



目錄

陸	任	聯	雲	武	養
保產聯合隊	保產聯合隊	保產的經驗	保產的方針	保產的經驗	保產的經驗

# 壹 保產的意義

一、是經濟的編組。保產政策可以說是物力動員的編制，而且是由基層編起。今日行政基礎是保甲所名為保產，即保保之經濟編制，由保集中至鄉由鄉集中至縣，由縣至省由省擴充至全國，有系統的組織有步驟的統制。

二、是經濟的自衛。我們抗戰既放棄沿海與都市必須保衛農村經濟，以政治力量，獎勵生產分配消費，並封鎖敵貨洋貨，以防止農村經濟破壞，他的意義即經濟的武裝，經濟的堡壘，經濟的鐵絲網。

三、是經濟的獨立，謀經濟獨立須由農村做起，本縣生產供本縣消費，本縣生產供本縣消費，本



省生產供本省消費，本國生產供本國消費，由一保的經濟獨立自給，做到一國的經濟獨立自給，使人力物力不致浪費。

(四)是經濟的建設。經濟建設必須復興工業，抵制外貨，保產政策性能即抵制外貨保護國貨，把保係的人力，配合保係的物力，收買產品配給消費，使無失業游惰荒田荒地。保係民生問題解決，則一國經濟建設成功。

(五)是經濟的反攻。保係用，就是從消費上制敵人之生產死命，敵人生產我們從統制消費方法防禦之，再以我們的生產一步一步佔領之，迫他們放棄侵略企圖。

總之，保產是建築農村經濟的壁壘，也可以說是農村經濟的條甲，用政治力量管理農村的生產，分配人民的消費，<sup>轉運</sup>轉運剩之貨物，製造必需的物品，使人民自足自給，使外貨無孔鑽入，他是有理想，有計劃有步驟的民生建設，此種編制成功，商運制度逐漸消滅，那時吾人經濟進擊隊已滿佈沿海及都市之周圍，此種帝國主義他們的飛機大炮亦失其效用，只有向吾人投降繳械。

### (貳)保產的內容

保產的內容，就是民生的內容，人民生活最主  
要的是：生產購買，消費配給，原料製造，貨物均  
輸，有餘儲存。保產政策是應五大需要，而管理五

部事業。

(甲)收買制度：把保內之勞力，配合保之資源，使保眾盡量生產，政府指導之，提攜之，督促之，使人能盡其力，地盡其利，既生產之物品，人民無須自行尋找顧主，兼辦運輸，免勞力與物品受無形的損失，只要把生產品，送保產主機關收買，收買費即依照政府規定之價格收買，老少無欺，價格劃一，保產收買費將收買物品，分送配給，分保眾之消費；如有過剩物品，即輸送本鄉鄉產收買處，分配鄉眾消費；如本鄉消費有餘之物品，即輸送至本縣縣產收買處，分配縣眾消費；如本縣消費有餘之物品，即輸送至本省省產收買處

本省省產收買

要分配省泉消費有餘之物品，即輸送中央國產收買  
處，中央再平均分配各省消費有餘之後，即統籌對  
外貿易。如此<sup>則</sup>地不因生產過剩而燒燬拋棄，乙地  
不因生產缺乏而飢寒凍餓，亦不因奸商屯積擾亂民  
生，亦不因政府無計劃收買而傷農；這樣有計劃有  
系統的管理，則某地之生產，某地之需要，政府了  
然於胸，進而指導選種，施肥除害，製造，則不難  
促進農村生產集團化，科學化，工業化。

分配給制度：配給即分配與供給之簡稱。三民主義民生主義的理想：各盡所能，各取所需。收買專業，是使人人有各盡所能的機會，配給專業，是使人人有各取所需之權利。關於衣食住，配給要應

統籌辦理，其責任如一家之家長，使保衆無飢寒無凍餒。凡保內所出之品，必須平均分配之，保內所缺乏物品，必須設法供給之。第一步以本保生產之物品，配給本保之消費，如有消費物品為本保不能生產者，則以本保所剩餘之產品價值，向本鄉配給。買購之，本鄉如有消費物品為本鄉所不能生產者，則以本鄉所剩餘之產品價值，向本縣配給。買購其他消費品，由縣類推。至中央，如此供給有計劃，生產有需要，甲地之生產不足供保衆之消費，則須節制其消費，使生產與消費平衡，人民努力生產者，得充裕其消費，滿足其供給；不生產者，無生產者，配給處得限制其消費，游手好閒分子拒絕其

消費，使人人知道生產可貴，勞工神聖。配給需之消費品，盡量購國貨，如有政府命令抵制某國貨，拒絕某種貨，則一律遵行，使外貨無孔可入，無隙可乘。人人自食其力，保係自供其用，社會無欺詐掠夺，國際無戰爭侵略，此進而實現大同世界。

兩製造製度：自洋貨侵入農村後，因帝國主義以機器代替人力，價廉物美，致農村手工業受打擊崩潰。而吾國復興農村，必須能自行製造，利權才不致外溢。在目前形勢之下，吾人以血肉之軀，與帝國主義之機器競爭，必不可能，故製造事業應由自給着手，以本保之產品，製造本保需用品，消極抵制外貨，積極發展小工業。此種製造為需要而製

造，為消費而生產。製造既不是以營利為目的，無須與人競爭，只要自謀合理化，科學化，工業化，在安定中謀自強。孫總理之民生主義計劃，亦有各地分設民生工廠，製造人民需用品。保產政策的製造事業，由近及遠，由小而大，由簡而繁；一保之人力物力不能製造者，由縣製造；一縣之人力物力不能製造者，由省製造。一切製造工廠均由此類推，全國大規模工業由中央辦理之。此種自給的製造，與資本主義營利的製造，致產品過剩自行焚燬，或因掠奪市場而引起國際戰爭者，完全不同；我們的辦法，即孫總理所謂和平的奮鬥。

(丁)均輸制度：均輸即平均運輸之簡稱，我們平時即有此名稱與意義。凡保內之物品屬於過剩者，不必由人民自尋找買主，而保買處隨時收買，均輸處即迅速加以轉運至鄉收買處，使物品不失時效，致腐爛損壞，~~並~~遺重大的損失。保內有運輸機構為民多代勞，則物盡其用，貨暢其流。均輸處一面運出有餘的物品，同時運入生產不足之日常需用品，及供給交通之原料。人民亦不必因需用某種物品自行跋涉採購，往返費事。他的作用如人體之動脈靜脈而血管，有計劃調劑全國資源，由保而鄉，由鄉而縣，由縣而省，由省而中央，全國之物力操諸中央，隨時可以動用，無論節約生產，中央執其兩端

作縮自如。均輸制度成立，私人交通事業須收歸國  
 家辦理，因為運輸交通事業，第一要迅速。運輸物  
 品都有時周性，故愈快愈好。第二要計劃。把分配  
 有餘的運出，同時將不足的有限制運進來，他不是  
 投機獲利，而是保民養民。第三要安全，物品因轉  
 運而損壞，政府賠償之。以上三點，係依據統盤的  
 計劃。和避免私人的壟斷，故須極安全的保護，以  
 免血管發生障礙，影響肢體的麻木。

（戊）儲存制度：民力的儲存，即國力的儲存。蜂  
 存蜜，蟻存糧，雖微至人體，亦知儲存脂肪，以備  
 遇受意外損害之救濟。故人遇疾病，均賴平時儲存  
 脂肪以給支持。國家亦然，天災人禍不可預測，早

雖非有充分之準備，則橫逆之來，無法抵禦，故  
總理主張：要全國人民有三年之糧食，等到有了三  
年之糧食後，才能夠把盈餘的糧食運到外國去賣。  
在目前社會流行的儲存有保險，有社會，有存款等  
。惟此種此種儲蓄的人，多以營利為目的，時有倒  
閉之虞，係屬政策之儲蓄方法，是以保養民生為目  
的，在係該保儲存處，挪設挪存處，推至一縣一省  
一廳亦皆然。此種儲存機關，為人民組織，亦政府  
事業，絕無倒閉之危險。儲存處分儲糧與備款兩種  
：儲糧為公共的儲存，如現在義倉積谷之制度，共  
同的儲蓄，為共同的享受；不過儲存之方法，不必  
向各戶強派，只要依照生產數量抽百分之幾為儲存

之用，既公允亦免擾民。儲款為私人自由之儲蓄，  
儲存處不過負責代為保管而已。忽全由政府劃一標  
準，全歸違背。此種制度成立則社會上一切投機營  
利性質之保險公司及儲蓄會等，均加以取締，勿許  
其存在，集中全國之力量於國家。國家掌握人民之  
生命財產，人民保障國家之獨立自由。

游 如果我們抵抗戰時腐，不能同時  
總 發展生產，就不能支持長期抗戰！而  
我 且會使抗戰勝利，如果全國經濟破產  
糾 這國家還是隨時可亡的！

詞

——全國生產合作總詞——





# 安撫農方的方法

一

中條與曹已而華事既起，入經濟總，其稅統上階  
常可以看到倭寇在大陽區，其無情無義的工廠，強迫  
我們的工人，強迫我們勞動，強迫我們工廠，強迫  
僅利用我們失陷都市的商人，強迫我們商人，強迫  
固控制我們的經濟，此種暴虐計劃，實甚於飛機火  
砲千萬倍！我們萬萬不可忽視，且應迅速傳達各縣  
人民，政府應買取此種工廠，與此種工廠中營業，  
同時應組織中工業，與此種工廠中營業，故如  
其責人及農人，應解決此種工廠中營業，故如  
失被周，係在政府之助，政府應即向各商人及農人，保  
產政策之配給，當即化費都市之商產，保證政策之收

實業，而此種小商人排擠，係在通商口岸通商，即  
供給其產品，殊在商業通商中，而此種通商實業  
及預備輸入之通商，如此則通商中只能通商不無生  
意，然人心固執，故排擠通商亦可通商通商通商  
（即排擠通商）

（四）我們應如何

我們應如何，其目的在於已往通商中，即精  
神和物質力，只有拿出來，才可以造成一物。

我們之相信，金錢本質物，其目的在於：是學者  
實業之中，學也，實物本於人力，故其目的在於：是  
不其金錢。

3. 我們應如何，其目的在於：是學者實業中來，我們要求

生存，必須不斷的培養體力，鍛鍊人力。

此為我們之相信：中國土地廣大人口最多，是世界上最唯一最有力的國家。

5. 我們相信：人力可以製作萬物，運用萬物，精神力可以勝物質力。

6. 我們相信：要增強國力，必須一切的力量集中統一起來，使散漫的力量變為團結的力量。

7. 我們相信：力的集中統一，必須利用機械的原則，以減少勞動的虛耗。

8. 我們相信：

我們相信：體育與先生說：一者動則一身強，二者動則一國強，一國動則一國強，天下動則天下強。

下

我們相信：物和人都有積極作用，就是靠着推動，替着改變。社會正需要這種推動，國家的制度雖成，就是積極作用。蘇連項性必須研究推動的原理。我們相信：動必須有力，所以移風易俗，改

變社會，是說國家必須用力推動。  
從我們相信：推動一切事物，必須知道積極的原理，求其重點重點和力點，能在力點上用力，才不致白費力。

我們相信：一切的動，必須有目的，有組織，有計劃，有步驟，才可以免變動，亂動，暴動，因為無目的無計劃的動，都是有害無益的。



13 我們相信：物質的動不能違反物理。人類的動不能違反真理，社會的動不能違反情理。

14 我們相信：推動社會國家的進化，必須有先知先覺者發動，後知後覺者推動，不知不覺者行

(10) 我們要嚴密謹

15 我們相信：一架機器不能鬆懈一個螺絲，一個整氣鍋，不許走漏一眼小孔，一個國家更須嚴密管理，才可以免物力人力的浪費。

16 我們相信：人體控制靠神經，機械控制靠軸輪，國家社會的控制應當嚴密編制。

17 我們相信：人事的管理，頭明是非，利善惡，身亦即使人人明禮義知羞恥。

18. 我們相信：管理人事，必須遵守自然的領袖  
因為他像機器中的發動機，使國家社會不時的進  
步。

19. 我們相信：賢明的領袖，必須不斷的發熱發  
光，以推動群眾，照耀群眾，領導群眾，督促群眾。  
20. 我們相信：群眾對賢明的領袖，必須絕對服  
從，他要我們生就生就死就死；因為我們必須犧牲個  
人自由，才可以保障國家民族獨立自由。

21. 我們相信：力動管，三者須相連的運用；有  
力動而無管則亂，有力管而無動則碍，有管動而無  
力則碍。

(乙) 保產的條例

## 第一章 總則

第一條。為充實國防，集中物力，保護生產，復興農村，以期達到人人各盡所能各取所需之民生主義的社會實現，特訂定本條例。

第二條。依照現行保甲組織之單位，推行保產之編制，凡保內之生產收買，消費供給，物資轉運，原料製造，糧食儲存，悉依需要程度，由保產部統籌辦理之。

第三條。保以上之鄉縣省中央，保產之組織按層級充實，其規程另行訂定之。

第四條。每保組織一個保產會，凡保內保戶之戶長，應全體加入保產會為會員，遵守保產會一切

員。其借尼放用者特遇。

第五條：保產會屬撥辦公署，由保長指揮監督之，辦、縣、府、中、共、保、康、組織，本、土、各、事、執行、政、主、管、機關。

第六條：保產會職員，由全縣會員中，選出富有身家資望者五人至七人，為保產委員，監理保產事業。

第七條：保產會之委員任期三年，連選得連任。委員如有過失及舞弊等情，依法懲辦之。

第八條：保產會委員為無給職，權視需要之擴充，其經費盈餘項下，酌給補助費由五元至三十元。第九條：保產會設監理員一人，由政府訓練後

考取之。月薪二十元至五十元。

保送合格人員由專員公署副錄後，委任之。其資格規定如下：

曾任合作指導員者。

曾任行政職員者。

曾任公司商店經理者。

曾任小學教員者。

曾任學校專業者。

地方公正紳士，頭腦清晰，思想前進者。

凡上述各條均屬保證人，其保證費由該專業業

員負擔。由政府規定其保證費之數，其經費由政府



不得私行收買或轉運出保。如違抗者令有，以賣  
違抗論罪。處一年以上五年以下有期徒刑。情節重  
者處死刑。甲長戶長知情不報者，連坐處分。

第十六條。總保產會公佈由保收買之物品，商  
人不得私行收買或轉運。如抗命者以資源通敵論罪  
處一年以上十年以下有期徒刑，情節重者處死刑。

第十七條。保護購買之出納手續，另行訂定之。  
第十八條。保產局之人員，視事者需要之程度  
由該局上級核准添設之。

第十九條。保產會購買物品之價格，由該會評  
定之標準。保產會，如其級無標準及不合地方實際情形  
者，由保產委員會議評定之，並層級遞報核准。

第二十條。收買家收買貨物之價格，如不依照  
上述辦法之標準，及未經核准之標準，以擾亂  
民生為難，經共濟會報告，則自一月以上至以下  
有關於此。

（二）配給

第二十一條。保衛軍費，及軍用物品，雜物，購  
物，凡可供消費者，及經工業製造商，保產會播依照  
最高需要程度，及政府之命令，加以統制分配，或  
停止供給，或限制消費。

第二十二條。凡保產會配給者，則為配給配給  
之物品，商人不得售賣，私人不得充當，以防物價  
漲落，充買牌款貨進入。

第二十三條。商人私售配給貨物者，以擾亂民生為罪，處一年以上三年以下有期徒刑。

第二十四條。配給重要物資，須先購備本條所記重要物資者，雖價值較高，亦應從招土貨為原則。

第二十五條。所賣物品為本條不能生產或製造者，配給應得視需要程度，酌量向鄰省部配給或轉運分配，保產會得限制保家消費。

第二十六條。各保配給重要物資，不得向商民購買，必須向鄰省部配給或轉運之；惟在通商口岸，政府有特准之國貨商店者，得通融之。其辦法另行訂定。



存貨。存貨不應在都市，應設辦社，免致壟斷。  
當時，五寶散戶。

第三十二條 各級郵給局，應優先於國貨土貨，  
國貨土貨所無者，務期早到，但須有限制，免入  
壟斷者，財力外溢，惟放貨是絕對禁止。

第三十三條 保產會應注意保護保家之故產與  
消費。消費最重應注意保護消費，應注意之。以免  
保內財源枯竭。務使保產會能保及百餘。

丙 附錄

第三十四條 凡保內之生產品，應由保  
產會公議購買配給者，保產會之均購者負有經理之  
第三十五條 凡生產品過剩，凡消費品缺乏。



人力費率亦應可能範圍，訂定均屬及標準。如有  
負擔，應以生計，應以五項是以上三年  
以下之有期稅利。

第四十條。係在合債重說，或係應免遺產稅。凡  
有應有公債之權，應重稅用，或應免，以應免。  
第四十一條。係在合債重說，或係應免遺產稅。  
須依照規定應重稅用，或應免，不得免。

### 小章

第四十二條。係在合債重說，或係應免遺產稅。  
自行製造，或利有厚利，或應免遺產稅。

第四十三條。本條所定之工業品，係在合債重  
說，或係應免遺產稅。

第四十條。凡本條有在處之五者，應與  
相差，價額應實，亦應迅速。以其實外實，並  
限制外貨輸入，以保護國貨之實。

第四十五條。凡一林之人，其物亦不應受  
之。其物應受，一則之六，其物亦不應受。其  
物亦不應受。

第四十六條。凡本條有在處之五者，應與  
相差，價額應實，亦應迅速。以其實外實，並  
限制外貨輸入，以保護國貨之實。

第四十七條。凡本條有在處之五者，應與  
相差，價額應實，亦應迅速。以其實外實，並  
限制外貨輸入，以保護國貨之實。



第六條 以上三條之糧食，其數量按人口計算，如  
為積存聽之。

第五十三條 儲存糧食，各保之積糧委員會  
公共性質之存糧，撥歸交保產會儲存管理。

第五十四條 糧食儲存，應照生產數量  
為標準，由收買家按農民生產數量百分比籌征之，  
不得強攤於貧戶。

第五十五條 積糧之管理，悉依照現行倉儲法  
令辦理，並另行訂定補充辦法。

第五十六條 儲存糧食得設存款部，凡保內民衆  
得向儲存部存款，其利息由政府統一標準全用運

第五十七條。存款與統手續，另行訂定。

第五十八條。儲蓄處得兼辦貧民貸款抵押所等

，以救濟貧民，流通金融，其辦法另行訂定之。

第五十九條。各保鄉縣省中央儲蓄處成立，政

府應立即取締投機營利性質之私人設立保險公司儲

蓄會等，以盡保護之責。

第六十條。儲蓄處之資金流轉，得與銀行訂定

規定辦法，其辦法由政府訂定施行。

第五專章 輔導

第六十一條。保蓄會應於每月將本保生利消費數

目列表公佈外，並應逐呈報中央，以統計員為核



第六十六條。保農會人員如有被檢舉者當即解  
算之實數與之，不論其數目多少，悉依總路金巧練則  
當死刑。

第四章 附則

第六十七條。保辦公署應預先組織，分為保甲  
保長、保警、保醫、保健五部。各部之人員及  
另定之。

第六十八條。保長機關開辦，得由保長內  
等推一員充之，其推選，由保長內推選，由保長  
統製轉呈。

第六十九條。保長會營業機關，暫借用保內之  
祠堂廟宇等處為營業處。

行訂定之。

第七十一條。保農人員工作曾受獎勵，由政府獎勵之。

第七十二條。本條例與其他法令條例有抵触者，以本條例為準。  
第七十三條。本條例如有未盡事宜，由各縣保農人員參酌地方情形，詳訂辦法呈報核准施行。

第七十四條。本條例自公布之日施行。

(肆) 保農的推動

(甲) 確是保農的中心。首先以保甲為基礎組織，一個保甲長上至中央行政院，省之令縣署，縣之令科會，所有的責任，都應由保甲長上。所以做

一個委員易，做一個保長難。現在保長多半和機關  
單，又無特遇，我們要把他負擔減輕，怎樣能勝  
任愉快？就下層機關各項經費，不難支出。如填及  
之金字塔，下要廣大，上要高尖。就半保中機構之  
辦法，應以保產為中心。每保設一至兩保長，保長  
之下分為支部：

1. **保產部**：辦理收買、配給、均助、糶借、
  2. **保甲部**：辦理兵糧、兵械、公債、地稅、
  3. **保隊部**：辦理壯丁隊、少年團、婦女隊、兒童隊、
  4. **保學部**：辦理公共體育、社會體育、個人體育、
  5. **保警部**：辦理兒童教育、成人教育、婦女教育、
- 以上五部的建設，都是以保產為中心。現在社會的



(乙)健全極度的事業。目前行政基礎是保甲，但  
保甲所以能沒有事業可言，保甲長成此種的公是，  
無非身居官子，皆不願充任保甲長，而不為之地也。  
地說，則勉督附充，結果保甲長非民選，保甲長  
雖長得為，而不是長保保長，就保甲人員與民選  
長是情仰，必須統統充保長為民選的長。但  
五五保長的心計，對保甲的有固定事業，  
中心係保長，購買人民之生者，使人民勞動  
盡予配給人民元錢費，使人每日無所缺毛，均輸入  
民勞動中心，使人為貨物流通，製造人民日用品，  
為生活活，讓民享，讓民人自之權利，使保內人民  
無憂無官，讓民享，所以改革地，自應保產不



子如如神陳其寶，獲獲正當銀票，獲獲其書送作。

以上五種事案都是為人犯謀生，求其生，

養生，補長精神保家何止路上走，如此則無費花情

望提高，人心自然歸附。

西德一信是維經費，近來書國所費無如蘇有周

題款了，所以說其子許多臨發後海國國事與周

，以與頭痛醫頭，脚痛醫脚，此中長成眉前，即社

會上只發現其病然態，現其發現其病然態，以此

本機關重其事，人員多，其看事，其看事，其看事

權分，結其事，其看事，其看事，其看事，其看事

其看事，其看事，其看事，其看事，其看事，其看事









產物組織立時，即組織保產會，保內之長金保加入，其  
由是而負責管理保產之政買，配給，均請備存，  
政府之組織應會嚴密，特上嚴政買，備存，配給，  
補助，分工專責，增加人員，鄉鎮以上為縣產機關  
，應專責任在局查之監督指導等事，查縣產機關注重均  
精製工業品製造。縣以上為省產機關，(專員公署責  
任專責之監督指導)凡各縣力量不能發展大工  
業，應由縣，並立紳士現狀之機關等事，以上均  
應由縣，中大更須有詳細分三，其應由縣監督

應由縣監督等事。保產進行過程從收買生產

。政府應予補助，以資其不景氣起。惟政府  
應產品應予補助，須有實效。且政府應予補助  
產物而產物，平時只供費用，一一收買為不可能  
，亦不必。且於消費品亦如是，社會愈退化，用  
月愈繁雜，籌款一一購備，所以初步實行，須由簡  
而繁，由易而難，如日用之日用品，米和油鹽糖等  
，應先行收買配給。進一步日用品，如食  
具，由收買配給，再進一步奢侈品，消耗品  
，俾其配給。如酒則商人可以漸次淘汰，政府管理  
，應予補助。凡不景氣社會混亂，且物價平定，民  
。關於收買活動之資金，由政府訂定與銀行交  
流辦法，或以目前農村信用合作社之貸款，貸給流

產會作為活動資金，係產會對農民能收買生產，  
後能供給需用，則亦無借款必要，且借貸金錢不能  
救濟農村；農村需要的不是金錢，是勞力可以出賣  
，農產品有人收買。目前農村信用合作，多為少數  
惡劣分子所把持，貧者無人擔保亦借不到，幾年前轟  
轟烈烈的澎湃，現在逐漸消沉。運輸應當儘量利用  
機器，製造工業，先須提倡男耕女織的手工業着手  
，隨需要程度採用機器，由保收買配給，其用  
意即扶植此種手工業，以有計劃的抵制洋布，使一  
串女人都有事做。

(庚)輔導保產的事業。保產政策為鑄鑄政府民衆  
合為一體之救亡圖存的事業，惟政府往往跑得快，

而民衆走得慢，故必須周密輔導辦法。當保產政策開始實行時，各級政府即派專員分赴各區督導如：指示進行的步驟，引導進行的方法，解決進行的困難，考察進行的成績，激奮幹部的精神，宣傳保產的意義，解釋人民的誤會，檢舉人員的貪污……此為巡迴的輔導。除直接巡迴輔導各地外，更於每月層級召集幹部月會，討論保產進行，如：評定物價，研究困難，貢獻心得，陶鍊精神，統一思想，團結意志，進行學識，商訂計劃……俄如發動之機器，時時添油修整，不生障礙，旋轉不已，此種為集合的研究。一面巡迴輔導，一面集合研究，則精神不懈，隨時演進。又因考察督導嚴密，則貪污不

不進情勢，得繼續發展。已推卸身，逐層構建，在於  
成立之後，任其自生自存，毫無生命，不明經濟之  
企圖，與機關之職責，政策衍塞責，辦理等項奉此  
，結果自無或動可言。故對休產人員之輔導，須特  
別要務。

事實驗與示範。一種新事業之推行，必先造成  
風氣，而風氣之養成，都是由小而大，由近而遠。  
休產政策為新創事業，必選熟名國內專家，加以實  
地的研計，以供給一體推行之參考示範。茲全國劃  
出一個特區，為實驗示範區。各省劃定一個鄉鎮，為實驗示範鄉  
，為示範縣。各縣指定一個鄉鎮，為實驗示範鄉  
，實驗示範機關。須使確有信心，有決心，有興趣

有權威之人才主持之。組織應普遍一樣，惟應提高其權力，使能有臨時之斷然措置。（公不約法於某種法令之限制）。實踐之作用，為時常召集各地幹部人員前赴考察團會場，並指示工作之方法，俾各地幹部人員有所遵循。此即造成風氣，互相督促，互相勉勵，互相觀摩，互相尊重，詳細手續另行訂定。

上面所述之各種推動步驟，只是一種概要，至於世界就班具體辦法，則須隨各地實際情形來訂定。

### 經濟的動能

(一) 農村經濟的動能。農村經濟動能的來源，由農村生產不能暢銷，洋貨進口日增，農民生活窮困，入不敷出。保產政策，是有計劃的剝削

外貨分配不實，實者有餘，買者入無，以致物價上漲，經濟之破壞。

(二) 要定國民的生產。要定國民生活，最重要要做的是生產有需要，消費能供給，使貨能暢美流，物能盡其用，人能盡其利，人能盡其才。保產政策，以有計劃之生產，有組織的分配，有聯絡的轉運，有系統的發展，是國民生活的安定。

(三) 控制都市的價值。都市重要都市已經放棄，敵人利用都市之工廠商人，控制農村經濟，我們以保產政策，保產年終，統籌全國均輸，則都市變成無價值死市，商人失去轉運的作用，都市散貨，無濟於農村，農村亦不流通都市，中飽對劑

階級為敵的命命糾紛，必餓死於吾人放棄之都市。  
敵人佔領都市，不過為多數的餓死鬼！

(四) 統制物價的漲落。統制物價漲落，必先剷除

商人壟斷作用，保產政策之目的；其保保自給。之  
保保以有餘易不足。3. 保護農產。4. 振興工業  
5. 抵制外貨。此係農村經濟的保甲，為一勞永逸  
民生主義，並非慈善事業，救濟事業。此種編制成  
功，物價漲落，係諸政府，奸商標縱不訂自倒。

(五) 發展農村的生產。實行保產政策，保農者急

生產之標準。第一為之救買分配，保內自給之物  
品。又為轉運推銷，如此則保農不必憂慮物產不  
能運銷。現可以竭盡力量增加生產，擴充生產，順

手有熟的技能，由個人經營，這為合股經營以發展  
美勞德，進而機器代替勞動。

(六) 促進工業的發展。發展工業，須先發展消費  
社會，使生產有需要，保證政策的妙用，即在于此。  
。 糧食自己生產，物品自己製造，本係人應享保貨  
。 甚至本國人用本國貨，如此業工業方能立於一  
。 保之人亦無力不是的工業，由辦設廠製造之，辦以  
。 上，由此類推。此種生產為消費而生產，為需要而  
。 生產，國家工業，自然復興。

(七) 應付長期抗戰。應付長期抗戰，須鞏固經濟  
基礎，敵人目前拚全力破壞我國經濟，在長期戰爭，  
。 測用新機器並購買我們原料，預備我們工廠，使在

我們商標，其用心最善，甚於蘇俄大端中百歲！  
門林產編制成功，則全國物力集中政府，敵敵意料  
無處購買，敵貨無法推銷，我們就可避免人力物力費  
款，且可推動全國人力物力而長期抗敵。這使敵人  
束手無策。

各取所需以民生主義之方法為手段組織之新制實  
本心民生主義之手段是和平的奮鬥以民生主義為  
的為一舉永遠也他不主張階級鬥爭，主張階級調和  
，免得本家割雞皮，他不贊成資本主義為經濟而本  
義，主張為傳是普及而無產。民生主義一而再創以  
人資本，同時應發覺國家資本。所以我們這次應





集小。願與借亡。彼所佔領元端。處處為難。處處  
便略。處處為所獲。如索然撲來。其種種方法。種種  
除戰爭之方法。利用保產之編制。實行本島政策。  
由保護者始。然後逐以有餘者不存。積而充之。由保  
而驟。由驟而養。由養而國。由國而全。世界人都以  
有餘者不足。則權利性質之政體。商人。雖亂民生。則  
資本主義。無機可乘。無隙可尋。則錢能戰爭自然  
消除。

(十) 促進世界大同。世界大同的理想。尤應進行  
也。天下為公。選賢與能。講信修睦。使人不獨親  
其親。不獨子其子。使老有所終。幼有所用。幼有  
所養。矜寡孤獨廢疾者皆有所養。男有分。女有歸。



統帥軍隊，而與軍隊在實質上，也與軍隊有密切的  
關係。不過，卻在組織上，以和平的方法，去處理這  
大問題。

### (甲) 保產與合作

我曾幾度希望，把個人理想，用合作方式，來  
實現農村建設，曾參加指導合作，組織合作，訓練  
合作，結果都失望，好幾位朋友，他也同樣經驗和  
感想。茲將保產與合作異同之點，簡述如下：

(甲) 保產與合作不同之點。 (一) 合作是自由的  
參加，保產政策是有力的統制。人人必須照政府的  
全國去服從，不能自由參加不参加。因為中國人太  
自由了，太散漫了，讓他們自動合作，一定是合不

起來，所以保產不是自由參加，而是政府的管制。  
保內各種職業不同的人須一律參加。

(二)合作是由下到上。保產是由上到下。如中樞神經指揮手足。一層一層嚴密組織，和現在農村建設運動提出只說：由下做到上層，完全不得。各團合作多是民間自動的組織的，政府提倡提倡而已。中國農民智識簡單，此法認爲辦不通，政頭弄到下。 (三)合作是自動的，保產是種動到自動的。我認爲沒有被動，讓人爲自動，一輩子也動不起。現在已經到了生死存亡關頭，人民能動固好，但不動的也編要他動，不許他不動。同時也不許暴動和亂動。所以保產是政府領導人民計劃着組織的動起來。



合作，如買糧新產棉花，合作社比集體獨占，價錢高  
花，對物不賣，保產政策是人與自然合作，在  
未，如油、鹽、醬、醋、茶，保證供給，保證地  
買財，則定價低置。既濟分而轉運。

凶谷亦是全面的責任，保產是政府的主要責任，現在  
政府合作團員做別想，想富而正。所以說非合作  
社的指導員，他聯合組織團體，這就是組織的位而正。  
樣產是政府的經理，保產人責是專於農業的組織。  
保產是政府的經理，保產人責是專於農業的組織。

合作味可以以非農團體，如外能者，其保產組織，應有  
組織的組織，其如保產組織，其保產組織，其保產組織。

才可達至鄉社買家，一鄉分配有餘即再送至縣以買  
賣，一縣分配有餘，再送至省收買家，一省分配有  
餘再送至中央全國，全國有餘，由中央統籌收購  
貿易。如此生產有計劃，分配可平均，無論何人不感  
缺憾。合作社則不然，他可以直接對外轉運推銷，與  
目的在不想過商人中飽而已，故缺乏整個計劃，與  
系統聯絡層級調劑。

(九)合作的種類，有信用合作，供給合作，生產合  
作，運銷合作，消費合作，公用合作，保險合作；  
每種合作中又可分為多種，如保險合作，有耕牛保  
險，人壽保險，水火保險等等，名目繁多。保產就  
是每一保一個保產會，全體保單加入為會員，保護

收買雷，配給雷，均輸雷，製造雷，儲存雷。保以  
上至縣省中央，組織一貫，名稱統一，系統簡便，  
運用自如。可以說合作是偏重橫的組織，保產是偏  
重縱的組織。合作帶離心組織，保產是向心組織。  
(十)合作是主張以金融救濟農村着手。所以現在繼  
續的都是信用<sup>由</sup>合作社做起。保產政策，則注重物與  
力的配合，不主張以金融刺激農村，以收買農產保  
護農產來改造農村；使農民勞力不落空。因為以金  
錢貸借農民雖急金很微，但亦是一種的盤剝。我們  
認為農村需要的是力的開發，使人力與土地力能發  
揮作用，使農村無游惰無荒地。

(十一)保產與合作相同之點

1. 免除富人的盤剝。
2. 增加生產的收入。
3. 保護農工的產業。
4. 改善農人的生活。
5. 消除階級的鬥爭。
6. 促進地方的自治。
7. 節制私人的資本。
8. 發展國營的工業。

丙 合作制度的困難：

1. 中國農民太散漫了，從來過的是由天任我生活，但和日出而作，日入而息，故由散漫習慣變成合作習慣，沒有政府管制是不可能的。

多中國農民智識太簡單了，百分之八十五是沒有受過新教育，一切事情游離觀望。因此合作社在農村反視土劣所操縱。

3. 在物理上說：物動恆動靜恆靜，人亦有恆性的作用。故由動到靜，由靜到動，必須用力干涉。社會習慣也一樣，無團結習慣的農民，與他談自動合作，是辦不到。

4. 中國合作主義，已經走上相反的方向，由人民自動，變成政府督促。所以實際上不是什麼合作，而是政府的法令，硬一句話說。中國合作已放棄了合作主義，這是事實的教訓，合作之路不通。

曹先生。在中國農村合作事業應走的路線及

決意與上書一體：自其化能應既事實可謂有，此中國人民  
多不能與歐洲人同一樣看出合作運轉，本國政府一個命令，此  
者如果不積極推行合作，社會人士便如你便，即是不易收到  
何等結果！十七年黨之中國合作運轉後可以說變態現在中國  
合作與前時相比，確乎有清楚況弄的現象！

6. 中國救亡是對外經濟救亡。歐美社會提倡合作，因為  
甚，不如提倡不合作主義更趨和合。歐美社會提倡合作，因為  
他們用以對抗國內資本家，中國國內還有資本家，應當學習  
之甘地一樣提倡不合作主義以對外國。中國對外提倡合作主義是  
上帝國主義之害。陰險的倭寇，就是口口聲聲要與中國合作，  
而且要做到完全無缺的合作，和他合作是亡國的代名詞。

此是... 完全... 合作... 政府... 合作...

... 合作... 政府... 合作... 政府... 合作...



附 生產的變遷

三民村農村保農政策之後，生產大量增加，村裡無論男女老幼，各人都有工作，乞丐游民絕跡，村中生產逐漸圍化。三年前各農家有的養豬一隻飼雞一群，飼鴨數隻，養牛一口，羊和兔子數頭，零零碎碎生產，他們知道管理極不經濟，且碍家庭衛生。現在老張與老王合股開銀豬場，場中有百餘頭豬。李四王五合股開了一個養鷄場，卵用雞三百餘隻。老楊單獨開關牛奶場。老鄭專養山羊一群，老宋有個蔬菜場，出產蔬菜供全村人食用有餘。村中零碎的生產，化做集團生產，採用了分工合作方法。因此生產收買家，均輸家，配給家，製造家，工

作異常繁忙，因為村中雖大量增加生產，政府都能切實為他負責推銷至國內外。同時該村供給部提倡節約，村中生之者衆，食之者寡，為之者疾，用之者約，家家富庶人人安樂。他們廢除錢幣，採用力票，以示勞力可貴，勞工神聖。年青者，可以儲存力票，為年老無力之用。村中土地雖沒有歸公，惟他們取消地租制度，使人人有少力，耕多少田地，不許抽租及霸佔，只許利用。今年春間保衆大會，又有一個新奇議案。保產會有田地專買權，保衆只有田地變賣，而無購買權，保中所有荒山荒地荒塘均歸保有。王四麻子說：我提議保產會有房屋專買權、建築權，保衆只有房屋變而無購買建築之權。

使將來之房屋建築能整齊劃一；分為工人住宅區，  
裏人住宅區。保家對房屋只有享受，不能私有。張  
三說：我提議保產會，建築一個保灶，供給全保民  
衆之飲食。這兩個提議大家譁然笑起來，有的贊成  
，有的反對，最後決定保留兩年再行提出通過。他  
們確已廢除息金制度。沒有了租金和息金，因此沒  
有不勞而獲之債主，也沒有中間剝削之商人。遺產  
制早已取消了，死人僅能遺留他子女的教育費。去  
年張大戶遺囑把三萬遺產，建設村中養老院。村中  
有十輛汽車，此十輛汽車平均每十戶一輛，雖不及美  
國工人五人有一輛汽車，但他們的摩托車幾乎戶戶  
都有。村中道路平坦，小孩子都會騎腳踏車。此十

輛汽車專做均輸之用，至於來往旅行者有火車電車，每日從村中經過一次。村中有一架收音機由保學教師管理，每日國內外新聞個個明，尤其是本年均輸黨兼辦文化均輸後，保學文化程度大為提高，在中心地點設立有閱報亭，但多數民衆自購報紙一份，因看復報紙可利用包裹物品。學校校舍本年又加改造，除教室宿舍均為最新式外，左邊建築了一座國民月會場，整龐壯觀，普通民間之婚喪等，均在此會場舉行。右邊的體育場，規模相當的宏大，內中各種運動器具應有盡有。每日至午後五六時，村中農婦農夫都在那裡參加各種運動遊戲。學校背面的高山上，建築了一座紀念堂，凡村中有功公益事業

之前輩，均奉供堂內以代替神廟，和現在各保祠堂一様。但其中陳列各種紀念品，及本村農產標本，工業作品等均屬精美。村中有一座話劇場，形式美觀，比舊式戲台好得多，有了此劇場，舊式戲台兩座因無用而拆除。每月都有一次公演話劇，或放映電影。村中自從那年剿平倭寇後，武力大為充實，現在有坦克車一架，高射炮一門，每戶都有一枝新式步槍，男女都能作戰，每甲有一挺機關槍。他們每年春秋會操兩次，以提高尚武精神。保辦公處以前是借用民房，去年經保衆公議建築了一座六層大廈，其中有五層歸保產機關的收買處，配給處，均輸處，製造處，儲存處之用。第六層則為保甲部保

隊部辦公之用。至保健部已於前年新建了一座衛生所，裡面有診療室，病房，藥房等，雖不算大亦足用。惟病稀少，醫生特別注意公共衛生及家庭衛生。村衆作息都能依照醫生規定時間。村中農夫農婦，遇有兩人以上走路，其步伐都整齊劃一，此為軍民村軍事化之結果。村中有一個公共育嬰室，及農農忙托兒所，育嬰堂之嬰孩不多。但托兒所每遇繁忙，工作極忙，因為托兒所辦理完善，家長亦信任之。村中道路經年年修築，濶者修寬，高者挽低，因此行人稱便。兩傍經保衆分段培植風景林之後，漸成綠蔭。該村尚無公園，有人提議建設公園，經多數人否決，因為大眾均悉把全村變成大公園。

中有一座公墓，民族節掃墓時，團體舉行，由村中年齡最高者主祭。村中每年分春秋兩次集團結婚。結婚年齡也受了限制，大約是遵古訓；女二十而嫁，男三十而娶。衣食住老年均無憂慮。普通農夫農婦的教育程度，他們都在農業專門學校畢業。村中老少有禮，無欺詐，無盜竊，無強弱，無遊惰。人民除熱心工作外，在工餘盡情娛樂；惟年青者均熱烈參加新世界之建設。他們又能謹遵總理遺訓：你們全世界的列強，恐怕都不夠中國人打了！我們因為已經多進步了二千多年，脫離了專講打的野蠻習氣，到了現在才是真正和平，我希望中國永遠保守和平的道德——見民族主義第四講。彼等相信以

保產政策，可以消滅慘酷戰爭，消滅資本主義，實現三民主義的大同世界！

### 蔣總裁訓詞

因為我們過去忽視生產，和無計劃生產，所以物質不如人。既不如人，就要拚命改進。我們在軍事上要整軍建軍，建立我們現代的國防軍備，在生產上也要調整生產，造產建產，建立我們現代的國防產業。

提梁國氏

亦三月

石廣

吳

第

書

神

吳

第

書

神

王

樹

武





55  
409916