

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/ ๒๕๖๐



สวค. 134  
วันที่ 9 พค ๖๐  
เวลา 13:50 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส23875 ส3 ก603  
รับที่ : ๕5995/60 ภาค  
วันที่ : 03 พ.ค. 60 เวลา: 13:43

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๕๔๕ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐  
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๓๔๘ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐  
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๖๓๐ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง  
ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่าง  
ประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม  
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้  
เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อ  
สันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวง  
การพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้  
รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม จำนวน ๔ รายการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔) ดังนี้

๑.๑ การฝึกอบรม Regional Training Course on Methodologies and Mechanisms  
for Screening Against Abiotic Stresses Using Mutation Breeding and Molecular Markers ตั้งแต่วันที่  
๒๒ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่  
RAS/5/070 หัวข้อ "Developing Bioenergy Crops to Optimize Marginal Land Productivity through  
Mutation Breeding and Related Techniques"

๑.๒ การฝึกอบรม Regional Training Course on IAEA/RCA Regional Training Course  
on Intensity Modulated Radiation Therapy for Lung and Oesophageal Cancers ตั้งแต่วันที่ ๓๐  
พฤษภาคม - ๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่  
RAS/6/072 หัวข้อ "Strengthening Intensity Modulated Radiation Therapy Capability in the Region"

๑.๓ การประชุม Annual Meeting of the Tropical Group on Radioactive Waste  
Management ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๔ การฝึกอบรม Regional Workshop on the joint Convention on the Safety of  
Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management ตั้งแต่วันที่  
๒๙ พฤษภาคม - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA ทั้ง ๓ ฉบับ และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA นั้น กำหนดให้มีขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดกิจกรรมต่อไป

## ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ การฝึกอบรม Regional Training Course on Methodologies and Mechanisms for Screening Against Abiotic Stresses Using Mutation Breeding and Molecular Markers มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อมูลทางทฤษฎีและทางปฏิบัติเกี่ยวกับการประยุกต์ใช้ molecular markers ในการปรับปรุงพันธุ์พืช ซึ่งรวมถึงการคัดกรองลักษณะเป้าหมายของพืชที่ใช้ในการผลิตพลังงานชีวภาพ โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม จำนวน ๓๘ คน โดยกรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

๔.๑.๒ การฝึกอบรม Regional Training Course on IAEA/RCA Regional Training Course on Intensity Modulated Radiation Therapy for Lung and Oesophageal Cancers มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้นักรังสีและแพทย์สามารถใช้ Intensity Modulated Radiation Therapy (IMRT) สำหรับรักษามะเร็งปอดและหลอดอาหารได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย รวมทั้งเตรียมพร้อมให้ผู้เข้าร่วมสามารถไปจัดฝึกอบรมในเรื่องดังกล่าวในประเทศของตนได้ โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมฝึกอบรม จำนวน ๓๘ คน โดยคณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล มหาวิทยาลัยมหิดล จะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

๔.๑.๓ การประชุม Annual Meeting of the Tropical Group on Radioactive Waste Management มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือเกี่ยวกับกิจกรรมในปีที่ผ่านมาและกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการกากกัมมันตรังสี โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๔๐ คน โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว

๔.๑.๔ การฝึกอบรม Regional Workshop on the joint Convention on the Safety of Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อมูลและหารือเกี่ยวกับอนุสัญญา ประโยชน์ที่รัฐภาคีจะได้รับ พันธกรณีภายใต้อนุสัญญา กระบวนการทบทวน และประเด็นทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยคาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมฝึกอบรม จำนวน ๔๐ คน โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมดังกล่าว

การจัดกิจกรรมทั้ง ๔ รายการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์และรังสีในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

### ๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมและครอบครัว (members

of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๕

๔.๒.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA ครั้งนี้ ใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมทั้ง ๔ กิจกรรม ณ กรุงเทพมหานคร แล้วดังนี้

๑) ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ : ไม่มีข้อขัดข้องหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : ข้อ ๑ ของหนังสือทบทวนของ IAEA ระบุว่าผู้เข้าร่วม (Participants) ที่ได้รับเชิญจาก IAEA ให้เข้าร่วมกิจกรรมของ IAEA จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (Experts on Missions for the Agency) ตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าว เนื่องจากผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงฯ ปรากฏเฉพาะ (๑) ผู้แทนของสมาชิก (Representatives of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) (๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) และ (๓) ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (ข้อ ๗ ของความตกลงฯ) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ จึงต้องระบุยืนยันในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยว่า ไทยจะสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลที่มีสิทธิที่จะได้รับตามความตกลงฯ เท่านั้น หรือ IAEA ต้องมีหนังสือยืนยันว่า ผู้เข้าร่วมกิจกรรมของ IAEA ทุกคนเข้าข่ายเป็นบุคคลประเภทใดประเภทหนึ่งที่มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงฯ เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้

๓) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ : หนังสือทบทวนการเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมของ IAEA ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย ในการเป็นเจ้าภาพการจัดกิจกรรมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

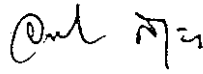
๔.๒.๔ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่าการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมจำนวน ๔ รายการนี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัดรวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการฝึกอบรม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่าง ๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะรับเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม จำนวน ๔ รายการด้วย หากคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการรับเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม จำนวน ๔ รายการในประเทศไทย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

## ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรมร่วมกับ IAEA จำนวน ๔ รายการ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในส่วนของวัน เวลา หรือสถานที่จัดกิจกรรมซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย และไม่กระทบเนื้อหาสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓