

卷

23

東南經濟

頌祝同

登

第二期

目 要

426

工業農村化	田賦徵收實物評議	民生主義的經濟政策	抗戰四年來之福建建設	四年來浙江之直接稅	敵國的戰時財政及其與我國之比較	浙江省工業現狀及其發展	平抑物價問題芻議	現階段平價制度的批判	英國戰時經濟的全貌	植物汽油之試驗經過及其檢討
趙棟華	唐啓宇	倪弼	包可永	張森	金天錫	許延俊	洪瑞堅	蔡斌咸	蔡之華	張慕聃

關 機 融 金 一 唯 省 建 福

行 銀 省 建 福

圓 萬 七 拾 五 百 二 金 積 公 圓 萬 百 五 收 實 金 本 資

務 業 要 主 切 一 行 銀 理 辦

部 託 信

倉 房 代 信
庫 地 理 託
保 產 買 投
管 業 賣 資

部 蓄 儲

保 會 利 各
障 計 息 體
穩 獨 優 儲
固 立 厚 蓄

部 務 業

各 代 存 商
地 理 款 業
匯 公 放 盤
兌 庫 款 來

部 金 儲 國 建 約 節

富 增 提 代
國 進 倡 銷
裕 建 節 儲
民 設 約 蓄

部 行 發

準 凍 中 元
備 員 央 輔
充 監 特 華
實 理 准 泰

部 務 僑

華 華 華 華
僑 僑 僑 僑
額 匯 投 存
問 款 資 貸

利 便 客 顧 謀 力 努 務 服 會 社 為 誠 竭

安 永 建 福 處 理 管 總

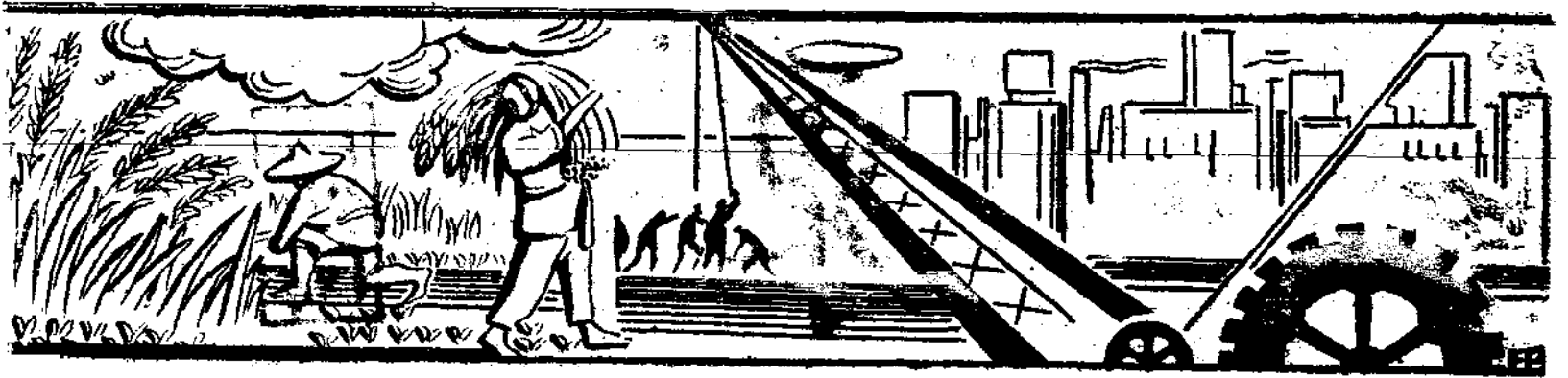
地 各 外 省 及 區 縣 各 內 省 設 遍 處 行 支 分



東南經濟

第 二 期

民國卅年二月號



東南經濟目錄

第一二一
民國三十年二月號

論著

工業農村化.....	趙棟華(一一)
田賦徵收實物評議.....	唐啓宇(一二)
民主主義的經濟政策.....	倪平強(一三)
抗戰四年來之福建建設.....	包可永(二二)
四年來浙江之直接稅.....	張 淼(二九)
敵國的戰時財政及其與我國之比較.....	金天錫(三四)
浙江省工業現狀及其發展.....	許延俊(四七)
平抑物價問題葛議.....	洪瑞堅(六七)
現階段評價制度的批評.....	蔡斌威(七一)
譯述	
英國戰時經濟的全貌.....	蔡之華譯(七七)



研究

植物汽油之試驗經過及其檢討.....張慕聘(九一)

調查

浙江省龍游縣經濟調查.....
第三戰區經濟委員會資料室(九九)

統計

浙閩贛三省重要商品躉售及零售物價指數統計.....
第三戰區經濟委員會統計室(調查後)

法令

非常時期取締日用重要品囤積居奇辦法.....(一六七)

獎勵工業技術補充辦法

第三戰區各省貿易聯合辦事處章程

東南經濟消息

國內外經濟消息

.....(一二三)
.....(一二三)



福建省企業公司

福建省省營事業之一

經濟部備案特種股份有限公司

資金 國幣壹千伍百萬元

業務 經營工礦實業

品
種
類

機器工具
粗細布匹
精鞣皮革
機製麵粉
土木建築
供給電力

電信器材
改良紙張
特效肥料
化煉酒精
美術工藝
代辦電料

各工廠電廠分佈全省境內
郵政信箱——南平郵局第五號信箱
自動電話——三三八

總公司——福建南平
無線電報——〇一二〇

其他出品尙多備有目錄說明書樣本函索即寄

論 工 業 農 村 化

著 者 趙 棣 華

一、問題的提出

戰時經濟建設，應當確立兩個基本的方針：第一、要以軍事為中心，以經濟來配合抗戰，鞏固國防；第二、要在戰時樹立戰後的新經濟基礎，努力建國，發展民生。這就是說：「要在抗戰中積極來建國」。

根據這個基本方針，我們特別提出了工業農村化，是有原因的。工業農村化，並不是一個新的課題，但在戰時，尤其是在戰區，我們提出這個問題來，在抗建過程中，却具有它的新意義。

首先，我得指出，任何國家的建國工作，是不能不適應她的客觀條件的。中國的經濟建設，自然有它的特殊的客觀條件。中國是個農業國家，百分之八十以上的人口是農民，而且中國正在進行工業建設，所以為適應這個客觀條件，我們要提出工業農村化來。中國社會經濟發展，必然要創辦工業，但是我們看到許多工業國家工業的集中，都市的工業化，發生了許多不幸的事實，所以我們適應我們的特殊客觀條件，和參攷他們的事實，我們戰後的經濟發展，應該和他們不同；相反地，不是工業集中而是工業的分散，都市工業，以至整個經濟都趨向於地方化，農村化。因此，工業農村化，可以說，實質上，就是現階段經濟發展過程中一個最切要的經濟形態。

工業農村化問題的提出，更有它事實的根據。我們對於這些事實，必須有基本的認識，並且基於這些認識，去獲得問題正確的解答。關於工業農村化問題，以下幾個事實，是值得我們注意的：

(1) 經濟建設的基礎在廣大的農村——抗戰四年來，中國農村經濟在實的方向，雖然沒有發生顯著的根本上的變化，但是中國經濟的發展已經由都市趨向農村，經濟建設由集中趨於分散。這種經濟發展的趨向，是非常顯然的。其要，從全國人口的情形來看，據二十七年統計，全國人口四分之三是農民，可以說，抗戰的力量，是取給於農村的。我們抗戰建國必須依賴農村，特別是要依靠農民，這是很明顯的事實。正因為我們中國地大物博，人衆，具備優勢的自然條件，所以才能夠戰勝敵人，並從事建國。總裁說：「我們的國家，有無限的物力財力，也有無限的威力，這就是因為我們有廣大的農村，可以做我們抗建勝利的憑藉。雖然，在戰前都市經濟佔絕對優勢，其

配農村經濟，形成了不正常的現象。然而，都市經濟優勢，一面造成都市對於農村的支配關係，同時也造成了都市經濟對於農村的依賴關係，成爲都市經濟本身發展的桎梏，而經濟的基礎，仍然是在農村。如果都市一旦陷於孤立，都市經濟也必立刻發生崩潰，敵人今天所佔領的祇是都市的「一點」和「綫」，只要我們能夠統制農村的經濟，則敵人必至原料涸竭，而一籌莫展，我們一定不難切斷他所佔據的「綫」和消滅它所佔據的「點」，以至粉碎它「凍結事變」以「以戰養戰」的迷夢。中國經濟建設——以至整個建國的基礎是在廣大的農村，就理論上說是如此，就事實上說，也是如此，這是無可疑議的。

(2) 農產品和工業品價格的剪刀——農產品的價格，敵不過工業品的價格，研究物價的人，都知道這兩種物價上漲的趨勢，工業品居於領導的地位，所以農業經濟受工業經濟的控制，即都市支配農村。敵寇所謂「工業日本農業中國」，就是要想把中國變成農業生產原料的供給國家，淪爲日本經濟的附庸。這個危機，歷史的事實，表示得非常明白。中國是一個農業國，每年要用農產品向工業國易取工業品，在國際收支上年年表示巨大的入超，便是一個很好的例證；農村對於都市的情形也是一樣。這種工業經濟剪形的發展，如果不設法促進平衡，勢必釀成經濟上嚴重的「剪刀恐慌」。在抗建過程中，我們必須積極提高農民的經濟生活，施行農業和工業的調劑政策。甚或使農工合而爲一，而後農村

資金，不致外溢，收支即可平衡。惟有使農村經濟發展，都市經濟分散，惟有逐漸消弭農村與都市經濟的對立，始可解脫都市的支配，更進而解脫工業國家的支配。這是我們在抗戰建國行程中，需要完成的一個使命。也是樹立今後新中國經濟基礎的一個目標。

(3) 農閒時期農村勞力的利用——由於農業充分豐富於季節性，農閒時期農村勞力的利用，在經濟的意義上，是不可忽視的。據調查，農民一年之間直接用於生產事業之時間，僅爲四分之一。在戰前形成了農村勞力過剩的現象，農閒之，農村的工業，重人力而輕機械，一部份農村勞力，更閒散浪費，未盡其用；另一方面，由於都市工業化後，工廠增加，一部份農民被吸收充作勞工，結果，農民逐漸向都市移動，發生農民離村問題。抗戰以來，農村勞力，雖因壯丁參加前方抗戰而相對的減少。但農業季節性，却依然受自然影響而並未改變。因之，如何利用農閒時期的農村勞力，尤其是農家的剩餘勞力，使之動員爲抗戰建國服務，今天，仍然是值得提出研究的一個問題。

這就是我們要特別提出工業農村化的簡單的原因，和客觀的事實。

二、工業農村化與農村工業化

一般談論經濟建設的人，有的主張農村工業化，但我所主張的，則是工業農村化。工業農村化與農村工業化，兩者

雖可以互相發生作用，但內容不同。欲明瞭工業農村化與農村工業化的意義，必先認識所謂工業化。工業化的意義，就是指以雄厚的資本，完備的組織，用機器來實行大規模生產的製造業。所以工業化，就是要用機械生產代替手工生產的一種社會生產運動，也就是一種新的生產制度。

那末，什麼叫做農村工業化呢？這可以有兩種解說：狹義的解釋，是工業因種種原因，廣集於一定的農村，因之農村便工業化起來；但狹義的農村工業化，並不是說凡屬農村，都要使之工業化，因為農村的經濟條件有不同，或者資源蘊藏豐富，或者物產貧乏，資源豐富的農村，方有工業化的希望；所以所為狹義的農村工業化，乃是部份的農村工業化，是以一定地域和一定資源為對象，實行工業化，並不是全面的農村工業化；也就是說，狹義的農村工業化的目的，在使工業與資源接近，在一定的條件下，使部份農村成為工業化；例如江蘇龍潭的水泥，湖北大冶的鍊鐵，都是屬於狹義的農村工業化。這與都市工業化的意義一樣，並不是凡屬都市即為工業發達的區域，也有都市而不工業化的；例如上海天津武漢是工業化的都市，而北平南京則是政治的重心，却並未工業化。其次，廣義的說：農村工業化，是以農業為主要對象，即用現代的技術組織，實行大規模農業生產的機械化，以達到農業的改造，換句話說，廣義的農村工業化，必須在生產技術及組織現代化的條件下，去獲得順利的進行，無論在資源蘊藏豐富的農村，或是物產貧乏的農村，都要普

遍的實行農村的工業化，以求達到整個農業生產，技術，組織的變革。這就是說，廣義的農村工業化的目的是要把舊生產制度，從中世紀的形態，推進到現代技術的基礎上面，為就是產業革命。

那末，什麼叫做工業農村化呢？一般的說，工業農村化，就是近代的機器工業分散到農村去，使之成為新的農村工業。這也有廣狹兩種意義：狹義是以一定的農村為單位，使工業分佈於農村，這種工業分散，在形式上，是工業農村化，但實際仍舊沒有脫離都市工業的集中性，只不過是把工業從都市集中到農村，生產經營，還是集中的。我們從歷史的眼光和客觀的事實來看，將來分散的途徑是不會如此的。今後分散的形態，本質上應和過去不同，它是一種新的分散姿態。簡單的說，今後工業的分散，就是輕工業在地域上——在農村的分工。是農村工業的地方分業；它不單是把工業從都市分散於農村，更進而使工業自農村再分散，例如：宜化的皮革，景德鎮的瓷器，順德南海的蠶絲，（自然這些舊式的工業，在生產的技術上組織上，還不能符合我們的理想，是必須改進的。）以及一般大規模的，工業生產合作社，並不密集於一定的區域。生產也沒有大規模的工廠。這種由農村工業再分散的地方分工，就是廣義的工業農村化，也是我們所提倡的工業農村化。

然而，必須指明，我們所主張的工業農村化，雖類似都市工業的分散，但與一般都市工業的分散不同，雖與工業合

偉運動，雖有類似，然並非完全相同；雖與舊式工業地方分業相類似，但並不是手工業的復活；它既非都市工業的地方化，更絕不是歷史的重演。它具有特殊的意義，尤其是在戰時，更取着新的內容，後面當加以詳細的論述。

然則，工業農村化與農村工業化的區別，以及兩者的關係是怎樣的呢？農村工業化與工業農村化的意義，既然明白，由此可知兩者間的區別，前者係以農村為主體，農業為對象，實行農業生產機械化；後者係以工業為主體，農村為對象，實行輕工業的分散。中國是一個半封建半殖民地的國家，生產方式長期停滯在中世紀的農業生產階段，在理論上，自然我們希望積極實行農村工業化，把我們國家放在新時代技術基礎上，從一個舊的中世紀的農業生產社會，變成爲一個新的農業生產機械化的社會。而工業農村化，卻是輕工業的分散，並非農業生產的機械化。不過兩者間之關係，却是很密切的，而且是相成相因的，我們正爲要實現農村工業化，所以才提出工業農村化。農村工業化是工業農村化的目的，工業農村化，是農村工業的實行。因爲農村的（部份的）工業化，工業即因之而農村化，又因工業的農村化，農村往往亦隨之工業化了。戰前的工業，戰時莫不趨向分散於內地農村，因之，農村也便成爲發展工業的中心。例如：臨近戰區的工廠移遷內地，和西南西北內地農村新工業建設事業的突飛猛晉，成爲工業發達的地方；因之，今天中國的重要工業，亦即以內地廣大的農村爲分散發展的對象。

二、過去經濟建設的檢討

抗戰使中華民族在砲火裏受過了徹底的洗鍊，無論在政治、經濟、軍事，以至文化，都起了極大的變化。雖然，目前尚呈現若干缺憾。但是一般的說起來，進步力量，是在不斷的發生着，這種新力量的增長，正是抗戰勝利最大的保證。我們必須接受這四年來在抗戰中所獲得的寶貴教訓，發展進步的力量，去克服一切缺點和困難。在前面，我們指出工業農村化，在戰時有它特殊的意義，這就是說，工業農村化，不獨是有學理上的根據，和史實的證明，而且特別有四年來抗戰給予我們的教訓。

四年來，抗戰給予我們的教訓是什麼呢？

無庸諱言，過去經濟建設的缺點，是太偏重於沿江沿海，所以造成了工業畸形的發展，農村經濟與都市經濟的關係失却平衡，加上了帝國主義者的經濟侵略於是形成半封建半殖民地經濟的特性：（一）帝國主義者，不但操縱和壓迫我們的都市經濟，而且間接破壞了我們的農村經濟；一方面，打擊民族工業使牠不能抬頭，一方面又在各口岸就地設廠，通過半封建的關係，吸收生產原料，實行超額利潤的掠奪；（二）一部分的經濟建設因爲規模較大，需要鉅額的資金，所以接受外人的投資，於是受帝國主義的操縱支配，這些經濟建設和企業就落在外人掌握之中。（三）鐵道和礦業是很顯著的例子。僅礦業一項，民國十七年，外資達百分之五十六。

(三) 重工業因未有建立，因而重工業品仰給於舶來。即輕工業亦大半在外人手中，輕工業品的市場，亦受外商的操縱，失去經濟上的自主性。總之，坦白的說，過去中國經濟，是一種半殖民地化的經濟。

過去經濟建設何以會偏於沿江沿海呢？推求主要原因，約有三點：

(一) 因交通關係——生產事業之發展，與交通有密切的關係，因交通事業發達，運輸便利，一方面，生產原料運費減低，因而減輕工業製成品的成本；另一方面，可便利推銷，開拓銷路。因之生產事業，遂建設於沿江沿海的都市。

(二) 因治外法權的關係——因為治外法權的關係，外人在我國通商口岸有居住，交通，經商；等自由，並且可以不受我國法律的拘束，所以他們就在這些地方來投資來經營，格外促成沿海工商業經濟的繁榮。

(三) 因不平等條約的關係——自鴉片戰爭締結馬關條約後，給予外人就地設廠的便利，外國資本家，即在我國沿海一帶創辦企業，利用我國的廉價勞力和原料。這種外在的壓力，刺激着沿海工商業趨向畸形的發展，也有重大的關係。

然則，過去經濟建設，偏於沿江沿海的據點，其集中的程度，究竟是怎樣呢？據戰前全國新式工廠分佈情形的調查，上海有工廠五千四百十三家，居全國工廠總數百分之五十五以上；青島有二百三十二家，江蘇省無錫等地共有二百〇六家，可以看出工業集中的情形。

現在，我們試問：假如我們經濟的基礎，是完全建築在都市的，戰事發生以後我們國家的命脈，不是將被敵人完全摧毀了嗎？

經濟建設與工廠分佈情形，既如上述，過去經濟建設偏於沿海據點，而工業集中於少數都市，事實至為明顯，無待詳述。抗戰以後，沿江沿海一帶的工業都市，多被敵人佔領，各種工廠因過度密集，或燬於炮火，或資材敵用，能夠內遷的工廠，據統計僅佔工廠總數百分之二七，實為數甚少，全國工廠內遷計有者四百四十餘家，到二十八年十月止，已復工的工廠列表於後：

類別	遷往區省						合計
	四川	湖南	廣西	陝西	其他	合計	
鋼鐵等	一					一	
電氣製造業	四	一	二			八	
機械工業	六四	三五	一〇	二		一一二	
化學工業	一三	六	一	三	一	二四	
紡織工業	一一	三一		三		四五	
飲食工業	五	一		三	一	一〇	
教育用品工業	一八		二		一	二一	
其他工業	一〇	一	一			一二	
合計	二六	七五	一六	一一	六	一三三	

從上海一地觀察，「八一三」前，工廠總數達五、四

七家，「八一三」以後，遷移後方的，爲四七二家，剩餘的有棉紗廠八家，繅絲廠二家，其餘盡燬。自敵人在華中設立華中振興公司後，各地未及遷移內地的工廠，幾悉被敵人擄取，或由敵獨佔經營，或名爲日僑合辦，實則敵人獨佔。從這些事實看來，工業集中在都市的害處，實在是很大的。

總之，四年來抗戰，沿江沿海一帶舊的集中的民族工業，已相繼摧殘，今後將促使中國民族經濟走向新的分散式的自主和解放的路。如果說，鴉片戰爭是中國工業發展的一個時代的轉機，是工業集中於沿海都市，走向殖民地化的轉機，那末，我們可以說，現在是中國民族工業發展的一大轉機，是工業分散於內地農村，走上獨立，自主和解放的經濟的轉機。

四、今後工農業之再分佈

根據戰時經濟建的方向和抗戰中所獲得的經驗與教訓，當然，我們必須在戰時確立今後新中國經濟建設的方向，而同時要研究工業的再分佈的問題。今後經濟建設的方向，我們根據總理遺教，認爲應該分爲三方面進行：

(一)重工業和國防工業國營。總理在所著實業計劃一書中，第一計劃裏即說：「中國實業之開發，應分兩路進行：(一)個人企業(二)國家經營」。又說：「至其不能委諸個人及有獨佔性質者，應由國家經營之」。重工業大別有六個部門：(一)生產工具之製造業——各種機器，與

機械之製造；(二)重工業主要原料之生產——各種主要金屬礦產之開採與製鍊，尤注重的是鋼鐵及水泥之生產亦屬之；(三)動力之生產——採煤業(礦)電氣業，水力之使用；石油之開採與製鍊，天然氣之利用；(四)交通工業之生產——船舶、鐵軌、火車、火車頭，各種汽車飛機之製造；(五)基本化學原料之生產——主要的是硫酸、硝酸、與鹽酸之製造；(六)軍需工業。所以重工業，實際上即已包括了國防工業，這種重工業，是不能委諸個人的，尤其軍需國防工業和交通工業，是有獨佔性質的，自然應當歸於國營。

(2)地方性之重工業省營。一省營也是政府的工業統制，即國家經營的一部份，有地方性的重工業，如一省的電力，或一省的交通，這種實業，應當由省經營，較爲適宜。當然，除有獨佔性質外，何者可以委諸個人，何者不能委諸個人，而應由政府經營，這都要看實際情形而斟酌定之，不能機械的予以規定，即如輕工業，有不宜於個人經營的，則仍須設法由政府經營。

(3)一般輕工業歸個人經營。總理說：「凡夫事物之可以委諸個人或其較國家經營適宜者，應任個人爲之，由國家獎勵，而以法律保護之」。所以，凡不屬國家經營範圍的輕工業，應當儘量獎勵並保護私人經營。

前面說過，今後經濟建設，應該確立方向，今後經濟建設三大方向，既如上述，則今後工農業應該如何再分佈，以達到兼顧國防與民生，這就是我們所要討論的工業農村化的

問題，也就是輕工業的分散問題。

工業農村化的理論與實踐，我們除前面所述簡單的原因與客觀的事實外，所謂新的內容，究竟是什麼呢？它在歷史上理論上的根據怎樣？它的經營的原則、目的和方法是什麼？以及工業農村化對於今後工業的再分佈，與整個國民經濟的改造，有怎樣的意義？這是本文所要討論的重心。

我們必須知道，所謂農業再分佈，可稱為實現民生主義經濟建設的一個手段。為什麼呢？因為它可以平衡社會經濟發展，防止私有資本集中，這個手段可以改造中國的經濟地理，改造中國經濟結構和內容，更足以調整農業生產的聯，緊逐漸達到消滅都市經濟與農村經濟的對立，而工業農村化，實為發展農業生產的一個重要政策。

因為篇幅的關係，關於工業農村化的內容，我們僅在原則上，提出幾點意見來討論：

(1) 輕工業的分散建設——工業農村化，完全符合歷史演變的必然性，不是歷史的復活。近代都市工業，固然係由農村工業演化而來，但此後演化的趨向，還是要回到農村去，不過新的農村工業，是近代大規模機器工業的分散，並非舊日農村手工業的再生。我認為現代的工業制度，已經達到它集中過程的最高峯，今後必然會趨向於分散的途徑。按照經濟學的原則，工業愈發達，則分工愈精密，在工業發展高度化中，欲在一地集中各項工業，勢必有所不能，不但組織

上要實行分散，生產過程，應當採行分工，依當地各種要素，決定分散的標準。所以我們說過，今後工業分散的形態，本質上，和過去不同，它是一種新的分散姿態。我們一研究工業的進化史，便看到中古的農村手工業和作坊工業，如何演進為近代的都市機器工業，又如何消滅中古的農村手工業，這種由分散而集中，且將由集中而分散的趨勢，非常明顯。但集中的都市工業，都隨身帶來了毀滅其自身的工具，那便是近代以破壞為對象的軍火，我們深信，這次世界大戰以後，無論它對文明的摧毀，達到何種程度，世界各國的工業制度，必然將循着分散的途徑演變，這種分散的演變，即是我們所提倡的工業農村化，也就是我所主張的工業農村化的理論和歷史的根據。

(2) 促進自給——現在我主張把工業農村化作，為東南經濟建設的一個目標，就是要完全不依賴外貨供給，做到自給自足。這至少有二個理由，使我們非這樣辦不可：第一，前面講過，農產品的價格，敵不過工業品的價格，這種趨勢使都市支配農村，工業國支配農業國；然而我們就要實行工業農村化，去分散都市工業，使農村脫離都市的支配，進而使農業國脫離工業國的支配。第二，四年來抗戰的經驗告訴我們，工業非分散建設於農村不可。戰爭摧毀了我們的都市，摧毀了我們的工業，在過去，我們內地，尤其是農村，輕工業的基礎，非常幼稚，簡直談不上有工業；一切日用工業品，除一部分舶來以外，一部分要從沿江沿海都市工廠裏

造出來，來供給我們廣大農村的需要；現在呢？這些工廠，大都做了砲火的犧牲品，使我們日用品的供給，發生了很大的困難，影響國民經濟生活，所以我們受了這種可痛的經驗，我們而努力來使工業分散建設，我們要在農村裏建立起經濟基礎來。

(3) 工業與資源接近——輕工業的分散，要使工業生產與原料所在地相配合。我們已經指出，過去工廠設在沿江沿海，實在是不合理的。原料為工業製成品的主要要素，原料不就地取材，工業勢必難以發展；蓋中國農村交通閉塞，工業原料品，若非從工場相近或本地取材，運輸既感困難，生產費自然增大；生產費用既大，則生產成本亦隨之騰高，故就節省運費，減輕生產成本說，或者從勞力的取給來說，欲使工業可以發展，農業有適當的配合和分佈，則非使工業與資源接近不可，依照當地的經濟情形，使工業接近原料所在地。

(4) 農閑利用——我們已經說過，農村勞力因農村受自然條件影響，充分富於季節性，利用農家農閑勞力，從事生產，是必要的，所以工業農村化可以利用農閑，我們中國是一個農業國家，大多數的老百姓是農民，更是必要的。其次，由於壯丁英勇的參加抗戰，生產崗位，必須農村婦女去補充，動員廣大後方的農村婦女，發展生產事業，是建國過程中非常重要的工作。我們農村婦女，雖有若干地方參加田間工作，但也有很多地方沒有這種習慣；雖然，也有一部

份婦女跑到糧庫裏去充當女工，但總她們與其說是女工，毋寧是近代工業制度的犧牲品。可是，實際上，她們是最適宜從事於輕工業的生產，若能使工業分散在農村裏，而工場與農家接近，她們可以從家庭走進工場，而又不遠離她們的家，這種制度可以說是符合理想的。所以，我主張把工業分散到農村中來，使農閑勞力和農村婦女參加輕工業生產，在春天，是動員婦女參加生產的最好方法。

(5) 工業分散應集中——要把大規模的工業分散到農村去，我覺得可有三種不同的分散方式：第一、是把製造的過程分段而分散，例如棉花製成棉布，可以分作紡紗織布印染三大過程，每個過程都可以單獨成立一個廠，但這還不適宜於工業農村化的標準。比方說，擁有幾萬乃至十幾萬紗錠的紗廠，也是極普通的事，而這樣的紗廠，規模已不算小了。所以在我看來，第三種方式的產能比較大，就前例而論，紡織染還是紡織染廠，但是把大規模的一個工廠，分化為若干小工廠，譬如說，以布機的台數為標準；每個小紡染廠，最多不超過五十台布機，再按照布機的数量，來配合它所需要的紗錠的数量，和漂染整理設備，這有待於紗廠專家接洽工廠經營的經濟，以及農村經濟的條件來研究。確定大小最適宜的機式機架第三種方式，是把一種工業分得非常零散，簡直不成工廠的形式，僅是農村家庭的一種副工。例如敵國的自行車製造，並沒有大規模的自行車廠，但大量的自行車却源源運出。戰前河北的高陽和山東的濰縣，很有

少稱為染織廠的，但名爲染織廠，實際上「一架布機也沒有，他們的布機却分散在農村中。」

其次，我們所謂工業農村化，在形式上，是機器輕工業的分散，在原則上，則是集體經營和集中管理，在方法上，以機器輕工業的分散爲主體，以農村手工業爲輔，在目的上，推行工業的分散，即爲小生產的集體化，使生產品質劃一；促進農村生產勞動的組織化，加緊生產動員；使生產技術科學化，提高生產品質，使勞動生活合作化，增進生產者社會觀念。總之，我所主張的工業的分散，經營方法與其他一般人所提倡的農村副業固有不同處，即與工業地方化的內容，亦不相同。農村副業，是手工業的經營，工業地方化，仍帶有集中性的危險，而工業農村化經營，是分業而是合作的，分散而是集中的，個別而是集體的，獨立而是聯繫的，它以改造國民經濟爲出發點，是調整工農業的經濟政策。所以我們說，工業的分散，可以達到節制資本，并且建立戰時以及今後自給自足的經濟基礎。

(6) 避免敵機襲擊與戰爭威脅——因爲實行工業分散之後，把據點的經濟建設，分佈在廣大的農村中，它既不若大規模的都市工業，可以摧毀於旦夕，自然可以避免敵機的襲擊與戰爭的威脅，所謂「螞蟻式的工業」，實際上，就是我所主張的輕工業的分散，即是分散而又集中的新工業。

我所主張的工業農村化的內容，和它在歷史上理論上的根據，簡單的說，就是如此，它的經營的原則，目的，和方

法，也就是如此。我們深信，在今天和將來，工業農村化，不僅是可能，而且是今後中國經濟發展必然的途徑。當工業農村化普遍推行時，必將使全國工業業再行分佈，並將改變了工業業的位置和內容，改變了中國經濟地理，並調整重農業的經濟。

五、工業農村化的幾個問題

工業農村化，既如上述，那麼，我們如何來實現它呢？我們知道，一種生產制度，必須具備勞力、原料和工具，并配合教育、技術、組織、金融與交通等等。關於實現工業農村化，勞力、原料和工具問題，比較易於解決，我們覺得以下幾個問題，殊有提出討論的必要：

(1) 動力問題——動力主要的來源，爲煤炭、煤油、天然煤氣、水力四種。我國蘊藏煤量，位居世界第二，達三〇二、六〇六、〇〇〇噸，（胡淵博著：中國燃料工業之現狀及其自給計劃——載新中華二卷二期。）但每年產量僅二千餘噸左右。煤油儲量據美國地質調查所的估計，約爲一、三七五、〇〇〇桶，加上各處的油質岩，所產油量，當在二、〇七五、〇〇〇桶上下，但生產量卻很少，僅達一千五百桶之譜。天然煤氣貯藏額及金額，均無統計，但四川湖南一帶，似乎不少。我國水力有二千萬馬力，所可惜自己利用的僅一千馬力而已（顧毓琇著：中國動力工業之現狀及其自給計劃——載新中華二卷二期。）以上

是戰前情形，戰後尚無統計；但由此觀察，中國動力的儲量，並不為少，尤其是西南大後方的煤炭與水力。即以本戰區來說：福建的水力，浙贛的煤炭，儲量均屬不少，但因技術幼稚，還未能盡量開發以應工業的應用，這是需要我們共同努力研究的問題。我們應當儘量開發這些富源，利用這些動力在廣大的農村裏建設起新的工業。

(2) 組織問題——我們主張工業農村化，究竟採用如何形式的組織呢？我覺得有二個原則，可以做我們標準：(一) 須防止「私人之壟斷」，(二) 須達到普遍化大眾化。無疑的，實現民生主義，為我們經濟的最高目標，要根據這二個原則，以實現民生主義經濟，則工業農村化的組織，非採行合作組織不可。因為祇有合作經濟組織，是自主的，民主的，才能防止「私人之壟斷」。合作組織，是分散於農村而又集中管理，是最機動最靈活的組織。合作是國家經濟政策，是「人的結合」，所以推行也最能普遍而大眾化。我認為新中國的經濟組織，主要的將祇有兩個形態，一種是由國家經營，一種是合作經營，一切私人的經營，必將陸續走向合作經濟的途徑。

(3) 教育問題——「合作王國」的丹麥，是用教育的力量，挽救了丹麥在經濟上的危機的。丹麥農村經濟的繁榮，可以說完全由於農業教育發達所致。在丹麥，格龍維氏的教育哲學，主張不使生活與教育絕緣，高等教育不當為少數人獨佔，應由國民全體共同享受，培養起廣大民衆的智慧與

創造力，這是一個極值得我們注意的問題。敵國日本，最爾三島，生產原料，甚為缺乏，可是各種職業學校林立，工業教育，極為發達。工業農村化，是改造農業生產的運動，我們要改良農業生產技術，以提高農民的生產能力，就應該同時提高農村文化水準，普及教育，與技術的訓練。所以我主張要舉辦各種職業學校，訓練技術人才，普及生產教育。我們祇有積極的普遍的去推行生產職業教育，才能夠順利的推進工業農村化，然後，才能夠使智識水準低落和技術落後的農村走上近代化，科學化。

誠然，要實現工業農村化，除動力、組織、教育問題而外，其他如工業金融的運用，交通事業的發展，新經濟政策的確立，均為重要問題，必須配合一致，共同進行。

六、結論

綜上所述，就現狀而論：(一) 近代集中的大規模的工業，並不適應於今日的東南經濟建設，因此，我們才主張輕工業的分散；(二) 過去沿江沿海密集的都市工業，成為現代戰爭軍火破壞的對象，所以我們更主張輕工業必須分散建設於農村，而不是一般的工業地方化；(三) 工業農村化，在學理上，歷史上，以及今日客觀的要求和未來經濟發展的趨勢，是今後新經濟建設必然的趨向；(四) 工業農村化與農村工業化，內容雖異，但兩者是相互作用，相輔發展的，因工業的農村化，農村即因之而工業化，又因農村的工業

化，工業亦往往隨之而農村化，而工業農村化即為要達到農村工業化；（五）工業農村化普遍的推行，將改變了中國工業農業的位置與內容，改變了中國的經濟地理，并開發了農業經濟，使農村由脫離都市支配，進而消滅都市與農村的對立；（六）工業農村化，應為今後經濟建設的一個政策，這個政策的進行，在建設的意義上，是國民經濟的一大轉機；對外脫離帝國主義的操縱與壓迫，求得民族資本的獨立與自由，對內建立起自主民主的新中國經濟的基石；（七）在目前實現工業農村化主要的問題，是動力，組織和教育三個問題，動力方面，須待我們共同努力去促進技術的進步，以適

應新工業的要求；組織方面，為防止私人壟斷與資本集中之危險，應實行合作組織；教育方面，應普及職業教育，訓練各種技術幹部，培養民衆的生產技術與創造力；（八）經濟是政治的基礎，政治是經濟的集中，今後中國新經濟建設，除動力，組織，教育，金融，交通等問題外，還必須有適應新經濟建設的政策，配合一致的來進行。

工業農村化，並不是一個新的課題，但我們在戰時提出了工業農村化，當有它新的意義。我們希望本文能「拋磚引玉」，藉此能夠獲得更正確更精深的美滿收穫。儘管明知前途有多少困難，但是一分的努力，必有一分的效果的！

敵國的農村小工業

（一）家製棉布——在一個小工業市鎮內，稻田與桑林間有小木屋一所，屋中有用電發動的普通關面織機六架，這小規模的家庭工業，所有的職工，主人之外，便是他的妻子和隣家的小童，都忙碌得很。

（二）鉛筆製造業——東京鄉間路旁有一家小木屋……裏面一男一女和二女郎坐在地席上，縛束鉛筆，加上簽條，這些鉛筆都是從附近的工廠取回來的……

工廠附近有四十家人家做同樣的工作。在他們沒有得到這些鉛筆之前，日本北部富於木材和鉛筆的北海道，還有許多人家在相類情形之下，製造還沒完成的鉛筆，製好之後，一大捆一大捆的送到東京工廠去。

（三）腳踏車工廠——在東京海間路旁，有許多簡陋的小工場，是木板和縐紋紙蓋造的。那裏有大小工人三百人，有小鑄爐……還有其他的工具，這是製造腳踏車的工場，

——摘自C. Stein著的“Made in Japan”

田賦徵收實物平議

唐啓宇

中國田賦，自古以來，均以徵收實物為主。明正統後，地丁完糧，始以折色銀代替本色。米、麥、實物之生產與加工由於農，而其藏、製、運銷則聽於商。生產者與消費者遂受幣值與物價雙重之影響，每失穩定之力量。往昔徵收實物時，尚可以官倉之積貯量為調劑，茲則物資散藏，集中不易，統制更無把握。有心人士，蒿目時艱，多發為田賦徵收實物之主張。行政院亦有令各省田賦酌征實物之辦法。風氣既開，實現當不在遠。然其中之利害得失，似應廣為參詳，以期盡利而去弊。爰陳顛末，藉供國人之商討。

……理論上與實行上之討論……

一 贊成田賦徵收實物之理由

(1) 農民負擔固定——田賦徵收實物，按田畝之等則完納賦稅，可不受貨幣價值漲落之影響，則農民之負擔可以固定。遇長時期或短季節穀價下落時，農人不致以多量之穀物，換取金錢，完納少額之田賦，而重蒙損失。遇長時期或短季節穀價上漲時，農民亦不致以少量之穀物，換取金錢，完納多額之田賦，而重得利益。農人之心理企求安定。田賦

徵收實物，可給予安定之性質。

(2) 地方大部份稅收固定——地方財政收入以田賦為主要來源。倘田賦徵收折色，在物價下落時，固可以所得之貨幣數額充政費，而期能適應。但在物價上漲時，以所得之貨幣數額充政費將彌感不足。夫政費之大部分，為官吏公務人員軍警之薪給。值物價下落之秋，官吏公務人員軍警薪餉之入，當可維持。值物價上漲之時，官吏公務人員軍警薪餉之所入，以金錢購買力之低，頓形減縮。若欲增加薪給，必致發生預決算間之甚大差異。倘田賦之完納以實物，政費之支給以大部份之實物，如所謂「祿米」之制者，普遍加薪之事，自無須舉行矣。

(3) 消費者對於必需之消費品獲得定額——官吏軍警公務人員，以及公營企業之員工等，概給以定量之實物如米、麥、雜糧、棉、麻、布疋等，使能維持相當之生活，而後方可望其安心工作，努力奉公。農民因有恆產，而有恆心。官吏軍警公務人員以及公營企業之員工等，亦因通常生活必需品之無慮，可永所事。是以謀公務人員之保障，亦即所以增加政治之效能也。

(4) 政府把握一部份物資——近代在權力之國家，對

于物資，必以種種確實有效之方法，徵集而預儲之，以適應平時及戰時之需要，使物資之供給，不感困難。然彼等多以強制徵發之方法行之，或無償，或償以低價，以致生產者發生反感，不願勤懇力作，或竟有怠耕之行爲。若田賦徵收實物，則爲人民對於國家正當之義務，在我國且已經過四五千年之歷史，又係其所自產、取其所不責其所無，人民鮮有不樂於輸納者。政府既把握一部份之物資，則供給軍需，分濟公用，換取外匯，調節物價，以及預儲備急，均有所資矣。

(5) 通貨膨脹之危險可以減低——田賦徵收實物後，政府得以所得之實物，以供給官用，以爲物物交換之張本，以鹽以棉易米，以茶易煙，以一省區之特產，換取他省區之特產，以本國之特產換取他國之特產，祇須有關各方爲相當之清算，多剩少補，省通貨搬運之麻煩，亦可避免通貨膨脹之危險。

二 反對田賦徵收實物之理由

(1) 折色之高低——田賦改征實物，定額過低，則人民負擔激增，必起反感；定額太高，則政府收入未加，反須支出鉅額之運輸保管等費。蓋自本色改爲折色之後，實有積重難返之勢。改征實物還元之低則病民，還元之價高則病官。病民徒滋紛擾，病官則不必改矣。

(2) 收繳之不便——田賦改征實物：(甲)在運輸上，人民須肩挑、船載、或用車輛運穀上兌；(乙)在實物質量上，

品質之優劣，成色之高下，秤量之大小，臨時每多爭執；(丙)在收繳手續上，繳物者人數衆多，收物者員工有限，收據不能立時掣給，而掣取收據後，尙須赴經征處掉換串票，手續較徵收折色爲繁重；(丁)在催征上，各縣距城遠近，人民在事實上不能運實物入城，勢須由縣府派吏分赴各鄉收納；(戊)在儲藏上，合藏分儲，極費周章；(己)在計算上，整數以實物繳納，尾數是否收受貨幣，俱成問題；若農民攜帶完繳，立取串票，既免運輸之繁，復無守候之苦，孰便利孰不便利，自可明辨。

(3) 保管之困難——保管之困難約有二點：甲、倉庫設備之缺乏——各縣倉庫多燬於兵，其存者亦寔就倒塌或經移用。田賦改征實物，實苦無處存放。乙、倉庫虧耗之損失——倉庫即經建置能以貯藏實物，但潮溼、霉爛、蟲傷、鼠蝕，事所難免，必須隨時注意，擇地翻晒，倘保管稍有不善，則虧耗甚巨，各縣積谷，每逢盤倉，極多具報虧損，即其明證。

(4) 運輸之困難——各鄉所收之實物，不能存留于各鄉，必須集中於縣城，而由縣至縣，遠者百數十里，近者亦數十里，且多山路崎嶇，運輸至感困難。

查以上四點，多本江西省財政廳提出之「田賦應否改徵實物提請商討案」。

(5) 費用之浩大——實物有損耗，倉庫有修繕，運輸保管有費用，其爲數之巨，或致官民交病。清之清項，有正

米之有耗，即以耗米一項計之，當百分之十七至百分之四十之正糧，其損耗之巨大可知。

三 懷疑「田賦徵收實物」之理由

(1) 實物既可以徵購方法取得，自毋庸採取煩重之田賦徵收方法。夫物貴賤無時，需供無定，遇物賤或供求多時，儘可循需供律之行使，不必施予干涉，以其無妨礙于社會之安甯也。故物貴或需要多時，儘可用徵購之方法，迫生產者讓渡其一部之實物，徵購實物，只於必要時行之，非似徵收實物之具有永久性也。

(2) 政府因田賦徵收實物所掌握之物資有限。田賦省改徵實物，若於高價時折合之，則政府所得殊有限，例如某有稅田一千萬畝，平均產實物一千五百萬石，額徵田賦七百五十萬元，若於米價高至法幣十元時折合之，則所收之實物將只有七十五萬石，以什一之稅計算實物，只得一百五十萬石，掌握二十分之一以至十分之一，其量固有限也。

(3) 田賦徵收實物不能減抑物價，反足致物價之增高。田賦徵收實物後，此部分集中之實物，將儲存倉庫以備長時間之需用，而不復周轉於市場。市場因缺乏此項二十分之一乃至十分之一之貨，只存二十分之十九或十分之九之貨物，而人民則須依二十分之二十或十分之十價格購之，是物價不獨不能減抑，且將呈繼續增高之趨勢。

(4) 人民習慣與心理或不易接受。田賦自折征銀幣以來，民情稱便，習而安之，若復徵本色，人民之習慣與心理

，或不易接受。

解決困難問題之方法

夫田賦徵收實物，在理論上固甚堅固之基礎，但在實行上，則具有種種之困難，一如反對田賦徵收實物者所提供之意見。但此種種困難，是否有方法以解除之，如有方法以解除，則實際行動與理論，自可趨於一致。茲請就反對田賦徵收實物者之理由，一一予以答復如次：

(1) 關於折價高低之問題。夫折價之高低，固足以病民或病官，然田賦徵收實物，豈必採取折價方法哉？三等九則之徵，初根據於土地收穫量之多少。土地收穫量之多少，有土壤肥瘠，地勢高低，灌溉便否，與工作勤惰之關係。什一之徵，平均產米一石者取一斗，產米二石者取二斗，產米三石者取三斗，徵收之額，無須折價，不因價高而少徵，亦不因價低而多徵。政府取之於人民者為實物。發放於官吏及公務人員者亦為實物。不因物價高而感政費之竭蹶，亦不因物價低而感政費之有特裕也。

(2) 關於收繳不便之對策：

甲、倉庫網之建立。鄉鎮有鄉鎮倉，區有區倉，縣有縣倉，倉庫既多設於生產地域，自便利於農民之存儲產品。農倉法第一條所規定之倉庫，專指產地倉庫而言。農倉法第五條第一項有一合作社或聯合社五個以上之農倉，得於適當

地點設立聯合倉庫」，所謂適當地點，當指交通便利運輸路線發達之處。既有產地倉庫以資存儲，又有聯合倉庫以司集散，二者均可代理實物之收繳，似無慮不便利也。

乙、實物檢驗之推行：近代實物檢驗制度之施行，對於各項產品均有確定統一之標準，以分別等級，不難按額料算。至於度量衡制亦已遠近通行。故實物品質之優劣，成色之高下，秤量之大小，均有規章可資遵循，不能任意低昂。苟有爭執，亦易於處理。若經檢驗結果，證明為確屬同種類同品質者，收繳以後，得為混合保管，或合藏，或分儲，初不難解決也。

丙、收繳手續之省便：收繳手續，如期便捷，不妨採用「江蘇省田賦稅票辦法」，祇須人民完納及經征機關之收稅，不以銀額而以實物計數可耳。其手續如次：

- ①各縣於開征前，造具徵收田賦三聯憑單，蓋用縣印，第一聯存縣，第二聯繳庫，第三聯單則發給各花戶查覽。
- ②一而繕具當年田賦清冊，送交收稅倉庫存查，並算明本年所需稅票之種類數量，開單交收稅倉庫，領取稅票，使經征機關，經收機關，及花戶三方，均有憑單可資依據。

③花戶於完納田賦期間內，可隨時攜繳驗單，赴倉庫及其委託機關繳納實物，領取稅票。檢驗人員檢驗實物後，註明等級及品質，由收稅人員加蓋衡量，查明實數，即於憑單騎縫上，貼足稅票，加以戳記，齊縫剪開，將憑

單交花戶收執當串。旺收時期，可增加人員，隨時發票，使納稅人無久待之苦。憑單發交各戶，以代通知，一經納稅貼票，即成短串。

④經收倉庫逐日填具收得實物，及貼票報表，連同繳驗憑單，送交經征機關登記註銷，並將繳驗憑單，粘附原存根備查，逐日皆可核數。

丁、保管方法：實物之在倉庫，雖有潮濕霉爛、蟲傷、鼠蝕等情事，但農業者對於實物之保管，如能嚴密注意，適當管理，未嘗不可期折耗之減少。

(3)關於徵購方法與田賦徵收實物方法，二者孰優之比較：徵購方法，雖予生產者以若干之代價，然其代價必較市價為低，有違生產者之期望。偶行之必分散暗藏之弊，甚至餘糧縣份，或有無穀可供徵購之事，常行之必辱滅耕、怠工之思，使物資之貧乏加甚。是以徵購有無絕對之把握，頗成問題。至於田賦徵收實物則異是，在人民視為對於國家應盡之義務，年收之不容虐待，故可認為地方可靠之稅源也。

(4)關於田賦徵收實物掌握物資有限之解釋：田賦徵收實物，若以什一之稅計，固已掌握十分之一之實物矣，而在自耕農，家用之實物，或去其十之五六矣，農用之種子，或去其二十之一矣，所剩餘而能致之市場者，不過十分之三。四。所繳納之實物，已佔十分之一，是政府掌握物資已達四分之一乃至三分之一，豈可謂為掌握物資有限乎？此雖視實

物繳納之種類，與生產者消費實物之程度而異。但掌握十分之一之實物之不能以為少可知。况掌握一部份之物資，如善為運用，可更進一步，掌握其他又一部份之物資乎？

(5) 關於田賦徵收實物促進物價上漲之解釋——田賦徵收實物，固減去在市場一部份流通之物資，因而促進物價之上漲。但所徵收之實物，亦將於十二個月內分配之於各指定之消費戶，市場物價且因實物一部份之需要已有供給，而漸趨於平。始雖偶或微漲，終當自趨於平。即使物價上漲，並無底止，生產者視厚利可獲，亦將推廣耕作面積，或將栽培改良，耕作加勤，使實物之生產有大量之增加。生產之增加達十分之十一時，征什一之田賦以外，其流通於市場之數量

，當較十分之十時為更多。由是觀之，田賦徵收實物，雖或一時刺激物價之上漲，終不能永致物價之上漲也。

(6) 關於人民心理習慣不易接受之解釋——農民以生產實物為業，不徵實物而徵國幣，必須變賣實物而後可以得國幣，取得國幣而後可以完納田賦。是繳納實物只須一次手續，繳納國幣，則須經過二次以上之手續。實物為農之所有，國幣為農之所無也，取之易，無者索之難。故人民之心理，當願納實物而不願納國幣。至云習慣，則實物完納田賦，曾行之數千年，比之完納折色之僅有四百年之歷史者，更為深固，故人民心理所樂於接受者，當在此而不在彼也。

浙江農民繳租之習慣

浙江農民繳租慣例，凡有四種：

- (一) 業主下鄉收取——城廂業主，因其田地之坐落，距城甚遠，每逢秋收之時，親身或派人下鄉，按戶收取。
- (二) 由租戶送至業主家中——此種辦法，或稱之為上門租，多行之於鄉間，緣業主居住鄉村，距離不遠，農民輸送，不覺困難。
- (三) 佃農繳送租莊租棧——浙西平湖一帶地主，每於田多之鄉，設立一租莊或租棧，作繳存租款之用，農民於秋收之後，逕將租谷送交租莊或租棧核收。
- (四) 落田分收——實行行租之各縣，農民於作物登收之時，通知業方派人落田照租額分收。

民生主義的經濟政策

倪弼

一、民生主義的綱要

民生主義是整個三民主義當中的一部分，他與民族民權兩主義有不可分割的關係：不過論其在國家建設的方面，則民族民權兩主義是着重在心理建設，倫理建設，社會建設，與政治建設，而民生主義則着重在經濟建設，所以不妨將他分別開來作為研究的對象。

民生主義雖然着重在經濟建設，可是他的內容所包含的實在很為廣泛，我們如果不把他的全體綱領要點認識清楚，必然會陷於偏缺不全的錯誤觀念，因為差之毫釐，便將失之千里了。可是對於民生主義的全部內容，以及他的理論體系與實施辦法，那就各家見解紛歧，議論靡繼，簡直尋不着他一貫的條理。這當中的主要原因，是當初國父的三民主義原稿，被燒於廣州觀音山的砲火，後來所發表的三民主義，是當民國十三年在廣州廣東大學歷次演講所紀錄下來的演講辭，一則因為當時國父日理萬幾，未有充分的準備時間，二則應有的參攷書籍多付缺如，三則演講的時間短促，四則當時一般國人文化水準尚低，對於新的學術理論，還沒有一點理解，尤其是對於民生主義的認識，真是茫昧到了極點；

所以內容極力求其通俗化，首先提出與人民生活有深切關係的簡單問題，以期得到一般人的了解和接受。並且預定的演講六次，因為時事的關係，都沒有能夠完成，只講了四次就中斷，以後就一直沒有機會接續下去，這更是千古以下真大的遺憾！

筆者對於國父遺教，粗有研究，並曾編作較有系統的課本；但因原稿不在此間，手頭又毫無足以供作參攷的書籍，更加終日忙於處理公務，不但寫作的餘閒沒有，甚至於有時連閱讀書報的工夫都缺少，祇有就腦子當中記憶所得的一點材料，陸續地把他信筆寫來，聊為塞責。

民生主義的綱要，簡單地可以分為八個題目來研究，現在先逐一地簡單說明，想在以後再專就經濟政策方面來作較詳細的探討。

1. 民生的意義

民生的意義，就是人民的生活，社會的生存，國族的生計，羣衆的生命。人類各自為了求生而分別地作出種種的活動，是為人民的生活；人類相互圖為子生活關係而作共同的保存，是為社會的生存；一國人民整個的生存價值，是為國民的生計；多數人類永久的生命機能是為羣衆的生存。

2. 民生的問題

民生問題就是廣義的社會問題，可以按照前段的四方面來分析說明：

甲、人民生活！人民生活主要的有六項：就是食、衣、住、行、育、樂，其間含有輕重緩急的分別。論輕重，則首要的問題是食，次便是衣，再次是住，挨着是行，最後才是育與樂；可以說這六項的次序，便是重輕的次序。因為人類對於食物一項，需要最大，普通一日三餐，少的也要兩餐，若是一天得不到一餐，那就不能維持健康，要害及生命了。論到衣着一項，溫帶地方的人類，通常一年單夾棉三種衣服，上下內外合起來，大約十幾件可以應付，每件衣服少的要穿一二年，多的可穿十餘年。講到住宅，普通的人一家五口，需要三四間房屋，他的代價已經是低於食衣，房屋的壽命少則十餘年，多的可達數百年。談到行的一項，就是交通工具問題：人類間的交通，是隨着文化的發達而進展，所以必須在各個人的自身食衣住三項都能得到相當地滿足以後，才需要彼此間的交通往還，最初由開闢簡單的道路，便利人類的徒步行走，逐漸發生舟車等工具。至於育的一項，本來包括養育教育兩種；但是養生送死，不外乎食、衣、住、行的四樣事情，所以這裏的育字，還是應當作為教育的一項問題。教育一項的含義，又有廣義的和狹義的不同，而且種類又非常之多，本來生活即教育，人們當着爲了食衣住行而活動的時候，也就是從事於教育的時候，那末歸結起來，更只能

認定他是狹義的有定型的「一種教育」。人類必須在他本身食衣住行四項問題都已經得到解決，而後才需要系統的智育傳授，純理性的品格修養；最後才是調劑身心涵潛情操的娛樂生活。

至於緩急的方面，就是要看當時當地的環境需要情形而定，有時某一地方對於某一種需要特殊迫切，而最重要的糧食一項，甚至於還嫌他產量過多，無法運輸到較遠的地方去變賣，交換其他的需要物品。

乙、社會生存！社會生存所發生的問題，就是比較狹義的社會問題，大要的有下列的幾種：

子、農民問題！這當中可以分爲四點：

A、耕地問題！這一項問題當中含有兩大要件：一個是整個已耕土地的數量不足，一個是耕地分配的數量不均。

B、災害問題！內中有水、旱、風、霜、禽、蟲、兵、匪各種，都是有害於農民的東西。

C、資金問題！就是購買農具種籽肥料等項的資本不足問題，因而農村中普遍發生一種高利貸的現象，土豪劣紳爲貸款者，而貧苦農民爲借款者，即被剝削者。

D、租稅問題！這一項問題當中又含有兩大要件：一個是佃農與地主間的地租數額問題，一個是農民對於政府稅負的捐稅問題。

丑、勞工問題！這是最狹義的社會問題，也是歐美最初

發生的社會問題，現代資本主義的社會，勞工與資本家處於對等的地位，以自由契約的方式，發生相互關係，表面極為公平，但實際上勞工份子因為受着生活的威脅，不容許他爭持與他自己有利的條件，結果總是處於不利的地位，所發生種種問題，影響到整個社會的不安，其中主要的問題有四種：

A、工資問題——無論是按天數計算，按件數計算，普通的情勢，工人所領受的工資都不足以補償實際上勞力所產生的代價。

B、工時問題——工人勞作時間，雖然早就有三八制的規定，而近年來社會進步的國家，還有每週五日工作或四十小時工作制的規定，但是一般工作時間，仍然沒有能夠依照他實行，總是超過勞工身體能夠支持的能力。

C、健康問題——工廠工業，機械工業，都與工作人員的健康有礙，尤其是化學工業或鑛坑工作，有害於人生的健康更是厲害，如果從事工作的是婦女或是兒童，所感受生理上的影響，就益發重大了。

D、失業問題——一方面因為勞工份子與資本家相互的關係是根據所訂契約而成立，即是一種僱傭關係，彼此都可以自由解僱；一方面資本主義的社會經常地會發生勞工過剩的現象，形成一種所謂勞動後備軍的存在，這給與資本家以一種選擇乃至於苛求對象的良好機會，因而勞工份子便時時感受到失業的危險。

寅、青年問題，這當中可以分為四點：

A、就學問題，這一問題的內含，含有兩簡要件：一是學校的數量太少，不能儘量容納，以致學生入學往往要用許多不正當的活動方法，有時比運動做官還要困難；一是學校的性質不能適合於個人的旨趣，要想跑到很遠遠的地方去就學，深感費用的負擔太重，而且在沒有實行統一考試制度的時候，又要顧慮到某一學校是否能夠錄取？而顧此失彼，徬徨無措！

B、就業問題——畢業就是失業，已成了今日青年普遍的現象，適材適用那更談不上了。如何能使青年從學校畢業後可以在社會上得着相當的職業？所就的職業如何能夠適合他所修習的科目？這是青年的就業問題。

C、思想問題，人類是感情的動物，尤其在青年時代，感受性最強，在智識初開理解薄弱的時候，既具有可塑的性根，又富於衝動的情境，很容易為好奇的心思所誘惑，迷惘於十字街頭，甚至誤入歧途，深染毒素，不但害了一己的終身，而且影響到社會國家的大局。

D、戀愛問題！「少之時戒之在色」，「食色天性」，這是中國古聖賢的垂訓，可見男女關係不是現代才有的；不過古時壓抑着不許他發生，蘊藏着不使倫顯露，而現代則讓他公開地揭發出來罷了。本來男女關係如果完全解放，而人類智識都達到相當的水準，本來不成什麼問題；可是在現代，尤其是中國現社會，常會因此發生極大的波瀾，影響

到青年的心理生理，學業職業，以致家庭社會民族國家都蒙受很大的損失。

卯、婦女問題，這當中也可分為四點：

A、家庭問題！就是婦女在家庭中所處的地位問題。中國古時對於婦女，不承認她有獨立的人格，應當從屬於男子，在家則從父，出嫁則從夫，夫死則從子；因此婦女不但沒有財產繼承權與財產處分權，簡直對於男子沒有反抗的餘地，因而在家庭中備受苛刻的待遇，茹苦含辛，含冤抱屈，抑鬱以死悲憤而致者不知凡幾，因不堪凌虐自戕生命的，也是慣見習聞的事情，這的確是一件慘痛的史實。

B、職業問題！婦女從閨房跑到社會上來服務，從事於各種的職業，是近代思想解放以後才有的，可是近幾年來有許多國家又在把她們從社會上趕回家庭中去；而在新舊社會演化的過渡時代的中國婦女，要想獲得一種適當的職業，他的機會本來已經是微乎其微，還有許多因為她們本身的弱點，和環境的影響，暴露出種種醜惡的現象，給予一般人們以不良的觀感，使得她們找尋職業更是難上加難。有些婦女因為感受了生活的脅誘，墮落到無底的深淵中去，終而其生得不到解救。

C、婚姻問題，在野蠻社會當中，女人本來是當作一種禽獸，可以任情掠取；就在半開化的社會裏，也是視同貨品，可以隨便買賣贈送，婚嫁不過是形式而已。而且女子以從一而終為天職，所以嫁雞隨雞，嫁狗隨狗，出嫁如同再生

，完全靠天命，碰運氣，她本身是毫無自主的權能。窮在盛行自由結婚甚至高唱自由戀愛的現時代的中國，實質上還脫不了舊社會的桎梏，不過以另一種姿態呈現在人們的眼前，自由的外衣裏面，隱藏着變形的紐帶；所以婦女的婚姻問題，還有着極其嚴重的嚴重性。

D、子女問題！兒孫繞膝，瓜瓞綿綿，本來是家庭旺盛的現象，可是婦女生育子女過多，固然要影響到身體的健康；尤其是子女生而不能養，養而不能教，實在是一件不可忽視的重大問題。子女越多，問題越重！雖然這種責任，是父母共同的負擔，畢竟男子是偏重於對外，而婦女則偏重於對內，所以教養子女的重累，無疑地緊壓在做母親的雙肩，不容她有諉卸的餘地。

丙、國民生計！一個國家的人民生計，包含着兩個方面：就是物質的和精神的；物質的方面所發生的問題，是貧窮問題；精神的方面所發生的問題，是愚昧問題。子、貧窮問題！一個國家他的國民全體收入的平均數不能達到維持生活的水準，這個國家的人民生計就算是困窮；中國人的普通生活程度，比較先進國家的人民生活，實在是很低，一般都是貧窮，號稱殷富的也不過是小貧罷了。貧窮的原因由於社會生產力量的不足，國民經濟基礎的薄弱，因之整個國家的財富就很低微，人民的物質生活方面感到供給缺乏。

丑、愚昧問題！因為國家的富力衰微，人民的生計窮

盛，教育自然不會發達，文化水準自然低下，人民精神上的食糧無法補給，乃形成愚頑蒙昧的衆生，所謂蚩蚩者氓，實在是社會進化民族復興的一大障礙。

丁、羣衆生命！羣衆的生命，就是一大羣民衆生生不息延續不已的現象，也就是民族的生命，這其中包含着兩種要素：就是生理的和心理的；生理方面所發生的問題，是體格問題；心理方面所發生的問題，是道德問題。

子、體格問題！一個民族的大衆體格強弱，是決定這個民族盛衰的主要條件；雖然我們不承認有所謂世界的選擇，上帝的寵異兒，但無疑地現在世界上的若干民族，因為

他的體格的差異，遂表現出整個力量的懸殊，改造民族與優生政策，乃成爲今日重要的問題。

丑、道德問題！生理方面體格雖然強壯，如果他的心理方面缺乏一種道德的情操，則不能算是一個健全的人格；而且體格強壯道德卑下的人，最容易養成暴厲兇殘的性質，一個民族的大衆若是這一類型的人物，便自然形成一種侵略的民族，結果整個世界爲他擾亂，全體人類受他禍害，這是一種害「羣」之馬，實在是民族間的毒菌，所以培養人類的高尚道德，是繁衍羣衆生命的重要方法。「待續」

軸心國缺乏之軍用原料

據英國經濟學者Brook, Emeny調查，軸心國於二十二種軍用原料中，完全缺乏或產額不足者甚多，其國別及所缺原料之名再稱如下：

國別	原料品缺或產額在百分之五以下者
意國	煤油、銅、煤、棉花、橡皮、羊毛、錳、鎳、磷酸鹽、鎢、錳、雲母、鎳、
日本	煤油、鉛、棉花、鋁、錳、羊毛、錳、橡皮、碳酸鉀、水銀、磷酸鹽、鎢、鎳、錳、
德國	煤油、銅、鐵礦、鉛、硫、棉花、鋁、磷酸鹽、橡皮、羊毛、錳、鎳、雲母、水銀、鎢、錳、鎳、

主要業務

運銷本省物產
 扶助有產發展
 辦理倉庫儲備
 調劑生產供求
 購買各項材料
 代理採購運銷
 擴展國外市場
 促進省際貿易

電報掛號：六三一九

福建省貿易公司

唯一推廣省產貿易機關

香港分公司

總公司 平南

專部

糖業部
糖業部
糖業部

紙業部
紙業部
紙業部

辦事處

南	永建	浦興	永晉	莆仙	德福	寧福
平	安甌	城寧	春江	田遊	化清	德安
長	上將	連永	寧潭	龍浙	江贛	上
汀	杭樂	城定	化州	嚴江	山州	洋

如承
 惠購本省特產或委託代
 銷各省物品均表歡迎
 荷垂詢謁誠奉答
 代

抗戰四年來之福建建設

包可永

福建的經濟建設，是整個中國國民經濟建設的一部分，也就是當前抗戰建國神聖大業的一部分，這一部分建設的成敗，將為構成三民主義現代化中國必要的支柱，在現階段且為對敵經濟抗戰最前綫的堡壘之一，所以它的最高原則，自然不能離開三民主義的民生主義，和由此主義而產生的抗戰建國綱領關於經濟方面之國策。四年以來，福建的建設當局在陳主席領導之下，循着這一個最高原則，集中意志，爭取時間，視現實需要，就環境許可，為適當的措施，作有效的努力，大體上可說已為本省建設奠下了初步的基礎。今當抗戰進入第四個新年，爰就建設廳職掌範圍內，擇其比較關係重要的如工礦、商業、交通、合作各方面的設施經過，概括的提出檢討一下，藉以策勵來茲。

一、工礦方面——本省工礦事業，向極幼稚，在戰前，除了沿海福州、廈門、泉州、漳州、四個城市，有若干台於工廠法的工廠，內地幾縣有原始的淘金、煉鐵、採煤、和其他六個採礦權的設定外，再也不看到什麼！到了抗戰發生，這些沿海城市，首為敵人軍事進攻破壞的目標，佔全省工業投資第一位的廈門淪陷以後，益使我們剛在萌芽的新興工業，為之摧殘殆盡，僅有的幾個民營礦區，也因戰爭的影響而相

繼停頓，在這種情形之下，政府為着保持戰時國民經濟，乃不能不起而加以調整。

首先對沿海各重要廠商籌款十萬元的資金，督導和協助他們分別疏散，遷移內地，前後計達一百一十四家，其中自福州遷出的有六十家，自漳州遷出的有四十家，自泉州遷出的有九家，而以鐵工廠布兩業佔較多數，但這般廠家因為工業本身和環境條件的變遷，他們的企業心理經營興趣都大形減低，內移後復業的甚少，使得我們感覺這一次的移動大結果，只能做到保存一點工業生產避免資敵而已，要期望他們於工業建設上會發生什麼積極的效用，尚有待於多方的努力。

就從這時候起，我們才又於省庫萬分拮据當中，籌撥下將近一百八十萬元的資金，分在閩北安全性較大的幾個地方，建立鐵工、琉璃、酒精、灰炭、棉織、麵粉、皮革、肥料、造紙、煉糖、瓷器、工藝等工廠，從事於工業建設必需之機器燃料，化學品，和軍用民生所需的各種日用品之製造，同時復創設和整理七個縣城的電氣廠，以備擴展為工業動力的給源，再加上省營營造廠及一個由貿易公司擴資的電工修造廠，配合起來，也居然成為一具體而微的，合於實際需要

工業規模，最近為促使這些既成工廠達到更合理的經營，特別成立了一個省營企業公司來統轄辦理，其他尚在計劃中的工廠，也將由該公司去實現。

此外關於各地原有手工業，在抗戰期間的重要性，亦為建設當局所注意，二十七年即派出大批技術人員分駐各縣經常指導織紙、織布、陶瓷、製茶、各主要手工業的技術上和質量上之改良和增進，例如省產土紙質地之改進，過去棉織管理局之工作，德化之實驗瓷場，崇安之示範茶廠，莫不獲有相當成效。現又在籌設手工業指導所，於各主要縣區，專司當地手工業產製運銷之指導、改良、示範、推廣、幫助等事項，俾全省各種手工業得以平衡發展加速復興。

其次對於縣組織網要生產建設部分之公有工場之推動，本年度亦經核定就第二第三兩行政區所轄各縣，先行籌設十九個工場，因地制宜，分別從事棉紡織、編染、磨粉、榨油、碾米、磚瓦、石灰、印刷、鐵工、鋸木各種小工業，並指定專款貸與各縣為創業資金，在本年底以前，已有一部分竣工完成，開始作業。

至於礦務方面，我們認為在自然條件，如各種主要礦產之分佈狀態，地層內部之組成性質，還沒有精確可靠的調查探測之前，根本談不到大規模開採計劃。故在這幾年間所費力的，只有一面繼續進行各重要縣區之地質礦產調查勘測工作，一面督導原有民辦各種金屬非金屬礦之繼續經營，而尤注意於煤、鐵、砂金三種礦物之開發。

良以煤鐵的供給，為近代工業化建設的先決條件。礦產的探取，關係國庫外匯基金的充實，雖係為數無多，但於戰時經濟上亦不無小補。政府特為訂定管理辦法，所有淘得的金砂，一律繳入中央指定收兌機關，照價收購。

關於鐵砂礦，則擬訂獎勵淘煉鐵砂礦暫行辦法，鼓勵人民礦區用土法設爐冶煉，估計十六個擁有鐵砂礦的縣份，本年可能增加產量，比平時多百分之五十。關於煤礦，則早經呈請中央授權本省，在抗戰期間得參照礦業法規戰時領辦煤礦辦法，予人民以開採的便利。可惜本省煤礦，多屬無煙煤，在龍岩、建甌、邵武各產煤區，均有限於家庭燃料之用，現經試驗以此種無煙煤混合木炭燃燒，應用於煤氣機電廠及土法煉鐵爐，如有成效，便可推廣其在工業上之用途，而為大量的增產了。

其他新辦各礦如崇安的煤、永安的鐵砂、順昌的銅鉛和硫化鐵，均在這時期內，由商民呈請開採。至於地質礦產，調查探測工作之完成縣份，計為永安、沙縣、浦城、崇安等縣的初步調查勘察。近為加緊這一基本工作的推進，特再維致專家，添置儀器，於本年十月間成立一個地質土壤調查所，俾專責成。現該所已着手進行普查探測，假以時日當可將本省重要資源的真相，和盤托出，以我們統籌開發的張本。

二、商業方面——抗戰以來，本省所採的商業政策，是一面扶助商民自由經營，一面實施適當的管制，前者如（1）

商業貸款的舉辦(2)隣省互惠免稅的協定，後者如(3)一般必需品之平價，(4)出入口貨之登記檢查，(5)批發零售舊民營，皆其舉大者，茲就上舉各點依次述之：

(1)茶、木、紙、筍為本省大宗出產，每年運銷國內外，總值約在三千萬元以上。戰爭爆發後，政府更予以資金的融通，運輸的協助，二十七年，僅福州一隅的木、茶、筍，紙四種土產商，就在政府介紹担保貼現的方式下，接受了二百餘萬元的貸款。二十八年仍繼續予以貸款，指定以八十萬元為棉織業貸款，十五萬元為盜業貸款，三十萬元為紙業貸款，並與財政部質委會訂立茶貸合同，由中央擔任七成，地方担任三成，貸額自二百萬元增至七百萬元。二十九年，又與中央續訂茶貸合同，總額增至八百萬元。同時就本省工商貸款委員會所定貸額五十萬元內，劃出一部分為其他行商貸款之用。此外以合作機構，按合作方式，對特產產銷及供給消費的貸款，本年度亦達二百八十萬元。可見年來省內商業之日趨好轉，這些貸款，當不失為一有力的因素。

(2)本省內陸與浙贛粵三省壤地相接，尤其與贛省毗鄰的境界綿延達八縣，平時有無相通，交易往來，關係最密。戰時海口封鎖，所有省產正在轉向這一方向找尋出路，其對於本省商業上的地位，更見重要。因於二十八年，與江西省政府訂立閩贛兩省特產互惠免稅辦法，規定本省以紙、糖、香菰、筍乾、鮮乾菓、茶、菸、木等八種為輸贛免稅物品，贛省以米、菸葉、茶、瓜子、夏布、蔴、盜器、錫砂等

八種為輸閩免稅物品，實行以來，雙方交易均有顯著的進步。現在在斟酌實際情形，分別與浙粵二省商訂同樣互惠辦法，以期增進隣省相互間物資之溝通。

(3)隨着戰時商業之好轉而來的，為一般物價之上漲問題，這問題開始於二十八年下半年，以米價之飛漲暴騰為中心，而波動及於一切必需品，政府為維護平民生計，安定社會秩序起見，於問題發生之初，即令飭各縣先後設立平價及糧食管理機關，實施物價平價制度，與糧食供需之調整。繼復採取下列三項措施，(1)頒布各縣區糧食餘缺供應辦法，指定產米區定量供給缺米區，(2)確定發麥薯三種糧食在產地之最高售價，(3)嚴厲取締囤積居奇操縱者。同時派員分赴各指定縣區督促進行，首對主要糧價為有效的抑制，期利用物價漲跌之連鎖性，促使其他物價因連鎖作用而下跌。至本年春夏之交，各縣米價已漸就抑降，現則全省糧食管制機構已另行成立，直隸省府。公沽制度也實現了，惟其他外來必需品，因一般奸商大事囤積，任意抬價，致物價水準又復一天一天的增漲，因再指定大多數人日常生活所必需之棉花、棉布疋、油、鹽、猪肉、柴炭、蔬菜、什糧等八類為應行平價物品，分別規定本地產品外來出品之平價標準及方法，令行各縣區遵照於十一月以前加強平價機關組織，積極執行，並派出專員十二人分赴三十六個縣區，督導推進，切實檢舉囤積居奇投機操縱之奸商，治以軍法，物價問題至是乃復趨於和緩。最近又頒行進口貨管理辦法，規定所有

進口貨，應一律歸由省營貿易公司收購，再行批發於原有經營該項貨品之進口商，限令遵照建設廳根據貿易公司之批發價、加運達各地之運什各費，及相當之利潤而釐定之價格零售，這樣可於根本上使奸商無從把持，為操縱物價之資，今後物價當不致再有不合理的暴漲現象發生吧。

(4) 本省輸出入貿易，向處逆勢，就戰前民二十二至二十六年五個年間，平均每年入超額約達三千七百五十六萬元。戰時對外貿易趨於萎縮，原在意外，但若仍取自由放任態度，不予量出為入，適當調節，勢將陷於更不利之地。尤以金廈撤退後，敵入對我經濟侵略的路綫，已益縮短其距離，為查禁敵貨侵入，防止物資流出資敵計，實施對敵經濟反封鎖更屬刻不容緩。基於這些事實需要，我們遂於二十七年下半年成立一個管制進口貨的機構，分在沿海各重要港埠及內陸邊境各衝要地點，設立進口貨品登記檢查辦事處；頒佈福建省進出口貨品登記檢查暫行辦法及其實施規則，釐定應行准許或限制或拒絕進出口貨品清單，分飭遵照辦理，旋又通令各縣區組織查禁敵貨委員會，俾與各登檢處相輔而行。兩年以來入超大形減少，敵貨破壞者亦甚多。最近更訂定戰時工商管理綱要，及進口貨管制辦法，通飭施行。並將原有機構於短期內作如下之調整：①沿海衝要地區原設若干進口貨品登檢處，擴編為工商管理局，如涵江福州等處是②原設通浙贛粵三省衝要地區進出口貨品登檢處，改組為省際貿易輸出入登檢處③所有檢查機關與中央在閩所設貨運稽查分處

密取聯繫，我們希望由於這一調整可能促使本省的對外貿易基礎日益穩固，並使敵貨無從侵入。

三、交通方面關於本省的交通建設，可略分為陸路運輸、水運運輸、電訊交通三項，述之如下：

陸路運輸，在沒有鐵路的本省，自以公路為最重要。抗戰前全省已成的公路綫，甚長二千七百公里，但大部分偏在東南濱海一帶。戰時為着國防上之關係，不得不把這些迫近海岸綫的公路，加以澈底的破壞。統計這已毀掉的綫，總長達一千三百二十四公里，使全省所有公路為之減去大半，對於省內商貨的流通，增加了許多困難。我們為要彌補這缺陷，同時也是為要適應後方軍運與開發閩西北的需求，特於這幾年分頭趕築了××多公里的新路。把本省內部各重要縣分聯貫一起。這些路有的是由閩中直趨閩南的捷徑，有的是進入贛境接應沅贛鐵路孔道，又有的是溝通那號號處女地物產豐富的西北部各縣的要綫，把這些新築的路綫與原有幹支各綫聯絡銜接起來，全長還有×××公里，無論是從軍事上或是商業上來說，實覺勉可利用。

惟公路運輸端賴汽車，際茲海道封鎖，所需油料，供給至感困難，非極力節約消費，另尋補救途徑，難期持久。二十八年七月起乃決由省營運輸機關，於專營汽車客貨運之外，兼辦人力運輸；設置手推車循環延平、建陽、光澤間之公路綫行駛，組織肩挑隊，由福州至涵江，福州至飛鸞，三部至古田，承運往來貨物。本年起又增開福州至泉州、泉州至漳

州、漳州、龍巖，及永安至永春，永春至泉州各綫，業務均頗發達。統計現有參加人夫，總數為四萬五千一百名，經由路綫凡二千七百五十六公里，運輸總量達三萬三千噸公里。此種設施與中央近來推行之驛運制度正相吻合，十月間乃就現有機構，增強組織，遵照中央規定設立全省驛運管理處，統一指揮，集中管理，以提高驛運之效率。一面復於各衝要公路段設立汽車檢查站十四處，專責辦理公路交通管理事項，並嚴密取締空駛汽車以節油料虛耗。

水道運輸之主要航綫，計有閩江、九龍江、汀江、晉江、四水大川流，而以閩江流域有二十六縣，長達一千五百九十五公里，關係地方經濟，最為重要，推其上游水急灘多，航運大受阻礙。抗戰以來，本省政治經濟中心，逐漸內移，該綫航運增繁，沿道工作實難容緩。廿八年度內我們就先把永安南化綫、永安南平綫、和南平建甌浦城綫的水準基點標高測量完竣。對於沿綫各溪險灘，即據實測結果，計劃整治。舉其甚者，如沙溪之七姑灘、黃石灘、九龍灘、富屯溪、金溪之蘆菴灘、梅菴灘，以及劍溪之麒麟角、酒陳冬各灘，均已分別施工開炸，築填、浚港，開闢筏道，設置絞車，以利航行；一面又舉辦貸款造船，於二十八二十九兩年間，共計貸放將近七萬元，添造大小民船七百四十三艘，行駛甯永、延永、延甌、延順邵各綫，以應航運發展之需要。一面調整各區航務管理機構，分設六個航務辦事處於沿海內河船舶集中地區，辦理各種船舶之編查、發丈，及汽船船員之考驗，

檢定等事項。截至最近為止，全省已註冊之民船汽船，共達二萬二千六百二十一艘，分佈於上述四水河流及閩東靈童七都穆洋諸溪。其中汽船佔一百零七艘，分在閩江九龍江之下游航行，民船亦以閩江為最多，約在一萬一千六百艘以上。汀江最少，尚不滿八百艘，晉江，九龍江則各擁有三四千艘，閩東諸溪，亦有二千八九百艘。現在各河流的民船，由省營運機關附設的船舶運輸處控制者，共有五千艘，船工二萬餘人，平均每船每天備貨四十噸公里，全部統計每天可備二十萬噸公里，其運輸能力，尚屬不弱。

電訊交通為戰時政令傳達軍情報道的利器。本省於抗戰前三個月間，即在閩西北及中部南部各衝要縣市，建立無線電台七座，嗣後於福州南平永安閩各設專台直接通報。今年起，又添設三座於閩北邊界三個主要縣，二座於閩南濱海前綫，又二座於閩西邊境，合原設各台觀之，全省無線電訊網已粗具規模了。省內長途電話年來由建設廳所屬電話工程隊架設的，除公路行車電話，已架設二千二百六十九公里不計外，其為省府專用而設的，計有八綫七百另八公里已可通話；另有一綫一百四十五公里，則尚在架設中；其他各縣縣電話，亦已大部完成。至市內電話，自二十六年底至現在，先後在南平、建甌、永安、沙縣、連城五個戰時新興城市，各創辦一個電話交換所。

四、合作方面：合作事業在福建已有七年的歷史，其推行之初，恰當地方匪亂初平，農村經濟極度衰敗之餘，故進

展甚為弛緩。迨抗戰開始，政府確認合作事業為建設農村經濟政策之一端，對於農業國家戰時增加後方生產，尤具重大的意義；遂將原有合作行政機構擴大組織，積極推行，不遺餘力。四年來全省合作社數由戰前之一千九百十三社，發展至現在之四千八百十四社；社員人數由六萬七千人增至二十四萬人，社股總額由八萬二千餘元一躍而至八十萬元以上。平均每社的股金，戰前不過四十三元，戰時則為二百六十七元，兩相對比約為將近四倍的增加。其歷年放出之信用貸款，亦異常激增，二十七、二十八兩年各貸出三百餘萬元，本年度則預定籌放一千五百九十萬元，單在上半年就已放出三百六十餘萬元，核與戰前最初信貸總額二十三萬元較，幾為一與十六之比，從這一點看，我們的農村社會在抗戰中翻身起來，要非偶然的事。這一時期內推動的合作事業，尚有（1）協助農民冬耕，為本省增加麥產年達三百萬担。（2）

倡導社田耕墾，僅福鼎南安等十九縣區墾種畝數，就有六千餘畝。（3）推行合作造林，截至本年春季止，在二十四縣區內已造成油桐、松、杉等二百九十八萬株。（4）創建合作新村於南平八仙鄉，開闢荒地三百餘畝，蔚然為失業貧民共同生活的樂土。此外，省合作金庫業於本年上半年籌設成立。縣合作金庫，第一期擬設二十單位，亦已在次第進行。今後合作社業務上所需資金，有一固定的來源，可以隨時週轉自如運用，事業前途，當益趨擴展了。

如上所述，這四年來本省的重要建設工作已略備於是，惟其間尚有許多掛漏之處，如最近全省工商品展覽會之舉行，各縣農田水利之興修，漁業管理局之設立，度量衡劃一之推行，新省會市政工程之興辦等，皆因篇幅所限，未克一一縷陳。要之，本省之經濟設施，是一方面在不斷地加強自己，一方面在嚴密地打擊敵人，以爭取我們的最後勝利！

東南各省壯農每年可耕作畝數之比較

閩	贛	皖	蘇	浙	距組 畝五	項 N 數
2		2	2	1	0—	
4	3	4	11	12	5—	
8	9	5	7	23	10—	
	5	7	4	4	15—	
1	6	2	7	4	20—	
		2	1	2	25—	
		3	1		30—	
					35—	
					40—	
		1			45—	
					50—	
					55—	
					60—	
16	24	28	33	46		

四年來浙江之直接稅

張 森

一、歷年稅收情形

廿五年所得稅開征，為時僅三個月，又係先徵公務員薪給報酬所得稅，與公債利息所得稅，故稅收為數不多。而估稅收首要地位營利事業所得稅，雖定於二十六年一月一日開征，事實上至二十七年二月始陸續有稅款報繳。二十六年度，預算數九十三萬元，雖以抗戰軍興，杭垣淪陷，各業停頓，民庶流徙，浙西精華之區，減少營利事業單位數，已佔全省之半，然經各分廳努力搶征之結果，征收數仍能達七十五萬元，納庫數亦達六十九萬餘元，二十七年因會計年度更為歷年制，僅有六個月期間，預算數僅列十萬元，而征收數達二十八萬五千餘元，納庫數包括上年度滯納數在內，達三十一萬餘元，超過預算數三倍。二十八年年度，稅收預算為一百五十萬一千一百元，因前年度浙東局勢漸趨穩定，而在戰區中各商號紛紛遷至後方復業，甬甌二埠與港滬交通往來頻繁，湖贛各省貨品出入，大都以浙東為轉紐，入口漸增，商務日盛，而二十八年度局勢仍尚穩定，工作人員亦稍稍增加，故稅收激增，納庫數達二百三十一萬九千餘元，超過預

算數達八十餘萬元。二十九年年度實際開始征課非常時期過份利得稅，二十九年七月一日起開徵遺產稅，印花稅亦於是年六月一日起劃歸辦理，預算數所得稅列二百四十九萬元，利得稅列五十萬元，兩共二百九十九萬元。嗣以二十九年年度稅收特旺，故一再增列為七百五十萬元，遺產稅列二十萬元。雖以一月間，蕭山失守，甯紹一帶先後遭敵竄擾，甬甌二埠與港滬交通若斷若續，但因全部工作人員繼續應付，努力征收，截至二十九年十二月上旬止，所得稅征收數已達三百二十九萬六千六百另五元九角六分，納庫數達二百九十九萬六千五百五十五元六角九分；利得稅征收數達五百二十七萬另九百三十元六角五分，納庫數達四百三十四萬另四十三元一角六分；兩項征收數共八百四十六萬七千五百三十六元六角一分，納庫數達七百二十四萬六千五百九十八元八角五分。印花稅劃歸辦理，時僅六個月，在接辦前銷售數為五十萬五千四百七十一元三角四分，接辦日起至十月底止為四十一萬五千五百二十七元五角八分。遺產稅開征伊始，以征課手續較繁，準備需時，益以我國社會傳統觀念，深植人心，各項人事統計，尙付闕如。故劃下以全力注意宣傳調查工作，稅收尙

無足述者，截至二十九年十二月底止，全省報繳遺產稅者已有九人，鄞縣胡陸氏，且為全國報繳之第二人，開浙省報繳遺產稅之新紀元，足資矜式，茲將歷年稅收數字列表於下，以示所得稅開征以來稅務發展之情形：

浙江省歷年所得稅利得稅比較表(單位國幣元)

年 度	預 算 數	納 庫 數	納庫數與預算數比較	備 考
金五年		139,919.73		
金六年	230,000.00	269,688.98	減30,000.00	
金七年	100,000.00	311,040.54	增211,040.54	
金八年	2,000,000.00	2,110,910.98	增110,910.98	
金九年	5,000,000.00	2,465,885.85		截止十二月上旬止 本年度包括利得稅 在內

就上述數字觀察，浙江自開徵所得稅以來，歷年稅收除二十六年因戰事爆發，省處播遷，前方各分處無法征課；益以事屬新創，人力財力，均感不敷，宣傳未能普遍，征課技術未盡完善；納庫數較預算數約差四分之一外，其餘各年度，均能超過。而廿八九兩年度更呈激增之勢，浙東局勢稍穩，後方商業頓形繁榮，固為重要原因之一，而所得稅之漸為社會認識，人民樂於報繳，於此亦可見一般。

茲更就浙江稅收與歷年稅收比較言之：

歷年浙江稅收佔全國稅收百分比(單位國幣元)

年 度	全 國 稅 收	浙 省 稅 收	百分比
二十五年	2,487,271.00	1,919,915.33	62%
二十六年	2,038,891.10	692,688.98	34%
二十七年	8,404,333.91	311,040.54	3.6%
二十八年	3,031,934.31	2,110,910.98	7.5%

二十九年年度截至十月底止，全國所利二稅，共收六千二百六十六萬餘元，同期浙省稅收為六百八十四萬六千九百零七元七角九分，約佔百分之十一強，歷年百分比，呈遞高之勢，顯示浙江稅收在全國稅收地位之日趨重要。

一、目前各類稅收推進情形

(1) 所得稅：所得稅征課範圍，分為「營利事業所得」，「薪給報酬所得」，「證券存款所得」三類。第一類「營利事業所得」，又分為：(甲)公司商號營利所得，(乙)官商合辦營利事業所得，(丙)一時營利事業所得三項；第二類「薪給報酬所得」，又分為：(甲)公務人員薪給報酬所得，(乙)自由職業者薪給報酬所得，(丙)其他從事各業者薪給報酬所得三項；第三類「證券存款所得」，又分為：(甲)公債利息所得，(乙)公司債利息所得，(丙)股票利息所得，(丁)存款利息所得。茲將二十九年十二月上旬止各類稅納稅單位及稅收分配(第一表)，與各區稅收推進情形(第二表)分列於下，以示所得稅目前推進情形。

財政部直接稅處浙江辦事處
所得稅各類稅款征納累計表

(第一表)

截至中華民國29年12月上旬止

編製日期12月15日

類別	項別	申報單位	查征單位	征課稅額	納庫稅額	佔總額百分數
一	甲	4,274	4,932	2,426,629 38	2,170,127 37	
	乙	5	5	45,150 75	45,150 75	
	丙	1,160	1,322	383,698 41	242,534 90	
	小計	8,439	8,259	2,855,378 54	2,457,813 02	84.56%
二	甲	5,660	5,649	64,298 42	71,621 01	
	乙	178	163	324 06	350 16	
	丙	1,115	1,110	11,921 63	11,518 14	
	小計	6,953	6,922	76,544 11	83,465 91	2.87%
三	甲	7	7	353 20	3,056 24	
	乙					
	丙	21	21	5,563 88	5,548 53	
	丁	5,659	5,651	359,666 23	356,647 99	
	小計	5,687	5,679	365,538 31	365,252 76	12.57%
合計	21,079	20,860	3,296,605 96	2,906,555 69	100%	
備考	於滄分處因郵遞困難十一月下旬及十二月上旬報表未寄到仍根據十一月中旬報表 永嘉分處十二月上旬報表未寄到根據十一月下旬報表					

二十九年各區各類稅納入數一覽表

自民國二十九年一月份至二十九年十二月上旬止

(第二表)

類 別	預算總數	納入總數	納 入 款 項 分 類 明 細 表													備 考
			一類甲	一類乙	一類丙	二類甲	二類乙	二類丙	三類甲	三類乙	三類丙	三類丁	利得稅甲	利得稅乙	利得稅丙	
鄞縣區	1,500,000.00	1,526,125.96	515,753.66		9,411.60	4,431.22	107.71	4,864.98			2,260.00	138,150.64	833,565.97		17,580.18	
永嘉區	1,400,000.00	1,460,491.40	347,341.49		146,644.98	4,255.71	107.20	1,063.44			2,429.54	23,349.55	783,074.87		152,241.52	十二月上旬報表未寄到仍根據十一月下旬報表
紹興區	1,400,000.00	1,525,779.40	483,650.08		29,846.74	4,890.43	33.60	702.04			100.00	67,164.67	944,123.01		16,263.90	
金華區	1,500,000.00	1,405,404.78	354,667.41	32,685.83	2,112.87	26,435.09	83.15	3,588.66	2,950.44		237.75	55,539.66	822,588.46	103,207.30	1,307.31	
建德區	80,000.00	98,768.22	45,470.61		4,984.30	1,150.61	9.60	50.40				8,810.40	33,922.99		4,419.31	
衢縣區	340,000.00	363,173.19	115,183.93		180.61	4,894.18	13.20	194.15				13,576.55	229,083.23		52.40	
屯溪區	800,000.00	423,953.67	162,889.28		38,925.83	9,279.97	1.80	561.05			480.00	23,265.48	172,359.99		16,203.27	
臨海區	300,000.00	293,452.78	114,979.28		10,237.72	2,790.27	27.00	54.95	105.80		61.24	12,278.97	138,917.23		14,000.32	
麗水區	150,000.00	129,777.60	40,976.12	12,464.92	230.25	11,425.64	4.20	418.77				14,065.63	47,247.62		139.52	
於潛區	30,000.00	19,664.70	10,215.51			2,067.86						446.24	6,935.09	2,804.93		郵遞困難十一月下旬及十二月上旬報表未寄到仍根據十一月中旬報表
總 計	7,500,000.00	7,246,593.85	2,170,127.37	45,150.75	242,534.90	71,621.01	350.46	11,518.44	3,056.24		5,548.53	356,647.99	4,011,818.46		222,212.73	

(2) 利得稅非常時期過份利得稅，規定自民國廿八年一月一日起征，但實際在課時間，在廿九年度，至三月底止，申報單位已達四百七十餘，嗣後申報日形踴躍，進行日趨順利。六月間奉令依照寬卹小商及救濟戰時損失辦法核減應納稅額，辦理退稅，計截至二十九年十月底止，發財收入退還書共六百五十四單位，應退稅額達二十二萬六千七百五十餘萬元，截至十二月上旬止，非常時期過份利得稅徵收達五百七十七萬另九百三十元六角五分，納庫數達四百三十四萬另四十三元一角六分，超過預算數八倍以上。利得稅開徵之第一年，以稅率稍重，推進必多困難，而竟出人意外，收此效果，此皆納稅人竭誠愛國之表現。茲將浙江省截至十二月上旬止，非常時期過份利得稅各類收入分配數列表於下，以示其開徵第一年度推進之情形。

財政部直接稅處浙江辦事處利得稅各類稅款徵納累計表
截至中華民國二十九年十二月上旬止

類別	項別	申報單位	查征單位	征課稅額	納庫稅額	佔總額百分比
一	甲	三·九六八	三·六六六	四·六五二·二八七	四·〇一一·八八五	九二·四四%
		二	二	一〇六·〇一三	一〇六·三三三	二·四四%
		六·六	六·六	四三·七九七	三三·三三三	五·二%
合計		四·〇三六	四·〇三六	五·一四一·九一七	四·〇三六	一〇〇·〇〇%

備考：內於分處因郵遞不便十一月下旬及十二月上旬報表未寄到仍用十一月中旬字數永嘉分處十二月上旬報表未寄到仍用十一月下旬字數

(3) 遺產稅 遺產稅規定自廿九年七月一日起開征，以其制屬新創，且以我國社會家族觀念，保守心理，深植人心，而遺產稅征收手續，較為煩雜，未易為民衆所熟諳，故初步工作着重宣傳，同時因我國人專登記，辦理未臻完善，遺漏征課，殊多窒礙，故第二步工作，即在調查。調查內容分戶籍調查，不動產調查，遺產調查三項。遺產稅條例規定，遺產 格決定之權，屬遺產評價委員會，是項組織未成立，即不能從事課稅，現各區評 委員已呈奉財政部分別聘定，各項應用表格，亦經轉發各區分局應用，準備工作，業已完成，實際征課事務，即將開始矣。

(4) 印花稅 印花稅之創辦，已有近三十年之歷史，近亦歸直接稅處辦理，初步工作即在整理與改善，而最重者則為完密調查制度，以減少納稅人之反感，而免隱漏，尤須普遍宣傳，使民衆咸能明瞭印花稅之重要，消除因之不良印象，而自動繳貼。同時印花稅以三成歸縣抵補苛雜稅收入，但過去各縣往往不能按期領受，因之各縣檢查工作，亦難期加緊。接辦以後，因變更原有辦法，改由經辦機關直接撥發，截至廿九年十月底止，浙省派定檢查員者計二十四縣，共四十九人，皖南五縣計七人，各區分處暨各縣政府之印花稅抽查及檢查報告，均已按期填送矣。

三、檢討與期望

浙江省直接稅推行以來，已四年有餘，在此期中，雖禍

變迭作，播遷頻繁，而稅收日增，事業擴充，迄于現狀，固足令人欣奮者。然抗戰大業，完成有待；稅制改革，責任艱鉅；初步基礎雖植，而穩固發展，尙有待吾人之廣續努力。過去四年，雖略有成績，但因限於種種客觀條件，未能盡如期望之處，亦所在多有，茲綜舉如下，以明吾人今後努力之方向：

(1) 稅法之修改——我國所得稅，倉卒舉辦，籌備期促，現行稅法原係試驗性質，故曰暫行條例。經四年之推行，發現不少與實際情形不盡相合之處，如何使稅法完全吻合實際情形，推行而不發生窒礙，固立法機關之職權，而研究改進之道，則爲社會人士與工作同人共有之責任。

(2) 宣傳之更求普遍與深入——四年以來，所得稅性質與內容及其推行之必要，社會上固已有相當之認識，然就歷年征課經驗言之，不明申報義務，納稅手續者，亦實繁有徒。

(3) 征課技術之力求精進——所得稅推行四年之結果，就稅收數字言，似已足證明征課之日趨完密與普遍。然就歷年調查審核抽查各種報告視之，隱匿逃漏，仍屬不免。此風坐使成長。影響目前稅收尙在其次，而給予善良稅制前途之打擊，殆難想像！故征課技術之求精進，征課手續之求完密，實爲不容易忽視之工作。

(4) 各稅之均衡發展，前已述及，截至目前止，各稅因限於人力財力與其他客觀條件，各類尙未能均衡發展，如所

得稅第一類一時營利事業所得稅；第二類之自由職業者薪給報酬所得稅，其他從事各業者薪給報酬所得稅；第三類各稅；非常時期過份利得稅之一時營利事業利得稅，及財產租賃利得稅；均未能發展至吾人預期可能之程度，且未能與其他各稅比速比量前進，然此種有失均衡之現象，實有背公平合理普遍之原則，足予納稅人以不良印象，此後應盡量補給財力人力，務使各稅之推行，達到合理之比例。

(5) 完成征課網——截至目前止，浙江省除各區分局外，已於本年度設查征所十處，稽征雖漸完密，然以浙省位居海防前綫，各縣商業，因受戰時景氣影響，倍形繁盛，尤以一時營利事業業者，如風起雲湧，隨時隨地，均有交易可能，追溯征課，極爲困難，深感稽征機關分配仍欠普遍，故擬擇重要城市，添設查征所，充實基層幹部，完成征課網佈置，力求稅負之普遍與公允。

(6) 推行改良工商簿記——我國各業，帳冊大多墨守成規，組織不全，科目凌亂，多未能表現企業之真實情況，非惟征課稅，調查審核，兩感困難，即欲求企業之改進與發展，亦無可憑藉。故爲新稅之推行及促進企業之發展計，改良簿記之推行，實不容忽視。過去浙江省所得稅辦事處，曾多方努力於此。如舉辦商人講習班，規劃改良簿記格式及採用規定申報表單等，已略收成效，商人體改進者固多，而因襲不更，仍不乏人。此後更應加努力，宣傳推進，務使達到革新之目的而後已。

(7) 研究工作之重視——為順利推進各稅收起見，各項問題之探究，如稅法之修改，征課技術與工商會計之改進，固不容緩，而在戰爭中欲謀經濟機構之運用自如，切合戰時之需要，觀於目前各國所行之政策，非統制或計劃不為功，而統制與計劃之依據，全賴於確實之經濟調查與統計，及實際情況之分析與研究，故供給政府確立經濟政策之參考資料計，稅務推進與國民經濟有關問題之研究，實應列稅務機關主要工作部門之一。浙省局已於最近成立資料室，專事搜

集資料調查統計與研究，甚望此一部門之工作，對於直接稅之推行，與政府經濟政策之決定，有相當之供獻。
上述諸端，不過略示未來期望，至於如何使浙江省直接稅務之推行，在抗戰工作中盡其最大之任務？如何使浙江省直接稅之推行，在改良稅制樹立財政基礎之工作中，負起應份之使命，是則各界人士與從事直接稅務之工作同志所應觀往思來，加以深思熟慮者了。

所得稅之始創者

所得稅之導源，實起於法國之階級人丁稅，始創者為路易十四時代之將軍 Vauban 氏，氏雖為軍人，但在財政方面，亦多貢獻。彼所主張徵收之「王家什一之稅」，即法國財政史上所謂「階級人丁稅」(La capitation graduelle)，於一六九五年實行。
路易十四時代，法國已完全為貨幣經濟，故 Vauban 氏之議案，以徵收經濟收益為歸，以金錢計算為準。其計劃與後世所得稅之原則，實相符合：(一)人人皆須納稅，各與其所得成正比；(二)主稅主體與其所得 (Revenu) 之聯帶關係已經成立。惟當時階級制度之色彩正濃，故氏之計劃，不免有階級觀念之特徵。
Vauban 氏計劃中之第一部分，為「農業收益什一之稅」，建議以自然物為徵收對象；第二部分則包括一切不從土地得來之收益，全以金錢計算，共有七項：(一)房租(二)國債利息收入(三)薪俸、年金、賞金等(四)家庭傭人傭員之薪俸(五)自由職業之所得(六)工商業所得(七)手工工人及按日給資工人之所得。上列各項之分析，Vauban 氏雖無經驗，而無學理根據，然已具備後世所得稅制度之雛形矣。
Vauban 氏之計劃，因奉行未能貫徹，人民失去信仰，至大革命時代，被認為舊王政惡稅之一，竟被廢除。然其學說方面，已影響當時歐洲之經濟思想，至深且鉅。在一七九九年英首相庇得 (Pitt)，即根據其計劃而提出「所得稅方案」。此後更成為稅制問題爭執之中心，租稅思想因得逐漸進步，影響於所得稅之發展，誠匪淺鮮。

敵國的戰時財政及其與我國的比較

金天錫

敵國本是一個先天不足後天調的國家，他的人力物力固不足以從事大規模的戰爭，就是他的財力，也同樣不足以從事這種戰爭。從開戰到現在，已經三年了，戰事不但不能結束，反而戰線日益擴大。他實在有點拖不下去了。這裏暫且不談他的人力物力，僅來論述他的財力。開戰以來，租稅一再增加，已較戰前增近三倍；公債一再增發，亦較戰前增近三倍；通貨一再膨脹，已較戰前增至兩倍又三成。但是戰費依然非常龐大，一位外國學者儘管稱：「他的經濟機構已近代化，與他的財政機構已十分發達。他的最重要的部門與最富饒的耕種，未被轟炸與佔領。他的海上貿易照常，未被敵艦所擾。」然而他的結論也說：「日本似乎已接近他的財政能力的限度了。」（註一）所以他不得不將中國加緊製造偽中央政府，以期不戰而和，減少戰費的支出。這不是完全夢想嗎？

一 敵國龐大的戰費

我們先看他龐大的戰費。下表是開戰以來歷年的臨時軍事費（註二）：

一九三七年度（七月份起）	二十五億三千九百萬日圓
一九三八年度	四十八億八千六百萬日圓
一九三九年度	四十六億〇五百萬日圓
一九四〇年度	四十四億六千萬日圓

共計一百六十四億九千萬日圓

戰費本有廣義與狹義之分：廣義的戰費，包括政府為戰爭而支出的一切直接間接的經費。這裏所謂臨時軍事費，是比較狹義的戰費。敵國衆議院前齋藤一九四〇年一月二日在議會裏提出質問時說過，「我國對於中國事變所費如何，非余所知。特以衆議院所核准之軍事費而論，已達一百二十億圓，總數或在二百億乃至三百億圓之間。」他所說的總數，自然是指廣義的戰費。

上列一百六十四億九千萬圓，若與日俄戰爭時的戰費十七億一千六百萬圓相比較，約合九倍以上。截至去年三月底爲止，這三十三個月中，已耗費了一百二十億零三千萬圓，平均每月約費三億六千四百五十萬圓，即每天約費一千

註一 見 Chidjosev 所著「日本戰時財政能力」

註二 昭和十五年「朝日年鑑」

二百十五萬圓，較之日俄戰爭時每月約費九千一百萬圓或每天三百萬圓，約合四倍以上。

上表所舉的數字，都是屬於特別會計中的臨時軍事費，一般會計經常臨時兩項的陸海軍費尚未列入。若就一九四〇年度預算來講，經常臨時兩項陸海軍費為二十三億零三百萬圓，加上臨時軍事費四十四億六千萬圓，共達六十七億六千三百萬圓。至於他們這幾年的一般預算，一九三九年度為三十五億一千四百萬圓，一九三九年度為四十八億零四百萬圓，一九四〇年度為五十八億二千二百萬圓，逐年遞增，每年的增加額都在十個圓以上。一九四〇年度一般預算與特別預算合計（除去彼此重複款項）；實達九十四億零五百萬圓，比較上年度增加六億七千九百萬圓。（註三）

這裏有一點很可注意的，就是他的臨時軍事費，自一九三八年度起，逐年有減少。一九三九年度減少了二億八千一百萬圓，一九四〇年度又減少了一億四千五百萬圓，連前共減四億二千六百萬圓。也許有人認為這是他所用兵力逐年減少之故。但是實際上，除攻武漢一度使用最大兵力以外，他在中國的軍隊，常在八十萬人左右，並沒有多大增減。無論在敵人本國，或是在他佔領區內，物價都是逐步高漲，所以戰費的支出祇應增加而不會減少的。至此我們不能不承認，他的「以戰養戰」計劃已有一部分實現了。他從佔領區內劫奪租稅，濫發通貨與掠奪物資來補充他的戰費。第一，在劫奪租稅方面，（1）占領區內的關稅是完全被奪了。所有稅款

，全部繳存正金銀行，由他支配用途。根據二十七年五月十四日英日兩國對於上海海關的協定，敵方允許照付關稅所擔保的外債與賠款，但到後來，藉口中國沒有承認英日上海海關協定，竟不肯履行續付外債的諾言。去年全國關稅共收三億三千一百萬圓，他就劫奪了百分之七十七，即二億五千四百萬元。（2）鹽稅在華北，偽組織還可以收到一部份，華中則由敵商通源公司運銷，幾乎不納什麼捐稅。（3）各項統稅，華中是由偽蘇浙皖三省統稅征收，稅款悉解敵特務機關，再由該機關撥交一部於偽組織。（敵與亞院本規定：關稅供敵軍餉，統稅供特務機關，鹽稅供偽政府。）此外各種捐稅，由敵人攤派的，也還不少，偽滿更不消說。敵國近年歲入預算上明白列出偽滿國防費分担金二千餘萬元。第二，在濫發通貨方面：（1）偽滿洲中央，偽蒙疆，偽中國聯合準備，偽華興商業等四家日圓集團銀行，已發偽票十一億元以上。這種偽票，雖由各偽組織所發行，但是事實上等於由敵寇所發行，因為各偽銀行的資本大部是由敵方負擔或撥付的，實際負責人也是由敵方委派的。（2）敵人自己的軍用手票已發三億元左右。第三，在掠奪物資方面，為數亦不在少。這一切都是可以補充他的戰費的，所以他的臨時軍事費不但隨物價高漲而遞增，反而逐年減少了。

註三 東洋經濟新報一九〇四號

二 敵國苛重的租稅

我們現在來分別觀察敵國戰費的主要來源：即租稅，公債與通貨。除這三種來源以外，一九三八年度還有鐵道，通信事業與各殖民地特別會計的轉入約一億圓，以及軍事費獻金一百萬圓等，不過為數較少，儘可不加論列。他的苛重的租稅是逐年在增加。（註四）：

一九三六年度（戰前）	十一億三千五百三十萬圓
一九三七年度	十六億〇〇三十萬圓
一九三八年度	十九億一千五百三十萬圓
一九三九年度	二十三億八千七百萬圓
一九四〇年度	卅二億五千四百四十萬圓

這裏所列數額，純屬經常臨時兩部的各項稅收，專賣益金並不在內。

敵人對我作戰以來，已增稅四次。第一次是一九三七年賀屋藏相實施的華北事件特別稅，加征所得稅與臨時利得稅，並增設公司利潤特別稅，公債公司債利息特別稅與物品特別稅。一九三七年度與一九三八年度增稅預算額合計一億〇二百萬日圓。這次所增多屬直接稅，還沒有實施大衆課稅。

第二次的增稅，是在七十三屆議會通過的中國事變特別稅與修正臨時利得稅。預計所得稅增收一億二千六百萬日圓，臨時利得稅三千九百萬日圓，利潤稅三千九百萬日圓，物品稅六千四百萬日圓，其他各稅五千萬日圓，除減稅四百餘萬日圓外，實增二億九千四百萬日圓。這次與第一次不同，

所增各稅，如砂糖銷費稅，通行稅，入場稅，印花稅等，都是課及大衆的。

第三次是一九三九年石渡藏相實施的增稅計劃，計臨時利得稅增收八千萬日圓，物品稅六千萬日圓，砂糖消費稅等二千三百萬日圓，並增設建築稅與遊樂飲食稅，連同以上各項，共增約二億圓。

第四次是由平沼內閣擬定，經阿部內閣修正，而於去年度實施的中央地方稅制改革案，預計一九四〇年度增收五億二千八百萬日圓，至實施完成的一九四二年度，可以增收七億一千五百萬日圓。這是戰時財政上的大增稅。事變以來，歷次增稅，除了基本稅法外，還有各種稅法，以致稅制複雜，計算煩瑣。這次改革案，除為增加戰時稅收外，就想加以整理，把中國事變特別稅法與臨時租稅增征法悉予廢止，使稅法簡單化。本案對於稅制，大體是作如下的改革（註五）：

（一）擴充所得稅——這次稅制改革案的中心，是在樹立併用分類所得稅與一般所得稅的體系。分類所得稅，依其性質，分為不動產，利息，事業與勤勞等六種所得，均用比例稅率，採源泉課稅法，以避累進稅率的煩雜。不動產與利息所得的稅率較重，都是純所得百分之十。地租所得一千圓者

註四 一九三九年度以前數，係據 *China's Income* 前文，一九四〇年數字，則根據東洋經濟新報一九〇九號

註五 戰時經濟研究所的敵國稅制改革案概觀，經濟學者十七年二十八號與東洋經濟新報一九〇九號

(獨身者)，原僅納稅五十四圓四角，改革後則為一百圓，約增一倍。房租所得一千圓者，原僅納稅十圓，現為一百圓，增出九倍。這都是國稅，另外還有地方稅。地租所得一千圓者，須納地方稅九十三圓六角，房租所得一千圓者，須納九十三圓一角。利息所得稅一千圓者，原不課稅，改革後則課一百圓。這次又將免稅點減低，徹底大衆化。勤勞所得的免稅點降至六百圓。(即月薪五十圓)以下，事業所得降至四百圓以下。至一般所得稅或綜合所得稅，是對綜合各種所得金額達五千圓以上者所課的稅。稅率為累進制，分十二級，從百分之十起至百分之六十(超過八十萬圓者)止。這次對於第二類公債與存款利息等的綜合課稅，一部分人是表非難的。公債與銀行存款的利息雖是較低，但因這種所得，原來僅行源泉課稅，稅率極低，國債且多免稅，不再綜合課稅，故投資者均願投資於此。這次實行綜合課稅，則投資者必將轉趨於更有利益的股票投資，而使公債消化益形阻滯。

(二)增設法人稅與特別法人稅——法人稅原為第一類所得稅，現從所得稅分開出來，將其普通所得稅(超過所得稅併入臨時利得稅)，清算所得稅與法人資本稅等合併，另設法人稅。原來這類所得稅稅率，普通所得為百分之二·二·三·五，法人資本為千分之一·二。現在法人稅稅率，則改普通所得為百分之二·八與二·八，法人資本為千分之一·五。特別法人稅是對各種合作社的公積金所課的稅，稅率大體為法人稅的一半。

(三)增加臨時利得稅——這次法人臨時利得稅係就超過戰前標準利潤率(一九三四、三五、三六、三年的平均利潤率)或資本金(包括公積金)百分之七以上的部分，按照數額大小，分別課以百分之二〇·二五，四五與六五(超過資本金百分之三十以上者)的各種稅率。個人臨時利得稅，係就超過戰前標準利潤率的部分，課以百分之三〇的稅率。如無標準利潤率，則以本年度三分之一的利潤為標準利潤率。

(四)加征繼承稅與其他各項直接稅——繼承稅大體增加百分之三十，交易稅與公司利潤稅也各有增加。

(五)加征酒稅或糖消費稅與其他各項消費稅——酒稅大體加征百分之三十，糖消費稅加征百分之二十。物品稅甲類原為百分之十五，乙類為百分之十。現對奢侈品甲類加重徵課，並將乙類物品若干種劃歸甲類。飲食稅的免稅點，由五元減低至三元。藝妓花捐稅率，由百分之二十增至百分之三十。其他如織物消費稅，清涼飲料稅，揮發油稅，通行稅與入場稅等，也各有相當的增征。

以上都是講的國稅。地方稅也有增加與改正，不再詳述。這裏可以看到，各項稅率是如何的苛重！并且這次改革雖是大部增課直接稅，但是所得稅已經變質，而成大衆化了。

由於這次稅制的改革，一九三九年度國地兩稅的總額，實達四十一億三千萬圓。如以一九三八年十月一日調查的國內地七千二百萬人計算，每人約須負擔五十六圓六角

。敵藏相櫻內一九四〇年二月在衆議員預算總會席上誇稱過，去年全國總收入共達二百六十億圓。即照他的說法，租稅也要占他全國總收入六分之一。

上表所列各年度的稅收總數，比較各該年度增稅預計額增加得還大。這是由於隨着戰時景氣與物價高漲而來的自然增收。

他的租稅雖是這樣苛重，但是各次增稅額，有時還不足償付該年度應發公債的利息，更不要說還本了。一九三七年預定發行公債二十四億多圓，如以五釐計息，須付利息一億二千萬圓，但是這年（即第一次）增稅不過一億圓，還不足償付上項債息。一九三九年度預定發行公債三十九億多圓，須付利息一億九千五百萬圓，但是這年（即第三次）增稅不過二億圓，僅足償付上項債息。

三 敵國愈積愈多的公債

敵國的稅收雖是年有增加，但是每年增稅的預計額不過一億至五億多圓，以之應付每年四十四億至四十八億圓的戰費，實不敷四十億圓左右，這個不敷數，大部是要靠公債來填補。茲將他四年來事變公債發行的狀況列表如下。（註六）

年 度	發行預定額 (單位千圓)	已發行額	未發行額
一九三七	二・三六・八〇〇	一・五〇〇・〇〇〇	九六六・八〇〇
一九三八	四・五五・九〇〇	三・七〇〇・〇〇〇	七五五・九〇〇

年 度	發行預定額 (單位千圓)	已發行額	未發行額
一九三九	三・二五・〇〇〇	二・八〇一・〇〇〇	一・〇三三・〇〇〇
一九四〇	三・六七・〇〇〇	—	—
合 計	一四・〇六・六〇〇	八・〇〇一・〇〇〇	—

同時，一般會計方面所發的赤字公債，則如下表（註七）

年 度	發行預定額 (單位千圓)	已發行額	未發行額
一九三七	八三三・〇〇〇	六三三・〇〇〇	二〇〇・〇〇〇
一九三八	一・〇〇八・〇〇〇	六九八・〇〇〇	三一〇・〇〇〇
一九三九	一・七七・〇〇〇	三三八・〇〇〇	一・三九・〇〇〇
一九四〇	一・六七・〇〇〇	—	—
合 計	三・三二八・〇〇〇	一・八六九・〇〇〇	—

（一九三九年的已發行額，截至十月底爲止。）

這兩項公債的發行預定額，共達一百九十七億一千一百萬圓。即就已發行額講，兩者到去年十月底爲止，也有九十八億六千二百萬圓。此外，還有大藏省的火穀證券四億一千九百九十萬圓與鐵道證券七千萬圓，均未列入。

截至一九三九年十月底，上列兩項公債九十八億六千二百萬圓中，日本銀行的承銷額爲七十七億八千二百萬圓，其

註六 東洋經濟新報 八九六號與一九〇四號
註七 同上

餘二十二億八千萬圓，則為大藏省存款部所承受。據東洋經濟一八九六號講，一九三七年下半年的公債消化率最壞，日本銀行的銷售數，對其承銷總額的比例，僅為百分之四二。其餘都由日本銀行自己承受了。這大部因為那時生產正在擴充，亟需資金，所以金融機關存款或儲蓄的增加，還不及貸出的多。到了一九三八年，公債消化狀況逐漸好轉。日本銀行上半年的銷售率突增至百分之九二，下半年又跌下來，僅為百分之八〇。四〇。這年大藏省存款部與政府各機關均動員資金，消化公債。到一九三九年上半年，因為存款的增加，日本銀行銷售率又增至百分之九〇。六。七，總銷售數對發行總額的比例也達百分之九〇。四。六。這時可說是黃金時代，但到十月裏，因受歐戰影響，日本銀行與大藏省存款部的銷售總率又跌至百分之四六。

公債銷售的成績雖不怎樣良好，不過這已是政府採用各種方法鼓勵購買的結果。他在一九三七年七月，減低日本銀行以公債為担保的借款利息。當實施華北專變特別稅與中國專變特別稅時，又免除低利公債利息的課稅。同時，減低人壽保險公司投保者的分紅率，並努力將各金融機關的存款利息平準化，這都是設法促進公債的消化。他這樣鼓勵，已把資金完全集中於中央的公債，甚至對於大藏省存款部的承受地方公債，也加以限制。一九四〇年春季更發起以公債支付紅利的運動，已向企業界關說，請他們於年終發給紅利時，概以公債支付。政府機關中，內政與大藏兩省也決定年終職

工恩餉的百分之十至四十五，將以公債發給，這可見公債的銷售已達如何的窮境！

政府公債擴充公債消化起見，又極力獎勵國民積蓄。一九三八年曾以八十億為儲蓄的目標，其中五十億用以消化公債，三十億擴充生產力。但是結果並沒有達到這個目標。據大藏省發表，這年國民儲蓄額僅有七十三億圓，消化公債僅四十四億圓（包括一般會計的赤字公債在內）。一九三九年又以一百億圓為儲蓄目標，其中六十億用以消化公債，四十億擴充生產力。最近據櫻內藏相稱，這年國民儲蓄額已過一百億圓然而專變公債與赤字公債卻仍有二十二億圓左右未被消化。本年度更擬以一百二十億圓為儲蓄目標。儘管他的儲蓄數額年有增加，但因物價高漲之故，實質上並沒有增加，而生產力的擴充，需資甚鉅，所以公債的消化不能不受限制了。

再看他公債所有者的分配情形，又可知怎樣的不合理。下邊是大藏省發表的去年六月底的分配情形（單位千圓）：

(一) 金融機關		數額	百分比
普通銀行	四、一三五、一九八	二二·四	
儲蓄銀行	一、六三七、〇五三	八·九	
特種銀行	二、九五五、二七八	一六·〇	
信託公司	三三一、二八七	一·八	
保險公司	六六二、六一二	三·六	
生產合作社	一六二、九八四	·九	
中央金庫等			

計 九、八七四、四一四 五三、六

(二) 政府機關

大藏省存款部 四、〇七三、一四六 二二、一

簡易生命保險 四五二、三二六 二、四

及郵政年金 五〇八、二九九 二、八

其他政府各部 二二五、三〇三 一、二

內會計 六〇、八二七 三

政府關係共濟 五、三一九、九〇三 二八、八

合作社 二二五、三〇三 一、二

地方公共團體 六〇、八二七 三

計 五、三一九、九〇三 二八、八

(三) 其他 三、二五一、一三四 一七、六

人民及其他 一八、四四五、四五二 一〇〇、〇

合計 一八、四四五、四五二 一〇〇、〇

這樣看來，他的公債的分配，金融機關占了百分之五三，政府機關百分之二八・二八，人民僅占百分之二七・六。金融機關方面，日本銀行就保持了一個很大的數目，到去年十一月四日為止，已達二十五億五千八百萬圓，比較戰前一九三七年六月底的數額，增加了十一億七千八百萬圓。大藏省的存款部更保有四十億以上。所謂存款部，其實就是一個特種銀行。他的存款，主要是郵政儲蓄金，一九三四年底計達三十億以上，約占全部負債四分之三。他的投資，主要是中央與地方銀行的公債。這兩個政府銀行的公債保有額，實占全部公債百分之三十五以上。

上邊已將戰事發生以來各年所發的事變公債與赤字公債數額分別列出。茲再將其戰前所發的公債一併列入，數字就更見鉅大。

一九三九年八月底(九八事變前)六十億圓

一九三七年六月底(戰前)一百〇九億八千三百萬圓

一九三八年八月底 一百四十四億二千三百萬圓

一九三九年十二月底 二百十五億二千〇廿萬圓

一九四〇年十二月底 二百廿四億一千五百九十萬圓

這二百二十四億一千五百九十萬圓內，內債計二百一十一億五千八百〇四萬圓，外債十二億五千七百八十八萬圓，如再加上本年度的公債五十三億四千八百萬圓，連同上年度的未發行額，就在三百億圓以上。三百億圓的公債，如以五厘計息，每年即須十五億圓的利息，已與九一八事變那年(一九三一年)一般會計的總歲出十四億九千七百萬圓相當了。從前高橋藏相曾有一百億公債亡國之說，現在快要超過兩倍了。這確是敵國財政上的重壓。

四 敵國日見膨脹的通貨

如上所述，敵國開戰以來，已經發行了一百億圓以上的公債。其中政府銀行承受了很大的部分，即就日本銀行一家論，已有十一億圓以上(截至一九三九年十一月四日止)。日本銀行爲了支付這鉅額的公債起見，就不得不增發紙幣。這是通貨膨脹的主要原因，各金融機關，政府機關與人民的

大舉購買公債，也同樣促使紙幣的增發。下面是他開戰以來日本、台灣、朝鮮三銀行各年的紙幣發行額（單位百萬圓）（註八）

年	份	小額紙幣	日本銀行券流通額	朝鮮台灣銀行券發行額	總計
一九三七年六月度（戰前）		一一一、五八二		二二七、八二〇	
一九三七年十二月底		一一二、〇八一		三九一、四八三	
一九三八年十二月底		八九二、四七四		四六二、〇二五	
一九三九年十二月底		二五九三、三九四		六一五四、二六八	

（朝鮮台灣兩銀行發行準備的日本銀行券，已予減去。又硬輔幣約四億圓，亦未列入。）

一九三九年底的發行額已達四十二億六千八百萬圓，比較一九三八年底的發行額，增加十二億四千三百萬圓，較諸一九三七年底的發行額，增加十七億八千五百萬圓，若與戰前一九三七年六月底的發行額比較，實增二十四億四千八百萬圓，約達原發行額一倍又三成四。這樣看來，他的通貨確是大見膨脹了。但是現金準備，則逐年降低，已自戰前十億圓降去去年底的五億〇一百萬圓，減少了一半。這兩種數額，均係大藏省所發表。究竟流通額是否僅有這些與現金準備是否能有這些，還是兩個疑問。據敵國多數經濟學者的意見，通貨膨脹的主要原因，是由：（一）政府因龐大軍事費而致入不敷出的續增；（二）對日圓集團出超的激增；（三）生產設備的擴張。通貨的惡性膨脹不但無可避免，而且已經

實現了。

幣價的是否低落，是在物價上邊表現出來的，所以我們須得再看他的躉售物價指數（註九）：

一九二〇年	〇〇・〇〇
一九三六年	八九・九〇
一九三七年	〇八・四〇
一九三八年	一四・三〇
一九三九年七月	二三・〇〇

一九三九年七月的躉售物價指數，比較戰前一九三六年高了三三・一。這裏我們要注意，敵國物價因受嚴格物資統制之故，另有許多黑市的交易，所以這種指數，並不能完全表示物價與通貨的關係。據哈瓦斯一九四〇年四月二十八日東京電，「東京市政府最近調查物價之後，發現消費者所付實價，實較物價厘定委員會所規定者為高。以物價指數而論，以戰前為基數，官方規定五十種貨價之指數為一九四，而實價之指數則為二二四，並有若干貨物，較官方規定者超出兩倍以上。」然而即照上列官方規定的指數看來，日圓的購買力，到去年七月，已較戰前低落了四分之一以上，即戰前一圓，後來僅值七角三分二了。

除了日本、朝鮮、台灣三銀行的通貨以外，敵人在占領區域還發有軍用手票。據朝日新聞載，軍用手票發行額約一

註八 經濟學者十八年第一號
註九 國際聯盟編

億圓。其實決不止此。這種票子，既沒有準備金，又沒有號碼，自可任意濫發，他的流通區域是在華中華南的占領地區，其範圍約與華北偽聯合準備銀行票子的流通區域相彷彿。雖是不像後者獨占地行使，但若假定他的流通額約當前者三分之一，即三億圓左右，決不能算高。

還有所謂日圓集團的銀行，像偽滿洲中央銀行，偽蒙疆銀行，偽中國聯合準備銀行，偽華興商業銀行等，實際上都是敵國各銀行的分支行。敵國通過各偽銀行，大量增發紙幣，以補充其在華經費與侵略活動之用。這種偽票的發行額，為數也不在少。

偽滿洲中央銀行	六億五千七百萬元 (二十八年十二月)
偽蒙疆銀行	六千〇七萬元 (二十八年十二月)
偽中國聯合準備銀行	四億五千八百萬元 (二十八年十二月)
偽華興商業銀行	五百五十萬元 (二十九年三月上旬最高額)
共計	十一億八千〇三十二萬元

日圓集團各銀行所發的偽票，是與日圓和偽幣，并行等價券換的。這對於敵人的對華貿易與投資，當然具有很大的便利，特別是他們可以避免匯兌上的滯落，但是這也對於敵人加了一個負擔。因為他們一方面在占領區內排除法幣，推行敵偽票券，一方面大量傾銷敵貨，這樣，售貨所得的，不都是這種票券嗎？所以敵國儘管對華貿易出超（指占領區域

），但是他除這種偽券票以外，得不到什麼外匯，使他可向第三國購取物資。他多銷一部分貨物，不過多收回一部分敵偽票券，所以他對這種票券的利用也是有限度的。

五 敵我戰時財政的比較

第一，從戰費方面看：

敵人因生活程度高昂與武器配備完全之故，戰費很大，每月約須三億六千四百五十萬圓，即每天約須一千二百五十萬圓。他們的實際數字還比這個要高，因為他們又在我淪陷區域掠奪稅收與物資來補充其戰費，這部分就轉嫁於我淪陷區域內的民衆身上了。

我們的戰費，因為生活程度低廉與武器配備簡陋之故，就少得多。據我估計，最初一年多，每天不過五百萬元左右。此後因為物價高漲，每天約須七百萬元。最近士兵伙食，改由政府供給，或者還要比這個數字高一點。假使就過去講，敵人的戰費至少要合我們兩倍以上。所以僅從這一點看，持久戰爭是對他們不利，而對我們有利的。這是敵人戰時財政上第一個弱點。

第二，從稅收方面看：

他們是侵略國家，並且戰事並不發生在他們領土上面，所以稅收不但沒有受到戰事影響而減收，反因戰時繁榮而發生自然增收。他們又逐年增稅，一共加了四次。結果一九四〇年度的稅收，幾乎比戰前一九三六年度增加了四倍，

即比一九三七年度，也增加將近一倍。

至於我們，戰事既是發生在我領土上面，租稅的減收是不待言。我們的經常收入，一向依賴間接稅，其中尤以關鹽統三稅最占重要。在戰前三十六年度普通預算中，這三項稅收的合計額，共占稅收總額百分之九二，歲入百分之七七。但自沿海沿江重要都市失陷以後，三項租稅，無不激減，去年關稅收入，約減四分之三，鹽稅約減三分之二，統稅約減五分之四。政府為謀補救計，最初曾擴充鴉片稅的徵收範圍，並加征印花稅與土酒土烟絲稅，但是并不足以填補原有各稅的短收，更說不上增收了。這是我們不及敵人的地方。

不過歷來各國戰爭，租稅在戰費中大多并不占着重要的地位。上次歐戰時，英國是增稅最有成績的國家，但以租稅支付戰費的，也不過四分之一。法國因領土被侵，各稅減收甚鉅，所以根本談不到應付戰費，但也無礙於他的戰時財政與最後勝利。

若照國民的負擔講。敵國本年度每人負擔四十三圓，我國在戰前每人不過負擔二元，抗戰發生後，也沒有增加多少，兩者約為二十與一之比，這可見敵人是如何竭澤而漁！我們人民的納稅能力，則離其負擔限度尚遠。當然我們不能僅以表面的數字來比較，而應從實質方面，即兩國國民的所得來比較。

戰爭固然使我們的租稅減收，但也給予我們一個改造稅制的機會。我們的間接稅大部損失了，但是直接稅卻在生長

發展着。在上次大戰發生以前，德法美諸國的財政，主要也依賴於間接稅。到了戰時，或因海口被敵人的封鎖與擾亂，關稅收入大減，或因經濟生活為戰爭所破壞，內地消費稅短收，不得不轉而擴張直接稅，以資填補與增收之計。所以戰事發生以後，直接稅都成為各國財政制度的中心。同樣，我們的直接稅，自戰事發生以後，亦日見重要。所得稅原在二十五年開辦的，當初僅征薪給報酬與證券存款的所得。二十六年度三類全部開征，雖受戰事影響，但收數仍與二千五百萬元的預算額相差無幾。二十七年國防公債五億元，即以本稅全部收入為担保。此後當局對於後方稅收，積極整頓，并推廣征收區域，到二十七年，川康兩省即收三千萬元左右，超出了二十六年度の預算數。這是見直接稅是不大會受戰事影響的。假使能將征收範圍擴充，并酌予提高稅率增收的希望是很大的。戰事結束以後，這項稅收不難超越關稅，鹽稅、統稅，而躍居第一位。遺產稅也奉辦了。過分利得稅已於二十九年開征，成績很好。這樣，我們的財政，已由主要依賴於間接稅的，轉而趨於依賴於直接稅之一途。這完全是戰爭給予我們稅制一個改造的機會，至少也是戰爭促進了這種的改造。

第三，從公債方面看。

敵人戰時已發公債一百〇三億五千萬圓，連戰前公債合計在內，截至一九四〇年二月底，已達二百二十四億一千五百九十萬圓。

我們戰時所發公債，截至二十八年七月底，內債不過二十六億四千五百七十萬元，外債十億多元，僅及他們三分之二。如將戰前公債二十億〇三千〇九百萬元（截至二十六年六月底）一併計入，也不過五十六億多元，僅及他們四分之三。

因為兩國國實與國民所得的不同，這種表面數字的比較，並沒有多大的意義。不過公債方面，我們確比敵人具有一個優點，就是我們能借外債，敵人不能借外債。

在平時，舉借外債是值得考慮的。但在戰時，一個國家為支持其對外戰爭，尤其是抗戰，不能不借外債，以補財政的短絀。這幾乎是不用考慮的。美國獨立戰爭時，曾向法國前後借款四次。日俄戰爭時，敵人所募公債十五億八千萬餘圓中，外債即達半數以上。就像法意幾個比較富裕的國家，在上次歐戰時，也都向美國借款，共借美金一百三十七億元。但在另一方面，德國始終沒有獲得外國借款的援助。這是他失敗的一個重要原因。敵人現正遭遇到同樣的困難，英美固然不肯借給他，就是德意也無餘款出借。這正是他們在戰時財政上第二個大弱點。

第四，從通貨方面看。

敵人國內及殖民地的紙幣發行額，已從戰前一九三七年六月的十八億二千萬圓，增至一九三九年十二月的四十二億六千八百萬圓，增加一倍又三成餘。至軍用手票三億圓與各偽銀行票券十一億圓多，均未計入在內。反之，現金準備額

，則從戰前百分之五五，降至去年底的百分之一四·三。

我們的發行額，也從戰前二十六年六月的十四億〇七百萬圓，增至二十九年六月的三十九億六千二百萬元，增加了二十五億五千五百萬元。法幣的增加，除了戰時一般原因以外，流通區域的擴大與公私生產的擴張，都是重要原因。我們雖不否認法幣已有若干膨脹，但是比較敵人的膨脹程度還低。至於現金準備額，二十八年底共有十五億五千六百萬元，占發行額百分之五〇·五，更比他們高出兩倍半，有人也許要問，我們的物價如何比較敵人漲得高呢？我們的匯價又如何比較敵人低得多呢？

講到物價，敵人的指數並不完全可靠，已如上述。我們各地的指數，也不能真正表示貨幣的價值。後方物價的高漲，主要是由供不應求，囤積操縱與運費昂貴等所致。

至於匯價，完全是由國際間收支差額來決定的。收支差額裏面，最重要的是貿易差額。我們現在輸入既繁，外匯需要自殷，但外匯供給則受政府統制，所以匯率遂一再低落。這也是各國戰時常有的現象。敵人在對外貿易方面，表面上情形似乎比我們良好：

	一九三八年	一九三九年（單位百萬圓）
輸出	二、八九六	三、九三二
輸入	二、八三六	三、一二七
出超	六〇	八〇五

前年出超六千萬圓，去年因為歐戰關係與在華佔領區域

的擴大，激增至八億〇五百萬圓，造成空前的出超。但是若將輸出國別列出來，可見敵人的貿易狀況並不見得良好：

一九二八年		一九三九年	
對日團集團	對第三國	對日團集團	對第三國
輸出	一、一八五	一、七七七	一、八二九
輸入	五六九	六八四	二、三三四
入超或出超	六二〇	〇九三	入超四〇五

他們對第三國前年入超五億七千五百萬圓，去年雖已轉好，但仍入超四億〇五百萬圓。這個差額是要以外匯或現金來支付的。至對日團集團的貿易，因為偽滿與華北華中華南淪陷區域，都在他們支配之下，自然可以大量傾銷，所以連年出超，并且逐年增大。不過這個差額，除一部分收受我法幣（在他們是外匯）以外，其餘都是日圓集團各偽銀行的票券與敵人自己的軍用票。這兩種都不是外匯，祇能用以購買各該地的物資，當然，他們從假手各偽銀行的統制外匯，與以敵偽票券換取法幣，以及自向佔領區域掠奪或購取物資以轉售第三國（不經敵國輸出入）都可獲得外匯，以填補對於第三國貿易的入超的大部分。

收支差額中，除貿易差額外，還有兩項差額：二項是在外投資的利息與海運等的收支，一項是貨幣資本的輸出入。關於第一項，他們收入較多，不過我們也有華僑匯回的款項（二十九年四月二十三日上海路透電，且謂據華方消息，一九三九年內在美華僑共匯美金二千五百萬元，折合法幣五億

三千萬元，適足抵銷中國去年度之入超）。關於第三項，我們因為統制不及他們的嚴密，常有資本逃避。總之，我們的收支差額，確是不及他們的順調，所以維持匯價的穩定，也比較困難，不過匯價低落，可以限制非必需品的輸入，並不是毫無利益的。至於政府購買軍火與戰時必需品，祇要能在國外舉借外債來買，也沒有什麼問題。

最後，我們可作如下的結論：
敵人的戰時財政，表面上似比我們良好，但是實際上並不見得是如此。

我們並不想低估敵人的財政能力。他們雖是已經「接近其財政能力的極度，」但也不能說毫無擴張的辦法。一個外國學者說，「日本有三種方法能夠供給一個新是戰爭。」第一，現有的海陸空軍費也許不僅是為了對華的戰爭，而還準備着對於其他國家的戰事，但是這一部分也不會超過十億或二十億圓。第二是大大增稅或動員一切儲蓄來購買戰事公債，每年約可增加二十億或二十五億圓，不過這樣就不能再有新的建設或現有生產力的擴張了。第三是國民收入的增加，但在對華與同時對第三國作戰的時候，這也許是不可能的。這樣，算是最大限度的努力吧，日本對一個新戰爭也僅能擴張到每年四十億圓左右。這個數目，在與強大軍方國家衝突時，是無濟於事的。」（註十）因為在上次大戰時，就是戰費消耗較少的法國，每年也要一百三十億圓以上，比上列數

註十 Gradjanov 的日本戰時財政

字高出兩倍多。

我們的敵人，祇有日本一國，他的對手，卻不祇我一國，而有英美蘇諸國。他儘管跟我一國作戰，但不能不酌留一部軍隊來防備英美蘇諸國。同樣，他在財政方面，也不能酌留一部款項來備對英美蘇諸國作戰之用，所以他的戰時財政是無法改善的。無論在軍事方面或財政方面，他都沒有力量來對第三國作戰了。然而他在侵華戰爭中，必然要侵害各國在遠東與在華的利益，又如何能夠避免與第三國衝突呢？這

是他未來最大的危機！

我們有我們的短處，毋庸加以諱言。我們應該盡量發揮我們的優點，即在戰費方面，應該盡量撙節，在外債方面，應該盡量籌募。同時，我們也要補救我們的弱點，租稅雖是短收，但在後方，仍應設法增征，以備戰債付息之用。這也是節約人民消費的一個方法。通貨尤應竭力抑制過速的膨脹，以免物價的暴漲與嚴重的激增。這是財政方面致勝的方法，也是軍事方面致勝的途徑！

敵國之戰時資金統制

敵國歷來藏相，對於金融統制之程度，因顧慮銀行之信用，每採取和緩手段；自河田藏相登臺後，即以充實資金統制計劃，為其統制戰時金融之第一炮；實行調查銀行資金之用途，作為擬訂資金統制之基礎。

敵大藏省基於上述之方針，即開始調查各銀行運用資金之情況，其調查內容大致為：（一）期末存款總額達五千萬日圓以上之普通銀行，須報先前期末之存款數額，及後期存款增加之預計額；（二）銀行須報告其期內之放款預定額，及對其存款增加額之比率；（三）有價證券投資預定額（國債公司債），及對其存款增加額之比率；（四）依該銀行之規模，比較大宗之有價證券投資及放款，須說明其內容數項。

察其調查用意，無非意圖控制銀行資金，以爲其消化國債之資本。其促謀露討之聲態，已昭然若揭，然其推進戰時經濟之積極，固亦不可不加注意也。

浙江省工業現狀及其發展

許延俊

(一)

目前浙江省的工業，可以說是仍以手工業為主。資本在百萬元以上的工廠，固屬寥寥若晨星，小規模的或半機械化的工廠，除掉沿海通商口岸及一二交通據點，稍稍呈現一點集中趨勢外，也是疏疏落落散佈於各地。手工業作坊，在生產上所盡的任務，依舊沒成爲歷史的陳迹。工業近代化的門，雖然打開，工廠的煙囪，却始終還未到處豎立着。

浙江省工廠，依前實業部調查，約二二四〇家左右。據建設廳工廠登記總冊，全省工廠，合於工廠登記規則第一條：「即使用動力或雇用工人三十人以上」，並呈准登記的九一三家。自開始登記之日起至二十六年十二月底止，登記的七八九家。二十七年一月一日起至二十九年十月底止，登記的一二四家。除去六九家因停工註銷登記外，存在的尚有八四四家。其中二四五家淪入戰區；五九九家散佈在浙東各縣。大概情形如下表：

廠別	未淪陷				淪陷			
	廠數	資本額	男工數	女工數	廠數	資本額	男工數	女工數
針織廠	六家	五七、三〇〇元	一三八人	九二〇人	三二家	六二、八〇〇元	二五六人	二、五五八人
棉織廠	三一	四五三、四〇〇	六二一	一、八七三	一一	一四五、一〇〇	六六八	二、九六七
電氣廠	四〇	二、八一三、九二五	三四四	一七九	四七	四、八三九、三三〇	四〇〇	—
碾米廠	四五	六六二、五九一	一、四七八	一六	二七	二七、〇五〇	二二七	—
罐頭廠	七	一四五、〇〇〇	一五二	一六七	—	—	—	—
造紙廠	三	三五、〇〇〇	二〇一	一六六	二	一、七五〇、〇〇〇	四三一	一五〇
鐵工廠	一三	四九、五〇〇	二九一	—	八	五一、四〇〇	二七二	—

絲花廠	陽華廠	電鍍廠	鑄板廠	皂燭廠	絲織廠	緞絲廠	擦絲廠	製糖廠	綢緞廠	製藥廠	陶瓷廠	合計
一	三	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	五九九九
五〇〇	八〇〇〇	四〇〇〇	一〇〇〇	一五〇〇〇							三、八〇〇	八九四、六一六五
	六〇	二	六	六							七〇	三六五四
二二〇	九										七三	四七二
											一五	七二七
												二四五
												二二
												一〇〇、〇〇〇
												一七、三二〇
												八、〇〇〇
												四、四〇〇
												三〇六
												三〇
												九
												五五
												三四
												六、三〇二
												二二九
												八九五二
												一八八

合於工廠法第一條即「使用動力和雇用工人三十人以上」，並呈准登記的工廠，一二三家，淪陷了八十九家。資本在十萬元以上的，十四家，淪陷了九家。資本在百萬元以上的有八家；淪陷了七家。如再就發表所列淪陷的和未淪陷的工廠資本總額和工人總數做一個比較：淪陷的二四五家工廠資本總額是一二、九二六、五〇〇元；未淪陷的五九九家工廠資本總額是九、八九四、六一六元。淪陷的工廠工人總數是二八、三八五人；未淪陷的工廠工人總數是一〇、五五三人。於此可看出：

(1) 浙江省工廠規模狹小！就呈准登記的說，存在的八四四家，資本總額二二、八二一、一一六元，平均每廠資本二七、〇三九元強，以三萬元不到的資本，能興辦什麼機器工業！

(2) 浙江省的機器工業，毫無基礎！鐵工廠雖然淪陷的與未淪陷的計算，也只有二十一家，資本總額一〇〇、九〇〇元平均資本額四、八〇五元弱。規模之小，恐怕還不如外國一個普通的機械修理店。

(3) 浙西淪陷，給予浙江省工業的影響，相當地鉅大

就淪陷的工廠家數說，雖然只佔存在的工廠總數百分之二十九點；但淪陷的工廠資本額則佔資本總額百分之五十七點，淪陷的工廠工人數佔工人總數百分之七十三點。浙西工廠的規模，由此反映出來是比較地大。然在淪陷掉了，損失當然也是比較地大的。

或者有人要問，前表所刊的工廠數，為什麼沒有前實業部國際貿易局調查編印之中國實業誌「浙江省編」多呢？那是因為：

(A) 工廠登記，有一定的標準，不合此標準的，不能登記。國際貿易局調查周遍，取材廣泛。

(B) 工廠登記，沒有強迫性。合乎標準的工廠，往往也不依法呈請登記。前表中所列的數目，不單比中國實業誌編入的少，並且在實際上，也比合乎工廠法或工廠登記規則第一條的工廠少。這裏所以引證出來，不過藉以明瞭浙江省工業的一般趨勢，及戰爭所給予浙江省工業的影響而已。

(二)

發展工業的先決問題，是樹立基本工業。所謂基本工業，是指機器、酸鹼、電力等工業。這些工業，如果不先行辦好，其他工業，就無法推進。尤其是在海口受敵人封鎖，機器鋼鐵進口困難的時候，發展普通工業，借助於這些基本工業的創辦，更見切要。

(1) 浙江省鐵工廠，據中國實業誌編載，情況如左：

縣市別家數	資本額	工人數	出品
杭州 1	二二一、六〇〇元	五六五人	絲織機件、碾米機、原動機、紡織機、提花機、線絲車等
鄞縣 7	四三、〇〇〇元	二〇四人	柴煤油引擎、軋米機、車床、鉗床、修理機器
永嘉 1	五、〇〇〇元	三五人	鋸板機
瑞安 3	六、五〇〇元	一〇六人	彈花機、碾米機、製麵機
鎮海 4	二、八〇〇元	二四小件	鐵門、鐵窗、矮車船用鋼鐵小件
吳興 5	一三、五〇〇元	七八人	修理機器
合計 30	二九二、五〇〇元	一、〇二二	內瑞安一廠工人數不詳

其中規模最大的，是杭州武林鐵工廠及應振昌。前者資本十萬元，後者資本五萬元，現在十五家淪陷了，十五家還未淪陷，然據建設廳前面的工廠統計表，未淪陷的鐵工廠有十三家，資本總額四九、五〇〇元，工人二九五〇人。寧波七家，全年營業額一〇六、二二三元；瑞安二家，全年營業額一四、〇〇〇元；黃岩一家，全年營業額二、〇〇〇元；永嘉一家，全年營業額一五、〇〇〇元；永康一家，全年營業額八、〇〇〇元；蘭溪一家，全年營業額一〇、〇〇〇元；總營業額一五四、二二三元。省立鐵工廠，浙贛兩局鐵工廠，及浙光工廠，均未算人在這十三家之內。

浙江省鐵工廠，是由省庫撥款設立的。開辦時資本甚少，規模甚小。所用機件，大部是從淪陷區及甯波溫州各地工廠搬遷來的；小部份是仿製及新構置的。該廠的目的，是製造農工生產工具，以發展農工生產。資本額定一百萬元。目

前能製造的機器，有製茶機、麵粉機、小型造紙機、榨油機、木紡紗機、鐵木織布機、打包機、打水機、碾米機等。三十匹馬力以下之柴油及木炭機也能改製或製造。利用水力發動動力的機器，正在試製中，據說可以成功。可惜的是該廠生產能力有限，各種機件，均不能大規模地生產；社會需要，尚不能十分滿足。

浙贛路局鐵工廠，也能製造小型機器。浙光工廠，只能修理配製零件。

機器工業的發展，特賴鋼鐵。煉鋼的原料礦鐵，浙江省是有的。但是煉鋼煉鐵的工廠，尚沒有成立。浙江省七十七縣市中，發現鐵礦的，有二十二縣。長興、建德、杭縣、臨安、餘杭、青田等六縣，產赤鐵礦。甯海、淳安、象山、遂昌、臨海、縉雲、定海等七縣產磁鐵礦。青田、麗水、雲和、宣平、遂昌、平陽等六縣，產磁鐵砂。青田、麗水、松陽、遂昌、諸暨、開化、常山、建德等八縣，產黃鐵礦。建德赤鐵礦的儲藏量，約三五八、四〇〇噸。青田黃鐵礦的儲藏量約二八、九四九噸。雲和、麗水、宣平、青田等縣磁鐵礦的儲藏量，約六二、九一七、三三六噸。合計約六三、三〇四、六八五噸。長興及其他未測量的鐵礦，皆未計算在內。估計全省鐵礦的儲藏量至少當在八千萬噸以上。就儲藏量論，浙江省鐵礦不為不多；然就品質論，浙江省鐵礦品質不佳。含鐵最多的赤鐵礦產量甚少，品質惡劣，提煉鋼鐵，當然困難。並且浙江所產的煤，品質也惡劣，不能煉焦

，益加使提煉鋼鐵，感覺困難。這種困難，雖然不是絕對沒有辦法去克服，但先天的條件既不良，後天的發展，自然要受相當的限制。

(2) 酸鹼是化學工業的基礎。造紙，造肥皂，造洋燭，漂染等都需要酸鹼。而製造硝酸，鹽酸，及燒鹼，又必需用硫酸做原料。所以浙江省政府於二十八年特撥款三十萬元籌設化學工廠。先製硫酸，次造硝酸及燒鹼。二十九年又決定增資十五萬元，製造漂粉。該廠第一廠房已完成。據計劃將來每日可產波美六十六度硫酸二公噸，鹽酸一千四百公斤，硝酸二百五十公斤，燒鹼七百二十公斤。

製造硫酸的原料黃鐵礦，遂昌等八縣藏量甚富。探製硫黃的工廠，僅遂昌美富硫黃廠一家，資本二千元，工人三十人，年產三百担，值四千二百元。依鑛業法取得鑛權的黃鐵礦區有五處，分佈在天台、諸暨、龍游、遂昌等地。鑛區面積共二千七百四十五公畝七十六公厘。

製造鹽酸，硝酸，燒鹼的原料，鹽，土硝，石灰，及炭等。浙江產量均甚豐富。酸鹼工業在浙江，是有發展的希望的。

(3) 電氣事業，如能與工業配合適當，也可以促進工業發展。浙江省電廠，據前國際貿易局調查，只臨安、於潛、昌化、南田、甯海、天台、仙居、東陽、湯溪、開化、分水、泰順、遂昌、慶元、雲和、宣平、景甯等十七縣沒有設立，其餘五十八縣，共有電廠一二〇家，資本總額一〇、九

七八、八〇〇元，發電容量總數三四八、八五八千瓦。這一二〇家電廠，大多數只供給電燈，只有八家兼供電力；三家兼供電熱；三十三家兼營碾米。

據建設廳工廠登記總冊，呈准登記的電廠八七家。淪陷了四四家，資本總額四、六九五、三三〇元，年發電容量二、三九六二、二九五千瓦，原動力一六、一九〇匹馬力，工人三六八人。未淪陷的四三家，資本總額二、九四七、九一五元，年發電容量一〇、六八一、六一二千瓦，原動力一四、〇七一匹馬力，工人三七九人。這些電廠兼供電力的，依然很少。

因此，浙江省政府爲使電力與工業配合，促進工業發展起見，特與資源委員會商妥合辦浙東電力廠一所。資本額定六十四萬元，資源委員會出資二十四萬元，浙江省政府出資四十萬元。已成立的分廠有麗水、碧湖、松陽、龍泉、金華等七處。發電容量共七九七·五千瓦。創業費用共支出四〇九、一一四元。自二十八年一月份至二十九年八月底止，共售去電四四一、三一九度，收入一五六、七七七元。至用電力戶數爲六戶。接用電力之馬力爲十匹。

依此，電力的應用，仍距理想尚遠。亟須設法開展，以促進工業的發達。

(4) 動力的原料是燃料，燃料重要的是煤。煤的產量與品質，對於工業的影響，因此甚大。浙江省十八縣產煤，江山、常山、壽昌、新登、衢縣、諸暨、蘭谿、桐廬、長興

、義烏、新昌、寧海、吳興、建德、定海、天台、鄞縣、於潛等縣是。各種煤田五十三處。其中無煙煤四處，半無煙煤二十處，上等煙煤一處，半煙煤三處，煙煤六處，褐煙煤一處，其他灰分超出百分之三十而無開採的價值者十八處。煤田最有希望的是三衢、壽昌、長興、常山等地。長興煤的藏量約三千萬噸，江山約三萬萬噸；義烏約一百四十六萬噸。煤的質量素半惡劣。呈報採的雖多，但是大部數在取得礦權後，因藏礦過少，資本缺乏，人才稀少，交通不便等理由，沒有開採或停止開採。規模最大的長興及常山煤礦，也因戰爭停工。是以煤田雖多，而產品毫無。且品質不良，煉焦困難，對於煉鋼鐵，也無助益。浙江煤礦，就已發現的說，大概只能作家庭燃料。

煤的情形如此，而發展工業的要求迫切又如彼。木炭引擎木柴鍋爐等的採用，與水力的利用，所以值得研究進行，以求宏效。

(三)

紡織工業是解決民衣問題的。衣食是人生必需的兩件事。現在戰時，紡織品來源稀少，價格高昂，人民生活負擔，較前倍增。紡織業的振興與擴充，豈可忽緩！

(1) 浙江省紡紗廠，在七七事變發生前，共有三家，杭州淪陷，失去三友實業社杭廠後，祇有兩家。三友實業社杭廠資本二、〇〇〇、〇〇〇元，紗錠二〇、三六〇枚，織機三六五台。年產棉紗二千五百件，布十萬疋，毛巾五十萬

打。其餘兩家情形如下：

廠名	地址	資本	錠數	全年用花量	出品	每年產量	開辦年月
通惠公紗廠	蕭山	六〇〇,〇〇〇元	四,〇〇〇枚	一六,〇〇〇市担	粗紗	七,〇〇〇件	光緒二十五年八月
和豐紗廠	寧波	一,〇〇〇,〇〇〇元	一〇,〇〇〇枚	一三,〇〇〇市担	粗紗	八,〇〇〇件	光緒三十三年五月
共計		一,〇〇〇,〇〇〇元	一四,〇〇〇枚	二九,〇〇〇市担		一五,〇〇〇件	

這兩家紗廠，只出產粗紗。所以浙江棉織業粗紗的需求，還能得到相當的滿足。然需用的細紗，仍靠上海的紗廠供給。不幸至二十九年春，敵寇南侵，蕭山被佔據，通惠公停工；和豐失慎，全部燬於火。浙江紗廠，全部閉歇；浙江棉紡業，整個兒崩潰了。

紗的問題，愈趨嚴重；紗的問題解決，愈見緊迫。政府為達成這個任務，除一面責令通惠公設法遷至後方復工；一面核准和豐向上海元生公司購紗錠一〇、〇〇〇枚，籌劃復工外；並與農本局商定撥二十八年度外銷棉盈餘二百萬元，籌設浙東紡織公司，分設二廠。一廠紗錠五〇四〇枚，一廠印度式紡紗機紡錠一〇二四枚。前者創業費一百二十萬元；後者創業費三十二萬元；兩共一百五十二萬元。其餘四十八萬元，作為流動資金。兩廠工作每日以二十四小時計，年可產棉紗六、〇〇〇件。

需用的原料，當然要儘量利用本省所產的棉花。浙江棉花雖纖維粗白，只能紡十支至十四支粗紗，然在棉紗輸入困難的時候，有粗紗總較無紗好。浙江最近三年來棉花產量，

可以從油茶棉絲管理處所統計的收購數量中，見到一斑。

年別	收購數量	總值	每市担平均價
二十七年	八二、九六八市担	二、〇八八、八九〇〇元	三七、二二三
二十八年	二六三、〇九七市担	一、〇五五、六八四九元	四三、九三三
二十九年	一九、〇三二市担	一、二六二、五七九四元	六六、二八
合(四月底止)計	三六五、〇九七市担	四、四〇七、一五四三五元	

二十九年五月至七月又購入棉花一、八九四市担，又農業改進所為增加棉產，在第五區開植新棉區，推廣土棉。計常山、開化八、〇〇〇畝；江山五、九六二畝；衢縣四、五一四畝；龍游三、〇〇〇畝；共二一、四七六畝。每畝平均可收棉六〇斤，共可收籽棉一、二八八、五六〇市斤。每担籽棉，可取皮棉三二斤，共可收皮棉四一二、三三九市斤。並保證皮棉價格，每市担不得少於一百元，以鼓勵農民種植。

(2) 浙江省棉織廠，(包括毛巾廠)據民國二十二年調查，共六八家，分設於杭州市、海甯、嘉興、嘉善、平湖、桐鄉、鄞縣、鎮海、紹興、餘姚、上虞、新昌、黃岩、天台、金華、衢縣、永嘉等縣。資本除鄞縣厚豐廠不明未計外，總數達二、六四〇、一九〇元；就各個工廠論，資本達二百萬元的僅杭州市三友實業社杭廠一家。達十萬元的，僅嘉興縣嘉禾染織廠一家。滿五萬元的，麗水利用公司，及永嘉

縣	別家織造廠數	產品	全年產量	備	考
寧波	七家	布疋	二九五、九二〇疋		
紹興	九家	布疋毛巾	三二〇〇〇疋	內毛巾廠六家	
黃岩	四家	布疋毛巾	六四〇〇〇疋		
鐵海	一家	布疋	一五〇〇〇疋	內毛巾廠二家	
麗水	一家	布疋	二〇〇〇〇疋		
金華	一家	布疋	二〇〇〇〇疋		
永嘉	一家	布疋	二〇〇〇〇疋		
東陽	一家	布疋	五〇〇〇〇疋		

鹿城染織布廠二家。自三萬至二萬的，十七家。自一萬至三百元的，四十七家。用動力的，十一家；其餘均用人力。工人總數七千八百十五人。二十一年度全年產量六〇九、一〇〇匹，生產總值四、七三五、一〇〇元。這一年全省棉織物銷售總值，估計是九、六九五、六〇〇元。以生產總值與銷售相較，這一年由外省輸入的棉織品，超過省內各廠的數目。杭嘉湖淪陷後，棉織廠失掉了二十二家，規模最大的兩廠，亦包括在內。產量減少，自不待言。棉織物的供給，依存於輸入更甚。

根據建廳工廠統計表，棉織廠淪陷了十二家，資本共一四五、一〇〇元，工人共三、六九九人。未淪陷的三十一家，資本共四五三、四〇〇元，工人共二、六七三人。這三十一家廠散佈於各縣情形如左：

共計	餘姚	衢縣	關路	瑞安	奉化
二九	一	一	二	一	一
	毛巾	毛巾	布疋毛巾	布疋	布疋
四九七、五七〇打	二、八〇〇打毛巾廠	一〇、〇〇〇打毛巾廠	九、一七〇打毛巾廠	三、〇〇〇打毛巾廠	七、二〇〇打毛巾廠

政府對這方面，也相當地注意。於二十八年撥款一一五、六一〇元，設立染織廠一所。二十九年復增撥一〇〇、〇〇〇元，兩共二一五、六一〇元。該廠於二十六年十月成立，內分染整、織造、內衣三工場。男女工人一、八八人，並利用動力染織。出品種類有汗背心，衛生衫褲，服用布等。每年可出布八、〇〇〇疋，汗背心三〇、〇〇〇件，衛生衫褲三〇、〇〇〇件，每年收入，依二十九年六月間市估計，布疋約值二〇〇、〇〇〇元，內衣約值一〇五、〇〇〇元，染整四八、〇〇〇元，共三五三、〇〇〇元。二十八年十月至二十九年十一月底止營業額共為一七〇、一七五元。

省振濟委會設立染織上廠一所，資金二十萬元。該廠不用動力，全用人力。有手推機九一〇台，搖紗車一九三台，搖緯車三六八台，牽經機二五台，工人二千餘人，年可產粗布半粗布八萬四千餘疋。依時估計約值二百萬元。

據二十九年全省專員縣長會議各縣建設工作報告，鄞縣等二十六縣年產機土布七六九、三〇〇疋，毛巾五一四、一

〇〇打，紗襪七三、三〇四打。估計可值二八、〇七四、一八〇元。

棉織品的原料棉紗，依目前的需求計算，數目很大。即使前面計劃能順利地進行，至多也只能做到粗紗自給。土紗據鄞縣、奉化、慈谿、餘姚、江山五縣報告，年產五、四八三、二六六市斤。部份地代替機紗，當然可以辦到。至於細紗，尙待設法生產供給哩。

(3) 浙江省針織廠，據中國實業誌載，有一七四家。全業總資本額三七三、七五〇元；工人五、四〇八人。規模最大的是杭州六一織造廠及平湖光華廠，資本各二萬元。用動力的只三家，其餘均用人力。全年產量約二百萬打左右。產品大多數是襪類，少數是衛生衫褲，汗衫，羅宋帽等。

依建廳工廠統計表，針織廠淪陷了三二家，資本共六二、八〇〇元，工人二、八二八人。在浙東各縣的六家，資本五七、三〇〇元，工人一、〇五八人。紹興三家，黃岩兩家，鄞縣一家，全年產量一三四、〇〇〇打。然浙東針織廠，實際上絕不這只六家。許多小規模的針織廠，均未履行登記的手續，並且，許多小有資產的人買幾部織襪機，雇用幾個女工，即可為小織襪廠的主人了。

針織廠的創設，是容易的。成爲問題的倒是紗線，絲毛絨等主要原料的供給。

(4) 浙江省絲織廠，據民國二十二年調查，只杭州市與吳興二地，即有四十一家，總資本額五六六、五〇〇元，

工人二、〇〇一人。規模最大的，是杭州震旦織廠，資本八萬元。依建廳工廠統計表，呈准登記的絲織廠八三家，資本共六五五、〇〇〇元，工人三、三四三人。現在統淪陷了。殘存的只是些手工織廠。

(A) 紹興華舍鎮，據二十八年七月調查，有綢機七千張，其中洋機五、六〇〇張，木機一、四〇〇張。機戶三千戶，洋機戶二、四〇〇戶，木機戶六〇〇戶。機工七、〇〇〇人。特綢業爲生的職工，約一萬二千餘人。年產紡綢三五、〇〇〇疋；素大綢四五、〇〇〇疋；花大綢四五、〇〇〇疋；共一二五、〇〇〇疋。

(B) 紹興下方橋在九一八前，有織機三千張，機戶一千三百餘戶。九一八後，以東北四省市場失去，銷路不廣，停工者甚夥。據二十八年八月調查，只有機戶一〇〇家，洋機二〇〇張，年產生綢一、五〇〇疋，熟綢一、六五〇疋，共三、一五〇疋。

(C) 臨海所產蓬繭，多自行織成土絲，織成拷綢。全縣機戶五千餘戶，年產綢二、三八一疋，約值十萬元。

(D) 東陽湖溪郭宅後山等處也產土綢。據二十八年十一月調查，機戶共二千餘戶，年可產綢六〇、〇〇〇疋，值二十餘萬元。

絲織廠所用的原料，是人造絲，棉紗，及天然絲。人造絲是舶來品，棉紗靠上海供應，土絲能自給，廠絲浙東現在出產雖不多，但可一而設法用土絲代替，一而積極籌設與發

助新式纖維廠，以樹立絲織業的基礎。

蘇一據建設廳二十三年度建設統計載，大蘇浙江年產一三、二五五公担，苧麻二〇、〇三二公担，綠麻三五、三二九公担，共六八、六一六公担。據二十九年天台淳安兩縣建設工作報告，共產麻布四、三〇〇疋。浙江麻織業，如能設法發展，也可生產一些麻製品與麻織品。

(四)

文化用具工業發達與否，是文化事業發達與否的浮標。文化事業，在平時已為作育人民的工具；在戰時尤應作激勵士氣的晨鐘。

(1) 造紙事業，浙江不特發達，並且歷史悠長。但用機器造紙則時間甚短。據中國實業誌載，浙江機器造紙廠，只有二家。

廠名	地址	資本	工人數	產品	產量
華豐造紙廠	杭州	五〇〇,〇〇〇元	四五三人	紙板	四、七〇〇(噸)
民豐造紙廠	嘉興	五〇〇,〇〇〇元	二〇三人	紙板	六、〇〇〇
合計		一,〇〇〇,〇〇〇元	六五六人		一〇、七〇〇

原料為稻草，石灰，廢紙，破布等。造成之紙板，分黃色，白色，灰色三種。紙板的用途是製造紙盒，香煙盒，套鞋盒，及打眼提花等。現在這兩家廠都淪陷了。

依建廳工廠統計表，浙東民營紙廠三家，資本共三五、〇〇〇元。這三家廠的概況如後：

名稱	地址	資本	產品	全年產量
天生造紙廠	寧波	五、〇〇〇元	黃紙板	二、〇〇〇(令)
華興造紙廠	寧波	一五、〇〇〇	黃紙板	六、〇〇〇
勤業文具二廠	衢縣	一五、〇〇〇	棉料紙	六、〇〇〇
合計		三五、〇〇〇		一四、〇〇〇

這三家紙廠，都不製造文化事業所需用的新聞紙。政府為適應這種需要，一面設立紙業改進場，製造手工新聞紙，並指導人民改進造紙技術；一面撥款五十萬元，籌設機器造紙廠，利用本省所產的竹木料，製造竹木漿，製造新聞紙。預計該廠每日可造紙一〇〇令，年產三〇、〇〇〇令。刻已派員積極籌備，大約三十年度夏季可以完工。

第五區專員公署，也設立改良紙廠一所，資本五一、八〇〇元。不用動力，專用人工。有紙槽二十四具，工人二四〇人，每日工作以八小時計，每槽可產新聞紙一令，月可產新聞紙一〇〇〇令。

造紙的原料，竹，木，石灰，松香，燒碱等。的目前產量已很豐富，的將來可以大量生產。造紙事業的發達，是可預期的。

(2) 文具製造事業，浙江湖筆，在國內甚有名。然油墨，粉筆，蠟紙等，則靠輸入應用。在省內設廠製造的很少，間或有之規模也不大。抗戰發生後，勤業文具二廠遷至後方，製造蠟紙，供應市場需要，但油墨尚無製造場所。政府

在這方面，自不能不圖謀補救。起初由農業製造場，研究利用土產原料製造的方法。二十八年撥款一〇、〇〇〇元，設立文具廠一所；二十九年增資六、〇〇〇元，共一六、〇〇〇元。該廠於二十八年九月正式成立。工人三十一人，主要產品為油墨、粉筆、蠟紙三種。二十八年九月至十二月之營業額為三、一〇三元，二十九年一月至十一月之營業額為二二、四九〇元，兩共二五、五九三元。

製蠟紙的原紙，皮紙示範場已能製造。蠟，浙江省也生產。製造粉筆的原料石膏，產於兩湖。目前以交通梗阻，運輸困難，來源不易，經改用酸性白土試製，也頗適用。酸性白土，省境內產量豐富，所以成本比較低廉。油墨的原料，是柴油脚。海口封鎖後，購買當有問題。

(3) 印刷事業，戰前杭州最發達，鄞縣永嘉次之。據民國二十二年調查，全省印刷所一百二十六家，資本總數，達二九七、五八五元，二十一年營業總額一、〇三二、八八八元。依建廳工廠統計表，浙東印刷廠有五家，資本五四、一〇〇元，工人一三四人。寧波三家，全年營業額六一、一五〇元；黃岩一家，全年營業額一、五〇〇元；永康一家，全年營業額四〇、〇〇〇元，共計一〇二、六五〇元。印刷大都是石印與鉛印、橡皮版、凹凸版，影印不多。

戰事發生，文化中心移到浙東，原有各縣印刷所，不能適應這新的需求，新的印刷所，因是成立。除東南日報館，正報館分其餘力，担任印刷書籍，及定期刊物外，決勝印刷

所、浙江印刷廠、新力印刷所也應時產生，負起宣傳文化的任務。同時浙江省政府亦於二十八年一月成立印刷廠一所；資本先定二二、〇〇〇元，二十九年增資六、五〇〇元，兩共二八、五〇〇元。內分鑄字、排字、鉛印、石印、裝訂等部，工人八十一人。二十八年營業額為八四、三三三元，二十九年一月至十一月營業額為一四四、四八九元共計二二八、八一二元。

印刷廠所用的原料，以紙張、油墨、顏料、鉛錫等為主。這些東西，以前大部靠輸入。現在紙與油墨，已能製造。外國顏料，可用本國原料代替。字鉛備待設法採鑄。

(五)

桐油、茶葉、絲繭、棉花四項，是浙江省的主要特產。同時前三項又是行銷國外的產品。加工精製，改進品質，以擴充市場，提高價格，自是建設當局主要的使命。

(1) 浙江舊式榨油坊，各縣均有。據民國二十二年調查，全省約計一千八十家。新式榨油廠，只鄞縣通利源、永嘉吳長源，杭州德隆油廠三家。通利源，資本八萬元，原動力蒸氣引擎柴油引擎各一部，共計一七六匹馬力。德隆吳長源資本較小，均五千元。建廳工廠統計表載，榨油廠二家，資本八〇、六〇〇元，工人一四四人。油廠油坊榨油，不限桐油、茶油、菜油、柏油、棉籽油也榨。

油茶棉絲，管理處二十八年調查本省二十七縣油坊，共計油廠油坊一、三三六家。具有一部木榨的一、〇四六家；

二部的二三九家；三部的二二家；四部的一九家；八部的三家；未詳的八家。設備價值在三百元以內的四三〇家；三百元至五百元的四五九家；五百元至一千元的一三二家；一千元至五千元的七家；五千元至一萬元的四家；一萬元至二萬元的二家；未詳的一三〇家。利用牛力的六五一家，利用水力的五九四家；水牛力兼用的一三家；未詳的七八家。每年可榨各種油類約三三六、一〇〇市担，其中桐油約一一三、五〇〇市担。

此外，中國植物油料廠，在麗水設立分廠一所，用機器榨油、煉油，提高油類，特別是桐油品質。因此受敵人嫉視，轟炸了十餘次，終於於二十九年九月全部被炸毀。油茶棉絲管理處並與復興公司商定，由復興公司貸給省方生產工具貸款四十萬元，在浙東各縣，利用水力，設立小規模機械化榨油廠十五所，以期一面增加油的產量；一面提高油的品質；一面復使油餅含油量減少，成爲優良的肥料。刻已撥資二五、〇〇〇元在麗水籌設第一所模範榨油廠。

桐油的產量，究竟多少，現在尚無精確統計數字，足資證明。但從最近三年所購數量中，可以窺見梗概。

年 別	收 購 數 量	總 值	平 均 價
二十七年	一四〇、三四九	四、〇七〇、五四七	二九〇〇
二十八年	二二二、一三三	一〇、八三七、四四六	五、一〇〇
二十九年	四一、九〇九	二、三五〇、三一〇	二、九五六
合 計	三九四、三九一	一七、二五八、三〇四	四、七〇〇

二十九年五月至八月，又收購桐油一八、七四六市担。榨桐油原料是桐子，而桐子是桐樹的果實，所以欲增加桐油產量，必先增植桐樹。農業改進所在二十八年推廣植桐面積一〇、八七一市畝，免費供給桐農一、三三九戶。桐子二七、三八三市斤。二十九年推廣植桐面積五三、九六七市畝，免費供給桐農一七九九戶，桐子九百餘擔，三十年度更擬大量推廣，以求大量地增加桐油產量。

(2) 浙江產茶區域，遍及六十餘縣。種茶面積，據民國二十二年調查，約爲五二二、五三六畝，產量年約四二六、三四二担。收買茶農毛茶，加以精製的茶棧茶廠，上虞章鎮十家；紹興平水十六家；永嘉十九家；嵊縣六家；諸暨八家；餘姚、淳安、遂安、新昌、奉化、鎮海、開化各有四五家。茶棧資本自數千元至二三萬元不等。製茶茶葉，除永嘉正泰昌謙吉祥烘茶用機器外，其餘全用人工。二十八年度商營茶廠，呈准油茶棉絲管理處登記合格的，計二九〇家，合作社製茶廠登記合格的二五家，兩共三一五家。資本五千元以上的一一四家；五千元至一萬元的二〇一家。農業改進所爲提倡機器製茶，改進茶葉的品質，在平陽、嵊縣、遂安農業推廣區內，各設模範茶廠一所，並在松陽橫山，麗水碧湖各設製茶示範場一所，製造紅綠茶，以爲茶農的示範。三廠資本共五萬元。嵊縣茶廠三萬元，年製茶箱六百箱，代製茶二三千箱；平陽茶廠一萬五千元，年製茶箱二百箱；遂安茶廠一萬五千元，年製茶箱二百箱。油茶棉絲管理處也與貿易

委員會商定在紹興遂安及平陽三地合辦公營茶廠三所，資本十五萬元，平均一廠五萬元。試驗優良的茶業經營制度，以作改善茶業的準備。

茶的產量，素乏正確數字，但最近產量於箱茶收購數量及鑑定核准出口內銷茶數量中，可以舉一反三。

年 別	箱茶收購數量	總 值	平均價
二十七年	二八〇、五〇九	市担 一〇、六三一、〇八二	元 三六九八
二十八年	二三三、〇三七	市担 一四、五七三、九〇二	元 二五八
合 計	五一三、五四六	市担 二五、二〇五、九四五	元 四〇

二十八年鑑定核准出口的内銷茶，共一、九〇七件。絕對內銷茶五四、六一二市担。可以改製外銷茶的內銷茶一四、五六七市担，兩共六九、一七九市担。

推廣種茶面積，增加茶產，各縣均在努力進行。農業改進所於二十八年度推廣優良茶苗二六〇、〇〇〇株。二十九年以缺乏優良茶苗，僅推廣茶園面積九五四畝。惟已培育茶苗四百萬株，以作將來推廣之用。

(3) 浙江繅絲方法，向用舊式。清末，意日新式繅絲機器傳入，方才採用機器繅絲。繅絲廠在民國二十二年調查有十九家，廠址均在浙西。杭州四家，海鹽二家，嘉興三家，海鹽一家，吳興五家，德清四家，資本總額四、一五八、七六〇元，又二二、〇〇〇兩。工人共約一〇、三五八人。產量四、二五〇担，資本在百萬元以上的，只緯成公司裕嘉

分廠一家。大多數繅廠資本，在五萬元以上，十萬元以下。依工廠登記規則呈准登記的繅絲廠二十一家，資本共九八五、六〇〇元，工人共一三、〇六一人。現在均淪亡了。

油茶樹絲管理處因為乾繭運滬，成本既貴，價格復低，打算自行設廠，或獎勵人民設廠繅絲。先與蕭山慶雲絲廠主商人商妥，將該廠遷至嵊縣復工。又撥款七萬餘元，利用東鄉絲廠多條絲車九八台，設立繅絲廠一所。再督導各地商民籌設絲廠十三所。嵊縣八廠：蠶校、錦源、江夏、華塘、剡源、天一、誠信第一、第二等絲廠是。新昌兩廠：錦綸、錦文等絲廠是。義烏一廠；義烏絲廠是。諸暨兩廠：紹成、同昌等絲廠是。這十三廠共有多條絲車一千六百餘台，每月可繅製粗細條紋絲七百二十担。復次，以各廠實力不充，商准貿易委員會貸放養繭及鍋爐貸款。現該會已實行，對於各絲廠的經濟，甚有助益。同時貿易會本身也擬在蘭谿設立一所規模較大的繅絲廠。

繅絲的原料是繭。除淪陷區外，繭在浙江最近三年來收購的數量如左：

年 別	收購鮮繭數量	總 值	平均價
二十七年	一八、九〇七	市担 四五二、二五一	元 二二九九
二十八年	六三、四〇五	市担 一、六五四、八〇〇	元 四一八七
二十九年	四二、〇〇〇	市担 一、〇九〇、〇〇〇	元 一四五〇
合 計	一二四、三二二	市担 二八、一九七、〇一五	元 六一

上述絲廠十三家，月需乾繭三千六百担。二十九年江浙東各縣共收鮮繭四三、八六三市担。烘折若為三十三分，可烘成乾繭一四、六二一市担。四個多月即可全部織成生絲。執此而論，全年原料，尙感不足。浙江乾繭不特不能運滬發賣，且須積極增加產量，以供應絲廠的需求。

(4) 棉花加工問題，前面已說過，這裏不再重贅。

(六)

現在，再說幾種其他部門工業：

(1) 浙江碾米廠，就經營方式，可分為六種：①代米客碾米 ②代行客碾米 ③自辦糙米碾白 ④兼營米行 ⑤查營米店 ⑥兼營電氣事業。廠家數目，據民國二十二年調查，共四五一。資本除永嘉、杭縣、兩縣、松陽等縣三十四廠不詳外，共二、二六八人。每年碾米量，除平陽、永嘉、瑞安、吳興、長興、杭縣、兩縣、建德等縣一百二十一廠不詳外，共二、六一八、八五五石。機器總數，除未詳者外，共電氣馬達一〇七具，柴油引擎一九九部，碾米機五二四部，間亦有置脫殼機及磨機的。

呈准登記的碾米廠，淪陷了二七家，資本二七、〇五〇元，工人一二八人。未淪陷的四五一一家，資本六六二、五九一元，工人一、五〇八人。鄞縣最多一六家，黃岩次之，五三家；慈谿五一家；溫嶺四八家；樂清三二家；甯海二一家；紹興一五家；瑞安十一家；天台十家；永康九家；餘姚八

家；奉化兩縣各六家；金華五家；武義浦江各二家；永嘉麗水新登龍泉諸縣各一家。各廠碾米以年計，約可碾米三、〇〇〇石，合計年可碾米一、三五三、〇〇〇石。浙江碾米事業，還算相當發達。

米，各縣都產。碾米設備，化費資本不多，所以碾米廠的建立與擴充，倒不是一件困難事。

(2) 浙江麵粉廠，據二十二年調查，共有四家，均在鄞縣。

廠別	資本	工人	每年麵粉產量	每年麩皮產量
立豐麵粉廠	一五〇、〇〇〇元	四一人	八〇、〇〇〇包	二四、〇〇〇包
紹豐製麵粉廠	五〇、〇〇〇元	八一人	一〇、〇〇〇包	三、〇〇〇包
恒順麵粉廠	三〇、〇〇〇元	七一人	一二、〇〇〇包	三、六〇〇包
乾大機器麵粉廠	二〇、〇〇〇元	四一人	三、〇〇〇包	九〇〇包
合計	一六〇、〇〇〇元	六一一人	一〇五、〇〇〇包	三一、五〇〇包

依建議工廠統計表，呈准登記的麵粉廠四家，資本三二四、〇〇〇元，工人五八人。

麵粉的原料是小麥。小麥本省雖有出產，但一因麥種不良，不適合製造麵粉；二因舊式磨坊，在鄉間仍佔相當地位，需用小麥甚夥，所以產出的小麥，僅足自給。前述麵粉廠的原料，大半在上海採購。

抗戰發生後，政府為調劑食糧，一面努力提倡冬耕，一面保證小麥價格，不得低於某種最低限度，一面設立半機械

化麵粉廠一所，精製麵粉，促使土法造製改良。

該廠於二十八年九月開工，資本二五、〇〇〇元，工人九人，內分淨麥，磨粉，篩粉，運輸四部。用木炭引擎發動。每日工作十二小時，可出麵粉一〇〇包。不意至同年十一月間，該廠房屋被焚，工作全部停頓。二十九年度，復決定撥六〇、〇〇〇元，用以復興該廠。刻下已修理完竣，正式開工。

麵粉的原料小麥，最近不單積極擴種冬耕，求增產量，並且努力推廣純系小麥，改進品質。二十七、二十八兩年擴種冬耕情形如左：

年份	擴種面積	推廣農戶	貸款數量	備考
二十七年	二〇、〇〇〇畝	戶	五、八〇〇元	利息由省府負擔
二十八年	二〇、〇〇〇畝	戶	五、八〇〇元	利息由省府負擔
			又小麥二、四〇〇斤	利息仍由省府負擔
			三、〇〇〇元	款數由合作金庫貸放
			九、六〇〇元	由地方銀行貸放
			四、九〇〇元	其餘

依照上表，二十八年度推廣面積較二十七年大八倍以上。二十九年仍擬推廣二百萬畝。如每畝產小麥一担，可增產二百萬担。至二十七、廿八兩年推廣純系小麥情形如後：

年 份	推廣面積	推廣數量	受推廣的農家
二十七年	六、三二五畝	三七、九九八市斤	三、七四五家
二十八年	九、四三二畝	五三、六一七市斤	三、五二九家

麵粉的原料，目前大概可以不成問題。成爲問題的，是

如何養成浙東人民吃麵的習慣，及指導他們調製麵食。

(3) 浙江火柴廠，呈准登記的共六家。淪陷了一家，資本五〇〇、〇〇〇元，工人一、四九〇人。未淪陷的五家，資本共四、〇七五、〇〇〇元（其中光華一家，是以麵粉資本額登記的）工人一、四一一人。這五家散佈在各地情形如下：

廠名	地址	全年產量	備考
光華	嘉興	六、〇〇〇箱	此廠是杭州光華廠遷出機件設立的臨時工廠
正大	嘉興	六、〇〇〇箱	
光明	嘉興	六、〇〇〇箱	
任民	嘉興	六、〇〇〇箱	
隆昌	嘉興	六、〇〇〇箱	
合計	五家	五五、八一九箱	

製造火柴的原料是白楊、松木、綠酸鉀、硫黃、赤磷、白蠟油、硫化銻、膠等。白楊、松木製造梗片，浙江不特生產，且有製造梗片廠三家，資本共三〇、〇〇〇元，工人八六九人。興華廠址在諸暨，全年產量四〇〇、〇〇〇、〇〇〇組；協隆廠在富陽，全年產量四八〇、〇〇〇、〇〇〇組；普昌在麗水，全年產量二〇〇、〇〇〇、〇〇〇組；〇〇〇組。共一〇、八〇〇、〇〇〇包，一、二四〇、〇〇〇、〇〇〇組；膠用國產牛皮膠，硫黃可用本省出產的硫黃。綠酸鉀、白臘油、赤磷等是舶來品，目前進口甚感困難。

(4) 浙江衛生材料製造廠十一家。這裏所謂衛生材料，是指酒精、紗布、藥棉等與醫藥有關的而言。據二十九年九月調查結果，製造酒精廠六家：

廠名	資本	每月產量	備考
豐產製造場	五二、一〇〇元	五〇〇加倫	
七七酒精總廠	四〇、〇〇〇元	二、六六六	自二十八年八月被敵機轟後停工
七七酒精蘭芬分廠	二〇、〇〇〇元	一、三三三	
大生工業原料廠	一〇、〇〇〇元	四〇〇	
同德錫記酒精廠	二、〇〇〇元	四〇〇	
青田妙厚鄉酒精製造廠	一、五〇〇元	四〇〇	
合計	一二五、六〇〇元	五、三四三	

製造藥棉紗布廠六家：

廠名	資本	每月產量	備考
梁織改進場	五二、二〇〇元	一、五〇〇磅	
東吳藥棉廠	二〇、〇〇〇元	八、五七一	該廠係上海五洲藥房分設
永嘉平民工廠	六、〇〇〇元	二、四〇〇	
新新廠	一、〇〇〇元	一、八〇〇	
華生廠	四、〇〇〇元	三、〇〇〇	
蕭山紗布藥棉	無獨立資本	一五〇	
難民工廠	計八三、二〇〇元	六〇	
合計	一三七、〇〇〇元	一五、〇二一	

他如民生製藥廠，擬遷至內地製造。樟腦油樟腦粉試製成功，已經設廠經營，對於醫藥也有助益。

(5) 我國民間照明工業，除利用電氣外，大都燃用石油。因此，耗量甚大，漏卮至鉅。如果海口長久被封鎖，石油來源斷絕，民間立刻即有陷入黑暗的危險。為未雨綢繆計，乃與上海中新工廠商定合辦植物油燈廠一所，提倡燃點植物油。該廠資本五〇、〇〇〇元，中新款二〇、〇〇〇元，採用兩合公司制度。二十九年十月已出貨，十一月份的銷售額為一、二七七元。

浙江手工業種類繁多，從業人數衆盛，產值甚大，影響社會金融極鉅。據中國實業誌編列重要手工業如左：

(1) 浙江除昌化縣外，其餘七十四縣都產酒。酒坊資本大的十萬元，工人一百餘人。小的千元，工人數人。紹興最多，有大小酒坊二千零三十家。全省酒的產量，為一〇八、八七四、〇〇〇斤。

(2) 平陽、永嘉、遂安、義烏、永康、瑞安、常山等縣產紅糖，製造家數一、三二〇家，全年產量共一〇九、三六〇担。

(3) 金屬金華、蘭谿、東陽、義烏、浦江、武義、永康等縣產火腿、風肉。火腿年產六九二、一四一雙，值二、四二二、四九五元。風肉年產一七、三〇四担，值六〇五、六二六元。

(4) 手工造紙，浙江四十三縣出產九十餘品種。桐戶

二四、四三七戶，紙槽二七、七六五具，工人一二六、八五二人，總投資五、〇九〇、〇二八元。全年產值二〇、八五〇、四八七。民國二十八年手工業指導所調查蕭山等四十四縣紙產，年值一五、八九一、七一〇元。最近兩年（三十七年五月至三十九年五月）溫州寧波兩處出口紙值六、〇六六、一八二元。二十九年全省專員縣長會議，富陽等三十五縣建設工作報告，每年共產土紙五、一六七、七三五担，改良新聞紙四六、一四〇、〇〇〇筒，約值三一、一〇六、八三二元。

(5) 製皂廠，全省三十家。杭縣、鄞縣、各六家，永嘉五家，海寧、紹興、金華各兩家；嘉興、嵊縣、臨海、黃岩、東陽、永康、衢縣各一家，資本總額一五一、二〇〇元，工人一〇六人，產量一八九、五五箱，（每箱最多裝三百八十塊，最少裝一百塊）產值一、〇二〇、五五〇元。

(6) 洋燭廠共三家，杭州二家，瑞安一家，資本一二一、五〇〇元，年產一九、七五〇箱，每箱二十五筒，筒六枝，折合成三、五〇〇枝，值五五、四九〇元。

(7) 草織，指草蓆、草帽而言。草蓆織造，寧波、永嘉、餘姚最盛，黃岩次之。草帽產於餘姚、慈谿、黃岩、溫嶺、臨海、樂清等縣。織蓆工人，約二十餘萬人。編帽織戶，在民國十六年有二五四、八〇〇戶。工人二八六、五九〇人。民國二十一年少去十分之七。草蓆年產五百萬條。草帽年產一百五六十萬頂。民國二十年金絲草帽，蘇夾金絲草帽

等出口值計二、二九一、二四二關兩。最近兩年（二十七年五月至二十九年五月）台州餘姚兩草帽運銷處出口草帽總值為七八、八〇〇元。

(8) 製傘、紙洋傘合在一起，共有二〇家。永嘉杭州是中心地，資本最大的五千元，普通都是數百元。紙傘年值一、〇三〇、四五元，洋傘年產五三、〇〇〇把，值六八、三〇〇元。

(9) 錫箔的主要產地是紹興杭州富波。每年產值二千八百六十萬元。工人賴以為生的達二十餘萬人。

由是看來，手工業在浙江生產上的地位，重要可知。改進手工業，發展手工業，當然是一件刻不容緩的事。所以政府在三十七年七月，設立浙江省手工業指導所，從事研究與推廣手工業上的良法良具。然而又限於財力、人力，不能對一切手工業都去盡這種責任。只得斟酌緩急先後，集中精力，從最重要的兩三件入手。

手工業指導所，除總務，推廣，廠務三課，及技術，會計兩室外，復設工業原料試驗室，研究土產原料的利用；與工具修造部，修造改良手工業工具，藉利推廣。

第一件推廣工作，是推廣手工紡織。在三十七年七月撥資設立染織改進場一所，資本五二、二〇〇元，內分準備、織造、漂染三部，工人一四六人，製造紗布、藥棉、綢布及服用布等。每年產紗布三〇、〇〇〇磅，值一二〇、〇〇〇元；藥棉三〇、〇〇〇磅，值六〇、〇〇〇元；綢布一千疋

，值三〇、〇〇〇元，共計三二〇、〇〇〇元。二十七年十月至十二月的營業額為九七六元；二十八年十月至十二月的營業額為三、〇五三元；二十九年一月至十二月的營業額為一六九、五七九元。共三四三、六〇八元。

至各縣紡織示範場技術員的訓練，由手工業指導所開辦。訓練班已招收員工二期：第一期學員八人，技工十五人，第二期學員十二人，技工十九人，兩期學員二十人，技工三十四人。麗水紡織示範場已於二十九年六月成立，資金六、〇〇〇元，有餘姚式手紡機八架，搗紗車三架，牽經車一架，腳踏木質織布機十架，製造土紗土布。廿九年六月至十二月的營業額為五、六四六元。其他各縣如擬籌設紡織示範場，手工業指導所每場可補助經費二千元，或用生產工具來作抵。浙江省棉紡織業發展計劃大綱上所規定的放花收紗及放紗收布的辦法，也打算於最近期間實施。

第二件推廣工作，是推廣手工造紙。初於二十七年七月，創辦紙業改進場一所，資本二四、九〇〇元。二十九年增資二二、〇〇〇元，共四七、九〇〇元。紙槽二具，工人七九人，用竹漿製造手工新聞紙，鋼筆連史紙、毛筆連史紙、毛邊紙、包皮紙、卡片紙等，每日工作十二小時，可產紙二十一令。二十七年十月至十二月的營業額為四、三三三；二十八年十月至十二月的營業額為三〇、二二四元。二十九年一月至十二月的營業額為五九、一〇二元，共八九、七三九元。訓練傳習生三期，第一期十二人，第二期九人，第三期十人，藝徒八

人，共三十九人。

二十九年二月又創設皮紙示範場一所，資金六千元，紙槽四具，工人五十六人。用雁湖皮製造原紙，拷貝紙。藍靛圖紙的試造，也告成功。該場二十九年一月至十一月的營業額為四、〇四九元。同年二月復創設竹紙示範場一所，資金六千元，紙槽也是四具，工人二十三人。製造手工新聞紙，該場二十九年二月至十一月的營業額為一〇、一〇六元。這兩場的創業費，都是由中央農產促進委員會補助費項下支撥的。

第三件推廣工作，是推廣農產製造。初於二十七年七月創設農產製造場一所，資金一七、七〇〇元，二十九增資三四、四〇〇元，共五二、一〇〇元，工人一四一人。製造酒精，洋燭，粉類，肥皂，醬油等，刻下專事製造酒精，醬油。該場訓練學生六期：第一期七人；第二期七人；第三期九人；第四期六人；第五期七人；第六期六人，傳習六人，共四十八人。二十七年十月至十二月的營業額為六四九元；二十八年十月至十二月的營業額為一二、五三〇元；二十九年一月至十一月的營業額為二〇、〇七六元，共三三、九四一元。

除此，還想就力之所及，改良民間水碓，及淘洗小麥方法，以提高土製麵粉的品質。

手工業推廣，如同農業推廣一樣，收效不收效，推廣制度是決定的因素，農業推廣為配合政治力量，發揮推廣效能起見，自三十年度起，在浙西及各行政督察區，各設一農業推廣區，督導管轄區域內的各縣農林場。工業推廣也把現行

的推廣制度更張一下，自三十年度起，於浙西及各行政督察區，察度人民需要及原料生產情形，設立造紙或紡織中心示範場一所，或俱設之。負責訓練技術員工，推動工業合作，輔導該管區域各縣同性質的工業示範場。農業推廣，在各縣設農林場，負責地方試驗，及農事訓練。工業推廣，於各縣設造紙，紡織，或其他手工業示範場一所，或俱設之。負責經營示範，及輔導各該縣內同性質的工業生產合作社。鄉鎮以下，則誘導生產者組織造紙紡織或其他工業合作社，或運用各級合作社，從事上述工業生產，並代合作社草擬創業計劃，保證借款，改良技術。如是上下貫通，良具良法，自易遍及民間，以收推廣之效。

(八)

浙江省工業主要的形態，仍是手工業，近代化的工業基礎，非常貧弱。機械及主要日用品，依舊依賴外來的輸入。現在如欲打破這種依賴的狀態必定要從兩方面着手。第一，從治本方面說，在樹立基本工業，求一切工業機械化，奠定永久的基礎；第二，從治標方面說，在發展與改進手工業，滿足目前的需要。

發展工業的方法，在目前與平時當然有點不同，平時興建工廠，廠址不在交通適中地點，即要與原料或燃料生產地接近。目前為適合戰時環境，就不能設立在較安全的後方。基本工業或規模宏大的工廠，需要資本過多的由政府辦理。輕工業及小規模的工廠，人民能力能負擔的，獎勵人民承辦。

。手工業指導之所以與辦若干小規模工廠，目的不在牟利，而在激勵人民開風興起，廣為建立。手工業的推廣，則就各地的生產原料，及固有的藝術基礎，來決定何者宜予發展，何者宜予放棄，表揚各地的特性，實現地域分工。

本着這種理由，在浙江省三年施政計劃綱領中，決定下列工業生產發展的原則：①發展重工業，以奠定工業基礎。②發展輕工業並改良手工業，以適應戰時需要。③利用地方原料，配合農業，礦業，發展工業。④樹立工業推廣及經營制度。⑤重工業由政府經營，輕工業鼓勵民營。

現在是發展工業最困難的時期，也是發展工業最良好的時期。困難的是，海岸被敵寇封鎖，機器，鋼鐵，機器零件，及其他一切重工業所需的原料，來源斷絕，要想從這一片荒涼的工業園地裏，樹立重工業，奠定工業的基礎，確是困難。良好的，是，海口封鎖後，交通梗阻，船來的日用品，價格高漲，傾銷政策，受了障礙，內地工業用不着「保護政策」的保護，即能發育成長。「塞翁失馬，安知非福」，海口被封鎖，正是民族工業發展的良機！

平時建設工業，要顧及戰時，即是說，一切工業，到國家與外國發生戰爭時，立刻都能改成軍需工業。反過來說，戰時建設工業，也要想到平時，即是說到戰爭結束時，軍需工廠可以立刻改成普通工廠；這種普通工廠，並且可以抵抗外貨的侵略，不致於因為國家通貨緊縮，或外貨傾銷，就是倒閉的現象。工業建設計劃，是國家立國的百年大計，必得兼籌並顧，縝密周詳，方可毫無挫折，順利前進。

務 業 要 主

- 一 答覆旅客詢問
- 二 辦理出國護照
- 三 經營旅社食堂
- 四 承辦報關轉運
- 五 創設國貨商場
- 六 接送旅客行李
- 七 特備汽車出租
- 八 經售車船客票
- 九 代辦省產貨品
- 十 出版旅行刊物

中南旅運社

福建省營唯一旅運代辦機關

總社 福州 平糶坑 電話

福州分社 前倉山 電話

永安分社 橫街 電話

南平分社 中正路 電話

泉州分社 中山南路 電話

漳州分社 中山南路 電話

江支社 尾馬江

轉會工總 電話

遍 設 全 省

服 務 週 到

石美	崇安	惠安	泉州	晉江	丹陽	羅源	飛田	飛田	長江	朋口	德化	永春	沙縣	建陽	南平	南平	南平	永安	福州	福州	
招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所	招待所
石美	崇安	惠安	泉州	晉江	丹陽	羅源	飛田	飛田	長江	朋口	德化	永春	沙縣	建陽	南平	南平	南平	永安	福州	福州	

各地招待所及會食堂

平抑物價問題芻議

洪瑞堅

平抑物價，現在已經不是一個地方，一縣，一省的呼聲，而是中央以及各省的普遍而迫切的要求了。最近蔣委員長在屢次談話和手令當中，痛切的表示，物價問題，如不能得到解決，要成爲抗戰勝利，最大的障礙。從這裏可以看出物價問題的嚴重，而有待我們迅速的解決。

原來，戰爭時期物價的增漲，可說是必然的現象，第一次歐洲大戰，交戰各國資源的恐慌，物價的飛騰，形成嚴重的現象，歷史上有不絕的記載；大概戰爭同物價增加的因素律的關係，最簡單的說明，就是戰時人力物力財力，在大規模的消耗破壞之下，生產的補充，遠落在他們後面的緣故，打一句經濟學上的術語，就是供需得不到平衡。抗戰以後，各地受物價壓迫的呼籲，不是今天才有，論理早應該有一個解決的辦法，可是因爲物價問題的複雜，同各地負責當局缺乏決心，遂任其自然的推演，到了今天這樣的地步，直到最近，才有中樞以及各省決以政治力量壓平物價的聲浪，顯然這個問題，已經由觀望徬徨，而走到實際解決的途徑，作者不揣謏陋，想把個人對於這個問題的意見，提供於讀者大衆。

在討論平抑問題之前，有兩點必須認識清楚，第一，現在物價所以高漲到這樣程度，並不是自然的趨勢所造成，大半由於物價看漲心理，以及投機操縱囤積居奇的結果。第二，許多人感於目前生活的困難，時常憧憬着戰前物價的低落，還想回復到戰前的狀態，這是戰爭時期不可能的事情，由於前者的情形，所以我們認爲平抑工作，是有其必要，由於後者的情形，我們要使他們了解平抑物價在求其達於合理的水準，而不是想恢復戰前的物價，換句話說，要使物價在相當期間內，得到穩定。

平抑物價，論理應該先把物價高漲的原因，加以分析，關於這點，時人的論著，已經說得很多，爲節省篇幅，不再援引，不過我們解決物價問題，都是針對着他的原因，再參以各地方實際情形着手的，現在分治本治標兩方面來說明。

平抑物價的治本方法，說來實在話長，因爲戰時大規模的破壞消耗，普遍的征兵，使物資缺乏，勞動力不足，結果影響到生產的數量，另一方面內地許多日用品的供給，向來仰賴於上海天津漢口廣州各大商埠，那裏有各色各樣的舶來品，那裏有國人外人設立的工廠，現在沿海封鎖，這些日用

品是無法源源進口，同時戰時交通又是這樣困難，公路破壞了，運輸的工具，不夠支配，貨物在運輸期間，並且時常遭到偷竊毀損，使物貨的流通，憑空增加了許多麻煩，而敵機的到處破壞物資，使日用品的供給，也相當受其影響，此外政府對付商業管理，仍然採取過去一貫的放任政策，中央頒佈的商業登記法，完全採取自由登記制度，在資本三百元以下的商業，並且可免登記，念七年頒佈的非常時期農礦工商管理條例，對於農礦工商的管理，雖有規定，但是僅注重於某幾種農工商業。所以就治本來講，應該從增加生產，統制農工商業，便利運輸，提倡保險等方面着手。但是非有經濟建設的各部門，同心協力，切實負責，才能有解決的辦法，這顯然是緩不濟急，且其成效，不是馬上可以表現，所以目下譚平山，還需要有一個治標的辦法，解救當然的困難，個人的見解，治標該重於治本，如果政府有決心，有毅力，澈底執行，足可以有相當的成果的。因為上面說過，物價的增漲，雖是戰時常有的現象，可是物價漲到現在的水準，並不是必然的趨勢，一位溫州的大商人同我說過，如果溫州兩埠馬上恢復自由通航，溫州現在囤積的貨物，可以供給溫州十年的消耗而無虞不足，這是明白的說明，社會上的存貨，並不缺乏，祇是待善而沽，物價之所以高漲，最重要的關鍵，就在一般心理上存鈔票不如存貨物，來得合算，近來各地平素鄙棄商人的人，也來大做其買賣，軍政學各界，以及地主豪紳富農，不少是現在商場上很活躍的人物，大家爭做

交易，這樣怎麼不會使市場上的物品感到缺乏呢？幸而因為物價的飛漲，消費的數量減省了不少，除非不得已，大家甯願不多花費，一切禮常往來，繁文縟節，凡是可以省的都省了，否則更是不堪設想了。

治標的辦法，我認為應該以各縣平價委員會為中心，擴大其組織，充實其內容，提高其職權，以縣長為主要負責人，運用政治力量，雷厲風行，凡是經過評定的物價，不許買賣雙方，有違反情事，如果商人敢以身試法，祇有從嚴處辦，中央頒佈的非常時期農礦工商管理條例，以及非常時期平定物價取締投機操縱辦法，對於違反評價及投機操縱囤積居奇的懲罰，雖有種種規定，都覺得太輕而且手續也太繁，非常時期農礦工商管理條例對於投機操縱最重的處罰，是五年以下有期徒刑，並科所得利益一倍至三倍之罰金；違反評價的，祇處一年以下有期徒刑，拘役或一千元以下罰金，這是由法院受理的，法院辦理案件，必須有人證物證，一番再審才能判決，這樣不獨時間延長，有時候反弄成事出有因查無實據而宣告無罪，這怎好對付一般奸商巨戶，所以關於這一類案件的處置，認為祇有用行政處分或軍法從事比較的直接了當，輕的予以罰鍰，他的數目，不能受行政罰法的限制，重的處以極刑，因為商人的目的在圖利，圖利的最好對付辦法是罰錢，如果罰得很重，他是不敢來冒險的，這些罰來的錢還可以做平價的基金，和獎勵密告及執行得力人員的獎金；而重的處以極刑，中央現存已經有引用戰時軍律來處治，

各省大可援以為例，因此囤積居奇投機操縱的商人，或有所戒懼。

我們既然以「評價」做「平價」的中心工作，在評價的時候，不免要發生兩個問題，第一是評價的標準，第二是評價的範圍，據非常時期平定物價取締投機操縱辦法第六條的規定：「平價須以下列三項做標準：一、凡物品之生產及運銷成本，未受戰時影響或影響甚微者，以戰前三年或一年之平均價格為標準。二、凡物品之生產及運銷成本受戰時影響者，以其在戰後之成本，再加相當之利潤為標準。三、凡物品之成本不易計算者，以其經營所需之資本額，再加相當之利潤為標準。」二三兩款之利潤，由平價委員會酌擬，呈請地方官署核定之，並呈請上級官署轉報經濟部備核。不過照第一點來看，戰後日用品的成本，不受戰時影響的，差不多可以說是沒有，就是有的，他在我們生活費用上，要佔極少的一部份，第二點成本的計算，就不容易，不獨發票不可靠，連帳簿也都有假的，現在商人逃避營業稅、所得稅、過分利得稅，他們都有幾套帳簿，因此成本從何算起？第三點以營業所需資金額，加上相當利潤做標準，更是太近理想的事情，這種種規定，無疑的不合實際情形，不過想求評價完全合於科學標準，在中國目前一切無調查統計的社會，絕不可能，現在祇有採用比較合理，簡單，而可以行得通的辦法，就是評價以過去六個月的平均物價和鄰縣的物價做評定的標準，因為過去的物價，各商家都有記載，如果怕記載不

實，我們不妨多調幾家的賬簿來核對，並且這是最近的物價，在消費者心目中，也有一個數目，不至於任他們亂說；其次何以根據過去六個月，而不是以一年或三個月做標準，因為戰時物價，變動很快，一年之中相差很遠，而三個月又嫌太短，不能達到平抑的目的。評價的第二個問題，是評價的範圍，現在許多商人，知道評價於他們不利，可是沒有理由可以反對，於是提出一個要求，就是評價要顧到成本，他的意思是說評價不能單評某種物品，比如評牙膏的價格，不應該單評牙膏，同時要評製造牙膏的化學物品，以及商人經營這種商品的房租工資電燈柴米，油，鹽，以及一切開支等成本，換言之，要評價應該是什麼物品都要評，這在科學立場，是無可否認的，不過在這抗戰時期，物價高漲得無可喘息的時侯，一切需要行軍一樣的迅速，斷然處置，實在等不到把所有的物品，都經過一番評價之後，才辦理平價，我們目前祇能選定幾類日用品必需品，先來評定，這箇範圍決計不能太廣的；以浙江來說，新近修正的各縣平價委員會組織章程，裏面規定應受評定的物品，分以下的五類：一、糧食——米麥麵粉雜糧。二、燃料類——煤，柴，炭，煤油。三、肉蔬類——豬牛羊雞鴨魚蔬菜。四、棉布類——棉花棉紗布疋。五、調味類——鹽，油，糖，各類當中的花色牌號，由各縣自己決定，總以銷路較廣的貨色做標準。除此以外，為使應受評定的物品不至太受限制起見，各縣得斟酌情形，量為增加。要之，評價的最主要目的，是希望物價以後不至再漲，就是要

漲，應該經過平穩委員會體察實際情形，予以公平的評定，不是像現在任何一個商家，隨時可以漲價，大家你擠我抬的，把物價無緣無故的抬上去。

評價的另一面工作，當然是增加供給，廣闢來源，這裏所謂供給，同生產好像有一樣的意義，不過生產限於農工範圍，供給只限於商業範圍，前者上文已經說過，用不着再提，至於增加供給，我們想由合作機構，負擔這個責任，合作社物品供給處，以及縣各級合作組織，應該幫同政府，負日用品分配運銷的責任，此外浙江復依照中央委員陳果夫先生的主張，訂頒各縣常平商店組織通則，由各縣組織常平商店，做平穩的機構，他是可以官商合辦的，其他各省如果有省營貿易機構的組織，亦應該以供給日用品為主要業務。

我們運用政治力量，固然可以把物價限制在規定的標準，但是不久之後，另一個問題，便要發生，就是一般商人，因為價格受限制的關係，無大利可圖，而把貨品囤積，或者移動到另一箇市場去銷售，甚或索性把已有的物品，售完為止，不再進貨，形成市場上缺貨的恐慌。關於囤積或移動貨品，我們想組織監察隊，隨時監察，一面獎勵檢舉密告，予以重賞，至於停止進貨，是比較不容易應付，但是這多半是一種作用，想消極抵制評價，如果政府態度堅決，發現這種情形，便把營業執照吊銷，永遠不許再開業，或者認為這種商店與民生關係太重要了甚至可以強制的不許歇業，像食糧食鹽商店，與人民生活有切身關係政府是有權不准停業的，

真的，商人是以經商為生，他的改行，也不是一件容易的事情，況且我們評價的目的，不是叫個商人來貼本，所以這種現象，祇是暫時的，不是永久的，我們現在感覺到困難的，是怕政府沒有決心，缺少毅力，果真堅持到底的去做，商人終究是要就範。這裏所謂政府，應該是中央和省府，縣政府是不夠力量的，一省之內，祇有幾個縣政府去做，決計行不通的，並且祇有幾個縣在做，物品的囤積逃避，必然層出不窮。評價工作，一經雷厲風行，可以使商人覺悟到商人的領域，再不是自由主義的社會，發國難財的黃金時代是已經過去了，這又可以作為一般物價看漲心理的當頭棒喝，他的意義，是非常重大的。

此外，我們為補救日用品的任意流動囤積起見，應舉辦日用品登記，使他的來龍去脈，都有記載，實在說起來，物價問題是太複雜了，在現在經濟制度之下，一切經濟問題，是以物價問題做中心的，論理解決物價問題，該以經濟的眼光做出發點，不過在戰時而又一切落後的中國，非以政治手段配上軍事力量，是不能有解決希望的。平穩的目的，再重覆的說一遍，是要使物價在某一時期內，得到穩定，另一方面就是要打破一般對物價看漲的心理，警告發國難財者，不要跑向反民生主義的路上去。

現階段平價制度的批判

蔡斌斌

一、平價標準的檢討

在長期抗戰聲中，所發生的經濟問題很多，其中物價的飛漲影響了大衆的經濟生活，乃至整個國家抗戰的前途。在抗戰一二年的當初，似乎物價問題尚僅僅是經濟問題中一個不十分重要的問題。到了去年四五月以來漸漸地嚴重起來。政府當局上自中央下至各省，由注意研究訂頒法令而至消極的防範。這事後的防範，就是平價制度的施行。

平價是一種強制物價政策，由政府強制規定商品的價格，因爲物的構成有二因素，一爲成本，一爲利潤，成本包括製造、運貨成本、營業費用、利息地租等，製造成本或進貨成本一經製造完成或買入之後，即已確定。營業費用利息地租等亦非可隨意變更；惟利潤變動最大，它可以任意變動。我們要穩定物價，就在利潤上着手；換句話說，平價的理論根據就在平抑利潤。

其實，平價制在抗戰前是施行過，當抗戰初起時，復由政府訂頒辦法，如「非常時期農礦工商管理條例」(二十七年十月中央公佈)中有經濟部對於指定之物品，得因必要分

別爲禁售或平價之區分。這時平價在政府眼中尚是一種「處分」，與「禁售」在同等之列，足見當時物價問題並不嚴重。迨廿八年二月間中央復訂頒「非常時期評定物價取締投機操縱辦法」對於平價的實施，注意於日用品必需品的價格，明白規定以生產與消費者雙方兼顧爲原則。它的標準，凡物品生產及運銷成本未受戰時影響，或影響甚微者，以戰前三年或一年之平均價格爲標準，如受影響很大，以在抗戰後之成本再加相當之利潤爲標準；如成本不易計算者，以其經營所需之資本總額再加相當之利潤爲標準。中央對於平價的標準，至此已有具體的規定。這無異使平價制度奠了一塊基石。不過，這標準是否妥當是否適合於今日暴漲的物價，值得我們的檢討。

目前的物價，事實上生產成本與運銷成本受戰時影響很大，可以說與戰前大不相同，根本不能將戰前三年或一年的平均價格爲標準，這是盡人皆知的。如果照戰後成本再加相當的利潤，這比較的合理；但是物品的成本無論生產或運銷，計算上不無困難，尤其是生產成本。至於成本不易計算者，可將經營所需資本總額再加利潤，計算固較單純，但在沒

有精確調查登記之前，是很容易發生弊竇的，這種標準在執行上不無相當困難之處。

二、現階段平價的實施

自物價惡性膨脹已非平常的經濟原因所可解釋之後，各地對於平抑物價無形中都致力於平價的實施，加緊平價工作的推動。過去虛應故事的平價，現在已有了積極的動向。我們從各地的措施加以分析，不外充實平價的機構，擴大平價物品的範圍，確定利潤的比例，和取締囤積操縱。這裏，再加以具體的說明。

(1) 充實平價的機構——過去各地原有評價會或平價會的組織，但是多不健全，無形中都呈停頓的現象。所以近來大多加以改組，充實。閩省首先恢復各縣平價委員會，增加委員人數，凡有關同業公會主席，亦得列席參加；其任務注重集中權責，對於平價工作，主張雷厲風行和持之有恆的政策；內部復分評價分配執行展拓四股，以期充實。浙省平價會原為黨政等機關代定五人，現在擴充至九人，凡民衆團體當地最高軍事機關均有代表參加，有關各業同業工會合作社聯合社常平商店均得派代表列席，以備諮詢。贛省平價會亦由當地同業公會派人參加協同辦理。這是平價先從充實平價會本身着手，而同業工會代表的參加，更使平價不致與成本和利潤的計算相脫節。

(2) 擴充平價物品的範圍——過去平價物品的種類，僅

祇數種，近來已擴充到一般日常必需品。最先五屆國民參政會建議政府，先從米麵鹽棉花棉紗棉布及煤油着手。湘省就米煤油豬肉等先行着手平價。閩省平價物品擴充到農村多數需要品，計雜糧步去肉類油鹽棉花棉布等八類，各縣區認爲有特殊情形，還可呈准增加。浙省亦由米鹽柴炭煤油布疋糖等六種擴充爲五大類：糧食類包括米麥麵粉雜糧，燃料類包括煤柴炭煤油，肉蔬類包括猪牛羊雞鴨魚蔬菜，棉布類包括棉花棉紗布疋，調味類包括鹽油糖；並規定如縣政府認爲必要的，得呈請建設廳核定。這些都是大衆日常生活必需品，其中一部份是生活基本品，直接影響於大衆的生活，自然有訂定合理的價格的必要。

(3) 確定商人的利潤——商人的利潤向無限制，目前物價暴漲的關鍵，即在利潤無限制的增加。自平價會成立後，對於利潤都加以明白規定。如贛省規定物價除成本運費，盈利不得超過百分之十五。浙省規定純利潤不得超過百分之五。閩省對於利潤標準，有詳細之規定。各縣區平價會應酌過去及現在情形，分別擬定，生產者應依生產成本取得若干的報酬，販賣者應依採運或加工成本取得若干的利潤，呈報省府核定；在未核定前，商人利潤先視其資本週轉之速率在百分之八至百分之十五的範圍內，酌予限制；並依照指定八類物品性質擬定標準。除米由公估局公賣不在內，其中棉花棉布依進貨成本酌加利潤，鹽依鹽務機關官酌加運耗及利潤，其餘五類，其在戰後生產成本沒有精確估計以前，各縣

暫照半年前各該縣物價為平抑標準。又柴炭雜糧油等，如商人進貨在開始平價以前，得依其精確進貨成本酌加利潤，許價出售。最近重慶市當局召集商人及同業公會代表商討確定合法利潤標準更有完善，規定西商應得合法利潤百分之二十，省內運商應得百分之二十五，省外運商擔負風險較大，應得百分之三十，西商運商所負擔稅捐運費途中保險費及匯水與折耗等費，概併入成本項內，不在其應得合法的利潤內。至此，向無限制的商人利潤，如今已有明確的規定了。

(4) 違反平價的嚴厲取締——商人對於平價，每有陽奉陰違，甚至公然反對者有之，所以繼平價而來的便是取締「囤積居奇」與「投機操縱」。這在過去，當局僅採取「警告」「勸導商人照價出售」「平收買」「向法院檢舉」等和緩方式，(見中央頒訂「非常時期評定物價及取締投機操縱辦法」)「取締囤積日用必需品辦法」對於當前暴漲的物價，實無拘束能力。所以近來取締囤積的辦法致取斷然的手段。最先是閩省當局的嚴刑峻法的方式，訂定販賣者與消費者的罰則：

「販賣者方面：囤積物品不依平價出售，處一年以上有期徒刑或千元之罰鍰，有意投機、藏貨不售、操縱暗盤或以不法手段圖取非法利益者，得處死刑或減處徒刑；無牌號無固定公開交易場所者，不許買賣指定日用品，違者以囤積居奇論。

消費者方面：凡向暗盤購買指定物品者，得處拘役處分。

閩省當局對販賣者固予取締，即消費者亦加取締，這是立法的精密。他們不僅訂了詳密而嚴厲的辦法，而且具有嚴厲的手段與決心。會將莆田囤積煤油的一個商人，和南平賣豬肉不足秤的一個屠戶處以死刑，使平價收了意外的收穫。浙省最近亦修正了平定物價辦法，凡違反評價買賣日用品者，按情節輕重處一年以下有期徒刑拘役或一千元以下罰金，(依據中央非常時期農礦工商管理條例第三十三條之規定)並得處以五倍至十倍之罰鍰。對於買者亦處以同樣的懲處，這與閩省的處置消費者不謀而合，但事實上決無自甘受罰而舉發之人，所以又加上一買者自行檢舉，得免處罰的限度。如果係囤積操縱日用品攪亂市場影響，尚得依照中華民國戰時軍律辦理。這是浙省當局對實施平價決心的表現。

從上面的觀察，各地當局對於平價已有積極的動向並下了決心，如閩省為普遍實施起見，復分區派員赴各縣督導，切實執行平價工作。浙省亦將平價定為縣長中心工作之一，其執行成績的優劣，列為主要考成。可以說過去形同虛設的平價制度已予以摧毀，如今重新建立起合理的平價制度。

三、執行平價的幾個注意點

各地對於平價物價，當前是集中力量於平價工作，換句話說，是用平價制度來解決當前的物價暴漲問題，這一政策的有效與否，是值得我們檢討的。

我們知道各地自用嚴刑峻法的斷然手段來取締囤積之後

，確實收到了意外的效果。就閩省來說，自幾個奸商處死刑之後，物價加速度的低落，如米從每元一斤十二兩跌至四斤四，肉從每斤二元四，跌至每斤一元四角四，這顯然是採用高壓力的效果，而非平價本身的效果。試從另一方面看，執行平價的地方，陽奉陰違的事實是衆所周知的，目前已發見的，商人將物品藏匿起來，僅僅供給小量的物品以應市場的需要，或將進貨售完，即不再進貨，以爲消極的抵制；或將物品向外縣流出，造成有市無貨的恐怖現象。最近浙省的金華平定肉價爲每斤八角，肉舖就起反應，每日僅宰少數的豬以應市，而金華近來人口的增加，以致肉舖前萬頭鑽動擁擠不堪，幸而購到，亦僅僅有有限的數量。麗水城區亦有同樣的情形，全城僅宰豬三只，大有肉慌之慨，這是平價後必然的現象，而爲執行平價者事前所當考慮和補救的。

商人對於平價的最可能發生的反應，固是消極的抵制；但是不一定全由商人的反對平價，有時也有例外，因商人進貨有時確比平價高。據悉市場情形言，金華的毛豬價格每斤尚在八角，又如麗水柴價平價爲每元五十斤，而進貨運者爲每元四十五斤，如果確是實情的話，那末執行平價者首當注意的，是城區與鄉村應作共同有效的平價，如既許了肉價，對毛豬亦須平價，它的作用，一則可使農村生產品依標準價格出售，不受商人的壟斷；同時商人的進貨成本明白，就可以規定利潤。我們對於商人正當合法的利潤，必須維護，重慶市規定的利潤標準，足供各地的參考。

不過商人消極抵制的現象，因受不合理平價而引起的究屬少數，所以我們必須有積極的準備工作。先說人事上的準備工作，平價委員會中對於當地歷年物價的調查，產銷集散市場物價的調查，經濟情報的舉報，都是應有的基本的準備工作。老實說，欲謀平價的徹底實施，必先謀平價機構本身的健全，平價機構本身的健全，全在健全平價機構的分子。近來平價會的分子，雖較前充實，但是各機關團體的代表臨時出席來執行平價的區，無論如何是不健全的，所以分子雖由各機關團體指派，而首先以固定爲原則，同時平價是一件技術性的工作，代表又非選比較熟悉商情者不可，倘使依然如從前一樣，代表既不同定，隨便指派一人來擔任，這無異一幕臨時湊集的演員的戲劇，決不能有美滿的成績。報載金華平價會某次因不足法定大數而延會，使我們對平價會的前途不敢樂觀。其實，平價會的分子至少一部分要專任，而且要擇其有專才者，決非代表制度下的平價會所能達到平價的任務。

其次，業務上的準備工作，到了有市無貨的時候，執行平價者要有平價購銷的機構，或類似的組織爲後盾，誠如曹聚仁先生所說：「你有三千擔米在手，才可以說壓平米價」，這是有着它的至理。因爲有了實力爲後盾，無形地使執行平價者得了撐腰，使工作上，獲得順利的進行，即商人本來要消極的抵抗，亦因之不敢有所表示了。如今沒有平價購銷機構爲後盾的平價，無異沒有實力的辦理外交一樣的易於虛

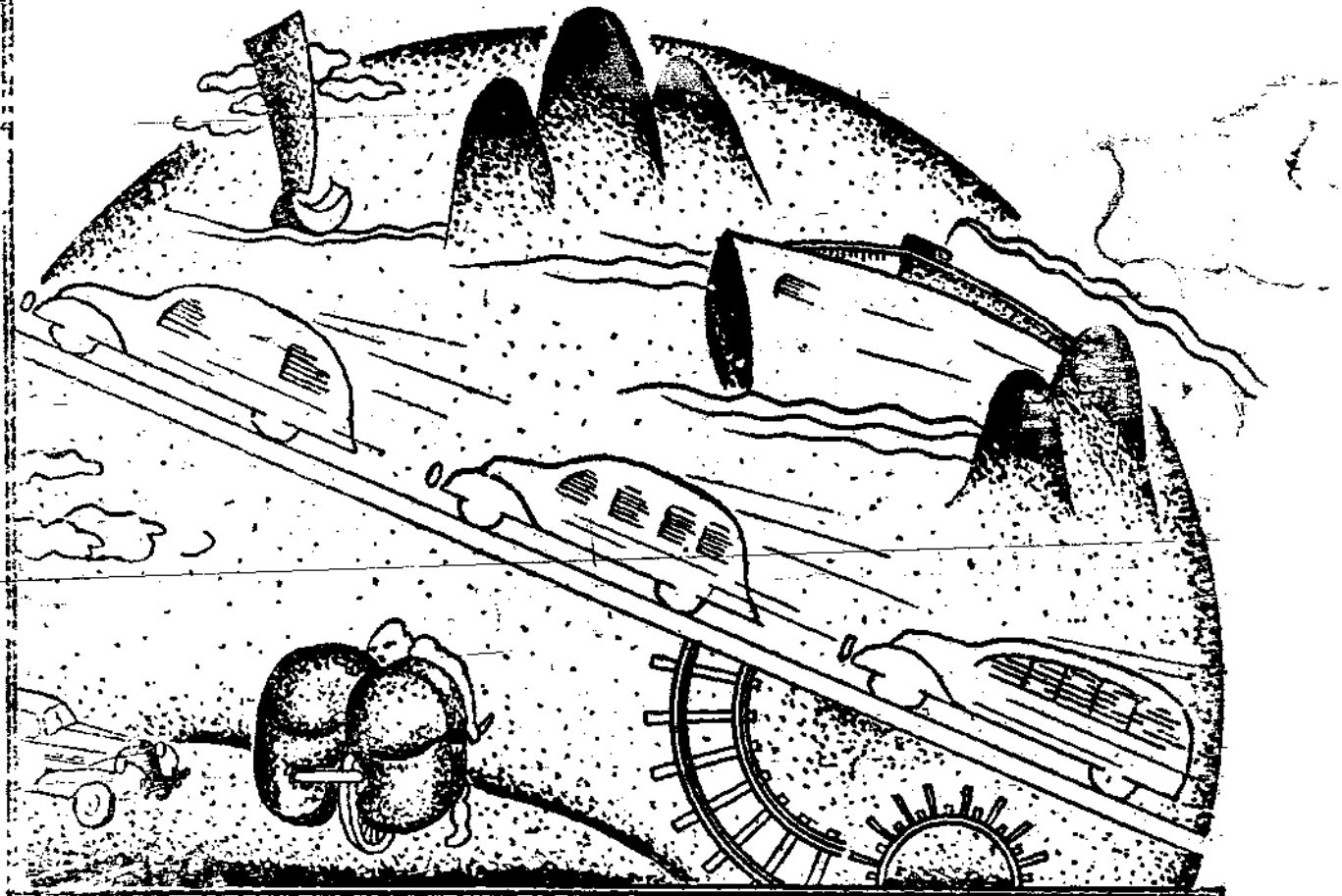
弱無力，乃至遭遇失敗的結果。所以，平價購銷機構必須有雄厚的資金為後盾，始能與鉅商大量囤積者長期的相競爭，不致平價物品售完，仍讓商人勢力來抬頭。可是現在地方政府何來如此雄厚的資金，補救的辦法，唯有儘量利用基層經濟機構——合作組織，運用各級合作組織以代替平價購銷機構。依照中央規定，縣各級合作社之推進，以鄉（鎮）為中心。先就每鄉（鎮）設鄉（鎮）合作社，逐漸普及各保合作組織，以達到每保一社每戶一社員為原則。浙省平價辦法復規定縣各級合作社應以日用品之供銷為主要業務。況且中央最近已設有全國合作社物品供銷處，浙省亦有同樣的供銷機構，尚有常平商店等組織，各省不無類似的組織，均可為合作社供銷業務的後盾，以期建立平價購銷網。這個平價購銷網，不啻為平價有力的後盾。所以促進平價購銷機構的充實，是當前的急務，尤其是在合作社未甚發達以前，如浙省之常平商店應該普遍的設立。

這裏所當注意的，無論平價購銷處，各級合作社或聯合社，合作社物品供銷處以及常平商店，倘使資金不甚雄厚，而於購銷物品，徒以日常生活品範圍很廣，不得不樣樣採辦以資點綴，結果，反而分散平價購銷的力量，仍不能壓倒商人的勢力。我的主張目前應該集中力量於生活基本品的購銷；因為生活基本品如糧食燃料布疋等價格的高低，是以左右一般日用品的價格，如能大量供銷生活基本品，市場上至少對於這些物品的價格可以穩定，因了基本品價格的穩定，便

可以促進其他日用品價格的穩定，這是平價購銷執行者所當注意的。再退一步言，平價購銷機構或合作組織無法建立的時候，那末，對於日用必需品，尤其是生活基本品，應該確立一個事前的採購許可制，商號採購生活基本品必須憑政府採購許可證，進貨以後必須呈報政府。平價根據它進貨的成本加上合理的利潤，亦是前當平價購銷機構未建立前的補救辦法。

最後，我們感到，平價是事後的消極防範，明明是平抑物價的一種治標工作，不無「頭痛醫頭，腳痛醫腳」之慨，可是當前物價如野馬亂竄般的暴漲，已證明由於商人大量囤積，而且不僅由於商人大量的囤積，復由於消費者恐慌的關係而囤積。大家明明都相信抗戰必勝，而人人心理是「錢賤物貴」，恐怕物價明日還要漲，今天不得不多購存儲，這樣，消費者無形中做了囤積者，市場供求懸殊，難怪引起驚人的漲價，這就是物價的心理恐慌。大公報認為「我們的物價問題各種病皆有了，而心理病最重」，確是切中時弊！當前物價高漲既然一部份是人為的作用，所以我們對物價必須評，評而行，行而嚴，一則確保物價的穩定，一則以免商人輕視的心理，亦即打破一般人的看漲的心理。治療物價的心理病，必先克服了心理的恐慌，然後平價工作才能順利進行，不致蹈過去愈平愈高的覆轍乃至助長商人反抗的氣焰！在全國平價聲中，我們要大聲疾呼，糾正消費者的心理病，發動大眾轉移「錢賤物貴」的風氣。

福達省運輪公司



← 是 唯一 營 運 輸 機 關

主 要 業 務

汽 車 船 舶 駁 運 負 責 運 輸

辦 理 省 際 聯 運 代 辦 押 匯 手 續

代 理 輪 船 及 報 關 業 務

地 址：南平中華路

三十二號

電 話 號 碼

經理室 二一六五
業務課 二一四九

電 報 掛 號

六五五一

譯
述

英國戰時經濟的全貌

蔡之華譯

英國夙以擅於經濟作戰見稱於世。第一次世界大戰，英國以經濟武器，擊敗德國。此次歐戰再起，英國復施故技。究竟英國如何運用此有力武器，以爭取勝利，實有細加檢討的必要。本文以客觀的視角，學理的根基，對英國的戰時經濟，作綜合的分析，論斷精警，資料豐富，其於英國長處，固多闡述，對於其缺點，揭發尤詳；洵足為我國戰時經濟借鑑。原文刊於美國權威刊物“Foreign Policy Report”第十六卷第九期著者為 D. H. Popper 與 J. C. Fawcett 其中關於法國一節從略。

譯者

一，引言

在研究同盟國的戰時經濟時，作者深感情報的不足。可用的資料是如此缺乏，這里僅能作一嘗試的結論，自然是不很完全的。本文的旨趣，雖是在批評同盟國推行的經濟動員，但決無非難英法兩國當局與其人民之意。如果說本文過度描述了它們缺點的話，那也無非是在警惕美國，使其在遭遇同樣情事的時候，知道如何趨避而已。

一，戰時經濟的輪廓

當「全力戰」在西綫爆發時，立刻暴露了英國經濟動員計劃的缺陷。英國軍隊沒有足夠的飛機、坦克及其他配備，以應付納粹軍事機構的突擊。正與其他民主國家一樣，英國低估了納粹德國軍事經濟的可佈力量。德軍重行突破了低地國（即比利時荷蘭），進入了法蘭西；至此英國人民才立刻認識時局的緊急性，而要求更多精明的戰士與策略，以應付當前的難關。軟弱的張伯倫內閣移讓於聯合政府；以智勇兼備的邱吉爾為首，包括自由黨及工黨的最優秀份子。五月二十二日議會迅速議定一新的「緊急權限國防法」(Emergency Powers Defence Bill)使政府得以徵集人民與財產，以推行其戰爭大事。根據該法，政府得完全統制所有的工廠；勞工部有權動員勞工，從事任何重

要的工作。并得規定工資、工時及其他工作條件，(註一)這樣，就奠定了迅速動員的基礎。但是過去的懈怠，却不是一朝一夕可以補償的。

三、行政上的缺陷

直至一九四〇年五月為止，經濟動員的廣大權力，始終包涵於一九三九年八月二十四日的「緊急權限法」及其頒發的「國防條例」，此項法規授權政府統制交通、航運及鐵路；并調整生產、貯藏、分配、消費及價格。(註二)執行此項任務的機構，大部份均係倉促從事。軍隊之必需配備與軍需供應，皆由空軍部、海軍部及供應部共同負責。在一九三九年四月間，即有設立供應部的決定，但直至同年八月始告正式成立。此外，為求陸軍的供應裕如，工業機關可以囤積大量原料，以保證其安全。新設的食物部，則有囤積食物之權。航運部可以指揮英國的商船隊及租賃的外國船，貿易部則保有支配工商業的大權。

不幸，這許多部門在工作上並沒有取得有效的聯繫。海軍部及空軍部各保有其對海空軍簽訂合同的支配權。供應部既不能建立一個統籌全軍供應的制度，且又無法策進週應此項需要的生產擴充方案。在理論上，以財政大臣為主席的內閣委員會，負有檢討并調整經濟財政政策之責；內閣委員會轉而諮詢經濟調查委員，該會主席為斯頓普爵士，(Lord Stamp) 其委員多為經濟學者。凡屬「預算先決權」事件的

最後決定，均付託於內閣的「預算先決問題委員會」；復由該會指定小組委員，個別研討勞工生產力運輸及原料諸問題。(註三)在事實上這個制度并不能服克管理上的分歧或，阻止各部門的相互矛盾的目的。他們缺少一個總綰全局，而富有推進力的強有力人物。

供應部與空軍部似乎均已捨棄促進生產的主要工作，而僅努力於私人企業的發展。(註四)實際上，從某幾方面證明，私人企業簡不願超脫「常態營業」，調整生產，而適應戰時的需要。即以供應部本身而論，就沒有能好好利用一切可用的生產能力。例如在一九三九年九月，該部即宣稱，欲創設十三個區局，以期使各該區內小工廠的全部引擎動力，均能從事生產。但直至一九四〇年三月，此項區局始行正式工作。(註五)

在這種情形下，許多場合都發生生產驟然擴張所引起的嚴重困難。由於熟練技師及機械數量的不足，飛機的製造非常遲緩。雖然今日英國機械工業的生產力已遠較一九一四年

(註一)見一九四〇年五月二十二日之紐約時報及倫敦泰晤士報

(註二)參閱Office of The Parliamentary Council: [Defence Regulations being regulated made under

The Emergency Powers (Defence) Act, 1939]

(註三)參閱 Max Nicholson, 'How Britain's Resources

Mobilized」牛津世界事件小叢書」第四十卷

(註四)見同書第七八頁

(註五)參閱一九四〇年二月十四日供應部之「Press Release」

為高，但仍不能適應擴充空軍工業的需要，許多高級的熟練技工，每為「報酬優厚而工作較易的職業吸引以去」，（註六）一般機器工廠，對此事實均深感困難。在三四月間，供應部大臣為答覆議員質問，在議會中曾作如下報告：「我們為欲獲得每一種可用的機械，已把這個國家「大掃除」過了。同時，英法兩國互換此項工具的條例，亦已擬定。」他却沒有說，政府為欲應付繼續增高的需要，已採取擴張工業基礎的相當步驟。（註七）

戰時生產力不足的另一因素，有時是由於原料供應之無法確保。供應部業已完全統制這種原料。它可以依自己的利益進行買賣、并調整販賣、價格、暨使用食物以外的各種重要商品。它在事實上，已成爲銅、鋁、錳、桐油、硫化鐵、硫黃、磷酸石、亞麻、羊毛、木材、木質纖維等原料的唯一買主。該部并遴選十七名統制員，負責管理原料的分配或生產的組合。（註八）大部分的情形是由統制員決定其所轄原料及半製成品的最高批發價格。至其干預常態分配之程度，在各物間是頗為懸殊的。（註九）

不論此項工作如何困難，統制員的工作效率仍極可觀。雖然，他們缺乏物統制的經驗，而且有時也短少作果敢決定時所必需的備儲及物資分配的資料。由於上次大戰的實際昭示，大部份統制員均由其所屬各業的領袖中遴選而來。此項人物，雖富有實際經驗，但對其本身業務，常存一種無意識的偏袒，而最重要的，是有時不願意在分配及物資的利用

上，作重大的變更，以至犧牲其報酬力或固定的生產習慣。（註一〇）在許多場合，供應部都遲遲採取決定的優先辦法。直至一九四〇年二月十九日，棉業統制員始受權頒發命令，要求棉業的生產者與分配者，儘先生產并交付其與政府訂有合同及其他核准用途——如出口貨——的貨物。（註一一）至政府需要量以外的鋼鐵購買，雖自戰爭之始，即須領取執照，但這種統制辦法，仍不足以阻止嚴重的短缺，一種嚴格區分公私主顧競爭的優先制度，直至一九四〇年四月一日方始建立起來。（註一二）鋁的供應，對於飛機工業至爲重要，但也極成問題。在一九三九年，英國僅能產鋁三萬噸，面

（註六）見議會委員會報告（一九四〇年四月二十七日紐約時報會予轉載）

（註七）參閱一九四〇年四月十三日倫敦出版之經濟學者第70頁

（註八）詳目見一九四〇年一月十六日英國上院之Parliamentary Debates

（註九）軍用衣着需要羊毛蓋股，故對出口及國內消費的分配均已嚴加限制，斯干的那及波羅的海一帶木質纖維來源的減少，迫使採用定量分配，紙張的供應亦已減少；一九四〇年二月減少百分之四十，四月減少百分之七十，統制員之命令已由刊行的「商務部公報」加以詳錄。

（註一〇）見一九四〇年二月十七日出版之經濟學者「The Contemporary」文。

（註一一）見一九四〇年二月二日刊行之商務部公報二〇一一—二〇一二頁。

（註一二）參閱一九四〇年四月十三日刊行之「經濟學者」第六八九頁，及同年三月二十三日出版之統計者第三〇二頁。

其消費量則幾達七萬五千噸之鉅。(註一三)在三月間，供應部會宣稱，英國鋁產的全部，以及一九四〇與一九四一年加拿大鋁業的出口過剩貨，均已全部購入。且已設法加強加拿大鋁業的生產能力。(註一四)

國內生產的缺陷，絕不能從海外得到補償。過去鋁可以由挪威、瑞士及加拿大輸入；鉅額的鋼則由比利時購進。自挪威比利時截斷以後，祇餘美國為唯一的最大中立供應地了。英法兩國在美國的聯合購買計劃，進行甚見遲緩；其一部分原因，固非同盟國所能為力，如美國於戰爭最初二月之禁止軍火出口，以及美國工業擴充之某種困難，但英國財政部的保守政策，顯然也要負相當責任。英國在國外的資產，如證券、銀行、轉帳、黃金及直接投資等，雖頗鉅大，而財政部對外匯的應用，則甚為吝嗇。但在最近數月間，錢袋已漸放鬆；於六月二十二日，「英法購買局」與美國簽一合同，約計十七萬萬美元。其中約十二萬萬元專為購買飛機及其附件之用。據該局發言人稱：「在過去十八個月內，英法已訂購飛機一萬架，其中約二千五百架已經交貨。」

二、勞工政策的運用

英國政府的勞工政策暨工業計劃，顯然不願妨礙其平時生產的典型。所有生產的人力，政府都未曾加以統制與分配；而在德國，則早在戰前即已實踐，在法國於總動員時亦已厲行。誠然，在主要工業部門中，曾擬訂精密的「後備職業

」方案，規定各該業工人在某種年齡外，應予免服軍役，(註一五至一七)但政府對於獲得生產人力問題，依舊極少措意。直至一九四〇年四月，政府始對各種戰爭工業施行局部的勞働調查，但猶未能知道其確實的數字。(註一八)

過去多時所設的勞工介紹所，都未能好好地履行任務。私人任意招致勞工，必然引起紛擾與失敗。一九三九年九月十五日頒佈的雇傭統制法，曾賦予勞工大臣以廣大權力，阻止以較高工資「引誘」基本工業工人捨棄原職而赴他處工作；但除某一小關節外，并未切實執行。結果許多工人被誘而離開了原有的重要崗位。(註一九)

此外，在增加工業界的勞力供應上，也極少成就。政府企圖將額外工時規定至最小限度。(註二〇)佔有勢力的戰工團體——尤其是機器工業——則反對僱用能力較低的男女工人，以致「削弱」了它們集團的力量。勞工人數的增加，(註二一)見一九四〇年二月三日出版之「經濟學者」第二九頁。(註二二)見一九四〇年三月十二日出版之「泰晤士報」，依經濟學者(一九四〇年二月三日出版)稱，加拿大所輸出鋁約五五噸。

(註一五)一七)見英國勞工部及國民兵役局於一九四〇年五月再版之「Schedule of Reserved Occupations」

(註一八)一九四〇年四月二日泰晤士報

(註一九)一九四〇年五月十三日經濟學者「Putting Men to

War Work」

(註二〇)參閱美國勞工部出版之「Monthly Labor Review」

(一九四〇年四月號第八六四頁，同年一月號第五五頁)

至為遲緩，儘管技術工人鬧恐慌，但在一九四〇年春季，政府各訓練中心所招收的藝徒，仍祇有八千名。至於半高級技工的訓練工作，幾乎完全付託予雇主私人了。

在有組織的工人方面，他們當政府尙未能充分擴展生產力，以吸收英國所有的失業工人時，當然不願承受犧牲或担負額外的工作。(註二二)自一九三九年八月至一九四〇年一月十五日，經登記的失業人數自一、二二二、〇〇〇人升到一、五一九、〇〇〇人。二月以後驟呈下落，至四月中降至九七三，〇〇〇人；(註二三)但因有數十萬工人加入軍隊，故就業人數仍較戰前為小。而在同時，各種重要工業部門中，都感到熟練勞工的缺乏。

邱吉爾內閣於五月間掌政，立即採取有力的行動，以補救此種缺陷。工黨領袖格林伍特(Arthur Greenwood)被任命為經濟的統制者，他是新設的「生產會議」的主席；該會對經濟組織及保證戰爭用途之生產品優先權，具有指揮壘權。內閣中的「經濟政策委員會」，也由格林伍特主持。該會負責協調并決定全部經濟政策。(註二四)根據一九四〇年五月廿二日頒佈的「緊急權限國防法」，政府於五月二十五日簽發內閣命令，授權供應部負責統制一切在製造戰爭工具中具有實質及潛在價值的企業。這種干涉，使企業界不得不完全服從政府的命令。政府可以規定他們的工作、工時、雇傭及生產品的價格。(註二五)至於勞工大臣一係由工會高級職員中遴選而奉一則負責招募勞工，并決定工作條件。他

創設了一個國家「勞工供應局」，并在各重要地區設立勞工供應委員會。「勞工供應局」選派大批視察員分赴各地巡視，以保障各熟練技工的優厚待遇。同時，技工訓練亦已大加擴充。(註二六)六月五日勞工大臣曾簽發命令數道，規定對一切勞工糾紛，均予強制仲裁；嚴禁罷工解雇，并禁止礦業及農業工人轉業工作。(註二七)各種戰爭工業均已規定為「七日制」工作週。同時并因減削某種民用消費品生產之故，新募的勞工均得參加戰爭的工業。

六月八日皮佛勃洛克爵士(Lord Beveridge)宣稱

(註二一)一九四〇年五月十八日同書第八九三頁「Training War Workers」

(註二二)參閱一九四〇年二月三日出版之「New statesman And Nation」第一二二六—二二七頁。

(註二三)參閱一九四〇年五月十一日「經濟學者」第八七二—八〇頁勞工部發表之數字。

(註二四)參閱一九四〇年六月五日阿特里(Clement Attlee)在下院所作之報告。載同日泰晤士報及一九四〇年六月八日出版之「經濟學者」所刊「Men, Machines and Money」一文。

(註二五)參閱一九四〇年五月二十六日出版之泰晤士報

(註二六)見一九四〇年五月二十七日同報「Men, Machines and Money」

(註二七)一九四〇年六月八日出版之經濟學者第一〇〇二頁有云：此外政府對勞工的供應，實施更廣泛的統制，禁止機器及建築業的雇主從「勞動介紹所」及工會之外，自行招募工人。

「自五月十一日以後，新飛機的產量已增加之百分之六十二，飛機引擎增加百分之三十三。」（註二八）至六月二十七日，供應部大臣又稱：「自四月以後，巡洋艦及步兵坦克車的產量，已擴張百分之一一五，各種大砲則增加百分之五十至二二八。」（註二九）當我們未知基本生產的實情之前，自不能據此推斷其具體的數字。

四、食物之生產與分配

在工業生產問題外，英國政府復遭遇食物供應的重大困難。雖然，國內的肉食、蔬菜、奶油、乾酪及蛋品的產量已經增加。一九三八年全國可耕面積為一一、八六一、〇〇〇英畝，超過一九一四年達二、四〇〇、〇〇〇畝之多。（註三〇）當歐戰爆發之初，英國百分之六十五的食物均仰給於外國；其中包括脂肪百分之九十三，麵粉百分八十六，鮮果百分七十七，糖百分之七十四，肉類百分之五十一，蛋品百分之四十。（註三一）此外英國家畜的飼料，（草料除外），約有半數仰給於海外。

雖然，根據一九三八年七月二十九日頒布的「主要商品儲藏條例」，政府曾在戰前囤貯某種必需的原料，但於食物部分——除購進穀物外——則甚少注意。一九三九年十一月一日摩理遜（W.S.Morrison）在下院會稱，凡是易腐的食物如奶油、鹹肉等均未有存儲。且因未曾囤積牲畜飼料，致在一九三九—四〇年冬季，形成嚴重的恐慌，轉而影響家畜的飼

養。（註三二）由此看來，祇要航運短時中斷——每日輸入英國的食物有五千萬噸之多——即將引起重大的擾亂。

農業部會運用全力，開墾英國二百萬畝的廣大牧場。為要達到這個目的，每開墾一畝支付津貼二鎊。迄一九四〇年四月中旬，由於農民日夜辛勤以及六萬架牽引自動車的協助，實際已開墾一、八九七、一七一畝。（註三三）城市工人在花園間耕種，也同樣受到鼓勵。可是，由於冬季的嚴寒以及缺乏勞力，牽引自動車與其他各種農具之故，農作還是深受阻礙。另一個問題，就是種子與肥料。至於勞動力的不足，不久因「婦女土地軍」，青年及臨時勞工團體的協同努力

（註二八）見一九四〇年六月九日紐約時報；彼於七月七日宣稱：一九四〇年六月份的英國飛機產量，較一九三九年同月增加一倍。

（註二九）見一九四〇年六月二十六日同報

（註三〇）各項統計資料，可參閱一九三九年十二月出版之「More Ign Agriculture」（華盛頓報）第五七一—七五頁

（註三一）參閱一九三八—三九年「The Agriculture Register. British Food Control By H.L. Franklin」

（註三二）參閱一九三九年牛津農業經濟研究部出版「暨一九三九年八月十九日出版之經濟學者」第三七四頁

（註三三）參閱一九四〇年二月三日出版之「經濟學者」第一九五—七頁。

（註三三）見一九四〇年四月二十一日刊行之「The Second Great War」(London, The Amalgamated Press) 第五三八—五四五頁

，而漸漸減輕了。至一九四〇年五月，邱吉爾政府復下令提高農業工資，並嚴禁農民離開其土地。(註三四)

各種食物的進口與分配，全由食物部負責。該部對最重要的食品，均規定其最高價格，以保證農民的優厚收益。(註三五)

自一九三九年十二月一日以後，政府雖曾以每週一百萬鎊的津貼作為抑平食物——尤其是肉類與麵包——價格之用，但好多種食物的價格仍趨飛騰。(註三六)

為欲求現存食物之公平分配，曾擬定一個定量分配計劃，但是至一九四〇年一月八日方始實行；而且祇限於奶油、鹹肉三種食物。(註三七)

德國侵入丹麥荷蘭以後，各種食物的供應均為減少。由於納粹的控制歐陸，並由於航運困難所引起的食料不足，在本年冬季，鹹肉及蛋品的供應，也許要降至平時的一半。(註三八)

惟有在英國對海外海運暢通的條件下，食物與工業用品才能供應裕如。英國的航運能力，在平時頗為充足，但在戰時，因大量的購買與繁重的軍運，而極感困難。至一九四〇年六月為止，據非官方的估計，英國船隻的實際損失，約一百十二萬噸；此數還不能說是過高。(註三八)

五、航運

但為保護航運而施行的護航制度，却至少減少海運能力的百分之二十五。(註三九)

在戰爭爆發後的旬間之日，政府即採取直接租賃船隻的步驟。先是商務部中的航政局，採行一種執照制度，作為主

(註三四)一九四〇年六月六日泰晤士報

(註三五)食物部為所有脂肪食物的唯一買主，也是平民肉食的唯

一分配者，見羅伯倫之報告，載於一九四〇年二月二十九日泰晤士報

(註三六)在一九四〇年四月一日時，英國消費者的麵包及茶葉價

格，僅較七個月前略高，蛋品甚至還低百分之六。但糖

增高百分之四十九，山羊高百分之二十二，鹽奶油高百

分之二十三，各種肉食高百分之三十三至三十四，見一九

四〇年四月刊行之 Ministry of Labor Gazette 第一一六頁。

(註三七)四月中旬每人每週定量分配額如下：六歲以上者，肉類

(牛肉、羊肉、羔羊肉、仔牛肉)以一先令十便士為度，

六歲以下者以十便士為限，未煮熟的鹹肉與火腿，限八

盎斯，已煮者七盎斯(均去骨)奶油八盎斯；糖十二盎斯

；可食的肉屑，罐頭及已煮肉，肉製品與某種鹹肉，均

未限額，以上見同書第一〇六頁，此項限額，係隨時變

動者，據一九四〇年七月九日紐約前驅論壇報載：茶葉

消費量每週以兩盎斯為限，蔬菜類亦已減少，食物部并

稱，人造乳及煮熟脂肪均加限額。

(註三八)見一九四〇年六月八日出版之「經濟學者」The New

Earnings Policy 一文，農業部大臣於六月二日發

表演說，(見一九四〇年六月三日泰晤士報)曾作如下警

告：飼料的供給非常缺乏，農民依賴於購入飼料，其家

畜將減少三分之一。

(註三九)一九四〇年七月十日見紐約時報 Hanson Bald

一文。

(註四〇)一九四〇年五月十七日 Manchester Guardian

Weekly 第三八五頁。

要的統制手段。但旋即為更積極辦法所替代。一九三九年十月十三日，一個獨立的航運部宣告成立，使商船隊的管理歸於統一。該部并有統制水脚之權。早在一九三九年十二月，該部即對無固定航綫的船隻，予以徵發；漸漸及於所有的海航船隻。（註四〇）至一九四〇年二月一日，深水的商船，也同樣被徵用。造船工業也受到徵發，以期求得最大的生產效率。至一九四〇年二月一日，無論商船或海軍船隻之建造與修理。全歸海軍部掌理。主要是由於缺乏技工，加以注重海軍建造之故，在一九三九年九月至一九四〇年二月之間，據說造船生產量，從二、〇〇〇、〇〇〇噸降至七五〇、〇〇〇噸。現在由於加速生產及標準設計之故，後者數字可望增加一倍。（註四一）此外，英政府已與挪威丹麥比利時及荷蘭的航運團體分別磋商，將各該國未淪於德手的船隻，全部歸同盟國管理。（註四二）

六、外匯的統制

因為英國依賴進口貨，所以對動員海外購買力的要求，特別感到迫切。雖然，在戰爭之初，英國的存金及國外投資頗為鉅大。（註四三）但誰也不能保證這個戰爭將延長多久；同時，誰也不能保證在英國的海外資金涸竭以後，美國會不會封鎖信用貸款。在這種情形下，就有賴於政府妥藏海外資金，以求與戰爭的有效途行相適應了。同時也須擴張出口貿易，以增加現有外匯的收入。

英國政府的第二個對策，就是徹底統制對外貿易，並對大部的外匯實施管制。大批奢侈品及半奢侈品的輸入，已加禁止。其他的人口貨，亦必須領取許可證。但由此所獲得的外匯，却因禁止各種重要軍用物品的出口而部分地抵銷了。一九三九年九月三日，政府對外匯買賣實行局部的統制。資金的流出，已被禁止。外匯也祇有從法定商人那裏始可獲得；法定商人則轉而向英格蘭銀行（Bank of England）購入。私有的資金及即期的外匯收入，均已讓與財部。英鎊則與世界十大幣制保持一定的關係。（註四四）舉例說，英鎊

（註四〇）一九四〇年二月十三日出版之「經濟學者」第五十二頁（註四一）一九四〇年三月二十一日泰晤士報；同年二月三日出版之「經濟學者」第二九六頁。

（註四二）請參閱一九四〇年五月廿五日出版之「經濟學者」第九三七至九三八頁；同年一月六日出版該書第九七八—七九頁。

（註四三）英國得保有四、二三〇、〇〇〇、〇〇〇美元之黃金，得隨時交換美國之證券。并擁有鉅額的直接投資與外國的英鎊債券；但此項債券短期內不易清算，參閱一九三九年十二月出版之「Federal Reserve Bulletin」第一〇四二—四三頁。

（註四四）美元、荷幣、荷印幣、瑞士法郎、比幣、加拿大元、法郎、瑞典幣、挪威幣、阿爾廷幣。參閱一九四〇年五月十三日Baron's How Allied Peoples Affect Our Trade: Sources of Supply and Demand in Official Sterling Market: Estimated By Imre de Vegh關於英國外匯統制，請參閱：Sterling under Control: An Outline of Regulations 刊於一九四〇年四月二十五日出版之Annalist

與美元的匯率，就釘住於四·〇三五元。同時，如要維持英國的財政地位，政府准許對英鎊的差額及非本土英人的投資，作任意價格的清算。但這種英鎊的出售，卻不能有官定的匯率。其應由自由市場任意決定。其後，因政府允許進口貨物用英鎊結帳，故「自由」英鎊的供應大見增加。此外，復有大量資金私自流出，尤其是通過不列顛帝國的其他各地；在那些地區，外匯的管理較欠嚴密。（註四五）「自由」英鎊既可為作償還英國出口貨之用，那就必然大大減少英國政府的外匯收入了。

財政部漸漸採取限制自由英鎊市場的手段；防止資金非法流出的條例，亦已逐步加嚴。自一九三九年十二月初起，政府當局開始減發所有英鎊——此項英鎊可在自由市場出售——價價之進口貨的許可證。此外另一個新的條例，使自由金鎊的需要，驟趨減縮。該條自一九四〇年三月起生效；規定此後英帝國的出口貨，如威士忌酒、毛皮、錫、橡皮、苧麻及麻製品等，其貨款之償付，非用法定英鎊即用指定的外幣。（註四六）同時，匯兌清算協定的逐漸擴張，也足以減少自由英鎊的供應，而增加英鎊的需要。英國且已分別與挪威、西班牙、瑞典、阿根廷、烏拉圭、土耳其及其他少數國家締結或修訂兩邊清算協定。在大體上說，此項協定使英國政府可以任意購貨而不必取用外匯；同時，也強制其他國家使用英鎊資產於英鎊領域之內。（註四七）其中最重要的是「一九三九年十二月簽訂的英法協定，該協定規定：所有的英鎊及

法郎間的差額，延至戰後再行清算。（註四八）

在此項步驟之外，以倫敦國外差額結算之漸趨衰落，自由英鎊市場的重要性，已經大見減低。（註四九）英國當局並設法阻止自由英鎊價格的下降；這個事實，曾被外界誤認為真正衰弱的信號。直至一九四〇年六月七日，財政部始着手廢止自由英鎊市場。同日頒佈新條例，規定英國出口貨輸往美國與瑞士，必須拿從匯兌統制局購得之官 英鎊或美元與「瑞士法郎」付款。自由英鎊的需要既已截斷，財政部復中止核准英鎊法郎領域外居民在英國出售證券；以封閉自由英鎊供應的最後一道來源。（註五〇）不久以前，斯干的那維亞及低地國的侵入，更阻止了倫敦大量外國差額及英國證券的回歸祖國。

英國為欲獲得更大的海外購買力，其所保有之外國證券，亦已逐步動員。此項證券，如未得財政部許可，即不准出售或轉讓與非本土的人民；財政部有權隨時加以徵發。財政

（註四五）參閱一九四〇年二月二十四日經濟學者：「The Free

Market in Sterling

（註四六）參閱一九四〇年四月六日出版之經濟學者「Free And

Control Pounds

（註四七）參閱一九四〇年五月出版之「Federal Reserve

Bulletin

（註四八）參閱一九三九年十二月十六日出版之「經濟學者」

（註四九）參閱「Free and Controlled」一文。

（註五〇）一九四〇年一月八日紐約時報

部為要得到加拿大的匯票，首先徵發加拿大的三釐半英鎊債券（一九三〇—五〇年期）為數約二千八百萬鎊。此項債券，加拿大政府原欲於期滿之前贖回的。（註五一）在一九四〇年二月，六十種美國證券的投資，均已移讓；至四月間，更有一百十七種的美元股票，受到徵發。其最後兩道命令所吸收的外匯，約在七千五百萬鎊至九千萬鎊之間。（註五二）

雖然，政府甯願儘可能地擴張出口貿易以抵補進口貨的價值，但事實證明很困難。在戰爭的最初八個月間，入超約三萬八千萬鎊；（註五三）而在上年同期，則僅有二萬三千八百萬鎊。進口貨的價值，不斷地增高，而出口貨，則自受戰爭打擊以來，至一九三九年的二月始漸恢復。自此以後，雖然價格已有增加，但仍不能超越去年的平均水準。「再出口貨」亦極呆滯。由於國內工業改作軍用；加以未能確保出口貨原料分配優先之故，出口貿易受到了極大的損害。

一九四〇年二月一日，政府宣告成立「出口委員會」，包括重要民政長官及工業、勞動、商業與金融各界的代表。該會主席為商務大臣鄧肯勳爵。（Sir Andrew Duncan）彼宣稱欲創立一「專事管理與供應部及有關統制員協同計劃下的各種出口貨原料分配工作的機關」。（註五四）為欲增加出口貨，商務部於四月的六下令減少百分之二十五的棉花，人造絲正頭的國內零售量；麻布則減少百分之七十五。（註五五）迄一九四〇年五月抄，出口委員會復在各業部門間組織一百二十個團體，以期展開一個出口運動計劃。（註五六）

在「全力戰」爆發之時，此項組織方告成立，却因此而減少了它的成功機會。

七七 國內財政

英國的全國總算，已反映在她的預算之上。自一九三九年四月一日開始的會計年度，政府原已準備了一、三一四、九四四、〇〇〇鎊的支出（約合五、二五九、七七六、〇〇〇美元）該數較一九三七—三八度預算，幾增加一半。至一九四〇年八月，由於備戰的狂熱，使一九三九—四〇年之總算增加至四五三、三四二、〇〇〇鎊，其中七四九、〇〇四、〇〇〇鎊專為國防之用（註五七）自戰事爆發後，議會立

（註五一）一九三九年十二月出版之「Federal Reserve

Bulletin」第一〇四一頁

（註五二）一九四〇年四月二十日經濟學者七三六頁

（註五三）或可說此數并不過大。因進口價值係包括運費在內，此項運費現大部分均以英鎊付與英國船主，另一方面英鎊運載外貨，并不能取得外匯，而英國却必須支付高額的戰時運費。

（註五四）參閱白皮書「論工作之目的與計劃」一文，載一九四〇年三月六日泰晤士報。

（註五五）一九四〇年四月十七日泰晤士報

（註五六）參閱鄧肯勳爵在下院之報告；刊於一九四〇年五月三十一日之泰晤士報

（註五七）一九三九年九月三十日出版之經濟學者「Budget Proposals」

即通過追加戰費五〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊，這樣，迄一九四〇年三月三十一日為止之年度，總數已達一、九三三、三四一、〇〇〇鎊之鉅（約合七、七三三、三六四、〇〇〇美元），但實際支出，則尚較概算少一一六、五〇〇、〇〇〇鎊。在四月間開始實行之一九四〇—四一年度預算，驟增至二、六六七、〇〇〇、〇〇〇鎊（約合一〇、六六八、〇〇〇、〇〇〇美元）其中約二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊皆直接用於戰爭。（註五八）至七月九日，下議院復通過一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊的兵役追加預算（註五八A）

措籌這樣高鉅的費用，自是一件極端複雜的事。政府的財政政策，主要是減少人民的消費，以期生產能力與金錢，移作戰爭之用。此項政策與工資，利息及價格諸政策，均有密切的關聯。假使容許工資及利息收入增加，則非促進消費品以至犧牲軍用原料的生產，即將助長價格的昂騰與紊亂。所以對收入、消費及價格實施某種統制是頗為必要的。

戰爭並沒有引起政府財政政策的重大改變。財政大臣以為至少一部份的額外支出，應以重稅來彌補。這對於減輕人民的購買力，亦頗有益。財政部大臣就在這種假設下，進行其工作。在一九三九—四〇年的餘期，所得稅及遺產稅已增收七六、五〇〇、〇〇〇鎊；在一九四〇至四一全年，則增為一六〇、〇〇〇、〇〇〇鎊，商界也同樣受到額外的負擔。實行未久的軍火利潤稅，現已取消；因對超過基準時期度（註五九）的一切收益，徵收百分之六十的所得稅，實

為更為有利。一種徵收純益百分之五的額外公司稅，即所謂「國防義捐」雖然仍被保留，但各公司應就「國防義捐」或過份利得稅中較高的一種納稅。（註六〇）

雖然迄一九四〇年三月三十一日為止之會計年度，實際的財政收入，達一、〇四九、〇〇〇、〇〇〇鎊，超過了預期的數，但尚不足總支出的百分之五十八。由於戰費的不斷增漲，自須要求納稅人作更大的犧牲；故一九四〇—四一年度的預算，對啤酒、酒精及煙草等均增加其稅率。火柴稅增加一倍，內地郵資及電話費亦均增高。並將所得附加稅的開徵額自二千鎊減為一千五百鎊，所有此項步驟與上年九月頒行的辦法，其目的在於使政府的收入自一九五、二〇二、〇〇〇鎊增至一、三三四、三九一、〇〇〇鎊。但衡之一九四〇—四一年度的支出，仍不敷一、四三三、〇〇〇、〇〇〇鎊。（註六一）政府并計劃開徵交易稅。對所有批發買賣、除食物、飲料、煙草、汽油、油類及煤外，均予徵稅；但尚未立即見諸實行。輿論界現仍紛紛表示，人民大眾尚可承受更重

（註五八）參考西門爵士之預算演說，刊於一九四〇年四月二十三日之「Parliamentary Debates」

（註五八A）一九四〇年七月十日出版之紐約時報

（註五九）基準時期為一九三五年—一九三八年；或一九三五—三六年及一九三六—三七年之平均數；由納稅人自擇。

（註六〇）參閱「The Budget Proposals」文。

（註六一）一九四〇年四月二十七日出版之經濟學者「The

的負擔；尤其是大批每週收入在二鎊至五鎊間的人民，更不應任其如過去般的逍遙賦稅之外，雖然邱吉爾政府已將過份利得稅自百分之六十提高至百分之百，（註六二）但直到現在為止，似仍致力於緊急問題的應付，對加稅問題，迄未多加注意。（註六三）

直至目前為止，政府仍可能借到充分的資金，以抵補其鉅大的差額；而不必採取正常以外的手段。在開戰之初其國債總額約八、五二二、〇〇〇、〇〇〇鎊至一九四〇年六月一日，約升至九、二四七、〇〇〇、〇〇〇鎊，增加數額中的一大部份約三七九、二〇〇、〇〇〇鎊！係藉發行短期庫券來挹注；該項庫券均已由銀行及其他金融機關所迅速吸收，但這還不能算是真正攝取人民存款或生活水準的表徵。在一九三九年十一月，政府發動一種國家儲蓄運動以鼓勵小額存戶。為要達成這個目的，不僅繼續以十五先令（約三美元）之價格出售國家儲蓄券，并創設一種以五鎊為單位（合二十美元）的三釐國防債券；該券定於七年內還本，并有一釐的獎金。迄一九四〇年五月為止，計售出儲蓄券八六、〇二八、〇〇〇鎊；國防債券七九、五四八、〇〇〇鎊。（註六四）

第一種長期公債，直至一九四〇年三月方始發行；但事實上早已着手準備。在一九三九年九月間，財政部即受權禁止一切與國防無關的證券發行。在一九四〇年一月至二月間，政府復將一九四〇—四四年期的四釐半債券的大部份（原

額為三五〇、〇〇〇、〇〇〇鎊），轉換為二釐的新債券，（註六五）因之，在三月間政府得以發行一種三釐的債券，總額為三〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊，其本利自十五年至十九年。至一九四〇年六月二十一日，財政部大臣復宣告發行另一新債，利率為二釐半，期限七年。（註六六）

雖然政府并未遭遇嚴重的財政困難，但輿論界則都以為：如果戰爭繼續延長，自須採取更有效的手段。他們以為無論財富階級，均應大大降低其生活水準。這個，僅須減少其收入，或阻止其部分投資費用於現行的消耗，即可做到。事實上，自戰爭爆發以來，英國人的收入，已較前增加。不僅由於就業人數的增加與工時的延長，而且工資率亦已大量增加。如與德法兩國對照起來，英國可以說從未抑平價格的企圖。（註六七）

要求增加工資，常以生活程度高昂為藉口。迄一九四〇年四月為止，生活代價較戰前已增高百分之十七；批發價格增加百分之三十六。一個迫切依賴進口貨如英國那樣的國家

（註六二）參閱同書同期 "A Budget of Delusions" 一文。
 （註六三）見伍特爵士在下院之報告，刊於一九四〇五月三十日泰晤士報。
 （註六四）參閱一九四〇年六月八日經濟學者第一〇二四頁
 （註六五）轉換者二四五、〇〇〇、〇〇〇鎊，付現款者一〇五、〇〇〇、〇〇〇鎊，參閱西門爵士之預算報告，載一九四〇年四月二十三日 "Parliamentary Debates"
 （註六六）一九四〇年六月二十二日紐約時報
 （註六七）參閱一九四〇年一月二十七日出版之統計學者及同年四月出版之 Ministry of Labour Gazette 1118 頁

，政府當然無法完全統制價格。而且，自第一次大戰以來，當局絕少有處理繁重的物價工作的經驗。政府通過供應部與食物部之手，決定工業、原料及許多食品的最高價格，可是此項價格却一再增高，以求適應進貨口與生產價格的昂漲。一九三九年十月的一物價條例¹，授權政府對各種非食物類物品的零售價格，依一九三九年八月一日的價格為準，予以調整。該條例於一九四〇年一月一日首先應用於廉價的衣着與家庭用具（註六八）六月間復擴展至所有的衣着、靴鞋及其他各種必需的家庭用具。（註六九）但由於生產或出售代價提高而增漲之價格，則不予禁止。此外，調查的進行與違法的追訴，都是非常的麻煩。

工資與價格的同時增高，產生了若干嚴重危機。假使這樣繼續下去，勢必形成紊亂的膨脹。工會的堅持「補償工資」，反映了一種錯誤的信念：即不必降低大眾的生活標準，也可爭取戰爭的勝利。許多經濟學家指出，僅僅富人是不夠償付戰費的，即使將所有一歲人在五百磅以上的人全部加以徵發。（註七〇）從另一方面看，工人歲人在二百六十磅（或以下）的，倒佔全國個人總收入的百分之六十，并保有現有消費力的三分之一。（註七一）假使零售的情況，可以作為一種徵候看，那末迄一九四〇年春季為止，人民大眾的生活水準，似乎並沒有減低。（註七二）在現狀下，英國的國民收入，儲存起來的太少了，而足以滿足人民需要的，却是太多了；甚至比用於戰爭物資生產的還多。

邱吉爾政府究竟如何應付這一局勢，尚須拭目以待。商務部於限制棉花、人造絲及麻製品的供應以後，更以另一手段，減縮各種民用物品的分配額。規定自六月六日至十一月三十日，其分配價格應減至上年同期的三分之二。（註七三）政府為求與徵用戰時利得稅及高額所得稅相稱起見，或許要限制工資的繼續增高。可是，加重大眾的額外負擔，也極為困難而不得人心；因為大部份人民的生活水準，均已降至極低的程度。為要解除這一矛盾，著名的經濟學家凱納斯（John Maynard Keynes）曾擬定一個極精密的計劃。在這個計劃下，（註七四）所有人民的收入，在無可再減的最低數之上，應依銳角的進度，強制存儲其一部。直到目前為止，這個計劃？還沒有獲得廣大的贊同；一部分是因為它太激烈，一部分是因為管理上的困難。可是，依我們觀察，政府遲早終必採取這個計劃底主要特徵的。

（註六八）細目刊於一九三九年十二月二十一日出版之「Board of Trade Journal」

（註六九）一九四〇年五月十八日經濟學者八九六頁

（註七〇）據凱納斯計算，即便採取此種激烈手段，也僅能取得六

115,000,000磅。參閱凱氏所著「How to Pay For the War」(N. Y. Hal-court, Brace 1940) p. 241

（註七一）見同書二五二六頁

（註七二）在一九〇四年三四兩月，每日零售價值，平均數較上年同期高百分之七。六。參閱一九〇四年六月八日「經濟

學者」第一〇〇三頁

（註七三）參閱一九四〇年六月七日泰晤士報

（註七四）見凱氏著述

經濟建設，物資第一！

物資流通，安全第一！

福建運輸保險行

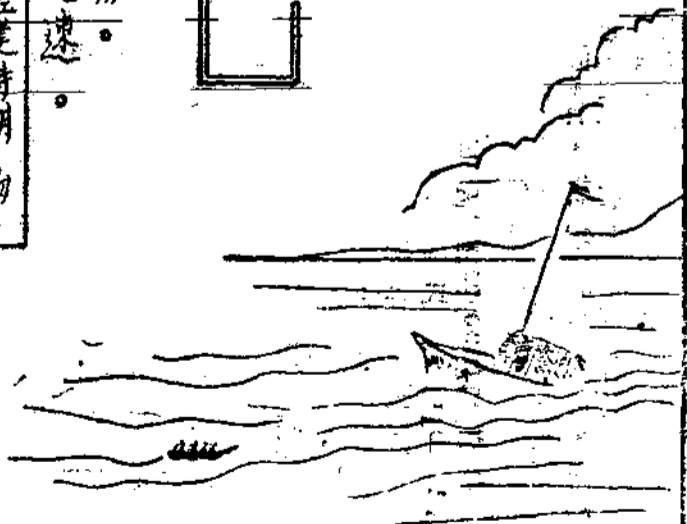
為本省物資流通保障安全之唯一保險機構。

適應艱險需要，專為貨商服務。保費低廉，手續簡單，賠款迅速。

閩江水急灘險，貨運頻繁，舟行失事，時有所聞，當茲經建時期，物資第一，本行為本省保障貨運安全唯一之保險機構，對於搶救工作，不辭艱苦，並担负搶救費用，務求迅速趕到，以冀減少物資損失，其於賠償，簡單迅速，十足賠付，尤其注意於行船安全，隨時策勵，稽查嚴密，制裁流弊，與船運運輸處合力辦理，以安全到達為第一目的，并不以盡到賠償責任而已。

本年度更謀積極推進，拓展閩西南業務，汀江溪運保險，不久即可開辦，閩南亦在籌辦中，務使全省貨主，共蒙保險利益！

總行：南平中正路 電話二四六
代理處：遍設本省各地水陸聯運站內



研究

植物汽油試用經過及其檢討

張慕聘

一 緒 言

燃料之種類繁多，以其形體之不同，可分為固體，液體，氣體三種：無煙煤，煙煤，焦炭，木炭，木材，薪柴等為固體燃料；石油精煉品（汽油，煤油，柴油，潤滑油），酒精及植物油等為液體燃料；天然煤氣，沼氣，水煤氣等為氣體燃料。

燃料之中，氣體燃料可完全燃燒，效力最高，且易節制，可謂最經濟之燃料，惟天然產額有限，固體燃料之天然儲量雖多，因其中所含灰分，不但無燃燒之價值，並增運輸上之不便，與處理上之不經濟。液體燃料所含之熱量，以同樣重量或容積計算，均較高於固體燃料。且其比重甚輕，以其為液體，可任意儲存於方圓各形器，運輸甚為便利，加以燃燒時之溫度易於控制，燃燒後可無廢餘灰分或渣滓，以是液體燃料一躍而為現代工業中最重要與最經濟之燃料。

液體燃料之中，尤以石油精煉之汽油為最重要，一切機械之發動，大都賴汽油為燃料，根據海關貿易冊民國二十二年進口汽油之統計，已達三千一百二十八萬一千六百〇一美加侖。抗戰軍興，內地工廠林立，公路盡量開拓，前方飛機坦克車等之推進，後方軍需品之製造與輸送，生產事業之發展，更需大量之汽油以為其原動力，查我國石油之蘊藏，據調查所得，總量甚為有限，即使全部開採，仍不足應用，非仰給於國外之輸入不可，但自海口封鎖，來源完全斷絕，即使可輸入少數，其運費之高昂，實屬驚人，不特影響軍事之進展，即各路交通，亦有停頓之虞，是以急須求代用品之生產，以資補救。關於解決此問題之重要方法，計有下述六種：（一）酒精代替汽油；（二）木炭（或其他固體燃料）代替汽油；（三）植物油代用品；（四）油頁岩之蒸餾；（五）煤之氫化及煤之低溫蒸餾；（六）一氧化炭與氫之合成共為六項。酒精因其潛熱高出汽油三倍有餘，揮發性遠遜於汽油，致內燃機發動困難，開動時不易加速，冬季尤甚，用之於軍事殊礙作戰效率，況酒精又含微許之水份，有侵蝕引擎之虞。固體燃料所含之灰分，無燃燒價值，且運輸亦甚困

難。油頁岩之蒸餾，煤之氫化及煤之低溫蒸餾，一氧化碳與氫之合成，固屬治本之法，惟技術繁復，設備尤宜完善，資金所需鉅大，揆之我國現況，實苦難於實現。因之唯有提煉植物油為最適宜之對策，植物油料年有生產，遍佈全國，不受天然儲量之限制，我國所產植物油量，頗為豐富，根據民國二十年之調查，我國產大豆油二、九四九、五五九担，花生油一、二五八、六四一担，菜子油在我國除供作燈油及烹飪之用外，每年輸出年有增加，民國十五年之輸出數量為一、七五四、三四九担，其中十分之九運往日本，作為工業原料。至於桐子油一項，我國每年產量，至少在一千萬担以上。由此約計我國植物油之每年產量，可估計在二千萬担左右，假定每年以一千萬担為製造石油精煉代替物之用，每担合原油十七加侖，再以百分之七十為粗油計算，可得一萬二千萬加侖之粗油。如以百分之三十為粗油計算，可得五千一百萬加侖之多。此巨量之液體燃料，年年供給，源源不絕，補礦產石油之不足。且植物油之提煉，工程簡單，資金可以較少，吾人急宜研究，設法應用。

一一 植物汽油提煉之方法與結果

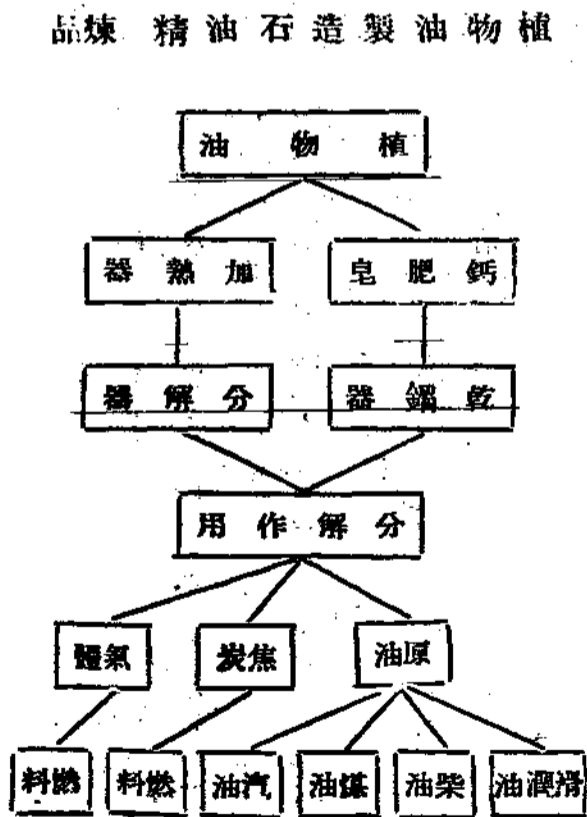
在石油礦未開發以前，植物油本為重要液體燃料，供點燈及燃燒之用（尤以豆油與菜油為著）。迨石油工業發達以後，其精煉品大量輸入我國，植物油在燃料上之地位，被其侵略殆盡。故植物油之所以被石油淘汰者，蓋以植物油之粘

度高，着火點高，往往在攝氏三百度以上，且不易揮發，故難於燃燒。石油之粘度低，着火點亦低，且揮發力強，故易於燃燒。植物油之所以不如石油之易於燃燒，乃是因植物油之分子大而結構複雜，設能用化學方法，將其性質改變，未始不可與石油頡頏，又植物油有其優點，在不含硫質，較之石油之因含硫過多致損機械，且高出一籌。

提煉植物油代用汽油之方法，有兩類：

- (一) 肥皂乾餾法
- (二) 直接加熱分解法

直接加熱法更可分为三種：(1) 液相分解法（如在常壓應用煤觸劑可稱為煤觸劑分解蒸餾法）(2) 氣相分解法，(3) 加壓分解法。茲附圖於下：



植物油之中，菜油，豆油，桐子油，桐油，茶油，花生油，均可作為提煉之原料，中國植物油廠研究植物油之提煉，係在去年九月間開始在化驗室中行小規模之試驗，先以茶油為原料，其成品之產量及品質附錄於後。

用媒觸劑分解蒸餾法提煉其結果如下：

粗油產量 佔茶油容積百分之八十二
 色澤 淡黃而有螢光
 比重 〇・八一五、
 酸價 〇・七〇
 粗油分溜所得之產物如左：

粗汽油之產量 佔茶油容積百分之二十五
 色澤 微黃
 比重 〇・七五七
 酸價 〇・三
 粗燈油產量 佔茶油容積百分之四十
 色澤 灰黃
 比重 〇・八二五
 酸價 〇・五〇
 重油產量 佔茶油容積百分之十六
 色澤 暗紅
 比重 〇・八六六
 酸價 一・二〇

十月間，該廠復派研究員借用某廠之鍋爐，另添設備，

進行半工業規模之試驗，所用原料為菜油，惟因鍋爐構造不甚適合，其結果較化驗室中所得者稍遜，茲將紀錄列後：

菜油重量 二百四十九斤 合三六加侖
 粗油產量 二六・五加侖佔菜油體積之七三・六%
 粗油比重 〇・八一五
 粗油酸價 五・四
 粗油分級蒸餾後所得之產物如表：

產物	產量	佔茶油體積%	比重	酸價
粗汽油	八・四加侖	二三・三	〇・七六〇	三・七
粗煤油	九・八加侖	二七・二	〇・八三四	一・二
柴油	六・四加侖	一七・八	〇・八七七	〇・二
蒸溜損失	一・九加侖	五・三		

(上例蒸溜損失，係因一部液體冷凝於管中，不能完全取出，大量生產時，繼續蒸溜，當可免除。)

(三) 植物汽油開車試驗報告

上述以菜子油提煉之汽油，經本戰區經濟委員會邀請第三戰區交通處前綫日報館等代表於二月六日至七日為開車試驗，結果尚屬良好，茲將試驗紀錄列表如下：

試驗植物汽油報告 (第三戰區經濟委員會)

名 稱	提煉者
菜子油提煉之汽油	中國植物油廠慶水廠

試驗日期	民國三十年二月七日下午二時四十五分—四時四十分
氣候	晴
溫度	華氏五十度
風向	無風
地段	上廬路一〇五公里—一七公里間
路面	黃泥石子路，路面不甚平穩。
參加試驗人員	前補日報代表，第三戰區交通處代表，張慕琳，傅景常，陳士金，鮑亦榮。
主持試驗者	張慕琳
種類	小包車
廠牌	Planoth
年份	一九三七年
車輛健全程度	彈簧已鬆—壓縮不良
規定載重	可乘五人（連司機）
試驗前檢査之部份	(一)火花塞(二)出氣塞(三)氣塞座(四)氣塞眼(五)活塞(六)活塞環(七)潤滑油顏色(八)氣缸壁(九)燃燒室
汽油及植物油性質對照表	
項目	燃料種類
閃燃度	華氏十度—二十度
沸點度數	華氏零度—一五〇度
比重	〇.七五—〇.六五
熱值	一九〇〇BTU
	汽油
	植物汽油
	華氏五十度
	華氏六十度—一二〇度
	〇.七六
	一五五二ORU

植物汽油試驗配錄

十 坡 度	一起步情形	馬達踏動次數	六日一次	七日三次
	起步需要時間	三月七日	下午試驗	六秒鐘
九	當「自緩變速」—「自速變緩」時引	由緩變速開氣管有爆炸聲		
八	由每小時十公里加速至每小時五十公里後維持三分鐘之情形	不易加速		
七	由每小時五十公里突減至每小時十公里後維持三分鐘之情形	開氣管中有爆炸聲		
六	速度為每小時五十公里時之情形	引擎震動情形	不均	有爆炸聲及回火現象
五	速度為每小時四十公里時之情形	引擎震動情形	略滑	略遜於三十公里時之情形
四	速度為每小時三十公里時之情形	引擎震動情形	平均	引擎運用最為良好
三	速度為每小時二十公里時之情形	引擎震動情形	淡	平均每小時速度不能低於十公里否則引擎即有停止傾向
二	載重	重半噸		
起點	點終	點距	離百分數	
一〇五十六公里	一〇五十六公里	一〇五十六公里	六.三%	
一〇五十八公里	一〇五十八公里	一〇五十八公里	二.四%	
一〇六〇公里	一〇六〇公里	一〇六〇公里	三.五%	
一〇六二公里	一〇六二公里	一〇六二公里	二.六%	

十二 下	坡 換擋情形 平滑	一 六 五 四 三 二 一	二 一	二 一	二 一
		二 一	二 一	二 一	二 一
十二 上	坡 換擋情形 不必換擋亦不必大開節氣塞	一 六 五 四 三 二 一	二 一	二 一	二 一
		二 一	二 一	二 一	二 一
十二 引火遲早度 要提略為提早行車情形較佳 火(是)	(是)	一 六 五 四 三 二 一	二 一	二 一	二 一
		二 一	二 一	二 一	二 一

試驗後之檢驗

七	六	五	四	三	二	一
行 駛 里 程	燃 料 消 耗 量	潤 滑 油 有 否 變 色	氣 塞 眼	氣 塞 座	出 氣 塞	火 花 塞
二 天 試 驗 共 計 七 十 五 公 里	每 加 侖 十 九 公 里	時 間 短 不 易 察 出	未 有 顯 明 發 質	未 而 顯 明 發 質	較 汽 油 炭 跡 為 重	積 炭 且 有 Gumming 痕 跡

由菜子油提煉之汽油，經開車試驗所得之結果，用油之消耗量與爬坡能力，幾與汽油無異。起步情形雖稍遜于汽油，然較之木炭及柴油則為便利。至水箱溫度，燃燒植物汽油與礦物汽油並無差異，此為難得之優點，蓋每因汽油車採用

低等石油，嘗以燃燒過緩，致汽缸發生損害，如氣缸蓋因過熱而破裂損害情事。

惟植物汽油之揮發性低於汽油，故(一)當引擎發動時，阻風塞幾全關閉，經過完柱里管之空氣，速率減低所生之部份真空同時低微，又因植物汽油揮發性不若汽油，不能即行蒸發，亦不能即行流入供應所需之油量，因之引擎力量微弱，易於停止；(二)當由低速度突增至高速度時，不易加速，欲免除此種障礙，可在部分蒸溜時，取其揮發性較高之部份，而棄其揮發性較低之部份，如是不但對低速率行駛，起步，空動，及由低速度變高速度時，均可相當改進。且混於揮發性較低部份之膠質，及火花塞上之積炭，亦可同時減少。

植物汽油之閃燃點為華氏五十度，汽油之閃燃點，為華氏十度至二十度，閃燃點既較汽油高，則引火自較困難，然設能提用揮發性較高之部份，則困難亦可解決大部矣。

使用植物汽油於上坡時，一方面由於一部份燃料燃燒緩慢，通過閥氣管時仍在燃燒，一方面由於上坡時混合空氣未能適當，燃燒速率減低，因之閥氣管間爆炸聲，補救此弊可略提早點火，使其有充分燃燒時間。

植物汽油所含酸度，當可用化學上方法作進一步之適當處理，使其消除。

植物汽油使用行駛速度，在五十公里以上時，燃燒時間過短，燃燒緩慢，因此不能完全燃燒之現象，更形加甚，以

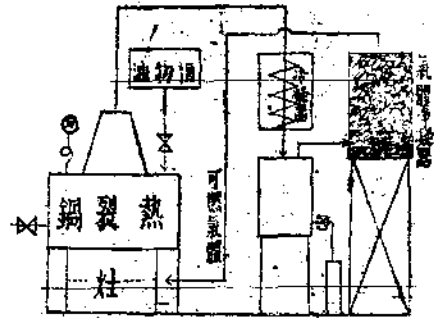
致運行不甚圓滑，開氣管間有爆炸聲與回火現象。然公路行車速度，按我國現有路面狀況，無須高至五十公里，因此似無關緊要。

植物汽油燃燒時，開氣管之出煙，似較汽油為多。植物汽油最大的缺點，即為有 Gumming 痕跡，但此若在化學上密切研究，未始不可使其減除。

附註：此次試驗，因所需工具，無從購備，車輛亦有缺點，故多因陋就簡，又以所備植物汽油無多，不能作長時間之試驗，吾人對此成績尚非能即引為完全正確也。

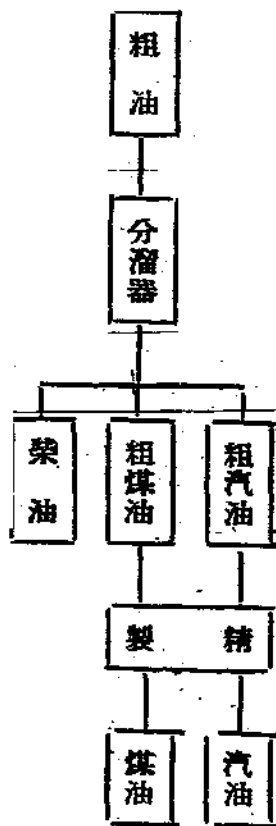
(四) 植物汽油提煉之計劃

就上述開車試驗結果而觀，以植物油代替汽油似尚可行，為防止金錢漏卮，及充實國力起見，自應設廠提煉，本戰區經濟委員會擬先設小規模者，每日可煉得汽油二百加侖至



三百加侖，柴油五百加侖，燈油二百加侖與三百加侖，約須經費數萬元，以煤觸劑分解蒸溜法提煉，其裝置用圓筒形，裂化鍋二只，交互應用，每鍋各裝熱電偶，以控制熱裂時之溫度，其上有分凝管，俾高沸點物質迴流入鍋，重行分解，此外尚有冷卻器具，與粗油貯受器及氣體淨凝塔相連接，另有分級蒸溜鍋一座，亦配有冷凝

器及容器供分溜粗油之用。(見圖)工作時將煤觸劑置於熱裂鍋內，然後將植物油放入，加熱，溫度保持四百度左右，將粗油蒸出，經冷凝器而入於粗油容受器，其不能凝結之氣體，經過氣體淨凝塔而回入爐火中燒去，一以充燃料，一可免刺激視覺。所得之粗油，再於分級蒸溜鍋中分溜，可得五級，汽油煤油柴油皆以溫度計及比重計控制之。其提煉程序如下：



結 論

按燃料為戰爭勝敗之因素，提煉植物油代替汽油，係急不容緩之工作，在「一滴汽油一滴血」之現階段，確為最後勝利之樞紐。有關菜子油提煉汽油，或將妨害民生，但植物油之成分，相差無幾，(見附表)上述試驗僅係一種舉例，至正式提煉，自當在花生油，豆油，桐子油，菜油，桐油中擇其民用有餘者用之。提煉之時，因器具不良，設備欠周關係，致以出油延緩，不能達到預期之產量，或竟有油質不佳，損害引擎現象，此尚有賴化學家之詳細研究，力求改進，即此結果，為退一步想，較之使用木炭及柴油，已至便利

，何況日常必需之燈油，動力機原動之柴油亦可併得乎。惟植物汽油之價格，或竟較礦物汽油為高，然為救濟目前之汽油恐慌及節省外匯起見，仍非此不可，須知少購進一滴汽油，即少流出一分外匯，保存國家一分原氣，是以應盡量採用，在抗戰期間，此種試用，即或以設備關係竟難圓滿成功，然為提倡代用品，自當積極研究。作者不敏，茲將此次植物汽油開車試驗之情形，作上述簡單報告並略述鄙見，尙希工程界同志，奮起研究俾可切實應用，則造福於國家誠無量矣。

植物油製造石油精煉品代替物結果

(原油容積百分率)

試驗機關	試驗者	原料	方 法	粗 油	粗汽油攝氏	粗煤油攝氏	粗柴油攝氏	潤滑油(攝氏)	包括殘渣
南開大學	張洪	椰子油	高壓液相分解法	七一·一%	五八·七%	一〇·六%			
地質調查所	張洪	花生油	煤觸劑分解法	六〇·九%	二四·六%	二七·七%	一一·〇%		七·六%
中央工業試驗所	李賓	花生油	鈣皂分解法	九六·一%	一八·九%	二一·〇%			
中央工業試驗所	周行	花生油	鈣皂分解法	六九·八五%	二二·五〇%	三三·一%	八·三五%		九六%
中央工業試驗所	鄭銘	菜子油	氣相分解法	五二·五%	一七·八%				
中央工業試驗所	鄭銘	菜子油	煤觸劑分解法	七二·二%	二四·六%	一九·二%	五·四〇%		一三·〇%

(附) 植物油類與柴油汽油一般性質比較表

油 類	比 重	燃 點 (華氏)	結 晶 (攝氏)
花生油	0.915	55度	10.5度
豆油	0.913	58度	10.5度
椰子油	0.910	63度	10.5度
菜油	0.915	58度	10.5度
桐油	0.925	50度	10.5度
柴油	0.800	30度	10.5度
汽油	0.750	10度	10.5度

註(註)即(Engler No.)



匯總之銷供品物社作合南東

第三戰區 合作社物品供銷聯合辦事處

- 一、促進合作生產業務
 - 一、合作紡織
 - 二、合作製菸
 - 三、合作製鞋
 - 四、合作煉油
- 二、供給合作消費用品
 - 一、購運浙海食鹽
 - 二、採製棉花布疋
 - 三、供給國產白糖
 - 四、儲備日用物品
- 三、供給合作生產用品
 - 一、介紹優良種子
 - 二、配製各種農具
 - 三、選購國產原料
 - 四、改造農工肥料
- 四、推進合作運銷業務
 - 一、推銷農工產品
 - 二、加工精製土產
 - 三、查報各地市况
 - 四、拓展省際市場
- 五、輔導合作事業
 - 一、充實合作業務
 - 三、增厚合作財貨
 - 二、健全合作組織
 - 四、聯繫合作機構

址 地
 處 訊 通 華 金
 箱 信 政 郵
 廠 工 菸 製 作 合
 號 七 二 第 鏡 上
 號 八 七 六 〇
 坊 家 應 鏡 上 西 江
 坊 家 應 鏡 上 西 江

調 查

浙 江 省 龍 游 縣 經 濟 調 查

第 三 戰 區
經 濟 委 員 會
資 料 室

一、概 况

龍游縣為浙省戰時完整區域，農工商賈，欣欣向榮。全縣面積，計三千三百方里，南接遂昌，北通壽昌，東南湯溪，東北蘭谿，西至衢縣，交通便利。地形狹長，南北一百五十里，東西五十七里，南北多山，地勢頗不平衍。南以楊樹山為最高，發脈於仙霞嶺，經東南鄉至三疊石而伏；北以白鶴山為最高，發脈於梅嶺，經西北鄉至團石而伏，均為南條諸山幹之中支。山農墾殖頗勤，荒山極少，森林面積，約十四萬四千四百畝。佳木青筠，觸目皆是。

河流一自衢江盈川入境，經湖鎮以至蘭谿，長約三十八里，以團石汪河面最寬，約一百六十公尺；翁家灘河面最狹，約四十公尺。平均深度，二公尺半，可通四輪至十二輪板船；一自溪口之靈山港，經城北驛前入衢江，長約三十七里，以雞鳴口河面最寬，約一百二十公尺，破溪頭河面最狹，約三十公尺。平均深度，一公尺二寸，可通竹筏及小號板船。此等河流，均係春夏較深，秋冬較淺，底多卵石，水激而速，居民蓄水為槽，灌溉兼椿水確。近山泉源甚多，藉山勢之坡斜，其流亦速，山農架竹引泉，用為灌溉，開槽樹確，椿米打漿，尤有利於造紙。

土壤黑黃，含沙頗少，殆已早經融化，溫度平衡，水量充足。竹可造紙，故多紙工；地宜耕作，故多農利。物產富饒，人習勞苦，實具有發展農工之條件。

二、社 會

本縣人口，男女共十九萬二千零四十四人，計男十萬三千三百九十四人，（內壯丁三萬六千三百九十八人）女八萬八千六百五十八人，各鄉鎮分配數如下：

鄉 鎮 別	保 數	甲 數	戶 數	人 口		共 計
				男	女	
城 鎮 區	一五	二二七	三、一三五	七、五九三	六、三五八	一三、九五一
七 都 鄉	一五	一六六	一、九四八	四、八〇一	四、四五五	九、二五七

合	塔	新	模	塔	后	石	蓮	澤	團	詹	官	沐	廟	溪	靈	官	狀	社	希	朝	瀟
計	下	王	環	石	徐	佛	塘	隨	石	家	潭	屋	下	口	山	村	元	陽	唐	陽	鎮
二九五	三三	二二	二二	一一	一四	一四	一三	一三	一五	一三	一四	一三	一三	一二	一〇	一〇	一〇	一四	一二	一四	
三、四八〇	一四四	一三四	一五一	一四三	一二六	一五三	一六〇	一五四	一五八	一七一	一四五	一五四	一五二	一七二	一二九	一一三	一三一	一四二	一六〇	一四五	一六〇
四一、二二八	一、六四九	一、四八五	一、八七〇	一、六二五	一、五二八	一、七三七	一、八三八	一、六八四	一、八一七	一、九九八	一、六六一	一、七六六	一、八三二	二、〇一一	一、五六〇	一、三九〇	一、五五三	一、六四八	一、九〇六	一、六九一	一、七九六
一〇三、三九四	三、七二四	四、一二八	五、〇〇三	四、三二六	二、七五四	四、五六二	四、六六六	四、三二一	四、九二二	五、四四五	四、四〇三	四、四八五	四、五〇八	四、八八七	三、四八二	三、四五四	三、八九〇	四、一〇九	四、四九三	四、一七三	四、二八三
八八、六五〇	三、二八五	三、五〇五	四、二一九	三、六三六	三、三二一	三、九六五	四、二四九	三、七八九	四、四三〇	四、九四二	三、七九四	三、四七一	三、四五〇	三、五〇七	二、七九二	三、〇二六	三、三三五	四、二一一	四、〇〇八	三、八六三	三、八六三
一九二、〇四四	六、九九九	七、六三三	九、二二二	七、九五二	七、〇六五	八、五二七	八、九一五	八、一一〇	九、三五三	一〇、三八七	八、一九七	七、九五六	七、九五八	八、三九四	六、二七四	六、五〇三	六、九一六	七、四四四	八、七〇四	八、一八一	八、一四六

上列人數中識字者約二萬人弱，(計大學程度一七五人，中學程度一、四〇〇人，小學程度一六、五三六人，僅識字者一千八百餘人)佔全縣人口十分之一強。現在推行國民教育，加強識字運動，或可於最近期間，獲有實效。

職業團體，分工商兩類，以商業組織，為較健全，工業次之。商會僅城區一所，於二十八年十二月，依照新法改組成立，專為維護工商業之公共利益，以工商業公會為細胞，公會會員，以商店為單位，計四百〇二人。工會會員，以參加之工友為單位，計八百七十四人。其名稱如下：

商業分會名稱	會 員		組織	注意
	店數	百分比		
糧食業	四九	一二%	同	上
綢布業	二四	六%	同	上
醬油業	六四	一六%	同	上
百貨業	二五	六、二%	同	上
國藥業	一四	三、五%	同	上
肉業	一三	三、二%	同	上
麵粉業	一三	三、二%	同	上
木業	二四	六%	同	上
南北貨業	四六	一二、五%	同	上
烟業	一〇	二、四%	同	上
衣業	八	二%	同	上
菜館業	八	二%	同	上
染業	八	二%	同	上
紙業	五	一、二%	同	上
柴炭業	一五	三、八%	同	上
豆腐業	二四	六%	同	上
香業	一四	三、五%	同	上
鞋業	一四	三、五%	同	上
茶館業	二四	六%	同	上
合計	四〇二	二〇〇%	同	上

龍游縣職業工會表

職業工會名稱	會 員		組織	注意
	人數	百分比		
據運業	九〇	一〇%	同	上
木作業	一六〇	一八、三%	同	上
縫紉業	一〇〇	一二、六%	同	上
人力車業	六〇	六、九%	同	上
理髮業	九四	一一%	同	上
泥水業	一四〇	一六%	同	上
篾作業	一一〇	一二、六%	同	上
湖鎮脚伏業	一一〇	一二、二%	同	上
合計	八七四	一〇〇%	同	上

上列各會，對於本業之利益，頗能取得協調，凡所舉措，如齊行漲價等等，亦不易加以制裁，使之平衡。四鄉工人，雖未加入工會，然各地有聚會場所，往往在於茶舖。除較大問題，如工資等，以城市為準外，其餘以各地習慣為依歸，工會未能左右。

社會團體，計有縣農會一所，鄉農會三十九所。僅具規模，尚無若何建树，即調處佃業糾紛，改良農田水利等工作，或以行政機關意旨為轉移，或以指導人員之指揮為動向，其單純發動，對於某一項農田利害，有所建議或措施者，仍未多觀。

慈善及衛生組織，有育嬰所、貧民習藝所、振濟會及衛

生院各一。振濟會與衛生院均為抗戰以後所設，均以經費有限，難期普遍；尤以衛生事業，僅限城區，城外四週，在十里以內者，尚有簡易之巡迴治療設備，其他鄉鎮，則屬糧長莫及。山鄉淫重，入秋多病瘡者，往往纏綿數月，不能操作，農工影響頗大。

人民生活，一般均為簡樸。城區人民，因物質享受較便，且經濟較寬，風氣較為奢侈。四鄉居民，則無論貧富，食多粗糲，衣皆布素。本邑稻米甚多，食糧重米，然鄉民尚有間食六穀（玉蜀黍、雜糧者，非遇佳節及農工時期，殊鮮食肉。惟住所雖用磚瓦，並好樓居，而豬牛雞鴨，均聚一宅，不合清潔衛生之道。抗戰以來，農產品價值增高，農村收入皆豐，商業利潤亦厚，工資高漲，工人供不應求，其生活均能應付；惟有店員、小學教職員、小公務員、僱農等收入不能與生活之需要平衡。平均一家五口，每有不能支持衣食之勢。其中下生活費用，及各種職業薪收入，均與衙縣相等。人民十分之七，有恆產或有恆業，其無業者，果能吃苦耐勞，一家即可溫飽。現在柴薪缺乏，祇須担繩一付，入山砍柴，每担入市，即可得八角一元不等，一日二三次者頗多，以故不虞凍餒。少數苦力，如搖船抬轎，均可自給。城鄉男子，幾於人有工做，除少數難民，由縣給養外，此等苦力，如遇風雨疾病，不能勞作，各鄉鎮寬裕之家，亦能酌予借貸，多係無息歸本，間有力不能償者，亦鮮追逼情事，尤以近年為甚，此因農村經濟較豐，而風俗淳厚，亦為主因之一

；惟物價增漲不已，商人看利頗重，無法以使其平。茲將二十九年年十二月上中兩旬評價表列後：

品名	花色	單位	評價 (元)	
			上旬	中旬
白米	市担	市斤	一七.〇〇	一七.〇〇
糖	市斤	市斤	一.八四	一.八四
紅糖	市斤	市斤	〇.九六	〇.九六
粗布	市尺	市尺	〇.六六	〇.六六
細布	市尺	市尺	〇.七〇	〇.七〇
同洋	市尺	市尺	〇.六五	〇.六五
同洋	市尺	市尺	〇.六三	〇.六三
同洋	市尺	市尺	〇.六一	〇.六一
同洋	市尺	市尺	〇.四二	〇.四二
同洋	市尺	市尺	〇.三六	〇.三六
同洋	市尺	市尺	〇.八八	〇.八八
同洋	市尺	市尺	〇.八八	〇.八八
同洋	市尺	市尺	〇.九二	〇.九二
同洋	市尺	市尺	〇.八四	〇.八四
同洋	市尺	市尺	〇.八〇	〇.八〇
同洋	市尺	市尺	〇.七六	〇.七六
同洋	市尺	市尺	〇.四〇	〇.四〇
同洋	市尺	市尺	〇.二四	〇.二四
同洋	市尺	市尺	〇.五〇	〇.五〇
同洋	市尺	市尺	〇.二〇	〇.二〇
同洋	市尺	市尺	〇.四五	〇.四五
同洋	市尺	市尺	〇.四五	〇.四五
同洋	市尺	市尺	〇.四五	〇.四五
同洋	市尺	市尺	〇.四五	〇.四五
同洋	市尺	市尺	〇.三五	〇.三五
同洋	市尺	市尺	〇.三五	〇.三五
同洋	市尺	市尺	〇.一二	〇.一二
同洋	市尺	市尺	〇.〇八	〇.〇八

二、農業

本縣土地肥沃，灌溉便利，農產品以稻麥為大宗，間有雜砂土地，亦種雜糧，但屬少數，其分佈區域如下：

鄉別	產 分 佈
東 鄉	稻、小麥、大豆、玉蜀黍、油菜、
南 鄉	稻、小麥、蕎麥、棉、油菜、
西 鄉	稻、小麥、小豆、糖蔗、油菜、
北 鄉	稻、小麥、大豆、油菜、玉蜀黍、

本縣耕地面積，為田三十六萬九千八百八十六畝，地四萬九千九百六十五畝，山地十四萬四千畝。田為產稻區域，地亦有可種稻者，山地以竹木為主，較平之區，可種雜糧，故稻佔農產品主要成分。現由農業改良機關，體察土質與氣候，認為可種雙季稻，正在試驗之中。倘能推廣，則產量又可倍加。大麥小麥，佔農產品次多數；小豆產量，則又次之；再次則為大豆等。所有產品，本縣留為自給者，稻佔百分之七十，小麥佔百分之四十，大麥可以飼豬，佔百分之八十，玉蜀黍為鄉間副食，佔百分之八十五；油菜做油，其餘皆運銷金華、蘭谿、江山等縣；糖蔗以百分之八十做糖，餘為生食；棉花尚在試種中。各項農產品之產量如下：

品 名	產量 (市担)	自用百分比
稻	一〇四〇、〇〇〇	七〇%
小 麥	六七、〇〇〇	四〇%
大 麥	六七、二〇〇	八〇%
玉 蜀 黍	六、五〇〇	八五%
蕎 麥	二〇〇	一〇〇%
棉	一、二〇〇	一〇〇%
大 豆	一〇、七〇〇	三五%
小 豆	四〇、五〇〇	四〇%
蕎 麥	九、七〇〇	八〇%
油 菜	一二、〇〇〇	一〇〇%
粟	一〇〇	一〇〇%
糖 蔗	一五、〇〇〇	一〇〇%

農家凡有田地五十畝以上者，無不畜牛。農村人家，始無不養豬羊及鵝鴨者，每家養豬，少則一頭，多則二、三頭；雞鴨及鵝，每家有五、五隻不等；羊數較少。牧放耕牛，乃農人及村童之任務，飼養豬羊及雞鴨等，乃婦女專責。每日除炊爨洗滌之外，莫不致力於此。農田所獲之副產品，即飼料，每年收入，數亦可觀。又有養蜂之家，亦為新興之農村副業，雖未普遍，但有逐年增加之勢。其約數如下：

種類	全縣約數(隻)	生息數量(元)
牛	一七、五〇〇	四三〇、〇〇〇
豬	四三、五〇〇	四〇、〇〇〇
羊	二、〇〇〇	七五、〇〇〇
鷄	一〇〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇
鴨	八〇、〇〇〇	二〇、〇〇〇
鵝	五〇、〇〇〇	
蜂	一、〇〇〇	

附記：豬三分之一自用，其餘每只平均約三十元，羊三分之一自用，其餘每只平均約二十元，鷄三分之一自用，其餘每只平均約一元五角，鴨三分之一自用，其餘每只平均約二元，鵝多自用，蜂一千羣，產蜜約二百五十担，每担平均八十元。

本縣農民，約二萬五千戶，耕作男子，約五萬人，其自耕農、佃農、僱農分配數約如下表：

農戶	戶數	百分比
自耕農	一六、〇〇〇	三二、六%
佃農	二〇、〇〇〇	四〇、九%
佃農	一三、〇〇〇	二六、五%

農田經營，仍用舊法，田間生產，大概兩季，種稻以後，即種豆麥雜糧。農人屋宇，除較大之村鎮外，多數依田建造，故三五家至數十家之村莊頗多；且多聚族而居，互相幫

助。僱農有長工短工兩種，大約有田地三五十畝之農家，必請長工，農忙之時，又請短工；其短工多為農戶餘丁，或耕地較少者，於其農事外，抽暇助人工作。

農工季節，大約春夏秋最忙，冬季較閒。農田分配，分地主、自耕農、佃農三種。最大地主在一千畝以上者，本縣不滿二十家，其次以三百畝乃至一百畝者居多，自耕農較為普通，每家約在三十畝至一百五十畝之譜。佃農每家平均承種五十畝至一百畝。田畝較多之地主，自屬裕如，一百畝以下者，本可收穀百担，以二五減租之故，往往又減一半，八口之家，不敷食用及捐稅之數，故其經濟狀況，轉不若承種三五畝之佃農，因佃農既分主產二分之一乃至三分之二，加以冬季作物及各種副產，自較優裕。田畝分配之數約如下表：

附記	農戶		一百五十畝以下		八十畝以下		六十畝至三十畝	
	戶數	百分比	戶數	百分比	戶數	百分比	戶數	百分比
自耕農約一萬三千戶，佃農約一萬二千戶	一、三〇〇	一〇%	一、五〇〇	一五%	一、五〇〇	一五%	一、〇〇〇	一〇%

上列各數，係依實際耕種之農戶為準，其自耕農及佃農之農產收入，以最低產量，估計如下：

附 記	佃 農		自 耕 農		農 戶 品 產	約 收 額 (租)	每 租 以 十 元 估 計 (元)	約 收 額 (租)	每 租 以 十 元 估 計 (元)	約 收 額 (租)	每 租 以 十 元 估 計 (元)	約 收 額 (租)	每 租 以 十 元 估 計 (元)	約 收 額 (租)	每 租 以 十 元 估 計 (元)
	什 穀	穀	什 穀	穀											
自耕農每畝平均收穀二担。什穀二担。佃農每畝平均收穀一担。什穀二担。均照最低產量估計，草桿在外。	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										
	110-150	110-150	110-150	110-150	一百五十畝以下										

本縣佃農，現行二五減租，佃農往往誤解，未能依生產收穫量，各半勻收辦法，係就已定之租額，再減一半。此等租額，雖有原定佃四主六，甚至佃三主七者，而各半分收之額，亦佔多數；現在又減一半，不啻地主收三分之一，乃至四分之一，以致田畝較少之地主，數口之家，往往不敷衣食及捐稅之用；佃農既分主產三分之二，乃至四分之三，尚有草桿及秋冬雜糧，所以較為優裕。較大地主，有專司田務人員，尚不受佃農欺騙，田產較少者，無人專司管理，收穫以後，一任佃農任意繳納租穀若干，無從計較。如欲收回自種，佃農多方把持，此等現象，頗為普遍。

本縣所產，十分之七自用，且大半留在農村，少數銷售，則在城市及較大之鄉村；亦有赴鄉買購者，餘糧由糧行收買，均有揀客挨戶兜收，運往外縣，鮮有零售者。

農產受蟲害之損失，亦不在少；早稻有銹甲蟲為患，約損八萬畝；晚稻有螟蟲為患，約損十二萬畝。二十九年秋，

農事機關，推動民衆撲除未孵化之螟蟲卵塊，計四萬八千餘畝，現仍繼續勸告捕捉中。

農業行政，有省農業改進所之龍游縣農業推廣區，及縣督導員，會同為改良種子，推廣植棉及雙季稻事務，其成績如下：

類 別	推 廣		及 改 良	
	畝	數	每 畝 收 獲 (斤)	量
美 棉		五〇〇	一一〇	
雙季稻		〇〇〇	四五〇	
中 棉		五〇〇	九五	
冬作物	五	六七九	不詳	

所需成本，以每畝兩季計。主要作物，自屬稻穀，其他則種大小麥、玉蜀黍、甘蔗、蕎麥、大豆、小麥等各一二樣，其各類種子人工肥料費如下表：

項目	種類		附記
	種子	肥料	
種	○·六四	○·四四	上項人工肥料，由家農自有者居半數，購買之肥及僱請長短工居半數。
小麥	○·四四	○·四〇	
大麥	○·四〇	○·四〇	
糯稻	○·八八	○·八〇	
玉蜀黍	八·一八	八·一〇	
甘蔗	一·五〇	一·五〇	
蕎麥	○·五六	○·六〇	
大豆	二·四〇	二·〇〇	
黃豆	一·五〇	一·〇〇	
粟(小米)	○·二〇	○·〇〇	
合計	一九·一四	一五·一四	
肥料	七·〇〇	六·〇〇	
收穫工資	三·五〇	三·五〇	
耕種工資	八·〇〇	五·二〇	
合計	(元)	(元)	

四、工業

本縣工業，可分新舊兩類，舊工業中以造紙為大宗，其

次則為竹、木、泥水、縫紉等，與衡縣情形大同小異，所有人數，計南屏紙工五千五百人，佔絕對多數，其情況如下：

項目	紙工	篾工	木工	泥水工	縫紉工	理髮	鞋工	其他	總計
人數	五·五〇〇	一八〇	四五〇	五〇〇	四二〇	二〇〇	五〇	一·〇〇〇	二〇〇〇
設備	備一籠一即可	只需工具	城市有店舖鄉村多係受僱者	城市有店舖鄉村多係受僱者	城市多備縫紉器四鄉無設備	有店舖或舊式理髮担子	鞋舖最少餘備肩挑一付	不詳	編校等件
資本(元)	五〇〇—一·〇〇〇	五〇—一〇〇	一〇〇—一·〇〇〇	無	五〇—一〇〇	五〇—一〇〇	三〇—五〇	不詳	不詳
組織	老弱務及雜工向廠家包做	無	師徒夥友	無	無	無	無	不詳	農家子收穫時僱工製造另計
工資(元)(月計)	三〇—一〇〇	三〇—四〇	三〇—四〇	三〇—四〇	三〇—四〇	三〇—四〇	三〇—四〇	不詳	

上列各工業，紙工人數特多；糖工雖有時間性，然需熟練，業此者亦有相當人數；農材婦女，不習製衣，因而縫工甚形需要；制服僅由城市二三較大之成衣舖兼做；農村布鞋均用女工，鞋工需要至少，且無皮鞋店舖。所用原料，多重土產，固有採自瀘杭者，造法陳舊。惟營造業，漸趨西式

，尤以城市為多。工業物品，僅數本縣應用；造紙與衡縣相等，銷路亦羣趨上海，運銷江蘇山東及關外各地，每年產值約二十二萬餘，價值約二百萬元，為本縣最大資源收入。製糖為家庭小手工業。兼備土麻，農人於秋收穫後，經工榨煉，除供食宿外，日積工資一元五角以上；植蔗之家，每畝可得

利息二百元以外，全縣產量計三千担，約值二十四萬元，多數銷於本縣。

新工業中有改良造紙、造船、電燈三項。最近創辦棉織廠，專招女工紡織；造紙事業，除由原有紙業如勵志、恆升、華華等十五家試做，加用化學藥品，選用細料，均有棉織成功。另有第五區專員公署於本縣漢口地方，設紙廠一所，廟下鎮公所，組設造紙合作社一所，均造改良報紙；利文造紙廠，在漢口設分廠一所，專製蠟紙，茲特分述於后：

(1) 五區造紙廠——固定資本五千五百元，流動資金二萬元，紙槽二十二具，焙籠六具，工人約二百名；原料以竹絲為主，每石竹料用石灰四五斤，礆水五斤，豆子做漿二斤，明礬、松香、顏料各若干，竹絲先煮後漂，每担竹絲，以三担柴煮之，成本較大，工資標準，計抄焙工每令一元五角，煮料工每擔一元二角，燒焙工每令九角，打料工每令六角，(藝徒擔任)工料合計，每令約費二十五元左右，原定每月出產八百令，現實數僅產五百令左右。

(2) 廟下鎮合作社——固定資金三千元，流動資金一萬元，紙槽六具，焙籠四具，工人約八十餘人，原料工資成本等等，與五區紙廠彷彿，現在每月產紙七十令以上。

(3) 勵志、恆升、華華等十五家——每家資金一千元至三千元，每家紙槽二具至五具，原料、藥品均用改良方法，惟以石灰腐化，不用蒸煮，規模較小，工資亦不大，抄焙工每工一元四角，燒焙工每籠每日一元六角，(包柴)礆料

研絲工每百斤一元六角，棉織工每個四角五分，是以成本較少，每令工料約十五元至十八元。上列十五家，總計工人約一百五十名，每月產紙約百令，以勵志廠產品較佳。

(4) 利文造紙廠——資金由上海總廠負擔，紙槽五具，石臼五具，印機一具，捲蠟機一具，工人計二十二名，原料以桑藤皮、桐碱、石灰、漂粉、農油、白蠟為主，工人取資不多，計抄工每萬張三十元，打漿工每萬張二十四元，焙籠工每萬張十一元，揀皮等工每萬張二十元，印格捲蠟工資，均以月計，每筒蠟紙工料四元左右，月產五萬小張。

造船廠，由船舶管理局撥設，本縣設廠一所，工場三所，一屬富春江流域，即在本縣，一屬臨江流域，設在碧湖，一屬曹娥江流域，設在嵯峨，用原有之船匠，招優秀之木工，領料承造，來場裝釘，裝成即使出貨，故場址不大，物品亦不集中，自二十九年五月至十一月止，本縣造船一百九十九只，碧湖一百五十只，嵯峨四十只。貨放辦法，由船戶覓保請領，分年繳價，由船舶站(即今之驛運站)指揮，充實水上運輸工具。

電燈廠係由商辦，資本九千六百元，柴油機二部，現擬改用青油尚能發光，與柴油比較，光弱百分之二十，員工五人，規模極小。

織布工業，本縣向未注意，城鄉婦女，除炊爨撫育外，均不做工。本邑米商汪德良，捨棄舊業，斥資組織益生棉織廠一所，備有木質布機二十架，紡織機若干架，聘請技師，

招收女工五十人，從事紡織棉布及毛巾；固定資金一萬元，流動資金四萬元，仍擬相機擴充，工資按紗錠及布疋計算，技藝熟練後，每月可得二十元至三十元，使無業女子，有工可做，頗有意義。

五、礦業

本縣北鄉有煤礦，現由當地土人，就地挖售，產量甚少，邑人擬呈准官廳，招請工程師估計，集資開採。煤量如何，尚無確計，惟煤層顯露，發掘似尚不難。

六、特產

本縣無桐油蠶絲，惟南鄉各山，盛產竹木、柏子，所產青油，亦有相當數量，茲分述於后：

(1) 毛竹既可製造用具，且為造紙原料，現在南屏紙產量不減，改良紙日有增加，需要頗為迫切。本縣產量，平均在十萬石左右，大年增十分之五，每擔平均價值在一元左右。改良紙需用竹絲，亦由山農承辦，其價加十分之四，紙業興隆，有供不應求之勢。

(2) 木料分杉木松柴兩種，杉木用途至廣，且可造船，向為運往滬杭大宗物品，現在外運數量，因戰爭影響，雖已減少，而本地需用，因城市拆讓街道，翻造房屋，造船就地取材，需要甚殷。惟棟樑之材，並不多見，普通材料，價值亦高；平均每株八角至二元之譜，現在砍伐量，每年約

十萬株左右。內銷十分之四，運出十分之六，仍不失為本地資源收入；松柴年產十五萬擔，本不算少，惟因改良紙需要燃料，往往就山截用巨材，為數頗鉅。現在本縣頗感柴荒，以致價值騰貴，每元僅得乾柴三十斤左右。

(3) 柏樹向未重視，現因白蠟青油，用途至廣，以致產柏者，所榨之油，不再浪費。現在每年約產五千擔，每擔值八十元以上，亦為農村重要副產之一，惟生長遲緩，雖已增加種植，不能早日收效。

七、商業

本縣商業，除紙張、竹、木、稻、麥、雜糧等，運銷金蘭等地外，其餘均由滬杭甬及蘭谿等地，運回日用品自用，并無集散商業。全縣商店，據二十九年調查，計一千一百七十六家。(棉草藤織五一、書籍文具六、山地貨一八、柴炭煤一三、洋廣什貨一七五、中西餐館一四、印刷文具一、磁料陶器八、糕點水作六四、竹木藤器一、香燭紙炮三〇、金銀首飾三、磚瓦石灰五、銅錫鐵器九、鞋帽襪四、牲畜三、油餅三、竹木板一二、西裝一、糧食九一、醬園八、車輛一、估衣一一、照相二、燭皂二、南北貨三八、洗染一〇、西藥三、國藥四八、油車一九、水果七、電汽一、旅館七、綢緞布疋五、糖果茶食四、租賃三、紗線二、紙業二一、參燕一一、浴室一、煤油火柴七、菸酒四五四。)以城市為中心，次之為溪口等處，其他散在四鄉，故組織公會者甚少。

(公會見社會類)

上列各商，以山地貨爲輸出貿易，其他皆爲普通日用品之內銷業。資本以綢布業較大，多者一萬五千元，少在八千元，其次則爲南北貨業，多者一萬四千元，少在二千元，其他則以七千元爲最多，五百元爲最少。然因補充便利，銷場極佳，幾於每月進貨，故贏利頗鉅。店員待遇雖有增加，不能隨生活環境提高，故贖養一妻二子，已極拮据，縱有少數分紅，無濟於事；以致店員等不能集中心力服務，有兼營私人營業者，(名爲小貨)爲店主者，似宜有以調濟之。

八、合作社

本縣合作事業，正在逐步開展，鄉村社數，單位不少，惟特種合作社，如南屏紙運銷合作社，廟下鎮造紙合作社，糖業合作社，消費合作社，生產合作社等，頗具相當數量；例如運銷合作社，計運南屏紙七千一百三十擔，黃尖紙二百零六件；生產合作社，計墾山五十畝，植松一萬五千株，南屏紙四萬八百零五擔，花尖紙四百九十件，改良紙五百三十令；消費合作社，計米鹽等僅四千餘元，信用合作，計信用放款三萬八千八十三元，抵押放款八千六百七十元；供應合作，計肥料餅三萬五千七百七十三斤，綠肥種子二千七百十斤，穀子三萬二千九百八十七斤，均有相當成績。

指導機關，在縣政府建設科之下，設有合作指導室，建設科長主持指導，另設指導員四人，分縣區爲四個指導區，

各指導員，分別負責，活動經費，由合作金庫及浙江地方銀行辦事處供應。

合作金庫係農本局所分設，資金十萬元，於二十九年正月成立，擔任合作之推動，及其他抵押儲蓄存款等業務，均以合作社爲對象，二十九年業務情況如下：

(一) 存款統計表

存款種類	金額(元)
合作社活期存款	五九·九三
小額存款	五七五·九六
定期存款	一、一〇〇·〇〇
活期存款	二、〇〇〇·〇〇
合計	三、七三五·八九

(二) 存款來源統計表

來源性質	存款金額(元)
合作社	一、一五九·九三
工商	二、五七五·九六
合計	三、七三五·八九

(三) 放物統計表

借款人	貸放金額(元)
紙業運銷合作社	四九、二七八·一三
廟家鄉合作社	九、〇〇〇·〇〇
廟下鎮造紙合作社	二、〇〇〇·〇〇
墩溪信供合作社	二、五七〇·〇〇

合計	六二、八四九·二三
(四) 放款對象統計表	
放款金額(元)	
合作社	六二、八四九·二三
合計	六二、八四九·二三

(五) 合作社放款運用分析表

用途	金額(元)	百分比
生產	二、〇〇〇·〇〇	三·二%
運銷	四五、二七九·一二	七二·一%
信用	四、一五〇·〇〇	六·四%
供給	九、〇〇〇·〇〇	一四·四%
抵押	二、四二〇·〇〇	三·九%
合計	六二、八四九·一三	一〇〇%

上列合作金庫將於二十九年底，由中國銀行接替，如何組織，尚無所知。

九、金融

本縣金融，除合作金庫外，祇有浙江地方銀行龍游辦事處，負收解稅款，調劑全縣金融之責，資本由分行應付，其情況如下：

金融機構——浙江地方銀行龍游辦事處
營業目標——(1)省縣金庫收解 (2)農村貸放

(3)節約儲蓄

營業情況——(1)庫款	七九〇、〇〇〇元
(2)農貸	三〇、〇〇〇元
(3)節儲	五、〇〇〇元

其農貸種類及收解各款如下：

種類	金額(元)
雜糧押放	一五、〇〇〇
油類押放	六、〇〇〇
青苗放款	三、〇〇〇
個農貸款	六、〇〇〇
合計	三〇、〇〇〇
(二)地行收解款約計數	
款別	金額(元)
省庫款	三四〇、〇〇〇
縣庫款	四五〇、〇〇〇
節約儲金	五、〇〇〇
合計	七九五、〇〇〇

私有金融機構，如典當錢莊等均已停歇。農村需要量，因農產物價值增高，數目低減，貧雇傭農，雖需周轉資金，以資救濟與發展，本應由合作機構，為之應付，徒因職位太少，不足以應供求，而小農無組織且乏信用，得合作之益者頗少。

小工商業需要資金周轉，亦頗普遍，其不能得信用貸放

原因，正如貧苦工農，應由行政機構，予以援助。

流通市面之貨幣，法幣方面，以中中兩行，及中國農民銀行十元五元券為多，其次則為一元券，輔幣以中農二角一角券為多，據地行估計，境內流通者約法幣三百萬元左右，輔幣十萬元左右，省鈔方面，浙江地方銀行之一元券絕少，二角、一角、五分券較多，尤以江西裕民銀行之五角券頗為充斥，估計在二十萬元左右，因浙江地方銀行負責兌收，信用尚為穩固。

金銀方面，由老鳳祥銀樓，受蘭谿中央銀行委託，代收繳納，每月僅收金飾一兩左右，飾銀約四五十兩，并未禁

止出兌，金銀走私，尚無所聞。

十、交通運輸

本縣水陸交通，均尚暢達，水運由衢江富春江出進，其工具為板船，陸運為浙贛鐵路，及省運鹽運，有如下表：

(1) 鐵路與公路

路別	銜接地點	交通工具	備考
浙贛鐵路	東接湯溪西接衢縣	火車	
衢縣公路	衢縣經龍游至壽昌	汽車	均無一定班車
龍潭公路	縣城至溪口轉遂昌	汽車	全上

(2) 縣道

路別	里程(里)	交通工具
龍坪路	一·八二	人力車
湖坪路	二·九七	小汽車
七都南路	五	人力車
鶴湖頭路	五	小汽車
官村路	一·八二	人力車
溪風路	二·五	人力車
溪澗路	一·三	人力車
溪長路	一·五	人力車
龍鳳路	九	人力車
詹家南路	三	人力車
虎荒路	七	人力車
虎石梅路	二·八	人力車
四石路	七	人力車
塔舒路	七	人力車
夏家路	七	人力車
三徐路	七	人力車
益誌路	三·三	人力車

(3) 水程

起訖埠名	里程(公里)	科 目		每百市斤埠際運費(元)
		上水運費	下水運費	
衢縣—樟樹潭	一·〇	上水	下水	〇·一五
樟樹潭—圓石汪	二〇·〇	上水	下水	〇·一五
圓石汪—龍游前	一·〇	上水	下水	〇·一五
龍游前—龍游前	一·三	上水	下水	〇·一五
龍游前—羅埠	一·五	上水	下水	〇·一五
羅埠—蘭谿	一·二	上水	下水	〇·一五

十一、財政

本縣財政，以縣田賦捐稅及省稅為主，國稅次之。省縣捐稅，由縣稅務局負完全職責，國稅除所得稅由郵局代收，解經衢縣辦事處統解外，其他菸酒稅、統稅、數均徵細，由衢縣等處兼辦，茲分述於后：

龍游縣田賦正附捐稅額征表

科目	期別			抗衛費	自治費	保安費	壯訓費	學費捐	積穀捐
	上	下	合						
省正稅	七五〇.〇〇	一〇,一〇〇.〇〇	八,〇〇〇.〇〇	正稅二成	正稅四成	正稅每元	正稅每元	主佃每畝合	地主每畝六分
省附稅	四〇〇.〇〇	五〇〇.〇〇	三,〇〇〇.〇〇	正稅一成	正稅二成	正稅每元	正稅每元	主佃每畝合	地主每畝六分
縣附稅	九二〇.〇〇	九二〇.〇〇	一〇,〇〇〇.〇〇	正稅一成	正稅二成	正稅每元	正稅每元	主佃每畝合	地主每畝六分
合計	二,〇〇〇.〇〇	二,〇〇〇.〇〇	二,〇〇〇.〇〇	正稅一成	正稅二成	正稅每元	正稅每元	主佃每畝合	地主每畝六分

龍游縣地目負擔表

地目	田			地			山			塘		
	上	下	合	上	下	合	上	下	合	上	下	合
地目總數畝	三六八.一五五	一七.一七	四九.七七三	四二.二八	三八六.三五	七.五七七	三五.七五	〇.〇〇	〇.〇〇	〇.〇〇	〇.〇〇	〇.〇〇
每畝負擔元	〇.六三八三	〇.〇七三三	〇.四七五二	〇.〇五二七	〇.〇六五九	〇.〇〇八八	〇.〇〇四一	〇.〇〇〇〇	〇.〇〇〇〇	〇.〇〇〇〇	〇.〇〇〇〇	〇.〇〇〇〇
田畝總數												

上列額征數，因地畝未清，逃亡絕戶掛廢等，無從徵起，故實徵祇約十分之七，須俟清丈完成，坵戶準確，然後可以清算。推收方法，仍由莊書承辦，推收費用，雖規定田每

畝二角，地每畝二角，小塘每畝一角，有無浮收，無從查考；而私紙立契，尤為田賦契稅，最大之障礙。省稅分有普通營業稅、屠宰營業稅、牙行營業稅、契稅

本縣田賦，從行政方面說，稽征收款催科等，均漸趨合理，惟田畝未清，冊籍尚未精確，推收造串，是否毫無弊竇，無可查考，仍待澈底改革。現在開辦小三角測量，尚在初步着手，預計非三年以上，不能成功。然後繪圖造冊，坵戶對勘，當可趨於完善，茲將田賦稅及帶征等數，列表於后：

四項，契稅雖有額征，如果產權移轉不多，即難達到比額，其他各營業稅，均有確定數，故鮮出入。又查菸酒牌照稅，自廿九年秋季起，併入普通營業稅征收，茲分別列表於后：

科目類別	普通營業稅	牙行營業稅	屠宰營業稅	契稅	稅
額征(元)			二八〇〇〇三五〇〇〇		
實征(元)	四〇〇〇〇〇五	五〇〇〇三〇	〇〇〇〇二五	〇〇〇〇〇〇	

月別	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月
實收(元)	一三五·一三	一三三·一七	一七六·三三	六九六·三三	一、七〇〇·六一	一八五·四	無	一、〇五九·八四	一、〇六八·八〇	一、〇〇〇·一六	二、九七·一

浙省採稽徵分權制，稽征工作，由財政廳派員辦理，交征收機關照數征收。現從營業稅試辦，其他尚有特捐，如菸酒消費特捐等，由鄰縣辦事處兼收。

國稅除菸酒稅，統稅係鄰縣征收機關代收外，所得稅一項，由郵局經收，解由鄰縣辦事處并解。此項稅款，因利得稅關係，二十九年八月以後，收入較多，茲將二十九年一至十一月數列後：

田賦例有秋勘，本縣向係剔荒徵熟，如遇水旱蟲災，報明勘減，平時并無免緩；近年收成均佳，秋勘未辦，然因逃亡戶絕耕廢等事，實際祇收七成，其餘亦隨之而減。

地方捐款，科目繁多，徵收亦不一致，然均列入預算，為地方大宗收入，倘無抵補之款，恐難廢止。

上列各捐外，尚有屠宰附捐，按猪隻隨屠宰營業稅徵收；骨產捐按正稅徵收，均於經徵正稅時，一并計算。

本縣預算，尚能收支適合，惟核准之期，往往遲至年度終了，是以追加等，頗費周折，事業用度，亦因預算未定，未能放手做去，其二十九年收支預算如後：

歲入經常門

科 目	款 項 名 稱	本年預算數(元)		上年預算數(元)		比 較
		增	減	增	減	
一 歲入總數	一 田賦附加	二八五、三〇六	二〇九、八七六	七五、四三〇	八、三一	
	二 各項捐稅收入	四〇、二三二	四八、九六三	八、七三一		
	三 地方財產收入	九二、二五三	八三、五六〇	九、六九三		
	四 地方事業收入	七一、〇八八	一九、九四五	五十一、一四三		
	五 地方行政收入	七、二九二	一、八〇〇	五、四九二		
	六 各項補助收入	二二	二、七三二	二、七一〇		
	七 雜項收入	二七、六八三	二九、三〇三	一、六二〇		
		四六、七三七	一三、六七三	三三、〇六四		

歲入臨時門

科 目	款項 名稱	本年預算數(元)		上年預算數(元)		比 較
		增	減	增	減	
一	歲入總數	一〇九、〇三一	五四、三〇〇	五四、七三一		
一	地方行政收入	一、五〇〇	一、五〇〇			
二	各項補助收入	五八、六二〇				
三	雜項收入	四八、九一一	五二、八〇〇	五、八八九		
經 臨 合 計		三九四、三三七	二六四、一七六	一三〇、一九一		

歲入特殊門

科 目	款項 名稱	本年預算數(元)		上年預算數(元)		比 較
		增	減	增	減	
一	歲入總計	四二、九六二				
一	債款收入	四二、九六二				
總 計		四二、九六二				

歲出經常門

科 目	款項 名稱	本年預算數(元)		上年預算數(元)		比 較
		增	減	增	減	
一	歲出總計	三二七、八五三	二二二、三三三	九三、五二〇		
一	黨務費	一〇、四七〇	六、六〇〇	三、八七〇		
二	行政費	四九、五〇〇	二八、三八〇	二一、一二〇		
三	自治費	三二、五七〇	二〇、五五四	一一、〇一六		
四	公安費	三五、四四八	一九、七〇五	一五、七四三		
五	保衛費		二四、一六〇			
六	財務費	四、二九〇	一九、一一八	一五、八二八		
七	教育文化費	六九、九〇四	三一、三〇六	三八、五九八		
八	建設費	一〇、八三二	二、七五二	八、〇八〇		
九	衛生費	七、九九八	五三四	七、四六四		
十	救濟費	一一、七四八	一〇、七七六	九七二		
十一	軍訓費	五五、四八三				
十二	雜項支出	一三、八三八	一六、四八〇	二、六四二		
十三	預備費	二五、七七二	四三、五七三	一七、八〇一		

歲出臨時門

科 目	款 項 名 稱	本年預算數(元)		上年預算數(元)		比 較	
		增	減	增	減	增	減
一 歲出總計		109,446	40,238	68,208			
一 黨務費		2,980	2,400				
二 行政費		11,578		11,578			
三 自治費		2,824	4,687				1,863
四 公安費		1,949	5,873				3,924
五 教育文化費		11,332	1,154	10,178			
六 建設費		1,106		1,106			
七 衛生費		1,500		1,500			
八 救郵費		13,707		13,707			
九 軍訓費			23,260				23,260
十 地政經費		42,962		42,962			
十一 雜項支出		9,507	5,024	4,483			
經 臨 合 計		437,299	364,176	73,123			

本縣會計，在縣政府一方，係依政府會計制度辦理；稅務局一方，則依征課會計制度辦理，一切收支，均照正常手續，即地方少數捐款亦然，惟自稅務局成立後，縣府會計室，關於稅款收入，憑稅局報單過賬，所專司者，祇為政府經費而已。抗戰以後，因地方安全，會計事務，未受戰時影響。

統計等等，均能照章編送，主官亦無掣肘之事。

十一、總結

本縣土地肥沃，物產豐富，交通便利，人民樸實耐勞；男子做工，視為本分，手工業如造紙、製糖均有基礎。南山之木，久已視為利藪，北鄉煤礦，尙待大規模之開採。竹木之採伐，能予合理節制，不使因戕伐致罄所有；再以新法採煤，補助燃料，藉免多伐樹木。關於改良造紙，可利用熟練工人，捨迷信紙之工作，集中力量，增加有用之紙料生產，化無用為有用；製糖事業，聞有提煉白糖之說，第恐成本太大，銷售不易。農村婦女，除主婦外，多不工作，此次開設棉織廠，招收女工，紛紛應募，足見置散投閒，并非婦女本性，倘集剩餘資金，酌添工廠，利用有閒之女工，增加生產，不僅有補於家庭生計，且於自給自足政策，尤多裨益。綜計該縣地利人工，皆有經濟價值。金融機構，已能重視農村，惟須加以鑑別，使真正需要者，不致向隅，資力有餘者，不因增加收入，而致浪費；一面推廣合作，相輔為用，使其基層，皆能化零為整，其效當可更為顯著。財政部門，除國省稅之征收，已有健全會計制度外，田賦癉結，尙有待於清丈完成，冊籍查法，方可達於合理情況；惟催科方法，仍賴吏胥，弊私多端，急宜革除，此須加強保甲以為之助。倘主政者及地方人士能抱有益之志，共謀推進，則龍游經濟前途，殊有厚望也。

編者的話

在工業化呼聲當中，將來工業建設的趨向，實在是一個重要問題；趙棣華先生的「工業農村化」一文，指出了工業建設的前途，在戰事更有重要的意義，希望關心經濟建設的人士，能參加這一個問題的討論。倪弼先生曾著有「革命的人生觀」一書，對於哲理，深有研究；「民生主義的經濟政策」是用民生主義的立場，來探討經濟政策，當有他獨到的見解，我們希望倪先生的續稿能早些寄來，讓我們得讀到全篇的精髓。「四年來浙江之直接稅」和「浙江省工業現狀及其發展」兩文，都是作者憑着他們從政的實地經驗和資料所作的報道，數字和實況都是很正確的。張慕聘先生的「植物汽油試驗經過及其檢討」，在這汽油來源缺乏的時候，實在是值得我們注意的一篇文章。

下期我們能向讀者預告的文章，有徐學禹先生的「閩省經建五年計劃之原則」，丘漢平先生的「中國金融系統一元化的建議」，徐淵若先生的「浙江省合作金融事業之近況」，葉祖彭先生的「美國聯邦土地銀行」，和尙義先生的「如何解決糧食問題」等幾篇。

第一期的紙張，編校和印刷各方面，我們自己感到有許多不滿意的地方，這一期我們已漸予改進，仍希望讀者能給我們以指正！

本刊第一期要目

發刊詞.....	趙棣華
東南經濟建設.....	顧祝同
吾人對於戰時經濟建設應有之努力.....	朱華
國父之交通政策與計劃.....	金士宜
促進生產中之勞力問題.....	關吉玉
工業之自然位置與戰時特殊性.....	趙會鈺
中國戰時財政之檢討.....	李壽雍
匯兌為金融之中心.....	王振漢
本戰區合作社物品供銷處之成立及其使命.....	趙棣華
我國立待解決之公路運輸問題.....	張慕聘
三年來浙江農業改進工作之鳥瞰.....	莫定森
農業建設在福建.....	宋增築
物價問題之我見.....	李加雪
浙江絲蠶業概況.....	蔣師琦
米穀貯藏與吸濕問題之研究.....	樓作舟
浙江省衢縣經濟調查.....	第三戰區經濟委員會 資料室

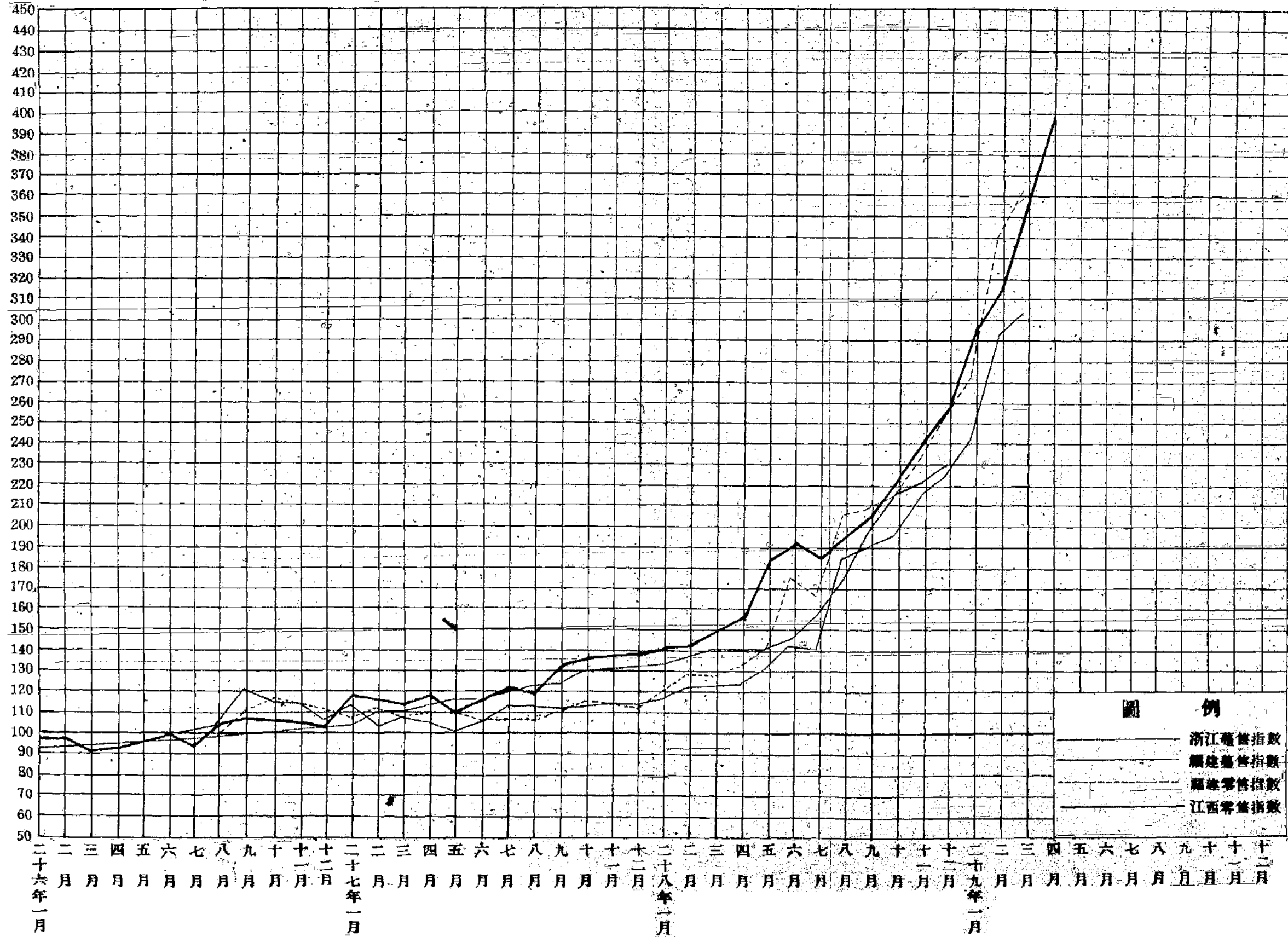
統 計

- 一 浙江福建江西三省重要商品躉售及零售物價指數比較圖
- 二 浙江省重要地點躉售物價總指數及貨幣購買力比較圖
- 三 浙江省重要貨品躉售物價指數分類比較圖
- 四 福建省閩侯縣（福州）重要商品躉售及零售物價指數比較圖
- 五 福建省閩侯（福州）重要商品躉售物價指數分類比較圖
- 六 福建省閩侯（福州）重要商品零售物價指數分類比較圖
- 七 江西省南昌市吉安縣重要商品零售物價指數分類比較圖
- 八 浙江福建江西三省重要商品躉售及零售物價指數比較表

浙江福建江西三省重要商品躉售及零售物價指數比較圖

(福建)二十六年六月=100

(浙江、江西)二十六年全年平均=100



明 說

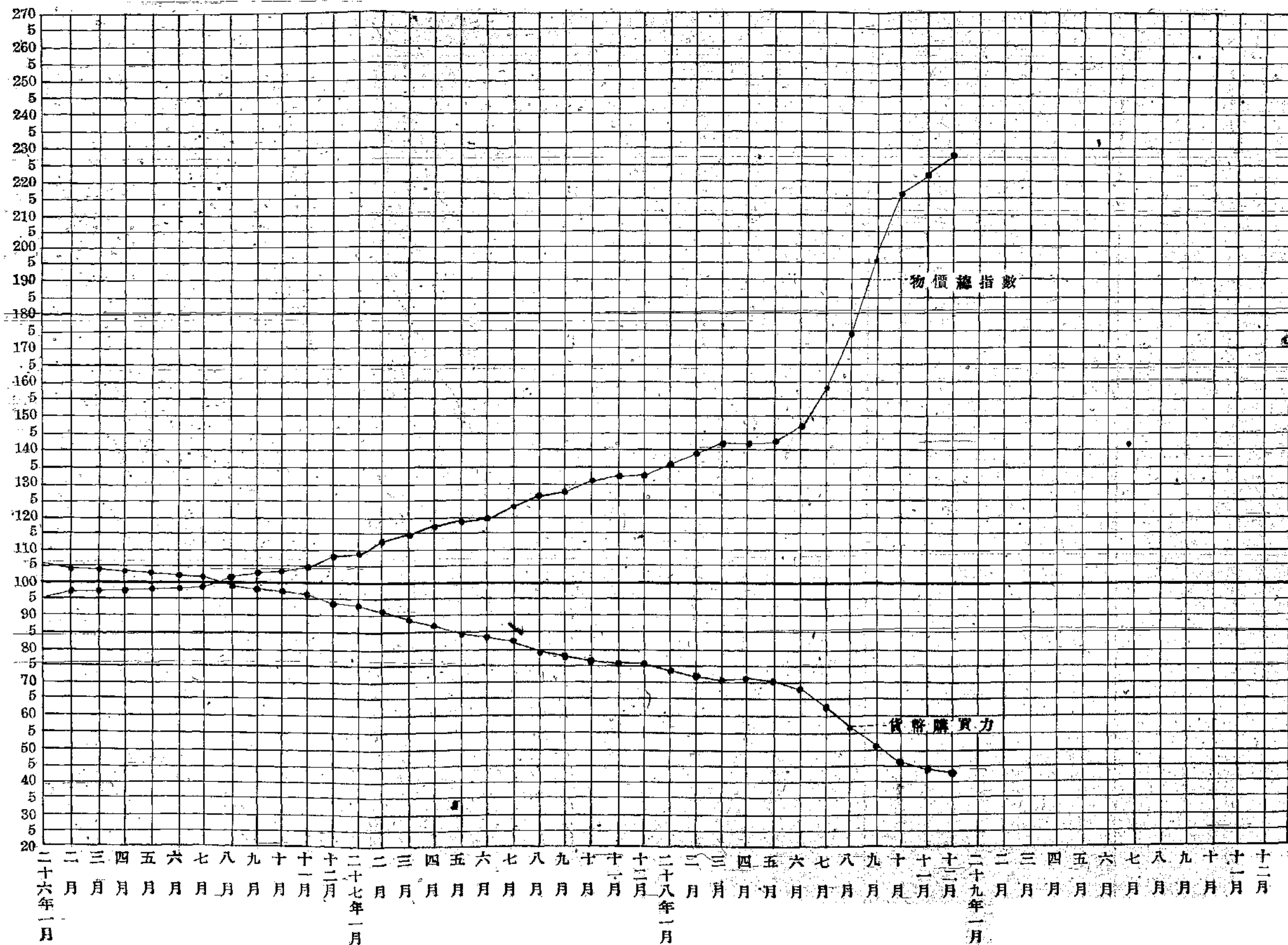
本圖係根據本會所製之浙江福建江西三省重要商品躉售及零售物價指數比較表繪製

圖 例

- 浙江躉售指數
- - - 福建躉售指數
- · · 福建零售指數
- · - 江西零售指數

浙江省重要地點躉售物價總指數及貨幣購買力比較圖

民國二十六年=100

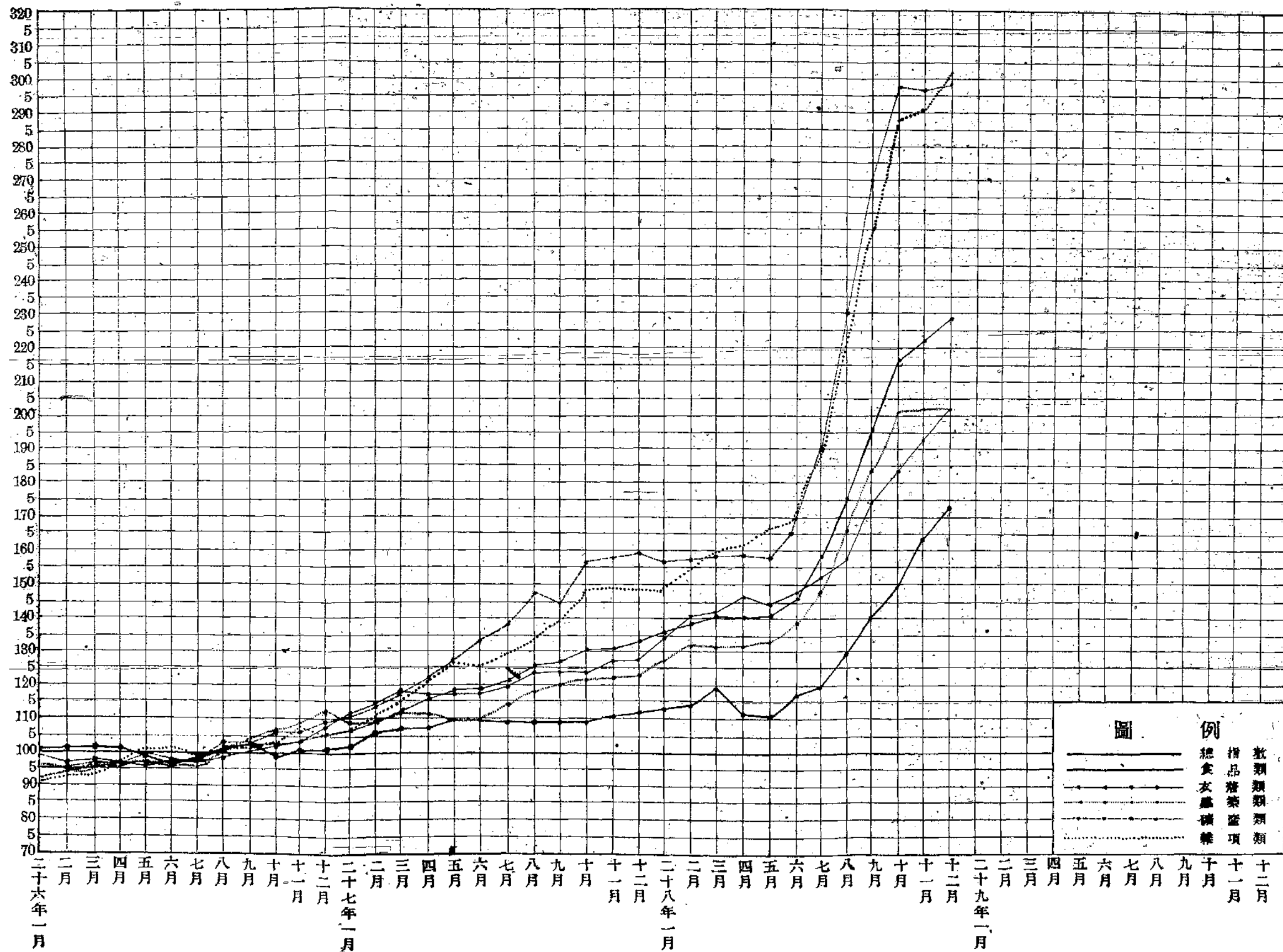


明 說

(一) 本圖係根據本會所製之浙江省重要地點躉售物價總指數表及浙江省重要地點貨幣購買力統計表繪製而成
 (二) 本圖曲線所表示之物品種類計92項

浙江省重要貨品躉售物價指數分類比較圖

民國二十六年 = 100



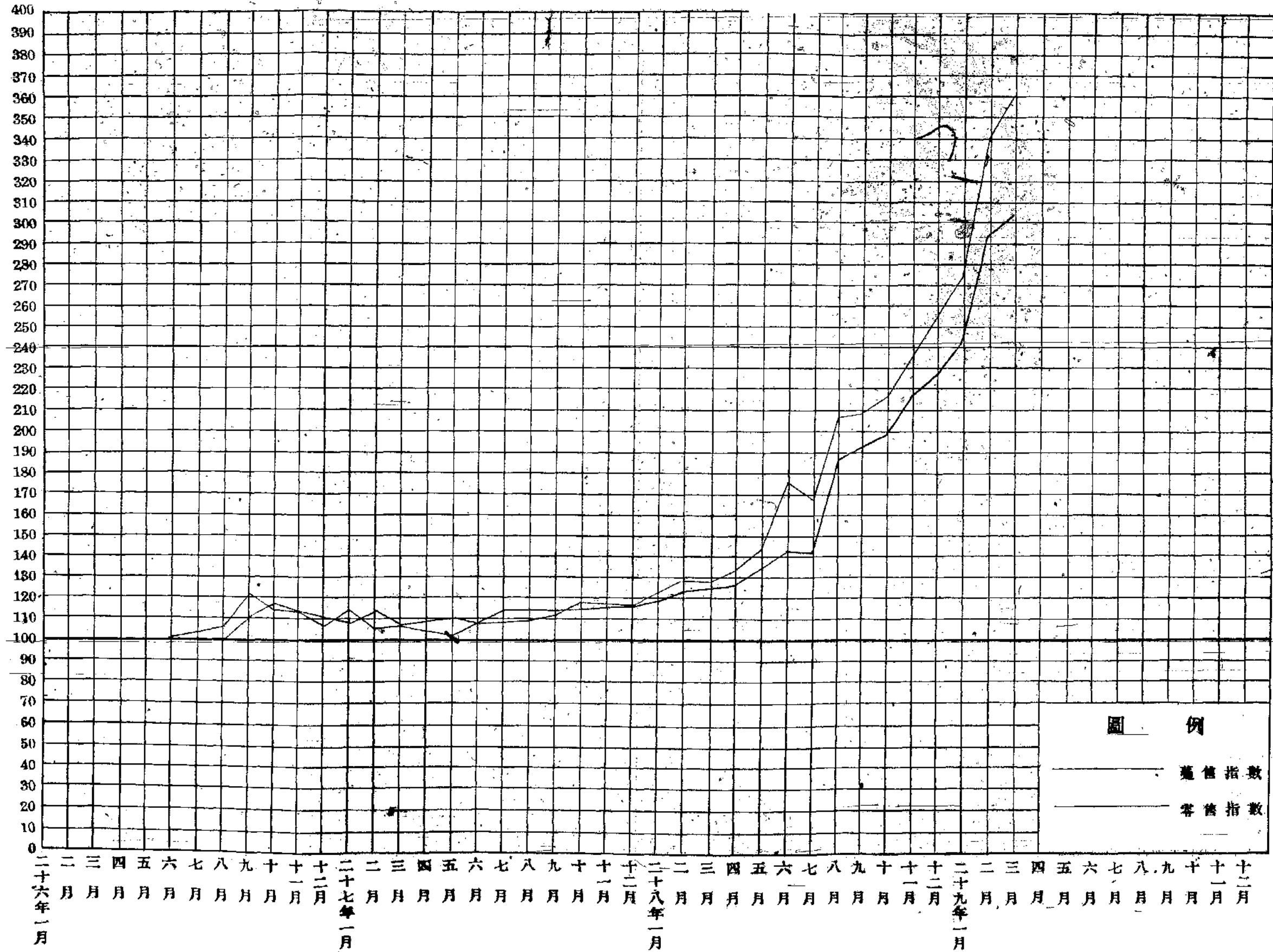
圖例

——	總指數	數類類類類
——	食品	類類類類類
——	衣服	類類類類類
——	礦產	類類類類類
——	雜項	類類類類類

說明：本圖係根據本會所製浙江省重要貨品躉售物價指數表繪製而成紅線表示總指數

福建省閩侯縣(福州)重要商品躉售及零售物價指數比較圖

二十六年六月=100



明 說

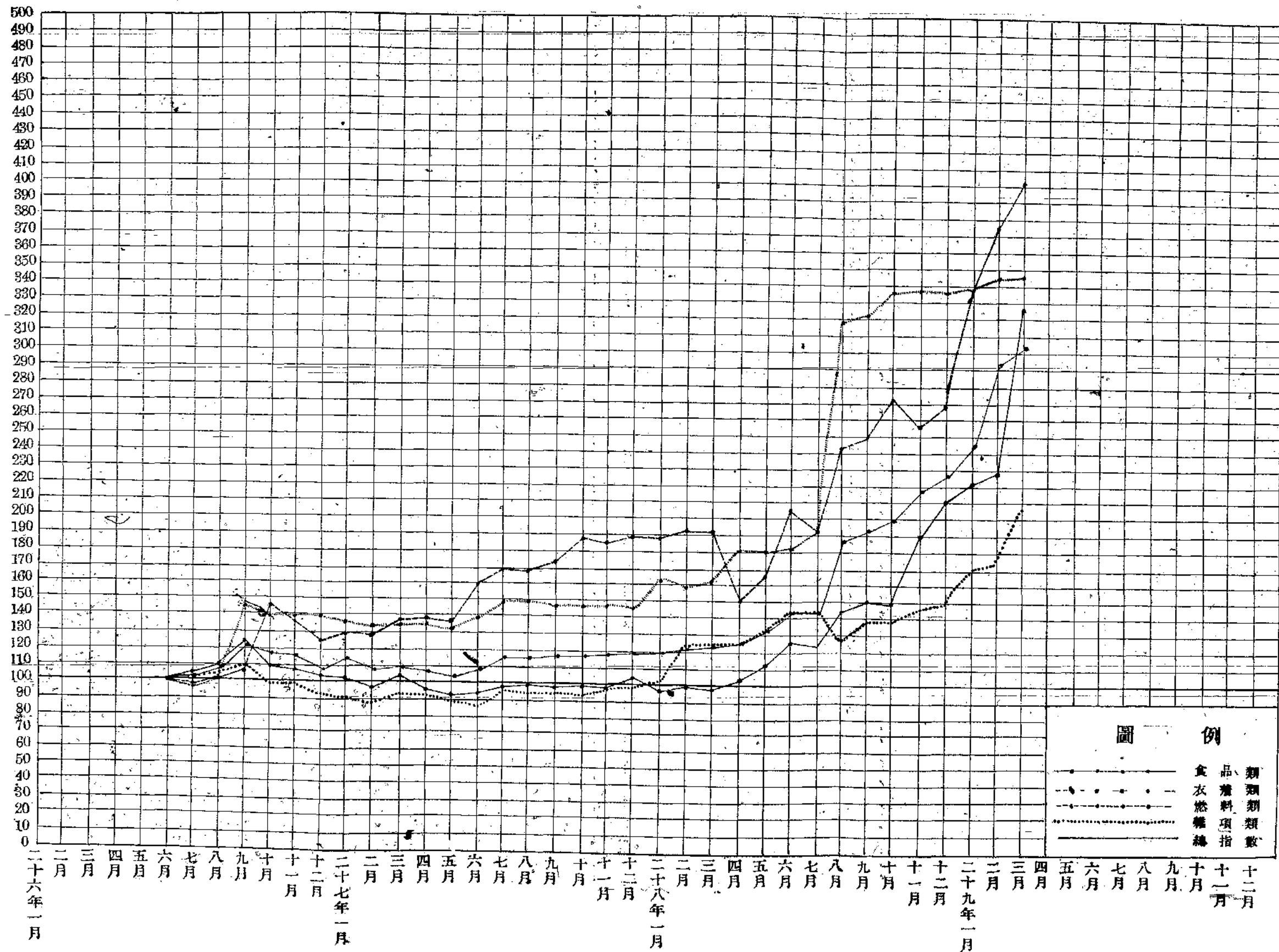
本圖係根據福建省政府秘書處統計室所編印之統計副刊繪製

圖 例

—— 躉售指數
 —— 零售指數

福建省閩侯縣(福州)重要商品躉售物價指數分類比較圖

二十六年六月=100



明 說

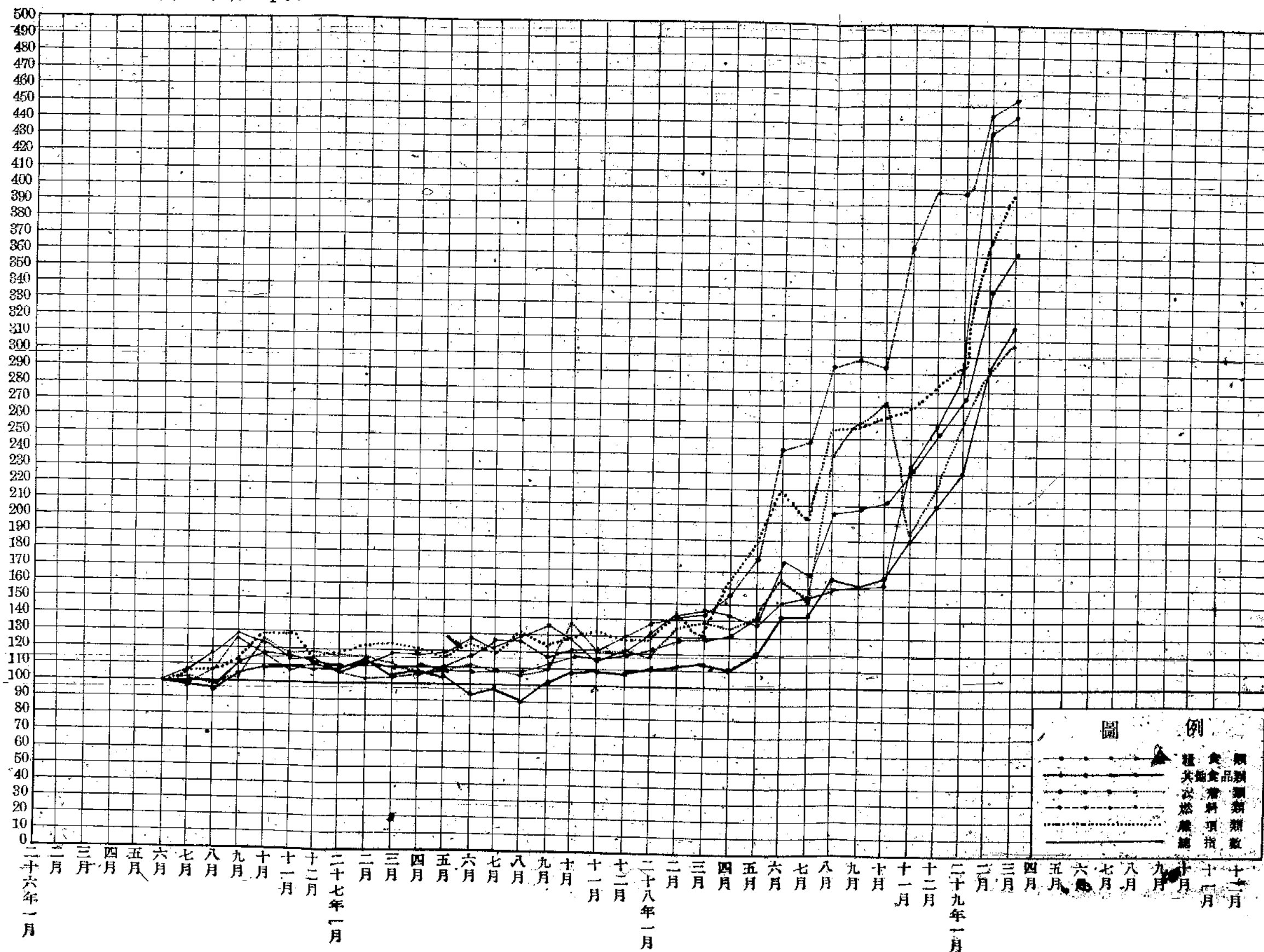
本圖係根據福建省政府秘書處統計室所編印之統計副刊繪製

圖 例

- 食品類
- - - 衣類
- 燃料類
- · - 雜項類

福建省閩侯縣(福州)重要商品零售物價指數分類比較圖

二十六年六月=100

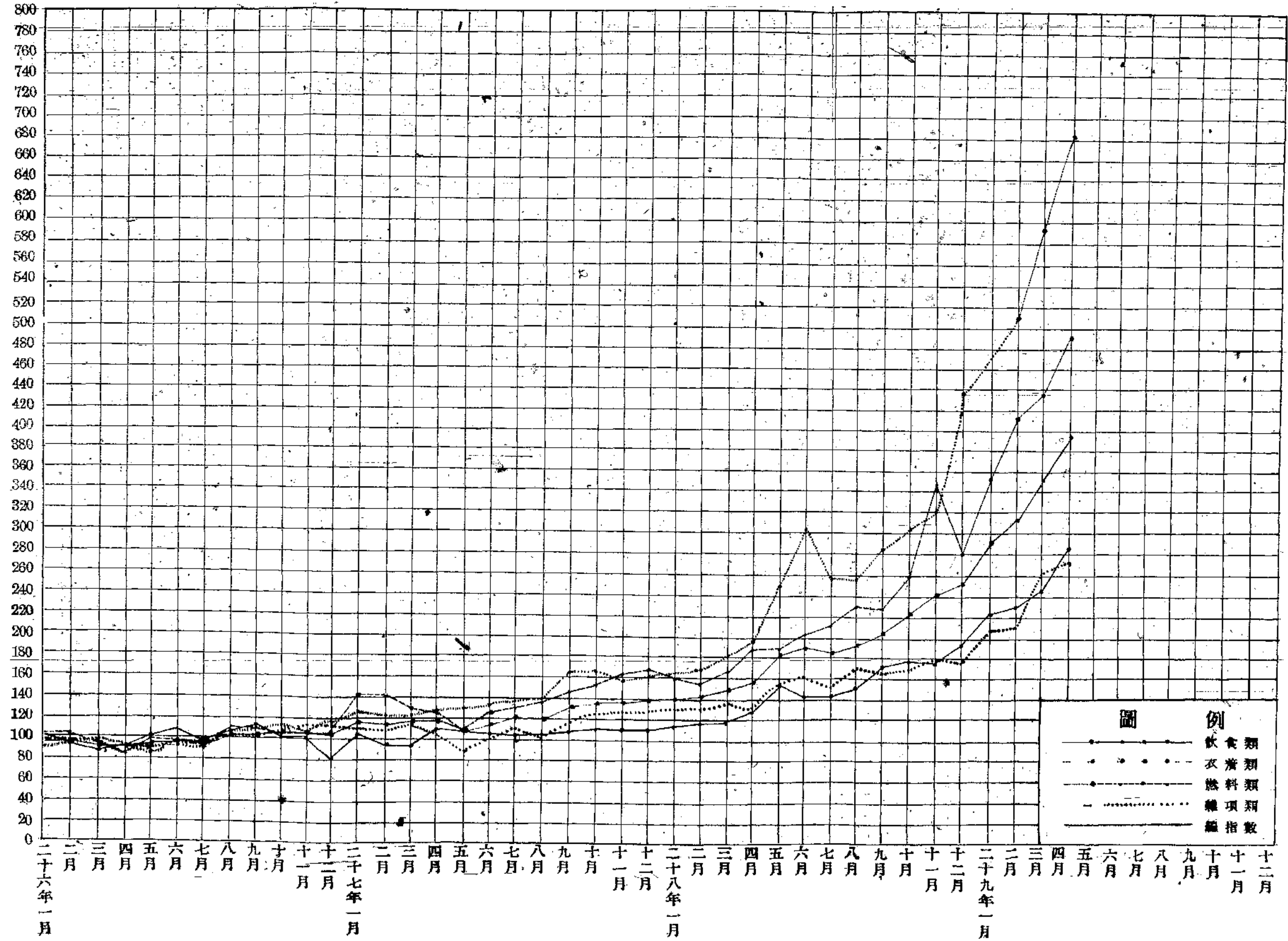


明 說

本圖係根據福建省政府秘書處統計室所編印之統計圖刊繪製

江西省^{南昌}市^{吉安}縣重要商品零售物價指數分類比較圖

二十六年全年平均 = 100



明 說

本圖係根據本會所製之江西省^{南昌}市^{吉安}縣重要商品零售物價指數表繪製

圖 例

- 飲食類
- - ● - - 衣類
- 燃料類
- 雜項類

浙江福建江西三省重要商品躉售及零售物價指數比較表

福建：二十六年六月=100 簡單綜合式

浙江、江西：二十六年全年平均=100 簡單幾何平均

省別	年別 月別 項數	二十六年												二十七年													
		一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全年	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全年
浙江躉售指數	(92)	95	95.9	96.5	97.1	97.6	97.7	98.2	100.3	102.5	103.1	104.9	106.5	100	107.7	110.7	113.5	115.6	117.7	118.6	121.7	125.1	126.7	130.7	132	132.6	121.8
福建躉售指數	(46)														114.7	105.3	108.9	105.4	102.2	106.4	113.7	113.6	114.3	115.0	116.0	117.8	
福建零售指數	(56)														109.9	111.7	108.9	109.3	109.7	107.5	108.5	108.0	112.2	116.9	116.3	116.9	
江西零售指數	(64)	97.7	97	91.1	91.6	96.2	99.6	96.1	104.9	108.2	107.4	106.3	104.2	100	117.6	115.5	113.3	117.5	109.2	116.4	120.6	119.7	132.3	135.6	137.3	138.5	122.7

省別	年別 月別 項數	二十八年												二十九年													
		一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全年	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全年
浙江躉售指數	(92)	135.5	138.7	141.2	140.5	141.3	146.6	158	175.7	197	216.5	222.4	229.1	172.7													
福建躉售指數	(46)	118.9	121.5	122.7	124.6	132.6	141.4	140.9	186.1	191.4	197.5	216.2	225.1	241.1	292.7	303.0											
福建零售指數	(56)	121.6	128.9	128.5	132.4	142.2	176.0	168.4	205.8	209.1	215.6	233.1	252.6	272.3	339.8	361.9											
江西零售指數	(63)	140.7	142	149.1	157.8	184.3	192	184	193.7	206.4	221.8	243.5	255.3	185.9	295	316.6	357.5	397.3									

- 說明 本表係根據本會所製之下列四表而成：
- (一) 浙江省重要貨品躉售物價指數表。(包括鄞縣, 紹興, 永嘉, 臨海, 四縣)
 - (二) 福建省閩侯縣(福州)重要商品躉售物價指數表。
 - (三) 福建省閩侯縣(福州)重要商品零售物價指數表。
 - (四) 江西省^{南昌市}_{吉安縣}重要商品零售物價指數表。

法 令

非常時期取締日用重要品囤積居奇

辦法 三十年二月三日國民政府公布

- 第一條 取締日用重要物品囤積居奇除法令別有規定外依本辦法之規定
- 第二條 依本辦法取締囤積居奇之日用重要物品定為左列各類。
 - 甲、糧食類、米、穀、麥、麵粉、高粱、粟、玉米、豆類。
 - 乙、服用類、棉花、棉紗、棉布（各種本色棉布各種漂白染色或印花棉布）麻布（各種本色麻布各種漂白染色或印花麻布）皮革
 - 丙、燃料類、煤炭（煤塊、煤末、煤球、焦炭）木炭。
 - 丁、日用品類、食鹽、紙張、皂、碱、火柴、菜子、菜油。
 - 戊、其他經經濟部呈准指定者
- 第三條 本辦法所稱囤積指左列各款
 - 一、非經營商業之人或非經營本業之商人大量購存前條所指定之物品者
- 第四條 二、經營本業之商人購存前條所指定之物品而有居奇行為者
三、代理介紹買賣並無真實買賣主而化名購存前條所指定之物品者
儲存物品不應市銷售或應市銷售而抬價超過合法利潤者為居奇行為
前項合法利潤由主管官署斟酌當地情形隨時規定之
- 第五條 本辦法施行時經濟部應指定執行取締之區域連同取締物品之種類名稱一併公告並行知執行取締之主管官署
- 第六條 依本辦法執行取締檢查及處分之地方主管官署除有專管機關者在直隸行政院之市為社會局在縣市為縣市政府經濟部於必要時得派員或命令所屬管理物資或平糶供銷機關協同主管官署辦理之
- 第七條 主管官署應於經濟部文到四日內將第五條公告事項在轄境內公告週知並分別通知當地商會及關係業同業公會
- 第八條 非經營商業之人或非經營本業之商人在主管官署公告前所囤積業經指定之物品應報明主管官署限期出售
- 第九條 經營本業之商人在主管官署公告前所囤積業經

指定之物品應報明主管官署及所屬之同業公會
應市銷售其銷售情形由同業公會隨時致核報告
主管官署

將產運數量及其成本報告同業公會轉報主管官
署備查
主管官署對於轄境內各項指定物品之購銷儲運
情形應隨時派員調查並得檢查有關各業之買賣
簿籍單據

第十條

主管官署對於應行依限出售或應市銷售之物品
得規定其出售價格或令其運往指定地點出售

第十六條

同業公會於主管官署依前項執行檢查應派負責
人員協助辦理

第十一條

應行依限出售之物品其所有人對於經營本業之
商人或用戶依照市價或政府規定價格請求購買
時不得拒絕出售

第十七條

有左列各款情事之一者其囤積之物品得由主管
官署沒收並得科以一千元以下之罰鍰

第十二條

前項物品之所有人不得化名購買
應行依限出售之物品到期未能售出時主管官署
得代為出售或責令將物品交由所屬同業公會銷
售必要時由管理物資或平價供銷機關以公平價
格收買之

一、不依本辦法第八條第九條呈報或呈報不實
者

第十三條

本辦法施行後經營本業之商人購進業經指定之
物品應每次向所屬同業公會登記其售出時應向
所屬同業公會報告

二、不遵行地方主管官署依照本辦法第十條所
頒布之命令者

第十八條

三、違反本辦法第十一條第二項之規定者
四、經營本業之商人於主管官署公告後對於指
定物品仍有囤積居奇行為者

第十四條

同業公會應將前項登記及報告按月呈報主管官
署查核
同業公會對於會員或非會員之囤積居奇行為應
負糾正檢舉之責

有左列各款情事之一者除由主管官署沒收其囤
積物品外並向法院檢舉依非常時期農礦工商管
理條例第三十一條懲治之

同業公會不執行本辦法規定事項或對會員故為
包庇者應由主管官署依法處分

一、非經營商業之人或非經營本業之商人於地
方主管官署公告後對於指定物品仍有囤積
行為者

第十五條

生產或購運本辦法指定物品之工廠商號應按月

二、囤積居奇或藏匿大量指定物品分立戶名或

分散轉移存放地點或妨害地方主管官署執
行檢查而意圖規避取締者

三、對於應行依限出售之囤積物品有黑市買賣
賭期預貨及空頭倉飛交易等行為者

第十九條 地方主管官署為前二條之處分時應報請省市政
府核准並轉報經濟部備查其沒收之物品除另有

法定用途者外悉供作平配銷之用

第二十條 凡確知有人違反本辦法之規定者准向主管官署
據實密告

主管官署對於前項密告人應於舉發案件處分確
定後給予獎金並為保守秘密但密告人如有挾嫌
誣告情事應依法懲處之

第二十一條 依本辦法沒收物品所得貨款或罰鍰除提五成撥
充當地辦理平價之資金外其餘五成照左列各款
分配給獎

一、藉密告或眼線人查獲者密告或眼線人給予
百分之三十查獲機關給予百分之二十

二、非藉密告或眼線人查獲者其獎金全部給予
查獲機關

第二十二條 主管官署應將執行取締情形按月呈報省市政府
轉報經濟部查核省市政府並得按其辦理成績分
別予以獎懲

第二十三條 依本辦法辦理取締檢查及處分人員如有包庇

縱容或其他營私舞弊情事查有實據者依懲治貪
污條例治罪

第二十四條 公務員假借職務上之權利機會或方法囤積本辦
法指定物品居奇營利者除依本辦法懲處外並比
照刑法瀆職罪從重論斷

第二十五條 地方主管官署及經濟部授權執行取締之管理物
資或平價供銷機關得依本辦法之規定專就一種
之指定物品另訂實施章則呈經省市政府及經濟
部核准後施行之

第二十六條 本辦法自公佈日施行

獎勵工業技術補充辦法

經濟部三十年一月公布

第一條 工業技術之獎勵，除獎勵工業技術暫行條例及
其施行細則，已有規定外，依本辦法辦理之。

第二條 中華民國人民之研究機械化學之物品或方法，
有發明或創作之具體計劃及圖式，確有成功希
望者，得具呈請書連同說明書圖式及實驗計劃
，呈請經濟部發交獎勵工業技術審查委員會審
查，經審查合格後，得由經濟部指定所屬研究
試驗機關廠場，就原有機械設備予以實驗之便
利。

第三條 前條審查合格之呈請人，在實驗期間生活，如

有困難經查明屬實者，經濟部得按下列標準酌給生活費。

一、屬於發明者比照二等技佐之俸給酌量給予之

二、屬於創作者比照三等技佐之俸給酌量給予之

第四條 前條實驗期間，自開始實驗之日起，不得超過左列規定之限期。

一、屬於發明者一年。

二、屬於創作者半年。

前項限期非有特殊理由，呈經經濟部核准，不得延長。

第五條 依獎勵工業技術暫行條例核准專利之發明或創作，對於國防民族有特殊價值合於下列各款之一者，經濟部得依獎勵實業規程之規定，給予獎章或褒狀。

一、國內外確尚無同類物品製造出售或同類方法在工業上應用者。

二、能抵制舶來物品減少大量國際輸入者。

三、能在國外推銷增加大量對外輸出者。

四、能補救國產物資之不足確有重大貢獻者

第六條 有關國防民生之發明或創作，經核准專利欲在內地設廠製造者，除依工業獎勵法及非常時期

工礦業獎勵暫行條例之規定，給予獎助外之，經濟部得依小工業貸款暫行辦法予以低利之信用貸款。

第七條 本辦法自公布日施行。

第三戰區各省貿易聯合辦事處章程

第一條 第三戰區經濟委員會（以下簡稱經委會）為調整物產運銷發展對外貿易起見聯合各省貿易機關組織第三戰區各省貿易聯合辦事處（以下簡稱本處）

本處設於經委會所在地

第二條 本處資本總額定為國幣一百萬元由經委會認定

五十萬元其餘五十萬元由各省貿易機關撥認之收足半數即開始營業

第四條 本處視業務之需要經監理委員會議決得隨時增加資本

第五條 本處所負責任以資本之總額為限

第六條 本處業務範圍如左

- 一、本戰區物產之輸出
- 二、本戰區日用品及生產器材之輸入
- 三、本戰區各省物產運銷之溝通
- 四、游擊區物資之搶購及直接消費品之供給
- 五、其他有關貿易事項

第七條 本處設監理委員會委員九人至十一人組織之除

經委會主任委員為當然委員外餘由經委會就左列人員聘任之

一、經委會代表一人至三人

二、各省貿易機關代表各一人

三、金融專家及貿易專家各一人

第八條 監理委員會設主席一人執行本會職權對外代表

本處由經委會主任委員任之

第九條 監理委員會設秘書一人承主席之命辦理日常事務並得酌設辦事員若干人分辦本會事務由監理委員會主席任用之

第十條 監理委員會之職權如左

一、審定本處業務計劃

二、監督本處業務

三、保管並檢查本處資產

四、決定本處資本之增加

五、審核本處預算決算及重要契約

六、核定本處各項規章

七、任免本處高級職員

八、審議其他重要事項

第十一條 監理委員會每兩個月開會一次必要時得由主席召集臨時會議如遇緊急事宜不及召集會議時並得由主席先行決定辦理提交下次會議追認之

第十二條 監理委員會開會時以監理委員會主席為主席主席

席缺席時公推一人為臨時主席

第十三條 監理委員會須有委員三分之二以上之出席始得

開會出席委員會議多數之同意方可決議可否同

數時取決於主席

第十四條 本會委員因事不克出席會議應先期以書面委

託其他委員為代表但每一委員祇能代表一人

第十五條 監理委員會開會時主席得令本處高級職員列席

陳述意見

第十六條 監理委員會辦事細則另訂之

第十七條 本處設總經理一人兼兼監理委員會之總經理處

務副經理一人至二人協助總經理處理處務均由

監理委員會聘任之並報由經委會轉呈 行政

院備案

第十八條 本處設秘書一人審核文稿辦理機要事務由總理

遴請監理委員會任用之

第十九條 本處視業務上之需要得設業務專員二人至四人

由總經理遴請監理委員會任用之

第二十條 本處分設業務倉運會計總務四科其職掌如左

一、業務科 掌理貨物購買銷售等事項

二、倉運科 掌理倉庫運輸等事項

三、會計科 掌理簿記審核出納等事項

四、總務科 掌理文書人事統計庶務及不屬其

他各科事項

第二十一條 本處各科各設科長一人主持各該科事務由總經理遴選請監理委員會任用之

第二十二條 本處各科視事務之繁簡得分股辦事每股設股長一人辦事員助理員練習生各若干人分辦各項事務均由總經理任用之

第二十三條 本處為檢討工作促進業務得定期舉行處務會議及業務會議處務會議業務會議規則另訂之

第二十四條 本處視業務之需要經監理委員會之核定得設分處其組織通則另定之

第二十五條 本處以每年一月一日至十二月三十一日為一營業年度六月底為半年結算期十二月底為全年總結算期

第二十六條 每年總結算期應造具左列各項書表經監理委員會之審核報由經委會轉呈 行政院備案

一、財產目錄

二、資產負債表

三、盈餘分配表

四、損益計算書

五、業務報告書

第二十七條 本處辦理年終總結算後如有盈餘除彌補累積損失及提付資金利息年息八厘外餘照左列比例分配之

一、以百分之二十為公積金

二、以百分之十為特別準備金

三、以百分之五為職員卹養金

四、其餘按出資額比例分配之

前項公積金特別準備金非經監理委員會之議決不得動用職員卹養金之給與由監理委員會決定之均報請經委會備案

第二十八條 本處辦事細則另訂之

第二十九條 本章程經監理委員會之議決報由經委會轉呈 行政院備案施行修改時同

正 誤 表

期數	頁數	行數	正	誤
第一期	封底	第一行	雜字	圖字
本期	第十六頁	第八行	實行分租	實行行租
同上	第二一頁	第二行	名稱	名稱
同上	同上	第三行	百分之五十以下者	百分之五以下者

東南經濟消息

二十一年一月

財政

浙省會計處，實行分區導輔制，藉以明瞭各機關會計室工作情形，并隨時予以指導改進，俾計政工作，達於完善程度。

金融

浙江地方銀行為提高存儲信託存款人之興趣，特提高信託存款利率；并自本年一月起，活定兩便存款，亦增訂利率。

物價

浙江省政府為供給民食，取締囤積居奇，除修訂浙江省違反糧食管理緊急處分暫行規則十四條公布施行外，并電令各縣查明所存糧食數量，限於二月十五日前據實申報糧管局復核；一面動員所屬人員，挨戶查擠，特別注意豪紳大戶之存量，并獎勵人民報告。

○浙省府為加強平定日用品物價，并取締囤積居奇，投機、操縱、安定民生起見，特訂定各縣平定日用品物價辦法十六條，及修正浙江省各縣平價委員會組織章程十七條，通飭各縣切實遵行。○閩省自去年十一月一日開始平抑物價以來，各地物價，均明顯相率下降，工作經過，頗為順利。

工業

○中國工程師學會杭州分會，本月八日在鹽水開會員大會。○續省衛生處，於本年度設置製藥工廠一所，資金二十萬元，已正式成立。○續省出產甘蔗甚豐，為製糖最佳之原料，現續建廠在某地設立

糖廠一所，已正式開工，每日可出產白糖約五百斤，擬籌設分廠，以增產量。

鑛業

○浙省平陽明鑛管理處，為管理開鑛探煉購銷運輸起見，於各產地成立工作站，并擬對開採良探煉技術，與改善工人生活。

貿易

○財政部貿易委員會復與公司與皖省戰時物產管理處，聯合收買皖南各縣桐油，規定每市担價格為七十五元。○浙甯海關佈告，嗣後各頂木材，不論大小長短，一律禁運。○浙省府飭各屬區縣，棉花運糧，不准經海道出口。

國內外經濟消息

二十一年一月

財政

(一)財政部自本報一月一日起，將各省所得稅處改稱為財政部某某省直接稅局，所轄各區分處，亦改稱直接稅局某某分局。(二)財政部擬私處於本月十五日成立，內部組織分為秘書室、督察室及審、查緝、司法、經濟、總務五科。(三)英與玻利維亞政府成立財政協定。

金融

(一)郵政儲蓄匯業局以增高存款利率辦法一案，業經四聯總理事會決議通過。關於節約建國儲蓄券利率，辦法中業有增高標準之規定。甲種券存滿半年者，增至八釐，五年一分一厘，十年一分二

應出之種券購額，亦依照降低，如購買五年期十元券，祇須付款五元八角五分，十年期三元一角二分。(二)德意政界人士，在美假借瑞士人名義，暗存資金，以防軸心國之崩潰。(三)綏省府為發展金融鞏固省幣信用計，將原有平市官銀局改組為省銀行。(四)粵省府為積極救濟農村計，決定提高本年農村貸款數額為二千萬元，以期普及全省各縣。(五)甘省田賦十分之六縣份已解徵實物，現決普遍推行於其他十分之四各縣，預計實行之後，約可盈收一百五十萬元。(六)全國節儲競賽，截至二月二十八日止，總成績共二萬萬零九百五十三萬元超過原定目標九百五十三萬元，俟各邊遠省份報齊後，似尚有千萬萬元之增加。

農業

(一)甘省決設棉業推廣委員會，劃全省為隴東、隴南、河西三大推廣區，籌得四百四十萬元，推廣棉產經費。(二)川省衛生廳撥款一百萬元，飭修洛乘間伊洛外堤，河已將修堤、築壩、洩水、澆洞第二種測劃完竣，并定於二月一日開工，五月以前全部完成。

礦業

(一)僑商在委拉克路斯經營之委拉克路斯煤油公司，原經墨西哥政府當局昇以開採礦苗之權，現該項權利已經墨政府取銷。(二)探金局雲南金礦勘探隊，發現破金多處，蘊藏極富，現正積極勘探，前途極可樂觀。(三)美國購錫計劃，擬在我國購買價值九千萬美元之錫、鎢、鎢，由我用以償還一部份對美信用貸款。

交通

交通部自本年十月起，將原有西北工程局，改組為西北公路運輸局，專司運輸事務，專司西北公路工程處則改組為西北公路管理處，專司工程事務，并將各路部份劃歸西北公路管理處接管，藉以統一事權。(二)交通部為增進各省公路工程效率，特設公路督察區，將全國劃分為七區，每區設督察主任，工程師各一人，其區域如下：川康為第一區、湘黔為第二區、粵桂為第三區、雲南為第四區、陝豫及鄂北為第五區、甘甯青第第六區、東南各省為第七區。(三)貴州企業公司製造大馬力木炭車，速率無殊於一般汽車，而所費僅及用汽油之汽車十分之一，現該公司向美訂購大馬力汽車五十輛，準備改裝木炭代油爐後，行駛於西南公路。(四)現任中國煤油公司經理張維鏞發明煤氣代油車一種，其法在普通汽車上加裝一特裝之機器，將煤斤加熱後，所發煤氣，引入引擎內，即能開動，該機之優點有四：(一)引擎(二)壓煤機(三)煤氣機(四)速度機，該機之優點有四：(一)引擎(二)壓煤機(三)煤氣機(四)速度機，該機可用白煤(無煙煤)焦煤，本炭三種均已呈准中央准予專利五年。

工業

(一)香港華僑汽車工程學校校長梁守一，發明汽車一燃料機換器，能以煤油柴油酒精油等皆汽油，其在港試驗，具有成績，近應當局定約赴桂公開試驗，成績良好，并定日內經桂赴渝，作更大規模之試驗。(二)經濟部以獎勵工業技術條例及施行細則決

對於國人研究工業技術有所發明或創作者，呈請專利各項手續，缺少積極機關。際此機戰時工業發明及創作，關係極為重要，爰擬擬就獎勵工業技術補充辦法七條，呈奉行政院核准，公布施行。(見本報本期法令欄)(三)湘省為使湘茶得向國際市場推廣，特設磚茶廠，壓製安化黑茶及磚茶，品質極佳，國際需求甚殷，當局現決加以擴充，增加產量，預計本年可壓裝八萬箱。

貿易

(一)美國政府現正考慮對日絲入口，徵收罰稅百分之五十，緣為倭經濟生命之血，現時原可自由輸入美國，如徵收罰稅百分之五十，實為倭經濟之致命打擊。(二)荷屬東印度定一月一日實施進口統制制度，倭外輸貨物，如水泥、電池、肥皂、陶器、玻璃等各種出產品，悉在統制之例，此訊傳出以後，神戶及大阪兩地甚為震動。(三)滬海關總稅務司，頃發表民國廿九年一月至十一月全國對外貿易，洋貨進口為一、八五二、七八四、六三〇元，土貨出口為一、七八〇、〇八二、五四六元，進出貨物共值三、六三二、八六七、一八五元；上年同期進口為一、二四五、四一六、三五九元，出口九〇五、一一八、六五九元，進出共二、一五〇、二四五、〇一八元，相較增加甚鉅，出口以美國為最多。(四)渝市府召集市商會及各同業公會代表，商討確定合法利潤標準，規定商應得合法利潤百分之二十，省內運商應得百分之二十五，省外運商担負風險較大，應得百分之卅。

經濟協定

(一)蘇保羅行兩國一九四一年商務談判。
(二)德與西班牙簽訂條約，規定以價值五百萬萬元之馬克之漆皮紙張供給西班牙。(三)意大利與西班牙之商約期滿，雙方交換照會。

經濟情形

(一)偽中央儲蓄銀行十六日在滬開幕，對於上海法幣之價格，不獨未能影響，事實上反見上漲。因偽鈔毫無現金準備，中外商民一致拒絕收受，而認法幣為惟一之通貨，此係我政府財政信用穩固之明證，而敵軍用票反較偽行未成立前每元慘落二角。(二)截至本月卅一日止，倭三年零七個月之侵略戰，所耗特別軍費將達一七、四五五、〇〇〇、〇〇〇日元。二三兩月計戰費用十萬萬日元，亦由眾議院於念八日子以通過。此等戰費過去曾以發行公債方式，獲得一五、四八三、〇〇〇、〇〇〇日元，由經常支出及特別支出項下轉撥者，一、八四九、〇〇〇、〇〇〇日元。民衆捐獻者，約四、五〇〇、〇〇〇日元，至於本年四月一日開始之下一年度特別軍費預算，預料倭政府將於二月一日以前起草完竣，提交國會討論。同時提交國會者，尚有一月念一日所提出之普通預算為六、八三六、〇〇〇、〇〇〇圓。足徵倭經濟窘狀，已達極端，幾全藉藉發行公債，以事彌補。

本期廣告索引

福建省銀行.....	(封面裏)
福建省企業公司.....	(目錄後)
福建省貿易公司.....	(二二)
中南旅行社.....	(六六)
福建運輸公司.....	(七六)
福建運輸保險行.....	(九〇)
第三戰區合作社物品供銷聯合辦事處.....	(九八)
浙江地方銀行.....	(底頁)
前綫日報社.....	(底頁)
前綫通訊社.....	(底頁)
鉛山造紙廠.....	(底頁)
中國印刷所.....	(底頁)
戰地圖書出版社.....	(底頁)
第三戰區各省貿易聯合辦事處.....	(封底裏)

廣告刊例

(一) 如須登載另本優待	普通	甲等	優等		特等	等級
	正	目錄版前後	封底裏	封面裏	封底外	地位
	五	八	一	一	二	全
	十	十	百	百	百	面
(二) 長期登載另本優待	二十元	四十元	五十元	六十元	無	半
						面
						格

本刊登價

(一) 預定五份以上另有優待	預定全年	預定半年	零售	訂購辦法
	十	六	一	冊
	二	二	五	數
	五	元五角	角	價
(二) 國內郵票通用惟以五分一角者為限	元	不	四	目
	不	收	分	郵
	收			費
(三) 如須掛號或航空遞寄者照加				

徵稿簡例

東南經濟

第二期

民國三十年二月十五日出版

本刊以闡揚中央經濟國策促進東南經濟建設並研討東南經濟問題為主旨

二、本刊內容分下列各項

(一)論著 (二)研究 (三)譯述 (四)專載 (五)調查 (六)文摘 (七)統計 (八)經濟法令 (九)經濟新聞

三、來稿如係譯述須附原文或詳註原文名稱作者姓名出版年月及地址等

四、來稿不拘文言語體但須繕寫清楚並加標點符號稿紙勿兩面書寫

五、來稿一經採用由本刊酌致酬金每千字自五元至十元有特殊價值之文稿酬金從優

六、來稿須註明真實姓名及詳細地址並加蓋印章發表時用筆亦可名

七、來稿無論登載與否概不退還但長篇在萬字以上經預先聲明並附足郵資者不在此例

八、本刊對來稿有修改之權其不願修改者請先行聲明

九、已在他處發表之文稿請勿投寄

十、來稿請寄江西上饒霞坑本刊編輯部寄時請加掛號以免遺失

編輯及出版者

東南經濟月刊社

江西上饒霞坑

發行者

東南經濟研究會

江西上饒霞坑

印刷者

中國印刷所

訂閱處

東南經濟月刊社

總代售

杭州正中書局

江西市街

分銷處

全國各大書局

本期每冊定價五角

浙省省營唯一之金融機關

浙江地方銀行

以扶助農工商各業促進生產為主旨

辦理一切存款各種放款及省內外匯兌

手續簡捷 服務週到

財政部特准設立節約建國儲金部

經收節約建國儲金

發行節約建國儲金禮券

辦理節約建國簡易儲金

本行備有詳章承索即奉

東戰場之權威報

前綫日報

四大特點

廣載敵後消息
特約歐美航稿
精選內外名論
誌意深遠報紙

入表優點

每日出版二張，內容豐富萬餘言
編排活潑新穎，消息靈通準確
言論鞭撻入裏，努力社會服務
每週發行增刊，內容詳實解時事

社址：江西上饒
電話掛號：〇四六七

零售：每份六分五分
訂閱：每月一元九角五分
(郵費代款九五折計算)

鉛山造紙廠

改良報紙書面用紙
品質色澤不亞舶來
前綫日報社報紙，戰地圖書出版
社及本戰區各機關印刷書籍，均
係本廠出品。
標准尺幅兩面可印
機器打漿人工抄焙

廠址：江西鉛山

前綫通訊社

四大業務

- 一 備收郵費國幣一元。
- 二 刊印：每月發行十次。
- 三 刊印：每週發行一次，字數一萬左右，每月運郵收國幣拾元。
- 四 特約：特約油印，專供各報社雜誌獨家發表，每月四次約稿字連郵收國幣二十元。

發專電。

社址：江西上饒

通譯國內國外消息

訂稿例函索即寄

中國印刷所

最完備之印刷機構

承印各種書籍及代製鑄字
 兼製各種銅鉛字及各種印刷機
 各種印刷機及各種印刷材料
 各種印刷材料
 各種印刷材料

新址：江西上饒
 (郵政信箱一號)

江西上饒

江西上饒

江西上饒

江西上饒

●全完備設版澆型紙◆有益有應印鉛●

戰地文化綜合小叢書

三年來之抗戰經過
 烽火中躍進的大東南
 汪記舞臺內幕
 抗戰軍紀論
 新驛運運動論
 日注協約論
 何應欽著
 黃紹竑著
 陶希聖著
 高蔭萍編
 薛光前著
 陶希聖著

顧司令長官手稿
 總裁抗戰言論集
 孫子兵法新檢討
 抵抗的國防論
 游擊戰之運用
 勝利的一年

戰地圖書出版社

精神糧食大倉庫
 文化戰爭急先鋒

五大大全貢獻

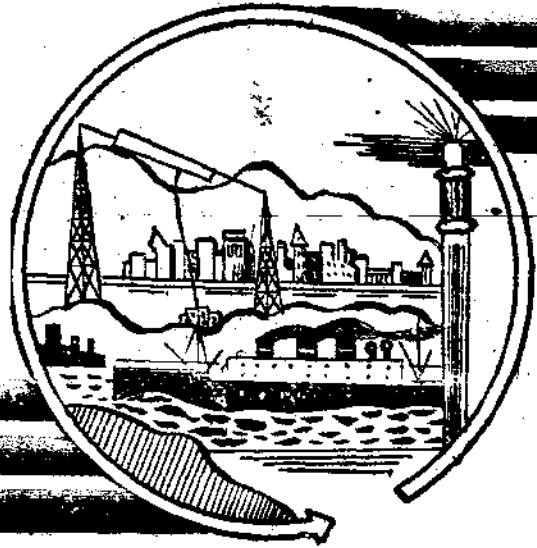
第一輯
 吳鶴雲著 二·八〇
 唐子長著 五·〇〇
 唐子長著 四·〇〇
 唐子長著 一·六〇
 本社編印 二·八〇

各科叢書

三民主義初步教程
 近衛後傳
 步兵哨兵傳令連絡
 兵隊經濟叢論
 大江南棧
 慈劍雜文
 龍國歌選
 獨事動運
 反攻

陶錦成著
 陳博生著
 何世傑著
 蔡之華譯
 曹聚仁著
 張慧劍著
 朱宗敬編
 吳英年編
 張樂平等作

社址：江西上饒
 備有詳目承索即寄



第三戰區各省貿易聯合辦事處

郵政信箱：

上饒第廿八號

電報掛號：

上饒七一三五

- | | | | | | |
|---|---|---|---|----|---|
| 推 | 進 | 及 | 業 | 1. | 川 |
| 土 | 省 | 工 | 工 | 2. | 本 |
| 產 | 際 | 搶 | 業 | 3. | 處 |
| 易 | 購 | 化 | 業 | 4. | 川 |
| 資 | 物 | 學 | 料 | | |
| 料 | 學 | 化 | 原 | | |

第三版圖書雜誌審查委員會審查證字第十五號
中央宣傳部及內政部業已備案在案