

570

中國國民黨第一二三  
四次決議案及宣言

上海法學書局出版

# 中國國民黨第一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

## 中國國民黨第一次全國代表大會

(一) 第一次全國代表大會之經過 ······

(二) 第一次全國代表大會之宣言 ······

一，中國之現狀 ······

二，國民黨之主義 ······

三，國民黨之政綱 ······

(三) 第一次全國代表大會之決議案 ······

一，組織國民政府之必要決議案 ······

二，紀律問題決議案 ······

三，海關問題決議案 ······

(四) 第一次全國代表大會之重要文告 ······

中國國民黨一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

一

二八

二七

二五

二四

二三

二二

二一

二〇

一九

一八

一七

一六

一五

## 言目次

上海圖書館藏書



A541 212 0019 4968B

1528791

中國國民黨一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

二

一，第一次全國代表大會致全國討賊各軍將士電	二八
二，第一次全國代表大會慰勞海外同志電	二九
<b>中國國民黨第二次全國代表大會</b>	<b>三一</b>
(一) 第二次全國代表大會之經過	三一
(二) 第二次全國代表大會之宣言	三六
一，世界之現狀	三六
二，中國之現狀	四五
三，本黨努力之經過	五一
四，結論	五三
(三) 第二次全國代表大會之決議案	五四
一，接受總理遺囑決議案	五四
二，政治報告決議案	五四
三，關於財政決議案	五五
四，關於軍事決議案	五六
五，中央黨務總報告決議案	六四
	六三
	六四

六，工人運動決議案	六七
七，農民運動決議案	七一
八，青年運動決議案	七八
九，商民運動決議案	七五
十，婦女運動決議案	七七
十一，宣傳報告決議案	八三
十二，關於宣傳決議案	七九
十三，關於黨報決議案	八四
十四，各省區黨務報告決議案	八八
十五，海外各地黨務報告決議案	九三
十六，對北方時局宣傳大綱決議案	九六
十七，關於變更特別市黨部屬下區分部組織案	九七
(四)第二次全國代表大會之重要文告	九八
一，第二次全國代表大會致世界被壓迫民族電	九八
二，第二次全關代表大會慰勉海外華僑電	九九

中國國民黨一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

中國國民黨一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

四

中國國民黨第三次全國代表大會	一〇〇
(一) 第三次全國代表大會之經過	一〇九
(二) 第三次全國代表大會之宣言	一一四
(三) 第三次全國代表大會決議案	一二二
一、對第二屆中央執行委員會黨務報告決議案	一二三
二、中國國民黨第三次全國代表大會對於政治報告決議案	一三〇
三、對於軍事報告之決議案	一四四
四、對於外交報告之決議案	一四五
五、根據總理教義編製過去一切黨之法令規章以成一貫系統確定總理主要遺教爲訓政時期 中華民國最高根本法案	一四九
六、確定訓政時期黨政府人行使政權治權之分際及方略	一五三
七、確定地方政治之方略及程序以立政治建設之基礎案	一五六
八、確定教育宗旨及實施方針案	一六〇

九，確定訓政時期物質建設之實施程序及經費案

一六三

一〇，追認並確定國軍編遣委員會編遣進行程序大綱爲國民政府整軍之綱領令國民政府切實施行案

一六四

一一，中央執行委員會第一七二次常會決議訓政綱領請追認案

一六八

(四)第三次全國代表大會之重要文告

一六九

一，慰勞全國國民革命軍將士並撫慰陣亡將士遺族電

一六九

二，獎慰海外同志文

一七〇

三，獎慰蔣中正同志文

一七一

## 中國國民黨第四次全國代表大會

一七三

(一)第四次全國代表大會之經過

一七三

(二)第四次全國代表大會之宣言

一八一

(三)第四次全國代表大會之重要決議案

一八四

一，依據訓政時期約法關於國民生計之規定其實施方針案

一八四

二，依據訓政時期約法關於國民教育之規定確定其實施方針案

一八六

三，關於國民教育案

一九五

## 中國國民黨第一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

五

中國國民黨第一二三四次全國代表大會決議案及宣言目次

六

四，改進黨義教育之實施方法案	一九七
五，邊遠省區建設案	一九八
六，國家建設初期方案	一九九
七，對中央執監委員會黨務報告決議案	二〇〇
(四)第四次全國代表大會之重要文告	二〇七
第一次全國代表大會代表題名	二一一
第二次全國代表大會代表題名	二一三
第三次全國代表大會代表題名	二一五
第四次全國代表大會代表題名	二一〇
第一屆中央執監委員題名	二一七
第二屆中央執監委員題名	二一七
第三屆中央執監委員題名	二一九
第四屆中央執監委員題名	二三〇
中國國民黨總章	二三六

# 中國國民黨第一次全國代表大會

## (一) 第一次全國代表大會之經過

先是民國十二年間，總理鑒於本黨組織未備，訓練未周，因有改組之決心，於是年十月二十五日，在廣州召集改組本黨特別會議，指派鄧澤如，林森，廖仲愷，譚平山，陳樹人，孫科，許崇清，謝英伯，楊庶堪等九人為臨時中央執行委員，林直勉，謝良牧，徐蘇中，林雲陔，馮自由等五人為候補委員，共同組織臨時中央執行委員會，辦理改組事宜。自十月二十八日至十三年一月十九日，臨時中央執行委員會集會凡二十八次，其重要議案：即為發佈本黨改組宣言，及召集全國代表大會。在總理躬親主持之下，此歷史上最可紀念之中國國民黨第一次全國代表大會，遂於中華民國十三年一月二十日行開會式於廣州。自一月二十日起，逐日議事。——二十五日至二十七日，則因列甯逝世，總理動議，休會誌哀。二十八日廢綵開會，至三十日下午始舉行閉會式。在此九日中，大會除接納各種報告，通過本黨總章，發佈大會宣言，選出中央執行委員而外，其決議事項之重要者，尚有「組織國民政府之必要」，「紀律問題」，「海關問題」等案。茲紀其經過概要如左：

第一日會議 一月二十日上午十時，中國國民黨第一次全國代表大會在廣州廣東高等師範學校禮堂舉  
第一次全國代表大會之經過

行開會式，出席代表廖仲愷等一百六十五人，總理主席。儀節：（一）奏樂，（二）向黨旗行三鞠躬禮，（三）總理致開會詞：

各位同志代表諸君：今天在此開中國國民黨全國代表大會，這是本黨自有民國以來的第一次，也是自有革命黨以來的第一次。我們革命黨用了三十年工夫，流了許多熱烈的心血，犧牲了無數的聰明才力，才推翻滿清，變更國體。但在這三十年中，我們在國內從沒有機會開全國國民黨大會，所以今天這個盛會，是本黨開大會的第一次，也是中華民國的新紀元！革命黨推翻滿清，第一次成功，是在武昌，那天的日期是雙十日，今天是民國十三年的一月雙十日，所以這種會期，同武昌起義的日期，都是民國很大紀念。從前革命黨雖然推翻滿清，變更國體，但是三十年以來，革命主義，還沒有實行，這就是革命沒有成功。此中最大的原因：當時革命黨外面見到外國富強、中國衰弱，被人凌辱，內面又受滿清專制，做人奴隸，幾幾乎有亡國滅種之憂，一時發於天良，要想救國保種，止知道非革命不可；但不知道革命何時可以成功？並不想到成功以後，究竟用一個甚麼通盤計劃去建設國家？由各人的良心所驅使，不管成敗，各憑各的力量，去爲國奮鬥，推翻滿清。這種奮鬥，所謂各自爲戰，沒有集合，沒有紀律，故滿清雖然推翻，到了十三年以來還沒有結果；這就是我們的革命，仍然是算失敗！

我們現在得了廣州一片乾淨土，集合各省同志，聚會一堂，是一個很難得的機會，從前我們沒有想到要開這種大會，沒有想到我們的黨務究竟是如何進行，是爲受了滿清官僚的欺騙。我們受了滿清官僚

甚麼欺騙呢？因為一般同志頭腦太簡單，見得武昌起義以後，各省一致贊成革命，從前反對革命的官僚贊成革命，由此少數革命黨，就被多數的官僚包圍，那般官僚認：「革命軍起，革命黨銷，」當時的革命黨，也贊成這種言論，於是大家同聲附和，弄到現在祇有軍閥的世界，沒有革命的成績，所以革命黨至今仍失敗，這就是我們失敗的大原因。今天大家都覺悟了，知道這話不對，應該要說：「革命軍起，革命黨成，」所以從今天起，要把以前革命精神恢復起來，把國民黨改組。這都是由於我們知道要改造國家，非有很大力量的政黨，是做不成功的。非有很正確共同的目標，不能夠改造得好的。我從前見得中國太紛亂，民智太幼稚，國民沒有正確的政治思想，所以便主張「以黨治國」。但是到今天想想，我覺得這句話還是太早，此刻的國家，還是大亂，社會還是退步；所以現在革命黨的責任，還是要先建國。從前革命黨推翻滿清，不過推倒了清朝的大皇帝，但大皇帝推倒之後，便生出了無數的小皇帝；這些小皇帝仍舊專制，比較從前的大皇帝還要暴虐無道！故中國現在還不能像英國美國以黨治國。今日民國的國基還沒有鞏固，我們必要另做一番工夫，把國家再造一次，然後民國的國基才能鞏固。這個要國基鞏固的事，便是我們今天的任務。此次各位同志來此開這個大會，和尋常的集會不同；今天這個大會，不是普通懇親會，不是平常討論，也不是採集各地問題的會。這是一個什麼會呢？我們自十三年以來，在政治上得了種種經驗，發明了種種方法，看到中國國家雖然不好，國勢雖然比從前退步，但知道中國還有辦法，還可以建設得好。革命三十年來為良心所驅使，不論成敗去革命，革命成功了，對於國家不

### 第一次全國代表大會之經過

知道用甚麼方法去建設。至於現在，我們已經得到了方法，所以此次召集各省同志來廣州開這個大會，就是把這個方法公諸大家來採納。在沒有開這個大會之先，已經組織了臨時中央執行委員會，在那個委員會中，籌備了許久的時候，自今日起，要把這個籌備的方法，逐日提出來，請大家來研究，要大家贊成這些方法。諸君得了這些新方法，要帶回各地方實行。至於這些方法的來源，是本總理把先進的革命國家，和後進的革命國家，在革命未成功之前，已經成功之後，所得的種種革命方法，用來參考比較，細心斟酌，才定出來的。當中不完備的地方在所不免，所以還要開這個大會，請大家來研究研究。以後便要請大家贊成，到各地方去實行，同心協力，建設。此次國民黨改組，有兩件事：第一件是改組國民黨，要把國民黨再來組織成一個有力量有具體的黨。第二件就是用政黨的力量去改造國家。所以這次國民黨改組：第一件是改組國民黨的問題。第二件是改造國家的問題。這次大會祇有十天，十天的時期很短少，我希望大家要愛惜光陰，明白這個大會的宗旨；如果大家有更好的意見，當討論之時，便貢獻出來，參加在內。但是大家要知道會期是很短的，必須愛惜光陰，當研究問題之時，必須各人虛心，不可以無意識的問題來挑撥意見。如果生出無謂的爭論，會中的大問題就恐怕十天解決不了；我們這個會的成績便不好，所以我們要隄防，要警戒。

我們對於改組黨和改造國家兩件事以外，另外有一件事，要大家注意，就是從前本黨不能鞏固的地方。不是有甚麼敵人，用大力量來打破我們，完全是由於我們自己破壞自己，是由於我們同志的思想見

識過於幼稚，常生出無謂的誤解，所以全黨的團結力便非常渙散，革命常因此失敗。我們以後，便要團結一致，都要把自己的精神才力貢獻到黨內來，自己的聰明才力不可歸個人所用，要歸黨內所用。大家團結起來，爲黨爲國，同一目標，同一步驟，像這樣做去，才可以成功。政黨中最要緊的事，是各位黨員有一種精神結合，要各位黨員能夠精神上結合：第一要犧牲自由，第二要貢獻能力。如果個人能夠犧牲自由，然後全黨方能得自由。如果個人能貢獻能力，然後全黨才能有能力。等到全黨有了自由，有了能力，然後才能擔負革命的大事業，才能夠改造國家。本黨以前的失敗，是各位黨員有自由，全黨無自由，各位黨員有能力，全黨無能力；中國國民黨之所以失敗，就是這個原因。我們今日改組，便先要除去這個毛病。

本黨今日開全國代表大會，我希望各位代表，要把自己能力和各地方的能力都貢獻到黨內來，合成一個大力量去改造國家，那是一定可以成功，一定在今年之內可以成功。今天這個大會，是中華民國開國以來的第一次，這是中華民國將來國史中的大光榮。我希望諸君努力，在這十天之內，把應該要做的事，完全達到目的。

詞畢正式開議。決議：一，定主席團人數爲五人，由總理指派胡漢民，汪精衛，林森。謝持，李大釗擔任。二，通過「會議規則」。三，通過「大會秘書處組織條例」。下午二時繼續開會，總理演述「中國之現狀及國民黨改組問題」。決議：一，總理提出之「中國國民黨第一次全國代表大會宣言」交付審查

。二，通過「組織國民政府之必要」案。

第二日會議 一月二十一日上午十時開會。

總理主席。一，臨時中央執行委員會報告。（譚平山）二，宣言審查委員報告。（浙江沈定一，天津韓麟符。）決議：一，組織黨務審查委員會。二，「大會宣言」再付審查。

第三日會議 一月二十二日上午十時開會。

總理主席。一，海外黨部報告。（河南陳覺夢，澳洲雪梨黃右公，檀香山劉福球，美洲劉盧隱墨西哥余和鴻，加拿大黃發文，南洋芙蓉蕭振堂，暹羅蕭佛成，菲律賓梁爲傑。）二，軍事報告。（柏文蔚）決議：一，臨時中央執行委員會提出之「中國國民黨章程草案」交付審查。二，通過「紀律問題」決議案。三，通過「海關問題」決議案。

第四日會議 一月二十三日上午十時開會。

總理主席。決議：一，臨時中央執行委員會提出「出版及宣傳問題」案交付審查。二，通過「中國國民黨第一次全國代表大會宣言」。

第五日會議 一月二十四日上午十時開會。

總理主席。一，章程審查委員會報告。（汪精衛）二，海外黨務報告。（緬甸黃復生）決議：一，宣言加入「釐定各種考試制度」一條。二，交中央執行委員會編定黨歌。三，覆謝蘇俄代表賀電。

第六日會議 一月二十五日上午十時開會。

總理主席。汪精衛作章程審查委員會報告。決議：一，通過「出版及宣傳問題」決議案。二，列寧逝世，休會三天，以誌哀悼。在二十五日至二十七日休會期內，總理爲大會代表講演「民族主義」。

第七日會議 一月二十八日上午十時開會。

總理主席。一，各省黨務報告。（山西鄧鴻業，安徽李次宋，河南宋聘三，福建丁超五，許卓然。）二，海外黨務報告。（西貢陳啟生，吧達維亞李國瑞，日里棉蘭梁如九，神戶劉士木。）決議：一，通過「致英工黨首相賀電」。二，通過「中國國民黨總章」。

第八日會議 一月二十九日上午十時開會。

總理主席。一，本部黨務報告。二，各省黨務報告。（北京，湖南，廣東，山東，陝西，黑龍江，湖北，貴州。）三，海外黨務報告。（南洋羣島，日本東京，海防。）決議：一，通過「黨務審查報告」案。二，通過「建黃化崗七十二烈士紀念碑」案。二，通過「對於游民土匪及軍隊努力宣傳本黨主義」案。四，通過「設立海外同志招待所」案。五，其他。

第九日會議 一月三十日上午十時開會。

總理主義。決議：一，通過「本年內在廣州建築皓東大禮堂」案。二，通過湖漢民等二十四人爲中央執行委員，邵元沖等十七人爲候補中央執行委員，鄧澤如等五人爲中央監察委員，蔡元培等五人爲候補中

第一次全國代表大會之經過

央監察委員。三，其他。下午二時由祕書處報告大會開會經過情形，繼舉行閉會式。儀節：

(一) 總理演說：

同志諸君：今天是我們國民黨代表大會開會的第十天，也是這次大會閉會的一天。這次開會以來，所辦的重要事項，祕書長剛才已經報告了。至於會中所辦重要的事，即刻要拏去做宣傳材料的，是中國國民黨第一次全國代表大會宣言。宣言全體，分作三段，第一段是講中國國內的現狀，第二段是解釋本黨的三民主義——這一段在宣言中尤其重要，因為我們所主張的三民主義，是永遠不變的；要大家自始至終去實行這個主義。在同盟會沒有成立以前，已經是確定了，成立同盟會就是要實行這個主義。後來推翻滿清以至於建立民國，也是為實行這個主義。但是自民國成立以至於今日，已經有了十三年，還沒有完全達到這主義的目的。原因是在甚麼地方呢？一，是由於我們的辦法不完全。二，是由於各同志不能同心協力，一致行動。我們這次開全國代表大會，訂一個完全辦法，劃一同志的步驟，並議定黨中的紀律。就是要大家能夠實行三民主義，把這個主義的言論，一定做成事實。推究這個主義的來源，是我從前和各位同志經過了許久的討論與研究，然後才確定出來的。在革命黨沒有成立以前，便有少數同志很贊同去實行；後來革命成立了，就有多數同志贊成去實行；到了今日便有極多的先覺先知贊同去實行。由此便可見本黨的三民主義，是始終都不改變的。大家對於三民主義，以後要心悅誠服，完全擔負實行的責任。

宣言中的第三段，是本黨的政綱，是實行三民主義的節目。我們因爲要實行三民主義，所以不得不依照中國的現狀，依人民的要求，來規定這個政綱。人民所做不到的，我們要替他們去做，人民沒有權利的，我們要替他們去爭。所以三民主義是爲人民而設的，是爲人民求幸福的。我們從前革命，爲三民主義去犧牲，就是爲人民求幸福而犧牲。政綱既是依人民的要求來規定的，人民今年有甚麼要求，我們便要規定一種甚麼政綱，如果人民明年有別種要求，我們的政綱，便要依他們的新要求，重新去規定。但是人民的要求，在短時期中，決無大變動，所以我們訂的政綱，至少也要維持一年，在這一年之中，便要大家遵守，一致行動，照所定的條件去實行。我們在這次大會所訂定的政綱，或者有見不到的地方；諸君以後對於自己定的政綱以外，不能說是沒有新見解。所以這次所定出來的，不能說是完全周到，沒有遺漏。但是諸君有了新見解，必須等到明年開第二次大會的時候才去修改，在沒有開第二次大會之先，我們對於這次大會所定的政綱，就萬不可違背，如果有了違背，便是亂大衆的步驟。而且此次大會所定的政綱，是從前經過了臨時中央執行委員會許多的研究，又再經過大會中諸君的聰明才力才訂定出來；訂定的條件，是預算在今年之內要實行的辦法，我們在這一年中的言論行動，便要和這個辦法相符合。如果不然，便是這個辦法沒有效力。這個辦法沒有效力，便是枉費了這次大會的工夫。政綱和主義的性質，本來是不同的；主義是永遠不能更改的，政綱是隨時可以修正的。但是修改的時期，最少都要一年。除非遇了很重大事情，對於政綱是發生根本變動的，我們臨時才可以召集特別大會修改。由此便可知政綱的

## 中國國民黨第一次全國代表大會

一〇

修改，是有一定時期；因為預定了一定時期，大家進著的步驟，才有秩序，不致紛亂。本黨黨員，從前看見政綱有不對的地方，做事就立刻和政綱相矛盾，這是本黨自亂的大毛病，此後大家必須要除去這個毛病。各位同志，以後縱然看見政綱有不對的地方或者中途得了新見解，或者有特別聰明的人，一時發見政綱中有不合理的地方，都不可以自作自爲，如果一二人自作自爲，便是亂了全黨的一致行動。

黨員的奮鬥，是和軍隊的奮鬥一樣。軍隊在奮鬥的時候，如果司令官的命令，一時不對，當兵士的都要服從，照原命令去共同前進；若是都能前進，或者將錯就錯，也能打勝仗。如果一部的軍隊，看出了命令不對，便單獨行動，以致牽動全軍，不能一致前進。弄到結果，不是首尾不能相顧，自亂陣線，便要被敵人各個擊破，全軍就要覆沒了。本黨黨員從前常有自以爲是的，便要獨斷獨行，所以弄到全黨的精神，非常渙散，革命事業，不能成功。以後要我們革命事業完全成功，便要大家一致行動，團結精神。自根本上講起來，革命事業，是大家的事，不是一個人的事。既是大家的事，必要大家同心協力，才可以實行，如果不能同心協力，便永遠不能實行。所以這次所定的政綱，是本黨臨時的號令，至少要行一年。在此一年之中。不是要一兩位黨員去實行的，是要大家共同去實行的。大家共同去實行，就是一致行動？一致行動，便是黨員的好道德。我們這次在廣州開會，是重新來研究國家的現狀，重新來解釋三民主義，重新改組國民黨的全體。從此以後，大家分派到各地方，便要希望一致奮鬥，奮鬥的方法，在中央的有中央執行委員會，在各地方的，大家要組織區委員會，或各地方委員會，把我們國民黨布

滿到全國。諸君此次不遠千里萬里而來，在此開了十日大會，議決了許多議案，是已經受了奮鬥的任務，得了奮鬥的材料。散會之後，帶回到本地方去，應該分給本地各位的同志，教各位同志都要拿這種材料，分途去奮鬥。所以這次的大會，好像是一個大軍事會議，定了種種作戰計劃，下了許多攻擊命令，交各將領帶回去實行作戰一樣。又好像一個大兵工廠，製了許多槍砲，出了很多子彈，諸君在此領了很多槍砲子彈，回到本地方去便要分給到各位同志補充他們。各位同志得了補充，便要他們實行攻擊，不可空耗了這些補充。到了實行攻擊的時候，必須密察敵情，臨機應變，對於敵人，要能夠收效，那才算是不枉費了這補充。這次的大會，是頭一次試辦，祇決定了中央執行委員會去辦理中央事務，各地方委員會和地方上的事務，就要大家分途去辦理。至於中央執行委員會的名單，是由多數同志推舉，再交本總理向今日大會中通過了的。大家不能說祇有中央執行委員會的委員，便能夠做事，也不能說祇有本總理所提出來的人，便能夠做事，各位同志中有很能夠做事，在此次委員名單中央有提出來的，自然很多。大家如果知道了是很能夠做事的，在下次大會中，還可以推舉出來。我們不能說做了委員的才可以做事，不做委員的便不能做事，祇要大家各盡各的責任去實行，各盡各的能力去奮鬥，都可以說是做事。至於講到做事的結果，此時更不能預定誰是能夠做事，誰是不能夠做事，必要各位有了成績，貢獻到黨內，到來年再開大會的時候，才可以決定。各位要將來的成績如何，散會之後，便要努力去奮鬥。到了來年開大會的時候，把自己奮鬥的成績，都報告到大會，讓大家去比較，到了那個時候，我們才知道是

誰的成績頂好。因爲成績是由於奮鬥而來的，如果多數人不奮鬥，當然不能有成績。若是一個人盡力去奮鬥，也可以得一個大成績。能奮鬥不能奮鬥，是在有沒有武器，諸君從這次大會，已經補充了很多的武器，回到各地方上盡力去奮鬥，將來的成績，一定很好。在來年大會中，拿諸君的成績去比較，知道了誰的成績是頂好的，自然可以知道是誰的奮鬥頂多。我們要本黨的成績都好，就要從今以後，大家一齊去奮鬥。現在已經是我民國十三年，就是國民黨在各地方公開奮鬥了十三年。因爲見到從前的奮鬥尚不充分，所以這次要開大會，把全黨來改組。從前奮鬥不充分的原因，是由於沒有辦法。從此以後，有了辦法，就要諸君擔負責任，拿這個辦法去替國人發生一個新希望。我們從前革命，因爲沒有好辦法，所以成功與失敗各一半。從今以後，拿了好辦法去革命，便可一往直前，爲勝無敗，天天成功，把三民主義五權憲法宣佈到全國的民衆，在今年之內，一定可以把革命事業做到澈底的大成功。

(二) 向黨旗行三鞠躬禮。

(三) 三呼國民黨萬歲。

(四) 體成，散會。

(二) 第一次全國代表大會之宣言

一、中國之現狀

中國之革命，發軔於甲午以後，盛於庚子，而成於辛亥，卒顛覆君政。夫革命非能突然發生也，自滿洲入據中國以來，民族間不平之氣，抑鬱已久。海禁既開，列強之帝國主義，如怒潮驟至，武力的掠奪與經濟的壓迫，使中國喪失獨立，陷於半殖民地之地位。滿洲政府，既無力以禦外侮，而鈐制家奴之政策，且行之益厲，適足以側媚列強。吾黨之士，追隨本黨總理孫先生之後。知非顛覆滿洲，無由改造中國，乃不然而起，爲國民前驅，激進不已，以至於辛亥，然後顛覆滿洲之舉，始告厥成。故知革命之目的，非僅僅在於顛覆滿洲而已，乃在於滿洲顛覆以後，得從事於改造中國。依當時之趨向，民族方面，由一民族之專橫宰制，過渡於諸民族之平等結合。政治方面，由專制制度過渡於民權制度。經濟方面，由手工業的生產過渡於資本制度的生產。循是以進，必能使半殖民地的中國變而爲獨立的中國，以屹立而於世界。

然而當時之實際，乃適不如所期，革命雖號成功，而革命政府所能實際表現者，僅僅爲民族解放主義。曾幾何時，乃爲情勢所迫，不得已而與反革命的專制階級謀妥協。此種妥協，實間接與帝國主義相調和，遂爲革命第一次失敗之根源。夫當時代表反革命的專制階級者，實爲袁世凱。其所挾持之勢力，初非甚強，而革命黨人乃不能勝之者，則爲當時欲竭力避免國內戰爭之延長，且尙未能獲一有組織有紀律能了解本身之職任與目的之政黨故也，使當時而有此政黨，則必能抵制袁世凱之陰謀，以取得勝利。必不致爲其所乘。夫袁世凱者，北洋軍閥之首領，時與列強相勾結，一切反革命的專制階級，如武人官

中國國民黨第一次全國代表大會

一四

僚輩，皆依附之以求生存。而革命黨人乃以政權讓渡於彼，其致失敗，又何待言。

袁世凱既死，革命之事業，仍屢遭失敗，其結果使國內軍閥暴戾恣睢，自爲刀俎，而以人民爲魚肉，一切政治上民權主義之建設，皆無可言。不特此也。軍閥本身，與人民利害相反，不足以自存，故凡爲軍閥者。莫不與列強之帝國主義發生關係。所謂民國政府，已爲軍閥所控制，軍閥即利用之，結歡於列強，以求自固。而列強亦即利用之，資以大借款，充其軍費，使中國內亂，糾紛不已，以獲取利權，各占勢力範圍，由此點觀測，可知中國內亂，實有造於列強，列強在中國利益相衝突，乃假手於軍閥。

殺吾民以求逞，不特此也，內亂又足以阻滯中國實業之發展，使國內市場，充斥外貨。坐是之故，中國之實業，即在中國境內，猶不能與外國資本競爭其爲禍之酷，不止吾國人政治上之生命爲之剝奪，即經濟上之生命亦爲之剝奪無餘矣。待環顧國內，自革命失敗以來，中等階級，瀕經激變，尤爲困苦。小企業家漸趨破產，小手工業家漸致失業，淪爲游氓，流爲兵匪。農民無力以營本業，以其土地廉價售人，生活日以昂，租稅日以重，如是慘狀，觸目皆是，猶得不謂已瀕絕境乎。

由是言之，自辛亥革命以後，以迄於今，中國之情況。不但無進步可言，且有江河日下之勢。軍閥之專橫，列強之侵蝕，日益加厲，令中國深入半殖民地之泥犁地獄。此全國人民所爲疾首蹙額，而有識者所以彷徨日夜，急欲爲全國人民求一生路者也。

然所謂生路者果如何乎。國內各黨派以至於個人，暨外國人，多有擬議及此者。試簡單歸納各種擬

議，以一評罵人當否，而分述於下。

一曰立憲派 此派之擬議，以爲今日中國之大患，在於無法，苟能藉憲法以謀統一，則分崩離析之局，庶可收拾。曾不思憲法之所以能有效力，全恃民衆之擁護，假使祇有白紙黑字之憲法，決不能保證民權，俾不受軍閥之摧殘。元年以來，嘗有約法矣，然專制餘孽，軍閥官僚，僭竊擅權，無惡不作。此輩一日不去，憲法一日不生效力，無異廢紙，何補民權。邇者曹琨以非法行賄，尸位北京，亦嘗藉所謂憲法以爲文飾之具矣。而其所爲，乃與憲法若風馬牛不相及。故知推行憲法之先決問題，首先在民衆之能擁護憲法與否。舍本求末，無有是處。不特此也，民衆果無組織，雖有憲法，即民衆自身亦不能運用之。縱無軍閥之摧殘，其爲具文自若也。故立憲法祇知求憲法，而絕不顧及將何以擁護憲法，何以運用憲法，即可知其無組織無方法無勇氣以真爲憲法而奮鬥。憲法之成立，唯在列強及軍閥之勢力顛覆之後耳。

二曰聯省自治派 此派之擬議，以爲造成中國今日之亂象，由於中央政府權力過重，故當分其權力於各省。自治已成，則中央政府權力日削無所恃以爲惡也。曾不思今日北京政府權力，初非法律所賦予，人民所認承，乃由大軍閥攘奪而得之。大軍閥既挾持暴力，以把持中央政府，復利用中央政府，以擴充其暴力，吾人不謀所以減毀大軍閥之暴力，使不得挾持中央政府以爲惡，乃反欲藉各省小軍閥之力，以謀削減中央政府之權能，是何爲耶。推其結果，不過分裂中國，使小軍閥各占一省，自謀利益，以興

挾持中央政府之大軍閥相安於無事而已。何自治之足云。夫真正的自治，誠爲至當，亦誠適合吾民族之需要與精神。然此等真正的自治，必待中國全體獨立之後，始能有成。中國全體尙未能獲得自由，而欲一部份先能獲得自由，豈可能耶。故知爭回自治之運動，決不能與爭回民族獨立之運動分道而行。自由之中國以內，始能有自由之省。一省以內，所有經濟問題政治問題社會問題，惟有於全國之規模中始能解決。則各省真正自治之實現，必在全國國民革命勝利之後，亦已顯然，願國人一思之也。

三曰和平會議派 國內苦戰爭久矣，和平會議之說，應之而生。提倡而贊和者中國人有然，外國人亦有然。果循此道而得和平，寧非國人之所望，無知其不可能也，何則。構成中國之戰禍，實爲互相角立之軍閥，此互相角立之軍閥，各顧其利益，矛盾至於極端，已無調和之可能。即使可能，亦不過各軍閥間利益，得以調和而已，於民衆之利益，固無與也。此僅軍閥之聯合，尙不得謂國家之統一也。民衆果何需於此乎。此等和平會議之結果，必無以異於歐戰議和所得之結果，列強利益相衝突，使歐洲各小國不得和平統一。中國之不能統一，亦此數國之利益爲之梗也。至於知調和之不可能，而情冀各派之勢力保持均衡，使不相衝突，以苟安於一時者，則更爲夢想。何則，蓋事實上不能禁軍閥中之一派不對於他派而施以攻擊。且凡屬軍閥。莫不擁有一個軍隊，推其結果，不能不出於爭戰，出於掠奪，蓋掠奪於鄰省，較之掠奪於本省爲尤易也。

四曰商人政府派 為此說者，蓋鑒於今日之禍，由軍閥官僚所造成，故欲以資本家起而代之也。雖

然，軍閥官僚所以爲民衆厭惡者，以其不能代表民衆也。商人獨能代表民衆利益乎？此當知者一也。軍閥政府託命於外人，而其惡益著，民衆之惡之亦益深。商人政府若亦託命於外人。則亦一邱之貉而已。此所當知者二也。故吾人雖不反對商人政府，而吾人之要求則在於全體平民自己組織政府。以代表全體平民之利益，不限於商界。且其政府必爲獨立的不求助於人，而惟恃全體平民自己之意力。

如上所述，足知各種擬議，雖或出於救國之誠意，然終爲空議，其甚者則本無誠意，而徒出於惡意的議評而已。

吾國民黨則夙以國民革命實行三民主義爲中國唯一生路。茲綜觀中國之現狀，益知進行國民革命之不可懈，故再詳闡主義，發布政綱，以宣吾全國。

## 一一・國民黨之主義

國民黨之主義維何？即孫先生所提倡之三民主義是已。本此主義以立政綱，吾人以爲救國之道，舍此末由。國民革命之逐步進行，皆當循此原則。此次毅然改組，於組織及紀律特加注意，即期於使黨員各盡所能，努力奮鬥，以求主義之貫澈。去年十一月廿五日孫先生之演說，及此次大會孫先生對於中國現狀及國民黨改組問題演述，言之綦詳，茲綜合之，對於三民主義爲鄭重之闡明，蓋必瞭然於此主義之真釋，然後對於中國之現狀而謀救濟之方策，始得有所依據也。

(一) 民族主義 國民黨之民族主義，有兩方面之意義。一則中國民族自求解放，二則中國境內各民族一律平等。

第一方面 國民黨之民族主義，其目的在使中國民族得自由獨立於世界。辛亥以前，滿洲以民族宰制於上，而列強之帝國主義，復從而包圍之。故當時民族主義之運動，其作用在脫離滿洲之宰制政策，與列強之瓜分政策。辛亥以後，滿洲之宰制政策，已為國民運動所摧毀，而列強之帝國主義，則包圍如故，瓜分之說，變為共管。易言之，武力的掠奪，變為經濟的壓迫而已，其結果足使中國民族失其獨立與自由，則一也。國內之軍閥，既與帝國主義相勾結，而資產階級，亦耽耽然欲起而分其餉餘，故中國民族政治上經濟上皆日即於憔悴。國民黨人，因不得不繼續努力，以求中國民族解放，其所恃為後盾者，實為多數之民衆，若智識級階若農夫若工人若商人是已。蓋民族主義，對於任何階級，其意義皆不外免除帝國主義之侵略。其在實業界苟無民族主義，則列強之經濟的壓迫。自國生產永無發展之可能。其在勞動界苟無民族主義。則依附帝國主義而生存之軍閥及國內外之資本家，足以蝕其生命而有餘。故民族解放之鬥爭，對於多數之民衆，其目標皆不外反帝國主義而已。帝國主義，受民族主義運動之打擊，而有所削弱，則此多數之民衆，即能因而發展其組織，且從而鞏固之，以備繼續之鬥爭。此則國民黨能於事實上證明者。吾人欲證實民族主義實為健全之反帝國主義，則當努力於贊助國內各種平民階級之組織，以發揚國民之能力。蓋惟國民黨與民衆深切結合之後，中國民族之真正自由與獨立，始有可望也。

第二方面 辛亥以前，滿洲以一民族宰制於上，具如上述。辛亥以後，滿洲宰制政策，既已摧毀無餘，則國內諸民族宜可得平等之結合。國民黨之民族主義所要求者即在於此。然不幸而中國之政府乃爲專制餘孽之軍閥所盤據，中國舊日之帝國主義死灰不免復燃，於是國內諸民族因以有杭陞求安之象，遂使少數民族疑國民黨之主張亦非誠意。故今後國民黨爲求民族主義之貫澈，當得國內諸民族之諒解，時時曉示其在中國國民革命運動中之共同利益。今國民黨在宣傳主義時，正欲積集其勢力，自當隨國內革命勢力之伸張而漸與諸民族爲有組織的聯絡，及講求種種具體的解決民族問題之方法矣。國民黨敢鄭重宣言承認中國以內各民族之自決權，於反對帝國主義及軍閥之革命，獲得勝利以後，當組織自由統一的（各民族自由聯合的）中華民國。

(二) 民權主義 國民黨之民權主義於間接民權之外復行直接民權，則爲國民者不但有選舉權，且兼有創制、複決、罷官、諸權也。民權運動之方式，規定於憲法，以孫先生所創之五權分立爲之原則。即立法司法行政考試監察五權分立是也。凡此既以濟代議政治之窮，亦以矯選舉制度之弊。近世各國所謂民權制度，往往爲資產階級所專有，適成爲壓迫平民之工具。若國民黨之民權主義，則爲一般平民所共有，非少數者所得而私也。於此有當知者，國民黨之民權主義，與所謂「天賦人權」者殊科，而求所以適合於現在中國革命之需要。蓋民國之民權，唯民國之國民乃能享之，必不輕授此權於反對民國之人，使得藉以破壞民國。詳言之。則凡真正反對帝國主義之箇人及團體，均得享有一切自由及權利。而凡

賣國罔民以效忠於帝國主義及軍閥者，無論其爲團體或箇人，皆不得享有此等自由及權利。

(三) 民生主義 國民黨之民生主義，其最要之原則不外二者。一曰平均地權，二曰節制資本，蓋釀成經濟組織之不平均者，莫大於土地權之爲少數人所操縱，故當由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價征稅，並於必要時依報價收買之，此則平均地權之要旨也。凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大爲私人之力所不能辦者，如銀行鐵路航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此則節制資本之要旨也。舉此二者。則民生主義之進行，可期得良好之基礎。於此猶有當爲農民告者，中國以農立國，而全國各階級所受痛苦，以農民爲尤甚。國民黨之主張，則以爲農民之缺乏田地淪爲佃戶者。國家終給以土地，資其耕作，並而之整頓水利，移植荒徼，以均地方。農民之缺乏資本至於高利借貸以負債終身者，國家爲之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其匱乏，然後農民得享人生應有之樂。又有當爲工人告者，中國工人之生活絕無保障，國民黨之主張，則以爲工人之失業者，國家當爲之謀救濟之道，尤當爲之制定勞工法，以改良工人之生活。此外如養老之制，育兒之制，周恤廢疾者之制，普及教育之制，有相輔而行之性質者，皆當努力以求其實現。凡此皆民生主義所有事也。

中國以內，自北至南，自通商都會，以至於窮鄉僻壤，貧乏之農夫，勞苦之工人，所在皆是。因其所處之地位，與所感之痛苦，類皆相同，其要求解放之情，至爲迫切，則其反抗帝國主義之意，亦必至

爲強烈，故國民革命之運動，必恃全國農夫工人之參加，然後可以決勝，蓋無可疑者。國民黨於此，一方面當對於農夫工人之運動，以全力助其開展，輔助其經濟組織，使日趨於發達，以期增進國民革命運動之實力。一方面又當對於農夫工人要求參加國民黨，相與爲不斷之努力。以促國民革命運動之進行，蓋國民黨現正從事於反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級，以謀農夫工人之解放。質言之，即爲農夫工人而奮鬥，亦即農夫工人爲自身而奮鬥也。

國民黨之三民主義，其真釋具如此，而本黨改組後，以嚴格之規律的精神，樹立本黨組織之基礎，對於本黨黨員，用各種適當方法，施以教育及訓練，俾成爲能宣傳主義，運動羣衆，組織政治之革命的人才。同時以本黨全力，對於全國國民爲普遍的宣傳，使加入革命運動，取得政權，克服民敵。至於既取得政權樹立政府之時，爲制止國內反革命運動，及各國帝國主義壓制吾國民衆勝利的陰謀，芟除實行國民黨主義之一切障礙，更應以黨爲掌握政權之中樞。蓋惟有組織有權威之黨，乃爲革命的民衆之本據，能爲全國人民盡此忠實之義務故耳。

### 三・國民黨之政綱

吾人於黨綱固悉力求貫澈，顧以道途之遠，工程之鉅，誠未敢謂咄嗟有成。而中國之現狀，危迫已甚，不能不立謀救濟，故吾人所以刻刻不忘者，尤在準備實行政綱，爲第一步之救濟方法。謹列舉具

體的要求，作爲政綱，凡中國以內，有能認國家利益高出於一人或一派之利益者，幸相與明辨而公行之

### 甲 對外政策

- (一) 一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國境內行使一切政治的權力侵害中國主權者，皆當取消，重訂雙方平等互尊主權之條約。
- (二) 凡自願放棄一切特權之國家，及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認爲最惠國。
- (三) 中國與列強所訂其他條約有損中國之利益者，須重新審定，務以不損雙方主權爲原則。
- (四) 中國所借外債，當在使中國政治上實業上不受遺失之範圍內保證並償還之。
- (五) 中國境內不負責任之政府，如賄選竊倖之北京政府，其所借外債，非以增進人民之幸福，乃爲維持軍閥之地位，俾得行使賄買，侵吞盜用。此等債款，中國人民不負償還之責任。
- (六) 召集各省職業團體(銀行界商會等)社會團體，(教育機關等)組織會議，籌備償還外債之方法，以求脫離因困頓於債務而陷於國際的半殖民地之地位，

### 乙 對內政策

- (一) 關於中央及地方之權限，采均權主義，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之

性質者，劃歸地方，不偏於中央集權制或地方分權制。

(二)

各省人民得自定憲法，自舉省長，但憲法不得與國憲相抵觸。省長一方面為本省自治之監督，一方面受中央指揮以處理國家行政事務。

(三)

確定縣為自治單位。自治之縣，其人民有直接選舉及罷免官吏之權，有直接創制及複決法律之權。

土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所有，用以經營地方人民之事業，及應育幼養老濟貧救災衛生等各種公益需要。各縣之天然富源，各大規模之工商事業。本縣資力不能發展興辦者，國家當加以協助。其所獲純利，國家與地方均之。

各縣對於國家之負擔，當以縣歲入百分之幾為國家之收入，其限度不得少於百分之十，不得超過於百分之五十

(四)

實行普通選舉，廢除以資產為標準之階級選舉。

(五)

釐訂各種考試制度，以救選舉制度之窮。

(六)

確定人民有集會結社言論出版居住信仰之完全自由權。

(七)

將現時募兵制度漸改為徵兵制度，同時注意改善下級軍官及兵士之經濟狀況，並增進其法律地

位，施行軍隊中之農業教育及職業教育，嚴定軍官之資格，改革任免軍官之方法。

(八) 嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收，如釐金等類，當一切廢絕之。

(九) 清查戶口，整理耕地，調查糧食之產銷。以謀民食之均足。

(十) 改良農村組織，增進農人生活。

(十一) 制定勞工法，改良勞動者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展。

(十二) 於法律上經濟上教育上社會上確認男女平等之原則，助進女權之發展。

(十三) 廉行教育普及，以全力發展兒童本位之教育，整理學制系統，增高教育經費，並保障其獨立。

(十四) 由國家規定土地法土地使用法土地徵收法及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時得依報價收買之。

(十五) 企業之有獨占的性質者，及爲私人之力所不能辦者，如鐵道航道等，當由國家經營管理之。以上所舉細目。皆吾人所認爲黨綱之最小限度，目前濟救中國之第一步方法。

### (三) 第一次全國代表大會之重要決議案

#### 一・組織國民政府之必要決議案

——第一次全國代表大會通過——

一 國民黨當依此最小限度政綱爲原則，組織國民政府。

二 國民黨當宣傳此義於工商實業各界及農民工人兵士學生，與夫一般之羣衆，使人人知設統一國民政府之必要。

## 一一·紀律問題決議案

——第一次全國代表大會通過

大會認爲一切黨員，皆有服從嚴格的黨內紀律之義務，此乃改組中各種重要問題中之一

。吾黨同志，頗有忠誠服從領袖，努力奮鬥，始終不懈者；大會認爲此乃吾黨同人所深引爲快慰之事。數十年來，因革命而犧牲，死於民事之吾黨烈士，更是爲恪守紀律之模範。大會敢以全體名義，致其哀悼敬仰之忱。（全體代表當起立致敬）

雖然，吾黨欲達國民革命之目的，成羣衆之政黨，則亦不能全賴此等黨員個人之自律精神，革命的羣衆政黨，須有普及的強逼的紀律。此等政黨之組織性質，本不能離紀律而存在，故紀律實爲革命勝利之第一必要條件。

大會以爲國民黨之組織原則，當爲民主主義集權制度，每一黨員，既有應享之權利，亦有當盡之職

第一次全國代表大會之重要決議案

## 中國國民黨第一次全國代表大會

### 二六

務。參與黨內一切問題之決議及黨外政策之確定，選舉各級執行黨務之機關，此其權利也，此等全黨黨員，參與共同討論決議及選舉之制度，即所以保證民主主義之實行。討論既經終了，執行機關既經議決，則凡屬黨員，均有遵守此等決議案或命令並實行之之義務，此即所謂政黨的集權制度。

吾黨夙抱國民革命之宗旨，欲求取得政權，實行三民主義。若無民主集權制之組織及紀律，則必不能勝利。無組織之政黨，等於無政府主義者之俱樂部。決非民衆之先鋒隊，決不能爲民族解放而奮鬥。故亦決其不成爲政黨。

大會以爲國民黨未得政權之處，黨與國家有異。旣無方法強逼黨員服從其自己所決議之法律，又無警察軍隊之強制權力執行紀律之法。唯有與黨員以道德上名譽上之制裁，或施行章程上所規定之訓練辦法，至於國民黨已得政權之處，則執行紀律之法，又不限於道德上名譽上之制裁。旣得政權之處，黨員之行動，比之其他地方，尤當負責；黨之紀律，亦當更加嚴格。此等地方，若黨員有違紀律，則其影響，殊非可以等閒視之者。爲保證黨之真正指導權起見，爲保證黨之戰鬥力起見，在此國內戰爭期內，尤爲重要。大會特別規定此等地方執行紀律之法，除道德上名譽上之制裁外，當加以強制的辦法。如免職、調任，暫時的或永久的驅逐出境，以及其他方法。監察委員會所擬議，中央當可加以斟酌而執行之也。唯受寧粵懲戒之黨員，亦可要求全國大會重加審察。

黨員之承認黨章，即承認其紀律，與兵士之盟誓無異。故破壞紀律者，不啻戰時叛兵降將。大會認

爲紀律問題，非常重要，嗣後黨中遇有黨員破壞紀律或違背主義，當加以最嚴厲之制裁。

### 三·海關問題決議案

#### 第一次全國代表大會通過——

自民國六年國會被非法解散以來，北京無依法組織全國公認之政府；海關餘款，自非非法北京政府所能獨有。民國八九年間，我西南護法政府，曾取得關餘一部分；先後收款六次，共計三百餘萬兩，是其明證。嗣因西南政府內部分爭，遂爾停付。北庭於是直接間接得以西南之關餘，作為侵略西南之軍費。事之不平，孰有逾於此者。洎乎十年五月，我孫總理受國民之付託，就任總統。北庭恐我政府名正言順，收取關餘；遂爲先發制人之計，將全國關餘撥作內債基金。我政府當然不能承認。總稅務司安格聯，非不明此理；而竟於其職務之外，復貿然擔任內債基金保管之責。近又託詞關餘爲內債基金，不能交付我政府應得之部分，殊所不解。況內債基金原案，除關餘外尚有鹽餘交通兩項收入，實綽綽有餘。我政府提取一部分關餘，於內債債權人之權利，絕無動搖之虞。觀於北庭積欠整理公債處鹽餘交通兩款三千八百萬元，可見一斑。安格聯果盡其保管之責，則該兩項欠款，自應使北京政府照付，何至任其積欠至如是之多。總之，北京政府現爲不法武人官僚所盤據，爲我國人所否認。我廣州政府轄境內之關餘，若仍聽北庭支配，實無異齎盜以糧，應請我政府迅速收供建設之用。至列強紛派兵艦來粵示威，直不啻

助北庭以壓迫我政府，干涉我內政。此種舉動，爲我國人所同憤。幸我當局不爲所懾，始終堅持。公理所在，事當有濟。茲本黨一致議決，誓爲政府後盾，務使目的達到，正義得伸。抑更有遠者，外人管理海關，其結果不但使保護政策，無由實行，且使我國實業不能與外國實業在我國境內爲同等之發展。其束縛我國實業之發展以妨礙其生存，爲害之大，不可勝言。本黨尤當更進一步，主張收回海關；用種種和平正當之手段，與準備方法，以求有濟。此事於吾國民生前途關係甚大，本黨爲代表國民利益計，當於此努力，務期貫澈主張。

#### (四)第一次全國代表大會之重要文告

##### 一、第一次全國代表大會致全國討賊各軍將士電

全國討賊各軍將領士兵諸君公鑒：本會承總理命令於本月二十日在廣州開會，謹代表全國同志，致親愛敬慕之誠於我討賊軍將領士兵之前。諸君爲主義而奮鬥，所欲爭回者爲全國國民之正當利益；不憚躬冒鋒鏑，以致力於疆場。全國同志，莫不感奮，以從諸君之後。現在北洋軍閥深植勢力於北京，而蔓延於各省。在軍閥壓迫下之人民，水深火熱，引領以待吾黨之援救。而依附北洋軍閥喪心病狂以自叛其主義者，更不惜爲虎作倀，使吾黨嚮日一片乾淨之士，重蒙污垢，言之痛心！此等障礙一月不去，則吾

黨主義一日不能實行，中國未由登於建設之途。惟望諸君踔厲奮發，掃除餘孽，整師北嚮，以爲國民請命，全國同志，誓盡所能以爲諸君後盾。謹抒悃愞，惟共鑒之。

## 二一·第一次全國代表大會慰勞海外同志電

海外各支部各分部暨各同志先生均鑒：吾黨本歷史之使命，依民衆之熱望，組織以來，垂三十載。

迭經政孽之摧殘，讒慝者之傾陷，代表帝國主義者之壓迫；而吾黨發揚光大，未或少衰，舉凡國人足迹所至之區，即黨械飄揚之地。此中功業，端賴我海外同志犧牲奮鬥，有以致之。即本會今日之盛集，亦莫非我海外同志之所賜。誠以政治活動的團體，苟缺團結之力，犧牲之願，奮鬥之精神；則不旋踵而瓦解土崩，銷聲匿影。今我海外同志，雖處惡劣環境之中，仍能結至堅至固之團體，爲國家而犧牲，爲主義而奮鬥，不爲利誘，不爲威劫。溯辛亥覆清，癸丑討袁，丁巳護法，以及去年逐陳諸役，深荷我海外同志之羣策羣力，艱難共濟，以有今日。此固同人等所欽佩莫名，即黨史上亦留絕大之光榮也。邇者，軍閥橫行，政孽流毒；吾黨使命，尙未告完。至望繼續努力，以竟全功。臨電神馳，不勝頌壽之至！中國國民黨全國代表大會陷

民黨第一次全國代表大會

三〇

# 中國國民黨第二次全國代表大會

## (一) 第二次全國代表大會之經過

依第一次全國代表大會通過之本黨總章所規定：「全國代表大會，應一年舉行一次。」是第二次全國代表大會，原應於十四年一月召集，惟自總理北上，臥病津京，延至三月，不幸竟棄黨國而長逝。中央各委員悼痛之餘，自未暇及此。繼以廣東方面，東江事件，沙基慘案，變生肘腋，禍亂相尋；同時又以省港罷工之故，交通阻滯；代表大會，因以一再展期，至十五年一月四日，始集會於廣州舊省議會禮堂，海內外出席代表，計二百五十六人。

此次會期，由一月四日至十九日間，除五日大會代表全體參與接受 總理遺囑紀念碑奠基禮，並公祭七十二烈士，十日十七日（星期日）未開會外，正式集會者共十三日。討論要案，除發布宣言，修改總章，選舉中央執監委員外，尚有接受 總理遺囑等要案。其餘關於軍事，政治，財政，黨務，外交各項，均有具體決議。其經過如左：

第一日會議 一月四日上午十時開會。

臨時主席汪精衛。主席恭讀 總理遺囑。報告：一，中央執行委員會籌備大會情形。（林祖涵）二，代

第二次全國代表大會之經過

表資格審查經過。（譚平山）三，大會祕書處組織經過。（吳玉章）決議：一，通過「大會會議規則」。二，通過中央執行委員會推舉之大會主席團汪精衛，譚延闔，鄧澤如，丁惟汾，譚平山，恩克巴圖，經亨頤等七人。三，通過中央執監委員會提出之「第二次全國代表大會謹以至誠接受 總理遺囑並努力以履行之」案。（全體代表起立靜默一分鐘）四，通過「致電全世界被壓迫民族表示一致與壓迫階級奮鬥」。五，通過「致電日本政府及人民反對出兵滿洲」。六，其他。

一月五日上午，大會代表齊集粵秀山行接受 總理遺囑紀念碑奠基禮，下午公祭黃花崗七十二烈士 及廖仲愷先生。

第二日會議 一月六日上午十時開會。

譚延闔，鄧澤如爲主席。主席恭讀 總理遺囑。一，兩年來政治經過狀況報告。（汪精衛）二，軍事狀況報告。（蔣中正）三，北方政治狀況報告。（于樹德）決議：一，推定汪精衛邵力子高語罕三人組織大會宣言起草委員會。

第三日會議 一月七日上午十時開會。

主席恩克巴圖恭讀 總理遺囑。一，黨務總報告。（譚平山）二，北方黨務報告。（丁惟汾），三工人運動狀況報告。（劉爾崧）決議：一，組織提案審查委員會。二，主席團經亨頤缺席，改推宋慶齡擔任。

第四日會議 一月八日上午十時開會。

汪精衛，譚平山主席。主席恭讀 總理遺囑。孫夫人宋慶齡演說。一，農民運動經過報告。（陳公博）二，青年運動經過報告。（陳公博）三，商民運動經過報告。（甘乃光）四，婦女運動經過報告。（鄧穎超）五，中央宣傳部兩年經過狀況報告。（毛澤東）

第五日會議 一月九日上午十時十五分開會。

譚延闔，丁惟汾主席。主席恭讀 總理遺囑。一，上海政治及黨務狀況報告。（劉重民）二，海外黨務狀況報告。（詹菊似，高語罕。）三，中央監察委員會經過報告。（鄧青陽）四，各地黨務報告。（山東范子遂）決議：組織工人，農民，婦女，青年，商民運動宣傳報告各審查委員會。

第六日會議 一月十一日上午十時半開會。

鄧澤如，恩克巴圖主席。主席恭讀 總理遺囑。一，各地黨務報告。（北京郭春濤，河南馮品毅，東三省張晉，湖北董用威。）二，宣言起草委員會報告。（汪精衛）三，提案審查委員會報告。

第七日會議 一月十二日上午十時開會。

譚延闔，汪精衛主席。主席恭讀 總理遺囑。一，總理葬事籌備經過報告。（孫科）二，各地黨務報告。（四川吳玉璋，漢口劉伯垂。）三，海外黨務報告（古巴，墨西哥周啓剛，澳洲王健海，緬甸許甦魂，南洋荷屬鄧範生。）決議：一，通過「選舉中央執行委員等選舉法」案。二，通過「保護海外華僑」案。三，其他。

第二次全國代表大會之經過

第八日會議 一月十三日上午十時十分開會。

丁惟汾，譚延闔主席。主席恭讀總理遺囑。一，黃埔軍校黨務報告。（袁同疇）二，各地黨務報告。（江西許鴻，湖南夏曦，浙江宣中華。）三，日本黨務報告。（陳公博）決議：一，通過「中國國民黨第二次全國代表大會宣言」。二，通過「西山會議處分」案。三，通過「本黨對外政策進行」案。四，其他。

第九日會議 一月十四日上午十時二十分開會。

主席汪精衛，丁惟汾。主席恭讀總理遺囑。安南革命同志王達人，高麗革命同志呂光克，印度革命同志哥巴請相繼演說。次海外代表作海外黨務報告。（印度凌棠，南洋英屬彭澤民，鄭受炳，菲列賓張伯蔭，加拿大關素人。）決議：通過「政治報告」決議案。

第十日會議 一月十五日上午十時開會。

譚平山主席，恭讀總理遺囑。汪精衛，陳其琰，作總章修改案審查報告。決議：一，「工人運動」決議案交付審查。二，通過「大會延期」案。

第十一日會議 一月十六日上午十時半開會。

汪精衛主席，恭讀總理遺囑後，各地黨務報告。（三特別區韓麟符，蒙古李裕志，福建許卓然。）決議：一，通過「婦女運動」決議案。二，通過「青年運動」決議案。三，通過「嘉勉國民政府」案。四，

通過「廣東大學校訓」案。五，通過「慰勉罷工工友電文」。六，通過「慰勉海外華僑電文」。七，通過「關於宣傳決議案」。八，通過「關於黨報決議案」。九，通過「工人運動」決議案。十，選舉汪兆銘等三十六人為第二屆中央執行委員，白雲梯等二十四人為候補中央執行委員，吳敬恆等十二人為中央監察委員，黃紹雄等八人為候補中央監察委員。

#### 第十二日會議 一月十八日上午十時開會。

汪精衛主席，恭讀總理遺囑。決議：一，通過「中國國民黨總章修改」案。二，通過「楊希閔劉震寰開除黨籍」案。三，通過「商民運動」決議案。四，通過「關於中央黨務決議案」。

#### 第十三日會議 一月十九日十時半開會。

譚平山主席，恭讀總理遺囑。決議：一，通過「日下時局宣傳大綱」。二，通過「財政」決議案。三，通過「紀律」案。四，通過「農民運動」決議案。五，通過「關於海外黨務決議案」。六，通過「變更特別市組織」案。七，通過「軍事工作」案。繼呼口號畢，散會。

閉會式第二次全國代表大會閉幕典禮，於一月十九日下午二時舉行。出席代表二百五十一人。主席汪精衛。儀節：（一）開會。（二）奏樂。（三）全體向國旗黨旗行三鞠躬禮。（四）主席恭讀總理遺囑。（五）主席致閉會詞。（六）演說。（韓麟符，勞先鞭，高語罕，譚代英，王兆蕙，李世軍，黃學曾，譚海山等。）（七）呼口號：「中華民國萬歲」！「中國國民黨萬歲」！「中國國民黨第二次全國

代表大會萬歲？（八）散會。

## （二）第二次全國代表大會之宣言

中華民國十三年一月。本黨總理孫先生召集本黨第一次全國代表大會於廣州。大會以一致議決，通過總理提出之宣言。其宣言內容，首在說明中國之現狀；次為對於三民主義之解釋；次為最少限度之政綱。自第一次代表大會閉會以來，本黨同志在總理指導之下，努力奮鬥。總理更於此時制定建國大綱；完成民族民權民生主義之講演；更於挺身北上之際，發佈開國民會議及廢除不平等條約之宣言；而殿以最後之遺囑。凡總理之所言者，必以力見之於行。本黨同志，以總理之言為軌範，以總理之行為表率，無間生死，以迄於今。第二次全國代表大會深念總理之遺教，綜覈第一次代表大會以來之事實，確信總理所定之主義及政綱，實為今日中國之唯一生路。謹按諸世界現狀，中國現狀，及本黨努力之經過，宣言如左：

### 一・世界之現狀

總理遺囑有言：「余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等。」國民革命之目的，在求中國之自由平等。孰使中國不自由不平等？曰不平等條約之束縛。孰使此不平等條約之束縛加於中

國？曰帝國主義。故打倒帝國主義實爲國民革命之第一工作。而打倒帝國主義之必要方法，總理於遺囑中亦已明告曰：『喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥。』所謂以平等待我之民族，有已能以其自力打倒帝國主義，自致於平等，同時以平等待我者，如蘇俄是；有與我國同在帝國主義壓迫之下，期相與努力以打倒帝國主義者，如一切殖民地半殖民地之被壓迫民族是。此等民族，對於平等之觀念有二：（一）自求平等，（二）同時求他人之平等，合此二觀念，故民族運動與國際運動，實爲相須；而民族主義與國際革命主義，其內容實爲一致。惟其如是，乃能與以平等待人之帝國主義，作殊死戰。本黨旣抱此目的，故對於蘇俄以誠意與之合作。雖受帝國主義者及其工具軍閥官僚買辦階級土豪之種種誣蔑，種種挑撥離間，而繼續進行，初不因之少撓。至於一切殖民地半殖民地之被壓迫民族，以地位相若觀念相同之故，其聯合實出於自然；且其聯合之程度亦日以密切。試析言之如下：

歐戰以後，世界地圖，實表示一幅人類被奴隸之可怕的寫真。如世界全面積一萬三千四百萬方基羅米突，則屬於帝國主義及被管轄於帝國主義之殖民地，其面積等於千九萬方基羅米突；如世界人口爲十七萬五千萬，則其中有十二萬萬五千萬爲帝國主義之奴隸牛馬。英國爲帝國主義之巨擘，其本國面積僅三十一萬四千方基羅米突，而其殖民地之面積則爲約四千萬方基羅米突，蓋十三倍於本國面積矣；英國本國人口，僅四千六百萬，而其殖民地之人口，則爲四萬二千九百萬，蓋一英人與九殖民地奴隸之比矣。法國本國人口僅三千九百萬，而其殖民地人口則爲五千四百萬。甚至渺乎其小之比利時，其本國人

## 中國國民黨第二次全國代表大會

三八

口僅七百萬，而其殖民地人口則爲一千七百萬。日本之殖民地人口，幾與其本國人口相等。此猶專就殖民地而言耳，至於半殖民地如中國暹羅等尚不在內。帝國主義者以極少數之本國人民，而能駕馭大多數之殖民地人民，其工具有三：

一，高度發展的工商業，及龐大的資本積聚，此等資本積聚，能供給帝國主義以偉大之信用。  
二，強大的海軍及航空隊，能使所有殖民地半殖民地之民族，雖蓄怨望，謀反抗，而卒不能脫離其勢力範圍之外。

三，強有力的宣傳機關，若干百種之新聞雜誌，若干百種之學校，若教會及戴面具的慈善事業，若無數受薰陶於統治殖民地人民的精神之官吏。皆足以爲帝國主義之喉舌與爪牙；對於殖民地半殖民地之奴隸，不特有摧殘的能力，而且有麻醉的作用；對於一切帝國主義者，不特能幕蔽其罪惡，且能使人相與歌功頌德之不暇。

有此三者，帝國主義之歷史，乃能趨於發榮滋長，以極少數之人類，乃能強制大多數之人類而使之屈服。然而歐戰之後，帝國主義基礎已被動搖，其所以使之動搖之條件如左：

一，帝國主義之最龐大者俄羅斯帝國，已歸於覆滅。其結果使世界六分之一的土地，脫離帝國主義之區域。同時使世界上一切被壓迫民族，在自求解放的奮鬥中，得一先進者以爲之指導。此爲帝國主義之一大損失。德意志帝國主義本亦爲帝國主義之極猛烈者，而以戰敗的關係受其他各個帝國主義者所排

斥，而處於被抑制之地位。此亦爲帝國主義之一大損失。蓋不啻帝國主義家庭中之分子，因減少之故，而即於衰微也。

二、各個帝國主義者中，以利害衝突而互相妒忌，互相排拒。英國對於法國之陸軍與航空隊極端猜嫌，乃於遠東及歐洲大陸爲不斷的暗鬥。例如洛加拿協定，即英國所設之圈套，欲使德國入其玄中，而即利用德國以對抗蘇俄，並於相當時機對抗法國。此等帝國主義之互相衝突，適足陷於美國的經濟帝國主義之陷阱中而莫能自拔。而東亟帝國主義之日本，則又以美國在太平洋與在中國之經濟勢力之增漲，認爲相逼太甚，謀以海陸之勢力，摧挫而覆滅之。凡此各個帝國主義者間之互相衝突，皆所以自暴其弱點也。

三，在歐戰中殖民地半殖民地之工業，驟形發展，其天然結果適爲工人階級之發展。工人階級已以可驚之速度，而成爲國民革命中有力的成分；同時更於民族解放運動中取得領導的地位。

四，爲帝國主義巨擘之英國，其殖民地雖廣大，而於經濟上已與本國脫離，由是，其加於殖民地與半殖民地之統治，亦更爲嚴緊。法國本國之領土，被燬於歐戰中之檜林砲雨，則欲盡其力所能至，刮削殖民地以爲之補償。於是此兩帝國主義者之殖民地之奴隸，如水益深，如火益烈，乃不得不挺而走險，爲不斷的騷動與反抗。

五，一切殖民地與半殖民地的民族，已於繼續的民族運動中，表示其自覺。此等自覺，因蘇俄與士

耳其之革命獨立，與以暗示，且與以模範。其最大之意義，則爲蘇俄與土耳其能以民族羣衆的勢力，而打倒強有力的帝國主義之軍隊也。

六，在帝國主義之本國以內，因勞動羣衆之失業，生活程度日以低落，貨幣日以跌價，不得不陷於貧窮之境遇。而貨幣跌價，且使中等階級失其蓄儲之資。此種經濟上之慘淡與恐慌，足使階級鬥爭，更形激烈。其結果必至於將大多數民衆驅入革命的戰線以內。而此大多數民衆，又必同情於世界上一切被壓迫的民族，願與之合作，爲解放而奮鬥也。

由此種種，可斷定帝國主義之基礎已被動搖，其崩潰之期，必不在遠。而世界上一切被壓迫的民族及民衆，聯合奮鬥，實足爲其致命之傷。中國之國民革命，由中國言之，爲中國民族之自求解放；由世界言之，爲一大部份人類之自求解放。故中國之國民革命，實爲世界革命之一大部份，中國人民從事於國民革命，決非孤軍轉戰，若蘇俄，若世界上一切殖民地半殖民地的民族，若帝國主義本國內之被壓迫民衆，皆與中國之革命民衆，立於同一戰線者也，試錯舉事實如下：

美洲之夏威夷，墨西哥，古巴等國，其共和制度爲美國所蹂躪；其城市爲美國海軍所佔據；其國民爲美國所摧殘；其憲法爲美國所修改以適合美國銀行家的利益；其自決權被拒絕，其獨立被完全打銷。此外尚有無數黑種人，爲自命民主先進國所壓迫所剝削所虐待。夫壓力愈重，則反抗力亦愈大。故夏威夷之愛國團體，墨西哥之農工黨，全美洲之反帝國主義大同盟，黑人之救國保種的組織，皆一致努力，

以求其種族或民族的解放。

普通的觀念，皆以爲歐洲乃帝國主義的老巢，在此老巢中必不至尚有被壓迫的民族。按之實際，則殊不然。阿爾塞斯羅倫，歐戰以前，被德國帝國主義所壓迫；歐戰以後，被法國帝國主義所壓迫。四十五年以來，法國以阿爾塞斯羅倫由祖國淪於異域，引爲莫大之悲哀，其實則法國工業爲阿爾塞斯羅倫之煤鐵而悲哀也。一九一八年以來，阿爾塞斯羅倫重歸於所謂祖國，以嘗試法國帝國主義之壓迫，乃較德國帝國主義之壓迫爲尤甚。前以二十萬操法語之民族受德國民族主義之壓迫。今則以一百萬操德語之民族受法國狹隘的愛國主義之壓迫。法國政府，在學校，在官廳，在法庭，在商業上禁止土人之操土語；法國政府所派遣之官僚，憲兵，警察等，所在充滿，爲嚴厲之監視；青年被強迫在殖民地的軍隊中服務；工人運動遭遇最嚴酷的摧殘。於是阿爾塞斯羅倫之人民因工人與農民的團體之指導，已宣言自主。

其在墨西托尼亞，(Macebonia)有居民二百三十萬，在其歷史中已以不斷的奮鬥，而求其民族之獨立。乃凡爾賽條約竟相與瓜分之。南斯拉夫，(Jugo-Slavia)取其五，希臘取其四，布加利亞取其一。此等新興之帝國主義者，其對待墨西托尼亞一如法國之對待阿爾塞斯羅倫。對於所征服人民，務壓抑之，或使之同化。此實爲現在巴爾幹半島各國的共同政策。而此種政策實受國際聯盟所擁護。爲是之故，墨西托尼亞之革命黨人，已於聯邦派指導之下，努力進行，以求實現其國家的獨立，及爲巴爾幹半島革命的聯邦。

其在皮沙拉比亞(Bessarabia)布哥維那,(Bukovina)西里西亞,(Silesia)克洛西亞(Croaita)諸地，其民族所受之待遇，與墨西托尼亞大略相同。故此等民族，已各準備其戰鬥能力，以求脫離奴隸之待遇。

其在斐洲，被壓迫的民衆，已由沉睡而即於猛醒。自地中海以至好望角，反抗帝國主義之空氣，瀰漫於黑人及阿拉伯人的大陸，其民族革命運動之最顯著者，爲里夫(Riff)的戰爭，里夫民族，爲數不及一百萬，而能與世界上開拓殖民地最早的西班牙，及世界上陸軍最強的法國，爲勇猛的對抗。里夫民族革命運動之領袖爲阿白爾克里姆，(Abelrim)以所部兵六萬五千，擊敗西班牙兵十萬，繼以法國之陸軍六萬，及航空隊，鐵甲車隊，統之以最善戰之將領，戰爭半年，法國之陸軍，死者萬人，而里夫民族，仍能於艱難危苦之中，支持其勇氣。至於阿爾及利亞，(Algeria)埃及等，其反帝國主義之運動，亦隨時勃發，經一度之屈服，復爲一度之反抗；且其反抗之程度，更烈於前。帝國主義者，已知菲洲種人非復如曩日之易與矣。

其在亞洲，如波斯，在歐戰以前，受英俄帝國主義雙重的壓迫，及俄國革命，波斯人民已由俄國革命黨人之手，解除俄帝國主義之羈絆，而受平等之待遇。波斯人民，受此刺激，更謀脫離英帝國主義之羈絆，使英帝國主義之工具波斯國王，碎於人民一擊之下，成立波斯民主的政府。如阿拉伯，其民族解放運動之浪潮已達於最高點，能以碎石擊走波爾福勒爵(Lord Haile)於巴勒士登；(Palestine)最近

更宣布政治的罷工，以表同情於敘利亞(Syria)同胞。如敘利亞，自去年七月二十四日以來，反抗法國帝國主義，法國之陸軍，屢敗於敘利亞愛國黨人之手，其狼狽之態，不亞於在摩洛哥(Morocco)。然而其野蠻之行為，亦較在摩洛哥為烈，殺戮婦孺，縱火擄掠，無所不為。此等野蠻行為，實是使敘利亞人奮鬥之志，益以堅決。國民政府，已於最近成立。敘利亞之愛國運動，雖一時或不免為法國陸軍優越的勢力所屈服。然終信最後之勝利，必操於敘利亞愛國黨人之手也。如土耳其，在一般帝國主義者中，久已視為無問題之捕獲物。謚之以近東病夫，加之以壓迫基督教徒之罪名，刀俎魚肉，一惟所命。而近則以土耳其國民黨之努力，及蘇俄之扶助，已脫離帝國主義者之壓迫，而成為自由獨立的國家。最近土耳其國民政府，因英國搶奪莫塞爾(Mosel)，集合國民軍，並與蘇俄成立更密切的同盟，以準備保護其領土及其政治的經濟的主權。如荷屬東印度，其國民革命的奮鬥，已積極進行。荷蘭帝國主義者對待土人，與英法同其殘暴。土人所有學校及種種團體，皆被封閉；一切集會及示威運動，皆被禁止；教授新聞記者，可以隨意監禁；愛國黨人，可以隨意殺傷；一九二五年三月，荷蘭警察在爪哇槍擊愛國黨人一百有七人，伏尸枕藉；九月，復捕獲愛國黨人一百六十三人。此等殘暴行為，適足使爪哇之國民黨及農工黨，更堅固其團結力，及更增益其為國民革命而共同奮鬥之決心與勇氣而已。如印度，自治黨人及其產黨人，正共同努力以反抗英帝國主義，英帝國主義對之，雖以無人性之殘暴，加以摧毀。而所謂不合作運動，經濟的絕交，消極的不服從，進行如故。如菲律賓，安南，台灣，高麗，其民族革命之奮鬥，或

以公開。或以祕密，相與爲不懈之努力此等奮鬥，終必使帝國主義所施與之桎梏，歸於粉碎。

綜合此等錯舉之事實，可得結論如下：

一、被壓迫的民族，已開始覺悟其所處地位之不平等，已認識帝國主義在政治上經濟上之種種壓制及掠奪，故民族革命運動，已普及於全世界。此等民族革命運動，有已與帝國主義直接發生武裝的衝突者，如里夫民族及敘利亞民族是。有其武裝的衝突民得勝利，使其民族於帝國主義壓迫之下已得解放者，如土耳其是。而其中尤當注意者，凡在殖民地半殖民地的革命運動與帝國主義者直接衝突之過程中，有一種歷史的事實，能促進此過程。此事實爲何？即殖民地半殖民地因工業發達而產生之無產階級是已。此階級在民族革命運動中，能以漸立於前線，而爲民族革命運動之指導者。

二、凡民族革命運動，欲求成功，必須有廣大的民衆參加；而農工民衆，尤爲必須。過去民族革命運動之失敗，由於參加者限於知識階級，故不能得廣大之基礎，與廣大之勢力。於現在及將來，爲民族革命運動，必須以其意義普及於田間與工廠。且必須使之組織於反抗帝國主義的奮鬥中。

三、凡民族革命運動必須明瞭其共同之敵人爲誰，對於共同之敵人，而共同奮鬥，自助與互助，初無異致。所以世界上一切被壓迫民族，革命運動，有聯合戰線之必要。

四、凡民族革命運動，必須排除狹隘的國家主義；此等狹隘的國家主義，常爲帝國主義之誘因，縱使民族革命成功，亦徒成爲新興之帝國主義。故一切被壓迫民族相互之間，要求人以平等待我，同時亦

要求我以平等待人。必如是，乃能聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。中國之國民革命，對於革命先進之蘇俄，固共同奮鬥。而對於一切被壓迫之民族亦共同奮鬥。於此之時，彼此以平等相待，以期民族革命成功之後，同進於大同。

五，各個帝國主義者間之衝突，及帝國主義者本國內大多數人民之憤激與怨望，實爲與世界上被壓迫民族以推倒帝國主義完成民族獨立之良好機會。凡從事於民族革命運動者，必須勿失此良好機會，務使一切革命的勢力，皆得以集中，而活潑進行。

六，在民族革命運動進行中，必須看破帝國主義者的陰謀，及防止其一切包藏禍心的宣傳，此等宣傳，實含有挑撥離間之兩種作用。帝國主義，爲遮斷其本國內大多數人民與東方被壓迫民族聯合，則倡黃禍之論，以爲恐嚇。爲遮斷東方被壓迫民族中各階級間之聯合，則倡赤化共產之論，以爲恐嚇。此種恐嚇手段，能使革命勢力歸於離散。故凡從事於民族革命運動者，必當大聲疾呼，喝破其陰謀。同時益以誠意與帝國主義者本國內大多數被壓迫人民及世界上被壓迫民族，聯合一致，向於共同敵人帝國主義者，猛烈進攻。

## 一·中國之現狀

如上所述，可知中國國民革命，實爲世界革命之一大部分，其努力之目標，在打倒帝國主義。帝國

## 中國國民黨第二次全國代表大會

### 四六

主義所挾以爲暴之工具，前已言之。然使中國以內，無爲帝國主義之內應者，則帝國主義，亦無所施其技，試列舉如下：

一，軍閥。軍閥之大者，藉口武力統一，把持中央；其小者，藉口聯省自治，把持地方。其唯一目的，在掠奪國家及人民之利益。其唯一手段，在擁兵自衛。其所豢養之軍隊，不知有國家，不知有人民，祇知爲受其豢養之軍閥而效死。顧其豢養之程度，乃至爲微薄。軍閥掠奪所得國家及人民之利益，祇以自肥其身家，及分肥於同惡共濟之將領；至於大多數之士兵，不過仰其所不屑之餉餘。故大多數之士兵，其生活至爲困苦。戰時則騙之死地；平時則不免於飢寒。由是大多數之士兵，遂被迫而爲盜賊之舉動，以自絕於人民。而爲將領者，則以軍閥爲終極之目的，惟知以相研求其大欲。中國之內，於是兵戈相尋，而莫知所屑。

二，官僚。凡民主之國家，所謂官吏，本人民之公僕，其自身實爲人民，於執行國家之政務及事務時，乃爲官吏。而中國之官僚，則於士農工商之外，別成一階級。其結果惟有助軍閥爲虐，以掠奪國家及人民之利益，以肥軍閥，且藉以自肥。

三，買辦階級。帝國主義者如虎，而買辦階級則爲之僂；帝國主義恃之，對於中國國民，得以擇肥而噬。而買辦階級則於無數中國國民被噬後之殘尸中，呴濡其血肉，以饜其下流之慾望。

四，土豪。此爲封建制度之餘孽，其在鄉村間，自爲刀俎，而以人民爲魚肉，其爲厲於人民，甚

於盜賊。

以上四者，在帝國主義者之心目中，實爲應用之工具。蓋帝國主義者欲使中國永爲其次殖民地，則其所采之方法，莫大於咀燙中國之國民革命運動。而欲阻遏中國之國民革命運動，則所采之方法，又莫大於遮斷國民間之各階級的聯合，尤莫大於摧抑農工階級之發展。蓋不如是，則不能分散國民革命之勢力也，而買辦階級與土豪，其性質上實爲摧殘農工商各階級之利器，故必利用之，以壟斷中國經濟之利益，同時即以窒塞中國國民革命之生機。顧經濟上之勢力，必得政治上之勢力爲之輔助，然後能活潑無礙，以日卽於繁榮。故又必收軍閥官僚以爲己用，使政治上之勢力歸於掌握，所以軍閥官僚與買辦土豪之於帝國主義，實猶車之雙輪，鳥之雙翼。而軍閥官僚與買辦土豪，其生活之目的與條件，同爲掠奪國家及人民之利益以自肥，於是四者之間，不期然而出於共同行動。帝國主義，得此等工具，遂敢悍然破壞成中國國民革命而無所憚。

徵之民國元二年間，五國銀行團不惜以二萬萬五千萬之大借款，貸諸袁世凱，以助其驅除東南之革命黨人；六七年間，日本又不惜以三萬萬之參戰借款，軍械借款，及種種借款，貸諸段祺瑞，以助其掃滅西南之護法軍隊；八九年以後，歐戰終了，各國恢復其遠東勢力，則又相與痛抑日本，助曹琨吳佩孚以推倒段祺瑞，其各種借款，爲額之巨，至今尙未能知其確數，而曹琨吳佩孚則亦以摧破廣州革命政府，爲效忠於帝國主義之表示。蓋帝國主義者，由借款而得之利益，不特經濟方面而已，於政治方面，尤

獲有種種特權，而其最大作用，則爲助軍閥以鎮壓國民革命也。前歲秋冬之間，直奉再戰，其結果曹锟吳佩孚推倒，而段琪瑞張作霖崛起，要不外易英美帝國之傀儡，爲日本帝國主義之傀儡而已。帝國主義得軍閥爲之傀儡，對於中國，遂得爲所欲爲。軍閥得爲帝國主義之傀儡，則亦有恃無恐，雖獲罪於人民亦恬然不以爲意。前歲冬間，段琪瑞不恤以尊重不平等條約。爲各國承認臨時執政之交換條件，去歲五卅以還，張作霖之軍隊，在天津上海，極力摧殘各界人民之愛國運動，而於工人運動，尤遏抑之不遺餘力。軍閥之甘爲帝國主義之鷹犬，以喧噓人民，阻礙國民革命之進行有如此者。

大軍閥之把持中央者，受帝國主義之卵翼，爲之效命，如上所述。小軍閥之把持地方者，論者或以爲其地位勢力，尚不足當帝國主義之一顧，故把持地方之小軍閥，其殃民之罪狀，雖視大軍閥爲甚，而賣國之罪，似反從未減。顧按之實際，則殊不然。徵之去歲夏間，唐繼堯起兵，寇桂竊粵，語其內幕，乃在受日本帝國主義者之嗾使，與法國帝國主義者之慫恿。而十二年來，陳炯明之得苟延殘喘於東江，以爲禍於廣東，乃全恃英帝國主義者爲之後援。自去歲夏間以還，更公然以香港爲其寇粵之大本營，運兵籌餉，皆以香港爲策源地。北洋兵艦，集中於香港，以往來窺伺廣東之沿海岸。復由香港輸運軍械，以接南路諸賊。而陳炯明等更於海豐摧殘農民運動，於汕頭摧殘工人愛國運動，務殘害同胞，以取媚於帝國主義。嗚呼！五卅以來，青島九江漢口上海廣州各處慘殺案相繼而起，全國之愛國民衆，方血肉狼藉於帝國主義槍刃之下，而陳炯明等乃忍心受其豢養，聽其嗾使，以危害國民革命運動，蓋小軍閥之末路

，倒行逆應，久已梟獍之不若矣！

以上爲各軍閥與帝國主義勾結之現狀。至以買辦階級，受帝國主義頤氣之指使，以爲屬於民國，其罪狀亦擢髮難數。大抵數年以來，北京之財政總長，幾成爲買辦階級之專利品，自王克敏以至於李思浩，無非竊國帑以納諸外國銀行，同時更以無數政治上經濟上之特權爲之腰。至於各省巡按使督軍之屬，其盜國病民之所得，莫不由買辦階級，爲之置業於租界，以爲其贓污之保障。財政現狀之紊亂，政治現狀之汚濁，實以此爲一大原因。買辦階級之罪惡，深足爲國民所唾棄。而其罪惡之尤著者，莫如十三年秋間廣州沙面匯豐銀行買辦陳廉伯之作亂。陳廉伯始則藉英帝國主義之資助，而得自由販運軍械，組織商團，以謀反抗廣州革命政府。繼則受英帝國主義之袒護，以類似袁的美敦之通牒，恐嚇廣州革命政府。其始末，於總理致英國前首相麥克端努之電報中及宣言中已詳之。及乎作亂失敗，仍得安居香港，終日從事於破壞廣州革命政府之行爲，釀資助賊，擾亂地方。視爲當然，曾不稍怪。蓋中國自有買辦階級，而國民人格，幾於掃地以盡矣。

在軍閥與帝國主義勾結之現狀中，官僚則駿奔以爲軍閥之給事者。在買辦階級受帝國主義之頤指氣使之現狀中，土豪則蟻附以爲買辦階級之響應者。不寧惟是，買辦階級及土豪，平日於經濟上既占優越之地位。洎乎得帝國主義者之媒介，以與軍閥官僚勾結，則進而於政治上亦占優越之地位。試觀全國，商埠表面，雖似趨於繁榮，而其內幕，則不免受帝國主義及其附庸者之支配。至於村落，則其困窮之象

，每況愈下，蓋商業爲其所操縱，新興工業爲所扼制，農業手工業爲所摧毀，農民工人之利益爲所吞蝕，更無待言。民窮財盡，悉由於此。加之各個軍閥間，其互相衝突，在原則上無所倖免。或爲擴張地盤而戰；或爲保障地盤而戰；或迭相雄長；或以下衆上；數年必戰；甚至數月必戰。其破裂之期，可以預測而適應，如前歲秋間，江浙之戰，直奉之戰，去歲冬間，江浙直魯及遼東之戰，所殺傷者，人民之生命，所蕩析者，人民之財產，蓋人民至是，已岌岌然不能保其生存，更無生活程度之可言矣。

中國之現狀其如此，吾人苟一體認，可知今日之中國，其當前待決之間題，實爲求一生路。然所謂生路者，果如何乎？關於此點，第一次大會宣言中，曾列舉立憲派，聯省自治派，和平會議派，商人政府派之各種主張，而指示其謬誤。近更有所謂國家主義派者以爲今日欲救中國，但當如日本之維新卽能自致於富強。爲此說者，不惟未知日本之幕後，尙留封建制度之餘毒，以爲害於其人民；且已生帝國主義之腐敗，以爲害於世界；且其於日本維新之際，時代與環境之關係若何，亦忽焉不察。日本維新之際，帝國主義正如旭日初升，故日本之摹仿，出於不自知其然而然。若夫今日帝國主義已近末路，其自然崩潰之期，已可以推算而得，尤而效之，適見其惑而已。至於所謂良心救國派，所倡導者，爲性善，爲自由，陳義不高，然其除惡不勇，其紀律不嚴，一方坐視率獸食人者之猖獗，咨嗟扼腕，而不能制；一方不能組織民衆。既不能以紀律自繩，自亦不能以紀律繩人，遂使團體行動，散漫而無力。於此而欲求撥亂政治，亦徒見其幻想而已。凡此，皆坐不能體落中國之現狀，故於救治之法，亦茫然莫知所

措。吾人所指爲中國之生路者則如下：

其一，對外當打倒帝國主義，其必要之手段，一曰斷合世界革命之先進國；二曰聯合世界上一切被壓迫民族；三曰聯合帝國主義者本國內大多數被壓迫之人民。

其二，對內當打倒一切帝國主義之工具，首爲軍閥，次則官僚土豪買辦階級，其必要之手段，一曰造成人民的軍隊；二曰造成廉潔的政府；三曰提倡保護國內新興工業。四曰保障農工團體，扶助其發展。

凡此對內對外之必要手段，約而言之，即總理遺囑所謂『喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥』。此於中國之現狀，爲對症發藥之救治，觀於上所列舉之事實可灼然而無疑。

### 三、本黨努力之經過

吾人旣深信總理所定之主義及政綱，爲中國之唯一生路。故於第一次大會閉會之後，即服從於總理指導之下，以努力而進行。吾人非不知當時所處之環境，至爲惡劣；所挾持之勢力，亦至爲微弱；彈丸之廣州，已爲香港帝國主義者納諸掌握之內；而北洋軍閥如曹琨吳佩孚等，復耽耽然欲滅此而朝食，不恤百計以求逞；陳炯明等跳梁於東江；鄧本殷等負隅於南路；楊希閔劉震寰等更反側於肘腋之下。吾人苟鮮明其主義及政綱，無異白樹一的，以待此等敵人之共同進攻；況所謂官僚買辦階級土豪，正環繞

於吾人前後左右，將以保護其不正當之利益之故，而同心合力，務置吾人於死地。吾人則百無所畏，準備與之爲殊死戰。吾人於此四面包圍之中，所艱難成立者，有中央各地之黨部，以宣傳民衆，組織民衆。有陸軍軍官學校及黨軍，以造成與人民合作的軍隊，使進而爲人民的軍隊。有各種工人的組織，及農民的組織，俾之能保衛其利益而發揮其能力。吾人曾與勾結北洋軍閥之叛軍戰，曾與勾結帝國主義之商團戰，其結果，此等敵人不特不能困苦吾人，且使吾人益增長其氣勢，進而與北洋軍閥曹琨吳佩孚戰。曹吳推倒之後，總理挺身北上，以開國民會議制軍閥之死命，以廢除不平等條約制帝國主義之死命，事雖未成，而以身殉道之精神，已普及於全國民衆，而深入其肺腑。去年五月三十日以後，青島上海九江漢口廣州等處之慘殺案，接踵而起，帝國主義窮兇極惡的面目，暴露無遺，而全國民衆努力從事於國民革命之精神，已漸爲世界所認識矣，最近北京民衆之示威運動，又足以褫軍閥之魄，使知與帝國主義勾結，非惟不能恃以爲固，且適足以犯衆怒而促其死亡。大河南北大江南北及湖南北間，農工民衆，團體組織，日以堅固，能力日以發達，其參加國民革命運動亦日以熱烈。吾人更於此時，鞏固廣州之革命根據地；肅清一切反革命分子；掃除東江南路一切叛徒；建立與人民合作之政府及與人民合作之軍隊；以坦白真摯之精神，爲民衆謀利益；同時領導民衆，從事於國民革命，雖受帝國主義者及其工具之重重壓迫，屹然不爲之搖動。且決其覆滅之期，必不在遠；最後之勝利；終屬之吾人。此吾人於第一次大會閉會之後，至於第二次大會開會之前，努力之經過，所可爲國人告者也。

## 四・結論

世界之現狀，中國之現狀，及本黨努力之經過，綜合而觀察之，可得結論如下：

總理所提出於第一次大會之宣言，對於三民主義之解釋，及最少限度之政綱，實為中國之惟一生路。吾人於第一次大會閉會以後，所努力者，僅為掃除障礙，以準備主義及政綱之實行。不獨主義之自身，未能實現，即最小限度之政綱，亦未能施之實際。故第二次大會，對於主義固當繼續努力，以求貫澈。即對政綱亦無所修改，惟期其得見諸施行，前乎宣言有建國方略。其後復有建國大綱，及民族民權民生之講義，贊開國民會議廢除不平等條約宣言，以迄於總理臨終之遺囑。凡此皆總理披荆斬棘，為中國開此生路，吾人循此路以前進，若總理時時指導於吾人之前，使吾人之熱誠，彌以興奮，吾人之信念，彌以堅固，吾人惟有一致遵定總理之遺囑，以奮鬥不懈。吾人敢舉此信念與熱誠，以昭告於世界民衆及全國民衆之前，吾人願獻此身以為一切民衆之前驅，為一切民衆而效死。吾人尤知欲為民衆有所盡力，則不可不鞏固吾人之組織，擴大吾人之能力，以期能負荷吾人所欲盡之責任。第一次大會已於黨員之紀律及訓練加以注意，第二次大會更將使此紀律益以森嚴，訓練益以精密。凡為革命黨人者，不可不忠貞誠篤，勇於改過。黨員之間，互相親愛以互相扶助，互相攻錯。蓋不扶助不足以為親愛，不攻錯，尤不足以為親愛也。

若過而不改。則不能不以鐵的紀律，加諸其身。蓋對於黨員姑息，即對於黨為不忠也。吾人必努力使黨員為革命化團體化，以期不負總理之指導，不負民衆之期望。吾人大呼以祝：

中國國民黨革命萬歲！

世界革命萬歲！

### (三) 第二次全國代表大會之決議案

#### 一・接受總理遺囑決議案

中國國民黨第二次全國代表大會，謹以至誠接受總理遺囑，并努力以履行之。

『附記』大會於中華民國十五年一月四日，一致議決接受總理遺囑後，并議決於五日上午十時，在廣州觀音山頂上，建立一接受總理遺囑紀念碑，將總理遺囑及大會議決接受總理遺囑案全文，刻於碑上，以為永久之紀念。

#### 二・政治報告決議案

第一次全國代表大會所決定之根本政策，為（一）欲由帝國主義聯合的勢力壓迫之下，解放中國，以促進全世界被壓迫民族之解放。故要打倒帝國主義！（二）欲打倒帝國主義，必須打倒在中國內所有

帝國主義者之工具，如軍閥等。爲達此項目的，其方略在一方團結國內民衆的勢力，一方聯合國際革命的勢力，共同奮鬥；最先則須建設與人民合作之國民政府，及民衆化的革命軍隊。現在第二次全國代表大會接受第一屆中央執行委員會政治委員會及北京上海與其他各地之政治報告，認爲二年以來之政治工作，確能依總理所指示，及第一次全國代表大會所決定之政策進行，而有相當的努力。

在南部已經減削了英國帝國主義者之勢力，消滅了一切買辦階級悍將騎兵貪官污吏反革命派之勢力，而建立有政治訓練之國民軍，建立與人民合作之國民政府，以統一廣東之軍民財政，奠定革命之根基，於民衆方面，事實的增進農工階級之地位；於實業之一部分，確定國營之計劃；同時能使久爲盜賊叛將副據之廣西，得到軍事的統一局面；在北部及中部亦能領導民衆，造成政治上之新地位。促起軍閥之崩潰。此爲工作中較有成績之部分。大會於此，深望仍以繼續不斷之努力，完成其未竟之工作。

至於政治的建設方面，緣於環境之阻礙，尙無較著之成功。今後尤應努力於第一次全國代表大會議決最小限度政綱之具體的實現，使民衆確能感到本黨政治上之新的意義，而一致的引爲必要之要求；其次應設法使軍事已統一之廣西，及革命軍勢力所及之各省，關於軍隊之革命的民衆化的政治訓練，及政治上之一切設施，與廣東有同一的改進之可能。根本上所以消除一切反革命之動機，同時亦即所以鞏固革命之基礎，而擴大革命之領域。

## 二、關於財政決議案

第二次全國代表大會之決議案

本黨之財政計劃，在創立一鞏固之財政及經濟之基礎；以爲實行本黨一切政治計劃之根據。惟使國家，有良好之財政基礎，方能增進國家之經濟而離去帝國主義之侵略。但欲鞏固財政及經濟之基礎，必須改善現有之國家財政制度。改善國家財政制度之最要事項，在統一財政；建立一收支相符之國家及地方的預算；改善國家之租稅制度；改良銀行政策；創立良好幣制；及利用國家公債；厲行關稅政策等。茲條列如下：

### (一) 統一財政

統一國家財政，實爲發展國家之唯一基礎，本黨應以堅決之態度，將所有之各種收入集中於政府之財政部。其他一切國家及軍事之費用，均由國庫支出。

### (二) 建立預算

(1) 國家預算，所有國家之收入及支出，均須包括在國家預算之內。此預算須經國民政府之批准。國民政府須將國家及地方之各種稅項之收入及支出，詳細劃分清楚。若無政府特許之明令，各機關及團體，不能增多其由國家預算所准許之費用。在建立預算時，須將各種收入從長計較，并須限制國家支出，俾得收支相符而無不敷之弊。

(2) 地方預算，應呈繳國民政府，國民政府可以決定其支出及收入，并得限制其稅項之徵收，若有不敷時，以國家款項資助之。

(3) 當決定收入預算時，國民政府宜注意稅項外之收入，因稅項爲人民之負擔，實不宜加重也。此稅項外之收入，如物質及天然之富源；山林之利益；鐵路及水道之收入；國家之工業；及專利品之利息，郵政電報之贏餘等。造幣廠及國家之不動產，（國家所不需用之產業）均可施諸實用。預算若有不敷時，與其加增稅收，實不如發行內國公債，以政府將來所增加之收入歸還之。惟此項內國公債，非於萬不得已時決不舉行。若因一時急用，收入不足以濟之時，可發行短期國庫債券。

(4) 現在廣東已由紛亂的內爭時代，達到和平建設時代，本黨對於國家之支出預算，宜從事整理，關於預算一層不宜減少，如關於國防之費用，實宜增加，至平定內亂防衛國家之陸軍，得有完備之組織。國家收入增加時，對於民政事宜，須特加注意，以供和平之經濟建設。初等中學及高等之教育，及國家衛生之事宜，須於國家支出預算中，得到相當地位，築路及市政之發展，亦於人民之福利大有關係，政府亦宜注意及之也。至於較大之建設，於國家之政治及經濟發生極大之關係者，如建築黃浦商港此種計劃完成之後，能由外人手中收回南中國所應有之權利，是亦須計在和平建設之支出預算中者。

(5) 為使政府之支出預算得宜，各機關須有定額之職員。此等職員之數目，由國民政府決定之。即陸

軍之人員，亦須有定額。各機關若無政府之特許，不得增加其人員。各政府機關之各級人員的薪金，亦須有定額，各人員之薪額，不得超過其定額。

### (二) 稟稅政策

(1) 現在國家稅收情況之下，本黨以直接稅爲最公平之征收，然亦不只遽廢間接稅（如貨物稅等）。因間接稅之征收方法，實簡單而易爲。且又容易管理，而人民亦鮮知有此擔負，但仍須逐漸趨重直接稅，以達公平征收之目的。

(2) 為發展本國實業起見，對於本國及外國貨物之稅律，須有分別，外國貨物之稅律，應較本國爲重。

(3) 關於直接稅一層，本黨以爲凡一切擾害民之苛捐雜稅，應同時廢除之，此多數之稅項已廢除之後，僅以少數基本之稅項，如農稅商業稅工業稅手工業稅以代之，或有收入驟減之患，但無論如何，其擾害人民之稅項，必逐漸廢除之。

(4) 至種種不良之征收，應即取銷，并滌除昔日不論民政軍政人員皆得征收稅項之陋習，惟使政府之財政部爲唯一之設立乃徵收稅項機關。政府宜保護已完納法定稅項之人民，使不再繳納不法之稅項。

(5) 除法定之稅項外，各地方之人員，無增加稅項及附加稅之權。

(6) 各種供特別用途之特別稅捐，須繳納國庫而依預算支取。

(7) 現在之厘金制度，實足以病國害民，而於商場之危害為尤大，因同一貨物之運輸，每被徵收厘金至十餘次，商人將所交納之厘費計入貨價之內，因而貨價昂貴人民之購買力已減，商業之週轉自然降下，而本國之實業家因而無從發達。厘金對於國家之收入亦無利益，因徵收厘金後，其他之商業及工業之稅收亦必致低減也，而國庫收取得之厘金費實為其小部分，其大部分之收入。則多歸諸私囊，及供厘務機關之費用。在此過度期間，本黨應以一種厘金以代多種繁雜之厘金，使商人交納一次厘費之後，不至再有第二次之納費。後此則此種集一之厘金亦當廢除之，而代以一種不同稅率之貨物捐，以防外貨之侵入，為增進土貨之暢銷為主旨，而同時又可免去在本省及隣近各省間，多立門戶之弊。

(8) 稅項已歸單簡之後，徵收稅項之方法亦須同時歸於單簡。各地之獨立徵收稅項機關，宜取消之，財政部所派出之各屬財政所。宜管轄所屬之稅收事宜，各屬財政所之人員，均為財政部所派出之負責人員，與各地方之人員互相聯絡，財政所負有管轄該屬稅收之責。

(9) 商人承買餉稅之制度，與國家及人民均無利益，宜逐漸廢除之。

(10) 本黨依據各獨立國家之成法及權利，凡在國內之一切人民，不論其為本國及外國之國籍，不問其

與中國曾立下何種條約；不論在租界內外，鐵路界線內外，及中國各部之中外國人民，均應繳納國家法定之稅項，各項人民（銀行，債務，及燕梳各公司）均應繳納同一之法定稅收。政府不宜將侵略中之企業，在同一之基礎上，而負擔同一之負擔。

(11) 為防止及改正種種稅項弊端起見，須設立稅項之特別委員會，以考察民間之痛苦，此委員會須加入人民之代表。

(12) 政府對於徵收稅項及財政之人員，須特加注意，為免除弊端起見，此等人員之薪金，須使能維持彼等生活，若仍有作弊等情事，當嚴格處罰之。

(13) 徵收稅項之方法已經改善之後，政府宜特別注意款項之用途。使所有之用度，皆能增進國家之福利，外國帝國主義者及本國之軍閥所釀成之繼續的內爭，已使國家貧困，國民政府對於款項之應用，須以最經濟之方法行之，凡現在所未能之計劃，均不宜施諸實行，即最不能少之費用，如關於改良稅項一層，與其設法加稅項之收入，不如設法完成現在之稅項制度，使國庫管理得宜，而不致浪費款項，至無蹤跡可尋。宜使本國之富源得自由發展，而不致為他人所侵略；宜使新由叛黨手中得回之領土，得到良好之收入。

#### (四) 銀行政策

爲集中所有政府之款項起見，政府須以國家之中央銀行及其分行，爲收入及支出之機關，各機關及各公眾之團體，須以其無需動用之金錢，貯蓄於國家之中央銀行。爲此；故中央銀行宜在廣東各處及各省重要地方設立支行。

### （五）改良幣制

（1）廣東人民因幣制紛亂所受之痛苦，實深且大。國家既未定幣制之標準，因而僞銀及輕銀充斥市面。而又有大洋及小洋兩等不同之計算，因而銀市更爲紛擾。同時外國殖民地之銀行，又極力在本國商場宣傳使用彼等之紙幣。廣東幣制已若斯紛亂，本黨非急圖改良之不可。此紛擾之幣政，使國民於找換時受莫大之損失，因而貨價高漲，而外國殖民地之銀行則坐收其利。爲改善不良之幣制起見，國民政府宜從新鑄造新幣，鑄造大洋之成分爲純銀九百分雜質一百分，輔幣（小洋）則純銀七百分雜質三百分，新幣已爲中國之標準貨幣，宜於幣之一面印鑄總理之像，則其他一面爲黨旗及國旗。

（2）以上之幣制改革，宜逐漸進行，以免人民之損失及市面之紛擾，在改革之初步，宜使新幣及舊幣同時在市面使用，至人民對於新幣之信仰加深，而舊幣之價格下降時，則當令舊幣依其所含之純銀之價值，在市面通用，又其次則以新幣爲政府之標準銀幣，而舊幣則僅依其所含之純銀價值由中央銀行收回，在改革之第一期中，宜使舊幣得與新幣及中央銀行之紙幣自由交換，以免使人民蒙其損失。

## 中國國民黨第二次全國代表大會

### 六二

(3) 政府宜令中央銀行之紙幣爲標準貨幣，銀幣則僅爲其輔幣以便零售之交換，除中央銀行之紙幣外，不能令他種紙幣（外國殖民地銀行之紙幣）在內地之商場使用，惟國民政府所發行之紙幣及銀幣，方得用以交納國家之稅項，如有使用外國貨幣及拒用國幣者，宜懲辦之。

(4) 爲拒除外國（香港）紙幣在內地通用起見，政府對於現在之發行紙幣制度宜加改良。中央銀行宜施行短期借款，以滿足國內商場週轉，和對於該行紙幣之需求，及使該行之幣得散布於內地各商場，在發行新紙幣時，中央銀行可以此等借款之單據，金銀，及外國紙幣等爲發行新紙幣之擔保，發行新紙幣，須有充分之毫洋銀磚外國紙幣及兌換券爲其擔保，中央銀行須依市面所需之數目發行紙幣，市面之紙幣若多於需求時，宜將多餘之數目收回，中央銀行可於本國出口物盛多，而外國紙幣價值低下時，收買外國紙幣，以爲調劑該銀行所發行紙幣的找換律之用。

(5) 凡在中國境內所設立之各銀行，不論其總行設於外國殖民地內，鐵路之界線內，或中國之各部，均須向政府領取特許證，及將其銀行之性質，活動，及權利等與政府訂立合同。此等銀行若能得政府之特准，亦得發行紙幣，惟應與政府以相當之抵押，其所發行之紙幣須由政府管理之以維持國民之福利。雖根據國際公法及中國與外國所訂立之條約，亦無准許外人在中國內地設立銀行及發行紙幣者。外國銀行不得以曾得其殖民地及其故國之准許爲辭，而在中國境內設立銀行及發行紙幣，本黨以此爲侵犯中國之國權，而決定取締外國在我國所自由設立之銀行。

## (六) 公債政策

爲發展國家之經濟及完成重大之計劃（如建築黃浦商港）起見，本黨宜應用內國公債辦法，最初次發行之公債債額宜爲一千萬元，此公債須以政府所有之產業爲其擔保及以年加增之收入爲歸還此債額之用，此公債宜爲短期之有獎公債，抽簽發獎之次數須多，此公債成功之時，政府可以發行較爲長期之公債，但非於萬不得已時，決不舉行<sup>①</sup>。

## (七) 關稅政策

根據本黨第一次全國代表大會對於關稅之自主及由政府分配關稅收入之議決案，本黨以關稅稅律之自主爲中國人民所應有之權利，國民政府應管理各水陸關卡之收入，而將此等收入存放中央銀行，關稅之行政人員應由國民政府委派，并採用特殊之關稅稅律，以發展國內之工商業及增加國內原料及物產之輸出，而同時又能增加政府之收入，爲清除種種中國內地商埠之商業障礙起見，政府宜取消不良之關稅稅律，同時政府宜征收船隻入口之種種稅收。（如碼頭及載重等征收）

## 四・關於軍事決議案

本大會依照第一次全國代表大會所決定之對內政策第八條，及關於感化游民土匪和殊遇革命軍人之決議案，決定軍隊中必須之工作，及改良士兵經濟生活各條，交國民政府議定辦法，於最短期間切實施行。

- 一，注意政治訓練，使革命軍人完全受革命教育並宜明定黨代表職權；
- 二，統一軍需，設立中央軍需局，使軍需獨立；
- 三，確定國家軍事預算，務使國民革命各軍教育平均，經濟平均；
- 四，嚴禁肉刑，改良軍法，注意士兵待遇；
- 五，改良士兵生活，一方面務使經濟生活之安全，一方面注意正當娛樂之設備；
- 六，注意傷兵之醫治，及殘廢官兵之安置，確定撫卹之條例。

## 五・中央黨務總報告決議案

(一) 過去兩年中黨的組織及宣傳工作之擴大；黨員數量之增加；黨的權力漸次集中；黨的政策日趨於民衆化：第二次全國代表大會對此各點，認為滿意。在黨員活動方面，於每個實際問題中間，如收回海關運動，沙面工人抵制苛例罷工運動，商團叛變，楊劉叛變，以及東征南征一切肅清反革命派之役，幫助省港罷工各種運動，皆能表現黨的組織力量；更足以證明先總理改組本黨之意見，與夫

第一次全國代表大會決定之宣言政綱及政略，完全適合於中國現狀。今後吾黨全國同志，應仍依此方針，益加努力，以求實現。

(二)以前各地執行部之設立，原為督促黨務，利便進行。現在已有正式省黨部十二處；特別市黨部四處；臨時省黨部九處。除新疆雲南貴州外，黨部組織幾遍全國，而過去兩年中各地執行部。除北京執行部外，不惟成績甚少，且有時妨害工作。以時勢，以事理，均無繼續存在之必要。至於以後督促黨務進展，應依下列之規定行之：

甲，中央黨部直接管理各省區黨部及各特別市黨部；

乙，中央黨部之各部，直接與各省區黨部及各特別市黨部內之各部，發生密切關係；

丙，增高各省區黨部及海外總支部之地位，並擴大各省區黨部及海外總支部之職權，使各省區黨部及海外總支部對於各該省區內及海外之各種問題，在不違背本黨主義及政策之條件下，有解決之權；

丁，除國民政府所在地設置政治委員會外，各重要地點遇必要時，經中央執行委員會常務委員之核准，得分設政治指導機關：

戊，應於適當地點設立交通局，專司交通及傳達命令與輸送宣傳品之職責。

(三)特別黨部非為特別情形所需要者，不得設立。如軍隊工廠等依於特別情形，有設立特別黨部之必要

。至行政機關各黨員，隨時能加入所在地之黨部，則無此必要。各種特別黨部應有統一的組織，並應依其性質範圍，隸屬於各級黨部，以改正特別黨部等於省黨部及特別市黨部之錯誤。至軍隊特別黨部應受黨代表之指揮；同時並須確定黨代表之職權。

(四)工農羣衆爲國民革命主力軍，已於過去兩年事實中完全證實。本黨基於扶植農工之政策，以後應多致力於農工組織，擴大吾黨基礎的勢力。

(五)區分部爲本黨之基本組織，其於訓練及工作上之關係極重，應十分注意，使之在黨內爲訓練機關，在黨外爲活動核心，以後各級黨部，無論如何，必須按定時間開會；每次會議中更須有政治報告，以提高黨員政治知識，俾易於接受黨的政策及實際工作。

(六)革命的生活只有團體，並無個人。個人一切行動，均須受黨之指導與訓示。以後全體黨員，應注意於此。凡有發表政治的及黨務的言論，不得與本黨之政策及決議有所抵觸，凡有創立研究的會社，必須得該地最高黨部之許可。

(七)紀律爲黨的生命所寄託，必須森嚴。以後凡違反總理遺囑，第一第二次全國代表大會及中央各黨部之決議者，應依總章規定懲戒之。

(八)革命的勢力集中，爲促進國民革命成功之不二原則。所以承認先總理容納共產黨員加入本黨，共同努力。以後凡有此類爭議，須在黨部指導與監督之下，用公開的形式共同討論，務使一切誤解得到

合理與滿意之解決。惟不容有感情攻訐的行爲，致危及革命勢力集中之根本政策。

## 六・工人運動決議案

### (一) 本黨參加工人運動之意義

本黨自改組後即已注意於工人運動，在第一次全國代表大會宣言中，曾反覆說明其重要的意義。並在對內政策中明白規定「制定勞工法。改良勞動者之生活狀況。保障勞工團體，並扶助其發展之條文」。蓋以本黨之國民革命事業，原以喚起民衆。團結民衆，堅立民衆之基礎為根本要圖。工人「羣衆」在「各界」民衆中最為重要，若舍此不圖，則所謂民衆基礎必無從鞏固，「甚者無從取得」。況工人羣衆因其所處之地位「與所感之痛苦」，受現社會制度下之經濟的政治的壓迫特甚，其要求解放之情實至迫切，則其趨於革命亦必至為強烈。本黨革命目的原為解除民衆痛苦，為貫澈此目的計，對此受壓迫最深革命性最強之工人羣衆，一方面宜加以深切的援助，使其本身力量與組織日臻強大。一方面須用種種方法取得其同情，與之發生密切的關係。使本黨在工人羣衆中，樹立僚大的革命基礎。此先總理及第一次全國代表大會對於工人運動之所以特別注意。大會認為吾黨應遵守總理遺訓，及第一次全國代表大會宣言中之規定，對於各種工人運動，均須切實努力參加之。

## (二)過去工作之批評

大會觀察過去二年中本黨關於工人運動之工作，已日有發展。工人羣衆之同情於本黨者已日益衆多。惟在工作中所發現的缺憾亦不少，茲舉其大者三點，臚述於下：

- (一)本黨工人運動，尙未能將改良工人生活狀況之政綱，向工人羣衆切實宣傳，亦未能設法使之實現。
- (二)有少數黨員不明瞭黨與工會在組織上之關係，常將黨的組織與工會的組織混而爲一。一方面喪失黨的活動之特殊意義，一方面使工人羣衆對黨與工會觀念模糊不清。
- (三)各級工人部組織皆不甚健全，且工作缺乏經驗，以致全部缺乏有系統之工作。

## (二)關於改良工人狀況之具體事件

- (一)制定勞動法。
- (二)主張八小時工作制。禁止十小時以上的工作。
- (三)最低工資之制定。
- (四)保護童工女工。禁止十四歲以下之兒童作工。并規定學徒制。女工在生育期內，應休息六十日，並照給工資。

(五) 改良工場衛生，設置勞動保險。

(六) 在法律上，工人有集會結社言論出版罷工之絕對自由。

(七) 主張不以資產及知識為限制之普通選舉。

(八) 履行工人教育，補助工人文化機關之設置。

(九) 切實贊助工人生產的消費的合作事業。

(十) 取消包工制。

(十一) 例假休息照給工資。

為求上列條件之實現，凡本黨參加工人運動之黨員，皆應切實負責傳之責，本黨指揮下之政府，更應漸次實行。在本黨政府之下，得設由工人代表參加之檢查機關，檢查上列條件之執行。倘黨政府下之企業機關，對於上列條件之執行，或有所違背時，本黨有時應立於工人羣衆利益方面，糾正其錯誤。不應因其措施之失當，而不顧工人羣衆之利益。若在黨政府勢力範圍外，則號召工人羣衆，提出上列各項要求條件，以為工人奮鬥之目標。並應切實解釋上列要求，非在國民革命成功之後，不能具體實現，以促工人澈底覺悟。

#### (四) 黨與工會之關係

(一) 黨爲政治目的相同的組織，工會爲經濟目的相同的組織。黨對於工會，在政治上立於指導地位，但不使工會失其獨立性。

(二) 工會中之黨員，應做成立會之中心。其組織與黨的組織不應混合，其經濟尤須劃分。

(三) 黨之政策可以影響於工會之政策。但不能使工會全無政策。失却民衆之主張地位。

### (五) 本黨工人部之工作

(一) 各級工人部之組織，須亟促其健全。於工人運動工作重要之地方！遇有必要時，可由黨部選派負責工作黨員，在黨的工人部指導之下，組織工人運動委員會，以爲研究工人運動方法之機關。

(二) 關於工人運動之各種問題，中央工人部須製定進行計劃，指定各級工人部執行。各級工人部須於接到中央工人部指令後，轉令各負責工作之黨員執行。

(三) 中央工人部須出版一定期刊物，及各種小冊子，供給各地工人運動負責黨員以各項資料。並得藉以互相討論。

(四) 各地工人部須向中央工人部作經常之報告，使中央工人部明瞭全國各地工人運動狀況，並得實以考察各地工人部工作情形。

### (六) 目前工人運動應注意之點

大會觀察目前國內之工人運動狀況，以爲本黨目前關於工人運動之工作，除了根據上列各項。努力進行以求其實現外，下列各點亦須注意：

(一)自五卅運動後，國內工人羣衆，已由本身經濟鬥爭進到政治鬥爭。各地（特別是上海廣州）的反帝國主義運動，都有廣大工人羣衆參加，並且處於重要的地位。本黨應善用此種機會，在工人羣衆中努力於革命宣傳的工作，使國內工人羣衆明瞭政治鬥爭，非一時的，乃長期的，以養成工人羣衆在政治鬥爭中的持久性。

(二)國內工人羣衆經過五卅運動，已得到相當之教訓與經驗。以全國觀察，已有相當之進展。半年來各地工人運動之勃興，及各地工人總組織之發現，皆爲中國工人羣衆團結力擴大之表徵。吾黨應趁此時機予以偉大的幫助，促其發展格外加速。使全國工人的總組織，中華全國總工會，及各產業的，各地方的總組織，成爲健全的，獨立的，且有系統的組織。

(三)帝國主義者及其工具，（軍閥與大商買辦階級等）目覩工人羣衆日趨覺悟，遂用種種殘酷方法，壓迫及摧殘工人羣衆及其團體。甚至無故殘殺工人領袖。此種事實，已激起工人羣衆更激烈的反抗運動，吾黨於此應極力扶助之。

## 七・農民運動決議案

## 中國國民黨第二次全國代表大會

七二

中國尚在農業經濟時代，農民生產占全生產百分之九十，其人數占全人口百分之八十以上，故中國之國民革命，質言之即是農民革命。吾黨為鞏固國民革命之基礎，惟有首先解放農民；無論政治的或經濟的運動，均應以農民運動為基礎。黨之政策，首須著眼於農民本身之利益；政府之行動，亦須根據於農民利益而謀其解放。因農民苟得解放，即國民革命大部分之完成，而為吾黨三民主義實現之根據。

吾黨在廣東作農民運動的工作，為期不過七月，已有農民協會組織的有三十七縣，會員六十二萬人；有組織之農軍達三萬人。前次討伐楊劉，此次統一廣東，農民皆能以實力參加，此可證明吾黨對於農民運動之進步。農民為謀本身解放之急切。故參加國民革命亦努力，現在廣東以外，在珠江流域的如廣西；在長江流域的如湖南，湖北，安徽，四川。在黃河流域的如山東，河南，直隸，乃至熱河，察哈爾，綏遠等特別區，均有農民運動之興起。惟組織尚小，成效不著。吾黨欲使全國農民參加政治爭鬥，對於中北兩部農民運動，自當特別注意。而在實際運動中尤須確定全國統一的計劃，並確定經費，使此種計劃得以完成。

基於上述理由，大會對於農民運動，應分為政治的經濟的教育的三方面決議：

一、政治的——

甲，引導農民，使成為有組織之民衆，以參加國民革命；

乙，擣除妨礙農民利益之軍閥，買辦階級，貪官污吏，劣紳土豪等；

丙，解放壓迫農民之武裝團體；

丁，明定農民以自力防禦侵害之原則；

戊，制止土豪劣紳壟斷鄉政，扶助農民之自治團體；  
己，無論何時，本黨應站立農民利害方面奮鬥；

庚，製定農民保護法；

辛，實行公用度量衡。

## 二、經濟的——

甲，嚴禁對於農民之高利貸：

乙，規定最高租額及最低穀價；

丙，減少僱農作工時間，增加僱農工資；

丁，取消苛稅雜捐及額外征收，制止預徵錢糧及取消無地錢糧；

戊，廢止包農制；

己，從速設立農民銀行，提倡農民合作事業；

庚，從速整理耕地，並整頓水利，改良農業；

辛，清理官荒，分配於失業之貧農；

壬，取締奸商壟斷物價；

癸，改良年青僱農及女僱農待遇；

子，注意農民救濟事業。

### 三、教育的

甲，厲行農村義務教育及補習教育；

乙，利用地方公款，興辦各種農民補習學校；

丙，盡力宣傳，使農民自動的籌辦各種學校。

本黨爲求解除農民痛苦，使其成爲有組織之民衆，以促革命之成功；故對於內部之組織，尤須有嚴緊緻密之籌劃，茲規定如左：

(1) 各省黨部均應設立農民部，並與中央農民部發生密切關係，實行中央黨部之統一運動計劃。

(2) 在中央黨部指導之下，於本國中北兩部，選擇相當地點，各設農民運動講習所，以培養農民運動人材。

(3) 確定並擴大農民運動經費。

(4) 各省區市黨部之宣傳部，須與各該省市之農民部發生密切關係，尤須與中央農民部發生密切關係，使此種運動，成爲本黨之整個的統一的運動。

## 八·青年運動報告決議案

青年具有勇敢犧牲的特性，實爲國民革命的先鋒軍。在目前舊家庭制度束縛之下，封建軍閥壓迫之下；舊禮教思想統馭之下，買辦廠主剝削苛待之下，帝國主義者經濟政治文化種種侵害之下，青年的生活教育各方面都感受特殊的痛苦，所以青年革命的要求比其他民衆更爲熱烈，本黨爲求革命勢力的充實與擴大，對青年運動有特別注意的必要。大會審查過去兩年間之青年運動，雖有相當成績，然亦不少缺點，茲分述於下：

(一)廣東在國民政府統治之下，一切革命運動都得着政府的提倡和幫助，青年運動自應和工農羣衆同樣有長足的進步。但事實上每次民衆示威運動，都由工農羣衆公開領導，不獨沒有多的青年學生出來參加，就是本黨學生黨員，亦多未與聞其事。在一方面看來。固然是工農運動進步的神速，在另一方面却不能不承認青年運動的落後。

(二)在軍閥勢力下之各地方工農羣衆，受更嚴重的壓迫，一切民衆示威運動，多半在青年學生指導之下。青年運動成績較好的要算北京上海湖北湖南四川等處，惟共通的毛病就是僅僅限於學生青年運動，而學生運動又多半只取得學生總會，學生聯合會的職員，成爲學生領袖運動。在地域上又只限於大都會，各縣市鄉村更十之八九還在睡眠狀態中。

(三) 海外各地黨部多半沒有單獨的青年運動，更說不上缺點所在了。

(四) 一般青年運動僅僅在偶發的政治問題中所有結合，沒有持續性，沒有在青年本身利益上促其永久的強固的組織。

(五) 關於青年宣傳刊物絕少，教育方面亦沒有顧及，致狹隘的國家主義，麻醉的基督教及封建時代的各種言論，把持教育界，浸入到一般平民腦海中，而沒有指正的工具。

(六) 中央青年部與各地青年部沒有發生關係，各地高級黨部所屬地方之青年運動，亦未能盡力指導。致一切青年運動都是零碎而不統一，力量亦不集中。根據上項缺點，大會議決以後青年運動方案如下：

(1) 在工農羣衆已經能夠公開領導民衆運動的地方，應極力促成工農學的聯合組織，使學生青年贊助工農運動，不至脫離工農羣衆成爲落伍的形勢。

(2) 因青年與成年利益各不相同之故，各地青年部應分別與工人農民商人各部商酌，促成青年農

(3) 對於學生青年，應注意各縣各學校普遍的基礎的組織，同時爲求青年力量的集中與運動的一致，應促成全國青年的統一組織，並與各國青年革命黨聯絡，與反帝國主義之少年國際發生關係。

(4) 除對於政治鬥爭須設法保存其持續性外，應特別注意青年本身利益的要求，使其在實際利益奮鬥中與本黨接近。

(5) 應設法引導學生青年，使成為社會工作之一員，不使成為特殊的智識階級。

(6) 在教育方面應使其革命化與平民化，并注意於平民學校的擴充。

(7) 各地黨部應有專門青年宣傳刊物，在此類刊物中特別注意反動思想的駁斥，及革命的文化之建設。

(8) 一切反基督教運動，應站在反帝國主義的觀點上與教會學校學生聯合；不應站在反對宗教的觀點上與教會學生分離。在國民政府勢力範圍內尤應積極設法收回教育權。

## 九·商民運動決議案

本黨為謀全國各階級民衆之共同利益，全國民衆，均應使之參加國民革命，共同奮鬥，商民為國民中之一部份，其受帝國主義與軍閥直接之壓迫較深，故商民實有參加國民革命之需要與可能。本黨對於商民運動向未重視，故商民運動之進行，較農工運動之進行為緩；商民運動又屬創始，其進行亦較農工運動為難。然本黨自十三年十一月設立商民部以後，經一年來運動之結果，在本黨統治下之廣東商人，大多數已能打破其不問政治之心理，起而與農工羣衆一致聯合，努力參加打倒帝國主義與打倒軍閥之運

動。但以前本黨同志，對於商民運動之理論，多未明瞭商民運動之範圍，祇限於廣東一省，未能普及全國。故商民運動之進行，未能有偉大之發展。茲根據一年來商民運動工作之經驗，與夫觀察國內外商民之情勢，特制定商民運動之決議案如下：

(一) 對於商民運動之對象應就經濟關係，分析商民為兩種。其一為與帝國主義立於共同利害之地位者，其一為與帝國主義立於利害相反之地位者。本黨對於前一種反革命之商人當揭露其勾結帝國主義者之事實，以引起其他革命商人之監視。而對於後一種革命的商人，則當以特殊利害向之宣傳，更扶助其組織，使之參加國民革命。

(二) 對於舊式商會之為買辦階級操縱者，須用適當方法，逐漸改造。一面並幫助各地中小商人，組織商民協會，一洗從前紳士買辦階級把持舊商會之惡習。

(三) 對於曾受外國經濟勢力壓迫之新興工業，須將帝國主義壓迫本工業之事實及本黨反帝國主義之政策向之宣傳。一面扶助其組織各地團體，使全國新工業家有一致之團結，以從事於反帝國主義之運動。

(四) 對於與帝國主義相勾結之工商業家，在本黨勢力之下，不得許其充當一切公共機關之職員，不得享有本黨所給予民衆之一切權利。一面並積極向民衆宣佈其賣國的罪惡，打破一般人羨慕買辦的心理。

(五) 對於海外僑商運動之方法本黨應派人赴各國。擔任宣傳工作。并在國內扶助歸國僑商組織僑商團體，以保障其本身利益，及參加革命運動。

(六) 對於各地商團其在本黨勢力之下者，除已成立者外，應不准從新設立。本黨一面應用軍隊力量政治力量以肅清土匪惡吏，保障商場之治安，則商人便無設立武裝團體之必要。其在本黨勢力外者，可利用之以爲反抗苛捐雜稅反抗軍閥之武器。總之則本黨應使一切商團，成爲真正小商人之武器而不可使變爲資本家所利用以成壓迫革命民衆之武器。

(七) 對於商民協會擴大之進行應輔助革命的商人組織全國商民協會使成爲組織嚴密的輔助國民革命的，及代表大多數商民利益的大團體，以促進國民革命的成功。

(八) 對於商民運動與農工運動之關係須令兩方明白各階級在國民革命工作中有聯合戰線之必要。處處須以國民大多數利益爲前提，須以爲被壓迫的民衆而革命爲目的，以防止兩方衝突之發生。

## 十・婦女運動決議案

(一) 本黨今後特別注意婦女運動之理由如左：

(1) 大會接受全國婦女運動報告之後，知道自五卅慘案發生以來，中國婦女的革命運動漸漸有發展之勢。本黨爲擴大革命勢力起見，應趁此時期，向婦女羣衆中去從事組織與訓練，

## 中國國民黨第二次全國代表大會

八〇

並團結此種力量在本黨旗幟之下，從事革命的活動。

(2) 根據此次婦女運動報告，又知道反革命派，已向婦女羣衆開始進攻。本黨爲防止婦女羣衆爲反動分子所利用，應從速努力參加各種婦女組織，去領導他們，加入革命戰線。

(3) 中國婦女羣衆，雖有一部分漸漸傾向革命，但尚有最大多數的婦女，依然圍困在重重壓迫的牢獄中，他們離開社會太遠，一般的政治宣傳，不能深入他們的隊裏，故婦女運動應當特別注意。

(二) 婦女運動之方針，領導婦女羣衆參加國民革命外，同時尤應注意婦女本身的解放。

(三) 各地各級黨部均應設立婦女部，以謀婦女運動之發展。

(四) 各地各級黨部，應根據各該地婦女運動發展情形所需要的經費，列入預算案。

(五) 中央各級黨部的婦女部，應發生密切的關係。

(六) 設立婦女運動講習所，以造就從事婦女運動的人才。

(七) 各地各級黨部應注意促進各種婦女團體的組織和發展，並須在各種組織中使本黨婦女同志，多多加入。

(八) 應刊行專向婦女羣衆宣傳的出版物。

(九) 應督促國民政府從速依據黨綱對內政策第十二條<sup>一</sup>，於法律上經濟上教育上社會上確認男女平等。

等之原則，助進女權之發展。」之規定，實施下列各項：

甲，法律方面

- (1) 制定男女平等的法律；
- (2) 規定女子有財產承繼權；
- (3) 從嚴禁止買賣人口；
- (4) 根據結婚離婚絕對自由的原則。制定婚姻法；
- (5) 保護被壓迫而逃婚的婦女；

乙，行政方面——

- (1) 切實提高女子教育；
- (2) 注意農工婦女教育；
- (3) 開放各行政機關，容納女子充當職員；
- (4) 各職業機關開放；
- (5) 簽備兒童寄託所。

(十) 中央婦女部擴大組織，其辦法另定。

第二次全國代表大會之決議案

(十一) 婦女運動適用的口號。

- (1) 男女教育平等；
- (2) 男女職業平等；
- (3) 男女在法律上絕對平等；
- (4) 男女工資平等；
- (5) 保護母性；
- (6) 保護童工；
- (7) 贊助勞工婦女的組織？
- (8) 打破奴隸女性的禮教；
- (9) 反對多妻制；
- (10) 反對童養媳；
- (11) 離婚結婚絕對自由；
- (12) 反對司法機關對於男女不平等的判決；
- (13) 社會對於再婚婦不得蔑視應一律待遇；
- (14) 女子應有財產權與承繼權；

(15) 婦女應急起參加國民革命。

## 一一、宣傳報告決議案

大會聆悉中央執行委員會宣傳報告之後，決議如左：

(一) 自第一次全國代表大會發佈本黨宣言及政綱，明揭國民革命之目標及方法之後，黨內外之觀聽爲之一變。在黨外，民衆漸知本黨領導國民革命之目標，是推翻國際帝國主義及其一切附屬物，爲民衆之利益而奮鬥。因此，民衆一變從前懷疑本黨之態度而爲擁護本黨之態度，在黨內將全黨黨員範圍於一個共同目標與共同的方法之中，統一其趨向，整齊其工作。其懷挾個人主義之目標及方法者，以與此共同之目標及方法不相容之故，乃逐漸歸於淘汰，且有一種極大的教育作用。惟在宣傳方面，兩年來尙未能將本黨革命目標及方法，深入占全國人口最大多數之工農小商羣衆中。在教育方面，更未能建立一具體的教育黨員計劃，使全體黨員革命化，是其缺點。大會以爲今後本黨的宣傳工作，亟應改正此缺點。

(二) 兩年以來在全國各種重大事變中，本黨之宣傳，確能採取一種攻勢，將各種事變的意義，解釋給一般民衆。如收回粵海關事件，沙面罷工事件，商團事件，中俄協定，反直戰爭，國民會議促成運動，總理追悼運動，五卅運動，省港罷工，廢案，國民政府肅清反革命派，及最近之反奉戰爭，均應

不失機關，發起廣大的宣傳，暴露帝國主義及其工具——軍閥官僚買辦階級之罪惡，而指示民衆出路，此外在國民革命軍中之政治教育，及戰時軍民聯合之宣傳，尤有重大之成績。大會以本黨在今後繼續發生的全國各種事變之中，應盡量利用時機，一面揭破一切反動勢力之陰謀及罪惡，一面揭示本黨之主義及政策，使全國被壓迫民衆日趨於革命化。蓋欲使本黨之主義政策深入民衆，惟有在關係民衆本身利害之地方的或全國的大小事變之中，努力進行其宣傳，始有實現之可能，至於軍隊中之政治宣傳，極爲緊要，以後更應盡量擴大。

(三)兩年來由帝國主義發出反「共產」與「赤色帝國主義」兩個口號，號召其在中國之工具——官僚軍閥買辦階級土豪劣紳，及各種無聊政派。如安福系，研究系，聯治派，國家主義派等，努力作其破壞誣蔑之宣傳。其目的爲欲拆散本黨國內國外之革命的聯合戰線，藉此迷惑一部分不明瞭世界大勢及自信力薄弱之人，其計甚毒。大會以爲本黨應針對此等反革命的宣傳，向民衆揭破其誣謊及錯誤，同時指示民衆，使知欲求革命之成功，則國內國外之革命的聯合戰線，必須擴大而鞏固之。

(四)至於宣傳工作指揮系統之缺乏，黨報之不健全，檢察之曠廢，宣傳品分配之偏枯，農村宣傳之不力，黨內教育之無計劃，均爲兩年來之缺失。應按照新的宣傳計劃，切實改正之。

## 一一・關於宣傳決議案

第二次全國代表大會爲貫澈本黨喚醒民衆的政策，並於最短期間實現。

先總理的遺志起見，視宣傳的工作爲現在最切要的企圖。今特將宣傳計畫列下：

(一) 統一中央及各省執行委員會的實際的宣傳工作。

(二) 欲實現宣傳的統一，中央及各省的宣傳部，須致力於目前政策的解釋。本黨所頒行的一切論文，雜誌，日報，傳單，佈告，指導羣衆集合的訓令，和爲示威運動所擬定的口號，都應集中於此目前的政策。

(三) 本黨目前急待實現的政策，先總理的遺囑中，已有明白規定。第一次及第二次全國代表大會關於實現此政策的方法，已有詳細的決議。中央和各省的宣傳部，應使總理的遺囑深入農工商學各羣衆，使他們明了遺囑意義，和遺囑實現後全國各種民衆怎樣能得到莫大的利益，中央和各省宣傳部，應當根據「總理遺囑的實現，就是中國解放的成功」的口號，進行宣傳的工作。

(四) 一個政黨，只宣傳有利於羣衆的理論和主義，斷不能使羣衆與政黨，在行動上採取一致的態度。所以抽象的宣傳，不能造成一個羣衆的黨。唯有從事實上表示某黨對民衆的工作，才能造成一個羣衆的黨。雖說有時黨所宣傳的減租，免除苛稅，撲滅軍閥，增加工資，確立教育基金，改良商業，發展實業等政策，不能即刻全部實現。總要使民衆相信本黨確能爲他們在實際上謀利益。

(五) 如果將黨對民衆所應作的工作，繼續列出中國民族的解放途徑，定爲民衆所認識。於是真正

引導民衆完成國民革命的羣衆的黨，才能實現。

(六) 因與中央和各省委員會的宣傳工作，必定根據羣衆的實際利益去執行，無論對學校或鄉村的羣衆，或對工廠的城市的商店的羣衆，應當這樣作去。所以我們作宣傳工作的口號是“依據民衆的需要實現先總理所指示給我們的國民革命”；欲解放中國，除此之外，再無捷徑；

(七) 各個羣衆，雖說因為社會地位的不同而異其需要，但是他們要求國民革命的實現，確是一致的。中國的解放和統一，是大多數人所要求的，所以大多數的民衆，就是國民革命的基礎。宣傳部對於此點，應明白指出。國民黨雖主張增加工資，但同時並不妨害本國產業的增進。不但不妨害本國產業的增進，反力促進其發展。這也正和十九世紀歐美的工人罷工運動，不但沒妨害產業的發展，反來促進產業的進步，同一理由。國民黨援助農民減租，取消苛捐雜稅，也是一個必要的政策。因為農民所受的壓迫愈減輕，國民革命完成的時期愈迫近。現在剝削農民的，一部分是封建式的地主，一部分是帝國主義卵翼的下反革命派，我們如果想促成國民革命的成功，必須要擁護農民的利益。宣傳部應當正式指示，凡是贊同中國農民的解放運動的，就是忠實的革命黨員，不然就是反革命派。如此，宣傳部方能使負擔國民革命使命的國民黨，建立穩固的基礎，並於最短期間，完成總理的遺志。

(八) 一個黨的成功，須賴有黨的重心。中國國民黨的重心，就隱伏在最大多數受剝削的羣衆。關於這一點，宣傳部應時常指示各黨員，並且命令他們趨重農民於這個重心。

(九) 本黨的宣傳，應注意普遍於全國各處。舉凡鄉村，省縣，商埠重鎮的大小事件，均不應脫離本黨的視線。本黨中中央和各省的宣傳部，就是本黨能處決各該事件的設計者。所以宣傳部遇有事件發生，應首先供獻本黨和全國民衆以精確的報告，并且解釋該事件的原委，及其對於國民革命的影響，并且指出怎樣利用這種事件，以實現本黨的政策。

(十) 軍隊的組織，有軍需部供給全軍的服裝和軍械。宣傳部之在本黨，正和軍隊裏的軍需部相類。宣傳部供給黨員及民衆以政治的學識，行動的方策，使能於國民革命的困苦過程中，努力奮鬥，在各種互相衝突的意見和情緒中，堅持本黨的主張。宣傳部應指示各黨員如何戰勝帝國主義和反革命派的惡勢力。更應變換衝動的旁觀的缺乏自信心的黨員，使成為健全的革命勢力。

(十一) 宣傳部應當是本黨最活潑最敏捷的機關，故凡本黨能纂述畫籍小冊子編輯論說擬就宣言和口號的黨員，都應參與宣傳部的工作。凡不能親身參加宣傳部工作的著作家，或新聞記者，應分出一部分時間和精力，來作宣傳的工作。所以宣傳部是匯集本黨精神勞力；運用本黨精神勞力；指導精神勞力，來實現本黨政策的總機關。

(十二) 宣傳部和黨員及民衆的聯絡，極關重要，設使宣傳部所發出的文告訓令，不能為黨員所應用，或縱能應用而不能適合民衆的需要，宣傳的目的便完全失去，宣傳部完全無用。欲迅速的供給宣傳材料，必須交通敏捷，宣傳部的組織健全，才能辦到。中央宣傳部應和各省宣傳部本黨各機關，以及其

他公共團體，依規定的時間。書信電報專差，保持密切的聯絡；

(十三)凡在本黨統治區域以內的宣傳部，致力於普通宣傳工作，應喚起民眾擁護本黨政府的同情。

### 一三·關於黨報決議案

中國國民黨第二次全國代表大會所視為最重要之點，就是宣傳本黨的革命原理——整個的三民主義以期三民主義隨國民革命的成功，完全實現。三民主義之中，只實現其一二而不能全部實現時，國民革命依然不能謂之成功，不過本大會深知民權和民生兩主義必待民族主義確實完成並且穩固的建立起來，才能實現。這是我總理的遺念，本大會所矢志接受的。

第二次大會閉幕以後，第三次大會開會以前的時期，本黨應當鼓動並且集合所有的革命力量，在最短期間，促成民族主義的實現。這是本黨最切要的工作，本黨黨報所應首先致力的。

民族主義的意義，第一次代表大會指出，是在使中國脫離次殖民地的境域，進而和世界上其他民族同立於平等的地位。總理謂次殖民地就是受多數帝國主義統治的民族。所以次殖民地的情況，較統治於一個帝國主義下的殖民地更為厲害。總理又說民族主義，是在使中國統一並且受統治於五權憲法的中央政府。

第二次代表大會，要求本黨黨報時時指示民衆民族主義之中有兩種要點：第一，是脫離帝國主義的

壓迫而獨立；第二，是依五權憲法實現國內統一的政府；想實現國內統一的政府，必須先打倒帝國主義。

本黨機關報，應指出在中國未脫離次殖民地的境域以前，想着依據本黨的五權憲法或其他法律實現統一，都是帶有危險性的夢想。過去本黨之失敗，都可引爲鑒證。

本黨黨報，更應指出在不平等條約束縛之下，欲求經濟的進步以迎合中國的要求是不可能的。全國商港經濟的發展，愈見顯著。外國資本家統治全國財政的勢力，也愈見堅固；結果中國內地愈趨於第四。本國的產業及銀行事業逐漸變爲外國經濟的附庸，這是本黨黨報當時要注意指示的。本黨黨員之服務於各級學校，從事於社會經濟的調查，併且對於第一次代表大會關於民族主義的解釋完全同意的；應當參加黨報的編輯工作，竭盡他們的知識和發表能力，去證明本黨對產業發展的主張是正確的，毫無疑義的。

黨報更應依系統的計劃，指示給學生，工人，農人，商人，不平等條約廢除後，他們怎樣可以滿足自己的要求；農民羣衆得到福利後，本國貨物的銷場定要擴大；本國貨物銷場的擴大，引起勞力需要的增加，結果工資增加，生活狀況改善；農工階級的經濟的改善，知識階級（教師、工程師、經理等）的服役範圍也因之擴大。在這時期，商業自有長足的進步。本黨黨報應指出種種的改善和進步，必須要不平等條約廢除；海關管理權收回；中國統一後，才能得到。所以全國的學生，工人，農人，商人，一定要

參加中國國民黨所領導的國民革命運動。

救亡的方案，充滿了中國。然而在這些方案裏邊，凡未包括廢除不平等條約，收回租界；及海關管理權的；本黨黨報應當指明這是危險的宣傳，中國統一和解放上的障礙物。關於這一點，是黨員特別要堅持的態度。黨報的評論必須是建設的，不應一味是破壞的；容易為羣衆所了解的，而非專為少數人所閱覽的。

第二次代表大會訓令黨報宣傳以下的口號及政策：

(一)廣東為中國國民革命運動的根據地。

(二)廣東因在忠於總理遺訓及第一次全國代表大會指導的國民黨的統治之下；在行政上，軍事上，財政經濟上，都得到了莫大的進步。廣東人民對於國民黨的主義及行為漸有深刻的信仰。

(三)凡反對國民政府；或設法傾覆國民政府的政權；破壞國民政府的名譽；或另外結合小組織謀不利於國民政府的；通是反革命者，或有意無意的幫助反革命者。

(四)國民黨在廣東，正從事於統一全國政治的任務。國民黨在廣東的成功，將促成國民革命的實現，所有足以妨害廣東成功的障礙，一定要不顧情面，不怕危險的去掃除他。

(五)必須個個黨員視國民革命的利益，不但重於自身的利益，黨員的家族親屬或其他團體的利益，也不能和國民革命的利益相比擬。

(六) 國民黨不是一個互助的團體，乃是爲中國的自由統一而奮鬥的革命黨，凡不能從事國民革命的工作，或忘記了這個偉大的責任，就是違反了總理和國民的希望。在國民黨中，決不容這種事實存在。

(七) 本黨的紀律，是打倒帝國主義和軍閥統一中國的武器。凡違反本黨紀律的就如同臨陣脫逃的兵卒一樣。

(八) 口頭革命，不服從上級機關的指揮；或既受命令而不能執行的，都是違反紀律的行爲。其發表革命的言論，多作些革命的工作，方能促成國民革命。

(九) 本黨黨員，因犧牲自身，惠愛同族，對少數份子施以嚴厲的手段，也是不能免的。四萬萬同胞，不能依和平的手段來統一，暴力也是需要的。暴力的意義，就是組織和紀律。黨員個人是本黨所統制的分子，黨員個人的利益是包括在黨的利益的中間的。所以黨員的利益應當爲本黨的利益而犧牲。

(十) 唯有組織良好紀律森嚴的國民黨，才能於撲滅國內外敵人後，建立國民政府。先總理爲中國奮鬥，爲革命犧牲，四十年間如一日，我輩後死者應當引爲榜樣。

(十一) 本黨只要問黨員，能致力於廢除不平等條約運動否？能努力作打倒軍閥否？能努力建立國民黨的國民政府以統一全國否？如能，他就是一個國民黨黨員。

本黨黨報，對於國內事件多未披露解釋，確是一個大錯。黨員的訓練和黨中領袖的養成，不能從抽

象的原理中得來，必須利用現存的事實，向黨員講明，并分析其政治的意義，才能使黨員增加革命的經驗，鼓勵革命的勇氣，本黨以時事為研究的對象，不斷的為全國民衆奮鬥。本黨黨報就是全體黨員的導師。黨報解釋時事，應當指出起因，和對於國民革命的影響。例如苦力為帝國主義者所毆辱一事，意義非常偉大，本黨黨報應即在黨報重要欄內將他發表，并且就此闡明國民革命的必要。工廠礦穴裏工人的苦況，應當與以詳細的描寫。人的生活困苦，原因是在中國產業的落後，產業的所以落後，是因為不平等條約的束縛。

軍閥常假借為國為民而戰的口號，聳動羣衆的視聽，本黨黨報應當指出事實攻擊他們言行的矛盾。中國報紙書籍中遇有傳播帝國主義的文明，宣揚他們對中國的口頭親善時，本黨黨報都得加以拆擊，不可輕輕放過機會。本黨黨報，不只要指出帝國主義者政治的。經濟的侵略；更應指出文化的侵略，足以破壞國民革命的思想；分裂知識分子的隊伍；麻醉一般革命民衆的心理。本黨黨報，應特別防止這種危險，關於此點黨報應當宣傳以下的口號：

(一)中國的自由統一，要靠中國環境內所生產的思想，尤其是羣衆在要求生存的條件下所產生的知識，才能實現。帝國主義的學術是不能救中國的。

(二)學術思想，學術研究，若不是為民衆要求社會經濟的解放及為民衆要求生存，那是毫無價值的糟粕。

(三)知識份子的口號，應當是：「到羣衆裏去」！中國的解放，唯獨在羣衆中才能找到。

(四)凡是脫離羣衆的份子，在社會上就失掉了根據，他的活動統無效力。

(五)帝國主義者耗費千百萬元來克服我們的思想，我們應當很奮勇的戰勝他們的詭計。

(六)帝國主義者耗費千百萬來傳播耶蘇教，這是他們破壞我們的民族主義的一個很利害的工具。以上各點。本黨黨報應特別宣傳并指示知識份子應努力介紹民族主義於全國民衆，萬勿甘作傳播帝國主義文明的工具。

第二次代表大會。十分重視黨報的工作。故訓令中央執行委員會和各省執行委員會在日報上，週刊上，堅持本黨的宣傳政策，不容游疑。日報和週刊的編輯員，由中央執行委員會及各省執行委員會任命，并且監督他們的言論。中央和各省委員會對於黨的政策既負全責，故得斟酌情形撤換編輯員或取銷各該宣傳機關。

中央黨部設立調查員，供給報告及論說材料於本黨各黨報。中央執行委員會的宣傳部，應依本黨對於某項時事問題，決議按期通告於本黨各機關報。

## 一四・各省區黨務報告決議案

(一)在各省區黨務報告中可見在過去兩年黨費十分困窮的時期中，各地同志能堅忍支持，使全國黨

務仍有相當之發展。在廣州北京上海武昌長沙重慶等地方，並確立了本黨在羣衆中的領導地位，這是很滿意的成績。惟有少數地方，對於黨員人數與黨中工作，不能詳細敘述。或敘述不能切合實際，尚不免浮誇之弊。各地於報告中亦每未能發現本身的缺點，說明以後改進的方針，這也是應當注意的事情。

(二)各省區組織尚須力求發展，在雲南貴州新疆等地方，至今未發生黨的組織。北京只有黨員二千，上海只有黨員五千，即受壓迫較少之河南，亦只有黨員三千，這遠不足以適應客觀上領導革命運動的實際需要。各地報告，除山東湖北湖南三省，廣州特別市外，對於黨員職業成分，無切實統計，可見各地多未注意本黨在各種羣衆中的平均發展，黨員多集中於城市，且多屬於知識階級。除廣東上海湖南三特別區以外，農民工人中本黨未有相當之發展。商人中之發展則尤不注意。以後本黨須特別注意在地域方面職業方面的平均發展。在西南西北東北黨務落後的地方，須加以特別努力，使即刻發生組織。在農民工人商人中，均須確立本黨勢力的根基，以求能副國民革命的使命。

(三)各省區報告，除湖北湖南河南陝西以外，多不詳述訓練黨員之經過與成績。直接在中央執行委員會指導之下的廣州市的黨員，且亦缺乏訓練教育工夫。其他各地，對於訓練教育，亦多無積極具體的計劃。各地紀律多鬆懈，上海浙江主持黨務之同志，甚至自己叛黨，北京上海執行部財務負責同志，交代黨務手續不清，亦未能切實加以懲戒。江蘇省江以南各黨部，多幼稚軟弱，江以北各黨部，又多情形複雜。凡此均只有加緊訓練工夫，嚴格執行黨的紀律，方能使黨更強固有力，而且永絕黨中同志思想行

動上右傾之弊。

(四)各省區黨部對於中央，多未能發生親密關係，他們對所屬縣市黨部，亦未能時常派員巡行指導。因此各地之宣傳及各種工作，下級機關多無具體報告，上級機關亦多無統一指導。例如上海民國日報，兩年來對於中央無一紙報告。其他各地宣傳活動，中央或省區黨部，亦聽其人自爲政，殊屬妨害本黨集體化的精神。以後中央與各省區黨部，各省區黨部與所屬縣市黨部，均應發生更親密關係。上級機關應切實負指導督促下級黨部之責任。

(五)在廣東湖南湖北江西江蘇河南直隸山東及三特別區，均有本黨同志努力於農民運動。湖北江西，均能利用旱災爲農民利益奮鬥。廣東并規定政治上經濟上教育上農民運動的綱領。惟福建安徽等地，未開始農民運動。江蘇的農民運動謹在丹陽一帶。河南的農民運動，其在開封一帶，亦有相當的成績，此後尚須努力改進，因農民運動係本黨以後要特別努力的工作。只有喚起佔全國人口大多數的農民，國民革命的成功纔有把握。

(六)商人運動，在廣東各地已組織商民協會，惟此外各地，多未注意。此後北京上海漢口及其他重要都市，均須極力注意商人運動。使商人羣衆，接受本黨主義，參加國民革命。

(七)工人運動在上海漢口天津等地方，已經起來。各地黨部，以前無一定計劃指導此項工作，坐視工人團體，受帝國主義軍閥的摧殘，不加過問。殊非本黨擁護農工利益之意思。以後在此種地方，本黨

黨部，應負責努力於工人運動，引導他們參加國民革命。

(八)青年運動，在廣州上海北京均呈分裂之現象。其原因：一方固由於本黨農工運動與學生運動相互之關係不良，一方亦由本黨未能特別意為青年利益奮鬥之故。以後本黨宜督促同志，努力求青年運動之統一，引進學生羣衆，使信仰本黨確係為他們利益奮鬥。使他們覺悟為自己利益，與農工羣衆聯合起來。

(九)婦女運動，上海廣州北京湖南均為萌芽時期，尚有多處未能與以相當之注意。至對於不通漢文之滿蒙等民族，亦未與以特別之宣傳。此後均須注意，以求革命運動深入婦女羣衆，與各民族中間。

(十)福建廣西等處：未注意民衆組織力之發展。即未能建立國民革命之基礎勢力。各地農工學生團體，大半尚須努力下層訓練工夫，以後各地黨部，均須注意於此。

## 一五·海外各地黨務報告決議案

(一)由海外各地黨務報告於過去兩年間，海外各地黨員之增加，及努力奮鬥，大會認為滿意。惟各地黨務常受反革命派——帝國主義走狗，及陳炯明走狗，致公堂保皇黨——及帝國主義之壓迫，摧殘我同志，實為一大憾事；然亦足以證明本黨之肅清反革命派及打倒帝國主義等策略實足以制帝國主義者之死命。彼因恐懼而逞其野蠻手段固意中事，此後海外同志仍依此策略努力進行。

(二) 帝國主義之奸計至毒，不但離間我僑胞使相猜忌，且離間殖民地弱小民族與我僑胞互相殘賊，冀收漁人之利。今後海外黨務進行，除努力喚醒僑衆，使其覺悟，加入本黨外：尤須注意於該地之革命運動，對各殖民地被壓迫之弱小民族，宜設法聯絡之，對該地革命分子，宜誠意與之合作，使革命勢力擴大，藉收打倒帝國主義之效果。

(三) 南洋各地黨務，受帝國主義摧殘，已不能公開；其他各地，雖能暫時公開，而帝國主義者因利害衝突之故，亦必逐漸施其壓迫，此後黨務，更宜慎密進行。

(四) 海外各地黨部，對於訓練黨員，多未十分注意，且多缺乏辦黨人才，因而黨務尚鮮充分發展。此後各地黨部，宜自設法補救，並由中央多派專員到各地黨部宣傳指導。

## 一六・對北方時局宣傳大綱決議案

(一) 維持國民軍名義。

(二) 反對恢復約法，及曹琨時代所制偽憲法。

(三) 本黨須領導國民及反奉之各種勢力，暨各種職業團體，以組織統一全國的國民政府；此政府須負召集國民會議之責任。

(四) 此次日本出兵滿洲，事實上已使我國在滿洲喪失主權，應聯合各界一致反對。

## 一七・關於變更特別市黨部屬下區分部組織決議案

第二次全國代表大會對於特別市黨部屬下區分部組織的變更決議如左。

特別市黨部屬下的區分部組織，如有必要時，除用居住區域劃分法外，得參加產業職業的劃分法。詳細組織方法，應由中央執行委員會斟酌各地方情形決定之。

### (四) 第二次全國代表大會之重要文告

#### 一・第二次全國代表大會致世界被壓迫民族電

一切被壓迫的人們！世界被壓迫的民族及各先進國被壓迫階級！

我們曉得：各弱小民族和各先進國的無產階級，同是壓迫者，被剝奪者，同是資本帝國主義者的奴隸！

我們曉得：各弱小民族之解放運動和世界各先進國被壓迫階級的解放運動，是連鎖的，是有密切的關係的。就是說：國民革命是世界革命一部分。

某一國的國民革命，若是沒有先進國的工人階級的黨和革命的羣衆及其他各弱小民族的同情援助，是不會成功的；世界革命若是不得東方各殖民地的國民革命的推進，也是不會成功的。

我們看見騙人的凡爾賽條約，華盛頓會議。我們更看見法，西兩帝國主義者之於摩洛哥；法帝國主義者之於敘利亞；英，法帝國主義者之於沙基慘案；英，美，日，法，意各帝國主義者之於五卅慘案；英，美各帝國主義者之於洛加諾會議。益信欲打倒國際帝國主義者，必須聯合世界以平等待我之民族與世界一切被壓迫的人們共同奮鬥。

本黨為我們偉大的，不朽的領袖孫逸仙博士所遺留的黨。本黨的使命，就在秉承我們偉大領袖的遺教與世界一切被壓迫的民族和階級攜手前進，完成國民革命，促進世界革命之成功，而謀人類之真正和平。今當本黨第二屆全國代表大會開會於本黨國民政府都城廣州，用特代表本黨及全國民衆於世界一切被壓迫的民衆與一切被壓迫的人民之前，致其敬意與希望，及夫始終奮鬥之決心。

國民革命萬歲！

世界革命萬歲！

## 二·第二次全國代表大會慰勉海外華僑電

海外華僑同胞均鑒：本黨提倡國民革命，其目的在求我國之自由平等。乃帝國主義者無日不壓迫我國民，復利用軍閥官僚買辦階級等爲工具，釀成種種內亂，使士匪充斥，民不聊生。我親愛同胞，謀生海外；而帝國主義者對我海外僑胞，摧殘掠奪，有加無已。我僑胞不畏強禦，努力於革命，與國內民衆

共同奮鬥，殊堪欽佩！本黨第二次全國代表大會深表敬意，決議：對我海外僑胞，極力保護；於短時間內，先令國民政府復僑務局；設海外同志招待所；贊助華僑協會。……凡本黨能力所及，莫不極力保護我僑胞，希我僑胞再接再厲，努力革命，使民族解放，是所切盼！

### 三、第二次全國代表大會嘉勉國民政府電

廣州國民政府委員諸同志均鑒：慨自民國肇造以來，歷十四年，外受帝國主義之侵凌，內爲封建軍閥所割據，水深火熱，民不聊生！本黨承先總理之領導，以救國救民爲志，以三民五權爲政綱，厄於時勢，百不遂一。先總理齋志以後，深爲遺恨！我黨治下之國民政府，成立於楊劉叛亂甫平之際，沙基慘案發生之時。內部之反側未清，列強之壓迫正烈；飄搖風雨，謠諑頻興。我政府排百難而樹新猷：嚴禁烟賭，撫輯農工；掃除苛捐，刷新政事；援助罷工，則開港築路；驅除叛逆，則伐罪弔民。半年以來，雖帝國主義者與軍閥聯合進攻，極其兇猛；而率能削平大難，克復各城，肅清東江南路，剷除反賊叛徒，喚起民衆，團結人心，內寒賊子之心，外奪英人之魄。雖曰客觀事實之要求，實亦在事諸人之努力。大會深念賢勞，特爲嘉勉！顧時事尚多艱難，責任日逾重大；尤望本不屈不撓之精神，作再接再厲之奮鬥，——使民國統一，指日可期；世界大同，於是乎賴；奠以黨治國之基，作一勞永逸之計。不獨本黨之光榮，實亦人類之幸福！願我同志共勉之！

# 第二次全國代表大會祕書長吳玉章報告

本黨第二次全國代表大會，已於一月十九日閉幕。其間經過情形，已有大會日刊及本黨日報次第發表，若欲知詳細，俟將來大會秘書處，將種種報告印出後，閱之便可了然。兄弟今日不過把大會經過作一個簡單概括的報告而已。如今先說：

## (一) 大會組成的份子

甲、出席總數 此次到會代表計共二百五十六人，除代表外出席大會者，尚有中央執行委員七人，候補中央執行委員三人，中央監察委員一人，蒙古政府特派員一人，廣西省政府特派員二人。統計出席大會，共為二百七十人。

乙、各省區及海外黨部代表之人數 若依地區分。則各省區及海外黨部代表之人數如下：

直隸三人	山東五人	河南二人	山西一人	陝西三人	甘肅一人
四川六人	湖北四人	湖南七人	江西三人	安徽三人	江蘇五人
浙江三人	福建四人	廣東十一人	廣西九人	雲南一人	貴州一人
奉天一人	吉林一人	黑龍江一人	北平五人	上海七人	漢口三人
		哈爾濱一人	特別市	特別市	特別市

第二次全國代表大會秘書長吳玉章報告

## 中國國民黨第二次全國代表大會

一〇二

廣州特別市十一人 热河一人 察哈爾一人 緩遠一人 內蒙古二人 海外三十三人

此外已被選而因事未到或被拘禁阻滯者尚有十一人除雲南貴州熱河三處代表係由中央指派外餘均由地方黨員選舉計國內二十二行省三特別區四特別市，除新疆無黨部代表外，其餘均有代表出席矣。

丙，本黨各界代表之百分統計 若更依性質區分，而列成百分統計，則各代表分數如下：

- |                    |           |
|--------------------|-----------|
| 一 各省區黨部代表一〇六人      | 百分之四十（弱）  |
| 二 海外黨部代表三十三人       | 百分之十二（強）  |
| 三 工人黨部代表三十三人       | 百分之十二（強）  |
| 四 軍隊軍校及軍事機關黨部代表七十人 | 百分之二十六（弱） |
| 五 行政機關黨部代表十一人      | 百分之四（強）   |
| 六 中央黨部代表十一人        | 百分之四（強）   |
| 七 學校黨部代表二人         | 百分之一（弱）   |
| 其中有女代表十六人          | 百分之六（弱）   |

由上所述則此次大會各界代表無不具備。可稱爲真正的全國代表大會，而名符其實者也。

## (二)大會之重要決議

甲，接受總理遺囑 開會議之第一日，全體代表即決議：「謹以至誠接受總理遺囑并努力以履行之。」是爲此次大會之春雷第一聲。此案通過之後，并於翌日在粵秀山舉行建築大會接受遺囑紀念碑奠基禮，以表示態度之嚴重，并垂紀念於永久焉。

乙，完全接受第一次大會所定之政綱 第一次大會所定最低限度之政綱，爲總理根據主義切合時勢之重要方案。兩年以來，以環境之惡劣，迄未實行其百分之一。雖幸賴同志奮鬥，已將廣東之惡劣環境衝破，而另闢一光明之局，然再衡世界與中國之大勢，第一次大會之政綱，實有繼續履行之必要，而不必再事乎更張。故大會決議對於總理在第一次大會手定最低限度之政綱，仍完全接受，今後所努力者，惟在講求以如何方法圖此政綱之實現而已。

丙，總章之修改 第一次大會所定之黨章，兩年以來，從事試驗，覺其大體尚無甚阻礙。故此次大會所修正者，不過四點。其一，則爲第四章關於總理一章之保留。此章以總理現經逝世，本無存在之必要，惟爲紀念總理計，特爲保留。俯於四章之末加以附註。說明『總理已於十四年三月十二日逝世，十五年一月四日第二次全國代表大會決議接受總理遺囑特保留此章以爲紀念。至紀念之方式則於各黨部懸掛總理遺像，凡開會時必須宣讀總理遺囑，及每星期舉行紀念週一次。』其二，則爲中央黨部常務委員會之設立。前者中央黨部祕書處雖有委員三人主持常務，然人數過少，負責實難，致往日黨部開會，出席者寥寥如晨星，此於黨務進行，實爲一大障礙。此次大會有鑒於此，故特規定中央黨部設常務委員會，

以中央執行委員互選九人組織之。此後凡百事務，當必以多人負責之故，而進行敏捷。其三，則爲各級黨部候補委員出席各該級委員會會議權限之變更。往者候補委員，止可出席發言而無表決之權，故多徒掛虛名，於黨無多大之貢獻，此次大會則改定候補委員如遇委員缺席時得依次遞補取得臨時表決權。惟取得臨時表決權之候補委員，不得超過出席委員人數三分之一，以爲限制。蓋欲候補委員，亦得根據此條章程，以取得一部份表決權，使亦能分負黨中工作一部份之責任，比前此條文之呆板實超勝也。其四，則爲中央黨部特派員之規定。兩年以來，由黨務進行上所發見之缺點，最大者爲中央與各級黨部之聯絡太少，此次大會規定中央黨部可派遣特派員分駐各地，各中央委員亦得出席於各地之各級黨部以指揮其進行。此法實行，蓋足以擴大黨的勢力，嚴密黨的組織，而一矯從前渙散疎慢之失也。

丁，宣言之發布 此次大會宣言，於政策政綱均仍秉承先總理之遺教，與第一次大會所定之方案，本無特殊之意見，惟宣言中之最有價值者，則爲對於民族主義之正當認識。先述世界之現狀，次述中國之現狀，次述本黨努力之經過，而殿之以結論，說明本黨已認清楚中國之民族解放運動，實與國際之民族解放運動同其消長。(一)則對於當要打倒帝國主義，而聯合世界革命先進國，聯合世界上一切被壓迫之民族，並聯合帝國主義本國內大多數被壓迫之民衆。(二)則對內當打倒一切帝國主義之工具，若軍閥官僚，買辦階級與土豪。其必要之手段則在造成人民的軍隊，造成廉潔的政府，提倡保護國內新興之工業，與保障農工團體扶助其發展。至於黨員之訓練則特別注重於革命化與團體化，互相親愛，互相扶助

，互相攻錯，以期不負總理之指導與民衆之期望。一言以蔽之，此次宣言，蓋爲吾黨指出實行政綱之切實方法，而非一般政黨鋪張揚厲之空洞文章也。

戊、紀律問題之解決 吾黨今後最重之任務爲造成一強固有力的革命黨，然欲達此目的，莫要於首先造成森嚴的紀律。此次西山會議與各地反動份子之破壞黨部，實均爲徒逞意氣不識大體之舉動，而正中帝國主義者及軍閥之毒謀。本黨若任其搗亂，不加制裁，實足以搖動國民革命之陣線而予中國民族解放前途以不利。故此次大會對於西山會議及各地反動事實有關的黨員，均有適當之處置。其屬居心不良根本圖傾覆本黨者則加以永遠開除黨籍之處分，其屬一時衝動受人利用而不自覺者，則先予以誠懇之警告，而希望其改變態度，仍與吾人同走上革命的陣線。至其詳細辦法，則報章早已發表，毋庸於此費詞矣。

己、其他各種之決議案 以時間之限制，莫克詳述。舉其瑩瑩大者。若政治報告決議案則表示對國民政府滿意，而勉勵其繼續努力。若關於軍事決議案，則實行改良士兵生活與確定對軍事上之工作，此雖非軍事大計劃，而實現在軍事上最重之要點。若財政決議案，則實行財政統一，改良幣制，改良稅則，確定預算，募集公債，收回海關。若黨務決議案，則遵守總理遺教集中革命分子，而消弭無謂之爭執。若宣傳決議案，則加辦黨報，輔助各種週報。若工人決議案，則確定勞働法規並工會與黨的關係。若農民運動決議案，則禁止高利貸，規定最高租額，與禁止剝削農民之雜稅。若商民決議案，則推廣商民協

會，引導一般商人加入國民革命，若青年運動決議案，則注意教育之革命化與平民化，並平民學校之擴充。若海外黨務決議案，則輔助建設海外同志協會，與特別保護歸國華僑。若婦女運動決議案，則制定男女平等之法律，並開放各職業機關。若實行對外政策決議案，則繼續聯俄政策，與世界一切被壓迫民眾聯絡。若對北方時局宣傳決議案，則維持國民軍，反對日本出兵滿洲，反對恢復約法與曹琨偽憲，並促成國民會議。凡此種種決議案，均以本黨主義政綱爲根據，而期於最短時間促其實現者，吾黨同志，固人人有其應負之一份責任也。

### (三) 海內外各黨部發展之概況

除各種決議案以外，有當附帶報告者，則爲海內外各地黨務發展之概況。據吾人此次接受各地黨部之報告，實抱無限之樂觀。在國民政府治下之區域，黨務之發展，固有一日千里之勢。即各地黨部，亦以本黨努力宣傳之故，已取得民衆相當之了解與信仰。故黨員人數驟增，已至五十萬。去年以總理逝世，各地民衆參加追悼會者人山人海，尤爲本黨勢力深入民衆心坎之絕大機會，至五卅慘案發生以後，帝國主義者之猙獰面目已完全揭露。軍閥甘受帝國主義者之指揮，以壓迫民衆之暴行，尤爲民衆所認識與痛恨。凡此事件，均足以使本黨之宣傳，多一重事實之確證。而民衆對於本黨，亦自發生熱烈的傾向。吾人敢信今後之帝國主義者與軍閥，雖極力壓迫本黨，然本黨必不因此種壓迫而退步，必且因此種壓迫而

更加促進革命時機之成熟可以斷言。凡我同志，倘能一致在本黨主義之下，努力奮鬥，則三民主義之實現，必不在遠矣。

#### （四）今後應注意之點

本黨主義既已漸入民衆心坎，則本黨今後之工作更將重要而繁多，此不特表現民衆革命要求之急切，同時亦表現帝國主義與軍閥之末路已近，故本黨今後第一要務，即須擴大其組織與宣傳，俾民衆了解本黨之主義與政策，確爲謀民衆之福利與安甯。則黨員人數自必增加，而革命勢力亦以之堅固而濃厚。第二，應注意於全國的發展，以求本黨勢力普及於全國。因此則黨報的宏大組織實爲最要，蓋黨報爲宣傳中最有力能普遍之工具，如內地交通往返不便則藉黨報之力引起革命思潮可自動的爲本黨而努力。第三，應注意農工運動，本黨既係以全民革命爲目的，則決不能以智識階級從事革命爲已足。中國的農民與工人占全國人口之最大多數，其所受之痛苦亦最深切，故農工運動尤爲重要，而商人亦不可忽略，或以商人爲不革命者是大錯誤。商人中除少數買辦階級及奸商外，亦是受壓迫階級，故此後亦不可不注意。第四，應注意於厲行紀律，上文已略述大概，蓋本黨二年來之種種經驗實非有森嚴之紀律不足以使反動分子絕跡，而鞏固本黨之基礎，作強有力的奮鬥。第五，應使民衆了解本黨之聯俄政策，聯俄爲本黨總理之革命大策略，若不從事宣傳，則無謂之爭執，將伊於胡底，革命前途實多障礙，故本黨今後之宣

中國國民黨第二次全國代表大會

一〇八

傳方針中，亟應將此政策普及於民衆，使知中國民族解放問題，必要放在世界人類解放問題中纔能解決。世界人類解放問題，必須聯合世界上以平等相待之民族及一切被壓迫之民衆，共同奮鬥，纔能解放。苟大多數人了解這個意義。不但是中國革命之成功，亦即世界革命之成功也。以上所陳，願我同志共勉之。

# 中國國民黨第三次全國代表大會

## (一) 第三次全國代表大會之經過

本黨自第二次全國代表大會於十五年一月舉行之後，是年七月，中央即出師北伐，在軍事進展期間，雖已屆總章所規定之時期，應召集全國代表大會，而交通阻塞，黨員散處，實無集會之可能。厥後共黨搗亂。陷本黨於分崩離析之局，大會仍梗於事實，未由召集。但在十六年中，武漢中央三次全會，南京中央八十九次聯席會議，特別委員會等，均嘗定期籌劃舉行。洎屆第二次第四次中央全體會議開會，以清除共黨，統一意志為本黨最重要之任務，對召集第三次全國代表大會，因有下列二決議：(一)召集日期須四次全會決定；特別委員會所定之十七年一月一日召集，不生效力。(二)本黨自經共黨擾亂，黨務不能統一，在三個月內，應重辦登記，整理各級黨部，第三次全國代表大會，定於十七年八月一日召集之。閉會後，即開始整理各級黨部，舉行總登記。又因各省情形各殊，事實困難，不能在原定期限，辦理完竣，代表大會，復致延期。

北伐完成，全國統一，中央五次全會於十七年八月一日開會。決議：「十八年一月一日開第三次全國全國代表大會」。後因登記展期，各地黨部多未正式成立，中央第一八三次常會，復改定於十八年三

月十五日舉行。此後中央遂積極進行籌備事項，先後通過大會組織法，選舉法，議題，人選標準，各地黨部出席名額，各地出席代表產生方法等案。通告各級黨部，限期選出代表，其未經成立正式黨部之各省，則由中央分別指派。於是此一再稽延之本黨第三次全國代表大會，乃於中華民國十八年三月十八日，宣告開幕。海內外出席代表計三百三十餘人。

大會會場，爲南京陸軍軍官學校禮堂。自三月十六日舉行預備會後，十八日起，除二十四日星期休息外，逐日開會議事，至二十八日，始舉行閉會式。在此十日間，大會除接納各種報告，發佈大會宣言，修改本黨總章，選舉中央執監委員而外，討論事項，大多關於訓政建設國計民生者，茲誌其經過概要如左：

預備會議 三月十六日上午九時開會。出席代表二百零二人，中央執監委員十八人，列席代表十六人。臨時主席胡漢民，恭讀總理遺囑。簽定席次。由葉楚僑報告大會籌備經過。決議通過以胡漢民譚延闔蔣中正孫科于右任古應芬陳果夫潘公展陳耀垣等九人爲大會主席團。

第一日會議 三月十八日上午九時開會。

胡漢民，蔣中正主席。主席恭讀 總理遺囑。一，代表資格審查委員會報告。（陳果夫）二，中央黨務報告。（蔣中正）三，軍事報告。（何應欽）決議：一，全體起立靜默三分鐘向北伐中死難同胞同志致敬。二，全體起立靜默三分點對全國國民革命軍陣亡將士表示哀敬。三，發電慰勞全國國民革命將士，並

撫慰陣亡將士遺族。四，通過「大會會議規則」。五，令國民政府明令制止葉琪在湖南之軍事行動，尅日撤回原防。六，潘公展辨主席團職務，改推朱家驥擔任。七，令各級黨部在大會期間不得開聯席會議，代表大會，黨員大會。

第二日會議 三月十九日上午十時如儀開會。

孫科，譚延闔主席。一，中央政治報告。（譚延闔）二，各地黨務報告。（江蘇倪弼，南京段錫朋，浙江周炳琳，廣東馬洪煥，廣州馬超俊。）決議：一，通過王寵惠等十五人爲提案審查委員會委員，蔡元培等五人爲宣言起草委員會委員，李濟深等十一人爲決議案整理委員會委員。二，追認中央第一七二次常會「訓政綱領」決議案。三，追認中央四次全會「中央執監委員因共產黨關係開除黨籍停止職權並依次遞補」決議案。四，追認中央第九十七次常會「因反共而開除黨籍之林森同志等十人恢復黨籍」決議案。五，追認中央第一八三次常會「變更第三次全國代表大會日期」決議案。

第三日會議 三月二十日上午九時如儀開會。

朱家驥主席。各地黨務報告。（安徽邵華，上海陳德徵，福建丘河清。）

第四日會議 三月二十一日上午九時如儀開會。

古應芬，陳果夫主席。各地黨務報告。（西藏格桑澤仁，內蒙古包悅卿，江西王廷瑞，山西苗培成。）決議：一，通過「規定七月九日爲國民革命軍誓師紀念日」案。二，通過「根據總理教義編製過去一切

中國國民黨第三次全國代表大會

一一二

黨之法令規章以成貫一系統並確定 總理主要遺教爲訓政時期中華民國最高根本法」案。三，通過「獎慰蔣中正同志」案。四，通過「確定訓政時期黨政府人民行使政治權之分及際方略」案。

第五日會議 三月二十二日下午二時如儀開會。

陳耀垣主席。一，祕書處臨時報告國軍編遣委員會准白崇禧辭第四編遣區職務派李品仙等爲各部隊編遣特派員，武漢軍隊妄動干戈師長葉琪夏威免職。二，中央監察委員會報告。（陳果夫）三，各地黨務報告。（河南李敬齋）決議：通過本屆中央執監委員名額選舉方法及人選標準。

第六日會議 三月二十三日上午九時開會。

譚延闔，孫科主席。一，各地黨務報告。（湖南彬國鈞）決議：一，通過「追認並確定國軍編遣委員會編遣進行程大綱爲國民政府整軍之綱領令國民政府切實施行」案。二，通過「懲戒大會擅自退席擾亂會場秩序之代表」案，由主席團指定余井塘焦易堂吳鐵城陳德徵曾石泉五人爲懲戒委員會委員。三，通過「國民政府對於葉琪等違法稱兵之處置及國軍編遣委員會第十次常會之決議大會認爲適當由國民政府負責從嚴處理務使本黨政治軍事之統一得以澈底實現」案。四，通過「確定地方自治之方略及程序以立政治建設之基礎」案。五，通過「通令國內各地黨部補行登記及特種登記卽日停止以後祇准按照修正後之總章定期開始嚴格徵求新黨員」案。

二十四日星期休會，全體代表上午九時齊集會場共謁 總理陵。

第七日會議 三月二十五日上午九時如儀開會。

胡漢民主席。各地黨務報告。(雲南張祿，遼寧劉不同，吉林劉廣瑛，黑龍江單成儀，三藩市鄧公玄。)決議：通過「確定教育宗旨及其實施方針」案。

第八日會議 三月二十六日上午九時如儀開會。

朱家驥，蔣中正主席。決議：選舉蔣中正等二十五人為中央執行委員，吳敬恆等十一人為中央監察委員。

第九日會議 三月二十七日上午八時開會。

蔣中正，譚延闔，胡漢民主席。蔣中正同志報告出師討伐叛徒及叛徒之罪狀。決議：一，通過「中國國民黨第三次全國代表大會宣言」。二，通過「中國國民黨總章修正」全案。三，續選楊樹莊等十一人為中央執行委員，王伯羣等二十四人為候補中央執行委員，恩克巴圖為中央監察委員，褚民誼等八人為候補中央監察委員。四，通過「對軍事報告決議案」。五，通過「對政治報告決議案」。六，通過「對於第一屆中央執行委員會黨務報告決議案」。七，通過「對外交報告決議案」。八，通過「獎慰海外同志案」。九，通過「大會各案未及討論者均交中央執行委員會」案。

三月二十八日，第三次全國代表大會舉行閉幕式，此莊嚴偉大之集會，遂於軍樂悠揚聲中，依吾人所預期而完成其使命矣。

第三次全國代表大會宣言

## (二) 第三次全國代表大會宣言

### (一)

人類歷史依生存爲中心之進化定律而演進至近代三百餘年來，因要求生存方法及生存組織之改造而起一普遍重大之變革。吾黨總理孫中山先生，感受世界此一重大長期變革之潮流獨早，而認識其中所生基本問題之意義獨深，故於四十餘年前，發動中國革命於東方。一方而固爲領導中國人民，力謀改造其已身之生存方法與生存組織，一方面亦爲領導中國民族以其歷史上所備具之文化能力，與世界各民族共同解決，此世界的革命時期中所含之各種基本問題，而致人類生存方法與生存組織於最善之途也。然以西方各民族革命所循之途徑，因其歷史上地理上各種不同之因緣，一方面固已打破宗教上政治上經濟上不適宜之制度。一方面則又產生以個人主義爲基礎之資本主義與海外殖民競爭，造成以特殊階級爲中心之軍國主義與虛偽的民主政治，於社會則釀成階級鬥爭，於國際則形成海陸爭霸，而弱小民族遂備受侵略與壓迫，世界人類亦同蒙其禍。本黨總理，深知西方各民族此種變革之經過，爲不合於改善生存方法與生存組織之正當途徑，故於努力領導中國革命之始，即標示一精深博大之三民主義，以爲依此不獨足以實現中國民族生存之願望與目的，抑且可以矯正三百餘年來世界大變革取徑之失也。

總理觀察過去歷史上之一切變革，認爲當歸納爲三大問題。即民族問題，民權問題，民生問題是已。此三大問題必須同時爲之確定一連帶解決之根本方案，然後可以致人類於生存最大樂利之城，而三民主義實依此旨而創造闡發以及於完成者也。過去史跡，單純的民族運動，祇能產生國家主義與帝國主義，單純的民權運動，祇能產生虛僞之民主制度或階級政治，單純的經濟運動，祇能產生資本主義與個人主義的社會主義。總理曠觀此等史跡之流弊，乃毅然負起三民主義之使命，以爲唯有實行民權主義的與民生主義的民族主義，始不致變爲帝國主義，唯有實行民族主義的與民生主義的民權主義，始不致變爲虛僞之民主制度與階級政治，唯有實行民族主義的與民權主義的民生主義，始不致變爲資本主義與個人主義的社會主義。此一博大精深之主義，肇始於同盟會創立之時代，其後屢得世界重大事變之徵實而日益彰明，至於今日則三民主義爲國民革命唯一之率則，蓋爲舉世所公認矣。

## (二)

吾黨同志，追隨總理孫先生之後以實現三民主義爲革命之使命，既於辛亥一役顛覆滿洲之君政創立民國，以爲三民主義從此可以實現，而不意事實上乃遇兩種謬誤之心理，遂使革命事業發生挫折，在黨員一方面，咸以爲清室旣覆卽革命已無障礙，可以不必依總理預定之革命程序，此其謬誤者一。在國人一方面，祇存已治已安之幻想，不作求治求安之建設，殊不知專制政體雖去，反革命之傳統勢力猶存，

破壞未竟全功，建設亦無準備，此其謬誤者二。袁世凱乘此兩種心理之弱點而起，遂使一切傳統之反革命勢力，得以僥幸袁氏一人，徐圖毛羽之自豐。十餘年來北洋軍閥之割據相循，實以此兩階之屬也。

自二次革命以後，本黨之努力乃不能不集中革命之勢力，以掃除國內軍閥，斷絕帝國主義者在中國強固之資本。故過去十七年間，實為本黨廢續辛亥革命所未完之緒業，努力之結果，袁世凱以次之南北諸軍閥，莫不先後為本黨之革命勢力所傾覆。總理於歷年艱苦奮鬥之中，常慮戰亂之未易勘定，人民之苦痛未易解除，革命大業之未易完成，故於十三年一月召集本黨第一次全國代表大會於廣州，以託孤之精神，將革命大任付諸全黨之同志，並發布宣言，確定對內對外之政綱，同時復創立黃埔軍官學校，造就黨的基本武力，使黨之宣傳組織與武力二者得有充實之基礎。是時以彈丸之廣州，外與帝國主義相爭持，內與跳梁之叛逆相肉搏，北則傅敬中原，與曹吳諸軍閥作殊死之戰，而總理更於軍務政務叢脞之中，制定建國大綱，譯演三民主義，期全國同志及國民得以了解國民革命之真實目的。迨曹吳既覆，總理更挺身北上，冀以和平方法，統一全國，召集國民會議，廢除不平等條約，以絕軍閥帝國主義互相勾結之根源。語意積勞成瘻，創業未半，遽爾殂謝，而以託孤之義付與於第一次全國代表大會者，至是乃簡括痛切垂示於最後之遺囑。總理生時，終身為全國人民而致力，總理既逝，則全黨同志及全國人民，本總理生平之期望而奮鬥，故總理之革命主義與其精神，得於其逝世後普遍深入於全國之人心。吾黨是時，

在悲壯沉痛精神之下，接受總理遺囑，努力繼志，肅清兩廣，成立國民政府。蓋必兩廣統一，全國統一之基礎乃為確立，必全國統一，革命之建設乃能真實開始也。本黨既已鞏固此革命之策源地，乃於十五年四月召集第二次代表大會，完全接受總理遺教，對於第一次代表大會宣言及政綱，亦無所增修，唯期見諸施行。同時更加緊努力，決定北伐大計，裁制陰謀篡竊黨權之共產份子，使後方賴以鞏固，而國民革命軍乃在黨與政府監督指揮之下而出師北伐矣。

本黨以此次之北伐，乃為繼承總理之遺志，掃除軍閥餘孽，統一全國之時期，故於出師之始，由國民政府特任蔣中正同志為國民革命軍總司令，專命北征。誓師之日，於中央黨部授以軍旗，使之統一軍權，嚴整紀律，集中黨力，以制殘餘軍閥最後之死命。大兵既出，不兩越月而收合湘鄂，更四越月而贛閩俱下，江浙皖諸省次第克復，至十六年三月，大江南北，完全奠定。惟此戰之勝利，實由國民革命軍忠勇將士之戮力與全黨忠實同志及全國革命民衆之奮鬥始克獲取。乃共產黨徒，甘受第三國際所掩護之赤色帝國主義之指揮，羼入本黨，陰謀操縱。始則反對北伐，阻撓出師，繼則混跡於本黨之軍事政治機關，乘國民革命軍之勝利，而散布黨羽，奪取民衆，虜集武漢，逞其搗亂後方破壞革命之企圖，終則壓迫黨軍，殘殺人民，撲滅異己，使前由國民革命解放而出之湘鄂贛諸省人民，復陷於恐怖流血之境。是時本黨鑒於彼輩之狠獘殘暴，不忍以憑絕大犧牲所獲得之國民的勝利，任其宰割，故於四月奠都南京，舉行清黨。當時孫傳芳張宗昌之殘餘勢力，仍負固於山東，北方軍閥猶保持其北平政府，以抗革命勢力。

之進展，若使共產黨徒，得以逞其異志，則革命大業，其不爲此兩種反革命勢力夾攻而中墜者幾希。是故清黨一舉，在黨爲恢復固有之重心，在革命爲鞏固北伐之基礎，此後國民革命之努力得以羣策羣力直至搗幽燕者，實皆以此爲樞紐也。

清黨以後，本黨之努力，完全集中於北伐之完成。蔣中正同志再總師干，繼續邁進，向殘餘軍閥猛擊。斯時日本帝國主義者，見其所恃以爲侵略之最後工具，消滅即在目前，圖窮匕見，出兵山東，屠殺我軍民，轟燬我城堞，致演成五月三日國際空前未有之慘案。幸蔣中正同志持之以忍辱負重之精神，北伐將士，處之以嚴肅悲壯之步驟。而全國人民復出之以臥薪嘗膽之決心，遂使日本帝國主義阻礙吾國民革命之大陰謀，不得卒逞。吾人痛念此役之經過，益信總理生平所言：『吾人必須團結四萬萬人民爲一大國族，建設三民主義的強固充實之國家，始足以生存於今日世界，』之遺訓，至是益驗。而北伐偉業，卒在此日本帝國主義暴行示威之下，克告完成。

北伐完成而後，本黨以全國軍事急待整理，遂由蔣中正同志召集各總司令於北平，商決全國軍隊編編之綱要。又以軍政告終，訓政伊始，建設問題不獨限於軍事整理一端，而國家制度，訓政規模，俱當爲根本之籌謀，乃於去年八月召集中央全體會議，建立五院組織之國民政府。本年一月，更召集全國軍事編遣會議，決議整理國軍之進行程序。凡此皆本黨力求依照總理所制之革命程序，與全國人民共謀和平建設之基本工作，爲我國人所共見者也。

## (二二)

本黨過去一切奮鬥經驗所積之教訓，足以使吾人信仰益堅用力益專者，即三民主義之建設，至今日已不容再緩是已。今就已往之事實與現在之情勢以證此一教訓之真實意義，而分釋之如下。

(一)自黨之本身言之，過去十餘年間，因軍閥官僚之割據地盤，操持國柄，使本黨之努力，事實上不能不集中於軍事鬥爭與政治鬥爭。然而以軍閥官僚惡勢力之雄厚，革命之實際鬥爭延長以迄於今，吾黨同志即不爲生命財產之犧牲者，亦受聰明才力上之損失，致令黨之人才斷絕學問技能上之進展，而無由遂其爲三民主義貢獻確實能力之心，黨之思想與意志之紛歧龐雜，實緣於此。簡括言之，過去鬥爭，祇增高黨員之政治慾望而消磨其真實之學問與能力，此種大病，唯有以實際之具體建設可以救濟。蓋黨之理論，本以總理之遺教爲理論，黨之意志，亦以總理之遺教爲意志，不容絲毫假借，而今日黨員之所以思想紛歧，意志搖惑者，乃因其個人昧於黨之理論而爲曲解，離於黨之意志而存奢望，黨固不任其咎也。然本黨對於此種現象，仍不能辭其匡救之責，匡救之方。唯有以具體之建設示人以三民主義之實際，則黨內一切見解不純之現象，自可歸於統一矣。

(二)自政治方面言之，三民主義之建設，乃國家新生命之所在，建設之延緩，國家即受其病，無可疑者。吾人雖已掃除十餘年來展轉割據之軍閥，然而國中養成軍閥之環境，則猶如故也。此種環境，足

使中國形成省自爲政之局，戰亂擾攘必無寧日，欲打破此造成分割之環境，惟有實際的三民主義之建設，乃爲不可抵抗之利器。今日之好爲不負責任之批評者，往往以其十餘年來指摘軍閥官僚政治之舊觀念舊心理，忖測本黨之政府，殊不知今日政治設施之困難，即由此歷史遺留之特殊環境爲之障礙，而本黨目前之任務，惟在勉強忍以求打破此環境之障礙，而非可倉卒以圖功。欲使本黨得以打破此種環境之障礙，則必予本黨以實施三民主義的建設之機會與時日，而尤當予本黨以建設上所不可缺少之一切精神物質之贊助。誠以本黨革命之使命，與國家生存之要求，實相一致，若人民昧於此義，徒以旁觀指摘之態度牽掣本黨而使不得盡力於建設，坐令過去造成分割混亂之環境，繼續存在，本黨固不能免於疚戾，而國家前途豈有生機回復之望耶。

(三)自人民方面現有之苦痛言之，十餘年來之內戰，早已陷人民於水深火熱，過去之以要求立憲，要求聯省自治，要求階級鬥爭，爲解救人民痛苦者，其結果不特無以解救，而國家之危亡，人民之痛苦，且更加甚焉。是故證以事實，人民所要求者，不在空泛偏頗抽象之議論，而在社會秩序之安定，土匪盜賊之削除，農工商業生產之發達，與衣食住行四大需要之得有解決而已。欲適合人民此種實際之需求，惟一途徑，更舍實施三民主義之建設無由也。

如上所述，則知全國人民乃至本黨自身之一切苦痛經驗，皆可歸納於一點，即已往之苦痛，乃在不能確信三民主義努力實際建設之過，今後之生路，亦即在於努力實施三民主義之建設，能如此則一切目前所遇之阻力。皆可摧毀。吾人確信建設之先決條件，必須全國人民有救國自救之能力，與誓行革命主義之決心，對於民衆之宣傳組織與訓練，自當繼續為加倍之努力，而在建設實施之先，則首當保持革命主勢力之統一，鞏固革命所得之政權，齊一國民政府之政令，綏靖各地之土匪以安社會之人心，裁減全國淆雜之軍隊以蘇軍民之喘息，其有悍將暴民，不從此旨者，本黨當督責政府，執法制裁，無令為梗於革命建設之前途，以延長全國人民亟待釋救之痛苦也。

本屆大會，舉行於全國統一訓政開始之時，亦適當革命之元氣漸次恢復之後。就本黨內部以言，三年以來艱難痛苦之經過，非一致集合於總理遺教之下，為解除人民實際痛苦而努力，無以對過去犧牲之先烈。就國家環境以內，非急起直追以實現三民主義之建設，亦無以禦帝國主義之覬覦，遏封建勢力之再熾，而達中國民族獨立自由之目的。在此繼往開來之大會中，全國同志，懷使命之重大，瞻前途而知奮。是用兢兢業業，秉承總理遺教，博採衆議，加以審慎之討論考慮，制定關於黨務政治軍事教育訓政實施綱領等決議案，宣示本黨今后努力之方向，以服役於全國國民。願全國國民於此訓政開始時期，依遵總理所著之建國大綱，與本黨以效忠宣力之贊助，課本黨以效忠宣力之責任，舉國一興，勇往直前，以努力於國民革命之完成，謹此宣言。

### 第三次全國代表大會之重要決議案

## (三)第三次全國代表大會之重要決議案

### 一・對於第二屆中央執行委員會黨務報告決議案

(中華民國十七年三月二十七日通過)

大會聽第二屆中央執行委員會之黨務報告後，既鄭重審查其內容，所述過去三年間之經過，而總核其意義，可分為五期：(一)自十五年一月至是年四月，為本黨肅清兩廣反動軍閥勢力之後，共產黨徒乘第二次全國代表大會之機會，羼入中央黨部，蓄謀篡竊黨權之時期；(二)自十五年五月至十六年三月，為本黨裁制共產黨徒之獵鷹勢力，並出師北伐之時期；(三)自十六年四月至是年十一月，為本黨克復長江流域後，因共產黨徒挾持武漢軍政機關，以謀傾覆本黨，乃不能不大舉清黨之時期；(四)自十六年十二月至十七年七月，為本黨一面漸謀收合黨的創傷，一面迅即完成北伐之時期；(五)自十七年八月以迄於現在，為本黨力謀團結內部，統一國家，開始訓政之時期。大會對於本黨過去三年間所經歷之艱難險阻，與所得之鉅大成就，既懷痛苦，尤深感奮，以為關於上述五時期之工作，應加以忠實之檢查與批評，而對於今後之工作，亦當予以確定之方針與步驟，茲分別言之如次：

大會認為所舉五時期間之黨內一切不幸的事實，皆以其產黨徒陰謀離間本黨之領袖，分拆本黨之勢力，篡竊本黨之黨權，為其根本原因。在前述之第一時期，共產黨徒，背棄其從前以個人資格加入本黨

。服從三民主義之誓言，妄以本黨第二次全國代表大會對於彼等之大量寬容，爲彼等伸張氣燄之大好機關，遂至誣陷本黨同志，開除純粹反共之同志林森等十人之黨籍，同時復把持本黨中央黨部，在黨政軍各方面，均極其煽惑跋扈之能事，而其逆跡，乃以三月二十日中山艦之事變而大著。幸賴一面蔣中正同志迅速處置三月二十日之事變，一方面中央執行委員會召集五月十五日之全體會議，通過整理黨務案四項，予彼等以相當之裁制而其氣焰始稍殺。本黨是時之所以未遽予彼等以根本之決絕者，一則以總理生平博大仁慈之精神，已成爲本黨之瑰寶，不可因不滿於少數共產黨徒之囂張而失之，一則以本黨已決定出師北伐，廣東爲感須安定之後方，不可爲求滿足一時剷除共產黨徒之公憤而擾之。大會於此，深贊蔣中正同志處置三月二十日之事變，及中央執行委員會五月十五日整理黨務案裁制共產黨徒之舉爲正當，而於因純粹反共致受處分之同志林森等十人之黨籍，曾經中央執行委員會第九十七次常會議決先行予以恢復者，大會亦於此次加以追認。簡切之言，大會認爲在此第一時期中，本黨同志對於共產黨徒之處置，見解雖有先後，而愛黨之精神則無厚薄，故一切錯誤，皆當歸於客觀上共產黨徒竊權謀逆之一歷史的事實，而吾黨同志之先後起而摘奸發伏，均無負於本黨之大義，此大會所引爲深慰者也。

自十五年五月整理黨務案決議而後，本黨發布出師北伐宣言與對於全體黨員之訓令，並齊一黨內政令，以鞏固後方，而防共產黨徒之牽制，此爲過去本黨經過之第二時期。在此期間，本黨軍事之勝利，在苦戰惡鬥中而奠定大江南北。乃共產黨徒，復逞異謀，於政治上軍事上則破壞政令軍令之統一，以斷

絕後方之接濟，而遏阻前方之發展，於黨務工作上則散布羽翼於各地，以遮斷本黨與民衆接觸之機會，是時中央執行委員在中樞者既不多，而散處者，亦復不易召集，黨之命脈，幾至中斷，幸蔣中正同志以艱苦堅忍之精神，與彼輩相持於南昌武漢間者數閱月；迨滬甯抵定，中央監察委員會召集緊急會議，檢舉共產黨徒謀叛之證據，並知照蔣中正同志予以非常緊急之處置，於是十六年四月二日之清黨運動，得以開始於南京。大會檢查本黨此段之經過，深感本黨是時，因中央執行委員會不能充分行使職權，幾至於斷送黨的生命，此一歷史的教訓，實吾黨同志所當痛念者也。

十六年四月二日以後，中央執監委員張人傑，胡漢民，吳敬恆，蔡元培，戴傳賢，李煜瀛各同志與國民革命軍總司令蔣中正同志共同主持大計，且於四月十七日奠都於南京，中央黨部與國民政府同時遷甯，是爲第三時期。是時總理三民主義與國民革命之真面目，在過去一年間，漸被共產黨徒所曲解蒙混者，至此乃得重視於國民之前，而軍事上之進展，則已北及徐州，西達中原，殘餘之北方軍閥，僅得跼處於魯燕一隅。顧以過去黨內歷史的創傷已深，共產黨徒雖被清除，而共產黨所遺之創痕則猶未易合，故寧漢滬三方之合作，求之愈急，而黨的創痕，露之愈顯，雖以特別委員會作一時繃帶之裹束，曾不足以掩本黨全體同志之呻吟痛楚也。吾人鑒於本黨過去所受創痕之不易收，當知凡集合主義信仰相同之大多數人於一黨，則斷不可如共產黨徒之以一部分少數人，挾其一時特異之結合與目的，向其餘之多數人施剖割之伎。人羣在社會連帶生活之關係與責任上，剖割其一部分，即他部分亦同受其痛楚，甚至剖割

他入，其痛楚立卽還諸自身，此理非具有總理博大崇高之精神者不能深知，而效法共產黨徒而循其故道者，則更當所深念者也。

惟本黨已往之痛楚雖深，而創痕究不可不治，故在第四時期中，一方召集第四次中央全體會議，決議改組黨之內部及國民政府，以鞏固根基，一方以完成北伐之大任，託諸蔣中正同志，至十七年三月，乃大舉北伐，陸海各軍，分道並進，師次濟南，竟遭日軍之阻梗，演成五月三日之慘案，帝國主義之悍然直接與國民革命爲敵，以此役爲最顯著矣。然以蔣中正同志之艱苦卓絕，指揮有方，各將領鞠躬用命，步驟嚴整，卒使日本帝國主義無所逞其阻礙革命軍進展之陰謀，故不旋踵而平津俱下，北伐大業，乃告完成，總合此時期中之經過，在黨務方面，因過去行動上有可議之點之黨員，前經中央監察委員會之檢舉，而留待本屆代表大會議處者，大會已分別決議處分，是全黨同志爲從前黨的本身創傷而起之糾紛，至此已得其平，在政治方面，則自總理所遺賚於本黨之北伐大業，既告完成，今後之所當努力者，乃爲遵照總理所定之革命程序，實施訓政之計畫矣。

故自去年八月以迄於現在，本黨在此第五時期間之工作，如八月一日所召集之中央五次全體會議，及今年一月一日所召集之全國編遣會議，實爲決定政治建設軍事整理之重要關鍵。至黨務方面，本黨總章規定所應召集之全國代表大會，因過去三年間在北伐軍事進展之中，事實上無由召集，故屢轉延期，至今日始得舉行，大會對於第二屆中央執行委員會一再延期召集第三次全國代表大會之決議，完全認可

，且以中央諸同志在此時期中能篤守總理遺教，苦心以求黨基之穩定，國家之統一，政府之鞏固，使此次大會得以安然舉行，尤爲大會同人所引爲滿意者也。

總核前述五時期間本黨之重要經過，大會認爲皆屬於本黨與共產黨軍閥及帝國主義鬥爭之回顧；而反觀本黨內部組織宣傳與訓練之工作，有須批評與指示之點者尚多，不能不梗概言之。

自黨的組織方面言，過去所表現之缺陷，實有二端：其一，在第二屆中央執行大員會四次全體會議以前，黨內組織之大弊，爲自中央黨部以至於地方基本黨部，皆露呈若干縱線的割裂部分，如農民部，工人部，商民部，婦女部，青年部等，各成系統，各自活動，結果遂完全喪失整個黨的一致之行動，而使人民對黨認識不清，對主義認識不清；其二，在四次全體會議以後，此種縱線的割裂之弊，已被除去，而將從前各個離立之系統，縮爲組織，宣傳，訓練三種組織，於此運動之結果，又露呈各級黨部橫線的隔斷之弊端，致使中央與省市及縣區三層之間，各不相謀，而黨之權力，幾失其上下一貫之效能。大會認爲此兩種謬誤，今後必須以全力糾正之，故於組織之原則確定之如左。

(一) 各級黨部之各部必須與上級黨部各主管部相連貫，同時由各部組織而成之各級黨部，必須以整個機關受整個上級黨部之指揮，而爲健全之運用。

(二) 黨部各部處之設置，對內部黨務，應避免一切職權上之重複衝突與運用之不靈活，對黨務以外之行政司法諸權，應避免一切之衝突與干涉。

(三) 各個黨員與上級黨部，應保持密切的相互之聯絡，中央黨部應力求明瞭黨員之個性及其工作之實際。

(四) 省黨部介於中央與縣之間，應以司掌中央黨部與地方黨部間之承轉聯絡為其主要之組織原則。自宣傳方面以言，過去本黨之宣傳，在辛亥以前，則以對於黨內同志砥礪氣節，祛除權利思想，提高犧牲精神，誓死忠誠團結為主。在辛亥以後，此種黨德上宣傳之效力，仍能保持多少，不致完全斷絕，至十三改組以後，則一轉而以全力作黨以外之宣傳，在國民革命之迅速進展上，實有鉅大之成績，此固大會之所深許者；然而同時則失去辛亥以前對於黨員以黨誼黨德互相砥礪之美德，致精神上黨之團結基礎日趨頽喪，迄於今日，全黨同志，幾於一致感覺黨德之不健全，黨的意志之不一致，與理論之不統一。故總核其原因，一則由於本黨十三年改組以來，完全不顧黨員黨德上之訓練；二則由於本黨對黨外之宣傳機關與宣傳物之數量雖多，而其質量則過於淆濫；三則由於黨員不知以總理全部遺教為唯一之理論基點，而輒妄作聰明，冀求自見；四則由於宣傳者之學力見識不足，往往非偏於空論，即過於遷就事實，以致凡一問題，未能從三民主義的基礎上，尋得至當不易之論點，為解決之原則。此四者，可以概括一切宣傳上弱點之總目。大會為謀此種弱點之救濟，故特確定下列之準則，為今後黨的宣傳之方針：

(一) 對於黨內同志，必須予以黨誼黨德之宣傳與訓練，務以祛除一切政治的惡思想惡習慣，而以矢忠主義，犧牲個人之一切自由權利幸福，為最高之美德。

(二)關於黨的一切理論與政綱之最高原則，應從總理遺教及本黨最高權力機關之解釋，各級黨部及黨員個人，不得妄出己見。

(三)凡黨的一切宣傳機關與其出版品，均須呈由中吳黨部核准登記。非得有中吳黨部之審定核准登記者，不得任意自認爲黨之宣傳機關或宣傳物。

(四)旣經中吳黨部核准登記之宣傳機關或刊物，其言論有違反黨義時，中吳黨部應定糾正方法以處之。

黨員之訓練，爲本黨全程中至重要工作之一，苟無完善之方針，精詳之考查，與有系統之設計，則非流於懈怠寬泛，即各自爲政，使整個的黨失步驟一致之精神，而黨員對於黨義之認識，黨章之遵守，黨的決議案之奉行等，亦無不受其影響。黨員之訓練而不普遍不正確，則黨的組織與宣傳，固無法得優美之成績，民衆訓練尤無進行之可能。訓練工作之重要，既如此。回顧過去呈現之一切事實，隨時隨地可以證明此項工作之不普遍不統一不正確。其原因之顯著者：(一)爲共產黨之份子雖逐漸驅除，而其遺留於黨內之方法態度等，實未湔除；(二)黨員缺乏本黨歷史之培養，且未瞭解其在黨內之地位與責任；(三)在橫的方面，與組織宣傳等工作無密接之聯絡，在縱的方面，各級黨部之訓練工作，缺少聯貫之機能。因此種種，亟應確定黨員訓練之工作原則如下：

(一)積極湔除共產黨遺留於黨內之殘毒，積極以總理遺教，培養黨員歷史的德性。

(一) 在訓政期內，黨員與其所屬之黨部，實為人民由訓政以至於憲政時期之教師，故其本身必具備政治科學之常識，並瞭解本黨所決定之訓政方案，及一切建設計劃。

(二) 各級黨部之訓練黨員工作，應在中央指定規範以內，整個進行，並以各種切實有效之方法，聯貫考查。

(四) 各級黨部於訓練黨員進程中。應於組織宣傳等方面互相照顧，並確定其相互的關係。

最後，自民衆運動方面言之，本黨觀察民平運動之缺憾，可總括之為三點：其一，過去所作之民衆運動，並未預先確定民衆運動之根本辦法，而祇知單純作喚起民衆之運動，迨民衆既起之後，民衆本身無辦法，乃並作民衆運動者亦無辦法以濟之，結果遂陷民衆於妄動暴動之境；其二，過去所作之民衆運動，祇知顧及民衆之組織，而全未顧及人民全體在社會生存需要上之組織，故其結果則祇見以一部份少數人民變為民衆之運動，而不見以一部份民衆扶植大多數人民社會的組織之運動；其三。過去軍事時期中所施行之民衆運動方法與組織，甚不完善，故以之施行於訓政時期，已立即暴露其不適於實用之大弱點，甚至以軍時期民衆運動方法上與組織上固有之優點，而仍施之於今日之訓政時期，根本上亦已不適用，試以訓政時期之工作，已於軍政時期之工作大異其趣，過去工作，在於革命之破壞，今後工作，則在革命之建設也。因此三種缺點，故大會認為最近第二屆中央執行委員會所頒布之識字，造林，衛生，保甲，各項運動，實為今後亟圖補救以上三種缺憾之方法之一部分工作；惟今後民衆運動之全部方針，

大會認為原則上有須明白確定者四端，茲舉之如下：

(一) 民衆運動，必須以人民在社會生存上之需要為出發點，而造成其為有組織之人民。

(二) 全國農工已得有相當之組織者，今後必須由本黨協助之，使增進其智識與技能，提高其社會道德之標準，促進其生產力與生產額，而達到改善人民生計之目的。

(三) 農業經濟，佔中國國民經濟之主要部分，今後之民衆運動，必須以扶植農村教育，農村組織，合作運動，及灌輸農業新生產方法，為主要之任務。

(四) 本黨對於男女之青年，今後應極力作成學校以內之自治生活，實行男女普遍的體育訓練，提倡科學與文藝之集會結社與出版，獎勵實用科學的研究與發明。

以上就於本黨過去三年間之經過與今後黨務努力之方針，總括為原則上之決議，具如此矣。大會於此次決議之根本目的，蓋在此結束過去之一切疑義，而堅決的團結本黨之精神，使今後全黨之意志與行動，皆統一於總理遺教及此次全國代表大會所確定之一切原則指導之下。凡我同志，尤宜力洗從前任人挑撥離間，乃至互相傾軋之傷心史跡，而一心一德，本親愛精誠之義，以努力於訓政時期之建國工作，此責此志，無可旁貸，惟我全黨同志奮勉圖之。

## 一一·中國國民黨第三次全國代表大會對於政治報告之決議案

(中華民國十八年三月二十七日通過)

大會聽國民政府及各省之政治報告後，加以鄭重之檢查與考慮，認爲就於國民政府及各省之主治的現實狀況，應須示以明確之施政方針，而指導其努力之方同。大會審核政治報告之全部，別之爲七大端：（一）政府組織與地方自治；（二）財政與金融；（三）軍事；（四）外交，（五）建設；（六）教育；（七）蒙藏與新疆。大會於此七端，認爲均有切合現在實際情況確定本黨今後主義實行方針之必要。惟其中關於軍事與外交之報告，大會以爲須作各別之決議，故本案於其他五大端，謹作總合之決議如左：

### （一）政府組織與地方自治

過去十七年間，本黨經歷軍政時期，負建國之大責，其主要之革命工作，爲掃除政治上之軍閥官僚及社會上之一切障礙；今後本黨入於訓政時期，受治國之重託，其主要任務，則在一方面廢續軍政時期已成之緒業，使軍閥官僚永無再起之日，一方面萃全國之治人於一黨，以實行治法於全國；而其進行之方針，則爲於中央必須建設治權所賴以付託之政府，於地方必須培養政權所賴以行使之國民。蓋以總理遺教所在，治權必須備具五權之組織，政權必須完成四權之使用；兩者畢具，然後國家主權始能真實屬於國民全體，而中華民國完滿之建設，乃克底於成。

在此國家建設之行程中，本黨所當努力之中心問題，實爲治權之建設與政權之建設二者。大會於此

，對於去年十月三日中央執行委員會所頒布之訓政綱領及國民政府組織法，完全同意。誠以在過去軍政時期，本黨事實上得全國民眾之努力參加革命，而完成開國之大業，更受全國人民之信賴而付與訓政之大任；此一歷史的事實，經訓政綱領與國民政府組織法之頒布，乃成爲法律上確定之效力。過去國民革命之軍事進展，根本上實挾有全國人民同懷依據三民主義五權憲法以建設國家之願望：此一普通的願望。經訓政綱領國民政府組織法之頒布，乃得從政權與治權之創始建設上，洞闢其實現之途徑。故訓政綱領與國民政府組織法之頒布，實爲國民革命由軍政時期入於訓政時期之一大進步也。

大會於此。認爲今後之努力，則當暢行本黨對於國家制度上所定之方針。自制度上以言，總理遺教，以治權屬之於政府，故國民政府當從速完全成立五院，期其組織上由簡約而臻於完密，效能上由中樞而普及於全國。迨其組織完備，基礎深厚，成效大著，庶幾讓渡於將來憲政時代之民選政府，始能保證其敏活之運用與健全之發展。自實質上以言，治權乃政府之最高權能，其作用在於爲人民服忠實之義務，謀最大之幸福，總理所謂國家必須有萬能之政府者，其義蓋在此。過去十七年間，國人旣無此種國家組織之觀念，而軍閥官僚，復將前清帝政時代所遺傳之統治權裂而分之，以致政府與人民之權力，兩受其害，投機之政客，更從而各倡集權分權之謬說，以濟其惡，於是國民對於國家權力之正當組織，益無從獲得明確之觀念，殊不知治權屬之於中央政府，政權屬之於地方人民，治權與政權各有所屬，則竊取中央政府權力以歸各省者，固爲國家所不容，即倡分權集權之說者，亦爲無病而呻者也。大會以爲今後

必當遵守總理權能區分之遺教，於政府則求其有能，於人民則求其有權，能即治權之謂，權即政權之謂，唯有以治權屬諸中央，則政府始能造成爲有能之政府，故本黨今後爲求中央政府能爲人民服忠實之義務鞏固國家之職責計，必當依據總理教義，凡應歸諸中央掌握之治權，如軍政，外交，內政，財政，立法，司法，考試，監察諸權，悉納之於國民政府，由五院分別掌理而執行之，以求統一之實效。蓋唯如此，國家始能樹立強固之治權，亦唯如此，政府始有力量從事於民權之訓練與縣自治制度之建設，而總理所垂示之一切政綱政策，方不致落於空談。

治權建設之方針既如此，則政權之建設，當以實現國家主權屬於國民全體之目的，爲今後努力之方向。在人民未能實際直接掌握政權以前，本黨最高權力機關，固當代表國民以行使之，然同時必當制定縣組織法及縣自治法，並以行使直接民權之知識與方法，訓練全國之人民。於此有當鄭重指明者，即吾人今後必須矯正從前重省輕縣之傳統觀念，而易以總理重縣輕省之新觀念。總理於民權主義與建國大綱中，匯精聚神，唯在直接民權，對於縣自治之實際行使。由此可知，縣自治者，實三民主義之基本組織。雖建國大綱中規定憲政時期國民大會亦有行使選舉罷免創制複決之權，然國民大會所行使之四種政權，仍爲間接民權，唯有縣及縣以下之地方自治體所行使之四種政權，乃爲真正之直接民權。以是之故，本黨今後之實際工作，不特必須確立縣以下之自治制度，而尤當扶植地方人民之自治能力。蓋政後建設與經濟建設，非以地方爲重心，皆將無實際之成績也。吾人今於經歷大亂之餘，苟一探究十餘年來軍閥

展轉相因之害，即知其客觀的原因，皆坐中央與縣之權限同時過輕之弊。唯有依照總理建國大綱及第一次全國代表大會宣言所確定之省縣權限之原則，凡省內之國家行政，悉受中央指揮，凡地方自治與建設，悉歸各縣辦理，省祇爲縣自治之監督，立於中央與縣之間，以收聯紹之效；如此，方足以掃除從來省權過重之積弊，而國家之政力與財力，必能植根於原壤深厚之處，苗長其繁榮之新生命矣。

## (二) 財政與金融

中國財政，自滿清末年，即已支離紊亂，不可紀極，積累至今，幾於無從整理，其所以致此之由，實坐於從國家統治權之日趨瓦解者半，坐於歷來當道者無財政之秩序與計畫者亦半。詳言之。即政綱崩潰，軍閥朋興，國家藏入，均被截留，省與中央，濫借外債，以供軍政兩途之揮霍，迨其終極，則中央與地方之財政關係，益增紊亂，國家主要財源，淪爲外債之抵押品，者金融之命脈與工商業之資源，亦隨之而斬喪，以致民族生命，人民生計，俱瀕於破產之境。凡此，皆滿清末年，與軍閥時代，歷來國家財政，社會經濟，交相崩潰之情景，而本黨今後所當爲之謀根本之救濟者也。

據目前之財政狀況而言，十八年度之全國收入，約計四萬萬五千七百萬元，而支出則在五萬萬另七百萬元。出入相較，不敷之數，當在五千萬元以上。本年關稅自主所頒行之新關稅率實行以後，每年營可增收數千萬元，然而應償還之內外債，尚不在上述支出總額之列。惟吾人若僅從數目字上以較量財政

之益縷，實非善策，根本之方，唯在切合中國財政歷來受病之原因，從而力矯其失，庶克有濟。大會以爲從前行政，久不統一；國家財政與地方財政之分配，素不確定：國家耗費過濫，而軍費尤爲膨脹；本國幣制紊亂，而外幣充斥市場；內外債累過鉅，而信用乃益低落；全國稅制雜出，而系統破壞無餘。凡此種種，旣皆中國財政積病之源，則今後根本救濟之方，必須確定財政整理之計畫，而預定其實行之步驟。本年一月編遣會議決議裁減全國兵額之後，對於十數年軍費膨脹過甚之積弊，從此須努力實行矯正之，以開財政根本整理之先路。誠以國家一切根本之計畫，皆以裁兵縮餉爲唯一之關鍵，吾人若不以全力打破此關頭，斯一切建設無從着手。祇就財政立場言之，編遣會議之決議案實行以後，則政府當次第確定財政上具體之計畫與政策。大會認爲是項計畫與政策所恃以爲根本之原則，不外左列十點：

- (一) 統一全國之財務行政；
- (二) 確定國家行政經費，省行政經費，縣行政經費，及地方自治經費之分配；
- (三) 依國家財務行政統一進行之步驟，編製全國之精確預算，以期須算制度之確立；
- (四) 劃分國稅與地方稅，凡應歸國家徵收之稅，各省不得截留；
- (五) 整理國稅與地方稅制，並杜絕收稅機關之一切積弊；
- (六) 根據第一次全國代表大會宣言對外政策各款，分別整理外債，並籌備償還外債之方法；
- (七) 權衡國家建設政策之輕重緩急，節省政費，裁併一切駢枝之機關；

### 第三次全國代表大會之重要決議案

(八)依本國生產力之情況與世界經濟之大勢，整理幣制，鞏固金融；

(九)在保護本國商業及國民經濟之原則上，統一貨幣之鑄造權，與紙幣之發生權，使外國貨幣，不得充斥於國內之市場；

(十)依照建國大綱所定經濟建設之原則，凡土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為縣政府之所有，而用以經營地方人民之事業；各縣天然富源與大規模之實業，本縣資力不能發展與興辦者，當由中央政府為之協助，而其所獲之純利，中央與地方各佔其半。

以上十則，為今後財政根本政策之要點。於此尤須特別指明者二端。其一，中國以前財政上有一謬誤之趨向，即省政府一方面吸收各縣之財源，致令地方無復自給自養之餘力，一方面索求中央之經費，致令國家無法供應，則迫而入於舉債之一途。大會認為此種謬誤之傾向，今後必須矯正。蓋國家財政之源，必須取自地方，然若使地方毫無保育生產事業之能力，則財源必陷於枯竭，而索求亦終有盡時。今國家既已入於訓政時期，建設事業，當從各縣立其健全之基礎，庶幾人民始有寧息昭蘇之望，而國家財力亦有敏活深厚之源。其二，中國社會經濟上，歷來亦有一謬誤之趨勢，即金融界中人，往往以資本作投機之事業，而不以之投諸正當生產之事業，故其結果，小之不過分得外國資本家之餘餉，大之實足以擾亂本國之金融，斷絕本國生產事業開發之正路。本黨認為今後必須糾正此種社會經濟危險之趨向，一

而喚醒作投機事業者之迷夢，引導社會資本投諸正當生產之途，一面以法律及政治之力量，裁制投機事業，獎勵正當之生產業；如此，方足以納社會經濟於正軌，而扶助其健全之發展。此二者之意義雖殊，然在保障國家之經濟建設與社會之經濟建設平衡發展上，實爲同樣必要之條件，缺一不可。

## (二) 建設

經濟建設，爲三民主義之物質的基礎。誠以物質的基礎不固，即民族無由保障其獨立，民權無由充實其發展，民生問題無由得真實之解決。然而依照總理之實業計畫，其規模宏大，實非咄嗟所能立辦。因此之故，吾人必當就其計劃，權其輕重，爲之逐漸分期舉行。大會認爲今後首宜舉辦之經濟建設，厥爲交通與水利。蓋此二者，爲農業與工業開發之基本條件，國家苟能於此獲取相當之成就，社會即能隨之發舒其他相當之新生產力，可斷言也。過去一年間，國民政府於交通上曾整理現有之鐵路管理，增設電話及無線電，今後必須一方面使電氣交通遍布於全國，一方面根據總理所定國營鐵道建築計劃中之西北系，中央系，東南系，預定步驟，於最短時期間，開始設計建築。然而鐵道之交通，尤當以汽車公路爲之輔，且其建築亦較鐵路爲易舉，故吾人今後，必須以全力提倡公路之開闢。其進行方法，可分國道省道縣道三種：國道由中央籌畫經營之；省道由各省人民政府自行建築；縣道由地方人民合力舉辦；而各縣市之市街，則由其所在地之縣市政府負責修築之。質言之，鐵道公路與電氣交通，爲陸上交通事業之

骨幹。吾人必須於此努力企求其第一步之成功，然後民族之經濟組織與政治生命之環境，必能大舊觀矣。

水上交通，在總理實業計劃中，實以浚治河道建築港口爲主。大會斟酌國家現有之財力，認爲大規模之水利計劃，一時不易實行，故第一步之進行方針，宜從疏治現有河道入手。具體言之，即疏導運河，淮河，西江，諸河流，以利輸運；建造黃河堤岸，並浚治其水道，以免水患；同時於北部中部建造森林，以調節農田之灌溉。如使此初步之工作順利舉行，則內地之農商小工業，必能由恢復而進於繁榮也。

地方之建築，爲三民主義之物質基礎最堅實之部分。吾人祇須依據總理建國大綱之所規劃者，即知地方建設，乃大別爲三類之工作：第一，縣於籌備自治期間，必須從事於人口之調查，土地之測量，警衛之辦理妥善，四境道路修築成功；第二，縣自治開創之時，必須由政府制定土地法，土地使用法，地稅法，地租法，農村法等，於此時期，即須規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之，地方政府則照價徵稅，並可隨時照價收買，若土地因政治改良及社會進步而增價者，則其利益當爲全縣人民所共享，原主不得而私之；第三，土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，與夫大規模之工商業，其屬於地方性質者，得任地方政府經營，其屬於地方資力不能發展者，當由中央政府協助之。此種地方之天然財源，其由地方政府經營，抑或由中央政府監督指導，固當由國家之劃定範圍，無待贅論，然吾人於此三種之工作中，當知其具有必然之順序，不可先後倒置。故大會以爲今後地方

建設之實行，必當以戶口調查土地測量，道路修築為開始，然後依各縣社會情況及經濟能力，決定從事於其他物質建設之舉辦。簡切言之，即地方建設，亦必與國家建設同其原則，而以着手於解放一切經濟勢力所恃以為發動力之基本事業為建設之初步工作。至於中央政府與省政府對於地方之建設，一方面應以法律及政治之力量，予以充分之扶助與保障，一方面仍宜顧全地方有餘之財力，使其得以從事生產業之開發與進展。蓋以中國今日貧乏之現狀，與其為人民行儉約，毋寧為人民造生產之為根本之救濟也。

#### (四) 教育

於中國現在之教育，無論為學生，為教員，為主持教務者，乃至為掌理教育行政之人，皆懷不滿之心理。自一方面言之，負教育行政之責者，每不滿於辦學之人，辦學者每不滿於學生之學風；自他方面言之，學生每不滿於學校，而學校每不滿於掌理教育行政之機關；上下交相不滿，馴至教育與社會亦互相隔離，而整個中國教育，乃露呈其弱點與危機。夫既人人對於教育存不滿之心理，則當平心推究其所以致此之由，從而確定根本之方案，從實際上相與努力執行之，庶於事有濟。吾人推究今日教育受病之源，以為實由於最近半世紀以來，中國文化舊基礎即於崩潰，而新基礎尚未確立所致。在此青黃不接之中，教育制度，乃陷入事實上流於放任之境。由此放任，遂生六濫：一，學校濫；二，辦學之人濫；三師資濫；四，教材濫；五，招生濫；六，升學濫。由此六濫，更生四惡：學校往往成為個人製造勢利之

工具，一惡也；教員與學生雖有天才，亦遭其戕賊，二惡也；不能養成一般青年之學問品格與技能，祇足增高青年放浪之精神與物質之欲望，三惡也；爲社會增加分利失業之徒，爲國家斬喪民族託命之根，四惡也。總此四惡，卽成三害：一曰害個人；二曰害社會；三曰害國家。舉此三害，卽知教育上所種之惡因，乃直接予中國以民族危亡之惡果；蓋父母生人，學校教人，國家用人，三者有一不得其當，即足爲全民族生存上之隱憂，而況三者之已相因而至耶？

吾人認爲數十年來教育上之病理狀態，積至今日，已成爲一急須救治之大問題。大會於此，以爲本黨今後必須確定整個教育方針與政策，其根本原則，必須以造成三民主義的文化爲中心。換言之，必須以三民主義之精神，融化東西文化之所長，使全國人在『人民之生活，社會之生存，國民之生計，羣衆之生命』上備具三民主義之實際功用，以達民族獨立，民權普遍，民生發展之目的，然後教育之功能始盡。爲欲期此功能之增加，則必矯正從前教育上放任主義之失，而代之以國家教育之政策。言其要點，則必確定國家由訓政時代以至憲政時代所要求於國民之知識能力品格道德者究爲如何之標準，從而改善教育制度，提高教育內容，以期養成國家所需要之國民及人材，而發展時代所需要之科學與文化，然後所謂國家教育政策者，始爲有健全充實之內容也。簡括言之，教育乃國家建設永久之任務，其功用應始於胎教，而終於使個人能爲社會生存之總目的，各獻其健全之能力。因此之故，吾人必須從優生學之基楚上建設父母教育；從社會倫學之基礎上建設兒童教育；從國民經濟學之基礎上建設國民教育；從世界

實用科學之基礎上建設高等教育。吾人若能將中國教育置於此種健全基礎之上，則全民族之生存，始為有深厚穩固之資源。總理嘗謂近世文明各國政府之職務，已由政治而兼及教育；中國古代所謂教養兼施之治理，蓋亦同此原則；後世退化之政府，委去教養之職務，而聽人民自教自養，政府則只以消極不擾民者便為善政，此則遠不及於古代，近不逮乎現代文明各國矣。大會秉此要義，認為本黨今後必當於教育上採積極方針，合其他建設方針，以成國家教養兼施之全部訓政計劃，而努力實施，則於國民革命之責任，庶幾無遺憾矣。

### （五）蒙藏與新疆

本黨致力國民革命，既以實現三民主義為唯一目的，則吾人對於蒙古西藏及新疆邊省，舍實行三民主義外實無第二要求。雖此數地人民之方言習俗，與他省不同，在國家行政上，稍呈特殊之形式，然在歷史上地理上及國民經濟上則固同為中華民族之一部，而皆處於受帝國主義壓迫之地位者也。辛亥以前，滿洲以一民族而宰制於國內各民族之上。而列強之帝國主義，得圖謀侵略而瓜分之。故辛亥革命，其意庭為一方剷除滿洲之宰制政策，一方為打破列強之瓜分政策。不幸滿清方倒之後，國內之軍閥代之而興，列強之帝國主義，一方援助軍閥以壓迫國內各民族，一方變瓜分之說為共管之說。變武力的侵略為經濟的壓迫，其結果遂令蒙古西藏與新疆之人民，在經濟上政治上教育上所處之地位，無稍增進。今幸

軍閥之惡勢力已被摧毀，中國境內之民族，應以互相親愛一致團結於三民主義之下，為達到完全排除外來帝國主義目的之唯一途徑。誠以本黨之三民主義，於民族主義上乃求漢滿蒙回藏人民密切的團結，成一強固有力之國族，對外爭國際平等之地位。於民權主義上，乃求增進國內諸民族自治之能力與幸福，使人民能行使直接民權，參與國家之政治。於民生主義上，乃求發展國內一切人民之經濟力量，完成國民經濟之組織，解決自身衣食住行之生活需要問題也。

大會於此。認為今後宜本此主義上之真義。以全力昭示蒙藏新疆之人民；並根據國家生存上共同之利益，努力實現漢滿蒙回藏諸族有組織的密切團結，共謀經濟上政治上教育上之建設。蓋唯國內民族政治鞏固之力量，始足以戢止國外帝國主義之政治掠奪；唯國內民族經濟及教育充實之力量，始足以撲除國外帝國主義之經濟侵略。本黨敢鄭重聲明：吾人今後，必力矯滿清軍閥兩時代愚弄蒙古西藏及漠視新疆人民利益之惡政，誠心扶植各民族經濟政治教育之發達，務期同進於文明進步之城，造成自由統一的中華民國；必如此，庶足以保持中國永久之和平，而促進世界之大同也。

## (六) 本案之根本精神

以上五大端，臚列本黨今後對於政府組織，地方自治，財政金融，建設教育，及蒙藏新疆各問題之施政方針，務期全黨同志率導國民，一致努力，以求貫澈。顧猶有不能已於言者，大會於確定本案五大

端之原則，實企求總理遺教之按步實現，使中國由建設而成爲一民有民治民享之新國家。惟如何而能使此目的完全達到，加何而能使全國人民依本案之原則，作建設之總動員，則根本上必以全國安定爲其先決條件。顧今之議者，往往以爲本黨必須保持軍事時代之一切狀態，使全黨黨員及全國民衆長在風潮恐怖之中，乃爲革命。抱此觀念者，實繁有徒。大會認爲此種觀念，實與辛亥以前一般黨人倡總理爲理想家而非實行家之說，及元年以後一般黨員只知一民主義認二民主義而知三民主義者，同其謬誤。蓋革命之進程，實有不可踰越之順序，此總理所以有軍政訓政憲政三時期之規定也。吾人今已入於訓政時期，其建設之工作，必須和平奮鬥，始得救中國。若仍留戀於軍政時期之方法與政策，共勢非至將十餘年來軍事所得之成就搗毀淨盡不可；此則非自甘陷於反革命之流，或不惜自列於帝國主義工具之林者，斷不忍出此。當知軍政工作，與訓政工作之性質大異；前者爲非常的破壞，後者爲非常的建設。非常的破壞，所要求者爲不顧成敗的猛烈奮鬥，而非常的建設，所要求者乃沉毅精進的和平努力。破壞祇能推翻橫梗於革命前面之舊國家上層建築，唯建設始能樹立三民主義的新國家建設於社會深厚基礎之上。故破壞可以從國家上層建築推翻而下，其效易見；若建設則必從下層基礎修造而上，其效難覩然欲求建設之效之易覩，亦非難事；其唯一條件，則在政治安定，社會安定，人心安定而已。安定之道，首在革命軍人明瞭三民主義實行之步驟，與國家不能再遭擾亂之世界大勢。蓋革命軍人自身之利害，已與國家之利害歸於一致。中國現在所得之建設機會，乃革命軍人之熱血所換來之機會。吾人能保障此機會不致再遭危

### 第三次全國代表大會之重要決議案

害，即中國之建設必易成功，而革命軍人之功勳亦不可磨滅。否則，中國十年二十年以內不能建設成功，世界帝國主義之第二次大戰若起於亞洲，則中國必亡，而現在不容國家安定建設之軍人亦必將無唯類，故中國軍人，於訓政時代，尚欲造成一系一派之勢力，而求將來個人奪取權利者，吾人敢斷其自掘之墳墓即在目前，而在其所預期之將來。大會因此，一致認定救國之方，唯在實行建設，建設之步驟，唯在執行本案之決議；而本案決議之實施，尤在於鞏固國家，安定社會，為唯一之先決條件；此則本案之根本精神，凡我同志，及全國國民，所當共同注意者也。

### 三・對於軍事報告之決議案（中華民國十八年三月二十七日通過）

大會聽國民政府軍事報告後，對於本黨自十五年六月自廣東出師北伐至去年六月北伐完成，其間我國民革命軍先後經歷深大之苦戰惡鬥與險阻艱難所獲得之勝利，實有無窮之欣慰；而且對於此兩年間為本黨軍事工作而犧牲其生命或幸福之同志，尤表深長痛切之敬意！（全體肅立）

大會於此，敢鄭重申言，本黨全體同志及全國人民之所以拚絕大之犧牲，歷無限之痛苦者，其唯一目的，乃在使十數年分崩離析之中國民族，復歸於統一，以建一自由獨立之三民主義的國家，而使之為之所有為民所治為民所享也。今當國民革命之大業，已由軍政時期而入於訓政時期，凡百建設，事實上皆以軍事整理為其先決條件。大會因此，對於本黨第二屆中央執行委員會第五次全體會議所決議之軍事

整理案之原則，完全同意；對於根據軍事整理案之決議而產生之國軍編遣委員會之決議案，亦應由國民政府切實執行。誠以此種決議，乃軍事收縮與國軍改編之必要步驟，非如此不足以確立三民主義的國家在軍事上之基礎也。

惟於國民政府整理軍事及改編國軍之方針，大會認爲須標示其基本的原則，茲確定之如左：

一、國軍之最高統帥權，依國民政府組織法之規定，完全統屬於國民政府，所有全國陸海空軍之建設

保持運用及關於一切軍政與軍令之權，皆完全屬於中央最高軍事機關掌握，務求軍事絕對統一、使國家不蹈從前軍權旁落割據相循之覆轍，而立國權鞏固國防充實之基礎。

二、國民政府應依中國國情及國際形勢，確定國防計畫，以爲今後國家海陸空軍建設之根據。

三、全國現有軍隊，須依財政狀況及國防計畫，編留必要限度之正式國軍，其餘被裁遣之官兵，應依總理之兵工政策，由國民政府制定工兵及屯懇計劃，分別施行。

四、全國軍隊之訓練與教育，應根據國防計劃，實施軍隊之三民主義化；實施三民主義化之方法，應在事實上使軍事教育與三民主義教育成爲一體爲原則；而實行此原則之方法，第一步在使服役之兵士能復歸於善良而有職業之人民，第二步則在使善良而有職業之人民能成爲國家服役之兵士，建成以良民爲良兵基礎，良兵爲良民模範之黨化的軍事教育制度。

五、依國民經濟發展，國民教育改善，及地方自治基礎確立之進行，逐漸廢除募兵制，而改行徵兵

制度。

以上五點，大會確認爲今後整理軍事建設國軍之基本方針。至其所以推行此項方針之具體步驟與詳細辦法，當由本黨最高權力機關，隨時監督國民政府，負責訂定，力求完善，切實施行。

本會於此決議，更有應痛切誠懇爲全國人民全黨同志及我全國將士告者，吾人今後不特在軍事政策上，應以鞏固國權充實國防爲唯一之基點；而在軍人努力之目標上，尤應以實現本案原則，達到鞏固國權，充實國防之目的，爲唯一之出路。十餘年來，因國內戰事之延續，全國軍人，無論其爲將領或士卒，其心目中之對象，唯在作戰時之敵人與作戰中之活動，而其終果，遂致忘却一切國權鞏固，國防充實之必要準備，於國家生存上，固然失其保障，於軍人本身之事業上，亦將無打破個人主義之環境。吾人今後爲矯正已往軍人之歧誤心理，開闢國家生存發展之新路計，必須使之認識，惟服從中央，乃可以鞏固國權；惟鞏固國權，乃可以保障人民之權利與幸福，惟充實國防，乃可以保障國家及民族之生存；惟國家民族之生存確實之保障，乃爲取得永久安全和平之正道，而總理所云使武力與人民相結合，使武力爲人民之武力者，至是始得完全實現其內容也。

#### 四・對於外交報告之決議案（中華民國十八年三月二十七日通過）

大會聽國民政府之外交報告後，審知本黨對外政策，所堅持之平等互惠一原則，已於最近取得國際

上之接納，而關稅自主，亦獲得初步之成功；凡此皆係全國人民在奉行三民主義的中國國民黨領導之下，一致團結，共同努力之結果。惟大會認此不過爲本黨對外政策之初步工作，而非本黨對外政策所要求之全部。本黨於第一次全國代表大會時，曾於對外政策確定取消一切不平等條約，重訂雙方平等互尊主權的條約之原則。惟以過去數年間，帝國主義者與軍閥互相勾結之故，一方延長吾人所預期之軍政時期，一方復使廢除不平等條約之目的，未能完全實現。今軍政告終，訓政伊始，尤宜根據總理生平所懷抱外交計劃之精神，更明確決定今後對外之方針如左：

第一次全國代表大會所確定之對外政策七項，實含有基本原則三點：（一）從前中國與列強間所有之不平等條約，必須取消，重訂雙方平等互尊主權之條約；（二）以後中國與外國所訂條約務須不害雙方主權爲原則；（三）中國所借外債，必須以使中國政治上經濟上不受損失爲標準，而重行整理之。此三點不特爲廢除現有一切不平等條約之原則，且爲恢復中國在國際間自由平等地位之唯一途徑。良以八十年來，我國備受帝國主義者政治的軍事的經濟的威力之壓迫，已陷於次殖民地之地位，而其一方足以爲中國民族之桎梏，一方又足以爲外來帝國主義之護符者，厥爲一切不平等條約。故吾黨今後當萃全黨同志及全國人民之力量，斬求第一次全國代表大會所定對外政策之全部實現，使中國脫離其所處次殖民地之地位，而恢復其自由獨立之主權也。

惟廢除不平等條約，有先決之必要條件二端：其一爲全國之真實統一，即全國人民之思想，必須統

一於三民主義之下，全國之內政，外交，軍事，財政，必須統一於國民政府之下；其二，全國之建設，必須依照總理所著之建國方略，使物質建設，迅速進行，國民經濟，日臻穩固，而後國力充實，外交上方有勝利可期。吾人於此二事，能多獲一分之成績，即事實上於不平等條約之廢除，能減小一分之障礙。倘此二事能早一日完成，則不平等條約，即能早一日廢除。此於訓政時期中，全黨同志，暨我國民所當臥薪嘗膽，黽勉以求之者也。

不平等條約廢除而後，中華民國當已成爲強固富裕之國家，於國際上佔有重要之地位，是時吾黨則當更求總理生平所懷抱之外交政策全部精神之實現。總理外交政策之全部精神，乃本天下爲公之義，從世界各民族平等之基礎上，建立世界之和平。蓋總理認定世界歷史上，從來即有兩種不相容之外交政策：其一以中國古時所謂濟弱扶傾之政策爲代表；其二以西方近代帝國主義之政策爲代表。此兩種外交政策，自來即有其互異之精神。帝國主義的外交政策，在於滅人國家，奪人經濟生存之命脈，乃至絕人固有之文化，故其結果，遂使世界形成帝國主義與弱小民族之兩大壁壘，一如其資本主義社會之形成壓迫者，與被壓迫之兩大階級者然，而其事實上之罪惡，更有較資本主義爲尤甚者，則爲各帝國主義間因爭霸而起之世界大戰。總理認爲此種帝國主義的外交政策所循之途徑，實爲人類自相殘賊之死路，故始終堅持以中國民族之所以恢復其民族主義者，恢復我國從來濟弱扶傾的外交政策之精神。試觀中國在歷史上爲強大之國家已數千年。因已予高麗緬甸安南暹羅諸國以優越之文化，而未嘗絲毫侵害此諸小國之獨

立。反之，近代各帝國主義之國家，其稱強不過百年或數十年，而已盡舉此等獨立數千年或數百年之小國淪爲殖民地。卽此可知世界歷史上之兩種外交政策之優劣，盡人可得而辨矣。因此之故總理對於中國外交之根本原則，曾明白垂示，謂『中國如果強盛，不但要恢復民族的地位，還要對於世界負一個大責任』；而此種大責任之所在，必須『先決定一種政策，要濟弱扶傾，才是盡我們民族的天職。』換言之，卽否人對於小民族必須扶持，對於列強必須抵抗，而用固有之道德和平爲基礎，以統一世界，成大同之治。依此濟弱扶傾之精神，本黨之根本外交政策之原則，應確定從民族平等之基礎上，謀世界永久之和平。若世界之民族，事實上均能造成平等之獨立，使未平等者歸於平等，使已平等者互相尊重其平等之地位則世界和平必能期諸永久，而人類從來爲戰所消耗之一切精神上物質上之力量，均可用之於和平的文化發展之途矣。

以上外交政策之原則，步驟雖有不同，精神仍屬一貫，此固爲十年百年之外交確實根基，然亦實吾中國民族利益上最急切之要求，而爲今後吾黨所當努力者也。

## 五、根據 總理教義編製過去一切黨之法令規章以成一貫系統確定總理主要遺教爲訓政時期中華民國最高根本法案

（中華民國十八年三月二十一日中國國民黨第三次全國代表大會通過）

中國國民黨第三次全國代表大會

一五〇

大會鑒於本黨過去數年黨之一切理論，法令，規章，爲共產黨之反動思想所攪混，以致全黨在思想上失却統一之意志，在法令上缺乏一貫之系統，在實際行動上減少固結之力量，在國家建設上尚無其信守的根本大法之原則與標準，茲謹本於以黨建國以黨治國之職責，爲如下之決議：

(一)中國國民黨中央執行委員會，應根據總理教義，編製過去黨之一切法令規章，以成一貫系統，毋令反動思想再存留於本黨法令規章內，以立共信守之典範，鞏固全黨之團結。

(二)確定總理所著三民主義，五權憲法，建國方略，建國大綱，及地方自治開始實行法，爲訓政時期中華民國最高之根本法；舉凡國家建設之規模，人權民權之根本原則與分際，政府權力與其組織之綱要，及行使政權治權之方法，皆須以總理遺教爲依歸。

大會對於上項決議，更附以如下之說明：

(一)總理創造中國國民黨，同時創造三民主義，五權憲法諸教義，以爲全黨建造國家之準繩。總理生時，本黨黨員之努力，一以總理之言行爲依歸；總理既逝，則吾黨同志之努力，一以總理全部之遺教爲準則。是故總理之全部教義，實爲本黨之根本大法；凡黨員之一切思想言論行動及實際政治工作，悉當以之爲規範而不可超越；蓋必如是，黨員之意志始能統一，本黨之力量始能固結，全黨之法令規章始能系統一貫，而建國治國之大業始能期其日起有功也。

(二)中華民國之創造，以迄於建設之完成，其所賴以爲努力者，事實上皆爲總理所領導之中國國民

黨；其所恃以爲努力之步驟，乃爲總理所定不可踰越之軍政訓政憲政三大程序；其所據以爲此三大程序中一切典章制度之源泉，乃爲總理所垂示之遺教。因此之故，中華民國之統治權，係由國民參加於總理所領導之中國國民黨，依照革命建設之程序，實行總理之遺教，而斬求其全部之實現之一偉大的使命所產生。此偉大的事實，即爲總理以『國民造黨，以黨建國，待國建成，而後治之』之要義。在此全部建國之行程中，本黨集合全國人民之努力，事實上由開始革命，創造民國，以底於全國之統一，皆屬依遵總理之遺教。是故從國民革命創始於軍政時期，總理遺教，不特已成爲中華民國所由創造之先天的憲法，且應以此爲中華民國所由創造之先天的憲法，且應以此爲中華民國由訓政時期達於憲政時期根本法之原則，其效力實較中國以前所見之約法爲更大也。辛亥以前，總理於革命方略中有『每縣於敵兵驅除，戰爭停止之日，立即頒布約法』之規定，然此爲革命軍佔取一縣後之強制約章，而非可以擬於全國根本大法之性質與內容。民國元年，總理未暇及於三民主義五權憲法之製定，臨時遂同意於約法之頒布，然而其內容多非三民主義五權憲法之主張，實不愜總理之本意。迨本黨在廣州開創政府之時，總理先後著成三民主義，五權憲法，建國方略，建國大綱諸要典，乃不復以約法爲言，蓋其意以爲關於一切建國之最高理論的原則，已詳於三民主義，五權憲法，建國方略諸書，關於具體的根本大法，則已散見於民權初步，地方自治開始實行法，及實業計劃，且更總括的結晶以成建國大綱，而以政府名義宣布而廣傳之。是建國大綱，已爲中華民國根本法之具體部分，而其他三民主義，五權憲法，建國方略諸要典，則

爲中華民國根本法之理論與政略之原則部分。總合言之，則總理遺教，不特訓政時期以之爲根本法，即憲政時期亦須以之爲憲法之準則。凡此要義，皆可以總理遺教爲之證明。建國大綱第一條曰：「國民政府，本革命之三民主義，五權憲法，以建設中華民國」，即此可知三民主義五權憲法爲建設中華民國之根本憲典。總理建國大綱自序有曰：「製定國民政府建國大綱二十五條，以爲今後革命之典型」，「本政府鄭重宣布，今後革命勢力所及之地，凡秉承本政府之號令者，即當以實行建國大綱爲唯一之職任」；此可知建國大綱又爲中華民國不可踰越之憲典。總理遺囑復言：「務須依照余所著建國方略，建國大綱，三民主義，及第一次全國代表大會宣言，繼續努力，以求貫澈」；此又可知總理之主要遺教，皆爲貫澈中華民國建設之典型。今吾黨既已於十四年之際，決議接受總理之遺教，且已本之以爲實現革命建設之原則，而全國人民亦復予以服從及擁護，共趨於統一建國之正軌，是總理遺教，在國民之意識上已有根基，在社會之羣力上已有淵泉，在法理之根據上已有普及全國造成統一之效能，故大會認爲總理之三民主義，五權憲法，建國方略，建國大綱，地方自治開始實行法等遺教，已具有訓政時期中華民國根本法之實質，而大會秉代表國民行使政權之職任，予以正式的法律之效力，蓋當然之理也。

大會認爲以上之說明，於闡明本案之主旨上，異常重要。總言之，本案之主旨，第一項在於使全黨黨員之言論行動皆統一於總理遺教之下，第二項在於確定總理遺教爲國家之最高根本法，使全國人民之民族生活與國家生存發展，皆統一於總理遺教之下；凡我同志及全國國民，均宜恪守勿渝者也。

## 六・確定訓政時期黨政府人民行使政權治權之分際及方略案

(中華民國十八年三月二十一日中國國民黨第三次全國代表大會通過)

中國革命之目的，在於實行三民主義，而三民主義之實行，必須依照總理所定之革命程序以爲建設。總理生平既分革命建設爲軍政訓政憲政三時期，冀其循序邁進，以完成革命之工作，更爲之銳解其要義曰：『不經軍政時代，則反革命之勢力無由掃蕩。而革命之主義亦無由宣傳於羣衆，以得其同情與信仰；不經訓政時代，則大多數之人民，久經束縛，雖驟被解放，初不瞭知其活動之方式，非墨守其放業責任之故習，即爲人利用，陷於反革命而不自知；前者之大病，在革命之破壞不能了澈，後者之大病，衍在革命之建設不能進行。』積十餘年來反革命勢力屢圖顛覆民國拆離本黨之苦經驗，益足以證總理豫定革命程序之要義：爲有遠大之預見也。

本黨在此十餘年來痛苦經驗之下，以爲北伐既經完成之後，當進而履行總理手定訓政程序之遺教。中央執行委員會爰本此意，於十七年十月三日第一七二次中央常會，制定訓政綱領而公布之曰：

中國國民黨實行總理三民主義，依照建國大綱，在訓政時期，訓練國民使用政權，至憲政開始，夠成全民政治，制定左之綱領：

(一) 中華民國於訓政期間，由中國國民黨全國代表大會代表國民大會，領導國民行使政權。

第三次全國代表大會之重要決議案

## 中國國民黨第三次全國代表大會

### 一五四

(二) 中國國民黨全國代表大會閉會時，以政權付託中國國民黨中央執行委員會執行之。

(三) 依照總理建國大綱所定選舉，罷免，創制，複法、四種政權，應訓練國民逐漸推行，以立憲政之基礎。

(四) 治權之行政，立法，司法，考試，監察，五項，付託於國民政府總攬而執行之，立憲政時期民選政府之基礎。

(五) 指導監督國民政府重大國務之施行，由中國國民黨中央執行委員會政治會議行之。

(六) 中華民國國民政府組織法之修正及解釋，由中國國民黨中央執行委員會政治會議議決行之。

依此訓政綱領而標舉其內含之原則，要有二端。其一，總理遺教認定由國民革命所產生之中華民國人民，在政治的智識與經驗之幼稚上，實等於初生之嬰兒；中國國民黨者，即產生此嬰兒之母；既產之矣，則保養之教育之，方盡革命之責；而訓政之目的，即以保養教育此主人成年而還之政，爲其全體之根本精神；故訓政綱領，開宗明庭，即以中國國民黨負「依照建國大綱，訓練國民使用政權，至憲政開始，弭成全民政治」之全責。其二，總理所定五權憲法之基本原則，其目的在於造成人民行使四種政權，政府行使五種治權之國家。訓政綱領本此原則，故於第一條至第三條，以政權付託於中國國民黨之最高權力機關，務訓練國民，達到直接行使政權之目的；於第四條，以治付託於國民政府，而其最高指導監督之責，則於第五第六兩條，仍屬之於中國國民黨。此其以中國國民黨獨負全責，領導國民，扶植中

華民國之政權治權，而使之發展以入憲政之域，固至爲明顯也。

大會認爲訓政綱領，依據總理遺教，確定訓政時期間以政權付託於中國國民黨之最高權力機關，以治權付託於國民政府，分別總攬而執行之，以造成中華民國之憲政基礎，實爲訓政時代政權治權所由區分之不可移易的原則。今本此原則，對於黨政府，人民，行使政權治權之實際的分際與方略，更爲明確之規定如左：

第一，培植地方自治之社會的基礎，宣傳訓政之方針，開導人民接受四權使用之訓練，指導人民努力完成地方自治所必備之先決條件，並促進一切關於地方自治之工作，由中國國民黨中央執行委員會指揮並監督下級黨部推行之。

第二，依據總理遺教，決定縣自治制之一切原則及訓政之根本政策與大計，由中國國民黨中央執行委員會政治會議行之；但政治會議行使是項職權時，對外不發生直接之關係。

第三，實施縣自治制及執行一切訓政之根本政策與方案，由國民政府及其所屬主管機關行之。

第四，中國國民黨中央執行委員會政治會議，在決定訓政大計指導政府上，對中國國民黨中央執行委員會負責；國民政府在實施訓政計劃與方案上，對中國國民黨中央執行委員會政治會議負責。

第五，中國國民黨最高權力機關，爲求達訓練國民使用政權弼成憲政基礎之目的，於必要時，得就於人民之集會結社言論出版等自由權，在法律範圍內加以限制。

### 第三次全國代表大會之重要決議案

第六，中華民國人民須服從擁護中國國民黨，誓行三民主義，接受四權使用之訓練，努力地方自治之完成，始得享受中華民國國民之權利。

第七，實施訓政之成績，由中國國民黨最高權力機關考核之，至訓政終了，憲政開始之時，由中國國民黨最高權力機關負責召集國民大會，決定憲法而頒布之。

## 七·確定地方自治之方略及程序以立政治建設之基礎案

（中華民國十八年三月二十三日中國國民黨第三次全國代表大會通過）

總理自序建國大綱云：「革命之目的，在實行三民主義，而三民主義之實行，必有其方法與步驟。」又云，「今後之革命，不但當用於破壞，尤當用於建設，且當規定其不可踰越之程序。」「夫革命為非常之破壞，故不可無非常建設以繼之，積十二年痛苦之經驗，當知所謂人民權利與人民幸福，當務其實，不當徒襲其名。」「建國大綱者，以掃除障礙為開始，以完成建設為依歸。」「倘能依建國大綱以行。則軍政時代，已能肅清反側，訓政時代已能扶植民治，雖無憲政之名，而人民所得權利與幸福，已非口憲法而行專政者所可同日而語；且由此以至憲政時期，所歷者皆坦途，無顛蹶之虞。」扶植民治，總理言之綦詳。其言曰：訓政時期之宗旨，務指導人民，從事於革命建設之進行，先以縣為自治之單位，於一縣之內，努力於除舊布新，以深植人民權力之基本，然後擴而充之，以及於省，如是則所謂自治

始爲真正之人民自治，異於僞託自治之名，以行其割據之實者；而地方自治已成，則國家組織，始臻完密，人民可本其地方上之政治訓練，以與聞國政矣。」總理云：「不經訓政時代，則大多數之人民，久經束縛，雖驟被解放，初不瞭知其活動之方式，非墨守其放棄責任之故習，即爲人利用，陷於反革命而不自知。」此種活動之方式，質言之，卽地方自治，而地方自治，總理已定有實行方法，卽「地方自治之範圍，當以一縣爲充分之區域，如不得一縣，則聯合數村而附有縱橫二三十里之田野者，亦可爲一試辦區域。」試辦之事有六，其次序加左：

- (一) 清戶口；
- (二) 立機關；
- (三) 定地價；
- (四) 修道路；
- (五) 耘荒地；
- (六) 設學校。

總理所謂地方自治團體，不止爲一政治組織，並爲一經濟組織；且規定自治機關之職務，更有：

- (甲) 農業合作；
- (乙) 工業合作；

(丙) 交易合作；

(丁) 銀行合作；

(戊) 保險合作。

自治機關之職務，猶有關於經濟而應設專局以經營者：

(一) 糧食管理；

(二) 運輸交易。

凡此諸端，於建國大綱，既明定其綱，於地方自治實行法，并詳定其目，蓋必依此方式以爲活動，始能得到充分之民權，并爲真正民生之解決。茲謹就此義，確定其實行之方略及程序如左：

一、確定縣爲自治單位，努力扶植民治，不得阻礙其發展。

(理由) 本條以建國大綱第十八條及中國國民黨政綱對內政策第三條之規定爲根據，但一方須扶植其發展，一方須排除其障礙，故積極則應爲廣大之宣傳及實際之訓練，而消極則防範貪官污吏之壓迫，土豪劣紳之假借。

二、制定地方自治法，規定其強行部分，使地方自治體成爲經濟政治的組織體，以達到真正民權民生之目的。

(理由) 本條以「地方自治實行法」爲根據，認地方自治不祇爲一政治組織，而且爲一經濟組織，蓋

必如是，始能達到真正民權民生之目的。至於自治機關之組織與職務，人民對於自治團體之義務與權利，四種行使之方式與條件，孰應強行，孰可任意，在自治法中，均應分別定之。

### 三、由國民政府選派曾經訓練考試及格之人員（限於黨員）到各縣協助人民，籌備自治。

（理由）本條係以建國大綱第八條為根據，地方自治之籌備，為訓政開始必須之工作，苟非有經訓練黨義并考試及格者，不能肩比重責，故以黨員為標準，庶人民得易明瞭知活動之方式，不致放棄責任，或受人利用，然必由國民政府選派，始能一致，而不致各自為政，甚或因循，而延阻憲政之實施。

四、地方自治之籌備，宜逐漸推行，不宜一時並舉，以自治條件之成就，選舉完畢，為籌備自治之終期。

（理由）本條根據建國大綱第八條規定，以清查人口，測量土地，妥辦警衛，修築道路，為自治完成之條件。并根據同條，應以曾受四權之訓練，完畢國民之義務，誓行革命之主義，為審查選民資格之標準。縣長議員依法選出，即協助籌備自治之工作告終，而該縣達於完全自治之城。但自治之籌備，宜分行不宜并舉，應於各省先擇一二縣試辦，逐漸推行，則人才易於集中，而組織始克完密。

以上四端，係以建國大綱第八條至第十八條，及本黨政綱與地方自治實行法為根據而定之標準。乃

完成憲政所必歷之過程，而訓政時期本黨最大之職責也。

## 八・確定教育宗旨及其實施方針案

(中華民國十八年三月二十五日中國國民黨第三次全國代表大會通過)

教育爲立國之大本，國民精神生活與實際生活，能否臻於健全與暢遂，全視教育方針能否適應民族與時代之需要，而國民革命之基礎，若不充實之以教育的建設，則三民主義亦將無澈底實現之期。過去本黨因注全力於障礙之掃除，對於教育，未暇爲整個方針之樹立。今當全國統一，訓政開始，本黨在政治上之地位與責任，更不同於往日，三民主義的國家建設社會建設與物質建設，全國人民方延踵以企本黨之啓導，而過去自清末以來，無方針無目的之教育所遺留之惡影響，積數十年之造因，正於此時，乘民族衰頹民生凋敝之會，併合而爲總發露。本黨於此，若不明定教育之方針，確立實施之原則，作全國更始之基，而洗放廢因循之弊，則不唯訓政時期一切救國建國之計劃，感跬步而難行，即國家民族今后之生機，亦必陷於困危而無可救，此全國迫切之要求，亦本黨不容旁貸之責任也。

中華民國今後之教育，應爲三民主義之國民教育，已無疑義。唯真正的三民主義之教育，非僅標三民主義之名所能收功，亦非僅令各級學校誦習三民主義之文字即爲畢事。必須使一切教育上之設施，全部皆貫之以三民主義之精神，無處不具備三民主義之功用，而後方可達民族獨立，民權普遍，民生發展

之目的。過去教育之弊害，一爲學校教育與人民之實際生活分離，教育之設計，不爲大多數不能升學之青年着想，徒提高其生活之慾望，而無實際能力之培養以應之，結果使受教育之國民，增加個人之苦痛，以釀社會之不安；二爲教育之功用，不能養成身心健全之分子使在國家社會之集合體中，發揮健全份子之功用，以扶植社會之生存；三爲各級教育偏注於高玄無薄之理論，未能以實用科學促生產之發展，以裕國民之生計；四爲教育制度與設施，缺乏中心主義，祇摸襲流行之學說，隨人流轉，不知教育之真義，應爲綿延民族之生命。四弊相承，遂使共黨虛偽偏激之教義，得以乘間侵入，貽重大危害於我國家，而幾乎搖動國民革命之根本。過去教育病因之總因，既由於違反三民主義之精神，則今徒澈底更始之謀，自非明定三民主義爲教育之宗旨，並就最急要之點，確立實施之方針不爲功。

### 甲 教育宗旨

中華民國之教育，根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命爲目的，務期民族獨立，民權普遍，民生發展，以促進世界於大同。

### 乙 實施方針

前項教育宗旨之實施，應遵守下列之方針：

(一) 各級學校三民主義之教學，應與全體課程及課外作業相貫連，以史地教科闡明民族之眞諦，以集會生活訓練民權主義之運用，以各種生產勞動的實習，培養實行民生主義之基礎，務使暫行道德融會

貫通於三民主義之下，以收篤信力行之效。

(二)普通教育，須根據總理遺教，以陶融兒童及青年『忠孝仁愛信義和平』之國民道德，並養成國民之生活技能，增進國民生產能力為主要目的。

(三)社會教育，必須使人民具備近代都市及農村生活之常識，家庭經濟改善之技能，公民自治必備之資格，保護公共事業及森林園地之習慣，養老恤貧防災互助之美德。

(四)大學及專門教育，必須注重實用科學，充實科學內容，養成專門智識技能並切實陶融為國家社會服務之健全品格。

(五)師範教育，為實現三民主義的國民教育之本源，必須以最適宜之科學教育，及最嚴格之身心訓練，養成一般國民道德上學術上最健全之師資為主要之任務，於可能範圍內，使其獨立設置，並盡量發展鄉村師範教育。

(六)男女教育機會平等，女子教育並須注重陶冶健全之德性，保持母性之特質，並建設良好之家庭生活及社會生活。

(七)各級學校及社會教育，應一體注重發展國民之體育，中等學校及大學專門須受相當之軍事訓練，發展體育之目的，固在增進民族之體力，尤須以鍛鍊強健之精神，養成規律之習慣為主要任務。

(八)農業推廣，須由農業教育機關積極設施，凡農業生產方法之改進，農民技能之增高，農村組織

農民生活之改善，農業科學智識之普及，以及農民生產消費合作之促進，須以全力推行。

## 九、確定訓政時期物質建設之實施程序及經費案

(中國國民黨第三次全國代表大會三月廿三日決議交中央執行委員會討論)

(十八年四月四日中央執行委員會決議交中央常務會議討論)

(十八年四月二十二日中央第四次常務會議通過)

一、依據建國方略實業計劃所指示之方策原則，為確定物質建設實施程序之標準，而以交通之開發為首要。建設事業之重要順序如下：

(甲) 關於國家之物質建設者，(一) 鐵道，(二) 國道，(三) 其他交通事業，(四) 煤鐵及基本工業，(五) 治河，(六) 闢港，(七) 水利灌溉墾荒移民等事業。

(乙) 關於地方之物質建設者：(一) 省道及地方交通事業，(二) 農林蓄牧墾荒水利等事業(三) 都市改良及公用事業，(四) 衛生建設。

二、自民國十八年度起，每年關於土地之稅收，其超過於十七年度關稅收入全部之增加額，應用之於國家之物質建設。

自民國十八年度起，每年關於土地之稅收，其超過於十七年度，即於土地稅收額之全部，應用於地

第三次全國代表大會之重要決議案

方之物質建設。

三，前兩條爲建設程序及經費原則上之規定，其實施辦法，由國民政府斟酌國家地方之情況決定之。

## 一〇・追認並確定國軍編遣委員會編遣進行程序大綱爲國民政府整軍之綱領令國民政府切實施行案

(中華民國十八年三月二十三日中國國民黨第三次全國代表大會通過)

原案如下

第一條 國軍編遣委員會現已成立應依本會條例第八條之規定由國民政府即發明令將國民革命軍總司令各集團軍總司令海軍總司令各總指揮及其他高級戰時編制立予取銷取銷之後即設編遣區各

編遣區辦事處承編遣委員會之命於編遣尚未完畢以前負責交代辦理一切其各部原有官長照舊供職聽候編遣完畢由本會呈請國民政府從新任命編遣時期非呈明編遣委員會不得以任何名義委派人員

第二條 各編遣區辦事處所屬各部隊餉糈由各該處直承編遣委員會之命與財政部及編遣委員會之經理部商定先就該地向有財源照常籌撥

編遣區辦事處組織大綱由編遣委員會另定之

織點驗組派赴各編遣區分往各部隊實行點驗檢閱並會同執行部隊之編遣

第四條 各總司令部各總指揮部等取銷之後原來預備之軍實補充及一切軍事建設應依左列各款辦理

一，現存之軍實及一切軍用品應即造冊呈報候編遣委員會公同派員驗收公同指定適當之儲藏

#### 庫軍械庫保管

二，各兵工廠之製造應一律停止由編遣委員會公同派員分設管理組即分赴各廠局公同接收管理應即將該廠現存之原料產品及一切製造情形查明具報聽候編遣委員會統籌善後公決處置

三，現已訂購之軍械及一切軍用品無論曾否運到曾否交足定價應即詳明呈報聽候編遣委員會公決處置

第五條 編遣委員會應即組織若干個點驗組分往各省各部隊實行點驗檢閱各組委員概由中央各軍事機關及原屬各總司令部各總指揮部之軍官擇尤均等合用實行各編遣區內之點驗及檢閱各事務

第六條 全國現有軍隊除中央直轄各部隊及海軍各艦隊應由編遣委員會逕行派員縮編外其餘應分爲左列六個國軍編遣區實行編遣

第一區 專管編遣原隸第一集團之各部隊

第二區 專管編遣原隸第二集團之各部隊

第三次全國代表大會之重要決議案

中國國民黨第三次全國代表大會

一六六

第三區 專管編遣原隸第三集團之各部隊

第四區 專管編遣原隸第四集團之各部隊

第五區 專管編遣原隸東三省之各部隊

第六區 專管編遣原隸川康黔滇之各部隊

第七條

各編遣區辦事處採委員制由原屬各總司令各總指揮部之高級軍官擇尤各派二人至五人中央黨部代表一人國民政府特派專員一人會同辦理其主任得就原管該區之總司令或總指揮中之高級軍官指定之秉承編遣委員會之命令一切就近公同商決遵照本區應行縮編之師額兵額將本區之部隊實行編遣俟編遣完竣編遣區及辦事處卽予撤銷

第八條

縮編全國現有之陸軍步兵至多不得過六十五師騎兵八旅砲兵十六團工兵八團（共計兵額約八十萬人空軍海軍另定）其編制應斟酌全國收入之總額之比例務縮減軍費至總收入百分之四十爲止依此定額暫定一年經常軍費及預算費爲一萬萬九千二百萬元各編遣區及中央直轄部隊其編留之部隊至多不得過十一師

第九條

各省區依地方財力及必要情形呈候編遣委員會之核准得就編餘官兵改編地方警察保安隊等歸各省政府縣政府市政府管轄指揮部其經費亦由各該省政府等擔任之保安隊等之編制法候國民政府制定公布之但其人數以三千至六千人爲限

第十條 凡編餘遣散之士兵除志願退伍及應就近資遣者外其餘由編遣委員會遣置部妥籌分遣安置部辦法其計劃另詳定之

第十一條 編餘之官長應依左列各款安置

一，各級官長老病不堪再任軍職或自願退伍改業者應依其勞績優給歲俸或月俸准其改業  
二，中級以上官長如再任深造願出洋留學考察或願在國內研究學術者當送軍事學校或其他學校補習併給薪俸

三，其餘下級官長之年富力強者當分別送入軍事學校或就現在國有或民間之工廠學校附設鐵路汽車土木屯墾水利商業礦業電氣通信各科之講習所使分期學習以一年至三年爲期但最初六個月各講習所未籌備完妥以前應在北平保定等處擇地集合教練俾各習相當之技能各該廠校應添之設備費維持費由政府撥助

以上三項之詳細辦法另定之

第十二條 編定各部隊之中下級官長應輪班抽調至中央軍事學校施以一次統一的補習教育

第十三條 各師餉糈俟各編遣區辦事處成立後由編遣委員會經理部派員在各編遣區特設經理分處接管經理事宜凡該區內向來解撥總司令部或總指揮部之軍費及各該區截留之國家稅收應即一律移繳財政部接管統一整理再由財政部撥解編遣委員會經理部分發該區經理分處轉發各部隊如有不

第三次全國代表大會之重要決議案

足再由編遣委員會統籌發給嗣後凡經檢閱編定之各師概由經理部擔負全責按月發餉實行軍需之獨立與經理之公開其辦法另詳定之

第十四條

現有各部隊不論原屬何部自歸編遣委員會管轄後應留駐現在防地分任警備職務靜候檢閱編遣非奉編遣委員會之命令不得移動

第十五條

各省政府因清共剿匪須使用兵力時得呈候編遣委員會先行核定就近指撥但遇地方猝起非常變故須鎮壓暴動時各省政府一面直接聲請各編遣區辦事處及其附近部隊協助一面電呈編遣委員會辦理該處附近部隊接到省政府前述之聲請應迅速處置

第十六條

編遣委員會得斟酌各省治安情形以師爲單位每省劃爲若干個緩靖區或綏靖分區分駐各師旅直承編遣委員會之命令受各省政府之指導任綏靖地方全責務於六個月內將該區內之匪患肅清如遇各區應行會剿或其他特別必要之情形得臨時特派專員辦理之

第十七條

本大綱經大會公決呈報國民政府核定公布後本會根據本大綱所定之原則及進行程序分提細目方案依次付常會公決施行

決議：追認（原案如下）

# 一一・中央執行委員會第一七二次常會決議訓政綱領請追認案

## 訓政綱領

中國國民黨實施總理三民主義依照建國大綱在訓政時期訓練國民使用政權至憲政開始弼成全國民政治制定左之綱領

- 一，中華民國於訓政期間由中國國民黨全國代表大會代表國民大會領導國民行使政權
- 二，中國國民黨全國代表大會閉會時以政權付託中國國民黨中央執行委員會執行之
- 三，依照總理建國大綱所定選舉罷免創制複決四種政權應訓練國民逐漸推行以立憲政之基礎
- 四，治權之行政立法司法考試監察五項付託於國民政府總攬而執行之以立憲政時期民選政府之基礎
- 五，指導監督國民政府重大國務之施行由中國國民黨中央執行委員會政治會議行之
- 六，中華民國國民政府組織法之修正解釋由中國國民黨中央執行委員會政治會議議決行之

### (四)第三次全國代表大會之重要文告

#### 一・慰勞全國國民革命軍將士並撫慰陣亡將士遺族電

國急，限即刻到！國民政府軍政部，編遣委員會，各編遣區辦事處，轉全國國民革命軍將士暨陣亡將士遺族鈞鑒：溯自第二次全國代表大會閉會以還，諸將士秉承 總理遺教，戮力同心，在黨的指導之

下爲民族謀生存，爲主義效死力，轉戰萬里，前仆後繼，未及三年，卒能剷除軍閥之勢力，完成統一之使命；此固由本黨主義之入人者深，然非諸將士忠勇奮發，矢志不渝，其成功之迅速當亦不易臻此。本會緬懷往績，益念賢勞。爰於十八年三月十八日第二次會議全場一致議決：以大會名義慰勞全國國民革命將士，並撫慰陣亡將士遺族。諸將士疇昔所致力者，旣已掃除國民革命之障礙，則策勳於將來者，實爲中國求自由平等之工作。本會於慰勞之餘，懸此爲鵠，更願與諸將士共勉之！再：陣亡將士，綜計歷次戰役，爲數四五萬人，大勳未集，遽隕元良！在今日中國之版圖，何莫非先烈之膏血！本會追念國殤，尤深悼惜！各陣亡將士遺族，自當令由政府籌撥的款發給贍養費用，決不令其失所。至遺族子女入學，亦必予以種種便利，務有以慰諸先烈在天之靈，以盡後死者未完之責。專佈悃語，惟冀公鑒！

中國國民黨第三次全國代表大會巧

## 二・獎慰海外同志文

總理倡導國民革命四十餘年，海外同志或捐家以濟精，或舍身以赴義，或揮戈獨進，或束伍成軍，無役不與，無求不應，堅苦卓絕，可泣可歌！本黨深念：惟黨員有犧牲小己之精神，乃能繼總理之遺志；惟黨員有尊仰中央之信守，乃迅竟革命之全功。海外同志於此二者，歷久不渝，足資矜式。本黨第  
三次全國代表大會因一致決議，同深嘉慰！並望體念訓政開始，建設多端，聿紓革命宏願，實現 總理

遺規；本黨亦誓以最大努力，使海外同胞解除壓迫，共享樂利也。

### 三・獎慰蔣中正同志文

本黨自總理畢生盡瘁，確定三民主義，樹立革命丕基，遂覆數千年專制之政，以創立民國。顧外患內姦，屢肆撓亂；雖閏厥典謨，未竟其緒，賚志長謝，國失導師！蔣中正同志蚤籍同盟，承總理之教，羹牆是式；建國之始，斐然有稱，閩，粵，青，齊，屢奏顯勳。總管嘉之，倚畀益深。十三年春，奉命立軍校於黃埔，訓育青年，以樹革命軍之楨幹。夙夜精勤，成績懋著，用能蔚爲勁旅，以少勝多。二次東征，廓清逆陳根株；又復迴旆廣州，奠定南路；革命策源，遂克又安。十五年夏，受中樞總制師于之命，提軍北上，收復湘，鄂，贛，皖，閩，浙，至於江，淮。十六年春，以共產黨徒逞亂江漢，恣爲不道，乃周咨老成，斷行清黨，剪絕稂莠，撥亂反治；秉總理遺志，建都江甯，黨基益固。十七年春，再誓師北進；雖以封豕恣睢，虛我東陲。而持以沉毅，繼以動決，用能奠定幽冀，完成北伐。又復整理善後，從事編遣，以武定亂，以勞安邦。大會以同志勞勸懋昭，勳在邦國，克竟總理之志，完成統一，茲代表本黨特加獎慰！尚冀淬厲不懈，以竟革命之全功。有厚望焉！

中國國民黨第三次全國代表大會

一七二

# 中國國民黨第四次全國代表大會

## (一)第四次全國代表大會之經過

自第三次全國代表大會於十八年三月舉行後，至二十年四月，本已屆總章所規定召集全國代表大會之時期。惟中央以遵照 總理遺教，於是年五月召集國民會議，本黨亦將選舉代表出席，致本黨全國代表大會不及舉行。特依總章第二項之規定，通告展期。後經提請第二屆第五次中央全體會議決議，改於是年十月十日舉行。後因籌備不及，經中央第一六一次常會決議，復展期至是年十一月十二日始舉行開幕典禮。

此次會議，自十一月十二日開幕。除十五日星期休息外，逐日開會議事，至二十三日閉幕。計開預備會議兩次，正式會議九次。大會除接受各種報告，發佈大會宣言，通過上次代表大會修正之總章繼續有效，規定中央執監委員名額並增選中央執監委員而外，討論事項，大多關於訓政建設禦侮救亡諸要案。茲略誌其經過情形如次：

### 大會開幕式

十一月十二日爲第四次全國代表大會開幕之期，是日適逢 總理誕辰，上午十時，在中央大學大禮

堂，舉行開幕典禮，同時即舉行總理誕辰紀念會，到會中央委員及黨政軍合機關代表來賓，由于右任臨時主席，行禮如儀，後由主席致開幕詞，旋禮成攝影散會。

第一日會議

十一月十三日上午九時開第一次預備會議，計出席代表三百三十六人，中央執監委員二十六人，列席代表六人，中央候補執監委員三人。臨時主席于右任。決議：一，通過中央執行委員會推舉之大會主席團蔣中正戴傳賢于右任林森蔡元培戴愧生潘公展黃慕松恩克巴圖九人。二，通過中央執行委員會提請追認大會祕書長及秘書案。三，通過代表資格審查委員會報告。

第二日會議

十一月十四日上午八時開第二次預備會議，計出席代表三百三十六人，中央執監委員二十五人，列席代表六人，候補中央執監委員三人。臨時主席于右任。一，臨時主席請主席團就位。二，宣讀第一次預備會議議事紀錄。三，代表資格審查委員會報告。四，宣讀大會議事規則。五，簽定席次。同日下午二時開第一次大會，蔣中正主席。一，大會代表一致起立，對抗日犧牲之東北同胞及將士依示敬意，並默哀三分鐘。二，中央執行委員會報告。三，中央監察委員會報告。決議：一，以大會名義，致電慰問黑龍江代主席馬占山及駐黑龍江將士。二，提案審查委員會之組織，除照主席團擬定之黨務，政務，外交，軍事，財政，經濟，建設，地方自治，僑務，法制，實業，教育，文化，等十三組外，另設對日問題。

題專門委員會。三，中央執行委員會提出改進中央黨部組織案，交付黨務組審查。四，中央執行委員會及中央監察委員會報告，另組審查委員會交付審查。五，由大會發布宣言，申述暴日侵略經過，並表示我國爲維護國權領土世界和平及國聯盟約非戰公約而奮鬥之決心。宣言擬竟，送主席團核發。

### 第三日會議

十一月十六日上午九時開第二次大會。主席林森。一，宣讀第一次大會議事紀錄。二，主席團公推蔣中正同志宣讀本會爲日本侵略東三省事件對全世界宣言全文。三，祕書處報告文件。四，主席團報告。決議：一，通過對日問題專門委員會人選。二，通過提案審查委員會各組審查委員會人選。三，通過中央執監委員會黨務報告審查委員會人選。四，通過決議案整理委員會人選。五，中央執行委員會提推進地方自治案，交付地方自治組審查。六，中央執行委員會提依據訓政時期約法，關於國民生計之規定，確定其實施方針案，交由經濟組審查。七，中央執行委員會提依據訓政時期約法，關係國民教育之規定，確定其實行方針案，交由教育組審查。八，中央執行委員會提邊遠各省區實業建設與文化建設應確定方針切實進行案，交由實業文化兩組會同審查。九，中央執行委員會提改進宣傳方略案，交由黨務組審查。十，通過對孤軍禦侮之黑龍江代主席馬占山及其領導下之黑省將士，予以實力之援助，並擬具辦法三項。

### 第四日會議

第四次全國代表大會之經過

## 中國國民黨第四次全國代表大會

一七六

十一月十七日上午八時開第三次大會，主席蔡元培。一，宣讀第二次大會紀錄。二，秘書處報告文件。三，主席團公推戴傳賢報告對日外交問題。四，駐緬甸總支部黨務報告。五，駐安南總支部黨務報告。六，駐南洋荷屬支部黨務報告。七，駐暹羅總支部黨務報告。八，代表資格審查委員會審查報告。決議：一，通過主席團介紹之總章審查委員會人選。二，中央執行委員會提依據訓政時期約法，關於國民生計之規定，確定實施方針案，及河北省黨部提關於國民生計案照審查報告修正通過。三，中央執行委員會提依據訓政時期約法，關於國民教育之規定，確定其實施方針案，照審查報告通過。四，中央執行委員會提改進中央黨部組織案，保留至下次大會時討論。

### 第五日會議

十一月十八日上午八時開第四次大會。主席于右任。一，宣讀第三次大會議事紀錄。二，秘書處報告文件。三，主席團報告。四，浙江省黨務報告。五，雲南省黨務報告。六，駐高棉直屬支部黨務報告。七，駐大溪地直屬支部黨務報告。決議：一，中央執行委員會提改進中央黨務部組織案，河北省黨部提改善黨的組織案，及黃秉衡同志等提籌組空軍特別黨部案，合併交由黨務組重行審查。二，何如羣同志提切實保護華僑案，照審查報告通過。三，何如羣同志等提整理華僑教育案，照審查報告通過。四，伍潮海同志等提普遍繼續救濟失業華僑以顧國體而維民生案，及沈鴻柏同志等提政府應設法及規定的款救濟失業歸國之華僑案，經合併討論，決照審查報告通過。五，何金泉同志等提凡海外華僑因公被逐

回國，應予以相當安置案，照審查報告通過。六，何鍵同志等提從速疏濬江湖以興水利案，交由建設實業兩組重行審查。七，遵照 總理遺訓，禁絕鴉片，其辦法交國民政府，責成主管機關，制定最嚴厲適當之方法，於一年以內禁絕之。

#### 第六日會議

十一月十九日下午二時開第五次大會。主席于右任。一，宣讀第四次大會議事紀錄。二，秘書處報告文件。三，主席團報告。四，中央組織部報告。五，中央宣傳部報告。六，中央訓練部報告。決議：一，蔣中正同志代表主席團提議團結禦侮辦法：其要點：（一）蔣中正同志親自北上首赴國難；（二）第四屆中央執監委員名額定為一百六十人，對於廣州同志所擬定之一百三十六人，大會全部接受；（計自十三年第一次全國代表大會以來，曾任中央委員者，除共產黨及鄧演達徐謙楊希閔劉震寰外，計一百十二人，另由粵方介紹二十四人。）（三）粵方介紹之二十四人名單，如達到時大會業已閉幕，由大會授權第四屆中央執行委員會第一次全體會議認可；（四）大會應選舉二十四人，並將執委選舉中得票多者，依次紀錄四十八人，監委選舉中得票多者，依次紀錄十六人；請公決案，照通過。二，中執行委員會提邊遠各省實業建設，與文化建設，應確定方針，切實施行案，照審查意見，交第四屆中央執行委員會。三，關於軍備及國防各案，照軍事組審查意見，原則通過，交國民政府。四，張之江同志等提請積極訓練民衆，同仇敵愾，共赴國難，限期成立各省市縣區國術館案，交國民政府參考。

第七日會議

十一月二十日下午二時開第六次大會。主席蔡元培。一，宣讀第五次大會議事紀錄。二，祕書處報告文件。三，主席團報告。四，各地黨務報告。決議：一，聞鈞天同志等臨時緊急動議，暴日侵略日急，遼吉既陷，黑垣又告失守，大會應決議國民政府主席蔣中正同志迅即北上，保禦國土，收回失地；本大會代表尤應同具決心，共赴國難，敬候公決案，全場一致通過。二，對日問題專門委員會報告及決議二則，無異議通過。三，河北省黨部提關於國民教育案，及董霖同志等提修改黨義教育之實施方案案，交國民政府教育部妥擬辦法。四，關於剿滅赤匪案，交提案審查委員會軍事組重行審查。五，通過『以大會名義獎慰華僑並勗以益加奮勉以救國難』案。六，通過陳布雷，邵力子，羅家倫，王陸一，奇子俊，彭濟羣，程天放七同志爲大會宣言起草委員，由邵力子同志召集。

第八日會議

十一月二十一日下午二時開第七次大會。主席蔣中正。一，宣讀第六次大會議事紀錄。二，祕書處報告文件。三，主席團報告。中央執行委員會政治會議報告。五，各地黨務報告。決議：一，通過（國家建設初步方案）。二，追認中央執行委員會提請追認恢復黨籍案。三，全體肅立，對歷年爲革命奮鬥犧牲生命之先烈默哀三分鐘致敬。四，第四屆中央執監委員之額數，業經大會通過，計中央執行委員七十二人，候補中央執行委員四十八人，中央監察委員二十四人，候補中央監察委員十六人，依據第五

次大會決議，本日大會應選舉中央執行委員十八人。中央監察委員六人，以得票多者為當選人，次多者為候補人，由大會代表自由選舉之。

### 第九日會議

十一月二十二日上午八時開第八次大會。主席林森。一，宣讀第七次大會議事紀錄。二，祕書處報告文件。三，各地黨務報告。四，宣讀中華民國訓政時期約法。五，主席報告主席團對於第四屆中央執監委員之選舉提出聲明如次：照第四屆正式執行委員名額計算，中央應補選正式執行委員五人，（本應選九人，因丁超五，王正廷，張貞，孔祥熙同志等四人，先雖為候補，但已補為正式執委，故不以候補計算）此五名應由大會新選出之前五名執委當選，自第六名至第十八名之十三人，則為第四屆候補執委。照第四屆正式監察委員名額計算，應有四名可補，此四名應由大會新選出之前四名監委當選，其第五第六兩名，則為第四屆候補監委。查第一二三四屆各屆均有候補委員，此後遞補辦法，應由第一屆之候補者依次補完後，方輪到第二屆之候補人，餘類推。又此次選舉結果，中央及粵方均有新候補執監委員，其候補次序之排列，將來用抽簽法決定之，如中央抽得第一，則中屆四屆之新候補之第一即排在第一，粵方之第一，排在第二，中央之第二排在第三，粵方之第二排在第四，餘類推。（如粵方抽得第一則反是）查此次當選之委員，其中同票者，應即當場抽簽決定其遞補之次序。上列申明無異議通過。六，宣讀第四屆中央執行委員候補執行委員暨中央監察委員候補監察委員當選人名單：（一）周佛海等四人

當選爲中央執行委員，（二）楊杰第十四人當選爲候補中央執行委員，（三）張學良等四人當選爲中央監察委員，（四）黃吉宸等二人當選爲候補中央監察委員。七，主席報告主席團提請大會議決事件五項：（一）第四屆中央執監委員第一次全體會議應於大會閉幕後，即行在南京開會。（二）第四屆中央執監委員第一次全體會議未召集以前，會務由到京執監委員開會，分別暫選常務委員若干人，俾兩會會務照常進行，其中執行委員會所屬之政治會議於第一次全體會議未開以前，亦應就原有委員照常舉行，而到京之執監委員前未加入者，亦暫一體加入，其執監委員統加爲委員，而候補執監委員統加爲候補委員。（三）當選之四屆中央執監委員及候補委員，須於第一次全體會議開會時一律到會。（四）中央執監委員全體會議，如因中央執監委員中有無故不出席者，致全體會議不足法定人數時，（一）其缺額以候補執監委員依次遞補，（二）其候補執監委員缺額，以次多數得票者遞補。（五）大會選舉結果，除當選人外，其次多數得票者應依次紀錄，執委選舉次多數得票者四十八人，監委選舉次多數得票者十六人，以備遇缺遞補，其同票者，以抽簽定之。祕書長根據前列修正案第五項朗讀執監委員選舉次多數得票者名單：（一）執委選舉次多數得票者爲曾擴情等四十八人，（二）監委選舉次多數得票者爲李次溫等十六人。

同日下午三時開第九次大會，主席蔣中正。一，主席團臨時報告。二，祕書處報告。三，各地黨務報告。決議：一，主席團臨時動議，現在國難日亟，中央亟應延攬各方人才，於中央執行委員會領導之

下，組織一國難會議，以期集思廣益，共濟時艱，是否有當，應請公決案，決議，原則通過，交由第四屆中央執行委員會執行。二，張道藩同志等臨時緊急動議，大會自十二日開幕至今，已逾十日，代表等咸身負重責，在此國難期間，未能久離職守，爲此擬請大會決議將已審查案件併交第四屆中央執行委員會分別查照辦理，是否有當，應請公決案，決議，通過。三，中央執行委員會提請追認恢復李濟深黨籍案，決議，追認。四，張不飛同志等提請恢復海外忠實黨員陳瑞雲同志黨籍案，決議，准其恢復黨籍。五，中央執監委員會黨務報告，照審查委員會審查報告通過。六，第三次全國代表大會於修正通過之總章，繼續行用。

#### 大會閉幕式

第四次全國代表大會閉幕典禮於十一月二十三日上午舉行。主席恩克巴圖。秩序如下：（一）全體肅立；（二）奏樂；（三）唱黨歌；（四）向總理遺像行三鞠躬禮；（五）主席恭讀總理遺囑；（六）默念三分鐘；（七）宣讀大會宣言；（八）蔣委員中正致閉幕詞；（九）呼口號；（十）禮成散會。

### （二）第四次全國代表大會宣言

自本黨第三次全國代表大會迄今，歷時二年有八月。在此期中，本黨與全國國民所共同努力者，厥爲實現訓政時期之建設，與鞏固和平統一之基礎。以障礙紛乘，黨國多故，與使民生國力，受無量犧牲

，訓政工作，未按預期而實現。迄今年五月，始克召集國民會議，制定訓政時期之約法。方謂自茲以後，全國國民與本黨，均得依公定之軌範，爲一致之慟力，當國軍方在贛鄂各地，從事於戡定赤匪之時，全國忽遭空前未有之水災，流離蕩析。死亡遍野，舉國呼號，盡全力於救卹工作；而橫暴之日本，突於此時，乘我之危，肆其侵略，強佔我土地，殘殺我人民，轟炸我城市，勾結叛徒匪類，以繼續不斷之暴行，破壞我國家之完整。國難之深，於此爲極。大會舉行於此國難嚴重之時期，認爲我中國民族，若不以決死之心求生路，則國族將永陷於淪亡。本黨同志，若不能團結一致，完全擔負救國之重責，誓死前驅，則革命之緒業，將自此而中斬。當此危急存亡之秋，特以基本之要義，竭其至誠，爲我全國同胞同志道之：

總理有言：『吾人必須團結四萬萬人民，爲一大國族，建設三民主義的強固充實之國家，始足以生存於今日世界。』救國真理，唯在於此。故欲求全國一致之團結，必先自本黨有真實之團結始。任何國家，當復興建國之際，凡全國人之心志，與革命中心勢力相堅固結合者，靡不成，反之則靡不敗。吾人今日試一爲坦率之檢察，敢言全國人民，對於三民主義之信仰，實歷久而無渝；而對於本黨之期望，則漸見其淡薄。此種無可諱飾之現象，固由於本黨內部散漫分離之跡象，與國民以痛心；交由於本黨各個之同志未能以堅苦之實際工作，起國民之愛敬。今當國難嚴重之會，實爲自反自贖之機，大會謹以總理之心爲心，以總理之志爲志，泯滅已往一切之睽離，力求全黨之精誠團結。我全體同志，應一德一心

，恢復互信，過則相恕，勞則相先。遵循 總理犧牲自由貢獻能力之遺訓，造成不可搖動之精神結合，被髮纓冠，共禦外侮，則可以謝人民，可以紓國難。同時尤必痛切檢查已往工作之錯誤，防止散漫因循，重形式而輕實際之缺點。隨時隨地，以犧牲爲全國倡，以力行爲天下先，以盡忠職務爲實行主義，以達救國救民目的之唯一責任，確立見危授命之決心，表示革命黨人基本之道德。則國民尊重本黨之心理，必日見其濃厚。挽國運於垂危，期主義之實現，轉禍與福。非異人任，此大會願爲吾全黨同志告者也。

近世立國之基礎，寄於統一之鞏固與國力之充實，尤賴國民有勇猛精進之決心，立其信而一致以求其實現。總理垂留於吾人之三民主義，建國大綱，與建國方略，實爲保持民族生存之最高原則，苦心創制期策成功於後死之吾人。乃數載以還，建設之實效未彰，國力之增進猶鮮；最近復來此空前之外侮，凡舉國同胞之所責難於本黨者，本黨誠無所自逭其責任。而今後之所以謝吾前全國者，亦唯盡力所及，與吾同胞共爲救亡禦侮之犧牲。深信以吾全國之一致努力，必能戰勝任何之艱頭，而保持國家之安固。唯吾國同胞旣其喻國勢之阽危，自必能省察責任之重大，應變禦侮，必須有犧牲個體，以全羣體之精神；而根本圖存之策，尤必劍及履及，造成真正之力量。曠觀並世諸國起衰振敝之史跡，罔不以極端之刻苦，任加倍之勞役，捐棄個人自由權利，以貢獻於國家之建設。此等艱苦卓絕，急起直追之精神，實爲我國所必當取法。大會以爲今後國家之建設，亟須從軍事教育經濟三方面，就物質精神同時爲澈底猛

進之改造，一掃僥倖之心理，造成鞏固之國防，以確保民族永久之生存。切望吾全黨同志，遵守決議，僇力從事，團結全國同胞，實行全國總動員，以一致之步驟，最大之決心，完成我建國之大任。

大會深信民族精神之重振，必於國家最危難之時，亦惟國家最危難之時，方能充分表現與試驗民族之自信力，願我全國同胞，全體同志，竭其忠誠，赴以勇毅，集中於三民主義之下，作積極救國之準備，對外則捍禦強侮，保衛國權，為國際正義和平而奮鬥，為民族生存自衛權而奮鬥，一時之利鈍非所計，一切之犧牲非所惜，人道不滅，文明不毀，最後之勝利，必屬於我；對內則刷新政治，努力建設，兼程並進，義無反顧，以樹立中國民族永久獨立自強之基礎，亦即所以保持中國民族永久之生存與繁榮，我全體同志應知救國即所以救黨，我全國同胞當能共喻，非一體貢獻吾人一切精神物質之力量以聽命於中央之指揮，無以挽回國難而克盡救國之責任也，謹此宣言。

(三)第四次全國代表大會之重要決議案

一、依據訓政時期約法關於國民生計之規定確定其實施方針案

——第四次全國代表大會通過

總理建國大綱，開宗明義，即言建國之首要在民生。是國民生計之建設，為訓政時期第一重要之工

作，自不待言。約法列國民生計爲專章，即此精神之表現，且重要綱領已經包舉無遺。茲爲確定實施之方針，特擬定要點如次：

第一 現代世界之經濟關係，至極密切。一切經濟生產之組織，已超過純正國民經濟之時代，而入於世界經濟之時代。國民經濟之意義，在政治上與經濟上，均漸次成爲世界經濟體中之組織成分。中國爲生產落後之國家，欲迅速發展其國民經濟，及一切生產事業之建設，須謀利用國內與僑胞之資本，然尤非充分利用外國之資金與技能不可。總理之建國方略，及實行其方略之方針，實爲中國經濟政策上不易之原則。其最要之根本要件，即爲完全無缺之政治上之主權，法律上之管轄權，與經濟上之管理權。所謂操之自我即存，操之於人即亡是也。此爲國民生計建設之方針一。

第二 水利爲中國最大之問題。此次水災遍於三河兩江，今後之危險，更難逆料。自南京建都以後，治河治淮，雖已設立機關，而因軍事未停，辦理未著成效。政府應專設統籌機關，迅即切實進行各項水利工程，尤宜以促進造林事業爲治水利工程之主要助力。此爲國民生計建設之方針二。

第三 關於永久之建設計畫，總理之建國方略，已經詳細規畫。現在所應決定者，乃在此數年間之工作方針，而非龐大之方略。總理在建國方略中，以鐵道網之完成，爲一切經濟事業之根本。就國際情況，認爲今後之鐵道政策：第一應整理現有之鐵道，第二應迅速完成已經成就及半之粵漢隴海兩鐵道，第三應迅速進行由廣東至雲南，由雲南至四川，由四川到陝西與隴海聯絡之鐵道。此三線

前實爲最宜急切進行之工作，其餘線路應由國民政府就實際情形，從事規畫。此爲國民生計建設之方針三。

第四 中國爲農業國家，今後固須盡力於基本工業之建設，而尤不能不注意於農業之發展，合作事業之提倡，以及本黨土地政策之實施；一切水陸交通，運輸事業，金融事業之建設方針，均須以便利於農業之發展，與農民之生計爲要件，此爲國民生計建設之方針四。

第五 邊地開發屯墾與移民實邊，爲發展國民經濟之重要方針。必須訂立方案，積極進行，並予以財政及其必要之援助，而對於邊地土著人民生計之籌劃，尤爲緊要。故開發邊地，必須特別注重邊地土著人民之生計。此爲國民生計建設之方針五。

第六 一切國民經濟事業，均須在本黨民生主義節制資本原則之下，以法律爲之保障。現在各種稅法及實業法規缺陷尚多，應以切實保障發展民營事業，及增進勞工與社會利益爲目的；於各種法規未備者，迅速制定，有缺陷者切實改良，而治安之維持，尤爲切要。此爲國民生計建設之方針六。

## 一一・依據訓政時期約法關於國民教育之規定確定其實施方針案

——第四次全國代表大會通過——

政治之要事惟教與養，我總理手定民國建國之綱領，厥以此二事爲先務。本黨歷屆大會，及中央全

體會議，無不有至明確之決議，示政府以應取之方針，導國民以應由之道路。訓政時期之約法，恪遵此旨，國民教育生計定爲專章，關於國民生計之實施方針，既已別提專案，茲更就關於國民教育之實施方針，特舉其最切要者，貢獻於大會：

關於國民生計，總理建國方略中，有實業計劃，詳明周到，無所不至；吾人只須恪遵遺訓，集合專家，就國家之能力，與國民之需要，分別先後緩急，設計而實行之，便爲已足，而教育之事，其在總理遺教，則散見於各書，具體計畫，尙無專著。是以過去數年之間，吾黨盡其全力於確立三民主義之教育宗旨，與制定三民主義之教育計畫，罄無限之精力，逕無限之困苦，至於今日，總理所切望於國民之恢復固有道德智能，與迎頭趕上世界科學文化之大經大法，始漸爲多數國民所認識。然而偏見曲解之思想主張，尙不絕於號爲智識分子之間。於此益信行之匪難，知之惟艱之學說爲可寶；而確立三民主義之信仰，實救國救民之唯一根本矣。

中華民國國民教育之根本憲章何在，此爲民國國民所不可不切實了解，更不可須臾或忘者也，總理教育青年之訓詞曰：三民主義，吾黨所宗，以建民國，以進大同，吾爾多士，爲民前鋒，夙夜匪懈，主義是從，矢勤矢勇，必信必忠，一心一德，貫澈始終。此四十八字，實已將全國教育之根本要義說明之無餘蘊。授教者守之不失，即爲良教育家；受教者守之不失，即爲良好學生；國民守之勿失，即爲真正愛國而有用之國民；世界一切人民守之勿失，亦即爲最文明之人類。總理革命四十餘年，即持此義

以革命建國。總理逝世以來，七年之間，吾黨同志與乎信仰三民主義之同胞之努力，即繼此志述此事，以期完成革命建國之任務；一切革命先烈，皆爲完成此任務而犧牲。更擴而言之，舉凡一切世界優良之教育文化，雖彼或尙不知此義，未聞此旨者，亦皆爲不知而行此義之成績。本會所竭其至誠以告於我同志同胞者，此其最要之主旨也。

自全國統一，首都奠定以來，本黨關於國民教育之決議案甚夥；爲完成總理所昭示吾人之教育宗旨，今後不須更加討論，應即繼續努力以求其實現者，茲一一分別錄之如次：國人之缺陷，往往一次會議，必求得一更新之決議，而於過去所決議之良法美意，反往往因一新決議之成立而遺忘。此喜新厭舊之心理，有時固亦足以成爲改良之要素；而阻礙建設之成功與秩序之確定，弊害亦不少，其在教育所關尤鉅。本會所以將已往之決議案，擇要重錄之，深望同志同胞特加意焉！

第二屆中央執行委員會第四次全體會議宣言，關於教育的建設者：

關於教育的建設，實爲中國國民之生死關鍵。自歐戰以來，中國青年學生。對於社會問題，政治問題，漸具覺悟，種種不滿足於現在境遇之心，與日俱進，而實際之政治組織，教育設施，不足以應時代之要求。於是各地學潮風起雲湧，共產黨徒乘青年智識不充，修養不足，社會無進步之組織，人民無實際之保障，利用社會弱點，世界潮流，煽動青年，用爲工具，惑之以利，亂之以色，迷之以虛偽口號，強之作破壞暴舉，現在全國青年之誤入歧途者，旣已陷身魔窟而不自知，知之又

苦無自拔之道。即多數賦性和平誠實者，亦均徬徨歧路，正如盲人瞎馬，夜半深池，稍一失錯遺恨終身。各地教育機關，外受職禍與政變之危害，內受學潮之影響，及人才缺乏之困苦，幾於無一人安心求學，無一校能安穩維持。重以政治之派別分歧，引誘之法術無窮，學校在學之學生，變為政爭之貨品；由互爭而互鬥，由互鬥而互殺。如此情形，不從速救濟，則歷時愈久，流毒愈深，不但教育破產，一切社會機能，皆陷於絕境。就今日受痛苦最大之點言之，無過於未成年之學生，參加政治鬥爭，社會鬥爭之一事。夫政治運動，及社會運動，乃關係人民實際生活，國家實際利害之問題。參與此項運動者，必須有實際利害之認識，與正確智識之判斷。未成年之青年男女，身體精神之發育未完全，基本之智識經驗未具備，即個人之私生活尚不能離成年者之保佐而獨立；何況國家社會之大事，乃放任於未成年之自由行動？是不特將民族可愛可寶之未來生命，付之無代價之犧牲，亦直是以國家社會全體之生命作兒戲之試驗品也。各國法律，在私法上規定行為能力之年齡，未成年者，一切行為不認其有法律上之效力，亦不科以法律上之責任；而國民之公權則更有各種限制。此不特維持社會公共生活之秩序，國家之安全發展；亦所以培養青年，保護青年也。以目前中國之情形論。文化落後，經濟落後，國民之身體精神，無不衰弱。所僅足屬望者，惟後起之青年耳。然當其應受培養與保護之時代，不教之以正當之學問，導之以正當之道途，使其身體精神，得遂其自然而健全之發展，乃欲付以成年者所不能勝之重任；及其已陷於錯誤，而禍害已波及於社會國家。

## 中國國民黨第四次全國代表大會

一九〇

家，然後不得已而科之以未成年者所不應受之嚴刑。此豈足以救亡，實所以召滅種之禍而已。救濟之道，首在保護教育之獨立，充實教育之內容，防止青年之惡化腐化，普及國民教育，提高民衆智識，以造成健全之國民者，爲建設國家之基礎。而對於女子教育，尤須確認培養博大慈祥之健全的母性，實爲救國保民之要圖，優生強種之基礎。凡此諸端，皆須全國人民切實覺悟，而與本黨協力圖之者也。

### 第三次全國代表大會，確定教育宗旨及其實施方針案：

教育爲立國之大本，國民精神生活，與實際生活，能否臻於健全與暢遂，全視教育方針能否適應民族與時代之需要。而國民革命之基礎，若不充實之以教育的建設，則三民主義亦將無澈底實現之期，過去本黨因注全力於障礙之掃除，對於教育未暇爲整個方針之樹立。今當全國統一，訓政開始，本黨在政治上之地位與責任，更不同於往日，三民主義的國家建設，社會建設，與物質建設，全國人民方延踵以企本黨之啓導。而過去自清末以來，無方針無目的之教育，所遺留之惡影響，積數十年之遺因，正於此時乘民族衰頹，民生凋敝之會，併合而爲總發露。本黨於此若不明定教育之方針，確定實施之原則，作全國更始之基，而洗弛廢因循之弊，則不唯訓政時期之一切救國建國之計劃，感跬步而難行；即國家民族今後之生機，亦必陷於困危而無可救。此全國迫切之要求，亦本黨不容旁貸之責任也。

中華民國今後之教育，應爲三民主義之國民教育，已無疑義。唯真正的三民主義之教育，非僅標三民主義之名，所能收功；亦非僅令各級學校誦習三民主義之文字，即爲畢事。必須使一切教育上之設施，全部皆貫之以三民主義之精神，無處不具備三民主義之功用，而後方可達民族獨立，民權普遍，民生發展之目的。過去教育之弊害：一爲學校教育，與人民之實際生活分離。教育之設計，不爲大多數不能升學之青年着想，徒提高其生活之慾望。而無實際能力之培養以應之。結果，使受教育之國民，增加個人之苦痛，以釀社會之不安。二爲教育功用不能養成身心健全之份子，使在國家社會之集合體中發揮健全份子之功用，以扶植社會之生存。三爲各級教育，偏注於高玄無當之理論，未能以實用科學，促生產之發達，以裕國民之生計。四爲教育制度與設施缺乏中心主義，祇模襲流行之學說，隨人流轉，不知教育之真義，應爲綏延民族之生命。四弊相承，遂使共黨虛偽偏激之教義，得以乘間侵入，貽重大危害於我國家，而幾乎搖動國民革命之根本。過去教育病因之總因，旣由於違反三民主義之精神，則今後澈底更始之謀，自非明定三民主義爲教育之宗旨，並就最急需之點，確立實施之方針不爲功。

### 甲 教育宗旨

中華民國之教育，根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命爲目的。務期民族獨立，民權普遍，民生發展，以促進世界於大同。

## 乙 實施方針

前項教育宗旨之實施，應遵守下列之方針：

(一) 各級學校之三民主義之教育，應與全體課程及課外作業相貫連。以史地教科闡明民族之真諦，以集團生活訓練民權主義之運用，以各種生產勞動的實習，培養實行民生主義之基礎。務使智識道德融會貫通於三民主義之下，以收篤信力行之效。

(二) 普通教育，須根據總理遺教，以陶融兒童及青年『忠孝仁愛信義和平』之國民道德，并養成國民之生活技能，增進國民生產能力為主要目的。

(三) 社會教育，必須使人認識國際情況，瞭解民族意識，並具備近代都市及農村生活之常識，家庭經濟改善之技能，公民自治必備之資格，保護公共事業及森林園地之習慣，養老恤貧防災互助之美德。

(四) 大學及專門教育，必須注重實用科學，充實學科內容，養成專門知識技能，並切實陶融為國家社會服務之健全品格。

(五) 師範教育，為實現三民主義的國民教育之本源，必須以最適宜之科學教育，及最嚴格之身心訓練，養成一般國民道德上，學術上，最健全之師資為主要之任務。於可能範圍內，使其獨立設置，並盡量發展鄉村師範教育。

(六)男女教育，機會平等，女子教育並須注重陶冶健全之德性，保持母性之特質，並建設良好之家庭生活及社會生活。

(七)各級學校及社會教育，應一體注重發展國民之體育，中等學校，及大學專門，須受相當之軍事訓練。發展體育之目的，固在增進民族之體力；尤須以鍛鍊強健之精神，養成規律之習慣為主要任務。

(八)農業推廣，須由農業教育機關積極設施。凡農業生產方法之改進，農民技能之增高，農村組織與農民生活之改善，農業科學智識之普及，以及農民生產消費合作之促進，須以全力推行。並應與產業界取得切實聯絡，俾有實用。

#### 第三次全國代表大會對於政治報告之決議案，關於教育者：

於中國現在之教育，無論為學生，為教員，為主持教務者，乃至為掌理教育行政之人，皆懷不滿之心理。自一方面言之，負教育行政之責任者，每不滿於辦學之人辦學者每不滿於學生之學風。自他方面而言之，學生每不滿於學校，而學校每不滿於掌理教育行政之機關。上下交相不滿，馴至教育與社會，亦互相隔離；而整個中國教育，乃露呈其弱點與危機。夫既人人對於教育存不滿之心理，則當平心推究其所以致此之由，從而確定根本之方案，從實際上相與努力執行之，庶於事有濟。吾人推究今日教育受病之源，以為實由最近半世紀以來，中國文化舊基礎即於崩潰，而新基礎尚未

中國國民黨第四次全國代表大會

一九四

確立所致。在此青黃不接之中，教育制度，乃陷入事實上流於放任之境。由此放任，遂生六濫，一學校濫，二辦學之人濫，三師資濫，四教材濫，五招生濫，六升學濫。由此六濫，更生四惡：學校往往成爲個人製造勢力之工具，一惡也；教員與學生，雖有天才，亦遭其戕賊，二惡也；不能養育一般青年之學問品格與技能，祇足增高青年放浪之精神與物質之欲望，三惡也；爲社會增加分利失業之徒，爲國家斬喪民族託命之根，四惡也。總此四惡，即成三害：一曰害個人，二曰害社會，三曰害國家。舉此三害，卽知教育上所種之惡因，乃直接予中國以民族危亡之惡果。蓋父母生人。學校教人，國家用人，三者有一不得其當，卽足爲全民族生存上之隱憂；而况三者之已相因而至耶？

吾人認爲數十年來，教育上之病理狀態，積至今日已成爲一急須救治之大問題。大會於此，以爲本黨今後確定整個教育方針與政策：其根本原則，必須以造成三民主義的文化爲中心。換言之，必須以三民主義之精神，融化東西文化之所長，使全國人在「人民之生活，社會之生存，國民之生計，羣衆之生命」上，備具三民主義之實際功用，以達民族獨立，民權普遍，民生發展之目的，然後教育之功能始盡。爲欲期此功能之增加，則必矯正從前教育上放任主義之失，而代之以國家教育之政策。言其要點，則必確定國家由訓政時代以至憲政時代所要求於國民之知識能力品格道德者，究爲如何之標準，從而改善教育制度，提高教育內容，以期養成國家所需要之國民及人材，而發展代時所需要之科學與文化，然後所謂國家教育政策者，始爲有健全充實之內容也。簡括言之，教育

乃國案建設永久之任務；其功用應始於胎教，而終於使個人能爲社會生存之總目的，各獻其健全之能力。因此之故，吾人必須從優生學之基礎上，建設父母教育；從社會倫理學之基礎上，建設兒童教育；從國民經濟學之基礎上，建設國民教育；從世界實用科學之基礎上，建設高等教育。吾人若能將中國教育，置於此種健全基礎之上，則全民族之生存，始爲有深厚穩固之資源。總理嘗謂近世文明各國政府之職務，已由政治而兼及教育。中國古代所謂教養兼施之治理，蓋亦同此原則。後世退化之政府，委去教養之職務，而聽人民自教自養，政府則只以消極不擾民者便爲善政，此則遠不及於古代，近不逮乎現代文明各國矣。大會秉此要義，認爲本黨今後必當於教育上採積極方針，合其他建設方針，以成國家教養兼施之全部訓政計劃，而努力實施。則於國民革命之責任，庶幾無遺憾矣。

上列三案，其論列過去教育之得失，確定現在與將來教育實施之方針，實已應有盡有。司教育行政之責者，與任教育者，苟能一一切實奉行；則凡學制之整理，課程之制定，教科書之編纂，師資之養成，學校之管理，以及其他一切教育上之問題。皆有可以遵循正當途徑，是惟在吾同志之努力耳。

附註：案內所引據之條文上有※號係經修正通過者。

### 三・關於國民教育案

——第四次全國代表大會通過交教育部妥擬辦法——

(一) 歸併黨義教材案。

(說明)黨義不宜立特科，其理由有二：(甲)流於硬化，爲一般意識所難洽合。(乙)在訓政時期，黨義原爲國民應有之常識；今乃一若於一般常識之外，別設特種學識，無異自毀其普遍性，陷於專門，與一般意識隔離。若是而言黨化教育，實祇有黨而不化。而過去黨義教育之所以無甚成效，即此之故。擬併入社會常識科(公民科)而爲中心，使社會常識黨義化。

(二) 滲透黨義教材案。

(說明)過去之各種教材，除黨義一科外，均不涉黨義，此無異與訓政時期教育宗旨隔離。而黨義科既因特設，造成硬化特殊化而發生效果。於是黨義教育，不特不深入國民意識，且並不與國民意識有多大關係矣。若是者謂之無黨義教育可也。擬用滲透法與歸併法並行，將黨義軟化編入國語(文)教材，商農業教材，地理教材中。(國語一科，包括極廣，凡藝術文學以及其它各項題材均可入之，“三民主義文學”，即可以於此陶冶其基礎。至商業農地理等，皆民主主義所寄；例如基本工業土地問題等是，地理一科，尤當與實業計劃爲經緯也。)(三)確定民生史觀案。

(說明)過去歷史之取材與編法，一封建史觀者耳，絕無現代價值。求其合乎資本主義社會之要求

面不可，况三民主義乎。夫歷史之於民族文化之開展，且可左右民族之盛衰；故欲建設三民主義社會，（與信仰）非從歷史着力不爲功。欲從歷史着力，則以民生主義觀，說明歷史過程，乃必要之圖。歷史之進化，一唯物之辯證乎？一民生之辯證乎？固待我黨之昭示之，故宜確定民生史觀。三民主義之存替，胥於是乎瞻之。

## 四・改進黨義教育之實施方法案

——第四次全國代表大會通過交教育部妥擬辦法——

本黨負建國之重責，其所舉行之主義及政綱政策，必須得人民充分之認識與信賴，始克發生廣大之力最，樹黨治之基礎。故黨義教育之實施，實民有關於國民革命之前途。中央年來厲行黨義教育，國內大中小學均有黨義課程之設置。惟綜其結果，不但成效難收，反使一般學生，感覺三民主義之空虛乾燥，與無意義。是固由於師資教育不當，但其實施之方法，自大有其未妥善處。蓋黨義於一般社會科學之外，特立課目，授者雖言之諄諄，聽者以其爲自作宣傳，反覺藐然無味。而普通擔任黨義教師者，每對於社會科學，根本無基礎；以之而講授宏博淵深之三民主義，自難能盡發揚。茲擬改進黨義教育之實施方法，一掃過去特設黨義課程之弊病，而滲透黨義於各種社會科學書籍中。如歷史地理之書籍，應滲入以民族獨立運動之精神，如日本爲我國不共戴天之深仇，應臥薪嘗胆以雪恥；五權制度之特質與運用，

## 中國國民黨第四次全國代表大會

一九八

應滲入於各種政治學書籍中。雖三民主義係一種主義，不可分而爲三；但仍分別寓於各種社會科學，自可融會而貫通。蓋宣傳之最有效方法，厥有一完善之結論，不在見之以自贊自揚也。學校教育之實施黨義方法應如是，社會教育與文藝亦應以滲入爲根本之原則。至於如何編制衆多之三民主義社會科學書籍，及三民主義的文藝書籍，自非如專門研究之學者不可。中央應依事實之需要，尅期創辦一大規模之完善的三民主義研究院，以培植人材。必如此，而後黨義教育，方能積極實施。

## 五・邊遠省區建設案

——第四次全國代表大會通過——

實業建設與文化建設之重要，昭垂遺教，毋俟贅陳。週年以來，國人對於腹地重要農工商之建設，陳議疊疊；在中央歷次會議，及全國教育會議，關於此類之決議案亦甚多。惟中國幅員遼闊，邊遠省區，與腹地各省，地理不同，歷史不同，風俗不同，人民習慣思想亦不同。若以建設腹地之見解與方案，強而施之於邊遠省區，則削足適履，格格不入，非惟不克達建設之目的，且或惹起無謂之糾紛，發生意外之阻力。是以邊遠省區之實業建設，及文化建設，有特定方針之必要。且自東北事件發生以來，一日而曠地千里，國人視線所集，益覺邊遠省區建設之急切與重要。茲特詳察現狀，根據事實，確定邊遠省區實業與文化建設之方針：（一）在人口稀少地方，須以不損害當地人民之利益，充實人口開發土地爲首

先要着，而以其他建設爲輔。（二）在人口數量較多之地，應以經濟建設爲主，文化建設爲輔。（三）在人口繁殖經濟發達之地，須側重文化建設。右定之方針，蓋先庶後富，先富後教之義，此爲我國數千年來一貫相傳之哲理，亦圖謀建設者一定不易之途徑也，蓋有土地而無人民，根本是不能言建設；即有人民而悉爲赤貧，能力上亦不能言建設。有人民有富力，然後禮教可備，文化可興矣。實施方針時之一般辦法：（一）各種事業之第一實施目的，在謀國家民族全體之利益，其次則爲謀各該當地人民之利益；充實人口辦法，亦以不損害當地人民之利益，並使當地人民發展向上爲前提。（二）移民墾殖及其他各種經濟建設，須以交通建設並減免移民來往之交通費爲首要。（三）對於各該地人民之宗教信仰，須尊重之；宗教行政取漸進的改良，並以喚起各教信徒自謀改良爲原則。（四）對於各該地人民之社會習慣風俗，亦應採取漸進的改良。（五）進行建設時之宣傳方針，以灌輸三民主義，介紹現代之實際科學知識，喚起各地人民之覺悟及同情爲主。對於各地風俗習慣之記載，須和平誠懇，不可有動人惡感之文字。在可能範圍內，必須以新舊思想之融洽爲宣傳要領。（六）中央各重要機關，須注意於錄用邊遠各地人才。（七）多派專家組織科學考查團，調查各地實況，依其詳細之報告，而定進行之方法。（八）獎勵在中央服務較久，學識豐富，品行純厚之人員，前往邊地服務。（九）盡力發展邊地人民之教育，在中央及鄰近邊地之文化發展地方，由國家設置完善之補習學後，以謀其升學之便別。各大學專門學校，應特別優待邊遠地方之學生，而各邊遠地方之教育，更應由中央寬籌經費，特別提倡，以求其迅速發展。

。以上所陳，悉爲建設邊遠省區之方針與一般辦法，至若詳細之步驟與方案，則因時地因而不同，未經調查以前，不能爲想像之擬定。本原則通過以後，應交由中央執行委員會轉國民政府，飭令主導部會，分別組織調查團，詳擬計劃，限年施行。庶邊圉日益鞏固，強鄰無從生心。是否有當，敬候公決。

## 六・國家建設初期方案

——第四次全國代表大會通過——

國家建設，總理遺著言之詳矣。此所謂國家建設者，即迫於最近的情勢，客觀的環境，急切的需要，決定初期最低限度之實施方案，以救危亡，而立國家之基礎。夫吾國目前嚴重之局勢，固已盡人感受其危險。然此種危險僅屬萌芽，來日之艱難，尚有不堪言狀者。蓋世界各國，正在準備其製造危險，與應付危險之實力；各國國家之建設，皆以準備此種實力爲中心；俟其準備成熟，則世界第二次大戰，必然突發，且必以我國爲疆場。彼其時也，吾民族何以免於束手待斃之浩劫；則自今日起，自有全國一心努力挽救之必要。大會於此，決定以四年爲期限之初步建設方案，務期實現，以圖國家民族之生存。其建設綱要有三：（一）以國防爲建設中心；（二）以假想敵爲建設對象；（三）以必要與可能爲建設範圍。其建設方案亦有三：（一）軍事建設；（二）經濟建設；（三）教育建設。

附註：因關係國防秘密，故本案不錄。

## 七・對中央執監員會黨務報告決議案

——第四次全國代表大會通過

詳核報告，深覺自民國十八年三月本黨第三屆全國代表大會之閉會，迄於今茲本屆大會之開會，實爲本黨實施訓政之開始時期，得此訓政開始時期中，本黨所遇之困難環境，誠無減於自第二屆至第三屆大會間軍政時期之所遭逢者。自第二屆至第三屆，本黨之使命，在困苦惡鬥，以樹立革命之基礎。自第三屆至第四屆，本黨之使命，在堅忍卓絕以推進革命之主義，即實施訓政。總核中央執行委員會報告，其兩年來工作之根本精神，即在實施訓政。然其所遭遇之困難，則有二面：其一，爲國內之叛變，及赤匪之擾亂；其一，爲國外帝國主義之壓迫。此兩方面之困難，實爲訓政之絕大障礙。且在此二年間，事實上所發生之變故，又往往爲始料所不及者。而中央執行委員會當此困難環境中，尙能努力於訓政之推進，其成績雖不如預期，然其確守主義，力求實施，誠爲本黨黨員及全國國民所應加認識者。茲分項批評如次：

一、關於實施訓政者 總理稱訓政時期，爲約法之治，而於遺言中，又有開國民會議之詔示：故召集國民會議，及制定約法，實爲開始訓政之基本條件。蓋本黨以黨訓政之主張，自與所謂開明專制者殊科。訓政時期中，黨與政府之任務與職權，必須有根本大法爲依據。亦必須以根本大法爲制限，絕非漫

無制裁之所謂最高權力者可比。且訓政之目的，原在扶植民治。而民治之第一要義，在乎人民生存上必需之基本權利有所保障。總理舉約法之內容，於人民之權利，及革命政府之職權，言之綦切，即此意也。然約法之產生，如由本黨片面公布，則誠恐於人民之所期望，或有不相適合之點，且亦與民治國家根本法之原則相背馳。而約法必須由國民之公意以成立，實無容疑。且本黨在訓政時期之政權，乃根據於約法，而約法乃由於民定；如此，然後本黨之政權，方為國民之所自行委託，而非類於帝制自爲者。故於訓政開始之初，召集國民會議，由國民會議以制定約法，由約法賦予本黨以政權，其理自順，其事不得不然也。故審查委員會，對於中央執行委員會召集國民會議，及制定約法諸方案，及其實行程序，皆認為深符總理訓政主張之本旨，及適合現在之事實。

二、關於戡定內亂及勦赤者 總理所定訓政時期建國之方針：一面在訓練國民之自治能力；一面在以革命政府之力量，努力於物質之建設。然此二者，皆必以國家之統一為前提。已往二年餘間，最大之不幸，即國內發生無數之叛變。此等叛變，非但阻礙訓政之進行，且已斬喪國家之元氣。中央執行委員會能於迭次叛變發生時，指導國民政府，迅速敉平，以鞏固國家之統一，而掃除訓政之障礙，審查委員會認為中央執行委員會於此點，能盡其職責，而不負全黨之委託。至赤匪之擾亂，誠為中國民族之根本大患，中央執行委員會能指導國民政府努力進勦，實可欣慰。刻餘孽雖未肅清，主力多已摧毀。惟嗣後仍須努力清勦，勿使功虧一簣，使赤匪得以死灰復燃。

三，關於廢除不平等條約者 總理訓政主張之目的，固在培養我國人民之自治能力；然國民經濟，如不發展，則人民將維持生計之不暇，尚何自治之可言？且產業如不進步，則我國國家將永陷於半開化之文明階段，而無由自躋於現代國家之社會中。過去之協定關稅，誠爲國外資本向我國侵略之莫大利器，亦即我中華民族生存上莫大之打擊。蓋在協定關稅之下，國內農工商業，將永無發達之日。近二年來，中央執行委員會確能指導國民政府，爲此方面困難之破除。現在關稅自主之目的業經達到，產業發展之束縛，業已解除，此不得不認爲本黨在政治上重要之貢獻者。至租界租借地，及領事裁判權等不平等條約，或爲經濟侵略之輔助工具，或甚至直接有侵害我國主權及領土之意義：茲據報告，亦已得一部分之廢除，殊爲欣慰。此後本黨仍須切實指導國民政府，努力於一切不平等條約之廢除，以減却目前訓政上之困難，而保持我國民及國家永久的生存之命脈焉。

總核中央執行委員會全部工作，其努力方向確爲切當；且亦深明 總理建國之精神。惜兩年來所遇困難過多，致所預期之成績，未得具體實現，此誠中國國家之不幸也。

審查委員會對於中央執監委員會之工作，亦不無認爲遺憾之處，茲分述之如次：

一，關於指導政府方面者：據訓政時期約法，本黨全國代表大會，及中央執行委員會，均爲行使中華民國統治權之機關。全國代表大會既不能時常開會，則行使統治權之任務，悉惟中央執行委員會是賴。茲詳核中央執行委員會對於國民政府之指導工作，尚有未能發揮黨治之力量，及表示黨治之精神者，其

最關重要者爲下列數點：

甲，中央政治會議未能健全中央執行委員會，既以政治會議爲指導政府之機關，然現在政治會議內容組織，殊過於簡單，因之對於政府之指導，即不能有健全之力量。

乙，地方自治工作未能進行訓政時期，固以完成地方自治基本工作。然近來國民政府所定地方自治法規，多與事實扞格不通；而中央執行委員會，亦未定有推進地方自治詳密可行之具體方案，此同人所深引爲憾事者。

丙，第三屆全國代表大會決議案，及中央執行委員會歷次決議案，多未施行。此固由於環境困難，而中央亦不能完全辭其責也。

二，關於黨務方面者：

甲，全部工作有下列諸缺點：

(一) 中央執行委員會全體組織，尙未充實，其工作亦未能十分緊張，致失去全黨總樞紐之機能，而未能推動全黨黨務之進行。

(二) 中央黨部各部會間工作，未能收聯絡一貫之効力，工作計劃，往往不能一致，甚或至互相重複衝突，且工作上往往近於誇張不切實際。

(三) 徵求黨員似有濫收之弊。從前特許入黨手續，其用意固在吸收特殊革命人才；然結果適至於

黨籍浮濫，貽社會以譏評。今後徵收黨員務須以嚴格為主。

(四) 地方黨務上之糾紛，往往不能依據事實辦別是非，作澈底之解決。今後地方黨務糾紛，務須設法減少。

## 乙，宣傳工作有下列諸缺點：

(一) 未能注意於黨義之闡揚，及黨的理論之建設。今後應提倡深刻偉大之黨義著作，使總理思想能日見發揮光大。

(二) 新聞政策，過於幼稚。今後對於本黨自辦之通訊社及日報，切實嚴加整頓，以收實效。並須設法運用私人辦理之新聞機關，為本黨宣傳上之輔助。

(三) 凡遇重大問題發生時，不能有一貫之方針與計劃指導下級黨部：且宣傳力量，往往不能立即集中，以表示本黨之政策與精神，今後對於此點宜深加注意。

(四) 國際宣傳工作，毫進無步，致使國際上不能明瞭中國之地位與形勢，此後務宜極力充實本黨在國際間宣傳之力量。

## 丙，訓練工作有下列諸缺點：

(一) 黨員訓練，未能切實施行。現在黨員在事實上，幾絕對無受訓練之機會，而中央亦未定有訓練黨員切實可行之計劃，誠為本黨莫大之危機，今後應有完善的黨員訓練之方案，並應切實施行。

(二) 民衆訓練，未能切實推進，致使黨與民衆之間，日形隔離。今後當使各種民衆團體，與本黨能作實際上之聯絡，黨部與民衆團體之關係，不徒爲表面上形式之關係，務使本黨力量能在民衆組織中，有充實的表現。

(三) 黨義教育，只注重形式，且所用方法，係根本錯誤。蓋黨義絕非一種獨立學科可以設課講授者，現在所用方式，乃黨義自爲黨義，而各種學科講授之內容，仍可與黨義相背馳。此後改良方法，當使黨義容納於各種學科之中，自小學以至大學，一切學科之內容，均不得與黨義相衝突，而黨義亦即無另設獨立學程之必要矣。

丁，組織工作有下列諸缺點：

(一) 下級黨部組織太不健全。現據報告各省市黨部五式成立者，僅有七處，雖因歷年有內亂及赤匪騷擾等之外困難，似組織工作上之鬆懈，亦確爲原因之一。望今後於最短期間內，成立各省市正式黨部，並須嚴厲督促縣以下黨部之成立，及充實其組織。

(二) 軍隊黨務，未能充實推行。當此國家甫告統一之時，軍隊黨務異常重要，如能切實推行，確能使軍隊服膺黨義，而爲民衆之武力，軍閥叛黨之野心，亦即可戢息。此後對於軍隊黨務，應力加整頓。

戊，監察工作有下列諸缺點：

(一)黨的紀律不能嚴厲執行，往往有中央負責之同志，離開中央自由發表言論，而監察委員會不加以制裁。

(二)對於政府之監察，似未執行職權。據本黨總章，中央監察委員會，有稽核中央政府施政方針及政績是否根據本黨政綱及政策之權。但此種權力，中央監察委員會，似向未執行，深望今後幸勿再放棄此種職責也。

#### (四)第四次全國代表大會之重要文告

##### 對全世界宣言

中國國民黨第四次全國代表大會，對於日本違反國際公法，國聯盟約，非戰公約，與華盛頓九國條約，破壞國際和平，肆意侵犯中國主權獨立，及領土行政完整之嚴重情況，認為不僅中國存亡所關，亦為世界人類安危所繫，謹代表全黨及全國人民之堅決意志，宣言如下：

九月十八日日本軍隊，襲取瀋陽，相繼進佔遼吉兩省之各重要城市，至今瞬將兩月。當事變之初，中國即提請國際聯合會處理，期以國際間保障和平機關之制裁，伸張正義與公理。國際聯合會行政院，於九月三十日全體一致議決，限令日本撤兵；并規定其撤兵完成之期，在十月十四日行政院舉行下次會

議以前。此項決議，且經日本正式聲明接受。乃在此期間，中國政府尊重國聯決議，極力避免衝突，加意保護日僑，使無任何不幸事件發生；而日本軍隊，不但無絲毫撤退表示，反以飛機襲擊錦州。破壞北寧鐵路，擴大佔領區域，增派軍艦，示威於沿海及長江各埠。於是國聯乃有十月十三日提前之集會；於十月二十四日，除日本外，一致通過決議，明確限定日本於十一月十六日以前完成撤兵，由中國政府接收所有日兵佔領之各地方。中國政府復尊重國聯決議，除依據該決議，派定負責接收人員通告日本政府外，並履行中國方面關於該決議之其他一切義務。且中立國視察員亦早派定。及日本蔑視前項決議，概置不理，並施行種種之破壞與阻撓，使中國與各友邦，共同努力之和平，無法實現。嗣十一月二日白里安議長致日本覆文，聲明議決案仍有充分執行力量，不承認日本在東三省之條約權利與日本人民生命財產之安全有相互關係；並喚起日本履行其迅速撤兵之義務。乃日本不但延未撤兵，而且增兵不已；進佔洮南等處，屢次進攻通遼，襲擊嫩江之中國軍隊，圖謀進攻黑龍江省會之齊齊哈爾。復在遼甯吉林，唆使中國土匪及復辟黨，組織非法政府，進行獨立運動，予中國以實行接收之困難。又在營口長春等處，提取鹽稅收入，直接破壞中國之財政，間接影響中國履行對外經濟負擔之能力。復自十一月八日起，竟在天津日租界利用匪徒，給予武裝，由該租界出發襲擊中國公安局，及其他行政機關；且自日本兵營迭次發砲轟擊中國管轄之境。不但為各國人士所共見共聞，而且砲彈槍械證物俱在。似此不宣而戰之敵對行動，其毒辣實為世界所僅見。是不特違反一切國際條約，國際公法；且係對於文明，對於人道，及對於

國聯盟約，非戰公約，與華盛頓九國條約之直接破壞與挑戰。在此時期，日本仍藉口其所提五項基本原則，堅持中國須先承認進行直接交涉；是日本明明欲在於兵力威脅之下，強迫中國承認其要求。中國國民對於日本向國聯狡詞飾辯，所謂條約權利之主張，證以九月十八日以來日本方面之行動，為國際公約之尊嚴計，不能不發下列五端極深之疑問：（一）國際盟約是否有效？何以日本能不顧盟約之規定，公然違反國聯之決議；國聯是否應援用盟約第十五第十六兩條之條款，與以正當之制裁？（二）非戰公約是否有效？何以日本軍隊向我中國軍隊公然進攻，竟以武力實施其侵略之國策；簽約各國對其背約舉動是否應速加以糾正？（三）華盛頓九國公約是否有效？何以日本公然侵犯我主權獨立，與領土行政之完整；簽約各國對其背約舉動，是否有所挽救？（四）日本在中國領土內之租界，是否限於和平通商居住之通則；其在天津利用租界地位，以為破壞中國之陰謀策源地，是否為條件所許可？（五）為保證中國對各國應履行債務之鹽稅，而日本究任意提取，其破壞我國財政固不待言；抑此等舉動，又是否為妨害我國履行條約義務之行爲？似此脅令我國單方尊重其所謂條約權利，而其自身則蔑視條約，乃至破壞條約之舉動，層出而不窮。是日本將不僅為破壞國際和平之禍首，亦且為破壞條約尊嚴之罪魁。現國聯行政院即將重行開會。本大會謹鄭重喚起國聯會員國，及非戰公約華盛頓九國公約簽約國之嚴重注意；俾知日本自九月十八日以來，早已視國聯公約如廢紙，中國主權獨立，及領土行政之完整，已為日本實際破壞。本大會堅決主起國民政府應速準備，實力收回東三省，保障中國領土之完全，勿令其有絲毫損失。

中國國民黨第四次全國代表大會

二一〇

並望國聯於此次開會時，執行盟約第十五條及第十六條之規定，迅速予日本侵略行動以有效之制裁。更望非戰公約與華盛頓九國條約簽約之友邦，履行其各該公約上之義務。務使遠東及世界和平，不致爲日本所破壞；正義人道，不致爲武力所屈伏；國聯及國際條約之尊嚴，不致因此而失墮。日本武力佔領東三省，至今已將兩月；中國忍耐至今，已至最後之限度。如日本續繼蔑視國聯保持正義之主張，不顧國際公約之尊嚴，而國聯及各友邦無法履行其簽約國神聖義務之時；中國民族，爲保障國聯盟約，非戰公約，及華盛頓九國條約之尊嚴，及執行民族生存自衛權，雖出於任何重大之犧牲，亦所不恤。爲生存自衛而抵抗，爲獨立國家應有之權利，亦國際公法所允許。本大會自當領導我全中國民族，奮鬥到底，誓不稍屈於橫暴武力之下，以保持國際之正義，與完成我簽約國對於國際公約之神聖責任。僅此宣言。

# 第一次全國代表大會代表題名

甲，總理

乙，主席團

胡漢民 汪兆銘 林森 謝持 李大釗（謝兼爲四川代表，李兼爲北京代表）

丙，出席代表

廖仲愷 謝英伯 胡文燦 馮自由 鄧澤如 陳樹人（廣東） 方瑞麟 陳競西 董維 孫科 吳鑑城 譚平山（廣州市） 黃詠台 張拱辰 譚惟洋 朱之洪 葉楚僑 何世楨 伏彪（上海市） 許寶駒 譚克敏 石瑛 李大釗 譚熙鴻 延瑞祺（北京） 李能 廖乾五 居正 夏聲 李法（漢口） 許卓然 林黃卷 林麗生 丁超五 黃蘊山 劉通（福建） 蒙卓凡 施正甫 徐啓祥 劉崛 蘇無涯 覃超（廣西） 周自得 楊華馨 劉國祥 李宗黃 楊友棠 胡盈川（雲南） 林祖涵 羅邁 鄒永成 夏曦 袁達時 毛澤東 程潛 陳嘉祐 李執中 謝晉 劉况（湖南） 趙幹 劉伯倫 洪弘義 徐蘇中 胡謙 周道萬 蕭炳章 彭素民 王恆（江西） 戴任 胡公冕 宣中華 沈定一 戴傳賢 杭辛齋（浙江） 周仲良 王度 凌霄 李元箸 簡書（貴州） 韓麟符 于蘭渚 陳鏡湖 王法勤 于樹德 李永聲（直隸） 鄧鴻業 苗培成 趙連登 谷思慎 韓書麟 劉景新（山西） 姚丹峯 江

第一次全國代表大會代表題名

二一二

偉藩 于右任 焦易堂 路孝忱 張基兆（陝西） 王盡美 楊泰峯 孟廣浩 王樂平 丁惟汾 張革  
村（山東） 顧子揚 朱季恂 張凌霄 茅祖權 劉雲昭 狄侃（江蘇） 凌毅 楊虎 李次宋 曹似  
冰 柏文蔚 張秋白（安徽） 劉永闡 劉泉如 楊庶堪 趙鐵橋 謝持（四川） 劉芬 張知本 孫  
鏡 劉成禹 膺大悲（湖北） 王友梅 趙峻 薛廣漢 李存智 劉榮棠 李衡 張善與 宋聘三 王  
傳恕（河南） 王秉謙 朱籌青 祁耿寰（奉天） 張晉 李忠選 趙志超 李希運 董耕雲 徐清和  
何猛（吉林） 龜德宣 常耀堃 韓喜亭 田銘章 喬根 傅汝霖（黑龍江） 張震樞（甘肅） 烏  
勒告（西藏） 恩克巴圖 克興額 白雲梯（蒙古） 秦廣學 張識塵（哈爾濱特別區） 黃德源（仰  
光） 鴻葦漁（海防） 陳覺夢（安南河內） 劉蘆隱（三藩市） 黃右公（雪梨） 陳美堂 林伯岐  
（暹羅） 楊挺秀（怡朗） 李國瑞（吧達維亞） 蕭振堂（芙蓉） 陳瓞生 林永倫（西貢） 梁爲  
傑（菲律賓） 黃復生（仰光） 林達生（聯義社） 梁如九（白里棉蘭） 朱垣忠（東京） 何覺非  
（西貢薄寮） 邱家榮（西貢金歐） 許英祥（西貢美荻） 陳有庚（西貢金邊） 劉士木（神戶）  
蔡世芬（澳門） 趙鴻漢（嚙嘛倪） 黃季陸 趙衛平 黃發文（加拿大） 劉福球（檀香山） 余和  
鴻 黃寬祿（墨西哥） 陳鴻銳（南洋） 雷鵬（尾利梓） 葉崇濂 陳漢子（美國） 阮旺 李林  
香港） 陳璧君 何香凝 唐允恭（婦女界）

# 第二次全國代表大會代表題名

甲，出席中央委員

汪兆銘 丁惟汾 譚延闔 譚平山 李大釗 恩克巴圖 于樹德 林祖涵 毛澤東 韓麟符 張國燾  
鄧澤如

乙，主席團

汪兆銘 譚延闔 鄧澤如 丁惟汾 譚平山 恩克巴圖 經亨頤（後因缺席改推宋慶齡）

丙，出席代表

路友于 李國珍 范鴻勣 郭春濤（北京特別市） 江著元 于方舟 鄧穎超（直隸省） 丁惟汾 王樂平 范子遂 丁君羊（山東省） 朱季恂 侯紹裘 劉重民 顧子揚（江蘇省） 吳玉章 楊闇公 童庸生 鄧懋修 黃復生 廖划平 谷式和 廖竹君（四川省） 趙幹 劉承休 許鴻 陳灼華 鄧鶴銘 徐振農（江西省） 程潛 林祖涵 李建隆 唐卜年 石盛祖 張振武（建國攻鄂軍） 向忠發 劉伯垂 譚芝仙（漢口特別市） 董用威 蔡以忱 錢介磐 裴溥之（湖北省） 李覺民 江董琴 許卓然 王兆蕙（福建省） 陳肇英 潘祖義 李子峯（虎門要塞司令部） 蔡文修（聯義社） 劉詠闔（國民政府） 馮菊坡 楊瑞軒 羅珠 簡垣 洗一字（機工特別黨部） 楊章甫 陸枝 陳子英（粵

第二次全國代表大會代表題名

二一四

- 漢路）黃天玄 舒漢鑾 張漢官（海軍特別黨部）詹大悲 鮑慧僧 曹振武（建國鄂軍）陳嘉祐  
岳森 謝晉 羅介夫（第二軍軍官學校）徐景唐 陳可鉉 譚遂 林翼中 葉挺（第四軍）伍昌  
劉承暢（廣九路）陳其瑗 楊匏安 黃國偉 鍾明海 邱炳椿 沈春雨 陳古廉 孫科 黃俠生  
唐允恭（廣州特別市）林黃卷 曹儕琨 童壽生 駱雄球（鹽運署）蔣中正 嚴重 袁同疇 曾擴  
情 邵力子 張元祐（黃埔軍官學校）朱培德 王均 朱世貴 黃實 朱克靖 顧德恆 韋杵 朱正芳  
勵式鼎 趙宗華（第三軍）鄧耀 鐘斤 蔡九（同德總工會）鄧志云 黎樾廷 鄧一舟 蔡如平  
李惠覃 劉爾崧 宋慶齡 韋啓瑞 黃學曾 何香凝（廣東省）王健海（澳洲）麥興華（墨西哥）  
）周啓剛 勞先鞭（古巴）許甦魂（緬甸）陳季博 黃克濂（日本）高語罕（法國）呂渭生  
張伯蔭（斐列濱）劉誦芬 林超伯（暹羅）陳耀垣 譚贊（三藩市）關素人（加拿大）楊劍  
光（檀香山）王志遠 凌棠（印度）王月坡 鄭受炳 王瑞廷 崔廣秀 朱拔英 張東華 馮少強  
鄧范生 彭澤民 鄧子實（英屬各地）李國瑞（荷屬）鄒日初（祕魯）莫子材（河內海防）  
馮寶琚 吳逸民（安南高梯及臻）譚延闡 魯滌平 蔡鉅猷 唐支廩 李富春 朱劍帆（第六軍）  
羅安（古巴灣）周守愚（海防）劉旨華 陸境（廣三路）蘇兆徵 譚華澤 周福 陳權 何來（  
海員特別黨部）吳鐵城 潘歌稚 李棲云 伍朝樞 吳永生 孫樸（警察特別黨部）馮品毅 唐際  
盛（河南省）彭公達 賀怒 夏曦 繆伯英 陳茀章（湖南省）韓克溫（山西省）汪越（豫軍第

二師) 李朗如 謝健成 練炳章 雷劍敖(第五軍) 經亨頤 宣中華(浙江省) 鄭沃(兵工廠特  
別黨部) 傅秉坤(電話局) 陳公博(軍事委員會) 沈天白 黃夢飛 朱蘿山(安徽省) 劉侯武  
(安南) 廉永筠(女代表)

附註 關於第二次代表大會文卷，類多散佚，代表名單，頃已無從覓得，此係由前中央速記科所編  
之大會會議紀錄「審查報告」中輯出者，似仍不免墨漏也。

### 第三次全國代表大會代表題名(★未出席者)

#### 甲、中央委員

★汪兆銘 譚延闔 胡漢民 蔣中正 宋慶齡 ★陳公博 恩克巴圖 ★于右任 朱培德 ★顧孟餘  
★經亨頤 宋子文 ★柏文蔚 ★何香凝 ★伍朝樞 ★丁惟汾 戴傳賢 李濟深 ★甘乃光 ★陳友  
仁 ★李烈鈞 ★王法勤 ★劉守中 ★蕭佛成 孫科 ★白雲梯 周啓剛 黃實 ★王樂平 陳嘉祐  
★朱壽青 丁超五 何應欽 ★陳樹人 褚民誼 繆斌 吳鐵城 陳肇英 ★吳敬恆 張人傑 蔡元  
培 古應芬 王寵惠 李煜瀛 ★柳亞子 邵力子 陳果夫 ★陳璧君 ★鄧澤如 ★黃紹雄 ★李宗  
仁 ★郭春濤 ★李福林 ★潘雲超

(以上四人爲應列席者)

乙，主席團

胡漢民 譚延闔 蔣中正 孫科 于右任 古應芬 陳果夫 潘公展（後因辭職改推朱家驛） 陳耀垣  
丙，出席代表

★陳銘樞 徐景唐 馮祝萬 陳濟棠 林雲陔 李文範 馬洪煥 陳季博 胡毅 羅偉疆（廣東） 段錫  
朋 谷正綱 黃仲翔 賀袁寒 劉紀文 陳希豪 曾養甫 方覺慧（南京） 吳開先 陳德徵 潘公展  
張道藩 陳希曾 陳布雷 王延松 陳家鼐（上海） 胡文燦 林翼中 金曾澄 范其務 何作霖 鄧彥  
華 馬超俊 陳策（廣州） 黃仲瑜 梁作民 陳肇琪 張國威 黃贊岐 鄧學如 陳濤 張簡卿（安南）  
總支部 曾石泉 余伯賢 陳辯惑 李獻新 伍若泉 李血生 趙屏山（加拿大總支部） 陳耀垣 譚  
贊 林森 吳公義 林直勉 鄭占南 余井塘（三藩市總支部） 余和鴻 梁楚三 張廷休 李範一 李  
蟠（墨西哥總支部） 王健海 陳任一 吳芳 張廷進 余景生（澳洲總支部） 李孟璽 吳家駒 謝公  
木 任瑞勳（古巴總支部） 陳少雄 許鏡瑩 朱瑞石 黃壬戌（緬甸總支部） 張永福 姚定塵 黃  
吉宸 鄭受炳（南洋英屬總支部） 張公悌 劉成燦 邵蔭華 鍾少侃（南洋荷屬總支部） 王志遠  
勞炎生（印度總支部） 黃哲真 何祖炘（菲列賓總支部） 馮雲芝（河南支部） 黃同仇 葉先豐  
黃華表 包公瀚 陳錫珖 黃劍鳴 張少傑 盤珠沂 黃緯芳（廣西） 葉秀峯 李壽雍 王柏齡 顧  
子揚 葉楚僑 汪寶垣 倪弼 陳立夫 鈕永建（江蘇） 李超英 許紹棣 洪陸東 朱家驛 周炳琳

蕭錚 梅思平 鄭異 鄭炳庚（浙江） ★習文德 ★孫鐵人 ★汪世鑑 ★王紹佑 ★劉樹杞 ★張映南 曾聞中 ★葉蔭漢（湖北） 韓克溫 苗培成 姚大海 胡伯岳 梁賢達 侯鴻業 劉冠儒（山西） ★涂允桓 ★潘宜之 ★胡國亭 ★李四杰 ★李慎安 ★孫繩（漢口） ★楊亦周 焦寶齋任培道 周仁齊（天津） 何履亨 曾三省 ★李世軍 蘇振中（甘肅） 蔡增基（滬甯滬杭甬路）孫鶴皋（津浦路） 伍翔（第一師） 葛敬恩（第二師） 陳繼承（第三師） 朱暉日（第四師） 熊式輝（第五師） 任瑾璋（第八師） 吳思預（第九師） 鄧文儀（第十師） 殷祖繩（第十一師）俞飛鵬（第十三師） ★韋雲淞（第十四師） ★黎行怒（第十五師） ★張家鼎（第十六師） ★高叔康（第十七師） ★魯濂平（第十八師） 王大楨（第十九師） 劉治州（第二十師） ★李興中（第二十一師） ★李樹椿（第二十三師） ★陳天秩（第二十四師） 何其輩（二十五師） ★趙守鉉（第二十六師） ★李忻（第二十七師） 張維藩（第二十八師） 曹浩森（第二十九師） 馬國麟（第三十師） 謝禎祥（第三十三師） ★劉蔭遠（第三十四師） 劉奉濱（第三十五師） 吳經安（第三十六師） 李冠洋（第三十七師） 趙不廉（第三十八師） 楊蔭潭（第三十九師） 王則鼎（第四十師） 郭璫第四十一師 劉殿堂（第四十二師） 孫傳璫（第四十四師） 孫光普（第四十五師）范熙績（第四十六師） 李肖庭（第四十九師） ★岳森（第五十師） ★譚崇鄧（第五十一師） ★凌楫川（第五十二師） ★周武彝（第五十三師） ★王澤民（第五十四師） ★梁紹文（第五十

六師) 徐漣(第四軍) 廖鳴歐(第五軍) 襲心印(第八軍) 李鞠生(第十一軍) ★毛飛(第十五軍) 鄧家彥(第八路總指揮) ★張貞(獨立第四師) 張治中(中央軍校) ★馮玉祥(第二集團軍) 趙一峯(第三集團軍) ★張華輔(第四集團軍) 何誠仁(首部衛戍司令部) 陳焯(第六師) ★朱世貴(第七師) 嚴爾艾(第十二師) 唐宗民(第二十一軍) 李霖(第二十二軍) 張希騫(第二十四軍) 盧漢(第三十八軍) 陳季良(海軍) 黃珍吾(黃埔軍校) 陳調元 吳醒亞 程天放 劉真如 徐仲白 吳忠信 曹傑 邵華 楊虎(安徽) 曾傑 粟顯揚 賀耀祖 鄭悌 楊希績 伍家宥 陳國鈞 易培基 劉嶽峙(湖南) 向育仁 張羣 ★曾擴情 ★陳杰 ★謝持 趙鐵橋 ★吳淡人 盧師諦 黃季陸(四川) 盧仲森 賈景德 張厲生 趙戴文 ★賀翊新 ★童冠賢 蕭瑜 ★張繼(河北) ★蔣夢麟 羅家倫 朱綏光 ★方振武 ★白崇禧 孔祥熙 王正廷 鹿鍾麟(北平) 沈君蘊 張祿 張維翰 李宗黃 呂志伊 黃宇人 楊杰(雲南) 李敬齋 熊斌 王天曉 張明經 劉積學 薛劍光 鄧哲熙(河南) ★何思源 駱美奐 冷剛峯 崔唯吾 虞典書 呂子人 呂雲章(山東) 謗調元 丘河清 ★陳紹寬 林寄華 曹立瀛 ★方聲濤 ★楊樹莊(福建) 桂永清 桂榮基 劉蘆隱 羅時實 王廷瑞 周利生(江西) 譚星閣 王漱芳 張志韓 王伯羣 李元伯 李仲公(貴州) 劉不同 王秉謙 ★何成濬 徐壽軒 王樹常 方本人(遼甯) 焦易堂 王用賓 黃郛 薛篤弼 李仲三 茹欲立(陝西) 謗菊似 方瑞麟 區靈俠 容維新 蕭吉珊(暹羅總

支部） 賴璉 李次溫 鄭醒石 林業明（南洋荷屬總支部） 鄧青陽 陳楚楠 鄭燦生（南洋英屬總  
支部） 劉廣英 邱鴻鈞 吳保豐 劉文島（吉林） 趙植之（海員特別黨部） 羅毅蓀（粵漢路）  
陳祖烈（平漢路） 單威儀 熊秉坤 田見龍（黑龍江） 李元箸 譚文炳 魏道明（熱河） 焦守顯  
劉盥訓 劉景新（綏遠） 谷正倫 裴介民（哈爾濱） 朱雲光 鄧寶珊（哈爾濱） 劉安 鄧毓秀  
楊耀焜 李成功（檀香山總支部） 史尚寬 狄膺（駐法總支部） 陳訪先 王培仁（駐日總支部）  
黃昌毅 周佛海（菲律賓總支部） 包悅卿（內蒙古） 陳安仁（利馬支部） 邵元仲（海防支部）  
張鳳九（新疆）

丁，列席代表

曾以鼎 ★ 劉傳綬 凌霄 張皇 劉德裕 何競武 成憲孟 陳炳光 陳繼淹 徐惟烈 張之江 石榮  
熙 ★ 程宗伊 杜韓甫 王蔭椿 王亞特 ★ 龐炳勳 ★ 馬鴻達 ★ 劉庶滋 ★ 劉鎮華 ★ 齊真如 ★  
楊虎城 ★ 馬鴻賓 ★ 吳錫祺 劉驥 彭志雲 朱光沐 劉覺 康明震 ★ 錢公來 ★ 董耕雲 盛興才  
郭任生 王育文 李紹沅 詹顯哲 張識塵 ★ 陳齊 鄭彥棻 彭襄 陳偉義 鄭恂容 張鴻海 曾  
樂平 張靜愚 黎子機 莫子材 歐陽駿 楊繼高 滿都勒圖 魏乾初 田崑山 格桑澤仁 馬福祥  
蕭同茲 陳君樸 梁寒操 何呈瓊

## 第四次全國代表大會代表題名

### 甲，中央委員

蔣中正 林森 葉楚倫 于右任 戴傳賢 蔡元培 張人傑 陳果夫 吳敬恆 邵力子 陳立夫 丁惟汾 朱子文 邵元冲 何應欽 朱培德 周啓剛 吳鐵城 朱家驛 陳肇英 王柏齡 恩克巴圖 王伯羣 丁超五 褚民誼 曾養甫 方覺慧 孔祥熙 劉峙 楊樹莊 陳布雷 商震 余井塘 黃寶（以上四人爲列席者）

附註 以上係出席中吳四全大會之中委，至出席粵方四全大會之中委名單，因未覓得，故未列入。

### 乙，主席團

蔣中正 戴傳賢 于右任 林森 蔡元培 戴愧生 潘公展 黃慕松 恩克巴圖

### 丙，出席代表（★未出席者）

于恩波（安徽） 上官雲相（四十七師） 王任民（河北） 王均（軍隊黨部） 王延松（上海） 王君惠（天津） 王卓凡（軍隊） 王星舟（吉林） 王保身（武長株萍鐵路特別黨部） 王冠英（加拿大總支部） 王泉笙（菲律賓總支部） 王家烈（軍隊黨部） 王健涉（大溪地直屬支部） 王曾善（新疆） 王靖國（軍隊黨部） 王夢古（軍隊黨部） 王獻芳 王燦芬（駐法總支部） 方治（安徽）

方青儒（浙江） 方鐘徵（駐斐律濱總支部） 牛戴坤（甘肅） 井岸秀（軍隊黨部） 仇鰲（南京）  
卡宗孟（熱河） 水梓（甘肅） 石九齡（吉林） 丘元武（安徽） 甘汝棠（雲南） 田昆山（甘肅） 史維煥（貴州） 左鐸（湖北） 尼瑪鄂特爾索爾（內蒙古） 朱光沐（遼寧） 朱浩懷（湖南） 朱紹良（軍隊） 朱應鵬（上海） 江安西（西康） 伊德欽（內蒙古） 伍家宥（湖南） 伍潮海（北婆羅洲直屬支部） 江述之（漢口） 后大椿（上海） 任警魂（墨西哥總支部） 李天民（青海） 李元箸（熱河） 李中襄（江西） 李生達（軍達） 李仲公（貴州） 李汾（山西） 李希穆（暹羅） 朱超英（倫敦） 李敬齋（河南） 李鳴鐘（軍隊） 何如羣（南洋英屬檳榔嶼） 何金泉（法屬馬達格斯加支部） 何若稽（緬甸總支部） 何健存（安南總支部） 何輯五（貴州） 吳士超（暹羅總支部） 吳榮楫（廣東） 吳醒亞（湖北） 沈鴻柏（南洋英屬馬六甲支部） 沈覲鼎（廣州） 邱文伯（貴州） 邱明星（綏遠） 邵光漢 邵蔭華（南洋荷屬總支部） 谷正倫（貴州） 汪世鑾（湖北） 宋振策（北平） ★杜履謙（西康） 阿漢堅贊（西藏） 林天予（駐海防直屬支部） 林友桐（駐南洋英屬雪虛我那直屬支部） 林明（駐南洋荷屬支部） 林植夫（廣州） 林寄南（福建） 林國英（古巴總支部） 林常盛（吉林） 林疊（檀香山總支部） 林澤臣（安南總支部） 林學淵（福建） 周利生（江西） 周伯敏（南京） 周輕鼎（日本仙台直屬支部） 余俊賢（駐南菲洲總支部） 奇子俊（外蒙古） 金鏐（浙江） 郁奉璫（緬甸總支部） 胡伯岳（山西） 胡達生（安南總支部） 胡夢華（河北） 胡維漢（古巴總艾部） 紀守光（綏遠） 紀亮（察哈爾） 俞濟時（軍隊） 苗培成（山西）

第四次全國代表大會代表題名

一一一一

- 吳錫朋（江西）侯俊（模里斯直屬支部）姚大海（山西）陳永吉（廣州）陳廷璧（雲南）陳志明（荷屬總支部）陳希豪（浙江）陳承栻（京滬杭甬鐵路特別黨部）陳素（海員特別支部）陳訪先（河北）  
陳國英（綏遠）陳培庵（駐美總支部）陳紹寬（海軍特別黨部）陳清機（神戶直屬支部）陳調元（軍隊）  
陳聯芬（福建）陳變勛（駐南洋荷屬總支部）陳繼承（軍隊）孫連仲（軍隊）孫渡（軍隊）孫楚（正太護路軍）孫翰清（古巴總支部）徐源泉（軍隊）徐誦明（北平）徐中齊（四川）徐庭瑤（軍隊）馬飲冰（江蘇）馬鶴天（甘肅）范石生（軍隊）范熙績（軍隊）秦亦文（青島）秦望山（福建）陸崇仁（雲南）凌瑞拱（荷屬總支部）張之江（軍隊）張文蔚（甘肅）張天吾（甯夏）張不飛（南洋英屬吉打邦直屬支部）張公悌（駐南洋荷屬總支部）張印湘（陸軍第三十一師）張志俊（陝西）張我華（南京）張廷進（澳洲總支部）張廷灝（上海）張岫嵐（山西）張季春（察哈爾）張明經（陝西）張鈎（七十六師）張治中（軍隊）張靖（河南）張雋青（英國利物浦直屬支部）張善與（河南）張繼堯（山東）黃子琪（廣西）黃天爵（菲律賓總支部）黃吉宸（南洋英屬柔佛邦直屬支部）黃仲翔（四川）黃秉衡（軍隊）黃賢達（加拿大）黃慕松（南京）  
黃澄淵（福建）黃贊岐（高棉直屬支部）梁士俊（駐暹羅總支部）梁社長（駐暹羅總支部）  
梁作民（駐安南總支部）梁冠英（軍隊）梁烈亞（廣西）梁賢達（山西）梁醒黃（滬海鐵路特別黨部）許工超（河南）許崇灝（廣州）許紹棣（浙江）許鏡瑩（駐緬甸總支部）曹明煥（

安徽） 曹德宣（遼甯） 崔鏡元（北平） 蕁伯棠（平漢路特別黨部） 康紹周（福建） 曾三省（青海） 曾擴情（四川） 曾覺先（平漢路特別黨部） 曾萬鐘（十二師） 錢永建（上海） 棍却仲尼（西藏） 傅作義（綏遠） 喻育之（湖北） 馮汝根（印度總支部） 馮欽哉（直屬軍隊） 覃敷榮（駐緬甸總支部） 程天放（江西） 程潤全（駐檀香山總支部） 彭綸（四川） 賀耀組（軍隊）  
楊一峯（河南） 楊在春（湖北） 楊致煥（北寧路特別黨部） 楊虎（安徽） 楊興勤（江蘇） 葉少珉（長崎直屬支部） 葉本厚（河南） 葉光璽（廣西） 雷鑄寰（湖南） 詒調元（福建） 鄭介氏（軍隊） 鄭仲武（江西） 鄭國材（河北） 鄭維芬（朝鮮直屬支部） 鄭螺生（南洋英屬霹靂邦直屬支部） 黎尚桓（駐南洋荷屬總支部） 黎伯挺（安南總支部） 黎展材（廣西） 齊世英（黑龍江） 齊壽山（外蒙古） 齊樹芸（河北） 熊伯衡（漢口） 熊育錫（江西） 趙允義（綏遠） 趙連登（山西） 路孝忱（軍隊） 蒲良桂（廣州） 樓桐孫（南京） 劉和鼎（軍隊） 劉建緒（軍隊） 劉冠世（軍隊） 劉雲（漢口） 劉博焜（遠寧） 劉家駒（西康） 劉家樹（雲南） 劉曼卿（西藏） 劉復（安徽） 劉儒堃（加拿大總支部） 劉鎮華（軍隊） 蔣伯誠（山東） 蔣國鈞（軍隊） 蔣堅忍（軍隊） 蔣鋤歐（軍隊） 潘公展（上海） 潘明贊（駐菲律賓總支部） 潘訪仙（北平） 樂景濤（蒙古） 衛立煌（軍隊） 衛漢（加拿大總支部） 錢大鈞（軍隊） 錢家棟（天津） 盧仲琳（四川） 盧佐（津浦路特別黨部） 賴特生（廣東） 霍寶樹（美國總支部） 魯灝平（江

第四次全國代表大會代表題名

二三四

- 西） 魯蕩平（天津） 謝治平（廣東） 謝鼎新（駐橫濱直屬支部） 謝澄宇（江蘇） 蕭之楚（軍隊） 蕭洒（河南） 關樹人（軍隊） 關助世（加拿大總支部） 關雁舟（加拿大總支部） 關維新（駐南洋荷屬總支部） 韓克溫（山西） 戴愧生（菲律賓總支部） 閻振熙（河北） 顏湘度（南洋荷屬總支部） 魏道文（新疆） 譚文彬（熱河） 譚道源（軍隊） 羅偉疆（廣東） 羅霞天（駐德直屬支部） 蘇資深（陝西） 寶覺蒼（貴州） 顧祝同（軍隊） 顧耕野（湖北） 姜伯循（江西） ★于學忠（軍隊） 王琪（湖南） ★王樹常（河北） 王子壯（山東） 大王是拱（安徽） 王陸一（陝西） ★王樹翰（遼寧） ★王憲章（黑龍江） ★王秉鈞（黑龍江） 方聲濤（福建） ★石青陽（西康） 甘麗初（廣西） 田炳錦（甘肅） 朱雲光（海員特別黨部） 伍廷颺（廣西） 伍士焜（廣州） 李翼中（漢口） 李漢鳴（青島） 李岱年（廣西） 李嗣璁（河北） 李東園（河北） 李範一（陝西） 李百齡（陝西） 李培天（雲南） 李夢庚（吉林） 李次溫（暹羅總支部） ★李國瑞（駐墨西哥總支部） ★李少岳（駐墨西哥總支部） 李怡星（駐英屬內基森美蘭邦直屬支部） ★李均甸（駐荷屬總支部） 李韞珩（軍隊） 何思源（山東） 何建（湖南） 何祖忻（駐安南直屬支部） 吳開先（上海） 吳保豐（江蘇） 吳忠信（廣西） ★吳煥章（黑龍江） 吳挹峯（中央政治學校區黨部） 吳鶴齡（內蒙古） 吳明哲（駐英屬新加坡直屬支部） 邵華（安徽） ★宋新曾（四川） ★宋哲元（軍隊） 林度生（駐安南總支部） ★周大文（北平） 周佛海（湖南） ★周天放

(哈爾濱) ★胡若愚(北平) 胡宗南(軍隊) 陳希曾(上海) 陳石泉(北平) 陳一郎(安徽)  
陳士瀛(吉林) 陳學池(四川) 陳泮嶺(河南) 陳炎生(駐澳洲總支部) 陳任一(駐澳洲  
總支部) ★陳季良(軍隊) ★陳誠(軍隊) 孫桐萱(軍隊) 徐恩曾(南京) ★徐箴(哈爾濱)  
★徐永昌(軍隊) 范其務(廣州) 張道藩(浙江) 張強(浙江) 張厲生(河北) ★張學  
銘(天津) 張淵揚(江蘇) 張鴻漸(山東) 張葦村(山東) 張竹溪(山東) 張炯(湖南)  
★張廷休(河南) ★張兆基(新疆) 張鳳九(新疆) 張邦翰(雲南) 張驥濤(熱河) ★張學良(江  
蘇) 張沖(哈爾濱) 張鵬高(駐荷屬總支部) 張國基(駐印度總支部) ★張景惠(軍隊) 黃宇人(江  
蘇) 黃華表(廣西) 黃滋(駐美總支部) 梁芝(津浦路特別黨部) ★許克強(軍隊) 曾濟寬(廣州)  
曾道(四川) ★馮天如(廣東) 彭國鈞 彭濟勤 楊棟林(北平) 楊杰 ★植虎城 楊夢周 ★楊愛源  
葉秀峯(江蘇) 葉溯中(浙江) 鄭洪年(上海) 鄭占南(駐美總支部) 黎子機(駐南洋帝文直屬支部)  
黎鑣(駐美國總支部) 熊式輝(軍隊) 趙文濤(山東) ★趙觀濤(軍隊) 劉石心(廣州) 劉文島(漢口)  
劉不同(天津) ★劉伯芳(湖北) ★劉尚清(遼寧) ★劉誠宣(察哈爾) 劉宗華(平綏鐵路特別黨部)  
劉惠儀(駐古巴總支部) 劉湘(軍隊) ★劉翼鵬(軍隊) 劉珍年(軍隊) ★劉文輝(軍隊) 劉茂恩(軍  
隊) ★蔣光鼐(廣東) 蔣鼎文(軍隊) 潘炳融(駐祕魯利馬直屬支部) ★潘景武(黑龍江省執委會)  
賴坤(南京) 謝冠生(南京) 謝作民(駐印度總支部) 蕭吉珊(南京) ★韓復榘(山東) 譚常愷(湖

第四次全國代表大會代表題名

二二六

- 南）譚贊（駐美國總支部） 羅家倫（浙江） 羅懷村（廣東） 羅桑囊嘉（西藏） 羅桑堅贊（西藏） 羅革非（駐暹羅總支部） ★羅卓英（軍隊） 顧子揚（江蘇） 洪陸東（浙江） 宮碧澄（新疆） 寧坤（安徽） 章駿騎（駐法總支部） ★郭道甫（外蒙古） ★高級毅（北甯路特別黨部） 邱錫勇（江蘇） 馬懋忱（河北）  
馬匡國（雲南） 馬福祥（寧夏） 馬亮（察哈爾） 馬鴻達（軍隊） 連聲海（廣東） 梅公任（遼寧） 項定榮（浙江） 歐陽駒（廣東） 克興額（內蒙古） 夏斗寅（湖北） ★臧啓芳（哈爾濱） 鄭悌（湖南） 葛建時（江蘇） 蔡熾垣（廣東） 蔡廷楷（廣東） 蕭霖（北平） 聞鈞天（漢口） ★時協周（天津） 單成儀（漢口） 余逸濱（駐墨西哥總支部） 鐘公任（駐荷屬總支部） 魏廷鶴（駐東京直屬支部） ★毛光翔（貴州） 毛炳文（軍隊） ★向育仁（四川） 白毓秀（新疆） 雙清（貴州） 鄭協池（廣東） 巴文峻（外蒙古） 阮昌（駐澳洲總支部）

丁，列席代表

- 石殿峯（青海出席西藏會議代表） 王有功（綏遠） 米義山（威海衛） 吳世瑾 沙里瓦呼圖克圖（西藏） 周獻瑞（新嘉坡直屬支部） 洛桑香趣（青海蓄族） 梁道羣（駐模里斯直屬支部） 梁生民（駐高棉直屬文部） 智化（青海） 莫躍（倫敦） 龔璞（青海） 何伯祥（巴拿馬支部） 陳耀德（西藏） 陳顯榮（青海） 曹配言（陝西） 巫明遠

附註 以上係出席中央四全大會之代表，至出席粵方四全大會之代表名單，因未覓得，故未列入。

# 第一屆中央執監委員題名

## 執行委員二十四人

胡漢民 汪兆銘 張人傑 廖仲愷 李烈鈞 居正 戴傳賢 林森 柏文蔚 丁惟汾 石瑛 鄒魯 譚延闡 覃振 譚平山 石青陽 熊克武 李大釗 恩克巴圖 王法勤 于右任 楊希閔 葉楚傖 于樹德

## 候補執行委員十七人

邵元沖 鄧家彥 沈定一 林祖涵 茅祖權 李宗黃 白雲梯 張知本 彭素民 毛澤東 傅汝霖 于方舟 張葦村 瞿秋白 張秋白 韓麟符 張國燦

## 監察委員五人

鄧澤如 吳敬恆 李煜瀛 張繼 謝持

## 候補監察委員五人

蔡元培 許崇智 劉震寰 樊鍾秀 楊庶堪

# 第二屆中央執監委員題名

第二屆中央執監委員題名

二二八

執行委員三十六人

汪兆銘 譚延闊 胡漢民 蔣中正 ★譚平山 宋慶齡 恩克巴圖 干右任 程潛 朱培德 ★徐謙  
顧孟餘 經亨頤 宋子文 柏文蔚 何香凝 伍朝樞 丁惟汾 戴傳賢 李濟深 林祖涵 ★李大釗  
★于樹德 甘乃光 ★吳玉章 陳友仁 ★李烈鈞 王法勤 ★楊匏安 ★韓代英 ★彭澤民 ★朱季  
恂 劉守中 蕭佛成 孫科

候補執行委員二十四人

白雲梯 ★毛澤東 ★許甦魂 周啓剛 ★夏曦 ★鄧演達 ★韓麟符 ★路友子 黃實 ★董用威  
★屈武 ★鄧穎超 ★陳其瑗 朱壽青 丁超五 何應欽 陳樹人 茱民誼 繆斌 吳鐵城 詒大悲  
陳肇英

監察委員十二人

吳敬恆 張人傑 蔡元培 古應芬 王寵惠 李煜瀛 柳亞子 邵力子 ★高語罕 陳果夫 陳璧君  
鄧澤如

候補監察委員八人

黃紹雄 李宗仁 ★江浩 郭春濤 李福林 潘雲超 ★鄧懋修 ★謝晉

附註 二屆中央執行委員因隸其產黨而經四次全會決議三次代表大會追認開除黨籍者，凡譚平山，

林祖涵，于樹德，吳玉章，楊匏安，惲代英六人；附逆有據開除黨籍者彭澤民一人；已故者朱季恂，李大釗二人；停止職權者徐謙一人。候補中央執行委員因隸共產黨而經四次全會決議三次代表大會追認開除黨籍者，毛澤東，許甦魂，夏曠，韓麟符，董用威，屈武，鄧穎超等七人；附逆有據開除黨籍者鄧演達一人；已故者路友于一人；停止職權者陳其瑗一人。綜上所列，至三次代表大會開會，二屆候補中央執行委員，多已遞補爲執行委員矣。

二屆中央監察委員因隸共產黨而經四次全會決議三次代表大會追認開除黨籍者，高語罕一人，以黃紹竑遞補。候補中央監察委員開除黨籍者江浩一人，停止職權者鄧懋修，謝晉二人，

## 第三屆中央執監委員題名

### 執行委員三十六人

蔣中正	譚延闔（因病出缺）	戴傳賢	何應欽	胡漢民	孫科	閻錫山	陳果夫	陳銘樞	葉楚僑
朱培德	馮玉祥	吳鐵城	于右任	宋慶齡	宋子文	汪兆銘	伍朝樞	何成濬	李文範
元沖	朱家驥	張羣	劉峙	楊樹莊	方振武	趙戴文	周啓剛	陳立夫	王柏齡
丁惟汾	曾養甫	方覺慧							邵

### 候補執行委員二十四人

第四屆中央執監委員題名

二三〇

王伯羣 丁超五 王正廷 陳耀垣 張 貞 趙不廉 孔祥熙 劉文島 魯滌平 張道藩 繆斌 經  
亨頤 余井塘 薛篤弼 桂崇基 焦易堂 馬超俊 麗鍾麟 黃 實 陳 策 陳濟棠 程天放 苗培  
成 克興額

監察委員十二人

吳敬恆 張人傑 古應芬 林 森 蔡元培 王寵惠 李煜瀛 邵力子 鄧澤如 蕭佛成 張 繼 恩  
克巴圖

候補監察委員八人

褚民誼 陳布雷 商 震 陳嘉祐 李烈鈞 林雲陔 劉守中 鄧青陽

附註 王伯羣，丁超五，王正廷，陳耀垣，張貞，孔祥熙，後已遞補爲正式中央執行委員矣

第四屆中央執監委員題名

執行委員七十二人

蔣中正（二三屆執委） 汪兆銘（一二三屆執委） 胡漢民（一二三屆執委） 孫科（二三屆執委）  
戴傳賢（一二三屆執委） 宋慶齡（二三屆執委） 何應欽（二屆候補執委三屆執委） 陳果夫（二屆  
監委三屆執委） 陳銘樞（三屆執委） 葉楚岱（一三屆執委） 朱培德（二三屆執委） 吳鐵城（二

屆候補執委三屆執委）于右任（一二三屆執委）宋子文（二三屆執委）何成濬（三屆執委）王柏齡（三屆執委）邵元冲（一屆候補執委三屆執委）朱家驛（三屆執委）張羣（三屆執委）劉峙（三屆執委）○楊樹莊（三屆執委）周啓剛（二屆候補執委三屆執委）陳立夫（三屆執委）陳肇英（二屆候補執委三屆執委）丁惟汾（一二三屆執委）曾養甫（三屆執委）★李濟深（二屆執委）方覺慧（三屆執委）王伯羣（三屆執委）何香凝（二屆執委）★方振武（三屆執委）○伍朝樞（二三屆執委）李文範（三屆執委）劉紀文（三屆執委）劉虞隱（三屆執委）鄒魯（一屆執委）閻錫山（三屆執委）馮玉祥（三屆執委）趙戴文（三屆執委）李烈鈞（一二屆執委三屆候監）柏文蔚（一二屆執委）覃振（一屆執委）石青陽（一屆執委）熊克武（一屆執委）★陳友仁（二屆執委）王法勤（一二屆執委）陳公博（二屆執委）程潛（二屆執委）顧孟餘（二屆執委）經亨頤（二屆執委）甘乃光（二屆執委）居正（一屆執委）石瑛（一屆執委）劉守中（二屆執委三屆候監）丁超五（二三屆候執）張貞（三屆候執）孔祥熙（三屆候執）王正廷（三屆候執）周佛海（四執中央選）顧祝同（四執中央選）夏斗寅（四執中央選）賀耀組（四執中央選）楊杰（四執中央選）桂崇基（三屆候執）馬超俊（三屆候執）陳濟棠（三屆候執）陳策（三屆候執）白崇禧（四執粵選）李堯敬（四執粵選）余漢謀（四執粵選）林翼（四執粵選）張惠長（四執粵選）

第四屆中央執監委員題名

二三二

候補執行委員六十人

鄧家彥（一屆候執） 茅祖權（一屆候執） 李宗黃（一屆候執） 白雲梯（一二三屆候執） 張知本（一二屆候執） 傅汝霖（一屆候執） 張葦村（一屆候執） 黃實（二三屆候執） 朱馨青（二屆候執） 陳樹人（二屆候執） 繆斌（二三屆候執） 陳耀垣（三屆候執） 劉文島（三屆候執） 魯濂平（三屆候執） 張道藩（三屆候執） 趙不廉（三屆候執） 余井塘（三屆候執） 薛篤弼（三屆候執） 焦易堂（三屆候執） 麗鍾麟（三屆候執） 苗培成（三屆候執） 程天放（三屆候執） 克興額（三屆候執） 卢芳浦（四屆候執粵選） 蕭吉珊（四屆候執中央選） 黃旭初（四屆候執粵選） 朱紹良（四屆候執中央選） 程天固（四屆候執粵選） 龍雲（四屆候執中央選） 蔣菊似（四屆候執粵選） 謝巨民（四屆候執中央選） 黃季陸（四屆候執粵選） ○馬福祥（四屆候執中央選） 梁寒操（四屆候執粵選） 錢大鈞（四屆候執中央選） 關素人（四屆候執粵選） 段錫朋（四屆候執中央選） 李任仁（四屆候執粵選） 鄭占南（四屆候執中央選） 曾仲鳴（四屆候執粵選） 黃慕松（四屆候執中央選） 崔廣秀（四屆候執粵選） 張厲生（四屆候執中央選） 黃復生（四屆候執粵選） 羅家倫（四屆候執中央選） 張定璠（四屆候執粵選） 戴愧生（四屆候執中央選） 李敬齋（四屆候執中央選） 王祺（四屆候執中央選） 何世楨（四屆候執粵選） 范子遂（四屆候執滬選） 陳孚未（四屆候執粵選） 曾擴情（四屆候執中央選） 王懋功（四屆候執滬選） 唐生智（四屆候執滬選） 陳慶雲（四屆候執粵選） 谷

正綱（四屆候執遞選） 唐有壬（四屆候執遞選） 楊愛源（四屆候執粵選） 王陸一（四屆候執中央選）  
監察委員二十四人

鄧澤如（一二三屆監委） 蕭佛成（三屆監） 謝持（一屆監） 陳璧君（二屆監） 王寵惠（二三屆監） 吳敬恆（一二三屆監） 張人傑（一屆執二三屆監） 林森（一屆執二三屆監） 蔡元培（二三屆監） 張繼（一三屆監） 邵力子（二三屆監） 李煜瀛（一二三屆監） 恩克巴圖（一執三監） 褚民誼（二候執三候監） 柳亞子（二監） 張學良（四監中央選） 楊虎（四監中央選） 蔣作賓（四監中央選） 洪陸東（四監中央選）  
李宗仁（二候監） 許崇智（一候監） 香翰屏（四監粵選） 唐紹儀（四監粵選） 張發奎（四監粵選）

候補監察委員二十二人

楊庶堪（一候監） 黃紹雄（二候監） 郭春濤（二候監） 李福林（二候監） 潘雲超（二候監） 陳布雷（三候監） 商震（三候監） 陳嘉祐（二候執三候監） 林雲陔（三候監） 鄧青陽（三候監） ○林直勉（四候監粵選） ○黃吉宸（四候監中央選） 繆培南（四候監粵選） ○方聲濤（四候監中央選） 李綺庵（四候監粵選） 陳中孚（四候監粵選） 鄧飛黃（四候監遞選） 孫鏡亞（四候監粵選） 黃少谷（四候監遞選） 蕭忠貞（四候監遞選） 紀亮（四候監中央選） 李次溫（四候監中央選）

附註（一） 本黨第四屆中央執監委員人選，依照上海和平會議決議，總額定為一百六十人，凡曾任一

二三屆中央執監委員及候補委員，除共產黨外，一律當選，共計一百十二人，其餘四十八

第四屆中央執監委員題名

二三四

人，由中央廣州兩方四全大會各選半數（即兩方各選二十四人）。其後廣州方面一部份代表退至上海，復在滬選出十人。四屆一中全會第二次預備會議，決議增加中央及粵滬所選候補執監委員爲十八人（即候補執委十二人，候補監委六人），總計委員人數爲一百七十八人。

附註（二） 本屆中央執監委員姓名上有○號，爲病故出缺者，其姓名上有※號，或以叛黨，或以貪污，先後經中央永遠開除黨籍者。其中央執委所遺之缺，已照章以鄧家彥，茅祖權，李宗黃，白雲梯，張知本，傅汝霖依次遞補矣。

# 中國國民黨總章

(中華民國十三年一月二十八日第一次全國代表大會通過)  
(中華民國十五年一月十六日第二次全國代表大會修正)  
(中華民國十八年三月二十七日第三次全國代表大會修改)  
(中華民國二十年十一月二十二日第四次全國代表大會決議第三次會議  
修之總章繼續有效)

中國國民黨第一次全國代表大會爲促進三民主義之實現五權憲法之創立特制定中國國民黨總章如左

## 第一章 黨員

第一條 凡志願接受本黨黨綱實行本黨決議遵守本黨紀律履行本黨義務請求入黨經本黨許可者不分

性別得爲本黨黨員

第二條 本黨黨員分黨員及預備黨員二種

(甲)黨員 凡年齡在二十歲以上並曾爲本黨預備黨員受黨的訓練一年以上由區分部呈請區

執行委員會考查合格之縣市執行委員會審查及省執行委員會核准者方得爲黨員

(乙)預備黨員 凡年齡在十六歲以上由本黨黨員二人以上之介紹填具入黨志願書經向所請

求之區分部黨員大會之通過區執行委員會之考查及縣市執行委員會之核准方得爲預備

黨員

第三條 黨員有黨員權表決權選舉權及被選舉權預備黨員祇有發言權

中國國民黨總章

第四條 凡本黨黨員須在所屬黨部領取黨員證書其證書由中央執行委員會制定之  
第五條 黨員移居時須即時在原住地方之區分部報告向所到地方之黨區分部登記同時即為所到地方之黨員如移居逾兩個月不履行報告或登記者以違反黨紀論

## 第二章 黨部組織

第六條 範圍包括一個地方之黨部為上級機關範圍包括該地方一部分之黨部為下級機關  
第七條 各黨部以全國代表大會地方代表大會地方黨員大會為各該黨部之高級機關  
第八條 地方黨員大會地方代表大會及全國代表大會須各選出執行委員組織執行委員會執行黨務  
第九條 本黨黨部之組織系統如下

- (甲)全國 全國代表大會 中央執行委員會
  - (乙)全省 全省代表大會 全省執行委員會
  - (丙)全縣 全縣代表大會 全縣執行委員會
  - (丁)全區 全區黨員大會或代表大會 全區執行委員會
  - (戊)區分部 區分部黨員大會 區分部執行委員會
- 區分部為本黨基本組織

第十條 本黨之黨權力機關如下

(甲)全國代表大會但閉會期間爲中央執行委員會

(乙)全省代表大會但閉會期間爲全省執行委員會

(丙)全縣代表大會但閉會期間爲全縣執行委員會

(丁)全區黨員大會或代表大會但閉會期間爲全區執行委員會

(戊)區分部黨員大會但閉會期間爲區分部執行委員會  
各權力機關應接受上級機關之命令並執行其決議但在執行上有困難時得用書面陳述意見若上級機關仍令遵照執行時應即服從執行

第十一條 中央執行委員會得分設各部執行本黨之通常或非常黨務各部受中央執行委員會之管理各部之職務及組織法由中央執行委員會決定之

省以下各級黨部之內部組織由中央執行委員會決定之

第十二條 各下級黨部執行委員會須受上級黨部執行委員會管轄

第十三條 各下級黨部之成立啓用印信須經上級黨部之核准

第十四條 本黨在不能公開或半公開地方於必要時得組織黨團其組織法由中央執行委員會定之

第二章 特別地方黨部組織

- 第十五條 凡未經改省之行政區域（如蒙古及西藏）其黨部與省黨部同  
第十六條 各地關於黨務有設置特別區之必要者由最高黨部決定之  
第十七條 特別市黨部之組織與省黨部同直接受最高黨部之指揮監督  
第十八條 重要市鎮黨部之組織與縣黨部同直接受省黨部之指揮與監督  
第十九條 重要市鎮黨部之設置由各該省黨部開具計畫經中央執行委員會之許可方得設立  
第二十條 國外黨部之組織總支部等於省黨部支部等於縣黨部分部等於區黨部分部下設區分部
- ## 第四章 總理
- 第二十一條 本黨以創行三民主義五權憲法之孫先生爲總理  
第二十二條 黨員須從總理之指導以努力於主義之進行  
第二十三條 總理爲全國代表大會之主席  
第二十四條 總理爲中央執行委員會之主席  
第二十五條 總理對於全國代表大會之議決有交覆議之權  
第二十六條 總理對於中央執行委員會之議決有最後決定之權

總理已於中華民國十四年三月十二日逝世十五年一月第二次全國代表大會接受總理遺囑並努力實行保存此章以爲本黨永久之紀念

紀念總理儀式規定如左

(甲) 凡本黨部海內外各級黨部會議場所應懸掛總理遺像

(乙) 凡集會開會時應宣讀總理遺囑

(丙) 凡本黨海內外各級黨部及國民政府所屬各機關各軍隊均應於每星期舉行紀念週一次但有特別情形經該地上級黨部許可得改爲兩星期一次

## 第五章 最高黨部

第二十七條 本黨最高權力機關爲全國代表大會每二年舉行一次但中央執行委員會認爲必要或有省黨部及等於省黨部半數以上請求時得召集臨時全國代表大會

中央執行委員會遇有不得已情形時對於全國代表大會常會之召集得通告展期但不得超過一年

第二十八條 全國代表大會常會開會日期及重要議題須於三個月前通告各黨員

第二十九條 全國代表大會之組織法代表選舉法及地方應派代表之人數得由中央執行委員會規定之

第三十條 全國代表大會之職權如下

(甲) 接納及採行中央執行委員會及中央各部之報告

(乙) 修改本黨政綱及章程

(丙) 決定對於時事問題應取之政策及策略

(丁) 選舉中央執行委員候補執行委員與監察委員候補監察委員

第三十一條 中央執行委員及監察委員人數由全國代表大會決定之

第三十二條 中央執行委員缺席時由候補執行委員依次遞補

第三十三條 中央執行委員會之職權如下

(甲) 對外代表本黨

(乙) 執行全國代表大會之決議

(丙) 組織各地黨部並指揮之

(丁) 組織本黨之中央機關各部

(戊) 支配本黨黨費及財政

第三十四條 中央執行委員會有執行中央監察委員會決議之義務但認為必要時得移請覆議一次

第三十五條 中央執行委員會全體會議每半年至少開會一次候補執行委員得列席會議執行委員有缺席時

得由到會候補執行委員依照額遞補在會議中有臨時表決權餘祇有發言權但候補執行委員有表決權者不能超過出席執行委員人數三分之一

### 第三十六條

中央執行委員互選常務委員五人至九人組織常務委員會在中央執行委員會全體會議閉會期間執行職務對中央執行委員會負其責任

### 第三十七條

中央執行委員會遇必要時得設特種委員會

### 第三十八條

全國代表大會中央執行委員會全體會議及常務委員會本黨均須於中央政府所在地舉行之中央執行委員會須將其工作概況通告各省執行委員會及其他直轄黨部每月一次

### 第三十九條

中央執行委員會得派中央執行委員候補中央執行委員分赴各地指導黨部執行黨務

### 第四十條

中央監察委員會之職權如下

(甲)依據本黨紀律決定之各級黨部或黨員違背紀律之處分

(乙)稽核中央執行委員會財政之出入

(丙)審查黨務之進行情形及訓令下級黨部審核財政與黨務

(丁)稽核中央政府之施政方針及政績是否根據本黨政綱及政策

### 第四十二條

中央監察委員互選常務委員五人在中央執行委員會所在地執行職務每年至少開全體會議一次候補監察委員得列席會議監察委員有缺席時由到會候補監察委員依次照額遞補在會議中

有臨時表決權餘祇有發言權但候補監察委員有表決權者不能超過出席監察委員人數三分之

一

## 第六章 省黨部

第四十三條 全省代表大會每年舉行一次但有左列情形之一者得召集臨時全省代表大會

(甲) 中央執行委員會訓令召集

(乙) 省執行委員會認爲必要時

(丙) 縣執行委員會半數以上認爲必要時

第四十四條 全省代表大會組織及選舉法與人數由省執行委員會擬定後呈請中央執行委員會核准

第四十五條 全省代表大會之職權如下

(甲) 接納及採行省執行委員會及本黨省機關各部之報告

(乙) 決定本省黨務進行之方策

(丙) 選舉省執行委員候補執行委員及監察委員候補監察委員

第四十六條 省執行委員會之職權如下

(甲) 執行上級黨部之命令及全省代表大會之決議

(乙) 設立全省各地方黨部並指揮其活動

(丙) 組織省黨務機關各部

(丁) 支配黨費及財政

第四十七條

省執行委員會須將其工作情形報告中央執行委員會每月一次

第四十八條

省執行委員會每星期至少開會一次候補執行委員得列席會議執行委員有缺席時由到會候補執行委員依次照額遞補在會議中有臨時表決權餘祇有發言權但候補執行委員有表決權者不得超過出席執行委員人數三分之一

省監察委員會同

第四十九條

省執行委員會選舉常務員三人至五人執行日常黨務

第五十條

省執行委員會出缺時由候補執行委員依次遞補

第五十一條

省監察委員會之職權如下

(甲) 依據本黨紀律決定所屬黨部或黨員違背紀律之處分

(乙) 稽核省執行委員會財政之收支

(丙) 審查全省黨務之進行情形

(丁) 稽核省政府之施政方針及政績是否根據本黨政綱及政策

## 第七章 縣黨部

### 第五十二條

全縣代表大會每六個月舉行一次但有左列情形之一者得召集臨時全縣代表大會

(甲)省執行委員會訓令召集時

(乙)各區執行委員會半數以上請求時

(丙)縣執行委員會認為必要時

(丁)該縣黨員半數以上請求時

### 第五十三條

全縣代表大會組織法及代表選舉法與人數由縣執行委員會擬定後呈請省執行委員會核准

### 第五十四條

全縣代表大會之職權如下

(甲)接納及探行縣執行委員會及本黨機關各部之報告

(乙)決定本縣黨務進行之方策

(丙)選舉縣執行委員候補執行委員及監察委員候補監察委員

### 第五十五條

縣執行委員會選舉常務委員一人執行日常黨務

### 第五十六條

縣執行委員會之職權如下

(甲)執行上級黨部之命令及全縣代表大會之決議

(乙) 設立全縣各地方黨部並指揮其活動

(丙) 組織縣黨務機關

(丁) 支配黨費及財政

第五十七條

縣執行委員會須將其工作情形報告省執行委員會每兩星期一次

第五十八條

縣執行委員會每星期至少開會一次候補執行委員得列席會議執行委員有缺席時得由到會候補執行委員依次照額遞補在會議中有臨時表決權餘祇有發言權但候補執行委員表決權不能超過出席委員人數三分之二

縣監察委員會同

第五十九條

縣執行委員出缺時由候補執行委員依次遞補

第六十條

縣監察委員會之職權如下

(甲) 依據本黨紀律決定所屬黨部或黨員違背紀律之處分

(乙) 稽核縣執行委員財政之收支

(丙) 審查全縣黨務之進行情形

(丁) 稽核縣政府之施政方針及政績是否根據本黨政綱及政策

## 第八章 區黨部

第六十一條 全區黨員大會每兩月舉行一次但因所轄區域太廣或黨員太多不能召集黨員大會時經縣執委員會之核准得召集全區代表大會

第六十二條 全區黨員大會之職權如下

(甲) 接納及探行區執行委員會之報告

(乙) 決定本區黨務進行之方策

(丙) 選舉本區執行委員候補執行委員及監察委員候補監察委員

第六十三條 區執行委員會之職權如下

(甲) 執行上級黨部之命令及全區黨員大會或代表大會之決議

(乙) 組織區內之區分部但須經上級黨部之核准

(丙) 指揮所屬區分部黨務之進行

(丁) 支配黨費及財政

第六十四條 區執行委員會互選常務委員一人執行日常黨務

第六十五條 區執行委員會須將其工作情形報告上級黨部每兩星期一次

第六十六條 區執行委員會每星期至少開會一次候補執行委員得列席會議執行委員缺席時由候補執行委員依次照額遞補在會議中有臨時表決權餘祇有發言權

第六十七條 區執行委員出缺時由候補執行委員依次遞補

第六十八條 區監察委員職權如下

(甲)依據本黨紀律決定所屬黨部或黨員違背紀律之處分  
(乙)稽核區執行委員會財政之收支

(丙)審查全區黨務之進行情形

## 第九章 區分部

第六十九條 區分部爲本黨之基本組織其人數須在五人以上

第七十條 區分部黨員大會至少每兩星期開會一次其組織權如下

(甲)接納及探行區分部執行委員會之報告

(乙)決定本區分部黨務進行之方策

(丙)研究本黨主義與政綱及討論黨務政治問題

(丁)選舉本區分部執行委員及候補執行委員

第七十一條 區分部須選舉執行委員三人組織區分部執行委員會其職權如下

(甲)執行上級黨部之命令及區分部黨員大會之決議

(乙)徵求考查並訓練黨員

(丙)分配本黨宣傳品

(丁)收集黨費及黨員特別捐

第七十二條 區分部執行委員互選常務委員一人執行日常黨務

第七十三條 區分部執行委員會須將其工作情形報告上級黨部每兩星期一次

第七十四條 區分部執行委員會每星期開會一次候補執行委員得列席會議區分部執行委員缺席時由候補執行委員照額遞補在會議中有臨時表決權餘祇有發言權

第七十五條 區分部執行委員出缺時由候補執行委員依次遞補

## 第十章 任期

第七十六條 代表於會期終了時其任務即為終了但須向所代表之黨部報告大會之經過及結果

第七十七條 中央執行委員及監察委員任期定為二年省縣執行委員及監察委員區執行委員及監察委員任期定為一年區分部執行委員任期定為六個月

第七十八條 各省各縣執行委員與監察委員人數由中央執行委員會規定之

第七十九條 各級黨部執行委員監察委員不得兼任其他黨部執行委員監察委員但中央執行委員中央監察

委員經各該委員會之許可得兼任其他黨部執行委員監察委員候補執行委員及候補監察委員同

## 第十一章 紀律

第八十條 凡黨員須恪守下列各項紀律

(1) 遵守黨章服從黨義

(2) 黨內各問題得自由討論但一經決議後即須絕對服從

(3) 嚴守黨的祕密

(4) 不得於黨外攻擊黨員及黨部

(5) 黨員不得加入其他政黨

(6) 黨員不得有小組織

(附註) 本黨領有歷史的使命而奮鬥我國領土之完全自由及和平全賴本黨奮鬥之成功欲

求此成功必賴紀律之森嚴黨之成敗全繫於此望共勉之

第八十一條 凡違犯前條所舉紀律者分別予以下列之懲戒

(1) 警告

(2) 一定期間內停止黨員應享之權

(3) 短期開除黨籍

(4) 永遠開除黨籍

開除黨籍處分須由下級黨部檢舉省黨部決判中央核准後執行之已開除黨籍之黨員不得在本黨政府機關服務如地方全部違犯前條列舉之紀律者須受以下處分

(甲) 全部黨員重行登記分別去取

(乙) 全部解散

第八十二條 凡黨員個人或地方全體黨員被控告或彈劾時須由所屬黨部監察委員會或監察委員詳細審查議定處分交由該級執行委員會執行如被處分者認為不當時得上控於上級執行委員會以至於全國代表大會但未得上級執行委員會或全國代表決定辦法以前此項處分仍須執行各級黨部控告或彈劾時其辦法亦同

全國代表大會得判決黨員個人或地方全體黨員恢復黨籍

## 第十二章 經費

第八十三條 本黨經費以黨員所納之黨費與特別捐及其他收入充之

第八十四條　黨費每月每人應繳銀二角黨員遇失業疾病等事故時經在所屬黨部登記後得免繳黨費但該黨部須將此項情由報告上級執行委員會

第八十五條　黨員未得允許而不繳納黨費至三個月者即暫行停止其黨員應享之權

## 附　則

第八十六條　本總章解釋之權屬於本黨最高權力機關

第八十七條　本總章由全國代表大會議決公布之日起發生效力

## 中國國民黨總章完

中國國民黨總章

民國二十三年十二月出版

中國國民黨第一二次全國代表大會宣言及決議案

定價大洋八角

編輯者 郭衛

印刷者 上海法學書局

發行者 上海法學書局

代理人 郭衛



總發行所 上海法學書局

雲南路東首 上海三馬路

上海图书馆藏书



A541 212 0019 4968B



01494

96 - 28

1