

特種叢書第一種

15  
實施憲政與還政於民

軍事委員會政治部編印

三十四年三月

5/19  
3/19

MG  
D693.2  
26.



3 1799 3435 5

# 目錄

## (一) 實施憲政與還政於民

——民國三十四年三月一日 蔣主席在憲政實施協進會第五次會議席上講演詞——

## (二) 中外輿論

### (甲) 陪都各報

- (1) 爲勝利民主而集中力量.....中央日報
- (2) 向民主憲政之路闊步邁進.....掃蕩報
- (3) 實施憲政還政於民.....時事新報

(2)  
(1)

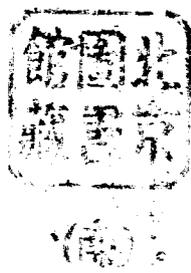
(1)  
(2)

(4) 政治前進之路.....	大公報
(5) 民主前的準備.....	國民公報

(乙) 英美報紙

(1) 美各方讚譽 蔣主席演詞.....	掃蕩報
(2) 英美各報紛紛刊載 蔣主席重要演說.....	中央日報
(3) 美報著論讚揚 蔣主席聲明.....	掃蕩報

## (一) 實施憲政與還政於民



——民國三十四年三月一日 蔣主席在憲政實施協進會第五次會議席上講演詞——

各位先生：中國國民黨繼承 國父遺志，努力國民革命，以實行憲政，完成建國為最大目標，七七抗戰發生以前，政府原已決定於二十六年十一月十二日，召集國民大會，不意日寇發動侵略，因此不能不延期召集，但國民黨實施憲政之意願，依然日益加強，第六次中央全會，仍決議於二十九年十一月十二日召開國民大會，終以戰事擴大，當時參政會同人主張緩開，乃又因而延期，於是在前年有憲政實施協進會之設立，本席於本年元旦，復代表政府宣佈本午內在軍事形勢許可之下，即可召集國民大會，制頒憲法，以符國民黨建立民國還政於民之宗旨。

就中國國民黨既往的歷史觀察，以實行三民主義，領導國民自求解放，以達到國內

(1)

全宗族之軍隊之自由平等爲目的。辛亥以來之本黨領導國民，推翻滿清專制政府，消滅陰謀帝制之袁世凱，以及打倒袁世凱而起的一切軍閥，及至民國十七年，中華民國完成統一。最近八年以來，不避任何犧牲，備歷險阻，籌善益國，抵抗日寇的侵略，同時并積極籌備實施憲政的工作，凡此事實，均明示中國國民黨是一個以解放中國，扶植民權，爲其歷史使命的革命政黨。

我們要在這一次神聖抗戰中，完成一個永久統一的國家，惟有統一的國家，才能順利推行憲政，亦惟有統一的國家，才能順利推行各種經濟建設的工作，以提高我一般辛勞苦戰同胞的生活水準，而且更惟有統一的國家，才能於戰後的新世界中，爲人類和平幸福而有所貢獻，我們在日寇開始侵略以前，本是一個完整的統一國家，到現在，除了共產黨與他們的軍隊不受中央命令而外，還是一個完整的統一國家。此外，並沒有不奉中央軍令的軍隊，亦並沒有不奉中央政令的地方政府。

本黨這次宣言，中國共產黨問題是一個政治問題，應用政治方法解決。近來外面對於中央竭誠寬容力謀解決的經過，尙有未明者，因此不得不將重要的經過，加以說明。

## 遷政於國民大會

### 不能遷政於所謂「聯合政府」和「黨派會議」

這幾年來中央與共產黨的會商，已有多次，每次均是懸而不決，而在我們所得到的經驗，都是一個要求方纔容納，立刻就來一個另外的要求。共產黨最近的要求是要中央立即取消黨治，將政權交給各黨各派組織的聯合政府，而在我們政府的立場，是準備容納其他政黨（包括共產黨）與全國無黨無派的有志之士參加政府。但在國民大會召集以前，政府不能違反建國大綱，結束訓政，將政治上的責任，和最後決定權，移交於各黨各派，造成一種不負責任的與理論事實兩不容許的局面。政府並又會請中共參加行政院決定政策的政務會議，類如外國的戰時內閣之組織。

(3)

八年來在抗戰的進行中，國家屢遭軍事上的失利，與經濟上的壓迫，我們所以能渡過危機，皆由於我們有一個鞏固安定而負責的政府領導着的緣故。現在戰事仍極嚴重，

前途尚有未定的危險，國民政府如將一切政權或責任交給於各黨各派，則中央政權勢必日趨於不可收拾之中，其結果必使抗戰崩潰革命失敗，將使國家引起可怕的變亂，而陷民族於萬劫不復的境地，因為我國情形與他國不同，在國民大會召集以前，我國便無一個可以代表全國人民，使政府可以徵詢民意之負責團體。所以吾人祇能選政於全國民衆代表的國民大會，不能選政於各黨各派的黨派會議，或其聯合政府。大家都知道，國民政府之基礎，是革命先烈與抗戰軍民無量鮮血的犧牲所構成的，吾人上對國父與先烈，下對後世民族與抗戰軍民，都有不容放棄的責任。在此緊要關頭，更必須負責到底，以鞏固國家基礎，決不能以國事爲兒戲。使抗戰大業功敗垂成，以辜負國民與友邦的期望。

我國自民國二十年九一八東三省被日寇侵略以來，此十餘年間無日不在危疑振撼狂風暴雨的危舟中行進。中國國民黨已負起了偉大艱難領導全國的責任，所謂選政於民，就是交付這樣巨大的責任於全體人民，故必須經過國民大會的這個機構。始可有所託付，但在目前狀況之下，亦準備其他黨派參加政府的組織。

## 軍權必須統一

其次，說到統一問題，凡是一個獨立統一國家決沒有軍權不統一的，尤其是對外抵抗侵略的時候，如果是真正愛國愛民的政黨，決不會有妨礙軍權的統一，以削弱國家抗戰力量，而幫助了敵人的侵略。我們在抗戰時期中更應集中一切力量，驅逐敵人，所以必要軍權統一。共產黨不應有獨立的軍隊，這是很明顯的道理。現在共產黨在各國的宣傳，說是他們的軍隊，如果一旦歸中共統一，便不免要被消滅或被歧視，而在國外亦不免有不明事實的人，受這種宣傳的蠱惑，甚至誇張共產黨的軍隊力量，與事實皆不符合，有時且與他們所宣傳的幾乎完全相反。抗戰以來，八年之中，始終負作戰責任的，大家都知道，實際上是政府所統率的國軍。現在已有盟國的通力合作，政府已準備極強大的軍隊與配備，以進行反攻，並配合盟軍共同作戰，以驅日寇於亞洲大陸之外。

(5)

本席對於共產黨的要求，已會明白答復。最近政府曾對共產黨代表周恩來說，政府準備在行政院內設置戰時政務會議，為行政院決定政策之機關，將使共產黨及其他黨派

(6)

人士參加，政府並準備組織一個三人委員會，辦理整編共產黨軍隊爲國軍的一切事宜。三個委員中，一位代表政府，一位代表共產黨，一位是美國軍官。如美國政府同意，固然最好，即美國政府不能同意派人，我政府亦必用其他適當方法，担保共產黨軍隊整編後的安全，及與其他國軍享受同等待遇。

此外，本府還提出一種辦法，以爲共產黨對於其軍隊的整編，既不免有無端的疑慮，政府願於在抗戰期中，如美國政府同意時，可將共產黨軍隊，在最高統帥節制之下，指派一們美國軍官或海軍軍官不意上面這兩種提議，皆已遭受共產黨拒絕，所以共產黨如能真心誠意願與國軍及盟軍聯合作戰，在政府實已鬆公允可能的方法坦白誠意的提出

中共如愛護國家

應誠意談判解決

抑又有續申述者，自從上年十一月中央與共產黨開始會商以來，中央深信各方意見有爭執時，果爲隨意謀取解決，便不應互相攻訐，因此竭力勸告國內輿論不應有攻擊共產黨的論調。乃不意共產黨即藉此次商談機會，在國內外廣事宣傳，並且對政府及國民黨肆意抨擊，因之國內外人士所聽聞者，祇爲共產黨片面之詞，且在雙方會商之時，竟造作各種極可笑的流言如謂政府已在同日寇洽商和平等語，本席在代表國家的人格與地位，認爲此種誣蔑之言，實在不值一駁。

凡我國人，莫不關心於四萬萬五千萬同胞未來之前途，亦莫不深明其本人對於其後世繼起者應盡的責任，決不願重觀國家發生內戰，亦必能深悉政府歷年來委曲求全的事實，準備隨時與共產黨商籌一個根本解決的辦法，政府所提出的辦法，如此寬大。也已盡量替共產黨着想。如果共產黨真正爲國爲民，有團結一致共同抗戰的決心，而並無推倒國民政府，破壞抗戰，以謀奪取政權的企圖。對於政府的提議，實在沒有不可以接受的道理。政府嗣後仍將繼續尋求合理的辦法，以期共產黨與其軍隊均能貢獻能力竭誠効忠國家。

## 實施憲政三步驟

本席所以不厭求詳，反覆說明中共問題者，實在因為中共問題，懸而不決，是目前抗戰與一切建設的障礙，至於實施憲政問題。政府將依下列步驟，促其早日實施：

(一) 預定於本年十一月十二日 國父八十誕辰召集國民大會，以實現憲政。(一俟五月間國民黨代表大會通過，即可正式決定公布。)

(二) 自實施憲政之日起，各政黨均有合法的平等地位。(政府前經向中共宣示，祇須共產黨願將其軍隊及地方政府的組織交歸政府，即可承認共產黨的合法地位，此項宣示，仍為有效。)

(三) 國民參政會將於近期內舉行第四屆集會，此屆參政員人數，及參政會職權，均將以前增大。政府擬在此屆參政會集會時，將召集國民大會辦法及其他憲政問題，提出參政會審議。

本席對於抗戰的勝利，與吾國民主政治的前途，均甚樂觀，現在一般輿論，要求全國軍事與政治的統一及建設，日益增強，此種輿論，為全國民心所向，將成為偉大澎湃而不可阻遏之力量，深信全國任何團體，任何個人，終必遵循這種輿論的要求，共謀抗戰勝利與建設成功之實效，我們憲政實施協進會負有促成憲政，以鞏固國家統一與永久福利之責任，故特為各位先生鄭重言之。

## (二) 中外輿論

### (甲) 陪都各報

#### (1) 爲勝利民主而集中力量

昨天在憲政實施協進會第五次全體會議中，蔣主席宣布對於實施憲政的一貫方針，對於共產黨問題的誠懇態度，並鄭重提出實施憲政的具體步驟。我們相信，國內外關心我國政治問題的人士，對於國民政府之公誠合理的政策，當無不表示同情和欣慰。而若干不負責任之言論，亦必因此而澄清。

本黨以完成憲政爲政治建設最後目標，這是本黨成立以來一貫的政綱，也是五十年來國共革命鐵與血的事實。而領導國民革命的本黨，無日不希望早一天召開國民大會，

實行執政於民之諾言。使國民大會不能如期召集者，無非由於日寇的侵略。所以全國朝野唯有一致努力，早一日驅逐日寇，至少使日寇不能威脅國家的生存，才能召開國民大會，成立民選政府。在本黨政綱上，在國民政府的責任上必須如此，而因戰事所發生的各種事實困難，亦必須如此。要迅速完成勝利，首先必須鞏固國家的統一，以集中力量從事戰鬥和建設。否則國家分崩離析，抗戰力量也因分崩離析，給予敵人以可乘之隙。國之不存，一切憲政，一切建設，毫無保障，也就根本無法推行了。所幸除了共產黨不受中央命令以外，全國不分南北，不分老幼，不分職業，不分階層，無不戮力同心為祖國爭生存。時至今日，我們可說，在軍事上我們已有把握反守為攻了。因此蔣主席鄭重宣布：「俟本年五月本黨大會通過以後，即可在本年十一月十二日召開國民大會。這不僅更明確的表示還政於民的決心，而也是全國軍民血戰苦鬥的光榮。至於國民大會的辦法及其他有關問題，蔣主席宣布益交由即將舉行的第四屆參政會討論。參政會是聯席民意機關，集全國之物望，而各黨各派人士亦包羅在內。他過去既代表民意建樹至多，今後人數職權增加，必能對國民大會等問題，為合理而有威權之決定。此政府

及全國人民都能信任之事。因此，實施憲政從此只有各種具體的技術的問題了。今年之十一月以後，將不僅是憲政實行之日，也將是大反攻血戰正酣之時。我們爲國家前途歡奮之餘，並預卜我全國軍民一定更能加強作戰，使我們的憲政，隨勝利之來臨而益增其光輝。而自實施憲政以後，本黨即解除訓政責任，成爲普通政黨之一。我們深信，此後一切政黨，凡無抵觸憲法之行爲者，均得有合法平等之地位，是不成問題之事了。

在實施憲政之過程中，有一特別問題，此即共產黨問題。共產黨主張憲政甚力，而事實上，則成爲憲政乃至國家莫大之困難。一個很老的問題即軍權統一。世界上任何國家，除了碎亂存亡之國家以外，斷無軍權不統一者，至在戰時，更無不一致對外者。但中國共產黨有自己獨立的軍隊，和附隨軍隊的政權。而且對外宣傳：在中國境內只有共產黨軍隊抗戰，一若淞滬之戰，徐州之戰，崑崙關之戰，鄂西之戰，長沙之戰，滇緬之戰，乃至最近黔邊之戰，均爲共產黨軍作戰而無國軍者。我們對這宣傳並不憤慨。反之，我們很希望共產黨及早參加這些戰鬥，尤特別希望在最後勝利的大反攻中，在統一指揮之下對敵人發揮其戰鬥力量。

共產黨不斷宣傳一旦接受中央指揮將受歧視和消滅，同時對中央提出不斷的要求，而一次要求接受之後，又要求又提出了。最近共產黨要求國民政府將政權交給各黨各派組織的聯合政府。然而，在建國程序上，國民政府只能還政於國民大會，不能還於黨派會議。同時在責任上，國民政府爲了保持國家的安定，執行抗戰的任務，亦不容許如此不負責任隨便將政權交給各黨各派，使國家日在紛爭之中，陷行將到來的勝利於莫大的危險。

然國民政府始終本政治解決的方針，期望這一問題得到合理解決，故亦盡量容納共產黨的要求。關於政治問題，政府準備在國民大會召集以前在行政院內設置戰時政務會議，爲行政院決定政策之機關，使共產黨及其他人士都能參加。關於軍事，爲編整共產軍爲國軍，準備成立三人委員會共同決定。在國共代表之外，設法覓一可信託的第三者參加。而爲進一步祛除共產黨多餘的疑慮起見，對於共產黨軍隊參加作戰方法，亦可在最高統帥指揮下，交由盟軍將領担任指揮。不幸共產黨對這些委曲求全的辦法竟完全拒絕，同時在政府隱忍不言之時，到處宣傳政府已在與日寇商洽和平！然而，受此種自欺

(14)

欺人彌天大謊之損失者，決不是本黨和政府的。雖然如此，本黨主席依然表示，政願仍願與共產黨繼續商討合理的辦法，以期集中一切力量，用於保衛祖國之戰雲。這本是全國人民之熱望。我們誠懇希望，中國共產黨能顧念國家前途，有以慰國人之熱望。

反攻快砲展開，憲政實施有日。凡為國家貢獻其力量者，皆無不能享勝利與民主的中國之光榮。

——三四年三月二日中央日報——

## (2) 向民主憲政之路闊步邁進

憲政實施協進會昨天開會，蔣主席親臨致詞，宣佈政府實施憲政的步驟，鄭重昭示：「預定於本年十一月十二日，國父八十誕辰，召集國民大會，以實現憲政。」至正式決定公布，將俟諸五月間的六全大會，其召集辦法並隨時舉行的第四屆國民參政會審議。「自實施憲政之日起，各政黨均有合法的平等地位。」此項昭示，指明中國政治正河

民主憲政之路大闊步邁進。同時，對目前隱約存在的政治暗流，具有澈底澄清的作用。國父領導革命四十年，中國國民黨努力奮鬥五十年所爭取的，以及全國軍民十三年來所期待的憲政之臨，國民大會，現在召開有期了。這是多麼重要的喜訊！全國上下當爲此事而奮躍，並應舉以告慰國父及諸先烈在天之靈。國民大會召開之日，即開始實現憲政之期。蔣主席不顧戰時的種種困難，毅然提議提前召開國民大會，使結束訓政而還政於民的程序，得於戰時實現，實爲遵奉遺教，實行主義，領導着中國政治走上最光輝之坦途，偉大舉動。

(25)

中山三民主義時談中國五題民主憲政的新中國。民主義及政綱規定秦詳。黨與政府措施應。歷二十國父手訂憲國去網，其際劃分軍政訓政憲政階段。在以軍政鞏固基礎。訓政發育民權。憲政期爲終極目標。自民國二十二年以來，召開國民大會的日期，曾經屢度宣布，祇以日寇侵略侵擾戰爭，致使會期一再延緩，訓政期限延長至極。然而，中國國民黨意欲於此的措施，迄無一日中斷，祇冀湖各集國民大會的忠實，即可得到證明。隨之對一舉到五月四日，中央會議決議於三月五召開國民大會。當時已是九一八事

變之後，全國進入同室操戈時期的非常時期。癸亥年三月，中央有請全國臨時大會之提，即召開國民大會之議。二十二年十一月，五全代會通過，國民大會應於二十五年內舉行，二十二年五月，中全會決定召開日期為二十五年十一月十二日，嗣以選舉未竣，五屆三中全會決定延期一年。不幸其後戰爭爆發，國難嚴重，二十八年十月五屆六中全會雖通過二十九年十一月十二日召集的議案，但以參政會多數參政員建議展至戰後召集，遂行中止。三十一年九月，五屆十一中全會確定召開日期為戰事結束後一年之內，今年元旦蔣主席復宣佈將不待戰爭終了，即行召開。中國國民黨一再計劃及籌備國民大會的召集，其目的至為明顯：中國國民黨推翻滿清，肇建民國，掃除軍閥，完成統一，原望政局穩定，國基鞏固，民權發達之後，還政於民，使人民成爲民國的真正主人。設非日寇發動侵略，中國早已成爲憲政國家。及至戰爭爆發，召集國民大會的困難甚多，實施憲政固不可能，中國國民黨祇得繼續維持訓政，肩起抗敵圖存的重責。而今勝利在望，戰爭結束可期，隨勝利以俱來，當然是憲政的實現。這是中國國民黨五十年來始終不渝的宗旨，到今天，已可達到目的了。

中國國民黨十三年來固執於國民大會的召集，是認為祇有國民大會始能代表全國人民。蔣主席的指示最透澈：「吾人祇能還政於全國民衆代表的國民大會，不能還政於各黨各派的黨派會議或其聯合政府。」的確，我們實難承認所謂黨派會議或聯合政府，即能作為國民的代表。在民主政治發達的國家，大多人民均各有所黨，但在民主思想尚未成熟的國家，人民對於政黨的認識尚不透澈。藉政黨以表達民意的方式亦未熟練。嚴格說，中國人民大多無黨無派。故從訓政進入憲政，從黨治進入民治，黨爭的方式絕不能解決問題，絕不能造成真正的民主。祇有以國民大會為主體，制頒憲法，實行憲政，纔是唯一的途徑。而各黨各派，亦必須經由憲法的承認，始能取得合法的地位。此種道理至為明顯。各黨各派有人要求中國國民黨結束訓政，國民大會的召集，即結束訓政的實行。時至今日，各黨各派應靜候國民大會的決議，而放棄「不負責任的輿論事實，實不容許的」其他要求。就各黨各派說，國民大會召集期宣布後，憲政實施指日可待。一切政爭均應遵循民主正軌而行，協力建設一個永久統一的國家，政權軍權交還中央，而以黨爭力量影響中央的決策。我們相信，這是全國軍民一致的要求，任何黨派均不應反

以前國民大會並請代表集會，以檢核請求是前召開國民大會的意見。現在國民大會已定於年內召開。在今年國民大會八十誕辰紀念之日，當為全國代表齊集一堂之時。於民主憲政的坦途擺在我們的面前，我們一定要大步邁進，以政治的進步，配合軍事的勝利，迎接黎明的新中國。至於召開國民大會的技術問題，以及若干困難的克服，相黨全代會，對國屬參政會，及現在的國民大會代表，必能協助政府，逐一解決，讓我們的國民大會能如期舉行，讓真正的憲政能迅速開始。

(三十四年三月二日播講稿)

### (9) 實施憲政還政於民

四。昨日憲政實施協進會舉行第五次全體會議，蔣兼會長出席，發表演辭，鄭重宣示今年國民大會應召開國民大會，實現憲政。從蔣兼會長的演辭中，我們不僅獲悉中共

問題之真象，並對意見龐雜的憲政問題得到了進一步的認識。蔣兼會長這篇演辭是中國憲政史上一頁最重要的文獻。我們細讀演辭全文，欣慰之餘，頓一述所感，以就教於全國朝野人士。

蔣兼會長演辭的主旨是在說兩革命建國的最大目標就是實施憲政。五十年來中國國民黨的奮鬥歷史，由推翻滿清專制，打倒軍閥割據以及最近八年以來的領導抗戰，都是本於此一神聖的目標，這中間，有一點是絕對不可忽視的，就是要想實施憲政必須先能對內完成統一對外抵抗侵略。而此二者亦有先後之分，唯有一個統一的國家，纔能擔當起抗戰建國的大任，就是蔣兼會長所說：「惟有統一的國家，才能順利的推行憲政，……才能順利推行各種經濟建設的工作，……才能於戰後的新世界中爲人類和平福祉而有所貢獻。……」

(49)

所謂統一，意義至爲明顯：就是全國祇能有一個政府，絕對不允許有任何不奉中央命令的地方政府，更不能承認不奉中央命令的軍隊。假使任何地方政府或軍隊不能奉行中央命令而自成系統，就是封建割據，就是破壞統一。站在任何國家的立場，祇能這樣

解釋，不能再有第二種解釋。所謂國共問題，其最大的癥結，亦正在此。中國共產黨口口聲聲，要求民主，要求憲政，但是它自身却擁有破壞國家統一阻礙民主憲政的獨立的政府與軍隊。此其矛盾滑稽，不可言喻。

中國共產黨既是站在阻礙憲政實施的立場，所以它對政府的要求縱然是善意的，有時也不免倒因為果，謬誤百出。例如，依據蔣兼會長的說明，共產黨最近要求「中央立即取消黨治，將政權交給各黨各派組織的聯合政府」，便是一個最可笑的錯誤。因為共產黨並未徵得人民的同意來組織各黨各派的聯合政府，當然不能把國民黨「還政於民」的諾言，武斷地解釋為還政於「各黨各派的聯合政府」，我們相信，全國最大多數的同胞絕對不能同意這種強姦民意的解釋的。我們承認，各黨各派，——連國民黨及共產黨在內——在憲政實施以後是會獲得國民多數擁護因而取得領導地位的資格。相反的，我們絕對不能承認，在未徵得人民同意以前，國民黨不負責任的「禪讓」於任何黨派，任何團體或個人。我們所要求於國民黨的是「於憲政實施之日還政於民」，這在上月二十六日本報的社評中已經說過，也就是蔣兼會長所謂，「吾人祇能還政於全國民衆代

表開國民大會，不能遽政於各黨各派的黨派會議或其聯合政府」，「因為我國情形與他國不同，在國民大會召集以前，我認便無一個可以代表全國人民使政府可以徵詢民意之負責團體」。我們站在人民的立場，對現政府及國民黨的一切行政措施，儘管有不滿意之處，但是對於國民黨五十年來的奮鬥及其光榮成就，如創造共和，完成統一，以及領導抗戰，是不能也不應當抹煞的，我們對於國民黨的完成憲政還政於民的神聖諾言，是絕對信賴的，從今日以至國民大會的揭幕，祇有九個月零十天了！在這樣短促的期間，有許多繁重的憲政準備工作需要完成。此其任務之艱鉅是不難想像的。我全國同胞應該趕快奮發警覺，加倍努力，以準備接受國民黨即將交還於我們的政權。我們要與全國各黨各派作緊急的呼籲，希望它們精誠團結，擁護現政府，完成真正的統一，以邁進於憲政的坦途。

(卅四年三月二日時事新報)

#### (4) 政治前進之路

(對)

## 讀 蔣主席憲協會演詞的認識

憲政實施協進會第五次全體會議於昨晨集會，蔣主席發表了一篇重要演詞。蔣主席在這篇演詞中表示三層意思：一、相當說明了中英問題商談的重要經過。二、說明了政府準備結束訓政實施憲政的步驟；三、宣布政府準備於本年十一月十二日召開國民大會，關於召集國民大會的辦法及其他憲政問題提交即將集會的第四屆國民參政會審議。蔣主席這篇演詞，在當前國家大政上，當然是一個重大的表示。由此我們可以看出當前政治問題的癥結，由此也可能看出政治的前進之路。讀了蔣主席的演詞之後，謹述我們的幾點認識於次：

(一)關於中共問題，始終是國家政治上的一個結，又始終是人民心中的一個謎。這個問題怎樣解決是一個問題，而這個問題概是國家的大問題，總應該把它公開出來，讓人民大眾共知共曉，大家公開論斷，總比蒙昧蓋臉秘密醞釀陰謀密摸索為較易促成解決。多少人為這問題分心，多少人為這問題焦憂，我們第一步先希望此問題之公開。這問題確

在越向於公開：去年九月間林祖涵張治中兩氏在參政會席上的公開報告，是第一度公開；上月周恩來氏發表的聲明，並附譯王世杰氏對外記者的聲明，是第二度的半公開；現在蔣主席發表這篇演詞，是第三度的扼要公開。我們歡迎這問題的公開，公開可使真相明白，公開更可尋求問題的解決。

(二)在所已公開的文獻中，探求問題的真相，我們認為內容有進步，在去年林祖涵報告中的邊區軍隊縮編暨軍司令政令統一問題，到現階段，顯已為中共所新提的「國事會議聯合政府」的要求所掩蓋。這幾個月來，經周恩來氏兩度來重慶談商，中共方面的要求始終是「國事會議，聯合政府」，以後又提出一個召開黨派會議以為準備的主張。在政府方面，我們綜合王世杰部長對外記者的聲明及蔣主席的演詞，可見有以下幾點內容：一、政府準備結束訓政，將於本年十一月十二日召開國民大會，還政於民，實施憲政；二、將召集國民大會的辦法及其憲政問題提交國民參政會審議；三、在過渡時期，政府曾提議請中共及其他黨派參加行政院決定政策的戰時政務會議；四、組織一個二大委員會，整編中共軍隊，受國軍同等待遇；五、中共軍隊，在最高統帥節制之下，指派

一位美國將官直接統率；六、在王世杰部長對外記者聲明中，政府曾允許召開一個國共代表及各黨各派無黨無派的領袖會議，以考慮國民大會開會以前關於政治及軍事團結的過渡辦法。在所已公開的內容上，作一比較，我們應該承認問題有進步，也可看出政府有誠意求得問題的解決。

(三)就以上的問題內容簡要比較，尚不算周詳，未便輕下全部判斷。然夫致理作如此判斷，即：中共主張召開黨派會議，結束一黨專政，組織各黨派的聯合政府。國民黨說，國民政府是根據建國大綱及訓政約法施行訓政，主張召開國民大會，結束訓政，實施憲政，以還政於代表國民的國民大會，而不能還政於各黨派的聯合政府。在過渡期間，政府準備請各黨派參加政府的組織，如政務會議之類，中共軍隊的整編與統率，可請盟軍參與，以為保障。這兩方面的距離，當然在一個聯合政府的問題。我們以人民的自由頭腦來考慮這個問題，在歐美憲法國家，當政治走到窮境時，各黨來個妥協，組織聯合政府，以為救濟。但在中國，却相當缺乏這個基礎，(一)我們尚未實施憲政。(二)我們的黨尚非憲政之下的普通政黨，(三)我們尚沒有法定的人民代表機關以行使最高的政

羅。我們沒有這三項前提基礎，若組織一個各黨派的聯合政府，當然是妥協式的，一旦遇某黨不得妥協，某一黨派宣布退出政府，這個臨時政府即行垮台，而其背後又沒有一們人民代表機關爲監督爲後台，到那時政權無所託，將陷國家於無政府狀態。自從其中問題公開以來，本報就主張要「變」不要「亂」，我們的主張至今如「」。乘此機會，我們願再重述一遍本報的主張。(一)我們主張提前召開國民大會，以便結束訓政，實施憲政，使國家走入民主憲政的正軌；(二)國民大會代表的人選應重作考慮，以期真能代表抗戰人民的公意；(三)在召開國民大會以前的過渡期間，不撼動國民政府的基礎，開放政權，容納一黨以外的人參加(包括國共兩黨其他黨派及無黨無派的人)，組織一個決定政策的戰時內閣，以實現全國之團結。我們到現在還如此主張。我們以此主張爲尺碼，若政府近幾月的主張，確是在進步中。今年元旦蔣主席表示「一俟我們軍事形勢穩定，反攻基礎確立，最後勝利更有把握的時候，就要及時召開國民大會，頒布憲法。」我們希望能夠定期召開國民大會，並對代表問題重加考慮，現在蔣主席提供新語言，定本年十一月十二日召開國民大會，而蔣召集國民大會辦法及其他憲法問題提交國民參政會

審議，這裏當然包括代表人選及憲法內容的問題，我們認爲這是一個進步。要國民政府結束訓政，實施憲政，還政於民，這可說是人同此心，心同此理的希望，現在國民大會定於本年十一月召開，就是說從此時算起，距結束訓政尚有八個多月，我們應該尙能等待。

在此過渡期間，我們應該責成國民政府趕辦結束訓政事宜，責成參政會妥慎審議召開國民大會的辦法及其他憲政問題，同時希望政府在不撼動國民政府的基礎之下，開放政權，以實現團結。關於這一點，是否戰時政務會議還可研究，而王世杰部長所聲明政府允許召開的「國共代表及各黨各派無黨無派的領袖會議」是否也可以考慮，這都是過渡期間的團結門徑！應該可以試行。現在正當抗戰的最後階段，勝利固然在望，而艱險尙多，國家需要統一，需要團結，也絕對需要中心。國民黨在今天的領導地位，國民政府之爲國家中心，皆是事實。中國尙在革命過程中，尙在創造根本大法的時代，絕對合法的根據尙沒有，樞微的政治問題，每須以政治協商的形式出之。中共要求聯合政府，固非法律論，而政府一再宣告願以政治解決，也未嘗固守法律論，所以在根本精神上，政治解決是可能的。以國民心情而論，我們希望國民黨及早結束訓政，同時也不希望來個各

黨派紛爭合則為國家的政治需要，但不需要亂。就國民立場看，國民政府還是領導抗戰的國家中心，我們必得抗戰到底，同時要翰策政府，就坦途大道，趕快結束訓政，開始憲政。在這一點上，我們對於蔣主席所提供的新諾言，願表歡迎。

（附）根據以上的分析，國家政治的現況，是憲政尙未開始，一切在政治解決時期。要政治解決，當然不外協商，讓步，妥協，而得到合作途途。蔣主席說：「政府嗣後仍將繼續尋求合理的辦法，以期共產黨與其軍隊均能貢獻能力，竭誠效忠國家。」我們特別歡迎這一點表示，因此希望大家皆劃除意氣，皆本君子風度，大度容忍，以乘解決。自然我們也希望中共方面如毛澤東周恩來諸先生發揮政治家風度，速與政府繼續協商，以求竭誠妥洽，而竟團結之功。蔣主席又曾表示，他「決不願重觀國家發生內戰」。這一點表示，非常沈痛而有意義。我們謹以國民立場，接受這一點表示。我們所請要變不要亂，究竟言之，就是不要自亂，反對內戰，反對國家的意思，更是人民的公意。抗戰時期，我們不能自亂；到戰後建國時期，更絕對需要內外的和平。我們今天敢大聲呼喚國民的意志，就是反內戰。請放開聲，我們就反對誰。共產黨要內戰，我們

(98)

反對，國民黨要內戰，我們反對；蔣主席若如此，我們立刻不聽他的領導。

(五) 普通的眼光，以為軍隊問題難解決。因國共兩黨皆非普通政黨政治的政黨，國民黨當權，是事實，也有其一套立場；共產黨自有軍隊，問題更複雜。大敵結自然在軍隊。實施憲政之後，可以軍隊國家化解決之。在此過渡期間，也正是抗戰的非常時期。急需準備反攻，急需整理軍隊，中共軍隊也同樣需要整理補給，但軍隊富有警覺性，尤其國共關係，歷史積累，有感情，有利害，對軍隊處置，彼此間難免疑懼。如在平時，請外人來參與，實有未便；而在此聯合作戰之時，盟邦間利害一致，由盟邦參與我們的軍隊整理以至統率，於國家主權及人民情感上皆無不可交代之處。政府所提請盟邦參與之辦法，至少可使雙方安心。此難題一解，其他問題當無不可披誠解決。這一點，我們覺得很可考慮。

以上所論，皆是根據本報歷來的持論而配合現狀所說的話，我們認為目前已有政治的前進之路。想全國人民得悉蔣主席的宣示之後，必也對國家前途恢復無限的熱望。依我們看，行百里者半九十，抗戰如此，團結也是如此，這最後一段實在需要特別

用力，特別忍耐。但是說穿了，也實在容易。認清國家利害，不抱一黨私益，一轉念間，即可邁進民主憲政之路！最後，我們希望政府聽 蔣主席這一表示之後，繼續進行政治解決這一問題之外，並同時特別重視民意，積極改善政治，期以事實的進步，博取人民的信賴！

（於三四年三月二日大公報）

## (5) 民主前的準備

蔣主席宣布國民大會將於十二月十二日召開，這是中央政府以及中國國民黨對於實施憲政，遷政於民之最切實明快而充分具有誠意的表示。我們追求民主政治的人，於此實不勝其興奮愉快。

中國的改制。早有改革的必要了。全國人民都期望着實行民主，今天，我們乃得到具體的收穫。十一月召開大會，可證明政府絕不願將大會延遲，因為如果要實行選舉國民代表約話，從現在算起，這八個半月的時間，恰夠做選舉及準備的工作。

凡六黨出於國民大會的決定早期召開，對於目前正在談判中的團結問題，應有良好的影響。因為如此可表示現政府決不是只止於對人民『預約民主』，也不是使人民『望梅止渴』，而是立即便會實現的事情。再說，從今天算起，到十一月止，也不過八個半月的時間，中共所希望的聯合政府，應已減少其重要性，因而應使雙方談判的態度，不如已往的僵持。政府既已表示其實行憲政的最大誠意，全國人民就應在這個誠意之前，一致團結起來，為民族而作戰，為民主而準備。我們要求十一月的民主，在十一月以前，不管是一黨訓政也能，幾黨來共同訓政也能，我們對之，不感大的興趣，我們只求十一月的民主之實現，在這以前，只希望國共兩黨團結起來，共同為民主的實現而努力。

第二、現在宣布召開國民大會的日期，在國際上於我國有很大的好處。舊金山會議不到兩個月就要開會了，中國可以以一個真正愛好民主的國家之姿態而出現，而這個姿態，更象徵了統一的中國。中國在國際上，原有其不可顛覆的地位，而這個表示，更能把自己的地位提高，我們應能不再受任何的懷疑，說是一個獨裁的國家。全世界的潮流，我們是趕上了，我們與世界一切民主國家相處，更毫無遜色。

國民大會的日期已經決定了，等了實行民主而必須做的工作，要趕快做起來。於此，我們提出三點希望。

第一、希望國民大會的代表。能重新選過，舊的代表沒有繼續有效的理由。民主的第一個精神，就是反對世襲，稍稍帶有世襲色彩的東西，都應把它推翻。何況我們是初實行民主，第一次實行真正的民主，萬不可敷衍從事，更不可稍留污點。決不應怕麻煩而不重選，更不應爲了要給予舊代表以不應有的特權而不重選，舉事慎其初，我們不希望今後的民主再走入歧途，因此就首先覺得今後的人民代表，要取決於今後人民的公意。而代表的選舉，必須是普遍的，自由的，斷更不在話下。

第二、爲了在實行民主前多多培養民主的基礎，我們希望自即日起，應絕對開放言論結社以及集會的自由，切實保障人身的自由。以培養公正的民意及其發表，以培養人民管理政治的能力，以培養人民作政治活動的能力。

除了有關秘密軍情例外，絕不限制人民的言論，除了作漢奸活動，決不取締人民的結社與聚會，除了犯法，決不妨礙人民身體的自由，而在這一點上，我們希望中共亦作

同樣的改進。

第三、爲了保障民主的安全，所有軍隊的國家化，國防軍制度的建立，是絕不可少的條件。因此，我們希望今日的黨軍，能早日變成國軍。處今日的情勢，矯枉已必須過正。爲了國防軍的建立，軍隊中應無黨部存在，惟有如此，才能求國防軍之早日出現。亦惟有如此的國防軍建立以後，政黨才不能利用軍隊以自固或攻他，軍隊才不致捲入政潮的漩渦，真正的民主政治才能平安運行。這一點，如能在國民大會召開以前，就做到，那真是中華民族之大幸。於此，我們希望國共兩黨的團結談判，早日完成，更希望於完成之後，即採行這個措施，以統一國家的軍隊，建立國防軍。

國民大會有了召開的日期，中國已在民主的途中跨進了一大步，爲了使日後的民主更真純更安全，我們欣聞 蔣主席的明切表示之餘，乃提出以上三點，以示對民主的衷心之向往。

(三四年三月二日國民公報)

## (乙) 英美報紙

## (I) 美各方讚譽 蔣主席演詞向團結統一邁進

〔中央社華盛頓二十日電〕此間官方與非官方人士誦讀蔣主席三月一日在憲政實施協進會之講演，皆一致讚美。蔣主席宣佈將於十一月召開國民大會為其一種戰績發表。蔣主席於其演說中說明國民政府與中共談判經過後，此間人士皆目為一種光明與希望，且表示雙方可能成立協議，協議雖未成立，蔣主席仍願意允許中共參加政府，該人士認此為一種公正觀念。美代理國務卿格魯今日於記者招待會稱：蔣主席於三月一日發表之演說中，宣布預定於今年十一月十二日召開國民大會，開始實現憲政之政府，此一聲明之宣布，適於吾人對中國政治與軍事統一極為注意之時，演說中說明國民政府與中共之談判，且表示中國走向政治團結與憲政政府之趨勢，今年之內，吾人必可獲睹中國境內有決定性之軍事發展出現，格魯稱：余於二月廿三日發表之聲明稱：吾人懇切盼望有一強大與統一之中國，蔣主席之聲明使吾人獲一希望，即今年十一月召開國

民大會後，可以促進一步之團結，吾人並可希望中國內部於此過渡期間，能成立協議，完成統一之軍事努力，以應付未來若一月間之重大情勢。格氏稱：渠希望與赫爾利大使談論此一問題，並聽取赫氏之意見，格氏不知赫爾利是否已抵華盛頓，但渠稱：預料赫氏於今日或明日抵此，國會人物及消息靈通觀察家向中央社記者評論：蔣主席之演辭如次：衆議員楚德曰：蔣主席之聲明，應能澄清關於中共問題之空氣，並證明渠確係爲中國之憲政而努力，其演辭應足向全世界表明中國之真正領導屬於何方，其態度實與十年前同樣前進。蔣主席對於此事曾作忍耐，其名集國民大會亦較吾人所預料者爲早，蓋戰爭尙未結束也。提出廢止限制華人移民律之華盛頓州參議員麥紐遜稱：蔣主席於日前召集國民大會一事，已表現誠信，蓋渠已實現其對中國人民所提建立憲政政府之諾言矣。余希望一切黨派均將參與此一偉大努力，最近訪華之孟斯菲爾稱稱：蔣主席之召集國民大會一舉，應受祝賀，欲實現此一主張，必須有一團結之政府，使成爲建國之強固基礎。並再進一步使中國成爲一大強國以及和平之柱石，余願以本人並代表美國民衆之資格敬祝 蔣主席與反對黨談判之努力能遂成功，以取得國內之和協一致。」

華盛頓記者稱：「召集國民大會實爲一偉大之前進步驟，團結至爲重要問題，此乃中國必須自行解決之政治問題。」巴爾的摩太陽報記者佛萊明稱：「召集國民大會一事，至足令人興奮，且已表明 蔣主席之誠信，此種願使中共參加政府之態度，足以表現其有遠見。」費城「詢問者報」記者歐布立恩稱：「蔣主席之演說，對於美國將有良好影響之興建憲法政府使各黨以平等地位參加之決心，足令美國方面懷疑中國無民主之態度一掃蕩盡。」路易斯安那州最有權威之新奧爾良小時報主筆特別接見中央社記者，對於蔣主席之演說極有好評，彼認爲 蔣主席已以誠意及具體之努力實現憲政，且爲解決中共問題之一項重要步驟，此一行動出諸本心，必能在適當期間獲得成就。如稍盟國能立即供應中國一軍隊，其成就更速。

（三月五日掃蕩報）

## （2）英美各報紛紛刊載 蔣主席重要演說

(中央社倫敦二日專電)此間有四家報紙，刊載 蔣主席關於國民大會及其產黨問題之聲明。路透社駐滬記者發回關於上項聲明之三百字電訊。此間昨日下午六時前予以發佈。倫敦泰晤士報以兩排標題，載出路透社發回電訊，其標題爲「蔣主席呼籲團結」及「向共產黨提出建議」。按該報以前數度發表社論謂共產黨之要求，係「妨礙者之狹窄作風」。新聞記事報本日亦刊載 蔣主席之聲明，其標題爲：「蔣主席准予他黨以平等地位」。英國唯一共產黨報紙每日工人報，亦刊載 蔣主席之聲明，標題爲「蔣主席之新政治計劃」。每日前鋒論壇報，刊載 蔣主席之聲明，其標題爲：「十一月間中國成立憲政政府」。

(中央社華盛頓二日專電)此間所有報紙，均刊載 蔣主席昨日宣佈廢除筆字長片十二日召開國民大會籌組憲政政府之演講詞。羅斯福總統於記者招待會中，則表示深贊 蔣主席演詞極爲注意。

(中央社紐約二日專電)紐約時報以內頁一欄篇幅，登載 蔣主席之演說，其引言曰：蔣主席召開國民大會，準備實施憲政，以此行動求取內部之團結。紐約時報之標

題如次：「蔣主席宣佈一切政黨參與政治之制度，在三月十七日召開國民大會制定憲法，保證各黨派之平等地位。」前鋒論壇報標題曰：「蔣主席定秋間召集國民大會」——並曰：「各黨派將獲平等地位，再度要求中共放棄槍見」。共黨之紐約每日工人報，亦刊載 蔣主席文告。

（卅四年三月四日中央日報）

### （3）美報著論讚揚 蔣主席聲明

（中央社華盛頓五日專電）此間甚具權威之華盛頓郵報對 蔣委員長二月一日發表之關於定期召集國民代表大會之聲明，甚有好評，該報以「蔣委員長之新語言」為題，論稱：「蔣委員長所擬實行之讓步，延安方面雖尚不能滿足，然此種讓步至少可為此後談判之希望，中國現況亟亟需國內之統一，因是延安方面不斷增加要求永不讓步之作法，甚難獲得外人之同情，雙方均應有所讓步，美對對於中共方面對 蔣委員長立憲政願語」

(57)

言之反響如何。至博關心。此間另一有方之華盛頓明星報四日刊載其專欄作家布朗氏所  
 所作之長文，美國有五十餘家報紙會刊載。布氏宣稱：蔣委員長實爲盟國盡瘁。然以  
 供應品之缺乏與其產煤之反對等等，遂使對日之戰事遭受阻害。布氏爲少數批評美國人  
 士對中國批評之第一人。渠稱：此輩方自中國歸來之觀察家，頗不公正。彼等之批評毫  
 無根據，且忽視中國實際情況，觀察家之要務，首爲明瞭。蔣委員長對盟國，尤其美國  
 之好感，關於中國之軍隊，吾人如不思及彼等僅藉血肉刺刀以抵抗組織優秀具有現代化  
 裝備之日軍，始得發見其能力，中國對飛越喜馬拉雅山之空中路線期望甚殷，然此線實  
 無多大貢獻，方自中國歸來之不公平之觀察家，對蔣委員長缺乏裝備食糧用品以供應  
 其軍隊人民，而猶能擁有實力，至感驚訝。吾人須知蔣委員長因不肯接受日本之條件  
 才使日務用兵百萬以對付重慶，設當時不如此，則恐無人能明瞭日本將如何運用某大  
 陸軍隊對付何處，如蔣委員長於一九四四年時同意於日本對彼之請求，並改變立場  
 則日本或有充分力量攻擊蘇聯，並佔領若干省份。

## 蔣主席演說之反響

### 英一刊物著文評論

英國具有最大影響之「經濟學者」週刊，曾對蔣主席宣布於十一月十二日召開國民大會準備實行憲政一點，加以評論，謂蔣主席之決定，對於延安共產黨之頑強心理，甚少影響，並謂蔣主席希望共產黨人與中央合作，渠並允諾所有政黨均有其合法地位，並享受平等待遇，中國政府應允在共產黨將其軍隊及地方行政機構交還政府，即可承認共產黨之合法地位，該刊謂：此最後一條件，如不為共產黨所接受，誠為未來和平中國之不幸，上月中延安與重慶均曾對世界各國宣佈其主張，但共產黨人之宣傳，仍不能掩飾一種事實，即共產黨人擁有武力之政黨，並不擬放棄其武力與其他政黨作共同之行動，在此種情形下，重慶中央政府除放棄政權外，任何讓步亦不能改變情勢。

(35)

(三月十二日掃蕩報)

72 (3/2)

57  
375028

KBC  
G  
693.2  
6