

第7卷 第5期

汗血月刊

走私問題研究專號

有武裝的走私 有背影的走私

破壞海關稅收 搗毀民族工業

有傾覆國家經濟建設的危機

從局部的利害問題

全民一致動員 由政府防止走私

八月號

糧食問題研究

實價七角
郵費加一

內容一覽

序言

戰時糧食問題之嚴重性
戰時糧食研究

中國戰時糧食統制問題

- 一、戰爭勝敗與糧食
- 二、中國糧食之生產現狀
- 三、中國糧食之消費現狀
- 四、中國戰時糧食統制
- 五、確立中國戰時糧食參謀本部
- 六、結論

戰時糧食統制研究

- 一、導言
- 二、戰時糧食統制之必要
- 三、戰時糧食統制之生產統制
- 四、戰時糧食統制之分配統制
- 五、戰時糧食統制之消費統制
- 六、結論

我國戰時糧食統制方案

- 一、戰時糧食統制之範圍與意義
- 二、戰時糧食統制之政策
- 三、戰時糧食統制之生產政策
- 四、戰時糧食統制之消費政策
- 五、戰時糧食統制之運輸政策
- 六、戰時糧食統制之倉庫政策

平時糧食研究

吾國糧食的自立問題之過去與未來
吾國傳統之糧食進口免稅政策
吾國米麥進口之數量
吾國米麥進口之稅額
吾國糧食產量是否不敷

現階段中國糧食恐慌及其自救方案
洋米洋麥源入口的原因
糧食自立的途徑

- 一、現階段中國農業恐慌的特質
- 二、中國糧食問題的重要性
- 三、中國糧食恐慌的原因
- 四、中國主要糧食的現狀
- 五、糧食自救目標與國民經濟建設
- 六、現階段中國糧食自救的方針

中國糧食問題鳥瞰

- 一、世界米麥產銷狀況
- 二、外洋米麥之進口
- 三、我國糧食不足之原因
- 四、增加生產與糧食統制
- 五、倉儲之重要及其作用
- 六、歷代倉儲制度大要及其批判
- 七、諸倉之長短及理想倉儲制度
- 八、糧食統制試驗中江西糧食現狀
- 九、導言

糧食問題下倉儲制度之研究

- 一、江西之米穀產區
- 二、江西米穀市場及量衡器
- 三、江西米穀之包裝與保管
- 四、江西米穀之運銷
- 五、江西米穀之試驗經過
- 六、江西米穀之運銷
- 七、江西米穀之試驗經過
- 八、江西米穀之運銷
- 九、江西米穀之試驗經過

綜合研究

九、江西米穀之試驗經過
八、江西米穀之運銷
七、江西米穀之試驗經過
六、江西米穀之運銷
五、江西米穀之試驗經過
四、江西米穀之運銷
三、江西米穀之試驗經過
二、江西米穀之運銷
一、江西米穀之試驗經過

中國糧食問題平時解決的途徑
非常時期的中國糧食統制政策

- 一、概論
- 二、討論之綱領
- 三、生產條件傾側形態
- 四、建設糧食自給原則
- 五、平時之糧食自給
- 六、戰時之糧食自給
- 七、糧食生產之實現
- 八、糧食消費之量
- 九、糧食不足之原因
- 十、農田面積與人口增加失衡
- 十一、災禍損失
- 十二、田賦激增地價低落
- 十三、高利貸之剝削
- 十四、糧食用途之虛耗
- 十五、現階段糧食自給之虛耗
- 十六、基於生產條件傾側而設施
- 十七、基於國防形勢而設施
- 十八、基於糧食不足而設施
- 十九、基於糧食政策而設施
- 二十、中國糧食問題平時解決的途徑

- 一、問題的展開
- 二、解決的途徑
- 三、結論
- 四、非常時期的中國糧食統制政策
- 五、長期抗爭之戰鬥主力
- 六、現階段的中國糧食問題
- 七、中國糧食問題的概結
- 八、糧食統制政策的研究

非常時期的中國糧食統制政策
一、問題的展開
二、解決的途徑
三、結論
四、非常時期的中國糧食統制政策
五、長期抗爭之戰鬥主力
六、現階段的中國糧食問題
七、中國糧食問題的概結
八、糧食統制政策的研究

上海汗血書店發行
地址：上海白克路同春坊卅七號

汗血月刊社徵稿啟事

國防文化專號 徵稿範圍

- (一) 非常時期國防文化之重要性
- (二) 列強文化侵略現狀
- (三) 國防文化各部門之分析
- (四) 民族生存與文化之國防化
- (五) 國防文化建設方案

從政治上經濟上藝術上教育上搜集題材研討國防文化之各因素及建設等計劃來稿以一萬字以內為限一經採用稿費從優並請於八月二十五日前寄達上海白克路同春坊卅七號本社

合署辦公與行政督察制度專號

徵稿範圍

- 一 合署辦公之產生與現在寫實
- 二 合署辦公運用的效率與特點
- 三 合署辦公人事上革新之種種
- 四 各省過去行政實況與癥結
- 五 行政分區督察在政制上之研究
- 六 人事行政與行政計劃之貢獻
- 七 督察專員兼任縣長之利弊

從合署辦公與行政督察之制度工作效率率運用利弊上研討改善之方案來稿一萬字以內為限一經採用酬金從優並請於九月廿五日前寄達本社

汗血月刊已出各期專號書目

民團保甲研究專號	第一卷 第六號	廿二年九月十五日出版
文化剿匪專號	第三卷 第四號	廿三年一月十五日出版
新生活運動專號	第三卷 第五號	廿三年七月十五日出版
國民經濟建設專號	第三卷 第一號	廿三年八月十五日出版
民族英雄專號	第四卷 第一號	廿三年十二月一日出版
意德法西斯研究專號	第四卷 第二號	廿三年十二月一日出版
各省現實政治調查專號	第四卷 第三號	廿四年一月一日出版
各省現實政治調查專號	第四卷 第四號	廿四年一月一日出版
各省現實政治調查專號	第四卷 第五號	廿四年一月一日出版
幹的江西專號	第四卷 第六號	廿四年二月一日出版
勞動服務專號	第五卷 第一號	廿四年三月一日出版
國民體育論著特輯	第五卷 第二號	廿四年四月一日出版
出版事業專號	第五卷 第三號	廿四年五月一日出版
新縣政研究專號	第五卷 第四號	廿四年七月一日出版
實幹政治史特輯	第五卷 第五號	廿四年八月一日出版
中國更新專號	第六卷 第一號	廿五年九月一日出版
制裁漢奸專號	第六卷 第二號	廿五年一月一日出版
戰時糧食問題專號	第六卷 第三號	廿五年二月一日出版
整理田賦專號	第七卷 第一號	廿五年三月一日出版
各省田賦整理專號	第七卷 第二號	廿五年五月一日出版
防止貪污專號	第七卷 第三號	廿五年六月一日出版
防止貪污專號	第七卷 第四號	廿五年七月一日出版

上海汗血書店發行

汗血叢書

再版

幹.....每冊實價三角

墨索里尼傳.....每冊實價三角

德意志的復興.....每冊實價二角

中國經濟.....每冊實價三角

四版

新縣政研究.....每冊實價八角

新出

糧食問題研究.....每冊實價七角

田賦問題研究(上下二册).....實價一元四角

全國最偉大·最完美的

華豐印刷鑄字所

服務最忠實·最廉快

汗血小叢書

三版 民族英雄評傳

三版 實幹人物

秦始皇之民族的工業.....實價三分
漢武帝的批判.....實價四分
留胡節不辱的蘇子卿.....實價三分
唐太宗之精神及其事業.....實價六分
中國軍神岳武穆.....實價六分
抗金護宋的民族英雄李綱.....實價四分
縱橫歐亞的成吉思汗.....實價四分
史可法的精神與事業.....實價四分
平倭名將戚繼光之生活批評.....實價三分
復興意大利之三傑.....實價一角

管仲.....實價七分
商鞅.....實價六分
謝安.....實價六分
王安石.....實價七分
王陽明.....實價六分
會國藩.....實價一角
卜克華威頓.....實價一角
希特拉成功史.....實價一角八分

營業種類

承印：書籍雜誌
發售：中西鉛字
精製：各種銅模
攝製：銅版鋅版
製造：印書機器
經售：五彩油墨
代辦：國貨紙張
兼售：美術卡片

最新出品

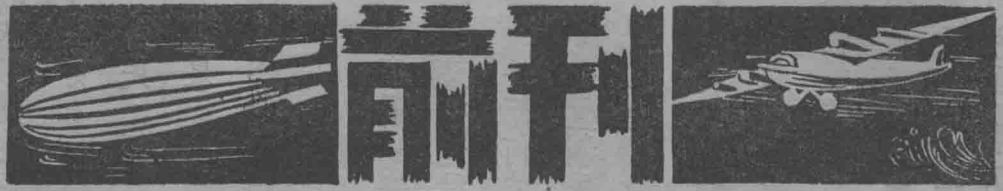
真宋字 本所搜集各種宋精葉本用照相術依原本拍攝由名師彫製真宋活字字體秀美無與倫比

楷書字 本所楷書活字由名書家書寫用最新法彫製字體活潑端莊現有大六種售價特別低廉

總發行所：上海南京路
總工廠：杭州支店：南京支店
上海：南京路
杭州：南山路
南京：洪武路
浙江：林西
江西：青島
湖北：武二
湖南：二二
廣東：二二
福建：二二
四川：二二
雲南：二二
貴州：二二
廣西：二二
陝西：二二
甘肅：二二
山西：二二
山東：二二
河南：二二
河北：二二
察哈爾：二二
綏遠：二二
熱河：二二
遼寧：二二
吉林：二二
黑龍江：二二

上海汗血書店發行

地址：上海白克路同春坊卅七號
電話：四六〇六號掛報電 號二四九五九話電



集結全民力量以解決走私

劉百川

在經濟肉搏戰的時候，我要十二萬分警省，我國經濟是在一個什麼階級上？經濟的力量，能夠適應人民生活水準麼？能夠負起國家對外需要麼？用生存的眼光去透視國民經濟的真實狀況，然後去檢討這走私問題，自然有大可驚愕者。

走私問題，由來已久，但現在則絕不相同。自抵制仇貨失敗，這問題已露端倪，不過還未有人認識其嚴重性。迨塘沽協定，日人即利用華北特殊局面，曲解協定，有組織的走私，有武力的走私，有政策的走私，向我國大大展開其走私網了。如潮私貨，斬關直入，充斥華北，尋且侵蝕到全國之商埠市鎮。海關稅收，統計每月平均損失在八百萬元，每年約一億萬元，佔關稅總收三分之一，對外貿易，造成出超的怪紀錄，走私進展，可謂達於最高峯。走私問題一日不解決，我國進出口貿易一日不能協調，關稅亦一日不能回復，國內各種問題亦日趨嚴重。

每年損失一億元的關稅，已嚴重可驚，猶有數字可稽，嚴重情形，尚不止此，關稅最大的作用，是國民經濟一個壁壘，是民族工業最後的防綫，不獨我工業落後國家，需其保護，就是歐美工業先進國，亦以關稅來防禦外國工業進襲。一個國家工業失敗，國民生活即裂一道大環，什麼財政，不能填補，什麼政策，不能挽救。試思一億萬元稅收下的私貨，其價值為若干？其利潤為若干？其影響於我生產為若干？其影響於我消費為若干？

我國工業，在走私問題下日趨凋敝，如糖業、紡績業、火柴業、麵粉業，為私貨壓迫幾無以自存；其餘民間手工業，亦相繼覆沒，如此推演下去，即使國家不亡，已成極度的貧血病，尚能在廿世紀競存嗎？

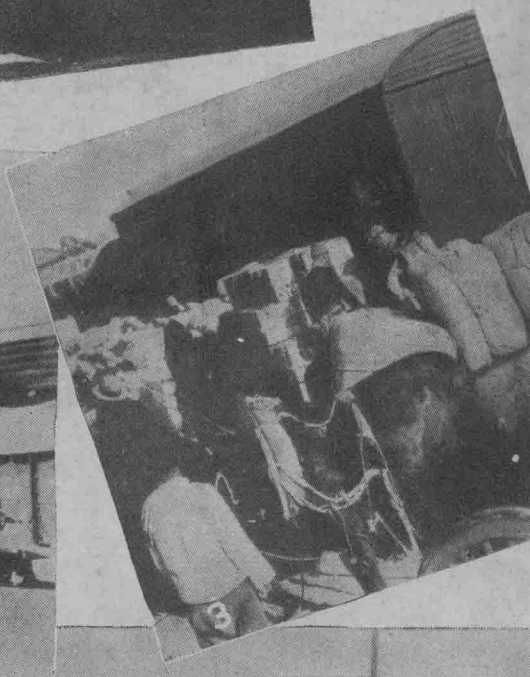
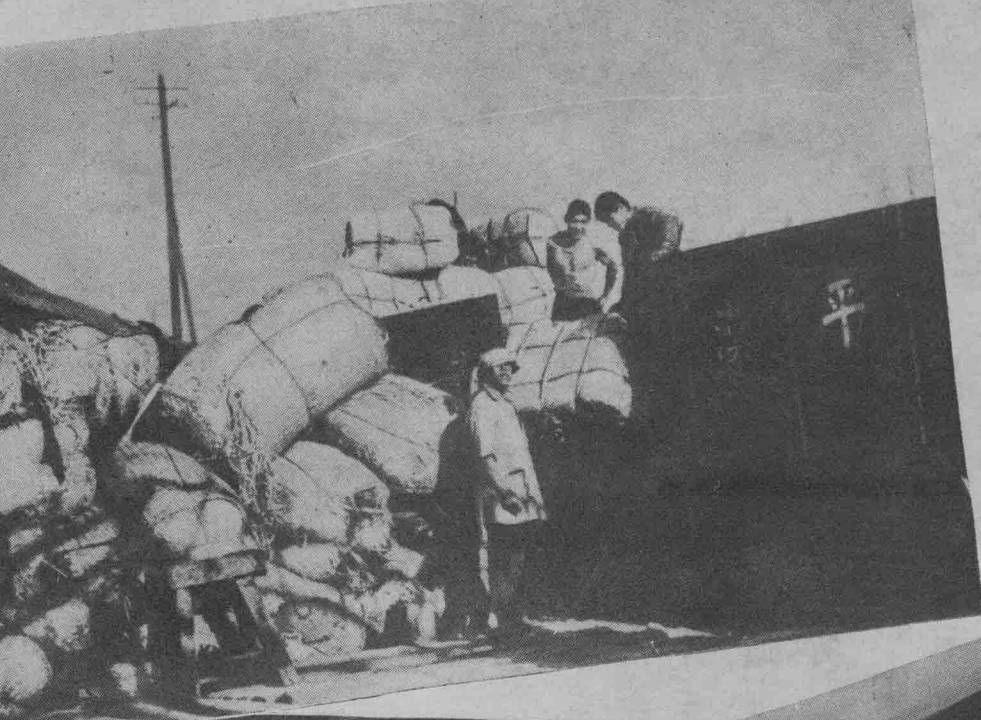
民間經濟，是國家經濟的總和，國家一切建設，俱由民間生產部門而來，故國民經濟，為國防總動力之源泉。如果國民經濟疲敝，國防力脆弱而不可用了，這是今日政府努力國民經濟建設的意義。走私問題，恰恰對此襲擊，不解決走私，即無異廢弛國防，無異委棄國家民族的生命。

日人為什麼走私？顯明的是奉有彼邦大命貫澈傳統的經濟侵略政策。對我，對英，對美，對俄，至對國際的貿易，一一施以破壞，其用心之險，其行為之劣，早為國際所洞悉，紛起提出質問。但日人既有走私的路綫，又有走私的工具，什麼方法都可做到，浪人佈成行列，高唱進行曲押住私貨向我工業區襲擊，這不是戰爭而何？彼所採的攻擊目標是：

一、壓制民族工業抬頭；二、防止國民經濟建設；三、破壞國防力因素；四、打擊中央財政；五、肢削抗日實力；六、摧毀海關行政；七、奪取海關監督權；八、減低海關稅率；九、製造華北關稅獨立；十、開闢特殊貿易區域；這俱是日人所欲演至最後關頭的節目，使我國完全屈服他壓力之下而後已的。

這節目比武力侵略來得可畏，斷不是局部問題，斷不是走私逃稅問題。我政府屢次抗議，日人均以含糊、推諉、裝詐的態度出之。綜集日人的口吻，一則曰：走私非犯罪行為；再則因關稅過高，海關緝私不力；明示走私問題，須以最高代價為解決。彼正扶植走私不暇，那有協助我防止可言。所以，我人認走私含有嚴重的政治性，非下決心去解決，即不能挽救民族於危亡。望政府集結全國人民，組成緝私隊伍，在「運」的方面，「銷」的方面，「購」的方面，切斷日人的走私網，這走私問題，才有解決之一日。

華北走私猖獗



- ① 從平漢路向華中輸送之大量走私烟葉
- ② 漏稅人造絲裝卸忙
- ③ 北寧車卸下大批私貨用驛車運入內地
- ④ 長蛇陣一般之火車終日忙於運私貨



↑ 走私糖堆積如山



↑ 走私貨充斥北平



↓ 煤油等私貨不來及卸去

↓ 插某國標記的汽車裝運私貨





汗血月刊

第七卷 第五期

中華民國廿五年八月一日出版

走私問題研究專號

前刊

集結全民力量以解決走私

劉百川

華北走私猖獗：

- (1) 從平漢路向華中輸送之大量走私烟葉
- (2) 漏稅人造絲裝卸忙
- (3) 北寧車卸下大批私貨用騾車運入內地
- (4) 長蛇陣一般之火車終日忙於運私貨
- (5) 走私糖堆積如山
- (6) 私貨充斥的北平
- (7) 煤油等私貨來不及卸去
- (8) 插某國標記的汽車裝運私貨

插圖

防止走私與嚴密工商組織

范師任 (一—四)

走私問題之透視及防私救亡之方策

庸盒 (一五—三五)



走私問題的總檢討

王潔卿 (三一—三)

從國防觀點論走私之嚴重

李志正 (四—四)

一個走私問題對策的商榷

劉鳳文 (五—五)

何以解決走私問題

朱良穆 (六—七)

走私問題前前後後之剖析

周承考 (八—八)

由走私問題論到防止問題

陸占亞 (九—九)

實地視察冀東走私後的觀感

劉震世 (十—十)

日趨嚴重之走私問題

高溫和 (十一—十一)

解決走私問題之途徑

王伯顏 (十二—十二)

華北走私與政治經濟的背景

志新 (十三—十三)

走私問題與關稅問題

莊心在 (十四—十四)



防止走私與嚴密工商組織

范師任

- 一 走私發展之兩大因素
- 二 防止走私之迫不及待
- 三 防止走私須嚴密工商組織
- 四 嚴密工商組織之管見

一 走私發展之兩大因素

國家，就現階段言，是人類社會一種最高的政治組織。國家為支持它的生命，為推行它的政策，並為完成它所負的使命起見，不能不向人民課徵捐稅，以資挹注。因此，制定稅法，設關課稅，蓋為一般國家之通例。就貨物稅言，現今各國徵收制度或方法，不一而足。約而言之，此項稅收蓋可分為兩類：其一以關卡為徵收地點，於貨物運輸之中途徵收稅捐，如關稅，內地各種通過稅，以及現已裁撤之釐金等皆是；其另一，不以關卡為徵收機關，而僅於貨物之產銷地點課徵捐稅者，如鹽稅，統稅，落地稅或出廠稅等皆是。

人民有向國家納稅之義務，國家有向人民課稅之權利。除有特殊情形或規定者外，人民在國家權力所可及之境域內，生產、運輸或銷售某種貨物，例須遵照政府之規定，向國家繳納一定之捐

稅。其有偷漏稅項，私自生產、運輸或銷售者，不論其所偷漏者屬於何類稅項，概可謂之為走私。

走私，在中國租稅史上，由來甚久。遠之如歷代鹽梟之販售私鹽，近之如莠民或不法軍人之私運毒物及違禁品，均係偷漏稅項，損害國課，不法行為中之最顯著者。又走私不僅在中國為然，即在現代一般文明國家內，偷漏稅項之事，亦為勢所難免。例如軍火、麻醉藥劑以及其他違禁物品之私行生產運銷，在歐美各國中，蓋亦係屢見不鮮者。但在另一方面，走私勢力之猖獗，由一隅蔓延至全國，由一二種貨物擴充至全部進口貨物，漏稅價值每年由數十百萬元增加至一萬萬元；走私者之行為，由秘密轉成為公開，由受國家最嚴厲之制裁者演成為非國家制裁力所可及，由為社會公論之所指摘者，變而為受國外勢力之不法的鼓勵，走私影響之嚴重，不僅使國家財政收入銳減，工商經濟愈形凋敝，同時並使國家獨立和民族生存感受威脅，政府外交和國際提携愈覺棘手，則古今中外未有如中國今日海關走私之甚者！

中國海關之有走私，並非自今日始。但海關走私勢力之猖獗，

則以近數年來爲最甚。尤其是自去年八月以迄現在，走私區域之寬廣，漏稅價值之鉅大，走私貨類之繁夥，以及經營走私者數量上之衆多，實開古今中外海關走私之新紀錄。綜其原因，蓋可分爲經濟的與政治的二者。茲分別略述於下：

(一)經濟的因素。海關走私，在經濟上之目的爲避免關稅。故其動機或引誘性之強弱，常與關稅稅率之高低成正比例。中國自清道光二十二年南京條約設定關稅，以迄民國十八年，八十餘年間，悉爲值百抽五之協定稅制。進口貨物稅率之低，實爲近代各國所罕見。商民輸貨入口，負擔甚輕。走私者冒險大而所得微，往往得不償失。除貴重細軟之高價品外，尠有私運者。私運區域亦僅以若干有特殊情形之通商口岸爲限，如香港、澳門、大連、廣州灣等地。其中以香港爲私販活動較多之地，因該地向爲自由港，貨物輸至香港者，無須納稅，而其地點又與九龍半島僅一衣帶水之隔，與華南經濟中心之廣州，亦復甚密邇。輪船往返頻繁，旅商隨身私運與民船之偷航，均較爲便利。

十七年十二月，國民政府公佈由協定關稅遞嬗而爲自主關稅之過渡稅則，是爲中國自設關課稅以來，正式提高稅率之始。該稅則自十八年二月一日起實施。其稅率自值百抽七·五起，至二七·五爲止，即所謂七級稅率是。是年，稅收額與進口總額核算之平均稅率，由十七年份之百分之三·八九增至百分之八·四七。

約增一倍有餘。十九年二月一日，因金貴銀賤風潮發生，政府廢止關兩，改徵金單位，實際上又不啻爲一度稅率之增加。以貨價計算之平均稅率，是年份爲百分之一〇·三七，比較上年度又增五分之一。同年五月，中日關稅協定繼中德、中英、中法、中德、中那諸關稅條約之後，正式成立。在原則上，中國似已得關稅完全自主之權。因於十二月二十九日頒佈第一次國定進口稅率，加重一部份奢侈品之進口稅，最高從價稅率加至百分之五〇，是爲十二級稅率。故二十年份之平均稅率又增至百分之一四·〇九，較十七年增加三倍半以上。二十一年八月，政府爲彌補海關稅收之短絀起見，須將人造絲等一部份貨品進口稅稅率增加。二十二年五月，因中日互惠協定行將滿期，爲實行充分保護國內產業計，遂又頒布修正海關進口稅稅則，對於國內產業之競爭品，如棉布、魚介、海產品等均加稅頗鉅。二十三年七月，政府爲增加稅收計，又重新改訂進口稅則，即現行之稅則。大部分稅率均較前提高，計平均稅率由二十二年之百分之一九·七四，增加至二十三年之二五·二七；二十四年更增至百分之二七·二二。據海關報告，民國十五年全年進口貨價十七萬萬元，進口稅爲六千六百萬元。二十年進口貨值增爲二十二萬萬元，進口稅增爲三萬一千四百萬元。前者較十五年僅增加百分之二七，後者則增加約達五倍。二十四年，進口貨值減爲九萬萬元，與二十年較約減少百分之六十，但進口稅則

爲二萬五千萬。元僅減少百分之二十。

進口貨物稅率激增的結果，常使國外物價與國內物價發生劇烈的差異。價差愈大之貨物，愈成爲走私者運銷之標的。例如人造絲進口稅，若從價計算，約合百分之一百五十至二百；食糖則合百分之二百至二百五十。利之所在，人皆趨之。故最初之走私貨物，除貴重細軟之高價品外，要以糖類及人造絲爲其大宗。嗣後加稅頗鉅之棉布、魚介及海產品等亦成走私者之運銷標的。所以，進口貨物稅率的提高，實爲近年來走私發展經濟上一個最重要的因素。

(二) 政治的因素。關稅的增加雖然足以誘致貨物的走私，但僅有經濟的因素，仍不足以發現近年來——尤其是自去年秋以至現在——海關走私猖獗癥結之所在。其理由爲：(1) 中國自協定關稅制度廢除後，進口貨物稅率雖歷有增加，但若以之與各國進口稅較，則今日中國之進口稅率並不爲高。例如白糖，中國進口稅最高爲每百公斤抽九·六〇金單位；德國爲三十二馬克，合一九·〇〇金單位；英國約合一三·二〇金單位；法國約合三三·三〇金單位；日本爲一四·九〇元，以未貶值之日金計，約合三〇·九三金單位。又如人造絲，中國爲每百公斤抽一二〇·〇〇金單位；德國約合一三一·〇〇金單位；英國約合一〇一·六〇金單位（另從值抽百分之二·五）；美國約合一四七·〇〇金單

位。又如捲烟紙、化粧品、汽水、啤酒以及其他從值抽稅之貨物，日本之進口稅率均較中國爲高。何以日、美、英、德、法諸國海關走私均不足成爲問題，而中國海關走私之風特熾？(2) 自關稅自主，私運利益日見增加之後，海關當局曾於二十年增設緝私科，從事弋緝，並先後頒布禁止一百噸以下輪船或電船往來外洋貿易辦法，船隻進口呈驗單照章程及管理航海民船航運章程等規條。二十三年，又添設緝私巡艦，加緊緝私工作。據謂緝私制度之完善，可與其他各國互相頡頏。觀於二十三年後山東沿海走私因當局之嚴密取締以致逐漸絕跡而益信。如果海關走私僅爲經濟的原因，那末，全國海關走私勢將因緝私制度之逐漸改進而告全部禁絕，何以年來走私之風反愈趨愈熾？(3) 中國海岸自東北四省失陷後，其長仍達數千里，沿海各地，隨時皆有走私之可能。如果走私僅爲經濟的原因，何以華北走私特熾，並形成爲不可收拾之局面？

所以，今日中國的海關走私問題，決不僅是經濟的原因所可解釋得了的。促進年來海關走私之發展者，實另有未可輕視之動力在。動力唯何？即政治的因素是。

倫敦泰晤士報批評華北的走私，認爲係日本的一種有意的攻擊政策。本年三月十二日的上海字林西報社論更明白的說：

『多田現在又說南京政府只消減低稅則，走私問題自可解決。這也正合於「何不食肉糜」(Lucius a nan Lucus do)』

的原則。說來倒也巧妙，且與彼輩向來的行事方法相符合。先是禁止海關行使其合法職權，制止走私，繼則無恥的濫用治外法權。在日本槍刀押護之下，大批私貨絡繹而來，人家還得代他受過。比刻又得依走私商人的變見，重修人家的稅則。要是還依據中國海關獨立的原則來辯這些廢話，未免太不值得！

又據六月十七日天津大公報載，日本駐華大使川越茂於離東京來華就任途中發表談話，關於所謂華北特殊貿易，謂此首應使南京減低關稅，以應付走私，苟能如此，則日本政府相信必努力阻止走私。由此可知被日方稱為特殊貿易之中國海關走私，不僅為一經濟問題，同時並為一政治問題，不僅為一內政問題，同時並為一外交問題。年來海關走私之迅速發展，日本的政治的和軍事的力量實有以卵翼之，謂本年五月海關當局發表之華北走私報告及外交部公布之向日抗議照會而益信。日本駐華軍警，一方面藉塘沽協定，限制中國海關在戰區及中國領海內一切陸海武裝緝私之工作；他方面利用日本在華北之特殊地位，壓迫鐵路當局無代價為之輸送私貨；而在另一方面，日本駐華使領館復濫用治外法權，在華北以及在中國沿海各省境內，保護並鼓勵日鮮浪人走私，形成關政上之無政府狀態。所以，政治上的因素，實為年來海關走私特別發展之惟一的動力。

二 防止走私之迫不及待

在海關走私發展時期觀之，初期之走私，經濟的因素較政治的因素為大，故走私發展之趨向，與中國國際貿易發展之趨向同，由華南以及於華東，最後始達到華北。反之，在後期之走私，政治的因素較經濟的因素為大，故走私發展之趨向，與日本對華侵略勢力發展之趨向同，由華北以及於華東，華南，最後竟侵入於內地。前者以經濟的利益為出發點，走私者之惟一目的在避免關稅負擔，藉以得到較大的利潤。故走私貨物僅以稅重價昂並攜帶便利之若干種進口貨物為限，否則，冒險大而所得微，甚或得不償失。惟其如此，故走私雖日見發展，但因必須受經濟上利潤的限制，走私範圍與漏稅貨物，究屬有限。據海關報告，二十一年份全年緝私拿獲之貨物及罰款，為數不過三百七十萬元。又因為走私者不帶政治的色彩，海關當局得以充分行使其緝私之職權，故走私活動雖可於秘密中潛滋暗長，但仍不能不受海關當局之嚴密監視，而感覺發展困難。二十三年後，山東沿岸走私因私運取締之嚴厲而逐漸絕跡，即其明證。後者以政治的利益為出發點，雖然走私者本身之目的仍只為避免關稅負擔，藉以得到較大的利潤，但直接或間接庇護並鼓勵走私運動之日方當局，其主要目的，却為破壞中國關稅行政之完整，藉使今日之冀察政權，達到其所希冀之「明朝化」

「的目的，所謂減低關稅，亦不過係一種藉口而已。故始則要求中央軍自平津撤退，繼則解除戰區內一切陸海緝私人員之武裝，並否認中國三英里內之領海權，對於海關緝私船之搜查，以海盜行爲相對待。終則懲戇殷逆，組織冀東爲自治政府，並於冀東沿海，分設稅卡，徵收極輕之進口稅，用以代替原有之關稅。惟其如此，故走私不僅在冀東境內成爲一種公開的甚至可以說是合法的行動，同時並可在冀東以外之中國境內，直接間接得到日本駐華軍警外交當局之鼓勵或庇護。走私貨物不僅不致冒受中國海關當局取締沒收的危險，同時並可在鐵路上得到免費運輸的便利，而使走私的利潤往往提高到百分之百以上。利潤如是之高，保障如是之厚，走私範圍之擴充，漏稅貨值之增加，那是意料中的事。據海關統計，二十三年，全國各關緝私充公物及罰款總數，計值七百九十萬元，超過二十一年一倍有奇。二十四年八月至二十五年四月，九個月間，僅華北走私，稅收損失已達二千五百萬元。四月以後，每月損失均在八百萬元以上。因爲中國海關的緝私工作常受日方的干涉妨礙，故不僅冀東境內的緝私管理機能和效力，已完全喪失，即在冀東以外，海關與鐵路當局取締走私之職權亦不能充分行使。最近發生於濟南、廈門、汕頭等地之走私交涉，即其顯著之例證。

在日本軍警外交當局的干涉妨礙之下，華北的海關行政已經是被破壞了！中國的海關壁壘他已經是被擊破了一批一批的

賤廉的私貨，像堤岸潰決了的洪水一樣，四向奔流，無孔不入，雖有大力，莫之與禦。然則，氾濫了的私貨，沖洗了全部中國之後，將產生怎樣的一種反應呢？我們不妨從債信、財政、工商業、國際及國民精神等方面分別觀察之。

(一) 財政方面 中國的關稅，就關稅政策上言，它是一種財政關稅，以財政收入爲制定關稅的主要目標。就關稅收入上言，它是國家歲入之最大宗。據財政報告，自十七年度至二十二年度，關稅收入佔國家總歲入百分之四一·二至五四·一。本年度雖因華北公開走私，關稅收入勢必銳減，但最近立法院通過之國家總預算，關稅收入尙列爲三一七·九七三·五一四元，佔總歲入九九〇·六五八·四五〇元的百分之三二·一，仍居歲入中之第一位。據海關報告，二十四年全年稅收百分之八十八均係在秦皇島至寧波一帶之二十一海口所征收。如果目前猖獗之海關走私情況，繼續存在，就令不再加嚴重，每年數達一萬萬元之關稅短收，亦將使本來收支不敷（本年度國家總預算，債款收入列爲一二五、〇〇〇、〇〇〇元，佔總歲入百分之二·六二，即係收支不敷明證之一）的中國財政，愈趨於竭蹶艱困之境。

(二) 債信方面 關稅雖爲中國財政收入之命脈，但它在國家經費中，主要的是以之充作債信之用。二十年度國家總預算，關稅收入列爲三七四、六八二、〇〇〇元，但債務費支出已達三四三、

四〇四、六四四元。本年度總預算，關稅收入列爲三一七、九七三、五一四元，但債務費支出已達二三九、〇三七、九〇八元。債務費中，大部分須自關稅收入中撥付。因爲中國外債中之以關稅爲担保者，除庚子賠款每年須支出四千餘萬元外，尚有英德續借款及一部份善後借款，每年須支出百餘萬鎊。至於內債中之以關稅爲擔保者，過去雖僅有十七年善後短期公債，十七年金融長期公債，十八年賑災公債，十八年裁兵公債，疏濬河北省海河工程短期公債，十九年關稅公債等，每年須撥付本息基金一萬萬餘元。但今年二月，換發之統一公債十四萬六千萬元及增發之復興公債三萬四千萬元，本息規定概由關稅項下，除撥付賠款外債之餘款，按月平均攤交國債基金管理委員會，年約一萬二千餘萬元，而十七年金融長期公債本息尚不在內。故關稅對於內債之負擔，無形中已增加不少。走私猖獗，關稅短收，受影響最深者厥惟賠款及內外債基金之償付。基金動搖，債信自難維持。債信不能維持，中央政府不僅不能繼續舉債，藉以平衡國家收支，同時，以公債爲準備基礎之重要部分的法幣政策，其維持亦將深感困難。

(二) 工商業方面。中國現在的關稅政策，雖然雖保護國內工商業之旨趣甚遠，但自關稅自主，若干進口貨物稅率逐漸提高之後，已有不少的新式工商業在關稅壁壘屏障之下，稍稍其嫩芽，並漸有欣欣向榮之概。如果走私繼續猖獗，洋貨似洪水般地滾滾

流入，則幼稚的新式工商業，將因敵不過賤廉的私貨的傾銷，而一趨於倒閉。例如糖業，上海市價每包粗砂，棉糖等，總在二十一元至五角至二十元之間，但私糖每包售價僅十四元，相差達七八元之鉅。上海食糖大半來自爪哇，去年爪哇進口食糖，自一月至五月，共計三萬五千噸，本年同期，進口數量僅三千噸而已，較去年減少三萬二千噸，即係食華北走私之賜。又如人造絲，第一等貨六橋牌，以二百磅計算，在上海進口，除本身絲價成本外，共須完納關稅一百二十四元一角海關金，合國幣二百八十元；但私貨在天津售價，每二百磅不過一百八十元，到濟南亦不過二百元，僅及關稅四分之一。五至四分之三。以私貨在天津廠家織成綉、葛、綾等，運滬銷售，每疋十八碼，售價三元四角至四元；但上海廠家最低成本每疋約六元，故無法營業。據上海人造絲同業公會報告，去年上海人造絲疋頭廠家計有二十一家，織絲機達二萬部；但走私風潮發生後，已相繼停閉，現僅有六七家，機數減去三四千部，惟均在虧蝕之困難環境中掙扎。據聞失業工人達四五萬人之多。此外如棉布業及麵粉業等，均因走私影響，銷路停滯，不得不減車停工，以待救濟。同時，航業及金融業亦因正當貨運減少，國貨銷路滯呆，業已減少各綫班期，緊縮工商貸款。

(四) 國際方面。走私繼續發展，在國際方面，其影響有兩點足以刺激對華有關係各國之情感，即(1)關稅短少，債信不能維

持賠款及外債勢必隨之而減付或停付。(2)私貨漏稅傾銷之結果，納稅貨物必被驅逐。中國進口貨中，除日貨外，來自其他國家者約有十分之七，內以英美二國貨物爲大宗，且多與日貨有競爭性質。走私繼續猖獗，各國對華貿易，首蒙其害，勢必起而干涉，觀於英美向日本政府及天津英美油商向海關當局先後提出抗議而益信。

(五)國民精神方面。在日本的槍刀押護之下，日見發展的海關走私，不僅有外籍浪人，同時並有不肖華人。後者不僅幫同前者偷關漏稅，接運推銷，同時，並懸掛外國旗幟，雇用外籍流氓，以爲走私之護符。中國人的國家觀念和民族意識，本來是很薄弱模糊的，如果海關走私繼續發展，在只知有個人眼前利益，而不知有民族國家永久生存的中國人腦海中，勢將於蔑視法紀，破壞秩序之外，加上一種賴外媚外的心理，其所影響於國民精神者，殊非淺鮮。上述五端，不過略舉其犖犖大者而已。其實，海關走私發展，對於中國，不論政治、經濟、財政、外交、文化、風俗，均已發生嚴重之影響。如不嚴加防止，國家財政將愈見竭蹶，貨幣政策勢難推行盡利，海關行政將被破壞無餘，華北外交將愈感困難，遠東局勢愈有引起世界大戰之可能性，工商業在世界經濟不景氣之情況下將愈加敝凋崩潰，國民精神和道德將愈加萎靡墮落。其結果，非使整個民族國家趨於崩潰滅亡不止。所以，防止海關走私，不僅有其必要，同

時並是一件迫不及待的工作。

三 防止走私須嚴密工商組織

防止海關走私最澈底之辦法，莫若消滅海關走私發展之原因。促進海關走私發達之經濟的和政治的因素一經消滅，海關走私自可不求防止而自防止。茲先從經濟的和政治的因素探討防止海關走私之可能性。

試先從經濟方面言之：日本駐華軍事及外交當局均謂中國對於消費必要品課稅太高，必須中國減低關稅，日本始可「努力阻止走私」。誠然，關稅的提高足以誘致海關的走私。近年來中國海關走私的發展，從純粹的經濟觀點言之，民國十六年協定關稅廢止後，若干進口貨物稅率的提高，不能不謂爲重要的原因之一。但這並不是近年來海關走私發展的全部原因，尤其不是最近華北走私猖獗的全部原因。姑無論中國現行關稅稅率較一般國家爲低，已覺減無可減，就令能之，亦無人能保證日本駐華軍警及外交當局一定會「努力阻止走私」。除非中國沿海盡闢爲自由商港，並將內地一切稅卡盡行撤消。在實行財政關稅政策大前提下，中國的關稅是不會過高的。因爲如果對於外來商品課以較高率關稅，而使其價格高於國內同種商品的價格時，外來商品進口勢必減少，關稅收入亦必隨之減低。這樣，欲藉關稅以舉財政收入，

事實上當成爲不可能。同樣在實行財政關稅政策大前提之下，中國的關稅是不能過低的。因爲關稅收入除須補助國稅務費並坐撥征收費及退稅等外，每年對於賠款及內外債本息基金之負擔已達三萬萬元之鉅，如果對於外來商品課稅過低，關稅收入勢必減少（雖然稅低則進口貨物可以增加，但國民購買力有限，一到飽和點，進口即將減退）。這樣，欲藉關稅以舉財政收入，事實上更屬不可能。至於減低或撤消關稅，將使國民經濟愈趨蕭條或整個破產，尙在其次。所以，要想在經濟上消滅海關走私的因素，似乎是不可能的。

次就政治方面說：雖然日方在外交辭令上迭謂華北走私猖獗由於中國關稅過高，但在事實上，這不過是日本縱容並庇護走私的一種幌子或藉口而已。就令中國關稅極力減低，甚至恢復到八年前的協定關稅稅率，日本縱容並庇護走私的工作，仍然是不會停止的。因爲日本反對中國關稅獨立，破壞中國海關行政，處心置慮，已非一日。自一九二二年華盛頓會議日本反對中國加稅，一九二五年北平關稅會議反對各國准許中國關稅自主，以至去年冀東偽組織之成立，並懲患其遍設獨立稅關，均係實行她的一貫的政策。當冀察政委會成立時，日本便有實行破壞中國海關行政，奪取天津海關的陰謀。後雖因中央允自天津海關每月津貼冀察政委會一百萬元，以致未克實現，但日本破壞中國海關的一貫政

策，則始終未見變更。這因爲她深感到時機愈逼近的日俄第二次戰爭，終久會有爆發的一天。爲把握着戰爭的最後勝利起見，日本必須把中國屈服，使她投到自己的懷裏來。九一八事變後，有滿洲國家的建立，有一二八的事變，有熱河的佔領，有長城的戰役，這些都是欲以武力屈服中國的明證。尤其是自去年六月以後，關東軍所策動的華北獨立政權樹立運動，是她認爲控制中國，進出蒙疆最重要和最基本工作。雖然華北的獨立未能如期實現，實現者僅冀東一隅而已，但華北時局明朗化的呼聲，迄今尙高唱於日本駐華軍警及外交當局口中。他們認爲：中國海關行政的破壞，足以滅殺中國中央政府統治的勢力，使無力與日本對抗；華北海關的獨立，足以促進冀察政權之明朗化，增加華北對於中央之離心力，藉以實現其日滿華北打成一片的企圖。

這是日本駐華軍警及外交當局縱容並庇護華北以至全中國海關走私的最主要的動機。同時，亦即是年來華北以及全中國海關走私特別猖獗的最主要的原因。華北以及全中國海關走私能否根本防止，就全看此項政治的因素能否加以消滅。就理論上言，海關行政乃一國之內政，海關緝私應不受外力之干涉。但以中國國勢之孱弱和國際地位之低落，尤其是以華北特殊局面之形成，日本軍警及外交當局限制中國海關在戰區以至在整個華北行使職權，那是一件無可如何的事。惟一可行之方法，只有向日本

政府抗議，請求嚴禁日本軍警再有干涉海關緝私及包庇私運之行為。但自去年九月以至最近，中國向日本提出抗議，已達六次之多，結果一點效力也沒有。不僅日本閃爍其辭，毫無着實答復，同時華北以至全中國海關走私，反日甚一日，形成愈不可收拾之勢。除此而外，只有聽任日本破壞中國海關行政，直接或間接接收津海秦皇島兩海關，並制定獨立之稅率，使冀察成為冀東第二。但這是中國所能忍受的嗎？誰又能夠擔保日本今後不再以同樣手段進而奪取膠海、江海以至於全中國的海關呢？所以，要想在政治上消滅海關走私的因素，事實上也是做不到的。

撤消關稅，藉以澈底消滅海關走私的經濟原因，既因種種關係，感覺不可能，而減低關稅，就令在國家財政和工商業上可以忍痛而爲之，但亦不足以保證日本將阻止（消滅更談不到）海關走私的發展。是在稅率上，已無防止海關走私的有效辦法。外部的抗議，日方即若充耳而不聞，而華北的時局又日見混沌，冀察有隨時變爲冀東第二之可能性。是在外交上亦已無防止海關走私的有效辦法。

我政府以海關走私，關係國計民生，至爲密切，久已嚴密注視其發展，並已在外交方式中作防止走私的企圖，但結果均告失敗。外交的途徑既走不通，經濟的途徑又不能走，雖走亦將覺無效；因此，政府遂不能不於無可如何之艱難困苦的環境中，謀自救助

的辦法。辦法唯何？即改進緝私制度是。

近數月來，政府爲改進緝私制度，並加緊緝私工作起見，除已於津浦、平漢兩路沿線分設路運緝私稽查處，及分別函令各省市政府及地方軍警協助緝私外，並由財政鐵道兩部會訂防止陸運走私施行細則七項，又先後公布懲治偷漏關稅條例、稽查進口貨物運銷章程（並根據該章程分別規定應行稽查貨物之種類、運銷分銷兩種執照式樣、躉銷購用或轉運應行稽查各進口貨物之商號工廠及轉運公司註冊領照辦法）、緝獲私貨增加給獎成數辦法及緝私告密辦法等。是財政當局對於海關緝私已本其最大之決心，而爲最大之努力。然而，國內走私之風，並不因之而稍戢。私貨仍有如堤岸潰決後之洪水，自冀東一隅向黃河、長江兩大流域四向奔溢，莫之與禦。推原其故，全體國民，尤其是工商業者，未能一致協助政府，以最大之努力從事緝私，蓋不失爲最重要的原因之一。

走私貨物流入民間，有如氾濫後之洪水，無孔不入，無微不至。如果不於每個國民，尤其是每個工商業者的心靈中，築一道堅固的堤防，僅僅靠政府頒布幾種法令，藉收緝私之全效，那是一件做不到的事。因爲直接奉行政府緝私之法令者，厥惟各地負有緝私責任的機關和人員。就令他們均能恪盡本身職責，毫無懈惰或放私等等情事，但因人數有限，耳目不週，走私者不難以種種方法，逃

避法網。所以全體國民，尤其是工商業者，對於海關緝私工作，為全國之總動員，在艱難困苦之目前的環境下，實有其必要性。

但在另一方面而觀察，海關走私，為害之烈，遺禍之深，不僅國家財政蒙受稅收損失之影響，即全國人民，尤其是工商業者，亦深感到切膚之痛苦。新式工業和手工業固然因為私貨價廉，易於傾銷，以致生產品銷路滯呆，而不得不停工歇業，以免虧損；即正當商業，亦因完稅商品不能和私貨競爭，購進之貨，不能賣出，待購之貨，不敢再購，整個商業市場亦必趨於崩潰寂滅。所以全國人民，尤其是工商業者，均認為海關走私足以制他們的死命，希望有以阻止並消滅之。觀於最近全國各工商團體紛紛要求政府嚴厲禁止走私而益信。可是，他們雖然具有與政府協力一致緝私的心理，但却未能充分表現其與政府協力一致緝私的力量。同樣，政府雖然具有緝私之決心，並在制度與技術上曾為最大之努力，但因為缺乏全國人民，尤其是工商業者全體一致之有力的協助，故緝私成效仍然未能大著。所以今後要想澈底防止海關走私，應先使身受切膚之痛，並與政府同具嚴厲禁止走私的心理的工商業者擁有協助政府緝私的偉大的力量。力量產生於組織；故防止海關走私，必須嚴密全國工商團體之組織。

四 嚴密工商組織之管見

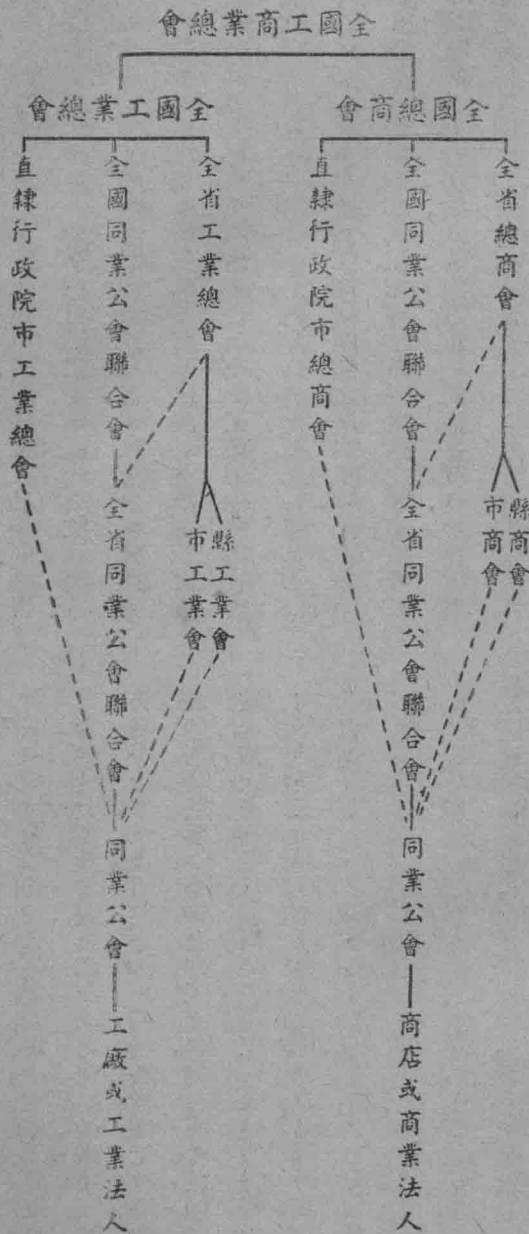
今日之時代，實為一組織戰爭的時代。必須有嚴密的和健全的組織，始可得到優美的和超越的生存。否則，只有衰亡，只有覆滅。當九一八事變初起，日本公然宣傳中國是一個無組織的國家。跡雖近於侮辱詆譭，但衡諸實際，中國政治社會組織鬆懈，人自為戰，有如一盤散沙，則係一件不可否認的事實。不僅國家分崩離析，社會秩序紊亂，即就一般以團體為第二生命之工商事業言，其組織之鬆懈散漫，力量之弱小分歧，亦非現代任何國家所可比擬者。所以，嚴密工商團體組織，增加工商團體力量，不僅為協助政府防止海關走私所必需，即就復興民族，培養國力，發展國民經濟，和提高國家地位言，亦係不可須臾緩者。茲就管見所及，擬具嚴密工商團體組織之要點四項約如下：

(一) 釐訂系統

中國自古以農立國，農業是一種比較散漫

鬆懈的事業，自無嚴密組織之可言。依附農業以為生存之手工業和小商業，雖有締結團體之必要，但因交通和生產技術等關係，舊有之商會和同業公會等等，規模至為狹小，組織至為鬆懈。海通以還，隨新式工商業之輸入，新式工商團體相繼產生，各自為政，不相為謀。新舊對立，雜然並陳。自是，工商團體組織又於鬆懈散漫之外，染上一種系統紊亂，派別紛歧的病根。其結果，遂以形成今日工商界凌亂，傾軋，散漫，癱瘓等等不良現象。故今後要想嚴密工商團體之組織，應先釐訂工商團體之系統。其要點為：

(1) 依照現行法規，中國工商業團體計有三種：一為工會；一為商會；一為工商同業公會。前者以工人為組織之本體，後者係業主團結之機關。工會性質比較單純，不似工商業同業公會，範圍廣泛，關係複雜，以致難於判別其性質之誰屬。例如同一雜糧業，有米行業，有米號業，有油豆餅業，有粉麩業，有豆麥業，有六陳業，名目之多，難以縷計。以是，同一公司行號，有入此而出彼者，有兼入兩會或兩會以上者。今後要想釐訂工商組織系統，應先規定工商業之性質及其所應加入之團體。何者屬於工業或商業範圍，何者應加入工業或商業某種同業公會，似均應於未來之修正工商業同業公

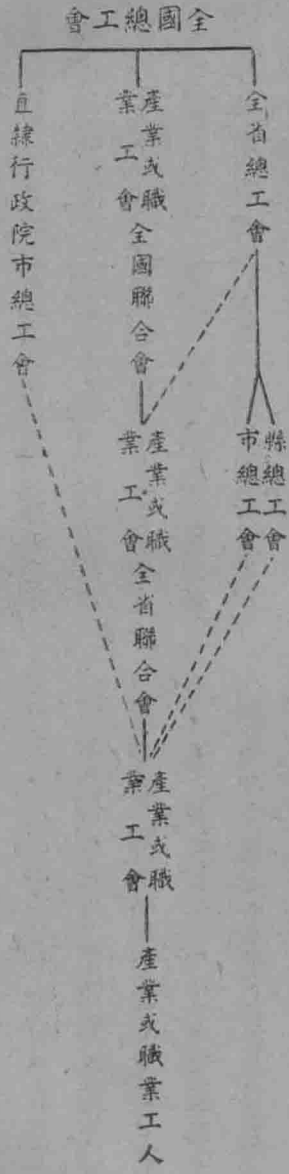


會法中，列舉規定。日本工業組合，由政府用列舉法規定八十六種，目下正式組織者為六十九種，大都將類似或同性質之行業規併為一，以免分歧，極足供我國之參考。

(2) 現有商會組織，採工業附屬於商業之辦法。在昔手工業時代，尚無不可。但在今日，實業之發展，係先生產而後販賣，前者較後者為尤重要。故工業集團之組織，尤應急於商業。加以國防之建立，技術之改進，其需要集中之力量，較商業為尤甚。目前，中國新興工業雖未十分發達，但在國民經濟建設運動中，可望有最大之進步。如果沒有一個最高的和獨立的領導機關，與政府密切聯絡，消

極的剷除各種弊害，積極的推動工業進展，而仍讓立場不同，利害不一之工商業兩團體攙合於商會組織之下，事實上是收不到嚴密組織的功効的。故工業界應另組織工業會，藉收充分發揮工業集團之效能。惟為圖謀工商業及對外貿易之發展，並增進工商業公共之福利起見，似可由工商兩業合組全國工商業總會，藉收提綱挈領之效。

(3) 現制，以同業公會為工商業團體之基本組織。此點與中國國情頗為適合。惟須善為利用，方可收嚴密組織之效能。筆者以為未來之工業或商業公會，除應有其縱的組織系統外，並應有其橫的隸屬關係。其關係系統約如上圖：



(4) 工會分產業職業兩種。產業工會係近代新式工業之產

物，在中國數量雖甚少，但質量則頗佳。職業工會，組成份子以手工業者佔最大多數。當國民革命軍北伐前後，國內工會之組織，最為普遍而發達。但自國共分離後，因種種關係，工會組織又回復到過去的沉寂狀態中。今日之言工運者，頗有談虎色變之感。今後要想澈底防止海關走私，應同時恢復工人團體的嚴密的組織。以十年前粵港罷工的精神和經驗來應付目前猖獗的華北走私，收效之速，有非可以言語形容者。因為走私貨物，十之八九須藉力於工人之搬運，如果工人拒絕搬運，或隨時向政府告密，走私者將無能為力，甚或難逃國法之制裁。所以，重新嚴密工人團體之組織，藉以應付目前嚴重之國難，實有其必要性。其組織系統似應釐訂如下：

(二) 健全組織。僅有明晰之系統，若無健全之組織則內部

全組織，現行制度應行改進之點，計有：

空虛散漫，等於無靈魂之軀殼，仍不足以收嚴密組織之效。關於健

(1) 商店或商業法人，必須加入商業同業公會；商業同業公

會，必須加入商會。同樣，工廠或工業法人必須加入工業同業公會，工業同業公會必須加入工業會。關於工商團體之組織，中國向採自由主義，同業入會與否，悉聽個人自由，政府不予強制。例如，民國十八年七月公佈之工商同業公會法，其第七條即僅規定：「同業之公司行號，均得爲同業公會之會員，推派代表出席於公會；但受除名之處分者，不在此限。」本條雖於二十一年九月經立法院加以修正，但亦僅易「得」字爲「應」字而已，規定仍覺過於空泛。後雖經上海市商會以同會或公會及商店不願入會，難以法繩，呈由上海市政府轉請行政院設法救濟；但經立法院核議的結果，仍認爲無庸置議。今後如果要想充實工業會之組織，應嚴密規定同業不加入公會，公會不加入工業會者，加以嚴厲制裁之條文。

(2) 產業工會雖因爭取勞動條件及其生活改進之關係，拒絕入會者，不如工商業者之多；但在職業工人方面，漠視工會之組織者，亦殊不少。關於工人團體，現行工會法規定，亦係採取自由主義。今後爲統制工商團體組織起見，對於工人加入產業或職業工會，似亦有加以強制之必要。

(3) 在採取干涉主義原則之下，不僅政府對於工商團體應加以統制，即工商團體本身對於其所屬份子，亦應擁有充分控制的能力。例如，會員不遵守公會或工會決議，或不出席各種會議，公會或工會應分別情節輕重，加以處分；公會或工會辦事人員，如有

違法舞弊情形，應嚴加處罰，藉以增加並提高工商團體之能力和權威。

(三) 確定權限。關於確定工商團體之職權，應改進者有下述三點，即：

(1) 同業公會係工商團體之基本組織，雖然商會職務在商會法中已有詳細明白之規定，但對於同業公會之職權，則工商同業公會法中尙付闕如。此於工商團體機能之發揮，力量之表現，大有影響。例如，關於商品、製造品之鑑定與證明，製造品、商品產銷量之調查與統計，生產販賣之統制，製造品、商品之檢查與取締，製造品、商品定價之估定，工商業管理與技術之研究與改進，製造品、商品之陳列與展覽，工商業人才之培養與訓練，購料、運輸、倉庫、保險等事業之合作以及會員缺席會議，違反決議或觸犯會章之制，均應參酌本國國情與各業同業組織之成案，分別詳細列舉於工業或商業同業公會法中。

(2) 工業會法關係於工業之發展和消弭工業上消極之競爭與無謂之糾紛者至鉅，其職權亦宜詳細列舉，分別規定。

(3) 現行工會法對於工會職務雖有明文規定，但亦失之空泛。尤其是關於職業工會，缺乏特殊之規定，藉以適合中國固有的手工業之特殊情形。今後於修正工會法時，似應有以糾正之。

(四) 發揮機能。工商團體系統釐訂，組織健全，和權限確定

報月事時 卷期五十一第

七月 一日 出版

之後，內部已告充實，始可進而充分發揮其機能，並表現其對外的偉大的力量。茲就協助政府嚴厲緝私而言，今後工商團體應立即從事於下述的三種工作，即：

(1) 以工商團體為主體，組織全國防止海關走私委員會，並於各省市縣成立分支會，嚴密其組織，擴大其宣傳。

(2) 於同業公會、產業或職業工會內，分別組設海關走私檢

查委員會及海關走私檢舉委員會。奸商販運私貨，由同業公會嚴密檢查，由產業或職業工人秘密檢舉。

(3) 於私貨集散之重要碼頭或車站，由當地防止海關走私委員會組織檢查隊，協助當地軍警及海關人員，嚴密檢查，以防走私。

專文

憲法草案的精神——民主與獨裁的

結合……薩孟武

現階段的中國司法問題……阮毅成

華北走私問題……時昭瀛·夏國威

華絲在國際市場之墜落……吳兆名

法國大選與歐洲局勢……楊公達

戰時財政之調度……胡善恆

歐洲形勢之烏瞰……袁道豐

汎美和平會議之回顧及其展望……黃廷英

地中海之爭霸(歐洲通訊)……周子亞

國內時事

地方高級行政人員會議之經過……張銳

張外長關於我國外交政策之重要演說……陸俊

我國赴暹考察團出發……蕭吉珊

滇緬勘界委員會暫行閉會……蔣默掀

國外時事

中美兩國談判成立貨幣協定……劉振東

蔣院長提倡國民經濟建設運動……吳承洛

經委會最近之公路建設……薛正斗

全國合作事業新統計……孫本文

十省市識字教育討論會記詳……林振鏞

國聯行政院又延期討論意阿問題……湯吉禾

日第六十九屆特別議會閉幕……默謙

蘇聯之新憲法草案……薛維垣

巴里斯坦局勢嚴重……趙景園

英國要求增加驅逐艦噸數……湯哲惠

法國勒崙新閣成立及其政策……戴葆瑩

奧內閣改組與歐局……陳允文

小協約國元首集會羅京……趙鏡元

藍敦當選美國共和黨候選總統……向理潤

尼加拉瓜革命成功……潘倫

科學叢談……曾昭掄·吳啓中主編

定價

每冊二角五

分全年國幣

二元八角半

年一元五角

各地郵局

均可代定

定閱處

南京河北路

正中書局

局雜誌

推廣所

各埠各大書

局均有代售



走私問題之透視及防私救亡之方策

庸 盒

一 緒言

- 一 華北走私非單純之走私問題
- 二 華北走私非局部之利害問題
- 三 華北走私非單純之經濟問題
- 四 華北走私非單純之經濟問題
- 五 防私救亡之根本辦法

一 緒言

走私問題，在任何關稅組織健全之國家，亦絕難避免，何況中國海防之金甌早缺，關稅之大權旁落，走私問題，又安能倖免？最近 Sir Arthur Salter 在其所著之『中國及其衰落』一書中，論到中國關稅每年因走私所受之損失，據言，損失之數幾佔全稅收百分之二十五至百分之三十。走私情形，可謂相當嚴重。蓋自國民政府宣告關稅自主，及裁釐增稅以來，走私之風，乃潛滋暗長，走私之徒，恆利用大連、台灣、香港為根據地，借外人之特殊勢力，以遂其偷運漏稅之企圖，每能達其目的，由此言之，走私問題，乃曩日之常態也。

但今日變本加厲之華北走私問題，却非以往之走私，可相提並論：因以往之走私，不過為私人之不法行為，進行秘密，以避緝捕。今日之華北走私，乃為明目張膽集團之暴行，闖關拒緝，目無中國，故今日華北走私問題，已超出走私性質之外。分析言之：（一）華北走私，非單純之走私問題。（二）華北走私，非局部利害之問題。（三）華北走私，非單純之經濟問題。總之，華北走私，影響我整個國家民族之生存發展，凡屬國民，皆應深切注意！吾人觀今日走私之情形，當回憶及九十四年前，鴉片戰爭之歷史教訓。鴉片戰爭，開帝國主義侵略中國之端，影響於我國運者至深且巨，然推溯鴉片戰爭之起因，乃為英人之包庇私運鴉片。今日華北走私，規模之大，政治背景之濃，手段之毒，千百倍於昔日之鴉片走私，華北走私所加於我國家民族之損害，豈非千百倍於鴉片戰爭！

日本獨霸中國之野心，自天羽聲明，而公言無忌；日本侵略中國之進展，自「九一八」後，而急轉直下。表現於現階段之華北問題——增兵與走私——不過為日本武力與經濟雙管齊下政策

之推動而已。然就增兵與走私二者比較之，走私之患，殆甚於攻城略地。因華北增兵，範圍有限，而走私之狂瀾，則遍於全國，深入窮鄉僻縣，且日增兵，假共同防共之名，行對華監視之實，國民身受切膚之痛，未有不爲之厲心，然而走私問題，乃有整千盈萬之漢奸爲之爪牙，無量數之奸商爲之推銷販賣。苟此漏卮不塞，吾可斷言，中國公私經濟，必有枯乾涸竭之一日。

中央政府，鑒於走私之嚴重，自去年九月以來，即五次向日方提出抗議，對於我國之第一次抗議，日方答覆，係以塘沽協定爲藉口，經我外部據理痛予駁斥，日方並無答覆，顯見其情虧理細。五月十五日，外部復照會日使館，提出嚴重抗議，請日政府禁止秦皇島等處駐軍之包庇私運，干涉海關，並將私販集團，予以解散，嚴加取締。然日方毫無履行之誠意。同時，中央先後頒布稽查進口貨運銷辦法，懲治偷漏關稅條例，及防止私運施行細則，對於緝私，嚴厲執行，並電各省市地方當局協助。由此可見中央對於遏止走私問題之異常盡力。惟走私問題，既非單純之走私性質，則防止走私，亦非緝私手段之所能奏效，且走私既爲某方預定計劃，外交方式，亦難於折衝，肅清私運，治本之策，端在我全體民衆，一致動員，爲政府之後盾，苟我國民相誓不販私貨，不購私貨，則日方走私之技，必無所施。本文之目的，即在喚起國民，對華北走私問題，爲一深刻澈底之認識，因而亟謀協同有效之對策。是作者之微意也。

二 華北走私非單純之走私問題

華北走私問題，既有其特殊之性質及目的，吾人殊不能以通常之走私目之。即以走私命名，亦與事實不符，而易使人忽視其嚴重性。馮玉祥氏，於六月二十二日中央紀念週，報告走私情形云：「……現在，國家在各種危難事實中，最感危險的，莫過於公開走私，有計劃的走私，帶了槍桿子來包庇走私。……我們細察走私禍害的結果，工商業大受打擊，經濟基礎根本動搖，這幾種足致我們國家人民之死命而有餘，這種有計劃的走私，正是想不費一兵一卒，來達到亡人國家的手段啊！……馮先生對走私之嚴重性，可謂沉痛言之。茲更就走私之事實，加以客觀之分析，並依法律之眼光，而加以確切之定義。

(一)走私之萌芽 民國二十二年五月，塘沽協定成立，隴東劃爲戰區，後冀東僞組織亦僭立，中國之主權行施，難及於上述之地，於是日韓浪人及漢奸，陸路走私，甚形活躍。民國廿三年，海運走私漸盛，北戴河、秦皇島，爲私貨之主要起卸地。天津之日租界，乃爲私貨囤集之總匯。民國二十四年，私運銀幣之風甚張，四月至五月間，銀幣之私運出口者，約達一七七、〇〇〇元之譜。九月中，乃有專事私運之石河運轉公司出現，是爲公開走私之始。

(二)走私之組織 走私問題，絕非少數私人之不法行爲，蓋

走私之徒，亦有其嚴密之組織，以與中國海關軍警對抗。據海關當局報告，去年九月間，朝鮮浪人之從事走私者，在山海關約有四百人，秦皇島約有二百人。旋有石河運輸公司出現，中國苦力被雇者，達一千名之多。本年五月二十五日中央社天津電云：『走私愈趨嚴重，傳津市將有大規模之走私機關出現，作有計劃之運輸，一般走私，亦因中央鐵路緝私已有妥善辦法，故亦在另闢新途徑。』果然本年六月三日，創「特殊貿易」名詞之日外部東亞局長桑島氏抵北平，因之，日鮮浪人所組之所謂「特殊貿易協會」亦隨蹤而至。於是浪人結夥持械，強運強銷，更形猖獗無忌。六月廿四日申報天津二十三日專電云：『濟南走私商人電津，已仿津浪人組貿易協會，營走私事業，與各協會呼應。』由此可見走私組織規模之擴大。不但華北如此，即華南亦然。據六月六日密勒氏評論報載：『華南業已成立台灣浪人所組織之私運機關，有資本三千萬元，閩粵桂三省之私貨，皆由其運銷云。』

(3) 走私之手段。走私強徒，既有組織，其所採走私之手段，純恃暴力，如毆打路警關員，強運私貨上車，驅逐乘客讓位，搗毀關稅機關，勒交被扣私貨，種種非法暴行，日有所聞，彼等土匪式之犯法暴行，公然橫行無忌，可謂目無中國主權！目無中國人民！若吾國不能遏止其暴行，而任其肆虐於我領土主權之下，不獨為中國國家之恥，亦為每個中國國民之恥！

(4) 走私之背影。走私之猖獗，全由日方之獎勵與庇護，絕非中國海關緝私之不力。請以事實證之。去年九月，海關緝私艦，被迫不能在戰區行使職務，同時，沿長城一帶緝私人員，亦被解除武裝，於是不法之徒，毫無顧忌。中國方面，數度請日軍當局協助緝私，而日方則諉稱此事應由日警當局辦理，及向日警提出要求，則竟稱依照日本法律，向中國走私並不犯法，故日警殊無能為力，日軍當局，復向秦皇島海關稅務司，要求將所有海關緝私船所置機關槍，一律撤除，又要求在戰區三英里以內，所有緝私船，不論其武裝或非武裝，一概不得行駛。日方得寸進尺，完全否認我三英里內之領海權，對於海關緝私船之搜查，視為海盜行為，他方面，日本政府則根本不承認華北有所謂走私問題，且謂與日本官憲無涉。由此可證明日方獎勵庇護走私之心昭然若揭。

從法律上，吾人雖無確據，證明日本政府為華北走私之主動者，因而構成國際之侵權行為，應負直接之責任；但從事實上證之，日方蓄意縱容，獎勵，庇護日鮮浪人走私之責，乃百喙難辭者，從上述四點，即可證明。

按國際公法之規則，凡私人違反國際公法，致侵害他國之主權，則構成國際犯罪，該侵犯人之國家，應負間接責任。今縱令華北走私，乃出於日鮮浪人之意志，其走私行為之強暴，已構成國際犯罪，日本政府，應負間接之責任，若日方有取締該國浪人走私暴行

之誠意，何以對中國海關之緝私，橫加阻礙？何以日軍憲視該國浪人之殺人越貨行為，若合乎法律？何以借口『走私在日本不犯法』之理由，而閃避其責任？……總之，日方蓄意縱容、獎勵及庇護日鮮浪人之責任，乃為確鑿之事實。

且日方否認我領海附近之緝私權，尤屬違背國際慣例。如六月廿日下午五時，海關巡艦在歧口發現懸日旗之走私船「大榮丸」，乃示以信號，俾加查驗，乃該船反增加速度，擬拒絕受驗，巡艦以該船在距海岸三哩內，拒受查驗，實違公法，乃開槍射擊，於是始將該船弋獲。乃日駐津海軍武官久保田，竟於是月廿四日，發表荒謬強硬之聲明，竟視緝獲「大榮丸」為非法之舉動，故意與日方挑戰，同時，日海軍省對津海關緝私糾紛，態度強硬，有藉題生事傾向，迄今「大榮丸」案，仍未解決。夫三海哩之領海權，乃為各國之通例，無待贅言，且除三海哩外，各國為保護其正當利益，防止偷運，及施行衛生規則起見，可於領海之外，施行檢查，最顯著之例，為以前美國防止私運酒類之條例。此外有所謂「熱追」(Hot Pursuit)之原則，即謂在領海內犯罪之船舶，可繼續追之至領海之外，而將其捕獲。若犯罪之船，逃入他國領海之內，則追捕始行中止。乃日方對我最低限度三海哩之主權，亦加以否認，可見其蔑視國際公法，庇護私運之居心。

吾人今可作一結論：華北走私，乃為有後援，有組織之公開暴

力行爲，其目的，在損傷我國家之尊嚴，破壞我國之領土主權，危害我民族之生存與安全。

三 華北走私非局部之利害問題

就走私之地域言，走私決非華北局部之問題，走私之機關，偏於南北，若平浦、平漢、滬海諸鐵道，黃河、長江、珠江三水道，皆爲私運之要津，私貨之深入全國，幾如水銀瀉地，無孔不入，如西安、平涼、蘭州、成都、瀘縣等西北窮僻之區，及上海、通州、江陰、東台、常州、蕪湖、汕頭、廈門、廣州等東南富庶之地，莫不有私貨之蹤跡。因私貨之洪濤，既不能塞其源，遏其流，而任其如江河之水，滾滾而來，則私貨狂波之氾濫全國，乃當然之理。

更就因走私所生之影響而論，則走私問題，乃我整個國家民族生存之致命損害，茲分兩方面言之。

(一)走私對於中央財政之影響。中央財政全年之收入，約九萬萬餘元，收入來源，稅收佔五分之四，公債佔五分之一，而稅收中，關稅及鹽稅，佔百分之八十，洋稅煙酒稅，佔百分之十五，收稅區域，沿海諸省，佔全稅收十分之八以上，據去年海關統計，全年稅收百分之八十八，均係在秦皇島及寧波一帶之二十一海口所徵收，由上述之數字觀之，可知走私減少關稅及統稅，所加於我國財政之損害，至如何程度！茲略述關稅及統稅，因走私所受之損失。

a. 關稅

一、去年八月，至本年三月八個月間，平均每月損失，達一百七十萬元。

二、本年四月份一個月之內，關稅收入之損失，達八百萬元，換言之，每週損失二百萬元。

三、假定以每月損失八百萬元計，則每年損失將達一萬萬元，幾佔稅收全部三分之一。

四、本年五月，走私額更猖獗，惟乏精確統計，據天津日本商工會所調查，漏稅貨物之數量，達進口貨物四倍之多。較四月份之損失，有過之而無不及。

b. 統稅

一、私貨之種類，由三種而突增至三十餘種，本國工廠之製造品，因不能競爭，而減少生產，則以本國工業品為對象之統稅，亦隨之銳減矣。如棉紗統稅一項，因日私貨疋頭布大量輸入之結果，而深受影響。

二、據財部視察員蕭希超氏之調查，華北四省統稅局，因受走私影響，收入較上年度減少數百萬萬元。

總之，因華北走私之特別猖獗，華中、華南各關之入口，將羣趨華北，於是關稅收入，乃形成全國一致之慘落，統稅亦隨之銳減，關稅與統稅既佔全國稅收之百分之九十五，則該二項稅收，因走私

所受之損失，勢必影響中央預算之平衡，及對外債券之信用，在此情形之下，新增稅收以資彌補，既等於剝肉醫瘡，而重增舊稅，亦無異於竭澤而漁，然而政府之支出，更無從再減，且對外之債信，既不能維持，重募新債，亦有所不能，因債價之日趨跌落，間接影響於法幣之保證準備金，而引起幣制上之動搖。故走私為中央財政之一致命打擊，由上述之分析而益信。

(2) 走私對於國民經濟之影響。中國關稅，原採財政關稅制，稅率之低，與各國之高率稅則相較，誠有天壤之差。因此種片面之特惠稅率之故，我國民之經濟，日就艱窘，表現於事實者有二：一為每年度巨額之入超，去年度入超，等三四三、〇〇〇、〇〇〇元，金錢外溢，民生日困。二為國內工業之橫受摧殘，不能與舶來工業品競爭，有識之士，固知增高關稅，為保護本國生產，杜絕金錢外溢之良策。然走私之事發生，我原有之紙糊關稅壁壘，亦蕩然無存，我國民經濟所受之損害，誠難以數目估計，茲就農業、工業、商業，民生四點論之。

a. 走私對於農業之影響。中國農村經濟，原已達山窮水盡之境，農村之副業，早被機器工業打倒，號稱「天堂」之江浙，農民因不敵外絲之傾銷，甚且斫除桑株，毀棄蠶具。蠶桑本屬江浙農民之主要副業，民國十四年時，生絲出口佔全國出口百分之二十四，民十八年，滬錫蘇鎮四地，有絲廠一百六十家，然至民國二十三年，

生絲出口，只佔總出口額百分之四·三九，而上述四地之絲廠，只存二十三家，農村衰落之慘，至可寒心！今日華北走私，以人造絲佔絕對多數，是以走私問題，根本摧殘我江浙農民之生機。而且私貨中，布疋、麵粉、棉花，為數甚夥，是皆為我國之農產品之勁敵也。從私貨深入全國農村之情況觀察，我瀕於破壞之農村經濟，將更陷於毀滅之深淵中。

b. 走私對於工業之影響 我國工業之組織與經營，尚在幼稚時代，原不足與根深蒂固之外國工業競爭。自從走私問題發生，我方與未艾之工業，因之減縮及停工者，數見不鮮。考私貨之種類，工業品佔多，如人造絲、糖、捲煙紙、車胎、罐頭、藥品、洋釘、針、洋燭、電池、牙膏、化妝品、顏料、疋頭、煤油、火酒、鐵、自行車、橡皮鞋、土敏土、火柴等，上述各生產品，中國皆有工廠自造，故走私問題，影響於我整個工業界，尤以糖業、紡織業、菸業等，受影響最大。滬市糖業六十二家，因私貨充斥，而損失千萬元，廣東製糖廠，一半停工，五月中旬，因私貨壓迫，及原料缺少，而全部停工。滬市華商煙廠，本年度得勉強維持者二十六家，但較去年已停減逾四分之一。華商紗廠九十二廠，完全停工者十四家，減工者二十四家，強勉維持，已非易事。（根據五月份時事新報）上述不過為片斷之記載，然由此亦可窺見私貨狂瀾所予我工業界之直接危害。若走私問題長此蔓延，則我工業將全部淪於停頓之境。

c. 走私對於商業之影響 中國商業之市場，在國外可說無地位，即在國內，商業市場，亦為各國所分潤，是故中國之國內貿易與國際貿易，同屬不振。乃自華北走私普遍全國以來，原有之商業市場，幾為價賤量多之私貨所獨佔，我國商品幾無人問津矣。茲以糖業及菸業為例，華北潮汕固三幫糖商，過去百餘家，刻因走私影響，僅存三十餘家，仍係勉強支持。上海為烟廠之大本營，原有二十餘家在華北設有推銷處者，因私貨竟斥，均無形裁撤。由此二例觀之，可知私貨獨佔中國市場，華商乃毫無貿易可言，勢非以販私貨謀生不可！同時因市場縮小，工業亦大受影響。故走私之風，不亟謀阻塞，我國之工商業俱將同歸於盡！

d. 走私對於民生之影響 私貨深刻普遍於全國，購買者乃我四萬萬之國民，流入私販手中之金錢，一文一毫，皆我國民之血汗，所謂羊毛終出在羊身上也。我國民貪小利而購私貨，實無異於飲鴆止渴，同時亦等於齋盜以糧，苟國民不加醒悟，惟私貨是用，則將來必有民窮財盡之一日。

吾人由上述兩點觀之，走私運動，足以破壞中國全部之關稅制度，使中國之財政及國民經濟，陷於整個破產，故此項走私運動，實為日本帝國主義者控制中國鬥爭之新方式，亦為一種殺人不見血之滅人國家之政策也。

四 華北走私非單純之經濟問題

現今之走私運動，不但非單純之走私問題，及局部之利害問題，且亦非簡單之經濟問題，蓋日方意在運用武裝走私之手段，以達其侵略之政治目的。吾人苟從客觀之事實分析，必可證明此語之真確。總之，華北走私，實包含國家政策，及國際關係之背景，茲分析述之於後：

(甲) 走私之原因

a. 遠因

(1) 日本之大陸政策 日本以東亞之「安定勢力」自命，無日不在謀貫徹其「征服支那」「臣服亞洲」之傳統侵略政策，日本之吞併東四省，不過為侵略之初步。華北之廣大富源，肥饒土地，乃為日本之第二目的物。不但日本思為中國之盟主，而且日本不許列強染指中國之利益，故又指所謂「亞洲門羅主義」之謬論。因欲達其囊括華北之目的，故產生「武裝走私」及「和平增兵」雙管齊下之手段。

(2) 英日兩強之爭霸戰 英國本為帝國主義之先進，在中國早有深厚之勢力，然自九一八事變後，日本之勢力，侵入華北，而且蔓延至華南，幾有驅逐英國在華勢力之趨勢。英日二國，乃在中國正式進行其經濟之肉搏戰，以爭取遠東資

源之宰割權。吾人觀日本最近「南進」「北進」政策之積極猛進，即可知英日間之利害衝突，已達自熱化。日本對於華南沿海各省，以及西太平洋各弱小民族之政治經濟工作，無日不在加速進行，尤以在軍事方面，如澳門航空根據地之租借，台北大飛機場之建築，以及台北福岡間，台北暹羅間之航空聯絡，皆不啻對英國在西太平洋之統治勢力挑戰。在華北，日本進行更猛，如籌建滄石鐵路，以阻礙英國投資之北寧、津浦、平漢各路，又如華北紡織業之壟斷，煤鐵採掘之積極，植棉運動之進行，尤莫非今後排斥英國於華北市場外之策略。最近走私之變本加厲，衝關拒稅，即為直接動搖英國在華經濟基礎之手段，無怪乎英議會之頻頻注意華北走私問題，英政府之屢向日本提出質問，及英國聯絡美法德三國政府，共同制止日本走私行為。

b. 近因

(1) 日本生產之過剩 日本自九一八以後，獲得廣大之資源，生產因之陡增。茲假定一九三〇年之生產指數為一〇〇，則一九三五年，竟達一四三·七之高度。日本國內，當無此偌大之銷納力量，於是不得不謀海外市場，但歐美及南洋諸屬島，對於大量傾銷之日貨，咸築關稅壁壘以禦之，日貨受此打擊，自不得不另謀出路，於是中國乃為日貨之暢銷地矣。

(2) 日本財政之恐慌 自九一八至現在，日本財政歲收，由十三萬萬圓，增至十五萬萬圓，支出，却由十五萬萬圓，增至二十二萬萬圓，而在支出中，軍費由百分之三〇，增到百分之四五·九，故日本利用走私，為解決國內經濟和財政恐慌之手段，以圖順利執行軍部之擴軍和備戰之大計劃。

(乙) 走私之目的

(1) 利用走私，要挾減低關稅。此絕非揣測之辭，因日方自己亦默認。請以下述事實證之：

五月十一日，津海關監督林世則，訪日領商緝私問題，彼方仍對稅率問題，有所表示，林謂關稅係國家稅源，權在中央，須請示辦理。

五月二十日駐東京英大使克萊武，請日政府注意中國當局遏止走私所生之困難，日政府答稱，目下走私之風，必須半歸咎於中政府所定稅率過高，半歸咎於中國地方官維護應屬中央政府之各項稅收，殊乏熱忱云。

六月十六日，新駐華大使川越茂氏，由東京驛出發就任，發表談話，論到華北特殊貿易（即走私）事，謂應先由中國表示斷行減低稅率，除去走私之內在原因之決意，如是，則日本政府，亦可於可能之範圍，努力阻止走私。

以上言論，皆出自日本政府當局之口，可見此次走私問

題，日本欲利用之為減稅之要挾。

(2) 利用走私，攫取海關大權。日本每謂其對華貿易，已居各國首位，海關總稅務司一職，不應專由英人擔任。在日本獨霸華北之過程中，海關大權，日本自不願其久操於英人之手，故特別縱容走私，使海關失其行使權力之能力，因而以阻止走私為條件，向英獲得海關之行政權。

(3) 分化冀察財政，以期華北獨立。華北魯冀綏察晉五省，無論在原料上，在工業上，在國防上，均為我國之生命綫。反之，日本視之，不啻為侵略中國之前哨陣地，絲毫不肯放鬆。自日有田長外交以來，其所揭發之對華政策之首要，即在援助冀察政權，以為華北國之基礎，並構成日滿支之經濟集團。中央在冀察之行政權，早已削弱，現存之聯繫，僅為財政上之協助而已，如以華北關稅之一部，以救濟冀察財政是。日本之目的，在使冀察與中央完全脫離關係，故不惜獎勵走私，以達到冀察二省關政之獨立，而收控制冀察之全功。

(4) 動搖中國財政，以遂其傾覆中國之陰謀。關稅為中國財政收入之命脈，在國家財政中，主要之用途，為充償外債。考中國外債，除以鐵路礦山為抵押之經濟借款外，幾全以關稅為担保。自甲午中日戰後，賠款二萬萬兩，清庭公私竭絀，無力償還，於是乃募外債二次，以關稅為担保，始作俑者，乃日

本也。在前北京政府時代，債款總額，本息達十萬萬元。國民政府成立，對外借款，力主慎重，僅舉行借款二次，即二十年美麥借款，及二十二年美棉麥借款，對於外債，以鞏固信用爲先，所借各外債，均已陸續清償，只餘英德續借款，及外交部償還之英法借款，至於民元以後成立之外債，還付本息，從不愆期，債券市場，日見騰漲，外人之信仰益堅，中國之財政愈固。

日本見我國財政之日趨穩固，深懼中國政府經濟走上軌道，將非日本之所能操縱，且使中國政府無喘息准備之機會起見，不得不予以中國以經濟上之打擊，於是日本獎勵走私之政策產生，務使中國海關之稅收慘落至於零度，則中國政府之基礎，將不攻而自潰矣！

(5) 毀滅中國之國防經濟力量，使中國無奮起禦侮之可能。國防經濟之要素，不外人力、財力、及物力三項。日本不戰屈人之上策，即在毀滅我禦侮圖存之根本力量，當中國國防經濟羽毛未充時，加以壓抑摧殘，中國既喪失其對外抵抗之力量，於是日本乃能取予任意，宰割隨心，而中國爲積威之所劫，惟有日削月割，以趨於亡而已。此種不戰屈人之上策，即日方所運用之武裝走私是也。第一點，日方收買漢奸，販運私貨，使中國之人力，反爲日本侵略政策之工具，而且日方厲行毒化中國之陰謀，包庇私運毒物，其用心無非在銷蝕我國民之

鬥爭力量，使中國自趨滅亡。第二點，走私盛行，國庫之收入銳減，同時，私貨暢銷，國民之經濟亦暗損，此種險象，長此存在，我國家之經濟資源，必日趨枯竭，國家之財源減少一分，即國防之准備疏懈一分，若國家財源達到山窮水盡之境，則苟延殘喘之不能，安望抗敵禦侮，從事民族國家之戰爭耶！第三點，走私之瀉流，足以摧毀我全國之工商諸業，民族工業，既摧殘殆盡，我國家作戰抗敵之軍需物力，從何取給？是故不防止走私，不足以言救亡圖存。

(6) 試探中國人民之真正力量，以爲加緊侵略之張本。日本之所以敢藐視中國，欺侮中國，污蔑中國爲無組織之國家，蓋日本早洞察吾人之弱點，有恃而無恐，猶憶英國文豪蕭伯納遊華時之感想，謂英國欲征服愛爾蘭，非每戶駐英兵守衛不可以，此反映我東北之失陷，民風強弱，奚啻霄壤！此次華北走私，乃日本對我國國民真正力量之最後試探也。我國民之有愛國心與否，有遠大目光與否，有組織能力與否，悉於我國民之能否遏止走私覘之。若以我三千四百九十餘萬方里之土地，四萬萬三千萬人民之國家，對此區區走私行動，不能作一致之制裁，則以後日本之無法無天，復何所忌憚！

由上述六項觀之，吾人即知華北走私，不僅係局部之武裝行為，而實係有目的之政府政策。

五 防私救亡之根本辦法

關於華北走私之性質、起因、目的、影響，已分析解剖於上。由此吾人歸納所得之結論，乃華北走私，為中國國家民族生存與安全之大敵，為中國救亡圖存，安內攘外政策之障礙。我國民如自甘放棄其生存權與自衛權則已，苟吾國民尚有血氣，尚有人性，則請一致奮起，共同制裁走私，去此國家民族之大慝！

由於客觀事實之分析，吾人覺防止走私之根本方法，厥為全民族之自動不販私貨，不運私貨，不購私貨，不用私貨。此種民族自覺自救之方法，雖嫌與國民道德標準，與經濟程度相差頗遠，然當此危機迫切之秋，實無他種治本防止走私之法。吾人確信，苟吾人有組織，有辦法，全國一致，雷厲風行，必能奮興我國民自覺自救之熱忱，壓制漢奸分子之行動，使走私之風，不禁自弭。

走私——武裝抗稅——既為日本吸我髓血，弱我國家之預定陰謀，我國自不能以外交方式，及一紙之抗議撤銷之，縱使我政府不惜以武力之緝私，對付武力之私運，結果必發生中日之衝突，及其他不幸事件，甚且有戰爭之可能，如六月廿七日所發生之「大榮丸」緝私案是已。故嚴厲之緝私，必以全國之武力作後盾方可有效，不然，難免有虎頭蛇尾之譏。國內外人士，亦不乏主張減低關稅，為防止走私之良法者，其淺薄荒謬，實不值一駁。吾人從以上

事實之檢討，深覺正本清源之策，莫如我人民互相策勵，自行督察，勿作漢奸，勿購私貨，萃我全民族自動之力量，策動全民族自救之方案，然欲達到全民制裁之目的，盡防私救亡之全功，必須我民衆有嚴密之組織，有妥善之計劃，而且須持之以恆，行之以毅，不畏強暴，不懼干涉，使日本走私之陰謀，無所施其鬼技。因走私者雖為外籍之人，而為之販賣，為之銷納者，因皆我堂堂之中華民國國民也，設我能正己自治，日方雖暴，安能強我國民為之運銷販賣？茲略述防止販賣私貨，及防止購用私貨之辦法於後，想一得之見，或不無參考商量之價值。

甲 防止販賣私貨之辦法

- (1) 各城市及通商口岸，以各同業為一單位，以工會為主體，組織緝私協會，訂立章程，明定獎罰規則，誓共遵守。
- (2) 各商號廠家，仿五家聯坐制，互相監督。
- (3) 緝私協會之責任，除消極之檢舉外，尤重積極之督察。

(4) 凡違反規則之會員，酌量情節輕重，處以物質名譽之罰，私貨沒收，充作禦侮基金。

(5) 各業與各業之間，互相協助，互通聲氣，對於奸商，一致與之經濟絕交，或以公共投票方式驅逐之。(Ostrachism)

乙 防止購用私貨之辦法

(1) 教育機關，負指導民衆之責，應爲民衆之指導，組織拒私十人團，以良心之制裁，作互相之監視。

(2) 智識分子，應深入民間，宣傳勸導，共拒私貨。

(3) 智識分子，應協助民衆，組織拒私十人團，並組織人民拒私總會。

(4) 總會應按期檢視各任戶，是否購用私貨，如發現私貨，則沒收，充禦侮基金。購用私貨之人，則處以物質或名譽之罰。

總之，走私陰謀，乃我整個國家民族生存與安全之大敵，且爲我救亡圖存，安內攘外政策之阻礙。走私之惡果，毒敷全民，緝私拒私，人人有責。政府固當盡外交之手段，盡緝私之方法，以遏止走私，然治本之策，尤在我全體民衆之自覺自救，相誓：

不販私貨，

不運私貨，

不購私貨，

不用私貨。

苟我國民能發揮團結之精神，組織之力量，羣策羣力，制裁內賊漢奸，則日本走私之技倆，將不禁自絕，使日本知中國之民氣，尙不可輕侮。望我全國同胞，共起圖之！

民族雜誌

第四卷 第七期

走私是為關稅高了嗎？	陳公博
論我國鄉村地方實行全民自治之失計	何會源
國聯將何之	郭威白
美國的中立法案可以避免戰爭嗎？	何炳賢
日本第六十九屆特別議會的回顧	林雲谷
巴勒斯坦猶阿民族糾紛之檢討	周新
從中國農業人口的分析說明提倡農村工業之必要	鄭林莊
中央與地方稅收之劃分	王萬甫
遺產稅的研究	唐崇慈
國際法上之解約觀	朱君惕
宗教的科學研究	虞愚
先秦諸子戰爭之理論(上)	郭登暉
松柏特的理解經濟學	劉絮放

定價：每冊二角國外加郵資三角

半年一元一角國外加郵資一元五角

全年二元國外加郵資三元

民族雜誌社出版

上海北蘇州路一〇四〇號五樓

總經理處上海福州路三八四號生活書店

各埠各大書店均有代售

時論旬刊

中華民國廿五年七月八日出版
第十三號 目錄

福建教育

第二卷 第三期
職業教育專號 (下)

▲十日春秋
如何解決粵桂當局之異動乎……陳畧木
國聯大會之紛擾……李晉天
弱小民族應該組織民族國際了……陳彌陀

▲顯微鏡下
蔣光鼐蔡廷楷討價
窮兵黷武下之西南
塞翁失馬豐台恐怖
陶行知拜命出組文化救國會
滬學生對於西南行動的分野
漢奸工作路線之更動

▲言所欲言
今日中國青年問題之探討……李衍

論著

福建之民食問題……顧復
福建民食問題與農業教育謝成珂
改進福建農業教育的我見王子吉
福建農業教育之檢討與改進……林玉清
改進福建農業教育的建議謝成珂

報告

福建省立福州高級農業職業學校
概況
福建省立南平農業職業學校設施
概況

我國所得稅之沿革及對其今後之商榷……朱如淦

國際展望

一九三六年蘇聯國防準備的概觀……李德宣

新土耳其之國防建設(續)……曾廣勛

南洋情報

暹羅論(續)……陳畧木

文心雕龍

懦夫……吳澄譯

編輯後記

福建省教育團公有林概況

講座

鄭廳長在福建教育團公有林場二週年紀念會訓詞

專載

部頒職業學校各科課程表教材大綱及設備概要(十續)

- 一 打字科
- 二 普通商業科
- 三 高級廣告科
- 四 高級運輸科

發行者

南京時論旬刊社
地址：南京鐵管巷四達里十八號

總批發所

南京太平路花牌樓書店

定價

另售每冊四分
預定半年七角
全年一元三角

定價

每期二角
半年六期一元
全年十二期二元

發行

福建省政府教育廳福建教育月刊社經理部



走私問題的總檢討

王潔卿

- 一 走私意義之真諦
- 二 走私之猖獗情形
- 三 走私損失之實況
- 四 走私之影響
- 五 走私之主要作用
- 六 緝私之無效
- 七 防止走私之切要辦法
- 八 結論

在中日關係未得真正調整以前，先後懸案既重床疊架，無由解決，大小問題，又屢見紛起，莫知已時，走私漏稅問題僅為中國大問題中之一枝節，似無討論之價值，然而現在，走私的發展，已經非為單純之走私問題，而成為外交上一個重大問題，同時亦為中國經濟上之一重大問題。再就此問題之動機作用與影響而論，則其嚴重性，實為政府與國人所當關心，而急須籌謀對付之方策，且當此日方屢言「調整國交」之際，對此實際問題，尤當一言，以促國人注意！

一 走私意義之真諦

走私問題，從表面上觀察，以為局部的問題；換句話說，就是日本為要達到某種目的，藉此以威脅中國的當局，使其屈服，其實，此問題的內容，並非如此簡單，雖然牠的出發，不無政治的作用，但我們為要說明牠，還應從經濟的觀點着手。因為在世界經濟日趨危急的局面下，帝國主義必然要加緊的進攻殖民地或次殖民地，在列強競爭中國市場日益激化之時，牠們當然都要設法採取最有效的手段以達到獨占中國市場之目的。如果日帝國主義者在金融方面也與英美同樣的能自成爲一金融集團的首腦者，則牠就可參加在華的金融爭霸戰，藉金融勢力以謀控制中國的市場。然而牠雖有意在遠東方面形成一「日圓集團」，但因其實力薄弱，遠不如英美的金融勢力所可比擬。所以日帝國主義者在爭奪中國市場的激化中，不得不設法另採取有效的手段，所謂此項走私運動，實為日帝國主義控制中國鬥爭之一種新方式。

但從本質上觀之，「走私」一詞，並非為新興之產物，而原在資本主義社會下，早已存在的是資本向國外進攻，向殖民地或次殖民地侵略的一種特殊手段。應用此種手段的目的，就是在維持

乃至擴大商品的向外輸出，藉以圖謀平均利潤之維持，乃至額外利潤之獲得。是爲資本之本性所趨，其衝動力和炎威是非常有力量的。關於此點，可參閱特玲(T. J. Dunning)氏所著之(Trades Unions and Strikes)書中之一段，當不難釋然。

『……資本不規避利潤，或甚小的利潤，正如從前所說的自然憎惡真空一樣，有了相當的利潤，資本是勇敢的。百分之十的利潤，將保證資本在任何處所的運用；百分之二十的利潤，資本就要像火燒般的熱切起來了；百分之五十，資本就要胆大妄爲，不顧一切的了；百分之百，資本乃就要準備蹂躪一切人類的法律；如爲百分之三百，則資本將不猶疑的去犯任何罪惡，作任何的冒險，即使資本的主人，有殺身的危險，也不去管了。……走私和奴隸貿易，充分的證明了這一些。』

資本的本性原是如此，且在資本主義的發展史上早已走過依照本性所做的階段。不過最近日帝國主義者對我國所用的走私手段，其性質是微有些不同。牠的主要本質，雖還是利潤，然同時還含有「鬥爭」的意味，而以此爲「鬥爭」手段的。因爲在去年十一月三日中國宣佈施行新貨幣政策後，就使日貨輸華在外匯上所佔的優越條件蒙了一個重大的打擊，於是日貨走私立即迅速的嚴重起來。所以此種走私之經濟目的，除了主要是謀維持乃至增加日貨對華輸出外，還意圖藉此以破壞中國的新貨幣政策，打擊

英美在中國之貨幣權上的優勢。由此不僅是可知走私問題的真正意義何在，且可表明牠實含有列強在華加緊衝突的意義。

二 走私之猖獗情形

各處走私，盛於去歲，至今年愈烈，最近益復猖獗，遂成爲舉世注目之大問題，蓋其猖獗之甚，推厥原因，則由於日人縱容，甚至包庇。於是日韓人在華北之走私行爲，乃肆無顧忌，擴大組織，成立公司，在灤榆一帶數百浪人皆參與其事，更僱苦力千餘人，爲之轉運私貨，以致山陰道上，應接不暇，每當夕陽西下，便可見百十成羣之負者曳者，絡繹於途，而所謂「浪人」，卽親執武器以保護，其情形宛如前數十年羊腸山路上路送商賈之保鏢相彷彿。海關人員不加分擾，如若不然，則押運之趕赴武士，必挺身而起，拔刀相向，計三月廿一日至四月二日止華北各海關因緝私而與浪人發生衝突者已五次，直接交涉四次，內秦皇島關員被毆二次，計重傷關員三人，輕傷十二人，關員以無保障，對緝私工作，均畏縮不前，故目前華北私運，不特未因協緝辦法之頒佈而稍斂迹，而私販之徒反更形猖獗，橫衝直撞，將大宗私貨運抵車站，公然置諸客車之內，甚至拒交運費，購買客票，以致車內私貨堆積，有時出錢買票之乘客，反有無所措手足之感。運抵天津，則在租界內設店銷售，亦如正常營業，別無人敢去過問。近據調查，專銷售私貨之商店，約有八十餘

家，至於明為洋行，而實兼營私貨者，約二百餘家。且此種商行尚有大半係轉運性質，每日轉徙，甚為忙碌，要皆乘天色昏黑之時，運入運出，以圖避人耳目。貨物以人造絲、毛織品、食糖、布疋、捲烟紙類為最多，白面毒物，因其便於攜帶，為數亦鉅。人造絲運至上海，銷售華南，糖類運往山西，毛織品銷於內地，捲烟紙大都運往河南。由是可知，滾滾不斷而來之私貨，已經暢達的由天津而遍及全國，西北因為有特殊勢力的關係，無法緝私，人造絲白糖毛織品等類的私貨，得以蔓延，已成爲用不着申辯的事實。現在連京滬線上都充滿着私貨，據五月十九日南京專電所傳，其被緝獲者已有數十起之多。此外比較小的縣份，也有私貨出現，如江蘇之陽山沛縣，素稱交通梗塞之區，然據同月十二日該縣通訊，近來却有許多遠道小販，肩負人造絲織品兜銷，從此可知私貨之無孔不入。

更據五月十二日報稱：華南日人，現襲華北故技，企圖在各主要城市增設私運機關，破壞中國稅制，冀遂減稅要求，其預定計劃擬以汕頭廈門兩處，作私運大本營，在廣州區域，決雇用浪人，於沙面多設商店形式之機關，負責四出兜售私貨，近日日人商店，日有增加，總計一月內，已添四十餘家，據調查，大良、陳村、容奇、桂洲、石岐、勒流等地，皆有此等商店出現。

綜觀上述各情，目前走私猖獗的程度，已日趨深化，走私問題之嚴重性，已入最緊要之階段。

三 走私損失之實況

走私事件，自本年二月份以來，益見擴大，影響關稅收入，究至若何程度，極為各方面所欲知其詳。茲就海關方面所得統計，列表於左：

(甲)自四月十二—十八日一星期中，由戰區輸入天津之私貨統計於次：

人造絲(包)	白糖(包)	捲烟紙(包)	疋頭貨(包)	其他(包)
八,〇四四	四,四三三	四九	一,八四三	一,五九二
五三三,三七六	五〇一,四四五	七三二	未詳	未詳

關稅損失金單位

(乙)自四月十九—廿五日一星期中由戰區輸入天津之私貨，統計如次：

人造絲	白糖	捲烟紙	疋頭	其他
六,九六元	八〇,七七一	1001	一,〇三三	五,二五三
關稅損失金單位	三,五二二	六,七,八,三	三,一四一	不詳

(丙)自五月四—十日一週間由戰區輸入天津之私貨，統計如次：

人造絲	捲烟紙	白	糖	疋頭	其他
三,〇二五	四八七	七〇,七一七	三,一一四	八,五九四	

(丁)自五月十八—廿四日由戰區輸入天津之私貨，統計如次：

人造絲	白	捲煙紙	正頭	其他
三,二二二	六七,七六八	一七五	一六五〇	七,六八八
公斤	公斤	公斤	重量不詳	重量不詳
六,〇九五三〇	一〇,六二六	不詳	不詳	不詳
二四,五六八	五五,一七〇	三,六六〇	不詳	不詳

〔註〕(一)關稅損失項下,未將附加稅計入;(二)其他項中有火油四、四七

七箱,每箱應納稅一·八金單位,計漏稅八、五九〇金單位;(三)其他項中尚有鹹魚、機件、滙、雲母片、牙粉、白蠟、車胎、乾菌、針、銻、標、電料等;

(四)私貨均自秦皇島、北戴河、南大寺、昌黎、留守營等地由鐵路運津。

(戊)自五月二十五日卅一日由戰區運津之三項私貨統計

如次:

人造絲	白	糖	捲煙紙
二,五二六	五一,九五七	六一三	
關稅損失金單位	一三六,四〇四	四四八,九〇六	九,五三二

(己)自去年八月一日至今年五月卅一日由戰區輸入天津

之私貨,統計如次:

人造絲	捲煙紙	白	糖	正頭	其他
一〇五,八三六	七,七〇〇	八三,九六九	三,九三三	五,九九〇	
五,六二六	二八,八〇七	七,四八三	三六	不詳	不詳

(庚)自上年八月至本年五月私貨價值及稅收損失

名稱	私貨價值 (金單位)	稅收損失 (金單位)
人造絲	三,八二〇,〇六六	五,七五五,四四四
白糖	四,一五三,六九九	七,四八八,三三六
捲煙紙	一,一〇五,一三五	一,九六八,一〇〇
總計	九,一六七,九二五	一四,八八九,六三二

觀右述丁、戊、己、庚、四種統計,可知五月十八日—二十四日之

一週間,僅人造絲、捲煙紙、白糖三項偷漏關稅,已約達國幣一百六十萬元之鉅;自五月廿五日卅一日一週內,人造絲及捲煙紙兩項均較前一週增加,白糖則減少,就此三項稅收損失,亦約達一百卅萬元而強;而此三項貨物自去年八月一日至今年五月卅一日,偷漏關稅則在三三、五〇六、二八四元,若將各項偷漏關稅貨物統計,則稅收損失之驚人數字,更足令人咋舌!

(辛)秦皇島天津及烟台海關,今年一月至三月稅收與去年

同期比較:

秦皇島	二十四年	二十五年	減少百分率
天津	四一五,六六五	三〇〇,四七〇	二六·〇〇
烟台	一〇,六三〇,四九三	七,八八〇,六七七	二六·四五
	一,三七〇,六三一	九四〇,八八六	三〇·三七

今年一二三月份的上列諸海關之損失,均在百分之二五以上,則四、五、六三月的損失,則定要在百分之五〇左右,可知走私問題的嚴重性,已入最緊要之階段。據海關報稱華北走私問題之嚴重,自另一方面觀之,益為可驚!蓋華北一地,向為貨物運輸之根據地,所有貨物自津浦或平漢兩路運輸南下,可以直達揚子江下游各處。中國全部稅收之大宗,均在揚子江一帶,現在華北私貨陸續南下,其影響國庫收入,自不僅涉及北方一隅。據去年統計,全年稅收百分之八十八,均係在秦皇島至寧波一帶之二十一海口

所徵收，可見華北走私，直接影響全國百分之八十八的收入，其事件之重大，於此概可想見。

何況走私猖獗的地方，在目前不只是華北一帶，還有福建廣東各處，亦遭受私貨侵蝕，故我們如果將全國走私的數字統計起來，當還不止此數。長此以往，稅收之損失，殊堪隱憂！

四 走私之影響

漏稅走私之結果，不但破壞中國主權，且又影響中國財政收入，并對整個國民經濟，亦有莫大弊害。現在就財政與產業上兩點分析述之如左：

我國關稅，為担保外債還本付息之基金，自東北四省海關被日人攫取之後，我國關稅已蒙受重大的損失。現今冀察關鹽兩稅之收入，平時除撥充外債還本付息基金以外，更須供給地方政軍費用途；所以不論中央或地方的財政，為了私運貨物稅收之減少，均必呈重大之影響。我國的租稅收入，以關稅為最要，佔總收入百分之四十左右，佔租稅收入百分之六十左右，各種公債以關稅担保者約有十分之九。次之為鹽稅，佔租稅收入百分之二十左右，再次之為統稅，大約佔百分之十左右。所以偷運貨物之增多，關稅、鹽稅、統稅之收入必須減少，而我國中央財政之大部份收入來源，必將因此而動搖。

此三種稅收，近年的數字，關稅是在減少，鹽稅、統稅則因稅率加重，所以較有增加。茲將近三年來三種主要稅收的數額，列簡表於下：(單位千元)

年 度	關 稅 額	鹽 稅 額	統 稅 額
廿二年	三九、五四	一五九、四七	一〇四、六六
廿三年	三四、六四五	一七、九八〇	一六、六〇
廿四年	三五、五二〇	一八四、〇五	一三、六六

(註)統稅廿三年廿四年數字係概算

關於關稅近三年來積極的減少，影響中央財政，就可以引最近的掉換統一公債案來作說明：孔財長二月一日發表發行新公債的談話，就有「近自新貨幣政策實行以後，市面頗為安定。上月關稅方面，破六十年之例，竟成出超，稅收短絀，財政益感困難，各債券基金亦將影響」等語。所以，使此主要財源——發生問題，勢必使我國財政引起絕大的不安，而債券基金之動搖，猶其餘事而已。

據海關方面發表二十四年度的各重要海關徵收關稅數字，與上年比較，其中秦皇島關與津海關兩處的稅收均有減少，秦皇島關減少之數字尤大。比較如下：

關 名	二十四年份	二十三年份	減少數
秦皇島關	一、四八、三三	一、七九、四六	三三、一三
津海關	四、〇六、〇三	四、二六、七〇	七〇、六七

上年關稅收入較前年大體上均呈減少的象徵。秦皇島關與津海關所減收之數字，雖不能謂盡由於私運所致，但就上述兩關

所減少之比例而論，津海關所減收者僅佔前年的百分之〇・二五，而秦皇島關所減收者則佔百分之二十，同時秦皇島又恰是偷運之中心區域，其中所以突然激減的數字，偷運當佔其最大成分。

鹽稅在近三年中因為增稅三次，所以就近年的稅收數額上觀之，是逐年增加。而華北部份，自從塘沽協定後，鹽梟從營口遼寧等處，運私鹽入戰區行銷，去年長蘆的鹽稅收入，只有二千七百餘萬元，為近年中之最少數，鹽稅平常之用途，除直接解部作為担保各外債付息之用以外，尚須就地支付民國二年善後大借款公債，軍事協餉，海河整理債款，以及攤還廿三年發行之戰區公債。若今後偷運走私，長此以往，則中央與地方之財政，都將感受莫大之威脅。

統稅在財政上的地位較次，包括有捲烟、麥粉、水泥、棉紗、火柴、啤酒等項，年來因為國內重要工業的沒落，以及購買力的衰落，所以當局對於廿四年的統稅概算，已有顯著之減少情形。現在再受偷運影響，則其數字當必更要減削。

漏稅走私，除財政上顯示之意義以外，對於全國產業上，尤有極大之影響。因為商品的偷漏，表面上是漏稅，減少國家收入，而實質上，則為一種變相的傾銷。所謂關稅，原是一重門戶，用為抵制及限制外貨，以保護本國工商業。現在因偷運之故，使大批偷漏的商品，可以不納稅而推銷。反之，自國製造的商品，則須一體納稅。本來

極幼稚之我國產業，其生產成本已不能同外國較，現在更因漏稅與納稅之故，顯然在成本上又有高低的懸殊。如是，已在垂絕中之我國幼稚工業，其生產品更不能立足於自國市場！

比如食糖一項，每年自外國輸入者，約三萬萬元，佔輸入貨品中之百分之三。華北偷運走私之商品，食糖即其重要商品之一。此種私糖，大半為台灣所產，其偷運之路線，也自產地海運至大連，再到關內傾銷。台灣糖價每包僅七元餘，北方市價因私糖關係，每担售價僅十五元左右，若與上海市價二十二元餘相較，相差太遠，因而私糖得暢銷內地。上海糖業公會，共有會員五十六家，北方銷路，津浦路方面，銷至山東滕縣以北，皖北各地銷路，亦以蚌埠為中心，此外隴海路由海州起迄西安止，沿開封、鄭州、洛陽各地，運銷內地，去年平均總銷量，每月約在二萬担至五萬担，價值達百萬元。自北方私糖猖獗後，上述兩路各埠銷路，現幾全部為私糖所侵佔，滬糖銷路已告斷絕。此因納稅之白糖，市價每担需二十二元餘，紅糖每担需十八元，私糖價格僅平均約十三元，紅糖僅十一元左右，故納稅之糖，自屬無法與之競爭，而坐視每月百萬銷路之區域，為私糖所侵佔。就在目前，廣東糖廠在走私影響下，已有兩廠宣告歇業。

因人造絲走私的關係，致使我國蠶絲受到極大之影響。

人造絲的價格既低落，則中國蠶絲業勢力受其蹂躪不堪，據上海該業同業公會報告：「上海人造絲正頭廠家，在去年有鼎源

興昌等二十一家，絲織機數計達二萬部，現僅留六七家，機數三四千部，其主要原因亦由於私貨傾銷之影響，如從天津運來之緋葛綾，每疋（計十八碼）祇售三元至四元，而本埠廠家所出者，其最低成本需約六元……由此可知，漏稅偷運之人造絲的市價，均較上海低廉，這無怪乎中國的蠶絲業一落千丈！

在走私猖獗情形下，海味業亦同樣受到莫大影響，據上海海味業同業公會主席葛維菴氏談：「華北一帶的海味銷路，遠在「九一八」之後即為日人進貨所獨佔，現在走私擴大，上海海味業在徐州以北的銷路已告絕跡，長江一帶的市場到下半年海味旺月以後，亦必為私貨所侵奪。上海的海味業，目下亦已受到陸續運來的私貨之重創！」

此外如紡織業、麵粉業、捲烟業、火柴業等，則早已受到私貨的損害，此在天津方面尤其表現明顯。至於內地的手工業者以及一般正當商家所受私貨傾銷的摧殘，自必較城市中的大企業更難承當！

然就實際情形觀察，中國產業受走私影響者，不只是上述各項，其他營業亦是連帶受其影響，例如華南與長江航業，即已因私貨之故而更加衰落不堪！

總之，日人既藉不平等條約，為之護符，擅在我國境內設廠製造，利用我國賤價之勞力與原料，獵取豐厚的利潤；復用外交手腕

與軍事壓力協助漏稅走私，以行其變相之傾銷，獨佔我國市場，破壞我國民族工業；以兇猛的姿勢打擊整個的中國經濟，使其更進入於風雨飄搖的狀態之中。在其他國家，遭遇到國外經濟侵凌時，尚可利用其關稅壁壘，以求得其經濟之昭蘇，及恐慌禍害之轉嫁。然在我國則恰是一個相反在經濟恐慌愈益利害之時，甚至一道低低的關稅土牆，亦被走私衝倒其大半。故走私之影響所及，潰滅我國國民經濟提防而有餘，固不在漏稅圖利，亦不僅損害我國主權減損財政收入而已！

五 走私之主要作用

走私問題的帶有政治作用，已成為一個不可掩飾的事件。因為走私的開展，乃隨治權的破裂而開展。凡是我主權愈不統一的地方，走私的行動愈是猖獗。此次華北走私，在其進展上，已呈有極顯明的政治作用：一即要挾我國減低關稅，二即企圖與我訂立關稅同盟。

走私的背景，是即要挾我國減低關稅。關於此點，可以參看下面川越的一段談話：

英國的駐華專使李滋羅斯爵士，為維持英國在華的利益計，於四月二十八日在天津訪日本公使川越，討論華北的走私問題。羅斯提出意見：「以為私貨侵入華北，影響英方利益甚

巨，所以請求日人設法糾正。」川越回答說：「私運是中國關稅過高所致，華南對日貨已獲得特殊惠益，若果中國改正關稅，自可禁絕。」

在目前華北的局面下，要企圖走私事件的肅清，是必須借日人的助力不足以收效。緝私人員武裝之被解除，亦即出於日本憲兵藉口於塘沽協定中，有非武裝區域之規定。假使走私的日韓浪人能直接由我緝私人員處置，則走私的事件不但可以減少，而且可以禁絕。就川越的談話觀之，華北走私，由於中國關稅的過高，要是中國關稅不減低，則難以助我緝私。此足以表明日本的態度，對中國走私方面的幫助，是有可能性的，且可以禁絕的，而先決條件，則在於中國的關稅減低。由此可知，走私有企圖中國關稅的作用，已是成爲無可否認的事實。

日本所以企圖訂立關稅同盟者，蓋其原來早有自居於大亞洲盟主的幻想；在貨幣方面，則羨慕美元集團、英鎊集團勢力的雄厚，早有步其後塵而成其自己的集團的企圖；在關稅方面亦有同樣意思。其目的在希望中國關稅減輕以後，再由中日兩國締結關稅同盟，謀使日本商品，在中國的傾銷，更享受到意外的利潤，此則亦足以表明其走私的一種政治作用。

日本企圖關稅的減低，與關稅同盟的締結，究有何特殊利益可圖？因爲中國是一個農業國家，農業國的經濟與工業國，有一種

絕不可分離的連鎖關係。是謂工業國的工業原料，往往取給於農業國；而農業國之幼稚工業的半製品原料，則又多仰給於工業國；而工業國的剩餘商品，則又更須仰仗農業國爲尾閘。故工業國與農業國雖是有相互的經濟連鎖關係，而按諸實際情形，則農業國爲工業國的榨取之源泉了。如中國本是原料出產國家，且有自辦之幼稚工業，每年農產品都流到國外作原料，——是爲我國出口貿易，然而由原料變成熟的商品時，則又從國外輸入，——是爲我國進口貿易。此外，更有許多工業，其原料本爲中國所輸出，又須向國外再輸入。如棉花先由中國輸出，其中製品的棉紗，倒又成爲中國的進口商品。諸如此類，原是自己的原料，自己的消費，而利益的剝削，則爲工業國所獨有。不論是進口的商品，或是出口的商品，從形式上看來，雖很吻合國際收支的條件；而以實質上言之，其利害關係，則不可同日而語，是卽所謂農業國家最顯著的一種經濟的畸形狀態。

在這裏，須要知道日本是工業國，是在對中國有利狀態下的一個國家；所以關稅減低之後，走私之是否肅清固可以狡獪的辯說是又一事件，而公開的從海關進口的商品，自可享有意外之利益。一旦關稅同盟締結以後，驟視之，似乎兩國商品的出入，彼此自可相對有利。然而中國輸給日本的商品的減輕稅率，表面上似乎中國貨物減少担負，實質上是日本工業品的減輕日本負擔，其利

益的獲得，不是中國所有，仍屬日本。所以中日關稅同盟締立以後，日本總是絕對有利，而對中國經濟則更有獨霸的局面！換言之，即使全國經濟更陷入於殖民地化的地位！

總之，日本對中國始終本其大陸政策的邁進，欲將整個中國像朝鮮台灣同樣的完全成爲其殖民地。此次走私運動，究不過爲其要實現大陸政策在經濟方面運用的一種手段！

六 緝私之無效

中國海關對於走私的猖獗，雖屢提抗議，但日人均置之不理。如有日韓私販，略受微傷，則日方立即要求巨額賠償，毫不讓步。秦皇島北戴河一帶之海岸，若遇海關巡艦干涉，日本關東軍即提出

抗議，并謂係違反塘沽協定。結果，海關巡艦只得撤退。據大美晚報云：「塘沽協定內容，其中有限制海關巡艦不得在戰區沿岸三英里以內執行緝務一款在內。」所以日韓私梟得任意在榆關至大沽沿岸起卸私貨，然後以北寧火車運往天津，於是天津的東站便成爲轉運私貨至內地之樞紐。海關方面，因日本強力控制天津，對於走私，亦感無力應付。曾經有幾次，天津海關監督林世則訪問日使川越，要求予以協助，昇以書面文件，以爲緝私偶有衝突時之根據，但川越僅口頭表示：「貨物到了中國口岸，在理非領事裁判權範圍內事。我祇可側面勸告有偷運私貨行爲的僑民，稍爲斂跡，不

便過事取締，致生反感。」

政府於萬不得已之中，除由外交部對日方提出抗議外，并由行政院令財政外交鐵道三部會商，採取有效方法，執行緝私職權。在具體辦法尚未確定之前，先由津海關與北寧鐵路商定以海關爲主路局協助之臨時緝私辦法，於三月廿一日正式實行，原文名爲「北寧路在天津東總兩站協助海關查緝起運洋貨暫行辦法」，內容規定：凡由鐵路運輸之洋貨，各商須於啓運之前，向海關報稅或領取報運憑證，鐵路車站於承運時，先索憑證，查驗無誤，方許裝車，否則即予拒運。同月廿五日津浦路亦仿照辦理。實行時，均由津海關派定外班人員，在天津各站執行檢查，由兩路局切實協助云云。

原謂此種治標辦法，雖係消極抵制，或亦可以稍戢浪人與私梟之氣焰，不意實施以來，走私之風，不特未見稍殺，反而愈加猖獗。據四月二日大公報載：「自實施緝私起之一週內，正式向海關報運者，僅五十餘件，且多係小批，大批私貨，仍源源至津。」蓋所定辦法，既未見完善，所行範圍，又過狹小，一般走私者，相率取巧，所有私貨，多在昌黎灤縣留守營北戴河登陸，由浪人負責包運，經北寧路抵塘沽，繞道至津改牌換號後，掛日本國際運輸公司旗幟，自津運出，浪人一槍在握，怒目橫眉，逢關拒絕查驗，遇路強迫裝車，海關人員，既不敢嚴厲干涉，鐵路亦無法限制其運輸。故自緝私辦法施行

後，私貨運數，有增無減，平均每日在六百噸以上，卸下火車後，一部運入租界，其他約十分之四，仍裝車南運，運入津市之私貨，目前行銷區區域甚廣，計平綏路達包頭，隴海路迄西安。故內地僻壤，亦多私貨充斥。

加之，北寧路局不堪受日人壓迫，同時海關派查緝員到天津東總兩站檢驗私貨，天津日使川越亦派憲兵到車站保護日僑，結果成爲：海關查緝監視私貨，日本憲兵監視查緝員，若私貨被查驗，日韓浪人對海關查緝員則加以痛毆，日本憲兵并加以保護。凡此種種，均足助成私梟之猖獗。

浪人漢奸，既恃冀東偽組織之存在，日軍又從而助其氣，欲可爲所欲爲，毫無忌憚；中國關吏與警察，只得嘿然旁觀，不敢過問。旅行之人，縱慨然於國權之陵夷，亦無可如何！於是緝私章則，無異廢紙！

一 津海關當局不得已，退而要求津浦路局之合作，在津市以南，嚴密查緝，阻其南進，以免私運範圍之擴大，而保持沿路關卡，不致再遭破壞，惟漏稅之貨物，除人造絲爲顯然洋貨，非經報驗不可外，其餘糖類疋頭，可以冒充土產，勢必無法辨認，因此沿途查緝之法，即使不因浪人武裝護送，也是等於一紙具文，其能阻止者，亦僅人造絲一項而已。況走私奸人，若用長途汽車裝運，冀省汽車路及火車路，四通八達，欲使外來私貨，不致流入，實屬難能！

雖則，今日政府對於偷漏關稅，業已嚴定懲罰辦法，昭示海內外，固足以樹立國家之威信，然究於施行之後，成效何如，尙屬疑問。總而言之，我們認爲無論何種緝私辦法，非僅收效不易，在外力壓迫之下，亦斷難運用自如！

七 防止走私之切要辦法

在今日環境之下，而言防止走私，固非一紙公文，督飭關員路員，所能爲力，亦非口頭或書面抗議，所能奏效。然則防止之法何在？試請分析言之：

或謂減低關稅，使走私者可以禁絕。惟我們深以此舉容或奏效一時，然仍未能根本遏止走私者之企圖，試申言之：

一般走私者之目的不外「利」字，故將全部或一部商品稅值降低後，走私者自可斂跡，緣即無利可圖。若走私之目的除爲牟利外，兼有其他政治作用，或其他陰謀行爲，即令將稅值降低至最低限度，走私之風，亦未能因此而稍戢，恐將捨完全免稅而外，將無其他解決途徑，此不可不鄭重加以考慮者一。再者，即令走私者純爲牟利，然將某數種商品稅值降低後，奸人見無利可圖，難免不改走別種稅率較高之商品，若依降低稅值辦法，日久月漸必勢將全部商品稅值盡行降低而後已。此種對策，實際上爲應付走私，而結果則影響關稅原有稅收，此不可不鄭重加以考慮者二。中國爲生

產落後之國家，復爲列強經濟角逐之市場，國民經濟尙能未臻完全破產者，正賴有關稅爲之保障；設將日用品關稅稅值降低，則外國以機器大量生產之商品，向我市場傾銷，非獨我國工商業無存存的餘地，卽整個中國國民經濟之基礎，亦將完全蕩盡無餘，近年中樞當局咸注意於國民經濟建設，若將關稅一部或全部降低，不啻重予國民經濟以加速度之破壞力，此不可不鄭重加以考慮者。

三、關稅佔我國稅收首位，若爲防止走私隨時降低，不獨未能十分見效，而首先對於我國整個財政數字予以重大之打擊，同時我國以關稅爲担保之債款，亦將發生不良之影響，此不可不鄭重加以考慮者。

四、我國關稅自主，迄今未及十年，卽感受此種異常之威脅，奸人又復覬覦鹽稅，故爲懲前毖後及保持關稅絕對自主計，此不能不加以鄭重考慮者。

綜合各方面情形，今後遏止走私最重要途徑，應從治本辦法着手，不應只着重於稅值之降低，其庶幾不致因小失大，開創惡例，蓋近世界國際商戰至烈，國家所恃之武器，厥爲關稅政策，在各國未放棄此項武器以前，我國國家當局，尤應堅持應戰，不但不應減低稅則，且須審度需要，分別增高，藉以振興國內工商業，而防止多量的入超，免垂危之國家社會經濟，更增速其崩潰。

是則減低關稅，實爲不可能之事，且又非防止走私之根本途徑。故在目前特殊勢力之下，在中國方面之切要辦法，惟有：

速事充實國力，以爲外交後盾，一面謀傀儡組織之取消，一面着眼於危機之清除，務求國權得保，強暴斂跡而後已。惟在過渡時期，僞滿冀東不能消滅，特別區域依然存在，政府形勢禁格，不能不撇開法理，遷就事實，然在可能範圍以內，相當限度之下，仍當以外交方式，設法使隣邦約束日韓浪人，制止私運機關；至少亦須要求其不事包庇，任我緝私。同時因華北稅收之短絀，影響外債信用，不妨商請關係各國，予以協助。不過往事昭示了我們，中日國力懸殊，欲求外交得利，必非易事，故在技術方面，海關應多調外籍關員，實行武裝緝私，鐵路公路局站及各級地方政府，竭力予以協助，對於違反國際道德之私運團體，不妨嚴厲取締，對私運行動，亦須切實防止，并於津浦平綏平漢……各路，及運河海河長江……上游各幹支流之內地航綫，均設緝私機關，嚴厲檢查。若使日本能明國與國間之親善，須以平等互惠爲前提，不以破壞我國政治經濟爲快事，果能略表協助之好意，則此設關通商以來之怪現象，當不難糾正，倘仍以侵略破壞爲「親善」之詮釋，則國際常軌，無由遵守，國民好意，不能保持，走私之歹徒使中國人得一痛苦之印象，我國人士雖愛好和平，亦終難能忍受此類殘酷之威脅！

中國國民當要求政府在萬不得已時，藉強化通貨政策，以減輕走私所加於中國國民經濟之影響，去年我國幣制改革以後，若干外邦人士之觀察，以爲恐難成功，幸災樂禍之徒，則更希望我國

幣制之崩潰。假如我國幣制改革以後，對外匯價，無法維持，繼續下落，受其害者，并非我國，而為對華輸出最多之國，首當其衝者，即為日本。幸自幣制改革以來，對外匯價，穩定不變。對外貿易，得按常軌進行。今日方利用特殊勢力，實行漏稅傾銷，則我為自衛計，可將對外匯價，再行貶去若干。假如貶低百分之五十，結果，於我有利，而於彼方，則將遭受重大損失。茲以中日匯價為例，目前國幣百元，等於日金一百又三元，今將我國匯價貶低百分之五十，國幣百元僅值日金五十一元五角；外國輸華貨物，在我國市場，勢必騰貴一倍。雖作漏稅傾銷，僅能驅逐其他國家的納稅貨物，而難壓迫我國之農工業，且予我國輸出貿易以一大發展的機會。

抑更有進者，人民與政府合作，現已至相當時期。其合作方法，即政府一面加緊緝私，同時人民應集工商團體，為聯業統制，各業統制與地方統制幾種力量，聯合進行，以達到其目的是也。至聯業統制之原則，與將來實施之步驟，在此可以簡略說明：例如外貨進口，例有繳付稅銀關單，迨手續完竣，於是該項商品，即落於商家之手，在此交收之際，我們應設法使此進口商人的集團，負責以拘連及於購貨商人之集團，雙方均在有組織之下，互相接授，此所謂聯業統制。至於各業統制，為商品已由上述購貨商人的集團，在買賣交接期間，應各別使此商品與商店或仲賣人，發生連繫，而追根以及於一般消費用戶，是為各業分別統制。至於地方統制，其原則與

目的為輔助以上兩種統制力量之所未及，而由當地工商團體，另組地方商品統制機關，日常核實當地每日商品出入之數量與來源，專司統計之責。如是三方并進，買賣私貨之風，或可自絕，而走私行動，自難再施展其故技。但如何以促進其實現，尙待視政府與人民合作，至如何程度以為衡，蓋其合作之唯一原則。倘政府不信仰人民之組織，則人民雖自動組織，自難發生功效；反言之，如人民不信任政府，則政府雖有政治機能，可以運用，而結果不得人民援助，終難杜絕此有組織之走私，以渡過目下空前之難關。總之，國家與人民，能通力合作，則有出路可尋，否則，亦僅徒託空言，無裨實際。

最後所冀望我全國國民能知日帝國主義現所要求者，非中國國民經濟生命之一部而為全部，故提供一小部作為犧牲，期求一大部之安全，事實上恐不可能。故唯有須以沉着持重之態度，提高愛用國貨之榮譽，假使外貨因特殊優勢低廉至數倍，亦不在可能範圍內，為求得此最高榮譽決心用國貨。

八 結論

自走私情勢猖獗以來，直接間接所損害於我國關稅之收入者，為數極鉅。其縱容指使走私之猖獗者，其目的在欲操縱我國之市場，尤其欲握華北經濟之實權，因牠的政治的陰謀既不獲逞，乃認為經濟的辣手急待實施，先握經濟與金融之樞紐，則政治的變

革自不成問題。故在日人方面言之，不惜努力擴大走私之局面，將以威脅中國減低關稅，華北夙已在日人掌握之中，苟減低關稅果得實現，則華北經濟整個皆非我有。如果中國竟不允減低關稅，則日方或更有露骨之態度與方策，以達其攫奪華北經濟與市場之目的，此至為明顯之事。雖然，無論如何，我國之關稅率決不能因日人之威脅而減低，實為朝野上下所應堅持之原則。蓋自一方面言之，固為保持國格，不以外人之誘脅而為喪權辱國之事。

英美各國之是否屈服於日本，則尚有考慮之價值。英、美、油商以華北從事走私者，私運入大批汽油、煤油，盡量傾銷，市場有被奪之虞，已向海關抗議，并擬講辦法力謀制止。李滋羅斯之北上視察，平津經濟及走私情形，對華北市場亦極注意。其他各國，或則因

為華北海關收入短少，中國外債担保發生問題，或則因為市場競爭失其範疇，華北門戶開放與機會均等之原則橫被破壞，勢不得不羣策羣力急謀對付之方。倘因此而引起劇烈變化，致遠東形勢愈趨緊迫，我雖窮於弭戰之術，日人似亦難辭禍首之咎，是以日當局為其國家利害計，對走私行動，亦應急為制止！

我們所敢告於日當局者，中日經濟提攜，以維護東亞和平，倘在平等互惠原則之下，我誠樂於接受。若竟採用走私方法破壞我關稅壁壘，影響整個國家財政，我當局縱因環境如何困苦，亦須為有效之抗爭。而我民衆因於此項走私之企圖，感受極大之經濟壓迫，而羣起自力更生為救亡圖存之實際工作，走私貨物，必然滯銷，我國民衆豈亦負所謂抵貨之責，倘希日方當局能作澈底之反省！

浙江合作

第一卷 第四期

要目

浙江省合作事業促進會(照片)	唐異澤
過去的一年	彭定爵
紀念合作節應有如何的感想	王德建
今年的合作運動宣傳週	天風
合作運動宣傳週的意義和使命	吳志廣
慶祝合作節應該注意到合作社的資金問題	微明
合作運動國際化的概觀	周明邨
紀念合作節應該準備的幾點	伍玉璋
投虹職軍到民衆去	陳果夫
合作歌	
統計	
連鎖信箱	
參考資料	
消息一束	

訂閱本刊全年二十四冊四角八分

郵費在內

函索本刊附郵二分即可照寄

編輯兼發行

浙江建設廳合作事業處
浙江處理處編輯處

建國月刊

第十四卷 第六期

民族復興之條件……………邵元冲

孫大元帥截亂記……………李烈鈞

陝甘青寧綏之教育現狀……………高良佐

教育問題之正常的解答方法……………蔣振

中國行政改革論……………姚榮齡

現階段中列強軍備競爭的狀況……………孫義慈

合作事業在國民經濟建設運動中之地位……………徐道盈

中國之農佃問題及其解決之路……………尹吉三·王元煦

土耳其重建海峽要塞問題的由來……………楊卓膺

讀『民族正氣文鈔』後……………蔣振

建國叢書

建國之路	邵元冲著	實價	三角
心理建設論	邵元冲著	實價	五角
軍國民詩選	邵元冲著	實價	三角
興中會革命史要	陳少白遺著	實價	四角
愛國教育	羅孟平譯述	實價	四角
西北隨報記	高良佐編述	實價	一元八角

每冊大洋二角 預半年一元一角 全年二元

總發行所：南京建國路
發行所：南京建國路
社址：南京建國路
代售處：南京建國路

青年月刊

第三卷 第三期

目錄

告慰華北青年(卷頭語)……………茹心
華北五省之面面觀……………陳開源
我國工商業中外資之澎湃……………陳鴻根
青年論……………胡發南譯
中央政治學校的點點滴滴……………公林
青年宿舍運動……………伯璘
一個「夏令營」……………半月
中國先哲之典型生活……………劉慶科
蘇聯飛行隊北極救援探險記……………郭淨秋
楊花飄的時候(文藝)……………聞穗

每月一冊每冊一角二分全年一元二角

正中書局雜誌推廣所



從國防觀點論走私之嚴重

李·志·正·

- 一 國防之本義
- 二 經濟在國防上的地位
- 三 走私之現狀
- 四 走私之癥結
- 五 走私對於國防之影響
- 六 充實國防力惟有澈底緝私
- 七 澈底緝私幾個方案
- 八 結論

一 國防之本義

國防者，乃國家生成發展過程中基本活力的作用。因此，將國家的全活力，生命力，使之發揮到最大限度，擴充到最高度，就原有的國家與社會的機能，從新加以組織，經營，使成爲現代化。這一種活力，生命力，就是國防的要素。在過去所講的國防，僅僅是指軍備而言，這是忽視國家的活力和生命力。固然，我們不反對軍備不屬於國防領域之內，但是軍備不過爲國防一部門，而不能代表整個國防。以軍備認爲國防，乃狹義的國防觀，已成時代的過去，不復爲人重視。爲求正確明瞭國防的真諦，現在國把國防觀念的變遷史，

分三個階段敘述：

1. 第一個時期：一九一四年世界大戰以前，那時所謂國防，就是以軍備爲主體；武力爲對象。戰爭成爲軍隊專一的任務，和許多國民沒有深刻的關係，前面所說的狹義國防觀，即以此時爲代表。
2. 第二個時期：世界大戰後，科學技術有驚人的發展，國際關係也一天一天的複雜。因此戰爭的界限也一天一天的擴大，武力戰的單獨舉行，是不容易適合現在的國際潮流，於是外交戰，經濟戰，思想戰，應運而生，同時發揮，相輔而行。但仍以武力戰爲主幹的國家總動員。軍隊和人民形成一體，參加武力的戰爭，這一種國防思想，已比歐戰前進步不少，他已注意到過去被人忽視的活力與生命力。
3. 第三個時期：輓近國防的思想，又有飛突的變化，自大戰後，無論戰勝國與戰敗國，都形成經濟的不景氣的現象，與國際關係的紊亂，結果在政治上經濟上生出國家間的「不漏窟」的對立關係，國際生活的競爭，已發展到高度，深刻的經濟戰，思想戰等等，在平時已一天一天的在那兒戰爭，假使不綜合統制國家的全

活力，而欲舉行武力戰，這是國際競爭的落伍者。因此國防的觀念，已進到一個新階段，脫除從來武力戰爭本位國防觀念，而跳到經濟戰爭了。

國防思想的變遷史，已如上述，現在來講國防力構成的要素，可以分三方面分析：

1. 人的要素：—— a. 精神力與體力。 b. 正義之心與必勝的信念。 c. 人口的優生問題。
2. 自然要素：—— a. 領土。 b. 資源。
3. 混合要素：—— a. 經濟。 b. 技術。 c. 武力。 d. 宣傳。

從上面的分析，就可知道經濟佔國防的位置，現在來講經濟與國防的關係。

二 經濟在國防上的地位

蔣委員長說：「現代所說國防力是什麼，第一是教育，第二是經濟，第三是武力，這三種力量缺乏一種，或有一種不健全，便不能建設完全現代的國力，現代所謂武力，不是僅指軍隊與武器而言，現代之所謂武力，乃包括國家所有的一切，人人應參加戰爭，致力國防，所有一切物質，一草一木，皆為戰爭與國防之所需，莫不為武力之要件。」

在這裏，我們可知經濟實為國防的要素。誠然，因國防思想的

變遷，經濟在國防上的地位，益顯其價值，平時的生存競爭，他的主體，差不多就是經濟戰，如現在各國相互施行輸出入的統制，對於商品價格及數量，加以某種限制，或對敵國實行高度的關稅政策，這都是屬於經濟戰。這樣把敵國經濟萎靡，他的國防，也就不能發展，無須用武力戰爭，因為，在經濟的戰略上他已屈服了。我們再看現代的建設，無論武力，交通，教育等等，都建築在經濟上，這已成不可否認的事實。我們要充實國防，必須繁榮經濟，這也是天經地義的事，可是我們的國防現在怎樣呢，不但我們國防的要塞，被敵人摧毀無餘，就是國家賴為生活的關稅，也被敵人蹂躪殆盡，如華北的大批走私，就是具體事實的表現，這問題的嚴重，已超過過去的政治侵略而到了我們犧牲最後的關頭了。

三 走私之現狀

經濟佔國防重要的位置，已成公認的事實，因此，我們的敵人，除掉隨地應用武力戰政治戰外，同時應用最毒辣的經濟戰，根本來摧破我們的國防。九一八以後，就產生零碎的走私，那時因數量不多，尚不易引起人的重視，可是到了一九三三年五月塘沽協定簽訂之後，走私問題，漸為嚴重，對於緝私關員竟敢加以公然抵抗和毆辱。等到冀東偽組織成立後，走私問題為全國乃至全世界的抵抗和毆辱。到了現在，走私的猖獗，一日千里，由單純的經濟

問題，而成爲複雜的政治問題。由少數浪人的問題，而成爲國際的問題。由走私的問題，而成爲我國存亡的問題。這是多麼嚴重的事。據海關報告，我國稅收因走私所受之損失，可列表如下：

一、去年八月一日至本年四月三十日止，因華北走私事件，而致海關稅收損失，共計達二五、五〇六、九四六元。

二、本年四月份一個月內，關稅收入之損失，達八百萬元。

三、去年八月至本年三月八個月間，平均每月損失達一百七十萬元。

四、假使每月損失以八百萬計，每年損失將達一萬萬元，達稅收全部三分之一。

從上表的海關報告，就可知道如何驚人的數目，尤其到了最近，走私的嚴重，已到了最後的難關，竟有武裝護送私貨，私貨被扣後，竟有人以外交的方式要求發還，並藉塘沽協定，在戰區內，海關須解除武裝，這樣緝私人員無武力爲後盾，而運私者又有所恃，相形見拙之下，走私問題，日趨嚴重，走私地點，日趨蔓延，走私時間，日趨延長，走私品類，日趨增多，運銷範圍，日趨擴大。私貨由華北運入，乃由津浦或平漢兩路運輸南下，可以直達揚子江下游各處，中國全部之稅收大宗，均在揚子江北部一帶。據去年統計全年稅收百分之八十八，均係在秦皇島至寧波一帶之二十一海口所徵收。可見華北走私直接影響全國百分之八十八之收入，事態之嚴重，亦

可想見。自中央新頒「華北緝私條件」以來，走私依然猖獗，甚至濟南站扣留的大批私貨，竟被日鮮浪人強行取去，並將緝私稽查處主任葉遇春及津浦站警務段長趙炳林等毆辱，當局也無可如何，私貨最大宗的如白糖，人造絲，捲烟，火油等，已遠至陝西甘肅，也有他們的足跡，可說是無孔不入。據海關的報告，三四兩月損失稅收達二千萬元，即最近數星期，亦達近千萬元。至於盡忠職守的緝私人員，不能行使責權，這不是他們放棄職責，而是應付的困難，走私的強徒，多持有武器，關員則赤手空拳，以手無寸鐵之少數關員，欲制裁不法的強徒，這是不可能之事實。同時關員常因行使職務，往往被羣起攻擊，而受重傷。這種變態的舉動，不但開中國海關未有之先例，即世界各國恐亦未之聞也。

四 走私之癥結

走私如此之猖獗，當然有強有力的在後面操縱。華南方面的走私，以台灣爲根據地，而運私者又以台民爲最多。華北的走私，以大連爲根據地，而運私者以日韓浪人爲最多，則究竟誰操縱走私，不言可喻。走私的目的，可以分兩方面來說：

1. 政治的

第一、威脅中央政府，承認華北關稅的完全獨立，使冀察政府，與傀儡組織更加接近。

第二、破壞中國的金融與財政，使國民政府，迫而接收所謂

廣田三原則。

第三、增加中國的財政困難，破壞內外債信使中國易於就

範。並對國際顯示其在華勢力之不可漠視。

第四、壓迫冀察財政另成一系統，以遂其分化之企圖。

2. 經濟的

第一、脅迫中央政府，減低進口稅率，使日貨可以壟斷全國市場。

第二、作為要求減低某種貨物進口稅率的張本。

第三、破壞海關行政的統一，或藉此攫取海關行政之最高

地位。或掌握華北一帶海關的實權，為取締走私之交換條件。

第四、復活海關協定，以有利於對華貿易的發展。

第五、壟斷整個的中國市場，抑制中國民族工業發展，使停

滯於農業階段，俾永遠為日本的原料供給所，商品銷納地。

同時我們聽到日本人說：「華北走私的原因第一因中國關稅太高，第二因海關人員無緝私力量所致。」日外務省東亞局長

桑島竟稱：「華北走私為特殊貿易。特殊貿易，將來似可變為正當

貿易。」（見六月五日各報東京同盟電）我們看到聽到上面談話電文，真是欲辯無言，欲哭無淚了。五月十八日倫敦泰晤士報的社

論中說：「日當局對中國對華北走私之抗議，作空泛閃避的答覆，

足見走私之縱容，不獨為當地軍事行為之事件，且亦有政府政策

之有意的攻擊……日本現在之走私政策，固以嚴重的財政損失，

加諸中國，但日本國家之信用，亦為之掃地矣！」可見公道尚在人

心，是非自有公論，我們再聽到日本政友會某議員云：「華北之走

私，大傷日本之尊嚴。」外相有田云：「走私有損日本之正當利益。」

可見日本尚有有見識之人，但為少數人之操縱，喪失日本之國際

地位，有識之士能不為之惋惜！至於中國之海關稅率，為世界最低

之稅率，這是有事實可以證明，據海關報告，試以白糖為例，我國之

白糖進口稅，最高為每百斤抽九·六〇金單位，德國為三十二馬

克，合一九·〇〇金單位，英國合十三·二〇金單位，法國約合三

三·三〇金單位，日本之進口稅，則為每百斤抽日金一四·九〇

圓。合一〇·七一金單位，然此猶指現在已經貶值之日金而言，若

照從前，每一金單位合日本〇、八〇二五圓，則每百公斤抽達三

〇·九三金單位之多。各國之白糖稅，均較我國為高，即可見我國

關稅之低之一般矣。又以人造絲為例，中國為每百斤抽一二〇·

〇〇金單位，德國約合一三一·〇〇金單位，英國約合一〇一·

六〇金單位，此外更從值抽百分之二十五，美國約合一四七·〇

〇金單位，法國約合一五九·一六金單位。日本則以現在匯兌率

計算，約合七二·八二金單位，但若照未貶值前之日金計算，則合

二一〇・〇〇金單位。亦較我國為高，茲再將走私各貨，我國及日本之進口稅率列表比較如下：

貨品	中國稅(金單位)		日本稅(圓)		日稅合金單位(以未貶值日金計)
	中國稅	日本稅	中國稅	日本稅	
白糖	九・六〇	二四・八二	一六八・七〇	三〇・九三	一一二〇・〇〇
人造絲	一一〇・〇〇	一六八・七〇	值百抽三十	一一二〇・〇〇	
捲烟紙	一五・〇〇	值百抽三十	一二九・三〇	二七三・二〇	
輕毛織物	二〇〇・〇〇	一二九・三〇	二〇四・四二	二五八・七三	
重毛織品	一九〇・〇〇	二〇四・四二	一七五・四四	二一四・六一	
硫磺	一七・〇〇	一七五・四四	九・〇〇	一一・三	
蘋果	五・七〇	九・〇〇	八・四〇	一一〇・一六	
牛酪	四四・〇〇	八・四〇	二六・二〇	三二・七〇	
煉乳	一六・〇〇	二六・二〇	一・六二	二・〇二	
火酒	〇・〇八八	一・六二	五・四〇	六・七三	
鐵釘	三・二〇	五・四〇	三三・三〇	四一・五〇	
鐵絲網	一〇・〇〇	三三・三〇	一七・二八	二一・五三	
電燈泡	四・〇〇	一七・二八	值百二五	值百二五	
隔電子	值百二五	值百二五	值百二五	值百二五	
電線	值百二〇	值百二五	值百三五	值百三五	
自行車零件	值百二〇	值百三五	三一九・五〇	三一九・五〇	
自行車胎	三八・〇〇	一五六・四〇	值百四二	值百四二	
汽車胎	值百二五	值百四二	值百四〇	值百四〇	
橡皮鞋	值百三〇	值百四〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
雨衣	值百八〇	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
絲纒	值百八〇	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
絲襪	值百八〇	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
化妝品	值百三五	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
藥品	值百二五	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
汽水	值百八〇	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	
啤酒	值百八〇	值百一〇〇	值百一〇〇	值百一〇〇	

從上面表看來，中國關稅，總比日本為低。以走私說中國關稅高，當然是藉口。且中國有絕對自由訂定稅則之權，日人只有遵照規定，無理由可說。談到海關人員，無緝私力量，這真是滑天下之大稽。明明解除海關人員的武裝，試問赤手空拳怎能裁制攜有武器的不法之徒？海關的船隻，既不能行駛於榆關至北戴河一帶海岸，又怎樣能控制海運？日本軍事當局迫令海關巡隊撤離山海關，並實行解除沿長城一帶緝私人員之武裝，又藉口塘沽協定，要求秦皇島海關稅務司，將所有海關緝私船隻上所置機關槍一律撤除，繼更變本加厲，在所謂戰區的三英里以內所有緝私船隻不論武裝的，或非武裝的，一律不得行駛，解除海關緝私武裝的，是日本人說海關緝私沒有力量，也是日本人，這真是叫人百思莫解，「欲加之罪，何患無辭」，吾人尙有何言可說？

五 走私對於國防之影響

經濟為國防之要素，已如上述。欲有堅強之國防力，必有充分之經濟力。所以列強增強國防，擴張軍備，首以增加預算為前提，中國關稅在財政上佔重大之位置，一閱下表即可知其重要：

年 度	數 額	占總歲入之%
十七年度	一七九百萬元	四一・二
十八年度	二七六百萬	五一・一
十九年度	三一三百萬元	四三・八

二十年度	三七〇百萬元	五四·一
二十一年度	三二六百萬元	四八·六
二十二年度	三五二萬萬元	四三·九
二十三年度	三八三萬萬元	四一·七
二十四年度	三四一萬萬元	三五·六
二十五年年度	三一八萬萬元	三一·三

從上面看來，可知關稅為財政收入之命脈，雖然關稅在國家經費中，是為償債而用，中國外債中以關稅為担保者，除庚子賠款不計外，尚有英德續借款及一部份善後借款。至於內債中以關稅担保者，有十七年善後短期公債，十七年金融長期公債，十八年賑災公債，十八年裁兵公債，疏濬河北省海河工程短期公債，十九年關稅公債等。每年賠款支出須四千餘萬元，外債須百萬餘鎊，內債基金須撥一萬萬餘元（月撥八百六十萬元）再加上坐撥徵收費及退稅等，所餘在政費上甚少。看去好像對於國防上沒有多大的關係，這是沒有進一步的研究，中國關稅的消長，直接所受到影響的，當然是內外債基金的動搖，內外債基金的動搖，就會牽動整個的財政，債信不能維持，財政即不能安定，欲想維持債信，安定財政，只有另求的款以彌補之，在現在的中國，百事待舉，無款可抽，因此用於國防上的款項，就要打折扣，所謂「割肉醫瘡」是也。試問人家破壞我們的關稅，增加收入，以充實他們的國防，而我們的關稅收入，被人家利用走私而損失，減少國防上的活力，在這對比之下，誰能承認走私對於國防不發生影響呢？四月二十五日南京電說：「

二十五年國家總概算，正由主計處會同各院部會編製中……：惟關稅因進口減少，走私猖獗等原因，較二十四年度之數字已減。」這可證明走私的結果影響到中國整個的財政。在目前經濟狀況之下，創新稅既有所不能，增舊稅亦有所困難，惟有減少各項開支，換句話說，就是減少國家的活力。在現在風雲緊急中，加速度的增加國家的活力，加強國防，猶恐不及，那能再能從事減少呢？無疑的，走私的猖獗，減少國家的稅收，國家財政減少，就是減少國防力，沒有國防的國家，當然是不能和人家競爭的，要被人家消滅的。在經濟戰上，敵人又宣告凱旋了，我們又做人家俘虜了。

六 充實國防力惟有澈底緝私

第二次世界大戰的發生，已成了必然性，現在所期待的，不過是時間的問題，有人說第一次世界大戰在歐洲，第二次世界大戰在亞洲。假使這是對的話，那末中國就是大戰中的主人翁，我們看到日本不斷的向我們進攻，不容許我們有喘息的機會，我們是大戰中的主人翁有可能性。大戰的前夕，我們所處的地位的困難和危險，已到了這樣的程度。大戰中，我們困難和危險，不知到什麼程度。在這裏，我們應當振作奮起，自力更生，求國家的生存，民族的出路。誠然，世界大戰爆發，中國只有兩條路，非存即亡，非亡即存，我們究竟向那條路呢？當然，我們是向生存的路上走去。因此我們就要

掃除妨礙我們前進的障礙——走私問題。走私一日不能解決，中國的稅收，一日不能抬頭。稅收一日不能抬頭，財政一日不能整理。財政不能整理，國防就無法充實。國防無法充實，我們雖有振作之心，也只有束手待斃。所以說走私問題在中國，是中國生死存亡的問題，這不能說言過其實吧？

七 澈底緝私幾個方案

走私的問題，不是單純的，而是複雜的，不是僅僅乎經濟的，同時也是政治的，已如上述，因此我們要想澈底去緝私，也不是一件容易的事。我們看到自走私風氣囂張以來，到現在也有好幾個月，三月十八日津海關與北寧路局在財鐵兩部的策劃之下，公佈了「北寧路在天津東總兩站協助海關查緝起運洋貨暫行辦法」。中政會通過「懲治偷漏關稅暫行條例」。財政部公佈「稽查進貨章程」。條文是十二分的周密，辦法是十二分的嚴厲，可是結果怎樣，當然令人失望。在這裏我們深深的認識，澈底緝私有效的話，不是空口說白話，也不是訂了許多不切實際的條文，所能生效的。要想緝私能發生效果，就需要強大的力，才能制止。否則，與虎謀皮，徒生枝節問題，與事實毫無裨益的。現在提出以下幾個方案，做緝私的參考。

一、積極的

1. 由被動式的外交改爲自動式的外交：過去我們的外交，我們的國策，都是處於被動的地位，處處受人牽制，所以產生了許多悲狀，走私問題的嚴重就是被動式的外交的結果，追溯歷史，不禁愴然，「往者不諫，來者可追」，從現在起，改變我們的外交，改變我們的國策，就是對於敵人前前後後的各個方面的侵略行爲，我們要澈底給他一個正義的反攻，使敵人認識我們的力量，在這大前提的問題解決後，則枝枝節節的問題，當然可以迎刃而解了。這問題，是朝野集中注意的問題，我們誠懇的請求我們賢明的領袖，賢明的政府，從速改變國策，滿足全體國民的期望吧！

2. 加強緝私的力量：走私到了現在的地步，不是減低稅率所能遏止的，我們也深深知道，走私有他的政治背景，並不在稅率過高，就是退一百步講，減低稅率，也不是有效的辦法。走私的目的，既不在納關稅，稅高固可不納，稅低又何嘗願納。我們既明瞭走私真正的意義，我們就沒有退步的可能，惟有加強我們的力量，加強緝私的力量，使海關恢復正常的功能，欲想發揮這一種力量，從過去的經驗，在外交途徑上來幾次抗議，是沒有效果的，惟有用自己的力量，從根本上去解決。現在走私的武力，已在海關的力量之上，專恃普通緝私方法，是不容易收效果的。我們應請政府下最大的決心，加強海關的力量，認爲包庇走私的浪人，就是前線的敵人，要和他肉搏，格鬥。同時保障緝私人員的生命財產的安全，就是因公殞

命或受傷的話，政府應給重多的撫卹和名譽的獎勵，而緝私人亦應革去畏縮的心理，把包庇走私的浪人和漢奸，看着前線的敵人，把自己看作戰士，勇敢的，奮發的，來執行自己的任務，我想全國人民一定會把尊重民族英雄的眼光來尊重你們。假使自己不忠於職守，甚至藉機營私舞弊，減少緝私的力量，那真是全國的罪人啊！

3. 統制全國交通：緝私所以能如此的猖獗，在交通上有很大的幫助。到現在，我們才發現我們交通機關組織的散漫，力量的脆弱，假使能統制交通，私貨絕對不會在內地通行無阻。假使能夠加強交通的力量，凡是沒有海關的稅單，一概不運，這樣才能補海關力量之不足，走私也可絕跡了。至於如何使交通的組織統一，如何使交通力量加強，這有待交通當局的策劃和努力，才能發生力量呢！

二、消極的

1. 喚起國際的同情：走私問題的手段，是最卑污的最不道德的，這是任何人都能知道。我們應當充分的擴大的，把華北走私的現狀，和走私的背景，向國際間宣傳，使各國知道走私的底蘊，和敵人的獍彘面目。雖然我們知道這一種手段，是無裨實際，但最低限度，使操縱走私者精神上受相當的打擊，這是可能的。

2. 喚起國民的覺悟：這倒是根本的辦法，也就是所謂「自力

更生」使全國人民，都明瞭走私對於國家的關係，關於國防的影響，圖貪目前小便宜，會遺萬世無窮之累，假使大家不買私貨，則私貨無法暢銷。大家不做奸商，則私貨亦無法暢銷。苟能如此，不但私貨可以絕跡，就是仇貨也隨之絕跡，則是我們馨香以祝的事。我們不但喚起國民不買私貨，同時還要喚起一般勞工，如火車上輪船上的搬運夫，永遠不去和敵人效力，認為搬運一件私貨，自己就是漢奸，大家有這樣的良心上的自覺心，無論敵人用什麼利誘威脅，都不能搖動我們的陣線，這樣的下去，上下一心同仇敵愾，防止走私，並不是難的事啊！

3. 扶植工商業：中國的工商業，本來就是在風雨飄搖中，加之走私的猖獗，工商業更遭了重大的打擊。在糖業方面說，據上海糖業全人發表，華中和華北所銷用的糖，有洋糖和粵糖兩種，全由上海進口。一般市價，為白糖每担廿二元，紅糖每担十八元，然而私貨只要十二元和十元左右，因此津浦隴海甯路全為私糖所霸佔，京滬一帶亦大受影響，上海六十餘家糖行都有停業之虞。再就人造絲講，據上海人造絲同業工會報告，上海人造絲正頭廠家，去年有興昌、鼎源等二十一家，絲織機數計達二萬部，現僅留六七家，機數三四千部，這主因也是因私貨傾銷，就把天津運來的緋葛綾來說，每疋祇售三元至四元，而本埠廠家所出的，其最低成本，也要合六元，這樣只好關門大吉。又談到海味業，據上海海味業同業公會主

席葛維菴氏報告，華北一帶的海味銷路，遠在「九一八」之後即為某國進貨的獨佔，現在走私擴大，上海海味在徐州以北的銷路已告絕跡，長江一帶的市場到下半年海味旺月以後，亦必為私貨所侵奪，上海的海味業，目下亦已受到陸續運來的私貨打擊，其他如紡織業、麵粉業、捲烟業、火柴業等，都受了私貨的壓迫而有朝不保夕之勢。這在嚴重局勢下，假使再不把脆弱的工商業扶持，讓敵人摧殘，我相信不出三年，中國的經濟正式宣告破產。就是在政治上，還沒有亡國，經濟上已正式亡國了。書至此，不寒而慄！欲扶植工商業，惟有工商業本身，力求健全聯繫。同時政府方面，竭力維持，才能渡過這非常的難關呢！

八 結論

中國向來被列強認為沒有國防的國家，在日本參謀本部計劃的假想敵，中國還不夠資格，這是多麼夠人傷心！自九一八後，上自政府，下至人民，懷於國家危急，大家都向建設國防途徑上去努力。這幾年來，在最高領袖指導之下，無論在政治上、軍事上、經濟上、交通上、教育上，都有顯著的進步，吾人正私心自慰，努力向前。詎敵人一再破壞，不讓我們抬頭，最近更變本加厲，利用走私，來中傷我們的要害，這是多麼殘酷的事。在這裏，我們祇有死裏求生，大家在最高領袖指導之下，步伐一致，精誠團結，來裁制嚴重的走私問題。

走私不能解決，國防就不能充實。繼此以往，吾人惟有蹈朝鮮之覆轍，國人乎！事急矣！寇深矣！團結吧！奮起吧！

上海市公安局編印

警 察 月 刊 第 四 卷 第 三 期 要 目

特 載

增進工作效能的方法……蔣委員長
訓練警察與社會生活之改
進……吳鐵城

如何做個模範警察……蔡勁軍
衛氏與善鄰……蘇理平

論 著

非常時期新生活運動的中心
工作……谷兆芬

非常時期下舉國應有之共
信……趙增暉
槍傷之法醫學上的研究……何效文

犯罪之原因的探討……趙仲亮
新生活與新人生觀……林滌非

譯 叢

現代犯罪之偵查……李言三譯
法國的司法警察……吉人譯
各地警局行政調查綱要……黃振譯

文 藝

女針販……利貞

浙江財政月刊

第九卷 第五期

要目

特載
 浙省半年來之財政……………程遠帆
 民國廿五年浙江省整理公債還本付息總表

論著

都市歲入論……………殷孟威譯
 縣政府會計與簿記之檢討……………張志鵬
 新式官廳會計和簿記……………金家齊
 民國廿四年中國財政之回顧……………喬天佑譯
 我國近年田賦整理之概觀……………應作昌
 我國銅元制度與社會影響……………唐季清
 太平天國與中國財政變革的關係……………羅爾網

調查

浙南舊處屬九縣田賦紀略……………屠啓東
 平陽縣地方財政調查……………呂倫

計劃

浦江縣田賦徵收處會計制度……………徐志明
 海寧縣廿四年度財政計劃……………

報告

湯溪縣廿五年一月至三月份財政報告
 縉雲縣廿五年一月至三月份財政報告
 遂安縣廿五年一月至三月份財政報告

定價
 零售每冊三角
 全年三元二角

中國唯一之會計雜誌

二十五年七月一日出版

第八卷 第一期

會計法施行後審計上應注意各點……………林襟宇
 清算及和解破產會計原理之研究……………潘序倫
 標準成本制度之研究……………陸善熾
 存貨之統制……………施仁夫
 銀行之開支預算制度……………王琮璣
 記帳經驗談(一)……………程養廉
 附載 統一公路會計科目草案 蘇浙皖京滬五省市交通委員會

定價 每月一元 每月一元五角 每月二元
 冊另售 四角全 冊十二 冊十二 冊十二
 四元郵 國內 不加國 外每冊 加二分 五分

徐永祚會計師事務所出版部發行

上海愛多亞路一二三號三樓

會計叢書

改良中式簿記概說 定價二元 角
 改良中式簿記實例 定價八角
 改良中式簿記論集 定價五角
 成本會計綱要 精裝 定價一元五角
 決算表之分析觀察法 定價二元 角
 英美會計師事業 定價二元四角



一個走私問題對策的高權

劉鳳文

一 走私問題的嚴重性及其影響

我國外交部於本月十五日，曾對日本政府提出這樣一個抗議：

……本部據報，近月以來海路方面，因日方之干涉，海關控制失效，日籍籍私販，遂僱用多數民船汽船，乘機從事大規模走私，甚至載重五百噸之輪船，竟亦經營私運。自蘆台至秦皇島一帶海岸，現已形成私運船隻叢集之區，私貨一經起岸，即可隨意運輸，無虞查緝，並有由各鐵路南運，分向各地傾銷者，至於陸路方面，由秦皇島經北寧鐵路運至天津及內地各處，與津浦路南運之私貨，亦極形充斥。在山海關等處日籍私販，均備有武器，關員若加詰問，或將私貨扣留，私販立即羣起攔毆，或以武器刺擊，將貨物強行奪去，以致關員時受重傷，其橫行不法，實屬駭人聞聽。綜計自上年八月至本年四月，中國海關稅收，因日籍人走私所受損失共達二千五百餘萬元，而本年四月起，私貨運入更突飛猛晉，僅一個月間，關稅損失，已達

八百萬元之鉅，其情況之惡劣，與數字之驚人，實為海關有史以來所未聞……此種不法情事，倘不立予制止，勢必私貨與日俱增，關稅愈形減少，其破壞中國財政，侵害中國主權，莫此為甚，中國政府不能不認此為當前之嚴重問題，亟待日方之反省也……

我們看了這一段抗議的文字，即可知當前走私問題的嚴重性。蓋自去年八月日本駐軍用武力干涉我國海關緝私以來，到現在止，我國關稅收入，已減少四千萬元（到四月底止減收三千三百餘萬，再加上五月上旬和中旬二十天內又減收六七百萬元），我國中央稅收的骨幹之關稅，收入減少三分之一，而且還有增加的趨勢，長久下去，勢非至整個財政破產不止。僅就這一點而論，即可知其對於我國影響之大了。至於破壞我國主權，更不必提。現在拋去這兩點，而從國民經濟的觀點上，來觀察走私問題對於我國的影響。

本來一個征收關稅的目的，不僅着眼在稅收，而且還有一個很大的保護民族工業的意味在內。尤其是工業落後的國家，要想

發展工業，非用保護政策，則幼稚的民族工業，絕難與先進工業國相抗衡。而大家所公認的最有效的保護方法，就是關稅政策。我國關稅政策，雖然注重收入的意味太濃，但也收了很大的保護的效力。譬如現在很多的民族工業，都是奄奄一息了，然而假如沒有海關入口稅，則這些民族工業，必定根本就不能存在，甚且不能產生，當然也更不能有奄奄一息的悲慘的現象啦！

可是自從日本干涉海關緝私以來，私貨如潮湧一般的傾入，據四月二十日中華日報所載，到彼時止，私貨進口已達三萬萬元，數字的驚人，實前所未有。因而進口貨物價大跌，據大美晚報載，去冬每碼一元半至二元的人造絲現在零售僅值七角半，跌去百分之六十以上，其他稅率較低的進口貨價格，也都跌去三分之一，正當商人受極大的損失，所未受打擊者，僅機器鋼鐵之類，及由廠家代表直接經手的若干貨物而已。

我國民族工業，本極幼稚，成本昂貴，不能和外貨相競爭。這樣一來，奄奄一息的状态，必進而至於完全崩潰了！並且這種影響，不僅限於華北。經營私運的，並將私貨由秦皇島或天津上岸，用火車西運達綏遠陝甘，南運達武漢京滬。據五月九日大公報載，粵省之糖產，已幾完全停業，而從事載運粵糖至滬的招商輪，也因而停開。同時走私地點也不止華北，據五月七日新聞報載，至於南方走私之烈，亦與北方無異，公然漏私並無忌憚，船隻及旅客從台灣運貨

入福建，或從大連入河北省，不畏海關干涉。據新從北方返滬之本埠商家言稱，將來私貨必致遍及全國，粵漢鐵路一通之後，更為便易。上海有一家進口商，其北方商務，向由天津分行託上海代辦，今因私運，而北方之商務全無，尚有若干貨物，則反私運到滬，奪其經營。並且五月十日新聞報載，上海走私的方式也經變更，以前運到上海的私貨是日本的商輪由大連運來，在吳淞口外，遼遠無涯的洋面上拋錨停泊，再僱民船，將大批私貨載往瀏河乍浦或其他內地小口岸，再由卡車運到上海。現在則由某國的軍艦運來，停在虹口一帶的碼頭，儘可以公然起卸私貨。日本並在福建設有大規模的走私公司，資本原為百萬元，自廈門，汕頭，福州，及基隆等處分公司成立後，私貨銷路益暢，最近已將資本增至三百萬元，其私運範圍，亦普及廣東省之內地，現在廣州市內之河南，石圍塘，芳村，圍廠等貨倉，旬日來絡繹運到大量私貨，預備傾銷內地。（四月二十一日申報載二十日華聯電）脆弱的民族工業，何堪此種超經濟性的打擊？五月九日中華日報載財部視察員蕭希超北上觀察，發表談話云：「奉命北上，首至北平，據調查結果，（華北）四省統稅局，因受走私影響收入較上年度減少數百萬元。」我們知統稅收入的多寡，是我國民族工業生產量的指標，生產量增加，統稅收入即行增加，生產量減少，統稅收入即行減少，現在因受走私影響，而反映在統稅收入上的現象是減收數百萬元，可見為統稅稅源的民

族工業，現狀是如何危殆了！

二 日人經營大規模走私的動機

走私問題的嚴重性及其影響，已如前節所述。但日人何以這樣明目張胆，不顧國際信義，而經營大規模的走私呢？據著者的推測，歸納起來，可以有下列幾點：

1. 減低日貨入口稅率。自從日軍干涉我國關員緝私走私猖獗，我國向日本政府提出抗議以後，日本官方即正式的與非正式式的表示，走私乃是我國關稅太高的結果，若我國能夠減低稅率，則日本政府可於五分鐘以內，立即擊破走私組織。所以日人經營大規模走私的一個動機，可以說是要和我國訂立關稅同盟，減低關稅，以便日貨的輸入。

2. 奪取海關管理權。據一般人推測，日人經營走私的動機，或在要把華北一帶海關行政讓於日人，作取締走私的條件，甚或以日本貿易占中國進口貨的首位，迫令英國踐其宿諾，將海關最高行政地位，讓諸日人。如密勒氏評論報，即作這樣觀察。然而據著者推測，這種動機的可能性很少，因為日本奪得海關管理權後，所得權利固然很大，甚而至於能操縱我國財政，但是他們還有更大的動機，絕不是僅僅爲了奪取海關行政權，而這樣的甘冒天下之大不韙的。

3. 破壞我國財政。關稅收入是我國租稅收入的骨幹，常佔稅收總額的百分之四十以上，就整個的國家歲入而言（包括租稅收入與非租稅收入），關稅也佔最重要的地位，等於歲入的三分之一。並且大多數的外債和內債，都是拿關稅作担保。經過這樣大規模的走私以後，收入已經減少三分之一以上，使中央財政陷入困境，使我國財政上對內對外的信用，均行喪失，因而我國外債，在國際市場上，價格必跌。這樣，並可破壞中國續募內外債的信用，使收支缺額無術彌補，貨幣政策必定失敗——因爲貨幣政策的成功，是要建設在財政收支平衡的基礎之上的。

4. 獨占我國市場。我們知道，自從一九二九年十月美國交易所恐慌爆發以後，癱瘓了所有的產業各部門，生產減少，物價跌落，失業與倒閉激烈的增加，國際貿易極端的減少，整個的資本主義經濟，已全部陷入長期蕭條的深淵裏。直到現在，雖已稍稍抬頭，有漸入復興階段的希望，但是還都沒有恢復到一九二九的水準。然而日本却是例外，她受一九二九年的恐慌的影響很少，而且不久即行恢復原狀，進而扶搖直上，造成世界經濟萎縮時期中，獨有的景氣的領域。如就工業生產指數而言，若拿一九二八年作基年，則日本的工業生產指數，在一九二九年是一一·七，因是年恐慌發生，而一九三〇年減爲一〇·五·八，但到一九三一年即行抬頭，增爲一〇·八·三，一九三二年增爲一一·四·二，已經超過一九

二九年的水準；一九三四年增爲一四〇・九，去年更增到一五五・二。至於國際貿易，各國的出口額，直到現在還都沒有恢復到一九二九年的三分之一，然而日本到一九三四年即超過了一九二九年的水準，平均每月出口，一九二九年是一七五百萬日金，一九三四年則已達一七八百萬日金了。而去年更增到二〇三百萬日金，較一九二九年已增百分之十六。這還是單從出口價值方面觀察的，若把出口量加入權衡，則因日本物價，一九三五年較一九二九年跌去百分之十六，即等於一九二九年的百分之八十四，所以她的出口物量，已較一九二九年約增百分之三十八（ $116 \div 84 = 138$ ）並且日本一向是入超國，而去年竟由入超變爲出超，這實在不能不說是日本經濟的獨有的繁榮。

然而日本的經濟，何以會有這樣的繁榮呢？論到這一點，則不能不歸功於日貨的廉價傾銷，匯兌傾銷（Exchange Dumping）和滿洲市場的獨占。日貨仰仗着人工的低廉，成本較輕，所以能減價傾銷；又因日本貨幣貶值，匯價跌去百分之六十以上，日貨在國際市場上，佔着絕對的優勢（其他資本主義國家雖然也有匯兌貶值，如英美等國，但最高不過貶去百分之四十，都沒有日本貶值那樣的利害，所以日本還是佔着優勢），所以能如水銀瀉地，無孔不入，雖其他資本主義視爲自己的禁巒，他人不得伸嘴的殖民地，

到此也不能不分她一杯羹了。又加上一九三一年以後，日本獨佔了滿洲的市場，使她的輸出增加了三四萬萬元（一九三一年時日本對滿輸出不過七千七百萬元，到了一九三四年已增到四萬零三百萬元，而一九三五年還有更顯著的增加的趨勢），所以在舉世經濟萎縮的時期中，日本竟能有獨立的景氣。

可是好夢不長，現在各資本主義國家，已感到日貨傾銷的威脅，而高築關稅壁壘，實行布洛克經濟（Bloc）政策，以抵制日貨的傾銷了。我們到處可以聽到排斥日貨的呼聲，到現在在國際市場上，日貨已無插足的餘地了。而滿洲的市場，因日本的高度的榨取，已極端貧乏化，縮小化，不能再作大量的日貨的銷場啦。這樣，日本遂不得不再另闢新的途徑，覓取她底過剩商品的市場了。但是世界市場已都物各有主了，只有我們這個次殖民地的國家，門戶還是開放着（這是對於日本而言；在其他資本主義國家，則已感覺到中國的門戶爲日人所關閉了），所以她想盡方法，排斥中國市場中其他資本主義的勢力，而行獨占。走私就可以說是爲達到她這種目的的一個手段。

5. 摧毀我國幼稚的民族工業。以上所論種種，除了第四點以外，可以說都不是日本的真正的動機。而在第四點以外，還有一個最重要的動機，那就是摧毀我國幼稚的民族工業了。我們在第一節中曾經說過，走私問題的最大的影響，要算是打擊民族

工業，而日本的最重要的動機也就在此。因為日本要想征服我國，必須從各方面把我國底力量完全消滅，方才能達到她底目的。經濟的力量當然也不能例外。而民族工業，在經濟力量中佔着最重要的地位，日本若能把我國底民族工業完全摧毀，則我們只好投到她底懷抱裏，永遠作她底附庸了。

此外還有一種原因，使她要摧毀我國底民族工業，那就是如第四點所說，把中國作成她底過剩商品的尾閘。假設她若能把我國底民族工業，都行摧毀，則我國一切的工業製造品，都須求諸外人，而日本又因種種的優勢，我國是將變成日貨的尾閘而無疑了。由上種種方面觀察，我們可以知道，日人經營大規模走私的動機，是在經濟方面獨佔我國市場，摧毀我國底民族工業，把我國完全征服，以救濟她底資本主義的危機。至於所謂減低關稅，奪取海關管理權，以及破壞我國財政，都不過是一種副目的，或者是為達成她底目的的一種手段而已。

三 走私的對策

自從走私之風猖獗以來，政府即想出幾種方法來應付，如向日本五次提出抗議，如海關與鐵路聯合緝私，如在私貨入口處附近設立緝私機關等等皆是。可是實行以來毫無效果，不但未能把走私遏止，而且反倒日益猖獗，蔓延全國。而政府還在天天宣揚已

擬安良好辦法，可是只聞樓梯響，不見人下來，殊有敷衍延宕之嫌。長此下去，非至整個國民經濟崩潰不止。現在把各方面對於應付走私的辦法，加以檢討，然後再把著者的意見寫出，以就教於國人。

1. 減低關稅 自從走私猖獗以來，日人即揚出走私乃是入口稅率太高的結果的風聲，暗示中國當局減低關稅，作為交換條件，然後取締走私。而傳聞中國當局也有應允之意，所以五月八日中華工聯會也曾發出宣言，反對此舉。其實假設政府果然這樣的作用，則正是中了日人之計。因為日本的動機既然是在減低關稅，而我們還這樣的作，豈不正中日本的下懷？並且我們怎樣能保證這樣以後，日本即能認真取締走私？假設日本能夠這樣有信義的話，則她絕不會拿出這樣不顧國際信義的方法來強迫我們減低關稅了。所以這種辦法是萬萬要不得的。

3. 海關行政權讓與日人 有很多的人主張為應付日本的大舉走私，可以拿華北海關行政權甚或全國總稅務司讓與日人，以作交換條件。其實日本底目的既不在此，則這種辦法的效力，當然也是深可懷疑。並且如果我們這樣作了以後，還是不能發生效力，而我們的海關行政，却又反而為日人所攫取，豈不是賠了夫人又折兵？

3. 從內政上嚴防走私 我們曉得走私問題固然是有日本軍人在後作背景（如干涉我國海關緝私），有日僑浪人作走私

的直接行動，但是問題還是雙方面的，假設沒有我國的漢奸，莠民奸商等爲虎作倀，則走私貨物無法銷售，走私問題絕不至這樣嚴重化。所以我們若能從內部着手，嚴防走私，一定可以遏止此風。至於辦法，則可健全同業公會的組織，實行統制商家，互相監視，如發現某家商店販賣私貨，則由全體會員負責。這種辦法至少可以在非租界區內實行，而其所收效果也一定很大，因爲租界區域的購買力雖然很大，但究佔總購買力的小部分。這樣就可以防止走私的蔓延了。還有一點，政府應急速辦理的，就是在通走私口岸的鐵路，公路的要隘設置緝私機關，認真緝私。遇有華人販運私貨，立即將人貨扣留，嚴厲處罰，遇有日鮮浪人攜帶武裝走私，即可設法阻止，如不能阻止則派人監視之，看其私貨究竟運往何處，收買此私貨者爲何人，一俟私貨卸下之後，即將收買之人逮捕，加以處罰。這樣，私貨無人購買，日鮮人無利可圖，摧毀我國底民族工業的目的不能達到，私貨也就自然不再入口了。

4. 運用外交。華北日人的公然走私，現在已成近來國際間的嚴重問題，因爲受走私之害的，不止中國一國，其他在中國有貿易關係的國家，都直接受害極大，大有受日貨排除於中國市場的危險。不但此也，即日本的正當商人，也是深受其害。觀英國下院開會時，關於走私問題的質問戰，英美駐東京使館的向日本政府抗議，和英與德美等國家會商應付辦法，即可知道現在在華有商業

權益的國家，是怎樣的在焦急着這個問題。因此我們可以把日本在華北華南公然走私的真相，完全公佈，以引起他國同情，聯合向日本交涉，日本若尙能顧全一些國際信義，不行蠻幹到底，則或者把這種卑鄙齷齪的手段放棄。同時我們並可聯合日本的正當商人，使其向日本政府呼籲，取締走私，以維護正當商人的利益。總而言之，問題是多方面的，我們也應該從多方面着手，來解決這個當前的問題。

5. 貶低匯價。以上我曾提出四種辦法，除第一第二兩種辦法是絕對的不能採用外，第三第四兩種辦法如經採用都能發生很大的效力。不過除此以外，我們還有一個絕對有效的辦法，就是貶低匯價。本來走私問題，是一種政治上，外交上的問題，可是我們所以恐懼牠的，却是在牠能使我國底民族工業破產，整個的國民經濟崩潰。並且日本底目的，也是在此。所以這個政治上，外交上的問題，已經經濟問題化了。現在我們假設能夠有一種辦法，使走私問題在經濟上不發生作用，使問題單純政治化，則我們儘可以放開手去，任憑他怎樣走私，我們也不去管他。走私的手段，既然不能完成日人底目的，則他自然放棄走私的行爲了。

能夠使走私問題單純政治化，在經濟上不發生影響的方法，就是貶低匯價，使我國貨幣對外價值降低，外貨價格高漲，雖不納關稅，也比國產商品價格高得很多，則我國民衆不買外貨，使其私

貨無法銷售，並可促進民族工業的發展，出口貿易的擴張。這樣，日人經營走私的目的在摧毀我國民族工業，現在結果反倒促成民族工業的發展，則日人自然無所用其技了，所以我們儘可對於日人的走私採取放任態度，任憑他作去。

當然這種辦法對於一切對華貿易出超的國家，都是有害的，各列強一定激烈的反對，不過這是一種逼不得已的最後的手段，是一種焦土政策，如非萬不得已，絕不出此。現在問題已經這樣的嚴重，我們應該把我國所受的影響向各國申述，要求他們聯合向日本政府交涉。我們並告訴她們，假設各國都無良好辦法制止日人的走私，則我們逼不得已就要採取這種最後的手段，以行同歸於盡。列強如因自己的利害關係，而和日人談判，制止走私，則當然問題已了，不必再提。不然，我們就要不顧一切，來實行這種焦土政策。並且我們自己也要把這種政策告訴日本，表示我們在逼得沒有出路之時，還有這個焦土政策，和她同歸於盡，這樣，日人權衡利害，或者能夠把這種走私政策放棄。不過有的人以為我們實行這種政策，有兩種困難的問題，第一是匯價安定的問題，第二是日本或者更拿出積極的手段，在華北造成一種新的局面。

關於匯價的安定問題，我認為是不成問題的。因為現在政府存有的白銀及在外國存儲的黃金和金匯，大約在七萬萬元，假如把匯價壓低百分之五十，或者百分之六十，則匯兌基金，將達十四萬萬元或十八萬萬元，有這樣龐大的一筆基金，何患匯價的不能安定？並且在實行之初，人心恐懼，資金必欲外流，此時政府可以宣佈貶低匯價的原因，及將來匯價安定的水準，使人心安定，並且暫時封鎖匯兌，非為正當商業之用，不賣與外匯，使資金無法逃避，經過相當時期，民衆明瞭真相以後，資金即不能再行外流了。

至於日本或因我國採取貶低匯價的政策，而在華北造成一種新的局面的問題，是很有可能的。不過我們不要恐懼，日本就是用武力正式的把華北拿去，對於他也沒有什麼好處，因為我們宣佈貶低匯價以後，日本不把華北拿去，則現在在華北流通的紙幣，一定價值大跌，日本也沒有力量把當地的匯價維持得住。這樣，日貨在華北的市場中仍然不能銷售，除了供給日本一些原料品外，對於他是沒有什麼好處的，所以日本若能詳細權衡，或者不致出此下策。並且我們與其保全華北現在的局面，而陷整個國民經濟於危境，勿寧壯士斷臂，保全我們這個危在旦夕的民族工業，庶幾還有復興的可能。不然，整個國民經濟崩潰以後，雖然日人不再積極的侵略我們，我們也只能俯首貼耳，作人家的附庸了。關於貶低匯價的辦法，著者在未曾提出之先，曾與很多專家討論，持反對之論者很多，但讚成者亦頗不乏人，特別是，貨幣學的權威趙蘭坪先生，是絕對讚成的，不過實行之時，不要使通貨過度膨脹就是了。現在在不揣冒昧，特別在此提出，以供專家研討，究其是否可行。

四川經濟月刊

民國二十五年六月份

第五卷 第六期

歐戰後十八年來之世界經濟概觀(續)
 民國二十四年我國外匯市場之回顧
 德國電力事業之統制
 國庫制度論(續)
 中國的經濟恐慌
 成渝路沿綫經濟概觀——資陽，內江，
 從證券市場價格漲落之原因說到現在之中國市場
 重慶申匯及洋水漲落圖
 重慶證券漲落圖表
 重慶申匯洋水及比期利息漲落表
 四川之桐油貿易
 雅安經濟概況
 日本馬場財政之歸宿
 日本侵略滿洲之一般
 華北五省富源調查
 兩淮產鹽之今昔
 全國交通現狀述要
 蔣委員長在川演詞續誌

定價：每冊國幣二角 全年十二冊二元

半年六冊一元二角

總發行所：重慶四川省銀行經濟調查室

法學叢刊

第四卷 第四期

目	要
德意志刑法改正法	劉陸民
波蘭債務法	百川合譯
日本商法修正法案	舒承猷譯
民事判例要旨	劉錡譯
刑事判例要旨	
行政判例要旨	
解釋例要旨	
中華民國憲法草案修正案全文	
國民大會組織法	
評論	劉陸民
論	著
讀第十一次國際刑法及監獄會議決議案	劉陸民
以後	
依據我國現行法研究法令解釋與判例之效力	老邁春
司法人員冠服商榷	陳志泉
辯護士制度之研究	中村宗雄著 愚公譯
研究材料	

月出一冊每月十五日出版

定價：每冊三角 全年三元 半年一元六角

寄費：每冊二分

總發行處：南京豐富路三新里

寄售處：各地律師公會 各大書局

中華民國律師協會法學叢刊社

何以解決走私問題

朱·良·穆·

日貨走私，遠在五六年前已很猖獗。彼時走私區域，係以華南為根據地，而漸向華北蔓延。走私數量雖逐年擴大，但以走私者尚未公開活動，嚴密的緝私制度尚能予以相當的防止。性質未趨於嚴重。迨去年八月以來，由私運白銀出口以至公開運私的大規模組織之出現，其進展之迅速，蔓延區域之擴大，取探手段的橫蠻無理，至足震駭全世界人士的耳目。此種非法發展，其背後顯然挾有某國政治的武力的掩護，而為某種有作用之企圖。這種情形的嚴重性，勢不容不促起全國國民的熱切注意。因是自本年三月以降，各方討論走私問題的解決途徑者，屢有種種條陳，但迄鮮實效。不意六月初旬，西南的軍事行動開始發動，一時國民的視線，集中於國內的政治問題。對於緝私方法的討論，已不若前此之熱切，但公開走私的事實一日存在，即牠的嚴重性便繼續存在。

走私問題的嚴重，不僅在其減少財政稅收，破壞海關行政，影響外債信用，摧殘國內工商，同時實危及國家的生存，侵害主權的統一。因為這一次的走私性質與一般的所謂走私迥然不同其意義。原夫所謂走私者，謂用秘密之方法運輸其貨物，在偏僻口岸起卸，以逃避關稅為唯一目的。是所謂走私，純粹出於私的秘密的行

為。現在日鮮浪人，公然持械結衆，強佔車位，毆辱關員，所謂武裝走私，實不啻寇盜行為。是以走私問題的解決，已非緝私手段所能為力。吾人若更就日人的目的，以及此次走私事件與日本軍政的聯繫作用加以檢討，則更可下一斷語，謂日鮮浪人的大規模運私組織為日本大陸政策的別動隊，而運私行為實質上為一種對華的軍事行動。吾們怎樣說這一句話？

「中日」「日俄」兩役，日本的冒險的軍事行動，給予日本以意外的收穫。於是日本的軍國主義驟然抬頭，而民族的發展慾急激亢進；適於此時新式工業勃興，日本工商業對於本國工業原料之缺乏，至感不滿。同時，日本所稱為四鄰的俄、美、中國、印度物資的富饒，對於牠不啻為一種強烈的引誘，日本軍人的頭腦中不期而然浮起一個所謂大陸政策的憧憬。每個自命為忠君愛國的日本軍人，他的生命殆全部不息地在追逐着大陸政策的實現。吾們要知道大陸政策的真諦，牠的最大目的在併吞寰宇，滅亡全世界一切的國家。牠的最低限度，在擺脫艱苦的狹隘的島國生活而躋上亞洲的大陸。牠們的目的，却以滿蒙及東部西比利亞為對象。因為那裏有橫貫歐亞兩大陸的西比利亞鐵道。平時在貿易上可以獲

得與歐洲市場溝通的直徑的敏捷的陸路交通的便利。戰事發動，他們可以直接窺伺歐洲與近東的缺陷而施以襲擊。所以日本青年軍人中流行着一種口號：「……青年當有吞噬宇宙，併吞五大洲的氣概，脫離踽躅之島國，而立於渺茫千里無際的平野之中央。」這種口號，一部分已經兌現了，便是吾們東北四省的失陷。大陸政策的第一部曲的後半段，便臨到西比利亞當着衝突的正面。因為大陸政策最初的目標在滿蒙與東部西比利亞。蘇俄因是配置了重兵嚴密地佈防着遠東的戰線，準備領教領教大陸政策的滋味。日本軍人的頭腦沒有那麼笨，他們估量如欲奪取西比利亞，不是小小的犧牲。反正，從塘沽協定締結之後，華北已造成了特殊的局面，日本在中國地理條件上已佔據了登高臨下的優勢位置。他們如其拿準備奪取西比利亞的力量來佔領中國，無論從何方面觀察，是比較有利的，的確，在日本軍人的腦海中，趁目前這種時機來奪取中國，是事半功倍的一件工作，而且是比較奪取西比利亞更有把握。日本軍人握住這種時機，喊着北守南進政策的口號。北守南進的意義，是謂從滿蒙北向攻取西比利亞的計劃暫時停頓，而以平津為基盤，南下而窺中國本部——一般人以為北守南進政策為日本放棄大陸政策而從海洋向南發展，是一種差誤的見解。——日本既打定了這個主意，依軍部的急進主張，使得痛痛快快地襲取「九一八」瀋陽事變的故智，促成大規模的中日戰爭。

但從日本的政治家與實業界的觀點來詮衡，便不贊成這種鹵莽的舉動。他們一方面估量「二一八」淞滬戰役的經驗，覺得與中國本部戰，也不是小小犧牲所能達到目的的。一方面日本經濟界因為對外貿易的惡化，不能貿然犧牲良好的中國市場。各方的主張交換的結果，採取軟性侵略的方針，由外交界担任進攻的前鋒，實行「驅殺人，不償命」的主義；於是有所謂有吉明的水鳥外交。中國政府看透這一點，日本的伎倆未能如願以償。軍部不滿外交的聲浪，高唱入雲。外交界為適應軍部的要求，遂提出積極外交的口號，而有廣田的三原則。但軍部堅主實質的強硬的行動。不過軍部對於立即爆發戰爭，亦有兩層顧慮。一層是國內經濟的危機，一層是遠東蘇俄的威脅。因為他們認為最有利的的手段，莫如利用漢奸來以華制華，於是他們着手鼓動華北的獨立，浪費中國自己的生命與財產替他們作衝鋒的先頭隊。可是華北的獨立未曾明朗化，只有強化平津駐屯軍以待機會。這時候有一個巧妙的機會可供利用，便是日鮮浪人的運私活動。

運私活動在日本對華軍事與外交上有巧妙的效用；牠可以破壞中國的海關行政；破壞中國的路政；破壞中國的財政；壓倒中國的產業；激起社會的不安，促成民衆的潰亂；而在軍事動作上價值最大的，無過於運私浪人可以隨時在各處擾亂治安，必要時可以釀成不幸事件，製造軍事動作的導火線；並可以深入內地，聯絡

各地奸商偵察當地的實況。是以走私活動本身的破壞性，實亦不亞於軍事行動。倘若吾們無法尋獲解決的途徑，雖用這個手段來完成滅亡中國的使命亦非不可能。或吾們所採取的手段，處置失當，那麼引起嚴重的後果，也是不可逃避的事實。所以吾說，這一次的大規模走私組織，可以視作日本大陸政策的別動隊。牠的初起本來是一種貪利商人的私人活動，其後範圍擴大，而為日本軍人發現其效用的時候，馬上與之取密切的連絡。所以本年三月以來的走私活動，其背後直接受軍部的策動與掩護，吾們曾獲得事實上的證明。同時日本外交當局亦發現了牠的微妙的效用，一面為買軍部的歡心，一面為完成華北獨立未了的心願，一面為應日本工商界的請求，日本外交當局遂倚之為外交上的要挾手段。他們有兩個目的，一個是減低關稅，一個是華北海關脫離中央而獨立。使華北獨立更具體化。這種企圖，亦經日本外交當局露骨地表示過。

同時，日本工商界對於這一次的走私，至少部分地表示同情。因為工商界表示同情，所以走私的力量更其雄厚，更其能持久。日本的商界領袖曾表示過，希望這種特殊貿易成為經常貿易。而事實上他們確是這樣準備。他們已經動工建築堆貨的倉庫，他們已經準備開設非法的交易所，種種舉措，顯示他們把這種經營，正計劃久遠的持續。日本工商界為什麼有這種企圖？吾們知道，日本是

新興的工業國家，牠的國民經濟，全部建築於工業基礎之上，是以牠如欲企圖國力的膨脹，惟有發展工業，吾們又知道日本工業的發展是非常迅速的，結果是生產過剩，跌價傾銷。（日本每日出口人造絲廿五萬基羅格蘭姆）可是近年來日貨到處碰壁，於是他們不得不集中其視線於中國市場，而且為急於脫手起見，不惜贊助卑鄙的走私運動。

可知這一次日本的大規模走私，含有極複雜的背景。同時並有持久的企圖。吾國對於這種行為，還是聽其自然，還須覓取解決的途徑？如須覓取解決的途徑，其道曷由？

日本的慾望

日本的這種企圖，當然有種種慾望，我們可分三方面來觀察牠的慾望，經濟的慾望，政治的慾望與軍事的慾望。我們在尋求解決途徑的過程中，是否需要部分地滿足牠的慾望？華北的幾位領袖，便作肯定的答覆；例如天津市長蕭振瀛，已公開的發展過他的意見，他以為減輕了關稅稅率，走私將不禁而自絕。其他如北寧路局長陳覺生的意見，恐怕也抱着相同的見解，依南方工商界的態度，則反對任何要挾。吾們在決定孰去孰從之前，試先檢察日本慾望的內容：

經濟的慾望 日本的工業，正在無限制地繼續膨脹，但膨脹以後

的生產品怎樣銷售呢？他竭力減低商品的售價，向全世界各處傾銷，這種傾銷政策獲得良好的效果，全世界每一個市場，都被日貨叩關而入，而且到處暢銷，出超的數字逐年增大，國內製造業，因隨之比例地膨脹，可是一九三五年以來，英日帝國主義的衝突，露骨地尖銳化起來，英國一下子便封鎖了各殖民地的市場，加拿大、澳大利亞、印度、埃及、日貨次第吃了一部分閉門羹。一九三六年的貿易頹勢，便顯著地暴露起來了。

日本一九三六年第一季貿易逆差

總值(單位千圓)		比去年增加額		增加率	
輸出	六〇六、三六一	二三、七六一	四・〇%		
輸入	八二一、七三二	七六、一四八	一〇・二%		
合計	一、四二八、〇九四	九九、九一〇	七・五%		
入超	二一五、三七〇	五二、三八四	三二・〇%		

是輸出增加百分之四，而輸入增加百分之十。較之去年的增加率：輸出增加百分之二十二，輸入增加百分之三十四，大有遜色。且入超的增加率達百分之三十一，尤屬可驚。但國內的製造業却依着經常的增加率在比例地擴張，生產過剩是必然的結果。輸出增加率減退的原因，多半由於棉織物與絲織物輸出的激減。上兩種商品的所以激減，除了日貨竭力防止日貨侵銷以外，尚有新市場不能開拓的原因。南美洲是被目為日本的新市場的，他在秘魯、巴西、海地、古巴，寄有無限的希望，可是這新市場不久便入於飽和

的狀態，而且有萎縮的趨勢。新市場萎縮的原因，可分下列幾點：

- 一、市場狹隘，易達飽和點。
- 二、各國多以自給自足為目標，而努力於片面貿易之調整。
- 三、市場大多數隸屬於歐美諸強國，因政治的或經濟的關係，不得不排斥日貨。
- 四、各國為振興本國工業計，亦非阻止日貨之侵入不可。
- 五、美洲門羅主義的復興，美國勢力圈的封鎖。

吾們試檢察他的對外貿易關係，則發現他十分之六的對手國，日本是居入超的地位的，在十分之四的出超對手國中，出超額最鉅的，便是中國了，除了中國以外，最高的是英國，但還是不及中國遠甚。暹羅近幾年跟日本十分接近，他的出超額亦是有限得很。試將近三年日本對中英暹三國貿易的出超額表示於上：

日本出超國別	一九三三(第一季)	一九三五(第一季)	一九三六(第一季)
中國	三二、四九八(單位千圓)	五二、〇九五	三六、九五〇
英國	八、一四三	二、五二二	九、四五七
暹羅	四、七三九	八、九九七	一〇、七五九

觀夫此，可知日貨的最大出路，還是中國市場。一九三四年，日本曾派遣大批專員，分赴近東各國調查經濟狀況，以謀發展新市場。但調查結果，却歸納成了一個否定的結論：便是近東的市場過於狹隘，前途無甚希望，還是盡力經營遠東的舊市場，較有發展的餘地。但是中國的市場，不能永為他人的經濟俘虜，中國的民族工

業，亦必於萬難掙扎中謀出路。中國雖非絕對採取保護關稅政策，但爲適應環境上的需要，稅率確已提高了不少。這在日本人的眼光中，是認爲不愉快的情調的。而且日貨的對華輸出，除了走私部分以外，牠的增加率說不定也會呈頹勢的。

吾國的關稅稅率，自從道光廿二年訂立南京條約設關徵稅以來，迄民國十八年，八十餘年間都爲值百抽五的協定稅率，其間雖曾有數度修改，要無非因於商品市價的升降，欲使從量稅折合於值百抽五的準則。然以協定修改不便，而商品市價則變動無常，實際稅率常在值百抽五以下。民國十四年，我國在北京召集關稅會議，在會議中，各國承認自十八年起，我國得享關稅自主權的原則。嗣國民政府成立，幾經交涉，遂於十七年十二月公佈由協定稅率遞嬗而爲自主的過渡稅則，並規定十八年二月一日起實施，其稅率自值百抽七·五起至值百抽二七·五爲止。就是所謂七級稅率。十九年因爲金貴銀賤風潮，同年二月一日起，廢止關兩，改徵金單位，實際上又一度增加。我國自從先後與各關係國簽定新約後，於十九年十一月起原則上已得關稅完全自主之權，遂於同年十二月二十九日頒佈第一次國定進口稅率，加重一部份貨品的進口稅率，最高從價稅加至百分之五十。這便是十二級稅率。十七年的平均稅率爲三·八九%，二十年的平均稅率却增加了三倍半，達一四·〇九%，一部分奢侈品的實際稅率，至增加八九倍。在

這數年中，日貨輸華的實際數量，雖未減少，日本商人所期望的增加程度，却受了一部分打擊。自從那個時候，走私活動便活躍起來了。因爲值百抽五的時候，冒險運私，得不償失，及關稅提高，走私的利益，比例地隨之增加，遂有不正當的商人從事於這種活動。是以走私活動的發展，牠的起點確實與稅率的提高，有相當聯繫關係。

二十一年，糖與人造絲，復設立高率關稅，砂糖於同年四月份起，由舊率從量每担一·九一二·九金單位增至四一六金單位，約當於從價的百分之一百五十。人造絲進口稅自八月份起，由舊率從量每担五十八金單位，增至七十三金單位。約當於從價的百分之一百十。廿二年五月，因爲中日互惠協定滿期，我國爲充分實施保護國內產業起見，又頒佈修正海關進口稅則。對於國內產業的競爭品如棉布、魚介、海產品，加稅很重，從價稅高至八〇%的，已數數見。二十二年份稅則施行一年後，財政部爲增加稅收計，重新改訂進口稅則，於廿三年七月起施行，便是現行稅則。大部分稅率又見提高。

民國廿三年以後，各國匯兌及一般物價之跌落，我國的從量稅率，無形中愈覺提高。若以從價計算，人造絲進口稅約合百分之一百五十至二百，而砂糖則約合百分之二百至二百五十。

其後，我國於去年十一月斷行幣制改革，對外貿易形勢，略有轉變，即由長期的入超而偶爾的發現出超的數字。對日貿易，自不

能例外。試觀去年十月起至本年一月的日貨向華輸出入情形：

輸 出

	十月	十一月	十二月	一月
華北	五、〇七三	三、六九七	三、四二〇	二、六七九
華中	七、六五一	七、五八一	六、二二七	四、六五三
華南	二四五	三〇四	二四一	一六〇
合計	一二、九六九	一、五八二	九、八八八	七、四九二

輸 入

華北	四、九八〇	六、三八九	八、二〇九	七、四四二
華中	八、一四一	一〇、四二九	一四、〇六五	六、〇一六
華南	九一六	一、〇一三	一、二一〇	九二〇
合計	一四、〇三七	一七、八三一	二三、四八四	一四、二七八

這雖然是偶然的現象，而且一部分數字為走私所掩蔽，然而

在「長期對華出超」養嬌了的日本商人看來，不是夠刺激了嗎？據三月五日華聯社東京電：『中國斷行新幣制後，對外貿易形勢，煥然轉變，即由長期之入超，突轉為出超，日本朝野軍財各界極受衝動，因日本對華貿易於此大受打擊……日本今後對華貿易策，愈將隨同發揮實力硬進，以防日本統制中國經濟之脫離，一俟日政局稍見安定，將向前定之一貫方針邁進云。』

由於增加稅率與改革幣制兩點，日本商人出發於純粹的自私觀念，感覺不愉快，為時已久。日本商人心目中，本以中國市場為日本專用的經濟俘虜。由於中國企圖自力更甦，民族工業的抬頭，

常使日本經濟界感到一種未來的威脅。因為日本人深信中國人的個人發展力，具有卓越的優點，中國經濟的復興，便是日本工業未來的大勁敵。這種信念，且構成大陸政策的理論之一部。因是日，本工商界常抱一種願望，希望中國的關稅率，長期的壓制在水平線下。

走私的起點，本來為圖謀利潤。在我國關稅值百抽五的時候，走私者無利可圖，得不償失。迨十八年改訂稅則，走私活動始形活躍。嗣後每度修改稅則，走私貨物遂隨之與年俱增。據海關報告二十一年緝私拿獲貨物及罰款，由二十年的二百七十萬增至三百七十萬。漏稅貨物大多為人造絲及砂糖，廿二年中日互惠約滿加稅之後，棉布亦成為走私圖利的商品之一。至二十二年，全國各關緝私充公物及罰款總值六百四十萬，廿三年計值七百九十萬，較二十年增二倍半以上。可見數年間走私進展之速。但彼時吾國海關緝私，猶能行使職權。日本工商界之目的，亦無非欲以漏稅之所得，調劑增稅以後的貿易形勢而已。迨去年走私活動，獲得彼邦政治上與軍事上的後援，乃始積極的採取要挾手段，目的在獲得外交上的勝利，與貨物的傾銷，而不在于逃稅的利潤。觀其貨物脫價之廉便可窺測一斑。今如有人造絲一包（百磅）自大連水路運至冀東一帶，則其成本及售價可概算如下：

人造絲(百磅)	(元)
大連價格(包括利潤)	七五·〇
運費	一〇·〇
危險率	一五·〇
天津售價	一〇〇·〇
又似洋布(一正)	
大連價格(連利潤)	八·五
運費包括(危險率)	二·〇
天津售價	一〇·五
又似砂糖一袋(一百卅五斤)	
大連價格(連利潤)	九·五
運費(包括危險率)	九·〇
天津售價	一八·五(每担約十三元半)

以上價格比正當納稅輸入品的市價，人造絲每百磅賤六十元，洋布每疋賤三元，砂糖每担賤五元。然後來因為私貨過多，市價步跌，人造絲每包跌至六十元以下，砂糖每袋跌至十四元以下，日人脫售，毫無吝色，可見其主要目的不在利潤。日本商人並在各地紛紛成立特殊貿易協會，希圖永久免稅營業。一部分商人如青島日商則準備請求當局核減稅率。日外務省人員且露骨表示，中國欲期日本協助緝私，必先核減現行稅率。是日本在經濟上的用心，已昭然若揭。

政治的慾望。密勒氏評論報說：「日本的目的，除經濟的意味外，尚含有很深的政治意味。日人對於華北走私，使中國當局陷於無法緝私的狀態時，意欲迫中國另委一日人充海關總稅務司，以代

現在的梅樂和氏。同時並將關稅條例加以修改，目的在便利大阪製造商，以取得在華的經濟優越地位。」的確，日本這一次的包庇走私，有很深刻的政治上的企圖。他們企圖把華北的海關行政權脫離中央而獨立，使華北的政局，益趨所謂「明朗化」。這種企圖他們蓄意已久，他們曾對華北當局說：「華北的稅收，為什麼給中央拿去，這不是中央對華北的剝削手段嗎？」這種離間的奸計，結果沒有多大的收穫。他們因包庇並縱使浪人實行武裝走私，日本軍警且從而保護之。蓋走私初起的時候，猶不敢明目張胆，運私者往往為規避海關緝私船的巡弋，不惜將人造絲等私貨拋入海中，再雇民船撈出，在偏僻口岸起卸，自得官憲包庇，乃公然強迫使用北甯、津浦、平漢各車輛，且驅逐乘客，指揮開車，並由日警保護裝運，不付運費，包圍站長，毆辱關員，橫蠻無理，決非現代自稱文明國家國民之行為，乃日官方竟謂按照日本法律，向中國走私，並不犯法。包庇縱容之內幕，不辯自明。

我國為避免衝突，一時對之竟束手無策。我國的束手無策，正好接近他們的希望。即使我國拒絕他們的任何要求，任令這種情勢繼續下去，等於放棄華北海關。是以日本人的政治的慾望，欲使中國放棄華北海關，亦即放棄華北全部政權。蓋日本誣我中央政府依賴英美，謂必有清算之一日，華北則認為已入懷抱，故必欲其與中央脫離，俾能全盤的控制華北。

軍事的慾望。日本軍人深信我國歷史上的軍事形勢，係以北制南，凡佔據了北方的地位，往往能併吞南方的競爭者。是以日本如欲滅亡中國，在軍事上必先鞏固華北的地盤。根於這種信念，他急於把握華北的交通的經濟的一切命脈。在交通方面，他一方控制北寧平綏平漢三路，一方面計劃建築滄石路。在經濟方面，除了統制華北棉田以外，便利用走私的這一套毒辣手段。這種走私活動的份子，竟可不受世界上任何法律的制裁。而可以在中國境內，不擇手段，達到任何目的。且若輩身懷武器，到處橫行，一旦有事，隨時可以改編為別動隊。在戰事未爆發的時候，便可利用之擾亂各地的治安，破壞吾國的財政，摧毀吾國的經濟基礎。易辭以言之，便是滅弱我國戰事的抵抗力。亦即是加速戰時國民的崩潰性。同時，乘全國國民移其視線集中緝私問題的時候，實行向華北當局進迫，以完成其佔領華北的未完任務。

日本人抱了這種毒辣的自私的慾望，吾們如為避免衝突而滿足其全部慾望，無異亡國。

中央所取的态度

中央所取的态度，自始即抱定在不損主權的原則下，在避免衝突的最大可能範圍內，求實效的緝私方法。自從走私猖獗以來，曾頒佈種種條例，以限制運私的活動。但我國因為受不平等條約

的束縛，法律制裁的效力，祇能及於本國人民。對於直接發動運私的日鮮浪人，反不能發揮制裁的效力。同時因為海關緝私人員被迫解除武裝，在一定區域內，完全無緝私之可能。所以這種緝私方法，祇可稱之為間接緝私。行政院於五月廿二日公佈進口貨物運銷章程，規定凡商人欲將指定貨物裝載內河輪船民船汽車，或交鐵道運輸轉銷各處，應向海關繳驗納稅證據，請領運銷執照。又頒佈懲治偷漏關稅暫行條例，規定處死刑者六項，處無期徒刑者六項。罰不可謂不重，刑不可謂不嚴，法不可謂不峻。然實施以來，走私形勢未見好轉。同時財政部委派安斯邇在各重要車站組織緝私稽查處，但於走私中樞地點的天津，以迫於特殊環境，稽查工作，反付缺如。所謂注重內地緝私，仍是一種間接緝私。現在走私貨物由大連裝至天津，由天津強裝津浦路南下，或由北寧路裝至北平，轉裝平漢平綏西行。並由日鮮浪人武裝押運，抗拒海關路局一切干涉。如中央社三日濟南電：『濟南緝私處在站扣留走私貨物白糖二百九十噸，麻絲四十噸，三日晨有日警四人，率領朝鮮人及中國漢奸多名到站，見緝私處主任葉遇春，強索該貨。日警西野政盛言詞極為橫蠻無理，經交涉一小時許，尚無結果時，鮮人及中國漢奸聚集八十餘人，津浦路警務段長趙炳林率路警維持秩序，日警喝令鮮人將葉趙毆傷，強將私貨運去。……』又似二日電：『天津東站有日鮮人約五十名，自攜未納稅人造絲一百〇五件，捲烟紙三十

條件，強登三〇五號車，到濟南後，由三等客車內自行卸下，并強迫脚夫肩出站台，態度粗橫，不聽制止。』在這種場合，所謂運銷章程，所謂緝私稽查，其效力能不等於零？且人造絲運至某地點後，即可從事製成織物，再運銷各地，是一轉瞬間，走私洋貨，已變成轉口國貨，手續麻煩，鑒別為難。欲求根本肅清的有效辦法，同時避免衝突，恐距離理想尚遠。

一方面觀日浪人的最近舉動，他們在天津組織特殊貿易協會，於六月十四日議決各案：（一）向日領館陳情，援助外輸；（二）要求津市府准許特殊貿易商活動；（三）向北寧津浦鐵路當局強硬表示，不得阻礙運輸；（四）調查各地市場，為輸出準備；（五）要求冀東政府協助運輸。這種特殊組織，並擬在各重要地點遍設分會，實行直接貿易。嗣後自私貨起運，以達於零賣商手中，其間從事經營者，完全為不受中國法律制裁之人。則緝私將愈形棘手。

馬寅初氏之主張，緝私的困難，已如上述，使吾人不能不想及人民的協助。蓋走私者必求其貨能暢銷，暢銷必須主顧。今全國國民如能深識大義，拒購拒販，則走私根本變成無意義的舉動。經濟學家馬寅初氏，即根據此說而推論，認為在目前環境解決走私的最良方法，莫如嚴密同業公會組織，以同業公會的制裁力量，防止私貨的販賣。各同業公會對於此項主張，自具同情，關係各業，爰紛紛組織走私檢查會，並登報徵求報密，即各業職工，亦有檢舉委員會

的組織。上海市商會並經本屆代表大會議決組織緝私協會。但此項主張，恐實效終微。考年來市况蕭條，人民購買力薄弱，商人負累已重，見利飢不擇食，不惜飲鳩止渴，勢所難免，而歷屆反日組織的行動間有失檢，已養成若輩奸商秘密運私的良好技能。且因歷次抵貨風潮的經驗，已流行一種畸形心理，即查禁愈緊則機會愈好，而營鑽愈力。所以這一次同業公會檢舉私貨，欲求其有實際效用，第一須力去從前反日組織的積弊。這一次檢私組織以每一個同業公會為一個單位，為與從前的組織不同之一點，亦即是進步之一點。但以良穆鄙見，僅以一個同業公會為單位而無複合組織，工作每易流於懈怠，且如領導檢私之人，或許即為與運私有關之人，那時極易發生包庇串通情事，誰司督察之職？鄙意組織單位，應以有連帶關係的四五個同業公會為一組，如電機絲織廠業、綢緞業、絲廠業、絲光染織業、針織業，可合組人造絲檢查會；醬園業、醬油業、洋酒業，各大百貨商場可合組洋酒檢查會；南貨業、海味業、糖行業、國糖運銷處，可合組海味糖碱檢查會；各以檢查一種或數種指定私貨為目標，其再由市商會或縣商會組織緝私協會，為議決機關，司指導督察之職，而直接執行行為則由各檢查會負其責任；再由市黨部或縣黨部組織監察裁判機關，各不隸屬而層層牽制，工作效能，或許得以增加。但以內地而論，各同業公會的力量，至感微弱，商人頭腦比較簡單，同業檢舉能否見效，尚屬疑問。

根本肅清與最後犧牲

吾們終覺得上述種種勉強的辦法，不是根本解決的途徑，牠的最大效果，不過避免一部分擴大耳。比較切實的辦法，唯有以實力爲後盾而恢復武裝緝私。總稅務司梅樂和氏便爲主張恢復武裝緝私最力的一人。事實上吾們如欲擊破包庇走私的主動團體，惟有不惜任何犧牲以挺進武裝緝私。但是這種行動會引起嚴重後果是必然的。吾們如不具最後犧牲的決心，還是走不上澈底解決的途徑，如四月末的松德丸與最近的大榮丸事件，便是證明武裝緝私的路不通行。

四月末，走私船松德丸載砂糖千包，人造絲七百件，由大連駛歧口，經津海關芝罘海關巡船截獲。浪人開鎗與巡船激戰一時許，始屈服。經將船貨沒收。走私公司代表池田武司請川越抗議，二日午後日副領永井谷口，分訪津海關稅務司許禮亞，市長蕭振瀛提口頭抗議，要求發還並賠償損失。

至大榮丸事件，事態愈形擴大。六月廿四日駐津日海軍武官久保田，爲大榮丸事訪津海關稅務司許禮亞，口頭提出抗議，廿五日晨復在日報發表聲明，指海關巡船越權緝私，向日船不法射擊。侮辱日國旗。對無抵抗日船員傷害，爲保護今後日僑生命財產及海上安全，將嚴重監視海關巡船行動。並於必要時派遣旅順軍艦在大

沽口外遊弋。廿六日，有田外相訓令川越大使，對中國政府提出嚴重抗議，同時與海軍當局協議出於適當方法警備天津附近海面。青島港外海關緝私船於二十日與茂益丸互擊，當地居留民召集臨時大會督促政府嚴重交涉，並由大連派驅逐艦兩艘來青從事警備。廿七日且有日僑糾衆滋擾，圖燒我海關。

這不過恢復了局部的武裝，已引起重大糾紛。而陸路運私，因爲北寧路與平津的特殊環境，固猶恣縱如故。

總之，走私的背後有日本的政治與武力爲後盾，試問吾們的武裝緝私有否後盾？如吾們不下最後犧牲的決心，一切精密的緝私手段，都不會有良好的效果。因爲這一次走私活動，其本質已軼出走私的範圍，不是緝私所能爲力。

吾們誠能下一個最後決心，準備着切實的後盾，則吾們立刻可以全部恢復武裝緝私。同時在外交方面提出斷然的要求，而實行通商條約上所容許的手段。

中日通商行船條約第十八款：『中國通商各口官員，凡有嚴防偷漏之法，相度機宜，設法辦理。』中日商約第五條規定：『船貨到不准到之地方，私做買賣，即將船貨一併，由中國罰充入官。』日本如尊重條約之神聖，便不應干涉緝私。吾國如在外交途徑上不能挽回日本一意孤行的走私政策，吾們唯有以實力來保護緝私。

第一，充實廿九軍實力，打破平津的特殊局面，北寧路收歸鐵

道部直轄。各火車站配置憲兵，協助緝私，必要時得斷然處置。但這種手段，依日本目前的態度，很易引起戰爭。吾們如還未到下最大決心的時期，只有屈服以求解決。

戰事以外的途徑

吾國駐法大使顧維鈞氏有言：『弱國外交，利於速決。』走私事件關係吾國財政與國民經濟的前途，甚至促國家於崩潰，尤不可任其久延不決，且解決的途徑，尤須求根本解決。凡枝枝節節希望用慢性手段消滅走私，恐為不可能之事實，而夜長夢多，糾紛迭起，我雖一意和平，恐和平終難免有破裂之一日。彼時措手無及，反不如早日作讓步的解決。是以吾們根本解決走私，有兩個途徑。吾們有實力，有決心，則用快刀斬亂麻的手段，把中日間一切糾紛作一個總的解決。不然，則惟有對日讓步。

對日讓步的意義，是承認日本一部分的要求，滿足他們一部分慾望。滿足日本人的全部慾望，等於亡國，上面已經說過，所以為不可能的事實。但我們可兩害之間權其輕重，滿足他們一部分的慾望。

減低關稅問題。減低關稅，為日本此次走私企圖的核心，已無疑

義。吾國關稅應否減低，自然值得考慮。

李滋羅斯的談話。羅斯氏由滬返國的時候，曾發表書面談話，其

中涉及中國進口稅率一點，謂：『……進口業之盛衰，繫於稅率之高低，希望中國政府能考慮如在不減少稅收原則之下，是否尚可減低稅率之一點。近來若干稅率，頗嫌過高，結果徒使進口觀望不前，而稅收亦受其損失。竊意稅則之訂定，宜以目前外匯為標準，而重加修改，實業方面希望高稅率之維持，但在農人方面則進口稅過高，誠恐其有損無益。故政府之責任，在使兩方面各得其平，而以現狀觀，則恢復中國農業，殆較振興實業尤為重要。是以余私見，進口稅率如能加以低減，則在財政上及經濟上，均於中國有利。』

夢蕉君的社論。夢蕉君於羅斯氏發表談話之後，即在新聞報刊一社論，反駁羅斯氏之主張。夢蕉為上海市商會秘書，故其言論可代表中國一部分實業界之見解。夢蕉君之社論云：『……論者謂李氏自日回滬，乃發此論，殆為外交上之解紛作用。高瞻遠矚，別有會心，此說確否，姑置不論。但謂關稅減低，於農民生產有益。則在吾國現時狀況之下，所見殊未正確。爰略為評論，以質讀者。

人造絲為目前征稅較重之一，假如徇外商之願望，而減至最低限度，非特販賣者正中下懷，即廠商亦樂於聞命。但蠶絲在國內之銷路，將愈受打擊，試問爾時以養蠶為副業之農村，其狀況詎非更不如今。又如粵省近年以添設製糖廠之故，有增拓蔗田，貸給農民種蔗資本，於收買時，優給蔗價之舉，此與農業不為無益。假使進口糖稅減低，國內糖廠，無以立足，此國內甫有生機之蔗田，又將歸

於滅絕。究與農民利乎害乎？又如常州南通等之紗廠，所紡之紗，售給當地農民，自行織布，在廠商免生產過剩之虞，在農家亦得自食其力。今如再將疋頭進口之稅減低，使農人或以購用外來布疋為合算，是一轉移間，不啻使其減少收入，增加支出，為農村計，是有益乎？此吾人認定關稅減輕，適足以減少農村之生產，不足以增加農村之生產也。」

中國關稅是否過高，日本稅率來作對比，最易明瞭。

貨品	中國稅(金單位)	日本稅(圓)	日稅合金單位 (以未貶值日金計)
白糖	九.六〇	二四.八二	三〇.九三
人造絲	一一〇.〇〇	一六八.七〇	二一〇.〇〇
捲烟紙	二五.〇〇	值百抽三十	
輕毛織物	二〇〇.〇〇	二一九.三〇	二七三.三〇
重毛織物	一九〇.〇〇	二〇四.四二	二五四.七三
硫磺	一七.〇〇	一七五.四四	二一八.六一
煉乳	一六.〇〇	二六.二〇	三二.七〇
火酒	〇.〇八八	一.六二	二.〇二
電燈泡	四.〇〇	一七.二八	二一.五三
電線	值百二〇	值百二五	
自行車胎	三八.〇〇	二五六.四〇	三一九.五〇
汽車胎	值百二五	值百四二	
雨衣	值百八〇	值百一〇〇	
化粧品	值百三五	值百一〇〇	
藥品	值百二五	值百一〇〇	
汽水	值百八〇	值百〇〇	
啤酒	值百八〇	值百一〇〇	

在理論上，在事實上，中國關稅並未過高。而國內工業的需要上，尤須有保護的必要。但中日間一切交涉，自始即抹殺了一切事實與理論。中日之間，有一種特殊形勢存在着，吾們認識了這一點，然後始可尋現實的解決途徑。

減低關稅是於中國不利，但強制走私等於免稅，既無實力以制止，則長期免稅，不如減稅，——部分的減稅。部分減稅謂非全部減低稅率，而將某幾種商品施以減稅，比較主要的自然是人造絲與砂糖。減稅的結果，一部分國內工業，將受嚴重影響，只好另籌補救辦法。例如人造絲減稅，影響蠶絲，——事實上在現行保護稅率下，市上人造絲織物仍較蠶絲織物為多——可酌量征收人造絲織物統稅，以獎勵使用蠶絲。砂糖減稅，則影響廣東蔗糖事業，可由國庫另給補助金，以維護他的發展。棉毛匹頭則可訂結最高進口額的紳士協定，以保持一部分市場。近年屢經大水為災，漂沒田廬，加以赤匪橫行，焚燒劫掠，加速了農村的破產，農村的購買力因以薄弱，販賣商不得不削價求售，但他的進價因為關稅相當的提高，成本加重，無利可圖，致紛紛倒閉，市面日就蕭條。就救濟販賣商立場言，減低關稅，不無小補。

互惠協定。為避免減低關稅以後，日貨的無限制輸入，同時謀中國商品的安然出路起見，兩國應締結互惠協定。中國固可將日本輸入的主要商品減低關稅，日本亦應予中國相當數量的商品以

減免稅率的優待。依多數人主張，中國輸出品多農產物，本為彼邦所需要的原料，所謂互惠協定，實際上無多大價值。但農產品中亦有一部分不為原料而為消耗品，如果實蔬菜獸肉之類。又如農家副產蜂蜜、夏布、刺綉布、中國酒。此等商品在日本本來值百抽百。如能減免稅率，對於日本人民的生活上，實有很大裨益。為謀兩國通商關係永久好況的持續，可締結以物物交換為原則的通商協定。規定雙方輸出入的最高額，與平衡貿易的方法。

國民外交。日本的軍國主義，雖一意以滅亡中國為快，但由其純粹工業國家的本質上的特性，使其不能不時時顧慮到經濟的環境。凡有益於日本產業前途的，固無不可暫時斂其干戈，準備接受經濟的談判。但走私事件已經僵持了幾個月，日本是善於利用時機的，這個時候由政府提出讓步的交涉，他正好提出政治壓迫的苛刻條件。川越茂已經說過，「此時並不準備作政治上的具體談判，先從事華北經濟建設。」他的待價而沽的神態，已皎然可見。在這種場合，急切需要國民外交。由國民自動組織交涉團體，訪問日工商領袖，召集中日商人懇談會，專謀解決走私與改訂稅則問題。在國內則組織强有力的檢私團體，使日本商人於利害之間，知所抉擇。雙方以懇談結果，督促政府作最後決定而進行正式外交交涉，則責任較輕而較易考慮，這或許是可行的一個解決途徑。

教 與 學

衛生教育專號
七月一日出版

教育評論	馬宗榮等	每冊
衛生教育與生活教育	葉湖中	二角
衛生教育與民族復興	鈕長輝	二角
中國衛生教育當如何謀普及	高梅芳	二角
怎樣推進衛生教育	劉崇燕	二角
中國現狀下推行衛生教育之實際問題	胡定安	二角
歐美各國衛生教育的新設施	馬客談	二角
社會調查與衛生教育	陳定閱	二角
健全人格與心理衛生	王鳳喈	二角
學童衛生之實際	張一飛	二角
性教育之理論與實際	張禮綱	二角
論女子的體育衛生	薛德煊	二角

定閱處

正中書店雜誌推廣部

中外時事	凶年難過	兩怪亂歐洲	在搖擺中的	零售
英國	天津學生的大示威	增兵走私	李劍華	五分
意大利帶到阿比西尼亞去的所謂「文明」	應成一	曉風	李劍華	全年一元
「拒毒」聲中的「販毒」問題	李劍華	黃仲英	麗君	國內郵費在內
揚家峯著中國貧窮問題	麗君	松平譯	寡婦與孤兒	國內郵費在內
關於華北增兵問題之輿論一般	麗君	松平譯	說老	國內郵費在內
四川的春荒	麗君	松平譯	寡婦與孤兒	國內郵費在內

時代批判月刊 第三期

零售 每冊五分
全年一元
國內郵費在內

廿五年七月一日出版

新中國論

第二卷 第六期

如此親善.....	雷震
如此抗日.....	龍先
為華北增兵忠告日人.....	吳成
華北與華南.....	羅鴻詔
中日的和戰問題.....	方秋華
中國對日本的兩條路線.....	丁逢白
對四川瀘縣教育界談話.....	徐逸樵
積極的社會教育.....	陳禮江
整理菸酒稅方案.....	張志白
論遺產稅.....	陳鑄鑫

改進新聞專業臆說.....	吳成
土耳其的宣傳事業.....	李耀商
希特拉統治德國之原因.....	閻實
蘇俄的經濟計劃.....	曼如
國社黨之組織及其政治教育徐吉三	
意國政府與政治.....	詹行煦
川遊印象記.....	徐逸樵
倫敦藝術會中國展品過目記薛銓會	
東京通訊.....	王醒吾

全十年十冊 連郵幣一元四角
 半年五年十冊 連郵幣七角

發行兼定報處
 南昌將軍巷三十三號

建設評論

第二卷 第四期 要目

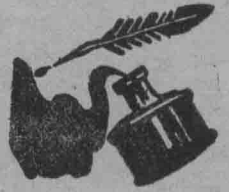
中國民食問題(一續).....	劉壽朋
中國公債及通貨膨脹之檢討.....	辛膺
固定資產與流動資產之特質及其審查之方法.....	黃人俊
蘇聯建設之觀察.....	嚴明
再談國民經濟建設.....	羅鵬飛
中國農民雜村的嚴重性(續完).....	重璋
湖北近十年之堤工概況(三續).....	陳英
美國之農村合作.....	洪其琛譯
二十四年度漢口市各業概況(調查)	
鄂省府二十五年度行政計劃中心工作(專載)	
建設消息	
編後餘談.....	滌塵

建設評論社發行

社址 武昌大朝街北段二十六號

定價

全年連郵費一元五角 每冊一角五分



走私問題前前後後之剖析

周承考

目次

- 一 走私之歷史觀
- 二 走私之嚴重性
- 三 走私之惡劣影響
- 四 走私之國際反響
- 五 防止走私之對策
- 六 走私前途之展望

一 走私之歷史觀

我國進口貨物走私歷史，甚為短淺，在民國十八年以前，向無走私問題發生。因自海通以來，我國關稅受不平等條約之限制，不能自由增減稅率，確定進口貨物值百抽五，數十年來均係如此。稅率之低，並世無兩。各國貨物來華，如入無稅之域，他國進口關稅稅率，恆自值百抽五十至值百抽百，甚至有超過值百抽百者，無論成品或原料，私入他國，偷漏關稅，例能獲得優厚之利益。惟我國海岸，絕少私貨之輸入，惟一原因，為海關稅率過輕，走私無多利益可獲。

民國十八年，我國關稅獲得名義上之自主，進口稅率屢次提高。走私利厚，中外不肖之徒，遂趨之若鶩。例如人造絲及糖品所徵之稅，現已達值百抽六十至八十以上，其他各貨稅率亦較前增加數倍，故私運日益猖獗，加以我國幅員甚廣，海岸線長達四千英里，港汊尤多，極便走私，故華南、香港、澳門、臺灣、廣州灣等處，為私運淵藪，華北則以由關東各地及東北各省至渤海灣以及山東東北部沿岸為私運充斥之區。流弊所極，國庫固受大宗之損失，而奸商出其私貨，廉價競銷，尤使正當商人，蒙其不利，政府稅收損失更鉅。是項數字，事實上不易求得真確之統計，據專家估計，政府每年因走私約損失稅收百分之十至百分之十五，為數當在三千萬元至五千萬元左右，情形頗為嚴重，稅務當局乃亟謀應付，籌劃有效緝私辦法。

民國二十年一月，總稅務司呈准財政部在總稅務司署特設緝私專科，以專責成。旋又於江海關設緝私課，執行緝私事務，並昭告中外，自中國海岸線落潮點起，十二海里以內，有施行緝私之權。如船隻在此界線以內，經海關巡船發布信號，令其停輪候驗，倘不

遵照停駛及其他違反關章情形，海關巡船得追入公海逮捕之。並在沿海扼要地點，設立分卡，稽查各處進出之民船，規定所有往來外洋民船，在開駛以前，必須先到分卡報驗，否則即以走私論，照章處罰。計沿海共設立一百三十餘處分卡，二十餘處分所。又自東北事變後，長城各口悉為大宗私貨運入之地，乃設立分卡五處，開現在執行職務，亦發生困難。

又查私梟強悍，往往恃眾逞兇，故財政部特於各關設置武裝巡緝隊，並添造巡船多艘，以資調遣，並指派巡船，分區緝私，略情如后：

第一主要緝私區域 自山海關起至海州止，主要巡船根據地在煙臺，服務

巡船為華星、海澄、海清、海安、海晏，五艘。

附屬緝私區域 自石島起至海州止，附屬巡船根據地在青島，服務巡船

海綏一艘。

第二主要緝私區域 自青島起至三門灣止，包括揚子江口在內，主要巡船

根據地在上海，服務巡船為聯星、文星、運星、靖海、四艘。

第三主要緝私區域 自舟山羣島起至遮浪角止，主要巡船根據地在廈門，

服務巡船為春星、德星、專條三艘。

第一附屬緝私區域 自溫州起至烏邱嶼止，巡船根據地在福州，服務巡

船海和一艘。

第二附屬緝私區域 自古雷頭起至遮浪角止，巡船根據地在汕頭，服務

巡船北斗一艘。

第四主要緝私區域 自石牌山起至安南邊界止，巡船根據地在九龍，服務巡船為和星、釐金、飛星、叔星、羊城、長庚、關雷七艘。

第一附屬緝私區域 自石牌山起至水東止，包括珠江口在內，歸九龍關管轄。

第二附屬緝私區域 自金星門起至廣海口止，包括磨刀門在內，巡船根據地在拱北，服務巡船為查星、龍睛二艘。

第三附屬緝私區域 自水東起至安鋪及海南島止，巡船根據地在瓊州，服務巡船海平一艘。

第四附屬緝私區域 自水東起至安南邊境止，巡船根據地在北海或廣州灣，服務巡船海輝一艘。

我國緝私之設備雖年有增添，而緝私之執行，雖日就嚴密，私運仍難根絕。主要原因為我國沿海重要商埠，多有外國租借地，為吐納私貨之策源地，加以外輪在我國有內河航行權，各國兵艦亦能溯江直上，自由出入我國領海，足以掩護走私之奸商與浪人。北部私運以朝鮮大連為多，或由山東沿海登陸，或經過滿洲入關，南部私運以廣州灣為最盛，閩海沿岸外洋糧食及海產入境，輒由僻靜港汊上陸，稅收商務同受影響。自東北事變，長城血戰以後，訂立塘沽協定，冀東化為非武裝區域，日人曲解協定，不准海關緝私巡船攜帶武器入冀東區域緝私，不法之徒，遂乘機在此區域走私，數量鉅大，國人憂惶。迨至春間，華北問題發生，設立冀察政務委員會，日人勢力坐大，天津海關對於緝私工作，亦感棘手，藩籬既失

效用，大批私貨遂如排山倒海，衝入華北各省，長江兩岸，且遠達重慶，深入腹地。近來走私組織愈益擴大，竟設立龐大機關，自購水面陸上運輸工具，如汽輪汽車等，並強登火車，對於關吏路員，視若無物，我國財政及華洋工商業，同感受重大之威迫，已形成遠東最大最迫切之問題。

二 華北走私之嚴重性

我國沿海自青島以南，因海關之認真緝私，私運貨物，確有逐漸減少之趨勢，加以緝私工作，日就嚴密，前途頗可樂觀。惟華北走私日見嚴重，引起全世界之深切注意，自九一八事變以前，已有零星貨物自大連漏稅流入，九一八以後，不肖之徒，自大連漏稅運來大批棉絲品，獲得重利，惟係個人行動，影響尚微。

塘沽協定成立以後，走私者漸有組織，雇用民船，整船裝載，由秦皇島塘沽沿海各口岸輸入，船上攜有武器，不時與海關員司衝突，日軍曲解塘沽協定條文，不許海關緝私人員攜帶武器到達塘沽沿岸，故海關人員，常為走私者所毆辱，但此時走私者尚未敢明目張胆，作此盜竊行爲。

自冀東偽組織成立，私貨在秦皇島入口，由昌黎南大寺登北寧火車，肆無忌憚，經鐵路運輸私貨，已成爲公開之秘密。馴至華北各埠私貨充斥，而來源洶湧，毫無止境，當局察覺事態之嚴重，設法

查緝。而私貨此時更循津浦平漢大量南裝，臺灣浪人，動輒聚集百數十人，強迫登車南下，於是私貨堆滿濟南徐州蚌埠各車站，並經由長江運銷沿江各埠。

私貨之輸入來華者，除人造絲砂糖布疋外，並偷運汽油，火柴，紙烟，顏料，膠皮車胎，紙張等物。

走私之組織，刻集中天津，或稱貿易商行，或稱貿易公司，總計八十餘家。資本雄厚，並有廣大之堆棧倉庫多所，堆積私貨如邱嶺，其三二合夥者，更多如牛毛。其組合分子，大概可分四類：(一)中鮮或中日人合資經營。(二)華人出資聘請日鮮人出名。(三)日鮮人出資，聘請華人代爲售貨。(四)完全華人經營，僅雇日鮮人保鑣包運。

日鮮浪人及奸商受某種勢力之庇護，大規模作此不法行爲，對於我國各種政治組織，予以巨大直接污辱，對於我國經濟機構，施以猛力根本打擊，私梟與關吏路員及正當商人，隨時有發生嚴重糾紛之可能，且此種走私方興未艾，規模日益擴大，蔓延日益普遍，其嚴重性質超過於兩軍武裝對壘，一觸即發之程度。

三 走私之惡劣影響

1. 走私影響正當商人之營業。自華北走私由零星偷運至大規模偷運，由黑中私運至公然佔車，大批私貨由平津數埠，浸入中原

市場及長江沿岸後，平津一部分正當商人，首蒙其害，漸至全國市場價格，全為擾亂，例如平津濟南糖商及捲烟商，受私貨傾銷之影響，商務整個停頓。緣私貨偷漏關稅，貨價低廉，正當商人已納關稅之商品，自難與私貨在市場競爭。

2. 走私影響國民工業。我國工業幼稚，例如紡織業為主要國民工業，我國南北紗廠，資本短絀，機械陳舊，本不足與東鄰競爭，今關稅壁壘又為摧毀，走私布疋竟運銷江南，達於滬瀆。我國紗廠出貨，尚須繳納統稅，私運布疋，排闥直入，可不負任何稅捐，成本自然低減，我國幼稚紡織業，勢必全部為其陷落。

3. 走私影響財政。我國財政收入，以關稅鹽稅統稅為骨幹，尤其上年八月至本年五月走私情況逐月比較表

關稅收入約佔全部稅收百分之四十五左右，最為重要。今因華北走私之擴大，關稅收入損失最鉅。據海關發表，自去年八月一日至本年五月三十一日止，因華北走私事件而致海關損失共計達三千三百餘萬元（三三、五〇六、二八四元）。本年四五兩月份每個月內關稅收入之損失，均達八百萬元。去年八月至本年三月八個月間，平均每月損失達一百七十萬元。乃自四月份起，私貨驟然增加。假如每月損失關稅八百萬元，全年損失將達一萬萬元，將佔全部關稅收入三分之一。不惟中央財政受到空前打擊，而外債及內債多以關稅收入作原本付息基金，債券信用豈不將全部搖動，遍布世界各國之持券人，均將膺受巨大損失。

人造絲

白糖

捲煙紙

日期	人造絲		白糖		捲煙紙	
	數量(包)	價值(金單位)	數量(包)	價值(金單位)	數量(包)	價值(金單位)
上年八月	三,〇三三	109,811	1,808	1,808	三六	三五,433.00
九月	5,010	151,710	2,700	2,700	510	79,005.00
十月	三,978	114,100	2,281	2,281	821	110,933.00
十一月	11,003	336,160	1,890	1,890	1,051	161,875.00
十二月	14,674	558,160	7,590	7,590	4,034	65,933.00
本年一月	5,082	182,652	2,700	2,700	2,522	39,166.00
二月	1,121	45,433	48	48	561	87,355.00
三月	三,033	82,910	1,100	1,100	1,811	281,766.00
四月	26,847	966,431	1,380	1,380	633	98,866.00
五月	12,812	466,431	6,936	6,936	1,452	236,840.00
總計	105,836	3,810,000	57,715	57,715	7,750	1,210,110.00

上年八月至本年五月私貨價值及稅收損失

名稱	私貨價值(金單位)	稅收(金單位)	損失
人造絲	三,八〇〇,五六〇〇	五,七二五,三四〇〇	合三,八五九,〇七〇元
白糖	四,一三二,六五四〇	七,四八八,三七九二	合二,三〇八,七〇〇,三三元
捲煙紙	一,〇〇九,三三五〇〇	一,九三八,一〇〇,〇〇〇	合四,三三八,四四〇〇元
總計	九,一六七,九五,六〇	一四,八九一,六八,一九二	合三,五〇六,八四〇,三三元

讀上表，人造絲與捲煙紙走私最早，其私運數量同有增加，去年八月份私運僅有三千餘包，至本年四月，私運乃達二萬六千餘包，增加五倍以上。白糖去年十月份始有私運紀錄，為數祇有四千餘包，至本年四月，私運白糖乃達二萬七千餘包，增加幾達八倍。私運增加之迅速而龐大，足破世界走私紀錄，而私貨種類，逐月增加，亦可於表中測知。究竟關稅短收若干，可讀次表：

秦皇島天津及烟台海關本年一月至三月稅收與同年同

期比較表

關別	一九三五年	一九三六年	減少百分率
秦皇島	四,九五,五五五	三,〇七,七四〇	一三
天津	一〇,八〇〇,五九三	七,八二九,六七	二八·五
烟台	一,二七〇,六三二	九四〇,八八	三三·七

走私猖獗，除影響關稅收入外，並影響統稅收入，因走私貨充斥市場，價格低廉，本國工廠出品不克暢銷。工廠出品既少，統稅收入自受影響。報載華北四省統稅局數月來因受走私影響，短收數百萬元。

四 走私之國際反響

1. 英國朝野一致憤慨。華北走私事件自入本年四月，形勢突然擴大，英國政府即異常注意，並電令該國駐日大使克萊武喚起日本政府之注意。略謂中國海關因日軍關係，迄未能採取適當步驟，以制止私運。日本政府於五月五日答復云，日本對於走私事情並未加鼓勵，故以英方所云一默認華北之走私，摧毀中國經濟生活。一係認識錯誤，且日本正當商人，亦受有損害。又日外相有田對於英國抗議，曾在日衆議院第一分科會議席上，加以闡明云：

華北走私，原因在華北地方官廳之取締缺乏熱心，及高率關稅所致。故英國抗議實屬認題目。此事應向華方勸告者：(一)華北走私最近特別盛行者，係因冀察冀東兩地方政權之地方收入全部為中央收回，故其取締不肯為力，同時以高率關稅之賦課，招來獎勵走私之結果。(二)走私非僅華北一地，即華南等地亦年約價值一萬萬元以上，其防止應減低關稅，至於被走私之國，實施有效之方策，非帝國政府所可問知者，應由國民政府自己解決之。(三)再本問題國民政府近將慎重考慮減低關稅。

日外相有田之曲解，旨在規避責任，事實具在，諱言奚益。英國朝野對於日方答復，當然不滿，刻正講求其他有效政策。至有田氏擬勸告我國之三點，均係外交詞令，別有懷抱，即如(一)冀東偽組織等於兒戲，且擅自截留地方各種稅收，中央未加討伐者，徒以限於塘沽協定，未便派兵入停戰區域耳。至冀察政務委員會經常各

費，中央或指有的款，或按月發給。冀東區域只需海關緝私巡船能自由行使職權，天津方面日軍不橫加干涉，緝私工作，即可順利進行。(二)華南走私亦係實在，惟海關年來厲行緝私，私運日少。我國關稅稅率較之各國爲低，不能再減。(三)在保護民族工業立場上，關稅稅率經慎重考慮，不宜減低。

爲華北私貨泛濫津滬，英商紛紛電請英政府請求政策，同時英國下議院亦極重視華北走私問題，本年五月十三日英下議院開會，保守黨毛根問，英國債券以中國關稅作抵，英政府曾否接到關於日本要求華北海關完全脫離南京政府管轄事之任何報告。首相包爾溫答稱，渠知近有此謠言，但外相艾登並未接到證實此說之報告。日外相近向駐日英大使克萊武作日本不贊助由中國境內任何地方當局頒行一種特殊關稅之聲明，英政府當甚注意維持中國海關行政之完整。五月十九日英下院外交委員會中國股員會開會，又熱烈討論華北走私現局，並請在華英商協會與中國公會特派代表蒞會，解釋走私與英國商業之一切關係，而推中國公會會長溫特頓爲主席。討論多時，議決以全力贊助政府促進對目前之局勢，獲一總澄清，尤其急當使中國有得力之緝私隊，以巡船游弋河北省沿海及其鐵路一帶設立關卡，俾可認真遏止私運。

五月十九日英下議院開會，又討論華北走私問題。保守黨議

員却爾頓工黨議員柏蓋脫相繼質問政府。略謂，中國海關緝私船隻，在河北省非武裝區域（即塘沽協定所劃定者）一帶領海內行使職務者，其艘數是否受日本官廳之限制乎？艾登外相答稱，「就余所知，中國海關緝私船隻，在非武裝區域沿海一帶行使職務者，其艘數亦不受有限制。惟日本軍事當局，不許此等船隻在該地帶內攜帶軍器，此乃真正困難所在。英國政府現方密切注意華北走私局勢云。」

五月廿五日英下院會議，議員對於華北走私問題，多所詢問。外相艾登答稱：「駐北平英代表關於該問題之報告書現正在審閱中，渠所得之情報，證實華北非武裝區域海濱各關之海關職員與巡弋沿海之海關緝私船，均爲日軍事當局禁止攜帶武器之說。再現有理由可信中國海關人員在經過非武裝區域之火車上，亦遭遇困難，經營走私之主要人物，皆爲日人韓人，華人亦參加。英政府對於此事甚爲憂慮。現已從事使中日兩國政府注意急當取較有實效之行動制止此事。駐東京英國大使克萊武現方與其他有關係之政府，密切接觸，聞駐東京美大使亦曾向日政府提出質問，英政府自當繼續密切注視此問題之發展，而對諸議員所提各點，作特殊之考慮。」英政府對於華北走私事件之焦慮，已情見乎詞矣。

五月廿七日英下院議員又紛紛質問華北走私事件，保守黨

議員穆霖主張：(一)日本在華北一帶助長走私行為，此與該國前在滿洲所倡言之「王道主義」實相矛盾，此層應向日本政府提出交涉。(二)華北方面應組織緝私艦隊，俾得制止走私行為。當由艾登外相答稱：「任何適當辦法，凡足使走私問題獲得滿意解決者，政府決不加以漠視，余意以為制止華北走私，其法莫善於中國緝私機關，得以恢復行使職權之正常能力。」保守黨另一議員却爾頓嗣乃詢問政府，謂日本對華借款，亦有以中國關稅為担保者否？若然，則為該國本身利益着想，允宜盡力促進中國海關之工作效率。外相答稱：「日本對華借款以關稅與鹽稅為担保者均有之，其中若干種借款本息，自一九二五年起即已拖欠，又謂華北大規模走私行為，對於日本正當利益，自有妨害，此層英國已促日本政府加以注意矣。」

至英國輿論尤表憤慨，如五月十八日倫敦太晤士報社評云：

「日當局對於華北走私而提出之外交抗議，作空泛閃避之答復，足見走私之縱容，不獨為當地軍事行為事件，且亦為政府政策之有意的攻擊。據倫敦所接消息，東京不久或將以半官方式，向南京建議削減關稅或使華北關稅獨立以作走私停止之交換物。實則華北近來事件之結果，將大有損日本之尊嚴，日本現行關於走私之政策，固以嚴重的財政損失加諸中國，但日本國家之信用，亦為之掃地云。」

其他各重要報紙，對於華北形勢，均有大字記載及評論，對日

方諉稱中國海關緝私不力，及稅率過高均指為飾詞，而對英國在華北經濟利益之受重大威迫，尤一致感覺不安。孟却斯德保衛報五月三十日評稱：倫敦證券市場，在最近十日內，已十分注意此事。素稱持重之晨報，亦於五月三十日評云：中國海關之效力，已完全被日本海陸當局所毀壞。以英國為背景之英文上海字林西報，更痛快評論云：

「多田中將離華時評論中國時事，稱冀東並無所謂走私，因為輸入貨品，已經納稅與冀東當局也。不必看冀東，獨立政府」所訂的稅則如何，（當然有利日本）冀東當局之獨斷獨行藐視國法，已得日本的軍人代表批准……多田又說南京政府只消減低稅則，走私問題自可解決……且與彼輩向來的行事方法相符，先是禁止海關行使其合法職權，制止走私，繼則無恥的濫用治外法權。在日本槍刀押護之下，大批私貨絡繹而來，人家還得代他受過，此刻又得依走私商人的變見，重修人家的稅則……」

英國朝野對於華北走私，何以如此憤慨？何以似此努力交涉制止？當然因為走私損害英國利益。然英國何以比他國特為焦慮？是因華北走私損害英國權益特巨之故，吾人可從數方面觀察之：(一)中國海關行政權，委託英國籍總稅務司掌管，已歷數十寒暑，今華北走私直接破壞我國關政，間接即予英人以打擊，故總稅務司梅樂和之一言一動，皆足以撼動英國朝野，並刺戟日人。(二)中國債券多以海關收入為担保，因關稅歷年有增無減，故以關稅為

担保之債券信用素著，英國人士尤樂購持，因我國海關行政操於英人之手，英國內外人士，信而不疑。萬一走私問題不得滿意解決，凡以關稅為担保之債券，還本付息立刻發生問題，影響持券人之利益殊鉅。(三)我國進口貨物向以英國佔首位，歐戰以後，美國躍居第一，日本又壓倒英國。英國輸華貨物，雖屈居第三，然可運用種種方法，如資助中國，使金鎊華幣確定匯兌比例，均足以促進中英貿易。再者中國資源豐富，人口衆多，百分之八十農民，尚未接觸外貨，倘使中國經濟生活稍為進步，人民蘊藏之偉大購買能力，實為世界上最有希望最廣大之市場。英國對此早予注意，並已致其最大之努力。假如華北走私問題不得妥善解決，英國商業勢力將全部退出中國市場。(四)各國對華投資，以英國為巨擘，日本次之，美國又次之。茲就三國投資之方向及多寡列表於次。(單位：百萬金元。)

項別/國別	美 國	日 本	英 國
交通	一〇・八	二〇四・三	一三四・九
公共事業	三五・二	一五・六	二八・二
鑛業	〇・一	八七・五	一九・三
工業	二〇・五	一六五・六	一七三・四
銀行業	二五・三	七三・八	一一五・六
土地	八・五	七三・〇	二〇二・三
輸出入	四七・七	一八三・〇	二四〇・八
其他	二・一	七一・三	二九・九

總計 一五〇・二 八七四・一 九四三・四
 (此表見三卷三期中國經濟月刊)

若以國幣三元三角合美金一元計算，英國在華投資實達三十一萬萬餘元。(三、一一一、九〇〇、〇〇元) 又據利瑪氏估計，至一九三一年止，英國對華事業投資為一億九千七百九十一萬八千餘鎊。若以一鎊合國幣十五元計算，亦幾達三十萬萬元。(二、九六八、七七〇、〇〇〇元) 總之，英國在華投資確在三十萬萬元左右，為各國之冠。且其大部資金，投在交通、工業及輸出入貿易方面。華北走私不能解決，英國在華各種事業，皆感受嚴重打擊。因走私所受之損失，除中國本身外，當以英國為最巨，所以英國對於制止走私，特別賣力，特別關切。

2. 美國之反響 數年以來，我國進口貨物，均以美國為首位。自華北走私問題發生，美國朝野即極注意，美駐日大使格魯已一再向日本政府提出交涉。美國輿論亦不直日本所為，紐約時報五月二十四日社論云：日本在華北走私，殆已成其國家政策之一種工具，對於英美對東京之抗議，即可知之。數星期來，華北日貨走私，日趨嚴重，匪特英美貿易大受影響，中國海關尊嚴，亦被摧毀，其意無非在迫使冀察二省關政獨立，若果成事實，則二省名存實亡，而中央政府之威信將益見低落。最近日外相有田在貴族院大言調整中日關係，以促進東亞和平，然在日本之西方友人觀察，則謂其經

濟及武力雙重壓迫政策，而能於中國及世界和平上有所貢獻，殊難置信也。又該報同月廿四日登載納氏論文，略謂遠東之衝突，現已成爲經濟的。中國之門戶開放，在法律上雖尙有其名，而在事實上已無其實。日本在華北一方鼓勵走私，致其他各國絕不能再有立足之地。英國爲援助中國，故遣派羅斯爵士赴華，而日本即以黨察自治爲威脅，今者美國亦已予中國以幣制上之協助，此後大局發展如何，尙難預測。美國關心此事，雖不若英國之熱切，然其注視事態之嚴重與損害各國利益之巨大，與英國初無二致也。

3. 蘇俄之觀察 蘇俄真理報於五月廿一日更爲透澈之評論，略謂日本私運貨物，不僅使中國對外貿易受一嚴重打擊，且影響其全部國民經濟。海關收入急劇減少，中國貨物被私運日貨所排擠，此使中國商店及工廠之倒閉，愈益增加。日人走私且大傷英美兩國對華貿易，而走私運動，目下在華北福建等地，仍在繼續活動發展，日人目下所事工作，至爲明白，即破壞中國全部關稅制度，並使中國之市場及財政，受日本支配。此項走私運動實爲日本帝國主義者控制中國鬥爭之新方式。

他如法國輿論，對於日本行爲，亦大加抨擊。日本此次策動，又陷於犯衆怒之地位，英美因利害關係重大，態度尤爲積極，將來華北走私事件之得解決，恐泰半繫於此種國際之反響也。

五 防止走私之對策

1. 正面交涉 制止走私之最善方法，誠如英外相艾登所云，法莫善於使海關職員在停戰區域內，自由行使合法職權。我國政府向日本政府交涉，亦以能達到此目的爲核心。自走私事件嚴重化以後，我國政府已向日本政府正式抗議六次，最後一次抗議，在本年五月初，措辭透闢，函宜錄出，以存史料。

(上略)關於秦皇島日軍破壞海關緝私工作庇護日人走私事件，歷經本部(外交部)照會抗議，迄未准復。查中國海關爲維持國稅之完整，採取適當方式查緝偷漏，係行使其固有之職權，任何方面不容干涉。塘沽協定既無涉及武裝船舶之條文，而無論依任何解釋，亦絕對不能限制中國海關一切陸海武裝緝私之工作，迭次去照，曾經剖切闡明，並請對於日軍不法之干涉，加以切實制止，此項要求固爲維護中國主權，亦即所以保護中外正當商民之利益也。詎貴方始終置之不問，坐視私販日益猖狂，致使中國國課受重大之危害，本部據報近月以來海路方面因日本之干涉，海關控制失效，日籍籍私販遂僱用多數民船汽船乘機從事大規模走私，甚至載重五百噸之輪船，亦經營私運。自蘆台至秦皇島一帶海岸現已形成私運船隻叢集之區，私貨一經起岸，即可隨意運輸無虞查緝，並有由各鐵路南運分向各地傾銷者，至於陸路方面由秦皇島經北甯鐵路運至天津及內地各處，與由津浦路南運之私貨，亦極形充斥。在山海關等處日籍私販均攜有武器，關員若加詰問，或將私貨扣留，私販立即羣起攔毆，或以武器刺擊，將貨物強行奪去，以致關員時

受重傷。其橫行不法，實屬駭人聽聞。綜計自上年八月至本年四月中國海關稅收因日鮮人走私所受損失，共達二千五百餘萬元。而本年四月起私貨運入更突飛猛進，僅一個月期間，關稅損失已達八百萬元之鉅。其情況之惡劣與數字之驚人，實為海關有史以來所未聞，不特中外商民同深憤慨，即貴國有識之士及正當商人，亦無不疾首痛心，引為大患。此種不法情事，倘不立予制止，勢必私貨與日俱增，關稅愈形減少。其破壞中國財政侵害中國主權，莫此為甚。中國政府不能不認此為當前之嚴重問題，亟待日方之反省也。特再提出嚴重抗議，應請貴代辦迅即轉電貴國政府，對於秦皇島等處所駐日軍嚴加詰責，不許再有干涉海關緝私及包庇走私之行為，一面立將私販集團如前照所提之石河轉運公司等組織予以解散，對於秦皇島山海關及其他各處之日鮮私販，迅為有效之取締，以重邦交。（中略）並請從速見復為荷。

細讀上項照會，委婉陳辭，如泣如訴，名為抗議文書，實如哀懇。日方此種破壞關政，摧毀財源，打擊產業，紊亂市場之行為，他國遇此已與斷絕國交，訴諸武力。我以積弱之國，忍氣吞聲，乞人保全。日方高唱共存共榮，協調中日邦交，並勸誘我國勿依賴歐美。而其表示真意，乃出以如此之方式，中國億兆同胞，孰敢相信日方之誠意。即如此次走私事件，雖經我國政府三番五次商請日方制止，始則藉口塘沽協定，繼則置不答復，最近日本駐我國新大使川越離國時，發表談話竟云，倘中國削減關稅，走私始能防止。亦可見日本各方，未能舉中日親善之實。

正面交涉既無結果，我國政府乃不得不籌第二步對策。

2. 海關與路局聯合緝私。行政院初擬使關吏在各火車站檢驗貨物是否已有報關納稅單據，如無關單，即予扣留，於必要時，並可檢查旅客行李。北寧路實行三日，成效卓著。旋以不堪某軍之壓，未能繼續施行。

3. 設立緝私處。海關擬於各重要地點，設立緝私處若干所，並成立全國緝私總處，茲已派定負責人員，刻正由各負責人分途調查實際情形，決定設立地點。並增訂告密辦法，以資鼓勵，其辦法如下：

(一) 在海關及分關分卡所在地設告密處，准一般商人對於私運私銷私藏事項，投文告密。(二) 告密文件，除申叙私運私銷私藏具體事宜暨犯私人或商店工廠之姓名住址外，告密人並須開具姓名住址。(三) 海關分關分卡，對於告密人之姓名絕對嚴守秘密。(四) 告密人除投文告密外，並得依照向例，親到海關分關分卡，或當地軍警口頭告密。(五) 告密人如因附近無告密處，得用電報或郵件向關卡告密。(六) 告密文件由海關或分關卡主管負責人員親自開拆，必要時並得隨時密邀告密人詢問，或同往所指存私地點查緝私貨。(七) 因告密而獲得私貨者，經關卡處理後，照新定眼綫給獎辦法賞告密人（賞以貨價之半數）。

現在緝私總分處多已成立，當可收部分效果，絕難得滿意收穫。至重賞告密，已往已著成效，惟困難滋多，私貨如尚在船上，鑑別自極容易，一經起岸，或係由陸路運入者，辨別即極困難。因私貨入

境以後，即多分散，而關單不能分執，至於私銷私藏尤難確認，譬如砂糖、粵贛皆有出產，根本無須繳納關稅，國糖與洋糖不易辨別。

4. 訂定稽查進口貨物章程。中央為救濟緝私困難，特頒布稽查

進口貨物暫行章程，其要點如下：(一) 凡商人將規定稽查之進口貨物，裝載內河輪船、民船、汽車等，由進口口岸轉運各處銷售者，應向海關繳驗納稅證據，請領運銷執照，方得起運，其裝載火車轉運者，並須加領完稅路運憑證。(二) 所領運銷執照，於貨物到達指定地點時，應由商人送交當地同業公會或商會收存。(三) 如再運向其他地方分銷時，應由商人報經核與原登記名稱數量相符，在登記簿內註明，並發給分銷執照，方得起運。(四) 凡應領運銷或分銷執照之進口貨物，在轉運時得由沿途軍警查驗，如無運銷或分銷執照，應即扣留，通知附近海關照章處理。(五) 凡躉銷購用轉運本章程所定進口貨物之商號工廠及轉運公司，均應向財政部指定機關註冊領照，並應分別將其來源、銷售、存儲、轉運各情形，備具簿冊，詳細記載。(六) 凡商人違反以上各項之規定者，應按情節之輕重，酌量處罰。(七) 內河輪船、民船、汽車及火車運輸，未領執照之貨物，應分別處罰。(甲) 商營者，吊銷其執照，並停止營業。(乙) 官營者，撤銷起運地點之負責人員。

此種辦法如能澈底執行，必收良好效果，惟原章程以各地方同業公會或商會為樞紐，初則或易收效，及至各業商家存貨售罄，

須添新貨時，各地方同業公會或商會，是否尚能奉行法令，殊成疑問。因各業商家購進私貨，成本較低，易於脫售，形成利害一致，失去互相監督之作用。此點亟應加以考慮。

5. 從重處罰。行政院為懲治走私，特頒布懲治偷漏關稅暫行條例，該條例採用重典，其要點如下：(一) 凡持械拒捕殺人傷害人致死或重傷者，公然聚眾持械拒捕之為首者，公然聚眾威脅緝私員警之為首者，勾結外人或叛徒者，組織秘密團體者，漏稅數額在國幣五千元以上者皆處死刑。(二) 凡持械拒捕傷害人未致重傷者，公然聚眾持械拒捕在場助勢者，公然聚眾威脅緝私員警之在場助勢者，漏稅數額在國幣一千元以上者皆處無期徒刑。(三) 明知為犯前二條規定之漏稅貨物而為之運送銷售或藏匿者，處七年以上有期徒刑。(四) 本條例之未遂罪罰之。

上項條例嚴罰重刑，甚於懲治盜匪條例，良以盜匪僅影響治安，走私實搖動國本，惟走私者多係日鮮浪人，或為彼等所包運，我國受治外法權之束縛，此項條例，深難充分發揮其功能。

6. 統制工商團體。此說為經濟學者馬寅初氏所首倡，其意先須使各地同業公會及商會，強而有力，凡同一業必須加入公會。商會為縱的組織，同業公會為橫的組織。同業與同業間可相互協助，互通聲氣，如銀行對辦私貨者，不予放款，轉運公司不代裝運私貨，挑夫不代裝卸私貨。

此種主張固不失為抵制走私之一策，唯恐利之所在，同業內及各業間之愛國熱忱，難以持久。若有一部分意志薄弱者，貪圖厚利，整個陣綫，即難維持，私貨仍得傾銷。假如政治組織如蘇俄或德國之嚴密，或可稍為持久。

7. 喚醒民衆，不買私貨。近時有人主張喚起人民愛國熱忱，一致不買私貨，貨私既無銷路，來源自可斷絕。

此事之困難，在歷次抵制外貨時，已得有豐富之經驗，一則何為私貨，一般人民絕難辨識。再則私貨售價既廉，一般人民貧困，孰願舍廉而就貴。此所謂不治其本，而齊其末，效果當然微小。

總之，防止走私最好在沿海一帶或國境交界之區，拒絕私貨入境。使海關緝私工作能順利進行。否則私貨一入內地，即難全部緝獲，主要困難，在私貨偷漏關稅，成本低廉，無論私運者，私銷者，私藏者，皆可獲得重利，大利所在，人爭趨之，有效防止，殊非易易。

六 走私前途之展望

據作者觀察，走私事件，不久將來，必可得到解決。因為（一）走私如不停止，無異於日本向全中國各方面各行業挑戰，中央固屬忍無可忍，而竭盡全力以與鬥爭，各地方因防止私貨問題，將加緊嚴密組織，增益鬥爭力量，此層當為日本所不願見。是項必然結果，或為日本軍人所不重視。（二）英美對於此事之憤慨與態度之積

極，尤其英國全國內外，不分黨派，不論在朝在野，一致疾首痛心，強硬交涉，大有不得解決不肯罷休之勢。此種國際之惡劣反響，與接連不斷之強硬交涉與輿論猛烈攻擊，頗足使日本反省。（三）長此走私不已，日本之正當出口及在華商人，亦不堪其損失，勢必要求其政府改變政策。

日本政府之邀請羅斯爵士赴日，商談英日經濟協調事宜，未始非轉圜華北走私之一種姿態。羅斯爵士居留日本兩星期，歸途談話有云，關於華北走私，已得日政府之保證，願意設法解決，可由中央與冀察政務委員會商量解決辦法。大概於尊重中國關務行政整個性之名義下，維護英國權益之實質上，求得一種解決方式，其為期蓋不遠矣。

走私中物價均趨疲跌

財政部國定稅則委員會發表：『廿五年度五月上海躉售輸出物價指數及生活費指數與上月比較，均略跌落……近數月來華北走私，益形猖獗，私貨種類，初僅限於人造絲、糖、捲烟紙數種，今已蔓延及於海味、呢絨、棉布、麵粉、煤油、汽油及各種雜貨。初僅限於華北，今且侵入華中一帶。本月物價下跌，當與私貨不無關係。』



由走私問題到防止問題

陸占亞

- 一 走私由來及其背景
- 二 走私方法的種種
- 三 走私現狀的檢視
- 四 走私影響的嚴重
- 五 防止走私之切實辦法

一 走私由來及其背景

走私之風，原非始於今日，在淞滬戰後，上海、廈門、汕頭等處，早已變成偷運口岸，即在華北，亦於四年以前，有少數浪人私運人造絲及毛織物品，不過此時尚知顧慮，僅作秘密偷運，不若今日之明目張胆也。及二十二年成立塘沽協定，鹽榆各縣，劃為非戰區域，日鮮浪人始利用外交關係，憑藉特殊勢力，三五成羣，由大連購貨密運內地，毫無忌憚，至民國二十三年春，竟公然組織團體，具備武裝，僱用民用帆船，潛輸外貨入境，海關緝查，則圍毆關員，當局抗議，則置諸不理，當年五月秦皇島，即發生緝私關員被毆事件，因此緝私職權，遂無法行使矣！而漏稅偷運，漸成公開之秘密，其後走私路綫，

分水陸兩途：

(一) 水路多由大連營口葫蘆島用小汽船，裝運至北戴河秦皇島灤河口三處，登岸後再用汽車運往留守營或昌黎車站，轉送天津，分送各地。

(二) 陸路則由大連營口裝運「奉山路」車，至榆關後，再用汽車到東羅城角山寺一帶，然後再運往各處銷售，但陸路不及水路之便利，故陸運較少。

去年一月至五月，水陸走私之風益熾，初時海關尚能相機防止，勉強應付；迨後以大利所在，人爭趨之，偷運貨商，風起雲湧，營此業者，已不限於日鮮浪人，即不肖華人，亦多視然以浪人為保鏢，從事私運。海關當局，一方因有戰區之限制，深感緝私之困難；同時又以走私者有特別之背景，實施查禁，即易受辱致禍，上年九月七日，秦皇島海關人員，因執行職務，曾遭日鮮浪人百餘包圍攢毆，即其例證。走私者既有恃而無恐，更為所欲為，嗣後此類情事，竟時有所聞。去年九月以後，因日本憲兵以非武裝區域為口實，要求海關巡船，退出戰區海面三英里以外，運私團體，遂無形中得有正式軍隊

之保護，於是自蘆台至秦皇島一段海面，形成運私船隻之淵藪，海關緝私，無由執行，加以殷逆汝耕在戰區成立所謂「冀東自治政府」，包庇隱匿，無所不用其極，故走私之事，乃益不堪收拾。大批私貨，由秦皇島登陸，載運至昌黎，向偽組織繳納輕微捐稅，約當關稅之半，即由浪人押送，經北寧車運津，有時竟強制裝載，不付運費，浪人乘車亦多不購車票，其在天津租界納稅，專營偷運事業者，號曰「洋行」，約在二百家以上，每當昏黑，運入運出，甚為忙碌。貨物以人造絲、毛織品、食糧、布疋、捲烟紙為最多，白面毒物，因其便於攜帶，為數亦夥。人造絲運至上海銷售華南，糖類運往山西，毛織品銷於內地，捲烟紙大都運往河南；據海關報告，在以往六個月內，由秦皇島經北甯路運津之貨物，僅人造絲與糖兩項，漏稅已達八百萬元之鉅，其他貨物及運往他處者，尙未計及。海關向當局報告，認為此次走私事件之嚴重，為海關有史以來所罕見。

華北走私，顯非單純圖利問題，而為有計劃有組織之陰謀毒舉，察其用意，似在擾亂我海關行政，破壞我關稅壁壘，俾得恢復一九二九年以前外人管理下之海關狀態，以便藉作減低進口稅率之要挾。何以言之，就歷史而論，中國關稅，在對外關係中，為一種基礎的諒解，此而受人干涉，以至破壞，則不但我國立國要素之財政立陷危殆，即以中國為中心之國際關係，亦將立呈混亂，日本明其重要，素不願中國關政能達完整，常以種種手段，從事擾亂與破壞，

如民國二年，我國要求修改稅則，英美等國，均已先後承諾，惟日本、俄、法、三國，另提出種種要求，以為承認之條件，尤其日本在當時，幾乎毫無誠意，允我修改稅則，蓋彼方除提出要求條件以外，尚以中日續約至民國五年始屆十年之期為理由，不允修改，我國雖據理力爭，而日本始終堅持，返往交涉，久不能決，值歐戰爆發，遂成懸案。又民國九年，我國根據民七稅則修改會議，准於戰後二年再行修改之允許，向各國提出修改稅則之旨，時駐華英使提議，召集關稅會議，美國亦表贊同，獨日本以稅則改訂後，關稅將一躍而增加二倍半，恐影響彼之對華貿易，因提議僅對於現行稅率加征二·五附稅，以救中國財政之困難，幾經交涉，迄無結果，時日遷延，遂致無形擱置。國民政府成立，自動宣告關稅自主，英國首先允許中國征收二·五附稅，各國繼之，獨日本極力阻撓，各國條約縮成，日本猶要求訂立中日協定，對日本貨物，如棉貨、魚介、海產、及麥粉雜品等，維持訂約時所行稅率至三年或一年，迄至民國二十二年五月，期限方滿，始告無效。本年冀察政委會成立，日本又極力鼓吹華北關稅獨立，要求對日貨許以特殊待遇，幸中央政府處置得宜，地方當局深明大體，得未墮其術中，然日方因此懷恨，乃實行庇護走私漏稅，以破壞我國政治機關。證以最近各項事實，確非誣言。如三月十四日，津海關總稅務司許禮亞特往訪日總領事川樾，要求協助取締走私，川樾口頭上雖表示允許援助，但不肯給付書面保證，此種

態度之缺乏誠意，昭然若揭。又三月二十一日暫行緝私辦法實行之初，津日領西田即銜總領川樾之命，訪北寧路局長陳覺生，竟以緝私新法，單獨歧視日貨爲詞，提出口頭抗議，雖經我方剴切解釋，日方尚不諒解，以致北甯路有所顧忌，不能澈底協助緝私。近日形勢日非，北戴河運私汽船，日見增多，中國巡船，受日方阻撓，不能將遊弋里數及區域，加以限制（見五月五日中華日報）致緝私任務，益無法執行；近來秦皇島海關關員，時常被日鮮浪人非法圍毆，日本憲兵不但不加制止，反而公然干涉緝私；而冀東僞組織，亦在境內各海內，遍設稅卡，征收低額稅捐，以便浪人持其稅單，抗繳關稅，強制運輸。凡此種種舉動，顯有軍事政治力量，爲其背景；究其動機，斷不僅限於漏稅，爲少數不法浪人謀意外之利益，實在是企圖擾亂我國海關行政，摧殘我國自主主權，其用意之深長，含義之毒辣，誠令人不寒而慄也！

二 走私方法的種種

關於走私的路綫，前已概略言之，茲再報告日鮮浪人所採走私的方法：

(一) 純粹走私——多以小船自關東州出發，順風一晝夜可抵山東河北兩岸，利用其海岸綫之便利登陸。攜運此項貨品之人，至爲複雜。大抵先於大連將貨物分裝麻袋，以備萬一海難或沒收

時，便於分割；或預以犧牲船一二隻，混海關之視線，貨物登路，以信號取得聯絡。

(二) 賄賂式的走私——以相當金錢，買通當地官吏，例如海關稅爲十，走私者可以十分之一至一·五爲登路時各種規費，十分之三至三·五爲賄賂，結果仍可免繳十分之五的關稅；又或暗以進口稅十分之二三，贈賄海關抄班，而得公然通過。

(三) 預與地方不正當而具有絕對權力的軍隊聯絡——走私的日鮮浪人，先以大規模的嚴密組織，再與地方不正當而具有絕對權力的軍隊，取得聯絡，得其默許庇護，公然輸入，而致分送贓的酬金。

最近秦皇島附近，經營走私者，並有裝貨汽船的設備，將來發達的結果，頗有形成大規模走私公司之可能。枕榻之旁，宵小竟跳梁若是，深堪駭詫。

至於走私貨物起卸地，華北走私，從來以山東爲中心，一自山東登陸，即可利用鐵路或公路，迅速運於消費市場；其主要起卸地爲洋魚溝虎頭涯（液縣東部）、石虎咀（龍口西方）、烟台龍口及其附近之威海衛青島山東省沿岸，無處不適宜於起卸也。

然近來，河北省沿岸之起卸地，突見增加，走私之中心，似有移於河北之勢。

各港所占走私指數，在一九三三年度，自大連方面秘密出口

之外國商品，據大連稅關調查，每月約有二百萬元，數量之百分比約如下表：

龍口	一三·〇%
烟台	七·〇%
威海衛	一·〇%
青島	三·〇%
其他	四〇·〇%
山東省計	六四·〇%
塘沽	三·五%
秦皇島	〇·五%
其他	一二·〇%
河北省計	一六·〇%
江蘇省	二〇·〇%

由上表觀之，全部走私品，百分之六十四屬山東省沿岸，百分之十四，屬於河北省沿岸，其餘百分之二十，乃屬於江蘇省沿岸，最近華南各口走私數量，以無確實數字，未計在內。

前年來膠海關增加緝私船隻，嚴重取締偷運，山東省沿岸走私之風，乃稍戢，而比較安全的河北不戰區域，無論海陸路，遂為其惟一走私之坦途。尤以去年夏間，因華北政權搖動，及冀東偽組織獨立，該方面走私取締，頓見緩和。自秦皇島至塘沽一帶走私，遂見激增。

三 走私現狀的檢視

天津方面，由山海關鐵道私運者，勢頗浩大。專營私運之浪人，

公然組織堂堂隊伍，以二百人為一隊，隊之前後，並加二十名騎隊，以為監護。直接担任緝私之稅關人員，怯其威勢，不敢拘捕。此等走私者，大多為從前偷運白銀出口之浪人。走私貨品，多為人造絲、砂糖、毛織物、絲織品、精製紗布、捲烟紙、酒精、橡皮鞋、車胎、海產物、味之素、及其他各種物品。山海關東鄰一小驛之萬家屯，去年六月以來，暫時屯積之貨物，約逾平時數十倍。

人造絲一項，自去歲六月至十月十五日之四個半月間之走私推定數量，均有二萬一千四百餘箱（約合四百二十八萬磅），是項走私品賣價，較天津正當進口之市價，每百磅賤賣五十元或至八十元。正當進口商全部貨物，無從販賣，其所受之損失可知。

又在同樣理由下，毛織物之正當進口，亦幾見絕跡。又正頭私運最多，較正當進口行情，賣買均賤一元。占奪市場之行市，正當進口品，乃全無成交。

砂糖走私，去年十月初至同月二十一日，已達三千包，較正當進口價，賣買均賤二元。其他織絲品、味之素、橡皮鞋等，皆情形相同。正當進口貨，均無成交之可能。

天津之走私貨物，月有四百萬元左右，近以河北、河南、山東方面，遠以南京、上海方面，為其銷貨之市場。私貨在天津裝載時，每箱抽取五六元之佣金。

又據最近濟南方面之情報，走私於濟南者，以人造絲、砂糖、及

捲烟紙等爲大宗，每日平均不下一萬元，或由天津方面移來，更由濟南分運山東內地及河南江蘇各省。

在濟南走私品之需要甚殷，現在橫溢於市面，其行市日日變動，市况極形紊亂。秦皇島方面，最近組織的走私團體，一次航海，以千元左右僱用發動機船，並有自備汽船者，貨物配備於大連，利用秦皇島稅關關員無多，監視不甚嚴密，於其附近海岸登陸，更有鐵路輸送天津，販賣於各搬運者。發動機船一次裝置量，約可裝人造絲三四千箱，價格三四萬元，除運費外，一箱有五六元之利潤。若無海難及其他事故，航行一次，二三千元之利益，穩操勝算。所以最近各資本家，多願投資購置運送用之發動機船，或合資十二三萬元，購入汽船，以爲裝運貨船。

停戰區域內，在本年一月中旬，據大連方面情報，走私者所置備之二十噸乃至六十噸之發動機船，數在二十三隻以上，或係租僱，或屬購買，自大連以麻袋裝船，靠傍於停戰區內之昌黎附近，而搬運至天津。所需費用，以一麻袋計約爲：

麻袋	(單位元)
船運費	六·〇〇〇——七·〇〇〇
陸上搬運費	三·〇〇〇——四·〇〇〇
計	一〇·〇〇〇——一一·〇〇〇

每一麻袋，可裝棉布十六疋及至十八疋，人造絲一百磅乃至一百二十磅，發動機船一隻，平均裝載三百袋，由是可計算其價值

如次：

(一)人造絲(百磅計)(單位元)

大連原價	七五·〇〇(貨主利益在內)
海陸路運輸費	一〇·〇〇〇
危險率	一五·〇〇〇
計天津賣價	一〇〇·〇〇〇

(二)漂白洋布(一疋計)

大連原價	八·五〇
運輸費	二·〇〇〇(包括危險率)
計天津賣價	一〇·五〇

(三)砂糖(一三五斤裝之一包計)

大連原價	一一·〇〇
運輸費	九·〇〇(包括危險率)
計天津賣價	二〇·〇〇(百斤約一五元)

與正當進口貨比較，人造絲百磅賤六十元，漂白洋布一疋賤三元，砂糖百斤賤七元五角，正當進口貨絕對追蹤莫及。又走私船隻運輸費之計算如次：

四十噸發動機船(船價四、〇〇〇元)

苦力及汽油消耗	五〇〇元
運費收入	一、八〇〇(同上)
純益	一、三〇〇(同上)

即大約航行三次，所獲盈餘，可抵其船價。搬運船利益之厚亦相似，故專營承運私貨者，亦日見加增。

四 走私影響的嚴重

漏稅走私，不但直接損害我國國權，且又間接影響我國財政收入。因我國稅收，素以關鹽爲主要，約占總收入百分之七十，而此二稅，均以華北各省居切要之地位。以言關稅，津海關每年收入，僅次上海，佔全國關稅收入七分之一，華北各關二十四年度收入，總計爲七千餘萬元，佔全國關稅總收入百分之二二·三。鹽稅則長蘆區爲全國之冠，二十四年五省鹽稅合計達四千餘萬元，佔全國鹽稅總收入百分之二三·三。且關鹽二稅，對於國際關係——卽爲外債之担保品——甚爲重要，最近四年來，華北各關所分担之外債本息，約爲每年一千七百萬至二千萬元，鹽稅收入所分担之外債本息，約爲每年二百萬元。華北關鹽二稅，在我國財政收入上之重要，於此可見。往往收入豐裕，每年除所分担之外債本息以外，餘額猶有七八千萬元，以充冀察軍政各費之用。走私盛行之後，關鹽二稅，逐漸減少，長此以往，不但關餘鹽餘，毫無着落，恐外債本息之償付，亦將發生問題。據財政部所發表之二十四年度關稅收支狀況，各重要海關征收關稅數額，與上年比較，以秦皇島津海關減少之數字爲最大。計秦皇島二十四年稅收爲一百四十一萬八千餘元，較之二十三年度，減少三十四萬一千餘元之鉅。津海關二十四年稅收爲四千一百零六萬四千餘元，與二十三年度比較，亦少

七萬四千餘元。因秦皇島爲私運之中心，故關稅收入減少之數，達前年百分之二十；津海關本年一月份輸入貨物，與去年同期比較，竟減少百分之四十五，顯係走私漏稅之結果。邇來緝私辦法，雖已施行，然有日本浪人武裝護送，海關方面，爲避免衝突，往往目觀關稅之損失，而不能取締。據四月八日申報所載：三月二十一日至四月七日，海關統計因冀東私貨輸入猖獗，關稅損失，已過二十餘萬元，關稅制度之橫遭破壞，言之令人痛心！至於華北鹽稅，往常除直接解部作爲償付外債本息之用以外，尙須就地攤還。民國二年善後大借款，廿三年發行的戰區公債，海河整理債款，與支付軍事協餉，自塘沽協定訂立以後，鹽梟由營口等地運送私鹽，銷行戰區，致去年長蘆鹽稅收入，只達二千七百餘萬元，成爲近年之最少數。關鹽二稅之巨量減少，已使收入不足，更加走私盛行，統稅隨之銳減，財政遂益感困難，故今年之掉換統一公債，以延本減息，加發復興公債，以補充國庫，走私漏稅，亦其促成之要因也。

偷運走私之結果，不特有關國家主權與財政收入，卽對整個國民經濟，亦有莫大弊害。先以貿易而論：去年十二月與全年一月我國對外貿易，實轉出超，國人不免發生樂觀心理，歸功於新貨幣政策之「限制進口，獎勵出口」，實則此種出超，已失其真實性，因近數月來，走私至爲猖獗，華南以廈門汕頭爲中心，防不勝防；華北以津沽、山海關、秦皇島爲中心，因處於特殊環境之下，更防不勝防，

此等私貨，未曾納稅，價格特廉，銷路益廣，不但當地流行，且輾轉運銷於長江流域。走私既盛，正式報關之進口貨，自然減少。據專家估計，民國二十三年度之走私數額，約計進口額數額百分之十五，即約達一萬五千萬元，民國二十四年之走私額，更增至進口額百分之三十五，竟達三萬一千萬元。又據中央研究院報告：進口貨值，因私運漏稅之商品，及毒物等為數甚多。例如：

(一) 一般商品之私運進口，其中以人造絲及食糖為最多，一九三三年至一九三四年兩年中，私運貨值達七千萬元。

(二) 鴉片及其製造毒物之私運進口貨值，年約達四千三百萬兩之鉅。

(三) 軍火軍械之偷運數量，每年平均，亦值二百萬元之鉅。

年來華北走私最盛，海關進口，已由每年二萬萬元以上之貨值，降至一萬四五千萬元，其降低數到百分之三十。最近報載：(六月份中華日報)「津海關三月份對外貿易，計輸入共二萬零六百噸，與去年同期比較，較少三千六百噸之多。」當此日本積極對華傾銷之日，此等貿易數字之減少，其由於偷運漏稅，實屬毫無疑義。若據海關所稱：華北走私，損失關稅，已達兩千萬元，以百分之十稅率計算，可得進口貨額兩萬萬元，即照百分之五計算，亦達一萬萬元；如將此巨額私貨，計入進口貨內，則近月之出超，恐屬虛偽；即在海關數字上，雖係出超，而全國貿易，不免反為大量之入超。所以海關

統計在走，私風行之際，斷難代表實際上之貿易數額，若國人不加考察，遽認為對外貿易，確已好轉，必至自誤。又日貨漏稅之結果，不但足以妨害各國商品之銷路，致歐美在華商務，一落千丈；且亦大有礙於日本正式商人之營業。當我國海關路局商訂緝私辦法之際，日商三井三菱等大洋行，曾以華北走私影響正當商業，特推派代表謁日領川樾，要求協助我方緝私；於此可見私運影響貿易之重大，而日人亦可以自覺矣。

其次，走私偷運對於我國民族工業，亦有極大影響，因外國製造品既漏稅而秘密入境，成本減輕，物價低廉，自能不脛而走，此等以武力為後盾之探併政策，關稅之保護作用，完全消失，國內幼稚工業，技術簡陋，稅捐繁重，本已難於立業，經此巨量私貨之壓迫，勢將陷於萬劫不復之境，如以食糖為例，過去各年進口有達八千萬元者，去年海關輸入數字，僅二千七百多萬。驟然視之，視乎國產食糖，已發展甚速，實則國產糖額，較諸往年，反為減少，因此食糖之減少，可斷為走私所致。據確實調查：華北偷運商品，糖為大宗，多來自台灣，經大連運至關內。現上海糖價，每包二十三元左右。以成本與捐稅相加，實為不可再減之價格；而華北因私糖充斥，每包市價僅十六元上下，若私貨南運，加上運費，仍在普通市價之下，國產食糖成本不可再減，捐稅又不能免除，經此競爭，自必排斥於市場之外。又如我國火柴棉紗，成本本已難與外國相比，現因外貨漏稅，價格

更見高低懸殊，國產之將受摧殘，夫復何疑？

五 防止走私之切實辦法

日本既以協助走私漏稅，以行其變相之傾銷，獨佔我國市場，破壞我民族工業，潰滅我國民經濟堤防，擬想不費一兵一卒，置我全國人民於死地。此時此刻，唯有我全國人民火速警醒，共謀自救之道。其道為何？

(一) 強化通貨政策——去冬吾國幣制改革以後，若干外邦人士之觀察，以為恐難成功。幸災樂禍之徒，則更希望吾國幣制之崩潰。此種愚陋之見，不值識者一笑。何則？假如吾國幣制改革以後，對外匯價，無法維持，繼續下落。受其害者，並非吾國，而為對華輸出最多之國。首當其衝者，即為日本。幸自幣制改革以來，對外匯價，穩定不變。對外貿易，得按常軌進行。今如日本利用其特殊勢力，實行漏稅傾銷。則吾國為自衛計，可將對外匯價，再行貶去若干；假如貶低百分之五十。結果於吾有利，而於彼方，則將遭受重大損失。今以中日匯價為例，刻下國幣百元，等於日金一百零三元。今將吾國匯價貶低百分之五十，國幣百元僅值日金五十一元五角。外國輸華貨物，在吾國市場，勢必騰貴一倍。雖作漏稅傾銷，僅能驅逐其他國家之納稅貨物，而難壓迫吾國之農工產業，且予吾國輸出貿易以一大發展機會。

(二) 組織強有力之實業團體——國家應行統制政策，組織嚴密的工商同業工會，使各成為國民經濟體系中之健全細胞；對於現行之同業公會法及商會法，亟應修改，務須加強公會與商會之權力；因原來同業公會之制定，尚在民國十八年八月間，係採放任主義，其理由以中國商人素極自由，若驟然剝奪其自由強制加入同業團體，恐害多而利少，故採用漸進政策；今則時移勢易，一因各國皆已實行統制經濟，二因強鄰逼我太甚，非有強力組織，不足以對抗，三因商人亦感覺組織之需要，極端贊成充實團體之力量。故今日政府非採取統制政策不可。凡同業必須使其加入同業公會，同業公會，又必須加入商會。但中國統制方法與外國不同，外國重對外統制，中國則應重對內統制。因外國主權完整，可自由控制對外關係，中國主權支離破碎，國外貿易中之進口貿易，幾乎皆由洋行操縱，有外國銀行為之融通資金，有外國保險公司為之保險，有外國輪船為之運輸；中國政府幾無一可以阻止。如何能予以操縱乎？故應注重對內統制。統制之範圍，亦不必甚廣。只從三事做起即可：

(甲) 交運的統制

(乙) 貨幣之統制

(丙) 工商團體之統制

關於(甲)項，年來政府進行不遺餘力，已有極大之進步。關於

中國會計學社編纂

會計季刊

第二卷 第一期

要 目

審計法規.....林葆宇	吾國中央會計機關及法規制度
概要與其問題.....聞亦有	計政法規：中央及地方決算
問題.....聞亦有	江蘇省地方計政之改革(四)：趙棟華
鐵路材料之審計.....周增奎·王肇嘉	將來鐵路財務行政改由鐵道部
統收統支時之記帳辦法.....張輯顏	各國預算制度發達略史.....鄒會侯
地方機關單位會計之研究.....汪元錚	

一篇關於培養會計人才之譯著.....余肇池	原料處理論(三).....楊時展
會計書報評論	1. 丕古斯氏之會計學.....卓宜來
	2. 森克雷耳氏之預算學.....余肇池
附錄	1. 中國會計學社第二屆第二次理事會紀錄
	2. 中國會計學社會計補習學校辦理第二屆情形

每季一冊 每冊七角 全年二元五角 郵費在內 國外加倍

定閱處：南京、北京、天津、上海、漢口、廣州、重慶、成都、昆明、西安、蘭州、西寧、銀川、石家莊、太原、長沙、衡陽、南昌、九江、蕪湖、安慶、蚌埠、徐州、濟南、青島、煙台、威海衛、龍口、濰縣、周村、博山、棗莊、臨沂、濰縣、煙台、威海衛、龍口、濰縣、周村、博山、棗莊、臨沂

(乙)項，即以前所言之「強化通貨政策」，茲不再贅。唯關於(丙)項，尚須詳細說明者，即欲統制工商團體，必須先由組織着手。加強同業公會與商會之組織，使其權力增大。同業公會為橫的組織，商會為縱的組織。使二者互相關連，成一有機體之關係，而同業與同業間，更應互相協助，互通聲氣。例如：

- (1) 銀行對於辦私貨者，不予放款。
- (2) 轉運公司，不代裝運私貨。

(3) 挑荷夫不代裝卸私貨等。諸如此類，不勝枚舉。三隅之反，是在智者。同業既經互助，公私之間，更應合作，同業為之擁護，政府為其後盾。如是公私間又成最緊密之組織，故在今日，而言救國，不在階級之衝突，而在全國人之合作。苟同業公會組織加強之後，奸商必難立足，走私問題，自不難從此而解決矣。

異軍突起之西北權威刊物

大路週刊

第十號要目

路燈
收復匪區急待救濟……………(怡)
國民經濟建設運動委員會
成文……………(祥)

農業恐慌好轉之真諦……………陳鴻海

匪區土地及生產問題……………化羣

青海的農村生活……………荷伯

終南山遊記……………仲子

古城的咆哮……………尹雪曼

總發行所

陝西西安瑞慶門七十一號

價目

零售四分半年連郵八角

全年連郵一元伍角

晨光週刊
社主編

晨光週刊

是東南各省唯一之政治刊物
是江浙青年共同灌溉的園地

第五卷第二十七期合刊
二十五年七月十九日出版

唯物論及其批評……………羅濟鴻
廣西自給政策的透視……………趙濟庵
革命文豪高爾基的生平……………俞友清
海峽防務問題與近東前途……………陳水濤
池塘夜話……………俞友清
青年應具的幾個基本觀念……………陳水濤
禮致與藝術……………羅家農
怎樣研究史地……………羅家農
讀遺生遺著後感……………羅家農
文藝雜話……………羅家農
學問和實際的應用……………羅家農
談門外……………羅家農

市政評論月刊

第四卷第七期

改革我國市政的先決條件……………陳受康
建立市政基礎的重要……………殷禮揚
新舊都市之設計……………舒伯炎
都市衛生行政之研討……………江康華
美國城市之防火設施……………喬天佑
京市交通安全問題之檢討……………王固磐
促進京市交通安全的辦法……………閻寶航
交通安全設計和管理的問題……………王激芳
都市交通安全之面面觀……………陳劍如
一月來之市政紀要……………編者

宗旨

闡述國家建設之實際
問題尋求民族復興之
基本方案

定價

零售每冊三分特大號
另加訂閱全年連郵一
元五角

發行及定閱處

杭州官巷口新民路
正中書局

民國二十五年七月十五日出版
定價每冊六分全年連郵六角代售處各大書局



實地視察冀東走私後的觀感

劉·震·世·

引言

- 一 走私與國防
- 二 冀東走私現狀及將來
- 三 防止走私的切實辦法

引言

華北走私問題近來跟着大局的動盪，移轉了世界輿論的注意！可是華北走私的嚴重性，更因日本增兵平津與有田經濟侵略，馬上尖銳化起來，作者當本刊徵求「走私」稿件的時候，同時感覺到華北在特殊形勢的走私問題，是有特殊背景的政治意味，所以立意跑去平津和殷汝耕漢奸盤據的華北停戰區域，做一種實地視察。重遊舊地，景象全非，悵望北雲，回首南顧，不單獨作者個人感覺心痛，稍有一點關懷中華民族存亡的同胞，也有同樣感覺了。

一 走私與國防

走私的事件，如果是沒有特殊的背景，斷斷不會構成重大問題，從世界著稱的泰晤士報底評論：

「華北走私問題，不單獨是一地方軍事行動的事件，它是一個詳細加以考慮的政府政策的發動。」

英國曼徹斯特指導報五月二十日的社論，也有評論：

「冀東的走私，差不多是歷來強國所施劫盜行為最可恥的事。」

論者對於華北走私譴責日本過當的詞句，從事實上看來，究竟不是完全厚誣日本的言論，可以拿最近幾個月來的實際事情，而得到證明了。同時走私和國防的影響，也節節相應，因為這樣，關華北走私問題的，已經不是有直接關係的政府當局，親自受着私貨壓迫的民族工業資本家，連那各個階層裏面熱心救亡運動底愛國同胞，一樣感覺走私和國防的重要了。何況還有一個國際

性的環繫着嗎？

華北走私怎麼會影響到我國的國防呢？因為自從塘沽協定把「九一八」事件結束告一階段後，中國東北部的國防綫，從遼吉、黑、熱、縮短到察、冀、魯等省的國防綫了。華北因此暫時形成東北部的我國國防綫，現在走私最劇烈的是華北，這是走私和國防關係的第一點。世界大戰的結果，從德國失敗的教訓，近時國際的勝負關鍵，已經不專在軍事，而在經濟了。孫中山先生在民族主義裏也有說：

『我們曉得政治壓迫的利害，還要曉得經濟壓迫的更利害。』

經濟壓迫的最利害手段就是走私，走私如果是受帝國主義主動成了有計劃、有組織、有背景的行動，它可以做攻破理想被併吞國防綫的工具。現在華北走私的情形是怎樣？大家在報紙上看到，我們緝私的人員，怎樣的受日鮮浪人私販的暴力壓迫和侮辱，明目張胆公然無忌底走私，從去年八月一日到今年四月底止，海關稅收損失達二五、五〇六、九四六元，假定每月損失八百萬元計算，那末，每年損失將達一萬萬元。（因今年五月份前三個星期的損失達六百萬元）再加上每年洋貨侵入奪我利權的五萬萬元，出入口貨物運費奪我利權一萬萬元，其他種種剝奪約六萬萬元，如果這樣不斷的損失繼續下去，中國將來到了民窮財盡的地位，是不是不會國亡種滅？那時候國防實力還存在嗎？這是走私和國防

關係的第二點。我們細察走私禍害的結果，工商業大受打擊，經濟基礎根本動搖，進一步便可以以不費一兵一彈而達到國亡種滅，雖有國防，等於沒用了！這是走私和國防關係的第三點。

從這三點走私的影響來分析，可得到國防的生命綫是築在經濟的物質方面；但是國防的生命綫除了物質方面外，還有建設在道德的精神方面。這兩種經濟力和道德力在反抗的時候，有時經濟力可以壓倒道德力，例如溥儀稱僞帝和僞國的漢奸佞臣，殷汝耕叛國和僞冀東防共自治委員會的貪官污吏是了。但有時道德力也可以抵抗經濟力，例如富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈的東北義勇軍是了。經濟力容易把經濟破產的利祿小人底眼光如豆吸引了。因此日本利用這弱點來做有計劃、有組織、有背景的大規模走私政策。一方面想施從前十六七世紀之交，英、法、荷等國，常用走私方法，藉以破壞西、葡兩大殖民國的商業組織，而掌握世界商業霸權的故智，來破壞英美在華的商業組織，達到獨霸的權利；一方面想做攻毀中國的國防綫，從華北而及華中，華南甚至整個中國，那陰謀也可以說險惡了。

二 冀東走私現狀及將來

我們都知道華北走私的開展，是跟着近年來國難的加深，成了涓涓不塞而成江河的形勢，但溯遠尋源，是從塘沽協定成立的

時候開始。當民國二十二年五月塘沽協定簽訂以來，走私因為有冀東戰區做它的大本營，對於緝私關員，不獨拒絕檢查，而且公然毆辱，但這時僅在停戰區域裏罷了。自從再次補訂了何梅協定以後，華北戰區的範圍擴大了，走私也廣泛了。到了冀東偽組織在去年十一月二十五日出現，直到現在，華北走私，却成了全公開的自由輸運，走私的日鮮浪人，它的心目裏祇知有冀東偽組織的查緝所，不把中國的海關緝私處放在眼裏，因此冀東成了走私貨物的市場，而有許多國亡種滅的因素出現。現在把行踪所及和視察所得的走私方法和現狀底印象，簡明做一個概述吧。

走私的方法，（冀東偽組織所佔據停戰區地帶除外，因為停戰區地帶沒有「走私」的名詞存在，）可用一句說話來包括，就是「暴力強運」罷了。在那水路走私，完全用發動機汽船輸運，甚至千噸以上的輪船也走私，但其中多是百噸以下的汽船，聞說這種走私船的船價每十噸值一千元，航行一次，便可獲得純益三百二十五元。例如：（從大連運至天津每一次航行）

四十噸發動機船（船價四〇〇〇元）	五〇〇元
苦力和汽油消耗費	一、八〇〇元
走私運輸費收入	一、三〇〇元
純益	

像這樣航行三次，便可獲得一艘船的船價，利祿薰人的華北停戰區，那些貪小利忘大義的漢奸，怎不像過江的鯽魚呢？所以專

營承運走私貨的船隻愈多，從天津轉陸分沿鐵路密運的私貨如潮水般南瀉了。在北戴河時，作者曾化裝扮成苦力，混進專營走私的汽船裏，船裏設備有機關槍，船員是全副武裝，私貨多用蔴包裝載，聞說每一蔴袋，可裝載人造絲一百二十磅，棉布十八疋，砂糖一百三十五斤，乾海貨重量不等，汽油、煤油，是用白鐵罐裝載，生菓用木箱裝載，這些私貨是買有保險費的。每一蔴袋的船運費最初是七元，陸上搬運費四元，後來走私的船隻增多，私貨的銷路停滯，船運費減到五元，陸上搬運費減到二元，這是說從北戴河運去天津的價目。每隻船載重量是不等的，北戴河海濱停泊這種船隻，據作者的統計，在三日內升火他往或從大連開來的，達一百零七次，這樣短少的期間，走私運輸這樣繁忙！如果遭海關巡船截獲，使用駐華武官和領事出面干涉，藉口「特殊貿易」，中國國家經濟的損失不可計數，實拜賜日本的惠顧了！最近青島稅關巡輪和日本船茂益丸糾紛一案，表示日本海軍的嚴重態度，還說什麼「我方但認距離在海岸三哩之內者為領海，過此以外，不得認為領海」？這種強詞奪理，如果我們不設法打破它的念頭，不獨水上走私，可以橫行無忌，簡直連海防也沒有了。塘沽是海運私貨的匯集地，也是中國海關權力受屈的範圍，一般私貨從大沽口直入，在塘沽改用陸運，沿北寧路恃着浪人的武器通過天津海關東總兩站，關員大概飽受它的暴力和侮辱，所以很像熟視無睹的光景，給它自由駛

去日本的租界，這是亡國的現象嗎？

說到陸路走私，秦皇島海關因受停戰區勢力的侵入，從大連海運在這裏起岸的走私貨物，像山一般的堆積，但比較北戴河稍遜一籌，因為北戴河不是中國海關權力所及的地方，那秦皇島到底還有中國海關存在，不無稍有顧忌呢。不過秦皇島有北寧路的便利，所以一般走私貨物從這裏入手，但自從津海關和北寧路局實行北寧路在天津東總兩站協助海關查緝起運洋貨暫行辦法後，走私的人們，改用汽車聯絡，汽車插着日本的旗幟，寫着什麼「運輸株式會社」的字樣，車上還有武裝的浪人押運，行經各地的檢查所，拒絕檢驗，如果關員盡職，必定給它痛毆重傷，事後祇有嘆口冤氣！因此關員多半不睬不理，走私的人，更明目張胆做公開的「特殊貿易」，於是津溪公路、津塘公路、津保公路等，私貨絡繹於途，差不多私貨所到的地方，就成了自由貿易的商埠，把國貨絕跡市面了！又把民族工業毀壞了！他們走私的方法，簡直是拿着武力做後盾，日本不斷地增兵華北，是和走私有很密切的關係。因為日本在冀東的駐軍，作者屢見它們護衛走私的人們，甚至協同浪人毆擊關員，奪回緝獲的私貨，強運過關，或協助走私的人們，拿着偽組織在灤東各海口設立稅卡，所繳納最低額的偽發稅單，威脅海關，指做有效，強通各關卡呢。它們駐軍勢力範圍外的走私方法，便要利用領事的權力，干涉緝私，或賄賂貪污的關員，秘密私運，比較

來得文明一些了。

至於專營私運的公司，那些規模較大的，常有百數以上的武裝浪人，規模較小的，也有百數以下的武裝浪人，佩有什麼「青年同盟」的徽章，窮兇惡極，橫行無忌，走私怎不猖獗呢？這些武裝浪人，不獨把中國籍的關員任意毆傷，就是英國籍的關員也是一樣，例如秦皇島海關緝私副班長 馮參 被毆折雙腿是了。我們在北戴河、大沽口 可以看見像蟻隊一般的運私船，在華北的津榆、津塘、津保等公路，北寧、津浦等鐵路，也可以看到一車車像長蛇陣般的運私車，這是「自由貿易」嗎？我們從海關總稅務司梅樂和向中央政府提出的華北走私報告裏所列舉的事例，中央政府對於日本這種嶄新的侵略戰術，怎說不知？但外交部提出六次抗議，所得的效果等於零，說到武力干涉的話，更談不到，本年六月二十二日，馮玉祥在中央黨部第二十九次總理紀念週裏，曾報告：「走私的危險與如何緝私」，可以知道中央政府的和平為懷，不用槍杆子來驅逐私貨，無非是想避免有背景的政治衝突吧。從這點來想到將來的走私，我們如果像冀東現狀這樣的消極緝私，憧憬過去，將來未免有些駭怕的幻想，因為日本的野心，想達到「使華北經濟完全殖民地化，使中國政府完全接受」二二六「東京政變後廣田內閣的中日「滿」經濟同盟方案。」我們要徹底解決華北特殊形勢的走私問題，不能不求適當而且有積極緝私的辦法，先從冀東

方面入手了。

現在我們再看華北走私的驚人底具體數字，據海關的報告，從戰區輸入天津的私貨統計如下：

(從去年八月一日至本年四月二十五日止單位包)

月份	人造絲	捲烟紙	正頭	白糖	其他
八月	卅、〇卅卅	三、三	—	—	—
九月	五、〇一〇	卅、〇	六、〇	—	—
十月	三、九七六	八、四	三、五九元	四、四二〇	三、九元
十一月	一、一〇卅	一、〇卅	二、六六五	一、八五九	九、五三
十二月	一、五、六、七、五	四、四	一、〇、五、五	七、一、五、五元	四、六
一月	五、〇、六、二	二、五	九、五	七、五、一、四、三	一、八五
二月	一、一、六、一	五、六	一、五、一	四、八	四、八
三月	二、三、〇、〇、九	一、八、二、二	四、九、六	二、〇、〇、九、五	一、一、九、五
四月	二、三、〇、〇、七	五、〇、七	七、六、三	二、〇、八、六、〇、一	七、五、八
合計	八、九、六、一、七	六、一、五、一	二、一、一、三、一	四、九、一、九、六	二、一、〇、二、二

再把秦皇島、天津、兩海關在本年一月至三月稅收和去年同期比較來看：

關別	二十四年	二十五年	減少百分率
天津	一〇、六三〇、四九三	七、八二九、七八七	二六、三五
秦皇島	四一九、五六五	三〇一、四七〇	二六、〇〇

總計去年八月一日至本年四月三十日止，因華北走私事件而致海關稅收損失，共達二五、五〇六、九四六元。又據中國銀行的統計，去年我們因走私而損失達二億一千多萬，這個數字，對於威脅壓迫的經濟勢力，而影響到國防，是可怕不可怕呢。「特殊費

易」的毒藥，把冀東的商店老板麻醉了！甚至天津的商號，也中了它的毒，近來新開的走私商號，共達八十多家。它們爲着自己的微利，不惜爲虎作倀，把私貨來承銷，摧殘本國國防原動力的經濟建設，這點和出賣祖國，出賣民族，又有什麼分別呢？十室之內，必有忠信，我們不能怨恨怪責冀東同胞完全是涼血動物。作者行抵懷柔、密雲、興隆、定都等邊遠荒涼的縣份，和各縣父老談論私貨暢銷的原因，都是奸商壟斷國貨的來源，縣民在偽組織政治壓迫之下，經濟早已破產，私貨雖是便宜，但購買力也是很弱。又當行抵秦皇島、北戴河、塘沽等瀕海走私的地方，探詢一般苦力甘心做私販走私狗的原因，實在大部份不願意幹這種勾當，不過受着生活的壓迫，纔這樣飲鴆止渴罷了。根據這兩點可以知道冀東走私猖獗的基礎實在一個「貧」字，造成這個貧窮的因素，是帝國主義的殖民地政策，和貪官污吏土豪奸商的奴隸觀念。但這種走私，將來會發生國際間尖銳化的經濟戰，使帝國主義相互間的利益衝突，比較「九一八」東北事件的獨佔，還來得嚴重性啊。作者寫到這裏，把冀東受走私侵入的縣份和路徑，繪圖如下。(圖見下頁)

三 防止走私的切實辦法

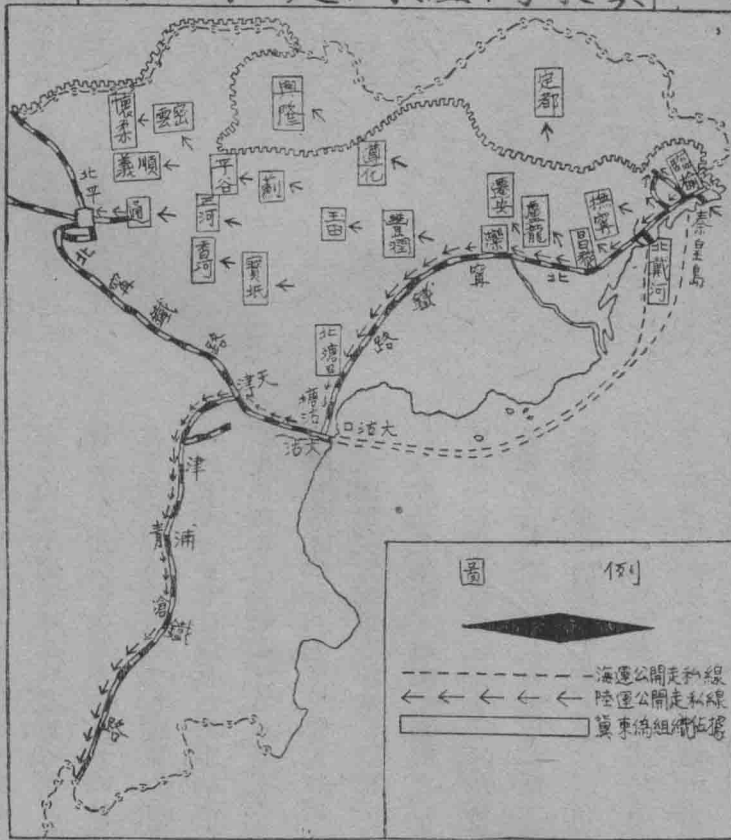
關於防止走私的切實辦法，作者當北上實地視察的時候，曾經就地詳密的研究，結果以爲非從經濟力和道德力兩方面同時

着手不可。要知道現在政府對於緝私的辦法，本年三月二十八日有北寧路在天津東總兩站協助海關查緝起運洋貨暫行辦法，五月二十一日訂定懲治偷漏關稅暫行條例（六月二十六日立法院修正），五月二十二日公

布稽查進口貨物運銷暫行章程，同日又有財政和鐵道兩部會同訂定防止路運走私辦法，六月二十九日在京成立緝私總稽查處，又在津浦、平漢、膠濟、隴海、京滬等各鐵路先後設立緝私分處。像這樣實施的辦法來防止走私，條文不可說不嚴厲和周密；同時誰都知道中國海關的緝私制度，靠了英人的策劃，它的嚴

密處已經可以和世界列強媲美了。話雖然這樣說，但據作者實地視察的印象來探討，這些辦法祇可適用在中國除了停戰區和天

圖全私走織組偽東冀



津以外的地方，（東北四省也不適用。）這不是作者造謠惑衆，因為華北目下還這樣猖獗走私，就足證明這是不適用，而且這是治標不是治本的辦法。

說到這裏，還要談

一談削足就履的減低關稅底主張。因為我們向日本抗議的時候，日本的答復，說什麼「實則華北之密輸，由於南京政府，對於消耗必需品設定苛酷之高率關稅而起。夫不顧內政的原因，徒以追究帝國政府之責任為事，此種無誠意之態度，斷不得首肯者也。」（據東京五月十八日同盟電）中國的關稅率是高嗎？中國是沒

有誠意嗎？這兩點祇有日本人纔相信，纔這樣說。要知道中國關稅自從民國十九年十一月起，在原則上，已得關稅完全自主權後，十

二月二十九日頒布第一次國定進口稅率，僅加重一部份奢侈品進口稅。民國二十二年五月，我國爲充份實施保護國內產業計，曾頒布修正海關進口稅則，也僅把棉布、魚介、海產品等加重一些進口稅。現在的稅則，是從民國二十三年七月三日重新改訂施行，大部份稅率雖然又見提高，但比較各國高築的關稅壁壘，仍不過是一道土牆罷了。現舉走私最大宗的白糖來做例：

(各國每公担所徵的糖稅折合華幣)

意大利	一五一·四八元
波蘭	一五一·四六元
匈牙利	九五·二九元
荷蘭	九二·二九元
比利時	九〇·四八元
德意志	七一·三二元
捷克斯拉夫	七一·一五元
奧大利亞	五九·五八元
法蘭西	五六·一八元
羅馬尼亞	三四·九九元
愛沙尼亞	二七·五九元
英屬印度	二二·三〇元
中國	二一·七六元

從上面糖稅來看，比較意波還不及它的稅率百分的十五，就是拿各國稅率來平均，約有七二·八一元，比較中國的稅率還是高達三倍以上。各國怎麼不因稅高而有走私像那華北的猖獗？這是稅率過高所能解釋嗎？這種小小的理由，想不到英國方面不顧

中國關稅權益，爲了想保全自己的種種利益，不惜遣派它駐華經濟專使李滋羅斯赴日提出減低關稅的對日妥協底意見。更想不到有一小部份國人，也中了它的毒，以爲減稅就是防止走私的最好方法！有些還說目前不妨減稅，待有機會時不妨增復原有的稅率，這種是自欺欺人的話，反給人家多一藉口，也是等於自殺的辦法吧。你們不信，請把現行稅則和民國二十二年五月修正的稅則來比較，對日貨稅率不是已經大大減低嗎？但結果反造成這個包含着很濃厚國亡種滅色彩的因素，這不是減低關稅後不能防止走私的明證嗎？

要知道關稅政策，不僅在充實國家財政，最重要的，是在保護國家實業。中國現行的關稅政策，一方面是爲充實國家財政着想，他方面也是爲着國家實業打算。所以中國每年關稅收入達三億餘萬元，佔國家總歲入甚至有超過一半，從下表可以看到關稅在國家財政上的重要：

年 度	數額(單位百萬元)	占總歲入(百分率)
十九年	三一三	四三·八
二十年	三七〇	五四·一
二十一年	三二六	四八·六
二十二年	三五二	四三·九
二十三年	三八三	四一·七
二十四年	三四一	三五·六
二十五年	三一八	三一·三

中國關稅有些人說是中國財政收入的命脈，這也不是過當的話，不過它在國家經費裏，主要的是充做償債的用途，對於政費裏的助力很少吧。走私而至關稅收入銳減，直接雖然是使內外債基金動搖，債信會發生問題，正因為這樣，間接上影響到國家政費，又會發生問題，因為中國關稅直接雖使政費沒有多大助力，但間接上中國的政費，是要公債維持，維持的公債基金動搖了，政費不是會發生問題嗎？政費發生問題了，財政又不是會很難渡過嗎？關於保護國家實業的用意，這是近代一般獨立國家的經濟政策，中國不是重工業國家，需要機器很切，所以對於機器進口稅率，規定比較低減。那白糖、人造絲等稅率比較增高的原因，這是政府保護國家實業的經濟政策，中國本來是產糖，自從洋糖大量進口後，土糖業就衰落到不能維持了，政府提高洋糖進口稅率，這是想補救國產糖業減少崩潰的危機，別無他種用意。說到人造絲稅率的提高，在中國蠶絲業的一落千丈的今日，是不應當嗎？這是有政治作用夾雜裏面嗎？中國關稅率的低度，甚至比不上殖民地的印度，還說什麼走私因設定苛酷的高率關稅而起，這種宣傳技術，是可一手掩盡天下人的耳目嗎？況且走私的企圖，是有政治背景的陰謀，稅高固然不願納，稅低也是不願納，想減低稅率來制止走私，走私不獨沒有防止，反造成列國經濟侵略中國內部的機會，毀滅國家實業奄奄一息的工具，這種下策，差不多削足就履，履還未適，那足

已跛了。

從上面所述看來，我們知道政府對於減低關稅來就公債基金和維持政費使妥協走私的下策，必不採用，祇有嚴行緝私的有效方法。現行的緝私方法，對走私商販，按它的情節輕重，處以死刑、徒刑、罰金，對緝私工作，成立了各地緝私處，獎勵各地國人密告私貨，提倡商會互相監督商民販私，建議喚起國人道德觀念，具有這種種條件，實在可以解決防止走私有餘。但是華北的情形和國際關係有特殊的環境，因此雖有嚴密良好的辦法，不能在天津租界和停戰區等地運用，就是查緝最嚴密的長江流域，也有慫不畏死的奸商出現，來接應日本偷運的私貨，這點也有它的內因，而值得探討的。

又有些人說，近來日本政府也逐漸感覺到華北走私，足以使它通商上的各種權益，受到重大的影響，而且更能夠妨害日本正當僑商的利益。因為近數日來，天津和冀東各地，私貨山積，供過於求，商販無利可圖，什九賠累，這不是國際貿易的正常狀態，中國政府當局，應當趁着這個機會，認清環境，從速由正面和側面做外交上的活動，使華北關政早日恢復常軌，如果單獨在內部設法，必不能收效。這點防止走私從外着手的辦法，說起來確是有理，解鈴還須繫鈴人，這辦法未嘗不可行，不過日本這次運用走私的嶄新戰術，目的不在國際間的正常貿易，外交上活動的結果，也不過出於

減低稅率的途徑，況且廣田內閣受着軍部槍尖的支配，不縱容走私，那是不足以充分表露它贖武侵略的姿態來助它成長，這樣看來，我們所望在外交上對日活動，差不多是「與虎謀皮」罷了。如果說到運用英美對日經濟利益衝突弱點來做外交上的活動，但將來的結果，也不過是一起一落吧。要知道我們要澈底解決走私辦法，不能幻想英日或日美的衝突，祇有依靠自己真正抗敵的自力更新政策，纔是澈底防止走私的辦法啊。

作者在上面曾經說過關於防止走私的切實辦法，應從經濟力和道德力兩方面同時着手，這不獨可以攻破冀東傀儡政府的壁壘，還可以安定萬世的基業。因為現在走私的人是日本，售私的人是中國，走私的人不怕它多，售私的人不可嫌它少。如果是沒有奸商，私貨是不能這樣暢銷，如果是沒有購主，奸商也沒有能力。中國祇有大貧和小貧的分列，在大貧裏又分開有衣食住生活利沒有衣食住生活，但凡一個人衣食足然後知禮義，奸商所以能生存在社會裏，就是這些大貧沒有衣食住生活來助長它，世間上沒有白白地願意餓死的人，也沒有經濟力弱的人，不買便宜的必需品，來購價錢高的必需品。因為這樣，我們便得防止走私的適當辦法，現在中央政府不是努力於國民經濟建設運動嗎？國民經濟建設運動總會和人選不是成立和發表嗎？各省市分會在總會策動指示之下，也紛告成立，那委員人選多到五百五十四人，舉凡國內碩

彥，黨國名流，實業鉅子，都差不多搜羅殆遍了。我們如果能夠運用它來安插大貧和小貧，實行均貧政策，最先要安定那些大貧到沒有衣食生活的人們，然後逐及小貧，國民的經濟解決了，經濟力增強了，那是纔有不買便宜貨的經濟力，人人不貪便宜貨，奸商的私貨可以暢銷嗎？當實行均貧政策的時候，運用道德力來感化奸商，嚴厲緝私，用現行的嚴密方法就夠了，購主本來誰也不知道什麼是私貨，私貨不是有字樣寫在上面，例如購買白糖一斤，平日價格是二角，但奸商有些弄巧的，也照二角的價格來出售，這種私貨，購主是知道嗎？購主是曾有貪過便宜嗎？說到購主買便宜貨，貨物的價格不是一成不變的，在這個不景氣籠罩下的經濟恐慌，從前看它是貴族化的物品，現在降低到平民化了，價格是便宜，款式是貴族，這點未必是私貨，總合這個原則，購主不知道它是私貨，以為價錢便宜些，也是人的常情，因為這樣，我們根本要消除奸商，提倡國貨，道德力不能感化的時候，就要運用政治力來制裁它，奸商絕跡，私貨也感無用武之地了，私貨猖獗的話，也可以不再聽見了。

冀東偽組織這次縱容私貨自由貿易，把偽組織各地的實業破壞，民衆的大貧化日趨嚴重，各地民衆多是眷戀祖國，冀望祖國願意出一點汗血來助祖國恢復中國領土主權整個的完整，本年七月一日，冀東偽組織強編玉田民團做保安隊，想把民團原有槍械沒收，激成玉田民變，和偽保安隊激戰竟日，這是它們眷戀祖國，

寧死也不把武器給偽組織沒收，來滅滅自衛的實力。冀東在塘沽協定下我國是失了政治力的運用，但是在這個走私猖獗影響到冀東民衆大貧化的現在，不妨運用經濟力來驅逐股汝耕等賣國的人們，冀東偽組織解散了，然後我們運用道德力來感化民衆，那末，現在走私淵藪的冀東，不是可以防止嗎？將來國民經濟力強富

起來了，東北失地我們是忘了嗎？我們有了充實的國力，纔有還我山河的慾望，怎樣能達到國力充實，作者以爲現在成立的國民經濟建設運動底均貧政策是了。均貧政策，就是防止走私治本的有效辦法，願一般負着國民經濟建設運動指導和責任的人們，善意拿着良心去運用吧。

福建教育

教育視導會議專號

第二卷第四期目錄

論著

國內學者對於教育視導之意見

- 福建全省教育視導會議開會辭 鄭貞文
- 中國教育視導的新趨勢 王秀南
- 教育視導的重要性及需要性 丁重宣
- 怎樣促進教學視導效率 鄭鶴翔
- 民衆教育的視導問題 袁昂
- 對於福建省督學改進的意見 吳家鎮 陳斯田
- 下鄉視導的回憶 茅樂楠
- 福建省教育視導會議後之願望 王書賢
- 何爲有效的教育視導 鍾道贊
- 我對於教育視導之意見 常導之
- 我對於教育視導之意見 杜佐周
- 如何增進教育視導的效能 王秀南
- 今日教育視導上之問題 袁昂
- 對於現行教育視導制度之意見 水樹心
- 對於改進教育視導的管見 環惜吾
- 教育視導制度之商榷 鄒有華
- 對於教育視導之意見 張振宇
- 現行教育視導制度之我見 王敦善
- 如何視導才能增進教育效率 林范劍

報告

- 寧德縣教育視導報告 王書賢
- 南平建陽兩縣教育視導報告 孫承烈
- 福建省會私立中等學校視導報告 張志智
- 福建省體育視導報告 吳德懋
- 長樂連江羅源三縣教育視導報告 姚虛谷
- 福安縣教育視導報告 丁重宣
- 閩侯縣教育視導報告 王秀南
- 第一行政督察區教育視導報告 萬九光
- 第二行政督察區教育視導報告 曹成周
- 第三行政督察區教育視導報告 何維周
- 第四行政督察區教育視導報告 葉淵端
- 第五行政督察區教育視導報告 李品粹
- 第六行政督察區教育視導報告 陳書峯
- 第七行政督察區教育視導報告 蔣顯德
- 福建省普及識字教育視導報告 柴濂
- 福建省普通教育視導報告之一 鍾俊黎
- 福建省普通教育視導報告之二 鄧漢鏞
- 福建省普通教育視導報告之三 李大奎
- 福建全省教育視導會議決議案一覽
- 視導標準類議案
- 視導方法類議案
- 視導效率類議案
- 視導報告類議案

定價 每月一元二角 半年六元 全年十二元
 訂閱處 福建省政府教育廳福建教育月刊經理部



日趨嚴重之走私問題

高·溫·谷·

- 一 海關走私之回顧
- 二 走私之秘密及發展
- 三 華北走私日益猖獗
- 四 走私對中國之損失及各方影響
- 五 華北走私之背景
- 六 走私之防止

一 海關走私之回顧

無論是何優秀的民族，或文化程度怎樣高的國家，作奸犯科之事總不能免，而利之所在，人人趨之，又為今日社會之普遍現象，故所謂走私之事自亦為各國皆不免有之事實，不過其程度不同而已。中國海關走私在十九年以前並不值得注意，蓋因此以前關稅稅率甚低，走私者雖違法冒險，亦無利可圖，故走私之事尚少。自十九年海關改徵金單位，廿年開始新稅率後，稅率漸高，走私者乃得乘機取利，加以國內常關釐卡，一律裁撤，於是沿海各處藩

離遺失，私運密輸乃日所增多，相習成風，不惟損害稅收，亦且妨礙商業，故二十年春間海關總稅務司署內乃增設緝私一科，專司制止走私事宜，關於商民走私舞弊均經定有取締章程，先後施行，其關係重要者如下：(一)禁止一百噸以下之輪船或電船往來外洋貿易辦法，(二)船隻進口呈驗單照章程，(三)海關管理航海民船航運章程，(四)裝貨甲板徵收船鈔辦法，(五)取銷洋貨復出口退稅存票辦法，(六)關棧貨物增加儲存便利辦法，(七)管理報關行章程，及(八)海關緝私界程以十二海里為限之規定等。二十一年取締走私之辦法進步愈為顯著，添造巡船二艘，正在建築中者巡船三艘，巡艇十四艘，加以汽艇與輔助艇之協助不斷巡弋，走私之勢稍為斂跡。二十二年海關緝私所截獲之走私之船，計電船二十七艘，民船四百八十五艘，長船一百二十二艘，所有各關充公貨物變價及罰款，共計國幣六百四十萬元，較二十一年之三百七十萬增加固多，而回顧二十年之二百七十萬，相差尤鉅，一面固足以表示私運之充斥，一方面亦足以表示海關緝私辦法之周密，能力增

強。二十三年各關充公貨物變價及罰款，共達國幣七百九十萬，較之過去益見加多，其中以充公之粗細人造絲及白糖兩項最多，共佔總數百分之六十二，前者約七十二萬七千餘公斤，後者約六萬二千五百餘公担，截獲船隻計電船八十七艘，民船七百五十二艘，長船四十三艘，走私弊端，遂漸杜絕。二十四年當能益加改善，乃以北方政局錯綜紛紜，冀東一帶緝私事宜備受阻撓，非戰區內既有不准武裝軍警之規定，海關緝私人員亦受此項限制，於該地執行職務時，不得攜帶槍械。走私之徒乘此良機，託庇武裝奸宄衛護，從事大批私運，關員雖係竭力制止，終以徒手抵禦，屢受威脅，馴致時遭襲擊，因而身罹傷害者數見不鮮。洎乎二十四年九月，情形愈趨困難，日方要求海關巡輪，不得在左戰區沿海三海里內往來遊弋，於是秦皇島至蘆台一段海面，水上緝私工作亦復無形中輟，經由大連私運之貨物源源而來，無從遏止，該區水陸雙方私運進口之貨物為數甚鉅，而人造絲及紙菸為最夥。是以二十四年其他各地下水陸私運雖以海關緝私而杜絕，然網開一面，冀東區域之困難乃日趨嚴重。及至本年，走私數量益增，範圍擴大，手段愈強，甚至武裝押運。於是走私問題不僅成爲中國目前重大問題，抑且成爲一國際問題矣。

二 走私者之秘密及發展

惟冀東區走私雖始於二十四年，本年春間頓形猖獗，然走私者之組織及其發展情形，實有加以追述之必要。蓋此輩走私者之組織實淵源於朝鮮。近數年來朝鮮農村日見凋疲，工商亦頗蕭條，以致失業者有加無已。此類失業者爲個人及家庭生活計，不能不謀一出路。正當職業既不可得，是以國際私運密輸乃成爲失業者謀生捷徑。蓋以運私一事費力少而報酬多，此種勞力小而獲利多之事業深合朝鮮民族性，且凡一旦加入運私團體者，多不能再從事農工自願沉淪而不可振拔，是以朝鮮新義州之運私者日見其多。在東北事變以前，新義州鮮人之以運私爲業者約有二千人，每人家族平均以五人計，則賴此生活者已達萬人。東北事變以後，人數逐漸增加約有三千人，惟其活動範圍尙限於朝鮮與東北交界處。自民國二十三年冬季起，偷運現洋，曾有千餘人移往山海關一帶專爲偷運現洋出關，由大連或新義州轉運日本，爲數頗鉅，及廿四年中國實行新貨幣政策，白銀來源斷絕，此千餘人之運私黨徒復由山海關一帶陸續返新義州。本年見冀東獨立，有隙可乘，凡擁若干資本之運私團羣往大連，約有二千人之多，專向華北密輸私運砂糖人造絲及捲煙紙等，故今日華北走私之事，此輩實佔其中重要地位。

至其組織情形，則在東北事變以前，新義州運私團體之秘密組織擁有團員二千人，團有團長，團長之下有隊長，隊長之下爲團

員，每隊人數自三四十人以至百餘人不等，共有二十餘隊。凡團員之入團，須納保證金五元及隊長之介紹，團長之許可。團長將團員之保證金及陸續徵收之保險金等存於銀行作爲資本，用以購買貨物從事偷運。又或有其他奸商託其私運，乃以銀行存款作爲保證，例如某奸商託運人造絲若干，價值一千元，該團便簽與一千元之銀行支票，俟人造絲到達目的地時（即由新義州偷運到安東）

該商人除將支票交還外，並償以百分之七或八之報酬。該項報酬金除以百分之十交團長儲蓄爲保險金外，其餘均分給該次從事私運之團員。倘所運之貨被海關查獲沒收，所有損失概歸該團負擔，奸商便可將該團所給予之保證金收回資本。各奸商以該團既有保證又能負責，對於本身有利無害，且不論生熟熟魏均可託其偷運，因此該團勢力日盛，私運日多。降至廿四年春夏偷運現洋最盛時，獲利甚鉅，團長隊長作弊自肥，不能維持威信，時起內訌，以致解散，因此化整爲零，分爲十幾個小團體，多者二三百人，少者亦數十人，其往山海關及本年往大連者，內部組織仍與從前同。

在東北事變以前新義州私運者有輸出亦有輸入，當地日本官廳對於秘密輸入者嚴加取締，對於秘密輸出者非但不予取締，且有暗中保護之意，例如運貨出口例須報關，普通商人報關時間每日自上午九時起至下午五時止，過此時間不能辦理，惟有私運者海關予以便利，早晚均可。及至東北事變以後，滿洲關稅逐漸增

加，安東物價奇昂，新義州之日貨價格較廉，因此私運輸出者甚多，即以日僑一家，安東稅務司屢次向新義州警察署及海關等要求取締，當地官廳以新義州韓人賴此以爲生活者萬人，一旦嚴厲驅逐，生活更成問題，社會必受影響，且爲繁榮市面及調劑商務起見，不願加以取締，故亦僅陽諾陰違而已。其對僑滿尚且如此，對於近來華北之走私當可想見其推諉責任除爲庇護之一斑。

其私運狀況，東北事變以前，彼輩在新義州已有相當勢力，每年由新義州私運至安東物品價值在三百萬元以上，以日本出品之布疋絨綢雜貨等爲主，由安東私運至新義州方面之物品則僅值二三十萬元，於此可見新義州對於秘密輸入取締之嚴密，當時中國安東海關亦欲設法取締，無如狡猾之運私者以滿鐵附屬地爲護符，有時緝捕過嚴，日本官廳反設法掣肘，其環境惡劣亦正與今日之華北相同。自美國提高白銀價格以後，新義州運私團體見有利可圖，從二十三年冬季起便由安東遼寧等處收買現洋偷運新義州，轉東京大阪等處，惟東北現銀有限，至二十四年三月已偷運一空，於是彼輩乃多數前往山海關一帶偷運轉新，最多之時每月竟在千萬元以上，直至我國宣布白銀國有，始告杜絕，一年之內私運現銀之有數可稽者已在五千八百萬元以上，自以後運私者多由山海關折回新義州，乃未幾而冀東叛國，有隙可乘，乃利用大連爲自由港，新義州之大小私運團凡有相當資本者約有二千

人，前往大連以該處為根據地，自己購置摩托艇或小帆船，專為偷運沙糖人造絲捲烟紙及雜貨等，至戰區一帶輸入，其活動之橫暴及背景之可恃，益勝於前，於是華北走私問題乃開始嚴重起來。

三 華北走私日益猖獗

所謂華北走私約可分為四個時期：第一時期乃自廿四年一月至五月底止，在此時期，不過日本及朝鮮浪人及漢奸在日軍羽翼之下，私運現洋出口，私運日貨入口，尚不大見。自廿四年六月至九月底為第二時期，其時日本屢次提出無理要求，中國海關緝私艦被迫不能在戰區一帶行使職權，同時長城一帶緝私人員亦被解除武裝，於是走私問題乃漸見嚴重，走私浪人益加猖獗，無所顧忌，而以山海關及秦皇島兩地為最甚。及九月中旬復有專營走私之石河轉運公司出現，中國工人之被僱者達千人以上，大規模之公開走私即自此始。此輩不法之徒，咸持手槍木棒等武器，遇海關人員上前干涉，則為若輩所毆辱，惟此時除私運現洋出口外，主要私運進口貨尚僅人造絲一種，由北寧路轉運各地。自廿四年九月至十二月為第三時期，蓋自九月中旬日本復強迫秦皇島海關將所有緝私船隻上之機關槍一律撤除後，又禁止中國緝私船隻在戰區沿海三英里內巡弋，於是海關緝私船隻乃絕跡於戰區，故在此時期中華北海關緝私設備已全部消失，渤海一帶完全成為自

由口岸，自大連等地而來之運私船隻絡繹於途，中國對之束手無策。自本年一月以後為第四時期，華北走私更形猖獗，從事走私之日，鮮浪人及漢奸日見衆多，前節所述運私之秘密組織亦於此時大規模活躍。且除從海道輸入外，復有自山海關長城各口陸路運輸者。最近冀東偽組織更自訂稅率，徵收關稅，且對於走私特別多之商品如人造絲、絹、砂糖、瑤柱等在海關所在地外上陸者，徵收一定通過稅，其稅率約當中國海關稅率之六分之一至四分之一不等。自本年三月一日公佈上項稅率後，即在秦皇島南大寺北戴河留守島昌黎五處開始徵收。凡私貨一經繳納此種通過稅即與輸入稅有同等效力，在冀勢力範圍內無被沒收之危險。因此走私問題益趨複雜，日方處處作梗，謂貨物一經冀東完稅即不得再徵他稅，同時對於走私浪人保護備至，此項私貨除在冀東一帶推銷外，更由鐵道公路輪船及郵政等機關強迫南運，私貨勢力日見擴張，其擴張情形可由三方面觀之：

第一、由數量上觀之。據海關發表自廿四年八月至去年四月，僅由冀東戰區輸入天津之私貨其數既鉅，且有日見增加之趨勢，茲列表如下：

月份	人造絲 (包)	白糖 (包)	捲烟紙 (包)	正頭貨 (包)	雜貨 (箱)
廿四年八月	11,000	—	—	—	—
九月份	—	—	—	—	—

十月	三,九七六	四,四一〇	八,四二二	二,六〇九	三,九
十一月	一,〇〇〇	一,八五九	一,〇八一	二,一七五	九,九三
十二月	一四,六七四	七,五五九	四,四四	一,〇五五	四,一六
廿五年	五,〇二二	六,五三四	二,五三二	九,四四	一,八五
一月	一,一八三	四八	五六一	一,一五二	四,八
二月	二,〇〇三	一,〇,九七五	一,六三三	五,六六	一,九三
三月	二,八七五	二六,八七	六,四四	一〇,〇六五	一四,九三三
四月	九,七四四	二,三,七,五九九	八,四六	八,三九	三,四,四八三
五月	一〇,一六一	六六,九七	七,三三七	三,一九七	五,一九五
廿四日止	四,六二四,二五五	七,〇八七,九二〇	四,四九二	重 量 未 詳	重 量 未 詳
合 計					

第二，自私貨種類觀之。則在本年四月以前以人造絲、糖、及捲煙紙三項為主，其他雜貨尚不甚多。乃自五月以來除前述三項外，由海關所查實者亦突增至三十餘種，計有車胎、罐頭、藥品、洋釘、針、硬木、洋燭、電池、牙膏、化妝品、顏料、煤油、火酒、滑油、鐵、自行車零件、雲母片、種子、棉、絲、綆、橡皮鞋、雨衣、火柴、蘋果、食品、豆、酒、菓汁、牛酪、麵粉、牛奶、汽水等。據此而言，則私貨種類已迅速擴充，幾至日常用品，無一不備，尤為應重視之第一事。

第三，自走私範圍觀之。此點又可分走私口岸之擴大及私貨銷路之擴張而言。前者如華南閩粵走私黨徒之活躍，亦為當前嚴重之事實。

又上海方面最近亦有私貨輸入，據五月二十九日申報載有如下之消息：

上海方面私貨，近亦有偷入者，大致利用帆船裝運，至緝查不到之海岸，潛行卸上，或過入預約之駁子及魚船等等，以謀潛入內地。此次招商局海元輪，自南華開回上海，船至中途，在 Catalated Rock 西南之十四海里地，遇有風浪，旋即平息，照常開行。及駛至 South Channel (譯意為南河)，海元正前進中，瞥見一艘大帆船，滿裝走私貨數千件，正在該處海面開行，海元窺見此情，急發無線電通告上海招商總局，報告發見走私大帆船，滿運偷稅私貨及地點方向，俾上海方面可以預知，而謀防範其輸入。江海關亦得此報告，昨已急派緝查私貨巡艦，至海面兜查矣。

至私貨所及之地亦蔓延日廣，除華北各埠外，近且南移擴大，長江流域之南京、通州、江陰、東台、常州、蕪湖，本月以來私貨所及範圍益見擴大。據六月七日上海中華日報載：『華北走私，無孔不入，近據本市絲業界確息，私貨人造絲，業已沿滬杭路線侵入浙省產網各地，一般不知利害之機戶，貪圖小便宜，紛起購買，現值新絲上市之際，影響極鉅。』

又據六月六日中央日報西安通訊：『陝省無稅關之設置，自華北走私，範圍擴大，私貨由鄭州運入西北者，源源不絕，兩月以來，私貨不絕於途，鐵道、公路運費大增。市面絲、糖、紗、布，以及一切日用品，價值大跌。一般商人，運販私貨，或改換名目商標，銷行市面，西安情形如此，西至平涼蘭州亦如此。』

又據六月四日天津大公報重慶三日專電：「走私之風已到處，來源多由郵包寄川，在重慶附近城鎮收貨，以避檢查。」另據報載則六月一日有某國兵艦兩艘，滿載私貨甚多，並押有商輪一艘，大量運渝。

由此可見私貨蹤跡，無遠勿屆，長江以南若杭州，偏若西北，遠若重慶，莫不能達，大有不經而走之勢。

四 走私對中國之損失及各方影響

走私之日益猖獗已如上述，其影響最直接而顯著者，厥為中國財政上之損失，據海關估計，自廿四年八月至本年五月，因人造絲走私而損失之關稅，五、五四九、〇九四金單位，白糖進口稅計損失六、七九九、四三〇金單位，捲煙紙進口稅約損失一一〇、九八〇金單位。總計自廿四年八月至本年四月因走私而損失關稅共達二五、五〇六、九四六元，其中自廿四年八月至本年三月平均每月損失一百七十萬元，本年四月份一個月內海關稅的損失竟達八百萬元，五月份稅收損失亦達八百餘萬元。惟上述數字乃僅指華北而言，若包括華南及其他各埠，則總數當更遠過於此。據六月八日合衆社紐約電稱：「太平洋聯會美國分會發表調查報告，謂目前中國政府因大規模之走私關係，竟損失關稅收入達三分之一……」其嚴重可知。且中國中央稅收之百分之四十及

償付內外債本息基金百分之九十皆有賴於關稅收入，長此以往，不特中國財政受莫大之威脅而不能支持，一切內外債之基金亦必為之動搖，其影響金融信用及外國債權人之利益，亦可想見。且估中央收入主要地位之統稅，近月因華廠出品被私貨壓倒，亦顯著減少，尤不能不請當局加以注意焉。

其次為經濟上之損失，蓋日本走私不僅破壞了中國的財政平衡，且使中國脆弱之工商業大受其害，正當商人因虧累倒閉者時有所聞，各工廠之因而停歇者亦必接踵而起，此種損失，其意義實更有過於前者。茲特舉人造絲及白糖為例，查人造絲每箱重約一百一十磅，如遵正當方法進口，每箱須納關稅一百八十元，再加六十元，故非售三百六十元以上必將虧本。若運用走私之方式，每箱一百八十元之關稅即可免除，故每箱售二百元即可獲利。故私貨人造絲之猖獗，中國絲綢業所受打擊當可不言而喻。更以白糖言，在過去一月以前私運入口的貨物，除人造絲外，則以白糖為最多，本年來由榆關及秦皇島兩地私運入境之白糖約在七五、〇〇〇噸左右，佔全國一二三四月內消費總額之三分之一，此項私糖除在華北傾銷外，且以逐漸侵入內地，津滬糖業被其破壞無遺。中國糖產以閩粵兩省為大宗，閩、潮、汕三幫北銷之糖每年由天津轉口者約一百萬包，廿四年因走私影響，已減少五十萬包，本年年走私更甚，不但北銷絕跡，且私糖亦有漸漸南運之趨勢。天津、閩、潮、汕

三幫糖商因不堪虧累而歇業者已有七十餘家，上海糖商亦大感壓迫，存糖極夥而無法出清，其結果必更進而影響中國糖業生產者之無法維持，若不速謀遏阻，前途實不堪設想。此外煤油、棉布、捲煙紙等亦莫不如是。茲為節省篇幅起見故不多贅。

至於因走私而英美各國商品市場被奪，各國正當商人遭受損失自亦必然之結果，不僅此也，即日本正當商人亦深受壓迫，試就六月十二日上海時事新報所載如下之消息，即可見其一斑：「華聯天津十一日電，在此經營正當商業之日商十餘人，昨夜於日租界某所集會，討論走私問題對策，聞若輩咸以走私猖獗，私貨充斥，若不及早嚴予制止，將來影響日本正當商人營業，故一致議決，密呈日當局請予注意，并推代表謁桑島局長面陳利害云。」

五 華北走私之背景

最近華北走私之日益猖獗已如上述，其所以如此猖獗而不可遏制者，自有其背景在。觀於日鮮浪人之走私秘密團體及走私運動率皆以大連為根據地，日藉口停戰協定而禁止緝私人員攜帶武器及海關緝私船隻在戰區沿海三哩內巡弋，冀東偽組織之減低四分之三之稅率及徵收通過稅，以至日本軍憲之公然袒護日鮮浪人強迫各鐵路代為運輸及武力反抗緝私人員之行使職權，已可了然。而日方之所以多方縱容袒護走私浪人，較過去之所

以袒護縱容新義州安東一帶之走私，其意義實更為重大而深遠，蓋昔日之縱容不過為維持鮮浪人生活及社會秩序之消極意義，今則更有其積極之企圖。茲分別析之如次：

第一、日本工業發達，早已形成資本主義國家，資本主義國家一方面需要豐富之原料，一方面更需要廣大之市場，然此二種需要日本國內均無法以滿足之，於是乃不得不轉而求之於外，因此而有以中國為對象之大陸政策之確定。自一九一八以後可謂日本大陸政策之積極進行，而此種大陸政策之目的，一方面在置中國於其政治軍事支配之下，一方面在獨佔中國之原料與市場，所謂走私者乃日本藉以排斥歐美各國商品而謀獨佔中國市場之企圖。

第二、日本見於中國近年努力建設，工業日見發達，深為畏嫉，藉走私以摧毀中國經濟或工業，自亦為其所願。

第三、即藉走私以為政治上之要挾，此點實最為重要亦為最毒辣之手段。蓋日本自黨察政務委員會成立以後，見於各方面之未能盡滿日方之慾望，因此乃思有以截斷黨察政務委員會與中央政府之關係，而其中最主要者乃醞釀華北海關獨立，以使黨察政務委員會在財政上與中央脫離關係，觀於日方數度非正式向中國當局表示，謂華北關務行政若不完全獨立則走私無法遏阻，已可見其真意之所在。同時日方又欲藉此以要挾中國減低關稅，

故日方當局對於華北走私之原因，輒諉為中國關稅之過高，其言外之意已昭然若揭。實則此乃毫無根據之論，若果如其說，則中國現行關稅稅率施行已久，走私之風何不盛於新稅率實行之初而獨猖獗於今日？又何以中國其他沿海一帶未見嚴重而冀東一地以白糖為例，中國之白糖進口稅最高為每百公斤抽九·六〇金單位，德國為三十二馬克合一九·〇〇金單位，英國約合十三·二〇金單位，美國約合三三·三〇金單位，日本則為每百公斤抽日金一四·九〇圓，合一〇·七一金單位，然此猶指現在已經貶值之日金而言，若照從前每一金單位合日金〇·八〇二五圓，則每百公斤抽稅達三〇·九三金單位之多。又以人造絲言，中國為每百公斤抽一二〇·〇〇金單位，德國約合一三一·〇〇金單位，英國約合一〇一·六〇金單位，日本則以現在匯兌率計算約合七二·八二金單位，但若照未貶值前之日金計算則合二一〇〇金單位，亦較中國為高。茲更將走私各貨中國及日本進口稅率列表比較如下：

貨品	中國稅(金單位)	日本稅(圓)	日稅合金單位 (以未貶值日金計)
白糖	九·六〇	二四·八二	三〇·九三
人造絲	一二〇·〇〇	一六八·七〇	二一〇·〇〇
捲煙紙	二五·〇〇	值百抽三十	
輕毛織物	二〇〇·〇〇	二一九·三〇	二七三·三〇

重毛織物	一九〇·〇〇	二〇四·四二	二五四·七三
礮	一七·〇〇	一七五·四四	二一八·六一
糖菓	五·七〇	九·〇〇	一一·二一
牛酪	四四·〇〇	八八·四〇	一一〇·一六
煉乳	一六·〇〇	二六·二〇	三二·七〇
火酒	〇·〇八八	一·六二	二·〇二
鐵釘	三·二〇	五·四〇	六·七三
鐵絲網	一〇·〇〇	三三·三〇	四一·五〇
電燈泡	四·〇〇	一七·二八	二一·五三
隔電子	值百二五	值百二五	
電線	值百二〇	值百二五	
自行車零件	值百二〇	值百三五	
自行車胎	三八·〇〇	二五六·四〇	三一九·五〇
汽車胎	值百二五	值百四二	
橡皮鞋	值百三〇	值百四〇	
雨衣	值百八〇	值百一〇〇	
絲襪	值百八〇	值百一〇〇	
絲襪	值百八〇	值百一〇〇	
化妝品	值百三五	值百一〇〇	
藥品	值百二五	值百一〇〇	
汽水	值百八〇	值百一〇〇	
啤酒	值百八〇	值百一〇〇	

觀上表則知日本稅率實更高於中國，日本並無如此猖獗之走私，何獨走私盛於中國，必另有其原因，所謂稅率過高實藉此以爲要挾耳。況中國之進口稅在不違反最惠國條款之下，有絕對訂定稅則之權，任何國商人皆有絕對遵守中國海關條例之義務，斷不容隨意破壞或用無恥而殘酷之手段以爲要挾。今日中國縱使

減低關稅，對方之秘密亦不能免，其結果無非給中國民族工商業加上一重壓迫而使華北經濟完全殖民地化。

六 走私之防止

走私問題對於中外各方影響之嚴重，既如上述，是以對於走私之防止，亦為中外各國所極端注意之事。在中國方面除向日方交涉取締外，並先後頒布防止路運走私辦法及施行細則，懲治偷漏關稅暫行條例，稽查進口貨物運銷暫行章程，並規定從優給獎辦法。一面並設立全國總稽查處及各地稽查處，通令各地軍警機關嚴密查拿，禁止銀行承受私貨押款等。同時各地公會人民團體亦開始實行自動檢查，嚴加防止。在外國方面則有英國之邀請美

德法共同向日抗議，駐日英使之訪日外次要求取締，李滋羅斯之赴日，天津英美駐領為煤油走私礙及英美煤油銷路之先後向華北海關提抗議，且英美進而有使澳洲菲律賓賓排斥日本棉織品以壓迫日本停止在華北走私之舉。然而日方對英美各國輒諉之於中國關稅稅率過高及緝私人員之不盡職，對中國之防止走私則一面縱容浪人強暴行動，一面更處處掣肘。兩月來中國防止走私之方法未嘗不密，執行者未嘗不力，而結果收效甚微者，蓋亦由於政治上之困難。故走私問題，實非一單純之海關行政或經濟問題，而為一複雜之政治問題，中日關係不能謀一根本清算，走私問題一時亦無法解決，至如何以謀中日關係之根本清算，則非本文範圍以內之事矣。

中國社會

國民經濟特號

第三卷 第一期

要目

- 天下無不可為之時(卷頭語)..... 羅敦偉
- 國民經濟建設運動之意義..... 吳鼎昌
- 國民經濟建設運動的意義及工作..... 羅敦偉
- 國民經濟建設的任務及方法..... 孫嘯鳳

- 國民經濟建設與耕地問題..... 唐啓宇
- 國民經濟建設與生產指數..... 唐啓賢
- 中國農村經濟現況與農民的出路..... 孫曉村
- 國民經濟與縣政建設..... 張家良
- 滬杭甬鐵道之完成與英國資本關係..... 李立俠
- 最近的丁玲女士..... 少青
- 社會情報·社會辭林·編輯後記

定價

每冊一角五分 全年五元五角

批發處 中正書局雜誌社 發行所 北京河北路

汗血週刊

每週出版一冊 全年五十冊
 零售每冊四分 預定全年連郵一元五角

地址上海白克路同春坊卅七號
 電話九五九四二號電報掛號六〇六四號

汗血書店出版

第七卷 第一期

二十五年七月五日出版

要目

時局還有希望……我人於羅斯返英之期待
 內戰不可再起？
 寫在川越東華之前
 國民經濟建設運動之籌設
 論樹立人格
 斥越軌者及其吶喊分子
 送參加世運會選手
 川越來華與日本侵略之新陰謀
 章太炎先生蓋棺定論
 最近列強戰時總動員設施之概要
 個性
 讀書與做事的態度
 「阿宗夫人」訪問記(下)
 採用陽山白坭與援救上海製瓷工業
 怎樣做華北青年？

施羅南白潘白勇百戈李暮何良青新君鏡
 澤岑蒸雲菴克仁寧雲靈霞夫穆霜子况原

第七卷 第二期

二十五年七月二十日出版

要目

對二中全會之感言
 阿王的呼號與奮鬥執愈
 非常時期工業中心區之選擇
 何來華北五省聯盟之怪說
 開發華北與征服華北
 和平運動的需要
 中國人與「馬」術
 蘇俄極東經濟大開發
 論廣西的動盪與努力
 未來世界大戰之可怕
 怎樣應付口試
 「生活」與「私生活」
 平市學生遊行示威之前前後後
 長蘆鹽之規運
 採用陽山白坭與援救上海製瓷工業(下)
 怎樣對付夏令瘟疫使者
 寫給曼英

吳碧梧 羅雲根 郭榮雲 白潘柏 白勇百 戈李暮 何良青 新君鏡 霜子况 原

第七卷 第三期

二十五年七月十九日出版

要目

爲什麼撤銷西南兩機關
 中國軍人應有堅決信條
 讀李漢魂通電後
 唐紹儀與余漢謀
 一週讀報隨感
 非常時期軍隊之精神教育
 蘇俄青年界與國防事業
 日本赤軍與國防事業
 國民經濟建設與提倡吃苦問題
 歐戰時英國之稅收政策
 失業者對我的六藝(漫畫)
 炎夏後假
 實幹文化的藝術在何處？
 密蜂的對付夏令的瘟疫使者(續完)
 慘劇

張鳳 應立 大白 潘仰龍 高雲生 扶雲生 秋雲生 柏雲生 派雲生 百雲生 少雲生 青雲生 良雲生 君雲生 鏡雲生 霜雲生 子雲生 况雲生 原雲生

第七卷 第四期

二十五年七月廿六日出版

要目

解決粵桂問題的力量在那里
 首都繁榮下的風化問題
 華北日寇激增
 所謂「救亡」實之誤解國事者
 以「統一」救亡之誤解國事者
 國難中的暑期工作
 陳濟棠下野之意義與善後
 對國民經濟建設運動的小貢獻
 德奧協定對於歐洲政局之影響
 蒙德妻公約成立之意義
 英國的軍備
 準備戰爭的德國與日本
 怎樣和戰事相處
 關於工讀的話
 日本廢除漢字運動的檢討
 從思想到風俗上談歌曲
 記得離家的那一天

秦新徐白潘白扶尚柏少百劍青沙 君百
 蔚師仰仰 平生雲菴克子羊靈夫齋霖霜雁歐况川



解決走私問題之途徑

王·伯·顏·

- 一 走私之演進與結果
- 二 走私問題之癥結所在
- 三 對日交涉走私之失敗
- 四 防止走私辦法之檢討
- 五 如何解決走私問題

要根本解決走私問題，我們應走那一條途徑？要答覆這個問題，首須檢討本問題癥結之所在。本文先就走私之演進情形，加以敘述，探尋其癥結，而貢獻今後解決之途徑。

一 走私之演進與結果

就縱的觀察，追溯史實，走私開端于四年以前，東北失陷以還，長城各口及秦皇島附近口岸，即成爲走私之中心地帶，不過當時規模甚小，從事者僅少數浪人，其私運貨品亦限于人造絲毛織品

等所謂奢侈品，其私運方法亦甚巧妙，爲防海關緝私船之查覺，不惜將私運貨在進口時拋入海中，然後雇用民船自海間撈出，秘密運津銷售，蓋當時尙知所顧忌，不似今日之明目張胆也。至于大規模之走私，始於二十三年春，走私者雇用民船載貨，並攜帶軍火槍械，公然抗拒海關查緝，當年五月秦皇島方面，曾發生緝私關員被襲擊之事件，嗣後走私遂漸成公開之秘密。二十四年春，走私之風益熾，大利所在，人爭趨之，偷運貨商，如風起雲湧，在津租界內納稅專營此業者，達六七十家之多，初尙僅爲日鮮浪人，繼則不肖華人，亦腆然雇用此輩以爲護符，二十四年十一月，殷汝耕成立所謂冀東組織後，對於走私之事，故事姑容，同時海關緝私人員，因種種關係，愈受阻礙，不能行使職責，走私局面，至本年春而益不堪收拾。大批私貨，由大連直接水路運至冀東一帶者，愈見激增，各貨大都由秦皇島，北戴河，留守營南大寺等處登陸，經載運至灤州，昌黎等站，登北寧車運天津銷售，最近冀東偽組織自訂稅率（約爲關稅

之四分之一）問題乃愈形複雜，日本當局處處爲難，謂貨物一經冀東完稅，即不得再完他稅，其包庇走私，可謂無微不至。

據本年五月十二日海關當局對於華北走私之報告，敘述頗爲詳盡，該報告將去年走私情形，分爲三個時期：『第一時期自去年一月至五月底，其時日本及滿洲國人民屢有私運銀幣之事，五月十七日及二十五日兩次私運事件爲當局偵悉，日方即提出要求，致海關方面，頗形棘手……第二時期自去年六月至九月中旬，其時日方提出要求，已由我方接受，浸至九月間，海關緝私艦被迫不能在戰區行使職務，同時沿長城一帶緝私人員，亦被解除武裝……於是非法之徒益見活躍，九月中，更有專事私運之石河轉運公司出現，雇用中國苦力達一千名之多，於是公開走私，即此開始……中國方面，數度提請日軍當局協助，而日方竟諉稱此事應由日警當局辦理，及向日警提出要求，則竟稱依照日本法律向中國走私並不犯法……九月間，日軍當局復向秦皇島海關稅務司，要求將所有海關緝私船隻上所置機關槍一律撤除，惟有屈服……又來要求在戰區三英里以內，所有緝私船隻，不論其武裝或非武裝，一概不得行駛，於是海關緝私船，乃絕跡於戰區……第三時期自去年九月至十二月底，在該時期中，海關之緝私管理，可謂已完全消失，日本海軍當局完全否認中國三英里內之領海權，對於海關緝私船之搜查，視爲海盜行爲，以致緝私效力，全部消失，自大

連而來之私船，絡繹於途，當局對之，惟有與無可奈何之嘆……』觀此可知華北走私之演進，在形式上由秘密而趨於公開，復進而達於受外力包庇之時期，在這時期，走私已失其「私」之意義，眞成爲日人口中之特殊貿易矣。（四月六日大美晚報所載日領談話）

就橫的觀察，走私的地域，不僅限於華北，華中華南各地亦被侵及，華南更較爲普遍，其嚴重性亦不減於華北，私運中心地點，爲廈門、潮汕（汕頭及潮梅一帶）及廣州三處，而以潮汕一帶最爲猖獗。潮汕及廣州等處，係粵省範圍，關稅之外，尚有舶來農產品專稅，因此走私分爲二種，一爲偷漏關稅，一爲偷漏專稅，後者稱爲明運，前者稱爲暗運，明運者，係由某國籍（根據華南各當地報紙記載，似有專指）商號洋行，直接報關運入，憑藉通商條約，拒納粵省地方政府所設專稅地方捐附費等是也，暗運者則爲私運一切海關重稅商品，直接雇用汽船帆船，秘密運入是也。粵省專稅開徵多年以來，各國均無異議，以前每月可收米稅三四十萬元，連其他各項農產專稅在內，月約百餘萬元，初尚相安無事，二十四春，台籍浪人，開始有私運米豆等貨漏稅之事，成立大規模之私梟組織，以通商條約爲護符，拒納專稅，六月以後，私運更甚，私米觸目皆是，市面大爲混亂，正當雜糧商人之營業，幾盡爲私運者所排擠，遇有私貨被扣情事，往往由某籍領事出面交涉，認爲係接濟僑民者，要求發還而後已，粵省當局，睹此情形，乃設法嚴密緝私，禁止商人販售私

貨，九十兩月中，先後在汕市及揭陽等處緝獲私米數百包，引起某方之嚴重交涉，並派艦赴汕示威，一時形勢至為嚴重，提出發還所扣之米，並廢除進口外米之省稅等要求，卒以粵省局勢，與華北不同，某國人未能予取予求。事後粵當局遂於十二月一日起，嚴密緝私組織，統一潮汕緝務，並擴大緝私網，施行米荳入口粘貼入口完稅證及米豆拆包運銷辦法，私貨運銷，大受阻礙，奸商遂稍斂迹，此就偷漏專稅之明運而言。至於這避關稅暗運之事，潮汕方面，年來亦數見不鮮，如上年十月三十日，潮海關緝獲一金榮丸，本年一月在南海面緝獲一瑞祥丸等，其中皆滿載火柴、白糖、海味、綢布、酒精等物，價值頗鉅，有時被海關查獲後，竟有發生浪人集眾搶劫私貨之事。廈門方面，走私者亦組織機關，不俾資本雄厚，規模宏大，且亦有強有力之背景，各處均設有電台，時通消息，其勢力亦未可輕視，私貨大都來自台灣，率先運至閩省沿岸各島嶼，以平潭為中心，然後再運赴各地。由此可知在地域上走私已不限於華北一隅，能漫延遍及於全國，惟以華北以外地帶，某國人勢力較弱，雖對私貨庇護，對於海關緝私之壓迫，則較華北稍弛，目下海關緝私能力，尙足應付，一時未致與華北之嚴重程度相同而已。總之，走私已不僅是屬於華北一隅的問題，故解決走私問題，不應僅注目於華北一處，宜以全國各處之走私為解決之對象，事方有濟。否則此處走私解決，他處走私繼起，祇須有一口岸可以偷漏關稅，則藉交通之轉運，

其影響可及於全國各埠也。

走私之結果不獨危及中國國家財政之基礎，且根本打破中國之中小工業及各種國產品，將導全國經濟之混亂及產業之衰微。容先就財政方面述之：

關稅為中央財政歲收之大宗，庚子之役以後，關稅之大部份成為內外債之擔保品，其剩餘款額常為政府政費的要宗，走私之擴大，影響關稅收入，究至若何程度，極為各方注意，據最近中央社披露海關當局報告書，去年八月至本年四月三十日因華北走私而致海關稅收損失二五、五〇六、九四六元，本年四月份損失為最鉅，一個月內關稅收入之損失達八百萬元，可見私貨增加之猖獗，為從來所未有，假定每月以八百萬元計，則每年損失將達一萬萬元，合關稅收入總額三分之一，海關報告又稱，『……華北一地，向為貨物運輸之根據地，所有貨物，自津浦或平漢兩路運輸南下，可以直達揚子江下游各處，中國全部稅收之大宗，均在揚子江北一部一帶，現在華北私貨陸續南下，其影響國庫收入，自不僅涉及北方一隅，據去年統計，全國稅收百分之八十八，均係在秦皇島及寧波一帶之二十一海口所征收，可見華北走私，直接影響全國百分之八十八之收入。』其結果益為驚人，長此放任，海關稅收銳減，內外債之担保勢必動搖，國家財政基礎定陷於崩潰，此就全國而論者，若僅就華北方面而言，則華北關鹽收入，除每年所分担之外債

本息(約二千萬元)以外,餘額之足以供中央確實收入者達七八千萬元,今一則以偽組織之擅行截留稅款,一則以私運之猖獗,外債基金既受動搖,中央確實收入亦蒙影響,故以華北財政言,非由整頓私運入手不可也。

其次說到走私及於產業的結果:夫關稅之效用,在積極方面言之,乃在保護國內之工商業,走私商品的偷漏,表面上減少關稅的收入,實際上則是一個變相的傾銷,故走私繼續擴大,則物價低落,我國之幼稚工商業實不能與以競爭,則將倒閉無餘。茲擇其重要者言之:如糖業,據糖業合作社薛君云,「華北走私中,首當其衝者為糖業,私糖每包僅售十四元,與上海糖業市價每包總在廿一元五角至廿二元之間,相差達七八元,私糖傾銷之結果,糖業市場將有根本動搖之虞。」如人造絲業,據人造絲同業公會報告,「上海人造絲正頭廠家,在去年有二十一家,織絲機數計達二萬部,自走私風潮發生後,相繼停閉,現僅六七家。」如紡織業,據染織業領袖云,「華北之棉布市場已被傾銷,將逐漸達到華中趨勢,自上月份起,滬貨轉出口者,大見減少。」此外如麵粉業火柴業,甚至輪運以及金融,莫不受直接間接之影響,惟損失尙未顯著而已。

再就各國在華工商業而言,則城門失火,殃及池魚,關稅收入減少,外債担保金動搖,歐洲各國持券人之利益,因而感受嚴重影響,固不待言,今後各國商品將不勝日貨傾銷之壓力,亦在意中,華

北華南之私貨,南下北上,向為英美商業中心之華中,亦有不能支持之勢,不僅商業如此,即在華外人工廠亦將與中國工廠同其命運,其結果將不出於三途:(一)退出中國市場,使成日貨之獨佔局面;(二)不甘落後,全行走私,使中國關稅更受損失;(三)合力協制日本之違法行動,而維持彼等在華已獲得之利益。故探究走私之結果,誠如總稅務司梅樂和氏所言:「已不復為純粹的內政事件,而已為國際事件矣。」

二 走私問題之癥結所在

走私本是一種經常現象,同時歷史上也有其著聞的前例,在拿破崙時代,拿破崙為對付英國創設大陸制(The Continental System),封鎖英國商品使之不得行銷歐洲大陸,但英貨終於由走私的途徑達到其固有之市場(參照 Clive Day: A History of Commerce 1925 Deviation pg. 348—349)不過英國之實行走私,是由於拿破崙之封鎖英貨,且當時之走私,主要是憑藉經濟條件,並且在法國以外下手實行,而非依賴武裝,明火執仗直接向法國私運,於今中國並未封鎖外貨,反之因為關稅之並未完全自主,外貨常常在中國壓迫本國貨,然而竟會產生類於上節所述的武裝走私,則其內幕之極為複雜,與一般走私之為經常現象,顯有不同,誠如中央通訊社所傳海關當局對於華北走私之報告:

「……海關緝私制度，自廿三年來，改進極速，可與其他各國之緝私制度，互相頡頏，此次若無特殊情形，則走私之禁絕，殆為極易之事，問題癥結所在，因此尤為顯明……」

帝國主義者之侵略弱小國家，其方法為多角式，軍事力、政治力、經濟力，三者缺一不可，尤以經濟力為最重要，而關稅之設立，即為防禦經濟侵略之壁壘，其意義極為重大，故任何一獨立國家，必有其關稅自主權。對於目前之走私，日人藉言我國之關稅過高，然關稅過高，即可以走私，其漠視國際公法，固不必具論，而走私之利益，終較任何最低之關稅為高，勢非撤廢我國之關稅，不足壓其慾矣。且走私而憑藉武力，「卸船數十，搬夫數千，關員查詢，輒遭擊辱。」此種走私，其性質直係公開的強迫，以各種巨額商品毫無限制的運入中國，（見五月五日字林西報天津通訊——記者曾詢一經營私運之商人，叩以所運入私貨之數量品質，有何限制，此人答曰並無限制，凡君所需之貨物，皆可隨時運入，除非笨重如象者始略有困難也）實已失去其「私」之意義，與其稱為走私，毋寧稱為強制的「自由貿易」，因就目下情形而觀，不僅北戴河成為不納關稅之自由口岸，甚至其沿海一帶，亦均類似自由開放，保護關稅之踪跡，喪失殆盡無疑的，此種行動，決非一二浪人之所組織，實為帝國主義侵壓中國之嶄新的姿態與特殊的方途——具體化之經濟侵略政策。

證以連日日本議會開會，廣田有田諸當軸所表示之對外政策，大抵趨向和平，對華問題，將暫置政治問題，而加緊經濟的發展，及駐華大使川樾茂氏回國談話，華北問題經濟為主，更足見日方負責者庇護走私真意之所在，而走私問題之癥結，亦可臆測其大半矣。

復據大公報五月十四日天津電訊，「日方對於冀東問題，仍無確切表示，防共事近日未談，現在問題重心，似在海關行政，」據此判斷，則走私問題之癥結又不盡在經濟侵略而實於政治企圖有重大關係，蓋冀東偽組織對於日貨減輕稅率，固為促進大規模走私之原因，實則日方特以此為造成所謂中日「滿」經濟集團之初步，繼則更希望冀察當局干涉海關行政，以為步武冀東，對日貨改課特惠稅則之準備，使華北市場成為日貨所獨佔，果達這個地步，則冀察實行冀東化，而中國海關制度將完全破壞，關稅統一，整個毀棄，在經濟方面，達其壟斷統制之素志，在政治方面，復滿足其分離運動之理想，執此而論，則年來日方之屢次干涉海關緝私，坐令事態擴大，實不若其宣稱藉此威嚇中國政府減低日貨關稅之簡單，而欲利用走私壓迫華北當局破壞海關組織而冀遂其政治上之企圖，至為顯然。是走私問題之癥結，殆又超過純經濟性，而含有政治侵略之內素在也。其癥結既如此特殊與複雜，則其解決途徑自當別於一般的走私問題。

三 對日交涉走私之失敗

自從走私猖獗，稅收短絀以後，海關應付外債賠款，大感困難，中央爲顧全國際債信起見，特於三月十一日令財政、外交、鐵道三部妥籌有效緝私辦法，三部認爲是外交問題，應從根本着手，其重要關鍵在：（一）恢復緝私人員武裝，（二）要求對方實行取締。假如這兩項辦法均能實現，未嘗不是解決走私問題的途徑，然而讓我們根據報紙所記載之材料，即知其毫無效果可言。

關於第一點，日方之解除緝私人員武裝，藉口於塘沽協定，事實上，塘沽協定對於中央及地方行政絕未涉及，海關緝私屬於行政範圍，則其一切陸海武裝之緝私行爲，自不受其影響，不受任何限制，至爲顯然，照理一經交涉，即可無事，然而日方竟強詞奪理，不允所請，自三月十一日起至四月一日止，津海關因緝私發生衝突五次，交涉無效者四次，秦皇島海關關員被毆者二次，內重傷三人，輕傷十二人，以致津海秦皇島兩關關員，均以無保障，束手不緝，於是私貨暢行無阻，蓋以赤手空拳之緝私員，應付攜有武裝之走私者，實不啻以卵投石，而欲得日方之同意，恢復緝私人員武裝，更似與虎謀皮。

關於第二點，要求日方實行取締，日本方面一則曰日鮮人民在中國走私，彼邦法律無處罰之規定，是以不便處分，再則曰，因中

國施行排日的關稅率，課稅太重，故走私盛行，如果減低關稅，其事自廢。由前言之，在去年五六月間，日方軍部與使領館取締日鮮人免運現洋時，即有是說，然而一經交涉，風潮立寢，可見法律不便處分云云，純是託詞，事實上實行取締，非不能也，乃不爲耳。（津海關稅務監督林世則，兩次往晤天津日總領事川樾，要求予以協助，畀以書面文件，以爲緝私偶或發生意外事之根據，川樾僅口頭表示，貨物到中國口岸，在理非領事裁判權範圍內事，渠祇可側面勸告有偷運私貨之僑民，稍爲斂跡，不便過事取締，致生反感，關於付給書面文件一節，不予同意——四月十日大公報）由後言之，中國關稅尙未完全自主，其不容施行排日的關稅率，自不待言，退萬步言，縱使日方對於關稅感覺過高，外交上儘有提出談判之餘地，何必施此走私策略，破壞中國關政，加重雙方惡感。本來，走私問題之背景複雜，其癥結不僅在貪圖漏稅，以及藉此威嚇中國政府減低日貨關稅之簡單，而欲利用走私壓迫華北當局破壞海關組織，而達其政治上之企圖，已如前文所述，彼日本評論家，更已承認此點，坦直聲明彼等之意見，以爲日軍當局用此走私運動迫令中國政府承認各種未規定之條件，以鞏固中日兩國間之關係，實屬正當。國人自不願承認其所謂未規定之條件，故交涉進行紆迴，始終不得結果。

中國與日本的立場根本不同，日本志在侵略中國的土地，榨

取中國的經濟，中國却要維持領土主權的完整，海關行政之完全。在這種局面之下，要希望日本人能覺悟中日經濟提携當重互利的原則，而自動取締走私，是等於給老虎講理一樣沒有經驗。「調整中日關係」的呼聲已喧囂了半年多，結果是不但冀東的自治沒有取消，目前更藉自治區而造成走私的根據地，走私問題前後經抗議五次以上，日人皆置之不理，協助取締之要求未遂，反而加緊干涉緝私無微不至，可知藉對日交涉而解決走私問題，至多也不過和冀東問題，冀察問題一樣，使走私問題成爲一個懸案吧了，此路既是不通，還是另尋捷徑。

四 防止走私辦法之檢討

一般研究走私的對策者，其主張可歸納爲三點：（一）在政府方面，應以法律嚴厲制裁走私罪犯，並用稽核制度與統制方法加增檢查私貨力量；（二）在工商業方面，應盡檢舉私貨，拒銷私貨之責任；（三）在人民方面，應負拒用私貨之義務。

在政府一方面，除頒佈懲治偷漏關稅條例，以嚴刑制裁走私罪犯外，業有防止路運走私辦法以及稽查進口貨物運銷章程之規定。防止路運走私辦法施行細則，其要點有六：（一）洋貨由鐵路運輸，必須領有海關完稅憑證；（二）起運時應由商人將憑證交駐站關員查驗無訛，方准起運，否則鐵路應拒絕運輸，並通知關員直

接處理；（三）貨物到達車站時，應由駐站關員向站長取閱貨票或包裹票，凡附有海關完稅憑證者，由關員在貨票或包裹票上簽字後將完稅憑證取去；（四）關員得在各站或隨車檢查旅客隨身攜帶行李；（五）沿鐵路各站設立海關稽查處；（六）路局兩方合作中權利義務之規定。至於稽查進口貨物章程，其要點有六：（一）凡商人將規定稽查之進口貨物，由進口口岸轉運各處銷售者，應向海關繳驗納稅證據，請領運銷執照，方得起運；（二）貨物到達指運地點後，應由商人將所領運銷執照送交當地同業公會或商會收存登記，以備查考；（三）如再運至其他地方分銷時，須由當地同業公會或商會查核，發給分銷執照，方得起運；（四）沿途軍警對於應領執照的進口貨物，得隨時查驗執照；（五）同業公會商會以及工廠轉運公司，均須向財部註冊領照，其營業狀況應受稽查；（六）違反本章程之規定，分別課以罰金，如緝獲漏稅私貨，則提成給獎。類此規定，對於走私貨物之檢查，不可謂未達周密，但是目前以外國政治力量爲背景之走私組織，是否這種條例和章程所能控制，誠爲疑問；而在中央政府力量薄弱之秋，採行此種辦法，能否如意駕馭全國各地工商業團體否，亦爲問題；且處茲日本具體化之經濟侵略政策之下，是否容許中國嚴厲執行此種辦法，而不加非法干涉，發生其他枝節問題，則更爲我所不敢擔保。

在工商業方面，根據稽查進口貨物運銷章程第十七條，同業

公會商會均有舉發漏稅私貨之責，並有提成給獎之制。各業間互相監視，拒購私貨，設有秘密採購，一經查獲確實證據，即密呈政府予以嚴厲制裁。可期懲一儆百，塞奸商牟利之心，同時如銀行界拒做私貨押款，堆棧業拒絕承寄私貨，轉運公司拒絕承運私貨，類此種種辦法，行之有效，則私貨不僅無從出銷，且經營私貨奸商，諸感不便，走私之風無形中可以稍遏，似在意料之中。關於此點，中華工業總聯會錢承緒君之意見，更趨周密，容值注意，以彼見地，為使走私自絕，除政府一方面加緊緝私外，同時人民應集工商團體為「聯業統制」，「各業統制」與「地方統制」幾種力量，聯合進行，以達目的。所謂聯業統制，例如外貨進口，向有繳付稅銀關單，迨手續完竣，於是該項商品，即落於商家之手，在此交收之際，吾人應設法，使此進口商人之集團，負責以拘連及於購貨商人之集團，雙方均在有組織之下，互相授受，即是所謂聯業統制。至於各業統制，如商品已由購貨商人之集團購入，在買賣交接期間，應各別使此商品與商店或仲賣人，發生連繫，而追根及於一般消費用戶。至於地方統制，其原則與目的，為輔助以上兩種統制力量之所未及，而由當地工商團體，另組地方商品統制機關，日常核實當地每日商品出入之數量與來源，專司統計之責。如是三方並進，買賣私貨之風，或可自絕。

在人民方面，自應合力拒購私貨，對於貪圖微利之人，可繩之

以刑，如最近頒布之命令，「故買或收受私貨者按照刑法以收贖罪論」是也。

干涉外人走私，處於目前國勢，固多掣肘，而國內政府與人民合作，統制國內工商業，取締奸商，諒非難事，以上數點如能做到，走私當可減少一部，但就此即認為走私問題已獲解決，則究屬過分樂觀，充其量，防止走私有效，仍不過是解決走私問題的消極的途徑，並且雖是工商業本身以及人民自動的措施，亦恐受日方政治力量無理之牽掣，而發生其他枝節問題，去年九十月間汕頭事件，即為一例。是故對於走私問題之根本解決途徑，仍須做再進一步之探尋。

五 如何解決走私問題

探尋走私問題之根本解決途徑，我們要首先注意到日本對華政策，是一貫的整個的有系統的，走私不過是其中一個枝節。在整個中日問題沒有解決以前，僅就走私問題為枝節節節補苴罅漏，欲以免除糾紛，結果適足增加困難，同時，凡一宗事件之發生，若由於國際背景或對象所造成，則非滿足此國際背景之欲望，或粉碎此事件之對象，而使之無所依據，則決沒有獲得解決的可能，所以要想根本解決目前的走私問題，祇有兩條途徑，其一，是乾脆的滿足日本政治上之企圖，（這是走私問題癥結所在，也是中國

人民決不願意忍受的。其二須從本國的內政和國防着手，須從和其他友邦的外交着手，準備着力量粉碎此國際的背景。我們目前赤手空拳要請日本人取締走私，請他們尊重我國的領土主權和海關之完整，當然是無用的，就是我們本身要厲行緝私，拒用私貨，日本人又將以妨礙他們「正當之商業利益」爲口實，振振有詞，作爲進取的行動。但是假如中國的實力和日本相衡，或是中國及其他友邦聯合起來的實力和日本相衡，那末我們執行我們緝私的職權，日本也不敢任意用武力干涉緝私包庇走私了。到了這個地步，不但走私問題得以解決，其他中日間的問題，也不難解決了。

我現在簡略談談內政、國防、外交三方面的對策：

在內政方面，首先要有統一的強有力的中央政府，一切地方政府都絕對服從中央政府的意志，拋棄一切割據一隅的野心，將政府的事權集中到我們信任的人手裏，對於他們的施行軍權政權，應當給予極少的牽掣，然後政府方能靈敏的運用它的功能，應付現在的國勢。（目前這種國勢正是產生類同走私等等惡例的源泉）政府有力量，獲得人民的信仰與切實合作，各地工商團體均受統制，可以增加消滅走私的速度，政權不統一，甲地緝私，乙地放任，甲地走私之風稍形斂迹，乙地又逞猖獗，全國祇須有一口岸可以偷漏關稅，則藉交通之轉運，全國各埠咸等於無稅口岸，且此仆彼繼，走私之風將永無停止之期。

在國防方面，我們短期內趕上日本，自然不可能，但是我們目標，要達到敵人對我們的實力有所顧忌的地步，這還不十分難。我們現在所需要的是「A Risk National Defence」。假使日本侵略我們時，它的實力也要受重大損害，然後我們的犧牲固較有價值，日本人也不敢輕易以增兵相威脅，明火執仗行其武裝走私了。

在外交方面，應當聯合與我們經濟有關係的國家，一同協制日本的經濟侵略，而維持中國本身的主權以及外人本身在華已獲得之利益。走私已成爲國際事件，倫敦國會中對中國走私問題，極爲注意，據四月二十九日倫敦路透電：「今日上院討論華北漏稅私運之嚴重情形，保守黨却爾登詢外相艾登，會否請日政府注意大批日貨經冀東漏稅運入華北之嚴重結果，艾登答稱，正積極考慮保障英人貿易及外債安全之辦法。」此外其他友邦，目睹此種猖獗之走私情形，亦無不關心到自己在華的利益，而思有以對付。最近澳非聲明繼續排斥日本棉織品，以爲壓迫日本停止在華走私之工具，即爲明例。總之，這種走私將使各國在華利益的衝突，更加深刻與尖銳，我們除統一內政，增強國防，還可以利用這國際間的矛盾，聯合與我們經濟有關係的國家，一同對付這武裝走私幕後的主持者。

三版

新縣政研究

序言 推進新縣政研究計劃

革新縣政的今後動向

1. 革新縣政的原則的確定
2. 革新縣政的重要任務的規劃
3. 革新縣政的方法的採取

縣行政組織革新論

1. 增加縣之權能改善省縣關係
2. 集中縣之權能改革縣政組織
3. 發揮行政效能革新地方組織
4. 過去縣政改革的幾種錯誤觀念及今後之趨勢

中國官吏貪污之原因及其補救
新縣政的理論及其機構與方案的商榷

1. 現階段中國政治的新估定
2. 對於現行的幾種實驗縣的新評價
3. 新縣政的理論基礎
4. 新縣政的變遷與行政效率

田賦附加與縣財政

1. 縣財政的基礎——田賦附加
2. 目前各縣田賦附加稅繁重一斑
3. 附加稅與農民生活的影響
4. 縣財政與整理田賦附加

勵行新縣政的理想會計制度之擬議

1. 會計制度在推行新縣政上的作用
2. 縣會計制度所應依據之基本原理
3. 關於會計組織上應有的設施
4. 對於會計規程上所應具備的要點
5. 關於簿記組織系統的設計

實驗縣運動與縣政前途

1. 推行保甲實際問題之探討
2. 保甲運用之實際

新縣政計劃之建議

1. 保甲組織之商榷
2. 保甲運用之實際

新政寫真

1. 民政
2. 財政
3. 教育
4. 建設

5. 公安 6. 土地陳報 7. 事務管理
蘭谿實驗縣財政改進之實績

1. 會計制度之確立
2. 土地清查
3. 田賦之改革
4. 雜稅之整理

五個實驗縣的說和做

1. 理論的檢討
2. 工作的清算

甲、江寧與蘭谿 乙、鄞平與荷澤 丙、河北定縣

江西縣政訓練的新精神

1. 縣政上呈現出的實幹主義
2. 新縣政人員的訓練目的與方法

四川縣政之今昔觀

1. 過去四川縣政之檢討
2. 目前四川縣政之轉機
3. 今後四川縣政改進的展望

浙江縣治制度組織之不良與推行新政困難之癥結及其改進之我見

1. 縣府組織之現狀
2. 縣政施政之困難
3. 改善縣府組織之方案
4. 應確定復興政治之中心計劃
5. 健全鄉鎮公所之方法

新廣西的縣政與縣長

1. 改組縣府
2. 分區設置
3. 改革警制

江西臨川施政實況

名者專載
縣政人員訓練的意義——公勇
由改革地方政治造成救亡復興大業
視察江蘇各縣縣政感想
保定道屬各縣巡視記
內政部對於慎選縣長之過去及其將來

慎選縣長續議

重要附錄

1. 江西縣政人員訓練概況
2. 熊天翼先生手訂公務人員工典綱領
3. 浙江縣政改革綱要

每冊定價八角(分五費寄) 外埠各大書局均有代售

總發行所 汗血書局



華北走私與政治經濟的背景

志·新·

- 一 前言
- 二 走私的起緣
- 三 走私的今昔
- 四 走私的影響
- 五 走私的報復
- 六 走私的目的

一 前言

華北走私問題，實在是含有濃厚的政治經濟作用，這種嚴重事態的發展，不但足以毀滅中國的關稅政策，使中國整個財政趨於破產，並且是迫使歐美列強退出遠東市場的一種遠大企圖，所以不但中國當局對於這致命的打擊感覺焦慮，即其他列強，大凡在中國有特殊權益的，也都聯合起來，一致向日本責難，全世界的輿論對於這種空前未有的醜惡行爲，更加以激烈的抨擊，但是却絲毫不能收斂日本帝國主義的野心，走私情形仍在一天天的變

本加厲，從最近的國際形勢看來，英美列強在遠東方面，對日本是沒有餘力來作有效制止的，只有和日本採取和平的妥協，像最近英國政府最高經濟顧問李滋羅斯，因為走私的嚴重，關係英國權利，便二次前往日本，李氏此行的使命無非是要求和日本妥協，希望英國在華權利得以保持，關於以上的種種情形，我們把它作一個簡單的分析。

二 走私的起緣

誰都知道，中國是列強的共同殖民地，自從九國公約簽訂以後，把中國的地位實際上形成了菲洲第二，日本自九國公約簽訂後，它覺得這是列國對它的一個屈辱，使它不能完成獨佔中國的計劃，於是氣憤難伸，在一九三一年九月，用迅雷不及掩耳的手段，強佔了滿洲，把九國公約片面撕毀，當時美國力主維持九國公約的尊嚴，但以英國持着袒護日本的態度，終未有所作爲，日本因為這次冒險的成功，於是便根據大陸政策的既定方針，一步一步的向關內進展。

最近因爲德義兩國在歐洲方面橫衝直撞，不是撕毀條約，便是侵佔領土，風平浪靜的歐洲，頓時變成危急動盪的局面，英美等帝國主義本身，事實上已無兼顧遠東的餘力。這在日本方面自然是千載一時的良機了，於是在去年年底促成冀東自治，今年又鼓吹華北某項運動，有藉捲整個華北的形勢，由於這種形勢的發展，使列強在華北的權利受到嚴重打擊，而向來抱着親日主張的英國，都不得不想應付的對策了，所以去年中國實行新貨幣政策，日本便認爲是英國的指使，於是阻撓華北不要把現金運往南京，廣九鐵路與粵漢鐵路接軌以後，日本又以爲是英國的鼓動，因爲如果廣九與粵漢接軌，英國可以勾結粵當局訂立某種關稅協定，以後英國貨就完全在廣東上陸，再由粵漢路直達長江傾銷，日本鑒於這種情形，於是就在華北武力走私，以謀對抗。由此可知，華北走私的最大起因，是由於列強鬥爭的結果，至於摧毀中國的財政基礎，不過是叫列強看一看手段罷了。

三 走私的今昔

我國沿海各口岸的走私，並不是從最近開始的，不過沒有現在這樣嚴重罷了，在以前的華北走私，是以山東的烟台、龍口沿海附近爲中心，其他河北、江蘇兩省沿海一帶，這種事情較少，總計起來，對於稅收影響，還不十分嚴重，自塘沽協定成立以後，劃定非武

裝地帶，這二十二縣的非武裝地帶中，在去年產生了所謂「冀東自治政府」，並且設立了獨立稅關，於是華北走私的中心，便由山東移到河北非戰區域，而且因爲華北外交的棘手，走私問題已成公開的事實，在大規模有組織的行動之下，私貨便如潮水般的湧進來了。

從劃定非戰區域以後，這塊地方便成了走私的大本營，不但在陸路方面可以由某國包運之下公開輸入，而且在「冀東政府」勢力範圍內的秦皇島、留守營、南大寺、北戴河等處，也就變成公開走私的港口了，中國海關緝私人員及巡艦，因受關東軍的壓迫，不能攜帶武器在非戰區內實行緝私工作，於是不論從山海關或長城各口輸入的，或由秦皇島沿海各口上陸的私貨，只要向「冀東政府」繳納中國海關現行稅率五分之一或六分之一的通過稅，便可以暢行無阻。以走私爲職業的人，多半是××浪人，朝鮮人和中國漢奸之流，走私的方法在從前多半是先由山海關及長城各口輸入戰區，然後以插着某國旗的汽車，運送到冀南及平津一帶銷售，自「冀東政府」成立後，又改變一個方法，先在大連把貨物購妥之後，直接用汽船運至秦皇島等處上陸，由鐵路運至平津，再轉往山東、河南、江蘇及西北各地銷售，最近並且以台灣爲中心，大舉向華南發展，閩粵兩省走私的情形，也是不容忽視的。

走私貨品的種類，除重工業品外，幾乎無所不包，主要的是砂

糖、人造絲、合疋頭類，據海關統計，自一九三五年八月一日起，至一九三六年五月六日止，由滿洲大連運至天津的私貨，計人造絲四二三五噸七，白糖五五一一五噸五，捲煙紙三九二噸二，疋頭類二六〇二三件，雜貨三〇三二九件，估計因走私減收之關稅，共約三千萬元之鉅，僅本年五月一日至廿日之間的損失，即有六百萬元之多，總計每月因關稅的損失，約佔關稅總收入三分之一，實際恐怕還不止如此。

四 走私的影響

照現在海關估計損失的情形，每年至少在一萬萬元以上，其次因私貨充斥洋貨減少進口的稅收損失尚不在內，我國關稅收入，佔國家總歲入半數以上，且對外一切賠款及外債又多以關稅為担保，所以關稅收入減少，不僅使中國財政上的赤字增加，而且使中國不能支付各國賠款及外債的可能，我們從下表中可以看出我國以關稅為担保的外債的數目與各國之關係，根據康恩氏 (E. Kann) 最近的調查，以關稅作保的金鎊債務，從本年到一九〇六年，合計約付本利六千萬鎊，以關稅作保的金元債務，到一九四八年止，合計約付本利七千三百萬金元。

我國以關稅為担保之借款表

名 稱 單位 發行額 債權國

一八六八年	金鎊債	鎊	一六、〇〇〇、〇〇〇	英國
一九一三年	善後公債	鎊	二五、〇〇〇、〇〇〇	英法德俄比
一九二五年	美金公債	美元	四三、八六三、六〇〇	法國
一九二八年	美金公債	美元	五、〇〇〇、〇〇〇	比國
一九三四年	英庚款公債	鎊	一、五〇〇、〇〇〇	英國

以上所說的，是屬於以關稅作保的全都外債，其次列強在華北的權利，還有許多不是以關稅為担保的鐵道借款和地方借款，也要受日本的威脅，所以海關稅務司梅樂和說：「華北有組織之走私，已成爲國際問題矣。」梅氏並喚起注意，「因華北大量走私的結果，關稅收入一般減少，此將影響以關稅為担保之各項債務及賠款」云，可知今後的走私問題，不僅是中國財政上的一個致命打擊，大凡與中國有債務及賠款關係的國家，也沒有不受連帶損失的，我國每年應支付各國外債及賠款本息，約一萬萬元左右，據聞本年五月份我國應支付各國外債及賠款本息，即已感覺困難，此後如果沒有妥善的辦法，前途實在是可怕的。

其次因私貨輸入以後，市面所受的影響，單以砂糖、布疋、人造絲三項而論，整個市場幾已全部動搖，自華北私糖輸入後，爪哇進口食糖，自本年一至五月，較去年同期，減少進口三萬二千噸之多，私糖售價較正當輸入者，每包相差七八元。人造絲進口，僅關稅一項每二百鎊即須抽二百八十元之進口稅，但私貨價格每二百鎊在大連僅一百三十元，在天津一百八十元，在濟南二百元，私運入

造絲自大連運至上海後，其售價尙在海關進口稅之下，故自走私發生以來，上海人造絲疋頭廠家，相繼停閉。疋頭類較正當之進口貨亦相差十分之三四，其他如紡織、麵粉、火柴、航運、金融、紙業等均在虧蝕之困苦環境掙扎中。因此無論中外正當商人，無不感受走私的威脅，英美各國商人最近曾有重要集議討論應付辦法，即日本正當商人如三菱、三井等行，亦曾推代表謁見天津日領事，要求協助華方緝私，但是，我們知道，走私是日本當局的既定方針，不是抗議要求所能制止的。

五 英美的報復

列強在華貿易佔主要地位的首推英美日三國，到現在整個中國市場，仍是這三個國家的爭逐場所，最初是英國佔第一位，自歐戰以後，因為美日兩國乘機興起，便起了很大的變化，英國在華的投資和貿易，不但在華北方面，即在素稱為英國禁樹的長江流域及華南一帶，亦無不遭受美日兩國的威脅而日趨衰退，大有江河日下之勢，英國爲了挽救這種危機，於是在去年特派李滋羅斯來華，目的是在穩定和發展對華貿易並進行對華貸款，李氏因鑒於日本在遠東的地位，所以在來華之初先到日本，希望在英日妥協之下，使英國在華權益不致再趨惡化，結果遭受日本的反對，李氏來華後正是中國白銀外流的時候，就是走私開始的時候，其後

中國實行新貨幣政策，現金收歸公有，於是走私便改變了方式，用運銷私貨的方法，來破壞中國關政，因此使李氏在華工作感覺非常困難，幾乎全歸失敗。

英外相艾登對華北走私曾作如下之批評，謂華北走私之無法防止，其原因有二，一爲停戰區域沿海各地的稅關吏及海關巡艦，均因日軍當局之阻止而不能攜帶武器，致無法行使職權；一爲列車在停戰區域內通過，車警不能攜帶武器，稅關吏並感同樣困難，且從事走私的份子，主要的是××人及鮮人，中國人雖有不良份子參加，但日人不能辭其主使之責，英政府對此事特別注意，已令該國駐日大使與各關係國使節，切實聯絡，而努力於此問題之處理。

美國方面對華北走私之嚴重，也是非常關切，美上院外交委員長波特曼氏亦曾言及此事，謂滿洲之獨立及對華走私方策，均係使中國財政愈趨惡化之原因，外國貨之在華北貿易，日貨已取得獨佔之勢了。又據華盛頓電稱，美國官方將再照會日本，美國將與菲律賓合作，關閉菲島門戶，制止日貨輸入，自美國駐日大使格魯五月十二日抗議日本走私以來，曾採取兩種行動以壓迫日本，其一爲五月十八日之中美購銀協定，其二爲五月十一日美國增加日本棉織品之關稅，今後美國將進展至何程度，尙不可知云。

英美列強在華北方面的權利，不僅貿易一項，其他一切借款，

鑛山和鐵道權利，以及一切直接事業的投資，亦都有相當的勢力。日方這次走私的舉動，自然要使英美列強在華北方面的經濟勢力發生動搖，使英美方面不得不想法報復，所以據東京電稱，美國及澳洲之對日通商戰線，以華北走私問題為口實，為英美兩國聯合對日壓迫之一發端，而中美銀協定，以及最近日美棉布協定決裂，即為美國報復措置之第一步，同時英國在澳洲亦提高日本棉布關稅，而實行共同對日備戰。英美兩國聯合對日壓迫，是英美兩國在華商業，不堪走私的威脅所必然產生的結果，由於英美對日壓迫，必使華北走私更趨嚴重，這種鬥爭的發展，是值得我們注意的！

六 走私的目的

上面已經說過，華北走私不是從最近開始的，已經有了數年的歷史，從一九二九年中國關稅自主後，恐怕就已發生了走私情事，日本自華府會議時，即反對中國關稅自主，後來因為阻撓不成，於是便經營走私，我國自一九三二年提高砂糖、人造絲等類關稅，華北六港的輸入額即開始減少，待一九三三和一九三四兩年，全部關稅提高後，輸入額的減少，更顯出可驚的數字，正當輸入的減少，可以說就是走私發生的結果，不過在當時中國海關還能夠在沿海一帶實行緝私，所以事態尚不十分嚴重。最近華北形勢突變

以來，一般××浪人便乘機在華北公開走私，日軍當局並不准中國緝私，於是走私情事便一天天的嚴重起來了，我們觀察日方這種行動的目的，主要的有下列幾端。

- 一、以走私壓迫中國，使華北與中央脫離經濟關係。
- 二、使中國財政破產，不得已而對日投降。
- 三、排除英美勢力，以期獨佔華北市場。
- 四、傾銷剩餘商品，解決本國工商業之危機。

從以上所說的幾種原因看來，可見走私問題是具有濃厚的政治經濟作用的了，以下把這幾種原因，簡單的分析一下。

據日方的解釋，以為華北走私的盛行，是因為中央將冀察冀東兩地方政權之地方收入全部收回所致，其次即為高率關稅之結果，所以走私問題，應由國民政府自己解決之，至於解決的方法，則為將冀察冀東兩地方收入全部交還兩地方政權，與減低關稅。但華北走私是否為中央全部收回冀察冀東兩地方收入與高率關稅所致？冀察冀東兩地方收入是否能為中央全部收回？自然是很明顯的事實，冀東政府成立後，所有地方收入已全部截留，冀察地方收入，亦幾乎都充作地方政費，至於關稅稅率，中國因在各國環伺之下，尚不能自由提高，在世界可算是最低的關稅，對於日本貨物，因日方屢次威逼抗議的結果，更是特別優待，實在談不到稅率太高，日方的用意不過是想分裂中國。

英美兩國最近與中國關係的密切，是日本最不樂意的，尤其是英國在中國海關上勢力之大，使日本垂涎已久，中國海關從總稅務司以下的重要職員，都是英人居多，海關收入的大部分，也存入英國銀行，所以這次走私事件發生，英國態度特別緊張，日方利用走私，一方面是與英國對抗，想奪取中國海關操縱權，一方面是壓迫中國脫離英美，向日本乞憐。

華北貿易的隆盛，蘊藏的豐富，以及一切交通、財政、農業，在

國都佔有重要地位，而且是日本最好的市場和原料取給地，日本因為要獨佔這市場，於是使用武力來掩護走私，以廉價私貨在華北傾銷，一方面排擠英美商品，一方面國內過剩的生產，可以設法出脫，這是再好沒有的機會了，但英美方面不能把數十年來苦心經營的所得一旦放棄，我們看最近英美的態度，便可以知道，這種事態如果繼續下去，遠東的危機也就日益迫切了。

福建教育

卷二第

期五第

要

目

廣西的教育.....	唐守謙
教育統制的檢討.....	陳善洪
初中實行「教訓合一」的嘗試.....	劉聚星
兒童行為改查的研究.....	萬九光
波蘭的成人教育.....	高時良譯
黑板及其應用.....	徐君藩譯
青年與中國建設.....	王正廷講
為徵募福建學生號飛機進一言.....	王書賢
福建省各縣市獎助小學畢業清寒學生升學中等學校獎學金暫行辦法.....	
二十五年福建省中等學校校長教職員暑期講習會辦法.....	
福建省政府教育廳清寒學生大學獎學金第五屆考選辦法.....	
修正福建省政府教育廳體育委員會組織章程.....	

定價

每期二角
半年六期一元
全年十二期二元

訂閱處

福建省政府教育廳福建教育月刊經理部



走私問題與關稅前途

莊·心·在·

關稅原是包含着出口稅與進口稅兩方面，近百年來世界各國的趨勢，證明着關稅是國家獎勵保護國內經濟事業維持國民生計的利器。

因為自出口稅方面說，要扶助國內實業的發達，當然要使本國貨物得在外國市場暢銷，銷路大則產量增，產量增則稅收多；自工業品方面言，成本因以低落，獲利因以豐多，而競爭力亦因以更大，即在需求時期上也可以得着更平均的分配，於是廠屋機器工具有人員可有更經濟的利用，事業更能發展，即使遇着恐慌蕭條，也易於維持。如在農礦業方面產品之能暢銷於國外市場，雖然未必可以得着生產經濟的利益，却可以幫助維持貨品的價格，而增加獲利的機會，或者減少虧本的危險。因此之故，世界各國，都已將出口稅減低以至於取銷豁免，以為獎勵。吾國出口稅雖然暫時不便取消，但除因國內經濟發展上必需，不容出口的物品須加高稅以

為限制外，總該設法竭力低抑出口稅，以為國貨推銷國外的切實鼓勵。

至於進口稅係對外國貨物輸入進口時課徵，有着國家財政的及國民經濟的二重目的。財政上的目的，足以充裕國庫收入，藉謀收支不能平衡的抵補，國民經濟上的目的，便是保護的意義，凡工業幼稚而前途正有發展希望的國家，禁不得外來經濟的狂風暴雨侵襲摧殘，決不能聽其與產業發達之先進資本主義國家相競爭，而亟須以國家的力量加以衛護，衛護之道，便在對於外國輸入之競爭品課以重稅，以減抑其競爭力，而對於必需品如原料及機械等，減低稅率以促進本國產業之發展，這便是所謂幼稚工業保護稅 (Protective duties for young industry) 倡斯說者為德之李士特 (Friedrich List) 美之哈密爾登 (Alexander Hamilton) 歷史上所昭垂之功績，如羅馬 雅典試行保護政策而成功，意大利 盛行保護制度而復興，法國 依科爾伯特 (Colbert) 的獎勵政策而促進絲紗製造工業之發達，德美 當初原為食料原

料國，也因施行保護政策，一躍而為工業國。英國製造工業之有今日，也是萌芽於重商主義的時代。起初只有幼稚工業國家需要保護關稅，後來連一般先進工業國家都實行起保護關稅政策來了。自從一九二九年發生世界經濟恐慌朕兆，一九三三年世界經濟會議崩解以來，各國加緊關稅戰爭，高豎關稅壁壘，力行保護政策，格外變本加厲，如進口稅之一增再增，如輸入禁止制度，如輸入限額制度，以至於匯兌統制，貿易統制，種種方法，紛至沓來，可說是已登保護政策之最高峯了。

二

可是此次英國特派來華的經濟專員李滋羅斯爵士，在經過九個月長期調查視察並兩度赴日商洽的結果，發表談話，他的意見却主張我國減低關稅稅率，理論可以節錄他發表的談話來說明：

關於出口稅者，他說：

「……如中國之出口稅，轉口稅，地方稅能繼續減低，如生產技術能改進，則出口貿易自必更有起色，此種辦法，全在中國政府自力之實行……」

關於進口稅者，他說：

「關於進口貿易方面，余意中國政府是否能在不影響關稅收入原則之下，重新考慮關稅之改定而酌量減低其稅率，蓋近年來關稅之逐步增高，對

於關稅收入並無得益，返使正當貿易受其影響，中國工商業方面當然提倡保護關稅政策，但此種政策之實行徒使生產者之農民為其犧牲品，竊意目前中國政府之任務，在使國內工商業與農業之利益平均，而恢復農村經濟，尤為重要，故減低關稅，非但對中國財政有利，即在經濟上亦屬有益。中國海關為中國信用之基本，故中國為本身利益計，應維持海關行政過去之常態，及改訂關稅，俾使關稅收入不受影響。」（語見羅斯氏發表談話載六月二十三日上海各報）

羅斯氏關於出口稅之意見，主張減低，不論在學理上或在各國事實趨勢上均屬當然之舉，中國政府於此亦早曾為如下之宣稱：「政府原定計劃擬將阻礙國內貿易各種關稅一律廢除，如復進口稅，子口稅，及內地常關稅等，自二十年起均已次第裁撤，至轉口稅一項，擬與上述各種同時廢除，但因財政上驟減鉅量收入，不能不先籌抵補之法，故暫時保留，仍擬在最短時期內毅然裁撤，一年以來，政府對於運輸國外及國內之出口轉口各稅，已經分別減免……迨二十三年六月復將全部出口稅則重行修訂，大都改用較低稅率，其餘完全蠲免者，達六十餘種之多，本年內擬繼續酌量為多數之減免。」（見財政部民國二十一年及二十二年兩會計年度財政報告載二十四年五月十四日上海各報）足徵政府於出口稅之減低，已盡其最大之努力，此處毋待置議。惟於進口稅之宜減低，實覺有許多地方值得商討，分析上引羅斯氏的談話，所以主張

減稅的理由，其要點是基於兩方面的觀斷：

自財政的見地言，近年來關稅之逐步增高，對於關稅收入並

無得益，反使正當貿易受其影響。

自經濟的見地言，保護關稅政策之實行，徒使生產者之農民

為其犧牲品。

我們現在就根據這兩點來檢討。

關稅之在各國，原是並不純以收入為目的，而尤置重於保護的目的，但在中國，中央稅收，幾乎全部靠在間接稅，間接稅中，關稅佔着第一把交椅，從歷年中央財政收入的數字上來看，關稅收入曾佔了中央全部收入一半以上，近年以來，因世界經濟恐慌波及我國，物價低落，進口貨物總值之遞減，華南華北走私之盛行，東北四省關稅之喪失種種原因，關稅收入已有漸減之勢，但以民國二十三年度而論，關稅收入尚佔總歲入百分之四十。所以政府的各項經費，多種重要的外債，幾乎全部的内債，都是靠着關稅來擔負，關稅在我國財政結構中既佔着棟樑的地位，其在財政上的意義，不消說，更比各國深切。這是首當認識的。

其次，近年來關稅之逐步增高，對於關稅收入，是否並無得益，這是很可以用實際數字來指陳的，先來看一看我國關稅歷年收入的行情，有如下表：

民國元年	國幣
二年	六六、七四三、〇〇〇元
三年	七三、〇六九、〇〇〇元
四年	六五、九一四、〇〇〇元
五年	六三、一四九、〇〇〇元
六年	六四、六七四、〇〇〇元
七年	六五、三八一、〇〇〇元
八年	六二、八一七、〇〇〇元
九年	七八、六八四、〇〇〇元
十年	八四、四五二、〇〇〇元
十一年	九一、八九九、〇〇〇元
十二年	九八、〇七九、〇〇〇元
十三年	一〇五、九三五、〇〇〇元
十四年	一一五、〇五二、〇〇〇元
十五年	一二八、七三三、〇〇〇元
十六年	一一二、九八五、〇〇〇元
十七年	一一三、九四〇、〇〇〇元
十八年	二四五、二二六、〇〇〇元
十九年	二九一、六九七、〇〇〇元
二十年	三八六、九一二、〇〇〇元
二十一年	二八七、八八八、〇〇〇元
二十二年	三一、二六〇、〇〇〇元
二十三年	三〇六、一八六、〇〇〇元

(註)本表數字根據財政報告書，係以關平銀一兩折合銀元一五五八元計算，各數內未將帶征各附加稅列入。

從上表，我們可以知道我國關稅歷年收入，一般的趨勢，是逐年增加。民國三年至七年關稅收入與民國元年二年的收入比，雖然略見減少，但是極為有限，二十一年以後銳退的現象，這理由已

年 份

稅 收 總 額

在上面解釋過了，這期間所可注意的，有四個時期，增加的程度特別顯著，第一個是民國八年從年六二、八一七、〇〇〇元驟增至七八、六八四、〇〇〇元，第二個時期是民國十五年，突增至一二八、七三三、〇〇〇元，第三個時期是民國十八年，關稅收入，扶搖直上，達二四五、二二六、〇〇〇元，與上年收入比大了一倍，與民國元年收入比，大了差不多四倍，第四個時期是民國二十年關稅收入竟增至三八六、九一二、〇〇〇元。

試考上述四時期關稅收入顯著加升的原因，第一時期民國八年，原因是在七年份會將徵稅之貨物價格修改，較前提高所致。第二，民國十五年，是基於國際交易數額之增進。第三，民國十八年的空前增加，是因於國民政府在那年實行新的海關進口稅稅率，那次頒行的新稅率，是在值百抽五的舊稅率上加以從前關稅特別會議美英日提議的七級附加稅稅率，稅率比前大大切實增加，最高的稅率到值百抽二十七·五。第四時期民國二十年的關稅稅收之所以能繼續增高，蔚成鉅額者，是因爲那年實行關稅自主權收回後第一次的新進口稅則。這年的稅則分十二級，最低爲百分之五，最高爲百分之五十。較之十八年進口稅率，進口貨物稅率減低者佔全部百分之十，無變動者百分之四十三，增加百分之二·五者佔百分之二十一，增加百分之五至七·五者佔百分之九，增加百分之十以上者佔百分之十七。

海關稅收本是包含着多種收入，不過以進口稅爲最主要，進口稅收之升降，影響於海關稅收最鉅，而歷史所昭示，進口稅收之增益，終以稅率之改高爲要因，然則羅斯爵士所謂近年來關稅之逐步增高，對於關稅收入，並無得益一語，事實上證明只是虛語而已。

至於保護關稅政策之實行，是否使生產者之農民爲其犧牲？品？反言之，即關稅減低，於農民生產，是否有益，揆之我國實情，所見尤有不確。進口稅爲保護國內經濟事業之利器，近百年來已爲世界所公認，而於農工商業幼稚衰退的國家，保護政策之採行，尤爲必要，至於我國，主要進口貨物多是製造品，如棉紡織品、糖、紙、毛織品、機器、金屬、製造品、染料、化學製品、煤油、捲煙等等，以及我國原有或可以出產的原料如米、麥、棉花、茶葉、煤等等，大約除了機器以外，若是提高進口稅率，阻止或減少他們的進口，即使暫時有一部分工業會受損失，一部分的人民會感覺痛苦不便，但是可以給我們未萌芽的，初萌芽的，或根基未鞏固的製造事業、鑛產事業，一個機會去發展，給我國古老的落後的農業，一服興奮劑，去努力改善生產的方法，增加農產品的種類和出產的數量，以及改良產物的品質。由此足徵進口稅即使普遍的大量增加，也是利多害少，而況近年來與吾國新興工業競爭最烈的棉絲工業、糖業等品，進口數量日增，實予我國國民經濟之復興發展以鉅大的打擊，奢侈品消

耗品大宗進口，都市人民日趨豪靡，而農村人民竭其膏血，凡此均宜增加稅率之不暇，遑論減低！

試從羅斯氏的主張而將關稅減低，其影響於農民生計者將如何？此在事實上亦至明顯，例如人造絲爲目前征稅較重之一，倘徇外商之願，而減至最低限度，非特販賣者正中下懷，即廠商亦樂於聞命，但蠶絲在國內之銷路，將愈受打擊，試問爾時以養蠶爲副業之農村，其狀況豈非將更不如今？又如粵省近年以添設製糖廠之故，有增拓蔗田，貸給農民種蔗資本，於收買時，優給蔗價之舉，此與農業不爲無益，農民亦多倚此爲生，假使進口糖稅減低，國內糖廠，無以立足，此國內甫有生機之蔗田，又將歸於絕滅，究與農民利乎否乎？又如常州南通等之紗廠，所紡之紗，售給當地農民，自行織布，在廠商免生產過剩之虞，在農家亦得自食其力，今如再將正頭進口之稅減低，使農人咸以購用外來布疋爲合算，是一轉瞬間，不啻使其減少收入，增加支出，爲農村計，果有益乎？羅斯氏之意，或以爲關稅減輕，則物價降低，農民所需可以低價購得，要知我國人民，財力非常薄弱，各人收入既極低微，歷代相傳，又力崇儉爲美德，是以中國農村之消費，絕不能與歐美農村同語，試觀現行海關進口稅率，例如值百抽四十之毛織品，值百抽八十之絲織品，值百抽三十五之各種罐頭食品，值百抽三十之海產，值百抽八十之外國酒，值百抽六十之外國菸，對於吾國農民之可謂絕對不需，此外類例

尙多，不勝縷舉，要知我國農民之日用必需品，如柴米油鹽疋疋菜蔬肉類，或者農民自能生產，或者可以取給國中，關稅增高，於彼並不感受影響。再進一步言，中國民衆尤其是農民，不但絕少消耗奢侈用品，即於生活必需品，亦極能撙節，所以物價之高低，對於必需品享用數量的影響，比對於生活程度高，收入大的民衆，是要利害得多，換言之，即吾國民衆，尤其是農民，享用必需品的量數，比經濟較爲充裕的他國民衆，有較大的伸縮性，而況政府訂定關稅，於農民方面，亦早已兼籌並顧。足見羅斯爵士所謂現行關稅稅率，以農民爲犧牲品，亦非真實之論。

三

無論在學理上抑或事實上，中國關稅在目前決無減低之理由，而羅斯爵士所持爲理由之兩點，亦已證明其觀斷之舛誤，羅斯爵士爲經濟名家，於我國實際情形，亦不致隔膜如是，關稅於我國財政及國民經濟之關係，當亦知之有素，而談話故持此論以圓其說者，意或別在歟？

自從走私問題日趨擴大以來，私貨範圍如人造絲、白糖、捲烟、疋頭等達三十餘種之多，津浦車每日平均總有五六百件私貨南運，據海關當局詳細報告，五月份三星期中走私貨品平均每星期津海關損失稅收達二百萬元之鉅，海關稅收日見減少，其稅收所

入僅恃若干種稅率極低之貨及笨重不易由鐵路運輸之物，此項私貨進口地點多在南維莊南大寺及北戴河等處，均非條約所許之貿易海口，中國政府有權可將此等貨船及其貨物充公（轉錄國聞週報第十三卷廿二期紀事）。然日本當局既不許中國海關緝私艦在該處行使職務，又往往施用暴力干涉，武裝保護走私，致我緝私區域愈縮愈小，而走私區域愈擴愈大，近更發展至津浦沿線、徐州以北，儼成自由貿易區域。近日青島、芝罘等地亦發現走私日汽船多艘，滿載私貨，強迫登岸，若我國海關緝私輪船將貨緝獲時，彼等竟敢開槍轟擊，如最近「大榮丸事件」即其一例。日本當局對於走私浪人所釀成之巨禍，不唯不加約束，反而藉題生事，向我要挾，外交折衝，且向我要求減低關稅，作為解決走私之先決條件。李滋羅斯爵士自日返滬乃發此論，意或別有所在，其真實之目的當在為外交上之解紛，其所稱「中國海關為中國信用之基本，故中國為本身利益計，應維持海關行政過去之常態，及改訂關稅俾使關稅收入不受影響。」語重心長，自屬別有所指。

依一般租稅理論言，稅率過高，每易啓隱匿偷漏之弊，英儒爾（J. S. Mill）等，亦主是說，是以為避免偷漏顧全收益計，或且以輕減稅率為得計，惟在我國則不然。走私擴大，其於關稅稅收影響自屬鉅大，但欲防免走私，是否宜於外交上之妥協折衝，換言之，即減低關稅是否為應付走私問題之良策，殊未必然。姑不論日本

對華政策向以武力製造既成事實，外交確定法律關係，二者遞相為用，即以關於關稅上之具體事實，亦足反證。

猶憶二十三年七月一日政府改訂海關進口新稅則，與二十二年之稅則大異其趣。二十二年之稅則，純以保護內國產業為目的，使日本貨品遭受甚大之影響，日貨進口以此而退居第三位。二十三年新稅則於日本進口重要商品輸入值較鉅之貨物，稅率均減或不變更，（如棉布、紙、魚介海產均減稅），增稅部份則皆進口較少之貨物，如以二十二年我國進口之商品參以二十三年新進口稅則，分為稅率減低、增加、不變三類，而觀察每類日貨所佔之地位，則如下表（單位千關金）

稅率	進出口別			日貨佔總值%
	進口	出口	進出口	
稅率減低	一一、七九三	二九、二五五	四二、〇四八	三〇・四
稅率增高	一七、九六八	三九六、六七	四一四、二五五	四・三
稅率不變	三六、九三六	二〇三、六三一	二四〇、五六七	一五・二

如上表所示新稅則中之減稅者，日貨佔進口總額百分之三十，不變者佔百分之十五，增稅者僅佔總額百分之四，換言之，凡日本輸華地位比較重要之商品，此次皆減低或不變更稅率，而增稅者，日貨極佔少數，與各國進口貨物之比例為九十六對四。是則受增稅之影響者，為各國而非日本，即以日貨進口的自身總值而論

百分之七三·五，皆未受本年加稅之損失，且有稅率減低者，提高稅率僅百分之二六·五。所以當時論者謂：

「海關新稅則與其說爲了保護國內產業，則不如說是爲了財政收入，但與其說是爲了財政收入，則不如說是應外交的要求，以獎勵某國貨物的輸入。」（千家駒：中國當前的財政問題刊東方雜誌第三十三卷第十三號）

中國銀行經濟研究室所發表的意見，更爲深刻，曾說：

「這次新稅則的根本意義，並不是要怎樣發展或保護本國的產業，牠的最大目的，還是在於推翻民國二十二年五月新稅則的基本精神，或者說得更明白一點，就是要轉向中日互惠協定時代那種歧視民族資本的發展路線上去……新稅則對於我國產業的影響，無疑地，只有摧毀民族工業的前途。」（中行經濟研究室海關進口稅則之研究）

足徵當初政府改訂稅則，已然是「應外交上的要求，寧冒「摧毀民族工業的前途」之論，竭力予日本貨物進口以便利，然而現在還是演成包庇走私的惡劣結果，而且還是要挾着減低關稅稅率。由此可見眼前問題的解紛，決不是減低關稅所能奏功的，如果還以減低關稅這種飲鴆止渴的辦法來謀遷就妥洽於一時，二十三年改訂海關進口稅則的結果，便是明鑑。

總之，中國海關的問題，已是一個政治的問題，中國的海關，誠然是信用之基本，憑此擔保着大宗的內外債務，大部政費亦於是取給，中國爲本身利益計，自然想維持海關行政的過去之常態，但是正有人施用種種非法的卑劣的手段，蓄意破壞我國海關自主

權，毀滅我國的信用基礎，在這種情況之下，我們是否再可以用改訂稅率的辦法來謀遷就妥洽呢？

目前對於關稅問題，吾人應有自我的覺醒，積極上應該不爲人言所惑，亟用有效的方法來力維關稅的自主與尊嚴以鞏固我經濟的城堡，對於走私問題，既關係着本國的國計民生，朝野上下無論在任何情勢下，決不宜放棄其權益，決不宜以減低關稅而作解決走私之換子，我國海關對洋商之有完整之緝私權，這是有着條約根據的，一八九六年七月所訂立的「中日通商行船案約」第十八款有「中國通商各口官員，凡有嚴防偷漏時，任憑相度機宜設法辦理」該約第五款更規定：「如日本船違章（指偷漏）到中國其他口岸非係准停泊之港，亦非准通商口岸，或在沿海各地，私做買賣，即將船隻一併由中國罰充入官。」他如一九三〇年之「中日通商續約」皆有同樣規定。我國政府與人民自應堅守條約抗爭到底。

不過在另一方面，還該由此預計到我國非常時的國家財政問題，目前走私問題擴大，已深深影響到關稅的收入，如果一旦有事，國際貿易銳退，關稅收入自必益減，那時國庫收入將何所取償？所以今後我國以關稅收入爲台柱爲中心的財政制度，決不能應付非常時的需要，如何改絃易轍，如何綢繆抵補，這到是關心國防財政問題的人士所亟宜注意的。

現代青年

第三卷 第六期

二十五年六月三十日出版

目次

卷頭語——青年怎樣利用暑假

郭飛

怎樣解決升學問題

曹貫一

中學生升學的幾個問題

尹冰彥

中學畢業生的失學和升學問題

謝直聲

獻給要升學的青年們

謝直聲

如何打破升學的苦惱

孫明梅

青年升學最忌走捷徑

相抱輪

對於升學青年貢獻幾點意見

悠然

高中畢業生底升學指導

李風

怎樣準備投考北大和清華

楚人

談師大的特點——寫給欲考師大的同學

林慰君

北平市中等學校鳥瞰

冰痕

青年消息集錦

編者

時論選粹

編者

現代知識

編者

名言與軼事

編者

日本青年在健身

編者

風雲人物——希臘獨裁者麥塔克塞斯

玲民

青年讀書的方法

錢一葦

青年讀物介紹——苦兒努力記

伙夫

讀者園地

編者

還鄉記

澤生

自己的歌

張文麟

蘇聯北極探險記(十二)

郭淨秋

發行者：北平宣內抄手胡同
現代青年社

定價：零售每冊一角 預定全年廿四冊二元半年十二冊一元

南京日本研究會主編 日本評論 第八卷 第五期

六月號目次

日本增兵華北與辛丑條約	趙紀彬
論華北走私問題與日本	林雲谷
興中公司成立之經緯	劉燕華
中日華北經濟合作之檢討	馬秉祥
日本駐華官憲之新陣容	林紀東
馬場財政之前途	孫季勤
日本農村面面觀	張覺人
日本之農民精神更生運動	徐旭
英日在華經濟勢力之檢討	劉守仁
日本偵察中國的人物——荒尾精與樂善堂	王古魯
中日提攜聲中之「中華匪國論」	周憲文
日本政治講話(完)	林希謙

編輯兼發行者：南京石鼓路一〇九號日本研究會
總批發處：南京揚公井鷄鳴書屋
經售處：各地各書局
定價：全年十冊連郵國幣三元三角
半年五冊連郵國幣一元六角五分

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類 汗血月刊 國民政府內政部及中央黨部登記

第七卷第五期

中華民國廿五年八月一日發行

定價

預定全年	零售	訂購辦法	郵費
		冊數	
十二冊	一冊	國內及日本	每月一冊 一日出版 全年十二冊
二元	二角	澳門香港	
三角	三分	國外	
九角六分	八分		
二元四角	二角		

郵票代價十足通用

編輯兼行人 劉達行

總發行所 上海白克路同春坊三十七號 電話九五九四二號

特約發行所 南昌中山路三六八號

發行所 汗血書店
印刷者 汗血書店
分售處 各埠大書店

廣告刊例

等第	特等	優等	上等	普通
地位	底封面外面	前後封面之內面及對面	圖畫前後及正文首篇對面	首篇以外之正文前後對面
全面	八十元	六十元	五十元	四十元
半面	卅二元	廿八元	廿四元	十五元
四分之一				

詳細廣告刊例承索寄

汗血月刊社徵稿條例

本社專以研究批評現實政治問題並求具體解決方案鼓吹實踐精神爲主旨竭誠歡迎海內外學者發表意見其範圍如下

- 1 現行政治制度之利弊
 - 2 歷代政治之得失及其教訓
 - 3 政治上種種習慣之研究及改良方法之探討
 - 4 各種實際問題發生之因果及改進方案
 - 5 建設新中國之具體方案
 - 6 各省現實政治之研究與批評
 - 7 中國政治與國際關係
 - 8 各種政治上之教訓與先例
 - 9 各種國際政治問題之分析
 - 10 各國歷代政治家之政策手腕及其影響
 - 11 其他有關政治運用之材料
 - 12 介紹各國歷史政治上偉大人物之事蹟
 - 13 政治上有趣味的軼事
 - 14 各種調查統計之搜集
 - 15 鼓勵實幹硬幹快幹的精神
- 本刊文字重實際問題的研究
本刊內容分汗血論壇重要論著政策方案譯述調查政治家傳記汗血故事汗血文藝等欄
凡經審定登載之稿件酌致現金報酬(但已在其他發表者恕不致酬)
- 甲 以字計者每千字自三元至十五元
乙 以篇計者每篇自五元起至五十元
- 來稿以每篇自三千字至一萬字長爲限文字過長者不收專著另議
- 稿金自發表後於每月月底致送
- 來稿請用格紙體寫加新式標點如係翻譯須附寄原著或將原著人姓名出版年月及地點詳細註明亦可
- 來稿如不願增刪修改者須先聲明一經本社刊載版權歸本社所有
- 來稿署名者自便但須將真姓名及通訊處寫明以便致送稿金凡須將原稿退還者須預先附足郵費否則無論登載與否概不退還
- 來稿請寄上海白克路同春坊三十七號