

570 670

七項運動宣傳綱要



中國國民黨中央執行委員會宣傳委員會印

民國二十四年九月

上海图书馆藏书



A541 212 0016 4278B

七項運動宣傳綱要目錄

一 識字運動

第一章 識字運動之意義

第二章 識字運動之需要

第一節 識字運動與民族主義

第二節 識字運動與民權主義

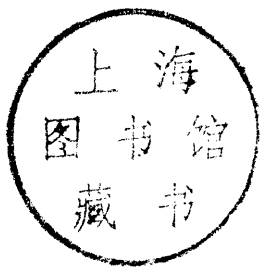
第三節 識字運動與民生主義

第三章 發展識字教育之應有設施

第一節 政府應有之設施

一、培養師資

二、調查文盲



三、籌措經費

四、設立學校

五、制定視導法及獎勵法

第二節 民衆應有之努力

一、知的方面

二、行的方面

第四章 結論

附識字運動宣傳標語

二 衛生運動

第一章 衛生運動之意義

第一節 衛生運動與民族

第二節 衛生運動與民生

第二章 衛生運動之常識

第一節 衛生運動之大敵

第二節 個人衛生與公共衛生

第三章 衛生運動實際上應有之努力

第一節 政府方面應有的設施

第二節 民衆應有之注意

第四章 標語

三 保甲運動

第一章 保甲運動的意義

第一節 保甲運動與地方自治

第二節 保甲運動與全民組織

第二章 保甲運動的常識

第一節 保甲制度的沿革

第二節 辦理保甲的基本工作

第三章 辦理保甲政府應有的設施

第四章 辦理保甲民衆應有的努力

附保甲運動宣傳標語

四 造林運動

第一章 造林運動之意義

第一節 發展國民經濟

第二節 發揚民族文化

第三節 促進社會文明

第二章 造林之利益

第一節 直接的利益

第二節 間接的利益

第三章 造林之常識

第一節 植樹之季節

第二節 樹種之選擇

第三節 林地之整理

第四節 苗木之掘起修剪及裝運

第五節 植樹之方法

第四章 實行造林運動應有之努力

第一節 組織林業團體

第二節 提倡紀念造林

第三節 建造模範森林

第四節 發展公有森林

第五節 保護原有森林

附造林運動標語

五 造路運動

第一章 造路運動的意義

第一節 造路運動與民生主義的建設

(一) 道路與經濟的建設

(1) 道路與農業

(2) 道路與工業

(3) 道路與商業

(二) 道路與教育的發展

(1) 道路與完全教育

(2) 道路與鄉村教育

(3) 道路與學術研究

(三) 道路與娛樂的陶冶

(1) 道路與鄉村娛樂

(2) 道路與都市娛樂

第二節 造路運動與民權主義的建設

(一) 道路與地方治安

(二) 道路與民權思想

(三) 道路與民權行使

第三節 造路運動與民族主義的建設

(一) 道路與統一

(二) 道路與國防

(三) 道路與民族意識

(四) 道路與民族能力

第二章 造路的常識

第一節 道路的意義

第二節 道路的種類和做法

(一) 自然路

(二) 石塊路

(三) 煉磚路

(四) 木塊路

(五) 地瀝青路

(六) 混凝土路

(七) 碎石路

(八) 瀝青麥克登路

(九) 瀝青面路

(十) 石子路

(十一) 橡皮路

(十二) 石軌路

(十三) 木板路

(十四) 煤渣路

(十五) 鑛渣路

第三章 造路的應有設施

第一節 政府應有的設施

(一) 培養造路人材，發展造路學術

(二) 制定造路計劃

(三) 制定各項道路的法規

(四) 確定造路經費

(五) 改良運輸工具，發展行動工業

第二節 民衆應有的設施

(一) 積極修築全縣道路

(二) 採用新式運輸工具

(三) 保護新式道路

(四) 完成造路工作，要求地方自治

第四章 結論——標語

專載

總理對於造路運動的遺教

(一) 節錄民生主義第三講

(二) 節錄實業計劃

(三) 節錄地方自治實行法

(四) 修築馬路是便利交通的好方法

(五) 開發陽朔富源方法

(六) 廣西應開闢道路

附錄

參考表格

六 提倡國貨運動

第一章 提倡國貨運動之意義

第一節 提倡國貨是扶危救亡的出路

第二節 提倡國貨是富國裕民的政策

第三節 提倡國貨可以發揚民族精神

第四節 提倡國貨可以恢復民族固有美德

第二章 提倡國貨運動的史略

第一節 我國所遭經濟侵略之損失

第二節 抵制外貨運動的史略

第三節 國貨不振之原因與補救的原則

第三章 提倡國貨運動政府應有之設施

第一節 實施保護關稅

第二節 積極改良稅制

第三節 獎勵國貨製造與改良

第四節 培育及保障人材

第五節 推廣國貨銷路

第六節 扶助農工生產

第七節 廢除不平等商約

第四章 提倡國貨運動國民應有之努力

第一節 全國民衆提倡國貨之基本要件

第二節 企業家應以振興工業製造國貨爲天職

第三節 商人應絕對廣銷國貨

第四節 勞工應精益求精克盡天職以增加生產

第五節 農民應努力生產

第六節 學生及婦女對於國貨運動應有之責任

附錄 提倡購製國貨歌

第五章 提倡國貨運動標語

七 合作運動

第一章 合作運動的意義

第一節 何謂合作運動

一、合作社的意義

二、合作社的功用

第二節 我國合作運動的使命

第三節 合作運動的歷史

第二章 合作常識

第一節 合作社的種類

第二節 合作社的組織

第三章 合作運動的方案

第一節 政府方面的

第二節 民衆方面的

第四章 結論

標語

識

字

運

動

識字運動宣傳綱要

第一章 識字運動之意義

古人兼言文字，獨體謂之文，合體謂之字。「如一爲文，二爲字。」字者，孳乳而浸多也。今不必深求，但言字而文可賅在內，大抵識字之義有二：從狹義言，能辨認若干單字，讀出其字音，寫出其字形，及能了解其涵義。從廣義言，於上述之外，並須粗解文義，能閱讀普通書報，寫作淺近之應用文字者，乃得謂爲識字。茲編所述，屬於後者。

知識爲人類進化之要素，而文字又爲獲得知識之津梁，欲傳播知識，必先傳授文字；欲獲得知識，必先認識文字。故文字與個人，社會，國家，世界，與夫道德，文化，政治，經濟，俱有最密切之關係；視國者于其國民識字之多寡，即可知其政治之隆汙，民生之裕蹙，國運之興替，及其民族之地位。

我國教育落後，所謂讀書識字，向爲「士」之一階級所專利，其餘農工商人，不識

字者居其大數，甚且不能自繕姓名。據最近調查，國人不識字者占全人口百分之八十，約爲三萬萬餘人。此種不識字之人，缺乏其事業上應具之知識，辦事能力與生產效率俱甚低微；又以不識字故，共同之思想無由輸進，政治之興趣無由養成，團結能力與國家觀念俱極薄弱。建國於此等不健全份子之上，政治何由而不紊亂，民生何由而不凋敝，國家何由而不衰弱，民族地位何由而不低下？

現值訓政時間，建設進行，胥有賴於國民之自覺與努力。顧國民何由而自覺，建設何由而完成？欲使國民深感建設之需要，與獲得建設之智能，其根本要圖，又在使國民皆能識字；故中央第二屆執行委員會於第一九七次常會決議下層工作綱領，列識字運動爲首要。識字運動者，即促進國民識字之宣傳與實施，分析言之，其義有二：

- 一、爲有組織之宣傳，喚起國民對於識字之了解與要求。
- 二、以有效果之方法，達到人皆識字之目的。

第二章 識字運動之需要

第一節 識字運動與民族主義

人類之生存競爭，知識高者適存，知識低者劣敗。國家之強弱，視其組成份子之知識高下以爲衡，民族亦然。一民族之造成，或以血統相同，或以生活相同，或以語言相同，或以宗教相同，或以風俗習慣相同；此五者，謂之自然力，爲民族形成之原因。然民族以此而形成，並不以此而保其生存與發展。世界民族，種類綦繁；時至今日，白種諸族最強，其餘黃棕黑紅諸族，或見凌於他族，或日卽於滅亡，其原因雖多，要以知識之高下爲判。

我中國民族得天惠獨厚，開化最早，有四千餘年之文化，有璀璨光榮之歷史，至今據有四百萬方里膏腴之土地，擁有四萬萬衆多之人口。依事理爲斷，宜於世界諸民族中，居於最高位置。然而八十年來，舉凡國際間與其他民族之交涉，無往而不失敗，失地賠款之外，復簽訂種種不平等之條約；以言地位，曾加拿大菲律賓之不如，祇居於次殖民地之列。

其所以至此之故，原於民族思想之薄弱，與夫民族主義之喪失；雖有四萬萬之衆，

實無異於一片散沙，團結不堅，精神離渙，或謂中國人無三月不解之社會，無三人以上之團體，誠非刻論。今欲鼓吹民族思想，振起民族精神，與世界各民族處於平等之地位，則民族主義之提倡，實爲當務之急。恢復之法，首在使四萬萬人皆知中國民族現今處境之岌危，然後善用固有之家族宗族組織，聯成大族團體，以努力圖存。

我國之積弱，由於近百年來，備受列強種種之壓迫。分析言之：一，政治之壓迫；二，經濟之壓迫；三，人口增加之壓迫。中國受歐美政治之壓迫，國勢日衰，疆土日削，若列強欲以兵力亡中國，則東鄰之日本，爲時祇需十日，美國祇需一月，其餘英法二國，最多亦不過二月。故現今之中國，隨時可以滅亡；其所以未即滅亡者，以處於列強勢力均衡之下，得以苟延殘喘耳。一旦成立妥協，採用外交手段，則開一會，簽一約，舉手之間，中國立亡，前之波蘭，是其先例。

又以受列強政治壓迫之結果，簽訂種種不平等條約，關稅失其自主，經濟操於外人。統計每年洋貨之輸入，奪我利權約五萬萬圓；銀行紙幣之侵入市場，滙兌之折扣，存款之轉借等，奪我利權約一萬萬圓；出入口貨運費之增加，奪我利權約一萬萬圓；租界

與割地之賦稅地價三項，奪我利權約四五萬萬圓；特權營業約奪去一萬萬圓；投機事業及其他種種之剝奪，亦當在數千萬圓。在此項經濟壓迫之下，每年損失不下十二萬萬圓。現已民窮財盡，瀕於破產，若不急圖挽救，則此後逐年增加，膏血吸盡，非至亡國滅種不止。

至於人口增加之壓迫，則百年以來，各國人口俱現迅速之增加，美國增加十倍，俄國增加四倍，英國日本增加三倍，德國增加兩倍半，即法國亦增加四分之一。反觀我國，清乾隆時已有四萬萬，至今亦祇有此數，而據外人之調查，則謂最多亦不過三萬萬。是列強人口方在增加，而我國反日見減少，百年之後，向所恃以同化他族，以四萬萬龐大之人口自豪者，將一反其施受，而為他族所征服，至被同化而滅亡。

上述三事，有一於此，已足亡國滅種而有餘，矧現今所受，實兼而有之；長此因循，不謀解脫，則十年之內，將與黑紅諸族同其命運。解脫之法，本黨總理所昭示於吾人者，在於恢復民族主義，努力宣傳，使四萬萬人皆知現今為我民族之生死關頭，聯合固有之家族宗族團體，作求生之奮鬥，禦他族之壓迫。然後恢復固有之道德智能，採用歐

藝之所長，發奮爲雄，以求民族地位之平等。用固有之和平道德爲基礎，統一世界，以成大同之治。

然以我國幅員之廣大，文盲之衆多，曉諭難周，灌輸乏術，以言宣傳，夫豈易事。此三萬萬餘不識字之國民，知識簡陋，能力薄弱，不知有世界，不知有國家，更無論民族與個人之關係；故列強之壓迫，固自懵然，卽民族之危亡，亦未慮及。今欲灌輸以國民應有常識，恢復民族固有精神，使曉然於現今處境之危，與夫合力救亡之道，其根本要圖，捨舉行全國一致之識字運動，使人皆識字更無根本辦法。

第二節 識字運動與民權主義

民權之解釋：凡有團體有組織之衆謂之民，權卽是力量；合言之，民權卽是人民之組織的力量，亦卽政治力量。欲明政治力量之使用與養成，須先認識政治之意義。政爲衆人之事，治卽管理之意，管理衆人之事爲政治，有管理衆人之事力量爲政權；今以人民管理政事，故曰民權。夫旣曰衆人，曰管理，則其非少數人之事，及非毫無知識者所能從事可知。

歐美諸國之強盛，其主要之原因，由於政治之修明；而政治之修明，又由於民權之發達。然民權何由而發達，必其國民皆具有政治之知識，及受有政治之訓練而後可。歐美諸國，厲行國民教育，凡屬國民，皆能了然於政治與國民關係，與其運用之方法；故樂於參加之活動，而克盡其監督之責。

我國數千年來俱爲君主專制政體，祇有君權，無所謂民權。人民之於國家，祇有納賦服役之義務，絕無參預政治之權利。所謂處士橫議，士林清議者，不過少數知識階級之偶語，且亦視爲亂世之鉅變。一般人民，匪特無參預之心，並不知政治爲何物，更無問民權之運用矣。此固由歷代專制君主厲行專制政策所致，而民智之低下，亦其一因。今欲授以政治之知識與訓練，引起其政治之欲望與興趣，以實現民權主義，則普通之識字運動，實爲基本之工作。美國教育最普及，不識字者百人中僅有六人，大多數能讀本國憲法；其政治之修明，民權之發達，蓋以此故。

本黨之民權主義，根據權與能之不同，將政治大權，劃分爲二：一爲政權，屬於人民者，有選舉罷免創制複決四權；二爲治權，屬於政府者，有司法立法行政考試監察五

權。人民以五治權授之政府，而以四政權管理之，故政府爲萬能之政府，人民爲有權之人民；權能劃分，各盡其用，以建造民有民治民享之國家。此爲世界最完善之政治主張，亦卽本黨革命政府刻所亟謀實現之政治建設也。

顧治權無論矣，卽以政權論，依建國大綱第九條之規定，「一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。」此四種權，名曰直接民權，爲民治之根本精神所寄託。以國民程度之低下，靡論須具有政治法律知識之創制複決權不能運用，卽選舉罷免之權，亦不能直接行使。不識字者占全人口百分之八十以上，並人我之姓名而不能寫，何以選舉？何以罷免？故舉行識字運動，使國民人皆識字，實爲行使四權，實現民權主義之先決條件。

第三節 識字運動與民生主義

古今人類之努力，胥爲求解決自身之生存問題。方今世界日進化，科學日發達，一切事業，日進於科學化與專門化，生存競爭，日形劇烈，非復曩古鑿井而飲，耕田而食之時代；若個人自身無相當應付之知識，其生活必不能維持，而成爲生存之落伍者，其

影響於社會國家之消長，當復如何？不識字之人，知識之來源，缺其大部，不能得他人之經驗以爲助，純恃其個人有限之直接經驗以營生，其事業之失敗，生計之困難，更復如何？

我國農人工人之不識字者，百人中幾有九十人；以不識字故，缺乏其職業上應具之新知識。外人早已採用新法，利用機器，一人耕可供千人之食，一人造可供千人之用，而我則尙墨守成法，不知改良，以至產量日減，出品日劣，不能與外人爭競；結果產業衰敝，失業日衆，農人工人之生活，遂成爲我國現今最嚴重而須亟謀解決之問題。商人之識字程度雖覺稍高；然亦止於寫單記帳，缺乏讀書能力，於商業知識，世界情形，更屬茫無所知。持此與外人商戰，何往不敗，而生活又曷克維持？

本黨揭櫫之民生主義，其最要之原則有二：一、平均地權；二、節制資本。由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家按價征稅，並於必要時依價收買之，此平均地權之要旨也。凡企業之有獨占性質，或規模過大，爲私人之力所不能辦者，如銀行鐵路航路之屬，由國家經營管理之

，此節制資本之要旨也。蓋釀成經濟上種種不平均之原因，莫大於土地權之爲少數人所壟斷，及資本家之操縱國民生計。雖我國刻尙無大地主與大資本家，然亦宜鑒於歐美社會病態之覆轍而防患於未然，依此二原則，則民生主義之推行，可期得良好之基礎矣。

然以我國現狀，不患不均，而患在貧；故解決民生問題之道，於二者之外，必須發達國家資本，增加生產，以藥貧病。所謂發達國家資本，即發展國家實業，其計劃詳於建國方略第二卷之物質建設。關於開發交通，建築港埠，興辦衣食住行工業，創設各種大工廠，發展水利，灌溉瘠地，與夫造林移民種種事業，俱有詳盡切實之計劃；苟能逐漸舉辦，匪特貧病能藥，抑且富盛可期。

顧其他無論矣，即以鐵道一項而言，建築十萬英里之鐵道，需款約一百萬萬圓，以我國現狀，何能舉此。故欲實現一切實業計劃，必須輸入外資，以助長實業之發展。然此發展之權操之在我則存，操之在人則亡；吾欲操此發展之權，則非有此知識不可。總理之所以昭示於吾人者，至詳且盡；然國人果已有此知識否耶？又發展農業，增加生產，爲解決民食之第一步。欲使農產增加，則於機器肥料換種除害製造運送防災諸端，

須具有充分之知識，其他一切實業之發展，莫不皆然；以國民程度如此低下，不識字者如此其多，發展云云，甯足語此！故欲建設民生主義之國家，必先使國民皆能識字；識字運動與民生主義之實現，其關係有如是者。

第三章 發展識字教育之應有設施

第一節 政府應有之設施

(一) 培養師資 在發展識字教育之先，師資之養成，實爲急務。蓋國民不識字者既達三萬餘萬人，若全國同時施行識字教育，則現有之教師人才，必不敷用；而教育又爲專門事業，非漫無學識經驗者所能從事。故必於事前有相當之準備，而屆時乃無支絀之危險。查中等師範教育，期最短者亦需四年，緩不濟急，且識字教育與普通小學教育不同，非必師範人才，始克勝任；故於師範教育之外，當爲特別之設施。

一、擴充師範教育 我國之師範教育，本不發達，重以頻年戰亂，小學教育，衰弊達於極點，原有之師範人才，率多改就他業，以維生活，今欲養成健全之師資

，以普及識字教育，宜於現有之中等師範教育，力圖擴充；根據地方之大小，人口之疏密，於鄉村設立多數之師範學校，以培養普遍足用之教育人材。

二、設立識字教育師資養成所 擴充中等師範教育，若緩莫能濟，則應於全國各市縣設立識字教育師資養成所，考取小學畢業生入所肄業，其期限由一年至一年半，授以教學之知識與訓練。

三、考選識字教育師資人才 如上述二者尚不敷用，或需要孔亟，則考選初中以上之畢業生，擇其學識優良，宜於教學者，給以憑證，以備取資。

四、檢定各機關團體附設之識字學校教師 各機關團體設立之識字學校，其教師由地方教育行政當局或黨部派員視察，其合格者加以指定。

(二) 調查文盲 我國不識字者占全人口百分之八十，約為三萬餘萬人；然此祇為約數，未足據實，其確數與分配之情形，實有事先調查之必要。調查之法，由地方教育局協同黨部派員調查不識字之青年與成人，及其所需要之職業知識。其在城市，可由警察協助，按戶調查；若在鄉村，必須組織調查隊，協同當地之黨部民衆團體與教育人士，

作精密之調查。關於文盲之標準，以人民年在十六歲以上，不能識三民主義十字課者爲文盲。

一、調查城市中之文盲 城市爲工商業之集中點，經濟較爲活動，生活較爲容易，故識字之人數亦較多。據近人調查，我國城市居民約共八千萬，已受教育者占百分之四十，未受教育不識字者占百分之六十。但此亦祇約舉總數，其實際分配之情形，及特殊知識之需要，俱宜精密調查，以爲實施識字教育與職業教育之根據。

二、調查鄉村中之文盲 我國鄉村人口占百分之八十，然以教育不發達，交通不方便，風氣蔽塞，生活困難之各種原因，不識字者約占百分之九十。我國以農業立國，農民知識之高下，其影響於國計民生者至鉅；故當切實調查，並及其地方之特殊情況。

(三)籌措經費 調查歲事，亟宜按照不識字者之多寡，及預擬設立各種識字學校之數目，而從事經費之籌措。雖此等學校多爲民衆團體或私人所創辦，而政府亦當先事籌

劃，其來源：

- 一、由地方政府指撥經常補助費。
- 二、由地方政府指撥官產，充作基金。
- 三、舉行特種稅或附加稅，如遺產稅烟酒稅等，以百分之若干充作識字教育經費。
- 四、徵收文盲捐；規定受識字教育之年齡，不識字者月徵文盲捐若干，由其家長擔負，至識字時止。
- 五、地方上各機關團體之合組費。
- 六、各機關團體之捐款。
- 七、私人捐款。

(四)設立學校 根據調查之結果，以不識字之人數為比例，設立各種識字學校與識字處所，於實施識字教育與公民教育外，並按照地方之特殊需要，授以職業上應具之知識。

一、識字學校 分設於城市鄉村，分日夜班，日班收受無職業之青年與成人，夜班

收受有職業，日間不能入學者。但日班夜班，在必要時，亦得單獨設立。

二、婦女識字學校 其辦法同前。

三、農人識字班 附設於各大農場，以由政府設立為原則，人民自行設立者獎勵之。

四、職工識字班 附設於大商店或大工廠，辦法同前。

五、軍人識字班 由駐在地之軍隊自行設立，附設於連部，由連長及特別黨部負責。

六、民衆問字處 附設於各機關團體之內。

七、民衆識字場 設於公共娛樂場所或往來通衢，用幻燈，圖畫及實物教授法，使民衆認識基本之文字。

八、識字函授處 附設於各機關團體之內，尤以學校為最適宜，授粗識文字者以較高之知識。

(五)制定視導法及獎勵法 識字教育為各項訓政建設之基本設施，其辦理之良窳，

進行之遲速，實影響於建國大計及三民主義之完成，故當加以非常之重視，制定視導法及獎勵法，以指導促進之，茲分述如左：

一、制定視導法 我國各級教育行政機關，本設有視學或督學，考察各地學校之辦理情形，兼負指導之責。今後全國舉辦識字教育，則原有人員，必不敷分配，應於市縣教育局內，聘請學識經驗均極豐富者組織識字教育視導委員會。至視導之法，可分普通視導與特別視導二者：

1. 普通視導 普通視導即分區視導；將全境劃分為若干學區，每區設視導員一人，得聘請區內小學以上之校長或有教育經驗之人士充當之，對區內識字教育機關之組織設備教材教法管理訓練負視察指導之責。每一月或二月舉行一次，以視導經過情形詳報於委員會，以資考核。

2. 特別視導 特別視導即普遍之總視導，每半年舉行一次或兩次。由視導委員會全體或一部份委員集中出發，巡視境內各區識字教育之辦理而指導之。根據總視導之結果，釐定全境識字教育之改進方針，及獎勵成績優良之

創辦人與教員學生。

二、制定獎勵法 根據視導員之報告及總視導之結果，其成績優良者，政府應酌予獎勵，以資促進。左列四項，示其大凡，其詳細辦法，應斟酌情形，妥為訂定。

1. 輸資者之獎勵 捐助鉅資者，由政府給以名譽之獎勵，及予以辦理地方公益事業之各種名義。

2. 創辦者之獎勵 私人或民衆團體創辦之識字學校，其成績優良者，應與以名譽之褒獎，或發給補助，或代募基金，令其擴充。

3. 教員之獎勵 予以名譽之褒獎，或增加其薪金；其服務最久，成績卓異者，應擢升其位置，或優給以年金。

4. 學生之獎勵 學生成績優良者，除實物獎勵外，應代為介紹職業，或免費升學，以資深造。

第二節 民衆應有之努力

(一) 知的方面 識字與個人生活及國家民族之前途，其關係具如上述，凡屬國民，俱當有深切之覺悟與異常之努力。其在知識份子方面，以己之知，轉以覺人；舉行識字運動大會，組織宣傳隊，城市鄉村，分處並進。利用講演戲劇幻燈繪圖之力，引發不識字者之了解與要求，喚起全體民衆之同情與合作，以達到掃除文盲，人皆識字之目的。

(二) 行的方面 夫知難行易，不知且能行，知之則更樂行而效大。既於識字之需要與方法有明確篤實之知，則其進行自有水到成渠，一日千里之象。願茲事體大而費鉅，政府僅能舉其一部，欲其效溥而時速，必有待於民衆之共同努力。或創辦學校，或捐輸資財，或獻身服務，或致力指導：此皆民衆應有之努力也。

第四章 結論

綜上所述，我國民生之窘蹙，政治之紊亂，地位之低下，民族之危殆，其根本原因，由於國民之大多數不識字。考歐美各國不識字之人數，以德國爲最少，僅占全人口百分之一，其國民程度最高；故雖慘敗之餘，不墮其國際地位。法國次之，占百分之三。

五；美國又次之，占百分之七·七；即教育落後之俄國，亦祇占百分之七十，況在五年計劃成功以後，國內不識字的人，已形減少。而我國則竟占百分之八十至八十五。以此與他族競生存，幾何其不歸天然之淘汰。現值訓政時期，建設孔殷，設計固需專門之才，進行端賴國民之努力；然以國民文盲之衆多，知識之低下，則不但進行遲滯，實現無期，甚且疑慮叢生，橫施沮撓，更無論政權之運用，與夫自治之完成矣。

竊查近代國民教育之發達，肇始於法國之革命，蓋封建勢力之存在，全由於多數人民之無知無識，故狡黠之徒乃得借助於封建之思想以作威作福，使革命而不先求人民知識之解放，則革命必歸於無效，或竟流入反動之途。俄國共產黨雖以打倒知識階級爲職志，而對農工識字之工作，且年費六萬萬盧布以提倡之。由是足知我國國民革命之完成，其有賴於人民識字者之增加，其關係之重大，實無以倫比。本黨負擔國民革命之領導的重任，必以全力趨此鵠的，以求三民主義之實現，更望全國人民聞風興起，共同努力，抱定迎頭趕上各國之決心，先作普遍識字之準備，以期共有共治共享之目的，不是空想之物，而爲及身可見之事，我國民其共勉之！

附標語

識字是獲得一切知識的必要工具！

識字是解決個人生活問題的根本方法！

識字是行使四權完成訓政建設的先決條件！

識字是恢復民族主義增進民族地位的必要條件！

識字教育是一切教育的基礎！

識字教育是職業教育公民教育的基礎！

識字運動是實現三民主義的第一步！

識字運動是完成三民主義的先聲！

識字運動是掃除文盲的唯一方法！

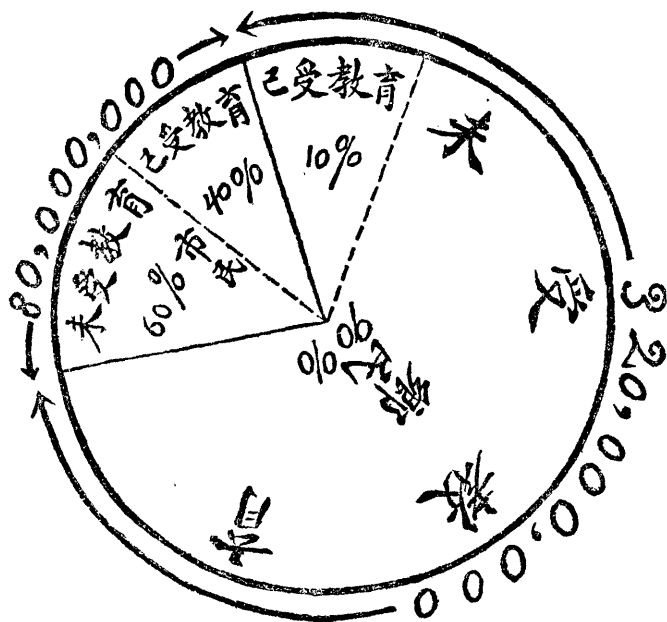
全國民衆一致起來參加識字運動！

附錄

一、歐美各國與中國不識字者比較表

國別	不識字者與全國人口之比例
德	百分之一
法	百分之三·五
美	百分之七·七
英	百分之一三·五
意	百分之三八·七
俄	百分之七〇
中國	百分之八〇

二、鄉民市民已受教育與未受教育之比較圖



衛
生
運
動

衛生運動宣傳綱要

第一章 衛生運動之意義

第一節 衛生運動與民族

我國民衆對於衛生從來是不注意的，對於生命，祇是說「死生有命」。就是醫學也不過根據這種不可捉摸的原則，以生命依賴渺無邊際的迷信與神道罷了。這樣對於疾病不知預防於前，更無法醫治於後；遂使我民族日益衰弱，給外國人戴上一頂「東亞病夫」的帽子，這真是奇恥大辱啊！

我們知道：不講衛生，人口是要減少的；人口減少，與民族生存競爭上是有很大關係的。總理在民族主義上說：「我們要提倡民族主義來挽救中國危亡，便先要知道我們民族的危險是在什麼地方？要知道這種危險的情形，最好是拿中國人和列強的人民來比較，那便容易清楚。」我們現在把世界人口的增加率拿來比較，近百年之內在美國

增加十倍，英國增加三倍，日本也是三倍，俄國是四倍，德國兩倍半，法國是四分之一，這百年內人口增加許多的原故，是由科學昌明，醫學發達，衛生的設備一年比一年完全，所以減少死亡，增加生育，他們人口有了這樣增加的迅速和中國有什麼關係呢？用各國人口的增加數和中國的人口來比較，我覺得毛骨聳然！譬如美國人口百年前不過九百萬人，現在就有一萬萬多，再過一百年仍然照舊增加，常有十萬萬多。中國人時常自誇說我們人口多，不容易被人消滅，在元朝入主中國以後，蒙古民族不但不能消滅中國，反被中國人同化，中國不但不亡，并且吸收蒙古人；滿洲人征服中國，統治二百六十多年，滿洲民族也沒有消滅中國人，反為漢族所同化，變成漢人，像現在許多滿洲人都加漢姓，因為這個緣故，許多學者便以為縱讓日本人或白人來征服中國人，祇有吸收日本人或白種人，中國人可以安心的。殊不知百年後美國人口可以加到十萬萬，多過我們人口兩倍半，從前滿洲人不能征服中國民族，是因為他們祇有一百幾十萬人，和中國人口比較起來，數目太少，當然被中國人吸收；如果美國人來征服中國，那麼百年之後，十個美國人中只參雜四個中國人，中國人便要美國人所同化。照這種天然淘汰的力量

看起來，中國在滿清乾隆時統計所得是四萬萬人。（但又有人調查說中國人最多不過三萬萬人。）如果經過一百年後，中國人口仍然不增加，中國民族必至亡國滅種。總理又說：各國人所以一時不能來併吞的原因，是因為他們的人口和中國的人口比較，還是太少，到一百年以後，如果我們的人口不增加到很多，他們使用多數來征服少數，一定要併吞中國，到了那個時候，中國不但是失去主權要亡國，中國人并且要被他們民族所消化，還要滅種！像從前蒙古，滿洲征服中國是用少數征服多數，但利用多數的中國人作他們的奴隸；如果列強將來征服中國是用多數征服少數，他們便不要我們作奴隸，我們中國到那時候奴隸也作不成了！」根據總理上面所指示給我們救中國民族的一條路是要「增加人口」，才能不被列強所消滅，才能充實中國民族的力量。但是要「增加人口」，「提倡衛生」是一個先決問題，能夠解決了衛生問題，把衛生事業普及到全民衆，人人得到健康的身體，然後人口才可以增加，民族才可以圖存。

民族的生存競爭，到現在已經成了最急迫的時代了。其競爭的要素有六：（一）體力，（二）智力，（三）勇敢，（四）機敏，（五）耐久，（六）團結，這六種要素雖然包含身體與

精神兩方面，然而，「健全精神是寓於健全的身體」，「沒有強健的身體，決不會有健全的精神」，所以民族自強的根本要素還是在求身體的健康。我們中國民族的意志衰弱，已成了不可諱言的事實。外國人說中國是「一片散沙」，「五分鐘熱度」，這就是他們已看出中國民族在競爭舞台上有了失敗的象徵了！「東亞病夫」的頭銜就是暗示給我們說：「你們身體不強壯，智識不充足，缺乏勇敢的精神，沒有向上的意志，不能耐久，團結不堅固，你們沒有能力和我們競爭，只有任我們欺侮宰割！」於是他們利用政治力，經濟力，武力拚命來壓迫我們。我們縱然高呼「打倒帝國主義，民族解放」，但這種沒有力量的叫喊，在實際競爭上，他們並不重視的。如果我們覺悟了，從基本作起，就要切實的來提倡衛生，使我們的人民身體強壯；身體強壯，則精神健全；精神健全，則意志堅決；意志堅決，則民族團結堅固；能夠如此，列強才不敢逞其野心，帝國主義才可以給我們打倒，中華民族才能得到解放！由此觀之，民族解放運動，一定要靠自己的力量，自己振作，自求解放；絕對不是乞求人家的憐憫，所能達到目的的；衛生運動，實在是民族解放的基本工作。

第二節 衛生運動與民生

什麼是民生？總理在民生主義上說：『民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命便是，』我們提倡衛生就是鞏固民生主義的基礎，減少生活問題解決以後的死亡率。當民生主義實現以後，羣衆的生命可以不致因饑寒而死；然而防止因疾病以致死亡，還是要靠衛生方法的講求。所以衛生的積極義務是保障生理上，病理上羣衆的生命，然後社會始能生存。要保障羣衆生理的病理的生命，必須把衣，食，住，行，各方面的衛生常識，加以深切的注意：

第一 衣服

衣服的功用：第一是調節體溫。常人的體溫冬夏一樣，而外界的溫度是變化無常，忽然很熱，忽然很冷，我們若處在較冷的空氣當中，體溫易爲外界冷氣所襲，以至發生疾病；所以必須穿衣以禦寒。第二是預防外傷。如毒虫，器械，碰到身上立刻就要傷損，穿了衣服至少可以減少許多意外的災害。第三防禦塵埃。人生在土地上，飛塵是無時

無處沒有的，當飛塵中有病菌參雜其內，若沒有衣服，一經飛到皮膚上，經毛細管或破裂之處侵入皮膚，就會生病，這是衣服的功用。但同時我們應該注意：衣服不潔，每每容易使病菌久住在皮膚上所排泄出的水蒸汽和炭酸上，埋伏在旁，窺探機會，乘虛而入血管，乃為致病之源，其最顯著的如天然痘，麻疹，濕疹，天泡瘡以及其他傳染病。如果不注意衣服的清潔，最容易傳染，所以我們穿衣服，必須清潔，適合衛生，然後始能得到衣服的益處！

第二 飲食

「病從口入」這是一俗諺，就是說病是從飲食得來的多。飲食本是營養身體的本質，發生全身的體溫，修理全身損壞的組織，供給工作上的能力；所以在他本質上是人類生活的要素，並沒有什麼害處的。但是如果飲食上不注意衛生，疾病就會從此發生。譬如在很污穢的臭水當中，洗滌食物，就是致病之源；因為不流暢的水是蓄藏病菌的處所。水坑近處的人，生了傷寒，赤痢之類的病症，他們的排泄物，一定會傾倒在水裏，這樣一來，就被傳染了。其次如蒼蠅也是在食物上作傳染工作的，當他在病者的身上或排

泄物內，日用品及其他醜陋的東西上駐足以後，又飛到食物上，如瓜，菓，菜，飯等，他能夠將病菌帶來，常人吃了，一定要生病，尤其是當夏天的時候。鄉間賽會或是演戲，一般口渴的，吃了切開的瓜果，極容易生赤痢，霍亂，瘡疾等症。因此我們必須注意飲食的清潔，適合衛生，然後始能保持安全！

第三 居住

居住的安全，當然是在發明了房屋以後，才算確定。房屋的功用：在衛生方面說，第一是調節體溫。當氣溫過低，體溫則為寒氣所侵，即生感冒；氣溫太高，體溫之排泄非常困難。第二遮蔽風雨，風雨是致病之源，風雨既得遮蔽，則風寒，濕氣的疾病自然消去。同時我們須注意：人類不可須臾缺少的空氣，我們利用房屋本為保障身體，不能因保障身體而隔絕了須臾不可缺少的空氣，更不能使室內的空氣不潔。當人在屋內，時時呼吸，不久裏面的空氣，遂逐漸增加二養化炭的成分，在空氣中二養化炭的成分過多，是有害於身體的康健的。在通常的空氣當中，二養化炭祇有萬分之一，倘若增加到萬分之六，這空氣就有礙於身體的康健；所以我們的房間要開窗，使空氣流通，但不宜太

冷，大約在華氏六十度至六十八度，最為適宜。為使每人得到新鮮的空氣，有如下列的公式 $Q = \frac{A}{N \cdot P}$ 。在這公式裏 Q 為每人每小時所需要的立方英尺的空氣， A 為每人每小時所產生的立方英尺的二養化炭， N 為空氣中所能有的二養化炭， P 為空氣中二養化炭的濃度。 N 的價值，權作萬分之一至萬分之八。照這公式的演算，我們得的結果 $Q = \frac{0.6}{0.0006 - 0.0003} = 2000$ 立方尺，這就是說，任何房屋，必須使每人每小時要得二千立方尺的新鮮空氣，如果空氣不流通，最易致病。還有整理不潔，其害非淺；如一所房屋，同居五六人，當中若有一人患傳染病，常常流通全家；所以要居住的安全，必須注意衛生，一經發現有傳染症，當立刻送至醫院，然後以消毒殺菌的臭水灑洗房屋，地板及牆壁，以期嚴密消毒，始能免去傳染。

第四 道路

道路是交通的中樞神經，每天在路上往來的很多，但是在衛生不發達的中國，的確要含幾分危險性。假如你在路上走，適有患傳染病者的唾液及排泄物，被風吹乾，其病菌不死，混於灰塵之內，除非你不呼吸，如果呼吸，就有被傳染的機會。隨意傾倒垃圾

，及拋擲瓜菓，蔬菜，都是給予行人一種極不安全的標記，就像戰鬥時埋伏地雷同樣的危險，隨時可以致人於死地。由此觀之，道路本是有利的，而不衛生的道路就有很大的害處；要除此弊，非將道路掃除乾淨，常用清水噴灑，不使灰塵高揚，走路的人才能免去危險！

人民之所以傾向革命，是要求生活的滿足，然後可以享幸福；但是沒有健康的身體，幸福仍是不能享受的。西諺說：「最愉快是康健」，有了康健的身體方有享受幸福的基礎，這是很明顯的道理。在本黨領導之下的民衆，要求實現民生主義，同時尤須注意衛生；不注意衛生，就是解決了民生問題，人民的生命在消極方面仍是很危險的；沒有生命自然不能享幸福。所以民生主義是在積極方面保障羣衆的生命，衛生是在消極方面補救人民的死亡，同樣是非常重要的。

第二章 衛生運動之常識

第一節 衛生運動之大敵

一、疾病 民族的傳替，是新陳代謝的；如果現代的民族衰弱，祇有希望於次代的健全。但是不講求衛生，不單自己的血統將歸斬絕，同時影響於自然的滅亡。現在把人生疾病的兩大來源說一說：

第一遺傳病。遺傳病是同一性質經生殖細胞的媒介，由一代傳於次代。遺傳現象，不只限於父子關係，凡屬同一系統的祖先，都有關係。葛爾頓氏用統計的研究法，得下列的結果：

子孫的性質 = $\frac{1}{2}$ (父性) + $\frac{1}{4}$ (祖父性) + $\frac{1}{8}$ (曾祖父性) + $\frac{1}{16}$ (高祖父性)…… \parallel 據此，我們可以知道：人的性質，體質，疾病，關係遺傳甚大，尤其是惡性疾病，如低能，癲癇，聾啞，屬於遺傳的更多。現在只將衛生運動中，遺傳病的種類分述如下：

甲、色盲 色盲是不能分別色彩，其原因是由於遺傳而來，多傳於男子，不傳於女子。色盲男子與普通女子結婚，不生色盲的子女；然其女雖非色盲，再與普通男子結婚，往往產生色盲的兒子；這是因為女子受色盲遺傳質，潛伏不現，而傳於子。

乙、精神病 據羅沙諾夫調查：(1)兩親有精神病，子女全部為精神病。(2)兩親

中一人有精神病，一人是普通人而屬於精神病系統者，子女半數發生此病。(3)兩親均常人而屬於精神病系統者，子女約四分之一發狂。

丙、中風 原因多由於父母患梅毒及酒精中毒而起。

丁、神經系統病 如癩痢，神經衰弱，歇斯特利，憂鬱病等，全容易遺傳，他的遺傳方法大概和精神病相同。

戊、梅毒 原因是由一種病菌繁殖而起，雖非遺傳病，而是一種最厲害的傳染病，其影響於子女者可別爲二：(1)由於傳染，(一)父之梅毒不傳染於母而傳於子，(二)細菌與精虫同時入卵中，(三)父之梅毒傳染於母，母再傳染於胎兒。(2)梅毒之毒素影響及生殖細胞，子孫形質變成惡劣。據法國微生物學者的統計：父母全生梅毒，所生子女百人中，九十二人爲梅毒兒，卽五十二人真正梅毒，四十人爲變質梅毒；例如體質薄弱，發育不完全之小兒，全是父母患梅毒，生兒百人中，有六十四人早死，或死於胎內。我國因娼制未除，患梅毒者甚多，展轉傳染，爲害甚烈，以後市政當局，對於娼妓，應嚴厲取締，對於患梅毒者，應強迫診治，以肅禍源。

己、肺病 肺病之父母所生之子，多罹肺病，幼稚時很少，多在二十歲以上。肺病的父母，不是將病菌遺傳與其子，所遺傳的是易罹肺病之素質。肺病起因，固然由先天素質缺陷，但非由微生物重新侵入，不能發生，所以若能注意後天衛生，可以避免。

庚、酒精中毒 酒不是毒物，然多喝就有大害，A過度飲酒，易使身體中毒，起各種疾病，如癲狂，腦沖血，及各種精神病。B酒精中毒所生疾病，遺傳三代或四代，若原因不除，其勢將代代增惡，家系或至全滅。據統計所得，在少兒九十七人中，沒有異狀只十四人，其他八十三人皆有疾病；如癱瘓，肺勞，佝僂病，發育不全，愚笨不堪等。又據毛列魯氏之慣性酒精中毒變質表說：

第一代子孫 酒癖道德墮落。

第二代子孫 中酒毒，發狂，麻痺。

第三代子孫 神經衰弱，自殺，犯罪。

第四代子孫 發育不全，魯鈍，腦病及其他神經病。

第四代以下仍然飲酒不已，則家系必至滅亡。C酒之濫用，生殖線衰頹，陷於不能

生殖。D 婦女妊娠中，飲酒過度，多起流產，或胎兒受酒毒之影響呈種種不良之結果。

辛、聾啞 多由先天的遺傳，後天的聾啞多不遺傳。

其他如近視眼，血友病，皮膚病，畸形等病，全能遺傳，若不加以預防，一代一代的繼續遺傳下去，則中國民族的基礎將至根本動搖，各人幸福將至喪失殆盡，其防礙衛生運動，至為深切，我們應該加以注意。但是當茲科學日漸進步，衛生事業日見發達；先天缺陷，也有挽救的方法，端在我們講求衛生。

第二傳染病。傳染病的意思，就是說：一個人患了一種病，可以傳染給很多的人都患這種病。根據一般的人口生死統計：「有四分之三是在壯年或幼年而死的，其中有三分之二是受傳染病而死的，」這是在可以防止的疾病當中喪失了的生命，是因爲不講衛生受了傳染而死的。譬如土地污穢，空氣，飲食，衣服不潔，寒暖不調，都能在片刻中傳染到傷寒，霍亂，鼠疫，白喉，赤痢，猩紅熱，肺炎，破傷風，梅毒，瘡疾等惡症；因爲傳染病是病菌的轉移，在人的眼睛所看不見的當中，由這個人身上，傳到第二個人的身上，或經各種的媒介而移在別人身上，立刻可以死亡。如此傳遞，則一人的影響將

至波及無數人的安全，這是多末可怕呵！所以在衛生運動當中，我們應該特別注意！此外如鴉片及其他各種烈性毒品，均爲衛生運動的重大障礙，政府應嚴厲禁絕之。

二、害虫

第一蒼蠅 蒼蠅的身上各處都有毛，很容易藏納傳染病菌；蒼蠅喜歡吃東西，如飯，菜，糖，菓，糞，痰，之類。當牠們吃糞吃痰的時候，身體上就帶着糞和痰，再飛到食品上，假如這糞和痰是由病人的身上排洩出來的，就往往有病菌在內，人若吃了之後，就有接受傳染的危險，所以蒼蠅本身雖沒有什麼害處，但是他常常作傳染的媒介，就成爲衛生的大敵了。牠傳染最顯著的如：赤痢，傷寒，霍亂，天花，癰瘡，赤眼等症。我們要想預防：第一是清潔，清潔是預防蒼蠅發生的最好方法，不叫小孩隨處便溺，不亂棄垃圾及一切腐敗的東西，不亂倒髒水，死狗死貓等都埋在地下，這種積極的方法，可以杜絕蒼蠅發生的來源。第二藏置食物的器具上蓋以鐵紗罩，門窗上裝鐵紗網，再用竹做的或鐵紗製的拍子捕殺，這是消極的辦法，可以防止蒼蠅的侵害。

第二蚊虫 蚊虫有很尖利的嘴，刺進人的皮膚裏面吸血，并且吐出唾液來凝固封塞

傷口、不使出血，還不單是使人精神上感覺不快，而且血液是供給身體營養的要素，損失一點，身體就受影響；同時我們最常患的瘡疾就是由蚊蟲的傳染。當蚊蟲吸血的時候，瘡菌就隨之侵入血管，於是人就生瘡疾。瘡疾爲害，雖一時不易置人於死地，但是病發時很痛苦，日久身體變弱，別的疾病乘機而來，因此致死的人也不在少數。除此之外，還有象腿病，黃熱病，斷骨病，屍病等多半是由蚊蟲所傳染的。所以蚊蟲也是衛生的大敵。防止方法大要爲：第一清潔，院子或屋裏要潔淨光亮，所有器物排列整齊，蚊蟲難於躲藏。第二防止蚊蟲的幼蟲孑孓和蛹的方法，勿積污水，水溝中勿倒垃圾，清理河流，處理陰溝，填平小窟。如在死水中發現孑孓，當立即用煤油噴殺，當能消滅大敵。

第三臭蟲 臭蟲可以傳染克拉亞殺，回歸熱，病狀甚烈，雖不致立死，但也是很危險的病症，所以臭蟲也是衛生的大敵，防止方法：甲、是床褥清潔，乙、是由藥物堵塞。

第四跳蚤 跳蚤除了吸血，令人痛癢之外，還可以傳染大病，如鼠疫，敗血症，肺炎等病，都是致死的病症。我們防止的方法：甲、是清潔，乙、是人工的驅除。

以上四種害虫，在不衛生的處所非常之多，爲害至烈。若能注意清潔，可以減少許多，所以我們應該注意衛生，然後可以免了意外的危險！

第二節 個人衛生與公共衛生

(一) 個人衛生

第一、眼的衛生 第一注意傳染：沙眼在我國可以說是最普遍的一種病，差不多十分之八九，尤其是鄉村中的男女患這種病的最多。牠的傳染非常迅速敏捷。要避免傳染頂好不用別人的手巾，尤其不要在公共地方如戲園，酒館，茶樓等處拿他們的手巾來擦臉。手是最不清潔的東西，最容易爲傳染的媒介，當手接觸了包容細菌的患處，或寄生病菌的東西，如患花柳病中的白濁液，或患者的衣物等之後，再去擦眼，那末眼睛就要紅痛而至於瞎；所以手在接觸東西以後，若不洗淨，不可擦眼。第二保護眼睛：當眼睛注視久了，常常覺着發酸，這是眼睛疲乏了，我們應該使眼睛休息，在一時間內，頂好休息十餘分鐘。在看書時，不要太近，要距離一尺左右。在天將黑或黎明的微光當中

，如果沒有燈光，不要勉強看書。在動搖的光線或舟車中，頂好不要看書。直接射到背部或面部的光線都是妨礙目力。間接散佈的光線，最爲合宜。假如要使眼睛清潔或當眼睛發癢或發紅的時候，不要用不潔的手巾去洗，必須要用硼酸水和消毒棉花來洗，這是眼睛的衛生常識。

第二、牙的衛生 如果不注意牙的衛生，就容易使牙骨腐爛，牙床流膿。牙骨腐爛是一種化學作用，牙床不潔，細菌寄生在內，蛀成一個空隙，然後由牙根入血道，週行全身，爲患至烈，能引起很大的疾病。牙床流膿是齦凹處的傳染，當齒垢很多，齦緣受傷，破壞齒根與凹孔間的膜囊，沿牙根處成一種袋狀空隙，於是牙齒動搖，甚至脫落，空隙內分泌濃液，流至口中，隨食物或唾液而入腹內，即引起全身的疾病，所以牙齒必須勤刷，每天至少要在早起晚睡時及三餐後各刷一次。

第三、皮膚的衛生 皮膚的功用很多，保獲肌肉骨骼及其他體素，禦寒，防傳染，分泌及排洩細微穢物及調整身體的溫度。皮膚之於身體既有如此功用，我們當如何的使他適合衛生，然後盡量發揮他的本能呢？皮膚的衛生，除了穿適當的衣服，相當的運動

之外，最重要的是沐浴。沐浴的種類很多，僅就其簡單的常識說一說：甲、冷水浴，冷水浴舉行時間須在早飯以前或飯後三四小時；最初練習頂好在夏天，所用的水初時稍溫，慢慢把冷度增加，可以從華氏九十度降至五十度，洗時僅要兩三分鐘的浸潤，然後用乾毛巾盡量摩擦，使皮膚發紅爲止。照這樣實行日久，不但促進皮膚的機能和強健身體，同時可以防止感冒。乙、熱水浴，這是普通時常應用的，其功用在去身上的醜醜和擴大身體表面的血管，以暢行血液的循環，又能除去皮膚表面的脂肪以通汗腺，同時擴大排洩的範圍。其法每二三日一次，時間約十分鐘，水的熱度，在老人及病人約在華氏八十度及九十度；年青力壯的人可以在華氏一百零五度至一百十度，普通人大約在華氏八十度至一百度。

以上三種是身體上重要的衛生常識，但還有許多習慣上的衛生，現在總括起來說，可以得十四條：

一、飲食須清潔有規律。

二、睡眠須足八小時。

- 三、起床臨睡及三餐後必須刷牙嗽口。
- 四、室內常通空氣，但須保持日常的溫度。
- 五、按時通便。
- 六、勤沐浴。
- 七、操練身體。
- 八、手每接觸各物後，必須洗淨。
- 九、勿隨意吐痰。
- 十、嚏咳時必蒙手怕以防傳染他人。
- 十一、勿用公共手巾。
- 十二、勿用公共杯盆。
- 十三、勿冷食及切舊之瓜果。
- 十四、衣服要常換。

(二)公共衛生

公共衛生是促進人類健康，由個體而推廣至團體的衛生，現在把團體衛生常識簡單的說一說：

第一 家庭衛生

選擇適當的住宅，須擇空氣新鮮，氣候溫和，土地乾燥，風景宜人，草木虫鳥，點綴其間，百病自然可以免除，若患肺癆等病，更易於醫治。地勢宜擇高爽，濕氣與瘴病可以斷絕。基址鞏固，免鼠鑽穴，虫虱寄生，因此種種傳染也可防止。房屋多開窗戶，使空氣流通無阻。廚房宜離住室較遠，免煤屑飛人。廁所後面，須插竹筒，以洩臭氣；佈鐵網，以拒蚊蠅；置穢桶，以盛垃圾；則霍亂，傷寒，痢疾等病，可以防止。屋內多設痰盂，勤加洗刷，時施以臭藥水，以防傳染。

第二 工廠衛生

工人多目疾，神經衰弱，血液貧乏；是因爲工廠建築不好，光線不足，空氣不夠用；所以工廠的建築應求光線充足，空氣流通，並應設備洗盥室，儲衣室，浴池，而醫藥的設備，體格的檢察等尤爲緊要。如此則工人可以減少各種疾病，保持健康。至於工作

方面與衛生極有關係的是工作時間的分配與工作分量的審定。我們要工人身體強壯，工作時間必須減少，使他們得着休息至少每日六小時以上的機會。工作分量的分配，須視性別，年齡，體格及其學習能力為標準，每年延醫生和心理學者檢查生理和行爲，然後分配以無礙於健康的工作。娛樂與工人的健康是很有關係，許多工人每逢假日總是聚賭，狂飲，嫖妓，自殘其健康，所以工人的娛樂也成爲工人衛生問題之一。所以公園，運動場，演藝廳，音樂會，戲劇社，旅行團等的組織，很爲需要，以導工人向着正當而有益的衛生道路上走去。中國工廠素不注意到衛生，每年工人間接死於這不衛生的設備上的，也不知多少，這是我們應該注意的。

第三章 衛生運動實際上應有之努力

第一節 政府方面應有的設施

疾病和死亡，在前已將利害說過，決不是單純個人問題，是可以影響到民族，國家，社會的生存的。所以政府既負有強盛民族，富庶國家，安定社會的責任，當然，對於

這種嚴重的問題，絕對不會忽略而不過問的。以往自然不同，在軍閥專政時代的政府，搞搾剝奪人民之不暇，更何能顧到人民的健康呢？自本黨統一全國以後，政府對於衛生事業，積極進行，不遺餘力。於十八年成立衛生部，統管全國衛生的設施，公布全國衛生行政系統大綱，於各省設衛生處，各特別市設衛生局，各市縣設衛生局，各大海港及國境衝要地設海陸檢疫所，分別受衛生部及衛生處之指導監督。後以經費關係，於二十一年四月，國府明令改衛生部爲衛生署，隸內政部，下設總務、醫政、保健三科。總務科辦理文書會計庶務及編輯事宜。醫政科辦理醫師藥師助產士護士資格及業務之審定監督，醫院藥商醫師公會之監督與藥典之調查編訂，麻醉藥及毒藥毒物之取締及飲食品之檢查等事宜。保健科辦理傳染疾病之檢驗防止，衛生統計，衛生行政人員之訓練，各項衛生設施之指導監督，及醫藥救濟等事宜。直轄於署之機關，有中央防疫處，中央衛生試驗所，海港檢疫處及中央醫院。又舉辦中央衛生設施實驗處，爲全國衛生設施之實驗機關，全處計分檢驗防疫，寄生虫病，環境衛生，社會醫療救濟，婦嬰衛生，學校衛生，工廠衛生，流行病及生命統計，衛生教育等九組。現已成立者，有檢驗防疫組之細

菌室化學室，寄生虫病學組之瘡疾室，流行病學組，環境衛生組，衛生教育組，各組均聘技術專門人才，分掌各項實驗研究事宜。其各省市縣之衛生行政設施，仍賡續從前衛生部行政系統辦理，以期指導人民入於健康之途。但是現在各省各縣全還沒有這項的組織，最近的將來，當然要從事於這種衛生的設施，茲將各省各市縣應注意的衛生行政略列數端：

第一 培植人才

培植衛生專門人材 衛生是科學的產物，決不是空口說白話可以辦得到的，所以衛生事業，非用專門人材不可。各國的過去事實告訴我們說，如果沒有專門人才來辦理衛生事業，不但虛耗經費，而且勞而無功。我們研究公共衛生的專門人才，還不多見，一切設施，政府雖有心提倡，無奈常感人材缺乏的困難，所以除了羅致已造就的人材之外，還要從新培植。其辦法：一、設立完備的醫科大學，護士學校，產科學校等嚴格的訓練。二、考選已成人材，資送深造，將國內外著名醫科大學畢業生，經該地行政機關認為合格者，暫令其服務一二年，如品性能力的成績很好，資送其赴歐美專習某一科，於

實習一二年回國後，按其所學，分別任用。

第二 設立機關

甲、公共醫院 擇該地中心清靜交通便利之處設立，至少須備置病床以人口比例每千人應設普通病床兩張，傳染病床一張，化驗室，病理解剖室，大小外科手續室，消毒室，藥局等。內分外科，內科，婦科，產科，小兒科，皮膚科，花柳科，泌尿生殖器科，神經系科，眼科，耳鼻咽喉科，X光線科，理學治療科。其院長須富於醫院管理，精通醫學之人；各科主任醫師，須以取得該地衛生行政機關之證書並學識經驗均極豐富者充任之。如該處地域廣闊，可設立二三分院，以冀病人便利，而資普通。

乙、公共傳染病院 傳染病的蔓延，非常迅速，其危險已如上述，一經發現，惟有將病人速行隔離，其隔離之處，惟有設立傳染病院，內分天花部，白喉部，猩紅熱部，麻疹部，霍亂部，赤痢部，傷寒部，麻瘋部，流行症部，分別治療，全部免費，始能盡量容納。

丙、癆病院 癆病在中國為害較其他各國為烈，據調查所得，每年於死亡人數千人

中約占三十人，故須特設醫院。設備與普通不同；地宜空氣新鮮，陽光充足，醫師及設備，均須專材，始可防範。

丁、產科醫院 有孕婦女，產前產後，最易罹病。中國夙昔之產婆，不知衛生，每因手術不敏，不知消毒，兩命俱喪，每年因此致死者，不可勝數，故須設立產科醫院。

戊、育嬰院 育嬰院是代替母親來哺育嬰兒，其建築設備，育嬰方法，全要適宜合度。近來工業發達，女工也增多，平民婦女，不得從容的育嬰時間，每致嬰兒發育不良，故須由政府設立育嬰院以保持新國民之健全。

己、改良各地屠宰場 肉食是日常的食品，質類是否優良，各地衛生行政機關應嚴格檢驗取締，才能免除瘟病禽獸的傳染，而維持公共康健，所以政府應注意屠宰場的衛生；內設冷藏室，下水道，鍋爐間，獸醫等。

庚、城市消毒所 凡是動物寄生的處所，總免不了瘟疫，瘟疫的蔓延，全視消毒的嚴密與否為比例，所以政府應設消毒機關，內分已消毒部，未消毒部。備置汽車二輛，

分黑白二色，以黑者收納未消毒物品，白者專蓄已消毒物品，此外則設蒸溜煮沸藥物，日光電力等各種消毒器具。

辛、巡迴診療所 以補助醫院之不足而推廣衛生的功用，如地域偏僻離院較遠，則予病人以極大之便利。故各地行政機關宜購置特製汽車若干輛，每車醫師一人，護士一人，並備各種藥品，規定時間地點，按時巡迴。

壬、衛生化驗所 內分細菌部，化學部，病理部，每部設主任一人，技師一人，助理員一人。

癸、公共浴場 浴場是關係人民的康健，辦理不善，易於傳染疾病。而以花柳，皮膚等病尤易傳播，所以各地設立公共浴場，不僅爲使人民清潔，同時可以增進衛生功效，減少傳染疾病。其辦法每地設十處或二十處，用蓮蓬式洗浴裝置，附設洗衣室，烘衣室，及廉價販賣衛生藥品部；每處至少須容百人，完全免費，以資推廣。

子、設立焚燬垃圾廠 垃圾之堆積，殊屬有礙衛生，故須設立專廠，以便焚燬。

丑、衛生宣傳 衛生的實行，除了政府應該將人民力量所不能辦到的代爲設立外，

人民自己須絕對的遵行，然後才能發生效力，但是人民程度不一，或有對於政府的設施不瞭解，發生阻力，所以爲求衛生普遍，共同努力，必須設立機關以資宣傳，其辦法用文字，標語，廣告電影，演講，將個人衛生應有的常識，習慣，傳染病預防各法，及公共衛生原則等項，盡量發揮，以促人民的注意。

寅、衛生圖書陳列所 其理由與上項相同，購置各種專門圖書，生物標本病時模型，供人流覽。

第三 制定各項法規

甲、醫生登記法規 醫生的學識經驗是直接與疾病鬥爭的工具，如果不加一番甄別，人民的生命，就沒有保障，所以政府必須制定醫師執行業務法規，嚴格限制，合格者給予證書，准其執行業務，不合者執行取締，方足以昭慎重而保障人民生命。

乙、助產女士登記法規 生產可以說是婦女生死的重要關頭，如果產婆不良，就是生產很順利，也可以因收生的手術不良，或消毒不潔，而致一生不能康健，甚至於死，所以政府必須嚴格甄別助產女士的學識經驗，最低限度亦須產科學校畢業而富有經驗者

始有資格登記；凡領有證書者准其執行業務，否則嚴行取締。

丙、醫藥團體註冊法規 醫藥團體本為提倡，改良，研究，發印，攝生保健等事項，但是一般謀利之徒藉此企圖謀利，時有危害人民生命之事，或防礙人民健康，所以政府必須頒佈註冊法規，以資取締，並負有隨時監督之責。

丁、藥師及藥劑師登記法規 藥物是驅逐疾病的利器，投之正，則疾病立除，誤投，則疾勢加重，或至於死，雖藥方係出於醫生之手，但是配藥的責任是在藥劑師身上，如果沒有相當學問和經驗，很容易發生錯誤，差之毫釐，誤以千里；關於人民的生命是何等的重大，所以政府應該頒佈取締法規，才足以杜絕危險。

戊、取締各項作作法規 除了文明進步的商港之外，我們時常可以看見內地各縣仍然應用毫無科學不明解剖的作作來驗屍；法律本來是很公正的，但是藉手這樣沒有常識的作作來確定案情，不知冤枉了多少人民；所以政府必須取締該項作作，最低限度須以醫科畢業生而對於法醫素有研究者充任之，然後可以扶持法律於公正的地位。

在這訓政期內，國家要舉辦的事業非常之多，尤其是衛生的設施更刻不容緩，因為衛生的發達可以發展社會的經濟，譬如人民都有強健的身體，自然不致做社會的寄生分子，社會上沒有寄生份子，人人都能夠生產，社會經濟就可以充實，所以我們目前經濟狀況無論如何的拮据，必須在全國每年的歲收上劃一筆款項來充衛生的經費。各地衛生行政經費，除醫院，診所，按各地情形，次第籌設外，每年衛生經常費，應由各地於地方收入項下，劃出若干成數，作為地方衛生行政費。凡係衛生行政收入，如檢驗費，登記費，行政機關依各項衛生法規執行之罰款，并處分污物糞穢之收入等項，以及各地方經收有關衛生之各種捐稅，均應指為衛生專款，編製預算，撥作擴充衛生設備之用。

第二節 民衆應有之注意

第一 知的方面

總理說：「知之維艱行之非艱」，這就是說一件事情，我們要求其「知」是很不容易的，既經知道了，我們要去作，是比較容易得多。在孫文學說第六章能知必能行上說

：「當今科學昌明之世，凡造作事物，學者必先求知而後乃敢從事於行。所以然者，蓋欲免錯誤而防費時失事，以冀收事半功倍之效也。是故凡能從知識而構成意象，從意象而生出條理，本條理而籌備計劃，按計劃而用功夫，則無論其事物如何精妙，工程如何浩大，無不指日可以樂成者也。」在衛生方面何獨不然。從前大家以爲「死生有命」，將生命付諸天命，這是何等的愚蒙！考其原因，全是因爲人民不知道用人力可以挽回天命的法子，所以每天無辜死了很多人。相沿幾千年，犧牲之巨，曷勝枚舉，其不知防禦是很明顯的事實；這就是總理所說「知之維艱」。現在既知道了不講衛生等於甘心死亡，我們爲保持本身的幸福，家庭的樂趣，社會的安寧，民族的生存，必須依照我們所「知」的衛生常識，切實施行，這是比較容易的事。

第二 行的方面

衛生的重要，不謹在知識方面的探求，尤在能養成衛生的習慣，實踐衛生的方法。

比如我們知道烟酒的害處，就要實行不吸烟不飲酒，知道運動可以強健身體，就要每天規定時間去做有益的運動，知道公共衛生的重要，就要矯自己平時不良的行爲，如隨地

吐痰隨地小便等，知道個人衛生的重要，就要注意個人平時的起居飲食用物的整齊清潔。如果僅知道衛生的理論，而不去實行衛生的方法，養成衛生的習慣，那是知而不行，等於不知，於衛生上是毫無益處的。蔣委員長提倡新生活運動，叫人從衣食住行方面，實行清潔整齊，以矯正從前浪漫污穢的惡習慣，促成生活的軍事化生活化藝術化。吾人在此新生活運動積極推行之際，尤宜養成衛生習慣，實踐衛生方法，以健全我們的民族，發揚我國的民族精神。

第四章 標語

- 1 注意衛生可以增加人口！
- 2 注意衛生可以強健身體！
- 3 注意衛生可以有健康的兒女！
- 4 注意衛生可以延年益壽！
- 5 注意衛生可以振作精神！

- 6 注意衛生可以增加團結的力量！
- 7 注意衛生可以解除民族的痛苦！
- 8 注意衛生可以享受人生幸福！
- 9 注意衛生是民族獨立的基本條件！
- 10 衛生運動就是救國運動！
- 11 衛生運動就是解放運動！
- 12 衛生運動要民衆化！
- 13 衛生運動要科學化！

保
甲
運
動

保甲運動宣傳綱要

第一章 保甲運動的意義

第一節 保甲運動與地方自治

大家都知道，本黨實行訓政最重要的工作，是建設地方自治，樹立民權基礎，然而在這軍事初告結束，社會秩序，沒有完全恢復，土匪共匪，流竄未除，人民的生命財產，沒有得到安全的保障，怎麼樣去實現本黨的建設計劃呢？這是一個很重大的問題。國民政府在實行訓政的宣言裏面，曾明明白白的說：『國家之建設，以實行建國方略建國大綱及中國國民黨各重要宣言與政綱爲目的，惟如何而能達此目的，則當首先撫綏社會，消除伏莽，以爲進行建設之基本。十餘年來，社會崩潰，紀綱瓦解，致使人民生命財產，失所保障，生活秩序，失其維繫，於是盜匪蠭起，萬民流離，軍閥之掎克腴削揚其禍，共產黨之煽亂暴動益其苦，而全社會乃爲潰兵土匪共產黨三者所輾轉肆虐之修羅場

。我國民革命軍，爲人民驅除暴亂，轉戰數載，奠定全國，而將士之傷殘凍餒，與人民之流離失所，同其慘痛，政府軫念民瘼，當盡全力，從事于救死扶傷，剿平土匪，及剷除共產黨之工作。誠以國家權力之基礎，乃建築于國民實際需要之上，……凡有擾亂社會生活之秩序，危害人民生命財產之安全者，必盡全力以芟除之，無有寬假，以現在社會之崩壞，國家之岌危，唯有全國上下，乘臥薪嘗胆之精神，以圖休養生息之道，人民始可昭蘇，國力始可振拔，而建設事業，始可次第施展，此安定社會所以爲建設先決條件者一。』怎麼樣去安定社會呢？中央現在已指示給我們一個具體的方案，就是保甲運動。這個運動的目的，就在恢復社會秩序，保持地方安甯，掃除建設障礙。這個運動重要的任務，在使同一地方的住戶，大家對於地方治安，都負相當的責任，不單是要消極的使土匪共匪在地方上沒有插足的餘地，而且要積極的使地方上一切惡劣勢力和惡劣份子，永遠沒有存在的餘地；不單是要目前的安寧，而且要永久的安寧。這樣，地方自治的進行才有頭緒，民權民生的目的才可以達到。

第二節 保甲運動與全民組織

國民革命的目的，在爲全民謀福利，爲全國謀解放，絕不是爲某一部份人謀福利，謀解放。要國民革命成功，三民主義實現，其先決的基本條件就在使全民組織健全。要有健全的全民組織，然後才有健全的全民政治。本黨總理以縣爲自治單位的主張，就是要從根本上把全民的組織健全起來，以立全民政治的基礎。保甲運動，消極方面的作用，在剷除土匪共匪，消滅地方上一切惡劣勢力和惡劣份子；積極方面實有全民組織的精神。我們知道，中國現在民衆固有的團體精神，保存于鄉村的實較城市爲多，「出入相友，守望相助，疾病相扶持」，這種親愛互助的精神，早爲鄉村民衆所富有。中國的社會基礎，雖建築在家族制度上，而實際的效用，乃在鄉村不成文的自然組織，可以說鄉村自治的組織，是全民組織的單位。要維持革命的力量，達到訓政的目的，不能不靠一種合於進化原則的方法。保甲運動，就是一種合於進化原則團結民衆的初步的方法。實行保甲之後，民衆的組織有了基礎，一方面施以三民主義的訓練，使其對於政治有充分

的認識；一方面舉辦生產信用消費各種合作社，使鄉村經濟，得以流暢。故保甲運動不特可藉以訓練民衆政治的組織能力，而且可藉以訓練民衆經濟的組織能力。所以保甲運動，可以說是全民組織的唯一方法，也可以說是實行地方自治的推進機，這是訓政期間中非常重要的一件事。

第二章 保甲運動的常識

第一節 保甲制度的沿革

保甲制度在中國有悠久的歷史，三千年以前周朝的時候，就實行過了；不過當時究竟做到什麼程度，古書裏面語而不詳，殊難考究，但我們知道，保甲制度產生於周代，而保甲的名稱却在宋代的時候才成立，這是有歷史可以證明的。茲將這個制度在我國歷史上的情形，大略分述如左：

一、周制大司徒施教法於邦國都鄙，使之各以教其所治民，一令五家爲比，使之相保；五比爲閭，使之相受；四閭爲族，使之相葬；五族爲黨，使之相救；五黨爲州，使

之相賙；五州爲鄉，使之相賓。」這是保甲制度的最初期；所謂「相保」，就是居相親近，易爲督促的意思；「相受」，就是居同門閭，可相容納的意思；「相葬」，就是同族的人要互相幫助喪葬的意思；「救」是救凶災，「賙」是賙給人家的不足；「賓」是敬一鄉的賢者；這是周禮所載保甲制度的大略。

二、齊威公用管仲，管仲說：『夫善牧者，非以城郭也，輔之以什，司之以伍。伍無非其人，人無非其里，里無非其家；故奔逃者無所匿，遷徙者無所容。不求而約，不召而來，故民無流亡之意，吏無備追之憂，故主政可行於人，人心可繫於主。』所謂伍無非其人，人無非其里，里無非其家，這幾句話，已經把保甲制度的精神說得非常清楚，不須解釋，也可明瞭。其後齊國的稱霸，可以說就是這個制度的效力。

三、秦孝公以商鞅爲左庶長，定變法之令，使民爲什伍而相收司連坐。其法：「以五家爲保，十家相連」。收司就是互相糾察，一家有罪，九家舉發，若不糾舉，則十家連坐。又有互相管理的意思，爲什伍之法，使之互相兼管。一人有好，鄰里告之；一人犯罪，鄰里坐之；很有法治的精神。惟其制只有消極的連坐，沒有積極的勸善，是其缺

點。換句話講，就是只注意於法治，而不注意於教育，尙不能算是完美。

四、自管仲商鞅以後，就沒有人注意這個問題，直到了宋朝的時候，有一位大改革家王安石，他看見了當時社會秩序的不安，想出來一個維持社會秩序的具體方法，就是保甲，其法：「以十家爲保，五十家爲大保，十大保爲都保；選衆所服者二人，爲都保正副。凡保丁聽自置弓箭習武藝。」王安石當時定出這個辦法，不特想利用他來維持治安，而且想利用他來幫助征役，所以當時很受一般穩健派的反對，終於沒有實行。

五、明朝王陽明在贛南做巡撫，剿辦大帽山一帶的土匪，剿平之後，因爲招安投誠的人數過多，他不放心，就把保甲方法來實行。後來那些被招安的人都沒有叛變。他全集裏面所謂「十家牌法」，便是這個制度。其法：「凡置十家牌，須先將各家門面小牌挨審的實，如人丁若干，必查某丁爲某官吏，或生員，或當差役，習某技藝，作某生理，或過某房出贅，或有某殘疾，及戶籍田糧等項，俱要審查的實。十家編排既定，照式造冊一本，留縣以備查考。及遇勾攝及差調等項，按冊處分，更無躲閃脫漏。一縣之事，如指諸掌。」關於實施方面，他全集中華濠書裏面有一段說得非常清楚，現在把他節

錄於下：

「……於各鄉村推選才行爲衆信服者一人爲保長，專一防禦盜賊。平時各甲詞訟，悉照牌諭，不許保長干與，因而武斷鄉曲。但遇盜警，卽仰保長統率各甲設謀截捕。其城，郭，坊，巷，鄉，村，各於要地置鼓一面；若鄉村相去稍遠者，乃起高樓，置鼓其上；遇警卽登樓擊鼓，一巷擊鼓，各巷應之；一村擊鼓，各村應之。但聞鼓聲，各甲各執器械齊出應援，俱聽保長調處，或設伏把隘，或并力夾擊。但有後期不出者，保長公同各甲，舉告官司，重加罰治！」

他這種辦法，經過了三四百年，到現在贛南一帶地方，還有多少保甲的規矩，鄉村裏面的秩序，還是很好的。

六、清初入關，卽有人建議，令各縣編置保甲，其法：「凡州縣城鄉，十戶立一牌頭，十牌立一甲頭，十甲立一保長。戶給印牌，書其姓名丁口；出則注其所往，入則稽其所來。寺觀亦給印牌，以稽僧道之出入。其客店令各立一簿書，記寓客姓名行李牲口及往來何處，以便稽察。」康熙二十二年，更定保甲之法，於各州縣鄉村，每戶歲給門

牌，十戶爲牌，（奇另散處，通融編列）立牌長；十牌爲甲，立甲長；三年更代。十甲爲保，立保長；一年更代。士民公舉誠實識字及有身家之人，報官點充，地方官不得派別差。凡甲內有盜竊，邪教，賭博，賭具，窩逃，奸拐，私鑄，私銷，私鹽，陋麪，販賣硝磺，並私立名色，斂財聚會等事；及面生可疑，形迹絕祕之徒，責令專司查報。戶口遷移登記，責令隨時報明，於門牌內改換填給。其後規章雖屢有變更，但都有名無實，沒有切切實實去進行。

七、滿清光緒二十一年日本得了我們的台灣之後，當時我們中國人在台灣的很多秘密組織團體來反抗他，弄得他沒有辦法對付，後來採取了黃六鴻福惠全書裏面所主張的保甲制度，發佈保甲條例，不及半年，秩序便很安定。現在這種制度還存在。但是他不僅拿這個方法來應用於治安方面，而且利用這個組織來辦理一切地方自治事業，如道路的修治，學齡兒童的就學，傳染病害蟲的預防，水災水患的救護等，成效非常卓著。這很可以證明保甲制度是我國固有的好制度。

第二節 辦理保甲的基本工作

實行保甲的基本工作有二：一是清查戶口，二是人事登記。茲分述如左：

一、清查戶口——過去民衆組織的不健全，地方治安問題得不到澈底的解決，其原因固多，而戶口沒有調查清楚，是其中最大的一個原因。我們知道，調查戶口是實行地方自治第一步的重要工作。戶口不調查清楚，不但出生多少，死亡多少，婚嫁多少，繼承如何，遷移如何，無從知道；就是一個地方裏面，那個是品行不端的，那個是不務正業的，甚而著匪慣盜，共逆餘孽，混跡在地方上，也將無從得知。所以戶口不調查清楚，保甲制度，簡值無從進行；地方惡劣和共逆土匪，無從拘捕，則地方秩序簡直無法可以使其安定。故戶口的編查，實爲辦理保甲最重要的工作。然而戶口要怎麼樣調查呢？調查戶口統計報告的規則要怎麼樣定呢？這是大家所急須知道的問題。茲將國民政府內政部已經頒佈的各種調查表式和說明抄錄如下：

(甲)戶口調查統計報告規則

第一條 戶口調查表計分四種，於未施行自治規章之省市適用之。戶口統計表計分三種，於各省市一律適用之。

第二條 已施行自治規章之省分，其原有戶口表冊所記載事項，如少於部頒統計表應填之項目，應逐款補行調查。

第三條 戶口統計表，在縣，由縣政府據各區報告編製，在市，由市政府據公安局報告編製，在特別市，由特別市政府據公安局報告編製。

縣市政府編製之戶口統計表，應送由該管民政廳彙齊編製後，報由內政部備案。

特別市政府編製之戶口統計表，應逕報內政部備案。

第四條 戶口調查表，除已施行自治規章之省分不適用外，餘由各市縣政府督率各公安局分區調查辦理，未設公安局地方，由該管地方官署遴員辦理。

第五條 分區調查辦法，除已施行自治規章之省分，依其自治區劃辦理外，餘均依警區辦理，未設警區地方，由該管地方官署，就保衛團區或原有習慣劃分之。

第六條 戶口統計第一二兩表，每年造報一次，戶口變動統計表，每月造報一次。

第七條 戶口調查表，由原調查機關裝訂成帙，妥爲保存。

第八條 本規則自公布日施行。

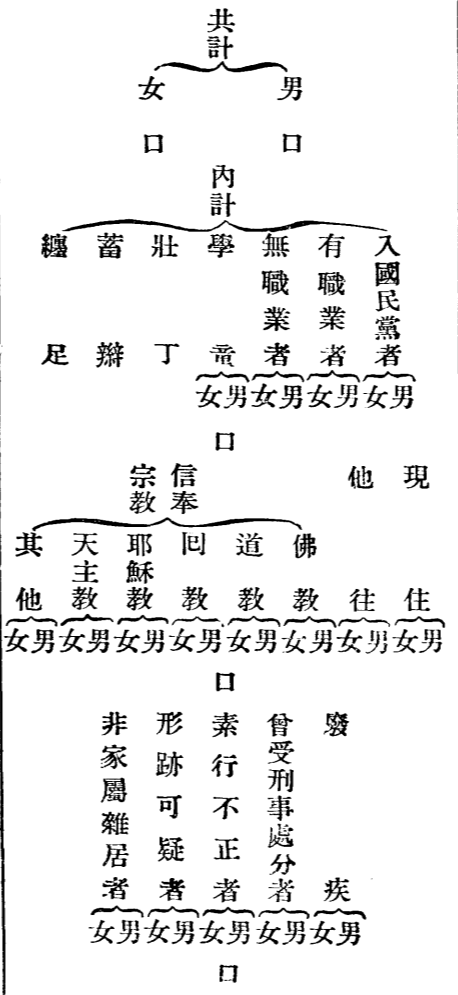
縣治戶口編查規則，及警察廳戶口調查規則中所附之調查冊表格式，於本規則施行後廢止之。

(乙)戶口調查表式及說明

戶口調查表一

某省某縣 某區某街 (某巷或某里或某胡同) 村 住戶門牌第 號

戶主	姓名	性別	親屬稱謂		同居關係	僱工關係	籍貫	曾否入國民黨	住居年數	職業	宗教程度	廢疾	其他事項
			親屬	稱謂									



說明

一、凡戶不分正附，一家住數戶者，以數戶計；同父兄弟，雖分爨而仍同居者，以一戶計；異居者以各戶計；外姻或同族相依過度，及友朋隻身寄居者，以一戶計；店舖以一招牌為一戶，無招牌者以門面計；同一門面而有兩鋪，基係一鋪東者，以一戶計；係兩鋪東者，以兩戶計；前店後家，如係家店同主者，以一戶計；不同主者，以兩戶計。

二、凡口包男女言，口數連戶主計算。養子為養父戶內之口，贅婿為女父戶內之口，傭工為僱主戶內之口，相依過度者，為扶養者戶內之口，友朋寄居者，為受寄者戶內之口，店夥為舖東戶內之口。

三、凡戶主指同居親屬之尊者而言。兄弟同居者，以兄為戶主。家無男丁，或有而未成年者，以婦女中最尊者為戶主。店舖以店東為戶主，如店東不在店掌事者，以鋪掌為戶主。合資店舖，以掌店事之鋪東為戶主。各鋪東均在店內，權限相等者，以年長者為戶主。前店後家同一主者，從其家之戶主。

四、凡戶主以外人口，如係戶主之宗親，若母親姊妹，若弟與子孫，及其配偶者等，均填入親屬格內，並註明稱謂。

五、其餘親友入等同居者，均填入同居格內，並註明關係。

六、僱工人等填入傭工格內，並註明關係。

七、姓名欄內，均須寫姓名，不得用別號，戶主更不得以某堂某字號等公共名稱雜填，但婦女不便填寫者，婦人得以氏，女子得以長次等字代之，如係外國人，或無國籍人，應填其原名，並附註譯名。

八、籍貫欄內，本籍即填本籍字樣，客籍須填明原籍，同省者註縣，不同省者省縣並註，如係外國人，或無國籍人，則註其本國籍，或註無國籍字樣。

九、住居年數欄內，應填寫住居年數，如係客籍，則填寄居年數。

十、職業欄內，如無職業，即填一無字。

十一、宗教欄內，須將所奉宗教種類，分別填明。

十二、教育程度，指曾否讀書，及在何種學校肄業，或畢業而言。

十三、廢疾欄內，即就盲啞瘋癲及其他廢疾，分別填註。

十四、調查時，雖適值他往，仍應填註；但須將所在地及事由，註明於其他事項欄內。

十五、曾受刑事處分，素行不正，形跡可疑，及非家屬雜居等情事，應由調查員查明，填註於其他事項欄內。

十六、學童年齡應按現行小學條例，改為六歲至十二歲。

十七、表末有職業與無職業之統計，應就二十歲以上六十歲以下之範圍內，分別計算。

十八、每戶各占一頁，若人口衆多之戶，一頁不能填註者，得分填數頁，但須註明某戶第幾頁。

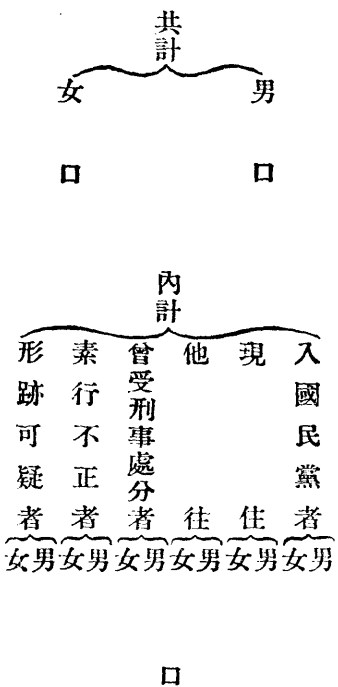
戶口調查表三

某省某縣 市 某區某 街（某巷或某里或某胡同）
門牌廟字第 號

寺廟名稱

住持	類 別	事 別	名僧		姓名 或 別女男	年 齡 及 出 生 年 月 日	籍 貫	曾 否 入 國 民 黨	住 居 年 數	剃 度 年 月 日	其 他 事 項
			僧 道	道 士							
工	備	衆	徒								

說 明



- 一、寺廟凡寺院，庵廟，宮觀，禪林，洞剎等皆屬之。
- 二、僧道名稱指僧，尼，道士，女冠而言，但以居住寺廟者為限，若火居道士，應付僧人，不住居於寺廟者，則以普通戶口論。
- 三、各寺廟住持以外僧道，均填入徒衆格內，其非僧道而供役使者，均填入傭工格內。
- 四、姓名欄內，如道士之有姓名者，填其姓名，其他不以姓名著稱者，填其法名。
- 五、籍貫指俗家屬籍而言。
- 六、調查時雖值他往，仍應填註，但須將所在地及事由，註明於其他事項欄內。
- 七、調查時須另行編號，加一廟字，以示區別。
- 八、各教堂教會及清真寺，應與寺廟視同一律，但本表所列僧道住持等名稱，既不適用於教堂教會及清真寺，調查時自應分別改填其相當名稱；又徒衆一欄，亦應以住居該教堂教會或清真寺者為限。
- 九、每寺廟各占一頁，若僧道衆多之寺廟，一頁不能填註者，得分填數頁，但須註明某寺廟第幾頁。
- 十、其他關於調查事項之說明，參照第一表。

戶口調查表四

某省某縣某區某街（某巷或某里或某胡同）門牌公字第 號

名 稱	公 官 私 設		主 管 人 姓 名	辦 事 人 數		其 他 人 數		傭 工 人 數		共 計	
				女	男	女	男	女	男	女	男

說 明

- 一、公共處所，凡公署，兵營，監獄，習藝所，學校，工廠，醫院，祠堂，會館，公所等皆屬之。
- 二、如祠堂會館公所等內有住戶者，應以普通戶口論。
- 三、調查時須另行編號，加一公字，以示區別。

某區縣省市
戶口統計表二
某年分

考 備	總計														區事		類別							
	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	域別									
															數	戶								
																數	戶	船戶口寺廟戶口處公所共						
																數	總口人							
																住往	現他		宗					
																往	他							
																童	學		教					
																丁	壯							
																辦	蓄		國					
																足	纏							
																員	黨		職					
																	業							
																有	宗		教					
																無								
																教				佛	道			
																教								
																教						回	耶	
																教								
																教								主
																教								
																他	其		疾					
																者								
																分	處		事	刑	受	曾		
																者								
																者	正		不	行	素	形		
																者								
																者	居		雜	屬	家	非		
																者								
																數	總		口	人	戶	口		
																數								
															住往	現他	宗	教	口					
															教	佛				道				
															教									
															教						回	耶		
															教									
															教								主	天
															教									
															他	其	疾							
															者									
															分	處	事	刑	受	曾				
															者									
															者	正	不	行	素	形				
															者									
															者	疑	可	跡	處	處				
															數									
															男	女	口	人	處					
															女									

中 華 民 國

印 年 署

月

日

造報官署長官署名蓋章

填載例

一、各教堂教會中之外國人，一面記其數於本表寺廟戶口欄內，一面仍記其數於戶口統計第一表外國人寄居中國戶口欄內，惟須於本表備考欄說明其重複之數。
二、戶口統計第一表之填載例，於本表適用之。

某區
市省縣區

戶口變動統計表 某年某月分

區 域 別	遷 入 戶 數	徙 入 戶 數	去 出 戶 數	生 死 人 數	男 婚 人 數	女 嫁 人 數	分 居 戶 數	分 居		備 考
								戶 數	人 數	
	男	女	男	女	男	女		男	女	
總計										
明說										

中華民國

年

署
印

月

日

造報官署長官署名蓋章

填載例

- 一、外國人或無國籍人之戶口如有變動，除統計列表外，並須於說明欄內詳細說明，以備查考。
- 二、戶口統計第一表之填載例，於本表適用之。

二、人事登記——各縣市鄉村戶口清查完竣，遇有人事變遷，如出生，死亡，婚姻，繼承，分居，遷移，失蹤等事，其戶長當即將登記事由，報明村公所或里公所登記；如有財產契約上關係，還要交驗證據。然而人事應該怎麼樣登記呢？登記的手續如何呢？這又是大家不能不知道的。茲將國民政府內政部制定的人事登記條例，抄錄如左：

(甲) 人事登記暫行條例

附表式十八年一月一日國民政府內政部令公布

第一條 各省市於戶籍法未頒布以前，暫適用本條例及表式，舉辦人事登記。

第二條 人事登記，暫分左列七項：

- 一、出生。
- 二、死亡。
- 三、婚姻。
- 四、繼承。
- 五、分居。

六、遷徙。

七、失蹤。

第三條 各市縣政府，按照規定表式，製備登記簿冊，發交區公所，轉交村公所，或里公所，隨時分項登記。

第四條 凡各戶主，有應行登記事項發生，須於五日內，報明村公所或里公所登記，其有財產契約上關係者，並須交驗證據。

前項交驗證據，須隨時發還，至遲不得逾一日。

第五條 村公所或里公所，每屆月終，須編造登記清冊，呈報區公所，轉報市縣政府考核；但有重要情節，須立時報明。

第六條 市縣政府接收各區登記表冊後，須依照戶口調查統計報告規則及表式，編製市縣戶口變更統計表，分別呈報該省民政廳，彙編總表，轉送內政部備案；特別市由特別市政府逕送內政部備案。

第七條 村公所或里公所，尙未成立之地方，辦理人事登記，得由警區代行其職務。

第八條 辦理人事登記機關，不得向登記人徵收任何費用。

第九條 人事登記表，由原登記機關保存之。

第十條 本條例自公布日施行。

說明

- 一、表中揭載事項，以某村某里（即某街）爲範圍。（各表準此）
- 二、出生者之姓名，即嬰孩之姓名，如無名祇記其姓。（或有小名，亦可記入。）
- 三、類別係指出生者爲親生子，或私生子，或抱養子而言。但私生子或抱養子之出生年月日不明時，得於備考欄內附註之。
- 四、表中原籍與住地一欄，如係本村或本里人，則可不填。（各表準此）

說明

- 一、表中年歲一欄，應記死亡者死亡時之實得年歲。
- 二、死亡原因欄內，應將死亡者因何病何傷，或服何毒，或受何刑等項，詳細登載。

說明

一、表中婚姻類別一欄，應將結婚者爲初婚續婚，或兼祧再醮等項，分別登載。

二、男女兩方，如有一方非本村或本里人，只須記其原籍與住地，而現住村里欄內，無須記載。

三、主婚親屬一欄，有父填父，無父填母，無父母者或填其伯叔兄弟，及其他戚姓最近親屬。

四、介紹人一欄，如係舊式婚姻，可填媒人姓名。

人事登記表式(四)(清册同)

某省某縣
 某特別市 某區某村
 某特別市 某區某里(某街)
 繼承登記表 某年某月分

繼承人及被繼承人之姓名	性別	年歲	職業	原籍與現住地門牌號數	原有親屬關係	現在親屬關係	繼承之遺產概數	繼承之日	備考
繼承人									
被繼承人									
繼承人									
被繼承人									
繼承人									
被繼承人									
繼承人									
被繼承人									
繼承人									
被繼承人									

說明

一、表中原有親屬關係一欄，係指繼承人與被繼承人未繼承前之關係及稱呼而言，如叔姪甥舅等皆是。

二、現在親屬關係一欄，係指繼承後之關係及稱呼而言，如父子母子祖孫等皆是。

三、不動產概數一欄，須將應繼承之房屋田地總數詳細紀載。

說明

- 一、表中分居者之姓名一欄，如兄弟分居，則兄弟之姓名，各填一格。
- 二、分居後之口數及分居後所有之不動產概數，係就各人分居所有者而言。
- 三、與所分居者之姓名及其關係一欄，如與弟幾人分居，則填弟某某；如與兄幾人分居，則填兄某某，餘類推。
- 四、此項分居登記，在本年內暫行登記，至來年另編為一戶。

說明

一、表中遷徙者之姓名一欄，係填寫戶主之姓名。

二、此表登記，例如某人由甲里（街）遷往乙里（街），則甲乙兩里登記表，均於『遷前之住址』欄內，填甲里（街）及門牌號數，『遷來或遷往之住址』欄內，填乙里（街）及門牌號數，『遷來或遷往之口數』欄內，填丁口數目，在甲里登記表填遷往，乙里登記表則填遷來。

說明

- 一、凡離家五年，毫無音信，且不知其所在地者，登記此表。
- 二、表中年歲，係指失蹤者之現在年歲而言。

第三章 辦理保甲政府應有的設施

一、努力宣傳——辦理保甲，除厲行清查戶口和人事登記的基本工作外，對民衆目前最切要的工作，就是宣傳。因為保甲制度在中國雖有悠久的歷史，但中國政府向來對於政治的設施，大都抱定了「民可使由之，不可使知之」的態度；民衆只是受政府命令的強迫，知其然而不知其所以然，這是官治主義應有的結果。我們現在政治的原則是民主的，事無大小，一概要民衆自動的起來去進行，便不能不使民衆知道某一事進行的利益和關係，所以我們現在要實行保甲，便不能不把實行保甲和地方自治前途關係的重要，向民衆盡量宣傳，以喚起民衆對於保甲的注意，並使其澈底明瞭保甲的利益，那末，實行的時候，才不會發生阻力，而且可以使民衆自動的起來去進行。

二、規定組織——規定組織是辦理保甲重要的一件事。拿軍隊作比喻來說明，軍隊如果不劃分爲若干團，若干營，若干連，若干排時，不特命令不易傳達，指揮不易統一，即以訓練方面論，也一定不會有好的結果。辦理保甲也是這樣，保甲的組織不規定，

則命令無從傳達，指揮無從統一，民衆團體的訓練亦無從着手，所以各縣市村里閭鄰人口編查完竣，就要把保甲的組織畫分起來，那末責任便有所專屬，訓練容易進行，互助互保的目的，才可以達到，而地方自治也可早日完成。

三、慎選人才——辦理保甲最重要的問題，就是人才的遴選。因爲保甲制度，在理論上，只要辦理完善，不特可以安定地方秩序，使盜匪共匪以及一切不良分子絕跡，而且可以促地方自治事業的進行。可是事實告訴我們，過去各地的什麼民團，保衛團，團防局，他們當初組織的原意，大半也是仿保甲制度的，結果，種種危險不幸的事件，常常發生。其根本原因，可以說就是負責人員的不適當。所以我們對於辦理保甲的人，如村長里長等，非加以十二分的注意不可。必定要有適當的人材，然後才能收到良好的效果。否則制度雖善，也難免不發生流弊。關於保甲人才的遴選，要注意左列幾點：

1. 明瞭本黨主義政綱

2. 常識豐富

3. 頭腦清晰

4. 有急公好義的德性

5. 有沈毅勇敢的精神

四、籌措經費——有很好的人才，沒有相當的經費，所謂「巧婦難爲無米之炊」，無論什麼事情都辦不好。辦理保甲，固然要注意人才的遴選；經費的籌措，也是一個很重要的問題。凡辦公必需的费用，如各種表冊和各種宣傳刊物的印刷，以及門牌用具的購置，都不能不有相當的款項。不過籌措經費的時候，要特別注意：

1. 開辦費不宜過多，多則恐一般平民必感覺到不能負擔的痛苦。

2. 經常費應斟酌社會情形，定適當的標準。

3. 衰老殘廢而生計艱難的，要酌量減免，以示體恤。

第四章 辦理保甲民衆應有的努力

在這軍事初告結束，匪氛瀰漫，社會秩序沒有恢復的環境之下，實行編辦保甲的重要，上面已大略的說過了。然而民衆對於這樣重要的工作，應該怎麼樣呢？不能不大略的

說一說：

第一、應該明瞭我們實行保甲的基本原則是民主的，和從前的什麼民團，保衛團，國防局，完全不同。從前的什麼民團，保衛團，國防局，大半都是受鄉村土豪劣紳封建勢力的操縱，他們得了這個機會，一面勾結貪官污吏，替軍閥帝國主義做走狗；一面武斷鄉曲，欺壓良懦，侵吞公款，勒派捐稅，甚而借端敲詐，刑殺無辜，種種暗無天日的行爲，常常發現。自革命勢力統一全國之後，土豪劣紳的勢力，在表面上看起來，雖似稍形減削，但實際上一般封建餘孽，無日不想死灰復燃；加之共產份子，自經濟黨以後，潛伏各地的，爲數也很不少。所以現在實行保甲，民衆要十二分的注意，既須嚴防土豪劣紳封建勢力的復活；尤須嚴防共逆餘孽的乘機混入；這是民衆應該努力的第一點。

第二、應該明瞭，在從前君主專制時代，維持地方的責任，是付託於皇帝一人身上；現在是民主政治，人民就是國家的主人翁，人民大部份的事情，要人民自己來負責。現在實行保甲，不單是在消極的維持地方秩序；同時，還要利用互助合作的精神，把地方積極的建設起來。有害於地方的，民衆固然要以共同的意思和不怕爲難的精神，努力

給他設法剷除；有益於地方的，更須以共同合作的精神，一件一件的逐漸建設起來。這樣，民主的勢力才能發展，民治的基礎才能鞏固，這是民衆應該努力的第二點。

附保甲運動宣傳標語

- 一、保甲運動是實行地方自治的基本工作！
- 二、保甲運動是社會建設的先決條件！
- 三、保甲運動是全民團結的初步！
- 四、保甲運動可以保障社會永久的安寧！
- 五、保甲運動可以增進民衆永久的福利！
- 六、實行保甲是綏靖地方安定社會的唯一方法！
- 七、實行保甲可以養成民衆互助協作的精神！
- 八、實行保甲可以訓練民衆組織和自衛的能力！

九、實行保甲可以發揚民族固有的美德！

十、實行保甲可以養成民衆奉公守法的習慣！

十一、實行保甲可以澈底肅清共產黨一切祕密組織及煽動行爲！

十二、實行保甲可以澈底肅清土匪消滅竊盜！

十三、實行保甲可以防止各地姦宄的潛伏和竊發！

十四、實行保甲可以造成「夜不閉戶道不拾遺」的新社會！

造
林
運
動

造林運動宣傳綱要

第一章 造林運動之意義

國民革命之目的，在實行三民主義，以求中國之自由平等，欲求三民主義之實現，第一步工作，在物質之建設；蓋不如是，則民生之衣食住行不能解決，民權之發展不能進行，民族之獨立不能保障。中央所頒下層工作綱領中之造林運動，尤爲物質建設之極重要者，茲將其意義分述於左：

第一節 發展國民經濟

中國近八十年來，外受帝國主義經濟之侵略，內受軍閥及封建勢力之壓迫，以致名爲農業國家，而人民衣食住行所需材料，大部分仍仰給於外國，單以建築交通及製造家具等所需之木料而論，近數年來，由外國輸入者，據海關報告：民國十五年爲關平銀一

千六百十四萬三千六百八十二兩，十六年爲一千三百五十五萬九千七百七十兩，十七年爲一千八百零一萬七千九百零八兩，十八年爲二千七百八十一萬八千六百零三兩，其他各種林產工藝品，猶不與焉，漏卮之鉅，實屬可驚！設使此項需要之木材，國內無地生產，或因氣候關係，無法培植，猶可原也；乃實際上，我國童山荒地，舉目皆是，就面積言，幾佔全國土地十分之七八，領有寒溫暖熱四帶之地，且主要樹種，生產極夥，全國國民苟能共同起來積極造林，不但可以救濟國民之失業，將來生長成林，除供本國需用外，尚可運銷外埠，吸收國外之金錢。我國現在民窮財困，一時欲舉辦大規模之實業，實虞力有未逮；造林事業，技術簡單，不需多大之資本與勞力，舉辦較易，收效極宏。全國國民實亟宜一致努力實行造林，以發展國民經濟。

第二節 發揚民族文化

世界上無論任何國家，任何民族，其能永保光榮之歷史者，莫不由於文化之進步與發達。而民族文化進步之原因，直接固由於國家社會組織之健全，間接則在其支配自然

之能力與方法。民族之能征服自然，利用自然，再進而至於酷愛自然者，不但其文化發達較早，即其組織國家社會之能力，亦至為雄厚。換言之，凡不能征服自然之民族，必不善利用自然，對於自然，必難發生愛好之情緒。森林為自然之一種產物，一方面，可以其產物——木材、果品、脂液、供給社會人生之需用；一方面，又可以其自然之美觀，增進地方之風景，調劑吾人之精神，與民族文化之發達至有關係。故造林運動之目的，不僅在直接生產木材，供人類之需用；尤在喚起民衆，俾知利用自然，發揮森林效果為發展民族文化之功用。

第三節 促進社會文明

近世文明各國，因科學進步，各種產業均非常發達，而化學工業尤有蒸蒸日上之勢。化學工業需要多量木材為原料，因之，木材之供給漸感不足。非以大面積之土地供給造林，不足以適應需要；同時因電氣工業之發達，而水力電氣事業勃興，尤需大面積之森林為涵養水源之用。故造林運動之需要不但不因社會進步而減少，反因社會進步而益

形增加。吾人要維持社會繁榮，促進文化發達，栽培森林之運動，實為刻不容緩之工作。

第二章 造林之利益

第一節 直接的利益

(一) 生產木材——木材為森林之大宗產物，亦即吾人日用必需品製造之原料，吾人起居用之房屋牀榻，交通用之橋樑舟車，耕地用之農具，幾無一不由木材製成；他如鑛業工業，以及其他各種事業所用器具，雖非盡係木材所製，然木材仍占大多數。

(二) 供給副產——樹脂、桐油、松節油、樟腦、漆料、輦木等，亦為森林重要產物，有時且有專以生產此類物品而造林者，湖北、安徽之漆林，福建、江西之樟林，湖南、四川之桐林等，尤為著稱，足徵此類副產品，在社會上需要之一斑。

(三) 利用荒地——肥沃之地，可以栽植農作物，此人之所共知也，礮瘠之地，則人多賤視而廢棄之。豈知林木生長，需肥料較少，礮瘠之地，亦能發育。如荳科植物，不

惟對於土中養分，不甚消費；且復吸收空中之游離氮氣，以爲肥料。故於礮瘠之地，從事造林，如擇荳科樹種，尤著奇効。其他樹種，雖不能如荳科植物之吸收空中游離氮氣，然落葉枯枝，遺留地面，一經腐化，卽爲肥料，亦足增加土中有機成分，改良土質，將瘠地漸變爲沃壤也。我國童山荒地無省無之，就中西北邊陲各省區尤爲遼闊，如能按照氣候土宜，從事造林；或先行造林，改良土質，待土質改良後，再行栽植農作物，則石田不難變爲沃壤。

(四)保護土壤——覆蓋林地之敗葉腐枝，苔蘚蔓根等，有涵蓄水分，凝結土壤之効，故雖暴風驟雨，表土不致直接感受若何影響。土中如有過量水分時，一部可隨時滲透，一部可由葉面蒸發，故森林鬱茂之地，決無土壤被冲刷之虞。

(五)容納勞工——造林、伐木、運輸、鋸板、及其他關於林業之各種工作，所需勞力，爲量極鉅。德國爲世界林業最發達之國，其國民衆，以林業爲生者，竟達全國人口百分之十二。當茲全國民衆，競告失業聲中，大舉造林，蓋亦一救濟之良策也。

第二節 間接的利益

(一)調和氣候——森林繁茂之處，林木之扶疏成蔭，已臻鬱閉者，陽光爲枝葉遮斷，不能射入，故林地不至甚熱。且葉面陽光直射，所有水分，益易蒸發，而水分蒸發時，必須多量之潛熱，故森林內不惟向陽枝葉，溫度不至增高，卽其附近空氣，亦轉因此冷却，此森林附近之所以無高溫也。反之，如夜間林地，及林間空氣，以枝葉障蔽，地熱不易放散，故亦不易冷却，其理與陰雲密布之夜，常覺溫暖者相同，此森林附近地區內之氣溫，所以無劇變也。林間空氣，與林外較，恆晝涼而夜暖者，亦此故也。又據歷來試驗結果，樹體溫度，夏季低於氣溫，由此益徵夏季林木，足以冷却四圍空氣之可能。本此理由，故森林足以調和其附近氣溫，而成一種特殊氣候，所謂森林的氣候是也。

(二)涵養水源——涵養水源，亦爲振興森林最大目的之一。然森林之所以能涵養水源者，良以林地溫度較低，林內溼氣較多故也；且枝葉張展，足避風光之透過；地被（落葉苔蘚等）覆蓋，得保雨水之存留；一以減少水分之蒸發，一以避免大宗之流失，故森林附近雖久旱之際，仍涓涓不絕也。至若無林之山，則天雨之際，大部下注

，得以滲入地中者爲量極少，其受地面保留者，爲數益微，加以陽光之直射，燥風之吹拂，地面水分，幾全蒸發，傾斜地之未立木者，以雨水之沖刷，最易使表土流失，山骨畢露，此種地形，而欲望雨水之保持，水源之不竭，實不可得，故荒山造林，實爲治水良法，不惟足盡地利已也。

(三)防止雪類——森林防止雪類之力，實不亞於防止雨水，土砂。寒地雪類，爲害甚烈，當春暖溫和之際，冰雪類落，勢急而力大，常挾砂石以俱下，人畜、屋宇、農田、道路、輒蒙大害。森林叢茂之處，其密閉樹冠，可防止雪量百分之八十，迨融化蒸發，其降水於地下者，亦絕不如未立木地之急遽劇烈。至高山雪類與防砂同其關係，故傾斜山腹，融化冰雪，以有森林被覆，決無滑落急崩，而生雪類之虞。

(四)防備暴風飛砂——綿長之海岸，遼寬之平原，苟乏森林，以爲屏蔽，則暴風飛砂，爲害至烈。屋宇邱墟，膏腴不毛，蓋皆無森林調和氣候之所致也。農作物如得森林爲之屏蔽，則秋冬足避寒氣之凜烈，春夏可免乾風之亢燥，微特收穫豐盈，卽工作亦必舒適。穀類生長，在開花期間，最忌狂風，故田畔防風，林之設置，尤爲必

要。

(五)防備海嘯——濱海之地，易遭海嘯。海嘯爲虐，人畜、廬舍、禾稼、船舶、恆隨怒潮以俱毀，爲害之烈，損失之鉅，實有不可思議者。若於沿海堤岸造林，樹木盤根錯節，潮水進湧，足資抵抗，可以減少或消滅其勢。

(六)保護漁獵——歐美各國之從事漁獵者，多利用森林以爲保護。嘗考美國漁業之恃森林以經營者，每年獲利達美金四千餘萬；其由森林以狩獵者，每年所獲禽獸，約值美金二千餘萬，故美國漁獵地帶，類爲國有林區，蓋以森林爲野生禽獸之住所，於其繁殖上有重大之關係故也。森林與水產關係亦甚重要，魚之於水，宛如人之與空氣，故水之清濁寒溫及其多寡深淺，與魚類之生存繁殖，關係極切，森林有涵養水源，調節水溫之力，故其附近之河川江海，最適於魚類生活。

(七)裨益衛生——林間空氣，視外間空氣，清潔遠甚，此爲世人所公認者也。空氣中所含炭氣，有害衛生，而樹木晝間以同化之作用，吸收炭氣，呼出養氣，散步林間，頓覺空氣新鮮，呼吸舒暢者，職是故也。林間以空氣新鮮飲水清潔之故，病菌繁殖

，亦至不易，故東西文明各國，療養肺病，每樂趨焉。

(八)增進風景——古人云：『山川秀麗出偉人』，又曰：『山中心自在』，蓋森林有感化精神之力，古人已確認之矣。願優美之風景，必有賴森林之點綴，故歐美各國，競設國立公園及森林公園以供人民遊息，用意甚深，非僅足資賞玩已也。

第三章 造林之常識

第一節 植樹之季節

植樹當於早春或晚秋二季行之，樹液流動旺盛，或天氣嚴寒之季，均非所宜。惟春植須於新芽未放前行之，不然樹液流動，生機已暢，移植他處，易受損傷。如以其他關係，不能如期栽植者，宜於新芽未放以前，先行掘起，假植於避風陰涼之處，則其新芽開發，可遲旬日，在此旬日間，正可從容栽植也。樹木之秋季栽植者，自栽植以迄翌春，爲期已有數月，苗木根部，漸已固定，新根生長甚速，入春發育亦佳。惟冬間天氣嚴寒，不甚相宜，蓋以經冬易受冰雪之害故也。故秋植，通常僅備春植之補植而已。植樹

百株，其能存長者，未必遽如原數，其因災害而枯死者，即應舉行補植，不然，不惟有損地方，致陷荒廢，且實不利於林木之生長。

第二節 樹種之選擇

實地造林之先，首宜注意者，為林地之氣候與土質。林地之氣候土質明瞭後，始可決定所宜選擇之樹種。樹種之好濕者，不可於乾燥之地植之，好燥者不可於濕潤之地植之；反之，末有不失敗者。此造林之始，各種樹種性質之識別，及造林地氣候土質適否之審定，所以為必要也。樹種之耐濕最強者，為柳、白楊、溪楊、白樺、赤楊、水曲柳、杞柳；耐燥最強者，為馬尾松、黑松、洋槐、落葉松、山赤楊等；性質中庸者，為櫟、樺、槲、槲葉樹、胡桃、鐵杉等是。

樹種與土質之深淺，亦有密切之關係。普通所謂土質之深淺，係指植物生長之表土而言。淺根性樹種，不宜植於深土；深根性樹種，不宜植於淺土。樹種之為深根性者，若植之淺土，初雖生長尚佳，中年以後，必漸衰落。樹種之為深根性者，為馬尾松、黑

松、檜、櫟等；淺根性者爲洋槐、魚鱗松、白楊、見風乾等；中根性者爲柳、杉、水青崗、側柏等。造林擇樹時，樹根土質同時俱宜注意，以定取捨。他如土質疏密與樹種之選定，亦至有關係。如榔榆、秦皮、栗、赤楊、赤松、黑松等，則宜於土質輕鬆之地；樅、落葉松、魚鱗松、柳、櫟等，則宜於黏重之地。造林時，亦應善爲選擇，俾相適應。若任意栽植，則未有不失敗者。

第三節 林地之整理

預定之造林地，若爲伐木跡地，則其整理手續，較爲簡易。普通將殘留之枝葉及雜草，除去或焚燬可矣。若在荒山，則較爲困難。造林之先，應將蔓草荆棘之屬，盡行砍伐，始可從事新植。如荆棘遍地，砍伐困難之時，則可利用火力，付之一炬，則所有妨害林木生長之一切障礙物，不難完全燒滅也。惟使用火力時，須由山頂燒起，漸及山麓，蓋火勢較緩，少數人力，即可充分監視。

第四節 苗木之掘起修剪及裝運

(一) 苗木之掘起——苗木宜在無風之晴天掘起之，如須運之於遠方者，更宜在霜露消散之晴天掘起之。掘苗木時，宜注意苗木根部，不可使其損傷。掘起後不可置於當風光烈之處，且爲防止根部乾燥計，宜將苗根用濕苔或草蓆之屬掩護之。苗木之未經換牀或山野天生者，掘起之時，其苗木根部尤宜多留宿土，加意掩護爲要。

(二) 苗木之修剪——苗木之必須加以修剪者，蓋所以淘刪繁冗之根枝也。繁冗之枝葉經修剪後，樹木全部，益臻發育。修剪枝葉時，宜用銳利小刀，剪成平滑細小之切口，切口上塗以脂蠟，俾免雨水侵入。苗根入土較深，爲掘起便利計，可於其根部之適當處切斷之，苗木下部及生長過強之枝，皆宜剪去，俾苗木上部略呈圓錐體形，若根部發育欠佳，及易於枯死之闊葉樹種，則應將苗木幹部，全行切去，然後植之，蓋所以使其根枝勢力平衡，生機易復，而漸臻於充分之發育。

(三) 苗木之運搬及保護——苗木運搬時，萬不可於風雨中或日光下暴露之，故苗木掘起後即應施以適當之修剪，並計算其株數，捆紮成束，將其根部，用濕苔或草蓆包裹，運往造林地栽植之。若須運之遠處者，則其根部包裹，尤須注意。至如苗木從數

百里外交通不便之處購來者，須於秋季運到，假植於造林地附近苗圃，待翌季苗木之新根產生後，始予掘起運往造林地定植之。

第五節 植樹之方法

栽植樹木，須於苗木尚未運到時，先將土穴掘好。穴之大小，視苗木之大小而異。苗木置入穴中後，其根部宜覆以肥土，並以腳踐踏之，其上復以山野之原土覆蓋，並用鋤鉞鎮壓，使之結實，俾與根毛相緊著。（根毛與土壤緊著，土中養分水分始易於吸收。）苗木入土深淺之程度，宜與苗木在苗圃時之傷痕和鬚髯。株距之決定，須視樹種之種別，及土壤之肥瘠，以為轉移。樹種之樹幹肥大，枝葉繁茂，及土質肥沃者，距離宜遠，否則以近為宜。

第四章 實行造林運動應有之努力

第一節 組織林業團體

凡有林野及山地者，爲欲保護現在森林，恢復荒廢山林，或育苗造林起見，應聯合各村或單獨一村組織關於林業之團體，如林業公會林業合作社之類。蓋吾國林業衰落之原因有二：一、由於林業智識之缺乏；二、由於森林保護之不當。有林業團體之組織，則對於未造林時之選種育苗，造林後之保護管理，皆可以互助合作之精神，而收極大之效果。

第一節 提倡紀念造林

除每年三月十二日舉行紀念 總理植樹式外，對於其他革命紀念日或地方紀念日，均宜利用時機提倡植樹紀念，以謀造林事業之發展。

第三節 建造模範森林

一般民衆對於造林之利益及方法，一時未易了解，可組織模範林區，從事有計劃有步驟之大規模模範造林，以實際之工作，具體之事實，使民衆對於造林工作，增加興趣

與知識。

第四節 發展公有森林

國有林場，應極力整理切實經營，以爲倡導及模範。各都市地方除提倡道旁之植樹外，應爲都市住民擴大衛生設備，擇定相當地點，建設森林公園。

第五節 保護原有森林

造林固爲目前急要之工作，而原有森林亦應切實維護。因原有森林多爲已成長之苗木，於木材之應用及川河之交通，均有莫大之關係，故無論其爲公有或私有，均須盡力保護之。保護方法，宜定獎罰細則，由政府執行。

標語

1 造林是振興我國產業的先聲！

- 2 造林是救濟水災旱災的根本辦法！
- 3 造林是紀念 總理最好的辦法！
- 4 造林可以實現 總理物質建設的計劃！
- 5 造林可以增加生產，發展經濟！
- 6 造林可以發揚文化，促進文明！
- 7 造林可以發達資本，容納勞工！
- 8 造林可以利用荒地，改良土壤！
- 9 造林可以涵養水源，鞏固堤防！
- 10 造林可以調和雨量，防制風砂！
- 11 造林可以點綴風景！
- 12 造林可以生產材木，救濟木荒！
- 13 造林能清潔空氣，強健身體！
- 14 開墾西北荒地，要先實行造林！

15 要解決民生問題，必先從事造林！

16 我國林業不振興，農業難有振興的希望！

17 努力造林，是政府和人民共同的職責！

18 保護森林，是政府和人民共同的職責！

造
路
運
動

造路運動宣傳綱要

第一章 造路運動的意義

造路運動雖然只是發展交通的一種工作，却是發展交通的最先最急的工作。總理遺教，論交通之開發，共有計劃五項，除修碎石道路一百萬英里外，尚有修築鐵道，濬修現有運河，新開運河，治河，增設電報線路，電話及無線電等，使遍布於全國等項。但修築鐵道，修濬河流，工程浩大，責多在於政府，非若修築道路，全國同胞，分工合作，工程既易，用途又廣。至於電報電話等的發展，勢必在其他交通發展之後。因此，我們致力於革命的建設，實現總理交通的計劃，論其先後緩急的次序，必以造路運動為目前最先最急的工作。所以中央制定下層工作綱領，關於發展交通方面，獨標造路運動。

訓政時期所進行革命的建設，無論區分爲政治的建設，經濟的建設，教育的建設，及文化的建設；或分爲心理的建設，社會的建設，物質的建設及國家的建設等，要不外三民主義國家之建設而已。所以本宣傳大綱，依建國大綱所昭示三民主義實現的程序，而定綱領。凡我同志，務須本此綱領，旁搜博徵，以充實造路運動在建設過程中的重要性，而宣傳於全體同胞，使今後全國民衆之努力，得有所遵循。

第一節 造路運動與民生主義的建設

民生主義的目的，抽象的說，是滿足人民物質的和精神的需要；具體的說，是滿足人民食衣住行樂育六大需要。而民生主義的建設，其基礎仍在於經濟，所以經濟的平等，乃是民生主義的最大目的。而達到經濟的平等必由平均地權，節制資本兩大穩妥的幹路前進。但在產業落後的中國，其患不僅在地權與資本的集中於少數人，而在土地的未能開闢，資本的未能發展。所以目前經濟的建設，乃在公平的基礎上努力開發土地，製造資本，發展產業。依此要義，縷述造路與民生主義的建設之關係於後：

(一)道路與經濟的建設 總理說：「要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。振興實業的方法很多，第一是交通事業。」我們看近二三十年來世界各國產業革命的進行和完成，沒有不由發達交通事業做起的。因產業發達而有交通的便利，則爲例外；因交通的便利而促產業的發達，是爲常軌。所以 總理的話，確是合於世界經濟發展的程序的不移之論。茲更分爲農工商三項述之：

(1)道路與農業 中國爲大陸國家，農業爲各種產業之主。農業經濟的建設，無論在國計民生，都爲最要。而農業的改進，土地價值的增進，有賴於道路的發達者有四：第一、優良道路可使耕種收穫便利，既減少其生產耗費時間，即可深耕易耨，盡竭地力，并可遠墾荒地，使野無廢土。第二、優良道路可使農產品銷售便利，使生產與消費，得以調劑；農民經濟，自然進步。第三、優良道路可使農業新法，易於推廣，勞力價值，報酬日豐。第四、優良道路可使農人生活環境刺激增加，供給生活改良的資料便利，則生活的各方面，必日即於圓滿，而農業生產的質量必日有改進。所以無論國家要發展農業，農人要改良生活，都一定要先修築

道路。

- (2) 道路與工業 近世的文明，稱爲工業的文明。一切政治經濟文化的進步，莫不與工業的盛衰，有極大的關係。要想發揚我們民族的力量，恢復我們國際的地位，就非發達工業不可。同時我們知道工業發展的條件，除資本，原動力，原料等而外，即爲交通的便利。中國資本雖貧，但集中財力，籌借外資，尙有可爲。原動力的供給，不外煤鐵電等，而全國各省，無省無煤，即山西一省蘊煤之多，已有可供世界千餘年使用之說。產鐵之區，亦有十餘省。至電力之原，即巫峽龍門的水力，或即有電化全國的可能。關於工業原料之供給，更取之不盡，用之不竭。所以中國工業發展的運命，實多決定於道路的是否發達，交通的能否便利而已。因爲原料的輸送，貨物的運銷，工人的聚散等交通問題，都深切關於工業的盛衰。所以國家要求工業的振興，工業家要求事業的興盛，就非先修築道路不可。
- (3) 道路與商業 自古道路的發達與商業的發達，實爲平行的。因爲道路或交通的便利，可影響於商業者有五：第一、可使生產地與消費地的市價平均，則商務必平

安茂盛。第二、可使市價穩定，不致因需要與供給不調合，致於最短時間內，價格變遷無常。第三、可使商人的資本流通迴轉迅速，效用增加，勞力消耗減少而效率增加。第四、可使商人營業方法改善，以適應市場競爭劇烈中顧客的心理。第五、可使資本之利率減低，使有能力者，借資懋遷有無，皆獲安全而無危險。總之，道路便利，是全體商人平安繁茂及社會進步之基礎。其利用交通不便而獲大利的投機商賈，其營業性質為變態，其利益所及為少數，適為社會之病象而已。復次，關於民生主義的要旨，在力求生產者與消費者的合作，其目的在改革商人社會的壟斷弊害，但在圓滿制度未能完成以前，商人在社會中仍有其重要的地位。況在世界商戰的現在，不能不極力振興國內商務，以求對外貿易的繁盛。所以國家要求商業的興盛，商人要求事業的平安繁茂，非先修築道路不可。

其他尚有賑濟災區，平糶糧食，以維民命。（書後專載 總理遺教第一篇，言之最詳，須參看。）開墾荒地，平均人口，以弭亂源。都直接間接影響於國家經濟的建設，亦皆直接間接賴道路而有濟。至於就時間的關係論，國人每日行走不良的道路，在經濟

的觀察，損失亦至可駭。假定全國每天有五千萬人在路上行走，平均每人因行路而犧牲之時間爲十小時，又假定每人每小時生產價值爲洋五分，則每天五千萬人因行路而犧牲的利益爲二千五百萬元，合一月則有七萬五千萬元，合一年則有九十萬萬餘元。年年如是，害伊胡底。所以我們就各方面看經濟建設的途徑，以求實現地盡其利，物盡其用，貨暢其流，而解決民生貧乏的問題，非由造路運動做起點不可。

(二)道路與教育的發展 教育的作用在承繼和發揚社會的文化，而爲鞏固和改進社會組織及政治組織的總原動力。一時代的教育，就能產生一時代的文化和社會及政治的形式，一地方的教育，就能產生一地方的文化和社會及政治的形式。所以無論古今中外，教育總是政治社會文化建設的基礎。本黨今日爲復興中華民族，建設三民主義的文化，爲三民主義的社會及三民主義的政治計，其不能不由發展教育入手，理至明顯。現在就道路或交通影響於教育的發展各點，分述如後：

(1)道路與完全教育 所謂完全教育，就是由小學而中學而大學，養成專門人才的意思。受完全教育的條件：第一、在民生社會未能達到以前，要有經濟的力量，而

經濟的發達，多半賴乎道路交通，已述於前。第二、要有機會的方便，而道路交通方能增加受優良教育的機會。第三、就學校說，非有便利的交通，不能使設備完美，教師優良。由此種種原因，教育的優劣同交通的利滯，完全成正比例。所以國家想發展完全教育，人民想增加求完全教育機會，非先修築道路不可。

(2) 道路與鄉村教育 中國鄉村居民約佔全人口十分之八以上，所以鄉村教育問題，實為革命的本黨所不能忽視的問題。關於鄉村教育的改進，需要道路的便利者有二：第一、道路便利，可以設立完善的鄉村小學，使鄰村學童，便於集中。其在美國鄉村之中聯合學校 (Consolidated School) 之進步，(就是鄉村中聯合附近許多簡陋小學校為一完善小學校的運動。) 大半係交通便利所致。第二、交通便利，可使鄉村社會教育補習教育發達。如流通圖書館，名人講演會，各種展覽會，各種講習所，和短期平民學校等，都非交通便利，不能設立或推廣。所以要促進鄉村教育，改良鄉村生活，非先修築道路不可。

(3) 道路與學術研究 近世教育改進的結果，無論各級學校，都以鼓勵自發研究的興

趣，供給自發研究的材料爲主。研究的材料，即是至大至繁的自然界。道路實爲接近全宇宙自然界的基本。所以在初等教育，若道路便利，即可多施以實際的直觀教育的設計，使兒童對於生活環境，得到各方面的明瞭和興趣。及在高等教育，重在專門學術的探討。而專門學術的探討，尤多賴於交通。無論考古學，生物學，礦物學，社會學，或自然科學等的實地考察，無不賴乎道路的開闢，交通的便利。我國因交通的困難，專門的學術考察，除外國人主持者外，能遍遊全國，實地考察者，實屬寥寥。學術落伍，一至於此！三民主義的科學基礎既不能建立鞏固，三民主義的理想，何能貫徹？言念及此，甯不可懼！所以爲便利學術研究，非先修築全國道路不可。

總此三點看來，我們可以斷定教育的發展，無論在數量上或質量上，都以交通爲關鍵！道路爲助力中最重要的一種。所以我們要致力革命教育的建設，就不能不先從修築全國道路做起。

(三)道路與娛樂的陶冶 娛樂的目的在求精神的恢復與美化的陶養。時時刻刻有活

躍的精神與愛美的好尚，是生活機能偉大的表現。自來最愛美的民族，就是最能創造文化的民族。一個人若是娛樂的方法卑劣，愛美的程度低下，則其生活一定乾枯而少進步；一個民族若娛樂的方法卑劣，愛美的程度低下，則此民族必文化退步，生存能力消滅。所以無論任何文化的民族，其娛樂的陶冶，總是佔生活中的重要部份。

(1) 道路與鄉村娛樂 鄉村生活本極自然，純樸，誠實，幽雅，不過美化程度的低下，娛樂能力的卑拙，使其生活充滿粗野，愚笨，污濁，簡陋，而生存意識最爲空虛。所以改進鄉村生活，娛樂也是最重要的一項。就修築道路說，實在是改進鄉村娛樂的一個重要條件。第一、優良道路可以美化村野，依地理環境的可能與需要，分別修築道路，表現莊嚴偉大的氣象，或清秀幽閒的景意，使無量民衆盤桓行走其中，潛增其高尚的美感。第二、優良道路可以形成鄉村娛樂中心，使娛樂場，遊戲場，運動場，美術展覽會等易於設立或改良。第三、優良道路，可以使鄉村民衆利用餘暇到都市享受娛樂。都市的娛樂，無論在質量上數量上都優於鄉村者甚多，鄉村民衆能得都市娛樂的刺激或享受，大半爲鄉村娛樂改進的原因。

所以要求鄉村生活的美化，非先修築道路不可。

(2) 道路與都市娛樂 都市生活，在物質上較鄉村為美備。關於娛樂的人為的設備，亦優於鄉村；但關於自然的陶冶，則遠遜於鄉野。況都市的人民，多係從事公的職務，終日困頓於車馬喧騰，人煙嘈雜的場所樊籬中，不得親近自然，生意抑鬱，其苦至大。所以都市的民衆，多以遇假期到鄉野漫遊為最快之事。且長途旅行，亦最合乎衛生之法。但非有優良道路，不易滿足遊興，滌除悶思，恢復活潑的心靈，鍛鍊健壯的身體。所以都市人民要求下鄉之樂，非先修築道路不可。

娛樂的內容，甚為複雜；娛樂的滿足，自不能簡括以上兩條而無遺，不過娛樂滿足的基本條件，仍在經濟的發展，道路發達是經濟發展的條件，是則道路與娛樂的滿足，間接的關係，亦甚密切。以上所述，限於直接的關係，其間接的關係，於此姑不細述。

第二節 造路運動與民權主義的建設

民權主義的建設為訓政時期最主要的工作。民權的基礎，若不確定或鞏固，那末，

憲政的實現爲期必至爲遙遠。所以本黨遵循 總理的遺教，訓練人民行使政權的能力，以樹立三民主義國家的基礎，實屬刻不容緩之要務。而目前進行民權主義的建設，其過程中有關於造路運動者凡三，略述如后：

(一)道路與地方治安 國民政府對於安定地方秩序，爲保障民權的首要工作。全國國民對於革命後生活的安定，實有絕大的願望。現在擾亂地方治安的，最要者爲盜匪。盜匪恣肆所憑藉的環境，一定是道路崎嶇，山川險阻的地方。第一、道路崎嶇，山川險阻的地方，一定經濟不能發展，百業不能興盛，一遇天災人禍，強梁者逼入綠林，流爲盜匪，爲害地方。第二、道路崎嶇，山川險阻的地方，剿匪一定困難，於是當局遂以招撫爲主，因而匪可爲兵，兵可通匪，地方治安，遂無從保障。假如全國道路便利，開發實業以除盜匪之源，澈剿巢穴，以殲隱藏之所，則地方治安，必可達夜不閉戶，道不拾遺的境界了。至於藉保甲運動以嚴密地方的組織，統一民衆的行動等事，更多借助於道路的便利，交通的進步。所以要求地方治安，就要修築道路。

(二)道路與民權思想 民權思想的發達，是民權行使的先決問題。而民權思想的培

育，道路確是一個重要的物質條件。在人民至老死不相往來的自足的，簡陋的，迷信的個人主義的社會裏，決不能產生出近代的民權思想。中國交通不便的社會中，在知足安陋迷信的心理上，增加了數千年專制的壓力，所以一般民衆以奴隸觀念爲安分，以帝王時代爲盛世。現在發展民權思想的方法有二：第一、要使其接觸人羣的範圍擴大，自然感覺到民權的需要；第二、要使其認識自己生命的有價值或人格的偉大，自然有民權的認識或意志。要達到這兩個目的，非有便利的道路，以擴大鄉村僻野的民衆在空間活動的範圍，并以輸入報紙等印刷品，使明瞭世界大勢及民權主義的要義不可。非如此不足以建設真正的輿論，非真正的輿論，又不足以實現民權的政治。由此可知要發展民權思想，就要修築道路。

(三) 道路與民權行使 真正民權行使的政治，就是民權主義的目的。民權行使的種類爲選舉，罷官，創制，複決四權，其意義就是政治主權在於全體民衆的意志。而全體民衆意志的集中，必要集會的方式，總理在民權初步自序上說：「民權何由而發達，則從固結人心，糾合羣力始。而欲固結人心，糾合羣力，又非從集會不爲功，是集會者

實爲民權發達之第一步。」而集會的舉行，大半視道路交通的利滯而定其難易。集會的難易，又可決定民權政治質量的高下與多少。世界上沒有真正民主的國家，而猶交通不便，集會不易的。就一地方說，假使道路交通不便，民衆或代表集會不易，就不能做到真正的地方自治，使地方的一切的重大事件取決於全體民衆的意志。就國家說，假若道路交通不便，國民代表召集不易，就不能做到真正的民權政治，使國家一切重大事件，隨時取決於全國的民意。所以無論民權的制度如何完善，但握政權的國民不能時時刻刻指導監督握治權的政府，終究不能發生充分的作用，甚或流於極大的危險。可見道路與民權行使的重要了。

第二節 造路運動與民族主義的建設

關於民族主義的建設，其要旨有四：第一、要先求全國的真正統一，以集中全民族的力量。第二、要有軍事的準備，和人口的發展，以鞏固國防消滅民族來日的大難。第三、要形成或擴大強毅的民族意識，與人類意識。第四、要發展民族的能力，以恢復民

族的地位，保障民族的生存，擔當民族的責任。本此四點，以衡論與造路運動之關係如後：

(一)道路與統一 本黨革命程序，第一爲軍政時期。軍政時期的任務在掃除國內障礙，開化人心，促進國家之統一。現在雖北伐完成，革命的武力，統一全國，但促進或保障全國統一的真實，必須有更偉大的努力。努力的方向雖多，而造路運動至少亦爲重要方面之一。我們看破壞國家統一，割據稱雄於一隅的，許多是憑藉交通不便，恃險自固的。在自然的關係上，交通不便亦可使全國國民的利害不能漸趨於一致，而漸趨於分化，以致促成國家政治的分裂。所以我們求國家政令的統一，財政的統一，軍事外交等的統一，就不能不修築道路，使全國國民利害日趨於一致，力量日即於偉大，政治基於民權，獨夫無所假借，則亂機自能消於未萌。

(二)道路與國防 要保障民族的獨立，消滅民族的危機，非鞏固國防不可。鞏固國防的方法有兩方面：第一須有軍事的準備；第二須有人口的充實。就第一方面說，軍事設備最重要者，即在交通。全國的動員，給養的輸送，行軍的神速，都要有周詳的準備

，方能奏效。歐戰初開，德國軍隊於二十小時內，即集中完畢，是以先勝。我國行軍，甚為艱緩，一旦對外有戰事，豈不危險！就第二方面說，現在我國所受外國人口的壓迫，如何的凶狠！若不從速移民殖邊，則大於內地數倍的滿蒙新疆西藏，終必不屬我有。但一言移民殖邊，其先決的條件，仍是交通的便利，道路的發達。就這兩點看，已可知道路在國防上的價值。

(三)道路與民族意識 民族意識的形成與發揚，第一須使全民族感受帝國主義壓迫之刺激，以喚起同仇敵愾的情感。第二須使全民族由混合而化合，思想由交換而集中，利害由相關而一致，觀念由家族而國族，其方法使風俗習慣言語，趨於統一；其目的在化除地域觀念，潛消種族畛域，由此公平自然的基礎上所形成的民族意識，以為達到民族生存的條件與世界大同的動力。欲實現以上兩點，無一不待於交通的開發，道路的便利。窮鄉僻壤，乃至此省彼縣，國恥未能同感，鬥爭多限於家族，風俗隨地而殊，言語何止百種？民情如此，云何能產生極偉大的民族意識呢？於此又可見道路的價值了。

(四)道路與民族能力 文化的創造是民族能力的表現，也就是民族生存的條件。文

化的繼續的創造，全由於切磋。世界上所有的新發明，沒有一件是一個人完成的。換言之，一切學術思想，都是人與人接觸後而產生的東西。人與人的接觸越多，學術思想的進步越快。道路爲縮減人類空間距離的重要工具，亦即增加人類互相接觸，互相切磋而產生民族學術創造能力的重要條件。所以 總理說：「每人之有行動，故文明得以進步。」又說：「道路者，文明之母也……試觀世界今日最文明之國，即道路最多之國，此其明證也。」現在我國同胞，覓一週遊世界的人，却很容易；覓一週遊全國的人，却是很難。週遊世界，費時不過數月；週遊全國，費時至少數年。即由南京至新疆，已需時三月餘，若再遊蒙藏及內地各省，其艱難可知。如此交通不便，何能產生偉大的文化？總理說：「外國人常說中國人很野蠻，他就是從中國沒有馬路，路政不講究，看出來的。」所以要恢復民族的創造力與自信心，使文化發揚，非先修築道路，以供給物質的條件不可。更就以上造路運動與民生主義及民權主義的建設各節看，道路與經濟政治文化社會關係的密切，更是恢復培育民族能力的具體的說明。

近世的學問，偏重數量的觀念，每一種理論，一定要用許多統計表格來證明其真實

，尤其是關於經濟方面的立論，更需要數字來說明。道路的重要性，多基於經濟的條件上，本當以數目計算爲重。不過本宣傳綱要，其目的在喚起造路運動的概念，宣揚總理發展交通的宏旨。至於詳細研究，則另有專刊，供給資料。於此，祇希望同志同胞們覺悟三民主義的實現，必基於物質的條件。造路運動乃是物質建設的起點與物質建設的基礎。由這個起點去努力，在這種基礎上去救國，才是唯一出路。

第二章 造路的常識

道路的改進與三民主義的建設之重要關係，已由前章分條縷述，同志同胞，當可瞭然。至關於道路的學術，其專門者，姑不多述，茲僅就道路的要義，分道路的意義與種類，造法與管理等數節，最低限度的常識，逐節略述於後，其關於實際的應用，則將由中央及省縣市之下層工作設計委員會調查研究隨時公佈之。

第一節 道路的意義

道路是擴大和增加人與人、人與地的關係之工具。人與人關係的密切，人與地關係的擴大，就是人類文明進步的證據。遠在邃古，文明未開，人與人的關係，只限於部落，人與地的關係，不外於百里，衣食住仰給於鄰近物產，民生各自爲計，老死不相往來，道路遂不發達。到了後來，民智日開，知人類非互助不能互存，非廣拓地利不能厚生，於是人與人的交通，乃日趨頻繁，人類活動的空間，乃日漸擴大，道路遂爲滿足人類物質的與精神的重要工具；而日漸發達。交通的工具，固不限於道路，不過道路確是最普遍而最自然的。道路雖由陸上交通頻繁而自然產生，但道路的價值，要以所加人工程爲條件。像由人類或牲畜的足跡而成的羊腸小道路，實在沒有多大道路的價值，現在世界上的道路，種類很多，有的用砂鋪成，有的用石鋪成，有的用木塊砌成，有的用三合土造成，有的用橡皮造成等。（下段詳述。）而其交通的方法，最初爲徒步，以後漸利用人力或動物力，及機械力等，如肩輿，騎馬，人力車，馬車，牛車，腳踏車，汽車，電車等。均以利用科學知識的多寡，爲優劣進退的準繩，國家文野的表徵。我國交通事業，始於黃帝的造舟車，舟以行水，車以遵陸。逮至有周，其道如砥，秦漢以降，

路政列爲循吏政聲之一，所以中國文化，早植丕基。其在西洋，古如希臘之雅典，斯巴達，德巴斯諸邦，道路均極發達，迦太基國人，所築道路，尤爲良好。巴比倫國之鋪設道路，實爲近代道路之祖。所以歐洲文化亦源遠而流長。降至近代，歐美各國，道路進步，一日千里，故政治文化，莫不呈突飛猛進之觀。返觀我國，路政頹廢，交通梗塞，故民族創造能力，日陷於衰微。（此論已詳前章。）此關於道路意義應明瞭者一。

復次，關於陸上的交通，自近世產業革命以來，鐵路實爲運輸之重要工具。但鐵路發達的結果，道路雖受有相當的影響，仍不失其重要。且有互相爲用，共同發展之妙。茲將道路與鐵路的差異和關係，比較如下：

(1) 道路交通所需要的建設費小，鐵路交通所需要的建設費大，所以道路交通容易創辦。

(2) 道路交通的單位較小，所以利息和資本償還額等固定支出雖少，但運輸費及修理費等不定支出較多，所以經營上比鐵路困難。

(3) 道路的運費比鐵路高，所以大量的運輸旅客或貨物，道路不及鐵路。

(4) 鐵路交通除線路上交通之外，車站兩端和住家或貨棧之間的交通運費，有時比鐵路運費還多；而道路以戶別交通為特徵，不要裝卸等費用，所以近距離交通，以道路為宜；遠距離交通，以鐵道為宜。

(5) 道路汽車，宜於交通數量不甚多的地方，不能應接鐵路那樣大量的交通；但同時鐵路交通亦不能在交通數量不多的地方發達，所以近距離交通，火車難以發達；遠距離交通，汽車難以發達。

(6) 汽車運送旅客，輕快舒暢，且可專用，免得混雜；鐵路交通則設備完善，乘客眾多，各有所長。

(7) 道路以供地方的交通為主，鐵路以供國家的交通為主。

(8) 道路交通發達，則鐵路交通，必因之而發達；鐵路交通發達，則道路交通亦必因之而發達。所以二者乃相互為用，而非相互為敵。

本書專載四，總理遺訓，亦詳述道路與鐵路的比較，可以參閱。此關於道路意義，應明瞭者二。

第二節 道路的種類和做法

我國自滿清末世，迄於現在，官馬大路，以北平爲中心，分達各省，更加支線，延長總約萬餘里以上，不爲不長，但道路的種類，却是最單純最原始，總而言之，不過天然的泥土砂石路而已。如此「無道之邦」，「凝滯之民」，何能競存於今日進步不息之世界？查近代世界道路的改進，已有十餘種之多。總理實業計劃專載修築碎石路一百萬英里者，不過簡示新式道路，以碎石建築爲主而已，不是除碎石路外，他種最進步的道路，都不在建築之列的。按道路的種類，就大體分，可分爲郊外道路和街市道路兩種。郊外道路就是都會和村鎮之間的道路，沿路兩旁，多半是田地，原野或是山陵，溪谷，人烟稀少的景象；其距離多半很長，幾十里乃至幾百里都有。街市道路，就是都會內部縱橫互相連絡的道路，沿路兩旁，大都是高樓大廈，建築巍峨，商業繁茂，交通發達的景象；其距離多半不長，普通幾里長，至多也不過幾十里而已。其性質既異，其造法亦不盡同，大概後者多尙最新式的路，前者則宜築堅實耐久的路。茲分述各種道路如後；

(一)自然路 自然路就是泥土路。其成分爲粘土，或沃壤，或沙及小石等。此種路，工程簡陋，最易爲雨水所破壞，不過初行改造道路，此種工作，亦所必要。修築之時，應最重排水與壓實。沙成之道，應旁植樹木，愈多愈妙。坭道之旁，不宜多植樹木，致遮陽光，使路溼滯。自然路再加改良，則以粗沙或小石密加土壤鋪路面，使堅硬而有抵抗力。交通運輸重者，以一尺厚爲度；交通運輸輕者，以四寸爲度。

(二)石塊路 用石塊鋪路，遠在二千五百餘年前，羅馬人已經修築。我國以前和現在也多有長方石塊鋪成的路，——尤以在小都會爲多。但是大石塊表面容易光滑，且因地的支持力不平均容易高下不平。所以現代的石塊路是用長方形的小石塊，依着一定的排列法，鋪在預先造成的基礎上。其基礎普通用六英寸厚的混凝土，使不透水與下沈，上鋪以三四英寸的細沙，以調和石塊的厚薄。石塊鋪上以後，以五十磅左右的鎚壓緊，更以細砂土等填其縫隙，以防搖動。石塊的材料，普通用花崗石。因爲花崗石比較耐久，平均壽命在十五年左右；若用砂石或石灰石，就不過三數年而已。石塊尺寸，以厚五英寸乃至七英寸，長九英寸乃至十二英寸，寬三英寸，四面皆平爲佳。石塊的排列以

與道路中心線成直角的橫行互相交錯爲佳，邊石則宜與道路平行，以便排水。石塊路的築造費，普通每方丈約需三十元，最貴的要六十元。養路費每年每方丈約需三角至八角。石塊路的優點：(一)可以用在各種斜坡上；(二)對於各種貨物都很適當；(三)非常耐久，不必時常修理；(四)立腳穩固；(五)不大生塵土，容易打掃。石塊路的劣點：(一)無論天氣晴陰，都嫌太滑，容易傷着蹄腳；(二)車馬走動時，振動頗烈，坐的人不大愉快；(三)通行時聲音嘈雜，於人之神經有害。

(二)煉磚路 煉磚路的歷史，也很悠久。他的鋪法和石塊路一樣。其基礎用混凝土或破磚塊築成都可以。合縫最好用泥或地瀝青膠泥。鋪路的煉磚，要堅固不脆，緻密不受霜雪作用才好。好的煉磚，壽命也有百餘年的。建築費每方最低八元半，最貴二十二元，平均在十二三元左右。養路費比較很少。煉磚路的優點：(一)抵抗力少；(二)立腳穩固；(三)沒有不快的聲音；(四)各種的坡度都可用；(五)塵土少；(六)容易打掃和修理；(七)不大吸水；(八)頗美觀；(九)磚是各地皆有，容易修造；(十)普通也很耐久。煉磚路的缺點是：(一)不能抵抗鉅重壓力；(二)品質不齊，往往有鬆軟的混在路面，一

經損壞，路面即凹凸不平。

(四)木塊路 木塊路在歐美各國用的很多，但是歐洲用的結果較好。木塊路造法和石塊路大概相同，不過合縫的寬窄和填充的材料，在木塊路很爲重要。因爲木材遇着水要脹大，脹大的程度，大約每八英寸可以脹大一英寸。若合縫的間隙太小，就會壓到兩旁的邊石，或是中央隆起；若是縫隙太大，則貨物的壓力就把木塊的纖維向四方擴大去，路面毀壞。所以要用地瀝青填在縫的下部，再用膠泥填在上部。地瀝青的作用在防水和利用他的彈性以調和木料的膨脹；膠泥的作用，是保護地瀝青，使他不爲日光所曬，和防止纖維的擴張。木塊的材料，種類很多，普通多用杉木，松木等。爲保護木質的堅固耐久計，常用苦列烏蘇油貫浸木中以爲防腐劑。木塊的式樣很多，有圓形的，方形的，菱形的，六角形的，八角形的種種，但方形最經濟適用。木塊的尺寸，普通方形的厚六英寸，長九英寸至十二英寸，寬三英寸。圓形的，厚和徑都是六英寸。木塊路的壽命，平均約十年。築造費每方最賤約二十元，最貴約七十元，平均約二十五元。養路費依木材有無防腐劑而大異。大約每方自四角至四元。木塊路的優點：(一)立脚穩固；(二)

行車所受的抵抗力比石塊路少，比地瀝青路略多；（三）對於各種貨物都適宜；（四）坡度到百分之五即可；（五）塵土少；（六）無嘈雜聲音；（七）築造費比較不貴，且頗耐久。木塊路的劣點：（一）打掃困難；（二）有時很滑；（三）修理多費時間；（四）易吸溼氣；（五）易寄生動物大小便中的微生物，很不衛生。

（五）地瀝青路

（一）地瀝青片路 地瀝青路是西歷一八三八年在巴黎才有。是為近代最普遍的道路。地瀝青路的基礎之上有二層：第一層名連結層；第二層名耗損面。此基礎必需堅固，普通用水泥混凝土和地瀝青混凝土兩種。水泥混凝土因基礎與路面結合不甚固，所以修理容易揭去路面，然有時路面會在基礎上滑動，變成波形不規則的表面，並且因溫度激變，會生裂痕。地瀝青混凝土是基礎和路面合成一塊，不易分離，所以修理時困難，但不會變成波形或生裂痕，且價亦廉。此外，近來多把舊日碎石路，石子路，石塊路，鍊磚路等作基礎，再鋪上一層地瀝青，以求翻新的，但不耐久。路層的材料，是用液狀地瀝青膠作主要成分，加以副成分混成。副

成分在連結層是碎石和沙，在耗損面是細砂和石粉或水泥。分量是地瀝青佔百分之九至十三，石粉是六至十二等。混合時要注意材料純粹，分量準確，始終熱度相同。地瀝青路的壽命，只要路基鞏固，至少也有十幾年。築造費每方，最賤十二元，最貴三十二元，平均十五元。養路費普通歸包工人包辦，含在築造費內；大概保險年限，由五年至十五年。地瀝青路的優點：（一）抵抗力少；（二）比較沒有聲音；（三）不透水；（四）容易打掃；（五）不生塵土；（六）各種貨物都適當；（七）耐久；（八）容易修理。地瀝青路的劣點：（一）因天氣的變化有時很滑；（二）遇高熱則軟，生波形面，遇寒冷則碎裂；（三）水分過多則分解；（四）不宜用在陡坡；（五）破壞地方注意稍遲，即難修理。

（2）地瀝青塊路 地瀝青塊路，是用地瀝青膠和小碎石做成方塊來鋪成的。其成分是地瀝青膠百分之八至十二，半英寸徑的小碎石七十八至八十四，或再加十至十三的水泥。做法以燒熱調勻裝入模型，壓緊，然後用冷水使之凝固。塊的尺寸，普通是長十二英寸，寬四英寸至五英寸，厚三英寸至四英寸。鋪法與石塊路同。築

造費平均每方約二十八元。優點：(一)立脚穩當；(二)可用在斜坡上；(三)鋪設修理很容易；(四)無收縮分裂現象；(五)原料製成，可以輸送。劣點：(一)打掃困難；(二)水能滲到基礎上；(三)有嘈雜聲音；(四)不很耐久；(五)費用較大。

(六)混凝土路 混凝土做基礎，很早就有；混凝土做路面，始於一九〇六年在美國實行。混凝土的基礎，普通將原有土質挖去一層鋪上碎石，石子，鑛渣等，用滾壓機滾實即可。路面的做法有二種：一為注入法；一為混合法。注入法是在基礎上鋪一層碎石壓到六英寸厚，然後把水泥一分砂二分的膠泥，用壓力注射器，注入石縫裏，填滿空隙，再鋪一層碎石壓實即可。混合法是把預先混合好的混凝土鋪在基礎上壓實即可。二者均有分爲基礎面四英寸厚，耗損面二英寸厚的。無論是一層或二層，鋪好後，均須用泥鍤鍤平，再用刷子刷成澀面，然後再劃成格子。因混凝土凝結時要收縮生裂痕，所以有加用伸縮線，使混凝土分成各小部分，完全分離不相連絡以防止分裂的。混凝土築成後，半月之內，絕對不能通行，並且要撒上一層沙，用草蓆蓋上，常撒水以資保護。上述做法之外，還有把混凝土做成方塊形，同石塊路樣鋪成。或者混凝土中放各種鐵網的。

此路性質，尚稱耐久。築造費每方最低七元，最高十五元，平均十元。優點：（一）造法容易，材料各地皆有；（二）勿論冷熱晴雨都很適宜；（三）跣腳穩固；（四）打掃容易；（五）修理機會少，且容易；（六）不生塵土；（七）夜間可以看見。劣點：（一）會生裂痕；（二）路面有細塵，則天雨會滑；（三）太堅固少彈性；（四）有嘈雜聲音；（五）往往局部分解，生出凹洞；（六）移動地下埋設物自來水管等，要翻開路面，甚見困難。

（七）碎石路 碎石路創於何時，不可確知，惟於一七六四年，法國始有大規模之碎石路建築。以後由英國漸次傳到各地，現在世界上新式道路發明雖多，但是就簡易價廉及適用說，實以此為最宜，所以 總理實業計劃，獨標碎石路，以為造路運動的準繩。碎石路的造法，因時因地而異，要言之，不外特爾福（Telford's）式與麥克登（Macadam's）式。現在麥克登式尤為通用。茲分述如後：

1 特爾福式——於平面路床上鋪石塊路基一層，中間高七寸，由中間起九英尺外的地方要五英寸高，十五英尺外的地方要三英寸高。石塊之最闊之邊向下，與路線成直角形，石塊之向上者，其闊以四英寸為度，所有凸出不齊，用錘擊去；所有空隙，用小錘

將小石片擊堅，使成爲中央比兩傍高四英寸的曲面。底層做好後，在中央十八呎間用堅硬石子鋪上四英寸，任車馬往來，借作滾壓之用。俟路面堅實，再鋪上二寸，遂成六寸厚的碎石層。路中心十八英尺外兩傍，再用碎石或石塊鋪上，使全體面成爲中央高六英寸的曲面。最後再用黏土或潔淨碎石，全鋪一英寸半厚，即成路面。路面計共三十英尺。

2 麥克登式——麥氏因路基層之大石塊，非特無益於路身，且足以爲害，遂棄而不用，只將天然的泥基做成同路面同形的曲面，上鋪一英寸半大小碎石一層四英寸厚，任車馬往來，把他踐壓堅實，然後再同樣鋪上四英寸厚，又任車馬踐實，最後在上面再鋪上二英寸厚的碎石就完成了。氏稱爲三次做法。

以上兩式，各有所短。特爾福式的缺點：（一）路底層石塊縫隙難於填塞，水易流入，爲害路身；（二）底層石塊比上層路面大而有力，車重下壓，路面石子，易於粉碎；（三）底層用大石塊，費用較大。麥克登式的缺點：（一）路身石子鬆動，空隙過多，一遇潮溼，泥水向碎石空隙上昇，而石子因車輛壓力，翻向泥中下沈，日久路面即成泥石混

合物。此二式因舊法不良，所以現在實際上多把他稍加改變如下：

3 現代特爾福式——把地面作成相當的斜傾，然後如舊法用人工排上八英寸厚的石塊，在上面全鋪三英寸以內的碎石層，滾實後再鋪一層一英寸半厚的砂層再滾實；然後又鋪二英寸大小的碎石四英寸厚，滾實；再鋪上砂，再滾實；最後鋪一層潔淨的砂，撒水，滾光後掃去路面之砂即成。

4 現代麥克登式——把地面滾實後，鋪一層石子滾實；再鋪上碎石層再滾實；最後用砂和粘土鋪在面上，撒水，滾光即成。至於築造碎石路時，需注意：（一）除去路面的有機物；（二）斟酌土質和碎石層的厚薄，要將泥土挖去一層；（三）地下排水要完善；（四）碎石要清潔，除去所雜肥土，要各種大小都有；（五）用砂或石子填滿空隙；（六）路身石料或取於本地，或運自異土，均宜選其最上者，方為經濟；（七）石料的性質要堅硬有彈性有接合性黏着力，普通用花崗岩，實則以石英質砂石及矽化砂石和石灰岩的混合物為最佳；（八）石塊的敲碎，以人工手敲為宜；（九）碎石層的厚薄，需依石料的性質和貨物的分量而異，普通以十英寸為準；（十）碎石層壓實的方法，以用滾壓機滾壓為最經

濟而成績最好。

碎石路因爲車馬——尤其是汽車——的往來，霜雪的侵蝕，很易損壞，尤其是排水不良，基礎薄弱地方最利害。窪洞，輪溝，蔓延最快，所以碎石路養路比較困難和重要。其要點如下：（一）每一定期間須耙開路面，添上所耗損的碎石滾實；（二）路面要保持平滑，容易瀉水，遇有窪洞與輪溝，須立即修補，勿使蔓延；（三）每年當春秋二季，路面稍軟時，要滾壓一次；（四）路面碎石現露時，要鋪以細砂石粉，使其粘結；（五）要常打掃路面。

碎石路的建築費，最高是每方十元，最低是二元，平均需五元。養路費，每年每方約二三元。

碎石路的優點：（一）立腳穩固，馬足安全；（二）駛行便捷；（三）安靜少嘈雜聲；（四）築造費低廉。劣點：（一）天晴則多灰，天雨則泥溼；（二）重貨多則養路費甚大；（三）難於打掃。

（八）瀝青麥克登路 對於重貨的交通，麥克登路甚易損壞，養路費遂大，所以近來

有加瀝青於碎石層，使成爲瀝青麥克登路的。此路普通分四英寸厚的底層，和二英寸厚的面層二層。造法頗多，舉例如下：（一）把底層碎石鋪上後，蓋上約一英寸厚的砂，以填滿縫隙，然後鋪上瀝青底層，隨後將面層鋪上滾實；則面層碎石向下壓，瀝青就上昇縫隙。滾好後，再次第鋪上第一第二瀝青層與石屑而再滾實二次即成。（二）把底層和二層的瀝青層略去，只鋪一層瀝青的。瀝青和碎石之鋪設，須在暖天，燒熱三百六十度方可。瀝青材料不外地瀝青膠，地瀝青油，各種柏油或以上各種之混合物。碎石的大小，有純用一英寸或一英寸半大的，有混用四分一乃至一英寸四分一大的不等。瀝青料分布法，有用人工傾注，有用重力分布器。築造費比普通麥克登路每方多用一元半至二元半左右。

（九）瀝青面路 就原有各種鋪路上，蓋上一層瀝青料的，稱爲瀝青面路。此路費廉而效力尙佳，故甚流行。碎石路或石子路用此法爲尤宜。做瀝青面之先，需將路面修理平整。加瀝青時，路面要乾燥潔淨，方能使瀝青與路面易於粘結。所以做工要在晴天，并要斷絕交通兩三日使之凝固。瀝青料的分量，每方用一至二加倫。（一加倫約合四公

升半) 太厚易失敗，所以用二加倫瀝青時，須分兩三次。砂石層的分量，每方約二十五磅至七十五磅之譜。瀝青面的壽命很短，大概一二年須改造一次，交通繁盛之地，則一年須改造兩次。改造時所需瀝青料，只要新造的一半即可。築造費最高每方八角五，最低一角四，平均五角，養路費每方年約二三角。

(十) 石子路 用天然的石子築成的路，名石子路。質雖不甚佳，但如在產地價低，尚適於輕貨交通之用。做法在路基和排水做成之後，鋪上石子，大的在下，小的在上，撒水滾實即成。石子層普通中央八英寸厚，兩旁六英寸厚，鋪滾最好分三層做。石子要加以八分之一的含鐵性的粘土，方易連結，草根泥砂，須盡除去。路成後養路須格外注意。此路晴則石子分離，雨則成泥，所以多雨多旱的地方不適宜。築造費最高每方五元半，最低一元。

(十一) 橡皮路 美國各處和英國倫敦有用橡皮混沙來鋪路的，其結果極好，可以載重貨，免灰塵，潔淨無聲，且不停留雨水，但築造費甚貴，如倫敦的每方需一百十元。

(十二) 石軌路 在碎石或石子路基上，鋪一層砂，在上面就車輪通過的地方鋪兩條

闊一英尺半至二英尺，厚六英寸至九英寸的石條，餘以石子填平。優點是車軌平坦，人馬行走穩當，可經重貨，築造價廉；劣點容易損壞。

(十三)木板路 在木料多的地方，亦有用木板鋪路的。此路對於不良的地基和重貨的交通很適當。做法先在道路中央埋二條平行的枕木然後把木板釘上，并鋪以粗砂以減輕磨損。

(十四)煤渣路 以煤渣來鋪路，乃是廢物利用，實在很經濟。不過沒有連結力，重車易生輪溝，大風時細渣飛揚，是其缺點。

(十五)鑛渣路 在煉鑛的附近地方用鑛渣鋪路也很經濟，支重耐久。不過缺乏接合性，容易磨損，所以有時用石灰參進去。

關於道路的種類和做法，以上已有簡略的說明。不過關於道路的修築，尚有以下應滿足的條件，方能以最少之勞力與最少之費用在最短之時間內達到交通運輸的目的。

(1)方向——道路的方向，貴直短與平坦，二者不可得兼時，甯舍曲屈而務平坦，是為修治道路的最要原則。

(2) 坡度——道路固貴平坦，但實際上不易選擇，故依學理經驗，定最大坡度與最小坡度，以爲普通原則。坡度普通依水平線和路兩端比的，如百英尺之間，高下相差四英尺，坡度即等一比二五。最大坡度普通對於快速貨物爲一比五〇，緩慢貨物爲一比二〇；最小坡度普通是一比一二五至一比二〇〇。

(3) 路寬——亦稱路幅。依地方情形而異，但其最小寬度，應以同時能通過兩輛汽車或馬車爲度。總理所規定各縣道路，即以同時能通過兩輛汽車爲支路，同時能通過四輛汽車爲幹路。是即至少亦須二丈寬。兩旁各加人道五尺，即共三丈寬。其在都市，必須數倍此數。如華盛頓的道路，最寬至一百六十英尺，倫敦的道路，最寬亦八十英尺。

(4) 路冠——路之中央高處，以便雨水流去者，稱爲路冠。（亦稱橫断面）道路越好，路冠越小。土路最大爲高出四十分之一，地瀝青路最小爲高出八十分之一。

(5) 路床——路床以比近傍地盤較高爲宜，否則降雨之後，路面沒於水中，殊爲不便

(6) 路面——路面貴平滑而堅硬。因平滑則通過時費力少而車輛與道路損壞少；堅硬則不易破壞，足以維持平滑。

(7) 旁溝——欲保持道路之免於雨水破壞，非妥設邊溝以排水不可。旁溝有設備的排水溝，排水管，側溝，暗溝等的不同，且亦因地而異，要使得道路乾燥為主。

(8) 人道——最好的道路，無論郊外與街市，必將車道與人道分開。人道的寬窄，依地方情形而異，大概佔全路三分之一至二分之一為度。其建築必需平坦，不滑，易乾，堅實，無灰，耐久為主。

(9) 路旁行列樹——路旁行列樹，可以增加美觀，調和空氣，輔助排水，防止日光直射，吸收有機素，并可增加收入，以補修路費，所以路旁植樹，甚為重要。

(10) 管理道路——道路的管理，亦為路政重要工作。大概分改築舊路，養路，修理，打掃，撒水等數項。

第二章 造路的應有設施

造路的方案，經緯萬端，詳細規定，自應待中央及省縣下層工作設計委員會之正式頒布。茲所臚列，不過關於造路運動中，政府和民衆應有實際努力的綱領，倘能共喻此旨，則由造路的宣傳達於造路的實施，庶有所遵循矣。

第一節 政府應有的設施

(一) 培養造路人材，發展造路學術 近代學術，日趨於專門，一技一藝，均須科學的研究，方能與日俱進。歐美大學，對於道路之學，早已設有專科。我國現在爲完成造路運動起見，非先由政府將國立工科大學附設道路學專科，或專設路政學校，以大規模培養全國所需要的造路人材，并兼獎勵道路專家，設立道路工程研究機關，以發展適合國情的道路學術不可。這是政府第一件應有的設施。

(二) 測定造路計劃 爲進行造路工作，實現 總理遺志，必須先有具體的精密的計劃，以爲實施的準繩。按道路有國道，省道，縣道，之別。國道以首都爲中心而遍達於各省，省道以省會爲中心而遍達於各縣，縣道以縣城爲中心而遍達於縣內四境。究竟是

否國道以鐵路爲主而免修道路？省道以兵工造路爲主而進行？人民僅有造全縣道路之義務而免其修造國道省道的責任？均須有詳細的規定。其次，關於 總理整個發展交通之計劃，多有連帶性或因果性。如鐵路航運的發展與道路的發展，除少數例外外，實乃互爲條件，互爲因果的。沒有四通八達的鐵路航運，就難有四通八達的道路。換言之，道路不發達，鐵路航運也就難發達。究竟如何平均發展交通，以增加其進步的速度，也是政府要有詳細的計劃的。這是政府第二件應有的設施。

(三)制定各項道路的法規 造路之先，關於土地收用法，修路機關組織法，修治道路條例，兵工造路條例，修治道路獎懲條例……；路成之後，關於車輛徵稅法，汽車公司組織法，保護道路條例……等，都需要根據本黨主義與政綱，制定各項妥善的法規，以資遵守。這是政府第三件應有的設施。

(四)確定造路經費 關於造路經費，中央與地方如何分攤？中央補助造路經費，以何項收入爲主？地方籌措造路經費，以何法徵收爲宜？關於養路經費，車輛捐等，是否交通初開，即能維持？此等問題，均須先行詳細規劃。這是政府第四件應有的設施。

(五)改良運輸工具，發展行動工業 道路的進步與運輸工具的進步，是平行的。笨重的舊式車輛，可使優良的道路，易於破壞；有新式的交通工具如汽車，新式馬車，人力車，腳踏車等，優良的道路，方有宏效。所以 總理有行動工業的計劃，由政府設立自動車的工場，以製造物美價廉的農用車，工用車，商用車，旅行用車，運輸用車等，以供全國人民的需要。這是政府第五件應有的設施。

第二節 民衆應有的設施

(一)積極修築全縣道路 訓政時期以縣爲自治單位，關於修築道路，除國道省道外，亦以縣爲進行的單位。全縣的民衆應集中精力財力，早日完成四通八達縱橫全境的道路，以完畢其地方自治重要物質條件之一，以求早日取得自治之實權。至新法造路，乃根據科學的真實的知識去進行，民衆切不可固執偏見，墨守舊法，惑於風水地氣的迷信，以積極消極的阻礙造路的進行。這是民衆第一個應有的努力。

(二)採用新式運輸工具 凡一種改革，無論所得的利益多少，若不施以最大的決心

，決不易改絃更張，除舊布新的。在我們中國因循苟安，簡陋自封的民族習性中，尤其難於革新。所以我們改良交通，民衆非先有極大的決心，採用新式的運輸工具不可。至近世新式的運輸工具，除已通行的人力車，馬車，汽車等外，政府并可派人研究發明，必可得最經濟最優美的結果。不過行動工業的發達，必以全國民衆樂於採用爲條件。這是民衆第二個應有的努力。

(三) 保護新式道路 就經驗上看，新式道路的發展，必以民衆隨時隨地保護爲最要。一般民衆，每以褊見，疾視新路，在有意無意中，加以損壞，使養路費增加而路政難於維持。所以保護新式道路，是民衆第三個應有的努力。

(四) 完成造路工作，要求地方自治 總理遺著：建國大綱第八條規定四境縱橫之道路修築成功，爲完成縣自治條件之一。地方自治實行法亦以人民義務勞力，首先宜用於修築道路。實業計劃行動工業中亦擬以造路爲允許地方自治的條件。換言之，就是人民必先完成造路工作，方有自治的權利。實則既有四通八達的道路，人民在經濟上，文化上得到長足的進步，就不愁得不到政治地位的平等。這是民衆第四個應有的努力。

第四章 結論標語

- (1) 造路運動是實現三民主義的基礎！
- (2) 造路運動是訓政時期的重要工作！
- (3) 完成全縣的道路，是允許地方自治的條件！
- (4) 完成全省的道路，是全省憲政開始的條件！
- (5) 完成全國三百多萬里的道路，是 總理實業計劃內一件重要工作！

- (6) 農人要想過好日子，非努力修築道路不可！
- (7) 工業要想發達，非先修築道路不可！
- (8) 商務要想茂盛，非先修築道路不可！

- (9) 沒有四通八達的道路，教育不能發展！
- (10) 沒有四通八達的道路，娛樂不得滿足！
- (11) 沒有四通八達的道路，民權政治不能實現！
- (12) 沒有四通八達的道路，帝國主義不能打倒！
- (13) 道路是文明之母，財富之脈！
- (14) 世界上道路最多的國家，就是最文明的國家！
- (15) 道路可以輔助鐵路的發達！
- (16) 修築新式道路，採用新式車輛，發展行動工業！

專載

總理對於造路運動的遺教

(一) 節錄民生主義第三講

★

★

★

★

★

第六個方法就是運送問題。糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑。粵此地的有餘，去補彼處的不足。像東三省和北方是有豆有麥沒有米，南方各省是有米沒有豆和麥。我們就把北方東三省多餘的豆麥，掣來供給南方；更要把南方多餘的米，掣去供給北方和東三省。要這樣能穀調劑糧食，便要靠運輸。現在中國最大的問題，就在運輸。因為運輸不方便，所以生出許多耗費。現在中國許多地方，運送貨物，都是靠挑夫。一箇挑夫的力量，頂強壯的每日祇能穀挑一百斤，走一百里路遠，所需要的工錢，總要費一元。這種耗費，不但是空花金錢，並且空費時間。所以中國財富的大部分，於無形中便

在運輸這一方面銷耗去了。講到中國農業問題，如果真是能穀做到上面所說的五種改良方法，令生產加多，但是運輸不靈，又要成甚麼景象呢？像前幾年我遇着了一位雲南土司，他是很多土地的，每年收入很多租穀。他告訴我，每年總要燒去幾千担穀。我說穀是很重要的糧食，爲甚麼把他來燒去呢？他說每年收入的穀太多，自己吃不完，在附近的人民，都是足食，又無商販來買。轉運的方法，祇能穀挑幾十里路遠，又不能運到遠方去賣。因爲不能運到遠地方去賣，所以每年總是新穀壓舊穀，又沒有多的倉庫可以儲蓄，等到新穀上了市，人民總是愛吃新穀，不愛吃舊穀，所以舊穀便沒有用處。因爲沒有用處，所以每到收新穀的時候，祇好燒去舊穀，騰出空倉來儲新穀。這種燒穀的理由，就是由於生產過賸，運輸不靈的原故。中國向來最大的耗費，就是在挑夫。像廣州這個地方，從前也有很多挑夫，現在城內開了馬路，有了手車（即人力車，黃包車），許多事便可以不用挑夫。一架手車，可以抵得幾個挑夫，可以省幾個挑夫的錢。一架自動車（即汽車）更可以抵得十幾個挑夫，可以省十幾個挑夫的錢。有手車和自動車來運送貨物，不但是減少耗費，並可以省少時間。至於西關沒有馬路的地方，還是要用挑夫

來搬運。若是在鄉下要把一百斤東西，運到幾十里路遠，更是不可不用挑夫。甚至於有錢的人走路，都是用轎夫。中國從前因為這種運輸方法不完全，所以就是極重要的糧食，還是運輸不通。因為糧食運輸不通，所以吃飯問題，便不能解決。

中國古時運送糧食最好的方法，是靠水道及運河。有一條運河是很長的，由杭州起，經過蘇州鎮江揚州山東天津，以至北通州，差不多是到北京，有三千多里路遠，實為世界第一長之運河。這種水運是很便利的，如果加多近來的大輪船和電船，自然更加利便。不過近來對於這條運河，都是不大理會。我們解決將來的吃飯問題，可以運輸糧食，便要恢復運河制度。已經有了的運河，便要修理，沒有開闢運河的地方，便要推廣去開闢。在上海運輸，更是要用大輪船，因為水運是世界上運輸最便宜的方法。其次便宜的方法，便是鐵路。如果中國十八行省和新疆滿洲青海西藏內外蒙古，都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食，便可以四處交通；各處的人民，便有便宜飯吃。所以鐵路也是解決吃飯問題的一個好方法。但是鐵路，祇以到繁盛的地方，才能夠賺錢，如果到窮鄉僻壤的地方去經過，便沒有什麼貨物可以運輸，也沒有很多的人民來往。在鐵路一方

面，不但是不能夠賺錢反要虧本了。所以在窮鄉僻壤的地方，便不能夠築鐵路，祇能夠築車路。有了車路便可以行駛自動車。在大城市有鐵路，在小村落有車路，把路線聯絡得很完全，於是在大城市運糧食，便可以用大火車；在小村落運糧食，便可以用自動車。像廣東的粵漢鐵路由黃沙到韶關鐵路兩旁的鄉村是很多的，如果這些鄉村，都是開了車路，和粵漢鐵路都是聯絡起來，不但是粵漢鐵路，可以賺許多錢，就是各鄉村的交通，也是很方便，假若到兩旁的各鄉村，也要築許多支路，用火車去運送，不用自動車去輸送，那是一定虧本。所以現在外國鄉下，就是已經築成了鐵路，火車可以通行，但是因為沒有多生意，便不用火車，還是改用自動車。因為每開一次火車，要燒許多煤，所費成本太大，不容易賺錢；每開一次自動車，所費的成本很少，很容易賺錢。這是近來辦交通事業的人，不可不知道的。又像由廣州到澳門，向來都是靠輪船，近來有人要籌辦廣澳鐵路。但是由廣州到澳門不過二百多里路程，如果築了鐵路，每天來往行車，能開三次，還不能夠賺錢。至於每天祇開車兩次，那便要虧本了。而且為節省經費，每天少開幾次車，對於交通還是不大方便。所以由廣州到澳門，最好是築車路，行駛自動車

。因為築車路，比築鐵路的成本是輕得多。而且火車開行一次，一箇大車頭至少要拖七八架車，才不致虧本，所費的人工和煤炭的銷耗是很多的。如果乘客太少，便不能夠賺錢。不比在車路行駛自動車，隨便可以開多少架車。乘客多的時候，便可開一架大車，更多的時候，可開多兩三架大車。乘客少的時候，可以開一架小車，隨時有客到，便可以隨時開車，不比火車開車的時候有一定，如果不照開車的一定時候，便有撞車的危險。所以由廣州到澳門築車路，和築鐵路比較起來，築車路是便宜得多。有了車路之後，便有窮鄉僻壤是自動車不能到的地方，才用挑夫。由此可見我們要解決運輸糧食的問題，第一是運河，第二是鐵路，第三是車路，第四是挑夫。要把這四個方法，做到圓滿的解決，我們四萬萬人才有很便宜的飯吃。

(二) 節錄實業計劃

第四部 行動工業

中國人爲凝滯民族，自古以來，安居於家，僅煩慮近事者，多爲人所贊稱。與孔子

同時之老子有言曰：『鄰國相望，雞犬之聲相聞，民至老死不相往來。』中國人民每述此爲黃金時代。惟據近世文明，此種狀態已全變。人生時期內，行動最多。每人之有行動，故文明得以進步。中國欲得近時文明，必須行動。個人之行動，爲國民之重要部分。每人必須隨時隨地行動，甚易甚速。惟中國現在尙無法使個人行動容易，因古時大道，旣已廢毀，內地尙不識自動車（卽摩托卡）爲何物。自動車爲近時所發明，乃急速行動所必要。吾儕欲行動敏捷，作工較多，必須以自動車爲行具。但欲用自動車，必先建造大路。吾於國際發展計劃，提前一部，已提議造大路一百萬英里。是須按每縣人口之比率，以定造路之里數。中國本部十八省，約有縣二千，若中國全國設縣制，將共有四千縣，每縣平均造路二百五十英里。惟縣內人民多少不同，若以大路一百萬英里除四萬萬人數，則四百人乃得大路一英里。以四百人造一英里之大路，決非難事。若用予計劃以造路爲允許地方自治條件，則四百萬英里之大路，將於至短時期內造成矣。

中國人民旣決定建造大路，國際發展機關，卽可設立製造自動車之工場。最初用小規模，後乃逐漸擴張以供給四萬萬人之需要。所造之車當合於各種用途，爲農用車，工

用車，商用車，旅行用車，運輸用車等。此一切車以大規模製造，實可較與今更廉，欲用者皆可得之。

除供給廉價車之外，尚須供給廉價燃料，否則人民不能用之。故於發展自動車工業之後，即須開發中國所有之煤油鑛，是當於鑛工業中詳論之。

(三) 節錄地方自治實行法

(四) 修道路 道路者，文明之母也，財富之脈也。試觀世界今日最文明之國，即道路最多之國，此其明證也。中國最繁盛之區，即交通最便利之地，此又一證也。故吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不爲功。凡道路所經之地，則人口爲之繁盛，地價爲之增加，產業爲之振興，社會爲之活動；道路者，實地方之文野貧富所由關也。地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以定地方之交通，而人民可以戮力從事於修築道路。所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此。道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通過四輛自動車爲度，支路以同時能往來通過兩輛自

動車爲度。此等車路，宜縱橫遍布於境內，並連接於鄰境。築就之後，宜分兩段保管，時時修理，不使稍有損壞；如地方有水路交通，尤宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並到。道路一通，則全境必立改舊觀，從此地方之進步，必有不可思議者矣。

(四) 修築馬路是便利交通的好方法

——孫總理在江陰的演講 民國元年十月十九日——王醒農存稿

兄弟今天經過江陰地方，查閱砲台，蒙江陰父老兄弟，開會歡迎，兄弟非常感激。又承國民黨進我以詞，實在不敢當。現在我中華民國成立，諸君多知道是全國同胞同心協力，費了許多血汗，所以有這個結果。今天承諸君盛意，招兄弟到此，兄弟有幾句話，要同諸君談講談講：今年是民國成立的第一年。我們推翻了專制政府，改建了共和國，大家就應知道，專制與共和，到底有什麼分別？從前的專制國是皇帝的國家，現在的共和國是人民公有的國家。諸君要曉得今日到這個地位，自開國以來，所沒有的，從

前是皇帝在上，人民在下，現在我中華民國的人民，已從奴隸的地位，變做主人的地位。我們既然到了主人的地位，就應該以主人自居。但是我們做主人翁的，要曉得做主人有主人的資格，有主人的學問，有主人的度量。一國人民都有一定要盡的義務，大家盡了義務，方能算是主人。什麼是應盡的義務呢？很明白的就是全國人民多應當兵，多應納稅，從淺顯的說起來，就是國家所有一切大費用，都要大家擔任。現在一國的人民，須有擔任國家費用的能力，方能成個國度，方能立國於地球之上。全國人民的身家性命，不能不受國家的保護，國家所以要有兵，全是保護國民起見，一國的兵沒有保護的能力，那就不能算個國了。從前專制國的人民，只有義務，沒有權利，共和國人民，權利義務，二者相當的。兄弟有個譬方，如做買賣，國家是個公司，從前的專制國，是一人的國家，皇帝是老班，我們人民都是夥計，只能賺一吃飯的工錢，沒有權利享受的。現在共和國是大家的國家，大家都是股東，大家都有股份，所以就應該竭力的支持，方能算大公司裏的大股東。所以國民能盡義務，方能算得國民，不盡義務，就不能算得個國民。自從革命以後，有些不開通的地方，以為民國同從前沒有什麼不同的地方，甚且

以爲革命以後可以坐享權利，這就誤會了！要曉得現在的國民要盡義務，從前的國民也要盡義務，不過從前盡了義務，是沒有權利的，現在是有相當的權利的。諸君都是很明白這個道理的，最好時常同那些不明白的講講，倘能常到鄉間沒有開通的地方，把這種道理宣講得明明白白，使四萬萬的同胞都懂得這個道理，大家出力幫助民國，那就是民國前途的幸福。諸君都是先知先覺，趕快把地方風氣開通，叫大家明白民國是什麼東西，做這件事情，是第一要緊的義務。現在民國要做的事情，是很多很多，只要大家同心協力做下去，就可以做地球上第一等強國。今天兄弟剛到的時候，接了貴邑的一封信，說是從江陰到橫林，要想法造條鐵路，這個鐵路，固是要緊，但據兄弟看起來，鐵路以外，尚有要緊的事情，并且辦法也稍些容易一點。這是什麼呢？就是要想法造道路，道路的辦法既容易，而且最有利於國家，最有利於社會，大家祇知道鐵路的利益，沒有知道道路比鐵路更有利益。諸君要曉得這鐵路的利益，總要距離千里的路線，方能享受。譬如裝運貨色，或是重大的物件，纔享得到他的利益，况且造鐵路的費用很大，沒有造道路的便宜而容易。比方上海的大馬路，靜安寺路，徐家匯那些路都是很廣，很平正的

，不妨就把這些道路，當做模範，趕快想出造路的法子。爲什麼呢？因爲鐵路的建築，照滬寧辦法，每里須化四萬元，馬路的建築，只須千元。比方江陰要造的路，不過是四五十里，來往的人又不很多，若是通了火車，每天開車二次，那火車公司就要賠本。若是每天開一次，那趁車的人，過了開車的時候，就要等上二十四點鐘，方能再趁，仍舊不能得火車的利益。照此看來，是造鐵路，每天只得一回的利益，反不如造了一條很大的馬路，每點鐘都可以行走，而且可以用洋車，四十里路，三四點鐘就可以到，用馬車只須二點鐘，或是用自動車比火車還快得多，大約五六十里的地方，只要三十分鐘光景，所以造鐵路不如造道路的好。況且有種公共自動車，每座可坐二十四人，一點鐘可行二十英里，大約合中國六十里，價錢也很便宜，不像那火車，一個車頭，也要一萬多塊錢，有了車頭，還不中用，一定還要客車，貨車，每座總要幾千銀子，這都是很難辦得到的。所以火車，只好在全國交通上緊要的地方建築，像江陰離有火車的地方，沒有多遠，那是很不值得，儘可想法造條很大的馬路，設置電車，每天開了十次，這個利益就不小了。並且有一種電車，可以裝五十噸以上的貨，不過一萬多塊錢，一點鐘可走十多

里，從小地方講起來，同火車也不相上下。總之，鐵路爲國家交通，爲幾千里路的交通，若在小地方，爲便利人民交通起見，單造道路，已覺可以，卽如英國從前，在很近的地方，也都造鐵道，現在已知道這鐵道的利益很小，所以特地將近的地方，當鐵路廢去，另造一條很大的馬路，就是這個意思。江陰如果造了鐵路，開行的次數，又不能多，那滬寧鐵道的火車，每每來往，雖然開了十二次，江陰的火車，不能按時接頭，仍舊不能享其利益。如能造了馬路，隨時多可趕到，這是方便的。假使我們全國都知道造路的利益，交通上就便利得多了。因爲馬路造得多，造得好，可以便利鐵路兩旁的地方，那幹線的火車，也就有許多利益。倘若要造鐵路，卽使造成，亦須加造馬路，有了馬路火車方能發達，所以要中國交通上便利，須從造馬路做起。兄弟曾聽得外國的一個博士說：一國文明的起點，全在人民知道修路；若到文明大發達的時候，必然全國人民都知道修路。因爲道路很便利於普通人民，外國人常說中國人很野蠻，他就是從中國沒有馬路，路政不講究，看出來的。原來鐵路的利益，不能普及，必定要靠馬路或運河的幫助，方能發達，所以我們要注意這個道理；倘是沒有了馬路，就是有了鐵路，也不能發達的。

。世界上鐵道最多的國是美國，美國全國有八十萬里鐵路，現在還嫌不方便，所以近來有人提倡，開兩條大路，東西一條，南北一條。東西有三四千里，南北有二三千里，兩條大路，可以在全國的中心點交通，闊有一千尺，路上再分出走馬車的，走電車的，走自動車的，走貨車的，走人的，種種界線，所以全國的學校，工廠，那些要緊機關，都依了這兩條的大路，分布出來，所以那些電線，煤氣管，自來水管，也都依了這兩條路分布出來，此外再另闢支路，傳播全國，大約用自動車，二十四點鐘可以走通東西兩界，若用電車，只須十二小時，可以走遍全國。現在美國人，很贊成這個計劃，大約就要實行的，這是新發明的最好的方法。我們中華民國，若是取法乎上，也應如此辦法。兄弟得了這個法子，因為貴處的人，想造鐵路，就把這個道理，貢獻出來，請諸君研究。橫林距江陰既沒有多遠，那就很好照這個辦法，因為造一里鐵路，照滬寧鐵路的樣子說起來，每里要化四萬多塊錢，豈不是要一百六十萬麼？若是造馬路，每里至多不過五六千塊錢，大概有了三十萬元，總可以了。兄弟這回打北京下來，在濟南的地方，看見城外也有許多的馬路，但是不很長，沒有幾多里就完了，所以兄弟勸他們主張在幾千百十

里以外的地方擴充出去。但是這筆費用，從那裏來呢？諸君要知道，關於全國的，自然全國人民負擔；關係一塊地方的，就要本地人民負擔了。着手辦法須先招股，設一公司，計劃交通所用的本錢，與連接的縣分，合設一個交通機關，兩邊籌劃起來，沿路地主，多可入股。劃定了經費之後，就合以測量路線，雇人開築，築完之後，公司裏就可以備了幾座公共自動車或公共馬車，供人租用，或由別的商家出來營業，那入款必定很多，足抵造路的費，東洋車，以及農人裝貨物的牛車，馬車，也都可以收捐，作為修路的費用。到了那時，人人都受益不淺，公司並好賺錢，人家知道這造路的利益，自然就肯做了。加上幾年的功夫，全國都這樣的做起來，那交通的便利，更不用說了。諸君既要想法替江陰的交通生色，不如築一條大馬路，做成了全國的一條模範馬路，給大家做個榜樣，叫全國的文明，從江陰發起，這就是兄弟今天對於諸君最大的希望。今天因時間很短促，晚上十句鐘，就打算開船到鎮江去，不能再同諸君多談幾句，抱歉得很，還望原諒！

(五)開發陽朔富源方法

——對廣西陽朔人民演講詞——十年——

今日受諸君之歡迎，乘此機會，得與諸君談民國之政治，不勝愉快。改造真正之民國，乃全體國民之責任，尤為中國國民黨員應負之責任。責任維何？即實行民族，民權，民生，三民主義，即近代所謂之國為民有，國為民治，國為民享真精神也。蓋中國為中國人之中國，決不能為非中國人所宰制。人為萬物之靈，知識之高下，身體之強弱，雖有不同，原無階級之不平等，何容受他人不平等之待遇。且民為邦本，本固邦寧。簡而言之，即民為國主，主安即國治，何能容強權者行亂國之政治，釀成亡省亡國之痛苦。國家物產，國家富利，乃半為國家天然之美麗半為國民工作之材料，衣食住生活所賴，何能容他人無理之強奪。則無論何種國民，生於何國，皆當有其國，治其國，享其國，而成為獨立自由之國民，此乃天經地義，責無旁貸者也。誠以民國與帝國相反，國民以民為主，帝國以民為奴，民國欲人人皆有新知識，帝國欲人人皆為愚蠢子，民國乃國

民之新世界，帝國乃國民之舊地獄；此所以歐美愛自由之國民，於百餘年前，如美，如德，已革去帝國，造民國，所以有今日歐美之新世界也。中國在亞洲首創共和，誠本總統欲將中國造成新世界，不意事與心違，以致十年以來，徒去一滿清帝國之名，國民受官僚專制之實，亡清餘孽，竊據政權，國家將亡，民不聊生，與本總統所欲造之民國大相背謬，此種現象，雖屬惡官僚武人之不法，亦由於多數國民，多數黨員，對於民國無澈底之覺悟，無完全負責之深咎也。如果國民覺悟，而覺悟之黨員負責，則造成中國爲世界第一莊嚴燦爛之真共和，原易於反掌。試觀粵軍回粵，除去違背民國之強盜，爲時不過月餘；再觀粵軍援桂，掃清盜窟，以廣西還於廣西人民之手，亦不過五十日；更可推想，此次大軍北伐，掃除盜據民國之亡清餘孽，而恢復全國真正共和，亦當無難事也。祇須國民覺悟，黨員負責，順民意之所歸足矣。是以本總統希望諸君之對於廣西以先覺悟，先負責任，實行三民主義相勸勉。實行之法有二：一在使國民有世界之知識，及教育，提倡科學，宣傳三民主義，使人人皆知國爲民有，非一家一姓所得而私，亦非腐敗官僚，專橫武人，陰謀政客，所得而治；中國權利，非少數人可得而享，更非少數強權

者可得而斷送，於生活上日求進步，衣食住須求改善，鐵道必求改良，將民國造成一極樂之世界，非國民有充足之知識不爲功。二在使國民有強大之財富，開發財富，莫如振興各種實業。卽就陽朔一縣而論，萬山環繞，徧地膏腴。無知識者，以爲土瘠民貧，難與爲治；不知奇峯聳峙之高山皆石灰巖層之蓄積，可以燒石灰，可以燒水門汀，石灰爲農業之肥料，亦爲工業之用；水門汀爲化學發明之建築材料，可以修路，可以築河堤，可以建極高之洋樓，可以作人造之花石。每担石灰石，可以造水門汀一桶，每桶四百斤，值銀六元，諸君以爲陽朔皆不毛之石山，悉屬廢物，自我觀之，陽朔徧地皆黃金也。不僅如此，石灰巖層之中，可發見極厚之煤層，可發見極富之鐵鑛。且金礦，銀礦，鉛鑛，水銀礦，多藏於石灰巖之內，諸君若知之，知而開發之，則見陽朔皆富家翁也。農業亦如之，土山肥厚，可種樹木，及一切果木，皆爲人生必需之品，儻能廣爲種植，加以製造，則致富之術，不待外求也。然普及國民之知識，與發展物質上之文明，全賴道路上之交通。中國最富之省，莫如廣東及浙江，次則爲四川及湖南。廣東有海洋之交通，四川有長江之交通，湖南有洞庭湖匯合湘江沅江資江三河流，交通亦極便利，所

以物產能運出，財富能輸入也。廣西爲中國最窮之省，而所藏之財富，較之他省爲優。何以言窮？因無便利之交通，是以致此。本大總統此次北伐，道經陽朔，自梧州抵此，不過四百五十里，已行十六日，有寬大馬路之交通，則僅數日之程，並不費事。由此類推，全國皆然，則開發民智，發達財富，更非有道路之交通不爲功。今廣西之窮，有如一一人將各種財寶藏之鐵箱，失去鑰匙，所有財寶不能取用，以致不能生活，甚至流爲乞丐。歐美之新國民見之，爲之生憐。廣西如此，他省可知。本大總統希望諸君首先開道路之交通。道路卽開發財富之鑰匙也。從此實行三民主義，完成此次北伐之功，開全國國民之知識，增長全國國民之財產，以建設一真正民國，願與諸君努力圖之。

(六) 廣西應開闢道路

——對廣西昭平人民演說詞，十年——

此次北伐，經過昭平，得與諸君相見，不勝欣幸。蓋民國成立以來，已有十年，此十年中，僅存民國之名，毫無民國之實。民國政權係共和，帝國政體係專制，前清帝國

，乃滿洲異族入主中華，將我四萬萬同胞之生命財產，爲其私有，宰割斷送，無所愛惜，今既革去帝制，而成民國，則中國四萬萬同胞，卽爲中國之主人，斷不許野心家危及四萬萬國民之生命財產。誠以民國之國家，爲全國國民所公有，民國之政治，爲國民所共理，民國之權利，爲國民所共享，此方爲真正之民國。試問民國十年之成績何如？袁世凱帝制自爲，官僚武人割據各省爲私產，賣國自肥，政治腐敗，國勢日危，官爲刀俎，民爲魚肉，國不曾爲國民所有，各省不曾爲國民所治，一切幸福，不曾爲國民所享。卽就廣西一省而論，諸君十年以來，所受之痛苦，當已了然。武昌起義之時，陸榮廷贊成民國，本大總統與人爲善，以爲陸榮廷雖遊勇出身，究屬國民之一份子，儻能改過自新，忠於民國，未始不可以爲廣西之利，乃狼子野心、盜性難移，仇殺民黨，陰謀帝制，竊占廣西，剝奪民權，以廣西全省爲陸榮廷箇人之私產，廣西政權被陸榮廷一羣盜黨所攘奪，一切利益爲盜黨所獨享，通都大邑皆有陸榮廷之巨宅。廣西人民，以爲生子生孫可以不尋正業，止做強盜卽有作官之路，可以作督軍，作省長，作鎮守使，於是最勤儉最良好之廣西國民，皆被強盜所壓制，而毫無生路矣。

數月前本大總統主張助廣西人民，順天下民意，令粵軍總司令陳炯明驅除盜黨陸榮廷輩，將廣西還之廣西國民之手。今後之廣西，爲廣西人民所有矣，爲廣西人民所治矣，尤其一切權利，爲廣西人民所共享矣。然諸君既爲廣西之主人，更當盡主人之責；諸君今日當先盡之責，莫若開闢道路，切不可無錢卸責，祇須全體人民出力可也。於必行之路闢寬之，低者填高，高者削平，石子沙泥，徧地皆是，並不須向外洋購材料也。如果道路開闢，交通便利，則諸君所餘之糧食，所餘之牲畜，所餘之柴木，無窮之煤鐵金銀，藏之於地，可以開發，一切工場實業，可以振興，教育可以普及，盜賊可以潛銷矣。此種樂利，乃諸君所共享，亦諸君對於民國應盡之責也，譬如梧州至昭平路程不過二百八十里，溯江而上須行八日，如有大路可行汽車，則僅數點鐘足矣。如全省開闢大路，推及於全國，則交通便利，中國之富強可敵世界也。諸君之責甚大，須以修路爲最急。

本大總統此次北伐，所以救全國國民，脫離官僚專制，使民國爲國民所有，民國爲國民所治，民國爲國民所享。如數月前之助廣西人民驅除陸榮廷輩之一羣強盜，同一作用也。諸君當羣起而共負國民之責任，本大總統有厚望焉。

附錄

參考表格

(一) 汽車數量各國比較表(見一九二五年道路月刊第十八卷第三號)

國別 所有汽車總數

按照戶口分配每若干人
有汽車一輛數

美國	一九、九五四、三四七	六
英國	八一五、九五七	五五
法國	七三五、〇〇〇	五三
德國	三二三、〇〇〇	一九三
義國	一一四、七〇〇	三四六
瑞典	八〇、四九八	七五
西班牙	七六、〇〇〇	二八六
印度	六九、一二七	三、五七三

丹麥	六六、五六七	五一
瑞士	三七、五〇〇	一〇四
日本	三二、六九八	一、八〇九
俄國	一八、五〇〇	七、五〇二
中國	一三、六八〇	三一、八七一
(二)	世界各國新式道路比較表	待補
(三)	中國國道計劃方案與地圖	待補
(四)	其他	待補

提
倡
國
貨
運
動

提倡國貨運動宣傳綱要

第一章 提倡國貨運動之意義

第一節 提倡國貨是扶危救亡的出路

我國近八十年來，受帝國與資本主義者侵略的結果，已陷于民窮財盡，盜賊蠶起，政治紊亂，國勢岌岌的悲境。而最近四十年中，尤其水深火熱，日急一日，使我中華民族在生存上，感到不可名狀的困難和壓迫。因為帝國與資本主義者已經憑藉着武力和外交，在中國取得了種種優越的地位和保障——不平等條約，可以霸佔我們的市場，壟斷我們的原料，直接用陰狠的經濟侵略政策，實行榨取敲剝我們民族的脂膏，而使中國現金流出，原料枯竭，產業落後，民生凋疲，由經濟頹敗而社會險象環生，政治紛擾疊起，國脈有滅絕之憂，民族有衰亡之感，我總理領導國民革命，推行救國的三民主義，開宗明義即揭破國際之陰狠黑幕，喚起民族意識，反抗帝國與資本主義；而二十餘年來，革命進行中的工作，亦無日不在與帝國與資本主義者對抗之中。蓋非此不足以扶危，

非此亦無從救亡。

帝國與資本主義者既以經濟侵略爲達其滅我民族之目的，則我們反抗帝國與資本主義者的運動，自然亦應該以排除其經濟侵略爲中心。在過去的經濟絕交運動，雖然很能予敵人一時的打擊，但是抵制甲國，反予乙國以絕好發展的機會，已屬得不償失，徒勞無功。且每經過一場熱烈運動之後，事過境遷，便又屈伏銷沉於敵人猶笑冷嘲中而靜止下去，有組織有計劃兇狠酷烈的帝國與資本主義者，不僅仍挾着牠們特殊的勢力，加倍努力的向我們進攻以求補償前失，有時且不惜用直接的暴行，來威嚇鎮壓我們的反抗。近幾年來各國在中國大屠殺案的層出不窮，就是這個原因。我們處此帝國與資本主義者壓迫到已瀕于最後掙扎的絕境中，欲求堅持澈底而有效力之反抗運動，必須以全力作積極的整個的有組織有計畫之提倡國貨運動，方克有濟。

「五分鐘熱度」，「中國人健忘」，這是外人譏諷我們反抗運動不能澈底的評語。在抵制甲國時，難免任種種利益歸諸乙國；在抵制乙國時，又任以向之歸諸乙國者轉歸諸甲；彷彿是補償他們以前的損失似的，而帝國與資本主義者在被抵制時，稍事容忍，

事過後，稍事退讓，不難立復舊觀；且可幸而取得特殊的機會；又彷彿予以進一步進攻的準備似的。這是過去反抗運動矛盾的現象，這些不可諱言而亦不必諱言之不良現象的發生，全由於衣食住行日用需要品，求之國貨不可多得，不得不捨甲取乙，或竟至不分甲乙而並取之，決非頃刻之間淡然若忘，果如外人之所云者。如果我們提倡國貨已能使製造改良，足以應全國的需要；且可以使國民使用國貨，養成久遠的習慣；凡此譏誚評語及矛盾現象，又何難立刻消失，記得美國在未獨立之前，也以經濟絕交爲反抗英國的唯一利器，一次失敗，繼之以二次三次，最初英國何嘗不以美國爲矛盾滑稽，然而美國人始終堅持，不予以絲毫讓步，且知最初的失敗，是因爲沒有提倡國貨，所以一面忍痛絕交，一面振興工業，不久之間，英國竟不得不以商業的失敗而向美國表示屈服。我們今日之處境，不見得壞過未獨立前的美國，假使我們能永久不用外貨，澈底挽回利權，帝國與資本主義者雖兇饑萬丈，亦奈我何。所以我們說提倡國貨是扶危救亡的出路。

第二節 提倡國貨是富國裕民的政策

中國產業落後，經濟困窮，到現在這樣萬分危急的地步，都是因爲外人用太宗的商

品來吸收我國大宗的金錢，同時又以吸收所得金錢的一部收買我們的原料，經過一度製造後，再以高價售諸吾人，一轉瞬間就將我們的財力吸收敲剝以去的緣故。這種損失，每年平均約有五萬萬元，依此下去，再過十年，每年至少要損失到十萬萬元，總理曾說過：『我們平均每年每人要一塊錢穿洋布，像廣東江蘇等交通便利地方的人，所用的洋貨，每人每年平均要用一百多元，或者幾百元，』如此計算，只就衣服一項論，每年損失至少在四萬萬元以上，其他如食住行合計數目又豈止十萬萬元，試想這樣金錢不絕的流出，如何不國困民窮呢！我們唯有提倡製造國貨，使用國貨，才可以把這絕大漏卮塞住，把所挽回的這鉅額的金錢，來經營其他建設事業，使吾國日即于富裕之途。

就農業方面說 數十年來，因受帝國與資本主義者經濟的剝削，素稱家給人足的中國農村，始日陷于衰微凋零的狀態。提倡國貨後，已可使帝國與資本主義者不能再向中國施行其掠奪原料，榨取血汗的惡毒計劃。一般農民就得將其剩餘或固有的經濟力量，來刷新改善他們耕種工作，努力以求農產品的增加，這樣一來，不但能夠促進農村經濟的新生力，并且又可以恢復及確立中國農業生活上國民經濟的基礎。

就工業方面說 由于國外經濟侵略勢力之壓迫，手工業的工人固然歸于天然淘汰，就是新興工業，往往使一般工業家，亦對於其已設立的工廠時虞有倒閉的危險，而對新的營業尤其不敢冒昧投資，中國工業勢將永遠無發達之希望。提倡國貨後，就可以利用中國豐饒的天產以發展各項新的實業，一方面既可以化失業工人及無業貧民爲社會有力的生產者，一方面又可以使中國逐漸工業化科學化，促進生產的能力，開發中國的富源，以增進國家的財富。

就商業方面說 國內工業已不發達，商業當然因而銷沉，在各租界口岸上之商業，雖然似甚繁盛，其實這祇是使全國內地商業衰落，而集中于帝國與資本主義勢力範圍下的口岸的現象。提倡國貨後，不但可以免除此等偏枯之怪象，并且尤可以澈底杜絕奸商買辦之替外人榨取同胞膏血的可恥行爲，使中國商人，都一變而爲助長社會生產的一員，及推銷國貨的主角，將挽回之利益，用以週轉金融，及振興中國工商事業，則國計民生，當更日趨豐裕。

就財政方面說 一切建設大業之施行，胥賴先有極鞏固之財政及國民經濟之雄厚的

基礎。惟要使國家有鞏固之財政基礎，就必須摒除帝國與資本主義者之侵略剝削，以增進國家經濟力。提倡國貨後，農工商各業已得自由發展，國家金融當必日趨於安定而向上之狀態，國家收入亦必因而劇增。國富已增，內力遂實，就可以積極從事建設國家的資本，以謀國家經濟上的獨立了！

總之，我們要促進國民革命的完成，要實現總理民生建設的初步，要切实實現人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流之目的，就非努力於提倡國貨不可。

第三節 提倡國貨可以發揚民族精神

中國民族，自從在外交上迭受失敗挫折之後，幾經摧殘壓抑，民族精神喪失殆盡；民族的自信自立自決的力量，消失無餘，畏縮倚賴的劣性，深中人心；這是民族生存上絕大的危險。所以總理說：『中國因為失了民族思想，所以外國的政治力和經濟力，才能打破我們，如果民族思想沒有失去，外國的政治力和經濟力，一定打不破我們。』又說：『今天要恢復民族地位，便先要恢復民族精神。』但是我們要如何才能夠恢復民族精神？就是要先從提倡國貨做起。因為提倡國貨，就可以喚起民族意識，激起民族的

精神。

在過去的中國人民，所有衣食住行日用所需，除邊僻鄉村社會外，幾乎到處都被外貨充塞，甚至完全依恃外貨爲生。全國人民不獨爲新奇而推重外貨，卽爲便利爲需要亦不得不推重外貨。因依賴而推重，因推重而迷信，甚至竟有非舶來品不能用的沉迷。民族精神的喪失，莫此爲甚。我們提倡國貨後，不但可以利用國產原料的特點，改良製造，增加產額，滿足而適合國人的需要，并且便利國人的使用。使國人對國貨之價值和地位，重新加以估價與認識，就不難立刻變更推重外貨的心理來推重國貨，革除依賴外貨的習慣來依賴國貨。能將盲目的迷信外人變爲信仰本國的心理，這就是民族的自信力量。能將依賴外人的弱點變爲依賴本國的習慣，這就是民族的自立力量。能將全國人民衣食住行日常所需，完全由國貨供給而有餘，而以挽回之財力，建設人民生活的所需及國家獨立的基礎，這就是民族自決的力量。我們要於提倡國貨運動中，無形的喚起我們民族的自信力，激發民族的自立和自決力，振起中華民族高尚獨立的國民精神，發揚自由平等的民族意識。我們要在這舉國若狂的提倡國貨的信念中，得到了無窮的新生命與新

活力，鼓舞勇氣，突飛猛進，努力奮發，以自營自活自給自食於人類生活的前程中，以百折不屈之毅力，建設國民的幸福，完成國民革命的最後目的。

第四節 提倡國貨可以恢復民族固有美德

我們在這沉迷物質的生活中，一切精神能力，幾乎整個的消磨浪費於浮華奢侈的墮落行為和習慣上；且所有虛偽險狠詐取巧奪的種種罪惡，亦莫不隨之而生。當此以往，勢必陷我國民於帝國主義者之資本制度社會的流毒中，而不可振拔。提倡國貨實是振聳發聵的警鐘。我們實行使用國貨以後，不難立刻恢復我國數千年來高尚文化與樸實誠懇勤苦節儉等等固有的美德。而一方面更利用科學方法與習尚製成中華民族特有的國貨，以供國人使用。使物質文明，迎頭趕上先進的國家，則我中國民族生存的前途，便不致有顛覆滅亡的危險。德國在一八七〇年以後，突躍而為世界第一強國，說者謂其能以國民勤苦精密之道德融合於工業進展的原故，所以提倡國貨是保障民族固有美德的主要條件，也就是保障民族生存的最大前提，我們對此不容一刻忽視。

我們已知道這次提倡國貨運動，是極有深切的背景與意義，我們尤其知道，在這環

境險惡，四面楚歌的厄境中，一切苦痛和阻力是不可避免的，我們要用堅忍不拔百折不撓的意志來應付這千鈞一髮的時局，我們尤要有澈底達到這偉大宏遠計劃的決心，犧牲目前所有利益的精神去實行提倡國貨的運動。因為這是我們努力於民生建設的第一步，亦是表現我們民族精神的偉大工作，我們無間童叟老弱都要一致起來參加此光榮的爭鬥與努力。我們行將見不折一兵不費一彈就可直撼帝國主義者的營壘，而雪我數十年來所受之奇恥大辱。故提倡國貨是我們唯一的武器，亦是我們全民族脫離奴隸壓迫的最有意義工作。

第二章 提倡國貨運動的史略

第一節 我國所遭經濟侵略之損失

(甲)經濟侵略之由來 在產業革命之後，生產日益發達，商品日趨過剩，人口數量的增加，物質文明的提高，在在都足以促成資本帝國主義的國家，向着經濟幼稚產業落後的國家，施展其經濟侵略之毒策。在這一個運會的裏面，幅員遼廣天產饒富的中國

，遂被各資本帝國主義者，視爲其最寶貴之目的物了！自一八四二年（民國紀元前七年）鴉片戰役而後，英帝國主義者用武力壓迫中國，攫得種種政治上經濟上優越的勢力，於是其他各個帝國主義者遂爭先恐後，互依着軍事的勢力，向著中國或用恫嚇的伎倆，或用武力的手段，來奪取種種政治上特殊的勢力，以扶植其經濟侵略之基礎。中國門戶，從此洞開，各帝國主義者，便可藉不平等條約之掩護，銷售其商品，以吮吸我民族之脂膏，壟斷我原料，以囊括我國之富源，更在我國各通商口岸，開設工廠，以霸佔市場，創立銀行，以操縱金融，使我國民生凋敝，經濟頹敗，日益陷于民窮財盡，不可挽救之危境。

（乙）損失的概略 在帝國主義的經濟勢力未侵入我國之前，我國早已開始中外互市了！因其時我國絲茶綢緞磁器之屬常大宗運銷海外，雖外貨亦有運銷於我沿海港口，然其進出相抵，每年仍尚有幾百萬兩之盈餘可以收回。茲試擇列其中一部之統計如次：

（單位爲一千海關兩）

年份

輸出價額

輸入價額

出超額

一八七二年（即民國紀元前四十年）

七五，二八八

六七，三一七

七，九七一

一八七三年

六九，四五—

六六，六三七

二，八一四

一八七四年

六六，七一—

六四，三六一

二，三五二

一八七五年

六八，九一—

六七，八〇三

一，一一〇

一八七六年

八〇，八五一

七〇，二七〇

一〇，五八一

自從一八七七年以降，迄于今茲，我國對外貿易，就幾乎年年入超了！因為其時國際資本帝國主義，已藉其優越之武力，掩護其過剩之商品，以侵入我國之市場，我國人每年在經濟上所遭其掠奪之損失，遂日益不可計數。遠者不必列舉，即就民國以來計之，截至二十三年六月止，我國所受外貨侵略之損失，可於下表見之：（單位百萬海關兩）

年份	進口數	出口數	入超額
民國元年	四七三	三七〇	一〇三
二年	五七〇	四〇三	一六七
三年	五六九	三五六	二一三

四年	四五四	四一九	三五
五年	五一六	四八二	三四
六年	五五〇	四六三	八七
七年	五五五	四八六	六九
八年	六四七	六三一	一六
九年	七六二	五四二	二二〇
十年	九〇六	六〇二	三〇四
十一年	九四五	六五五	二九〇
十二年	九二三	七五三	一七〇
十三年	一〇一八	七七二	二四六
十四年	九四八	七七六	一七二
十五年	一一二四	八六四	二六〇
十六年	一〇一三	九一九	九四

十七年	一九一六	九九一	九二五
十八年	一二六六	一〇一六	二五〇
十九年	一三一〇	八九五	四一五
二十年	一四三三	九〇九	五二四
二十一年	一〇四九	四九三	五五四
二十二年（一月至六月）	七七一	二九六	四七五

從上表可以看出民國二十三年以來，年年都是入超，就是每年買進外貨的數目，總要比賣出國貨的數多，每年都要進貢外國一大批的金錢，然而此乃單指外貨之侵略而言，至于其他各種經濟侵略之浩大，更是令人咋舌，總理曾有極詳明之統計，說：『：統共算起來，第一，由於洋貨的侵入，每年有五萬萬元；第二，由於外國銀行的紙幣侵入市場，滙兌和折扣，存款的轉借等項，或要到一萬萬元；第三，進出口貨物的運費，總要自幾千萬至一萬萬元；第四，租界與割地中的賦稅地租地價三項，總在四五萬萬元；第五，特權營業有一萬萬元；第六，投機事業和其他種種剝奪當在幾千萬元以上。』

可以說這六項的經濟壓迫，令我們中國所受的損失，總共不下十二萬萬元……』是可見我國每年經濟上之損失，單就損失於外貨侵略一項而論，已經足夠使我們日陷於民窮財盡，而不能自拔之地位了！

(丙)損失之一斑 我國歷年所遭國際資本帝國主義的經濟侵略之概況已如上述。茲更進而作簡略的分析，以窺見外貨侵略的損失之一斑：

(A)原料品換製成品的損失

我國主要出產賣給外國的，都是原料品，只有極少數的綢緞和茶葉磁器等類，是製就了才輪賣出去的。外人多是把我國原料品運回去加工一下，製成精美的洋貨，再拿來中國變賣，這樣一進一出，不轉瞬間，我國的金錢，一部份就被其剝奪了！

(B)經洋行代辦的損失

我們商人販買外國貨，或輸出本國貨，多不能自己直接承辦，總是託洋行代辦，這是中國特有的現象，而為別國所沒有的。買賣貨物既要經洋行代辦，給洋行以不勞而獲的一批佣金，所以越是販賣外貨，洋行賺錢愈多，則我國損失愈大。

(C) 外人在華設廠的損失

外人將已國貨物賺了中國的錢，就在中國購地皮，建工廠，雇便宜的華工，用本國的機器，就在中國買原料，製成熟貨，賣給中國人，蓋如此既可省往來運輸的費用，又可免關稅的輸納，取價愈廉，推銷愈廣，便越多賺錢，越能擴充，結果，中國的工廠，不能與資本雄厚，機器精良，機會方便的外國工廠競爭，就只好讓其獨佔，中國的工業，也就不能抬頭了。

我國人所常購的外貨當中，以棉毛織品佔第一，糧食品佔第二，日常用品佔第三，其他如木材建築材料及交通工具等，每年進口的數益亦極多。人生不過衣食住行四大項，幾乎完全是操縱在外人手裏，這是多麼危險！

第二節 抵制外貨運動的史略

(甲) 對日經濟絕交

近十餘年來，帝國主義之經濟侵略，日益加厲，國人早已不堪其綽削，加以帝國主義復常以其優越之武力，厲行屠殺政策，以掩護其經濟之侵略，所以國人受了此種無理

壓迫之國恥刺激，便迭連暴發了好幾次劇烈的抵制外貨運動，以抵抗帝國主義之侵略。茲先述抵制日貨，厲行對日經濟絕交之事略；我國對日經濟絕交，到現在已經是第九次了！

次 數	時 期	原 因	區 域
第一次	前清光緒三十四年三月	二辰丸事件	南部一帶
第二次	前清宣統元年八月	安奉路事件	東三省
第三次	民國四年五月	二十一條事件	全國
第四次	民國八年五月	收回青島事件	全國及南洋
第五次	民國十二年四月	收回旅大事件	全國
第六次	民國十四年六月	五卅慘案	全國
第七次	民國十六年四月	出兵山東	全國
第八次	民國十七年五月	濟南慘案事件	全國
第九次	民國二十年九月	東北慘案	全國

以上歷次的經濟絕交期間，短則二三月，或八九月，最近一次比較長久些，所給日本帝國主義的痛苦，當然是有的，日本帝國主義在抵制期間的對華貿易，多少也是有影響的，但並沒有十分利害，就日本對華輸出的貿易說，因經濟絕交而減少的，只有第一次第五次和最近一次，第一次即前清光緒三十四年那次，日本對華輸出貿易額，比較前一年減少了二千五百萬元，第五次即民國十二年那次，日本對華輸出貿易額，比較前一年減少了五千萬元，最近一次，自萬鮮慘案起，中經九一八慘案一二八慘案，因暴日侵略壓迫的嚴重，國人因忿慨而抵制日貨的心亦益熱烈而長久，日人所受之損失亦較大。其餘各次，日本對華的輸出，不特沒有減少，而且較前加多，尤以第六次更是加多，竟增至四億六千八百萬元，造成了該國對華貿易的最高紀錄。可以說以前對日經濟絕交，是完全失敗了！

(乙) 抵制英美貨品

除了迭次抵制日貨，厲行對日經濟絕交，以抵抗日帝國主義經濟侵略之外，尚有兩次頗劇烈的抵制外貨運動，堪足紀述者如次：

(A) 一九〇四年(即民國前八年)，我國政府按約請美國政府，修改中美對華工入境約章，美政府非但不允，反而將限制華工的手段，變本加厲，於是各省通商口岸之人民大憤，一致不販銷美貨，以爲抵制。美貨在抵制後之數年間，在中國之銷路頓蹙。

(B) 一九二五年(即民國十四年)，上海學生，因日商內外棉織會社華工顧正紅，被廠主日人開槍擊斃，及公共租界欲提出無理的印刷附律與碼頭捐等，在南京路一帶演講，被英捕開槍射殺數十人，遂演成悲慘的五卅慘案，同年六月二十三日，英兵又在廣州沙基槍殺我愛國民衆約百人，舉國同憤，各省各地便羣起厲行對英經濟絕交。

第三節 國貨不振之原因與補救的原則

(甲) 國貨不振之原因——由上所述，可見排斥外貨之運動，已多年於茲。每值一度國恥，即起一度不合作，而提倡國貨運動遂亦隨之以起。且其初起之時，莫不風起雲湧，全國景從，一若事無不濟者，泊乎事過境遷，熱情敵愾，遂漸低降，終至於日就寢微，此中最顯而易見之主因及弱點：第一，便是祇有一時的義憤，而沒有持久的精神，祇有消極的抵制，而沒有積極的辦法，祇是一部份或一隅之努力，而未能十分普遍於全國。

各地，而且政府亦從未有扶助及鼓勵的具體辦法。第二，因為歷來關稅不能自主，以致外貨在國內通行無阻，而國貨反受厘金等雜稅之影響，以致受外貨之排擠，而不能暢銷於各地。第三，帝國主義的經濟力量雄厚，常有意來摧殘或壓迫我國工業，我們沒有能力去與之競爭及抵抗。第四，歷年內亂頻仍，民不聊生，故工商業隨而凋落，一般企業家，遂以為無利可圖，憚於投資提倡。第五，國內一般工廠，多缺乏進取之精神，對於改良出品，素不經意，以致與外貨比較，總覺相形見絀，銷路日蹙，自難期其發展。第六，年來各廠工潮迭起，勞資雙方，不能互相諒解以謀切實合作，結果雙方均遭損失，而工業遂因而愈趨衰落，此外如國人之目光短淺，祇顧自私自利，很少站在國家民族及社會的立場上，以謀福國利民之生產，亦為國貨不振之又一原因。

(乙)今後補救的原則——提倡國貨運動，絕不是空言提倡所克有濟，因為這是一個實際的工作，必須全國國民總動員，抱定五年十載的決心，而且須革除前此一切弱點，努力從國家經濟的立場上，共謀產業的發達，最低限度，應有下列的先決條件：

(A) 普遍宣傳喚起民衆——前此國貨運動之弱點，既由於國人消失民族自信能力，

且行動只限於局部未能普遍全國，故今後首要的工作，即在乎普遍宣傳，使民衆明白國貨運動與整個的民族生存社會生活關係的切要，打破迷信外貨的心理，羣起購用國貨，製造國貨。

(B) 固定組織以持久遠——在過去國貨運動之又一弱點，既由於缺乏強固完密的組織，負起領導和執行的責任，故今後重要的工作，即在乎固定組織，使全國各地均有領導的中心，不但力量可以集中，活動亦可以持久。

(C) 確立計畫以收實效——在過去國貨運動之又一弱點，既由於無詳密的計畫與具體的辦法，致偌大的犧牲而得不到良好效果，故今後應由政府民衆分別確立計畫，劃分步驟；然後依據計畫分步執行，上下一致，分工合作，庶可費力少而收效多。

第三章 提倡國貨運動政府應有之設施

第一節 實施保護關稅

海關爲貿易之總樞紐，能運用關稅權以保護商業者，其工商業必興。反之，則必衰

敗，方今歐美各國，其關稅政策，莫不採保護主義，即增加進口貨稅，以防外貨之壟斷本國市場，減輕或蠲免出口貨稅，以利國貨之推銷於外國，以故商業繁盛，貨物暢銷，我國之關稅權，自南京條約以後，即逐漸落於外人掌握，所有稅則稅率之變更，非經有關係之各國共同協定，不能有效，以致外貨進口，僅納關稅百分之五，及子口稅百分之二·五，即可暢行各地，往來無阻。而國貨之出口，不但不能減輕關稅，若由海道而仍運銷內地出口而復入口，仍須完納關稅兩次。使國貨既不能在外國市場上爭勝利，又不能在本國市場上謀發展，實予外貨以莫大之便利，此與他國保護商業關稅政策之作用正相反，我國以往國貨之不振，關稅權之喪失，實爲主因。今國民政府已宣布關稅自主，另訂新稅則了，則此後對外貨輸入，稅率提高，使其價格不得不比國貨爲昂貴，則國內市場，外貨之勢力，不難根本剷除，對國貨輸出，稅率減輕，使其成本較外貨低廉，則不但國內各地可以暢銷，即對外國市場之銷路，亦可繼長增高。故實行關稅保護政策，以推廣國貨發展工商業，實爲提倡國貨之先決要件。

第二節 積極改良稅制

國貨之不振，其又一原因，爲厘金制度及一切頻繁的苛捐雜稅所使然。以前在外貨入口，完納關稅及子口稅後，便可暢銷內地，毫無障阻。而國貨則不然，過境有關，越省有卡，厘金之外，尚有捐稅，名目浩繁，制度參差，一一完納，已足使貨價倍於成本，况復步步留難，處處勒索，其間所受貨物停滯及苞苴賄賂之損失。又不知凡幾。凡此損失，其唯一取償方法，爲提高貨價，故同一貨物，在外貨則價廉而利大，在國貨則價昂而利小，甚且至於虧損成本，無利可圖，究其原因，實皆厘金徵收苛捐雜稅之剝削的所致，國貨之負擔已如是其重，國貨之運輸已如是其難，設無外貨以相逼迫，或猶可保存一線生機，今外人挾其雄厚之資本，輔以政治之力量，以與我筋疲力盡百孔千瘡之國貨商相搏鬥，吾人有不處於失敗者乎！故國內手工業工人逐漸失業，鳳毛麟角之國貨工廠，相繼倒閉，與夫國貨商店之漸變爲外貨之推銷或販賣所，凡此種種現象，無一而不宣告國家經濟破產之預兆。國民政府有鑒於此，故特通令各省，取消各種苛捐雜稅，最近且準備有系統有規律裕國便商之內地稅制，以代厘金制度，以蘇商困，是則國貨之前途，將必因得政府之扶植，而日益趨於發展之軌道。

第二節 獎勵國貨製造與改良

各工商業先進之國家，其所出貨品。均由機器製造，品質之精美，價格之低廉，遠非手工製造品所可比擬。返觀我國國貨，除通商口岸，間有少數小規模之機器工廠。仿製外貨外，其餘大多數均屬手工製造品，其成色固視外貨為粗劣，其價格亦常較外貨為昂貴，以此價昂物劣之國貨，與彼價廉物美的外貨競爭，國貨自歸失敗，絕難倖免，故外貨價廉物美，國人樂用，國貨價昂物粗，相形見絀，實亦不容為諱之事實，即如絲茶綢緞等。原為我國之特產，近亦因製造不良，銷路遲滯，以致輸出總額，逐年遞減，國貨前途，實甚危殆。當茲生產落後，欲挽國貨之厄運，自須先從獎勵國貨之改良及製造為要圖，國民政府前曾頒布獎勵國貨製造及改良條例，凡對於工業有所發明或仿製外貨加以改良者，均得特許專利或給予褒獎，以事提倡，最近又籌設國貨銀行，以圖促進國貨之振興，至於特設機關以研究審查，減免貨稅以扶持新興工業，及籌撥經費以補助重要國產工業等，亦均為政府對於提倡國貨運動所應有之舉措，於可能時，尚須籌設國營大企業的工廠，興辦基本的工業，以為全國的倡導，而濟國民經濟力量的不足。以上各

項，或已成爲事實，或在準備之中，要皆屬於政府提倡國貨之急務，不容或緩者。至於一針一釵一刀一剪之微，爲類甚夥，各國亦莫不互相摹倣，以行銷中國。此皆日用必需，勿謂纖細不足介意。設法改良，挽回利權，亦豈淺鮮。

第四節 培育及保障人材

專門實業人材的缺乏，亦是我國目前凡百事業不能振興之原因，所以要發展我國的工商業，若無基本人材，仍未易收實際效果，因此今後尤其要力從提倡科學教育做起。廣設關於農工商與交通等專門學校，俾得養成各種專門技術人材，以作振興實業之準備，同時如機械，電氣，工程等專門人材，尤須特別培植，然後建設的人材，方不致感缺乏困難，故政府亟應先其所急，逐次創立及改良各種實業學校，以廣植健全之工商實業人材，并宜於各中等學校，添授各種實業之課程，以灌輸實業方面之常識，且宜爲之謀職業上之指導與機會之均等，其具有專門技術之人員，尤須予以便利，使能盡其所長，以致力工商實業之改進，則國貨運動之前途，方克收實際之效果。

第五節 推廣國貨銷路

爲謀國貨工商事業之振興，政府固宜實施關稅保護政策，以滋育國貨之繁榮，蠲除一切雜稅，以利國貨之商運，然尤須力爲倡導，積極推廣，以協助國貨之進行，推廣之道固不一端，而其比較主要者：第一，宜令行全國各地各級機關團體及人員，凡購置一切公家用具，或日常用品，均宜一律以國貨爲主，其爲本國所缺乏而又爲必需者，始可以非國貨代之，能如是，則不但可以代爲推廣國貨之銷路，而且所挽回之漏卮，爲數當亦不少。第二，宜詳爲調查全國各地國貨之出品，及徵集全國各地國貨之樣本，作精密之統計，編成報告，俾國人對於國貨有詳明之認識，更宜於國內各繁盛城市或工商中心地點，如滬漢津粵等處，設立永久而宏大之國貨陳列館，於其他各次要之通都大埠，則發起國貨展覽會等，以擴大國貨之宣揚，使之逐漸遍及於全國，俾得一洗國人前此崇拜外貨輕視國貨之心理。第三，宜極力整頓國內現有之水陸交通，逐次發展全國之交通事業，使之日臻暢達，國貨即可轉輸便利，四通八達，流行無滯，貨流既暢，則匪特國貨銷路普及全國，政府稅收豐裕，而國家之經濟，亦必因之而日臻活動了。

第六節 扶助農工生產

農工業是極有相互之關係的，亦是互相爲因果的，而且農工又爲國民之最多數，故爲解除此多數民衆之困苦，及健全國家之基本經濟——農工業起見，政府均宜有積極致力於扶助農工之必要。扶助之道：第一爲改進農村之生計，由政府施行農民保障法，改良田賦之稅制，以減輕農民之負擔，及切實執行本黨對農民方面之政策，逐次提高農民之地位，并宜獎勵及指導其改進農產，引導其逐漸改良農村之一切設施，遇必要時，尤應予農民實際上之經濟援助，務使農民樂於其業，以力求農產品之增加改良。第二爲改善勞工之生活，政府宜根據本黨對勞工之政策，以制訂勞働法，及工會條例，并切實施行勞工保險，訂定工作時間及工資之標準，注意工廠之衛生及娛樂，改進勞工之生活狀況，且認真保障勞工團體，力謀扶助其發展，務使勞工能精益求精，以促進生產品之增加。如是，則農民及工人，均得藉政府之扶助，專心致力其職務，以增加其生產，一則充裕供給原料，一則努力工業製造，相輔而行，自可藉推進實業之振興，而惠通國家之經濟了！

第七節 廢除不平等商約

帝國主義者，因得不平等條約之維護，所以常投雄厚之資本，在我國各通商大埠，創設工廠，大製外貨，既可避免運輸關稅等納費，又可利用我天然之原料及低廉之勞力，其成本尤為低廉，其掠奪更為便利，故我各通商大埠之國貨工廠，常不能與其相抗衡，甚至反為其所壓倒，此實為束縛我國貨振興之一大障礙，此障礙若不設法消除，不僅實業振興無望，抑且反助長外貨之發展，故政府宜設法廢除此種外人在我國內經營工業之特權，以銷除我國實業之障礙，而且尤應重徵外人在我國境內經商之營業稅，以限制其壟斷，至於各國前此逼迫我國所訂之各種不平等商約，尤宜從速廢除，重訂平等互惠之商約，然後始可減少帝國主義經濟侵略之助力，而逐漸增進我國在國際上貿易之地位。

第四章 提倡國貨運動國民應有之努力

第一節 全國民眾提倡國貨之基本要件

(甲)打破迷信外貨之劣性——吾人生息於產業落後之中國，日受列強經濟的壓迫，即力謀自營自食自供自求，生活的困難，尙未能免，今不思順應財力，徒尙奢侈，對舶

來品則爭相歡迎，對國貨則加以輕視，使本國利源，滔滔流出，豈獨使國民經濟破產而已，整個民族的生存已中莫大之致命傷，查國人所以歡迎外貨之故，一方面固然由於外貨物美價廉^等便利應用，但大多數人確為好新奇尚奢華的心理所支配，而推重外貨迷信外貨，試就衣服一項而論，國貨絲織品既細且美，以作衣飾，未嘗不適用美觀，而國人因推重迷信外貨呢綢之故，竟使國貨綢緞業相繼失敗，此為目前之事實，其他類此之事，不一而足，果由外人經濟壓迫，使我國貨不振猶可說也，因國人謬誤的心理，迷信外貨輕侮國貨的影響，而自貶國貨之聲價，自滯國貨之銷路，何以自解於外人，此等愛虛榮受實禍之推重外貨迷信外貨的劣根性，若不振起革命精神，急謀打破，以保障國民的經濟民族的生存，國家前途，真是不可藥救了，故民衆之提倡國貨，必須全國一致，先從打破前此迷信外貨之劣性起，而以崇拜外貨之心理，轉而崇拜國貨，購用國貨，庶幾可從心理上，抵制外貨之暢流，而一去前此國貨不振之大敵，則今後我國貨之銷路，必有驚人^之進步。

(乙)養成愛用國貨之習慣——提倡國貨，首應打破前此迷信外貨之心理，同時尤其

要養成愛用國貨之習慣，人人能夠養成此種愛用國貨之習慣，才可以根本剷除迷信外貨之心理。試觀日本人，無論何時何地，都俱用其日本之貨品，德國人，甚至有非國貨，寧可不用之習慣，且認使用外貨爲可恥之行爲，故其國工商業之能如是發達，又何莫非此種愛用國貨之心理，有以促進之，蓋必有求而後有供，銷路暢旺，工業始可發達也，反觀我國人之以用外貨爲誇耀者，其可恥爲何若？我國之工商事業，現雖在萌芽時期，未能即時滿足各個人之慾望，然對於人生日常必需之用品，差強可以供應，苟人人能養成此種愛用國貨之良好習慣，寧可因陋就簡要用國貨，寧可出價稍貴要用國貨，則此正在萌芽之工商業，將必因國人之爭相購用，而日臻於繁榮之境，至於外貨在中國之銷路，亦必將因個人之一致摺棄，而漸無其立足之地位，此時國人本天賦之聰明才力，仿製改良，何難補救國貨之缺點，發揚國貨之優點，而躋國貨於外貨之上！

(丙) 避免經濟之侵略——帝國主義已由武力侵略，而變爲經濟侵略，利用商品之銷流，與資本之壓迫，欲效法英國對印度，日本對朝鮮之經濟亡國政策的故智，以轉滅吾國，故不惜以其雄厚之資本，在中國開設銀行，把持交通，建立工廠，輸入外貨，以助

長其經濟侵略之勢力。一方面吸吮中國之富力，使中國日即貧弱，一方面壓迫中國之工商業，使永遠不能振興。其用意之辣毒，莫過於此。然我國大多數民衆，尤其是一般唯利是圖之奸商，尙未覺悟，信任外國鈔票，存款外國銀行，即匯兌亦必由外國銀行經手。至於運輸要藉外人的輪船，保險要托外人的公司，凡此不啻用中國之財力，以助長帝國主義經濟壓迫之惡籟，而自蹈於滅亡，所以中國工商事業之不振，固由於國家經濟之落後，及投資力之脆弱，然帝國主義經濟侵略之繼長增高，實足以壓制我工業而有餘，故我們爲挽回利權，振興工商，及發展國家之經濟計，必如 總理所說。 總理告訴我

們說：『普通國民對於別的事業不容易做到，至於不做外國人的工，不去當洋奴，不用外來的洋貨，提倡國貨，不用外國銀行的紙幣，……是很可以做到的。』所以舉凡一切與外人發生經濟關係之事，均宜站在國家民族之經濟利益立場上，竭力避免中國利源之流入於外人之手，則帝國主義之經濟侵略政策，自必至逐漸減少其作用，而至於消失其效力，且中國每年所損失於外國之數萬萬金錢，亦可日漸減少其損失，終必能將中國之漏卮挽回！

第二節 企業家應以振興工業製造國貨爲天職

(甲)發展國貨工業——近代我國之民營新式工業，因不能與國內外人工廠相競爭，而政府又不知保護獎勵，故常成功少而失敗多，操業者灰心改途，不能本經驗以求進步，投資者談虎色變，或且棄原業而務投機，工商事業遂日就衰退，今後政府方面，固宜竭力獎勵倡導，但國內有志人士，及殷實商賈，亦宜踴躍投資，刻苦經營。對於紡織，食品，鋼鐵，機械，與日常用品等基本工業，固應廣爲創辦，其次要者，亦宜逐次創製，凡原有之國貨工廠，尤當整頓刷新，俾臻完善，以振起衰頹之實業，而確立國貨工業之基礎。

(乙)改進國貨製造——我國國貨工廠，大多因技術不精，製造不良，而且一切設置亦均不完備，故出品成色，常較外貨爲遜。粗劣固不待言，而價格亦極昂貴，此實爲國貨最大之缺點，亟宜應用科學方法，以謀製造之改進，庶可副國人殷殷之期望，而振起國貨之聲譽，唯是改進之道，全憑各工廠當事者之善爲制宜，始克易收良好之結果。如敦聘專門技師，以指導全廠一切事宜，勤加訓練工人，以精益求精製造之技術；以機器替

代手工以增益其生產之數量；原料要精純堅實，貨樣要審美切用，凡茲種種，皆為改進國貨製造之要圖。苟各國貨工廠，均能力圖改進，則國貨出品，又何難與外貨相競美，又何患國人不競用國貨樂購國貨，其銷路之暢達，又甯有底止耶？

(丙)華僑應踴躍投資國貨工業——華僑的勢力，不獨遍佈於全世界的通都大邑，卽至僻陸海隅之地，亦無處不見華僑的足跡，及其艱苦經營所成就之事業，凡是到過海外的人，未有不驚嘆佩服的。海外華僑在過去對於祖國革命之貢獻，常不惜資助巨額的金錢，以贊助革命之費用，及補助同胞之生計，迄至今日，北伐完成，全國統一，經濟的建設事業之進行，無論在資本方面，或技術人材方面，華僑都極有貢獻之可能。尤其是當茲民生困竭，百業凋敝的今日，欲謀拒排外貨振興國貨，以抵抗帝國主義之經濟侵略，更非仗國外華僑協力贊助不為功。歷年來，因國內戰亂迭起，政象險惡，故華僑之欲投資以開發祖國之富源，及振興祖國之工商業者，恆多裹足不前，未敢嘗試，今祖國已告和平統一，嚮向偉大的革命建設目標而前進，則在振興國貨運動之方面，華僑亦應當仁不讓，踴躍投資於祖國之工商事業，并將技術與經驗，貢獻祖國之建設。如是羣策

羣力，不僅振興國貨極易奏效，即一切建設事業，亦必得利賴於無窮！且國貨興起而後華僑更可將國貨推銷於外國，以溝通祖國之國際貿易事業，而使國貨能旺銷於海外。

第二節 商人應絕對廣銷國貨

(甲)消極的方面——我國商人雖亦有許多富於愛國之心者，然仍不免有一種奸商，目光如豆，唯利是圖，只要有蠅頭之利可圖，就不惜將祖國置之腦後。所以在過去歷次抵制外貨之運動中，有一般奸商，爲虎作倀，甚至有將外貨裝成國貨模樣，在市場出售，以欺騙國人者，他如一般買辦階級，更甘吃帝國主義者之饒餘，破壞國人之愛國運動，代爲販售外貨，國人雖極力抵制，而外貨之輸入中國，仍未見其少衰，反有逐月激增之趨勢。故今日之提倡國貨運動，必須全國商人，有澈底覺悟，一本愛國之熱忱，除了本國缺乏而爲吾人必需品外，均應一律以國貨爲主。能如是一致力行，則國人雖欲買而不可得，外貨之勢力自然消滅。

(乙)積極的方面——販運國貨，這是商人愛護國家之天職。而且國貨工廠之出品，苟非得商人代爲販運，亦是不能暢銷於各地的，所以商人不僅應該極力肩負起推銷國貨

之責任，并且要把良心拿出來，將一切虛偽欺詐投機等等商業道德上所不許的事情，根本除掉。切不可以外貨冒充國貨，或影射商標；對於國貨之市價，宜求低廉，切不可利用居奇故意抬高。對於國貨之產品，如棉茶絲等，尤應保守其天然之純質，不可攙和雜貨劣貨，如是，始易引起國人對國貨之歡迎與信用，不但商人利市倍蓰，即國家之經濟，亦必因之日旺，則庶乎漏卮可塞矣。

第四節 勞工應精益求精克盡天職以增加生產

(甲)精練技術增加生產——勞工亦國民一份子，欲求個人之幸福，必須先盡救國之義務，提倡國貨即為救濟中國經濟厄運之迫切要圖，且與勞工界尤有極密切之關係，蓋提倡國貨後，國貨工廠之設立，即可以容納大多數之失業勞工，使其得有為國家社會效力之機會，且可得政府之保障與扶助，以逐漸改進其生活。其在外人工廠高壓下之勞工同胞，亦可得脫離其高壓，而轉入國貨工廠，以貢獻其技能。故國貨運動，不但政府及各界民衆，要來提倡，就是勞工自身，尤應竭力起來實行。實行之要道維何？即精練一己之技術，克盡自己之天職，努力製造國貨，改良國貨，以增進國家之生產是已。然欲求增

加生產，則政府固宜從事取消不平等條約，關稅自主，保護實業，獎勵勞動。而勞工尤應積極於增益一己之技術與能力，養成勤儉耐勞之習慣，使工作之效能增多，然後生產額才會因之而增多。如是，則國家經濟，始克勃興，而勞工生計，乃可期日趨於充裕。

(乙)實現勞資合作精神——在今日經濟衰敗產業幼稚的中國裏，勞動工人，不僅要盡忠自己職務，力謀增加生產，尤須認清本身與國家相關之地位，及其在完成國民革命目的上應有之責任，須知我國今日之工業，即使比外國人加倍勤勞，加倍刻苦，已經不容易趕上他們，如果還要偷安或瞎鬧，結果只是打滅了中國工業之生路。在過去共產黨人之因利乘便，煽惑各地勞工，施用怠工罷工種種階級鬥爭之方法，其禍不獨摧殘國家之工業，破壞社會之生計，抑且增加勞工自身之痛苦，雖我勞工同胞，切嘗過去自身所受痛苦之經驗，均能知共產黨之兇殘虐毒，而深惡痛絕之，然尤應知解決工人之生計問題，與解決國家經濟問題，二者實有同一之利害。故凡我勞工同胞，今後宜一秉勞資合作之精神，以共謀工商實業之振興，以培養國家經濟之元氣，而勞工生計之改善，乃有可期，切不可徒以怠工罷工及其他種種階級鬥爭之手段，破壞國營之產業與秩序，以自

陷絕境，因吾人於工商各種職業之任務外，實有救國救民之大任。國愈危，民愈弱，則此大任必隨之以加重。勞資雙方果能切實協作，則生產機關，始可期日臻發展，而國家才能日進於富強之境。

第五節 農民應努力生產

(甲)農民對國貨運動之重要——中國立國的基礎，國家經濟之命脈，都建築在農民之身上。換言之，工業品所需的原料，商業上所轉運的貨品，全視農產品收成的豐歉，和品質優劣為轉移，故農民對於振興國貨之運動，實居於最大貢獻之重要地位，且農人人數，佔全民十分之八，此廣大之農民，向富愛國之心。大都布衣蔬食，饒儉樸之特性。唯是時至今日，一般比較接近城市之農民，亦多隨時勢之遷移，而相與競用外貨了！此種競用外貨日趨奢侈之傾向，實為我國農業上一個危險之現象，苟不設法挽救，則農村經濟，勢必愈益凋敝，影響國家，殊非小可，故應當積極喚醒此廣大之農民，促其覺悟，使能回復儉樸，共用國貨，則人數已多，收效自宏。

(乙)農民應努力生產——我國國家的全部生產組織，全國國民的物質生活，多托根

在農業上面，農民生產能力的豐蓄，實能縮握國家經濟之盛衰。唯是我國科學落後，農具不良，耕種方法簡陋，以致農業生產，極爲薄微，又况農村組織不良，地方不寧，匪禍遍地，偶有天災，輒至流離，故農民所遭之困苦，實較其他各界人民爲倍蓰。所以爲要增加農業生產，以充裕國民物質上之需求，及興起國家之富力，政府固宜肅清伏莽，力謀農村之安定，減輕農民負擔，以解除農民之困苦，并宜切實引導農民改進農產，如耕地改良，肥料改良，種仔選擇，農業之科學化等。同時農民方面，就應恪守秩序，努力耕作，盡忠於自己之天職，爲國家增加生產，供給國人以物質生活之需求，供給工廠以價廉物美之原料，如是，則不僅予國貨運動以極大之贊助，而農民自身之生計，亦可得日以臻改善了！

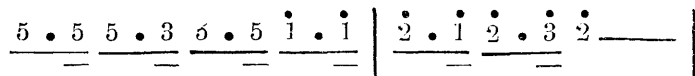
第六節 學生及婦女對於國貨運動應有之責任

(甲)學生應以身作則喚醒國民——學生爲社會上之先覺，其一切舉動影響社會殊大，自五四運動而後，所有愛國運動，多出於學生之宣傳，然第觀其實際，猶尙有不少之學生，雖能日事教人愛國，而其本身則於愛國心理，似仍未十分澈底。蓋因其日常起居

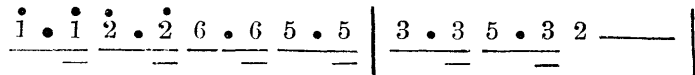
所用之物品仍多爲舶來品，又奚克勸人以愛國及愛用國貨。故學生宜極力養成愛用國貨之習慣，以身作則，去喚勸國民，然後始易獲國民之信仰，而得收實際之效果，年來外貨在中國各地銷流之暢盛，仍未見少衰，可見一般國民之沉迷於購用外貨者，實尙比比皆是，而商人之仍樂於販運外貨，尤爲不待掩諱之事實，所以全國各地之學生，尤應竭力負起宣揚國貨之責任，不斷的在文字上或口頭上，以積極喚起國民之國貨意識，使咸知愛用國貨之必要，及購用外貨之可恥。若全國國民均已覺醒，則國貨運動之進行，自可日趨順利而普遍。

(乙)婦女所負提倡國貨之責任——婦女，在數量上佔有全國人口之半數，在性質上實握有家庭經濟之支配權，所以婦女在中國社會中，其地位之重要，可想而知。關於提倡國貨，我全體女同胞，固均負有重大的責任，惟因個別情形之差異而稍有不同。估婦女中最大多數之農村婦女，僻處鄉曲，見聞淺陋，慾望儉樸，加以數十年來國家之糜爛，農村經濟之破產，購買力亦陷於低微，故對於日用物品，大部分仍以國產爲宗。然以國家經濟落後之故，舶來品類較式新而價廉，遂使窮鄉僻壤之婦女，使用外貨的數量，

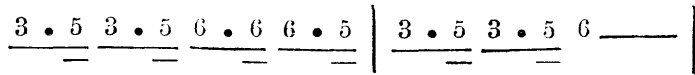
日漸增多，總計每年損失，已屬不貲。至於都市婦女，比年以來，競尙奢侈，知識份子爲尤甚，飲食衣服，日用物品，棄國產而不顧，用外貨爲榮耀。女界之嶄然露頭角者，既已如是，又何怪社會潛移默化，演成風氣，使外貨充斥國內，與日俱增耶？今後我全國婦女——尤其都市女界知識份子，須急速覺悟帝國主義者經濟侵略的兇狠。并深刻認識一民族的生活工具，樂於使用和改進其本民族創造的結果，是民族獨立的基礎；一民族的生活工具，樂於使用他民族創造的結果，是民族衰亡的先兆。然後以使用國貨爲互相砥礪的國民道德，那末我們鞏固社會組織的女界同胞，就可擔起提倡國貨運動的責任，而爲復興中國的中堅了。倘再能教導兒童知道使用國貨的利益，養成樂用國貨的習慣，那末，更是培養將來中華民族振作有爲的基礎。

(附錄) (內政部頒製) 提倡購製國貨歌(四)(C調 $\frac{3}{4}$)

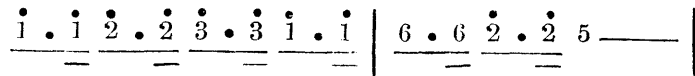
請 看 那 通 商 大 埠 滿 街 洋 貨 莊



土 產 國 貨 無 人 問 金 錢 歸 外 洋



奉 勸 同 胞 用 國 貨 人 人 要 提 倡



精 心 製 造 挽 回 利 權 努 力 圖 自 強

第六章 提倡國貨運動標語

- (一) 提倡國貨是扶危救亡的唯一出路！
- (二) 提倡國貨是抵制經濟侵略最大的武力！
- (三) 提倡國貨是富國裕民的根本政策！
- (四) 提倡國貨可以激發民族精神保存民族美德！
- (五) 提倡國貨是 總理民生主義的實行！
- (六) 國貨運動是救國的運動！
- (七) 國貨運動是國民經濟獨立的運動！
- (八) 政府要實施保護獎勵國貨的政策！
- (九) 企業家要努力增加生產改良製造！
- (十) 商人要拒絕外貨推銷國貨！
- (十一) 工人要精練技術改良國貨！

(十二) 農人要努力生產供給原料！

(十三) 婦女要以國貨爲美的服飾以愛用國貨養成兒童的習慣！

(十四) 學生要以身作则從事宣傳！

(十五) 購用國貨爲國民的天職！

(十六) 勸用國貨爲公有的責任！

(十七) 全國國民一致起來提倡國貨！

合
作
運
動

合作運動宣傳綱要

第一章 合作運動的意義

第一節 何謂合作運動

合作運動是現代經濟組織的新運動，就是要以合作社的組織救濟現代經濟組織的缺陷；要知道這種運動的意義，須先知道合作社的意義，合作社是什麼呢？

一 合作社的意義

自十九世紀以來，生產制度變遷後，一般的生產已完全離却『爲消費而生產』的目的，市場的組織，不過爲消費者與生產者的居間人，寄生的商人階級於以發達，利用其大規模的集產制度，不僅工人的生活受其操縱與壓迫，即凡屬消費者也被其榨取與宰割！這是資本主義發達後必有的趨勢和現象！要避免這種現象，我們即須於現代的經濟組織之外，另求新的組織與方法以補救之，使工人有自由的希望；消費者有保障自己的工

具，這就得利用合作社的組織了。合作社的目的，即在連鎖生產者與消費者間的關係，恢復『為消費而生產』的目的，免除商業的競爭，而平允經濟的利潤，換言之，即使工人不受生產者的操縱；小生產者不受商人階級的壟斷；消費者免除無謂的犧牲，這是以平允的方法謀社會經濟的改造，使大家以平等的組織共謀幸福的，牠的方法是和平，節儉，公允，自立和互助。惟其如此，所以能利用環境謀偉大的建設；有偉大的成功，而不須重大的犧牲。現時這種組織差不多已普遍了全世界，牠的幾個重要原則如下：

(1) 管理須為民主制：即一人一票，不如資本主義制度下的一股一票制，這是以資本為單位的，合作社則以人為單位。

(2) 合作股金不得派分利息，即有亦不得多於市面最低的利率。

(3) 營業所得的餘利，除却開支，攤提公積金及支付利息外，須用以謀會員的福利或社會事業；派分時須以會員的購買額（消費合作社），借款額（信用合作社），生產額（生產合作社），為標準。但在資本主義制度之下的營業餘利則完全入於資本家之手，這就是資本家榨取的方法，在工廠則囊括社會的經濟剩餘，在商店則據有消費者的

餘利，在銀行則利用借款者所繳付的利子，這是不合理的。因為利潤之來，在工廠則為一切直接間接生產者的勞力，如原料生產者，工人以及社會發明的利用（如機器是）；在商店則為消費者；在銀行則為借款人；資本雖亦有部分的力量，然決不能以各項餘利的總合盡歸諸出資營業之股東。但現在的分配制度是這樣的，這就是分配的不均，因分配不均，遂形成萬惡的資本主義，合作社為救濟這種「分配不均」的弊害計，故利息的分配須以購買額，借款額及生產量為標準。

以上為合作社的三個重要原則，除了這三個重要原則之外還有幾點應該注意的是：

（1）合作社的組織須為志願會員制。

（2）會員的人數應為無限制的，會員如沒有危害合作社的行為不得開除其會員資格，但會員則保有自由退出的權利。

（3）會員加入合作社後應努力愛護合作社，合作社亦應努力給會員以各種使用合作社的機會。

（4）合作社如須用資本，會員應竭力供給。

(5) 消費合作社不得賒賣。

(6) 無資購買股票之人，亦應使之加入合作社，即以本人由合作社交易所應得的餘利逐漸扣抵為股本。

(7) 餘利之一部須用之於合作教育事業。

(8) 每年結賬，須攤提生財的耗損。

(9) 貨品須依市價發售，這是要免除商人仇視的原故，并且借此也可增多公積金。

(10) 消費合作社初以分配及謀會員的便利為原則而漸謀業務的擴充，并連絡其他合作社，最後尤須能自己製造所需要的貨品。

(11) 最後的目的在能供給會員以一切需要品，尤其是要能夠支配生產市場，鼓勵會員，擴充社務，成立各地的合作社，并組織總會以與世界的合作社連絡。

(12) 凡足以促進這種種目的的方法應盡量採用。

這上面的十二項原則，其中如(六)(九)(十)各項是專指消費合作社而言，其

他則爲一般的原則，不過我們要知道，合作社雖有種種的不同，但其目的無非是『連鎖生產者與消費者間的關係』。生產合作社所以爲小生產家謀利益，信用合作社所以使平民免除重利盤剝的犧牲。至於農業合作社，房屋營造合作社等等，雖其直接目的各有不同，然終極的目的都所以爲消費者謀利也。因爲合作社的最大目的即在恢復『爲消費而生產』的宗旨，所以消費合作社實爲合作社的主要組織，其他種種不過所以輔助消費合作社之不及，無論我們的職業是否生產者，然人人必爲消費者則無疑義，消費合作社的普及，亦即合作運動的成功，試一考察現時各國合作社的組織，則所謂消費合作社固常包括信用部，製造部，保險部……即凡可以獨立經營者，消費合作社通可以經營之。故消費合作社的發達，實即各種合作社的發達，不過就我國現時的經濟狀況而言，各種合作社應同時并舉，各擇所急需而舉辦之，不必待消費合作社之發達。如我國農村現時的急需在有低利放款，促進農業生產力，改善農民的生活，在這種環境之下，惟有先成立信用合作社。又如各種手工工業發達的地方，應先創辦工業或生產合作社，設立公共市場，促進他們改良的思想，以謀工藝的改良和生產力的增進。因此我們的合作運動就應

該首先注意地方的經濟狀況，擇其所急而分別舉行之。我們合作運動的目的就在使全國合作化，以合作社為我們經濟組織的下層基礎。

二 合作社的功用

合作社有什麼功用呢？

(1) 生活安適

人生的目的就是謀生活的安適，消費合作社的第一個功用就在使我們的生活安適。現在生活最苦的莫如工人，因為他們所得的工資既少，就不得不向小雜貨店或糧食店去現買或賒買一切必需品，這種小店鋪的宗旨既在於營利，於是將貨品盡量摻假或剋斤兩，或則躉買極劣的貨品售與工人，工人以有限的工錢，又買這種惡劣而缺乏滋養料的貨品，既有損於腸胃，又減少工作能力，在現時的經濟組織，工人雖明知其如此，也無可如何。至於合作社則不然，牠的貨品必是潔淨的，合用的，斤兩也必極足，所以工人雖以同樣的工資，然無形中已得實惠不少，食物的營養既足，則工作力必可增進，不特工人自身得有健康的身體，就是社會上因他們的工作力的增進也受益不淺。

(2) 現錢交易

人們或者以爲賒買是於人有利的，因爲買物而必付現錢，則沒有錢就不能買了。貧苦的人豈不是常處於窘迫的地位嗎？實則不然。

賒買固可以救一時之急，但因爲可以賒買，於是貧苦者常因一時的賒買而永墜於悲痛的境地，窮人一次賒賬之後就變成商人的奴隸，永遠受他的桎梏，一切腐壞的商品都銷售與賒賬人了，如果不能賒賬，有許多東西可買的不買了，無大用的更不必買了，但一有了店摺之後，以爲買物不必付錢，只要在店摺上挂上一筆賬就夠了，因之每每不能節省，增多消耗，今天賒米，明天賒糖，賒賬愈多，身體愈不自由，好像自己在無形中已寫了賣身契似的，如欠久而不還，聲名既損，賒欠仍歸無門，所以賒賬雖可救一時之急，決不能永遠的取求，這是窮人最大的陷阱，一經墜入，卽難起復，合作社現錢交易的原則，一方面是養成社員的節儉性，一方面所以防社員因無限的賒買而墜入於不道德之域。

(3) 儲蓄不苦

平常人談到儲蓄，就帶有刻苦的意思。因為欲儲蓄必先將日用必需略加撙節，不能撙節就不能儲蓄，這種習慣雖富人也難做到，何況窮人呢？富人所撙節的必為不急之需，而窮人除了日用必需之外，則無所謂不急之需，所以窮人而欲儲蓄是很難的。

但是如果組織了合作社，無論什麼人都可儲蓄了，這是什麼原故呢？

現在的商人不是因為要營利而經商嗎？他的利潤從什麼地方來呢？自然是買賣上來的，因為一買一賣之後，他定可以從買貨人手中得點差頭。譬如商人買入一角錢一斤的糖，必賣一角一分，這一分錢就是他的利潤，消費者是不能過問的。在合作社則不然，合作社的賣價雖和一般商人一樣，但因買賣價的差異所得的餘利仍舊是消費者所有。譬如某商一年賣了一萬斤糖，年終他可得一百元的餘利，這一百元就是他個人的所得了。同樣的合作社一年賣萬斤糖，年終也得百元的餘利。如果這萬斤糖是十個社員買去了，則這百元的餘利除却攤提公積金或費用後——假如說是二十元——尚餘八十元，每人即可得八元，這就是合作社的儲蓄法，這種儲蓄祇是把消費者所失去的餘利收回，并不要撙節日用必需，自然就沒有痛苦了。照這樣的儲蓄，祇要是消費者就可辦到，這是合作

社的第三功用。

(4) 免除商人的中飽而平物價

何以免除商人的中飽，物價就平呢？舉一個例來說明：

譬如一匹布，由織布廠賣與莊客，由莊客而大布商，由大布商而小布商，由小布商然後賣與消費者，消費者所付的布價每尺不下兩三角或四五角。依理這布價應歸生產者

——織布廠——所有，但因織布廠與消費者之間尚有許多商人，布價必須經他們的手而後到織布廠。因此織布廠所得的布價不過每尺一兩角，其餘就給莊客，大布商，小布商所中飽了。他們的人數愈多，則消費者與生產者所受之害愈大：消費者買價太貴；生產者賣價太賤。商人不過是生產者與消費者間的傳遞人，既不能變貨物之質，也不能更貨物之形，僅利用商業組織的缺陷以謀生，所以都是生產者與消費者的寄生蟲。生產者要想賣價高，消費者要想買價賤，首先就應該免除商人的壟斷，從事直接買賣而後可。

總理曾經說過：『米出農民，原價一元直接可買二十斤。間接向商家去買，用銀一元只可買米十斤，中間被商家賺去一半。要米價平，便要工人同農民辦一合作社，用工人所

作的器具交換農民所出的米，省去商家的中飽，那樣米價便可以平。」由此我們知道惟有合作社可以使貨物直接由生產者之手，送達於消費者之手，物價自可低廉了。

以上是消費合作社的功用。

(5) 供平民以儲蓄的機會

儲蓄是人類向上的機會，沒有儲蓄，我們的意志就要薄弱，操守就不堅固，一切罪惡即可由此發生。野蠻民族之所以無進步，就是沒有儲蓄心。前面說消費合作社可以使儲蓄不苦，但那是消極的，祇可說是收回一項損失。至信用合作社則可獎勵儲蓄，養成勤儉的美風。我國現在儲蓄銀行尚未發達，郵政儲蓄也未普及，所以我國現在可以說沒有平民的儲蓄機關。因之一般人雖有儲蓄的心，也沒有儲蓄的機會，信用合作社就是供給平民以便利的儲蓄機關，自一個銅子以至一角一元都可隨意儲蓄。這不特養成一般人的儲蓄習慣和勤儉的美德；并可吸收散漫的資金以爲建設之用。

(6) 增加中產以下的人的人格信用

以人格信用爲借款的抵押品，是信用合作社的特質，現在一般的金融機關放款時祇

注意借款人的財產如何，至於借款人的性格雖如何卑下亦所不顧。反之借款人的性格信用雖如何高尚，如無財產和擔保者即不能借貸，這樣遂使許多人有力沒處用，陷於自暴自棄流入邪途。信用合作社則不然，牠是以人格品性的好壞為放款的標準的，祇要會員的信用是一般人認為可靠的，合作社就可放款。這種信用放款不特可以救濟現時『金錢萬能』的流弊，且於無形中養成道德觀念，於社會上尤有裨益。並且以會員的信用相互保證，合作社的信用亦必大增，合作社即可利用這種保證而借款。例如會員十人每人有十元的信用，相互保證起來，每人可得百元的信用。所以相互保證的結果，信用增，借款額也增了。於是雖無產者，祇要他的人格信用昭著也可以借款。

(7) 供平民以低利借貸并可減低利率

現在的金融機關多半是和有錢人往來，至於平民的金融機關就祇有典當鋪和盤剝重利的私人放款者。這種放款機關不特不能救濟平民，並且是剝削平民的。平民與他的往來愈多，生計亦必愈困，惟有信用合作社既是平民的儲蓄機關，且是平民的放款機關。祇要信用厚的人，就是毫無財產，一加入合作社後即可向合作社借款，合作社的目的既

不在於營利，牠取的利息必是極低廉的。無論大小借款利息也都是一律，有時小借款的利率或更比大借款低。這是與私人或典當鋪以及大銀行錢莊的放款大大不同的地方。合作社的放款利率既低廉，則社會上一般的放款利率就不得受影響隨而低廉了。

(8) 指導小產業家的生產

合作社放款時必須考察借款人的信用，技能和借款的用途，如認為用途不當或雖用以生產而結果必無多大希望的事業，則合作社即拒絕放款。這樣合作社不啻為小產業家的指導者，小產業家既不因一時的錯誤和事業的失敗而破產，社會上即不至常受無益的損失，這就不啻殖產興業的一大貢獻。

以上是信用合作社的功用。

上面所述不過兩種合作社的功用之顯而著者，此外還有合作社的一般的功用：

(9) 增進人民的智識

現在社會上一般的人民都很缺乏智識。什麼文化運動，社會運動，勞働運動等，固然不知道，就是自己個人的事務也不知道應該怎樣做。如果加入合作社，即可利用種種

的機會增進社員的智識，並可以訓練社員管理自己的事務。因為合作社的發達即在於社員的熱心，社員能管理合作社的事務，自然也可以管理自己的事務，因此可以養成社員的事務才幹。

(10) 發達自助及互助心

合作社的精神就是自助和互助，沒有自助心即不能獨立，沒有互助心即不能同舟共濟，合作的教育就在使大家知道不能互助即不能自助，不能自助也不能互助。牠的根本觀念就在會員間的經濟自助。會員與會員之間，無所謂上下，主從，重要與不重要的區別，一切事務都是大家公決的。在這種有無相通，緩急相濟，毫沒有一點施恩受恩與施德懷德的觀念的環境之下，才是真正的互助與自助。所以合作社實不啻共和精神的養成所。

這樣看來，能夠解決現代的經濟問題的就祇有合作社了。合作社確是經濟的樂園！我們要解決現時的經濟問題，必先使全國合作化；要改善我們的經濟環境，就得通通加入合作社，努力推行合作的組織。然後合作運動可以成功，經濟建設的訓練才算澈底。

這就是合作運動的重要意義。

第一節 我國合作運動的使命

我們已經知道合作運動的意義了，但我們尤應該知道合作運動在我國所負的使命。合作運動的使命是什麼呢？

(一) 我們的合作運動不是像歐美各國的合作運動僅僅以合作爲目的，我們的合作運動還有一個最大的，特定的任務，就是實現民生主義。總理說『第四種，分配之社會化更是歐美最近的進化事業。人類自發明了金錢，有了買賣制度以後，一切日常消耗貨物多是由於商人間接買來。商人用極低廉的價錢從生產者買得貨物，再賣到消耗者，一轉手之勞便賺許多佣錢。這種貨物分配制度，可以說是買賣制度，也可以說是商人分配制度。消耗的在這種商人分配制之下，無形之中受很大的損失。近來研究得這種制度可以改良，可以不必由商人分配，可以由社會組織團體來分配，或者是由政府來分配。譬如英國新發明的消費合作社，就是由社會組織團體來分配貨物。歐美各國最新的市政府供給水電，煤氣以及麵包，牛奶，牛油等食物。就是用政府來分配貨物……照歐美近幾

十年來社會上進化的事實看，最好的是分配之社會化，銷滅商人的壟斷……」

這樣我們知道，分配社會化實為實現民生主義的重要具體方法之一。使分配社會化的方法有二：一，由政府分配貨物；二，由社會組織團體分配貨物，這就是合作社，所以我們的合作運動最後是以實現民生主義為目的，務使全國合作化，使人人加入合作社以消滅現在的商人分配制。這就是使合作社為連鎖生產者與消費者的一個工具，免除在商人分配制之下因競爭所受的損失。但是這裏我們所應該知道的，合作社的勝利在於他自己的健全組織，不是借他用本身以外的勢力的。所謂消滅商人分配制；自然不是強制廢止或打倒商人階級，我們祇要努力以和平，公允的方法推行合作社的組織，自然有勝利的一日。

(二) 我們的合作社須參加本黨的宣傳工作，使各個會員都有瞭解本黨主義的機會，以引起民衆與本黨合作的熱忱，擁護本黨的政策，換言之即使合作民生主義化，不要使民生主義合作化。然而這是歐美各國的合作主義者所絕對不贊成的，他們以為合作社祇應在經濟場合的範圍內活動，如參加政黨工作就是自掘墳墓。這在歐美的環境之下是可

以說的，數十年來歐美合作運動不受各國政府干涉，這固然是一個大原因，然而歐美的合作運動不能澈底使歐美經濟民生化，也就是這種原因。現在我們的合作運動既負有特定的任務——實現民生主義——須使全國的分配完全民生化，那就應該絕對的擁護本黨，以本黨的力量為推行合作組織的動力，則必事半功倍，所以我們的合作運動必得參加本黨的宣傳工作。

(三)我們的合作社須能促成城鄉間良好的關係，這意思就是須盡力以製造品供諸農民，以農產品供諸市民。這樣則城市不至有糧食的恐慌，鄉村亦不至有缺乏工業品之虞，這就是均輸的工作，所以使『貨暢其流』也。在現在商人分配制度之下，逐利為惟一的目的，不問需要如何，利之所在則競趨之，因此遂時常引起循環的商業的恐慌。使國民經濟受無限的損失，合作社則在能調劑市場以免除這種損失。

我們的合作運動必須要完成這種種的使命，才能算成功，才是民生化的合作運動！

第二節 合作運動的歷史

合作運動的始祖為英人羅白渦文。他是最初發明合作社的，他的計劃是：『把全國

分爲一千英畝的若干區，每畝住一千二百上下的人。區有中央機關，管理公共廚房，膳廳，學校，圖書館，講演堂，和社員。大家都相敬相愛，同作同等的工作，并享同等的福利。當時大家看見這種計劃，都以爲是幻想，但渦文依然努力進行。一八二四年他到美國去，在印第安納，華伯士河傍新友誼地方創立了合作共產村，但不久失敗了。一八二八年九月他在倫敦創辦一個國民公平勞動交易社，以勞動時爲交易的單位，發行勞動券代替貨幣。但這與一八三五年創辦的皇后林同樣的失敗了，所以終渦文之世，合作運動實沒有多大的具體成績，不過工人階級受他的感化而覺悟的已不少，「羅希戴爾制」的發明，在組織上雖與渦文的不同，在原則上實即渦文主義之復興也。

羅希戴爾是英國北部蘭開舍爾一個小地方，一八四三年那地方發生罷工，結果工人失敗，於是有二十八個工人聚在一處，討論救濟辦法。他們決定每星期每人積儲二便士（約五角），經一年之久，每人積得一鎊，共二十八鎊（約三百元）；於是開始營業，定名爲羅希戴爾公平先鋒社。他們的目的在設一商店供給社員底糧食服飾并建築或購買房屋，實行互助，以改良社員的社會和家庭環境，并於相當期後，準備經營生產，分配，教育

等事。他們的組織原則即與上述應注意之各項大略相同；即確定以購買額為分配餘利的標準；每人無論入股多少，祇有一投票權；貨品的斤兩須十足；并不得賒賣……這就是此後合作運動所公認的合作社的組織原則和營業方法；名之曰「羅希戴爾制」。羅希戴爾先鋒社自成立以迄今，營業極為發達，社員與資金亦大增，現時該社有五十多個分店；麵包坊，屠宰場，製鞋工廠……俱已相繼設立，還有許多住宅，學校，圖書館……。

自羅希戴爾先鋒社成立後，英國合作運動即復勃興，并以該社為模範，自此遂風靡全世，現時世界各國莫不有合作社的組織了，其營業方法雖稍有差異，然多以羅希戴爾式為藍本。

我們看了羅希戴爾的成功史，必定要想到合作社的成功原來祇有一「果敢沉毅堅忍不摧」數字；他們以二三百元的資本，竟能成就這種偉大的事業，他們在歷史上實佔了很光榮的一頁啊！總理所謂有志者事竟成，當然不是虛語了。我們努力於合作運動的方針，由此也可以決定了。

第二章 合作常識

第一節 合作社的種類

合作社的種類極多，大別之可分爲：

(1) 消費合作社，亦名購買合作社。這是供社員以日用所需消費者自己的商店，也就是分配社會化的重要工具。凡是社會上的人，無論其爲生產者或非生產者，然而他必定是消費的一分子。因爲他要生存即須有供他生存的資料，這樣他自然是一個消費者了。所以人人都可以組織或加入消費合作社，這是保障有組織的消費羣衆的工具。

(2) 生產合作社。即是將生產者，尤其是手工業工人聯合起來，爲之設置公共工場，工作器具，以增高生產力，使這種工人不因無團體受大資本家的壓迫，致將其產品賤賣。這種合作社最適宜於手工業工人。

(3) 信用合作社。這是要謀社員金融上的利益，使不致因急需而受重利盤剝之害。這是最有益於小商人，手工業者和農民的，故又曰平民銀行。

(4) 農業合作社。這裏面亦可以分爲消費，信用，生產等等的各項業務，專以供給農民消費品或生產用具如農具，肥料，日用品，低利借貸和躉購農產物等等。現時我國農民多在土豪劣紳的宰割之下：如重利盤剝，乘機以賤價收買農產物之類。農民迫於急需，不得不剝肉補瘡，以致小農成貧農，貧農更成爲無產者了。所以農業合作社實爲吾國現時的急需。

此外如保險合作社，房屋營造合作社，印刷合作社，酒飯館合作社，洗衣店合作社，書報合作社，……總之，舉凡人生日常生活所需，都可用合作社的方法以經營之，這就是國民經濟的合作化，也就是國民經濟的具體民生化。經濟的組織如能完全合作化，則資本主義不打自倒了。

第一節 合作社的組織

一、合作社的責任 合作社的責任可分三種：(一)有限責任，(二)無限責任，(三)保證責任。

有限責任合作社，即會員僅以其所認股份額對於合作社負責任，即合作社經營失敗

時，無論虧損若干，會員祇要把所認的股金全數繳清以後即無責任。與股份有限公司同一意義。

無限責任的合作社，即會員以其所有的全部財產對於合作社及合作社的債權者負責任。當合作社經營失敗後，合作社的財產不足償還合作社的債務時，各會員須負連帶無限的責任。所謂連帶無限的責任，即會員須各盡出其所有財產以清償合作社債務，而不問各人所負擔的多寡。不過如果自己所負擔的債務，超過其本人所應負的債務時，隨後仍得向其他會員取償。

保證責任合作社，即會員於所認股份以外，對於合作社及合作社的債權者尚負若干的責任。譬如章程上訂明『各會員在其所認股款以外尚負其所認股份三倍的責任。』如此則合作社失敗，財產不能清償債務時，則會員須在所認股款外加負三倍的責任。例如每股十元，則認一股者尚須負三十元的責任；認十股者即須負三百元的責任。

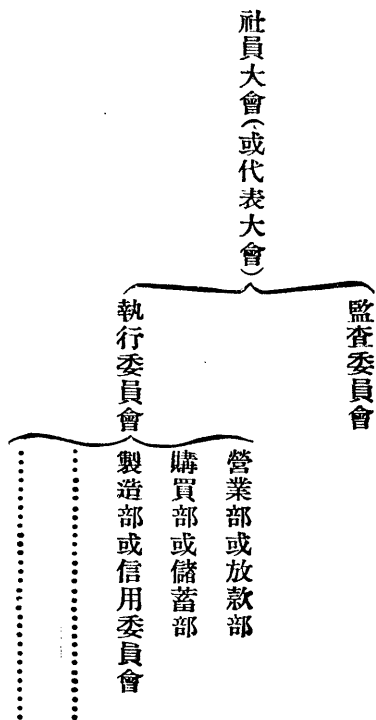
這三種合作社各有各的長處，也各有各的短處，無限責任的合作社可以增加會員的責任心和合作社的信用，但不能吸收有產者入會，會員又不能保有完全的自由，且與合

作社的平等主義不合。有限責任則適相反，即無限責任之優點為有限責任之劣點，其劣點即為有限責任之優點。至於保證責任雖說是有限與無限的折衷辦法，但究屬有限責任，其利弊大概相同。

有限責任最大的劣點：是『減少會員的責任心』。不過我們要知道合作社的發達，純粹在於會員的熱心。凡加入合作社者，即應具有擁護合作社的決心，決不至因所負的責任有限而放棄合作的目的。所以合作社會員的責任心是必然的，不得因所負的經濟責任的多寡而有增減。有限責任的合作社會員與無限責任的合作社會員既同具有責任心，是有限責任實可兼無限的優點；并且無限責任的合作社如偶有破產的事實，必至連帶許多會員破產，即難免使一般人視合作為畏途，合作運動或將因此而受打擊。所以現在各國的合作社，大半是採用有限合作社的原則，我們當然不能逾越常軌。

二、合作社的機關 合作社是一個團體，自己沒有表示意思或行爲的能力。因此須有各種機關代表他的意思和行爲。合作社的機關不外意思機關，行爲機關，監查機關，及其他輔助機關等四種，即會員大會，執行委員會，監查委員會，其他如信用合作社之

信用調查委員會是。如下圖：



社員大會或代表大會由全體社員或其代表組織之。這是合作社的最高權力機關，所以確定合作社意思，指揮合作社業務及監督合作社的權限。合作社的事業與對外的行為，按章程規定雖是由執行委員或代表負責，但章程是由總會規定的，如有違背章程或大會議決案時，大會可以解他們的職。監查委員如有不盡職的事實，大會也可以撤回之，

大會的重要職責就在於選舉執監委員和通過章程并隨時促執監兩部執行其職務。

代表大會原不過因召集社員大會事實上或有困難，不得不用代表制，但合作社為人的結合，非萬不得已，不得採用代表制。

執行委員為合作社的代表機關，有代表合作社的一切職權。牠的職權或則規定於合作法令上，或則規定在章程內，如召集大會，調製并保管各種文件和賬簿，頒發各種通知和公告，以及合作營業的種種事務。至執行委員以下的各部，則依合作社的性質及大小，分別緩急，逐漸成立。

監查委員為合作社常設的監查機關，代表社員監督執行部，所以輔大會之不及，牠的職務就是監查合作社的財產狀況和執行部執行業務的狀況等等。

第三章 合作運動的方案

第一節 政府方面的

一、製定合作法 合作法所以給合作社以法律的地位及其與社會一般的法律關係而

促其發達也。所應注意之點爲：

- 一、合作社設立的手續，如組織原則及章程上所應規定之事項。
- 二、合作社與會員間的法律關係。
- 三、合作社的代表和業務的執行。
- 四、會員之入會及退會。
- 五、合作社之解散及清算。
- 六、破產手續和會員的義務。
- 七、特別規定，如關於無限責任的合作社各種的規定是。
- 八、關於有過失的執行和監查委員的處罰，這在於免除合作社內部的糾紛保障會員的權利也。

二、設立合作學院

(1)目的：培植合作人才，尤宜注意於合作經理人，務以養成有訓練，有幹才的合作運動職業者。

(說明) 這是合作教育的工作，本是合作運動自身的工作，各國合作運動，都連帶負有合作教育事業和宣傳工作，所以謀合作運動的發達也。但我國的合作運動，過去雖稍有組織，而其魄力與經濟狀況，實不能負此重大的負擔。在這種環境之下，如將合作教育事業，完全委諸於合作社自身，不假以極大的助力，則合作運動必因之而大受打擊。並且我們的合作運動既連帶負有實現民生主義的特定目的，則合作教育也實為黨化的合作教育，合作學院的目的一方面固為養成合作運動職業者，但實為宣傳黨義的另一方法，所以這種責任應由黨政府負擔，等到合作運動發達後，合作社的經濟基礎也形穩固了並且黨化了，然後完全交還合作社或其聯合會，這不僅促合作運動的迅速發達，並且可以藉此使民衆更深切地瞭解黨義。

(2) 訓練：

A 關於人格方面的訓練 合作運動職業者必須有各種道德方面的信條：勤勉，耐勞，熱忱，謙讓，信義，節儉，……。

B 理論的訓練

(a) 黨義的 須瞭解黨的主義，政策，政綱及其與合作運動的關係。

(b) 合作社的 合作社的理論，方法，組織及其與國民經濟的關係。

C 技術的訓練 合作商業的組織及經營，合作生產，……。

D 特殊的訓練 這種訓練在利用最短的時間施以各種關於合作運動的特種技術如合作統計，合作會計，……。

E 改良手工業的訓練 這種訓練的目的在養成精熟的手工業工人，以爲改良各地手工工業及組織手工業生產合作社之用。

(3) 經費：如必不可能時，則完全由黨政府負擔，但以能令全國現有合作社，不論多寡，負擔一小部分，使不致認合作教育完全爲國家的義務，而忘却自己應作的工作。

(4) 學員的資格：學員應盡量招收優秀的少年工人農民，便於訓練完畢後，能深入工農羣衆，使合作運動得有下層基礎，同時并藉作黨的宣傳。

三、給合作社以經濟援助 所謂經濟的援助，並不是直接的撥款接濟或津貼，這樣不特不能促合作運動的發達，或因之而減殺其自立性，養成倚賴的心理。所謂經濟援助者，不過由政府利用賦稅權和行政權與以一種便利，促合作社之發達而已。

(1) 減免或蠲除合作社買賣貨品的賦稅或運費，凡合作社購入之貨品，無論自用或轉售與會員者，或生產合作的生產品之輸往各地——以賣給合作社者為限——或輸出國外者，俱與以減免稅費的優待。直接促進一般的合作觀念，間接獎勵合作社的發達，但這非先有合作法規定合作社的性質，以杜冒牌的合作社不可。

(2) 凡國內各工廠，無論國有或非國有之產品，凡屬合作社所需要者，俱應以供給合作社為原則；合作社採辦貨品時，亦應先就國內工廠所能供給的購買之。這樣既足以提倡國貨，尤可以促進生產者與消費者間的直接關係，而達『為消費而生產』的目的。

(3) 設立合作社輸出入部於上海或其他大商埠。這必須先調查國內的需求，以定

輸出入的方針，一方面輸入國內各地工廠所不能供給的必需品於合作社，一方面則蒐集生產合作社的產品以輸出於國外，如農業合作社之剩餘農產物，與手工業合作社之產品，如吾國之草帽、繩及其他手工業品等。

(4) 設立公共工作場於手工業發達區，並為之設備各種工作工具，即以曾經訓練之手工業工人為之導師，曉以合作的利益，啓發他們的合作思想；使他們有相互研究與改良的機會。此外則為之介紹新的工作法和機械的使用，務期各種工業盡量的機器化與合作化，以節減生產費而增進生產力。

(5) 設立全國合作銀行以助進合作社的經濟基礎，這是要以低利放款形式供合作社金融的週轉，為增進合作銀行的實力計，政府機關或民衆團體皆得以合作銀行為存款機關。

四、調查全國現有的合作社，或限期令各合作社登記，以便指導與管理。調查或登記事項可分為：(1) 合作社的資本額，(2) 股金，(3) 社員人數，(4) 成立日期，(5) 營業概況及其計劃……以過去的經驗為將來的指導，剷除假合作社而營利的奸商。

第二節 民衆方面的

(一)現有合作社聯合起來。這不特可以促新合作社的成立，且可增進現有的合作勢力。這種組織應以縣爲單位，各依合作社的性質而組織之，如生產合作社，首先即應組織同行的生產合作社縣或區聯合會；消費合作社即組織消費合作社縣聯合會；由省而後全國。其系統如下：



現時我國合作運動的概況如何，不特一般人不知道，就是熱心合作運動的人怕也沒有確實的統計，這就是各合作社間沒其共同組織的原故，他們的工作既失了指導和提挈，所以合作運動也就沒有發達的希望，現在惟有促他們的聯合，使各個合作社的工作有了指導，整個的合作運動也可以有一致的提挈，同時把舊有與合作社相類的團體組織，

如「搖會」「壽星會」等，予以指導改良，成立起來，然後宣傳工作可以緊張，國民對於合作社的認識才能深切。

(二)盡量發展新的組織。聯合舊有的合作社所以充實既有的力量；組織新的合作社是要擴大全國的合作化。能各種合作社同時并舉者固善；否則應擇各地經濟情形的需要分別先後組織之。如城市則為消費合作社；農村應先有信用合作社；手工業發達區則先組織生產合作社之類；以漸推行，務期人人為合作社員，各地均為合作區域，則合作運動可說是部分成功了。其中尤以農村方面的生產合作社之類，最為切要，因我國以農立國，農為全國命脈，農業方面的各種合作，尤為需要。茲更列舉合作社的實施及經營所應注意之點如下：

A 合作社的實施

(1)徵求發起人 組織合作社之初，應先求志同道合的人為發起人，這種人至少須信仰合作的方法可以解決經濟問題，可以實現民生主義，可以促進世界大同的。如果發起人尚無這種信仰，則社務的進行必受阻礙。

(2) 發起人的集會 發起人數既足，即可召集會議籌備一切事宜。如設置籌備處，推舉臨時職員，擬訂章程等等，一切可按照 總理的民權初步的規則進行之。

(3) 徵求會員 發起人集會後，即可將合作社的宗旨，性質，營業方針等項宣佈於社會，徵求社員。待會員達相當的數目後，即可召集成立大會，通過章程，則合作社即告成立矣。茲更附錄首都消費合作社徵求會員章程於左，以供參考。

首都消費合作社徵求會員章程

第一條、定名。本社定名為首都消費合作社。

第二條、目的。本社之目的如左：一、提倡及發展合作事業，二、採辦日用必需供給社員及消費者之需要，三、根據本社社員之需要製造各種必需品。

第三條、社址。本社設於首都。

第四條、責任。本社社員所負之責任為有限責任。

第五條、社員。甲、凡年滿十六歲以上，經下列手續之一，得為本社社員：一、認購

本社股份 股以上，經社員二人之介紹及本社理事會之認可者。二、願認本社股份一股以上，自行請求入社經本社理事會審查認可者。三、非社員購買本社物品，分得盈餘儲存本社，滿一股之價值，請求入社，經本社理事會審查認可者。乙、凡社員於社員大會時，不論入股之多少，均有一選舉權及一表決權。丙、社員退社時認可之事由如下：一、自願退社。二、經社員大會公決取消其社員資格。丁、社員自願退社者，須於一個月內，提出理由書，經本社理事會認為無損於本社者，方得退社。

第六條、股本。甲、本社股每股定為國幣二元，股金一次繳足。乙、社員如欲將股份轉讓他人，須先得理事會之認可。丙、已故社員之股份得按法定手續付還或移轉於繼承人。

第七條、存款。本社得設儲蓄部，以經理社員之存款或盈餘金及股份利息等，其章程另定之。

第八條、營業。本社之營業範圍由理事會根據社員之需要及消費之數量決定之。

第九條、盈餘。本社盈餘之分配如左：一、公積金，全額百分之十。二、股息，年

利最高五釐。三、除提公積金及付股息外，餘款作十成分配，四成充合作教育金，一成作本社職員獎勵金，五成按消費者購買額之大小比例攤派。（非社員減半）

第十條、組織。本社之組織，依左列之規定：一、本社由社員全體組織社員大會，其會議細則另定之。二、本社設理事九人，組織理事會，由社員大會就社員中選任之，任期三年，每年改選三分之一，連選得連任，理事會互推主席及書記各一人，其辦事細則另定之。三、本社設監事五人，組織監事會，由社員大會就社員中選任之，任期一年，連選得連任，監事會互推主席及書記各一人，其辦事細則另定之。四、本社設營業部，由理事會選任經理一人，副經理一人或二人，司庫一人，營業員若干人組織之，其營業細則另定之。

第十一條、集會。本社各種集會，依左列之規定：一、社員大會每年開常會一次，遇必要時得開臨時會，皆由理事會招集之。二、理事會每月開常會一次，遇必要時得開臨時會。三、監事會每月開常會一次，遇必要時得開臨時會。

第十二條、結算。本社以每年六月底為結算期。

第十三條、附則。甲、本章程之修改權解釋權屬於社員大會。乙、本章程自社員大會通過之日起發生效力。

B 合作社的經營

(1) 合作社址須適宜，應設於該合作區之中央。初成立之合作社不宜用大部分的資金購置生財及用具，致陷於週轉不靈。農村的合作社，如非必須，最好以社員的家宅或廟宇為社址。這樣可以增加合作社的活動資金，店內外的裝璜不必華麗，但須整潔動人。

(2) 職員無論是否會員，須擇其忠勤盡職，謙和誠實的人；如可能時，宜豐給酬勞，使得專心於職責，如以社員家宅為社址時，則社員的家人子女即可負料理之責。

(3) 成立之初，社員人數不必務求其多，但求其能熱心合作事業者，否則合作社即無從發展。

(4) 營業須有最低限度的計劃和精確的計算，這樣不特社員得熟識社務，并可引起非社員的信仰。

(5) 應特別注意合作宣傳和合作教育工作。普通商業的發達與否，視其贏利的多少；合作社的發達與否，則在於社員的熱心擁護與信仰忠實和社會的同情。所以合作宣傳與合作教育實為合作社發達的重要途徑，其方法則為創辦合作學校，舉行各種集會，如演講，游藝，懇親，同樂，……或則散發關於合作的書籍，刊物以訓導之。務引起一般人——尤其是社員的團體生活的興趣，促進其合作觀念，而使之認合作社事務為自己的事務；尤其是婦女，必要時得特設婦女指導部，負責宣傳的工作。如此則合作的觀念方可以深入羣衆，合作社的發達方有希望。

(6) 不得向私人批發欠賒商品，所以免除商人的束縛也。凡可以聯合購買時，應盡量與鄰近的合作社聯合購買。

(7) 須篤守合作社一切的信條。合作社的經營如不能篤守合作社一切的信條，那就是冒牌合作社，是很不好的。所謂合作社的信條，即前舉之一人一票制，盈利須用之社會事業，股息不得高於市面最低之利率，……。

以上各項，不過撮要言之而已。合作雖不以營利為目的，然其經營并不是絕對與普

通商業有所不同。所以除却一切合作的信條外，尤須具有商業常識，然後合作社的經營乃可成功，這是合作社的經營者所應注意的。

第四章 結論

生產所以爲消費，不能送達於消費者之產品，不特無益，且必阻礙社會的進步，釀成所謂生產剩餘的恐慌。生產剩餘的意義，就是產品不能消售；換言之，即產品不能送達於消費者之手也。產品既不能消售，則資本必形停滯，生產即無從發達，這種生產必是無用的生產。吾國僻遠之區常有將農產物焚燬者，這是因爲交通不便，無法輸出，囤之則徒糜費用，故不如焚燬之。但這是眞眞的生產剩餘嗎？吾國每年輸入的米，麥等農產物不下數十萬萬元；北方各省且連年饑荒！一則有餘，一則不足，這豈不是雖有若無嗎？然則所謂生產剩餘者，當然不是生產眞有剩餘，實不過產品無法消售的飾詞而已。所以謀生產的發達與資本的不停滯，惟有使產品盡量而迅速地送達於消費者之手；欲產品能盡量而迅速地達於消費者之手，即非生產者與消費者直接交易不可。合作社就是生產

者與消費者直接交易的機關，消費者與生產者間之直接交易成，一切生產計劃必以消費者需要的程度爲標準，生產即無剩餘與不足的恐慌，於是資本的流通加速，資本的製造必快。歐戰時，歐洲各國的工商業，因海外市場的喪失，莫不間接直接受戰禍的影響而呈凋敝零落的狀態。惟合作社則不然，不特未受戰事的摧殘，且更形發達。一方面固然是政府利用合作社爲分配機關的結果；另一方面實也是生產與消費相得而益彰的明證。所以合作社不僅能使分配社會化，并且是製造資本的捷徑。因爲牠可以使資本在生產的過程中免除一切無謂的犧牲，這與節制資本及製造資本的意義實異途而同歸。故合作運動實爲解決吾國經濟問題最好的方法，我們惟有努力合作運動而後可以實現民生主義；合作運動的成功，也就是民生主義的成功了。

標語

1 合作運動是實現民生主義的第一步！

2 合作運動是解決吾國經濟問題的武器！

- 3 合作運動可以製造資本！
- 4 合作運動可以節制資本！
- 5 合作社是調節市場的良好組織！
- 6 合作社是最好的儲蓄機關！
- 7 合作社是平民的銀行！
- 8 合作社可以養成良好的道德！
- 9 合作社可以養成勤儉的習慣！
- 10 合作社可以改良農工的生活！
- 11 合作社可以促進生產的發達！
- 12 合作社可以增進我們的智識！
- 13 合作社可以使物價低廉！
- 14 全國民衆一致起來參加合作運動！
- 15 擁護合作政策！

華水文委移贈圖書

合作運動宣傳綱要

16 合作運動成功萬歲！

二五

上海圖書館藏書



A541 212 0016 4278B

