

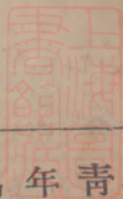
公 民 教 育 小 叢 書  
( 第 七 種 )

國

民

外

交



青 年 協 會 書 局 發 行

61-8

# 公民教育小叢書

一	公民與公民資格之養成	三分	十一	農工問題	印刷中
二	人格救國	四分	十二	治外裁判權問題	三分
三	中國社會最大需要——「社會」兩個字	二分	十三	關稅問題概觀	四分
四	國家主義與國際主義	二分	十四	租界問題	四分
五	內戰中國民應有的警覺	二分	十五	帝國主義淺說	三分
六	國民應如何促進國內和平	三分	十六	愛國運動與求學	二分
七	國民外交	三分	十七	愛國與勞動	印刷中
八	三民主義與新中國	二分	十八	愛國與職業	印刷中
九	輓近民族自決運動的意義	二分	十九	愛國與愛家	二分
十	不平等條約	三分	二十	愛國與國恥	印刷中

青年協會書局發行



A541 212 0007 5853B

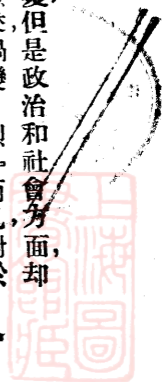
## 公民教育小叢書弁言

國民成立，已經十餘年了。國體方面雖已改變，但是政治和社會方面，却未見清明氣象。我們所目擊心傷的，祇是『治絲愈棼，禍變日烈』而已。對於建設方面，絕少改進革新的氣象。他一部分的原因，雖由於軍閥禍國和帝國主義者侵略政策所造成；但其主要原因，則由於多數國民缺乏公民常識與公民訓練的緣故。現在青年會全國協會，為欲救正這項弊害，使國民對內對外具有相當知識以擔負應有責任，和發展對付能力，特積極提倡大規模的公民教育運動。除各地組織公民研究團，宣講隊，養成團，訓練會，及實際運動外，並編輯公民教育所需用的教材，如公民教育叢刊，公民講話，公民唱本，公民教育圖畫等。近更由各方搜集材料，編印公民教育小叢書數十種，以供各地青年研究及研演之用。各書內容，務求充實簡要，文字務求平易淺顯，期能普及全國青年，養成良好公民，茲當發刊之初，特敘本叢書編輯大意如左。

劉淇恩

117622

~~127622~~



# 國民外交

陳立廷

國民外交的一種思想，歷時很少，至多不過十來年的工夫。國民羣衆實際的在外交問題上有所表示，那更不過是最近五六年來所呈的現象。這種思想，一方面看，是政治演進必經的階級；一方面，可說是國民革命應有的成績。由歷史看來，數千年的君主專政，國土是他的私產，他的言動便是國民的法則；他的威權，秉承於天，神聖不可侵犯。演至十七世紀，法王路易十四尙且說「我即國家」的話語。在這種情形之下，國家無所謂政治，無所謂外交，國與國的關係，也不過是國王與國王個人的關係就是了。固然，有的時候，也有使臣的往來，但這些使臣都是國王的使者，他們的職位比高等信差高不了多少。漸而所謂外交官者

發現，他們由君主的簡派，在各國的首都駐爲專使，處理對付彼此國際間的交涉。這種制度自發現至今，僅有三百餘年的歷史；而自交通便捷以來，事務日繁，今日遂在國際關係上佔最重要的地位了。

歐戰發生之後，這由私及公，變遷的趨勢，急轉直下；主張由少數人之操縱，進而爲羣衆之商權者的呼聲，一日一日的高起來了。先在歐洲，漸而瀰漫全球。

英國勃萊士 James Bryce 在他所著的國際關係論中說：

「歐羅巴人見外交政策，既不能應用高尚之原則，以駕馭國際關係之行爲，又不能息事甯人，使各國之爭執有和平之解決，於是疾首蹙額，以爲所以致此者，乃因法度不良，而且主持外交者，不得其人。故人無間於歐美，其批評

時事也，輒以爲今日各國關係之所以倒行逆施者，良由各國之君主或內閣，或行政官吏，胸襟狹隘，任意妄爲。既無同情之感，又無因應之方。卽一國中，其代表議會，有權足以控御外交事務者，此種事務，亦常由少數私人操縱之，而其爲人也，又眼光暗昧，營私自圖，淡遇和平，嫉視權力，而鬼鬼祟祟，蠅營狗苟，一若光天白日之中，則魑魅罔兩，卽將無所遁形者。若使自由之民族，可以親預其事，不必假手他人，而彼此又能開誠布公，互相磋商，則對於他國，必有較深之同情，而所知於各國之性格及志向者，亦必較深。如此，則外交事件之改善，可斷言也。夫自由民族，既以正誼爲指歸，則滅除誤會，解釋紛爭，其有造於斯世者大矣，甯復如今日之紛擾耶？若在英倫，由此種見解，希

望，及目的而表示者，則有所謂國民外交之要求，其意以為：凡外交關係中有所作爲，則羣衆應將過問，並須有權以指導其應取之方針，而實際上，並須行使其指揮之權云。」（引用鍾建閱譯文）

這種主張是革命的，根本推翻以前國交上的觀念。溯源追究起來，衝動這主意的心理，至少在以下兩件事上，與從前大大不同：（一）道德的觀念，（二）外交政策的原則。

所謂道德問題者，就是向來所稱國家道德和私人道德之區分，在個人所不可行的，在國家則可行；在個人之所認為不合道德的，在國家便認為合乎道德。這樣的事，在歷史上屢屢的發見，以個人名義所不敢行的，以國家的名義，便明目

張膽的去行了。例如英國販賣鴉片之志不遂，遂構怨於我國，而有所謂鴉片之役的一場戰爭。日本無端威脅我國政府，承認二十一條件。凡強權之所能及的，無一樣在國際上不可施行。這有強權無公理的原則，是國民外交所要打倒的第一件。其次，所謂目的足以塗飾手段的一語，也是國民外交所不能容的。例如德國爲發展其實業起見，於一八七〇年圖佔阿爾薩斯羅倫 *Alsace-Lorraine*；又爲軍事之便利，於一九一四年侵入比利時等類之行動。

所謂外交政策原則之問題者，就是拋棄從前利害觀念之覺悟。因爲利害觀念太深，故國際間的關係，大都以詐爲上。彼此互相欺騙，互相圖謀。例如俾士麥之以三角聯盟自固，一方面阻礙俄法協約，以永遠壓抑法國復興。在俾司



麥但爲德國計，必使法國永遠的貧弱，否則德國便不能充量的發達。都是國民外交所當打破的，不然牠就無從實現了。

凡此種種，



總而言之，國民外交是國民於政治上最大的覺悟。牠的起發點是完全推翻舊式外交的手段和觀念。從前國之與國，以彼此仇視爲常；所以普通的心理，凡是異族異國，卽是仇敵。環我而居的鄰邦，不把牠征服了，不能保持己國的安全，至少也要想法子，使牠到了不能強盛的地位。別國的弱，是我的福，別國的強，是我的禍。天下太平惟一的方式，便是惟我獨尊。這種主意經滑鐵盧一戰，打了個落花流水。大拿破崙的氣焰，隨着納耳遜的大炮，變成了一片煙霧。漸漸的，人們覺悟國家種族，不必常相謀害，時時殘殺。彼此尙有互助之可能，解除猜

忌之必要。所以在歐洲發生種種維持和平的會議，其可注意的爲維也納會議，（一八一五）柏林會議（一八七八）同時亦有海牙和平會之發生，提倡弭兵，以仲裁的方法免除爭端。凡此種種，都是思想上的進步，漸漸解脫利害迷團，以互助和平號召爲目標。其效力雖不一致，但是世界的政治，總是由野蠻趨入文明的。

從前外交的護身符就是祕密的手段，外交上的一切罪孽都藏伏在「嚴守祕密」之下。因爲守了祕密，所以有種種的陰謀。時至今日，英日聯盟對於中國之條件，仍不可得而知，藍辛與石井協定之內容，除了已經披露的，還有什麼藥裝在葫蘆裏頭，也無從稽攷。這並不是說祕密的外交，一定有陰謀，不過人情之常，以爲凡不可見人的事，總不會好。有隱謀無陰謀，姑且不論，人人猜忌懷疑就

爲害已極；彼此不能信任，焉能有和美的感情呢？這種主張，雖經威爾遜在凡賽爾席上竭力提倡，祕密外交仍未揭破，公開外交，只作了一個新名詞。然而這種手段不能罷免，則外交問題決難再求新的進步。

國民注意外交問題，雖是近十年的事，而國民運動世界和平問題，倒有幾十年的歷史了。此項運動之先鋒是英人哥羅布小米特及普利脫。他們於一八四七年在倫敦發起了國際和平會議。過了一年，便在不律悉舉行第一次大會；其後於一八四九、五〇、五一、五三連次在巴黎、佛朗度、倫敦、愛丁堡等處舉行會議。風聲所播，遍地響應。幾十年來，有力於和平運動者有四種機關：（一）國際和平協會，於一八八八年成立，於一八九一年組設國際和平局於瑞士之百倫，於一

九〇二年得各國元首之協助，而成爲半官式之機關。(二)國際聯合議會，這會產生了海牙萬國和平會(三)國際社會黨自一九一〇年來實力防止戰爭，即在歐戰正般的時期，也曾屢有活動。先則竭力阻遏開戰，後則於一九一八年決議媾和意見。凡爾塞開議之後，他們於二月三日在瑞士京城開會，到會的有八十人，代表二十一國，主張運用勞動之勢力，操縱世界和平之難題。其後且在巴黎開會，反對違背威爾遜十四大綱之和約。(四)萬國人種大會，於一九一一年在倫敦開第一次大會，到者有二十二國之政府代表。凡此種種，都是國民外交的先聲。歐戰告終以後，其奔走呼號最有力的機關，便是基督教團體，尤其是青年會與學生基督教同盟和工黨。歐戰而後，基督教團體，每次開會對於非戰和人種的

問題，都有積極的表示，而且一九一九在美國地茂愛所開的全國青年大會，曾專門討論基督徒對於這些問題應有的方略。世界學生基督教同盟於一九二一在北京所開的大會，也對這些問題加以詳細的討論。此外編制種種小冊，利用報張雜誌，藉以鼓吹輿論，促進和平，教會和工黨都視爲無上的天職。

這種覺悟是人民思想切實的進步。世界和平的理想，何待十九世紀纔發現呢？伯拉圖的新共和國，英國莫耳的烏託邦，再如孔子的大同世界，耶穌的天國，不都是發揮這個思想的麼？最要緊的，是用甚麼方法應用這個原則，實現這個理想？在本世紀初美國的一位大教育家安志路（Angel）著書說：「世界昇平已經實現了，人類不能再有戰爭了。」不但他一人，在這時期中的多少名人

都是這樣說。誰知道正在慶祝成功的時候，歐洲的大戰已經一步緊一步的趨入人羣了。這次戰爭不但實現，而且牠的殘暴程度，是有史以來所沒有看見過的！我們只宣傳空洞的理想，結果就是爲此。如欲世界和平真的實現，還得用些苦工，下些苦心去奮鬥，去造成，不然掩耳盜鈴，將來又要弄出天塌地崩的大禍來了！

從前，奔走世界和平的，爲力也不少，一時氣燄也很盛，其失敗的原因是甚麼呢？簡單說來就是沒有使行國民指揮和監督權。人民只管呼籲，政府儘可自爲其政。國民既無過問外交之知識，政府又不給以參預的機會，就成了今日放棄的現象。現在國民既能覺悟，欲實地指揮政府，那末，當作的第一件事，便是自

已有外交的常識。這是近幾年來實際的進步。在各國中已發現研究國際問題的組織，一方是求明瞭事實的真象，一方矯正輿論的宣傳。這種運動在太平洋流域尤其發達，其理由不外以下兩種：（一）現代政治的中心趨重太平洋兩岸。

（二）其中各國的接觸，較歐洲爲新。在這初交的時候，人民希望謀得相當的諒解，以求免除誤會。所以這些國中，國民自動的國交團體很多，其主要的爲泛太平洋協會和太平洋國交討論會這兩個機關都是國際的，在沿太平洋各國中都有分會。他們的目的是藉着個人的接觸，謀民族間國際間的諒解。泛太平洋會議成立已經七八年，曾舉行了幾次的會議，每次會議，專門注重一件事的研究。有新聞記者會議，食料問題會議，最近在日本東京又開了學術會議。太

平洋國交討論會成立較新，牠的宗旨專門注意政治經濟問題。此外凡各國大埠，都有範圍較小的團體，專在本國從事活動。如美國有所謂韋廉鎮政治講習所者，三四年來，每夏聚集國中的學者巨商，研究討論美國對外國交問題。同時並邀請有關係國中之有聲望的人物，加入發表意見。我國之郭秉文博士施肇基公使，皆曾蒞會，聲述我國人民對於中美問題之主張與意見。其關於其他各國問題，也都在可能的地步之下，請有關係人出席立論。大不列顛領土內，則有國際聯盟協會分設各處。其他形形色色，相似之組織極多，在近三四年中成立者尤衆，雖名目不一，而其宗旨猶同，都是一方面表示國民對於外交之注意，一方面探求國交問題之真象。凡此一切，沒有一個團體是志在宣傳的。他們都是



以冷靜的頭腦，辨別事實的真象，無畏的主持絕對的公正。他們不要袒護自己的國家，也不歧視別人的國家。他們要秉公理的原則，造成一個世界主義的心理，據實事求事的精神，得一副大公無我的眼光。自己的是處無須曲從，自己的錯處不必強辯，這是國民外交的真精神。

在現今的時期，求國際問題的真象，真是難事。除非人外求人，天外找天，便不能逃去陰沉的雲霧呢！甚至所有的言論機關，不是別有作用，便是應合羣衆心理，那裏有超然卓然，以事論事的呢？那從事宣傳的機關報，一味的顛倒是非，淆亂人心。那營業性質的報章，一味的求銷路推廣，凡能快人心的話，竭力去說；苦口的良言，提也不提。這是人情之常，我們所共同知道的。以宣傳而論，歐戰

時報章的論載，可算個極則了。聯軍方面的報紙，滿篇都是德人慘酷的行爲；甚麼截斷比國婦人孺子的手足咧，撒毒藥在井中咧，種種野蠻無人道的事，人都信以爲實，以致人民異口同音的罵德人爲畜生走獸，咬牙切齒的，恨他們爲人類公敵。及至事過情遷，大戰告終，真象畢露，連英國首相勞合喬治都承認所傳德人的慘暴行爲，完全是屬於子虛的，僞造的。然而當時所賴以激動公憤，使大家立誓發願，鏟除德人的，就是那些無稽之談。這種手段，不只在戰機觸動後發生效力，就是在國泰民安的時期，也曾激起干戈來。在十九世紀的末葉，俾士麥統一日耳曼的方略就是結怨鄰邦，到了苦無口實與法國開戰的時候，他便在他所補助的爬行日報上，(Reptile Press)大施手段，使一般人確信法國是不可與共

戴天的，不把法國屈服，德人決不能度安閒的生活。結果一八七〇年的戰事成功，德國取了阿爾薩斯羅倫，一時俾士麥的政策就完成了。

今日的報章雜誌，豈不更是如此嗎？路透電爲英人所操縱，大和通信社爲

日本的機關，其他若聯和通信社，中美通信社等等，都各有各的作用，爲相當的宣傳。那無通信社的國家，便完全在牠們的鼻息下求生活。牠們高興就說幾句

好話，不高興就說幾句壞話，這抑揚的大權，操在牠們的手中，國際間的關係，可以說大半受牠們的支配。前年五卅慘案發生了，外國完全不明真相，不知牠是愛國的舉動。因外人信一方面的宣傳，大半反視之爲赤化離外。所以一國人對於異族的感想，都由一部分的宣傳造成，美國人之反對日本和華人，不都是由



這種誤會所醞釀而成嗎？不把這些阻礙解除，國際的諒解，決難奏效。所以國民外交的第一步工夫，就是矯正宣傳，根本謀國際間民族間的同情。

辦這事的方法很多，其中要以會議和旅行爲最上。凡人能親臨其境，與一民族有直接的接觸，其所受的印象必深；有了直接的印象，那宣傳是難以發生效力的。同時就因了這個緣故，這種接觸不可不有相當的指導和籌備。因爲普通的人在旅行的時候，容易受膚淺情感的衝動，難作深遠理智的分析；所以一般的旅行家，若任其自由活動，就難收優美的結果。這一點，也是國民外交上所當急切注意的。然而近來所常有的國際參觀團，倒是免除這種弊病的良方。這種運動的優點有二：（一）其中的分子，都有相當的眼光，他們可以作有價值的

觀察，(二)他們都有相當的聲望，回到本國，在輿論上，有相當的影響。

與這事連帶的，就是對於僑居的外人的注意。這一點在遠東人中尤爲重要。因爲言語的分別，習慣的不同，西人之僑居遠東者，或是遠東民族之僑居西方者，對於當地情形每生誤會。而他們在本國和同種的人中勢力最大。我們對於參觀團或個人的旅行者，若不能謀相當的諒解和同情，便可發生極大的障礙。所以近來青年會與其他熱心國際諒解的團體，都竭力在僑民中用工夫。總之，國民外交的利器，還是正當的輿論。我們在民族間謀諒解，得同情，這不過是原素材料。我們當進一步，用製造輿論，以監督政府的方策，因現代的政治到底是注重民意的。國民外交只要在民意上用功，國際的和平就可實現了。





A541 212 0007 5853B

# 公民教育應用品材

(一) 公民教育叢刊

已出二十種

(二) 公民教育小叢書

已出二十種

(三) 公民講話

已出二十種

(四) 公民教育唱本

已出十六種

(五) 公民教育圖表

已出十二種

青年協會書局發行

民國十六年四月刊行

國民外交 一册

著者 陳立廷

校訂者 青年協會公民教育委員會

刊行者 青年協會書報部

發行者 青年協會書局  
上海博物院路廿號

每册實價大洋三分

公... 考... 休...

... 考... 休... 考... 休... 考... 休...

... 考... 休... 考... 休... 考... 休...

