

谷紀常先生

治甘言論



• 第二輯 •

220-A

1/2

1/2

備

2-3

MG
D693.62
L39
3



谷紀常先生治甘言論第二輯目錄

本省新縣制實施之檢討與改進.....	一
行政三聯制之運用與分層負責辦事細則之擬訂.....	一七
一萬萬元的建設.....	二三
貿易公司的任務及其經營的要義.....	三一
經濟糾察隊的任務與完成使命的要領.....	三九
展開經濟戰爭完成最後利勝.....	四五
合作事業的本質和效用.....	五五
甘肅省合作事業之現在與將來.....	六三
合作精神與時代精神.....	六九
合作的特質及其推動.....	七五
平抑糧價安定民食.....	八一
當前糧食問題的解剖和責任.....	八七
從糧食的重要說到獻糧運動的展開.....	九九
獻糧運動的意義和實踐.....	一〇三

農業建設之重要.....一〇七

生產展覽與生產建設.....一一三

正確勞動節的認識.....一一九

普通勞動服務運動完成戰時經濟建設.....一二五

計政人員之使命與修養.....一三一

國民與交外.....一三七

甘肅禁烟之經過與決心.....一四三

貫徹禁政與精神動員.....一四九

時代精神的基本條件與培養方法.....一五五

激勸國民精神完成抗建大業.....一六一

紀念先烈要有成功成仁的精神.....一六七

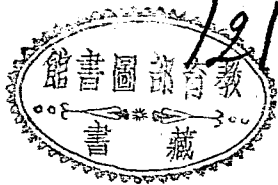
繼承 國父遺志完成未竟事業.....一七一

秉承護法精神完成革命建國大業.....一七五

自力更生帶雪國恥.....一七九

明恥教戰力圖復興.....一八三

革命黨員應以公誠為天下倡.....一八七



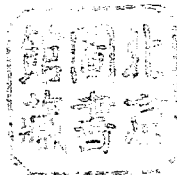
本省新縣制實施之檢討與改進

——爲省政府公報作——

- (一) 新縣制的根本精神
- (二) 本省實施新縣制之計劃及其成績檢查
- (三) 現在對於新縣制實施之改進方法
- (四) 新縣制實施後之事業計劃
 - (1) 戶口總調查
 - (2) 舉辦土地陳報及地籍清查
 - (3) 查級設置民意機關
 - (4) 辦理警衛
 - (5) 推進合作事業及公共造產
 - (6) 普及國民教育

(一) 新縣制的根本精神

自從秦廢封建改置郡縣以來，縣的一級，成爲政治上的基層組織，相沿數十年，雖有形式的更張，而無根本的改革。所以地位最爲緊要，而積習也最爲深重。這次新縣制的產生，是縣的一級劃時代的轉變，不但面目煥然一新，而且縣在行政上之重要性，也亟加確定。



新縣制的產生，是以 國父的遺教為理論上的根據， 國父政治建設的遺教，有兩點根本原則，第一是根據權能劃分的理論，實現五權憲法，完成徹底國民民主政治；第二是根據自治單位，實現地方自治，奠定民主政治的基礎。這是 國父政治建設方案中兩個首尾相貫原則。分析起來說，民主政治是政治建設的目的，地方自治是政治建設的方法；綜合起來說，就是要用地方自治的方法，來實現民主政治的目的，所以說：「自治者，民國之礎也；鞏固而國固」。 國父所謂地方自治，是以縣為單位，其確定的理由，第一是因為縣已為固定組織，就中國現有面積人口而論，以省為自治單位，則嫌過大，無從着手，以鄉鎮為自治單位，則嫌過小，難以建功，唯有以縣為單位，始稱適當。第二，將來中國政治，一面要絕對統一，一面要地方自治，縣為最理想之組織作用。如以省為單位，易生割據之漸，以縣為單位，才是根本之圖。依據以上理由，確實以縣為地方自治單位，而在地方自治開始實行法中，對於縣自治工作更有具體的指示。其要義在使縣不僅為政治組織，且為經濟組織。總裁秉承這種遺教，參酌他施政的經驗和精心研究的真知灼見，並博採各方專家的意見，訂定縣各級組織綱要，這種新的縣制，就是實行 國父分縣自治的具體方法。

新縣制的根本精神， 總裁在確定縣各級組織綱要裏面指示我們：「本黨之根本精神，在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方自治事業，以奠定革命建國的基礎」秉承這一段指示，我們可以知道：第一，新縣制的制定、在於喚起民衆，這就是因為人民缺乏政治的興趣和知識，要從新

縣制的實施，促起其自覺，而以訓練的方式，提高其興趣，增進其知識，使能行使四權，實現民主政治；第二，新縣制的實施，在於發動民力，這就是從自覺的過程，進而至于自動自治的階段，換一句話說，就是要以地方人辦地方事，把他們敬恭桑梓的忱，進而為地方公益的推動，把他們分散的力量，加以集中的運用；第三，新縣制將各級機構，在於加強其組織，我們過去的各級機構，上層組織龐大，越到下層越削弱，形成寶塔倒置的現象，新縣制就要把這種不合理的現象糾正過來，加強下層的組織，使能負執行的責任；第四，新縣制的作用在於促進地方自治事業，過去因為機構過于空虛，無法執行其任務，本來縣政的內容，是包含着管教養衛四件大事，結果是一件都沒有完成，在組織加強以後，才能推行這四件大事，使其普及于全民，同時在地方自治開辦實行法中所規定的清戶口，立機關，定地價，修道路，墾荒地，設學校等事項，也都應分別如期推進；第五，新縣制的目的，在奠定革命建國的基礎，革命建國的目的，在建設三民主義民主政治的國家，以分縣自治為達到這個目的的方法而以新縣制之實施，為完成分縣自治之手段，所以新縣制之完成，即為革命建國基礎的奠立，綜合以上各義，我們對於新縣制的根本精神，可以得到一個明確的認識。

新縣制的各級組織，是根據基本精神而產生的，並含有一個根本的原則，就是六中全會宣言所說的：「期使管教養衛各事項，逐層貫注」，依據這原則，我們可以知道，新縣制各級機構的本身，都含有管教養衛兼籌並顧的作用，而相互之間，又彼此配合密切無間，以發揮管教養衛之作用。在理論

上言之，管是管理，在于調整人民生活，教是教導，在于光大社會生存，養是養育，在于發展國民生活，衛是保衛，在于維護羣衆生命，合管教養衛四者而一之，是縣政應含有的內容，推行此四者以達于全民，是縣政機構應負的任務。我們過去的縣政，對此四項事務均沒有辦到，不但教養衛的工作等於具文，即管理亦異常鬆懈，所以新縣制把這四項工作，都納之於各級組織之中，以期逐層貫注，在實際上言之，縣以下以鄉鎮爲分區執行的機構，而以保甲爲鄉鎮以內的編制，使人必歸戶，戶必歸甲，甲必歸保，而以鄉鎮控制之，以縣統轄之，這便是管；鄉鎮設中心學校，保證國民學校，發展基層教育，這便是教；保設合作社，以保民爲社員，鄉鎮設鄉鎮合作社，以所轄保合作社爲社員，縣設合作社聯合社，以鄉鎮合作社爲社員，這便是養；保設保壯丁隊，鄉鎮設鄉鎮壯丁隊，以爲訓練之單位，這便是衛，這是用分析方法來加以觀察；再用綜合的方法來加以觀察，鄉鎮中心學校校長壯丁隊隊長，由鄉鎮長兼任，保國民學校校長壯丁隊長，由保長兼任；這是管教養衛三位一體，而在鄉鎮公所分置民政，警衛，經濟，文化四股；保辦公處設民政，警衛，經濟，文化四幹事，其用意更昭昭可見，綜合以上各義，我們可以知道縣各級組織，是與管教養衛四事項逐層貫注，爲厘訂的根本原則。

基於以上所述，我們對於新縣制，及其與舊縣制不同之點，我們可以得到一個概括的觀念和正確的認識，我們要完成縣自治，要達到三民主義的民主政治，必須從實現新縣制始，六中全會宣言說：「本會議以爲此 法案：乃暫行憲政真實之保障，亦爲使中國造成現代國家之途徑，不惟後方各省

胥當全力進行，即職區各地，亦宜排除萬難，普遍推動，所以實施新縣制，實爲目前最迫切之要政，亦爲全國各省之中心工作。

(二)本省實施新縣制之計劃及其成績檢查

新縣制的實施，行政院命令限於三年完成，即自民國二十九年一月起，至民國三十一年十二月止，全國普遍完成。本省於民國二十八年十二月奉令以後，即開始籌備，二十九年四月始將實施計劃呈奉行政院核准。這個計劃的要點，其根本方針，爲普遍實施，全省六十九縣除卓尼肅北夏河環縣合水以外，一律於二十九年七月至三十一年十二月底完成，換一句話說，就是要在兩年半以內，完成新縣制的工作。工作推行方法，也確定了兩個原則，第一是分年實施，在計劃中規定二十九年完成民政部門的工作，如縣府的改組，區署的裁撤，鄉鎮公所之成立等均屬之，三十年度完成財政部門，教育部門，軍事部門的工作，而求其互相配合，如省縣財政之劃分，鄉鎮中心學校保國民學校之設置，各級壯丁隊之成立或改組均屬之，三十一年度完成民意機關的工作，如選級召集甲居民會議，保民大會，鄉鎮民代表會，以至縣參議會之成立均屬之，這是分年實施的大概情形，第二是逐步實施，所謂逐步實施的要義，就是第一步謀縣一級的整理，如厘訂縣等，健全縣政府組織均屬之，第二步籌劃區署制度之改進，如裁撤區署，均改組區署屬之，第三步推進鄉鎮制度，如劃分鄉鎮區域，籌設鄉鎮公

所，訓練鄉鎮人員均屬之，第四是切實整理保甲，如整理保甲組織，調整保甲人員均屬之這是逐步實行的大概情形，綜合以上兩點，即爲本省實施新縣制計劃之主要內容。

自前項實施計劃呈奉中央核定以後，即依據原計劃，厘訂二十九年年度工作大綱。這大綱即爲二十九年年度半年內實施準則，在大綱裡面有兩個主要的原則，第一是民政部門以內工作一律完成，第二是經費除必須增加者外一律就原有統籌支配，依據這兩項原則而產生的工作，第一是改組縣政府，這裡面包含的工作，爲縣政府原有各科室之改組，如第一科改民政科，第二科改財政科，這三科改教育科，兵役科改軍事科等，其次爲未設第三科而設有教育局之各縣，一律裁局改科，第二是裁撤區署，將區長調爲縣政府指導員，區署經費撥充鄉鎮公所經費，區署巡官警士，調充縣政府公安警察隊，第三是推行鄉鎮，將原有聯保區域，一律改爲鄉鎮區域，聯保辦公處改爲鄉鎮公所。聯保主任繼任鄉鎮長，第四是調整保甲，如辦理保甲複查，充實保辦公處組織。第五是整理畸形行政區域，以求行政區域之整齊及行政之方便，以上各項，爲二十九年年度工作要目，省縣依據此項要目實施以後，雖不無相當成績，但亦有其重大之缺點，因革損益，推行盡善，實不容稍加疏忽，以蹈揆湯今換藥之積弊。

政績檢查，異常困難，因爲見仁見智，人各不同，稍涉主觀，即容易爲成見所蒙蔽，所以我們對於過去新縣制實施的成效如何，必須根據各觀的事實，加以分析研究，始能正確合理。我們經過嚴重的考慮以後，認爲過去新縣制的實施，其主要的成就，第一、是縣等的厘定，本省過去縣等，原分一

，二等，三等甲級三等乙級之三等四級，自實施新縣制後，即重新確定爲六等，計一等五縣，二等六縣，三等二十二縣，四等十五縣，五等十六縣，六等四縣；第二、是縣政府組織之調整，自新縣制實施以後，縣政府各科室均按工作大綱之規定改組，教育局裁撤改爲教育科，區署裁撤，區長調爲縣政府指導員，這些都是合於新縣制規定的；第三，是鄉鎮公所之成立，自實施新縣制以後，各縣聯保辦公處，都已一律改爲鄉鎮公所，鄉鎮區域，都已妥爲分割，計全省共有二百八十九鄉鎮，以上三項，是本省實施新縣制的主要成就，不過利之所在，弊亦隨之，新縣制的根本精神，本來在於加強組織，促進自治，爲加強組織則不能不從人力財力的充實着手，爲促進自治，則不能不培養優秀青年以備任用，可是過去在財政方面，確定就原有經費統籌支配，而在才的方面，亦以就原有調劑爲原則，因爲財的困難，所以不能達到中央的要求，因爲才的缺乏，所以工作辦法推遲，在這種情形之下，形成了無可避免的缺憾，第一、是名實不能相符，機構愈形薄弱，在縣政府本身方面，教育局雖然已經裁撤，但是教育科却始終沒有成立，員額的分配，經費的籌支，都沒有通盤的計劃，在鄉鎮方面，過去負責執行責任的區署，因實施新縣制，一律予以裁撤，區署員警，一律編遣，可是鄉鎮公所，却没有健全充實，以致縣以下的機構，愈形空虛，執行能力，愈加薄弱，縣政府爲維持現狀，往往仍將區署予以保留，紛歧的現象，實爲名實不符的表徵；第二、是換湯不換藥，行新政用新人，必須有新人，才能推行新政，即令因事實所限，亦應將原有幹部，施以短期訓練，如果純爲簡便着想，一律不加考核，以

聯保主任繼任鄉鎮長，以區長繼任指導員，假如人選健全，猶足以資熟手，假如人選不健全，即等於換湯不換藥。絲毫無補於實際；以上兩點，是我們認為過去新縣制所表露的缺憾，這種缺憾，祇有從客觀事實的分析，才能發現其必然性。

(三) 現在對於實施新縣制之改進方法

關於本省新縣制過去實施之情形，大致已加說明，根據說明，我們可以知道，本省自實施新縣制以來，固然有相當的成就，但亦有重大的缺憾，我們為求新縣制之實施，能符合中央要求之標準，必須將實施辦法加以改進，在研討改進辦法的時候，我們同時必須注意下列各種事實，第一，新縣制的實施，固在奠立地方自治基礎，但在目前階段，應該是以官治的方式，扶植自治，以自治的力量，推進官治，故必須以政府的力量，協助其進行，督導其推動；第二、總裁昭示我們，「民權行使，必須從實際加以練習，訓政的意義就在於訓練人民行使國權，訓政與憲政之劃分，僅有程度上之不同，並無根本上之差別。」秉承這種訓示，我們可以知道新縣制的實施，是含有訓練的作用，這種作用的發揮，全以鄉鎮為其核心，所以鄉鎮的充實，在新縣制中是首要的工作；第三、新縣制各級機構之充實，必須有充足的經費，在本省目前情況之下，除非人民之力量所能勝任，本省過去實施之缺憾，即因經費不足所致，基於以上所述，經將實施新縣制之程序與方法，酌予變通，以彌補過去之缺憾，而

謀將來推行之順利。

本省新縣制實施之方針，是普遍實施，同時完成，換一句話說，就是要同時起實施，同時止完成，其實各縣人口田賦以及政治基礎，都彼此互異，勉強齊一，則宜於甲者不便於乙，宜於乙者或又不利於甲，爲妥籌並顧，我們決定仍秉着過去的方針，普遍實施，但爲符合實際情況，將同時完成，改爲分期完成。其分期，是依據各縣經濟狀況，文化程度，交通條件，以及政治基礎政治環境，作爲決定期別的標準，凡經濟較裕，文化較高，交通較便，政治基礎較爲健全，政治環境較爲特殊的地方，都列爲第一期完成縣分，其餘則酌量列入第二期或第三期，依據這個標準，決定第一期完成縣分，爲靈陽，鎮原，甯縣，正甯，涇川，平涼，澤嵐，靈台，皋蘭，靖遠，洮沙，臨洮，張掖，岷縣，天水，秦安，禮縣等十八縣，自民國三十年七月實施，第二期完成縣分，爲武都，武威，酒泉，臨夏，永登，定西，隴西，徽縣，甘谷，靜甯，成縣，安西，通渭，榆中，隆德，清水，康縣，景泰，康樂，渭源，武山，西和，民勤，永昌，文縣等二十五縣，自民國三十一年七月實施，第三期爲敦煌，臨澤，會甯，山丹，高台，臨潭，漳縣，化平，民樂，夏河，古浪，玉門，華亭，莊浪，崇信，西固，兩當，甯定，永靖，和政，金塔，鼎新，環縣，合水，肅北等凡二十六縣，自民國三十二年一月實施；這種分期是本省改進新縣制實施辦法的主要方針，其與過去不同之點，一則同時完成，一則分期完成而已，而普遍實施的精神，却是前後一貫的。

關於新縣制實施的方法，過去是以逐步實施分年推進爲原則，我們現在改進的方法，却偏重於縣政府本身之加強，如鄉鎮機構之健全充實，而爲符合分期完成的大針，所以決定第一期完成的縣分，應儘量的予以充實，使達到中央的要求，其餘各縣酌量增加充實，使能維持現狀，這就是改進辦法中的原則。依據這個原則，規定各縣政府經費一律照原有經費增加二成，用以提高職員待遇，增設戶籍員，管卷員等員額，確定教育科編制，藉期責有專司；實施新縣制縣分，並按實際需要，增加科室，如天水，皋蘭，張掖，平涼等縣增設建設科，天水，平涼，洮沙等縣，增設地政科，慶陽，正甯，甯縣，鞏原，平涼，海原，固原等縣增設社會科，使能分就主管事務，負責推進，同時原有之區指導員，一律併入縣政府內，執行督導，由縣政府組織健全，即能担負辦理全縣自治事務及執行中央和省委辦事項的責任。關於鄉鎮機構一級是就縣制最主要的一部份，爲使其健全合理，在第二期第三期完成縣分，鄉鎮公所組織，暫設鄉長一員，事務員一員，區丁一名，月支經費五十五元，在第一期完成縣分，決定先從調轄鄉鎮區域着手，依照舊縣制的規定，鄉鎮區域以六保至十五保爲原則，相當於過去之聯保組織，其實聯保是保甲編制，而鄉鎮却是自治區域，而在本省地曠人稀情形之下，不應拘泥於保甲的數目，因此決定每一鄉鎮區域，負周圍五十里爲原則，以便鄉鎮公所之督導。至於鄉鎮公所之員額經費，則分爲甲乙丙三等，甲等公所設鄉鎮長副各一人，幹事四人，事務員一人，所丁一人，月支經費二百九十五元，乙丙等公所設鄉鎮長副各一人，幹事三人，事務員一人，所丁一人，

乙等月支經費二百四十元，丙等月支經費二百二十元，在鄉鎮公所以內的組織，各股暫不嚴格劃分，幹事必須明瞭全般法令，因本省地域遼闊，不能不分別管轄故也。至於鄉鎮經費之來源，則以就地取財爲原則，但在縣財政未整理以前，除原有鄉鎮經費撥充外，一律由省庫補助，扶植各縣機構之樹立，協助各縣專業之推動，但均以一年爲限，一年既滿，則以省款移補二期完成各縣，原由省款補助各縣，則改由縣款開支，以符新縣制縣專業費及行政費均由縣款開支之規定，如此辦理，鄉鎮公所員額始敷分配，經費始敷應用，而後機構始臻健全。

關於新縣制人事方面，我們決定以就地取材爲原則，藉符總裁指示發動民力之根本精神，在縣一級所需要的人員，我們本來預備和中央訓練委員會西北幹部訓練團合作，招考新生，先施以基本訓練，再按需要，分別施以專業訓練；惟此事緩不濟急，爲適應目前需要，擬從改造舊的幹部着手，即將原有各級幹部，加以甄審，甄審合格，施以短期訓練，以備任片，但任用時，各縣縣長有遴選之權。至於鄉鎮人員，則已定有具體辦法，其人選由第一期完成新縣制各縣縣長，按其需要之數，遴選優秀青年，送省訓練，訓練期滿，按其受訓之成績，分別以鄉鎮長副，幹事任用，一方面期使新政得有新入，推動盡善，這樣，鄉鎮人事，才體健全，與機構相互配合，發揚作用，這就是建國大綱第八條所說的：「在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格人員，到各縣協助人民籌備自治」；也就是六中全會宣言所說的：「以訓練合格之人員，分配於縣區鄉鎮，以爲實際之輔導」，總之，新縣制是新法

，實施必須新人，人與法相配合，才能實施盡善，以推動地方自治事務，奠定革命建國的基礎。

二

(四)新縣制實施後之事業計劃

新縣制的根本精神，在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方自治事業，以奠定革命建國的基礎，在爾後已有詳盡的說明，同時我們還要知道，新縣制的內容，不過僅僅規定了促進地方自治事業所需要的機構，並沒有規定地方自治的業務，所以地方事業計劃必須緊跟着新縣制的實施而推進，國父在地方自治開始實行法中指示我們：地方開始自治之時，首宜1清戶口，2立機關，3定地價，4修道路，5墾荒地，6設學校，設學校而無經費，則須7利用當地之勞力，發揮雙手萬能之作用，立機關之後，應人民需要則宜8設立各種合作社。同時在建國大綱中列舉八事，即在訓政時期，政府應派曾經訓練考試合格之人員，到各縣協助人民籌備自治其程度以1人口調查清楚，2土地測量完竣，3警衛辦理妥善，4四境縱橫之道路，修築成功，5人民會受四權使用之訓練，6地方財政之收入與中央財政之劃分，及用地方收入，經營地方人民事業，7育幼養老，濟貧救災，8醫病與夫種種公共之需，以上各項，是地方事業計劃所應包含之內容，而總合起來說，即爲管教養衛四件大事，必須這四件事普遍推進，自治基礎才告完成，因此，確定第一期完成各縣應行舉辦事項如左：

一戶口總編查：清戶口是地方自治開始時必須首先舉辦之事業，戶口確實，鄉鎮公所才能控制管

如，管理便利。過去因爲縣政府各級機構過於空虛，人民知識較低，以致保甲整理之後，戶口異動登記制度，始終沒有樹立起來，無法保持確實；在鄉鎮公所充實以後，即舉行戶口總編查，並由公所各幹事按月定期督同保甲長舉行清查，辦理異動登記，戶口即可永遠保持確實，而利管理控制。

二舉辦土地陳報及地籍清查：定價地是自治開始之主要工作，但地價之訂定，必須先辦理土地陳報，而在本省，田賦紊亂，達於極點，飛漲詭寄，流弊叢生，尤屬舉辦土地陳報，以固稅源，因此決定第一期完成各縣，應儘先辦理土地陳報，惟以人才缺乏，一時不能普遍舉辦，在未辦陳報以先，應由各縣辦理地籍清查，依據清查所得，確定納稅人之數目，納稅地之畝數，藉籌財政方面得一較爲穩定之基礎。

三遞級設置民意機關：新縣制中的各級民意機關如中居民會議保民大會，鄉鎮民代表會，縣參議會，都是訓練人民行使四權的場所，必須遞級召集，一面提高人民參政之興趣和知識，一面發動地方人辦地方事，則自治可期早日完成，不過本省情形特殊，在開始舉辦的時候，必須由縣政府或鄉鎮公所派員督導，遞級召集民衆大會，俟有相當成效，再成立縣參議會。

四辦理警衛：關於舉辦警衛一事，可分兩方面加以說明，在警察方面，天水平涼兩縣警察局加以充實，其他各縣則成立警察所，以維地方秩序，在壯丁訓練方面，本年度成立三分之一鄉鎮隊，以鄉鎮長兼任隊長，另設副隊長一員，辦理壯丁訓練事宜，並逐年推進，以期全省普遍成立，循此辦理，

則地方警衛工作，必可完成。

五推進合作事業及公共造產：合作與公共造產，都是屬於經濟部門，也就是屬於養的工作，這兩種事業的分別，一種是偏重於財力的結合，一種是偏重於人力的結合，而集中力量，開發富源，促進農村經濟，則具有同樣的效用，本年度在合作方面，已厘訂擴大農貸增進食糧生產計劃，現正積極推行，其各級合作社團之配合，亦當督飭主管機關切實規劃，在公共造產方面，並應於可能範圍以內，積極籌劃推進，藉期變管齊下，發展經濟事業。

六普及國民教育：總裁昭示我們：「以教育為達到革命建國之目的其在辦理教育人員，尤當在行取統一辦法之下，努力於民衆之組織與訓練，即須以全體民衆為對象，以社會為學校以實際上一切事物現象為教材，注重訓練國民如何做人，如何辦事」，這是縣制中國民教育的重要意義，本省自實施新縣制以後，原有學校，已分別改為中心學校及保國民學校，今年度並擬酌量增設，至於如同與鄉鎮機構配合，以及如何施教，當督飭主管機關妥為規劃。

以上各項事業計劃，係就管教養衛四件大事分別立案，如能按照計劃，分別完成，則完備的地方自治之實現，即肇於此，其他事業亦當斟酌事業之輕重緩急，與夫人力財力之豐絀，逐漸實施，總期內容充實，符合中央要求而不在于於計劃繁多，涉獵不精，有其名而無其實，這是由省所以至縣各級同人，所當特別注意的，總之，新縣制之實施，為今後建國惟一要政，也是憲政的真實保障，凡我各級

同人，務各實事求是，切實推行，至於地方父老士紳，尤望集中思慮，協助辦理，那麼抗戰勝利之時，即為建國成功之日。

，考察是改進的根據，這三步工作，必隨一步緊跟着一步，彼此聯貫，才能使我們要做的事業，達到預期的效果，因為我們一切事業的推進，在未辦之前，必須通盤規劃，擬訂切實可行的方案，執行才有軌道可循，否則即茫無目的，計劃定了以後。我們要求計劃的實現，必須按照計劃，去切實執行，在執行的時候，還要有嚴格的監督，以免違背計劃的真正精神，而形成毫厘千里的錯誤，按照計劃，辦理完畢之後，更就要已經辦過的事項，逐一認真檢查考察，一方面依照成績，分別功過，核定獎懲，一方面根據考察所發現的得失優劣，作為改進的參考，如此步步銜接，事事聯貫，在計劃之時，即已兼顧執行，在執行之際，即已嚴加監督，事後又有切實的檢查，那末任何事業 都必能收到事半功倍的效果，假使不是這樣，計劃自計劃，執行自執行，執行與計劃脫節，計劃即等於白紙，執行也就不能發生實效了，縱令我們按照計劃執行，但是我們隨時不嚴監督，事後又缺乏檢查，檢查之後，不能信賞必罰，其結果也祇有被下屬隱蔽，演成僥倖敷衍，不澈底不切實的流弊，即如我們省政府，過去和現在有很多法規命令，都是非常完善的，有很多計劃，都是非常詳密的，但是實行的結果如何，我想各廳處的同人，誰也不能作肯定的答復，這其間的原因，就是我們缺乏隨時的監督和事後的考察所致，所以我們今後要提高工作效率，促進政治興革，必須切實運用計劃，執行考察的三聯制，才能達到這個目的。

我們研究過去不能運用行政三聯制的原因，其惟一的癥結就是由於責任不明，無從根究其底蘊

。主管長官綜理政務，百端叢雜，無暇作檢查考察的工夫。科長以下人員，抱着多一事不如少一事的心理，祇要公事送出，就認為責任已了；以後各縣執行情形如何，成績如何，祇要上面不問，誰也不肯花一點工夫去考察改進。同時同一件事務，今天由甲主辦，明天由乙主辦。這種事無專管的現象，給予屬員以互相推諉的機會。因此我們儘管有完善的法規命令和詳盡的計劃，到轉入執行的階段時，就等於泥牛入海，音訊莫明，更從何監督，更從何考察。這種情形當然不僅本省為然，而是中國行政上普遍的通病。中央為針對這種缺憾，所以通飭全國各機關實行分層負責制度。這個制度的主要目標，在使人人責任分明，人人各盡其職務，人人各負其責任。我們過去各機關的情形，責任可以說都是由長官負責，而職員並沒有責任，尤其是職位任科員以下的人員，承辦的事務，輕重勞逸不均，職務混淆不明，而同等工作，待遇又有厚薄之分，以致各職員對工作的情緒，不甚濃厚，事至科長以下，便難於推動了。在分層負責制度實行以後，由主管長官以至僱員，逐層逐級，分別確定其職掌，按照各職員之所長，實行分配，使其各有專責；在工作上因責任分明，不致發生推諉延宕的現象，在精神上更可以使各職員對本身的責任和前途的希望，有着正確的認識，能够養成努力工作和負責守紀律的習慣，從而促進了政效率，即令有一部分發生遲延推諉，和不切實的流弊，主管長官也立刻可以判定其責任誰屬，因而予以督促或糾正。所以在分層負責制度之下，各機關長官可以提綱挈領，不必親理瑣務，各級人員也各有專司，責任至為明顯，不容稍涉敷衍推諉。因此一切事業，計劃都可見諸執

行，執行不力，則典守者不能辭其責。而執行以後，我們考察得失功過，核定獎懲，也就有所根據；不致發生不公不允的現象了。

關於分層負責辦事細則審訂的方法，中央業已頒發各級機關擬訂分層負責辦事細則之原則與方式，得有所循。在奉頒的條文當中，有兩部分是最為重要的，第一部分是各級職員責任的規定，例如第一級官辦甚麼事，第二級官辦甚麼事，都條分縷晰的詳加規定，這種事務的劃分，就是責任的確定。第二部分是關於公文核判，凡合於規定的條件的，例如各機關所賦予某單位職掌內的例行文件，依例備查及指令悉的文件，根據法令核示，而性質不關重要的文件，根據上級長官指示，或核定辦理的文件，以及因時間急迫，不及呈送上級核判，而為權宜之處置，事後仍應補報或呈送補判的文件等等，都可以不經第一級官之核判，由主管司科長核發，而以機關名義行之。這就是節省第一級官處理預務的時間，加重屬員的責任。不過中央頒發的條文僅僅是原則的指示，沒有具體的規定，而且在原則之中，也偏重於中央的各院部會而忽略於地方政府，這當然是給地方以掣肘實情，自由伸縮之餘地，所以根據頒發的辦法原則，參照實際情形，釐訂辦事細則，必須我們每一個同人，切實研究，以求其盡善盡美，推行無阻，同時并就本人思考所及，提出幾點意見，以供研討。

第一，層級劃分應求運用靈活。分層負責制度，我們顧名思義，當然是要劃分層級的，但是這種層級劃分，不是官階高下的表示，而是職權劃分的根據，所以必須力求其運用靈活，以收臂指相

使之效。依據中央頒發原則來研究，我們現在可以確定的層級，例如省政府主席，當然是第一級官，秘書長是第二級官，至於廳長等則尚無明文規定，在省政府合署辦公以前，廳處長都是第一級官；在合署辦公以後，廳處成爲省政府之一部，但和各部之司處，仍異其性質，所以廳處長地位的確定，必須妥爲研究，其他秘書主任秘書科長主任科員科員辦事員書記等層級之劃分，亦應斟酌盡善，總求其職權與地位相當，運用靈活爲主。

第二，任務劃分應求縝密合理。任務的劃分就是責任的確定，爲求人人能盡其責任，劃分必須縝密合理。例如重慶市政府秘書處所擬訂之職位分組制度，就是把全處的事務分爲人事行政，文書行政，工程查勘驗收和會計庶務採購保管等四大類，每類人員分別確定其任務。我們固然不必依照他們的辦法重行分類，但是我們必須鞏固有各單位的事務，予以縝密合理的劃分，並規定執行的辦法，使担任的人員，能够依照規定執行事務，才能釐然釐序。同時還要注意的，就是職員間的合作問題，如果我們的任務，劃分好了，職員也都能負責了，但是缺乏合作的精神，也是不够用的，所以分工合作和聯繫的辦法，也必須加以規定。

第三，人事配備必求人盡其才。我們現在一般機關的現象，人事的配備，可以說都沒有達到人盡其才的地步，因爲人不能盡其才，所以往往所學非所用，所用非所學，而人也就不能盡其職了。而分層負責制度實行以後，我們各部門的事務，業已劃分清楚，每一個人的責任都已規定明確，如舉

有一二人的配備不得其宜，那一部分事務必致受其影響，甚而至於停頓。所以我們在實行以前，必須把各層級人員訂定一個標準，就是說某一部分事務，必須適合於某一個標準的人員始能充任，同時再就原有人員的經歷志願能力學識等項，舉行調查，再行妥為分配，便能達到人盡其才，人盡其職的目的。

第四，職員待遇必求公平合理。現在一般人對於公務員薪給的主張，不外兩種，一種是照務報酬制，就是說職務繁重的報酬較高，職務簡單一點的報酬較低，一種是同工同酬制，就是說同一級職務享受同樣的待遇，本人的意思，以為祇要我們的工作分配合理，就應該實行同工同酬，以免畸重畸輕。本府職員的待遇，應與廳不同，厚薄極不一致，這是不合理的。在分層負責制度實行以後，對於各級人員的待遇，必須明定標準。例如辦某一部分事務的月支若干，各廳處必須一律，同時并規定其升擢的範圍，以鼓勵職員的上进心，使其安心供職，努力求進。

以上四項，是本人對於釐訂分層負責辦事細則的幾點意見，以提供各位參考和研究，總之行政三聯制的運用，是提高行政效率，實現行政計劃的最有效最有力的條件，而分層負責制度的實行，是運用行政三聯制的具體方法。現在這種新的制度，本府正在研究設計，希望全體同人和本省各界共同研討進行，提出具體意見，以備採擇，使這一創始的新制度，能在集思廣益之下，樹立良好的規模，這是本人非常企盼的。

一萬萬元的建設

——三十年六月二日在擴大紀念週報告——

一、西北建設的困難：

1 人才之缺乏，

2 經濟之枯竭。

二、甘肅建設計劃的內容：

1 工業礦業投資三千九百餘萬元，

2 各鄉農貸三千九百五十萬元，

3 農田水利貸款八百萬元，

4 貿易公司資本二千萬元，

5 水利林牧公司資本一千萬元，

6 手工紡織業推廣貸款二十萬元，

7 二十年三十一一年建設公債八百萬元。

三、半年來進行情形：

1 交通——修開水陸航運道，增加運輸工具。

2 糧食——建設農倉，調節運銷，振興水利，增進生產。

3 工業——機器，酒精，水泥，電氣，造紙，營造，化學

用品，陶瓷，手工紡織，推廣植棉，繁殖畜牧，并注意

生產教育。

4 礦業——開發鉻，金，鐵，煤各礦，并派測勘隊前往各
縣工作。
5 貿易——組織大規模公司，平衡進出口貿易，穩定物價

各位同志：

今天擴大紀念週朱兼主任委員因抑疾不能出席，特令奉天代表王持，本人自從承之省政以來，已有半年光景，今天謹就半年來的建設工作，作一概括的報告，以供諸位的參考。

開發西北，建設西北，這是近十年來黨國歷上的口號，前次文化界座談會亦討論西北建設問題，可見全國人民對於西北的重視，甘肅是西北的中心，甘肅建設情形日更趨入於重視。但急談到西北建設最感覺困難的，第一是人才的缺乏，第二是經濟的枯竭，甘肅目前不能例外。本人就任之初，對於這兩種問題煞費躊躇，因為建設事業須以人才與經濟為先決條件，否則一切工作即無法進行。說到人才的問題，因為本省教育比較低落，各種專才的培植尤其缺乏，勢不能不借才異地，又以本省的交通不甚便利，內地人士都以來此為苦，同時當此抗戰建國的大時代中，各方需要技術人才甚多，於是才難之歎，在本省愈益嚴重。其次說到經濟問題，本省的財力，二十九年預算計八百四十餘萬元，本年雖力求增加，但總共有一千四百四十餘萬元，即使全部用於建設事業，亦覺不能勝任，何況尚有其他支出。本年度分配到建設部門的計一百五十餘萬元，比較二十九年增加將近百萬，照省政府的財

力說，已算盡了最大的努力，但是要想完成建設新甘肅的使命，則仍是微乎其微。

甘肅建設的條件，雖然如此困難，但我們絕不畏縮，仍就今年迫切需要的事業，擬訂了一個詳細的計劃。這計劃的內容規模較大，需款較多，當時有人懷疑恐怕不易實行。但經了省府同人的努力，中央及地方人士的贊助，一面積極籌劃經費，一面延緩並訓練技術人員，半年以來，大體都已解決。這足以告慰各位的。爲使各位易於明瞭起見，我們首先將建設事業的種類和詳細的數字，報告如下

一、工業礦業投資共三千九百餘萬元，銀行及實業委員會共担任三千萬元，本省應籌九百餘萬元已請求中央發行甘肅省二十年度水利農礦公債一千五百萬元、以六折押現交付。

二、各種農貸共計三千九百五十萬元，均由中交農四行貸放。

1 農貸一千四百萬元。

2 增加糧食生產貸款二千一百五十萬元。

3 隴東八縣農貸二百萬元。

4 農業推廣貸款二百萬元。

三、農田水利貸款八百萬元，亦由四行貸用。

四、貿易公司資本二千萬元，省股一千萬元，（由省府及戰區經濟委員會分別籌措）商股一千萬元。

五，水利林牧公司資本一千萬元，中國銀行投資七百萬元，省籌三百萬元，由水利公債支付。

六，手工紡織業推廣貸款二十萬元，係向銀行貸用。

七，三十年三十一年建設公債八百萬元。

照這個數字計算本省建設專款已在一萬萬元以上，但是這個數目仍不能令我們滿意，因為甘肅所要建設的事業絕不止一萬萬，我希望每年能投資一萬萬下去，或者經過三年五載，甘肅的建設能有個相當的基礎。

關於建設事業進行的情形，半年以來亦有可以向各位報告者，茲就交通糧食工業礦業貿易五個部門，說明如次：

一、交通 本省西通新疆東南接近川陝，軍運商運都極繁多。據最近估計，現有每月之省際國際運輸力量與每月所需之運輸力量相若甚遠，所以對於水陸航道的修開，運輸工具的增加，都應該積極籌劃，除關於中央部份，應請中央注意外，關於地方部份，半年來對於各公路的修築，如定岷，洮循，徽白，平寶各路土方工程已經完成，便道可以通車，平甯路已測量完竣，預備興修，甘川路雖然工程艱巨，亦在盡力趕修。嗣因交通部成立西北公路管理處，統一辦理，本省便將經修公路於五月一日一律移交公路管理處接辦，惟其中定岷，洮循，洮天，隴漳等四路因為事實上另有其他原因，暫時仍然由省辦理。其餘大車溝路，如平涼至蘭州大車道，已修竣完竣，蘭州至阿干鎮大車道去年曾一度修

整，本年又組織敵區修繕，蘭州黃河鉄橋至河北沙井口一帶大車道，與水磨溝防空道均已動工修築。此外甘肅省驛運管理處已辦理車馱的登記編制，並在外縣籌設段站，期普遍地發動民間運輸工具和力量，以爲川流不息的運運。餘如黃河、洮河、湟水亦爲本省糧食木材皮毛之重要水運河流，亦商請黃河水利委員會代爲測勘，以便疏濬。

二，糧食 本省去年因爲夏旱秋潦，農產收成歉薄，古人說：「民以食爲天」。在抗戰過程中，糧食生產尤其重要。所以本省今年對於增加糧食生產特別注意，成立甘肅省增糧貸款團，劃定皋蘭附近二十縣，平涼附近七縣，天水附近九縣共三十六縣，爲增糧貸款區域。現在已經放出了二千一百五十萬元，又在合作貸款項下劃出了七百三十五萬元貸款，最近又與四行商會訂立一千萬元增糧貸款、合約正籌商貸款原則，不日便可貸出，預計擴張耕地面積約二百二十萬畝，約增加食糧一百一十五萬石。至於將來糧食的存儲問題，並已擬定農倉辦法公布施行。此外成立糧食管理局以謀糧食調節運銷之實施，成立了甘肅食糧增產委員會以增進糧食生產，關於食糧增產的中心工作，爲檢定優良小麥品種，加以推廣，防治小麥黑穗病，指導墾荒，以及改良馬鈴薯栽培及儲藏法，預計優良麥種，推廣面積六萬九千畝，平均每畝可增產一斗。麥病防治面積五十七萬畝，平均每畝減少損失百分之二十。薯荒四萬五千畝，平均每畝收入一石。共可增加二十三萬四千三百石，馬鈴薯可增加三萬三千石。辦運區域分蘭山洮岷隴東隴南河西等五區共二十三縣，由農業改進所及農林部所派農業輔導團人員主持其

事，並已分頭派員前往各縣工作。

二八

不過糧食生產的豐歉，視乎地方之肥瘠，本省地勢高亢，往往苦旱，每逢天災流行，人力無如之何。治水之道，當從水利着手，現除從前已經興修的洮惠、溥濟、滄惠三渠積極進行未完工程外，其餘如永豐、夏惠、經濟、清惠各渠，及靖遠北灣渠提幹工程，均已指派專門技術人員着手施工。他如天水南河川堤也委託了黃河水利委員會林樹設計委員會主持辦理，以保持原有水土。對於榆中興龍峽水爭執，及酒泉、塔鼎新發撥等縣均水事宜，均已慎重處理。一面計劃修築蓄水池，以保水蓄，並派經濟部水利勘測隊及本省水利勘測隊分赴隴東隴南及臨夏等縣查勘。此外又與中國銀行集資合辦水利林牧公司，已開會成立，並擬聘水利專家沈君怡主持，以期使永久偉大的事業不致受政治變動的影響而致於停頓，目前事現在積極籌備進行。

三，工業 西北的工業向極幼稚，自從外貨充斥以來，手工業即被打倒。抗戰以後，本省已成爲後方資源要地，不但國防上需要物品，要興辦重工業來開發，就是人民日用必需品也要積極倡辦，以謀自給自足，才能打破敵人的經濟封鎖，而向其實行反封鎖。去年本省曾與資源委員會議定工礦業合辦原則，本年已着手進行者，有機器、酒精、水泥、電氣各工業。省府原辦造紙營造化學用品陶瓷各工業，亦經籌增基金，力加擴充。並貸款製造手紡車，推動閩市婦女手工紡織，以示模範，並進而推及其他各縣。對於植棉事宜亦正在隴南一帶竭力推廣，並繁殖畜牧事業，以充實紡織原料。教育方面則

注意於生產教育，如秦安靖遠平涼等地之紡織傳習所蘭州手工紡織推廣所武威硝皮傳習所等均次第設立。

四，礦業 甘肅的礦產蘊藏極為豐富，除了國防上的需要已由國營者外。關於錳，金，鐵，煤等礦，亦與各方合力開發，尤其煤礦為本省所最需要。因為燃料問題在大多數縣份發生了恐慌，今後工業發達，則更趨嚴重，現在阿干鎮煤礦管理處每日約可出煤五十餘噸，在滄任洛所購煤礦機器已將運到，即可將靜甯罐子峽煤田着手開採，以解決隴東煤荒。現又派定技術人員多人指導民營礦產，並成立礦產測勘隊一隊，分別前往各縣工作。

五，貿易 本省平衡物價極為積極，不過現在執行之物價停止政策，尚覺不夠，必須輔以物品供給機構，方能發揮更大效力。且本省是入超省份，一切日用必需品均向外購買，所以漏卮甚大。從前還靠鴉片水菸等物外銷作抵，現在鴉片已告禁絕，水菸又失去了以前的地位，今後想使出入相抵，求貿易之平衡，全依賴礦產畜牧藥材等物之輸出。但此等貿易亦非有大規模的商業組織不能為力，為求達到下列種目的見解，所以最近籌設資金兩千萬之甘肅貿易公司，以謀出入平衡物價穩定。

總裁在八中全會告訴我們：今後戰爭的決定力，經濟居其七，軍事僅居其三，可見對於經濟的重視。又八中全會中 總裁特提出一個三年建設計劃，更是要策動全國人民積極努力於建設事業。我們半年以來，對於甘肅的建設雖略盡棉薄，但這僅是初步的初步，絕不能以此自滿。深望全省同胞共

同努力，如有意見，並請隨時告訴我們。

三〇

總裁訓詞

我們今後抗戰的勝負，一方面固然要取決於軍事，但另一方面還要取決軍事以外之經濟戰爭，所以今後的抗戰，軍事與經濟實屬並重，而且就在現在戰爭的特質而言，我們毋甯說今後敵我成敗的決定力，經濟要佔七分，軍事僅佔三分。我們在軍事形勢上，已確立於不敗之地，而今後勝負的關鍵，一大半要取決於經濟了，所以大家對於加強經濟上的持久力，改善經濟上一切設施，增進經濟戰鬥的效能，一定要積極奮鬥，不惜犧牲，來克服我們這次抗戰期中最後的困難。

貿易公司的任務及其經營的要義

——六月十五日在貿易公司開幕典禮講——

- （一）貿易公司成立的旨趣與方針
- （二）貿易公司的任務
 - （1）限于特產的經營，協助換取外匯
 - （2）限于大量物資交易，分配境內正當商人
 - （3）限于商人力量所不能舉辦的事業
- （三）貿易公司經營的要義
 - （1）愛惜資本
 - （2）用人惟才
 - （3）嚴密組織
 - （4）注重技術

今天甘肅省貿易公司，舉行開幕典禮，同時全體董監事也在今天宣誓就職，本人覺得無限愉快。這個大規模的貿易機構，是本省空前未有的企業組織，能够在短時期籌備成立，固然由於辦事人員的努力，而各位商界同胞的踴躍參加，熱誠贊助，更是深明大義的表示，本人在開幕典禮的當中，於欣慰之餘，同時深致慰勞及嘉勉之意。

總裁在八中全會開幕時，暗示全體國民：「我們今後抗戰的勝負，一方面固然要取決於軍事，但另一方面，還要取決於軍事以外的經濟戰爭，所以今後的抗戰軍事，與經濟實同等並重，而且就現代戰爭特質而言，我們毋庸說今後成敗的決定力，經濟要佔七分，軍事僅佔三分，」同時並指示我們：「在經濟方面，必須趁此戰時，樹立國防經濟基礎，迅速完成經濟建設的工作，此種戰時經濟，不但推行於現在抗戰時期，且須延長在戰後，以達絕對的國防安全之後為止。秉承這些訓示，我們可知當前經濟建設的目標，一方面在樹立戰時經濟體系，充實抗戰力量，一方面在奠立國防經濟基礎，保障國防安全。至於經濟建設的內容，是包含生產消費分配貿易四大部門，在這四部之中，貿易一部門，又是溝通生產部門與消費部門的樞紐；也是平均分配的手段，祇要貿易機構的健全，必能使供求得其調劑，分配得其均衡，經濟建設即可事半功倍；由此可知貿易在經濟建設中地位的重要，所以世界各國，對於貿易政策，無論平時怎樣自由，但是一到戰時，必由政府嚴格統制，正是這個道理。我們中國過去的貿易組織，未上軌道，一切對內對外的貿易，都無組織，無計劃，平時已經無法使貨暢其流，戰時更覺供需難以調劑，於是奸商的囤積居奇，物價的急激增漲，形成普遍的嚴重問題。中央為安定外匯平抑物價，對於戰時貿易實施統制，最重要的措施，就是設置貿易委員會，主持對外貿易統制工作，同時成立物資供銷處，供應民生主要物品，以推行平價政策。從這些措施，觀察國外貿易是厲行統制，國內貿易，是於統制之中，兼含有供應之意，這就是說戰時貿易組織的調整，是中央固定的政

策；也是世界各國共同的趨勢。這一點各位必須切實了解，有了這個基本的概念，以後才能知道本省貿易公司成立的旨趣，和其在經濟建設中的重要。

本省貿易公司的組織，是含有執行平價政策，適應戰時需要的意義的，在法令上的根據，就是本着中央物資供銷處的精神，在事實上的背景，就是針對着物資來源缺乏的現象。因為自從抗戰以來本省物價繼續上漲，影響平民生計，從去年十月起，採取了物資管制的對策，以資安定實施的結果，效力極宏；但其附帶的現象，就是物資短缺。因此我們認定消極的管制，還不是澈底的辦法，所以決定了組織這個公司，聯合政府和商人的力量，共同推進平價政策。由此可知這個公司的旨趣，約如英國的供應部，和中央所規定的物資供銷處，他本身的性能，就在利用公司的組織，以官商合辦的方式，由政府管理控制，調整蘭州的貿易組織，導入現代的規模，發揮貿易所具備的效能，使生產分配消費各部門，都能發生密切的聯繫，藉以協助平價政策之推行。因為貿易公司本身，具有這種性能，所以公司的任務，消極方面，運用雄厚的資本力量，控制一般日用必需品，零售的價格，使奸商毋所施其技，減少物價的激烈變動，而作有規律的上漲或下落，以安定人民生活，積極方面，大量的向外省採運人民日常生活，所必需的重要物資，使物資的供需，得有計劃的調節，不致發生有餘或不足，以影響及于分配。同時運銷本省特產物品於省外，使不致滯銷於省內，以收促進貿易發展地方經濟的效果，這就是貿易公司的基本任務。為完成這種任務，貿易公司的業務，應該確定一個根本的方針，營

業的範圍，也應該有具體的決定。我現在明白的告訴各位，貿易公司的營業方針，應該秉承 總理指示，以養民爲目的。換句話說是必須爲人民謀福利，而不能純以賺錢爲目的；同時貿易公司的業務範圍，也應該務其大者遠者，以免跡近與民爭利，關於這一點，應該遵守下列各項原則：

(一)本省各縣有許多特殊的土產，例如皮毛，藥材等物，過去都是出口的大宗，對於本省農村經濟，有着極大的補助，人民恃此以維持生活者，也不在少數，自從抗戰發生以來，有的特產已由中央貿易機構，加以統制，作爲換取外匯的物資，其他特產，則因交通困難，無法運輸，以致銷路停滯，以致生產過剩，價格日蹙，民生日窮。我們要復興甘肅的農村，就是要使這一部份特產，能够運銷流暢，過去因缺乏大規模的貿易機構，這些特產，差不多由少數商人，任意操縱，貿易公司今後應該着眼於省內特產的經營，使滯銷的能够騰騰，生產的得有銷路，以活潑農村金融復興農村經濟，同時並可以協助中央貿易機構，換取更多的外匯，充實國家的經濟力量。

(二)本省是工業落後的省分，境內除開很簡易的工業製成品以外，其餘若干日常需要的物品，雖有豐富的原料，但沒有好好的利用，所以不能不仰給於省外。過去供備的媒介，是換諸商人，因之少數奸商，投機操縱，囤積居奇。貿易公司設立以後，業務的活動，應着眼於省與省間大量工業品之交換，以減少奸商剝削的機會，同時刺激一般工業的生產。此外我還要說明的，我曾經一再鄭重的昭示，對於正當商人的合法的利潤，絕對保證，絕對尊重，貿易公司，也應當體此意旨 按照需要情形

將貨物平均分配。供給境內的正當商人，同時並由公司方面，規定其最高零售價格，照價發售，不准私行抬價，以貫徹平價政策之推行，而前安定後方的效果。

(三) 總裁在「物質建設的要務」一文裡而昭示我們：節制私人資本，和發達國家資本原則，其中有一項規定，凡私人能力所不能舉辦者，由國家經營之。這就是說資本運用的方式，是多方面的，宜於私人經營者，最好仍私人經營，國家正不必攬就官辦貿易公司，是本省公商經營的貿易機構，是以全體人民福利為依歸的，不僅無壟斷貿易的性質，且可作商人執行平價政策的示範，凡某種商人能遵奉平價政策運貨銷滯，則該項商業，貿易公司亦可不必經營，不特如此，即就整個貿易公司說，倘商人資本超過現在規定款額，官有資本並可逐漸退出，此種特有的性能貿易應隨時注意無時或忘。

以上三項，是貿易公司整肅的原則，貿易公司今後營業，必須依據這幾項原則，確定營業的種類，才能完成其本身的任務，而不致鄰近與民爭利，尤其要注意的，就是各種營業，都應當適合我們所懸的基本方針：為人民謀福利而不能純以賺錢為目的。如果純以賺錢為目的，就失去貿易公司的本意了，至於今後經營的方法，各位董事和監察人，對於貿易都有很豐富的經驗，用不着我詳細指示，不過中國過去官辦專業，十有八九都歸失敗，其所以失敗的原因，就我個人的觀察認為有下列幾點，現在提出來和各位說說，使各位知所警惕，並備將來的參看：

(一) 因資本關係的失敗：中國過去的官辦專業，往往供養無數的閒員，濫竿充數，公款之虛糜

，已屬甚鉅，再加以少數人員浮報濫支，侵蝕中飽，所以在最初舉辦的時候，雖擁有若干資本，但是經過相當的時間以後，資本因而耗盡，事業亦皆失敗，此類事例，為數甚多，貿易公司，是本省惟一大規模的官辦企業組織，大家要把過去的事例，引為前車之鑒，激發天良，愛惜公款，決不可浪費一分一文，更不許侵吞一分一文，各位監察人，並要隨時監查公款之收支，切實稽核，使貿易公司能够奠立良好的基礎。

(二) 因人專關係之失敗：人是推動專業的主體，古人說「得人者昌，失人者亡」，我們中國人家族的觀念極深，不論何種事業，最高管理人員，每每引用私人，於其所管專業之內部，非私人即不能保全地位，非私人即不足以資信賴，因為在用人之先，便存着這種成見，所以在用人的時候，往往不問其能力如何？惟視其是否親信，能否與自己同流合污，以為任用的標準，一遇主管人員更動，遂形成俗語所說的「一朝天子一朝臣」，因此人人不能安於其位，人人懷着五日京兆之心，當然無法盡職，事業遂不免於失敗。貿易公司是新辦的事業，將來的成敗利鈍，都是要看用人如何以為斷，對於職員的任用，應該秉着廣徵慎選，勤教嚴繩的原則，妥慎任用，才能收「事得其人，人盡其才」之效。

(三) 因組織關係的失敗：凡百事業，都應有嚴密的組織，有了嚴密的組織，才可以促進事業的效率，中國過去的官辦事業，一面因為所用的人差不多都和主管長官有親戚的關係，被用者不能發揮其所長，徒以逢迎長官為務，以致組織毫無系統散漫凌亂不可究詰，管理也異常鬆懈，利用其特殊的

地位，爲非作惡，而無所禁忌；一方面又因爲各種事業計劃無貫徹的決心和執行的毅力，朝令夕改，無所適從，其結果事業失敗，成爲常例，貿易公司是一種公營事業，內部的組織必須非常嚴密，使人能互相牽制，互相監督，才能避免流弊，同時一切營業計劃，應當秉承總裁所倡導的行政三聯制的精神，切實運用，在計劃確定以後，應該按照計劃切實執行，執行以後，要嚴格檢查，才能使計劃澈底完成實現。

(四) 因技術關係的失敗：技術是推動一切事業的基本條件，有專門的技術人才來支持專業，才能收事半功倍的效果。我們中國因爲科學不發達，專門人才太少，即或有之也是學力缺乏，技術幼稚，不能負其所辦專業技術上的責任，如果要聘用外國人，又因財力和設備的關係，也不能盡其所能，以致出品日形退化，事業終告失敗，貿易公司是營業機構，其中所娶的都是技術人才，舉凡營業會計運輸管理等部門，都應當具有專門的知識技術和經驗，才能勝任愉快，才不致荒廢職守，所以在貿易公司服務的各位同人，對於技術都應該切實講求研究，以促進公司業務之發展。

以上所說的各項，都是官辦事業失敗的主要原因，所以我提出來向各位說明的意思，就是感覺到一切官辦事業在開始舉辦的時候，都有聲有色，行之既久，就流弊百出，終歸失敗，古人說「靡不有初鮮克有終」，總理說「一心一德貫澈始終」，都是教人慎其始以致其終。貿易公司是本省大規模的企業，對於本省經濟建設人民生活，有極大的關係；可以說從省政府以至人民，對於這都有很大的

期望，所以在今天開幕典禮當中，本人不憚詞費，和各位說明官辦事業失敗的原因，正是要促起各位嚴切警惕，引爲前車之鑒，以免重蹈覆轍，辜負政府和人民的期望。

我們的抗戰已經快滿四年了，經濟建設，是爭取最後勝利的決定力，本省是西北的據點，是國防要衝，對於經濟建設，刻不容緩。貿易是經濟中的重要部門，貿易公司的組織，是溝通各部門的樞紐，希望各位負責人，董事和監察人，澈底瞭解這個公司的重要性，參照本人所說各項，一心一德貫徹始終的做去，本省經濟的建設，當可因貿易公司的推動而得到長足的進展。

經濟糾察隊的任務與完成使命的要領

——七月二十五日在經濟糾察隊員宣誓典禮講——



一、經濟糾察隊成立的動機與任務



今天是經濟糾察隊舉行宣誓典禮的日子，從今天起，你們是本隊正式的隊員了，也就是說從今天起，你們必須擔負經濟糾察的工作，這種工作，就是你們的責任，你們今天宣誓，就是表示你們誓願遵守政府的法令，按照誓詞，來完成這種工作，恪盡這種責任，所以你們在宣誓的時候，務須口誦心維，以至誠來宣讀誓詞，尤其要以至誠來實踐誓詞，決不可把宣誓看成一種形式，更不可看成虛應故事，如果你們的心裡，存着這種念頭，就失去宣誓的意義了，你們現在已經宣過誓，由宣誓更確定了你們的身分，在這開始服務的一天，你們就應該下最大的決心，以最大的努力，執行經濟糾察的職務，推進黨政府平價的工作。

大凡我們從事一種事業，就先要明瞭這種事業產生的背景和目的，以及我們在這個團體當中，對於這種事業，所負的責任，有了這種概念，才能決定個人在本崗位上工作的目標，這是我們每一個從

業人等從事任何一種事業所應有的態度。經濟糾察隊是適應戰時物價嚴重問題，而產生的新組織，其目的，消極的方面，在糾察一切違反平價法令的行為，使一般發國難財的奸商，聞風斂跡，積極的目的，則在以糾察的手段，加強法令的推行，藉以平抑戰時物價，安定人民生活，大家都知道，戰時的物價，差不多是隨着，時間的延長，成正比例的增漲，時間愈長久，物價愈趨高，這是很普遍的現象，我們如果將現在的物價指數，拿來和抗戰以前的物價指數，作一個比較，可以說相差在數十倍以上，本省在抗戰的頭一兩年物價尚且逐漸步級，在去年九十月左右，物價突然狂漲，一日之間，早晚市價不同，平民生計，大起恐慌，這就是說物價指數的增高，破壞了他們的收入預算，從前十元錢可以維持生活的，現在非數十元不可，因為收支不能平衡，遂不得不挺而走險，對於社會秩序和後方治安，發生嚴重的影響，省政府於是依據抗戰建國綱領「實施物價平準制度」的規的，推行平價政策，我們分析物價狂漲的原因，固然不止一端，例如敵人封鎖的影響，交通困難的關係，淪陷區域人口之轉移，後方等等，直接使供需失其調和，間接即促起物價之狂漲，不過這些原因，僅是物價狂漲原因之一，其最主要的原因，還是由於奸商的囤積居奇，投機壟斷，我們祇要細心考察，每逢一次物價暴漲的時候，事先必有少數商人，競相收買物資，或利用銀行信用的膨脹盡量囤積，造成市面物資奇缺現象，促成物價激劇增漲，等到物價漲到極高，再將貨物向市面推銷，本省過去物資之困難，物價之騰漲，就是這個道理，省政府為針對這種現象，曾經一再鄭重昭示，我們對於平衡物價的態度，決本 總裁

所說：「以禁煙及勦匪的決心做去」，明定保障及取締的範圍，關於保障方面者，（一）正當商人，（二）合理利潤，（三）正當的商業行爲，（四）運銷供銷的貨物，關於取締方面（一）囤積居奇，（二）投機操縱，（三）不當利得，（四）銀行抵押貨物放款，（五）非商人而經營商業。凡此種種，不外使商業社會趨於正軌，經營商業者，保持其合理的利潤，消費者可以得必要的供給，同時並根據這些態度，規定處罰和檢舉的辦法，明令公佈施行，藉維政府威信，在這種辦法公佈以後，據報有少數奸商，對於平價法令，陽奉陰違，市場上發生了幾種不合理的現象，（一）黑市暗盤，（二）套買套賣，（三）資金逃避（四）貨物逃避，從這些事實的啓示，政府又產生了幾種必要的措置，（一）成立平價委員會，主持全省平價的工作，使全省物價，能得到統一合理的平抑，（二）設置貿易公司，統籌全省日用必需品的供需調劑，（三）成立經濟糾察隊，監督省市平價事宜，這是政府當前平價的對策，你們必須切實瞭解，同時根據這種對策，你們更可以明瞭本身的責任所在了，一個經濟糾察隊隊員，所負的職責，簡單的說起來，自然是執行經濟糾察的工作，分析起來說，糾字含有糾正的意義，是要把奸商違反平價的不道德行爲，依照法令，予以糾正，不過商人的違反平價，一定是在政府耳目所不及的地方，爲達成糾正的任務，就必須察，這個察字的意義，就包含調查和檢舉的工作，就是說你們要調查奸商違反平價的行爲，據實檢舉於政府，由政府依照法令，予以糾繩，這是經濟糾察隊的任務，總而言之，火烈民畏，水懦民玩，我們既以禁煙和勦匪的決心，來取締奸商不道德的行爲，就必須有一種健

全的糾察機構，來協助政府耳目之所不及，才能發生偉大的效果，達到預期的目的。

四二

經濟範圍，非常廣漠，經濟行爲，非常複雜，尤其蘭市商業未臻正軌，商人投機取巧的行爲，無所不至，在這種情形之下，經濟糾察是一種異常繁雜困苦的工作，所以你們不担負這種工作則已，既担負這種工作，就必須把這種工作切實做到，事業的艱難，要以最大的毅力來克服，工作的困苦，要以最大的忍耐來完成，同時我個人對於部下，歷來主張勤教嚴誨，尤其注意於品行，我時常認爲工作的錯誤，可以原諒，而品行的犯罪，絕難容忍。因爲錯誤是事實上的問題，不難改正，品行是良心的表現，良心既壞，就無法救藥，這和刑法注重動機，是同樣的道理，經濟糾察隊，是新成立的機構，一切工作都是首創，爲使你們執行職務，能達到我的要求，所以首先提出這一點來，指示你們，至於執行職務的方法，如果就經濟糾察隊的任務來說，當然應該具備經濟的知識，澈底明瞭平價法令的真義，以及糾察的方法等等，才能勝任愉快，不過這些在預定的日期表以內，將由各位委員，詳細的指導你們，我現在要指示你們的，就是要以清慎勤察四字，作爲執行職務的南針，這四個字是完成一切使命的要領，尤其經濟糾察的工作，更非體會這種要領不可，體會了這種要領，才能完成糾察的任務。所以，我現在將這清慎勤察四個字的意義逐字加以解釋，望你們特別注意。

清字的涵義可以簡單的解釋爲「清清白白的居心」，我們中國古人往往把清廉兩個字，聯成一片，這就是說能廉才能清，同時又說「利令智昏」昏就是不清白，不清白就由於嗜利，所以我們要清白

，必須不貪污，不要錢，我所說的品行犯罪，也就定由於愛錢嗜利所致，你們所擔負的工作，是經濟糾察，你們工作的範圍，是經濟市場，你們糾察的對象，是有錢的富商巨賈，在這種場合之下，一切招搖撞騙敲詐賄賂的事實，最容易發生，我現在很誠懇的昭示你們，如果有這種行爲，絕對依法懲辦，毫不姑息優容，所以你們必須履行之貪污的誓詞，達到清白居心的條件。

慎字的涵義，可以簡單的解釋爲「謹謹慎慎的行爲」，我們從事任何一種工作，都應該謹謹慎慎的去辦，才能完成任務，達到目的，謹慎的反面，就是張皇，浮躁，張皇浮躁，沒有不失敗，沒有不僥倖的，經濟糾察，我們可以說是一種智力的競賽，凡屬奸商都有其鬼域的技倆；在「道高一尺，魔高一丈」情形之下，如果你們不能立定脚跟，謹慎從事，你們一定要失敗，你們的工作失敗，一切平價法令，就無法貫徹了，所以執行任務，必須絕對小心謹慎，決不可張皇浮躁，這一點你們應該特別注意。

勤字的涵義，可以簡單解釋爲「孜孜懇懇的丁作」，這是成功專業基本要件，古人所說「勤以補拙」是勤字的作用，「鏗而不舍，金石爲開」，是勤字的效果，勤字的反面，就是怠惰，怠惰沒有不失敗的，在你們的誓詞裡面，有服從命令一語，服從命令，就要貫徹命令，如何來貫徹命令呢？就需要孜孜懇懇的工作，所以黨員守則說「勤儉爲服務之本」，你們從事經濟糾察的工作，隨時要打聽市場情形，要明瞭平價法令，要明瞭平價法令，就必須孜孜懇懇的學習，要明瞭市場的情形，就必須孜孜懇

悉的調查，假如你們鎮天坐在家裡，逸居而嬉，絕對不能完成糾察的任務，這是必然的道理。

察字的涵義，簡單的解釋就是「精精細細的考查」這是從專經濟糾察工作必備的條件，因為經濟市場，非常繁雜，戰時的經濟市場，更為混亂，一經一乍，無法捉摸，尤其暗盤黑市，套買套賣等等不道德的行爲，都發生於我們耳目所不及的地點，我們必須精細考查才能發現，才能根據發現的情形予以適當的糾正或懲處，如果我們沒有精細的考查，就不能知其所以然了，所以精精細細的考查，是糾察工作必須具備的條件，古人所謂「觀微知著」，和「莫察乎隱，莫顯乎微」，也正是這個意思。

綜合以上所說清慎勤察的涵義，運用於日常糾察工作之間，就可以完成任務，達到我們的目的了。今天是你們宣誓的一天，也正是你們執行任務的開始，你們要認定平價政策，是政府對於戰時經濟必要的措置，你們担负糾察的工作，是一種很有意義的職務，所以藉着今天宣誓的機會，特將政府平價的方針，經濟糾察隊的任務，和完成使命的要領，詳細的告訴你們，希望你們能記取今天的指示，實踐篤行，以完成本身的任務，達到政府平價政策的目的安定後方人民的生活。

展開經濟戰爭完成最後勝利

——七月七日爲蘭州各報抗戰建國四週年紀念特刊作——

- ◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆
- 一、經濟建設之重要
 - 二、日本資源缺乏情形
 - 三、日本經濟侵略情形
 - 四、經濟建設的原則
- (1) 普遍勞動服務
(2) 國家利益高于一切
(3) 技術迎頭趕上
- ◆◆◆◆◆◆◆◆◆◆

自從蘆溝橋事變發生以來，中華民族爲爭取國家自由平等，展開亘古未有的神聖抗戰，截至今天爲止，已經屆滿了四週年。在這四年的當中，我們前方將士，慷慨犧牲，後方民衆，踴躍捐獻，其彼此相互間心靈上的默契，有一個共同的目的，這目標就是抗戰必須完成最後勝利，建國必須達到國防絕對安全。當此抗戰建國紀念日蒞臨之時，我們中華民族，地無論東西南北，人無論男女老幼，都應當秉着這個共同的目的，堅定必勝必成的信念、同心同德，戮力以赴，同時我們還要明瞭，現代戰爭勝負的關鍵，既然有賴於充實的軍事力量，爲之前鋒，尤賴於是堅強的經濟基礎，爲之後盾，而國防

之能否絕對安全，亦以經濟力量之宏微以爲斷。所以 總裁在八中全會開會時昭示全國同胞：「我們今後抗戰的勝負，一方面固然要取決於軍事，但另一方面，還要取決於軍事以外的經濟戰爭，所以今後抗戰軍事，與經濟同時並重，而且就現代戰爭特質而言，我們毋甯說今後敵我成敗的決定力，經濟要佔七分，軍事要佔三分」。又說：「在經濟方面，必須乘此機會，樹立國防經濟基礎，迅速完成經濟建設的工作，此種戰時經濟，不但施行於現在抗戰時期，且須延長於戰後，以達絕對的國防安全之日爲止」。秉承這些訓示，我們可以知道，前期抗戰，軍事重於經濟，後期抗戰，經濟重於軍事，因此我們前期的建國工作，側重於軍事建設，而後期的建國工作，則側重於經濟建設，這是我們應有的基本認識，也是我們今後努力的途徑。

經濟範圍，非常廣泛，建設工作，更爲繁瑣，就其狹義言之，舉凡生產消費分配流通各部門，固屬於經濟之範疇，就其廣義言之，則財政金融交通運輸等等，也屬於經濟之領域，因其所包含者甚廣，故在抗戰建國的工作裡面，佔着極重要的地位。同時我們還要注意幾種事實：第一、因爲現代戰爭，隨着武器之不斷進步，變成一種精製物資的大量消耗戰，而這種消耗的大量物資之來源，不能專靠儲積，而須隨着戰爭的進展，靠不斷的大量生產去加以補充，所以要爭取抗戰的最後勝利，必須準備戰時經濟體系的生產；第二、因爲現代戰爭，除開大量的經濟消耗以外，必是動員全體具有戰鬥能力精壯國民的大規模戰爭，在增加消耗和缺乏勞力兩方面，都容易促成後方人民生活上的異常疲勞艱

苦，所以在戰爭期間要想使後方人民生活上的疲勞艱苦，不致因過分而釀成反戰或秩序不安的危機，必須加緊合理的經濟建設，改善和安定人民生活，第三、因為照過去歷史上的實例，勝於戰場者，往往會因戰勝後全國經濟極度疲憊的緣故，在國際上被其他國家所劫持，在國內發生社會事變，以致流血所換來的勝利，對於國計民生，反無良好的效果，所以在戰勝後要想不徒有勝利之名，而且保持勝利之實，必須在戰爭期間施行戰時經濟體系，使全國經濟始終保持相當餘力，而不致在戰後陷於極端疲憊的境地。基於這三種情形，所以世界各國，每到戰爭時期，連帶的必然展開經濟戰爭，於是經濟封鎖和反封鎖力成爲經濟的戰術；這就是一方面要保持國內的經濟實力，一方面要使敵人的經濟基礎，日趨崩潰，我們中國，自從抗戰發生，已經和敵人展開了大規模的經濟戰爭，在第三年的末期，物資的缺乏，實爲普遍的事實，在第四年以後，如果我們不急起直追，經濟的窮迫，一定會更加嚴重，總裁昭示我們的戰時經濟，其包含的意義，就是在戰時反抗敵人的封鎖，同時封鎖敵人，而且更進一步延長於戰後，以達到國防的絕對安全。

經濟戰爭，是兩個國家經濟力量的解決關，其最後勝利的決定固然取決於蘊藏資源之豐絀，同時也就要看所採經濟戰略之得失，因此我們要展開經濟戰爭，對於敵人的資源和其對我的經濟戰略，必須澈底明瞭，才能知己知彼，百戰百勝。我們研究日本的資源可以說一直是先天不足，而到現在更是羅掘俱窮，本來日本是以工業立國的，但就工業的原料來說，例如重工業所需要的鐵，據昭和十一

年統計，需要額爲四百六十四萬噸，而國內的生產量，不過六十二萬噸，其相差之數量：破石來源，則仰賴於中國，馬來半島和海峽殖民地等處，碎鐵則來自美洲；輕工業所需要的纖維原料，除蠶繭可以自給自足外，其餘棉花，羊毛，麻等項原料，均須自國外輸入；化學工業所需要的原料，如工業鹽須自非洲輸入，大豆自中國輸入，造紙之木質纖維和軍需工業所需用之橡皮，則自南洋輸入；他如動力原料、爲一切工業之基礎，其中石油一項，日本國內產額，據昭和十一年統計，爲一億七百四十五萬加侖，僅足供給需要百分之二十，其百分之八十，則來自美國。根據這些事實，可知日本工業經濟的基礎，異常脆弱。再就食糧的供給量來說，日本地狹人稠。每年產米的數量，不能供給國內的需要。•根據日本東洋經濟新報的統計，去年倭國需米的總數量爲七千六百四十萬石，而國內生產數量，最多不過爲六千九百萬石，差數爲七百四十萬石，在這鉅大的差額中，大概可以移入朝鮮米四十萬石，台灣米四百萬石，但供需仍無法調劑，日本政府爲了解決糧食的恐慌問題，所以一面施行糧食管制，一面實施糧食增產計劃，而以國內勞動力量之減少，其結果反使耕地的面積日形縮小；根據倭國農林省去年八月二十七日發表的數字，全國陸稻種植面積，共爲五萬零六百四十九町，較之前年減少一千一百零一町，即減少百分之七。水稻種植，共爲三百零一萬八千九百二十町，較之前年減少一萬四千三百三十一町，即減少百分之五；從這些數字觀察，可知日本糧食恐慌的嚴重。由於工業原料缺乏，於是輸出銳減少，由於食糧不足，於是人民生計日蹙，國內民怨沸騰，前線軍心渙散，尤其財政困難

，金融枯窘，更使敵人左支右絀，一籌莫展，日本爲謀最後的掙扎，向我展開大規模的經濟戰爭，以遂其以戰養戰的陰謀，我們分析當前的形勢，在抗戰滿四週年以後，敵人在軍事戰場，祇能消極的防守，在經濟戰場，必然採取更爲積極進攻的策略，故今後敵人之所爭者，不在經濟之勝負，而在經濟方面之能否持久以爲斷，可見七分經濟，三分軍事，是四週年以後抗戰的最高指導方針。

根據過去四週年敵人對於經濟戰爭的配備，我們加以分析研究，就可以得到一個具體的概念。敵人對我經濟侵略之大本營爲興亞院，在華南者爲大稻公司，在華中者，爲華中振興會社，在華北者，爲華北開發會社，在內蒙者爲大蒙公司，在這四大經濟侵略機構之下，尚有三十餘個輕重工業及交通運輸的會社，散佈於各地，以雄厚而有計劃的經濟侵略，企圖實現陰謀，挽回軍事頹勢，達到利用中國經濟滅亡中國的目的。至其戰爭的方式：第一、要以軍事佔據並控制淪陷區交通點線，即利用此點線爲經濟上之集散地，對各種物資，全部加以統制；如重要物資，指爲軍需品，禁止輸出於非日常控制區域，次要物資指定爲限制品，祇准有直接輸送能力之敵國運輸機關，有收買與外銷之權，其他米麥等物，則施行特許證制度，非經敵軍准許，不得搬運。對於一般物品，則採許可證制度。即須憑敵人經濟機關之許可證始可搬運出入，同時敵人在這些控制的地點，以公私資本聯合的力量，并利用漢奸作基層買辦，佈成對我遊擊區及後方資源掠奪的大本營，以求物資的擄取。第二、阻撓我國法幣行使，敗壞我國金融：如在華北設立僞中國聯合準備銀行，華中設立僞華興銀行，僞中央銀行濫發僞

鈔，收買物資，并在淪陷區域，禁止法幣行使，或設法驅收我國法幣，奪取我外匯基金，同時組織僑務機關，驅取我僑胞匯款。如在汕頭設立僑務公會，欲使我僑胞匯款，集中於日僑銀行之手，掠取僑匯。第三、壟斷我國商業，獲取外匯：如在淪陷區域，將中國之大企業，全體沒收，小企業實行合併，以工業品易取淪陷區之原料，運回敵國，加工製造，以爲輸出貨品，以增加敵國外匯來源，減少我國外匯收入，同時并在華中設立蠶絲公司，在華北設立北支棉花公司，壟斷我國絲棉市場，壓迫農民以低廉價格出售，減輕其絲棉織品成本，遂其傾銷政策之推行。第四、大量走私，傾銷仇貨：如利用漢奸爲基層買辦，販運大批仇貨，向我國接近淪陷區域各省，普遍入口走私，吸收法幣，奪取外匯，同時即以其傾銷之貨物，易取我方各種重要物資，普遍出口走私，充實其工業原料，這種走私，可以透過點與線，而達到點與綫以外的面，對於我國經濟，有極大的影響。總合以上各種事實，可知敵人的經濟侵略，處心積慮，無微不至。在第四年的末期，國際形勢，變化極烈，美國全部實行禁運，荷印經濟談判失敗，更予敵人以致命的打擊。我們預料在這將到來的第五年，敵人經濟侵略的方式，必然更加積極，必然加緊對我淪陷區域人民的剝削，必然加緊吸收淪陷區域和戰區以內的物資，以便緩和國內物資的缺乏，增加我國抗戰物資的困難。我們既已了解敵人經濟進攻的新陰謀，所以在未來的抗戰時期，必須秉承 總裁的指示，實施戰時經濟，才是打破敵人經濟侵略的有效辦法。

戰時經濟，我們顧名思義，就可以知道，是實施於戰時的一種經濟體系，不過我們還要明瞭，一

個國家的經濟資源，決不能全部消耗於戰爭，而須兼顧於戰後經濟的復興，所以我們將來經濟建設的內涵，一方面是要展開經濟戰爭，來對抗敵人的經濟侵略，一方面是要趁着戰時樹立戰後經濟復興的基礎。爲達成這個目的，我們經濟的設施，在消極方面：必須普遍經濟遊擊隊的組織，破壞敵人佔領區域內點與綫的溝通，斷絕城市與鄉村間物資的輸運，實施物資搶購制度。吸收淪陷區域及游擊區域內物資，使不致爲敵人所擄取，嚴密緝私機構，杜絕入口走私和出口走私，使敵人的飢餓傾銷和物資擄取，無所施其技倆，是這樣才能以反封鎖來對抗封鎖，才能予打擊者以打擊，在積極方面：必須擴大生產，調節消費，發展交通，便利運輸，使物盡其用，地盡其利，貨暢其利，樹立自給自足的經濟。以上的要點，前者是屬於抗戰的，後者是屬於建國的，但以抗戰建國兩種工作，彼此間的依存性，極爲顯著，所以實施於抗戰期間的經濟政策，是協助經濟建設的完成，而經濟建設的完成，也正是充實經濟作戰的力量，關於這個適應抗戰建國兩方面的經濟體系，八中全會已經通過戰時經濟體系的決議案，這是我們經濟建設的準繩，也是我們今後努力的目標，因此我們每一個同胞，在今天應該堅決信念，朝着這個目標，勇往邁進，同時並應該將下列各項原則，相約相守。

(一) 經濟建設以生產爲主要部門，而生產又以勞力爲基本條件，所以要完成經濟建設，必須從普遍勞動服務運動開始，本來勞動是人類天賦的本能，也是人類必盡的義務，世界上一切發明和創造，都是人類運用勞動本能所產生的效果。總裁說：「勞動爲創造之母，不能勞動，即不能創造，勞動

的目的，就是自難而有，積少成多，要憑着赤手空拳，來開闢新天地，創造新世界」。秉承這種訓示，可知勞動的重要性，文學上說：「生之者重，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足」。要使生之者能衆，就必須人人發揮勞動的本能，激勵勞動的精神。現在一般人的論調，往往認爲中國生產之不能發展，是由於交通困難，運輸不便等等，其實這些都有賴于人民的樂於勞動，二者是互爲因果的。我們中國過去一般的情形，大家怕勞動，不勞動，有腦筋不肯去想，有手足不肯去動，整天養尊處優，是這樣，縱然有周密完備的經濟計劃，也是經濟於事的，所以我們今後要完成經濟建設，必須普遍勞動服務，集中勞動力量，提高勞動效率，才能充實生產的基本條件，蔚爲經濟建設的基礎。

(二)經濟建設應以國家的利益爲一切。所謂國家的利益，就是針對着個人的利益，階級的利益，和地域的利益而言，我們中國過去經濟建設的方式，有兩調適的缺點，第一就是過于看重個人的利益，而忽略國家的利益，例如過去的工商業，都集中於沿海的少數都市，其實從國家的立場上來看，我們的富源和人民都在內地，興辦事業，當然要從沿海着手，但以內地運輸困難，成本較高，凡是從個人利益觀點出發的人，都捨內地而集中沿海都市，平時形成畸形發展，戰時則遭受鉅額損失。第二，就是過去經濟建設，往往以省爲單位，爲謀一省的利益，或禁止本省的物資出境，或禁止他省的貨物入境，形成經濟的割據，其實經濟的區域愈廣，則自給自足的程度愈高，對外競爭的力量亦愈大，而且我國資源分佈，因地而異，必須打破省的界限，有難相通，方能收餘細互濟之效。這兩點是今

後國人對於經濟建設應有的注意。我們必須把過去的缺點，糾正過來，認定國家的利益，高於一切，無論公私事業，都秉承 總裁指示，以國防爲中心，以期抗戰的最後勝利，和國防的絕對安全。

(三)經濟建設在抗戰建國綱領中規定實施計劃經濟，戰時經濟體系，則是計劃經濟的具體說明，在計劃經濟之下，政府固然要運用統制的力量，厘定整個的辦法，人民更應當認定國民經濟是一個整個的有機體系，所有各產業部門，都是這體系的一部份，不可偏廢，也不可畸形發展，所以凡屬在經濟部門中的工作人員，無論擔負着何種責任，必須把自己置于整個的有機體系以內，盡本身的力量，分工合作，完成和推動經濟建設，同時我們還要明瞭我們中國是一個科學落後的國家，爲求經濟建設之完成，必須秉承，國父遺訓，採取迎頭趕上主義，換一句話說，我們要承認科學昌明，日新月異，亟宜前瞻遠矚，探行新法，決不可留戀既往，墨守成規。譬如就生產技術而言，我國過去的生產技術，全靠手工，以人民勤勞，技藝精巧，絲茶磁器等物，雖曾風行一時，但自各種機械發明以後，銷路一落千丈，這足以證明機械勝過人力，科學勝過成規，因此我們今後的建設，必須以這種事實，作爲前車之鑑。大家精研技術，改進技術，以合于古人「工欲善其事，必先利其器」之明訓。

綜合以上三點，是我們今後經濟建設努力的原則，我們抗戰建國的工作，到今天已經屆滿四週年了，在今天以前，我們是以軍事力量來抵抗敵人的軍事侵略，在今天以後，我們必須以經濟建設來對抗敵人的經濟侵略，可以說未來的第五年，是我們的經濟抗戰年，也是我們的經濟建設年，在這一年

中，必須運用固有的豐富資源，發揮宏偉的經濟力量，反抗敵人封鎖的陰謀，摧毀敵人脆弱的經濟基礎，在這偉大的紀念日當中，我們每一個同胞，要認定這是經濟建設之時，大家都秉着這固定的目標，集中意志，齊一步驟，以國家的利益為唯一前提，提高勞動精神，研求最新技術，增加生產效能和數量，以完成經濟建設的工作，克服當前的困苦艱難，爭取最後勝利，樹立經濟復興的基礎，達到國防的絕對安全。

合作事業的本質和效用

——八月十八日在黨政聯合紀念週講——



- (一) 合作事業的本質與效用
- (二) 本省合作事業實況及管理要旨
- (三) 對於各合作社的期望
- (1) 組織民衆
- (2) 自我教育



自從全面抗戰發生以來，物價騰漲，已經成爲各地普遍的現象，爲改善經濟生活，合作社相繼成立，有如雨後的春筍。從量的方面說，較之抗戰以前，已有顯著的進步，但從質的方面說，由於認識錯誤，一般的合作社，差不多都已淪於營利組織。這種畸形發展，實足以引起一般人民的不良觀念，演成合作事業的莫大危機；省政府爲求納合作事業於正軌，已飭由合作事業管理處，制定管理辦法，即可公布實施；同時又因爲本府職工合作社，業已改組就緒，今後必須糾正社務業務的設施，改正職員對於合作事業的心理，才能使社務業務的推進，符合合作制度的根本精神，才能發生示範作用；所以在今天舉行紀念週的時候，特別提出這個問題，來加以研討，意在樹立正確的理论，作爲一般合作

社行動的準則，以求管理政策的實現與完成。

按照合作社法的規定，合作是以平等互助的原則，和共同經營的方法，謀社員經濟的利益，和生活的改善；依據這個規定，我們來分析研究，可以知道合作的目的，在謀全體社員經濟的利益。在合作組織之下，社員立足點是平等的，因為平等，所以社員無分階級，無分男女老幼，以及其他種種界限，都可以享受同等的待遇，和同等的利益。社員相互的關係，是互助的，因為互助，所以合作的意思，是「我為人人」，而同時亦是「人人為我」；這就是說個人的利益，包含於團體利益之中，要謀個人的利益，就須先謀團體的利益，這種平等互助的原則，就是合作事業的基本精神。同時合作社的經營，是以共同經營為方法，換一句話說，就是要通力合作，所謂通力合作，就是要使合作社的社員，都能各盡所賦，以謀社務業務的推進，亦就是通常所說的，先盡義務，後享權利。總合這些意義，我們對於合作事業，就可以得到一個整個的概念，根據此種概念，就可以明瞭合作和商業是不同的，大家都知道，商業是以賺錢為目的，商業高度發展的結果，就是資本主義的形成，在資本主義形成以後，就發生資本集中，和貧富懸殊的現象，同時也就形成了剝削和被剝削的兩種階級，這當然失去了互助平等的精神，當然同合作是「道不同，不相為謀」的兩種經濟制度。同時我們再根據合作制度發展的歷史，來觀察合作制度的產生，正為着要避免商人的剝削，如果合作發展的結果，又走入了商業的途徑，就根本違反合作的本意了，這一點所有合作社的職員社員必須澈底瞭解。

基於我們對合作制度的正確認識，再進一步來分析合作的作用，我們就可以發現這種經濟組織，並不限於經濟性的業務，同時還含有非經濟性的作用。就我們中國的情形來說，推行合作制度，也正是達成建國的一種手段。總裁在全國合作會議，昭示我們「吾人抗戰建國，必須確實以三民主義為最高準則，而後抗戰始能勝利，建國始能成功，因此我國社會經濟建設，亦必須為三民主義的社會經濟建設，才有意義，合作事業之特質，在以平等互助通力合作之精神，與和平奮鬥自力更生之手段，團結力量，改造社會以建立一種新的社會經濟體系，始與三民主義，民族民權民生之理想，完全一致」。秉承這種指示，來比照合作制度的特質，我們可以說，合作是其體微的民生主義，也可以說是實現民生主義經濟制度的手段，這是經濟性業務的延伸，同時因合作可以組織民衆，訓練民衆這是非經濟性作用的擴展，總合兩種業務發揚而光大之，就可以達到建設三民主義國家的理想。根據這種事實，我們更詳細的剖解，民生主義是以養民為目的，而以節制資本平均地權為手段，以期防止私人壟斷，增進全體國民的生活，在民生主義經濟制度之下，充分表現了平等互助的精神，決沒有資本主義互相剝削，互相吞併的現象。合作組織，是社員私人的經濟結合，以謀全體社员的經濟利益，和生活的改善，業務由社員共同經營，利益由社員共同享受，只有利己利人的精神，沒有損人利己的企圖，所以合作組織，和民生主義的經濟制度，祇有範圍廣狹不同而其根本精神却為一貫，我們可以說，民生主義的經濟制度，是合作的擴大，而合作是民生主義的經濟的基礎。所以我們要完成民生主義的經

濟建設必須從合作事業做起，要利用合作事業，作為完成民生主義，經濟建設的階梯，才可以收事半功倍之效。同時合作事業的本身，含有組織民衆，訓練民衆的作用，這種作用的發揚，就可以爲民族主義、民權主義，奠立其堅固的基礎。先從民族主義講，民族主義的目的在恢復民族地位，以求國際地位的平等，爲達到這個目的，必須組織民衆，使成爲堅強的戰鬥體，組織民衆的方法，在縱的方面，是利用保甲的組織，從國家以至個人，逐層控制，臂指相使，以求運用自如。在橫的方面，要表現充分的力量，最好在組織之中，寓有經濟的意味，啓發人民切身的利害，才能使其踴躍從事，密切關心，這就是由於物質的結合，進而爲精神的聯繫，也就是因爲利害相同，然後才能進一步甘苦與共，自然而然的，構成了堅強的組織。合作社是人民經濟的結合，社的成敗，每一個社員都負有責任，由於責任心的驅使，對社必須恪盡其力量，使能健全發展，本比擴大其運用的範圍，就可以達成民族主義的實現。其次從民權主義講，民權主義的實行，以提高人民政治的興趣和知識爲先決條件，必須人民具有政治的興趣和知識，才能踴躍參加政治的活動。在中國現實情況中，人民對於政治的認識程度不強，所以在訓政時期，必須從訓練四權的使用着手，總理在建國大綱中以人民瞭解四權使用之訓練，爲自治完成的條件，就是這道理。合作社是訓練人民行使四權的最好場合，我們可以說社員大會便是具體而微的國民大會，理監事的選舉罷免，就是選舉罷免兩權的運用，計劃規章的提議審查通過和修正，就是創制複決兩權的行使，祇要社員能悉心學習，必然可表現訓練的偉大效能，綜合以上所

說的。總裁昭示我們合作制度的終極理想，與三民主義民族民權民生的建設完全一致。本着這個訓示，我們就可以發現其蘊涵之所在了。當我們正在進行建國工作的現階段中，我們必須將合作事業視為建國事業的主要工作，以期改善國民的經濟生活，培養國民的團結精神，提高人民的政治知識，以訓練人民行使四權，造成三民主義的中華民國，這就是我們積極推動合作事業的主要意義，這和歐美各國的合作，純粹抵抗資本家的剝削，保護個人的經濟利益為前提者，根本即異其旨趣，因此我們中國合作社，必須齊一步驟，集中力量，朝着這個目標努力，才能完成這種任務，才是基於正確認識而發生正確的行動。

甘肅是僻處邊陲的省份，農村經濟凋敝，人民組織散漫，民權訓練尚待實施。為針對這種現象，合作事業之積極倡導，更感覺迫切的需要。最近幾年以來，合作社的數目大量增加，這證明了人民已感覺合作事業的重要，在社會經濟的體系上，已經建立了堅固的基礎，這是一宗很可欣慰的事體。不過就一般情形考察，現在有許多合作社，差不多都違反合作的本旨，形成商業的組織，就是說他們利用合作的名義，來達到賺錢的目的，甚且有許多機關合作社，利用公家的力量，實行經商的伎倆，這種畸形發展實在是不好的現象。我們都知道公務員，不許經營商業，經營商業是違法的行為，如果我們以合作社為掩護，而實行經營商業，就失去真正的意義。這種畸形發展，任其推演下去，則合作之成效不彰，流弊百出，其結果祇是引起合作事業嚴重的危機，成為合作前途最大的障礙。省政府對

於這種情形，所以飭由合作專業管理處，制定管理辦法，預備從積極的指導和消極的管理兩方面，雙管齊下使一般合作社的業務，都能循着正當的軌道發展，以達到政府的要求，符合合作的本旨。我們分析管理辦法的主要精神，第一是登記合作社的成立，必須是奉主管機關核准登記，始能取得合法的地位，第二是許可合作社，經營業務都須呈奉主管機關的許可，第三是限制合作社，不許對非社員營業，這種措施，對於少數以賺錢爲目的的合作社，當然不利，但是我們爲了整個合作事業的前途，不能不毅然決然的求其貫徹。至於我個人對於各個合作社的期望，主要的還是偏於社務的推進，這包含着有兩種意義：

(一)民衆組織必須寓有經濟的性質於其間，而民權行使，必須實地予以充分的訓練，這是組訓民衆最有效的方法，合作社既然具有這種特殊的作用，我們必須把這種作用，發揚光大，使散沙般的民衆，能構成堅固的戰鬥體，使缺乏政治興趣的人民，能得到運用四權的機會，這是合作社當前的主要任務。本省民衆組織，在縱的方面，固然需要積極的整理，而在橫的方面，更覺內容空虛，這就是因爲與民衆的需要，還不十分密切的原故。自從新縣制實施以後，規定保設保合作社，以戶爲社員，鄉鎮合作社以保爲社員，這就是說，縱橫的組織，已經配合無間，經濟的關係，普遍深入，祇要我們妥善運用，必可使縱的組織，因橫的關係而愈臻嚴密。同時是民主的組織，所有選舉罷免創制複決四權的行使，都可以在這場所中，得到實際的訓練。祇要我們能注意把握這種特性，充分發揮訓練的作用

就可以使人民從訓練中，增長其經驗，提高其知識，以促進地方自治之早日完成，和憲政的早日實現。

(二)我國政治不修，蓋由於一般人民自私自利之企圖，盤桓於心所致，我們要建設新的中國，必須加緊心理建設，打破自私自利企圖，總裁所倡導的國民精神總動員和新生活運動，都是要達到這個唯一的目的。合作最基本的原則，是「我爲人人，人人爲我」，這是由平等互助引伸出來的，也可說是針對自私自利的企圖的最有力的表現，所以合作又含有充分的教育作用，我們中國古代的政治學，最崇高的理想，就是要做到人人各遂其生，各得其所，其目的在求「老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨殘疾者，皆有所養」。達到這個境地方法，就是要各人都能修身，都能提高人的品格，發揮人的效用，進而修明人與人的關係，換一句話說，就是要以我爲中心，以我爲出發點，符合己立立人已達達人的意義，這就是我爲人人的精神，因爲我爲人人，所以能打破自私自利的企圖，祇要自私自利的企圖打破，一切建設就可以成功了，同時我們還要知道個人和團體，不能分離，團體的利益，也就是個人的利益，所以要人人爲我，這無異於啓示我們有大我，然後小我，祇要我們都能體會這種意義，利用合作組織，互相教育，互相惕勵，必然可以培養爲人羣服務的精神。

綜合以上兩項，前者是合作的民衆組訓，後者是合作的自我教育，我以爲當前的合作社，必須發揮這種作用，才有其真正的意義，至於經濟的利益，係其自身必有的本質，更應使之經營得當，沒有

缺憾這是合作社今後推進的原則，希望本省各縣市的合作社都能體會這個思想，遵照政府法令，切實整理其社務業務，尤其省府職工合作社更應以身作則，樹立楷模，然後推行及人，由近及遠，纔能納合作事業於正軌，蔚為實現三民主義的主要力量。

甘肅省合作事業的現在與將來

六月十六日在黨政聯合紀念週講！

- 一、本省合作事業現時期之特性
二、本省合作事業今後推動之方針

各位同志：

自從抗戰以來，因物資需要的激增，生活程度高漲，合作事業突飛猛進，真是有一日千里之勢，本省合作事業情形，極為各位所關懷，特趁今日擴大紀念週之便，向各位說說。

本省六十九縣局中，無合作組織者，祇有肅北設治一局，其餘六十八縣局，已形普遍；計全省合作社共有五千六百餘所，包括社員近三十萬戶，人數有一百八十餘萬，佔全省總人口之三成，貸款數目累計達四千萬餘元。此種普遍而複雜的事業，由政府指導推行，自需多數人力，深入農村，乃能達到圓滿的目的；計算全省現有各級指導人員，連同從事合作貸款工作的銀行農貸人員，共計不下五百人，省政府為適應實際的需要，於今年春間，依據中央調整合作行政機構的方針，改組合作委員會設立合作專業管理處，納合作專業於建設系統，以加強行政力量，在各縣縣政府，則將於最近設置合作

指導室，以符合縣政一元化之實際，此爲本省合作事業及合作行政設施的概況。

目前吾人對於上述事實，特需加以注意者：（一）本省合作事業，在遠的方面，已由草創時期而逐漸轉入實用時期。在草創時期所求者爲合作知識之普及，合作組織之增加，以及合作貸款的發放，以圖局勢的喚起民衆，使農民自身得到合作的利益，解決其切身經濟之窮困，其於整個國家大計戰時配合，相去尙遠。現在情形大有不同，合作事業普及的結果，使社會經濟機構，漸漸轉入一種新的體系之可能；此種姿態，不僅於合作事業量的方面有所表現，即如目前消費合作生產合作之需要方面，已足爲專業上有力之證明，換言之合作事業已逐漸爲人民所實用，而於社會已發生切實的關係。（二）合作專業 在三民主義民生經濟體系之下，逐漸取得堅實的地位。自與歐西多數資本主義國家採取消極政策者大不相同，而歐西人民組織合作社的目的，在對抗資本家的剝削，保護私人利益，我國提倡合作組織之目的，在以經濟的方法，動員廣大的民衆，開發產業，提供需要，兼及組織民衆訓練民衆培植人民自由平等的精神，養成團體生活的習慣，以建立三民主義的新國家。凡屬人民的精神物質所缺乏而爲現代國家所需要者，都從合作組織的運用以充實之，養成之，以求具備新國民的本質。所以我們的合作事業，即是一種建國事業，不是狹隘而單純的僅僅爲人民保持私利的事業。因此本省合作行政機構的調整，完全是爲了適應上述政策的需要，省合作事業管理處與縣合作指導室，一隸建設廳滲入建設行政系統，一隸縣政府而爲國家基層機構，事實至爲重要，含義尤極深長。

歸納以上兩點，吾人對於本省合作事業，已經獲得新的信念，而且相信此種信念，至爲堅強。第一、政府必須以主動的精神，依據國家社會全般的需要，開始有計劃的指導行動；第二、政府必須運用新的行政機構，以最小的領導力量，發動民衆最大的組織力量；第三、推動方針，必須改換從來的觀點，不拘限於適應局部人民的需要，而相反的應使局部人民適應國家的需要，以更正過去離心力之作法，而爲向心力的策略；第四、政府必須以嚴格的監督管理，健全其社務之進行，同時以農工商科學技術之應用，發展其業務，使社務業務雙方能獲得均衡的配合，互相爲用，以維持事業於永久。凡此數點均足爲本省推進合作事業的原則，使於新的機構發揮更大效能，新的時期獲得廣泛的開展。本省合作事業，依據所述原則，積極推動，頗具成效，茲略舉數例言之。

(一)戰時增加生產，自力更生，至爲重要。在工業方面，多種輕工業之開發，如造紙紡織及其他軍民日常必需品之生產，吾人除非利用廣大農民休閒勞力之手工副業的形態，妥爲籌劃而外，實別無他途，如最近本府發動棉毛紡織合作事業，而以其生產紗線供給工業合作社及其他織布廠，織作軍氈布疋，如能順利進行，軍民需要；或可得一解決辦法，此爲勸員民衆從事工業生產之一例也。在農林水利畜牧方面，則利用合作組織之系統，運用合作機構之機能，使優良的耕種技術，得到普遍而輕快的利用，豐產的作物種籽，實行有計劃的推廣，在「民可以使由之又可使知之」之雙方合力之情況下，官民一體，較之純以政府之力量，施行片面的推廣，而行「民可使由之不可使知之」的作法，效

果幾不可同日而語。蓋以合作組織與政府機能相配合呼應，時間空間精神物質。均較片面行為簡捷而確實，合作組織在細微處可以經營極小規模的業務，而達於秋毫之末，解決人民切身之痛苦，效果所及不亞於千鈞之力，其適於農村各個人民之需要，不待言喻。

(二)戰時調節供需，重要性不下於生產。自從抗戰以來，雖謂得天獨厚，物資不虞缺乏，但因人力運用未善，供需屢形窮迫；吾人雖選用可能的方法，逐漸改良，仍未能收到預期的效果。在運用各種方法中，如能加緊合作事業之發展，自能有益於社會之需要。其理至明。蓋以生產消費，如能以合作組織加以溝通，免除中間轉手之弊，則囤積居奇之風，自可稍殺，生產消費，在有組織有計劃之合作集團中，自行分配，人心亦不至浮動，最近各地合作社風起雲湧，足以證明時代需要之程度。惟不幸本省消費合作社之內容，有未能盡合原理者，今後必須加以改善，以免營利之流弊，影響整個事業之進行。在糧食方面，今春幸賴金融界與本府熱心合作，對於皋關等三十六縣之合作組織，舉辦增糧貸款，舉辦建倉儲糧業務，其目的在以農貸之力量，達到集中糧食的目的，以合作簡易農倉制度，便利農民餘糧的販賣。在此非常時期舉辦無損於農而有助於戰時國家新興事業，縱有多少不慣之感，亦有努力推行之必要，此種待買食糧，在政府統籌分配之下，自能為穩定戰時後方經濟之重要柱石。此外在合作事業進行之過程中，提高人民文化水準，自屬必然之結果，所謂生計教育，成人教育，均能於合作組織中並行不悖，尤為本省的迫切需要，所以新縣制以合作事業為經濟建設中心設施，

運用合作組織全部機能，達到管教養衛的目的。

合作事業，在人的方面，包括社會的論理的感情的行為；在物質方面包括農業的工業的商業的實務，已如上述，此種多方面性的事業，自需用政府整個力量，配合各種專門機關，為推行的原動力，尤需要全省民衆有深刻之瞭解，熱烈之擁護，方能順利進行。今日乘紀念週之便，與諸同志談談，目的在使多得一點瞭解。希望各位同志注意事業之重要，羣策羣力，分途努力，以為本黨推行民生經濟建設的一種有力的幫助。

合作精神與時代精神

——七月五日爲蘭州各報國際合作節特刊作——



- 一、現時代的特徵
- 二、合作爲科學的基本精神
- 三、合作與我國古代政治哲學



人類都負有適應時代的本能，由於這種本能的發揮，才能把握時代，控制時代。我們中國古人所說的「順天者昌，逆天者亡」，這個天字的涵義，我們可以用時代兩個字來代表，就是說順應時代者昌，違反時代者亡。我們要順應時代，有一個先決的條件，就是認識我們現存的時代，有了正確的認識，才能發生正確的行動，所以我們要改造社會，創造事業，完成革命，都要從此着手，這是現代人努力奮鬥的根本前提，也是我們紀念國際合作節應有的認識，但是合作精神與時代精神，是完全一致的。

我們當前所處的時代，有兩個很顯明的特徵，這特徵就是 總裁所昭示於我們的，第一是羣衆的，就是說，羣衆本位的時代，第二是科學的，就是說科學精神的時代，綜合言之，就是科學的羣衆時代。秉承這種指示，加以分析，我們可以知道，所謂羣衆本位的時代，就是說現時代與過去時代，根

本不同；過去是以個人爲本位的時代，一切都以個人的利益爲前提，所以個人英雄主義的思想盛極一時。這種思想支配了中國的人心，已經有好幾十年的歷史，因爲這種思想的深根蒂固，形成了散漫凌亂的現象，一切都如散沙一般；現時代的特質與過去時代相反，就是說個人本位的時代已經過去了，現時代已經不是知識可以壟斷或者財力權力可以壟斷，也不是祇求個人慾望滿足的時代，更不是仁人志士孤軍奮鬥所能成功的時代，相反的現時代的一切事業，都應以羣衆的福利爲前提，都應當以羣衆的力量爲基礎，就是說，我們的目標是爲羣衆，我們的力量是寄託於羣衆，我們也是發動羣衆的力量，求取羣衆之福利，這是現時代基本特徵之一，其次，現時代之所以成爲現時代，都是科學昌明的結果。科學的意義，就是有系統有條理有組織我們之分析現代的一切文物制度，無不是以科學精神相貫注，無不是以科學方法爲選用，有了科學精神和方法，才能夠系統謹嚴，條理周備，組織嚴密，以提高效率，這又是現時代特徵之一，綜合以上所說的種種特徵，可以說我們當前的時代，羣衆是這時代的主流，而科學是推動時代主旋前進的利器，我們要順應時代，就先要認識現時代的特徵，而且要把這種特徵聯貫起來，以科學的精神，來組織羣衆，使發生偉大的力量，以科學方法，來總理密微，使獲得最大的成功，這是我們順應時代把握時代控制時代的有效方法。

合作制度，是現時代的產物，也是最能配合現時代的特徵，本來在科學方法中應以分工合作爲最基本的原則，分工是科學的特長，而合作是羣衆力量最好的表現，所以總裁同時曾昭示我們，科學的

羣衆時代，就是分工合作的時代，普通的所謂合作制度，就是依照平等互助的原則，共同經營的方法，其謀經濟的利益和生活的改善；依據這層意義，可知合作制度，羣衆的組織，是運用科學中合作的原則，而以經濟相結合的一種經濟單位。在合作制度之下，祇有利己利人的精神，沒有損人利己的企圖，業務是由大家共同經營，利益是由大家共同享受，所以合作是以羣衆爲本位，而又以羣衆爲目標，這當然能配合現時代所含有羣衆的特徵。同時科學上分工合作的原理，分工是包括着部分間密切連繫的意義，所以分工一定要連繫，不連繫就不能分工，所以分工愈細密，則連繫愈應緊嚴，才能促進整個事業的發展，合作是以互助爲基礎，能够互助，才能够合作，不能互助，合作就流於空想，這種聯繫和互助，就是科學應具備的基本精神，合作社是以平等互助之原則，而以共同經營爲方法，惟其基于平等的關係，而互助才是真正的互助，惟其以公共的經營必然含有分工的作用。綜合這種條件，當能與現時代所含有的科學的特徵相配合，所以合作制度，如果專從經濟的觀點而論，是最適合於現時代，也是最進步的經濟制度，國父遺留給我們的民生主義，經濟制度，可以說是合作組織的擴大，合作組織，可以說是民生主義經濟的基礎，因爲民生主義的目的，在防止壟斷，增進全體國民的生活，合作組織的目的，在改善社員的經濟生活，爲國的廣狹雖有不同，而其根本的精神，却爲一貫，同時再從合作制度產生的背景觀察合作制度的創造，是由於資本家的剝削，才激勵人民自覺自動的精神，進而以經濟的結合，圖解本身的利益，基於這種事實，我們可以知道時代是永遠向前進化的，一

切政治經濟社會的制度，都隨着時代的進展而轉變，由資本主義的經濟制度，演變而為合作制度，這就是表示由個人本位時代，逐漸進展為羣衆本位的時代，所以將來由合作制度進而變為民生主義的經濟制度，是由於人爲的必然成果，同時也是必然的趨勢。

合作制度就經濟的觀點研究，固然是適應現時代的一種進步的經濟組織，而從道義的立場觀察，他的本身，却涵教育的作用，合作制度有兩項最基本的原則，就是「我爲人人，人人爲我」這兩項原則，就是由平等互助引伸出來的，「如果我們能秉承這兩項原則發揚而光大之，就可以達到我們中國政治哲學最高理想的境地，我們中國古代的所謂大同之治，就是要做到人人各遂其生，各得其所，其條件是「老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者，皆有所養」。達到這個境地的方法，就是要提高人的品格發揮人的效用，進而修明人與人的關係，這就是大學上所說的以修身爲本，本身健全以後，就是要推己及人，合於己欲立而立人，己欲達而達人的要義，這種道義，如果照現在的解釋，就是「我爲人人」以我爲中心，以我爲出發點修明一切對人的關係，小而齊家，大而治國平天下，都於此種修明的關係當中奠立其鞏固的基礎，由於這種修明的關係，附帶所發生的效果，就是人人爲我，這就是說個人的利益寓於團體利益之中，也就是孟子所說的「敬人者人恆敬之，愛人者人恆愛之」的意思，根據這種理論所以我們要認定合作事業，是最高尚最純潔的事業，也就是運用最新式和進步的組織來達到中國國古代政治哲學最高理想的境地，所以我們合作界同人，應該深切體會這種意

義，先從修身作起健全本身的品格培養服務的精神，進而修明，人與人的關係，易言之，我們要從合作組織中自相教育，自的訓練。由於「我爲人，人人爲我」，精神的發揚，就可以實現的大而治之。

基於以上所說的，我們可知時代是由個人本位時代，進入羣衆本位的時代。順應時代的進展，經濟組織，是由個人的資本主義，轉變而爲合作制度，所以合作制度，在當前時代，無疑的是最進步經濟組織，祇要這種組織，能普遍樹立，就是民生主義經濟制度的基礎，同時由於合作精神的發揚光大，就是實現大同之治的階梯，在當前國際合作紀念大會當中，我們感覺合作，組織已經普遍於全世界，這證明了合作制度，將更能普遍的開展，也就證明了民生主義與我們政治理想，將必能宏揚於世界，我們必須體會這種意義以全力協助其推動，尤其要宏揚合作的精神，促成政治的建設，總裁昭示我們，所謂與民族民權民生之建設，完全一致正是這個意思。

合作的特質及其推動

——七月五日在國際合作節紀念大會講

一、合作的特質

二、本省合作事業的推動

今天是第十九屆國際合作節，我們合作界的同人，在這裡舉行紀念大會其主要的意義；一方面在利用舉行紀念會的機會使大家能從事本身業務的檢討和策劃；一方面是以紀念會的方式，普遍合作的宣傳，使人民能澈底瞭解合作的意義，擴大合作的組織，這是存今天紀念會中各位應有的認識，我們從前一方面說，能做一番檢討和策劃的工夫，才能改進本身的業務，完成本身的使命，由後一方面說，能有普遍的宣傳，才能奠定合作的基礎，促進其普遍和擴大，綜合這種意義，就是說我們舉行紀念大會的目的，在求合作運動的開展，這種責任，並不限於合作界的同人，而是大家都應當擔負的。

各位都知道普遍的所謂合作組織，是按照平等的原則，在互助組織的基礎上，以共同的經營方法，謀社員經濟上的利益和生活的改善，依據這種意義，加以研究，我們知道合作從組織方面說，是包括社會的道德的感情的行爲；在運用方面說，是包含經濟的非經濟的業務。總裁在全國合作會

議裏面昭示全國同胞說：「吾人抗戰建國必須確實能以三民主義為最高準則，而後抗戰始能勝利，建國始能成功，因此我國之社會經濟建設，亦必須為三民主義的社會經濟建設，乃有意義，合作事業之特質，在以平等互助，通力合作之精神，和平奮鬥自強更進之手段，團結力量，改造社會，以建立一種新的社會體系，始與三民主義民生之理想完全一致，秉承此項訓示，再比照合作的意義，我們可以說合作是具體而微的民生主義經濟制度，也可以說是實現民生主義經濟的手段。這是經濟性業務的延伸，同時合作含有組織民衆，訓練民衆的作用，這就是經濟性業務的擴張與融合，這兩種業務發揚光大，就可以達到建設一民主義國家的理想。我們更進一步詳細分析民生主義的經濟建設，是以養民為目的，而以平均地權新制資本為方法，以對防止私人的壟斷，增進多數人民的生活，所以在民生主義經濟制度之下，充分表現平等互助的精神而無爾爾吞吞營利創利的事實，合作組織是全體社員私人濟經的結合，謀社員生活之改善，業務由大家共同經營，利益由大家共同享受，祇有利己利人的精神，而沒有損人利己的企圖。這種經濟組織的充實健全，就是民生主義經濟制度的實現，我們可以說民生主義的經濟制度，是合作組織的擴大，而合作組織是民生主義經濟的基礎，所以我們要實現民生主義，就可以從充實合作着手，只要合作組織普遍健全，民生主義社會經濟的實行，便可以事半功倍了，同時合作組織的本身，其性質並不限於經濟和物質，兼而有教育上的重大意義，從民族主義講，我們中華民族地位之恢復，必須繫於民族精神的發揚，發揚民族精神便需要堅強的組織

，組織民衆的方法最好寓有經濟意味於其間，啓發人民切身的利害，使其能够踴躍樂從，這就從物質的結合進而爲精神的聯繫，利害相同，甘苦相共，自然而然的形成了團結的團體，就可以發生偉大的力量，合作制度可以說是具備了這個條件的。所以利用合作來促進人民的團結，必然可以得到預期的效果，其次從民權主義講；民權主義的實行，以提高人民從政的興趣，和知識爲先決條件，必須人民具有政的知識和興趣，才能充分的行使四權。運用四權，爲完成這種條件，必須利用適當的場合，予以行使四權的訓練，使人民能從訓練中明瞭其意義，增進其經驗。合作制度是訓練人民行使四權的最好場所；譬如理監事的選舉和罷免，業務方針範圍之決定，以及規章的審查和修正都須經過社員大會，這就是等於一個具體而微的民國大會，只要合作始能充分發揮其訓練的作用，必然可以表現極大的成效，綜合以上各點，可知 總裁所說合作制度的終極理想與民族民權民生的建設，完全一致，我們如果能悉心體察，就可以發現其真正的意義，根據這種觀察，我們可以說當前的合作制度，是建國的主要事業，我們將以這種事業來改善國民的經濟生活，培養國民的民族精神，提高人民的政治知識，這和歐西人民組織，合作社以抵抗資本家的剝削，維護私人利益者，根本即異其旨趣，這是我們現在對於合作事業應有的認識，和一種新的信念，這種新的認識和信念 決定了合作事業設施的動向，和我們努力的目標。

甘肅合作事業的倡導，已經有了好幾年的歷史；在過去幾年的階段中，可以說草創時期，這一時

期的工作，偏重於合作知識的普及，合作社數量的增加，以及合作貸款的發放和普遍，其工作的目的在於局部的喚起民衆，使人民能得到合作的利益，以解決其本身的窮困，和建國大計的配合，相去尚遠，這一時期的成績，根據合作管理處的統計，全省共有合作社五千六百餘社，社員共有三十萬戶一百八十餘萬人貸款數目累計達四五千餘萬元，以很短的時間，獲得最大的效果，實在難能可貴，現在已經由草創時期逐漸轉入實用時期，由於合作社普遍發展的緣故，使社會經濟機構轉入一種新的體系，這種新的體系和人民發生了密切的關係，這就是說，一般人民已經逐漸明瞭合作的重要，今後的工

作，應以根據新的信念，樹立新的規模，所以在政府方面，已經決定由消極的提倡進而爲積極的領導，同時並決定了幾項推進的原則，這種原則我在上個月紀念週的時候，曾經宣佈過，第一、政府將以主要的精神，依據國家社會全盤的需要，開始有計劃的領導行動，第二、政府決定運用新的行政機構，這種新的行政機構，就是將省合作管理處直隸建設廳，滲入建設系統，縣合作指導室隸屬縣政府，成爲國家基層機構，我們預備以最小的領導力量，發動民衆最大的組織力量，第三、合作事業的推動，決定改換，從來的觀點，不拘限於適應局部人民的需要，而相反的要使局部人民適應國家的需要，糾正過去離心力的作法，而爲向心力的策動，第四、政府決定以嚴格的監督管理，並健全合作社業務的進行，同時以農工商科學技術的運用，於展其業務，使社務業務雙方能獲得均衡的配合，互相爲用，以維持事業發永久。以上四項 是我們今後推動合作事業的原則，依據這四項原則，擬訂了幾項工

作計劃，第一、厲行登記制度，嚴密執行視導，提高合作社的品質。第二、推行鄉鎮保合作組織配合新縣制之實施，第三、組織各種產銷合作社，增加生產，疏暢物資，第四、倡辦消費合作，平衝物價，安定人民生活。第五、輔設農業倉庫，調劑食糧供需，第六、籌設合作金庫，樹立合作金融基礎，使合作資金自給自足。第七、推廣合作教育，勤施合作訓練，培養合作人才，這些都是我們將來要做的工作，也是我們根據新的認識和信念而產生的計劃，以期奠立新的社會經濟基礎，這是今日合作事業的新的動向各位都應該切實明瞭，所有各合作社的代表，就應該根據這種動向，來決定所經營合作社的社務和業務，各機關團體的代表，也應該以最大的努力，協助合作事業的開展，不過我還要請各位注意的，合作社是私人經濟的結合同時也是道義的行為，我們不要看為這僅是物質的關係，而忽略了精神上的貫注，所以負責主持合作社的人，最要緊的是要本身健全，胸懷坦白，並且還要具有為大眾服務的精神，有了這種精神，才能够任勞任怨，符合「人人為我，我為人人」的原則，假如稍存私見，就會失去合作的本意，至於身為社員的，也應當認定合作社是共同的組織，一切應以大多數人的福利為前提，決不能偏視某一部分人的利益，同時還要認定業務的推進和發展，是社員應負的責任，決不能以指摘公評了之，這些都是發展合作事業基本條件，必須如此，才能使現在已有的合作社擴大其組織，提高其品質，樹立合作的楷模，由於這種示範作用，才能激發人民同情的響應，促進合作推動。

我們的抗戰再過兩天，就要屆滿四週年了，總裁昭示我們今後抗戰敵我勝負的決定力，軍事僅佔三分，經濟要佔七分。秉承這種訓示，我們必須乘此大好時機，加緊經濟建設。合作制度，是民生主義經濟的基礎，我們普遍合作組織，就等於爲民主主義的經濟建立堅固的基礎。所以本人在今天特別將合作的特質作一個簡單的說明，並且將本省目前關於合作的設施，作一個輪廓的演述，希與各位能按照本人所說的實踐篤行，以發揚合作的精神，普遍合作組織，完成建國工作之一部。（完）

「中央社」。

平抑糧價安定民食

——三月十七日在黨政聯合紀念週講——



- 一、糧食的重要
- 二、糧價上漲情形，及原因
- 三、省府救濟政策
- 四、人民協助政府，安定民食



各位同志：

本人在上月黨政聯合紀念週，曾經說到物價的救濟和管制，近來糧價高漲，全市人民，非常關心，今天特將糧食問題，提出來和各位研討，因為糧食問題，在平時已足影響社會治安，在戰時更爲決定戰爭勝負的基本因素。國父在遺教中，曾經告訴我們，吃飯問題，就是頂重要的民生問題，如果吃飯問題不能夠解決，民生主義更沒有方法解決，所以民生主義第一個問題，便是吃飯問題。又說「我們要解決這種吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，其次要糧食的分配很平均」。足見糧食的重要性，在平時尙且視爲民生第一個問題，何況戰時，第一次歐洲大戰德國的失敗，就是爲了糧食問題不能解決，這是我們大家不能忘懷的一個例子，

本省是國內著名產麥省份之一，根據實業部農林試驗所之歷屆農情報告，加以估計，本省已耕地畝，總數共有二三、五一〇、〇〇〇畝，最近五年平均每年食糧生產數量約計穀稻一五九、〇〇〇市石，小麥七、二七九、〇〇〇市石，雜糧一七、六〇五、〇〇〇市石，米糧全數共計二五、〇四三，〇〇〇市石，以本省人口五，五三一，〇一六人計，米的消費數量，約占二成，麥的消費數量約占二十六成，雜糧消費數量約占三十二成，以每年所產之糧食，供給全省人口每年之消費，實屬不足之慮，不過本省以前因為天年不好，時常發生糧荒，但是從二十五年以後，全省各地，多屬豐收，去歲雖稍受天時影響，但因禁種鴉片，故所產糧食，仍能與前歲年豐收之量相等，而糧價却不斷的增長，尤其自抗戰發生以後，一直呈漲近，本省糧食價格的飛漲，已經造成了極嚴重的現象，我們看看皋蘭近四年糧價上漲的趨勢，二十七年三月間，每市石的時價少者十三元，二十八年三月間，亦不過到十六元，計較二十七年增加了百分之二十三，就是去年三月間的價值，亦不過十七元，計較二十八年僅僅增加了百分之六，俱到今年三月間，便暴漲到六十八元，竟比上年增加到三倍以上，還不能不算是一件可怕的事體。

糧食既是本省的出產，自然不能和一般物價相提并論，我們研究抗戰以來本省糧價上漲的原因，不外由於下述幾點。

一、因為軍隊的集中，和淪陷區域人口之轉入後方，而使消費量增加，二、因為運輸力量薄弱，

不能應付調劑的需要，而使供需失調。三、因爲奸商壟斷漁利，大戶囤積居奇，而致市面糧源短缺，尤其是不明大義的麵粉廠，就地投機取巧，促成糧價上漲。四、因爲採購軍糧的影響，五、因爲一般物價上漲的刺激。以上所述的幾種原因，是一般的普遍的現象，在許多原因以外，再加上民衆心理上的恐慌，使有糧的遲遲出售，有錢的多多購儲，同時祇知用糧，不知節糧，亦是促成恐慌的原因，我們總括起來觀察，可以推測目前本省糧食問題，並不是糧食生產真正不足，而其癥結，全在供應和調劑的適當。

省政府方面，最近鑒於蘭州最近糧價之暴漲，人民生活無法維持，爲了救濟民食，安定後方，並接受省參議會和各界的建議，已經電令省會附近各縣，將倉糧分別起運來省，一方面承購糧委員會三民主義青年團貸借小麥數千石，復因蘭州麵粉廠機器現時尙未到蘭，而購存之小麥，爲數極巨，當飭其先行借用一萬石，爲便利供銷，並成立糧食供銷處六處，其中兩處，係指定平衡糧價委員會代辦，其餘四處，委託三民主義青年團蘭州青年消費合作社代辦，規定每日每處暫行銷售小麥三十五市石，每戶限購小麥兩市斗，各供銷處均已於本月十一日開始供銷，最初三日，售麥價格暫定爲每市斗爲六元二角，採取逐漸減低方式，隨市價低落，自本月十五日起，每市石已經減低了兩元，以後市價逐漸低落，再行逐漸減低，同時西北麵粉廠，自動的請求，願以該廠所出的麵粉，接濟公務人員及救職員的食用，大約每天所供給麵粉在一千二百斤以上，自從這一個臨時救急辦法公佈以後，本市糧價，近日已

經由穩定中逐漸低落，這幾天東南西城的各糧市上，每天都有很多的糧食，擺在糧店門口求售，然而按諸實際，反而沒有購主，可見兩次糧價之上漲，純係一般貪婪無異的好商莠民，操縱所致，但經此平價以後，市民恐慌的心理，業已解除，不過這糧價消極方面的一點辦法，我們認為要謀糧食問題的解決，必須從根本上改變觀念，即對於糧食不應再視為私人牟利的商品，而應認為是國家生命的源泉，人民生活的物質，其採購運銷，必須掌握在政府手裡，對於商人之囤積，住戶之餘糧，必要時政府得硬性規定價格，強制收買，萬一最後仍然不能解決時，惟有實行糧食國有，計口授糧之一法，至於生產方面，當努力夾其增加，消費方面，當極力實行節約，分配方面，必須得其平均，採購與運輸方面，務須達到直接與妥速，此則省政府願盡其最大的努力，以求其實現者。

現在省政府對於促進糧食集中糧食的計劃，已經製定了各種妥善適當的方案，付諸實施，本省今年田賦征收實物，亦有廣大糧食的存儲，故預計本年內本省的糧食數量，可以增加及集中者，約計一百五十萬石以上，據我們調查及接到各方面的報告，本省囤積糧食的大戶，以及趁火打劫的莠民，確實不在少數，我們願意先警告此輩，省政府今年既已把穩住這樣大量的糧食，即以全省而言，省政府也不愁沒有辦法，何況蘭州，目前對於蘭州的接濟，我們已經備妥了十萬石以上的小麥指定接濟民食，希望你們趕快自動躍出，并要應該勸法川省正紳捐獻軍糧的愛國義舉，斟酌情形，捐獻國家，我們懷於聖人不教而殺之訓敢不惜諄諄告誡，萬無以為過去沒有用過積極的手段，遂致充耳不聞，倘有不

知自愛之徒，敢於以身試之，一定要嚴厲制裁，決無私宥寬容，現在政府除了明密派員分赴本城及各鄉調查以外，並且正在擬定人民告警勸的辦法。將來如果有人告警囤積食實五十石以上者，可以得到獎金五百元，告發囤積食實一百石以上者，可以得到獎金一千元，多罰類推，大家要知道中央最近頒佈的「取締日用重要物品囤積居奇辦法」中，所定處罰條第十七條之規定，主管官署，不但可以沒收其囤積之物品，並且還要科以一千元以下之罰鍰，我們希望糧食商業公會的負責人員要切實向各行商同業，詳細開導並盼協助政府，自動檢舉，囤積居奇份子，以副政府耳目之不及。

其次關於糧食節約的問題，亦要提來請大家特別的注意，因為我國正在長期全面抗戰之時，戰爭時間與空間，既已擴大延長，則對於維持戰爭命脈之糧食，尤不能不以節約消費，而求自足自給，關於糧食節約的範圍，不外，一、禁止或限制主要糧食釀酒製糖或其他不必要的消耗，二、規定米麥碾粉的比率，三、規定每人每日之最低消費量，四、限制或禁止以主要糧食作飼料，而代以不能食用之糠粃草類等，五、提倡食用雜糧，以上都是實行糧食節約管理之最低限度，希望各界同胞，大家動員，一致起來，自動節約，因為我們減少糧食的消費，無異就是增加了抗戰的力量啊。

現在本省糧食管理局，最遲即可正式成立，以後則本省整個的糧食管理方案，以及舉辦存糧登記等等的事項，將由該局參酌法令，及本省自環境需要，訂定周密合理的計劃，逐步付諸實施，所以今後的糧食，當不致成爲問題。

各位同志，我們既然知道糧食問題，是戰時經濟中最重要的部門，我們就應該起來共同努力，平抑糧價，推行糧食政策，安定後方民生，以完成我們應負的使命。

當前糧食問題的解剖和責任

——八月廿五日在省府紀念週講——



- 一、征購軍屯糧的重要性
- 二、本省征購軍屯糧的經過與今後的辦法
- 三、今後解決徵糧問題應有的努力
 - (1) 自私心理的改造
 - (2) 糧食節約的提倡
- 四、囤積居奇取締的決心



今天要向大家講的是本省征購軍屯糧問題，大家都曉得，最近本府有一個極重要的工作，就是購糧工作，自開辦以來，許多人不明瞭此次購糧的意義，所以就發生各種不同的見解，大都是本府的幹部，是實行糧食政策的人員，假使對於政府本身不瞭解，那麼實行時障礙一定很多，所以今天藉做紀念週的機會，提出給大家說明。

第一、征購軍屯糧的重要性：糧食爲人類生存上不可一時或缺的東西，尤其是人類祈求滿足生活之唯一需要，在平時是如此，在戰時亦復如此，抗戰到了今天，已四週年了，追溯到這四週年中，敵人侵略的野心，所以能够被我粉碎深陷泥淖不能自拔的原因，固有賴乎我們戰略上的成功，和軍事配

備的完善，但這些千萬將士若一無一飽，他們何能將其血肉忠勇磨成衝鋒陷陣呢？他們何能將肝腦塗地暴骨沙場來替我們爭取全民族的生存呢？（我以為是爲天），總之問是糧食問題與革命問題，平時固宜注意講求，戰時尤應特別重視軍糧。世界各國雖供上大大戰時德奧之軍糧，且而致飢餓，帝俄亦是糧食接濟失宜，促成國內革命。而先向同盟國乞和，所以英德盡斃在此大大戰開始，即實行計口授糧，蘇俄自革命以後，在第一次五年計劃中，以全力從事於農業生產而增進以解決民食與軍糧的自給自足問題。

● 值此抗戰時期，如何謀糧食調劑，如何使軍糧充足，藉以安定後方，增強前方力量，實屬非常重要。此次征購三十年度軍屯糧，許多的人願負其責担太重，試問是在敵人己達到我們門內來了，我們要不要把敵人趕出去，要不要爭取我們民族的生存，要不要建立一民主義的新中國？假使大家以爲是重要的話，我們民族的生命存在，是否靠這千百萬忠勇將士替我們浴血犧牲，這些將士如果不得一飽，請問能不能打仗？能不能將日本鬼子趕出？不把日本鬼子趕出，請問我們還有沒有國，有沒有家，個人？所以 總裁訓示我們：「諸君，尤其要盡其體道一般富紳地主，使他們知道政府現在征購他們十分之二的糧食，並不是要他們受到什麼特別的損失，而且是要保護他們的安全的利益，否則如果他們對於此十分之二的糧食，都不預繳納出來，而平視一民飢餓，抗戰蒙受不利的影响，那他們的全部糧食，都要歸敵僞沒收，不僅其生命財產部喪失，保障而已」。由此看來，征購軍屯糧是如何的重要呢。

第二、本省征購軍屯糧的經過與今後的辦法：此次征購軍屯糧不是新奇事體，查本省採辦軍糧，

已有三年歷史了，不過在過去是歸戰區購糧委員會辦的，最近購糧委員會奉令結束，中央將購糧的事務命交省府辦理，今年本省以入夏以來，氣候亢旱，麥收不佳，而且恰逢穀物價高昂，各項物品的價，飛漲不已，小麥價格較之去年幾乎增到一倍以上，加之本省遍地皆山，道路崎嶇，交通工具既感缺乏，運費日增，運輸更覺困難，此次奉命徵購軍屯糧，限期又極短促，一切籌備均感措手不及，但事關軍食，不容停盪，雖有困難，亦應勉力遵辦，積極進行，以期完成此項巨大的任務，無負使命而後已。現在姑將此次徵購辦法，向諸位作一個簡單的說明。

一、徵購數額，本府奉第□戰區司令長官部○灰○一代電，飭令各縣按照代金標準代收自八月份起的軍糧，又奉真扮版熊代電轉奉 委座已皓糧壽川電，甘肅應購國糧□□包，限十月底購齊，本府如按月代購手續紛繁，容易發生流弊，所以由省府統籌規劃 呈准中央，將代金購糧及國糧作一次徵購，以免零星濫派，滋生紛擾，計本年度徵購軍國糧全省總數共○萬石，在表面上看來，似乎數目過鉅，民衆負擔太重，但實際考察以往零星攤派軍糧所發生流弊的事實，恐怕民衆所受的痛苦或有甚於此者，爲了求一勞永逸，所以決定本一次徵購，實在是無中已經減輕民衆的痛苦了，這一條是大家須明白的。

二、攤購方法，這次攤購軍國糧的方法，是以本省田賦爲準，按花戶應完田賦數額，平均攤購，以昭公允，計軍糧國糧兩項年需共□□市石，依全省田賦總額比例分配，每徵糧一石，應攤購軍糧四石四斗零八合，地下草木都是照中央規定以每元改徵實物二斗核計，這種攤購方法，如是以地多糧多多徵爲原則，可以說是

最公允的，凡多糧之戶多徵軍糧，無糧之戶乃至不徵，更可說是最合理的，大眾聽過解釋以後，希望澈底清白廣爲宣傳，俾民衆都能了解。三、價格核定，查中央規定代金標準，每市石四斗五升，其價格之釐訂，係權照一時一地之情形，按之現時糧價酌情核定。茲一爲代金購糧事，曾於本年五月九日訓示一電，說得極爲透澈，茲將原電向大眾恭讀，請注意聽着：「民政府軍專委員會徵糧□□字第五九五六號辰佳政代電開：查三十年度軍糧經理實施辦法，規定有由中央發給代金自購爲原則一項，關於代金標準之釐訂，經飭軍政部按照已經補助費成案，與現時糧價酌情核定，並已通行在案，惟查此種標準係權照一時一地之情形而定，值茲百物超漲，自難久持平衡，若任其隨價給值，不但易激上漲之風，尤非統制經濟之道，况在戰時總動員法案之規定凡民困在戰時需要之物質，均可徵用，此爲人民應盡之義務，亦政府應實行之手段，但抗戰已屆四載，迄未實行，其厚愛我人民之至意，可見一般，近來念諸糧價漫無限制，欲求財物集中，以奠定勝利之基礎，必須顧慮國力財力與戰時之需要，確定給值之標準，庶使糧徵澈底平抑，則永持平衡，俾物取於民而不傷，罄其倉廩而無一怨，茲將按照新給與定量之米日給二十二市兩或麵粉二十六市兩，及參照各地糧價情形，重新規定代金標準，自此以後，給領代金者，按照此範圍，並按每人主食定量，委託地方購糧機關，會同地方政府代爲購辦自運，不准軍隊自辦，其他前後方國幣價格，亦應照此項代金標準購辦，除分電外，特電飭澈底施行，並希飭所屬，其體時艱一體遵照辦理爲要」。此次購軍糧，亦即代金之糧，與屯糧，本府爲體卹

民艱起見，改於核價決定給予兩種中專訂較高的一種同樣價值，即一律定爲每市石國幣三十元，於取糧時一次付清，現在糧價業已經中央核定代金標準，本府仍力求中央准予與屯糧同一價格核發，足見本府之苦心，無如各縣還不明瞭這種情形，紛紛來電要求提高，殊不知每市石三十元比原代金標準二十元已是適當的價值，倘再藉口推辭，似此殊非愛國之道，希望大家廣爲宣傳勸導，使民衆踴躍輸將，務期事舉而民不擾。四、征購辦法：征購軍糧與各縣農產品之產銷情形，地方民情習俗，均有密切關係，故此大購糧令飭各縣縣長負責辦理，以行政力量推動一切，其成效當可易見，且事關抗戰大計，所以本府定爲本年度各縣中心工作，令飭各縣縣長切實遵照，以期完成，此外縣以下辦理購糧人員，茲爲專權統一起見，均由縣長選派精幹人員，分別辦理付價及驗收催軍糧修倉保管事宜，并按實際需要，發給辦公費，保管費旅費運費等，嚴厲規定，不許再向民間提款項，至糧價及運費付款辦法，乃採取銀行代付制，委託由縣省銀行分行或辦事處代付軍糧價款及運費，凡無省銀行分行或辦事處縣份，概責由縣政府辦理付款事宜，將全省劃爲十五視察區，由本府派視察分赴各縣巡迴糾察與監督，務期作到糧戶送糧入倉，可以隨到隨收，且不許有多收傷民，少收虧公，總以公允爲標準養成清廉風氣，以減輕民衆痛苦爲最大目的。(五)運輸問題：本省遍地皆山，交通工具甚感缺乏，移運糧食種種困難問題，恐怕比征購軍糧還要嚴重得多，不過我們不能因爲困難而不做，我們總要在困苦萬難中打出生路，故此大移運軍糧，擬定兩種辦法：一、治本辦法，將全省需要屯糧之地劃分爲若干糧區，利

用各縣廣大之民力，令飭各縣征僱車馱，以供移送，其運費若照軍政部征用運輸工具規定似嫌過少，本府爲特別體卹民間艱苦起見，其運費擬照縣運管理處官價減半發給。每公噸每公噸支洋一元，稍多民困，業已再三懇切向中央請求，現仍在請求中，此外尙飭糧管局與各機關如鹽務運輸處中央貿易委員會運輸處，本省貿易公司等機關隨時取得聯絡利用往返公車，移送軍糧，以節省民力。二、治本辦法，茲爲不勞民不擾民計，擬俟中央對於這些核有大宗的款項時籌備，大量車馱運輸工具，組織運輸隊，辦理移送事宜，以求根本解決，減輕民衆的困苦。六、雜糧問題，此次征購軍屯糧，原以小麥爲主，但有許多縣份產不出產小麥，當然不能強迫繳麥，故本府有擬定的收少部份雜糧計劃，但這事辦得不好影響征糧甚鉅，所以對於應指定何種酌收何種雜糧，雜糧與小麥價格相差不多，應如何折合等問題，都有詳細研究與規定之必要，現時暫不表示意見。此外中央今年糧食政策及田賦由中央接管改征實物，及發行糧食庫券，此次征購軍屯糧，中央令配搭少數庫券，但本府以本省情形特殊，糧價已是半徵半購，故向中央請求免配庫券，至今尙未核准，現正極力想法補救。

總之，本府是人民的政府，人民的種種困難和痛苦，不必等俾人民請求，本府早經想到，但總要在不違背抗戰救國的最高原則下，替人民想出種種方法來排除一切艱難，以保全人民生命財產，而保守大西北國土。無如最近有許多人不瞭解征購軍糧，乃是國家的政策，他的重要性可說是在爭取國家民族的生存，我認爲過去錯誤的累想，必須要澈底的糾正，現在提出幾點意思與大家討論。

第三、今後解決徵糧問題應有的努力：上面說過第一次歐戰中的德國其所以失敗的主因，就是由於糧食的缺乏，然而目下我國的糧食問題，都沒有像德國當時那樣嚴重，因為他們是「有」「無」的問題，而我們是分配的問題，例如拿四川來說，他是所謂「天府」，一年豐收可供三年之用，可是現在因分配不均，引起糧荒了，廣西也是餘糧省份，年有餘糧供給廣東，可是現在因為少數縣份分配不均而起糧荒了，本省產糧情形固然比不得向西南各省的那樣富足，可是糧價高漲與鬧糧荒的狀況，是同出一轍的，我們為要解決糧荒與徵糧困難問題，應從從下列二點去糾正努力了，（一）自私自心的改造，本省糧食雖然不多，但亦並不十分缺乏，在鴉片未禁以前，種煙之地多於種糧之地，今年小麥雖歉收，但是比種煙時已增加了，只要調劑得宜，並厲行節約，本省儘可自給，不過以前在餘糧縣份，總希望多多推進，似乎才能放心，故於需要量不免以少報多，而餘糧縣份希圖自存，唯恐糧食大量輸出，影響本地儲量與價格，故於存積量不免以多報少，如此情況，總然本省糧食有餘，在心理上亦足造成恐慌，何況又有奸商富戶從中間積居奇聽見政府徵購軍糧，處處散佈謠言，自然弄得人心惶惶不甯，此後要改造自私自恐心理，必須採用下列手段，甲、查擠存糧：上面說過，此次徵購軍糧目的在多徵購多糧之戶本省各縣有許多存糧之戶，匿不求售，乃至以巨量糧食藏儲地窖，數年不用，有的之，本府為解決軍糧問題與民食調劑，不得不出以斷然嚴厲處置，凡奸商富戶囤積居奇不售，或各縣餘糧企圖漏出者，准酌派軍警會同當地公正人士明密查擠，使將其不用之糧充作最迫切軍需，以

定糧荒而保治安，乙、取締糧食釀酒我們應認清糧倉不是普通的商品而是保障國民生命的泉源，絕對不允許私人任意浪費的，酒為生活上無須要緊的消耗，為避免糧食浪費，此後應加以取締，禁止釀酒，固為小事，但積各物製酒的糧食以供民食或軍需，其數目亦甚可觀，這是我們不能不注意的一種事體，二、糧食節約的提倡，解決當前嚴重的糧食問題，我們必須努力擴大耕地的面積，改進生產的方法，以增加糧食產量，而一方面還要積極推進糧食節約運動，我們過去對於糧食是過於浪費了，假如很早就注意糧食的節約，我想全國各地徵購些軍糧絕不虛問題，也不至大鬧糧荒了，希望大家於各地舉行國民月會時，要普遍宣傳，注意糧食的節約，茲舉出兩種方法如下，甲、多食糙米與間食雜糧，本省自抗戰後，南方各省人士來者日多，南人吃米，尤其大都喜歡吃精白的米，查閩米過於精白，不特減少糧食的「量」，抑且有因其「質」影響人體的健康，據研究所得，糙米製成白米約有百分之五的損失，再製成精白米，即南方人所謂上熟米，損失當在百分之十以上，如果糙米運動能普遍推行，即等於增加百分之五乃至百分之十的米量，縱然不能彌補全省糧食的不足，至少也可以減少不足的数量，至於小麥製成粉精，損失的折率大致與米穀相等，北方人大約吃麥，故將米麥兩項因碾製精白之故，數量的損失數字合計實足驚人，再就「質量」而言，米麥愈白，營養素的含量愈少，因米麥被碾去的糠，均含着最富於有裨人體的「維他命」，常吃精白米麥的人往往易患腳氣病，就是因為缺乏糠中所含的乙種維他命所致，故為節約縮食計，為國民的身體健康計，都有改良糙米糙麥的必要，至

於本省多山之地的人民，幾乎終年都是吃雜糧的，如大麥青稞包谷洋芋之類，他們身體的健康，一樣的很好，城市之區的人民，大約喜歡吃米麥，雜糧是很少吃的，因此糧荒便比較嚴重，本省雜糧的產量為數頗多，我們要解決糧荒，必須提倡開吃雜糧，以彌補正糧的不足，正糧是容易保存的，我們個人人民應該多獻止糧，作為軍糧，來維持長期抗戰。記得第一次歐戰時，各交戰國政府為節約麵包所含的麥粉起見，曾規定有小麥粉中須混入其他雜糧的法律，此實為適應非常時期唯一的好辦法，本省目前糧食問題已相當嚴重，自應積極提倡開吃雜糧，政府機關尤其要努力倡導實行，乙、減餐節食：德國民族智識之高，體力之強，大家都很清楚，在第一次歐戰以前，每人平均攝取糧食的數量為三六四二卡羅里，開戰以後因困難的嚴重，全糧日漸減縮，計一九一四年為二八〇〇卡羅里，一九一六年，為一九八三卡羅里，到了一九一七年竟減為一三二二卡羅里，同年冬為一三四四卡羅里了，目下中國尚未作到糧食統制的地步，一般人每天還是照樣吃上三四餐飯，每餐食量又多在四五盤以上，這樣飲食無節，實在是浪費物力於衛生上也甚不相宜，我們必須把這個意義廣為宣傳，並且要以身作則的去實行，減少糧食的消耗，來節省軍糧的不足，充實長期抗戰的力量。

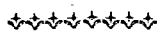
就以上所敘述的看來，大家就應該如何保存中華民族的生存與爭取民族的獨立自由平等，我們不得不長期抗戰，我們要長期抗戰，便需要充分準備軍糧，對於購軍糧的方法，更應加以詳盡的研究，防患未然，以免發生流弊，此次本府征購三十年軍屯糧，其整個計劃政府是在都長站在民衆立場上

爲民衆着想，凡在可能的範圍的以內，能够爲民衆減輕負擔，免除痛苦的，本府無不盡其最大的努力，想法去改善，故此對於征糧的數額問題，價格問題，方法問題，處處都顧到人民的艱苦，極力向中央請求，結果本省的優遇已比中央所規定的超過了許多，上面已引證，委座的訓示，合大家說過，照戰時情形說，政府遇必要時，得無條件的征用人民財產，我國抗戰已四年了，政府始終顧念人民的疾苦，未嘗實行，此次征購軍糧，政府尙予以適當價值，可說中英政府體卹人民已經無微不至，我們不要僅就個人利益着想，應以整個民族大利益，爲前提，一個人拿出自力更生的精神，來突破征糧難關，不要就小處着眼，只知請求豁免減輕，要從大處下手，如一般社會自私自利心理應如何改造，無心肝的巨商富戶的屯糧應如何查擠，平時我們的食糧應如何節約，使糧慌問題得到根本的解決，大凡政府推行一個政策，在其過程中必然會發生阻礙，因爲發動力宣傳力和指導力的不備，同樣容易使民衆發生怨望，關於這點，我們不但可以原諒他們，還要切負起責任來苦幹下去，不過另外有一些人他們只以爭利爲目的，看到我們徵糧以後，他們無法投機操縱，便忍心把糧荒的責任推到政府的政策上去，其實這些人並不是自己沒有飯吃而是減少了他們發國難財的機會，因利害的衝突，便發生了行同漢奸的言行，這種人我們要嚴加指摘，不要因此就動搖我們的信念，我們必須明白這兩種困難的原因，才能堅定我們的意志，才能以自力更生的精神來解決糧食問題，我們是革命政府，尤其是戰時革命政府，對於私存糧食危害社會阻撓抗戰工作的人，應該給予最嚴厲的處置，國家是大家的，絕不能爲了少

數的利益，而犧牲多數人的幸福。總裁在八中全會曾一再指出我們的糧食問題能夠解決，抗戰的勝利便完全有了把握了，朱司令長官也會經說過，軍事第一軍糧第一，軍糧比大炮飛機還重要，我們必須足食足兵，才能爭取最後勝利，希望大家一致負擔起這個徵購軍糧的重大任務，努力把政府的政策向廣大的民衆宣傳勸導，使甘肅糧食軍糧的使用，能夠很迅速地如期完成，這是表現全省民衆愛國爲國的熱誠，我們必須從這一件大政來顯出我們甘肅全省的公務人員和民衆的愛國之不落人後，本席相信各位同志以及全省同胞都能深體此意，共同努力，達成這一件大的使命！完」（中央社）

從糧食的重要說到獻糧運動的展開

三十一年四月二十五日爲獻糧運動特刊作！



一 二 三 四

糧食關係國計民生，爲決定戰爭勝負的主要力量，
抗戰時期的糧食政策應以生產充足分配平均爲依歸。
獻糧運動是社會協助政府平均分配糧食的有效方法。
希望巨室富商擴大解衣推食的美德，踴躍捐輸，蔚爲風氣。



人類都秉有天賦求食的本能，一切經濟行爲，經濟活動，無不以這種求食的本能爲出發點。食的問題，若得到圓滿解決，便能維持其生活，延續其生命，人類社會，即可在和平狀態之下，向前推進；若食糧供求失調，即足以使人類社會，發生嚴重的影響。我們從歷史上觀察，東漢黃巾之亂，明末張李之亂，都是因爲饑饉演成重大變亂，俄國大革命，羣以麵包爲口號，更是顯明的例證。所以糧食問題的本身，不過是屬於經濟的一部門，但其影響所及，却構成整個社會問題政治問題的重要因素。我們要求社會問題政治問題得到圓滿的解決，必須先謀經濟問題的解決，而在經濟問題之中，又以糧

食的供需調劑爲最大關鍵、在平時糧食對於國計民生的重要性已是如此，在戰時糧食更是決定戰爭勝負的主要力量、因爲現代戰爭動輒曠日持久，勝利的取得，以廣大的人力爲其基礎，這廣大的人力的運用，需要更大數目的給養，必須糧食儲備豐富，才能使前方軍食，源源轉運，士飽馬騰，與敵周旋於戰場，才能使後方民食無虞缺乏，人心安定。隨着戰爭的延展，而支持到底。這種士氣旺盛，人心安定的狀態，就是戰爭必勝的條件，假如不然，兵士枵腹，固不足以言戰爭，人民飢困，也足以引起紛擾，所以神農氏有云：「湯池百步，帶甲百萬，無粟不能與守」。而第一次歐戰德國的失敗，更是歷史上給予我們不可磨滅的教訓，這是糧食在戰時對於戰爭的決定性。

基於以上所述，我們對於糧食的重要可以得到一個正確的概念，因此近代國家，對於糧食都有其固定的國策，這種國策，就是由政府統制。因爲糧食由政府統制，所有一切生產運糧分配消費等等，都有具體的計劃，不致發生不足或有餘的現象。我們中國是農業經濟的國家，糧食原來是自由交易的物品，同時由於交通困難的關係，供求不容易協調，在平時已經感覺此處不足，彼處有餘，分配不均的缺憾，自從抗戰發生以後，糧食的需要更爲迫切，分配不均的缺憾也更爲顯著，再加上奸商的囤積居奇，壟斷漁利，益發促成糧食恐慌的嚴重性。尤其今年是我們的抗戰勝利年，根據過去的經驗和兵家勝利鑒於最後五分鐘的教訓，戰爭愈接近勝利的關頭，物資一定窮迫，處境一定艱難，我們要渡過當前困難關，對於糧食必須決定適當的政策，這種政策，是應當以 總理所昭示於我們的生產充足

和分配平均爲依歸，而在糧價激烈飛漲的情形下面，更應從分配平均着手。我們甘肅是大後方的要衝，是抗戰的根據地，人心的安定，社會的維持，對於抗戰有巨大的影響。可是最近數月以來，由於糧食價格的飛漲造成空前的騰貴現象，一時人心惶惶，社會浮動，雖賴政府處理得法，暫時已收到穩定的效果，同時對於整來糧食的生产分配，也已經決定具體的對策，但是在目前青黃不接的狀態下面，最要緊的仍是要求糧食的平均分配，要達到這個目的，必須社會協助政府辦理，才能收事半功倍之效。

獻糧運動是社會協助政府平均分配糧食的最有效方法，因爲獻糧運動的主要意義，在發動富商巨室自動捐獻，而不是含有強迫的性質。大家都知道，現在蘭州市的存糧爲數很多，這大量的存糧，有一部分是消費者預防糧價上漲而存儲的，有一部分是期待糧價上漲，可獲鉅利而囤積的，前者是受物價心理病的影響，後者是區人皆曰可殺的行動，因爲這兩種情形，普遍於社會的各方面，所以存糧雖多，而供應絕少。這次獻糧運動是要使擁有多數存糧的富商巨室，把他們有餘的糧食捐獻出來，協助政府，辦理平糶，安衆人心。換一句話說，就是要以自覺自動的精神，求食糧之平均分配，以免發生「富者日食其三而有三，貧者日食其一而不足」的現象。孔子說：「不患寡而患不均」。祇要我們的糧食分配平均，就是糧食不足也可以安渡目前的難關。現有吳德等交戰國家所採取的憑證購物制度正是求分配的平均。我們中國目前固然還用不着採取這種制度，然而以獻糧運動敦促存糧的富商巨室，

激發天良自動謀食糧的平均分配，實足以輔助政府力量之所不及，所以我對於這次獻糧運動具有很大的期望，而且深願贊助其展開。

我們中華民族素來具有仁愛的美德，蘊之於內心，就是「思天下之飢者猶己飢之」的懷抱，表現於行動，就是解衣推食的行爲，擴而充之，就是西銘上面「民吾同胞物吾與也」的度量。我們從歷史上看，漂母的哀王孫而進食，以及魯肅的舉國相贈，或激於一時惻隱之心，或由於彼此聲氣的相感，成爲歷史上的佳話，而漢卜式輸粟二千石，以濟邊用，更足以給式千古。我們現在遭遇亘古未有的嚴重國難，必須人人以下式的輸粟濟邊爲模範慷慨捐獻軍糧民食，才能打破當前的困難，爭取最後勝利。同時我們朋友平昔相處，一遇朋友饑寒的時候，沒有不解衣推食的，可以說深毋魯肅之風，猶存在於世道人心之間。我們如果能把這種扶助朋友的道義，擴而充之；必能見義勇爲，自動捐獻，以解決當前的糧食恐慌問題。孔子說：「君子之德風，小人之德草」。四川省的捐獻軍糧運動，起先是由於一二正紳發動的，然後風行全省，我們甘肅同胞夙具急公好義的精神，而擺在我們前面的，過去首先賢作我們的典範，當今有四川紳士爲積我們的楷模，希望富商巨室以身作則，踴躍捐獻，蔚爲風氣，使這個運動，能產生良好的成績，而收平均分配，安定人心的效果。

獻糧運動的意義與實踐

——三十年五月十四日在獻糧平糶運動大會講——

今天蘭州市各界舉行獻糧平糶大會，這是找蘭州同胞輸財報國的義舉，本人躬逢其盛，覺得非常榮幸，同時對於各位同胞愛國的熱忱，更表示無限的欽佩和快慰。當獻糧運動開始發動的時候，我曾經說過「獻糧運動是社會協助政府平均分配糧食的最有效的方法」，這就是說要藉自動捐獻的方式來打破分配不均的現象。幾週以來的普遍宣傳，想必各位對於這種意義，已經有了深切的認識，所以在今天很希望各位同胞能够根據已有的認識充分表現於行動，慷慨捐輸，熱烈呈獻，使總裁所倡導的獻糧運動，在甘肅能普遍地得到最大同情的反響，同時並為各縣樹立楷模，蔚成一種廣大的運動，以收到美滿的效果。

外國的歷史學家曾經有人說過，人類自從有史以來和沒有歷史的時候，都是永遠為着同樣的問題去鬭爭的，所謂同樣的問題，第一是吃飯問題，即是糧食問題，第二是自衛問題；就是抵抗敵人的侵略問題；因為人類要維持生活，所以必須謀吃飯問題的解決，因為人類要延續生存，所以必須為抵抗侵略而鬭爭，根據這種說法，我們來分析中國當前的環境，可以說是很切合的。因為我們目前最大的問題，一方面須為國家民族而抗戰，展開民族自衛的鬭爭，一方面由於戰事的擴大，交通阻隔，糧

食不能普遍平均的供需，發生了吃飯問題；我們爲着要把握抗戰的最後勝利，因此必須迅速謀糧食問題的解決。我們知道吃飯問題和自衛問題，是含有密切不可分離的關係，如果吃飯問題不能解決，就會影響到自衛戰爭的力量。神農氏所說的，「湯池百步，帶甲百萬，無粟不能與守」；正是這個意思。第一次世界大戰德國的失敗，便是一個顯明的例證。所以我們要充實自衛戰爭的力量，要抵抗敵人的侵略，必須先謀吃飯問題的解決，換一句話說，就是必須先謀糧食問題的解決。

我們中國是以農立業的國家，甘肅又是以產麥爲著名的省分，平時糧食的產量足以自足自給；最近其所以糧價飛漲的原因，本席在三月十七日擴大紀念週中，曾經有過很詳細的分析：第一是因爲軍隊的集中，和淪陷區域的人口之轉入後方，使消費量增加，第二是因爲運輸力量的薄弱，不能應付調劑的需要，以致供需失調，第三是因爲奸商的壟斷漁利，和大戶的囤積居奇，而致市面糧源短絀，第四是因爲採購軍糧的影響，第五是因爲一般物價上漲的刺激。由於這五種原因，有一個時期竟造成了本市糧食暴漲的狀態，當時本席根據各方面的情況切實考察研究，認爲要求糧食問題的徹底解決，必須秉承 國父的遺教，實行糧食公賣的制度，同時爲了維持目前的需要，必須首先從平均分配着手，因此採取了種種必要的措置，使糧食的分配得其平均藉以平抑糧價，安定民食。今天本市各界同胞發動了獻糧運動，配合政府的設施，以求平均分配辦法的實踐，本席對於此種偉大的義舉，特別的抱着極大的期望，而且很歡喜來補助這一種運動的普遍推行。

其次獻糧運動的主要意義，是在使一般富商巨室，捐獻餘糧，協助政府辦理平糶，其直接的效果

，當然是增加平糶的糧食，使軍糧民食的供求得以調劑，使囤積居奇的糧商，無法達到其壟斷的目的，這樣糧食的價格，便自然的會恢復正常的水準。而其間接的效果，則在造成社會普遍的風氣，以大家都有飯吃而獲得良心上的安慰，漸至以囤積糧食者爲可恥，從而化除其以糧食營利的心理，改正其投機壟斷的行爲。各位都知道人類都具有羞惡之心的，孟子說：「羞惡之心，義之端也」，這裏所謂義，照古人的解釋，是「行而宜之」的意思，所謂「行而宜之」，當然是以合乎社會的公益爲準則。如果大家都把餘糧捐獻出來，協助社會公益事業、獨有少數人囤積糧食居奇漁利，那末在十日所視，十手所指之下，必然可以激發其羞惡之心，自動的把這種不合於「義」的行爲改正過來。所以這次獻糧運動只要能够切實推行，不但可以增加平糶的糧食，而且可以養成社會急公好義的風氣，這一點各位同胞，必須切實的了解，尤其地方上負有聲望的士紳更應該效法四川士紳，以身作則，踴躍捐獻，以爲人民倡率。孔子說：「君子之德風，小人之德草，草上之風必偃」。曾文正公說：「風俗之厚薄，自乎一二人之心之所嚮」。希望各位士紳大家以君子自期，負起移風易俗的責任，而收安定民食鞏固抗戰勝利的偉大效果。

更進一步說，我們抵抗侵略的戰事，現在已經轉入第五年的階段，今年是我們的勝利年，也就是在現階段中我們的自衛鬪爭，將要取得最後勝利。隨着戰爭的發展，目前附帶所發生的問題，是糧食的恐慌，形成了吃飯問題的嚴重，這是戰爭末期的必然現象。這種現象在敵國更爲嚴重，根據倭國東

洋經濟新報的統計，去年倭國需米的總數最共計爲七千六百四十萬石，而國內生產的數量最多不過爲六千九百萬石，相差到七百四十萬石。在這鉅大的差額中，大概可以移人朝鮮米四十萬石，台灣米四百萬石，以資彌補，但是仍不能供應其需；所以倭國政府一面施行糧食管制，一面實施糧食增產計劃，可是實施的結果，依然不能解決糧食的嚴重問題，而耕地反而日形減少。根據倭國農林省去年八月二十七日發表的數字令岡陸稻的種植共爲五萬零六百九十四町。較之前年減少一千一百零一町，即減少了百分之七，水稻種植共爲三百零一萬八千九百二十町較之前年減少一萬四千三百三十一町，即減少了百分之五，依據這些數字的表示，就可以知道倭國糧食恐慌的情形了，所以今後敵我勝負的決定力，糧食問題的解決實存是其中主要的關鍵。現在政府方面對於解決糧食問題已有具體的辦法，社會方面，各省都有團體捐獻的舉動，祇要大家能夠切實推行，最後勝利之屬於我們，是毫無疑義的。

各位同胞獻糧運動是自覺自動的行爲，絕對沒有含着「一點強迫的性質，惟其是出於自覺自動，所以對於社會的風氣和抗戰的勝利，都有極良的影響。正如曾文正公所說的：「風俗之於人心，始乎微而終乎不可禦」。我們甘肅是國防的根據地，是抗戰的大後方，蘭州又是西北的心臟，同時又是省會的所在地，觀瞻所繫，獻糧運動能否普遍推行於全省，就要看今天本市各界捐獻的成績如何以爲斷。希望各位依照本席所指出的各點，切實思考，以良心上的自覺發爲自動的捐獻，有錢出錢，有糧出糧，大家來完成這一偉大的運動。

農業建設之重要

——四月二十日蘭農廿四週年紀念訓詞——

一、農業建設之重要

◆◆◆

二、蘭農學生應有之注意

◆◆◆

今日爲省立蘭州農業學校成立二十四週年紀念，諸生歡欣鼓舞慶祝此具有歷史意義之一日，余以政務叢雜，不克親臨參加，顧念經濟爲爭取最後勝利力量之源泉，而農業爲充實經濟力量之要素，持抒欲言，藉資勸勉。

溯自倭寇侵華以來，迄今已逾四載，在此四年中，我舉國上下，以淬勵奮發之精神，齊一步武，在抗戰建國共同目標之下，勇往邁進藉期克服困難之時代，完成艱鉅之使命。今者勝利之基不奠，亂歌之期在邇，然而爲山九仞，功虧此一簣之功，固有賴於軍事之與敵周旋，尤賴於經濟爲之後盾，總裁之言曰：「今後敵我勝敗的決定力，經濟要佔七分，軍事僅佔三分」又曰：「在經濟方面，必須趁此戰時，樹立國防經濟基礎，迅速完成經濟建設的工作，此種戰時經濟，不但施行於現在抗戰時期，且須延長至戰後，以達絕對的國防安全之日爲止」，秉承此項訓示，則經濟建設爲今後建國之惟一工

作，非特今日抗戰之勝利，以此爲成敗之關鍵，而將來國防之建設，亦將以此奠安全之基礎也，經濟建設，範圍廣漠，舉凡財政、金融、交通、運輸、工礦、農林、水利等無不包含於其中，而就我國固有經濟基礎觀察，則國防農業之建設，在國防經濟建設中，自佔重要之地位，此次八中全會通過之戰時三年建設計劃，其農業部分，一曰應用科學方法，增加衣食原料，外銷特產，及耕牛役馬之增產，並改進其品質，二曰開發已有農林漁牧各項資源，三曰防除農林漁牧災害之損失，四曰提倡農林漁牧產品，加工製造，以適應國內國外需要，五曰領導農民組織，改善農場經營，並改進農業金融，及提倡副業，以發展農村經濟，凡此五項，爲我國今後農業大政方針所繫雖其具體計劃，尙待釐訂，然諸生既專研農業，對此大政方針，必須澈底瞭解，且當以實現此種大政方針，引爲一己之職責也！

甘肅經濟，夙以農業爲主體，統計全省已耕坤畝，約爲二千三百五十一萬畝，年產米、稻、小麥、雜糧約共二千五百餘萬市石食糧，堪以自給自足，惟水利失修，時罹亢旱，食糧產額，時有銳減，至於衣料，則以棉產尙未發達，皮毛未善利用，頗虞缺乏，時至今日，益形嚴重，故今後經濟建設方針，自應以戰時三年建設計劃爲圭臬，期與國防建設相表裡，目前正在舉辦或預備舉辦之事業如籌設水利公司，解決多年懸而未決之水利問題，期使溝渠交錯，田畝得以灌溉，糧食得以增加，改進農作方法，期勞力資本之善用，能收事半功倍之效，推廣植棉紡毛運動期衣料之能源源供給，其餘有關農業之各項問題，均已釐訂整個計劃，以備實施，惟在實施之先，有二先決條件，一即經費，一即人才

，關於經費者，中中交農四行可予協助，省府亦已統籌，大致尚無困難，關於人才者，則目前實有供不應求之感，按照我國戰時教育方針，其中第三項，即爲農業需要，與工業需要並重，意在於短時期內，培養農業了業人才，以提供農業建設，與工業建設之需要，是則農業專門人才之訓練，已爲舉國一致之要求，由此言之，則蘭州農業學校，對於省內農業建設，固負有培養人才，提供人才之責任，而於全國農業之建設，亦應負培養人才，提供人才之責任也，蘭州農校成立，迄今已屆滿二十四週年，已具有相當長久之歷史，與相當良好之基礎，今後依據固有基礎，發揚光大，其必能担負培養人才，提供人才之責任，自無疑義，瞻念農業建設之重要，故於蘭州農校之期望；亦至爲殷切，特伸數言，以爲諸君告：

(一)我國農業經濟基礎之奠立，迄今已逾數十載，惟以農民固守舊法，不知改進，遂致以農立國之國家，而衣食原料，反仰給於國外，米棉之入超既鉅，絲茶之輸出亦減，長此以往，則經濟之建設，窒礙滋多，比年以來，改進黨業之建議，層出不窮，主持改進農業之機關亦所在多有，然高談理論者，病其不符實際，而徒軍計劃者，亦苦其不能深入農村，用是工作雖繁，而成效終鮮，諸生即專研農業，且負有協助政府，建設農業之責任，故在就業之開辦，應具服務農村之決心，蓋農業建設，舉極繁雜，且甚瑣碎，必須以弘毅之精神，始克應付，此瑣瑣之工作益以農業建設所接觸者，純爲廣大之農村，與衆多之農民，農民頭腦單純，知識譴陋，往往固執成見，難與維新，必須以不厭不倦之

態度，始克求其深入，循此以行，則國防農業之建設，庶乎可期。

(二) 技術貴乎專研科學重在實驗，尤其事關實用者，更非憑一己之理想，或膚泛之學說所可爲功，故技術以研究而愈明，科學以實驗而愈顯，以前各地農業學校，徒重學理，不重實驗，以致學生之所得，均爲書本上之知識，及至實用之際，幾不知所以措手足，故今後學校，對於實驗方面之設施，必須切實講求，舉凡種子之選擇，原料之改良，品質之化驗，病害之防除，與夫其他一切之改進，必須注意實驗，將學理與實用融成一片，藉符教學做合一之原則，然後不致閉門造車，遂於所向矣。

(三) 我國過去教育之通病，卽爲政治與教育脫節，教育所訓練之人才，非政治所需要之人才，政治所需要之人才，非教育所訓練之人才，此種人才之不足與過剩，形成人人求學，專事求入，及所學非所用，所用非所學之怪現象，值此建設大興，此種不經濟之教育，必須切實糾正，現中央爲彌補此種脫節之缺憾，特組織建設教委員會，使建設與教育，打成一片，今後建設需要某種人才，教育卽提供某種人才，教育之培養，配合建設之需要，則人才有出路，而建設可發展，余以爲今後農業學校，必須與農業建設機關密取聯繫，庶幾教育爲建設培養人才，建設爲教育任用人才，配合推進，相得益彰矣。

總上三項，爲余所企望於學校當局，及諸同學者，茲值抗戰轉入第五年階段，最後勝利，爲期不

遠，古人云：「行百里者，半九十」，此十里之途程，必賴於經濟之力量，以竟其全程，而農業建設，又爲經濟之重要部門，余惟期望之切，故不覺訓誨之詳也，所望諸君，秉承茲篇之訓示，努力以躋爲本省農業建設樹立堅固之基礎，則蘭州農校前途之光明，當可預卜，願告勉之。

1111

生產展覽與生產建設

八月十三日在甘肅省第一屆生產展覽會開幕典禮講！



- 一、前方抗戰與後方生產同等重要
- 二、生產展覽的目的在激勵生產精神



今天是「八一三」淞滬抗戰第四週年紀念日，同時本省第一屆生產展覽會，又在這光榮的紀念日中舉行開幕典禮，總裁在全國生產會議席上指示我們，「現在全國有兩大主要工作，一是前方抗戰，一是後方生產，今天以後方生產，是和前方將士抗戰做了同樣的神聖事業，沒有前方將士流血，不能保護後方生產，沒有後方生產，就不能支持前方抗戰」，秉承這種訓示，我們可以知道生產和抗戰的關係，是非常密切的，我們要爭取勝利，就必須發展生產，要保護生產，就必須加緊抗戰，所以我們在今天來舉行生產品展覽會可以說是全省物資動員的準備正和軍力的檢閱同樣重要。

經濟自立，是一個現代國家必備的基本條件，所以現代國家，就是經濟自立的國家，也就是有現代生產武裝的國家，我們現在的國難嚴重，雖然是多方面的，但其根本的原因，還是由於生產落後，各位都知道敵人進攻我們中國，其一貫的目的，是以武力來實施經濟侵略，以期榨取我們的資源，疏

吸我們的血汗，摧殘我們的生產事業，控制我們的經濟命脈，使我們國家經濟，永遠陷於附庸的地位，永遠無法抬頭，淞滬戰爭發生於盧溝橋事變以後，如果我們從軍事的眼光觀察，淞滬在戰略上的地位，並不十分重要，敵人所以傾力攻佔的原因，自然因為上海是我們抗戰以前生產事業的中心，經濟的總樞紐，敵人滿想攻佔上海以後，就可以截斷我們的經濟命脈，就可以使我們不戰而降，其實這個估計，是敵人絕大的錯誤，我們中國豐富的生產力量並不集中於少數都市，而蘊藏於廣大的農村，上薄的經濟地位，決不如英國倫敦，和美國的紐約一樣，可以操縱全國的經濟，因之上海雖然陷失，但對於中國的經濟影響極微，同時反而使後方的生產事業，日形發展，我們抗戰能夠支持四年的時間，就是這個道理，現在抗戰已經進入最後決定的階段，由於國際形勢劇烈轉變，美國禁運，荷印廢約，敵人的生產原料，日形缺乏，生產事業，日趨崩潰，這證明了我們的最後勝利，為期不遠，不過戰爭愈到末期，物資愈加困難，生產事業的擴充，愈益迫切需要，總裁在八中全會昭示我們「今後敵我勝負的決定力，軍事僅佔三分，經濟要佔七分」生產是經濟的主要部門，一切消費分配交易等行為，無不以生產為中心，因此我們也可以說今後敵我勝負的決定力，生產要佔七分，所以我們要爭取最後勝利，就必須發展生產建設，尤其當我們分析敵我攻佔上海的原因，更加强了我們這種信念。

由於生產建設，對於敵我勝負，會有最後決定的因素，我們就必須在這抗戰時期，調整生產，擴大生產，樹立戰時生產體系，這種生產體系，不但適用於戰時，而且要延長到戰後，以達國防的絕對

安全之日爲止，而合於「國防不能脫離生產，生產不能脫離國防」的原則。我們分析中國過去生產建設，不能充分發展的原因，即由於缺乏生產的精神所致，本來生產的要素，根據經濟學的原理，就是土地，資本，勞力，我們的中國有廣大的土地，有豐富的人力，同時又有可供運用的資本，何以我們的生產事業不能振興呢？這就是因爲我們的生產要素，雖然無限，可是我們沒有生產的精神，一向忽視生產和無計劃的生產，以致物質不如人，既不如人而又不知改進，祇有形成生產落後的現象，我們今天要發展生產建設，就首先要激勵國民生產精神，就是要有精神的動員，來達成生產的動員，本省這次舉辦的生產展覽，就含有激勵生產精神的作用，我們中國古代，對於生產事業，是非常注重的，所以嘗經禹貢篇，列舉九州方物，漢書食貨志，對於各地物產，也有詳細的記載，這就是要使國民都能明瞭民生國計的情形，激發其開發的熱忱和興趣，到後來因爲忽視生產的原故，對於此項記載，不爲一般人所注意，即如以本省而論，究竟全省有何種特產，年產若干，不但外省人士不知其詳，就是在本省生長的人士，也不能深知其底蘊是這樣當然祇有任其貨棄於地，尤其自從抗戰發生以後，物資的供給逐漸艱窘，人民日用必需品，日感不足，爲調劑供需，各地生產機構逐漸成立，究竟生產的種類，共有若干？每年的產量，是否可以供應裕如？同時除現有的生產品以外，還有何種物資，可供利用？如何利用？這些問題，我們都可以利用展覽的機會，使大家得到一個正確的觀念，根據這個觀念，就會逐一自相檢討，過去生產的方式，有沒有錯誤？如沒有錯誤，應該如何改進？過去生產的數量

，是不是足夠供命？如果不夠，應該如何擴大生產？從自我檢討之中，就可自知重點，這就是 總裁 昭示我們的自覺自滿的精神。

一一六

在檢討以後，根據內心的反應，表現於自動，就是生產事業的善後，就是由於忽視生產，自從抗戰發生以來，於農業的救促，已經由忽視生產轉而為重視生產，但固事前往往缺乏精密的規劃，結果又形成無計劃的生產，產品之不能合於需要，供求之不能平衡，以及人力資本原料之不能配合運用，時有浪費虧損，都是生產缺乏計劃所形成的現象，如果大家都能根據檢討的結果，規劃改進的方案，生產不合於抗戰需要的設法予以更張，品質不良的，設法予以改善，產量不足的，設法予以擴充，其他一切，無不酌量情形，設法改進，那麼生產事業，即可由無計劃的設法，轉而為有計劃的推動，這種生產展覽，進而為互相檢討，由互相檢討，復進而為生產事業的策劃，就是心理學上由外向內，復由內向外發展的過程。

同時工作競賽，是現代普遍流行的運動，這種運動，是利用人類好勝的心理，提高工作效率，改良產物品質，自蘇聯倡導以後，收效極宏，總裁仿照其意，將其運用的範圍擴張到各種事業，鼓勵大家從競賽中獲得上述的機會，我以為這次展覽，也含有競賽的用意，我們中國產業落後的原因，就因為大家習故守常，墨守成法，遇事不肯改良，不肯求進步，同時各自從事生產，平昔無法觀摩研究，所以形成故步自封的心理，譬如我們中國的絲茶綢緞等物，過去暢銷海外，為出口之大宗，但因

不知改良，以致日本的絲，錫蘭的茶，都後來居上。取中國絲茶的地位而代之，這是一個很顯明的例證，從這種事實，我們可以知道生當現時代的國民，必須發揚工作競賽的精神，隨時以競爭的姿態，不斷的改良，不斷的進步，才能免於落伍，才能免於淘汰，所以我們要發展本省的生產建設，改進生產的品質，就應該借導生產競賽，使生產事業，能在彼此觀摩競賽之中，突飛猛進，才能達到這個目的，這次生產展覽，就具有競賽的作用，因為在展覽會中，我們可以看到許許多多，同樣的生產品，例如同一樣的農產品，何以品質不齊，同一樣的棉織物，何以精粗不一，同一樣的機械，何以效用不同，這些都可以由互相的觀摩而互相比較，由互相比較，而互相研究改進，就可精益求精，收日新月新的效果。

總合以上所說的，各位可以知道，這次生產展覽的作用，主要的在激勵生產精神，分析起來說，從展覽到檢討與策勵，是就生產與抗戰的關係而言，從觀摩到競賽與改進，是就生產事業的本身而言，祇要大家對於這種意義澈底瞭解，自能收偉大的效果。淞滬抗戰至今天為止，已經整整的屆滿四週年了，敵人雖然可以佔領我國的經濟中心，但絕不能摧毀我們後方廣大的生產組織，在這四週年紀念日的當中，我們來舉行生產展覽，就希望本省的同志同胞，都能够體會生產建設，和抗戰勝利有着密切的關係，由生產展覽，而激勵生產精神，推進生產建設，充實抗戰力量，鞏固建國基礎，共同完成前方抗戰，後方生產的神聖事業。

(完)

正確勞動節的認識

！五月一日爲蘭州各報勞動節特刊作！

◆ ◆ ◆

- 一、勞動節的起源
- 二、我國勞工界紀念勞動節，應爲資本主義國家異其觀念
- 三、發揚勞動精神，完成經濟建設

◆ ◆ ◆

正確的行動基于正確的認識，這是任何行動所應當遵守的準則，因爲認識是我們趨之於內的動機，而行動是我們形之於外的表現，如果我們的認識不正確，我們的行動一定會發生錯誤，所以在行動之前，必須決定正確的目標，採取適當的途徑，然後朝行遠目標，循着這途徑，向前邁進，我們的行動，才能正確，這是我們今天紀念國際勞動節，所應當具有的一個基本的態度。

國際勞動節的起源，是中於全世界勞動羣衆，爲着本身的利益，和資本來家進行要求增加工資或減少工作時間，以鬪爭的姿態，而形成的普遍偉大的運動，這一運動發動於一八六六年五月內瓦的第一國際工人協會，其後歐美各國勞工相繼響應，到一八八九年第一國際的社會主義者勞動同盟在巴黎開會中定五月一日爲國際勞動紀念日，以示堅定國際工人團結的壁壘，中間經過無數次的抵抗流血，到一九一九年華盛頓舉行國際勞工會議才通過一日八小時工作的決議案，然而這個決議案除開極少數的

國家以外，都沒有見諸實行。歐美各國的勞動節，在今天來舉行紀念大會，當然是要求這種決議案的貫徹，但在我們中國，對於勞動節的真正意義，必須有一種新的認識，換言之，我們中國的勞工界來紀念勞動節應該拋去歐美勞工界的觀念依據當前的環境和需要，以正確的認識，來解決其行動的正確目標或途徑。

勞資雙方間的階級鬥爭，是十八世紀產業革命附帶發生的結果，這種結果，不是產業革命本身的缺憾，而是經濟制度不良的關係，因為歐美各國的經濟制度，是資本主義的經濟制度，在資本主義經濟制度之下，大資本家純以賺錢為目的，不惜以種種剝削壓迫的方法，利用勞工的血汗，以求補償其一切在信用破產和生產過剩各方面所蒙受的損失，而滿足其個人的慾望，因為財富的集中，使勞資雙方壁壘愈加森嚴，漸而形成階級鬥爭的病態，雖盡其威脅利誘的能事，然終無法避免，現在有很多人，同情於勞動羣衆，在中國提倡階級鬥爭，也有很多人，懷疑到中國縣縣的經濟建設，是不是會走到資本主義的途徑，而致致其危險，若想尋回種說法，祇要對於本黨的主義和政綱政策，稍有所了解，都會知道是錯誤的，而且是將來經濟建設的極大阻力，我們要正確勞動節的認識和行動，就要首先把這種錯誤的觀念，澈底打破。

國父在民生主義中昭示我們：「中國人大家都是貧，並沒有大富的特殊階級，祇有一般普遍的貧，中國人所謂貧富不均，不過在貧的階級之中，分出大貧與小貧，其實中國的頂大資本家和外國資本

家比較，不過是一個小貧，其他窮人都可說是大貧。……資本家，在世界上既然不過是一個貧人，可見中國人通通是貧，並沒有大富。祇有大貧小貧的分別，「根據這一訓示，分析當前社會的經濟狀態，我們中國並沒有勞資對立的現象，祇有普遍的貧窮，所以當前問題，是如何發展經濟建設以救濟貧窮，而不是提倡階級鬭爭，使大貧反抗小貧，形成力量對消的局面，所以在中國現階段來倡導階級鬭爭，不但不適合國情，而且祇足以助長紛擾，至於中國將來的經濟建設，是以民生主義的經濟制度為依歸，所謂民生主義的經濟制度，是以扶助民生為目的和資本主義經濟制度之純以賺錢為目的根本異其旨趣因為是以扶助民生為目的所以實行的方法便是以節制私人資本為原則的，使大的企業不致為少數人所壟斷獨佔，形成資本階級，而發生資本主義經濟制度的病態，由此可知勞資對立，不但目前中國沒有這種現象，就是將來中國的經濟建設發展了，也不致發生這種事體，所以中國的勞工界在今天必須看清楚這些事實，把一切錯誤的觀念，和不必有的顧慮，一舉廓清，從新來建立正確的認識，決定正確的行動。

正確認識的建立，必須對於中國當前的環境，深切體會，澈底瞭解，大家都知道中國自從海禁大開以來，已經被資本主義的國家，進行着國際經濟殘酷的侵略，使中國不自主的，變成了次殖民地的國家，物資的榨取，飢餓的傾銷，關稅的限制，壓迫我們的工業無法抬頭，演成普遍貧窮的現象，尤其是中國的勞動羣衆直接遭受剝削，變為次殖民地的奴隸，在這種情形之下，我們每一個工人同志，

應該看清楚，壓迫和剝削勞動階級的，不是中國小資階級，而是資本主義的國家，更應該明瞭在國家民族沒有解放以前，中國的經濟建設，就無法保障，就無法取得平等的地位，經濟地位既然不能平等，我們中國就祇有永遠貧窮，勞工階級也就永遠沒有解除痛苦之日，所以中國的勞動羣衆，若想要在改善日常生活條件上，來從事爭取工作日的鬥爭，無疑的必須隨時表現在反抗資本主義國家的民族鬥爭上，才能達到其目的。當前的對日抗戰，是我們中華民族求解放的機會，也是我們勞動階級來解放的機會，我們必須把各方面一點一點的鬥爭，集中配合，妥為運用，以求抗戰的最後勝利，以謀勞動階級痛苦之解除，這就是我們今天紀念勞動節的正確認識。經濟和抗戰是有密切不可分的關係，抗戰促進經濟建設經濟決定鬥，勝負，從事實上觀察，沿海各省的失陷，使我們的民族工業，遷移到後方安全的地帶，同時由於前岸的被封鎖而使資本主義飢餓的餉額和市場的掠奪促進我們自給自足的經濟政策之樹立，和國民經濟建設的發展。所以在抗戰時期，是我們經濟建設最好的機會，祇要我們能把握這個機會，完成經濟建設，則抗戰勝利之後，經濟地位必然平等，勞動羣衆的生活必然可以迎帶的改善，同時在抗戰將要接近勝利的階段中，處境更加困難，物資更加艱乏在目前顯然的，已經成爲普遍的現象，我們要爭取最後勝利，更必須加緊經濟建設。總裁最近在八中全會席上，昭示我們，「我們今後抗戰的勝負，一方面固然要取決于軍事，但另一方面還要取決于軍事以外的經濟戰爭，所以

力，經濟要佔七分軍事僅佔三分，「根據這種訓示，可知經濟建設之重要，所以八中全會，這次通過的確立戰時經濟體系一案內中擴大生產一節，正是我們勞動階級努力的途徑，依據經濟學的原理，生產的要素，是土地資本和勞力，中國的土地，當然綽有餘裕，資本方面，政府也有具體計劃，爲使人力與土地和資本配合運用，我們每一個勞工同胞，必須激發愛國的熱忱，發揚勞動的精神，有一分力便要出一分力，有一分鐘的時間，便要做到一分鐘的工作，乘公集中所有勞動的力量，經濟建設也必然成功，抗戰也必然能够取得勝利；這種發揚勞動精神，完成經濟建設，爭取最後勝利之所爲，正是今後勞工階級，基于正確意識，所產生的正確行動之標準。

今天是勞動節是勝利年的勞動節，因爲勝利一天一天的接近，經濟建設必須一天一天的加緊，勞工的責任，也就一天一天的加重，因此每一個勞工，都應該建立其確切的認識，從而決定其正確的行動，向同一目標，勇往邁進，我們希望勞工同胞能够緊承 總裁的訓示，遵照全會的決議，各竭其力，各盡其能，共同努力於經濟建設的完成，爭取抗戰的勝利，那麼國家民族解放之時，卽爲我勞工生活改善之日，這毫無疑義的。

(完)

普遍勞動服務運動完成戰時經濟建設

——五月一日在蘭州勞動節大會講——

一、勞動的重要

(1) 集中勞動力量
(2) 提高勞動效能

今天最勝利年的勞動節，同時又是五月份的國民月會，我們現在合併舉行擴大的紀念，是具有很重大的意義，大家都知道有國民精神總動員綱領裏面，關於國民精神的改進，消極的在革除苟且儂生的習性，改正醉生夢死的生活，積極的在養成奮發蓬勃的朝氣，這種不良精神的革新和健全精神的培養與普遍的勞動服務運動，在密切不可分離的關係，所以我們一面舉行國民月會，一面紀念勞動節，其根本的意義，是一貫的，我們必須普遍推行勞動服務運動，實踐精神總動員綱領的規定，來採取抗戰的最後勝利 完成建國的艱鉅工作。

勞動是人類天賦的本能，同時也是人類應盡的義務，世界上一切發明和創造，都是人類運用勞動

本能所產生的結果。國父曾經訓示我們說：「雙手萬能」，換一句話說，就是勞而萬能，總裁更明白指示：「勞動爲創造之母，不能勞動，即不能創造，勞動的目的，就是自強而有，擴大大成多，要憑着赤手空拳，來開闢其天地，創造新世界，」秉承這種訓示，我們可以知道勞動首要性，從事實上觀察，世界上任何富豪的國家，無論物質文明如何發達，機械科學如何進步而追究其本源，都是依勞動而發明，依勞動而運用，我們中國，能够卓然屹立於世界上，達五千餘年，也就是古聖先賢勞動的代價，最近百餘年以來，國人逸樂怠傲，好逸惡勞，忙勞動，不勞動，有腦筋，不肯去想，有手足，不肯去動，整天是養尊處優，甚至於祇知道吃喝嫖賭，久而久之，就形成醉生夢死的生活和苟且偷生的勞性，國民精神，既然頹廢不振，國勢也就利弱難返了，這對於日抗戰是中華民族生死存亡的關頭，我們要保障民族的生存延續國家的生命，就必須爭取最後勝利，這種勝利的取得，以精神總動員爲最有力的武器，勞動服務，是精神總動員的主要工作，祇要我們人人能够揮勞動的本能，願勞動，肯勞動，以勞動來鍛鍊自己，堅強自己，那麼健全的精神，必然可以培養成功，進而可結成爲爭取最後勝利之偉大力量。勞動之表現於事實範圍，當然廣不甚舉，凡一切勞心勞力之所爲，都可納之於勞動範圍以內，但就勞動節節本身來講，應該偏重於工作羣衆，所以我們的工人同胞，更應該有深一層的認識，和進一步的努力，這認識的目標和努力途徑，就是集中勞動力量，提高勞動效能，完成戰時經濟建設，因爲我們的抗戰，已經接近最後勝利的時期，根據歷史的先例和事實的啓示，戰爭一到決

定時期，處境一定困難，物資一定艱窘，這是無可避免的現象現在我們國家的物資普遍缺乏，必須加緊經濟建設來支持抗戰，總裁最近在八中全會指示我們：「我們今後抗戰的勝負，一方面固然要取決於軍事，但另一方面還要取決於軍事以外的經濟戰爭，所以今後的抗戰，軍事與經濟，實同等並重，而且就現代戰爭的特質而言，我們毋需說今後敵我成敗的決定力經濟要佔七分軍事僅佔三分並且指示我們戰時經濟，才僅適用於戰時，而且要適用到我們國防安全之日為止」，八中全會秉承這種指示通過戰時經濟體系決議案：在解決議案裡面對于生產事業有很詳細的規定，這決議案的實現，無窮的是需要工人同胞的勞力動員，才能達成目的，大家都知道，土地資本勞力是生產的三個要素，土地供給生產的原料，資本供給生產的工具，而勞力却是運用工具和原料的基本力量，如果我們僅有資本和原料，沒有勞力去運用，也是無法得到製成品物，中國的土地，是綽有餘裕，資本方面，政府也有統籌的計劃所以我們今後必須全國工人同胞，能够發奮天良，貢獻勞力，才能促進生產事業，完成戰時經濟建設在這其目標之下，今後工人同胞，努力的方向，包含有兩點。

第一，集中勞動力量，我們中國工人，素以吃苦耐劳見稱於全世界但是我們的經濟建設，何以到現在還沒有成功呢？這其間的原因，一方面是由於海禁大開以後，資本主義的國家，對我實行經濟侵略，掠奪市場，榨取物資，壓迫我們的經濟建設，使永遠無法抬頭，一方面因為缺乏具體建設的方案，所以力量的運用，不免失之分散，由於這兩種原因，所以我們的經濟建設，無法奠立其基礎，自從

抗戰發生以後，敵人封鎖我們的海岸線，使我們不得不建立自給自足的經濟政策，這正是給予我們以埋頭建設的機會；同時政府又有了具體的計劃，可資遵守，所以我們每一個工人同胞，在這時應該認定完成經濟建設是本身的職志，依照政府的計劃，切實執行，消極的，把一切不必要的懷疑顧慮和分歧錯雜的思想，自私自利的企圖，澈底打破，以免力量分散，積極把所有的勞動力量集中運用，有一分勞力，盡一分勞力，有一分鐘的時間，便作一分鐘的工作，是這樣我們的經濟建設，必然會很順利地成功的。

第二，提高勞動效能，我們的經濟建設是以國防為主要目標，國防的經濟是需要現代化的，所以我們的經濟建設無疑的必須現代化所謂現代化的經濟，是以科學為基礎，科學的主要精神，就是分工合作，分工合作是需要專門的技術，我們看現代的國家，他們的經濟部門無不依技術分工合作，凡屬技術愈精巧的，分工愈為細密，同時分工愈細密，技術也愈為精巧，所以他們能以最少的時間，發揮最大的效能，我們今後的經濟建設，如果祇墨守舊法，不注重技術和分工合作，那麼勞力的運用效能，必然會降低的因此我們的工人同胞，必須特別注意技術的訓練，人人在其本部的工作上充實自己，改進自己，以期提高勞動的效能，使經濟建設能收事半功倍的效果。

以上兩點是我們工人同胞努力的方向，祇要各位能按照這方向切實做去，我們的經濟建設一定可以成功，抗戰最後勝利也就指日可期了，總而言之，勞動可以創造一切，祇要我們願勞動，肯勞動沒

有不成功的事體，所以今天特別提出普遍勞動服務運動，勸勉全體同志同胞，以謀國民精神的改造同時因為勞動節是工人同胞最可紀念的一天，所以對於工人同胞，更特別提出幾點意見，以便參考，希望各位同志同胞以勞，自勉自勵，造成一種新興的朝氣，那末我們今天擴大紀念，總算是有意義有價值的。

1110

計政人員之使命與修養

二月廿四日在計政人員訓練所畢業典禮講

一、超然主計與聯絲組織之要旨



二、計政人員之修養應注意清慎勤察四字之運用



今天計政訓練所的學員受訓期滿，舉行畢業典禮，這從個人方面說，是受訓生活的結果，同時也是服務社會的開始，從政府立場說，是訓練工作的完成，同時也是計政基礎的奠定，所以這次典禮，於公於私，都具有很重大的意義，我首先要提醒各位的，各位的使命，在推行計政制度，促進財政的清明，從今天以後，必須毅然擔負這種使命，并實際運用在班受訓的心得，來完成這種使命，才能達成政府設班訓練的目的。

大家都知道，財政為庶政之母，一切專業，非財莫舉，所以要政治進步，必須財政清明，而財政之清明，又以嚴密收支方法為基本條件，我國過去情形，各機關會計，往往為長官安插私人的唯一地位，所有編製預算，現金出納，以及辦理報銷等事務，都由私人包辦，以致流弊叢生，從前有人說，收入機關，收入三分，而國家祇得到一分，其中一分是浮收，一分是侵漁，支出機關，支出三分，而

國家祇用一分，其中一分是浪費，一分是中飽，這幾句話，實在是普遍的現象，如果這種現象，沒有方法革除，財政必永遠沒有清明的一日，中央爲防止這種流弊，採用超然主計的學說，設立主計處，隸屬國民政府，爲全國最高主計機關，其職權在管理全國的一般歲計會計統計事務，使有一完善系統，各機關辦理計政人員，由主計處派，常駐在機關內，依法行使獨立職權，約束機關一切不正當不合法的收支，並不隨長官爲進退，「就叫做超然主計」，同時爲防止各該部門的互相勾通，又在監察院設置審計部，負審計的責任，使與歲計會計，審計，互相牽制，彼此聯繫，例如統計蒐集正確的資料，編製統計圖表，歲計根據統計，編製年度概算，會計根據核定預算，嚴格執行，而審計又從旁切實監督，這種互相聯繫，而且彼此牽制的情形，就叫做聯總組織，這種超然主計，和聯總組織，就是中國計政制度的主要精神，至于省以下的計政，歲計會計，是由會計處主持，統計是由統計處或統計室負責，而審計則由審計處辦理，和中央計政組織精神是一貫的，基于以上所述，各位可以知道第一在超然主計之下，主計人員的地位，是有法律的保障，對於長官合法的指揮，固然要服從，但是對於長官非法的命令，也可以拒絕，第二在聯總組織之下，執行是計劃的張本，歲計的是收支的設計，審計與考核有關，會計與執行相輔，可見計政和行政上設計執行考核三聯制，是有密切的關係，所以行政三聯制的運用，有賴于計政之健全，總合這兩點，則計政制度之重要，自不言可喻了。

一個健全制度的樹立，除開法的問題以外，最要緊的，還是人的問題，我國現行的計政法令，固

然盡善盡美，但是如果沒有健全的入去運用，也是徒法不能以自行的，省政府這次舉辦計政人員訓練班，就是要訓練一班推行計政制度的幹部，使法與人相互配合，樹立健全的計政制度，促進財政的清明，和庶政的設施，這也就是各位的使命，和職責所在，不過各位還要注意的，就是本省目前的計政制度，是偏重於歲計會計兩方面，其餘統計審計等事宜，尙待規劃，因此各位還要有領導統計審計的責任，換言之各位必須完成會計歲計兩方面的工作，才能奠立計政制度的基礎，在這種情形之下，各位的責任，更爲重大，因爲責任特別重大，所以省政府的期望也更爲殷切，各位在今天必須認識本身的使命，體會省政府意旨，以最大決心，和最大努力，來負這種使命，完成這種使命，完成使命的方法，一方面鑰之於優良的技術，一方面鑰之於良好的修養，關於技術方面，各位在受訓期間，教官已有詳細的指示，所有歲計和會計的法令，以及一切應用的智識和技能，當有深切的瞭解，我用不着來多說，不過我所以特別提出者是要各位本着受訓的心得，切實運用依法辦理，決不可隨波逐流，放棄職守，同時我還認爲計政人員，必須具有良好的修養，才能運用優良的技術，如果沒有良好修養，那麼技術愈精，作惡的能力愈大，所希望的，就出修養的方法，作爲對各位的臨別贈言。

我時常認爲一般從政人員的修養，應以清慎勤察四字，作爲一身治事的法則，而計政人員，均應從這四字着手，才能完成本身所負的使命。所謂「清」，就是清白乃心，不取非分之財的意思，因爲主辦歲計的人員，在收入方面，應力求其顧及民生，不得稍涉苛雜，在支出方面，應力求其合於實

際，不可稍涉浮濫，而會計人員，監督預算執行，考察款項支付，簡言之都負有監督財政的任務，如果本身先抱着混水摸魚的心理，更何能監督旁人呢？所以清白乃心，是計政人員必須具備的基本條件，所謂「慎」，就是謹慎從事，有條有秩序的意思。因為會計人員，編製年度收支預算，必須求其合理，易於執行，例入收入方面，如可使之來源不斷，而不跡近羅掘，支出方面，如何使之調協公允，而不稍涉浮濫，以及收支如何平衡，都必須謹慎從事，會計人員，登記賬目，編製報銷，必須以預算和法令為依據，例如收支是否合於預算？是否合法？也必須細心考察，才不致失之毫釐，差以千里。所以「慎」的意義，就是計政人員必須具備的基本條件。其次再說勤：所謂「勤」，就是勤奮，不苟安的意思。因為由中央以至地方一切財政的支付，都是計日計月，分別年度，以求事先事後之稽核，表冊如林前後雜沓，必須逐日清理，才能免於叢生，如果稍涉因循，必多擱置，擱置既久，必致無法清理，縱有絕大錯誤尚無從追究本源，祇好不了了之，一切虛弊，無不由此發生，於此可知勤奮的重要。其次再說「察」，所謂「察」，就是考察，不敷衍的意思。我們大凡作一件事，要明瞭他的成效如何，就必須事後加以考察，尤其財政，最容易發生流弊，我們稍涉疏忽，就會被人隱混，所以計政人員，要隨時隨地，注意考察，才可發揮監督作用。總合以上各點說起來，就是計政人員居心要「清」；事先要「慎」；執行要「勤」；事後要「察」。具備清慎勤察的四個條件，才夠建立健全的會計制度，以促進財政的清明，和庶政的設施。總裁在全國第一次主計會議訓詞有謂：「國家

今方從事抗戰，同時即於抗戰之中，推進建國工作。抗戰之勝利，繫於國力之增強；而國力之增強，又全視乎政治經濟之設施，是否健全，計劃之是否精確，與組織之是否配當合理以爲斷。吾人今日欲求達成抗戰建國之目的，無論黨政軍各方面，都應講適當配置，與合法使用之道，以往畸重畸輕，背離事實需要之弊病，皆當嚴切糾正。至於國家財政之支配，如何使之統一而集中？中央與地方歲計之支配，如何使之調協而公允？各種經費之支給，如何使之合法與合理？一切人事地物之統計，如何求其詳備與正確？藉使各種事業之興舉，得就實際材料，權衡其緩急先後之序，以決其輕重損益之宜。凡此皆我主計人員自主官以至每一辦事人員，於其執行業務時，所當精心密議，審籌而熟慮者也。秉承這種訓示，各位更可恍然於本身職責之所在，希各位在就業以後，能遵照總裁的訓詞，和本人的指示，努力工作，以完成本身所負的使命，奠立主政制度的基礎，最後敬祝各位前途光明。

國民與外交

——六月四日爲國民外交協會廿分會成立特刊作——



- 一、外交以國民爲樞盾
- 二、我國外交之方針
- 三、外交獨立自主，基于國民自力自強



國民外交協會，以西北爲抗戰重要據點，且地當國際孔道，外交事務，日漸繁多，特在我甘肅設置分會，藉資倡導，自開始準備以來，賴各同志之努力，業已諸務就緒，並於今日舉行成立大會，此爲我甘肅人士，集中力量，協進外交之具體表現，余深滋讚國民外交，極關時代需要，故對於分會之期望，至爲殷切，而於分會諸君之熱忱，尤深致其敬佩。值茲成立伊始，特貢數言，藉資其勉。

夫國於大地，絕不能遺世獨立，由於地域之連繫，商務之流通，文化之交換，信使之往來，奠立國與國間之外交關係，而自十九世紀以後，科學昌明，機械發達，少數國家，依其力以日趨於強，積極向外謀發展，政治經濟軍事文化諸方面之侵略，乃隨時代之進展，日臨於弱小民族，而決定其命運，遂致過去基於平等互惠之外交，進而爲強凌弱，衆寡之事實，弱小民族，爲列強之馬首是瞻，形成外交上之附庸關係，益以列強之開，利益無法調和，意見時相衝突，鉤心鬪角，波詭雲譎，於是國際之

關係，日益錯綜複雜，外交之運用，亦日趨於縱橫裨闔，然在此種情形之下，有一基本之原則，爲吾人所當特別注意者，卽境圻之折衝，以國民爲之支柱，易言之，卽國民之集中力量，以爲外交之後盾，倘能如此，則雖國際形勢，千變萬化，而我們能秉承固定之外交政策，以不變更萬變，此爲國民外交協會努力之目標，亦爲國民外交協會所負之使命。

凡一國外交政策之決定，以國家之利害決定其對外之根本態度，以當時國際情況，決定其外交運用之方式，分析言之，則一國之外交根本政策，是否自保自存，抑或向外發展，而在自保自存，或向外發展之中，應用何種方法，以達成其目的，自應以其國家之利害爲其先決條件，故如英國之均勢原則，法國之安全政策，德國之進取主義，均不外以其國家之利害爲決定外交之根本態度，至於國際情況，爲國家於運用各種方策，以達到其根本目的時所必須注意之參考資料，有時國際局勢，陳列某種情況，或發生某種激烈之變化，原擬採用直線方式，以達到其目的者，亦不得不以迂迴方式出之，故如德蘇之由相反轉而相親，實爲應付當時國際情況之措置，是知一國之外交，根本態度，純依其國家之利害而決定，至外交運用之方式，則隨國際情況之變化而轉移也。

我中華民國，地居東亞，疆圍廣漠人口衆多，氣候溫和，物產豐富，此種優良之地理環境，決定中華之對外根本態度，此根本態度爲何，卽對內求自立對外求大同是也，故儒家之一貫理想，卽爲講

持危，厚往而薄來，尤爲詳晰，此卽爲我國從古亦來之一貫對外根本態度，形之於事實，則爲朝報聘告之禮儀，與夫爾^對我詐，我無爾虞之盟誓，此卽爲我國歷史外交運用之方式，洎乎清末，列強環伺，國際地位，一落千丈，於是講信修睦之外交政策，悉被摧毀，代之而起者，卽爲仰人鼻息之外交政策，終致不得不在門戶開放，於機會均等原則之下，利用列強利益之均勢，以維持國家民族之生命，如甲午之役，割讓遼東，因英俄之阻撓而中止，洪憲復辟，簽訂二十一條，以列強之干涉而廢棄，均爲此時期外交政策之最好說明。

國父鑒於此種情形，故上承先哲道統，旁採歐美學說，再參以數十年研究所得之真知獨見，創爲三民主義，其民族主義中，訓示吾人，對於全世界應負濟弱扶傾之責任，實現大同之治，卽爲與歷代對外根本態度之精神相配合，而廢除不平等條約，恢復民族地位，與遺囑中喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥，卽爲依據國際環境所決定之外交運用方式，約言之，卽已立立人已達達人之義也，自蘆溝橋事變發生，旋即演爲全面抗戰，臨時全國代表大會，爲禦侮圖存，制定抗戰建國綱領，在此綱領中，關於外交政策之方針，計有五項，一曰本獨立自由之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，爲世界之和平與正義，共同奮鬥。二曰對於國際和平機構，及保障國際和平之公約，盡力維護并充實其權威。三曰聯合一切反對帝國主義侵略之勢力。制止日本侵略，樹立并保障東亞之永久和平，四曰對於世界各國，現存之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情，五曰否認及取消日

本在中國領土內，以武力造成一切偽政治組織，及其對內對外之行爲，凡此五項，爲我國現階段外交政策之方針，而分析言之，第一項爲我國外交之根本態度，第二三四五各項，爲我國外交運用之方式，我中華民國之國民，對於此項外交政策，必須澈底瞭解，而切實擁護，而於外交之根本態度，尤應集中力量，以爲後盾而求貫徹。」

依據抗戰建國綱領之規定，我國現行對外政策，在於世界之和平與正義，懸爲理想之目標，聯合其他國家及民族，共同奮鬥，作爲達成此目標之手段。而保持國家之獨立，固爲我外交之根本立場，所謂世界之和平與正義，卽爲繼續百代需求之一貫理想，蓋國家民族主義之偉大精神，所謂獨立自主，卽爲打破過去仰人鼻息之外交政策，而以獨立自主爲出發點，此二者實具有相輔相依之作用，蓋惟有獨立自主之國家與民族，始有能力貢獻於全世界之和平與正義，亦惟有賴全世界之和平與正義，始足保障國家民族之獨立與自主，此與國家先謀民族地位之恢復，再謀世界主義之實現之遺訓，實相符合，故我國民在此時期，所應協助外交者，固非一端，而先謀國家民族之獨立與自主，以貫徹外交政策之根本精神，實爲當務之急，

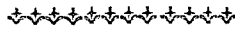
國家民族之獨立自主，繫於國民之自力自強，蓋惟國民自力自強，然後抗戰可以勝利，民族地位，可以恢復，而獨立自主之外交，始克實現，此及國民所應具之基本信念也，衡諸事實，方九一八事變發生，東北四省淪陷之際，我政府常訴於國際聯盟，我外交代表，折衝樽俎，而其結果，終不得要

領，反助長暴日囂張之氣餘，及至抗戰暴發，我前方將士，冒寒暑犯白刃，蹈萬死於不顧，以爭國家民族之光榮，我後方民衆，踴躍輸將，毀家紓難，而暴日鯨吞之陰謀，與夫獨霸東亞之迷夢，終不得逞，及夫近日頑敵師老民怨，外強中乾，我則士氣發揚，人心振奮，最後勝利，爲期不遠，此種忠勇抗戰之事蹟，激發友邦無限之同情，且視我爲維護東亞和平之中流砥柱，由同情進而爲大規模之援助，最近美國五百萬元的援華運動之展開，及中英美平準基金協定之簽訂，均足爲我國得道多助之證明，尤足見國民之自力自強爲獲取友邦援助之要素，亦爲外交獨立自主之後盾，倘我國民認定國家至上民族至上，雖處瞬息千變之環境中，而堅忍不拔，貞固不移，廣續努力，以克昭功虧一簣之艱鉅，則外交上濟弱扶危之精神，必可宏揚於世界，恪盡我中華民族對於人類所負責任。

全面抗戰，現已轉入第五年階段，在此數年中，國際風雲，演變極烈，我外交當局、秉承固定國策，以不變應萬變，謹慎應付，終費苦心。我西北爲抗戰重要據點，且地當國際孔道，惟我全甘民衆，過去之所以協助外交者，尙嫌力量未能集中，值茲國民外交協會甘肅省分會成立之時，應知協進外交之道，所望分會諸君，喚起民衆，自力自強，以爲外交之後盾，求民族精神之發揚，願共勉之。

甘肅禁烟的經過和決心

——三十年六月三日爲禁烟特刊作——



- 一、禁煙的經過：
 - 1 二十七年底貫澈禁種，
 - 2 二十九年底完成禁運，
 - 3 二十九五月十日止全省禁售，
 - 4 二十九六月底嚴行禁吸。
- 二、禁煙的決心：
 - 1 加種查緝——舉行總檢查，抽查調驗偷吸煙民，派重要人員巡查，獎腳人及檢舉煙犯。
 - 2 嚴刑嚴罰——禁煙禁毒施用最高刑罰，實行禁煙連坐，厲行禁煙考成。



今天是在虎門焚燬煙土一百零兩年的紀念日，我們回溯一百零兩年的今天，林文忠公以不屈不撓的精神，在廣東虎門焚燬萬兩萬多箱的煙土的壯舉，對於民族之延續，國家之生存，具有極大的意義，國民政府爲澈底肅清烟禍起見，特定今天爲禁煙紀念日。

我們都知道禁煙是復興民族的基本工作，尤其當這抗戰建國期間，更顯得禁煙的重要。林文忠公曾說：「鴉片爲害，甚於洪水猛獸，如不禁止，十年後不惟無可籌之餉，且無可練之兵」，這幾句話

是如何的深切和沉痛。我們按現在的事實更足以證明這幾句話的價值。有許多的壯丁，因為染有鴉片嗜好，在前方既不能成爲衛國的戰士，在後方亦不能成爲生產的主力，在這需要大量人力物力的緊急時期，如果讓這種現象存在，這是何等的危險，所以我們負有禁煙責任的人，應當遵照先哲遺訓和中央推行禁政既定策略、加倍努力、從速根絕這種危害民族國家的煙毒，以達到我們抗戰建國的目的。現在藉着這個紀念大會的機會，把本省禁煙的經過和今後禁煙的決心，向我全省同胞重復申說。

第一、本省禁煙的經過——本省過去爲產煙區域，徒以政策未定、致忽張忽弛，一切禁令未能徹底實行，一切辦法未能力臻完善，不但并無若何效果，且煙禍日漸瀰漫。從二十四年奉令辦理禁煙後，遵照中央六年禁煙計劃，分禁種、禁運、禁售、禁吸四方面切實推進，截至二十九年九月底止，大體上已分別如限完成。

關於禁種方面，本省分四期禁絕，每期定爲一年，計自二十四年起至二十八年止，全省種煙縣份一律禁絕，惟至二十七年春季爲適應全面抗戰，增加食糧生產起見，將第四期應禁絕之縣份，一律提前於二十七年禁絕，并爲防止復種根絕毒卉計，規定省界聯合查禁辦法切實辦理，并於每年舉辦煙苗總檢舉，及收繳煙籽等工作，以期本省再無一株煙苗發現。

關於禁運方面，本省二十七年禁種完成後，深恐外土乘機輸入，曾訂定本省取締外土輸入辦法，嚴防外土輸入，并於二十九年四月辦理存土登記，共登記煙土一百二十八萬三千七百九十六兩二錢七

分，所有登記後之煙土，無論已稅未稅，除依法平均指配各縣煙土管理所，憑照配給煙民外，不准私自買賣移動，應聽候政府處理，如有違犯即依法論處。嗣爲體卹本省登記存戶計，經呈奉中央准將登記煙土，於二十九年九月底以前，一律運往未禁絕區域銷售，計共運出一百一十萬零六千四百四十八兩六錢七分其餘限未運者，除折耗一十一萬零四十一兩一錢四分，及錯報六千零七十兩八錢外，尙存六萬零二百三十五兩六錢六分，此項未依限運出之土，一律由政府沒收，予以焚燬或製藥。禁運一項，至二十九年九月底遂告完成。從二十九年九月底以後，如再有運煙情事，一經查獲，決予重辦。

關於禁售方面，過去本省公開發售煙，漫無限制，至二十八年九月間始成立土膏行店，此爲領照煙民尙未戒絕以前，禁止私售之一時權宜辦法。惜辦理未善，且與中央法令抵觸，乃於二十九年四月十日將各土膏行店一律撤消，同時舉辦臨時煙土膏管理所，爲供給二十九年六月底以前未戒絕煙民煙土之處所。旋爲提前禁絕并防止流弊計，復於五月十日將所有煙土管理所一律取消，自二十九年五月十日後，即不准再有買賣煙土膏情事。

關於禁吸方面，禁煙的唯一對象爲吸食煙民，是我們都知道的，本省登記煙民，於二十五年四月底統計全省爲一十二萬八千餘人，二十六年秋統計爲一十八萬七千六百三十九人，至二十八年十二月，經整理登記之後，增加爲一十九萬七千零五十八名。嗣按各縣煙民人數設立戒煙所及調驗所，并製發大量戒煙藥片，分批傳戒及調驗，迄二十九年六月底止，爲禁吸完成的最後期限。

基於本省過去禁煙經過情形，政府對禁煙用心可說毫無微不至。現在禁煙期限早經屆滿，本省禁煙存表面上雖分別逐項依限告一段落，而在事實上仍未達到澈底肅清煙毒的境地，由本年度起本省所有禁煙機構已先後一律裁撤，禁煙事權統歸地方政府辦理，此種禁煙善後工作極為艱鉅，如何可以繼續努力澈底完成禁政肅清毒禍，除我負責辦理禁煙人員，應當努力以外，仍希望各機關學校及一切團體皆宣傳協助，養成一種風氣，成爲社會制裁的偉大力量，這種制裁的力量，一定在政府明刑峻罰之上，如此一定可以使煙毒永遠絕跡於本省。

第二、今後對於禁煙的決心——本省禁政表面上雖已告一段落，但事實上仍未能澈底肅清，故今後仍須下最大的決心，一可加強查緝，一面嚴刑峻罰，不至名實相符決不停止。

四、關於加強查緝方面，分四項來推進：

一、舉行總檢查。爲肅清本省煙毒，除按區清查外，其有大批煙毒武裝走私非用武力不能緝獲的時，地方政府應立即指揮地方軍隊嚴密緝辦，並與軍事機關交通機關及各地關卡密切聯繫，通力合作，辦理夜緝事宜，其各年發現偷種煙苗最多的區域，由該區域地方政署，就原有的保安團隊組織專警查緝隊，輪流深入偏僻山谷，切實查緝，並嚴密搜查積存煙土及籽種。不使人民稍有僥倖漁利心。

二、抽查調驗偷吸煙民。本省煙民積習痼深，如不切實查考，必有復吸情事。今後政府對於已戒

煙民仍隨時抽查，其有嫌疑的煙民一律由政府送衛生機關或調驗機關調驗，如果調驗屬實，卽依法嚴辦。

三、派重要人員巡查。本省禁政過去忽張忽弛，致人民對於禁令，多懷猶豫玩忽及投機漁利心理。改變這類的觀念，只有採漸次虛置的辦法，使人民瞭然政府禁煙的決心，才可以收效。所以今後決酌派大員巡視各縣，遇有違禁案件，省府方面授口就地處理的大權，以便懲治一般惑不畏法而玩忽政令的好商秀才。

四、獎勵人民檢舉煙犯。關於嚴禁工作除政府本身切實檢查外，并獎勵人民檢舉告密，使煙犯無容身之處，如此，才可期煙毒早日肅清。

關於刑罰峻罰方面，分三項推行：

一、禁煙禁毒施用最高刑罰。煙犯多係頑冥不靈的人，非嚴刑峻罰絕難收效，現在禁煙禁毒治罪暫行條例，中央已於本年二月十九日公佈施行。關於執行刑罰的標準，種煙者處死刑運煙者處死刑或無期徒刑，販賣烟者處死刑或無期徒刑，吸煙者初吸犯處一年以上有期徒刑，得併科一千元以下罰金，再吸犯處死刑或無期徒刑。此項刑罰之標準，除公務員軍警違犯煙禁均依法執行最高刑罰外，本省一般人民亦決處以最高刑。此外，以本省各縣地曠人稀，土匪囂聚，地方情形特殊的原因，對於種煙、運煙、售煙、存煙，查緝難周，且常有外來武力包庇的事實，不易查緝，所以仍不能徹底肅清。

現省府認爲對於吸食煙毒人犯更須加重處刑，其辦法現正向中央請示，俟奉中央核准後即刻遵照佈告實施。

二、實行禁煙連坐。關於禁煙連坐爲禁煙最有效的辦法，如對煙犯有隱匿不報情事，其一家發現有違犯禁煙行爲，各具結連保人，一律連坐處分。近因本省積習過深，本府曾規定禁吸保甲連坐，此項辦法，現正在向中央請示中。

三、厲行禁煙考成。爲督促各級行政人員之努力辦理禁煙計，把禁煙列爲重要考成之一，其辦理得力的人員卽予以一、升用，二、進級，三、加俸，四、嘉獎，五、記功等獎勵，其辦理不力的人員，則予以一、免職，二、降級，三、罰俸，四、記過，五、申戒等懲戒，以促進辦理禁煙人員的注意和努力。

綜括以上所述，可知禁煙工作的重要。在這國難正殷的時候，非圖自強，無以禦侮，非除積弊，無以興利，我們對於肅清禍國殃民的煙禍，不容有絲毫因循敷衍的餘地，更不可以爲禁限已滿，遂以爲禁政已告一段落而不再積極推進。須知鴉片流毒，屢戢很久，餘毒滋蔓，隨在都有，尤其敵人知我禁煙的積極，更大肆其毒化政策，凡此內在外襲之毒氣，倘不繼續努力剷除撲滅，實可使全功盡棄。所以現在雖然禁限屆滿，仍須追念先哲禁煙的壯舉，遵照中央禁煙的法令，痛下決心，努力作去，務必達到徹底肅清煙毒的目的而後已。

貫徹禁政與精神動員

——三十年六月三日在六三禁烟紀念節大會講——

今天是六月份的國民月會，同時又是六三禁烟節，我們合併舉行紀念，是含有很深刻的意義的。大家都知道國民月會的意義，在喚起人民實踐精神總動員綱領的規定，消極的要改正過去醉生夢死的生活，革除苟且偷生的習性，積極的要養成齊發蓬勃的朝氣。這種不良精神的改過和健全精神的培養，我以為最妙的例子，無過於貫徹禁政，所以我們今天一方面舉行國民月會，一方面紀念禁烟節，其根本的意義是一貫的。

精神的意義，古人曾經說過是生的源泉，是生之內充精剛的範圍。國父曾經昭示「凡非物質，皆為精神」，這就是說人類的一切意識，思想，信仰，言論及其所發生的一切生命現象，都可說是精神的表現。精神的涵義既廣，精神的作用自大，所以國父對於精神和物質能力的批判，有幾句精確的論斷，就是「精神能力居其九，物質能力僅得其一」。秉承此項訓示，我們可以知道精神的臨刀，超過一切物質的能力，同時精神是運用物質的力量，沒有精神，物質就不能發生作用，因此總裁所倡導的精神總動員，無疑的是一切動員的基礎。嗜好是人類精神的表現，也可以說是人類精神的寄託，凡具有某種嗜好的人，其精神的運用，往往受着嗜好的支配，所以不良的嗜好，往往形成不健全

的精神。鴉片的嗜好，在中國社會裏面傳布最廣，流毒最深，我們看凡是吸食鴉片的人，身體一定是衰弱的，精神一定是萎靡不振的，生活一定是醉生夢死的，習性一定是苟且偷生的，所以中國國民精神之墮落，以鴉片的嗜好為最主要的原因，同時也就是國民精神總動員的惟一障礙，我們要改造國民精神，要使每一個國民都能實踐精神總動員綱領的規定，就首先要戒除鴉片的不良嗜好。在鴉片的嗜好戒除以後，發達蓬勃的朝氣，才能養成，醉生夢死的生活，才能改正，苟且偷生的習性，才能革除。所以厲行禁煙是完成精神總動員連動的條件和有效方法。同時我們還要明瞭精神總動員，是我們反抗敵人侵略的犀利武器，幾年來的艱苦抗戰，已經奠立了最後勝利的基礎，這是我們以精神克服艱鉅的證明。所以我們徹底禁煙政策，直接的固然在推動精神總動員，間接的就是在充實抗戰的武器，以爭取最後勝利。總裁說：「抗戰與禁煙同其重要」，正是這個道理。

我們從歷史上研究鴉片傳入中國始於明萬曆時代，起初不過是為治病之用；到後來愈傳愈廣，愈廣愈烈，到廢清道光年間，已成爲普遍的風氣。當時林文忠公曾痛切的說：「鴉片若不禁絕，則國家十年以後，不但無可籌之餉，而且無可用之兵。」從這幾句話，我們可以知道在百餘年以前，林文忠公對於鴉片之爲害，就已經具有很深刻的認識，由於這種深刻的認識，所以才有虎門焚燬鴉片的壯舉，藉以表示禁絕煙禍的決心。雖然不幸發生鴉片戰爭，簽訂南京和約，不能收到預期的效果，以致流毒至今有如洪水猛獸；但是正因爲根據這種事實，使我們瞭然於鴉片戰爭是我國國威墜落的癥結，後

來各種不平等條約，都是依據南京和約而簽訂，我們不能不洗刷此種恥辱，尤其在這一世紀的今日，遭受倭寇無理的侵略，爲適應抗戰的要求，更不能不除惡務盡，總裁鑒於這種情形，在民國二十四年自兼禁煙總監手訂六年禁煙計劃，按照種運售吸四部門厘訂程限逐期推進，到去年十二月三十日爲止，限期業已屆滿，在這六年當中是我們國民族最艱難困苦的時候，但是我們的禁煙的工作仍無加緊進行，沒有絲毫間斷或鬆懈，這一百多年來根深蒂固的煙禍，可以說大部分業已掃盪乾淨，林文忠公昔日未伸的遺志，我們已使他全部實現，這很可以安慰林文忠公在天之靈，尤其值得玩味的就是六年禁煙政策完成之時，正是我們抗戰勝利年的前夕，可見鴉片對於我們中華民國的國運具有極大的影響，這就是說鴉片盛則國運衰，鴉片絕則國運昌，這是我們每一個同胞應該引以自相惕勵的。

本省是西北的要衝，是國防的據點，所應貢獻於國家者至大且鉅，國家所期望者亦至爲殷切，但是因爲過去遍植毒草的關係，存土之多，煙民之衆，幾乎冠於全國，自從遵照中央政策厲行禁煙以後，這種情形已經有了很大的轉變，不過因爲種種的關係，還不能達到中央的要求，今年是禁煙政策完成後的第一年，我們檢討目前的狀況，種運售吸的情事還不能澈底根除，不但無以仰副總裁的期望，即對於其他各省亦感覺萬分的慚愧，因此在今天紀念禁煙節的時候，僅以十分嚴肅的態度，昭示我們甘肅全省的同胞。

(一) 政府對於貫徹禁煙政策，已下最大的決心，對於六年期滿的善後辦法，也有嚴密的規定。

這種決心和辦法是甚麼，約而舉之，就是 馮裁過去十二月二十日通電中所昭示全國同胞的「繼今而後，日日皆爲厲禁之時處處皆爲禁絕之地，檢察決不間斷，嫌疑必予澈究，無論種運售吸帶有違犯，皆服上刑，匪究痞氓，悉無例外，特勞包庇，罰更加等，官吏應是以爲考成，人民藉茲判別良莠」，我們的善後工作，就是秉承這項通電的訓示，認真執行以期除惡務盡，現在也許還有許多人尙在希冀開放煙禁，所以遲疑徘徊超越觀望，這種心理可以說是極大的錯誤，大家要知道開放煙禁唯一的理由，就是開闢財源，然而抗戰時期是我們財政最艱難困苦時期，也是我們需要最迫切的時期，可是事實上抗戰時期，是我們禁煙最力的時期，這正是表示政府禁煙的決心，現在財源的難關已過，我可以武斷的說，再禁永無開放之期，所以每一個同胞，都應當認識政府的決心，拚除錯誤的心理，切切實實遵照政府的法令。滌除銅弊，咸與維新，其有喪心病狂運售吸者一經查明，決予法辦。

(二) 根絕鴉片 固然是政府的責任，但是要收速效，還有賴於社會人士的羣策羣力，共同匡助，匡助的方法，要賴地方上的父老兄弟，父誥其子，妻勸其夫，兄勉其弟，由家庭作起，使傳播於社會，造成風氣，因爲中國社會是道德觀念爲重，法律觀念較輕的社會，社會的制裁往往比較法律的制裁收效尤速，只要風氣造成以後，一切政令的推動，可以說是瞬息千里，所以 總裁昭示我們，「禁煙是消極的，積極方面就是如何將鴉片根絕，若是單靠消極的作去，是見不到成效，若是從積極方面在教導上民衆運動上，地方自治上，社會習慣上，風俗上，切實做去，使國人討厭鴉片怕見鴉片，然

後方可根絕。」又說：「如吳社會上各界領袖先生們，大家對鴉片的事情能够負起責任，共同努力，這個力量比政府要大過十倍。」秉承這種訓示，可知禁烟政策完成以後也就是消廢的工作，經過這階段，當前的問題，就是如何根絕鴉片的問題，所以每一個同胞都應該恪遵 總裁的訓示，担負其應盡的責任。

以上兩項是我們每一個同胞對於肅清煙毒應有的認識和努力，同時大家還要明瞭日本帝國主義在我國淪陷區域及接近戰區地帶肆行毒化政策破壞我們煙禁，強迫我國同胞種煙吸煙，根據英國人士的統計，近數年來朝鮮煙土輸，東北者，約有四萬萬磅，東北種植煙土，面積達十七萬七千餘英畝，每年產一千一百七十九萬餘磅，這種煙土專門運往河北天津一帶，供製造海洛英之用，其他各地的浪人返運煙土的事實更是不勝枚舉，這種黑海深仇，我們必須以最大的努力，爭取最後勝利，這是答復敵人最有效的辦法，所以在今天紀念禁煙節的時候，我們每一個同胞都應當認定根絕鴉片是完成精神總動員的基本條件，和充實抗戰力量的有效方法，本着除惡務盡的主旨，秉承政府的指示，羣策羣力，一德一心，以求澈底實現，千年萬世永垂無疆之麻，這是本人所馨香禱祝的。

時代精神的基本條件與培養方法

七月二十一日在黨政聯合紀念週講

一、時代精神的基本條件

二、時代精神的培養方法

在國民參政會二屆開會時，總裁昭示全國同胞：「要求全國國民確認國族至上國防第一的真義，放去不合時代的舊觀念，而使全國成爲一個統一強固戰團體」，秉承這種訓示，可以知道生當現時代的每一國中華民國的國民，都應當認識時代的特質，培養時代的精神，所謂時代的精神，就是要在國族至上、國防第一的目標下，放棄過去不合於時代的舊觀念，培養新的精神，使全國成爲一種統一強固的戰團體，担负抗戰建國的使命，我們當前的抗戰，是達成建國的手段，建國是我們抗戰的目的，要達到這個目的，就應當培養時代精神，把握時代，控制時代，爲國家的統一，奠定強固不拔的基礎。

時代精神的基本條件就是 總裁昭示於我們的「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」，我們的精
神能合乎這四個條件，才是時代的精神，我們每一個國民能具備這種精神，才算是現代的國民；分開
來講，明禮義知廉恥是做人的方法，負責任守紀律是做事的要旨，知道如何做人，就知道如何做事。

所以四句格言是每一個生當現時代的國民所應當遵守爲做人做事的規律。本來禮，義，廉，恥，是我們中國固有的好道德，管子說過，「禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡。」總裁更加以引伸的說：「禮義廉恥，國之四維，四維既張，國乃復興，」我們秉承這些明訓，可知禮義廉恥與國家民族的盛衰含有極密切的關係，這就是說，禮義廉恥不張，國家民族就皆滅亡，禮義廉恥既張，國家民族就可以復興，詞句雖有消極的不同，而其根本意義卻是彼此一貫而且合理的，關於禮義廉恥的涵義，總裁曾經解釋說：「禮是規規矩矩的態度，義是正正當當的行爲，廉是清清白白的辨別，恥是切切實實的覺悟。」根據這種解釋，可知禮義廉恥並不是很深的理想，或要我們必須苦身，在日常生活行動之間，隨時檢點約束，就可以達到禮義廉恥的境界了，祇要人人能遵守禮義廉恥的重要，人人能明禮義廉恥的精義，國家民族就可以復興，這是一定的道理，各位要知道人和禽獸之間並沒有很大的區別，所以孟子說：「人之所以異於禽獸者幾希，」這幾希之差異，可以說即繫於禮義之明與不明，和廉恥之知與不知以爲斷，禮記上說：「猩猩能言不離走獸，鸚鵡能言不離飛鳥，」可見語言的禽獸，因爲不明禮義，不知廉恥，終於只是禽獸，假如人而不明禮義，不知廉恥，就無以異於禽獸了，所以明禮義知廉恥是做人的起碼條件，也是做一個現時代國民所必須具備的基本精神。

負責任守紀律是做事的基本要旨，大凡我們做一種事業，每一個人都有其一定的責任，都有其一定的範圍，我們必須在這固定的範圍以內，絕對負責任，負責任是一個受過訓練的戰鬪員應具備的

時代精神，這種時代精神，就是戰鬥精神，人人能具備戰鬥精神，才能使全國成爲一個統一堅固的戰團體；各位要知道現代的戰鬥，是多方面的，並不限於軍事，可以說我們每天都生活在戰鬥之中，我們隨時隨地都要發揮戰鬥精神，在自己的崗位上從事艱苦卓絕的戰鬥；軍隊戰鬥員的任務在打勝仗，打勝仗的條件每一個戰鬥員都應當本着「不成功便成仁」的決心去從事戰鬥，軍隊的成功成仁，就是負責任；軍隊之打勝仗就是盡責任，我們現在作事一定要以戰鬥員自居，一定要以戰鬥的精神負起責任，完成任務，才能集中力量，造成堅固的團體，負責任的根本原動力就是服從，黨員守則中指示，「服從爲負責之本，黨員守則是指示黨員做人的準則，所以我們要負起責任，就必須服從長官的命令，因爲長官的命令是根據政策而發的，我們能夠服從長官的命令，貫徹長官的命令，切切實實的完成命令，就能達成任務了，總理訓示我們：「人生應以服務爲目的」，服務是人生的真正意義，負責任是服務的精神，我們每一個人都應當特別注意，其次守紀律也是做事的要件，一般人的見解以爲軍隊才守紀律，其實軍隊有軍隊的紀律，而社會也有社會的紀律，軍隊幾千百萬人能在同一命令之下按照同一方式前進、同生死共患難，這就是由於紀律的作用，社會的紀律有成文的和不成文的，成文的就是法律，不成文的就是社會道德；我們必須尊重道德，嚴守紀律，在這個大防之下個人才有自由現在有些人高唱自由論調，認爲「不自由毋甯死」；這種錯誤的觀念，是現時代所不應當有的，我們要知道人類社會是有紀律的組織，在這個組織之下，我們必須遵守社會紀律才能有個人的自由，換們

話說：個人的自由，必須在法律的範圍以內，拋開了紀律就沒有個人的自由，假如有的話，這種自由也足以促進社會的紛擾。

綜合以上所說的，可知 總裁訓示：「明禮義知廉恥負責任守紀律」，是做人做事的道理，也是時代精神所包含的基本要件；我們必須秉承此項訓詞，先從本身的修養做起使自己具備這種條件，充實這種精神，才能為國家盡大忠，為民族盡大孝；我們要認清楚自私自利的企圖以及違反紀律的自由都是不合於現時代的舊觀念都不合於當前國家民族的需要，我們要認定國難時祇有犧牲，如果個人的利益與團體的利益相衝突，就應該犧牲個人的利益，願全團體的利益；如果團體的利益與國家的利益相衝突，就應該犧牲團體的利益，願全國家的利益，總之，我們要犧牲小我，願全大我，才能充實益神，才能發揮力量。構成統一堅固的戰團體，我們要達成這個目的，便要積極的培養時代精神，現在提出幾點時代精神培養的方法，簡單的貢獻各位。

(一) 增進科學的智識：科學的長處就是有系統，有組織，有道理，現代的戰團並不是運用科學的精神以應付臨時所發生的事故，我們生當這個時代就必須普遍科學的知識來處理日常的一切事務，才能提高文化水準，才能增進工作效率，總裁在科學的道理中指示我們由近而遠，由卑而高，為大於微，圖難於易，這種便是科學辦事的順序，這種順序就是紀律，我們遵守這種紀律去做事，就是求工作的推進，其次實事求是，精益求精，繼續不斷，貫徹始終是科學辦事的精神，這種精神就是我們

辦事的根本，所以增進科學知識，就可以培養時代的精神。

(二) 注重行爲的訓練：良好的行爲就是健全精神的表現，我們要培養健全的合於時代的精神，就要特別注意於行爲的訓練，個人行爲的訓練，社會風氣的養成，都有賴於良好的環境，總裁在倡導新生活運動的時候，將禮義廉恥的精髓納之於衣食住行之中，這就是說行爲是精神的表現，純粹的青年須有良好的環境，才能訓練良好的行爲，培養時代的精神，現代完備的教育其一切設施的特別注意於環境的佈置，正是這個道理。古人說：「近朱者赤，近墨者黑」；我們每一個當主管長官的，都應當體會這種意義，訓練自己，示範部下，藉以培養現時代所需要的本精神。

(三) 注意身體的健康：有強健的身體，才有健全的事業，無健全即無事業，這是必然的道理：我們有良好的學識，有良好的方案，而無健全的身體就不能力行，就無法貫徹，這就是說健全的精神，寓於健全的身體，而健全的事業，也就寓於健全的精神和身體以促成之，所以我們要完成現代的事業，必須培養現代的精神，要培養現代的精神，就必須鍛鍊健全的身體，尤其一般當公務員的，在學生時代，也培養成運動的習慣，賦有強健的體格，但是一入社會以後，因為環境的限制，沒有運動的機會，而在公餘時間，往往又參作許多有害身體的行爲，因此一般青年在服務以後，體格每每落後，正是這個道理，我們要認定有健全的身體，才能培養時代的精神才能隨着時代的進步而進步，才有光明的前途和事業，大家消極的革除一切不良的嗜好，積極的鍛鍊健全的體格，藉以培養現時代的精

神，努力完成革命大業。

一六〇

以上三項是我們培養時代精神的方法，我們必須如此才能培養成功現時代所需要的精神，以把握控制當前偉大的時代，我們的抗戰到現在已經是進入第五年了，時間愈長久，勝利愈接進，而處境也愈艱難；我們必須培養時代精神，發揚時代精神，大家都了解民族至上國防第一的真理、明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，爭取最後勝利！總理曾經說過：「革命成功需要三十年」今年是民國三十年，年限已屆，我們一定要完成革命，希望各位切記取我今天所說的話，大家實踐篤行，培養時代精神，以合於現代國民的標準，而達成時代所賦予我們的使命。

激勵國民精神完成抗建大業

——七月七日在抗戰建國四週年紀念大會講——

- ◆◆◆◆
- 一、抗戰四年來形勢的演變
 - 二、未來五週年形勢的特質
 - 三、打破自私自利的企圖完成抗建大業
- ◆◆◆◆

今天是抗戰建國四週年紀念日，同時又是七月份的國民月會，中央規定將這兩種大會，合併舉行，是有很重大的意義的。這種意義，就是說我們的抗戰，能夠支持四年，而且能够在艱難困苦的抗戰期間，奠定建國大業的基礎，是由於我們國民精神的發揚，我們要依據這原有的基礎，爭取最後勝利，完成建國大業。更需要國民精神的光大，因此在這最悲痛而又最光榮的紀念會中，我們每一個同胞，都應該堅定國民精神總動員綱領，抗戰必勝，建國必成的信念。都應該按照精神改造的項目，逐一實踐篤行，這是我們應具有的決心，有了這種決心，才能發生偉大的力量，充實必勝必成的條件，達到勝利和成功的目的。

在抗戰四年的過程中，我們綜合其推得形勢演說，以分析研究，在戰爭的初期，我們對內因未棄於真正統一，人民尚在遲疑觀望，洎於不這的情形已加，祇有採取消耗的戰略，以消耗敵人的物資和敵人來爭取時間，不惜放棄了若干的空間，這就是說我們的精神，不能克服敵人的物質，祇有讓敵人

的物質，來戰勝我們的物質。由於物質支細的懸殊，終致使我們的精神，也受到相當的打擊。所以在初期充滿了不安的情緒，和失敗的憂慮，在戰爭二期，敵人的狂暴行為，喚起了我們潛伏的民族意識；亡國滅種的恐懼，激發了我們消沉的民族精神。這種民族意識，和民族精神，彌補了我們物質不足的缺憾，打破了敵人絕對形勢，形成平衡的狀態，在戰略方面，也就由消耗戰，轉變為磁鐵戰，同時也就改正了失望悲觀的心理，建立了最後勝利的期望；現在是戰爭的末期了，最後勝利決定的時間業已到達，我們必定要把握這個時期，實行全面反攻，和敵人作一次總力的決戰。這種決戰，固然需要充分的物質，尤其需要卓絕的精神，我們從歷史上觀察，大凡一個侵略的國家，在戰爭初起的時候他國內的人民，為荒謬的宣傳所誘惑，也許踴躍從戎為侵略而犧牲，但是經過正當期間，他們的勇氣，必然再衰三竭，時間愈長久，民氣愈消沉，第一次世界大戰時的德國，就是一個最好的例子，我們估計日本的結果，也決不能逃脫這種先例，而且事實上，日本已經走到這條末路，反之，一個被侵略的國家，起初也許被迫自衛，猝然受敵，節節敗退，可是物極必反，壓力愈強，抵抗力也就愈大，這是物理學上的定律，同時也是同類相斥異類相吸的定律，尤其我們中華民族，具有四千餘年的歷史，古聖先賢所遺留的偉大教訓，舉凡「禮學成仁，舍生取義」「戰陣無勇為非孝」等等平時都涵育人心，一到遭遇侵略，就能一觸即發蔚為偉大的力量，這是歷史上的公例，古人所謂「多難興邦，殷憂成聖」，正是這個道理。

今天是抗戰四週年終了的一天，同時也是第五週年開始的一天，在這個階段裏，有兩個很顯明的特徵，我們必須特別注意。第一個特徵，就是國際形勢的轉變，已經很明顯的劃分了侵略的集團和反侵略的集團。本來世界的和平是不能分割的，一部份的利害，就是全體的利害，這就是國際關係錯總複雜，基於錯總複雜的關係，國與國間的利益，乃形成相依相輔而不可分離，所以世界安全的維護，就成為維護國家安全的前提。就目前的國際形勢觀察，德義日的勾結，已經形成侵略的戰線，英美蘇的團結，也已經成為反抗侵略的陣營，我國幾年來抵抗暴日的侵略，同時並以維護遠東的安全自任。對於其他國家，都願秉着平等互惠的原則，保持密切的友誼，不過德義兩國。最近宣佈承認汪逆偽組織，實在等於爲虎張目，所以我國外交部已正式宣佈，對德義斷絕外交關係，這就是說我們已和反侵略集團，有了進一步的聯繫，也就是說爲國家民族，爭自由平等的戰爭，已經更進一步的，擔負維持世界公理正義的責任，這種公理正義，就是國際的安全所寄託，我們相信公理終能戰勝強權，正義終能克服暴力。第二個特徵，就是從這次戰爭證明了精神確能克服物質。歐洲的戰爭，希特勒有所謂神經戰，德國以能够戰勝幾個國家，與其說是由於軍備的優越，毋寧說是由於神經戰的成功。神經戰的特質，就是利用威脅恐嚇，造謠中傷，挑撥離間種種伎倆，使敵人惶惑不安，因而打擊其戰鬥的意志，摧毀其戰鬥的精神，終於一蹶不振。我們中國古代兵法上所說的「攻心」之戰，可以說就是神經戰，軍事戰僅能摧毀敵人的物質，而神經戰則能使整們國民戰鬥心理爲之沮喪。所以激勵國民的戰鬥精神是兼

勝的先決條件，總合以上兩點，就是當前時代的特徵，反映於我們的抗戰從第一種特徵來說：我們的抗戰，已經成爲民主集團，和法西斯集團戰爭之一環，我們的勝負，和整個世界的安全，發生密切不可分的關係，加重了我們的責任，同時也加強了我們的信念，從第二種特徵來說，精神戰既然重於物質戰，所以在戰爭末期，我們愈要激勵國民的戰鬪精神，來爭取最後勝利；這種戰鬪精神不但要激勵於戰時，而且要使他永遠保持，涵濡培養，以達到國防的絕對安全，這就是建設精神國防的工作，也就是建設工作的主要部份。

國民月會，是國民精神總動員經常機構，他的主要目的，在激勵人民實踐精神總動員綱目的規定，以充實最後勝利的條件，我們的全面抗戰，整整的打了四個年頭，能够愈戰愈勇，愈戰愈強，即由於作戰精神的旺盛，但是一直到現在，還不能獲得最後勝利的原因，即由於每個國民的精神力量，還不能完全一致，運用在抗戰的上面，換一句話說，我們還沒有全般實踐精神總動員綱目的規定，我們固然不能否認現代戰爭，以及國家建設都不能忽略物質的條件，但是如果祇有物質，缺乏精神，也是不能成功的，法國以世界第一等強國的地位，開戰不到數月，即行崩潰，就是由於國民精神的頹喪，我們中國的抗戰，始終感覺困難的，就是物質的缺乏，到了戰爭的末期，這種情形，雖然顯著，我們決不能因物質的困難，削弱我們的抗戰精神，相反的我們更要激勵國民精神，推進物質建設。依據這個意義，我們每一個同胞，應該撫心自問，我們中國有豐富的資源，爲甚麼不能開發，有充實的人力，

甚麼不能運用，這就是由於精神不健全的原故，所謂不健全的精神，就是國民精神總動員綱領裏面，所指出來的自私自利的企圖，苟且偷生的習性，辭生夢死的生活，和踰歧錯雜的思想，這四種不健全的精神，有一個根本的癥結，就是自私自利的企圖因為大家把個人的生命，看得太重，把國家的生命，看得太輕，不肯犧牲個人的生命，去維護國家的生命，所以形成苟且偷生的習性，因為大家把自己的享受，看得太重，把羣衆的利益，看得太輕，不肯犧牲個人的幸福，去謀羣衆利益，所以形成醉生夢死的生活，至於紛歧錯雜的亂想，根本即由於自私自利的企圖所發生，這是我們中國一切建設不能成功的總原因，我們要抗戰勝利，建國成功，就先要將自私自利的企圖，徹底打破，才能改造不健全的精神，才能養成奮發蓬勃的朝氣，那麼當前物質的困難，不但不能減弱我們的意志，反而可以助長我們抗戰的力量，激發我們建設的朝氣，總之精神和物質力量的比較，物質僅佔其一，精神要居其九，有了健全的精神，才能克服物質的困難，才能推進物質的建設，抗戰勝利，建國成功，即於此奠立其堅固的基礎。

同胞們抗戰是困苦的工作，建國是艱難的事業，我們在艱難困苦當中，已經度過了整整的四個週年，在這第五年開始的時候由於國際形勢的轉變，我們抗戰的勝利，成為世界安全決定的主力，同時也就因此而使我們的最後勝利，愈益接近，在過去四年中，我們已經發揚國民精神，補充物質之不足，犧牲了空間與敵人爭取時間，在未來階段當中，我們更要激勵國民精神，推進物質建設，把握時間

，和敵人爭取空間。我們相信民主精神的團結發揚，必能使公理正義，伸張於世界，希望各位同志同胞以此自勉自勵，尤其希望本省的同志同胞，實踐篤行，以推進西北的建設，鞏固國防的大後方，在抗戰進入第五年的現階段中，我們應加倍的努力去爭取最後的勝利。

紀念先烈要有成功成仁的精神

——三十年三月二十九日爲革命先烈紀念作——

中華民族爲爭取國家民族的自由平等，曾發動了兩次民族的革命戰爭，第一次是推翻滿清專制，其目的在爭取國內各民族的平等。第二次就是現在進行的對日全面抗戰，其目的在爭取國際地位的平等，這兩次戰爭，時間雖有先後之差，對象雖有內外之別，但是革命的精神，却是一貫的，這就是不成功即成仁的精神，滿清的顛覆，是由於這種精神的發軔，將來對日抗戰的勝利，也必繫於這種精神的貫徹。祇要我們能把這種精神，堅持不懈，對內革命的成功，就是對外革命成功的例證，易言之即我們欲求對外革命的成功，必須保持以前對內革命的精神，發揚光大，才能達到這個目的。這是我們今天紀念革命先烈應有的基本認識。

大凡一個民族，能够立在世界幾千年，不爲其他民族所滅亡，一定有其立國精神之所在，這就是所謂「國魂」。國家的生存，和個人的生存是一樣的，一個人如果沒有靈魂，就不能成其爲人，國家民族如果沒有靈魂，也不能長久存在。日本之所以能側身強國之林，就是由於「武士道」精神的發揚。我們中華民族，有五千餘年的歷史，其間經過危急存亡的關頭，不知有若干次，而每逢一次大難臨頭，即有無數仁人志士，視死如歸，履險如夷，以衝破艱困，轉危爲安，不特國家賴以繼續存在，

而民族亦賴以綿延不斷，這種舉動，就是至大至剛不屈不撓的正氣充實於中，所以能有赴湯蹈火，成仁取義的行爲表現於外。推其所以致此之由，蓋因受古聖先哲「殺身成仁捨身取義」，「見義不爲無勇」等學說之薰陶，故養成其「見危受命」，「臨大節而不可奪」的特性，平時涵育既深，蔚成風氣，一遇危難，遂至忠義憤發，一往無前，這就是我們的國魂所繫，民族精神所在，古人所謂浩然之氣，所謂正氣，也是這種精神。

國父領導革命 卽以奮圖犧牲，不成功卽成仁的精神來勗勉本黨同志，本黨先烈秉承這種感召，爲求革命成功，遂不惜肝腦塗地，前仆後繼，其中以辛亥三月廣州之役，黃花崗七十二烈士同時殉難，最爲悲壯，其促發革命成功的力量，也最爲偉大。在此役中，各烈士充分表現革命黨人不怕死的精神，遂使社會對於革命發生無限的同情；所以後來武昌起義，全國響應，不數月而民國成立。由此我們可以知道成仁愈壯烈，則其收效愈宏偉，諸先烈在慷慨成仁的時候，必然早已堅定三民主義革命必成的信念，和以身成仁，爭取革命成功的決心，所以行其心之所安，毫無返顧，而後來革命畢竟成功。更可知天下事祇要我們能認定目標，縱令我本身毀滅，必有無數的繼起者，廣續着我的工作而完成之，將來的成功，卽是我今日成仁的代價，正如對內革命的成功，是先烈成仁的代價一樣。所以我們在今天要認定不成功卽成仁的精神，是我們的「國魂」。我們民族史上一切慷慨激烈可歌可泣的事實，都是由於這種精神的策勵。我們中華民族，能够永遠卓然立於世界，也就是這種精神的維繫。我

們的革命先烈，既然將這種精神，克服一切艱難困苦，爭取對內革命的成功，我們必須保持這種精神，發揚光大，以爭取對外革命的成功。

我們這次對日抗戰，其目的在求取中華民族國際地位的平等，這是國父的遺志，也是我們國民革命目標之一。在戰爭初起的時候，我們明知武器不及敵人，裝備不及敵人，但是我們抱定以正氣克服強暴，以精神戰勝物質的信念，與敵周旋到底，敵人縱然有其武士道精神，無如內容狹隘；一遇我至大至剛的正氣，遂至逐漸消滅。幾年來的艱苦抗戰，使我們這種信念，更得到事實上的證明。敵人的精神，遭受我們強烈的抵抗，已呈再衰三竭的現象，我們的精神，愈戰愈盛，愈戰愈強，對外革命，將必以此而達到成功的目的，乃毫無疑義。不過古人說：「困獸猶鬪」，我們預料日本還有一度激烈的掙扎，經過這一度掙扎，就是日本總崩的到來。從歷史上看，第一次世界大戰德國的敗徵，雖已暴露，但其總崩潰却在奧登堡陣綫被突破以後，所以日本的崩潰，也必須有一次類似奧登堡陣綫的突破，這陣綫的突破，就是我們成功的時期。要達到這個目的，我們必須有更大的犧牲更悲壯的表演，同時更要認定縱然我本身成仁，不能親見革命的成功，但是我們要抱定做無名英雄的志氣，以本身的成仁，夾帶取革命的成功，則對外革命的成功，毫無疑義。

對日抗戰，現在已轉入第五年階段，最後成功，為期不遠，總裁昭示我們：「革命建國事業」當其愈接近最後成功的階段，必定是會遇着最困苦和最艱難的一着，這是一定的道理。譬如我們把金

屬煉成純鋼、非至火方達到最猛烈最高度的時候，則精純堅剛的真鋼，是不能煉成功的。所以我們要抗戰勝利，要民族復興，也必須經過這最高度的困難，才能成功，這段訓示，正是我們每一個同胞在現階段裏所當切實警省的，這最高度困難的克服，有賴於不成功即成仁的精神，希望每一個同胞，能秉承這種精神，實踐篤行，爭取對外革命的成功，才能恪盡後死者之責，安慰先烈在天之靈。

繼承 國父遺志完成未竟事業

五月五日在革命政府成立紀念大會講

- 一、國父未完成的遺志
- 二、今後努力的途徑
- (1) 爭取最後勝利
- (2) 完成政治經濟建設

今天五月份第一次紀念週，同時又是五五紀念日，這就是在民國十年的今天，國父鑒於當時的北京政府，毀棄約法，破壞共和，於是在廣州成立正式政府，就非常大總統職，以示摧毀軍閥統治，維護共和政體的決心，所以我們在今大來舉行紀念會，對於國父的苦心孤詣應該認識清楚，同時還要繼承國父的遺志，以完成當時未竟的事業。

廣州正式政府的成立，是國父一貫維護共和的主張，也是繼續民國六年護法以後工作更進一步作強有力的表示，當民國六年，國父南下護法抵達廣東的時候，曾經發表過一篇演說，大概的意思就是說，「中國共和垂六年，國民未有享過這些共和幸福，非共和之罪也，執共和國家之人以假共和之面孔，行真專制之手段也，致今日紛亂，非帝政與民主之爭，非新舊潮流之爭，實真共和與假共和之爭，」在民國十年，就非常大總統職的宣言上：「前清末季，文既憤異族之為政，國權之衰落

，以民族民權民生三民主義，提倡革命，賴國人之力，滿清覆亡，文喜共和告成，戰爭可息，慨然辭總統職，以政權讓袁世凱，不圖國人不明，民國遂從此多事，帝制議起，輿論譁然，雖洪憲旋覆，而餘孽尙在，軍閥專權，道德墜地，政治日蹙，四分五裂，不可收拾，以至於今，文既爲致力創造民國之人，國民代表民意，復責文以亂國治，大義所在，其誰敢辭！其對外宣言說，「四年以來，愛國之士，討伐軍閥及賣國賊，無非爲護法主義及國家生存計，此不能名爲南北之爭，實共和主義與軍閥主義之爭，愛國者與禍國者抗戰而已」，我們恭讀以上各種文字，可知國父的主張，在爲國民爭真正的共和，這種主張，由民國六年組織軍政府，以至民國十年成立正式政府，始終是一貫的，我們今天來紀念五五，對於國父的遺種苦心孤詣，必須澈底瞭解，而且要把建國真正共和的責任，毅然

的担負起來。

廣州正式政府的成立，其目的在於貫徹國父爲國民爭真正共和的主張，實現這個目的的方法，就是領導國民，展開抵抗非法統治的奮鬥，於共和主義摧毀軍閥主義。凡能實行於全體，以愛國者的集團打倒禍國者的集團，以謀國家的真正統一，至於真正共和的實現，國父在就大總統職的宣言中提出了，「在各省人民完成自治統一中國」及「發展實業保護平民。凡我中華民國之人民，不使受生計壓迫之痛苦」，和「維持國際平等地位，保障遠東永久和平」的具體方法我們分析這些方法，約言之就是三民主義的實現，廣州正式政府的成立，截至今日爲止，已經整整屆滿二十年了，在這二十年

的當中，我們除開完成打倒軍閥，統一中國的工作之外，其餘的工作可以說都沒有完成，這是我們革命黨員的恥辱，因此我們在今天來紀念五五，就應當繼承 國父的遺志，完成過去未竟的事業。

我們當前的對日抗戰，是維持我們的國際平等地位，保障遠東永久和平，因為日本帝國主義，壓迫我們唯一的仇人，也是擾亂遠東和平的罪魁禍首，如果我們不能爭取最後勝利，國際地位就無法平等，遠東永久和平就無法保障，所以爭取最後勝利，就是實現 國父遺教之途徑，自從抗戰發生以來，到現在將要屆滿四週年了，國際的形勢一天一天好轉，軍事的力最一天一天的充實，很可證明最後勝利的到臨，已日形接近，總裁昭示我們，「革命建國的事業，當其愈接近最後成功的階段，就會遇到最困苦和最艱難的一着，這是一定的道理，譬如我們把金屬煉成純鋼，非至火力達到最猛烈最高度的時候，則精細堅強的真鋼，是不能煉成的。以我們要抗戰勝利，要民族復興，也必須經過這最高度的困難，才能成功」，秉承這種訓示，更分析目前情況，我們預料日本，必定還有一度劇烈的掙扎，也就是我們最高度艱難困苦的時期，所以每一個同胞，必須時時刻刻自相警惕，準備以最高度的毅力接受最高度的困苦，來克服這最艱難的時期，達成維持國際平等地位和保障遠東永久和平的目的。

二、政治建設和經濟建設，是建國工作中最主要的部門的必備條件，在二十年以前，國父所提倡的完成自治和發展實業，仍然是我們當時建設的最高準繩，在政治方面 國父的主張，是以完成民主政治為目的，以分縣自治為實現民主政治的階梯，總裁手訂的縣各級組織綱要就是憲政的真正保障

，也具體行分縣自治的具體方法，我們每一個同胞，都應當集中力量，協助政府，完成新縣制的實施，並以自覺自動的精神，促進各種地方自治事業，這些事業，就是 國父在地方自治開始實行法中所指示的清戶口，立機關，設學校，修道路，定地價，墾荒地等等，祇要我們能逐一完成，地方自治就可實現了，在經濟方面，總裁最近在五中全會曾指示我們，今後抗戰勝利的決定力，經濟要佔七分，軍事僅佔三分，可見經濟建設的重要，今後我們經濟的建設，是以八中全會決議通過的戰時經濟體系為圭臬，每一個同胞，都應當發揮其勞動的本能，完成我們經濟的建設，祇要政治建設成功，全國就可以實現真正的統一，只要經濟建設成功，全國人民也就不再受生計壓迫的痛苦了。

總而言之，我們革命事業是整個的，我們革命精神是一貫的，廣州正式政府實施的事業，我們必須完成， 國父從前未竟的前功，我們必須促其實現，這是革命黨員應有的決心和信念，希望各位同志同胞，以此自勉自勵。

東承護法精神完成革命建國大業

五月五日爲蘭州各報革命政府成立紀念特刊作

一、革命政府成立的目的在維護憲法

二、我們必須秉承護法精神執行法令完成革命建國大業

「五五」在革命史上，是很可紀念的一天，因爲在二十年以前，國父鑒於當時的北京政府，承襲北洋軍閥一貫的伎倆，肆無忌憚的倒行逆施，於是才在廣州成立正式的革命政府，就非常大總統職位，以更大的努力，集中革命的力量，繼續並擴大護法的工作，鞏固中華民族的基礎，所以在今天我們要認定此舉：是國父守法護法的精神，激盪激外的充分表現，我們今天來舉行紀念，必須繼續這種精神，以求法令之貫徹，而完成革命建國的艱鉅任務。

我們分析 國父此舉的動機，是含有不得已的苦衷的。當民國六年 國父南下護法師達廣州的時侯，曾經昭示國人，「中國共和垂六年，國民未有享過這些共和幸福，此共和之罪也，違行共和國之名，以假共和之面，實行真專制之手段也，故今日變亂，非帝政與民政之爭，非新舊潮流之爭，實真共和與假共和之爭」，國父爲國民爭取真共和的手段，就是恢復約法維持國會，這種主張，由民國六年，組織軍政府，以至民國十年，成立正式政府，是始終一貫的，在就非常大大總統對內宣言裏面，

更明白的表示。「四年以來，愛國之士，討伐軍閥，及賣國賊，無非爲護法主義及國家生存計，此不能名爲南北之爭，實共和主義與軍閥主義之戰，愛國者與禍國者之戰而已」，我們讀這段宣言，可知國父之用心昭然若揭，同時我們更可以看出，由軍政府的組織，到正式政府的成立，其間相距有數年之久這數年的時間，正是給予北洋政府以反省悔悟的機會等到他們變本加厲，罪惡日深，國父乃不得不成立正式的革命政府，維繫人心，以爲北伐之計，這正是諸葛武侯「漢賊不兩立王業不偏安」的用意。

憲法是國家根本大法，人民的權利，賴憲法之保障，國家的組織，以憲法爲之確定，在憲法沒有制定以前，約法具有同等的效用，約法之能否見諸實行，卽以真共和爲對，在當時的北洋政府軍閥官僚狼狽爲奸弁髦約法，尋無忌憚，遂致有共和之名，而無共和之實。國父的護法主義卽在求約法之徹底實行與共和之徹底實現，這種守法護法的精神，正是國父偉大人格的表现，我們中國的革命，已經有幾十年的歷史，但是我們的革命主義，始終沒有實行，一切法令，詳明周備，始終沒有政府，這就是因爲人民缺乏守法護法的精神所致，總裁鑒於這種情形，一再督促全國，切實執行命令，而於我黨務人員，諄諄誥誡，訓練有加，我們今天來紀念國父一面秉承國父偉大精神的感格，一而接受總裁精誠的啓迪，我們對於過去，不能守法護法的行爲，應向國父在天之靈，深切懺悔，同時痛加糾正，并繼續國父爲約法而奮鬥的精神，維護一切法令遵守一切法令。

現在一般人，對於人治法治的優劣，多加辯論，有的人認為徒法不足以自治，所以說人治優於法治，有的人認為人存政舉人亡政息，所以說法治優於人治，其實法以人而立，亦以人而行人與法是不能偏廢的，一般法律的制定，在起初的時候，都經過嚴密的考慮與研究，可以說是盡善盡美的，但是付諸實行，往往不能得到預期的效果，甚且轉為民累，這並不是法的不良，而是人的不力，正如國父所指示的：「人民不能享受共和的幸福，非共和之罪，是同一樣的道理，所以我們要求法令的貫徹，必須人人能夠秉承國父的精神，以守法護法，認為本身天職，同時我們還要明瞭，法是維持社會安寧秩序的，也可以說是社會正義的準則，祇要我們人人能護法能守法，就可以為正義而奮鬥，為正義而犧牲了，我們中國歷史上的所謂，一執法無私，一中正不阿，一甚或以身殉法，都是正義的伸張，所以守法護法充其極致，就是殺身成仁，捨身取義之所為，祇要我們人人能以此自勉自勵革命建國的事業，即賴以奠其基礎。

我們革命的對象，對內就要打倒軍閥，以求全國之真正統一，對外是要打到帝國主義，以解除民族所受的壓迫，廣州革命政府的成立，就是針對着當時的環境，給予軍閥的當頭棒喝，同時也是為來的北伐建立堅固的陣容，自從革命政府成立截至現在為止，已經屆滿二十週年，在這二十週年後的當中，我們總裁秉承國父護法的精神，廣續國父不竟的遺志，已經消滅了國家一切封建的餘孽，完成國內的統一，這可說是共和主義戰勝了軍閥主義，愛國者戰勝禍國者的一種強迫力的表現。當前

的對日抗戰，是我們國民革命總目標之一環。可以說其和主義向靈武主義作戰自衛者與侵略者作戰，也可以說，正義與強權作戰，四年多的艱苦維持，我們的最後勝利，日益接近，祇要我們能把守法護法的精神，擴充而為正義的犧牲奮鬥，抗戰的勝利，那是毫無疑義的，至於建國的事業，是隨着革命的發展，同時推進，必須我們把守法護法的精神，擴充為實現正義的努力，便可以達成其目的，完成其任務。

總而言之，「五五」紀念是 國父守法護法精神的表現，我們今天來紀念 國父，就應當改正過去不能守法護法的錯誤觀念，堅定守法護法擴充為正義奮鬥為主義努力的決心，同時我們還要認識過去的共和之失敗，是在於毀法棄法，將來革命建國大業的成功，是必賴於守法護法的精神之發揚，所以我們全國的同胞，應當秉承 總裁的訓示，遵重法令，研究法令，執行法令，進而維護法令，尤其我們黨政軍各部門的工作人員，更應該以此自相惕勵，纔能促進革命建國事業的完成。

自力更生滿雪國恥

——五月九日在國恥紀念大會講！

- ◆◆◆◆◆
- 一、日本一日不停止侵略中國一日不安
 - 二、以最大的決心和努力摧毀漢奸組織
 - 三、外交自主自立基於國民自力自強
- ◆◆◆◆◆

今天是一九二九年五月九日，我們來很沉痛的舉行紀念大會的目的是在喚起民衆紀念國恥的深切認識國難的嚴重，提高同仇敵愾的意志，加強靈恥復興的決心，大家都知道這次國恥的發生，是因為日本帝國主義利用第一次世界大戰歐美各國無暇東顧的機會，以向德國宣戰爲名，實際來向中國開始其侵略的行動，同時又因爲北洋軍閥袁世凱懷有帝制自爲的野心，企圖聯歡日本以實現他的迷夢，在這種外無強援內有盜賊的情形之下，於是日本帝國主義就在民國四年一月十八日提出滅亡中國的二十一條不平等條約，後來輾轉商確到了四月十六日，日本又提出了一個二十四條的修正案聲明是最後的修正案，並於五月七日提出了哀的美敦書以最後通牒，限我國在二十四小時內全部承認，結果袁世凱被迫於二十六年前的今日，正式簽字，在中華民國光榮的曆史上，便開始留下這慘痛傷心的一頁，雖然這些條件後來因爲全國人民的激烈反對，以及列強的干涉沒有全部實現，但是這種空前的奇恥大辱，却替中華民族蒙上了永遠不可磨滅的污點，我們根據這次國恥發生的經過加以分析，可以得到幾個寶

貴的教訓。

一八〇

第一日本帝國主義之侵略中國，是他們一貫的國策，他們侵略中國的野心是從廢清甲午之役起，一直到现在隨着時局的推進，一天一天地傳襲的，他們侵略中國的範圍，由島嶼逐漸而至沿海各省，逐漸而至東北以及中國內地，由蠶食演變而為鯨吞，正是日本軍閥所謂「大陸政策」的作用，其最終目的，在使中華民族亡國滅種，這次二十一條的提出，可以說是日本帝國主義滅亡中國野心的全部異露，我們試一審視二十一條的內容，便可知日本帝國主義用心的狠毒，其第一節德國在山東的權利應由日本繼承，第二節是南滿洲和東蒙，日本應取得土地所有權，及居住往來自由以及開採礦產的優越權利，第三節是漢冶萍公司應作為中日的合作事業，第四節是中國沿海港灣和島嶼，概不租借或割讓他國，第五節是中國的內政，日本得以干預，如果這些刻毒的條件一一實行，我們中國無疑是必然會喪失獨立自主的地位，無論政治經濟都將成為日本帝國主義的附庸，所以我們來研究日本侵略中國的歷史，應該把這次國恥紀念視為一個最大的關鍵，在這次事件以前，日本對於中國只有局部蠶食的侵略，在這次事件以後，才有全部鯨吞的企圖，後來九一八事變以及蘆溝橋事變，可以說是由於這次國恥紀念的普及和東二十一條不平等條約的貫徹，因此我們每一個志士細胞，要看清楚日大的最終目的，是要我們中華民族亡國滅種，日本一日不停，侵略中國一日不能安甯，所以我們當前的唯一目標，就要爭取抗戰的最後勝利，雪過去的恥辱，以求國家民族將來的出路。

第二古人說，「人必自侮而後人侮之，國必自伐而後伐之」，又說「物腐蟲生」可見一切都
是自不足而後人乘之，我們從歷史上研究，凡遇外患必有內憂，宋朝的張邦昌明朝的吳三桂，都是引
狼入室以致覆亡邦國。這次國恥的發生，純粹是由於袁世凱的勾結因為他一心一意只想做皇帝，所以
喪權辱國毫無顧忌，這種不平等條約的簽訂，可以說是前無古人，創中華民族史上的先例，但是後來
竟有甚於此者，這就是日本和汪精衛所訂的日支新關係調整綱要，這種喪權辱國的條約的內容，
總裁在去年一月二十四日為敬汪密約告全國軍民書中，有過很詳細的解釋，同時并昭示我們「這一
個密約較之民國四年日本向袁世凱所提出的二十一條，不知要廣泛毒辣到多少倍，這個賣國條件，如
果見之於實行，中國就陷於萬劫淪亡，四萬五千萬黃帝子孫真無臉類，而東亞與世界的禍患更不知「
伊於胡底」讀了這通訓示，如果我們認為二十一條是我們的國恥，那麼這次敬汪密約，是我們民族史
上更大的恥辱，我們中華民族先後出現兩個大的敗類，是我們民族同種大恥辱，總裁說「敵國和漢
奸本來是針芥相投流一氣，分不出誰先誰後的，我們如果說敵國來勾引漢奸，也更可以說敵國的妄
行狂想，是受了賣國漢奸的教唆而鼓勵」，我們既然明白這個道理就應該以最大的決心，最大的努力
摧毀漢奸組織斷絕敵寇的利用，以伸張大義於天下。

第三從前有人說弱國無外交，其實弱國並不是沒有外交，不過沒有自主與自立的外交而已，我
們過去的外交，可以說是建立在門戶開放機會均等的關係上面。一切由人宰割由支配，利用列強利
益的無法調和，支持國家民族的生命，這次不平等條約的簽訂，是日本利用強無暇東顧的機會簽而

訂的條約因爲列強干涉沒有全部實行，如果條約不廢，列強利益的時候，則結果如何，是不外是像的，同時我們還要看清楚這種條約之沒有見於實行，一方面固然由於列強的干涉，一方面還是想由民氣的奮昂慷慨，表現了中華民族不可輕侮的力量，使日本帝國主義知所警惕，所以人民的力量於難奈的後盾，自從國民政府成立以來，我們奮發蓬勃的朝氣，博得了國際間不少的同情，租界的收回有不平等條約的廢除，使我們國際地位漸漸趨於平等，然而我們的世仇日本帝國主義是不容許我們的，這種機會的，由九一八事變以至七七事變，着着進攻，不遺餘力，終於展開了全面抗戰，四年來的艱苦支撐我們將士的英勇，使列強爲之震驚和驚嘆，認爲我們是維護東亞和平的中流砥柱，爲了伸張國際間的正義，都願意來幫助我們，最近中英美平等進軍的協定，便是我們得道多助的明證，同時更可見外交的獨立，是鑒之於我們的自力自強，祇要我們自力自強，不但二十一條久已成爲廢紙，即所謂敵汪密約，更是不值一笑的醜劇，所以根據事實的先例，以自力自強來應付這瞬息萬變的國際形勢，保障國際平等的地位，是每一個同志同胞所應有的共同決心和信念。

以上三點，是五九國恥紀念所給予我們的教訓，也就是我們今後雪恥圖強的唯一辦法，自從民國四年到現在，已經有了二十六個年了，在這二十六年當中，日本野心，一天一天的擴大，我們的國難，一天一天的加深，今年是我們的勝利年，也是我們雪恥復興的最後階段，我們今天來紀念五九國恥，必須澈底打破過去依賴列強利益均衡，以求維持國家生命的錯誤觀念，必須以自力更生的精神，發爲至大至剛的行動，並同來摧毀漢奸組織，粉碎日本帝國主義的侵略行爲，我們的國家民族，才能找出路，一切的奇恥大辱也就可以完全○雪了。

明恥教戰力圖復興

一、五月五日爲蘭州各報國恥紀念特刊作

一、日本侵略中國經過

二、明恥教戰是雪恥復興之道

五九是中國的國恥紀念日，是民國四年的今天，日本帝國主義，逼迫北洋軍閥袁世凱，簽訂二十一條件賣國條約，在我們中華民族史上，留下永遠不可磨滅的奇恥，在我們中國每一個同胞的心靈上，刻下永遠不會忘記的創痛，我們在這抗戰期間，尤其在這最後勝利要到臨的時候，來舉行這創鉅痛深的國恥紀念，應該認定當前關頭，是我們雪恥復興的機會，我們必須把握這個機會，立下最大的決心，發下最大的誓願，恪盡最後的力量，爭取最後勝利，以掃除國恥復興民族。

日本帝國主義之侵略中國，是他們一貫的國策，以田中義一的大陸政策創其端，以蔣今軍閥的總攻擊殿其後，他們最終的目的，是在將中國置於被保護之下，使我們的資源，永遠供他們的榨取，使我們的人民，永遠供他們的役使，這次戰爭的發生和擴大，就是實現這個目的的手段，我們檢討日本侵略中國的過程，可以分爲四個主要的階段，第一個階段，是從甲午之役到第一次世界大戰，在這個階段當中，他們侵略的對象，是我們沿海的島嶼和省分，第二個階段，是從第一次世界大戰到一九一

八一事變；在這個階段當中，他們的侵略對象，已離山沿海的高嶼，進於滿蒙東北四省的侵佔，就是他們在這階段中的掠奪物，第三階段，是從「九一八」以後，到蘆溝橋事變，在第一個階段中，他們的魔手，由滿蒙而伸張及於華北，馴致演成現階段中大規模的戰鬪，我們根據這些事實，加以分析，可知日本之侵略中國，是處心積慮的，是計劃有準備的，是着緊似一着，一步緊似一步的，是由局部的蠶食，進而為整個的鯨吞的，「五九」是日本帝國主義從第一期侵略，進到第二期侵略的一個總攻擊令，也就是第二期侵略的總開端，雖然因為列強的干涉，當時並沒到達到他們的願望，但是他們的野心，却已充分無餘的表露，我們從今天返顧過去這血債一筆一筆，每走我們民族存亡的嚴重關頭，而敵，就是這樣一關一關的闖進來，他們的侵略加緊一步，我們的侮辱便加珠一重，弄成了當前的局面，現在他們已準備更進一步滅亡中國，縱然事實上已證明他們的力量能鮮，日暮途窮，可是我們每一個國民，在這國恥紀念日中，不能不深切的反省。

我們都知道帝國主義力量膨脹的結果，必然的對外求發展，必然的對外實行侵略，尤其日本帝國主義是一個先天不足的國家，他們爲着維持生存必須以侵略手段來達成其目的，這是一定的道理，在這種情形之下，就要看被侵略的國家，有沒有抵禦外侮的力量，如其有抵禦外侮的力量，雖然敵國有侵略的計劃，必定會長難中止的，如其沒有抵禦外侮的力量，就是不預備侵略的，也會乘機肆其侵略，日本雖然有預定的大陸政策要是我們的能力，可以自強決不會演成目前嚴重的狀態，這是可以斷言

的。因此在今日我們應該聯心到我們以地大物博的國家，而受制於蕞爾小島的日本，以四千的餘年文明古國，而受辱於我們所孕育成長而後進國家，我們還有萬分的慚愧，如其說日本帝國主義佔我們的土地，屠戮我們的人民，逼訂不平等條約，是我們的恥辱，則我們的不能自力自強，坐受敵人的侵略，是我們更大的恥辱，這是我們紀念國恥應當深自警惕的。

我們中國儒家的學說，有一種最偉大最崇高的美德，為世界各國所不及的，就是孔子所說的忠恕之道。所謂忠恕之道包含兩個主要的意義。第一是己所不欲，無施於人。第二是行有弗得，返求諸己。總合起來說就是推己及人，惟其能推己及人，所以我們不願意其他的國家來侵略我們，我們也決不去侵略其他的國家。至於我們對其他的國家侵略以後，就應該澈底檢查省察自己必有可被侵略的原因，這就是返求諸己的工作，祇有我們能返求諸己，則自力自強靈驗復得之道，即繫於此，繼續這工夫，而行之於世人的。就知最近乎勇。知勇是返省的階段。勇是根據反省而發生的作為，這就是孟子上面所說的「自反而不縮，無所懼於萬人吾往矣」的精神，行之與國家的就是明助教戰，這就是更進一步，要使每一個國民都能反省，都能明助再教之黷國。就可以執干戈以衛社稷，要之。中國的人生哲學，政治哲學，都足以返求諸己為唯一的出發點，我們從歷史上看，吳王闔閭於越戰於携李兵敗身喪，其子夫差使人立於庭曰，「夫差汝忘越王之殺汝父乎」，則對曰「唯不敢忘」。如是者三年，卒能復携李之仇，而越王勾踐敗於吳以後，臥薪嘗膽，志日警省，十年生聚，十年教訓，卒以治吳，根據

這些事實，我們可以知道惟有返求諸己，才能明恥，能激勵自強自力的精神，提高國民的戰鬥意志，同時我們還要明瞭的，我們中國民族向來是恩怨分明、以德報德，以怨報怨，這淺薄的復仇觀念，根本則異其旨趣，所以我們自強自強，克敵致果以後，同時還要培植被軍閥壓迫的日本國民自立，決不會和希特勒一樣壓迫法國在福煦上將的專車中簽訂類似凡爾賽的條約，以示報復，只要能達到這個目的，我們中國民族的精神，就可永遠宏揚於世界，雪恥復興之道，也就盡在於此了。

五九國恥紀念的發生，幾至抗戰發動之日為止，業已整整地屆滿二十二週年按照古人生教聚訓之期恰相符合，四年來的艱苦奮鬥，證明我們的明恥教戰，業已獲得極大的成就，今年是我們的勝利年，也是抗戰勝利最艱難最困苦階段，我們在這個時期來舉行國恥紀念，應該認定當前的時機，是我們雪恥復興的唯一機會，全國同胞必須自相循省，對於抗戰有沒有盡過力量，大家激發天良自強自力，以克服目前的艱難，爭取最後的勝利，任何奇恥大辱，必然可以掃除，民族復興，也就必然可以奠立堅固不拔的基礎。

革命黨員應以公誠為天下倡

！九月九日在總理起義及蒙難紀念大會講！

- 一、總理一生的得力處和偉大處就是至公至誠
- 二、總理的至公至誠淵源千古代政治哲學
- 三、以公誠事改造不合時代的舊觀念

◆◆◆

今天。是總理第一次起義紀念。同時遵守中央規定將總理倫敦蒙難和廣州蒙難紀念。合併舉行。意義非常重大。這無異說明革命是一種艱巨的事業。在革命的過程中。反革命的勢力。隨時有蠢動及暴露的可能。只有發揚革命精神。百折不回。貫徹始終。才能一一克復以達到最後的成功。我們今天來舉行這個紀念大會。其意義就是在此。

我們追溯 總理生平。其一生最得力處。和最偉大處就是至大至剛開誠至公。犧牲一己的幸福。以斬求全人類的幸福。犧牲一己的生命。以延續全民族的生命。自第一次起義以來。奮鬥四十年其的目的。厥為實現三民主義爭取中國之自由平等。且不但如此。更進而對世界人類。担負濟弱扶傾唯責任。達到世界大同這從人類通德的觀點言之。他不唯無所私于個人。而且無所私於中國。這即是他不誠至公的表現。同時自從倡導革命以來。屢遭失敗。屢蒙危難。仍一往無前。毫無退顧。不僅是看着成功不必自我的觀念。且相信我們中華民族。在古聖賢遺留的固有道德孕育之下。蘊蓄無窮的力

品只問應不應該。不管能不能做。這便是他至大至剛的表現。總理精神的偉大。所任感召黨人，蔚成風氣。百折不回。再接再勵。以造成今日打倒暴日安定東亞的主力。

一八八

我們時常研究 總理這種至大至剛至誠至公的精神。實淵源於中國古代的政治哲學。總理曾經說過、他的思想，是繼承舜禹湯文武周公孔子的遺緒，而發揚光大之。他生平最服膺的就是大學上面極致正誠修養齊治平一貫的道理。所代說。一大學之道革命之道也。因為他認定大學之道。是革命之道。所以一切都從本身做起。同時 總理的政治思想。最後重演大爾筮所講的「天下為公」。他本着這個精神。創造三民主義。他的至誠至公。就是天下為公的表現。本來革命的原動力。不外於一個誠字。這個誠字的意思。就是擇善固執。所謂擇善固執。就是說我們所認為善的。在任何環境之下。我們都擇固執弗失。都要貫徹到底。其所以不誠的原因。就是由於物於的誘惑、洩沒了本來的天性。以致私心用事。善惡混淆。不知如何向執。一遇困難。就會茫無主。隨波逐流。所以說到此地。我們反可以知道誠的原動力。基於公的心理。惟有化除私慾。才能辨別善惡。才能固執弗失。這就是古人所說的「公生誠」。以誠為基點。加以推演。就是智仁勇三德。智則不惑。仁則不愛。勇則不懼。不惑不憂不懼。就可以做到大無畏的地步。總理一生消極的既無所私；而積極的又以天下為公。所以他認定革命必然可以成功。三民主義。必然可以實現。所以固執弗失。貫徹始終。任何艱難。都不能動搖其心志。任何險阻。都不能屈撓其正氣。切切實實。做到「富貴不能淫。貧賤不能移。

威武不繼屈」。而收「精誠所至金石為開」的效果。這是誠的極致。先烈陸潛東的成仁。就是犧牲出於一片至誠。也就是總理精誠感召的作用。因為他們把一切富貴功名權利。甚至個人的生命。都置之度外，毫無所私。當然毫無所畏，如果稍存一毫人慾之私。時時矧刻替自己打算。革命就會形成犧牲。絕無人敢於奮鬥，勇於犧牲，我們革命過程中所發生的種種障礙，革命黨人之中途變節，如陳明之因帝王迷夢，背叛總理就是由於不誠。而其不誠，則由於有所私，即由於公所不致，據這些事實，可以知透祇有無所私才能從事革命，只有無所畏，才能完成革命，我們既做一個革命黨員，就應當以公誠為天下倡。

最近 總裁昭示全國同胞，「要求全國國民確認國族至上國防第一的真理，放棄不合時代的黨觀念，而使全國成爲一個統一強固的戰團體」，這即是秉承 總理至公至誠的精神，指示我們救國救民的大道。試就 總裁這種訓示，以分析，國族至上國防第一，就是至公，確認這種真理，就是至誠，惟有全國同胞，以公相見，以誠相接，才能放棄不合時代的舊觀念，構成一個統一強固的戰團體，至於所謂不合時代的舊觀念。嚴格說來，就是自私自利，這是天下一切罪惡的源泉，小之造成臨時苟得，難苟免的心理，大之造成權爭攘位，分崩離析的現象，誠問這種情形。還能構成統一強固的戰團體嗎，所以在現階段我們每一個革命黨員，都應該以昨死今生的決心，本着 總理至大至剛，至公至誠的精神，領導全國國民，感召全國國民，實現 總裁的訓示，構成統一強固的戰團體，以完成抗戰建

國的大業。

總之革命是至公的事業，不容許有自私自利的企圖；革命是至誠的行爲，不崇許有投機取巧的手段。總理的起義爲基會。總理蒙難也爲的是公。總理的百死不同是由於誠。總理的必然成功更是由於誠。惟有公誠才能克服艱難困苦。才能挽救國難。完成革命。今天特別提出這一點意思。來紀念總理。希望各位同志全體實踐以公誠爲天下之。自可使革命建國大業。確立堅固不拔的基礎了。

非賣品

編輯者：甘肅省政府秘書處

印刷者：甘肅省政府印刷局

