

內政部立案(登記證警字六〇四四號)
經中華郵政登記認爲第一類新聞紙類

輿論週刊

第一卷 第九號

本 期 目 次

- 一，不可拆開的民主政治與普通選舉 史乃紹
- 二，民主政治下的瑞士行政特質 寇田
- 三，西班牙與將來的地中海
- 四，中國農村經濟之崩壞(續完) 木村大藏 曾闔



中華民國二十六年六月廿四日出版

本刊創辦伊始歡迎外界投稿
請直接寄交本刊編輯部爲荷

金城銀行

股本 實收七百萬元

共計三百四十二萬元

電報掛號

華文鑰字七〇〇七 英文 Kinchen

國外通匯處

紐約 舊金山 倫敦 巴黎 柏林 東京 大阪

總行

上海江西路二百號

北平分行

北平西交民巷

分行

天津 南京 漢口 大連 青島 鄭州

哈爾濱 廣州

辦事處

蘇州 常熟 南通 武昌 長沙 許昌 石家莊 定縣

保定 新鄉 道口 焦作 開封 西安 新浦 重慶

香港

北平區辦事處

南城 西河沿

師範大學

東城 王府井

匯文中學 育英中學

西城 西單牌樓

中國大學 弘遠中學 志成中學

北城 鼓樓大街

北京大學 中法大學

大陸銀行

資本金五百萬元 公積金二百七十萬元

辦理商業銀行一切業務並辦儲蓄 保管 貨棧 信託 及國內國外 匯兌事宜

國內總分支行

天津 北平 上海 南京 青島

長沙 杭州 南昌 漢口 蘇州

無錫 濟南 太原 鄭州 南潯

石家莊 紹興

國外代理店

倫敦 紐約 巴黎 漢堡 舊金山

山 東京 大坂 橫濱 神戶

其他國內國外各埠均有特約代理

北平分行 地址 西交民巷

支行

東四牌樓大街

崇文門大街

王府井大街

地安門大街

西單牌樓大街

海澱西大街

輔仁大學校內

清華大學校內

燕京大學校內

北洋保商銀行

特種活期存款

有定期之利益

無定期之束縛

●另有詳章 承索即寄●

西交民巷

南局三一四九

北平行址

東四牌樓

電話

東局四五四一

西四南大街

西局八三八

浙江興業銀行

本行前清光緒三十三年創設

經營商業銀行一切業務兼辦

各種儲蓄存款另備紅白禮券

印有詳章如承函索當即寄奉

總行

上海北京路

天津分行

天津法租界梨棧

北平支行

前內公安街新大路

電話東局

三三三〇
〇〇七一

平綏鐵路簡明行車時刻表

民國廿五年八月十五日實行

71次	1次	303次	站名	304次	2次	72次
	平包快車	平包通車		平包通車	平包快車	
	7.00	17.00	正陽門	7.40	19.45	
10.40	經環	城線	豐台	經環	城線	16.44
11.42	8.02	17.52	西直門	7.09	18.53	16.06
13.19	9.24	19.15	南口	5.54	17.22	14.18
19.45	15.52	0.37	張家口	0.33	11.45	7.30
	21.45	5.51	大同	19.18	5.45	
	7.17	14.20	綏遠城	10.50	20.00	
	11.31	17.51	包頭	7.15	15.35	

平綏鐵路豐台門頭溝間

83次	81次	站名	82次	84次
豐門	豐門		豐門	豐門
區間車	區間車		區間車	區間車
14.30	7.00	豐台	13.27	20.50
15.30	8.10	西直門	12.50	20.15
17.04	9.50	門頭溝	10.30	18.00

平綏鐵路大同口泉間

93次	91次	站名	92次	94次
同泉	同泉		同泉	同泉
區間車	區間車		區間車	區間車
15.20	7.45	大同縣	11.05	18.40
16.35	9.00	口泉	10.00	17.35

不可拆開的民主政治與普通選舉

史乃紹

現在民主政治變成了一個頂時髦的名詞，很多人都樂意承認自己是個民主主義者，甚至於有些政論家：一方面主張採取意大利式的辦法，由類似法西斯雷大會議「。

而主張採取意大利式的辦法，由類似法西斯雷大會議「。grand conseil fasciste 的機關，制定候選人名單，只允許人民有承認與否認這名單的權利；另一方面比意大利還要變本加厲，要求取消國民黨政綱對內政策第四項所規定的實行普通選舉，而代替以教育程度為計量器的限制選舉，

不僅不承認人民的被選舉權，同時還要根本剷除人民的選舉權；像這一類的政論家，似乎與民主渺不相涉了，但是也要拿民主來標榜。我們知道意大利雖然繞圈子的停止了人民的被選舉權，雖然只有合法的工會才可以推薦候選人，雖然只有大會議才可以圈定候選人，雖然人民要想上名

單是絕無希望的，但是在意大利滿了二十一歲的男子，却仍舊享有投票權，換句話說，就是並未拋棄普通選舉。我們的政論家，『民主』的政論家，只希望『憲政隨時隨處都可以開始』，只希望發揮什麼『中國幾十年來新教育貯

存了很大的一份政治力量』，却不恤拿人民的選舉權，做了為他們的希望而犧牲的代價，真是憐他人之慨了。

民主政治到了可以解釋為把人民的選舉權利剝奪殆盡的地步，真禁止不住要法國一位老革命家白郎基 Auguste Blanqui 發出這樣一個感慨了，白郎基致西班牙一位同志的信上寫道：

『來書以民主主義者自承，余誠不解此種缺乏意義之名詞，正彼狡黠之陰謀家所樂引為工具者，而爾竟誤採之，良可惜也。……民主政治，其意義極廣泛而不確定，且富於彈性，不能悉其所指之究為何物也。』

白郎基寫這些話，是描寫八十年前的歐洲情形，我們當然不敢把這個舶來的古董，整個搬來形容今日的中國，因為我們知道我們的政論家，決不會犯上何種狡黠和陰謀的嫌疑，但是民主政治的解釋，如此其民主和自由了，恐怕不免有些缺乏意義和不悉其所指之究為何物吧。

我們不相信意大利的政制是民主的，在意大利的理論家，從來就羞言民主，就是非法西主義的政治學者，也把意大利制度叫做國主政治 *Stalocratic*，以與民主政治 *Democratic* 相對立。國主政治和民主政治的差別在那裏呢？由

於兩者的基本觀念就不同，所以根據這個觀念演繹下來的原則，也是有別的。民主政治的基本觀念，是民爲貴而國次之 *La primauté de la nation sur l'Etat*，由於這個觀念產生了下列的三個原則，1 自由 *Liberté*，2 平等 *Égalité*，3 多數 *Majorité*。國主政治的基本觀念，是國與民之不可分 *L'abolition de la distinction entre l'Etat et la nation*，由於這個觀念又產生了下列的另三個原則：1 輿論的國家統制 *L'unité d'opinion monopole à l'opinion de l'Etat*，2 排斥群眾（*Masse* 亦即 *nation*）於政治代表制之外，3 國家機關（大會議）圈定候選人。選舉團只有承認與否認大會議的名單之權，我們並且知道連否認也不過是徒托空言，根本不生效力，意大利司法總長羅谷 *Rocco* 自己就肯定過否認不過是諮詢的官樣文章 *Simulacre de consultation* 而已。

意大利的政治制度雖然不僅是非民主的，而且是反民主的，但是究竟還留下了一個民主的軀殼，普通選舉，還

對於意大利的人民敷衍一篇官樣文章。至於我們的政論家，因爲要求他所謂的『一切簡單化的憲政開端』，連民主的軀殼都要粉碎牠，『不要普選』，真是前無古人，『可以推翻了幾十年來幾派影響人最深的憲政理想』。

我們認爲主張民主政治，就必須要求普通選舉，這兩者差不多是一而二，二而一的。拉馬丁 *Lamartine* 在共和之過去，現在與將來就這樣的說過：『一個地方要是沒有選舉，所有的人都是奴隸和農奴了。一個地方要是選舉只限於局部的人，一部分的人是君主，另一部分的人是臣僕了。一個地方要是選舉屬於全體，那末誰也不是臣僕，誰也不是農奴，人人都是自由民，人人都是公民，人人都是君主了。這個就是共和。』選舉屬於全體，就是共和，民主主義者之如何重視普選，也就可想而知了。

拉馬丁的話，或者有人覺得他的個人權利說的色彩太濃厚了。我們知道真正依個人權利說的邏輯推斷起來，連未成年者，喪失能力者也都不能剝奪他們天賦的權利。普通選舉吃了普通二字的虧，所以有人聯想到一談普選，就一定是個人權利說深入到潛意識裏去了。其實普選制度從來就沒有這樣刻板式的應用過，巴拉夫 *Barnave* 爲糾正個

人權利說的錯誤，於是把執行選舉認為是一種社會職務

une fonction sociale，即是說（1）執行這種職務，必須

限於有必要的能力者；（2）有必要的能力者，必須強迫其執行這種職務。拉馬丁固然是普選的擁護者，却同時又是職務說的信徒，所以他說『普選不是有鼻孔眼睛者的選舉，只是公民的選舉』。那末，普選的意義，只是反對一切財產和教育的限制，因為有執行社會職務的必要能力者，決不限於是有財產的和受教育的。所以許多社會主義者把普選認為是勞動者要求選舉權的意思，在某種觀點上說，是不错的。柯祖基 Kausky 即其中之一人，他駁斥共產主義者一口咬定民主政治是有產階級統治方法，在恐怖主義與共產主義上說：『民主政治和牠的普通選舉，絲毫沒有有產統治的臭味。有產份子在他的革命期內所標榜的，不是平等的選舉，只是限制的選舉，如法，英，比及其他各國都是。無產階級取得普通的，平等的選舉，是長期的艱苦爭鬥之代價。』柯祖基的話對與不對，在我們這裏全不成問題，但是普選的意義，却可以更為顯明了。總之，我們可以一方面主張普選，一方面反對個人權利說，兩者是風馬牛不相及的，權利與義務的爭辯，是絕無意義

的。

我們主張普選的理由，是很簡單的，我們固然不否認幾十年來的新教育貯存了一個政治力量，但是也不應該抹煞幾十年來的新產業貯存了一個新政治力量，同時也更不應該忘記了數千年來所固有的一個鄉村裏的政治力量。五卅慘案沉痛的印象，總可以隱隱約約的留在我們的腦際，十餘年來共產黨在農村的煽動和騷擾，至今還未完全鎮定，坐井觀天，還有一個小天，坐在書齋裏觀天，什麼都看不見。尤其是希望不要把新教育貯存的那個力量，看得過高，隨時隨處都可以看見這一個力量已不成其為獨立的，一個完整無缺的力量了。柯祖基在馬克思主義及其批評家柏思斯坦上說：

『知識份子已經不是統治階級了，至少已經不是代表那具有特殊利益的同一階級了。他們是由具有很多相異的利益之團體及個人組織而成的一個集團。這些利益一部分與有產階級一致，又一部分與無產階級一致。至多，他們的文化程度能夠叫他們從遠大處觀察經濟的進化。因為他們不受一個固定的階級利益所束縛，因為他們覺得他們的行動是依從由深刻研究社

會現象所獲得的知識，所以他們總自以為是代表一般的利益而非代表階級的利益，是代表特立於經濟要素之外的理想。知識份子的數量日益增加，正因為這個，他們覺得他們是推進反階級利益的集體利益，是從經濟力量束縛下加速藝術，科學和倫理的解放的了。」這一段話，對於十分重視知識份子的力量的人們，至少可以促起他們的一番反省。

有一件事實，似乎不應該忽略的，就是我國最近的民主運動，大體上說來，是由上面發動的，並不是由下面發動的。自然；現在的當局的態度，對於結束訓政，開始憲政，恐怕還很猶豫不決，將來的進展如何，還期待着實際的答復。我們還記得在九一八事變以前，人民要求政治開放的聲浪是很高的，但是事變以後，雖然黨國要人如孫科先生們依舊主張『澈底抗日，為黨國唯一出路，非求政治上有所辦法，以團結全國全黨，不能達此目的』，而人民方面却與汪精衛先生表同情，汪先生復李烈鈞先生書說：『國難與日俱增，祇有集群力，破難關，實無從討論政治短長之畧』，所以民主運動在九一八以後，倒轉入沉寂狀態，人民之信任政府和誠懇的希望當局充分利用『討論政治

短長之畧』去做『集群力，破難關』的工作，是有目共觀的事實。但是數年以來，群力卒未見集，難關卒未見破，人民信任當局，而當局反有懷疑自己的傾向，人民擁護當局負責到底，而當局却反要返政於民了。政府為什麼要發起民主運動呢？仍舊是為黨國謀出路，仍舊是要集群力，破難關，不過過去『無從討論政治短長』的政策，又轉變到『非求政治上有所辦法』的政策而已。明白了政府傾向民主的原因，那末，民主政治和普通選舉拆開不得的原因，也就從此產生了。

在本刊初次和讀者見面的時候，湯爾和先生曾經標明本刊的『政治欲望，對內只希望做到安居樂業，對外是平等互助』，我們堅決的相信，要想解除國難，連安居樂業都不能做到，還有什麼群力之可集？連對外不是平等互助，還有什麼難關之可破？民主政治的基本信條，就是人民的解放事業，當依靠人民自身去完成牠。我們知道安居樂業，在對外方面沒有辦到平等互助以前，是沒有好大的希望的。所以針對着目前人民迫切的要求，求人不如求己，應該切切實實增強國家的力量，國家的力量，以人民的力量為唯一的基礎。人民的力量如何創造呢？民主主義者相

信是要依靠人民本身想辦法的。人民由團結而後生力量，由利益的一致而後能團結，人民對於自己的利益，感覺最爲親切，了解最爲透澈，只要不加以任何阻力，人民一定會自然團結起來，形成爲一種力量。人民的利益，大別可分爲二種：（1）國家的利益，我們知道人民有許多部分，如生產者與消費者，資本家與勞動者，這各部分的利益，有許多地方是彼此一致的，好比對內要求安居樂業，對外要求平等互助，只要不是破壞主義者和頹廢主義者，侵略主義者或屈辱主義者，不論那一種人，都懷抱這些希望，可以說是人同此心，心同此理了。這個各部分間的共同利益，便是國家的利益。（2）部分的利益，也有人叫做階級的利益，在各部分間，常常互相摩擦，這是不可諱言，亦且不必諱言的事實，像這種一個部分有一個部分的特殊利益，就是部分的利益。我們把人民的利益如此的分析之後，便可以知道人民的利益和國家的利益並不是一個同一的概念，即前者爲類概念，後者爲屬概念，法西斯主義者的人民與國家之不可分說，當然要加以排斥了；此外，人民與國家雖然不具備同一的內容，却並不是相反的，不過人民利益可以包括國家利益，而後者却不能包括前者，前

者必須以後者爲其要素之一，但還須補充別種要素罷了。民主政治着重人民利益，正因爲如此，所以亦同時着重國家利益，決不會反對國家利益。我們可以說白馬非馬，却不能說保護馬而犧牲白馬呵。我們主張人民應該根據本身的利益而團結起來，人民有國家的利益，當然可以形成爲一個唯一的政治團體，至於這個團體採用黨的形式或是採用各黨聯合如什麼同盟，什麼陣線的形式，是無關宏旨的。所以國民黨如果專一致力於代表中華民國的利益，或中華民國人民的共同利益，民主主義者不但不應反對，而且應該希望其存在與發展的。他一方面，人民還有部分利益，代表國家利益的政治團體，是不能一手包辦的，因爲一個政團代表一個利益則可，代表數種相反之利益，便不能和不要了；何以說不可能呢？各種利益，互相軋輳，是莫可避免的，稍有左右袒，這政治團體的根本就動搖了；何以說不必要呢？國難嚴重萬分，拿一個團體的整個力量，還怕對付不了，爲什麼不採取分工合作的原則，集中精力於共同利益呢？因此我們很贊同孫科先生的辦法：『全國人民在不危害中華民國，不違反三民主義之原則下，皆得自由組織政治團體，參加政治』，由國民黨代表國家

利益，由各政治團體代表部分利益，這樣才可以包括人民利益，共同的和特殊的都面面顧慮到了，人民的力量於是乎養成了，國家的力量於是乎增強了，但是重要的關鍵，在於開放黨禁，從法律上給予人民結社的自由。

如上所述，我們要集合群眾的力量，就須取得本刊政治的要求，就是法律內的自由，說了那末一大套，似乎離開普選太遠了。實則不然，我們要求普選的理由，便是根據客觀的事實抽出來的。

第一個理由，我們爲要求達到對外平等互助的目的，只有求之於充實本身的力量，當然要歡迎大多數沒有受過多大教育的非知識群眾之普遍的參加政治，這些群眾已經有了政治覺悟，遠非數十年前可比，是不應該輕視的。就拿法西主義的國家來說，意大利之必須保存普選，德國納粹黨黨綱規定德國公民應享有同等權利與義務，都是基於要想增加國家對外的力量，必須要獲得人民普遍的支持。蘇俄現在也向法西斯雷國家學會了乖，也實行普選了。同時，假定選舉只屬於知識份子，一定會引起這個集團的加速分化，北平文化界最近的紛擾，不是一件偶然的場合。至於人民對於國家大事，缺乏訓練，恐怕發生流弊，殊不

知米爾之贊許普選的價值，正是在於利用普選，以訓練人民，促成他們關心國事的習慣。至於知識份子，也未必皆純潔自愛之流，遠如揚雄之歌頌王莽的功德，近如魯安會之六君子，恐怕拿教育程度來做計量器，這些文化先生也不致於落選吧！

第二個理由我們爲要求達到對內安居樂業的目的，我們認爲普選是季德魯 Clegg 所說的一個社會和平的工具。政府既然是由人民產生的，那末要想達到他們的要求，自然願意採取合法的手段，避免暴動的手段，採取選票競爭，避免鎗砲戰鬥了。民國成立二十餘年，內戰的教訓總算受够了。就拿九一八以後，福建，張家口，兩廣以及西安等事件，層見迭出，豈能完全不加以考慮麼？有人說，普選或可給予民主主義者以相當的滿意，對於革命主義者却仍難收效，這個也不見得正確的。馬克思的摯友昂格爾，總算社會主義的先輩吧，他就是擁護普選的。在法國階級爭鬥序上說：

「普選實行後，結果頗稱圓滿。無產階級爭鬥，遂採取此方法，且此方法大有迅速擴充之勢。」

「有產階級統治之政治組織，給予工人以攻擊此

等制度之主要工具。吾人參加選舉，與有產階級競爭議席，以數量上之優越，可求其制勝。於是有產階級政府，對於社會主義合法行動之恐慌，將更甚於非法的行動，選舉的影響，將更甚於革命的影響。最少數領導之革命及暴動時代，已成爲過去，已不能盡何種歷史之任務矣。吾人革命之成功，所期諸合法方法者，遠甚於非法方法也。

我們知道社會主義者對於民主政治的態度，大多數是很樂

民主政治下的瑞士行政特質

寇 田

觀的，他們認定民主政治既不能阻止社會主義的進展，復可以避免早熟的及成功希望絕少的革命。使各黨各派的力量洞如觀火，可以叫下層階級不要作無益的暴動，亦可以叫統治階級知道自己力量不夠，也不得不讓步。他們覺得進化的路線是不會變更的，但是進化的過程可以轉爲漸進的及和平的。我們很希望安居樂業，共產黨這幾年來的殺人放火，當局也知道要用七分政治，三分軍事，似乎到了實行普通選舉的改綱的時機了。

六月六日

一、

在蕞爾小國的瑞士聯邦，它們的行政制度別具一個系統。它既不是內閣制，又不是總統制；但同時具有幾個內閣制所有的特點及總統制的外形。在民主政治一方面瑞士有過，並且繼續享有着這個無上的光榮；而於專家政治一方面，它也有着同樣的聲譽。目下的瑞士行政效率，正在邁進程中，固不能說已經趕上了他國，但也決不會落後，這是我們敢擔保的。

瑞士的行政機關爲七人組成的聯邦委員會，這七個委員是由聯邦國會選出的，任期三年。自產生方法一點看來，很像英國的內閣，但英國閣員兼做議員，而瑞士委員卻於被選之後，須辭去議員職，這與英制相差很遠了。雖然瑞士委員不是國會議員，但可列席於國會，仍可提出議案並得辯護之以促其通過；他們的政治行爲及其政策仍須受國會的責問；他們的全體更須受國會的控制；一切重要的法案及預算在瑞士皆由委員會提出；如就這幾點論，瑞士

立法與行政關係之密切真不亞于內閣制了。

瑞士的聯邦委員會不是國會中任何一院的大多數黨的代表，因而委員們的政見也不是全體一致的。瑞士委員們於當選之前不作政策上的預約，所以當選之後，也不受政綱的約束。固然委員會須受國會的制，委員們可被國會責問，但國會卻不作答覆與否的表決；因之，委員會縱失國會的信任，也無庸辭職。另一方面，即使委員會以為國會不能代表人民，也無權解散國會。就這幾點言，瑞士制與內閣制有很大的區別。

瑞士的行政委員由議會選出後，他們就棄議員而為行政專家。國會視才幹與行政為重，以政黨色彩為輕。因之瑞士委員會的分子不是政黨的領袖，委員會實是一超然不黨的團體，一個純粹行政的機關。這七位超然不黨的委員們合起來組成行政部，每一委員同時又是行政分部的部長，唯其它是一超然的團體，結果變成了任期永久的團體。其超然的性質愈強，則其地位愈固，人民對於委員會的信仰也愈深，委員會的勢力也愈大。這樣的政府，這樣的行政制度，實是瑞士聯邦獨有的政治特點。

一一、

因為瑞士是一個聯邦國家，不少的法律是由邦政府代替執行的，所以瑞士公務員的數量不及他國；但就瑞士本國而論，公務員的數量逐年增加，本來國家事務的擴充是二十世紀各國皆具的現象，瑞士自也不能例外。又因郵政，電報，公路等事業歸公家經營管理，公務員數量的增加便更為可觀了。

瑞士在歐戰前，因公務員數量的增加，感到人員過剩的焦迫。同時機關重疊，工作無效率的種種弊端發生。中央財政負擔的增加，顯然的，一部分的原因是人員薪俸及年金的大量支出，瑞士的行政問題及人員問題引起政府的注意，因之，新的行政方法，新的崇拜效率的精神，向情性，舊法，敷衍塞責的風氣宣戰。

瑞士聯邦的財政部於一九二一年設一局(Bureau)即欲使公務工作的方法簡單化，並欲于不違反行政原則之範圍內，設法減縮公務員的數量。該局提出過不少節約的辦法及裁併機關的辦法，但皆未見實現。後來聯邦委員會決定設立一個永久的機關來處理這些問題：如工作方法，局與部的合作，工作生產額的增加，人員數量的減縮，……這個聯邦人員事務所於一九二七年成立，但牠的權力終嫌

薄弱，且近乎建議的性質。茲縷述如後：

(一) 起草有關一九二七年人員事務所法之詳細命令。

(二) 提出科學的任用人員法之計劃。

(三) 研究人員問題之原理及儲蓄事業。

(四) 提出有關下列諸端之計劃及意見：個人的特質，推薦與提升，薪俸與工資，傷亡撫卹，懲罰規律。

(五) 發表對於公務員之請求及訴訟之意見。

(六) 組織人民委員會。

(七) 整理，製作人員統計。

這個人員事務所，是一個研究的機關，以其研究所得，來改良機關之組織或工作之方法，而求行政效率的增進。人員事務所歸財政部管轄。自聯邦人員事務所成立後，瑞士行政雖無了不得的進步，但有幾件事却是值得我們注意的，即如在海關行政方面，他們先將不少高級官吏降級，錢確是省了許多，效率則並未減低；又將公務員的工作時間縮短，同時增加給假的次數，結果效率只有增而無減。在郵政電報行政一方面，最大的工作即為工作方法之

改良，結果並未添加公務員的艱苦，許多非急需的機關被裁去了，人力與經費俱省。電報改善的結果減去原有人員百分之三十。郵政與電報二行政事業是在一九一八年合併的，現今還是依舊互相幫助，協力合作，火車速率增加，鐵路人員數量也有減少；自然，這個進步當歸功於新式的機器。

自經過這個專家委員會詳細研究之後，枝節機關悉行取消了，同時管理人員的機關也重行改組，合作的合作，裁併的裁併，煥然一新，竟成數個較大的力量更為集中的組織。僅有這些行政方法及機械的改良，猶難達理想之攬，對於人員的訓練，尤為當務之急。公務員的才幹及學問須天天在進步中，然後才有滿意的，與日俱新的行政。因此，瑞士政府成立了不少訓練公務員的學校，行政的改革就此開始了。

三、

瑞士任用公務員的機關為聯邦委員會或行政分部。專司公務員任用的機關在瑞士是沒有的。聯邦人員事務所不如英美公務委員會 (Civil Service Commission) 有任用人員之權。瑞士無確定的考試制度，然而也沒有分職制度

(Spoil System)。其實，我們不能說瑞士沒有考試制度。公開競爭的考試，瑞士政府是常常舉行的；不過考試的結果，不能拘束委員會的任命權罷了。

在瑞士考試及格的不見得就是做官的條件，牠不過是一紙『有被用之資格』的證明書而已。這樣寬鬆的考試制度，表面上看來，好像很容易出毛病；實際上，不但分贓徇私賣官等壞現象是絕無的，且有效率極高之公務。於此，我們不能不敬仰瑞士行政委員們大公無私的精神了。

瑞士公務制度的優點，是公務員與普通公民一樣的要受聯邦法庭的制裁，除非他有聯邦委員會付予給他的特權。聯邦委員會通常在付予特權的時候，增加以「不准破壞法律」的限制。公務員的個人行為絕對的要負法律上的責任，他的行為之是否合法，首由聯邦委員會決定，如不合法，乃受法庭的審判。是故，欲控告公務員者，須先向聯邦委員會告發他的罪狀。懲罰公務員的方法有下述幾種：

1. 儆戒，
2. 罰款（至一百法郎），
3. 取消交通權利，
4. 暫停職務，
5. 降級，
6. 減薪，
7. 增薪之減縮與取消，
8. 轉職——轉至短期或臨時職位，
9. 革職。以上的懲罰權由部長及高級長官行使。

一九二八年六月瑞士政府於聯邦法庭內設立一『公務員請求部』(Chambre des contentieux des fonctionnaires) 該部對於轉職及革職二項最重要之懲罰作最後之決定。公務員遇革職或轉職時，可請求該部詳細研究，以免枉冤而求公正。除此以外，普通司法機關無權過問聯邦委員會懲罰公務員的事宜。

瑞士行政各部長皆由聯邦委員兼任，其餘行政官吏不是係因功升遷，便是具有特殊的資格者。經過考試的手續而被任用者，年來逐漸加多，其中數量已很可觀了。於任用一方面，我們可將瑞士之公務員分爲四級：第一、技術及科學人員；第二、中級及上級行政人員；第三、助理行政人員、第四、勞工與匠工，無論那一級人員，都須有下列兩種條件：

一、強健的身體（公務員於任用之前須受嚴格的體格測驗，不及格者無任用資格）。

二、品行端正之瑞士公民。

除此二項爲各級任用之共同要求外，各類有各類的資格。技術與科學人員多係專家，都在大學或專門學校受過技能科學的訓練，他們多非由考試出身而自私人工業界聘

來。中級行政人員多係中學畢業生，上級多為大學生。助理行政人員則以商業學校的學生為最多，他們能夠速記，通數國文字，打字簿記等技術都很精通。特別是助理行政人員，差不多都經過公開競爭的考試，但也有自地方政府
的練習員升遷上來的。

瑞士的考試是公開的，招考的通告登在最大的新聞報（*Feuille Federale*）上，凡有應試資格的瑞士公民不分男女都可以參加。考試的科目各級不同，例如助理行政人員的考試最着重打字與速記二科；但有一個基本的原則，即專門知識與一般學問並重。凡由練習員升遷上來的，一律須經過三月至六月的試用時期，然後決定去留。去留的決定完全根據他在試用期內的成績。勞工與匠工多為臨時僱用的人員，他們至少須受過初級教育並學過二年以至四年的學徒。

郵政電報人員之任用，皆以考試及格為標準。他們如有中等學校的程度，並能通二國的文字，那就很有錄取的希望了。考試分初試覆試二種。初試的科目大致為寫作，數學、地理、歷史、常識等。初試之目的是要知道候用者的發表能力及其一般教育程度。覆試係一種心理測驗，考

核他們的記憶力，視力，注意力，活潑及敏捷程度。工程師及鐵道人員之考試，一方面注重他們的思想常識，一方面注重他們的實用技能，語文與數學是並重的。

瑞士考試制度注意一般教育一點顯然與美國的技能考試制度有別，同時與英國的普通知識考試制度也不能相提並論，瑞士的考試制度是在英美制度之間，也注重普通教育，也注重專門技能。着重試用時期及心理測驗二項，又為瑞制的特點。以上所說的即瑞士考試制度的大概情形。

四、

瑞士公務員的薪俸比大多數國家所規定的都低，政府依工作的性質，責任的輕重，履歷的高低將公務員分為二十六類，每類有一確定的薪俸標準：計第一類最高額為一七·〇〇〇（法郎），第二十六類最低額為二·七〇〇（法郎）。

公務員初任的時候，大概只能領得最低額的薪俸，以後逐年增加，至最高額為止。如果工作效率特別高，在最高額之上還可以增加百分之二十。已准提升之公務員自然可得更高的薪俸。

瑞士公務制度的優點，不但是薪俸規定得特別詳備，

並且還有一種額外津貼的辦法，凡有兒女的公務員都能享受這種權利，其子女在十八歲以下者能得一百二十法郎。公務員如在任職期內死了，他的家屬可領得死者亡後一月的薪俸，如其家屬因他的死亡，或因他的殘廢，而需要供給，政府于其「儲蓄款」上贈予一年最高的薪俸。公務員的孤兒自其父死後，于十八歲前每年可向政府領得其父最後一年薪俸的百分之十；公務員的寡妻可領得其丈夫年金的百分之二十五至百分之五十。不能工作的老弱官吏，及因公職而成殘廢者，皆能享受額外的幫助。公務員如有特別好的成績，也能得到額外的償給。

瑞士無正式的年金制度，而以「強迫儲蓄」代之。公務員一被任用，即開始儲蓄，儲蓄款子的來源有二。

第一：政府——政府捐助的項目：

- (1) 公務員每年薪俸的百分之七
- (2) 五個月增加的薪俸
- (3) 儲蓄機關的開銷費
- (4) 外加的其他贈款

第二：公務員——公務員自己所付的項目：

- (1) 薪俸的百分之五

公務員之付款至七十歲時即行停止。在職已有五十年者，也可以停止儲蓄。女性公務員如在職已有三十五年，便可以停付儲蓄金。退職公務員領受儲蓄金之多寡隨其薪俸之大小及服務年數的長短而定。瑞士政府對於公務員的薪俸津貼，儲蓄諸項，規定的這樣詳備周到，公務員自然樂于終身服務而不轉五日京兆的念頭了。

五、

瑞士無用私的現象，確是難能可貴的事，瑞士政府廉潔之原因，約有下列諸點：

- 一、政黨在國會中勢力很弱，黨人很少有機會推薦自己的私人。
- 二、瑞士聯邦憲法規定一切任命須經聯邦委員會批准，這是對於任用私人的一個大限制。
- 三、引用私人在各邦 (Cantons) 為法律所禁止，在聯邦則為傳統的習慣所不許。這種不用私人的習慣有很大的力量。

四、瑞士官職沒有像別國的那樣榮耀，有利，所以瑞士人也沒有像別國人民那樣喜歡做官。

但是近年來，社會黨及共產黨在二院內澎湃勢力的結果，聯邦委員會似有先任或先升黨人的傾向了。幸而這種現象僅在不重要的官職一方面發生，所以還不足以降低瑞士行政制度向來的聲譽。還有人說瑞士各司處的人員多為

西班牙與將來的地中海

石 倫

(一)

最近兩天電訊，西班牙底長期內戰，似乎有急轉直下，發生更嚴重糾紛之趨勢。德義兩國之資助佛郎科，雖久已為公開的秘密，但以德國飛機之轟炸桑坦特港，接着便引起西政府飛機與德艦德意志號之衝突，（報載西機飛往巴爾瑪，被德艦砲射，還擲炸彈十二枚，四枚命中，德艦死傷約百人）。在英代辦正企圖調停令西政府於德義軍艦監察的地帶，劃出一特別區域，以免爭端時，而三十一日德軍艦五艘又突然向西港阿爾米里亞 Almeria 轟擊；更使這公開的秘密，快要成為秘密底公開。德國底閉關，與艾登邀法德義三國使節之會商，迄作者執筆時止，雖無明確的消息，供我們之診斷，但在德義採取積極挑戰的態度，

說德語的公民，這個事實也不能推論瑞士行政制度有什麼貪污。「減少政黨的勢力」之呼聲已經喊得很響了，可知政黨在公務制度方面確有相當的進展，這也是莫可諱避的事實。

而英法方面至今顯然無一戰決心的情形下，恐怕結果還是於瓦倫西亞政府多少不利。以後的地中海，在金鐵振響的罡風中，會得起什麼樣的波濤呢？

英國對於西班牙，始終持模稜的態度，它既不願西班牙完全滾入德義底懷抱，也不喜歡西國政府底政治傾向，這使它失去了中止西亂的時機，同時也難換了法國底行動。達拉第倫敦之行，只對於比國中立底問題，得到差強人意的解決，而西班牙底命運，却仍然懸在盲目的事態自身之發展。英國在西亂之初，明與法國合作，而暗地唆使葡萄牙幫助叛軍，希望兩敗俱傷，然後以仲裁者底資格，使西班牙成立一種中間政府，不左不右的政府，以維持地中海底均勢。所以我們在過去兩個月，時時看見使西國交戰

兩方媾和組織新政府的企圖。這種政策，與它去年在地中海另一岸與意大利的爭衡一樣，可悲地失敗了。德義兩國，除去了與人民陣線政府廣西班牙，有主義上的參差，還有更深切更急迫的物質動機。資源貧弱的國家，而產業復有高度發展，在政治的表象，必然是採進攻的咄咄逼人姿態。英國想用懷柔的辦法，暫時達到妥協，殊不知不能供大嚼的餒餘，適足以引起更狂熱的食慾。而歐洲十六世紀時震赫豪華的古國，它底秀麗的都市，值人咏嘆的名蹟，連着棲息在那裡愛自由富騎士氣分的人民，都不斷受英國這種收放政策 Boomerang 底影響，作炮火下的灰燼！

(一)

西班牙經濟固然落後，不幸而又為礦藏甚豐的國家，鐵銅汞鉛底貯蓄量，不但在歐洲，便是在世界，也佔頗為重要的位置。象有齒以焚其身，這當然難免侵略國家底覬覦。遠在一九三四年，德意已成立有在西班牙開發礦產的企業組織。意公司名意大利工業家協社 (Federation of Italian Industrialists) 為意國四大銀行底聯合投資；德公司名「金屬會社」Metallgesellschaft，包含若干重要的德國產業巨子，如克魯伯，梯森 Thyssen 底萊茵鐵公司，

最大的化學顏料公司 I. G. Farben Industrie 和西門子等。這「金屬會社」派了一個專員，在巴塞羅納開了一個經理處，其人為一白俄工程師，名杜卑可夫 Dubnikov，他雖以研究錫的專家資格，設有實驗室在巴塞羅納，而實則到處偵察礦苗，尤其注意木化炭之礦藏 lignite deposits，據說在亞拉貢 Aragon 和伊薩伯納 Isabena 兩地，經他發現有二千萬噸是項礦藏量，可以用綜和的方法，蒸溜作發動摩托的燃料。一九三六年二月西班牙人民戰線在國會選舉，獲得勝利，這位帶傳奇色彩的工程專家，便於四月關上了舖門，悄然遠去。三個月以後而西班牙內戰起。八月廿七日佛郎科軍隊奪取了西屬摩洛哥底里夫鐵礦，四個月之後，在塞維 Seville 城便出現了一個名叫加柏有限公司 Hisma Limitada carranza & Bernhardt 的礦產運輸業。它在柏林的支店簡名 Rowak，實際上便是把摩洛哥許多礦產運到德國去，而又將軍火運回西班牙來，這樣性質的貿易，正隨着叛軍軍事的演進而擴張。這種不用貨幣的物物交換，截至今年三月，據說已達三萬二千萬西幣底價值 (Pesetas)。

不明白這種對於資源底爭奪，我們便不能明白何以佛

郎科在馬德里城下搏戰屢遭挫折之餘，還分四分之一的兵力，去攻比爾波，那純然因為比城為鐵礦最富之區，且毗連煤區之故。政府軍不惜巨大犧牲，苦攻僻處極西北隅的沃維都，假設我們不考慮亞斯里省豐富的煤礦，則此舉無疑在軍略上是失着。德軍剛從加第斯上岸，而意義勇軍便加力猛攻下亞爾馬頓 Almaden，這顯然要對該地底產，捷足先得的意思。在去年底塞維方面軍事吃緊的時候，意國義勇軍反退到惠伐 Huelva 區域去，理由也是要採取該地產量最大的銅。在歐洲諸強大家重整軍備的時候，德義底軍事工業，受自然底限制，發展不能不滯滯甚至靜止的現象，其在西班牙底經營，不會經干涉委員會妥協辦法而中止，自是很易明瞭的事了。

(三)

假定西班牙政府受外力逼移而崩潰，（固然，這在目前，還是甚為遙遠的事）。地中海底均勢，會起何種變化呢？

英意前年為亞比西尼亞而衝突時，英國海軍便已發現了許多危害之點，知道縱使對意大利煤油抵制，三個月以後很可能使意大利屈服，但在開戰之始，英國在意大利空

軍底轟炸下，亦必不免元氣大傷。這使雙方都有顧忌，所以結果只是把東菲千餘年倖存的獅子國作了犧牲，而歐洲陸沈之禍，得以暫行推後一時。

英國在地中海的問題有兩方面，一為保障其與東亞的交通，二為維持其地中海東部的勢力範圍，屯駐優勢的海軍以鞏固其位置。後者似為前者之附屬，但歷史上的發展程序却與此相反。先有與拿破崙的戰爭，然後纔有蘇彝士運河之開鑿。過百年的海上霸權，使地中海兩端的狹隘咽喉——直布羅陀海峽與蘇彝士運河——適為最適宜於控制的鎖鑰。地中海本身又復狹長——當中部份如西西利與突尼斯兩岸相隔不過九十英里——這使造艦向重大型的英國，更足以睥睨沿岸他國的小艦隊。但在歐戰以後空軍迅速發展之下，情形便不同了。轟炸機飛程半徑，平常是四百到五百英里。波賽離小亞細亞西南角意大利空軍根據地多德干 Dodecanese 不足四百里，這使蘇彝士之保持，頗為困難。英國地中海主要的海軍根據地是馬爾太 Malta 離西西利才七十哩離意屬北非殖民地 Lybia 底特利波里 Tripoli，亦不過二百哩，若加上較東的 Tabruk 和較西的 Sardinia 兩空軍根據地則地中海二千哩長的地帶，至

少有一半在意大利空軍威脅之下。所以莫索里尼曾作「飛機翼蔽地中海」的豪語，而英國在情形緊張時反把大部軍艦從馬爾太調到埃及底亞歷山大港。如果將來 *Belgic Isles* 和 *Canary Isles* 經佛郎科底割讓而成德義飛機和潛水艇底根據地時，則不僅其餘的地中海地帶，和前述者有同樣的危險，而且直布羅陀海峽，也變成不能守的地方了。西班牙若變成一個德意軸心底衛星國家，受它們底資助而成爲軍事上的強者，則不獨英國在地中海的地位愈加複雜而困難，即是法國與其非洲殖民地如突尼斯及亞爾幾里 *Algerie* 的通路，也時時有被截斷的危險。

(四)

但是以上的描述，並不是即等於英法在地中海絕無能力。英國人記起了一八七八年他們一位老練政治家 *Disraeli* 底話：「西亞細亞底鑰匙在 *Cyprus* 息婆島」。自歐戰以來，英國便不斷在該島各地建造了新式的船塢和完備的飛機場。一年以來，更不斷加強馬爾太底防禦工事，這兩處若配合優勢的海軍和空軍，是很可以封鎖意大利目前最厲害的空軍根據地——多德干，使之孤立無援而陷於覆敗的。並且意大利在地中海沒有其他通路，而英國到遠東

的海程，即使蘇彝士運河受了威脅，也可繞道好望角，縱然這種運輸，必然稽延時日，（到印度底彭貝，約多百分之八十，到新加坡約多百分之四十，到澳洲則僅多百分之十），而英國經常入口貨由地中海運輸而來者不過總額百分之二十，而其中復有百分之十一，本即由地中海內的國家而來者，英國以其海洋第一國家底資格，補救這一點差額，當然不是難事，而意大利底地位，便不可相提並論了。

不僅海面的情形，意大利並不能樂觀，而且以其遺傳的天然缺陷，海岸線既奇長，而國土自身又窄得和帶子一樣，這使它底工業中心城市，極易受攻擊，即使西班牙由佛郎科來統治，這也還離莫索里尼化地中海爲羅馬內湖的雄圖差得很遠，意大利若是一旦爆發戰爭，它是可以有傷害別人的力量，但同時它自己受傷害的機會更多，而其嚴重性也較大，所以英國才一方面厲行整軍經武之餘，對於西班牙之亂，儘管可以引起它在地中海原有的勢力圈感受脅迫，而仍然不對意義底侵略取自己防衛底有效制裁，反欲藉此強使法國脫離原來的法蘇互助協定，而在英國領導之下成立所謂新洛加羅條約；這大概也是由于英國知道法西

斯國家外部儘管劍拔弩張，而實際內部仍很脆弱的原故吧。拿破崙以馳騁一世之雄，其星芒之黯淡以 *Stratagar* 海

軍之敗衄為起點，莫索里尼底命運，也許會同樣地被他自己鼓動出來的波濤湮埋下去吧。

中國農村經濟之崩壞（續完）

木村增太郎著
曾闔生譯

（三）農村手工業副業之衰退

中國農村之過剩人口，從來依手工業及副業以維持其生活，此種農村工業因外國商品之侵入與國內工場工業之發達，遭受重大打擊。試就紡織，絲，茶三種基本的農村工業觀之，其情勢之重，極易明瞭。如棉紗之輸入，在一九三二年之前，數量大增，一九三三年以後復減，一九三二年以前之棉紗輸入增多，是即反映國內手工業紡織之衰退。至於一九三三年以後之棉紗輸入減少，一方固因一般輸入貿易之減少，同一理由，他方亦因國內工場工業之發達，同受影響。

至於製茶事業。向以江西，安徽，福建，湖南，湖北，浙江等省為中心，為中國重要之農村家內工業。就歷年之海關貿易冊之統計觀之，衰微之象，至為明顯。即在一九一五年以前，每年茶之輸出，恆在一百五十萬乃至一百

七十餘萬擔以上。一九二九年起，即減至一百萬擔以下，逐年低減，一九三五年僅有六十四萬擔之輸出而已。

就世界各國經濟發達之歷史觀之，不論何國，其農村手工業，皆隨都市工場工業之發達而滅亡。然都市大工場組織之偉大的發達，可以吸收農村手工業之失業者，故在資本主義發展之初期，世人之對於農村失業問題，皆抱樂觀。在中國雖同受資本主義初期之遭遇，其情勢完全不同。即中國農村手工業之破滅，非因都市大工業之勃興而起，此等農村失業之勞動者，無從事於大工業之機會也。慢性的失業之增大，實為中國社會之惡劣原因。

（四）世界恐慌之影響

一九二九年秋季以來。世界各國皆陷於深刻之經濟恐慌，此種恐慌之給與中國農村經濟之打擊，決非輕微。惟中國當時，其通貨之銀價正值低落，在世界恐慌第三年以

前，其影響尙不甚深。中國受世界經濟恐慌之最烈者，乃在一九三三年以後銀價騰貴之時。

世界恐慌之給與中國農業之影響，由二方面而來。一爲中國農產物輸出之減退，一爲諸外國對華輸出農產物之強化。世界各國爲逃出恐慌起見，曾實行極端之生產限制，故世界市場對於中國農產品之需要，大爲減少。至一九三四年，中國農產品之輸出更爲減退。各種農產品合計，一九三一年爲七萬萬七千萬元，一九三四年，則減爲一萬萬八千八百萬元，僅及一九三一年之四分之一。

中國在國際經濟上之主要任務，固屬原料品之輸出，然此種農產品輸出之減退，尙不足使人想像中國國民經濟衰退之深刻。惟須注意之點，即此等農產物輸出之減退，並非全然根據於世界恐慌之需要減少。例如生絲。因有日本生絲及人造絲之競爭，茶有錫蘭印度爪哇等處產品之競爭，加以生產方法，墨守陳法，不加改良。故此等商品不能與世界市場之進步的商品相與競爭。且在此恐慌之下，列國商品之傾銷的政策，相迫而來，致危機愈爲迫切。故世界恐慌對於中國農村經濟之重壓的要因，即外國農產品對華之輸出狀況。

(五) 天災之頻仍

中國自古常有天災之遭遇，尤以最近，稀有之天災相繼而起，此亦爲農村崩壞之重大原因。占有面積四百萬平方哩大之中國，每年某處之將被災害，或所不免，然如最近數年，其被災地域之廣，程度之深，非從前所可比較。而天災往往爲政治紊亂之延長，政局安定，則天災亦可在某種程度內，加以救助預防。

一九二八——二九年之旱災，罹災者之人數達九千四百萬。在民國二十年之水災，罹災民亦達數千萬，其被害最甚之省，有浙江湖南湖北安徽河南山東之七省。淹沒之田地，達二萬萬五千五百萬畝。農產品之損失額，達四萬萬五千七百萬元。此後又繼之以二十一年之水災，被害之省有八省之多，依主計處之統計，農家罹災之總數，有八百五十七萬九千戶，占農家總數之二九%，此中當有多數死亡。據 Buck 教授調查之結果，罹災縣中死亡人口，占全人口之二·二%，而同年米之總產額，比前年減少一萬萬擔之多。

再說一九三四年之旱災觀之，依實業部中央農業實驗所農業經濟科之推算，在蘇、浙、皖、魯、豫、鄂、贛、

湘、陝、晉等十一省之中，罹災面積，對總耕地面積約占四七%，其中最甚者為皖省之六九%，鄂省之六〇%。就各種農產品之收成比例言之，米之收成，各省平均，約平時之三八%，高粱三七%，玉蜀黍三一%，棉花三三%，大豆三〇%。此項統計，原為一種估計，實際之被害額，較此為大。即一九三四年之被害額，旱災超過十六萬萬元，其直接被害者之人口，幾占中國全人口三分之二，故是年災害之深刻，實較一九三一年之水災為甚，全損失之額，當在二十萬萬元。

惟在中國之災害，不僅以一種之災害而終。即旱災之後，必有害虫為患，水災之後，必繼之以傳染病。其被害所及之範圍，隨之而增。即被災之區，以救濟不週，非相當之長期間不易恢復其原來之生產力，加以預防工作及改良方法，未能施行，在此長期之間遇有他種災害發生，致其範圍及被害程度愈深。

至於水旱災害之原因，可分析如次。

一、旱災之原因

- (1) 灌溉方法之不良
- (2) 沼池井之不足
- (3) 農業經營之過小
- (4) 汲水動力設備之缺乏
- (5)

農業耕種之單純化(6) 旱時耕作方法之研究不足

二、水害之原因

- (1) 河川堤圍之不完全
- (2) 森林之缺乏
- (3) 水利行政權之不統一

以上各點，均為中國農村崩壞之重要原因，然中國政府對此農村狀況，並非全然漠視不問，亦曾施以種種方策以救濟農民，振興農村。特以「決議」「計畫」為多，見於實行或實行而普遍者，至為稀少，致農民之經濟生活仍未能脫離苦境。就過去所施之農業政策觀之，如民國十八年六月四日關於農業開發之法令，十九年八月之「實施全國農業推廣計畫草案」，二十年十二月四日組織之「中央農業推廣委員會」等，是皆為謀全國農民之教導扶助，生產增進，生活改善等之一種施設。關於農村金融，除設立農業銀行與農民銀行之外，更於民國二十一年由實業部聘銀行家二十餘人組織農業金融討論委員會。其他如提倡合作社之普及，當亦為重要政策之一。國民政府近年為救濟農村經濟起見，汪行政院長曾提出農村救濟案，而全國經濟委員會亦以農業救濟為該會之重要事業。

除此以外，尙有其他可視爲救濟農村之施設，茲列舉於次，其實效如何，姑不具論。

A 中央之施設

- (一) 全國經濟委員會組織中央棉產改進所，將其內部分爲植棉部，經濟部檢查部三部，經濟部對於陝西河南兩省已設有棉產運銷合作，與各銀行商洽借款，一九三五年度內，已投資三百萬元。

- (二) 全國財政會議爲農村救濟起見，會議決廢除苛捐雜稅，減輕田賦及其附加稅，減輕農產物之關稅。

- (三) 財政部自民國二十四年起確定救濟準備金，列入於歲出經常費預算之中。

- (四) 財政部對於山東等省之落花生桐油之輸出稅照現行率減低至六〇%，又擴大中國糧食運銷局之組織，增資爲四百萬元，並於各地普遍的設置糧食運銷分局及新式倉庫。

- (五) 全國經濟委員會爲農業牧畜之改良，曾撥出三百十餘萬元設立蠶絲改良委員會及水利委員會

- (六) 全國經濟委員會與陝西省政府聯合設立陝西省農村合作事業委員會，放款金額，當時暫定一百二十萬元，實施區域，係以中區爲中心，逐次擴張。爲視察地方經濟事情及人民之需要程度，設立互助社，以勸農貸款，或使之指導農民組織合作社，又爲灌溉工程之工作起見，曾決定請上海銀行界投資一千萬元。

B 地方之施設

- (一) 山東省受中國銀行之援助，曾於齊東設立米棉種產銷合作社，一九三四年度收穫優良棉種百四十萬斤，並擴張達於十一縣，一九三五年度豫定增加棉田二十餘萬畝。在青州臨朐二縣得上海銀行之援助，設立葦草，蠶絲合作社。又關於棉業之改良，生產之增加及運送販賣之擴張起見，曾組織棉業產銷委員會。

- (二) 金城銀行南開大學及中華平民教育促進會之三個團體，爲促進農業生產救濟農村起見，特設立華北農業研究改進社，以圖農產品之改良及

運銷合作社之組織。

(三) 江西省農村合作委員會，為救濟各縣農村及放款起見。設立農村利用合作預備社以爲借款團體。

(四) 福建省設有金融救濟處，對於共匪土匪被害區域之農村合作社實行放款。

(五) 江蘇省農民銀行擴充倉庫設備，實行農產物抵押放款，以調劑農產物之價格及農村金融。

(六) 江浙兩省聯合設立產業改良委員會，以圖江浙兩省農業之改良進步及其擴張。

(七) 中國郵政匯業儲金局，使江浙兩省各處郵政局辦理農民放款及押匯事務。

以上兩項，即爲中央及地方對於農村救濟之重要方策，以中國土地之大，災區之廣，農村衰弱之甚，其不能普遍受惠，自屬實情，故現在之農村，仍在衰微不振之中。

(完)



北寧鐵路簡明行車時刻表

中華民國二十六年二月一日重訂

1次	41次	71次	305次	23次	23次	5次	301次	401次	3次	73次	75次	43次	下行車	站名	上行車
平津特快各等	普通客車各等	平津客貨三等慢車	平浦特快各等	快車各等	平唐快車各等	平津特快各等	平滬特快各等	平津客貨平滬通貨	平潘特快各等	津唐客貨三等慢車	唐榆客貨三等慢車	唐榆慢車各等	下行車	站名	上行車
6.00	6.30	6.45	8.00	10.00	13.00	16.00	18.00	20.15	21.00				開	北平前門	到
	6.48	7.27			13.16			21.28					開	永定門	開
6.23	7.03	8.40	8.26	10.26	13.32		18.25	23.00	21.26				開	豐台	開
	7.26	9.46			13.50			24.00	21.45				開	黃村	開
	8.16	12.40	9.20	11.25	14.29			1.35	22.33				開	郎坊	開
	8.25	13.34			14.55			2.28	22.50				開	落袋	開
	9.03	14.58	9.59	12.05	15.23			3.37	23.12				開	楊村	開
8.02	9.39	16.46	10.24	12.32	15.57	17.53	20.16	4.53	23.38				開	天津總站	開
8.10	9.48	17.20	10.32	12.40	16.05	18.00	20.25	5.10	23.47				到	天津東站	開
8.20	10.00	停	11.05	12.55	16.20	停	20.50		24.00	7.10			開		到
9.14	11.03		開	13.58	17.28		開		1.04	10.00			開	塘沽	開
10.07	12.09		往	15.06	18.33		往		2.09	12.52			開	蘆台	開
	12.59		浦	15.50	19.26		上		2.57	15.17			開	香各莊	開
10.59	13.12		口	16.03	19.40		海		3.10	15.40			到	唐山	開
11.02	13.17			16.08	停				3.15	停	5.30	7.30	開		到
11.13	13.31			16.19							6.10	7.45	開	開平	開
11.37	14.04			16.44					4.02		7.20	8.14	開	古冶	開
12.09	14.56			17.18					4.53		9.45	9.07	開	灤縣	開
12.50	15.58			18.07					5.58		12.58	10.10	開	昌黎	開
	16.21			18.26					6.23		13.51	10.34	開	留守營	開
13.23	16.41			18.44					6.46		14.38	10.54	開	北戴河	開
13.42	17.08			19.07					7.16		15.48	11.23	開	秦皇島	開
14.00	17.30			19.25					7.40		16.25	11.45	到	山海關	開
14.35									8.20				到	瀋陽南滿站	開
21.40									15.35						

下行車	站名	上行車	22次	6次	302次	72次	42次	4次	24次	306次	2次	402次	74次	6次	744次
下行車	站名	上行車	快車各等	津平特快各等	滬平特快各等	津平客貨三等慢車	普通客車各等	潘平特快各等	唐平快車各等	浦平特快各等	潘平特快各等	津平客貨平滬通貨	唐津客貨三等慢車	榆唐客貨三等慢車	榆唐慢車各等
開	北平前門	到	9.50	11.30	13.55	16.46	17.30	18.30	21.12	23.00	23.20	2.40			
開	永定門	開	9.35			16.13	17.13	18.15				2.13			
開	豐台	開	9.22		13.31	15.35	17.00	18.00	20.44	22.35	22.58	1.35			
開	黃村	開	9.03			13.51	16.33	17.41				0.08			
開	郎坊	開	8.16			10.40	15.41	17.06	19.49	21.36		22.28			
開	落袋	開	8.01			9.36	15.21	16.43	19.32			20.48			
開	楊村	開	7.39			8.10	14.53	16.21	19.07			19.53			
開	天津總站	開	7.12	9.38	11.40	6.15	14.20	15.56	18.41	20.39	21.15	18.10			
到	天津東站	開	7.00	9.30	11.30	5.40	14.05	15.45	18.30	20.30	21.05	17.10	停		
開	塘沽	開	6.45		11.00		13.55	15.30	18.18	20.00	20.55		12.12		
開	蘆台	開	5.44		自		12.52	14.36	17.20	自	20.04		10.35		
開	香各莊	開	4.41		上		11.42	13.41	16.12	浦	19.09		7.55		
到	唐山	開	3.45		海		10.48	12.57	15.15	口			6.05		
到	唐山	開	3.30		開		10.30	12.43	15.00	開	18.15		5.00	停	停
開	開平	開	3.25		來		10.25	12.38		來	18.12			22.35	17.15
開	古冶	開					10.12	12.27			18.02			22.13	17.02
開	灤縣	開	2.49				9.45	12.07			17.45			21.15	16.36
開	昌黎	開	1.52				8.45	11.20			17.04			18.22	15.43
開	留守營	開	0.51				7.40	10.30			16.23			14.54	14.41
開	北戴河	開	0.12				7.12	10.05						13.39	14.13
開	秦皇島	開	0.02				6.54	9.50			15.53			12.57	13.56
到	山海關	開	23.29				6.25	9.23			15.30			11.30	13.27
到	瀋陽南滿站	開	23.00				6.00	9.00			15.10			10.25	13.00
								8.15			14.30				
								23.10			7.20				

輿論週刊投稿簡章

1. 本刊歡迎外界投稿自撰或翻譯文言或語體均不拘但字跡不得過於潦草並請自加標點
2. 來稿字數每篇希望不超過六千字
3. 來稿署名聽作者自便但須將真實姓名住址示知以備必要時通信
4. 本刊對於來稿有修改增刪之權不願者須預先聲明
5. 未經刊載之稿件當提前退還
6. 一經刊載之稿件除聲明却酬者外當酌奉以每千字二元至五元之酬金
7. 來稿請交北平西四前毛家灣二十九號本刊編輯部

輿論週刊寄售簡章

1. 本刊每期售價國幣四分
2. 預定全年二元半年一元一角郵費在內但國外全年須另加郵費二元
3. 凡經理寄售者不論零售預定一律按七折繳價
4. 寄售處在本市者每期收到本刊冊數若干應隨時填具收條每月末由本刊派人憑收條前去結算一次
5. 寄售處在外埠者每期收到本刊冊數若干每月末彙計總數填具收條每三個月結算一次清繳售價
6. 凡中途不願寄售者除將本刊傳冊數送還外並須隨時結清賬目以了手續

本刊每期定價國幣四分

編輯者 輿論週刊社

印刷者 北平集成印書局

和平門內東半壁街八號
電話南局六百九十三號

發行者 輿論週刊社

代售者 各大書店

社址

北平西四前毛家灣二十九號
電話西局二五三八