

發行者

社址

工商新聞週刊社
天津大經路二七八號

工商新聞

第九期

◀ 號九四四三第字警證記登部政內 ▶

微語

專唱高調之實業部

編者

我們時常在各報紙的新聞版中，見到實業部最使人注意的新聞，是創辦鋼鐵廠，煉鋼廠，酒精廠，造紙廠，最近又與福特汽車公司合辦汽車廠，又籌設農商，農民，農業三銀行，謀恢復農村經濟……

國內朝野，都一致感覺到中國今日危亡之最大原因，是工商業衰落，產業落後，而實業部尚能注意到救濟中國之急務，必謀工商業之發達，始有各廠之籌設，在失業羣衆，聞到實部之驚人消息，直接間接可以救濟數十萬失業民衆，東亞病夫從此亦可富強。

自實部成立至今已數載已，所有各廠尚未見一成立，他人謂我國素重會議，而不重實行，今實部則專唱高調，專作虛偽之宣傳，如此中國安可強國，當今之急務是重行而不重虛言，實言之，我們是要「苦幹」了，實部之意云何。

工業新發明



車輪內之彈簧汽車輪內設有彈簧裝置者，已

發現於英國，可無刺孔。洩氣之虞。橡皮所成之輪，有彈簧七葉，分置於輪緣之內，以減少道路之衝擊。蓋一板，連由繫於釘，連之於輪，水埃之藉，入於圖之浸，所去其於已，蓋其造者之也。



或鋪於地板，而用肘釘以釘之，使固其位。

陽傘骨所爲之電線導管

陽傘骨，可作爲電鈴所用電線之導管。其法，先置電線於骨之內，而將其所開之面，抵之於牆，

自行安置之捕鼠器

鼠器

將一塊木板，稍離其中心，由一頂端，着於箱頂或桌一頂端，而置於木之下一端，如圖所示。下則置一圖桶之水，迫鼠走，吞餌之時，迫由其重量，使木下傾而跌於水，於是木仍回至原有之位置。



望實部勿以自殺政策救絲業

記者

報載上海蠶絲業，綢緞廠商呈請實業部，請救濟真蠶絲網緞，重征人造絲關稅，豁免真絲織品稅率，人造絲網業，則呈請豁免人造絲進口稅，以卹民艱，實業部據呈後，已分別研究，並據該部負責人談話，該部為挽回利權，擬設人造絲廠，自行製造人造絲云云，商人等各就其地位自行主張自己利益，固為當然，而政府當局對於此事，應有一定之政策，至於自設人造絲廠製造人造絲，吾人以為無異自殺，殊無此必要也。

中國各業日趨破產，而已經破產陷中國富庶區域江浙粵各省於難境者，則為蠶絲之農氏，及絲綢業之商人，其所以使蠶絲破產者，其原因不外日本絲業發展，致中國絲不能向海外銷售，及人造絲，侵佔天然絲用途兩種，關於前者，尚須政府與製蠶製絲者之共同奮鬥，是否能得到相當效果，尚屬疑問，因敵人之力量過於雄厚，組織異常嚴密，吾人雖舉全力以應付之，尚恐不足，至於人造絲侵佔天然絲用途問題，只須有真正為國家前途人民利益着想而不以聚斂為事之財政當局即可解決。蓋人造絲，能侵佔天然絲用途並非人造絲較天然絲為優，實人造絲價格較天然絲為廉之所致，惟其價格廉，故不顧國家人民利益專為自己利益之奸商，將人造絲冒充天然絲使用，致天然絲河之用途日漸減少

而危及蠶絲業全部，使財政當局能為國家元氣人民利益着想，對於此種人造絲之入口，當抽收重關稅，使其價格較天然絲更貴，則以營利為目的之商人，絕對不致使用人造絲以代天然絲，則天然絲之用途自多也，惟從前之財政當局，重在聚斂，恐人造絲關稅過重，不能入口，關稅將無着落，故特別減輕關稅，使人造絲得以源源而來，國家雖可得若干關稅，而蠶絲業則受致命的打擊，彼財政當局不顧也，孟柯氏謂與其有聚斂之臣，寧有盜臣，吾於此舉證之，愈知其為至理名言，然則人造絲，侵佔天然絲用途，完全為聚斂之舉，並非由於不可抗力，可以知之也。

一般淺見之流，以為人造絲之輸入，損我利益，故主張設廠自製，若此種主張實現，外國人造絲為不能入口，利益雖可挽回一部分，然蠶絲業之破產，恐愈不可救藥，蓋人造絲，為一種新式工業成本甚輕而獲利最厚，若果自行製造，既無關稅之負擔，則價格必愈廉，價愈廉，則侵佔天然絲之用途愈甚，天然絲業絕無存在之可能矣，江浙兩省陷入絕境，則全中國之運命可知矣，是自行製造人造絲，不啻為全中國之死活問題，此事若果實現，其罪惡又在為國聚斂而任人造絲入口之上，蓋聚斂尚可救國庫時之窮，而自製人造絲，不過徒利少數資本家而已，世固有名之愛國而實絕對害國害民者，未有較製造人造絲之政策更甚者，願世人勿為挽回利益之說所惑，而表示盲從也。

北河井陘礦務局遷移通告

本局為便利辦事起見將天津礦務總局移往石家莊辦公業經呈奉河

北省政府核准在案茲定於五月底實行遷移所有本局經辦未結合同並津埠售煤事宜請逕向天津分銷處接洽如有本局文電亦請逕寄石家莊本局可也特此通告

定戶注意 本社收取報款備有正式收據倘無正式收據請勿及遲到等事請隨時通知本社除嚴斥送報人外並補送本刊

大英帝國之苦惱

記者

第九期

依賴貿易而維持之國家，並不限於英國。惟英國，依賴貿易維持其關稅之深刻，遠非美法德等國所可比擬。美國為可以自給自給之國，法國亦如此，德國如無賠償及借款之類，其國內之融通，亦可不求於人，至英國則斷無如此之簡單，一旦斷絕貿易，則其全國國民，並非過分形容，事實必至餓死，英國在一世紀前拿破倫戰爭為止，食糧尚可自給自給，現在則一年間國內生產之食糧，僅夠其四百五十萬人口五十五日間之食用，至其餘三百五十萬分之食糧，則勢非仰給於海外不可，如果沒有貿易，英國不得不餓死。此為一方程式，英國為貿易之國，無貿易則亦無英國也，英國陷於如此狀態，為榨取結果之所賜，但英國為榨取而非被榨取的，榨取殖民地，以榨取之所得而投資，再榨取與投資之利子相合，以此為食用之資，農業等類之經營，人多視為愚笨之事將田地作庭園，及作遊獵地以飼雉子及兔，最小限度亦足變為牧場之模樣，畜豚豕以製造世界第一高價之火腿。

其結果田園荒蕪，英國之危險有如在恐慌時期而將金錢儲蓄於銀行，此為結果之惡的方面，但亦並非沒有善的方面，因橫跨大洋英國貿易線維護之必要，龐大商船隊發達，而為商船隊之擁護其海軍亦為世界第一發達，英國之貿易線即其食糧線，英人謂之為麵包之路，因其擁護之重要，此英國偉大「海之國」之所以也。英國民一年三百六十五分之食糧，每週六百萬噸，而為輸運此二千萬噸之食糧每日有三千噸以上之商船一千四百只航行於海上，及同數之海船在世界各處港灣裝卸貨物之必要。

英國金城鐵壁之貿易線開始有顯著之變狀，為世界戰爭以後之事，而其徵候則大戰以前已現露，所為貿易線之異狀並非商船隊之減少，亦非海軍由世界第一地位降之之舉，而為較此更深刻更根本之舉，英國貿易一言之了之，為輸入糧食及原料，而將原料加以製造再輸出，此即足以供輸入品之支付，輸入之安全可由商船隊及海軍任之，而輸出方面則不能如此，由英國所製造之輸出品，出賣於國外之市場，有兩國必要之條件，其一為貨品價值之低廉，另一則為外國市場之購買力，而外國市場之購買力受大戰之影響相當低，此為不可爭之事實，減低至何種程度雖不甚分明，但歐洲之貿易指數，較之一九一三年大戰以前約減退百分之五，由此可以推算之。

英國貨物，在國內並不低廉，反見高貴，加工品更貴，其中最大原因，即能率低下，蓋英人有獨特之頑固，泰然之傲慢，故其產業組織，終陷於怨哀狀態，炭坑工人，英國人之能率比美人之能率，僅有三分之一，而紡織業工人之能率，英國男子三人之能率，僅及日本十四五歲少女之能率，英國加工品昂貴，故不能在海外市場競爭，英國貨物在海外有兩個不利條件，第一客觀方面無購買力，主觀方面成本貴，不賣則貿易線上發生破裂，換言之，即英國之加工原料與食料，皆仰給於國，外若本國貨物無法輸出，則外國輸入亦感困難，其影響所及，必致英國商船減少，海軍勢弱，救濟英國之道，當然為海外市場，但根本問題，尚在能率化，英國在野方面對此問題，固大聲疾呼，但一般實際家，依然視若無睹，英國商會後，英國進步一力排日貨，意大利以及南美諸國，本視其為向崩潰之途程前進，英國為自由主義之老衰者，老衰必落以至於死，英國仍然採取十八世紀之殖民策，其不能適用於今日，同不待論，苟英國堅持前往，殖民將不堪其榨取，其結果所謂英國之崩潰，將由抽象論轉為實際問題也。

大英帝國之危險地帶有四，第一印度，第二南非，第三澳洲，第四坎拿大，所謂危險地帶者，即將從母體脫離其關係之意義也，英日同盟，澳洲反對最烈，當時英國海相查其爾氏謂「英日同盟，澳洲安全，已有保障」然澳洲輿論，則大起沸騰，有謂「本國政策，已陷於危境」甚至公言「吾人願離英國而與美國併合」，印度反英與南非同，坎拿大亦無方法聯絡，要之英國目前所施行是通商起死回生的方法，不過一時之興奮注射，與其謂為「救生」毋寧謂為「送死」云。

滬英美煙公司罷工之經過

記者

滬英美煙公司為英商在我國之大烟公司。設有專廠製造紙煙。歷年以來，銷路極佳，營業尚不惡，近雖受世界經濟恐慌之影響，而該公司營業尚能保持原有狀況，該公司自改用新式快車後，出品較前增加數倍，最近該公司以生產過剩，藉口營業清淡，欲將老廠倒閉，窺該公司之用意，以老廠工人工作最久，工資最大，若今日停廠，可賴去大批撫卹金，將來復廠，雇用新工人，工資即可減小，待遇又可減少，故停廠計劃，早為該公司所預謀，若種種進行，恐成最大之罷工風潮，有影響該公司之營業，乃於去年努力加增生產，將存貨分運各地，以免此次工潮之損失，而公司一面用淘汰之手腕，積極剝削工人，將每週工作時間減少，旋經工人力爭，曾經呈准市政府批令，每週工作五十小時，並嚴令該公司，以後非經政府核准，不得再減，而資方不顧政府權威，自行將工作時間每週改為四十小時，今又減為三十六小時，而工人忍痛，照常工作，不積極抵抗者誠以國難未過，外侮日亟，不欲以細故之事引起重大糾紛，資方貪利無厭，忽於十二日晨在廠貼出佈告，「老廠現已倒閉，以後並不再開，所有給資辦法，照工廠法辦理」倒閉理由並未說明，老廠共有男女工人三千餘，因是日適逢星期六，工人均在家不知消息，工會得訊，以資方突然停廠，殊非意料所及，乃召開緊急會議，轉候政府處置。

自該公司宣佈停廠後，三千餘工人，生計堪虞，事情恐慌，五區捲煙工會，為促該公司覺悟起見，乃召集新老兩廠工人代表會議，當議決新廠工人一律怠工一星期，工潮遂即擴大，於十四日實行怠工，自怠工後並組織要求復廠委員會，而怠工秩序極佳，我滬當局得訊，即分別接洽調解以免工潮擴大，資方毫無誠意，推測此次停廠計畫，實該公司之毒計，欲解僱吾工人而後已。

第二廠工人實行怠工援助後，雖經各方調解，奈資方毫無開廠之表示，不得已於二十四日起我方工人及華籍職員一致實行罷工，作進一步之表示，將復廠委員會，改為罷工委員會，該廠全體華籍職工罷工後，公司所有存積貨棧之貨物，以無人起裝，全部停頓，各水陸運輸機關亦表示同情，市上雖照常售貨，因該公司早已預料此次工潮之發生有影響營業，事前已有所準備，故目前尚不致受任何大損失，資方故有強硬之態度。近經滬社會局召集雙方談話，以便早日解決，免致工潮擴大，而資方不派代表出席，故解決此次工潮實甚棘手。

英美煙公司新廠全體工人及華籍職員五千餘名，為援助老廠工人，實行總罷工後，公司各部間工作，全部停頓。而浦東各棧房內因華籍職員，加入罷工，致所儲存捲煙，無法出貨，公司派白俄三五人前往各棧房照料，其他如英美小火輪則仍照常開駛，工會方面，函咨駕駛員即日起取一致行動，並派大批維持隊，在廠門四週及各碼頭，監視有無破壞紀律，以免發生意外，英美小火輪駕駛員經工會去函警告後，亦加入，公司改僱白俄駕駛，廠內如引擎間，爐子間，仍有少數白俄在內工作，其他則全部停頓，公司方面迄無表示，工方亦未派員向公司交涉，雙方仍在僵持中，形勢依然嚴重，但秩序頗佳。

我市政府以英美工潮情勢嚴重，若不迅速解決，不特攸關工人生活計，抑且影響地方治安，故除令飭社會局妥謀調處外，並召集五區捲煙工會負責人，前往談話，勞方當推陳誦德，樓景禮兩人前往，由俞秘書長接見，對於停廠原因及工人罷工情形詢問頗詳，該代表並請求市府迅令廠方，即日開廠以弭工潮，俞氏表示接受，並望轉知工友嚴守秩序，不使糾紛擴大，以免引起其他事端。

英美煙廠罷工委員會，並電軍事委員會蔣委員長云，萬急南昌行營蔣委員長協助，英美煙公司無故停閉老廠，激成全體罷工，八千工人，生計斷絕，職會除飭各工友嚴守秩序外，伏乞鈞長俯念前勞，立令公司恢復一廠，以免風潮擴大，謹先電達，餘容續詳紙請動議，上海市英美煙廠罷工委員會叩。滬市總工會以此次英美煙公司突然無故停閉總廠，置三千餘工友生計於不顧，認為殊屬非是，該會對其，深為注意，經

常會提出討論，決呈請黨政從速處理，俾求解決，如必要時，該會將取實力援助。自我工人實行罷工後，該公司忽於二十九日發表下列聲明。

近因浦東第一煉廠，工潮一事外間有種種宣傳，足以引起一般之誤會，敝公司特將茲事經過之事實，及其所以引起此次不幸情事之原因，敘述於左，以釋羣疑。

浦東第一廠近年以來，每因微末事故致起爭執，一波未平一波復起，往往以極小問題，時時發生衝突，馴至工人方面，氣憤愈張，對於管理極端簡單，以及極重要命令，無不加以反抗，此種不服從指揮之舉動，該廠全體工人頗有默予扶助之態度，其結果，最近期間不幸事件層見迭出，遂使公司除閉廠外絕無其他辦法，蓋凡一切命令工人均置若罔聞，循此以往公司出品必不能維持其優良之標準，與其不能維持出品之優良，轉不如歇業之為愈也，故歇業之事本非公司所願為，然迫於無可如何，不得不決然出此矣。

公司業經出有布告，對於工人均依照國民政府工廠法，所規定之預告期間，工資發給，並將工人名下之儲蓄金，全部發給，(該項儲蓄金之來源完全由公司方面撥儲)，此外更將工人應得之年終獎金，按照比例付給，乃工人中一部分對於公司，此種優越之待遇，認為不滿意，竟向第二廠善良分子加以煽惑，當第二廠銅匠間錫包間及印刷部工人來廠時，彼輩強迫其停止工作，第二廠工人遂有怠工之事，然公司方面始終沉靜仍盼第二廠善良之工人

自行復工，不意五月二十四日二廠竟全體罷工矣，此種舉動使數千工人及其眷屬陷於不幸之地位，自當由煽惑罷工者負其責任，公司自維創辦以來對於工人之福利，力求增進，如不幸情事可以避免時，公司無不委曲求全，比節儉為社會所共知，良以罷工之事公司實與善良之工人同受損失，此次罷工之舉，係由最少數過激工人從中主使，設無彼輩之恫嚇威脅，大多數之工人必願自行復工此為不可掩之事實也。

茲有宜聲明者，公司對於中國工人增進其地位，圖謀其利益實為實業界之先河，茲略舉其有益於工人之事如左，(甲)優厚工資，(乙)米貼，(丙)儲蓄金，(丁)女工分娩之津貼，(戊)工人子弟之教育，(己)不用童工，(庚)建築模範工廠，對於清潔空氣及充分光線加以特別注意，至不良分子在外間所散布之謠言，略謂此次罷工之舉皆因公司欲將工資較昂之工人遣散，而代以工資較低之工人，此說實係完全捏造，蓋公司之政策對於目前工資之率正在竭力維持，且對於勤奮之工人尤願予以拔擢增加工資也。公司深願此種不幸之局面即時告一段落，如多數善良之工人，能不受威脅自由復工則公司所深願也。

罷工委員會，因該公司在各報發表聲明後，亦發表談話，有所聲辯，(一)廠方內部派別分歧，管理權不能統一，英國派與花旗派，暗爭頗烈，遇事互相掣肘，管理權勢派馬首是瞻，毫無自主之權，譬如過去新廠盒子部糾紛，廠方代表在

社會局簽定條件，但未得總大班西人之同意，祇得謄稱不諱中文，推翻條件，又如人事部與工會談判說話，太不負責，朝更夕改，今時明非，更極挑撥之能事，以索其地位，以致工人無所適從，每因細微之事，引起絕大糾紛，現在公司無非救士，不知反省，信口雌黃，誣譏工人，違抗命令，不服指揮，(二)我國政府，工廠法早經頒布，廠方置之不理，並擅訂工廠管理規則，以為對策，凡工廠法內與廠方有利之條文，均被採用，而與工人有利者，則淘汰無遺，此種不平等條約，早經本會否認，現有廠方引用工廠法解僱工人是引於於廠法之後，天下豈有此理，且廠方

此次突然停廠，事先並未預告，工人不知工廠法何條，有此規定，(三)工人儲蓄金，乃民國十一年勞動罷工時工人要求增加工資，廠方提出百分之五充儲蓄金，百分之四充年終獎金，百分之二充慈善，(包括工人醫藥及工人子弟學校)則此儲蓄金名，雖由公司撥儲，實則仍為工人血汗，不過託廠方代管而已，何能即認為公司優越之待遇，乃廠竟欲以工人原有區區之利益，作為關廠之條件，而將廠方一手造成罷工之責任，卸得一乾二淨，可謂無恥之尤至若工資等項，與他廠比較，并不知優越何在，而每星期做四十八時或三十六小時工作，為他廠所罕見，即是工資優厚，試問能得幾個，總之廠方卑鄙行為，日後均將逐步實現，言詞雖好事實難逃，本會在此時期，惟有聽候黨政機關，秉公解決而已，誰毀誰譽各界自有公平，日前社會局召集調解，廠方不出席即此一端，可以概見矣。

5

二屆財政會議之收穫

記者

國內大事記實

財政會議二十五日午前開第三次大會，到會員一二人，主席孔祥熙，在院長特出席指導。開會時汪領導全體會員，朗讀遺囑，由孔報告。(一)關於財政與軍事者十五件，(二)孔謂財政與軍事有密切關係，大會議案請軍事當局，間接協助進行，且蔣委員長深悉民間疾苦，財政困難，曾電勉勵同人，大會亦應復電表示意思。孔言甫畢，張壽鏞等即起立發言贊成，全一致通過。(三)填孔指定張壽鏞、彭學沛、衛廷生、陳長蘅、趙棟華、馬寅初、秦汾等為大會宣言起草委員。旋即開始討論，通過各案如下：(甲)關於土地測量各案：一，整理福建田賦擬先從辦理陳報入手，務使田糧符合負擔平均，並以首縣舉行清丈，逐漸推行，以杜積弊而裕稅收提議案。(閩財廳提)。

二，整理田賦案(甘財廳提)。三，請發行整理土地公債，舉辦田賦測量，以實施整理田賦治本辦法案(贛財廳提)。四，整理土地並限制收費案(張壽鏞提)。決議照審查報告：一，關於土地測量程序部分，由部送內政部核辦。二，關於土地測量經費籌集部分，由財政部會同內政部擬具辦法，呈院核辦。(乙)關於改革稅則各案：一，整理地方財政案(部長交議)。二，整理田賦案(甘財廳提)。三，擬請確定整理田賦方針，應以改正地籍，重定稅制改革，征收制度，三者並重案(專家蕭錚等提)。

四，遵照財政部整理田賦附加辦法，實行減輕田賦附加，以蘇民困案(閩財廳提)。

五，擬按照縣等或人口數目，確定各縣地方機關經費，劃一各縣田賦附加捐率，統一征收，以期平均負擔案(魯財廳提)。

六，各省田賦，分省正稅縣附加兩項，其餘一切名目，概行刪除案(魯財廳提)。

七，各省田賦，實行按照地價徵稅，正稅附加名目一律取消，徵入稅款省縣平均分配案(豫財廳提)。

八，提議各省繁盛區域，先行試辦地價稅，以資提倡案(魯財廳提)。

九，實行地價稅代替錢糧案。十，逐年遞減田賦附加案(張壽鏞提)。

十一，甯夏整理田賦方案(甯財廳提)。

十二，舉行清查田賦釐定賦則案(湘財廳提)。

十三，擬具減輕田賦附加廢除苛捐雜稅具體計畫書(粵省府提)。

十四，整理田賦減輕附加廢除苛捐雜稅計畫書(晉省府提)。

十五，河北省田賦附加省縣捐稅各情形，及擬議裁減抵補計畫書(冀省府提)。

十六，河南省減輕田賦附加整理苛捐計畫書(豫財廳提)。

十七，整頓田賦及田賦附加減輕農民負擔，而裕民生案(實部提)。

決議照審查報告修正通過：一，在各縣土地辦理陳報以後如所報地價可資為按價徵稅之依據者，即照地價稅率，劃為若干等級，每等酌定平均價格，按百分之徵稅為原則，附稅名目一律取消。

其所收稅款之分配，以省得百分之四十，縣得百分之六十為原則，併得按照各縣地方情形，酌量增減之。二，在地方未實行清丈以前，各縣田賦不能按照陳報地價徵收者，及參照報價及收益，將原有科則刪繁就簡，改併為新等則徵收。但附加不得超過原有正稅總額，其在原料則輕徵之區，以正附稅併計，不超過加價百分之一為原則。三，現有田賦附加，無論已否超過任何名目，再有增加。四，各縣區鄉鎮之臨時徵捐攤派，應嚴加禁止。五，附加帶徵期滿，或原標的已不復存在者，應即予廢除，不得再變更用途，繼續徵收。六，田賦附加現已超過正稅者，應限期遞減，並以土地陳報所增稅額，儘先充抵補減輕附加之用。前列各案，送財政部參照審查意見，通飭辦理。(丙)關於改革田賦徵收制度各案：一，整理地方財政案(部長交議)。

二，擬請確定整理田地方針，應以改正地籍重定稅制改革徵收制度，三者並重案(專家蕭錚等提)。

三，請改良徵收田賦制度絕對禁止預徵，以紓民困案(魯財廳提)。

四，整頓田賦及田地附加以減輕農民負擔而裕民生案(實部提)。

決議照審查報告通過，修正則由縣政府財政局或科派員在櫃收款，一，經徵機關與收款機關應須分立，由縣政府指定當地銀行農業倉庫或合作社收款，若無此等機關，(未完)

國聯技術合作代表拉西曼報告書

(二)

中國十二省地權分配表（見中國省地改良論，載土地改良年鑑第十九卷第四號）

省名	自耕農之百分數	半自耕農之百分數	佃農之百分數
江蘇	三八	三〇	三二
安徽	二八	一七	五五
湖北	二二	二七	五二
四川	二二	二一	五七
雲南	四六	二六	二八
貴州	四六	一九	三五
湖南	三四	三二	三四
江西	二七	三四	三九
浙江	二七	三一	四二
福建	九	二二	六九
廣東	三〇	二四	四六
廣西	三四	一五	三一
平均	三二	二五	四三

此種佃租情況，足使情勢更形緊張，蓋其租地方式，甚形繁雜，在多數區域中，大都通用穀租制或分租制，納錢租者極不多觀，從前地主有供給種子者，並有時亦供給耕畜及農具者，現在國內有若干處，仍行此法，因此種制度之複雜，故對於相率高度，欲下一正確結論，殊屬困難。

江西浙江二省之報告，再加以特賴貢尼教授之研究，似覺租率之高至足驚人，其有最顯著苛虐之處，已詳江西調查報告書中，茲引其特殊者如下：

有佃農某為合作社社員，經詳詢後答稱，渠所耕地種穀十七担，須以十一担繳納與地主據某佃農云，雖收穫不豐，亦須照付額定之地租，換納現金，另有一位有經驗之中國視察員云，渠曾週遊江西各省，據其所知，佃農常歸還地主種子之

數量，有時為十倍於借與種子之數量，（見江西調查報告書）現在四省之中，已有三省施行減租，尤其在浙江省，業經法定有手續施行減租辦法，（或制止租率增高）關於浙江省經濟情況報告，茲為引述如下：

浙江為首先施行強迫減租法之省份，其法以于最大產量百分之五十內行百分之二十五之減租標準，（有幾處例外）即法定最高租為百分之三十七，恰當佃農收穫量三分之一強，地主完備納稅之費則出其中。

此法刻已施行幸若何程度，殊難決處，聞尚有多處並未實行採用，（租率有高達百分之六十甚至百分之六十以上）司法機關，調停爭議，履行法律未能徹底，而地主因受減租法之制裁，乃另用其他方法取償于佃農，以補其損失，減租法之利益，亦往往為農民協會所利用（此種組織原為履行減租法而成立，現已變成新式勒索之工具），故佃農本身獲益甚微，不過在中國為改良佃農之地位計，此法尚稱最滿意而最易成功之試驗，倘政府機關，能雷厲風行，佃農所受過分之勒索，得以救濟，三分之一農產為最高租率，似可令人滿意也。

租地面積過小，亦與佃租問題有密切關係，蓋大多數地主既不依農場制度自行耕作，又不以大地耕種地租給佃農。就技術方面而言，此類狹小農田單位，勢必日見增加，因耕地之一部份（有幾縣境多至百分之八）為坟墓所佔，農人之由地，遂分成細塊而不集中，有礙耕作此種制度使農民耕種距離關係，以及形狀不一之零星田塊，實不合於經濟法，也。

何廉教授稱浙省情形如下：

- 農田面積之畝數
- 農田之百分數
- 五畝以下 三八·五
- 六畝至十畝 三三
- 十一畝至二十五畝 二一
- 二十六畝至五十畝 七

五十一畝至百畝 〇.二
共 九九.七

七、除佃租制度外，農業復受田賦之重累，此項賦稅之徵收，係根據于二百餘年之估定，雖屬不合時宜，然尚不重，但最近數年中，許多省份徵附加稅，遂使田賦增加數倍，依法律而言，地主納田賦，但在佃租應盛行地方，佃戶反繳納田賦及附加之全部或一部，列如甘肅佃戶繳納田賦附加百分之六十，中國全部所受此項賦稅之害，現尚不能以數字表明之，因各省情形不同，無法統計也，現在全國經濟委員會從事研究各省政府征收田賦之方法，與繳納田賦之數目以及政府實收之數，結果具見於報告書之序言中。

此項舊式田賦，無論有無弊病，若依法徵收，不增附加及額外剝削，或尚不致病民，但田賦促成農業衰落之原因：為（一）附加稅，（二）各處負擔不均，（三）征收制度不良，因有消耗與勒索之弊也。

浙江田賦附加稅，大致起自一九二七年，為最近創舉，其附加額，自百分之二十九起，至百分之三十止，且附加稅之分配，極不公平，貧瘠地方，其負擔反較富庶地方為重，例如在較為富庶之五縣份中，附加稅平均超過正稅百分之二十五，而在較為貧瘠之五縣份中，附加平均超過正稅三倍又半。

前五縣之總共田賦，在一處只為每畝六角五分，後五縣平均為每畝一元，其有一縣多至二元八角者。在此種不公平情形之下，不能定一大概平均數目，若勉強為之，反起誤會。

此種不公平徵收，與各地過份附加，為農民繳納之總數，雖屬不公，猶可差強人意，惜乎賦稅征收制度不良，使人民受額外之需索，富豪者設法逃稅，致政府稅收，大受影響，（一）反而言之，失去減低稅率之機會，（二）至征收田賦之關鍵人物，並非官吏，乃胥吏；（三）非正式之田賦登記者，其所持之魚鱗冊，由其祖宗傳下，凡納稅之人及田主，均以此為唯一之根據，吾人不能計算此種制度所包之逃稅與勒索，就所有證據觀之，大致二者均屬重大，在許多地方小地主為合法與非法之重重賦

稅所混淆，農夫受害尤烈，因負擔重而得益甚少也，茲將附加稅種類略述如下：（一）公安，軍費對於農人無顯著之利益，（二）教育，教育經費來自田賦，但用於杭州及其他大城市，（三）建設，多為鐵路受益者，限於少數地方，所築之公路，與農民無大關係，因彼等甚少利用，反覺土地充公與賦稅增加之苦也。

凡與中國經濟情形相同之國，其省政府之稅收，自以田賦為大宗，浙江田賦雖重，然如能平均徵收，提高行政效率，杜絕逃稅，禁止勒索，平衡分配，亦不致目為苛政，但應改良徵收制度，俾稅率減低，同時維持稅收現狀，或竟能增加稅收也。惟此種改革，言之非難，行之維艱，且在最初時期，費用殊鉅，蓋言改革非澈底改組行政機關，清丈田賦，確定產權不可，即土地買賣，亦須登記，如此推行，需時久，費用多，非經若干年不為功，故此種田地制度之澈底改良，乃一長時期之工作也，若以改良迫不及待，第一要件為簡單化，平均化，與減低田賦，並須將估價之最不合理處，完全掃除，如不可能，亦應稍予改革。

八、地租與田賦，是否合宜，大致以農民負擔能力為準，中國農民在從事工作外，並未享得利息低廉之信用借款，或有利益運銷其農產品，以及購買日用必需品等事之便利，鄉村借貸利率，難得數字表明，至解決辦法，許多國家，咸認組織合作社為最良方法，但中國之合作社運動，雖經華洋義賑會總會之提倡，政府之贊助，在某數省，業經舉辦，然仍在發軔時期，例如江西省有二千七百五十六萬三千人，加入合作社為社員者，僅有一萬八千人，又恐多非熱心贊助之社員，特賴賈尼教授報告書，以下表說明中國合作社之數目：

第一表 合作社成立時期統計

年份	信用	消費	生產	運銷	購買	其他	總數
一九三五年	〇.二	一.七	—	三.三	—	—	〇.五
一九三六年	三.七	四.三	〇.九	—	—	—	三.三
一九三七年	二.四	八.六	九.九	一〇.〇	一.九	—	二.五

一九〇年	二五七	三三二	一四九	二〇〇	一七三	五七一	二四九
一九二〇年	三二二	四三〇	五九六	四〇四	五七七	二八六	三〇三
一九三〇年	二八	一〇二	一四四	三三三	三三一	一四六	三九
(二部份)	1000	1000	1000	1000	1000	1000	1000

第二表 合作社社員人數統計

社員人數	信用	消費	生產	利用	運銷	購買	其他	總數
一至三五	六九五	二二七	四三六	六六三	三三二	六九三	一四三	六〇五
三六至五〇	二三五	一七二	三三三	二六三	三〇九	一五四	—	二二九
五一至七五	三〇六	〇九	一〇三	四〇五	一五六	一一五	七二四	四〇〇
七六至一百	一五	九	六三	〇三	六三	—	—	二四
一百以上	一〇	三六	五四	二二	二九	三八	一四三	三二五
未知數	〇九	五七	一〇	—	—	—	—	〇七

觀在信用合作社之管理與組織，尙未達到效率最高地步。運銷及購買合作社，不及信用合作社之多，但其需要與信用合作社等，農民與商人交易，頗佔不利之地位，去年在江西調查之報告，更提出此點，茲引此一段：

江西農民之經濟痛苦，除繳納田賦地租以及遭遇農品價格之低落外，更須受商賈之剝削，以江西省各地農產物之本地售價與各通商口岸之售價較，相差懸殊，據該省建設廳調查江西農民所得農產物之售價，與上海消費者購買市價，其相差至少為一與二之比，此即商賈人之剝削有以致之也，中間人漁利問題，對於農村建設關係甚重。

現在各省已設置農業倉庫，江蘇尤為顯著，俾農民得以戰戰兢兢，儲蓄若干時以待善價而沽，如此辦法，或可為解決此問題之一途徑。

九，交通制度之缺乏，亦為農村經濟之障礙，近年陝西賑災，運送救濟，運費之昂超過鐵路運費四十倍之多，故政府深知便利交通，亦屬救濟農業必要之圖。

十，全國經濟委員會於對受各種農業報告之後，決定從財

政與技術方面，協助江西陝西與甘肅三省政府，實現其復興農村之詳密計畫。

十一，江西連年受共匪之蹂躪，創巨痛深，弄饑救濟，不容刻緩，故中央政府，除於此省集中其政治軍事力量以戡亂外，並選擇此省為全國經濟委員會實驗區域，雖實際政策，尙待商定，而調查團所擬之動作，似不無可採取之處，如下述之土地佃租與賦稅，合作社，及社會服務與救濟三項。

(一) 土地佃租與賦稅

農民所受經濟之痛苦，以及由痛苦而發生之失望與憤恨，實彰顯于江西省生活之各方面，而為江西現況之重要因素。故所有建議必按所產生之困難情況而行，徹底改革之方法，非特必要，且屬適宜也，建議案中包括改變佃農為自耕農，有完全享受所耕田地之財產權，本省人民最需自耕農之農村社會，耕種及管理其中小農場，其家屬常協助耕種，至必要時，雇用少數雇工，以補助田間之工作，凡需多數雇工工作之農田或須分田與人耕種者，全行廢棄，此後佃租當視為例外舉動，非家庭發生特別事故，或土地具有特殊情形者，不得採用。報告書建議普遍解放佃農，但所採之程序，須暫時承認與業佃雙方有益之少數佃種條件，同時給予佃農以表面上之所有權，凡自耕農自己未能全行耕種或管理之土地，須證明其僅能繼續為小自耕農，此報告表明全國土地改革之原則。

田賦制度雖為農村痛苦問題之中心，仍非整個制度，(連徵收方法在內)改革以後，難於救濟，是以各專家於短期調查之後，對於與此種複雜問題，不能貢獻具體建議，但言兩宜從速研究，早實行耳。

田賦附加累進稅之採用，與前所建議之田賦改革，均視省政府舉辦之土地登記能否實行而定。

江西省政府既已舉辦此項工作，報告書建議應予以協助及人才之補助，土地登記問題，既為國家大政，以上所言補助，不惟對於江西，即對於全國亦有莫大之利益。

(二) 合作社

農人需要借款及借款之條件，農與所納賦稅及佃租，同一

重要。

因缺乏特別扶助與組織，故農氏雖任由播種至收穫變賣之短期間內，取得借款，仍感困難，偶一得之，利息亦奇重，是以江西應設立三百個信用合作社，此項合作運動之發展，由于二總機關之提倡與指導，一為省政府所屬之江西省農村合作委員會，一為華洋義賑救災總會之江西事務所，斯二者雖同署辦公，第以各行其是，工作難免重複，人員難免冗多，同時合作社社員僅有一萬人，(除少數例外)事業範圍又祇限於辦理信用借款，未免過狹，倘能合作購買農具，售賣農產品，則農人可享莫大之利益，故全國經濟委員會專家主張增加合作社之數目，並擴大其工作之範圍，若更能在全省設一中央合作機關，以供給資本，設備農業倉庫，俾農人得以善價售其產品，則得益尤多多矣，其建議如下：

甲，合併此二中央機關，設立中央合作委員會，以提倡指導合作運動，並建設小規模之工廠。

乙，推廣現已成立之合作社。

丙，組織購買及販賣合作社。

(三)社會服務與救濟
此外更有各種廣大範圍之社會服務，及救濟工作，凡普通教育，特種教育，農事訓練及衛生事業，皆在範圍之內。

本報告書，提議下列辦法：

甲，設立全省社會服務中心機關於南昌。

此項中心機關，應分成數科，辦理下列各項事宜：

一，民衆教育科，本科應擔任民衆教育與訓練農村服務人員之責任。

二，農業科，本科應注重於灌輸農氏以適合需要之實之實用農業知識。

三，衛生科，本科或稱為全省衛生中心機關，應設實驗室驗組，衛生工程組，及從事模範省立醫院之設立與管理。

四，新式合作辦事處，(此事前已敘明，並提出方案，)應列為本機關第四科。

全部事業費計五十六萬元，應作為創辦費，不作爲普通經常費，其每年所需經常費，可從省款項下支用。

乙，設立農村服務機關

在十個農村區域內，各設一農村服務機關。

此十處農村服務機關之事業方面，應與全省中心服務機關同樣組織，並應成爲該省中心機關在鄉間實施工作之途徑。

各農村服務機關，應包括下列各項工作：

一，民衆教育及初級模範小學一所。

二，農事實習場，教育一人，供給農人以實用之課程。

三，補助各區域合作社之組織及進行。

四，衛生事業包括急病之救治，助產工作，衛生事業工程之設備，築模範井，造模範廁所，排水工程及其他衛生教育。

丙，設立難民及失業者收容所

難民及失業者急待供給食宿，並照料其衛生事宜。

十二，選定西北區不須多大復興之程序，僅須設法防止飢荒及疫癘，建立合理之基礎，以發展主要交通事業，使省區省份與偏僻省份之間得以聯絡，並分割各種不同農業及文化之區域，在此區域內地廣人稀，倘能加以灌溉，則肥沃之土地必能得到相當報酬，一年中可以收穫二次作物，如在山地，則適於造林及飼養馬牛羊等牲畜之用，此點與中國南部中部迥不相同，中國農民大抵勤儉，惟陸地交通與水路交通，其爲困難，雨澤稀少，水利不興，灌溉工事極不發達，旱災劇烈，是其所短，棉花品種甚多，急需改良，造林方法，極爲幼稚，天然森林，又皆爲人所漠視，不加保護，復以獸疫流行之故，畜性事業大爲萎後，賦稅繁苛，醫藥遍地，凡灌溉用水不便之處，農民皆失去原有進取之精神，不事務農，自甘墮落，言之滋慨。

本會專員於一九三三年(二十二年)二月間根據近來鐵路管理局，地質調查所，中國華洋義賑救災總會及其他團體所着手調查之工作，開始實地調查，司丹巴博士及蒲德利，故基

二君均破請參加，在此二省之選定區域內，作農村建設，水利，公路建築之考察，是項研究，在六星期內，即可竣事，其公路及水利之計畫，業已開始進行，至甘肅，陝西，綏遠三省之水利工程，一部份則經各該省政府向中國華洋義賑救災總會借款與辦，全國經濟委員會現又派員前往勸察。

棉業統制委員會現又派員前往勸察。為西北最適宜之植棉中心地點。

陝西甘肅間之聯絡公路，亦於去歲開始，限於一九三四年（二十三年）完成，一切建築費，概由全國經濟委員會撥付，將以八十萬元，支配此項用途，將在全國經濟委員會指導之下，辦理運輸事宜，已規定以五十萬元辦理此事。

其貫通西南之公路，亦經規劃，尅日建築。

又在交通便利醫院發達之處，設立衛生及助產中心機關（其種類與建議於江西者同）並須努力研究肺疫流行之中心及其救治之方法。

最近數年，農民因獸疫發生，受其重大之損失，故防治獸疫之研究，亦為刻不容緩之舉。

此種繼續努力之結果，足使災疫得之避免，如過去三年中，已因瘟疫死去羊一百五十萬頭，牛五十萬頭，倘吾人開發西北以後，則全國均受其益，庶乎有奇。

現全國經濟委員會已決定以二百五十萬元辦理西北建設事業。

十三，吾人須知全國經濟委員會雖將改良江西及西北農業，而該會並非主管機關，無規定全國農業政策之責，是項任務應屬之于實業部，故日常行政之責，應由該部負之，該部雖同時負有農工商之責任，而對於農業，則轉為重要，除純粹行政責任外，曾組織農業實驗所，該所過去二年中，曾作作物改良，獸病防止等實際價值之研究，農情報告亦係該所重要之工作，計有義務報告員六千餘人，報告各地之農業情況，該部又推行民國十九年之土地法。

此土地法僅為希望將來成就之辦法，而非現在所實行之法令，為極有價值之舉，該法計有三百餘款，關於土地情形，包

括頗有詳盡，如能實行，則原有耕地少而交租多之佃戶，將一躍而為擁有適量耕地之田主，其中規定，如有佃戶繼續租種十年以上，地主不在該地居住時，佃戶得無條件取得該地之所有權，又復授權省政府，規定每人應有田地畝數之最高限度，凡超過限度者，得收買或沒收其超過之數目，該法令之趨向，並非佃農制度完全取消，不過改革原有制度，以保護農民，並規定租金之數目不得超過生產百分之三十七又二分之一，佃農亦應有合理之保障，非欠租或地主準備自耕，不得取消佃租。若地主欲變賣田產，佃戶有收買優先權，租契滿期，佃戶所施改良田地之費用，應補償之，凡因改良耕地所增加之生產量，地主不得分攤其一部份。

其最有利之條款，則為土地重劃，化零為整，如全縣有半數以上之農民，不加反對，省政府得強制施行，並規定補償地主因土地重劃所受損失之辦法。

此法又規定改良田賦制度，包括按期估價，又根據近代售價，凡因投資而致之改良，酌給津貼，凡由佃農繳納佃稅之處，准許佃農自地租減去田賦，則地稅之支付概歸地主擔負之。

此法並規定須設立中央土地署，及省土地局。試行土地法及其他法令，為將來成就之大體方案也。

十四，揚子江流域各省（湖北湖南河南安徽江西）受總部分行營之特別節制，因有特殊情形，不得不立刻施行相當政策，各該省內有多處曾慘遭內戰之禍，地主多被共匪驅逐，迫該處由共匪手中奪回後，地主回鄉，而鄉間情況遂呈困難，因契據遺失，故農田執業權之糾紛甚多，有一部分民衆欲謀改革整個土地制度，為應付需要，維持治安起見，總部分行營特頒數種規章，大半皆為恢復地主之產業而發，政府曾請特種顧問尼教授將此種規章詳為研究，其研究結果，見其報告書中。

十五，江西特種問題之處，實可認為中國農業問題之一部分，在揚子江以南之各省，其情形雖有若干之變動，然大抵相似，農民之日益窮困也，不適宜之土地管理方式之日益增加也，農村資本之往外流也，農村事業之不景氣也，均反應於情形之緊張，以及徹底改革社會制度之要求，在此種情況之下，

政府決議設立農村復興委員會，以期應付一切。

十六，農村復興委員會成立於民國二十二年五月，以財政總長兼農林部部長，及多數農學經濟學家為委員，中國制定詳細土地政策之困難點，為社會經濟等無確實資料，農村復興委員會成立以來之工作，亦不過考察與調查而已，該委員會得中央政府服務人員之住居各省者以及稅務局職員之助力，在七省進行調查工作，（以前鮮有消息之廣西亦在七省之一）對於該七省之田賦，田賦，土地制度，土壤性質，氣候，作物，及合作社之發展狀況，皆獲有相當材料，其調查之方法，乃於每省指定相當之數縣，以調查表格，向每戶徵求答案，並向當地公務員及縣長徵集消息，此種調查之結果，已有二種業經完成脫稿，皆係中文本。此外又有茶，棉，及牛乳之調查，凡農業之各種程序皆經精細之考投，同時全國經濟委員會所屬各機關，亦有作類似之調查工作，經雙方交換意見後，不久即將印發報告與建議。

十七，富四中全會開會時蔣委員長曾有電至行政院，其要意如下：

行政院長蔣電奉悉，赤匪之於土地，除資為鬥爭工具外，別無政策可言，在初接觸盜匪區之青年將校，容或驚為新奇可喜者，歷時稍久，觀察較詳，率皆恍悟其為以地誘人，騙人殉地，循跡掠奪，迄無止境，不謂各方向同志中，尚有以政府未能仿行其土地政策為可惜者，姑假定赤匪之有土地政策，亦必隨其政治綱領而定，吾黨綱領何在，土地政策是否可離綱領，而仿效他人，充其所至，非如閩中之反黨易號不可，矧就所知，赤匪對土地，實祇有戰略而非政策，在其潛行秘密之始，首以分田餌誘雇農，獎勵反抗，激成仇殺，一旦得逞，實行分田，則同村土地有肥瘠，異村人口有多寡，自絕難得有合理分配之方案，因而赤匪所行，村各異政，人各異施，純恃愛憎以強弱為出入，對其僑蘇特殊階級，儘先分以肥沃，仍許雇工代耕，替代其所殘殺打倒之原有地主，起而為新興地主，而農民性富保守，雖在極不合理之分田狀態下，仍思忍痛專力勤耕，無心外驚，乃赤匪懼失其繼續煽動之

工具，因又創施毒計，勵行查田運動，凡初與雇農佃農得同享分田自耕者，不旋踵即被查出，謚為富農而壓迫之，又不旋踵，即原屬佃農，亦被查出，謚為新富農而壓迫之，當初分地主之田，殘殺及其家屬，嗣每經一度查出，穀物同被掠奪，生計斷絕，稍抗即殺，其作用在今足以解人之農田，永不固定其關係，始能盡陷赤貧，驅人之職，此為赤匪妄思奪取政權之煽動戰略，而農民被其犧牲，農耕因以荒蕪，皆目視之而忍心不顧，又懼其殘酷內幕被人揭破，乃冒稱為土地政策，以紊亂朱，其罪惡較諸歐西當年假借自由為難關夫人所痛恨者，更加萬倍矣，本黨平均地權之制，其果如此，凡號稱土地政策者其着眼至少有二：一為分配問題，一為經營及整理問題，諸同志須知今日中國之土地，不患缺乏，並不患地主把持，統計全國人口，與土地分配尚屬地浮於人，不若人不得地，惟苦地不整理，即人口繁殖之內地省區，亦絕少數百畝數千畝之地主，而三數十畝之中小佃農，確占半數以上，職是之故，中正對於土地政策，認為經濟及整理問題，實更急於分配問題，既就分配而言，本黨早有信條，即遵奉平均地權遺教，應達到耕者有其田之目的，而關於經營及整理，則應倡導集合耕作，以謀農業之復興，蓋本黨立場，不認階級，反對鬥爭，關於土地分配，自應特開和平途徑，以漸進于耕者有其田，昨年豫鄂皖閩匪總領行土地處理條例，其要旨在承認業主地權，保持目前農村秩序，而附有兩種條件，一為凡本村有耕作能力者，必令合計口授佃，重在均耕，不在取項均其所有，一為探限田遺意，規定私有地畝之最高限度，擁有逾限土地之業主，則用累進法，課其田租所得稅，即以此項稅收，為流通當地農業金融之用，循是以進，不耕而獲之地主，收益有其限度，勢且改投資金於他業，而能耕者獲取土地之機會甚多，絕對不需流血，與各國創設自耕農之用意吻合，不啻惟是，因認自耕者自身或其子孫一旦輟耕，則耕地仍有歸還地主之可慮，遂更進一步，提倡由同村之業主，自耕農佃農，共同組織利用合作社，管理本村耕地，調劑業佃衝突，遇有本村傳田，合作社儘先

購入，平均分佃於社員，積時累月，可令村田盡為合作社所有，任村田全歸社有以後，凡不事耕作，既無土地關係，田當然非合作社社員，而能耕者，則經由合作社，以永有其，縱使或緩耕，退社即了，無購售土地之繁，重新分配，無兼併不均之弊，而社員承耕社田，對社所納租，即由社用為改良耕地之費，無坐食分利之業主，更無業佃衝突之可言，此以合作社為富有彈性之土地分配工具，當其購入也，可獎勵銀行對合作社優待放款，遵循交易常軌，不需政府沒收，或發債收買土地，而轉予之，及其分佃也，當以本村各戶之耕作能力，公平分佃，隨時由社評定增減，不勞政府派員專任分配，更不似赤匪之區蘇鄉蘇壓良儒，爭肥換沃，遂無寧日，至於土地之經營及整理問題，則當然可隨利用合作社之發展，以導入於集合耕作，及共同整理之途徑，凡茲所陳，年前頒行勸匪區內土地處理條例，及合作章程中，悉有規定，稍具端倪，絕非敢謂完善，惟確信其具有條理，首尾一貫，且較合國情，不失為富有實行性之土地政策，至少可供試行，邇來各方同志既多關心土地問題，特舉所知，提供研究，切盼不忘本黨立場，不為赤匪宣傳所惑，而能虛衷循理，多予匡正，則不第剿匪省區土地問題得有解決，黨國前途，實利賴之，餘如囑當仍隨時以匪區慘狀報告外，特先發表個人對於目前土地問題之意見，以資諸同志之參考。

十八，該電到達後，行政院即組織專門委員會，討論此項問題，擬確定詳密之土地政策，該委員會開會討論時，國聯之沙爾德博士，司丹巴博士，及郭樂誠先生均曾發表意見，會議結果認為此項問題，極為重要，因缺乏充分材料，僅能規定原則，而不能有具體辦法。

四，中全會即將此項問題交與中央政治會議辦理。

國民政府因內政財政兩部對於土地問題增加研究，故令該兩部與全國經濟委員會合組委員會，詳細研究土地方面所有重要問題，該委員會之工作，不僅限於調查方面，並須擬定改革方案，此項工作，須於六個月內完成，全國經濟委員會之審議委員會，將派專門人員供給證據與該土地委員會，國聯專家亦

將搜集材料及供獻意見于該會，以備參加討論。

土地登記之實施，為須提前研究問題之一，欲謀土地稅之改革，使之成為生產及公平之稅源，而獲有社會經濟之利益，如無土地測丈，其難成也，然普通測丈需款頗巨，測丈全國土地約須一萬五千萬元，故最後有人建議，用飛機測量法，可省費不少，土地登記費用最大之部份，屬之于清丈及限制土地所有量，而非明每塊土地之所有人，在相當區域內，飛機地圖可供給必須之材料，審議委員會對於此項建議及其他關於土地問題之意見，現正在繼續研究中。

(未完)

大陸銀行

儲蓄存款 利息優厚
責任無限 章程備索

天津行址 法界六號路電話三〇二四二

中國銀行

天津分行 法租界
如承賜顧或有詢問請就近與後列各處接洽

本埠辦事處

東馬路	二三四二九
北馬路	二〇五五〇
大胡同	二二二四二
金湯橋	四〇二七四
梨棧	二二三三六
小白樓	三二三六六

天津偉大的中原公司

百貨商店 總店 日租界旭街
分店 法租界 北平王府井大街

專一遊歐歸來

(三續) 吾

全民政治，固然為現代政治上最高的原則，無可否認，但在現今的世界，是否真有這樣東西的存在，却很可懷疑。號稱全民政治的先進國，如英吉利，北美合衆國，法蘭西。實際上，這三個國家內，政府的許多行動，最大多數國民，還不和我們一樣，望着他們，在那裏做夢嗎？再澈底一點說，所謂『政治』，依過去幾千年歷史的經驗，根本就是一部份最少數人，在那裏視為私有。君主專制時代，老實不客氣是『家天下』。到了所謂民主國家，雖然換了招牌，不是一家的天下，却也不過是最少數人的天下，憲法上『主權屬於全體國民』的一句話，終久是說說而已。

政府的權力越大，人民的自由越少，換一句話說，就是人民天賦的權利，被剝奪的越多。但是人類的知識還沒有進化到我們理想的境地，既然現代的政治組織，必須維持，那麼，我們就不能不希望那些操縱政治的最少數人，能夠通力合作，不自相殘爭，去增加最多數人的痛苦。這些最少數人是誰？統而言之，即所謂知識階級。中華民國以來，繼續不斷的內戰，表面上雖由軍人主持，實際上，那一次不是有長衫同志的鼓動。換一句話說，中國的政治就是握在最少數人所謂『知識階級』的手中。在北京政府時期，對壘作戰的，無論是直系，皖系，曹局的無論是曹錕，是段祺瑞。我們若去分析那一幕一幕的大小人

物，張王李趙，此進彼出，總不外那一班舊人。即至今日，我們在北京做過十幾年新聞記者的人，來到陌生的南京，無論走進那一個機關，大大小小，總可以碰見許多面熟的人們。我記得民國十七年，某外報，曾有一篇滑稽的評論，說：『中國民族，還未脫遊牧時期，專掠水草的地方走，現在南京有『水草』了，所以北京的人們，一隊一隊的會移殖到南京來。』這些未脫遊牧時期的人們，雖然不是知識階級的全體，總可算所謂知識階級的一部分了。

人是政治的動物，這一句話雖不精確，但知識愈發達，政治興味愈濃厚，則大抵近於事實，所謂政治興味，並非專指做官，凡是特別對政治感覺興味的，都包括在內。他們是社會上各種事業的領袖。只有他們，注意政治的隆替，和政權的轉變，他們的言論，態度，很足以影響一個政府的存亡。他們在政治上總形成兩個對壘的階級，一方面是執政者，一方面是批評者。最大多數國民，以他們的意見為意見。特別是教育落後，產業落後的中國，最多數的國民，連自己姓名尚不認識，每日有早飯沒晚飯，救死扶傷之不暇，那裏還有功夫，去問政治，真是不知有漢，焉論魏晉。所以中國政治的重心，實在集中在這班有政治興味的各級社會的領袖人物——所謂知識階級。

年來的變亂相乘，主要原因，就是這班抱有政治思想的人們，沒有一條正當途徑，可以使他們去做和平的正當的政治鬥爭。並且政治上的鬥爭太嚴，報復的觀念太重，一經失敗，人身的通緝和財產的沒收，即聯翩而至。結果，只有勾結軍人，稱兵造反。於是中國內戰，遂循環起伏，永無結束。現在我們既要求一永遠結束內戰鞏固統一的方法，我們遍考各國過去的歷史，和現在的狀況，再反證中國環境，以為要達到這個目的，除却經濟問題，在後面另有說明外，政治方面，只有兩條路可走，即召集一永久的國民代議機關，使能容納各級社會的領袖人物；和擴大地方的自治權限，使全國各地，得有平均發展的機會。

現今的代議制度，是全民政治口號下唯一產物。他的流弊，幾乎已為全世界所公認。民國初元，中國國會內，扔了一次墨盒，我就大驚小怪，到現在還沒有忘記。其實議場內的抄嘴打架，早就是代議制度下家常便飯。在現今那『國會』內，差不多都難避免。英國是代議制的老祖宗，並且是世界公認的紳士國，我在倫敦時，曾到衆議院，傍聽幾次。那裏是議會！簡直像中國幾十年前三家村塾一樣，聚許多頑童在那裏黑壓壓圍成一團。去年春間，一個工黨議員，竟將他們議會內神聖不可侵犯的議長禮杖，搶下來奮鬥而逃。英國如此，比英國更幼稚，並且小黨林立，如法德各國那種胡鬧的情形，當然更不待說，而議員輕視職責，缺席之多，往往尤

中國墾業銀行

各種儲蓄 利息優厚
印有詳章 承索即奉
行址：法租界六號路
電話：三零七九五

河北省銀行

行址：法租界八號路
電話：二〇六八八號

新華信託銀行

行址：法租界中街
電話：三二二四二五

天津世界晨報

宗旨：凡公務忙錄人員每日祇
須費五分鐘讀本報一份
當日國家大事瞭如指掌
社址：天津大經路二七八號

金城銀行 禮券

行址英租界中街 電話三零三三二

中國農工銀行

行址 法租界中街 電話 三二七八五
三二八九一

先施化粧品公司

各種香水 芬芳襲人
自製牙刷 脫毛包換
開設天津法租界四號路電話三〇六二二
北平支行前外觀音寺街
各廣貨店均有代售

天津大中銀行

利息優厚 手續簡捷
準備充足 穩固可靠
行址 法界一號路 電話 三零一零九