

The background of the cover is a detailed illustration of a library. At the top, a shelf is filled with several books. Below this, a decorative striped awning-like border separates the top shelf from the main bookshelves. On either side of the central text area are tall, narrow bookshelves filled with books of various sizes and orientations. At the bottom of the illustration, a large pile of books is shown, with one book open in the foreground, suggesting a place of study and knowledge.

民衆文庫

盛子明編

日本政黨史

上海華通書局發行

民衆文庫

日本政黨史

盛子明編

民衆  
文庫

# 日本政黨史

實價：大洋二角

編者 盛子明

發行兼  
印刷者

華通書局

總發行所

上海四馬路大新  
街口一九五號

虹口分店

上海北四川路  
底一九五號



版權所有

中華民國十八年十月十五日印刷

中華民國十八年十月二十日發行

# 序

立憲國家的意思發於國會。國會的意思發於政黨。所以要研究立憲國家的政治，必須先研究她的國會，要研究她的國會，必須先研究她的政黨。這是一定不易的程序。

日本從明治維新以後，名義上雖然變成了君主立憲的國家，但是事實上不過是薩長二閥的專權。直到大正時代，政黨的實質纔漸漸發達。最近二大政黨輪流組閣，可稱為政黨內閣時代。所以我們要研究日本現代的政治，應該先知道日本政黨的來源，尤其應該知道民政黨和政友會二大政黨的淵源及其發達的過程。鄙人編這本小冊子的目的，就是在此。

本書的藍本，是日本馬場恆吾著的『日本政黨史』和永井亨著的『日本政黨』

論。編者就所粗知，加以添削評註。其程序從明治維新以前議會沒有存在的時代的政黨說起，直到最近的政黨內閣爲止，並述及無產政黨的概略。所載雖然算不得詳細，但是日本政黨史的概要，都包括無遺。只有一點不得向讀者道歉，就是這本小著係編者利用暑期，草率完篇，文字結構之間，無暇詳細推敲，希望讀者諸公加以指正！

民國十八年八月，盛沛東識於滬濱旅次。

民衆  
文庫  
日本政黨史目錄

第一章 議會前的政黨·····	一
第一節 日本政黨的特長·····	一
第二節 自由黨的起源·····	四
第三節 民選議院的運動·····	一一
第四節 改進黨的起原·····	一四
第五節 自由黨和改進黨的對照·····	二二
第六節 集會言論的壓迫·····	二三
第七節 自由黨員的暴動·····	二五

錄

目

【一】

第八節	自由黨的解黨	二八
第九節	立憲帝政黨	三一
第十節	後藤的大同團結	三三
第二章	議會初期的政黨	三六
第一節	自由改進兩黨提攜的時代	三六
第二節	超然內閣和政黨的提攜	四〇
第三章	最初的政黨內閣	四四
第四章	政友會的緣起	四七
第五章	桂時代	四九
第一節	政黨的消長	四九
第二節	憲政本黨內部的紛爭	五一

第三節 立憲同志會	五三
第六章 憲政會的成立	五六
第七章 原敬政友會	五八
第八章 清浦內閣以後的政黨	六二
第九章 田中內閣時代的政黨	六六
第十章 濱口內閣成立時的政黨	六八
第十一章 無產階級政黨的概觀	七〇
第十二章 吏黨史	七四



# 日本政黨史

## 第一章 議會前的政黨

### 第一節 日本政黨的特長

議會前的政黨

日本的議會成立於明治二十三年，即前清光緒十六年。在議會沒有成立以前的政黨雖然不少，而其中稍具有政黨的規模的政黨，却不過明治十四年所組織的自由黨和十五年所組織的改進黨兩種。但是在議會沒有存在的時候的政黨，究竟可否稱爲有近代的意義之政黨，恐怕還是疑問。著述日本政治史的學者們，大都把他

當做政黨看，但是在議會裏沒有議席的政黨，或不以經議會而實行其政策爲目的的政黨，名義上雖然也可以稱爲政黨，事實上却不能算做立憲的行動的真正政黨。所以這些團體，與其稱作政黨，不若稱作徒黨較爲適宜。當時自由黨的同志，又在大阪組織了一個分黨，叫做立憲政黨，他的宣言中却明說是「本黨並非爲討論政治而設的。」這話也許是因爲當時的政府嚴禁政治上的結社，所以不得不虛飾外表以避其鋒，但是由此也可以推測當時政黨的性質和今日政黨的性質有些不同的地方。當時的政黨因爲有這種先天的素質，所以自由黨的作戰，竟漸以陰謀和暴動爲目的，名爲立憲的政黨，事實上却發揮祕密結社的徒黨的性質。改進黨雖比自由黨溫和，但是從自由黨解黨以後，也不過奄奄一息，其結果，歸於自然消滅罷了。以上是證明沒有議會，政黨也難於存在的左券。

但是我們研究日本政黨史，對於議會以前的那些政黨，也不可完全不管，因爲議

會成立以後的政黨，尤其是今日所存在的二大政黨不但是議會以前的自由黨和改進黨的延長，並且他們的當初組織的種種特長，今日還是依然存在於二大政黨的裏面。他們的特長的主要部分，就是日本政黨的起源，並非由主義政策的異同，糾集同志，而是以某一人物爲中心，由他個人的引力，號召一般同志的。自由黨的中心人物是伯爵板垣退助，改進黨的中心人物是侯爵大隈重信，自由黨和改進黨就是以這兩個人物爲本位，糾合一般同志所組織的兩個團體。現在的各種政黨，往往偏於黨首專制的制度，其主義政策的區別，却不容易發見，這種狀態，就是五十年前的自由黨和改進黨組織當時的傳統的遺風。今日的無產政黨，其人物本位的程度，比較很少，他們的離合，大都是根據主義和主張的。由這一點，我們可以知道日本的既成政黨和無產政黨的結黨的過程及其本質是有些不同的。（按既成政黨一語，在日本是與無產政黨相對而言，原來應該名爲有產政黨，因爲從有產政黨出來的爲政者，要避

開無產政黨的階級的宣傳，所以造出這個名稱，現已成爲日本的慣用語。

## 第二節 自由黨的起原

自由黨是以板垣爲中心而組織的，改進黨是以大隈爲中心而組織的，所以這兩黨發生的原因，自然和這兩人在政界的進退有密切的關係。因此，我們有研究這兩人在明治維新的時候做過什麼工作的必要。

我們先看自由黨的歷史，這自由黨的結黨是在明治十四年。但是他的前身，我們由過去的歷史，回溯起來，有議會設置期成同盟、愛國社、立志社、愛國公黨四種。愛國公黨的結黨是在明治七年一月十二日。人們都說這就是日本政黨的濫觴。愛國公黨的產生，是因爲板垣主張征韓論，和西鄉隆盛、副島種臣、江藤新平、後藤象二郎等共同辭職的結果。以上列舉的幾個人，都是當時政府裏面的武斷派。反對此論

而沒有辭職的，有岩倉具視、木戶孝允、大久保利通、大隈重信等文治派。後來大隈組織改進黨，和板垣的自由黨相對立，對於薩長政府，一致表示反對。但是大隈組織改進黨，是因為他被政府驅逐出來的緣故。就是板垣的愛國公黨，假定他不為征韓論而辭職，恐怕也不會組織的罷。由此可以知道日本政黨的起原，我們倘使把他離開了他的中心政治家的進退問題，是不能想像的。

誰都知道，明治維新的主要角色，是薩摩和長州兩藩。但是在維新過程的上面，要說民權思想的貢獻者，不得不首推土佐藩的功績。明治維新是什麼？不用說是封建制度的撤廢，——全國的政治的統一。在日本所以能夠實行這種大改革的最大原因，是在嘉永六年（前清咸豐三年）美艦培利的渡日事件。因為這一件事，就把封建制度的幕政的無能和國內的不統一，盡情暴露了。跟着促進國民統一的情勢也就釀成了。由以上的結果，封建制度的撤廢，遂於慶應三年（同治六年）因為幕

府的大政奉還和明治四年（同治十年）的廢藩置縣而完全告成了。

慶應三年十月十四日將軍德川慶喜公奏請奉還大政。次日諭准，就說「所奏甚是，照准。」慶喜奏中有「改歷來之舊習，將政權奉還朝廷，以廣集天下之公議云云」的字句。他的意思，就是說雖然把幕府的政權奉還朝廷，但是奉還之後，朝廷須實行根據公議的輿論政治。德川這個奏本，是靠著土佐藩主山內容堂和他的藩士後藤象二郎的努力。後藤象二郎在明治維新的時候，也是日本政界的有名人物，他組織過政黨的大同團結，後來，他代表土佐藩主令幕府奉還大政，其結果，他在中央政界成了一個數一數二的人物。慶應三年九月，山內容堂向將軍建議，有「與天下萬民，共同努力，一變皇國數百年來之國體，以至誠與萬民相接，而建王政復古之大業，此種良機，不可失也。」的一番說話。此項建議書中附有家臣後藤等的意見書，其中敘述王政復古的原則，計有兩項：

一、議定天下大政之全權，集於朝廷，國家之制度法則及一切政機，須出於京師之議政所。

二、議政所分上下兩所，其議事官由上自公卿下至陪臣庶民中選舉正明純良之士充之。

他們的意見，就是組織上下兩院的議會，來替代幕府，作為政治的源泉。

將軍德川慶喜採用了這個意見，對於隱居西京的日皇，上了一本奉還大政的奏本。這就是明治維新的起原。我們綜觀日本實際政治的推移，纔知道土佐藩是立憲思想的搖籃。

後藤一派的大政奉還和王政復古的建議，其手段希望和平解決，不用武力，所以大功告成以後，非但不希望德川氏的勢力完全失墜，並且希望他出任大政大臣或上院議長，依舊參與國政的樞機。在幕府方面，恐怕大政奉還以後，藩主握政，討伐幕府，

所以岌岌自危。但是後藤聲明，他可以擔保沒有此事，將軍可以安心奉還大政云云。

德川慶喜公於慶應三年十月十四日在二條城招集薩州、備前、宇和、藝州、土佐各藩代表討論奉還大政的事。其中薩州的小松帶刀和土佐的後藤力說此事不可不行。因此後藤確信至少薩藩不會固執武力討伐的議論，所以他敢對德川氏聲明担保二字。

誰知道勸德川奉還大政的小松帶刀，就在勸告的十月十四日那一天，對於朝廷命令藩主討伐幕府的詔書，居然奉命承受了。這樣看來，小松一面和後藤共說慶喜，促他還政，一面暗地裏和長州合作，共討慶喜。後藤處在中間，彷彿像吃了迷魂湯，弄得不知所云。土佐的民權派和薩、長藩閥互相傾軋的端緒，就啓於這個地方。

假使土佐藩都是像後藤那樣的文治派的勤王黨，那麼，也許土佐藩在維新以後會完全落伍了。但是土佐裏面，還有以板垣爲中心的武斷派。他們也主張和薩、長



聯合討伐幕府。這一派的健將山田喜久馬、山路元治、阪井重季等，在明治元年（慶應四年）一月三日薩長對幕府在伏見、鳥羽戰爭的時候，也曾派土佐的軍隊參與勤王之戰。當時板垣在土佐居住，一月六日接着出兵的命令以後，立刻上戰場討伐幕府。他擔任東山道軍的參謀，酣戰於甲州、野州之間，其結果得了會津。因此，武將板垣的大名和白虎隊同傳千古。

幕府的殘黨平定，明治政府確立以後，武將的領袖西鄉隆盛、板垣退助都歸臥故鄉去了。文治派的岩倉、木戶、大久保、後藤、大隈等留居中央政府，謂武斷派都優遊山林，不肯問世了。明治二年（同治八年）由後藤連等運動的結果，薩長、土肥和姬路各藩都倡議奉還藩籍，歸於中央，以爲撤廢封建制度的第一步。換一句話說，就是各藩主把幕府所封他們的藩籍奉還中央政府了。但是明治二年的奉還，不過是名義上的奉還，實際上藩主做知事，家老當重役（大參事），所有兵馬行政的權柄，照舊

在他們的手裏。所以這個時候可謂爲變相的封建時代。真正的撤廢封制度改用郡縣制度，中央政府完全收回兵馬和行政兩權的時候，恰在明治四年的廢藩置縣以後。廢藩置縣，是由藩主的手裏剝奪封建的實力，所以中央政府不得不臨以極大的決心和威力。西鄉隆盛、板垣退助再行出山，加入明治政府，擔任參議，就是因爲這個緣故。

經以上的過程而成立的中央政府，因爲征韓論的傾軋，又分裂了。甚麼叫做征韓論？就是指韓國政府對於明治政府，不盡禮節，西鄉主張自己充當特派大使，前往責備朝鮮政府而言，然而並不是起初就要征朝鮮的。不過預料西鄉到朝鮮後，或被鮮人暗殺，其結果也會和朝鮮發生戰爭，所以叫做征韓論罷了。西鄉以爲如果這樣的發生戰爭，未始不是救國之道。因爲當時的國情，在明治維新之後，中央政府所用的一般人，都揚揚自得，一面因爲廢除封建制度，失職的士族，心中却抱不平，所以西鄉主

張非再起一次戰爭，給他們一條出路，終非國家之福。

征韓論被岩倉、木戶、大久保、大隈否決了。征韓論者的西鄉、板垣、後藤、江藤、新平、

副島、種臣、聯袂辭職了。西鄉回到鄉里，創辦私塾，教育青年不少。這種私塾，實在就

是一種政黨的變相。後來的西南戰爭，就是這個黨派的產生物。

剩下的板垣、江藤、後藤、副島，以設立民選議院爲目的，組織愛國公黨。這就是自

由黨的前身。

由此我們可以知道日本的政黨，都是曾經在政府要路的大政治家退出政府之後所組織的。決不是自始根據民衆的要求所產生的。

### 第三節 民選議院的運動

愛國公黨組織於明治七年（前清同治十三年）一月十二日。民選議院設立的

建議，就發表於一月十八日。愛國公黨的誓辭裏面說「天之生斯民也，付之以一定不易之通義權理云云。」這完全是根據盧梭一派的天賦人權的思想。設立民選議院的建議書裏面又說「臣等伏察方今政權之所歸，上不在帝室，下不在人民，而獨歸於有司云云。」極力責備有司的專制，主張拿議院政治來替代他。這篇建議書，相傳是後藤、板垣等的發意，而是古澤滋的起草。古澤是英國留學出身，他研究英國的議會制度，要想把他輸入到日本，因此，先後慫恿後藤和板垣，其結果遂成了這次的運動。當初建議書裏面並不想用有司專制的字句，是說以議院政治替代君主專制，後來因為副島種臣主張「明治維新，本是根據勤王的宗旨，今又說君主專制，豈不自相矛盾？」所以特將君主專制，改為有司專制。

這建議書發表以後，民選議院可否實行的議論，喧傳一時。反對民選議院的代表的論客，就是加藤弘之。贊成方面的代表的論客，就是大井憲太郎（又名馬城）。

板垣是這次運動的首領，他爲達這目的起見，又在高知設立立志社，在大阪設立愛國社。

當時的政府以岩倉具視、大久保利通爲中心。木戶因爲反對征伐台灣的事已經辭職了。大久保深恐政府威力不足，想把木戶、板垣重新拉入政府。伊藤博文和井上馨兩人周旋其間，開了一個大阪會議。大久保、木戶、板垣在大阪會見的結果，木戶、板垣兩人又以參議的名義，加入內閣。

愛國公黨的分枝的愛國社，於明治八年（光緒元年）二月廿二日召集全國代表者，舉行盛大的開幕式。誰知開幕式舉行後纔二十天，板垣又做了政府的參議。因此該社幹部的活動力，大受頓挫，而這個全國的一大政治結社，不得不自然歸於消滅了。

這年的十月廿七日，板垣又下野了。表面的原因，是在板垣所主張的參議不能

兼任各部長官之議，當局沒有採用。但是實際上，還是因為關於無論何種問題，板垣的急進主義終究不能和保守的薩長政府相容的結果。尤其是因為當時政府去改正出版條例、新聞條例，大大的壓迫言論，當時板垣以自由黨首領的資格供職政府，大受輿論的責備，所以他決心辭職了。

他離開了政府，又把愛國社重整旗鼓，創設國會期成同盟會，於明治十四年（光緒七年）改組為自由黨。

自由黨於明治十四年十月廿九日組織於東京。總理為板垣退助，副總理為中島信行，黨議員為後藤象二郎、馬場辰猪、末廣重恭、竹內綱，幹事為大石正己等四人。

#### 第四節 改進黨的起原

明治維新的時候，在中央政界活動的，有薩、長、土、肥四藩。其中掌握政權直到最後的，就是薩、長二藩。土、肥結局被政府所逐，組織在野黨。板垣組織自由黨，大隈組織改進黨。建設明治新日本的功勞，究竟是在朝的薩、長居多還是在野的土、肥居多？我們雖然不敢擅斷，但是板垣和大隈的功勞，在立憲制度發達史的上面，恐怕要占第一篇罷。

維新的時候，在中央政界活動的四藩之中，最善後的就是肥前。他的藩主鍋島闕叟侯爵，因為他的居城在長崎附近，自然和外國人接觸的機會較多，因此就不像薩、長、水戶等那樣的激烈的主張攘夷。所以侯爵雖然贊成勤王主義，但是終不肯和薩、長同做攘夷黨的先鋒。并且肥前藩的精神，是萬事安全主義，不愛冒險。當那維新風雲緊急的時候，終不能決斷為乾坤一擲的舉動，其結果，他在維新的功業上面，並沒有可觀的特點。明治政府確立以後，佐賀藩士的大隈重信所以能奉召晉京，不過

是因爲他個人的活動和才力優秀的緣故。

奉還大政的結果，幕府的駐長崎的分府就消滅了。明治政府就派和長崎有關係的各藩擔任舊分府的事務。大隈由佐賀藩中遴選出來，擔任長崎的外交事務。後來昇任元老的松方正義，當時是薩摩的代表，在長崎和大隈同事。

在長崎只幾個月，大隈就被明治政府召回中央，就任參議，這是明治元年（前清同治七年）三月的事。當時因爲長崎發生了監禁耶穌教徒的事件，中央政府特派大隈爲代表擔任交涉。日本當時監禁了耶穌教徒，各國尤其是英國，提出了極強硬的抗議。大隈代表日本和英國公使帕克斯交換激烈的議論。其結果，堅持取締國內宗教，是本國的自由，外國不得干涉的議論，占了最後的勝利。上項談判成功之後，各國允許觀望日本今後的處置，因此，抗議就緩和了。從此大隈的聲名，蒸蒸日上，明治三年，昇爲參議，明治十一年大久保被暗殺之後，他和伊藤博文兩人，竟做了政府的中



心人物。

明治十四年（光緒七年）大隈辭職。他當時辭職的真正原因，直到今日還有沒有發表的部分，表面的理由，是關於國會成立的時期和其他閣員意見不合的一點。大隈主張明治十五年頒布憲法，十六年開設國會。他把這意見上呈左大臣有栖川宮，並且請他嚴守秘密。後來這事被伊藤博文所探知，對於大隈非常憤慨。因為伊藤等薩長政治家絕對反對急進的開設國會，並且主張政府內部的意見不可分歧，曾經和大隈接洽過，當時大隈表示並無異議，那時候他忽然上呈表示速開國會的意見，事前却並沒有和各同僚接洽，因此，閣員等都認為是賣友的舉動。伊藤博文憤慨之餘，上書岩倉右大臣說「像大隈那樣的急進論者，博文輩不敢妄附驥尾，所以不得不辭職」云云。關於這件衝突，大隈終究退讓了。一時雙方妥協，但是大隈在朝廷的聲價，從此低了數倍。

大隈提倡急進論，也不是完全沒有理由。當時大隈是首席參議，但是在政府的勢力，却處於薩長壓迫之下。當時政府裏面的人物，像三條太政大臣，有栖川宮左大臣，岩倉右大臣，和其他輔佐的參議，大部分都是薩長的政治家，大隈立於孤立無援的地位。因此他想速開國會，借國會的力量壓迫薩長。誰知這一件事情，成了政府驅逐大隈的口實。

大隈爲薩長所忌的真正原因，是在北海道官產售歸商辦的事件。明治政府從明治四年以來，以黑田清薩爲北海道開拓使，投了一千四百萬圓的資本。但是官產的實在價值有三千萬圓以上。政府僅以三十萬圓賣給薩摩的商人五代友厚，並且分三十年交款。這件事情是長州的元老井上馨的賬房中野梧一經手。大隈當時身居參議，却將此事宣佈於新聞紙上，攻擊薩長政治家非常激烈。對於此事的攻擊，板垣也大表同情，連官權黨的福地源一郎也出來共鳴。因此薩三長政治家處

於四面楚歌的地位，對於大隈，非常抱怨。

明治皇於十四年七月廿九日偕有栖川宮、黑田、大隈巡幸東北地方。一面留守東京的薩、長政治家等正在商議關於開設國會和北海道官產的處分方法。他們爲緩和民間熱烈的要求起見，決定於明治二十三年開設國會，北海道官產售歸商辦的事也就中止了。但是大隈因爲背叛了內閣，大家公決把他逐出政府。上項政府的方針奏呈日皇的結果，奉詔批准，大隈也就免職。跟着農商務卿河野敏鎌、驛遞總監前島密、矢野文雄、尾崎行雄、島田三郎、小野梓、牟田口元學、中上川彥次郎、小松原英太郎、中野武營等二十人都辭職了。大隈引退之後，事實上伊藤做了政府的首領。次年伊藤奉令出洋考察憲政。

大隈辭職之後，就組織立憲改進黨。這彷彿像當時板垣因爲征韓論辭職之後，組織愛國公黨的一樣。他於十五年三月十四日發表黨的趣旨書說「爲準備開設

國會廣集天下同志」又說「政治的前進與改良，固為吾黨所希望，然急遽的變革，亦非吾輩所嘉許。」暗示其和自由黨對抗之意。但是四月十六日在結黨大會席上，河野敏謙演說道「自由黨標榜正義，主義剛正，提倡平等，當然是平民的後盾。並且負氣節，主實行。不過在黨者學者方面，也許對他發生不快的感想，改進黨是糾合這些殘存的分子，作他日合作的基礎的。」他這言論很有灰色的態度，且帶着資產階級的臭味。

大隈被推為改進黨的總理，河野為副總理。

改進黨的組織分子裏面，有沼間守一所率的嚶鳴社一派。末廣重泰、田口卯吉、

島田三郎、肥塚龍等就是這派的同志。沼間同時為每日新聞社社長，在言論界有

極大的勢力。他當初原和板垣一起，盡力創造自由黨，後來因為和馬場辰猪發生衝突，離開自由黨，所以這次來捧大隈組織改進黨。

此外還有一派叫做東洋議政會，以慶應大學出身的矢野文雄、犬養毅、尾崎行雄、箕浦勝人等爲中堅。他們以郵便報知新聞爲根據，發表議論。這派也奔集於大隈的幕下。

還有一個小野梓所率的鷗渡會，這是大學生們所組織的時事問題研究會的性質。高田早苗、天野爲之、山田一郎、山田喜之助、岡山兼吉、市島謙吉等就是這一派的同志。這一派也參加改進黨，後來就是大隈的嫡系。

板垣、大隈同時反對薩長組織政黨。照理論上說，應該合作。但是他們並不妥協。爲征韓論的關係，內閣議論紛紜的時候，大隈以財政有縮小的必要爲理由，大倡反對之說。因此板垣也深恨大隈。但這並不是改進黨和自由黨不合作的主要原因。他們主張相同而不合作的主要原因，原來是因爲改進自由兩黨，各以大隈、板垣個人爲中心的緣故。倘使兩黨合作，豈不是板垣、大隈兩個個人的地位，就要抹殺嗎？

政黨既然以個人爲中心，所以在兩黨的黨首存在的時候，是決不能合作的。

### 第五節 自由黨和改進黨的對照

自由黨和改進黨，因爲他們個人的團體之本質各不相同，所以不能合作，上面已經說過。此外他們的運動方法也是各不相涉。改進黨以穩健着實爲特色，沒有甚麼生氣。自由黨雖然粗暴過激，然而因此震動社會，天下爲之騷然。原來當時並沒有議會，沒有選舉議員的必要，如果政黨一定要做合理的運動，結果是等于無事可做。改進黨所以萎靡不振，就是因爲當時沒有議會，却偏要組織合理的政黨，換句話說，就是根本上發生矛盾的緣故。一面自由黨却不講甚麼合理的行動，他的成立的基礎，是法蘭西派的自由民權思想，並且抱着不辭過激手段的決心。在沒有議會的國家之政治家，慣用過激手段，這是不可避免的事實。

板垣創立自由黨之後，就周遊全國遊說黨旨。十五年四月六日，他在岐阜、金山、華山、麓神道中教院演說，剛要出會場的時候，被刺客所襲，胸前吃了一刀。刺客當場反被自由黨員內藤魯一刺殺了。板垣被刺的瞬間，大叫「板垣雖死，自由不死。」至今傳爲美談。刺客是一個小學教員，名叫相原尙聚。他給父母的遺書裏說「迫於勤王之志，而殺國賊板垣」云云。他誤解板垣是變更國體的領袖，所以有這舉動。他處了無期徒刑。當時充任愛知縣立病院院長的後藤新平自動的到岐阜去看板垣的病。

#### 第六節 集會言論的壓迫

民選議院的運動起來之後，政府竭力壓迫集會言論的自由。遂於明治十三年（光緒六年）四月八日頒布集會條例，取締政治運動。這個條例，規定「關於討論政

治事項召集羣衆集會者，須在三日前報告官廳，得其認可，結社亦有報告官廳得其認可之必要，地方長官或警察長官認爲不穩的政社會員，得在其管轄區內禁止討論政治一年間。」此外還有「禁止爲討論政治而宣傳其旨趣及與他社連絡往復通信」的規定。

政府爲進一步嚴禁集會言論起見，又於十五年六月改正條例，聲明內務卿對於被解散的演說會的演員，有禁止他一年間在全國演說的權能。因爲這個集會條例最受打擊的，就是政黨對於他的地方支部不能聯絡通信的一事。因此地方支部歸於自然消滅的不少。

同時政府又改正新聞條例，給內務卿以發行、停止、禁止新聞的權能，並且隨時可以沒收印刷機器。

如此嚴厲的壓迫言論的結果，民間的政治運動，跟着就極端的惡化了。



## 第七節 自由黨員的暴動

明治十五年以後的兩三年間，自由黨員在全國各地惹起的暴動騷擾事件，是證明在沒有議會和言論自由的國家，政治運動一定惡化的寫真。試把重要的幾件事寫在後面。

一 福島事件 歡喜與土木的縣令三島通庸因為要修一條從若松經過新瀉到米澤的國道，豫計要費二十七萬圓。當時的福島縣會是河野廣中做議長，他把這件議案否決了。但是三島得了內務卿的許可，仍舊依照原案進行工程。於是縣民一萬餘人，羣起攻擊警察署把他破壞了。三島以這件事情為剷除自由黨的絕好機會，捕縛了河野廣中和其他自由黨員多名。事實上河野和這件案子沒有直接關係，但是他和同志曾經盟誓「我黨以打倒自由的公敵的專制政府建立公議政體為責

任」所以判決他爲內亂陰謀罪，河野徒刑七年，平島、松尾等連署人四名各六年。

二 高田天誅組 新瀉縣頸城郡是自由黨最發展的地方。這地方有一個青

年黨員叫做赤井景韶，在福島事件的時候，因爲訪問河野，一時曾經被福島縣警察拘捕。他回到高田之後，意想倘使不把當時的政府的大臣們剷除，恐怕明治二十三年

開設國會的上諭，能否實行還是疑問？因此和同志二名立天誅組的盟約。盟約裏說

道「苟有不利於國者，吾人當立即代天誅討之」云云。他們想要暗殺大官，於明治十

五年十一月九日來到新瀉。到新瀉之後，受先輩的勸告，仍舊回到高田，將這暗殺的

計畫中止了。不料有一個偵探把他們的盟約書發見了。結果，赤井被告爲內亂陰

謀罪，宣告徒刑九年，被投在石川島的監獄。後來他破獄逃走，途中殺了車夫，經過甲

斐、駿河，將渡大井川的時候，被警察捕獲，處了死刑。

三 加波山事件 明治十六年十月福島縣令三島兼任栃木縣令，他在這裏也

要發揮他的興土木的嗜好，因此又招了縣民的反感。河野廣中的姪子河野廣體和本地的同志鯉沼九八郎等，研究製造炸彈的方法，要想乘栃木縣廳落成式進會的那一天，大臣參議到會的機會，將他們一網打盡。只因用費不足，河野和其他幾個同志到神田某當舖搶劫，只得了大十拾元，但是同志一名却被捉住了。縣廳落成式延期，同志十六人，匿跡在加波山中，散布檄文說「茲革命軍起義於茨城縣眞壁郡的加波山上，以期顛覆自由公敵的專制政府」云云。其時爲明治十七年九月二十三日。他們又威嚇附近的富豪，徵籌軍費和武器。匿居加波山三日，卽下山襲擊宇都宮，在途上因爲運炸彈的脚夫失蹤，意氣大爲沮喪，就解散了，各自分道而走，後來在各處被捕，都處了刑罰。

此外還有靜岡事件、名古屋事件、飯田事件、秩父暴動等事件。這些都是因憤慨國事而發生的。其中靜岡名古屋兩事件，他們的信條是「要顛覆政府，不得不先集

軍資，其手段爲殺劫動武。這是我們武士的風尚。因此他們以做強盜爲特長。自由黨的志士爲奔走國事傾家蕩產，尙不能達到目的，甚至犯罪，也所不辭，他們的心事固然可憫，但是這樣的運動方法，那裏會成功呢？結果不過徒負了強盜殺人的惡名，被處刑罰罷了。但是這些都是立憲制度沒有發達的國家的政治運動應該經過的運命。他們的運動雖然失敗了，但是他們的熱烈精神，貢獻於日本的議會政治，是不可抹煞的。

### 第八節 自由黨的解黨

議會前的政黨運動，畢竟不過是政黨行動的豫備和演習。這是因爲沒有正式的政黨活動的舞台的緣故。這種演習，促進了後來在日本議會發揮辣腕的星亨的出現。

板垣自從歧阜遭難以後，就回東京創辦自由新聞。不久受了後藤象二郎的勸告，決心留學去了。當時因為他的留學費的出處不甚明瞭，改進黨的新聞，就攻擊他是被政府買收出洋留學的。自由黨的內部，也反對板垣的出洋，說他是把國內的自由黨置諸死地，就是要出洋，也未免太早。馬場辰豬、大石正己、末廣重恭等都堅持此說。那時候出任調停的人就是星亨。星亨在自由黨裏面本來沒有一點兒勢力，這次投入漩渦，為黨解紛，其結果得使板垣達到出洋的目的，把大石、馬場、末廣逐出自由黨之外，自己却做了自由新聞的主筆，在自由黨中造成了一大勢力。

星亨的政治上的活動，是從攻擊改進黨開始的。他的攻擊是對着大隈和三菱的關係而發的。三菱在日本財界暴富的原因，是在打台灣和西南戰爭那些時候，因為輸送軍隊受了政府援助的結果。這件事的介紹人就是大隈。所以大隈退出政府以後的運動費，聽說都是從三菱拿出來的。星亨等看見這種情形，大叫撲滅偽黨，

對於改進黨猛施攻擊。

政府也想若要撲滅改進黨，最好斷他的糧道。因此設立半官的共同運輸會社，以對抗三菱汽船會社。對於此事，農商務卿品川彌二郎最爲出力。但是這個半官的事業終究失敗了。後來被三菱合併，變爲日本郵船會社，一面自由新聞的主筆，也被政府買收了。這次抗爭的結果，改進黨和自由黨都失了信用。

板垣於明治十七年六月從外國回來了。但是自由黨也於這年十月廿九日在大坂北野的大融寺內舉行解黨式了。這個時候是片岡健吉做議長，板垣發表解黨的大意，劈頭就說：

「唉！要在我國現時的社會組織公黨，何等的困難啊！」接着又說「因爲有集會條例的存在，各政黨和地方支部的聯絡，尙且不能，有秩序的政黨從何維持呢？」云云。但是真正的理由，還是在運動經費告罄的一點。倘使強要繼續進行，勢必非效

加波山、靜岡、名古屋各事件，犯殺人強盜的大罪不可了。當舉行解黨式的席上，板垣的演說，極其悲痛，他說：

「今天的解黨式閉會之後，我須和諸君告別，回鄉里睡午覺。但是一個人死生無常，旦夕難測，我現在身體雖然強健，又何足恃？古人說「鞠躬盡瘁，死而後已」，設若不幸我竟死了，希望諸君把我的墳墓湮滅於茫茫秋草之下，不要像那些身無寸功，妄建宏壯的碑墓，彷彿開死後的展覽會，使我在都下的埋葬場裏飽受骯髒的氣味啊！」

黨員聽了，大家揮淚不止。

### 第九節 立憲帝政黨

明治十四年自由黨組織成功，十五年三月十六日改進黨產生之後，政府爲對抗他們起見，三月十八日嗾使御用新聞記者組織立憲帝政黨，擁護政府。發起人是東

京日日新聞社社長福地源一郎（櫻癡居士）、明治日報社社長丸山作樂、東洋新報社社長水野寅次郎。他們的背後，還有谷干城、佐佐木高行、安島保和、井上毅等人。這個黨的綱領，不用說是保守的。最可笑的就是他的「綱領衍義」裏面所說的話：「我們把這綱領的膽正本呈於內閣大臣和參議諸公，他們都說內閣的主義和立憲帝政黨的綱領完全相同。所以現在的內閣雖然不能算做政黨內閣，但是主義既然和本黨相同，就稱他為立憲帝政黨內閣也沒有不可的。」

東京日日新聞的社論說道：「我們把立憲帝政黨的黨義綱領，示諸當道諸公，都蒙嘉納，毫無異議。」這話彷彿像自誇我是政府的走狗一樣。

這年三月出洋考察憲政的伊藤博文，到第二年八月回國了。他在歐洲旅行中就抱定超然內閣主義回來了。他很不願意立憲帝政黨在外招搖政黨內閣怎樣怎樣，因此就向立憲帝政黨說：「內閣是站在政黨以外的，是超然的，諸公的組織政黨，並



非政府的授意，倘使諸公強要維持這個政黨，政府決計謝絕和你們同走一道。」被政府一蹶逐出了門來的立憲帝政黨，因為失了主人的豢養，不得不實行解散，遂於九月二十四日在京都舉行解黨的儀式。

### 第十節 後藤的大同團結

在議會前的政界的最烈的活動，要算後藤象二郎的大同團結。這是他招集已經解散的自由黨的殘黨和分裂的改進黨的殘部所組織的。名爲在野大同盟。

改進黨的副總理河野敏鎌，於明治十七年十二月首唱解黨說。大隈也贊成他。但是沼間守一等反對此說，他們言道：「改進黨是改進黨員的改進黨。倘有不願參與的黨員，儘可退黨。」因此，大隈、河野、小野梓、前島密等都脫黨了。剩下的是沼間守一、尾崎行雄、島田三郎、藤田茂吉、箕浦勝人、肥塚龍等。

後藤唱大同團結，是因為政府實行歐化政策，國論沸騰的結果。政府提議修改條約，盛行歐化政策。鹿鳴館的跳舞，就是其中之一。此外，外務大臣井上馨所締結的條約，保守主義者和進步主義者都說他喪失國權，一致表示反對。農商務大臣谷干城也因此辭職了。

井上外相於明治二十年（光緒十三年）辭職，伊藤博文以首相兼任外相，修正條約也因此延期了。後藤趁這機會，招集自由黨的星亨、中島信行、末廣重恭，改進黨的犬養毅、尾崎行雄、岡山兼吉，保守主義者綾井武夫等，共同商議組織在野各派大同團結，力抗藩閥政府的必要。大家都贊成。後藤又上奏攻擊政府，遊說各方。地方人民起而響應的不少，大都向政府建議，並且有很多不穩的計畫。

政府覺得形勢不好，於十二月廿六日發表保安條件，把目為危險的人物，一律逐出首都。執行這命令的人，就是竭力壓迫自由黨的福島和栃木縣令的三島迪庸。

被逐的有星亨、尾崎行雄、林有造、中島信行、中島篤介等共五百七十餘名。片岡健吉因爲拒絕命令，被禁錮了三年。

因這次壓迫的結果，明治二十一年，政界非常平靜。但是日本政府爲緩和民論起見，於這年二月一日，發表大隈爲外務大臣，使他辦理修正條約的事務。

後藤不顧政府的策略，還是繼續自己的大同團結的行動。一面發刊雜誌「政論」，對於政府熱烈的攻擊。當時後藤的勢力，風靡天下。

明治二十二年（光緒十五年）頒布憲法。當議會將近開會的時候，政府（黑田內閣）想把後藤起用，以渡過這個難關。擔任修正條約的大隈，對於此事，非常熱心。犬養毅也周旋其間。板垣派人勸後藤入閣的結果，那具有政界戲法大家的本領，後藤居然就做了遞信大臣。因此大同團結失了中心勢力，陷於四分五裂的狀態了。這是以個人爲中心所結合的政治團體當然必走的運命。

## 第二章 議會初期的政黨

### 第一節 自由改進兩黨提攜的時代

明治二十三年（光緒十六年）七月一日，日本舉行第一次衆議院議員的選舉。各黨當選的議員，依照當時的新聞大略記載如下。

大同派	五五	再興自由黨	一七	愛國公黨	三五
九州進步派	二一	改進黨	四六	保守派	二二
自治黨	一七	中立派	六七	官吏	一八
無所屬	二				

共計

三〇〇

其中的大同派、再興自由黨、愛國公黨、九州進步派、於九月十五日合併爲立憲自由黨。第一次議會於十一月廿五日召集，廿九日舉行開院式，那時的內閣是山縣內閣。在議會的黨派，整理的結果如下。

自由黨

一三〇

改進黨

四一

大成會

七九

國民自由黨

五

無所屬

四五

其中自由黨和改進黨共計一百七十一名是民黨，其餘大都是御用黨。

改進黨事實上就是大隈一個人所領導。大隈因上年爲改正條約的事，被來島垣喜投以炸彈，所以這時候已是任野的人了。

再興後的自由黨，復推板垣爲總理。時爲明治二十四年三月。

自明治十八年（光緒十一年）首創內閣制度至明治二十七年中日戰爭爲

止，其間的內閣總理，是以伊藤、黑田、山縣、松方第二次又爲伊藤的順序而更迭。這些內閣首相，在個人的思想感情，自然有多少不同的地方，但是他們都是薩長政治家的領袖，都討厭政黨主張超然內閣，這一點是站在同一戰線的。議會開幕當時的首相山縣，排斥政黨尤爲激烈。所以多年受薩長政府壓迫的板垣、大隈和他們所率的自由改進兩黨在議會開幕後四五年間，一致團結，竭力抵抗政府。在第一議會，首相山縣也竭力的去懷柔自由黨的土佐派，其結果，議會始得如期閉會，未遭解散。但是豫算被議會大大的削減，以致山縣內閣不能維持，讓於松方內閣。第二議會對於豫算，又要大施削減，結果被政府解散，而內相品川彌二郎做了那樁很著名的明治二十五年的選舉大干涉。總選舉後所開的第三議會，其中自由黨（九五）改進黨（三七）巴俱樂部（二〇）共計一百五十二名，標榜反對政府，占絕對的過半數，他們決議關於干涉選舉事，內閣大臣應反省負責，自動的辭職。但是松方首相自稱政府對於議會

不負責任，仍舊戀棧不去。直到議會閉會之後，因為調動干涉選舉的知事，以致發生內閣的不統一，纔把內閣的椅子讓於伊藤。

第四議會的時候，自由改進兩黨依舊合作，對於伊藤內閣所提出的製艦費完全否決了，因此和政府發生大衝突。政府奏請日皇詔勅，使議會屈服了。

自由黨和改進黨的合作，在第五議會的時候就分裂了。明治二十六年十一月

廿五日，第五議會開會的劈頭，改進黨等民黨六派，議決對於議長星亨的不信任案。

其理由是關於取引所（即交易所）的問題，說議長有分內不應為的舉動。後來因

為星亨傲慢不肯去職，就把他除名了。這六派又關於取引所問題，在議會彈劾農相

後藤象二郎，把彈劾的奏案議決了。後來日皇把此案諮詢樞密院，樞密院議長山縣

覆奏云「國務大臣的進退，屬於陛下的大權，但是若因一點瑣事牽動政府的基礎，這的確是不相宜的。」因此，這問題也就中寢了。

最後民黨提出勵行條約的建議案，將要付議的時候，政府命令停會二次，跟着把議會解散了。這是因為當時政府並沒有着手改訂條約的緣故。

解散後的第六議會，又被解散了。這是因為當自由黨提出肅振官紀節減經費的奏案的時候，民黨在其中添了一層彈劾外交的意思，後來這件修正案以一百三十九票對一百五十三票的多數可決了。所以議會又遭解散。

## 第二節 超然內閣和政黨的提攜

第六議會的解散日期是在明治二十七年（光緒二十年）六月二日。但是八月一日日本頒布了中日戰爭的宣戰詔勅。在戰時狀態之下所舉行的總選舉，非常平穩，第七議會和第八議會，都是全場一致贊助政府。中日戰爭於明治二十八年四月十七日恢復和平，但是接着就發生了三國干涉，叫他把遼東交還中國了。一面在朝



鮮又有十月八日的王妃事件，次年二月十一日朝鮮國王和世子都逃往俄國公使館，因此俄國的勢力滿布朝鮮的境內。在第九議會聯合民黨關於外交問題向政府猛攻，但是從這次議會起，自由黨公然和政府合作，國民協會也做政府的後援，所以第九議會得以無事告終。議會閉幕之後，日政府因為自由黨的援助，就把內務大臣的椅子，分給板垣（自由黨的總理）。所謂超然內閣主義的伊藤，也屈服於政黨之前了。伊藤又想把大隈加入政府，擔任外相，這也許是由於「以毒制毒」的意思。他一面要松方當藏相，同時把大隈和他所領導的改進黨（和革新黨等合作，名為進步黨）也要拉入政府，收為籠中之物。誰知板垣反對大隈入閣，松方不肯單獨加入，一場計畫，付諸東流。伊藤內閣因為不統一的緣故，遂於二十九年八月卅一日瓦解了。

松方是薩州的元老，他做倣長州的伊藤和自由黨提攜的先例，便和大隈握手，組織松隈內閣。大隈從松方口裏取得「言論集會結社的自由」的言質而入了

閣。

松隈內閣繼承伊藤內閣所編成的明治三十年度豫算，以臨第十議會。因此

自由黨不能發見反對的口實，議會遂得平穩渡過。但是內閣內部的薩派和大隈派的中間，因為雜誌「二十六世紀」的一案，發生傾軋。該雜誌以「宮內大臣論」為標題，把伊藤和土方宮相的關係和盤托出，因此政府把他的發行權停止了。跟着法制局長官神鞭知常和內閣書記官長高橋健三大責政府違背言質，壓迫言論，大為憤慨而辭職了。這兩人是薩派和大隈派連合的關鍵，他二人辭職之後，大隈和松方的意見，越走越遠，其結果，大隈也拂袖而去了。

和進步黨脫離關係後的松方內閣，又想琵琶別抱，和自由黨合作。但是此事始終沒有成功。到了第十一議會，進步黨、自由黨、國民協會三派連合提出不信任案，攻擊政府，但是該案尙未付議，政府就把議會解散了。同時內閣也辭職了。當時的與

論指爲「起身砲」式的舉動，大加誹謗。

承松方內閣之後於明治三十一年一月十二日所組織的伊藤內閣，首先就和自由黨相約合作。本來伊藤的意思，原想拉攏板垣、大隈和自己合成三角同盟，後來因爲這計劃沒有成功，就單獨和自由黨提攜了。板垣的入閣，原來定爲總選舉之後及期，自由黨要求板垣入閣，那時候政府因爲內部有人反對，不肯履行前約，於是周旋於政府和自由黨之間的農商務大臣伊東已代治負責辭職，自由黨也跟着表示反對政府之意。

在上述情況之下所召集的第十二議會，自由黨和進步黨國民協會合作，否決增加地租案，因此議會又被解散，其時是六月十日。

### 第三章 最初的政黨內閣

明治三十一年六月廿二日自由進步兩黨解黨，組織憲政黨。

伊藤深知處在大政黨之下，終難維持政權，遂開元老會議，提議自行組織政黨以對抗在野黨，因為山縣反對，伊藤就主張自己辭職，推舉大隈、板垣繼任。山縣起初也反對此說，後來因為沒有適任的人物，遂由元老會議推薦大隈、板垣二人組閣。這是日本第一次的黨政內閣。時為六月三十日。

我們綜觀從明治二十三年議會成立至三十一年大隈、板垣組織憲政黨內閣的經過，起初薩長政府堅持超然內閣主義，對於自由改進黨兩黨的聯軍抗爭得非常厲害。但是中日戰爭之後，覺得澈底的保持超然內閣主義，已屬不可能的事實，所以伊

藤內閣和自由黨握手，松方內閣和改進黨合作。這種舉動，從薩長政府方面觀察，原不過爲自己的便利起見，利用政黨罷了。那曉得政黨也不是可以欺侮的東西，他知道被人利用，就想反噬了。所以超然內閣和政黨合作的第一次試驗，終歸失敗。一面自由改進黨兩黨合作組織憲政黨，完全掌握政權，使薩長政府屈服了。

隈板內閣如果成功，必定於日本的憲政發達上大有貢獻，但是這內閣成立後沒有幾時就發生內訌了。這個內閣中的自由黨系的大臣有板垣、松田正久、林有造三人。一方面，進步系却有大隈、大石正己、尾崎行雄、大東義徹四人。這是自由黨所不甘心的。恰好文相尾崎行雄的共和演說成了問題。自由黨就拿他作口實，排斥尾崎，使尾崎不得不辭職了。關於後任問題，主張勢力均衡，板垣要想從自由黨中遞補一人，大隈不允，奏薦犬養毅繼任。

當時駐美公使星亨正在請假歸國之中，他召集自由黨系的協議會，當場又改爲

憲政黨大會，議決解散憲政黨，另行組織純自由黨的憲政黨。其結果，進步黨系的憲政黨員，成了憲政本黨。這憲政黨的分裂，同時變成了隈、阪內閣的瓦解。於是日本最初的政黨內閣，僅僅繼續了四個月就告終了。後繼者爲山縣內閣，成立於明治三十一年（光緒二十四年）十一月八日。

## 第四章 政友會的緣起

從此便是星亨開始大活動的時代。第十三議會召集於明治三十一年十一月

七日。山縣內閣的成立是十一月八日。山縣爲對付議會起見，在近畿大閱兵的時

候招待議員，因此開院式延到下月三日。在這期間，山縣在大阪會見憲政黨的板垣、

星、片岡三人。十一月廿七日內閣和憲政黨的合作成立了。當時憲政黨要求黨

員四人入閣，和閣員的入黨。山縣都沒有答應，但是聲明從此放棄超然內閣主義，採用憲政黨的綱領，並相約在政府可能的範圍以內，謀憲政黨的便利並援助擴張黨勢。

其結果，山縣內閣在第十三第十四議會都無事通過了。但是在此期間，日本議會的腐敗和墮落，頗有可觀，在議會史上可算是劃時代的。例如，爲通過增加地租案，星

亨周旋其間，把填築橫濱本牧地基的利權作爲買收議員之用，弄得輿論騷然，成了議會的大問題。當時通過議案，都有定價，議事差不多成了一種買賣交易，這是當時的議會的實情。第十四議會告終以後，山縣不堪憲政黨誅求的煩瑣，決意辭職了。

這時候伊藤博文有組織政黨的計畫。星亨解散了他的憲政黨，把他的黨員參加了伊藤的政友會。政友會的結黨式，是明治三十三年（光緒二十六年）九月十五日舉行的。山縣內閣於廿六日乘機辭職，伊藤政友會內閣就繼之而起。

先是，三十二年十一月八日憲政黨裏面因爲填築橫濱問題和東京市街鐵道的利權問題發生內訌，板垣總理因此辭職。但是即使當時不辭，後來星亨把憲政黨獻於伊藤的時候，板垣也會站不住的。事實上在隈板聯合內閣被破壞的時候，領導憲政黨的自由黨系的人物，已不是板垣而是星亨了。後來統率伊藤的政友會的實權，都是在星亨的手中。



## 第五章 桂時代

### 第一節 政黨的消長

從明治三十三年伊藤組織政友會，伊藤內閣成立以後，大隈公然的當了憲政本黨的總理（係十二月十八日）。當時兩大政黨在衆議院的人數，政友會爲一百五十五名，憲政本黨爲一百零三名。二年前後，板內閣告終，憲政黨分裂的當時，自由黨系的憲政黨員只有九十五名，進步黨系的憲政本黨卻有一百十名。後來因爲星亨的活躍，和政友會的組織，以致勢力首尾顛倒。日本的政黨，越近政權，是越能擴張的。伊藤內閣通過第十五議會以後，政友會出身的大臣之積極政策和藏相渡邊國

武的緊縮政策，兩相衝突，因此內閣發生內訌，到三十四年六月二日就瓦解了。桂太郎繼起組閣，就叫做桂內閣。同時星亨被人認為政界腐敗的元兇而遭暗殺了。其時是明治三十四年六月廿一日。

星亨死後的政友會，統率的力量，漸漸的衰微了。第十六議會因為政友會和桂內閣妥協的結果，平穩的閉了會。在下回的第十七議會，伊藤、大隈會見於加藤高明的家中，政友會和憲政黨連合起來，攻擊內閣，因此，議會又被解散。在第十八議會，伊藤和桂又妥協，議會乃得無事渡過。但是當十九議會將要開幕的時候，政友會又和憲政黨連合，抵抗政府。當時的衆議院議長河野廣中在開院式奉答勅語的文中，插入彈劾政府的辭句，衆議院在不注意之中，把他通過了。因此，議會又遭解散。在此之前（明治三十六年七月）桂首相因為伊藤既為政黨首領，又兼元老，內閣實難維持，提出辭呈，結果伊藤被任為樞密院議長，政友會總裁歸西園寺公望擔任。

總而言之，星亨死後，政友會無論在善的方面或惡的方面，都不徹底。所以在這期間，政友會的勢力，萎靡不振，在議院的議員人數，從一百五十五名減到一百二十八名。當時憲政本黨的議員有九十一名。

第二十議會開幕的時候，日俄戰爭，已經開火。戰爭期間的第二十、第二十一議會，舉國一致擁護政府，專心對外，都得平穩閉會。在和平恢復後的議會沒有開會以前，桂內閣已讓給西園寺，所以對於講和條約不平的輿論，在議會裏沒有爆發的機會。從這時候到大正繼政，凡七年間的內閣，都由桂和西園寺兩人輪流組織，而政友會每次都成爲政府黨。因此在大正元年，衆議院議員總數三百八十一名之中，政友會竟占二百十一名的絕對多數。憲政本黨後身的立憲國民黨，依然只有八十七名，並沒有進展的樣子。

## 第二節 憲政本黨內部的紛爭

憲政本黨黨員的一部分，眼看見政友會掌握政權，擴張勢力，要想學他們的方針，獲得政權。憲政本黨中大石正己所領率的改革組一派，就是抱着這主義的小組織。當明治四十一年一月第二十三議會開會的時候，他們規定黨則，改爲常議員合議制，從事接近政權的計畫。大隈當時就憤然辭職。這時候，黨內發生了改革派和非改革派的內訌。因爲這個關係，在二十五議會，憲政本黨差一點就分裂了。因爲大石所領導的常議員，要結合非政友大合同，要把反對這事的犬養毅除名。一面犬養所率的非改革派也開代議士會，促常議員的辭職，否認犬養除名的動議。結果這種紛爭，非改革派占了勝利。

但是非政友各派鑑於政友會勢力的駁駸日上，痛感合同的必要。所以明治四十三年（宣統二年）三月十三日，憲政本黨又合新會、戊申俱樂部的一部分黨員而成爲立憲國民黨。

### 第三節 立憲同志會

大正繼政，是始於明治帝崩，桂太郎由旅歐途中的俄京返日，受着元老山縣等的壓迫的那個時候。桂曾於明治四十一年（光緒三十四年）七月十四日組織第二次桂內閣，因為和政友會情意相投，維持政權至三年之久，但是很感受了單靠他人的政黨維持政權的苦痛。山縣也是靠着操縱星亨時代的政友會而得暫時掌握政權，但是終覺得政黨的要求無厭，不敢再上台嘗試了。伊藤也是因為嘗着同樣的苦處，自行組織了政黨。桂的旅行歐洲，也是因為要想組織政黨，到外國去看看政情。誰知明治崩後，他不得不離開政界，退充宮中的內大臣了。

當時的西園寺內閣因為上原陸相建議增設兩師團，難於對付，所以在大正元年（民國元年）十二月五日總辭職了。而物色後任，很覺困難，因為這個緣故，桂又得出

來組織第三次桂內閣。（本月廿一日）但因增設兩帥被認為軍閥的陰謀，並因恃着帝寵組織政府，很招國民的誹謗，惹起了全國的憲政擁護運動。政友會的尾崎行雄國民黨的犬養毅，就是這運動的先鋒。

桂太郎趁此機會，想達到組織政黨的宿願。恰好國民黨中的改革派要想擴張黨勢投入桂的幕下。其結果，國民黨的裏面又起了內訌。大正正己、島田三郎、河野廣中、箕浦勝人、武富時敏等國民黨的過半數的黨員，都參加桂的新政黨組織。犬養率一部分黨員孤守殘黨。

桂終屈服於憲政擁護運動，二月十一日提出辭呈，山本權兵衛繼之組閣。因為政友會決定援助山本內閣，所以犬養所率的國民黨和政友會絕交，尾崎行雄、岡崎邦輔等也脫離政友會了。一方面桂太郎的新政黨召集代議士會，除議員以外，有桂、大浦兼武、後藤新平、仲小路廉、若槻禮次郎等出席。但是桂在新黨正式成立之前病死。

了。  
桂死後，仲小路和後藤相繼脫會。但是新政黨的組織，着着進行，十二月廿三日竟成立了。名為立憲同志會。推加藤高明為該黨的總理。大浦、大石、河野為總務。

桂

時

代

## 第六章 憲政會的成立

山本權兵衛內閣因爲西門子事件於大正三年（民國三年）瓦解了。繼任者爲第二次大隈內閣。大隈以同志會的加藤、若槻、大浦、武富、中正會的首領尾崎行雄等爲閣員。犬養被邀，不肯入閣，相約只從黨外援助。但是此約終未實踐，他後來還是和政友會取一致的行動。

大隈於大正三年冬把衆議院解散了。總選舉的結果，政友會從一百八十四名減到一百零四名，同志會從九十五名增到一百五十名，兩者的地位忽然顛倒。同志會的宿願，本想接近政權擴張黨勢，如今可謂從理想達到實現之境了。

首相大隈於大正五年十月四日告老辭職，推薦加藤高明組織後任內閣。此次



推薦沒有發生效力，組閣的大命，降於寺內正毅，十月九日寺內內閣使成立了。

次日擁護舊大隈內閣的同志會全部和中正會以及公友俱樂部（大隈後援會）的大部分聯合組織憲政會。推同志會的總理加藤高明爲憲政會總理。憲政會占議席約二百名，實爲衆議院中過半數的大勢力。

## 第七章 原敬的政友會

大隈內閣成立之後，沒有多少時，西園寺辭了政友會的總裁職，推薦原敬爲後任。大正三年六月十八日政友會開臨時大會把這件事通過了。大隈內閣的時候政友會在總選舉的結，從一百八十四名降到一百零四名，前面已經說過了。這次寺內內閣成立之後，原敬爲挽回政友會的勢力起見，不惜和標榜超然內閣的寺內相結合。只有犬養毅所率領的國民黨二十八名，慫恿憲政會，在第三十八議會（大正五年十二月二十五日所召集）對於寺內內閣提出了不信任案。但是結果彷彿等於和政友會通謀，給寺內以解散議會的口實罷了。犬養爲不信任案的提案人，但是他在議會說明提案的理由的時候，並不攻擊寺內的超然主義，只說沒有政黨的後援的

內閣，不能美滿的運行政權。此案付討論的時候，元田肇爲政府辯護，寺內也有一場演說，跟着反對者尾崎行雄正要登壇演說的時候，議會就被解散了。寺內只許擁護政府的人演說，不許反對他的演說，這種卑劣的舉動，至今還遭世人的指摘。

大正六年四月所舉行的總選舉，政友會從一百一十一名增加到一百六十五名，憲政會從一百九十七名減少到一百二十一名。由此看來，日本的選舉，完全是政府黨必勝，反對派必敗的形勢了。這種事實，可稱爲日本選舉界的一種喜劇。

在總選舉後的臨時議會，犬養所率的國民黨員三十五名，果然和政友會聯合擁護政府。此外中立議員的維新會四十二名也投入政府方面，所以政府究竟增加到二百三十七名，憲政會只有一百十九名。於是臨時議會和大正七年春間的通常議會，都得平穩的通過了。這年夏天因爲米糧滋擾的事件，寺內內閣纔壽終正寢，而以原敬領班的政友會內閣便繼之而起。

原內閣在大正八年春的四十一議會，提出衆議院議員選舉法改正案，無事通過。改正的結果，選舉者的納稅資格從十圓減到三圓，實行小選舉區制度，議員數從三百八十一名增加到四百六十四名。這彷彿就是爲第二年總選舉的伏線一樣。大正九年的議會，提出普通選舉法，當時原首相聲言，這議案在議會必遭否決，但是事關重大，不得不付諸國民的輿論，因此把議會解散了。跟着舉行總選舉的結果，政友會得了二百八十一名的絕對多數。原敬靠着這個絕對多數的後盾，在第四十三議會，和大正十年春的四十四議會，對於東京市政府的腐敗，關東州的鴉片事件，關於滿鐵疑獄的綱紀肅正問題等，都付諸一蹴，可算得高枕無憂了。但是人生的危機，卻伏於最得意的瞬間，那年十一月四日，他被一個土佐出身的青年中岡良一暗殺了。

原的死後，政友會和內閣，都由高橋是清繼承。但是高橋的統率能力，不及原敬，第四十五議會開會之後，要想把內閣改造，令中橋、文相、元田繼相辭職，誰知中橋、元

田主張連帶責任論，不肯輕於一去，紛爭的結果，內閣遂於大正十一年總辭職了。

政友會內閣到了日暮窮途的時候，還是不贊成反對黨出來組閣，於是極力運動，把加藤友三郎抬出來組織超然內閣，政友會願意做他的後援。

這個超然內閣，又產生了另一個超然內閣。加藤友三郎在任一年有餘，於大正

十二年八月二十四日病死了。九月一日的大地震混亂的時候，第二次山本權兵衛

內閣又成立了。在這個內閣，犬養毅擁着他的四十五名的革新黨員而入閣了。地

震後開臨時議會，議復與事項的時候，山本內閣不過是一個傀儡，被政友、憲政兩黨所

播弄。後來因為十二月十七日虎之門的事變發生，政府就總辭職了。後繼者為清

浦內閣。

## 第八章 清浦內閣以後的政黨

清浦內閣是貴族院中多數派的研究會所擁立的。世人深惡華族的野心家，以

貴族院爲大本營，把握政權的陰謀，視清浦內閣爲特權階級的傀儡，遂發起憲政擁護運動，以期打倒清浦內閣。正在這時候，政友會的內部又發生改造和非改造的紛爭的餘焰，改造派的高橋是清、橫田千之助等，和憲政會、革新俱樂部相聯合，高唱打倒清浦內閣，非改造派的中橋、元田主張擁護清浦內閣，和床次竹二郎、山本達雄等脫離政友會，另組織政友本黨。其結果，政友會占一百二十九名，政友本黨卻占了一百四十九名。日本政府於大正十三年解散了衆議院。總選舉的結果，憲政會從一百零三名增加到一百五十四名，政友本黨一百十四名，政友會只有一百零一名。政友本黨

的減少，政府受的打擊很大，結果清浦內閣於六月辭了職，繼起者爲憲政會總裁加藤高明。他拉了政友會的高橋、橫田、革新俱樂部的大養入閣，組織護憲三派的內閣。這內閣於大正十四年的春間在通常議會，通過了普通選舉法。

在這次議會開會的時候，橫田千之助病死了。他的政治手腕非常高辣，被世人評爲星亨第二。他死後，憲政會和政友會的關係，就漸漸疎遠了。議會閉會以後，高橋訪問加藤首相，報告把政友會的總裁讓給田中義一和辭商工、農林兩部大臣職務的事情。這是政友會中策士所計畫運動的結果。自由黨逐板垣，憲政本黨棄大隈，政友會捨高橋，都是爲擴張黨勢起見，另覓較有權勢和經濟實力的人才爲首領的當然的結果。田中做了政友會總裁以後，大養跟着就率了革新俱樂部的大部分黨員投入政友會。殘部的八人組織中正會，無所屬，和新正俱樂部。

七月，政府裏的憲政會出身的大臣，作成稅制整理案的時候，政友會出身的大臣

（野田、岡崎、小川）表示反對，但是仍舊不肯辭職。日人稱之爲「抱合心中」（即男女相抱情死之意），於是內閣也總辭職了。次日組閣大命復降於加藤之手，他就組織憲政會單獨內閣。

政友本黨在憲政會政友會之間，很有「舉足輕重」的勢力。起初政友本黨總裁床次和田中會見的時候，相約雙方可以合作，誰知道了大正十五年（即昭和元年）的第五十一議會，政友本黨卻援助政府，通過了稅制整理案。因此關係，政友本黨中對於政友會表示好意的二十六名黨員脫離本黨加入政友會了。其中的主要人物就是中橋、鳩山、廣岡、吉植的一派。

加藤首相於這年的 月廿八日病死了。若槻禮次郎做了憲政會總裁和內閣總理大臣。稅制整理案是在他的任內解決的。這年夏天，他把兩閣員的椅子讓與政友本黨，床次不肯接受，到這年的冬天，他又和田中合作，借朴烈問題攻擊政府。但



是若槻和田中床次會見，表示在昭和新政開始的時候，不願豫算不成立的希望，於是三黨首妥協，議會得無事而過。

昭和二年（民國十六年）四月十七日若槻內閣因爲銀行的擠兌風潮而瓦解了，繼起者就是田中政友會內閣。

## 第九章 田中內閣時代的政黨

這個時期，一般人都想像今後的日本，必定做英國的習慣，政黨首領互相輪流掌握政權，所以第三黨的政友本黨，已失了存在的意義。於是其一部分奔投政友會，大部分和憲政會合作，新組織立憲民政黨。以濱口雄幸爲總裁，若槻、床次爲顧問。所以在昭和三年春間的議會之中，政友會占一百九十名，民政黨卻二百十九名。一月廿一日議會再開的當日，政府方面演說施政方針以後，對演說的內容，不許質問，並不許討論不信任案，就把衆議院解散了。這彷彿像當時寺內內閣解散衆議院的筆法，非難的聲浪傳播一時。

解散後實行總選舉的時候，著者正在東京視察日本政治狀況，當時因爲解散以

前政友會的人數和民政黨的人數相差太遠，所以在選舉的時候，用種種方法妨礙敵黨的勝利。其結果，東拉西湊，總算超過民政黨的數目，但是相差僅僅數名罷了。後來因為鈴木內相的失言事件、優詔事件、山東出兵事件，遭民政黨的攻擊，非常的激烈。但是田中到底還戀棧顯位，不肯辭職，直到昭和四年初夏因為所謂滿洲某重大事件（即皇姑屯炸彈案）發生了責任問題，不得不辭職，而將政權交於民政黨總裁濱口雄幸。

## 第十章 濱口內閣成立時的政黨

濱口內閣的最顯著的政策，就是財政減縮政策。藏相井上準之助把前議會所編訂的昭和四年度的實行豫算，削減了九千萬圓，因此反對黨的政友會主張召集臨時議會，將此案付議會討論公決。濱口首相主張沒有召集議會的必要。目下正在爭執之中。時為昭和四年八月。

反對黨的政友會對於下次議會的政戰，已在着着準備中。對於實行選舉的計畫分為選舉、遊說、宣傳監視四部。劃分地方，分頭負擔各項職務。九州由床次竹二郎擔任，中國（係日本的地名）由望月圭介擔任，四國由三土忠造擔任，東京一帶由久

原房之助擔任，北信由山本悌二郎擔任，東北由小川平吉擔任，東海由鈴木喜三郎擔

任。各方面都和中央的本部貫成一氣，竭力活動。我們可以拭目以觀下次議會的政戰了。

中俄因爲中東路案，發生衝突。外間盛傳日本暗助俄國，慫恿他不要把中東路權交還中國，以避「唇亡齒寒」之憂。此種傳說，幣原外相已經否認。我們想民黨的幣原外交，是以不干涉他國內政爲方針，前次田中內閣出兵山東，希圖破壞中國大局，民政黨竭力反對，至今口沫未乾，又踐田中的覆轍，豈不是千古的笑話。如果此說屬實，日本的政黨太無價值了。所以我們希望幣原的否認助俄是出於真心誠意，那麼，日本的政黨內閣才有對外的信用和史傳的價值。

## 第十一章 無產階級政黨的概觀

日本無產階級政黨的勞動組合，發生於明治時代。但是當時的政府壓迫異己，不許無產政黨永久存在，所以沒有多少時候勞動組合就中絕了。直到大正元年，友愛會纔出現。這就是今日的勞動組合的先驅。是後繼續奮鬥，到了大正十年，改稱為日本勞動總同盟。從此以後，日本的勞動組合就勃興了。同年，農民組合相繼而起，組織日本農民組合大同盟，城鄉相呼應，數年之間，不論何種組合都極發達。不過其間的消長變遷非常熱烈，因此勞動組合的離合集散，也沒有常規。日本的勞動組合，以聯合組織為單位，他的形式彷彿是從聯合而到組合的樣子。並且聯合組織的消長變遷，異常頻繁，一年之中不知有多少回呢！其中以大正十四年的勞動總同盟

的分裂，勞働組合評議會的發生爲最堪注意。當時農民組合的聯合組織，早晚也在分裂的運命中。恰好那時候普通選舉制度成立了。跟着最初的共產政黨，以農民組合爲母體，以評議會系的勞働組合爲穩婆呱呱的產生出來了。但是設立還沒有成功，已經被政府解散了。所以世人稱他爲「死產」。大正十五年又以日本農民組合爲中心而結黨，這是勞働農民黨的起源。也就是日本的最初的無產政黨。他並不和勞働評議會系合作，因此勞働總同盟雖然心裏不很願意，卻一時和他握了手。但是這種不徹底的握手，卻爲後日種了禍根。

後來勞働農民黨——簡稱爲勞農黨——分裂，右傾派的日本農民黨發生，並且勞農黨內部的左傾派和勞働評議會系互通聲氣的時候，勞働總同盟就和勞農黨脫離關係了。但是當時的新聞和其他方面的評論，都說總同盟是無產政黨的叛逆者。因此，沒有機會出來組織以勞働組合爲中心的新政黨。恰好當時一部分知識階

級之間，組織獨立勞動黨，正要設法求活動的機會。於是以勞動總同盟爲中心另加入獨立勞動黨和其他團體或個人的新政黨又發生了。這個新政黨就是社會民衆黨。社會民衆黨與其稱爲勃興於勞動階級之間的勞動黨，不若稱爲由知識階級指導的社會黨或民衆黨，比較的名實相符。但是一面勞動總同盟的幹部之間感情又決裂了。尤其是因爲脫離勞動黨的問題內部的傾軋，一天加甚一天，後來便爆發了。

其所以爆發的最大原因，畢竟還是因爲社會民衆黨的內容問題。因爲他並不是以總同盟爲中心的勞動階級做地盤的無產政黨。其結果，總同盟之中，有別樹一幟的新政黨發生，而總同盟分爲兩半了。——日本勞動黨和社會民衆黨。

綜觀以上日本無產階級政黨發生的過程，其中最大的犧牲者，還是日本農民組合和日本勞動總同盟。就中歷史上很有名譽的，日本的組織勞動者的中心勢力的勞動總同盟，弄得分裂兩次。第一次就是維持勞動農民黨的勞動組合評議會的分



裂。第二次就是組織日本勞農黨的勞動組合同盟的分裂。其結果，日本無產政黨的發生，卻使勞働農民兩大聯盟分裂了。

關於無產政黨的勢力，我們試看普通選舉制度實行後最初的府縣會議員選舉的結果，新議員數一千四百八十五名之中，屬於無產政黨者僅僅二十八名，其中勞農黨占十二名，社會民衆黨和日本農民黨各占四名，日本勞農黨三名，地方無產政黨五名。由此可以知道現在日本無產政黨的勢力非常薄弱，和政權沒有很大的關係。但是世界大勢所趨，無產政黨，日見發達，恐怕日本決不會獨居例外罷？我們且拭目以觀其後。

## 第十二章 吏黨史

明治維新的主動者的薩、長、土、肥四藩，分爲兩羣，薩、長取了政府，土、肥成了民間的政治勢力。其中土、肥又分爲兩派，即板垣的自黨和大隈的改進黨。這兩黨幾經變遷之後，自由黨變爲政友會，改進黨變爲民政黨，成了今日的二大政黨的對立。那麼，在明治時代威勢嚇嚇的薩、長，如今究竟怎麼樣了呢？大都是因爲首領等死亡之後，其餘黨員都被二大政黨吸收去了。長州的田中義一現爲政友會總裁，薩摩的代表者床次竹二郎現爲民政黨的巨頭。

但是薩、長沒有被二大政黨吸收以前，他們屢次想獨樹一幟。他們積多年壟斷政權的經驗，深信可以藉政權的力量組織政黨。這是無論甚麼時代都有的倚仗權

勢的事大黨。日人又稱之爲吏黨。在議會沒有成立以前，福地源一郎等秉伊藤的意思，組織立憲帝政黨，這就是吏黨的濫觴。最後的吏黨就是大正十三年政友本黨。他們組織吏黨的唯一目的，就是要想在二大政黨對立的社會情勢之下，以第三黨的資格，玩「舉足重輕」的把戲，以圖漁翁之利。

始終一貫懷抱這種思想的人，就是山縣有朋。他的前後輩，伊藤博文和桂太郎，將投身政黨的時候，他竭力的反對。他對於政黨的意見，以爲只要有少數穩健着實的愛國之士相聚一處，組織第三黨，就可以牽制那除了黨利黨略以外別無長物的其他政黨。這就是組織吏黨的單純的理由。

但是事實卻沒有照着理論而實現。他想牽制的二大政黨，卻合作以抵制少數的吏黨。又吏黨會和民黨的一方相結合，但是終不能夠敵過其他的一黨，所以吏黨到底不外乎是一種無用的長物罷了。

更黨的歷史，已在「最初的帝政黨」項下略略說過。在第一回總選舉的時候，當選的中立議員七十九名所組織的大成會，名為中立，其實不過在政府掩護的下面，纔得當選，所以在議會裏頭，也不過捧捧政府罷了。但是當時自由改進兩黨都連合反對政府，甚麼大成會，人家都沒有理會他。

在第二次總選舉的時候，品川彌二郎為內務大臣，大舉干涉選舉。其結果，政府的議員九十五名相集組織中央交涉會。在第三議會為政府奮鬪之後，又組織社交團體的國民協會（明治二十五年六月廿二日）。樞密顧問官品川彌二郎、西鄉從道做他們的後盾。國民協會的代議士有六十八名，後來品川西鄉辭職，為國民協會迎說全國。那時國民協會裏面有一部分人，主張國民協會是社交團體，應該另外組織一種政府，結果另行組織國民政社。

國民協會組織以後，伊藤內閣就成立了。伊藤在以前曾經反對品川的干涉選

舉，所以這時候，他們兩人的感情很爲疎隔。國民協會不助伊藤內閣，卻成爲對外強硬派，而和改進黨相結合。後來國民協會的議員逐漸減少，到明治三十二年山縣內閣的時候，已不滿二十人了。山縣向來主張第三黨主張，就把國民協會解散了，使他們另行組織帝國黨，但是黨員依舊的不滿二十名。第一次桂內閣成立的時候，帝國黨向政府獻媚，提議援助政府，但是政府不予一顧，反和政友會結合了。

日俄戰爭之後，桂內閣辭職，西園寺組閣的時候，帝國黨和甲辰俱樂部和其他中立團體相聯合，組織大同俱樂部。一時勢力很盛，有部員八十九名，但是二三年之後，減到三十名，因此和戊申俱樂部相合，而成中央俱樂部。最後和桂太郎的立憲同志會合併了。

以上的事實告訴我們，山縣的第三黨主義，終究沒有甚麼成績。總之，無論根據新舊那一種思想，凡想在第三黨的地位，收漁翁之利的政黨，他們的自信一定很薄弱，

【七八】

心裏懷着弱點，到底總難成功的。