

新中國史

楊幼炯編著

蘇聯建國史

正中書局印行

## 序言

近年來世界風雲變幻，使整個的世界都在重新創造與再建之中。我國今日又適逢民族建國的新機運，作者正計畫撰著「建國論」一書，想將平日對於建國的各種意見，根據各國建國之成敗，作成系統的方案，貢獻於在此大時代中求生存之艱苦卓絕的國人之前。適於此時正中書局函約為該局撰一「蘇聯建國史」，乃先將我計畫中的一部分，提前寫出。茲於本書刊行之始，特略述蘇聯革命建國之特徵，作為我國借鏡之資。語云：「他山之石，可以攻玉。」這就是作者撰述本書的微意。

近世革命建國之進行，就歷史家的見解可分為三大時期：我們若說十七、八世紀的英、法革命是民主主義與自由主義的革命建國思想之典型，則十九世紀下半期中歐各國如德、意的統一運動，實為民族主義與軍國主義之典型，而蘇聯的革命建國，則是開了社會主義建國運動的新局面。但我們從近百年歷史的轉捩，則確信近代世界政治經濟的變動，有意無意間，都是以民族問題為中心。自拿破崙一世以後，全世界充滿了民族爭生存的緊張局勢。一方面有民族自強的獨立運動，他方面又有民族優越併吞的事實，使民族問題，益發成為近代

世界政治轉變的中心。即以蘇聯的革命而論，其起因由於民族問題之不得解決，其成就仍在其革命後民族政策之推行。帝俄時代的整個歷史，實可作一部侵略的歷史看。俄羅斯歷代帝王均企圖向外發展，征服弱小民族，於是成功版圖廣大民族複雜的大帝國。在俄皇鐵蹄之下的各民族，不能得到平等的生存之自由，於是蘇聯革命爆發之前，已經有了各被壓迫民族爭獨立自由的歷史。高加索民族曾有五十年的獨立奮鬥的歷史，但結果為政府的武力鎮壓下去，而且事後整個的部落，還要被軍隊驅逐出境，送到土耳其去。波蘭幾次的暴動，也只得到流血的結果。芬蘭也是一樣。其他各民族如猶太、捷爾、亞美尼亞都橫被摧殘。民族的革命運動，實為俄國大革命爆發的導火線。總理曾經說過：「俄國人民發生了一種新覺悟，知道要解除痛苦，故不得不除去帝國主義，主張民族自決。」可見民族自決是俄國革命最大的原動力。

本來列寧所領導的布爾謝維克黨（共產黨）十月革命之成功，在於他們黨綱所定的民族政策之實行。該黨（那時還是社會民主勞工黨時代）遠在一九〇三年在倫敦開會時，列寧便提出「對於各民族之完全的自決權，予以贊助」的主張，同年八月該黨復於上開的「各民族」之上，冠以「存在於任何的國家之內」的字樣。這是蘇聯民族政策之源始。自一九一七年三月革命發生以後，帝俄境內各民族，紛紛獨立，造成異常複雜的局面。舊時國家的秩序，完全以威權來維持，一旦威權的中樞既倒，新的有力的政府還未形成，各民族間的關係，自然是一塌糊塗。臨時政府時代雖外貌承認民族自由，但是實際上仍然沒有完全放棄俄皇政府傳下來的對

於各民族的優越權，並且還想進一步謀軍事上的發展，打通地中海的交通，佔領土耳其和小亞細亞，俄國的民族問題，至此愈難解決。因此布黨看到俄國的革命如不以民族自決為基礎，是難得成功的，所以他們不得不採取民族自決的口號，順着當時各民族要求生存的願望，結合在當時的民族革命勢力，使蘇維埃政權的基礎得以鞏固。加以蘇維埃革命政府成立之初，協約國又利用從舊俄分離出來的民族反攻新俄，蘇維埃政府因此更不得以民族平等的口號，來促起各民族的獨立，使各邊境的民族獨立後，可以作為俄國與各強國的緩衝地。從一九一九年年底起，布黨便聯結境內各民族，開始為大聯邦的組合。所以蘇維埃聯邦之造成，可以說是布黨民族政策推行的結果，而民族至上之概念，實為今世任何國家革命建國的主要原則，雖以「起民族」的蘇聯之建國，亦不能例外。

其次，「建設之首要在民生」，此為總理所詔示，而蘇聯之建國成功，又得力於民生問題的解決。帝俄時代，在經濟上，主要的問題是農民問題，俄國是農業國，農民問題實是俄國歷來最難解決的問題。農奴制度本是在十九世紀之前，歐洲地主剝奪農民的一種極慘毒的制度，到了十八世紀之末，西歐與中歐的農民漸漸覺悟，法國則自大革命後，議會制定法律，剷除此種社會上不平等的封建制度，不久德國亦隨之而廢止。但俄國的農奴制度到了十八世紀仍然維持，沒有崩潰，地主對於農民的壓迫加緊，使他們不能得到可以支持的土地。於是俄國的農民問題日益嚴重，與民族問題同為俄國革命的要素。本來俄國人口百分之八十是農民，所以一切經

濟上的消長，常依農產物的豐歉為轉移。在戰前工業最盛時代，國民的全生產額的一半，都是農產的生產。所以民生問題以農業生產與土地問題為主。二月革命時代，臨時政府對於一般農民的要求，既是要他們自由諒解而不能滿足他們的需要。十月革命之初，蘇維埃政府，發布土地國有令，把大地主的土地、寺院及皇家所領有的土地，統通一齊沒收，查歸國有，由地方委員會管理，並由其負責分配農民。在理論上似乎土地分配問題可以解決了；但是事實上發生嚴重的農業生產問題。蘇維埃政府成立之初，本來是實行軍事共產政策，採取最嚴厲的方法，以取締私人的資產，國家管理糧食分配。有人把這種政策比做疾馳的坦克車，想立刻剷除一切舊有的法律制度，但因為俄國受歐戰及革命的影響，各種產業都衰頹不堪，加以管理不善，技術不精，致生產能量銳減不已。就是國民日常生活必需品，也極其缺乏。於是人心動搖，蘇維埃政府岌岌可危，軍事共產政策全歸失敗。推源其故，由於下列的幾個原因：

(一)糧食問題未能得適當的解決。蘇維埃建國之初，最大的問題是糧食問題。在十月革命之後蘇維埃政府利用糧食工作隊，到各鄉村去，強制徵收農民剩餘的穀物，更從分配方面，精密的統計糧食的數量，有計畫的分配給各軍隊、機關及企業，以保證戰線上紅軍的給養及政府人員與工人幹部的最低限度的需要。但當糧食工作隊到達各鄉村時無所不為，將農民所有的糧食掠奪殆盡。政府方面雖是根據各地方的統計，勒索農民剩餘的糧食，可是這類的統計是不可靠的。在農民方面則以減少耕種田地的面積相對抗。除了他們自己所需

要的食料以外，決不肯多種一粒穀麥，至於一切棉花麻紗等農村副產物，他們更完全停止耕種。所以當時耕種的田地和一九一六年比較起來，差不多減少了百分之四十五；有許多地方，甚至於減少至百分之六十。

(二)工業管理之不善 在工業方面，大多數的工廠，既都停頓，礦山和礦井也都被破壞淹沒了。所有儲存的生鐵、金屬及布匹，異常缺乏，而日用必需品如麪包、脂肪、肉類、靴鞋、衣服、火柴、食鹽、煤油，以及肥皂等更是缺乏。蘇維埃政府為消除這種物品欠缺和不夠用的現象起見，乃實行工業品及原料的集中統制，就是保障軍隊及人民最低限度的工業品的需要；同時使原料為最經濟的使用，以防止戰線上及主要企業上原料供給的中斷。但因國家管理的方法不善，一般蘇維埃官吏的無能與知識階級技術人員的不合作，對於工業始終不能經營，幾使工業荒廢，工廠停頓，所謂工業國有及國家直接管理生產和分配事業的政策，很少有所成就。

(三)此外在商業方面，蘇維埃政府所遭遇的困難情形，更其厲害。政府既不承認私人商業及貿易的自由，一切企業歸國家經營，政府自居於商人的地位，從事分配。列寧曾給政府及共產黨黨員以「須學商業」的標語，但是這種所謂「政府商人」是不善於經商，就是竭盡殫精，仍不免於失敗。國內市場的交易數額既較一九一四年大戰之前銳減，加以匯兌市面跌了又跌，交易信用幾等於零。一切交易既不依貨幣計算，全以物物交換的原始狀態為主。在這樣混沌的市場中，政府從事商業，自易失敗；而且國內生產力萎頓，凡百存貨祇有減少而無增加，更因日用必需品的缺乏，人民都感不安。

凡此皆爲蘇維埃政府最初採用軍事共產主義經濟政策之失敗原因。其時蘇維埃國家正處於國內戰爭與外國武裝干涉內憂外患交迫之時，不得不採用軍事共產的變通政策，其結果使國民實際生活未能顧調，而產業反見衰頹。可見凡是採用一種經濟政策，第一要考察當時實際情形，逐漸的加以改變，不能急驟的施以突變；第二要按分配與生產同等注重，不能偏於一面。近世各國的經濟政策多偏重於生產，釀成分配不均的現象，固有所偏；而蘇維埃政府在成立之初，處生產凋弊之際，不顧當時實際情形，徒然強制分配之實行，結果百業更加萎頓，而民生問題愈加嚴重，幾致動搖革命政府的基礎，乃不得不改弦更張，首先着重生產，實行計畫經濟，以調度全部的經濟生活。自新經濟政策以及五年計畫，其間蘇維埃政府所推行的政策，實有不少的創獲，足爲我們所稱道者。

蘇聯所推行的計畫經濟，是在近時世界經濟思潮中，投下的一塊千鈞巨石，給與世界各國的經濟現勢，以一種重大的刺激與影響。我們可以今日世界經濟的現勢，雖可分爲非計畫經濟與計畫經濟兩大潮流，但其影響所及，大都偏重於計畫的統制經濟政策。法西斯的統制經濟，固然是受了蘇聯計畫經濟的影響，而近年來英國產業復興的經濟運動，也未始不是這種經濟政策的反映。蘇聯所行的計畫經濟，是一種全體的統一的管理經濟，即一切經濟的權能，都是置於中央集權的統一機關之下，其預定計畫，在使社會全體組成員均能享其平等的物質幸福。因此蘇聯的經濟學者都認爲非計畫經濟的私有資本制度，其生產及分配全爲個人利益及天



然經濟力所左右，實不如計畫的社會經濟制度的優良。所以社會主義的計畫經濟政策，即在使生產的基本因素及通盤計畫集中於國家之手，足以免傳統的商業循環及私有資本制度中所常有的經濟衰落及停滯的現象。同時蘇聯的經濟制度在生產方面亦別開生面，另尋社會主義的生產方法，以增加生產的效率；並設置繁複的統制機關，以監視計畫的實施。蘇聯為要實現其社會主義的理想，非推行計畫經濟制度不足以控制整個社會的經濟生活，以為實現社會主義的生產手段。蘇聯政府雖從軍事共產主義時代起，已展開了計畫經濟建設的端緒，但在當時國民經濟的計畫性及組織性，實有微弱的發展。由革命的動亂而引起的國民經濟的衰微狀態，不能在這軍事共產政策下看見顯著的改進。由新經濟政策之實施，蘇聯政府得以把崩壞的國民經濟復興到戰前的水準，且使計畫經濟的法則更高度的發展。這種新經濟政策，論者雖指為向資本主義逆轉及降服的表示，但仍保有國家對於國民經濟基礎的統制力。這就是說新經濟政策是企圖把大產業部門掌握在國家手中，仍舊保持着國民經濟的綜合的計畫化的可能性，從而把握着由分散的個人經濟結集而為統一的經濟之過渡的政策。蘇聯的國民經濟，經過此一階段，始進達到五年計畫的建設時期。

蘇聯五年計畫的新經濟生活，不僅是蘇聯的一大經濟嘗試，也可以說是人類全體經濟生活中的一大社會主義的實驗。五年計畫主要的目的：一方面是企圖全國工業化，同時另一方面是企圖農業的社會化。蘇聯政府實行工業化時，為增進其生產能率，極端採用所謂產業合理化。此種產業合理化，雖與資本主義國家同一形

總，但在本質上頗有差別。即資本主義採行產業合理化之目的，為增加事業家個人的利潤；而且各個企業是個別施行的。社會主義的合理化是為全體社會的利益而施行，且不僅限於一種企業，或各種企業個別的單獨施行，而是把一切企業綜合的結合來施行的。蘇聯五年計畫實行工業化的結果，使國民經濟基本的改造，向發展而為高度的社會主義的工業國之道路以邁進。本來自帝政時代以來的俄國，始終是原始的農業國，所以工業部門亦停留在以農產物為原料的輕工業或食品工業的低級階段之中，而重工業則完全是在極幼稚的狀態。因之在蘇維埃政府成立之初，所有產生「生產手段」的重工業機械，仍要仰給於先進資本主義的國家。可是五年計畫推行的結果，重工業的建設，已有巨大的發展，因之給與蘇聯的產業體系以一大革命。在五年計畫開始時（一九二八年），工業生產對於農業的比重，是從百分之四八增至一九三二年底百分之七十，完成了工業總生產計畫的百分之九十三·七，其規模超過戰前水準的三倍多。農業的社會化之進行則比較工業化為多。其基本的原因，為農民比較勞動者為保守，而且他們脫離資本主義的精神也極緩慢。自一九二一年實行新經濟政策的結果，農村中有許多富農接頭。這是社會主義建設的障礙。於是蘇聯當局在五年計畫開始時，就以絕大的努力，進行農業社會化的企圖。他們用的方法就是謀集體農場（Kolkhoz）之擴大。此種集體農場，有耕種合作社，農業合作社（agricultural atelier）及農業公社（agricultural commune）三種形態。就是這三種方法和另外的國營農場（sovkhoz）而實行農業社會化。在當初實行時，經過了很多經濟的與社會的浪

費和犧牲，蘇聯政府卒能克服許多困難，使農業集團化得以沙次的進展。所以蘇聯因採用國營與其營耕作廣大的施行之後，使農地的四分之一成爲集體農場，而穀物、棉花、與砂糖的收穫，實質爲之改善。

在這裏，作者要約略的爲本書的讀者檢討一下蘇聯計畫經濟的功過。要估定計劃經濟的成績，自然沒有像估定資本主義經濟制度那樣容易。因爲資本主義之能形成現在這種狀態，已經有二百年的歷史和發展，而蘇聯這種制度距今僅有二十餘年的歷史。在開始的十二年中，僅有以一年爲單位的零星的經濟計畫；其已實行的規模有計畫的歷史迄今不過十三年。若是根據這短短的歷史，自不能即評定這種制度的功過，而況蘇聯在其艱苦環境中建國，不斷的實驗，不斷的修改，更難有其一成不變的結果呢？就蘇聯此種計畫經濟的成就說：第一，在生產方面，可以加大其效能。在此種制度之下，其生產的數量及工作的時間，都是由國家計畫當局去決定，其經濟效率比私人經濟制度爲大。因爲計畫當局按着國家的資源，從事生產與分配計畫之決定，使生產與消費者都能達到他們最高的滿足。這樣可以比在價格經濟制度下，大家自訂契約，各以利益自由競爭者，其效率當然要大。所以蘇聯五年計畫的成績，其生產力增大的速度，可以說是資本主義史上從來沒有的。據說蘇聯政府所公表的數字，未必十分可靠，但五年計畫之促進生產力增加，已達相當的程度，這是事實，爲任何人所不能否認的。第二，計畫經濟能避免生產過剩及工人失業的病態，這是蘇聯自己絕對相信的事。蘇聯政府的主要計畫並不是僅爲人民尋找工作，乃是在訓練充分的工人，使他們去做他們所認爲要做的工作。我們根據事實

來觀察，在第一次五年計畫未進行以前，工人失業的狀況在蘇聯是存在着的。這種狀況至少在五年計畫初期及計畫未進行前是這樣的，但是到了五年計畫中期，蘇聯失業的人數，逐漸減少幾至於沒有。所以蘇聯很誇耀的說：蘇聯是一個無失業者的地方。這話有幾分可信。自一九三〇年以來，蘇聯當局對於工人失業問題並不感憂困難。一九三〇年九月的法令，並且把失業者在社會保險制度下所受的保險金廢止了。他們不但沒有失業的工人，而且感覺工人的缺乏。第三，蘇聯計畫經濟之成功，又在實行有效的通貨膨脹政策的結果。蘇聯政府要使生產機關握有支配購買力的權柄，以避免發生資金缺乏的現象，所以在蘇聯自由信用政策之下，國庫紙券之增加，不能避免，這是因為生產機關與銀行的透支機關，甚為密切，他們必須提取鉅量紙幣，以付給工資。計畫當局既是願意生產機關不乏生產的資金，同時他又有權柄，可以使他達到這個目的，最容易的辦法，自然是發行紙幣，以供生產機關的使用，或在銀行報簿上增加信用借款的數目，使生產機關可以向銀行提取。照這樣發行紙幣，以供生產的引誘性，如此之大，同時其發生的方法又極簡便，所以在蘇聯通貨膨脹的趨勢是可以有的。但由貨幣膨脹所發生的附屬結果，價格提高的現象，在蘇聯經濟制度之下，是無從發生的。凡此僅略舉一二關於蘇聯計畫經濟之特徵與功效。但我們應知道，蘇聯的富源種類多而且很豐富，固為實行計畫經濟所具有的良好條件，不過他還缺乏兩個其他很重要的條件，就是具有工業技術的人民與具有行政管理才幹的人民。蘇聯的計畫經濟，誠然是有他很大的理想，比如要造一個汽車工廠，或是一個煉鋼廠，他們總想造成一個世界最

大的工廠。但是這些巨大的工廠所需要的數目很多，絕不是短時間之內，就可以超越那些工業先進國所已有的大工廠之上的。所以蘇聯的計畫經濟要想將其偉大性在事實上表現出來，還須許多的時間。

在政治制度方面，蘇聯所具有的特徵，也值得我們加以敘述的。蘇聯的無產階級專政之出現，實為第一次世界大戰所引起的世界一個最大的變化。俄國參加西方大戰失敗之後，國內元氣早已喪盡，所以不待大戰告終已不能繼續支持作戰。布爾謝維克黨遂乘全國民衆非常混亂的時候，利用當時局勢的危機，為再革命的企圖，更推翻了近代全民的民主主義的傳習，以完成無產階級專政。但這種專政的最初方式，是以強力為基礎，而非根據普通的選舉產生出來，且對於近代民主分權的原則，加以推翻。最初的選舉制度，也不是民衆直接參政，而是一種間接的選舉制度。但自五年計畫施行以來，成步卓著，人民生活安定，國家的基礎鞏固，蘇聯政府乃於一九三六年十二月頒行新憲法，對於政治制度方面大加革新。第一，新憲法的精神，就是很顯明的表現一種民主主義的色彩，企圖增厚民衆的力量，無產階級專政的面目已經塗上了民主政治的脂粉。第二，新憲法內容完備，是蘇聯政府根據廿年來建國的成果，將事實上已經達到和已經獲得的東西，作一具體的總結。比如國營企業、集體農場，及整個的計畫經濟等事項，加以立法的具體決定。第三，舊日的政治制度漠視分權的原則，統立法行政司法於一體，新憲法則以立法權賦予最高蘇維埃議會，祇有該最高議會纔有權頒布一切法律。最高蘇維埃主席團僅有頒布指令，解釋法令之權。人民委員會基於法律和為了執行法律則有頒布法令之權。各人民委

員則有頒佈命令和調令之權。勞動代表蘇維埃則通過決定並頒佈命令。由此可以窺見新憲法將立法機關與執行機關的權限略加畫分，使趨於民主化。第四，選舉制度，新憲法已將舊日間接選舉制加以廢止，而採取公民直接投票選舉的制度。總之，蘇聯的政制已逐漸趨向於民主化，則其基本的原則——無產階級專政——已在逐漸修改之進程中。所以我們可以說蘇聯的政制，是日近於民主主義的政治了。

此外，蘇聯政府自實施五年計畫以後，隨着經濟的突飛發展，在教育文化方面已有很大的成就。全國業已實施初級義務教育，在大都市和工業中心，且已實施中級義務教育，每年入學受教育的兒童和青年，在數千萬以上。對於消滅文盲的運動，尤為努力。就整個的蘇聯講，平均識字的百分比，在一九三〇年為六七·三，較之一八九七年要增加三倍以上。近年來更用全力肅清殘餘的文盲，所以全蘇聯目前的文盲尚不過百分之十。

蘇聯革命建國的成就，作者已略述如上。近年以來世界戰雲密布，各國秣馬厲兵，各作戰時的準備，蘇聯政府為求推行其五年計畫之程序，不惜與素來對立的反共國家之德、日訂約妥協，以為可以確保和平，而不知與強暴談和平，無異畫餅充飢，結果召來希特勒及其伙伴之侵略。今戰爭的烽火已蔓延到蘇聯的西境，而蘇聯的東境的日本又有躍躍欲試的形勢，蘇聯又遭逢着建國進程中最大的苦難，我們虔誠的希望這一個雄偉的國家，與人民在艱難的時代中，更加大為民族生存而努力，誠如他們的領袖斯達林所宣示的：「這是蘇維埃國家，蘇維埃各族人民的一個生死問題，這是蘇聯各族人民將繼續保持自由，還是淪為奴隸地位的一個問題。」這

中間已經說明國家至上，民族至上的要義了。我們更希望，多年前蘇聯爲集體安全積極努力的外交政策復現於今日，使反侵略的國家立於同一的陣綫。本書草成，適當蘇聯建國再受阻撓之日，作者更深切的給予無限的同情。

民國三十年七月十四日

楊幼翔自序於東山寄廬





# 目錄

## 第一編 開國前之俄羅斯

第一章 帝政時代之政治經濟概觀	1
第一節 沙皇宰割下之俄國民族	1
第二節 俄國專制政治之特徵	5
第三節 俄羅斯經濟之概況	10
第二章 開國前革命勢力之分析	14
第一節 革命前社會階級之觀察	14
第二節 俄國革命之中心勢力	19
第三節 革命進程中各派政黨之蛻變	26



第二編 十九世紀以來俄國革命之經過

第一章 俄國革命之遠端	三三
第一節 革命醞釀中的自由運動	三三
第二節 社會主義學說的傳播時期	三七
第三節 農奴制度下農村革命的醞釀	四二
第四節 初期革命運動的發生與結果	五一
第二章 二月革命之爆發	六〇
第一節 曇花一現的君主立憲	六〇
第二節 歐戰創敗與俄皇失勢	六八
第三節 二月革命之前後	七五
第三章 臨時政府之更迭	七九
第一節 第一次臨時政府之組織	七九
第二節 聯合政府成立與政爭之發展	八三

第三節 克倫斯基執政之經過……………八九

第二編 一九一七年十月革命與蘇維埃政府之建立……………九九三

第一章 布爾謝維克與十月革命……………九九三

第一節 十月革命之主力量——勞動階級……………九九三

第二節 布黨發動十月革命之準備……………九七八

第三節 「蘇維埃日」與臨時政府之瓦解……………一〇三

第二章 十月革命的勝利與蘇維埃政權的樹立……………一一一

第一節 蘇維埃政府的構成……………一一一

第二節 鎮壓反對派的勢力……………一一五

第三節 一切權力屬於蘇維埃……………一二二

第三章 蘇維埃政府成立後之內憂外患……………一二七

第一節 外國武裝干涉與蘇維埃國家之被封鎖……………一二七

第二節 國內戰爭時期與各獨立國之先後覆滅……………一二九

第三章 列強干涉失敗與蘇俄政府之轉危爲安……………一三四

第四章 蘇維埃建國初期經濟之困厄與對策……………一三八

第一節 蘇維埃建國初期之經濟狀況……………一三八

第二節 蘇維埃建國初期之經濟政綱與措施……………一四二

第三節 戰時共產主義時期之開端及其結果……………一四六

#### 第四編 蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之設施……………一五四

第一章 蘇維埃聯邦之組成與民族問題之解決……………一五四

第一節 蘇維埃政府民族政策之實行……………一五四

第二節 蘇維埃聯邦組成之經過……………一五七

第三節 蘇維埃聯邦各民族分布之概觀……………一六三

第二章 蘇維埃聯邦政治體制及其特質……………一六九

第一節 蘇聯憲法概觀與政治體制之特徵……………一六九

第二節 聯邦政府組織之系統及其功能……………一七九

第三節 蘇維埃制度之實施與一黨專政之運用……一八九

第四節 蘇聯新憲法之特徵與民主主義之傾向……二〇〇

第三章 蘇維埃聯邦經濟政策之轉換與計畫經濟之體系……二〇八

第一節 蘇聯新經濟政策之實施及其進展……二〇八

第二節 蘇聯計畫經濟之統制機構與沿革……二二二

第三節 蘇聯第一五年計畫之任務與成果……二三〇

第四節 蘇維埃政府之財政與金融制度……二四二

第四章 蘇維埃聯邦外交政策之變遷……二五〇

第一節 蘇聯對外政策的基礎及其特徵……二五〇

第二節 蘇聯由孤立到協調時期的外交……二五七

第三節 蘇聯和平外交政策之演進與失敗……二六三

第五章 蘇維埃聯邦之教育制度與文化設施……二六九

第一節 蘇維埃政府與文化建設問題……二七〇

第二節 蘇聯之教育組織與學校制度……二七五

第三節	蘇聯之文化設施及其最近發展	二八四
第六章	蘇維埃聯邦之軍備與國防	二九二
第一節	蘇聯紅軍之產生及其成長	二九二
第二節	蘇聯之空軍與海軍	二九八
第三節	蘇聯國防建設與西境國防	三〇五
第七章	蘇聯在東方之政策及其建設	三一二
第一節	蘇聯東方政策的作用與各國關係	三一二
第二節	蘇聯對華政策之歷史的觀察	三一七
第三節	蘇聯在遠東之經濟建設與國防措施	三二一
參攷書舉要		三二九

## 第一編 開國前之俄羅斯

### 第一章 帝政時代之政治經濟概觀

#### 第一節 沙皇宰割下之俄國民族

俄羅斯是世界上一個廣土衆民的大國，北跨歐亞兩洲，面積有二千一百萬方公里，占全球陸地六分之一。人口一萬二千萬，占全世界白種人口四分之一。斯拉夫民族十分之九是生息在俄皇勢力之下。這個龐大的帝國，自有其民族深厚的歷史。自十六世紀以來，俄羅斯民族（指俄羅斯的一部，在歐俄的北半部，不包括芬蘭、*Finland*、波羅的 *Baltic* 各州），以強迫的手段，使無數非俄羅斯的民族，都聯合在沙（*Czar*）皇統治之下。最初侵略的方向，是朝無抵抗的東方民族發展。莫斯科以東的各民族，都先後就了沙皇的範圍。直到十八世紀之末十九世紀開始，西方諸國如芬蘭、波蘭等都逃不了沙皇的鐵網。十九世紀後半期，沙皇帝國的領土已擴大到全世界人口十分之一。我們祇要看一九一四年的俄國地圖，其疆域已遠過於大俄羅斯以上。在這龐大的帝國裏，



全人口中有五百七十七個種族（主要的種族另見下表），所以沙皇的俄羅斯是一個極複雜的民族，全靠獨裁政治的軍權集合而成。並且在大俄羅斯帝國版圖之內，通行一百零三種語言。各民族間的風俗、習慣、傳說、血統、宗教全不相同。在這些民衆間尋不出統一的俄羅斯精神。因為他們祇是俄羅斯的一部分，向來屈服於沙皇的權威之下的。所以在俄帝國廣大的版圖內，除了少數的大俄羅斯民族以外，其餘大多數是被俄皇征服的弱小民族。據一八九七年的統計，全國人口共有一二，八九二，四六九人。到了一九一四年俄帝國的領土更擴大到二一，七四一，八七四方公里，人口方面更增加到一八，一八二，六四五人。這樣版圖廣大，人口衆多的帝國裏面，民族既非常複雜，各民族的待遇復不能平等，於是民族問題，成爲革命爆發的導火線。今試把俄帝國時代所屬各民族分配情形，列表如左：

民族名稱	人數（以千爲單位）	百分比
大俄羅斯	五五·六七三	四三·三〇
烏克蘭	二二·四一五	一七·四一
波蘭	七·九三一	六·一七
白俄羅斯	五·八八六	四·五七
猶太	五·〇六三	三·九四
日耳曼	一·七九〇	一·四〇
立陶宛	一·六五八	一·二九



拉的尼亞	一, 四三六	一·一二
委沙尼亞	一, 〇〇三	〇·七八
喬治亞及其他	一, 三五二	一·〇五
阿美尼亞	一, 一七三	〇·九一
列支更	六〇一	〇·四七
赤城與赤格斯	四九一	〇·四二
沙爾特	九六九	〇·七五
烏茲伯克	七二七	〇·五七
達爾克	三五〇	〇·三〇
摩爾達晚	一, 二二二	〇·八七
瑞典	三四〇	〇·二九
捷租	三, 七三八	二·九一
吉爾吉斯	四, 〇八四	三·一八
巴什吉爾	一, 四三九	一·一二
摩得瓦	一, 〇二四	〇·七九
楚瓦西	八四四	〇·六六
庫達克	四二二	〇·三三
索勒米斯	三七五	〇·二六
吉爾得波斯及其他	二四七	〇·一九
土耳其斯坦	二八一	〇·二一

宙爾季(西北利亞)

四四〇

〇・二九五

無哈特

二八九

〇・三三三

雅古特

三二七

〇・一七

共餘小民族尚無確數

俄國民族問題，實為帝政時代極難解決的問題。以過半數非大俄羅斯的民族，語言不同，文化習慣各異，與大俄羅斯民族同處在沙皇政府統治之下，受了強迫的「俄羅斯化」(Russification)和難堪的政治、經濟底種種壓迫，而各民族所有的獨立與反抗的企圖，又都被哥薩克騎兵預先壓抑下去。這些民族對於俄帝國的深仇極恨，自不待言。高加索民族曾有五十年的獨立與奮鬥底歷史，但結果仍然為政府的武力鎮壓下去，且事後整個的部落，還要被軍隊驅逐出境，送到土耳其去。波蘭幾次的暴動，也祇得流血的結果；芬蘭也是一樣。其他各民族如猶太、薩姆、阿美尼亞，都橫被摧殘，更痛苦不堪。

俄皇對於各民族所施的方針，完全是暴毒壓迫手段。在文化上，各被壓迫的民族不能得到一點自由。藝術上之含有種族情成的，都被禁止。民族固有的語言文字，也被摒斥。於學校社會及國家機關之外。在經濟上，俄皇政府之劫掠，益不能堪，就是當地的人民，要服從客居的大俄羅斯人，當地人民所佔領的土地，也要被大俄羅斯的地主和哥薩克的兵，仗着官廳的權威，霸佔而去。並且要把他們驅逐到不毛的地方。政府這種行為，顯然的有

兩大目的：一是遣送許多缺少土地的，或簡直沒有土地的貧族地主到弱小民族去，可以滿足他們的慾望。一是靠着這些分子在弱小民族中，可以預防各民族之暴動，其結果使當地的人民都失卻他們所賴以爲生活基礎的土地，甚至於求乞與餓死。

因此種種，各非大俄羅斯民族，對於大俄羅斯人的關係，儼然是對於畜奴者的關係，永遠充滿了猜忌與仇恨。而各民族歷史中，反對官吏的暴動事件，更層出不窮。在這種狀況之下，俄國革命運動一起，被壓迫民族即刻風起雲湧，拔刀相助。最初祇是文化水準較高的西方民族，如波蘭、芬蘭、立陶宛等，其後多數落後的東方民族，也都起來參加。民族獨立的運動，便使俄國的革命運動更增光芒萬丈。

## 第二節 俄國專制政治之特徵

俄羅斯自彼得大帝 (Peter, The Great, 1682-1725) 以來，羅曼諾夫王朝 (Romanoff Dynasty) 之偉業，光輝燿世，成爲世界上一個專制政治的偉大帝國。在十九世紀中歐及其他文明國家漸次改行立憲政治的時候，俄國獨維持其君主獨裁制度。俄皇是無限的主權者，同時又是國教教會的首領。向來，歐洲的君主無不以宗教爲愚民的工具。俄國也當然是一樣。俄皇既兼爲教主，實集人神之權於一身。因之，俄皇專制之權威無限。人民呻吟在此種專制政治之下，益不能堪。

彼得大帝數傳而至尼古拉一世 (Nicholas I, 1825—1865) 爲俄國最反動的君主。他是一個極端的保守主義者。在位三十年厲行專制政體，極力尊奉國教，保存國粹，對於國教以外的宗教，異常壓迫，並嚴禁西歐新思想輸入俄國，絕對排斥君主立憲政治，對於運動立憲的首領，或處以死刑，或放逐到西伯利亞去。這種兇猛的壓制，直到尼古拉一世死後，始漸停止。尼古拉一世死後亞歷山大二世 (Alexander II, 1865—1861) 承繼皇位，銳意改革政治，採取自由主義，對於人民所要求的事，也會應許了些，厲行農奴解放與創行地方議會制度兩大改革。一八六一年亞歷山大二世雖發布解放全國農奴的法令，廢除農人固有的勞役，並且對於解放的農奴與以原來耕作的土地。但是大部分的地產所有權，並不爲農民個人所有，而寄於農村集合體。於是農奴雖然解放，農民仍不能達到分有耕地的志願。他們既未取得耕地所有權，而仍須納租給農村的集合體。他們因購買土地，負了很重的債累，在法律上他們雖已不受舊時主人的管轄，而在經濟上依然受宰制，境遇反比以前更壞。至於創行地方議會制，就是在一八六四年將地方政府改組，在全國各區中設立區議會 (zemstvo)。這種議會是由區內的地主與農民組織而成。再由各區議會推舉代表組織省議會 (provincial zemstvo) 處理地方上各種公共事業。可是區議會與省議會不久爲一種反動風潮所顛覆。後來亞歷山大二世忽又廢棄他的改革政策，仍舊回到他父親時代的壓迫手段，革命黨人因之再接再厲起來實行一種新運動，以最勇敢的決心，向惡勢力奮鬥。法律上的自由，既遭剝奪，乃至請願亦受限制，他們乃採取最猛烈的手段，以手槍炸彈爲唯一的武器，而

亞歷山大二世便於一八八一年慘遭暗殺。亞歷山大被刺身死以後，反動與壓迫的勢力，比前更凶，與一八二五年以後及一八六二年以前完全一樣。當亞歷山大三世（1881-1894）及尼古拉二世（1894-1917）的朝代，俄羅斯實是兩種勢力爭鬪的舞台。一是表面上的俄皇及其官吏的權力，背後還有許多的警察和軍隊；一是俄皇勢力下那常常存在，常常發動的潛藏暗動的革命勢力，這兩種勢力，無時不在激戰之中。

此種專制政體在政治專橫之下，復竭力提倡宗教迷信，銅鐵國民的精神。俄國的宗教師在社會上自成一種特殊階級，衣鉢相傳，父死子繼。他們既負政治上的重大責任，教育又非常完備，以致政治舞台上，他們成爲有力的主要人物，如亞歷山大二世的法學教師希臘教會的掌教彼得多諾塞夫（Palaidonostoff）曾得亞歷山大二世及三世之寵幸，爲政治上有力的人物。宗教師也有大小寺區之差別，寺區之大者，神父儘可以營田園，畜妻子，寺區之窮小者，神父賴力耕募化以自養。久而久之，貧窮的牧師，漸不爲社會所尊重，而宗教師益自成階級。後來國會選舉，宗教師且聯合各村牧師運用政治，以操縱選舉，宗教在社會上之勢力已可見一斑。至於教育，以前俄國是政治與宗教混而爲一。俄國政府感於發達教育之危險，務求維持人民對於牧師的信仰，所以小學教育，殆未之有。僅有寺區學校，在教力支配之下，本政府之授意，從事教授。就是間或有地方所設的學校，也要受政府嚴重的監視，無自由的餘地。至政府補助學校，這是絕無僅有的事。幸國內尚有少數明達之士，間或以慈善的眼光，創立學校，與教堂病院等一例看待，略爲文化留一線曙光。如帝尼其夫（Tscheliff）王爵鑒於俄國教育缺

點太多，此種教育的結果，不過造成官吏，而銀行總理、工場監督，又大都以客卿充任，最不適於俄國之用。他於是創設一高等學校，培養人材，以爲辦理漸見發展之新企業之預備。他既得各部長官與政界要人的贊助，先設中學於俄都，呈請俄皇尼古拉二世裁可，卒被批「太早」二字，不能舉辦，教育之衰敗，如此可以想見了。但是俄國青年男女求學之興味日遠，鄉村既無小學，少年男女紛紛逃往城市，謀求學的機會。但政府方面對於教育始終漠視，因爲俄皇的用意在於施行愚民政策，以防止教育之進行，使國民的程度無從增進，而俄皇專制的淫威，乃得維持。

這種專制政治下的人民，受極端壓迫的結果，他們失卻積極活動的根源與意志，成爲薄志弱行的國民，同時造成抑鬱深沉的國民性。因之俄國人民對於歷史、文明、國家命運、社會制度，以及人間性的發揮，人世之積極意思的活動，祇有退嬰，祇有困循，結果使人民安於奴隸狀態，常帶消極心理。所以俄國人民安於保守，爲俄國專制政治獨能歷代相傳而無間斷的根本原因。所謂「極端專制政治」(authoritarianism)一辭，在歐洲史上幾若與俄國有不可分離的關係。加以大斯拉夫主義又爲維持專制有力的護法。十九世紀之末，俄人極力提倡大斯拉夫主義，其時德、意兩國盛行國家主義，於是俄羅斯的學者及政治家咸頌揚斯拉夫族的偉大，以爲俄帝國包羅繁殊的民族，擁有廣大的領土，非民主制度所能維繫，祇有專制政體始可維持帝國聲威於不墜。所以鼓吹大斯拉夫主義者，常爲專制之信徒。如以反動哲學家若稱之 坡俾多諾塞夫即魯斥君主立憲爲空想，於其演講著作

之中，無時不斥西歐各國政治社會的組織爲乖謬，且謂此種制度絕難在俄國實行。因此專制政治無形中得到多數的容認，加以俄國國內大部分是草原地，適宜於農業，氣候又十分嚴寒，工商業及物質文明不容易進步。而西歐的一切文明，所謂物質的城市的文明，在俄國極難發展。農奴制度盛行，人民間深植因循不活動的風氣，對於專制的政治，如一塊大石壓在人民頭上，更難有反抗的餘地。

俄皇政府對於出版物的檢查與取締，更是嚴厲，有許多書籍都不能發行。拉特契夫 (Ratshchev) 因爲做了一部俄國紀遊 (Journal through Russia) 被禍。米列茲加夫斯基在他的自敘傳上說他的小說 亞歷山大一世鈔本，在車站被沒收。托爾斯泰 在他手鈔的藝術論 (What is Art) 上有很沉痛的語發表。他說：「我這本藝術論他的真本，在現在纔頭一回出現。這本書在俄國重版了好幾次，但每一次都被檢查官所刪改。我要求凡對於我的藝術意見感興趣的人，只宜用現在的這一版去批評它。……我的好友格羅特 (Grot) 教授是一個莫斯科心理學雜誌的主筆，看見我這本書的目錄，要求我把它登在他的雜誌上，並允許我將本書通過檢查所。一些沒有刪改的。要是不贊成幾個很不重要的更易，這種更易僅祇減輕一些說明的地方而已。……最初格羅特 把我的語弄柔婉了些，有些地方把它弄弱了一些，例如他把『常時』改爲『有時』，『所有一切』改爲『有些』，『教會的宗教』改爲『羅馬加特力 (Roman Catholic) 的宗教』，『愛國主義』改爲『假愛國主義』等等，在我以爲必可保全的，但當書已排印就緒的時候，檢查官卻以爲全段就要改了，並且把我所說的地

主作惡之處，應該改爲無產階級的罪惡……這好像不值得因爲一句話的原故，而將全書都毀滅了。並且當已經贊同於一個更改時，也似乎不值得再去保全第二、第三個更改的地方，所以慢慢的就把全書的意思改變了，並且把我不願意講的東西，也攙入其中。」我們由托氏的話，知道當時俄皇政府對於言論的取締，是如何嚴厲。一本論藝術的書，已經要受到這樣的麻煩，其他可想而知。當時智識階級在這種黑暗的環境裏，所受的痛苦非常厲害。

### 第三節 俄羅斯經濟之概況

俄羅斯占有歐亞兩洲，面積之大，罕與比倫，但國內大部分是草原低地，祇適宜於農業，故工商業不容易發展。俄國中部和北部既是廣漠的平野，散布着許多大小的村落和耕地。自韃靼（*Tatars*）游牧民族侵入俄土以後，撤毀農村的經濟，而俄國的貴族又極力壓迫農民，於是農奴的鐵鍊，就緊緊繫在農民的身上。本來農奴制度是十九世紀之前，歐洲地主剝削農民的一種極慘毒的制度，因此歐洲大部分農民的生命都是握在地主的手裏。但是到了十八世紀之末，西歐與中歐的農民漸漸覺悟，法國則自大革命以後，議會制定法律，剷除此種社會上不平等的封建制度，農民與地主作工，地主須付工資。不久德國也隨之而廢止農奴制度。可是俄國的農奴制度到了十九世紀仍然維持，沒有崩潰。地主對於農民的壓迫加緊，使他們不能自由，並且制定最兇暴最刻薄的法



律，以約束農奴，結果農民愈痛苦不堪。俄國農村中三億九千三百萬畝（照俄畝計算）農地中，只有一億三千八百萬畝（即三分之一）屬於農民，其餘的三分之二都屬於皇室、大地主、官僚及寺僧所有，而此三分之二的土地農民祇得生產物極少的一部分，其餘大部分都是替地主耕種的，所得的穀物，大半歸地主。所以在農奴制度之下，土地幾全為地主所佔有。農民以體力的勞動耕種地主所剩餘的土地，農民的身體，也完全屬於地主。據一九〇五年底統計看來，歐俄十萬七千大地主共占有五千三百萬俄畝的土地，平均農民每人祇有十俄畝的土地，而大地主每人卻可以占有四百五十俄畝的土地。此外並有特別大地主，據同年的統計，俄國有二百七十個特別大地主，占有一萬俄畝的土地，在他方面卻有數百萬農民挨受那缺乏土地的痛苦。

農村中的土地，既為貴族地主所壟斷操縱，農民得不到可以支持的土地，結果大多數的農民都淪為奴隸。加以俄國都市工業的發達非常遲緩，不能吸收農村中失業的農民，同時鄉村中的人口又增加得很快，每年鄉村中增加的人數，總在二百萬左右，而為都會所吸收的祇有三十五萬人，其餘一百六十五萬人，則留在鄉村中，為貴族地主的奴隸。農村中因肥料不足，農具缺乏的原故，生產力非常遲鈍，貧富階級之懸殊，已達極點。農村中的經濟，尤貧弱之至。政府對於鄉村農民的苦況，既絲毫無所顧惜，反保護大地主，幫助他們壓迫農民，並制定許多法律，以維護地主的利益（如一八六三年制定地主對於僱農罰金之條例，一八八六年規定承認僱主有自由解僱之權利，又於一九〇二年規定僱主禮拜日可以使用勞動之權利等），農村中充滿了悲慘的景象，俄皇

政府雖於一八四〇年以後，有廢奴廢止的計畫，但終未見實行。直到一八六一年俄皇亞歷山大二世始頒布解放農奴的命令。此項命令內容要點，就是：（一）解放舊日的農奴，使之得享有自由權；（二）農民應依照規條所定，償付相當的代價，以取得一定的住所及耕地；（三）依照各地情況，規定最高最低的限度，以分配土地；（四）政府對於土地共有組合貸借資金，其由地主方面所解放者，應為政府負年賦償還之義務；（五）有不隸屬土地的農奴，仍須服從舊主二年。這種解放農奴的命令雖頒發，但仍不能真正給農民以自由，情形且較以前更壞。農民由身體的奴隸，變而為經濟的奴隸，農奴贖身須付代價。一八六一年到一八九四年三十年中農奴付贖身的款項，共達八九五，四七三金盧布。農奴如無贖身，可以拿麥代錢，或代地主耕作土地，不取工資，即以為之贖身之用。但是在土地一方面，四十八萬一千人並沒有分受到一點土地。在農奴時代，農民所耕種的土地，不過是維持生活必要的土地，而自解放農奴令下以後，農民所受的，土地比以前更少。所以農奴解放的結果，就是分得土地最多的農民，比較先前做農奴時代還更少，而且分得的還是些不好的土地。土地原是經濟的基礎，尤其是在鄉村中，農民與土地的關係非常密切。俄國的土地問題既陷於難於解決的地步，成為農村極不穩定的主要原因，也是造成農民反叛的酵母。

其次，俄國土地廣漠，氣候寒冷，人民極成求食的艱難。在俄皇政府之下，每年人口的增加，超過於工業和農業的發達，所以在歐戰以前每年增加的人口，往往須受政府的幫助，移殖到西伯利亞或中亞細亞等地。國內人

口與農工業之間，已不能保持平均的發展，人民因之日陷於貧窮，本來俄國除西伯利亞沿鐵路及楚條河一帶以外，其餘可以開發的地方還多，若是有人力與資本來發展農工業，未始不可以救濟俄國人民經濟上的窮困。可是國內許多實業多為外國資本家所壟斷操縱，歸於有所發展（如俄國南部和中央大鐵道多歸法國銀行獨占，烏拉爾和西伯利亞的許多礦山，都是英、德國企業公司的權利，而頓河地方的鐵礦和鉛礦爐中投下的資本有三分之二是法、比的資本。）而資本家地主對於工農階級的剝削，又非常利害。勞動者的勞動條件一切都無法律的規定，勞動者只有一任資本家無限制的剝削。至於農村方面貴族地主的掠奪，更是厲害。農民耕得的穀物，三分之二要為貴族地主取去，輸出國外。例如一九一三年俄國全部收穫之量有三分之一輸出外國。就是遇到凶年農民食糧不足的時候，他們所得的穀物，也要被地主輸送到外國去，所以俄國農產品輸出的總額，佔全世界輸出額百分之二十八，實佔全世界輸出額之重要地位。但在俄國農民方面，營養不足，造成農村不安定，實為俄國革命主要的因素。

此外造成俄國經濟上貧困的原因還有外債之加重與紙幣之濫發兩種。俄國自日俄戰役之後，因戰爭的影響，內亂與天災的頻仍，以致國內財政陷於極困難的地位，不得不借外債以資維持。因之外債愈積愈多，在大戰中俄國所欠各國之債額計欠英國五六，六五〇，〇〇〇金鎊，欠法國三，五七三，〇〇〇，〇〇〇佛郎，欠日本二四〇，八八〇，〇〇〇圓，欠意大利二二一，〇〇〇，〇〇〇理拉。內債自一九一四年起到

一九一七年止各種債券總共達一百三十四萬六千萬盧布。至於俄國紙幣的濫發，爲造成俄國財政上紊亂的主要原因。俄皇政府以連年戰亂，內外不寧，一切產業既全歸荒蕪，政府與人民都極端缺乏現金，不得不濫發不兌現紙幣，以維持政費。其結果使國家財政由混亂而擾攘不堪。計自一九一四年以後，七年之間流行的紙幣，較以前增加一萬零七百六十二倍，即由一，六三〇（以百萬計）加至一七，五九三，六〇〇。同時物價因增發紙幣的原故，日益騰貴。一九一四年的時候，物價騰貴率爲百分之六，七，次年即增至百分之六〇。因之，人民生活，陷於極不安定之地位。

## 第二章 開國前革命勢力之分析

### 第一節 革命前社會階級之觀察

在帝政時代，俄國的階級十分森嚴。俄羅斯的近代史，是以農奴解放爲起點的。這樣不徹底的解放後的俄國社會生活，便分成支配階級與被支配階級。即坐擁廣大土地資財的貴族，大地主，官僚等人所組織而成的支配階級和中間存在的富裕小所有者，最貧窮的小所有者，勞動者及半勞動者所組織而成的被支配階級。據列寧的統計來看，可得革命前各階級層之勢力關係如下表。

階級構成	階級	人口
大貴階級大地主官僚等		約三百萬人
富裕小所有者		約二千三百萬人
最貧乏的小所有者		約三千五百八十萬人
無產者及半無產者		約六千三百七十萬人
總計		約一億二千五百六十萬人

由上表所分列，這兩大階級的利益是處於非常懸殊的地位。貴族、大地主、官僚受俄皇的保護，無時無地不是剝削農民、工人及其他職業階級的利益，使他們無以為生。他們的身體勞力，日益淪為貴族大地主所有。他們不獨工銀無所獲，而且體力都要為貴族大地主所有。在這種慘酷的社會情狀下，革命的爆發，自屬當然之事。

革命以前，在社會上最佔勢力的，當然是貴族階級。貴族階級中又包括大地主。俄國的貴族大多數是受俄皇的命令，到弱小民族去，圖佔領土地。在俄皇方面可以御用這些貴族來防止各民族的生存發展；而在貴族方面，既得土地，可以滿足他們無窮的慾望。所以貴族大多數都變成大地主。俄國所謂大地主與貴族，我們簡直分不出來。俄國貴族階級既是如此，當然成為維持皇室的台柱。自十六世紀中葉以來，莫斯科王朝，耕地的三分之

二、已獲分爲少數貴族階級及寺僧所有。地主只儘量的剝削農民，絲毫不顧及農民的利益。到了同世紀的末葉，政府就開始制定限制農民移居的法律。到了十七世紀的中葉，農民在實際上已被限制移居，完全成爲土地的附屬物，於是農奴制度因之完成。十八世紀後半期，農民的公民權，全遭剝奪，他們的身體與土地，也完全成爲地主的所有物了。所以在支配階級中，關於農業方面，是由七千萬俄畝之農奴制的巨大土地所有者的三萬戶的貴族（約十五萬人）構成主要部分。

在他方面，被支配階級的勞動者及半勞動者之中，約四千八百五十萬人是農民；最貧窮的小所有者之中，二千九百萬人；富裕的小所有者之中，約一千九百四十萬人，這些都是農民。而中間階級及被壓迫階級的大部分，可以說是半農奴的農民。可見農奴解放後的俄羅斯社會階級的構成，是封建社會的二次階級的領主與農民，爲其主要的構成部分。所以在農奴解放後，俄國資本主義雖有發展，但在其經濟發展中，仍然是很落後的，絕大多數居民，亦仍然是從事於農業。列寧在其名著俄國資本主義之發展一書中，曾摘引一八九七年全國人口調查中的重要數字，說明當時從事於農業的，約佔全國人口六分之五，而從事於大小工業、商業、鐵路、水路運輸業、建築業、森林採伐業以及其他等等專業者，卻總共不過約佔全國人口六分之一。所以農民佔着最主要的地位，但這些被剝削的大多數的農民，他們並未得到可以支持生活的土地。而一方面因爲人口的增加，失業的農民更日益增加；同時地主的剝削仍未減少。在農村工作的農民，因爲土地不足，常向大地主租借多量的土地，尤

其是要租借牧場。但租用這些土地的農民，多不能拿貨幣納租借費；到了納稅期，農民不得不以高利借款，償還租費，於是許多比較富裕的中產階級，又乘機剝削貧農，兼併土地，於是貧農完全成爲無產階級。而大地主與貧農之間，又新生一個中產階級。所以在革命以前的俄國境內，人數最多的農民階級就日益瓦解，日益分化了。在農村裏，從富裕的農民中間分化出富農上層，即農村中產階級；而在另一方面，很多的農民卻陷於破產，農村的貧民的數目逐漸增加。至農村的中產階級，後來因爲在政治上陷於孤立的地位，其數目則逐年減少了。

由上述，俄國以前很顯然的階級，是大地主與農民的對抗。但自一八三〇年以後，俄國逐漸引用新式機械工業。北方幾省以木廠輸入西歐。歐俄分成兩個經濟區域，南方爲農業區域，北方爲工業區域。南方的農業生產物，與北方的工業生產物，互相交易。北俄羅斯的物產雖不十分發達，但是需用工人已不少。所以在北方幾省大多數的農民，又逐漸變成工銀勞動者。在一七五三年喀德鄰二世（Catherine II）時代，國內工廠由九八四所增加到三一六一所。這是因爲俄國自彼得大帝提倡製造工業，而機器工業乃大發展；到了喀德鄰二世更實行保護關稅，因之國外貿易日盛，而生產業業乃日益發達，工廠日益增多，農民之轉入都市爲工業勞動者的日甚衆多。從一八八七年一百三十二萬的工人人數，到了一八九七年的時候，已增加到二百十萬人了；特別在紡織工業中，由一八八七年的三十九萬九千人，增加到一八九七年的六十四萬二千人；在金屬工業中由十萬三千人增加到二十四萬四千人；即前者顯示百分之六〇·九的增加，後者顯示百分之一〇七·五〇的增加。這樣

龐大數目的都市中的工銀勞動者，差不多無限制的受資本家的剝削。俄國的資本家，不僅是受保護關稅的幫助，並且因行賄給官僚，差不多他們可以有壟斷一切的權利。對於工人勞動的條件，沒有絲毫法律制度的規定。據莫斯科市及其附近地方所有一百二十五個產業的調查看起來，每個工人每月的平均工資，在一九一三年為二百十三盧布，在一九一四年為二百二十一盧布，在一九一五年為二百五十一盧布，而在一九一三年至一九一四年之間，增加百分之一，在一九一四年至一九一五年之間，增加了百分之十五。這就是說：從歐戰前一年起到歐戰開始以後的一年止，三年之間，增加了百分之二十三；在一九一四年至一九一五年之間，增加了百分之七十九。但在這三年之間，物價卻增高一倍以上；而在他方面，資本家在幾年中所得的利潤更是非常驚人。在一九一三年的時候，其利潤不過得到對於投資資本的百分之五·六，到了一九一四年增加到百分之一七·五，到了一九一五年就增加到百分之三九·七。三年之間，資本家所得到的利潤，增加到百分之七之一有餘。

所以我們分析俄國的社會階級，在革命以前，是貴族階級與勞動階級對立的形勢。而所謂貴族階級包括貴族、大地主、官僚、及新興的資本家。勞動階級中就有三大要素：一是純粹的農民，二是半農半工的勞動者，三是熟練的勞動者。這兩大階級因利益上的不平等，使俄國的民生問題陷於無法解決的地步，結果便有俄國大革命的發生。



## 第二節 俄國革命之中心勢力

俄國革命的歷史，是俄國人民爭民族的、政治的、和經濟的自由的歷史，在近代政治史上是一件重大的事變。近世革命運動的勃興，都根源於多數人民要求「民治」而起。一七八九年法國人民因要求自由、平等、博愛而起的大革命，是近代民主革命運動的開端。自此以後，民主主義革命的潮流，奔赴全世界，而俄國的革命，便是這狂瀾中的產物。俄國革命最初是起於民族間的不平等。俄國歷代帝王均企圖向外發展，征服弱小民族，成功俄羅斯大帝國。所以俄羅斯帝政時代的歷史，實可作一部侵略的歷史看。在俄國革命爆發之前，已經有了各被壓迫民族爭獨立自由的歷史。高加索民族曾有五十年的獨立奮鬥的歷史，但結果仍然為俄皇政府的武力鎮壓下去，而且事後整個的部落還要被軍隊驅逐出境，送到土耳其去。波蘭幾次的暴動，也祇得到流血的結果。芬蘭也是一樣。其他各民族如猶太、韃靼、亞美尼亞都橫被摧殘。各民族要求平等的熱望，如此可見。而當時人民對於政治上、經濟上的要求，尤可於「和平、土地、與自由」的口號中看出。因為人民要求拋棄那不能忍受的歐戰，就不得不要求和平；農民要求脫離俄國幾百年來那種嚴酷的農奴制度，就不得不要求土地；同時一般民衆要求解除政治上、社會上的重重壓迫，更不得不要求自由。我們於此可以看出俄國革命發生的真意義，而俄皇政府便在這種種的熱望中崩潰下。

俄國革命的爆發，雖是由於人民爭民族、政治、經濟的平等與自由而起，但是革命運動的勢力複雜，而且派別也異常紛歧。大別言之，俄國的革命勢力，可以分為三大派。

一、自由主義的自由運動 (the liberal movement) 俄國的自由運動，肇始於十八世紀，一八二五年間，非常活動，後來潛伏了五十餘年。十九世紀末年以來，又復呈活躍氣象。所以由喀德鄰二世經亞歷山大一世、尼古拉一世嚴酷的專制壓迫，直到尼古拉二世時代爆發着一九〇五年的革命，都可以見到自由主義的革命勢力，是一直不斷的發生。這派受盧梭 (J. J. Rousseau, 1712-78) 以來民權思想的影響，力主民主立憲的政治。這派相當的承認許多痛苦是經濟的，他們承認土地和資本的私有制度與社會的罪過有很大的關係，應加以詳細的研究，以便予以限制或廢除。所以第一步在求得政治上的自由。他們以為自由政府一旦成功，一切殘廢的禁錮和租稅都可以廢止。這派的分子，以中等社會為中堅，但隨時演變，後分為北俄社 (主張君主立憲) 南俄社 (主張民主共和) 及主張聯邦制的聯邦斯拉夫社 (Society of United Slav) 三派。一八二五年的革命，就是以此三派為主方。其後在亞力山大二世時代的虛無黨 (Nihilist) 係由學校中倡自由平等的分子所組成，乃由此派蛻變而成者。此派偏向於個人自由運動，雖先後繼起，百折不撓，與政府的專制政治相搏鬥，但終不能不用手槍炸彈以取得自由。於是別有一派民間運動 (Narodnik) 者代之而興。此派在農民解放之初，正當六十年代之開始，即已產生。至一八七三年此派運動在策略方面又分為兩派：一派為巴枯寧 (Bakunin) 的急

激的革命的民間運動者；一派爲柴柯夫斯基（Cherkovskiy）和平的民間運動者（詳見第二編。）二月革命以後，他們的理想雖然得到實現，但卒爲社會主義派所戰勝。

在這一派中，還有文學家、思想家，提倡自由，攻擊專制，其功亦偉。此輩一部分是爲自由主義者之母，亦值得稱道的。本來，「俄國的革命，是灰色文學產生的結果。」這句話常常蕩漾在我們的耳畔。雖然俄國革命的原因很多，不僅是祇受文學的影響；但革命的情感與心理的發展，確是灰色文學的力量。因爲革命的情感與心理的發生，純是由於對舊制度或舊權威的醜態黑暗的厭惡生出來。俄國文學所以能促進革命，第一在他們能切合人生。他們往往拿文學作品中的人物來做當時一切人的性格的代表，使人們讀了發生出強烈的情感來，比如高歌里（Gogol）作死靈（Dead Souls）一書，敘述書中主人翁契契加夫（Chichikov）窮極無聊，終朝總是想怎樣的向地主家裏收買已死的「靈魂」（當時俄國人叫農奴做靈魂），又想怎樣的把這些已死的「靈魂」當着活的，把他們的契約押在銀行裏取回錢來，自己買活的「靈魂」。書出之日，許多人都極受感動。普希金讀了長嘆說：「上帝呀！俄羅斯是怎樣的國家呀！」高歌里自己也這樣說：「當時讀他書的人，經過一番忠實的自省以後，沒有一個人不羞駭的，要是他自己沒有帶一些契契加夫的性格，在這個時候，如果遇着一個朋友，他一定要提醒他的朋友說：這裏走着契契加夫呢。」又卡倫辛（Karamzin）作麗薩（Lisa）一書，敘農女麗薩與一個貴族的少年戀愛，後來這個少年棄之不顧而去，她就投油而死。當時也震動了許多人，甚至於有些人，由很遠的

地方趕到書中所說的地方，找那薩羅投水的池來潑弔她，其餘如托爾斯泰的復活 (*Resurrection*)、屠格涅夫 (*Turgenev*) 的獵人日記 (*Sketchs of a Sportsman*) 及父與子 (*Fathers and Sons*)、杜思它益夫斯基 (*Dostoevsky*) 的罪與罰 (*Crime and Punishment*) 以及其他等等的文學著作，足以感動讀者，能夠激發國民的同情心與強烈的感情來。其次，俄國文學既成爲俄國國民精神中樞，於是智識階級與一般民衆間，就藉此以爲唯一的媒介。在俄國無教育的情況之下，文學不獨是啓發革命的寶庫，而且是教育羣衆，訓練羣衆的工具。當時最負時望的幾位有名的作家，如上述的高歐里、杜思它益夫斯基、托爾斯泰都是盡力的以文學爲教化大業，以求達到社會改造的工具。所以俄國文學被人認爲「宗教的書」。他們極力主張文學須切合於社會，須切合於平民。在這一點上，他們的努力就是向民間傳達革命的情緒，使俄國人民逐漸脫離酗酒，決鬪的積習，而發生同情與悲天憫人的感情來。這種對於革命的宣傳上，是有不少影響的。

二、社會主義的革命運動 最初是由自由主義的思想與運動蜕化而出。從一八六一年以後，俄國的革命運動是以社會黨爲中樞的。最初是民粹主義 (*slavophilism*) 的社會改革運動，後來是原始共產主義 (*anarchism*) 或稱無政府共產主義 (運動)。民粹派起初會企圖掀起農民，去作反沙皇政府的鬭爭。爲着這個目的，革命的智識界青年，就穿着農民的衣服走到農村去，即當時所謂「到民間去」。而民粹派之名稱，即由此產生。一八八一年三月一日，民粹派的秘密團體——民意社 (*Will of the People*) 用炸彈把沙皇亞歷山大二世刺死。

(見後)實行個人主義的恐怖主義。民粹派認為由智識分子所領導的農民及當時被他們著作社會主義的胚胎和基礎的農民公社，乃是主要的革命力量。此派認定由此種農民公社的社會組織進步，即可達到實現社會主義的目的。此種宣傳，適合當時農民奪取土地於地主心理，極為農民所歡迎。而其所採革命的手段，仍舊是傳統的恐怖主義，設置機關以從事暗殺，一方則盡情的宣傳政府的殘暴無人道，以引起人民對於政府的反抗。所以一九〇四年沙左諾夫 (Skvorny) 擊殺專制首領布列夫 (Vorobeyev) 博得大眾的同情。本來原始的共產主義運動，即是無政府的共產主義運動，自一八七八年以來，就發生兩派：一派斷定這種運動無進步的可能，不如將大眾運動轉向個人的恐怖主義，另開生面。上述的民意社，就是屬於這一派，他們守着原始共產主義的傳說，採取個人的暗殺和恐怖的手段，以完成其使命。此派實行暗殺的結果，激起了俄皇政府的反動政策，和壓制的手段。等到亞歷山大被暗殺以後，急進分子失勢。到了一九一七年以後，民粹派的原始共產主義的運動，已不成為革命的重要原素，而由另一派在客觀的規定的科學之上，建立運動基本方針的，以普列哈諾夫 (Plakhanov) 領導的黑土分割黨 (Black Partition) (註一) 居於革命領導的地位。黑土分割黨與民意社原屬於土地與自由黨。自一八七九年正式分裂之後，始各分道揚鑣，各自分立。黑土分割黨信奉馬克思主義，凡是尊重

(註一) 所謂「黑土」就是各公府所領有的土地，實際上得於此種黑土耕種之農民，以農奴為獨多。「黑土分割黨」之名稱，因其主張把地主在「解放」農民時，從農民土地中割去的土地——所謂「割土」——歸還農民故名。

科學的認識，想脫卻空想性的黨員，都集合在這一邊。普列哈諾夫(1857—1918)、薩蘇利赤(Зарошнич, 1861—1920)、提齊(Дези)、阿克塞爾路德(Акселрод)多屬之。因之，民意社爲社會主義民主革命黨的前身，而黑土分劃黨則爲後日的社會主義民主勞動黨。俄國共產黨都胚胎於此。普列哈諾夫認爲，在俄國的變革運動，唯有勞動者運動能得勝利；若不是勞動者運動，絕對不能得到勝利。於是俄國的革命運動，到了一九〇〇年，由於原始共產主義的虛無黨運動，一變而爲社會革命的推進，展開九十年代的勞動者運動。

三、農工運動 俄國下層民衆的革命運動，最初發動在農民之間。自十九世紀初葉農民受西歐自由民權思想的激發，逐漸覺悟起來，加以一八六一年到一八六三年間農民大衆對於俄皇政府的農奴解放令失望，到處發生暴動。到了一八七〇年人口既日加衆，土地愈感不足，到處發生大規模的叛亂。二十世紀以後，自歐俄爲起點，以至於高加索、西伯利亞農村中充滿了不安的空氣。於是俄皇政府及大地主專施行以暴力和下獄爲壓迫工具的高壓政策，形勢更趨惡化。直至一九〇三年到一九〇四年，全俄農村都呈現大暴動的危機。綜計俄國的農民運動，自農奴廢止(一八五〇——一八六三年)以後，中經一九〇五年到一九〇七年，以至一九一九年，這三個時期中，農民曾演出猛烈的武刺來。這三個時代中，我們若要從其內容與力量的相互關係說起來，是絕對不同的。就農民運動的意義說起來，大概不外是兩大路向：一是想得土地而起的鬭爭；二是想獲得一定的政治狀態而起的鬭爭。第一次在農奴制度廢止前後數年間的農民運動，完全是基於對農奴制度而鬭爭。纔起

的，而地主奪取農民的土地，可以說是屬於這種運動主要的原因。其次，一九〇五年的革命，農民的暴動，更是出於意料之外，他們燒貴族的住宅，又掠取貴族的穀物、家畜、農具、土地，在與地主圖謀反抗的地方，農民的知識程度較高。在農民有了組織的地方，暴動更其厲害。當時這種運動，普及的地方，非常廣大。中央俄羅斯、波蘭、西部俄羅斯、東海等地方，也都有這運動了。其中波蘭的一部波多里區及東海地方的農民運動，比在別的地方，格外猛烈。在一九〇五年春夏兩季中，農民運動已經普及了六十二縣——即全俄百分之十四。到了十一月更蔓延到歐洲俄羅斯的一百六十縣。據一九〇六年俄羅斯的自由經濟協會調查報告：「這次運動的主腦，是已經跳出工廠礦坑和在都市勞動的農民，他們仍然跑回去參加運動，做農民的指揮者。」至於工人運動最初的勢力很微弱，到了後來隨俄國機械工業的進展，方逐漸擴大起來的。在一九〇五年以前工人第一次的組織，是一八七五年的南俄工人同盟。一八九五年列寧在彼得堡組織為工人階級解放而鬪爭協會，在羣衆中進行鼓動並領導了羣衆罷工。後來又有一八九八年的社會民主的勞工黨，一直到一九〇五年纔有第一次的工人代表的蘇維埃的組織。這些農民和工人的革命運動，有時傾向於自由主義者，有時傾向於社會革命者。自一九一七年俄國的勞動運動的勢力大增，所有勞動者的組織者願在布爾謝維克黨指揮之下聯合起來。一九一七年六月參加革命行動的勞動者，這祇有一百四十萬人。到了十月革命爆發的前後，革命的勞動者已經超過了兩百萬。人。這種如火如荼的勞動階級的聲勢，便是布爾謝維克黨人用以顛覆克倫斯基政府的主力軍。

### 第三節 革命進程中各派政黨之蛻變

政黨是政治改革的歷程中必然的產物。俄國自亞歷山大二世頒布改革政治諭令實行議會政策以後，各派政黨紛起。我們如果要分析當時政治上的趨勢，對於革命進程中各派政黨的主張，應有精細的觀察，而且這些黨團大部分是推進革命的原動力。俄國革命的政黨之形成，導源自由主義的運動時代之秘密結社。一八七八年在柴柯夫斯基被捕之後，偉大的民間運動遂遭慘敗。因是原始共產主義者之殘餘分子，乃聯合起來，組織一種名為土地與自由黨仍以農民為對象。其主張以從最下層的經濟革命為入手，企求建立一種符合民意的社會組織。此黨係混合革命的與非革命的兩種分子而成，其主張遂各分歧。次年即分裂為民意社與黑土分割黨兩派。土地與自由黨分裂之後，民意社仍保持其傳統的農民運動的政策，而黑土分割黨則已不十分重視農民問題，轉而注重勞動問題。但當一八七九年兩派分裂的時候，仍以主張農民運動的民意社佔優勢，舊土地與自由黨黨人，大多數皆屬於此派。至一八八一年三月亞歷山大二世被殺事件發生以後，民意社重要黨員或死或禁，或流放，幾乎被政府一網打盡，至是數年間民意社遂歸消滅。直到一八九〇年舊日的民意社社員乃復團結，從事於農民社會主義的宣傳。是年出版有革命的俄羅斯 (Revolutionary Russia) 機關報一種。其主張係融合自西歐傳入的社會主義和俄國原有的共產主義於一爐，使全國的土地為社會所共有，而分配於真正耕



種的農民，使之耕種。因為俄國農村社會中原有一種農民公社（土地共有的組織），就是各村土地由各村農民耕種，而不屬於任何農民個人，作為全村共有地，由農村自治團體分配一定量的土地於村民，隨時交換，隨時給與，分給後，則由農民各自經營。所以依此派農民社會主義者的見地，認為由此種社會組織進步，即可以達到實現社會主義的目的。此派於一八九九年由舊有土地與自由黨及民意社的大部分聯合創立社會主義民主黨。此黨所期待的，原是「沒收資本家的財產，以社會主義為基礎，改造生產和全社會的秩序。」並且希望在民主共和政治的下面，「與省、縣、村以最大的自治，承認全俄國內各民族有自決權，於其民族間實行最廣泛的聯邦主義。」此種社會主義民主革命黨可稱為俄國特性的政黨，所以有民粹派之稱。在大戰以前，直到一四一四年曾派代表出席國際社會主義聯合會。在他們的政綱中，雖採取國際社會主義，但有許多地方，他們有獨特的主張。在舊帝制時代階級顯要人物的一種恐怖主義（Terrorism）是這黨最深的信仰。

在他方面，黑土分黨是普列哈諾夫於一八七九年與土地與自由黨分裂後，別合同志組織而成，與民意社相對峙。一八八三年以此為母胎，仍以普列哈諾夫、薩蘇利赤、提齊、阿克塞爾路德為中心，集合亡命的革命家或者逃家，在海外亡命中，於日內瓦組成俄羅斯最初的馬克思主義的團體勞動解放社。自以後，更於國內的聖彼得堡、莫斯科、維尼什尼、佛諾哥羅、俄德薩等地，形成社會民主主義團體。這就是一八九五年列寧與馬托夫（Machov）把所有一切聖彼得堡的馬克思主義工人小組（當時這樣的小組已約有二十個），聯合組成為一

個爲工人階級解放而鬪爭協會。這個協會就是後日的俄羅斯社會主義民主勞工黨之前身。勞動解放社之成立，祇是在理論上創立了社會民主派與實行了以工人運動爲主的革命運動之先聲；實際上與工人運動尙未能聯系起來。到了鬪爭協會組成之後，與羣衆的工人運動聯系起來，並在政治上加以領導。到了九十年代的初期，各大城市及實業區域中，於工人羣衆中，馬克思社會主義的傳播很普遍。各地經濟性質的罷工運動，更層見迭出。一八九八年彼得堡、莫斯科、基輔等地的鬪爭協會乃聯合起來，於是年三月在明斯克舉行俄國社會主義民主勞工黨第一次代表大會。參加首次代表大會的代表，總共僅有九人。列寧此時已被捕，流放到西伯利亞去了，故未參加這次代表大會。代表大會在自已的決議和宣言中，宣布了俄國社會主義勞工黨的成立。但當代表大會所選舉出來的黨中央委員會，很快的就被捕了。所以該黨第一次代表大會，未曾制定黨綱、黨章，且亦未能統一各地方的組織；直到一九〇三年第二次的代表大會時，纔把黨綱決定。一九〇三年七月十七日（公曆七月三十日）該黨第二次代表大會在國外秘密舉行。最初幾次會議是在比國布魯塞爾舉行的，後來比國警察干涉，乃改移到倫敦開會。參加大會的代表，總共有四十三人，代表二十六個組織。這次大會主要的任務，是通過黨綱，黨綱是包括兩部分，一是最高限度的綱領，就是作成工人階級黨的主要任務的社會主義革命，推翻資本主義政權及建立無產階級專政三項；而在最低限度的綱領中所說的，是該黨當時最近的工作，就是「應當在推翻資本主義制度以前，在建立無產階級專政以前，就要實現的任務：推翻沙皇專制制度，建立民主共和

國，爲工人施行八小時工作日，在農村中消滅一切農奴制的殘餘，把地主從前由農民方面奪去的土地（割地）歸還農民。黨綱業經通過之後，到了討論黨章時，代表大會上，引起劇烈的爭論，因之分裂成爲二派：一派以馬托夫（Matov）爲領袖，一派以列寧、普列哈諾夫爲領袖。兩派主張之分野由於下列的問題：（一）關於是否與他兩派提攜問題。馬托夫派主張，祇要自由主義者，資本階級能夠明白表示其政治鬥爭的態度是與本黨一致時，而其所開條件又不與勞動階級的利益相反，本黨即可與之攜手。但列寧、普列哈諾夫則反對其說，以爲資本階級始終是資本階級，事實上他們的利害處處與勞工階級相反，他們的主張斷無一致的情理，即或有時有這種表示，亦無非在利用勞動階級，斷不可誤信他們真有此意。（二）關於黨員資格問題，列寧的提案是凡承認黨綱，在物質方面幫助黨，並參加黨的某一個黨團爲組員者皆得爲黨員。而馬托夫則反對此說，他主張祇凡承認黨綱和在物質上幫助黨者是做黨員的必要條件，而不主張以參加黨的某一黨團者爲做黨員的條件。他以爲黨員不一定非加入黨的黨團不可。他說：「假使一切罷工者，一切民主主義者，都能言行一致，自願爲黨員，這就是很好的。」總之，馬托夫一派主張對於參加的黨員的限制，宜放寬，以便多多吸收同志，擴大黨的勢力。結果馬托夫的主張得到了多數的通過。但到了後來選舉黨中央機關報（火星報）編輯部及中央委員會時，因有七個代表退會，於是列寧派又取得了勝利，就是中央委員會的分子，屬於列寧一派全當選。而當選爲火星報編輯部的是列寧、普列哈諾夫、馬托夫。馬托夫在代表大會上，要求選舉火星報舊有六個編輯員爲火星報編委，因其

中大多數屬於馬托夫一派，結果被多數否決。於是馬托夫拒絕參加中央機關編輯部。從此時起，占多數的岡察派被稱爲「布爾謝維克」（Bolshevik）（俄語多數人的意思），占少數的馬托夫派被稱爲「孟謝維克」（Menshevik）（俄語少數人的意思）。孟謝維克既拒絕參加火星編輯部，布爾謝維克派的普列哈諾夫頗不以爲然，因向列寧提議，乃請馬托夫等舊編輯員加入，列寧不贊成，遂自辭編輯職務。普列哈諾夫乃以私人名義，仍約馬托夫派舊編輯員加入。自是火星轉變而成爲孟謝維克的機關報。但黨的中央委員會仍掌握在布爾謝維克派之手。

自從社會主義民主勞工黨第二次代表大會發生分裂之後，因黨略不同而分裂爲兩派，而其實際兩派之中意見仍多紛歧，乃更分裂爲下列各派。第一，孟謝維克派。以譚恩（On）、李拔爾（Liabov）等爲代表，主張以自然演進的變化達到社會主義的境地。其步驟必由工人先獲得政治權。此派分子多屬於智識階級，傾向資產階級方面而成爲一國家主義的政黨。在他方面孟謝維克之中的馬托夫派，另成國際主義孟謝維克，主張國際主義，反對與資產階級聯合，是爲孟謝維克的急進派，但又不肯與孟黨的保守派分家，所以在反對布爾謝維克所主張的無產階級專政制，是一致的。第二，布爾謝維克。此派現自稱共產黨，主張無產階級直接行動，以暴動奪取政權，用武力佔領工廠、土地、天然利源，及財政機關，急進的實現社會主義。此派以列寧爲代表，其分子多爲工廠中的工人和大部分的貧農，尤其是以工人爲基本勢力。在布黨中更有普列哈諾夫一派，此派後來轉變成爲一

極端的愛國主義者，比孟謝維克更加保守。第三，此外更有一「新生命派。」此派得名，是由於一有力的報紙名 The Novaya Zhizn（俄語新生命之意，）亦稱國際主義社會民主主義聯合黨（United Social Democrats Internationalists）是由一小部分的智識分子與勞動階級聯合而成，以馬克辛戈爾基（Maksim Gorki）為領袖，其黨綱與孟謝維克相似，但不與之聯合，反對布爾謝維克的政略，而主張「蘇維埃」政府。

社會主義民主勞工黨雖分裂為兩個政派的組織，但在形式上還不是兩個不同的黨，然而在事實上卻儼然是兩個不同的黨，各有自己的中央機關，各有自己的機關報紙。到了一九〇五年的第三次代表大會時，完全形成了兩個黨。是年四月布爾謝維克在倫敦召集俄國社會民主勞工黨第三次代表大會，斥責孟謝維克為「黨的已經分裂出去的部分」並討論議程中關於製定黨的策略問題。同時孟謝維克亦在日內瓦召集孟謝維克代表會議。同年十二月布爾謝維克又在芬蘭的塔墨爾福斯召集代表會議。此時布爾謝維克與孟謝維克在形式上雖仍同在一個社會民主黨之內，可是在實際上仍是組成兩個不同的黨，各有其單獨的中央。自這次會議以後，曾有決議「恢復在實際上已分裂為兩個黨的黨之統一」。次年四月乃在瑞典的斯托哥爾摩召集了俄國社會民主勞工黨第四次代表大會，稱為統一的代表大會，出席大會的代表，孟謝維克竟佔了多數，結果通過了孟謝維克的綱領。由這次大會選出的中央委員會孟謝維克佔六人，布爾謝維克僅佔三名。自此以後，黨內的鬭爭更加劇烈起來。直到一九二一年一月該黨在普拉加召開第六次全國黨代表會議。此次會議中布爾謝維

克得到了決定的勝利，孟謝維克被驅逐出黨。就這樣正式奠定了布爾謝維克黨的獨立的存在。布爾謝維克把黨的老旗幟——俄國社會主義民主勞工黨，給自己保留下來，一直到一九一八年爲止，都繼續稱爲俄國社會主義勞工黨（布爾謝維克）。

俄國革命進程中的政黨，除注重農民革命運動的社會主義民主革命黨及注重勞工運動的社會主義民主勞工黨已如上述外，尚有一派資產階級政黨的民主立憲黨（Constitutional Party，或簡稱 Cadets）此黨創立於一九〇五年十月二十一日，其所代表的是一般封建的地主與大資本家。自是年十月十七日俄皇政府發布十月宣言（October Manifesto）允許人民有信教、言論、集會結社之自由，並決定召集國會以後，憲政運動方面，米留科夫教授（Professor Miliukov）一派的智識階級，準備從事國會選舉的競爭，乃有立憲民主黨的組織。這一黨的黨綱是：「俄國須成爲代議制民主的共和國，立法權須歸於人民代表者的掌握。」對於行政權的構成，主張共和國的大總統對於國會不負責任，而由內閣完全負責。此派在非社會黨中可算是有力的政黨。該黨別有一派，大都爲資產階級分子，以俄皇所發布的十月宣言爲主義，對於俄皇在宣言中給予的權利，表示滿意，其希望祇在有一強有力的俄羅斯以發展其帝國主義的政策，乃與立憲民主黨分離，別成一「十月派」（Octoberists）。不過這派與其他帝制派及復古派在實際上自三月革命後即消滅了。

## 第二編 十九世紀以來俄國革命之經過

### 第一章 俄國革命之造端

#### 第一節 革命醞釀中的自由運動

俄國革命之醞釀，歷時至十餘年之久，其間革命運動不斷的發展。我們追溯俄國革命的史跡，可以畫分出三個重要時期。最初革命的開端，是起於俄國智識階級的自由運動。這個時期可以說是革命運動的醞釀時期，也可以說是大革命的造端。其次是二月革命。在一般人看起來，以為二月革命在俄國革命史上無多價值，但是它也有它的意義，至少在革命運動上，是一個重要時期。最後，十月革命為第三時期，這個時期就是布爾謝維克黨人所謂社會革命時期。

自由運動最初是起於俄國大部分富有革命性的智識階級。他們覺悟到俄國羣衆的智識太缺乏，於是努力從事於抽象智識的宣傳，藉浪漫的文藝，與玄奧的理論，以鼓吹他們的主張。我們可以拿普希金（Pushkin）



亞歷山大二世 (Alexander II) (杜斯亞夫斯基三人做代表。俄國的智識階級既是這樣熱烈的企圖發揮他們的主張，大家不期然的發生出來。這種運動的特性是一種浪漫的、感情的，而其目的則僅在剷除強暴，以求得到自由，並沒有有一種具體的方針與步驟。因此到了後來，就逐漸失勢下去。不過這種爭自由的運動，實是大革命的序幕，在俄國革命史上是有很重大的意義的。

自由運動的發生，是很早的。當喀德羅一世與亞歷山大一世在位的時候，得於感憤的自由主義，非常流行於上等階級中。但這種運動當時尙未見之實行。所以對於俄皇政府，不能發生若何影響。後來到了尼古拉一世即位的初年（一八二五年），自由主義的革命黨人乘機起事，以反對尼古拉，而擁護王弟君士坦丁（Constantin）為名，以其為立憲的君主。是年十二月，在聖彼得堡的衛兵由傾心於自由主義的貴族軍官統率叛變，軍隊響應的很多，高呼「君士坦丁萬歲，憲法萬歲」的口號。但因當時革命黨（史稱十二月黨）其分子大多為貴族



出身的革命家)的勢力既弱,民衆多未覺醒,以故俄皇尼古拉猶平這次叛亂,非常敏捷,運動卒歸失敗,其領袖或被殺戮監禁,或被放逐於西伯利亞,且以嚴酷手段,取締新思想,即世所稱尼古拉紀律(Nicholas's Search)者是也,同時俄皇政府的秘密偵探,此時更爲盛行(密警稱「第三隊」者成立於一八二六年),三十年中暴政更變本加厲,革命之勢大挫。後來當一八六三年波蘭叛變的時候(註一),俄國有許多自由黨人對於此事都表示同情。可是當時奮派的人反動勢力極大,自由黨人終竟無所表白。到了一八六五年凱拉科佐夫(Kirdekovit)謀暗殺俄皇亞歷山大二世,沒有成功,而政府與人民間的惡感更深,因之俄皇的壓迫政策愈加緊,而智識階級的奮鬥愈激烈。此時,自由運動者,雖仍不能得勢,但在羣衆中的革命宣傳(參看下節),非常銳進,自由黨人自是自由黨民階級爭自由的動機,轉而專爲個人爭自由的行動,即是由社會的自由運動,轉而從事政治的革命運動,而以手槍炸彈爲爭自由的工具,這就是所謂「個人的自由運動」,以民粹主義的虛無黨人爲其主幹。一八七八年女黨人薩索里芝(Sara Sassoulitch)在聖彼得堡暗殺警察長居列波夫將軍(General Trepot)當

(註一)波蘭民族處於俄皇鐵蹄之下,雖有自由的靈法,仍舊受侵略的痛苦。革命的志士,多暗地組織團體,實行獨立運動,以謀恢復祖國。一八三〇年華沙(Warsaw)地方的波蘭人起事,次年一月更宣布獨立,奉爲俄皇尼古拉一世討平。一八六三年一月俄皇強迫波蘭人服兵役,反抗沙皇的獨立運動又起,實行第二次革命,其革命的前哨,正與俄國國內黨政宣言同時。但卒爲亞歷山大二世派兵鎮壓下去。

十九世紀以來德國革命之經過

唐列波夫命令打一個政治犯人的時候，薩氏便實行暗殺。但是薩氏這種義烈的行為，純是由於同情心，她與這位政治犯是不認識的。她的目的是對於擁護專制政治而凌虐人類的臣僕，作一種報復。後來經過審判之後，竟為裁判官所釋放。這是出於俄國宮庭意料之外的。她離開審判地點出去，有許多警察還想捉着她，卒為羣衆所阻，沒有達到目的，她便安然的逃入瑞士。

自此以後，俄國人民對於自由運動的志士，表示十分的愛慕，而於薩索里芝的犧牲精神，尤極表同情。從事於革命的人，也受環境的刺激，由以前思想上智識上的運動，更加緊從事於實際的革命運動。對於當時俄皇政府與其治下的官吏，為猛烈的攻擊，於是手槍炸彈更成了他們唯一的武器。警察總監梅岑可夫（Mezentsov）將軍於白日在聖彼得堡街中被刺身死。卡克夫（Charkoff）總督及克魯泡特金親王（Prince Kropotkin）（是一個革命黨的親戚）也被擊死。德倫特思（Drenin）將軍也在街中公然為人所殺。革命黨人自從這樣狙擊行政武官以後，又進一步謀殺俄皇，因為他是專制政體中的一個首腦。梭克威夫（Sokoloff）向俄皇運放五槍，都沒有擊中。又有三次是想將他所乘的列車毀壞，但是內中有一次失敗了，因為俄皇已經改變了他向來坐車的次序。他在冬宮（The Winter Palace）曾經逃去一次可怕的炸彈。這是因為他這一次進餐廳，比較平常略遲一點。革命黨人所有的暗殺，雖然都失敗下去，但他們絲毫不灰心喪氣，仍然再接再厲的去從事這種積命的事業。結果就有一八八一年三月十三日俄皇亞歷山大二世慘死的事情出現。主其事者為俄國虛無黨女傑

蘇菲亞柏落夫斯基 (Sophia Perovskiy) 事成後被捕。

## 第二節 社會主義學說的傳播時期

「你想革命的要素存在於人民中，其實恰恰相反，我可以斷定革命這樣事體，從他的真實的最大的意義解釋起來，祇存於智識階級的少數人，假使我們自己不自起紛爭以自損滅實在很足以有成……俄國智識階級的使命，就在把文明灌輸到人民中間，使他們由『可以自己判斷何去何從。』這是屠格涅夫致一個熱烈的革命家的話。儼然革命的中心勢力最初還是存在少數的智識階級，自十九世紀後半期以來，西歐發達的社會主義學說傳入俄國以後，對於俄國的思想家發生很大的影響，最初便有虛無黨的出現，這派所號召的是虛無主義，它的理論祇是屠格涅夫派中左派的一種，而自由加入的有畢西納 (Burdnet) 和莫列各德 (Moleschot) 的唯物論，當着哲學上最終的解放。一般虛無黨因為研究達爾文 (Darwin) 斯賓塞 (Herbert Spencer) 及穆勒 (J. S. Mill) 的著作，便構成一種更擴大的世界觀，他們早年也受了聖西門 (Saint-Simon) 傅立葉 (Fourier) 及湯文 (Robert Owen) 的影響，到後來又受拉薩爾 (F. Lassalle) 及馬克思的影響，虛無黨人對於受壓迫的各階級，歷來就表示一種真實的和無限的同情，他們很願意喚起大家不要修談藝術，不要尊重感情，因為這種種東西，常易流於虛偽，他們要促起大家注意於人類的「衣食問題」，注重於普通人民因缺乏普通智

設以致於滅亡的這一類事實。他們並極力主張婦女應當享有男子所享的同等權利。

關於當時虛無主義的運動，屠格涅夫在他的小說父與子一書中，描寫得很好。他說：「虛無黨人對於任何權力，都是不肯服從的。對於宗教，無論別人如何尊敬，他們總是不肯信仰的。」他們對於政治上的制度，社會上的組織，宗教及家庭的意見，恰好和屠氏所下的那種否定的批評，是一樣的。他們具有一種革命的暴躁性，凡是從古時候，遺傳下來的東西，不論是好的壞的，他們都一概排斥。他們尤其對於藝術、詩歌、感情及一切風流韻事，都一概鄙棄不提。他們認為解剖一個螻蛄這種新事實之可以增進我們積極的智識，較之哥德（Goethe）的詩及賴斐爾（Raphael）的畫，還更加重要。屠氏又在他的小說中拿巴查諾夫（Bazarov）代表虛無主義。巴查諾夫的勇敢、忠誠、精細和獨立精神固然可以欽佩，但是他的粗獷、驕傲和對於家庭感情的漠視，也是很可替議的。在屠氏這冊小說中，這種模樣的生活如果繼續下去，我們一定可以看到在積極方面有許多變化。普通消極狀態在個人或國家的發展中，不過是暫時的態度，消極的可以作為精神治療的藥品，而不可以作為營養的食物，所以這種屬於哲學的虛無主義，在俄國思想史上雖是一種過去的形態，但對於俄國的影響，是顯而易見的。因為在成見很深和積習很重的俄羅斯的人民，一付消極的藥差不多是必要的。

後來虛無主義漸漸失勢，革命運動遂落於無政府主義者（即所謂原始共產主義者）的手裏。本來自西歐國際工人會與巴黎共產黨出現以後，使俄國的革命運動，轉變到一種新的局面，巴枯寧（Bakunin）的無政

府主義遂成爲這種新運動中的一個要素。經政府主義雖始創於法之蒲魯東（Proudhon），但充分發揮這種學說的，還是由於俄國一般的思想家。而巴枯寧便是這種主義的有力宣傳者。巴氏曾參加一八四八年的革命運動，而一八四九年諾列斯登所起的叛變，也與他有特別的關係。巴氏對於許多革命家所身受的痛苦，也都領略過。在他做的馬志尼論中，他告訴我們，說他被監禁在薩克遜、奧大利和俄羅斯各砲台中，差不多有八年之久。後來方判定一種終身流刑放逐於西伯利亞，幸而西伯利亞總督莫拉街夫（Muraviev）是他的親戚，允許他以極大的自由。他被拘四年之久，始設法逃脫，經過極大的困難，纔到加利佛尼亞（California），到一八六〇年他又從此處到倫敦。他的著名的著作，名爲上帝與國家。他的朋友卡費洛（Callero）和列可侶（Elisee Reclus）曾替他做了一篇序，說它具有煽動家的風格。他們說：「巴枯寧在俄羅斯的學生中，在德國諾列斯登的叛徒中，在西伯利亞一般被放逐的同胞中，……都有極大的和直接的感化力，他那種獨出心裁的理想，流利雄壯的口才，和歷久不變的熱忱，又佐以一種自然莊嚴的態度和活潑無比的生氣，遂使他在各種革命的社會黨人中，極受歡迎；有許多對於他的活動，起初非常歡迎，後來因宗旨和方法大不相同，遂又棄之不顧。就是在這些人中間，他所遺留的活動的印象，都是很深的。」這些話可以想像到巴氏對於俄國革命宣傳功績之偉大了。俄國人口十分之九，是散居在鄉村裏面的，以前一些自由運動的改革家，對於人民的印象是很淺的。虛無黨人運動之所以失敗，大部分是因爲這種運動不會深入民衆，弄成有首領而無黨徒，所以容易失敗。自從巴枯寧高呼着「到

民間去」(V. Narodi To the people)的口號，深入青年羣中，加以政府的壓迫，致激成一時代偉大的運動。本來「民間運動」(Narodniki)之發生，遠在六十年代，當時首揭此義者爲赫岑(Herczen)氏。當一八六一年聖彼得堡大學生因不滿農奴解放的設施，實行暴動，政府極力壓迫學生。赫岑氏乃於響鐘報(The Bell)上申告被逐的學生，主張到民間去。自此以後，此項運動在策略上分爲兩派：一派爲巴枯寧派的急進革命，的民間運動者；一派爲柴柯夫斯基的和平的民間運動者。關於巴枯寧一派的民間運動者，主張革命的直接行動。他們以爲宣傳是不必要的，不如深入民衆中，學得生活力，給無秩序無組織的民衆運動以有一定的方向和組織。這纔是必要的。他們也是以同一原始共產主義(即無政府主義)的個人主義爲基礎，而主張「組織民衆的個人」。所以巴枯寧運動主要的在智識階級，尤其是學生。一八六六年以來巴枯寧所指導的學生團，不斷的活動，「大學騷動」成爲當時最盛行的事。不過刺激學生運動者，除巴枯寧的熱烈的社會性格以外，還有西歐諸國六十年代的第一國際的勞動者運動，尤其是勞動者初次取得政權的巴黎公社的影響。巴黎公社的報道，如天來的福音一般，影響了歐洲進步的智識階級，尤其是使巴枯寧所率領的民間派，不能再踴躍於從來的宣傳和煽動的領域，把七十年代的俄羅斯社會運動史上到民間去的運動，以急瀾之勢，氾濫於民衆生活的內部了。

在柴柯夫斯基一派的和平民間運動者，主張非到民間去與民衆營共同生活無領導民衆的可能。又適當一八七三年有數百在西歐留學的青年男女，受俄皇的命令，召回祖國，他們在西歐，尤其是瑞士，與俄國一般革

命失敗的亡命客相接觸，受到他們的暗示。所以他們回到俄國以後，都奉「到民間去」的口號，做新學說的宣傳者。這中間大部分以相信無政府主義的青年人數較多。他們依照他們的信條，不受任何形式上的組織。他們走到鄉村中去，或是教書，或是擔任產科專業，或是以醫藥去幫助別人。還有許多青年因為要使他們自己和普通入民一樣，就是學習各種手工的職業（如木匠、鞋匠之類）。此外還有許多人每天辛辛苦苦的在工廠中作十點鐘的工作，因為要是這樣，方能得到一個機會到工人中間去宣傳。這些青年的男女，多是出身貴族的，或在各種優美的文明家庭中教養出來。他們卻很願意和俄國一般農民共同生活，受那些難以名狀的痛苦，他們若是不能和農民一樣，便會引起農民的懷疑，因為在俄國階級懸殊的境況下，貴族和平民是不容易接近的。

這種偉大的宣傳運動，對於俄國革命的爆發，是有不少的影響。可是這種宣傳的運動，不能長久維持下去。因為他們行動不機密，以致容易為俄皇政府治下的官吏與警察所發覺。從一八七三年到一八七六年三年之中，被捕的人數，在二千名以上。他們押在監獄中，經過幾年之久。一八七七年之末，經警察調查的結果，在莫斯科受裁判的有五十人，在聖彼得堡受裁判的有一百九十三人，其餘的都受行政的處分，被逐在荒遠的地方去了。但是他們決不因此中止，他們既恐懼到和平方法宣傳的失敗，便決定改變他們的計畫，決定以實際的行動去實行宣傳主義，他們遂決定雜居在人民的中間，預備聯合羣衆，反抗政府。和平傳播的方法既被禁止，他們便採用激烈的方法，對於強橫的俄皇政府祇有訴諸武力。但是在當時革命黨人覺得他們一舉一動都要受他們武

力的壓迫，使他們努力的結果，便要受到武力的鎮壓下去。他們因此覺得必須採取直接攻擊專制政體和擁護專制的官吏。他們以為他們從來沒有受到過寬厚的待遇，因之他們也決定不再以寬厚的態度對待反動的政府。於是革命黨人遂開始作一種堅決的、有系統的、和殘酷的戰鬥。

### 第三節 「農奴」制度下農民革命之端緒

俄國革命之端緒，起始於農奴的叛亂。其主要的理由，由於農民問題之不能解決。俄國農民問題實為歷來最難解決的問題。自從農民的土地，逐漸歸併到貴族的掌握以後，農民因之失掉了他們一切政治上社會上的權利和自由。直到十六世紀中葉，莫斯科王國耕地的三分之二，已歸少數特權階級和寺院所有，到了十九世紀的末葉就開始限制農民移居的法律。到了十七世紀中葉，農民在事實上已被禁止移居，完全成為土地的附屬物。一六四九年阿雷克薩法典（Alexis' Code）（註1）頒布後，農奴已同於奴隸，而農奴（Ymir）制度始得確立。在農奴制度下，不獨農民的公民權全遭剝奪，就是他們的身體和土地，都變成地主底所有物，於是地主對於

（註1）阿雷克薩法典是由俄皇阿雷克薩（一六四六——一六七六）所發布的一部法典，該法典一方面規定沙皇的絕對權力，他方面又詳細規定農奴制度之法律的確立。即是將歷朝所頒布關於農奴制度的法律，勅令加以彙纂而成，是規定農奴法律的總編。



農民有生殺剝奪之權。地主把所有的土地的一部分，委託「密爾」(Mier)使用，農民則僅耕種地主所剩餘的土地，以爲交換。至是農民並未受到可以支持生活的土地。到了後來地主有時連剩餘的土地都交「密爾」使用，而徵收一定的佃租。在這種情形之下，農民生活更痛苦不堪，於是挺而走險，實行叛亂，遂揭起俄國原始革命的旗幟。

一六〇一年以降，連年發生凶荒和饑饉，使農民無以爲生，於是以頓河 (R. Don) 爲中心，由逃亡農民所形成的哥薩克移民軍興起了。但是到了後來羅曼諾夫王朝開幕之前，即告平息，這可以說是俄國原始農民革命之一幕。由莫斯科維 (Moscow) 的封建制轉成羅曼諾夫的農奴制時代，世稱此轉換期（一五九八—一六二三）爲黑暗時代。在此黑暗時代之後，屏息一時的農民叛亂，不久又開始蜂起。當時叛亂之中，規模較大的是一六四八年的莫斯科、烏斯特烏斯特 (Ust-Ust)、科斯羅夫 (Koslov)、索利威干、哥德斯克 等地的叛亂；一六五〇年的諾弗哥羅及北斯可夫的叛亂；一六六二年又有莫斯科的叛亂；一六七〇年中更發生了拉新 (Z. P. Rahn) 的大叛亂；一六六八至一六七六年間斯羅伐克 (Slovakia) 寺院的莊園裏發生猛烈的大叛亂。而拉新的大叛亂聲勢更大。拉新是居於頓河沿岸的哥薩克出身，帶領其部下由頓河流域進犯窩瓦河，更由窩瓦河北上，有直搗莫斯科之勢。其勢力實有歐俄的大半，但其後卒爲莫斯科政府以最新式的武器與有組織的軍隊擊破。拉新的本軍於西姆俾斯克 (Simbirsk) 附近，拉新被捕，在莫斯科還受到最慘酷的處刑。農奴制度確立

期間最大的叛亂，就是這樣被鎮壓下去。

拉新叛亂以後，隨着彼得大帝即位，農奴制度開始完成。彼得大帝是改造俄羅斯的「名君」。他用其強大的權力，維護莊園地主階級的利益，這可以在他一七一四年二月二十三日所頒布的勅令表現，這個勅令是廢止以一時的領有為原則的莊園，變為以世襲的領有為原則的領地（*дворянские поместья*）。這個勅令的主旨，是在給與貴族及地主以強固的物質基礎，使其能忠君愛國，其結果，便是使農奴制度的社會階級構成極單純化。據一七一八年的人口調查，已將社會截然的區別為二大部分：即為支配階級的莊園領主及大商工業者與為被支配階級的農奴；使社會的階級構成更加簡單化而已。彼得以後，俄國又回復到過去的反動時代。當時俄羅斯的社會生活，是以強固的農奴制度為基礎，但因宮廷內的陰謀、鬭爭，及王朝生活的腐敗和墮落，使中央政權廢弛，綱紀弛緩；於是地方方面的地主權力，就愈增大，其結果彼得一七一四年的勅令，到了一七六二年失其效力，而另以新勅令變更之。地主不受強制，完全特權階級化。若依一七六〇年十二月十三日的勅令來說，地主的裁判權已擴張到了極點。他們可以迫放農奴於西伯利亞，對於逃亡未遂的農奴，也可以嚴刑拷訊。農奴的地位，完全陷於「人畜」的狀態。於是農奴的逃亡，便日益增多。從一七一九年到一七二七年間，逃亡之數約二十萬，同時農奴的叛亂也迭次發生。每次都非有精銳的軍隊出動，不能鎮壓。據第三次人口調查（一七六二年）當時農奴數目，青年男子農奴總數為七百十五萬人。至於農奴的種類，據第二次人口調查結果，其種類（成年男子）及人口

數可說明於次表。

農奴種類	成年男子數	百分率
地主農奴	三、八〇五、〇七三	五三・二%
國有地農奴（包括舊時領地農奴）	二、八〇六、八二二	三九・二%
帝室領地農奴	四九四、三五八	六・九%
工業農奴	四七、六四七	〇・七%
其他合計	七、一五三、八九〇	一〇〇・〇%

第一類之「地主農奴」即地主私有的農奴，在各種農奴中最占多數，且其待遇亦最惡劣。此類又分為「徭役的農奴」(Barshchina peasant)與「賦役的農奴」(Obrok-paying peasant)兩種。徭役農奴為維持自己的生活起見，用自己的勞動時間的一部（必要勞動時間）於自己的佃田的耕作上，再以其剩餘時間為地主農場耕作。在十七世紀中，農民從地主獲得的分地，三倍於地主的直屬地(Daneshno)。故為自己耕三畝者，祇為地主耕一畝足矣。到了十八世紀中葉，農民的耕地與地主的直營地，成對等比率。故欲為自己耕一畝，即須為地主耕一畝。更到了一七九八年政府頒布一種法律：於星期日之外，規定一週內有三日的徭役勞動。於是徭役勞動

的單位，便由土地面積變為勞動時間了。然一入十九世紀則此徭役勞動日又由三日四日的改為五日，甚至六日，後來逢星期日地主也強制工作。這樣徭役勞動日越被延長，則農奴必要的勞動時間越被侵蝕，自己耕作的面積也被縮小，在此種制度下的農奴痛苦最深，等於奴隸。至於「賦役的農奴」較徭役農奴為自由，即是以賦役的農奴耕地的土地，而由地課其繳納農作物或租金，但所課之額悉由地主定之，有時地主認其耕作所得不足，也可以令其做他種工作，以奪其所收入。此種制度到了十九世紀大部分與徭役農奴制或其他制度所結合，而喪失其純粹性。此外尚有家內奴隸，在地主家內服務，又為其生產必需品，地主恆以家內奴隸多寡為榮辱所繫，故往往有象養奴隸至三百人之多者。此種家內奴隸之中，有由地主出資，使其留學國外，後來成為詩人或音樂家者。第二類固有地農奴，乃指隸屬於國有地的農奴而言。固有地即「黑土」，原屬中央諸縣，後來其大部分為功臣所分封，遂變為莊園，僅留北部諸州而已。此類人數在地主私有農奴之次，在全部農奴總數內占大多數。其中七分之二為教會農奴（church peasant），其後為經濟學院（economic collegium）所轄，故亦稱「經濟農奴」。其中七分之一則為官署農奴（court peasant）係由喀德第二世解放大批徭役農奴而減輕其賦，使服務於官署中者。此種農奴與私有農奴不同之點，在不能離其土地而出售，其耕地面積既廣，而負擔又輕，所以比私有農奴優越多了。第三類皇室領地農奴，此係隸屬於皇室所有土地的農奴而言。此類人數如前表所載，約占全農奴數百分之〇·七。此類農奴中有的從事農業生產，繳納年貢，而且負賦役，有的專貢納魚或蜂蜜

等自然物，仍須負納稅的義務。年貢最初多用現物，後來纔用金錢的。其應貢之額，一七五〇年僅爲四十嘉貝克，到了一七六二年則變爲一盧布二十五嘉貝克，另加七十嘉貝克的人頭稅，則當時的帝室領地農奴的負擔爲一盧布九十五嘉貝克。與國有地農奴相比，是要超過二十五嘉貝克的負擔。但年貢到了一七八三年，也漲到三盧布了。即一七五〇年爲四十嘉貝克的年貢，三十年後漲到三盧布，恰增加了七倍有餘。其他遇結婚有結婚稅，逢徵兵而欲避免者則有兵役免除稅。又與國有地農奴一樣也被役使於工場方面。總之其生活狀態，與前二者比較，沒有多大的差別。此外會有所謂「工業農奴」、「飼馬農奴」、「分益農奴」等，姑從略。

總括的說，農奴在社會的地位，無獨立的人格，不過是地主的一部財產，地主得以其自由意志，將他作爲買賣、交換、贈與的對象。農奴無地主的許可，不能借貸金錢，不能爲一般動產與不動產的所有權之主體。如欲從事商業買賣，也須先得地主的許可，若資本需要三五百盧布的事業，就絕對不能得到地主的許可。移轉的自由，自然沒有，倘有遠距離的旅行，須先得地方官憲的許可。結婚也是非但要得地主的許可，且非繳納結婚稅不可。法律上選擇妻室，雖爲男子的自由，但地主對於農奴有強迫結婚之權。例如俄國盧羅夫（Oblow）家的規定，凡農奴有女，到了二十歲即須在六個月以內決定配偶，如有違反者即須課以罰金。至於農奴的買賣，事實上無論出賣一家全體，或是個別出賣，概由地主的自由意志決定，並無法律可以制止，雖有法律也不來制止，甚至反來獎勵。農奴既是等於一個財產，無論怎樣加以迫害，或虐待，都無人過問，但若農奴想避免痛苦，希圖逃亡，則國家的

警察機關，一定捉回。農奴的慘苦，實造成俄國革命的導火線。

農奴制度初期中的一大農民運動，即拉斯的叛亂，已如上述。嗣後百年間沒有發現規模與此相匹敵的農奴叛亂。其後又約百年到了十八世紀的下半葉，農民運動又爆發起來，遂有一七七三年「浦加澈夫的叛亂」(Pugachov Rebellion)。這次叛亂可與拉斯的叛亂並稱為農奴時代的大農民運動，也是以頓河哥薩克為中心的，而波及俄國全境。國本幾為之動搖，且明白揭發專以反對農奴制度為宗旨。他們的標語是：「反抗沙皇專制政府的個人的支配！撤廢農奴制度！絕滅人頭稅及其他一切的負擔！剷除地主階級及其爪牙！」其主張頗能引起大衆的贊同，但因其構成的分子太複雜，歷自起內訌，最後其首領且被出賣，浦加澈夫被政府處死。至一七七五年此項叛亂遂歸平復。自此以後，當時的俄皇喀德爾二世，乃專以強力機構，或增加縣數，或創設警察機關，以求壓抑農民運動，但結果仍歸無效。農民運動在各地依舊不斷的發生，將近一八六一年，「農奴解放」的時候，不但暴動的事件愈加多，且其規模益加擴大，據蘇維埃農業辭典所載一八二六至一八六一年間農民叛亂的次數如下：

年	叛亂次數
一八二六——二九	八八
一八三〇——三四	六〇
一八三五——三九	七八
一八四〇——四四	一三八

一八四五——四九	1107
一八五〇——五四	1104
一八五五——六一	1104
合 計	1106

俄皇政府對於接連發生的農民叛亂，覺得不可專用強力壓迫，於是轉變了方針，利用懷柔政策。保羅一世（Paul I, 1796—1810）發布勅令，限制農奴的賦役勞動，以三日為限，尼古拉一世設置農奴制度研究委員會，依照決議案頒布關於御用地、農奴的勅令等等。這種權宜的政策，雖可緩和農民的情感於一時，但欲消除農民運動實不可能，並且農民問題依然日趨嚴重。

以前歷次的農民叛亂，完全是一種無理論無組織的農民暴動，到了一七九〇年始有俄國最初的革新思想家拉提什徹夫（Radishchev, 1749—1803）所著由聖彼得堡到莫斯科的旅行一書出現，其中有對於農奴制度一切之悲慘和不合理的尖銳觀察，有對於專制政治之痛快的批評，後書為喀德羅二世所見，立刻拘之下獄。他在西伯利亞流刑中，曾草成關於中國貿易書簡一書，闡明保護關稅政策之經濟的基礎，所言多關於新興實業資本階級的積極經濟政策，故人稱之為俄國最初的資本階級的革新思想家。其次為斯塔朗斯基（Starynskiy, 1772—1830），亞歷山大一世之信任，先充秘書後升司法次長。當時承保羅一世的反動時代，自由思想風行一時，斯氏乃迎合時潮，鼓吹自由主義，受沙皇之命起草改革案。主張「專制的權力，須有憲法之制定與

限制，選舉貴族院與衆議院，代之以處理一切國政。」對於農奴制度則謂：「農奴雖依然無人格權，設將臻於有選舉資格的人民之外，但凡爲國民，應有平等的權利，是以農奴之差別待遇，將來當然在廢除之列。」但此種改革案因與當時地主的利害相衝突，卒被流產，而隋氏且被流放。此爲俄國最初在官僚層中之兩大革新思想家，揭示初期自由思想之理論。在組織方面，最初有軍人出身資產階級革命團體——十二月黨（Decembrists）的出現。這是對於羅曼諾夫專制政治發生了希圖變革的軍人團體。他們是軍人，又是智識階級。俄國的智識階級，在十八世紀之末，都聚匯在共濟社與莫斯科大學。共濟社雖是少數人的宗教的祕密結社，但所討論的問題，不限定宗教，一切社會的、政治的、經濟的問題，都在討論之列。十二月黨員大半出自這個共濟社。其目的，在以憲政限制沙皇的權力，廢止農奴制度，由憲法所賦與國民代表的選舉權，是以財產關係爲基礎。但在主張上顯然有兩派之對立，一派是由解散最初的祕密結社——共濟社——而成福社同盟的聖彼得堡派，主張以和平手段，實現立憲的君主制。他一派是主張以實力澈底實現共和政治的南方派。南方派的革新思想，漸次成爲十二月黨員的支配思想。彼得堡派遂失勢。一八二五年十二月該黨首領培斯塔利（P. J. Pestel, 1798—1826）被捕後不到二星期，亞歷山大一世忽然逝世。亞歷山大無嗣，其弟君士坦丁（Constantine）應繼帝位。但當亞歷山大在日，懼其弟於己不利，乃迫其弟辭帝位。故在亞歷山大逝後，君士坦丁寧守誓言，不就帝位。而事實上君士坦丁之弟尼古拉（Nicholas）早已做了皇太子，登基即位。十二月黨員乃於是年十二月十四日尼古拉宣誓將之



日，實行發動，卒以領導無人，歸於慘敗。是爲一八六一年農奴解放前最後一次的原始革命運動。

#### 第四節 初期革命運動的發生與結果

近代俄羅斯有組織的初期革命運動之發生，導源於一八六一年亞歷山大二世解放農奴之後。也可以說俄羅斯的近代史，是以農奴解放開始的。農奴解放的動機，本不是起於亞歷山大二世，歷代的沙皇，均有對農民讓步的表示。遼如喀德鄰二世受西歐自由思想的影響，提倡農奴解放，亞歷山大一世時代，因波羅的海沿岸諸國以及波蘭的農奴解放，很促起沙皇解放農奴的感悟。而在尼古拉一世時代，也曾爲此問題開過幾次委員會。一八四〇年六月又發布取消工業中農奴制度的法律，但都不是全部的解放。直到克里米亞戰爭（一八五四—一八五六年）以後，亞歷山大二世時代纔產生表示農奴解放的勅令。此勅令不過是一種關於此事件秘密委員會議決案的綱領。直到一八六一年三月三日始由亞歷山大二世署名，發佈農奴解放令。其要點：（一）農奴立即取得國民資格，得享所有權，並脫離地主的羈絆，而隸屬於政府之下；（二）所有一切屋宇，器具皆歸農奴享有；（三）給與農奴土地，使得維持其生活。自此種解放令頒布之後，農民雖於法律身分上獲得不澈底的生活，而於經濟生活上或反不如前。因爲按照解放令的規定，被解放的農民得保留其爲農奴時代所耕種的土地，但農民有繳納地價之責。又耕口土地有肥瘠，惡地主所分給農民的土地不一致，以爲在非黑壤地帶，土地瘠瘠，地價

低廉，地主爲欲多得價金，往往授地過於農民之所需，而黑壤地帶，土地肥沃，地主又往往少與之，農民因之不足以繳納賦稅，甚至不足以餬口，於是給與「分有地」的結果，一般農民所得的耕地，在黑壤地帶者，大部面積被地主奪回，加以昔日的公共利用地，如森林、牧場、飼水場、牧草地等依然變成地主私有地，故已失掉獨立經營的能力，淪爲貧農(Colon)的地位，非再與地主訂立「雇役」的條件，重借土地不可，於是凡屬黑壤地帶又發現了雇役制度，即徭役制度之直接殘存物，而在非黑壤地帶，農民所得的土地，雖已增加，然其所增加的部分，仍負有一種擔負，並非無條件的增加。農民對於「分有地」，必須支付收買金，作爲對於地主土地的賠償，由國家代繳，規定四十九年由農民分期償還，年納特稅，加之政府所定的地價，常較其真價爲高，於是農民所得尙不如爲農奴時之多，農民生活更貧乏不堪，於是農民的叛亂又起。

先是農民靜待解放令發表，以爲可以得到完全的自由，並給還無償的耕地，靜待了四年之久，等到解放令下，羣情大爲失望，騷動又起。而亞歷山大二世後爲貴族地主所劫持，一改其前政治改革之措施，將助其土地改革的親信內政大臣拉士奎 (Lansky) (拉換) 另代以反動的范留夫 (Vainov) 於是亞歷山大二世一變從前自由主義，厲行專制政治，束縛人民言論出版的自由，監督學校教資，應止與希臘教義相違的科學研究。

(註三) 亞氏爲亞歷山大二世親信，曾由其建議廢除通令廢止農奴制度，主張農民受地於地主，而以爲地主服役或繳納賦稅爲奴，卒爲戰皇採納，前有一八六一年所訂「二月十九日條例」(The Act of February 19th) 產生。

並不准省市地方議會 (Zemstvo) (註四) 有何種政治的評論，省長對其議案有否決之權，並恢復尼古拉一世時代的密探制度。俄皇命令一般警察與官吏，使用種種令人懷恨的手段。於是激怒各大學的學生，羣起作顛覆政府的行動。一八六二年有青年學生名柴希訥夫斯基 (Zaitsev) 發表青年俄羅斯的宣言，明白主張直接採用流血的革命，不僅主張政治革命，並且主張社會革命。但無確定的政黨為之後盾。而同時更有主張激烈而有組織的出版物，則有虛無黨領袖畢沙雷夫 (Pisarev) 所主持的俄語報 (Russian Word) 及與之並峙的時務報 (Contemporary)。當時適逢聖彼得堡大火，全城惶恐，政府中人遂有疑係此輩革命的青年所為，乃大事拘捕，畢沙雷夫、米海洛夫 (Mikhailov) (註五) 都被捕下獄。俄語報及時務報都被勒令停刊。自此以後政府的官吏和警察用最野蠻的方法，去鎮壓革命運動。於是革命的青年更屢仆屢起，與政府奮鬥。一八六五年少年革

(註四) 自為奴解放令頒布之後，城市鄉村生活日益繁劇，於是地方自治應運而生。俄皇亞歷山大二世乃於一八六四年下令在各省區設立地方議會 (Zemstvo)，由大地主與市民及農夫的代表組織而成。議會得規定地方上的稅則，舉凡地方事業如鐵路、橋梁、建築教會學校，及貧病或罪犯救濟等事，均由此種議會議定。其他如地方上的法令，亦均委任議會常務委員會辦理，其權甚大。

(註五) 一八六一年詩人米海洛夫發表一文，力主組織諾夫皇爾應徹底施行必要的改革。並且說俄羅斯所需要的不是君主，而是民選的長老 (Elders)，雖不必即行民主政治，但不可不有民主政治的精神。

革命士亞拉科佐夫奮身狙擊亞歷山大二世，雖不中，然政府與民衆的惡感日深。其後警察總監梅岑，可夫的被刺，自由主義的革命黨人之恐怖行爲日益加劇。其時革命黨人的中心組織是土地與自由黨。其中民意社的分子，因受俄皇壓迫，主張先行打破政治上的阻力，專以狙殺政治當局爲手段，其用意在威脅政府，打破其權威，使革命運動易於進行。乃設設中央戰團與地方戰團；前者專力指揮暗殺，後者則鼓勵人民暴動。但其力終不敵政府警察之有組織，往往殺一政治當局，而其黨人的犧牲很大。於是中央戰團乃改變方針，集全力謀殺亞歷山大二世。於是組織專事狙擊俄皇的小團體，布設一切，凡俄皇平日所經過的道路，橋梁，所居住的離宮別館，悉行埋置地雷，不知經過幾次的失敗，終於一八八一年三月一日達到了最後的目的，而有女黨員蘇非亞柏落夫斯基炸死亞歷山大二世的事。

自從亞歷山大二世被殺以後，民意社的重要黨員或死，或禁，或流放，幾乎被政府一網打盡，至是數年之間民意社遂歸消滅。而在政府方面繼承亞歷山大二世而起的亞歷山大三世（一八八一年—一九〇四年）惟恐再遭遇前皇的命運，將身邊的警衛益加嚴重，更實行澈底肅清革命的恐怖分子，採用前所未有的反動政策，來壓迫一般民衆，造成俄羅斯八十年代的反動和政治黑暗的時代。在當時革命黨人大多數的傾向，仍祇是希望立憲政治的成功，還沒有根本推翻俄皇的決心。當一八八一年俄皇亞歷山大二世被殺以後，革命黨執行委員會曾遞一請願書於其子亞歷山大三世，表示願意放棄他們歷來所採取的激烈行爲，而願無條件的屈伏於由

人民自由選舉的國會統率之下，但是他們這種願望最初未得允許。於是革命的運動愈趨愈緊，大勢所趨，已普遍於全國。參加革命的人數，既日益衆多，要精確的說起來，實不可能。他們散布在各處的人數，總是以幾十萬甚至幾百萬計算。他們的分子多是大學的學生，城市工人中的急進分子，鄉村中急進的農民，以及資產階級中的自由派，與一切被壓迫的民族（如波蘭、芬蘭、猶太）大家都起來，從事於反抗政府的革命行動。一九〇一年在彼得堡爆發了大規模的同盟罷工。這可以說是劇烈的革命運動的發火點。次年一九〇二年三月巴士姆（Bismarck）的工人舉行大罷工和遊行示威，使南高加索一帶的民衆激動起來。同時在頓河的羅斯特夫（Rostov）也發生了大罷工。而一九〇三年所發生的罷工，規模更大。這一年在南俄所發生的罷工，規模更大。這種運動普及於南高加索各地（巴庫、巴士姆）以及烏克蘭各個最大的城市（敖德薩 Odesa、基輔 Kiev），而學生更舉行示威罷課的反抗政府的運動。政府以封閉大學爲抵制，更捕學生百數十人。總計全國各大學學生，於一九〇一年末及一九〇二年初，舉行的全國總罷課，參加這次罷課者，達三萬人之多。革命風潮，愈益發展，人民對於政府的嚴厲的壓迫政策，都表示極端的反對，成懷憤恨之心。後來俄皇雖撤消學生充軍的命令，但對於革命黨人所要求的立憲政治，仍與以拒絕。政府中的維特伯爵（Count Witte）對於俄皇勸告採納立憲的要求，也被斥責。離氏且因此失職，而代以布列夫（Von Plehve），因此愈增人民的反叛。結果布列夫於一九〇四年被殺。自此以後著名的要人和官吏，相繼被殺。城市中工人罷工的宣告又起，鄉村中農民也紛紛揭竿而起，開始驅逐貴

族地主，焚毀他們的房屋，奪取他們的土地，鐵路交通斷絕，全國陷於恐怖的地位。這就是俄羅斯一九〇五年的初期革命的爆發。

本來俄國對外的戰爭與俄國革命的發生，都有很密切的關係。一九〇四年至一九〇五年的俄日戰爭，俄國在遠東，被亞爾的日本所戰敗，實是斯拉夫的軍人與政治家不曾料到的。日本以日俄同盟為後盾，暗中得到英國的幫助，把俄國經營東方的計畫，全然打翻，結朴次茅（Potsdam）和約。這次戰爭的失利，最大的原因，就是因為國內民衆發生騷亂，俄皇政府已呈分崩離析的現象。在俄皇專制之下，全憑武力的壓迫政策，對付民衆，已經使國內民衆都感到不安。若更加從事與人民利益相反的遠征，消耗了多量的生命與金錢，則民衆的怨恨自然很大了。自從戰爭的敗訊傳到以後，民衆的騷動增劇，各城市的革命分子奮起，作推翻政府的運動，於是政府要人的被殺和城市工人的同盟罷工，都作了革命爆發的近因。第一期的革命遂於一九〇五年發生。

先是俄國自二十世紀的初葉以來，農民運動與勞動運動受社會主義民主革命黨與社會主義民主勞工黨分別領導，尤其勞動運動從九十年代的經濟鬥爭的階段，轉變到政治鬥爭的階段。九十年代的勞動運動是以經濟鬥爭為主。其時俄皇政府早已知道，用工場立法等姑息手段不能消除勞動者的革命運動，乃由莫斯科警察署偵探長斯巴托夫（Shtromov）得政府之許可，去勞動者中間，乘機派人組織工會，以指揮勞動者的運動，使置於警察監視保護之下，以爭取社會主義民主勞工黨指揮勞動運動之地位，斯氏的用心在改變勞動運動

的實質，而使之變為純經濟的鬥爭，以避免帶有政治鬥爭與革命的宣傳。同時斯氏的黨徒要在勞動團體中爭取社會主義民主勞工黨的領導地位起見，在工人罷工時所提出的條件，往往比社會主義民主勞工黨所提出的條件為尤苛。因之，此輩所指導的鬥爭，更趨激烈，於是斯氏及其警工已無法統率。一九〇三年放德薩的大罷工，即其例證。警署既無法指揮如意，乃不得不以武力制止。於是勞動者慘遭殺戮。因之，此種「警署社會主義」(Police socialism)遂大失信用。大眾乃覺悟到非於經濟鬥爭之外，還須實行政治鬥爭不可。同時在是年(一九〇三年)八月召開的社會主義民主勞工黨第二次大會時，列寧與普列漢諾夫所主唱的火花中竭力排斥純經濟鬥爭，而主張勞動者應進而從事政治的革命。於是勞動者乃全數參加政治的革命運動。與勞動運動同時發展的農民運動，自一九〇〇年以來，也日益緊張。如下表所示，自一九〇〇年以來，農民運動就其發生的次數說，也是呈日益發展的趨勢。

年 份	黑 裝 地 帶	非 黑 裝 地 帶	全 歐 俄
一九〇〇年	四四	四	四八
一九〇一年	二八	二二	五〇
一九〇二年	三〇一	三九	三四〇
一九〇三年	二二三	一八	一四一
一九〇四年	七五	一六	九一
合 計	五七一	九九	六七〇

十九世紀以來德國革命之經過

當時農民運動的指導者是社會主義民主革命黨，亦同揭發一政治鬭爭的目的，所以一九〇五年前後發生的革命運動，是以社會主義民主勞工黨與社會主義民主革命黨為中心的。因為兩黨的競相宣傳與組織的結果，工農羣衆對於他們自身在法律上的地位與經濟利益的要求，已有相當的覺悟，於是要求改建民主立憲政治或社會民主政治的企求，已為大衆一般的傾向，即在資產階級方面亦有共同的傾向。一九〇四年由各省區議會議員在彼得堡召集大會，向政府提出十一項要求。如一切種族平等，一切階級平等，人格不可侵犯，居住不可侵犯，言論自由，出版自由，集會結社自由，信教自由，公共教育自由，大赦政治犯，召集國民代表大會等項，一時民氣激昂，到處開會討論改革方案。但俄皇當時毫無悔過的誠意，不特不接受改革方案，並更加壓迫民意，申斥各省區議員，禁止各省區議會及出版物討論一切問題，且認公共集會為非法，嚴加禁止。於是民怨沸騰。加之一九〇四年俄軍在遼陽戰敗之訊傳到國內，革命的空氣，更為緊張。次年（一九〇五年）一月九日由曾經從事工人組織的著名牧師鄂勞（George Gapon）率領彼得堡的勞動者十餘萬人，向冬宮舉行大請願，呈遞哀訴書，詞句皆極沉痛。其中所列要求，與前一年區議員所提出之十一項要求有闕，尤側重於經濟的要求，例如要求勞動者待遇的改善，即八小時工作制，最低工銀制，廢止規定時間以外的工作，承認工場委員會等等。但因是日俄皇不在宮中，而由其諸父佛來地米爾大公（Grand Duke Vladimir）留守，大公對此請願的羣衆如臨大敵，乃命哥薩克兵驅散鞭擊，而禁衛軍更實彈射擊，在宮前廣場上死傷請願的羣衆約一千五百人以上，實為空



前慘劇。俄人稱是日爲「流血的禮拜日」(Bloody Sunday)，又因爲這件慘案是佛來地米爾主動所以又稱是日爲「佛來地米爾日」。

自從「流血的禮拜日」事件發生以後，引起了全國人心的激昂，不久便有華沙(Warsaw)和波蘭各處革命的同盟罷工，繼之而起，後來這種風潮竟蔓延了全國。在許多工人集中的大城市如彼得堡、莫斯科、華沙、里加、巴庫都有大罷工發生，而這些罷工又都是受社會民主黨指揮的。在是年五月底伊凡諾夫伏次尼生斯克(Иванов-Вознесенск)所發生的大罷工，時間延長到八月底，參加罷工的工人約七萬(其中有許多是婦女)，是由社會民主黨中之布爾謝維克派北方委員會領導的。在這次罷工期間，更建立了「全權代表的蘇維埃」(Совет)，而這個蘇維埃在實際上就是俄國第一批工人代表蘇維埃之一。此項蘇維埃係由工人大會所組織，爲全國罷工運動的領導者。是年六月放德薩地方又起了一種大變亂，就是黑海艦隊在波特金(Поткин)艦甲艦上的起義。鐵甲艦這時停泊在與敖得薩相隔不遠的地方，而在敖得薩正進行工人總罷工。鐵甲艦上滿載着一批革命的志士，在海上往來巡邏示威，不久艦上的革命者，因缺乏糧食而失敗了，遂不得已將這艘鐵甲艦棄之於羅馬尼亞(Romanian)海中。在農民方面，農村中也爆發了農民的叛亂。農民成羣結隊起來反抗地主，破壞他們的田莊、糖廠和酒廠，焚燒地主的大廈和莊院。在許多地方，農民奪取地主的土地，實行大批砍伐森林，要求地主把土地轉交人民。農民奪取了糧食，分給飢民。農民運動在俄國中部，在窩爾加河一帶，在簡

高加索，特別是在格魯吉亞開始廣大的發展開來。自一九〇五年二月起直至十一月，十二月猶未停止。俄皇政府派遣兵士和哥薩克部隊去鎮壓，但鬭爭並沒有停止。

一九〇五年八月俄皇雖批准立憲和選舉的事，但不許工人階級和其他的階級與開選舉的事務。結果自然不能滿足人民的希望，並且又增加了一種深刻的怨恨。於是著名的總同盟罷工，又於是年十月初在莫斯科爆發，隨着這種運動，遂蔓延及於俄羅斯全國，所有全國的鐵路，以及各種運輸事業都被停止，全國交通全被斷絕。彼得堡的全部組織也全歸停頓。這種同盟罷工，可謂非常普遍。甚至於俄國各地的裁判官也都自願加入。加以同盟罷工的秩序，非常嚴肅，政府要用武力，也無機會可乘，於是俄皇又召回維特伯爵。於十月三日始下詔承認召集國會，而俄羅斯曇花一現的君主立憲於是產生。

## 第二章 二月革命之爆發

### 第一節 曇花一現的君主立憲

在俄國人心極度激昂與日，俄戰爭失敗的內外交迫的情形之下，俄皇尼古拉二世不得不稍稍改變他對於人民壓制的手段。他最初以為，祇要小小的改革就可以平民衆的憤怒。於是對於波蘭猶太人的要求，表示讓

步，恢復芬蘭的憲法，取消農民的積債；可是民衆對於他這種改革仍不滿意，依舊要求召集國會。俄皇因此便不得不容納人民的要求了。一九〇五年八月三日俄皇尼古拉二世乃下令召集帝國國會（*Duma*），限一九〇六年一月以前開會，由帝國內的人民代表組織。但此次國會僅備諮詢，關於王權，不許討論，根本上仍在維持俄皇的獨裁。人民對此罔民耳目的法令，仍深致不滿。於是農民仍繼續在鄉間暴動，工人更進行全國大罷工。一時鐵路、郵電皆中斷。全國消息不通，情形非常緊張（參看上章）。俄皇不得已乃罷免以前守舊的反動官僚，起用維特爲新內閣總理，於是年十月三十日發布宣言。其要旨：「（一）允許人民以真實人格不可侵犯爲基礎而有不變更的自由，並享有信教自由，言論自由，集會結社自由的權利；（二）迅即實施已經制定的國會選舉法，使現在完全無選舉權的各階級人民，都得加入國會，以積極發展普選的原則，施諸新定的立法制度；（三）無論何種措施，若不得國會批准，不能發生效力，此層應懸爲定例，使民選的代表，得以真正行使其監督官吏之權。」這就是有名的十月宣言（*October Manifesto*）。帝國國會與參議院合組立法部，國會由普通選舉，參議院則半由選舉半由任命，官吏充任。選舉的半數是由各大學、商會、區議會、及僧侶、貴族中選出。新憲法的成立，是由兩院的同意，並須得俄皇的批准。凡未得俄皇批准的法令，仍不能成立，所以俄皇有最後的裁決權。國會的職權僅能限於立法的一部分，關於皇室的財產，與經費的出納，以及海陸軍的調遣，國會全不能過問。這些權力絕對的操於俄皇的手裏。內閣由俄皇任命，負責轄中央及地方行政的事務與支配官吏的全權。這樣可以說是俄皇一種緩和人的

心的虛偽的御用的立憲政治。

當時俄國的官僚和多數的貴族地主，對於此種立憲反對最力。他們以為俄皇不應該這樣對人民讓步，使俄皇的獨裁政治發生危險。他們聯合俄國一些反動的舊派人物，組織所謂俄羅斯人民聯盟（*Union of the Russian People*），以威脅的手段，對付當時一般的維新派。他們的目的，只在求保俄皇的獨裁政治於不墜。此派僱用暴徒，組織黑百黨（*Black Hundred*），專以殘滅維新黨人，騷擾鄉村，及虐殺猶太人為事。在他方面急進的社會主義派黨人，對於俄皇這種御用的立憲政治極不滿意，覺得他們的運動仍沒有成就，他們更圖大舉，所以罷工和叛亂仍繼續進行。社會民主勞工黨中的孟謝維克與布爾謝維克各在彼得堡與莫斯科兩地，各自指揮其領導下的工人蘇維埃，進行反對十月宣言的運動。在一九〇五年十月至十二月間，工人代表蘇維埃在許多大的城市中，作為一切工人的中心都先後建立起來，並進而企圖成立兵士和海軍代表蘇維埃。在某些地方成立了工農代表蘇維埃。是年十月與十一月間羣衆的革命鬪爭繼續的開展，工人罷工仍是繼續進行。而在是年秋季農民反地主的鬪爭，更蔓延甚廣。農民運動已普及全國縣數三分之一以上。薩拉托夫、唐波夫、契爾尼各夫、梯弗里斯、庫泰依斯以及其他某些州分，都有農民暴動發生。在梯弗里斯、海參崴、塔什干、薩馬爾堪達、庫爾斯克、蘇胡姆、華沙、基輔等地更有兵士的革命爆發。在喀琅施塔得，以及停泊在塞瓦斯托波里的黑海艦隊兵士中亦有革命發生。但這些革命運動，往往是自發的，彼此分散的。各種運動的戰術既不一致，俄皇政府乃乘機施行壓

方，向革命的勢力進攻；同時並與日本締結和約，以減輕政府的困難；乃以全力鎮壓當時各地的革命運動。在許多發生農民革命的省分，宣布軍事戒嚴，頒布「必須就地正法」，「不要愛惜子彈」種種殘暴的命令。並下令逮捕革命運動的領導者，驅散工人代表蘇維埃。於是彼得堡工人蘇維埃領袖都魯斯他利薩夫（Khrushchov）被捕，蘇維埃因之解體。農民聯合委員會委員在莫斯科亦全被捕。俄皇政府氣勢更甚；在彼得堡宣布實施戒嚴令，嚴懲同盟罷工，禁止公眾集會。政府壓迫手段更加利害；因之工人蘇維埃乃聯合農民聯合委員會、社會民主勞工黨委員會、社會民主革命黨委員會，於十二月二日向人民發表宣言。主張不繳納土地價金，不繳納賦稅；要求用現金付給工資；提取國家銀行存款，並要求用現金給付；從財政上壓迫政府。一時人民紛紛向國家銀行提取存款者，達一萬萬盧布以上。是年十二月七日由布爾謝維克所指揮的莫斯科工人代表蘇維埃又爆發了政治大罷工。但這次罷工未能普及全國，使俄皇政府能在彼得堡、特維爾及西方邊省調來兵團，九天之內，把罷工鎮壓下去。於是莫斯科的布爾謝維克委員全被捕，工人運動遂被鎮壓下去，革命風潮乃逐漸退落。

第一屆國會是在一九〇六年五月召集。凡是社會主義的各派分子多未參加，僅有米留科夫一派立憲民主黨，從事國會選舉的競爭，該黨對俄皇的十月宣言亦不贊成，但為參加競選政黨之一，且在第一屆國會中佔多數。其主張在要求第一屆國會應制定憲法，建設一完全平民化的國會，以便執行最高的立法權，並監督君主及大臣的行為。而在十月黨方面，其分子既多數為地方議會的議員，對俄皇的十月宣言表示滿意，是屬於政府

黨。該黨主張國會的設立，在限制專制政體，並非取而代之。此黨以資產階級分子爲多，乃由立憲民主黨分離而成。第一屆國會，雖非由人民直接選舉，但反對政府者竟居多數。計五百二十個議員中，民主立憲黨佔一百八十五人，十月黨僅有二十人；此外一百人爲勞農團體的分子，餘則爲國內民族與宗教的代表。就當時國會的分子而論，有百分之四十八是代表農民；百分之三十六是貴族的代表。這中間農民的代表人數何以占大多數，這是因爲當時官僚以爲農民是全無智識，可以利用的；可是農民受俄皇的暴政和貴族地主的專橫，憤恨已久，結果他們仍然處於反抗政府的地位。加以國會中充滿了國內智識階級的精華，其中並且還有許多多年來爲自由奮鬥的志士。他們雖充分發揮他們的活動，常常發表動人的意見；但是實際上絲毫不發生效力，不能轉移國政，反而爲官僚反動派所嫉視。凡是國會所建設的事件，多要受守舊的國務會議所否決。俄皇並有解散國會的權力，後來到了七月九日竟被俄皇解散，距開幕期僅七十二日。但是估國會議員大多數的立憲民主黨黨員，深恨俄皇的專橫，決不承認解散，於是相率馳赴芬蘭，自行集會於威堡（Viipuri），宣告國會自由行使職權。宣言國民：「力爭人民代表之最高權力」。宣言之署名者達二百三十人之多。彼輩勸告國民，非政府實行改革，決不納稅當兵，俄皇乃決定採取嚴厲壓迫政策，凡是著名的議員，都科以刑事處分，並且剝奪下屆國會選舉的權利。直轄局長因於這些議員回國的時候，加以逮捕送往法庭，特設審判廳，以革命黨罪名監禁，一面又改正選舉法，限制加嚴，使貴族、牧師、官僚、市僧更多當選的機會，於是又有第二屆國會的產生。

第二屆國會是在次年（一九〇七年）一月召集。這次國會中社會民主勞工黨與社會民主革命黨決定加入；選舉結果，國會五百二十四個議員中，有一百三十二人是屬於社會黨的。這次選舉足以表示社會主義派勢力的浩大。因之他們在國會逐漸得勢，國會色彩更爲急進。同時國會中還有更反動的分子。而第二屆國會反對政府的色彩愈濃，官僚的反動亦加甚。過了幾個月，總理大臣忽然提議逮捕十六個社會主義的議員，此外還有五十五個議員飭法庭提起公訴，說他們向海、陸兩軍傳播革命學說，而國會方面又議決將此事交付一個委員會審理。到了六月，第二屆國會又被解散，這屆國會的生命，又僅有一百零四日。

自從二屆國會解散之後，俄皇乃下令修改國會選舉法，使國會支配的勢力轉移於貴族官僚的手裏。於是所謂「六月法律」便於是年六月三日產生。這種新選舉法，既未得國會的同意，顯然是根本上推翻憲法；而且對於排斥非俄羅斯人，非希臘教人尤爲厲害。國會中對於波蘭代表由三十七人減到十四人，高加索代表由二十九人減到十人。此外並增加大地主的代表，減少了城市居民及工農代表的人數，這種完全是使國會作爲貴族官僚的工具。

第三屆國會是在一九〇七年十一月十五日召集。國會中議員總數四百四十二人中，右派（包括俄國人、民同盟等所謂「黑幫」分子）佔一百七十一人，十月黨及其他同類的集團分子佔一百十三人，屬於社會主義派的僅有十八人，而勞動派中也僅有十三人，立憲民主黨人及與他們接近的集團分子佔一百〇一人，貴族議

員的人數約佔百分之三十三，所以第三屆的國會分子，大部分是反動派與保守派。第三屆國會雖和平的達到法定時期，但是一無所表現。同時俄皇政府自此以後，更採取嚴厲的壓迫手段，數百新聞記者都被放逐於西伯利亞之野。一九〇八年復古政策盛行，政治犯之被放逐者不下七萬人，因此而遭殺戮者有七百八十二人（一九〇七年被殺者有六百二十七人），至於判處流刑的共有十八萬人。這就是所謂斯托雷濱（W. Stolypin）政府反動時期（一八六二——一九一一年）。沙皇任命斯托雷濱為內閣大臣，斯氏乃着力於國內的秩序問題，反革命的高壓政策，非常厲害。他鎮壓革命運動，不僅限於高壓手段討伐，槍殺，監禁，苦役等方法，並大施手腕，於一九〇六年十一月九日更頒布關於農民退出村社而另立單獨田莊的新土地法，以培植農村中的富農，作為俄皇專制政治的忠實保護者。依照斯托雷濱的土地法，村社的土地使用制已被廢止，每個農民都把自己的分地，作為個人私產，並得退出村社。農民可以賣自己的分地。而在過去，他是沒有權利這樣作的。村社必須畫出在一個地點的土地，給予退出村社的農民。富豪的農民，在這個情況下，乃取得按賤價向經濟力量薄弱的農民，收買其土地的可能。在這法律頒布以後幾年當中，經濟力量薄弱的農民就完全喪失土地而陷於破產者，數達一百餘萬，而富豪的單獨田莊和私家田產的數量，就藉掠奪經濟力量薄弱的農民的土地而增長起來。有時這些田莊田場簡直是十足的大地產。因此在俄國農村中，「解放農奴」時代是地主搶農民土地。在斯托雷濱時代，則是富豪搶奪村社的土地，獲得最好的地段，按賤價收買貧農的分地。斯托雷濱政策，使少地的農民與農



村貧民的狀況更加惡化，農民運動更不斷的發生，農民除仇視舊來的地主以外，尤仇視新興的富農，農民運動至此已發展成爲新的階段。其時第三屆國會尚未停止職權，適一九一〇年俄皇政府擴張國會的權利，得制定關係芬蘭內部事務的法律。原來在前一年俄皇已諭令芬蘭議會停止管轄其軍隊勢力，並宣稱芬蘭大公應遵從俄政府的旨意。至是芬蘭的自由，已剝奪殆盡。歐洲各國議會紛提抗議，認此種辦法有背自由平等的原則。同年國會因通過一種規定波蘭選舉權的法律案，而爲帝國參議院所拒絕，又引起憲法上的危機。俄皇政府根據憲法中「緊急之際」一條爲基礎，以俄皇的命令爲宣布這種法律案爲法律。於是國會中以二百〇二票對八十票彈劾斯托雷平。其時國民因恨斯氏，多次暗殺未果，卒於一九一一年九月十四日在基輔的戲院被刺身死。刺客名波格洛夫（Bogrov），猶太人，素充律師。斯氏死後由當時著名經濟學家科科夫塞夫（Kobovseff）繼任，也是反動的政治家。一九一四年二月尼古拉二世又以七十老翁的哥瑞米金（Gorémkin）代科科夫塞夫爲總理。於是俄國政治組織始得平衡，纔合「專制皇帝治下之君主立憲國」的實際了。

第四屆國會是在一九一二年召集，社會主義派僅佔十四名，仍和上屆在國會中所佔的名額相等。工黨方面較之上次減少四名，祇有十名。這屆國會反動分子大大增加，而自由的進步分子，也較第三屆爲多。當第四屆開會的時候，當選爲議長的是位溫和的保守派分子名羅得查科（Koshtanov），他主張要求政府依一九〇五年十月宣言，實行代議立憲政治。此項宣言，已經俄皇一九〇七年下令取消，這位保守派的議長，猶敢提出這

種要求，已可見國會的態度，又不全是政府所能左右的。而且保守派的分子在國會中佔大多數。他們以為一個人民的代表機關是擴大他自己的勢力，抵抗專制的行政機關。第四屆國會直到革命發生時，還行使職權，歐戰期中也會表示反對政府，但命運不久，就被無形消滅了。

## 第二節 歐戰創敗與俄皇失勢

我在前面已經說過俄國每次對外戰爭的結果，足以促成革命的爆發。自一八五〇年以來，每次戰爭都給俄國政治以很大的危機。比如一八五三年至六年克里米亞戰役（Crimean War）以後隨着就是亞歷山大二世的革新。一八七七年俄土戰爭以後隨着就是亞歷山大二世的被暗殺；一九〇四年的日俄戰役以後，接着就是憲法的頒布；一九一四年的世界大戰，又造成了俄國的十月革命。這些事實，對於俄國革命史上，都是很大的價值。本來俄國自一九〇五年以後，俄皇欲以假立憲的政治，緩和人民的積恨，雖能暫時維持和平的狀態，但是危機四伏，內憂未已。不過當時對外因擁有廣大的軍備，還可以保持他的聲威。我們知道俄國自彼得大帝以來，帝國主義的迷夢支配着歷代君主和政治家，其結果自然免不了向外發展。但是幾次向外發展的結果，都不能實現其「求出海」的願望。一八七八年俄國在近東發展的政策，既因柏林會議受一大挫折，一時俄政府漸圖改變其進路，而從事侵略中東與遠東。因波斯、印度與英國有生死關係，俄國當局覺悟在這方面的阻力太

大，卒與英國妥協了事。而在遠東，方面便釀成日俄戰爭，結局日本以英、日同盟爲後盾，暗中得到英國的幫助，在東三省戰敗了俄國，把俄國經營東方的計畫全然打翻。俄皇政府自是積極整理軍隊，改變外交，實行南下政策。其動機則由於一九一一年意大利與土耳其爲了托里波里（Tripoli）問題開戰，坦太尼里（Oranallo）及普斯福拉斯（Bosphorus）兩海峽被封鎖，使俄國的穀物出口受一大打擊，於是俄羅斯有占領君士坦丁堡之企圖，以確保穀物出口之自由的航路。因此與英、法立三國協商，以對抗德、奧、意三國同盟。先是俄國欲得經羅馬尼亞及保加利亞而達君士坦丁堡之一交通路線，必欲置塞爾維亞於自己勢力之下。加以奧國境內的多數斯拉夫人，常常渴望民族獨立，以與塞爾維亞合成一體。因之奧國不得不與斯拉夫民族保護者自稱的俄國相衝突。其由此情勢所生之危機已屬不少。而且奧國對於塞爾維亞之擴張領土，又深懷忌刻，慮其占領亞得里亞海沿岸之港灣，因此等港灣乃奧國無時不希望由自己占領者。在一九〇八年時，奧國合併波斯尼亞及黑塞哥維那二州，俄及塞爾維亞與奧國的衝突，遂更緊張。奧國依柏林會議之結果，雖獲有波、黑二州的保護權，但不如英國之於埃及，而有其主權；於是乘土耳其革命的紛擾，而肆意合併之。當時俄國已提出抗議，塞爾維亞及門的內哥羅亦已動員。歐洲之一隅，殆將化爲砲煙彈雨之場。但因德帝之威脅與英、法之調停，此三國戰爭乃不得不暫時避免。但由此一事件，便爲一九一四年大戰之導因。

一九一四年六月下旬奧國皇太子斐迪南（Francis Ferdinand）與其妻在波斯尼亞首府薩拉業（Sarajevo）

事則死事件發生後，奧大利政府認塞爾維亞政府有暗助此種陰謀之嫌，乃於七月二十八日對塞宣戰。塞前與奧並會通德各國謝絕調停，俄皇政府恐塞爾維亞屈服，必成與奧、巴爾幹諸國皆將不保，俄國求出海之希望將落空，且青年柏林會議俄已屈從，積恨在胸，因此俄國於奧對塞宣戰之次日（一九一四年七月二十九日）對奧下動員令。七月三十一日黎明德國通告俄國，謂俄國若不中止對奧動員，則必引起德、俄間的戰爭，其責任應在俄國。同時並公然就本國軍隊下總動員令。其實德國的總動員已於一星期前暗中進行。是日午後德國對俄國宣戰。當時德國為實現此種勇氣起見，急以德軍動員於東西的俄、法國境，因之法國亦於八月一日下總動員令。八月三日德國對法宣戰，因欲由北方衝進法國，翌日法法侵入中立國的比利時，於是英國亦不得不對德宣戰。

俄國對德宣戰事起，當時陸軍大臣蘇柯里諾夫 (Sukhomirov) 在國會中演說，宣言俄國自日、俄戰爭以後，所有國防計畫，軍政改革，都已有完備的結果，可以對德一戰，並且有英、法兩國與俄合力對待德，更足以取勝。因之民衆對於戰爭非常樂觀。他們以為合三國強大的兵力，戰爭必可早日結束，預計二三個月後即可以使德、奧俯首求和，並且藉強勝之感，可以洗滌舊日戰敗之恥。同時如火如荼的革命風潮，亦因俄政府毅然向德、奧宣戰而歸於停息。先是當奧、塞絕交之前，俄國屢有革命事件發生，一九一二年四月四日勸諾金礦工人罷工，俄皇政府，實行虐殺政策，引起人心的激昂，罷工風潮遂逐漸蔓延於全國。到處與軍警發生衝突。到了一九一四年

七月法總統普嘉實 (Poincaré) 遊俄，行至彼得堡，時城中到處設防，電車火車均已停止開行，遊行示威，公開遊行集會講演的羣衆到處都是，不數日間蔓延到莫斯科各大都市，其勢不可遏。但自奧塞絕交以後，一時革命運動突然停止，國會中的立憲民主黨認爲戰事勝利以後，可以達到他們對於政治改革的願望，所以他們更以全力擁護戰爭。該黨首領米留柯夫鼓吹尤力，他說：「我們爲解放我國使免受外國的侵略而奮鬥，爲解放歐洲及斯拉夫民族脫離德意志權威而奮鬥，爲解放全世界民族免於有增無已的軍備競爭而奮鬥，所以我們此種奮鬥應該全國一致起來與之周旋。」國會亦一致通過信任政府案。當俄宮宣讀對德奧宣戰詔書之日，國民參觀盛典者有十萬人之多。宣讀以後，萬歲之聲，充滿宮內外，使俄皇失墜的權威，得以稍振。

開戰之初，總司令爲俄貴族尼古拉大公，宣戰的第一年，捷報頻傳。先是一九一四年八月俄奧，德宣戰以後，遂分兵兩路，一入德國的東普魯士，一入奧國的加里西亞 (Galicia)，其目的在攻德軍之背，與英法聯軍遙相呼應。時德軍正用全力攻法，俄遂得乘機襲擊，勝德軍於察賓能 (Gumbinnen) 附近地方，遂入東普魯士。後因俄軍將領意見不合，爲德將奧登堡所逐，遂退出東普魯士。所幸侵入奧大利之俄軍，在加里西亞境內進戰順利。自一九一四年十一月中旬俄軍重資戰線，北自東普魯士，東南至羅馬尼亞國境，以對德奧軍。而奧德會戰地點，一在東普魯士，一在波蘭。在東普魯士方面戰線蔓延達百餘哩，德將奧登堡遂得從容指揮，於一九一五年二月上旬敗俄軍，進至俄境。俄軍狼狽潰遁，大半降德。然以前線的軍隊，槍彈的供給，時虞缺乏，無論前進或後退，亦

無大砲爲之掩護，以致俄軍卒不得不自德境加里西亞向後撤退。國民得到俄軍在前綫敗退的消息，都抱不安。國會且提出質問書。後來發見軍事失敗的原因，由於政府當局，於是羣衆由不安而憤怒，紛紛要求懲罰陸軍大臣蘇柯里諾夫。結果蘇氏乃以叛國之罪下獄。

本來俄國以連勝的軍隊，忽然敗北，其中原因頗多。第一，俄國自開戰至一九一七年止，動員了一千五百萬的人民，軍費在四百七十億盧布，這於俄羅斯的國民經濟，有很大的影響。在開戰之初，俄皇政府以爲這回戰爭可以在短期內結束，所以並沒有特別的經濟的編成。直到戰爭的第二年（即一九一五年）總明白戰爭會延長，且已成爲大規模的形勢。這樣政府纔設置「戰時工業委員會」處理軍事的需要，將全國國民經濟，編入戰時經濟。政府爲遂行四年的戰爭之故，便發表以下的戰費總額與預算上的不足額。茲列於下表（單位百萬盧布）。

年份	戰費總額	不足額
一九一四年	一、三二四	一、八九八
一九一五年	八、六二〇	八、五六一
一九一六年	一四、五七二	一三、七五六
一九一七年	二二、五六一	二二、五六八

政府爲求填補約四百七十億盧布的戰費及約四百六十億盧布的不足額，就祇有兩條路：一是發行龐大的內外債（約四百二十五億盧布），一是增發紙幣，實行貨幣膨脹政策。其結果物價一直飛漲起來。茲將一九一四年至一九一七年紙幣發行量與物價指數列表如左（單位百萬盧布）。

	紙幣發行量	物價膨脹指數
一九一四年七月一日	一、六三〇	一〇〇
一九一五年一月一日	二、九四六	一一五
一九一六年一月一日	五、六一七	二三八
一九一七年一月一日	九、一〇三	七〇二
一九一七年十月一日	一七、一七五	一、一七一

第二、俄國戰敗的原因，不僅是國民經濟的恐慌，國內糧食的恐慌，更爲重要。俄國自參加歐戰以來，歷時三載之久，人民糧食的供給日益恐慌。在前方的一千五百萬的陸軍，都要俄國的農民去耕種供給他們。長此以往，俄國的民脂民膏將被他們吸盡。以是農業生產，因農業用的機械供給的不足，肥料的不足，勞動者被動員的不足，牲畜被徵發的不足種種原因，而急呈減少的現象。重要穀物的播種面積，在一九一四年前，本爲八千八百六十萬俄畝，到了一九一七年則減爲七千八百萬俄畝，即約有一千萬俄畝的減少。其中食糧用穀物播種面積，則

由五千一百二十萬俄畝，減至四千五百一十萬俄畝。至於收穫的減退，則更為激烈。全穀物及馬鈴薯之收穫量，在一九〇九年——一三年間的平均，本為七十億普特，可是到了一九一四年則變為六十億普特，一九一六年則變為五十一億普特，一九一七年更減少至五十億普特。其中食料用穀物的收穫量，則由戰前五個年頭的平均二十八億普特，激減到一九一六——一七年的二十二億普特。因此農民經濟日益惡化，同時一般國民便於燃料恐慌之上，更為食糧恐慌所襲。在當時有幾個大城市的工人，已發生飢餓，糧食的供給，十分缺乏。西伯利亞的糧食，因鐵道作為軍用，交通斷絕運送不來的種種問題，又與戰爭有連帶的關係。三年以來的長期戰爭，使俄國人民弄得精疲力竭。

第三，俄國在歐戰中戰敗的最大原因，是由於俄皇政府的紊亂。俄皇尼古拉二世為人平凡無方，其皇后亞歷山大為赫色（Hessa）王女，係出自德國。俄皇婚姻乃由德皇威廉二世的介紹。皇后向來干預朝政，任用一個宗教以行欺的僧人拉斯普丁（Rasputin）。於是宮中府中都為拉氏勢力所把持，因僧庸卑劣之風盛，使戰爭的措置乖方。在前線的俄羅斯兵卒，既無充分的砲火來掩護，就速來禍槍子彈也不能得到充分的接濟，徒任軍事狂熱的官佐，驅之死地。於是前線軍士中遂充滿了對於俄皇政府的怨恨。自一九一五年之末以後，俄羅斯軍事破痕，已為協約國所不安。一九一六年中俄軍僅能維持其舊有的防地，但與德軍單獨媾和的謠言大盛，俄軍對於羅馬尼亞也不能與以援助。一九一六年十二月二十九日僧人拉斯普丁在彼得格勒的議會之中被刺而



死。拉氏的親信內務大臣蒲洛多坡夫 (Protopoff) 乃施用高壓政策，求抑止禍亂；軍隊密布，日夜戒嚴；市中街要的地方，於屋頂安置機關槍，一有羣衆運動即謀開槍鎮壓，並在海軍部屋頂，放置探照燈，通宵澈照，一遇事變隨時可以依照電光射處，開砲轟擊。這樣戒備森嚴，以爲萬無一失，那曉得次年三月便有大革命發生。

### 第二節 二月革命之前後

二月革命（註一）的中心勢力，就是蘇維埃 (Soviet)。這種蘇維埃就是由革命的工人與軍隊各分爲種種團體，成爲職業組合、產業組合、及兵營委員會等。這種革命的小組黨團，在一九〇五年初期俄國革命的時候，就已經出現了的。當時罷工運動遍及全國，而彼得堡的蘇維埃就是指揮的中心。不過當時的蘇維埃並不是什麼工人議會或無產階級專政的機關，就僅有指揮罷工工人的一個實際目的，而且當時的蘇維埃中雖有社會民主勞工黨的分子，但大部分的代表，都是超然於各政黨之外的。最初的蘇維埃是成立於一九〇五年十月十三日，由工人大會組織而成。人數最多的時候，有各工廠業團體的代表五百多人。執行委員會是總理全蘇維埃一切的事務，並執行總會的決議案。自從彼得堡的蘇維埃組織成立以後，俄國工業中心的各地也有同樣的蘇維埃出現。不過到了後來初期的革命運動失敗以後，第一次的蘇維埃被警察破壞，逐漸歸於消滅（詳見本章第

（註一）俄國曆後於陽曆十二月，陽曆三月爲俄曆二月，故稱「二月革命」。

一節)。等到一九一七年二月革命之前一月，工人的蘇維埃又在彼得堡復活，同時更滲入一種新勢力，就是穿兵服的農民，也感覺到革命的需要，加入革命的戰線來，組織兵士的蘇維埃。於是工人的蘇維埃與兵士的蘇維埃聯合，因而產生了一九一七年第一次彼得堡的蘇維埃。當時他們的目的，在怎樣救濟目前糧食的恐慌，怎樣去停止對外的戰禍。在這種共同的目的之下，各黨各派都暫時聯合起來，共同推翻俄皇政府，羅曼諾夫王朝便在這種聯合的攻勢之下，失去了他的權力。

先是一九一七年二月革命爆發之前數月，俄國的革命黨人，都有躍躍欲試的情勢。自從一九一五年八月二十二日國會橫被停止開會以後，在國會中各自自由團體與社會黨人結合，企圖建立一個負責的政府。等到次年十一月十四日國會重開的時候，人民因政府的無力與對德戰爭的失敗，對於政府的攻擊非常厲害。總理大臣斯脫墨 (Stolypin) 因不忠職守的罪名，被俄皇免職，由特洛波夫 (Trotsky) 繼任。特氏素抱愛國主義，爲拉斯普丁之敵，但自拉斯普丁被殺以後，政府的反動勢力更大。至一九一七年新年的那一天，國會中進步派的議員都被除名而代以保守派的人。因之，國會重行開會的事，又遭延擱。軍隊所存的糧食，祇能支持兩天。物價飛漲到最高度，好幾萬人忍受飢餓。羣衆在這嚴冬的時候，既沒有燃料，又沒有適當的衣服可以禦寒，於是革命的爆發就在旦夕之間了。

一九一七年的二月革命是由是年一月九日的罷工而開始的。當罷工時，在彼得堡、莫斯科、巴庫、尼什涅、諾

夫哥羅得都會發生遊行示威，而在莫斯科參加一月九日罷工的工人，約佔全體工人三分之一。到了二月二十七日有三十萬工人，在彼得堡舉行一種示威的同盟罷工。當時政府中人及一般貴族，以為祇要把這種未成熟的叛變鎮壓下去，以後真正的革命運動便難發生。所以他們便竭全力來對付這種同盟罷工的示威運動。到了三月初旬因為糧食的供給發生恐慌，彼得堡的飢民開始掠奪麵包；同時因要求釋放政治犯的大遊行的示威運動，也開始舉行，暴動之事，遂即發生。三月三日彼得堡宣布戒嚴。過了四天，紡織工人及其他工人又突然發生同盟罷工，要求麵包的口號到處可以聽到，並且還雜以要求平和的呼聲。各種工業在實際上都歸於停滯。政府派哥薩克兵去鎮壓同盟罷工，但是那些兵士對於罷工者不獨不以武力對待他們，並發微笑表示贊成，於是革命的勝利，便從他們微笑中發現。此外，國會反對政府的態度，也愈加強烈。他們最後決定：「這種雙手粘着人民熱血的政府，不應當准其再進國會，國會和這種政府應當永遠斷絕關係」。自從這個議案通過以後，隨着俄皇政府就有一道解散國會的命令發出，但是國會決置之不理，俄皇的威信，至此可謂掃地已盡。

到了三月十一日星期日那一天，大革命的運動完全爆發了，在彼得堡的通衢大道上，站滿了革命的羣衆。警察的隊伍，駐在屋頂上，憑着高屋建瓴的形勢，開始向羣衆轟擊。俄國最有名的聯隊中的一個聯隊名瓦令斯基 (Volkonsky) 當受命開去攻擊一般的羣衆時，他們不肯用命，並且返戈相向，把他們的司令官殺死。他們在民衆鳴彩聲中，加入了革命黨。別的隊伍也和他取一致行動，俄皇此時也無法挽回。國會方面由議長送一道緊

急的文書到俄皇的大本營，把京城紛亂的情形，詳細的報告，並且要求他即刻籌畫一種救濟的方法。結果俄皇不與以答覆。而同時社會主義派爲求控治這種風起雲湧的狂潮起見，依照一九〇五年革命的先例，竭全日之力，把羣衆組成工人代表會，到了次日（十二日）晨革命的組織就已十分完備了。京城到處祇看到整千整萬的人參加的羣衆示威大運動，甚至於俄皇最親信的警衛軍，也不顧他們被派來攻取叛亂區域的命令，反加入革命的軍隊中一同工作。當偵探總隊被焚毀以後，羣衆更興高彩烈。

革命的勢力已逐漸擴大，國會議長羅將科（Rozenko）氏又送給俄皇一道文書，促俄皇更迭內閣，促其覺悟，仍然沒有得到回音。革命風潮已逐漸得勝，於是社會主義者將羣衆組成蘇維埃，於是農、工、兵代表會的革命組織因是完成。三月十二日下午三時國會議臨時委員會委員十二人，各黨均有代表。國會議長羅將科爲委員長，午後七時召集蘇維埃第一次大會於國會，并發布宣言，要求政治上的民主主義。這個宣言中的要點是：「我們應該聯絡各種勢力，共同努力剷除舊制度，不使他們再存留於人間，並且希望召集一個依據普通的平等的直接的和無記名的選舉，產生永久性的國會，工人蘇維埃至高無上的事業，是結合人民的勢力，力求獲得政治上的自由，與實現俄國平民的政府，工人蘇維埃力促全國民衆集合在這個組織指導之下，並且組織地方委員會，去管理地方上的事務。」但在國會方面，仍然抱着君主政體可以保留的信條，提議迎梅查爾（Michail）公爵登位，確定一種立憲的君主政體，工、兵蘇維埃則力持反對，結果這種企圖歸於失敗。

到一九一七年三月十五日國會中立憲民主黨的領袖梅刺可夫(Mikhailov)親向集於陶利德宮(Taurida Palace)前面的羣衆宣布國會和工兵蘇維埃已經一致承認廢黜俄皇，組織一個由各黨代表而成的臨時政府，並且發表一種早日召集建國國會的宣言，務求這種國會能夠真正代表民意，以實行民主主義的政治。俄皇接到這個議決案以後，立即簽定退位書，並且命令他的兄弟梅查爾公爵繼承皇位，但梅查爾宣言：「他雖願意承受這種大權，但須出自全國國民的公意，並希望由國會中各代表所組織的民意投票，造成一種鞏固的政府與新的俄國根本大法」。可是後來的情勢，已經不容許帝制再有復活的機會，羅曼諾夫皇朝便從此告終了。

### 第三章·臨時政府之更迭

#### 第一節 第一次臨時政府之組織

第一次臨時政府是二月革命的產物，當時是由在國會中的重要分子出來組織，既不是受於軍隊的擁護，也不是由民衆所推舉，不過雜湊各黨人物，造成這樣的一個統治機關。內閣雖爲地方議會聯合會的會長沃夫(J. E. Lvov)任總理，但實際上卻成了外交總長立憲民主黨的首領梅刺可夫的內閣。海陸軍總長高迪科夫(Guchkov)是十月黨的首領，又爲莫斯科著名的銀行家，財政總長脫列斯兼柯(Tereckhenko)是有名的精

糖大王、工商總長科洛維諾夫（Korovlov）是大製造業的資本家。政府中屬於社會主義派的就祇有克倫斯基（Kerensky）（當時屬工黨，後來屬社會主義民主革命黨）一人而已。所以這個政府完全是態度溫和的。中流階級的自由黨人所把持政權。他們的政治主張在革命以前是贊成議會政治，企圖以國會為根據，實現君主立憲。到了革命以後，他們主持中樞，就極力主張實現民主的議會政治，他們以為二月革命的目的，就僅在求到政治上民主主義這一點上。所以在他們執政之初，便以實現政治上的民主主義為第一要義。其次則在繼續進行對外戰爭，求達到勝利的目的，這便是他們執政之初的兩大政綱。

這種政治主張，最初表現的，就是一九一七年三月十八日新發布的政治改革計畫。政府根據這種計畫，對民衆約定實行下列各事：（一）釋放政治犯，（二）言論出版自由，（三）勞動者結社和罷工的自由，（四）社會上宗教上民族上的束縛一律廢止，（五）給予全國人民以普通選舉權，並預備召集國民會議制定新憲法。到了三月二十一日政府明令赦免政治犯及宗教犯，同時並允許芬蘭恢復憲法，數日後政府又取消限制猶太人的法律，並承認波蘭自治。政府明令宣布廢止死刑，沒收皇族和寺院的大產業，且制定一種徵收過分利得稅的條例。內閣對於婦女選舉及將土地分給農民這兩件事，雖表贊成，但須俟將來召集的國會通過。

新政府的施政方針，既經這樣決定，但在人民方面，仍是絲毫不能滿意。這是因為當時新政府中的人沒有看清革命的意義和民衆真正的需要所致。而其施政方針尤為布爾謝維克黨人所反對。二月革命之所以爆發，

全是由於俄國人民對於麵包與和平的兩大問題不能得到解決，因之造成這次的大革命運動，可是這次革命以後的臨時政府的主政者，仍然漠視民衆的要求，而且與他們的目的相反，這樣自然不能令人民滿意，新政府對於經濟上的各種問題，始終未曾提起，而於土地和普遍問題，也延而未決，在他方面，梅利可夫反宣言俄國據有君士坦丁堡（Constantinople）是發展俄國經濟生活中一種不可少的步驟，這種宣言竟引起了蘇維埃中許多人的攻擊，而布爾謝維克黨人的攻擊，更其厲害，沃夫氏雖竭力替政府方面辯護，說梅利可夫的宣言是發表他自己一個人的意見，政府心目中的政策，完全是與蘇維埃相同的。但這種辯護仍不能取得人民的諒解。

本來蘇維埃在當時是與政府處於對立的地位的。三月革命以後，蘇維埃的勢力逐漸增加，對於臨時政府的政治行動，是立於監督的地位。他們起初是受社會主義民主革命黨與孟謝維克黨等溫和的社會主義者的指導的。當時的社會主義派別中各黨派的主張很不一致。社會主義民主革命黨與孟謝維克黨是贊成繼續幫助協約國進行戰爭，主張支持臨時政府，並認為各黨各派的聯合是必要的。他們又願將經濟組織中的根本變更留給國會去解決，他們起初以為蘇維埃祇當任一種顧問的職務。至於布爾謝維克派則要求根本的實行社會革命。第一，大衆應該不與資產階級所操縱的臨時政府合作，一切權力應該交給蘇維埃；第二，蘇維埃應立即將土地和各種壟斷利權的實業收回，並且即刻使社會主義得以實現；第三，戰爭是帝國主義者和資本家操縱的，他們主要的目的在剝削人民，各處的無產階級應當起來強迫他的政府講和；第四，常備軍應該取消，而代以

武裝的民間。這種種主張對於俄羅斯許多無政治經驗的人民是覺得十分新奇的。

一九一七年四月十六日，兵代表會召集全國會議，這個全國會議宣言力促俄國人民起來贊助工、兵代表大會，「應該把這種代表大會，作為各種有組織的民主主義勢力的中心點，祇有這種勢力和別種有進步的勢力聯合起來，總能夠反抗任何反革命的企圖，並且要這樣纔能鞏固革命的種種勝利」。這個全國會議又警告人民：「對於政府方面，應避去任何民主主義支配的企圖」，並且要求人民：「如果臨時政府是繼續鞏固並發展革命的勝利，和他的外交政策的基礎不是建築在擴充領土的熱望上面，」臨時政府是應該維持的。蘇維埃與臨時政府的對立，在這次全國會議的決議案中已經表現出來。

自工、兵代表大會以後，臨時政府在同年四月二十七日發布宣言，表示贊成蘇維埃全國會議的決議案。五月一日發表對協約各國要求聲明戰爭目的的宣言。這種宣言之外，又附有一通告說明：「臨時政府對於俄國的協約國，將以嚴格的注意，保持他的一致行動的態度」。這中間實含有臨時政府始終護守和協約國所訂立的條約的意思，引起俄國民衆極大的懷疑，於是又有遊行示威運動出現。政府方面宣布這種通告，是發大衆所誤會，通告的目的並不是帝國主義的。至五月四日蘇維埃以很小的多數票通過了信任政府的議案。

這一次的事變，對於布爾謝維克黨，是一個很大的刺激。自從列寧 (Lenin) 於四月底由瑞士返俄國以後，蘇維埃對於政府的信任已不如前。他在回國以前，本來在瑞士努力和乎運動，並且在徐墨瓦爾德會議 (Niet-



Interworld Conference) 中非常活動。這個會議是各國社會主義者第一次的集會。其目的在鞏固工人對於要求和平的共同行動。三月革命後，他獲得歸國的許可。他回國後即要求立刻召開媾和談判，並且要求協約國再行陳述他們戰爭的目的。高池科夫因為有增無已的攻擊之結果，乃於五月十三日辭職，高氏宣言軍隊的行動已經入於紛亂的狀態。過了三天，梅劉可夫因為社會主義派媾和的呼聲很高，有增無已，也提出辭職。到了次日正是五月十七日，托洛斯基 (Trotsky) 又由美國返俄，布黨勢力愈發高漲起來。

在前線的兵士，自從俄皇退位以後，前敵情形非常悲觀，到了後來愈趨愈亂。在俄皇勢力統治下的兵士，以前因受極嚴厲紀律的限制，總被徵調到前方從事戰爭的。但是後來革命空氣充滿了戰壕，他們已覺得這樣為戰爭犧牲是無益的。五月十日前敵兵士派回的代表在彼得堡開了一個會議。會議的結果，乃宣言：「歐戰在目前是因侵略而繼續進行的，並且是和羣衆的利益相抵觸的。」他們又要求工、兵代表大會，用種種最有力量的方法，「用國民自決，和非併合非賠償作基礎，以結束這種屠殺政策」。

## 第二節 聯合政府成立與政爭之發展

自從梅劉可夫與高池科夫辭職以後，臨時政府已成瓦解的局面。蘇維埃在這個時期中，內部就發生了爭議，當時為着工、兵代表會是否參加內閣這一個問題，成為大家爭議的焦點。但結果溫和派又佔勝利，依然以四

十一票對十九票的大多數，決議支持新聯立內閣，成功第二次的臨時政府。這個內閣雖仍是非社會主義派佔大多數——七個閣員屬於立憲民主黨，兩個閣員屬於十月黨——但內中卻有六個社會主義的代表，較之前內閣中祇有一個社會主義者，似乎情勢已大有進步了。內閣總理仍是沃夫氏，克倫斯基已由司法總長轉任軍務總長兼海陸軍總辦。當選司法總長的是另一個社會主義民主革命黨員。脫列斯兼柯則當選為外交總長。此外又有傑洛夫(Chernov)、斯科比列夫(Stolpaev)及薩列特利(Tsarevich)三個社會主義者分任農務、勞動及郵電三部總長。所謂聯立政府就這樣成立了。

在當時社會黨的溫和派和彼得堡的蘇維埃對於新聯合政府的人選，大體表示滿意。但是民衆方面表示不滿的程度卻逐漸增加。本來自三月革命以後，除去了俄皇政府專制的勢力，於是各地勞動階級，都一天的發動起來。有許多產業的勞動者，已經藉勞動組合的力量，顯然把工資增加了。可是資本家卻因此逐漸把物價抬高，勞動者的生活仍然沒有絲毫的改善。加以政府因為物價騰漲，增發紙幣，物價更加飛漲。新政府對於經濟恐慌的救濟，依然沒有得到結果。在此種情形之下，布爾謝維克黨便日形活動起來，從事於反抗政府的工作。先是同年四月二十四日布爾謝維克舉行第七次代表會議，這是布黨第一次公開召集的代表大會。參加會議的，有一百三十三人是表決權的代表，有十八人是只有發言權的代表。他們代表着八萬個有組織的黨員。代表會議上討論了戰爭與革命的一切基本問題，關於時局，關於戰爭，關於臨時政府，關於蘇維埃，關於土地問

題關於民族問題等等，並且決定了布黨關於這些問題的路線，列寧在這次代表會議上提出「全部政權歸於蘇維埃」的口號，這個口號的意義，就是必須結束兩個政權並存的局面。具體的說，必須結束臨時政府與蘇維埃分享政權的局面，必須把全部政權轉交給蘇維埃，而「把地主與資本家的代表從政權機關中驅逐出去」。所以布黨自從這次代表會議之後，他們所努力的，全在「奪取政權」的這一點上。此後政爭的焦點，就因此而益發展了。

在聯合政府成立之後，首先遇到的困難，是經濟問題。當時經濟恐慌的情狀，既如上述，當局為救濟目前困難起見，特組織工業銀行團，由政府監督，企圖產業的集中，並進行監督各主要原料品的分配，但是銀行團的實權操在銀行家工業資本家的手裏，他們以金錢運動政府中資產階級分子，得以壟斷一切，為所欲為。政府又徵收累進所得稅，想藉此限制暴利。但這種政策也沒有結果。勞動者對於工廠方面，主張由工廠委員會圖謀生產者與一般消費者的利益起見，應該自行管理生產事業。但這種動作，又為勞動總長斯利比列夫制定禁止工廠委員干涉工業主的事業的法律制止下去。在工業主方面，凡是對於改良勞動狀況極小限度的事業，都不肯切實的實行，而同時以封閉工廠，威脅勞動者。甚至於有煤礦主自己故意在煤礦裏放火，和紡織業主故意把機器弄壞，使勞動者失掉工作的根據。這種種的情勢很顯然的顯示勞資兩階級的對立，已達到了高度。

在農民方面，因為對於分配土地不能向一定的方針去進行，也愈加鼓噪起來。聯合政府農務總長傑洛夫

曾發布關於土地的布告。通令大地主的土地應按照布告所定沒收起來。在憲法會議未決定以前，所有沒收的土地，應由農民選舉土地委員經營，以企圖公共利益的發展。農民風潮因此暫告平靜。可是因禁止買賣土地的問題，引起了銀行家與立憲民主黨的攻擊，不久傑格夫且因此去職。於是土地委員橫受當局的壓迫，有的被放逐，有的被監禁，還有許多人被暗殺的。因之許多地方的土地委員完全消滅。這樣又引起農民的憤恨，於是他們更聯合前線歸來的兵士，到處破壞大地主的第宅，把他們穀倉掠奪去。於是農民的暴動，就到處發生。五月十七日受社會主義民主革命黨支配的全俄農民大會在彼得堡開會，這個會議要求曾經提議的建國議會宣布取消關於土地和天然產物的私有財產，無須賠償所有人的損失。他們並且請求臨時政府發布「一種絕對明確的宣言，表示臨時政府對於這個問題，將不許人反對人民的志願」。

六月間騷和的呼聲很高。在同月二十二日所開的全俄蘇維埃大會中，關於戰爭問題，克倫斯基與列寧起了極大的爭論。克倫斯基是贊成戰爭的，列寧是非常反對戰爭的，他認為繼續戰爭為「一種背叛社會主義的國際黨的行爲」。但因爲當時一般人，仍然贊成維持聯合內閣，並且以爲一切權力都歸於蘇維埃使一切能替革命盡力的分子都排去，反於革命前途有危險。但大會一方面又宣言「若一切權力都給予資產階級分子，則革命的主張一定要受到一種打擊」。他們因此決議各社會主義的黨員，對於蘇維埃要負直接的責任，布爾謝維克派想在這個會議的前面，舉行一個示威遊行，要求貫徹「一切權力歸於蘇維埃」的計畫，後來也竟失

敗了。

自從六月的全俄蘇維埃大會以後，茲列特利（孟謝維克派的首領）投降於政府中資產階級的政黨。當時政府中以立憲民主黨爲首，主張令前敵的將士繼續進攻，並主張解除彼得堡一部分衛兵的武裝，調遣其餘的兵士，加入火線共同作戰，遣出來的防線，以可靠的哥薩克兵，及高級的兵卒補充，同時又要解除彼得堡區域內工人的武裝，他們提出這種議案，要求蘇維埃會議予以同意通過。結果蘇維埃會議公然認可這種政策，而予以通過。但在布爾謝維克與無政府黨人則認爲這種政策徒然是自殺，必無結果，內亂反因此加長。於是在全俄蘇維埃會議閉會以後，彼得堡的工人與衛兵共同舉行遊行示威的運動，反對聯合政府。幾十萬示威的羣衆走向彼得堡蘇維埃與蘇維埃全俄中央執行委員會去，他們在該處要求蘇維埃將政權拿到自己的手中，要求蘇維埃和帝國主義資產階級斷絕關係，並進行積極的和平政策。後一日民衆又舉行大規模的示威運動，這是由蘇維埃所鼓動的，主持者雖爲孟謝維克與社會主義民主革命黨，但民衆所持的旗幟，又都是布爾謝維克的旗幟，旗幟中不獨沒有贊助聯合內閣的語句，而且還寫了「推翻秘密條約」，「全權歸蘇維埃保證憲法會議的安全」，「打倒十個資產階級的總長」。這景象蘇維埃首領十分料不到的事。第二天克倫斯基召回前方的部隊，鎮壓平民的暴動。等到把工人和兵士的示威鎮壓下去以後，又來猛攻布爾謝維克黨，布黨的報紙被取締了，並以「叛國」和組織武裝起義等罪名，頒布了逮捕列寧的命令，但未捕到，同時布黨的許多重要活動分子，卻

被捕了。因此布黨此時就決定改變自己的策略，轉入秘密的狀態，列寧更深的隱蔽起來，並開始準備武裝起義，以使用武力推翻資產階級的政權，而建立蘇維埃的政權。

當時在聯合政府一方面，竭力謀恢復軍紀，以爲一種鞏固他們在政府中地位的方法。同時又爲協約國所催促，不得不對德國取大規模的攻勢，於是所謂有名的「七月攻勢」又開始了。布爾謝維克黨人對於這種進攻當然表示反對的。可是這種進攻，初時雖得勝利，但因軍隊的裝備極不完全，供給缺乏，加以反對戰爭宣傳的結果，兵士的精神渙散，戰鬪力因之減少，敗創的事又續有出現。戰爭的失敗，愈增加人民的不滿。軍隊中雖有協約國將軍重整軍紀的要求，但仍然繼續發生紛亂。立憲民主黨人對於土地分配不定，工業問題，靖和問題以及憲法，國會的遲延，在在使人民對之發生憤懣，要求該黨退出內閣的呼聲，更日益緊張。

在這種緊張的局勢下，又於七月十七日爆發一種革命的示威遊行，當局歸罪於布黨的煽動，實際上不過是布黨以一種政治的方法指揮這種運動而已。羣衆包圍中央執行委員會駐在地的陶利德宮，大衆要求逮捕傑洛夫及戴列特利，並解散中央執行委員會。他們派代表進陶利德宮去要求改革，當局則都躲避不見。等到瓦舍斯契聯隊開到以後，羣衆的暴動又被鎮壓下去。在這次混亂的狀態中，被殺的男女已達五百餘人。後來到了七月二十日沃夫薛職，退出內閣，聯合政府又經一度的瓦解。

### 第三節 克倫斯基執政之經過

自從沃夫於七月二十日退出內閣之後，由克倫斯基繼任內閣總理。兩天以後，全俄工兵農代表大會（The All Russian Council of Workers, Soldiers, and Peasants' Deputies）的執行委員會決定以最高的無上的權力交付克倫斯基內閣。於是克氏遂開始從事於他政治上的事業，所謂第三次的臨時政府，也就這樣的產生

了。  
克倫斯基父爲俄人，母則猶太族，生於土耳其斯坦省，少習法律，曾執律師業，因爲氏多辦政治犯案件，所以一時知名於世。後來以社會黨代表資格，被選爲國會議員。爲人頗平凡，辯才智見，都不爲人所重視，不過在兵士聚會的場所，好爲激昂的演說，以求獲得羣衆的信仰。他主持內閣以後，又復自行總攬全國的大權，以除波羅「自負，喜乘白馬，自謂摹倣拿破侖的行爲。下榻於彼得格勒皇宮，亞歷山大三世的臥榻，深自誇耀，其爲人嗜好虛名。於此可見一斑。執政以後，無確定的政綱，祇圖苟延政府的壽命。首先壓迫布爾謝維克一派的報紙，逮捕托洛斯基等人，說他們與德國當局勾結，想造成七月的暴動。列寧當時已逃往芬蘭，於是布黨又暫時消聲斂跡。

可是前方戰事，愈趨惡化，軍隊情形，更形混亂。不久傑洛夫辭去農務部長，克倫斯基也辭內閣總理。但因臨時政府，各政黨領袖及國會的一致挽留，克氏又復行回任。克氏回任後即首先組織一新內閣，以四個社會黨及

兩個自由黨人任內閣閣員，傑洛夫也仍然回任，於是克氏把持的中樞政府，臻於鞏固。第二步克氏乃於八月二十六日在莫斯科召集一全國代表非常會議，前後三屆國會議員及各經濟團體、公共機關的領袖，都經政府的邀請，前往列席，共有一千四百餘代表。這個會議的目的，是想把布爾謝維克黨人除外，專謀保守分子的一致，藉以為新政府的基礎。在這次非常會議中，曾接到美總統威爾遜氏給俄國的公文，宣言將保給俄國以各種物質上及信義上的援助。同時克倫斯基在這會議中發言：凡以武力的手段，對抗人民勢力的陰謀，必用鐵與血的手段，竭全力來防止他。柯尼諾夫（Konilov）將軍報告前方軍士腐敗情形，要求恢復死刑及軍隊一切嚴厲的紀律。老社會主義家布列克洛夫（Plechhanov）又倡聯合政府之議，他所根據的理由，是一般工人大衆沒有參與政權的機會。各種意見不同的男女——布爾謝維克派也在內——都在這個全國會議中演說。此次集會卻于許多團體以一種發表他們所抱的信條之機會，但是這個會議不獨不能把各種勢力合起來，並且還使大家愈趨於分裂的一途。

自從這次全國會議之後，前方軍事上的禍患，層出不窮。到了九月三日里加（Riga）城投降德國，形勢更形惡化。德國此時正多方賄買運動，使前線俄軍解體。九月九日就發生柯尼諾夫叛亂的事，本來柯氏於八月二日已經繼續布羅西羅夫（Brosilov）之後，就任俄軍總司令。柯氏在職時關於軍隊中缺乏紀律的事，向臨時政府曾上極沉痛的說帖，到了九月八日忽有國會議員拉帝米沃夫（Vladimir Lvov）聲稱代柯尼諾夫要求將軍



權及新政府選舉權交給柯氏一人掌握。於是克倫斯基乃突然免柯氏總司令職，並宣稱柯氏將進逼京城。但後來柯氏又否認派拉帝米沃夫向克氏要求事，並且初次派拉氏到那邊去的是克倫斯基。這中間的關係，非常複雜。但據布爾謝維克一派的人說：柯尼諾夫的叛變，實因臨時政府中的立憲民主黨參加陰謀，而克倫斯基自己也不免有這樣的嫌疑；至少克氏對於這種疑惑不能解釋出來，這是很顯明的。柯氏接到克氏的公文以後，不承認免職處分，並調齊軍隊向彼得堡進攻。臨時政府發布許多命令，同時彼得堡的工兵代表會，實行有力的主要防衛。克羅斯達特（Kronstadt）的幾千海軍兵士，也被調來保衛彼得堡了。在首都的蘇維埃的工人也武裝起來，給反革命的軍隊以回擊。柯尼諾夫的兵約有四萬餘人，但當柯氏的軍隊行近彼得堡城的時候，蘇維埃不僅派出許多兵士與武裝的工人去抵禦，並派出許多代表去從事宣傳。結果柯氏的兵士被煽動以後，都放下武器，不肯出戰，這次叛亂，就這樣鎮定下去，而克倫斯基且因此獲得軍權，就任陸軍總司令。

自柯尼諾夫叛亂鎮定之後，接着就有彼得堡蘇維埃左右派的爭鬧。原來自柯尼諾夫叛變以來，列寧就開始對彼得堡的工人，為奪取政權的煽動。以前布爾謝維克黨在彼得堡的蘇維埃中，有時祇有三分之一的支配選舉權，而執行委員中卻沒有一個布黨。自這次叛亂以後，布爾謝維克黨就要求在蘇維埃的選舉中，應當採取比例代表制的原則，但結果此種要求，竟被拒絕。他們更採取新的戰略，就是開始從事要求第二次全俄蘇維埃會議的運動。溫和派的社會主義者出來反對。蘇維埃的執行委員會就用一個妥協的方法，召集了有名的全俄

民主主義的會議。這個會議的用意，想在種種妥協的方法與一致的原則上，設立聯合內閣的基礎。

全俄民主會議是在一九一七年九月二十七日召集的。這個會議的組織要比莫斯科會議更有進步。代表各大產業利益的人，已經不及從前那樣的多。這就顯然表示俄國革命已漸呈左傾的趨勢。這個會議，以極少數的差異，通過了認可聯合內閣的決議，卻反對因柯尼諾夫事件完全失了信用的立憲民主黨入閣；但後來該黨仍然以社會的工人名義被指派加入。所以這次內閣中立憲民主黨仍有八人入閣，而社會民主黨只有五人，其餘兩人無黨籍。全國會議中對於贊成繼續戰爭的決議案，由於布爾謝維克黨人的反對，卒被撤消。後來又由大會中選舉代表組織一豫備議會（Pre-parliament），在建國議會未召集以前，豫備議會應履行與國會同一的職權。但這個豫備議會並沒有取得支配內閣之權，這是與戴列特利的希望相反的。豫備議會是在一九一七年十月八日開會，會中約有工界代表三百四十四人，中產階級代表一百五十三人。屬於布爾謝維克黨的議員五十三人，及屬於別派的議員五人。議定：「這種豫備議會制度，不過是恢復並保持自由主義的資產階級的聯合而已。」遂決定單獨退出豫備議會，而臨時政府的新內閣則宣言：「政府將不及參與協約國的會議，並竭力於最短期間，促成召集憲法議會。」後來這個豫備議會延至一九一七年十一月七日始被布爾謝維克黨解散。

### 第三編 一九一七年十月革命與蘇維埃府之建立

#### 第一章 布爾謝維克與十月革命

##### 第一節 十月革命之主力軍——勞動階級

十月革命是俄國革命史上最重要的一個階段，也是俄國人民由政治上的民主革命，轉變到經濟上的社會革命戰線的新變化，使俄國的革命，在世界的革命史上帶有一種新的色彩，這種新的趨向，就是實行無產階級的革命。無產階級的勞動者，是這次革命運動的主力軍。原來自從二月革命以後，臨時政府對於當前革命前途一切困難的經濟問題，都沒有具體解決的方針。在國家財政方面，已經呈現出不可救藥的病象。在十月革命之前，俄國國債總額已達七百億盧布，計：（一）長期內債一五、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；（二）長期外債二五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；（三）法國債一五、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；（四）英國債七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；（五）其他尚有二、三三〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；此外（六）

短期借債與紙幣公債二八、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。總計俄國國債的利息與還債全年須四十五億盧布，超過俄國一九一六年全年的歲收總金額。臨時政府的財政狀況，已頻於破產的狀況。再看當時人民生活的苦況，又是如何：

在革命以前，俄國國內紙幣充斥於市面。二月革命以後，紙幣的濫發，仍有增無減，物價因之提高，生活必需品供給減少。私人將土地與產業抵押給外國銀行，奸商又乘間大做其投機事業，買空賣空。臨時政府與蘇維埃不能加以禁止；而國家養兵的人數，又達一千五百萬人，民窮財盡，已達極點。逃至各鄉村作乞丐做土匪的人數，竟有五百萬人之多。雖有幾種大產業，但是專為製造戰爭用品的，完全是不能生產的產業。盧布跌價，紙幣易物，所值遠不如金盧布。政府發行紙幣，無一定的限制，也不以金幣為準備金，結果政府所發行的紙幣，不能拿去購買生活必需品。在他方面俄國的資本人，所得巨額的紙幣利潤，以之存入協約國的銀行，因之俄國的金融，又更為外國資本人所扶持。俄國人民在經濟上又成為西歐資本家的奴隸。俄國經濟的危症，益發不可救藥了。

在這種情形之下，人民的生活，非常恐慌，尤其是勞動者。三月革命既純粹是一種政治的革命，對於勞動者的生活狀況，絲毫沒有改善。一九一七年夏天，俄京的勞動者常常要求由工廠委員企圖勞動者和一般消費者的利益，管理生產；但是政府依然把生產的物品，交給投機的商人，因之臨時政府統治下，到處發生同盟罷工。勞動者的工資，雖稍有增加，但物價增高反較工資增高為速，後來工廠方面因利潤不大，反而希望工人罷工，藉此

可以停閉工廠，勞動者的罷工，又成爲無效的騷亂，勞動者的生活愈無法維持了。

俄國的產業以彼得堡、莫斯科、諾夫角羅特（Nizhni Novgorod）及哈柯夫（Kharkoff）四處爲中心。在這四處的勞動者，特別發達。自從二月革命以後，掃除專制政治，一時勞動運動，呈現活躍的形勢。於是多年醞釀的革命精神，遂一一表現出來。於是在政治上就有蘇維埃的組織，在經濟上就有勞動階級的新組合運動產生。本來俄國勞動者組合的運動，是發源於一九〇五年的革命，在一九〇八年至一九一〇年的黑暗時期，因受俄皇政府的壓迫，停止進行。但自一九一一年至一九一四年又重整旗鼓，奮力進行。一九一四年至一九一六年之間，又因對外戰爭的影響，進行稍緩。等到一九一七年三月革命爆發的時候，當時勞動組合的會員人數，雖不過數百人，但在政治上看起來，他們的運動，非常猛烈。他們當時感覺到俄國平民沒有組織，缺乏獨立自主的訓練，所以他們主要的宗旨，就在極力聯絡多數工人羣衆，訓練他們自治、自強和獨立的行動。自此以後，這些有組織的工人羣衆，受資本家的壓迫，常常發生衝突。不過當時運動，仍祇能注重於改良待遇，增加工資，和促起勞動者的階級覺悟而已。

但是俄國的勞動組合運動，經過了幾年的醞釀，對於工人羣衆的影響很大，逐漸成爲工人組織的樞紐，使未加入的工人，都表示熱烈的信任，所以他們雖然沒有得到大多數工人的參加，卻已成爲工人羣衆集合的中心，因此引起政府嚴重的壓迫，致使他們的一切運動，都無結果，而歸於失敗。當時所組織的各種勞動組合，其性

質完全是地方的，他們的組織也很複雜，他們的運動雖然是向着產業組合方面去，但是實際上組織的基礎，大多數都還是立在職業（Craft）上面。這種情形在鐵工與排字工人組合中，尤可以看得出來，就是勞動運動者，當時也沒有完全了解產業組合的原理。比如有些組合是包括一種產業部門的全部勞動者（如技師、汽爐匠及其他鐵路工人等），有時也可以包括別種產業部門的同種類的職工，即如金類製造工人組合中，不獨包括金類製造工業內的工人，也可以准許別種產業的全部金類製造工人加入。

因為各種勞動組合奮鬥的性質上相同，一縣的勞動組合的聯合與全國性的聯合都成為必要。為援助同樣的經濟紛爭及為使一切勞動組合運動的共同問題易於解決，各組合的地方聯合會議於是也應運而生。那個時候的第一次和第二次「勞動組合聯合會」（Trade Union Conference）對於這個聯合的問題，也是最努力的。但是俄皇政府不僅把這個正在開始的聯合破壞了，並且把一切勞動組合運動也都壓倒了。勞動組合在一九一一年到一九一四年，因之沒有多大的進步，而干涉和妨礙常常使他們的存在都受危險，傾軋的拘捕，家宅的搜索，更是常見的事。

當一九一七年二月革命發生的時候，有勞動組合的地方，不過是幾個城市，團體的數目不過十餘個，而各勞動組合的會員人數也不過幾千人。但是戰爭停止以後，勞動組合就到處發展起來。首先組織勞動組合的，就是大工廠的工人，有許多新組織的，還是以舊時組合留下的組織為模型造成的，不過大多數的新組合，大都是

臨時作成的。不到一月，前後繼續組織的勞動組合，已達數萬之多。這個時候，勞動組合最特別的，就是勞動組合草率成立與其數量的繼續加增。各組合從他們開始的日子，就不能不繼續經濟鬥爭，又在勞動者與資本家之間連續不斷的衝突中，不能不擔任調停的使命，於是勞動組合差不多像軍事活動的一般急速的發展起來。到了是年六月間，勞動組合之間，復彼此採取運擊，各地方的大會才開始召集。因為沒有一個能夠包括全俄羅斯統一各勢力的中央機關，彼得堡、莫斯科及其他各地的各工業中心的勞動組合，就起來將他們的勢力範圍擴大到各縣了。各縣相互間的關係，就逐漸由調查、物品交換、通訊及臨時派遣代表等方法接近。據七月間第二次勞動組合大會的報告，可以證明勞動組合運動已達到了十分發達的地步。此次到會的有九百六十七個勞動組合，有五十一個勞動組合聯合會，總共有一百四十七萬五千四百二十九人。這個可驚的人數，雖可以證實勞動組合在數量上的發達，但是同時足以表明他們的弱點，和組織內容的過於粗鬆。自從二月革命以後，會員人數的增加雖在三月之中，有極大的發展，但是組合的本身在組織與發展方面，仍不能得到滿意。這是由於激烈的政爭，無聯絡的同盟罷工，和合作缺乏的緣故。當時勞動階級運動中，很顯然有兩大派，就是孟謝維克和社會主義民主革命黨為一派，布爾謝維克為一派。這兩派時常發生激烈的政爭。以前勞動者多是傾向社會主義民主革命黨，而在由該黨指揮下的蘇維埃中活動的，但是到了七月以後，因為飢餓與災荒的恐怖，使他們對於社會主義民主革命黨的指揮失望，加以布爾謝維克黨人肆力宣傳的結果，於是這般勞動者遂轉而依附列寧

一派。在以前布爾謝維克黨的勢力，祇能及於克羅斯達特 (Krosstad)、諾盧麥爾堡 (Schlusseleby) 等處 (Frislan) 三處及俄京 少數工廠的勞動者。可是到了後來，他們的勢力大增。一九一七年秋季布黨 在勞動階級中以反對經濟侵略及經濟的恐慌等口號加以煽動。這些口號大足以迎合當時勞動者一般的心理。於是他們更乘機鼓動勞動者，從速起來解脫經濟的束縛，努力從事無產階級的革命，取得工業生產的管理權。在受俄換讓的勞動階級中，這種煽動是十分有效的。所以在二月革命後的幾個月中間勞動階級紛紛起來從事於占領工廠取得生產管理權的運動。以前所有的勞動組合，多是以狹隘的利害關係來團結，後來都願意在布爾謝維克黨 指揮之下組合起來。一九一七年六月參加革命行動的勞動者，還祇有一百四十萬人。到十月革命爆發的前後，革命的勞動者已經超過了兩百萬人以上。這種巨大的革命勞動階級便是十月革命成功的主力軍，而為蘇聯建國的基礎。

## 第二節 布黨發動十月革命之準備

布爾謝維克黨 為十月革命運動的主持者，在十月革命以前，幾次的革命運動，是各派合作的，自十月革命發動後，則完全是以布黨 為中心，猶之說我國辛亥革命，是以國民黨 為中心一樣。本來布爾謝維克 的前身，是社會主義民主勞工黨。社會主義民主勞工黨是一八九八年成功的（參看本書第一編第二章第三節）。到了一



九〇三年在比國舉行第二次大會時，黨員意見不合，分爲兩派。其分裂的直接原因，雖爲管理機關的編輯問題與黨內組織是否用中央集權問題，但這些都不能算是根本上重大的問題。至於根本上分裂的最大原因，就是由於列寧一派主張「無產階級的獨裁制」，絕對反對與資產階級合作。普列哈諾夫一派主張在資產階級統治之下，應該從事於政治運動，參與議會政治，實有與資產階級合作的必要。當時黨員贊成列寧派的主張占多數（只多一二票），而贊成普氏的主張占少數。所以分裂之後，列寧一派稱爲布爾謝維克（俄語「多數派」的意思），普列哈諾夫一派稱爲孟謝維克（俄語「少數派」的意思）。列寧關於社會民主黨分裂的問題，曾著有「一步退兩步」（One Step Forward, Two Steps Backward, 1904）的小冊子。列寧在本書中所提供的意見，後來成爲布爾謝維克黨的組織基礎的基本組織原理。

「列寧是十月革命的創作者」這是俄國布爾謝維克黨人一致稱頌列寧的口號。我們固然認定革命的造成，自然有造成革命的客觀的環境，決不能說是一二英雄所能創造的。不過，時勢造英雄，一種革命的爆發，領袖的指導也是十分必要的，所以我們對於十月革命的指揮者——列寧——的認識，也是必需的。列寧（Lenin）本不是他的本名，乃是在革命時所用的假名。他的本名爲佛拉丁牙伊立路烏利揚諾夫（Vladimir Ilyich Ulyanov），一八七〇年四月十日生於西姆比爾斯克城（現改爲烏利揚諾夫斯克城）。父爲農民，任小學校管理職。兄亞歷山大（Alexander）因爲主謀暗殺俄皇亞歷山大三世，被處死刑，這場大悲劇，對於列寧的刺激是很大的。

因爲是「大逆不道」者的兄弟，所以列寧在辛賽斯克中學畢業後，不得入俄京的大學，祇得轉入嘉桑（Takzan）大學的法科，但因加入學生革命運動的嫌疑，被學校當局斥退。後來輾轉在彼得堡大學肄業，取得法學士的學位。本來列寧由嘉桑大學轉到俄京來的時候，已經傾向馬克思主義。所以到了俄京之後，便四處訪求同志，發表一篇關於馬克思主義的論文，不久在論壇上便與民粹派的健將米開洛夫斯基（Michailovskii, 1841—1904）辯論。他曾用「伊林」的假名，發表一篇關於經濟學上的論文，但都是以馬克思的理論爲基礎，肆力攻擊民粹派。使民粹派在羣衆中的信仰發生動搖，因此列寧的聲譽便逐漸增高。後來因組織爲工人階級解放而鬪爭的協會，煽動起第一次同盟罷工（一八九六年），發行銅金論的小冊子，被俄皇政府放逐於西伯利亞的荒野。此後二十年間，列寧大半是繼續着過他的逍遙生活。

列寧在西伯利亞放逐期滿之後，便逃往歐洲，於一九〇〇年與一班亡命的同志，刊行火花雜誌（Iskra）。火花第一期於是年十二月在國外出版。在雜誌的標題下載有「行看星星之火，燃起熊熊之燄」的題辭。這是從十二月派在西伯利亞流放地回答詩人普希金致他們的賀詞的回信摘引出來的。這個雜誌後來成爲社會主義民主勞工黨的中央機關報，是全俄社會主義宣傳的中樞。在俄國革命史上，有很大的功績。用極薄的紙張印刷，輸入俄國，向民衆宣傳，成效極大。一九〇五年俄國第一次革命爆發後，社會主義民主勞工黨在倫敦召集第三次大會，這也可以說是布爾謝維克黨的第一次大會。同時孟謝維克黨人又在日內瓦開協議會，這兩個大

會對於革命的態度是不同的。列寧當時在其所著在民主革命中社會民主黨之兩個策略一書（一九〇五年七月出版）中，主張俄國的革命不應該以達到資產階級的民主政治爲滿足，必須進一步實行社會革命。列寧認爲：「隨着民主任務的完成，就應當開始無產階級及其他被剝削羣衆的革命鬥爭，這個鬥爭已經是爲社會主義的革命而進行的。」因此，列寧與布爾謝維克的黨人，主張社會民主黨務須採取一切辦法來使資產階級的民主革命開始轉變爲社會主義的革命。而在孟謝維克方面則主張由資產階級領導權來代替無產階級領導權，以與「立憲民主」派的資產階級及全國「革命勢力」中心的建國國會（杜馬）來代替臨時革命政府。列寧在此時，已經決定了十月革命的計畫。此後在一九〇六年到一九一〇年之間，是俄國革命運動最沉滯的時代。列寧在國外完全過的放逐生活。等到一九一二年列寧由巴黎移居克拉克（此地鄰近俄國），是年一月布爾謝維克在普拉加召集第六次社會民主黨全俄黨代表會議，選舉了布黨的中央委員會，當選的有列寧、斯達林、奧爾忠尼啓則、斯維爾德洛夫、斯許達梁、哥洛謝金等等，其時斯達林與斯維爾德洛夫是在流放中，而列寧則爲中央候補委員。此次會議並決議與孟謝維克派分離，布爾謝維克至是形成獨立的黨，仍保留社會主義民主勞工黨的老旗幟，但附加「布爾謝維克」字樣放在半圓形的括弧內。

一九一一年到一九一四年中，在社會民主黨內又會產生所謂八月派（August Bloc），成爲列寧派的勁敵。八月派的領袖有托洛斯基、馮托夫及彼提賴索夫（Петровский）等。托洛斯基（Троцкий）與列寧後爲十月革命

的指揮者。他的本名是布爾斯丁 (Bourstein)，非純粹的俄羅斯人，實為猶太人，所以富於猶太人的機謀。他與列寧的結合，起於一九〇二年，當時托洛斯基甫由西伯利亞逃往倫敦。在列寧主編的火花雜誌中工作，努力與一切反對的言論為猛烈的論戰。一九〇三年社會民主黨大會，布爾謝維克與孟謝維克分裂，托氏極力從中斡旋，卒因列寧態度的強硬，結果分裂。托氏當時對於列寧為猛烈的攻擊。後來托氏又感覺孟謝維克派過於右傾，不可與之合作，介於二者之間，自成一派。一九〇五年布孟兩派因應付革命的艱難環境起見，又互相結合，而托氏仍中立於兩派之間，成為彼得堡蘇維埃的主席，為俄國第一次革命的領袖。當時列寧祇在暗中活動，而托氏則出席蘇維埃會議與會中敵派分子短兵相接，從事於政策上的論戰。在克倫斯基內閣剛成立的時候，托氏被捕下獄，列寧則逃往芬蘭。入獄不久，即繳二千盧布的保證金出獄。這時列寧正潛伏於國外，托氏則已加入布黨，在俄京繼續其反抗現政府的革命工作，未幾勢力擴大，蘇維埃為其所掌握，為十月革命直接的行動者。

布爾謝維克自二月革命以後，已由秘密的狀態，轉而開始為公開的組織與政治的鬭爭。其時布黨內一部分的人如加米涅夫 (Kamenev) 等採取半孟謝維克的立場，主張有條件的擁護臨時政府與護國派政策。其時斯達林 (當時剛由流放地回來) 與莫洛托夫則堅持不信任臨時政府的政策，發表言論反對護國主義，並號召羣衆進行積極的要求和平的鬭爭，進行反帝國主義戰爭的鬭爭。等到四月三日列寧從瑞士回到彼得堡以後，以其全部精力從事於革命工作，在布爾謝維克大會上作了關於戰爭與革命的報告，這就是有名的四月綱。

額，這個綱領是給布黨以一個明確的革命方略，爲十月革命運動的指南針。四月綱領是所謂「從資產階級民主革命過渡到社會主義革命，從革命的第一階段過渡到革命的第二階段，即社會主義的革命階段」的鬥爭計畫。其中關於經濟方面，過渡的辦法，在沒收地主土地的條件之下，把全國一切土地收歸國有；把一切銀行合併爲國家銀行，並由工人代表蘇維埃加以監督；施行對於社會生產與生產品分配的監督。在政治方面，列寧主張以蘇維埃的共和國代替舊國會的共和國，認爲蘇維埃的共和國是從資本主義到社會主義的過渡時期中最適當的政治組織的形式。在對臨時政府的態度上，列寧所提出的口號就是：「不給臨時政府以任何援助！」但在當時列寧並未能召舉行起義去反對臨時政府，因爲這個政府當時尚博得蘇維埃底信任，列寧並在此時要求拋棄「社會民主黨」的名稱，提議稱布爾謝維克黨爲共產黨。四月十四日召集了彼得堡布爾謝維克黨全市代表會議，一致贊同了列寧所提出的綱領，並爲布黨今後活動的基礎。自是布爾謝維克黨人在列寧領導之下，開展着巨大的政治工作，準備羣衆去進行十月的社會主義革命。

### 第二節 「蘇維埃日」與臨時政府之瓦解

本來自柯尼諾夫事件發生以後，人民對於臨時政府的信仰日益減少，同時布爾謝維克黨人在羣衆中的勢力，日見增加。當時民衆所希望於臨時政府的，就是解決和平、土地及工人管理工廠三大問題，而臨時政府對

於民衆能約定和平，但是除了要求協約國聲明戰爭底目的以外，並無他種具體媾和的計畫。關於土地問題，臨時政府又怕把大地主底土地作擔保的外債低落，連土地無賠償沒收的話，都不敢聲明。說到工人管理生產事業，更是政府游移未定的，而且也沒有一定的計畫。總之，臨時政府的措施，處處是和人民的利益相反的。在他方面，布爾謝維克黨人對於一切爭論的問題，都有一定的具體的解決方針。他們要求一切權力當交付蘇維埃，土地應當即時無補償的分配給農民。各種產業應當社會主義化，工人委員會應即刻組織起來。而媾和的談判，也應當即時進行。當時布爾謝維克這種種的宣傳，就好像隨着一種自然的颶風的方向吹氣一樣。他們的要求，完全是向民衆的熱望一方面進行的。人民所要求的「和平、土地與自由」三個目標，臨時政府既無具體解決的方法，列寧一派的布爾謝維克黨人，就趁着人民這種厭棄戰爭，要求土地與自由的高潮，而奪取政權。他們提出「一切權力屬於蘇維埃」的口號，使前敵的兵士自己組織蘇維埃，派代表和敵人談判和議，以適合兵士厭棄戰爭心理，使農民自己組織蘇維埃，去直接沒收土地，以補償其土地的餓餓，更使一般無產階級者自己組織蘇維埃，以管理生產事業。因之，布爾謝維克的勢力，在民衆中間一天一天的增加起來。

臨時政府當時所採取的政策，就是從事一種嚴厲的對抗的宣傳運動，並宣言延長召集建國國會，是十分正當的。本來布爾謝維克要求設立建國國會原定爲九月二十九日爲選舉日，但克倫斯基又遷延到十一月二十五日去，對於民衆要求進行媾和談判的事件，臨時政府的態度，更爲強硬。他們宣言俄國必須仍然忠於協約

國，並且堅言惟有防護俄國抵抗德國的軍國主義，然後革命的結果，始能保存。四月十八日臨時政府外交總長米留可夫向各協約國聲明：「全體人民都力謀把世界大戰，進行到徹底的勝利，臨時政府決意完全遵守對我們的協約國所擔承的義務。」因此布爾謝維克黨的中央委員會號召羣衆去抗議臨時政府繼續戰爭的政策。四月二十至二十一日有十萬以上的羣衆（工人和兵士）爲反對「米留可夫通牒」舉行示威遊行。一般溫和的社會主義者亦以爲政府對於繼續戰爭的許多爭辯，因協約國不肯再行說明他們戰爭的目的，又不肯發護照給那些參預俄國所召集的反對繼續戰爭的斯托科姆（Stockholm）會議底代表，已表示不滿，政府爭辯的力量，更大爲減少。政府復宣稱關於土地與工業問題一定須俟建國會召集後再行決定。政府竭力申明俄國既不能由封建時代即刻跳入社會主義的時代，則聯合內閣是不可少的，且當此過渡時期，工人必須藉助於資產階級的合作。臨時政府雖有這樣的答覆，但國內的革命運動，仍繼續向急進的一方面進展。

到了五月二日臨時政府由於羣衆方面的壓迫，撤去米留可夫與古契可夫職，接着就成立了第一屆聯盟臨時政府，在其組成的分子中有孟謝維克的代表斯科別列夫、戴列特利與社會革命黨人傑諾夫、克倫斯基以及其他等人。在布爾謝維克方面，於四月二十四日召集第七次代表會議（四月代表會議），此爲該黨第一次公開召集的代表會議，代表八萬個有組織的黨員。代表會議討論關於戰爭與革命底一切基本問題：關於時局，關於戰爭，關於臨時政府，關於蘇維埃，關於土地問題，關於民族問題等等，並且規定了布黨關於這些問題的路線。

自此以後，布黨在爭取羣衆，培養羣衆以鞏固精神與組織，企求在蘇維埃中爭得多數。但在六月三日召集的第一次全俄蘇維埃大會，布黨仍占少數，他們在代表大會上僅有百餘名代表，而孟謝維克及社會主義民主革命黨人以及其他代表卻有七八百名。六月十八日布黨所領導的四十萬羣衆示威運動，高呼「打倒戰爭！」「打倒十個資本家的總長！」「全部政權歸蘇維埃！」但在此時第一次蘇維埃代表大會決議贊助臨時政府，於是臨時政府乃下令前線士兵舉行反攻，結果失敗。因之，激動了彼得堡的革命羣衆，於是七月三日復自發的羣衆示威運動，達幾十萬人，其口號就是要求把政權交給蘇維埃。政府方面用武力擊潰示威的羣衆，在彼得堡的街道乃發生流血的慘劇，示威運動乃被鎮壓下去。七月事變以後，國內政治狀態已經突然改變了。布黨在七月二十六日至八月三日秘密的舉行第六次代表大會，大會接受了「區聯派」及其首領托洛斯基加入布黨。本來該派是在一九一三年在彼得堡成立的，在以前是中立派的組織，自是加入布黨。此外最重要的決議，就是準備進行武裝起義，實行社會主義的革命。到了十月十日布黨中央執行委員會在俄京秘密開會。久在芬蘭伏居的列寧，也回國參加會議。當時他們所討論的問題是：「此時是否可以全工、兵、農代表蘇維埃的勢力，來奪取政權，實行民衆所渴望的和平、土地、工人管理生產事業的三大計畫。」當時到會的一部份人，以爲：「國內情形看起來，雖有實行這種計畫的可能，但國際情形卻在在與我們以阻礙。若我們以蘇維埃的力量，實行社會主義的改造，我們一定要引起國際的干涉，帝國主義的列強，必定與我們開戰，實行封鎖政策，那時我們不獨產業不能提高，而



且還有莫大的危險。」所以有些人很不主張即時奪取政權的，但是列寧的態度異常勇敢，他的主張異常堅定，他竭力主張目前要統治已陷入無政府狀態的革命勢力，就非奪取政權不可。他說：「我們奪取政權之後，即可命令調集軍隊應戰，將土地歸還農民，把主要的產業開始社會化。」他又說：「俄國土地廣大，氣候寒冷，德國與協約國都不能出兵進攻俄國，推翻蘇維埃政府。歐洲經濟界中已分成兩個敵對的階級，欲聯合為一以抵抗俄國的蘇維埃革命是不可能的，至少他們決不能妨礙我們的事業。」結果議決了奪取政權的革命原則。

布黨既已決定了奪取政權的主張，他們就着手運動俄京的工人與兵士，以及克薩斯達特的水手，約期起事，以謀推翻克倫斯基政府。他們又要求召集全俄蘇維埃第二次大會，將此為俄國最高執政機關。後來到了十月二十三日，布黨首領又在俄京召集一個秘密會議，當時列寧也參加在內，他們以為要使全俄會議贊成將一切權力移歸蘇維埃，必須有武力做後盾，不然這種議案，一定失敗。所以在這次秘密會議中，他們就決定了採用武力以奪取政權的戰略。這個議案就是：「保護革命和國家使不致終於解體的唯一方法，就是武裝的暴動。而這種暴動一定可以使一切權力移到蘇維埃的手中。」因之當時就秘密的組織一個軍事革命委員會（Military Revolution Committee）。後來到了十一月三日，布黨首領又集議舉事日期。列寧在這會議席上說：十一月六日太早，我們的革命運動，非有全俄的基礎不可，六日大會的代表還不能到齊，但是十一月八日又太遲，那時候大會已經組織了，包括許多人代表底大組織，就不能採神速果斷的行動，所以我們非在開大會底七

日舉事不可，當時就可以這樣對大會說，這裏有權力，諸君對此，究取什麼態度。」於是就決定了十一月七日為奪取政權的日子，而以十一月四日定為俄京「蘇維埃日」，舉行一回大示威運動。

本來在十月中旬俄京總參謀部決定命令由革命軍組成的守備隊，應該送到前敵去。他們要求俄京蘇維埃贊成這種換防的計畫，但是蘇維埃的執行委員會不與以同意。同時軍事革命委員會又企圖煽動俄京守備隊的加入，於是軍事革命委員會任命了許多委員，到俄京守備隊的各部以及京城內外所有各重要機關去宣傳，後來宣傳的結果，俄京的各種部隊都一致決定絕對服從俄京蘇維埃委員會的命令，於是臨時政府採取一種嚴厲的方法對付，並且破壞他們的總機關和印刷工廠，但不久總機關與印刷工廠仍然設立。到了十一月初旬總參謀部對於俄京守備隊更換事件，想表示讓步，求到一種諒解，可是守備隊宣言，沒有得到俄京蘇維埃委員會的命令之前，決不輕易更動，也不接受何項偽令。當時俄國軍隊對於蘇維埃的信任，是這樣熱烈的。先是在十月革命之初，布爾什維克僅有少數彼得堡的守備隊，而在這些守備隊大多數的態度，又都是遊離的。於是列寧便對於克倫斯基政府所依靠的軍隊，從事激烈的煽動，使他們震動起來。軍事革命委員會給守備隊一通很急切的信，說：「混亂的時期，將要過去了，……統一的組織，可以堅定彼得堡守備隊單一的志願：……現在我們的奮鬥已在前面了，但奮鬥之後，就是勝利，彼得堡的兵士們，前進呀！」這次煽動的結果，非常完滿，彼得堡的兵士，幾全參加革命的戰鬥。這是因為在當時，兵士受戰爭的痛苦，極不能堪，他們日夕所希求的是如何去停止戰爭，如何

去取得糧食，而且他們大半是農民出身，對於土地問題尤為熱烈。臨時政府不獨對於他們的希求，不能解決，並且驅逐這些饑餓的兵士，使之繼續作戰，結果列寧得以利用機會，煽動兵士，成爲他們十月革命的武力。本來布黨煽動軍隊的進行，極爲神速。最初參加布黨革命的，僅有彼得堡的一萬三千的守備隊，後來近處戰線的大多數陸軍，都因布黨的煽動，參加革命。到了建國國會選舉之日，贊成布黨的有波羅的海的海軍十二萬人，北方戰線軍隊七十七萬人中有四十八萬人，西方戰線九十七萬六千八中有六十五萬三千人。合莫斯科彼得堡的守備隊言之，一百八十萬人中，屬於布黨方面的有一百二十萬人。這是布黨十月革命所以成功的最大原因。

到了十一月四日是布黨舉行俄京蘇維埃日的一天，有大隊的男女出來遊行。他們的標語是：「打倒克倫斯基政府」「撲滅戰爭」及「一切權力歸於蘇維埃」等。克倫斯基政府所認爲最信託的塞密阿洛夫斯基 (Saryonovskiy) 聯隊在這一天大部分的兵士，都一致議決參加布黨的運動。布黨黨人又占領彼得及保羅兩砲臺。到了第二天軍事革命委員會任命了許多委員去接收俄京所有的交通機關，並且維持與外邊蘇維埃電報上的通訊，亦衛軍和水手占領電報局、郵政局和其他主要的運輸機關，同時並準備奪取國家銀行。斯摩尼院 (Smolny Institute) 當時是布黨中央執行委員會及軍事革命委員會的總機關所在地，那天也加以嚴重的戒備，成爲臨時砲臺。

十一月六日克倫斯基在豫備國會中要求通過許其用武力鎮壓布黨的權力。自由主義派人因提出對於

政府之是否信任案。社會革命黨之急進派則提議布黨革命固當鎮壓，但其責任實在政府舉措之不合於民意所致，應當彈劾政府。但當時局勢非常危迫，結果多數贊成政府以武力鎮壓布黨的革命；同時布黨自奪取電局以後，獨佔俄京附近各軍，嚴守來京各路交通，多派宣傳員赴奉調入京的軍隊裏面，勸其不要服從政府的命令，萬一不聽勸的時候，祇有訴之於武力。停在列伐河下的軍艦朝隈號（Amora）早已與布黨聯絡，政府雖曾令其開出俄京，但軍事革命委員會取消這種命令，所以四日以後的暴動，海軍軍人都都完全參加。五日住在阿斯多亞（Ashtora）旅館內忠於克倫斯基政府的士官數百人及協約國的軍事專員，都被一輛裝甲車上六十多個革命軍所驅逐。自是各路車站及國家銀行，各部官署，都陸續為布黨所佔領。市內要衝都有赤衛軍把守，偵緝的隊伍，到處都是。國家銀行是由水兵七十人佔領，俄京充滿了殺氣。克倫斯基得到了這些消息以後，就在舊皇宮內，以電話發布臨時政府的命令，調集可靠的軍隊及哥薩克兵暨陸軍學校學生入衛京畿，一面改裝汽車夫出宮，以謀舉兵平亂。守衛皇宮的士官及女子兵一隊，決計固守。自夜九時至次早二時，革命軍計發砲十餘響，守軍不支，宮遂陷落，大肆劫掠。臨時政府團員彼得烏斯基（Vorderwaky）將軍及專任維持秩序的吉吉寧（Kikihine）並柯拉華諾夫（Konvvalov）、馬連多維茲（Malinovich）、服期亞柯夫（Tretakov）等全被逮捕。臨時政府所調集的軍隊，悉數投降。至臨時政府創造的豫備國會也為赤衛軍及海軍占領會所，議員星散，豫備國會被解散了。自起事不過兩日，反革命的勢力，漸次減少。至十一月七日（即俄曆十月二十五日）晚十時四十五分第二次

蘇維埃代表大會在斯摩尼院開幕，此時俄京起義的勝利正在熾烈，而且俄京的政權實際上已握在彼得堡蘇維埃手中了。布黨在代表大會上得到了絕對多數。當時社會黨領袖丹恩（Дэн）以中央執行委員會名義，對於布黨的舉動，仍行猛烈的攻擊。孟謝維克及右派社會革命黨人乃離開代表大會，並聲明說：拒絕參加代表大會底工作。他們退出之後，代表大會就變成完全在布黨指揮下的代表大會了。乃以代表大會的名義，宣布了全部政權已轉入蘇維埃之手。在第二次蘇維埃代表大會宣言中說：「依據絕大多數工人、兵士、與農民的意志，依據工人與守備軍在彼得堡所舉行的勝利的起義，代表大會把政權拿到自己手中了。」同時布爾謝維克公布了告俄國公民宣言，在這個宣言中，說資產階級的臨時政府已被推翻，國家政權已轉入蘇維埃之手。是日深夜革命的工人、兵士、和海軍攻下了冬宮，並逮捕了臨時政府的各總長，送入彼得與保羅的砲臺。克倫斯基已改裝逃走，十月革命的第一幕告一結束。

## 第二章 十月革命的勝利與蘇維埃政權的樹立

### 第一節 蘇維埃政府的構成

自臨時政府傾覆之後，一切權力實際上已握於軍事革命委員會之手，不過在名義上是假第二次全俄蘇

維埃大會之名，以行使職權。這次大會布黨實占大多數計布黨有二百六十人，孟謝維克黨六十人，孟謝維克國際主義派十四人，無政府主義派三人，無黨的社會主義者三人，不黨的二十二二人，無所表示的四十七人。十一月七日連開兩次會議，推舉中央執行委員會人數約百人，布黨占七十人，其餘盡為急進派的波蘭、烏克蘭、列多里、亞尼等地的人。先一日開臨時會議，孟謝維克派非常攻擊布黨的舉動，但因會場爭論的激烈與舊宮的砲聲太大，議事無從進行。等到次日（七日）再開大會時，屬於孟謝維克派的代表六十人，宣告出會，申言不願與布黨共負革命的責任（見前章）。這次大會中新主席是由各代表選舉布黨黨員斯浮特洛夫（Sverdlov）充任。當時決議組織人民委員會（Council of People's Commissary）分掌行政事務，保證蘇維埃大會決議事項之實行與海陸軍及農工各團體相聯絡。政府權力集中於人民委員會，以蘇維埃大會及中央執行委員會為最高機關，掌理監督及任免人民委員之全權。當時屬於人民委員會的委員名單是：委員長列寧，內務部長賴柯夫（Rykov）、農務部長米留丁（Milioutine）、勞動部長謝尼亞利科夫（Schapiroff）、海陸軍部長阿夫席門科（Ovsienko）原名Antonov）、克里倫科（Krylenko）及狄本科（Dybenko）等合組一委員會擔任，工商部長羅基列（Rogin）、盧那查爾斯基（Lunacharski）、財務部長斯俄爾卓夫（Svorkov）、外交部長托洛斯基（Trotski）、司法部長俄波科夫（Opokov）原名Lomov）、糧食部長鐵俄多羅維茲（Tosdaravitch）、郵電部長亞非諾夫（Avilov）原名Gilebov）、民族部長朱卡威里（Djougachvili）原名Staline）、鐵路部長未定人。這是因為鐵路工人多反對布

黨的緣故。由這個人民委員會的名單看起來，可知這個委員會完全是由布黨黨員組成的。

人民委員會的名單，既經定妥，列寧特送呈大會備案，並以人民委員會名義向大會提出三項議案：(一)前線軍隊應立刻停止戰爭，結束軍事，作為締結和約的預備。列寧並稱：「我們已以此請求協約國與同盟國照行，現正等待他們各國的答覆。」(二)使農村的土地委員會(Land Committee)獲得地主財產的臨時所有權，以待法律的決定。(三)給工廠內的工人以控制僱主與經理種種行動底管理權。列寧又附帶的說：「我們對英、德方面的同志說，要他們和我們合作，推翻資產階級的政府，以謀世界的和平。我們相信馬克思出世的德國，是會表同情於我們的，而巴黎公社(Communards)的後起者也是贊成我們的。英國的人民也不致棄去他們民主主義的信仰，而與我們為難的。」這三個議案經大會通過之後，人民委員會就根據這些議案發布和平法令。土地法令及產業國有法令三項。根據大會通過的和平法令，代表大會向各交戰國提議立刻締結至少以三個月為期的停戰協定，以便進行關於和平的談判。根據通過的土地法令，「毫無報償的立刻廢除地主土地私有制」。這個土地法令是以「總農民委託書」為基礎，而這個「總農民委託書」，則是以二百四十二個「地方農民委託書」為基礎而制定的。按照這個委託書，永遠廢除土地私有權而代以全民的國家的土地所有制，地主、貴族及寺院的土地，無報酬的交由一切勞動者使用。按照這個法令，農民從十月革命手中，總共領到一萬五千萬餘俄畝的新土地，這些土地從前都是屬於地主、資產階級、貴族、寺院廟宇及教堂的。農民已免除每年向地

主繳納的約及五萬金盧布的租金。所有一切地下蘊藏（石油、煤炭、礦源等）、森林、和水利，都轉為人民所有。人民委員會既發布關於購和廢除土地私有制及產業國有三法令以後，首先開始作購和的運動。至十一月二十日他們以無線電通告協約國及同盟國，請求開始進行普遍的購和談判。當時協約國政府的答辭，認定單獨購和的進行，一定引起非常嚴重的結果。蘇維埃於接到這項答覆之後，即發布宣言申明：「無論如何蘇維埃治下的軍隊，決不願在外國資產階級指揮之下犧牲。」隨着又公布一切秘密的條約，並且說明俄國對於一切有害於各國民衆利益的條約中各種權利，決定斷然放棄。蘇俄政府又於十二月七日與德國政府單獨訂立休戰條約，訂明所有前敵防線，一律停止軍事上的動作，同時並要求協約國加入購和談判，但協約國對於他這次要要求，未與答覆。直到一九一七年十二月二十日才着手從事締結購和條約。先是俄國代表與德國代表於十二月十四日會議於布列斯特里托斯克(Brest-Litovsk)，俄人民委員會外交部長托洛斯基首先提出以「不合併，不賠償，及民族自決」，普遍的與民主主義的和議為原則。當時德國代表對於俄國這種購和的方式，大體同意。但是過了幾天德代表西爾曼(Kuhlmann)，突以同盟國的名義，提出下列之要求，即：（一）割讓波蘭及柯爾蘭(Courland)於同盟國；（二）承認芬蘭、愛沙尼亞、拉的維亞、立陶宛等為獨立國；（三）放棄蘇伯河(Dniester)兩岸烏克蘭之地；（四）賠款三萬萬盧布。托洛斯基乃聲言不能接受此屈辱的條約，拂袖退席，談判遂告中止。德司令官霍夫曼(Hoffmann)遂下令進兵。此時俄國原以為戰爭狀態終止，遂不為備，德軍進逼，俄軍殘餘因不



能抗拒德軍的猛擊而開始逃散，德軍迅速進展，占領廣大地域，並威脅彼得堡。此時蘇俄政府加緊編組的新軍——紅軍乃開始應戰。於一九一八年二月二十三日向德軍實行回擊。本來在是年二月十八日布黨的中央執行委員會就已經通過列寧關於致電德國政府立刻訂立和約的提議，德國爲要保證自己得到更有利的和約條件起見，仍繼續進攻。直到二月二十二日德國政府才表示同意於簽訂和約，而此時和約條件已比最初的條件更加苛刻。二月二十三日布黨中央執行委員會議決接受德軍司令部底條件，並簽訂和約。是年三月三日由俄、德、奧、土四國的代表在布列斯特里托斯克簽訂俄德和約，俄國隱忍屈服。凡土耳其領土之被俄占領者，須即退出；而俄國領土之被德、奧軍隊占領者，則大都不復爲俄所有。俄國放棄芬蘭、波蘭、立陶宛、愛沙尼亞、烏克蘭等地，任其獨立後，計損失領土七十八萬方公里，喪失人口達全俄人口三分之一。當時俄國對於和約是否批准的爭執，非常激烈。列寧與托洛斯基向陸軍上校魯濱斯（Rodinn）說：「協約國如果一定擔承俄國經濟上和軍事上的援助，則可以使蘇維埃大會認可繼續戰爭。」魯濱斯及其他協約國的官吏，以這種話爲根據，通電協約國，要求俄國所要求的援助，但協約國均無答覆。到了三月十六日在莫斯科召開的第四屆全俄蘇維埃大會中，以七〇四票對二六〇票的大多數批准對德和約。

## 第二節 鎮壓反對派的勢力

一九一七年十月革命與蘇維埃政府之成立

在簽訂和約與取得休戰時間以後，蘇維埃政權就開始進行社會主義的建設。當時蘇維埃政府雖告成立，但其地位極不安定，因為有力的鐵路工會多爲孟謝維克黨人所劫持，主張布黨應與孟黨合作，以鞏固革命的中心勢力，這是列寧所反對的。他們因爲極端堅持布黨單獨掌握政權，因此引起了別派的反對。左派社會革命黨因不滿意布黨政府，首先召回人民委員會的委員，但並未撤消蘇維埃中央執行委員會的委員。各省的委員會仍在這派的手裏。十一月十日社會革命黨中央執行委員會發表宣言，否認全俄蘇維埃大會，說該會無權力支持這次的政局。因爲大多數的社會主義代表已經退出這次會議，而農民的代表，也因為忙於選舉建國國會，拒絕出席，而社會民主黨的彼得堡委員會和許多別的團體，也反對這種新勢力。一般智識階級分子，更不願和新政府合作，以致技術工人、書記、報生等以怠工的方法，對付政府。中央與各省的交通，有些地方也因之完全斷絕。布黨政府在這種局面之下，決定先肅清在彼得堡的反動勢力，解除立憲民主黨人的武裝。布黨對於工人的反對勢力，也不忽視，對於和他們處於敵對地位的鐵路職工，最初是採取妥協的方式，受布黨指揮的工兵蘇維埃大會有一懇切的宣言，給與全國的鐵路工人，這中間有一個重要的請求，宣言中說：「工人與兵士的革命，已在彼得堡取得勝利了，鐵路局長與交通部長及其他部長統通被捕。……大會的革命政府很急切的謀改善鐵路工人的物質生活，鐵路工人將要派遣代表參加交通與鐵路的局裏去。」但是鐵路職工的中央執行委員會，仍繼續其微弱的反抗運動，並通電給全國各地鐵路工人地方委員會說：「鐵路職工中央執行委員會

相信；在內戰中，鐵路職工應該絕對的保持其嚴格的中立地位，同時並須防阻軍隊對於運輸的擾害，為保護鐵路工人的生命起見，決定增加本會的權力，以防止一切的恐怖與暴動，而不放棄其地位。」布黨因此對於鐵路職工中央執行委員會的態度，至是乃採取敵視的手段。彼得堡兵營維埃代表會復決定再選一個宣言與各地鐵路工人，措辭已較前強硬，大意是說：「在彼得堡的工人和兵士正在苦戰，這幾天中間，所謂鐵路職工中央執行委員會的團體，在中立的旗幟下，破壞我們的行動，並且因此給人民的敵人以助力。……在最近期間消滅敵人以後，勞動階級的羣衆都希望並且可以確信鐵路職工中的無產者即刻會起來逼迫鐵路工人放棄其權力，並聯絡正在戰國中的人民，齊集於新的工農政府之下，以促成新的羣衆革命。」宣言發出之後，布黨決定在彼得堡召集一個鐵路工人特別會議，鼓吹他們作反幹部的運動，而在鐵路職工中央執行委員會方面也召集他們自己的會議，禁止鐵路職工派遣代表到布爾謝維克的會議去，但布黨在召集會議之前，更加倍努力，而於鐵路職工幹部的攻擊，更為猛烈。他們為拆散其勢力起見，先任命他們的代表一人為交通委員，這是一個很巧妙的運動，因此引動他們大部分代表的同意。他們宣言，僅希望個人共享一切權利，所以交通委員會並不必以鐵路職工中央執行委員會為基礎。於是這個交通委員會為推翻鐵路職工幹部的工具，宣言與中央執行委員會脫離關係，並否認其一切議決案。鐵路職工中央執行委員會因多數委員的背叛，舉行緊急會議，謀對付的方法，但卒無結果。而由交通委員會所召集的鐵路工人特別會議，卻不願鐵路職工幹部的反對，一致贊成布爾謝

維克。他們的決議就是：「這個代表大會如果能夠承認蘇維埃第二次大會的綱領，可以說是能充分表示民意的機關……並且決定幫助蘇維埃反抗資產階級的鬥爭。」這樣便使鐵路職工的幹部，失去存在的機會，同時布黨便取得了整個的勞動階級的支配權。

在農民方面，向來是不很贊成布爾謝維克的。十月革命爆發之前，農民蘇維埃中央執行委員會更很明白的表示反對與布黨合作。這個團體是由在六月舉行的農民蘇維埃大會選舉出來的。他們曾經很明白的宣言說：「農民蘇維埃中央執行委員會認定在憲法會議未召集前，唯一解決問題的方法，祇有創立協議的政府，除去僵硬的布爾謝維克。」在布黨黨人一方面，對於農民不敢急遽的採取敵對的態度，因為他們驕覺得農民是他們的敵人，但又不能否認他們在俄國深厚的勢力，結果祇有用政治手段去聯絡他們，發行小冊子，鼓吹農民與無產階級合作。但農民蘇維埃中央執行委員會既排斥該黨，於是布黨宣言脫離農民蘇維埃執行委員會，而另行召集農民會議與之對抗，而以著名的恐怖主義者斯匹立黨夫（Spilionski）為首領，後來便決議贊成工兵蘇維埃代表大會的宣言。在工兵代表大會中央執行委員會中，農民會議有代表一〇八人，其餘則前敵兵士與海軍代表一百人，工會代表五十人。此後布黨的農民運動益趨積極，企圖取得多數農民的同情，而該黨的勢力，可因之鞏固。所以他們又進行組織一種擴大的新的農民會議，這個會議中的代表，也有少數是由各地方的農民選舉出來的，也能表示農民階級的志願，這個會議是在彼得堡開的，代表中有百分之五是農民。會議中包

括少數的無政府主義者，而布爾謝維克仍祇能占極少數，大多數的還是社會革命黨，因之社會革命黨在農民中擁有很大的勢力，以契洛夫（Cherov）爲首領，控制一切。布黨於是更聯合社會革命黨的左派領袖克羅加夫（Kromkol）、阿羅達爾斯基（Vodarski）等反對契洛夫，結果契氏卒歸失敗。同時布黨高唱：「農民與無產階級聯合」的口號，更迎合一般農民的心理，宣言保護他們的利益，更允許農民自由分配土地，驅逐地主，一時頗得農民的同情，結果這個會議，宣告停會，而布黨又取得了這次鬭爭的勝利。從此農民受布黨聯絡的結果，改變了以前敵視的態度，因爲農民唯一的希望，在解決土地問題，而布黨則順應農民的要求，主張把土地分給農民。在十月革命爆發之前，列寧發表了題名俄羅斯各政黨的供宣傳之用的問答書，先揭出了立憲民主黨、社會革命黨、孟謝維克黨對於「農民可以即時奪取地主底一切土地嗎」問題底答案，然後表明布爾謝維克的態度，說布黨主張「一切土地必須即時沒收，農民代表委員必須慎重的維持秩序，增加麵包和肉類底生產，付與兵士以充分的食糧、家畜和農具，勿許其破壞……」，這恰是迎合當時一般農民的心理，所以一時頗得農民的同情。到了後來第三次舉行農民會議時，布黨已取得了農民多數的一致的信從，而布黨煽動農民的政治手段，可謂完全奏效了。

在內政方面，蘇俄政府對於一般參加反抗新制度的人，統通通捕下獄。一切反抗蘇維埃權力的出版物一律與以查禁，凡都市中一切武力的抵抗，都被撲滅。本來十月革命後數日，彼得堡市會開會，當時反對布黨的空

氣非常濃厚。布黨議員頓時退席，當晚非布黨的社會黨人及市會會員，又組織「護國同志會」，以改建民主主義的政府，制定憲法，救濟無政府狀態的政治爲主旨。七、八兩日各處軍隊委員會、各市參事會、各路工人會、各地方自治社團，惘惘反對之電紛至沓來，僻靜市街的赤衛軍，時被士官學生解除武裝。市上布黨的海陸軍也時被槍擊；同時並有一隊士官學生占領彼得堡的電話總局，對於郵政電報機關也有同樣的企圖。布黨的鐵甲車，也爲反對黨劫去三輛。反對黨所恃的武力，既是士官學校的學生與軍械庫，布黨爲免除後患起見，趕該校檢查，並解除學生武裝。士官學生不服，開槍抗拒，新政府乃調兵帶鐵甲車及大砲圍攻該校，下最後命令，限十分鐘解除武裝，學生抗不遵令，限滿遂開砲，學生除逃亡身死者外，其餘概行繳械，附亂者全送至彼得堡監禁。同時政府並下令逮捕蘇維埃領袖多人。俄京自此便無公然以武力反抗政府的舉動出現，但克倫斯基又有捲土重來的消息。先是克氏由前方借克拉斯諾夫（Krasnov）率哥薩克軍向彼得堡進攻。彼得堡已發見兩人署名的宣言，勸告京內各軍一致行動。新政府急令駐紮撒爾斯哥吉瑟羅（Tsarikoleslo）的軍隊運動哥薩克軍承認布黨政府，如不受運動，可以解除他們的武裝。但是該處軍隊，能力全無。因爲該軍無砲隊，又無頭腦，兵士雖贊成布黨，而長官則反對政府。哥薩克軍遂得占領最重要的撒爾斯哥吉瑟羅無線電臺。前進極速，沒有能力抵抗，勢力大振。這是因爲彼得堡革命成功，既非流血的結果，全靠語言與文字的宣傳，各代表的運動，也很容易。但此次哥薩克軍的代表毫不接受布黨代表的宣傳，他們的計畫，遂歸失敗。哥薩克前哨已到彼得堡近郊，赤衛軍乃力謀實

力對付。但因革命之役，未經戰爭，軍隊設備紊亂散漫，以及整理，官兵潛逃，兵器散失，大砲彈藥，分散各處，軍中又無電機，軍械的補充尤成困難，加以專門人才反對布黨，相率怠工，布黨無可奈何，祇有煽動工人，求其援助。於是始有數千工人開赴前線，開掘戰壕，同時製造槍彈，徵發汽油，收用馬匹，搜索糧草，以及種種輸送事務，都由工人盡力。除汽車一項，自十月革命以後，即全數收歸政府公用，尙敷軍用外，其他需要莫不大我經營，加以技術的組織既不完全，指揮軍隊之責也無人敢負，軍事進行困難殊多。經布黨首領幾度會議之後，始由各軍會議，合選五委員，組織委員會，掌理軍事最高的統率權。同時又有在克倫斯基政府時代供職，夙主反對布黨的木拉曼夫（Muravjov）將軍，自願為新政府效力，也被任為五委員之一。十一月十二日夜在大雪之中，托洛斯基與木拉曼夫將軍同乘汽車馳赴前敵指揮。在克拉諾吉瑟羅（Kranogorsko）與撒爾斯哥吉瑟羅之間，紅軍與哥薩克軍行激烈的砲戰。哥薩克軍敗退夾金斯克（Gatchink）地方，無線電臺仍為紅軍奪回。克拉斯諾夫將軍被所部軍隊囚禁，克倫斯基則潛逃無踪。托洛斯基乃於次日午前二時在普爾科俄（Pulko）村大本營，以無線電將紅軍勝利情形，普告世界。

克倫斯基復起運動，既歸失敗，俄國各地仍潛藏若干反對布黨的勢力。最大的是中產階級，而與布黨敵對的立憲民主黨，社會革命黨，及無政府黨等散布在民間為反布黨的宣傳，尤其是無政府黨，他們在莫斯科設有中央機關，時時作反對政府策略的宣傳。於次年（一九一八年）四月被布黨以武力解散莫斯科的「無政府

院」無政府黨人之被殺被捕者人數極多，結果使該黨在俄國的勢力逐漸消滅下去。

### 第三節 一切權力屬於蘇維埃

俄國蘇維埃政府在四圍反動勢力攻擊之下，一方面從事鎮壓反對的勢力；他方面又從事集中政權於蘇維埃的運動。當克倫斯基進攻俄京失敗之後，於是轉而注意於抵抗建國國會的爭鬥。本來在一九一七年十一月二十五日全俄開始選舉建國國會，選舉的結果，社會革命黨取得大多數的選舉票，布爾謝維克派所得的票少於全體投票三分之一。到了十一月底十二月初有多數議員在陶利德宮開會，但被布黨黨人驅散，開會未成。後來建國國會於一九一八年一月十八日正式開會，而社會革命黨的首領傑洛夫以二百四十四票對一百五十一票的多數當選為議長。蘇維埃執行委員會會長斯威德諾夫（Sverdlov）隨即宣布勞苦的和被掠奪的人民之權利宣言（Declaration of the Rights of the Toiling and Exploited People）要求國會予以通過。這種宣言雖然要求國會將一切權利給與蘇維埃。這宣言中的要旨，就是取消關於土地的一切私有財產，礦產及一切生產機關的社會主義化，工人管理工業，組織國民經濟的最高蘇維埃，銀行收為國有，施行普遍的強迫勞動，工人武裝起來，解除掠奪階級的武裝，組織赤衛軍，建國國會應完全承認蘇維埃的政策。這種宣言後來被採納為蘇維埃政府憲法的一部分。但是這個宣言，於一月十九日早晨由建國國會投票取決，結果竟被否決。



布爾謝維克至此乃宣言指摘建國國會：(一)否認了十月革命的結果，(二)公然指揮資產階級反抗工人的革命，(三)在實際上是反革命黨，(四)以無效的黨派名冊為基礎而選舉出來的，(五)極力反抗蘇維埃政府反抗一切社會主義的方法。這些方法就是指以土地及土地的一切附屬品給予農民，無須賠償所有者的方法而言。但因他們兩大首領之間，發生利害的衝突，他們的鬭爭，更趨劇烈。當時布黨因為要使蘇維埃的勢力於最後一次決定他對於建國國會反對革命的會議應有如何的關係，於是聯絡社會革命黨的右派及統一社會民主黨(The United Social Democratic Internationalists)相率一致退出會外。但到一點鐘以後，建國國會向俄國及他國宣布與布爾謝維克派一致，對於蘇維埃所宣言之沒收土地及即時媾和等事，亦表贊成。惟對於將一切權力交與蘇維埃一項，則不與以同意。他們議決俄國應成為民主主義的聯邦共和國(A Democratic Federated Republic)，取消土地的私有權，沒收私人、社團及各機關所有的一切土地、礦山、森林、水利，而不予以賠償，竭力企圖停止戰爭，要求協約國聯合起來，共同規定一種公正的媾和條件，使各國都能接受，派定專使與協約國會商，且宣言：「和我們交戰國的各國繼續開議進行談判，因此可以造成一種普遍的民主主義的和議，而這種和議將與人民的志願相符，並且保護俄國的利益。」

建國國會對於沒收土地及即時媾和兩事雖與布黨同意，但「一切權力歸於蘇維埃」一部未能同意，自為布黨指揮下的蘇維埃政府所難容忍，所以在建國國會否決蘇維埃執行委員會所提出的權利宣言之次日

(即二十日)國會議員即被陶利德宮衛隊所驅逐，直到二十六日蘇維埃政府乃通過一道解散國會的命令，但是因此促起了許多人的抗議，以前反對國會的人，現在因為害怕其輕的緣故，與贊成國會派的人共同從事擁護國會的運動，對於蘇維埃政府解散建國國會，提出猛烈的抗議。社會革命黨與孟謝維克黨爭辯尤烈，反對布黨的人認為解散國會是非法的。第一，選舉人依照九月和十月間的候選人名單，在十一月中根據普通選舉所辦的選舉，到了次年一月依理不能視為不能代表民意及無效。第二，十一月的選舉期中有幾百萬男女參加，所以這次選舉的結果，應該比蘇維埃（當時蘇維埃的全體會員不過幾十萬人）的結果，自然是更能代表人民的熱望。第三，建國國會的選舉，是起於改變後三星期，布爾謝維克黨大多數的候選人在選舉中失敗了，則這種選舉應當視為一種後於政變的俄國民意之表現。他們又說：「當克倫斯基政府得勢之後，曾有命令，布告選舉籌備就緒，即日開始選舉，並且宣言布爾謝維克派的人民代表，定當握有完全的權力，一直到建國國會開會時為止。但當時有一羣人因克倫斯基政府延誤國會的選舉，一致加以攻擊。現在布爾謝維克的行動，仍是由這一羣人主持，實在缺乏體面。」他們又力爭說：支持建國國會的大多數人都是社會主義者，這些人反抗俄皇那種令人厭惡的專制，已經有很長久的歷史，現在公然加這些人以反革命的頭銜，是無聊的；而且在建國國會第一日內通過了幾種根本上急進的計畫，如取消土地私有權，主要無條件的礦山、森林、水力的國有，及早日開辦和談判等等，布黨指為沒有革命性，亦為不當。但在布爾謝維克黨一方面，他們對於上述的攻擊，加以詳明的

答覆 (一) 建國國會的議員，是從舊的選舉冊中選舉出來的；(二) 自從國會候選人當選之後，全俄民衆的感情已經確實傾向於左派一方面；(三) 因俄國交通遲滯，途不能在十一月以前將選舉的通告，好好到達農業區域內的人民；(四) 建國國會所選出的內閣一定是無能力的。因為這種內閣一定不能得到人民中各種活動團體的信任，並且在革命的時期中，蘇維埃式的政府，對於人民變更志願負責之外，比那更舊的民主主義的組織要強得多。

在建國國會解散的前數日(一月二十三日)曾由第二次蘇維埃大會的中央執行委員會召集「國是大會」(Great Convention)，就是所謂第三次蘇維埃大會，這次會議是很重要的，到會的分數，不僅是各省工兵農蘇維埃的代表，凡是承認蘇維埃是俄國最高機關的建國國會的議員，也都來參加。建國國會中的布黨黨員與社會革命黨左派黨員贊成與蘇維埃大會的代表聯合一起，共同組成這次大會，但是社會革命黨右派黨員與孟謝維克黨的黨員，他們不願與蘇維埃大會的代表聯絡，所以他們始終拒絕加入。這次大會是一月二十三日在陶利德宮中開幕的。那天到會的人，都是工人和農人的代表。開會的第一日，國內外代表各致歡迎辭，斯捷納納維安、芬蘭、羅馬尼亞、及英、美等國左派社會黨代表都參加。後來大會展期到二十六日開會，前日(二十三日)沒有趕到的農民代表，是日也都到齊了，共計所到的代表人數在一千二百人以上。首由托洛斯基報告與同盟國在布列斯特里托斯克地方交涉的經過。末後他慎重的說：「我們決不能隨便和德皇訂結辱國的和約，我們

祇有努力從事社會主義的鬥爭，反抗我們階級的仇敵。我們尤應相信現在的世界，是工人的世界，我們可以聯絡各地革命的紅軍，共謀保護俄國的勞工羣衆，以免歐洲暴徒的侵掠。」托洛斯基說完以後，全場底工人、兵士及農民都起立唱國際歌。歌畢，列寧以人民委員會的名義致歡迎辭。後托洛斯基又高呼「不與德國的軍閥媾和」，「以革命的鬥爭，反抗世界的帝國主義」等口號。在這天的會議中，只有布黨與社會革命黨左派兩大政黨，這兩黨都有黨員任人民委員會的委員。至於孟謝維克黨與社會革命黨右派，他們祇有幾個代表到會，總計不到五十人，但都沒有什麼力量。那天通過了一項決議案，就是俄國決不願簽訂這種辱國的帝國主義的布列斯特里托斯克和約。俄國預備以自己的力量保護自己，反抗各地的侵略者。

蘇維埃中央執行委員會起草的有名的勞苦的與被掠奪的人民之權利宣言，於一九一八年一月二十七日在大會上提出。先由主席將宣言朗讀一偈後，即開始討論通過。他們決議以此項宣言，作為蘇維埃憲法的基礎宣言，共分四款。第一款是宣布俄羅斯為工兵農蘇維埃共和國，俄國的行政大權，完全屬於蘇維埃。第一款中又申述俄羅斯共和國是許多民族的一種結合，也就是許多民族共和國的一個聯邦。他們對於第一款所用的字句，曾經詳細的討論。布黨與左派社會革命黨與無政府黨三派的聯席會議，議決在「民族」與「結合」二者之間，都加上「自由」二字，於是成為「俄羅斯蘇維埃共和國是自由民族的一種自由結合」。這個宣言到次日大體已經議妥，當晚由主席在到會的俄國工人、兵士、水手、農民、與哥薩克的代表共一千二百人之前朗讀這篇宣

言，他讀完以後即徵求大會中各代表的同意，會場中的羣衆，鼓掌歡呼，表示同意，俄羅斯蘇維埃共和國的礎石，於以築成，世界又湧現了一種新的制度。

### 第三章 蘇維埃政府成立後之內憂外患

#### 第一節 外國武裝干涉與蘇維埃國家之封鎖

蘇維埃政府在一九一八年到一九二〇年間，國內戰爭與外國武裝干涉，內外相呼應，使蘇維埃聯邦在艱難締造的初期建國進程中，奮鬥、努力、及犧牲的代價，卒能奠定建國的基礎，茲先述蘇維埃政府在外國武裝干涉時期所經過之事變。先是十月革命之最初數月中，英、法各列強，以爲布黨政權，不易鞏固，不久必會崩潰，且德國東部戰線還在不斷的發展，他們還希望布黨政府繼續對德作戰，所以他們還是採取旁觀監視的態度。到了一九一八年夏，蘇維埃政權漸趨鞏固，並標榜無產階級獨裁政治，而以打倒資本主義帝國主義號召各國勞動階級奪取政權，鼓吹各殖民地的革命獨立，更進而撕毀過去一切條約，否認一切外債，沒收外人在俄的投資，因此帝國主義的列強，再不袖手旁觀了，乃採取直接武裝干涉政策。當世界大戰尚在西歐進行的時候，而布列斯、特里托斯克和約託已締結之後，協約國方面，因怨俄、德和約的締結，會有利於德國軍事，並相當增加協約國軍

隊在前線上的困難，因此在一九一八年的上季各協約國政府就決定開始向俄國實行武裝干涉，並扶助俄國內反布黨的各派勢力，以謀推翻蘇維埃政權，希望另立一資產階級的政府，取消與德國所訂的和約並恢復反對德、奧的作戰陣線。於是就形成了準備推翻蘇維埃政權的兩種勢力，就是協約國與國內反布黨反蘇維埃的勢力，這兩種勢力，就在一九一八年上半年開始向蘇維埃政府進攻。首先英、法兩國聯合派兵在俄國北部登陸，占領阿爾漢格爾斯克及牟爾曼斯克，由英之梅寧爾（Manning）將軍與愛倫塞德（Eronald）所領率之一軍，扶助當地的柴柯夫斯基（Tchikovsky）政權，成立「北俄政府」，以抗蘇維埃。美軍於占領阿軒蓋爾後，同時更占領俄國南方的巴庫，且曾擊斃其地之共產主義者委員二十六人。法國則利用捷克軍的叛變，以抗蘇俄政府。此項捷克軍本是俄與開戰時所俘獲的捷克人（Czech）及斯洛伐克人（Slovak），這二族人向薩維奧，但與奧人原非同族，久欲離奧獨立，故被俘後，轉由俄國編入軍隊，以與德、奧作戰。其後俄、德講和，此項捷克軍要求離開俄、德戰線，轉回祖國，改向法、德戰線以助協約國。蘇維埃政府允許其經過西伯利亞和遠東由海道返歐，但在半途此項捷克軍被社會革命黨人及英、法所利用，實行反蘇維埃政權的叛變。占領密瓦依爾庫次克附近西伯利亞鐵路的一大段，轉戰而東，西伯利亞全線遂為所占領。在遠東方面，一九一八年四月日本派兵在海參威登陸，占領沿海州，驅散蘇維埃，扶助當地的「東俄獨立政府」。德國在當時與協約國處於交戰狀態之下，雖未參加英、法、日、美聯盟的武裝干涉，但秘密的在頓河區一帶，援助克拉斯諾夫將軍與馬蒙托夫將軍，占領該區，開

始反蘇維埃的進攻，更明目張膽的派遣軍隊，援助烏克蘭、波蘭、及波羅的海沿岸一帶的反蘇派的勢力。

一九一八年十一月各協約國於戰勝德奧以後，就決定了調遣大批軍隊進攻蘇維埃國家。自德國戰敗以後，其軍隊從烏克蘭與南高加索撤退，英、法的軍隊就閉赴該地，從事占領，並調集軍艦駛入黑海，並在敖得薩與南高加索一帶派兵登陸。其後協約國更進一步宣布對俄國的封鎖，各國大使陸續的離開俄國，這時俄國，不僅是政治上，連經濟方面，也在停止狀態。因是俄國與外界交通的一切海道，以及其他路綫，都被堵截，蘇維埃國家就陷入於幾乎全被包圍的地位。俄國本是產業落後的國家，不但經此大革命大破壞之後，欲圖建設非借助外國的資本不可，即人民日用所需，也不能不仰給外來的商品之接濟，所以各國企圖以此經濟封鎖的手段，使俄國人民生活恐慌，起來推翻蘇維埃政府。在一九一八年夏季是蘇維埃政府最困難最危險的時代。廣大的蘇俄領土只剩下很少的部分，而且發生飢饉的恐慌，出產穀物、鐵、和棉花的地方，都被占領，在這個時期中，蘇俄的情形是十分困難的。麵包和肉類的供給不夠，當時在莫斯科和彼得堡的工人，每兩天祇領得八分之一磅的麵包，甚至於有完全未發給麵包的日子。工廠因缺乏原料和燃料而停止工作，甚至於完全停止。這一時期實為蘇維埃國家最艱苦的時期。

## 第二節 國內戰爭時期與各獨立國之先後覆滅

蘇維埃政府在一九一八年既受列強的封鎖，更被列強以武力及金錢扶助反蘇維埃的勢力，爲推翻蘇俄政府的企圖，各國以巨額費用暗助反蘇維埃白軍各政府，即以英國一國而論，已達一萬萬鎊之多。一九一九年春，協約國復公然向俄國各獨立政府提議，要求派遣代表會於普林基波（Prinipo）島，談判媾和條件。於此足見各國對蘇維埃政府干涉的劇烈，因之俄國境內叛亂遂起，在列寧主持下之蘇俄政府，遂抱定「先清內亂，再講外交」的宗旨，謀鞏固其勢力。於是布爾謝維克黨乃宣布戰時狀態，以全國爲軍營，並按戰時需要來改造全國經濟的和文化政治的生活。蘇維埃政府宣言說：「社會主義祖國處在危險之中，」並號召人民起來抵抗。列寧提出「一切都爲前線」的口號，於是就有幾十萬工人和農民以志願兵的資格加入紅軍，奔赴前線作戰。布黨黨員與青年團員，奔赴前線作戰者，約占全體黨員和團員總數的一半。布黨更動員人民起來進行救護祖國的戰爭，反對外國武裝干涉軍隊的侵犯，反對國內已被革命推翻的剝削階級的叛亂。列寧所組織的工農國防委員會領導了以人力、糧食、服裝和武器供給前線。在軍隊方面由志願原則過渡到義務兵役制的結果，紅軍得到幾十萬人的新的補充，於是紅軍在短期內便成爲百萬大軍了。

在一九一八年夏季以後，東俄、南俄、北俄、烏克蘭，相繼獨立，蘇維埃政府所轄者祇餘二十五縣，而各獨立之自衛軍政府，又時挾協約國所資助的餉械，着着進逼，當時的蘇維埃政府，實處於四面楚歌之中。首先在東俄方面，在一九一八年八月有被解散的建國國會的議員二百餘人，集會於薩麻拉（Samarra），力圖另行組織一個



全國政府，結果失敗。海劍可夫又想從舊立憲民主黨的黨員中構成一個「俄羅斯中興同盟會」(League for the Revival of Russia)，但亦歸於失敗。直到同年十月各派政黨(除布爾謝維克外)組織「全國聯席會議於東俄的烏發(Ufa)」。這個會議決定了組織俄國政府的臨時計畫，任命阿森第夫(Avksentiev)、岑齊諾夫(Zenzinov)、伏洛俄斯基(Vologodskiy)、維諾格拉陀夫(V. Vinogradov)及波羅羅夫將軍(General Boldyrov)五人為執政團。在北俄方面以柴柯夫斯基為首領，於八月中旬在協約國陸海軍保護之下，成立「北俄政府」，宣布實行地方自治，主張實行普選，重組國軍，再向德國宣戰，廢除布列斯特里托斯克和約。西伯利亞方面原有全貝加爾哥薩克(Transbaikalian Cossack)軍司令謝米諾夫(Semenov)將軍及前黑海艦隊司令柯察克(Kolchak)海軍大將在五月間就已在貝加爾湖的東部西伯利亞建設獨立政府，軍勢甚盛。七月二十六日沃木斯克(Orsk)地方又另組一個政府，宣言有統治西伯利亞的聖權。八月二十五日霍爾瓦慈(Tlowald)將軍又自稱為統率遠東各俄軍的總司令。至十月，他力圖推翻沃木斯克政府，但因捷克斯拉夫軍隊的干涉失敗。十月七日霍爾瓦慈和沃木斯克兩政府同時消滅，而新創的內閣又是由以前在烏發任命五個執政者組成的，但各派仍不能妥協。至十一月十八日又發生政變，五個執政者之中有三個人被捕。柯察克因得到內閣閣員會議總揆的許可，遂自稱為全俄海陸軍司令。後來謝米諾夫與柯察克復行合作，雙方約定由斯薩克軍與西伯利亞軍隊聯合得到勝利後，柯察克即應退位讓哥薩克的首領鄧尼金(Denkikin)將軍執政。十一月二十日鄧

尼金將軍所統率的哥薩克軍隊驅散歐克尼亞會議（Ukrainian National Assembly），並組織一反布爾謝維的臨時政府。

一九一八年二月各獨立政府的自衛軍，對蘇維埃政府下了總攻擊令。東俄 柯察克政府大舉進攻，紅軍戰敗，退出白爾摩（Porm）及烏發，柯察克軍遂進迫喀山（Kazan）及薩麻拉。同時南俄的耶尼金也三路進兵，北取頓及烏克蘭地方，進占奧里爾（Orel），向莫斯科進兵，西取敖得薩（Odesa），基輔（Kiev）等重鎮，東沿德瓦河，圖與 柯察克軍呼應，想以大包圍的形勢，盡占產穀區域，以斷絕蘇維埃政府經濟的接濟。同時北俄 柴柯夫斯基政府受倫塞德所領之英軍，亦圍與柯察克軍會師於哥特拉斯（Kotlas）。蘇維埃政府陷於四面包圍之下，不得不分軍抵禦。而此時英人所扶掖的猶德尼希將軍（General Yudenich）復起於西北，進迫彼得堡，耶尼金逼莫斯科，而柯察克軍亦已至波爾哥附近。蘇維埃政府在四面楚歌中，形勢極為危急，乃重整軍容，將已改組工人所成的紅軍，由俄皇 舊臣 波里特諾夫統率，並一反前此臨時政府反對厲行軍紀的主張，實行極嚴厲的紀律，凡不用命的，叛逃的，墮隊退縮的，逃亡的一律殺無赦。以前軍隊中人自爲戰，動輒開會討論的舊習，一律不許，在各軍隊中更派有布爾謝維克黨員擔任政治工作，加強紅軍的戰鬥力和紀律，於是紅軍在與敵人作戰中受到了鍛鍊並且強壯起來。同時以前滯留國中的俄皇 舊部亦以白軍受外國的接濟爲恥，激於衛國的熱忱，相率投效紅軍，而農民亦都願爲蘇維埃政府的後援，於是紅軍的兵力大增。於是年四月下旬蘇維埃政府對沃木斯克政府

突施反攻，四月二十九日柯察克系的西方面軍大敗，接着柯察克就開始一行全線總退卻。先是格約國宣布柯察克爲「俄國最高執政」，俄國整個反蘇的勢力都須服從他，柯氏駐在沃木斯克城，因是東方戰線成爲主要戰線。但因沃木斯克政府本爲五政府勉強湊而成，其主力的軍隊有捷克軍，有哥薩克軍，有立憲民主黨旗幟下的士官派，所以在作戰上殊不能一致。加以在柯察克軍隊後方，當時西伯利亞方面已發生一種農民與勞工所組織的別動隊，會合舊俄時代的流犯，在一九一九年末占領西伯利亞各大都市，擾亂白軍後方，實行遊擊運動，亂勢一發而不可收拾，卒之柯察克軍首先潰退。另一方面蘇維埃總司令在西伯利亞南俄，彼得堡與北部戰線四個戰場上，作猛烈的反攻。首先蘇維埃政府移其攻東俄的軍隊，反攻鄂尼金軍。鄂尼金政府的主力軍本爲義勇軍，然仍須賴額河及庫班（Kuban）的哥薩克軍雖驍勇善戰，但缺乏紀律，軍行所至，對於農民的殺物馬匹，任意掠奪，因之激動了他們後方的農民，起而援助紅軍。等到紅軍進攻，鄂尼金遂潰退，一轉瞬之間盡失其窩瓦河、頓河、亞伯河（Neper River）下流各重鎮，向南敗走，不及兩月，蘇俄的軍隊並且占領高加索的北部，遂鄂尼金於庫班半島。在西北方面一九一九年夏，列強在波羅的海沿岸，彼得堡附近，曠使猶得尼希將軍進迫彼得堡，遭受慘敗，而猶得尼希更被驅逐到愛沙尼亞去了。猶得尼希在彼得堡附近的失敗，使蘇維埃政府進攻柯察克的事，易於進行。一九一九年末，柯察克的軍隊，完全被紅軍所粉碎了。柯察克本人被擒，並在伊爾庫次克被革命委員會判決執行槍斃。蘇維埃的軍隊是在很短期內席捲西伯利亞，沃木斯克既陷，伊爾庫次克亦

爲紅軍占領，沃木斯克政府，至此瓦解。於是西伯利亞成爲兩個區域，蘇維埃政府所統治的區域，祇到貝加爾湖的領土爲止。那時候，東俄已處於日本軍隊控制之下，以後經過兩年的戰爭和外交談判，蘇維埃才完全占領了整個的西伯利亞。在烏克蘭方面，原助鄧尼金攻蘇俄，後來在一九二一年與俄政府訂立合併協約，成爲蘇維埃聯邦之一，因此蘇俄又統一了南俄。在西俄方面，自俄國革命後，分裂成爲獨立國的，除波蘭外，還有芬蘭（Suomi）、愛沙尼亞（Estonia）、萊多維亞（Latvia）、立陶宛（Lithuania）等四國，這些都是反對蘇俄的。當時協約國援助其首領宇登尼亞（Yudenich），復得波羅的海沿岸諸新邦的接濟，於一九一九年十月俄都彼得堡幾被攻陷。但自十一月以後，宇登尼亞遭蘇俄的軍隊反攻，着着敗退，一蹶不振。協約國既知蘇俄政府不能以兵力征服，乃停止援助反蘇軍隊的計畫。波羅的海各小國也相繼與俄休戰言和。一九二〇年二月二日，愛沙尼亞與俄國的和約成立，繼之者爲立陶宛，八月十一日萊多維亞與蘇俄締約於里加，十月十四日芬蘭與俄國的和約正式成立。於是蘇俄與西方各鄰國的妥協告成。北俄方面，英、美、捷克軍初助反蘇俄建立政府，一九一八年五月出兵亞昌格爾（Archangel），想由此南下，占領彼得堡，但後來因爲協約國對俄的政策改變，反蘇派失了援助，延至一九二〇年二月，亞昌格爾與未滿斯克（Murmansk）兩重鎮爲蘇俄軍隊所占領，北俄政府也因之消滅。

### 第二節 列強干涉失敗與蘇俄政府之轉危爲安

列強在蘇俄內戰期內，利用俄國內部的反動派，作種種的圍攻，想消滅新興的蘇維埃權力。在一九一九年春，柯察克的反動，可以說是第一次的進攻，由於紅軍的英勇抵抗，使柯察克軍隊，不能向前進展。第二次則利用鄧尼金的軍隊向蘇維埃進攻，因為托洛斯基作職策略的錯誤，使鄧尼金得到暫時跋扈的機會。後來托洛斯基撤職，斯達林繼任南路總司令的職務，斯氏將主力的襲擊，經過頓河而至羅斯安夫一帶。因為這個計畫的實行，得到頓河流域的工人羣衆與烏克蘭農民羣衆的協助，有莫大的成功，終於擊潰了鄧尼金的軍隊，並肅清了烏克蘭與北高加索的白軍，鄧尼金的軍隊就完全被消滅。列強既經看見俄國境內各白軍政府相繼崩潰，武裝干涉沒有成功，於是開始改變對蘇維埃國家的態度。一九二〇年一月，英、法、意三國就決定停止對於蘇俄政府的封鎖，在國內方面，各反蘇的勢力，既經於一九一九到一九二〇兩年之間，完全消滅，蘇俄政府收復了北方邊疆，土爾克斯坦、西伯利亞、頓河區、烏克蘭以及其他等地，領土因而擴大。但協約國更利用波蘭皮爾蘇茨基與南俄方面弗蘭格爾（Wrangel）將軍的軍隊，對蘇維埃國家作第三次的進攻。波蘭本中古時代王國，於一七七三年爲俄、奧、普三國所瓜分，波蘭人屢謀恢復，均未成功。大戰之後，德、奧戰敗，俄帝國瓦解，波蘭乃乘機以民族自決的原則，更得法國的援助，於是波蘭得以復興。追德軍撤退波境，故意違約，而任俄國占領，使波蘭人不及接防。其地居民本多波蘭人，於是求援於波蘭政府，在一九二〇年四月波蘭遂向俄宣戰，波軍兩路進軍，侵入烏克蘭境內，並占領基輔。紅軍爲答覆波蘭軍隊的進攻，乃開展全線總反攻，而在收復基輔，將波軍驅出烏克蘭和別洛羅西

區以後，南方戰線的紅軍，就猛烈進攻，直抵加里亞省之里窩夫城下，而西方戰線的紅軍則已逼近華沙。此時在  
南俄方面，又有弗蘭格爾將軍的崛起，在克里米地方收集了鄧尼金軍的殘部，從英、法方面領得最新式的武器，  
並甲車、坦克、飛機、和軍需品，乘間進攻得尼斯忒爾河（Dniestr）流域之烏克蘭地方。而波蘭得到物質上和軍  
事上援助，又把勢力集中，復向蘇維埃紅軍大舉進攻，蘇軍大敗，幾乎退到明斯克。蘇維埃政府不能兼顧兩方面  
的軍事，乃因英首相路易喬治（Lloyd George）的調停，於一九二〇年十二月與波蘭會議於里加，訂立和約，把  
加里西亞與別格羅西亞仍為波蘭所有。蘇維埃政府自波蘭停戰後，就調攻波蘭軍隊到南俄攻弗蘭格爾軍，在  
十一月間雙方大戰於彼列可普一帶地方，與克里米相近。以前弗氏以南俄農民為後援，頒布新農田法，給農民  
以土地所有權，頗得農民的好感。其後農民不再信仰弗氏，克里米終為蘇維埃軍隊所占領，弗蘭格爾及其殘黨，  
都乘外國船逃往海外。於是列強武裝干涉時期遂因俄波戰爭結束與弗蘭格爾潰敗而告終結。

蘇維埃政府自布列斯特里托斯克和約成立以後，本可以從事建國工作，可是從一九一八年夏季爆發國內戰爭以來，使建設計劃無從進行，而且由於列強的武力干涉與經濟的封鎖，蘇俄政府在極艱難的環境中以  
關存。到了一九二〇年末，武裝干涉的主要勢力，始被擊潰，蘇維埃共和國始轉危為安，保持了自己的國家獨立，  
與自己自由生存。但在此三年的艱苦的建國進程中，終能恢復秩序，掃蕩一切，這是有很大的努力與犧牲換來的。  
第一，蘇維埃國家因上述的國內戰爭及外國的干涉戰爭，蒙受了約四百四十億金盧布的損害。第二，俄國因

世界大戰及國內戰爭，喪失了如次的龐大的人間勞動力。

戰爭時代（一九一四——二〇年）俄羅斯勞動能力所蒙的喪失表

	勞動能力的喪失（單位百萬盧布）		勞動能力所支出的損害（單位百萬盧布）	
	世界戰爭內	亂合	世界戰爭內	亂合
一、軍隊的勞動喪失				
a 被動員者	二四·八	五·〇	二九·八	一〇、四一六
b 死亡者	一五·八	五·三	二一·一	四、五八六
c 戰爭負傷者	一四·九	一一·四	二六·三	四、九七〇
二、國內人口的勞動喪失				
a 早死	三三·一	二七·〇	一五九·一	六、四六二
b 不妊	七四·五	九五·〇	一六九·五	一四、二四九
合 計	一六二·一	二四三·七	四〇五·八	四〇、六八三
			四〇、六八三	五一、四七九
			九二、一六二	
			二五、六〇八	三二、〇七〇
			一八、一八四	三二、四三三
			九二、一六二	

因是工業生產上所必要的勞動力，既經減少，大工業的生產額激減，以致一九二〇年的大工業生產額比一九一三年要低落到百分之十八。又因農地化作戰場，農業生產額亦逐年激減，農業生產的總收穫額由一九

一三年的五十九億普特，減少到一九二一——二二年的二十一億普特，差不多祇剩三分之一了。因之國民經濟便全部動搖，蘇俄政府又不得不轉而為經濟困難的救濟。

## 第四章 蘇維埃建國初期經濟之困阨與對策

### 第一節 蘇維埃建國初期之經濟狀況

蘇維埃國家自十月革命以後，經濟狀況破產不堪，已到了一種不可收拾的局面。一九一七年俄國工業方面的生產力祇有戰前的四分之一。工業生產上所必要的勞動力，因戰爭的關係，大部分被徵發了；工廠的一部分，又被反政府的白軍所破毀，結果蘇維埃建國初期大工業的生產額，逐漸銳減，可於下表明之：

年	次	大工業生產總額（單位百萬盧布）	百分率	勞動生產力即勞動者一人的生產額（單位盧布）
一九一三年		六、三九一	一〇〇	二、四五〇
一九一七年		三、九二九	七七	一、五二三
一九一八年		一、八六〇	三五	八九六
一九一九年		九六二	二六	六八一
一九二〇年		八三五	一八	六一〇



可見工人的生產力突形銳減，因之大宗產業的生產能量也因之減退。又如頓河流域的煤產，在一九一三年的時候，尚產十三萬蒲特，但是到了一九一六年僅產十萬七千蒲特，一九一九年三千三百萬蒲特，一九二〇年則已減到二千七百六十萬蒲特，產額已降低到六倍，同時工人人數也減少百分之四十，生產的減少，為空前所未有，每工人自七百蒲特到二百蒲特，又石油的產額一九一三年為五五五、九〇〇、〇〇〇蒲特，一九一九年為二六八、九〇〇、〇〇〇蒲特，一九二〇年為二三三、一〇〇、〇〇〇蒲特，石油產額僅降落百分之六十，這是布黨占領巴庫較晚，於一九二〇年到二五年間纔併入蘇聯，但次年產額降落頗快，僅為一四〇、〇〇〇、〇〇〇蒲特。鐵礦產額前為四〇〇、〇〇〇、〇〇〇至五〇〇、〇〇〇、〇〇〇蒲特，但在一九二〇年則僅九、四七〇、〇〇〇蒲特，其比例率為百分之二·二五。冶金業於一九一二年間較百分之二尤低，可算是完全失敗。紡織業的產額也很可悲，棉花減收到五倍半，為戰前百分之十七。在國有工廠二三七個中，一九二〇年工作者僅有七七個，餘均倒閉。而在六、九〇〇、〇〇〇個紡錘中，僅有四八四、〇〇〇個照常工作。工人的生產力亦降低到八倍。鹽產常額為一二二、〇〇〇、〇〇〇蒲特，一九二〇年降至二〇、〇〇〇、〇〇〇蒲特，百分比數為百分之七。勞動生產力自六三二〇降至二八〇〇蒲特，而毛織物與織前相較，也大為減少。但各類間略有參差，約自百分之四十五降到百分之三十八。

在農業方面，俄國雖是地大物博的國家，食糧不致十分缺乏，但是軍隊方面的需要，逐漸增加，交通停頓，各

處已有缺乏食料的景況。加之農民的耕地，化為戰場，農民因戰爭關係多不播種，因之農業生產額便陷於逐年銳減，茲列表如左：

單位	一九一三年	一九一七年	一九一八年	一九一九年	一九二〇年	一九二一年	一九二三年
播種面積百 畝	二〇九	九九	九九	九五	九三	八三	
穀物收穫百 萬 普 特	五、八九六三、九八七三、四五八三、五二四二、七九〇	二、一六〇					
宗畜頭數 換算作牛百萬頭	八四·三	八四·三	七二·五	六七·五	六二·二	五七·三	
家內投資	同	三三·八	三三·八	二七·六	二五·四	二三·三	二一·三

即以一九一七年一年中全俄收穫總數，僅有八八一、〇〇〇、〇〇〇蒲特，在這數目中烏克蘭有五一〇、〇〇〇、〇〇〇蒲特。所以俄國北部與中部產業區域內的人民，全賴過去積剩至今的麥穀為生，他們平時常以各種製造品與東、南、及東南幾省交換農產物，一九一八年夏上年積剩下來之麥穀，在德軍未占領的境內有三七一、〇〇〇、〇〇〇蒲特，西部西伯利亞與北部高加索約有二〇一、〇〇〇、〇〇〇蒲特，下高瓦幾省約有一三二、〇〇〇、〇〇〇蒲特，而南部中央幾省僅有五二、〇〇〇、〇〇〇蒲特。蘇維埃政府徵收的糧食就祇有這五一、〇〇〇、〇〇〇蒲特可收。可是不幸這五一、〇〇〇、〇〇〇蒲特的麥穀，還是在富農與中農的手中，他們不肯隨便無代價的交給蘇維埃政府。所以蘇俄政府首先就感到食料的恐慌。

至於財政方面，在俄國因為穀類出口數目的增加與保護稅的周密，收入與支出兩者相較，收入之數尚超過支出，財政上的情形，比較鞏固；但自蘇維埃政府成立後，受大戰與內亂的影響，以及天災的流行，對外經濟封鎖，因之財政上的狀況，陷於極困難的地位。就以一九一八年至一九二一年之內情形言之，在一九一八年時支出為四六、三八一（以下統以萬計），收入為一五、五八〇，收支兩相差三〇、八〇；一九一九年時支出為二一五、四〇二，收入為四八、九五九，收支兩相差一六六、四四三；一九二〇年時支出為一、二一五、一五九，收入為一五九、六〇四，收支兩相差一、〇五五、五五五。這種惡現象，都是由於幣制不良，財政紊亂的緣故。

本來俄國自革命以後，政府與人民現金都不名一文，全恃濫發紙幣，以支持危局，但由此致金融紊亂，財政混沌，終至擾攘不可名狀。一九一七年十一月，蘇俄政府成立之初，合帝政時代政府的貯金與抄沒寺院富彙之原有換算金額，約達七億五千萬盧布（遼東其他邊境諸邦所沒收者尚不在內），但到了一九二一年查閱現金存根已減至一億五千萬盧布。自此以後，因輸入貨物之支付，逐漸減少，這年十二月二十日更減到一億盧布。一九二三年一月一日減至五千萬盧布，是月二十一日又降至一千萬盧布，月底結算遂及於零。加以十月革命以後，銀行和交易所完全消滅，國內匯兌市場，也隨着絕跡，一般國民都把現金藏匿起來，資本家也竭力把資本移到國外。但是這個時候，在各大都市內還有秘密的市場，起初用金或生金交易，後來則改用克倫斯基政府的紙

幣，爲良好的投機目的。當時因爲外國貿易完全停止，所以外國貨幣的交易，也就沒有了。一九一八年至一九二〇年的匯兌市價欲求正確的報告，實不可能，照專家的推算，在一九一八年之初，每十鎊的匯價爲四百五十盧布，約合戰前千分之一而已。

## 第二節 蘇維埃建國初期之經濟政綱與措施

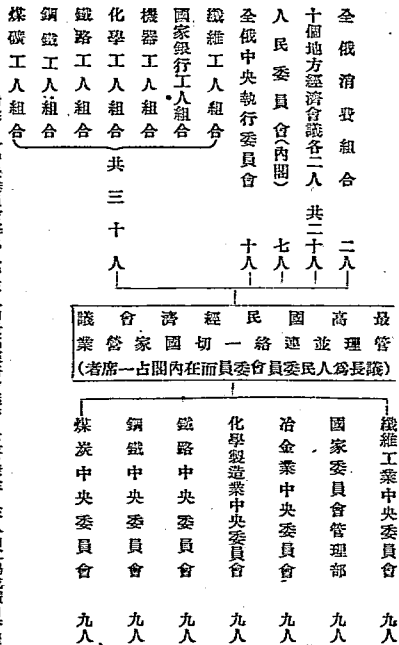
蘇俄政府成立之初，既當經濟破產的時候，不得不持大刀闊斧，解決一切的困難。所以一九一七年十一月革命成功的次日，就發布土地國有令及其後陸續發布的銀行國有令、工業國營令、國債廢棄令、銀行存款徵發令、繼承權廢止令、鐵路船舶國有令、都市不動產徵發令及私有古物徵發令等等。凡土地、森林、礦山、鐵道、工場、製造所，都全收爲國有。商業也歸國家獨占。在各鄉村中設立「貧農委員會」(Committees of the Poorer Peasants)，執行一切職務，往有麥、穀、蠶絲的鄉村去，以武力徵收糧食，首先在解決食糧缺乏的難題。對於工農生活上必需品的分配，採用勞動券的制度。各人應得物品的分量，按其勞力多少而定，所以分配機關很多，且爲有系統的組織，而最高國民經濟會議，便是管理生產及分配的主腦機關。

「最高國民經濟會議」(The Supreme Council of Public Economy)是在一九一八年成立的。最初代表僅二十八人，內中有全俄農工組合同盟會(All-Russian Trade Union Alliance)，底代表五九，北方幾省工

廠委員會組合的代表五人，工人合作社的代表一人，以及食物運輸部的代表，與鐵路金屬業派來的未曾參加罷工的專門技師數人。這個會議設立的旨趣，據第一次會議中，布黨委員俄新斯基（Orshansky）解釋說：「此會議在聯絡無產階級專政底經濟團體，合組一中央機關。」所以第一次最高經濟會議，議決工場委員會的代表應與職工組合底代表聯絡一致，並且各種產業都要組織一特別委員會，不久最高國民經濟會議，便成爲蘇俄共和國經濟生活的中心了。

最高國民經濟會議作爲經濟上指導及計畫的機關。這個機關開始是屬於國防局（Council of Defence）的組織之下，至一九二〇年四月國防局改組爲勞工國防局（Council of Labour and Defence）後，乃又轉屬於勞工國防局。最高國民經濟會議有建立一般計畫及命令對於商工業等之沒收、徵發、扣留、強制執行的權力。依該會議的方針，而實行分配任務者，有糧食人民委員會，該委員會設分局於各地，分局之下，在工廠有工廠委員會，在官署有官署內的委員會，在一般市民中，有住宅內委員會。又組織一般的補助機關之消費組合而爲分配機關，於是分配機關的組織，又普遍於全國。糧食人民委員會負有準備全國國民需要日用品的任務。所以該部內的分配總機關須分調查國內存糧數量，得由農民徵收之農產物數量，及工廠礦山能出的生產品額，然後擬定其中應以若干爲預備，若干輸出，若干爲工業用，若干分配於國民，而作成分配的總方案，其價格也因此決定。所以最高國民經濟會議組織底具體額，就是：（一）最高國民經濟會議是依富源及金融機關國有的原則，

附表一 俄羅斯蘇維埃最高國民經濟會議圖解



附註：各中央委員會每九人中三人由最高經濟會議中(公眾)產生，三人由工場或礦山管理員中(專門技師)產生，三人由工人組合中(實際工人)產生。

整理全國的經濟生活，統一中央及地方各支配團體（包括全俄勞動者支配機關）；（二）最高國民經濟會議有收用、徵發各種工業及商業的權能，又在生產、分配、金融各方面有施行統制的權能；（三）關於整理公共經濟一切法案及政策，先須提出於人民委員會（至其組織內容，可參見本書附表一之表解）。

最高國民經濟會議成立以後，即勵行各種產業國有及土地國有的方案。在農業方面土地收歸國有，分給農民使用，政府僅徵收其生活上必需以外的剩餘穀物。廢止土地私有權，使地主的所有地，貴族的采邑，寺院教會的所屬地與其家畜、建築物、器具等悉無條件的沒收，由地方土地委員會及地方農民代表會管理。在工業方面，凡森林、礦山、工場等均為國有，由國家經營，以其生產物品分配於一般的人民，並為整理國內經濟起見，把一切工業的、商業的、農業的事業完全交給勞動者管理，而銀行事業、交通事業、產業組合等亦同。關於這些管理事務，由所屬勞動者所選出的機關——即工廠委員勞動者代表會議——負直接管理的責任。

勞動者支配產業的機關是由勞動者與技術員的代表組織而成。在重要工業都市、工業地方，設置地方勞動者支配機關。這種機關是由勞動組合、勞動委員會及其他工廠產業組合的代表組織。在莫斯科設置全俄勞動者支配機關，網羅上述各團體的代表，即工、兵代表會執行委員會的代表五名，勞動組合代表五名，農業組合代表兩名，有會員十萬人以上的各勞動團體代表各一名，地方勞動支配機關，裁決下級支配機關間的一切爭議，及從業者所提出之一切訴願。至於勞動支配機關的職務主要的是：（一）有監督生產、規定最低工資及製造

者買價的權能，(二)有管理關於業務一切通信的權能，商業上的秘密一概禁絕，事業上的主持人應令其提出一切賬簿及存金於勞動者支配機關，(三)勞動支配機關之決定，有限制事業管理者的效力，除因高級勞動者支配機關之決定外，不能喪失其效力。

在金融方面廢棄一切在地主及紳士等勢力控制下的國債，而一切外債也宣告廢棄，短期債券，作為攔置，不付利息，儲蓄歸國家經營，凡不到五千盧布的儲金如非因各自勞動而得者，可以全行否認。至於存在銀行金庫的一切貨幣，都移入國家銀行，金貨及金塊等概收回作為國家的基金，對外一切貿易，都歸國家經營。對於外國政府及外國商業團體，生產原料製造品，農產物等買賣，依政府的特設機關，直接管理。

總之一切生產手段，都歸國家經營，自為生產，更以生產的物品，直接分配到各地的人民，不必要商場或個人商業的經營。所以在這種經濟措施的情形之下，不獨否認資本的私有，而且可以防止將來因工商業所發生的資本私有。在這個時期中，最高國民經濟會議實為蘇俄政府決定一切經濟設施與方策的參謀本部，其作用就在決定產業國有及經濟的中央集權的原則。一切經濟計畫不得該會議的承認與通過，不能成立，所以該會議成立前後雖僅八個月，而順次決定產業收歸國有的法令，屬於中央者有一百起，屬於地方者有四百起之多。

## 第二節 戰時共產主義時期之開端及其結果



蘇維埃政府在一九一八年上季，把國民經濟的命令（工廠、銀行、鐵路、對外貿易、商船等等）集中到政府手中，破壞舊制度，進到建設新制度。但因爲國內富農及地主階級所組織的羣衆暴動及舊俄軍官所領導的軍事進攻，以及列強聯合的武裝干涉與嚴厲的經濟封鎖，蘇俄政府爲應付當前的危機，經濟政策乃不得不轉向軍事共產主義方面去。所謂軍事共產主義的經濟政策，是蘇俄政府最初想實行共產主義的一種緊張行爲，所以必須採取最嚴厲的方法以取締私人的資產事業，國家管理糧食分配，把全國一切的產業，集中到國家的手裏，消滅貿易營利的資本主義形式，建立不經過市場交換，基於國家統制的現物交換，減低貨幣制度的作用。有人把這種政策，比做疾馳的坦克車，想立刻剷除一切舊有的經濟制度。列寧自己曾把一九一七年十一月至一九一八年二月這個時期，稱爲「用赤衛隊手段猛攻資本」的時期。

軍事共產主義的經濟政策首先就是糧食的強制徵收。其政策在健全全國經濟，恢復破壞的工業與運輸，保存社會主義國家生產力之主要任務。一九一八年蘇俄政府頒布了「給予糧食人民委員部長各種非常全權」的法令。同年十月十五日即宣布糧食徵收法令，開始實行糧食強徵的制度，以救濟食糧的恐慌。根據此項法令，組織了五十個以上的糧食工作隊（由紅色先鋒隊、海員及士兵組成），每隊共七十五人，各有機關槍三架，他們到各鄉村去，將農民剩餘的穀物無償的強制徵收，更從分配方面精密的統計糧食的數量，有計畫的分配給各軍隊、機關及企業，以保證戰線上紅軍的給養及政府人員與工人幹部的最低限度的需要。在工業方面，

大多數的工廠既都停頓，礦山和礦井也都被破壞淹沒了，所以儲存的生鐵、金屬及布匹，異常缺乏，而日用必需品如麵包、脂肪、肉類、靴鞋、衣服、火柴、食鹽、煤油，以及肥皂等更是欠缺。蘇俄政府為消除這種物品欠缺和不夠用的現象起見，乃實行工業品及原料的集中統制，就是保障軍隊及人民最低限度的工業品的需要，同時使原料為最經濟的使用，以防止戰線上及主要企業中原料供給的中斷。在商業方面，自一九一八年十一月二十六日宣佈全國貿易機關收歸國有後，於是商品的買賣即行停止，大小貿易都在禁止之例。城市工業品和鄉村農產品的週轉和分配，完全由國家分配機關負責。國家自營商業，生產品按國民工作成績，由國家直接分配，不許生產者與消費者之間，參入營利的商人，所以私人商業，是絕對禁止的。

此種軍事共產主義的經濟政策之實施，完全是蘇俄政府在其成立後的三年困苦時期一種應付危難的辦法。雖然在軍事方面因此項經濟獨裁政策實行後，獲得了蕩平國內叛變與打破外國的武裝干涉，得有絕大的幫助；但在經濟本身，則遭受嚴重的禍患。蘇俄政府既迫於戰爭與武裝干涉，不得不按餘糧收集制，去從農民的方面取得一切剩餘的糧食，以供國防的需要，但當糧食工作隊到達各鄉村，無所不為，將農民所有的糧食搶奪殆盡，甚至於下年的種穀也一些不留。蘇俄政府雖是根據於各地方的統計，勒索農民剩餘的糧食，可是這類的統計都是靠不住的，而且農民剩餘的糧食，實在不是普通人所能計算得出的，更不是俄國的官吏所能做到的。同時蘇俄政府因為急於需要糧食，所以糧食工作隊的一切行動，政府也不去干涉。於是農民一方面從事消極

的抵抗，減少耕種田地的面積，除了他們自己所需要的食料以外，決不肯多種一粒穀麥。至於一切棉花、麻紗等農村副產物，他們更完全停止耕種，所以當時耕種的田地和一九一六年比較起來，差不多減少了百分之四十五。有許多地方，甚至於減少至百分之六十。每畝田地的生產力，就因之大為減少了。在積極方面，農村中更時常發生暴動，農民立即起來搶殺糧食委員。一九二〇年十月十五日莫斯科省的農村蘇維埃會議，農民代表有三千人同聲要求明白確定農民的義務，竭力要求改變農民政策。一九二一年三月克薩斯達特水兵忽起革命，其原因也是由於對農民穀物徵收制表示反對，並且要求商業上的自由。這種情勢，是對軍事共產政策的一種反動。

其次，在工業方面，因國家管理方法的不善，一般蘇維埃官吏的無能與知識階級技術人員的不合作，對於工業始終不能經營，徒使工業荒廢，工廠停頓而已。據蘇俄中央統計部所公布的統計：在一九二〇年工業的出產品，祇有百分之十三·八。有幾種重要工業的出產品，還不到這個百分數，比如冶金業祇有戰前的百分之六·七，紡織業祇有戰前的百分之五·六，礦業差不多是完全停頓。所以當時的出產，祇占戰前的百分之二·三。僅有幾種家庭工業，因不受國家的直接干涉，所以能夠稍為好些，不過其生產力也只有戰前的百分之二十六而已。所以從各方面觀察的結果，所謂工業國有及國家直接管理生產和分配事業的政策，至此可以說是完全失敗。

工人方面因工業衰退，也受很大的影響。一九二〇年普通工人的工資差不多既有戰前的百分之十八，工人因工資銳減，大部分的工人在城市不能生活，祇有回到鄉村去。一九一八年幾種主要工業的工人數目，還有二百四十萬，在一九一九年工人的數目，祇有一百二十萬，到了一九二〇年名義上雖說是還有七十五萬工人，但是實際上真正做工的人數，祇有四十萬。今試根據一九二〇年十一月二十二日經濟生活報所載關於十月革命最初的兩年中各業工人數目比較表列左：

工業類別	一九一七年初工人數目	一九一九年初工人數目	百分率
農業	一四〇〇(千人)	三三三(千人)	二%
製造業	二〇一九	一三六〇	六七%
礦業	二九		
建築業	二〇四八	一三六〇	六六%
交通	九八〇	五六八	五八%
僕役	一一〇〇	八四	七%
國家辦事員	八〇〇	七〇八	八七%
其他	七〇〇	一九八	二八%
總計	七三二八	三〇一〇	四一%

由上表可知在一九一九年初，雇傭工人與辦事員人數，已降至百分之四十，工廠工人繼續減少，但國家機關、地方機關與企業上的辦事員，則增加極快。一九二〇年時增至二百萬人，而在工廠方面工人人數，則降至一百萬以下。若將工廠工人與鐵路工人及其他小組織的工人加入，也不過二百萬至二百五十萬人，此外則根據一九二〇年人口統計，把一九一六與一九一七年比較，則城市與鄉村的居民變更的情形，更其顯著。鄉村居民增加的人數為百分之三三·五。而四十個城市減少人數為百分之三十二·八。其他城市的居民（總數一萬五千）減少百分之二九·八。一九二〇年秋天城市居民減少三分之一，但其程度仍繼續增加。全俄最大城市人口的比較，可見下表：

城市地名	一九一七年	一九二〇年	減少的百分率
彼得堡	一、四五六、八一九	七〇五、九〇八	五一·五
莫斯科	一、八五四、四二六	一、〇二八、二二八	四四·五

其中工人的數目減少最多。假定以一九一八年底而言，工人的減少程度，比較前一年增多。但一九二〇年大俄羅斯三十省中，工人減少數為百分之三一。莫斯科的工人自一九一八年九月至一九二〇年七月間，減少數為百分之四〇·八。

在商業方面，其困難情形更其利害。在軍事共產時代，蘇俄政府不承認私人商業及貿易的自由。一切企業

歸國家經營，政府自居於商人的地位，從事分配。列寧管給政府及共產黨黨員以「須學商業」的標語，但這種所謂「政府商人」是不善於經商，就是竭慮殫精，仍不免於失敗。俄國內地市場生產品的交易數額，在一九一四年世界大戰前，約有四十七億盧布，而一九二一年竟減到六億盧布，即八分之一。加以匯兌市面跌了又跌，交易信用幾等於零，一切交易既不依貨幣計算，全以物物交換的原始狀態為主。在這樣混沌的市場情形之下，政府從事商業，自易失敗。而且政府因為防止勞動者的反動起見，不得不以廉價出售日用必需品。因此商人更蒙重大的損失，商業更萎靡不堪。比如一九二一年一月初棉織物存貨有三百七十萬蒲特，等到七月尾已減至一百八十萬蒲特。羊毛也是一樣，由一百萬減至七十萬蒲特，而國內生產又不能補充，凡百存貨，祇有減少，而無增加。更因日用必需品的缺乏，人民都感不安，這也是證明軍事共產制的失敗。

總之，蘇俄政府最初採用軍事共產主義的經濟政策，乃是迫於國內戰爭與外國武裝的干涉。但當戰爭已經結束之後，國民的實際生活，未能順調，各產業反見衰頹。農民既開始對於拿去一切剩餘糧食的辦法，對於餘糧收集制，表示不滿，並要求供給他們以充分數量的商品；而一部分的工人，由於飢餓和疲憊的關係，也對蘇俄政府表現出不滿的情緒。因此蘇俄政府成覓軍事共產政策在經濟方面的失敗，影響到無產階級專政的基礎。在一九二一年三月八日列寧在共產黨第十次大會上宣布說：「我們因為陷於這樣厲害的勞苦羣衆的窮困、衰亡、及生產力低落的狀態，所以應暫時放下別的事情，首先須增加生產。」於是在這次代表大會上通過了

關於由餘糧收集制過渡到糧食稅，關於過渡到新經濟政策的最重要的決議。蘇俄政府乃於同月二十八日宣布取消糧食徵收辦法，准許人民買賣自由，承認工業和農業的私人經營。因此軍事共產主義時期宣告結束，過渡新經濟政策時期。

## 第四編 蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之設施

### 第一章 蘇維埃聯邦之組成與民族問題之解決

#### 第一節 蘇維埃政府民族政策之實行

俄國的民族問題，是俄國革命的原動力之一。若是民族問題不能得到適當的解決，俄國的革命，還是沒有完滿的結果。本來民族問題在俄國，是一個極複雜的問題。因為這個問題的糾紛複雜，所以互半世紀仍不能得到解決。等到二月革命發生以後，蟄伏在俄皇專制威權之下的民族運動，遂一發而不可復遏。舊俄境內的各民族，都大家起來組織民族蘇維埃，向臨時政府提出民族自決的要求；同時斃絕民族，聯合俄國境內的回教徒，在卡站組織回教徒蘇維埃，巴庫也有同樣的組織。烏克蘭與芬蘭兩民族又羣向臨時政府宣布獨立。結果在俄國全境內的各民族，造成異常複雜的局面。俄國民族既過於複雜，舊時秩序又完全以威權維持，一旦威權中樞既斷，新的有力的政府還未形成，各民族間的關係，自然是錯綜複雜的了。臨時政府時代雖然外貌承認民族自由，



但是實際上仍然沒有完全放棄俄皇政府傳下來的對於各民族的優惠權，並且還想進一步謀軍事上的發展打通地中海的交通，佔領土耳其和小亞細亞，俄國的民族問題，因之愈無解決的希望了。

在他方面，列寧一派的共產黨認定俄國的革命，如果不以民族自決為基礎，是難得成功的。所以共產黨對於民族問題非常重視。一九〇三年俄國社會民主黨第二次大會中，即因民族問題引起了一場大辯論。一九一三年布黨中央執行委員會會議決定：「關於被俄皇專制壓迫下的民族要求自決權，即分離和組織國家之權，社會民主黨應無條件的與以贊助。」等到一九一七年俄國列寧一派受各弱小民族的同情和贊助，使十月革命成功，共產黨由在野的政黨一躍而執全俄的政權，鑒於臨時政府對於應付民族問題的失策，與各民族歷年反抗大俄羅斯民族心理之不易消滅，蘇維埃政府成立後，於十二月二日發布俄羅斯民族權利宣言。其中最重要的有四點：第一，俄羅斯民族一律平等，一律有主權。第二，各民族有自決權，其範圍擴大，至於能分離，組織獨立的国家。第三，所有各民族的宗教的特權和界限，一律廢止。第四，居住於俄羅斯境內的民族團體和種族團體，都有自由發展的權利。這個宣言發表後，對於共產黨控制俄國的政權，增加一種有力的影響。同時烏克蘭與芬蘭在臨時政府時代的獨立要求，未得完滿結果，到了此時竟得蘇維埃政府的承認。十二月蘇維埃政府明令承認芬蘭的自由權，並且承認烏克蘭民族共和國。「有完全脫離俄羅斯獨立之權，或與俄羅斯發生聯邦關係之自由權」。凡此種種都不外列寧一派要求見好於各民族，緩和他們的反感，並為將來作成聯邦，以鞏固蘇維埃政

府的準備。

列寧政府所以採用民族自決的口號，是有兩個原因：第一，想拿民族自決來結合各民族的革命勢力，自俄國革命發生以來，各民族脫離了俄皇的羈絆，獨立運動一時遂風起雲湧起來。但各民族因利害關係，對於大俄羅斯民族多處於分離的地位。當時俄國的中央權力，尙未鞏固，所以不得不順着自然的趨勢，表面上予各民族以同情，企圖結合他們革命的勢力，使蘇維埃政府的基礎，得以鞏固。第二，當時協約國又利用從舊俄分離出來的民族，反攻新俄，蘇維埃政府因此不得不以民族平等的口號，來促起各民族的獨立，使各邊境的民族獨立後，可以作為俄國與各強國的緩衝地。因此一九一九年三月共產黨開第八次大會時，關於民族問題討論的結果，列寧一派的主張取得了勝利，通過黨綱中第九條關於民族問題的決定。其中要點有二：一為主張民族完全平等，承認殖民地或低等民族有分離獨立之權；二為達到同樣的目的起見，應將許多用蘇維埃制度組織的國家，在聯邦之下聯合起來，這是走向完滿統一的过程中的一種最進步的組織。結果從一九一九年度起，各蘇維埃共和國開始恢復政權，俄國與各民族聯合的過程，也從此開始了。

一九二一年民族問題又發現兩種傾向，就是一方面離開了共產主義走向大俄羅斯的國家主義之傾向，他方面卻是離開了共產主義走向民主主義的民族主義之傾向。後一種傾向實是前一種傾向的反動。列寧一派認定根本上前者較之後者危險更大，若前一種傾向不消滅，就難於處置後一種傾向。到了一九二二年莫斯科

科政府已預備廢除聯邦制，而改爲單一的國家的提議。但是後來到了十二月二十日開全俄蘇維埃第十次大會，討論合併問題時，斯達林在大會上提出組織各蘇維埃共和國爲一個大聯合的三種理由：第一，對內的關係；1 俄國因歐戰與國內戰爭的結果，共同感覺經濟來源的缺乏，必須合作；2 歷史上各民族間自然的分工，創成了互相依賴的狀態，獨立生存以求完滿發展，殆爲不可能的事；3 主要交通機關之統一，在各國發展上有重大作用；4 財政來源缺乏，不得不設法共同整頓。第二，對外的關係：1 因軍事要求，必須聯合戰線，抵抗多方面仇敵的進攻；2 對外商業與外國資本接觸，需要嚴密的統一。第三，蘇維埃組織是國際的，應該盡量發揮勞動者團結的精神。斯達林報告後，取得一般同意，結果由大會決議，規定組織蘇維埃社會主義共和國聯邦的計畫，並組織特別委員會起草聯邦宣言及條約，於同年十二月三十日召集第一次蘇維埃大會。到了一九二三年七月六日公布憲法，於是蘇維埃社會主義共和國聯邦從此誕生了。

## 第二節 蘇維埃聯邦組成之經過

自一九一七年十一月二日發布權利宣言，承認俄羅斯境內各民族平等，各民族自決，各有分離建設獨立國的自由權，因此各民族遂紛紛宣告獨立，各自建設蘇維埃共和國。西境有芬蘭、波蘭、愛沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞、白俄羅斯、西南有烏克蘭、高加索有喬治亞、阿美尼亞、阿才倍頓、中亞細亞有布哈拉、基發、東部西伯利亞有薩

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之影響

東共和國等，新興的國家頗多，但中央既難集權，全俄益不能統一，各民族獨立國的政體又不一致，因之對於蘇俄關係非常隔膜。其中芬蘭、波蘭、愛沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞五共和國，都已得列強正式承認。蘇俄政府因其政體不同，於一九二〇年以次與訂和約，畫定疆界，承認其獨立。後來蘇俄政府因為環境險惡，深感全俄不能統一之苦，於是對於同屬蘇維埃政體的各共和國竭力聯絡。一九二〇年一月十六日復與白俄羅斯締結同盟，同年十二月十一日又與烏克蘭結約，翌年與後高加索各獨立共和國喬治亞、阿美尼亞、阿才倍亞依次締結同盟條約，把已結約的各共和國的軍事、財政、交通、郵電、對外貿易及其他關於俄羅斯全體有重大關係的事項，歸蘇俄政府統轄，並在第佛利斯共同決定組織大高加索社會主義聯邦蘇維埃共和國 (Transcaucasian Socialist Federal Soviet Republic 簡稱 T.S.F.S.R.)。同年十一月十五日遠東共和國因日本軍隊自西伯利亞撤退，已失其存在的根據，依國民會議議決的結果，取消獨立，歸併於莫斯科的蘇維埃政府。

一九二二年十二月二十五日蘇俄政府因各獨立共和國在精神上雖服從蘇俄，然在形式上各國還有其獨立的國際地位，對內對外統治頗多不便，於是又會同烏克蘭、白俄羅斯、及大高加索共和國代表，在第十次全俄蘇維埃大會時提出動議，廢除蘇俄與各獨立共和國現存的條約協定，另訂新聯盟條約，組織一大聯邦國家。次日（二十六日）全俄蘇維埃大會採納各共和國的提案，為大聯邦國建設之決議如下：（一）俄羅斯社會主義蘇維埃共和國、後高加索社會主義聯邦蘇維埃共和國、及白俄羅斯社會主義蘇維埃共和國共同組織社會

主義蘇維埃共和國聯邦。(二)以前記各共和國之自由意志及同等權利爲聯盟的基礎，各共和國並得保留自由退出聯邦之權利。(三)委任前記各共和國代表，互相協議，作成宣言書，陳述由各共和國組成一聯邦共和國進而共同組織聯盟之經過。(四)當審議聯邦條約時，應注意下列三點：即A 設置共和國聯邦之立法及執行諸機關；B 合併統一軍事、交通、外交、貿易、郵電各人民委員會（各共和國政府內不設置此等機關）；及C 財政、糧食、勞動、勞資、監察等人民委員會及最高國民經濟委員會（此等機關各共和國內雖亦設置，然須隸屬於聯邦政府各部院、內政、農業、勞動、司法、教育、及社會保安各部，則各共和國有獨立之權，但對於特定事務須仰承中央政府之訓令）。二十七日全俄蘇維埃大會閉幕後，即於三十日召集第一次蘇維埃聯邦大會，到會代表屬俄羅斯者有一千七百二十七人，屬烏克蘭者一千二百二十六人，屬高加索者九十一人，屬白俄羅斯者三十三人。大會議決聯邦成立之宣言書及聯邦條約草案，爲慎重考慮起見，此項宣言及草案，都等待第二次聯邦大會正式批准。第一次蘇維埃聯邦大會當時通過左列的決議案：

(一)以左列四共和國組織爲一聯邦

A 俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國 (Russian Socialist Federal Soviet Republic 簡稱 R. S. F. S. R.)

B 烏克蘭社會主義蘇維埃共和國 (Ukraine Socialist Soviet Republic 簡稱 U. S. S. R.)

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之設施

3. 白俄羅斯社會主義蘇維埃聯邦共和國 (White Russian Socialist Soviet Republic 簡稱 W. R. S. S. R.)

D. 大高加索社會主義聯邦蘇維埃共和國 (Transcaucasian Socialist Federal Soviet Republic 簡稱 T. S. F. S. R.) 包括阿卜格爾 (Azerbaijan) 喬治亞 (Georgia) 及阿美尼亞 (Armenia) 三社會主義蘇維埃共和國。

(一) 本聯邦稱為蘇維埃社會主義共和國聯邦 (Union of Soviet Socialist Republic 簡稱 U. S. S. R.) 但俄文略書作 S. S. S. R. 第一 S 代表俄語 Союз。

(二) 以俄羅斯社會主義聯邦共和國為聯邦之盟主。

(三) 聯邦組成員之各共和國政務中，關於外交、陸海軍、外國貿易、交通、郵政、勞農、監察、最高經濟會議、勞動、食糧及財政等部之事務，由聯邦政府統一行之。

(四) 以莫斯科 (Moscow) 為聯邦首都。

(五) 聯邦組成員之各共和國得隨時自由從聯邦退出。

聯邦大會議決各項議案後，即選舉代表，組織第一次聯邦中央執行委員會。於是由俄國分離一時獨立的各民族共和國，仍舊統一於莫斯科政府之下。

聯邦中央執行委員會是在一九二三年六月二十九日開會，即於當日討論並通過宣言及聯盟條約聯盟條約改訂後，已較原案增大，稱蘇維埃共和國聯邦憲法，並議決立即公布施行，惟尚須經過第二次蘇維埃大會一度的批准。此外執行委員會復根據憲法，選出聯邦人民委員會人員，並議決聯邦人民委員會從速組織各重要中央機關，以便施行行政務。第二次蘇維埃大會是在一九二四年一月三十日舉行，批准了聯邦憲法。聯邦憲法批准以後，蘇維埃聯邦在法理上及事實上均已存在。各聯邦國雖各自有其憲法，但聯邦憲法頒布以後，各聯邦國憲法內，凡有違背聯邦憲法之處，都須一一加以修改。當第一次蘇維埃大會時，布哈拉（Bokhara）及基發（Khiva）兩共和國因人民的教育與智識不足，未及加入。一九二四年九月兩國改組，合吉爾吉斯一部，構成烏茲伯克社會主義蘇維埃共和國及土克曼社會主義蘇維埃共和國。兩國成立後，即加入蘇維埃聯邦。所以一九二五年舉行第三次蘇維埃大會時，即通過烏茲伯克（Uzbek）及土克曼（Turkmen）兩國加入聯邦案。至一九二九年烏茲伯克共和國中的達吉克（Tadjik）自治國又由其雖烏茲伯克獨立，而成爲蘇維埃聯邦之一構成部分。到了現在，蘇維埃社會主義共和國聯邦一共包含有十一個有平等權利的蘇維埃社會主義共和國（除上述俄羅斯、白俄羅斯、烏克蘭、烏茲伯克、土克曼、達吉克外，大高加索所屬三自治共和國即喬治亞、亞美尼亞、及阿才倍爾皆獨立加入聯邦，再加吉爾吉斯（Kirgis）與哥薩克（Gorka）兩共和國，合共十一），而這些加盟的蘇維埃共和國，除亞美尼亞、白俄羅斯、土克曼、吉爾吉斯四共和國外，其餘包含有自治共和國或自治特

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之設施





別區，俄羅斯蘇維埃聯邦所轄版圖最大，計包含有二個自治特別區，十一個蘇維埃共和國，因之蘇俄本身又是一個聯邦，一般通稱為俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國。至於烏克蘭、阿才倍疆等蘇維埃社會主義共和國亦各包含有自治共和國或自治特別區（參見本書附表二蘇維埃社會主義共和國聯邦組織系統表）。

### 第三節 蘇維埃聯邦各民族分布之概觀

蘇維埃社會主義共和國聯邦組成之後，今日蘇聯的全面積約占地球陸地面積的六分之一，即二一二、九七六、五七九、六〇〇平方公里，據一九二六年的戶口調查，蘇聯人口共為一萬萬四千六百萬，即居同年全世界人口（即十八萬萬五千萬）十三分之一，或百分之八。據一九三三年一月一日的統計，蘇聯的人口，已增至一萬萬六千五百萬以上。就人口的數量言，蘇聯僅次於中、英兩國。至蘇聯人口的民族成分，是非常複雜的。在蘇聯境內，計有一百多個不同的民族，其中有各種不同的種族及各種不同的發展階段，這樣複雜衆多的民族，凡占有固定區域者，都有特別的民族領土組織，如共和國（加盟的或自治的）、自治特別區、或民族省、或民族區等。根據一九二六年的戶口調查，蘇聯較主要的民族有如下表所述：

種族名

一九二六年（以千人為單位）

居

住

地

俄羅斯人

七、七三二、〇二一

俄羅斯蘇維埃共和國之大部

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之影響

一六三

烏克蘭人(又稱小俄羅斯人).....三一、一八九·五

白俄羅斯人.....四、七三八·二

波蘭人.....七八一·七

其他斯拉夫族  
捷克人塞爾維亞人保加  
利亞人斯洛伐克人等.....一四〇·九

立陶宛人及拉提亞人.....一九二·五

達吉克人.....三七六·四

奧圖丁人.....二七二·〇

波斯人打答人達利西人庫特人.....二二六·九

莫勒達維亞人.....二八三·五

日耳曼人.....一、二三七·九

希臘人.....二、一三三·七

猶太人.....二、六七九·一

喬治亞人.....一、八二〇·九

亞美尼亞人.....一、五六五·八

其他高加索族.....一、二四三·一

烏克蘭共和國

白俄羅斯共和國

白俄羅斯共和國之一部

在歐俄西部

中亞達吉克共和國

在高加索

在歐俄部分

東南俄伏爾加日耳曼自治共和國

在高加索克里米亞等地

比洛比支安民族區大高加索聯邦之一部

喬治亞共和國

亞美尼亞共和國

武得穆特人.....	五一四・二	
喀勒爾人.....	一、五六五・八	
愛斯達人.....	一五四・六	在歐城北部
科米人.....	二二六・三	
柏爾姆人.....	一四九・四	在烏拉爾
摩得瓦人.....	一、三三九・九	中俄摩得瓦自治州
瑪里人.....	四二八・二	東俄瑪里自治省
其餘芬蘭族.....	二一九・三	
韃靼人.....	四、八二八・八	
巴什吉爾人.....	九八三・一	東俄巴什吉爾自治共和國
喀拉卡不拉克人.....	一二六・〇	
哥薩克人及克耳吉斯人.....	四、五七八・六	哥薩克自治共和國
烏茲伯克人.....	二、四四〇・九	中亞烏茲伯克共和國
土克曼人.....	四二七・六	中亞土克曼共和國
楚瓦西人.....	一、一七・三	中俄楚瓦西自治共和國

雅庫特人.....	二一四·八	阿庫克自治共和國
喀米克人.....	一三三·五	
布里亞特蒙古人.....	一三八·一	東部西伯利亞布里亞特蒙古自治共和國
其餘突厥種人.....	二九四·二	在亞洲部分及高加索部分
華僑.....	二四·八	在遼東
僑僑.....	八七·七	在遼東
其他.....	七八八·六	

由上表蘇聯的民族組織頗為複雜。在蘇維埃聯邦內住着一百六十八種的民族，這是因為國土遼闊，而又位在亞洲與西歐的中間，向為種種民族移動的要路。在這樣複雜的國家內，國土的區畫，民族的生活，自然呈現各種複雜的樣式。俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國為蘇聯的核心，占總人口百分之五十三的大俄羅斯人，是她主要的住民。蘇俄的土地占蘇聯總面積百分之九十二·五。蘇聯的十六個自治共和國之中，有十二個是屬於蘇俄的，十七個自治省區，其中十四個是屬於蘇俄的。烏克蘭社會主義蘇維埃共和國成立於一九一九年，位於蘇聯本國的西南部。其北為白俄羅斯共和國，又與蘇俄所屬的西俄省和中央黑土省相連接。東接北部高加索區，南為克里米亞自治共和國及黑海、亞佐弗海等所環繞。西連波蘭及比薩比亞。面積四十五萬一千八

百方公里，當全蘇聯面積百分之二·一。共分爲四百九十四小區。在此共和國的西南境，包含有摩爾達維亞自治共和國、烏克蘭全人口的總數爲三千一百萬，占全蘇聯百分之二〇，與莫斯科省同爲蘇聯人口最稠密的地帶。白俄羅斯社會主義蘇維埃共和國沿蘇聯的西部國境而鄰接波蘭，東連蘇俄所屬之西俄州，南接烏克蘭，總面積十二萬六千方公里，當全蘇聯百分之六，全國分爲二百零一小區。人口總數五百二十萬（一九三二年），人種大部分是白俄羅斯人。喬治亞社會主義蘇維埃共和國成立於一九二一年，在大高加索聯邦中，占最西部的地位。東與南鄰接阿才倍羅及亞美尼亞，北爲北高加索區，南接土耳其，西繞黑海。此共和國包含自治省一，自治共和國二，其面積占全蘇聯百分之〇·三。人種複雜，大部分還是屬於喬治亞人（雅夫支持系的白種人），從來土著民族文化低下，入蘇維埃聯邦後乃漸進步，產業甚爲發達。亞美尼亞社會主義蘇維埃共和國（Armenia Soviet Republic）成立於一九二〇年，其位置在大高加索聯邦的南部，北連喬治亞，東接阿才倍羅，東南爲阿才倍羅所屬之那支芬司克（Nakhichevanak）自治共和國，西南爲蘇聯的國界，與土耳其相對峙，面積三萬六千方公里，當全蘇聯百分之〇·一七。總人口一百萬，人種方面因爲國土歷史的悠久，亦極複雜，但百分之八十四屬於亞美尼亞人（大約爲雅夫支持系的住民族與後來的印度歐羅巴系人混血的人種）。阿才倍羅社會主義蘇維埃共和國（Azerbaijan Socialist Soviet Republic）亦成立於一九二〇年，位於大高加索聯邦之東部，東臨裏海，西鄰喬治亞及亞美尼亞，北連蘇俄之達格司坦自治共和國，南接波斯，面積約等於喬治亞

及亞美尼亞兩地面積之總和，當全蘇聯百分之〇·三三。總人口當全蘇聯百分之一·七。人種大半爲阿才倍  
人，屬於土耳其族，亦別稱爲阿才倍疆土耳其人。所以該國若從經濟地理的位置來看，應屬於阿美尼亞，若根  
據民族的關係，則屬於阿才倍疆。烏茲伯克社會主義蘇維埃共和國 (Uzbek Socialist Soviet Republic) 在中  
亞三共和國 (土克曼、烏茲伯克及達吉克) 中，人口最爲稠密，且經濟文化亦最發達。位於三共和國之中部，東  
連達吉克，西連土克曼，北爲哥薩克及吉爾吉斯自治共和國，南爲蘇聯本身國境，與阿富汗 (Afghanistan) 相接，  
面積十八萬六千三百方公里，全國分爲八十六小區。住民總數計四百五十二萬一千人。大部分爲烏茲伯克人，  
原爲土耳其族之一種，迨移住該地後與原住民之依蘭系的達吉克人雜婚，乃成爲現代的人種。其文化程度在  
現階段上，已有進步。以前在俄皇時代受教育者人數僅占人口總數百分之三，但到一九三二年受教育的人已  
達三倍，三十八萬人。土克曼社會主義蘇維埃共和國 (Turkoman Socialist Soviet Republic) 在烏茲伯克之  
西，展開至裏海之間。國民經濟與烏茲伯克同樣以棉花、穀物、畜產等農村經濟爲代表，工業則正在開發的黎明  
期。面積四十四萬九千一百方公里，在中亞三共和國中，占最廣泛的地域，但其國土之中部一帶，爲荒涼的大  
加拉克姆 (Karakum) 沙漠所盤踞，所以國民經濟建設，遠不及烏茲伯克。總人口爲一百一十一萬六千五百人，  
人種的區別甚爲複雜，但大部分爲土克曼人。土克曼人原爲土耳其族，等到移民到此後與阿拉伯人的血液相  
混合，乃成爲現代的人種。達吉克社會主義蘇維埃共和國 (Tadjik Socialist Soviet Republic) 成立於一九

二九年，位置占中亞三共和國中的最東部分，西連烏茲伯克，北接吉爾吉斯共和國，南與阿富汗及我國之新疆爲鄰，面積十五萬四千一百方公里，與烏茲伯克相等。據一九二九年的調查，住民總數計一百十萬零一千人。種大部分是純依蘭種的達吉克人，此外尚有吉爾吉斯及哥薩克兩共和國，原屬於蘇俄，於一九三六年根據蘇聯新憲法改爲獨立的。哥薩克社會主義蘇維埃共和國 (Caucas Socialist Soviet Republic) 位銜銜接於烏拉耳州之南，在中央亞細亞之北部，西鄰伏爾加中下流兩區及裏海之一角，南與土克曼、烏茲伯克及達吉克三共和國相毗連，又與吉爾吉斯共和國相接，東接中國的新疆，東北則爲西部西伯利亞區，面積二百九十八萬三千六千方公里，占全蘇聯百分之十四。總人口七百二十五萬，其中三十三萬屬於加拉加耳巴克人種，頗複雜，在二十種以上，哥薩克人占大部分，爲土耳其族之一種，吉爾吉斯社會主義蘇維埃共和國位銜銜接於哥薩克的東南方，爲蘇聯在中亞的邊疆，面積十八萬八千零三十二方公里，不過占全蘇聯百分之〇·九，範圍至爲狹隘。

## 第二章 蘇維埃聯邦政治體制及其特質

### 第一節 蘇聯憲法概觀與政治體制之特徵

蘇聯憲法導源於蘇俄憲法。在一九一七年十月革命之後，蘇俄政府發布勞苦的和被壓迫的人民之權利

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之影響

宣言爲蘇俄憲法的基本原則。蘇俄最初的憲法是在一九一八年七月十日經過第五次全俄蘇維埃大會通過，稱爲俄羅新社會主義聯邦蘇維埃共和國憲法。一九一八年，一九二五年以後，雖常有修正，但大體仍舊。全部憲法共六編十七章，凡九十條，其主要的內容：第一編即爲前述之勞苦的和被壓榨的人民之權利宣言：（一）首先確定蘇俄爲工、農、兵蘇維埃共和國，中央及地方政權概歸蘇維埃掌握。（二）承認各民族的絕對自由。（三）爲防止人剝削人及階級的區分，乃將土地、森林、礦產、水道、工廠、鐵路、銀行等收爲國有；取消對外的債務；被有勞動者有受武裝的權利。（四）爲反對資本帝國主義，公布一切對外祕約，實行對壘敵軍的親善政策，以革命達到非合併、非賠償、與民族自決的議和政策。（五）反對資本主義國家對弱小民族的壓迫與剝削。（六）允許蘇俄境內弱小民族獨立。（七）排斥剝削階級於蘇維埃政權之外。（八）各民族得自由加入蘇俄聯邦。第二編爲蘇俄聯邦共和國憲法的根本原則，其中規定：（一）工、農聯合組織獨裁政府，破壞資本主義以保證社會主義的前途。（二）爲保證勞動者意識上的自由，使教會與國家分離，學校與教會分離，凡爲公民都有信仰宗教或反對宗教的自由。（三）爲保證勞動者的真正言論自由，使報紙不爲資產階級所有，而將印刷及出版的技術與物質資料，移歸工農。（四）爲保證勞動者有完全的集會自由，允許公民有集會結隊遊行的權利，一切公共集會場所，歸勞動者處理。（五）爲保證勞動者的結社權，給他們以精神與物質上的援助。（六）勞動者都有自由受教育的權利。（七）勞動者爲人人應有的義務，不勞動者不得食。（八）凡屬公民均負有保衛社會主義共和國的義務，故兵役爲人人共



有的責任。惟特軍檢以保證革命的光榮，僅屬之於勞動者。(九)凡國外勞動者在蘇俄境內工作時，享有同樣的公民權利。蘇俄並收容國外政治犯及宗教犯。第三編規定中央權力機關的結構。第四編爲地方權力機關的結構。第五編是關於選舉權的規定：凡蘇俄公民，無男女、宗教、民族的差別，凡年滿十八歲者，均有選舉權及被選舉權，但應以具有下列資格者爲限：一、自食其力者，自食其力的家族，工、農、商三業的勞動者雇傭者；二、蘇維埃共和國下的海陸軍人員；三、在以上二類中之一，而現時不能工作者。又規定，屬於以上三類之一而犯以下各條款之一者，不能有選舉及被選舉權：雇傭他人以謀利者，不以勞動而依資本、田產、私業的盈利以生者，商人代理人中間販賣者，各教會中的教士，舊政府下的警察偵探及前俄皇族，犯精神病者，經法庭宣告犯罪者。選舉方法則爲間接的多級的公開的選舉制。第六編爲財政政策，說明沒收資本家財產，使全國人民對於生產分配上，立於平等之地位。國民代表認爲有關於特定情形，或關於全國公益，應將私有財產權加以侵犯時，政府當助成其事。憲法最後一部則係關於蘇俄共和國的國徽及國旗的規定。

第一次的蘇俄憲法的全貌，大致如此。以後其他各共和國的憲法，亦均以此爲標準而制定，所以蘇俄憲法可以稱爲蘇聯憲法的淵源，但是蘇聯憲法却與蘇俄憲法不同，這是因爲在起草蘇聯憲法時，俄羅斯共產黨反對以蘇俄憲法爲藍本的第一次蘇聯憲法草案，認爲該憲法草案對於蘇聯各成員國的權利，未曾充分予以保障，而該憲法草案所規定的政府，過於像一個單一國的政府，不像一個聯邦國的政府。因此俄羅斯共產黨在當

時另外發表了蘇聯憲法起草原則，其內容與蘇俄憲法不同者就在此。原則要點：(一)在厘定全蘇聯大會各中央機關之組織時，對於各成員國之權利與義務，應予以平等的保障；(二)在設立全蘇聯之代議機關時，應於可能範圍內，予各民族以平等的代表權；(三)在組織全蘇聯的執行機關時，應使各成員國的代表有參加的機會，並對於各成員國的實際上需要，予以滿足；(四)各成員國應享有財政上的充分自主權，俾其文化上、行政上、以及經濟上的創制，得以充分發展；(五)各地方機關的官吏職員，應多由當地人民自任；(六)制定種種特別規定，以促進各弱小民族之語言文字上的溝通；(七)將「全蘇聯為一家」的思想，貫輸於各地的赤衛軍。後來新的憲法起草委員會，乃根據上述原則，起草蘇聯憲法，其內容受上述原則的影響者有：(一)將蘇聯中央執行委員會改為兩院式（上述原則第一至第三項的應用）；(二)對各成員國的權利，詳加規定（原則第四至第五項的應用）；(三)蘇聯的國徽應用六種文字，載明「各地的無產階級聯合起來」字樣（原則第六項之應用）；(四)國徽之上加五角星一枚，以代表「五洲一家」的意思（原則第七項之應用）。其餘則大部以蘇俄憲法為藍本。經一九二三年六月六日蘇聯中央執行委員會通過頒行。到了一九二四年一月三十一日蘇聯的蘇維埃大會復加追認，即成為蘇維埃聯邦的根本大法。但這個憲法的主要內容是由蘇維埃社會主義共和國聯邦成立宣言及蘇維埃聯邦條約兩部分構成。憲法第一節部分宣言中充分表明蘇維埃聯邦之社會主義的立國精神及其以保障新社會制度的存在與繁榮，並反抗資本主義國家的進攻為其重大任務。憲法第二節分為諸共和國

建立聯邦最高政權機關的組織、權力、與其相互間的關係。第二部分共十一節：(一)聯邦最高機關的權限，將全蘇聯的外交、經濟、金融、財政、對外貿易、交通、國防、教育、立法等大權，均集中在最高的中央政府的手中。(二)爲加入聯邦各共和國的主權及國籍，說明各共和國得自由退出聯邦，並在聯邦憲法允許之下，行使其獨立主權。(三)爲蘇維埃聯邦大會，規定其開會時期與組織法，並以此爲聯邦國家的最高權力機關。(四)規定蘇聯中央執行委員會的組織與權限。(五)聯邦人民委員會的組織與權限。(六)聯邦最高法院。(七)聯盟人民委員會。(八)國家政治局。(九)規定加入聯邦各共和國的最高政權機關的組織。(十)規定聯邦的國徽、國旗、及首都。這個蘇聯最初的憲法，原是草創時的產物，其體例並不完全。第一部分在宣言中僅列舉若干抽象的原則，而第二部分又僅規定中央政權的結構，至於憲法中最重要的一部分，如人民權利義務等項，則付缺如，留給加入聯邦的各共和國憲法來補充。

我們總觀蘇俄憲法以至蘇聯憲法，其最要的特徵：第一在其政治體制所依據的理論，即作爲法律上政治上最高的原則，就是以無產階級獨裁制爲蘇聯的國體，而以蘇維埃制爲蘇聯的政體。換言之，蘇聯最高主權之所屬爲無產階級獨裁，而政府之組織則採蘇維埃制。無產階級獨裁制源自馬克思、馬克思在一八七五年雖在他所著的哥達綱領批評中說：「資本主義的社會組織之間，有由一方移到他方的革命的變形時期，這個時期即與政治的過渡時期相當，而這個政治的過渡時期就不外是無產階級革命的獨裁政治的狀態。」馬氏的話，

非常含混，而於無產階級獨裁取何形式，也沒有具體的說明。列寧就採取馬克思的話加以創製，就成功列寧的「無產階級獨裁的理論和策略」。列寧以為無產階級獨裁是無產階級革命的工具，他相信無產階級革命的成功，是非用強行不可的。若是一定要依着民主主義的形式，徵求全國大多數人民的同意，再去革命，這是不可能的。所以列寧規定無產階級革命的步驟：第一，在以強行鎮壓已被推翻的剝削階級，保障自己已經取得的權利與自由；第二，必須進行革命的事業到底，一直到社會主義完全勝利為止。因此必須有無產階級的獨裁制，就是必須在革命之後，成立特別的組織，以執行上述兩種職任。這是列寧關於無產階級獨裁制必要的說明。至於政府組織的形式，決定採蘇維埃的制度。列寧以為由資本主義之下發展出來的無產階級組織，若是根據於資產階級國會制度發生出來的那些舊形式的組織，當然是不夠的，於是就有一種新形式的組織，從革命鬥爭的過程裏發展出來，這就是蘇維埃制度。所以蘇維埃制度，據列寧說，在原則上根本與資產階級的民主主義及國會制度不同。這制度的特點：第一，蘇維埃包括的範圍很廣，可以把一切的工人完全組織起來。第二，蘇維埃包含一切被壓迫者和被剝削者如工人、農民、兵士、水手等羣衆，因之無產階級政治指導，容易實行。第三，蘇維埃是從羣衆的政治鬥爭及暴動反抗的過程中發生出來，足以摧毀財政資本階級的經濟政治力量。第四，蘇維埃是最直接的羣衆自己的組織，使羣衆得以充分發展管理政事的能力，進行破壞舊國家，建設新國家的工作。蘇維埃政府便是各城鄉地方蘇維埃聯合起來的國家組織。因此我們可以說蘇維埃制度是無產階級獨裁制的基

礎。在近代通行的民主主義政治的國家裏，面議會制度都是以地方的代表作基礎的，而蘇維埃則以產業的單位所產生的代表爲主。在無產階級獨裁制之下，只有一切工人和農民按職業、工廠、村落自己派出代表去組織直接議定並執行政權，而資產階級是沒有選舉權的，所以蘇維埃政治體制，主要的在無產階級獨裁，最先就在剝奪資產階級的政權，作成無產階級對於資產階級的統治。

其次，蘇俄憲法，乃至蘇聯憲法，是一種極端柔性的憲法，可以拿通常立法的手續來修改的。近代國家的憲法，常從運用上造出許多慣例，以至有些地方逐漸與原來立法的本意，相差很遠。英國的憲法是有名的柔性憲法，其修改的地方，自不待言。蘇聯的憲法，此種性質更屬顯然。蘇聯憲法關於其自身的修改，並未作有一般的規定，僅有一二點稍作例外的規定，比如蘇聯憲法第二條規定該憲法之根本原則的批准與修正，其權力專屬於聯邦蘇維埃大會；又如該憲法第四條「各共和國保留其退出聯邦之權」，該條之修正，須得所有蘇聯各成員國之同意（該憲法第六條之規定）。但第一點在事實上等於具文，就法理言，也與憲法的修正無關，因爲蘇聯的立憲權並不專屬於聯邦蘇維埃大會；至於第二點說，雖不失爲柔性憲法主義的例外規定，但這祇是專就法理方面立論，若從實際方面說，這種例外規定的內容，主要的是一個政治問題，因爲蘇聯中某一聯合共和國之退出或加入，完全是實力問題，不能靠法律來規範的，因此我們又可以說明蘇聯憲法在一方面缺乏強制施行的效力。凡是法律，都有制裁，否則其本身失掉存在的效力。憲法之制裁，雖各國制度不同，但總有制裁之存在。蘇聯憲

法第二十九條、第三十七條、第四十一條、第六十一條雖分別明定某某機關對某某機關負責，但是此之謂「負責」乃是專指政治上的責任而言，與憲法之制裁無涉，因為這種問題之發生，並不以違反憲法為前提。至於關於法律上的責任，則蘇聯憲法並無明文規定。此外蘇聯內各共和國可以隨時加入，隨時退出，而且加入蘇聯的條件，乃是蘇維埃的採用，所以格則威奇（Mirkin-Guetzowitch）在他所著的蘇聯憲法一書中說：蘇聯沒有正確規定的領土，其領土隨着社會革命之興衰，可以隨時變化，她是變動不居的，所以我們不能夠把她放在尋常憲法的國家類別裏面。所以蘇聯憲法是建築在一種與世不同的理論基礎上的。

第三，由蘇聯憲法而制定的政治體制，又是超出於近代各種制度之外的。首先蘇維埃聯邦是近世一個特殊的組織，與現代普通的聯邦國家不同。因為蘇聯不是幾邦聯成的聯邦，而是一個聯邦共和國和十個單一共和國聯成的聯邦。蘇聯憲法第一條，以列舉的形式將蘇聯政府的權限，加以規定，共分為二十四款，而將未規定的，視為屬於各成員國政府的權限。單就憲法上所規定的而論，蘇聯的憲法和其他聯邦國的憲法，基本上似乎沒有差別，但仔細看來，有三點是蘇聯創制的：（一）該條第九款規定管理運輸及郵電以及其他各款，其範圍極為廣泛，它所指的不僅聯邦各成員國間的貿易和交通，而是全聯邦的貿易和交通。（二）就實際上說來，全聯邦的稅收，也是完全掌握聯邦政府之手，各共和國，甚至於各省均得自由徵收附加稅。關於這種權利，各共和國雖已若手行使，但祇可在相當限度之內，而各共和國的大宗收入，還要仰仗聯邦政府的發給。因為主要的稅收，

如農稅、商稅、關稅等等通爲聯邦政府的稅收，由聯邦政府徵收之後，再分給中央及各共和國政府，作爲行政的費用。(三)此外蘇聯憲法中有許多條款，確定全聯邦統一的大原則，頗有單一國中央集權的趨勢。比如該條第八款樹立全聯邦國家經濟的基礎及其一般計畫，規定具有影響及於全聯邦重要性之工業與工廠之配置，與外國締訂關於全聯邦或共和國讓與契約。第十三款規定聯邦全境土地之分配、利用及礦產、森林、水道之開發各原則。第十四款規定各共和國之移民辦法及其居留地之分配辦法。第十五款規定聯邦的法院組織及其司法程序的原則，制定民刑各法。第十六款規定制定勞動法之根本法。第十七款制定普及教育之通則。第十八款制定國民衛生之通則。第廿款組織全聯邦的統計事項。第廿一款制定聯邦人民權利之基本法律及其與外人之關係。第廿二款行使聯邦全境的赦免權。第廿三款取消各蘇維埃大會、中央執行委員會及人民委員會幹部會所通過之與聯邦條約相抵觸的議決案。以上種種規定爲蘇聯憲法最含有創造性的部分，充分帶有單一國主義的色彩，所以在現存各聯邦國當中，蘇聯實是一個中央最集權的國家。至於中央執行委員會則採兩院制。

1 爲聯邦院 (The All Union Council) 1 爲民族院 (The Council of Nationalities)。聯邦院是由聯邦蘇維埃代表大會，從加盟各共和國代表中選出，每個共和國當選代表的人數，以各該共和國人口數目爲比例。至民族院的組織，手續完全不同。參加民族院的代表係由共和國、自治共和國各選代表五人，自治區各選一人代表組成（詳暫參見本章第二節）。蘇聯所採的兩院制，和其他的國家所採的兩院制，全不相同。別的國家議會雖

有兩個，但職權並不是平等的，這可以說是一般的兩院制之通則，但蘇聯的兩院制卻不這樣，聯邦院是代表勞動階級，而民族院是代表加盟各民族。在民族院中各共和國，各自治共和國均得以平等的地位派遣代表出席。這兩院組織的原則是完全不同的：聯邦院所依以成立的原則是階級代表，比例代表；而民族院所依以成立的原則，却是民族代表；但是它們的組織雖然不同，代表的人數雖然也不相等，而其職權則是完全平等的。一切中央執行委員會的決議案，都要經過聯邦院與民族院的同意後纔可以成立的。蘇聯憲法中關於中央機關的組織，是與其他一切國家的中央組織不同的。蘇聯的中央機關有聯邦蘇維埃大會、聯邦中央委員會、及人民委員會等，而聯邦中央委員會還有一個幹事會。聯邦蘇維埃大會是憲法上最高主權所寄託的機關，但這個大會名義上雖擁有國家最高的權力，但祇能樹立大政方針，在閉會期間，其權力由聯邦中央執行委員會代為行使。這個委員會的權力很大，在憲法上認為聯邦最高的立法、行政、及監督的機關。所以中央執行委員會有同時行使立法、行政、司法三種的權能，這是打破了近代三權分立的原則。人民委員會是一個會議的行政機關，為蘇聯政治的動力，在政治上占最重要而為蘇聯權力集中的機關，可以制定命令規則而採取一切於政府運用上必要的手段，實行使立法行政兩種職權。這與瑞士的委員政府制，是不相同的，因為在瑞士委員政府之下，行政部在立法部之下，為立法部的代理者，而蘇聯的人民委員會卻並不是與立法機關對立的。



## 第二節 聯邦政府組織之系統及其功能

蘇聯的政治組織是一種向心的制度，其構造是層層的由下而上漸次集中的。世人把蘇維埃制度，比擬一座尖塔，共和國、自治共和國、及自治區以下省和市蘇維埃是塔的基，而聯邦蘇維埃大會、聯邦中央執行委員會、及人民委員會是塔的頂。所以這三個機關是蘇聯最高的權力機關，也就是蘇聯的統治機關。其組織之系統與功能，茲特分述如左：

(一) 聯邦蘇維埃大會為蘇維埃聯邦主權之最高機關，除關於規定各共和國自由脫盟及各共和國變更領土各條外，凡憲法所載之一切權力，以至改訂憲法之權，皆屬於聯邦蘇維埃大會。聯邦蘇維埃大會由省蘇維埃大會及市蘇維埃大會選出之代表組織之，代表之選出直接由各共和國之省及市蘇維埃大會而不由一般共和國蘇維埃大會選出者，其目的在使代表與選民易於接近，但無省蘇維埃或市蘇維埃的地方（如喬治亞）則由各共和國蘇維埃大會直接選舉，這可以說是蘇聯憲法的例外。至代表選出人數的比例是由省蘇維埃大會按每住民十二萬五千人中選出代表一名；市蘇維埃大會則按每選舉人數二萬五千人選舉代表一名。代表總數共計二千一百二十四人，其中有議決權的代表人數為一千五百四十名，無議決權僅備諮詢的代表人數為五百八十四名。以國別分配的人數，據一九二五年的情形計：蘇俄一〇六八人，占百分之七七；烏克蘭二二五

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之影響

人，占百分之二六；白俄羅斯一七人，占百分之二；大高加索六一人，占百分之五。蘇俄代表一〇六八人中，以二三人，占百分之二六；白俄羅斯一七人，占百分之二；大高加索六一人，占百分之五。阿才倍羅二四人，喬治亞二五人，阿美尼亞二二人，又據一九二六年的調查，有議決權代表的總數共產黨占百分之九十，無黨派的占百分之十。若以職業別之，則勞動者占百分之四九，農民百分之二四，公務員占百分之二五。聯邦蘇維埃大會以前每年開會一次，一九二七年改爲每兩年由聯邦中央執行委員會召集常會一次，但經聯邦中央執行委員會決定，或有各共和國兩國以上之要求時得召集臨時會議。

(二) 聯邦中央執行委員會據蘇聯憲法第八條規定：在聯邦蘇維埃大會閉會期間，聯邦中央執行委員會爲行使聯邦之最高權力機關。但在事實上它並不是一個執行機關；而祇是一個監督機關、議事機關及立法機關。其組織是由聯邦院及民族院兩機關構成，而同時又設置在某種特定條件之下，可以獨立行使職權的幹部會（*Prisudium*）。聯邦院由聯邦蘇維埃大會依照各聯合共和國人口的比例，就該國的代表選舉之（蘇聯憲法第十四條），其選舉的原則與聯邦蘇維埃大會相同。民族院的組成：一、是各聯合共和國各舉代表五人；二、是各自治共和國的代表五人；三、是自治區各舉代表一人。其代表人還須經聯邦蘇維埃大會核准（蘇聯憲法第十五條），這是聯邦院與民族院在組織上最重要的區別。又據蘇聯中央執行委員會組織法第十三條之規定，聯邦院不得於民族院閉會期間單獨開會，又同法第二十二條規定：除以中央執行委員會的名義外，不得對

於任何蘇維埃機關爲公事上的往來，而在民族院方面，中央執行委員會組織法也有同樣的規定。由此看來，蘇聯的中央執行委員會，並不是一個採取兩院制的議會，這兩院的組成，祇不過是中央執行委員會規定出兩種不同的選舉標準和議事方式而已。聯邦院與民族院合開兩院聯席會議（簡稱中央執行委員會會議），就其委員中，選舉委員二十七人組織中央執行委員會幹部會。該幹部委員應包括兩院幹部的全體委員（各爲九人）在內（蘇聯憲法第二六、二七條）。至其主席（亦即中央執行委員會主席）則由中央執行委員會按照現有聯合國的數目，就該幹部現任委員中選出（憲法第二八條）。至幹部會在中央執行委員會閉會期間，得行使該委員會之一切權能。

（三）聯邦人民委員會據蘇聯憲法第三七條規定爲蘇聯中央政府之執行及指導機關，其性質類似於各國的內閣。因爲聯邦蘇維埃大會及中央執行委員會均非常設機關，中央執行委員會幹部會雖得於中央執行委員會指定之範圍內執行政務，但單獨執行頗多困難，又必須另設聯邦人民委員會，爲分科執行的常設機關。所以就形式上中央執行委員會幹部會有缺，法各國的大部立法權，而人民委員會則有其大部的行政權。人民委員會的成員爲正副主席及各人民委員。各人民委員的地位，約略相當於一個立憲國家的各部部长，各人民委員所主管的機關稱爲人民委員部，其地位約略相當於一個立憲國家的各部。人民委員會所設各部共分兩種：一爲全聯邦的人民委員部（The All-Union People's Commissariats）一爲聯合的人民委員部（The

United People's Commissariates)。其性質及職權，均有不同。全聯邦的人民委員部，即全聯邦獨有的，在專業性質及國家權益上都不容其分開。此類人民委員部計有外交、陸海軍、國外貿易、陸路交通、水路交通、公路交通、郵電、重工業、燃料工業、國營農場十個人民委員部。聯合的人民委員部，則由聯邦及聯邦各共和國分別設置。因其專業性質上無須集權於中央，俾得自由發展，但仍須受聯邦有關之人民委員部的監督、指揮及執行其命令。蘇俄現設有內政、財政、輕工業、食品工業、及國內貿易五個人民委員部。各部設人民委員長、副人民委員長各一人，參事廳（Collégium）及各司科。人民委員長及副人民委員長為其主管人民委員部之正副首長，由聯邦中央執行委員會直接選任及罷免之。參事廳有牽制人民委員長之單獨活動的效用，與各國的參事制度不同。據聯邦人民委員部組織通則（一九二三年十一月十二日頒布者）的規定：參事廳或參事對於其主管人民委員長所為之決定，如有異議，得呈訴於人民委員會，但不得因異議而停止其執行。所以各該部的參事，實不啻為人民委員會所派駐於各人民委員部的監察員，而其所處的地位足以牽制各人民委員長之專擅行為。因之蘇聯所採部長制，同時寓有委員制的精神。

此外更設有各種獨立委員會：（一）勞動國防委員會（The Council of Labour and Defence，簡稱Sto）在事實上為蘇聯全國經濟活動的最高監督機關，其在經濟上的地位約與人民委員會在政治方面的地位相當。但在組織系統上卻直轄於人民委員會之下，而同時構成人民委員會的各部，又須各就職權的範圍，執行其命

令和服從其指揮，實可謂介於人民委員會與各人民委員部之間的一個機關。(一)國家設計委員會 (State Planning Commission 簡稱 Gosplan) 附設於勞動國防委員會之下，而為永久的設計機關，其前身為「俄羅斯國家電汽化委員會」(State Commission for the Electrification of Russia) 其使命即在把列寧所撰擬和第八屆全俄蘇維埃大會於一九二〇年十二月通過的電汽化綱領 (Electrification Program) 求見之實行。惟此機關僅為一單純的技術和諮詢機關，而非行政機關。(二)國家政治保安局 (United State Politbureau 簡稱 G. P. U.) 直隸於聯邦人民委員會，為取締政治的及經濟的反革命運動及陰謀暴動而設，該局亦與全聯邦的各人民委員部性質相同，僅在各共和國內派有全權代表，其行動之合法與否，由聯邦之最高法院檢察官根據中央執行委員會特別決議書監察之。(三)中央租讓委員會係管理外人投資蘇聯各工商業的特設機關。

(四)聯邦的司法制度，推翻近世司法獨立的原則，而以維護無產階級的利益為前提。因此蘇維埃制度下的法院，只知道有無產階級的利益，而不知道有司法獨立，所以蘇聯的司法制度，是在世界上任何國家所未經試驗過的制度。十月革命以後，蘇俄政府首先廢止帝俄政府的司法制度，採用共審制度 (The Conjurdo System) 有常任法官 (即職業法官) 及參審法官 (即非常任法官，而係經審查合格的人民輪流擔任)，其地位略似陪審制度 (Jury System) 之陪審員 (Juror)，但毋須具有法律智識，其權限且較陪審員為大。蘇俄最初的

司法機關是革命法院與人民法院兩種：革命法院專審理關於社會革命的政治犯，尤以反革命的犯罪爲主。採一審制，即以革命法院爲第一審即終審的審判機關。人民法院則審理情節較輕的民刑事案件，其不屬於人民法院者即屬於省法院，均不得上訴。至其覆判機關則爲「人民推事蘇維埃」(The Soviet of People's Judge)。當時都是一審制度，頗取損斷主義。後來反蘇俄的勢力逐漸鎮平，仍舊恢復複審制度。據一九二二年蘇俄政府所頒布之統一法院編制令規定在舊制行政區域內分爲人民法院、省法院、最高法院三級，而在新制行政區域內則分爲人民法院、輻法院、區法院、最高法院四級。上述各法院分別對於不同的案件，有第一審管轄權；而上述法院除人民法院外，其主要的職務爲管理對於下級法院所爲判決之覆判整肅，並監督其職務之執行。此外廢除陪審制度而代以共審制度，廢止上訴制度，確立強有力的檢察制度，以爲革命法律之監護者，確立預審及偵察制度，依照中央集權的原則，將各級法院的控制權集中於中央機關。根據第一次聯邦蘇維埃大會的議決，尊重聯邦領域內革命的法制，並防止各共和國的反革命行爲，特設最高法院，附屬於聯邦中央執行委員會，行使聯邦的最高司法監督權。聯邦最高法院由院長、副院長及推事三十人組織之。內分全院總會(Plenum)、民刑法院、軍事法庭。聯邦最高法院之職權：一、關於聯邦一般的法律問題，對各共和國的最高法院，爲領導之解釋。二、聯邦各共和國最高法院之命令、裁決及判決，如與聯邦的一般法律抵觸，或影響於其他共和國的利益時，經聯邦最高法院提起公訴時，得就該案件予以審查，並將審查意見，呈報聯邦中央執行委員會。三、依聯邦中央執

行委員會的命令，從憲法上的觀念，表達各共和國所通過之特定議決案是否合法的意見，四、解決各共和國的法律爭議（以上所遺職權，由最高法院的全院總會行使之）。五、審理聯邦最高官吏在執行職務時犯罪之案件（此項職權由最高法院所設各法庭行使之）。此外聯邦各軍事法院即係直轄於聯邦最高法院的軍事法庭。此種法院分設於各軍事區域，及各級軍事單位，其管轄權僅及於紅軍中的現役官兵，且以危及紅軍安全，的刑事案件及違反軍紀之懲戒案件為限，但遇有緊急情勢發生時，其被告雖非軍人，亦得受理。此種法院每院設院長及副院長各一人，推事若干人，其人數由聯邦最高法院與聯邦軍事人民委員會商定之。又聯邦最高法院的軍事法庭，對於此種法院有受理覆判案件之權。

（五）聯邦各共和國的政府組織，為謀聯邦統治機關之調和與統一，於必要的範圍內，以聯邦憲法概括規定之。因為蘇聯的聯邦制度，着重於中央集權，在事實上與單一國的制度並無多大的區別，所以其成員國所占的地位幾與地方政府相等，且其組織與聯邦相比，可謂具體而微。茲就蘇俄共和國為例言之。蘇俄最高權力機關為全俄蘇維埃大會，其構成與聯邦蘇維埃大會相同，即由市蘇維埃及省蘇維埃大會選出之，前者每選民二萬五千選出一人，後者每居民十二萬五千選出一人。若全俄蘇維埃改選之期迫近，而省蘇維埃大會開會時，則組織全俄蘇維埃大會之代表，即由區蘇維埃大會選出。據蘇俄憲法第十二條規定：國家的主權，屬於全俄蘇維埃大會。又該法第二十四條規定：全俄蘇維埃大會為俄羅斯共和國最高權力機關，凡立法、行政、司法一切國務，

統取決於大會，這完全是一個國家意思的作成機關。凡蘇俄一切法律的制度及廢止憲法根本原則的改變，任何公民權利的付與及剝奪，都非經大會通過不可。所以蘇俄憲法第五十一條更具體的規定大會掌管的政務爲：甲、憲法之根本原則的制定、增補及改訂；乙、和平條約之批准兩大項。而全俄中央執行委員會也是由大會產生，凡中央執行委員會所經過的事項，及種種政務、策略，均應報告於大會，且須對大會負完全責任。全俄蘇維埃大會原定每年須開常會兩次，後來改爲每年一次。至於臨時會須經中央執行委員會的提議或共和國全體人民二分之一以上的地方蘇維埃要求時得召集之，而常會及臨時會的召集權，統屬於中央執行委員會。全俄中央執行委員會由全俄蘇維埃大會選出委員三百八十名組織而成，爲俄羅斯最高的常設機關。蘇俄憲法第十二條規定國家主權屬於全俄蘇維埃大會，全俄蘇維埃閉會期中，則屬於中央執行委員會。又第三十一條規定中央執行委員會爲俄羅斯共和國立法、行政、及監督的最高機關。即中央執行委員會指導蘇維埃政府及一切蘇維埃機關的事務，企圖立法、行政的推行盡利，且監督憲法的制定及蘇維埃大會議決案的實施，審查、裁可各項政令及政府各人民委員會之提議、建議，並得自行制定發布政令法規。全俄中央執行委員會常會據第七次全俄蘇維埃大會的決議，每月由幹部會召集一次，臨時會由幹部會決定，或由人民委員會提議，或由全俄中央執行委員會全數三分之一的請求召集之。但是第九次全俄蘇維埃大會規定本委員會的常會，每年至少須召集三次，每次會期務宜長久。至於全俄中央執行委員會的行動範圍，則完全由全俄蘇維埃大會特別決議規定。



中央執行委員會閉會期間由幹部會行使其職權，所以幹部會爲蘇俄實際上最高的立法行政及監督機關。幹部會人選係由中央執行委員會任命，其權限重要者爲：一、監督憲法上所定全俄蘇維埃大會及中央執行委員會命令之實施，二、用中央執行委員會名義發布法規，三、由人民委員會之推薦，任命各人民委員部委員長及副委員長，四、解決人民委員會及各人民委員部與地方機關間的各種問題及爭議。由此可知中央執行委員會幹部會是中央及地方一切政務的中心指導機關。人民委員會爲執行政務的機關，依憲法規定，由主席及人民委員部各委員長十二人組織之。各部人民委員長的任命權，都屬於中央執行委員會。人民委員會雖爲掌管俄羅斯共和國一般政務的蘇維埃政府，有發布政令、指令且爲期政務執行的正確迅速起見，得取一切必要措置的權能，但凡人民委員會一切決議及決定有重要之一般意義者，須提出全俄中央執行委員會逕其審查及承認。因爲有了這種限制，所以人民委員會與中央執行委員會不同。據第八次全俄蘇維埃大會關於人民委員會決議，已承認憲法第三十八條付與人民委員會的政令發布權，即可作爲法律發布權的解釋，則人民委員會的決議即爲國家的法律。第八次全俄蘇維埃大會的決議案是：除全俄蘇維埃大會，全俄中央執行委員會，全俄中央執行委員會幹部會，及人民委員會之外，無發布一般國家意義的法規之權能。由此可知人民委員會也爲立法機關之一，不過其立法權限的範圍較前者爲小。因爲前面三種機關都有變更人民委員會規定的權力，但其規定的範圍頗不明瞭，以致屢有爭端。蘇俄人民委員會所屬各人民委員部，亦與蘇聯各人民委員部大致相同，分

爲兩類：一爲聯合人民委員部，由蘇俄及蘇聯分別設置現有內政、土地、財政、國內貿易、食品工業及輕工業等六個人人民委員部；二爲蘇俄所專設，而爲聯邦所無者，有衛生、公共福利、教育及司法等人民委員部。至蘇俄之司法系統舊行政區域內分爲：一、人民法院，相當於我國的地方法院，所得受理者僅爲情節較輕微之民刑事案件。二、省法院，爲全省之司法中心，其職權至爲廣泛，除受理民刑事案件，及審查人民法院所爲之民刑事案件判決書外，並總理全省司法機關所主管之司法行政事項（如律師之管理、人事證明及登記等）及法令之解釋。在新行政區內則有一、人民法院，與舊行政區域內之人民法院相同，惟其直接上級法院，非省法院而爲區（Oblast）法院。二、區法院之轄區約小於省法院之轄區三四倍，但其組織與職權在原則上，均得適用於省法院之各項規定。三、區法院組織與職權原則上亦與省法院相同。至蘇俄之最高法院據蘇俄法院編制令第八條之規定：「最高法院直接指導全國之司法設施，保持全國統一的司法政策，爲俄羅斯社會主義蘇維埃聯邦共和國之最高司法監督機關。」但其組織與職權在原則上與省法院並無不同。

（二）最後蘇聯偵緝制度與監察制度之統系與功能，亦略加敘述。在偵緝制度方面，即上述的政治保安局，爲聯邦人民委員會的附屬機關，該局主席得列席於聯邦人民委員會，有發言權。該局法律上的地位及職權，聯邦憲法特設專章加以規定。其任務在聯合各共和國的革命勢力，以共同防禦一切經濟的、政治的反革命行動、奸細行動及盜匪行動。該局行動是否合法，雖由聯邦最高法院檢查官行使審查權，但須有中央執行委員會之

特別決議，所以這種規定，事實上等於具文。在監察制度方面，聯邦中央監察機關爲農工監察委員會，其地位與聯合人民委員部相當，由聯邦政府與各共和國政府分別設置，其內部組織與其他人民委員部大致相同，但規模較大。其任務據該人民委員會組織法總則編之規定，爲對於國家機關予以改善，並使其得受適當的管理，俾能適於社會主義建設之用。

### 第三節 蘇維埃制度之實施與一黨專政之運用

蘇維埃制度爲俄國共產黨特創的一種代議制度。蘇聯憲法關於人民權利自由，雖未作任何規定而以之讓於各聯邦共和國的憲法。蘇俄憲法第一條規定俄羅斯以勞動者、兵士及農民三種的代表組織蘇維埃共和國，這本含有主權在民的意思。在名義上國家的主權雖在人民，但不是握於全體人民的手裏，僅有人民的一部分享有主權，而所謂「社會的游惰階級」（即不事生產者）絕對不能享有國家的主權。所以蘇俄根本上所謂公民權僅限於男女十八歲以上的勞動者、農民及兵士，而不勞動者絕對除外。這是蘇維埃政治與近代民主政治根本不同的地方。至關於選舉制度的規定，除村蘇維埃及市蘇維埃係由選民直接選舉外，其餘均適用間接選舉制，即所有各級蘇維埃，均由其直接下級的蘇維埃選舉，而非由其轄區內的選民直接選舉。（一）蘇維埃制度最小的單位，在農民方面是農村，由農村中的勞動者選舉幾個代表組織村蘇維埃，而村蘇維埃是由住民四

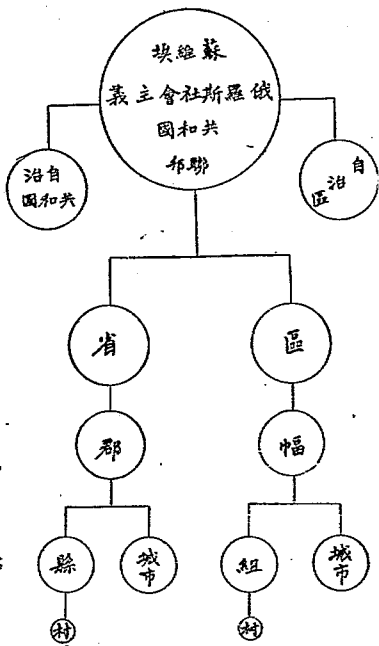
百人以上的村落組織而成。每住民二百名選出代表一人，其代表總數限於二十五人以下。每月集會二次，以實施上級執行委員會的各種決議案及對於政權機關業務之補助與居民之治安教育等事。村執行委員會以凡有住民一萬人以上的村落，由蘇維埃選出委員兩人組織，但一萬人以下的村落，就不必另設委員，祇須以蘇維埃的代表會，作為執行機關。(二)鄉蘇維埃大會為一鄉領域內的最高機關，由一鄉以內所有村蘇維埃的代表組織而成。由鄉蘇維埃大會選任三人組織鄉執行委員會。此種鄉執行委員會是隸屬於縣執行委員會，其職務在掌管一鄉的農事、教育、衛生、軍事、勞動及行政等。對於鄉蘇維埃大會及上級執行委員會負完全的責任。(三)市蘇維埃大會是由一切省、縣、郡市、及有都市形式的村落組織而成。市蘇維埃大會為其區域內的最高機關，凡勞動者都有選舉與被選舉權。市蘇維埃大會代表的規定為五十人至二十人，但莫斯科及列寧格勒兩市的代表可超過此數。在市蘇維埃執行委員會中為使代表執行業務可設各科，組織與省執行委員會的各科相同。省會及縣之市蘇維埃不設執行委員會，僅由省或縣執行委員會辦理。(四)縣(County)蘇維埃大會係由市蘇維埃、市鎮(住民三千人以上的地方)蘇維埃、市內工廠蘇維埃、及區蘇維埃的代表總數在三百人以下組織而成。每年由縣執行委員會召集常會一次，臨時會議或由中央執行委員會幹部會的提議，或依據縣執行委員會的規則，或由該縣內市執行委員會三分之一以上請求時召集之。其職權在統一全縣一切蘇維埃的行動及解決一切地方問題。其執行機關為縣執行委員會，由縣蘇維埃大會選出二十五人組織，並由委員三人

組織幹事會，其下更分設各科。(五)省(Province)蘇維埃大會係由縣蘇維埃大會每住民一萬人選出一人，市蘇維埃或與市相類的大村，市外的製造所及工廠等蘇維埃的代表，每選民二千人選出一人組織而成，為全省最高的主權機關。省蘇維埃大會的職權，主要的是掌管地方預算及預算實施報告的認可，並關於省縣業務報告的批准，以及主持省執行委員會的委員與選任全俄蘇維埃大會的代表。每年由省執行委員會召集常會一次，臨時會由全俄中央執行委員會幹部會之提議，省執行委員會之決議，或省內所有縣執行委員及市蘇維埃三分之一的請求召集之。省執行委員會由執行委員二十五人組織，為全省最高執行機關，一切對於省蘇維埃大會負責，掌管1關於中央機關政令、決議、及指令的實施，2省內反革命運動之取締與革命秩序安寧之維持，3省內一切政府機關行動之指導、統一、及監督等，每月至少須開常會一次。至於全省執行委員會大會每年召集三次，除省執行委員外，各縣執行委員會、都市執行委員會及大工業地方各派代表一人參與會議。省執行委員會內，由主席、副主席、秘書等七人組織幹事會，其下更分設各部，以執行地方政權，掌管一切業務。(六)此外介於省與縣之間者，而有「郡」(Uyezd)的一級，其組織與「省」大致相同，幾於毫無區別。郡蘇維埃大會之產生亦與省蘇維埃大會同。原為每六個月舉行會議一次，現又改為每年舉行一次。郡蘇維埃大會之下，設郡執行委員會，該會委員現增為十人，其下更設幹部會及總務、地政、警備、財政四局。

以上所述各蘇維埃會議，各為其所管轄區域內最高權力機關，這種地方機關的權限，不能超過下列四種

權限之外，一、執行上級蘇維埃機關的一切決議，二、計畫一切可以使該地教化及經濟生活發達的設備，三、處理一切純粹的地方問題，四、統一各該地方蘇維埃一切的行政。全俄蘇維埃大會是由下述的代表選舉法產生的：一、都市蘇維埃所選舉的代表，二、省蘇維埃大會所選舉的代表。全俄大會召集之前，若省蘇維埃尚未召集，即在縣大會中選舉派赴全俄大會的代表。但無論由那個大會選舉，大會代表的比例，都是人口十二萬五千人內選舉一人。在這種蘇維埃制度下的產業勞動者，是一種有特權的階級。但是議員的分配，我們可以說城市代表的數目和鄉村代表的數目是一與五的比例。因為照憲法的規定，城市的代表是根據於選舉的數目來分配的。鄉村的代表，是根據於全體人民的數目分配的。假使五分之二的人口有選舉權（婦女在內），二千個城市的人民選出一個代表到省，蘇維埃，這個代表祇不過代表五千人民，但是在鄉村中一個代表要代表一萬人民，並且城市人民的政治權力，又因在全俄蘇維埃大會中，有兩重的代表，所以大大的增加。即城市人民有直接選出的代表，又有間接由省蘇維埃選出來的代表。因此我們知道蘇維埃的地方大會，有兩個不同的系統：一、由都市而至省大會，這個系統祇到省大會為止。除去特別事項以外，不直接與全俄大會相連，二、和這個系統完全離開，不經過省大會，直接派代表到全俄蘇維埃大會去。由此看來，全俄大會既由都市蘇維埃的代表和省大會的代表所組織，而省大會又是由鄉蘇維埃的代表與市蘇維埃的代表所組織，市蘇維埃因此就直接的或間接的經過省大會的兩重的代表，實際上果受二重代表與否，還不很明顯。由市蘇維埃派往全俄蘇維埃大會的代表，乃是

蘇俄地方行政區域系統表 附表三



以選舉人二萬五千人之中的一人為比例的，但有選舉人二萬五千人的都會，全俄沒有幾個，可是選舉人二萬五千以下的小都市，又怎樣，這點蘇俄憲法又沒有明記。

總之，蘇維埃政治，是俄國一種獨特的制度，與近代民主制度不同的地方是很多的，最大的異點，就是蘇維

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之地位

埃制度拿職業來做代議制度的單位，打破從前以地方做單位的制度。除了最高的一級之外，所有各處的蘇維埃，都承認職業是分配代表的單位。城市蘇維埃的組成，就是在這個城中所有的勞動者或有職業的人，都有各種組織，有以工業為單位的，有以工廠為單位的。這許多勞動組織都是按照他們會員的多少，舉出若干代表，到一個勞動議會去。這個勞動議會就是這個城裏的政府，這就是城市蘇維埃。所以這種組織與近代各國通行的市議會，有兩個重要的區別：第一是選舉權祇限於生產的人，凡一切由財產所有權得到進款的人，完全排斥。第二，就是所有的代表，是代表各種職業，並不是代表城市各區的，鄉村蘇維埃的組織，也是這樣的。雖則在鄉村中，職業沒有多大的區別，但鄉、區、縣蘇維埃全是農民的組織，就是省蘇維埃也是鄉村和城市的代表混合的組織，各項職業也是分得非常清楚。所以省蘇維埃的組織，分為農民、勞動者、兵士、和哥薩克幾部分，這幾部分中，自然以頭兩部分為重要。每一部分是由他們自己的會員中舉出五人，管理本部的事務，各部合起來，就是省執行委員會。不過最高一級全俄蘇維埃大會，其組織是完全以地方為單位，與近代各國的議會是相同的。但是蘇維埃的代議制，是沒有歐、美各國通行的制度來得直接。比如美國政府，有大總統及參議員、眾議員、大理院、司法官四大柱子。前三個是由人民直接選舉出來的，司法官是不能由人民直接管理的。而俄國的制度，便是由農民選舉村蘇維埃代表，由村蘇維埃代表舉出縣蘇維埃代表，再由縣蘇維埃代表舉出省蘇維埃代表，省蘇維埃代表舉出全俄蘇維埃議員，全俄蘇維埃議員舉出中央執行委員。在理論一方面說起來，這樣間接又間接的選舉制



度，大可以選擇出最有能力的人出來當權。但是從他方面說起來，從選舉人一直到中央執行委員會須經過四重的間接選舉，當時的執政者，大可以用他們的勢力來使最高的機關和人民的意志逐漸隔離，而且每次選舉，不是同時舉行，並履行比例代表制，少數黨尤不能有一點機會，必致完全消滅，最高機關當然為多數黨占去。

所以蘇維埃制度，對於一黨專政是有利的。專政的一黨，可以利用這種制度永久維持他們的政權。蘇維埃的代表，沒有一定的任期，可以隨時由人民撤回，這樣的辦法，人民雖可以實權監督議會，但是因為選舉不是同時舉行的，所以執政的一派，可以用全力在有意選舉的地方，排斥反對黨的候選人。若照近代各國通行的選舉方法，在一定的日期，全國同時舉行，政府黨便不容易操縱，所以蘇俄的共產黨能夠維持其政權，就在這種蘇維埃制度的妙用。

共產黨現為蘇聯的唯一合法的政黨，成為蘇聯政治的主要勢力。自十月革命以後，俄國共產黨已握有政治的實權，我們要考察共產黨的內涵，可以拿列寧發表的共產黨定義，他認定共產黨第一應是「無產階級之先鋒的戰隊」，因為共產黨應該具有革命理論的智識，必定要能引導工人階級往前鬥爭，應付各階級間鬥爭的複雜變化的形式，且須與黨外羣衆密切結合。第二，共產黨的組織是十分的嚴整，並須有極嚴格的紀律，使工人羣衆受到鬥爭中的有規畫系統，集權、分工等訓練。第三，共產黨是無產階級的階級組織之最高形式。共產黨是決定一切運動方針的總機關，又是無產階級專政的工具，因為共產黨是以無產階級為基本，奪取政權。

建立並鞏固無階級專政的。可知俄國共產黨是蘇聯政治最高的指揮機關。黨的中央和地方機關的畫分和蘇聯行政區域完全一樣。有一蘇聯，即有一蘇聯共產黨中央機關；有一共和國，即有一共產黨黨務機關。由此類推，以至於省、郡、縣、鄉莫不相同；而且各級機關的內部構造，也大致相同。中央組織以全聯代表大會為該黨的最高機關，大會每年三月開會一次，選出對於大會負責任的中央委員會，這個委員會是由大會選出的中央執行委員六十人組織而成，具有執行的全權。執行委員會全體大會，每季開會一次，其下特設各處：一、政治處，據列寧說這是決定一切對內對外的政策的機關，以委員五人組織之，是蘇聯共產黨及蘇維埃政治的動力；二、組織處，是掌理黨員任免及黨務規畫的；三、訓練委員會是訓練黨員的重要機關，對於每個黨員的政治主張與行動，都須時時加以考察；四、秘書處，專司日常事務之處理，其中設總秘書一人。與中央委員會平行而直轄於共產黨大會的，還有中央監察委員會及行政督察委員會兩個機關。中央監察委員會由委員一百六十餘人組成，其主要任務，在於對於黨員行動的監視，和對於不穩分子的處罰，如清黨計畫的執行及黨籍的開除等事項，均由其主要。行政督察委員會由委員七人組成，其主要任務在提高各黨務機關的行政效率及審查各黨務機關的財政收支。至於地方黨務機關的組織系統，完全和中央一樣，僅有管轄區的大小不同，在新的行政區域內，黨務機關共有區及自治區黨部、幅黨部、組黨部三級，而在舊行政區域內亦有省、郡、組三級黨部。村因黨員的多少設「小組」，不另成立黨部。和胞為黨員三人以上組成的基本組織，為共產黨最下層的組織，其成立須經主管地方黨

務機關的核准。凡在黨員較多的工廠內，得於細胞外，另行設立細胞聯合會，但亦須主管地方黨務機關的核准。在共產黨之下另有共產主義青年團及共產主義少年先鋒隊，這兩個機關是專為訓練青年預備黨員的組織。

在共產黨黨員人數方面看起來，黨員的增加，非常迅速。據季諾維夫（G. Zinoviev）在一九二〇年第十次共產黨大會上的報告，共產黨在一九一七年五月十六日還祇有五〇、〇〇〇人，後來逐漸發達，到了一九一七年七月二十五日已有二〇〇、〇〇〇人，同年十一月七日又增至二四〇、〇〇〇人。到了一九一九年已增加至三一三、七六七人。此後在一九二一年中期，黨員人數更增加到六五〇、〇〇〇至七〇〇、〇〇〇人。我們由此可以知道，在十月革命以前，共產黨僅有二十四萬人，到了共產黨執政以後，黨員迅速的增加，竟達三倍左右。一九二一年雖舉行一次「清黨」，但仍有黨員四十餘萬人。共產黨對於黨員入黨，限制很嚴，其辦法有兩種：一、勞動階級與農民入黨，須作六個月的候補黨員，須有黨員兩人的保證。二、非勞動者與農民入黨的，須作兩年的候補黨員，同時並須有黨員六人的證明。黨員每年舉行一次的試驗，有十分之一的黨員，常被淘汰。共產黨黨員大約可分為三種：一、純潔的工人，他們是久受社會不平的待遇，是誠意相信共產主義的。二、一般並沒有政治上的信仰，而能利用時機在社會上已有相當地位的人，這些人大半在共產黨中充當工廠中的委員或支部的委員等。三、以前是共產黨的反對黨（大多數是社會革命黨或孟謝維克黨）中途變節的，他們看見共產

黨已握有政權，加入可以享受特權及物質上的便宜，於是公開發表悔過書，加入共產黨，內地的委員大都是這一類，特別以鄉村中間為最多。這三種成分中，自然以第一種工人分子為有力。因為共產黨假使沒有他們，十月革命是不會成功的。其餘兩種則因蘇聯的統治者鑒於蘇維埃辦事者人數已超過二百萬人，非在社會上有相當地位的人，不能充任，因首領的援引，所謂上部機關的新黨員就逐漸增加起來。

在政治方面，蘇聯政權既為共產黨所操持，所謂蘇維埃政治，即是共產黨的政治，俄國一切內政外交及其他施政方針，都須由共產黨中央委員會決定，然後纔能提交蘇維埃聯邦大會。所以共產黨中央委員會實為全國政治的樞紐。至共產黨勢力的分布，在各級蘇維埃中的勢力，是逐年增加，在下面兩表中可以看得出來。

共產黨黨員在各級蘇維埃中所占的百分比表解如左：

年 度	村蘇維埃	區蘇維埃	郡蘇維埃	省蘇維埃
一九二二年	六·一%	一一·七%	—	—
一九二三年	七·八%	一七·八%	六二·八%	七八%
一九二四——二五年	八·九%	二二·六%	五九·九%	六九%
一九二五——二六年	九·九%	二五·七%	五三·五%	六四%

一九二七年共產黨在各級蘇維埃中所占百分比表解如左：

各級蘇維埃及執行委員會

共黨黨員所占的百分比

村蘇維埃

七·八%

縣執行委員會

五〇·一%

郡及區執行委員會

六六·六%

省及區執行委員會

六九·〇%

全俄中央執行委員會

六一·〇%

蘇聯中央執行委員會

七一·〇%

由上面兩表，可知在村、縣、郡、省各蘇維埃，乃至於各共和國蘇維埃大會當中，並未能將一切議席完全獨占。因為這些蘇維埃都是公開（直接或間接）選舉的。但到了後來，逐漸增加。根據上面的統計截至一九二七年，在村蘇維埃（代表蘇聯人口五分之四）當中共產黨所占的議席不過百分之七至九，到了一九二八年纔到百分之十四。在市及人口較多的區域，據一九二八年的統計，共產黨所占的議席約為百分之五十五至六十。若更進一步，選舉係採間接的方法，則在縣蘇維埃及郡蘇維埃當中，共產黨約占百分之三十至百分之四十，而在各省蘇維埃大會及各共和國蘇維埃大會當中，共產黨所占議席則占百分之六六至七二。但是在這些機關所選任的執行委員會當中，黨員人數的百分比，卻往往較在這些機關當中更大。絕對不會在百分之二五以下，平均

計算約占百分之五十至七三。至若選舉到了中央執行委員會，當選的黨員人數約為百分之九八，這是由最低級蘇維埃層層選舉最後的結果，可見採用間接選舉制度為共產黨把持選舉最有效的工具，而共產黨在下層的政治勢力，更是逐年增加，他的黨員雖少，但能掌握政治的全權，大部分無黨派的民衆，因受共產黨之宣傳與活動的結果，遂得聽受共產黨人的指揮。在蘇聯建國的初年，他們能以五六十萬的黨員，而統治一億數千萬的人民，也可以想見共產黨政治活動的能力了。

#### 第四節 蘇聯新憲法之特徵與民主主義之傾向

蘇聯的舊憲法，是在一九二四年一月底制定的，在由一九二四年以後蘇聯的政治狀況、經濟生活、及社會的相互關係上，都有很大的變化，於是根據當年情狀而制定的憲法，已有許多需要變更的地方。因此在一九三五年二月六日蘇聯第七次蘇維埃大會特別決議成立憲法委員會，起草蘇聯憲法修改草案。七次大會並決議憲法修改原則兩項即：一、使選舉體系更加民主化，用平等的選舉來代替不完全平等的選舉，用直接的選舉來代替多級的選舉，用秘密的選舉來代替公開的選舉。二、確定憲法的社會經濟基礎，使憲法適合於蘇聯現時階級力量的相互關係（如新的社會主義工業的建立，富農階級的消滅集體農莊制度的勝利，社會主義所有制奠定而為蘇維埃社會的基礎等等）。憲法委員會既受命修改一九二四年的憲法條文，憲法委員會工作的

結果，遂起草完成蘇聯新憲法草案。此項草案於一九三六年十二月五日經蘇聯第八次全國蘇維埃臨時代表大會通過，是為蘇聯現行憲法，亦即所謂蘇聯新憲法。

蘇聯自新憲法實施以來，無產階級獨裁的面目，已經塗抹上民主政治的脂粉。在共產黨人的心目中，民主與獨裁本是一物的兩面，資本主義的民主就是資產階級的獨裁，共產主義的民主就是無產階級的獨裁。因為前者是利於極少數人的政治，而後者則是利於大多數人的政治。從這項意義上說，今日的蘇聯，是全國增厚民衆力量的變相的民主國家。所以新憲法的精神，就是很顯明的表現民主主義的色彩。新憲法全部內容共十三章，計一百四十六條，舉凡社會組織，聯邦最高國家權力機關，聯邦各共和國最高政府權力機關，聯邦國家行政機關，聯邦各共和國國家行政機關，自治共和國國家權力機關，國家權力之地方機關，法院及訴訟機關等依次敘列，最後則殿以公民之基本權利及義務與選舉制度等，全部內容極為完備，可稱為社會主義國家最完美的憲法。茲分別總述其特徵及其與舊憲法相異之點：

(一)新憲法中蘇聯的社會制度。新憲法第一章社會組織，這是與舊憲法不同的。在舊的蘇俄憲法的第二、三兩節，是勞苦的和被掠奪的人民之權利宣言，作成蘇維埃國家建國的基本原則，以說明對於社會主義建國的理想；而在新憲法中則根據二十年來建國的成果，將事實上已達到和已經獲得的東西，作一具體的總結。比如國營企業、集體農場及整個的計劃經濟等事項，加以立法的具體規定。新憲法首先規定「蘇維埃社會主

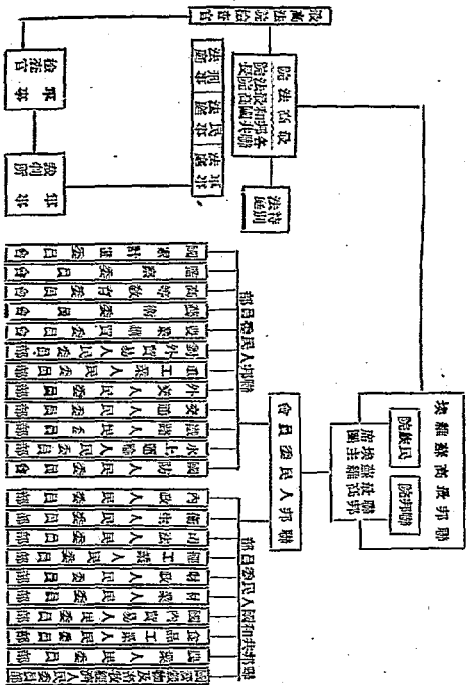
「蘇維埃共和國」（簡稱蘇聯）爲「工業社會主義國家」（新憲法第一條）它的政治基礎爲勞動者代表蘇維埃。一切政權則屬於以蘇維埃爲代表的城市、和鄉村的勞動者（第二條第三條）。它的經濟基礎，則爲生產手段之社會主義的公有和國民經濟的社會主義組織（第四條）。關於社會主義公有的方式，則定爲國有或合作社及集體農場所有諸種（第五條）。土地及其蘊藏、水、森林、工廠、作坊、煤井、鐵礦、鐵道、水上和空中運輸、銀行、交通手段（如郵局、電報、電話）、國營農場、農業機器站、城市和中心的重要建築等等，都是國有的社會主義財產，即公民公有的財產（第六條）。集體農場和合作社的企業及其工具和機器、牲畜、公共建築物，以及他們所生產的生產品等，都是合作社集體農場的社會主義財產（第七條）。集體農場所占據的土地，根據憲法，歸其免費而永久的使用（第八條）。照農業組合章程，每個集體農戶住宅周圍不大的一塊土地，歸私人使用，暨其上的副業作爲私人財產（第七條第二項）。這已明白規定在一定限度內允許私有財產之存在。而第九條：「社會主義經濟制度爲蘇聯經濟之主要方式，但基於個人勞動並絕不剝削他人勞動之單人農民及家庭工業工人之小規模經濟，法律許可之。」又第十條：「凡公民，其勞動收入及儲蓄、住宅及家庭副業、家帶日用品、個人消費及便利品之個人所有權，暨其個人所有之繼承權，均受法律之保護。」這更明白以法律許可私有財產權之存在，但以基於個人勞動，並絕不剝削他人勞動爲限。而以第十二條中「各盡所能，各取所值」的社會主義原則，爲私人所有權立法之基本原則。這種關於公有財產與私有財產之明確的規定，實爲新憲法最明顯的特徵。而



爲舊憲法所無者。一九二四年所頒布的蘇聯憲法，分爲上下兩篇，上篇爲蘇聯成立宣言，下篇爲蘇聯成立條約。其中所規定的完全關於蘇聯中央各機關和加盟各共和國地方機關的權限，但關於社會制度及財產之公有或私有，均無明文之規定，就是蘇俄憲法也無此類規定。新憲法則關於公有財產和私有財產，已有上述明白以法律加以規定，此爲新憲法之第一特點。

(二)新憲法中關於聯邦國家組織的改變 舊憲法規定，加入蘇聯的蘇維埃社會主義共和國，既有俄羅斯聯邦、烏克蘭、白俄羅斯、南高加索聯邦、土克曼、烏茲別克及達吉克七個。新憲法已改爲十一個，即將南高加索聯邦取消，把構成它的亞美尼亞、喬治亞、阿才倍雷改爲獨立共和國，直接加入蘇聯，此外並將從前屬於俄羅斯聯邦的哥薩克和吉爾吉斯兩個自治共和國，亦改爲獨立共和國，直接加入蘇聯，這樣連同舊有的俄羅斯聯邦、烏克蘭、白俄羅斯、土克曼、烏茲別克、達吉克一共是十一個（第十三條）。新憲法更鄭重規定：「各加盟共和國保留自由退出蘇聯之權」（第十七條），又「凡聯邦共和國之領土，非經同意，不得變更」（第十八條）。

(三)新憲法中關於國家權力機關的改變 舊憲法規定國家最高權力機關爲全聯邦蘇維埃代表大會，在代表大會閉會期間，爲大會所選舉的中央執行委員會，在中央執行委員會閉會期間，爲中央執行委員會主席團。新憲法將全聯邦蘇維埃大會取消，改設最高蘇維埃議會，爲蘇聯權力機關，最高蘇維埃議會，由聯邦院與民族院兩院組成，兩院之組成，與舊憲法之規定相同，惟有兩點不同：一、舊憲法規定每年開全聯邦蘇維埃代表



(附表四)蘇聯國家權力運行最高機關系統表

大會一次，新憲法中之最高議會則規定任期四年。二、在舊憲法中中央立法機關與執行機關的權限，是混然不分的。新憲法第三十二條規定：「蘇聯立法權專由蘇聯最高蘇維埃行使之。」更依第四十九條的規定：最高蘇維埃的主席團（由委員三十七人組成）則執行國家元首的職權，尤其在最高蘇維埃議會閉會期間蘇聯如受人侵犯時，或遇有依據互助防禦犯辦法而執行國際條約義務的必要時，主席團有宣戰之權。因之最高蘇維埃主席團，享有民主國家行政元首的實權，聯邦人民委員會（即蘇聯的政府）則為國家權力的最高執行和命令的機關。所以蘇聯的立法權僅屬之於最高蘇維埃議會，祇有該最高議會纔有權頒布一切法律。最高蘇維埃主席團僅有頒布指令，解釋法律之權。人民委員會基於法律和為了執行法律，則有頒布法令之權。各人民委員則有頒布命令和調令之權。勞動代表蘇維埃則通過決定並頒布命令。由此可以窺見新憲法將立法機關與執行機關的權限，略加畫分，使趨於民主化。

（四）新憲法關於選舉制度的改革 根據新憲法，關於選舉制度的改革，可分三點說明：第一，依照舊憲法之規定，凡年滿十八歲的男女勞動者和紅軍兵士，享有選舉權和被選舉權，至於資本家、地主、大商人，剝削他人勞動的富農、僧侶，以及帝俄時代的官吏、警察，都沒有選舉權和被選舉權。現在新憲法已取消了這種種的限制，而採用普選制。按新憲法第一百三十五條之規定：凡年滿十八歲的蘇聯公民，除精神缺陷者及被法院判奪選舉權者外，不分所屬色種、民族、信仰、性別、教育程度、住居年數、社會出身、財產狀況，及過去活動，均有選舉權和被

選舉權。第二，舊憲法關於選舉權行使的規定，都市工人與鄉村農民之間是不平等的，以前市蘇維埃代表，每兩萬五千人選舉一名，而村蘇維埃代表則每十二萬五千人始得選舉一名，以故都市工人在政治上比農民占着很大的優越地位。新憲法中則將此種不平等的農工比例制取消，據新憲法第一百三十四條之規定：「各級勞動代表蘇維埃代表的選舉，均基於普遍的、平等的及直接的秘密投票選舉制行之。」這不僅使工人的選舉權歸於平等，而且把舊憲法關於選舉方法的規定，加以改正。以前選舉是公開的，即在會議上，提出名單，由選舉人舉手贊成。這種選舉自然使選民無從表示自由意志，現在新憲法採用秘密投票制，即免除操縱選舉包辦選舉的弊端。第三，舊憲法規定各級蘇維埃的選舉，全採用間接的選舉方法，這也是操縱選舉的毛病，現在新憲法則廢止了這種間接選舉制。第一百三十九條明白規定：「代表選舉採直接選舉制。」一切勞動代表蘇維埃的代表，自村與市勞動代表會議起，直到蘇聯最高議會止，均由公民直接投票選舉之。

(五)新憲法關於司法權的改革 舊憲法關於司法制度的規定，司法權並不是獨立的，法院作成執行機關的附庸。新憲法關於司法制度的改革，其特徵就在司法權的獨立。不僅規定「凡推事不受干涉，僅服從法律」(第一百十二條)，並且規定「檢察官僅服從蘇聯檢察官，獨立行使職權，不受任何地方機關的干涉」(第一百十七條)。而一切裁判事務，專屬於法院管轄(第一百〇二條)。審判採陪審制(第一百〇三條)。此外並規定聯邦檢查官對於各人民委員部及其所屬機關，暨各公務員及蘇聯公民之確實遵守法律，有最高監督

權（第一百十三條）。此外蘇聯最高法院及各特別法院，都是由蘇聯最高議會選舉，任期五年（第一百〇五條，第一百〇六條）。

（六）新憲法關於公民權利義務的規定 此為新憲法最大之特徵，舊憲法僅規定一切公民有勞動的義務與集會、結社及言論的自由，其他各項義務和權利並沒有明白加以規定。新憲法則設有「公民的基本權利與義務」專章，關於人民應享有的權利與應盡的義務，皆有明確的規定。第一，蘇聯公民有勞動權，並保證按其工作的分量及性質而獲得報酬之權（第一百十九條）。公民有休息權，其實保證為七小時工作制，每年假期仍獲得工資，勞動者有廣大的療養院、休息家庭及俱樂部等組織（第一百十九條）。公民年老疾病或失掉工作能力時，仍有生活的保障權（第一百二十條）。公民有受教育權，免費受普及強迫基本教育，至於高等教育則絕大多數學生可以取得國家的津貼（第一百二十一條）。第二，婦女在政治、經濟、文化及社會生活方面，與男子享受同等權利，並特別保護母性及兒童的利益（第一百二十二條）。第三，蘇聯公民不同所屬民族或種族，在政治、經濟、文化、社會生活各方面，均絕對享有同等的權利（第一百二十三條）。第四，蘇聯公民又享有言論、出版、集會、街道遊行、及示威的自由（第一百二十五條）。並為保護公民良心自由起見，蘇聯教堂脫離國家，而學校脫離教堂，承認所有公民有舉行宗教儀式之自由及從事反宗教宣傳之自由（第一百二十四條）。第五，公民有組織公共機關如職工會、合作社、青年團體、運動及國防團體、文化技術及科學團體之權（第一百二十

六條)。此外如身體之不受侵犯權(第一百二十七條)、住宅之不可侵犯權、及通訊的祕密權(第一百二十八條)、對外國公民的庇護權(第一百二十九條)等,亦有規定。至關於公民的義務方面,與舊憲法無大差異。如一、遵守憲法,履行法律,嚴守勞動紀律,忠於社會職責,敬重社會主義共同生活的規則(第一百三十條)。二、每個公民,須留心 and 鞏固社會主義的公有財產,此為蘇維埃制度之神聖不可侵犯的基礎,國家富強的源泉,一切勞動者富裕文化生活的來源(第一百三十一條)。三、實行全體服兵役制,工農紅軍軍人勤務為蘇聯公民之光榮義務(第一百三十二條)。四、保護祖國乃蘇聯公民的神聖天職,背叛祖國,違犯誓言,投奔敵人,損害國家軍力,間諜行為,均為窮凶極惡,違法懲治之(第一百三十三條)。

## 第三章 蘇維埃聯邦經濟政策之轉換與計畫經濟之體系

### 第一節 蘇聯新經濟政策之實施及其進展

蘇維埃經濟政策之轉換,依其經濟行為的變遷看來,可分為三大階段,即一、軍事共產主義時期(一九一八——二一年),二、新經濟政策時期(復興期一九二一——二六年,再建期一九二六——二八年),三、五年計畫時代(第一次五年計畫時代一九二八——三二年,第二次五年計畫時代一九三三年——三七年)。蘇

蘇維埃政府自第一時期軍事共產政策失敗以後（見第三編第四章），國民的實際生活未見順調，各種產業反見衰頹，生產物品反見減少，以致國民生活的必需品也愈加缺乏，因之人心動搖，國內秩序不能維持，感受極大的困難，蘇維埃政府於是不得不於一九二一年七月準備採用新經濟政策，同年十二月經蘇維埃第九次大會正式認可。一九二二年一月新經濟政策乃正式宣布實行。新經濟政策的內容，可分農業與工業兩方面來說：本來俄國經濟政策的改變，完全由於農業問題解決的困難，農業根本上的政策，在企求發展國營的大農業經濟。俄羅斯本是農業國，一萬三千萬全人口中，城市居民僅有二千五百萬，其餘約百分之八十，都是農民。他們各有他們的小經濟組織，農業中的小私有財產制度和小手工業同樣是實行共產主義的障礙，加以大戰前農業經濟屢遭破產，歐戰及內亂又損失不小。十月革命後，組織有農村經濟公社，勞動社，蘇維埃經濟等，這種農業經濟的新形式，雖可作為共產主義的基礎，但大農業經濟如沒有大工廠的工業製造，許多農業機械及人造肥料等是不能發展的，所以此時小農業經濟始終是製造農業生產品之最主要的農業生產者。農村經濟公社及蘇維埃經濟至多也祇能有一種模範的性質。大工廠工業發達得愈快，則大農業經濟的發展也自然愈快，蘇維埃政府成立之初，勵行軍事共產政策，沒有改善農民的可能。當時赤軍衆多，工人數萬都從事國防，必須輸送軍糧，以保證軍事的勝利，凡軍隊工人所需要，蘇俄政府都竭力去收集，於是停止自由的流通，而行食糧分配法。後來又用非常手段，向農民強制徵收穀物和其他生產品，農民因之愈加怨恨。自一九二一年以後，穀物徵收條例在事

實上已斷難實行。蘇維埃政府不得不表示對於農民讓步。列寧在一九二一年第十次共產黨大會上關於農民的問題曾經說道：「我們要實行食糧課稅法，應當從今天晚上就用無線電打去，使人人知道我們對於農民的讓步。」所以新經濟政策頒布之初，首先廢除穀物徵收制，發布新穀物稅法，使農民納一定量之收穫物，許自由販賣其剩餘者。此項規定，是在一九二一年三月三十日頒布，主要的內容，就是：一、爲租稅而徵收的總量，以足夠給養俄國全居民爲標準而決定，二、應課於農民之租稅，雖依各人之收穫額，但小農中農較輕，貧農免徵，即大農中農之勤於農事者，亦可減輕其稅率，以示獎勵，三、租稅率基於政府規定之一般的標準，由各地方之農民選舉機關定之，四、租稅外之剩餘穀物，任農民自由處置，允許穀物的地方買賣，五、爲便利農民之物物交換起見，政府於各地方設置倉庫，積結農具及其他農民之生活必需品，同時規定一九二一年至二二年度應徵收之租稅（穀物）估計量爲二萬三千萬蒲特。

在工業方面，一九二一年蘇維埃政府鑒於農村荒廢，工業破壞，於是高唱「到經濟的職線上去」！具體的辦法，就是由節省支出的政策，進而至於生產的創造政策，即對內獎勵私人的企業，對外引誘外資的輸入。所以列寧在俄國革命第四週年紀念論文裏面說：「現在我們要設法停止前此社會的及經濟的秩序，商業、小農經濟、小企業的資本主義之破滅，且進而企圖商業、小企業資本主義的復活，慎重且逐漸使他能夠掌握在我們手裏，縱使不能，至少也要維持可以盡諸國家管理下的可能程度。」他又說：「我們現在要找出一種正確的方法，



來引導不可避免的資本主義的發展，到國家資本主義的一條航線去。最簡單的就是租借（Concession）……承租者縱然是到資本主義的路上去，可是用這個形式去行使國家資本主義，實在有很多便利的地方。因為我們雖對他讓有限的犧牲，給他必需的利益，而他既因此而加大工業生產量，就能鞏固我們國家受小資產階級的經濟的攻擊，我們又容易監督他。……我們若根據有利的條件，和歐西進步的文明的資本主義的國家訂立條約，而又預知將來收回的情形，最多不過幾十年，這站在進步的資本主義水平線上的大企業，將完全歸於我們的手裏。所以從租借到社會主義是由小生產變成大生產。『列寧這種對資本家的妥協態度，完全由於不得不遷就事實的緣故。』

自新經濟政策開始實行以後，經濟上的實施辦法，分爲三種，就是：出租企業、租借區、小生產。出租企業的辦法，是因爲蘇維埃政府沒有能力完全管理振興所沒收資本家的一切國有企業，乃祇留其中最要緊關於全國的企業，如最大最完備的工廠、鐵路、航路由國家管理，由國家供給原料，而爲蘇俄政府的根據地，以維持其統治權，其餘各企業，國家不能以自力振興，因爲燃料食糧不足，修理費太大，於是統由國家出租於工人合作社，或私人企業家，承借者取得暫時享用權，而所有權仍屬於國家。蘇維埃國家是這種企業出租的主人，而非承租者。承租者必付租價，依契約而定，每時期以一部分的生產品交給國家，以後履行其餘的義務。不僅如此，凡是承租者至企業交還時，必須將企業完全保存好。這種辦法，恢復了蘇維埃的企業，到租期既滿之後，容易着手辦理，而現

時又足以補充國家的消費基金，即此已足以供給國有企業中工人的需要，軍事以及其他的費用，但是承租者資本家之利益，當然不在這裏，他們是想找利潤的，蘇俄政府也不得不暫時容忍。至於租借區的辦法則因為俄國有廣大的富源，然而技術不精，機器太少，所以不能開採作用，比如俄國富有煤、石油、礦產、森林，但是沒有工具來開發這種種天然的富源。四圍都是森林，地下都是煤炭，但是工廠常因為沒有燃料而停辦，爲得要利用天然富源，發展並鞏固大工業起見，就不得不以租借區的辦法出租於外國的資本家，這也是一種出租的辦法，不過是出租期較長，承租的資本家較大而已。生產品的一部分，承租人當交給蘇維埃國家，作爲租費，其餘的歸他享用。但是承租人應該整理或製備機器，租期既滿，企業遂完全歸蘇維埃國家所有。這種租借區辦法的利益，是蘇維埃政府以租借區出租於外國資本家所得者，用以增加自己的消費基金。幾年之後，又可以得着設備很完全的大企業，而且蘇維埃國家藉此利用資本家及其企業的經驗。這種策略，主要的在使蘇維埃企業得以發展，因之不得不給予資產階級很有力的契約。

俄國在歐洲算是工業落後的國家，因爲俄國雖然有大工業，但是小生產手工業等在經濟生活中，仍占很大的地位。比如戰前有三分之一的生產都屬於小工業。國有大工業，還沒有能滿足國家需要之時，小工業的發展是不能免而且是必需的。它應增加消費品的總數量，承受國家的定貨，補充國有大企業的缺乏，即此足以幫助大工業的發展，因此蘇維埃政府對於小工業竭力幫助，尤其維持小工業聯合會。因爲國有大工業發展愈

鞏固，則小工業、手工業也一定漸漸的減少，以至於完全消滅而併入於大工業之中。此外金融制度也隨新經濟政策的施行而大有變更。一九二一年六月廿日發布撤廢貨幣所有限制及獎勵貯金與匯兌的最高命令，廢除關於私人或法人貨幣所有額的一切限制，私人或法人所存之款，非經裁判，不得沒收。一九二一年十月三日全俄執行委員會批准創設新國立銀行的計畫。十一月十二日正式布告創設國立銀行，並頒布國立銀行條例，其目的在經營信用及其他銀行業務，以助長工業、農業、及商業的發展，這與普通銀行的目的無異。

總之，蘇維埃政府新經濟政策主要的目的，在恢復其固有的生產力，但俄國欲恢復生產力，必須以復興工業為基礎。因為工業進步足以刺激使用工業品之重要消費者，同時便刺激供給工業原料品與都市勞工糧食之農民生產力，以求其購買力之增進。所以工業發達足以獲得販賣農產品的市場，農民收入因之增加，農業生產力也隨之增加。計自一九二一年以來，六年之間，俄國固有工業生產額增加六倍，而最後一年間較之先一年度突增百分之四十二，甚至超過戰前的水平線。工業生產力的增進，在國民經濟上占重要的地位，這是很顯然的事實。按一九二三至一九二四年間，工業生產品的價格占總生產價格百分之二十七·八，農業占百分之十二·二，然在一九二六至一九二七年，其工業進展到百分之四十一，農業縮為百分之五十七。茲將過去四年間的生產比率列表如左：

年	度	國民經濟生產總額 (以戰前百萬盧布為單位)	工業品百分比 (對生產總額)	農產物百分比 (對生產總額)	生產投資的生產百分比 (對生產總額)
一九三三—三四年		二二、二七二	二七·八	七二·二	五一·七
一九三四—三五年		一四、六一九	三四·八	六五·二	五二·六
一九三五—三六年		一八、三〇六	三八·二	六一·八	五四·四
一九三六—三七年		二〇、一六六	四一·〇	五九·〇	五六·一

復次，一九三三至一九三六年農工業生產增加率，可如下表。

年	度	農	業	工	業
一九三三—三四年		六·五%		三三·八%	
一九三四—三五年		七·六%		四八·九%	
一九三五—三六年		一八·六%		三七·七%	
一九三六—三七年		五·三%		一八·一%	

本來工業的發達，全靠原料的供給，所以必須增加工業原料的生產。自一九二一到一九三三年之間，提供於生產原料品的耕地面積與飼養家畜的牧場面積，大加推廣，但因工業的發展比農業過於迅速，於是又感

到原料品的供給不足，不得不仰給於外國的輸入，所以截至一九二三年止，一般的消耗品，頗占俄國入口的重要部分。但自一九二三年以後，因國內生產力增加的结果，凡製造工業所需要的機械，漸占入口中的重要地位。這也是因為俄國產業政策稱頌，謀供給機械於基本工業的緣故。及一九二六年至一九二七年度，一般工業的生產總額當增加到百分之二〇·一，而重要的工業可望增加百分之二三·二。農業機械及農具的生產，可增加到百分之四一·四。及至一九二八年供給農民的農具及農業機械之數，已超過戰前百分之一一·八。到一九二六年十月一日止分，配在農業中間的牽引機（犁、鋤）達二萬五千架。其次，關於燃料產業方面，也有顯然的進步，在一九二五年到一九二六年度，煤的產量增加百分之六三。一九二六到一九二七年度，更可以增加百分之三〇·三。煤油在一九二五年至一九二六年度已增加到百分之十七。一九二八年預計可增加至百分之二一·六。又一九二八年度煤之產量，預計可增至百分之十四，而煤油可超過百分之十七。於是煤與煤油的增產及因電化政策的結果，在工業上的使用量已減少，大有使兩者的輸出額，凌駕戰前的形勢。

工業發達以後，使勞動者人數增加。一九二〇年以來，都市人口突形膨脹，這種增加的速率與一八九七年相較，當時人口十萬以上的都市，僅有十四處，現在增加在一倍以上。迄於今日這樣的都市，現在總已達三十處以上。若對總人口而言，服務工業的人員人數，也顯然增加。今試將工商及運輸業服務人員與人口數的百分比表如左：

年 度	工商及運輸業服務人員與全人口數的百分比
一九二三至一九二四年	九·三%
一九二四至一九二五年	九·七%
一九二五至一九二六年	一·〇%
一九二六至一九二七年	一·五%

在一九二四至一九二六兩年度中，工廠勞工數之增加至六十四萬人。至一九二七年度更可增加到十三萬人。又實際工資在前兩年中間增加百分之三十七，而一九二八年度更可以增加到百分之十。關於工廠勞工數的增加，對於蘇聯政府生命的維持上，是有很大的效力的。

自新經濟政策施行後，俄國對於國有工業的投資額，逐年增加。一九二四至一九二五年度為三萬二千五百萬盧布。但至一九二五年度到一九二六年度竟一躍而為七萬八千萬盧布。等到一九二六到一九二七年度更進而為十一萬四千萬盧布。其中屬於電化事業的投資額，占一萬五千三百六十萬盧布。其他各門業均有投資的豫定，但以重要工業方面為多。其比例占國有工業總投資額之百分之七三·六。較之上年度增加百分之二六。當時已經着手的有煤油精煉廠、製材廠、玻璃工廠、造紙工廠，以及纖維工場等。而大金屬工廠中預定在西伯利亞、烏拉爾、布利德列弗斯克各設一所，並有雪爾迪羅弗斯克設立牽引機等大機械工廠，更擬定開採新

## 礦的計畫。

本來國營工業，在蘇聯政府認為十分重要。一九二一年八月九日人民委員會發布關於國營工業的規定說：「最高經濟會議及其地方機關，應將各種工業及一定數量的大事業，或有關國家重要意義的事業，統一於自己管理之下，但須以國家機關及其他確定能依照一般國家的計畫供給物資、糧食、資金等於此等事業時爲限。」一九二二年十一月列寧說：「重要的工業，須有國家的補助，若無重要的工業，則吾人雖爲一文明國，亦必歸於敗滅。關於本問題，吾人今日應取斷然的手段。吾人已獲有興辦重要工業的必要資金。雖迄今所獲數額僅二千萬盧布，但總已確實在握而顯然可用以增高重要工業之水平線。」自一九二二年以來，五年之中，俄國竟能投下約六十倍以上的資本於國有工業，而對於其他一切國有實業的投資額，直到一九二八年止，已達二十五萬萬盧布。至於俄國所有生產機關總數爲六、七七五工廠，勞動者共有一、一八五、五四二人。其中國營者四、一四一工廠，勞動者九八三、〇四九人。國營工業多在托拉斯組織之下經營，據一九二三年一月的統計，此種托拉斯共有四五九，其中半數更結合而組織新狄克。

在農業方面，蘇聯政府也有組織大規模機械化的計畫。今試根據國家計畫委員會所舉的統計，則一九二六至一九二七年度農業的總生產，已達戰前的百分之九六。一。詳細說起來，一九二四年至一九二五年度的總生產額，實當戰前價格九十萬三千一百四十萬盧布，一九二五至一九二六年度增爲一百一十二萬二千四百

四十萬盧布，已經增加到百分之二十三。農業耕作面積，自新經濟政策實行以後，逐年增加，現已達戰前百分之八十八。今試列表如左：

年次	耕作面積(德爾丁)
一九一三年	八六、四三一、〇〇〇
一九二二年	五〇、一〇〇、〇〇〇
一九二三年	六〇、三〇〇、〇〇〇
一九二四年	六六、三〇〇、〇〇〇
一九二五年	七五、〇〇〇、〇〇〇

今再將一九二四年的耕作面積，依地方的區別，求對於戰前的比例，表列如左：

消費地帶(歐俄中部以北)	一〇一·四%	(超過戰前)
亞歷地帶(黑土地帶)	八四·〇%	
鄂都	七三·九%	
吉爾斯	四九·九%	
西伯利亞	九五·四%	
烏倫	九七·四%	
其他	八一·七%	



此外蘇聯農業復興，近有農業電氣化及農業合作社兩種，所謂農業電氣化，就是改變俄羅斯的封建的農業經濟為大農業經濟，以為實現農業社會化的必要條件。電氣化綱領由列寧起草，經一九二〇年十二月由共產黨提出第八屆全俄蘇維埃大會，經一致議決。第一期電化計畫，預定一九三〇年以內完成產業及運輸之電氣化均包含在內。據一般電氣化計畫，在第一期中，須建設大中心發電所三十個，即歐俄二十七，土耳其斯坦一，西伯利亞二。其中五個業已完成，七個在建設中。農業合作社的發達，據農業合作社的收支決算，自一九二三年一月一日迄一九二四年一月一日止，增加四倍半。即此可知蘇聯政府想拿這種合作社促進農業生產方法的電氣化，並依機械的大量的科學的協同耕作，使農村經濟成為社會主義化。

俄國的新經濟政策，對外在引誘外資的輸入，以開發礦山，利用森林，恢復農業。一九二二年三月以全俄中央執行委員會的決議，給與若干國營企業以直接從事輸入輸出交易的權利。迨後與各國恢復通商，俄國復為一貿易國，而在世界市場上占一地位。自新經濟政策施行後，俄國的貿易，非常發展。今試將戰前及前數年間的貿易額，列表比較如左：

年 度	輸 入 (盧 布)	輸 出 (盧 布)
一九一八年	六一,〇六九,〇〇〇	七,五四四,〇〇〇
一九一九年	三,〇三〇,〇〇〇	一〇九,〇〇〇
一九二〇年	三六,二〇〇,〇〇〇	一,〇八四,〇〇〇

由上表看來，一九一八年輸出入總額，不過戰前百分之二·三，已減至六千八百六十一萬二千盧布；一九一九年復降至三百十三萬九千盧布，而輸出較之戰前幾等於零。一九二〇年對外貿易，逐漸開端，貿易總額為三千六百二十萬盧布。自一九二一年以後，新經濟政策為促進經濟復興起見，採用內外私有資本利用的方針，其貿易始見興起。今試將一九二〇年至一九二三年間的貿易額，列表如左：（單位：百萬盧布）

年 次	輸 出	輸 入	共 計
一九二〇年	一·一	三六·二	三七·三
一九二一年	二〇·二	三三三·四	三五三·六
一九二二年	八一·六	四五八·三	五三九·九
一九二三年	一、五二〇·〇	一、三七四·〇	二、八九四·〇

由右表可知蘇聯政府對外貿易額增加甚速。一九二三年呈輸出激增輸入減少的現象。其輸出超過額為二千六百九十萬盧布，即以此比較一九二一至一九二二年的平均額，輸出增至四倍，輸入減半。至一九二四到一九二六年三年之間的貿易額，表列如左：

年 度	輸 出 (千盧布)	輸 入 (千盧布)
一九二四年	三三九、六八九	二〇〇、五三三
一九二五年	五〇七、八四四	六三三、三一
一九二六年	三〇八、二一四	三七六、八八五

一九二四年的貿易額與其前年(一九二三年)的貿易額比較，輸出增加百分之三九，輸入增加百分之十二。一九二五年貿易額增加更快，輸出已達戰前(一九一三年)百分之三十，輸入如戰前百分之二十一·七。一九二六年趨勢更佳。

新經濟政策施行後，雖可以使俄國的經濟情形趨於復興，但因此產生私有資本(工廠主、商人)的危險。就是阿摩本人也曾經說過，自實行新經濟政策以後，國有工業與國有資本便有了競爭者。但新經濟政策究竟如何產生私人資本，這是很容易明瞭的。在農業方面對於農民的各自收穫，除征收定率的單一稅現物稅以外，其餘產物悉任彼等自由處分，這就是說農民除自家生活必需糧食外，更得取剩餘財產作為私有。在工業方面雖重要的工業仍歸國有經營，但小工廠及小製造所，則貸與私人的企業家。對於勞動者的報酬，也廢除現物制度及現物勞銀並用的制度，而代之以勞銀制度。在商業方面，內地商業已全許個人私營，對於自由競爭，也與以承認。此外關於住宅方面，巨廈高屋雖仍歸國有，但大多數小的房屋，仍可作為私產。所以新經濟政策施行後，

各方面已呈資本主義迴轉的形態。各大都市既已恢復普通資本主義國家自由交易的情狀，而由新經濟政策產生的「暴發宮」(Norman)者更所在而有。到了一九二五年蘇聯政府對於新經濟政策的推行，更加大其範圍。在最初新經濟政策施行時代，對於農業方面所規定的土地法，禁止自力耕作以外的土地使用權。現在已加以改正，已承認土地之資本的經營，許可傭工的使用。對於國內商業，個人資本的活動，比之從前，已經更加得到鞏固之法律的保護及實際的便利。對於工業擴大私人經營的範圍，設發動機時工人在百名以內，不設發動機時工人在二百名的工廠，一經呈報，即可自由設立。後來更由蘇維埃聯邦中央執行委員會所批准的蘇聯政府計畫之新經濟政策擴充案，其內容：一、對於工業新經營者或舊公司，以長期租借大工業，使之經營，但以政府加入為條件。二、對於市內個人相積的不動產，廢止其國家的管理權（曾有繼承權廢止令）。三、土地之租借，即對於個人準許三十五年間租借一千德謝丁以內的土地，對於股份公司不限制土地之面積，准許租期六十年。這樣看來與資本主義之迴轉，較之一九二四年以前，更為接近了。

## 第二節 蘇聯計劃經濟之統制機構與沿革

國家集中設計，為蘇聯經濟制度最原始的特有的色彩。在此種制度之下，蘇聯大部分的經濟生活，實依照政府所擬定之全國發展計劃，逐步推進。照此計畫國家各部經濟，無論工業、銀行、內外貿易等，均受國家之控制。

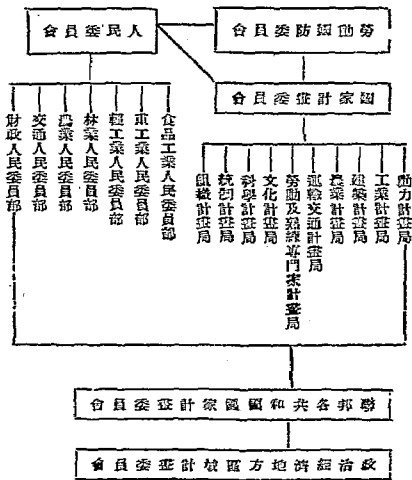
所以蘇聯經濟設計的要義，與經濟生活各基礎部分所受國家統制之程度，直成一正比例。由上節所述，蘇聯自新經濟政策實施以後所得的效果，刺激了產業的復興，到了一九二八年蘇聯的農工業生產率，便已恢復了戰前的水準，蘇維埃政府乃決心企圖在蘇聯樹立一個以國家經濟設計為重心的社會經濟制度。就如列寧所宣稱：「無論如何困難，我們將解決此問題，即新經濟政策之俄羅斯，轉變成為社會主義的俄羅斯。」因為俄羅斯的社會革命是否能夠成功，及蘇聯政府能否繼續存在，全視乎在經濟方面能否担負社會主義的建設重任。所以關於國民經濟的指導與控制，實為蘇聯政府的中心工作。最初担任這種經濟上之指導與控制任務的機關，就是最高國民經濟會議，此會是在一九一七年十二月成立的，為人民委員會的構成機關之一（詳見本書第三編第四章第二節）。這個機關設置的原意，蘇維埃政府本欲作為全國最高的經濟指導和控制機關；但是結果在事實上卻變成了一個專門管理工業的機關，而其實權則盡落在勞動國防委員會之手，因之勞動國防委員會在事實上握有蘇聯經濟上至高無上的威權，舉凡一切經濟政策的轉變，以及經濟計畫的採行，均須經其作最後的決定。這一個委員會的組成分子，都是斯達林的心腹，其主席即由人民委員會的委員長兼任，以此為蘇聯國防工業及其他一切經濟行為的最高機關，其下則設有一個永久的設計機關，這就是國家設計委員會（State Planning Commission 簡稱 Gosplan）。這個委員會的前身就是一九二〇年二月間成立的俄羅斯國電氣化委員會（State Commission for the Electrification of Russia），先是列寧擬有全部國民經濟電氣化

額，可視為蘇聯最先的計畫經濟方案，也就是蘇聯五年計畫的先驅。列寧的電氣化綱領經一九二〇年十二月召開的第八屆全俄蘇維埃大會通過之後，就成立國家電氣化委員會，以為籌劃電氣化的機關。至一九二一年乃擴大而成爲國家設計委員會。國家設計委員會是由委員十二人組成（其中一人兼任主席），其任務據該委員會組織條例第三條的規定，就是：一、編製全聯邦的經濟計畫，並根據此項計畫，查定其執行年度及執行程序。二、審核全聯邦之預算草案，並簽註意見，呈送全聯邦人民委員會核奪。三、審核關於流通幣制、信用放款及銀行之各種根本問題。四、審核全聯邦經濟區域之查分問題。五、審核全聯邦各人民委員部之生產計畫及設計問題，並使之與全聯邦之整個的經濟計畫相適合。六、審核全聯邦各機關爲執行全聯邦經濟計畫起見而頒行之命令。六、對於各機關爲使全聯邦之工業產品標準化起見而採取之手段，設法使其統一及予以調節。對於各研究機關之組織及其關於全聯邦經濟計畫之研究工作，予以指導。七、對於各聯邦共和國所分設的設計委員會之行動，予以節制。八、對於一切含有全聯邦性質的簡化生產程序辦法及節省生產費用辦法，予以審核。對於各聯邦共和國在訓練工人及職員時所採取之手段，予以審核。九、對於由機關呈送聯邦人民委員會及勞動國防委員會覆核的一切重要法令草案，作最後的審核。在這些任務的範圍內，國家設計委員會祇是一個單純的技術和諮詢機關，而非行政機關，所以沒有頒布命令之權。該委員會主要的工作，在收集資料，並加以整理和組織起來，作成蘇聯經濟發展的計畫，此項計畫，一經政府批准以後，則必須見諸實行。國家設計委員會所編製的計

畫，既是蘇聯整個國民經濟之全部，所以工作的範圍既廣，性質也很複雜，因此內部組織不得不採取絕對分工的原則。其下分設各種國民經濟計畫局，計有勞力計畫局，農業計畫局，工業計畫局，建築計畫局，運輸交通計畫局，勞動及熟練專門人才計畫局，統制計畫局，文化計畫局，科學計畫局，組織計畫局。凡此各部門計畫局均有各自的專門任務，但各計畫局又是互相連絡，而直接統轄於國家計畫委員會。這個委員會是一個龐大的組織，內中包含有技師，農業專家，經濟學者，統計學者，及商業金融各部門的專家，所以該委員會職員人數多至數千人。其次，在國家計畫委員會統制之下，又有政治經濟之地方區域的計畫委員會。此種委員會一方面直屬於地方行政部，再又與上級及以下各級計畫委員會取得密切的連絡。同時人民委員會的各部，也各設有計畫股，與國家計畫委員會互相連絡。例如重工業人民委員會，輕工業人民委員會，林業委員會等均有計畫股，此等計畫所得的資料，均須貢獻於國家計畫委員會，以便作成蘇聯整個經濟計畫方案。因此蘇聯的經濟計畫是依據兩種不同的程序編成的。第一，就設計機關的編製程序說，首由國家設計委員會擬定設計的根本原則，知照各聯邦共和國政府及各級地方政府所附設的設計機關，令其依照此種根本原則，各就主管範圍，編製初步經濟計畫。按級送交國家計畫委員會覆核，經覆核後作成整個的經濟計畫，然後再按級發回原計畫機關，令其簽註意見。復按級呈復國家計畫委員會，由該委員會作最後決定，成爲定案。第二，就生產機關的編製程序說，首先由國家計畫委員會將設計的基本原則，知照各生產機關，各生產機關（上至聯邦人民委員會下至地方生產機關，工

(附表五) 蘇聯計劃經濟體制系統表

蘇聯 蘇 國 此





廠及農場均附有專司設計的組織，為各生產機關組織之一部，與上述各政治機關的計畫股不同。依級轉令所屬各生產機關編送經濟計畫，再由最高生產機關，彙送國家設計委員會，由該委員會依級發交各生產機關簽註意見，聽取各級生產機關意見之後，然後再作最後的決定。蘇聯整套的經濟計畫方案，就是由國家計畫委員會照這兩種程序編成的，而五年計畫便是這樣產生的。

至於蘇聯所以實施計畫經濟之目的，在廢除私有生產，取消市場價格，打破以利潤為目的之各種生產手段，而以國家或地方團體支配全體生產權於統一計畫之下。這就是說計畫經濟是一種全體的統一的管理經濟，即一切經濟權能，都是置於中央集權的統一機關之下，其預定計畫，使社會全體組成員，均能享其平等的物質幸福。因此蘇聯的經濟學者都認為非計畫經濟的私有資本制度，其生產及分配全為個人利益及天然經濟動力所左右，實不如計畫的社會經濟制度的優勝。所以社會主義計畫經濟政策即在使生產的基本因素，及通盤計畫集中於國家之手，足以免免傳統的商業循環及私有資本制度中往返常見的經濟衰落及停滯的現象。同時蘇聯的經濟制度在生產方面亦別開生面，另尋社會主義的刺激，並設立繁複的統制機關，以監視計畫的實施。蘇聯最重要及常川管制國家政治經濟機構的運用者為「拉奇連」(Ракин)，為工農檢查處之縮寫(Commissariat for Workers and Peasants Inspection)。實即國家稽核局及統制局，有權隨時檢查國有會社之運用。關於各部事業，其計畫是否實現，專顧此處之報告以測之，此機關與共產黨之監察委員會甚為接近。

此外蘇聯政治警察局設有經濟處，亦為監察國內經濟生活而具有懲治力的機關。

蘇聯關於計畫經濟的統治機構，可分工業與農業方面來說：在工業方面分為國有工業機構與手工業生產合作的機構兩種：（一）國有工業機構，為蘇聯的工業總管理機關，最初為最高國民經濟委員會，一九三二年春該委員會撤消後，工業最高管理的機關分為三個，即：人民重工業委員會，人民輕工業委員會，人民木材工業委員會。而工廠的組織，為蘇聯工業機構中最下層的組織，也就是計畫經濟的基本單位。至托拉斯的組織和地位，則為蘇聯工業機構中上層組織和下層組織的傳達機關，由各同業的工廠組成，其任務為編製工業計畫與監督計畫的執行。（二）手工業生產合作的機構，主要的為手工業生產合作社，這個機構就在把散漫的私有手工業及獨立的工人統一起來。因是凡參加生產合作的各別手工業，就變成國家直接統制下的半社會化的工業部門。此種生產合作社的基本單位，就是「阿特爾」(Artyel)，其性質及種類各有不同，組織的大小也因之而異。在農業的機構方面，可分為三部來說：（一）國營農場 (Sovkhoz)，即由國家直接管理經營的農業部門，與國有企業有同樣的性質。在一九三二年以前，最高管理機關為人民農業委員會。到了一九三二年十月蘇聯政府鑒於國營農場的加速發展，乃另外組織一個人民國營農場委員會，專為管理農業托拉斯及國營農場。所以人民國營農場委員會為最高的管理機關，其下則為農業托拉斯，農業托拉斯之下即為國營農場。這種組織系統，完全與國營工業的系統一樣，由上至下是一貫的，各級機關的內部機構及其任務，也與國營工業的各級機關相

同；每一個基本組織的國營農場，都和工廠一樣，是一個獨立的機關。(一)集體農場，就是農業的合作形式，在公有的生產工具及共同的勞動組合的條件下，以建設集體經濟。其組織系統最高的管理機關為人民農業委員部，其下為全蘇集體農場聯合會，在全蘇集體農場聯合會之下則為各共和國集體農場聯合會，各共和國集體農場聯合會之下，即為集體農場。至於集體農場的基本組織的形式，可分為三種，即耕種合作社（或稱單約合作社）、農業合作社（即阿特爾 Agricultural Artel）、農業公社（Agricultural Commune）。就中以農業阿特爾之集體農場形式較進步，為今日蘇聯最主要和最通行的農業合作的形式。(二)私營農場的機構，名義上雖在人民農業委員部統治之下，實際上人民農業委員部對於私營農場僅處於監督的地位。自一九二八年第一次五年計畫開始後，因集體農業與國營農場發展的結果，私營農場已漸進於消滅的狀態。

此外在貿易機構方面，對外貿易完全為國家獨占，由外國貿易人民委員部（Vneshtrg）為總攬這種獨占權最高機關。但是這個人民委員部祇有蘇聯政府所專設，各聯邦共和國均不得分設。至對內貿易，則由國家貿易機關、合作社、私營貿易機關三種組織同時推行，而以國內貿易委員部為其總管理機關，但無論對外貿易或對內貿易，都完全由國家來統制的。蘇聯國外貿易既為國家獨占的經營事業，商場交易由國家監督，國際市場上，蘇聯商業作為統一的經濟組織，貨物出入口，須得國家的同意。國內貿易機關又與農業生產機關力求接近，以造成蘇聯全國供應的基礎。國有及合作社又每與農戶保持密切的關係，有計畫的分配貨物，漸取消節制。

價格辦法，其此發展，蘇聯遂節制貿易委員會改為供給委員。該委員會之任務，在收集農產品，分配於糧食業，並供給工業區人民以消費物品，農業及消費合作社所有購入及售出糧食及私用物品，均歸供給委員會統制。自一九三〇年以後，主要糧食的購買、存儲、製造、及運銷，在蘇聯全國有統一的組織，並於各地設有分支機關，如麵粉、稻米、肉類、鮮魚、罐頭等工業聯合會與供給委員會取得聯絡。至於工藝品之分配，由供給委員會監督消費合作社辦理之。工業出品百分之七十由合作社運銷，所遺百分之三十，則由國家機關運銷。

## 第二節 第一二五年計畫之任務與成果

國家計畫委員會自一九二五年以來，於編製工業主要數字之中，研究一年的方針，並迭次提出精心結構的計畫。但規模之大，影響之巨，當首推一九二八年十月公布的「五年計畫」。此一計畫成功之日，不僅國內的情形，多所革新而在國際方面，蘇聯的地位也大異於往日。蘇聯的經濟狀況到了一九二七年恢復到了戰前的狀態以後，經濟建設的轉向，已由恢復時期進入改造時期。所以自一九二八年開始，蘇聯的經濟是遵循第一次五年計畫而推進的。第一次五年計畫的根本任務，注重在重工業、輕工業、及農業生產的發展。因為這幾方面是社會主義經濟建設的基礎，先要把基礎打定，生產才能發達，人民的生活與文化的水準纔可以提高。蘇聯國家計畫委員會本來已經作成了一個包含第一次、第二次、及第三次五年計畫的「總計畫」(Gosplan)案。照這個

總計方案的豫定，到第三次五年計畫告成的時候（一九四四年）就是蘇聯生產力超過美國的時候，也就是蘇聯共產黨人的共產社理想實現的時候。此項總計畫的方針有四：一、技術及生產量不但要追隨世界第一等資本主義的國家，且要超越而邁進。二、第一次五年計畫，遂行列寧的協同組合計畫，為完成新經濟政策的時代。三、第二次五年計畫是繼續第一次五年計畫，漸次轉向共產主義的形態，展開社會主義的經濟行為。四、第三次五年計畫之社會再組織的結果，以固定共產主義的勢力與資本主義的勢力，同時並存於世界上，即是蘇聯聯邦內完成共產社會建設時期。所以蘇聯計畫經濟的目的，不但是在發展蘇聯的生產能力，而且漸次企圖實現社會主義的經濟組織。第一次五年計畫是經蘇聯第十六次共產黨大會及第五次全蘇維埃大會決定的，而由一九二八年度開始施行的。此種國民經濟建設的五年計畫，是順應着當時蘇聯所有政治的、經濟的、文化的諸條件，在可能的最大範圍內實現計畫經濟，以推進產業部門之巨大的發展，同時本質的改造蘇聯的經濟組織，以改造的經濟組織，達到計畫經濟的完全實現的社會主義的完滿階段。第一次五年計畫主要的綱目有三：一、國家工業化，二、農業經濟之社會主義的改造，三、資本主義的殘餘分子之克服。其中最有重要意義而成為五年計畫的基礎之一環者，就是蘇聯國家的工業化。因為蘇聯的工業化，可使國民經濟得到巨大的發展，同時是農村經濟之社會主義的改造的基礎。

第一次五年計畫自一九二八年開始後，即積極謀工業的發展。一九二八年至三二年間蘇聯的工業建設

投資約二·五倍於農村經濟。原定的投資方案在農村經濟方面爲七二萬萬盧布，工業方面爲一九一萬萬盧布，後來把工業投資額擴大，實際上已達到二四八萬萬盧布。蘇聯政府根據重工業建設爲計畫經濟的根本方針，在全工業投資額一九一萬萬盧布之內，除了輕工業及食料品工業之四四萬萬盧布外，餘下的一四七萬萬盧布，完全投入重工業（原案）。後來修正原案，把重工業的投資額擴大，至一九三二年度的數年間，實達二一三萬萬盧布，結果蘇聯的重工業，遂呈現超現實的發展。其產額由一九二八年度之六九萬九千萬盧布，擴大到一九三二年度之二三一萬萬盧布，平均每年增加率爲百分之二六·八，這樣可以看出蘇聯的生產手段生產（重工業）和消費手段生產（輕工業及食料品工業）的關係，在一九二八至三二年間，就發生了如下的變化：

一九二八年度重工業	四四、三%	輕工業	食料品工業	五五、七%
一九三二年度重工業	五三、三%	輕工業	食料品工業	四六、七%

電力生產由一九二八年度之一八七萬四千仟瓦，擴大到一九三二年度之四五六萬七千仟瓦，石炭由三五二五萬噸達到六二九八萬噸，銑鐵由三二八萬噸達到六二〇萬噸。機械產額由一四萬〇五八〇萬盧布，達到五二萬五二九〇萬盧布，礦中農業機械及牽引車產額由一萬七六九〇萬盧布，增到八萬九〇四〇萬盧布。第一次五年計劃實施國家工業化的結果，不僅是擴充了蘇聯固有的工業，而且積極創造新的工業，新的都市，

新的交通，在重工業建設方面，第一是加強發電所，擴大電化的動力。本來在新經濟政策時期電力和機械已經爲蘇聯政府所注意。在第一次五年計畫施行時期，蘇聯政府加大電化建設，因爲電力是改造工業機關運用的動力的基礎。根據列寧提倡的一九二〇年成立的「電化國家委員會」的計畫原案，即原定的中央發電所發出的電力，擴大兩倍，結果一九三〇年末建設了原案中的二十二個中央發電所，但因爲工業戰線之加速的發展，需要更大的電力，故又修正如下：從一九三一年到三三年度，增設六十四個中央發電所（五一二萬仟瓦）及十二個小發電所（九三萬仟瓦），這修正案立刻實行，祇就三一年度而論，已有五四個發電所在建設中，其中三十個（一〇〇萬仟瓦）是工程完竣的。合計同年度完成的小發電所，發電力總量爲一五〇萬仟瓦。可見一九二二年電化國家委員會初期原案所定的電力，僅僅一年就建設出來了。至於此等發電所之中，根據電化國家委員會的第二條原則，就是盡量活用各地方的廉價動力資源，所以利用泥炭、水力、燒頁岩的占絕對多數。第二，五年計畫的目標是要把蘇聯改造爲大工業國，所以對於機械工業施以特殊的改進，以擴大其產額。因此在一九二八至三二年間，蘇聯的機械工業建設了許多新的生產部門，例如探礦及冶金的機械、發電機、牽引車及其他農業機械、汽車、化學機械、電氣機械、測量器械等等是其著者。探礦及冶金機械中有採掘石炭及生礦用的穿孔機、發動（Furbin）送風機、鑿鑽機、蒸餾機等等。化學機械中，有高熱和高壓用的耐酸性及耐亞爾加里（Alkali）性的裝備機。一九二八年開始萌芽的發電機，亦有顯著的發展，例如蒸氣發動的生產率，由一九二八

年度之三萬四千仟瓦，進到一九三二年度之七〇萬二千仟瓦，水力發動在一九二八年度尚等於零，到了一九三二年度已達到七萬九六〇〇仟瓦。這樣機械工業發達，當然給農村經濟的工業化以極大的影響。第一次五年計畫期間，供給於農村的齒輪牽引車，達一五萬三九〇〇架，割禾脫穀機亦大量的生產，由一九三〇年度之三四七架，增到一九三二年度的一萬架。結果蘇聯產出機械的總價值，由一九二八年度之一四億五八〇萬盧布，擴大到一九三二年度之五二億五二九〇萬盧布。一九二八年度占世界經濟之第四位，一九三二年度已進至第二位。第三，在輕工業方面，一九二八至三二年之間，在蘇聯各地，建設了數百的輕工業工場及食料品工場。在莫斯科及伊華那弗州的棉布、毛織品、亞麻布等大規模的綜合紡績工場，哥薩克自治共和國及西比利亞的皮革工場，中亞的棉花綜合企業，烏克蘭及中央黑土州的製糖工場，便是代表的建設。輕工業及食料品工業的產額，由一九二八年度之八七萬萬盧布，擴大到一九三二年度之二〇二萬萬盧布。每年平均增加率為百分之一七，比之重工業，固然相差很遠，但從其本身說，則已有巨大的發展。

第一次五年計畫，在農業方面的建設，注重農業社會主義化，這種農業社會主義化的政策，其重心在集團農業的運動與國營農業的發展。蘇聯政府根據五年計畫，把各村落分散的貧農及中農的經濟結合起來，成立社會主義的集團農場，並以此為基礎而設定掃除富農的計畫經濟方針。在此等集團農場，利用其大規模的集團農場組織的力量，以完成農作方法之技術的改進。如使用牽引車、割禾脫穀機、化學肥料等等，更由相互扶助



的集團耕作，以圖農業生產力之急速發展。自五年計畫開始之後，蘇聯集團農業的發展，真是出乎意料之外。集團農場成立的數目，由一九二八年度之三三三〇〇增至三三二年度之二〇九六〇〇；另一方面耕地面積的比率，由全蘇聯耕地之百分之二・二擴大到百分之六八・一，結果改正了五年計畫以前百分之一〇的貧農獨占百分之四五的生產手段的狀態。各地的集團農場，全由國家統制及保護，使之與其他集團農場相連結。一切在蘇聯政府之計畫經濟的決定方針之下，發展農作經濟。集團農場亦可以獲得國營農場及農業機械配供所之直接的指導及援助；如優秀的農業技師之分派，精密的農作之設計，又如牽引車、割禾機、播種機、脫穀機等之供給，過磷酸及其他化學肥料之供給，均與以多大的便利。這樣一九二八年度貧農及中農每戶的農業機械費用為三〇盧布，器具費用為八五・八七盧布；一九三二年度機械費用為七二・八盧布，器具費用為一三八・四盧布。這固然證明蘇聯農業機械化科學化範圍的擴大，同時可以窺見集團農場之耕地面積擴展及農產額的增加。據下面的統計，自一九二九年起，農業集團化很迅速的發展，茲列表比例如左：

年 度	加入集團農場的農戶	集團農場播種的面積
一九一九年	三・九%	三・六%
一九三〇年	一一・六%	三〇・九%
一九三一年	五五・一%	六三・六%
一九三二年	六一・一%	六八・一%

蘇聯農業之形成及其對於政治經濟文化上之發展

其次，五年計畫中的國營農場，是結成集團農場的原動力，因為是由國家直接經營的，所以規模也比民間的集團農場爲大。集團農場之平均面積爲四三三〇三赫特，而國營農場則達到二三〇三赫特。大規模的國營農場，在蘇聯的農業地帶成立了許多。一九三二年度，農場的數目已達一〇二〇三。在一九二八年時僅有三一二五。耕地面積自跟着增大，一九二八年度不過一七三萬五千赫特，一九三二年度已進至一三五〇萬赫特。其中穀物面積占了九三〇萬赫特，國營農場的耕地面積對全蘇聯耕地面積的比率，一九二八年度爲百分之二·五，一九三二年度爲百分之二〇。此種成績實超過第一次計畫原定的兩倍。在此期間內，蘇聯的國營農場轉化爲機械化綜合化的農業體系之中者，不僅穀物國營農場，所有甜菜農場、亞麻農場、棉花農場等等工業用副產物的組織，以至養牛、養豬等畜產部門，以及菓樹園，均各各專門化。在這些農業組織之中，又直接的建設工業組織。例如在甜菜國營農場，有製糖工廠的設立。在亞麻農場棉花農場，設製布及紡織的工業組織等。這種農業和工業的綜合的生產組織，可以促進蘇聯的工業化及農村經濟之社會主義的改造，同時可以排除工業都市和農村間之經濟的對立。此外與國營農場同樣對於蘇聯農村之社會主義的集團化運動有很大的助力者，就是農業機械配給所。蘇聯各地的國營農場及集團農場所使用的機械，大都由該所配給的。一九三〇年度，已成立的配給所有三八五，一九三一年度增至一五七四，一九三二年度更增至二五〇〇。屬於配給所的牽引車的數目，在一九二八年度爲二六、七三三架，二七八、一〇〇馬力；一九三二年度爲一二四、〇〇四架，一、八三一、

八〇〇馬力；一九三三年度更增至一四八、四八〇架；二、二二五、〇〇〇馬力。總上所說，蘇聯政府為謀農業經濟之社會主義的改造，對集團農場、國營農場、農業機械配給所等建設，投以巨額的資金。計一九二八年度的投資額為九萬萬盧布，一九三二年度已達到三三萬萬盧布，隨之全蘇聯的耕地面積由一九二八年度之一一三〇〇萬赫特，擴大到一九三二年度之一三四四〇萬赫特。可知蘇聯政府實行五年計畫的巨額投資，已使重工業從最下級的發展階段，逐漸凌駕先進資本主義諸國的高度水準；而在農業方面，大規模集團農場之發展，強力的國營農場及農業機械配給所之建設，亦已將農業之技術的裝備的水準，提高到了超過資本主義先進國的階段了。

蘇聯的工業化及其農村經濟之社會主義的改造，與運輸問題又有密切的關係。第一次五年計畫規定廣泛的運輸建設大綱，主要的就是大規模的改造鐵路運輸，與發展新的鐵路建設。帝政末期之一九一三年，鐵道的全長為五八、五〇〇公里，五年計畫開始實施之一九二八年為七六、九〇〇公里，一九三二年則已達到八三、四二八公里。第一次計畫預定新建的鐵道全長為一四、〇〇〇公里，至一九三二年末，已完成的有六、五二八公里。茲將五年計畫開始實施的幾年間增長的狀況列表如左：（單位公里）

一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	合計
三一六	一、〇三八	二、五九三	二、八二八	六、五二八

蘇聯埃勃那之形成及其對於政治經濟文化上之影響

在貨物運輸狀態方面，因為第一次計畫的鐵道增長，加以工業和農業的發展，遂使貨物運輸的總量有如次的擴大（單位：萬噸）

一九二八年度	一九二九年度	一九三〇年度	一九三一年度	一九三二年度
九三四	一三三〇	一三三九	一五一九	一六九三

由上表一九三二年度的貨物運輸總量，相當於一九二八年度之百分之一八一·三，已超過大戰前的水準兩倍半。其次關於水運方面，因第一次計畫之增建河上船舶，疏浚河流，貫通運河等等，河川的運輸力也急速的增大了。一九二八年度之河上運輸貨物總量為四、〇〇〇萬噸，一九三二年度增至六、七〇〇萬噸，一九三三年度再增至七、五〇〇萬噸。一九三二年度的成績，超過計畫預定之百分之三·三，等於一九一三年度之百分之一八一，一九二八年度之百分之一三八。蘇聯政府依據第一計畫，在一九三二年度撥入河上船舶建設的資本，達四、八三〇萬盧布。

在社會與文化方面，第一次五年計畫努力推行每日七小時工作於各種工業，提高名義工資（Nominal Wage）百分之四七，實際工資（Real Wage）百分之七一，減少失業工人百分之五〇以上，大事增多醫藥設備與醫院，社會保險的費用由每年九萬六千七百萬增至十九萬五千萬盧布。

第一次五年計畫實施開始以後，第一年即有驚人的成功，於是第二年的標準數字頗多提高，共產黨人復發表四年或四年半完，或五年計畫的口號。比如大規模國營工業之生產總額，預定較前一年增加百分之二十。一·四，乃結果竟達百分之二三·四。次年之標準遂提高至百分之三一·五。第二年中農業集團化運動，激盪全農村，富農階級逐漸清除，而土西鐵路（The Trans-Siberian Railroad）較原定計畫先一年告成，滿洲土耳其斯坦與西伯利亞二大區域，大宗穀類之輸出恢復，木料、煤、石油等銷售於國外市場亦日多。第二年結束之後，規定經濟年度即依曆書年度而終始，不復區別月日。於是一九三〇年之十月十一月十二月羣稱為特別興奮時期（Shock Quarter），同時對於第三年的標準為狂熱的提高。此半年中更有一重要的事件，即任命五十九人成立委員會，擬具第二次五年計畫是也。時期為一九三三年至一九三七年，其綱領則為完成國民經濟的技術改造，使國內生產得到強大的發展。在第一次五年計畫中，工業和農業的改造，已獲得極大的發展，在第二次五年計畫中，就在完成工業農業及交通各部門的技術的改造。國家計畫委員會主席古比戚夫（N. S. Khrushchev）說：「一九三一年奠定了蘇聯社會主義經濟的基礎，一九三七年必將完成社會主義的全部建築。」

第二次五年計畫於一九三二年開始實行，其結果完成了整個的國民經濟的技術改造，使各部門的生產力得到高度的發展。在工業方面，重工業的電力，在一九三二年（即第二次五年計畫開始的一年）為一三、三九〇萬仟瓦，至一九三五年，已達二九、〇〇〇萬仟瓦，而同年度計畫所定額數不過二四、九〇〇萬仟瓦。

其成績可謂優良。煤的生產，由一九三二年的六四百萬噸，至一九三五年達到一〇八百萬噸，而同期每個煤礦工人的生產量則由一九二噸增至二七三噸。石油的採掘量，在一九三二年為二二二七萬噸，一九三五年為二六七七萬噸。同時鑄鐵生產由六、一五七千噸，增至二二、四九三千噸。鋼鐵生產由五、九二二千噸，增至一、五二〇千噸。機械工業中的耕種機（包含曳引車）計由五萬一千輛增至十五萬六千輛。收割兩用機由一萬輛增至二萬輛。日用金屬用品的生產，由一九三二年到一九三五年三年中共值十五萬萬盧布。一九三五年是第二次五年計劃的第三年度，這一年度的下半年，開始了「斯泰哈諾夫運動」（Stakhanov Movement），使生產力大為增加。蘇聯當局要使一九三六年度，整個經濟結構要「斯泰哈諾夫」化，所以稱為「斯泰哈諾夫年」。其用意在使這一年所規定的經濟計劃在百分比上要多過往年，在尺度要大過往年。在第二個五年計畫第三年度的結算裏，所獲得的成績差不多是過度完成了。試以次表加以說明：

項 目	一九三三年比	一九三四年比	一九三五年比
	一九三二年	一九三三年	一九三四年
大工業全部生產的增加	八·三	二〇·三	三三·三
勞動生產力的增加	八·七	一〇·七	一一·三
成本減低	一·〇	三·七	五·五

全部工業生產由一九三四年的五百四十六萬盧布，增加到一九三五年的六百五十九萬盧布（以一九二六及二七年的價格計算），這樣造成了該年度計畫的百分之一〇四·九，造成了整個五年計畫的百分之一〇〇·六。這種生產的增加，完全由於勞動生產力增加計畫超速度完成。一九三五年勞動生產力計畫的完成，超過了百分之一·九，僅僅重工業一門，勞動生產力在一九三五年增加了百分之一八·五，勞動生產力這樣增加，於是推進了生產的增加與成本的減低。重工業成本減低預定是百分之六，而實際上是減低了百分之九。

在農業方面，由於全般集體化的實現與大規模技術改造基礎的完成，出產總量增至一倍半，即增加百分之五四。穀物的收穫，按最終的統計，一九三七年收穫額等於七十三萬四千萬普特，第二個五年計畫在穀物出產方面的規定已超過了。其他如棉花收穫額已由七千八百萬普特增至一萬五千七百萬普特，即增加兩倍。在甜菜出產方面已從六千六百萬公擔，增至二萬一千九百萬公擔，即增加三倍以上。但在亞麻、玉蜀黍、向日葵出產方面，仍舊落後。牧畜業出產量已增加一倍半以上，即增加百分之五四。在農業機械化方面大體已算完成。例如在一九三四年，各種優良的集體農場的收穫量的十分之九已由收穫兩用機進行，而從來各種農業機械的生產，比例很不均衡，至一九三五年已經把此種傾向改正，農業機械生產總數增加百分之二三。農業機械化與技術進步的必然結果，就是農業各部門的生產率提高。就一九三五年說，全部農業經濟的生產量，較前一年度

增加百分之二四·二，其全部生產額，總共增加了十五萬萬盧布以上。一九三六年成績更佳，蘇聯全境糧食已收穫者占預定總額百分之九四，各集體農場已完成計畫之百分之九六，用聯合機械收穫之計畫，已超過百分之四〇。至農民之參加集體農場者在一九三〇年時僅百分之二四，但至一九三五年之初參加人數已占全體農民總數百分之八〇以上，集體農場面積占國耕地面積百分之八五以上，而在同年底，參加人數更進而為全體農民總數百分之九〇，全部生產出自集體農場者占百分之九四，富農全部消滅了，到了一九三六年小自耕農也逐漸減少。集體農業經營的目的，可以說完全達到了。

在交通運輸方面，鐵路長度與第一次五年計畫相較，已增加了百分之二七八，海運增加百分之二八二，國內河運輸增加百分之二四五，公路運輸增加百分之七十，航空線國外增至八萬五千公里，國內增至三萬五千公里。在商業方面，商品大量的增加，物品價格減低百分之三〇至五〇。國外貿易，以前要輸入的，現在都能自己製造，而且有不少的可以輸出國外了。此外一九三六年又改革幣制，規定盧布的外匯價格，取消外國商店，禁止外幣的流通。凡此種種都足以表示蘇聯的經濟建設，已達到自給自足的境地，一切生活，都有轉向豐裕狀態的趨勢。

#### 第四節 蘇維埃政府之財政與金融制度



蘇維埃政府在今日「國家資本主義」結構之內，乃由資本主義過渡到社會主義，徵收賦稅，尤其是貨幣形態的租稅，乃是利用資本主義的手段，以完成社會主義的建設，所以國家經濟範圍內的政府財政制度，在蘇聯仍舊施行。在蘇維埃政府成立的初期，就是所謂戰時共產主義時代，蘇維埃政府財政最重要的來源，並不是租稅，及非租稅收入的貨幣，乃是糧食的強制徵調，皮及紙幣的發行。國家就以此項財源為基礎，供養軍隊並應付國家及地方公共機關的支出。但因戰爭破壞了經濟組織，要在不十分堅實的經濟基礎之上，編成預算，自不可能。所以從一九一八年到一九二〇的時期中，豫算的不足，殆全部以紙幣的發行，以圖填補。所以十月革命後的五年間，紙幣的發行額，達到可驚的數字，其價值則等於廢紙。即一九一八年一月紙幣流通額是二百七十萬萬盧布，其實際的價值則為十三萬萬盧布。一九二一年三月蘇維埃政府為挽救經濟的紛亂與生產力的減退，乃有新經濟政策的施行。最重要的變更，就是廢物強制徵調的停止，代以現物稅的施行。最先實行者為商業營業稅。一九二一年六月全蘇聯中央執行委員會決議徵收商業營業稅，可是此種曾經廢止的徵稅機關，恢復後進行頗為困難。所以在當初，營業稅收入的數額是很少的。後來經過一九二六年與一九三〇年兩次的大改革，此種稅的本質，為一般的消費稅，其課稅的範圍很廣，為直接稅中收入最大者。在一九二一年又曾徵收人頭稅，但至一九二二年即以所得稅，財產稅代替人頭稅，一切自然人、法人（非經濟的團體，國家的公共機關除外）皆須課稅。至一九二五年所得稅經過了一次根本的改革，所得稅有比例所得稅與累進所得稅之分。把

人民的所得分爲三類：一、課稅最輕者，爲雇傭勞動者，其次爲手工業者、家庭工業者、自由職業者，課稅最重者爲商工業中的股東及一切不勞而獲者，所以蘇聯的所得稅是以限制都市中大私有財產的蓄積爲目的。過分利得稅的目的與所得稅同爲限制都市中私有財產的蓄積。此項租稅設立的原因，由於一九二五、二六年的時候，商品缺乏，商人提高價格，獲利至巨，超過於其所應得之數。對於此種過分利得的收益，蘇聯當局於一九二六年六月決議施行，課以重稅。如果超過收益額在二萬盧布以上，則課以百分之五十的過分利得稅，這種稅率很高。還有承繼稅在十月革命後本已廢止了的，當新經濟政策施行之初，曾允許一萬盧布的承繼。一九二三年一月又決定一千盧布以下的承繼免稅，在一千盧布以上者則須納百分之十，以至於百分之五十的承繼稅。至一九二六年又加修正，把課稅標準分爲八級，施行累進遺產稅。

蘇聯直接稅除上述的幾種以外，還有單一農業稅一種，爲蘇聯租稅中最特別的部分，在直接稅中收入最大，成爲蘇聯對付貧農、中農、富農的具體化的政策。自新經濟政策施行後，所徵收的現物稅於一九二四年一月一日廢止後，此後農業稅歷經改革，農業稅漸次減輕，在一九二六年曾經有過一度根本的改革，至一九二七年四月乃頒布農業稅法。在這種農業稅中，階級政策是很明顯的被應用了。農村中貧農、中農、富農三種人民，他們納稅的多寡是不同的。至於貧農、中農、富農的區分，平常以他們所有的耕地面積的多寡爲標準。凡有耕種地二〔薩卡〕(Sakau)以下者爲貧農，三〔薩仁〕至八〔薩仁〕的爲中農，超過八〔薩仁〕的爲富農。不過除耕種地外，同

時是要把他們的牧畜地、家畜、農具、建築物，及非農業的副收入共同計算的。蘇聯的租稅制度，爲實行其國家政策的工具。基本的政策在對於貧農中農取幫助，對富農則取鬭爭的態度。所以農業稅之實施，目的在薄徵貧農以減輕貧農的負擔，重課富農所得累進稅，以限制富農私產之積蓄，以維持社會財產的均等，並企圖消滅農村中之特殊階級的富農。依一九二九年二月的法令，蘇聯要完全免除農村人口百分之三十五，即八百五十萬戶貧農的農業稅的企圖。

在蘇聯租稅政策之下，消費稅的收入，比直接稅多。它的消費稅在財政上的意義與資本主義的國家不同。蘇聯人民個人所得的平等以後，所得稅、財產稅的收入當然不多，於是在國家的財政方面不得不有賴於消費稅的收入。蘇聯對於貨物，依其種類及品質的不同，施行差別課稅：生活必需品課稅輕，而奢侈品課稅重。並且消費稅在都市的人民與鄉村的人民負擔又不同，都市的人民重而鄉村的人民輕。關於蘇聯的關稅政策，也有幾次的變革。在經濟復興的初期，很多的貨物如機械原料、農業用具的稅率，總是很低的，還有無稅的。後來爲增加財政上的收入起見，低率關稅大部廢止，半製品及機械製造品的關稅也提高了。等到小工業復興之後，繼之以重工業的復興，於是製造品的關稅也增高，不過工業機械設備用品原料等，比之製造品的稅率，還是比較的低。至於本國生產極多的貨物，則施行極高的保護關稅。

蘇聯的財政，爲其計畫經濟的重要部分，所以統一財政計畫與統一經濟政策是同等重要的。一九二一年

蘇聯政府試行財政狀態的改善，正確預算的編成，貨幣安定的努力，到了二二年收穫了不少的效果。今試以一九二一年、一九二二——二三年、一九二三——二四年的歲出入，更與一九二四——二五年的歲出入比較，加以考察，則可以看出在財政方面表現着顯著的進步。茲表列如左：

年	歲 收	入 支	出 不 足	紙 幣 增 發	對不足額的紙幣增發百分率
一九二一年	4,197,200	3,606,616	3,381,916	18,000,000	538.8
一九二二——二三年	1,086	1,818	361	387	108.9
一九二三——二四年	1,575	1,780	105	185	101.8
一九二四——二五年	2,021	2,021	—	—	—
一九二五——二六年	3,766	3,766	—	—	—

(上表說明)本表單位百萬盧布。一九二二年以紙盧布計算。一九二二——二三年以下，包含有遠東州、裏海、高加索蘇維埃共和國。又一九二二年收入的金額為現物收入。一九二二——二三年的百分之二一為現物。一九二三——二四年的百分之三為現物。一九二四——二五年的全部為貨幣。

就一九二三——二四年度觀之，租稅收入的預算係五八七、二〇〇、〇〇〇盧布，而實際的收入則為六三九、三〇〇、〇〇〇盧布，增收了百分之八〇九。其中直接稅的豫算額係二七五、四〇〇、〇〇〇盧布，而實際的收入則為三〇五、〇〇〇、〇〇〇盧布，間接稅的收入額係二六四、一〇〇、〇〇〇盧布，而

實際的收入則爲二八一、七〇〇、〇〇〇盧布。再直接稅中的特殊稅目，其實際的徵收，不滿預算額者爲農業稅（不足百分之〇·七）與貨貨稅（不足百分之七·五）。至營業稅與財產所得稅，則收入非常擴大。營業稅的預算四六、八〇〇、〇〇〇盧布，實收六〇、四〇〇、〇〇〇盧布。

蘇聯國家財政的會計年度，原是由十月一日開始，至第二年九月三十日終了。至一九三一年起改爲一月一日開始，至十二月三十一日終了。一九三〇年九月蘇聯實行租稅制度改革。新稅制之原則有二：一、集團化範圍，蘇聯政府認爲對於社會化企業部分課稅，爲求國庫充實最速而又合理的方法；二、私有範圍，則係對於個人經濟部分的課稅，是爲政治的動機所左右，認爲是階級鬥爭的武器。在租稅計畫中，對於私人的企業課以重稅，其目的不過想把殘餘的私人企業根本消滅而已。

蘇聯財政政策，尤其是租稅政策，能夠有計畫有秩序的施行，又是由於一九二四年貨幣改革的成功，因爲全蘇聯的通貨制度統一之後，蘇聯的財政才以貨幣經濟爲基礎，實施社會主義的財政與租稅政策。先是蘇聯政府於一九二一年十月創設國家銀行（Gosbank），而賦以發行紙幣的獨占權。復迫於採用新經濟政策與恢復金本位的必要，在當時狀況之下，實行通用金幣的結果，祇是促使金幣流出海外。所以又令行使以現金爲保證的銀行兌換券，以一九二二年十月的命令，而給予了國立銀行發行一種新的紙幣，稱爲「吉維尼」（Chervonets）的權能。「吉維尼」含有等於戰前十盧布金幣的成分。發行的銀行券，是「一、三、五、十、五、十」吉

維尼」各種這些銀行券的發行，至少是以發行額的四分之一的黃金或確實的外國貨幣為保證準備，其餘四分之三，是容易換得貨幣的物品、短期證券、匯票為保證準備，這是為防止金幣流出海外，而保留着實際的兌換。以前的紙盧布，仍照舊通用，但政府對其與國家銀行所發行的新紙幣的兌換率，卻始終未予明定，結果價格大跌，以至於一文不值，而歸於天然淘汰。至一九二三年蘇聯財政人民委員會又發行了一種國庫券（*Treasury Notes*），自是蘇聯仍存有兩種同時並行的紙幣。這兩種紙幣的兌換率，在當初也是未經法定的，結果國庫券的價格，也就飄落無定，而使蘇聯的金融情形，頗呈混亂的現象。到了一九二四年二月，蘇聯政府乃以法令規定這兩種紙幣的比率，同時對於國庫券的發行額，加以限制，以提高其信用。即國庫券的發行總額，至多不得超過「吉維尼」發行總額的百分之五十，後又增為百分之七十五，至一九三〇年復增至百分之一百。接着又鼓鑄值一盧布、五〇、二〇、一五、或一〇古比斯（*Kopeck*）之銀元及值五、三、二、一古比斯（及其後半古比斯）的銅元。舊日紙盧布兌現，以一比五〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇為率。一九三二年三月，國庫券准發行銀幣，分一〇、一五、及二〇古比斯三種，實以防止人民收藏銀元。

國營政府銀行信用，至一九三〇年一月作最後及最決絕的改革。先是當五年計畫開始，新經濟政策終止之時，所有信用機關及信用經營皆安然入於國家手中。農業方面私人農場，彼此尚可以貸借，但自農民集團農場運動起後，逐漸減少。惟舉行內債及設立儲蓄銀行仍為國家籌款以供建設的方法。實際上國家各經濟機關，

均自主會計，及保持其資產表之獨立，國家預算列之爲納稅人，彼等須將收入繳納一部分於國家。國家經濟範圍之中，即國家銀行及其他國營合作事業彼此間之關係，普通有兩種信用的方式：即工商業有短期貸款，造屋、交通、及耕作則有長期貸款。一九二七年夏停止專爲某工商業經營財政的特種銀行的營業，而擴充國家銀行營業範圍，爲最初改革的提議。次年，電工業銀行與長期借貸銀行舉行合併，繼續營業，至今存在。其短期借款的營業則由國家銀行接辦。此時財政人民委員會部所轄各地的局所與同地國家銀行支行合併。所有其預算收入均由國家銀行監督。因此不特獨立預算經營的事業能獲收回，且對於與國家財政政策抵觸及不盡責的事件，可立加察處。國家銀行同樣託由工聯會經理業務，此種聯會，遂自設簿記，代收現金、鐵路及農業方面，大致同一辦法，貨幣藉此通行無礙。一九三〇年的信用改革，是以信用制度合理化及改良信用設計爲主，可視爲聯聯貨幣信用及銀行的轉機。是年一月三十日新法律的原意，欲以信用運用的方法，從新規定取締工商業之新投資例。此外更規定農業及合作信用之改組。前之以貨物及匯票爲根據的借貸，今改以直接銀行信用代替之，一切與私人資本主義時無異。但經一年之後，信用改革，發見對聯聯發展有妨礙之勢。因之已成法律的財政計畫，又回復集樞經濟設計之秩序者，乃於一九三二年竟被廢止。據財政人民委員會之說明稱：「一九三一年之經驗，成爲統一財政計畫之實現，對於預算撥款，國家銀行放款及經濟機關本身財源的區別，有困難之處，該計畫難使生產經濟單位，感到本身財源及借到款項所應負責任之重要。」由此可知信用改革所得的影響了。

蘇聯財政係由下開各銀行經營：一、國家銀行，原有發行紙幣及放出短期借款的全權。一九三一年年底，在蘇聯境內設立分行二千五百所。根據一九二九年六月十二日的法令，國家銀行為獨立的機關，不再為財政人民委員部之附屬機關。二、斯康銀行（Sakon Bank），為中央銀行投資市政經濟的機關，約有各省分行一百十處。一九三〇年夏代理全蘇投資房屋建築事務。三、合作集會經濟銀行，信用改革案通過之後，農業銀行與其二千支行改組為合作集會經濟銀行。一九三一年後，此銀行全部與國家銀行聯合。四、長期信用銀行，係根據一九三二年五月五日的法案設立，計有工業長期信用銀行，農業長期信用銀行，合作長期信用銀行，及市政經濟房屋建設長期信用銀行四種。此種名不符實的信用機關，僅主管關於新建設預算支配的事務及監督請款手續而已。五、儲蓄銀行，組織極為精密。現有支行五萬處，存戶約有一千三百萬戶，存款超出七萬五千萬盧布，其中三分之二為個人儲蓄。此外蘇聯在外國設有幾處銀行，如倫敦之莫斯科那羅尼（Moscow Narodny）銀行及俄國貿易銀行，柏林之德信用信託銀行，巴黎之北歐商業銀行等，皆作為私有機關營業。

## 第四章 蘇維埃聯那外交政策之變遷

### 第一節 蘇聯對外政策的基礎及其特徵



蘇聯的外交政策，是建築在共產主義的世界革命總策略之上的。爲企圖鞏固蘇維埃政府的基礎，不得不謀全世界的共產主義化。因此蘇聯對外政策的根本計畫，就在引起資本主義國家的革命，企圖蘇維埃政治的普及。所謂「汎蘇維埃主義」(Pan-Sovietism)，所以蘇聯外交政策的目的有兩大方向：就是一方面企圖世界革命的爆發，他方面並謀鞏固蘇維埃政府的地位。蘇維埃政府爲求達到上述的目的起見，首先號召各國共產黨人，在莫斯科組織所謂「參謀本部」的第三國際，爲向世界各國宣傳的總機關。據第三國際的機關報共產國際報載季維諾夫的報告：在一九二一年二月一日以前，已有二百九十八種，以二十四國文字發刊的共產主義定期刊物，這些刊物，都是受了第三國際補助金的。全世界共產黨員的總數在三百萬以上，這可以想見他們宣傳運動的猛烈。但是第三國際的創造者是列寧，第三國際大會的表決權由蘇聯共產黨所選派的代表占去了三分之一，而其經費的來源，又大部分由蘇聯共產黨供給。蘇聯政府，蘇聯共產黨與第三國際的關係，在形式上雖然沒有法律上的根據，但第三國際實際上是蘇聯共產黨的化身，亦即是蘇聯共產黨在對外方面的另一形式。蘇聯共產黨是蘇聯的主權者，關於蘇聯國內的事情，它可以直接發號施令；祇是關於國外的事情，它才用得着第三國際替它傳達命令。所以蘇聯的外交是一種二重的外交。所謂二重的外交，就是說蘇聯政府對各國的外交政策與第三國際在各國的活動，是互爲表裏的。換言之，第三國際在各國的活動，是以蘇聯的外交政策爲掩護的。蘇聯政府（其實就是蘇俄政府）與第三國際的關係恰如堂房兄弟一樣，組織蘇聯政府的分子與

組織第三國際的分子，雖有不同，因為在第三國際裏面，還參加有別的國家的代表，但是蘇聯的共產黨在第三國際裏有很大的勢力。俄國共產黨派選到第三國際的代表，實施最有利於蘇聯的政策。因此第三國際無異是蘇聯政府的委託人。一九二五年十二月斯達林在中央執行委員會的政治報告中，提出共產黨的任務說：「我想本黨的工作，以他的意義為標準，可以說有兩方面：第一方面是在我們的世界革命運動；第二方面是在蘇聯政府的外交政策。什麼是國際的工作呢？那不外：第一，鞏固在西歐的共產黨，然後用他們的力量，征服勞動階級內的多數黨。第二，鞏固西歐職工同盟的團結，使俄國的無產階級與其他國家的無產階級增加友誼。第三，鞏固本國的無產階級與被壓迫民族的聯絡，因為他們在解放的立場上，無異是我們的同盟。第四，使本國的無產階級得到勝利，征服資本主義的分子，因為非如此，不能達到世界革命的成功……本國的共產革命是世界革命的基礎。」由此可以看出蘇聯政府與第三國際實際是採取連環戰略的方式，可以說是蘇聯外交政策的第一個特徵。

這種連環戰略的外交政策的背面是有其特殊的使命。蘇維埃政府在革命之初，對外交政策的基礎，在全世界革命的爆發。但是俄國如果要促成世界革命，單獨一國實行共產主義，必不能永續存在，必須全世界共同實行，才可以保證成功。所以在革命之初，列寧便決定了西進的路向，採取「赤白不兩立」的外交方針。這就是說：「資本主義的國家與社會主義的國家，不能並存，或是前者白化後者，或是後者赤化前者，二者必居其一。」列

寧政府所以有這樣的決心，也是由於當時環境的壓迫，勢逼處此，因為俄國自革命後，不久即遭受列強的封鎖，所謂「二十四國的白色聯合軍」四面包圍，赤色的蘇聯，當時幾有強被白化的形勢。同時國內又內亂蜂起，列強更扶助反列寧的勢力，為推翻蘇聯政府的企圖。列寧政府遂抱定「先清內亂，再講外交」的宗旨，以謀其勢力的鞏固。迨後一九一九到一九二〇年之間，蘇聯政府既將境內各反對勢力，先後消滅，內患既平，蘇聯政府便進行其西進向歐洲的策略。這種策略最初表現的，就是一九二〇年蘇聯與波蘭的戰爭，波蘭本與德國為鄰，若能取得波蘭，德國也不難就範，則歐洲的社會革命之成功，便易如反掌。但是等到蘇聯的軍隊，在波蘭敗績以後，蘇聯政府所籌畫由西向歐洲，以完成世界革命的計畫，也因之受了一個極大的頓挫。加以匈牙利、德意志共產革命失敗，第三國際所進行的計畫，無一成功，因是不得不決定了退卻的戰略，捨棄強襲作戰的手段，而採用持久作戰的方法。此後對於列強的外交政策，注重於與各國通商及承認兩大問題。

本來俄國在經濟上與各國的關係，非常重要。俄國的南部氣候，與北美南方諸州相同，宜於種棉。其餘各地產毛草、油類、糧食等甚豐。戰前俄國所產黑麥，居全世界產額百分之五十一，雀麥百分之二十五，大麥百分之三十三，小麥百分之二十二。一九一三年間俄國共有馬三四、〇〇〇、〇〇〇匹，羊七四、〇〇〇、〇〇〇頭，牛五一、〇〇〇、〇〇〇頭，又富於林木及礦產煤、鐵、銅、鉛等產額頗豐。歐洲各國都認俄國為供給他們需求的外府，而且俄國除西伯利亞沿鐵路及數河流一帶之外，其餘都沒有開發。革命以後，各業大都廢弛尙待整理，

需要器械、火車頭、機械、場車、藥品、化學品、科學用具、印刷機等，及資本、技術，以發展農工工業。俄國又是列強銷售的唯一場所，所以戰後列強對俄問題，意見極不一致。英國因為從俄國可以購到大宗的原料，銷售大宗的商品，想立即承認蘇聯政府。法國因戰前對俄投資獨多，俄國當時既不承認其舊債，法國的損失很大，所以法國仍持武力政策，助波蘭與蘇聯戰爭，承認並暗助白黨以反抗蘇聯，又與同政策的日本聯絡，締結法日密約，以圖推翻蘇聯政府。至於蘇聯政府在當時用以對付列強的外交政策，首在主張秘密外交的廢止。蘇聯憲法第四條規定：「欲人民脫離資本主義的爪牙而求解放，必須廢止秘密外交。本自由的民族自決主義，以革命的手段，達到無合併無賠償的民主和平。」所以俄國的代表，與他們交涉的時候，必主張交涉公開，以最巧妙的宣傳方法，宣傳與國的國民，引起他們的同情，因得有利的協約。今將以前用此方法所締結的重要條約列記如左：

條約國名	條約名稱	締結年	月	締結地點
德意志	布定和平條約	一九二一年	五月六日	柏林
德意志	賴卜遜條約	一九二一年	四月十六日	賴卜遜
衆多締亞	和平條約	一九二〇年	四月十一日	里加
挪、威	布定通商條約	一九二一年	九月	
立陶宛	和平條約	一九二〇年	六月十二日	
波斯	善鄰條約	一九二一年	三月二十日	莫斯科

波蘭	休戰及平和預備條約	一九二〇年十月十二日	里加
波蘭	平和條約	一九二一年四月二十七日批准交換	
羅馬尼亞	軍事及通商條約	一九一八年三月	耶次斯及敖得薩
芬蘭	平和條約	一九二〇年十月十四日	由里埃弗
愛沙尼亞	平和條約	一九二〇年二月二日	由里埃弗
比利時	不干涉內政及人民交換條約	一九二〇年四月二十日	哥芬海格
英吉利	停戰交換條約	一九二〇年二月十二日	哥芬海格
奧大利	暫定平和條約	一九二一年十二月七日	維也納
英吉利	通商條約	一九二一年三月十六日	里得
義大利	通商預備條約	一九二一年十二月二十六日	里得
土耳其	親善條約	一九二一年十月十三日	克斯

歐洲列強在第一次世界大戰之後的十年中，無時無刻不是在謀聯合一致以制俄。一九二一年列強在內瓦（Geneva）與海牙（Hague）所召集的兩次國際會議，可以說是歐洲列強對俄外交動作的中心。這兩次會議除一部分為改造歐洲經濟問題外，大部分是列強協同討論對俄問題。當日內瓦會議召集之先，各國在凱恩（Caen）會議，於是年一月六日發表正式宣言，其中對俄的幾條，是後來各國對俄政策的標準。第一，各國不

能推埃勃那之形成及其對於政治經濟文化上之影響

得以自己對於經濟制度，內政問題所欲採用的主義，施於他國，各國得自由採用其所應取的態度。第二，除外國資本的財產權利，企業贏餘，已得相當尊重保證外，無論何種情形，皆不得以外國資本充該國之用。第三，各國若欲恢復信用，接受外國資本，須負下列兩種責任：一，承認一切由國家都市的市政機關及其他公共團體所負的債務，承認從前沒收外國財產所產生的義務；二，頒布法律制度，以保證一切商業及條約之實行。第四，各國須準備適當的貨幣，以保證商業的安全。第五，各國應停止妨害他國秩序及制度之宣傳運動。上列五條是後來日內瓦會議與海牙會議所根據而絲毫不肯放鬆的，而在蘇聯方面若承認此項條款，對於現有制度大有妨害。但因雙方政策相差太遠，終難接近。列強的目的，在迫使蘇聯政府在經濟上屈服於列強某種條件，甚至某種要求之下，更藉承認蘇聯問題為承認外債與退還私產的要挾。在當時列強本想用種種手段，於折衝樽俎之間，使俄國承認一切的要求，但其結果不獨不足以威脅蘇聯，反使蘇聯巧妙的外交政策，得以操縱於歐洲列強之間，所以蘇聯外交政策的第二個特徵，就是曲線的外交。他的外交手段，是光怪陸離，變化莫測的。蘇聯外交政策主要的特點，與其成功的原因，全在其運用詭異的外交。蘇聯政府看透了帝國主義的心理和弱點，採用詭異的虛玄的外交方式，使帝國主義的列強受蘇聯的玩弄而不自知。蘇聯的外交運用，一方面在打破現狀，漠視國際的規則，取消國際條約，否認國際債務；可是在他方面又以和平的面目，宣言維持現狀，使帝國主義的列強，莫知其真意之所在。列強的外交政策向來是強硬的，應斷的簡捷的手段，而蘇聯則對之以延宕的，不可捉摸的方式，結果使

列強不得不陷入蘇聯的圈套，與之締結邦交。在過去廿年間蘇聯之所以能回復其國際地位，全是由於其在外交上的成功。

## 第二節 蘇聯由孤立到協調時期的外交

蘇聯政府成立後，於一九二一年實行新經濟政策，放棄世界革命的企圖，注全力於國內經濟的復興，需要外國技術與資本，發展本國的工業，於是在外交政策方面改變以前在國際上孤立的地位，而謀走入國際協調之途。注重於與各國通商及承認蘇聯政府兩大問題。因是於一九二一年蘇聯政府參加日內瓦會議，是為蘇聯參加國際政治的第一聲。此次參加會議的原因，據列寧說，係與資本主義國家協議恢復貿易關係。其實在謀得各國的承認，但在開會之前，英、法已預先訂有協定，不欲於會議開始時即承認俄國政府為合法的政府。在日內瓦會議時，俄代表屢次提出要求各國在法律上承認蘇聯政府，俄國當即承認戰前債款，並對於巴黎和會，也可發表宣言，認為既成事實，加以追認，但各國始終沒有允許。至於借款問題，俄國在日內瓦會議及海牙會議所最注重之點，就是要求各國供給資本及各種機械，以謀恢復俄國的農業、礦業、工業，所以俄國的代表在會議中時常提出各國明白規定借款的方法，又時常以此項要求為對付外債及私有財產要求的手段。協約國並非不願意借與資本，不過因為外債及私產的要求沒有解決，不欲先許俄國。兩方都運用外交的手段，所以終不成功。

在各國所能允許的範圍是投資於俄國各種事業，而俄國則欲接濟關於國家方面的財政。後由義大利出來調停，乃分為兩項：一是直接交與蘇維埃政府自由使用，惟限於公用利益；二為投資於各種事業之用。及俄代表在海牙會議又堅主俄國所欲得的實為借與俄國國家的債款，而非借與個人的債款，是俄國所注重的是國家的借款，但協約國則注重在個人的各種事業的借款，後來各國終以俄國沒有承認私產及外債，所以借款一層始終拒絕。這個問題，關係俄國國際上的地位及整理俄國內部的問題，因此俄國時常提出來作承認外債與私產的先決條件。各國亦藉不承認蘇聯為脅迫俄國首先承認外債與私產的要挾，結果日內瓦與海牙兩會議，對於俄國問題始終無完滿的解決。

自日內瓦會議閉幕以後，協約國方面就向俄國代表提出倫敦協約國專家所議定恢復俄國及歐洲狀況的報告，要求俄國承認。這種報告中，關於德國對俄賠償問題，俄國須加以重大的賠償要求加諸德國，德國對於此層萬不能堪，不得不謀抵抗。於是德國向俄國締結賴卜羅條約（The Rapallo Treaty）。這種條約的成功一方面是因為受日內瓦會議的壓迫；他方面又是因為戰後兩國同遭強鄰的壓迫，由患難而結合。加以在經濟上德國欲恢復本國國民經濟，和保障其國家的安全，除在歐洲大陸與俄國聯合以外，別無他路可走。而俄國適處於國際孤立的地位，國家的生產既不免於迂滯，非獲得德國的幫助不可。德國是產業先進國，人材、機械都非常豐富，俄德結合，對於列強是一大敵對的勢力，俄德條約內容的要點，大約七條：一、兩國互不要求對於賠償戰



事費用的損失及非軍事的損失。二、因戰事而生的法律問題，包含沒收商船在內，兩國以互讓的精神解決。三、兩國對存廢費用，互相取消賠償的取求。四、因俄國施行蘇維埃法令而德國國家或人民所蒙之損失，德國願意放棄其應有的請求權。俄國不得以同樣的請求權交與他國。五、兩國外交關係立即恢復。六、兩國互相以最惠國的原則，待遇對方僑民。七、兩國互為經濟的互助，由此可知俄德條約的主旨，不在締結軍事同盟，僅在互相取消賠償及恢復外交關係。但是僅此取消賠款一點，已足以對抗協約國的控制而有餘，這可以算是兩國外交家高妙的手段。

在歐洲列強之中，首先與俄國簽訂通商條約的是英國，此為蘇聯外交上最得意的政策。俄國欲打破歐洲列強的協調，不得不用擒賊先擒王的手段，先與歐洲列強之霸主的英國結合，其他各國自不難一一就範。所以當時俄國外交人民委員長齊采林（С. Цейлин）說：「英俄協約可以作為蘇聯將來與其他各國訂交的基礎。」其用意如何可想而知。至於英國所以亟亟與俄國恢復邦交者，別有原因在，其中最顯著者，是因為英國的製造品，缺乏銷售的市場。按戰後英國在美洲及東方的市場，大半被美國奪去。在中歐大陸的人民，又因經濟生活困難，購買力缺乏，英貨未能暢銷。因此戰後英國產業界衰落不堪，加以工業停滯，失業人數日益加多，成為最緊要的關頭。英國要想解決這種困難，就祇有在復興的俄羅斯的廣大市場上，求推銷其大宗的貨品，這是英俄恢復邦交的重要原因。英俄邦交的恢復是發動於一九二〇年五月俄代表之赴英談判，其後屢續屢報，在保守黨內

開時代，始終沒有具體的結果。等到英國工黨首領麥唐納（Ramsey Mac Donald）登台以後，就開始磋商承認問題。一九二四年二月英俄邦交恢復，英國政府聲明承認社會主義共和國聯邦為舊俄羅斯帝國領土內的合法政府。兩國並互派大使。同年八月六日英俄協約已經成立，八月八日雙方正式簽字。英俄新協約，本分兩種：一是普通條約，一是通商航海條約。由英國首相麥唐納和俄國總代表賴柯夫斯基領銜簽字。條約中沒有「英國皇帝」字樣，這是英國自訂立條約以來之創格。普通條約是根據一九二一年的暫定通商條約（第一條）。凡從來所有條約或有效或無效的都列舉出來（第二、三條）。對於英國執有俄國舊帝俄政府所發公債券貨幣的英國債權人，俄國政府應滿足其要求，但以一九二一年英俄商約未締結以前為限（第六條）。自一九一四年八月一日以來，因戰爭、革命所受的損失賠償留待後議（第七條）。因一九一一年至本條約發生效力之期間內，所發生之事件，英國人民所受損失之要求，俄政府可支付。英政府以謀解決，要求金額由兩國各派代表三人共同商定（第八、九條）。英國人民的營業或利權，被俄國收歸國有或取消者，俄國政府當與之商議，給予保障，亦由兩國各派代表三人會商定奪（第十條）。第六、第八各條所規定的事項解決以後，及此外財產要求有合意的解決，即以之擬成第二條約（第十一條）。第二條約簽字之時，英國向議會要求權限，保障發行俄國公債（第十二條）。尚有第十六條規定禁止宣傳事項。至於通商航海條約，規定兩國互受最惠國的特遇（第十五條），貨物可以自由通過（第三條），通訊自由（第七條），免除強迫徵役、軍事徵發、強迫公債等（第六條）。

保障私有財產（第八條）、尊重仲裁條約（第九條）、對於個人課稅須用國內人民待遇（第十條）、對於船舶、貨物、旅客等的課稅不得有差別的待遇（第十一條）、英國准許俄國商務代表若干人及商務署享有外交官的特殊待遇（第二條）、此爲商約中最可注意之點。

英國承認蘇聯政府之後，義大利繼之而承認蘇聯，先是俄義恢復邦交的動機起於一九二一年十二月，當時兩國已有通商協定條約。至一九二二年五月通商協定全部成功。然於承認問題還是拒絕。一九二二年十月，慕索里尼秉政，義俄頗有接近。直到一九二四年二月英國對俄承認後，慕索里尼竟以非常敏捷的手段與俄國秘密談判。到了二月三日義俄協定正式簽字。此協定除正式承認蘇聯政府的法律地位外，又包含商業、航務及稅關條約，此外又有附件二種。約文內訂定俄國須供給多量的穀類於義大利，並對於俄國輸入的商品減低稅率。俄並以古落尼石油產地，烏克蘭穀物產地，頓內茲石炭產地的權利讓予義國，並附以俄領黑海諸港的沿岸貿易權。義國則利用此等權利，輸入資本，以達俄國的宿願。此約簽訂後，義俄兩國的邦交便正式回復了。

法俄兩國邦交的恢復，其動機由於法國總理赫里歐、赫氏對俄是和先前英國麥唐納一樣，都是先行承認。其後交換大使，以討論債務問題及其他難題。一九二四年十月二十八日法國無條件的承認俄國。是年十二月四日俄使庫那西被派往法。一九二五年十一月賴柯夫斯基任第二次外交大使，俄法邦交開始恢復。自英、意、法三國先後承認俄國以後，蘇聯政府已脫離孤立的國際地位，而加入列強外交之林了。自此以後，歐洲各國紛紛

承認俄國，大有爭先恐後之勢。在一九二四年承認蘇俄的還有下列的幾國：一、荷國自英、意承認蘇俄之後，亦即與莫斯科政府開始談判俄荷商約問題。一九二四年三月下旬俄荷兩國代表，即在柏林開始談判。二、瑞典與俄國於一九二四年三月十五日結恢復外交及商業關係的條約，在瑞典京城正式簽字。三、挪威政府於一九二四年三月十六日發出正式布告，承認蘇聯政府的法律地位，同時俄國又發表承認挪威在斯匹實應翠的主權的條文，兩方並派遣代表組織委員會以解決各種懸案。四、奧國於一九二四年二月二十六日承認蘇聯。五、希臘駐柏林公使於一九二四年三月十一日通告該地俄國大使，表示希臘政府願與俄國恢復外交關係，並承認俄國。蘇聯政府當即答覆希臘政府允立即恢復外交關係及根據相互基礎和平解決兩國的外交懸案。

俄美兩國邦交的恢復，牽延甚久，最初因哈定總統對俄態度的強硬，以恢復戰前私人財產為通商的先決條件，於是俄美談判，遂亦中止。後來柯立芝繼任總統，彼拉爲主張美俄接近的人，身居國會外交委員長的要職，對於俄國是十分有利的，所以一時美俄關係略有進步的趨勢，但是柯立芝總統與財政界要人，依然保守對俄的舊觀念，認定承認俄國尚非其時，所以俄美交涉，終於停滯不進。直到一九三三年羅斯福就任總統之後，於十一月十七日晚始宣布承認蘇聯。

在遠東方面蘇聯與我國於一九二四年五月三十日簽定中俄協定，一九二五年一月二十一日蘇俄與日本簽定俄日協定，交涉互五載的俄日邦交始完全恢復。在近東方面蘇聯政府於一九一八年首先與土耳其結

「同教解放同盟。」一九二二年蘇聯政府復聯土耳其、波斯、阿富汗結重要條約，宣布廢除國際帝國主義一切強迫三國的條約。一九二一年三月十六日莫斯科政府與安哥拉政府正式締結俄土同盟條約。蘇聯政府復於一九二六年八月三十一日與阿富汗簽訂協約，與俄土條約同帶一種同盟條約的性質。（關於蘇聯與我國及日本、土耳其、阿富汗復交之經過，另詳於第七章中。）

### 第二節 蘇聯和平外交政策之演進與失敗

蘇聯政府自先後與各國締約通商，得各國承認以後，在外交上已完全脫離孤立而入於國際社會，更由協調的外交政策，進而採取和平的外交政策。因為蘇聯政府自一九二八年開始實施五年計畫求充實國內的經濟基礎，所以一時放棄了世界革命的企圖，對外要求和平，不願與任何國家發生武力衝突，同時亦不參加任何國際糾紛。蘇聯此種和平的外交政策之實施是與所有鄰國締結互不侵犯條約，一九二五年蘇聯首先與土耳其締結所謂巴黎條約。此次蘇土所定互不侵犯條約，乃為兩國共同對付羅加拿條約，於一九二五年十二月十七日完成。蘇土條約訂定之後，蘇聯外交人民委員長李維諾夫曾有下列的說明：「本條約在和平方面最好的證明，就是蘇聯政府與其他通常往來的國家，很願意的成立同類性質的條約，國與國之間，惟締結類似蘇土所成立的條約制度，方能避免政治集團，或其他的結合以互相對抗之可能，亦惟如此，方能真正得到戰爭的避免，

這種事體非國際聯盟的運用，或羅加拿一類的條約所能奏效。這可以道出蘇聯與各國締結互不侵犯條約之真意。此後先後與各國簽訂互不侵犯條約者有：一九二六年四月二十四日蘇德互不侵犯條約。一九二六年九月二十日蘇立互不侵犯條約。一九三一年六月二十四日蘇阿互不侵犯條約。一九三二年一月二十一日蘇芬互不侵犯條約。一九三二年一月二十五日蘇波互不侵犯條約。一九三二年二月五日蘇拉互不侵犯條約。一九三二年五月四日蘇愛互不侵犯條約。一九三二年十一月二十九日蘇法互不侵犯條約。一九三三年九月一日蘇意互不侵犯條約。一九三七年八月二十一日中蘇互不侵犯條約等均其所標榜的和平政策之成果。凡此種種互不侵犯條約的內容，最主要者有三：

一、爲阻止締約國相互間之侵犯，並避免政治集團，或其他結合，足以對抗締約國之一方；在互不侵犯條約中，遂有簽約國不得互相侵犯及嚴守中立的規定。關於互不侵犯的規定方面，例如蘇土條約第二款載明：「締約國雙方約定互不作一切侵犯，並約定互不參加其他一國或一國以上的國家組織同盟或協定，以反對他方締約國陸海軍之安全，此外締約國更雙方約定不加入其他一國或一國以上的國家，對他方締約國所採取的敵對行爲。」關於嚴守中立的規定方面，例如蘇土條約第一款載明：「如一個國家或一個以上的國家，對締約的一方，而有軍事行動，則締約的他一方，應守中立。」

二、爲避免締約國的一方，對他方行侵經濟封鎖計，互不侵犯條約中，更有阻止經濟封鎖的規定，例如蘇土

條約附文載明：「政治協定（係指條約第二款所規定「締約國的一方，不得參加其他的政治協定」而言）包括財政的與經濟的兩種性質之協定。」換言之，即締約國之一方，不得參加第三者對締約國之他方，行使經濟封鎖。又如海峽條約第三款之規定：「復次締約國雙方拒絕參加第三國因反對締約國任何方面而組織的經濟排斥與經濟封鎖。」這更加明顯。

三、爲明白表示放棄世界革命政策，俾得樹立國際間的和平關係，互不侵犯條約中，對於防止赤化問題亦予以明文規定，例如蘇阿條約第三款之規定：「締約國雙方尊重彼此國家的主權，對於彼此國家的內政，不得作武力的或非武力的干涉，並且絕對的不能協同或參加其他一國或一國以上的國家對他締約國所行使的干涉運動，締約國雙方各在本國境內，不獨不能容許，並且須取繕凡足以危害其他締約國的政府制度之私人或團體行動與組織，及取繕對抗他締約國的武力之招募與集中。」又如海峽條約第四款的規定，更爲詳細與嚴密，如「鑒於一九二一年二月二十六日條約第四與第五兩款所規定之雙方義務，爲避免干涉彼此內政及阻止對於他一方不利的宣傳或爭奪起見，締約國雙方應嚴格的禁止其所屬人員，在對方領土境內，不得從事於此類工作。」「假使締約國之一方的人民旅居他締約國境內從事於有禁令的宣傳或爭鬪，則他締約國有禁止其行動及按律懲治之權。」「並且根據上述各條約的規定，締約國雙方允許在本國境內，匪獨不予贊助，並且不能容許，利用暴力革命或恐怖手段，以反抗締約國他方之政府爲目的之團體組織與行動，姑無論此

團體的名稱爲如何；利用上項手段以對抗締約國他方之政府或以擾亂和平安全或以危害領土完整爲目的，且自稱係他國政府或他國所屬領土政府的團體與組織。」「基於上項原則，締約國雙方更互相約在所屬境內，禁止招募軍隊暨軍械軍需以及一切軍事用品之輸入以作上項團體之用。」爲調解締約國間所發生之爭端，互不侵犯條約更有組織調解委員會之規定。凡此種種規定，其目的在阻止武力干涉，阻止經濟封鎖，以求蘇聯本身和平的外交政策之實現。

一九二七年國際聯盟會召開經濟會議及裁軍預備會議，蘇聯均派代表參加。爲樹立國際間的法律統治原則而努力起見，蘇聯贊助並加強凱洛格公約，推進國際裁軍工作。李維諾夫在國際裁軍會議總委員會所提出的「確定侵略國界說草案」，可謂爲蘇聯對國際和平所作的重要貢獻。蘇聯更於一九三四年加入了國際聯盟。這是因爲蘇聯自覺其永久國際孤立之不利，不得不積極的由外交孤立地位轉變爲國際和平協調政策之又一表現。在另一方面又積極組織區域公約和平互助公約，以抵抗侵略戰爭的威脅。巴黎非戰公約成立於一九二八年八月二十七日，蘇聯因法國的邀請，亦參加簽字，惟認爲公約預定批准之時，爲期太遠，乃先後與波蘭、羅馬尼亞、亞爾巴尼亞商將該公約提前批准，所以非戰公約在蘇、波、羅等國間，先其他各國而發生效力。一九三四年九月波羅的海的拉脫維亞、立陶宛、及愛沙尼亞三國爲鞏固其相互的安全計，締結了瞭解及互相協力的條約。俄國既與這些國家締結了安全保障條約及侵略定義條約，所以歡迎此種條約的成立。蘇聯爲促進其第二次五



年計畫起見，與美國恢復通商關係，同時爲使與歐洲諸國的經濟關係更密切起見，更與法國、希臘、拉脫維亞、意大利、及愛沙利亞等締結通商條約，實行其經濟方面的和平政策。在此種通商條約之中，尤其在與法國的一九三四年一月十一日的通商條約議定書中，規定兩國開始關於通商、居住、及航海的永久條約的交涉。即於同年十二月九日蘇聯與法國成立關於永久通商航海條約的議定書，促進兩國的經濟關係，以圖增進貿易，藉以表明兩國的通商提攜。一九三五年一月在以物易物的貿易制度下，蘇聯獲得法國十萬萬法郎的長期信用借款的保證，對於由法國輸入的特種商品，尤其是飛機及汽車等的裝品之巨額的輸入，其大部即以本國（蘇聯）生產的石油償付之，使兩國間信用交易的協定，關於蘇聯對於法國的舊債務的條款撤消，兩國代表同意作爲個別的交涉處理之。其後蘇聯與法國更進一步締結法蘇互助條約，於一九三五年五月簽訂，遲至一九三六年二月始交由法國國會討論通過。法蘇互助條約成立後，蘇聯於一九三五年五月十六日與捷克斯拉夫締結有名之蘇捷互助條約。自蘇聯與法、捷分別成立互助公約之後，蘇聯的和平政策，已達到了更高的階段。這時李維諾夫提倡「和平不可分割」的理論，表示蘇聯企求建立集體安全制度的計畫，積極參加國際合作，希望與反侵略的民主國家的力量配合起來，建立和平陣線。但自慕尼黑會議後，國際和平陣線已呈崩裂，而一九三九年在捷克斯拉夫國後，因爲英法對外態度的轉變，使蘇聯對建立集體安全制度，又增加了新的希望，但經過一百三十天的變化延宕，英法蘇談判終於沒有具體的成就。到了同年八月二十五日英法蘇談判正式破裂，樹立廣泛而強固

的集體安全制度的最後希望，就歸於消逝了。

英法蘇談判失敗的結果，就是蘇德兩國的妥協。一九三九年八月十九日蘇德商務協定在柏林簽字，八月二十三日蘇德又成立了互不侵犯協定，至此蘇聯的外交政策，於所謂和平中立之中，又有新的改變。九月一日德軍進攻波蘭，第二次歐洲大戰爆發，蘇聯在戰事發生之後，保持中立。在第二次歐戰發生後，蘇聯的外交政策，據斯達林在第十八次蘇聯大會中的報告說，是「吾人盡力與鄰國維持和平友好關係。」蘇聯八月二十四日的消息報加以按語說：「這個旨趣是蘇聯外交的基調，蘇聯從未離開這個原則，常不斷不怠的努力於全般和平的維持，所以首先維持地理上接近的各國的和平關係。斯達林繼續說：「這些國家對於蘇聯，亦將維持直接關係，在直接間接不損害蘇聯利益上，站在此種立場，以至於將來。」其實蘇聯由世界革命的外交政策，轉變到和平的外交政策，更由和平的外交政策，轉變到蘇德協定，完全基於蘇聯的利益需要。自從蘇德協定成立以後，接着波蘭被德，蘇擊敗瓜分，蘇聯以其中立地位，分得波蘭半壁江山，更乘其餘威，以外交壓力施諸與波蘭毗連的愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛等三國，旬日之間，於一九四〇年七月二十三日同時宣布為蘇維埃社會主義共和國，繼西烏克蘭，西白俄羅斯，卡麥斯利阿芬蘭，比薩拉比亞及北布哥維納之後，經人民會議投票結果，加入蘇維埃聯邦，並通過併入蘇聯宣言。在他方面蘇聯於一九三九年十一月杪要求芬蘭軍隊向西移動及芬蘭國內小島的割讓與埃倫特島的不設防等條件，結果蘇芬戰事爆發，終以芬蘭力弱，於一九四〇年三月十三日簽訂

蘇芬停戰協定，至同年七月而三國加盟使蘇聯二十年來所焦慮的波羅的海問題，得一圓滿的解決。

蘇聯此種和平的外交政策，在第二次世界大戰之初，雖略發一時的苟安，但是到了今年（一九四一年）六月二十二日希特勒指揮德軍，侵入蘇境，爆發了大規模的蘇德戰爭，撕毀了蘇德協定，蘇聯的和平政策至此可謂完全失敗了。據蘇聯人民委員會副主席兼外交人民委員長莫洛托夫於二十二日發表宣言稱：「德軍於今日上午四時，未向蘇聯提出任何要求，亦未宣戰，德軍竟攻吾國。」而希特勒之宣言，認為對蘇訂約乃戰略關係，並宣稱德國已與芬蘭、羅馬尼亞軍隊已自北冰洋及黑海分兩路攻入蘇境，劇烈的戰爭相繼爆發。意大利政府亦於是日下午發布正式聲明，與蘇聯入於戰爭狀態，而在英、美方面顯然與蘇聯立於同一戰線。英相邱吉爾於希特勒對蘇宣戰之後，即於當日發布廣播演說內稱：「蘇聯之危機，即屬吾人之危機，同時亦為美國之危機。」並提供兩大保證，即作戰到底與援助蘇聯。英蘇商定互派軍事經濟代表團，進行英蘇互助。美國政府亦於二十三日正式證實德國對蘇奸詐之攻擊，該項正式宣言係由副國務卿威爾斯宣布，表示美國願與各方合作摧毀納粹企圖。自是數年來反侵略陣線經幾許之波折，漸趨向於完成，因是蘇聯為對抗軸心國逐漸有與中、英、美各反侵略國立於同一之陣線之趨勢。

## 第五章 蘇維埃聯邦之教育制度與文化設施

## 第一節 蘇維埃政府與文化建設問題

蘇維埃政府對於文化建設問題的態度，可以拿蘇俄政府第一任的教育人民委員部部长盧那查爾斯基 (A. V. Lunacharsky) 氏所發表擁護藝術的宣言來說明。當一九一七年十月蘇俄政府剛成立時候，忽謠傳占領冬宮的紅軍把宮殿內所有的寶物一齊燒掉，盧氏因此提出辭職，後來證明這種謠言不確，盧氏遂打消辭職。同時並發表一種擁護藝術宣言，其中有一節說：「同志們，你們是俄國的少年主人，很有作爲，應該思考的事情很多，所以對於藝術的科學的寶物，應當竭力的擁護護好。……在這激烈的破壞的職圖之中，教育人民委員的職務，格外繁重，我們所希望的，是那更優美的文化淵源之社會主義得著勝利，所以保護人民藝術上的富庶，實是我們最大的責任。……我恐怕不能貫徹主張，要待辭去教育人民委員的職務，但因各委員殷勤挽留，不得不暫時擔任。……以前我只道冬宮遭受巨大的損失，現在曉得沒有這事，我甚覺欣幸。……諸君應當援助我：我當爲諸君自己及子孫保存俄國的美術，擁護人民的財產。……快要很快的去覺醒那阻滯在無智中最愚昧的人民，使他們了解藝術是歡喜力和智慧的源泉。」本來俄國民衆素來沈溺在無智卑屈的生活中，不知美術藝術爲何物，所以到了革命爆發以後，他們憤恨舊時專制君主與支配階級的念頭，一時勃發，必致破壞他們一切所有物以爲快。加以俄國民衆依數千年來私有財產之習慣及觀念，一旦制度崩塌後，舊支配階級的遺產，

一變而爲民衆的共有物，而多數人民則以其思想爲習慣所支配，仍視爲得以私有，因起攘奪之意。自克倫斯基政府崩潰以至列寧政府完全掌握政權的期間，這種混亂的狀態，所在而有。蘇俄政府竭力掃除這種弊端，維持嚴正的秩序。自皇室及貴族官豪若毀所及一切財產，均爲人民公有之物，犯之者即以受犯人民財產論罪，委交革命法院嚴行審理。

盧那查爾斯基本人爲一藝術家，同時又以藝術之擁護者自任，根據其宣言之理想，盡力於藝術的保護。盧氏又曾爲國外的批評作答辯說：「美國新聞有許多記敍，誣蔑我蘇維埃政治，說我們破壞歷史上重要的紀念物，及有最高藝術價值的美術館、宮殿、富豪的邸宅等。這種妄言，我們不能承認。我們保護此等紀念物，已收了顯著的功效，大可自信。在俄國革命進行期間，雖不能使各種藝術，全不破壞，但這也是大戰亂中出於無可奈何的情形。就使那最文明的中產階級各國的軍隊，在大戰時，對於其占領地所施財產的破壞，恐怕還不能和俄國比擬，他們帝國主義者更要損壞得厲害呢……美國新聞說我們爲無秩序，掠奪皇宮，若使一觀在此等宮殿的情形怎樣，我料着他們不知道要愉快到如何的地步……宮殿全然變爲美術館了。撒爾斯可舍羅的宏大，克得林殿及附近亞歷山大大皇宮，尤其莊嚴無比。把專制時代的歷史，在此處設法開展。一般勞動者與青年從彼得格勒遠來參觀的絡繹不絕。然觀覽的人雖多，而於瞻望器具各種美術品，甚至嵌寶牙床，絲毫肯毀損……在革命渦流中的國家，其民衆對於皇帝及支配階級憎惡正深，欲像我國施行這些事業，怕不容易，我們不但要阻止破

壞激流，保護藝術品物，且在博物館的模型物中，創造出美來。於不知不識之間，得以慰藉勞動者……將舊時世界所住居的府第宮殿，加以懇切的保護，使改爲多數觀覽者的公有物，這是我們的重要工作。」這些話雖有些近於誇大，但由此可以知道蘇聯當局對於文化建設方面一般的意見。

至於在教育方面，蘇聯政府認爲是文化建設的中樞，所以他們非常重視。蘇聯教育有一個主要的目的，就是擴大民衆的文化生活。因爲蘇聯政府認定工人是占社會中的大多數，所以他們竭力利用教育工作，以擴大他們的文化生活的領域。當盧那查爾斯基就教育人民委員部長的時候，曾發表一篇宣言，說明俄國教育的要旨。其中最重要的一段，就是：「勞動的民衆（勞動者、兵士和農民）都很希望學習初等高等的學科，都很渴望教育的。能夠使他們得受教育的，不是政府，不是有知識的人，也不是別人，乃是他們自己。他們所辦的教育，和先前創造了文化的統治階級及知識分子不同，完全把他們自己的理想，依社會的地位組成的。他們有他們自己的理想，有他們自己的感情，解決個人的和社會的問題時，又有他們自己特別的方法。都市勞動者將依他們自己的技術，地方勞動者，將用他們自己的辦法，而各自建立勞動者階級覺悟的明朗的世界觀，最優美的現象，莫過於我們最近的子孫所能目擊所能參與的，依豐富自由的靈魂的共同勞動而行的建設事業了。」一九一八年六月二日教育人民委員新伯辛斯基在國際主義教員第一次全俄大會席上朗讀的教育論，把上述宣言中的教育方針，更加具體的說明。其中最緊要的是：「現在攻擊新政府的，都說新政府蔑視過去的文化價值，破壞

學校制度：……雖然，像那種代表固有特權和功利精神的謬誤主義，而為支配階級作奴隸的學校制度，的確是被破壞了那種學校制度消廢民衆的自覺在精神上在肉體上都有損於兒童，而且在舊的過去的全社會組織視為必要的組成分子的這種學校制度，也不是一團的個人所破壞，乃是，由生活力的自身所破壞的。所以歷史產生了這個破壞，而這種破壞，又成爲了革命時代的急務：……然而單是注意這種自然的破壞還是不夠的。革命的社會階級，尤其是站在前線的進步分子，務須最明敏的，最有組織的來成就這種基礎的事業。第一要掃除過去一切無用的東西，並且要大膽的破壞他，但是同時（或者慎重的徐徐的開始實行）要有創造的活動，在這時候學校早已不是剝削階級的工，具，人民勝利之後，事實上已變成人民的學校了。

所以蘇聯政府對於教育的建設，是基於三大要點：第一，在學校教育中，宗教的儀式及教訓，絕對不要採用。第二，普通教育不分行與階級的區別，對於任何人都施行強制，書籍及學費概不收費。第三，新學校以勞動本位爲根本方針。所謂勞動本位的學校制度的根本方針，就是一，從幼年時代起，使生產的勞動與學術融合起來，作爲近代社會改造事業中最強的武器。二，現在生產方法的技術，要求個人全部的發達，具備勞動的能力和對於各種產業的技術的智識。所以教授普通學術的學校，須帶有技術（職業）學校的性質。三，體力勞動是學校生活必需的要素，一切兒童都應從事於生產的勞動。有用的消費物（在各個學校看起來）的生產，如適宜於校內衛生狀態改善的事務，都要學生知道體力勞動的直接間接的利益。四，學校應依據下列方針，指導兒童以社

會的教育，成爲生產和消費並行的生產自治團；甲、關於學生自治及精神的肉體的勞動問題的團體的自決原則；乙、一切兒童的要求，應使兒童自身的力量，使其滿足爲原則；丙、組織以社會的精神的努力爲基礎的團體；五、學校因爲要使兒童創造的能力發揮和發達，應盡量的給以多大的機會。因爲要成就這等事業，所以要把兒童放在一個好的環境之內，這個環境，要在兒童的精神與肉體兩方面的能力最有利益，即是要助長兒童的肉體和精神兩方面能夠完全調和的發達起來。其必要條件是：甲、學校生活的各方面兒童自主的運動；工作時的獨立創造；以及日常生活的自治；乙、實行對較兒童創造力的教育方法；丙、指導兒童精神的社會的感情，並提倡藝術的活動，作爲助長兒童審美的發達之主要的要素；六、兒童的教育方法，須學校以其所遭遇的新問題，而常變異其性質。兒童教育以造成社會的動物的人類爲其主要的目的。第一要使他們了解現在的社會勞動的意義，其次要使他們了解過去歷史的社會勞動之意義，最後要使他們了解最近的將來的勞動問題。

由上面說起來，蘇聯的教育特別注重訓練兒童，他們認定：學校原爲兒童而設，除兒童外，學校就無存在的意義。成人必須明瞭這種意義，不然兒童亦當要求其應享的權利。所以他們注重訓練兒童的目的，尙有三層意思：一、教育原爲兒童而設，兒童是教育的主體，學制不過是一種方法而已；二、由社會方面說：教育必須養成兒童有在環境中工作的能力，而且能使之進步；三、使兒童明瞭人類文化的全部，擴大其生活的意義。所以蘇聯教育的目的，總括的說，就是注重農工的利益，訓練兒童，使成爲適宜於團體生活及共同工作的社會分子。



但是蘇聯新教育雖然一方面努力於新時代兒童的培養，他方面卻又特別注重於提高勞動者農民的文化水準。關於成人教育方面，其任務不僅要增進工農羣衆的智識程度，實際上還包含有根本改造民衆的心理，並肅清過去資本主義在人們觀念上的殘跡的意義。蘇聯成人教育在大體上可以說是由兩部分構成的有機系統，即一方面授以讀、寫、數諸技能，這些是與工農日常生活與勞動過程相聯結的；一方還授以社會的政治的智識之訓練，使他們對於現社會及蘇聯國際政治經濟有着明確的認識，即是要根基於文化活動之統一的組織而鍛造支持國家的集團生活的習性，而於文盲撲滅運動、工農俱樂部的活動、讀書會的發展，以及各種文化教育的設施——如流通圖書館、電影教育、博物館等等都處處顯到成人對於教育的需要。

## 第二節 蘇聯之教育組織及學校制度

蘇聯的教育，在最初革命政府成立的時候，即有一種很大的計畫。一九一八年八月在莫斯科舉行全俄教育大會當時庫查爾斯基與克魯格葛斯亞（Kruglovskiy）就已大致擬定蘇聯全國教育實施的計畫，但因內戰、饑荒及經濟的衰落，以致不能有多大的發展。直到一九二一年新經濟政策實施後，新教育制度始有相當的經濟基礎。

蘇聯的教育組織，是以教育人民委員部為最高機關，掌管蘇俄全部的教育。這個委員部之下，更包括十一

司、行政組織司，係指導教育委員會及其他各地方分部之一，普通的教育行政及組織工作，此外關於教育經費的分配，計畫的創設等，也有參預權。二、普通教育司，係指導兒童入學校前之教育及學校教育。三、專門教育司，係指導對於工業上、農業上、教育上、藝術上、衛生上及其他各項專門人才之養成。四、未入學校的教育及對於成人的政治教育工作司。五、非俄語國的教育司，此司特殊任務在指導非俄語的各地方的教育事業，以適應蘇維埃共和國的需要及習慣。六、國家科學會議，此係一種中央機關，其任務在教學法之研究，綱目之厘訂……以供各學校各專門人才及科學人才養成機關之用。七、科學院及藝術院總部，係指導各學院，各科學會，研究院，及其他各項科學機關之工作者。至若對於歷史紀念品之保護，藝術及博物院之工作，以及其他國家戲劇，馬戲場，音樂機關等之進行，亦有督察之權。八、文學及出版事業總部，係管理印刷品之出版，電影及戲劇之檢查等事項。九、國立出版部。十、國家電影事業經理部。十一、供給部，係經理普通教育種種設備之供給。

以上為蘇俄全國教育組織大綱，實際上已直接或間接包括蘇俄全國所有一切的教育工作。教育委員會在各地方蘇維埃區域內，自有其地方分部，係附設於各該地工農代表蘇維埃地方執行委員會。中央教育委員會有職員八四二人，所屬省分部平均約有三十五人，村部則僅有五人。此外在多數工農代表地方蘇維埃中，在國家教育上，尚有一特殊的組織，目的在直接參加工農代表會，討論該地方上的教育事業。比如莫斯科人口二百萬，就有一個大規模的學校組織。列寧格勒也有一個很大的教育組織。這兩個地方雖同為在蘇俄政府之下，

的城市，但他們的教育狀況有許多不相同的地方。他們注重工人階級的教育原理雖是一樣，但其實行的方法並不是一致的。

蘇俄的學制，採取「單一勞動學校」(A Single Labour School)的概念為基礎，復依程度分為若干標準。各標準學校表面上雖似各不相同，然其根本精神，仍是一貫的。以前在帝政時代，教育分為政府、教會、地方自治團體、及個人經營的四種。政府除經營普通教育與大學教育之外，更掌管專門教育及軍人教育。今蘇維埃政府則以教育事業全部，為國家經營，不許個人私辦，僅有美術學校、講記、速記等學校關於特殊技能者，於政府監督之下，允許個人經營而已。

蘇俄政府的教育分類，共有下列的幾種：

(一)兒童預備的教育 這是對三歲至八歲的兒童教育底計畫。三歲以下的兒童，歸衛生局管理，八歲以上的兒童，則當受強迫的教育。這種教育包括幼稚園、育兒院、遊戲場、故事講述、散步、旅行、文學等的預備工作。其目的在使自三歲至八歲的兒童，不致失掉學習的機會。教育當局所希望的，是供給兒童良好的食物，充分的休息，適當的娛樂及簡易的藝術；同時，兒童可以旅行到天然優美的地方，得到音樂和戲劇的常識，知道實際日常工作的情形，及明瞭一切社會中各機關的組織。這些知識，概由兒童的五官接收的，不必應用什麼思想的工作。他若手工、美術，以及觀察和社交的機會，則可使兒童知道世界大概的狀況，以備將來入正式學校時，可以詳

和的研究，據一九二三年四月在蘇俄的四十個中央行省及十一個自治區中爲兒童預備的教育機關有下列的數目：幼稚園六二九校，兒童二八九一人，教師一六九〇人。貧兒院八九所，兒童四四八七人，教師三五人。爲入學校前的兒童所設的家庭有一一五五個，兒童五三七三〇人，教師四五〇四人。在這些機關中的兒童年齡由三歲到七歲不等，七歲的兒童係在一團體中自己教育，所以沒有包括在上一列數目中。

此外尙有一收容所，日夜開放，若遇有無助的兒童急需國家保護者，該所即刻與以幫助。兒童入住其中，若找到長久的住家時，即行出所。收容所收容男孩及女孩二種，平均每所有兒童三十人至四十人。此項收容所，截至一九二三年四月一日，已有一八九所，兒童一六七三九人，教師一一七四人。二、考察及分配所，此項機關截至一九二三年四月一日已有六十所，兒童五五六二人，辦事人員四六六人，包括教師、醫師、及心理學家三者。這個機關的目的，專在考查各個兒童心理及其他各項的特徵，以決定該兒童送到何種機關，纔最適合。三、青年委員會，這種委員會截至一九二三年四月一日已有三七人。這種委員會是由校長、教師、地方官吏及醫生各一人組織而成。其目的在決定何種科目爲最適於教育犯罪的或有缺陷的青年。四、兒童考察員的機關，這些考察員的責任，即在偵察在公共地方、鐵路、海港上等處的青年，以研究兒童或年輕的人所犯的罪惡、頑皮以及惡作劇等，以便保護那些無家的流浪者。五、特種學校，此項機關包括下列數種：甲、爲道德不好的兒童所設的學校，有一五三所，兒童五一二〇人。乙、爲心理上有所缺陷的兒童所設的學校，有五八所，兒童三一二四人。丙、盲童學校有二

一所，兒童八〇六人。丁雙陸學校，有四三校，兒童一九四八人。

(二) 勞動學校（社會教育）

蘇俄的初等教育，今全改稱為勞動學校，為蘇俄教育系統的第一級。蘇俄的

兒童必須受這種教育，兒童自八歲至十二歲，入第一標準學校（即初等學校）授與智識的概要。畢業後繼升入第二標準學校（即中等學校）。學生的年齡由十二歲到十七歲不等。其課程包括各科的普通智識。這種學校小學部的課業，取其與兒童的體力和智力相適應的圖畫和手工為基礎，如飼養動物、木工、裝訂等事為重要工作。這是遊戲的時間，亦復不少。學課多於遊戲和勞動中教授，以謀學理與實際密相結合。課目之中，設有一種可稱為百科全書的學科。教授分兩期，第一期即對於下級學生的教授，專置實物教育，教師把某種工業上或農業上的產物作為材料，授給兒童，使兒童從自然的和人工的產物來研究。到了第二期課目的內容大致相同，只是要更精密的由歷史的順序去選擇材料，務使兒童由自己的勞動，知道勞動史和人類社會的歷史。中學部則注重於近代農工業底生產方法，並學習機械技術。小學時代所學的百科全書一課目，改授社會學及實驗上的其餘各科目一同教授。

(三) 職業學校

職業學校為蘇俄教育系統中第二級的學校。兒童十五六歲時，畢業小學校後，將必選擇己所欲做的職業。如此，在三四年間，可以專習其所選擇的職業課程。職業學校有三種：甲、農業學校，建設在鄉村間，專為學習鄉村中的職業。乙、城市學校，建設於工業興盛的地方，專習關於工業、商業、運輸、教育及政治等。丙、工

廠學校，直接與工廠聯絡，專為訓練該廠的學徒。在一九二四年一月時，蘇俄共有三一七、八四二個兒童在這種職業學校內肄業。在一九二四到一九二五年一年之間，職業學校愈發加多，所以入學者也愈加衆。蘇俄政府認此等學校為養成他日實現共產主義的基本，且為今後勞動者教育起見，所以極力維持其發展，認為是必要而應該獎勵的事業。查出工廠或製造所的一部，作為課堂，使技師教授，頗能以短少時間，增高勞動技藝智識，以收品格向上的效果。但因蘇俄工業界熟練勞動者的缺乏，最近復減低生徒入學的年齡，使直接從事各工廠的勞動，藉此作為補充。因此，共產主義的國家，遂生出一種矛盾的現象，就是禁止十四歲以下的幼年生徒為工廠勞動的勞動法，今已全等於空文了。

(四)專門教育 專門教育的機關，可分為下列的幾種：一、商業學校、工店學校、技師養成工作店。二、專門機關。三、工會。四、高等教育機關及特種專門學校。五、非學校的專科。第一項商業學校，大多數是為至少受過四年勞動學校教育的兒童而設，至若其他，如藥材商業學校，其收容的兒童，以至少受完七年的勞動學校教育者為合格。但是無論如何兒童若年齡在十四歲以下，是不准入任何商業學校的。商業學校的課程，由三年乃至四年，以所教商業或職業的性質而定，截至一九二三年四月一日止，蘇俄有商業學校四八一所，學生三六、七五二人，技師養成工作店，其主要職務在訓練青年，使其成為有技術的手工工人，或有效率有技藝的工人，以適應鄉村人民的需要，補助他們應用時新的方法於農業上。工店學校係為少年工人而設，有三大類：甲、在工店中組織

的學校，以便於青年工人有學習商業的機會；乙、學校利用工廠或工廠以養成青年工人；丙、青年工人學校，為雇用的青年工人而設，以增加其技能。在一九二三年四月一日技師養成店共有一四〇所，學生三八五六人；其他為青年勞動者而設的種種學校，其數為五九三，學生三七六五人。此外非學校的專科，是專為成年工人不能整日入校者而設，有各種增加成年工人之技能的專科及夜間專科班，夜間專科班是為被雇用從事生產工作的成年工人而設，其目的在養成各項生產工作上的專門人才，學科分配於四年之內，截至一九二三年四月一日，此項學校已有四四八所，學生二六三六〇人。

(五)大學及研究院 蘇俄的大學，實際上不過是一種高等工業學校，專門研究一種科學。在蘇俄新產生的學制之下，大學並不是教育系統上最高的一級。若照普通大學的意義，就是拼合許多專門學院而為大學，則現在蘇俄的大學實非大學。從前俄國的大學，祇是為貴族及富家子女的需要而設，這兩種階級現都已無存。取而代之者為農民與工人。所以學校的性質依工人與農人的數目而定。在工業大學中，學生百分之四六為工人，百分之四二為農人。在農業大學中，工人占百分之三一，五，其餘則為農人。在一九二二年至一九二三年間，組成學生階級的分數更如下：工人占百分之六三，農業家占百分之二五，七，非手藝的工人占百分之三一，三，總數中百分之四五，七，為共產黨黨員，餘則無黨籍。大多數的工會，都是開始於莫斯科及列寧格勒這兩個地方，也就是主要的大學所在地。所以一九二二年至一九二四年莫斯科有工會十六個，學生一〇，〇〇〇人。

其中百分之七三，爲工人，百分之二六，七爲農人。在列寧格勒十二個工會中有學生三，六七五人，其中百分之六八爲工人。在各省中其餘四十五個工會有學生一八，四四五人，其中百分之五六爲工人，百分之一三爲非手藝的工人。工會的學生三一，〇〇〇人，在一九二二年有三，五七六人升入高等教育機關肄業。但這些學生，在高等教育機關的全體學生中，祇能說是一部分。在一九一八年高等學校及專門大學有學生六，〇〇〇人，在一九二三年便有一三〇，〇〇〇人。由工會出來的學生，大多數都是到專門大學去。所以「工人學生」的比例及勢力，在這些大學中，比任何處都要大得多。在六五〇〇個專門大學的學生中，有一六〇人（或百分之三十二）是來自工會的。

俄國在帝俄時代識字的人數，據一八九七年的統計，占全人口百分之二三，三（其中男子爲百分之三一，八，女子則僅爲百分之十三，一）。那時西歐諸國大半人民中的文盲，均已很少，惟帝俄最爲落後。在革命以後，蘇聯消滅文盲的工作，有如下表：

蘇聯識字人數比例表

	男性			女性		
	一九二〇年	一九二六年	一九三〇年	一九二〇年	一九二六年	一九三〇年
城市……	六六%	七〇%	九一%	五三%	五七%	八〇%
鄉村……	四六%	四六%	七一%	一九%	二二%	四六%



由此可見，在現在蘇聯消滅文盲運動中，女性識字的運動，較男性快；同時鄉村快於城市，落後的已追上先進的了。在帝俄時代，對少數民族，實行愚民政策，不准用本族文字學習，以致他們的文化程度極為落後。現在在蘇聯政府之下，此種落後的少數民族，其識字運動亦顯然有極快的發展。例如切克斯民族（在高加索山中）在一九二六年識字的值占百分之十七，至一九三一年差不多都能讀能寫了。其他少數民族，亦有相同的情形。就整個蘇聯講，平均識字的百分比，在一九三〇年為六七、三，較之一八九七年要增加三倍以上。根據蘇聯共產黨第十七次大會的決定，蘇聯已實行初級強迫教育，並用全力來肅清殘餘的文盲。所以全蘇聯目前的文盲尚不過百分之十。

蘇聯自實施五年計畫以後，隨着經濟的突飛發展，在教育事業方面已有很大的成就。蘇聯全國業已實施初級義務教育，在大都市和工業中心，且已實施中級義務教育，每年入學受教育的兒童和青年，在數千萬以上。茲將自實施第一次五年計畫以來蘇聯學生人數增加的情形，列表如左：

普通學校學生數目	一九二七—一九二八年	一九三五—一九三六年
工廠學校學生人數	一一、三〇〇、〇〇〇	二五、五〇〇、〇〇〇
職業學校學生人數	一四四、〇〇〇	四五九、九〇〇
大學生數目	一八七、三〇〇	七一、一〇〇
	一五九、八〇〇	五二四、八〇〇

由上表可知蘇聯在一九三五——三六年度各級學校學生人數，比七年前已增加了兩倍乃至三倍之多。在教育經費方面，革命以前一九一三年俄國教育支出總額在中央政府爲二萬三千八百萬盧布，在地方則爲七千六百萬盧布，合計爲三萬一千四百萬盧布。但是革命以後，蘇俄政府教育支出總額僅有三千六百萬盧布，比之一九一三年不過十分之一。但在第一次五年計畫期間，全蘇聯教育經費共爲一百五十五萬萬盧布，在第二年五年計畫首三年內共爲二百零四萬萬盧布，而在一九三六年內，竟達一百二十九萬萬盧布。

### 第二節 蘇聯之文化設施及其最近發展

蘇俄教育人民委員會爲謀科學與文藝方面教育之發展、保護及獎勵起見，特設藝術局、文藝出版局，及科學局等部。各地方蘇維埃也有各種專門的教育局，其中也設有藝術部。蘇俄對於藝術設施，主要的意義有四：一、藝術的社會化與民衆化。蘇俄認定在共產主義的社會中，藝術也和別種財富一樣，不可不爲社會所共有，使藝術成爲社會化的方法，首在都市的藝術化。所以在莫斯科建設五十架紀念碑，紀念世界革命的先驅者，及蘇維埃建立馬克思紀念碑等，都是這種計畫的發端。使田園的都市，成爲美化的都市。此外並以音樂、裝飾、演劇爲主，而爲革命告成的慶祝，使民衆常得親近於音樂家、美術家的藝術。二、純粹民衆藝術的勃興，即將資產階級社會的思想道德的代表人物，及無產階級對於資產階級之悲壯的戰鬥，細細描寫，以表示舊文明之空虛頹廢，並格

助藝術之可以鼓吹社會主義文化的理想者，使之發達成長。由此，俄國的民衆會館、勞動俱樂部、劇場等處，常有音樂、演劇的各種活動。三、促進民衆的藝術教育，蘇俄政府爲普及藝術教育起見，特舉行日常演講，利用活動影片，說明古今名畫及雕刻的時代與其各派的特點，使社會環境俱成藝術的影響，引導勞動團體至美術館，使他們參觀種種陳列，施以美的教育。更採集俄國及歐洲各國名畫雕刻，尤以描寫勞動者與農民的生活之作品爲主，重行複製，裝璜美觀，訂成袖珍小本，廉價出售，並擺在各地方蘇維埃藝術部，設置地方美術館與美術圖書館。四、要使民衆不僅爲藝術鑑賞者與批評者，並設法刺戟其創作慾，爲發達創作才能之準備。因之，設立繪畫、雕刻、演劇各種學校，以期養成新藝術的創作者。

由於上述種種的意義，在蘇維埃藝術部設有都市美觀委員會、全國祝祭演技委員會、音樂會及演劇委員會，並組織委員會專管出版、演講、圖書館等事務，其中會員都是屬於勞動團體的代表及美術家、俳優、美術史的專家。此外蘇俄政府又承認畫家、雕刻家、建築家、音樂家、俳優、文學家爲有利社會的勞動者，各以其職業組織勞動協會，互相擁護，又協助蘇維埃藝術部努力謀藝術的民衆化與民衆生活的藝術化，並由這種協會選出代表，在莫斯科及列寧格勒另組藝術委員會，爲市民藝術生活的指導者。一九一八年五月教育委員會又設博物館監理，及美術骨董品保存局，專以發展博物館，保存美術骨董品爲主要目的。這局的重要工作，就是整理舊式的博物館，改爲新式，增設新博物館，定準各館的目的，使得有獨得的意見與特徵，在一定的方針之下，去統轄全國

博物館事業，每年又根據全國博物館的報告及請求，加以審核，而提出所編製的預算。各美術館於所定預算範圍內，得有單獨購買美術品的權利，惟恐各美術館各欲多藏佳作，遂起競爭，所以又有「全國美術儲蓄基金」的制度，用此基金購得的作品，特設展覽場供公眾觀覽，候公眾批評。此局為謀美術品購買的便利，分設通報系與買入系兩種。通報系亦如市場一樣，將競買作品的價格及蒐集他種美術品必要的事項，調查清楚，報告局內，買入系則擔任購買的事務。總之，此局的設立，主旨在破除從來美術館不統一不協調的情形。給與明白顯著的個性特徵。又有一種計畫，設置各種美術館，其集取東洋美術精華者為東洋美術館，祇收雕刻者為雕刻美術館。只收近代畫者為近代美術館，而以地方美術館尤為注意。各美術館附設圖書館，藏有參考書，並設商店售賣照片，複製片及製本等。蘇俄政府嚴禁優良美術品之輸出，為防備各種珍貴美術品的遺失起見，對於轉賣密運的人，與以嚴厲的干涉。政府將美術館所藏物品，編製科學的明晰的目錄。無論公有私有各美術館統歸蘇維埃嚴密監理，或命稅關官吏嚴防美術品輸往國外。一九二〇年一月又由列寧格拉蘇維埃發起，設立革命博物館，凡關於俄國革命運動之記錄，與紀念品及十二月黨員的肖像，及所有革命進行歷史中殉難各人的事實材料，無不網羅收藏。

蘇俄政府對於科學方面，自然科學院的設立，要比社會科學院多，蘇俄最大的單獨科學院，就是在列寧格拉的柏夫盧研究院（Pavlov）專門研究心理的問題。除開倍斯脫科學院及羅基佛拉科學院外，這個科學院差

不多要算是設備最完全的科學院了。一九二五年夏間蘇俄科學院舉行二百年紀念大會，該大會中印有一張莫斯科的研究院名單，除本城的圖書館、博物館、展覽室外，尚載有國立電學研究院、中央氣水力學研究院、氣候學研究院、科學的化學製藥研究院、生物物理研究院、國立公共衛生學研究院、乳漿痘苗研究院、同養生理學研究院、微菌學研究院、熱帶研究院、衛生學研究院、生物化學研究院、實驗生物學研究院、國立肺癆病研究院及國立社會衛生學研究院等。這些研究院的工作，當然有些互相重複的地方，但其主要的目的，則每一研究院各自研究特殊問題。

在社會科學方面，最著名的有農業經濟學研究院（*Institute of Agrarian Economics*）是直接受農業人民委員部管轄。該院的目的，在研究鄉間農民生計與城市工人生活的關係，及其必要的經濟改良。一九二五年四月由其盧漢學院（*Communist Academy*）蘇俄研究科學最高的機關所創立的世界經濟政治研究院（*Institute of World Economics and Politics*）為俄國組織更為完備的社會科學研究院。這個研究院的目的，在收集及印行關於世界最重要的經濟和政治關係的報告。在莫斯科還有一個有名的研究院，稱為馬克思昂格爾研究院（*Marx-Engels Institute*）是受馬克思主義的經濟學家雷樂諾夫（*Raganov*）的管理，為蘇俄中央執行委員會所組織，收集關於馬克思的哲學及經濟學的材料，同時也收集馬克思及昂格爾自己的著作。此外尚有「赤色教授院」是專為養成高等社會科學的教員而設。這許多新的學院雖多，研究的可能性很

小，這是因為經濟困難的緣故。所以蘇俄政府關於科學上的計畫雖大，但仍難有多大的發展。

在出版方面，蘇俄政府把書局及出版機關，概行律為國家專有的事業，對於書籍的取締，尤為嚴密。自從一九二〇年的時候起，已由教育人民委員部通令取締各種含有反革命宣傳的書籍。一九二六年一月更由列寧夫人，全國政治教育局局長烏利雅諾華（B. Ulyanova）頒發頒布訓令於全國各機關及警察署，實行檢查全國各圖書館將其所藏「有害的」以及「不適於時代性」的書籍悉數移出。凡各地工人俱樂部所設圖書館，巡迴圖書館，陳列所，以及各鄉村小圖書館，一律嚴加搜查，如藏有違禁書籍，限一律交出。但專門性質以及大學校附設的較大圖書館，以研究為目的的，得將此種違禁書籍保存。至各地圖書館所交出的書籍，則彙交國立中央圖書館或政治教育局嚴密封存，留備將來作為研究的資料。總之，蘇俄政府檢查的目的，是在使一般人都不能閱讀違禁書報，若專門學者作參考研究用，則不加以禁止。

在出版事業方面，蘇俄政府也很重視高西達（Gosizdat）國立出版部，在國立出版部中居於第一位，這是由一九一九年全俄中央執行委員會的出版部及教育人民委員會的文學部合併而成。自蘇俄施行新經濟政策以後，高西達國立出版部的事業，日益發達。現在他們的出版物已十倍於一九二一年以前。

高西達主要的出版物可分三類：一、社會經濟的著作，二、科學的著作，三、教科書。其中以教科書占總數百分之六十。社會經濟一方面包括馬克思及昂格爾的著作，以及關於馬克思主義的名著。至關於科學著作方面，包

括四十種科學雜誌的翻印及俄羅斯科學家的作品，和通俗科學書籍，其中尤以後一種格外重要，因為是農工所急切需要的。通俗科學叢書可分為三大類：一、為未受過教育者及才能閱讀的人而作的科學叢書；二、為已受過小學教育者及相當閱讀能力者而作的科學叢書；三、為中等教育程度者而作的科學叢書。此外還有生物學、生理學、優種學、物理學、化學、航空學等書籍。

在文學方面，一九一七年十二月十三日教育人民委員會即有文學出版部的會議，會議結果創立一委員會，暨理十月革命以後收為國有的多處印刷工廠。此會由出版部代表與國內印刷工組合及國有印刷工廠代表委員會合組而成。次年（一九一八年）三月以出版部與印刷業代表的熱心努力，即得有各種著作物的出版。凡沙洛維夫、巴枯寧、柏林斯基、迦爾尚、高谷爾、陀斯妥夫斯基、劉夢多夫、內克萊沙夫、布魯金、托爾斯太、屠介涅夫、乞阿甫等及其他五十餘人有名著作的發刊。半年以內，已印行三百餘萬至六百餘萬部之多，均以廉價出售。但因俄國人民對於文學書籍的消化力有限，所以沒有多大的進展。

蘇俄政府對於新聞政策，也是勵行高壓政策。凡反對派的報紙，務求消滅殆盡。彼得堡昔為報紙的中心，今則已移至莫斯科，而彼得堡（即列寧格勒）與基輔、奧特沙、加科夫等地相等，僅為一地方新聞市而已。莫斯科規模最大的日報，共有三家：新聞報（Pravda）為政府機關報，每日銷路可至七十萬，真理報（Pravda）所載多關於共產黨事件，每日銷路五十萬，經濟生活（Ekonomicheskaya Zhizn）銷路約當真理報之半，所載以經濟

事件及商業消費爲主。各報俱銷行俄國各地及西伯利亞，故勢力頗大。此外尚有一種農民報（Krestianskaja Gazeta）成立不到一年，每期銷路已擴充到四十萬分。

在一九二二年間，報紙的數目及銷路，是突然減退的。數目減少的報紙大多是縣裏出版的報紙，如在一九二二年一月尚有四九〇種，到一九二二年十二月就只有一七九種。其中主要的原因，就是因爲新經濟政策施行，和自費出版的報紙改組。自一九二三年以來，已逐漸恢復原狀。雖一九二四年出版的報紙，仍較一九二三年爲少，但銷路卻不斷的增加，而報紙的內容和形式上，近年來已改進了許多。

蘇聯人民一般文化程度的提高，尤可以在出版物的發展方面看出來。革命前一九一二年，出版書籍曾爲三萬四千種，到了一九三一年已增至五萬五千種，即增加了一倍半；而同期銷售冊數曾由一萬三千三百六十八萬冊增至八萬三千三百四十萬冊，即增加了六倍多；同期報紙種類增加了五倍，而銷行數增加了十二倍。同時，各種文化機關，比如俱樂部、閱報室、圖書館、戲院、電影院，也都一天一天增加。而在一九三六年增加的更多。這可由下表可以看出來。

蘇聯文化機關統計表

文化機關數目	一九一四年	一九二八年	一九三六年
俱樂部與閱報室數目	1100	26,500	71,700



圖書館數目	一一,六〇〇	二八,四〇〇	五三,四〇〇
圖書館藏書冊數	八,九〇〇,〇〇〇	六六,五〇〇,〇〇〇	一〇五,三〇〇,〇〇〇
戲院和馬戲院數目	一七六	—	七二四
電影院數目	一,一〇〇	七,三〇〇	二八,六〇〇

在各民族共和國中，文化教育事業的發展，更為迅速。這些民族共和國在革命以前，文化落後，現在文化進步很快。比如中亞細亞的烏茲伯克蘇維埃社會主義共和國從一九二四到一九三五年，學校數目約增加了七倍；民衆圖書館數目約增加了二十二倍；俱樂部 and 閱報室數目約增加了三十倍；電影院數目約增加了四十倍。又如哥薩克共和國在同期內學校數目也增加了三倍，在一九三五年已達七千七百八十三所；圖書館、閱報室、俱樂部數目也增加了五倍乃至七倍；而電影院數目增加了四十倍之多。南高加索諸共和國——喬治亞、阿才、亞美尼亞差不多已都成了全民識字的國家。在各民族的印刷物方面也有廣大的發展，帝俄政府時代，不許用各民族語言，出版日報、雜誌，及書籍祇有宗教的書籍，才是例外。現在都用本民族的語言刊行印刷物。比如亞美尼亞現有日報六十四種，內中五十一種是用亞美尼亞語印的。在白俄羅斯現有日報三〇四種，大多數都是用白俄羅斯語印的。

## 第六章 蘇維埃聯邦之軍備與國防

### 第一節 蘇聯紅軍之產生及其成長

蘇聯紅軍的組織最原始的形式，遠在一九〇五年的革命時期中，有戰鬥的工人與自衛隊（有三——五隊）。一九一七年三月革命第一天起曾以全力來組織「赤衛隊」。這種赤衛隊與一九一七到一八年間的游擊隊是一九〇五年武裝工人自衛隊的重生。一九一七年八月赤衛隊在鎮壓柯尼諾夫（Konilov）叛變的戰鬥中，曾盡了極大的力量。一九一七年九月赤衛隊已有數萬武裝的工人，這些武裝的隊伍中有田莊的工人，有鄉村的貧農，自一九一七年十月革命到一九一八年二月中旬止，赤衛隊實行武裝起義，成立革命的政權，在幾個月之內更在俄國境內肅清了反蘇維埃的勢力。一九一八年上半年協約國與內部反蘇維埃的勢力的聯合進攻，使蘇維埃政府情勢非常緊急，於是布爾謝維克黨宣布全國為軍營，並按作戰的需要來改造全國經濟的和文化政治的生活。蘇維埃政府宣言說：「社會主義的祖國處在危險之中。」列寧並提出「一切都為前線」的口號。同時感覺到四散的赤衛隊擔負不了支持國際進攻的聯合力量，而舊有的軍隊又在解體過程之中，當然不能效忠於蘇維埃政府，於是建立正規的革命軍——紅軍——就是急切的需要了。一九一八年二月二十三日蘇

維埃政府由列寧署名，頒布組織紅軍令（俟後蘇聯即以此日爲紅軍紀念日）紅軍的第一軍中，不僅包括有動員的正式服兵役的青年，而且包括一切的志願兵，有幾十萬工人和農民以志願兵資格加入紅軍，奔赴前線作戰，布黨黨員和青年團員赴前線作戰者約占全體黨員和團員之半。由志願原則過渡到義務兵役制的結果，紅軍得到幾十萬人的新的補充。

蘇聯紅軍，乃蘇維埃政權之最大的支柱。一九一八年二月創設紅軍的第一道訓令中即說：「過去的軍隊是資產階級用以壓迫勞動階級的工具。在政權轉移到勞動者和被壓迫者手中的過程中，有創立一種新的軍隊以保衛蘇維埃政權，以爲建立全民非武裝以代替常備軍基礎之必要。這種新軍隊是歐洲正在發展中的社會主義革命的基石。紅軍是因勞動階級中最可靠和受組織訓練最久的分子組織而成的。」同時在蘇聯的兵役法裏又規定：「蘇聯全體公民有擁護蘇維埃國家的義務，唯武裝的防衛工作，祇限於勞動者。對於非勞動分子，則課以防衛上其他勤務。」這是與其他國家軍隊組成分子不同的。所以在紅軍中，工人要占總額數百分之四、五，農民（主要的是集體農民）占百分之四二，其餘勞動者占百分之三一，七，士兵的一半，則爲共產黨員和共產黨青年團員。一九一八年三月復設立最高軍事會議，以及各軍區軍事會議。當時紅軍陸軍的數量已有三十六萬六千之多。其後因列強的干涉與國內的反叛使蘇聯政府爲迅速克服敵人起見，不得不更努力注意到紅軍陸軍質量的改善，於一九一八年五月宣布了強制入營法，從十七歲到四十歲的壯丁，完全使之

服兵役。同時從事於紅軍指揮部的改善，於一九一八年九月設立了全蘇維埃共和國革命軍事會議，以及勞農國防會議，使紅軍更加擴大而強化起來。因此在那時（一九一八年）紅軍陸軍的數量增加到四十五萬，一九一九年為三百萬。一九二〇年更激增到了五百三十萬之多。一直到內戰結束以後，紅軍的人數才逐漸減少。不過在質的方面，力求改進。同時戰時的徵兵制的實施，更建立了全國軍事化的基礎。一九二一年紅軍陸軍的人數就減為一百六十萬。一九二二年又減為八十萬，一九二三年更減為六十萬，到了一九三六年底，紅軍陸軍的總兵額約一百八十萬至二百萬。其中分為正規軍一百三十萬，遠東特別紅旗軍約二十五萬，以及內政人民委員部所屬的特別邊防軍和特務兵約二十五萬至三十萬，而到戰時則可增加到一千五百萬到二千萬。

據蘇聯兵役制度之規定：一、凡有蘇維埃國籍之男子，均負國防義務，服兵役，至依平時憲法糾察選舉權之非勞動分子及其他。雖不直接服兵役，但應繳納特別稅金，及關於應召之各種工作。如因身體不合格，或因宗教信仰不能服役軍務者，得免除其兵役。唯宗教信仰者，應負災害救濟，災害防止及其他事務上的義務。二、服役年限自十九歲至四十歲。此外更分為：甲、徵調前教育（二年），凡年達十九歲之男子，在十九歲至二十一歲期間，每年應在居住地域內之訓練所，受軍事豫備教育及政治教育，其期間每年均以一月為限；乙、現役（五年）凡年達二十一歲之男子，應依抽籤方法，徵調為正規軍，其餘為民軍，再其餘為隊外現役勤務兵，三者兵役期間均為五年。現役五年中，步砲兵教育八個月，騎兵教育十一個月，其餘即為退休期間。丙、豫備兵役（十四年）計分第

一豫備兵役期間八年（二十六歲——三十四歲）及第二豫備兵役期間六年（三十五歲——四十歲）二種  
豫備兵役期間，總計約有三個月之勤務演習。三、此外又有義勇兵制度。凡十八歲以至三十四歲之勞動者，均可  
以志願兵資格服役。此種志願兵，即勞動婦女亦可應募，其服務期間，規定一年以上。

紅軍中之民軍，乃各國軍事組織所無之特種部隊，計由「基幹」與「交代」兩部組合而成。基幹部與正規軍  
無異，為民軍中之基幹及教育部。交代部則每年自徵募區徵募，五年間受八月乃至十一月（依兵種之不同，期  
限各有差異）之教育。此種民軍之編成，完全以地方為基礎。即區置排，村置連，鄉置營，鎮置團，縣置師，各單位均  
由同一地方的人民組成。平時辦理家務，農閒期應募訓練，一朝有事，即可不須編制訓練，參加戰爭。所以紅軍是  
以民軍作為國軍的基礎，但到了一九三六年度又改變以民軍為主的編制，而着重於正規軍的部隊。改變了一  
九三五年以前的民軍部隊的百分之七四和正規軍部隊百分之二六的編制，另行建立了民軍部隊百分之二  
三和正規軍部隊百分之七七的編制。

蘇聯紅軍之編制，根據軍事委員會軍事雜誌第九十五期所載大致為：一、步兵軍團約二十。二、正規步兵師  
約三五，及民軍步兵師約五〇，共約八五。三、正規騎兵師約十五，民軍騎兵師約五，共約二〇。四、獨立機械化部隊  
約一〇。五、獨立戰車隊約二〇。六、高射砲旅約二。七、獨立高射砲團約一〇。八、獨立高射砲隊數十。又據法國參謀  
本部發表的報告：蘇聯陸軍共常備軍二百萬人，組成二十三個軍團，共分步兵八十四師（內地方民軍五十四

師，游擊師三十師）騎兵十八師及六獨立旅，分駐於十一個軍區。

由上述二種數字比較起來，雖略有出入，但大致是相同的。蘇聯的常備陸軍有一百八十萬至二百萬的數目，雖僅次於中國，居世界第二位，但在火力配備方面是十分強大的。茲將蘇聯與各國陸軍的野戰師團的火力裝備比較如左：（註：蘇聯及法一師團包括九個步兵大隊，美一師團包括十二個步兵大隊。）

區	別	蘇聯軍一師團	法軍一師團	美軍一師團 (自動步枪)	英軍一師團	日本軍一師團
輕機	師團總數約	三〇〇	三二四	約一、三〇〇	三三八	二八八
團槍	步兵一大隊約	三三	約三六	約一〇八	二六	二四
重機	師團總數約 (包括高射砲)	約一〇〇	約一四〇	約二七〇	約三〇〇	約七二
團槍	步兵一大隊約	二〇	約一六	約一六	對戰車約五〇 機關槍約一六	約六
平射	步兵砲約	五〇	九	四二	未詳	二四
曲射	步兵砲約	九	十八	三二	未詳	二四
野	砲約	三〇	三六	四八	輕砲 一八	三六
野	砲約	二七	十六	二四	未詳	詳

由上表可知蘇聯火力配備，較各國爲優。蘇聯紅軍的機械化與化學戰隊之裝備，更其突飛猛進。蘇聯紅軍的機械化部隊，包含有機械化師團，獨立機械化旅團，獨立機械化聯隊等數十個。同時更努力使紅軍全部的機械化。在師團的大部分中間，都設置有本師團的機械化部隊。關於大戰車集團，大汽車砲兵，裝甲汽車步兵，汽車騎兵集團，均已着着計畫。現在計有戰車五千多輛，很多都裝配了裝甲自動車，全蘇聯集體農場所有的曳引機三十六萬多輛，在必要時亦可以部分的改裝爲坦克車。由這些戰車，裝甲自動車，以及自動車步兵，砲兵，設置了數百個獨立機械化學部隊，並且還有師團的一半以上都配置了機械化部隊。在紅軍人數方面，目前蘇聯擁有紅軍步兵共九十師團，組成二十三個軍團。騎兵二十師團，組成七十個軍團，此外尚有騎兵特別隊十師團及二旅。根據德國軍部調查：一九三〇年以來蘇聯紅軍人數增加了三倍。

蘇聯對於化學戰爭的裝備之研究與實施，開始於一九二一年。當時在革命軍事委員會中設置了化學戰部，隨即設立化學戰特別研究委員會從事於化學戰的研究。更組織一常設部隊於化學戰部之下，設置了幾個化學戰隊與獨立大隊。此外更在一般軍隊中添加了化學部隊，以關於防護及烟幕的使用爲其主要任務。至於防毒面具，殆將普及全軍。各國隊中又設有特別瓦斯室。在國境內設有數個毒瓦斯工廠。至對於一般民間化學之設施，則完全委之於國防航空化學協會，此會本來以防空與防毒爲主體的，但是到了後來這個協會不僅對防空與防毒積極進行，而且對於瓦斯原料的研究，化學工業的擴充，化學工業品製造所的设置，農業航空的化

學化，以及化學兵器的製造與使用，以至於戰術法的研究與訓練等更都同時加緊工作。至關於化學戰的研究，不僅在士官學校，設有專門的研究室，而且在一般的中學或大學中，亦都有關於化學戰研究的講座，化學戰的研究現在且已成爲蘇聯中學生或大學生的必修科了。

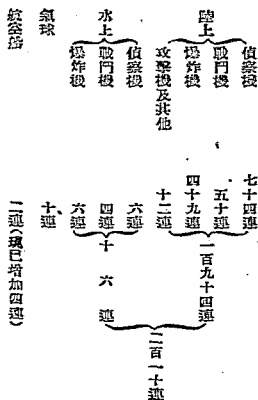
## 第二節 蘇聯之空軍與海軍

蘇聯鑒於本國海軍之處於劣勢，乃積極擴張空軍，以企圖軍備充實。蘇聯政府最初僅從沙皇的手裏接收了兩個飛機工廠，但因政府成立之初，遭遇種種困難，不得不讓與外國工廠去經營，直到一九二八年六月二十八日才完全收歸國有，從那時起，蘇聯的空軍纔有了發展的歷史。在當時以前，紅軍爲謀空軍充實起見，曾於一九二三年，向德、意、英、美、法諸國，購入飛機，復於國內進行裝備飛機製造工廠。其後逐漸擴充，進展極爲迅速，尤以戰國機、爆炸機爲甚，茲列表說明如左：

種類	一九二二年	一九二五年	一九二八年
	(運數)	(運數)	(運數)
偵察機隊		五七	七四
戰鬥機		三	一五(包括攻擊機及其他)
爆炸機		九	二二
合計	約二〇	七八	



蘇聯之空軍，係以下表所列為建設目標。下表所列偵察隊、氣球連、業已達到豫定數目。至現時飛行隊兵力，陸上部隊約一百七十連，其中一百六十架，係海軍機。



至蘇聯全航空部隊，統由紅軍空軍部長統率，原隸屬於革命軍事委員會。軍區司令官，則僅於作戰及衛戍關係上，統率所管區域內航空隊。空軍部長則對於教育、補充、人事等及其他業務，統飭軍區航空部長遵照辦理，間接指揮航空部隊。蘇聯空軍數年來發展甚速：當一九二二年時，蘇聯空軍為二十中隊；一九二五年為八十中隊；一九二八年為一百中隊；現在則已增至三百五十中隊，擁有四千架飛機，同時還配有高射砲團、獨立聯隊、獨

立大隊及機關槍隊等，特別是機關炮隊的増加，汽球汽艇的添置，均值得注意。此外蘇聯更創立了一種新的種類的武力——航空降落隊。一九三五年紅軍在基輔舉行大演習時有一千二百個降落傘員攜帶全部武器，於一定時間內從飛機上降落。計從飛機上着陸的戰士有二千五百人。在演習時鄰近一區，從飛機上落下的降落傘員有一千八百人，着陸的有七百戰士。一九三六年莫斯科軍區演習時，一次從空落下的有二千二百戰士。這很顯然的蘇聯降落傘的部隊有着很多的人數。

蘇聯空軍的建設，除上述空軍的訓練與裝備之外，牠的航空工業便是建立在原料生產區域以內，或是距離這個區域很近的地方，以鐵道與之連接。在蘇聯的歐洲部分內，便依這種方式，成立三個航空工業區，都是在鐵道線上的優秀位置；而現時蘇聯的全部航空工業是沃爾約里切氏(M. Ordzhonikidze)以「航空工業總監」的名義全權指揮，航空工業總監同時又隸屬於重工業人民委員會之下。所屬的工廠一共有七十四個，二十八個機身製造廠，十四個發動機製造工廠及三十二個飛機零件與飛機內部器材製造廠。根據一九三六年五月十五日小巴黎人報所載，蘇聯發動機工業的每年生產率在戰時可以提高到四萬具。至於蘇聯從事於航空工業的工人數，大概在二十萬人以上。在第一五年計畫的第一個年頭，一九二九年中，在二十六個工廠中，祇有四萬工人。到了末一年，一九三二年中，工廠數目便增加到五十四，工人數目便增加到十一萬了。飛機的年生產量的增加情形，是一九二九年五百架，一九三二年一千九百架，一九三三年三千一百架，一九三六年五千架，在一

九三七年更計畫生產飛機八千架。此外又設立航空學校二百五十所，使人民學習駕駛，養成人員十四萬以上；又在繁盛都市設立練習降落傘的高塔一千餘座，養成人員四十七萬。蘇聯在社會方面又有國防航空化學協會，以輔助空軍發展爲主要目的，現時會員已在六百萬以上。募金購機獻給政府，總數達七百架以上。由於國防航空化學協會所助成之民間航空公司有德爾福特公司（一九二二年成立）、烏達羅賓德夫公司（一九二三年成立）、德撲羅里耶特公司三公司。民間航空機數大約已自七千架增至一萬架，並將民間飛機用到產業方面去，如攝影、測量、撒播種子、驅除害蟲等。

蘇聯海軍的進步，遠不及陸軍與空軍。在過去帝俄時代，對黑海艦隊很重視，當時的企圖，是在掌握捷烈尼爾海峽以控制土耳其與巴爾幹。革命的蘇聯與土耳其保持友善的關係，所以在黑海方面並無多大的海軍配備，僅有戰艦一艘，航空母艦、巡洋艦、驅逐艦等共二十艘，潛水艇十五隻。此外尚有波羅的艦隊及在黑龍江、阿爾幹、裏海內有若干艘。一九三七年十二月三十日，蘇聯政府決定強大海軍，獨立成立海軍人民委員會，經一九三八年一月十五日蘇聯最高委員會的規定，在兩院聯席會議上通過此項海軍新機構，並正式聲明開始建設一個大海軍。第一任海軍人民委員長斯邁諾夫在這天說：「一九三七年一月十五日是海軍特別值得紀念的日子。」海軍人民委員會是在國防人民委員會之外，單獨成立，其任務在建立強大的艦隊，使其具有複雜技術的配備，具有強力的海軍大砲，與適當的蘇維埃海軍航空隊，並訓練大批蘇維埃式的熟練的海軍幹部和海軍

技術人員。此外設置海軍兵團，就在專門從事於海軍兵士的教育與訓練，而艦艇的大量製造，就在海軍人民委員部陸續計畫與實施之中。

蘇聯正式走向海軍的建設，是始於第三次五年計畫。蘇聯在以往的第一次和第二次五年計畫是專注重工業的基礎。那時因蘇聯正努力於陸軍和空軍的建設，所以在海軍這一方面是相當的貧弱。在第一次五年計畫時代，蘇聯海軍主要的是從事於改裝舊有艦艇，而在第二次五年計畫時代，也僅是建造一些小型的補助艦艇（專注重潛水艇和魚雷艇等），所以距離正式海軍的標準尚極遙遠。直到第二次五年計畫完成時，蘇聯的海軍的實力大致如下：

戰艦	三艘(改裝)	七〇、二三噸
巡洋艦	六艘(內練習艦三艘)	四二、七三噸
驅逐艦	二二艘	二八、六七噸
潛水艇	一五〇艘	約 七九、五〇噸
水雷艦	一九艘	約 九、五〇噸
魚雷艦	二〇〇艘	(每艘一〇—二五噸)
碎冰船	七艘	二四、九二噸
其他	若干艘	總計二十七萬噸

從這個數字看來，可以知道那時蘇聯海軍是呈現一種如何貧弱的狀態。蘇聯建設理想的大海軍之前提，就是在一九三六年十一月初正式批准的英蘇海軍協定與英德海軍協定，這已顯示蘇聯已實行製造新軍艦與新海軍政策。在英蘇海軍協定上，可以看出蘇聯有建造七英寸口徑大砲八千噸巡洋艦七艘的可能性，同時在協定上，蘇聯更獲得了在波羅的海方面，得以建設對抗德國的海軍和在遠東方面得以建設牽制日本海軍軍備的條件。因此到了一九三七年末蘇聯遂堅定了建設新海軍的決心，而一九三八年一月海軍人民委員部的創設，就是事實上走向建設海洋式的大海軍組織的第一步。

蘇聯海軍在新海軍政策與新造艦政策之下，向建設大海軍邁進，但因海軍人才的缺乏，造船與造艦技術的貧弱，要達到理想的境地，還須相當的時日。所以直到現在蘇聯的新建艦計畫還未能實際的着手進行。就最近的新建艦情形來說，在戰艦方面，蘇聯現有的三艘戰艦，是一九一四到一五年造的舊式戰艦，最近雖然重新加以改裝，將它現代化了，但比較列強的新造戰艦，還低劣，並且戰艦的艘數在比例上也是比較其他艦種為少。目前正計畫建造三萬五千噸戰艦（上載十六英寸砲九門）三艘，但據傳尚未着手。其中兩艘一九三七年年底就同美國作建造的交流，聽說沒有成功。二、航空母艦。從前蘇聯沒有航空母艦，最近將舊式巡洋艦改造，出現了斯大林號（九千噸，能載飛機二十架）。現在更計畫製造一艘伏洛希洛夫號，據說這艘航空母艦完全是美國式的設計。三、巡洋艦。巡洋艦中的傑作要算最近完工的基洛夫號，這艘巡洋艦已編入波羅的海艦隊，因此

這個艦隊更增加不少的威力。這艘巡洋艦的排水量爲八、五〇〇噸，裝置七·一呎吋（或者是八呎吋）砲六門，也是第一次完全在本國自造的軍艦。然而，在監督和指導上的很多地方是由意大利工程師擔任的。目前還有三艘在製造中。四、驅逐艦。一九三六年在蘇聯國內製造的大型驅逐艦（三千噸）有八艘，其中三艘即列寧、格拉特明斯克號及卡爾科夫號，大概已經完工編入艦隊了。其餘六艘也在次第開始正式使用。最初蘇聯製造這些驅逐艦時，尚須意大利工程師的監督，到了一九三七年已經不用這些工程師的援助了，所以大部分的工程師都被遣回國。五、潛水艦。蘇聯海軍一直到現在，是專注重在製造潛水艇，結果在其保有的潛水艇一四九隻中有一一一艘是最新式的。蘇聯常自豪謂其潛水艇爲世界第一，而且目前尚有十九艘正在建造中。其他水雷艇及快速魚雷艇等正在製造中的還有很多，但艘數不明。六、碎冰船。蘇聯海軍的特殊艦是碎冰船，製造碎冰船的用意是企圖利用北冰洋來連絡波羅的海和遠東的航路，這也就是說強化遠東的水面。蘇聯在這種企圖下，正在製造斯大林級碎冰船四艘（一萬二千噸）及其他種類的碎冰船數艘，其中有許多艘是世界最大的碎冰船。比如一九三七年五月在列寧格拉下水的斯大林號，就是能載飛機三架，飛機射出器一架的最新式的碎冰船。此外，蘇聯海軍軍艦最值得注意的，就是都有很大的續航力。因爲這種關係，裝甲艦很薄，可以大量的搭載預用的燃料和水雷，最少也能裝載飛機一架，像這樣的蘇聯海軍不僅可以突破敵人對蘇聯各交通線的封鎖，而且可以遠離本國沿岸從事遠征。所以蘇聯的新戰艦備有特殊的行動力和攻擊力的。

## 第二節 蘇聯國防建設與西境國防

蘇聯政府對於國防事業之改進，進行不遺餘力，自第一次五年計畫實施時蘇聯政府即主張以國防建設為基礎，應根據國防的見地，來確定工業的發展及軍事化學工業的實施。所以當時軍事人民委員會主席伏洛希諾夫說：「陸軍國防，便沒有五年計畫存在的意義。」是以「五年計畫應該從對預想敵國的聯合勢力，在獲得勝利上所必要的國防組織這一點出發。」一九三一年七月斯大林曾於共產黨大會中說：「共產黨及勞動階級應集中全力努力於蘇聯國防及紅軍威力之增大。」是屆大會並議決：「五年計畫進行之際，我們所認為最重要的，就是發展與蘇聯國防力增進有關之各產業部門。」德國經濟學者尤高夫氏對於五年計畫的根本方針，曾為如下的判斷，他說：「共產黨內的根本方針，即在以暴力摧滅社會主義分子以外的一切經濟形體。此種政策，實無異於軍事共產主義。」所以五年計畫的實施，從軍事上觀察，其內容就是：一、鞏固國家之中央集權化，使國防資源之統制運用，更為容易，以期國家總動員之完成。二、為顧慮戰時封鎖，故強制的計畫一切物資之自給自足。三、為求工業地帶重點，置於我軍所欲作戰方面，并須免去敵之侵略，空中轟炸，故原則上計畫以烏拉爾方面為主要構成地域。四、特別注意與軍需工業有關之重工業、化學工業，使其急速發展，以應加速度的要求。五、特別致力於陸上交通及空中交通，使各交通動脈能應國防之要求。在五年計畫之下，蘇聯的主要軍事工業發

展狀況，表列如左（表中單位萬噸）

	一九二八年	一九三〇年	一九三一年	一九三三年
糧 類	一九二八年	一九三〇年	一九三一年	一九三三年
煤 油	一、一五一	一、六二〇	二、五〇〇	二、一七〇
煤 炭	三、四一四	三、一六〇	八、三六〇	七、五〇〇
生 鐵	三二八	五五〇	八〇〇	一、〇〇〇
鋼 鐵	四一六	六四〇	八八〇	一、〇四〇
銅	三三七	四七〇	六七〇	八〇〇
鋁	二、八	四、七	—	—

由上表可知蘇聯五年計畫對於國防工業推進的情況，而其主旨注重於化學工業的發展，保持機器製造業在工業中的領導作用，消滅鋼鐵工業的落後性，提高冶金工業的生產，發展各地的石油事業，本來冶金、鋼鐵、與機器製造等部門，原為工業發展的基礎，同時也是國防的基礎。在帝俄時代這些部門的工業都異常落後，直到一九一三年纔恢復到戰前的水準，而砲火、飛機、戰車、化學裝備等凡近代軍事所不可缺乏的設備，仍是非常貧乏。經過兩次五年計畫之後，情形更是不同。在一九三五年銻鐵與鋼鐵的生產各達一千二百五十萬噸，屑鐵九百四十萬噸，每一個部門都較從前增加三倍之多。機器製造工業發展得很快，一九三一年機器入口的總值



爲四五二、〇〇〇、〇〇〇盧布。至一九三四年十一月入口的總值則減至四八、〇〇〇、〇〇〇盧布。這就是表明蘇聯機器製造工業的進步，所以一九三四年實爲機器製造工業最盛之年。以粗金屬的工業而言，該年開始工作的，有克利伏羅斯基鑛廠，在五金工業方面有欽盛茨基製鉛廠、奧強尼啓才電氣製鋅廠、烏法來斯基製鍊廠、德涅普羅夫斯基製鉛聯合廠，以及薩拉爾的鉛鋅鑛坑等。基於這些金屬工業的發展，蘇聯機器製造業有長足的進步，而目前軍隊中的一切近代的新式武器，蘇聯均能自給而不假外求。在國防工業中石油的開採至爲重要。蘇聯主要石油產地的油井總數，目前已達三千六百，而三千六百油井中最低限度有三千油井預定使用最新吸取煤油機械。

其次，就蘇聯的國防來說，因爲蘇聯政府最初爲防禦德、日諸國的來攻，對於西方波羅的海的防務，特別注重。到了後來蘇英的關係逐漸好轉，而希特勒突然登台，高唱反共主張，因之國防陣線又移轉於波蘭及奧德邊境。接近的烏克蘭、基耶夫一帶。茲先將蘇聯的西境國防建設，加以簡要的敘述：蘇聯的政治、經濟、文化的中心，都集中在西部國境的西部地方，南部地方，以及其背後的中部地方。蘇聯西部國境，除西北的一部分外，大部幾乎都因爲沒有天然的障礙，而不能完成國防上的重要任務。所以在自然的條件上說，這是國防上的弱點；但這弱點可以從人爲的國防力的強化予以補救，同時謀西部國境背後的強大國防工業的發展，從事實上充實了國防力。

首先，蘇聯於一九三七年將其西部邊境重新畫為五個軍區，配置巨大的防禦工程。五個軍區的畫分就是：一、卡里利安區（Carelian Zone），在極北接連芬蘭一帶，從斯辟茲堡海到拉多加湖為止，全長七百五十哩；二、波羅的海區（Baltic Zone），從芬蘭灣南下到特維那止，包括蘇聯和芬蘭南部及與愛沙尼亞、拉脫維亞相連的邊境，全長三百四十哩；三、白俄羅斯區（White Russian Zone），從特維那南下到波立瓦河的支流為止，正在蘇聯西部邊境的中段，全長約二百五十哩；四、烏克蘭區（Ukrainian Zone），也是蘇聯與烏克蘭接壤的一段，全長約二百三十哩；五、黑海區（Black Sea），是在極南面的一帶，沿着尼斯脫河與羅馬尼亞接壤的地方，全長約三百哩。在這西方國境內現有步兵五十二師團（全部共八十五師團）、騎兵十一師團（全部共二十師團）共有六十萬的兵力。海軍方面波羅的海有戰艦三艘，巡洋艦五艘，驅逐艦七十一艘，航空母艦一艘，潛水母艦三艘。此外尚有其他敷設艦、掃海艦、雜役船、飛行船等。黑海、裏海、白海的配備亦極雄厚。至於波蘭沿邊數百里地方，都築有戰壕和堡壘。

從國防工業發展方面說，西部國境中為蘇聯國防工業最重要的根據地。根據蘇聯西部國境地帶的行政區域畫分，摩爾曼斯克這一區域對蘇聯在經濟上的價值，就是有鑛產的資源和漁類。在鑛產方面不僅對蘇聯重要，即在世界的經濟地位上亦有相當意義。如伊曼多拉湖附近赫維山脈中的煨灰石與霞石等產量的豐富以及品質石層等都是世界無比的。煨灰石是化學工業所需的原料，而霞石則為鋁工業的原料及瓦新工

業，冶金業的補助材料。至於摩爾曼斯克的漁業，其產量由一九二〇年的一萬七千至一九三八年的一萬四千。四萬作洛特尼克，即比一九二〇年增加了一百四十三倍。在水運上，摩爾曼斯克因為熱流的關係，一年之中，永不結冰，是北冰洋上唯一的不凍港，亦即是木材、磷灰石的輸出港，特別在冬季列寧格勒港結冰時，這是唯一的水路。所以在戰爭時，如果波羅的海、黑海、太平洋等被封鎖時，這個港的重要性可想而知。第二，卡累利阿國民經濟體系是以森林為基本要素，出產的木材，其總額占全蘇聯輸出木材的六分之一。而在一九三三年紀念斯大林所開的白海至波羅的海運河（長達二百二十七公里）可以把卡累利阿的木材經索勞基運出。第三，列寧格勒是蘇聯最大的工業區，特別是製造機械工業的中心地，那裏的工業在蘇聯的比率是十分之一，而工業生產額在一九三一年是五十萬萬盧布，一九三七年則有加倍的一百萬萬盧布。所以列寧格勒在蘇聯工業化之物質的基礎建設關係上成為生產強力的，無數生產手段之武器庫。同時列寧格勒又為蘇聯貿易的一大中心地。因此木材、穀物、磷灰石等多由此輸出海外，而海外的機械、金屬製造品亦由此輸入。一九三七年通過此港的輸出入貿易總額，約十一萬萬盧布，約蘇聯輸出入三十萬萬的三分之一。第四，喀利寧是蘇聯最大的農業地帶之一，栽植的亞麻，占蘇聯的第一位，同時把這些加工製造的工業，成為喀利寧的主要經濟部門。第五，白俄羅斯富有森林、泥炭，對於工業燃料兩方面貢獻極大。在第二次五年計畫中，對泥炭的採掘，施以最大的工作，木材製造業占工業總額百分之五。樹木的種類，以樺、松為主（百分之四十五），白樺、椴等次之。這些木材在工

業燃料的關係上，對於白俄羅斯國民經濟所盡的職能，亦甚偉大。第六，烏克蘭與克里格同為蘇聯最高的經濟文化地域。一九三二年度，農業產額占蘇聯百分之二四，工業產額亦占百分之二〇，為蘇聯有數的農工地帶。在資源方面，巴同的炭田，不久以前被誇稱為全蘇聯的第一位。但自古治巴炭田及東部西伯利亞區的富源發現後，遂成為第三位了。至於烏克蘭的工業在最近數十年間，有著驚人的發展。在五年計畫以前，已達到了代表全蘇產額的地步。在第一次計畫中，特別是重工業，更有急激的進展。烏克蘭的工業部門，從來重工業與輕工業都略相等。但到了一九三二年度，已變成重工業百分之六〇，輕工業百分之四〇。前者是採炭、製鐵、機械、化學、建築材料等；後者是製糖、釀造、皮革、製油、煙草、羊毛等。這些東西，都是決定全蘇聯之命運的。烏克蘭是蘇聯機械工業的一個大中心地。這裏的機械工業占蘇聯總數百分之二五，而發電業也很發達。烏克蘭所有的發電所，約占蘇聯發電所總數的百分之二〇，作為這些發電業的基礎的，即是頓的石炭，波的雷的泥炭，以及達的伯，達的尼，提，及布的格的水力。其中尤以達的伯水力發電所的發電能力，不僅是蘇聯，亦即是歐洲中之最大者。

此外愛沙尼亞，拉脫亞，立陶宛三國，為蘇聯西部國境出口要衝。自第一次世界大戰之後，俄屬沿海一帶諸弱小民族，分立為芬蘭，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛四國，遂使舊俄據有之四千餘公里之海岸線，縮減至僅有列寧格拉一帶，長不過二百餘公里。對於蘇聯經濟上與軍事上發展之障礙，可謂至深且鉅。且如愛沙尼亞之勒佛爾，波羅的港，拉脫維亞之里加，以及立陶宛之未美爾等，皆為蘇聯西部諸省通海之要口。故無論在軍事上，

經濟上，如何能使此沿波羅的海各國置於自己絕對有利的統制之下，實爲蘇聯日夕所籌謀的問題。一九三九年九月中旬，蘇聯乘德波戰爭的機會，進兵波蘭，不到一個月，波蘭已被擊敗瓜分，蘇聯以其「中立地位」，居然分得波蘭疆土過半，而且旬日之後，愛拉立又先後加入蘇聯，因是蘇聯在波蘭的國防臻於鞏固。在一九三九年九月以前蘇聯國境沿波羅的海的沿岸，僅有列寧格勒附近二百公里的長度，而且深深陷在芬蘭灣之內。要出芬蘭灣先要經過芬蘭和愛沙尼亞的領海。其次要出波羅的海，還要經過拉脫維亞、宛立陶、東普魯士（德國）波蘭、瑞典、挪威、德國、丹麥各國的沿海，始能通達北海，如要由北海再進大西洋，還要經過挪威、比英、法的勢力範圍。眼土雖廣，「求出海」的政策帝俄與蘇聯都是相同的。但自波蘭再瓜分之後，愛拉立三國加入聯蘇的版圖，於是蘇聯西部的國境，突形鞏固。因此有從波羅尼亞灣（芬蘭西境）以至達達尼爾有盡爲蘇聯國防線的可能。就現在說，愛沙尼亞扼芬蘭灣南岸的門戶，海岸線計長一千一百公里。由愛沙尼亞國都勒佛爾（現改稱塔林）北接芬蘭國都喜爾新基，芬蘭灣的闊度不過八十公里，勒佛爾西南的伯爾提斯港，正扼着芬蘭灣的南口，根據一九三九年九月二十八日所簽定的提愛協定，伯爾提斯港已租與蘇聯海空軍根據地。此外愛國西岸的希馬（達哥）、薩里（阿塞爾）兩島同扼着東北芬蘭灣，東南列加灣的門戶，而且佔有波羅的海東南部的形勢，現亦由愛國租與蘇聯作爲軍事根據地。拉脫維亞之里加爲里加灣上的巨港，也是拉國的都城，過去是俄國在波羅的海的要港之一。拉國西岸的利巴城，實商港而兼軍港。今據一九三九年十月五日蘇拉協定則利巴港與其

北面的溫次匹爾斯港（溫陶港）均已租與蘇聯，作為海空軍根據地。立陶宛之米美爾港過去原為德國要港，第一次大戰之後，由協約國割與立國，最近已為德國所奪回。至維爾那根據一九三九年蘇立協定已由蘇聯歸還立國，立國為酬謝故，允於立國境內若干地點，聽由蘇聯陸空軍自由駐紮。

## 第七章 蘇聯在東方之政策及其建設

### 等一節 蘇聯東方政策的作用與各國關係

蘇聯之所謂「東方」，乃指社會主義俄羅斯共和國聯邦直接統治的遠東區域，其範圍並無法律規定，僅依習慣指示，當屬於貝加爾湖以東之地，直迄於海，面積約二百七十餘萬方公里，大於歐洲蘇聯本部。貝加爾湖以東之地依行政區畫當為伊爾庫次省，後貝加爾省，雅庫次克省，坎察加省，阿穆爾省，卜里穆斯加亞省（亦名沿海濱省）。蘇聯的東邊疆土，素為俄羅斯民族所重視。帝俄時代對遠東為有計畫的移民，大有建設一亞洲俄羅斯帝國之勢。俄國革命的最初期間，東方又為布爾謝維克主義及其政治經濟政策中之一卓越的元素。東方是弱小民族的棲息地，是工商業銷售投資的場所，又為列強殖民地實施的根據地。所以蘇俄政府最初在東方的外交政策，就在利用東方民族從事背面的攻擊，以企求完成牠世界革命的使命。斯大林對於東方政策的

目的，有很具體的說明。他說：「帝國主義猶如一件物體的兩面，西方是這物體的正面，東方則是這物體的反面。我們進攻的路線，無論是正面或反面，但其結果都是一樣的。我們如果能夠煽運殖民地的民族，起來從事於反帝國主義的運動，這簡直是裁斷帝國主義的後果，使他正面大受影響。到了相當時期便可以雙管齊下，前後一致進攻，結果使帝國主義的大本營歸於覆滅。」斯氏的語，已經把蘇聯的東方政策的用意，很露骨的說出來了。

蘇聯東方政策最初的目的，在剷除英國在東方的勢力。因為英國是世界帝國主義的霸王，在東方領有印度、波斯、埃及及各民族的統治權，並且把中國、及土耳其、阿富汗等地盡入其勢力範圍。所以蘇聯假使能取得印度、土耳其、波斯、阿富汗、或中國的聯絡，可以滅殺英國在遠東的勢力，動搖資本主義祖國的基礎。蘇聯這種政策的成功，首先是在土耳其。自歐洲大戰停止以後，德國在近東的勢力，既已開始破壞，變為英國獨霸近東的形勢。土耳其的首都君士坦丁堡，完全陷入英國掌握之中。當時英國的政治家，想乘戰勝的聲勢併吞土耳其，幸因凱末爾將軍與所領軍的安卡拉政府的軍隊，經四年的血戰，把大不列顛帝國的代理人——希臘——在士麥拿以上的勢力，掃蕩無餘，而獨立建設新政府，造成土耳其在國際上的新地位。蘇聯政府想乘這個機會在近東打退英國的勢力，首先聲明君士坦丁堡應歸土國所領有，博得土耳其人的歡心，使歷史上的敵人，一變而為良友。一九一八年與土耳其其結同教解放同盟。一九二一年土耳其、波斯、阿富汗更與蘇聯結重要的條約，宣布廢除國際帝國主義一切強盜三國的條約。一九二一年三月莫斯科政府與安卡拉政府正式締結俄土同盟條約，俄土的

同盟告成，是蘇聯在東方的外交政策第一次的成功。

同時蘇聯的東方外交政策，在中東方面的進行，尤見猛烈，而以波斯、阿富汗爲中心。蘇聯政府對於波斯，起初是在鼓勵波斯的革命，以企圖親波斯親英主義的政府，結果成立親俄的新政府，放棄英波條約，於一九二一年在莫斯科締結俄波修好通商條約。在這條約中俄國放棄了在波斯的許多特權，以換得一種軍事同盟。一九二七年更成立俄波中立保障條約，更增加了俄波在中東外交上的聲勢。其次，蘇聯又由波斯侵入阿富汗，想由此煽動印度的獨立運動以狙擊英國的要害，這是蘇聯外交上最重大的政策。本來阿富汗自一九一九年國內的親俄派成功以後，接着一九二一年俄波條約成立，於是阿富汗又變爲蘇聯進攻印度的前哨地；從一九二二年到一九二三年俄國在阿富汗的勢力逐漸增加，一九二六年更結成俄阿協約。英國從十九世紀到二十世紀經過了三次大壞，所培植的勢力，幾乎根本消滅。俄國的勢力並且有由阿富汗侵入印度的傾向，使印度邊境直接感受了蘇聯勢力的脅迫。

蘇聯的東方外交政策，本是以印度爲中心點，牠除計畫從近東中東方面以壓迫印度外，更大興軍事，圖謀侵略，特在土耳其斯坦訓練軍隊，又在阿富汗募集兵勇，在薩羅文康特設立宣傳學校。一九二五年夏季已有九百印度人及五百阿富汗人卒業。又有紅軍在阿富汗設置檢校機、關及運絡機關。他們對於攻擊印度一事差不多已完備周密，但不幸他們這個假道阿富汗攻擊印度的計畫，終於不成。這是因爲一九二一年夏季以後，國內



發生變亂，並且有許多事務牽制他，不能專心於東方政策，而且英國統治印度的政策，非常老練，對於土耳其、阿富汗、波斯而侵入蘇聯的勢力，時時加以警戒，因之，蘇聯對於印度很難有多大的發展。

總之蘇聯的東方外交政策的第一着，即在從近東與中東方面謀滅殺英國在東方的勢力，以進迫印度，而動搖英國在東方的地位。蘇聯勢力由波斯、阿富汗南下，其勢洶洶，對於印度有直接威脅的局面。這種險惡的情勢是英國萬難坐視的。英國外交大臣乃於一九二三年向蘇聯政府提出最後通牒，要求蘇聯撤回駐波大使與駐阿大使，同時更向阿富汗政府發了一道最後通牒，對於阿富汗政府大加恫嚇，結果仍舊歸於失敗，反因之促成了俄、阿兩國接近，訂定俄、阿協約，使蘇聯政府對於阿富汗的外交政策，到了一九二六年可謂成功了。

蘇聯政府在近東與中東的外交政策既如上述，而牠在遠東的外交政策就是以我國為中心，而日本便成蘇聯在遠東外交上的勁敵。蘇聯與日本的外交，始終是反覆無常。俄、日交涉的開始，不可謂不早，其次數也不可謂不多。自一九二二年以來，由大連會議，到長春會議，又到東京會議，最後又拖延了半年，才有北、京的交涉。這種種會議所以不能成功的原因，實由於日本當局始終沒有改變仇俄的觀念。日本常自認為天皇萬世一系的君主國家，其畏懼蘇聯的宣傳，較他國為甚。加以日本與蘇聯所結的條約，有俄、蘇斯條約，即日、俄戰爭後之媾和條約，可謂為日本以鐵血換得者。漁業條約也是日、俄戰後所訂結的。日本在俄國境內得有四百三十漁區，投資額已達三千五百萬元以上，對於日本水產上極關重要，所以不願放棄蘇、俄時代所得的權利，因此之故，日本對

於俄國始終保持強硬的態度。

蘇聯政府對日政策，始終是一種拉攏的政策。牠所以要拉攏日本的原因，不外兩種目的：第一是與日聯合以共同處分我國東北的問題。第二是俄國企圖與日妥協之後，足以牽制列強在遠東的勢力。所以一九二四年的日俄協約經二年多的醞釀，卒以俄國讓步，宣告成立。協定大綱的內容，大多是照日本方面所主張而決定的。其中如庫頁島利權問題，撤兵問題，及禁止宣傳問題等，素稱為俄日交涉難關的問題，蘇聯政府都照日本政府的主張，與以承認。蘇聯所以這樣的讓步，就是因為當時國際情形突變，對俄險象環生，所以不得不委屈求全，以促成蘇日邦交之早日恢復。但是蘇日在利害上並不是沒有衝突，兩國互相對面：一邊是西伯利亞和外蒙古，另一邊是朝鮮和偽「滿洲國」。單權力政治的意義說起來，只要有一方面在對面存在着，另一方面就沒有所謂安全的可言。最少可以說假如兩者之中的一方面，抱着擴張的野心，就不能夠安全。一九三一年日本強占我東三省，造成一個傀儡組織——「偽滿洲國」——其影響所及就在剝奪蘇聯在東三省北部的利益，並且日本在外蒙古邊境和西伯利亞側面，駐紮軍隊，使蘇聯感受很大的威脅。於是設法戒備。一九三二年開始西伯利亞的軍事化，築起防禦工事。（詳見本章第三節）但是事實上在蘇聯國內經濟基礎未完全鞏固以前，對歐的合縱連橫的外交政策，未十分順利時，蘇聯對日必不致輕動干戈，因為蘇聯在遠東的外交政策目前尚是採取消極的急進政策。蘇日的妥協局面，也祇是一時的。自本年蘇德戰事發生後，所謂蘇日中立協定的穩定性，已經動搖，近

來日本北進之說甚盛，蘇日之破裂實指屬間事。

## 第二節 蘇聯對華政策之歷史的觀察

中蘇疆界接壤，約長二萬華里，所以我國疆界以與蘇聯接壤為最長，東起阿們江北岸，經興凱湖，再循烏蘇里江北進，西北轉循黑龍江，沿外蒙古北方邊境，經新疆西北邊境，而迄於帕米爾之烏什別里山口。中俄外交關係自帝俄時代以來，有二百餘年之久，至蘇聯對於中國的外交，以優佔外蒙古為起點。蘇聯最初侵入外蒙古，是在民國九年。當時俄國白黨領袖謝米諾夫占領庫倫，想以外蒙古為舊黨復興的根據地，蘇聯紅軍於是藉進白黨為名，自恰克圖攻入外蒙古。乃於是年七月初，紅軍完全剿滅白黨，佔領庫倫，因是在完全中國主權之下的外蒙古，竟由白黨手中而轉移到紅軍勢力控制之下。蘇聯紅軍占領外蒙古之後，乃着手煽動蒙古人民企圖在紅軍勢力之下，建立一徒擁虛名之蒙古獨立政府。當民國十年（一九二一年）蒙古政府發表獨立宣言時，蘇聯政府就首先承認。不久兩方政府各派遣全權代表，於民國十年十一月五日在莫斯科締結俄蒙修好條約。更於民國十二年（一九二三年）二月二十日由莫斯科政府與號稱外蒙的代表訂結密約，其主要的內容：外蒙宣告一切土地森林礦產均歸國有，無人占領的土地，俱給俄國農民及蒙古貧民耕種，三、許俄國軍隊駐紮外蒙，四、外蒙金礦為俄國開採，蘇聯與外蒙所訂此種密約，簡直把蒙古盡為他的屬地，一切內政都受其控制。

蘇維埃境內之形成及其對於政治經濟文化上之影響

比較帝俄政府時代的俄蒙商務專條，尤爲利害。但外蒙古是中國的一部分，無論在政治上及經濟上都有很密切的關係，所以蘇聯煽動外蒙脫離中國，顯然是危害了中國的主權。

至於蘇聯對於我國的外交，是以遠東共和國的代表優林爲開幕人物。後來羅超與加拉罕繼續在我國北京活動，結果由加拉罕與北京政府於民國十三年（一九二四年）五月三十一日成立一種中俄協定。這種協定所根據的大綱，雖似公平，不過在細則上，這種協定確實給了不少的利益與俄國。這協定中最重要問題：第一，就是關於中東鐵路問題，中俄兩方代表所締結的暫行管理中東鐵路協定中規定中東鐵路的議事機關爲中俄各五人組織的理事會，但是這種理事會只有保管鐵路的實利及文書的簽押，此外並無何種的裁判權。鐵路中最重要職務爲管理財政，而理事會祇能與俄國三人，中國二人組織的監事會共同核准鐵路的預算及決算。理事會及監事會聯席會議時，俄國的人數較多，自然爲俄國謀利益的機會要多，同時該協定又說明：「中東鐵路設局長一人，由俄人充任，副局長二人，華俄各一。」這樣說來鐵路總機關也是俄人占多數。所以中俄協定規定中東鐵路爲商業鐵路，而該路的管理權仍是由俄人操縱。第二，關於外蒙古問題，外蒙古既是中國領土的一部分，以前駐在該地的紅軍，應該早日撤退，中俄協定規定兩國正式會議把撤兵期限及彼此邊界安寧辦法定奪後，蘇聯政府方可將外蒙古一切軍隊撤退，蘇聯既已承認外蒙古是中國的領土，必要先行解決這種問題，就是因爲蘇聯不肯把兵撤退，所以在中俄會議中，蘇聯撤退外蒙古駐兵問題，仍舊不能解決。

一九二五年中蘇外交開展之際，一方面蘇聯政府與日本於同年一月二十日亦有蘇日協定之締結，蘇日協定在蘇聯方面承認樸資芬斯條約，影響到中國的利益。我國政府既已否認一九一五年中日條約，則一九二五年蘇日協定涉及中國部分自亦不能生效。一九二九年中東路事件發生後，引起重大糾紛，雖由俄方在伯力會議中簽定中俄的伯力會議草約，但中國在中東路方面損失較大，所以國民政府不予承認，並發表宣言加以反對。結果另由中國派定全權代表莫德惠氏與俄國正式會議，以解決中東路善後問題。此問題直延長到一九三一年八月，尚未解決。至九月適值東三省「九一八」事變發生，中俄會議所討論的對象——東三省——已經淪陷，事實上我國政府已失却中東路的支配權，因之中俄會議無形停頓。「九一八」事變發生以後，蘇聯對中國常有同情的主張，於是國內對俄復交的呼聲甚盛，而在蘇聯方面亦曾自動提議中蘇恢復邦交，但當時仍未能實現。直到一九三二年六月六日我國中央政治會議決議對俄復交，並商訂互不侵犯條約。此事原定秘密進行，但不幸洩露，致遭日本的破壞。日本前駐蘇大使廣田宏毅於此時有與蘇聯訂立互不侵犯條約的建議，松岡洋右赴歐洲道經蘇聯時，亦曾竭力與加拉罕周旋，以圖永斷中蘇關係於不可恢復的地步，但終為蘇聯所拒絕。在我國外交方面積極從事秘密的進行，結果甚為順利，外交部長羅文幹訓令顧應慶為中蘇復交談判代表，授以機宜，使願以出席軍縮會議代表資格，在日內瓦與蘇聯外交人民委員長（當時亦為軍縮會議代表）李維諾夫秘密進行談話，其間屢斷屢續，雙方卒同意復交。於是年十二月十二日中蘇兩國代表在日內瓦互換復交

文件，於是中蘇邦交於中華民國二十一年（即一九三二年）十二月十二日正式宣布恢復。

自中蘇兩國正式復交後，雙方即互派大使：我國派顏惠慶為駐蘇大使，蘇聯政府則派鮑格莫洛夫為駐華大使，顏大使因中日問題緊張，延至一九三三年（民國二十二年）三月一日始由日內瓦赴莫斯科就任，而蘇聯大使則於同年五月二日到任。自是中蘇兩國間之外交形式，完全步入一新的階段。其後蘇聯復於同年向日本提議出售中東路，因我國抗議遂遲緩進行，直至一九三五年（民國二十四年）三月二十三日蘇聯與日僞簽訂出售中東路合同，斷送我國主權，蘇聯竟擅與日僞私相授受，抹殺我國權利，為我國所絕不承認。因之中蘇關係又現裂痕。迨民國二十六年（一九三七年）「八一三」我國抗日軍興以後，蘇聯又積極謀與我進行親善，致蘇聯與日邦交，於是年八月二十日簽訂中蘇互不侵犯條約，於是兩國的關係，又日趨密切。而抗戰以來，蘇聯給與我國物質上之援助頗多，近年來由於西北公路之通行，航空線之開闢，與前年（一九三九年）六月十六日 中蘇通商條約之簽訂，使中蘇關係更加接近。但是到了一九四一年四月十三日蘇聯外交人民委員長莫洛托夫與日本外相松岡洋右在莫斯科簽訂了蘇日中立條約之後，使中蘇親善的邦交又蒙上一層陰影。查蘇日中立條約之成立，在邏輯上，自然妨礙中蘇邦交。共同宣言中互相尊重所謂「滿洲國」及「蒙古人民共和國」的領土完整與神聖不可侵犯性，損害中國的主權，違背了一九二四年中蘇協定中「不訂立有損害中國主權之條約及協定」及「蘇聯政府承認外蒙古為完全中華民國之一部分及尊重在該領土內中國之主權」的規

定，而且一九三七年八月所締結的中蘇互不侵犯條約其第二條固明白規定：「倘兩締約國之一方受一個或數個第三國侵略時，彼締約國約定，在衝突全部期間內，對該第三國不得直接或間接予以任何協助，並不得為任何行動，或簽訂任何協定，致該侵略國得用以施行不利於受侵略之締約國。」今蘇聯與日本簽訂此約，顯然足予侵略中國之第三國以協助，並施行不利於受侵略的中國。

### 第三節 蘇聯在遠東之經濟建設與國防措施

蘇聯政府近十餘年以來，因遠東風雲緊急，對於遠東的經濟建設與國防措施，不得不特別注意。自一九二一年新經濟政策實施後，歐俄人口問題與耕地問題發生矛盾的現象，又促使政府重視遠東而重提遠東殖民的政策。蘇聯近年來在遠東的設施不僅為開發遠東，以謀解決歐俄人口及耕地問題，更鑒於當年日俄戰爭中俄因人口稀少而致最後敗北的原因，遠東的建設因是含有極大的國防意義。本來在東部西伯利亞區的一般產業，不論農業或工業，向來都極微弱，農業不發達的原因，由於其位置遠離蘇聯本國，更兼大陸的氣候，殖民率的分布極小，而本區的大部分，都是山岳、森林、及凍土地帶（Tundra），適宜於農業的黑壤區域，更是不多。至於遠東區方面，雖基於自然環境，有漁業、林業、工業、農作、及畜產等，但在最近以前猶是未開發的狀態。五年計畫以前，產業總額不過占全蘇聯的百分之二、六為蘇聯產業最不發達地之一。主要的原因，也是因為其位置遠離

蘇聯本國，向來被置於經濟工作線之外，加之，除南部的河川流域外，幾乎全部都為山脈高原所盤據，交通不便，且氣候峻烈，為殖民人口稀少的原因。所以以前該區的經濟地帶，祇局限於海參崴、伯力（Khabarovsk）及庫頁島。但在東西伯利亞與遠東區的俄領地域內所蘊藏的天然富源，異常豐富，主要的有森林（面積約八千九百五十萬俄畝，所產木料約二五〇、〇〇〇、〇〇〇立方公尺）、魚類（每年產量約二五、〇〇〇、〇〇〇公斤以上）、皮毛、煤、鐵及其他金屬，在西伯利亞及與中國接壤地帶有五萬萬俄畝可以耕種之地。但此區域內人口稀少（每平方公里約一·五人），土地多未開發，若能利用此區域內可耕之土地，已能解決蘇聯的人口問題，更進而能開發該地的富源與實業，則對整個聯蘇的國民經濟問題，尤將有莫大的幫助。

因此，蘇聯政府近年來對於遠東經濟建設投資額數，年有增加。第一次五年計畫時投資總額為九萬五千萬盧布，每年平均約為二萬萬盧布。到了第二次五年計畫時，直以遠東俄領的經濟建設為計畫的中心，因之投資總額大為增加，即一九三三年為四萬五千萬盧布，次年則一躍而增至十四萬萬盧布，一九三八年投資額預定為十六萬萬盧布。總之，聯蘇第二次五年計畫中，對於遠東的投資總額為八十三萬萬盧布，較之第一次五年計畫投資額增加十倍之多。至投資的用途十分之四至十分之五屬於鐵路、水陸航空等交通事業。而十分之二至十分之五屬於重工業的建設。蘇聯五年計畫開發遠東的結果，在工業方面，在札貝加爾地方設立一個信託羅夫斯基的鍊鐵廠，每年產額為銻五千噸，鋼鐵一萬噸，此額固不足以應付當前遠東建設之用，但在海參崴



的東北，歐利加灣蘊藏有七百萬噸鐵礦及小與安鐵也蘊藏有六百萬的鐵礦，均在經營中。煤產以海參崴附近的阿爾其姆煤礦為蘇聯在遠東採煤量最多的地方。一九三八年產量為二、一一〇、〇〇〇噸，遠為歐戰前的二十一倍。其次為斯察恩煤礦，一九三八年產量為五九〇、〇〇〇噸，等於歐戰前的三倍。此外尚有伯力西邊的拉其哈利基夫達煤礦，及沿海省南部的他夫立其煤礦。前者的生產量在一九三八年為一、四七五、二〇〇噸，後者的生產量為一六八、四〇〇噸。在庫頁島方面每年產量亦近約三〇〇、〇〇〇噸左右。石油在庫頁島的蘊藏，為三三九、〇〇〇、〇〇〇噸，但一九三八年僅產三六〇、〇〇〇噸。現在正在積極開採中，今後產量，必至增加。蘇聯在遠東的主要發電所，為水力發電所，其總電力現為二十萬仟瓦。一九三八年阿爾基姆水力發電所已告完成，這個發電所是供給海參崴及其附近煤礦的電力，其發電力現為二萬五千仟瓦。

東部西伯利亞總人口為二八〇萬，不過當全蘇聯的百分之一、七。若與其面積占全蘇聯的百分之一五相比，即可證明人口之極度的稀薄。一平方公里的人口率，不過〇、八人而已。而在遠東區方面人口的總數為一六六萬，尚不及全蘇聯的百分之一，若與其面積（占全蘇聯的百分之一二、五）比較，則人口的稀薄是可以想像的。一平方公里，只有〇、六四人。而且堪察加（Kamchatka）方面更降至〇、〇二人。這樣的人口總數還是第一次計畫後增加了幾十萬殖民的結果。凡此實為蘇聯東方國境農工業不發達之最大原因。所以蘇聯政府在五年計畫中，銳意企圖殖民的增加。在第一次及第二次五年計畫時，蘇聯政府給予移居西伯利亞的

人民以許多的特權；如減少或免納旅費，免除納稅，改善生活上的待遇，多給資金，或激發其愛國觀念等。自一九二九年到一九三三年五年間移民四十萬。一九三四年至一九三八年間，移民亦有四十萬人，但至一九三八年移民的數目大增，至有六十六萬之多。近年來又將退伍的紅軍人員遣送到一個固定地點，從事集體農場的耕作，並授以種植特權。因之，蘇聯移民遠東的結果，較之帝俄時代已增加到百萬以上，但與原定計畫的理想，仍未完全實現。這樣大規模的移民，使昔日的土人消影無踪，人口百分之六二、三為俄羅斯人，百分之六、七為烏克蘭人，而土人不過占百分之三、四而已。所以從人口的構成方面說，遠東已完全成為俄羅斯人的區域了。

蘇聯在遠東的外交政策，對日本雖一再採取妥協的政策，但是在軍事方面，近年來卻無時無刻不在對日作軍事的準備，尤其是自「九一八」以來，日本在我國東北方面，給予蘇聯在遠東邊境的威脅很大。自那時起，蘇聯即加緊鞏固在遠東的國防，並積極作防禦工事。蘇聯國防人民委員會指令外蒙紅軍參謀長倫布中將，在恰克圖建立遠東國防根據地，以便外蒙與西伯利亞間取得聯絡，並為防範日本從東三省邊境進攻起見，將西比利亞分為五個軍事集中區域，其分配如下：第一集中區為海參崴；第二集中區為伯力；第三集中區為海蘭泡；第四集中區為赤塔；第五集中區為依爾庫次克。在五個集中軍區內，布設防線五道：第一道防線從海參崴經五站至我國密山境界之線；第二道防線設於伯力至海蘭泡間；第三道防線設於海蘭泡布拉拉娃間；第四道防線設於斯特列田斯克間；第五道防線設於尼布楚、臨濱之間。蘇聯遠東軍總司令部駐於伯力，軍師團司令部分駐於海

參戰、五站、伯力、海蘭泡、雅克薩、尼布楚、赤塔、伊爾庫茨克各地。遼東軍共轄十六個師團，此外尚有外蒙青年混成國防隊二師團、游擊隊二師團，其他爲國際軍（共三萬人）、國境陣地守備隊（二萬人）、武裝移民隊（三萬人）、政治警察（三萬人）。每師團共有步兵一萬六千人，另附戰車、坦克、化學、技術、輜重、通訊各一隊。此外尚有騎兵二師團，總計遼東全軍約有兵力五十萬人。騎兵司令部駐於海蘭泡，庫倫各騎兵隊分駐於與我國交界之五站、密山、伯力、赤塔各地。遼東軍爲蘇聯軍隊中最精銳的部隊，其人數是逐年增加，茲比較如左表：

年 份	步 兵	騎 兵
一九二九年	二師團	二 族
一九三二年	五師團	一 師 團
一九三四年	十師團	一師團二獨立旅
一九三六年	二十師團	二 師 團

蘇聯遼東海軍兵力以海參崴爲中心。遼東軍港有冬季冰凍之缺點，所以蘇聯欲鞏固海防，除努力開拓航海路線，加強潛水艦隊之威力外，尤須努力整頓其軍港之設備。如海參崴港，現在駐有第一艦隊，沿黑龍江則駐有第二艦隊。其軍艦艘數之分配如下：

蘇維埃聯邦之形成及其對於政治經濟文化上之影響

第一艦隊		第二艦隊	
艦名	艘數	艦名	艘數
特務艦	一九	航空母艦	一
特種艦	一四	特務艦	一
潛水艦	四〇	砲艦	四
驅逐艦	九	砲艦	八
巡洋艦	八〇	河川砲艦	一四
破冰艦	四	小型潛艇	一〇
總計	一六六	總計	三八

上表所列各艦噸數及砲火威力，均因蘇聯政府嚴守秘密，俱不能詳。遠東的造船廠完全在秘密中進行工作，尤其海軍戰艦中的魚雷艇，其裝置與建築俱為新式的構造，以蘇聯現有的海軍兵力，雖尚不能與日本海軍相比較，然在防禦的力量上，殊未可輕視的。

蘇聯遠東的空军合轟炸機四、偵察機逐各機總數在五百架以上，另有外蒙古空军一大隊，約有百餘架，內有轟炸機二十八架、偵察機三十架。此外尚有海軍直轄飛機隊，每分隊有飛機三十四架至六十八架，總數未詳。

遠東空軍的編制，計有轟炸、驅逐、偵察各種的組織，另有海軍飛行氣球、飛機等組織，以赤塔、大烏蘇里、伯力、海參崴、後貝加爾湖、亞歷克山斯克、烏蘇里、阿爾拜斯、堪察加、庫頁島等十餘處為空軍根據地。西伯利亞一帶並已築有夜航的飛行場。因此蘇聯遠東的空軍在對付日本的戰鬥力上，是綽有餘裕的。

此外在運輸方面，蘇聯當局對於遠東方面亦頗注意。過去遠東與歐俄的運輸完全依賴一單軌的西伯利亞鐵道，補充給養非常困難。自一被日本突出滿洲里線或其他地點，則遠東部隊將因此坐以待斃。所以蘇聯於出售中東路以後，即開始敷設西伯利亞鐵道遠東部分一千英哩的雙軌工程。一九三六年底即已完工，並為就地給養起見，復以庫察摩兒斯克為製造軍用品及儲藏糧食的中心，以資補充供給。此外更自伯力北部的康察摩兒斯克至塔什勝敷設一北方大鐵道，這線在軍事上於戰時可以補助或代替西伯利亞鐵道的運輸，並打通太平洋的出路。此外，蘇聯為打通西伯利亞與外蒙古之交通起見，更謀建築三條鐵路，以補足原有汽車、飛機交通之缺點。第一條鐵道由庫倫起經恰克圖至庫倫；第二條由赤塔起經阿庫西亞（Altan）至外蒙古之桑貝斯（San Bes）；地當外蒙古東部克魯倫河中流；第三條由赤塔至庫倫。蘇聯在新疆的西北部，另有土西鐵路的完成。土西鐵路有三個站可達新疆的三市。

蘇聯遠東航空路的擴張，由東西比利亞空運管理局積極的進行。葉尼塞河以東航空路之幹線已經完成，現在所注重者為數條首要支線之開拓。自莫斯科循大鐵路東來過伊爾庫次克、跨貝加爾湖，以次經庫倫也其阻。

屋丁斯克、伯力等地，以抵海參崴者爲第一幹線，自屋也其溫、屋丁斯克向南分枝以抵庫倫者爲第二條幹線。在伊爾庫次克迤東尙無定期航行，卽民用飛機亦在禁止之列，因爲牠的主要作用在於連絡蘇聯中央軍與遼東軍的原因。

民國三十年六月十五日脫稿於東山寄廬

蘇聯建國史參考書目

Bernari Pares: History of Russia

Kornilov: Modern Russian History

Skrine: The Expansion of Russia

A. L. Lavrance Shong: The First time in History

Lancelot Lawton: The Russian Revolution

Russia Today (The official report of the British Trade Union Delegation)

Rose: The Russian Soviet Republic

Theodor Scheber: Red Russia (Translated by Eden and Cedar Paul, 1932, London)

Walter Tussel Batselli: Soviet Rule in Russia

Levin N. Soviets at work

蘇聯建國史參考書目

三三六

Dorothy Thompson: The New Russia

H. N. Brailsford: How the Soviets work

Ten Years of Bolshevism (The New Statesman 1927)

蘇聯共產黨 (波爾謝維克) 歷史 (一九三九年版)

俄國社會經濟史 小林良正著 (顧志堅譯)

俄國革命運動史 波格洛夫斯基著 (吳季蘭譯)

俄國現代史 查良鑑著

俄國革命史 金非梓著

二十年的蘇聯 沈志遠張仲實編著

革命後之俄羅斯 李待琛劉寶書著

勞農露國 川上俊彥著

蘇聯之現勢 山川均著 (汪允揆譯)

Stalin: The theory and practice of Leninism

Bertrand Russell and Scott Nearing: Soviet form of Government Its application to Western



Civilization

Mirkine-Guotzevitch: La Constitution De L' U. R. S. S.

A. Malleski: Sovetskaja Konstitutsia

P. Stuchka: The Science of state and the Constitution of R. S. F. S. R. (1928)

S. N. Harper: Civil Training in Soviet Russia

Roger N. Baldwin: Liberty Under the Soviet

Krylenko: The judicial System

Kursku: Five Years of the Supreme Court, 1918—1928,

Juda Zelig: Soviet Administration of Criminal Law

D. N. Pritt: The Russian Legal System. 12 Studies in Soviet Russia 1938 London.

Rogor N. Baldwin: Liberty Under the Soviets,

Page Arnatt: Soviet Russia and Her Neighbours,

D. N. Pritt: Light on Moscow: Soviet Policy Analysed

Max Beer: an Inquiry into Dictatorship

蘇聯政府與政治 胡慶育著

現代蘇聯政治 林孟丁著

蘇聯政治組織 辛立傑編

蘇聯憲法概要 薩普諾夫著（七譯）

蘇聯新憲法研究 張仲賢譯

蘇俄政治制度 施伏拉譯

現代各國外交政策 外交評論社編

Gerhard Dobbert: Soviet Economics

Margaret Miller: The Economic development of Russia

Scott Nearing and Jack Hardy: The Economic Organization of the Soviet Union

Calvin Hoover: The Economic Life of Soviet Russia

Walter Duranty and others: Red Economy

五年計畫概論 克林柯著

蘇維埃同盟計畫經濟 經濟批評會譯

五年計畫之實績與展望 富士辰馬著

蘇聯經濟政策及社會政策 施伏曼等譯

蘇俄之國民經濟建設 祝平徐思予編著

蘇聯經濟地理 平竹傳三著（陳此生廖燦光譯）

蘇維埃同盟之經濟建設 村井實一郎著

俄國資本主義的發展 烏里雅諾夫著 杜畏之譯

蘇聯集體農場組織方略 程大森譯

Colvin B. Hoover: The Economic Life of Soviet Russia

Scott Neuring: Education in Soviet Russia

新興俄國教育 山下德治著

全世界和平的堡壘——蘇聯紅軍 黃煥良著

國際聯盟軍事年鑑（一九三〇年版）

蘇俄軍備與日俄戰爭 佐佐木一雄著

Yalchontoff: Russia and Soviet Union in the Far East

蘇聯與遠東之新發展

蘇 聯 經 濟 國 策

三 五 四

Violet Comolivi Soviet Economic Policy in the East  
Pavolsky: Russia in the Far East 1922

蘇俄的東方政策 布施勝治著

中俄關係述略 陳登元著

中蘇問題 張雲伏編著

日俄怎樣大戰 天行編

# 交通與國防

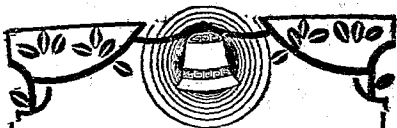
軍事通訊方法	趙曾鈺編著	一元二角
現代航政問題	王 沈編著	七 角
鐵路經營學綱要	汪桂馨編著	五 角
未來戰爭與國防建設問題	武尚權編著	一元二角
中國國防史略	沈清塵編著	二元二角
國防與外交	正中書局編審部	四角五分
國防與糧食問題	尹以璋編著	四角五分
農業與國防	汪洪法編著	一元三角五分
國防與航空	周至柔編著	六角五分
勞力供給與國防	張永懋譯	三元九角
涵洞工程	趙建銜編著	五 角
公路工程實際問題	翁朝慶編著	印刷中
鐵路行車時間計算法	王竹亭編著	一元六角
航空與防空	張 瑛編著	一 元
日本九六式戰闘機之研究	吳有榮編著	一元二角
微工築路實施方法	周日朝編著	九 角
國防與交通建設	羅雲平編著	印刷中

正 中 書 局 印 行

總 局：重慶中山一路二四二號

分支局：全 國 各 大 都 市





版權所有  
翻印必究

中華民國三十一年五月發初版  
中華民國三十五年四月滙一版

蘇聯建國史

全一冊 定價國幣五元八角

(外埠酌加運費國幣)

發 行 所	印 刷 所	發 行 人	編 著 者
正 中 書 局	正 中 書 局	吳 秉 常	楊 幼 炯

校：張

(1465)

二(一)(協)

211

