

中華民國三十八年六月

內蒙古自治政府公報

第一卷
第五期

內蒙古自治政府秘書處編

目 錄

自治政府成立兩年民主建設成績巨大（轉自內蒙古日報）……………一

民 政

關於遣送回籍之蔣軍官兵處理辦法的通令（附：東北行政委員會關於遣送回籍之蔣軍官兵處理辦法的通令）……………八
關於勸阻內蒙古自治區各地居民回關內原籍，應安心生產，建立家務的通令……………十

財 政

關於哲盟兩盟歸還本府領導的佈告……………十一
關於哲盟於六月一日起統一施行內蒙稅務與專賣條例的命令……………十一

農 牧

關於迅速組織割飼的指示……………十二

略談牧業地區工作中的幾個問題（轉自內蒙古日報）……………十四

昭盟盟委發出關於牧業生產的指示（轉載）……………十七

呼盟發展牧畜業計劃（轉載）……………十九

克服思想麻痺嚴防火災（轉自東北日報社論）……………二十

衛 生

關於成立各級防疫機構並授予各項權力的決定……………二十二

關於迅速加強各地防疫工作的緊急指示……………二十三

關於「疫區實施憑注射證買票及臨時路條制度」的通告……………二十五

人 事 任 免 錄

自治政府成立兩年

民主建設成績巨大

(轉自內蒙古日報)

中共正確的民族政策在內蒙獲得輝煌勝利

內蒙自治政府自一九四七年五月一日成立、至今已及二年，在此二年中內蒙人民在內蒙黨委和民主政府領導下，在中國共產黨正確的民族政策的指導下，經過了偉大的自治運動，土地改革運動，進行了各項民主建設，使廣大內蒙人民擺脫了歷年來的異族統治與封建枷鎖，做了自己土地上的主人。

自前年民主的內蒙自治政府成立以後，在雲澤主席的英明領導下，內蒙人民曾向封建勢力進行了堅決的鬥爭，揭穿了上層封建份子的假面具，摧毀了他們統治的機構，在各盟各旗各努圖克(區)各嘎查(村)普遍建立起蒙漢人民共同參加的民主政權，在「蒙漢人民親密團結，共同發展」的口號下，蒙漢民族間的關係已走向空前未有的融洽。現內蒙自治區內蒙漢兩族人民在政治上完全平等。在土改中同樣分得了土地，房屋、牲畜、農具等，取消了不合理的蒙租制度，蒙漢文化教育事業獲得了同樣發展的機會。

獲了解放的蒙漢人民，在民主政府幫助下組織了各種群眾團體，烏蘭浩特、扎蘭屯、海拉爾、滿洲里等城市中，各工廠工人，林業工人、漁業、鹽業等各業工人，都已成立了自己

的職工會。內蒙新民主主義青年團，已擁有一萬一千團員，這些團員無論在工廠，農村，草地，學校，軍隊和各種工作崗位上，都起着帶頭作用。內蒙的婦女群眾也已於今年年初成立了全內蒙性的婦女聯合會，學生也成立了內蒙學生聯合會。而特別應該提到的是內蒙各農業區內的農會組織，農會在各努圖克(區)、各嘎查(村)皆有，在農民中享有極高的威信，它在偉大的土地改革運動中是貧雇中農的集體領導者。

總起來說，由於內蒙黨委兩年來正確執行了中共中央的民族政策，由於內蒙廣大人民的熱烈擁護，在短短兩年過程中，內蒙的政治、經濟、軍事、文化等各方面，確實都有了很大的成績，這我們可以從內蒙自治區直屬的興安、納文慕仁、呼倫貝爾三個盟一些不完全的材料中看到一個梗概：

自治政府成立後，曾進行了偉大的土地改革運動。使得農村中無地少地的農民都得到了土地，牲畜、房屋、農具等，廢除了封建的土地所有制，實現了耕者有其田，舊的農村面貌已為之一新，使內蒙的社會大大往前躍進一步。

廢除封建的土地所有制

實現了耕者有其田

根據興安與納文慕仁兩個盟九個旗的不完全統計，群眾在土改中所獲得的果實有土地二九六、七一五、五七垧（平均每人分得一垧左右，最高一人分得一垧七畝，最低二畝水田二畝旱地，房屋六五、二七三間，牲口一五六·一五六頭，車一、一八四輛，糧一一九、三六三石，農具一五、一五一件，銀元一七六、六四五元，衣服二七一、九八三件，金子四六一、五七二兩，銀四三八斤。另外尚有大量現款及其他果實，蒙漢兩族人民在分得了土地以後，生產情緒空前提高，去年一年興安、納文慕仁、呼倫貝爾三個盟開荒達六萬六千一百垧，其中興安盟屬西科中旗擴耕面積百分之五十二點一。該旗在一九四七年的耕地面積為四萬二千七百九十垧，在一九四八年由於翻身蒙漢農民積極開荒，一年之內耕地面積即增至六萬五千零九十四垧，該旗在今年生產的計劃中仍要繼續開荒九千九百八十垧。

在農業技術上也正在力求改進，過去內蒙地區的農民，尤其是蒙民，種地是不上糞的，土改後都爭相上糞，精耕細作，去年上糞地的面積普遍已佔耕地面積百分之十左右，今年皆計劃上百分之二十至三十的糞。過去由於內蒙地區地廣人稀，耕地農民多不注意剝離，土改後大多數做到了二劃二離，今年則很多地區計劃做到三劃二離，這就是說土改後農民的生產技術

是在很快的提高中。

翻身後的農民在生產中會普遍進行了換工插犍，這是農業生產中的新因素，自願合作的生產小組把散在的農民組織了起來，督促改造二流子懶漢參加生產，使農村的生產力大大的提高了一步。

自治政府在組織領導生產中，曾採取了獎勵勞模的政策，今年二月間召開的內蒙首屆勞模大會，獎勵了二百多名勞模，這些勞動模範們，回到鄉村各個角落以後，廣泛的宣傳了生產政策，並帶領起各地生產小組進行了緊張備耕工作，據各地的反映，勞模在生產中所起的帶頭作用是極其巨大的。此外如提倡開發水田，興修水利等，民主政府亦極為關心，今年二月間開始興修之扎賚特旗境內之綽勒河堤，僅扎旗政府即動員民工七萬餘人。此一水利工程將使八萬餘垧良田免受水災。

所有這一切條件，就使得糧食產量有了很大的增加，一九四八年興、呼、納三盟總收穫量即較一九四七年約增三十萬石（一九四七年總收穫量為九十九萬石，增產量約為百分之三十三點三），而在一九四九年的生產計劃中還要比四八年增產糧二十二萬石，並計劃再開荒四萬八千垧。

另外牧業地區亦已開始重視農業，如呼倫貝爾盟之陳巴爾虎旗過去幾乎沒有種地的，今年即計劃開新荒四百七十垧。

兩年來自治政府在領導人民進行副業生產救災渡荒方面亦有很大成績。去年呼、納、興三盟被災地面積達八萬餘垧因之有些地區缺糧現象極為嚴重，但在「積極搞副業生產自救」的號召下，大多數地區都解決了糧荒問題。在副業生產中，廣大

農村婦女會起了極大作用，以勞動擅長的內蒙婦女在副業生產中，以及在農業生產中都已表現了偉大的力量。

內蒙地區的副業生產種類極為衆多，諸如放排木、打獵、製氈、燒炭、打洋草、編蓆、編帽、養豬、養雞、採藥、採柴、採榛子、木耳、拉腳等等，皆有極厚利潤。西科中旗農民在去年秋後進行打獵生產，兩個月間即獵獲狼、野豬、狐狸、貉子獾子、黃羊、兔子等共八千四百七十二隻，獲利六億元，其他如呼倫貝爾盟、納盟鄂倫春族及其他各旗人民，打獵獲利皆甚巨大。政府對於打獵生產則大量給以貸款，解決其火藥槍枝、吃糧等困難，其他各種副業生產，政府也無不給以極大的關心與幫助，如幫助解決運銷困難與預先借給生產資金等。

建立了一支內蒙古人民武裝

內蒙古人民的武裝——內蒙古人民解放軍現已在戰團中壯大成爲一支強大的隊伍，這一支內蒙古人民的鐵騎，與東北、華北解放軍并肩作戰中，充分發揮了內蒙古人民英勇善戰的傳統精神，澈底粉碎了國民黨反動派對內蒙自治區的進攻，并肅清了土匪。自一九四七年五月一日至一九四九年四月三十日止的二年解放戰爭中，與蔣匪正規軍和地方匪軍共作大小戰團六百三十三次之多，計斃傷俘敵一萬九千八百七十五人，繳獲各種砲六十九門，輕重機槍百三十二挺，長短槍八千三百五十九支，汽車十四輛，各種砲彈一千二百零三發，子彈六十萬八千九百三十五發，戰馬兩萬零八十二匹，及其他物資一部，並擊毀敵機一架。

與解放軍在前線英勇殺敵同時，自治區後方人民熱烈支前

。據四八年十二月至四九年二月的三個月的擁軍支前統計，共有乾菜二十九萬七千二百二十一斤，價值九億一百零八萬六千三百元。牛羊豬雞等肉類九萬三千二百三十斤，價值十三億九千八百四十五萬元。此外軍鞋代金十七億八百八十七萬三千三百五十元，總計支前金額爲四十一億三千五百六十八萬六千九百五十元（各地零星支前物資和現金數皆未計入）。

人民的支前熱情，在去年繳公糧中表現得尤爲明顯。翻身人民在「選好糧，打老蔣」口號下，均會進行出風、過篩，保證了很好的質量。公糧之繳送亦極爲迅速，興、納、呼等三個盟，自去年十一月下旬至今年二月底約三個月期間，勝利完成了一一、五五七、〇六四華斤公糧。人民在送糧中組織換工、插犂並有極爲健全的送糧組織，情緒異常高漲。納盟莫力達瓦旗組織集體送糧，結果只送四次即將公糧整個送完。

內蒙廣大翻身人民，除以大量物資支援了解放戰爭外，並會連續不斷的掀起了參軍熱潮，今天包括數個騎兵師的內蒙人民解放軍，大多數都爲翻身後的農牧民子弟所組成，在內蒙地區父送子妻勸夫參加自己的隊伍的佳話是屢見不鮮的。另一方面，各地人民對於與軍烈屬照顧得極爲周到，對於缺勞力的軍烈屬普遍實行包耕制，這就是保證了前方戰士能够安心作戰。

內蒙人民的這一支武裝，除對外配合東北、華北解放軍解放了大部內蒙地區外，對內部殘存的地主武裝胡匪亦會配合當地政府進行了巨大的剿匪工作，據不完全统计，僅興安盟即會繳獲與起出土匪槍支五千支，至今胡匪活動已大部絕跡。

在同蔣匪特務作鬥爭中，亦有不少成績，根據呼、納、興

三個盟一年來的不完全統計，逮捕的反革命特務案犯即有七百二十五名，這些特務份子中包括國民黨的「軍統」與「中統」的各系破壞份子，繳獲了電台兩部，此外並捕獲了盜匪，破壞案犯一千餘名，獲長短槍一百七十餘支，子彈二千餘發。由此，整個的後方治安得以鞏固。

發展工業解決軍需民用

內蒙工業原來基礎極薄弱，但二年來在自治政府保護發展工業的正確政策下，主要市鎮已建立起使用動力和機器的工廠，在解決軍需民用上起了很大作用。

一、軍需工廠：供給軍需之工業有軍械廠，主要製造與修理武器。皮革廠供給軍鞋、皮大衣、皮帽等平均每日可生產軍鞋八十四雙。被服廠每天生產夏衣三百套。軍屬工廠每天生產布鞋六十雙。

二、糧食加工工業：內蒙自治區現共擁有公營糧食加工廠八處，公私合營一處，私營一處，主要加工穀子、高粱、苞米及少數水稻，年生產量三千七百七十萬斤。油房有公營十四處，私營八處，年產豆油二百二十四萬斤，豆餅四十二萬塊，公營燒鍋有八處，年產二百二十餘萬斤。私營小製粉廠三處，碾磨坊二百二十二家。

三、電業：發電廠在海拉爾、扎蘭屯、烏蘭浩特、扎賚諾爾、牙克石、突泉等地各一處。西中旗高力板街亦正設置中，總共發電量八千三百八十五基羅瓦特。

四、鐵工業：公營鐵工廠二處私營九處，主要修理與裝設機器，配機械零件，另有私營鑄造十六處，鐵匠爐一百一十

家，可年產鑄十七萬六千四百條、車川、車鏈、鋤板、鏟刀等十餘萬斤。

五、印刷業：規模較大者為內蒙古日報社印刷廠，每月印刷用紙二百餘領（報紙、畫報、書籍、表冊等），另外有私營印刷廠五處。

六、纖維加工業：有公營紡織廠九處，合作社營二處，年產白花其和斜紋布三千七百六十疋，大布一萬九千九百八疋。亞麻業有扎蘭屯工商局與中長路合營之亞麻工廠，年產纖維約三十萬斤。造紙廠有私營二處，年產紙一萬九千二百疋。

七、手工業：計有皮舖一百一十八家，皮襖舖八十八家，木舖、大車舖七十四家，捲煙三十一家，造胰臘七家。

八、林業：林業是內蒙天然資源之一，為了大量支援解放戰爭，自治政府於去年十二月確定使內蒙林業走向國家規模和企業化，統一成立了內蒙林務局，下分白狼、扎蘭屯、牙克石三個分局，二十個作業所。二年來林業生產共整理運出敵偽殘存木材約十萬立方米，至去年末新作業製材八萬九千五百八十四立方米，運出五萬三千九百五十九立方米。薪材一萬零九百零九古磅，搬出一萬古磅。恢復並修建了三百一十公里森林鐵道，修整了很多橋樑、河堤，按裝了三個火鋸廠成立了森林保護隊。

今年生產任務為完成木材二十三萬立方米，恢復舊有苗圃，嚴禁盜伐濫採，注意防火，進行森林調查，培養技術人材。截止三月底統計，已完成任務百分之六十，內包括材木六十萬根，電柱四千立方米，原木四萬八千立方米，木材十餘萬立方米。

九、漁業：呼倫貝爾盟達賚湖為內蒙主要產魚地，內蒙自治政府在一九四九年的生產計劃中，計劃全年產魚三千噸，在內蒙漁業公司積極組織領導下，至三月中旬全部完成了三千噸的產魚任務。達賚湖區六百餘名漁業工人在冬季捕魚中，生產情緒極為高漲，曾展開了廣泛的競賽運動，在此一火熱的生產運動中湧現了七十名模範工人。

總計全內蒙工業戰線上共有一萬零九百五十九名工人（土木建築工人、運搬馬車工人不在內）其中有工廠工人一千八百四十一人、林業工人三千四百人、炭礦工人一千五百人、漁業工人六百三十人。自去年各地公營工廠相繼成立職工會後，對工友生活已有適當照顧，對傷病者予以治療。為提高職工政治文化，每天保證二小時學習。因此工友生產情緒大為提高，較大的私營工廠也在勞資兩利的原則下，職工生活得到了初步改善。

發展牧畜業

雲澤主席提出了人畜兩旺的號召以後，獲得了游牧區人民的熱烈擁護。兩年來牲畜繁殖方面已獲初步成績。如呼盟在一九四五年「八一五」當時，羊只有四〇萬隻，牛不及十萬頭。一九四八年的繁殖數為：羊一八二、〇〇〇隻佔原有數百分之四五、五，牛的繁殖數為一六、五〇〇頭，佔原有數百分之六、五，馬的繁殖數三、〇〇〇匹佔原有數百分之六，馬牛羊平均增殖了百分之三六、六。

但畜疫和狼害仍嚴重的阻礙着牲畜的增殖，據原呼盟東新巴、西新巴、索倫等三個旗的不完全統計，去年被狼害之牧畜

達九八四三頭，估計全盟可在一萬頭以上另據興盟西中旗，杜爾基努圖克三十三個屯的調查，自去年八月至十一月末僅四個月，被狼害牲畜即達一千一百六十餘頭。

自治政府為降低牲畜死亡率與提高增殖率，曾大力進行了防疫打狼等具體措施，決定今年在呼、錫、察等盟牧業區有重點的進行定期防疫治療。根據現有人力、物力條件，可預防注射牲畜一、一、七二〇頭，治療九、九九三頭。並發放牧業貸款，打狼餓子等。根據不完全統計，呼盟在去年共捕狼一千一百隻，計劃今年打狼一千八百隻。這對於今後牲畜繁殖將有極大意義。

統一財政扶助生產

辦合作社為民謀利

在自治政府成立以前，內蒙各盟旗在財政經濟方面是各自為政的狀態，大大影響財政開支與阻礙着人民生活水平的提高，自治政府成立以後即着手進行統一財經工作，經一年的整頓，已經做到了統籌統支與量入為出、量出為入，並建立了預決算及貿易稅收等各種正規制度，保障了軍政人員的供給與有效的支援了解放戰爭。

今後內蒙財政方針已不是籌謀自給自足的問題，而是如何積累資本計劃建設的問題。如今年政府已貸給農民稻麥種籽四千餘石（即二百六十餘萬斤），銀行也發放了五十萬萬元農貸，其他林業、打魚、打獵、運鹽各種貸款也達五十萬萬元。為便利出入內蒙自治區商旅之資金流通，內蒙古人民銀行已先後與哈爾濱、四平、白城子、瀋陽、長春、北安、洮南

等地東北銀行通匯，從去年六月截至本年二月底，該行匯出總額為六百四十八億一千萬元，匯入總額為三百四十一億九千萬元，每月平均匯出次數約二十次，匯入次數約二次。

為更加速內外資金流轉，已於上月十四日與哈爾濱、長春、瀋陽等地增辦電匯。另外保證工作人員工資不受物價波動影響按分數定期存款辦法，亦已開始施行。

兩年來內蒙國營商業在政府的巨額投資和東北商業部的支持下，不僅很快在內蒙各主要市鎮的市場上佔居了領導地位，且在農村採購土產和推銷貨物上亦在形成着領導力量。它與私商貿易額的比重約各佔二分之一。但因國營商業的力量集中，指揮統一，在掌握物價，穩定金融，溝通城鄉物資，和鄰區互換有無等工作上，收到很大成績。特別在縮小內蒙土產和外來工業品差價距離上更為顯著。由一九四七年的一斗高糧換九寸七分布（灰斜紋），提高到現在的一斗高糧換三尺六寸布（青斜紋）的程度，給自治區內人民謀得不少利益，並由此提高了農民的生產情緒。僅一九四八年一年即供給農村和牧業區各種布疋二百六十四萬多米，棉花八十四噸，又供給工廠棉紗三萬二千七百七十斤，並調劑了城市和缺糧地區的食糧五千餘噸，供給籽種一千六百五十餘噸，耕畜五千一百十四（由國營商業調劑與東北的籽種、耕畜在內），同時又幫助農牧民運銷剩餘的糧食或牲畜。至於採辦軍需，供給財政任務上也起了相當作用。現正積累下相當數量的資本，準備在三大公司（糧食公司、畜產公司、百貨公司）系統下普遍發展國營商店的商業網，大力扶助農村供銷合作社，提高其貿易總額和流轉速度，鞏固國營商業的領導地位，縮小奸商的市場活動範圍及消滅其投機

搗把的非正當買賣，並引導他們走上有利於國計民生的正規發展。

根據初步調查統計，內蒙古自治區內現有合作社五十六處，社員共一萬三千二百二十九名，其中農村合作社為四十九處，城市合作社七處，按其性質來分，供銷者四十處，消費者十處，生產者六處。資金總計為七十九億六千三百二十一萬一千五百五十六元，內包括群眾股金五十五億三千七百八十萬零三千六百元，佔總資金的百分之六十四；鬪爭果實股金二十一億七千九百零七千九百五十六元，佔總資金的百分之二十九；公股三億一千七百五十萬元，佔總資金的百分之七。在發展進度上說，四七年僅十處，至四八年增到三十六處，至今年三月底，已增到五十六處。這些合作社給農民解決了不少困難問題，如阿榮旗的合作社給群眾解決種子四萬六千五百斤，豆餅三百四十七塊，花大豆三千四百斤。其他各旗也莫不如此。工商部為加強合作社工作，特成立了合作指導處，並開辦了合作社幹部訓練班。

文化教育衛生事業

兩年以來迅速發展

兩年來，內蒙文化新聞事業亦有顯著成長。由內蒙古日報的出版情況，即可見一般。一九四七年五月一日至十二月底，內蒙自治報蒙文版計印發二二九、〇〇〇份，漢文版三一八、一〇〇份。至四八年元旦改為內蒙古日報後，全年蒙文版印發三一五、八五四份，漢文版一、一七四、五八八份，並出版各

種蒙文書籍三十九種一四四、二〇〇冊。據自四九年一月至目前的統計，漢文報紙每月印發份數已較四七年「五一」時增加幾近四倍。蒙文版內蒙古日報自今年一月改為週刊後，至今已出十七期，發行份數計達四四、二五〇冊，去年出版了各種蒙文書籍十三種，共二七一九一冊。今年計劃出版蒙文書籍六十種，十二萬冊。毛主席所著「新民主主義論」，「中國共產黨黨章」，「黨章教材」，劉少奇同志所著「修改黨章報告」，「國際主義與民族主義」等書皆已翻成蒙文，大量出版。此外並出版有大量的蒙文教科書，滿足了內蒙廣大人民的文化要求。自一九四八年四月起並創刊了「內蒙畫報」，至今年四月已出版十六期，現每月發行份數為三千五百份至五千份，一年來共出版了五萬九千七百份，並曾發行年畫四萬份。另如內蒙古文藝工作團，在不及兩年間內，計巡迴演出戲劇、舞蹈等二〇三次，吸取觀眾三七四、〇〇〇人。戲劇、舞蹈方面已有額爾登格「血案」和「蒙古之路」等數十種創作。自去年一月開始放映電影，至今已出演影片八十九部，三二〇場，觀眾計達一三三、四八七人。

根據烏市內蒙書店門市部統計，去年十一份一個月即銷售書籍一萬〇一百餘冊，相等於同年三、四、五三個月的總銷售量。該店為滿足鄉村群眾要求，在各旗設立了八個代銷處其總批銷數目，每月已由去年十月份之五一九冊增至八、七〇〇餘冊。這說明內蒙人民的文化政治要求已大大提高。

一九四七年五月一日，內蒙自治政府宣告成立後，當即着手恢復與整頓學校教育，使學校步入正軌再加上土改後農民文

化上的翻身要求，學校教育得到了空前的發展。據一九四八年十二月調查，現內蒙自治區內共有中學六處（現合併為四處），三十班，學生一千三百十九名，在國民教育方面，計有一千九百零四處小學，二千六百零四名教員，九萬五千五百九十四名學生（學校、教員、學生數目均較偽滿敵偽統治末年（一九四四年），增加一倍）。

此外尚有內蒙古軍政大學和一個培養高級幹部的幹部學校，共有學生一千餘人。

在衛生保健工作方面，兩年來亦有很多成績，特別值得提及的是預防鼠疫工作。內蒙自治區有許多鼠疫發源地，每年發病，由于和鼠疫搏鬥的結果，一九四七年死於傳染病者比偽滿時即減少了三分之二。在一九四八年自治政府支出防疫費達四十三億之鉅，四十五萬人施行了預防注射，因而在內蒙地區僅發生二一三名鼠疫患者，死亡一二〇名。連年發生鼠疫的烏蘭浩特市及西前旗鄉家屯、太本站等地，去年在黨政領導下幹部和群眾努力防疫結果，竟未發生鼠疫。

防疫戰線上的這一勝利，證明了群眾的力量不僅能戰勝武裝的敵人，而且也可以戰勝病災。去年烏蘭浩特市群眾除挖順水溝，防鼠壕，清除垃圾外，並在沒有老鼠就沒有鼠疫的口號下，掀起了群眾性的捕鼠運動。據去年十一月總結數字，烏市人民在防疫過程中計捕鼠八萬一千餘隻。僅十月一個月中即捕鼠三七、八七〇隻在一九四九年政府撥防疫建設費十二億，救急費三十億，並準備八十五萬人份的各種防疫注射液。另外政府對培養醫務人員上特別關心與重視，現已有醫務人員三百餘名，防疫人員二百五十餘名，呼盟各旗均成立一個游動醫療

隊，在春夏秋季，隨逐水草的牧民進行衛生醫療工作。衛生部成立兩個防疫機動隊到鄉村進行衛生醫療工作。

郵電交通

自治政府成立以來，自治區的郵電交通事業亦獲得新的發展，現報電話線已長達二千八百三十一華里，電話機已增至六百一十四台。電報，電話通達盟旗縣市，有些旗縣可以通達到努圖克（區），長途電話每月平均通七千餘次，電報四千五

百件。郵路一般已發展到區，個別地方到了中心村，僅鄉村郵件平均每月即有十五萬件。今年三月間自治政府交通部為統一領導：加強郵電工作：正式成立了內蒙古郵電管理局：下設呼納盟郵電局、興安盟郵電局及其他郵電局所二十六處：代辦所十五處。另外，為發展鹽業，使游牧區與城鄉間交流生產成品：自一九四七年起，修築了由烏蘭浩特市至烏珠穆沁鹽池之驛站，共長五百九十里，設站十二處。

民 政

內蒙古自治政府通令

第十三號 民字第二十四號
中華民國三十八年五月六日

關於遣送回籍之蔣軍官兵處理辦法由

各盟旗縣市政府：
茲轉發東北行政委員會建民字第十六號通令：「關於遣送回籍之蔣軍官兵處理辦法」。仰我各級政府遵照規定辦法切實執行為要。

此令！
附：東北行政委員會建民字第十六號通令 份

主 席 雲 澤
副 主 席 哈 豐 阿

東北行政委員會通令

建 民 字 第 十 六 號

中華民國三十八年四月二十二日

關於遣送回籍之蔣軍官兵處理辦法由——

各省（市）縣政府：

東北及平津解放後，部份蔣軍官兵相繼遣送回東北各地原籍，爲了適當安置，予以自新謀生之路，發揮其生產力，勿使其到處流浪；以確保治安；穩定社會秩序，現特決定處理辦法如下：

一、由東北軍區及華北軍區遣送回籍之蔣軍官兵，均發有路費及回籍各種證明文件（華北發有免費搭乘車火證，私人攜帶金銀出口證、放行路條、回籍證明書、回籍護照。東北發有回家證書等）各地政府對該項人員到達或過境時，得予以食宿之方便（惟不再發路費）並應注意稽查，嚴防濫冒，對所持證件不符者，得就地羈押審訊。

二、各級政府對持有正式證明文件之回籍蔣軍官兵，應予適當安置，不得拒絕收容，並須負責督促其到當地政府公安局進行登記。

三、對遣送回籍之蔣軍官兵，當地政府得依照其家庭情況，協同農會，酌予調劑若干土地或分給一些二荒地，從事生產，對生活特殊困難者，可酌情發給一部貸糧或救濟糧，或准其投靠親友，設法謀生，但除特殊情形者外，不得遠離原縣，不准向各大城市流竄。

四、回籍蔣軍官兵，如過去在當地會爲非作歹爲群衆所痛恨，而且罪惡重大，有案可查者，得由當地政府依法治罪。

五、當地政府和農會，對蔣軍官兵回籍者，得懇切說服與督促其參加生產，進行勞動，從勞動中求得改造。對某些軍官及表現不好者，群衆及政府有責任監視其行動，防止進行反革命活動，倘有越軌行動或陰謀破壞政府，危害人民等情事，當地政府應速捕懲處之。

上述處理辦法，望各級政府遵照執行爲要。

此令！

內蒙古自治政府通令

第十四號 民字第二十五號
中華民國三十八年六月八日

主席 林 楓
副主席 張 學 思

高 崇 民

各盟旗縣市長：

查近來我內蒙古自治區各地居民回關內原籍者甚多，其將所分得之土地、資財變賣轉移或退交政府，而回到原籍又要一份土地資財，因而使當地政府發生許多困難。今據東北行政委員會建民字第二四號通令轉述華北函稱：「東北回家人員日益增多，土地業已分完，無法安置」等語，為此通令凡在內蒙已分得土地資財者，應安心生產，建立家務。其有要求回關者，應進行教育婉言勸阻，除特殊情況外不發給其遷移證明文件。希即轉飾所屬各級政府遵照執行，並希將過去已遷回關內之居民數目及其土地等資財處理之情況報來本府民政部備查為要。

此令！

主席 雲 澤
副主席 哈 豐 阿

財 政

內蒙古自治政府佈告

內財字 第壹號

由於形勢勝利發展，前經遼北省代管之哲里木盟與熱河省代管之昭烏達盟，業於五月初，歸還本府管轄。故自即日起，上述兩盟地區之通貨，以內蒙古人民銀行鈔券為本位幣，其比值與東北銀行鈔券同，等值使用，至於流通於上述兩盟地區之東北銀行鈔券，暫准行使，俟由本府財政部規劃後，另行處理。

此佈！

主席 雲澤
副主席 哈豐阿

中華民國三十八年五月二十日

內蒙古自治政府令

第六十一號 財字第十五號
中華民國三十八年五月二十六日

仰哲盟於六月一日起統一施行內蒙稅務與專賣法令由

哲里木盟旗政府稅務局：

查哲里木盟業於五月初起歸還本府管轄，茲為統一內蒙自治區稅務與專賣法令政策起見，隨令附發內蒙現行稅務與專賣法令七種，着於六月一日起施行，仰即遵照執行為要。

此令！

主席 雲澤
副主席 哈豐阿

農 牧

關於迅速組織割陂的指示

目前芒種已屆，開始進入夏鋤的季節，各盟有一部地方因春旱尚未種完大田的與某些地方去年受災困難的村屯工作落後的村屯，軍烈屬困難戶，二流子懶漢，孤寡戶地尚未全部種上的，必須立即進行檢查，動員一切力量，想各種互助互濟生產自救辦法，要做到完全種上，或趕雨搶種不能撿荒，在乾旱地方要注意準備晚田種子，雨後迅速補種晚田。

今年我們春耕工作的要求，與春耕的任務是：去年的耕地要全部種上，並做到多開荒多上糞，各地必須根據這一要求在春耕播種轉入割陂的間隙，迅速對春耕工作加以檢查，去年全部耕地是否種上？規定的開荒任務是否已經完成？如何設法完成？如何補種？假如我們不能完成耕種的任務，今年增產糧食也就難以完成，各地黨政領導同志一切農村工作同志必須在此播種尾期很短時間內，鼓一把勁把春耕工作做好結束。

現在部份地方早田已經開割，有的地方緊張的割陂階段已經到來，有的地方即著到來，農諺說：「種在犁上收在鋤上」，「谷種一寸強似上糞」，「割地不割傷全仗老牛驢」，這就

是說地種上了要多收糧全憑及時與細緻的割陂。完成春耕任務是奠定今年增產糧食的基礎，做好割陂則是增產糧食的關鍵。各地黨政領導同志各地農村工作的同志必須認識到割陂的重要性，不能有任何疏忽。今年割陂的要求是要普遍做到兩割兩陂，在耕種基礎好的地方並要爭取做到兩割三陂和三割三陂。爲了即時的組織動員進行割陂並保證割陂任務的完成使地不撿荒，根據目前我們所知農村生產情況提出以下意見，供各地研究執行。

一、要在農村幹部中黨的支部分中群衆中充分進行割陂的組織和動員工作，要反覆說明割陂好壞關係增產糧食的重要性與夏鋤時的緊張性，需要勞力畜力的迫切性，割陂不及時則影響收成，重則必使地完全撿荒。割陂季節要動員各級幹部及時下鄉，到村到組，要深入群衆領導割陂，幹部、黨員、團員要代頭訂計劃，造成生產熱潮開展競賽，保證割陂任務的完成。

二、要整頓和鞏固生產互助組織。春耕中所組織起來的各種形式的小型換工插陂組織，要加以鞏固和提高。春耕時我們進行換工插陂，保證及時種完地，在割陂時我們也要實行換工

互助及時的完成翻地任務，要做好這一工作在翻地前應把春耕時的工賬很好算清。在夏鋤換工中農民因勞力強弱技術好壞，先割後割、雨前雨後、地遠地近等顧慮，均要事先很好討論解決，要多提倡親朋鄰里合得來的小型換工組，對春耕已組織起來的有成績的小組要提高鞏固堅持下去，壞的要加以整頓，能做好換工組即可充分發揮勞動力和畜力，解決翻地中勞力畜力的困難。對那種春耕換工插犍爲了種上地，翻地時要散夥的，要根據兩利原則進行組織動員，號召堅持下去，或重找合適對象組織起來，應向群眾說明，翻地中的換工互助比春耕中的換工互助更重要，因爲翻地好壞將決定今年的收成。

三、要組織婦女兒童薅草間苗，農村中的婦女兒童是農村中極重要的半勞動力和輔助勞動力，我們只要能很好組織這部份力量在夏鋤中必能發揮他們的重大作用，去年有很多的地方組織了婦女下地，薅草間苗，解決翻地中勞動力不足的困難，完成了翻地。今年同樣必須重視組織婦女兒童參加薅草間苗，要打破婦女中認爲「下地可恥」的思想，要改變一部份幹部對組織婦女參加勞動認識不足，不注意組織婦女，以及男人中輕視婦女勞動認爲婦女不頂事的思想，但在組織婦女生產中要避免不按婦女的具體條件強迫下地、一律編組，這種做法必須防止。

四、要防止災荒克服困難。目前發現個別的地方禾苗遭受虫災、風災、老鼠鑽吃種下的種子，凡發現這些災害的地方應

立即進行動員群眾設法除虫捉鼠，迅速撲滅災害，並將災情於初發生時立即報告上級以便設法挽救，防止一切麻痺思想，受災苗不全的要很快進行補種靠山邊河道的地區並要於夏鋤期間挖好順水溝壟好防水旱，以防夏秋大雨連綿山水成災。鑑於去年水災所受損失，今年各地必須嚴重注意。翻地中並要克服各種困難，這其中主要是去年被災和歉收的地方吃糧的困難與軍烈屬孤寡殘廢戶勞力畜力的困難。對缺糧主要應組織群眾有無互濟，通過合作社互助組，組織各種副業生產，自救渡荒要種瓜菜，婦女兒童要下地挖野菜以節省糧食，渡過困難。對勞力畜力困難戶要組織換工、互助、提倡僱工，尤須對軍烈屬要切實加以幫助，務使他們的地能做到按時翻地不使撩荒。

五、要動員機關部隊人員於翻地最緊張時下鄉助割，要動員城市貧民下鄉賣工伙，在夏鋤生產緊張的季節裡要停開一切不急的會議，停止不必要的動務，對農村裡二流子、懶漢地主、富農鬆懈生產情緒，破壞社會秩序的行爲，如有發現必須立即加以糾正，嚴重者要加處罰。

內蒙古共產黨工作委員會

內蒙古自治政府

一九四九年六月六日

略談牧業地區工作中的幾個問題

(轉自內蒙古日報)

王 鐸

現在中國人民解放戰爭，即將在全國取得勝利，人民解放大軍已勝利渡江，解放了國民黨廿二年反革命中心南京，長期統治壓迫中國人民與中國境內各少數民族的國民黨反動統治，從此宣告滅亡，人民解放軍正奮勇前進，肅捲江南，全國解放指日可待。在中國人民解放區已在進行或即將開始進行大規模的新民主主義國家建設工作，內蒙古自治區也是如此。現內蒙古地區國民黨反動統治已被消滅，人民獲得解放，生產建設工作已在開始，我們除了要發展工業生產、農業生產，還要發展牧業生產，本文旨在對牧業地區工作中的幾個問題，提出一些意見。

目前我們在牧業地區的中心工作是恢復與發展牧畜業生產，繁殖牲畜，這是一切工作的中心。內蒙古牧業地區，因過去在敵偽統治掠奪下，牲畜數是有激烈下降。如呼盟民國八年時，有羊一百二十萬隻，牛四十萬頭，至一九四五年「八一五」後，羊只有四十萬隻，牛不及十萬頭，減少三分之二到四分之三；如呼盟東新巴爾虎旗新保利格蘇木三八四所的調查，一九三一年（「一九一八」事變當年）有羊一三二、一九五隻，馬一三、八二八匹，牛一三、一一八頭，駝駱七五三頭，如以一九三一年為一〇〇，到一九四五年已有顯著的下降。羊為七六，四

九一隻下降百分之五七，八六，馬四八九四匹，下降百分之三五、三九，牛一一，四九一頭，下降為百分之八、七六，駱駝四二一頭，下降為百分之五五、九一。有些地區近年因受戰爭的影響與國民黨匪幫的搶掠損失很大，直至去年還很少增殖，有的尚未停止下降，如以察盟明安旗為例，去年馬生殖三八二匹，減少一〇七二匹，相較虧六九〇匹。牛繁殖四二三五頭，減少三三二四頭，相較增九一一頭。綿羊繁殖一五、一三四隻，減少一七八二隻，相較增一三三五二隻。山羊繁殖五九九八隻，減少三二八五隻，相較增二七〇〇隻，牲畜損失之大，主要是因為敵偽匪軍的搶劫、畜疫和狼害。從以上例子中，不難看出我們在牧業地區，恢復和發展牧畜業的迫切性，我們的一切工作，要以有利於恢復繁殖牲畜為出發，要休養生息，不能有任何擾民浪費民力之事，要簡政，不舉辦一切不急之務，要輕稅，反對不適當徵收牲畜。對一切阻礙與破壞牧業發展的，必須加以糾正，如禁止宰殺母畜，幼畜，對土匪要澈底剷除，要宣傳黨和政府獎勵發展牲畜業的政策。

其次要認識到內蒙游牧地區牧畜經濟較農業地區農業經濟更具有落後性，散漫性，無組織性要把這樣一種經濟引導到發展新民主主義經濟的總軌道上，把這種極為落後分散的牧業經

濟，逐漸組織起來，是一個很艱鉅長期的工作，這在我們進行牧業地區工作時是必須充分估計到的。現在在我們有些牧業地方組織群眾生產、保護與繁殖牲畜所採取的各種辦法，如合群放牧（將牲畜少的戶，組織起來輪流放牧，或僱專人放牧）和牝羊生殖期撥群辦法（羊群大的戶，因勞動力不足，於羊下羔期撥出分成小群，由貧戶照管，在此期間貧戶可以擠奶剪毛作為代價），組織打狼、儲草、打井、防疫、組織運輸，開辦合作社等等，這種種辦法都是對保護繁殖牲畜，把分散落後的游牧區的個體牧民逐漸組織起來，所必要的，但在我們進行這些工作時，如我們工作的同志，對游牧地區牧業經濟的分散性與落後性，對牧民長期在封建統治下缺乏組織性，對於牧民習於簡單生活等等特點估計不足時，與不會善於根據群眾的需要與自願的原則，而根據主觀願望為出發，去從事組織群眾生產時，必會得到相反的結果，必然要失敗的。這在一方面毛主席一九四四年十月在陝甘寧邊區文教大會關於文教方針的講話中，在提到聯系群眾組織群眾時，指出兩個基本原則，就是「按群眾的需要和自願，一定要從群眾的實際需要出發，而不是從良好的個人願望或歷史教條出發」，又說：「……如果群眾在客觀上雖有此種需要，但在他們主觀上尚無此種覺悟，則領導者與工作人員應該耐心的等待，直到經過自己的工作使群眾有了覺悟，因而自願實行時，才去實行，決不應該強迫命令。凡是需要群眾參加的工作，沒有群眾的自覺與自願，就會流於形式主義而失敗。『欲速則不達』，一切工作都是如此……。」我們一切工作的同志，一切在游牧地區工作的同志必須很好學習體會毛主席這一深刻的指示，我們在游牧地區所要做各種

保護與繁殖牲畜的辦法，組織生產改善牧民生活的辦法，如合群放牧，撥群生殖羊羔、打狼、儲草、打井、防疫、組織運輸、開辦合作社等等，這些工作在游牧區客觀上都是很需要的，要做這些工作的同志也都是良好的願望，但我們如何進行耐心的說服教育群眾，使群眾有了覺悟，認識到這些工作對自己確切需要，自願參加進行，這就需要我們從事工作的同志，能長期的艱苦耐心的工作，要有提高群眾覺悟與善於等待群眾的覺悟的統一思想，任何超過群眾覺悟，不依據群眾的需要與自願出發，不從具體條件出發都會適得其反。如近來我們所知道的，呼盟有的旗組織合群放牧時，這雖然有節省勞動力，可以調劑種畜，減少狼害等好處，但有些蘇木和巴嘎幹部不是從群眾的需要（自覺的認識）和自願出發，不問牲畜多少，用行政命令辦法，使一些富裕的牧戶牛羊多的不願合放的也一定要參加，引起一些富裕牧戶的不滿。同時有的地方合群放牧後，沒有選擇固定的有經驗的牧者，各戶輪流放牧責任不專，不按時放牧，不有計劃使用牧場等，這種做法是會得相反結果。又牝羊生羔期有大羊群戶為了便於照管撥群由貧窮牧民照看，這在減少因牝羊生殖期因人力缺乏照管不周，致羊羔死亡，且可使貧窮牧民得到一定利益，這是可以提倡的。如呼盟東新巴旗有幾個蘇木不依據群眾需要和自願出發強迫畜主撥群給貧牧民照管，因此引起他們的疑惑和恐慌。如察盟有的旗在組織群眾運輸時，不是根據自願兩利的原則組織起來，把運回的鹽城平均分配，某些有車戶不願參加，便把車拆卸掉。

這些例子都是說明我們工作中，凡不是根據群眾的需要和自願出發，採取強迫命令，都會失敗的，遭到群眾反對的。

第三要認識到游牧地區牧業經濟基礎的不穩固性，與牲畜增殖的遲緩性。根據呼盟東新巴旗新保利格蘇木的調查，在通常情況下，羊繁殖率為百分之四四、四七，牛為百分之二〇、一六，馬為百分之一八、五一，成長率（繁殖後能活的）佔繁殖率羊為百分之八二、六，牛為百分之九三、二，馬為百分之九二、〇八，實際繁殖率羊為百分之三五、五七，牛為百分之一八、九，馬為百分之一八、〇四。錫察地區的調查均大致與此一致。但牲畜常因不可抗拒的自然災害（實質說在封建統治下舊社會裡是如此）如暴風、暴雨、大雪、畜疫、狼害，往往使牲畜的所有者在一朝夕之間失掉了自己的財富。如一九四七年冬錫盟遭受大雪災，牲畜因飢餓凍斃走失損失是驚人的，很多牧戶損失了三分之一，嚴重者損失大半。呼盟東新巴爾虎，西新巴爾虎，索倫三旗的初步調查，去年損於狼害的牲畜九千八百四十三頭，佔全部牲畜數約四十分之一，因其他各種災害損害者缺少調查，但從這兩個例子說來，也可以看出自然災害對繁殖牲畜影響的嚴重性。

因此我們要恢復與發展牧畜業，繁殖牲畜，極需採取積極辦法防止自然災害。只要我們在游牧區工作政策上不犯錯誤，如過去有些地方發生的採用過左的封建方針，過重的稅收等牲畜是會增殖的。如去年在呼盟我們採取了獎勵發展牧畜的政策，輕稅政策，進行防疫，治療注射三萬三千六百一十四頭牛，提倡打狼，儲草，修畜棚，保護牧場免受火災等辦法，牲畜已有了初步的增加，一九四八年一年內牲畜增殖數為羊一萬八千一百隻，佔原有數百分之四五、五，牛一六、五〇〇頭，佔原有數百分之一六、五，馬三、〇〇〇匹佔原有數百分之六、

合計增殖了百分之三六、六。這就說明牧畜業雖然發展是慢的，只要我們在牧業區採取正確的政策，積極採取防止自然災害的辦法，牧畜是會得到增加的。

第四游牧區牧畜經濟是落後的，是帶有濃厚的原始自然經濟的特點。但因為在很久以前與農業地區有了商品交換，並對這種商品交換存在着一定的依賴性。也就是說對於城市存在着一定的依賴性。內蒙邊境一帶一切大小城鎮的建立和發展，是代表這種交換的發展，同時城鎮又是異民族（滿清、日本帝國主義、中國大漢族主義者）對蒙古民族統治壓迫的集中點，是邊商用不等價高額利潤進行商業剝削的集中點。在今天我們已解放了廣大的農村草地，解放了這些城鎮，消滅了民族壓迫者的軍事、政治力量以後，要使這種極端分散落後的牧畜經濟，在無產階級的領導下，走向新民主主義的前途，以及將來走向社會主義的前途，這就需要把城鎮和草地聯繫起來，並使前者為後者服務。這就有賴於發展合作事業，組織群衆的與國家經營的運輸事業國營的貿易事業等。首先是組織供銷合作社與運輸事業。經過合作社廉價供給牧民的生活必需品，如米、麵、布、茶等，運出土產牧畜皮毛鹽城等，使皮毛鹽城不至貨棄於地。經過這種合作社的發展，逐漸代替了私商的交易，消滅私商高利商品利潤的剝削。如果我們真正辦好合作社，經過合作社的領導，可以解決發展牧畜業中好多問題，合作社可以成爲組織推進牧民生產有力槓桿。合作社經濟成爲新民主主義經濟的組織部份，牧民經過這種經濟發展這種生產上革命，即可跟着共產黨前進。現在這一工作雖在試辦中，我們應重視這一工作，不怕目前我們辦的少，但應要努力辦好。

最后我們在牧業地區要注意加強政權的作用，在我們廢除了封建特權以後，我們應在組織上、法律上政權的權力上、群眾的觀念中，建立起人民民主政權，使之成爲我們進行一切工作的保障作用和領導力量。政權要真正掌握到爲廣大牧民所擁護的代表人物，也就是經過革命教育的與經過革命鬥爭的青年

與進步份子手裡，防止舊勢力的復辟，用政權的力量逐漸改除一切舊日封建制度封建思想的因襲與封建陋習，來努力提高廣大牧民經濟文化生活和政治生活。

昭盟盟委發出發展牧業指示

調劑種畜不悞繁殖期

指出輪流放牧制有很多毛病，應

提倡固定的僱羊倌放牧制。

(一)種畜是否够用，是發展牧畜業生產的基本關鍵。調劑種畜問題盟府雖曾早已提過，但還未引起各級黨委的足夠重視。因此缺乏種畜現象仍極普遍，例如右旗昭胡德格愛里，百分之三十的生育期乳牛，因缺乏牝牛今年未得繁殖；百分之四十的馬也因同樣原因未繁殖。左旗海拉森阿瑪愛里，三百八十頭能繁殖的乳牛中，今已下犢及可能下犢的只有二百廿七頭，佔百分之六十；不能下犢的一百五十三頭，佔百分之四十，原因也是種畜不足。因此調劑種畜問題是今年能否順利完成牧業生產計劃的基本環節。根據各種牲畜的交配是有季節性的，例如吃飽青（四月至七月末）是牛的交配期（但最好是六月上

中旬），馬從青草發芽開始至六月（古曆），最好五月中下旬。羊是秋後九月末至十月初。因此調劑種畜也和農業生產一樣，必須抓緊季節，不重復去年舊轍。要認識缺乏種畜對牧畜業的無形龐大損失。爲了不使一頭繁殖期內的母畜失配，提出如下幾點意見：

(1)首先使幹部與群眾認識種畜對於發展牧畜業的重要性，用算細賬方法（必須細緻深入）來說服其盲目樂觀。如左旗海拉森阿瑪愛里，區上雖佈置過調劑種畜，村幹也曾計劃買種畜，但群眾漠不關心，認爲種畜够用，彼此推托，誰也不買，結果使該愛里一百五十三頭乳牛，由於缺乏牝牛而未能繁殖。

(2) 根據經驗，一頭種畜（牛馬）最多能配廿頭母畜，最好是十二至十五頭；綿羊二十五至三十五隻，山羊三十至四十隻。各種種畜的交配能力及交配期間，應在群衆中詳細研究，因氣候及地區之不同，可能有所出入。

(3) 種馬以村中公有或以馬群爲單位的公有制較適宜，只有幾匹馬的戶雖也不願個人買種馬。因此對有馬群的戶，應獎勵其種馬私有制。私人種馬放在馬群時，給一定代價與馬主，牛羊種畜應以私有制爲原則（尤其羊），鼓勵牛羊多的戶自己買種畜。同時要照顧買種畜戶目前困難，給予適當解決。

(4) 調劑種畜在全盟內，恐供不應求，因此必須發動群衆到盟外各地購買。各級政府也必須確實了解所轄地區內的各種種畜數量分佈狀況。如阿旗有的努圖克愛里種畜過剩，因此必須有計劃的以旗或區爲單位進行有價調劑，並教育群衆不要因各地缺乏種畜而抬高價格，牧畜貸款應全部用在解決種畜問題上。各機關團體的多餘種畜立即全部無價貸給群衆。

(5) 政府應明令公佈，在牧業區一切公私種畜禁止勞役使用，以保護種畜交配力。對種畜主之困難，予以適當解決，公有的種畜應有專人負責管理，並教育群衆有計劃的選擇品種好的牲畜留作種用。

(二) 關於羊群的放牧，由於羊的分散，好多地區均在實

行輪流放牧制。這種輪流放牧制毛病很多妨礙羊的繁殖發展，所以必須將輪流放牧制、改變爲固定的僱羊宿放牧制。群衆對僱羊宿有幾種錯誤想法，須加以糾正：①羊宿不容易僱，原因是大多數貧苦牧民滿足於目前初步改善的生活，不願當羊宿。因此應針對這種自滿自足的情緒加以教育。說明勞動起家的光榮。②還有的群衆認爲僱羊宿是過去封建牧主們所幹的事，今天反對封建，僱羊宿也在被反對之列，所以不敢僱。因此必須說明今天我們以羊群爲單位合夥僱羊宿，不是封建而是進步的經營方式，合理的分工。是組織起來在牧業區的具體表現之一。在群衆中以算細帳的辦法說明僱羊宿與輪放制的優缺點及輪放制對羊的損失；另外還有怕羊宿開「民主」，不負責，因此除對羊宿進行教育外，還需要規定雙方的明確責任，制定合理工資。

(三) 春季在牧區應着重做好以下工作：①狼的繁殖期已近，各地應掀起掏狼窩運動。政府應制定具體獎勵辦法。按照所制定的辦法檢查執行。②在缺吃糧的情況下，要防止吃光漫撒子種籽。並應在牧業區提倡牧民們種早熟作物如蔬菜等。③調劑種畜是突擊性的工作，必須抓緊季節性不誤交配期；立即着手進行。除五月中旬各旗縣委作總結報告外，並在執行過程中務須隨時報告進行情況。

呼盟舉開畜產會議

訂定發展牧畜業計劃

打狼防疫、繁殖牲畜、保護牧場、發展副業。

呼盟財經處，為有計劃有組織的發展牧業，繁殖牲畜，特于三月十八日召集東新巴、西新巴、索倫、陳巴爾虎等四個牧業旗畜產科長舉開畜產會議，根據呼盟目前情況，經討論決定一九四九年牧業計劃如下：

(一)撲滅狼害：撲滅狼害工作，目前在呼盟極為重要。去年被狼害之牧畜，據東新巴、西新巴、索倫等三個旗不完全統計，已達九千八百四十三頭，估計全盟可在一萬頭以上。會議上決定為減少此災害，根據去年打狼一千一百餘隻之經驗，今年計劃打狼一千八百隻，以各旗、蘇木為單位（蘇木等于努圖克或區）廣泛動員牧民，發起有組織的集體打狼運動，並動員各旗公安隊等部隊積極參加。打狼期間確定為春秋二季（春季五月二十一至月末，秋季十一月十五至二十五日）。為鼓勵打狼，盟府訂立獎勵、批評制度。

(二)預防畜疫：牧業區每年因牛疫、炭疽以及其它傳染病之感染牲畜死亡率很大，形成牧畜業發展中的嚴重障礙。對此，自治政府農牧部除撥款二十億幫助發展牧畜業外，又派醫

務人員對牧畜施行免費炭疽預防注射。並為掀起群眾性的防疫運動，確定組織動員群眾的燒毀染疫死亡牲畜之屍體及骨頭，根絕傳染徑路；嚴密情報工作，牲畜染疫後及時報告，施行隔離，以免蔓延它處。去年索倫旗有些牧民因未能當時報告，而增加了牲畜死亡。為做好上述工作，準備廣泛宣傳畜疫嚴重性及其預防常識。

(三)繁殖牧畜：除狼害與病死影響牧畜之繁殖外，飼養欠當，照顧不盡心，亦為其原因之一，因此會議決定：①盟府有計劃的準備豆餅，以巴嘎（等於嘎查）為單位供給豆餅，補救部份幼弱牲畜之飼料，索倫、陳巴爾虎等旗大部，東新巴、西新巴二旗部份地區，組織打洋草（平均每頭牲畜一千六百斤）作為冬季飼料，以免冬季餓死；②個別旗或蘇木，以巴嘎為中心，試行幼弱牲畜集體飼養，減少冬季凍死危險，並獎勵東西新巴旗施行之貧牧分養牧畜牝羊、幼畜之方法，這樣不但貧牧得利（得羊毛、羊奶），也可以減少牲畜之死亡，因為富牧牲畜多，對繁殖時期之牝羊幼畜照顧不夠；③為有計劃的繁殖

及保護牧畜，由今年以巴嘎為中心，詳細統計各種牲畜數目，增減數字及原因；並禁止販賣與屠殺小牲口現象。

(四)保護牧場：一年四季要有計劃的利用牧場，假如挑選不當，會大大危害牲畜。去年東、西新巴旗之牧群，都放牧在貝爾湖北、莫能塔拉附近，該處草稀場小，冬天遇着大雪，有受災害的危險。又如西新巴旗之部份牧民，不分秋、冬牧場隨時亂放，缺乏長遠打算。因此為了有計劃的利用牧場，必須首先宣傳說服，加強領導。

另外在牧業區必須加強防火，一旦牧場草被燒掉，牧群就會活活餓死，領導上應加強野火之防備，以巴嘎為中心組織防火，提起群眾之重視。

克服思想麻痺嚴防火災

(轉東北日報社論)

近月以來，各地國家企業、林場、工廠、礦山、倉庫及各地農村，接二連三地發生許多次極其嚴重的火災，燒燬大量林木、糧食、原料、器材、房屋建築，且並傷及人命。造成國家財富與人民生命財產的浩大損失，其價值須以千億元為單位計算；而若內蒙伊爾施林區火災，竟延燒數日之久，被燬森林長寬各二百餘里的這種損失更無法估計。這些不僅使大量人民勞動所生產的財富化為烏有，更直接影響今後的生產建設與支援前線工作，若不急謀有效防止，將有使今年經濟建設的投資完全損失的危險，這不能不喚起我們所有幹部與勞動人民的嚴重注意與警惕。

挖井、修井在草地是一件重要工作，不但合乎衛生，又極方便。西新巴旗之南北寶古德阿古拉二個蘇木及南魯倫蘇木等地離河較遠，春秋二季（化雪後下雪前）飲水困難，會議上決定：旗方負責動員牧民修理舊井，設備飲牲畜木槽，陳巴爾虎旗境內亦應挖井，以利行人。

(五)發展副業生產：呼盟境內副業以剪羊毛、毛皮加工、撈鹽硝、打魚、打獵為主，其中剪羊毛佔首要地位，該盟五十五萬餘隻羊最低剪毛八十萬斤，應在「不丟一根毛」的口號下進行有組織的剪毛，反對浪費，提高剪毛技術。東、西新巴旗從今年開展簡易毛皮加工家庭手工業運動；另外組織貧牧從事撈鹽硝工作。

檢查各地失火原因，不外：一、燒荒或野火的延燒；二、特務及破壞份子的故意縱火；三、疏忽失慎，但其釀成巨災，造成不可挽救的龐大損失的最主要原因，全在我們的幹部思想麻痺，不知警惕，缺乏責任心，對問題的嚴重性認識不足。甚至有許多幹部，尤其是經濟管理人員中，存在着一種極端有害的思想，即僅知道貪污是可恥的，而對於由於自己失於檢點或不負責任所招致的國家與人民的財產的鉅大破壞與損失，則錯誤地認為「沒有什麼」，滿不在乎。因此，事先既沒有注意研討上級的指示，接受其他地區與廠礦的經驗，認真地建立檢查制度與消防設備，以防患於未然，而事後仍舊漠然淡視，推諉

規避，既不認真檢討，又不追究責任。這種極端嚴重的錯誤思想與不負責的現象，是絕對不能容忍的。貪污腐化分子由於盜竊與浪費國家財物，應受到黨的紀律與國家法紀的制裁，而某些人員由於不負責任，造成巨大火災，其所加予國家財富的損失更不知要大過幾十倍，因之亦應以法紀加以制裁。

關於工礦企業及山林中防火問題，東北局及東北政委會於今年一月十八日及四月二十五日均曾發佈決定與指示，告誡諄諄，並提出具體防止辦法，宣佈：「嗣後凡發生火災事故，損害國家財產，必須層層追究責任，懲辦火頭，政府對各該廠長並應追究連帶責任。其由於馬虎失責，致使國家財產遭受重大損失者，給以法律制裁。」此外，各部門領導機關對防火問題也曾發佈過不少指示，然而，對這些決定認真執行的固然有，但多數企業、經濟及管理部門却未引起應有的注意，沒有認真的研究和切實執行，最多不過是開個會傳達傳達，動員一下，却法有去很好的進行具體的組織工作與準備工作，以致平時工作鬆懈，組織不嚴，設備不週，制度缺乏，及至既已成災，手忙腳亂，也已無濟於事了。應該指出，這種現象產生的根源，正是思想麻痺，認為東北已是和平環境，萬事大吉，便放鬆了警惕，放鬆了對特務分子各種陰謀破壞的鬥爭，減弱了對黨對國家對人民負責的高度責任感這種錯誤的思想，對革命有極

衛
生

大的危害性，我們必須開展批評與自我批評，堅決予以肅清。

爲了加強今後的防火工作，嚴防火災的再次發生，各個企業部門與各級黨委，必須立即進行下列工作：

一、根據歷次東北局與東北政委會關於防火問題的決定與指示，以及本月廿一日政委會的命令，在黨內黨外的幹部中與一切人員中，作詳細、深入的傳達與教育，使每一個人都了解防火的重大意義，警惕起來自覺地去加強這一工作。

二、根據上述的歷次決定，進行一次普遍、澈底而切實的檢查，看看各種責任制度是否建立與健全，消防安全的組織與設備是否建立，如果沒有建立或不健全的，應即速建立與健全起來。

三、應該訂立嚴格的獎懲制度，凡是疏忽不負責因而造成國家財富的損失的，應該給予適當的處罰；凡是積極負責、勇敢機警救免了或縮小了災害，因而使國家財富免於或減少損失的，應該得到光榮的獎勵。在工作模範中應該有保護國家財富的模範這一項，因爲保護了巨量的國家財富，其對國家的貢獻是不下於一個勞動英雄的。

四、在已經發生嚴重火災的部門，應切實地總結經驗教訓，追究責任，分別情節對災害負責人員予以處分，以教育幹部，教育群眾，使這種錯誤今後不再重複。

關於成立各級防疫機構並授予各項權力的決定

爲了健全防疫組織，加強防疫工作的領導，茲對各級防疫機構決定如下：

一、在自治政府領導下成立內蒙古防疫委員會及內蒙古防疫指揮部，以李本周、胡爾欽畢力格、赫俞廷、特木爾巴根、夏輔仁、廷懋、任志遠、梁一鳴、權星垣爲委員，並以李本周爲該委員會兼指揮部主任。該委員會及指揮部以自治政府衛生部爲日常辦公機關。

二、哲、昭兩盟分設防疫委會與指揮分部，受內蒙防疫委會及內蒙指揮部領導，其分會委員與主任由任志遠、權星垣分別提交自治政府批准。參加分委會委員應包括黨政與駐軍負責同志及衛生、財政、民政、教育、宣傳、公安部門的負責人員。盟指揮分部下設四個處，第一處、掌管防疫醫療、防疫隊（站）、防疫設備（隔離所、醫院、屍體燒却所、檢疫所等）第二處、掌管宣傳教育、疫情通報、動員組織群衆等工作，第三處、掌管隔離封鎖、防疫戒嚴、防疫紀律等工作。第四處、掌管秘書總務通訊等工作。各處人員按實際情況由有關部門臨時抽調配備，力求精幹實用，其辦公用品由原抽機關撥節移用。

三、烏市、突泉及哲、昭兩盟疫區旗縣分設旗縣市防疫委會與指揮部，（其下設四個組，辦法與第二項同），烏市、突泉兩防委會（部）直接受內蒙防疫委會及指揮部領導。

四、區村兩級設黨政民合一的防疫委員會，由委員中加以分工，配合防疫隊的工作。居民小組即爲防疫小組。

五、爲保証防疫工作的順利進行，對旗縣以上的各級防委會與指揮部在當地黨及政府領導管理下授予以下各項權力：

- （甲）有權徵調該轄區內公私醫生及其地有關人員與動員群衆參加防疫滅疫工作。
 - （乙）有權徵用該轄區內藥品、器材、房舍、設備及其他物資爲防疫滅疫救災之用。
 - （丙）有權調動該轄區內駐防部隊公安人員及一切幹部、學生參加各種防疫滅疫工作。
 - （丁）有權頒佈該轄區內防疫令（包括封鎖戒嚴檢查限制等）及執行防疫紀律。對防疫令與防疫紀律，任何人必須遵守。
 - 六、各級防委會與指揮部的印信，除內蒙防委會與指揮部借用自治政府衛生部印外，可借用各該級政府之印信，不另刻發。
- 以上各節希即遵照執行，並將成立經過，執行情形報告我門。

內蒙古共產黨工作委員會

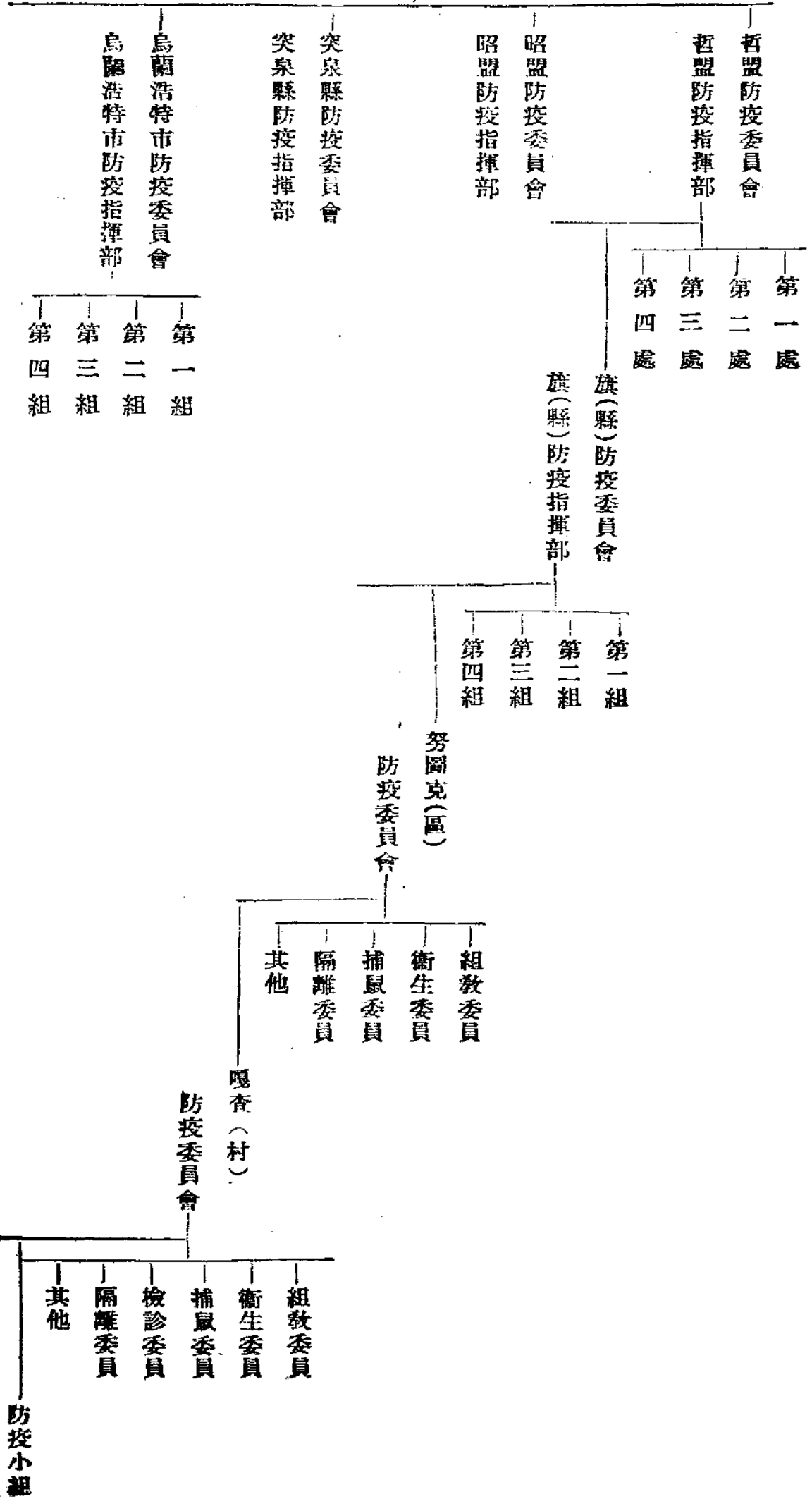
內蒙古自治政府

一九四九年五月二十六日

附：各級防疫機構組織系統表

內蒙古防疫委員會

內蒙古防疫指揮部



註：一、組教委員負責對群眾的宣傳教育、動員組織工作。

二、衛生委員負責指導清潔衛生、挖防鼠溝、滅蚤、並協助注射、人屍處理、患處消毒。

三、捕鼠委員指導捕鼠、滅鼠、及鼠屍安全處理。

四、檢診委員負責檢診發病報告、戶口清查。

五、隔離委員負責隔離封鎖戒嚴檢查、限制、執行防疫紀律。

關於迅速加強各地防疫工作的緊急指示

茲據哲盟防疫站報告，通遼縣大德泉區，中包力營子，於五月二十二日發生敗血性鼠疫患者一名，翌日死亡又據昭盟政府於五月二十五日報告，林西五十家子發生急病，已死十來人，患者十餘人，該地去年為疫區，估計即為鼠疫患者。此外，哲盟兩盟若干地區，自五月初來就相繼發生鼠疫死亡。根據以上情形，今年內蒙地區鼠疫已經發生，且有發展與蔓延之虞，應該引起各地黨政軍民嚴重注意。

由於內蒙個別地區，去年防疫略有成就（如烏市未發生，哲盟患者下降），因此生長着盲目樂觀與麻痺鬆懈的情緒，首先表現在領導上重視與親自動手不夠，對群眾教育與動員尚不深刻，各種工作亦不够完善。烏市防疫工作製用去年組織形式，不切實際，捕鼠偏向抓遠不抓近，為了完成數量上的任務，市內群眾與各機關幹部成群結隊跑到市外二、三十里甚至八十里去捕野鼠，而對家屋，機關、倉庫裡的耗子，則僅提出「堵洞放藥，加以消滅」的空洞口號，不去發動群眾切實加以撲滅，實際上成爲「家裡耗子無人抓，跑到市外捉野鼠」的嚴重現象。烏市與通遼街市上出現買賣耗子。昭盟領導上對防疫缺乏經驗，應有的重視亦不够，表現着戒懼與棘手的消極心理。哲盟在捕鼠上雖有成績（已捕鼠百萬餘隻），突泉的防疫工作正在加強，但因與、哲、昭三盟地區均爲歷年發病的頑固疫區，其對防疫滅疫工作，均應立即繼續加以切實深入的檢查與佈

置，業已發病與即將發病之處，更應迅速採取各項緊急措施，以便迅速加以預防與撲滅。爲此，我們特發出緊急指示如下：

一、鼠疫爲害劇烈，一旦發生與蔓延，不僅影響生產建設，戰勤支前等中心工作，而且會使人民生命與國家財產遭受不可彌補的嚴重損失，並有使一切工作陷於麻痺與窒息的危險。因此，不論疫區與污染區，發病區與預防區，當地各級黨政領導機關應將防疫滅疫工作，放在極重要的地位，凡已發病與即將發病的地區，應將防疫滅疫工作放在任何中心工作的第一位，動員一切人力、財力、物力與公私力量，積極進行防止與撲滅工作，黨政領導幹部則應親自動手，下去主持，集中權力，加強領導與具體工作。凡尚未發病地區，亦應將防疫工作不得次於任何中心工作的第二位，以進行對百斯篤菌作戰的緊急任務。

二、防疫滅疫工作是艱巨而持久的鬭爭任務，非如此不能消滅頑強的鼠疫病患。因此，第一必須長期打算，當作經常工作，並採取積極主動的「出擊」方針，未發病時着重預防，發病以後着重撲滅，撲滅以後繼續預防。第二、防疫滅疫工作的中心環節是領導負責，發動群眾，堅持下去，黨政領導上要將防疫滅疫工作放在自己工作責任上與全年工作範圍以內，不能完全委之于政府衛生機關，並按季節情況有步驟有計劃的去

發動群眾，配備專責幹部，進行佈置檢查與堅持。第三、要集中與賦予防疫機構以動員幹部，群眾、醫務人員，費用公私資料，藥品，房屋及其他設備，頒佈防疫法令與防疫紀律等一切權力，對於上述動員，徵用，法令，紀律，任何機關與人員必須一律遵守，模範者獎勵，違反者處分。第四、要一切依靠群眾、發揮群眾的力量與智慧，反對一切只依靠上級依靠公家的想法與做法，在目前醫藥設備困難的條件下，應努力研究代用品與新療法、以克服一切困難。只有如此，才能進行與完成這個艱巨而持久的艱苦任務。

三、關於防疫滅疫工作的步驟，一般來說未發病前，應該進行捕鼠（包括滅蛋），清潔（包括挖防鼠溝）注射（到發病季節應加上檢驗），已發病後，進行隔離，治療，檢驗（發病報告）捕鼠滅蛋，清潔（有必要時繼續進行注射）。貫串一個基本中心工作則是消滅老鼠，這是經常不斷的長期任務。

四、由於目前人力物力財力的限制，各項具體防疫滅疫工作，一般應採取「重點着手，由裡向外」的辦法，即首先應集中全力搞好正發病點，曾發病點與將發病點（這些可由病患，鏡檢，季節測知）的各種工作，然後逐步向外推開（如有力量內外並重當然更好）。今年烏市捕鼠重點未放在市內，尤其是愛國區等曾發病點，而以「大量捕野鼠」，「一個大眼賊頂五個灰鼠」等辦法，忽略了上述「重點着手，由裡向外」的原則，應該加以糾正。

五、目前哲、昭兩盟已發生疫情，突泉烏市亦不可樂觀。故一切疫區與疫區附近等地各級黨委政府，應即切實負責，並教育幹部動員群眾，本「防疫如救火」「救人如救自己」的精神。

六、把一切力量動員起來防止發生，蔓延並加以撲滅。反對羸弱思想與驚慌失措。應向群眾與幹部宣傳百斯篇為害之烈，使大家警覺起來多想辦法，早期動手，但同時應向群眾與幹部指出只要頭腦清醒大家動手，百斯篇是可以預防與捕滅的，凡是在進行防疫與滅疫工作的地區，各級黨委和政府負責人要親自下手去檢查，不要光聽報告，以防疏失。疫區附近駐軍也必須拿出力量協助地方進行防疫工作。

六、發生患者，死亡以及病鼠等情況，應將病情、數量、經路等立即按級報告並向當地及附近地區群眾與全體幹部宣佈，要了解這是為了動員力量防止蔓延。通遼大德泉區中包力營子發生鼠疫患者，該地離遼遼城內僅十餘里，而城內居民甚至幹部多不知道，亦未進行檢疫檢驗注射等，對疫區的監視制度，這是不應該的。今後各地應確實建立發病報告制度，哲、昭兩盟及突泉應定期用電報向自治政府衛生部報告疫情（未發病時每五天一次，已發病時每天一次），並應及時向當地及附近地區群眾與全體幹部宣佈，以互通消息，提高警惕，作早期動手的預防措施。

以上各節，希各地黨委、政府及防疫工作人員認真討論研究，並結合檢查當地具體防疫工作，加以改進，希將檢查結果報告我們。

內蒙古共產黨工作委員會
內蒙古自治政府

一九四九年五月二十八日

內蒙古自治政府通令

第十五號 衛字第五號
中華民國三十八年六月十四日

各盟旗縣市長暨各公安處局長：

茲據東北行政委員會通令建衛字第四號：「按區實施憑注射證買票及臨時路條制度」本府為預防鼠疫不再發生或發生後不使其蔓延，確保人民之健康。除令各衛生機關加強各種防疫工作外，特規定：

一、自今年六月十五日起，所有鼠疫地區各旗、縣、市、努圖克（區）嘎查（村）、愛里（屯）的老百姓，如外出到其他盟、旗、縣、市、努圖克、嘎查、愛里，須實行路條制度，方准通行；即由嘎查至他嘎查時，須由嘎查達（村長）負責，努圖克至他努圖克時，由努圖克達（區長）負責，至他盟旗縣市時由旗縣政府負責，證明其本人及其家屬確於十天內未發生傳染病，且未發現死鼠者，方由公安機關發給旅行證明或路條。

二、自六月十五日起，在四平、鄭家屯、通遼、白城子、烏蘭浩特市、大賚各車站間及其沿線旅客往來，須暫實行憑注射證買票制度，凡無注射證者，應一律限制其乘車。

上述規定仰各遵照按期執行為要。

此令！

主席 雲 澤

副主席 哈 豐 阿

附：疫區旗縣市名表一份

鼠疫疫區市旗縣名表

熱河：赤峯、烏丹、敖汗旗（新惠）、建平、建西、喀爾沁右旗。
內蒙：烏蘭浩特市、突泉、天山、林東、林西、通遼、開魯、扎魯特旗、東科中旗、東科後旗、奈曼旗、庫倫旗。

黑龍江：洪安、洪南、開通、安廣、寶齊、前郭放、大賚、瞻榆。
 吉林：扶餘、乾安、農安、長嶺、懷德。
 遼西：四平、雙遼。

人事任免錄

- 一、任命烏力吉佈林為內蒙古專賣總局副局長。
- 一、任命于明為本府總務處長。
- 一、任命阿民佈和為農牧部牧業處處長。
- 一、任命哈達為本府一等參事。
- 一、工商部合作指導處處長吳吉清，免去兼職，該處代理副處長張權慶另有任用，應免本職。任命王恕為合作指導處處長。張權慶為秘書室副主任。
- 一、任命興安盟副盟長奇峻山兼任該盟財經處長。
- 一、民政部民政處長兼秘書室主任孫健秋，着調離該處。

第五期內蒙政府公報正誤表

25	24	24	22	22	21	21	21	20	20	9	2	頁
側 2	4 下欄	3 上欄	3 下欄	側上 3欄	10 下欄	側上 6欄	6 下欄	側下 1欄	3 上欄	7	6 下欄	行
喀爾	捕滅	資料	其地	直接	建立或不健全的	却法	詳細	推誘	四孝	車火	勞模	誤
喀喇	撲滅	資材	其他	直接	的建立的或不健全的	却沒	詳細	推誘	四季	火車	勞模	正