

319

清議

三十六年十月十五日
戰後建設問題研究會出版

上海廣元路雲裳村二號



社論	必需改變的貸款政策 培育青年之道
民主政治與文官制度	從視察浙江縣政略論目前我國縣政之改革
評新銀行法	王莽平價政策的教訓
論我國地理和國防的關係	漫談稅員
藝文	德萊賽論
編校	

何魯成 劉鴻憲 楊桂和 張覺人 張工回 鮮葉 何欣譯

中華民國三十六年十月十五日



上海市場銀行商同業公會會員銀行

福昌銀號

創設於民國二十年

財政部註冊給照

地址

上海山東南路四十五號

電話 八八一九三 八七二五八

浦東銀行

創設於民國十七年

歷史悠久 信用卓著

總行地址

上海中正東路二八四號

電話 一七四二六 一七四二七

經營法定商業銀行業務兼營儲蓄業務

以服務社會為宗旨 使顧客滿意為原則

上海商業儲蓄銀行

民國四年創立

經營商業一切業務
兼辦儲蓄信託外匯倉庫

總行及滬行

上海寧波路五〇號
電話 一二五六〇

上海區各分行

南京西路 愚園路
林森中路 八仙橋
提籃橋 虹口
徐家匯

外埠分支行處

重慶 成都 萬縣
貴陽 昆明 西安
寶雞 長沙 南昌
漢口 武昌 蕪湖
南京 鎮江 無錫
蘇州 常州 香港
廣州 北平 天津
青島 濟南 蚌埠

中國旅行社

地址：四川路四二〇號 電話：一三五四〇轉接各組

本社業務一覽

- 運輸組 承辦國內外貨運業務，代客報關，代理保險等。
- 行李組 接送火車，輪船，飛機旅客。運送本埠行李，辦理團體客車、卡車出租等。
- 車務組 發售國內鐵路客票，預定車位、鋪位。
- 航務組 發售國內機票，預定機位。
- 船務組 發售國內船票，預定船位。
- 國外組 發售國外及香港輪船、飛機客票，辦理國外聯運，預定座位，代擬行程，代客申請外匯，領售銀行旅行支票等。
- 遊覽組 辦理團體遊覽，編製導遊行程，及其他。關提倡遊覽業務等。
- 服務組 代理郵電業務，經售旅行雜誌及刊物，代售印花、郵票等。

上海市銀行

代理上海市庫收付
扶植上海市工商業

經辦銀行各種業務
手續簡便利息從優

總行行址	九江路五十號
電話	一五四三〇
第一辦事處	愚園路二四七號
電話	二一八一九
第二辦事處	中華路一四五〇號
電話	(〇二)七〇五〇七
第三辦事處	中正東路五〇一號
電話	八四〇一一
第四辦事處	中正北二路二八四號
電話	三〇二九八
第五辦事處	東大名路一二四號
電話	五一四九五

社論

必需改變的貸款政策

國家銀行的貸款政策，發軔於戰時政府西遷以後；到三十一年，學者間打過一次大筆戰——中國是否到達充分就業階段？就是最近好像也有人辯論過一些時候。假如已經充分就業，那末膨脹信用至少沒有好處，否則，當然貸款尚須繼續維持了。

我們覺得理論是一個問題，而事實又是一個問題。從理論來說，經濟學是從經濟現象歸納出來的，凱因斯的理論其背景是工業社會而非農業社會。我們讀經濟學，不幸却無力從中國的經濟現象中尋釋出一個自己的理論來。於是，中國的經濟學，依然脫不了「中學為體，西學為用」的範疇。舶來品如何適用，根本上是有問題的。

其次，尤為重要的，即令理論上沒有問題，以往的貸款政策是否做得恰到好处，也令我們懷疑。管制金融的先決條件至少有三項：（一）健全的中央銀行以及一般銀行的運用系統；（二）健全的金融政策及其執行；（三）經辦人員的技術和操守，因為貸款政策是政府支持的，它可以決定優先程序，申請手續以及數額和期限等等；如果這些條件不能具備，其結局是極為簡單的。

比方說，假定貸款有其必要，那末我們需要斟酌現有資源（和人力）的利用與開發，那一項是急需的？那一項是次要的？那一項必需的資金是若干？那一項除了資金而外還需要的旁的協助是什麼？我們以為這些問題都不是目下的金融機構所能勝任或已經辦到的；所以即令中國沒有到達充分就業，在「理論」上貸款可以幫助生產，但如果拿到貸款的却不是正在邊際生產以上的企業，那末，貸款的效果可能適得其反。

現行的低利政策，說是為了穩定物價；事實上一般人總有一種「錯覺」，好像總以為拿到貸款的廠商和經辦貸款的經理們是朋友似的。比方說，如今商業行莊的放折利率是五元五角，期限既短，數目又不很多，反之，國家銀行可以不通過四聯總處的貸款限額是五億元（能夠打得通上面的，自然可以更多。），至於利息呢，却頂多六七分而已。這裏面我們不妨設想一個花樣，商人出一角錢利息，較之行莊的一角六分半還低很多，此外則多餘之數，當作佣金，豈不大家都好？——這是笑話，不必認真。

從基本上說，低利政策在物價繼續漲期間，是一種津貼。今年七個月中上海躉售物價指數的平均上漲率是百分之二十七點五，囤積利潤簡直隱隱當當的超過了利息負擔。在這種情形之下而不能維持的工商業。根本就是沒貸款的必要的。誰都知道，現階段下已經養成了無數邊際生產以下的企業機構，它們靠漲價維持，但却是坐享其成，毫無效率可言；這種負號生產，對於整個社會是一種

負擔。有能力的政府，本來就應該將這種現象加以排斥。次之，如果力不及此，那末就何妨任其自然淘汰，讓經濟結構的自動調整功能將它消滅？

總而言之，我們認為現行貸款政策，也許竟是一種無政策的政策，是一種「拖」的政策，——辦，也好；不辦，也不好。近來還有什麼定貸貸款之類的，「物資」之易於引人垂涎，實例甚多，化簡單為複雜的辦法，只有增加貸款辦法的不健全與人為因素的纏擾。

我們的意見異常簡單。第一步，利息必須提高，和商業行莊一樣，不去和它們搶生意，更不必藉此而津貼各方面的人，養成了金融系統的惡癥。第二步，貸款如果必需，則貸款的申請和批准都應該有一種嚴格而合理的標準。有人以為今年二月的漲風是去年生產貸款弄起來的；這話對不對尚不必深究，不過一定要吵便有，不吵便沒有的方式，總是不妥當的。其實，如果利率提高了，貸款之間，其性質必有根本上的變更。廠商拿到貸款以後，因為利息負擔高，便不能沒有穩當的打算，否則便是破產了事。這樣，貸款的用途總會向正常的那一方面；正常的經濟發展，總是應該依照正常的經濟法則的。

培育青年之道

青年是國家的棟樑，社會的中堅份子，一個民族的盛衰興亡，根本是在於青年是否能得到健全的培育。

我們現在談的青年問題，不是青年本身的問題，而是培育青年者的問題。

此地所謂青年，包括在學的和服務社會不久的人，年齡大概自十六歲到三十歲。這一段時期，是一個人立身建業的重大關鍵，是一個人壯年，或老年時服務社會的磨鍊時期，因為這時血氣方剛，感情的衝動，往往勝於理智力的支配。

青年的特長，是「勇」和「熱」，因為青年時代的顧慮少，所以「勇」；因為入世不久，心地光明富於同情心的緣故，所以「熱」。「勇」和「熱」，是創業的必備條件，青年都是具備的；然而，對於現社會却缺乏了「世故」，或者不夠沉靜，不小心便會上一個大當。

青年的心是純潔的，意志是偉大的，腦筋中所想的是要做大事、成大業、得大功、享大名，但是他們在這個理想混亂是非不明的社會中，所碰到的大半是苦悶的事。在學的青年，看到國事的糜爛，自己讀的課程，是死板與現實遠隔的東西，當然要徬徨煩悶。而可以為人師的師長們，君子之輩，則謝絕評論現狀不談主義黨派，每日按時上課下堂；時髦之流，偷取青年的心理，有的批評國家大政，有的從中利用青年，作為本人從政的資本。所以每值國家多難之秋，也是學潮澎湃的時候。在學青年的議論國政倒不是民國以來的事，以前秦始皇的坑儒，漢末的黨錮之禍，都是學生干政後所受的政治摧殘。我們要認清現實，「黨派退出學校」的口號，不是不好，而是辦不通。就目前情形來說，各黨那個不想吸收在學青年？假使甲黨停止在學校裏活動，等於是放任了乙黨，乙黨假使放棄了學校裏的活動，是便宜了丙黨。所以我們認為「黨派退出學校」，事實上是辦不通的。但是我們認為教育當局，卻不必

• 譚 溥 •

處於旁觀的地位，不要在強制方面想辦法，應該負起責任來，來培育青年對時局各種主義的判斷力，輔導他們用民主政治的方式來推行各項自治運動；而最重要的則是養成他們有「民主方式」的精神與修養。他們除了訓練職業技能以外，還須學得政治方面的常識，涵泳政治家的風度，像現在學校中的「動武」鬥爭雖然是黨派侵入學校的結果，但教育當局之缺乏極積主動的「循循善誘」的方法，也要負相當責任的。

青年出了學校後的四、五年，關鍵也很要緊。往往初次碰到的事情，都可叫青年灰心，而消沉而墮落。青年是不怕吃苦耐勞的，他們惟一的工作代價，為光明前途的希望。各團體機關工廠的主管人，都經過青年的階段，都知道三十歲以下人的心理，要捉住這個心理，培育有能力肯學習的青年，這是主管人的責任。假使主管人抱着父兄的態度，重視培植後進，給青年從業者以光明前途的希望，我們相信不僅青年不至苦悶。就是對於企業本身，也一定和協有成績，這新力軍的力量，可以由於主管人的處置有方而發生巨力；否則在社會上可能反而發生一種阻力。總結一句話，我們認為青年的培育是必需的，培育青年，不是青年本身的問題而是教育當局和社會各部分的領導者們，應該負起的一種神聖的責任！



每隔兩碼貼有永
不褪色保單為憑

福利多印花布

首創藍底白花
而至今風行
上海信孚印染廠出品

上海市銀行商業同業公會會員銀行

正明商業儲蓄銀行

經營商業銀行業務

手續簡捷服務週到

地址 上海寧波路一〇三號

電話 一四六三 五
七 八

專論

民主政治與文官制度

何魯成

一、民主政治之誤解與分 職制之產生

政府改組了，一黨訓政的政府，演進到三黨共同負責的聯合政府，這在中國政治史上，是民主政治進程中必須經過的一個階梯。中國無疑地，正在逐漸走上民主政治的道路上，只有時間的遲早，只有進程的快慢，永不會不前進，再不會後退的。

跟着民主政治而來的副產物有很多種，有好也有壞其中最使我們頭痛的，便是分職制 (Spoils system)。果然我們的民主政治還沒有登堂入室，至多只可說正在跨台階的時候，而分職制已在經臨，它的神通已使得自國民政府奠都南京以來所竭力培育的一點一滴的文官制度的萌芽，已為之搖撼欲墜。近日常來，傳聞中的，例如某黨將排選幹部若干名參加政府，某部因歸某黨掌握而各項行政無形停頓，工作人員惴惴焉飯碗的難保。這就是分職制的跡象，如果我們現在不加以預防，則等到成了燎原之勢，就如洪水泛濫，再加挽回就非常困難了。

分職制雖為美國吏治史上的專門名詞，但在各民主國家健全的文官制度建立以前，多少有此種現象，或者不及美國如此顯明和悠久。美國因在殖民地時代，對於永久任期之官吏存着一種傳統的厭惡的心理，兼以民主政治思潮之高漲，分職制遂應運而生。華盛頓 (Washington) 亞當士 (Adams) 吉斐生 (Jefferson) 馬迭生 (Madison) 門羅 (Monroe) 諸大總統時代，已有此跡象，及至賈克生 (A. Jackson) 大總統就任後，更高唱「官職屬於選舉之勝利者」(To the victors belong the spoils)「官職輪迴」(Rotation of Office) 諸說，於是分職制乃成燎原之勢，不可約控。主張分職制者，亦有其表面上之理由，一為充任政府官吏乃一種政治權利，應該人人都可享受，並且人民利益，應由人民自行保障與規劃，所以官職不應為少數人永久壟據，如果能够時常輪換，一定更為符合民主精神，二為民主政治為責任政治，當選者對選民負責，自有任意更換部屬之權。否則遇事牽制，難有負責之實。例如華盛頓於一七九八年致友人書信中，即有「在我們期內，決不任用與現政府政策背道而馳的官

吏，如果這樣，可以說是政治的自殺」。分職制既有了上述的二個表面上堂皇的理由，所以在美國吏治史上，占據的時間很久，而却也非常猖獗。

分職制雖有上面二個似是而非的理由為之護符，但它的弊害却不可勝數：第一在分職制下，政風蕩然，政治上幾無紀律可言，因為服官者在競選之際，必已為所處政黨或其首領，捐輸資財，或竭其所能。一旦選舉勝利，遂以官職相酬，一方面官職之獲得，無異變相之賞官爵，另一方面，獲得官職後，可以肆無忌憚，貪污無厭。執政者既不敢抹殺其競選功績，更懼損失異日競選之力量，於是對於貪污無能者，只能忍氣吞聲，不加懲處，並為之庇護。第二，在分職制不能選賢任能。政府之委任官吏，完全不以才能品德為選拔之根據，獲得官職者，乃對於該黨或該首領效勞的人物，其人不問其學識如何，品德如何，在其效勞方式或輸資財，或使奔走。獲得官職後，既無能力推行政務，又可興進工作，於是行政遂腐敗不堪言狀。第三，在分職制下，必然增加政府支出。因為競選勝利者，為安插其黨徒及

辦對其出力者除更換官吏外，如果稀少者多，則必然可惜增加職位，以為收容。這種弊害我們只要看目前的政府，就可證實了。在三黨聯合政府之下，我們按組織法的規定，就可以知道已添了不少職位。政府支出增加，人民負担就更為加重，在今日中國，更是要不得的。

民主政治是我們追求的，我們要不惜任何代價去求其實現，但是分職制既有如許弊害，我們自然要加以排除。因噎廢食，不是辦法，不能為了排除分職制而一併放棄民主政治的追求。分職制雖為民主政治之副產物，但可以防止的我們不必俟其燎原之後，再行撲滅，而應就其星星之火時，即加以防止。

第一我們要在心理上清除毒素。至於說民主政治，必有分職制的現象，這是一種誤解，服官為一種義務，並非單純一種權利。況且即使實行官職輪換，服官者仍為少數，決沒有一種政體，可以使得人人都有服官的機會。至就政治責任一點說，則政策的決定，在於競選勝利者，政策的推行，就可以委諸超然中立的一般官員。每有少數競選勝利者，多以非該黨或自己委派的官員，不能忠實執行其政策為慮，即以此藉口，來掩護分職制之罪惡。我們可以舉一例，以破其說。一九二三年英國工黨第一次組閣，英國文官制度業已建立，一般官員，均已久於其位，對於工黨所揭櫫之政策以及社會主義思想，甚少瞭解，況英國官員，向以保守容舊著名於世。但是工黨組閣後，並未遂行分職制，更換官員，而英國官員亦均能擺脫個人成見，對工黨政策能同樣忠實地執行。工黨內閣總理麥克唐納 (Ramsay Mac Don-

ald) 力加贊美，認為工黨政策，不必一定必須假手於工黨官員，方可實現。所以今日，仍有以政治責任，來遂行分職制者，只是自私而已。

第二我們必須立即建立健全的文官制度。分職制為吏治史上一個階段，健全的文官制度建立之後分職制自然歸於消滅。健全的文官制度，以功績制 (Merit system) 為骨幹。功績制乃公平，確實，進步之人事管理方法。所謂公平，指服官者之條件，為其能力，並非營緣投機，只要具有勝任某項職務的能力，即可在公開競爭的方式，下獲得服官的機會。所謂確實，指能力與工作配合，工作得美滿推行，工作成績亦能有正確之考查。所謂進步，指管理方法，日求改進舉凡考試，訓練，考核等，均可採用科學原理，求得公平與確實。功績制施行辦法，當包括下列各點：(一) 在任用上，本諸公開之競爭考試，完全以個人之學識，能力，技術，經驗，為任用標準。(二) 工作酬報，採取同工同酬之原則，絕無偏私與歧視。(三) 一經考選及格依法經用後，即受法律保障，非依法程序不得撤換。(四) 採用科學管理之考績制度，以求獲得公平正確之考績結果，以為升降獎懲之根據。(五) 根據工作上之要求，施行完備之訓練，以增進其能力，補充其知識。(六) 並有退休養老制度，以淘汰老年官員，補充新血液，使官員之整體，得有新鮮代謝之作用。

二、未脫封建色彩之現階段 人事行政

我國現階段，文官制度尚未建立，極容易滲

透民主政治為護符，走向分職制的道路上。客觀地說，目前的人事行政，雖開健全的文官制度，相去何啻十萬八千里。或者竟可以說如果不再改弦易轍，也許健全的文官制度永遠建立不起來，並且分職制却可以發芽滋長。分職制好似病菌，不健康的人事行政中，是極容易侵入作祟的。所以我們現在要檢討一下目前的人事行政。

在表面上，我國自從民國十七年，即有考選院之設立，將考試權並立於行政權，這是我國的創舉。近年來，各機關人事管理機構，陸續設立，在本機關內為一超然機構，與會計制度相仿。如此情形，其整齊劃一為現世各國所罕見。但考之實際，考試院自民國十七年成立以來，除了每年舉行點綴太平的若干次考試外，其主要工作，即為辦理銓敘。所謂銓敘，即是就書面證件，審查官員之資格與能力；與人事行政上，效用極少，是一件費力而無意義的工作。各機關內之人事管理機構，主要工作也是辦理銓敘，整個的時間，消耗在年資的計算中。其推行工作，完全以主官之馬首是瞻。總結地說，我國現在還缺乏一個顯明的人事政策，考試院與各級人事管理機構，所經辦者，不過是人事行政的一些手續，在牛角尖裏打交道，其成就與文官制度的建立無關。

文官制度建立之起點，戰前即有人主張為考績，想用考績來淘汰能力不夠的人，補充對工作勝任的人。也有人主張用訓練，來逐漸改進公務員的素質。其實，問題的根本在於任用。因為如果任用一憑私人關係，考績豈能求得公平的結果，不公平，文官制度就建立不起來。因為文官制度第一個原則便是公平。訓練任用後約已是亡羊

補牢的辦法，費力多而收效少。只有在任用之際，就有公開的競爭方法以選拔真才。我國文官制度，所以不能建立起來其原因即在於任用方法之不當。任用方法，既已不當，舉凡一切考績訓練等，都成了官樣文章，在政治上增些熱鬧而已。

我國任用方法，按現行公務員任用法，對簡荐委各級公務員之任用資格，概括起來，可分為考試，銓敘，學歷及經歷四項。除考試一項外，餘多不脫私人關係，我國現會有高考，普考，特考數種，按時舉行。不過，一來數量頗少，有人估計全國公務員除業務機關外總數在七十萬人左右，考職合格人員充其量不足五萬人。二來除考職合格者外，完全是憑藉私人關係，以作進身之階。即考試合格人員，也只有有一次分發機會，經過調動後，仍須憑藉私人關係再得任用機會。所以考試雖然不時舉行，但在人事行政上，並無顯著作用。

在各國吏治史上，早於分職制者，必為賄賂制 (Favoritism)。國家名器，在專制時代，早已成為封功賞親之工具。可以令憑君主個人好惡，作賜予之取捨。此時之官員不過為臣僕，必須效忠於個人，不必對人民負責。其後專制雖除，而此種習尚，則根深於一般有用人之權者腦際。於是掌握一個機關後，用人必擇親信，愈親近者，愈見信任，愈見重用，於是其有妻黨母黨等等。時代前進，用人範圍亦逐漸推廣，於是以前「同一為標準，舉凡同鄉，同學等，皆為任用之對象」。我國考試制度推行雖力，惟考試與任用甚少關係，故現時仍未脫離賄賂制的時代。在公務員任用法中，簡任可以致力國民革命十年以上，荐任

可以致力國民革命七年以上，委任可以致力國民革命五年以上一項資格，得以任用，略見分職制之雛型。除此以外，除長官之私人外，全靠介紹而來。介紹者不必具有何種資格，凡與長官有關係之人，均可介紹，介紹亦不必負有何種責任。

在今日官場中，八行書仍為獲得官職之要件，而人事關係乃可替代一切能力與資格。只要有人事關係，一切銓敘上的限制，皆可巧妙地打破。因此，在今日官場中，屬員對長官，仍為主僕，並未建立工作上之系統關係。長官為屬員之衣食父母，屬員對長官，焉得不奉承，不賄賂，長官得其奉承或賄賂，於是對於屬員之無能或貪污，自易流於左袒。如果沒有私的關係，長官對於屬員，原可儘情檢舉其無能或貪污，有了私的關係，自然只有袒護一途。今日中國吏治的敗壞，造因在此。

三、平等的服官機會

我國現在正走在歧路上，賄賂制乎？分職制乎？抑功績制乎？賄賂制自當擯棄；分職制已在萌芽，應當極早剷除；應當建立的，只有功績制的一途。我國政治，應當迎頭趕上英美各國，不能說英美各國在吏治史上有分職制，我國現時不妨走一段分職制的路。現在應當沒有什麼猶豫，要排除萬難，以功績制的精神，建立起健全的文官制度。

建立健全文官制度的第一步，便是普遍地實行公開的競爭考試。我國考試制度，所以舉行了若干年，仍未見其效果的原因，即在於未普遍施行。考試制度之真實價值，並不是一件點綴工作

，使得一部份人得以進入仕途，就算成功。考試制度必須成為進入仕途之惟一門徑。捨此即無法入門，然後才能顯出它的作用，發揮它的價值。假如一部份人可以不必經過考試，即進入仕途，這就是對於另部份人的不公平，也就是不平等。

在民主精神上講，考試倒是實行民主政治的一個工具。因為公開的競爭考試，只要具有能力者，即可應考，獲選的標準，也在於能力。有與援與否，以及門第貧富都不相干。如此，才能吸收真才實學之士參加政府，如此才能使野無遺賢。我國在數千年專制宰制下，何以尚能有過清明的政治就在於有了科舉制度。用考試方法來吸收收才智之士參加政府；對於政治有抱負的人士，也不必一定要藉革命來奪取政權，十年寒窗，一旦獲選，也可以揚眉吐氣，獻身國家。所以國父極力贊美考試制度，而將考試權躋於五權之列。

流行的誤解：贊成考試制度，但不願以考試制度作為進入仕途惟一途徑。他們所持的理由有三：第一他們認為考試只能在學識上測驗一部份人，如果非經考試合格不能獲選，勢必有一部份人將排擠於仕途之外。我國現行公務員任用法，即為此種誤解下的產物。所以除了考試之外，尚有數種進入仕途的方法。我們細加分析，即可知其謬。例如以委任官任用資格來說，除第一條「經普通考試及格，或與普通考試相當之特種考試及格」外。其他四條，都可以說為保留賄賂制與分職制的便利而設的。第四條「曾致力國民革命五年以上，而有成績經證明屬實者」，這是分職制的痕跡。第二條「現任或曾任委任職，經甄別審查或考績合格者」，第三條「現充屬員繼續

服務三年以上，而成績優良，現支最高薪額者」都是肅制制的具體表現。因為獲得委任職或補員，都是由於私人關係，既由於私人關係，所謂考績合格，與成績優良，也都成了紙面上的文章，絕無意義。第四條，「在教育部認可之專科以上學校畢業者」，看來似有理由，實則在畢業即失業之情況下，少數成績不良之畢業生，或因私人關係得以進入仕途，而優秀畢業生，可能反因無私人關係，被擯於政府門外，所以失之公道。如果認為考試可以測驗所需人員之工作能力，則具有上面其他四條之資格者，何不令其一同參加考試，以示大公。第二種誤解，他們認為考試及格人員在機關內的工作成績，未必一定屬於最優秀者，而非考試及格者，也許可以有優良的工作成績。這自然是事實，但不能以此作為不普遍舉行考試之理由。工作成績的好壞，因素很多，學識只是一種。考試所能測驗的，只有學識一種。同時，我們決不是說現在未經考試合格，憑藉私人關係，進入仕途的人，其中沒有優秀人才。但同時我們却認定其中不乏濫竽充數之人。更顯明的，是工作能力與職位不調和。工作志趣和職位不調和，因為私人關係是偶然的。假如某人是一個學工程的，但他的親友，却都是辦教育或辦經濟事業的，於是只好棄其所學，以求一啖飯之地。至若同時另有工程機構，亟需工程人才，却不得其門而入。凡是優秀人才，都是不怕考試的，凡是工作成績優良的人，也不必憂慮通不過考試這道關，所以我們不必擔心考試作了惟一進入仕途門徑後，會因此擯棄了不少優秀份子，自然現行的考試的方法，必須改良。現代的考試制度，

不是科舉的復活。我們必須要建立一個具有正確性、可靠性、廣博性和客觀性的考試制度。第三種誤解，他們認為考試制度未能普遍，除推行不力外，士大夫之傳統的鄙棄「士子投牒自舉」觀念，使有才氣者多不屑於參加考試訓練，亦屬主因。故為適應此種民族傳統起見，法令可不必硬性的規定公務員非經考試不能任用。這是倒果為因的看法。試問現行考試制度，在未得重視之前，考試者何能踴躍？況且進入仕途之門徑甚多，何必一定要走考試一途？在現行考試制度下，一試再試，試過之後，還有訓練分發之後，還有實習試用等辦法，還要等待分發，要不是缺乏私人關係，誰有這一份耐心？在科舉時代，社會上對於考試出身的人，無不異常恭敬，一舉成名天下知，衣錦還鄉時，那一份光耀門楣，豈不是讀書人所夢寐以求之的事情麼？這些赴考的人，可以不辭跋涉，不顧危險，舉債鬻產，來求一試，一試不及格，再試二試，以致終身趕考而不倦，可以由童子考到皓首，那一份認真，豈能形容？所以當前赴考者不踴躍的原因，即在於考試制度未普遍推行，除考試一途外，另有捷徑可登仕途。如果我們用進入仕途之門，只剩下考試一途，則參加考試的風氣，必然盛極一時，彼時人人踴躍欲試，因為競爭的關係，成績必然提高。像現在官場中有辦法的，是有私人關係的人，私人關係愈深，辦法愈大，至於學識、能力、品德，都在其次，所以很少有人致力於自己工作能力的進修，甚至對於自己的工作成績，也不在乎。這也就是行政效率不能提高，政治難有進步的主要原因。

健全的文官制度，自然不能限於考試一個項目，諸如待遇、考核、訓練等項，亦有其份量，亦當重視。但考試為祛除私人關係的惟一工具，以祛除私人關係一點而論，考試好似為文官制度之鎖鑰，捨此則文官制度雖似華麗的花園，然而只能在門前徘徊，不克踏進。在私人關係下，待遇、考核、訓練等均不能求得公平，失去公平，文官制度即建立不起來。

國父對於考試制度之重視，於遺教中再三宣示，可惜考試院成立以來，太遷就現實，雖欲於法令上，處處迴護考試及格者，例如考試及格者儘先任用等之規定，但大錯既鑄，欲挽狂瀾於既倒，枝節的補救，杯水車薪，徒見其心努力拙。幸而，建立健全的文官制度，已為舉國一致之要求，而以考試作為進入仕途之惟一門徑，亦多破除私見，認識其重要者。本年元日公佈之憲法，第八十五條規定：「公務員之選拔，應實行公開競爭之考試制度，並應按省區分別規定名額，分區舉行考試。非經考試及格者，不得任用。」這是極賢明的規定，我們希望及早見其實現。如果將來重行厘訂任用法，違反此種規定，那就是虐殺中國文官制度的劊子手。

四、考試與選舉的分野

公開競爭考試的普遍推行，是給予人民平等的服官機會，也就是憲法第十八條所規定「人民有應考試服公職之權」的具體實現辦法，民主政治中應有的一章。自然，選舉和考試為民主政治中掌握政權的二種工具，用以替代流血的革命，和封建的封功賞親。欲求政治清明，考試與選

舉，亦各有其領域，二者相輔相成，不可偏廢。也有人主張，官吏的任用，完全本諸於選舉，豈非更易表達民意。例如美國有不少縣政府，不僅縣長出諸民選，即科長，科員也有民選的。這在事實上，非常困難，選舉不僅費用浩大，手續示繁，並且選舉出來的人只能代表民意，而未必有能。在現代行政日趨專門化的情形之下，官吏不能僅有德而無能。美國實行民選縣政各級人員的地方，情形並不見好，目前已有改變為採用考試的趨向。此處決定政策的人，自不宜也不能一律採用考試。決定政策的人，應該代表民意，其去留一以民意為依歸，所以必須採用選舉。

考試和選舉的分野，已由政務官與事務官的劃分，而有了確定的界限。所謂政務官，即是負有政治責任的，政策決定者，他們的上台，有其政治背景，他們的去留，以政治變化為轉移，在民主國家，他們對議會（間接對人民）或直接對人民負責，所以他們要由選舉產生。他們不必具有專長，他們也不必親自去工作。英儒鮑奇赫脫（W. Bagehot）曾說：「各首長的任務不在於自己去作他所主管的工作，而是要使這種工作，可以順利地推行。」這樣，他們最需要的，是人民的信任，或者人民的信任由議會表示出來。這種表示，選舉就是一種具體的方法。

事務官呢？必須是專門人才，否則就無法推行工作。他們才是政治的骨幹，沒有他們，政治就無法推行。我國早已有「徒法不能以自行」的說法。美儒魏伯曾說：「在現代國家中，政府所執行的政，所以能够發生效力的原因，並不在於議會中的爭辯，或者皇帝的諭旨，而是在於官

吏日常推行之行政事務。」他們不必決策，更不必有所主張，他們只要按照已定方案，切實地去執行。因為他們不必對人民或議會負責，所以他們不必由選舉產生。同時他們不可缺少的是工作能力，所以要用考試來測驗。美國大總統萊克生（Jackson）說：「政府官吏所担任的工作，至為簡純，凡具有普通智識者，即可應付裕如。」此語在今日聽來，已覺可笑，政府的功能既由消極的「守夜警察」（Night-Watchman）演進到積極的「社會服務機構」（Social Service Agency），有許多工作已非專門人才不克担任，例如工程，衛生等項。嚴格言之，在今日政府中，專門人才之需要，日見增加，而僅具普通智識者，不僅需要逐漸縮小，並已降至助手地位。是否具有專門技能，當非人民好惡所可左右，其專門技能之貢獻，更與人民之好惡無關，所以要考試，不要選舉。

何者屬政務官，何者歸事務官，此一問題，為考試與選舉分野之實際而甚難解決之問題。如果劃分不清或劃分錯誤，影響甚大。我國在公務員任用法上即有，凡由中央政治會議任命者皆為政務官的規定。此條規定，在以黨治國時代，國民黨代表人民行使政權，亦有其理由。如今即將進入憲政時期，一切含有黨治意味之法令，均已修改，此條自亦不適用。同時在實際上，此種規定，實太含混，作者曾於民國二十六年統計三年來，中央政治會議所任命之人員，即覺難有一定標準可循。現在，一方面要實施民主政治，追究政治責任，另一方面，要健全的文官制度，確定考試範圍，必須立即將政務官與事務官劃分

清楚，不可再事含混。政務官之定義，為間接或直接對人民負責，負決策責任者。其語非本文可贅，但如有此規定，必須用條文列舉出來，其未列舉者，即為事務官。

五、事務官之權利與義務

事務官既一律用考試方法來選拔，以示大公，其任期，自應當用法律保障。蓋以事務官不僅已專業化，並且已永業化。政務官之去留，既以民意為依歸，所以任期無定。事務官之工作，與民意無直接聯繫，故其可以終身任職。事務官之永業化，利益頗多，各項行政不因政務官之更動而停頓，馴致影響其推行一也。事務官因久於其任，對所專職之工作，熟能生巧，應付裕如二也。事務官本身亦因職務有保障，不致存五日京兆之心，生活既安定，工作亦可專心，三也。所以事務官，一經任職，即須保障其職位。

憲法上對於事務官之保障，已有若干規定，例如第八十一條規定：「法官為終身職，非受刑事或懲戒處分，或禁治產之宣告，不得免職。非依法律，不得停職轉任或減俸。」範圍太狹，應受保障者，不能僅限於法官，應普及於一般公務員。

事務官職位的保障，為事務官之權利，而事務官必須超然中立，則為事務官之義務。事務官為推行政策之人，其本身不得有所主張，政策之良窳，事務官不負任何責任，其能忠實執行，即已盡其責任。例如在英國無論保守黨組閣，抑工黨組閣，事務官對任何政策，均為忠實之推行，不分彼此。必如此始能得各黨之信任，始能永業

化，始能消滅分職制。

各國對此，雖規定不同，但均採取限制，以保持事務官之超然中立，此項企圖，極為明顯。

例如公務員不得參加選舉，英國早於一七八二年至一八六年，即禁止海關、郵務及稅務上之大批人員參加選舉。後來遭遇反對，乃有修正。然而根據現行法定之規定，事務官仍不得參加國會議員之選舉，否則必須先行辭職。至如參加政黨活動，如開會、演說、捐款等項，各國或有明文規定禁止，或者雖未明文禁止，而事實上亦多設限制，使事務官不得自由行動。

我國憲法上對於事務官之保持超然中立一點

，已有規定者，為第八十條：「法官須超出黨派」

以外，依據法律獨立審判，不受任何干涉。」第八十八條：「考試委員須超出黨派以外，依據法律獨立行使職權。」此二條規定，一則範圍太狹，二則考試委員是否亦為事務官，不能不生疑問，此條似乎著眼於防止分職制。至於事務官之應否參加選舉，各國頗多爭辯，聚訟未定。國大集會時，對此亦有一度爭論。現在已於行憲法規中，規定競選須迴避服務所在地，以免憑藉行政力量左右選舉。亦似有其見地。選舉為人民之權利，憲法第十七條，已予明文規定，自不能因屬於事務官，而被追放棄。況日事務官數量頗大，在

我國教育未普遍，佔據全國智識份子之多數，如

迫奪其選舉權，亦為民主政治之一種損失。英國書記聯合會 (Civil Service Clerical Association) 秘書白郎 (W. J. Brown) 曾說：「事務官不能除其職務關係外，不能具有個人之公民資格。此項公民資格，決不能因任事務官而被迫奪，政府亦不應強制其不與一般公民採取一致之行動。」這段話非常合理。但如果任其在服務所在地參加競選，難免不發生脅迫等情形，行憲法規，設此限制，自然是很合理的。

上海市房地產商業同業公會會員

大業地產股份有限公司

◎營經◎

房地產之經租及管理
房地產之投資及買賣
房地產之建築及設計
其他有關房地產業務

地址：

上海四川中路三四
六號迦陵大樓七
樓七〇一室

電話：

經理室一七〇一八
營業室一六二七二

★服務忠實★管理嚴密★

經營商業銀行業務

聚興誠銀行

指定經營外匯銀行

從視察浙江縣政略論目前我國縣政之改革

劉鴻憲

一、縣政的重要與浙省縣政視察團的組織

縣政是國家政治組織的基石，是推行地方自治的單位，而縣長為縣政之主腦，是親民之官「大學之道，在明明德，在親民，在至於至善」。這是政治的極致，亦是縣政之成功與失敗之所繫。就我國目前政治組織系統的縱的關係而言，自中央——省（市）——行政督察專員公署——縣，諸凡政令的推行，其最後一級即為縣級。專員公署只是協助推行政令的橋樑而已。在均權制度的國家，省是承上啓下，負有指揮監督縣政之責。中央為推行政令及於人民，或要求人民對國家服應盡的義務，必須由省轉達至縣。縣是國家之礎石，礎不堅，則石不固，試看民國建立迄今已三十六年矣，看看縣級的行政設施，就可明瞭國家目前政治是如何，它是國家政治的縮影，國家的光明與黑暗，縣級均能表現無遺。依照建國大綱規定，在軍政完成後的訓政時期中，應由政府協助人民，籌備地方自治，其應辦之事項。雖早已開始辦理，但成效均未顯著。現憲政業已開始，地方政府應已作到至少亦已準備去作一、注意衛生設施，減少疾病死亡，辦理地方警衛，確保農村治安。二、充實教育內容，提高師資素質，確立民治基礎，實行民主政治。三、舉辦生產事業，發展農村經濟，試行土地政策，促進耕者有其田。但實際的情形如何呢？實在離吾人的起碼條件還是相當遙遠。

浙省共有七十六縣，（杭州市除外）這次省府所組織的縣政視察團是作全省的普遍視導，一共分為五區，成立五團，團長是各廳處局的負責人與省府委員輪流充任，團員則是各該單位內的科秘或專行的視導人員，另外尚有縣政研究班的學員，他們都是縣長考試及格或檢定合格以及中央分發來省的候補縣長，人數共四十人，他們於訓練三四月後，分派到各團，隨同去實習。

二、視察的對象與一般的觀感

我們是從五月上旬出發視察，直到七月上旬，各團才先後返杭，剛剛是二個月的時間。照原來的計劃，是每一縣至少停留三天，並且要下鄉去看看。但因時間的限制，結果在縣的日子最多是一天半，所以只能到城區附近的鄉鎮，順便地看一看。當我們到達一縣之後，除參加工作檢討會，士紳座談會等之外，真正實地的視察時間就只有一天了。而要看、想問、要解決的事又很多，於是被人批評為不切實，是走馬看花。縣府的組織相當龐大，麻雀雖小，五臟俱全，省府所屬的各廳處局的業務在縣的一般中差不多都齊全。我們是採用聯合的視察方式，所以在視察的對象方面是專門別類，譬如民政部份，就是看行政區劃，保甲編制，鄉鎮公所組織，鄉鎮自治事業，以及警政戶政，禁政等；財政部份則為稅捐的查徵與登記，公有款產的整理與保管，金融及公債賦稅之處理；教育部份為教育行政，教育經費，國民教育，中等教育，社會教育等；建設部份為農林設施，農業推廣所及農場概況，交通狀況，工商礦業，特產，水利，合作事業等；保安部份為匪患，警護交通，清鄉，自衛武力等；兵役部份是僅指徵募與編練情形；社會部份為人民團體的組織，社會福利，義務勞動，社會運動，社會救濟等；衛生部份為衛生經費，醫事，時疫，保健；田糧部份為田賦積穀，倉儲，軍糧，民食；地政部份為土地測量，土地登記；會計部份為歲計，會計，交代。另外尚有人事考核及機關管理，還許多部份，雖均由縣府各科處室分別主管，但縣長是總其成，所以我們於視察之後，即為記分作為考成，這是視察對象中屬於事的考核範圍。至於人的考核，依所填考核表就各主管人員之學識，經驗，度量，性情，對人對事態度，工作成績等予以給分。不論人的考核與事的考核，凡不滿六十分者為不及格，應為更換，九十分者為特等，應為升調。縣警察局長為民政的考核範圍，救濟院長屬社會的考核範圍，縣立中學校長，簡易師範校長，民衆教育館

館長，圖書館館長則屬教育的考核範圍。我們要在這短短的一天甚至一天半的時間中來完成這事與人的雙重考核工作，感到非常吃力。在評定總分之後，須加評語，指出優點，劣點，及其改進意見。集合各部份的成績總分，就決定了一縣的縣政成績，亦即決定了縣長的從政命運。所以在評定時，大家非常客觀而慎重，信賞必罰，公正嚴明。

在中央機關服務久了的人，初到省級來是處處感到偏於一隅，氣魄狹小，及到縣裏來看看，更覺如彈丸之地，我在這次所經的二十三縣中，看到好幾縣是地方派系深嚴，各立門戶之見，利用學校作為培植力量之所；因人事的糾紛，致學潮迭起，縣政當局應付為難，以彈丸之地，竟演鬧牆之侮，實使人啼笑皆非。

這次我們各團到各縣去觀察，事前省府已有通令，絕對不受地方供應，在我們這團所屬的二十三縣中，縣長老爺似乎為求心理上的安慰，每當我們踏入縣境時，就遇到一陣熱烈的歡迎與招待，且有以縣長之尊，迎迓於十里之外，亦有率領全縣士、農、工、兵、商、婦女等各界代表共二百餘人，在薄暮之下，鵠立迎接達五小時之久者。（因途中汽車拋錨修理機件之故）其情可感可憐，內省不疚，何憂何懼。除二三縣份只是縣長出面請宴一次，以示洗塵外，其餘各縣都是以聯合邀宴的方式，發出請柬，由縣府領銜，黨部青年團參議會及地方團聯合署名，排定時間，輪流招待，大家因感人情難却，全體予以接受了。聽說這筆招待費每縣都在三五百萬，以短短的時日，作如此之化費，其揮霍程度可知，明知是人民汗血，而竟忍受之，不亦矛盾乎！雖云絕對不接受供應，結果是公開的接受，所設供應又成為官樣文章矣。

我們的觀察程序首先是聽取縣長及各科室的主管人員口頭報告，以補充書面報告之不足，其次是分別接頭，實地觀察，並答復詢問之事，幾乎所有的口頭報告，十九都是訴說經費如何困難，人手如何不敷，施政成績如何優良等等。書面報告則表示字數如何可觀，工作如何開展，幾乎處處是優而沒有缺點。我們除根據報告實地對照外，並很尊重當地年高德尙的士紳對縣政的意見。以普遍的一般來說，一個老百姓的負擔，如不以目前的物價指數來計算，是不及戰前負擔的沉重。有許多事使我們感到很痛心的，就是一個警察的待遇每月不到十萬元，這叫他們如何廉潔自守呢？有

一縣的警衛武力只有手槍二支，長槍十餘枝，在書面上所列數字相當可觀，但實際上不是子彈欠缺，便是機件損壞，不能使用，以如此的警衛力量，如何能確保地方的治安。更滑稽的是某一縣的土地面積，民政部與地政部份所載是兩個不同的數字。有一次我擔任了民政的視察工作，當我走到一個鄉公所時，看看牆上所掛的各項統計表，會議錄，都很具備。但仔細翻開去一看，才知道是去年的，今年辦的很少，詢之鄉長，答曰：前任無移交，此皆為本人到任後才辦的，鄉公所的職員有六七人，都是初中或高小的程度，以這樣的教育程度想健全基層政治，其效果可想而知。地方上有名譽有學識的人，都不願出任，結果亦只有讓這些不學無術，存心漁利的人去魚肉鄉民了。老百姓的智識實在太低，文盲太多，我會親自將戶籍登記簿抽戶查對，發現漏報之處很多。一鄉如此，一縣可知，一省一國更不必談。我國現在究有多少人口，恐仍是一個不解之謎，鄉村電話原有多未恢復。鄉村道路更少修建，環境衛生之改善，生產事業之舉辦，均少實行。發展農村經濟，試行土地政策更談不到。

我去年來浙工作，就聽人說起，報紙上亦一再登載過，說現在的學校好像是學店，當時我還信疑參半，及至此次視察之後，深知此言之不謬；這種現象多指私立中學而言，學生的收費標準都較公立為高，且亦有以米折幣者，只要能繳得起學費，錄取是無問題，好像是開了一打店，去拉學生，以學費等等的收入，作為運用的資金，這在新設立的私校，看得尤其明顯。學生的程度可不問，設備圖書儀器更可不問，但學生的數班級愈多愈好。名曰考收失學青年，教之，育之，而實則如招兵買馬，儼如學店。我又親自看見浙省有極少數縣份的縣立初中與簡易師範的教員，很多是高中畢業的程度。就教育的立場言，這實在太危險了；如憑了一點人事關係而聘請那所謂學店裏的學生來教，更是誤人子弟了，雖然程度好的當然也有。談到縣立的簡易師範，真是危機重重，按簡師之設立，乃在配合新縣制中一鄉鎮一中心學校，一保一國民學校之標準而求師資的解決，現本省各縣鄉鎮多已重行劃編，中心學校及保校數量勢必減少，因併校而被裁之教職員勢必被迫離開改就他校或他業。其已辦理多年者，畢業學生出路，益感困難。且學生年齡亦低，多在十三四歲，十五歲以上甚少，如照規定年齡錄取，則名額不易招足。以年齡關係，對於教育原理及教學方法不

易領悟，三年畢業，年齡仍低，實不宜勉爲人師，同時簡師經費三分之二由縣庫開支，各縣均感負擔特重，簡師學生雖受國家公費待遇，因見前途渺茫，多有見機轉業，或易考普通中學者，此爲目前師範制度之危機。至於各級學校之學生宿膳問題，更是嚴重，或面有菜色，身生疥瘡，室內光線暗淡，百餘人擠擠在地，民族健康實堪慮。保校學生則是一身破衣，二行鼻涕，放學之後或在池塘溪溝邊打滾，或幫父母放牛砍柴，教育似乎與他們無緣了。

三、視察後的檢討與我國目前縣政之改革

各區視察團於七月上旬先後返省復命，省政當局對於這次的視導結果，頗爲重視，首先認爲我們在途中日夜趕填的工作記錄表，欠空泛且格式亦不一致，於是令飭各團於三日內重行造報，這確急壞了團長和團員，連忙依照劃一格式加工再行填寫，及至運命完成呈繳之後，忽然又要我們重作總報告，總檢討，各縣簡明報告，人事考核表，忙得大家不亦樂乎，這種頭痛醫頭，腳痛醫腳的現象，我還是第一次的體驗到，大家都在怨我們的設計考核委員會爲什麼事前不詳細的計劃一下，自己尙談不到運用行政三聯制，如何去考核人家的機關管理呢？

所有報告表件全部整理完畢之後，接着就是開檢討會，先是各團自己的工作檢討。次是各廳處的視導人員檢討。最後是性質相近且有關連的各該單位的聯合總檢討，經過半個月的時間，檢討工作總算告一斷落，於是發表了第一批十二名的縣長更動，至八月上旬又發表第二批二十一名的新任縣長，他們就是同我們去實習的縣政研究班學員，他們已等候數年的縣長缺了。許多人批評浙省此項縣政視察是勞民傷財，無多成效，但我則認爲此乃以視察美名爲前奏，以改進縣政爲輪軸，而以更調縣長爲依歸。

縣政工作頗爲繁雜，於今之勢，欲言改革，更感千頭萬緒，上文所述各點，亦當是改進之目標，因篇幅所限，不再詳加論述，現僅將目前根本改造之點提出二項申論之。

一、歸併機構撤銷專署

八月二十五日中央社載政院通令各省整飭縣政，其中明文規定（一）緊縮縣級機構，最多五科二室，（秘書室會計室）至少三科一室。（會計主

任附在秘書室辦公）（二）調整縣級財政，中央酌予增撥之稅源如土菸稅土酒稅。酌予調整稅率如屠宰稅，筵席稅，娛樂稅，信用牌照稅，營業牌照稅，房租等，正由政院飭財部計議中。（三）減少縣長兼職，法令之頒自中央者由中央主管部會檢討修改，出之於地方者，由省府自行檢討修改。此外又規定限制直接指揮縣長及縣級員吏之選拔考核，除第一項外，作者均極贊同。因爲緊縮縣級機構勢必減少人員，以目前的一等縣來說，全部職員亦不過七十一人，五等縣則僅五十三人，以事務這樣繁，人手已感不敷的各科室，如再來一次留優去劣，淘汰冗員，則工作勢將停頓，事實上中央及省有冗員，縣級似無冗員可言，國家財政是一體，如硬要在縣級作節流打算，實是捨本逐末；試看普通的縣份每科的職員連科長亦不過六人，五等的縣則僅有四人實無可再縮了。中央及省之機構是應緊縮，縣級只能歸併，不能緊縮。歸併之道應視各縣稅收多寡，分等級調整之，譬如全年全縣之稅收總數在八十億以上者，定爲一級，八十億以下爲二級，五十億以上爲三級，二十億以上爲四級，爲便利歸併一律將民財建教四科，改爲一二三四科，現有附屬的各種委員會視其性質分別併入各科室之下，不論何等縣份至少亦要設四科一室（會計主任附秘書室辦公），至多不得超過五科二室。田糧處及稅捐處併入財政科，軍事地政併入民政科，合作室併社會科，在設四科之縣，社會科併民政科。各縣的人事及統計應併入秘書室，警察局應獨立直屬省警保處。

現在縣政最大的危機是事業費太少，人手又不敷，政工自無法開展；所以我主張撤銷各行政區的專員公署，以緊縮省財政，將原有的事業費分配所屬的各縣，現有的人員配置能力學識分發在各縣府工作，專署的科祕調省或另予安插。專署一級是虛級，是一種權宜的行政組織，一切工作對縣已無法盡其督察之能力，仍賴省的力量來推動，爲充實縣政，此級有裁撤必要。

二、整飭政風根絕貪污

貪污之成風，固不限於縣級，而因其能直接影響於人民且在縣政之措施上，貪污之機會亦較多，爲改革縣政故此惡風自應整飭。八月二十六日中央日報載：「政府爲加強整頓吏治，根絕貪污，行政院特通令各省市政府厲行檢舉制度，并獎勵人民密告：」。中央的用意至屬明顯，但恐

雷聲大，雨點小，政府一再三令五申嚴辦貪污，然而貪污仍舊，且變本加厲。何故？曰：民生困苦，民族道德淪亡。因環境之逼迫，收入不足養廉，且上下勾結，互相庇護，一旦被人檢舉，人情面子鈔票，結果是貪污查貪污，日子過不了之。貪污有逼迫而生的小貪污，有為立一萬世之基」的大貪污，有祕密的貪污，更有公開的貪污。所設公開之貪污即指機關之放息圖利，以其本身收入或經收公款之便，對本機關之員工福利，或少數重要人員，作特殊優越之支給。貪污之風已吹遍全國，縣級只是「一些小貪而已，縣政是領導人民，直接推行政令的機關，為爭取人民信仰，縣政人員更宜深自檢點，可惜此風已成，姑息已足養奸，遇有肥缺，何肯放棄，多方鑽營奔走，「上有好者，下必有甚焉」。況十年寒窗苦讀，本錢已化了不少，今朝既已成名，根據「忍欲說」來解釋，自應取回雙倍乃至十倍，百倍之利，以光門楣。活動縣政者如不以推行縣政為己任，而竟抱存此心，國家安得不貪。「上下交徵利而國危矣」。史家評歷代貪污之風，以元朝為最盛，但比之今日仍大有遜色也。

今欲根絕貪污，非一朝一夕之功，應先求待遇之合理，務使足以養廉。縣級公務人員，國家應優予保障，政府似可先在縣級試行祿米制度，以米計俸，或發他項實物，因此點在縣級易為解決，務使收入足敷養廉，并規定凡縣府職員子女，一律免費入學，以減輕家庭負擔，能如是，貪污之風當可漸使之根絕也。整飭政風，固不限於貪污之風之一項而已。因此風自古已然而於今為烈，故專就此點予以申述。

四、結 論

浙江是全國富裕省份之一，亦是文化水準較高的一省，其縣政設施，尚且如此，推之各省，更不待言。浙省當局如有勵精圖治決心，自應以此次各團之視察所得，擬訂具體方案，力求改進。否則仍以更調縣長了事，勢將民心漸失，政府威望漸墮矣。改革縣政，須有決心，本文所論兩點，其主張歸併機構撤銷專署者，是所以適應目前環境，節省財源，酌增人員以利縣政工作的開展。如所以要整飭政風，根絕貪污者，即在促使政府注意，并改善縣政人員待遇，來轉移社會心理，養成廉潔風氣。縣長為親民之官，更須切實負責，改進縣政，勤政愛民，表率部屬「見而民莫不敬，

言而民莫不信，行而民莫不說」。是乃郅治。「時乎，時乎，不再來」。時間的因素是太迫促了。

錄 目 號 刊 創

創刊例言

- 社 論
凍結資金——新政府可以考慮的一張王牌
- 專 論
「內求放任外求保護」的經濟政策論
- 物價問題平議
- 四億美元債券的發行
- 新外匯政策擬議
- 評金融管制
- 橋樑，緩衝，抑附庸？
- 介 紹
世界證券市場
- 文 苑
弔五四

丁 鴻 鵠
丁 洪 範
李 鵬 天
鄒 洪 林
楊 桂 和
張 芳 謬
林 永 福
楊 文 輝
胡 捷

錄 目 期 二 第 卷 一 第

- 社 論
管制貿易開放外匯
- 專 論
從速整理幣制！
- 向美借款的內「因」與外「緣」
- 論優利短期庫券的不可發行
- 從米潮論我國糧食問題
- 實施憲政的社會基礎
- 研 究
中國語的優點及其評價
- 書 評
「治人之學」
- 雜 俎
美國趣味

胡 鐵 文
楊 桂 和
鄒 洪 林
楊 文 輝
蔣 煥 文
張 公 輝
謝 廷 式
陸 慶 譚

評新銀行法

楊桂和

一

研究銀行學的人都承認，一種健全的銀行制度與能完成兩項主要任務：(一)供給社會以一種便利經理債務收付的機構，以提高一個社會的經濟水準，也就是增加經濟活動，繁榮社會；(二)此種機構能使社會上所有呆滯零散之資金，成為有用；經由其適當之運用，遵循經濟法則，分配於社會上需要資金者手中，而使全社會資金作最經濟與最有效的使用。因此，此種機構(即銀行)應該有高度的服務效率，衆多之分支機構，遍設各地。另外，因為他負有資金累積與分配的責任，所以其本身實力之健全，以及資金運用之合理，最為重要。

銀行之所以能成爲現代經濟之中樞，原因即在於此。凡能達成這種任務的銀行，是被人推崇與重視的。反之，就成爲社會攻擊的目標。

銀行如何方能達成這種使命？一方面當然要靠從事銀行界的人有正確與遠大的眼光與抱負，然而，另一方面也要靠政府有賢明的政策，從事領導，從事規範。

新頒的銀行法是管理銀行業的大法，一年來經過立法院的周詳檢討，已於九月一日由國府公佈施行。共十章一百十九條，在編制上條理上頗稱進步。使金融業的分類，得以確立，從而各有遵循，這是值得贊揚的。

一一

不過，我們本乎春秋責賢之義，於此略述淺見，主要即根據以上所述銀行之兩大任務，從而對於此次所頒之銀行法予以估價。

第一項任務，由於中國社會本身之欠缺以及內戰之繼續，加之抗戰以後政府對於銀行之種種限制，中國之銀行業對於社會經濟之服務，顯然距離理想遠甚。通貨膨脹日深，資金多不通過銀行，整個銀行界之實力已遠不及戰前，此點不必多所贅述，以全國商業行莊存款總額不過二萬億元一點觀之，即可知工商業對於銀行之依存關係，已甚微末。復以大局不安，銀行對於一般個人及新興之中小事業，亦不能服務。更由於支出日增，手續日繁，不得不增加放款利息，因爲一般社會視爲高利貸者，政府當局亦認爲銀行利息應予減低。至於銀行本身，由於社會風氣之日下，亦影響銀行從業人員之服務精神。

以上爲實際情形，其改善當然在於每個銀行負責人及從業員之凜然於此種「天賦任務」之必需完成，否則將無從立足，或將淘汰於今後之「服務階層」，亦未可知。

但另一方面，吾人亦至望政府當局能有賢明之辦法，鼓勵並引導此種任務之達成，易言之，限制與懲處與此任務相反之活動。然則銀行法中對於此項任務有何規定？

細查銀行法中對此並無明白規定。此點吾人認爲有值得商榷之處。固然，中國目前爲一非常時期，不容吾人作甚爲根本之打算，銀行過份便

利經濟往還，或許反而增加通貨之膨脹，此點可於最近財部限制支票當日抵用一點，作爲證明。惟吾人始終認爲一種辦法均有其利弊兩端，有時不能兼顧。當物價上漲之時，凡能減少流通速度之措施，固均有所裨益，不容否認。不過，立法要在於有一種目的，即是主動的目的，希望各銀行走上何種途徑，合乎此種途徑者予以獎勵，不合乎者予以處罰。自動贊助者予以何種便利，勉強敷衍者予以何種防範。此種規定，最爲有意義。亦應爲立法之根本要義。

試以美國銀行立法而論，其立法本身容有可以討論之處甚多，但有最值得注意之點，即是每次修正案或立法都有它的特殊目的，我們認爲這種目的就是立法的積極精神，雖然不一定可以期垂久遠，但卻可以達成某一階段的政府金融政策。

美國早期的銀行是採自由競爭方式的，即使每一個人都可以從事銀行活動，這裏雖然有不少浪費與損失，也不少投機，但是也有它的開拓與進取的好處，另外一點即是要保持各州與中央均權的精神，以免壟斷，並適應地方情況。一九〇七的風波才引起產生了聯邦準備銀行制度，一九一三年才粗粗的把銀行管制辦法確立下來，但是並不怎麼嚴格。法案的意思不過是把漫無限制的銀行業加以組織，把美國銀行系統給予一種分類的系統，並沒有控制信用的意思。

從一九二四到二七年間，美國曾在努力設法

使國民銀行和州銀行能處於同等競爭的地位，一九二七年對於國民銀行法有所修正（National Banking Act），原因就是州銀行的不參加聯邦準備制度。

一九三三年銀行法，使聯邦準備銀行增加了權力，其間最重要的就是設立聯邦存款保險公司，規定得非常詳盡，是針對銀行倒閉現象而來的。一九三五年後，聯邦準備銀行對於浮多的資金處置，也有了超準備的辦法，不像一九二六到二九年時的無效。

我們引述美國銀行立法的意思，是在說明一種立法最不要流於概括籠統，而要能合乎實際問題，能對實際的紛歧紊亂理出一條道路來，這還不够，更要能引導現實走上較為理想的途徑。時代是進化的，一種立法如果能够施用久遠，就無異無法。

我們不是反對訂立永久性的銀行法，相反的，我們覺得這部銀行法在整理雜章亂法上是有極大的貢獻，不過，還是缺乏一種針對現實的領導性的規定。這裏不想對於如何領導金融業多討論，只是覺得立法當局應該更進一步的對這方面多討論研究，以補充這次銀行法的不足。

三

請談銀行業第二項大任務。這裏牽涉到銀行存放款及準備的問題，也有銀行制度問題在內。

以我們的粗淺認識，銀行法是在想把中國銀行制度專業化，最可注目的當然是實業銀行一章，但是最不幸的就是這裏的內容最有缺欠，根據條文，實業銀行之存款應有百分之六十五用於實

業，以某一專業冠其名者（例如絲業銀行），至少應以存款百分之四十用於該業。可是實業投資是需要長期資金的，假使一個實業銀行所收的存款都是短期的，而為符合規定，竟用於長期投資百分之六十五，這個銀行本身即不健全了，所以如何按存款性質規定是很重要的，此其一。再有，實業銀行是應該以本身富有資金為標準的，因為是資本，所以可以作長期投資，不然就要公積很多，再不然就得要有特別吸收長期資金的方式。否則，是不能經營實業銀行的；僅僅規定存款準備可以少提一點，是不够的，這方面的缺乏，就很難成立真正的實業銀行。如果說實業銀行只是作實業上的短期放款，這似乎又與商業銀行沒有甚麼區別了！因為商業銀行對於各種貼現都可以作的。

銀行對於存戶的保障，在於準備充分，但是各國經驗指示我們，沒有單獨一個銀行可以保障存戶安全的，必需要政府的力量為後盾。英蘭銀行不要說，美國聯邦存款保險公司也是集各國家與銀行的資金在一起的，這樣才可以集中運用，穩定金融風波。新銀行法對這點是注意到了，所以第四十四條規定：銀行應聯合成立存款保險之組織，但是這規定太簡單了，與目下的銀錢業聯合準備庫的性質差不多，並無濟於真正的風波。因為一個普通銀行，按規定要提出存款百分之十至十五的準備金，這在事實上不能利用，還要提百分之十五的付現準備金，這就等於百分之三十。若再提保險金，恐怕也不能太多，而且以各銀行的力量而言，也不能抵擋大的風潮，這一定要政府出面，美國就是國庫出一萬五千萬，並且

公司可以發行其資金三倍的公司債券。就是這樣。一般美國學者認為力量還是太小，所以這種組織是極端切要的，但不僅是銀行界聯合就能成功的，立法院如果認為這個問題重要，就需要把這種組織的主要條文規定下來，否則便不會發生什麼功效的。

最後，談談銀行對資金的分配工作，換言之就是放款。銀行對於放款應該依照最經濟的原則，靈活運用，以求最經濟與最有效的使用資金。各國對於放款類別的限制，也都有規定，不足為奇，不過，一種百分比的規定，往往不能切合實際的情形，這在美國銀行界也有這種感覺，過去我國管理銀行辦法實際上對於放款的分類限制，也等於虛設，即以信用放款而論，在若干地方是無法避免的，為了符合規定，所以作一些單據等等。看起來不是信用，實際沒有兩樣。目下的貼現放款和抵押放款就有不少信用性質的放款。這當然不是好現象，但是我們提倡票據貼現至今尚未成功，則為事實。如果我們不能以極積方法去推進票據，則信用是難免的，硬性規定，也不過是紙上具文，並不能改善環境，反不如不加規定為簡單大方。在政府也許以為這樣可以約束投機，整飾市場，實際上並不然的，一個健全的銀行他會時時檢討其放款的分配，也不會隨便放款的，任何銀行的放款都是一樁最重要的工作，銀行的健全與靈活，都與之有密切關係，這是銀行生存的條件，一種籠統的規定，實際並無效用！凡是不能生效的，最好不加規定。

以上這些話，都是我們寄望於立法院者甚為殷切所致，簡單說，我們希望在這新銀行法裏再灌注一種有力的靈魂，以使新銀行是一部現實而活的法律！

王莽平價政策的教訓

張覺人

「王莽字巨君，孝元皇后之弟子也。」因為孝元皇后的裙帶關係，王莽遂由「被服如儒生」的身份，進而為新都侯，為安漢公，為宰衡，為大傅，為大司馬，最後代平帝而登上皇帝的寶座。

王莽以漢室的外戚奪取漢朝的天下而自為皇帝，在正統觀念極為濃厚的中國歷史家，均稱他為篡逆。但如站在一個比較客觀的立場來看，王莽在作皇帝的時代，曾經有過好幾件大的設施，他雖然結果失敗了，在中國的歷史上可說是一個有魄力有眼光的大政治家。

他幾件大的設施之中，有一件名為「五均」的。這「五均」，拿今日的話來說，即是平價政策。這個「五均」的平價政策，多少在今日有些足以借鏡的地方，因之我們在此擬備就這一點略為引述一下。

自漢武帝鑄五銖錢之後，盜鑄之風甚盛，此風至哀平時尤烈。還因國家賦稅加重，人民無以為生，挺而走險的結果。考當時賦稅加重的原因，第一由於軍費的增加，第二則由於統治者生活的奢侈腐化。政府背着這兩重負擔，只有轉嫁給老百姓，刁巧的老百姓，只有私鑄貨幣了。自然，私鑄銅錢為發財的捷徑，似應為主因。私鑄銅錢愈多，而貨品愈壞，由是而錢價降低，物價高漲。

王莽登台之後，為要穩定種種高漲的物價，除了改革貨幣作根本打算之外，即實行「五均」的平價政策。

王莽五均的平價政策的實施，係在重要市場，設置「五均」之官，專門執司平定物價的責任。所稱的重要市場，乃長安的東市，西市及五都。而五都，即洛陽、邯鄲、臨淄、宛、及成都是，長安的東市稱「京」，西市稱「畿」，洛陽稱「中」，其餘四都如邯鄲、臨淄、宛、成都，則各用東南西北為稱。五均之市各設司市師一人，這就是主持均價的首腦人物。此外設交易丞五人，錢府丞一人，各司交易出納之事。其司市師之在長安東西市的，則各以市令充任；其在五都的，則由各市長担任。這些官員，於每四季的仲月（即每季的第二月）將物價調整一次，把牠分為上中下三

等，猶如今日調整公教人員待遇，每三月一次一樣。其五穀、布、帛、絲、棉之類，如係周於民用而不能出售的，則由均官考核其實際情形，按照本價收買，不令折錢，而當物價高漲，超過了平價一錢時，就由均官調查真相，依實價強迫收買，而以平價出售。商人的售價如沒有達到官定價格的時候，則聽任其自由買賣，官廳不予干涉。這種設施具見漢書食貨志。

此外，又有所謂的「賈度」，「平市」。賈者積也。其目的，即在防止人民積貨待貴而估。拿今天的話來說，即在防止囤積居奇。而所謂「平」即指法定的標準價格而言。這個平價方法，我們在抗戰期間曾經普遍地實施過，而在今日，各大小城市也仍有議價的方式。

王莽之所作為，大都拿經文來作根據，漢書食貨志曰：「莽有所興製，必欲依古得經文。國師公劉歆言：周有泉府之官收不備，與欲得。《書》有不售，官收取之；無而欲得者，官出與之。《易》所謂「理財正辭，禁民為非」者也。莽乃下詔曰：「夫周禮有「賸貨」，「樂語」有「五均」，傳記各有「幹」焉。今開除賸，張五均，設諸幹者，所以齊衆庶，抑兼併也。」這裏所講的五均，原是根據「樂語」的記載來的。樂語，即「樂之語。」其關於五均的記載有曰：「天子取諸侯之士，以立五均，則市無二賈，四民常均。強者不得困弱，富者不得要貧，則公家有餘，恩及小民矣。」

王莽的這種辦法，既有一古已有之「作理論的根據；復又切合當時實際的需要，照理應該成功了，但是結果却失敗了。其所以失敗的原因，不是方法的不善，是執行這方法的人之不好。據漢書食貨志說：

「義和置命士，督五均（平均物價）六筴（六種專賣）郡有數人，皆用富賈，洛陽薛子仲，張長叔，臨淄姓緯等，乘傳求利，交錯天下，因與郡縣通姦，多張空簿，府藏不實，百姓愈病。……姦吏滑民，並侵衆庶，各不安生。」

由上面的這段記載看來，王莽失敗的原因，在於執行者的營私舞弊。而且是一官商勾結，乘機漁利，「他們假平價之名，行自肥之實，失敗在亦官亦商，半官半商的「大人」手裏。今日各地尚在施行着議價，我們希望王莽的覆轍不要重蹈。而應該凜然於王莽實行平價政策失敗的教訓。」

永 利 銀 行

上 海 分 行

本行以——服務社會——

扶助生產——為宗旨

袖珍支票 攜帶便利

個人存款 十萬開戶

給息優厚 惠顧歡迎

地 址——天津路三十號

電 話——一八四三二轉各部

論我國地理和國防的關係

張 工 同

一、地理和國防關係的密切

一國地理的構成和他的國防力量，有密切的關係，所以一國國防的建設也須針對其地理的因素，設置周密的計劃。例如此次我國抗戰的初期採取以空閒換取時間的長期消耗戰略，即係利用我疆域廣大形勢險峻的地理特徵，以充分發揮其天然的國防力；又如法國的馬奇諾防線，蘇聯的史達林防線等，其建設的位置與形勢，莫不依據該國地形及其鄰國情形而定。地理與國防關係的密切，由此可見一斑；所以學術界有所謂國防地理學一科，即係就國防的觀點以研究地理的因素。雖然從飛機和原子彈發明使用以來，地理因素在國防上的重要性將逐漸減少，但防空技術發展時，終能將此種攻勢力量抵消，則地理因素的國防力，仍有其傳統的價值。茲據最近國防地理學所發現的原則，以及各國國防的經驗，對於我國地理因素加以檢討，以爲我今後國防建設的借鏡。

二、國境和國防的關係

一國的境界，在原則上看來，對於國防的關係，是最重要的。所以現在先從國境談起，把我國與國防的關係檢討一下：

(一)國境的種類，從各種觀點看來，有種種不同的特色，而可大別爲兩大類：一爲陸地境界

，一爲海洋境界。倘若一國的海岸線與空防有相當的準備，則海洋國境實爲無可逾越的洪濤。例如同盟國在歐洲第二戰場的開闢，所以遲延者，即以此故。戰後我國建軍工作如有相當成績，則東海岸線頗易於固守，決非如現在聽人出入自若者。所以我們對於東南海岸的價值，決不可妄自菲薄，而須努力求其強化的策略，以確保我東南膏腴地帶的安全。

(二)海洋國境又有公海海岸和內海海岸的不同，例如法國的大西洋岸和義大利地中海岸，在國防地理學上看來，實有顯著不同的價值。此次大戰中，義大利南部的海岸國境，竟爲同盟軍所突破，而其海軍也始終封鎖於地中海內，不能自由出入於公海以發揮其威力，與法國大西洋岸的價值，大有天壤之別。由此觀之，戰後台灣、澎湖之於我東南海岸線，實有切膚的關係，我國收復後，可改變以往處於內海而爲日本所封鎖的厄境，並可使東南海岸避免外力的威脅。「東南形勢，在海而不存陸」，良非虛語。

(三)陸地境界則有天然國境和人工國境的差別，而以各種各樣的方式構成之。所謂天然境界，如法國和西班牙間的山脈，保加利亞和羅馬尼亞間的多瑙河，又如荒蕪地或通過困難的地域所形成的國境，都是的。一國境界的形態，愈爲天然的，則該國國防地理的性質，亦愈良好。我國陸地國境多爲天然的，如東北部，則有鴨綠江，

烏蘇里江及黑龍江等河流爲界，正北則有廣大的沙漠地帶爲內外蒙的分界，西北則有阿爾泰山及天山等山脈爲界，西南則喜馬拉雅山脈崛起，爲中印兩大民族間的自然界限，其餘更延伸爲橫斷山脈，形成中國南部與中南半島間的自然疆界。從大體上看來，我國陸地疆界完整的性質，真有如天衣無縫。主持國防建設者，誠宜將此種潛在的國防自然力，予以充分的利用，發揮其效能。

(四)陸地境界的性質，若爲人工的，或分裂爲數部分，或一部分爲他國領土所包圍，如此次歐戰前，德國的東普魯士，突出於國境之外，而爲波蘭等國領土所包圍，這在國防地理學上看起來，是最惡劣的情況了。我國國境類如此種情形者，雖無，然內蒙不保則東北與新疆皆有突出之嫌，即此可知內蒙對於我整個國防關係的重大。所以在外蒙獨立之後，更增加內蒙對於我國國防上的重要性，決不可輕易看過。至於部分國境稍成人工的性質者，如地勢平坦，或河流縱貫國境形成交通線者亦非絕對沒有，尤宜深切注意。

(五)近代戰爭中，空襲的威脅逐漸增大，因此，首都的位置，距離國境愈遠愈好，愈近則國防愈受威脅，此爲國防地理學上的鐵則。而我國最近竟有倡「攻勢國防」論，主張建都於長春，北平者。此種怪論，以之刺激刻下靡靡不振的人心則可，若真以爲建國準則，就要禍國無窮了。

備就距離國境的位置而言，則西安與重慶，都是良好的地點，距離國境最少各在千餘公里以上，誠為世界各國所未能企及者，而重慶尤較西安為優。今後此種國防優點，亦宜善用。然刻下在西北國防體系尚未完成以前，暫還都於南京，以與英美等同盟國取得密切聯繫，亦為善計。

(六)鄰國的數目及其政治形態，與該國的國防亦有密切關係。例如德國地處歐洲中部，環繞其國境者，達十餘國，而又數方面皆有強鄰孤立，所以最近兩次歐戰中，德國都以此背腹受敵而失敗。我國戰後國境，西南，東南二方的鄰國將為印度、緬甸、泰國、安南、荷印、菲律賓、朝鮮等地，或為新興的小國，或為英美荷等同盟國的屬地，此種國境當能相安無事。且我立國，既以和平處世為本，以善鄰為懷，若能進而廣結與國，則更可結成一個廣大的和平集團以地進世界和平，而徐圖建國工作的完成。

三、地形與國防關係

其次，一國的地形對於國防，也有很重要的關係，這是當然的道理。現在再把我國地形與國防的關係，分析如次：

(一)歐洲以高山峻嶺的裝甲所衛護的諸國，地形非常有利，如義大利為阿爾卑斯山脈所衛護，西班牙為比利牛斯山脈所衛護，皆有利於國防。又如純粹高山地帶的諸國，如瑞士等，其地勢對於防禦尤為有利。我國山脈皆源出於帕米爾高原，其接近國境者，南為喜馬拉雅山脈，而延伸為橫斷山脈以達於海，北走為天山山脈，阿爾泰山脈，以及內興安嶺山脈，長白山脈，其

中則有崑崙山脈各山系散佈其間，形成龐雜地形的，在在足為國防扼守之助，在此次抗戰中即已充分發揮其威力。

(二)丘陵地形在現代戰爭中，已不能發生像高山峻嶺這樣顯著的效用，但接近國境，也可形成有利的地形。例如法國北部盆地的周圍，巴黎與萊茵河間數層波起的傾斜面，以及德國特登地方的形勢等，都是的。進攻該處的部隊不得不利用固定而易截斷的道路前進，限制其活動範圍，則防禦者亦易於扼守了。這也就發生了山脈的主要作用。我國國境類如此種地形者也很多，頗可利用。

(三)特殊荒蕪的地形，對於國防也發生和出脈同樣的效用，如沼澤地、濕地、荒野、沙漠以及廣大的森林地帶，都對於作戰有顯著的障礙，但波蘭沼澤地帶與德荷間的沼澤地國境，雖在歷史上頗有障礙的作用，而此次歐戰中却為德國機械化部隊所輕易突破了。我國此種地形較少，而戈壁沙漠則在歷史上會成為拱衛北方的自然力。刻下外蒙獨立之後，更增加其重要性。

(四)湖泊與河川也常可作為防禦的屏障。我國東北國境的鴨綠江以及鏡泊湖等都有此種效力，已說明於前，茲不再贅。

(五)相當廣大的地域可使其洪水橫流，而泛濫成患，此種作用在國防上也有很大的效果。比利時國境內的佛蘭達斯地方，水門打開即有顯著的作用，自古以來即已使用之。徐州會戰時，日軍重兵輕率前進，遭逢黃河堤缺，洪水橫流，淹斃無數。可見日本將領對於歷史上國防地理學的素養，還很淺薄，安得不敗。

(六)河流體系對於國防的作用，有兩個相反的可能。例如法國北部的河流與其傾斜面相配合而形成優良的防衛地形，對於國防頗為有利。然而梅思河自法德邊界流向德國中部，足以便利法軍的進攻，而對於德國的防守，則反形成不利的一個形勢，這就是希特拉要修築西格弗里德線的一個原因。我國國境的部份河流體系在防守時，多有障礙作用，已如上述，而如雲南的薩爾溫江，富良江等，雖縱貫國境，但我方地勢，既居高臨下，而河道亦順流而下，在國防上，實為有利的地形。

四、交通網與國防的關係

其次，談到一國公路與鐵路的交通網對於國防的關係，尤為重要，而與該國文化的水準也互為表裏。茲將其與國防的關係分析如次：

(一)公路的稠密，與現代高度自動化的作戰要求，相當適合。東歐與南歐地方的公路網，惡劣而稀疏，在國防上也僅能發生有限的作用。抗戰中，我國公路網在國防上雖有相當的貢獻，然終不免有惡劣而稀疏之譏，戰後自當加緊建設。

(二)鐵路網也與公路的關係一樣，不過鐵路網的構成，各國在鋪築鐵路的開始，其路線的擬定即已與軍略求相配合。如第一次歐戰前，奧匈帝國，法國以及德東部的鐵路網，都是很顯明的根據戰略要求而鋪築的。第一次歐戰後，東歐出現了複雜的新國境，而東歐新興國家的交通網也非常紊亂，不利於國防。因此，波蘭與捷克乃將紊亂部份加以改組，而形成新鐵路網。以此觀之

，可知鐵路網與國防關係的密切，今後我國鐵路網建設的計劃，尤當自國防觀點慎重研究。

(三)其次在鐵路與公路的附近，運輸車輛所需的燃料如汽油和煤炭出產的有無，也極關重要。我國西北公路網則有甘肅汽油的出產，而東北鐵路系統，則有撫順煤礦足以支持，以株州為中心的南部鐵路系統則有萍鄉等煤礦。黃河流域的燃料礦藏，尤為豐富。今後交通網的建設尤須與燃料資源密切配合。

(四)距離遼遠的領土，尤須以雄厚而廣密的交通網使其與本國密切聯繫，英國之所以積極發展航運而加強海軍，即欲以保護其海外衆多的領土。日俄戰爭中，西北利亞鐵路運輸力的薄弱，即為帝俄戰敗主要原因之一，所以蘇俄五年建設計劃，在遠東的工作即以積極發展交通為第一目標。如巴母鐵路的新築，西北利亞鐵路的雙軌化，北極洋航路的開通，都是最偉大的工程，而蘇俄不惜集中國力以赴之。由此觀之，刻下我國對於西北的開發，其中心工作當致力於交通事業，而尤以強化連接西北的交通網為第一要務。目前國人高唱開發西北，而於西北與內地相連接的交通線，尤宜注意。僅以一遼長而窳劣的公路，何能擔當此鉅大的任務，倘不急起直追，增築鐵路，加緊開闢新第二公路線，修築飛機場，也恐怕會被圍棋家譏為所謂「送禮子」了。

五、結論

以上，僅就國防地理學中所論國境，地形及交通網與國防的關係，自原則上對於我國現情作一簡單的討論，以供今後建國的參考。就我國整

個的山河系統看來，倘台灣、澎湖等島嶼不能光復，則東南海岸始終受威脅而被封鎖；內蒙不保，則東北四省與新疆皆成突出的地形；西藏割裂，則西南失去崇山峻嶺裝甲的護衛。所以我們雖贊同賦予維吾爾族，西藏以高度自治之權，但決不容許國土任何部分的割裂。「中國之命運」上說過：「以國防的需要言之，上述的完整山河系統，如有一個區域受異族的佔據，則全民族全國家即失其自衛上天然的屏障，江淮河漢之間，無一處可以作鞏固的邊防，所以台灣澎湖東北四省、蒙古、新疆、西藏、無一處不是保護民族生存的要塞。這些地方的割裂，即為中國國防的撤除。」

編 後

中國大局的改善，沒有別的出路，只有實行民主政治。而民主政治之實現，又絕非寫下來就成功的。而且在不惜代價追求民主政治的途徑中，很可能產生分贓制度，這點最為可能與可怕。何魯成先生提出這個問題來，我們覺得很重要。何先生在文中討論得很清楚，並指出我國今後建立文官制度的途徑，很值得考試院當局注意。

與民主政治有不可分離關係的縣政建設，也是當前我國最要解決的問題。劉鴻壽先生以實地參加浙江省縣政視察團的經驗，詳細指出我國縣政問題的癥結所在，真是一篇最有價值的報告，希望負責改革縣政的人，不河漢斯文。

新銀行法公布了，各方評論不少。楊桂和先生的大作，是着重希望立法院再把主動的精神加到銀行法裏去。便之成爲一部現實而有生命的法律，這點值得大家重視。

平價政策在戰時我們就實行過，現在也還在辦，張覺人先生把王莽的平價政策失敗的教訓告訴我們，可以說是一種鑒往知來的作品。

地理與國防關係很大，就在航空發達之今日，也還是存在的。張工回先生利用最近國防地理學的原則以及各國國防的經驗，對於我國地理逐一加以檢討，是一篇不可多得之作，不是空談泛論。

稅收不旺，政府收入少，赤字財政永遠不會有辦法的。而稅收如何可旺？鮮葉先生以其歷年辦稅的實際經驗，認爲「稅員」最有關係。這是稅務地政問題，也是文官制度問題。

德萊賽是美國大作家，他暴露了社會的黑暗與不合理，發作有着輝煌的成績。何欣先生從台灣寄來這篇紀念文字，是用以悼念這位自然大師逝世二週年的。

「這一點我們就國防地理學的觀點看來，也完全贊同。」

但從另一方面講起來，我新疆及東北的北部，逼近蘇聯西北利亞及遠東軍需工業區，而河流縱貫國境，地勢居高臨下，其武裝的強化當爲鄰國所不安，亦爲我和平善鄰的立國原則所不取。倘能互信諒解，訂立邊疆互不設防協定，不致重演歐洲法德邊境防線對峙的痛苦，既可免勞民傷財，復得使雙方集中國力以從事戰後的復員與建設，迎頭趕上英美先進工業國，而改進人民生活，促進世界和平，實爲彼此雙方的上策。

x x x

亞 洲 銀 行

專 營

商 業 銀 行 一 切 業 務

總 行

上海寧波路八十九號 電話 一七五〇〇轉各接部

(電報掛號二四二二)

本 埠 分 行

森林中路(霞飛路)二七四號 電話 八四七七七

中正中路(稱煦路)〇〇六號 電話 三九五六六

外 埠 分 行

蘇州分行：蘇州中正路〇九號 電話 一四四一

無錫分行：無錫布行街六一號 電話 一四四二

漫談稅員

鮮 葉

縣太爺，而稱「官」，獨對征稅的人，而稱「吏」。據說：何者稱官，何者呼吏，並不是亂說的，已有悠久的歷史，和很多的考證；我們不去辯白這一個，更不必搬出幾套書來作論據。稱呼本沒有多大關係，不過，在習慣上，稱「官」似乎看重些，稱「吏」看輕些，即或不能謂為不平等，至少也是不一樣。

在遺民高唱入雲的時代，稅吏也沐恩不淺，也要改朝換代，改頭換面，另作新人的機運。

辦公的人，都叫做公務員，這是大家一致同意的名詞，至於怎麼不叫作「官」，也不稱爲「吏」，查不到根據，現在都喊公務員，則是事實，連公務員自己也這樣稱呼自己。翻開大公報「讀者之頁」看，不是常登載「救救這一羣小窮公務員」的標題嗎？一定要追問公務員的來歷，最好去問吃過麵包洋狀元，究竟他們翻來翻去的，是怎給翻譯出來的，就會曉得。征稅，不能說不是辦公事吧，爲國家征幾個錢用，當然是辦公——至少原意是如此，不必去扯些流弊之類的話。既然征稅的人從事的職業是辦公，無疑的，喊他們爲征稅的公務員，也沒有什麼不可以的，爲了稱呼上方便，無妨縮寫爲「稅員」，似乎也不算杜撰。

原想寫一部「稅員原理」，或是一稅員大綱」之類的大著，內容不外是引旨，意義，性質，種類，功用，組織，以及與各種科學的關係，特

別與生理學和金融學的關係最密切；後來經過仔細一想，我可不敢大膽妄爲，寫本大書，不是件容易事；況且大書不是隨便什麼人都可寫的。再說，材料頗成問題，試看書坊裏邊，舉目所視，盡是花花綠綠，不是金粉世家，就是福爾摩斯，那裏有有關稅員的材料。

不過我對於稅員們，倒是非常注視的，特別在國家財政沒有辦法的今天，稅員們多少還能征幾個錢給政府用，可是，這點錢，收來也不容易：第一，稅員同別的公務員一樣，待遇微薄，差不多全是攜眷，聯帶共同負得腹從公的責任；第二，窮的多，無力納稅，富的根本不納，假如要制裁豪商抗稅的話，等於說自請免職處分，理由很簡單，營業和政治資本，不都出於豪門嗎？第三，上級機關，嚴令催促，有進無退，美其名爲考核，考核嗎？照例是無功者受祿。

稅員的可憐地位，好像火線上的小卒，前面是敵方猛烈的炮火，後面是督戰隊的機關槍，小卒夾在中間，不用想活命！賺一個爲國捐軀，也到落個好名兒，碰得不好，人家還要說，稅員沒有好的，如同從前說，「好人不當兵」，真該叫人冤死，連口大氣都不敢出。

稅員像茶葉似的，也分三六九等，我沒有學問，不會去詳細分類；不過，我可將他們分爲好稅員與壞稅員兩種來談談。

做好稅員難，做壞稅員易，正如說，做好人

難，做壞人容易一樣；能够吃得苦，耐得窮，認真去辦事，固然，不故意去惹事，可也不怕事，奉公守法，不講客氣，沒有廢話。這樣好稅員儘有很多，可是他們的困難，也多的不得開交。

爲什麼這樣幹？許多精明稅員，認爲這樣幹是傻瓜，調個諷刺名詞，叫做書生氣太重。於是，稅員又生出儂稅員和精稅員兩種；精稅員的作風，對上敷衍，對下不管，對人恭維，對事不辦，嘻嘻哈哈，逢人作揖，見錢眼開，前怕狼，後怕虎，專講人情，不顧國法，嗜酒好色，到處碰頭，弄得腦滿腸肥，溜之大吉，如他再出現在人羣中，準是什麼經理，或是董事一號的人物。

有人會問：好稅員多，還是壞稅員多呢？乾脆答：好的多。請看：真正犯法濫職貪污的，都一個一個下了獄，中間有極少數幸運者，逃出了法網，也是暫時的，將來隨時都可成立案子的可能；我們僅僅承認，一些外勤小稅員，知識低，見識短，抵禦不住納稅人的百般誘惑，或者會發生些流弊及陋規。主動是出於納稅人，不容易防止，更無法控制。說真的，中級以上的稅員，要想貪污，並不容易哩！層層核算，互相箝制，並不是某個人可以包辦的，況且納稅人的錢，也不是輕易白白送人的。

目前稅員們的花絮，是值得注意的：傳統遺留下來的稅棍，和八行書產生的寵兒，抱着混水摸魚的成見，專想玩花頭，影響一般稅員的良好

習慣。稅員們懶散，量狹，近視，是通病；暮氣沉沉，不但找不出活力來，好像有些懶得活的樣子。「催討魚稅」，是苦力工作，稅員無暇進脩，沒有讀書風氣，大都習於遊散。納稅人愚昧，而稅法又陳意過高，事實與法理相距十萬八千里，稅員還不是敷衍塞責？一部份女性稅員，不能出頭露面做外勤，好請假，寫情書，織毛線，做內勤也最不得力，主管長官最感頭痛。不知那位神仙，發明平價旅費，無論如何省儉也是不够用的，每個出差人都得貼本從公。請問：還有什麼理由要求他賣勁！辦公費已成了不治之病，永遠超支，不得不設法彌補，所謂「設法」，等於說「犯法」，遇到裁員減薪，被淘汰的稅員，便會用五百元郵票，投個密告，常常發生挾嫌挾怨的控案，囉嗦不清，所以潔身自好的優良稅員，都怕擔任主管人。

稅員和稅收有直接關係，政府如願增加國庫收入（相信是願意的），却也不難，先下個最大的決心（恐怕要打折扣），把稅員分為中央及地方兩類，各別予以澈底甄試淘汰（辦的時候，要嚴格照標準選拔）；再另繼續補充新人。同時，對於有關稅員的困難問題，確切的予以逐一解決（千萬不要再講搪塞話）；務使在職稅員能够安心工作，這樣刷新以後，不單毛病不會發生，而能齊心努力去征稅，就是國庫，也可立即充實起來。如果財政當局不信這一套，就是自誤誤庫。最後，再大膽說一句：人民還沒有盡足能負擔的納稅義務，原因，就是稅員們還沒有盡到最大的努力；沒有發生征課的最大功效。如果有人追問這個道理，一句答話：請問服兵役的壯丁是怎樣徵集的？

歡迎投稿！

歡迎批評！

歡迎訂閱！！

全國唯一金融專門性日報

金融日報

消息正確 材料豐富
行銷廣遍 寄遞迅捷

十大專刊輪流登載

1. 通貨與外匯：上海銀行經濟研究室主任楊桂和先生主編
2. 金融史話：前燕京大學法學院院長楊開道博士主編
3. 財政與計政：本報言論委員會委員宋同福先生主編
4. 銀行與信託：銀行學會秘書長朱斯煌先生主編
5. 土地金融：中國地政學會理事蔡殿榮先生主編
6. 工商調查：大夏大學教授兼聯合徵信所調查組組長石抗鼎先生主編
7. 證券與投資：證券交易所協理兼業務處理楊蔭溥先生主編
8. 國際貿易：本報言論委員會委員楊爾理先生主編
9. 經濟統計：本報言論委員會委員唐傳泗先生主編
10. 保險界：全國保險公會聯合會理事長羅北辰先生主編

本報地址：上海九江路三十三號
電話：一二五七〇分機八〇
電報掛號：八九一九 FINANDAILY

文 藝

德 萊 賽 論

Malcolm Cowley 作
何 欣 譯

德萊賽於一九四五年十二月八日以心臟病不治逝世，今年已是他逝世兩週年。國內對介紹他的文字似乎並不多，（也許譯者在荒涼的台灣看不見）現在把這篇譯出來做爲紀念他逝世一週年吧。原文載「新共和」五月號上，題目「Sister Carr's Brother」，譯者以爲這篇文章對德萊賽作一傳記式的批評，甚有價值，故改爲「德萊賽論」。

美國自然主義大師西亞陀，德萊賽（Theodore Dreiser）在中國已經不是陌生了。他的「嘉麗妹妹」受着中國讀者的熱烈歡迎。德萊賽是近代美國文學史上最燦爛的作家中之一個，雖然受着許多人的凌辱和迫害，然而，却不能不承認他的輝煌的成績。同辛克萊，劉易士，史坦貝克諸大師一樣，德萊賽暴露了美國社會之不合理和黑暗，因而遭受迫害，也因而受到無限的尊敬。

譯者附誌

到現在已有半世紀歷史的美國的自然主義是一個絢爛的文學運動，牠有兩位奠基的先驅。一位是加利佛尼亞的諾羅斯（Frank Norris），另一位較奇特的實際的就是印第安納州的西亞陀·德萊賽。

在一九〇〇年夏天這兩位作家邂逅的時候，德萊賽正爲他第一部小說「嘉麗妹妹（Sister Carrie）」找出版家。他是一位魁梧，踉蹌的二十九歲的青年，有着一隻前突的鼻子，一個向後陷的下顎，和充滿矛盾的天性。他是夢幻而又實際，虛莽而又胆怯，堅持自己的目的，而又礙於一陣陣的傲然和憂鬱的。除掉他在童年熟讀「禮義手冊」的時光外，他的態度一定是奇特而可怖的。他對弱者，包括着醉漢、棄兒、罪犯，充滿着了解

歷就充滿出其不意的友情和冷淡。

有些方面他是惹人注目的青年人，但是，由他以後自己所寫的自畫像來看，他卻難能稱爲可愛的人物。他被一種極平凡的慾望所佔有：他的早期的舒適生活的圖畫是他所謂「一個可愛的家庭」，在草地上有鑲鐵的鹿，趕着「一雙跳躍的栗色馬」，「同演員、音樂家和坦馬尼派政治家（註）」在「一個真正漂亮的紗籠」裏，在「歡笑、嬉戲、吐痰、拍着背的親切」中度過黃昏。他的鑑賞力比未受過訓練的還要壞：除了對小說外，他的鑑賞力是非常的壞，當他在兩個字，兩張畫，兩首歌或兩個器具中做一番選擇時，他就選那看來或聽來是更奢侈的一個。在他的他所謂「受戀關係」的場合中，用他所謂女子追求者的字，是「多變者」，他更率直地說當他得到女人的時候，他可憎地對待她們，如果「天才（The Genius）」書中的猶金·維拉（Eugene Wila）的性格是他的自畫像，那麼他的隣人所說他的第一個妻子能同他相處，真是聖人的話一定是不錯的。

德萊賽畫這畫像，知道會被讀者認知的；在其他小說中他用第一身來描寫他的犯罪情形。有一次他偷了錢；他需要一件新的外套，就從他爲芝加哥傢俱店的每週捐款裏拿了二十五元。這件小罪過是很難向他讀者面前承認的，但他用所有的細節把這故事講出來，包括着這偷竊被發覺時他的恐怖和羞辱。在寫他自己或他的背景時他具有絕對的坦誠，而這誠實是生理的多於道德的特質。這是他整個的有機組織，而不是他的自覺的意識或道德條規，因而使他除小錯誤外不能有別的。有好幾次他計劃寫關於錢的不法的故事，但卻寫不出一個字來；在他寫作的後期，他發覺要完成他已經開始的一些小說，這些小說的主題一變而與其經驗有關係，那簡直是不可能，他似乎不能滿意那流暢的回答，「恆久地模糊的，懷疑的，不明瞭

的，「他談到自己，「我觀察，觀察每件東西，只是驚疑，而非解決。」爲他最後一部小說「城堡(The Bulwark)」找到正確的結局，要消耗他三十年的時光。

永遠有許多人相信他，每當他的事業遭受困難時，伸出手來援助他。第一個就是他的母親，她是一位略識之無而不會寫自己名子的婦人，直到這傳奇，她這樣叫德萊賽，和他的妹妹在德語教區學校二年級學會寫字，教給她寫這些字母，她才會拼自己的名子。但這位母親很同情地了解她的這傳奇。後來，他向她聲明在世界上所有職業中他要幹作家這一行時，爲了使他能讀書和研究，她供獻出她辛苦所得的一點積蓄。第二位是印第安那州，華沙的高中的一位教員，她爲這位懇切的笨拙的學生深深感動，所以稍後她把他從待遇很低的一個支加哥貨棧裏拯救出來，在那裏他已有肺病的徵象；她設法把他安置在印第安那大學，從她薄薄的薪俸中供給他一年的學校費用。

支加哥「地球」雜誌的一位原稿校閱者，一位安靜地熱情的犬儒學派的人，對德萊賽懷很大的幻想，堅信他要被聘用，並教他寫著名的故事。還有許多雜誌的編者，如聖路易士「全球民主黨(Globe-Democrat)」的約瑟夫·B·麥克庫拉，訓練他，鼓舞他，還有託里多「勇往直前者(Bravo)」的亞瑟·亨利，鼓勵他寫「嘉麗妹妹」；亨利離開時，這寫作就遲疑停頓了兩個月，亨利歸來後，才又開始，他朗讀前幾節，說，不錯，很不錯。最重要的還是他哥哥保羅，在他循環不已的沮喪中幫忙他；他去找德萊賽，發現他藏在一間很壞的房子裏，硬塞給他錢，給他一件他能勝任的工作。以後幾年間，有許多出版家（如霍利思·李維頓特）給他許多錢預定他的小說，大多數的情形是這些小說尚未開始寫，他們給他錢是商業的冒險，部份地，也當作尊崇他完成的工作的禮贈。

就因爲這些援助的結束，省了他許多時間，同時，德萊賽對他的幸運有一種神秘的信仰。他所講的關於猶金·維拉的話可以應用到他身上：「一生他都幻想他正過着一種或多或少命定的生活，他認爲他的藝術是賜的，他被送來改造美國的藝術，或者說，把它帶向前一步。」

但是，只在洋洋得意的時候，德萊賽才把自己認做命運的適當的使節，他一旦沮喪沮落的時候，「他幻想，」正如德萊賽這樣說猶金·維拉，

可能地就是他自己，「他就成爲執拗的惡毒的力量遊戲玩具，如那些包圍並完成馬克白(Macbeth)的悲慘結局，這就是意向着他的解說。」嘉麗妹妹中的哈斯特烏德(Hurstwood)，也是這樣的一個「說明」；這故事就基於德萊賽要沉於深淵中的幻想。較後一本書中的理財家庫帕烏德(Cowperwood)就是乘在暴風雨的浪巔同惡魔作戰的德萊賽。

這結果就是一個希異的自信。詹姆士·奧本漢(James Openheim)寫了一首描寫他和德萊賽在哈德森河畔觀賞綺麗的日落的詩。「德萊賽，你能描寫嗎？」他問，「能，日落和一切，」是德萊賽的回答。德萊賽能描寫一切從愚昧到雄偉的任何東西，可是從某一方面講他甚麼都不能描寫；他永遠不會去發現恰當的字。有時候令人覺得，如果他能得到系統地思考的藝術，而不僅在瀾漫着觀念，他一定可以成爲大哲學家，如果他學習寫作，他一定可能成爲偉大的作家。然而人們能夠稱他爲偉大的用字不當的作家嗎？有許多時候，德萊賽用字的拙笨影響了小說的刀量，因爲他像是在其中摸索比語言本身更深刻的甚麼東西；當他訥訥於像不調諧的喊叫似的陳腐的詞句時，就有危機。

他的傳記裏說得很清楚，他所尊敬自己的是他那情感的強烈和他用另一個不調諧的名詞所說的「神秘、恐怖、對生命之懷疑」的意識。他時常聽到許多聲音。其中一個是支加哥之聲，在他幼年時向他喊，以後他把這聲音變成詩似的話，「我是宇宙的悸跳的陳述，」他向他說，「所有一切生命或希望的所作所爲，就是我，現在牠在你面前！抓住他！生活，生活，滿足你的心！」

別人時常應用於德萊賽的一個詞兒是「孤獨的」或「獨自前進」。那是德萊賽啊，孤獨的，他戰勝了檢查官。「我聽到一位出版家這樣說，在他的諾貝爾獎金講演會上，辛克萊·劉易士告訴瑞典學院說德萊賽是「功勞大於任何人，獨自前進，常常不爲人所賞識，常被人嫉恨，在美國小說上爲忠實、勇敢和生命力而清掃了維多利亞式和赫威爾式的怯懦和典雅的小徑。」雖然德萊賽獲得如此的頌辭，其實這名詞是不恰當的。他勇往直前，最後獲勝，但他除了在沮喪的時候，離開世界之外，他並不是孤獨的，甚至在那時候都有人去尋找他，給他金錢和勇氣，勸他再繼續寫作。當然，這些幫助者常在危機之秋出現，人們，正像德萊賽一樣，把他們認

成監視他的力量的間諜。

同時，他還獲得並非不可解的援助的理由，這些理由也幫助解釋使之成爲必然的凌辱和憎恨。那時候美國的大都會裏出現了一個新的社會階層，包括着年青的，野心勃勃的，懇切的，無基礎的青年羣，主要是來自中西部，他們同過去不同，覺得在美國文學中並沒有把他們的抱負揭述過。他們知道德萊賽是他們中的一個，無論德萊賽有甚麼缺點或優點，一樣的，他們覺得他一定忠實於自己的階級，他們所希望於他的是忠實階級，而不是個人的態度。如果他寫出偉大的小說，這些小說不會是涉及外人和貴族，或往昔的日子，也不是文質彬彬地爲女人和牧師們所寫。這些小說是寫那些援助他的人，像他的兄弟姊妹，他的教師，他的新聞界的朋友和出版家，他們第一次出現於嚴肅的小說中，是這些人發現了他的純潔忠厚，推舉他，也可以說，選舉他，做他們文學上的代表。

這位置是危險的。稍後，當他爲他們而戰鬥時，德萊賽就置身在那些不喜歡粗俗和他出身的階級的曖昧的道德標準的人們的攻擊中了。不但不是「獨自前進」，他是站在對美國社會的雙雙關係中：他是一羣人的代言人，同時又是另一羣的替罪羊。

(註) Tammany 是民主黨的另一支，紐約的坦馬尼大廳爲其會所，故稱。

偉大上等

罐頭食品

總管理處 上海愚園路 1263 弄 28 號

電話 二三八五五
二〇五〇一

錄日期三第卷一第

豪門解囊的時候(社論)
 從財產捐談到緊縮通貨
 論復興金融公司
 整理幣制穩定幣值
 洪清戰役與江南農村
 認識蘇聯
 德國往那裏去
 考選法規集(書評)
 評經濟改革方案(社論)
 訓導斯學說的謬誤
 利率的新評價
 銀行家應具備的品質
 我們需要的省主席
 中國外債問題
 今後之國際金融

李 翹 天
 巨 文
 郝 洪 林
 彭 璧 笙
 林 寧 譯
 辛 木 譯
 謝 廷 式

錄日期四第卷一第

社 論
 「中國有條件的接受美國的援助！」
 我們對於對日和約的意見
 談整飭縣政
 先從征借豪門在國外的存款做起
 評新外匯貿易政策
 大戶致
 天下惡乎定
 論政府最近的幾種經濟措施
 彼得大帝以後的俄羅斯文學
 通訊
 總行雜記
 國營各行局統一會計制度
 編後

楊 桂 和
 李 翹 天
 楊 文 輝
 丁 道 謙
 之 珂
 王 蔭 孫

錄日期五第卷一第

社 論
 「中國有條件的接受美國的援助！」
 我們對於對日和約的意見
 談整飭縣政
 先從征借豪門在國外的存款做起
 評新外匯貿易政策
 大戶致
 天下惡乎定
 論政府最近的幾種經濟措施
 彼得大帝以後的俄羅斯文學
 通訊
 總行雜記
 國營各行局統一會計制度
 編後

金 復 夷
 呂 顯 復
 周 敏 民
 李 鐵 華
 鮮 葉
 徐 湯 華

行 銀 省 南 河

設 建 濟 經 省 本 展 發
務 業 行 銀 般 一 理 辦

路 中 正 中 封 開 : 行 總

六 五 三 五 九 話 電 樓 四 號 五 〇 五 路 南 河 海 上 : 組 南 河 處 匯 通 合 聯 海 上 行 銀 省 國 全

漢口	上海	省 外	焦 作	偃 師	安 陽	商 城	新 蔡	唐 河	信 陽	魯 山	舞 陽	禹 縣	許 昌	陝 州	鞏 縣	商 邱	省 內	分 支 行 處
西安	南京		南 陽	駐 馬 店	臨 潁	新 鄉	潢 川	周 口	鎮 平	汝 南	葉 縣	襄 縣	溧 河	靈 寶	洛 陽	鄭 州		

清 議 月 刊 第 六 一 期 卷

中 華 民 國 卅 六 年 十 月 十 五 日 出 版

發 行 人 張 方

出 版 者 胡 鐵

印 刷 者 百 宋 鑄 宇 印 刷 局

本 刊 價 目

零 售 每 期 五 千 元
半 年 連 郵 三 萬 元
全 年 連 郵 七 萬 二 千 元

(航 空 或 掛 號 另 加)

廣 告 價 目 表

地 位 普	通 前 封	裏 底 封	面 底 封	裏
全 面	1,000,000元	1,100,000元	1,200,000元	1,100,000元
十 面	300,000	300,000	300,000	300,000
十 面	100,000	100,000	100,000	100,000

崇裕絲業股份有限公司

經營業務

指蠶改良 生高縲 絲級製
 精輯干 經里紡
 經理 經理
 貿易 經理

總管處 上海南京路四六六一號 電話一〇七八七
 辦事處 杭州中街一十九號 電話一〇八九
 上海無錫沈巷遊泗二號 電話一〇八一
 縲絲廠 杭州塘棲鎮
 蠶業指導所 浙江南潯鎮

上海信和紗廠股份有限公司

工廠

上海莫干山路六十號
電話 三九六五三

事務所

上海虎丘路八十八號
電話 一六六八二
一七八四〇

出品

各支棉紗線及
各種布疋坯布

商標

松鹿 雙牛
五子 九魚

上海市錢商業同業公會會員

所換交據票市海上

36

莊行換交

順康錢莊

創立於民國元年

★經營一切商業銀行業務★

定期存款 存期隨意

利息優厚 手續簡捷

地址 天津路一五七弄六號

電話 九三五六〇

上海市錢商業同業公會

會員錢莊

其昌錢莊

經營一切銀行業務

★ 手續簡捷 ★ 服務週到 ★

上海寧波路二七一號

電報掛號五六一

九三七六〇
電話九六八
九三七六八

上海信託公司

設創年九十國民

記登部濟經

冊註部政財

分公司

昆明南屏街四十七號
蘭州中山路五一七號

信託部

信託投資
倉庫證券
地產保險

電話

三二九二一

銀行部

存放款
匯兌
票據貼現

地址

上海北京路四路口

上海市信託商業同業公會會員
上海證券交易所第一四一號經紀人

亞洲實業公司

經售：美國製最新型

鋼壳淺水貨船 拖船 油船 駁船

全鋼水陸兩用貯油器

氣溫調節器

大小馬力柴油引擎 交直流^{柴油}油發電機

五金鋼鐵 路礦器材 建築材料

船舶機器 引擎另件 工業原料

地址：上海山西北路30號

郵政信箱：1144號

上海市錢商業同業公會會員

敷裕錢莊

經營商業銀行一切業務

兼辦各種儲蓄存款

手續簡捷 信用卓著

地址 上海九江路二一四號
電話 一五五六六 總機

內政部登記證
警務處第一五五七號
郵政特准掛號認爲新聞紙類

本埠期寄付加郵資一千元
外埠期寄付加郵資一千元