

12900

006  
1-翁

中央訓練團黨政訓練班講演錄

翁文灝先生講

中國經濟建設概論

006  
1-翁

民國三十三年五月印

0-3

翁

0-3

006

公

006

翁

地質調查所圖書館  
 LIBRARY OF THE NATIONAL  
 GEOLOGICAL SURVEY OF CHINA.

(此書如准借出務請於星期二期內歸還)

Please return this book within two weeks.

BOOK NO. 006

翁

ACCESSION NO. 12900

MG  
F129.6  
373



# 中國經濟建設概論 目錄

一、經濟建設與國力	(一)
二、實業計劃綱要	(五)
三、總裁經濟建設要旨	(九)
四、戰前中國實業概況	(一〇)
五、抗戰期內中國實業概況	(一八)
六、戰後中國實業建設方針	(二四)

目錄終

中國經濟建設概論 目錄

中國經濟建設叢書 目錄

# 中國經濟建設概論

## 一 經濟建設與國力



國家力量全靠經濟建設，尤賴近代的建設，此理 國父在民生主義第一講內言之甚明：

「就是因爲這幾十年來各國的物質文明極進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加。着實言之。就是由於發明了機器，世界先進的人類，便逐漸不用人力來做工，而用天然力來做工，就是用天然的汽力，火力，水力及電力來替代人的氣力，用金屬的鋼鐵來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一副機器，便可以做一百人或一千人的工夫，所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。用人來做工，就是極可能幹而勞動勞的人，最多不過是駕乎平常人的十倍；但是用機器做工，就是用一个很懶惰和很尋常的人去管理，他的生產力也可駕乎一個人的幾百倍，或更是千倍。」

由舊式的經濟進到近代的經濟，必須經過實業革命。十八世紀下半期，英國首經實

業革命，生產基礎，由家庭而變為工廠；經營單位，由個人而合為公司；工業技術，因發明而得能專利；於是煤、鐵、鋼、織業、紡織業、以及汽船、鐵路，相繼發展，盛極一時。繼之而起者，在歐為法國，在美為北美，又繼之為德國，更繼之而勃興者為蘇聯，因此遂以養成近代之物質文化。在遠東方面，六十年前，中國與日本同時感覺採取新法改革經濟之必要，日本抱擴張無已之野心，努力經營，已成爲吾方之強敵。茲就英美蘇德日五國若干出產能力，與吾國相較，列如左表：

國名	煤產量	鋼產量	鐵產量	石油產量	電力	用量
美	四三,000,000噸	一〇〇,000,000噸	一四〇,000,000噸	一六〇,000,000,000度		
英	二五,000,000噸	二,000,000噸	一〇,000,000噸	二〇,000,000,000度		
蘇	二五,000,000噸	三,000,000噸	一〇,000,000噸	二〇,000,000,000度		
德	一五,000,000噸	二,000,000噸	一〇,000,000噸	二〇,000,000,000度		
日	一五,000,000噸	一,000,000噸	一〇,000,000噸	二〇,000,000,000度		
中	一〇,000,000噸	四,000噸	一〇,000噸	七〇〇,000,000度		

從上表來看，顯見美國生產力之偉大，冠於全球各國，無可倫比。英為工業最先進之國，產力仍大，相鍊鋼電力，德已遠在其前，蘇聯亦後來居上。日本以數十年之努力，其生產數量較之歐美，誠尙未能盡及，但揆之彼邦之人口及領土，其實現能力亦已類

維爲可觀，且其蠶絲，人造纖維，棉紡織各業已趨於居全球之首席。自太平洋大戰開始以來，彼邦自負，以爲南洋之石油錫膠，悉歸彼佔，欲由「無之國」，一躍而成爲「有之國」，其恃經濟爭奪，以增高其國力之用心，昭然若揭。

在上列表中，吾國雖地廣人衆，惟生產能力較之其他列強實相距至遠。煤礦爲吾國實業中之最爲發達者，但日本產量較我方猶高三倍有餘，德高十八倍有奇，蘇高六倍有奇，英高十二倍有奇，美高二十一倍以上。其他各事則相差更多。就鋼言，一百七十五個中國方等於日本，六百二十五個中國方等於德國，五百個中國方等於英國或蘇聯，二千五百個中國方等於美國，在此望塵莫及的實狀之下，而欲實行迎頭趕上的建國之計，勢非發奮爲雄，認真建設不可。

吾人試想五十年之前，中國舊式生產的絲茶出口，尙居全球總量百分五十以上，盜器食糖，亦有大量輸出，曾幾何時，則他國方法革新，價愈廉，質愈美，而吾國產品不能相競，一敗塗地。繼之而起者，誠有其他物產，例如錫鋤桐油，亦頗稱盛，但按之實際，此盛況並不易久恃。中國錫產在一九二六至一九二九年間佔世界總量百分之六十五，而在一九三〇至一九三七年間則退至百分四十左右。中國錫產在一九一八至一九三三年間佔世界總量百分之七十一，在一九二九至一九三四年間佔世界總量百分之七十三，而在一九三五至一九三七年間則退至百分之五十，至一九三八年更退至百分十六。可見

二、中國在世界市場之地位已顯有進步之象。自世界大戰時期，美洲發揚生產，不遺餘力，中國受其影響，運銷困難，比例的地位自更低落甚多，將來戰後之途程如何，正自不易確定。

但從另一方面言之，人口之增，易得開荒之效果，例如棉種及苧苧，三四十年前爲吾國大宗進口貨，最近年鉅，自吾國以爲棉種，推廣植棉，每年產棉一萬担，遂成爲世界三大產棉國之一，產量之多，遠及印度，品質尤且過之。紡織工廠亦相嘗致力，紡織增至五百餘萬錠，遂使生產突增，進口銳減，而轉有運銷輸出之勢。此爲吾國近年所見之明效。實則其他各國莫不皆然。蘇聯革命以前，在一九一三年，照人口比例煤產量較美國少二十六倍，鋼產量較美國少十一倍，至一九三七年，經過十年建設，則兩數相較，只少四倍半與三倍八，即此可見建設之效。國聯統計一九二九年間世界各國之製造能力，美國尚佔世界總量百分之四十五，但嗣是以後，因蘇日兩國之宏大進步，美國成份即爲之降低。由是可信，事在人爲，有志竟成。吾國果能精誠惕勵，奮發有爲，定能於十年之期，克觀成效，二十年之後，煥成新邦。

國父會言：『統計美國所發展之電力，約一萬六千六百七十五萬匹馬力，以一馬力等於八人力計之，則美國約有十三萬萬有奇之人力，以助之生產，其人口一萬萬，除人力作工之外，每人尚有十三人之機器力爲之助，而此十三人之機器力乃夜以繼日，連作



二十四時之工作而不歇者，而人之工作每日八時耳，機力則每日作三倍之工，是一機力無異三人也，而十三人之機力則等於三十九人矣。國父如此計算，顯見舊式國家實有迅速革新，以取得近代經濟力量之必要。近年來，軸心國家爭取生活空間，或設立其共榮圈，其根本用意，惟在使德日強國充份工業化，而使其他諸國放棄工業，而將農礦生產之原料，全數供彼輩方壟斷，以益增其向外擴張之實力。吾國抗戰建國，其根本用意，惟在建設工業，開發物產，地盡其利，物盡其用，養成自立自強之力量，以奠定獨立自由之基礎，如此則經濟建設自為吾國當前最大之任務，及此後發展必由之途徑。

## 二 實業計劃綱要

國父對於中國之物質建設向極重視，認為達到民生主義之必由途徑。至民國十年，國父親著實業計劃，（英文原意為國幣開發中國），其後又擬著國防十年計劃，孜孜焉以革新經濟鞏固國防為整明國之建設之方針，及此後為戰時實行之良規。

兩種革命 實業計劃首有言：『中國今尚用手工為生產，未入工業革命之第一步，比之歐美已躋其第二革命者有殊，故於中國兩種革命，必須同時並舉，既廢手工，採機器，又統一而國有之。』故採用機器為事業國有，為中國經濟革新所同時應做之二事。國有一名在原有英文為 *The Rationalization of production*。此為國父民生主義建設

之具體方針，故實業計劃結論會謂：『簡括言之：吾之意見，欲使資本主義在中國創生活會主義，而調和此兩種人類進化之經濟能力，互助爲用，以促成將來世界之文明』。

經營途徑及國有方針

實業計劃內第一計劃首言：『中國實業之開發應分兩路進行

，(一)民營(原譯個人企業)(二)國營(原譯國家經營)是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營爲宜者，應任個人爲之，(民營)由國家獎勵而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自殺的稅制應即廢止，紊亂之貨幣立需改良，而各種官吏之障礙必當排去，尤須輔之以利便交通。至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之。(國營)今茲所論，後者之事屬焉。此類國家經營之事業，必待外資之吸收，外人之熟練而有組織才具者之準備，宏大計劃之建設然後能舉。以其財產屬之國有(State owned)。而以全國人民利益計以經營之。(For the benefit of the whole nation)』。就以上辭句，可以窺見 國父對於國有事業之用意。實業計劃內所籌辦之鐵路公路連河商港煤鐵油銅土敏土等各種具有建國意義之事業，皆當歸爲國營，其特爲重視，可以想見。以下更補爲說明。

製造國家資本

三民主義第二講會謂：『要解決民生問題，想求一勞永逸，單靠節

制資本的辦法是不足的，……中國不能和外國比，單行節制資本是不足的，因爲外國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還是要

發達國家資本。……統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業……  
……第一是交通事業，像鐵路，運河，都要大規模的建築；第二是鑛產，中國鑛產極其豐富，貨藏於地，實在可惜，一定要開發的；第三是工業，中國的工業，非趕快振興不可。中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭，全國所用的貨物，都靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢。我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國工人都有工做。（按資本主義國家常因員工失職而成重大問題，故 國父既主生產採用機器，同時又主力避國民失業，免蹈資本主義之流弊）、……如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。在同一講內， 國父又說：『我在先講過，中國今日單是節制資本，仍不足以解決民生問題，必要加以製造國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本呢，就是發展國家實業，這項發展實業的計劃，已詳於建國方略第二卷的物質建設又名實業計劃，這本書把製造國家資本的大概，講得很清楚了，上面說：商業時代的資本是金錢，工業時代是機器，所以當由國家經營，設備種種的生產機器，為國家所有，好像歐戰時候，各國所行的戰時政策，把大實業和工廠都收歸國有一樣。……中國本來沒有大資本家，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益歸人民大家所有，照這樣的辦法，和資本家不相衝突，

是很容易得到的。』由以上言論，足見 國之昭示的步骤，是應由發展國家實業（以鐵路礦業，工業爲三要素）以製造與發達國家資本，即由此以實行民生主義。亦惟能先行製造及發達國家資本，然後民生主義之二大綱——節制資本與平均地權——方能真見實行。

國有之意義 國父講明『民生主義與社會主義』時，曾經說過：『故一面圖國家富強，一面當防資本家壟斷之流弊，此防弊之良策，無外社會主義。本會政綱中，所以採用國家社會主義政策，亦即此事。現今德國即用此等政策，國家一切大實業，如鐵路，電氣，水道等事，皆歸國有，不使一私人獨享其利，其美初未用此政策，弊害今已大見，美國現時欲收鐵路爲國有，但其收入過鉅，買收則無此財力，已成根深不拔之勢，惟德國後起，故能思慮預防，全國鐵路皆歸國有，中國當取法於焉。……中國除田土房屋外，一切鐵道森林，爲國有』。國父又嘗說不歸國有之弊實：『今我國鐵道次第推廣，營業漸大，此事理當主張國有，不知者以爲商辦，其權何必操之於國，但不知國爲民有之後，國有即民有也。倘或不歸國有，譬如一省出一大資本家，將一省鐵路，買辦，大權獨攬，壟斷商業，彼時國民受其影響，豈不大哉』。國父道教中『國有即民有也』一語，甚可注意，所以民生主義第二講會說：『我們三民主義的意思，就是民有，民治，民享，這國民有民治民享的意思，就是國家是人民所共有政治是人民所

共營，利益是人民所共享」。

事業之規模 中國面積頗廣，人口甚多，故興辦實業，必有適當規模，方足達建成近代國家之目的。國父實業計劃中對於鐵煤油銅各礦，土敏土及衣食各事，僅言認真開發生產之必要，而對於具體數量及實行辦法，則俟之專家考察而後決定。惟其所擬計劃之大致規模，則於鐵道公路商港運河籌劃較為明顯，鐵路十萬英里，公路一百萬英里，為其明文提出之標準。此項數目，實極極為扼要之計，絕非過份誇大之談。良以中國如共有鐵路十五萬公里，即等於中國領土平均每一百平方公里之面積，有鐵路一·三公里，而此比數日本為五·六，在美國為五·二，在德國為一二·五，在英國為一四·二，是中國比數仍遠在此諸國之後，其為建設第一期期內事實上所需毫無疑義。由是可見實業計劃，國父已以宏大眼光，高瞻遠矚，肇其始基，而各事業之實際辦法，則甚待後起之士，分門別類，兼顧並籌，更為規劃，而促其實現。

### 三 總裁經濟建設要旨

總裁近著中國之命運，將今後中國工作之重心分為五項建設，（一）心理建設，（二）倫理建設，（三）社會建設，（四）政治建設，及（五）經濟建設。並鄭重指出，自抗戰以來，中國的國民經濟已趨向於國防與民生之合一，在應更邁進於自力更生之大

道，尤以工業化爲當務之急，故今後國民的經濟建設，應以發達工業經濟爲基礎，以準備實業計劃的實施。

總裁在發表國民經濟建設運動之前，曾有一次關於復興民族的講詞如下：說明工業化之必要，至今仍可作爲建設工作之基本要義。

「大家要曉得，現在一個國家，要在世界上獨立生存，始能與各國並駕齊驅，獲得自由平等的地位，第一重要的條件，就是真工業發達。所以我們中國要處和人家講平等爭自由，第一重要的事情，就是要使我們中國能由農業國家，進爲工作國家。如果這一點不能做到，無論怎樣和人家講平等自由，都無益處。因爲農業國家作一天的工作，工業國家不到一小時就可以做好。農業國家多量的原料，只能換到工業國家極少的製造品。由於此種生產力與生產品價格的懸殊，農業國在經濟上總居於被剝削的地位同時在政治上每陷於被壓迫者地位。外國人常說：我們中國是農業國家，表面雖沒有什麼輕侮的意思，而實際的含義，就是說我們農業國家應當將所有生產品和勞力，供給他們工業國。更明白的講，他們工業國就是我們農業國的主人，我們農業國就不能不做他們工業國的附庸。我們明白了這層道理，就可以知道今後我們要救國，要求得自由平等，必須趕緊使我們國家由農業國進爲工業國。」

## 四、戰前中國實業概況

在對日抗戰以前，中國經濟狀況，茲分類述之如左：

工業 中國工業在第一次世界大戰時，各國商品輸入減少，兼以銀貴金賤，頗受有利的刺激，而引起社會企業者之熱心。國民政府成立後，因關稅自主，厘廢金除，國內產業，頗受保護之益。此種狀況，在輸出入統計可有證明。(一) 機器輸入之價值，戰後民國八年入口機器數量，與戰前之民國二年比較，增加在三倍以上，至民國十年則增至十倍以上，其中以紡織織機佔主要部份。至民國十二年以後，中國紡織業受日本之傾軋，轉趨艱苦，故入口之織機數亦疲弱。(二) 工業原料之輸入，例如一九一二年化學工業原料之輸入為一百二十萬兩，一九一四年受戰事影響，略見減少，但戰後之一九二〇年即增至二百二十九萬兩，至一九二五年增至一千六百四十七萬兩，可見中國化學工業之進步。(三) 織製品之輸出，尤著之例為中國棉紡織品出口之額極增高，與外國棉紡織進口之逐年減少。又如水泥進口數量，亦逐年減少，而呈自給自足之象。以上各事，皆表徵中國工業之略有進步。至其大概規模，茲就抗戰軍興之前即一九三六年重要各業，摘列如左：

中國經濟建設概論

事業重要廠數生產數量附註

棉紡織業 中國所辦九六 棉紗一、四三七、六九二件 共有五百五十萬  
外國所辦四八 五八七、七九七 錠

麵粉業 九四 麵粉六一、九四一、六一二袋

火柴業 七一 火柴 八八〇、〇〇〇箱

水泥業 九 水泥 四、五〇〇、〇〇〇桶 生產能力為七百  
萬桶

機器業 一、二七〇 自備動力 二、四五五馬力

電業 八五 電力 六八〇、〇〇〇瓩

茲復估計中國方面對於工業所投資本數目，約如下表：

紡織業	一五〇、〇〇〇、〇〇〇元	水泥業	一五、〇〇〇、〇〇〇元
麵粉業	二七、〇〇〇、〇〇〇元	機器業	八、〇〇〇、〇〇〇元
火柴業	一二、〇〇〇、〇〇〇元	電業	七四、〇〇〇、〇〇〇元
共計	二八六、〇〇〇、〇〇〇元		

此外較可注意之工業，為化學工業，田產肥星者全國約二百餘廠，製造紙張者全國約四十五廠，資本約一千四百萬元。設備較佳之化工廠有塘沽碱廠，浦口硫酸銨廠及上



海之中國酒精廠。鋼鐵業除遼寧省日人年出產鐵約三十萬噸外，本篇除特別提明者外，其他數額東四省皆未計入。內地各處僅太原及漢口約共年出五千噸，土法生鐵約共十二萬噸，為數實甚微小。由此可得總述：抗戰以前中國工業，未經國營，全賴民營，事實上惟輕工業漸見開始，而重工業則尙少發動。且綜觀之，在此新工業時代中，吾國廣土衆民，而工業程度僅此如此，所佔份量，實屬甚為薄弱，揆之近代立國之意義，誠覺深為不足。

礦業 抗戰前之礦業，惟煤礦已有若干新式設備之單位，產量較多，其創始期多賴外人之努力，但邇年以來，中國技術人員已偉有經驗，足能自為經營。茲將重要各礦之每年生產數量，表列如下：

煤	二〇、〇〇〇、〇〇〇噸	錫	一〇、〇〇〇噸
鐵砂	一、五〇〇、〇〇〇噸	汞	五〇噸
金	三〇〇、〇〇〇兩	砒礬	一、〇〇〇噸
銅	五〇〇噸	石膏	五〇、〇〇〇噸
鉛砂	五〇、〇〇〇噸	明礬	一一、〇〇〇噸
銻砂	一〇、〇〇〇噸	自然礬	一七、〇〇〇噸
鎳砂	一二、〇〇〇噸	硫磺	六、〇〇〇噸
錒	一〇、〇〇〇噸		

此外尚有食鹽約三百萬噸，銻礦、鐵砂、鉛砂、石煤、螢石、石油等則為量甚少。就天然之富源言，煤金錫鉛中國儲量皆尚豐富，鐵礦雖非其多，但儘可自足。煉焦煤及矽礦亦非其富，但勉可配合，石油汞鉛則宜更善為利用，明礬石膏石煤螢石砒礦石及近年發見之磷酸鈣硫酸銀及含鉛礦石皆有相當富源，宜更善開發，銀銅鉛錫硫磺則皆資源甚少，不易發達。

中國內地因工業化之程度極低，故煤之用途，最大多數僅供家用，而總量仍並不甚大。惟沿海港口則新式用途為數較多，例如上海煤炭主要用途為輪船燃料約七十五萬噸，鐵路燃料約二十萬噸，兩其運輸用煤九十五萬噸，紡織廠及絲廠約四十八萬噸，電廠約五十五萬噸，水泥廠約三萬噸，自來水及煤氣廠約九萬噸，紙煙及其他工業約共四十萬噸，計共工業用煤一百五十萬噸，此外家用及商戶用煤為三十五萬噸，以上各項合計上海用煤為二百八十五萬噸。上海附近之蘇州無錫杭州蕪湖亦有大致同樣意義，用煤約共一百五十萬噸，故此區域，總計用煤約共四百十餘萬噸，為中國用煤最多區域之一。由是可知新式工業及交通發達，則需煤之數量亦愈多。

農業 中國農業生產迄今猶用舊法，惟農人自古相傳，勤於耕種，自亦具有特長。政府所注意於治安者，尤重灌溉水田及改良種子，灌溉見效特著者，如陝西省內鑿渠引水，藉得良田二百八十萬畝，改良種子，對於稻麥棉三種，尤為努力。茲就有關於發展

據述者，簡述如下。

**糧食** 中國以農立國垂數千年，但進口貿易中，每年進口食米小麥及麵粉之價值，往往甚鉅。此項糧食進口價值，在一九三五年爲一萬三千五百九十萬元，佔是年入總額百分之三十九，在一九三八年爲四千九百二十萬元，佔是年入總額百分之二十一。溯其緣由，尤因粵海一帶，習食洋米，其價值往往低於國產，又因華北華中沿海麵粉廠加多，往往喜買洋麥。但因此而使每年國際漏卮之巨如此，宜設法改進。

**棉花** 全國產棉最多時曾達一千六百餘萬担，出於華北區域河北山東河南山西陝西四五省者約百分之四十七，長江流域內以湖北蘇江二省爲最大，各產百分之二十，次爲浙江安徽湖南及四川，約共產百分之十。棉花產量，自一九三〇至一九三六年之間增多殆及一倍。惟中國人口衆多，內地尙少供應，就原存紗廠已每年需花一千萬担，如工業分布較廣，則棉花生產仍應繼續增加。

**蠶絲業** 中國每年絲繭產量約爲三百八十餘萬担，由此可製成絲二十八萬担，出產最多者爲浙江及廣東，每省各出繭一百萬担以上，次之爲江蘇及四川各出五十萬担。但在二十六年時實際產絲估計爲十四萬餘担。繭之銷路皆在國內，絲則輸往國外者，舊車製絲約二萬五千包，新車製絲約十二萬五千包，約佔日本輸出量四分之一。

**黃豆** 黃豆爲東三省之巨額產品，每年約能共出八千五百萬担。此外山東河北河南

江蘇安徽四川亦有相當生產，全國總產約爲二萬三千餘萬担。

糖 吾國戰前蔗糖約年產二十萬噸，甜菜糖則爲量甚少，洋糖進口約三十餘萬噸，統計每人每年用糖約一公斤半，以較歐美各國相去遠甚。此業如善爲經營，自加生產，中國應可自給。

畜產物 中國從前對於羊毛製呢不甚重視，故西北雖盛產羊毛，每年約六十餘萬担，而本國殊未充分利用，因之羊毛洗製不善，品質欠良，僅每年仍有鉅數出口，例如每年輸出三十萬担，即約值一千萬元，羊皮雖亦似用，但數量不多，牛皮亦有輸出，可年達三十萬担。實則皮革用途極宜提倡，假定都市人口二千萬人用革計，則全國即共需羊皮二百七十餘萬張。總之皮革及毛紡織事亟待樹立，以宏畜產。

植物油 中國年產各種植物爲數頗多，每年約出桐油三百萬担，豆油八百萬担，花生油一千六百萬擔，又如芝麻油菜油茶油棉糧油茴油亦均有多量生產。惟利用植物油之工業如油漆工業等尙未發達，故不能不仰賴於出口貿易，萬一桐油豆油等國外滯銷，則國內生產即感根本搖動。

鐵路 鐵路爲陸路運輸最主之方法，中國已築鐵路約一萬公里弱，其在東三省現暫淪陷者約另有六千公里。比之美國之四十萬公里，英國之三萬三千公里，印度之六萬公里，皆大有不及。從前鐵路之興築多賴外力，惟近年浙贛、粵漢、淮南、江甯各路之

完成，即由中國自辦。在一九三五年底關內鐵路共有機車一千二百七十六輛，其挽力爲一萬零三百萬，但平均年齡超過二十年者已佔百分六十，貨車一萬五千五百餘輛，共可載貨四十四萬七千萬，但損壞待修者佔百分二十五以上，其運輸能力實顯感薄弱。當時鐵路分爲二大類：一爲國營鐵路如京滬津浦平漢等是；二爲部省合營，如浙贛淮南等是。國營鐵路以國家利益爲最大前提，由中國主管機關全權管理，在一九三六年，除開支外，盈餘六千五百萬元。至其他鐵路則如同蒲路之幾歸省營，浙贛路之歸理事會節制，淮南路之歸公司經營，其辦法與國營路自不一致。

**航業** 從前因對外允許內地航權，故中國沿海及內河均有外國輪船，其外洋與其他他國家往來運輸者，幾全賴外輪，更不待言。在沿海行駛之外國輪船，其總淨噸數共爲三十三萬噸，其中英船居首，日本次之，美又次之。長江由海洋直貫內地，且爲人物繁富之區，輪船總噸位爲二十萬噸，其中英船最多，日本與中國幾至相等，美國次之，德法又次之。英美二國輪船總噸位，皆在一千萬噸以上，日本亦達五百萬噸，而吾國連外國船在內，總數亦不過五十餘萬噸，水運能力之不足誠爲顯然。

**貿易** 一九三一年中國之進出口貿易總額爲二十九萬一千七百萬元。以四萬五千萬人分配之，每人貿易額爲八元，一九三六年進出口總額爲十六萬四千七百萬元，以四萬五千萬人口分配之，每人貿易額約爲四元，茲以二數平均每人六元作爲吾國標準。此標

華在美爲一千四百五十，在美爲五百四十四，在日本爲七十六，可見中國貿易數量尙極低弱，繼此以往，大有發展餘地。又觀近數年來入超，即進口額超過出口額，少者如一九三六年之二萬三千六百萬元，佔進口額百分之二十五，（是年日人大批走私，故進口登記未易完備，）多者如一九三三年之八萬六千七百萬元，佔進口額百分之五十二，皆使現金逐年流出，愈積愈鉅。自一九三二至一九三六年五年間，入超總數即爲二十六萬八千七百萬元，即平均每年損失爲五萬三千七百萬元。此項貿易損失最大之抵補爲華僑匯歸本國之款，依照銀行估計，自一九三二至一九三六年五年間，此款共爲十三萬三千萬元，即平均每年匯入二萬六千六百萬元，約可抵補貿易損失百分之五十。

## 五 抗戰期內中國實業概況

自九一八事變以後，吾國政府凜於外患之深，國防需要之切，埋頭工作，以期增強國力，故抗戰的前夕，中國的經濟正在邁步上進的途徑，當時政治方面，國內已現統一的曙光，中央的法令及制度，已可通行於各省，法幣政策，經一年餘之努力，及友邦之贊助，以告成功，在此種環境之下，中國工業，自亦萌芽着一種新生命，民間的工業在沿江沿海各大都市，固然是繼續進行，政府方面，於民國二十五年七月起，亦開始實行一個重工業的三年計劃。這個計劃，由資源委員會主辦，內容共有八點：（一）統編錫

鑛，隨時籌劃製造鋼鐵；（二）建設湘潭的下攝可鋼鐵廠，期能年產三十萬噸，開發寧鄉及茶陵鐵鑛；（三）開發大冶，陽新及彭縣銅鑛，同時建設鍊銅廠，籌劃改善寶水口山鉛鋅鑛；（四）開發高坑，天河及譚家山各煤礦，補充華南產煤之不足；（五）籌建江西煤鍊油廠，同時開處延川延長及巴縣油鑛；（六）籌建氫氣廠製造硫酸鹽及硫酸，硝酸以爲兵工之用；（七）建設機器廠，包括發動機廠，原動力機廠及工具機廠；（八）建設電工器材廠，包括電線廠電管廠，電話廠及電機廠，又設立無線電機製造廠。這個計劃不過是中國大規模工業化的一個開始，意在國防安全之地，建成國家實力之基。當然還有第二第三個計劃，建設中國，使其成爲一個現代化的國家。

迨民國二十六年夏間抗戰事起，政府在經濟動員方面，首先從事二種工作，一爲工鑛設備之內遷及其重新建設，二爲經濟管制工作之開始實行。關於前者，因鑒於戰前中國新式設備多集中於沿海各地或長江下游，內地各處之生產絕少機械設備，遠不足以供長期抗戰之需要，故決定盡量內遷，以厚實力。又恐私人經營工業者，囿於程途，絀於資本，以致怠於遠遷，故政府自始允助運輸，並貸資金，以資鼓勵，由工礦調整處認真辦理，自抗戰年起至民國二十九年年底止，內遷工廠六百三十九家，其中經由政府助遷者，共四百四十八家。按業別言，其中計有鋼鐵工業二家，機械工業二百三十家，電器製造四十一家，化學工業六十二家，紗織工業一百十五家，飲食品工業五十四家，教育用

品工業八十一家，鑄業八家，其他工業五十四家。內遷器材共計十二萬噸，內地以四川、陝西、湖南、廣西、雲南、容納新遷事業爲數最多。受日本侵略最多之瀘陽大冶鋼鐵廠及萍鄉煤礦設備亦拆卸內遷，其重量不下三萬噸。同時對於若干基本工業，原有設備尙感不足者，政府特設法購置外國機械，此項新添設備，以資源委員會所營國營鐵礦爲數最多，當共達二萬噸左右。因此遂努力在內地建成新設工廠中心多處，凡如四川之重慶、成都、自流井、威遠、嘉定、五通橋、犍爲、宜賓、資中、內江、瀘州、綦江、南川、長壽、萬縣、雲南之昆明、安寧、箇舊、會澤、巧家、宣威，貴州之貴陽、省溪、廣西之柳州、桂林、全州，湖南之邵陽、衡陽、零陵、辰溪，陝西之西安、咸陽、漢中、寶雞，甘肅之蘭州、永登、玉門，青海之西寧，西康之會理，西昌等地之廠礦，皆在戰期內締造設置。

此項建設之成效，可以所得生產力量作爲標徵，就棉紗言，後方戰前年產二萬九千七百餘件，現在已能產十二萬件，即增多四倍，就麵粉言，自每年一百九十二萬袋增至五百餘萬袋，計增一倍又半，就皮革言，自每年一萬二千張，增至二十三萬餘張，計增八倍又半，就肥皂言，自每年十四萬四千箱，增至四十二萬箱，計增三倍，就機製紙言，自每年一萬四千四百令增至二十六萬令，計增十八倍，就煤言，自每年二百六十萬噸，增至六百萬噸，計增一倍有奇，就純鹼言，自每年二萬三千四百桶，增至四萬二千桶



計增一倍，就水泥言，自每年十二萬桶，增至三十餘萬桶，計增三倍，凡此皆就後方戰前及民國三十二年之生產能力互相比較，而雖見有長足進步。此項進步特可重視者，尤在後方製造力量之提高，良以戰前後方設備極少，故僅能年製原動力機一百馬力，工具機二十部，至三十二年則一躍而能年製原動力機九千四百馬力，工具機一千四百部，以此能力逐年發揮，則自可有多種設備，自能製造，以加強吾國戰時之工業。

產品中有為戰前所未有，而戰時所增添者，例如在三十二年時，灰口鉄能出三萬餘噸，銅一萬餘噸，電銅六百噸，汽油三百萬加侖，酒精一千萬加侖，無線電收發報機三千架，電話機二千餘架，此皆對於抗戰急需極為重要之物品，其所以克能生產者，極賴政府主管機關，精心推動，能由專門人才辛勤規劃，期見成效。

惟有應注意者，戰時建設，利在速成，而因限於敵軍封鎖，運輸艱困，物資之數量有限，故事業之規模，亦不易充份發揮，例如鋼鐵出產以及其軋製方法，均遠不足以語建國意義。而且功在早成，以濟急需，往往不計工本，故如酒精及由桐油提煉之汽油柴油，供應內地卡車誠極有益，但俟戰事停止，運輸阻暢，則戰時稱慶之事業，勢必因工本過高而不易支持長久，此純為戰時生產難免之現象，而不可以為國家宏遠之建設。但其中有可引為深慰者，國營工礦電業，在抗戰時期，認真實施，在內地素無基礎之地方，從頭建設，已頗有數量可觀。對於國父所提製造與發達國家資本已漸奠定其基本。

民營事業中如棉紡織業，麵粉業，製紙業以及頗切實用之機械業，向爲內地所缺乏者，今亦漸有基礎，較之戰前已見宏大進步。

## 六 戰後中國實業建設方針

戰後領土主權完全恢復，誠爲吾國千載一時復興振作之絕好機會，時乎不再，必須全國同人共具決心，齊起努力，遵從 國父遺教及 總裁指示，以從事於近代建設，務必在最短期間，克告成功。因此主要方針，不能不早爲籌劃，俾有共同目標，庶能一的齊趨，不致自相岐貳。茲就所見，擬列如下：

物資供應 關於物資供應者，吾國應取之方針，大致如下：（一）吾國固有之農礦富源如稻、麥、棉、豆、麻、油、糖、革、鬃、骨、金、煤、鐵、錳、錫、鎢、鉛、錫、汞、鈾、砒、石膏、明礬等，宜儘量開發，充份利用，以求自給，如有餘量，並宜宏獎外輸，以擴大大吾國對外之貿易；（二）近時新發見之資源如石油，磷石，鋁礦等宜充份開發，期使油料及鉛自能自給，過磷酸鹽並宜多爲生產，既以自用，並以外銷；（三）儲量實有未足之物資，例如銅、鉛、鋅、硫，以及尙未生產之物資如酪、鎳、橡膠等，宜向富產各國商洽供應；（四）對於對外貿易者，應使食用品之進口大量降低，俾可騰出潛力爲生產建設之用，並宜設法增加出口物品之種類及其數量，以爭取海外市場。

而多得現金實力。

生產規模：生產物資之性質，可分四大類：一爲充實本國國民之食衣用途者，例如麵粉業，紡織業等，其用意既以優裕國民之生活，復以減輕外貨入超之漏卮，極應重視，以吾國人口之多，衣服資料即不易驟如歐美各國每人年用三十碼，亦宜使國民每人每年用布十六碼，又全國食麵之人以一萬六千萬人計，宜年產麵粉十二萬萬包，如此則雖非奢侈式之豐衣美食，庶足以使全國同胞溫飽無憂；二爲發展吾國建設能力者，例如煤、鋼、水泥、汽油、電力等皆是，數年之後，吾國宜每年產煤壹萬萬噸，產鋼三百萬噸，產水泥一千五百萬桶，產汽油四百萬桶，產電力二百萬瓩，凡此規模，比之美、英、蘇、實仍相距甚遠，其中若干產品，較之目前日本亦尙有未及，吾國初步爲之，實爲必需之圖，並非誇張之語；三爲供應各種交通用具，以增高運輸能力者，例如輪船宜每年自造五十萬噸，火車宜每年自造五千輛，電報及電話機皆應完全自造，無需外購，此規模亦並非甚大，特最初建設期內，即宜注意及之耳；四爲製造各種工業要件，以追取時代之進步者，例如發電機及蒸汽透平宜各年造四十萬瓩，硫酸宜年產五十萬噸，硝酸宜年製五萬噸，亦惟有此而後其他工業克能進行。

運輸能力：運輸方法之最重要者，陸特鐵路，水用輪船，鐵路建設，國父遺示，應於十年內建成十五萬公里，即平均每年應建一萬五千公里，姑退一步言之，將此數減

半實行，則每年亦應建築七千五百公里，實不宜更爲減少。且單軌鐵路之運力亦殊有限，例如每日行車十二次，每次載貨一千噸，則每日運輸總數亦不過一萬二千噸，今如有二鋼鐵廠，每日出鋼一千噸，所用原料皆賴此鐵路運輸，則此路即須每日運煤七千噸，鐵砂二千餘噸，再加以石灰石等物，其總量即在一萬噸左右，鐵路所剩運力已屬無幾，萬一此區域內復有他種大宗產品，例如糧食，棉花，煤炭等類，則運力已苦竭蹶，若在同一地方復有近代規模之他種工廠，則鐵路更苦無力負擔。由此可見不但鐵路線宜早擴展，其在運輸特繁之區，並宜增補雙軌，或用其他方法以加高其運力。其他如港埠運河等亦均照此規模善爲配合。

建設負擔 假定照上述規模，實行工礦及運輸之五年建設，估計需要資本，約共爲國幣二百萬萬元（按戰前幣值計）照四年平均攤分，計爲每年五十萬萬元。國民平均每年收益以四十元計，全國國民每年收益總數爲一百八十萬萬元，故此五十萬萬元之支出，誠已爲吾國甚大之負擔，但尙屬於國民担負責力範圍之內，如果全國精誠以赴，尙爲吾國力所能爲。惟吾國方針，既非復閉關自治，與外國不相往來，各種機械物資事實上又非賴外來，不足以成近代建設，故爲提早成功，實觀功效起見，友邦之同情協助，自爲應須計及之事，亦卽此可以瞭然於 國父之實業計劃原名爲國際開發中國，此其意見決非由於一時之用心，而實明見其爲事業所需要。抑吾輩須知中國經濟如不革新，則國

民生活始終艱苦，即日藉已有之外債，亦不易清還，中國經濟如誠革新，依照適當規模，開發本國富源，最初建設之四年為特感艱苦之時，迨建設三步驟告成，物資大量生產，則物得盡其所用，貨能暢其流通，國民富力自亦因之提高，國家前途亦藉以得有出路，更以餘裕，濟償外助，自在意中。故在此時期奮勇建設之行爲，正是起死回生之決策，奈何不念茲在茲，詭執爲之。

建設責任 上言建設，如能成功，則國家由貧而轉富，反弱以爲強，康樂之基，即肇於此，如果失敗，則虛糜民脂，不易收復，厚負外債，大失人心，國局更陷泥淪，挽回愈爲不易，凡此成敗得失之分，實視國人對此責是否能任。至就具體任務言之：一曰分配，凡人相處，各有職掌，亦各有權限，善爲分配，善爲佈置，使人各能盡其所長，即事可以得見成就。二曰技術，探治化合，製造運輸，各有專門，須能精習，如大匠之運輸益見效率，如專家之研學更求精深。三曰財務，錢幣之使用，必求真實而免浪費，資產之計算，亦須準確而免冒浮，盡人力以爲公而不自找，避錙銖之入私，以無愧於心，操守既潔，信用自昭。凡此任務，皆由任事者深自警覺，一事之誤，須自責其愧對國家，一念之誠，常自引爲終生職責，臨深履薄，戒慎相持，庶幾有焉。

政府職責 在此建設進行途中，政府負有極大之職責，務宜就領導，經營，與管制三方面，精誠努力。何謂領導？即由政府明定方針，昭告國人，使其明悉國家經濟確有

兩種革命之必要，實際建設之步驟，建設所得之效果，凡重要事實，皆當按時宣示，俾全國同胞，皆如行途者之見明燈，知所適從，共同用力。何謂經營？重要事業所需之資本，非私人所能勝，事關國家安危，及大區域之通籌策進者，如重工業及鐵路海港等，皆須國營，關係既甚切要，責任自極重大，務宜矢勤矢慎，悉力以赴，公誠存心，以免私人之攘奪，淡泊自持，以昭全國之信用，此為成敗關鍵所在，務宜慎之。何謂管制？此其用意，可分二部，一為保護，使民營各事，皆有一定之規道可循，且與國營各事密切配合，竭誠互助，而絕不傾軋摧殘，且遇有需要，隨時使用減稅助款助運各項方法，以獎進而促成之；一為管理，使各種事業不論國營抑為民營，用途分配價格標準，皆一依國家利益為前提，支配調整悉合機宜。

國民擁護 國家復興，最賴全體民衆精誠努力，而當充份建設之時，尤須人人犧牲短時之樂利，以爭取大局之轉機。日本在六十年前，即採用西法革新經濟，孜孜不倦者數十年，故一戰而得台灣，再戰而獲朝鮮，又欲三戰而征我國。德國自上次大戰受挫後，勵精圖治，發揚工業，不用現金，而卓然以工業製造立國。蘇聯革命之後，認真建設，特重重工業而不重輕工業，寧使人民節衣縮食，而將全國資方，儘先使用於增強國力之途。即土耳其革命之後，亦且有其五年計劃，實行從事。凡此諸例，皆與吾國古代臥薪嘗膽生聚教訓之辦法，若合符節，其實際努力者，自決不專在小數在朝領導之人，而

尤賴全國熱心有爲之士。吾國同胞，如異誠心爲之，雖以四萬五千萬人之大族，既爲全  
黨最衆之人，宜成舉世難比之力，一矢易折，衆箭難摧，合力齊趨，其成功，自可操左  
券。

中國經濟建設概論



ABC  
3  
129.6  
73