

康德二年七月

第一回縣長會議議事錄

黑
河
省
公
署

黑河省第一回縣長會議議事錄目次

一、會議順序表	一	二、哈爾濱郵政管理局提出事項	二
二、會議出席者姓名簿	二	3、吉黑權運黑河鹽倉提出事項	三
三、議事規則	六	4、龍江專賣公署黑河分署長提出希望事項	三
四、開會詞	七	5、滿洲中央銀行黑河支行提出希望事項	五
五、民政部大臣訓詞	九	6、外交部黑河辦事處提出事項	七
六、實業部諮問事項	三	7、黑河地方觀象台提出事項	九
七、黑河特務機關長致詞	六	8、哈爾濱航政局黑河分局提出事項	四
八、黑河地區司令官致詞	六	9、哈爾濱稅關黑河分關提出事項	四
九、省長訓詞	九	10、黑河森林事務所提出希望事項	四
十、民政廳長訓詞	三	十五、黑河省公署諮問及指示事項	四
十一、警務廳長訓詞	三	1、黑河省公署第一回縣長會議諮問事項	四
十二、懇談	三	2、黑河省公署第一次縣長會議指示及注意事項	四
十三、閉會詞	五	A、總務廳關係	四
十四、各機關提出希望事項	六	B、民政廳關係	五
1、黑河地區警備司令部提出事項	六	C、警務廳關係	六

十六、各縣對諮問事項之答覆

1、瓊 璣 縣	壹
2、漠 河 縣	充
3、鷗 浦 縣	叁
4、呼 瑪 縣	伍
5、奇 克 縣	九
6、遜 河 縣	八
7、烏 雲 縣	九
8、佛 山 縣	一〇
十七、各縣之報告及希望事項	一〇五
1、瓊 璣 縣	一〇五
2、漠 河 縣	一〇六
3、鷗 浦 縣	一一一
4、呼 瑪 縣	一一二
5、奇 克 縣	一一三
6、遜 河 縣	一一七
7、烏 雲 縣	一二九

十八、各縣希望事項之回答

8、佛 山 縣	一三〇
1、瓊 璣 縣	一三三
2、漠 河 縣	一三九
3、鷗 浦 縣	一四一
4、呼 瑪 縣	一四六
5、奇 克 縣	一四四
6、遜 河 縣	一四四

考 備	順序		議	事	時	間	順序	議	事	時	間					
	一	省諮問及指示事項	議	事	自午前九時	至午前十時	二	各縣報告	時	自正午	至午後一時	三	休息	時	間	
	四	希望事項及質疑應答	議	事	自午後一時	至午後三時	五	懇談	時	自午後三時	至午後四時	六	總務廳長致閉會詞	時	至午後五時	間

黑河地區警備軍司令官	警備軍顧問	黑河防衛隊長	黑河憲兵分隊長	黑河獨立守備隊長	黑河日本領事館領事	龍江省公署教育廳長	黑河航政局長	外交部黑河辦事處長	黑河觀象台長	黑龍江高等法院	同	黑河鹽倉長	民政部總務司	奉天省公署總務廳	黑河稅關長	黑河森林事務所長
趙振邦	刈谷和郎	井手儀定	東治久武	中島正清	大谷二郎	王賓章	吉田健介	何裕樸	井上正雄	卜世瑛	賈嗣昌	趙恩科	劉浩春	板野屬官	金澤信雄	右馬眞四郎
										代表	代表		代表			

黑河郵政局長	黃初稼
黑河稅捐局長	馮寶華
龍江專賣署黑河辦事處之長代理	山內信高
民政部總務司	小松仁平
實業部農務司	佐々木令藏
黑河郵局	森田次郎
黑河電報局長	許景照
黑河中央銀行經理	邵廣仁
同 主事	大內近信
黑河協和會辦事處主事	宮原敏
同 處員	秦秀峰
黑河國境警察隊副隊長	松阪正孝

代表

三、議事規則

黑河省第一回縣長會議之議事規則

- 第一條 本會議之長以省長副會長以總務廳長充當之議長可掌議事之表決並議事之進行副議長補佐議長議長遇事時副議長得代之
 - 第二條 議事之項以總務廳關係民政廳關係警務廳關係及其他事項順序審議之
 - 第三條 各機關者之稱呼以官名或以所屬機關之名稱之
 - 第四條 關於議事之陳述意見非受議長之許可不得發言
 - 第五條 議事審議上需要關係者之說明或回答時得由議長指名說明之
 - 第六條 遇必需變更日期時由議長宣佈之
 - 第七條 審議未終時得由議長延長會議日期
 - 第八條 關於議事之項之記錄由省公署職員擔任之
 - 第九條 會議列席者爲各縣縣長省公署各廳股長以上及關係各機關代表者
 - 第十條 禁止旁聽
- 但各機關之係者希望旁聽時非經議長或副議長之許可不得列席之

四、副議長開會詞

開會詞

總務廳長 成澤直亮

滿洲帝國自去年十二月地方制度改革以來黑河省設立迄今已八閱月矣僻遠孤立於黑龍江沿岸的八縣劃歸黑河省管轄自新省成立八縣地方行政運行漸覺圓滑一般民衆亦歡迎此種政澤在此時機新省得以開催第一次縣長會議鄙人得以參加殊有光榮並承諸君不辭辛苦參加指導於此表極深刻的感激

查黑河省的位置與蘇聯國境僅一衣帶水之隔而與吾國北滿因有大小興安嶺之阻寒勢成隔絕因限於地理諸條件之關係可稱無有地利但影響於軍事者非常重要所以在滿洲國之防上至有重要之意義

復查黑河省地下埋藏資源非常豐富現在稍有開發於將來經濟發展上實含重大要素又本省擁有廣大地域豐富農耕地與興安嶺之森林均爲經濟發展上重要因素

所可惜者黑河省上自漠河下至佛山三千餘里而人口僅五萬有奇其大部分皆居瑯輝一縣其他各縣幾等於無人荒野處此現狀之下對於經濟發展上因失對象無法工作所以開發資源開墾農田均憑人力今者無人可憑則將來發展定屬困難矣

現在本省所抱宗旨人口增殖爲先決的問題若舉行此種問題必須與經濟工作相連併進幸而北黑綫開通予吾黑河省一綫光明地方公安藉以保持資源開發重添希望所以現在惟有着々邁進於理想之實現耳

黑河省境在十年前以黑河市爲中心經濟上異常發達不幸兵災疊起漸有今時蕭條之狀自設省以來治安確保交通整備若恢復昔日之隆盛確非難事又賴有各位縣長熱心指導將來本省發展不卜可知至於人口之少財政之窮於地方發展大有阻碍務希逐漸驅除此種障害則十年前之隆盛於最近將來即可恢復亦意中事耳

此外尚有幾句話乘今日之機會說說滿洲國建國精神請各位縣長以後鼎力指導務使一般民衆得充分的認識並請詳言滿日不可分離的
眞義則滿洲國之眞價值愈望其發揮盡致矣

對岸蘇聯雖與我國毗連但國性不同不能與之相携并進因此本省擔負宣揚國威的大使命整頓內政爲宣揚國威第一步所以省與縣更得互爲一體相與邁進必致黑河省於健全發展況且滿洲國之現狀正值世界環視中滿洲國的健全發展既能爲世界醒悟之覺鐘復能引起亞細亞民族大同團結五族協和之博大精神即世界和平之根源亦即正義人道之源泉也日滿兩國處此大理想大使命之下必須相爲提携努力邁進於所希望之途上各位對於此種心理要常々協力而奮勉之是敝人所希望也畧贅蕪言權當開會之詞不恭之處仍希見宥爲幸

五、民政部大臣訓辭

民政部大臣訓辭

茲當新省制實施以來舉行第一次縣長會議之際得聊述所見之一端本大臣實深欣幸

我國自建國以來以世界未曾有之最顯著的速度整備其內容曩者

皇帝訪日之盛典平安完成確立滿日兩國不可分離之關係更於本年七月十五日協定成立滿日經濟共同委員會兩國前途益呈光輝更進一步而謀世界和平之實現深爲世界人類慶賀之至此間體察諸君日夜勤勞致身於荒涼邊僻之地對於建國偉業倍極辛苦實深佩服原來建國之大業本屬極難而我建國之工作尤爲至難且我國爲世界僅有之道義國家艱難締造此後期待諸君協力奮闘之處頗多負民政重責之本部關於人民之幸福研究策畫不遺餘力其對於諸君應指示協力事項之大綱除於今春召開第一次省長會議時業已協議決定更於其他機會而以訓令指示諸君想諸君對此趣旨當能澈底瞭解特別努力但仍藉本日之機會略述對於諸君之囑望

一、治安之確立

夫治安之確立乃治國之大本若治安不良必致產業不興文化不進然我國治安之現況目下尙有小醜跳梁橫行各地加以思想匪及政治匪之殘存者實不在少數而彼等受滿日軍警不絕之討伐及彈壓日愈困窮其活動益加巧妙兇頑治安工作之前途實多困難且黑河省境接蘇聯對於治安維持上非特別周密不爲功故望諸君鑑於治安維持之重要應進一步對於地方之特殊性深加注重樹立治安對策督勵縣屬警務機關努力交通通信網之完成務須守望相助比鄰互援以期鼓腹擊壤之政治早日實現是所切望

二、地方財政之確立

試察地方自治團體之健全發達應待於財政基礎鞏固之處頗多勿待贅言故中央自建國以來鑑於舊政權財政之紊亂則着手整理並

對於從前財務行政機構之統制與夫財政之公開及監督等均應銳意刷新以謀廓清之方策在諸君繼續努力之結果整理已漸就緒實不勝慶幸然統觀各縣財政之現狀其歲入之大半概依國庫之補助至財政確立之日前途遼遠尙有待諸君更加努力者是以希望諸君再加整理勇往邁進以期休養民力而圖縣收入之確保同時爲謀諸機構之改善更應努力節省冗費俾使縣財政健全發達以資諸般行政之更新此不勝期望者也

其他重要案件約爲縣行政區劃之改正土地制度之調整衛生行政之擴充等以及諸般行政須待實施改劃者不勝枚舉故諸君不僅對於中央政府之命令須忠誠奉行且宜自行勉勵前進樹立合於現實情形之各種具體方案并當實現之際務與省或中央政府密切聯絡以積極的援助之心理互相協力以期圓滿進行

再特希望諸君之瞭解者凡百政務均屬重要一則因國幣有限二則因建國大業之基礎首在確保國家財政健全之運行有此種種關係是以對於一切新的計劃未必均能同時實行故宜計量事體之緩急輕重先從重點入手相信除由緊急事項漸次實施外別無他策也更欲藉此機會有所述者厥爲滿日不可分離之關係與人和是也

一、滿日不可分離關係之澈底

滿日兩國關係據滿洲建國之本義深具有永久不渝之真諦是故兩國由國防產業文化等國家的生命之全面觀之實繫有深遠歷史的意義的機緣與不斷之血脈的關係而爲興亡相共隆替與偕之運命同體者也故善鄰日本冒群疑衆舉國一致援助我邦且我

皇帝陛下訪日曠古之盛典業已安然完成

乃於五月二日於頒發之明詔中有如下之宣示「朕與日本天皇陛下精神如一體爾衆庶等更當仰體此意與友邦一德一心以奠定兩國永久之基礎發揚東方道德之真義」示國民以遵守勉進之道諸君更宜仰體

聖旨明徵國體觀念於滿日同一不易之精神下勿生猜疑官民一致邁進於滿洲國完成之域此不可不躬行實踐者也

一、和

凡一切事業之成功首以人和爲第一要義

處於以王道樂土五族協和之完成爲建國理想之我國尤須以人和爲要點是以對於民族之相互協調融和應棄小異而就大同勿眩惑目前之利害致誤大局務須努力合作一心一體是故切望諸君率先作範維繫民心以期建國精神之發揚澈底至對於上意下達民情通暢等要點更宜深加注意是爲切望

民政部大臣 呂 榮 寰

康德二年七月二十二日

六、實業部

指示
諮問
注意

事項

實業部提出

譯文

目次

一、指示事項

- 1 關於恢復康德二年度役畜貸款之件

二、諮問事項

- 1 關於副業之件
- 2 關於調節農業勞力並利用農業機械之件
- 3 關於阿片栽培地栽植適當農產之件

三、注意事項

- 1 關於配布優良籽種之件
- 2 關於調查農產物收穫數推測之件
- 3 關於調查耕作狀況之件
- 4 關於各縣之農事試驗場之件
- 5 關於設置農業氣象觀測器之件

6 關於舉辦農產物品評判會之件

7 關於農業機械器具之件

一、指示事項

1 關於恢復康德二年度役畜貸款之件

(說明)現在關於實施首題之貸款用以改善農業經營上極有意義之貸款但爲圖增加收入其返還甚感遺恨因此一掃農業金融之危念獻給確實之範示開拓將來農業金融之途爲主旨

二、諮問事項

1 關於副業之件

現在所行及將來認爲有希望之副業有無其種類如何

2 關於調節農業勞力並利用農業機械之件

農業勞力之調節並對於代替農業勞力唯一之農業用機械器之意見如何

3 關於阿片栽培地栽植適當農產物之件

因禁止栽種阿片以後代替此種適當之農產物之種類如何

三、注意事項

1 關於配布優良籽種之件

自去春實施配布優良籽種(小麥)此後依地區分配年々計畫進展希各縣對此預先選定村落便於今夏及今秋立毛品評會(目下實施中)及種實的品評會(目下計畫中)更於來春想立一種採種圃如能設立時然後檢選優良種子分配各縣所以對於這種

辦法希望各縣長對於縣內農民實力指導之

2 關於調查農產物收穫量推測之件

右調查之結果不僅爲農業方策根本貴重之資料並同時又爲農產物價格漲落之基礎與農民生活實有莫大之關係其意義如此重大希望縣當局今後更加一層的協力務須慎重調查爲要

3 關於調查耕作狀況之件

右調查能以明瞭各地方耕作狀況爲適切農業指導資料且爲秋後收穫量推測之重要資料於本年度縣產業指導官及簡易氣象觀察所並前年度實施調查結果之報告指定成績顯著之七十縣頒發調查表以期徹底之調查希望縣當局根據調查要綱務期正確調查填報本部爲要

4 關於各縣農事試驗場之件

爲開發農業所設之農業試驗場係急不容緩不可缺少之事而於試驗事業之本質上縣立規模極小之試驗場終難達其目的本部於全國特殊地帶主要地點設立國立農事試驗場統制試驗事業努力於能率向上而於黑河省預定在黑河設立國立農事試驗場該試驗場研究之結果然後再普及各縣試驗場其他地方試作場或原種圃採種圃之活動爲本部之方針希了解斯意爲荷

5 關於設置農業氣象觀測器之件

氣象之諸要素爲農業經營上之根本黑河省居滿洲之最北部形勢地帶於氣象上與他省有顯著特殊的性故實施觀測正確之氣象係急不容緩之事業且其必要性亦屬重大實業部鑑此特購一架農業氣象觀測器具於主要地點安置之本部急欲一知各地方之氣象狀況而限於預算故不能於各縣完全安置因此希各縣當局於全縣農業設想時於可能範圍內務希購置該器一架（價格二百元左右）實施觀測農業氣象爲要倘若購置該器並安置之際因與他處有統制之關係本部爲之斡旋

關於舉辦農產物品評判會之件

一 去年於數縣舉行之農產物品評會其成績特別顯著舉辦該會不僅為農業改良之借鏡且與獎勵上亦有莫大之貢獻並且使一般農民對政府認識更加深刻其意義之大難以言喻各縣當局企圖舉辦農產物品評會時本部對此極力與一援助希即實施為荷

關於農業機械器具之件

黑河省之農民近來因感農業勞力並畜力之不足及其他之原因使用蘇聯製之農具者甚夥農業機械器具為農業經濟上有重要之要素其與農耕狀態影響甚大對此為適當指導與否於農業經濟上生出甚著之懸隔所以希望各縣當局於範圍內實施調查加一適當之指導對策之考究務希呈報本部為荷

七、黑河特務機關長致詞

黑河特務機關長致辭

今天藉作開縣長會議的機會得與諸位縣長相晤一堂聊申鄙意敝人實覺榮幸欣快之至敝人想說的話很多惟已經省長訓示所及者固勿庸再爲煩言謹簡單的略述一二

一、關於治安維持方面

欲謀國泰民安之策決無比較維持治安再爲重要的關東軍司令官本着日滿共同防衛的精神故決定以維持治安爲第一主義向前邁進

黑河省和他省比較看來遭胡匪蹂躪者甚少這是一件最可慶幸的事刻是距離吾人理想尙遠從今以後需用治安維持關係之各機關共同協力密切連絡謀圓滿進行之處甚多近聞治安維持會之組織要實行改正以後仍希望各位共同協力以期治安早日確立是最熱望的

二、謀滿洲帝國將來之發展計非得將建國之精神灌輸於國民之腦筋使國民皆抱負爲國犧牲主義不顧一身保持純潔之精神不可可是這個根本辦法屬於自覺性爲最重如人々皆懷抱我是獨立滿洲帝國之臣民自然知道忠君愛國此外並得明瞭日滿兩國不可分離關係之真理

我相信這種精神係由各位努力而才能養成的欲將此精神真正徹底的養成非得先由青年教育下手不爲功但教育之根本仍以陶冶國民精神爲前題

黑河省之設施尙屬幼稚亟待興辦者甚多須待各位之細心考察者亦屬不少務希努力邁進以期完成目的凡事之成否在乎「人」教育

亦由此「人」而做成的

至今以人爲物質之對岸蘇聯邦最近亦知覺悟重視人民幹部之教育

有人或說「教育雖屬重要而生活得先解決蓋衣食住不發生問題才能遵循禮節生存之道既立教育始能進行教育係第二問題」此說雖然有理而余不以爲盡然緣教育在表面上着想雖有愈急愈難之勢而結局係最捷近之途如道下有食食下無道是也依此主義而施教黑河省才有開發之希望故敝人見地開發黑河省之第一步應先由教育入手這是敝人滿腔熱血所贊成者也今後各位縣長務要盡力提倡不勝希望之至

八、黑河地區司令官致辭

黑河地區警備司令官致辭

今天是開催黑河省第一次縣長會議的日子，敝人忝與參加這次盛會，與諸位縣長共話一堂，是感覺無限的榮幸。但是我們軍隊遠戍邊陲，一切教育都未普及，所以地方的匪患亦未能勦滅淨絕。這是我們軍隊最遺憾的事，然而雖在未能根株肅清的時候，而我們軍隊方面關於勦匪工作，承諸位縣長協助的地方，是非常的多，所以胡匪日見減少，治安日見恢復。這是我們軍隊非常感激的。若拿黑河地區而論，幅員是廣袤的，所居地位與赤色主義蘇聯一江之隔，遙遙相望，是警備最重的一個地帶。吾們處此國境第一線上，活動的軍政們，不但是防止邪說之侵入，關於赤色主義者，尤須加一層深刻的討論。敝人盼望諸位縣長，此後對外則是國防的警備，對內則是治安的維持，要雙方皆本和衷共濟的精神，互相協助，庶收全宜之效。這是敝人極端仰賴諸位縣長殷殷者也。自新省制實行後，黑河省各縣政日見起色，真是成績斐然。可觀敝人亦得外防駐軍的報告，所以知道是很詳細。足見一方面由於省長嘉謨善治的指導，一方面是由於諸位縣長的實心任事，才能收這樣良好的結果。今次省長為謀各縣行政向上起見，召開這次縣長會議，對於各縣的利弊以及應興應革的事項，互相提出討論，真可謂衆志成城，集思廣益。足見省長對於地方是非常關心，良堪欽佩。這次會議的心得，加諸位素有的學識經驗，向整頓途程邁進，而各縣的設施是無限的發展。吾黑河省，爭得無限的光榮，四民的福利，熙熙皞皞，豈不是王道樂土的實現嗎？謹具蕪詞，聊盡愚忱。

省長訓詞

省長訓詞

今日爲本省成立後、第一次招集縣長會議、承日滿各機關、以及諸位代表惠臨參加指導復蒙

中央政府各派代表懇切訓示、實深感謝、溯自建國以來、已逾三載、勵行王道主義、政治漸入正軌、去年帝制實施、益見進展、最近我

皇帝陛下訪日回鑾、對於政教之本、立國之基、

明詔煌煌、已頒布全國、日滿不可分之關係、人々心中有深刻之印象、各縣長爲親民之商、咸能明瞭地方情形、且治理有年、各著有相當成績、自應仰體

天心官民一致努力邁進、蔚爲邦治之隆、瞻望前途良堪同慶、夫爲政之要、安民爲先、故必地方治安人民得以安居樂業、而後可以興發、本省僻處邊陲、新省制未實行以前、沿邊各縣離省窳遠、有鞭長莫及之勢、雖設治日久、等於草萊未闢、目前本省欲維持人民能生活、應以開發地方爲急務、開發爲何、日農礦林業三者而已、礦務森林雖中央設有專管機關、然於省之行政殊有關係、亦不能不互商協進辦法、惟農業一次、以現時各縣情形、振興亦屬不易、一般勞動者大都爲挖金伐木等事熙攘往來、類似游牧、農作收穫不豐、大戶頗難存留、地廣人稀、團結力薄、本月初鄙人曾赴上游呼瑪等三縣巡視、並派員分赴各縣調查、今歲地畝較去年已增種不少、民戶亦稍有增加、然企圖地方之永久發達、行政之澈底刷新、生聚教訓要非一朝夕所能見功、再本省國境所關、治安尤爲重要、舉凡關於治安之如何維持、自衛力量之如何充實、地方財政之如何整理、農業如何振興、教育如何普及、民生如何救濟、交通如何便利、移民如何實邊、深望

中央代表暨本牌與議諸位及各縣長共抒卓見、盡量檢討、分別緩急輕重、日後得以擇要次第施行、俾王道政治日漸昌明尤爲觀欣
期待之至

康德二年七月二十二日

省長 鍾

毓

十、民政廳長訓詞

民政廳長致詞

今日爲本省各縣長會議開會之期所有召集此次會議要旨業經

省長詳細訓示諸君自己個解無待贅陳鄙人忝長民政只有再就所管範圍畧抒所見以備諸君之參考查王道國家之立國係以安民爲重而安民自以先察吏爲蓋吏治不修則國政弛廢民業凋傷難望安集矣在昔事受方殷各該縣匪氛未靖勦撫皆勞催科更林牧會之選非不慎而勞來安集則無聞督飭之令非不嚴而生聚教訓猶難措時勢所迫雖賢者亦有所難能吏治不修猶可說也今則滿洲國建國四年全境大治已無水深火熱之患當求道德齊禮之隆況各縣地處沿邊國防所擊內政不舉則外侮堪虞各縣長職親民自應勤求民隱設偏隅樸寨教育未興應如何設法以圖膺迤轄境遙荒實業落伍應如何集資以期振興至若財政司法尤切民生苛斂病民徇私法之弊有國典在自無處有敢嘗試者但是征收此縱橫細訟獄偶戾事情初不過布帛粟粟之徵終足召暑兩祁寒之怨各縣長兼負地方征收司法之重責用應如何衷於正軌判事應如何力矯偏私此尤於吏治之隆替有關均未便稍涉疏忽茲當會聚一堂正可詳加研討總之在官多盡一分之力即在民多受一分之益望各勉之本廳長有厚望焉

一一、警務廳長訓詞

警務廳長訓示

本日於此縣長會議之際，本廳長能有機會，將關於警務主管事項所見之一斑，對諸君略加陳述，殊屬不勝欣幸之至，查諸君對於國境之重要性，早有相當之認識，故能與國軍善相協調，並能指導督飭部下之警察官，以確保治安盡心警政等事，成績佳良，此爲本廳長所衷心感謝者，然而此後對於日系官吏，尤應善加指導誘掖，務使其適合國情，或當地及縣情，以謀日滿之一體警政之確立，希望諸君善體此意以行之，則於將來日滿協和及治安貢獻上足堪利賴，現下默察各縣警政之現況，感有遺憾者不少，應計畫施設者亦極多，此以本省各縣地處偏僻，文化之開發遲々不進，人口稀薄，交通不便，縣內財政窮困異常之故，因之警政上不能如意設施者遂多，考察諸君於縣政上之苦衷，本廳長固熟知而有餘，然而關於警察組織之完成，配置之改變充實，警察待遇之改善，服裝之整備，教養訓練之徹底，警備道路之完成，警備用電話之施設，保甲制之確立等事，有待於以後施設者實亦覺積不少，本廳長亦知諸君熱烈希望其完備，但因縣財政窮困之關係，所有施設非由國庫補助不能成功，故只可徒喚奈何，不過因缺乏自身企畫自身施策，更進一步而作具體企畫之故，亦甚爲遺憾，此後熱烈的希望諸君講求自己能爲之方策，毋荒毋怠，常積極的向企畫施設上邁進，以期警政之完備有厚望焉。

十一、懇談

懇談

協和會

敝人係協和會主事宮原敏今天得以參加盛會並藉述私見很覺榮幸之至

因時間的關係僅對敝會所活躍之狀況並今後懇求縣方之事項簡單略爲言之

敝人於大同二年十二月時來至黑河當時名爲駐在員嗣後於康德元年四月間正式成立辦事處以至今日奈因經費不充足人員缺少對於會務之進行未能充分之活動

然而敝會現下有一千三百之會員按縣去說漠河縣於去年十月成立分會參事官擔任顧問之職從中活躍

鷗浦現無分會

呼瑪縣現在商務會長擔任連絡員從中工作縣長亦頗熱心援助

愛輝縣現有六處分會奇克縣尙無分會但蒙縣長參事官總務科長各位之援助於最近約能實現已由總務科長擔當連絡員現以接文書組

織中

烏雲佛山兩縣與奇克相同

遜河縣因種々情形並未實行工作豫定於今夏出張至該縣活躍

此外關於以後懇求各位縣長援助之事項簡單的說一說

第一就是關於思想方面希望將民心之趨向通知敝處俾作參考

關於鴉片吸飲者地方聯合會及中央聯合會認爲自鴉片專賣制度實行以來漸有增加之勢而政府方面認爲自官許以來以前私吸者俱顯示出來所以見有增加

經聯合協和會及中央聯合會將此問題提出討論之結果但揣想爲吸飲患者確實的增加關於此點希望各位縣長在可能範圍內設置吸煙週間設法取締之將所得之收入充爲救濟地方農民窮困者

敝人介在官民之間擔當連絡感情携手進行之責任希望各位關於此點務求諒解與以援助這是敝人很希望的

齊々哈爾高等法院

本日藉出席縣長會議之機會關於司法經費簡略的對諸位談々

現在各縣之司法經費爲數過少之事高等法院方面極其了解黑河省與他省不同居於僻遠之地經費不足之事本院極表同情並於本議席上對於經費缺少情形更加一層之認識歸齊後必將此情詳細報告院長設法增加以重法務之進行

十三、閉 會 詞

閉 會 詞

總 務 廳 長

黑河省舉行若此盛大的縣長會議當此溽暑歷經兩日今天得以平安告終本官殊覺非常榮幸

這兩天會議事項甚多不能一一盡舉總期各縣長對於中央各部指示事項暨省署指示事項務要確實遵行總期上意下達之旨對於各縣希望事項均經詳細回答務希遵照回答各節努力辦理至於各機關希望事項亦希各縣長迅速辦理

總期各縣長回縣後對於會議事項分別緩急輕重逐次舉辦本王道政治之真精神協力向王道樂土邁進俾地方一切行政日益發展方不負這次會議之本旨這是敝人所希望的

對於會議事項如有疑義時以後可向省署主管廳科接洽以期澈底明瞭

諸君不避炎暑熱烈參加并誠意指導裨益良多敝人表示甚深的感謝

十四、各機關提出希望事項

黑河地區警備司令部提出

目次

- 一、關於匪情報告之件
- 二、關於協力討伐匪賊之件
- 三、關於各縣駐軍調動之件
- 四、關於交通不便接濟薪餉之件
- 五、關於薪餉每月放發對於商民均爲現金交易之件
- 六、關於各縣要求房租每月發給之件
- 七、關於官兵如有擾民情形請即隨時通知之件
- 一、關於匪情報告之件

關於匪情以前各縣祇報省署而不報司令部待省署通報司令部再行派隊剿一再轉折遺悞時機嗣後發生匪情宜用迅速手段隨時報告司令部以便跟蹤嚴剿

二、關於協力討伐匪賊之件

前奉 軍管區司令部勦匪規定二十名以下小股胡匪歸各縣警團負責勦捕本省各縣警團兵力薄弱雖係小股敵部亦隨時派隊討伐但發生匪情時除派軍隊討伐外各縣警察隊及自衛團亦宜適時協力以期根本肅清

三、關於各縣駐軍調動之件

近二年來駐屯各縣軍隊並未移動現因勞逸及教育平均之關係不免有上下移動之時惟軍隊一動謠言紛起於地方治安大有關係請各縣嚴禁謠言以安人心

四、關於交通不便接濟新餉之件

冬季因交通不便官兵薪餉及給養有時不能如期送到上流各縣署往々隨時接濟如去冬漠河縣署接濟兵餉三百元呼瑪討伐時縣署接濟給養協助僱車等々此種協助熱忱敝部深表感謝嗣後仍望本以往愛護之熱忱隨時協助爲盼

五、關於薪餉每月發放對於商民均爲現金交易之件

官兵薪餉每月二十四日發放人馬給養代金提前一個月發給故各處均以現款交易並無賒賬之事敝旅業經嚴令所屬遵照在案倘各處再有賒賬事情純係各人之私債與公家無關請將此種情形通知商家俾明眞像

六、關於各縣要求房租每月發給之件

軍用民房之房租從前一等房每月一元二等房每月八角自去歲七月一日以後因一再代爲請求增爲一等房每月三元二等房每月二元比較一般租金亦不爲少從前每半年發給一次現因民戶之請求按月發給已轉請軍區矣能否作到尙不可知望轉告各房主知之

七、關於官兵如有擾民情事請即隨時通知之件

敝旅防境遼闊照顧難週如官兵有擾民之情事請隨時通知以便糾正

哈爾濱郵政管理局提出

目次

希 望 事 項

- 一、關於郵路警衛之件
 - 二、關於報告地方事情之件
 - 三、關於誘導地方局長之件
 - 四、希望於犯罪發生之際祈盡力援助之件
 - 五、關於滿養民衆尊重郵件思想之件
 - 六、關於取締不法設施無綫收音機之件
 - 七、關於滿洲電信電話株式會社所屬電報局話局（對客應接）之件
- 注 意 事 項
- 一、關於縣營電話設施之件
- 提 出 事 項
- 一、關於警戒郵路之件
 - 二、關於設置郵局所之件

三、關於郵局所之改築遷移之件

四、關於都市計畫之件

五、關於取締電信電話等之不法施設之件

哈爾濱郵政管理局提出

一、希望事項

1 關於郵路警衛之件

說明

從事於遞送地方郵件之郵差往々爲匪所害或爲阻障郵件之遞送其影響於省民之利害休戚之處頗重爲謀郵路安全起見務希與以特別便宜爲荷

2 關於報告地方事情之件

說明

爲十年郵政計畫通信輿圖實有改訂之必要是以煩請各位將郡邑村落等土地狀況之變遷及交通系統之變更（鐵路及自動車路線之通車國道之開通）並其他通信施設凡與通信輿圖製繪上有關之材料報告來局爲荷

3 關於誘導地方局長之件

說明

地方郵局長業務上之贓罪逐年頗有漸少之傾向惟近來獲罪者復時有發生頗覺遺憾爲關於防止此種犯罪之發生當局雖已講

究種々策畧而希望地方縣長參事官等遇有機會時與郵局長接觸使以廉潔之日系官吏之氣質以好意之監視與誘導並使本人之德性向上而生誘導協助之效務希依照上意誘導地方郵局長爲荷

4 希望於犯罪發生之際祈盡力援助之件

說明

地方郵局遇有發生犯罪之行爲其原因不外以流用公金於當地辦理商業投資或放於投機事業之資金關於素常市井之風傳而得知覺但當局與地方並無偵察機關對於犯罪之原因推測頗感困難所以不得不仰賴縣當局對於斯項隨時注意偵察者也若一旦發覺犯罪事項由管理局派遣監察員或依賴調查時須依警務局之援助而在可能內防止犯人之逃亡拐帶公金等對於此點務祈援助爲要

5

關於涵養民衆尊重郵件之思想之件

說明

尊重郵件之感念因而爲愛護一般郵政設備之思想故爲今日文明國家人民之常識我國關於斯項認爲遺憾之甚固然於郵政事業內部未能充分徹底的普及該等之思想而當局現正極力涵養斯等之思想務希諸位對此協力鼓吹灌入一般民衆愛護尊重郵政思想爲荷

6

關於取締不法設施無綫收音機之件

說明

無綫收音機之不法架設並有誘惑不法架設無綫電信電話之處且與公共事業之滿洲電信電話株式會社保護之立場亦有遺憾祈縣當局對無本局發行許可書之不法架設情事發現之時速通知來局爲荷

7
關於滿洲電信電話株式會社所屬電報局話局（對客應接）之件

關於該社所屬地方局之業務運行當局與會社方面雖已銳意改善努力監督因北滿交通不便匪賊跳梁等前妨害業務進行未能充分監督之處爲數不尠對於公眾之對客應接似有遺憾之處希望諸君對現地之業務上認爲有可改善者務祈通知當局或該社哈爾濱管理局爲荷

二、注意 事項

關於縣營電話設施之件

說明

各縣公署架設之治安維持警備等用電話並收容一般加入者之電話依電信條例必須交通部大臣許可者必先照牒當局關於該項大概濱江省公署已通知在案阿城穆稜東興望奎海倫蘭西青岡綏化諸縣業已提出申請許可手續務希其他各縣急速辦理期項手續爲要

倘縣營電話希望賣與滿洲電信電話株式會社者當爲從中斡旋或因電話上行施設之維持困難該社亦擔當建設保守之義務以最廉價報酬應對希望者希望將實在詳細狀況向當局長報告爲荷

三、提出 事項

郵政關係

一、關於警戒郵路之件

查治安之確定則郵政機關及郵件之被害隨之已有漸次減少之傾向現在關於郵政物件被害仍復不尠其影響郵政之進行阻害公眾之通信前途殊抱悲觀希望諸君今後對於該項務須妥爲注意爲荷

二、關於設置郵局所之件

敝局業已樹立十年擴充郵政機關計畫自康德二年起實行預計於該期間內郵局普遍於各地關於郵局之局舍位置郵路等項實需地方各機關之側面援助務希各位關於此點從中妥爲援助爲荷

三、關於郵局所之改築遷移之件

各郵局之中需要改築或遷移者實居多數在經費範圍之中預計逐次進行鑑於郵局所介於交通亭便兩者之間爲中央最有效果之機關有如上述種種困難之實情對於達到此目的希望極力援助爲荷

四、關於都市計畫之件

都市計畫與郵政事業之重要性爲識者所不能否認之事街市之區別設定地門牌改變之適否以郵政上觀之實於將來公衆之便益影響甚大希望以後關於都市之計畫務須與郵政機關妥爲連絡爲荷

電 政 關 係

五、關於取締電信電話等之不法施設之件

電信電話無綫電信及無綫電話之不法施設與電氣通信設施之統制上實有莫大之支障並且與滿洲電信電話株式會社保護立場上亦復有所遺憾最近鑑於各方面有不法架設無綫電信及無綫收音機之傾向希於貴官下有未經本部許可之不法施設者即時取締之希盡力援助爲荷

吉黑權運黑河鹽倉提出

一、查各縣戶口之增減與銷鹽有極密切關係敝倉爲充分配給各縣食鹽計擬請各縣按春夏秋冬四季（三、六、九、十二各月）每三

月將全縣境內戶數人口國籍列表函送敝倉以便統計配給倉鹽

二、查敝倉銷鹽區域過廣對於各處有無私鹽暨土硝鹽侵入亟應徹底取締現以緝私隊尚未成立關係無法遠出緝查應請各縣長特別注意緝查以免私鹽侵入

龍江專賣公署黑河分署長提出希望事項

目次

一、嚴禁取締私種之件

二、嚴禁販賣私土之件

龍江專賣公署黑河分署長提出希望事項（譯文）

一、嚴禁取締私種之件

（書面）治安未達萬全的地步行政人員不足一般行政事務多端、因此對於罌粟密種取締不週而各縣亦有未曾從嚴取締之現狀我滿洲國於本年度對於阿片之政策爲實行徹底的取締及將來的對策取分期的計畫以謀確保制度因此希各縣本乎斯旨從嚴取締私種爲荷（此次實地取締時有感於斯也）

1、對於密種罌粟望在可能範圍以內積極的巡閱而鑷除之

2、業已收穫之私土處以沒收處分

3 犯者依法處辦之以達懲戒之目的

二、嚴禁販賣私土之件

（書面）對於官土販賣者之監督私土之取締而其緩嚴辦法本乎情況如何乃可、尙期關於私土及私煙館之取締以期徹底取締、

一方面更希望對於官土販賣、現在各地情況尙在過渡時期未盡用官土望各縣抱同情的態度、普及官土實施專賣制度、統希援助爲荷

(例如此番發給吸烟證對於吸煙者之取締零賣人配置設定、其他)

黑河專賣署長庄野文雄代理(演示)

盧 秘 書 官 譯

一、專賣制度實施以來迄今三年成績很有可觀計大同元年銷出阿片三百七十餘萬兩至康德元年銷出八百二十餘萬兩由數的比較自然成績良好但尙有遺憾處其原因即尙有吸私烟者復查私土來源有二種即有偷種者有私販於禁烟區域內者對於此種私烟來源本署於元年度關於取締之對策大費苦心所以康德元年官烟銷出數目增加、良有以也、溯黑河禁種阿片於茲三年成績甚佳深爲感謝此後對於專賣制度施行支署方面實難辦到良好地步仍希各縣援助務希達到目的、爲要

惟黑河禁烟成績雖好尙有未盡者茲經專賣署秘密調查黑河境內私種阿片者計有一百卅戶地一百五十晌之多對此將來印表分送各縣仍希各縣於可能範圍內取締之

二、對於斯項私種烟苗割刈之烟土沒收之私種人予以相當懲罰以警效尤則私土自然漸進絕境官土易於暢銷

總而言之目下最爲緊要者取締吸私烟者對此所以有發給烟証之舉、取締私土至於極點自然全數吸用官土、再對於發給烟証一事。於調查戶口時再究討之

警務廳長因專賣署有官土普及暨暢銷等語恐有誤解講話如左

盧秘書官譯

對於取締阿片事項禁止私種私賣吸私土等項做人亦係一份子以後對於私種者必須根本取締、禁止私烟即保護官烟亦即保護專

賣制度、對此種之敵人深抱同情惟本省各縣行政警察過少對於查禁未免照顧不周致有黑河省境發生私種事件以後仍嚴行協力取締之。

再吸烟一節於人民健康上關係尙小、於地方治安上關係至爲重大、黑河省遠處邊疆接鄰蘇聯於治安猶關重要所以務將吸烟者盡數消滅之爲宜、適纔據

貴官所言發給烟証爲禁止吸用私烟之一道敵人想卽有烟証之吸烟者亦必使之日少、不能說有烟証卽能吸烟若不使烟証之數目日少則有烟証者卽可吸烟恐吸烟者日多、不過不吸私烟吸官烟耳禁烟之意未必如是查禁烟之意是令吸烟者日少也不然取締自取締者自吸永不能根本絕淨、最要緊者調查吸者確數使此確數日益減少最合禁烟之意、對於貴官所說發給烟証亦宜示以限制不可示以提倡爲宜

黑河專賣署長庄野文雄代理起立答辭

中西股長譯

關於吸烟証並非交縣辦理擴充營業不過藉此得知吸者數目用爲調查數目資料與

廳長所說趣意相同

警務廳長續言

盧秘書官譯

如此甚好以後按專賣制度進行可也、再吸烟者有因病吸烟久之成癖因此吸者日多若不根本取締總無絕期傍觀者恐因此發生種之悞解大失專賣禁吸之意嗣後仍按規定協進取締爲荷

滿洲中央銀行黑河分行提出事項

目次

- 一、春耕貸款之件
- 二、工商貸款之件
- 三、行政費借款之件
- 四、國庫金憑單用法之件

滿洲中央銀行黑河分行經理邵廣仁（演 示）

一、春耕貸款之件

查春耕貸款至本年二月底即到期限因地方欠收貸戶歸還艱難一再請展期至六月底、並分期歸還第一期在六月底、還全數五分之一及全利歸還之、於十一月底爲結算期、在期前務希各縣速催貸戶、遵照分期歸還章程、將第一期應歸還之數、掃數還清對此各縣長均有相當報酬

二、工商貸款之件

黑河市未交者僅一千元現尚未交一文希代催之其他各縣無此種貸款之借予

三、行政借款之件

此款係未分省時各縣由前黑龍江省借入者自立新省將此項劃入龍江省而各縣劃入黑河省則以前之行政借款理應歸還曾准龍江省一再函催奇克遜河已實行至五月底現又快到七月底對於該款希快辦才好佛山漠河因交通不便關係乘此河道開通時趕快辦理與黑河省署接洽、俟均辦好之後敝行即將原款憑單等轉交龍江省以清手續矣

四、國庫金憑單用法之件

關於國庫金憑單用法各縣多不相符所以每一取款多費周拆敷衍又因手續不合將款不發於各縣用款又有延誤實在兩相不便以後務希各縣長總要按票面所列各項手續應有盡有不要遺漏爲荷

外交部黑河辦事處提出事項

目次

- 一、關於蘇聯人之逃入或密入國應與辦事處聯絡之件
 - 二、關於木排之接交應與辦事處聯絡之件
 - 三、關於出境勞働者（往蘇聯國）之旅券發給之件
 - 四、關於外人遊歷內地之件
- 一、關於蘇聯人之逃入或密入國應與辦事處聯絡之件
- 沿江各地滿蘇國境毗連蘇聯人多有不堪蘇側苛政慕我王道因而逃入國境來歸我國者復有故意裝作逃入模樣或潛入國境地帶密入諜探我方情況者及宣傳赤化者上述之逃入暨密入者之處理辦法各縣業已詳知實行已久勿待贅述爲聯絡圓滿及免遺漏起見茲有數點希與諸位商榷
- 甲、茲爲遇有逃入者或密入者聯絡處理迅速起見嗣後遇有自蘇聯逃來者斟酌當時當地情形判定其逃入或密入設如情節重大惡
- 協同國境警察隊相機錯置外即希迅爲通知敝處并將人犯送省照章訊辦俾免有失機宜
- 乙、遇有逃入者或密入者發見後即請立交國境警察隊送省訊辦勿因逃入者情有可原事隔多日方送來處補行一切逃入者准予居留國內之手緒蓋一則失却國境嚴整之原則二則有背迅速處理之真義此外對於密入者無論矣對於逃入者於迅速聯絡之下須

十分慎重處理之倘一旦疏忽偶被蘇方得知不但貽人以口實復陷交涉於不利故嗣後對於此項已確定認爲逃入准予居留吾國者應令其遠離國境地帶免滋事端

二、關於出境勞働者（往蘇聯國）之旅券發給之件

茲爲沿江各地出境赴蘇聯之勞働者便利起見外交部特許敝處代外交部北滿特派員發給普通外國旅券凡有工人擬赴蘇聯工作者須先覓具妥實保證書（或商舖保證或所在地住戶保證）遵照外國旅券規則各項之規定填具旅券請領書暨身家呈報書并附二寸半身像片兩張印花費國幣五元送呈該管縣署詳細審查核實無異并調查確無任何不法情形後准由縣公署將旅券請領書及身家呈報書并像片印花費等項函送辦事處以便填發

三、關於木排之接交應與辦事處連絡之件

查滿蘇國沿江運放木排有因種々障故以致沖流越界停滯雙方對岸若不協訂引取辦法勢必雙方均有損失是以敝處曾與蘇方協定引取辦法凡遇蘇方來處請求引取木排時敝處即時向木排停滯所在地之地方官憲從速詢問真像後一面填發證明書交由領取人持往領取一面另文通知木排所在地之官憲查驗書內所載物品數目相符即行監視放行同時雙方立具調書兩份我方調書送處存查此外由引取人按照當時情形酌給木排百分之五或百分之四以資酬勞我方木排遇有沖滯蘇岸時亦按照上項辦法由敝處向蘇方請求迅速引取嗣後各縣管境倘先發現蘇方木排時希望勿待敝處電詢即請先時通知以便酌核情形轉達蘇方持書往領俾免沖失并請飭屬妥爲保管勿任遺失此種辦法勿謂敝處過求敏速蓋現代國際間交涉向取相互主義我方對彼如何則彼對我亦如何也

四、關於外人遊歷內地之件

凡持有旅券之外國人赴各縣內地之遊歷者即希各縣協助國境警察隊詳細檢驗其旅券監視其行動保護其安全并希望將每次至縣之遊歷外人之姓名國籍旅券種類遊歷之目的出入境之時日詳爲函知敝處設如發見其旅券有不合外國人入境旅券查證規之處請

立即停止其遊歷以迅速之方法協助國境警察隊通知敵處以便斟酌處理此外遇有機會得向遊歷者將吾國王道真諦庶政刷新努力建設之實況日滿協和之真諦一一詳爲講述以便王道廣佈俾使列邦對我國更進一步之徹底認識

黑河地方觀象台提出事項（譯文）

井 上 台 長 演

目 次

一、現在實行觀測氣象之縣關於使用之觀測儀器之種類精度等希望通知之件

二、氣象觀測時刻務祈各地統一爲要

三、各縣關於希望將來氣象觀測之種類提出之件

一、現在實行觀測氣象之縣關於使用之觀測儀器之種類精度等希望通知之件

觀測用機器簡單設備不週殊爲遺憾，但觀測成績殊爲可觀深爲黑河慶祝此皆各縣長帮忙所致對此深表感激，此後望各縣對於種々觀測應由縣送台留爲日後作最好之紀念品至於使用之儀器種類如何精確否仍希通知良以用精確者觀測必有貢獻否則非特無益反爲有害所以望各縣調查通知並請時々指導是所希望的

二、氣象觀測時刻務祈各地統一爲要

觀測時間務希各地統一，以天爲單位，計算時以二十四小時爲標準如嫌其長而不易精確時，可六小時一計再次亦可三小時一計必求時間正確氣候始能正確，如此方足爲社會之貢獻但觀測天氣種々應以雨量爲最要

三、各縣關於希望將來氣象觀測之種類提出之件

黑河省因地位關係氣候特殊有種々變化雨量多少於農作上大有關係所以對於將來氣象觀測之種類希將每日觀測情形表報以備參考

哈爾濱航政局黑河分局提出事項

一、關於河川航運業法

甲、制定理由

在事變以前松黑兩江及此等河川支流對於航運業之管理僅就在航政官廳所在地附近者施行而已其在較遠地點者悉由地方官署僅暫立規則施行取締而對於中央並無有系統之連絡與統制

在大同二年六月公布航政局官制對於船舶之管理殊屬重要又同年六月公布河川航運業法凡在北滿河川及湖沼等所有二十噸以上之大船均適用此法

乙、法令內容

根據本令之規定

凡欲在河川及湖沼經營運送業者先須聲請交通部大臣許可其經營航運業得許可後方可開始營業航運業者所需船舶埠頭及其他設備亦必須先至航政局辦理許可手續後方准開始着手進行

(即船舶之檢查登記及船舶建造埠頭建築等)

再一般商民欲經營船舶運輸或埠頭營業等必先須行船舶檢查及聲請登記對於新造船舶又必須先行聲請建築許可以及埠頭

營業許可（另述）以上手續完後再應依照航運業法辦理

二、關於埠頭營業管理

在河川航運業法令未公布以前考查沿江兩岸市鎮之埠頭及卸貨場經營狀況有獲得許可自縣商會及農會者亦有船舶業者自行獲得租借權者但縣公署自營及委託營業者均甚少近來考查鐵路總局水運局所經營之埠頭狀況亦有二三處爲取自上述各機關之權者水運局因有國有船舶及其附帶事業之委託營業致連帶經營（如三姓佳木斯富錦）且爲公營事業但此僅爲水運局及縣公署農商會之商酌故其對於縣當局間或農商會間無權強佔營業行爲今後無論其爲公營及私營埠頭均有自主權且須聲請交通部大臣許可得許可後再必須經過河川航運業法之辦理否則即屬違法

三、關於船牌照規則

1、制定理由

依河川航運業法適用於總噸數二十噸以上之船舶但在二十噸以下之船舶依河川航運業法第十四條且依據組織法之規定由交通部大臣之單獨命令權制定本規則對於輪船及帆船均適用之

2、規則內容

小型船舶之檢查丈量及國籍標示等均行規定之

3、關於本規則之實施

本規則所定事項對於距離航政局較遠之地方應由航政局長委託地方官公署辦理又向來各地方機關徵收之此項類似稅金以及手續費等類自本規則施行後應一律取銷

四、關於河川行政

河川行政即關於海事行政一般事務在大同二年六月乃航政局官制所公布內分有哈爾濱營口安東三箇航政局但哈爾濱航政局所管理者如下第一松花江第二松花江嫩江烏蘇里河黑龍江額爾克納河及興凱湖等並及此等河川之支流沿岸其所有關於船舶船員標識浚濬等事一一管理

但執行事務之際尙有諸多法規不備又因行政地域太大各項制度亦未完整直至大同二年六月方有河川航運業法之公布又及同年十一月公布關於遠離航政局地方所有船舶之取締得委托各縣署代行又本年三月制定船舶牌照規則爲期一切船舶之徹底管理故地遠之所不得不有委托之舉

五、關於國境河川航行章程之實施

在康德元年九月締結水路協定乃基於滿蘇兩航政官廳間國境河川上船舶航行之安全故訂有航行章程壹百零參條規定於本年四月十五日起施行

本章程業已對貴處均曾以公文寄送內容之適用範圍爲預防國境河川上之船舶漁船及木排等之衝突對於章程之違反必需加以五助之取締免致惹起國際間之紛爭

哈爾濱稅關黑河分關提出事項（譯文）

A、諮問事項

一、與對岸密輸出入之狀況

各縣每月報其狀況爲將來設監視所之資料

二、瑯瑯、奇克、車陸、上道幹、烏雲、朝陽鎮、張家營子、三道卡、金山鎮、呼瑪、鷗浦、蓮釜鐘、漠河以上各地之物資

供給狀態及其經路

黑河分關轄縣爲黑河所屬八縣及龍鎮縣等共十縣之地而遼遠已極但僅由黑河分關及瑤琿所設之分卡二處機關監視實屬不週希各縣當局援助幫忙以資進行

三、於以上所記各地之生活必需品零售價格（冬季夏季）黑龍江沿岸各地與南滿情形迥異密輸出入類多食品爲日常生活所必需者因價值昇落的關係而有密輸出入之情形所以希各縣將物價表每月報告分關以資策對

B、連絡（希望）事項

一、若遇密輸出入時節希即將其品名、數量、時日、地點等詳細通知稅關爲荷

二、前項之沒收物件希移交稅關爲盼

（稅關將上項之物品競賣後除却輸出入稅歸爲國庫收入）

黑河森林事務所提出希望事項

目次

一、關於涵養愛林思想事項

二、關於森林採伐事項

一、關於涵養愛林思想事項

A、植林獎勵

植林爲綠化滿洲國廣野及造成安居樂土之第一要件而此等事項之提倡首先應由街路樹家宅林開始漸次潤及村庄附近之原

野然後山林造林之普及方能實行而對人民亦須加以植樹之指導及獎勵

B、關於防止森林火災事項

森林火災稍不加以注意既能將廣大之森林化為烏有而國家經濟上亦受莫大之損失為防止此等事項起見對於一般應加以適切之指導以期徹底

二、關於森林採伐事項

A、禁伐保安林

森林除為林產物直接利用外對於人類間接而有涵養水源調和氣候及防止飛砂等莫大之效果因此種之而有森林禁止採伐之事倘有認為保安林之森林應將其地址詳細通知本事務所

B、關於監視無許可之採伐

無許可採伐者不但有紊亂國家之統制而於國有林之荒廢上亦有莫大之虞果有發見此種事件除將其物件差押外尚希將地址姓名物件之名稱及數量等迅速通報

C、關於無檢查之林產物

用材、薪材、木炭、樹脂、木耳等之林產物倘經發見無有本所檢查完了之檢印而販賣輸送者亦如前項同樣處之

十五、省公署諮問事項

黑河省第一回縣長會議諮問事項

目次

- 一、求縣財政之確立應採何種方策
- 二、關於縣治安之確立上保甲制度及自衛團應如何整頓以期自力保衛
- 三、關於義倉積穀之具體意見如何
- 四、求農村之振興發展應如何指導
- 五、警察電話及道路之開設將縣內特殊情形之具體意見述之
- 六、縣內國內移民應採何種實施方法
- 七、求教育之普及應講何種具體對策
- 八、金廠地帶之行政治安之關係應取何種具體對策

黑河省第一回縣長會議諮問事項

一、求縣財政之確立應採何種方策

「說明」 期財政之確立務要產業之開發振興及民力之涵養稅制之整頓等本按各縣之特殊事情將施行策具體說明之

二、關於縣治安之確立上保甲制度及自衛團應如何整頓以期自力保衛

「說明」 各縣保甲制之運用自衛團之訓練等遺憾之點殊屬不少按現地特殊情形應如何樹立整備方策以期治安確定

三、關於義倉積穀之具體意見如何

「說明」 現在各縣之義倉積穀殊屬不振偶遇荒年即陷於不可收拾之狀態究屬何種原因詳查過去並現在之狀況今後對其指導

助成將其具體意見述之

四、求農村之振興發展應如何指導

「說明」 查各縣面積寬廣今後必賴國內移民並其他方法以期建設農村之改良並發展應如何勸導將其具體策述之

五、警察電話及道路之開設將縣內特殊情形之具體意見述之

「說明」 省轄各縣之交通路之改修警察電話之建設實屬急務依照各縣內實情施少數之費用而收莫大之效果詳查地方之情形

精細參酌舉其不可缺之緊急者述之

六、縣內國內移民應採何種實施方法

「說明」 本省各縣人口稀少而面積寬大及富有資源求其開發即賴獎勵移民酌地方情形舉其具體對策

七、求教育之普及之應講何種具體對策

「說明」 教育之普及並徹底求人民對國家之認識深刻以充社會之向上並產業之發展根基教育機關之完備並教育之指導應如

何尙有對混血兒童及鄂倫春兒童同樣具體對策

八、金廠地帶之行政治安之關係應取何種具體對策

「說明」 在金廠地帶之整備與縣警察組織之行政關係不備之處殊屬不少採金事業係本省產業發展之一大部份欲促其發展應

考慮採金地帶之特殊性將來如何對其改善以期施政上之圓滑並治安之確定具體策述之

第一回縣長會議指示及注意事項

總務廳關係

目次

- 一 關於質問回答之件
- 二 關於充實各縣政務月報內容之件
- 三 關於出差
- 四 關於請假
- 五 勤務狀態報告
- 六 縣長正式任命
- 七 縣科局長正式任命
- 八 縣內里程表提出之件
- 九 關於辦理以收入印紙納付歲入金之件
- 十 關於其他機關令調查具覆文書之件

第一回縣長會議指示及注意事項

總務廳關係

四八

一、關於質問回答之件

查省公署各廳訓令調查事項各縣其覆者往々極爲簡單並且違反調查事意者亦有之關於此項報告本省於指導並計劃上頗覺滯礙希望以後凡關於各項重要事項之調查例如實業土木教育等務希派遣委員富有知識者調查具報爲要

二、關於充實各縣政務月報內容之件

編造政務月報之主旨是爲明瞭各縣政務之計劃及實施事項等而設兼謀中央與地方間之政務運用上得以圓滿進行爲宗旨本此宗旨去觀察各縣甚覺過去者記載簡略對於內容難窺全豹未免有隔靴搔痒之憾而各種調查統計事項又無登載之利用價值殊屬減少况所記載者多屬中央或省公署間通行調查之件於事務上實有重復及繁雜滯滯之弊嗣後對於左記三項務須依照實施擴充各縣政務月報之內容爲實際的將報告事項考查輕重其屬於重要事項務須儘數登載以謀利用價值之增大

1. 關於各種事項務須詳細說明

2. 調查報告各種統計盡量登載

(文書已報者亦得登載)

3. 關於報告事項在可能內務將重要者登載其計劃實施之結果亦應記入但須以簡明爲主

三、關於出差

國庫支辦之縣官吏於縣外出差時必須得省方認可但遇急事先用電報々告後再辦正式手續

四、關於請假

國庫支辦之縣官吏於請假時參照暫行文官休假規則(大同元年十二月十日教令第一一四號)及官公署勤務時間規則(康德元

年五月三十一日院令第五號)之第四條辦理(離任及歸任日期務須隨時報告)

五、勤務狀態報告

國庫支辦之縣官吏之勤務狀態希在次月五日以前報告

六、縣長正式任命

縣長之正式任命在近日中將由中央正式發令(發令日期本年七月一日)

七、縣科局長正式任命

關於縣科局長正式任命經省公署參考現任者之人物手腕等嚴正查定後已呈請民政部審核矣

今後關於縣科局長之任命有欠員時由已任官者兼任或未任官者(縣費支辦者)代理之除萬不可缺者外務取不補充之方針

將來之方針縣科局長由中央或省公署職員中拔擢有爲之材登用縣科局長中之優秀者選拔調任於中央及省公署辦事以期施政之

圓滑進步並人事之刷新

八、縣內里程表提出之件

於管內各縣旅行之際對於計算旅費從來無所根據以致於支給區々之旅費

關於各縣內里程表提出業經本科以文書通知在案其已提出雖屬不少而未呈報者亦復不尠務希未提出之各縣急速填報來署以便

計核旅費爲要

九、關於辦理以收入印紙納付歲入金之件

關於本件曾以訓令通飭辦理在案希每月不拘有無收入按月呈報爲要

十、關於其他機關令調查具覆文書之件

查從來本省公署以外之機關對各縣依賴調查之事件各縣對此回答時係直接向依賴機關提出其文書中可作本省公署參考者爲數不鮮希於以後凡各機關依賴調查之回答務希抄寫一份送呈來署爲要

民政廳關係

- 一、樹立財政計畫
- 二、關於預算之件
- 三、關於稅之新設變更之件
- 四、關於各月份報告書之件
- 五、關於本年度（二年度）預算之實行之件
- 六、關於三年度預算之件
- 七、關於改正地方稅之件
- 八、關於國稅提成金之件
- 九、關於義倉
- 十、關於教科書
- 十一、關於獎勵採金
- 十二、關於模範農村
- 十三、關於新制度量衡

十四、關於土地

十五、水委員會設置

十六、道路委員會設置

十七、量水標製作

民政廳關係

一、樹立財政計劃

現下各縣之財政已陷跛行狀態以目下縣勢觀之雖不得望急速確立之確立縣財政之基礎係目前急不容緩之急務尙希當事者對於縣財政急速樹立健全之計劃確定方針努力實行爲要

二、關於預算之件

預算之實行關於歲出預算之實行對於預算外之支出絕對不得支出此點要特別注意雖陷入迫不得已之狀態時如追加預算未經批准者尤絕對不得支出之若在預算項目中流用時立即提出報告書關於動用預備費時非經事前請求批准不得動用

三、關於稅之新設變更之件

關於稅之新設變更民政部曾以訓令二五四號規定在案依照規定得將左記書類彙齊呈請本署候民政部之許可實行之在未批准以前實行或擅自變更稅率等事務希特別注意勿便發生爲要

提出之書類如左

1. 關於設定或變更章程

2. 設定或變更之具體之理由書

3. 稅目名稱徵稅標準額稅率及納稅義務者等記載設立或變更一覽表

四、關於各月份報告書之件

關於月份收入支出現計報告書及其他財務關係報告書類業經本科彙訂成冊通行頒發並經民政部以訓令通飭知照在案尙有失正確者務須遵照前令於每月十日以前呈報爲要

再隨該報告書將雜捐表一併附報

五、關於本年度（二年度）預算之實行之件

本年度隨年度改正之結果爲自七月至十二月止之六個月間

預算還未決定之補助縣之補助額以意度之恐於短時間不能爲之解決務希各縣準照前年度之預算極力儉省冗費於年度末勿使現出結虧要特別注意之

六、關於三年度預算之件

三年度預算與省有關係者於本年八月末以前提出之爲編製省預算關於各縣補助額務希於八月二十日以前將各縣之概略預算提出之

七、關於改正地方稅之件

地方稅之整理目前於中央已正在決定中最近大概能見諸實行希即留意俟通令後立即實行爲要

八、關於國稅提成金之件

國稅提成預算中業已編入本係地方一般之歲入金考查辦理國庫提成者多未依照規定手續徹底辦理殊有未合嗣後務希各縣對

於該款勿使特別辦理及其他方法處置爲要

九、關於義倉

義倉之建設利用日下刻不容緩之急務希望各縣迅速確定制度樹立計劃並將金庫之設計書類及圖冊預算等詳細呈報來署爲要

一〇、關於教科書

滿洲國之認識係由學童教育開始基於此意希望諸君對於國定教科書以外書籍其內容已抹殺不當之處之教科書於新年度起絕對禁止使用特別注意爲要

一一、關於獎勵採金

本省沿江各縣城市之中心於上下流各三十基羅之區間採金事業准許各縣自由採取希望各縣於農閑期間努力提倡以獎勵農民副業一面促進產金成績之增上以期裕國利民爲主旨

但各縣於事前應妥擬適當辦法呈核爲要

一二、關於模範農村

關於模範農村之建設案希望各縣預先選定一村至二村以備實施該案之建設對於選定農村之現狀應速調查呈報來署爲要

一三、關於新制度量衡

查新制度量衡業經頒布實施務望各縣將使用該度量衡之利益樹立具體策於縣城各商家極力宣傳或設立簡易之講習會講習務期普及使一般民衆增加新知識澈底了解使用之利益

一四、關於土地

中央對於全國之土地樹立爲國家事業之一方策業已預定實行整理務希各縣對於縣內土地情形於縣職員中養成一名至二名之專

門人材爲要

一五、水委員會設置

查本省各縣多沿江而設村鎮防水設備日不容緩惟各縣人口薄弱財力不富以各地情形不同防水組織亦必因地而異值此中央對於防水問題尙無具體辦法時期各縣亦以處境不同而不能一致爲促進本署防水問題起見應先由縣方妥擬防水委員會章程報來署廳候核奪並於康德三年一月一日以前正式成立防水委員會於縣城及防水委員會分會於各重要村鎮以增進地方之安全與人民之幸福除由本署正式令行外特先提出俾作準備

一六、道路委員會設置

在滿洲國建設途中最活躍者當首推道路問題政府既有國道局之設各省經營省道尤不遺餘力惟全國幅員廣大國省之力一時尙不能充分達到茲爲促進道路事業發展起見應由各縣設置道路委員會依據縣中財力與民力次第計劃修復縣中之各主要道路並將所擬就之計劃隨時呈報來署備查至此項委員會之組織應由各縣方妥擬章程呈送來署聽候核奪並於康德三年一月一日以前正式成立除由本署正式令行外特先通知

一七、量水標製作

河川改修中應用之器械最主要者當首推量水標此項量水標本署方製作中一俟製竣即行分發各縣俾作河川改修之用特先通知

康德二年七月

黑河省役畜恢復貸款辦法案

黑河省公署民政廳

一、目的

本貸款為黑河省農村役畜不足並農具購入之資金以鞏固農家經濟根本為目的

二、實施要綱

一 本貸款之總額國幣五萬元（參照第一號附表）

二 本貸款作為縣債對於農家之役畜由縣評價酌定金額後貸與之

三 貸款之農家以村落為單位作連環保證貸款時須由該管警察署長介紹之

四 本貸款年利七厘貸與農家之年利一分二厘其差額五厘為手續費充作縣中貸與及返還之監督經費

五 本貸款規定一年償還日期如左

償還日期 康德三年十二月末日

六 關於滿蓋償還貸款之資源對縣方務要努力指導宜利用現物生款之辦法（參照第二號附表）

備考

本貸款逐次使出時其利息即由其逐次使出日起計算之

附第一號表

黑河省畜役恢復資金分配預定

一、國幣五萬圓整

縣	名	金	額	購	入	預	定	數	備	考
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

呼瑪	一〇、〇〇〇	一四〇	其他諸經費計算二〇圓
奇克	一〇、〇〇〇	一四〇	
遜河	一〇、〇〇〇	一四〇	
烏雲	五、〇〇〇	七〇	
計	五〇、〇〇〇	七〇〇	

註。漠河、呼瑪、佛山三縣不在內

附表第二號

以下列之收入作貸款償還之財源

- 一、耕地面積擴張農產物增收之收入
- 二、供給黑龍江上下船舶之樺子收入
- 三、冬期貨物運搬之收入
- 四、其他交通運搬之收入

借用證

一、國幣

內譯

借用役畜

種類	性別	年齡	毛色	特長	備	考
----	----	----	----	----	---	---

所具有證是實

其縣役畜貸款委員會委員長 縣長 鑒核

借川者住所
氏名

印

代表保證人住所
氏名

印

住所
氏名

印

介紹人警察署長名

印

康德 年 月 日

康德二年六月

黑河省役畜恢復貸款實施要領

黑河省公署民政廳

一、役畜恢復貸款開辦時先於縣內組織委員會（某縣役畜貸款委員會）辦理關於役畜購入及償還之事務

委員長 縣長

副委員長 參事官

委員 若干名 (科局長保長)

二、本貸款於指定部落中認為有償還能力者貸與之

但於指定部落以外希望貸款之農民認為有償還能力者亦得貸與之

三、借用役畜頭數每戶以二頭為限惟耕地在五十晌以上之農戶得酌量增借之若農戶能以現款購買者以無息作價貸與之

四、縣公署以役畜貸款(縣債)購入役畜及畜具評定價額後貸與農民凡由縣經購之役畜以到署日為止所有購運飼養各經費均按照

役畜頭數為標準加入評定價額之內

五、呈請書及借用證其格式詳於別紙

六、實施綱要第四項貸與農家利率年息一分二厘核與金融合作社利率之年息一分二厘至一分六厘亦屬最低額數縣內如在一分二厘

以下的減利息亦無關係但須省署核准後施行之

七、實施綱要第五項貸款期以一年為限其償還日期如左

第一次償還期日 康德二年十二月末日 (本年度收穫物之收入)

第二次償還期日 康德三年三月末日 (以冬期副業之收入)

第三次償還期日 康德三年十二月末日 (三年度收穫物之收入)

第三期如不已時得延期至第四次償還

第四次償還期日 康德四年三月末日

右 貸款計劃擬繼續施行至康德四年七月最好以短期貸與佃農家得以隨借隨還期無遺憾爲要（參照第二項）
八、償還預計概算

A △償還金一八、〇〇〇圓（三次均等償還）

一頭償還預價二五圓七一錢（一八〇〇〇除七〇〇頭）

如換算小麥一市特以一回計算約三六市特

令一响地生產量若四十市特右約與六、五畝之生產額相當

B 償還金一八、〇〇〇圓若以小麥換算一八、〇〇〇市特其面積四五〇响地

呈 請 書

爲呈請事竊民因無資力購買役畜者懇請查核左記情形准予貸款國幣

竝願遵守役畜恢復貸款辦法將所貸之款按期如數歸還決不延誤謹呈請書具實

計 開

借受希望額	役 畜		畜 具 名 數	畜 具 量 單 價
	頭 數 單	價 畜 具		
耕作面積	作物別	康德二年度耕作面積		
全耕作面積		康德三年度耕作面積		

現物償還作 物耕作面積 耕作收入以外 之收入約計額 及收入方法								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

某縣役畜貸款委員會委員長 縣長 鹽核

謹 呈

呈 請 人 住 所
氏 名

印

代 表 保 護 人 住 所
氏 名

印

住 所
氏 名

印

介 紹 人 警 察 署 長 名

印

康 德 年 月 日

警 務 廳 關 係

A 指 示 事 項

- 一、關於與國軍連絡事項
- 二、關於警務局長之職任

- 三、關於警察行政之徹底
- 四、關於警備電話之架設
- 五、關於治安維持工作
- 六、關於罌粟栽培禁止
- 七、關於役使警察官吏廝充賤役事項
- 八、禁止官吏賭博及吸食鴉片事項

B 注意事項

- 一、關於指導保甲制度並訓練自衛團之件
- 二、關於未回收之民有槍械處理之問題
- 三、調查戶口問題
- 四、關於各縣監犯防範問題
- 五、關於辦理司法警察人員問題

警務廳關係

A 指示事項

- 一、關於與國軍連絡事項

國軍係隸於

皇帝陛下親自統率之下爲使此種觀念之發展計故謀改善及鞏固化諸君對於含有此種趣旨之國軍地位應加以尊重又應於軍事國防上

之重要性及軍警協力之必要上着想與當地駐防軍隊幹部注意連絡融和以期軍政協調之實質向上爲要

二、關於警務局長之職任

警務局長爲縣長之補助機關主席指導官之輔佐專管警察事務故非以責任心企畫施策不可縣長則示以大綱關於人事及事務等不可從事干涉或掣肘應委任其辦理者即委任之以謀其職責進行上能率增高仰留意爲要

三、關於警察行政之徹底

在邊境地方金廠地帶等處關於警察行政一任其自生自衛有化外警察之觀感漸次充實以完成警察組織而期警察行政之徹底焉

四、關於警備電話之架設

省方雖有計劃但以預算之關係困難殊多因是各縣應自行準備電桿賦課人夫馬車等以期具體的實施計劃即於二十斤以內禁止採伐地域內惟限於電桿用材認可採伐仰向省公署呈請爲要

五、關於治安維持工作

治安維持會工作內其有關於行政者於上年十一月以來均由省公署縣公署等各該管之行政機關辦理但山縣治安維持會與縣公署有不可分之關係上着想應將其作爲縣自身之責任此後根據所示大綱實施工作

六、關於罌粟栽培禁止

自去年以來山諸君嚴重取締成績佳良勞績足多但往々僻陋之地監督所不及者尙不能根絕仰貫澈既定之方針嚴加禁止以期稍無遺憾

七、關於役使警察官吏廝充賤役事項

查警察官吏自有警察本來之職責而爲警察官吏者亦應保持品位維持體面然往々有役使下級警察官爲充賤役甚而於其日常生活上役用同廝資者殊屬不當此後爲使警察官吏之地位向上起見應盡力改善爲要

八、禁止官吏賭博及吸食鴉片事項

關於本件業經三令五申嚴令戒絕但仍有未能澈底之傾向仍希將來努力以期澈底是爲至要

B 注意事項

一、關於指導保甲制度並訓練自衛團之件

關於首題之件雖逐漸實行然迄今毫無實績可觀甚屬遺憾例如胡匪侵入時之被害報告俱未報明胡匪之侵入路徑及其逃走路徑等關於此點實係保甲自衛團之並未徹底硬化原因故今後對於保甲及自衛團須加徹底指導訓練勿致有如斯毫無統制之事故發生並全縣各警察官須要認清各警察官皆係立於實地指導地位以不斷的訓練指導及賞罰分明使成爲有統制及強固之保甲自衛團爲荷

二、關於未回收之民有槍械處理問題

本省各縣關於回收民槍其成績頗屬良好深堪同慶然因各縣情形不同迄今尙有未經回收而許可其任意攜帶者長此以往一旦若因民槍而發生意外事故時其責任仍歸之於縣長故爲職責計可速加勵行回收同時對於取締民槍應當嚴重爲之勿致疎虞爲荷

三、調查戶口問題

若實際調查戶數人口乃其縣行政之基礎故調查戶口極屬重要須督飭部下徹底爲之勿得疏忽遺漏至於住民之增減原因更須實行研究之也

四、關於各縣監犯防範問題

查各縣監獄之房舍多係以舊式之房屋代用門窗既不堅固且尚有無院牆者實屬危險之甚在未經改善以前對於防護上應加以相當之注意爲要

五、關於辦理司法警察人員問題

查各縣對於辦理司法警察人員往往以不明司法之人使之擔任殊多誤事嗣後應委用有專門學識或相當經驗之人擔任司法事務以期逐漸向上爲要

十六、各縣對於省公署諮問事項之回答

目次

瓊	瓊	瓊	瓊	瓊	瓊	瓊	瓊	瓊	瓊
縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣
縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣	縣

瓊 縣

一、求縣財政之確立方策

康德二年度瓊縣查定收支預算額計收入經常部一七八、五二一元支出經常部一八四、七三三元惟收入部內娛樂捐額一〇七、三五四元實屬不正稅收終必有取消之一日其支出部內警察費額四五、九〇一元教育費關於中等學校以上部分一七、一〇八元假定現在將娛樂捐一律取消將警察教育費之上一列數目改請由國庫支出均不計入則收入額計爲七一、一六七元支出額計爲一

二一、七二四元其入不敷出之實數爲五〇、五五七元爲求財政確立計自當注重於產業之開發查瓊瓏縣尚未開墾之生荒約計二十萬响但向未經過精確調查是否能有此數尙未可定今暫以十六萬响計算如能於最短期間移民開墾至升科年限徵收响捐按中則地每响五角下則三角平均以每响四角計算歲入額達六四、〇〇〇元屆時糧捐牲畜捐等項亦必有相當之增加如至時警學費再果請歸國庫開支則娛樂捐自不難於取消而收支亦可以相抵矣此縣財政確立之根本計畫也

二、關於縣治安之確定上保甲及自衛團之整頓方法

瓊瓏縣保甲及自衛團經過一二年來之相當訓練與整頓現在成績頗佳聯絡上亦極周密除由外方竄入大股胡匪須由駐軍討伐外在縣境以內已不常發生宵小之徒今後本縣仍不時派員赴鄉宣撫對於保甲自衛團仍隨時加以指導以期治安之確定惟查縣內甲種自衛團僅六十人共槍械六十枝在大股胡匪未肅清之際爲求治安鞏固起見擬請將甲種自衛團予以增加酌發槍械數十枝以厚防力而免疏虞

三、對於義倉積穀之整頓方法

瓊瓏縣義倉係於民國八年創立在該年內按例每响本應徵穀二升因年景歉收每响改徵麥穀各五合計收穀二一八、石八三八合麥一二七、石九三八合九年按二升徵收計收穀二二〇、石〇一五合麥六一、石七八八合十年僅收麥七一二合十年以後歉收均未徵入十一年將穀出貸農戶因濕霉耗穀五、石〇〇三合祇餘穀三三三、石八五升盡數貸出十二年收還穀三〇四、石三三六合共未還者爲二九、石五一四合十七年六月將倉存小麥變價核江洋二、九七一元三六分每十元作穀一石共得二九七、石一三六合連同從前收還之三〇四、石三三六合共六〇一、石四七二合於十八年一併出貨至今仍未收回因鑒於縣倉之當時停頓狀態在康德元年九月間曾飭該倉長暫爲結束以節虛糜本年復因縣倉有積極整頓之必要即於五月間委派倉長籌辦一切決定秋收後即行徵穀計康德元年内現種地一萬一千餘响本年現種地尙未予以調查如仍按上年數目概算每响收穀二升共可收穀二百二十石以此

作爲基礎順序進行自不致再有停頓之虞矣

四、求農村之振興方法

尋璿縣農村不振實以歷年災患相仍元氣大損近三年來民力雖日漸蘇息但亦不過維持現狀查尋璿墾熟升科地四萬响而民戶現種地不過一萬一千餘响實因缺乏馬匹故遂無力耕種現全縣所有馬匹共四千二百餘匹以作他項事業者多其半數其種地之馬不過兩千餘匹每馬一匹平均可種地五响是尋璿縣現在未能耕種之熟地二萬餘响從少計算須添馬四千匹方可敷用每馬一匹價六十圓計算如果照數添購需款頗鉅惟欲求農村之振興未便置之不顧擬請中央酌撥五萬元暫作第一步之補助俾購馬匹以利耕種是爲振興農村之最簡單辦法其次則移民是已

五、警察電話及道路之開設狀況

尋璿縣警察電話正在積極進行中除黑河警署已有電話外至西四嘉尋璿兩警署之電話業於一個月前着手架設不日即可通話其他各警察署之電話亦均實行計畫最近即將架設至縣內道路均係隨時修理並無障礙惟通呼瑪縣之汽車路關係上游交通樞紐理應從速興修事屬國道範圍請即要求國道局核辦

六、移民之實施方法

尋璿縣地處極邊欲實行移民政策自非在內部窮困至極者決不願前來此地故欲從事移民必須寬其待遇而後可茲具管見如左

1. 無料撥給官荒、暫以尋璿縣生荒十六萬响計算依往昔尋璿計口授田方法每名定撥官荒四响無價給與約移民四萬人已足額此種人數連同眷屬包含在內不專指能作農務之人而言

2. 創設費之預定、平均以五人爲一戶計算四萬人口約八千戶預定十年計畫每年遷移八百戶應需村區創設費如左

類別	需用數	單價	小計	算出根基
土平房	八百間	八〇圓	六四、〇〇〇圓	每戶一間八百戶實需如上數垣牆費包含在內建築地點包含在所領地之內
水井	十六眼	五〇	八〇〇	每五十戶需井一眼
馬匹	三千二百匹	六〇	一九二、〇〇〇	平均每地五响需馬一匹八百戶一萬六千响約需如上數
石碾石磨	混同計算 二十盤	五〇	一、〇〇〇	每四十戶一盤
其他農具		每戶三〇	二四、〇〇〇	每戶三十圓八百戶約需如上數
合計			二八一、八〇〇	

3. 宿膳費之預定、除車船費應要求免費外關於中途食宿費平均以每名三圓計算八百戶為四千人應需一萬二千圓惟自到齊富地起關於秋收前之衣食費仍須由官方供給暫以六個月為期每月每人四圓約需九萬六千圓

以上各項係屬必不可缺之費用此外關於籽種費可由銀行貸借辦理之

七、求教育之普及方策

礪輝縣現已有初級中學一處初級師範學校一處女子初級師範學校一處高級小學二處女子高級小學一處初級小學二十七處為求教育普及起見擬於二年度內擇向未設校之各屯凡有應就學之兒童在二十名以上者即在該屯專設小學一處其不足二十名者則以二屯或三屯併設一校目下擬新設之小學共十四處如設立完成後全境兒童已不至有失學之虞此外並飭本縣教育主管者盡心監督指導以期確立教育之根基又黑河市內就男女兩校各設民衆學校一處以宣傳為主旨亦以求教育普及之一種作用也境內混血兒童率皆俄婦嫁滿人所產當然與滿人同一待遇且類能通曉滿洲語故入我學校者亦殊有其人惟此後擬用強制方法如該項兒童已達

求學年齡一律令其入校不准其託故不往以普教化對於鄂倫春兒童向有鄂倫春學校之設立惟因該項民族半皆游動生活復俱有種種困難故雖已掛名在校之兒童往往一暴十寒視就學爲畏途因是該校則實際停頓今後當極力設法恢復並對於該項兒童就學困難之點研究免除方法以資救正云

八、金廠地帶之行政治安關係及金廠之發展方策

鑾輝縣金廠地帶之治安向由鑛權者自募鑛勇藉資防衛現在規模較大鑛勇最多之金廠首屬逢源本縣爲統一警備權起見業將逢源金廠之鑛勇改編警察服裝餉均由該廠供給本縣派指導官一員常用駐在指導擔任該金廠地帶之一切治安事宜對其他各金廠區域亦擬依照此種辦法逐漸整頓以趨一致又查金廠同例關於買金賣貨權均歸鑛權者所有即工人所得砂金不准私自藏匿或携帶出廠須如數送繳賬房作價登賬此項金價比街市低減一半以上至工人所用貨物均須向賬房購買其他販商不准私自入廠故此項貨價比街市高出一倍因此種辦法過於苛苦以是金廠內如不有較好頭緒工人多裹足不前爲救此弊應由官方之監督限制不准廠主獲利過厚務使工人能得到相當利益則金廠內工人日漸增加而採金事業亦不難發達矣

漠 河 縣

一、求縣財政之確立應探何種方策

漠河地處極邊土地廣袤物產豐饒歷年以來迭經災患在上者既兼顧難周在下者更無力興辦以致寶藏未與比年以來稅收未見暢旺財政無由整頓未始非地利未啓所致然徵收手續之不良稅捐機關之不整亦一最大原因如欲確立漠河財政之基礎首宜從便利交通啓發產業入手以治其本防止偷漏添設捐卡釐定章程統一稅率以治其標財政庶有確立之一日否則如僅從整理着手雖有微效誠恐難持永久也

二、關於義倉積穀具體意見如何

耕九餘三古有明訓蓋水旱偏災國家代有義倉之制法良意美誠宜力加做行以備不虞前奉

鈞署令發縣倉管理辦法詳慎周密欽挹莫名自應遵照辦理以符功令惟是縣長見聞所及有不得不稍事變通者就地方情況擬具實行

方策如左

1. 倉舍因地方財力薄弱恐難籌款興修擬請由國庫補助以期早日完成在未補助前暫由地方設法籌借民房作為倉舍

2. 收穀查縣境土地寒磽倉糧僅產小麥兼以全境熟地無多每戶種地二畝以上者實不多觀僅擬變通辦法每地一畝納小麥三升其

不及一畝者得免納之

3. 管理 由地方團選舉紳耆五人充任倉務委員縣長得由五人中指定一人為倉長使負管理之責

4. 貸穀 義倉積存之穀以放賑平糶為主要用途於春耕之時得貸與民間作為春耕種子一年以內交還義倉惟借出之穀於還時每

斗須加給穀息二升即以此項穀息作為義倉經費

三、求農村之振興發展應如何指導

查漠河境面積十三萬餘方里現在住民僅千七百人熟地不及三百畝戶口之星稀耕地之荒蕪莫此為甚以言農村之興振發展首重移

民計口授田補助費用對於一般農民鄂與氏予以援助庶可期其振興

甲、一般農民 漠河人口稀少產業待興以致人工昂貴每工一名每日工資自一元五角以至二元較諸腹地相差倍蓰故縣境經營農

業宜節用人力節用之道以牧養馬匹及農式農具之購人均為營務之急惟農具之購人需款孔多以共同購入較為適當也

乙、鄂民 鄂民以遊獵為生自近年以來野獸日見稀少將來生活益將困苦急應指導開墾農地以期生活之安定康德二年度預算已

將補助鄂民耕作費用列入預計開墾者三十五家共種地十畝每畝種子十甫計一百甫每甫二元共二百元每家用鎬二把鋤一把

需洋三元六角計一二六元指導員因各戶散處四方須四人方數調用每人年支三百元計一千二百元共計一五二六元

四、警察電話及道路之開設將縣內特殊情形之具體意見述之

查本縣向無電話每遇匪警均賴郵政傳達消息或遇事體緊急即派專員送達則山路崎嶇溝渠亦到處皆是必須繞道而行異常遲滯貽誤實多如就本縣現下所配置各警察署所均各架設長途電話以連絡之再將橋樑道路修築完整於防務上裨益良多茲將應行架設警察電話與應修道路具體辦法條列如左

甲、電話

(1) 電話 電話總處設於本縣城內歸警務局掌管用以聯絡各署所而使靈通消息

(2) 電話線應分幹線支線兩種其幹線乃由縣城上至洛古河一段計一百廿支里下至額穆爾三百里支里此為幹綫至支綫(一)由縣署分出至老溝分駐所計七十里(二)額穆爾警察署至旁烏河警察署約二百支里(三)由額穆爾警察署至開庫康一百四十二里共計幹綫四百支里支綫三處共計四百一十支里

(3) 如因經費或他種關係分兩期架設時可先設由縣城至額穆爾警察署一段再由額穆爾至開庫康分駐所一段計四百八十里此應先行架設之電話也

乙、道路

查漢邑三面環山一面臨水夏季專恃輪船往來冬季乃以扒犁於大江行走按大江係與蘇聯所共有平日商旅通行未為不可若邊防有警受其威脅危險不堪言狀就現狀觀之最主要而急於興修者有三(一)縣城至老溝道路之加修(二)縣城至西口子道路之建設(三)縣城至二十一站道路之恢復是也

五、縣內國內移民應策何種實施方法

漠河林礦豐富土地廣漠以十七萬餘方里之面積僅有住民一千七百人自有發展之餘地惟欲謀充分發展必須實施移民以圖啓發茲就縣內狀況言之則移民可分爲甲乙丙三種移民

甲、農業移民 縣境旁烏河額穆爾河流域平原無垠可耕土地約十五萬畝各礦區將來礦丁增多農業移民應用自多惟此種移民其

辦法當以自由移民爲適宜並施行下列辦法以求貫徹

(1) 宜由國家補助遷移費及蓋房開墾等一切費用責成各戶五保於墾種三年後歸還墾款

(2) 由各縣選擇適宜地點建設集團部落即以國家補助之一部分作爲此項建設之用

(3) 墾民到段後按照人數每名給予荒地十畝不收荒價並寬定升科年限以資鼓勵

(4) 責成各縣農會組設墾民指導委員會以各村鎮保甲牌長爲委員關於開墾蓋房及一切事務切實指導並特別協助予以便利庶風聲所播繼續來墾戶口日見增多墾務日見起色邊防亦當賴於鞏固矣

乙、礦丁移民 縣境老溝二十一站興華溝及其他各處礦區頗多本年以來已有逐漸興盛之勢似宜由採金會社實行統制移民以求長足之進展

丙、林業移民 縣境山林豐富幾佔全境十分之七尤以額穆爾河旁烏河西兩根奇河一帶爲最富果能設法採伐未始非一大利源惟人民資力有限恐難勝此鉅任宜由國家指定負責機關於上列各河流域實行林業移民以期啓發

六、求教育之普及應將何種具體對策

查職縣域內原設初級小學一處因就學兒童每期二三十名不等故開辦以來均採取複式級教授尙屬相宜本年春開學生徒驟增至四十八名未入學者仍有三十名又今年暑假初級卒業生徒四名及以前卒業者均無升學之處況下游額穆爾有學童二十餘名其他各處亦有十餘名現在僅開庫康有私塾一處其他均因距離遙遠未克就學如或率由舊章貽誤非淺擬於縣城小學籌設初小高小各一級額

穆爾設小學一處以宏造就此種設法普及者一也縣境人口一千七百人中除學齡兒童佔總人口八分之一外其餘一千五百餘人識字者不及百人對於施政極感困難而彼等個人生活尤難則其圓滿應設法提倡成人教育現在城區青少年團設置日滿語文講習班即注重成人之教育將來擬添設平民補習學校一處以則補救棲林民族渾渾噩噩無識無智現在王道建國鄂民亦國家構成之一份子自應設法教育擬自康德三年起由鄂民中選擇青年優秀者一二人名施行相當教育以潛其識見此急應設法普及者也

七、金廠地帶之行政治安之關係應取何種具體對策

查本縣金廠總計共有二處一日老溝一日二十一站金廠老溝金廠已設分駐所雖僅有巡官一員警士二名尚有自衛團五名保甲制已正式成立該廠治安尙能維持一切行政亦均切實進行至二十一站金廠原係德利公司辦糧貨且專收金沙上年十二月該廠受匪匪嫌鬆歸探金會社派日人西久保接辦現駐陸軍一排保護一切治安上可保無虞至行政上之進行因係特殊情形未能舉辦至其餘洛古河連升溝二十五站小秋果夫四處工人數目三數十人或七八人不等尙係探探時期並非正式金廠現在各處工人時有移動均每月由各署所切實調查確適狀況至現在未設警所各處一俟達到相當時期再爲設立警察分駐所藉保治安而便行政

八、關於縣治安之確立上保甲制度及自衛團應如何整頓以期自立保衛

查漠河保甲於康德元年三月間成立時因交通不便郵政遲緩所有法規尙未奉到僅按保甲條例組織規模至不完全自上年十二月以降乃根據暫行保甲法及部頒保甲施行細則訓令法規整理並令各科局長指導官爲保甲制度指導委員召集警察幹部保甲各職員詳細講解現已均能澈底明瞭將來並擬適用保甲制使其發揮本能至於各保甲之自衛團亦飭其切實訓練務使養成確有擔任自衛之能力並使其隨時與駐在軍警作互相之連絡以期治安之確保焉

一、求縣財政之確立應採何種方案

查職縣人民生財之道向依森林土地兩宗歷年稅收不外人民所得求其開展振興首在開財之源提高產業減輕民戶擔負以裕民力

(一) 請發通三里外砍伐木材案 (二) 免價招墾緩年升科熟地 (三) 免土著民戶房地捐擬征收外來人民入山保護證費娛樂場樂輸捐

二、關於縣治安之確定上保甲制度及自衛團應如何整頓以期自衛能力查鷓境人民保甲制施行以來甲牌長對於清鄉查戶均頗盡職去歲兩次匪患自衛團尤屬出力惟向無保甲費辦公費均由自備殊感困難自衛團三十名僅有槍十枝不敷分配實力過弱整頓之方 (一) 籌保甲經費 (二) 頒發適用槍彈以憑教練

三、對於義倉積穀之意見如何

查職縣義倉處所召集農會士紳已有具體辦法惟農戶過少種地無多擬請按定章所載稍加變通抽收之 (一) 由一畝以上之戶酌即抽收倉穀以上類推 (二) 鷓境向不產穀擬改收小麥不能久儲則換相當地種食料更儲之 (三) 擬附儲菜蔬如土豆白菜蘿蔔以備饑荒

四、求農村之振興發展應如何指導

查鷓境村散人稀頗有鞭長莫及之感指導之方 (一) 施行集團聚落化散為整 (二) 改善耕種器具方法 (三) 鷓山產藥衆多提倡倍養藥品 (四) 獎勵牧養家畜家禽 (五) 設立五穀菜蔬試驗其苗請省頒發領

五、警察電話及道路之開設將縣內之特殊情形之具體意見述之

(一) 鷓境對呼直線半條山林擬責民代工隨地取材以縣為中心先由近而遠漸次與金山鎮連絡電料雜費請省補助人民擔任工作 (二) 關於道路職縣山林茂峻河流縱橫向無通行陸路實成民戶就可能範圍內平治縣道鄉道國道舊有嫩漠路請省國道局修理之

六、縣內國內移民應採何種實施方法

查職縣土質雖屬膏腴而地處邊僻氣候較寒生殖維艱實施方法 (一) 獎勵移戶代表預編為區村長 (二) 補助適用農具 (三) 免費計口

授田(四)劃定區村基(五)免減車船費並派員招待

七、求教育之普及應講何種具體對策

查職屬人民向乏求學知識並多無力供給者普及之策(一)施行強迫教育由官府補助學膳費(二)設民衆教育館凡成年失學者均入之(三)增設村屯各學校附設講演所由各教職員擔任之(四)設民學校選鄴民通漢文者教之俟初級畢業擇優秀者擢入高級與滿生同教之以化其頑悍之性

八、金廠地帶之行政治安之關係應取何種具體對策

查現在各廠執事均不認爲何地位鑛丁人類騷雜尤屬堪虞應付之策(一)依法實施戶籍法保甲制度(二)設行政警察機關負維持治安保護之責(三)請明定金廠在該管地對行政官署身份權限及義務(四)創設鑛警就廠籌款以專責成

呼 瑪 縣

一、縣財政之確立方策

查本縣地僻民稀農商兩業極爲幼稚建國以前地方收入專供警察開支尙感不足實無縣財政之可言建國之初兩遭匪患七罹水災農商兩業幾陷絕境幸至大同二年春治安良好人民漸次歸來商業方漸恢復惟營業不振地方捐稅收入無幾大同二年度全縣地方捐僅收三千六百餘元康德元年度力加整頓亦僅收四千二百餘元康德元年支出預算爲三萬二千二百五十餘元計縣費不足二萬八千餘元已由國庫補助之縣長鑒於本縣財政如斯不足殊失縣費自給之原旨乃擬自康德二年度起(七月)酌量本縣情形實有新設及變更地方捐之必要故曾擬具新設地方捐具體理由書暨章程新設地畝响捐等十二日呈請在案如蒙照准則年可增收四千六百餘元連同舊有捐日年可收入八千餘元自可減輕國庫補助

二、關於義倉積穀之具體方策

查本縣前此屢遭災害民戶星稀向無義倉之設立自本年春初以積穀備荒爲目前急務迭經召集當地各法團籌議建倉辦法當經議決組織縣倉委員會並編製縣倉收入預算及建倉計畫約需國幣一千五百元擬在本縣三大公司院內建倉一座以便管理業於四月十一日檢同附件呈報在案旋奉 鈞署四月二十五日第四二二號民行字第二一三號指令在預算未確定以前暫緩動工等因惟查本縣本年曾以賑款七百八十餘元購買麥種無利貸給民戶秋後歸還小麥時存於縣倉儲備翌年補助春耕今查縣倉尙未動工興修本年秋後貸麥收回如縣倉未能興修時只得暫借民間倉庫暫行存儲此爲本縣建設義倉之大概情形也

三、關於農村振興發展及指導方策

查本縣開闢年限較淺縣境各村屯散在各地極爲零星蓋以比歲災被農村疲敝一時不易集團關於發展農村指導扶植本縣本年業已酌量當地情形於可能範圍內傾注全力加以籌畫之(一)本縣民食因當地出產糧石不足當地之需大宗米面向皆仰給外來當地所產小麥幸經本縣三大舉牧公司建火磨一處惟因規模簡陋出麪粗黑原集資本復因連年災患虧賠無餘非款接濟不能長久開磨乃經本縣爲之介紹借款二萬元重加修理現在頗能工作將來農產小麥當地有法銷售民食有所利賴則外來米麪日可稀少而當地農村振興頗可歧待(二)本縣前此歷經災患農村馬匹損失無餘現在極感缺乏本縣曾於本年四月二十五日請求省署貸給款項預算購馬三百匹每匹預計五十元連同運輸人件事務及其他諸費等約共需國幣一萬七千九百元購到後分別貸給農戶自康德元年九月起自四年三月底止由縣組織之委員會負責按年分期繳還馬價農戶擔負既輕將來耕種熟地數目自可逐漸增多俟奉令核准即可施行(三)本縣迄上年以前屢遭水災農民困苦已達極度上年農作物僅收五成左右以致本年春耕籽種均感缺乏除由省署撥給部發麥種三百四十市特業經本縣分給農戶並督促種植外事先會由本縣呈請接濟旋蒙頒給大同元年水災賑款七百十四元二角八分並冬季極貧民戶救濟金七十元當經本縣開會討論經衆議決儘數購買麥種貸給農民缺乏籽種之農戶補助春耕秋後無利交還存儲縣倉以備來年再

行補助並一面由縣督飭各警察署所認真查播種成績實地指導以爲來年施種之參考兼謀改善農村之預先準備焉

四、警察電話之開設及道路特殊事情之具體策

查本縣交通通訊事情向乏設備迨至康德元年秋鑒於縣內地面遼闊交通滯塞乃由治安維持會提前設備縣城與金山鎮間警察電話計長四十餘里縣城一端普通駐軍連部及三大墾牧公司國境警察隊埠頭派出所等共七處將來設置計畫業經編有確實預算擬於新街基二道盤杏湖通鎮寬河等分駐所各設長途電話以便靈通消息此外縣城各村屯間亦經由縣會同農會請求自行購買電話機件安置城廓附近四鄉電話將來山近及遠不數年間全縣通訊當可繼續完成此爲本縣治安政務交通警備諸種措施上特別重要之一事也

五、關於國內移民之實施方法

查移民實邊久爲黑河沿江各縣施政上重要問題之一但言之匪艱行之不易蓋沿邊地處荒遠生聚招徠均感困難官府非有整個計畫難期辦到茲就本縣情況言之

(一)本縣原墾熟地在十八年以前爲五千餘响迨中俄事起縣境屢遭蹂躪繼之三受匪患七罹水災地方農戶流散遠析十居八九沃野良田多半荒擗而現在有民無地(因原主永不到段後來者無從承領)有地無屋(因以先房屋均遭匪燬現欲建築苦於無資)當地民戶復以災患之餘亟待蘇息本年經縣貸給籽種竭力扶助僅種地一千六百餘响農民不過一百五十餘戶如擬恢復以前熟地五千餘响則須移來農民二百戶

(二)如由內地移民二百戶最少限度須有人口五百名以上倘由內地各省移來則一切旅食費用及到段後接濟食糧蓋房穿井犁具籽種撥地等在在均須相當款項此尤須事先整個計畫之事

六、關於徹底普及教育之具體對策

本縣地居邊僻文化落後在建國前僅有縣城及金山鎮初級小學兩處學款支絀規模簡陋迨新國肇興沿邊治安確立本縣民戶逐漸歸

來自康德元年度起乃添置西屯小學連同縣城及金山鎮共爲初級小學三處計共學童一百二十餘人惟查本年學童日多且縣城小學曾由初小畢業一班本年七月須添高小一級縣長查核情勢實有增加預算增添學校之必要擬自本年七月起除縣城學校添設高小一級外並擬於本縣新街基寬河屯各設初級小學一處此外對於鄂倫春人民之子弟亦應施以教育擬就鄂倫春適宜地點亦設初小一校或二校現在正藍旗二佐經該佐領關德興於該佐保撻戾地方業已建修校舍一處新街基校舍現在已經當地民戶建修完竣只候縣教育經費預算確定即可實行開學以期教育普及再本縣民智敝陋實應施以普通教育乃由本年四月起於縣城及金山鎮兩校各設民衆學校一處以期教育徹底普遍於民間惟現值農忙時期來粵者尙尠將來或有成績之可言

七、金廠治安之維持具體策

查本縣各金廠距離縣城近者百數十里遠者三二百里不等山深林密地而廣濶各金廠向無自衛能力一遇匪警發生遠處既失聯絡近處坐遭匪害雖發現胡匪三五名亦難自抵自禦迨經赴縣報告匪情後則匪類逕颺縱即派警緝捕亦屬緩不濟急如謀治安確保之計各大金廠必須籌編自衛團互相聯絡倘遇匪警發生彼擊此堵自易勦辦本縣屬境大昌裕利同安等三金廠鑛區均皆位於嫩漠官道向爲匪徒必經之路惟各廠雖欲編勇自衛奈無槍械以故年來屢遭匪患無力抵抗今後各金廠果能由官家按廠發給槍彈若干以之自衛則匪徒既難滋蔓山裏自必肅清再查本縣山居民族有鄂倫春人五百餘名口向以圍獵爲生山道熟悉並有槍馬惟槍係別拉且殊不適用若能以該民族編爲山林游擊隊既能保衛該民族治安並可與各金廠互相連絡以上二事僅爲槍彈發給問題及山林隊經費問題果能邀准實行則金廠治安可保無虞山裏匪患自能肅清如蒙准編鄂民山林游擊隊經費一項除本縣各金廠均願自動按月補助費用若干外餘由官府擔負或易舉辦

八、縣治安確保及保甲制度自衛團如何整理並保衛策

本縣自康德元年夏季編組保甲制以來各保甲牌長等尙能各本所負責努力向前進行遇有匪警發生自衛團尙能實地補助軍警守

護城鎮兩處防務閭得以安寧本年入春以來鑒於境內時生匪耗當即督飭各警署對於保甲規約務使各保甲牌長等澈底明瞭互相監視共同邁進於保衛之途並對於自衛團員時加訓練以期望其素質向上增進自衛能力其保甲自衛編制狀況已詳另表

奇 克 縣

一、鑑於縣之實情爲確立縣財政應取如何方策

查奇克僻處邊陲設縣未久因受匪患災歎關係居民稀少土地荒蕪市面蕭條商業凋蔽所有設施亦均因陋就簡多不完備至於縣內財政亦均未着手整理自新國成立以來地面雖見平靜日有起色然元氣久傷恢復匪易以現在狀況觀之對於縣內財政應有如左之整理方策

甲、舊捐之整理

1. 各種雜捐 奇克舊有地方捐中除賭捐及茶社捐而外尙無不適於地方之財源者仍應照舊辦理
2. 响捐 查奇克原放圖冊內升科納捐地數實爲一萬六千三百餘响委因地主多非土著居民自承領後永未到段經營大都携照他往茲查大同二年全境種地數四千餘响康德元年不過五千餘响其中有照納捐者一千八百餘响此外均係任便估契實非正當權源因是對於徵收國地各稅礙難按冊催收第以現種地者率多無照之人原領者多非現住之戶且地畝均由遼寧縣遼河縣兩縣劃撥而來昆連圖冊又未齊全頭緒紊亂清理不易如從事整理非另行勘丈不可茲已擬具整頓辦法數條專文呈請核示

乙、新捐之確立

1. 房屋捐 奇克縣市街房屋向未課以若何捐款房主祇享食租之權利並未負擔若何義務核與賦稅原則上似欠公允是以確有設立之必要

2. 木梓捐 查木梓爲奇克出產大宗且爲必需之燃料又係應行徵稅之貨品從來對於木梓並無地方捐款理在木稅法規雖已規定徵收木稅額之二五附加地方捐但祇限於外運者徵收而當地銷售者仍然無之殊失賦稅公平之旨茲擬將當地銷售者一律課以地方捐以昭公允

3. 羊草捐 奇克地處邊疆對於牛馬食料大宗仰賴於羊草從來各戶均係任便採割並無著何稅捐其自己無牛馬食用採割出賣者亦所時有似可不問是否自用或出賣一律課以捐款以益收入

二、關於縣治安之確立上保甲制度及自衛團應爲如何整頓以期自力保衛

查本縣自大同二年治安維持會成立全縣編自衛團一百九十一名按月訓練尙屬強化現在地方安靖毫無匪情自衛團員各安生業惟有臨時召集訓練以備臨時應手耳

三、關於義倉積穀之具體意見如何

查設倉積穀爲防荒救災之要政其設立與否關係至深且鉅益以奇克地方農業立縣居民生活之資源惟農業是賴因之水旱天災饑饉歲月均所難免如不未雨綢繆設法預防一旦災患發生則數千民衆嗷嗷待濟無以爲計其危險至屬甚大且本縣農民多屬貧困春耕時期接濟其籽種關係發展農業亦屬重要是本縣義倉更宜急謀設立者也、本署著意甚久自大同二年以還着手籌辦並與當地農會及地方士紳協議竭力進行卒以地方瘠貧辦理一時不易蓋設倉築廠在在需款爲數甚鉅近年農村衰頹地方經濟疲弊是屬極難辦理之事本擬佔用民間舊房於可能範圍之內暫時進行設立但又因現有房舍過少遍覓無着縱有草房亦不適當其修葺開辦等費地方亦籌措無着結果迄至今日亦未能實現完成此實行行政中遺憾之事也、第查地方雖極困難但不能因噎廢食致要政久此貽誤嗣經本署迭次聲明申請希望國款補助如蒙 省署洞悉實際情形准予將義倉設立費列入康德二年度預算之中共爲國幣一、五六〇圓然現在尙未奉令確定總之義倉設立地方籌款既不可能惟有請求國款補助之一途如早日完成計議請 省方予以致力使補助費從速確定

早日頒發也再關於義倉設立之種々手續及章程本署業於上年計劃擬具在案其義倉積穀現行章程係按照前黑龍江省縣倉管理辦法並參酌地方情形而訂定者如按照進行設倉積穀尙無不可倘本年經費可以奉准則於奉令之日起即日按照開始組設並於本年秋收進行積穀預料屆時一切均能順軌道而行達成防荒救災之目的矣

關於義倉成立及事務進行如章程之所列（如另紙所抄）

義倉組設預算（如另紙所附）

關於義倉組設建築開辦費等預算表

項 目	款	額	備	攷
倉 廠 建 築 費		一、四〇〇元〇〇	建築木質倉房四間每間三百元計一千二百元辦事及管理室一間二百元共計如上數	
開 辦 一 般 費		一六〇〇〇	植椅設置文具購置及第一次派員調查徵收糧穀等項共計如上數	
合 計		一、五六〇〇〇		

奇克縣倉積穀暫行章程

第一條 本章程係遵照黑龍江省暫行縣倉管理辦法並參酌地方情形規定適用以設倉積穀備荒救災爲宗旨

第二條 倉廠設於縣城（暫附縣農會內）俟地方款項充裕另行建築

第三條 倉穀按民戶所種熟地派收其辦法如左

一、種地百响以上者每响二升

二、種地五十响以上者每响一升半

三、種地十响以上者每响一升

四、種地不及十响者免收

第四條 派收倉穀應於秋收後交納至遲不得逾次年二月底倘有逾期交穀者即按其逾期遠近依縣倉管理辦法第十一條分別加罰

第五條 按地應收倉穀如有東佃關係由業主與佃戶分擔但佃戶須先交納其關於業主應交之穀並須責由佃戶於地租內扣交

第六條 民戶交納倉穀應隨時掣給收據以資執證

第七條 關於倉務事宜須召集全體會議公推公正士紳五人爲倉務委員並於委員中互推一人爲倉長受縣長指揮監督慎重辦理之

第八條 倉長對於倉穀應以善良管理者之注意負責保管

第九條 倉穀除依第三條規定派收外如有殷實紳商熱心公益願以大宗穀糧捐入者應專案呈請褒獎以資鼓勵

第十條 倉穀收齊後應將數目公佈週知並呈報備案

第十一條 倉穀專備救濟災荒平時應存儲生息不得挪作別用或變價存儲其有照章貸借者如在春夏借出須於秋收後交還如係秋後冬

季借出者至晚須於次年秋收後交還概不准稍有拖欠

第十二條 倉務委員及倉長均爲義務職不支薪津但倉長因辦公必需費用每年得由其他地方款內酌量撥給至多以百圓爲限不得超過

如有穀息亦不准絲毫動用

第十三條 本章程內未盡事宜遵照縣倉管理辦法辦理之

第十四條 本章程自呈奉核准後公佈施行

四、求農村之振興發展應如何指導

本縣遠處邊陲草莽初闢設治未久墾產闕如資淵稀微一言振興地方惟農業之開發是賴耳第以當縣土地開拓僅二十餘年業者因交通梗塞農民甚少以後又因水患天災兵匪人禍種種浩劫致農業中興未艾倍受損折迄至今日本縣農業所以未能臻於發達之域者良有以也、建國前煙禁廢弛當地農民曾經一度徧種罌粟雖非正當農村生產之道而其收益倍於其他農產故農民頗趨向之迨建國後禁種罌粟農產改入正軌農村經濟遂較既往緊潔且一般農民對於耕作向係墨守舊法不知改良是非土地之不能廣種而產物亦絕難收穫良好也、此又農村不能振興之一原因也今者欲謀農村振興必須澈底由產業開發着手改革農村指導促進樹以計劃緩以時日提綱挈領並逐兼營庶農村始有振興之一日茲將關於本縣農村振興就實際情形研究計劃略具意見如左（概略）

（一）關於農村建設整理方面

1. 整理村落確立村制 查奇克村落回因農民種地關係隨地造屋致現在村屯極為星散三戶一村一家獨處非僅治安影響而農村進展農民聯絡上亦殊障礙是首應整理村屯將各散漫之小村斟酌可能併入大屯其事實不可能者亦應合併屬歸於大屯管理之以資系統（現在雖計劃實行集團村落而經濟所限勢不能完全辦到僅可就其可能者實行之）樹立村制 村爲國之縮型村政不良國政爲難因果關係至爲密切奇克以前村屯制度從未以行政之辦法整理關於村制規則均付缺如以是村中漫無秩序百弊叢生是急應樹立村制規定村公所組織及村公所暫行規則並規定各村公所房舍樹立村公所會計制度酌核村中人口土地之多寡而定其經費之高下整飭甄汰村公所人事等庶村中事務有所準繩民間事業藉以進展蓋村公所爲促進一屯事業進展之中心關係農村興替至深且鉅也（同時組織農村組合使農民互相聯絡互助進行促進農民自治之效能）

2. 縣署及農會添加農業專家 隨時入鄉宣傳視察講習促進設計改良等工作以外並專門研究關於農民副業之倡導發展

3. 添加縣署勸業費 爲促進產業繁興計必須由行政方面以種々之方法促進一般事業之進展故此項需費極端重要

4. 設立農村金融合作社 當地向乏金融調劑機關農民對於存儲借貸等事項均感不便因之人民非但無儲蓄精神及習慣且更少儲蓄之積存金爲振興農村是亦不可或免之設備將來設立農村金融合作社既可使農民所得益金存儲生息並可提醒農民努力副業生產此外關於貧民春耕上亦可從中借貸補助其資本

5. 整理各村橋梁道路交通便於經濟聯絡 現在全縣急待修橋地方五處應修道路數處（前會專案呈報）爲各屯經濟發展及聯絡上着想實有提前修築之必要再由本縣至烏雲遜河黑河各大道修整之或由國道局建設國道使物產運輸暢通無礙物產可以輸出亦爲農村振興關係條件之一

6. 農業試驗場設立 爲研究農作物優劣改良其生產發育試驗優良籽種之耕作等必須成立農事試驗場
本縣今春業經覓地設立已採取日本及本國各地糧穀菜蔬籽種實地耕種研究矣但因經費關係規模似屬狹小擬將來再行擴充發展試驗場之效能作改良全縣農產之標準

就以上所述爲現在謀振興農村之必要設施其能以人民自力者則由縣署指導民衆行之其非得國力辦理不可者則擬具具體案向政府申請之其設備完成則於產業之開發自然進行順利也

（二）關於農村產業開發方面

1. 清理並補放土地 查奇克土地據最近調查可耕地共約九五、七九五晌內有既耕地一八、五四〇晌未耕地七七、二五五晌其既耕地中現在實際耕作地五、〇〇〇晌左右其餘一三、五四〇晌爲既耕休閒撿荒地以此觀之全縣現耕作地僅佔可耕地二十分之一左右、即既耕地尙有三分之二未種可知土地開發之不多農業之不振也、推其不振原因（1）因農民經濟力薄弱（2）農民不多及無大地主來縣種地（3）種植不得法收益微薄影響農民無努力多耕之希望等原因此外又因民有地自墾墾開放迄今未曾清理情形紊亂之故蓋自墾墾放出至今數十年悠久時期原地主携照他往者有之而現種戶無照者有之有

照之戶則有任地荒廢其無照之戶則不免贖贖務得不能踴躍是欲言振興農村必須清理土地也、其方法有二(1)先着手清理民有土地確定其權利限令其墾殖並不許任意荒棄其不能種者收回另放限期墾完於相當期內使原有之民地盡數墾種完畢(2)清理官有地其中遇有民間早已佔墾者而設法補給執照授之以產權使其永久正當生產此外並實行由他地移民來縣放給可耕官荒限期墾種似此土地休閒者少農業進步農村日益繁興矣此外並提倡國藝廣種茶蔬

但關於新墾地戶其資力多屬薄弱既須仰賴官方補助借給資本尤須於相當期內免除課稅以特殊情勢須如此方能促農業之進步也

2. 發展副業 奇克資源除正式農產外其最與民衆經濟習慣相近而容易生產者厥惟副業如餵養豬鵝鴨牛羊等家畜禽至爲適當且爲富於長久性者因此等家畜禽便於農業區域餵養並假以自然之力量需本小而收益大擬樹立相當具體計劃由縣署以專門方法指導各村屯嚴厲施行前項副業一面施行義務養雞養豬以各戶種地多寡而限定各農戶之餵養數目一面利用農村集團經濟而組織大規模之餵養場將來生產回黑河及其他各地市場推售之所得收益除繼續發展事業外並促令各戶存儲金融合作社

3. 利用荒山荒地提倡造林 奇克數十年前本是陰鬱蒼翠遍地森林經幾何時今已童山濯濯四野荒蕪人民薪材之需用力可想而知是爲預防將來燃料缺乏計亦應設法提倡努力造林廣樹風聲異日非僅得獲美材厚利而防旱致雨佳景蔚然養氣益人猶爲餘事亦應擬具體計劃施行之

4. 接濟農民經濟資本 前項擬具墾發土地一項因本地農民及計劃由外移來農民多貧乏無力者設不由官方予以接濟其土地仍不能如計劃者實現是極須按照計劃酌量情形由政府貸給農本或設他法接濟其籽種農具牲畜等(詳案如施行時另行擬具)果能如此行之其種地者自是特別躍進

5. 促進砂金採取事業 奇克沿江時有片段地方砂金蘊藏本年採取者最盛其從業員多爲農民收益亦屬不少今後擬改良其採取方法促進其生產亦爲補助農村發展之道同時注意與農業並進以免農人盡棄農業而就採金（關於此項本縣現在已由商會成立砂金組合會整理全縣採取江邊砂金事業矣）

6. 其他附屬事業之促進 本縣北近黑龍江南臨大山所有水產及山產近年雖不甚豐但能以適當具體方法指導之其收益亦比較前爲多此節亦擬具體指導行之

五、警察電話及道路之開設將縣內特殊情形之具體意見述之

1. 警察廳設電話 查奇克處於沿江交通異常閉塞又兼北臨蘇聯一旦有事消息不靈實於治安有莫大關係是以擬懇急々安設電話者有兩處除車陸分駐所上年業已安設僅霍勒漢津及干岔子兩分駐所也惟安設辦法縣署既無存款仍應仿照上年治安維持會之架設情形辦理之

2 道路之修理、查縣境之道路尙未修理值此地方多事之秋道路若不急々修理一旦有事臨時實有種種障礙現在農民正在農忙青苗滿地不但無暇顧及道路工作而毀損青苗亦實在可惜擬秋後莊禾收成完畢即由各區村屯由警察監視指揮派各村屯之農民自行修理各村屯之通行大道其完整程度均限通行載重汽車爲度

六、縣內國內移民應採何種實施方法

欲謀地方之振興必須由產業開發着手而產業開發尤須賴乎人事本地處於遼遠他處農民向不注意及此故可墾荒地雖屬不少惟以本地現有之農民論因種々關係終不能再展很多之耕種力量是爲土地利用而免絲毫荒廢計極應由他處移民之必要查奇克全縣面積五、七〇〇平方里計合二五六、五〇〇响其中除去山林河川道路等不可墾地一六〇、七〇五响外計有可耕地九五、七九五响除本縣民有地二八、〇〇〇餘响外尙有六〇、〇〇〇餘响官荒按折半扣除其不良地質開墾費力之地尙有三萬响如移外埠農民來

此耕種平均每農家一戶貸給農耕犁具一份牲畜一頭可放給土地一方（四十五晌）共可移六百餘戶限期墾耕濬種收益則地方人口增加土地繁殖地方自更興盛矣其土地開拓後贍養各戶之家族人數當然更多其效更大矣惟此項移民如施行時其主要者如下

- 1 政府開放縣內官荒使人民得到正式土地所有權
- 2 在移民期間須有各地官署之協助調查勸勵
- 3 移民期間鐵路方面須充分援助免費運送移民
- 4 移民墾地政府應接濟犁具牲畜其極貧農人更須接濟籽種及墾地期間之食糧
- 5 一切墾地及耕種方法應由縣署或地方團體方面組織移民事業指導委員會指導其整個事宜果能如此實行移民墾地則人得其地盡其利振興農村當能實現矣

七、求教育之普及應講何種具體對策

1 學齡兒童入學方策

奇克全境及齡兒童一千零八十七名已入學者約佔十分之四未入學者計佔十分之六考其失學原因一因民戶星散距有學校之處過遠一因一般愚農不知教育之重要性雖經再四勸導仍是置若罔聞茲擬於未設學校較人之屯並及齡兒童較多者添設小學施行強迫教育法使全縣及齡兒童盡數入學期教育普及上無絲毫之缺陷

2 推廣民衆教育

查本縣人口五千餘人其中未受教育者總在十分之九以上殊堪浩嘆現擬救濟此多數文盲除縣城兩級小學校已附設民衆學校外其餘無論村鎮之各小學校均附設民衆學校以廣救濟失學民衆主要教育宗旨先使一般文盲盡得能識字而後授農商民衆以職業學識庶可減少文盲促進社會發達

八、金廠地帶之行政治安之關係應取何種具體對策

柵縣境沿江一帶均有採金之勞動者其數已有七百餘人之多其工作雖遷移無定然工作以均經警察查驗許可方能工作其查驗情形係令其採金之把頭將工人姓名來歷找取妥保經警察註冊又每星期內警察官帶領自衛團到採金地帶巡查有無私携槍械其他不法行為或不法之人混雜其間以免發生搶案因此金廠地帶治安異常安靖也

遼 河 縣

一、求縣財政之確立應採何種方策

查遼河縣地處邊僻民戶星稀蕪蕪以交通不便荒地多未開闢故對於縣財政之收入為數甚屬寥寥計現在今年（康德元年度）收入僅及四千七百五十元而元年度支出數為三萬零二百七十七元其不足之數盡係仰賴國庫補助之此種補助辦法維持一時則可殊非久遠之計惟因當地戶稀且貧籌款實在不易今後如求財政之確立須求產業之開發庶財源得以充裕不至永賴國庫撥款補助也茲將應採用之方策詳陳於下

（甲）開墾荒地 遼河縣全境已放出之荒地共六萬二千响已墾成熟者僅有四千二百六十八响未放出之官荒二萬九千六百响合計可墾之荒地尚有廿萬响之多原領戶持照旁觀不肯到段開墾而官荒又停止出放若長久遷延利棄於地殊為可惜似應恢復前黑龍江沿邊各屬荒地搶墾試辦章程凡未墾之大段官民荒一律准許人民搶墾以現在交通之便利容易招徠墾戶不數年間定可開墾大半有土此有財則一切捐款之收入自必隨之而增加矣

（乙）涵養民力 縣民頻年以來迭受各種災禍民力疲敝苟延殘喘若不設法培養農村將有破產之虞今後對於農民之一切擔負須切實減輕農民之副業如養家養雞養蜂採木採木耳等項均須實業股竭力提倡印刷傳單一而派專員按村講演並加以指導以期農村副業之振興

(丙) 整頓稅制 本縣地方稅之收入向以响捐賭捐木耳捐爲大宗年來因禁止砍伐林木之故木耳出產較少此項收入未必持久又賭捐一項多係收自遊民若輩忽聚忽散因而收捐亦忽增忽減作爲一時之收入則可若特爲久遠之財源則斷乎不可今後宜力謀土地之開拓以便增加响捐藉資充裕財源此外如縣城內之房屋每年租金之收入較昂擬自康德二年度開始添徵房租其捐率即按租金征收百分之五如能實行則將來對於縣財政之收入頗有補助也

二、關於縣治安之確定上保甲制度及自衛團應如何整頓以期自力保衛

查遼河縣保甲之編制尙屬整齊運用亦屬靈活自衛團之訓練雖未臻精銳地步而用之自衛尙稱得力故兩年以來地方異常安謐其有自外境竄來之匪賊一二起當時即被團員驅逐遠颺此足徵自衛團之有用也按遼河縣現在治安情況而言自衛團如能繼續加以切實訓練並使其槍彈充足則用之自衛地方力能勝任對於治安當能確定無虞也

三、關於義倉積穀之具體意見如何

查遼河縣開闢較晚地曠人稀曩者對於義倉積穀事宜概未舉辦故一遇荒年卽陷於不可維持之狀態自康德元年十二月始行成立縣倉開始積穀惟創設之初倉版未及建築係屬借用商號之倉房以之積存倉穀再從前各民戶向不種植穀糧今遂令納穀實在無處籌措是以收入之倉穀預算數目僅有十分之二三此後對於未收進之倉穀擬限至本年秋季後一律催令納訖至於縣倉之建築現正在積極進行中所有應需之木材業經勸導各農戶運集完竣擬在縣署院外公有地基上建築縣倉一撥其建築費已列入縣預算內俟核准後即行動工興修矣

四、求農村之振興發展應如何指導

查本縣地曠人稀農村凋敝今欲求振興發展之策不外下列諸端(一) 山奉吉濱熱各省移來有力農民一千戶約計一萬人口擇土地膏腴之區建設新農村若干處每戶撥給官有或民有之荒地五十响三年之後再交價款一切建築費用及犁具籽種均由農戶自備其有

貧困無力者由縣請求政府撥款補助之（二）原有之農村須加以經濟之救濟如農民馬力不足或籽種缺乏應由縣請款二萬元借給農戶使之購買馬匹種籽凡屬荒蕪之地責令盡量耕種以期生產量之增加（三）勸導農民力節消費注重生產如養蜂等項副業應由縣署實業股切實提倡並酌予獎勵久之農村可期富庶也

五、警察電話及道路之開設將縣境內特殊情形之具體意見述之

杏遙河縣城東至奇克西至孫吳車站之道路為境內最重要之交通孔道該路不平之處及河溝窪塘業於上年迭經修治車馬行人一往無阻最近國道局亦沿此路修築國道現正在興工之際俟本年秋後即可通行汽車是以無庸再事改修其餘各路均非交通要路且極平坦審核情形實無可修之必要至於警察駐在之地址已於上年冬間即將電話架設完成矣惟至孫吳站一段之電話亟應安設以便靈通消息無如架設費應需國幣七千八百餘元款項較鉅無處籌措因而未能實行此段電話非但與地方有利且於國防方面關係至為重要

擬請由

省府轉請國庫撥款架設以利交通

六、縣內國內移民應採何種實施方法

杏遙河縣境面積遼闊草萊原野亟待開發如由國內各地移來人民從事開墾正是對症之劑應予亟力安置其實施方法擬將官荒或未墾之民荒撥給移來之民戶盡量開墾至少一戶於三年內亦須開成熟地五十晌其能多墾者由縣署查明酌予獎賞以資鼓勵如遇實在貧困之戶不能開墾者須由縣署派員指導使給富戶傭工或使與富戶合夥墾地即富戶出錢貧戶出力是也墾成之地如何分劈由人民自行商辦官府不加干涉至於應繳之荒價無論官荒民荒統俟三年後再行繳納以舒民力

七、求教育之普及應講何種具體對策

杏本縣境內現有學童五百七十餘名現有男女小學共五處私塾八處計已入學之學生二百二十餘名尚未就學之兒童計三百五十餘

名其未就學之原因爲家境寒苦所限者有之爲距離學校較遠就學不便者有之而最大原因係民智未開不肯令其子弟入學者實居多數今後如求教育之普及須籌款將各私塾盡數改爲縣立學校以求教育機關之完備一面委派教育人員赴鄉宣傳我國家立國真諦使其有深刻之印象並講演讀書之利益勸導使其子弟入學讀書如果再頑抗不遵得斟酌情形施行強迫教育至混血兒童及鄂倫春兒童語言多半通曉當然應施同等教育以收普及之效果也

八、金廠地帶之行政治安 關係應取何種具體對策

杏遜河縣境內現在並無金廠因無行政及治安之關係故無改善之意見也

烏 雲 縣

一、縣實狀及財政確立方策

查烏雲設治迄今二十餘年地方疲敝農民貧苦現在全縣民戶僅七百五十二戶男女合計三千零二名至於已墾熟地最近調查計僅一千八百十五畝以致縣財政極爲困窘即就現在之縣稅所收種日而論僅有各項雜捐如山貨皮張木柁木耳車牌以及國稅提成等類其响捐等項收入甚微除國稅全年可收一萬餘元外其他地方縣稅全年收入不過三四千元其縣內開支不足之數皆惟國庫補助是賴並無其他辦法長此仰賴補助縣財政無以確立以烏雲之民戶星稀熟地寥寥即加捐增稅亦非根本方策欲求縣財政充裕確立必須清理土地廣招民戶語云有人此有土有土此有財即此意也若能將土地清理完整招徠民戶所有荒地悉數放出開墾成熟則照二十萬响熟地計算除一切雜捐不計外每年可收响捐八萬餘元故本縣財政拾清理土地外無他辦法茲將本實況暨整理土地確立財政略具意見附列於另冊

二、縣保甲制度暨自衛團如何整頓對於縣內治安策

1 保甲制度 查烏雲自大同二年治安維持會成立後關於治安工作按既定之步驟分期進行現在第四期工作業整備終了茲正着手進行第五期工作中所有全縣戶口按照保甲制度編列一保九甲七十一牌各設保甲牌長等以資統系而使連絡並實行保甲連坐法復取具十家互保切結以便互相監視其各保甲牌長等刻下對於本制度均具有深刻之責任及認識與自覺故自實施以來頗收效果

2 自衛團 查自衛團之組織尤極整備全縣共編九個自衛團設團總副團總各一人每團設正副團長各一人團員二十名（但第九自衛團係鮮人設正副團長各一人團員十八）合計全員一百九十名在本期工作中更重加整頓對各自衛團之一般勤務及訓練上責成各警察署長嚴加督勵故現在之自衛團之整備頗為鞏固

3 治安具體策 查本縣自衛團均就各甲戶口中編組故每甲附組自衛團一團遇有匪患頗為有力尤且與當地之警察連絡遇事互相應援再以保甲制度極嚴匪徒無法潛踪復以電話開通隨時可以招集故治安尙可無慮

三、義倉積穀方策

查本縣義倉於康德元十二月二十二日始行成立惟以地方貧苦籌款維艱所有倉房以及倉內諸種設備均付缺如茲擬於本年秋季在本縣城內築設倉房七大間以便積穀至於內部設備以及裝製約需國幣一千五百六十元此款擬於康德二年度預算案內開支現本縣實積倉穀四百五十六市特零十斤其積穀以及管理方策已詳於本縣所定之縣倉章程內茲將本縣義倉管理章程附列於後冊

四、農村發展振興指導方策

1. 概論 查烏雲自設治以來迄今歷二十餘年人口數目不第無增反而有減經濟狀況日趨疲敝推原厥故固由於以前政治不良與災歉頻興匪劫充斥所致而奉治斯土者對於人民生活農村之凋零漠不關心不知指導改善亦屬一大原因夫沿邊人民之性質與內地迥異遊動經營是其慣技安居置產寥寥晨星今日在此明日適彼理所必然苟思挽回此習勢非改進其生活目標不可然改進

人民生活目標首在倡導農業興則衣食足則農村自然發展矣

優遇農耕 查烏雲土地肥沃甲於沿邊各縣除荒山綿互河流蔓延佔去達一萬五千里外而可墾之土地約在二萬方里以上以廣袤無垠肥美絕倫之土地棄置荒廢殊深可惜所有熟地僅一千八百十五晌三畝以熟地之數於可墾荒地數比較尚不及千分之一再以熟地數與全縣人口數相比比例平均二人種地一晌試問一晌地之產量能供二人全年度之用度否耶且以本縣交通困難糧石不能輸出由此推測可知烏雲農村經濟狀況如何矣雖然農村凋敝如此勢非設一優遇農村辦法則農村難有發展之期茲將提倡優遇農村意見臚陳於後

查烏雲以從前災歎匪劫民戶逃亡以致熟地撩荒者甚多去歲調查全縣撩荒地約近一千五百晌若責令農村墾植人民無力必須設法接濟以資恢復至於接濟之法凡種撩荒地一晌接濟籽種人工費十元共需接濟費一萬五千元此款須呈請省署核准發給如能請准由本縣負責發交農會分期免息返還以三年為期第一年還十分之二第二年還十分之四第三年還十分之四似此辦法不第撩荒地可以完全種植即荒地亦可有力開墾並可引起一般人民對於農業之注意在國家不過借貸區々之數三年期滿仍可如數收回並無若何損失在烏雲土地開發農業振興人民咸受無量實惠此為農村發展方法之一也

安插遊民指導生活 查烏雲境內山嶺重疊樹木陰森除烏雲結列兩河上游森林地帶松樹蟲立密集外其他山裏以柞樺二種樹

木為多而柞樹伐倒經過三夏木質腐朽即生木耳柞樹較大直徑盈尺者每株可產木耳二斤以現在之本地市價而論每斤至多可售國幣六角以如許之價格而即損壞數十年所長成之樹殊深可惜且本縣山裏木耳營有二十餘處平均每處伐樹在三年期內均在五千株以上自民國十年迄今所伐柞樹不下數十萬株每年六月木耳產期入山採檢木耳者約在千人以上此種人民以此為業概無恒產每至冬季或三五合夥避寒於村落或四六成羣伏藏於山谷若不加以指導安插一任其陸續砍伐不第樹木逾伐越少影響於林業氣候水患且於農村發展亦有莫大關係現在雖已嚴令各警署認真取締其已伐倒者必須仍令採檢其未伐者不准再伐

然對於以此爲業之一般人民生活應如何顧慮必須加以研討最上之策莫如責令歸回就近農村責令務農由縣署指定官荒准其拾掣免收地租如果自身無力墾植則援照第二項之優遇農耕辦法凡墾荒地一响接濟其籽種工費十元亦限令三年返還至於住屋方面則其遷於何屯即責令何屯合助工料將來再由新遷之戶以工償工俾其拋彼就此各安生業以免流失所之弊此爲農村發展之方法二也

開墾撩荒地數及款額表

種	類	每响接濟數目	荒地	總數	接濟款總額
撩	荒地	一〇元〇〇		一、五〇〇响〇〇	一五、〇〇〇、〇〇元
說明	柞烏雲屬境共撩荒地一千五百响每响接濟籽種費十元共計一萬五千元合併聲明				

接濟農民開墾撩荒地及官荒籽種費繳還年限表

繳還年限別	繳還借款之成數	備考
第一年	二	上列之第一年即種地之第一年並非第二年也合併聲明
第二年	四	
第三年	四	

五、警察電話道路建設之具體方策

查本縣電話去歲十二月業經裝設完成一部份（自奇克縣城經車路上道幹迄烏雲縣城）至於山縣城以下經雪水溫雙河鎮通佛山一段尙未裝設須俟本年秋季着手實施至於道路以及橋樑之修築實爲本縣當前急務亦爲烏雲全縣人民之生命線前此關於縣道及

橋樑之修築雖一再勘驗繪圖呈請核准然迄未奉到明令故仍擱置查烏雲自設治迄今二十餘年民戶星稀熟地無多所有出產無法輸出人民坐受困苦無論冬夏上下來往均須仰賴江道夏以船隻冬以扒犁若在封江解凍之期烏雲即陷於絕境此應修築一也當事變翌年烏雲仍屬於反動勢力範圍管轄江輪斷航農耕荒廢兵匪充斥滿地瘡痍食糧斷絕無法購入所有人民形如獄囚剝奪樹皮挖食草根若交通便利何能受此荼毒此應修築者二也奇克遜河兩縣設治晚於烏雲而今茲農戶較烏雲爲多生活較烏雲殷實推其原因蓋以奇遜兩縣交通較爲便利即就每年出產小麥而論同一價格奇遜兩縣能以輸出而烏雲即須坐受困苦若道路修竣可與奇遜兩縣連絡農戶所收糧石可由陸路自運變賣以烏雲土地之肥美所收小麥成色必駕乎奇遜兩縣所產者以上則農村發展可立而待此應修築者三也當民國十八年間中俄事變雖有明令人民預先遷移內地避難祇以交通不便無法行走而江道又被蘇聯封鎖及中俄戰起烏雲各屯人民任紅軍隨便燒殺極稱慘苦設有道路可逃人民豈能坐以待斃此應修築者四也再以縣內行政而論本縣各警署以及各屯遇有公務往返亦須仰賴江道若在凍解冰期亦斷連絡交通如此困難縣政前途將何以發展此應修築者五也既有以上之各種困難情形本縣之道路橋樑修築實爲烏雲之生命線矣茲將道路橋樑擬修計劃圖管修築預算列於後

六、關於移民實施方法

查移民政策確爲實邊之根本大計然實施方法必須詳細研討以資顧及週密烏雲村屯零落民戶星稀恒有百里始有一屯々之大者二三十戶小者十戶八戶不等距離既遠守禦難周而於行政聯絡上亦頗困難其生產方面尤屬低微土地不整何以開發是以移民政策確爲目前急切要圖至於實施方法須一面由國內人口密集之處擇其生計艱苦之戶遷移前來一面由本縣指定適宜地點開闢新村或就原有屯基各處安插以利民生茲將新村計劃分析述之

1. 開闢新村建築房屋安置新民 查本縣境內土地以同合鎮不拉罕兩處最爲肥沃且靠山近水材木不可勝用其平地原野亦極宜於耕種該兩屯舊有民戶僅五六戶移來新戶安置於該兩屯最爲適當其上下道幹庫爾濱雪水溫變河鎮等處亦應酌量安插此外

雪水溫雙河鎮中間莫拉河葛其河流域亦應開避新屯俾資上下均可連絡至於新村之開闢必須先踏街基後營房屋以便民居其房屋之修蓋尙不甚難各屯附近靠山均有木材可以取用除立柱椽椽外所有房蓋牆壁均可用土草爲之然營房雖易亦須用款若令新移民戶自行修築則其恐無此力且在修屋期間所移之民何能露天居住似應在未移民以前將房屋籌妥以利民居預計每屯須預營民房二十所每所十間同合鎮不拉罕上道幹下道幹庫爾濱雪水溫雙河鎮以及新設之莫拉河共八處合計須建房一百六十所計房一千六百間按每間容二人計算可容三千二百人每間除應用建築材料可以就近採取不計外平均需用人工費五十元合計需用國幣八萬元似此鉅款必須仰賴國庫先期借給以便興修此種房屋暫時即作爲國有財產三年免收房租過期可責令原住戶備價承領至於每間承領價格以不超過五十元爲原則倘或無力承領則即酌收房租總而言之政治須以裕國便民爲主尤須隨時斟酌損益以上意見是否可行幸祈採擇

2

指定土地准其開墾以維生計 關於移民實施方法除開闢村落建築房屋以資安插外尤須配置土地以維人民之生計而謀農業之發展至於配置土地方法由縣署指定各屯附近之可墾荒地按人口數目及耕種能力配與准其開墾官荒免稅三年或五年期滿後准其備價承領惟以移來民戶當然無力開墾須由國庫接濟開墾及籽種各費凡墾荒地一畝者接濟牛馬人工籽種費十五元限定五年免息歸還第一二兩年在開墾試種期間不予追索以示體恤自第三年起返還十分之二第四年返還十分之四至第五年秋後全數歸還其新移之民應用食糧亦應由國家預先借給限定三年內如數歸還以資接濟以上實施方法如能實現則烏雲產業發達農村振興可立而待也

七、關於教育普及澈底具體策

查烏雲縣立小學校僅有三處縣城有城區兩級小學校一處舊城基有初級小學校一處上道幹有初級小學校一處學童合計僅一百三十餘名他如常家屯雪水溫等處學齡兒童無機就學尙在閒散者仍不在少數欲求教育之普及及文化之發達必須增設學校添聘教員茲

將澈底圖謀教育發展具體策分析述之

1. 增設學校 查本縣城內僅有縣立城區兩級小學校一處男女學童八十餘名全班教授最近調查城區學齡兒童總在三百名以上

惟限於校狹窄以及經費困難關係以致影響於學齡兒童仍在閒散徒耗大好時光茲擬於康德三年起於縣城增設女子兩級小學校一處再於常家屯雪水溫兩屯各設小學一處以與學齡兒童得以就學之機會而資普及至於小學校舍建築等費一面由縣補助一面責成各屯民衆公共助工俾資早日實現其縣城民衆學校迄已設立不必贅述

2

增添教員 查本縣康德二年預算案內僅有校長一人教員四人以教職員五人而分配於三校服務實難應付裕如茲擬於康德三年預算內再增添校長一人教員七人先後合計校長二人教員十一人至於分配情形則城區兩級小學校校長一人教員四人城區兩級女子小學設校長一人教員三人舊城基小學設教員二人上道幹小學設教員一人常家屯小學設教員一人雪水溫小學設教員一人以上之教員配備情形尙屬因陋就簡之初步辦法使之文化徐圖進展仍非完全澈底也

八、金廠地帶行政治安之關係具體策

查烏雲境內並無金廠請免擬具體策

烏雲縣土地整理意見書

甲 土地沿革及現狀

1 沿革

查烏雲縣土地開拓始於前民國四年黑龍江清文總局兼招攀總局派遣分局丈放東北縣屬荒地自是始有民戶領地耕種彼時烏雲尙未設治僅有溫河鎮卡倫隸屬於蘿北縣管轄民國五年烏蘿分治遂將溫河鎮卡倫改爲烏雲設治局而溫字佛字兩段荒地（溫字段沿

江上自科爾芬河起下至佛山縣之寶興山止佛字段即現在之佛山縣烏拉干河兩岸各荒地）均由羅北縣劃歸烏雲管轄嗣經設治員孫佛山重行清理查驗以前由羅北縣清丈分局發出之荒地票照並於當時出放溫河鎮及單灯照街基準各商民備價承領復擬定招墾辦法無論官荒民荒准人民自由踴躍稟請承墾限定三年墾齊六年升科逾限撤佃另放嗣於民國十六年佛山設治始將溫字假廿牌自結列河迄南并佛字段烏拉干河兩岸及馬連站至嘉晉河迄北各荒地均撥歸佛山管轄於是烏雲土地面積遽然變更上自與遜河分界之科爾芬河起下至與佛山分界之結列河止均爲溫字段矣至於以前丈放時係用井田制度界線混亂毫無標識僅於清丈圖內列溫字第幾牌第幾井若考查某牌某井坐落何處則茫無頭緒從前雖云丈放彼時當務者並未實地勘丈概閉門造冊敷衍塞責即以烏雲縣之清丈圖觀察則沿江上下凡距離江岸較近之處概已放出由此可以證明放地者則係坐於屋內編列圖冊放出之地可否招墾不加開問而領荒者僅知領得執照亦未到段查驗至於所領荒地坐落何處是否能墾則亦不知故縣城西北迄常家屯中間山嶺矗立再上道幹東南緊靠江沿岩石陡聳本無土地可墾則清丈圖內亦均放出若問領荒地主在於何處毘連冊內雖有其名實則無從查詢此又足以證明以前之朦朧情形也故烏雲自設治迄今二十餘年來已墾熟地最近調查僅一千八百十五畝三公七分五厘以上之數就中以人民自由墾墾者爲多有地照者尙屬寥寥其官荒民荒率皆廢置當以前清丈時並無標界封堆對於整理頗感困難此烏雲土地沿革大概情形也

2. 現狀

查烏雲土地廣袤膏腴肥美雨量大小均能收穫惟以從前邑宰僅知作官敷衍塞責不諳政治以致紊亂萬狀不堪收拾在民國四年清丈兼招墾局放荒時分爲下等荒最下等荒二種民戶已經繳價而領得土地執照者限定三年墾熟六年升科否則撤佃另放至屆升科年限繳納租賦按七扣實地繳租本縣地畝全按中則催租除每畝征收賦五角三費二分經征費百分之三外尚有地方捐每畝征收四角照彼時毘連圖冊清查計放出民荒十四萬一千四百二十四畝四分四厘然各原領民戶多未到段開墾所有現在農戶以墾墾官荒及民荒者爲多其墾之戶並無地照至於墾之戶應如何處理迄無一定辦法關於催征租賦祇得變通權便責成現在之種地戶繳納不

論是否地主有無土地所有權誰種地誰納租其原領地主不在其所領之土地已逾升租年限尚在荒廢或地主在而亦未墾者地權是否仍應存在殊有研究之必要此類情形所在多有勢非重行清丈不足以資清理且本縣之界亦應劃清除西北有科爾芬河與遜河爲界東南有結列河與佛山爲界外其正南西南兩面山嶺蔓延與龍鎮通北湯源三縣爲鄰究以何地爲界此又爲本縣應急切清理者也

乙 整理意見

1. 設立土地臨時清理局

關於土地紊亂狀態已如中項所述勢非設置土地機關專任清理則不足以澈底確定茲擬設置臨時土地清理局其組織內容分晰述之

A 組織

臨時土地清理局設局長一人以下總務整理測繪三股總務股設股長一人股員二人僱員二人整理股設股長一人股員二人僱員二人測繪股設股長一人股員二人僱員二人經工十人其傭員視事務之繁簡臨時採用

B 擔當事務

局長執掌局內一切事務總務股掌管文書會計以及不屬於其他各股事項整理股掌調查登記土地台賬稅契典押地卷商租等事宜測繪股掌管清丈測量繪圖分界以及荒務等事宜

C 需要經費概要

俸薪局長月支一百元股長月支六十元技士月支六十元股員月支四十元僱員月支三十元經工月支十五元其傭員以及辦公等費月支三百元合計月支一千二百元全年共需一萬四千五百廿元其詳細預算另編之

2. 土地臨時清理局之任務

A 清丈

關於清丈測量擬組五班編列五字計分溫良恭儉讓每班各任一段之清丈即便挿籤封堆編列地號再由號內編方以資清析一面清丈一面繪圖凡屬荒地山嶺河流溝渠熟地一律測量限定六個月測繪完竣

B 整理

土地清丈完竣後即從事調查查整理凡以前放出民荒調查坐落地段通知民戶換領新領土地執照其地主不在者限期換領逾期舊照作廢原地收回另放街園地基亦照以上辦法清理其搶墾官荒者予以優先權准其按照荒地價格備價承領搶墾民荒者一面責成墾戶與地主援照以前搶墾辦法四六分劈一面飭其備價換照領照并佈告民戶無論荒地熟地買賣押典均須登記註冊以資清析

C 出放

關於荒地街園清丈整理完竣其未放者即行出放其出放辦法一面呈請核准轉行各縣一面由縣佈告并分咨鄰封各縣廣爲宣傳俾資招徠以烏雲面積之大預測至少亦可清出可耕地廿餘萬响至於街基則亦擬定官價出放以裕收入而資繁榮

丙 結 論

以上之整理辦法預定一年爲期清理完竣烏雲地方疲敝收入甚微所需經費一萬四千五百廿元勢非仰賴國庫補助不足以施行工作然國家雖暫時犧牲此款而所得代價何止數十萬倍除街園基不計外所有可耕荒地至少可有廿萬响以上每响收價一元計算全數放可收地價廿萬元其冊照等費仍可收入一萬餘元即或不能全數放出至少亦可放出本數若一任荒蕪擱置不清不第影響縣政前途發展國家收入而且阻撓民戶農業無以振興此應清理者一也在以前民國四年開放荒時凡屬放出土地限定三年墾熟六年升科過期不墾撤佃另放雖明文皇々迄仍荒廢地戶不在者有之地主在而不墾者有之地主在而無力墾者亦有之毘連冊內有其名而不知其人在於何處者又有之此應清理者二也現在國基鞏固政令維新凡百政治均以澈底爲主關於整理土地尤爲目前急務在大同二年屢奉

龍江稅務監督署令催開征田賦飭報土地根冊征租糧冊乃以烏雲土地從未開征以前根冊猶如偽造以原有根冊調查有其名而無其人者十佔八九不第租賦無法催征即根冊亦難編列此應清理者三也現在所有農戶概屬槍擊既非地主又非租戶納租責任亦難分清責令租戶而租戶並無土地執照若責令地主納租而地主不在斯種情形各屯皆是此應清理者四也在前出放復闢地基有備價領得執照者有領得信票而無繳查者亦有未領執照信票而已佔地營屋者種々紊亂不一而足此應清理者五也烏雲界北以黑龍江與蘇聯爲鄰西北以科爾芬河與遜河縣爲界東南以結列河與佛山縣爲界正南西南隔內興安嶺支脈與湯原通北龍鎮三縣爲界究竟與此三縣以何地爲界似應呈請劃分以爲施政之基準此應清理者六也以上意見擬於康德三年內實行由一月起着手至十二月竣事如蒙核准即於康德三年度預算案內編列以資挹注至於土地臨時清理局之各種辦事細則另擬定之至土地清理完竣後所有一切圖冊案卷即歸縣署內務局接辦該局即行取消

佛 山 縣

竊查佛山縣轄境廣闊地土肥沃山林出產亦極豐富已經勘丈沿江濶字佛字兩段官荒民地二十五萬餘晌未丈山荒五十餘萬晌已經勘查產黃花松櫻松成材料木之大段樹林有五千方里產數一億六千餘萬株山野產物如山貨藥材野獸皮張等亦屬甚多佛字段沿烏拉嘎河南岸地畝利川河流灌溉可闢水田兩千晌以此膏腴之地土豐厚之出產然自前民國清丈招墾已二十年設立縣治亦已八年人民未臻繁庶產業毫無開發不能不謂舊政權時官府無開拓之計畫致使盜匪充斥人民無安全保障不能自由發展其生產能力迨後繼以水災兵燹故至今利棄於地誠爲可惜建國以來地面安謐人民漸能各安其業大有花木逢春之象現在雖地方貧瘠人戶無多誠能積極整頓力圖開發實不難蔚爲繁盛之邑謹就縣政整理及地方發展分陳意見於左

一、縣財政之確立方策

本縣財政現在全指省領補助費縣稅收入爲數無幾康德元年度所收响捐雜捐僅國幣一千三百六十元有零竊以期縣內財政確立惟在地方產業之開發振興與稅制之整頓本縣縣稅收入較少卽言整頓亦屬無裨實際則應注重於地方產業開發振興之一途查本縣地土肥沃森林茂密除林業係森林事務所管轄不計外則地方之開發祇在於農業之振興欲興農業又有待於移民之實行當於後節移民實施方法詳述之

二、關於縣治安之確立土保甲制度及自衛團之整頓

本縣保甲編爲一保三甲廿九牌遵守保甲制度嚴厲實行連坐法每月十五日在縣公署招集保甲牌長等由縣長參事官警務指導官暨各科局長出席講演保甲制徹底之觀念使各保甲牌長明瞭其責任並指導連坐責任之勵行自衛團亦於每月在縣公署招集一回澈底指導使能明瞭自身之使命並實地施行與警察同樣訓練尤其關於國境線警防之重要性加以深切之指導訓練以期自力保衛之充實

三、關於義倉積穀之具體意見

本縣義倉查係康德元年八月遵章成立收穀辦法按地一响以上之戶每年每响納穀二升又因本縣農戶與他縣情形不同種地數少而副業收入較地爲多義倉係屬善舉商民皆得納穀並定（甲）山裡木耳營以欵樹計算每樹二百株年納穀一升（乙）木柙廠每有木料一百沙申者年納穀二斗五十沙申以上不足一百沙申者年納穀一斗五升五十沙申以下者年納穀一斗（丙）商號按資本千元者每年納穀四斗千元以下三百元以上者年納穀二斗業於當年實行收穀計收現穀十五石五斗九升並折收國幣十二元二角五分此現在辦理情形也創設伊始積穀無多今後惟有按年逐漸積存以資備荒

四、求農村振興發展之指導

草萊初闢民智未開農家耕耘種穫多泥古法所用農具並無新式機器故各農戶僅耕種自給殊難遽言發展現在本縣對於農村振興發展之指導惟注重於農業智識之改良與農家副業之提倡按照地方現狀况搜求各種農業改良之資料向一般農民不斷宣傳並勸令

購換優良籽種及一切副業之增益以期農村漸臻富庶至於農具改良須俟農家實力充裕方能逐漸實行

五、警察電話及道路開設與縣內特殊情形

本縣地居邊疆與蘇俄只隔一江城市鄉村均沿江岸居住關於電話與道路之開設不僅在一縣之治安暨發展實於國防有重要關係茲舉其緊急不可缺之沿江有線電話暨烏佛汽車路分述之

甲 有線電話查電話爲通信重要工具於治安維持極關重要現查鄰縣烏雲有線電話早經架設懇請從速架設本縣有線電話以利交通而資連絡

乙 烏雲汽車路查本縣交通於夏秋輪船通航之際全指船行春冬江凍時車馬行人均於江面冰道行走至陸上道路橋梁尙未建修冬夏均不能通行車馬不僅交通不便且邊防一有問題勢必交通受制於人前經擬修由本縣縣城至烏雲縣城之汽車一道估計工程呈請在案即乞從速籌修俾沿邊交通得以連絡

六、縣內國內移民實施方法

本縣地廣民稀蘊藏極富實施移民以開發富源誠爲當務之急查溫字佛字兩段荒地均膏腴可耕前經擇定溫字段之高陞村佛字段之寶南鎮兩處擬建設集團村落以興農業惟招徠民戶非財莫舉邊縣貧瘠無大商富戶地方實屬無力辦此如山國家籌有移民安插計劃或籌撥移民貸款緩期歸還則內地人煙稠密縣份無地可耕之氓必將聞風遠來爭受一廬又烏拉嘎河兩岸地畝能闢水田兩千响亦可招徠多數鮮民墾種水稻如是農業之振興地方之繁富可立致矣

七、教育普及之具體對策

欲徹底求人民對國家之認識深刻並社會之向上自以普及教育爲急務本縣自建國以來小學教育積極整頓學齡兒童多已勸導入校讀書但不免有貧苦愚民留其兒童幫助耕作不允就學者至本縣境內混血兒童查係與滿人兒童受同樣教育惟鄧倫春兒童因隨父母

游牧山野未能勸導就學欲期兒童教育普及除用勸獎方法外似以有強制規定爲易於收效至成年失學之男女人等惟有隨時擴充民衆學校及講演所使各得補受教育之機會以期教育之普及現在本縣正努力進行中

八、金廠地帶行政治安之具體對策

查本縣轄境烏拉嘎河迤南迄嘉蔭河迤北一帶以前爲觀都金鑛局官鑛區域該區域內之行政治安由該金鑛局稟承主管上級官廳督飭編置之鑛警隊辦理縣內則以特殊區域視之不加干涉此以往情形也自滿洲採金株式會社成立以來觀都金鑛局在嘉蔭河迤北區域並未採作金鑛最近始有鑛商山探金會社黑河總局請領許可證在嘉蔭河北之馬蓮站河晒苗雖尙未屆開辦金廠之期然關於金廠地帶之行政治安自應研求對策以利將來之進行查歷來金廠無論官辦商辦均自編鑛警以辦理鑛區內之行政治安現在此種鑛警與縣警察之行政關係如何本縣尙未具有此種經驗惟以此種鑛警之性質似同於職業團體之自衛團則應在縣警察機關指導下以執行其鑛區內行政治安之事務庶於地方施政上無遺憾也

十七、各縣縣况報告並希望事項

瓊 璉 縣

縣長 裴 炳 熙

甲縣 况 報 告

自黑河設省以來瓊璉縣隸屬首郊以交通便利之故境內人民激增地方漸形發達工商各業亦日漸興盛就現在全境人口統計共三萬三千七百餘人除黑河市約一萬一千二百餘人外全縣共一百零八屯居民共二萬二千餘人多數以務農爲業惟康德元年分既種地數目不過一萬一千餘畝本年種地數目尙未調查明確但春耕貸款尙未歸還即農民之債務未了本年內種地數目因官家補助麥種較去年爲數稍多人民衣食上尙未感覺過於艱難現在天旱已甚禾苗將全部就萎落再不得透兩秋收上恐不能有望地方治安除由鄰縣間或竄入大股胡匪外本地已不常發生匪徒保甲之運用尙屬得法及警察人員之辦事亦尙認真但爲杜絕外來胡匪計以全縣之大僅留甲種自衛團六十人殊嫌自衛力量過單極有補充團丁槍械之必要是地方之切要問題也除其他重要各事已列入諮問事項答案及希望事項另行提案外特述地方狀況如上謹請

鈞鑒

乙 希 望 事 項

- 一、司法經費預額過低不敷分配可否由縣行政經費項下設法補助以資維持
- 二、請於黑河建設孔廟
- 三、請由省設女子中學

- 四、請建設國立農事試驗場案
- 五、請設發理縣金融組案
- 六、請減輕北黑路客貨運費
- 七、請沿江採金勞工免予收納官金案
- 八、請縣屬各科局長所領旅費庶務費照數發給而示體恤案
- 九、請籌撥棲林民族生計地畝案

漠 河 縣

縣長 龐 國 光

序 言

漠河地處極邊上至額爾克納右翼旗管界下至鷗浦延長七百餘里與蘇俄僅隔一江形勢至爲重要林礦漁獵亦頗豐富委因山林橫互交通梗阻以致利棄於地寶藏莫興較諸對岸交通之利便防務之鞏固不止雲壤之別謹就本縣概況及希望事項簡單說明之

甲 縣 況 報 告

- 一、交通狀況 由縣城下至二十一站計五百四十里其間山川阻隔行旅維艱由縣城上至額爾克納右翼旗所屬之西口子三百餘里亦無陸路可通上下七百餘里夏季往來端賴舟楫冬令運輸惟資冰橇交通異常困難於地方經濟及國防均多窒碍自去夏派有大興紹興兩輪船航行於黑漠之間自漠河至上游室韋奇乾等處派定名山船運載旅客貨物夏令交通較前稍便今歲更添派廣洲船與名山同航一線與曠昔之專恃風船往來已便利多矣但冬令之不便如故欲期冬夏交通便利非修築漠路與縣城至奇乾陸路並修補縣城至老溝舊道與添設有線電及恢復舊郵站制度不可

二、教育狀況 縣境住民向無士著男丁無多婦女尤少全縣兒童僅三四十名縣城原設初級小學校一處採取複式教授尙屬相宜本年春季開課生徒驟增一倍仍有繼續增加之勢又原有初小學生卒業十餘名本年上半年期卒業者計五六名因未設高級無處升學縣境下游額穆爾附近已達學齡兒童約有三十餘名因距縣城遼遠亦均未就學以目前情形而論縣城應增添初高級各一班額穆爾一帶須設初級小學一處方足以宏造就而免青年失學

三、財政狀況 漢邑地曠人稀土地寒碇地方素乏公積縣費入不敷出相差甚鉅本無財政可言所有地方各捐歷年僅收二千元左右計自康德元年七月起至二年六月底止約收國幣萬元此雖由於鑛丁增多亦稽徵得力所致倘於下游額穆爾等處請准稅務監督署設置分卡兼徵地方捐與鑛丁保護費俾無偷漏繞越情事以言自給自足雖難辦到而收入增加則可操左券

四、民食狀況 漠河居民原以採金爲主兼事圍獵與伐採木材自鑛業衰歇以後始棄工就農但純以種地爲生者爲數無幾據最近調查全縣種地僅止三百餘晌因氣候嚴寒可供民食者惟有小麥一種餘穀不能登場查去歲小麥收穫六千甫按縣民老幼男女一千六百八十九名口平均計算只有兩月食糧其餘十個月則仰賴外埠運來米麵每遇輪船發生故障或游水淺船到稍遲民食即感缺乏頓起恐慌目前前救濟之術惟有遵令趕辦義倉庶可稍資補救

五、產業狀況 漢邑僻處邊陲氣候嚴寒農業向未發展工商兩業之盛衰胥視金廠爲轉移自北洋礦務停辦後金苗已不暢旺迨廣信公司歸併他處金沙日漸減少八九年來并無鑛業可言除縣境老溝福興溝小北溝等處有殘老鑛丁四五十名翻倒毛砂藉資糊口外其餘住民多以圍獵栽種罌粟及伐飲林木度生嗣以阿片禁種圍獵不佳又兼兵匪連年水患頻生又復磨集各金溝以謀生活此農戶與狩獵及鑛丁人數所以迭爲消長也近因國防關係距江岸二十公里以內森林嚴禁採伐此外木材運搬維艱需價亦昂不但縣民生活受其影響卽下江方面木材之需要亦不免驟感缺乏復查在縣境二十五站之採金調查隊與二十一站採金會社採金人數暨老溝等處繳納官金各鑛丁約有七百餘名砂金產量亦較前稍豐如能設法獎勵減收官金鑛業前途不難發展農商圍獵人總數僅三百餘名公務員與婦孺

等共五百有奇而縣可耕地一萬餘晌國有林觸目皆是砂金又各處有之欲謀產業之振興非由開發地利與提倡農工業入手不爲功

六、鄂倫春民族生計

鄂倫春爲清代滿民族之一部卽遼國之室韋明季之索倫舊民族因久滯沿邊歷有年所其語言習尚無異俄人均以獵爲生不事生產散居縣境旁烏河錫爾根其河等處之一部男女一百二十一名口開化較早通滿語建築房屋冠滿人姓氏者日多一日其家畜皆係馬匹於圍獵外教以牧畜使其生計穩固尙屬容易散數大河里之一部男女五十二名口較爲蠢笨逐水草張幕而居聚族四不像子用以駝載物品並騎之狩獵但射擊不良獲獸甚少生計堪虞默化潛移默化爲困難此二部人均賦性勇悍熟悉山路以縣境幅遠闊鞭長莫及爲懷柔遠人藉保山林治安起見擇其少數聰穎勇敢者分別予以警官或長警等名義按月發給俸給寓教化於待遇利用之中薰陶漸染啓其靈明導以農作等業將來野獸減少其生計亦不虞困難

七、住民集合狀況

漠河金業繁盛時期人民之集合首推老溝迨鑛務衰歇後住民多集合縣城附近惟杏縣城原爲漠河總卡倫駐在地附近郭可耕之地僅兩千五百晌對岸俄屯伊戈那什駐軍一排以言涉外事項與將來產業之發展雖關重要但就地域論之偏居縣境上端環顧境內地勢爲施政便利與注意俄方計惟額穆爾居中扼要堪爲產業樞紐查該處土地肥沃未耕地一萬八千晌（外草地三千晌）對岸阿拉板金及上流三十里之甲林德均爲蘇聯重鎮駐軍頗多將來滿蘇恢復邦交時尤關重要況額穆爾河口處在其東如利用之以搬運木材較爲簡易復免違犯二十公里以內禁止伐採之限制兼之二十一站二十三站一帶之產金事業將來最易發展如將縣署遷移該處附近之新立屯與車家地營子之間居中控制爲上下游道路之所均施政既便產業前途亦可藉以發展預計將來住民之集合額穆爾應爲中心

八、治安狀況

一 警察所之配置漠河警察署向祇城區警察署一處局長由縣兼任警士人數亦至少縣城以外各地方雖有警察第一署第二署之編制皆委鄂倫春官員兼任終年毫無聯絡上年秋間始將額穆爾設立警察署開庫康老溝洛古河設立分駐所旁古河新化堡仍由鄂倫春官員兼任並委該民族十餘人爲長警使其統率每月酌給新餉現下該區內於治安上尙可保持 2 保甲自衛團整理縣內

之保甲原分三甲四自衛團（每甲一自衛團之外另有山林自衛團）保甲各職員對於本身責任不能澈底至各自衛團人數亦甚參差不齊乃遵照民政部頒布各項法規切實整頓至自衛團人數及武器乃遵照第四期工作要領每甲僅留自衛團二十名或十餘名至武器除旁烏河一甲係棲林民族仍歸私外其餘悉歸公有現在全境共分三保五甲三百自衛團經多次之召集講解各保甲長現均頗能領略其組織情形（另有保甲系統表）茲不復贅至連作法之運用亦曾詳為講解可以澈底明了惟旁烏河之甲全係棲林民族尙難貫徹不無遺憾 3 戶口調查本縣人烟稀少幅輿廣濶住戶星散向無精確之戶口調查自上年十二月以降自洛古河至二十一站旁烏河內若大河裡連陞溝老溝等處均曾因宣撫工作調查武器及兼作戶口之澈底調查方法確遵民政部頒調查規則實行對於居住往來及一切動態莫不澈底明瞭 4 宣撫工作本縣人民苦力居多識字者極少國家王道施設如不爲之口頭宣傳絕難了解故本縣之口頭宣傳似較他縣尤爲緊要元年九月以後曾爲宣撫之工作多次茲列表以明之

宣撫月日	場所	宣講者	到場人數
康德元年九月十三日	縣署	井上參事官及縣公署職員	一百六十人
九月十五日	體育場	全前	全前
十一月二十九日	老溝	內田副參事官 多田指導官	金廠工商人等
十二月八日至廿七日	額穆爾開庫康二十一站 旁烏河及經過各村站	井上參事官警務局長 務局長大原指導官	所至地點全體商民
十二月二十四日	縣署	縣長及署內職員	一百四十人
康德二年一月一日	參事官公館	井上參事官內田參事官 何內務局長	小學校生徒及一般兒童五十人
一月十五日	縣署	縣長及縣署職員	一百四十人

三月二十二日	全前	全前	全前
二月十六至二十五日	大河裡一帶	何內務局長大原指導官	所至地點全體商民人等

除上列各日期外平時對於小學校生徒亦隨時由井上參事官隨時前往講演以期澈底灌輸建國精神 5 匪賊漠河地處極邊人口稀少交通不便數年來陸軍叛變之事發生後又曾獵戶叛變乃均由內部發生至匪賊由外深入尙未會有然每次外來匪患多在車家地營子以下如開庫康二十一站錫爾根奇河一帶乃嗚呼等縣之匪上竄之所致自上年迄今僅本年六月四日上午二時有訪賢餘黨小黑龍一股十三人由錫爾根其河方面進至開庫康攻入警察分駐所掠去大槍五枝又向上游前進有襲擊額穆爾或旁烏河之勢行至新立屯附近被旁烏河署長吳襄都迎頭痛擊僅餘四匪即保護傷匪三名順流而逃前後共斃匪賊六名傷匪三名奪獲大小槍枝十一桿本案詳情業經報告在案至其他各處均令各警察署所連絡自衛團並督飭保甲認真切實防範 6 武器收回查漠河人民大都以苦力爲生者居多除圍獵者外商民自衛之武器無多上年春治安會命令計畫收回武器當將商民之槍詳細調查第一步係將各地方民槍悉數編於各地方之自衛團內其有槍之戶亦即自衛團之團員殆上年十二月起至本年二月末日始行次第收回現在全縣未回收者除鄂倫春民族及少數獵戶共七十八支外有餘一百數十支均已收回並於六月間指導官解繳黑河地區治安維持會收納詳細數目悉載附表茲不復贅 7 民心之趨向本縣人民大多數爲燕魯居十有九皆以苦力爲生携有眷屬並置有不動產者十無一二、文字不通知識薄弱對於新國家之認識亦多有未曾澈底現經一再宣撫工作並施行保甲法以來安居樂業可期已日見覺悟有傾向王道之趨勢

乙 希望事項

一、關於改修嫩漠路之件

二、關於建設黑漠長途有綫電話之件

- 三、關於加修老溝金廠道路與城區至西口子道路之件
- 四、關於水流變更作業與興修江堤之件
- 五、關於縣城附近架橋與水流之排水溝或架橋之件
- 六、關於優待公務員之件
- 七、關於請派公醫之件
- 八、關於消防設置之件
- 九、恢復黑漢長途郵站之件
- 十、關於移民實邊以倍根本之件
- 十一、關於添設學校之件

鷓 浦 縣

縣 長 張 全 桂

序 言

查鷓浦爲黑河省沿邊最苦最僻地區邊防險要蘇俄對岸迭遭匪患人民瘠困百政均在初舉地方始漸發達祇就現在狀況言之

甲 縣 狀 報 告

- 一、治安狀況 鷓浦全縣人民計二百七十八戶男女一千八百二十名口內有滿民俄婦四十四人鄂倫春族六十二戶男女二百五十三名口比較去歲增加六十六戶男女九百十六名口均有相當職業生活自若安份守己商工農業日見起色富拉罕金廠鑛丁已滿八百名商號已增十戶村屯青苗暢茂保甲實施匪人斂跡散在武器澈底收回現在城鄉異常安謐大有岿々之象此鷓浦治安狀況之大概也

二、財政狀況 鷓浦縣署全年經費二萬六千零一十二元除縣收預算三千五百元餘由國庫補助現在應領之數均已領到縣收之數七月

一以前全額征足收支適合毫無困難地方金融亦甚鬆活無緊迫之呼此鷓浦財政狀況之大概也

三、警團狀況 鷓浦全縣警察官警三十五員名設有署所四處自衛團滿鄂兩族各三十名均係散在歸警署直接管轄負責教練去歲三月

十日十二月十八日兩次匪患頗稱得力常時警備與駐軍排協力共作惟槍彈缺乏警槍僅有二十一支團槍僅有十支實力過弱殊屬遺憾此鷓浦警團狀況之大概也

憾此鷓浦警團狀況之大概也

四、教育狀況 鷓浦全縣止有山島鄉小學校一處男女生徒二十名餘因戶零村稀無法連絡全境村屯十一處男女學童七十二名爲連絡

計現正併村增設並推廣民衆教育館以補教失學之成年此鷓浦教育狀況之大概也

乙 希望事項

一、移民招墾實邊

二、添設調劑金融機關

三、發警團適足槍彈

四、補助教育經費及教材

五、取締採金勞工之件

呼 瑪 縣

縣長 崔 培 基

甲 縣 況 報 告

查本縣人口計二千五百六十餘人外有採金苦力一千二百餘人共爲三千七百餘人本年種地一千六百五十晌春耕後雨水調和秋收有望

人民安居樂業民情已極安泰自保甲制度工作完成警察整備充實治安已稱確保地方極爲安定對岸亦無警報以上極簡單幾句作爲本縣
縣況報告

乙 希望事項

- 一、爲增設警備電話請補助經費之件
- 二、爲免砂金外流請設收買機關之件
- 三、爲航行便利請設小汽艇之件
- 四、改善鄆倫春民族生計之件
- 五、土地整理之件
- 六、警備調查用汽船請配給之件
- 七、請追加預算之件
- 八、增加船隻之件

奇 克 縣

縣 長 周 鑄 新

序 言

奇克從前係蒙旗屬之警察區域嗣後改爲縣佐公署駐在民國十八年二月立設治局同年三月始改爲縣全縣面積東西長一百九十滿里南北寬三十滿里計五千七百平方里因地處邊遠交通不便之故戶口星稀草萊未闢以致設縣數年尙無若何發展益以縣稅財源之竭蹶頓頗感困難故今後關於繁榮地面振興實業之各種計劃惟有遵奉

署命令提攜指導切實奉行以期逐漸改進茲謹將各種狀況分別報告如次

甲 縣 况 報 告

一一四

一、治安狀況 關於縣境治安向由警察會同駐在軍隊保衛不過從前警察人數太少感受不敷分配自康德元年九月間預算奉准以後始增加警額計官員長警三十六人於縣城設立警察署並於第二區之車陸鎮第三區之干舍子第四區之西霍勒漢津三處各設一分駐所遇事務取緊密連絡一面督飭自衛團隨時巡查不稍疏漏境內尙稱又安至於一般民情因開通較晚知識簡單風俗亦極醇樸對於王道政治無不傾心向慕在黑河設省以後尤予以極度衝動

二、教育狀況 奇克在設縣以前原祇有初高兩級小學校各一處收容學生共祇有四五十人教育本極幼稚因而文化落後自設縣後始於前民國二十年秋季將女校改爲初高兩級收受高級學生復於干舍子河家地營子哈達彥霍勒漢津及車陸鎮等處各設一初級小學校祇以鄉校經費係由縣署及各屯分擔是以事變以後款項無出一律停辦嗣是屢圖恢復迄無的款直至康德元年度預算核准遂於上年十一月將干舍子河家地營子霍勒漢津車陸鎮及東西小丁子等處初級小學校一律成立招生授課又於哈達彥設村立初級小學一處由縣補助經費另於老西窩堡及曹屯營子兩處各成立私塾照章改良教授其原有男女兩初高小學校因學額激增各至七八十人以上則添派教員以資教授現計境內入校學生已達四百人以上按照全境及齡兒童約及百分之四十教育狀況較前覺有進展惟以款項支絀關係各校校舍均感不敷應用亟宜設法建築關於社會教育向無設施尤感缺乏今後亟應從速籌設以期推進教育而宏造就

三、民生狀況 奇克地處邊遠民戶星稀在從前歸瓊瓊管轄時代因沿邊一帶煙禁廢弛每至夏秋之間栽種粟甚多一時人口激增動至千有餘口（此爲臨時動態非永久靜態也）因而地而金融亦頗爲之活動自設縣後迄至事變時情形大概相同迨新國成立於大同元年春黑河駐軍譁變消息傳來奇克駐防縣城保安第五中隊機砲兩排士兵八十餘人全體影響到處搜擄槍劫市面爲之一空民間所有糧石馬匹衣物首飾亦被搜洗罄盡馴至地而蕭條萬分食糧缺乏人民流離轉徙凍餒堪虞益以兵燹之後繼以凶年各種糧石款收人民幾至絕粒甚有掘取野菜草根搗和豆餅藉以裹腹充饑者困苦情形殆已不堪言狀相沿至於是年年底邊境肅清大局平定始於大同二年

春夏間辦理平糶繼以春耕貸款人民逐漸來歸地面秩序始稍爲之恢復加以是年秋收較爲豐稔人心始漸安定由是始得安居樂業
再查奇克近年厲行禁煙奉令爲非種粟區域從前特種烟爲生活者不得不另作別圖至其所改圖之業則不外乎採取沙金一項此殆
由於從前准種粟時期銀價雖高而所得煙土在未實行專賣以前任令自由高擡價格故得失尙足相償近來煙禁森嚴又復實行專賣
民衆已不能再作是想爲謀生活計於是本其聯想所及以爲奇克北臨黑龍江岸一經漲水退出幾乎每沙灘內均含金砂而每一個早尼
克砂金現價約在十元以上又爲從來所未有由是從前以糧貴金賤不肯採取者今則糧賤金貴之故一變而爲採金之戶茲據本年四月
分調查所得境內沿江岸採取砂金者計第一區東套子約四五十人西套子一百四十餘人第二區車陸上套子四五十人第三區干岔子
楊樹坨道二百四十餘人高灘四五十人河地營子及車地營子兩處各百餘人共計七百餘人以金流計不下百四十盤每盤日得砂金多
者一個早尼克以上少或七八十個多羅積九十六個多羅爲一個早尼克即值國幣十元每日採金姑假定每盤流平均一個早尼克日可
得百四十個早尼克砂金合價一千四百元每月已在三萬元以上按每至少作五個月計封凍期及漲水期除外年可獲得十五萬元之入
款其數亦不爲少此項採金事業因採金株式會社有派人包辦之議並擬按每人日收官金六個多羅且包賣糧食貨物收買砂金如此辦
理實與地方商業發展有碍刻已由商會組織收買砂金組合會（因各供給各採金班之貨物糧食等款不下二三萬元之故）擬具章程
防制產金外溢已呈由縣轉報鈞署核辦有案

四、土地狀況（關於農村及產業狀況附）奇克境內戶口在事變以前約計不及千戶男女僅三十餘人近三年來戶口較激增據本年五月
末調查計滿人一千二百七十七戶男女五千六百五十四人此外尚有外國人十二戶男女一百八十六人共計一二八九戶五八四〇口
全境戶口 務農者居十分之七約在三千人以上農作地畝數日以近三年比較約在四千响上下本年奉令賑濟並貸給小麥籽種預計
耕作地面積似應較上年爲多乃實際情形因從事採金者多其數字仍與上年相仿不過種小麥者比較的稍多而已每年所產穀物外運
者甚少僅足供給當地需要一日遇有歉收勢非由境外供給米面不可

查奇克從前放荒時期係歸瓊羅縣管轄時領地者多非土着之戶且領得並不實行到段墾種無非待價而沽甚有領照他往從未到段經營者現在種地之戶有照者殆居少數大都均係任便佔墾概非正當權源因是對於征收國地各稅碍難按冊催收其原因蓋由現種者多非冊上領戶原領者概多籍隸異鄉况地畝均由墾種及遼河劃撥而來所有毘連圖冊除遼河外屬於墾種者又皆未能交全頭緒紊亂不清委實清理非易將欲從事整理勢非從速勘丈不可關於此種辦法前已擬具方案數條專文呈請核示有案俟核准後儘當切實奉行

惟奇克荒地甚多一經勘丈即須招戶墾種縣境地廣人稀關於招徠墾戶一層惟有請由鈞署主持函知齊黑鐵路總局對於移居沿邊一帶民戶從優核減車價一面由官家備具犁具種子借令應用限期收回並由縣籌備住房以便一般墾民住用復設法從優待遇以廣招徠風聲所樹墾戶來此必多地面自當日臻繁盛由是督同農會長及各屯長進行提倡各種農業改良互換子種培養地質以厚民力積之數年而後農業日益進步繁榮自可預期其或因天時人事關係如有水旱偏災預先於豐收之年設法積穀存倉以備救濟急需俾一般民戶不致有凍餒之虞庶幾人心安定向化之心日堅

五、財政狀況 奇克立縣較晚財源無多關於縣稅收入除山貨皮張捐糧石捐爲數極少外所恃爲大宗收入者煙賭捐次之則爲畝捐值此賭禁森嚴鴉片實行專賣之時煙賭捐款當然不能恃爲永久稅源因而縣署支款不得不仰賴國庫補助以資挹注前奉部令整理地方稅制遵已擬具方案如市街地房屋捐羊草捐木柁捐之類曾擬從新設定能否照准俟奉令後當即遵照辦理

六、交通狀況 奇克地處邊遠交通向稱不便每年除夏秋間輪船往來稍資便利外在封凍時期均待輪車通行交通頗感不便加以河川間阻道路損壞尤屬困難萬分茲爲便利交通計已將損壞道路應行修築及橋樑應急架設各處分別繪具圖表呈請撥款補助一俟奉准即當分別實行

至於縣境通信設備有郵政局電報局軍政部駐奇短波無線電台及治安維持會警備專用之電話尙可與鄰縣通信通話惟以電話設備

不全聞或發生故障耳結言以上報告大概爲此

乙 希望事項

- 一、關於增加警額添設各屯警察署之件
- 二、關於社會教育撥款設備之件
- 三、關於清理地畝招徠墾戶之件
- 五、關於設置警察專用電話之件
- 六、關於設立驛倫春學校開化墾民智識之件

遼 河 縣

縣長 張 國 治

序 言

奔遼河爲黑河省接壤龍江省之一縣地多田林土質膏腴有遼河橫貫全縣人口三千七百餘口多半以農爲業

甲 縣 况 報 告

一、治安狀況 事變之後盜匪充斥自治安維持會成立施行保甲制度警團聯絡力圖自衛頗收效果在大同二年雖有少數匪類發現迭經痛勦早已滅跡第遼河界於奇克烏雲兩縣之間同隸一省尙可相互友助惟西隣龍江所屬之龍鎮縣該縣接近青山向稱胡匪淵藪恐不免乘隙出沒所幸警團得力從此注重訓練力圖進步逐漸擴充遇有緩急敢信可保無虞

二、財政狀況 遼河地方村落星稀自遭事變民力凋敝元氣耗竭迄未恢復向以交通不便闢地無多故對於縣財政之收入甚屬寥寥計現在全年（庚德元年度）收入僅及四千七百五十元而元年度支出數爲三萬零二百七十七元其不敷之數悉仰賴國庫補助之但此種

補助辦法維持一時則可來日方長殊非經久之計然欲謀縣財政之充裕含實施移民招徠舉戶別無辦法其他農事副業亦須提倡進行將來財政庶可達到收支相抵之結果也

三、教育狀況 遼河風氣閉塞教育幼稚查本縣全境現有學童五百七十餘名男女小學共五處私塾八處計已入學學生二百二十餘名尙未入學之兒童計三百五十餘名其未就學之原因爲迫於生計或距校較遠就學困難者有之而最大原因係民智未開不肯令其子弟入學者實居多數今後如求教育之普及須先籌款將各私塾盡改縣立學校以求教育機關之完備一面委派教育人員赴鄉宣傳我國家注重教育宗旨並切實講演讀書之利益如再不遵得斟酌情形施行強迫教育其他混血兒童及鬻倫吞兒童得享同等待遇

四、交通狀況 西以孫吳站至縣城東以縣城至奇克爲來往交通要道該路沿綫不平之處及河溝窪塘業於上年迭經修治行旅稱便近國道局卽沿此路綫修築國道正在工作秋後工程告竣卽可通行汽車其餘各路尙屬平坦又非交通要路目前暫作緩圖俟將來地方發達再行審核情形斟酌緩急次第進行庶乎款項不致虛糜惟縣多河流橋梁必須早日架設以利交通

五、農村狀況 全縣村屯僅二十六處以縣之東隅村屯最多所有已墾成熟之地共計止有四千二百六十八响大多數播種小麥自事變後遭變軍之擾亂強號糧草勒徵車馬農多失業陷於絕境迨秋後秩序恢復接濟籽種始有生機然元氣耗傷已成痼疾迄今亦不過苟延殘喘而已惟遼河土質最佳五穀皆宜又有遼河橫貫全境水量廣泛如用科學方式開築堤堰能闢最多稻田華南之江浙華北之鄭國渠其先例也

乙 希望事項

- 一、關於設立有綫電報之件
- 二、關於增編警察隊之件
- 三、關於設立郵局添收滙兌之件

烏雲縣

縣長 趙

畏

序言

查烏雲縣地處邊陲以地理而論陸多於水以形勢而言北重於南全縣人口三千零二名戶七百五十二戶地土肥沃林礦蘊藏倘能竭力提倡發展可期茲就本縣縣況之大概擇要報告

甲縣况報告

一、治安狀況 本縣地廣人稀事變以來盜匪充斥於大同二年成立治安維持會後全縣人口按照保甲制度編列一保九甲七十一牌各設保甲牌長等以資統系故自實施以來頗收效果並組織自衛團全縣共編九個自衛團均就各甲戶口編組遇有匪患頗爲出力尤且與當地警察連絡互相策應更以保甲制度極嚴匪徒無法潛跡故治安方面頗稱鞏固

二、財政狀況 本縣設治已二十餘年地方疲敝農民貧苦已達極點現墾熟地最近調查計僅一千八百十五畝以致縣財政異常困苦每年所收捐稅除國稅可收萬元外地方縣稅三千餘元康德元年度由國庫補助三萬二千餘元始敷開支長此仰賴國庫補助定非經久之計倘欲縣財政充裕勢非廣招民戶開墾土地無他法也

三、教育狀況 烏雲縣開闢較晚教育幼稚現下只有縣立小學三處縣城有城區兩級小學校一處舊城基有初級小學一處上道幹村有初級小學校一處學童共計僅一百三十餘名學齡兒童無機就學不在少數欲求教育之普及文化之發達必須增設學校添聘教員惟因經費關係頗感遺憾

四、交通狀況 查本縣山嶺起伏河流蔓延交通至爲梗塞所有出產物無法輸出人民坐受困苦無論冬夏上下往來均須仰賴江道夏以船

隻冬扒梨倚在封江解冰之期卽陷於絕境自去年裝設電話對於奇遜兩縣消息稍覺靈通而於佛山縣尙感困難也前曾呈請修築道路架設橋樑如能奉准豈獨烏雲一縣人民蒙蔭亦下游各縣之利也

五、農村狀況 全縣村屯共十三處均沿江岸而居村屯異常零星恒有百里始有一屯屯之大者四五十戶小者十戶八戶不等均屬直魯之遊民無當地之土著游動是其慣技久居非其本性更以連年水災俄亂農村凋零物產欠收人民遷於他縣爲數不鮮今歲地方稍靖所耕之地較康德元年多種一倍以上以烏雲土地膏腴五谷均宜長此增加農村發展定駕乎他縣之上也

乙 希望 事項

- 一、關於居民食鹽之件
- 二、關於警察增募之件
- 三、關於有線電報設立之件
- 四、關於鄂倫春民族改變生活之件
- 五、關於請鑄免响捐之件
- 六、關於郵政添收滙兌之件

佛 山 縣

縣 長 史 康 祖

序 言

佛山僻居黑河省城下游與蘇俄國境隔江相望自民國十六年設治民戶稀少適值民十七十八連年水災人民遷去不返地方益形蕭條所幸森林茂密礦產豐富土地肥沃國家如能實施移民將來興發未可限量

甲 縣 況 報 告

一、治安狀況 佛山僻居邊境人民稀少村屯無多尙無匪人出沒

二、財政狀況 佛山地方稅入康德元年度計收响捐山貨捐國稅提成等項統計僅壹千三百餘元衡之縣費支出不及什一端賴國省庫款補助將來地方逐漸興通收入自能驟增

三、交通狀況 佛山境內西接烏雲東鄰嶺北山嶺溝壑所在多有祇有羊腸小路勉通行人山路崎嶇難馳車馬夏秋之季尙有輪船可通往來冬季江水祇限扒犁能行交通極感困難正在計劃修道以汽車通止烏雲爲度能否實施尙未可必無線電雖已成立然祇限於軍用不能普及民商郵政有一代辦所滙兌不通殊感不便

四、教育狀況 本縣人民土著少而外來者多設近年淺學童稀少人民務農性樸對於教育多屬觀望緣是而圖教育普及如能開誠指導甚非大難奈限於經費現祇設有小學一所學生五十餘人本年增加民衆一級下期更擬成立女生一班積極辦理以期普及

五、警團狀況 本縣警察現由警務局以下設城區警察署暨江岸分駐所置署長一人巡官一人警長六人警士二十二名自衛團自康德元年五月成立至十一月將職業化改編正式設正副團總各一人正副團長各三人團員五十人以上警團地方治安尙可維持保甲制全縣編爲一保三甲二十九牌實行十家連坐法人口二九九戶一、一九〇人以上謹將大略報告餘詳詢問事項

乙 希 望 事 項

一、修通烏雲汽車道

二、移民來佛開發農林

三、設有線電話以通消息

四、添設郵局以通滙兌

一八、各縣希望事項之回答

目次

嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸
嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸
嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸	嶸

瓊 瑋 縣

希望事項

一、司法經費預額過低不敷分配可否由縣行政費項下設法補助以資維持案

查康德元年上半年度十月份以前瓊瑋司法經費與縣行政經費混合開支預算全額月爲五百元（計承審員俸津一百二十圓）僱員薪水一百九十五元（計俄文繙譯一員月支七十元司法書記員一員月支四十元統計員一員月支三十元檢驗員一員月支三十元僱員一員月支二十五元）差役工資七十九元（計警長一人月支十五元法警四人月支各十三元夫役一人月支十二元）辦公費一百零六元自同年十月份起奉令司法經費與縣行政經費劃分限制由縣經費墊發之後俸津遽減爲七十二元僱員薪水則減爲一百十五元（計司法書記員一員月支三十二元統計員一員月支二十四元檢驗員一員月支十七圓僱員一員月支二十元承發吏二員月各支十元）差役工資減爲二十四元（計警長一員月支十三元夫役一人月支十一元）辦公費減爲六十四元二角同時因員役薪工不敷分配無法維持除酌減薪工外並裁去俄文繙譯一人法警一名厨役一名以瓊瑋司法事務紛繁原有名額遇事已感不敷分配之苦茲於康德元年下半年度（即本年一至六月份）較前已減少之經費今乃更行縮減除俸津及辦公兩項外僱員薪水又減爲五十一元（計司法書記員月支十七元統計員月支十二元僱員一員月支十二元檢驗員一員月支十元）差役工資又減爲二十二元（計警長一人夫役一人月各支六元法警二人月各支五元）較上半年度薪工一百三十九元之數又減去六十六元已至無可維持之地步竊以縣長兼理司法如公務上稍致貽務當然縣長擔任全責茲以瓊瑋縣司法事項之繁多因人員與公費減少之故未結案件已堆積至數十件而司法經費又復迭次裁減雖經再四呈請法院迄不能以黑河之特殊情形稍加體諒貽悞公務良非淺鮮縣長以責任攸關未便緘默可否將司法經費不敷分配之數由縣行政經費項下酌量補助以資維持之處敬請公決

省長答示

璦琿縣司法經費困難確屬實情前曾派本署夏司法科長前往調查真相已明惟此事關於司法將來事項可以請部核辦至於該縣長暫請由縣行政經費內補助一節應由本署主管之經理科長答覆

經理科長解答

查司法經費係由國庫補助縣行政經費係屬地方款國庫與地方之界限要切實分清不能含混況縣司法經費係隸屬於黑龍江高等法院直接管轄現在法院有代表蒞會本案該縣長可向法院代表用口頭請示將來再用書面呈請自有相當辦法

龍江高等法院代表解答

查司法經費之不充本院早已洞悉此為本院所轄各處一種普遍現象黑河省各縣因有特殊關係司法經費尤感困難本代表將此情形回院後決以書面向司法部陳述請求設法補助將來定有相當答覆及圓滿結果

又對於司法上各縣應需之表冊今已帶來七份可當場先發給遠路七縣至於璦琿縣將來再行補發

希望事項

二、請於黑河建修孔廟案

文廟之設與文化發展上極有關係查沿邊縣分多無文廟況黑河現在已成省會如不需建孔廟實非所以崇聖教而重觀瞻歷年祭孔非假武廟即借校舍極不相宜惟建修文廟請求中央撥款能否邀准尚不可知若中央不予撥款可否由黑河省八縣酌量攤款辦理敬請公決

省長答示

建修文廟事闕文化黑河又為省會所在地點文廟之設固屬重要惟建築費全賴國庫補助實屬不易將來由省計劃編制預算連同圖表

請求中央核辦如中央不能照案核准可再要求補助建築費之十分之三由靈瓏縣担任十分之七或能辦到如十分之七數靈瓏一縣不能擔負時可再由其他七縣分擔

希望事項

三、請由省設女子中學案

黑河向無女子中學之設以致高小畢業生苦無升學之途諒沿邊八縣同感此種困難而尤以靈瓏縣學生較多所感困難爲尤甚現在男中學部已有歸省籌辦之議可否再於黑河由省創設女子中學一處俾各縣女生有升學之可能以宏教育敬請公決

省長答示

本省無省立之女子中學固屬遺憾靈瓏縣希望省立女中一處未嘗不可惟應先着手調查能升中學之女生是否足額其次經費能否充裕是二者實爲先決問題緣本省自成立以來即計劃將中學以上學校收歸省辦中央對於省立中學以上之經費向來從未撥給關於男中本署計劃已編送預算如蒙批准則女中自不難設立此案可以解決

希望事項

四、請建設國立農事試驗場案

查黑河農業幼稚亟應振興以厚民生惟黑河遠處嶺外氣候與內地不同所有內地各項種子在克山農事試驗場試驗適宜在黑河即不適宜即如稻種一項言之在哈爾濱成熟之稻種移在黑河栽種本年僅能成熟一半次年用成熟一半之種子再行播種方能全收又如本年部頒緩化海倫小麥種子農戶因大麥寒麥性質不同均不能冒然領種其他如果樹棉花落花生甜菜等項爲農民之最大利源黑河省內向無栽種者此項物產在黑河是否適於生植或種過二年之後方能收穫必須設場試驗方能提倡獎勵以開發農產也

省長答示

此案本署主管科長曾赴中央參加會議據云現中央計劃擬定全國設立農事試驗場十處現已完成五處我黑河省以八縣之曠野決有設立一處之希望大概於康德三年即能實現

希望事項

五、請設瑯縣金融組合案

查瑯縣近年以來災患頻仍農村疲敝已達極點雖經國家發給春耕貸款又以穀賤傷農得不償失農村經濟若不設法救濟恐有破產之虞現在國家對於農村經濟以組設金融組合唯一之救濟方法全國已設有四十餘縣所設之處農民均受莫大之利益而瑯縣農村困難較之已設金融組合之克山泰來各縣有過之無不及是以農民希望金融組合之成立直如大旱之望雲霓也懇請提前成立以蘇民困

省長答示

關於金融組合機關現在財政部在北滿各地已設有金融合作社十餘處之多黑河省地處極邊欲期地方發展此種金融機關在所必設將來可由該縣備具理由呈報來署以便核轉

希望事項

六、請減輕北黑路客貨運費

查北黑路開通以後農商均極稱便但發達縣地處沿邊氣候較寒所產農作物品除小麥尙能磨面外其他能供人民食用者甚少以致每年大宗食糧均仰給於內地加以此間勞工所以高貴者亦因路遠需時費款內地工人多裹足不前爲開發沿邊計爲人民生計計自非減輕北黑路運費不爲功可否轉函鐵路局酌量核減敬請公決

省長答示

此案在八縣共同希望中俟答覆共同希望時再行答覆

希望事項

七、請沿江採金勞工免予收納官金案

查興安嶺雖富藏礦產但近年以來多無頭緒盛旺之區各金礦佔用工人極少多數工人流爲貧困本年因天氣亢旱江水甚淺即鑿輝一縣上自呼瑪下至奇克沿江私採砂金者千餘人據調查所得每一工人每天得金賣價五六角不等僅可維持生活若官家再收官金公司再取麵利工人即無利可圖勢必棄置不探恐流爲無業之民既多亦非社會之福可否轉函採金會社免收官金令鑛商不取麵利以資維持此項工人一時生活之處敬請公決

省長答示

此案本署深表同情不過本署希望此種權利不落於外來人之手而專歸土著之貧民爲最相宜如一概免納官金未免有權利外溢之處此案本署民政廳指示案內已有規定自可照案辦理

希望事項

八、請縣屬各科局長所領旅費庶務費照數發給而示體恤案

查縣公署各科局長職責重要俸給向極低廉殊有不足瞻養身家之苦由部頒發旅費庶務費本屬無多又限於實用實銷絲毫不得挹注欲期其潔身自好必使其無室家之憂可否將上項兩款按月盡數發給本人無論已用未用變成包辦性質多用者自己賠補用少者藉資補助瞻養之不足亦可以稍示體恤之處敬請公決

省長答示

此案關於經費問題可由本署經理科長答覆

經理科長解答

關於希望支給縣科局長之旅費庶務費之定額全數但是旅費係有規定而庶務費並無定額中央對庶務費之支給係按照一人之定率令達預算於豫算範圍內得實用實銷

對於定額支給與實費支辦希望妥為注意勿使混淆為盼

尙對於旅費之增額於本年度國費緊縮上觀之與前年度預算比較亦公費全體縮減二成所以對於旅費之增額實有困難之實情關於經理此項主管大臣已將其權限委托於各縣長希望各縣長於所管與之預算之範圍內使用之並望作成開銷計畫為荷

希望事項

九、請籌撥棲林民族生計地案

查興安嶺一帶向為棲林民族聚集之所該族人等不事生產專以打獵為生此等生活甚非所以長治久安之圖滿洲建國五族一家不分畛域自應優予待遇使之歸向王道擬擇各縣可耕地畝每戶酌撥上等土地若干囑選富於農業知識者由官方僱傭若干人教之耕種該民族若不十分愚頑三年之後定有相當成效若知耕種有利可圖亦必放棄不固定之生活而從事農業也如蒙允許管理章程另行規定呈送敬請公決

省長答示

此案本署行政科長曾赴京參加會議對於民生計當有相宜辦法可由行政科長答覆

行政科長解答

關於鄂倫春民族之救濟 民政部當局之意見對於依照現狀之救濟實需相當之考慮所以先將級等之生活樣式改變然後再加一救濟是為捷徑……………

鄂倫春民族對於農業若不俱有自營心努力從事於農業貯蓄其收入自購農具進行農務之決心則救濟該二千數百之鄂倫春民實屬困難之事

省座對於一切行政很爲熱心而對於鄂倫春民族關心尤切考慮種々對策敵人日前攜帶計劃書與民政部當局交涉之結果撥給小米五十石價折七百圓此款業已領到

關於此問題省當局正在充分考慮之中並希望各縣對此問題以縣自体考究爲荷以治安維持會立場上大概尙有所感並非敝人所主管就於此終止

漠 河 縣

希望事項

一、關於改修嫩漠路之件

漠河土地肥沃物產豐富設治以來迄未啓發居民亦未見增多良以交通不便之故欲爲澈底振興計非開嫩漠山道不可然僅恃開關山林叢障仍難收效擬請轉呈政府列爲國道重加改修便可通行汽車地方之興盛指日可期國防亦賴以鞏固

省長答示

所提本有見地惟嫩漠路似與本省無直接關係莫若開關鷗漠路該縣長回縣後可邊派鄂民素於鷗漠間道路熟悉者數人趕速踏擇如修大路不便可修小路然後兩縣修築以期迅速完成至於嫩漠路與國防上實屬重要極有改修之必要而有碍省界將來可囑請國道局修築

希望事項

二、關於建設黑漢長途有線電話之件

濟昌孤懸一隅距省翼遠交通不便消息弗靈一旦有事束手無策去年添設無線電台傳遞消息較前便利但應用範圍原有限制官民兩方仍感困難擬請建設黑漢長途有線電話責成經過各縣警察機關妥爲保管遇事使用各處之消息賴以靈通防務亦藉資鞏固凡百政務均可次第舉行

省長 答 示

此案關係警務可由警務廳長答覆

警務廳長 解答

關於有線電話之架設係於各縣皆有關係今於此機同時答覆祇可俟彙案核覆至於各縣希望有線電話之架設確爲目前之急務本署正在計劃中現在下游各縣已正架設中不久即可完成上游各縣計劃尙未確定但將來亦能實現在未經實現之先可暫用無線電信對

此中央及有關係方面亦極曲全而極力援助之也

希望 事項

三、關於加修老溝金廠道路與城區至西口子道路之件

查縣城至老溝金廠道路於商業盛衰及曠丁食糧問題關係至鉅創修以來迭經釀資補修因工程不佳山水頻發時修時毀弗克經久愈宜重加修理以利交通而維工商兩業又自縣城至額爾克訥右旗之西口子延長三百餘里冬令旅客專資水櫃來往異常困難宜及早興修以謀防務鞏固經濟之開放

長 答 示

此案關係民政由土木科長答覆

土木科長解答

漢河縣道路前經本科有川股長實地調查業經編入預算所以由縣至老溝金廠道路於三年度可望實施惟本署所計劃修築者係先從縣與縣間之道路着手所以由縣至西口子之道路因省方經費關係應暫從緩議如該縣視爲必要可由縣設法修築

希望事項

四、關於水流變更作業與興修江堤之作

漢河縣城北方江流自西而東復折而南緣山勢所激水流直注縣街其力極鉅城區一帶江堤破廢已久歷年來沿江上岸被水冲刷時有崩損長此以往危險堪虞亟宜於江流轉灣之下方在江岸橫壘土壩一條俾水流較緩以慶安瀾又城區江岸原有江隄年久坍塌殆盡早失護岸之效急宜設法興修以策安全惟前述水流變更作業與江隄工事關係極重如水流變更作業賴以完成則工事費款無多且可耐久否則費款既鉅復鮮耐久之效焉

省長 答 示

此案關係民政由土木科長答覆

土木科長解答

關於水流變更非係一省一縣所可實施者得諮詢交通部實業部航政局不可建設堤防係一緊要事項而此次經調查之結果呼瑪鴨浦兩縣認爲有緊急之必要於康德三年度此兩縣約能實現

航政局長解答

水路關係在去年九月間已成立滿蘇水路協定條文自應遵照協定辦理如水流須有變更之時按照協定之規定應由兩國各派委員四名組織兩國技術委員會始能進行惟茲事體大以目前情勢而論恐無組織技術委員會之可能

土木科有川股長質疑

適聞航政局長解答稍有疑義前會奉有公令許可各縣由江岸向江裡有三十公尺之修築例如現在濠輝縣擬擴充東公園其入江水道應展修江堤此種工事計劃偶有伸佔水面之虞亦必須兩國共同開技術委員會方可工作乎請再明示

航政局長解答

擴充市面向江中修築堤壩如有部令尙無不可但不得妨害航路例如蘇聯修築堤壩障礙航路滿方亦得提出抗議

漠河縣長申述

所謂水流變更係漠河碼頭一部非黑龍江全線也

省長評議

該縣長可用書面呈報省署核辦如碼頭一部水流變更而不妨礙江中航路尙可轉請核示此案暫告終結

希望事項

五、關於縣城附近架橋與水流之排水溝或架橋之件

縣城附近下流之二三道河子兩小河原有橋樑迭經地方贖資建修均被沖毀蓋以水患頻仍兼之地方乏款工事不堅所致擬由國庫資助建修鞏固橋梁以利交通再城後飛機場下坎有水溝一道每屆夏令江水暴漲水流直注溝內縣城至飛機場之交通即行斷絕宜於縣城下方挖掘排水溝一處排洩積水或架橋一道以利縣街至飛機場之交通而免隔阻

省長答示

此案關係民政由土木科長答覆

土木科長解答

提件係屬縣方自治之事可由縣方及當地商民負責尙可修築省方無協助之必要

希望事項

六、關於優待公務員之件

查漠巴地方寒苦生活程度極高衣食所需比較腹地何啻倍徙所有從公人員薪資微薄實不足以贍養身家至警務人員在此邊冷之區服勤更較其他公務員尤爲辛苦擬請優加俸給以示鼓勵

省長答示

此案關係總務山總務科長答覆

總務科長解答

關於優待公務員現聞目下中央正在考慮發給關於國庫支辦之官吏僻地津貼之規定省方正向中央請求中（但係指國庫擔負職員而言）至於縣職員之優待係屬地方費問題應向行政科長參考本省各縣冬令因交通不便百物昂貴縣職員生活之困難本署亦深知悉對於優待公務員亦深表同情目前正籌畫冬令接濟各縣需用物品之辦法

希望事項

七、關於請派公醫之件

漠河全縣中西醫士無一有學識者平時疾病尙可支持若一旦發生重病或時疫竟有坐以待斃之慮奉讀民政部月刊載有各省公醫之配置按漠河地處極邊交通不便公醫配置擬請催促早日發表派遣來漠以重民命

省長答示

此案關係警務由警務廳長答覆

警務廳長解答

交通閉塞地方若無醫生實很困難甚表同情關於公醫之派遣本署向民政部衛生司交涉之結果關於派遣公醫之實現離期不遠可是我們的方針於各縣各派一名公醫但是因右一種困難的實情各縣於同時派遣恐不能辦到而不過先由最重要之縣飭先期派遣然後推及各縣

希望事項

八、關於消防設置之件

查漠河居民雖屬無多街市屋宇完全以木建築每至春秋兩季時常發生火患前民國初年漠邑商業繁盛曾由商會組織消防員丁數名水車消防具一架後因商業不振無力舉辦現下擬請由官家設置新式輕便消防具一付以防火患

省長答示

此案關係警務由警務廳長答覆

警務廳長解答

各縣消防之設備亦屬目前急務惟省方因預算關係對於補助經費一層尙難辦到祇可由縣自行設法處理

希望事項

九、恢復黑漠長途郵站之件

查民國初年黑河道尹鑒於邊地交通不便曾有郵站之設係六十里爲一站各設站長每於大江封凍之後即行成立遇有官員過往或緊要文書該站長卽當時用扒犁運送六十里交於次站輾轉遞送是該扒犁六十里一換自可迅速免誤公務如蒙允許卽由漠河至省一段先行試辦

省長 答 示

此案在八縣共同希望中俟答覆共同希望時再行答覆

希 望 事 項

十、關於移民實邊以倍根本之件

漠河全境面積十三萬餘方里現有住民僅一千六百餘人熟地不過三百响戶口星稀耕地荒蕪至爲可惜爲發展農業與實邊計守重移民移民後安置之法擬每十里一屯屯十家或十五家每家必携眷屬預計一家牛犁籽種與蓋房食用最少須國幣五百元暫定先移一千家分三年移齊計每年移墾費十七八萬元加以委員招致舟車川資每年需二十萬元按家借墊其連環保結三年無息第四年起年息五釐分十年攤還再以收回之款繼續招致務以戶口繁庶地無曠土但空言無補非財莫辦應由國庫每年籌發二十萬元三年共撥六十萬元輾轉移殖陸續收還不數年後繁盛可期不惟公家墊款有著而直接間接之稅捐增收奚啻倍蓰一轉移間以極邊荒涼之地遽躍爲富庶之區事關振興沿邊鞏固國防希望及早施行

省 長 答 示

本省地曠人稀關於移民實邊一事確爲刻不容緩之圖本署關於此案已有相當之考慮將來與中央接洽後自有辦法

希 望 事 項

十一、關於添設學校之件

縣境生徒之驟增與已達學齡尙未就學及初小卒業後無處升學之學童數目已詳報告事項教育狀況日內擬請於城區小學校加增初級一班添設高級一班并於下游額穆爾設置初級小學校一處以期教育普及而宏造就再查文化之盛衰恒視國民學識之高低爲轉移漠河地處邊遠文化未與一般人民多目不識丁急宜設置平民補習學校一處以資啓發

省長 答 示

添設初高級小學班數及平民學校等項係屬縣方自主之事件如果有添設之必要可與參事官斟酌編入地方預算早候查核可也

鷗 浦 縣

希望 事 項

一、移民招墾實邊

查本縣地曠人稀欲希望地方發展非移民實邊不爲功又兼本縣與蘇聯僅一江之隔於國防上極關重要欲期邊防鞏固亦必須移民不可因此提出此案請求公決

省長 答 示

此案與漠河縣第十希望事項相同前案已有回答不必再贅

希望 事 項

二、添設調劑金融機關

鷗浦縣金融滯澀固由於地方荒僻產業不興之故但亦因無調劑金融機關之所致現擬設立調劑金融機關請求公決

省長 答 示

該縣地方荒僻事務甚少添設金融機關縱商諸中央銀行恐亦難於辦到將來可商之郵政管理局添設郵政儲金所或尙可能

希望 事 項

三、發給警團實足槍彈

查本縣警團槍械子彈均不充足可否由省方撥給實足槍彈俾臨機應用而免防範不周之虞

省長 答 示

此案關係警務由警務廳長答覆

警務廳長 解答

發給各警團槍彈非經中央許可不能行縣方如實有請求之必要須將需用種類及數目與款額先行籌畫專案呈請來署尙可轉請中央核辦且槍彈係最危險之物發給時須立一詳細帳簿以便稽查其出入之數

希望 事項

四、補助教育經費及教材

本縣教育極爲幼稚現僅在山島鄉有小學一處生徒二十名欲期振興限於經費與教材可否由省補助教育經費請求公決

省長 答 示

此案與漠河縣第十一希望事項相同前案已有回答不必再贅

希望 事項

五、取締採金勞工之件

對於採金勞工極應設法加以限制因本縣地曠人稀匪類易於潛伏往々借名採金而在各處來往對於稽防殊生窒碍可否發給勞工執照以資稽查請求公決

省長 答 示

此案關係警務由警務廳長答覆

警務廳長解答

勞工一事與本省金廠有極密切之關係本廳關於勞工之取締辦法曾經加以十分考慮擬有規則案候經省長批准後即可分發各縣實行惟近聞各縣已有此種辦法事先未經請准省方許可實屬不合以後切勿擅自為政是所切要

呼 瑪 縣

希望事項

一、爲增設警備電話請補助經費之件

本縣警備電話僅有縣城至金山鎮一段此外如新街基二道盤查湖通鎮寬河屯等處警察駐在區均無電話對於警務情報上極感滯塞爲圖消息靈通情報活躍希望

鈞署補助經費實行架設可否敬請公決

省 長 答 示

此案與漠河縣第二希望事項相同前案警務廳長已有解答不必再贅

希 望 事 項

二、爲免砂金外流請設收賣機關之件

本縣各金廠所產砂金因當地無收買機關於礦於商雙方均感不便康德元年度在本縣各商交易貨物者計砂金一萬五千餘個早尼克此外礦工攜帶黑河者尙不計其數此項砂金是否賣與中央銀行或流於境外殊屬疑問爲圖貫徹採金政策希望鈞署轉請中央銀行在本縣設一收買砂金機關以免砂金流出境外

省長 答 示

設立砂金收買機關中央銀行暨採金會社鑒於該縣事務甚少恐難往辦且如設有收買機關恐於當地商業有碍似不適當應免置議

希望 事 項

三、爲航行便利請設小汽艇之件

呼瑪爾河橫貫本縣境內計有四百餘滿里兩岸森林礦產既多而土地又極肥沃只以交通不便運輸困難開展莫由倘能有吃水一尺五寸之小汽艇一隻往復航行在地方方面既收發展之效在航業方面亦得相當利益

省長 答 示

呼瑪爾河能通達四百餘滿里添設小汽艇來往轉運客貨至屬相宜對於此案有兩種辦法（一）由縣計劃究用何種汽艇爲相宜然後呼瑪爾縣會銜用正式書面報署再轉請交通部或轉商航政局辦理（二）關於內河航行事項亦可由兩縣商民自行集股購買船隻專用調濟水陸交通及運輸客貨此外並無他法但商民集股辦理亦須呈署核轉

航政局 解 答

呼瑪爾河之汽艇航行問題因上游各縣交通困難關係自屬不可缺少本局現已入手調查如有行船之必要自可添設小汽艇航行惟松花江與黑龍江之航行權係聯合局所取得之權利小船尙有商量之可能性大船則不易辦到

希望 事 項

四、改善鄂倫春民族生計之件

本縣境內有鄂倫春民族三佐計五百六十一人素以圍獵爲生雖承特務機關及警務廳供給火藥銅炮亦非長久之策極宜改善其生計惟該民族貧乏過甚使其改獵歸農必須撥給相當土地並供給農具籽種希望

鈞署兼籌並顧酌爲補助蓋維持鄂民生計實卽維持地方治安亦卽所以安定國防也

省長 答 示

此案與礮輝縣第九希望事項相同前案已由本署行政科長解答不必再贅

希望 事項

五、土地整理之件

查本縣整理土地自開始登記以來考察所得各農戶有持民國元二年間墾務局所發之執照及民國四年放荒發給之部照及小照又有民國十六年一度實行估墾發給之槍墾執照其間又有經過數次買賣轉移並未聲請更名稅契登記換照且經過如此之久從未加以整理爲維持現有自作農及確定其所有權將以何方法換給其土地執照應請

鈞署核定單行章程通融辦法以資遵辦而副

鈞座仁政愛民之本旨

省長 答 示

此案關於土地整理辦法本署民政廳已有書面詳細指示應免置議

希望 事項

六、警備調查用汽船請配給之件

本縣村鎮大部位於黑龍江流域延長三百餘里對於調查聯絡及視察國境邊情苦無汽船極感困難希望

鈞署轉請中央發給小汽艇一隻以資利用可否敬請公決

省長 答 示

此案關係警務由警務廳長答覆

警務廳長解答

各縣爲警備起見備用汽艇當局極表同情惟因預算關係省方暫難完成目的縣方如能自行購備二三隻尤妙不然可編入三年度預算案內

希望事項

七、請追加預算之件

大省各縣均沿黑龍江流域與蘇聯對岸而居地方行政以外又有邊防關係同時且爲日滿國防第一線只以開闢較晚人煙稀少一切建設均爲落後一視內地已經開發成熟各縣相去遠甚我省設省以來百座維新設施開發不遺餘力所惜中央對於邊情認識尙未澈底於經費支出減縮至最低限度實與行政建設開發邊圉上痛感威脅凡百建設非財莫舉希望

鈞署轉請中央增加各縣經費俾加速度之發展雖一時國庫補助較多然將來收穫正未可量可否敬請公決

省長 答 示

此案在康德二年度預算業已查定呈准頒布不能變更如縣預算實有不敷之勢祇可在三年度預算案內追加

希望事項

八、增加船隻之件

自呼瑪至漠河只有二隻汽船來往殊於乘載客貨有碍緣此即影響於地方發展可否由首公署函請航政局增添汽船以利交通

省長 答 示

此案關係航務由航政局長答覆

航政局長解答

江航上游往復次數稍少擬請追加本極表同情此事曾經與聯合水運局交涉數次惟局與局之間不能直接命令最好可由縣備具請願意見書由敝局轉商辦理

奇 克 縣

希 望 事 項

一、關於增加警額添設各屯警察署之件

維持縣內治安尚皆由軍警會同防備前曾因警察額數過少於康德元年九月間始請准增額地方治安頗資維持但一旦有事與軍隊聯合協勦殊費時間恐匪類遠颺不如警察自衛力充實爲愈也所以警察額數及警察署仍請再爲增設是否可行請求公決

省 長 答 示

此案關係警務由警務廳長答覆

警 務 廳 長 解 答

關於增加警額一事本廳深表同情如預算有可能性本廳當予援助至於加添警察署一節該縣曾有呈文到廳業經指令在案仰即遵照辦理可也

希 望 事 項

二、關於社會教育撥款設備之件

本縣學校曾經一度停辦於康德元年始行完全恢復對於學齡兒童教育尙稱完好惟對於民衆教育尙缺社會教育機關是爲遺憾亟宜

設立社會教育機關但本縣經費支絀擬請省方撥款補助以期設立是否可行請提出公決

省長 答 示

關於社會教育中央雖有補助但亦甚微每處只給三十餘元該縣如欲設立須於三年度預算內酌量編入核示省方限於經費無法補助

希望 事項

三、關於清理地畝招徠墾戶之件

大縣地畝之紊亂情形已於諮詢案內曾已詳細答復惟欲發展地方必須地畝清理以便招徠墾戶如蒙允許再擬具章程可否之處仍請公決

省長 答 示

此案與呼瑪縣第五希望事項相同前案業已答覆仍俟書面詳細指示辦理可也

希望 事項

四、關於撥款建設積穀倉廩之件

關於義倉之建設已於諮詢案內詳述其中所最重要者即無款興修現雖編定預算尙未奉准關於此項仍提前批准早日實行請求公決

省長 答 示

此案本署民政廳已有整個計劃俟有一定再行通令遵照可也

希望 事項

五、關於設置警察專用電話之件

本縣交通不便又昆連蘇聯一旦有事消息不靈實於治安有莫大關係故欲防備周密非得設置警察專用電話不可請求公決

省長答示

此案關係警務由警務廳長答覆

警務廳長解答

此案與漢河縣第二希望事項相同前案曾經答覆諒已明瞭茲將應注意者述之關於架設電話如縣內經費有可能性時仍須請求省署批准方可實行蓋架設電信電話於電電會社統制及軍事方面均有重大關係倘或發生疑難時省方始有交涉之根據不至受有專擅之虞

希望事項

六、關於設立鄂倫春學校開化鄂民智識之件

查鄂倫春民族向以狩獵爲生但現今森林地積日爲減縮狩獵生涯日趨窮途若不設法補救鄂民生計前途實屬堪虞但欲期生計向上必自鄂民教育起始所以必須設立鄂倫春民族學校以開智識又加王道政治五族協和當然對於鄂民亦應一視同仁此項仍請公決

省長答示

此案該縣在預算內量力辦理

遼 河 縣

希望事項

一、關於設立有線電報之件

