

時論摘要

戴鼎

第二三期合刊

中央設計局調查研究處編

三十三年六月一日

設計局  
研究處

啟事

本摘要自本月份第二期起  
增附論文索引一欄所列各  
論文皆係刊登於上月收到  
之雜誌者敬希注意

時論摘要 第六三期刊目錄

中篇(政治類)

一 國際關係 四—六頁

國際合作之前途

我們的基本信念——改造世界綱十大原則

蘇聯政制的新發展

二 軍事 六頁

建設新國防問題之商榷

三 政制 六—十四頁

國民大會性質說

命令不得變法律之檢討

關於憲草中地方制度之意見

陳世材

孫科

繆培基

葉可鈺

陳願遠

洪鈞培

張學禮

關於省之問題

田 鎬

論憲章中之外交權

周子亞

三評五憲章

薩孟武

省縣行政機構的組織與運用

陳之邁

從現代各國市制中得失論我國新市組織法的運用

黃右昌

四橋務

十四頁

注意南洋橋樑的善後問題

史國綱

乙篇(經濟類)

一、土地

十五、十六頁

土地金融政策

黃 通

二、農業

十六、十八頁

吾國西部各土區之耕作情形

周昌雲

論農村工業化

周憲文

近代各國農產價格的統制

張德粹

三水利

十八—十九頁

論沃洲的形成

張之毅

地下水與西北灌溉問題

黃汲清

四工業

十九—二十八頁

建設工業中國的重要意見

筆談會

工業建設與工業原料

劉鴻萬

戰後後方可能發展的工業及工業區

齊植澂

五礦冶

二十二—二十四頁

中國製銅計畫芻議

郭紹宗

六交通

二十五—二十八頁

公路建設在今後建國中則特殊任務

重要交通事業之管理與經營

論國際公路交通行駛方向之統一

七 貿易 六十九—三十四頁

世界商約政策之回顧與前瞻

對外貿易政策試擬

戰後我國關稅政策

八 資金 三十五—三十九頁

戰後外資來源問題

試論經濟建設財政政策與資金問題

九 貨幣銀行 四十一—四十六頁

威廉斯對英美兩國國際貨幣計畫之批評

趙祖康

吳承洛

何乃民

陳啟運

袁仲達

章友江

余提琮

鄒 平

梁慶椿

戰後偽幣之整理問題

錢大章

戰後金融政策之動向

楊蔭溥

論貨幣復員之象徵與方法

姚鐵心

十財政

四十三、四十四頁

戰時財政與國民所得

楊西孟

十一公共工程

四十五、四十六頁

論重慶新地位及市區

勞負一

十二組織管理

四十七、四十八頁

泛論健全公營事業

陳明遠

十三區域經濟

四十八、四十九頁

經濟建設區域問題之商榷

周漢夫

中國經濟的均衡發展

沙學浚

論文索引

甲 政治類

乙 經濟類



一、國際關係

國際合作之前途

陳世材

摘自東方雜誌第四十卷第四號三十二年二月

國際合作乃人類進化過程中一種自然之趨勢其演進之方向就範圍方面言為由局部之合作而全球之合作就方式方面言為由雙方之合作而多方之合作就內容方面言為由片斷之合作而全面之合作。

雖然國際合作演變至今國際社會仍在無政府狀態之下蓋人性之缺陷(如自私偏執猜忌)歷史之遺毒(如孤立主義與帝國主義)政治之阻力(如主權至上)的觀念(如一致同意)的原則(如經濟之矛盾)如經濟的競爭主義與經濟自給自足主義)均為其不易消除之障礙也。

以言國際合作之現狀則有全體聯合國之合作(如聯合國宣言國際糧食

會議、聯合國善後救濟會議、多數聯合國之合作、如歷次新羅即會議、莫斯科會議、開羅會議、德黑蘭會議等。聯合國雙方之合作、如美國之租借法案、英蘇同盟等。此次大戰實促進國際合作之大動力也。

國際合作之前途繫於中美英蘇四大主要聯合國對於國際合作之基本態度。美國一般人民大都擁護國際合作。惟孤立主義尚未斂跡。而新帝國主義且又抬頭。故不無可慮之虞。英國怨於大戰之損失。將未參加國際合作。當不致成為問題。蘇聯以行共產主義之故。對資本主義始終不免猜忌之心。將來除非美國積極參加國際合作。對歐洲問題。恐採獨行其是之政策。至於中國則傳統的好愛好和平。並有世界大同之理想。國父遺教。領袖訓示。均引導國人以平等精神向國際合作。大道邁進。大體言之。國際合作之前途。相當樂觀。莫斯科會議所發表之四國宣言。已將堅固之基礎奠定。吾人之任務。端在如何光明障礙國際合作之諸因素。而力謀國際合作之真正實施是已。

我們的根本信念——改造世界的大原則

孫科

(摘自民主世界創刊號三十二年五月五日)

現代戰爭之一般原因為各國經濟之矛盾、列強軍備之競爭及民族主義之激蕩。根本言之則由於帝國主義之作祟也。

依據此種客觀認識，戰後世界建設須以下列十項為基本原則，永久和平始有實現之可能：①充分發揮民主精神；②各國家各民族一律平等；③解放殖民地；④各國絕對不干涉他國內政；⑤各國不以戰爭或武力為解決糾紛之合法工具；⑥各國普遍裁軍；⑦各國在經濟上互助合作以增進全人類生活幸福為目的；⑧以培養「天下」家鄉思想，四海之內皆兄弟，朋友愛為目的；⑨各國文化上社會福利事業上互助合作；⑩各國一律嚴格遵守國際公法。⑩各國共同參加國際政治組織。

上述十項原則之能否為世界各國完全接受並徹底實行，當視中美

英蘇兩國之能否精誠團結以肩作則而定。

### 蘇聯政制的新發展

穆培基

（摘自《民主世界創刊號》三十三年五月）

蘇聯最高蘇維埃第十屆大會於二月一日通過外交人民委員長莫洛托夫之提案，予加盟各共和國以國防及外交權。翌日蘇聯政府即公布命令付諸實施。

蘇聯政治制度，此者新發展，頗與大英聯合國之自然演化相似。然一察蘇聯之革命史，即知此乃為早已存在之一貫理論，適時利用，即列寧斯大林民族政策之進步的貫徹。其作用在予純粹德國以武力之外，政治打擊，並藉以擴大蘇聯對國際關係，俾能於戰後國際會議與國際組織中取得優勢力。

各共和國獲得軍事外交權之後，蘇聯只有加強，不會削弱。蓋①各共和國人民已在愛國戰爭中鍛鍊成功，高度的愛國心與向心力。②新憲法規  
定聯邦有宣戰媾和權，保衛國家安全權，指導以國家獨立為基礎之  
國外貿易權，批准蘇聯統一的國家預算，以及列入蘇聯各共和國及地方  
預算之賦稅及收入權，管理銀行工業農業之機關及企業，以及具有全國  
意義之商務企業權，管理運輸及交通權，締結及供給款權等，足以控制  
各共和國。③共產黨藉其嚴密組織，能確實掌握與領導各民族之人民。

## 六、軍事

### 建設新國防問題與商權

葉可鈺

### 關於海軍建設

（摘自海軍雜誌第十六卷第八期三十三年二月）

我國海軍力量薄弱，致為日寇所欺，痛定思痛，今後亟宜建設各種

艦隊分佈於北方、東方、南方三大港，担任一萬數十公里之海防。一面於海岸要隘及島嶼各地增設暗砲台及浮砲台以助防禦，並復具各地造船廠以應建造。此固須待於戰後方能着手，惟目前急需進行者有左列三事：

一、儲才 將海軍學校擴為海軍軍官學校，內設各科招收初中畢業生受訓練，並參照英國水兵團之組織，改原有練習營為海軍士兵訓練團。

二、籌款 (一) 於海軍節日發動獻金 (二) 發起每省十艘運動 (三) 發行海軍建設公債及獎券 (四) 增撥海軍建設專款。

三、製造 於長江上游擇地設廠趕製魚雷快艇、水上飛機、海岸砲、要塞砲、小型艦艇及軍艦內各種配件等。

三、波制

國民大會性質說

陳願遠

摘自組織旬刊三卷一期 三十三年四月

一、歐美議會政治之缺陷 歐美議會制度在今日，至少已有兩種顯著之流弊：(一)國會基於沿革上之職能，常在防範政府不致政府有能。(二)國會雖為人民代表機關，而人民僅於選舉代表之際，有意志之自由，過此即一切不能過問。

二、我國國民大會之性質 總理鑒於歐美議會政治之流弊，而創為權能劃分之制度，使人民有權，而政府有能。我國國民大會之行使者，雖亦為間接民權，但以其具有四種政權，其代表如違法或失職，原選舉區并不可將其罷免，故與歐美議會不同。我國國民大會之特性，在於其為單純的政權行使機關，而不涉及治權的行使。此即總理權能劃分制度之精神所在。

三、國民大會之組織與職權 國民大會之組織，最易為人誤解者，為每三年始開會一次，時間相隔過久。因而建議組織常設機關，代行政權。實

則國民大會所行使之政權，非若歐美議會所行使之政權。蓋前者并不包括治權在內，故無庸經常行使。國民大會之職權，最易為人誤解者，為其職權太少，而主張以歐美議會之職權，亦盡歸國民大會。此亦出於政權身治權不分所致。蓋國民大會之特性，即在為單純制及權行使機關，不涉及治權之行使。

至國民大會之制定、修改憲法之權，以及憲草所賦予該會之其他權，皆未超出政權之範圍，并無治權在內。故了解國民大會為單純制政權行使機關，一且特性，且了解此特性，乃直接由來於總理權能劃分之創見，則種種誤解即可自息。

命令不得變更法律之檢討

洪鈞培

（摘自中華法學雜誌三卷二期 三十三年二月）

命令與法律之界限

從前對於命令與法律之界限，學者有主張不同。其



中以就法律及命令制定之形式而為之則分較為妥善即此經立法機關以會議方式制定之規則為法律凡由政府本於行政權之作用而頒布之規則為命令。

六命令不得變更法律之理由 命令不得變更法律在十八世紀時代為法治主義國家之最高原則其因應付緊急事變而以命令變更法律者亦視為違法行為事後須請立法機關予以赦免如立法機關不予赦免則頒布命令人員應負違法責任致其理由不外數端(一)命令不得變更法律可安定社會秩序(二)可保障人民權利(三)保持政府分權原則(四)法律之制定較為縝密一切應以法律為依歸(五)可導引人民於法治正軌亦可免形成專制政治(六)可保持法律一元化。

三命令變更法律之事實 近年來各國以命令變更法律之事數見不鮮其變更方式可分數種(一)允許行政機關頒布補充法律之命令時并職

以自由裁量之權。(二)承認行政機關頒行補充法律之命令。經另一機關之核准即視為法律。本文之正當解釋。(三)允許行政機關頒行執行法律之命令。得變更法律。本文之規定。(四)承認行政機關頒行補充法律之命令。應視為法律。本文之二部。(五)允許行政機關頒行獨立命令。變更以前之法律。

四、命令變更法律之原因。以命令變更法律。有時為不得不然之舉。其理由約有數端。(一)國家職務繁多。立法機關立法不暇。不得不用行政機關頒布命令以補立法之不足。(二)社會事務日趨專門化。涉及專門事務之問題。付託行政機關。以命令補充法律。(三)社會變動過劇。需要以命令變更法律。規定(四)緊急事件。過多。需要以命令補立法之不足。(五)法律規定過詳。需要以命令補救其過於剛性之處。

五、命令不得變更法律應採取之辦法。為維持命令不得變更法律之原則。應採如下之辦法。(一)法律之制定應簡單化。勿失之過於剛性。(二)立法機關

應吸收專門人才以制定涉及專門問題之法律。(三)立法程序應簡單化以力求法律之制定能迅速適應事實之需要。(四)立法機關應多制定應付緊急事件之法律。(五)應以法律規定制定法律之標準。(六)行政命令應送立法機關審議。(七)行政訴訟機關得裁判依據命令所生之行為失效以維法律之尊嚴。

關於憲章中地方制度之意見

張學禮

摘自時代論壇第三卷第一期三十二年四月

研究憲章中地方制度有三前提：(一)地方之範圍包含縣市。(二)省為中央行政區域。(三)縣之重要性。根據以上三前提試提出左列各意見：

(一)五五憲章第九十八條至一百二條(以下簡稱第幾條)關於省之規定改列於第四章中央政府之中。即於第六節監察院之下增列第七節為省。第九八條改為「省設省政府代表中央執行法令并監督地方自治」第九九條省長之任期三年可以刪去。第一百〇條省參議院無設置必要。

(二)關於縣之規定，第一〇三條宜改為「縣為地方自治最高單位，亦為國家行政基層區域」，第五條第一節中增列一條為「縣於自治業務之處理，視為法人」，第一〇六條及第一〇八條均列有「縣民大會」字樣，惟關於召集之方法及開會之行使，則無原則之規定，似應增列下述各條，以資補充，即：「縣民大會每年開會一次，其方式以分地同時舉行之，由縣議會議員組織主席團分赴各地主持進行」，「縣公民認為有召開臨時會之必要時，得由全縣公民四分之一以上之連署，送請縣議會召集之」，「縣民關於第一〇五條所定四權之行使，以公民投票之方式行之」，「縣民大會之組織、職權及議事程序，另以法律定之」。

### 關於省之問題

田 鎬

摘自東方雜誌第四十卷第二號三十三月一月

自財政收支系統改革後，若干人士咸認省之地位業已貶值，甚至有主嗣

後者不復為地方行政之「實質級者」其感此為「過敏之感」也。總理遺教不令各省區有其悠長之歷史。總理亦歷次國民黨宣言第一次全國代表大會對內政策及建國大綱中均規定省應為「自治團體」不適在時機上須待至「中國全體獨立」國民革命勝利之後方能實現耳。

現行者制在組織方面主席廳長由省府委員兼任法律地位相同軍事又須經過委員會議合廳於主席事項並得向外直接行文遂使渙散割裂缺乏行政效率自有府合署辦公後上述缺點雖獲補救然待改革之處尚多最要者宜採用省長制以謀徹底解決也至在機構方面抗戰以還新添機關不少疊床架屋龐雜已極應予切實調整分別裁併於原有廳處因<sup>務</sup>求簡單化合理化。

次就省之區域言現行者區過大弊言甚多必須縮小以圖改進目前宜先注意行政專員職權之充實新縣制之趕速完成省際邊地之治理荒野邊

疆之建設及交通之開發等以為準備

### 論憲草中之外交權

周子亞

摘自三民主義半月刊四卷十期二十三年五月

一、外交權之運用 外交權係一國元首決定對外關係之權其運用可分為

四類：(一)對外代表權 (二)締結條約權 (三)遣派使節權 (四)宣戰媾和權

二、外交權之控制與監督 各國對於外交權之控制與監督不外三種：(一)

憲法上之控制係指立法機關對於元首行使外交權依據憲法享有直接限制

制制同意權 (二)立法上之控制係指元首訂立之條約如有牽涉立法權限內事

件非經過一種立法手續不能執行 (三)政治上之控制係法律以外的「種監督如政

治習慣及民意輿論的限制等

三、我國過去歷次憲法中之外交權 五、憲草中關於外交權運用之規

定頗能融合各制之長適令最新之趨勢即一方面提高行政元首——總統——

之外文權以資應付千變萬化之國際情勢但同時其運用完全「依法」并受國民大會之監督

三評五憲章

薩孟武

摘自時政精神十卷一期三十三至四十四頁

(一)國民大會創制權與複決權之內容 (二)憲章中國民大會之創制法律與複決法律之權依解釋係以海員肩的法律為限此點頗有問題蓋如宣戰媾和等案與國家利益有密切關係而國民大會無權過問(三)國民大會創制法律之權如釋為包括其他議案創制亦有得題蓋預算案純屬行政事務本以僅由政府提出為宜不宜由國民大會創制之。

(四)立法院與監察院之性質 憲章規定立法委員及監察委員俱由國民大會選舉。論者往往據此解釋立法與監察兩院均為代表國民大會之機關。實質則依總理權能劃分學說言立法權與監察院俱係治權由

政府行使。與政權之由人民行使者不同。如其為國民大會之代表機關則為一種誤解。但憲草確規定兩院之委員均由國民大會選舉。此點似有問題。

(三)提出憲法修正案之權 憲草規定憲法之提議權大率屬於政府。與議會同力。即在三權分立制度最顯明之美國。實際上憲法之修改往往由總統方面發動。連任政黨內係由同黨之議員提出。蓋憲法之尊重嚴持。人民之擁護。而不在於憲法之剛性規定。無論就需與方面或就利害方法言。政府對於憲法之修改。應有提議之權。

省縣行政機構之組織與運用

陳之邁

摘自「地方制度改進專刊」三十二年十一月

近年來省縣行政機構均形成紛繁複雜局面。

省府組織本於組織法設民財建教四廳。另設秘書會計兩處。年來省府內單位增加甚速。中央每內設一部。省府必劃出職權。另設一處。此外尚有若



中央直轄機關地位或在省府以上或與省府平行或設於省內據最近系統計中央設於各省的機關有四千七百餘單位

縣機關問題不在縣政府本身組織而在附屬於縣府之機構為數過多，關於調整省行政之原則方面各省以設四廳三處為原則如另設機構須由省府核議中央核定此外又一項辦法即尚書書分等級制定之新制如六辦法因較徹底而各省有特殊需要之不同辦法仍嫌彈性不夠

關於簡化縣行政機構方面由中央切實檢查一切法令規章將在縣府添設機構或指定縣長兼差之條文一律刪除其職務一律交縣府本身辦理分配各科負責。

總之省縣行政之組織與運用最根本問題是如何使中央有與縣成為層層須井然三項行政組織的階層每層機構如何簡單化合理化并充分發揮綜合作用。

從現存各國市制總得失論我國新市組織法之運用 黃友昌

摘自中華法學雜誌第三卷第三期 二十三年三月

世界各國市制種類極多，最通行者為市長制、市委員會制及市經理制。美國之市長制政權集中於市長，行政效率較高，市府之組織簡單，其缺點為市長權力過大，易流於專制，市議員由各市區推舉，易為黨派政客操縱利用。英國之市長制政權集中於市議會，由市議會委員兼行政事宜，議會與行政一元化，缺點在市長無實權，行政方面缺乏主腦人物。德法之市長制立法與行政之權限均等，相互監督，缺點在立法行政機構組織較繁，分支複雜。

市委員會制及市經理制在美國新近試行，前者係由市民選舉市委員五至七人，委員互選一人為委員會會長兼市長，每一委員主持一處事務，會議公開，職責集中，辦事簡捷，反對者認為此制不適於較大之市，專及分

權原則且為多頭政治意見容易分歧財政方面毫無節制市經理制為由  
市民選舉市委員五人為立法機關再由市委員會遴用專家一人為市經理受  
市委員會監督此制組織簡單事權集中有委員會之利而無其弊市  
經理為專家職位穩定反對者認為市經理非由民選有以民主精神職權  
太不易流專制市委員人數太少不能代表民意。

我國新市組織法之運用可分為六點：

一、關於自治事項在行政院未制定市自治實施辦法前市自治依照  
建國大綱地方自治開始實施方案之規定其五作為清戶口定地價修道路  
墾荒地設戲子取締理警衛訓練民眾推行合作推進衛生等項行造產，  
實施救濟實行新生活及地方財政等項

二、關於市以內區劃與編制新市組織法規定市以下為區區內之編制  
為保甲十戶至三十戶為甲十甲至三十甲為保十保至三十保為區凡有變更必要

者應呈經上級機關之核准頗具彈性。

三、關於市政府組織：市政府設市長一人綜理全市事務，下設掌理民政、財政、教育、建設、警察、衛生等事項之局或科，設局或設科由行政院依其事務之繁簡定之。此種辦法不惟具有彈性，適應地方情形，且亦為最簡便有效之方法。

四、關於市財政：市組織法規定市財政依財政收支系統及關係法全規定，但自三十三年起，市財政一律併入自治財政內辦理。

五、關於市參議會：市組織法規定市參議會之組織、職權及選舉方法另以法令定之。目前院轄市市參議會之組織應依據市臨時參議會組織條例之規定，有轄市則適用縣參議會組織專行條例及縣參議員選舉條例之規定。

六、關於設市標準及程序：市組織法規定凡首都或人口在百萬以上或在政治、經濟、文化上有特殊情形者，設市受行政院之指揮監督。凡有

會或人口在二十萬以上或在政治經濟文化上地位重要其人口在十萬以上可設市受省府之指揮監督院轄市之設置或廢止由行政院呈請國府核准。省轄市為由省府呈經行政院轉呈國府核准。

#### 四、僑務

注意南洋僑胞的善後問題

史國綱

摘自東方雜誌第百十卷第二編 三十三年一月

戰後僑胞之善後有四種具體辦法：

- (一) 在返國僑胞中選擇有能力勝任者授以特別訓練使潛入以前僑居各地一方面安慰留存在各該地之僑胞宣揚祖國關懷之情意第一方面秘密組織並指揮僑胞在聯合國軍隊進攻之前對敵寇作消極抵抗而在進攻時則實行種種可能之破壞工作擾亂並削減敵寇之防禦力量。

(二) 返國僑胞中凡在僑居地社會上有地位或能力優勝者，應以適當訓練準備在聯合國軍隊實行進攻時，各尾隨軍隊抵達所克服之城市，以便立即進行復興工作，並使僑胞所有被侵略之事業，立即恢復。

(三) 凡是準備在戰後歸家之僑胞，均加以必需之訓練，使嫻熟於現代海外經營之技能，並知如何與祖國發生密切聯繫。

(四) 恢復和復興工作需款孔多，因此我國應於事前準備充分款項，以作全體僑胞急需之後盾，不但恢復原有經營事業及鞏固基礎所需之費用，均當及時供給，即前往僑居地之旅費，凡聯合國戰後署不供給者，亦應予以接濟。

此外當由外交途徑要求僑民僑居地之政府提出下列兩種保證：(一) 淪陷前華僑所有法律上的一切權益，均當恢復原狀。(二) 戰後一切措施，尤其是具有扶助或救濟性質者，華僑應和統治者同種族之人民絕對平等享受。

乙篇（經濟類）

（土地）

土地金融政策

黃通

摘自中農月刊四卷十期 三十二年十月三十日

（農業工業化之基礎條件） 農業工業化乃農工二業相輔相成而為綜合之發展農業工業化後其過去所用之工具必一變而為曳引機及收割兩用機過去之孤立耕耘必一變而為集體合作過去之破碎細割田地必變而為三大農場。因之就客觀條件言欲使農業工業化必須先有機械化之農具及大規模之農場。但大農場在平原地始有可能若沼澤丘陵地帶則仍可扶植中小自耕農場以作小規模之經營。

（農業工業化中資金之需要與供給） 欲建立大農場供給農業機械及扶植中小自耕農場其所需資金必十分鉅大。但此項資金究從何

處供應。由國庫支付，或由金融機關貸放。按之土地增益乃長期性者，其資金之迴轉較為迂緩，帶有長期低利及攤還性質，則惟有土地金融機關始能肩負此項供應任務。

三、土地金融資金之籌集及其對於農業之配合。土地金融資金之籌集可由土地金融機關以其資產及放款取得之抵押權為保證，發行土地債券。此種債券依面額高低分為大券及小券，大券可為投資對象，小券可為儲蓄對象。償還以利息為之，持券人得隨時售出或質出其債。券以回資金。由普通銀行或儲蓄銀行所吸收之短期資金亦可投資於土地債券，使短期資金適宜地債券作長期資金之用。

但土地債券利率較低，欲在量上銷應於經濟及起經濟方面入手。經濟方面可因採附獎債券辦法，每年按期抽籤，並增加籤數而減低籤之獎額，中獎而又中獎者於吸取本息之外，復得獎金，中籤而未中獎者，



可以收取本息未中籤者亦得領取利息如照此辦理其成效必宏。起經濟方面可運用政治法律力量發行無獎債券規定於地權移轉時以土地債券直接交付地主補償地價向地主換取土地同時此項債券應規定可向銀行抵押或貼現俾地主得變為生產事業家早日完成工業化運動。

## 六、農業

吾國白部各土區之耕作情形

周自燾

摘自新經濟第十卷第二期 三十一年十一月

增加農業產量方法甚多，本文就後方幾個土區附土壤改良可能略加介紹。長江以南之主要土類為紅壤。紅壤丘陵地，現尚荒棄未用。此種地帶，因過去沖刷過甚，肥力損失甚大，欲謀利用，首應從恢復地力做起。因此只有微乎其微肥料。陝甘晉黃土區土壤頗肥，農業耕作困難問題在水之供給。造渠可解決問題之一部，但造渠有兩重大難關，其一為水源不低，汲水不易，其二黃土

漏水甚烈。在水的問題尚未適當解決以前此區域人口之增加尚屬有限黃  
土高原以北是薄層黃土區入稀地廣開墾有望惟首要條件為政治安定為  
防後患應設法防止沙漠南移河套以東長城以北土質甚肥美<sup>惟</sup>氣候太寒曰  
川北部因戰前連年災禍頻仍間有熟荒可以墾植至盆地區域則用已甚精  
深戰後若有充足肥料供應當大有增產可能貴州高原與四川土質相同地力  
之發揮亦須賴增加化學肥料。

### 論農村工業化

周憲文

摘自財政評論 第十卷第10期 民三十三年四月

所謂農村工業化其內容不外三點一曰用機械經營農業即農業機械  
化二曰在農村建立工業即所謂工場園化三曰發展農家副業四曰工業兼  
營農業農業機械化作者已另為文詳論茲不再敘農家兼營副業已有  
悠久的歷史但是由於近代工業的發達故已日漸式微副業不能與大工業生

度競爭乃自然之理。故今後副業前途實大受限制。工業兼營農業必在工業實  
全走頭無路之時。以其所兼營者必以供給自用原料為三因。而亦受限制。吾國  
離工業兼營者。農業之境尚遠。即使工業極度發達。亦不應使工業兼營農業。  
也。大有商討餘地。工場日園化。事實與否。可能因工業不祇有內部分立。還有外  
部分立。所以各種工廠多集中一地。而不能分散獨處。若欲工場散布農村。實  
有違經濟原則。總之所謂農村工業化。不論如何解釋。都沒有什麼大的前  
途。

### 近代各國農產價格制

張德粹

摘自經濟建設季刊第二卷第三期 民國三十三年一月

在交換經濟時代。價格可以支配生產分配及消費。所以管制農產價格已  
成為各國農業政策中。武器。顧農產價格。有幾種特性。要研討農產品  
制變動。必先明瞭其特性所在。農產品最本的特性。是供給彈性和需要。

彈性都比較小，其所以如此者，則有數因：(1) 農產品的生產時期較長。(2) 農業生產以土地為基礎，要受報酬遞減率支配。(3) 農業生產的固定成本多，農民不易因價格變動而調整其生產。(4) 農業生產受自然力的支配，大農民無力控制其產量。(5) 農業生產單位多而零碎，沒有嚴密的組織，因為農產品生產不易調整，所以在價格上漲時，農民收入豐裕，在價格下跌時，都要吃虧。根據歷年統計，農民因漲價之所得，常不足以抵補跌價時之所失。為穩定農產品價格，近代各國均以國家力量予以干涉，其方法約有下述各種：(1) 政府于跌價時收購儲藏，漲價時拋出售賣，這是一向呆板老方法，近年已鮮有應用者。(2) 限制生產津貼，受限制土地以予補償，如美國三A（即農業調整政策）是。(3) 以平衡費法提高國內價格，變形的津貼出口，美國曾行之。(4) 津貼產品出口。(5) 利用消動稅則法，以穩定農產品價格。(6) 生產津貼保證價格。(7) 關稅調節。如英國是。各國實行農業保護政策的結果，打破了世界自然的區

域分不揚棄了經濟上兩比較優劣原則結果造成世界大浪費這是一個深刻附教訓。

### 三、水利論沃洲形成

張之毅

摘自新經濟第十卷第二期（三十三年一月）

沃洲是一片地長在兩端場合是被沙漠所環繞在不極端場合是被草原所環繞使與其他相同地區互相孤立。沙漠之形成由于高山之風化以無森林遮蔽風化甚快經水冲刷于是形成沙漠與戈壁凡離山遠處石塊已變成砂礫是為沙漠地帶離山近者仍為石塊或圓石是為戈壁戈壁與沙漠之地形時常變化毫無耕種希望所謂沃洲是在沙漠戈壁區域因為地形關係沙石流動性最小或全無流動性的所在也就是沙漠地帶之可墾地。水之供給為沃洲之一最重要形成因素但至非惟一之因素作者曾在新疆且未有到該區水量雖有多餘但沃洲仍不能儘量擴大蓋由于氣候限

制之故我國新疆係一大沙漠戈壁區當地人民生活與異於興沙漠鬥爭。人身  
沙漠爭地有時勝利有時失敗。會視各地之條件而定。吾人欲開發新疆首  
須對於沙漠有一清楚之認識。

### 地下水與西北灌溉問題

黃汲清

摘自經濟建設季刊 第六卷第三期 民國三十三年一月

地下水就是潛在地面下看不見的水。其深度受兩個因素所支配。第一是地  
形。山高水深即是名言。第二是地形構造。即含水層之高下決定。地下水作飲  
料。最合衛生。美國飲水均取自地下。即以此故。在地面水無法灌溉的地方。地下  
水可濟其乏。這是本文討論的主旨。我國西北各有可供耕作的地面。約可分為  
兩大類。一曰黃土。西北這種黃土地帶。常成台地。台高溝深。灌溉非易。如蘭州  
至天水地帶是。二曰戈壁。西北本區可利用之土地既少。水亦不足。除河谷地區外。  
甚少發展希望。地面水灌溉既受限制。只有用地下水來作補充。以地下水言。

西北可分四區：黃土高原區、河西走廊區、天山區和崑崙山區。其中除黃土高原外，其他各區都還可利用而未利用的潛水。新疆有井，該井者是在山脚向山底平行挖洞，一旦抵達潛水層，水即自然流出，這是舊式工法，費用極巨，所以只有在良日沃野，豐收時吐魯番，才能實行。若用新式鑿井方法者，費用既多，必可在各區普遍應用，前途實大有希望。

#### 四、工業

##### 建設工業中國的重要意見

摘自實業之友一卷九期 三十二年十二月

本月筆談參加者有四位，各人發表之意見分誌如下：

朱家驊：1. 要有魄力接受外資，消化外資，但不可存望過奢。

2. 國防工業可民營，但必須受國家嚴格管理。

3. 在短期內使交通四通八達，以配合生產需要。

## 翁文灝

4. 努力於農產建設

1. 工業區之分布必須參酌實際條件通盤籌劃

2. 工業生產須為有計畫的生產品種類數量由政府統籌規定。

3. 國營民營企業範圍有明確劃分。

4. 組織合理化。業中並擴大生產生產機械化製品標準化改良販賣方法並排除浪費。

5. 合理管制企業經營。包括保護及管理二方面。

6. 充裕準備人才資金。

## 曾養甫

1. 要有冒險及創造精神向既定目標勇往邁進

2. 要經過一度狂熱化普遍化的運動

3. 用最迅速最經濟手段爭取時間

4. 首先發展交通。



5. 地方與中央人民身政府必須合作

左志仁 1. 速建重工業

又保護私人資本

3. 選擇適宜地點

4. 促進農業

工業建設與工業原料

抱負 抱負 易月刊 三十三年一月號

劉鴻壽

工業建設之目標在鞏固國防與充裕民生。其理想所欲達成之內容應是  
各生產階段及種類皆完備無缺。生產單位大規模化。生產各單位及各階段有  
均衡之發展。但我國生產因素是否足夠建設此種工業。在原料方面頗有問題。  
原料為維持工業生存所必不可缺。其需求數量隨工業發達而有增無減。欲建  
設近代工業必須①有設備優良均齊價格低廉數量豐富供給不斷之主

六水

要原料。(2)無機原料能約充分供給。(3)更須有多數種類之輔助原料。  
無論何種原料之出產皆有其區域之偏在性尤其為無機原料。在和平時代  
各國尚可經由國際貿易為途徑而有無相通惟值難免原料國之獨立危奇。  
若至戰時則依賴他人供給實屬冒險。故我國今後工業建設前途必受自  
主原料之限制。

關於原料之出產與儲藏數目將來不免尚有變遷。惟無機原料可有新  
例發現有機原料亦可因改良生產方法而有所變化。惟無機原料為重  
工業發展之基礎。尤其鋼鐵。其儲蓄不可有新發但必須同時有易開採  
方能適用。以現時而論鐵甚少且獨立於煤。煤產亦多。然不論暫  
時無法利用。從前利用亦嫌不夠。即將中國空三。鉄儲加以利用亦不足  
應工業建設之需。故必須設法獲取所缺乏之原料供給。

獲得之方法(1)積極發展新鐵藏(2)導引煤礦礦質且勿以尋常補充(3)開  
闢代用品途徑以謀補救加以鋁代鋼鐵製器者尤。

戰後後方可能發展的工業及<sup>業</sup>漁業 種植

摘自新經濟十卷三期三十二年二月八日版

戰後工業區域的分布在原則上應力謀各區域的均衡發展注意區域分工應依據其自然及經濟環境擇其重心及優勢事業以發揮其地理之特長即注意八地位及資源3.農產4.市場四項條件是。

基於上列四項條件戰後後方工業建設應有人把握地利之軍需工業之接造資源之生產財工業之接造原料之特產品工業以適應市場之消費財工業四種工業繼續發展除第一種外其餘均可在各工業區中錯綜存在茲依原料之依存運輸系統之完整電力匱乏可能設置作下列概要

第一嘉陵秦嶺、以重慶為中心於長壽奉以隆昌各  
地發展電力鋼鐵油天然氣等工業。時度業為煤油、  
造紙、麻織、棉織、絲織。

第二岷漢沱江段、以成都宜賓為中心發展自動車、機  
械、兵工、電力、煤、鐵、鋼、鐵、鑄、煉、銅等業。特產品工業  
為糖、酒精、木材、紙、藥、藥、茶等業。

第三湘江資水段、以湘潭為中心其工業之配合最為  
完整重要者有煤、鐵、鉛、鋅、硫、磷、冷、錫等工業。特產工業  
有紙、紙、麻、電器等。

第四滇池水城段、以昆明為中心基本工業占重要地  
位。如酸、磷、機器、銅、鉛、鋅、硫、磷、煤、鐵等均是。

第五桂江柳江段、以貴林為中心為西南重要工業段。

各種民生工業均可發展特產工業有木材、糖、皮、革等。

第六閩中漢中區 以西安為中心發展電力、機械、煤、煉水、水泥、鋼鐵、石油及其他民生工業。

第七河西隴中區 以蘭州為中心除原有民生工業外可發展石油、煤、絲、綢、紙業。

以上為七大區此外尚有五小工業區如下：  
一、黔中區 以貴陽為中心基本工業為鋁、鐵、煤、特產業為絲、糖、及酒精。

二、沅漢區 以沅陵為中心發展木材、桐油、煤、茶業。  
三、寧屬區 以西昌為中心基本工業最有發展希望。  
四、滇南區 以蒙自為中心林、錫、五金業最有希望。

五、寧夏後 以寧夏為中心發展毛織及綢緞業

## 五、礦冶

中國製銅計劃身議

郭絳棠

摘自經濟建設季刊二卷三期三十三年一月版

我國銅礦之主要產地為湖北、湖南、廣西、四川、雲南。埋藏量以湖北為最多。滇省素為國產額最高之區。有礦區者達四十餘縣。礦之面積已登記者六萬二千餘畝。目前多因缺乏資本條辦。僅會澤、永勝兩縣繼續開採。礦質據調查極易熔煉。含銅最長者約達百分之四十。平均百分之八。

八、擴大會澤各銅礦產量。每日二十四小時產銅二十噸。為標準。此種銅加電解精煉即能適合兵工製造。約

需礦及百二十噸需經費共一萬一千五百萬元照前  
前五十年估計

二、擴大水產銅礦產量每日二十四小時產98%銅十噸為  
準需經費共一萬零五千萬元（採礦採礦運礦煉銅各費及流  
動資金均在內）

三、獎勵民營銅礦除上述產地外尚有易門、保山、龍陵等  
處礦質亦佳應按年給民營各礦以補助金或貸金使  
其逐漸改良發展經費可定為每年五千萬元。總計  
國營及獎勵民營約需經費二萬五千萬元分二年支  
出每年所支較之目前年需向外購銅費僅十分之一（本  
四、擴大精銅事業 現在全世界年產銅一百三十餘萬  
噸我年產僅八九百噸電解精銅全部仰給舶來資委

會難在昆明及重慶設有精銅廠但限於種種事實未能盡量製造。依戰前物價計滇粗銅每噸約八百元電解精銅每噸約二百元除去剝皮金銀外每噸值約九百元約合時價十萬元以上粗未精銅除關稅外現價每噸二十萬元左右。故精銅業于兵工及經濟方面均屬急需。計劃如次

日產精銅三十噸以電解法為之。每月製精銅九百噸分十五個製造處每處每月造六十噸硫酸一萬二千磅所需經費共為二萬二千五百萬元如流動費亦則約為三萬萬元。

五、煉生乳銅工業。計煉銅所、軋銅所等設備及廠房建築等總需六千萬元、煉銅廠約需六千五百萬元、以上



各項約共需六萬七千五百萬元約當現在年購鋼費  
二分之一。如積極進行二年之後鋼價先減其五、用鋼  
可以自給

六現在之冶煉法、現在對於鋼料自給有川康銅業處  
之煉鋼及兵工署之軋鋼惟各面均無連繫及整個計  
劃致於開發方面無顯著效果。補救辦法如下、

一、關於建設鋼鐵廠、甲、增加經常、分期撥付限二年內  
達到年產粗鋼九千噸、乙、劃會理會擇為軍用資  
源區由兵工署資委會咨辦、丙、開闢會次級軌道  
乙、關於精鋼業、完成鋼區建設增加原料、設法籌畫  
耐薄、煤、電力等以充實設備、  
丙、關於軋鋼業、現在之弊為能力不大管理不統一

查乳銅設後除水壓機外其餘均可在國內設法自  
製應從速從事以期根本解決

# 六 交通

公路建設在今後建國中的特殊任務

趙祖康

（補自交通建設二卷三期三月）

戰後公路建設有三個特殊任務，或三條發展途徑，一是促進地方自治，二是協助農業工業化，三是開闢邊疆，拓權就以公路建設促進地方自治的可能性略加解釋。

我國現有一千九百餘縣，此次抗戰中淪陷區，其間城市房產、田地、道路之破壞，不知若干，趁此勝利來臨，吾人應準備於勝利之日收復失地，復於地方之時，重建立起縱橫編布時之修理之各縣道路系統。

我國以抗公路建設，偏重於中央及各省政府負責，各縣各鄉村築路或舉辦汽車運輸者不多，此種政策在抗戰

勝利以後，似應加以修正，現擬定照 國父實業計劃，創全國  
一百六十萬公里公路，其中以四分之三的路程，即一百五十  
十萬公里，由中央指導，或於必要時加以補助，交各縣地方，  
分別建築，平均每縣約得六百公里，以十年完成初步工程，  
每年每縣僅須築新路六十公里，以每公里路需要路基土  
方工程，由簡易的碎石，或煤末路面，搬運捶碎，鋪築工程，若  
約一萬公里，則每年每縣需要約六千方土，倘能利用農隙，  
鼓吹義務勞力，每縣發動二萬民工，一個月當可完成工作，  
久而久之，石方工程，亦一部份，橋涵工程，或亦可以由民衆  
担任，雲南青海等省，便是先例，此乃頗可推行的，廣泛的，大  
衆的建國工作。

重要交通專業之管理與經營

吳承洛

(摘自新經濟十卷二期十一月)

經濟事業之利便交通運輸為目的者為郵務、電信、鐵道、公路、驛運。應各設立專門之管理機構，健全其組織，由交通主管機關直轄之。

(一) 郵務管理機構之設立。由來已久，今後整理應藉郵政之力量，使全國紙張均包裝之標準化，為簡單化，如信封、信箋、明信片之大小劃一，色裏形式之規定，種類、郵票及郵印地位之確定，均公務計機關採用郵印以替郵票，由郵局統製封箋、色封及郵秤發售，均可節省大量之人力及物力。同時，至於郵政、銀行、多可聯繫設立。

(二) 電信管理。現在已有總局，應多發展電話及傳真電報，

各種電信之下層機構應自身合併設立，並由郵政合併設立。如共可以減少各站所之人数，而增加可以同時發電寄郵之效，所佔其便利推廣。

三、鐵道之需要統籌當為切要。在建築時期應由鋼鐵事業取得密切之聯繫。鋼鐵建設可由公路投資，在完竣以後應由燃料事業取得切實之聯繫。燃料建設已由鋼鐵道投資。建築前應與行政與政策重軌輕軌統籌支配，但路基應一律可與重軌以重為準時，即由輕軌改為重軌。預擬十年內應先於四萬公里之計劃，只有增加不可落後，亦應有適當之管理機構。

(四) 公路本應與鐵道及水運相配合，且相調劑，但在戰後初期以至十年恐作多以公路為主之路線，應於公路沿綫

樞紐地方各設油料市酒精之製造站，要指液體工業燃料相配合。

(五) 驛運為最古之制度，戰時恢復，戰後地方自治完成，各縣治於四境縱橫之公路建築後，為最好推廣之制度，應由專門機關，多方改良，多式畜拖車輛之構造，並指導製造市推廣人力車，尤其腳踏車，應為普通修造之鄉村工業。

(六) 水運之管理應先注意內河航運，以需要淡水木船及淡水輪船之製造，並應用，尤其是淡水拖輪，其修理檢查全檢查及開港設備，應特為設法。

論國際公路交通行馳方向的統一 何月民

擇自東方雜誌 第四十卷 卅三年三月廿九日

編裁著中國之命運曾指示中國在最近卅年至五十年

內要自己製造汽車七六七八二一〇輛，倘汽車行駛的方向仍舊如過去一樣，左去右來，那麼這七百六十七萬餘輛汽車的方向盤以及轉向的橫柄均應建築在汽車的右邊，倘將汽車行駛的方向採用世界各國絕對大多數設為左來右去，那麼這七百六十七萬餘輛汽車的駕駛橫柄就應該排放在汽車之左邊，這個公路交通技術上的重大問題，若在建國完成時提出改換，則費用浩大，損失嚴重，倘若認為駕駛方面應該改換，則在現著手，較而易舉。

汽車行駛的方向各國分成大陸和海洋二派，左來右去的國家為大陸派，計有英、法、德、加、拿、大、意、大、利、比、利、時、巴、西、智、利、瑞、士、丹、麥、挪、威、芬、蘭、荷、蘭、希、臘、羅、馬、尼、亞、葡、萄、牙、西、班、牙、埃、及、波、斯、土、耳、其、等、國、大、陸、派、共、有、汽、車、約、四、千、萬、輛、



公路約一千二百萬公里。

海島派為中國、英、日、本、印度、奧國、捷克、匈牙利、瑞典、澳洲、南非洲、阿根廷、烏拉圭等國，共計汽車約三百五十萬輛，公路約三百萬公里。兩者相較，各國有百分之九十以上，屬於大陸派，均採用左來右去的方向行駛。

為著國際交通汽車的方便，為著採取百分九十以上最大多數汽車所行駛的方向，為著將來中國汽車界一勞永逸計，我們建築中國汽車行駛方向，最好設為左來右去。倘這個建議能獲通過，則抗戰勝利後，向美國定購大批汽車，可以買到美國本國貨，不若現在所購美車，因方向機構不同，專為出口而特製左去右來之車輛。

現在國內汽車數約五萬輛，公路十萬公里，對於改換行

二十  
駛方向的所需費用相當有限，因改換而釀引起的汽車肇禍，亦易於設法避免，所以這個問題，不改則罷，若改革，趕早就要決定。決定後我們提議於日本投降之日起六月後實行。

中國倘自由自動改換汽車行駛方向則中美英蘇四大強國的公路交通只有大英島國是在左的，其餘中美蘇三大陸國均向在左來的。這種對於國際汽車交通統一性的供獻已經很大，在國際交通史上當可留下不朽的一頁。諺云：大哉之後，與革必多。我們期待公路界有所與革。

# 貿易

世界商業政策之回顧與前瞻

陳啓運

摘自經濟彙報第九卷第三期

(一) 世界商約政策已往之演變

自十九世紀中以迄第一次世界大戰除少數特殊事例外，大多數國家確已採行貿易自由原則。適用最惡國條款防止國際間之差別待遇，為商約政策之主要目的。這大戰發生，各國漸次實行統制貿易。至一九二九年後，經濟恐慌波及全球，各國陸續實行統制，一方面保護國內市場，不為外貨傾銷，一方面希望保持海外市場，不為外人侵入。商約之目的，實為限制進口，以擴張出口，使進口(出)能依政府之願望加以調節，而使國際收支平衡。但間亦有以清償債務

加強兩國經濟關係為目的者。

二 除美國以外一般國家之商約政策

根據史萊德氏 (Richard C. Snyder) 分析一九三一至一

九三九間各國商約締結之商約五一。所得結論如下

1. 最惠國條款漸少——各國締約多採懸格之權並交換，
2. 關稅重要地位漸低——自其制統制方法實行後關稅成，  
為用極限制之方法已失其重要性，
3. 比擬制度 (Quota) 盛行——各國廣泛採行其重  
要且取商稅之地位而代之，
4. 外國制度漸趨重要——為管制貿易漸底之法，各國商  
約中亦以此種統制法者復百分之十五，
5. 邊境貿易 (Frontier Trade) 興起——兩國者就特殊情

形最甚。規定兩國貿易，以高貨物定為最要之類。其貿易形式，德國採用最多。

（商約要定，獲其減稅，一安，其經濟困難，不從商約有效。期，振，厥，商，約，中，身，附，有，附，除，乘，款（Smoot Hawsley）之規定。

### 三、美國之互惠商約政策

美國為保護貿易國家，至第一次世界大戰後，始為自由貿易之勁旅。經濟恐慌期中，受乘匪淺。一九三四年創立互惠貿易政策，其特願如左：

一、自由主義，而國家經濟之折中。一、本國實力雄厚，力持自由貿易，反對國家經濟主義。但在舉世勵行貿易統制時，孤掌難鳴，乃倡互惠貿易政策。

2. 平等待遇原則——尽可能採取最惠國條款

3. 互惠磋商原則——就各國之美特特殊關係分別磋商根據

據互相利益作適當讓步，細分關稅項目詳定貿易品

表

4. 迅速應變原則——互惠貿易協定採取行政協定方式

規定許多保留條款，以便應付時變

四 戰後世界商約政策可能之趨勢再將原

### 甲 趨勢

1. 改變國際貿易之目標——根據世界重要文告，國際

貿易有漸趨理想之勢，即將實行國際合作，提高生

產數額，互換各自商品，以增加消費，實者福利。

2. 國際合作方式，代替各國之激烈競爭——廢止差別

待遇，實行平等互惠辦法。

3. 謀主國際機構，以利國際貿易進行。一、設立國際貿易機關，磋商各國間貿易項目。二、設立基金，清結國際間債務。

4. 促使各國經濟發展，承繼合理之保育制度。一、為開發經濟落後國家之資源，起見，設立國際投資銀行，助其迅速發展。二、對工業幼稚之國家，之合理保育政策，加以承認。

## 乙. 將實

1. 商約形式之變更。一、國際會議起草公約。二、各國簽字批准實行，亦即採締結國際公約之方式訂立商約。

2. 最惠國條款重要性增大——以最惠國條款為重要  
工具，實行平等待遇，擴張貿易範圍。

3. 關稅之重要地位增加——其他統制方法，取濟商稅將  
在國際貿易上，護法控制作用，故將成為商約中之  
重要條款。

以商約之安全，性增加——經濟關係將隨政治穩定而  
趨于穩定，商約有效期期亦長。

### 對外貿易政策試擬

袁仲達

(載經濟建設季刊，卷三期，三十三頁)

1. 以輔助國防及民生經濟建設為目標，而國內貿易及  
農工業發展。



2. 努力外銷物資之增長，及必需之自給，非必需之限制  
則輸入奢侈品禁止輸入，以減少入超，增加輸出。

3. 進口貨物應以國防及民生經濟建設器具有關者為主要用  
品，及工業原料次之，其他更次之。

4. 出口業務，在國內各階級（產銷購運）應倡導民營國營，  
者當則以補民營之不足，在國際市場之業務應完全  
由國營機關辦理，以便經濟管制爭取主動。進口業務  
之在國際市場者，亦應完全由國營機關辦理。

5. 國營對外貿易機關對進出口業務應自行採購及  
代購各種由有營民營產自運銷機關或需用物資機  
關自行選擇。

6. 銷售貨物所得外匯，無論國有民營機關均須照法定

匯率申請

7 積極改進外銷物資之增產與改進等級釐定成本

減低等措

8 外銷物資之推銷應有專門組織處理技術業務

枕崗之組織應普遍而有系統並以之為貿易情報網

之主幹

9 重要外銷物資生產成本高於國外市場售價時致

一府應退還出口稅及給予補助金以維護其生產

10 外銷物資除徵收關稅外應徵收外銷物資增產推銷

經費及出口補助儲備金前者用作外銷物資

改進費後者用作外銷售價不敷成本時之補助費

惟二者皆以國內售價百分之五不敷用時由關稅撥

補

11. 政府于需要時得向人民徵購外銷物資，但需要維持人民合法利潤。

12. 運用稅率高低鼓勵生產及調整輸入輸出，惟進口稅率應兼顧國際匯兌合作原則，出口稅率應根據國貨廠製及國內外銷場情形。

13. 政府設立進出口專業銀行專辦進出口貿易之滙兌及外銷物資之投資，設立海上運輸公司專營進出口貨物運輸業務。

14. 扶持外銷物資合作組織及進出口專業組織。

戰後我國關稅政策

章友江

一、政策之選擇

我國戰後以欲發展產業，必務保護關稅，其原因如左：

一、戰後英美兩工業先進國生產力恢復，則商品價格將低，我國應藉關稅防止傾銷，保護幼稚工業。

二、保護關稅可獲外資獲得高額及穩定之利息，故可藉之吸引外資興建產業。

保護關稅應採自主之差額稅率表，其用意有二：

一、對可能建設之產業施行保護，對無建設可能而又必需之工業則任外資輸入。

二、根據各貨品將殊清等規定各別關稅稅率。

凡受保護之產業所需重要之裝置設備，如由國外輸入，

其稅率應按下列原則

1. 凡建設所需而國內未請製造之機器設備及原料應免關稅

2. 國內能製造而尚感缺乏之機器設備及原料應實行關稅定額制

3. 凡國防民生必需品應免關稅或減徵關稅並隨此項產業發展而提高

4. 奢侈品或必需品之進出口者徵重稅

二、自主統一稅制之建立

今後吾人應將海關行政稅收回並便配合我國之行政系統，海關署對總稅務司並不能作直接之指揮故兩者必裁撤其一以收事權統一及節省經費之效海關監督

予因稅制度建立後亦應取消稅則委員會職權應擴大  
經費亦應增加以羅致人才國境內稅制應迅速建立所  
有原設內地之各關卡應逐漸取消海關則評議會或  
後應繼續維持並加強組織

### 三、合理稅則之訂立

吾國關稅以採用國定稅則為主體在特殊情形下得採  
有期限之互惠協定稅則同時稅則委員會在稅率  
完全失去保護作用時隨時改訂稅率

# 八 資金

戰後外資來源問題

余旋琮

(摘自金融知識三卷一期三十三頁)

戰後外資之供給有下列七種來源茲分述其可能程度如下：

(一) 銀行——美國銀行雖有時投資於證券，但對信用之等級劃分嚴格，外國證券之購入為數絕少，英國銀行業務一向限於短期信用之供給，甚為嚴格，以神傳統，戰後恐不致有何改變，故就英美兩國而言，將其銀行資金變為美國之建設資本，不論間接直接，似均無多大可能。

(二) 投資機構——英美各大投資機構（如倫敦數十家投資銀行及美國錢業有名之銀公司）多供給我國資金，願有可

能因

甲、改設我國地位提高，政治上似不致奉割法專權，而向我投資。

乙、我國債信現已博得國際好評，信用疑慮可以掃除。

丙、我國利率較高，獲利優先，其投資方式：

(甲) 或為對我公債、航商貸款

(乙) 或為承受我證券而後分銷

(丙) 或為提供信用之保證

茲就方式均有可觀，而比較有希望者，則為承辦兩

國道航商兩項事業之債券。

(三) 公開資本市場：改設英美輸出入政策，尚嫌遲鈍，對於

外國證券在國內發行，是否須加以嚴格管理，目前亦不可



知推就大。其洋慮其魂之似不至完全拒絕我國之國貨及公用事業似可從此入手將其債務國際化而後外國資本市場取得資金但最要者仍在形成一足以吸引國際信仰之大企業規模。確係外人之概念。

(四) 工商稅則——(甲) 懸賬輸送貨物 (乙) 以分期還款方式售貨而在國外設分廠分公司或子公司 (丙) 與國外公司合作 (戊) 對國外公私營企業直接供給中長期整批現金或材料貸款就中心而論三項尤值重視。

(五) 政府金融調節或本官性信用機關——(如美國之建設銀公司與運出口銀行與國之出口信用保證部以及戰時主持租界法案之機關)

(甲) 可直接對國外公私機關或外國政府供給現金或

# 實物貸款

乙、可繼信用保證方法使私人機關能對外供給較長期之信用。

丙、可繼保證或世界方式

六、外國政府——外國政府即使對我供給借款，恐亦祇限於短期平衡財政與穩定貨幣方面之借款，至建設方面所需之資金，恃外國直接借貸恐無大希望，且易牽及政治問題。

七、私人——甲、外國私人購我股票債券；乙、外國私人携資本來華投資；此兩方式之可能程度均不大。

總之上述六種來源以工商機關與官方金融機構二者比較，有見外人投資對象以國產及公農事業可能較大，故

實事業應向此方向發展，不再專賴國庫撥款，而國內各種企業必須有相當之規模，而健全之組織，始足以號召外資。

### 泛論經濟建設之政策與資金問題

邵平

摘自經濟叢報九卷六期（二十六年一月）

### 甲 經濟建設的政策問題

一、戰後五年建設資金之籌集方法

除政府自有之資金而利用外資外應

（一）實行財產漲價制度——凡私人財產超過法令規定數

額者，完全由政府征發，作為五年建設計劃之資

金。

（二）擴大專賣事業範圍——除原有之鹽、糖、酒、茶葉、菸類、火

柴六種外，應再加棉、毛、絲、麻、三、織、布、海、產、品、之專賣。

如是不僅可增加財政收入，且可管制國民消費，減少  
劣類物產之輸入，而促進其輸出，以達爭取外匯之目的。

(三) 發行實物兌換券——依各類專賣物品發行實物兌換  
券，如商人購買食鹽或棉紗，必須先以法幣向國家銀  
行換取食鹽或棉紗實物兌換券，始能向專賣機關購  
得。此方式有二：(一) 蓋處(甲)可防止通貨膨脹，(乙)可吸收現金，  
蓋此項實物債券實係一種延期支付的工具，其性質  
近於債券，而不如債券之呆滯，又不如債券之須支付  
利息，而其流通速度又不如法幣流通之迅速，廣泛其  
不易前制，後券五年一期，漸漸收回銷數。

(四) 改善產業力，謀人民日用消費品之自給，俾轉移購買力

國之進口物資，根據過去海關統計，極有可能按一九二八至一九三〇年三年平均每年棉織品、紗、花、毛織品、麥、小麥、麵粉、糖、菸草、魚介、紙張等八類物品進口總值約為六萬四千九百海關兩，同期每年平均出口棉織品、紗、花、小麥、小麥、及羊毛、地毯等三類物品之總值約為一萬三千九百海關兩，兩項相減，入超淨額為五萬一千九百海關兩，同時期內每年輸入煤、煤油、機器、電氣材料、鋼鐵、木材、汽車之總值約為一萬七千六百海關兩，消費品入超額為一萬三千九百海關兩，由此可見我日用消費品在海外購買力所佔地位之重要，而大有減少之可能。且戰時糧食之增產，棉田之開闢，戰後粵閩川滇南島等地產產改用新法製糖，亦可藉此台灣收回後年

產八十餘萬日元的白糖以及菸草自製加工之可儲，  
可使糧食棉花兩糖菸大體可自給而不靠海外輸入，  
故由五萬一十萬海關兩民生日用品的海外購買力，  
減去百分之七十（三萬五千萬海關兩）約幣一元四  
角等於一海關兩計算約為五萬萬元合美金一萬六  
千餘萬元）轉變為兩紙幣（興建）有國之購買力並非不  
可能之事。

(五) 設法恢復及增加原有大宗出口物品之市場擴大輸  
出換取外匯生絲、絲織品、茶葉、大豆、豆油、豆餅、桐油、蛋  
菜八類物產輸出總值在一九二八至一九三〇年間  
平均每年輸出價值五千萬海關兩，合國幣約八萬萬  
元，戰後擴大市場增加輸出再加以豬鬃、獸皮、錫、錫及

及食品罐頭等之輸出，亦可增國幣十四萬萬<sup>萬</sup>元合美金  
四萬六千萬餘元，連同第四項所作數字共約六萬三  
千餘萬元美金，在第一個五年計劃的最後一年，因國  
內生產發達，國際市場擴大，有數十萬萬元外幣資金  
之可能。

九貨幣銀行

威廉斯對英美兩國國際貨幣計劃之批評 梁慶椿

摘自金融雜誌三卷一期 三十二年八月

威氏對二國貨幣計劃之批評可分為四點：

(一) 兩計劃對安定匯價尚世界貨幣之建設性——氏謂兩計劃意在糾正前次大戰後匯價變化及在世界貨幣紊亂之惡果，希望此次戰爭結束後能獲得外匯安定之制度，控制短期資金放棄自由外匯各國合作決定稅率。

(二) 兩計劃均與有金本位制之本質——金本位之要旨為：

1. 規定匯率 2. 藉黃金積動以維持匯率 3. 黃金積動之結果使各國銀行準備發生變化 4. 藉準備之變化而通貸數量調節而平衡國際收支 英美兩計劃亦其也



種點點... 各利匯率以表... 及塔... 基金之... 基金轉動或消滅... 銀行準備發生變化乃影響通貨及物價

三 而計劃實施時... 仍宜暫時維持... 復興救濟資金等... 之

四 成氏之計劃... 紐約或中心... 紐約 (Key Country) 為中心... 使國際經濟趨... 採實業調查... 及各國投資問題加以解決

戰後偽幣之整理問題

錢大章

(摘自金融知識三卷一期 三十三年一月)

(一) 淪陷區內流通之偽幣計有：(1) 華中偽中央儲備銀行發行之偽中儲券 (2) 華北偽中國聯合準備銀行發行之偽聯銀券 (3) 偽蒙疆銀行發行之偽蒙銀券 (4) 偽滿洲國中  
央銀行發行之偽滿中行券

(二) 偽幣應整理之理由：(1) 偽幣為人民財產之一部 (2) 免使  
經濟基礎遭受打擊 (3) 偽幣發行之責任可以追究不致  
增加政府負擔

(三) 整理偽幣之前途：(1) 須待戰事結束相當時期以後整理  
之其理由為：(1) 安定人心 (2) 物價之便於各種偽幣間其  
正比價之求 (3) 整理偽幣券料須相適應自後方能終

應

以整理基金之來源：1. 各偽銀行之資產 2. 沒收之敵偽

財產 3. 自敵國取得之贖款

五、整理之步驟：先由政府擇定某日市場上劣幣對各種

偽幣之比价作為收兌之標準通令各地限自公告之日

起三個月內全部收兌完畢收兌之緩急應力求普遍收

兌公告之傳遞應力求迅速以免奸人造謠奪利。

戰後金融政策之動向 （經濟建設季刊） 楊蔭溥

戰後金融政策之運用應以推動經濟建設為目的其方

式有四：1. 累積國民儲蓄 2. 充儲蓄為產業資本 3. 擴張核

用以補自然儲蓄之不足 4. 求轉外資之輸入

欲使金融政策發揮其最大效果首先須求通貨購買力

之穩定，穩定通貨有三大條件，即政府收支之平衡，而國際收支之平衡，在此三大條件之下，戰後穩定通貨之方式不外採用金本位或管理通貨，此三者之中，前二者雖可有穩定之匯價，但國內物價易於波動，不利於經濟建設，故不足取。善人以為管理通貨制在戰後最為相宜，蓋一則此制最可穩定匯價物價，二則在此制下，供給建設資金可不受現金準備之牽制，三則此制當予彈性和可變幣值，維持其立之穩定，但該制如施行，此制必須對廣而量之統制，同時須注意金融與金融基礎之另一要點，為健全金融系統，嚴密金融組織，我國目前抗戰以迄國家金融機構已有堅強之基礎，又戰後利用外債為數必鉅，將來是否應另設機構，視實際環境而策。

論貨幣復員之象徵方法

姚姦心

經濟論衡 卷三期 三十三頁

貨幣復員將有下列象徵：(一) 軍事運動終果國內出  
 產增加，因此通貨基礎充實，使通貨日並減少，將成幣值回  
 漲。(二) 物價運輸便利，使物資供求易於適應。(三) 人民心理因  
 物資增多運輸便利而改變。(四) 國際經濟恢復，外匯之供應  
 於求，國幣之求過於供，令外匯經營知於平軌，戰止投機。(五)  
 通貨速率降落，使幣值回漲。(六) 法幣券料回籠，使市面通貨  
 減縮，幣值回跌。

通貨之復員方法有四：(一) 正確認識通貨與物價問題之聯  
 繫。(二) 限制國內放債使之脫離投機，納入正軌。(三) 健全銀行  
 制度。(四) 嚴密貨幣管理。

# 十. 財政

## 戰時財政與國民所得

楊西孟

擴有當代評論 四卷十期 三月十三日  
戰時財政與國民所得來討論始有意義

1. 戰費是極龐大——一九四三——四四美國前支九百億美元英國一九四二——四三支出五百億美元去年美國之國民所得約一千五百億美元英國前年度的國民所得約在七十九億鎊左右兩國支出約佔其國民收入的三分之一我國戰前春春的農村調查農家每年平均收入為三三〇元每家平均以五五口計則每人每年收入約為六〇元按方人只在一萬方以上農人收入較其他階層為低故後方國民收入以戰前法幣計總在七〇億元

以上如照目前物價計算則在一萬四千億以上而支出尚未達國民收入百分之四我們國民生活水準依國民所得可採取進款如能採取適當的累進率則可以征稅和募債採取國民所得總額百分之二五至二〇因此我們不能認為戰時開支龐大應該普遍緊縮預算也不該說是後方不能負擔更大的戰費。

2. 通貨膨脹的消除——政府以征稅募債採取國民所得大部分以供給政費及戰費餘額則用國民消費戰時生產力增加國民所得隨之增漲總稅募債後國民所得餘額仍大同時一國生產力大部轉為軍用而民生用品生產減少消費品減少剩餘國民所得增加總合衡破物價管制之堤防促進物價上漲故必須盡力用征稅

募債節儲等方法，冀使餘額接近於零。此項餘額，美國每月為二十億元，英國僅四十八百萬元。美國在政治上受國庫之掣肘，成效不及英國。我國支出依國民所得百分之四以下，稅收僅佔支出三分之一。在稅收僅依國民所得百分之二五近，而公債儲蓄為數甚微，支出大部靠發鈔支付，且用物資日少，大量購置力爭，因物資致物價飛漲。

3. 在稅收成績的優秀——在稅總額項，自民所得對照，不能認為目前稅收達到支出三分之一，即算滿意。在長期戰爭中，健全的財政應使稅收所佔支出的成力儘可請加。高英國稅收佔支出三分之一，美國則接近三分之一。均超過上次大戰成績。英國稅收佔國民所得三分之一，美



國稅百分之三十，而我國稅收只及總收入百分之  
之一五左右，其次租稅須公平負擔，惟租稅主要者由  
富者負擔，則稅之利可歸全民所得，如由中下階層負  
担，其結果不同。

戰時財政應以國民所得為依據，國民所得的分配是以  
戰時財政政策為轉移，因戰時支出收入的所在，亦以新  
中國國民所得以至國民財產的分配為轉移，故戰時正可利用  
財政政策改造社會，使財產更趨公平，如戰時反而實施高  
度通貨膨脹政策，對農取暴剝者，並不認以相當租稅中下  
階級受到畸形的負擔，財產迅速為其奪者，亦中這無異替  
害於者，其心，總初其他人民救戰時財政可以改造社會亦  
可稱社會是在人之選擇而已。

十一、公共工程

論重慶的地位及市區

勞貞一

摘自新經濟十卷二期

三十一年十一月十日

重慶為全川水道輻流總匯其地位之重要決不限於巴蜀而是西南各處對中原聯絡之重要樞紐關於水運可能開闢從金沙江經普渡河到昆明航路可就有如下數方面：

1. 從重慶至貴陽柳河南宜到北海及海防。
2. 從重慶至宜賓、昆、滇、緬至仰光。
3. 從重慶至汴州、蕞節、林東至貴陽而至昆明。

此外尚有二可能道路：一為柳州至盧洲灣，一為昆明至曼谷。

為使重慶能給中原南方出以不墮應完成成渝及涪成

鐵道並應完成由重慶南岷縣思施以達宜昌再由宜昌經襄陽許昌開封以達濟南之鐵道作成全國自東北至西南之橫貫幹線其線應設計雙軌以應國防及經濟之需。

重慶市區之發展過去在渝北今後應注意渝西及渝南自渝北道路崎嶇一切不經濟遲早必歸侵蝕而渝西南如黃桷渡以西彈子石以及魚及九龍坊李家沱馬王鄉人和鄉土橋鄉馬家鄉一帶地勢平坦將來成渝川黔鐵路又必於此一帶聯絡長江發展日趨繁盛現在重慶市廣而工之。

現成渝川黔兩鐵路雖未完成發展渝西市區机念雖未成熟但可於彈子石至王家沱一帶先建由黃桷渡經海棠溪到王家沱之公道及由彈子石至雞冠石區域之道路網此一區域豫市曹克林 (Blackburn) 其道路計劃可作參考。

道路完成必有人采此衿屋，對河為朝天門，於解決市區房屋荒當有大效。將來川黔路完成應延至彈子石附近，建成一水陸聯絡線，至恩施宜昌之路亦可由此出發。

至九龍坊渡江之處，近全川甫大西南區聯絡之處，將來建一航江大橋式之橋樑，在橋之兩端即為將來重慶新市區之所在，同時彈子石為渝西之南北兩岸，既為發展所必需，則應於一切未建設之前先各建一處規模宏大之公園，期以促進此一帶之建設，並增多市民遊覽之地。

## 十二 組織管理

淺論健全公營事業

陳明遠

摘自財政評論十一卷四期三十三年四月  
公營分國營及省營二種，省營事業之生產力約當於國營事業二分之一，其門類之多不下於國營，而共於國民經濟生活關係之切尤有過之，因多屬民生工業也。

由於密切遂引起健全公營事業之呼聲，綜觀各方對於公營事業之批評不外：1. 效率太低 2. 服務不週 3. 組織龐大 4. 浪費太多是也。

公營事業本易犯上述各病，中外一例，不過他國因組織、技術、管理及國民道德風尚較佳，故比較不顯。

耳。獲其所以致此之因可知下：

一、主持人與事業無切身利害缺乏責任感。一由於無所謂及不在乎之態度而養成責任感之缺乏，或由於外來壓力如上级機關之不体谅社會視听之錯覺外，界之利誘而減去其責任感。

二、渙散時之影响致經營上發生紛擾——如物價不穩、遷移頻數、法令限制、人事異動、產品滯銷、資金不足、管制複雜等特出事業均足以增加紊紊減低效能，加甚浪費。而私營則可以機變活用迅捷處理。

三、為組織制度法令所未縛——公營事業與普通機關無別主持人只得因循粉飾、積習相沿、罔知改進。

如何健全公營事業消除其弱點為當前之嚴重問題。

題下列各點並應努力：

一、人的因素：要使人與事有合理之配合。注意主持  
人及各級職工之選擇培養。主持人要有熱誠堅毅  
勞怨不辭之本行人才能正其誼而不謀其利者。職  
員須為奮發實踐之幹部。互友須為勤奮熟練之人。  
要有健全之人字制度。

二、確立公營社團制度。組織層次要小而尖、各部門之  
距離應縮短、尤費或撤消虛設及多餘之部門。減少  
部會直接經營、主管機關祇決定營業政策並放核督  
導業務計劃與經營業績。實行技能分治。

三、痛改端重技術輕視管理之心理

十三、區域經濟

經濟建設區域問題之商榷

周漢夫

摘自文化先鋒三卷十二期三十三年三月  
一、問題之認識。一國防工業應於分散中求合一——即  
某一區域內、縱不能具備國防工業所需之各種原料、  
應使其鄰近區域與之配合、與之連繫。二、民生工業  
應於合一中求分散——即人民所需之衣食應以區域  
自給自足為原則、萬一國防有急、可免運輸之累、及被  
封鎖之虞。三、國際貿易作為平時之調劑、基本工業  
須以國家自給為目的。

二、應考慮之條件。一、重要原料問題。二、交通問題。  
三、衣食問題。四、勞工問題。

三、區域的劃分。一、第一區以湖南湖北為中心、北及河



南、東南及以西要樞之一部。本區盛產米、棉亦豐足。  
湖南、江西之麻、冀為全國之冠。煤、鐵、水力、錫、鎢等國防  
工業原料大都具備。勞工供應充足。交通便利。為全  
國物資集散之樞。尤宜先行建設。見第三區以浙、江、  
江蘇、福建為中心。兼及贛、皖之一部。本區盛產棉、絲、  
米。工業應以造船為中心。原料雖不能自給。但鄰近  
之第一區足能供應動力。勞力皆有餘。與第一區配合  
可完成陸海軍之建設。見第三區以廣東、廣西為中  
心。兼及江西之南部。配合第一區煤、鐵資源。應宜發  
展航空事業、造船工業及航海事業。民生方面宜大  
量培植國林事業。見第四區包括四川、西康、貴州、雲  
南、及西藏。為國防最大動脈。本區農產豐富。國防工

業所需原料主要者無不具備。水力一項更為充足。今後建設應以國防工業為中心，而輔以民生工業。目前已有建設應予充分調整，使其永久正常化。5. 第五區包括陝甘、寧、青、綏、本區埋藏煤、鐵、石油甚富。農業品亦多。皮毛更為特產，宜建設國防工業與民生工業。先從建設交通與修水利著手。6. 第六區包括河北、山西、山東及河南之北部，為中國煤、鐵最多及產麥豐富之區。東至良港吞吐華北商品，並為軍事上之要衝。與第二第三區相連接，適足完成整個海軍防務之建設。7. 第七區包括遼寧、吉林、黑龍江、熱河、察哈爾、及蒙古地方。本區產大豆、煤、鐵儲量亦極豐富，惟多被敵開發利用，交通更為發達，今後建設

應俟收復後再行針對現況擬定。

四、結論 建設必分先後緩急，俾集中力量於若干經濟條件較為具備之區。及最近切需要五業。以國防五業為主，輔以民生五業。

### 中國經濟的均衡發展

沈崇浚

摘自新經濟小卷三期三十三年十二月一日版  
中國經濟之平衡的發展計分為兩方面：一、是經濟方式之均衡發展，即農林漁牧礦五業交通等之互相配合進行。二是經濟區域之均衡發展。

區域經濟之平衡發展有二理想，甲、各區在可能範圍內力求人民生活必需之生活必需品方面，以節約運輸燃料及其他質量重之生活必需品方面，以節約運輸

力量。乙各區在優越條件下，須能從事一項或數項專業化的經濟事業，以提高該區之生產能力，及其在全國經濟上之地位。專業化所根據之條件有三種：一、原料產地，二、動力來源，三、交通便利。

欲求全國經濟均衡發展，必先完成全國交通體系。必有賴于航業與鐵路。航業有自然之限制，故惟鐵路可為全國交通之骨幹。

茲分全國為十二區敘述之：

一、新疆：輸入農產，擴充灌溉系統，同時發展羊毛業、蠶絲業、食料與日用品能自給，南疆專業棉布，北疆專業毛呢，除自給外，須供應西北各省及外銷蘇聯。石油大量開發應在鐵路已通之後，暫時只求本省自給。

二、蒙古。發展農業以吸收北方過剩人口，求食糧自給，  
牧游牧為良策。專業畜牧以供給毛革原料。

三、東北四省。專業林業及有關之業，大豆及有關之業，  
重要之業以造船為最重要之項目，發展輕工業以求自給  
增產小麥。

四、華北。包括華北平原山東山西及察綏，本區麥田棉  
田均須擴充，水利建設為重要項目。專業除棉外為  
以煤與鐵基<sup>為</sup>鐵之重要之業，沿海則發展以鹽為基礎之  
化學工業。農業加工業則各地均可成立。

五、西北。陝甘甯青均在內，農業兼畜牧給糧食，工業求自  
給必需品之自給，專業為牧畜、造油、<sup>造</sup>藥材。

六、川康。抗戰中之業已有基礎，戰後善為利用俾成爲

西南最大茶區。茶業中心有二，一在嘉慶而滇東滇  
漢州均有形勢，一在重慶。迨後因煤鐵質甚且少故  
重又茶之發展希望不大。茶業為糖業、絲業、桐油、豬鬃  
等農產品之

七、長江下游。自宜昌至海口，燃料宜來自給，一部份以  
電氣尤其水電為主要之基礎。又茶以鐵、錫、銅、  
錳、鎢、雲母、茶化等業有絲、棉、茶三種。

八、兩廣及福建。增產茶葉俾得自給。程度以雲、鄂、  
廣、粵與雲、閩茶類類。雲與製糖業殊。滇、川、兩州可發  
茶。雲、滇、茶有限制。製茶亦不能全自給。  
九、雲貴高原。糧食可自給。材料及日用品有部份仰給  
于四川。礦業可專業化。製糖業亦可專業化。

十、青康藏高原：農牧發展限于東南部狹小河谷中。礦產可發展但最近尚需要勘探。

十一、中緬海：包括黃海東海南海，今後對此部份，要有自主的、有計劃的發展。海空航業及漁業港埠方面在各租借港收回後利用與發展均無阻礙。則總理所主之三大世界港短期內似不須建設。

十二、華僑：戰後當以恢復僑匯款項為初步目標，並供給熱帶物產及一部分物質為礦產食糧材料膠石油等應協助其在居住地投資。

# 論文索引

## 甲、政治類

### 一、國際關係類

題

目 作者姓名 發表刊物 卷 期 出版日期 備 註

我們的革命信念

——從世界對付四大原則

孫 科 民衆世界 創刊號 三五、五、五

瞻望中華民族對於四強系  
統之關係及其地位

張君勱 民 憲 一、一、一 三五、五、六

戰後永久和平方案的檢討

余協中 東方雜誌 四〇、三 三五、六、五

戰後怎樣去處置日本

張明養 東方雜誌 四〇、三 三五、六、五

國際合作之前途

陳世材 東方雜誌 四〇、四 三三、一、六

蘇聯政制的新發展

繆楚泰 民衆世界 創刊號 三五、五、五

### 二、政制類



從現代各國市制的心得 論我國新市級職法的運用	黃友昌	中華法學	三三、三六
條約與法律	張企泰	中華法學	三三、三六
上課之限制及其擴張	吳宗義	中華法學	三三、三六
改良民法各論上檢察制度	陸震瑞	中華法學	三三、四一
戰後法學人材的訓練問題	陳大藻	中華法學	三三、四一
憲政實施的前提	楊幼如	經院會刊	三三、五八
三民主義共知區之解釋問題	張美鼎	三民主義	三三、五一
再論五權憲法的基本原理	王 宣	三民主義	三三、五一
論憲草中之外交權	周子頌	三民主義	三三、五一
實施憲政的條件	程天放	新評論	三三、五一

完成制政與實施憲政	廖 馬新評論	三三、三	
研究憲草之要領	孔祥澂時代精神	三三、四	
憲政運動之出發點	吳鐵城時代精神	三三、四	
協進憲政之第一義	張九如時代精神	三三、四	
民主政治之檢討	韋德培時代精神	三三、四	
回顧二八九年之憲政運動	楊時代精神	三三、四	
三評五五憲草	薩孟武時代精神	三三、四	
國民大會法續說	陳頌遠頌維旬刊	三三、四	
命令不得變更法律之檢討	洪鈞培 <small>中華法學雜誌</small>	三三、二	
地方行政區域論	羅志淵 服務月刊	三三、五、六	
	八卷一期		

舉行中心縣制議

平考勝 報務月刊 八卷八期 三三五—

顧亭林的縣政改革論

或揚軒 云氏文義 四卷十期 三三五—

論縣參議會

任和声 政治知識 四卷八期 三三六—

地方自治之前途

儲子潤 政治知識 四卷八期 三三六—

今後地方制度改進之理論與實際

楊幼炯 地方制度改  
進專刊

均權主義的自治地位

吳敏微 地方制度  
改進專刊

中央與省縣事權劃分的  
論

張金鑑 同 右

省縣行政機構的組織與  
應用

陳之邁 同 右

省縣民意機關的地位與組織

陳念中 同 右

四級政權的行政與訓練

陳克文 同 右

三二八—

三二八—

三二八—

三二八—

三二八—

三二八—

縣的法律地位及其權力 黃石昌同 右

三六八八

自治財政之整理與改進 劉不同同 右

三六八八

鄉鎮制度之調整 蕭文敏同 右

三六八八

改進地方行政的前提 黃旭初同 右

三六八八

改進地方行政與推行地方自治之關係 李培天同 右

三六八八

縣政問題的商榷 王公燾同 右

三六八八

改進地方行政的幾個問題 趙高心同 右

三六八八

改進地方行政與推行地方自治之意見 蕭文輝同 右

三六八八

對於實施新縣制後地方行政改進之意見 呂學書同 右

三六八八

縣制改進中資治管見 徐實同 右

三六八八

新制實施中發現之問題及其改良意見

沈鵬 地方制度改進專刊

三二八

地方自治

羅致同 友

三二八

最近地方自治制度之研究

尹承綱 友

三二八

政建地方行政管見一覽

王先瑞 友

三二八

今後的地方制度

王翰忠 當代評論 四卷九期 三二八

我國地方自治之現狀與改進之建議

黃友易 中華法學雜誌 三卷三期 三二八

關於自治問題

田錫東 東方雜誌 四十年八期 三二八

關於憲法中地方制度之意見 張學禮 時代論壇 三卷八期 三三四

三、社會

免除八分的方法

穆 美中央週刊

三二八

中國人口問題之研究	蕭建中	地方政治	三二六
三民主義勞動政策論	馬超俊	新中華	三三四
論我國工會之聯合組織	史太璞	組織	三三五

四、教育

補習教育設施新案	李憲筠	社會教育	三二九
平時教育與戰時教育	陳果夫	服務	三三五
自由教育之前途	李維遠	時代精神	三三四
邊疆教育計劃大綱	汪懋祖	建國專報	三三四

五、經濟類

六、土地

四川農村地權形態的研究

王勤壯 新岷濟 十卷八期 三三二—三三六

論沃洲的形成

張之毅 新經濟 十卷二期 三三二—三三六

土地金融政策

黃通 中農月刊 四卷十期 三三三—三三六

墾殖政策

秦順卿 中農月刊 四卷十期 三三三—三三六

由現狀地價談到福州縣  
征大地稅

林澤蒼 務 八卷一期 三三五—三三八

吳元時代中國田制史

吳其昌 武大社會科學季刊 八卷一期

一年來的陝西地政

張道純 政 五卷五期 三三八—三三九

論農地之繼承

朱劍農 財政學報 二卷二期 三三八—三三九

二 農業

農產價格管制政策

張德祥 中農月刊 四卷十期 三三九—三四〇

糧類政策

李頌勳 中農月刊 四卷十期 六六六

農產推廣政策

章之敏 中農月刊 四卷十期 六六六

農產貿易政策

楊開道 尚 右同 右 六六六

農村副業政策

章九善 尚 右同 右 六六六

農產運銷政策

歐陽建 尚 右同 右 六六六

糧食限額之檢討

顧壽忠 財政政策 六卷二期 五三八

今後中國農業建設與農業教育應走的方向

曹國之 農事月刊 六卷二期 三三二

中國南部地區個人農林改良及近海發展問題

蔡慶雲 農事月刊 六卷二期 三三四

中國南部地區農業推廣問題

李春霖 農事月刊 六卷二期 三三八

農產推廣與農民合作問題

李春霖 農事月刊 六卷二期 三三八





今日後方民營工業的危機	阮有秋	中國農 民合刊	三卷五期	
工業建設與農業改進與國際貿易之互相關係	吳英舟	貿易月刊		三三〇八
工業建設與工業原料	劉鴻勳	貿易月刊		三三一八
戰時生產與建設的教訓 論戰後發展生產的途徑 紡織工業十年建設具 體計劃的建議	徐建平 姜漢卿	經濟實報	九卷五期	三三三八
戰時後方工業建設概況	秦梅因			
川西的工業建設	胡子昂	四川建 設	創刊号	三三三三
戰後後方可能發展的 工業及工業區	齊植澍	新經濟	十卷三期	三三三八
經濟建設應着重工業論	武夢依	財政評論	十卷四期	
戰後國際投資與發展落 後國工業	蔡 龍	財政評論	十卷四期	

戰後經濟蕭條與三農化問題	楊選堂	財政評論	十一卷四期	
計劃生產論	廖湖金	同	右同	右
計劃經濟的生產理論	沃祥春	經濟季刊	三卷五期	三三六
最近東北之三農	韋特	經濟季刊	三卷三期	三三六
戰後三農建設綱領批判	羅致偉	新五旬	一卷五期	三三八
我國三農政策芻議	楊壽標	新五旬	一卷五期	
中國戰時三農建設的概觀	褚葆一	同	右同	右
戰時三農之特徵與戰後之途徑	潘洪生	同	右同	右
戰時常德沅陵之商概況	邱大錫	同	右同	右
當前之三農救濟問題	秦柳方	中國三農	二六期	三三四

貴州企業公司在重慶	中國工業	二六期		
國營重工業的縮影	國光	右同	右	
新贛南之工業建設	鄭克倫	同	右	
南雄造紙工業的厄運	陳信友	同	右	
廣西中華鐵工廠訪問記	文同	志同	友	
論工業化與民營工業	千家駒			
貴州企業公司湘桂段 作參觀團報告		貴州企業	二卷一期	三三三
貴州企業公司四川段 作參觀團報告		貴州企業	二卷一期	三三三
工廠組織與管理	楊維曾	新工商	二卷一期	三三八
戰時纖維紡織工業概況	蘇靜一	新工商	二卷一期	

桂林衡陽紡織工業(暫)	觀	新五南	二卷一期		
甘肅工業資源與其建設前途	劉子傑	四川建設季刊	創刊号	三三二五	

五、礦冶

四川歷代礦業史畧	彭維基	四川建設季刊		三三二五	
利川石油天然氣行狀	衛友松	四川建設季刊		三三二五	
中國製鋼計劃易議	郭紹宗	經濟建設季刊	二卷三期	三三二八	
餘英德鋼業	史國衡	經濟建設季刊	二卷三期	三三二八	

六、交通

鐵路海港之建設與國防的關係	薛貽源	軍事與政治	六卷二期	三三三三	
戰後中國之驛運	凌顯常	同	右	右	

汽車行駛方面應否改為 左來右去	戰後交通與關區	論海運在交通上的地位	交通事業之重要及其政策 之方針	四川之水道交通	四川省水上交通之發展及 其趨勢	戰後航空世界與我國 應有之準備	如何打通至我國境之海道	公路建設在今後是國中 的特殊任務	重要交通事業之管理與發展
何乃昆	丁雨山	劉光華	劉光華	王成敬	金龍雲	李景樞	梁序昭	趙祖康	吳承治
東方雜誌	財政評論	時事月報	四川經濟季刊	友同	友同	大公報	大公報	交通建設	新經濟
四十卷四期	十卷三期	三十卷三期	一卷二期	友同	友同	三三五五	三三五三	二卷三期	十卷二期
三三六九	三三三三	三三三三	三三三三	友同	友同	三三五三	三三五三	三三三三	三三三三

論國際公路交通行狀方向  
的統一

柯乃民

東方雜誌四十二卷四期

三三六

七、貿易

對外貿易政策試擬

袁仲達

經濟建設  
經濟系列

二卷三期

國際銀行與國際貿易

姚欽心

貿易月刊

三三六

從貿易觀點看利用外資問題

陳壽琦

貿易月刊

三三六

在計劃經濟下關稅政策與貿易政策之配合

陳楚秋

同右

三三六

戰後我國貿易入超補償問題

董理中

同右

三三六

出口業務如何適應國際市場

李致鵬

同右

三三六

戰後我國關稅政策

李友法

經濟新論

二卷三期

戰後我國對外貿易政策建議

李新

中國新論

四卷一期

三三六

世界商約政策調查與前途  
陳登運  
經濟學報  
九卷三期

八、資金

從貿易觀與者利用  
外資問題  
陳壽琦  
貿易月刊  
五三、二、

利用外資與交通財政  
萬良頓  
經濟建設  
三三、一、

日本對華借款的研究  
吳永福  
同  
右  
三三、一、

戰後外資的來源問題  
余振琰  
金融  
三卷一期  
三三、一、

經濟建設的資金問題  
鄒平  
經濟  
九卷二期  
三三、一、

戰後國際投資與發展  
蔡鼎  
財政評論  
十一卷四期  
三三、四、

利用外資問題研究  
鄒宗伊  
貴州企業  
二卷一期  
三三、三、

國際經濟合作與利用外資  
沈志遠  
同  
右  
三三、三、



九、貨幣銀行

九

戰後金融政策之動向	楊蔭溥	經濟建設	二卷三期	三三一
中國戰後農業金融問題	吳文暉	經濟建設	二卷三期	三三一
論貨幣復員之象徵與方法	姚熾心	經濟論衡	二卷三期	三三一
論當前商業銀行之業務	李崇廷	經濟叢報	九卷四期	三三二
感度對美英兩國國際貨幣計劃之批評	梁慶椿	金融知識	二卷八期	三三一
戰後偽幣之整理問題	錢大章	金融知識	二卷八期	三三一

十、財政

我國新開的財產租賃 出售所得稅	鄧以增	經濟叢報	九卷五期	三三三
傾銷政策之研究	楊承瑛	同	右	右

戰後我國關稅政策	宋同福	經濟學報	九卷五期	三三三三
我國財政今後之比較	章友沂	經濟論衡	二卷三期	三三三三
我國財政今後之比較	陳炳章	財政學報	二卷二期	三三三三
公庫制度論	張自欣	財政學報	二卷三期	三三三三
我國地方財政之過去與現在與將來	彭雲南	同	右同	右三三三三
關稅附加稅問題	汪友沂	同	右同	右三三三三
青島田賦整理與新制則之展望	何謙	同	右同	右三三三三
所得稅的效果	楊港林	同	右同	右三三三三
現行公庫制度之檢討	楊	新中華	二卷四期	三三四
曾繁生理財產遺訓	陳清初	經濟論衡	五卷三期	三三一五

財新財政要國民所得	利用外資與交通財政	日本對華借款的研究
楊西孟	蕩良楨	吳永福
當代評論	經濟學 設季刊	
四卷十期	二卷三期	
三三三二	三三一	