

秘書室

# 河南善救分署週報

刊專



汎區建設



黃泥區恤振發放“收容形”

期五北平圖書館藏  
民十三年六月八日版出

秘文 0042

# 黃河氾區現狀與善後建設會議報告

各位先生：

關於黃河氾區的造成，主席適才業經報告，但氾區八年以來，已非昔比。復興方案，不能只憑想像擬就。除去已報告的被害面積與人口財產損失數目外，我們必須知道：（一）地形變遷，（二）地面狀況，（三）現有人力畜力工具，（四）村莊分佈，（五）人民生活現狀，（六）房屋情形及建築材料，（七）經濟狀況，（八）糧食情形，（九）交通情形，（十）社會教育及醫藥，（十一）社會秩序，（十二）政治情形，（十三）土地問題，（十四）農業狀況，（十五）工業狀況等等。

對上述各項問題，有了確實調查與認識之後，我們才可以擬具復興計畫。有了計劃，執行的時候，又需要撥付龐大經費與大量物資。至少在兩年後，方能看見功效，或在三四年後，方能開始獲得利益。如此龐大業務，不能草率行事，必須慎始以求善終。河南分署認為氾區復興，為中國最重要的善後工作，而工化農業，又為復興氾區最有效的方法，故在分署成立之初，即注意氾區問題。在河南氾區內，經常工作的有十幾個單位。行總聯總也曾派人調查多次。關於地形測量及河道整理等工作，水利委員會已着手辦理。在河南氾區工作，所能獲得的材料數字照片等，已經製成圖表，陳列於諸位先生之前以供參考。在短的期間和變動大的社會搜集材料，常有種種限制，所以這些材料，在量上或嫌不足，在質上不够精確，我們只有繼續來補充，以求充足正確。現在謹再將工作概況作一簡略報告：

河南氾區經水淹之後，地面情況可分為蘆葦柳樹叢生地，泥地，沙及水淹地四種。本署對上述地帶，皆曾派人調查或有單位經常工作。

蘆葦柳樹地帶，尉氏縣樊家，可以代表。本署設立曳引機訓練班於該地，一面代耕，一面訓練，現整荒地近三萬畝，曾播種兩次，第一次種豆類及小麥七千餘畝，第二次播種小麥二十萬斤。

(1)

在這地段工作，至感艱難，耕地之先，必須清除地面的蘆葦柳樹柳椿。清除地面時又感人力不足，於是決定用工振方式，發動村民數百，乃至千人，作清除樹根工作。因工作人數日多，需要發放工糧和辦理粥廠，就組織工作隊，派往工作，又以夏天炎熱，工人衛生與健康必須注意，以防疾病傳染，所以派衛生隊一隊駐在該地。

這三個單位到災家後，業務迅速展開，訓練班漸漸演進，成爲復耕隊，向農業善後方面發展。

第十六工作隊除發放糧食辦理粥廠外，並辦理社會福利工作，如掘淘舊井，辦理手工業，組織農民勸導自動清除柳根，建築房屋，教育幼童等。

衛生隊在鄉村裏本極需要，除辦理普通衛生工作外，當地及遠近數十里前來就醫病的，均予醫治。

由於行總分署聯總及國際援華會人員工作的熱誠與努力，這三個單位成爲該地區的社會中心。我們人員初去時，人民因懷疑頗難合作。如今他們不但極願合作，對我們的計劃與設施，莫不歡迎接受，誠懇執行。可惜地方不靖，我們的工作，常常受到阻撓。

尉氏城內，我們也舉辦小工業多處，如木廠，打鐵廠之類。

西華周口多爲淹沒地帶，未曾外逃的難民，麇集河堤或露出水面較高地區，如李方口等地。分署第四工作隊在這一帶工作並在周口設立粥廠一處。自從設立粥廠之後，聚集就食的日多，於是就辦理訓練幼童唱歌識字，組織婦女從事紡織，結鞋，織布及製毛巾等工作。若粥廠撤去，彼等將無法爲生。在水大時期，該隊曾租船多隻，救渡被水圍困的難民，到達安全地帶。這個區域內，堵口之前無地可種，堵口之後，就成農業要區，現在準備食糧，工具，種籽，耕牛及曳引機等，實爲至要。

扶溝情形與西華大致相同。分署設有各種工作隊，辦理農業，工業，福利及醫療等事，並派遣專家多人駐守研究。在農業方面，分署曾購耕牛一一六隻，犁五〇套及其他農具多件。此外並貸放麥種三三二、〇〇〇斤。工業方面，倡辦紡織，打鐵，木工，縫紉，作鞋等事。福利方面，收容難童及老弱殘廢二百餘人，或教讀，或習藝，即盲殘的人，也設法使之工作，醫療方面，則亦有衛生隊。

氾區普遍缺乏房屋建築材料，即磚瓦木料等，亦絕無僅有。現回鄉難民，無以爲生，多掘淤泥下的磚瓦木料，載到

許昌出售。需要建築材料的，就再從許昌買回，雖是矛盾現象，但亦無法阻止。

近聞有人以氾區重建，有利可圖，於是賤價大量購地。在最近期間，可能新增大地主多人。這些可算是氾區土地問題。

練寺集在扶溝之南，分署已選定該地為曳引機代耕站，工作業已開始。

中牟沙地甚多。公誼救護院設有工作站，亦為試驗性質，成績也是很好的。

初派工作人員到各地區工作的時候，使命是簡單的。不過到了工作地區之後，看到當地的需要，就試行舉辦了各種不同的業務，為的是解決那些實際問題。我們的經驗使我們感覺着，要教毫無經濟能力的人，恢復生產，使能自力更生，我們應作的太多，能作的太少。我們實在是力不從心。

眼看堵口成功，氾區人民將成千成萬的回來。他們吃些什麼？他們住在那裏？這些老老少少男男女女將何以為生？我們能不能阻止他們回來？這廣大的氾區是否任其荒蕪？我們面臨這個事實，我們無法躲避，我們必須立刻作肯定的回答。

行總執行善後救濟工作，深感此問題的嚴重與迫切。我們工作的結論是簡單的，就是地方與人民無力擔負這件復興大業，但是這件事是刻不容緩的。氾區人民賣去他最後的財產，換取一飽，無異於飲鴆止渴。這種矛盾現象，終日在表演着，而且愈演愈烈。我們盡力幫助他們，但不能完全阻止人生的詭測。我們供給糧食，我們照顧老幼，我們教育兒童或成年，我們組織他們工作，教以技能，我們供給農具，貸給耕牛，貸給種籽，施放肥料，代他們清理地面，代他們耕種，代他們鑿井，代他們建屋，代他們築路，代他們防疫治病，這許多許多的事，都是不分晴雨晝夜的去策劃去工作的，但所作的不過是限於幾個工作據點，對目前就要降臨的大事，我們感覺在經濟與物資上力量過於薄弱，無法擔負。況且行總聯總不久就要結束，人員將要星散，這未完成的工作，將要如何繼續。

我特別要提醒的是時間問題。堵口之後，若不立刻墾植，我們將要看到氾區的野草柳樹普遍蔓延，也就是增加墾植的困難。相反的，也可看到如同蘭封開封鄭州中牟的沙漠普遍增長。我們都知道含沙的泥土，要不能及時種植，風的侵蝕，雨的沖刷，都是沙漠的成因。試想我國中心地帶有塊沙漠，豈不是造害無窮嗎？

行總聯總雖是結束有期，所能作的尚多。趁着行總聯總未結束之前，政府早為計劃，立撥巨款，動手工作，若能早趕上一個農季，早有收獲，那麼人民自生力量，即可早日恢復。

安定社會秩序，首要使人民安居樂業。河南是中國心臟，東西南北交通中點。河南的治亂，關係全國的繁榮與安定。連年大難之後，若不積極設法使人民脫離飢餓死亡的威脅，善良人民可能挺而走險，所以根植氾區，增產糧食，實為安定河南和中國的要圖。

我們再假定復興氾區計劃立刻開始，成千萬的失業難民可以得到工作。他們不但不是社會的累贅，反而變成造福社會的人了。他們創造自己的田園，愛護自己的家鄉，喜悅自己的工作，有自信力，有榮譽心，有能自食其力的各種辦法。所以說，氾區人民若是接連有三四次的收獲，他們將有賸餘力量來幫助旁人，造福社會。

因氾區地勢變遷，平坦冲積的地面，可做合作農場的試驗，使用新式農具，作工化農業的開端。尉氏樊家的工作，已使農民有深切的認識，好好作來，即可把氾區變成中國糧食倉庫。推行工化農業，在技術上毫無問題，不過農場合作的辦法與地權問題，必須詳加研討的。

若使氾區確能早日復興，氾區的政治必須清明，也就是說嚴格選拔確能耐勞耐苦的服務人員，以身作則，領導人民，在機構上使各級層次繁靈敏，意志貫徹，掃除腐化，增進工作效率，嚴密組織，使政令必行。教育人民，使人民知識提高，確能明瞭并行使民主職權。必要時將氾區成立特別機構，作為中國新改的示範區域。

這龐大業務需要投下龐大的資本，這種事業只有國家可以擔負。成本雖高，收獲亦大。希望政府充分利用這一難得的機會，毫不遲疑的擔起這個重負，建設這個糧食倉庫中原的樂土。

我以上所說關於河南氾區種種，皖蘇氾區想亦大同小異。今後對氾區設計當與皖蘇切實連繫。現在行總聯總及各部會對此，極為重視，并組有氾區復興設計委員會，在上海積極工作。河南分署及河南聯總辦事處均派員參加，并供給許多參考資料。我們感覺各部會遠在京滬，對氾區或少實地勘察。所以我們請各位來豫指教。我們把氾區問題陳列各位之前，希望把所見所聞，轉達政府各機關，促使全國注意，俾前述無法躲避的問題，得到肯定的回答，并希望為設計，早撥巨款，使因爭取權利被掩沒的汜區早日重建。

# 黃氾區善後建設會議舉行兩日

## 復興氾區百年大計業經詳切擬定

報遇署分南河署總濟款後善

(5)

本署以堵口工程完成在即，黃河氾區亟待重建，而事體重大，必賴衆擎乃舉，因會同聯總駐豫辦事處及河南省政府約請中央各有關部會署高級人員蒞汴，舉行黃氾區復興建設會議，以期博採衆議，迅赴事功。會期原定元月九日，惟會期前夕，各有關方面代表以故未能如期到齊，臨時改于十及十一舉行。至十日上午九時，大會于瑞雪紛飛氣候嚴寒中隆重開幕，即舉行第一次大會。計到各部會省府聯總代表及專家八十餘人，由豫建設廳長宋灝代表劉主席茂恩主席；除報告召開會議意義外，並詳述氾區現況與待救之迫切，希能集思廣益，擬定建設方案，以復興氾區。詞畢，並由本署馬署長及聯總駐豫代表章士德，分別報告。嗣由省府宋委員英仇，社會部代表洪永權，內政部代表鮑必昕，交通部代表吳明章，財政部代表閻子素，水利委員會代表左起彭，參議會代表董鑑，商聯代表魯彥等，相繼致詞，強調復興氾區，應具有任何問題無不可解決，任何困難無不可克服之信念，然後根據現實，詳細研討計劃，迅速開始執行，以拯救因黃河決口而遭受災難之氾區數百萬同胞。十二時散會。當日下午進行小組討論。

十一日上午九時，繼續開小組會議，下午二時舉行閉幕式。

及第二次大會，由宋廳長灝主席，並致閉幕辭。嗣各組召集人分別報告，然後討論氾區各項議案。最後各代表提出臨時動議十餘案，對復興氾區農工業，最為注意。此次出席大會代表，包羅水利、農業工程各專家，收效至為宏著。會後各代表並赴中牟扶溝等地作實地之觀察，由本署王潘兩副署長領隊，于十二日上午九時分乘卡車出發，于十三日觀察完畢。各代表對氾區慘災，均已獲得深刻印象。

## 萬任主晉在滬

### 參加氾區設計工作

本署技術室主任萬晉，前奉派赴滬，參加總署召集之工振會議，而會議結束後，總署以對於氾區復興建設，現正積極籌劃推動，特邀萬氏留滬兩週，參加氾區設計工作，本署並令就近洽辦物資運豫事宜，公畢即返署。

# 黃氾區善後建設會議第一次大會紀錄

三十六年一月十日上午九時

河南省政府會議室

時間  
地點

出席  
社會部代表：宋訓信

衛生署代表：王恆耀

內政部代表：王正倫 鮑必明

交通部代表：郭德孚 趙鴻佐 吳明章

財政部代表：閻子素

地政署代表：魏樹東

聯總辦事處代表：

Mr. Crowley Mr. Hochhauser

Mr. Sirkey Mr. Johnson

Mr. Barnett Miss Thal

Mrs. Hamer Mr. Curwen

Miss Bullington Miss Kudy

Miss Bell

河南省銀行代表：王傳曾

河南省參議會代表：劉積學（尙少衡代）董 磊

河南省政府代表：劉茂恩（宋灝代）張辛南

孟昭瓊 宋灝 王公度 劉藝舟 吉恭甫

李鴻音 史國藩 田夢嘉 宋英仇 楊庭芳

李鳴鐘 郭華堂 李質渠 孫其澤 曲澄宇

王尙欽 邵昭然

河南省軍管區代表：溫其亮

河南省會代表：魯 彦

鹽礦土壤改良委員會代表：王凌南

地政局代表：帖毓岐

中國農民銀行代表：黃貽蓀

黃河堵口工程局代表：左起彭

黃河水利委員會代表：趙守鉅

王懷先 李賦都

陳慰儒

行總河南分署代表：馬 傑 王式典 潘澄侯

李道煊 萬 晉 楊 偉 熊篤文 李丹五

王世寶 時鴻儀 尚少衡 萬榮芳

中國工業合作社協會代表：孫家鼎

合作事業管理局代表：洪永權

國際救濟會代表：王萍舟

河南大學代表：王鳴岐

河南省銀行代表：王傳曾

河南省參議會代表：劉積學（尙少衡代）董 磊

河南省政府代表：劉茂恩（宋灝代）張辛南

孟昭瓊 宋灝 王公度 劉藝舟 吉恭甫

李鴻音 史國藩 田夢嘉 宋英仇 楊庭芳

李鳴鐘 郭華堂 李質渠 孫其澤 曲澄宇

王尙欽 邵昭然

河南省軍管區代表：溫其亮

河南省會代表：魯 彦

鹽礦土壤改良委員會代表：王凌南

地政局代表：帖毓岐

中國農民銀行代表：黃貽蓀

河南省水利局代表：魯祖周

河南省公路局代表：王力仁 李蓮民

河南省第七行政區代表：田鎮洲

### 列席

中央社 西北社 復興社 河南民報社

力行報社 民權新聞社 中國時報前鋒報社

民國日報社 正義報社 大河報社 黃河通訊社

工商日報社 中國日報社 河南晚報社

中國通訊社 國光通訊社 大同通訊社

### 主席

劉茂恩（宋彬代） 紀錄 陳華軒

### 報告 行禮如儀

一、河南省政府建設廳廳長宋彬代表劉主席、劉茂恩報告  
各位代表，各位先生，各位來賓：

今天聯總河南辦事處，救濟總署河南分署，及河南省  
政府，聯合召集黃氾區善後建設會議，承中央各部會署以  
及各機關團體各派代表，不辭勞苦，遠道而來此參加指導  
，我們真覺得榮幸萬分。大會原擬用飛機迎迓中央來聽參  
加會議的各位先生，因故未能實現，以致各位先生沒有到  
齊，所以會議原定九日開幕，乃不得不延期一天。省府劉  
主席，因母喪回里，未能親自出席來歡迎各位先生，  
非常抱歉，臨時派由兄弟代表來歡迎各位先生，并說明目  
前黃氾區災情的實況，請求各位先生對於黃氾區的救濟和

### 重建問題，予以指教和協助。

黃河在中國歷史上，所造成的災害，是大家都知道的  
：自大禹平治水土以後，黃河已有六次大徙。這一次氾濫  
，因為適在抗戰時期，修守不易，以致民衆受害，實為慘  
重。客歲承聯總和河南救濟分署配撥許多物資機器，來救  
濟氾區災民和重建氾區，功績至大，極為可感。現在黃河  
堵復工程局，花園口決口口門的合龍，行將完工，黃河流  
歸故道，不久即可實現，淹沒在黃水中八九年之久的數千  
萬畝土地，即將涸復，整千整萬的災民，亦將重回故土。  
今後氾區的治安問題，農村興建問題，地籍整理問題，農  
具補給及改良問題，耕牛種籽補充問題，以及民衆教育問  
題等等，均為目前極待研究解決的事項。本省在大戰之後  
，民窮財盡，自顧不暇，對於如此艱鉅的工作，實感力有  
未逮。就是聯總代表及河南分署，也感覺着有邀請中央各  
部會代表來指導協助必要。

今天大會集合社會領產及各位專家於一堂，集思廣益  
，共抒宏論，對於氾區重建問題，必能獲有妥善方策，藉  
作今後工作的依據。更望各位代表於參觀氾區實地災情之  
後，將河南氾區民衆的疾苦實在的慘狀，轉陳中央，多多  
配撥物資和機器，來救濟氾區災民，復興氾區農村。

本人謹代表聯總河南辦事處，河南救濟分署，及河南  
省政府，向各位先生深致感謝之忱，同時也代表河南黃氾  
區的難民，向各位先生請求賜予溫暖的援助，並致無上的

敬意。

二、行總豫分署馬署長傑報告。(提登第一面)

三、聯總駐豫辦事處章總代表報告。

(聯總對黃氾區復興事業之關懷)

自此大戰結束後，新穎武器，層出不窮，其摧殘力

之猛烈，實足以令世界人民彼此猜疑，不敢合作，然在此危險情形之下，更有新奇事業之發明，其計劃至今尚未敢認爲吻合科學原理，其目的與方法，亦或爲一般所未能完全明瞭，即勝利各國聯合舉辦之善後救濟事業是也。此種計劃，古往史冊，無有前例，然要任力謀戰後復原解決種種痛苦及縮短其痛苦過程，以使生產能力早日恢復，社會生活早得安定。

聯合國善後救濟總署，有見於此，並認中國人民爲世界受災最重者，故對中國救濟事業，尤爲關懷。

此種空前事業，絕非在試驗室或在荒僻地區可能實驗成功者。吾人既負此重任，甚望能切實利用國際合作力量，以達到一般之和平與復員，而尤望參加此種工作之各國人士，對吾人之工作，有所指正。

吾人在此整個事業中，今日正面迎一種有歷史性之實驗，即氾區興建事業。其成敗利鈍，誠不敢預測，然中國昔以抗戰關係造成黃氾，故今日聯總對華救濟乃首倡此議，明知困難多端，然誠不能不具有勇敢果斷，以求最後成

功，蓋今日問題，非僅堵口及引黃河流歸故道而已，廣大氾區之善後問題，其生活復原與經濟環境之新建及文化之推進，實有千百倍之困難在焉。雖然，吾人亦每見有若干國家人民，常以迫於極端困難，不得不求解決辦法，而得到新生命新建設者。若然，則破壞固屬不幸，而因此所得之碩果，未始非最有價值之獲得。

聯總對此冒險性之事業，甚望造成有歷史性之成功效果，但前途困難不少，特略舉一二，供關心人士之研究。  
氾區興建，乃中國之間題。聯總盡全力之協助，端賴中國政府之執行，以完成之。更有進者，聯總以短期工作，頗難解決前途之各項困難。興建計劃開始之日，或即爲聯總結束之時，則將來之新計劃與新資料，不得不預爲籌備。此吾人希望有關各方賢達人士所應注意者一。

在此二日會議之中，各種問題，如大會所提出討論者，必須澈底解決，然實非易易。試思如此廣大災區，或猶在水中，或淤泥數尺，良田均已埋沒，而其地之子遺，九年以來，苦痛業已備嘗，且另有成千累萬之多數流亡，方引領望歸。此地潛藏農田，產量素豐並富於副產品，爲工業方面所必需，向有裨於河南農民生計，惟難民歸耕，則問題叢生；如交通，水利，農業建設，建築材料，土地開墾以及合作機關與農業機械化之運用等問題，均有待於研究及解決。其次，種籽，農具及耕畜，亦感缺乏，而更困難者，即其地歷經九年災痛之人民，其家庭田園，均已無

存，惟日在火熱水深之戰災與氾水中度日月耳。故今日之間題，非僅土地需要復原而已，尤重要者，為使整個氾區人民復員，俾利用此復原之土地，以造福於國家與世界。此吾人希望賢達人士注意者一。

在重建氾區過程中，僅使此氾區黃河流歸故道，不予以統籌計劃，則無異另造一新氾區，而其人民亦將需要遷移與新村之建築，惟統籌計劃，乃為政治意見紛歧陰影所蔽。吾人最大希望，即為堵口後河歸故道之能完全經過雙方同意，於事先使故道人民遷去，並能獲得一切生活上之全保障，而能自給自足。此吾人希望賢達人士注意者三。

以上種種，為事實上不可避免之困難，然吾人願盡棉薄，不計艱苦，以冀日後之成功。吾人之興趣與關懷，將因事業之價值而日增。甚望與中國政府及各方賢達人士，同心協力於氾區之復興建設工作，俾荒蕪氾區，早日變成良田，則此國際新事業之創立，對世界和平與國際合作，實亦有無限光榮存在焉。

### 致詞

#### 一、河南省政府宋委員培忠致詞

今天大會承各部會署代表、盟邦友人及專家蒞臨參加，使會議的意義更為重大。本人謹以地方人士的立場，敬向各位道謝。關於氾區問題，宋廳長，馬署長和魏斯德先生剛纔已經報告得十分詳盡。本人現僅就地上對氾區的觀

感，省府對氾區的措置及個人的意見，略加陳述。

就中國現在情形說，對任何問題，均不能打如意算盤，否則必易失望，甚且于實際無補，但本人相信，不論任何問題，除非其本身原非問題，均可獲得解決，任何困難，除絕對不可能者，均可克服。惟解決問題，克服困難，均須認清現實，針對現實，予以解救。河南氾區的復興，關係中國整個國家的進步。如此堅鉅的工作，絕不能一蹴而就。我們現在所研究的是如何以最經濟的方法運用現有的人力物力，期使復興氾區的工作可以獲得最大的效果。

一九四二年，省政府遷至魯山，對氾區問題，已予注意。那時是抗戰的第六個年頭，我們從國際局勢觀測戰局的轉變，因想到一旦戰事結束，河南復員的首要工作，當為黃氾區的重建與復興。三十四年省府遷朱陽關，更組有黃氾區復建協會，邀請社會團體及地方人士參加，藉以促起各方注意，且與省府經常聯繫，並擬有復建計劃。詳情見合作管理處報告內。

省府各處對氾區復興的研究設計，從未停止，對從事重建的機構，無不加意督導，竭力協助，以期氾區早日復蘇。勝利後，行總河南分署成立，各方莫不希望此次救濟工作能迅速在氾區展開，而將大量救濟物資用在氾區的重建上。嗣於工作中發見省級地方的人力物力有限，救濟物資也不能源源不絕，欲謀氾區復興，必有賴於中央。經省方及行總多方呼籲擴大組織氾區善後機構，並送向中央

各部會請示，因有這次會議的召集。

本人認為在黃氾區復建工作中，有三個問題最為重要。以前有人認為氾區荒地遼闊，戰後退伍軍人甚夥，建議採用軍墾辦法，或發行土地債券，由政府大量收買。嗣經再三考慮，無法贊同。此因氾區的人民為抗戰而損失了一切。勝利後，原在氾區的人民如仍不能歸耕，實在不合情理。原來受災的是氾區人民，復興氾區是人民的事業。人民力量，分開來雖小，但綜合起來比政府力量還要大。政府應以近代化的設備和具體組織協助人民從事復興，能助多少，就助多少。這就發生了三個問題：第一是地權問題。氾區人民還家耕作，如何確定其淤沖的原來地權界限，亟應特別注意。第二是耕具及勞力不足，迫切需要解決。

第三是治安問題。在廣大氾區內，如聽人民自由返鄉，自由耕作，則大部份窮人恐難返里，或雖回里而無力量重整田園。這均可使氾區農業不能恢復、地方治安無從實現。

欲解決以上問題，必有較高理想以適應時代趨勢，實行工化農業，使鄉村重建，與都市計劃及國防計劃相配合，鄉村經濟與都市經濟相調和。至於技術方面方在座專家甚多，當能予以指導。再者，小組委員會，對各項專題討論，應彼此密切聯繫，擬就整個具體方案，期能於來日工作進行中，不致虛費，以使氾區復興工作早日完成。

## 二、內政部鮑代表必致詞

本人由各種報告及與各方晤談中，對氾區重建工作的偉大與繁重，已知其梗概。此次會議端在謀如何使氾區難民歸耕。關於這一層，第一步當為農村建設，水利設施及農具供應等。此類問題，將由各分組討論。個人認為農村建設，與都市建設，不可分離。農村應都市化，都市應農村化。如都市建設不能配合農村建設，則勞力過剩，農產品無法推銷，日用品和農品即不能供求平衡，都可使農村發展遭受困難。都市建設，不外一改造原有都市，二擴充原有都市，三建設新都市。氾區屬於第三者。就建設言，機會最好。氾區二十縣應成爲一區，不必各自建設，免得利害不一致，効率減低。省政府最好擬定詳盡計劃，使合於科學原則地方需要及政府法令。在計劃未週密前，不宜輕易開始。

內政部希望此偉大計劃早日實現，並極願會同各方協助此繁鉅的工作完成。

## 三、水利委員會左代表彭致詞

黃氾區在過去和水利委員會關係最深，二十七年花開口潰決後，曾於氾西修築防氾堤，并擬定堵口及整理氾區水道計劃，勝利後，即着手進行。現在堵口行將完成，完成之後即開始整理氾區沙河，賈魯河，雙洎河，穎河等十餘條水道，使各歸原來流槽。最近黃委會已成立六個測量隊，準備即行工作。今後希望各方多加協助，通力合作。

## 四、交通部吳代表明章致詞

(11)

### 善後濟救總署分署河南復興

復興黃氾區，交通自屬首要。氾區東有津浦，西有平漢，北有隴海，南有長江，恰在鐵路與水道之間。另外尚有國道兩幹線穿越氾區，交部現正擬澈底重修，一旦完成，配合鐵路與水路運輸，可解決氾區的交通問題。

#### 五、財政部代表子素致詞

黃氾區的善後建設，實刻不容緩。以責任說，政府應完全担负，以感情說，全國應寄以絕大同情，因為黃河缺口，功在國家，害在地方，延緩敵人的進攻，加速了抗戰勝利。氾區人民是犧牲了自己，成全了大眾。在復興工作中，技術方面，希望各部會及其他有關機構，擬定妥善計劃方案。關於款項的撥支兌付，財部極願儘量從速辦理協助，以求工作早日完成。

#### 六、省參議會董代表鑫致詞

本人對各部會計畫的周詳以及國際友人對氾區人民的關切，至表謝忱。現供獻兩點意見，給各位做參考。第一，善後建設的人力物力，應善為利用，使一切發揮至最高效率。第二救災如救火，應迅速擬就方案立即開始工作。現在值此嚴冬，氾區人民不知如何難受，願各位把握時機

，早為難民解除痛苦。

#### 七、商聯魯代表彥致詞

本人參加此項會議，至感榮幸，并有許多感觸。回憶在西安時，成立災民輔導協會，許多難民均為氾區同胞，後來成米復員協會，仍有許多同胞無法返家。勝利一年後，彼等仍流落異地。本人現有幾點感想意見，希望能引起諸位注意：一、氾區大部難民尚未歸耕，有人竟在氾區大量收購土地，希望立即採取防範措置，不使大量地主出現。二、定規各種獎勵辦法，鼓勵技術人員及專家等去氾區工作。三、立即恢復黃氾區交通，俾便促進經濟繁榮。四、成立獨立機構，專負責黃氾區重建工作。

最後希望復興氾區，能做到農村都市化，都市農村化，所有人力物力，均善加運用，不致浪費。現在本人謹代表商聯的人及復員協會，向友邦人士，聯總，行總，及各部會來的代表致無限敬意。

#### 攝影散會

各代表致詞畢，主席宣佈分組討論時間地點等項，並於省府大禮堂前攝影後散會。

## 黃氾區建設會議第二次大會紀錄

時間 民國三十六年元月十一日下午三時

地點 河南省政府會議室

出席 全第一次人數

主席 劉茂恩（宋所長代）

紀錄 陳華軒

## 行禮如儀

### 分組綜合報告

一、李處長鴻音報告第一組公共福利問題討論結果

#### 第一、協助難民回鄉問題：

原則 1. 難民歸耕與否，純在於氾區內生活有無辦法，故必須發展氾區內各項事業，以鼓勵其還鄉興趣，不必

強求其還鄉。

2. 須要有一管理難民還鄉機構，以保持氾區需要難民人數與各處難民欲回人數之配合，而加以控制。

辦法 1. 不需要專設難民招待站，分署所設難民服務處，可任其裁去。

2. 撰定一宗緊急專款十億元，專對于赤貧難民發以回鄉旅費，按路途遠近，定數目多寡，其發放辦法，先由同鄉會或保甲登記，再由指定機構驗明發款成行。

第二、關於難民還鄉後之安置問題：

原則 1. 難民初歸，必須供給以衣食住之便利，藉慰其來歸之望。

2. 所有泛區內之難民，應免除其一切捐稅攤派及兵役，以三年為度，俾其自立更生。

辦法 1. 每人發給單衣一套，約需布五十二萬丈。

2. 每人發口糧一月，約需麵粉八千六百九十六噸。

3. 除行總已備帳蓬八百座，可容八千人外，擬再搭茅棚七六、八〇〇座，每座兩間，共容三九二、〇〇

○人，約需款九六億元。

4. 先以帳蓬安置歸來難民，並限期協助自搭茅屋，以便將帳蓬轉讓新歸難民居住。

5. 以工代振修築氾區道路橋樑，計需麵粉一七、三九一噸。

6. 扶植氾區手工業，以合作方式辦理。

7. 請四聯總處在氾區舉辦小本貸款。

#### 第三、老幼殘廢之教養問題

原則 1. 國家應對于失依人民加以扶助，其財源應由各級政府分負其責，而輔助以私人慈善機構之捐助。

2. 凡育幼及救濟院只可收無依靠之老弱及孤兒，其有依靠者不可濫入，至于貧苦兒童，可另設貧兒學校。

辦法 1. 沔區二十縣，每縣須設一縣救濟院，每院收容老弱及孤兒各二百名，共八千名，糧由加積谷支，款由縣預算出。

2. 周圍氾區，已設有育幼孤兒院所十處，每處使增收孤兒一百名，共一千名。另在淮陽西華大康鄧陵等設臨時育幼院一處，各收孤兒五百名，共二千名，

所需糧款，由省府及中央籌給。

編制，照五〇張病床編制。

3. 專設殘廢院一處，設朱仙鎮或鄭州，收殘廢五百名，糧款請由中央照撥。

### 2. 防疫

一切防疫工作，由巡迴隊負責辦理。

### 3. 衛生工程

4. 擇氾區較苦十縣，每縣至少設社會兒童牛奶站二處，每處供給二百名，同時對於以上育幼救濟院兒童，併行供給牛奶，統以三個月為限，所需物資由中央指撥。

### 4. 初級醫護人員之訓練辦法另定之。

第四、關於公共衛生之設備問題  
原則 1. 公共衛生，注意在事先預防，使疫病不致發生。

2. 同時務須灌輸難民以衛生常識，從小養成其潔淨習慣。

#### 辦法 1. 保健

(一) 氾區共二〇縣，每兩縣設巡迴醫療隊一隊，共十隊，其組織另定之。

每隊配合活動房二座，作為隊址，並各配予交通車一輛，以便巡迴治療。

(二) 在氾區適中地點，設立五〇張病床醫院三個，以便處理危急疾病。以上巡迴隊至相當期，即

交縣衛生院接收，三個醫院即改為公立醫院。

(三) 巡迴隊與縣衛生院之配合工作辦法，另定之。

(四) 醫院及巡迴隊負責辦理汜區衛生教育。

(五) 每巡迴隊之編制，包括醫師二人，醫護員四人，助理員四大，事務員一人，工役三人。醫院

(一) 環境衛生：難民回鄉後，最急迫問題，除衣食外，即如何建造房屋。倘若事先未能計劃週密，則民衆勢必隨意建築，難期適合衛生。故擬設計村莊圖樣，如街道之寬度，火巷之距離，污水溝之路線，廁所之位置，飲水井之地點等。此不但可減少傳染病之機會，且可為建設新村之標準與示範。此種工作有歷史性，亦為百年大計，均應事先詳為計劃，以免臨時舉措失當，而失去此歷史性建設之機會。

(二) 飲水：  
(1) 改良水井。  
(2) 修建水源。

自中牟至開封開挖渠道，引賈魯河，京水河，及黃河之水入惠濟河，並疏濬惠濟河及澆河，以解決開封及開封附近一帶汜區住民給水問題，同時可使開封至淮河航運及汜區灌溉工程，均能實現。

4. 初級醫護人員之訓練辦法另定之。

公決：

決議修正，第一、第二汎區難民還鄉後之安置問題辦法

2.兩項每人下，各應加一「暫」字。

第二、第二汎區難民還鄉後之安置問題辦法七項貸款下，應加「最好無息至多年利二厘」一句。

第三、老幼殘廢之教養問題辦法2項鄆陵下，

應加「沈邱鹿邑」二縣。

餘原案通過。

二、宋屬長治報告第二組農村建設問題討論結果

第一、城鎮五鄉村建設

1.原則：

(一)以儘先就原有地點復建為原則。(因可利用舊有材料及一部原有建築)。

(二)城鎮建築宜採分區制。

(三)鄉村建築，宜採井字形，村莊設于中心，四週為農田。

(四)公共建築宜採內政部制式圖樣。

(五)城鎮及鄉村道路建築標準採用內政部規定。

(六)鄉村建設以一村一保為單位，每保住戶以不超過二百二十五戶為原則，每戶住宅基地，以一至二市畝為限，每村農田以一萬五千至二萬市

畝為度。

(七)城鎮鄉村之建築費用，由政府向銀行請求貸款，或發行公債低利貸放。

2.進行步驟：

(一)由省府迅速指定汎區內城鎮鄉村復建地址，測繪詳細地形圖，以便規劃復建事項。

(二)宜先就地取材建築臨時房屋，以簡單經濟迅速為原則。仍在應佔地基內分別建築，以免影響永久建築進行。

(三)永久建築，由政府擬定各式標準圖樣分發遵照，一俟地方經濟情況充裕後，即行按圖建築新村。如農民有變更圖樣之必要時，應先呈准，再行興工。

(四)臨時及永久建築，均由省府先行分區建設數處，以資示範，再由人民仿建。

(五)由省府及分署迅速在汎區成立收購木料機構，以免木料外運，並組織木工廠製造各項標準門窗屋架傢具農具等，以利復建工作，所需經費請銀行低利貸放。

(六)協助歸耕難民，辦理有關建築材料之製造，及其他有關建築之各種小型工業，予以資金原料之補助。所有產品一律由政府收購，給予相當利潤，並特訂保護及獎勵辦法，以利推廣。

(七)所有各種建築圖樣，及材料品質尺寸，均由省

政府與分署會同擬定標準，通飭各製造廠商及人民遵照製造，以期盡一。

(八)請行總配撥大批帳蓬，以為初到難民臨時居住

(九)農村內原有飲水井，應儘先修復利用，由分署利用工振辦理，並舉辦鑿井訓練班，訓練技工二〇〇人。

### 第二、交通建設

#### 1. 原則

(一)鐵路與氾區之聯絡，以漢河、許昌、開封、商邱四站為中心，水道航運以蚌埠為中心。

(二)公路國道由交通部負責迅速整修，省道縣道由省府負責辦理，並請中央及行總予以經費及器材之補助。

(三)水運以賈魯河、雙洎河、沙河、潁河為主，請水利委員會疏濬整理，並請中央及行總予以經費及器材之補助。

(四)除鐵路、公路水道以外，應儘量利用當地所有簡單交通工具，並獎勵製造。

#### 2. 進行步驟

(一)建議交通部，漢口至開封國道，應經過周家口西華扶溝、鄢陵以達開封，以便氾區開發。

(二)氾區省縣公路，應速整修，由省府擬具計劃，

所需物資工款，請交通部及行總儘量補助。

(三)建議水利委員會，於花園口堵復後，配引水量，以維持賈魯河航運，溝通黃淮二河。

(四)籌設人力畜力膠輪及木輪車輪製造工廠，由省政府及分署擬具計劃，請求中央及行總配撥器材，銀行貸放資金，並獎勵人民自行製造。

(五)整理公路及水道所需器材及車輛船隻，請行總交通部及水利委員會充分補助。

(六)請郵政總局迅於復建氾區內恢復郵政機構。

(七)請交通部將氾區內沿國道之電報電話線迅速架設完成。

(八)請省府將氾區內各縣環境電話迅速架設完成。

(九)請交通部准予撥發無綫電話報收發機，以利通訊。

以上所擬，是否有當，提請  
公決：

決議，原案通過。

### 三、時技正鴻儀報告第三組農業善後問題討論結果

1. 原則——氾區之農業政策，應以農業科學化、農產商品化及農村機械化為原則。

理由：(一)農業為生產事業，亦即經濟事業，在此由自然經濟衍變為市場經濟時代，農業自應脫

離家族自然經濟而爲供應市場之商品經濟。

河南爲我國最適宜之農業區域，氾區爲本省最適宜之農業區域，亟宜乘此時機，利用國際及國內之人力物力，迅速發展現代化之農業。

(二)爲推動現代化之農業政策，在氾區應設立若干示範新村，以收表證示範之效。

2. 原則一請中央及地方水利機關，對於氾區農田水利具體設計執行，以復興氾區農業。

理由：(一)請設主管整理氾區水道機構，以防水患，並顧及興利爲整理氾區水道之原則，藉以增加農產。

(二)請主管黃河機關，設法利用黃河，興辦氾區水利。

(三)河流灌溉不及之處，應提倡鑿井。

3. 原則一請財政部河南鹽礦土壤改良委員會，從速計劃實施改良氾區土壤，以振興氾區農業，並請求省政府縣政府及黃氾區善後主管機構予以協助。

理由：(一)黃氾區各縣戰前鹽礦土壤甚多，平均約每縣十萬餘畝。

(二)經此次河水氾濫後，積水蒸發，鹽礦之成分及面積必將加大。

4. 原則一氾區復建，其農業經濟制度，應確定合作方

式。

理由：(一)氾區農業經濟之各項設施，在國家現既未能推行國有農場制度，將來亦不希望其恢復固有之小農制度，故以合作方式形成之大農制度爲最合理。

(二)中國固有之農村組織，在現有制度未完全打破之前，氾區之農業制度，以推行合作制度，最爲合理易行。

5. 原則一提請中央及各有關機構在氾區儘速設立大規模農具製造廠，以解決當前氾區嚴重之農具問題。

理由：工化氾區新式農業，固須使用新式之農具，但中國現猶未能製造此等農具，單賴外國之進口，數量有限，故除少數之示範農場外，普遍之農場仍需使用中國固有之農具及牲畜。

6. 原則一請中央及各有關機關迅速營造氾區經濟林，防風林、道路林、河岸林、村莊林及風景林。

理由：氾區缺乏森林，及建築材料。

公決：

以上所擬，是否有當，提請

決議，原案通過。

四、潘副署長澄侯報告第四組工業善後問題討論結果

1. 工業善後之原則：

(一)氾區工業善後，依事實需要，分兩期推行。第一

期以難民生活為重心。第二期以發展農村經濟為重心。

(二) 第一期以手工業為主，第二期以工業機械化為主，序漸進，將氾區農村經濟納規入正規。

## 2. 實施方案：

(一) 氾區難民回鄉後，最迫切之問題為居住。為供給此項需要起見，在每新村（即一保二五〇戶，田地一〇〇頃），設立木工合作社，製造門窗傢俱及農具把柄等。所有出品，均須一律，俾可依各村剩餘或需要互相彌補。

(二) 合作社，除木工外，計設紡織，榨油，鐵工，編

製，鹽鹹，肥皂等部門。紡織包括自棉花至成衣之全製步驟。榨油則視各該地之生產而定，（芝麻，花生，棉子等）。鐵工依需要每保或數保，單獨或聯合成立。鹽鹹則視各該地之土質情形而定，並請政府對鹽鹹之製造及運銷，不予以取緝。

(三) 以上為第一期，其目的在解決難民生活問題。上項工作，須有二前提。第一，交通問題及農具供應問題必須解決。第二，所有原料在氾區未有能力生產以前，均由行總及政府或其他機關供給。

(四) 在第一期完成後難民生活無問題時，可次第在重要城鎮設立工廠，採用機器，利用土產，發展食

品。（農產加工，國產加工，畜產加工）機器紡織，製革等工業。

以上所擬，提請

公決：

決議修正：實施方案（四）項中製革下，應加「油脂肥料」四字。餘原案通過。

五、宋委員垣忠報告第五組行政及土地問題討論結果

## 1. 地權問題：

決定：(一) 實行地籍整理，所需經費，呈請中央撥發專款。

(二) 地主依其所有土地之畝數取得收益，但不限於特定地段。

(三) 地權之清理，如持有土地文契或田賦糧票等憑證，應即按照憑證，確定其所有權。倘缺少此項憑證，須取得鄉鄰地鄰之證明，俟全部土地清理完竣後，得規定成數，確定其所

有權，不過超過一定限度。

(四) 關於氾區土地之處理，應依照上列原則，另定詳細辦法。

## 2. 農貸問題：

決定：(一) 呈請中央籌撥專款，以應實際之需要。

(二) 貸放對象，以合作社為主。

## 3. 地租問題：

決定：以不超過法定地租為限。

#### 4. 和息問題：

決定：以不超過法定利率為限。

#### 5. 賦稅率問題：

決定：按照綏靖區例，請求減免。

以上所擬，是否有當，提請

公決。

決議修正：「農貸問題（二）項，應加「不入社者，不得

受貸」一句。二賦稅問題中請求減免下，應加「至農村經濟恢復人民自給自足時為止」一句。

六、王長公度報告第六組教育問題討論結果。

#### 1. 汚區範圍說明：

查汙區範圍共計二十餘縣，其中全部陷入汙區者，有尉氏，扶溝，鹿邑，太康等四縣，半部陷入者有中牟，鄢陵，西華，通許，淮陽等五縣，局部陷入者，有舞陽，唐武，洧川，開封，陳留，沈邱，商水，項城，睢縣，杞縣，柘城等十一縣。失業民衆約達一百五十萬。按二十縣現有人口為四百五十八萬餘，每縣平均二十二萬餘。全汙區者四縣四十八萬，半汙區者為五十九萬，局部汙區者十一縣，以四分之一計算，約四十八萬，合計為一百五十五萬人。其中老年壯年各佔三分之一，應分為老年人五十萬，中年人五十萬，少年兒童五十萬強。就一般人口分配比率，學齡兒童佔全人口五分之一計算，則應受國民教育

之兒童，約應佔三十五萬人口之譜，應受補習教育之青年壯年，至少八十萬口，其中男子應為四十萬口。

#### 2. 汚區教育實施原則：

(一) 品標為訓練人民政治知識，奠定農村社會基礎，推行合作制度，以為民生經濟基礎。

(二) 汚區學校之設置，分左列三項：

(1) 小學：每保證一國民學校，每鄉鎮設一中心國民學校。

(2) 中等學校：優先充實各縣縣立師範及中學，並擇適當地點，增設中學及職業學校。

(3) 設立農工專科學校一所，培養並訓練復建需要之人材。

(三) 實行公費就學制度，凡歸來之學齡兒童就學，一律供給衣食及學習用品。民衆班供給學習用品，中學及職業學校學生一律供給火食及學習用品。民衆班供給學習用品，中學及職業學校學生一律供給火食及學習用品，均至家庭復著足以自給之時為止。各種技術人材及師資之訓練，在訓練期間供給火食及學習用品。

(四) 學校暨社會教育場所之禮堂公園體育場之設置，與新村之建設相配合，使學校教育與社會教育合一，實現生活教育之目的，學校成為鄉村活動之中心，實現政教合一之目的。

(五) 沔區歸來之兒童與失學青年，立令公費就學，在

新村新校未建成以前，暫就鄉村接壤設校，或擴充原有學校班次教育之。失學老弱殘廢人民，以救濟為先，其教育依救濟場所為主實施之。

(六) 從優待遇氾區師資，必要時配給實物，並供給教員眷屬住室。

(七) 沔區各縣教育館，應附設圖書室，理化博物試驗室，均充實設置，奠定泛區學術文化基礎。

(八) 沔區教育設施，擇要分期進行，以便舉辦，第一期所需各種教育事業經臨費，均由黃氾區復興建設委員會統籌擔負，第二期視地方復建情況，分別遞減，至重建事業完成後，分別交由地方負責。

(九) 在前項原則未統籌辦理以前，關於氾區學校現任教員待遇之提高，學生生活經費之供給，及充實縣立中等學校，登記訓練師資等事項，應由有關機關立即實施。

以上所擬是否有當，提請

公決：

決議，修正：氾區教育實施原則（8）項中第一期所需各種教育經臨費，應由省政府呈請中央負擔，決不取自地方。

條原案通過。

(19)

### 報道舉公海湖基總務處後善

### 臨時動議

一、堵口成功後，所需堵口之物資機器，應移作氾區善後建設之用案；

決議，通過。

二、近有人在氾區賤價收買大量土地，應如何設法制

止案；

決議，向省政府建議，立即採取有效措置，制止土地兼併。

三、氾區合作農場，以農民集體經營為主，政府應予協助案；

決議，通過。

四、合作農場法則，應譯為英文，使友邦人士參閱明瞭案；

決議，通過。

五、請地政局繪印有關土地處理之法令章程，藉供參考；

決議，通過。

六、請政府依「耕者有其田」之原則，善為處理氾區勝餘土地案；

決議，通過。

七、應加強氾區勞務力量，確保地方秩序，以維人民生計案；

決議，通過。

八、以大會名義電國民政府蔣主席致辭，並請設在甲

區善後建設機構，統籌重建事宜，謹擬就電文：

「南京國民政府主席蔣鈞鑒：豫省黃河氾區，災

題討論。所提各項方案，均屬當前必要之圖。幸託德庇，業於今晚完滿閉幕，特電致敬，并請確定氾區重建專款及伊撥物資，以資加速辦理，無任感禧！黃氾區善後建設會議印・子（）印」。

提請

況慘絕人寰。值茲堵口即將完成，重建工作，刻不容緩。經行總聯及豫省府，於子灰子真兩日，約請各部會代表沒有闢入土，在作集議，對已區

人民福利、農業、教育、土地諸項，詳加研討，擬具方案，冀貢採擇。惟茲事體大，經緯萬端，擬請專設機構，主持進行，藉赴事功。伏仰鈞座，綜持政事，篤念斯民，謹電政設，惟冀鑒察！黃汎  
區善後建設會議叩。（）（）豫印。提請

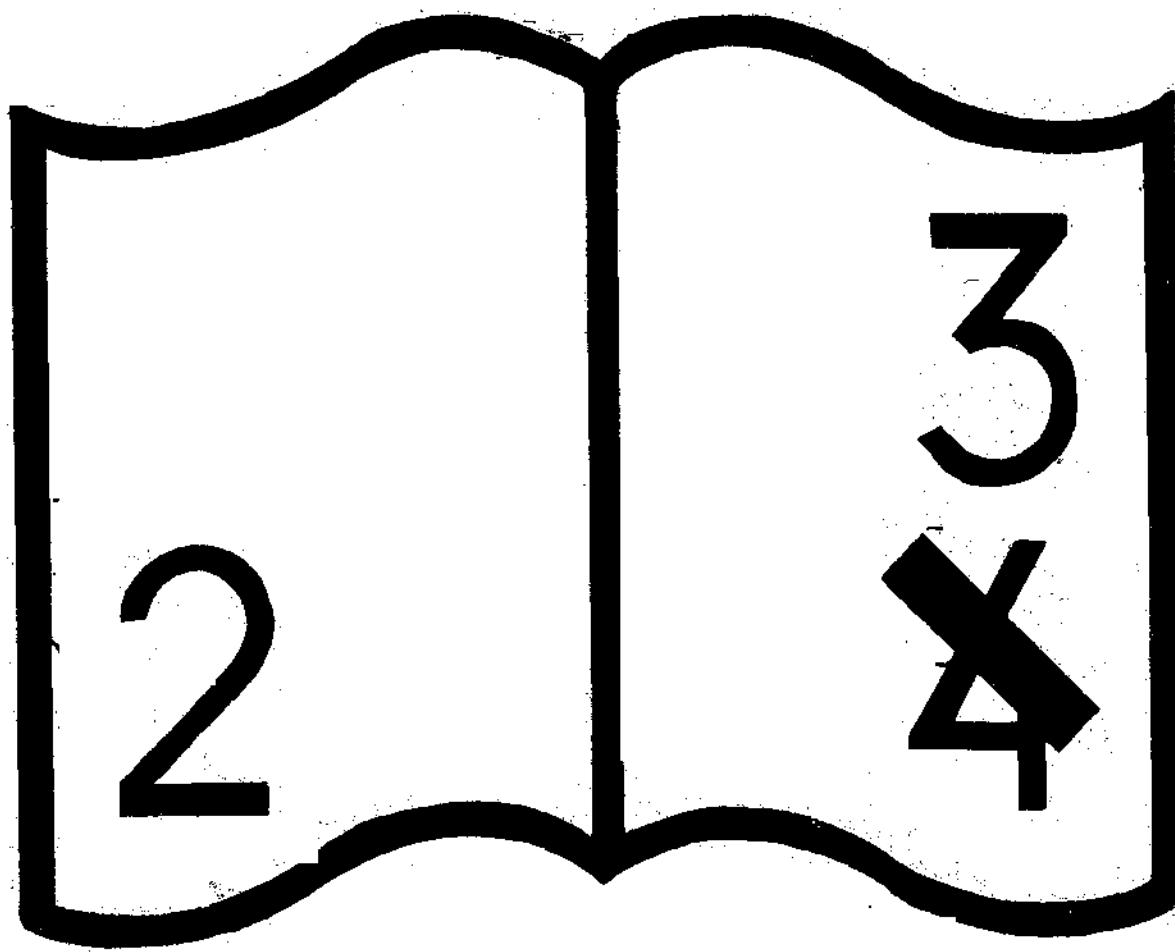
公決  
決議，通過。

九、以大會名義電行總署長，請確定氾區重建聯總艾格頓將軍，

專款及物資，加速工作進行，謹擬就電文：「上  
聯總艾格頓將軍助鑒：黃河氾區，災情慘重，舉  
行署霍署長署  
國皆知。茲堵口工程行將告竣，亟應趕辦善後，  
俾使難民歸耕。爰於本月十日，在汴舉行黃河氾  
區善後建設會議，計分公共福利，農村建設，農  
業善後，工業善後，行政及土地教育等六組，專

閉幕致詞

一、河南省政府劉主席茂恩致詞（宋廳長代）



编码错误

各位先生，各位來賓：

此次黃氾區善後會議，承各位先生熱誠協助和指導，能在短短的兩天中，獲得許多寶貴的建議，使今後黃氾區復建工作有所遵循，順利推進，我實在敬佩萬分，感激萬分，但這些建議，有許多須更進一步，擬成具體實施方案，有許多須請求中央與有關部會署的指示和合作。我希望，有許多須請求中央與有關部會署的指示和合作。我希望，各位先生於閉幕後，還要繼續予以指導和協助，以期氾區復耕工作，可以迅速展開，而且能得到美滿的成功。更希望主持籌備會議的各位先生，趕快使大會所討論的一切紀錄，加以整理，分別依照着去妥慎處理。本人因罹患感冒，身體不適，未能參加大會，實在抱歉萬分。敬請各位先生特別原諒！謝謝各位先生的辛苦，並敬祝各位先生健康！

#### 報週署分署河南河務善後後

(12)

#### 二、行總豫分署馬署長傑致詞

各位先生：此次會議，承各位先生遠道而來，經二日辛苦集會，在大會及各分組討論中，所有關於氾區善後建設諸問題，均已涉及。雖然時間短促，在座均有未盡其詞之感，然而吾人認為已有很大收穫。現在氾區重建工作並未開始。許多實際困難問題，尚有待於今後之努力解決。此次會議，可謂為黃氾區善後建設計劃之搖籃。各位先生均為編籃之人，故將來氾區復興之基礎，實由在座諸位創始。

經此次會議，在座各位，已與黃氾區結不解之緣，此後不論天南地北，各位均將念及氾區之同胞。友邦人士，雖不能見氾區善後建設之完成，而今後吾人當經常有所報告。至希時賜指示協助，並廣為宣傳。近代交通，已使國際間距離縮短。中國之事，亦即世界之事。吾人甚望各部會署與會各位代表，攜回氾區人民之願望及吾人之鑿切呼籲，使中央知氾區人民受難之深。此歷史性之偉大工作，端賴當局之賢明領導與各方之協助。前此因交通關係，各方對氾區真實情況，難免隔閡。今後當可因各位之轉達而更有深刻之認識。在座各位，明日將往氾區一行，看氾區今日如何。數年之後，請各位再往一行，看經各位策畫重建之氾區又是如何。氾區重建工作之成功，不僅人民之福，亦乃國家之幸。

最後謹重申吾人之所請，希望在座各位先生於閉會之後，將氾區人民之希望攜轉各部會，請當局重視此一工作，專設機構，望全國勿忘此一地區，因此地區內之人民，對國家曾有不可磨滅之供獻也。

#### 三、聯總駐豫辦事處總代表韋士德致詞

本人對馬署長剛纔之致詞，全部贊同，故不再重複。現僅欲申述者，乃希望將此次會議之呼籲，送達當局，俾彼等對正在進行之氾區善後工作所急需的大宗款項及物資加以重視。

行總聯總一向對黃委會感覺羨慕，因彼等已在物資方面獲得優先之供應，且堵口工程所需之大量物資，亦已獲得保證。

在電文之外（宋廳長向大會宣讀者），本人願奉告諸君，吾人現已請求聯總行總將氾區代替堵口工程，列為中國善後救濟之首要計劃。

#### 四、公道救護隊致詞

在過去的八個月中，公道救護隊，與河南國際救濟委員會，都在中牟，從事農村復建的工作，這工作與未來的氾區復建的偉大的工作相類似，所以我們現在都樂於且急於知道此大會的成就，以便明瞭本隊之計劃如何能協助大會之計劃，並如何得到大會計劃與工作上之協助。

我們今天謹代表公道救護隊及河南國際救濟委員會，向對於我們中牟工作協助的各機關，如行總，聯總，工合及省政府各部門所給我們的幫助建議與友誼，表示最高的謝忱。

中牟的工作不是固定的，雖然已經有了八個月的經驗，但實際的情況還是不時的在變。所以到目前為止，這工作對我們還是和起始時一樣的生疏，我們殷切盼望各機關都能給我們繼續的合作與援助。

我們歡迎各代表們去中牟參觀，並願各位在那裏的所見所聞，對於整個氾區的復建計劃能作一個參考。

#### 五、河南省政府李委員鳴鑑致詞

在這冰天雪地的時候，聯總及各部會署代表，為氾區人民的幸福，不辭勞苦的遠道而來參加會議，貢獻許多寶貴意見，製成具體方案，使今後復建工作有所遵循，可以順利推進完成，救出久在水深火熱的難胞，本人非常感奮。本人籍隸氾區，並謹代表氾區千萬受災同胞向各位致誠謹無上的謝忱。並盼望諸君所討論的方案早日見諸實施。

### 本報五五期要目

- 一、黃氾區現狀與善後計劃
- 二、黃氾區善後建設會議舉行兩日
- 三、萬主任晉在滬參加氾區設計工作
- 四、黃氾區善後建設會議第一次大會

#### 紀錄

#### 五、黃氾區善後建設會議第二次大會