

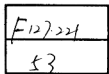
城市功能問題研究

—— 石家庄市发挥城市功能研讨会材料汇编



石家庄市经济体制改革办公室

题 字: 徐增厚
封面设计: 刘占山



(内部资料)
石家庄市谈固印刷厂

城市功能问题研究

石家庄市发挥城市功能研讨会资料汇编

石家庄市经济体制改革办公室
石家庄市委研究室
石家庄市委讲师团
石家庄市经济研究中心

编 者 的 话

今年以来，市体制改革办公室、市委研究室、市委讲师团、市经济研究中心等部门，为了推动我市经济体制改革，提高广大经济管理干部的素质，按照市委、市政府对改革的部署要求，先后联合举办了搞活大企业、发展第三产业、综合运用经济杠杆等研讨会。最近，这些部门联合举办了发挥城市功能研讨会，与会同志在围绕着发展和完善资金市场、物资市场、技术市场、消费品市场和加强城市基础设施建设等问题进行深入讨论的基础上，对如何发挥城市多种功能，增强辐射力和吸引力，提出了许多有价值的建议和设想。根据大家的要求，我们把研讨会上的发言和文章整理出来，印成这个小册子，供同志们学习参考。

一九八五年十一月

目 录

- 大力推进“撞击反射式”综合经济体制改革，促进城市多种功能的发挥
.....石家庄市副市长、体改办主任 王东进(1)
- 发挥商品流通作用，促进商品经济发展的设想
.....石家庄市第一商业局副局长 冯明信(13)
- 谈谈我市肉、蛋、菜市场 and 饮食服务业的发展设想
.....石家庄市第二商业局副局长 马凤岐(20)
- 对石家庄市建立商品流通网络的初步探讨
.....中共石家庄市委讲师团 武鸿儒 邱立东(26)
- 发挥城市功能首先要把工业建设搞上去
.....石家庄市经济委员会研究室 李耀荣(34)
- 关于大力发展食品工业的设想
.....石家庄市经济研究中心 宋勇(42)
- 搞活资金，提高资金融通效益
.....中国人民银行石家庄分行副行长 魏士英(48)
- 对石家庄形成华北南部地区金融中心有关问题的探讨
.....省金融研究所 市经济研究中心 梅照志 李 辉(54)
- 对开放金融市场几个问题的探讨
.....中共石家庄市委讲师团 杜建军(62)
- 搞活资金是提高企业经济效益的重要环节
.....石家庄市东方塑料联合公司经理 张兴让(67)
- 放权简政，政企职责分开促进城市多功能的发挥
.....石家庄市经济研究中心 肖林森(72)
- 大力开拓技术市场，充分发挥城市功能
.....石家庄市科学技术委员会主任 储景悦(76)

- 搞好科技干部继续教育，适应经济建设发展的需要**
石家庄市科学技术协会副主任 毛振海（82）
- 认真搞好物资管理体制的改革**
 学习“七·五”计划建议的一点体会
中共石家庄市委讲师团 郑凤杰（86）
- 关于建立物资贸易中心，搞活物资流通的几个问题**
中共石家庄市委讲师团 倪存真（91）
- 关于石家庄市经济区的几个问题**
河北师范大学 朱福林（98）
- 略论石家庄城市的职能**
河北财经学院 乔治（104）
- 为把石家庄市建成具有多功能的经济活动中心创造条件**
石家庄市经济研究中心 王文玉 宋勇（109）
- 关于“发挥城市功能”的几个问题简介**
中共石家庄市委讲师团 王国玉（114）
- 发展公用事业，为城市发挥多功能服务**
石家庄市公用事业公司 王万士（119）
- 发挥城市多种功能，大力发展生产资料市场**
石家庄市物资局局长 张铁勋（123）
- 关于发挥城市多种功能之浅见**
石家庄市计划委员会副主任 梁友乘（131）

大力推进“撞击反射式”综合经济体制改革，促进城市多种功能的发挥

王东进

这次会议是继搞活大企业研讨会、振兴第三产业研讨会、综合运用经济杠杆研讨会之后的第四次全市性的研讨会。这次研讨会准备了两个多月，共收到二十二篇论文，会议开了三天，分五个专题研讨和大会研讨结合进行，达到了予期目的。其特点有以下几点：（1）指导思想明确。大家以《中共中央关于经济体制改革的决定》和《七·五计划建议》为指针，把研讨会作为深入领会、消化、落实党代会精神的一个具体行动。（2）主题集中。紧紧围绕城市功能，集中研讨了如何提高思想认识，怎样发挥城市多种功能的问题。（3）注意了几个结合。一是理论和实际相结合；二是专题和专业相结合；三是理论问题、政策问题和实际工作指导思想相结合；四是把推进改革和城市规划（包括发展战略规划、“七·五”规划、城市建设规划等）相结合；五是理论工作者和实际工作者相结合。通过召开这次研讨会，其主要收获：（一）对城市功能的认识有了提高，观念有新的转变，加深了城市改革和功能内在联系的认识。城市功能是客观存在的，过去没有当作突出的问题提出来。通过学习、研讨，有一个突破性的、带有飞跃性的变化。（二）进一步明确石家庄的“市情”。大家生长在石家庄，但对石家庄的性质、条件、地位、作用及发展趋势，由于受工作、知识等局限，缺乏一全面的认识，通过研讨会，既探讨了城市功能问题，又互相交流了情况，便于大家从全

局出发考虑问题。(三)对发挥城市功能的近期目标、远期目标及工作重点,从各个部门、各个不同的角度,提出了很有价值的意见,为进一步更好地制定全市发挥城市功能的蓝图提供了依据。(四)通过研讨会,使我们对明年改革的目标、步骤、内容、轮廓更加清晰了,为制订“七·五”计划提供了许多有价值的建议、素材,这个作用远远超出了研讨会本身的意义。我们平常讲,领导的决策要科学化,要加强智力开发,要加强智囊班子,减少领导的失误,研讨会给了我们很好的启示。实践证明这是一种好的形式。

“撞击反射式”综合改革 促使我市功能发生了新变化

石家庄市是一个年轻的城市,底子薄,基础弱,条件差。过去对城市功能问题从思想上认识不够,对城市究竟是干什么的,认识不清。由于受“左”的思想影响和条块分割的束缚,片面强调“发展经济、保障供给”,“自我服务”,城市的观念很狭窄,根本谈不上辐射和为经济区服务。三中全会以来,我市经济开始步入持续、稳定增长的轨道,随着经济体制改革的不断深入,大家对城市功能的认识有了一个新的飞跃,开始注重发挥城市多种功能的作用。在城市功能方面有十个方面的变化:

(一)企业的活力增强。主要表现在:“大锅饭”正在被打破,扩大了企业的经营自主权,企业开始由生产经营型转变为经营开拓型,由过去盲目追产值、求速度转变到以提高经济效益为中心,企业的竞争能力、应变能力、开发能力都随之加强,出现了效益高于速度的好势头。今年一至九月份,工业总产值比去年同期增长12%,实现利润增长25.8%,优质产品的产值占全部工

业产品产值的比重由去年的23.8%，上升到25.6%。社会商品零售总额增长21.8%，外贸收购总值增长24.1%，财政收入增加14.7%。这为城市功能的发挥提供了较好的条件。

(二) 部门所有、条块分割的封闭状态开始被打破，横向联系开始加强。首先，从工业企业方面来看，到目前为止，已建立起十九个跨地区、跨行业、跨所有制的大型联合公司，涉及全国二十多个省、市、自治区，五百多个单位。去年，这十九个公司的发展速度比成立公司前增长26.3%，效益增长49.7%。今年一至九月份与去年同期比，速度增长60%，实现利润和上交利税分别增长1.3倍和1.2倍。在发展城城联系方面，我市与全国二十个大中城市联合成立了“长城工业品经销总公司”，最近又发展到三十个城市。今年四月份，在北京举办的为期十天的工业品展销会，成交额达4亿元，仅我市就占1.98亿元。从商业方面来看，269家商业企业同27个省、市、自治区的8000多个单位建立了工商、农商、商商等多种形式的联营联销关系，并在深圳、广州等地建立了70多个销售窗口，初步形成了多种经济成分、多种经营方式、多种进货渠道、批零兼营，国营、集体、个体并存的商业体制和流通网络。在物资方面，冲破了生产资料不是商品，不能进入流通领域的观念，与全国二十六个单位建立了联营联销关系，同十三个省会城市建立了经济情报网。城市与城市之间的联系不断得到加强。今年以来，我们以“三北”（华北、西北、东北）为辐射半径，已同兰州、成都等城市结为姊妹城市，又与海口、伊春、福州商谈，准备建立友好关系，同呼和浩特市、青海的玉树自治州等20多个地、市、县建立了经济技术协作关系；同日本长野县、加拿大的萨斯卡通市、美国得梅因市结为友好城市，并拟同欧洲、东南亚国家的城市建立友好关系。总之，在发展横向联系中，我们根据实际情况，面向国际国内两个市场，开发国际国内两种资源，学会国际国内两套决策本领，城市的辐射能力

正在不断提高。

(三) 发展了城乡协作。过去城乡分割十分严重，改革以来，城乡界线打破，农产品进城，城市工业品下乡，形成城乡共荣的局面。主要表现在：(1) 产品扩散。目前扩散到农村的产品有100多个品种，加工点达300多个。(2) 专业协作。以优质产品为龙头，组织乡镇企业加工配套，协作加工点已有119家。(3) 联合经营。即由农村提供场地、资源、劳力，城市提供技术，现已设联营点400多个。(4) 合同购销。(5) 沟通信息。科委、科协已发布信息130项。(6) 开展技术咨询服务。科技服务中心已向农村提供300多个项目，收到效益7000多万元。(7) 建立原料基地。(8) 厂村互助。(9) 开展补偿贸易。(10) 专项承包。

(四) 改革了物资供应体制，开辟了物资市场。第一步，去年八月份我市物资部门对生产资料供应实行了三种价格，一种叫国拨价，一种叫保本价，一种叫市场价；第二步，今年初对钢材、木材，六、七月又将生铁、纯碱实行了计划内外同一价格；现在准备第三步改革。总之物资体制改革是发挥城市功能的一个很重要的环节，是一个方向性的改革。

(五) 建立了技术市场，为技术成果商品化创造了条件。去年，我们办了为期十天的科技交易、人才交流会，二十三个省市的五万多人参加了双交会，洽谈了720多个技术项目，招聘了科技人才800多人。目前我市已初步形成了六个技术商品经营系统，即科技、信息服务系统；科协等群团组织的咨询服务系统；驻我市大专院校开展的科技服务；科研单位建立的技术开发机构；工农业系统组织的咨询服务机构；民办的集体、个体科研机构等，在科技成果转让、技术咨询服务等方面，向技术市场方面迈出了一步。

(六) 多渠道、少环节、开放式的流通网络已成雏形。去

年，我们取消了中心店，合并了十一个三级批发站和三个二级站，成立了工业品、农副产品、物资等十个开放型的贸易中心，并在城市四周的四个城乡结合部建立了农副产品批发交易市场和37个早夜市、29个农贸市场，为商业建立开放式、多渠道、少环节流通网络打下了一个良好的基础。

（七）第三产业蓬勃发展。针对修理难、做衣难、吃饭难等问题，我市大开城门，提供方便，积极发展第三产业。去年以来，我市新增商业、饮食服务业网点3340多个，其中今年就增加了2342个，千人网点由八三年的5.9个增加到18个，全市的零售服务人员达7.2万人，占市人口的十分之一。农民进城个体经营的有4290多家，从事劳务的5.6万多人。农民办旅馆32个，占全市总床位的三分之一，修建了一批电影院、饭店、书店、医疗所、儿童乐园等设施。兴办房地产业，计划建商品房66栋，共19.8万 m^2 ，总投资3000多万元。目前已竣工9栋，共2.3万 m^2 。

（八）基础设施、公用事业、交通运输有了新的发展。液化气、煤气供应增多；水的净化、污水处理得到改善；新建了立交桥、过街人行天桥，卡口路、断头路正在疏通；新增了6条客运班车，通往外省、市、县的运输线路达147条，全长1.3万多公里。旧城改造初具规模，邮政电信与全国33个城市开通了直通电话，邮电大楼安装了国内最先进的邮件包裹自动分检线，目前正在搞万门程控交换机。

（九）促进了科技、教育体制改革和智力开发。我市现有中央和省属科研机构53个，市属13个，共有专业人员1.9万多人。新建民办、集体和个体科研机构18个，由科研机构和大专院校、生产单位建立科研联合体26个。现有各类学校959所，其中高等院校12所，中专29所，技工学校14所，中学235所，小学657所，在校学生28.39万人。另外，社会团体办学121所，其中成人学校46所，新办职工大学4所、职工学校41所，成人教育发展很快，

在培初、高中人数达5万多人。

(十)各种信息网络基本形成。目前,已向全国25个省、自治区、200多个城市建立了经济联系,有5个经济部门和区,加入了全国的9个信息网络,与200多个城市建立了信息交流长期联系。市经委还同50个大城市的经委建立了联系,现正由市计委牵头筹建经济信息中心。

在“撞击反射式”综合改革中 不断地认识和发挥城市功能

发挥城市功能,是一个很复杂的社会系统工程,有许多理论问题、政策问题和实际问题需要探讨,当前要着力抓好以下三个方面的工作,

(一)提高认识,转变观念。要充分认识城市在整个国民经济和社会主义现代化建设中的地位和作用。社会主义的经济规律决定了社会主义经济只能以城市为中心来进行。因此,对城市的功能,应当重新认识。要转变和树立几个观念:转变城市只是工业基地的观念,树立城市是多功能的、商品经济活动中心的观念;转变那种“保障供给”、自我服务的观念,树立增强辐射力、扩大服务领域的观念;转变“城堡”式经济的观念,树立以中心城市为依托,发展区域经济的观念;转变就城市论城市的观念,树立城乡一体化、城乡共同繁荣的观念。

(二)坚持改革,在改革中更好地发挥城市的中心作用。要充分认识城市功能与改革的关系,只有坚持改革,才能发挥城市的功能,城市功能的发挥有利于改革的深入。城市功能就其本质来说,是商品经济活动中心,而改革的任务就是进一步理顺各种关系,搞活企业,完善市场,更好地发展有计划的商品经济。二

者关系是相辅相成的。因此，要把发挥城市功能纳入整个改革这个总的系统工程中去考虑：一是要进一步理顺关系，依靠发展商品经济，增强经济实力，来打破条块分割、地区封锁的局面。二是要以城市为中心来组织经济活动，扩大企业的经营自主权，同时还要创造条件发展经济区，积极试行市管县，加强横向联系。三是要赋予城市一定的经济调节权和协调权，城市是宏观经济和微观经济的结合部，必须拥有一定的调节手段。这些问题只有通过改革才能实现。

（三）发挥城市功能的近期目标和工作重点。

为了更好地发挥城市功能和作用，我市当前和明年要围绕搞活企业这个中心，重点抓好三个环节：一是抓基础设施；二是抓市场体系；三是抓科技和人才开发。这三个环节归结为一点就是服务，即为商品经济发展服务，为搞活企业服务。总的来讲，

“七五”期间我市发挥城市功能的目标大致表述如下：即“认真贯彻中央关于改革、开放、搞活的方针，坚持国家、集体、个人一齐上，以搞活企业、增强经济实力为中心，以内联外引，科技、智力开发为两翼，以交通、流通为先行，面向国际、国内两个市场，重点向‘三北’辐射，增设特区和沿海开放城市的窗口，加强与周围各市、县的经济技术协作，向城乡一体化发展，为建立冀中经济区，逐步形成京、津、石‘经济三角洲’积极创造条件，使我市真正成为一个开放型的、多功能的、现代化的经济活动中心”。根据这个设想目标，发挥城市功能的工作重点，近期应当放在以下六个方面：

1. 立足本市，眼睛向内，内外同步配套改革，进一步搞活大中型企业，增强经济实力。首先，要进一步抓好放权，认真落实扩大企业自主权的一系列文件精神。在企业内部，一是抓经济责任制的巩固和完善，当前要把推行厂长任期目标责任制当作一项主要工作来抓；二是抓加强企业的基础管理工作；三是抓产品

质量、降低原材料消耗以及开发新产品、开发人才等工作；四是在初步打破“大锅饭”的基础上，进一步理顺分配关系。通过这些工作来增强企业产品的竞争能力，资金的周转能力，技术的开发能力，市场的应变能力；同时要下决心抓几个重点项目，如上安电厂、显像管玻壳厂、炼油厂的、扩建等“七五”期间140个技术改造、技术引进项目。通过搞活现有企业和抓这些项目的实现，争取在88年工业总产值比80年翻一番，为后十年的腾飞备足后劲。

2. 大力发展横向联系，建立经济区域。对外要更大胆地开放，利用国外友好城市的窗口，掌握信息，扩大经济技术交流，扩大商品出口，使我市出口总值在84年6.6亿元的基础上，力争每年以8—10%的幅度增长。国内要大力发展横向联系，在现有基础上，再建立一些姊妹城市、区、县。加强同14个沿海开放城市和4个经济特区的交往，扩大相互间的经济技术协作和物资、商品、人才、信息交流。积极发展城乡关系，通过努力，逐步形成内外沟通的、多层次的、多渠道的协作网络，增强城市的辐射力和吸引力。

3. 开辟多种市场，逐步完善社会主义的市场体系。要破除那种一搞商品市场，就认为是搞资本主义的旧观念，树立起社会主义商品经济必须有社会主义商品市场的新观念，进一步发展和完善各类市场，形成社会主义的市场体系：一是完善消费品市场。改建、扩建、新建贸易中心、大中型商场、集贸市场、贸易大楼、综合服务大楼等，组织南果北调、北果南调集散地，配套网点，合理布局，打开批发业务的新局面。二是发展物资市场。在物资体制第二步改革的基础上，准备进行第三步改革，即由差价返还过渡到建立物资补偿基金，逐步把物资价格放开，实现生产资料商品化。当前要注意抓好三个环节：①抓资源；②抓价格；③抓管理。三是发展、完善科技市场。积极应用新技术，建立电

子计算机软件技术开发中心、微机传递信息中心，积极发展我市技术、信息市场，促进技术成果商品化。四是开辟资金市场。坚持在“四控制”前提下，多渠道筹集资金，用活资金，提高资金的融通效益。扩大期票贴现的范围，开办有偿贸易贷款，支付技术改造项目，开办联营企业贷款，发展横向投资，继续办好城市信用社，试办股票、债券发行业务等，为搞活企业、搞活流通服务。五是积极开发旅游服务市场。充分利用现有的旅游资源，搞好现有旅游风景点的建设，加快正定旅游带、黄壁庄旅游区和水上运动中心的修建等，创造良好的投资环境。六是抓好劳务市场、住宅市场、土地租用市场等试点工作。总之，要逐步形成一完整的市场体系，使之不断发展、完善、搞活。

4. 完善交通设施，发展交通事业。城市交通是发挥城市功能的必要条件，要在现有基础上完善、提高。新建火车站要在87年交付使用，市区十个道路卡口要拓宽为一级或二级路面，到明年要完成23公里长的西外环路建设和18公里长的小内环路建设，“七五”期间完成石太复线公路建设，使车辆通过能力成倍提高。开辟线路，增加公共汽车、出租汽车。提高邮电通讯能力，抓紧长途电话大楼的建设，建成后，长途电话线路将由590条增加到1400条。市内电话将在现有1.6万门的基础上，明年增设一台万门程控交换机，“七五”后几年再增加两台万门程控交换机，达到4.6万门的容量，解决电话紧张状况，提高电话普及率、接通率；邮政枢纽大楼要进行二期配套工程建设，增设17个邮政所、130个报刊零售点，形成一个比较完整的、布局比较合理的邮政通讯网络。

5. 加快旧城和基础设施的建设步伐。随着政企职责的分开，政府的职能将转变到抓基础设施、市政建设和科、教、文化等方面来。近期对南马路、新华路、中山路的改造要有计划的展开，根据城市总体规划，逐年向东南方向开发新区，加快获鹿、

微水、井陘矿区等卫星城的建设。综合开发、合理利用水资源，在目前用水3亿吨的基础上。再开发日产7万吨的水源，回水利用率到90年争取达到50%以上。改善民用燃料结构，“七五”期间，液化气用户争取达到全市人口的三分之一或二分之一，民用煤气达到3万户，集中供热达到10万户。改善城市环境，增设地下排水管道和污水处理厂。

6. 发展教育、卫生、文化、体育和广播电视事业。进一步调整中等教育结构，大力发展职业技术教育，职业技术学校招生名额明年增到普通高中的50%，重点发展纺织、机械、电子三个行业。成人教育方面发展“五大”，“七五”期间建成石家庄市职业大学，扩建广播电视大学，积极支持、配合大专院校的改组，兴建14所中、小学校，不断改善教育条件，提高教育质量。

改善医疗卫生条件。计划兴建医药品检验所、职业病防治所、妇幼保健院、专科医院和急救中心，增设病床2400多张，更新一批设备。

逐步扩大文化娱乐场所。加快省会儿童活动中心和青少年宫的建设。拟建石家庄博物馆和儿童图书馆，扩建市图书馆。

在体育方面，要新建足球场、游泳场和球类训练馆，完成长安路体育场的改造。

加强广播电视中心建设，“七五”期间新增三个频道的节目，增加一套调频立体声广播节目。

团结奋斗 再展宏图

要搞好城市功能的发挥，我们应从思想上、认识上、领导上、工作的摆布上注意以下几个方面的问题：

(一)要树立全局观点。城市功能是一项综合性的工作，涉及到各个方面，今后考核城市功能发挥得好坏，不能只是单纯看

工业总产值，更主要地是看城市辐射面的大小和吸引力的强弱，所以考核一个部门的工作时，也应将城市功能发挥如何作为一个重要的内容。

(二)要把发挥城市功能纳入到我们各个单位改革的系统工程中来统一考虑。明年总的指导思想是：以“决定”和“建议”为指针，坚定不移，谨慎从事，在完善、提高、结合、配套的基础上探索创新，围绕进一步搞活企业这个中心环节，开辟、发展、完善各种市场，加强基础设施建设步伐，加强宏观间接管理，更好地发挥城市功能，不停顿地、扎实稳定地把“撞击反射式”综合改革推向深入。所谓完善，就是在大的改革方案不动，不再搞大的出台的前提下，走一步，看一步，进一步完善经济责任制、价格体系等。所谓提高，就是把改革工作提高到一个新的水平，如将过去单纯的利润承包，提高到任期综合目标承包方面来。对已制定的一千多条措施，也有一个不断修改、完善和提高的任务。“结合”就是研究如何把改革和建设速度结合起来，把改革的目标同社会发展规划、“七五”计划建议结合起来，把改革同企业的经营管理结合起来，把改革同精神文明建设结合起来。“配套”包括两个方面的内容，一是决策体系、监督体系、调节体系、保证体系怎么配套，二是宏观控制要配套，计划体系、经济杠杆体系、经济法规体系、组织机构体系要配套。

(三)统筹谋划，分批出台，分步骤实施，围绕重点抓工作，防止东一榔头、西一棒槌，特别是基础设施建设工作要统一安排，尽量减少失误。

(四)一定要从实际出发，实事求是，量力而行，切不可脱离实际，贪大求洋。不能离开我国的民族习惯和传统风格，也不能离开整个经济发展水平。

(五)要注意实效，不搞花架子，不搞劳民伤财的事情，要注重经济效益和社会效益的统一。每一项工作都要讲求科学性，

切不可蛮干、乱干，要自觉地依据和运用经济规律，努力探索经济效益与社会效益的最佳结合点，做到二者的统一，切不可重复只算政治帐不算经济帐的片面做法。

（六）继续加强对城市功能的研究和探讨，特别是城市管理体制问题，已经提到我们的日程上来，城市怎么管理，中心城市的权限是什么，社会福利设施、第三产业如何管理，是统一管理，还是统一决策、规划，分层管理，都需要认真地加以探索。希望各单位、部门和每个同志，都能够以党代会精神为指针，认真学习贯彻“七五”计划建议，立足于闯，立足于创，把改革真正放在首位，把我市“撞击反射式”综合改革推进到一个新的阶段，实现党代会提出的“团结奋斗，再展宏图”的目标。

发挥商品流通作用

促进商品经济发展的设想

冯明信

发挥城市商品流通功能，是发挥城市功能的重要条件，对发展社会生产力、搞活城乡商品经济具有深远意义。现仅就如何发挥我市商品流通中心作用，促进商品经济的发展，发表一点看法。

(一)

充分发挥城市商品流通的中心作用。

根据中央领导同志的讲话和“七五”计划建议精神，从商品经济和经济中心的形成、发展过程看，大中城市要成为经济中心，首先必须是强大的商品流通中心，只有城市成为流通中心和商业城市，才能在这个基础上成为金融中心、信息中心，发展成交通枢纽，建成多功能、社会化、现代化的贸易和经济中心。只有商品流通搞活了，才能逐步增强一个地区的经济实力，才能把这种实力辐射到邻近甚至更远的地方，并带动这些地区的经济发展，形成以中心城市为依托的一定范围内的经济区域。反过来说，只有通过形成经济区域，发展横向经济联系，才能更有利于发挥城市功能，促进城乡商品经济的迅速发展。

中心城市要打破封闭，放开搞活，成为商品流通中心，有个很重要的问题，就是摆正生产和交换的关系，彻底破除重生产、轻流通等一些旧的传统观念，充分认识交换对生产的反作用，重新认识社会主义商业的地位和作用。

在商品经济的条件下，商品生产是以商品流通为前提的。商品流通的规模和速度影响着商品生产的发展。商品生产必须建立在流通的基础上。从这种意义上讲，没有流通就没有生产。因此，要发挥城市的多种功能，须大力发展商品流通，扩大商品交换，使生产、分配、交换、消费四个环节协调衔接，相互促进。使发达的商品生产与发达的商品流通相配合。

近十几年来，我市的商品流通有了很大发展。在“撞击反射式”综合改革中，我们商业部门充分利用本市地理、资源、交通、信息、产品的优势，初步建立了开放式的贸易中心、批发企业和零售网点等门类比较齐全的流通体系。正在走出本市、本区的范围，为所能辐射到的经济区域服务。但是，由于“左”的思想和旧的习惯势力的影响，商品流通的发展也受到一定的限制，使商品流通中心作用的发挥与我市工农业生产发展相比差距较大，与我市目前的经济地位不相适应，与经济体制改革形势不相适应，与我市经济腾飞的发展战略不相适应。其主要表现：一是批发企业场地小而少，经营粗放，样品陈列、商品摆布厅室面积小，甚至没有。二是零售企业大型商店不大，全市只有四家大的综合百货零售商场，最大的人民商场只有4500平方米。专业商店不专，店堂装饰陈旧经营面积和仓库比例不协调。三是仓储能力较差。运输中转效率低，对外运输发送能力不足。这些问题都影响着搞活商品流通。

要将我市建设成为北方的重要商埠，人民生活的方便之城，就必须扬长补短，充分发挥商品的流通中心作用，使我市能逐步闯出一条“振兴河北，繁荣省会，服务全国，走向世界”的新路子。

(二)

发挥商品流通中心的作用，包括许多方面，仅从日用工业品经营上来看，当前应抓好以下几个方面：

1. 破除传统的地域观念，增强城市辐射能力。

作为中心城市，要促进商品经济的发展，首先是要破除传统的地域观念和条条框框的束缚，发挥城市的现有优势，认真对经济辐射区域进行科学探讨和经济研究，在使商品流通中运途、运力、时间、费用等方面对购、销双方都比较合理、经济，力求缩短流通时间、节约流通费用、扩大销售市场，达到最佳经济效果，以进一步增强我市的辐射能力。前一段我们根据商品的合理流向和群众消费习惯，按经济区域组织商品流通，已经逐步形成—一个在冀中、鲁西、豫北、晋中地区范围内的一百多个县、市的经济辐射区，要随着商品生产和流通的发展，使经济辐射能力逐步扩大，形成—一个更大范围的经济协作区。

为了适应商品生产和流通的多样性和复杂性，我们还要根据商品产销情况及交通运输条件，按照宏观经济要求，工商携手，在“三北”、“两南”地区设立窗口，使我市的针纺、纸张、手表、鞋、帽、化工、电子等轻工产品和名牌产品打开通向全国主要消费区的渠道，为振兴河北做出应有贡献。

2. 敞开城门，大进大出，积极发展多种经济联系。

发挥城市商品流通中心作用，要根据当地优势，积极向外辐射，同时，还要彻底打破地区封锁、城乡分割、部门垄断的框框，大力发展各种纵横交错的经济联系，真正把城市建成四通八达的流通网络。要充分利用我市大型批发企业、工贸中心和大型零售商业的优势，努力发展三种形式的经济联系：一是积极发展与外地生产厂家的联合，可以建立松散型和实体性的经济联合体，也可以采取联营联销、代购代销、组织原料代加工等方式将外地的名、特、优产品组织进来，丰富省会市场。同时促进我市的商品生产和流通。二是进一步巩固发展与外地各级商业部门的关系。通过联营、联销、展销、代销和举办供货会、订货会、交流会等形式，发展多种方式、多种渠道的商品流通，以满足我市市

场需要，活跃我市的商品经济。三是利用姊妹城市的关系，扩大相互之间的购销业务往来，交流信息，互通有无，逐步形成内外沟通的，多层次、多渠道的协作服务网络。

3. 改善设施，合理配置，进一步搞活批发企业。

大型批发企业是商业贸易活动的支柱。但是我市的三个批发站是五十年代建立，按计划分配体制设置的，经营形式单调，经营场地偏小而且分散，远远不能适应放开搞活的新形势。为了搞活商品流通，发挥国营批发企业的领导作用，现有批发企业应当根据社会分工和经营需要，实行专业划细。利用现有条件，积极扩大经营场地和营业厅室，创造条件建立大型批发交易场所。设想在仓安路的几个批发单位的基础上，利用百货站、五金站的临街仓库改造成批发营业大厅，建立各种交易场所，把仓安路逐步建设成大中小相配合的批发一条街，做到看样、开票、结算、取货一条龙服务，吸引我市和外地工业品批发商业和工业厂家来这里经营，形成一个购销交易、相互交流的批发流通服务中心。

4. 继续办好贸易中心，实行开放式的流通体制。

我市贸易中心的建立，是在批发体制改革中应运而生的。它是以城市为中心发展商品经济的产物，是国营批发体制改革的突破口，是中心城市功能的代表者。如何继续把贸易中心办好？我们设想：贸易中心应是开放式的，要面向社会，在经营方式上要办成服务经营型的，向更广阔的流通领域发展。在市场调节上下功夫，充分发挥自己的多功能作用。

目前，要充分利用现有的服务条件和设施，组织工、农、商各种成份进场成交并为之提供服务，真正办成人不分公私、地不分南北、量不分大小、多种渠道的流通中心。贸易中心要显示自己的生命活力，必须向多功能方面发展，逐步完善服务设施。要有自己的服务手段，尽快建成一万五千平方米的工贸中心交易大厦和与之相配套的一万三千平方米综合服务设施，提供交易展览

和代购代销代储商品、代取代送、市场信息、咨询业务、银行结算、工商税务、电讯电话、广告宣传、迎来送往、食宿、游览、娱乐等项目的服务，增强我市辐射力和吸引力。

贸易中心在积极发挥多功能的同时，要大力发展横向经济联系，建立省内、外本系统的经济网络。通过省内的和全国“工贸中心协会”、“全国工贸中心经联会”，更好的发挥市场调节的机制作用。

5. 扩大零售商业的规模，调整行业结构，进一步完善消费市场。零售商业企业要更好地发挥多渠道、少环节的流通功能，按照系统原理，利用多种方式建成一个大、中、小相结合，一、二、三级商业网点相配套，点线布局合理的商品流通网络，彻底改变网点少、布局不合理、营业面积小、设施落后状况。我们设想：

一是除了改建、扩建人民百货商场、解放路百货商场外，在市中心建设一个现代化的综合性商业大厦，采用最新设计、最新材料、先进的设施，经营商品应以高、中档为主，包括国内各地的名、优、特工业产品，并设置自选商场、邮寄商场和租赁商场等。

二是在闹市商业区设一些有经营特色的专业性强的商店。如：尼绒绸缎、高级服装、鞋帽、化妆品、小商品、玩具、装璜五金、灯具等等，形成一个品种齐全、富有特色的专业商店群。

三是在居民居住区和新建生活小区，要多建设综合性的商场，主要经营群众生活所必需的日用品。商店的大小、多少要与供应人数相适应，经营品种要成龙配套，做到服务群众、方便生活。

6. 改变物流设施，提高城市的物流功能。

发挥中心城市的商品流通作用，必须有与之相适应的仓储设施和交通手段。目前，我市的日用工业品仓储面积仅有十二万平方米，运输车辆一百多辆，远远不能满足大量吞吐的需要，影响大购大销，深购远销业务活动的开展。所以，要大力加强仓储及物流手段的基本建设，准备建立我市商业物资中转疏散中心，配

置有仓库、停车场、运货电梯、传送设备、通讯和生活设施，专门执行商品验收分类、加工、储存、保管、包装、装卸、运送等职能，提高城市的物流功能，发挥集散枢纽作用。

7. 调整商业的技术结构，改善技术构成状况。

商业是劳动密集型、技术构成比较低的第三产业部门，发挥城市商品流通功能作用，需要采用现代化的管理手段。各大型批发企业和专业经营公司要在“七五”期间实现管理微机化、仓库管理机械化，各系统要建立微机终端，负责综合本系统的经营信息、市场预测、经济资料数字指标的储存和综合处理，形成一个以先进技术为方向，中间技术为主体，保留必要的手工技术的多层结构，建立起组织结构现代化、管理方法电子化、管理人员专业化的管理体系，及时、准确、适用、经济地掌握全国的市场行情及国际上的经济信息，促进发挥城市的流通功能。

要改变商品流通中的技术构成状况，必须十分重视智力开发，切实抓好商业人才的培养和合理使用。在现有商业学校的基础上，逐步建成商业教育中心，培养中级和各类专业技术人才，建议有关部门尽快办起我市自己的商业大专院校，培养商业高级管理人才，以适应现代化管理的需要。

8. 开拓新兴的行业，为商品流通服务。

搞活商品的流通，还应大力发展为流通服务的新兴行业。如技术服务、维修服务、信息咨询服务等。为了充分发挥城市商品流通功能，相应创建一些新形式的经营单位。如邮购商店、维修中心、租赁商店等等。

(三)

为了加速发展商品流通，充分发挥我市商品流通中心的作用，应当采取鼓励商业发展的开放政策和措施，计划上优先安排，政策上允许“变通”，措施上给予优惠，初步考虑应在以下

几个方面采取相应对策：

1. 组织管理对策：要强化商业行政管理，减少层次，建立精干有力的行政管理系统。在所有权与经营权适当分开的原则下，为使各个企业的经济活动符合国家发展的宏观总体要求，有关部门应安排企业的关停并转、拆建分合，统筹社会商业的网点布局，对企业进行检查、指导、协调、服务。

2. 经营对策：要赋予企业活力、特别是搞活大、中型企业。对商业企业留利应区别对待，克服平均主义，不能搞“一刀切”，要考虑企业的贡献大小，创利多少来确定留利水平。企业一般应达到30%的自有流动资金，批发企业应更多一点。为保证企业有后劲，有自我发展能力，应逐步提高企业留利水平。

3. 税收对策：要充分利用税收在商品流通中的杠杆作用，实行有利于发展商品流通的税收政策，促其发展。对大、中型企业应逐步降低调节税，使企业有活力。对新办企业、盈利水平较低的企业、维修服务行业应在税收上给予照顾和扶持。

4. 金融对策：对国营批发、另售大、中型商业企业，应有所区别，以便保证市场的合理摆布。目前，商业企业自有流动资金很少，商品流转资金基本依靠银行贷款，应实行不同的贷款办法和贷款利息，以改变现有批发周转快、库存下降，零售周转慢、库存上升的不正常现象。要促进第三产业的发展，对商业基建贷款利息也应加以照顾。

5. 规划发展对策要：把商业网点的建设列入城市统一规划。对于商品交易场所和较大规模的商场应当视为全市的重大公用设施，采取国家投资或由银行发放中长期贷款。利用外贸和技术，建设大型现代化的商业中心。由大型企业依靠自身力量兴建的网点，应在税收、贷款、利息方面给予照顾。对于商业用房应归还商业，现商业占用的房管部门的房子应转给商业，便利商业改造与发展。

谈谈我市肉、蛋、菜市场 和饮食服务业的发展设想

马凤岐

《中共中央关于经济体制改革的决定》，明确地提出了发挥城市的中心作用，特别是着重发挥大中城市在组织经济方面的作用问题。这一重大的决策，必将促进城市经济的发展。在当前的新形势下，如何进一步发挥城市的中心作用，是我们各行各业急待探讨和解决的问题。下面，我仅就二商范围，谈一下肉、蛋、菜市场和饮食服务业的发展设想。

—

关于如何充分发挥中心城市的经济作用，概括地讲：联系我们二商系统实际，中心是不断提高综合服务能力。肉、蛋、菜市场和饮食服务业是第三产业的重要组成部分。因此，大力发展肉、蛋、菜和食品、饮食服务业，不仅是人民生活不断改善的客观要求，而且对于繁荣经济，促进第一、第二产业的发展 and 建设都具有十分重要的意义。

过去由于“左”的思想的干扰，重生产、轻流通，重产业、轻服务，商业、饮食服务业发展缓慢，存在的主要问题有四点：（一）网点少。八四年全市有商业、饮食服务业网点13479个（其中肉、蛋、菜亏损行业和饭店、浴池、洗染、旅店等微利行业网点比重甚小），千居民有网点7.3个。与成都（12个）、长沙（26个）、兰州（11个）、西安（9个）等兄弟城市相比有很大的差距。就从业人员来讲，每千个居民拥有商业、饮食服务业人员为53.6人，也远

远低于国内一些大中城市的水平。同一些发达国家比，差距则更大。日本八四年就业人数中商业服务人员占60%；美国八二年就业人数中70%从事商业服务业。网点少而且布局不合理。新建住宅区网点少，不配套，群众生活很不方便。（二）门类不齐全，服务面窄。就二商管辖以及与其有关的范围来讲，自然行业分为食品、蔬菜、付食、烟酒、糖果、糕点、水产、饭店、旅店、浴池、洗染、照像及理发几大行业，都急待振兴和发展。全市至今还没有一个相当规模的肉食和蔬菜市场，饭店、旅馆行业中，高档餐厅雅座少，客房少，百万人口的省城仅剩下一个浴池，理发点明显不足，其它行业营业网点多数服务面极窄，综合服务功能差。（三）房屋建筑、装各设施落后，技术落后。旅店、浴池业大部分是三、四十年代的老企业，房屋陈旧，设备简陋，处于勉强应付状态。有的已被迫停业。肉食、付食品生产加工企业也普遍面临生产设施、技术设施急待更新改造的状态。（四）从业人员素质差。文化偏低，专业技术人员少，管理人才缺乏。八四年全局系统只有各类技术职称人员275人，仅占总数的1.77%。

二

在当前改革的形势下，如何改变这种落后被动的局面，尽快适应发挥城市功能的需要，我们认为：

第一，要大力发展肉、蛋、菜市场。随着肉、蛋、菜放开经营，此类产品必须在购销形式、经营体制以及货源组织等方面，进行一系列的探索和改革。为在新形势下更好地发挥国营商业的主渠道作用，要抓好以下几点：

①积极发展肉、蛋、禽及水产品生产基地。充分利用市郊和两县活猪产区的优势，扶植和促进活猪的生产。现全市平均年销售二、三十万头生猪，力争在三、四年内，当地货源自给率达到50%左右。继续在井陘县发展牛、羊生产基地，争取“七·五”

计划期间达到年提供牛羊肉100万斤以上，同时有计划地向外输出。在市郊和两县发展肉鸡、蛋鸡生产，力争在七·五计划期间使我市鸡蛋自给率达到70%左右。利用黄壁庄、岗南水库的水利资源发展淡水渔业生产基地，逐步扩大货源，减少外调，满足市场。

②建立新型的蔬菜产销关系，发展蔬菜生产基地。在蔬菜全部放开经营的新形势下，国营蔬菜部门，一方面，实行门店与生产队、专业户直接挂钩，建立比较稳定的新型的产销关系，及时组织和掌握一定的菜源，安排市场。另一方面，发展远郊和邻县蔬菜生产基地，保证国营商业有足够的货源。明年力争开发邻县菜田基地1.6万亩。

③在维护生产者利益和消费者利益上，一要提高库存能力，做到旺吞淡吐。一、两年将蔬菜公司现有菜窖逐步改建为恒温库，改建和扩建鲜蛋、牛羊肉冷库，不断提高吞吐能力。二要筹备成立两个蔬菜交易市场，在四个区中心地带，建立四个蔬菜副食自选商场。三要在谈固、平安、高柱、振头、义堂、仓安路6个小区（住宅）发展网点20个左右。

第二，要大力发展饮食服务业。

饮食服务行业，是城市的一个“窗口”，根据目前我市饮食服务业的基本现状和特点，今后饮食服务业的发展，要走扩大、提高、开拓的路子。

①所谓“扩大”，就是在“七·五”期间或今后十年内，饮食网点要发展到1000个，从业人员增加到1.5万人。拟在省展览馆北侧、火车站和人民商场附近修建三个较高级的综合性的中型饭店。在中山路、解放路、长安路等主要街道上改造和新建几个到十几个设备先进、装饰别具一格的中型饭店。旅店业要再修建一、两个能接待举行各种规格的婚礼、宴席和备有西方国家和东方日本“和式”餐厅踏踏未房间的中型店，为方便国内外宾客创造

条件。为尽快解决群众理发难、洗澡难问题，理发网点要由现在的四十个，以个体为主，再发展六十个。浴池业网点要由现在的一个发展恢复到五个。同时，要恢复起搓背、按摩、修脚服务项目，增加桑那浴、芳香浴等有疗效作用的洗浴项目。

所谓“提高”，就是提高服务档次，完善服务门类。饮食业要继续搞好更新改造。从餐厅布置、陈设以及餐具、用具要力求配套、美观、大方，具有时代感。现有的苏、京、鲁、徽全国五大菜系要坐正邦位，严把质量关，卖出名声赢得声誉。继续采用派出去、请进来的方式，将全国名菜都引进来，同时建一个综合性的民族饭庄，建一个法式西餐馆和建一个日本和式餐厅，建一个以经营寺院菜肴为主的素菜馆。并开展对保健食品的研究，使饭店要与院校科研部门挂起钩来，促进营养、健康食品的发展，创办1—2个食疗餐厅，加快对方便食品的研究。开办具有中国特色的快餐。国营综合馆，要有步骤的向甲、乙级炒菜馆过渡。集体、个体的小吃馆要向专业馆定向发展，实现高、中、低档齐全，大、中、小配备合理，力争“七五”期间，实现“坐在石家庄吃遍全中国”。

旅店业全行业要搞好设备更新，增添卫生间、空调、电冰箱、闭路电视、地毯等高档设备。在搞好设备的同时，搞好信息服务、旅游、导游服务。

照像业要继续引进设备，普及技术，扩大彩照，同时要充分利用技术力量和先进设备搞好工业照和广告业务。

洗染业要在家务劳动社会化方面进行深入的探讨，大力开展快洗业务，试装全机械化无人自动洗衣机，顾客投币后，机器自动开启、洗衣、甩干。同时提高毛呢料的加工质量。

充分借助我市周围名圣古迹和革命圣地的自然优势，大力开展旅游业务。在兴建旅游服务行业中，将全市饭店、旅馆、宾馆、招待所结合起来，同全国大中城市的大饭店、宾馆挂起钩来，形

成旅游网络。吸引国外旅客，扩大旅游业务。

所谓“开拓”，就是在质和量的结合上向外渗透，充分发挥中心城市作用，饮食服务业要充分发挥现有技术力量和设备的优势。跳出本市的小天地，开拓国际和国内两个市场。饮食业除加强现有的各县横向联系外，要继续扩大辐射能力，输出技术，搞好联营，近期落实好美国洛杉矶的饺子馆，并力争在日本开办一个饭店，加强劳务技术出口，赚取外汇武装自己。

三

为了使第三产业尽快出现一个飞跃发展的新局面，就要解决好以下几个问题：

（一）破除旧观念，切实加强对第三产业的领导。要从人、财、物等方面给予支持，市政府应颁布发展第三产业的政策章法。

（二）实行特殊的税收政策。对肉、蛋、菜及饮食服务业，应因业制宜，在税收政策上给予优惠；肉、蛋、菜系多年的政策性亏损商品，应免征营业税。各类副食品加工企业、经营小吃的小饮食店以及新恢复的传统、名特食品企业，应继续减半征收所得税；对浴池、洗染、理发、饮食行业，应象京、津、沪以及武汉、成都等地那样，减免营业税和所得税，促其生息，快速发展起来。

（三）网点建设应纳入城建规划，统筹解决。要切实贯彻新住宅区7%的资金要用于网点建设。市政府还应从机动财力中拨出一定数额的专款，重点发展浴池、理发等服务性行业。商业、饮食服务业，产权该归还的要归还，不属于归还的要变价交付经营部门，这有利于网点的改造和修建，也有利于市容的建设及美化。

（四）进一步把政策放开，鼓励全社会来兴办。为了弥补国营商业、饮食服务网点不足，鼓励市内各行业、各系统利用闲散场地，挖墙打洞，大力兴办第三产业。市内主要街道两侧的围墙、

空地和建筑物的底层，都应分批开辟建设和改建成第三产业网点。本单位无力兴办的，可将屋房、空地出租，或有偿转让给其它单位或个人兴办。过期不办的，应视不同情况开征商业土地占用费，用于第三产业建设。机关浴池、食堂、招待所等服务性设施应向社会开放。

（五）提高从事肉、蛋、菜、饮食服务人员的社会地位和福利待遇。在工资福利待遇上，给予优惠并适当扩大福利基金比例，逐步改善他们的住房条件，以吸引更多的人从事其工作。

（六）改革管理体制，完善行业管理。在新形势下出现的集体、个体及进城的农民办的肉、蛋、菜、饮食服务业尚没有一个统一的业务归口管理部门，建立与其相适应的管理体制迫在眉睫。应根据现在第三产业多种经济形式、多种流通渠道、多种经营方式、多层次结构的状况，增设专业性的经济管理机构，对社会上所有的国家、集体、个体以及农民进城办的企业进行全面监督、指导，建立以国营公司为主体的行业协会，充实现有商业局的力量，使其逐步办成社会性商业局，加强对上述行业的管理领导。

对石家庄市建立商品流通 网络的初步探讨

武鸿儒 邹立东

怎样充分发挥中心城市功能，推动城市经济体制改革的进程是一个值得我们深研的现实课题。如何建立一个合理的以城市为中心的商品流通网络是发挥中心城市功能作用的一个重要方面。

一、建立我市商品流通网络的理论和实践依据。

以城市为中心建立商品流通网络这是商品流通的客观规律。商品流通网络就是指按照商品经济自身运动规律而形成的纵横交织的商品运动系统。形成以城市为中心的商品流通网络是我们社会主义大生产发展的客观内在要求。各地和我市改革的实践都已经说明这一点。赵紫阳总理在六届人大《政府工作报告》中指出：我们要“以城市为中心，根据经济发展的内在联系组织各种经济活动，打破地区间、部门间、城市间的分割”。这不仅明确了我们商品流通体制改革的必要性，而且也指明了方向和途径。

近来我们对我市几个典型企业进行了调查和分析。我们认为，建立我市商品流通网络无论在理论上，还是在实践上都是有依据的。首先，建立我市合理的商品流通网络是切实可行的。我市是省会城市，是内地新兴的中心城市，是重要的交通枢纽，在组织商品流通带动周围地区商品经济的发展方面有着重要的地位和作用。目前，我市的“撞击反射式”综合改革日见成效，并要继续向加强横向经济联系、综合配套方面深入发展，再根据我市商品经济已发展的规模，建立我市商品流通网络的时机和条件已经成熟。其次，建立我市商品流通网络是十分迫切和必要的。过

去，由于靠行政措施搞商品流通，商品在形式上是交换，实际上靠行政分配和调拨，从而使得流通渠道单一，流通环节却十分繁多，一级站批发二级站，二级站批发三级站，这便阻碍了商品经济的发展。今天，要使我市商品经济有一个大的腾跃和发展，就必须破除在商品经营上的旧的思想观念，组织好商品流通，建立科学的流通网络。

马克思曾经说过：“商业依赖于城市的发展，而城市的发展也要以商业为条件”。今天我们正在进行的城市经济体制改革必将使我国有计划的商品经济进一步发展，促进建立合理科学的商品流通网络，而一个“活”的商品流通网络对于振兴城市经济的发展也有不可忽视的作用。趁改革之春风，建立我市商品流通网络是我们迫切需要解决的任务之一。

二、发挥城市贸易中心功能，加强横向经济联系，增强商业企业辐射能力是建立商品流通网络的关键所在。

商品流通必须从宏观出发，按照商品的自然流向，以大中城市为中轴向外辐射。过去按行政区划组织商品流通，实践结果证明弊端颇多。商品流通体制的改革必须消除商品流通的人为限制，减少流通环节，增宽流通渠道，扩大商品流通。正如赵总理在六届人大《政府工作报告》中所指出的：“认真清除种种壁垒和堵塞，开辟多种渠道，减少环节，做到货畅其流，逐步形成跨行业、跨地区的经济区和经济网络”。

我们就调查部分典型企业商品流通的情况进行综合分析，并力争上升到宏观的理解，认为我市建立商品流通网络应着眼于以下几个方面：

第一、发挥城市贸易中心功能，大胆改革不合理的商品流通体制。

以城市为中心向外辐射，体现在商品流通上就要以发挥城市的贸易中心功能入手，把城市的商业企业建设成具有多功能、多渠

道、少环节的贸易中心，并以此为圆心向外辐射，伸向四面八方。

怎样使企业起到贸易中心的作用，从而发挥城市贸易中心功能的作用？我们调查的人民商场在这一方面所进行的大胆开拓和改革具有典型的意义，对上海市的其他企业也不无启迪。

人民商场是上海市最大的国营商场，也是全国有名的大商场之一。他们在致力于开拓经营方面是有一个思想观念上的转变过程的。过去他们只把服务重点放在本市，销售和购货形式单一。在上海市经济体制改革中，他们首先破除旧的思想观念，把发展横向经济联系作为搞活大型国营商业企业的突破口，以城市为中心和依托，建立开放式、多层次的经营贸易网络，从而在商品流通体制改革中迈出新的一步。

1. 他们首先改革了购货上的单一批发体制，实行多渠道、少环节的进货方式，除继续加强和原来一、二级站专业批发机构的联系，落实计划内商品以外，积极同工业生产厂家、外贸部门、军工民用生产企业以及科研单位建立各种形式的供货关系，并开展具有独创性的联营、联购、联销活动，和全国重点商品的生产厂家搞联合展销，这样既能从多方面组织货源，又能和厂家保持联系，实行信息反馈，促进商品经济发展。在这个商场可购到全国许多名牌产品，多渠道的购货方式使这个商场的经济效益连年上升。

2. 增强辐射能力。改革购货上的批发体制，增强商品流通中的聚集力，使全国各地的商品能集中在企业，但是起到贸易中心的作用还应具有扩散力，使通过不同渠道流通而来的工农业产品通过四面八方的流通网络源源不断地流入消费领域。这样才能成为一个科学合理的商品流通网络中的一环。该商场由于商业面积少，过去那种以零售为主的销售方式是不能适应改革的需要的。为使经营方式灵活多样，他们实行零售兼批发的销售方

式，增添批发人员，增加商品陈列室，开拓商品销售的新途径。目前，批发销售额已占全商场总销售额的三分之一。为打破行业和地区间的界限，加强横向经济联系，他们开展跨行业、跨地区、多层次的联合展销，代营代销，联营联销等多种经营活动。在扩大企业的辐射能力方面，他们同周围高邑、获鹿、柏乡、南宮等六个区县搞联营，建立固定的购销关系。这些改革措施业已取得明显成效。

在人民商场的改革措施中，可以看出建立商品流通网络的一个基本特点，就是在商品经济中不能搞单一的行政划分，必须改革不合理的批发体制，开展多渠道、少环节的购销方式，这是建立商品流通网络的根本所在。应当把每一个企业作为一个单一的经济实体，尤其城市的重点商业企业，它们是商品流通网络中关键性的一环，由它来聚集和扩散商品，起到贸易中心的作用，这是建立我市商品流通网络的立足点。

第二、加强企业横向经济联系，建立商品流通的“立交桥”——多功能的贸易中心。

建立贸易中心，可以打破地区行业的界限，在商品流通中做到地不分南北，人不分公私。贸易中心可担负召开交易会、展销会，又可作为经常的批发贸易市场和货栈，产销双方都可以进贸易中心做交易。这种贸易中心的建立对商品流通网络的形成有非常重要的意义。首先它可以在国家计划指导下充分利用市场调节，开展横向间的经济联系；其次可以把按行政区划统购派购的供应商品制度改为以城市贸易中心为主的开放式、多渠道、少环节的流通网络体系；第三，贸易中心可以起到商品流通网络的信息传递作用，它可以及时汇集市场信息，起到网络中枢作用；第四，贸易中心可以调节农副产品供应，疏通同各地区农副产品进城的渠道。贸易中心的建立和发展必将疏通和加宽商品的流通渠道，促进商品流通网络的形成，我市已建立了工业品、农副产品

物资等十个开放式的贸易中心，新建了四个农副产品批发交易市场，在批发业务上开始冲破分割、封闭的局面。我市今年八月份建立的供销社贸易中心就是一座商品流通网络的“立交桥”。

从市供销贸易中心调查中可以总结以下几点：

首先，贸易中心在摆脱条块限制，按商品流通规律组织购销商品方面有所突破。贸易中心一个最大的特点是不受行业限制，凡城乡生产生活所需商品皆可经营。中心由原来经营干鲜果品、副食调料两类商品的基础上，扩大经营粮油食品、民用土产、工业品等。本地企业和外地企业皆可进入中心交易，从而打破了条块和行业的束缚。一年来，他们吸引了8500个农工商企业和专业户、重点户前来交易。由于他们组织产销见面，遵循商品流通的客观规律，从而形成了自然的合理的经济流向。比如经营水果，客观上要求流通时间愈短愈好，过去环节多费用大，今天贸易中心可以提供交易场所和设施，组织产销、购销直接见面，从而使水果质量好，损耗低。其次，贸易中心能够采用灵活多样的经营方式，使商品流通网络真正活起来。市供销贸易中心便采用代购代销、代储代运、自营购销、特邀经销、长期展销等多种方式经营商品，还经常举办展销会、交流会，使中心既成为购销交易的场所，又成为各地客商展示产品的窗口，使各地的商品都能通过这座流通中的“立交桥”进入各自所需要的消费领域。第三，有目的地增强综合服务能力，向多功能型发展。科学合理的商品流通网络要求贸易中心应具有贸易、信息、食宿、通讯、运输等综合服务能力的经济实体。市供销贸易中心已在这个方面有所尝试。他们一是提供信息服务，中心已同19个省市的230多个单位建立了信息联系，及时向购销双方提供信息和市场行情，这就好比是“立交桥”上的红绿指示灯，起到引路标志的作用。二是提供场地和运输服务。让各地来的商户客户有交易场所，有专门运输线。三是后勤服务。比如通讯、食宿、代办结算服务等等。这

些措施为中心提高吸引力和辐射力起了重要作用。这个中心致力于开拓经营，今年已超额完成利润90万（原订55万），年底可突破100万甚至更多。实践证明，组织名符其实的贸易中心，并以此中心为圆心，把流通渠道和信息渠道向外辐射，伸向四面八方，这在促进商品流通方面具有不可代替的关键作用。

第三，增强商业企业的辐射能力，搞活和发展多种形式的联营，促进商品流通网络的形成。

发展多种形式的联营将会大大促进企业的辐射能力。各种形式的联营不仅把产品的购销渠道、销售渠道互相衔接统一，而且还能处理好工商之间、城乡之间、大企业和地方企业之间的关系，为建立行之有效的商品流通网络起到促进和催动的作用。

发展多种形式的联营，要求企业走出去，同各地利益相关的企业联系，使企业的辐射能力向纵深发展，同时也能使商品流通网络有其坚实的客观物质基础。我市企业都已认识到这一点。比如：我市土产公司打破经营上狭狭的地域观念，积极发展横向的经济联系，开展产销联营关系，和正定朱河、获鹿寺家庄、铜冶家具厂建立了联营关系，由对方提供产地和劳务，公司负责提供样式、引进技术和推销。现在全公司产销联营点已达20个，联营品种达200种，这发挥了各自的优势，提高了产品的竞争能力。他们还开展商品联营，和阳泉、衡水签定《关于加强横向联系议定书》，举行联合展销。属于这种性质的联营达80个。商品联营疏通了商品渠道，活跃了两地市场。

三、对我市建立商品流通网络的几点意见

我们在调查中欣喜地看到，我市的商品流通网络已经初具规模，加之我市改革不断深入，各企业皆已把发展本企业活力，加强横向经济联系作为改革的中心环节。从调查的情况来分析，我们对建立我市商品流通网络有以下几点看法：

1. 树立新的经营观念，正确理解以城市为中心建立商品流

通网络。

建立我市商品流通网络是改革，也是创新，企业的领导必须树立全新的经营思想，首先树立致力开拓的改革精神，保守、固步自封是迈不开时代的脚步的。

建立以城市为中心的商品流通网络必须有一个正确的决策观念。必须根据城乡之间、地区之间客观存在的经济关系，按照商品的自然流向来组织商品流通。还应真正扩大企业的经营自主权，在宏观上为各企业的商品流通开绿灯，在整体给企业以指导，协调各企业的流通渠道，从而使整个商品流通网络纵横交错，错落有致。

2. 贸易中心必须名符其实，要向多功能的方向发展。

建立贸易中心是改革现行商品流通体制最有效的组织形式，是商品流通网络中的关键环节和“立交桥”。通过中心城市的大中小各类贸易中心网络把各条流通渠道的批发交易纳入中心进行，有利于建立正常的批发交易秩序，准确地了解和掌握社会商品流通情况。这便要求给贸易中心充分的自主权。按照价值规律和供求规律搞好经营。给企业供产销、人财物方面的自主权，才能使之充满生机和活力，从而具有自我完善和发展的能力。

我们在调查中发现，有些贸易中心名不符实，不认真研究商品流通中存在的问题，没有进行实质性的改革，仅仅是挂出贸易中心的招牌。必须明确，建立贸易中心是为了充分发挥中心城市的作用，发展多渠道的商品流通，减少经营环节，突破购销形式，服务方式等，真正起到商品流通中的“立交桥”的作用。

3. 积极建立行之有效、统筹安排的信息搜集和传递网络。

我们认为，建立我市商品流通网络，首先必须建立一条行之有效的信息流通网，信息不灵，商品流通网络亦不可能真正活起来。无论大企业、小企业都应建立专门的信息情报传递网络，有信息情报员，扩大信息交流范围，指导商品流通。第二，对信息

网络必须有统筹安排。不仅同外省市的企业，而且本市各企业之间，在信息反馈上互通有无，不搞封锁。商业企业间要建立统一固定的信息网络，对商品流通的趋向分析和当今市场行情及时互通信息。

4. 建立我市商品流通网络，必须迅速选拔使用和培养专业人才。

搞活商品流通是一门学问，各企业的领导者必须有改革的战略眼光，能在宏观决策的角度组织好商品流通，从事商品流通的人员必须懂得专业知识。很难想象没有一定商品流通专业知识的人会搞活商品流通。所以，企业应加强这方面的学习，对有关人员进行培训。这是我市建立商品流通网络迫切需要解决的课题之一。

发挥城市功能首先要把工业建设搞上去

李耀荣

工业是城市的主体，是城市功能的基础。要发挥中心城市作用，首先应抓住工业建设。笔者仅就我市的工业建设如何发展谈几点看法：

一、当前我市工业经济现状

我市现有工业企业749个，其中市区526个。按所有制分，全民的占32.5%，产值占82.6%；集体的占66.8%，产值占16.3%。按隶属关系分，在196个全民所有制企业中，中央部属企业占10.3%，产值占12.3%，省属企业占28.06%，产值占65.8%。按企业规模分，大中型企业59个，占7.9%，工业总产值占62.5%，是我市的骨干力量。

随着社会主义事业的发展，我市在工业经济方面已形成了自己的优势和特点，概括起来大体有以下几个方面：

（一）资源丰富，交通发达。

我市地处华北平原腹部，是我国粮棉高产地区之一，西依山西煤炭基地，东近任邱、华北油田，北靠京、津，有广阔的消费市场，南通河南可达两湖两广。市内铁路纵横，公路成网，丰富的粮、棉、煤、油资源，为我市发展纺织、化工、医药、建材等工业提供了得天独厚的优越条件。

（二）已经建设成一个初具规模的工业城市。

解放前夕的石家庄仅有19万人，大小工厂20多家，职工1万多人，除井陘煤矿、车辆修理厂、大兴纱厂、桥西焦化厂等较大企业外，其余多是小型轧花、织布、修配和手工业作坊。经济落后，是一个消费城市。建国以来，经过“一五”至“六五”

六个五年计划的发展建设，已经建成一个初具规模的新兴工业城市。具体有以下几个特点：

1. 工业门类比较齐全。先后建立了纺织、医药、机械、石油、化工、轻工、电子、建材、冶金、煤炭、电力、食品、缝纫、造纸等轻重工业部门，生产规模不断扩大，已成为河北省的重要工业城市。

2. 纺织、医药工业产品在全省、全国占有重要地位。我市的纺织工业，是全国八大纺织基地之一。年产棉纱、棉布、印染布等，分别占全省产量的41%、50%和65.3%，仅次于上海、天津，居全国第三位。1984年完成工业总产值，占全市工业总产值近三分之一，上交利税占全市工业上交利税的26%。现已基本形成从原料生产（化学纤维）到纺织、染整和一定数量的针织的复制、经编、毛呢、人造毛皮、纺机制造等品种齐全比较配套的产业部门。医药工业有全国最大的抗菌素企业——华北药厂和全国最大的综合制药厂——第一药厂。在全国12大类原料药中我市可以生产7大类40种。其中：抗菌素年产量约占全国总产量的20%左右，居全国第一位。第一制药厂生产的咖啡因、维生素丙均占全国第三位，氨茶碱、消炎痛均居全国首位。这些产品除畅销国内外，还出口美、英、德、日、东南亚等二十多个国家和地区。

3. 产品质量不断提高，经济效益逐步增加，一批名牌、优质产品在国内外享有盛誉。截止到84年，我市已有411种工业产品获得省级以上优质产品称号。28种产品荣获了31枚国家质量奖牌，其中金牌5枚银牌26枚。从而我市工业产品的优质产品逐年增多，已占全市工业产品的28%。优质产品产值占工业总产值的比重，83年为23.8%，84年为24.6%，今年上半年为25.3%荣获国家级质量管理奖的有一个企业，部级的两个，省级的3个，市质量先进企业64个。全市有质量管理小组2533个，参加活动的人数达17665人，取得成果1871项，创造价值8973万元，荣获国

家级优质质量管理小组14个，省级45个，市级131个。为加强我市的辐射力和更多的吸引国内外资金、先进技术、设备和人才打下了基础。

二、我市工业经济发展战略目标、“七五”规划设想

根据党的十二大制定的总任务、总目标的要求和我市的基础条件，到本世纪末我市的战略目标应在不断提高经济效益的前提下，力争实现工业总产值翻两番以上。即比1980年的工业总产值增长4.3倍，年平均递增8.7%。实现这个目标要分两步走：第一步，前十年的重点应当是全力搞好改革和开放，抓紧智力开发、技术进步，实现对老企业的技术改造，理顺工业经济方面的各种关系，建立合理的经济结构、企业结构和产品结构，提高企业素质和经济效益，为后十年的经济起飞打下基础。到1990年工业总产值比1980年增长1.43倍。年平均递增10%以上，成为明星城市。第二步，后十年经济起飞，全面振兴，进入全国先进行列，成为北方商埠。

到本世纪末，“七五”期间，在十个重点产业发展的基础上，纺织、轻工、医药、石油化工工业发展的更要快一些。到“七五”计划最后一年的1990年，预计总产值将达到44.8亿元，占全市工业总产值的60%左右。

纺织行业：在生产能力上应策制其发展，重点是在开发品种、提高质量、提高竞争能力上狠下功夫。要大力发展化纤行业补充我市原料资源之短线。要重点发展涤纶长丝、短丝和纯涤纶并向多规格、多品种发展。同时要积极开拓服装加工行业，以提高纺织品的附加价值，更好地满足广大人民生活需要。印染行业是个重要环节，需相应地配好后整理设备，提高加工精度，提高产品档次，增加产品附加价值。针织、复制行业也是我市纺织的薄弱环节，在充分发挥现有企业作用的同时，要在调整中增加新点，并以引进为重点，优先发展纬编生产和针织专用生产线，大力增

加新品种。

轻工行业：发展重点，一是食品工业，要实现“一个发展”“两个加速”、“三个提高”。即：开发大众化的方便食品、儿童营养食品；老年人保健食品和中高档旅游食品；加快啤酒和各种饮料发展的速度；在提高质量、增加品种提高水平的前提下，增加产量。二是积极开拓服装行业。三是深入开发塑料制品工业。

医药工业：要发挥优势，扬长避短，开发新品种，提高加工深度，抓好产品结构的三个转变。一是由抗生素为主转变为半合成抗生素及其他原料药并重。二是发展制剂，以原料药为主转变为原料和制剂并重。三是大力开发新产品，由发酵生产抗菌素到利用发酵优势生产氨基酸。开发复合制品，把我市医药行业建成一个既有技术优势、产品优势，又有市场优势的支柱产业。

石油化学工业：根据我市的条件和需要，化学工业的发展方向应该是：充实基本化工，发展有机化工，重点抓精细化工，改造老产品，围绕炼油厂搞深加工，发展系列化工产品。搞好四个服务，即为轻纺、医药、市场和支农服务。使化工产品由“粗放化”逐步向“精细化”发展，充分、合理、有效地利用资源，稳步、持久、明显地增强配套能力和提高经济效益。要通过三个调整，实现三个提高。即调整企业结构，提高企业素质；调整产品结构，提高产品竞争能力；调整行业结构，提高综合效益。以形成一批素质好、技术先进、效益高的骨干企业；涌现一批质量好消耗低的拳头产品，使精细产品有明显增加，为经济起飞打下坚实基础。使我市化学工业主要产品的技术水平具有80年代国际标准的支柱产业。

在工业结构方面，由于我市地理位置和自然资源的条件及工农业发展的需要，石油加工、电力等能源工业相应地发展快一些，使轻、重工业产值的比重稍有变化，由目前的轻工业占65%重工业占35%变为轻工业占60%重工业占40%左右。

根据中央“七五”计划建议精神，和我市工业经济发展的客观情况，在“七五”期间以至更长一些的时间内，在工业建设的总体布局上认真解决好两个问题：一是，适应国民经济现代化的要求，适应人民消费水平的提高和消费结构的变化，进一步调整产业结构；二是坚决把建设重点切实转到现有企业的技术改造和改建扩建上来，走内涵型为主的扩大再生产的路子；只有认真解决这些全局性的问题，才能从根本上提高全社会的劳动生产率和综合经济效益，也才能使人民生活的持续改善得到更可靠的保证。为此，应抓好以下几项工作：

1. 积极扶持和发展乡镇企业以补充大中型企业所不能生产的一些冷门产品和小商品的空白。在发展当中，要做到合理规划，正确引导，加强管理。兴办乡镇企业要立足于农业，服务于农业，并努力发展小型采矿业和建筑材料工业。

2. “七五”期间，我市城乡人民消费将趋向多样化，将更加讲究食品的营养和衣着的改善，中高档消费品和耐用消费品的消费比重将有较大的提高。适应这种情况，必须在继续抓好日用必需品生产的同时，大力增产名牌产品和优质产品，积极开发新产品，开辟新的生产门类。应当把食品工业、服装工业耐用消费品工业作为重点，带动整个消费品工业生产的更好发展。

3. 集中必要的财力物力和技术力量，高质量、高效率地建设一批能源、交通、通讯和原材料工业的重点工程。当前我市能源、原材料的供需矛盾仍然很突出，特别是交通和通讯严重落后，只有逐步改变这种状况，才能保证经济的协调发展和必要的后续能力。

4. 加强现有企业的技术改造和改建扩建，运用先进技术武装国民经济各部门。立足现有基础，对老企业进行技术改造和改建扩建，是加速国民经济现代化的基本途径。技术改造的重点应当放在关系到国民经济全局的大中型企业、骨干企业和承担出口任

务的企业。机械电子工业担负着装备国民经济各部门的使命，必须在技术改造上先行一步，特别要使那些重点机械电子企业的技术水平得到较快地提高。所有企业的技术改造都要以提高产品质量和性能，扩大品种降低消耗为中心，不能片面追求扩大生产能力。到一九九〇年，各行各业都要有相当一部分产品在质量和性能上，达到发达国家七十年代末八十年代初的水平。

5. 要制订科学的、切实可行的行业规划，把技术改造与行业的调整、企业结构的改组和技术政策的确定很好地结合起来。按照专业化协作和经济合理的原则，促进企业进行必要的调整和联合，建立大中小企业配置合理的企业组织结构。各个行业都要根据国外技术发展的趋势和我市的具体情况，确定技术发展政策和技术装备政策。要把实行标准化作为一项重大的技术政策，认真加以推行。

6. “七五”期间，要进一步提高技术改造投资在总投资中的比重，有重点地提高一些行业的折旧率，如轻纺、机械行业。折旧基金基本上交由企业使用。要从税收、价格、信贷等方面给以优惠待遇，鼓励企业试制新产品，加速产品的更新换代。对微利行业的技术改造，要在资金上给予必要的支持。对耗能高、质量低、严重污染环境的产品以及落后的工艺和设备，必须限期淘汰。

7. 提高经营管理水平和职工队伍素质。

无论大中型企业还是小型企业，都应彻底转轨变型，即由单纯的生产型转变为生产经营开拓型，认真加强调查研究，及时掌握信息，增强竞争能力，适应市场需要。要加强企业管理，降低消耗，降低成本，增强企业内部消化能力，提高经济效益。要进一步提高职工队伍素质，经常对职工进行政治文化教育、全面质量管理教育。

8. 制定经营发展战略。每个企业，应根据自己的实际情

况制定出发展计划，包括经营方针、产品更新换代、新产品开发、质量升级规划、需要引进哪些先进的技术和设备，达到一个什么目标等等。

9. 鼓励企业发展“一业为主，多种经营”。企业可以根据市场需要和自己的优势，发展多种产品，进行多种经营，包括发展第三产业。

10. 发展企业之间的横向联系，鼓励企业多渠道筹集资金和横向投资。企业可以通过银行信贷、补偿贸易、合资经营、卖方信贷和租赁出售多余闲置固定资产等途径筹集资金，用于技术改造、技术引进和技术开发。允许企业之间用自留资金进行横向投资。横向投资部分，可用投产项目新增利润在税前归还。采取分产品方式的企业可以在产品不分配时不纳税，待产品销售后在所在地交纳产品税。

大中型企业可以在本企业试行内部发行股票、债券，组织职工集资入股。对承担企业经营风险的投资股金，只分红，不付息，年终分红时，视企业经营情况税后利润中多收多分，少收少分，按股支付，上不封顶，下不保本。对不担经营风险的投资股金，其股息按银行一年期贷款利率上浮10%计入成本。股息加分红一般不得超过股金的15%。

11. 调减调节税，增强企业自我改造能力。据了解，我市的一些效益较好的大中型企业，主管部门给企业下达的调节税，一般都在5—10%，高则达到20%以上，从而在一定程度上影响了企业自我改造和自我发展能力。

12. 给部分大型企业直接对外经营权。如纺织、医药行业中和市直属企业中的一部分企业，就应该切实给他们这方面的权利，以进一步搞活企业，为国家做出更大贡献。

13. 下达指令性计划指标要给企业留有余地，超产部分可以自销。企业的指令性调拨计划只有国家计委、国务院部门和省计

委有权下达，其它部门不得层层加码。下达给企业的指令性计划指标，必须建立在供产销与主要原材料、能源、交通运输之间综合平衡的基础上，并从计划分配上予以保证。

14. 对经营管理好、生产名优或畅销产品、经济效益高的大型企业，有关部门在原材料、能源供应、交通运输、银行贷款、外汇等方面给予优先照顾。

对个别困难企业，可根据具体情况经过申报批准后实行特殊政策。

15. 对部分小型全民所有制企业，可以通过承包、租赁等形式转为集体或个体经营。

关于大力发展食品工业的设想

宋 勇

“民以食为天”。食品是人类生存与社会发展的物质基础。随着“四化”建设步伐的加快，城乡人民生活水平的普遍提高，人们迫切需要丰富多彩的营养、方便、快餐食品和医疗保健食品。发展食品工业，投资少、见效快、原料多、市场大、销路广。发展食品工业不仅可以增强城市的辐射力、吸引力和综合服务能力，而且可以有力地促进农业、加工、贮藏、包装、运输等各业的全面发展，推动整个农村经济的繁荣。目前，食品工业大发展的浪潮已在全国各地蓬勃兴起。天津已建成食品一条街，“坐在天津市吃遍全中国”，已成现实；蚌埠食品城的建设步伐正在加快，1984年食品工业总产值已占全市工业总产值的40%，税利的50%。近年来，我市食品工业虽然有所发展，但仍然落后于其它城市，1984年食品工业总产值仅占全市工业总产值的5.6%，低于全国平均13.5%的水平，并且品种单调，缺乏地方风味，与省会城市的地位很不相称。因此，摆在我们面前的一项十分紧迫的任务就是奋起直追，大力发展食品工业。

一、我市发展食品工业的有利条件

1. 资源丰富，潜力大。发展食品工业的主要原料是农副产品。我市地处华北平原，西临太行山，气候温和，雨量充足，有耕地994300亩，84年年产粮食63676万斤（其中小麦31332万斤）油料241万斤，蔬菜106522万斤，生猪存栏226300头，猪肉产量29263万斤，羊肉124万斤，牛奶1671万斤，蜂蜜16万斤，蛋159万斤，水果3368万斤，牛存栏22000头，牛肉产量80多万斤。我市周围17个县城各有特产，如赵县的雪花梨，深县蜜桃，沧州的金丝

小枣等都是全国仅有。另外，我市井陘、获鹿两县最适宜发展畜牧、水果及水产品等。

2. 我市食品工业有了一定的规模和水平。现有食品工业（摊点）319个，职工18400人，84年完成工业总产值3亿元，占全市工业总产值的5.6%，较大型企业87个，其中，粮油加工业24个，糕点糖果加工业26个，蛋白质加工业7个，肉类加工业11个，乳品加工业2个，罐头饮料加工业16个，卷烟厂1个。主要产品有饼干、面包、糕点、熟肉制品、豆类制品、罐头、调料、白酒、啤酒等及各种饮料达数百种。计划新建的年产1000吨蛋糕生产线，200吨巧克力生产线，800吨熟食罐头生产线，400吨方便米饭生产线等13个项目投产后，将大大增强我市食品工业生产能力。自七九年以来，全市有11种产品荣获部级优质产品称号，35种产品获省级优质产品称号。此外，我市近年来，在大力恢复、挖掘地方传统风味小吃的同时，还引进了川、京、鲁、徽等菜系。天津包子、麻花，北京烤鸭等也在我市安家落户。

3. 交通方便，市场广阔。我市是京广、石德、石太铁路的交汇点，公路四通八达，为食品的近购远销提供了方便条件。只要我们抓住不断更新品种，提高质量，不仅能首先占领华北广大农村和中小城镇市场，还可以打进京、津市场，并向西北东北发展。

4. 初步具备了发展食品工业的技术基础。

目前，我市食品工业技术队伍已基本形成，只要充分调动发挥现有科技人员的作用，并通过多种渠道同省内外的科研机构、大专院校挂钩、协作，把社会上的科技力量组织起来，我市食品工业定会大发展。

5. 经济体制改革给食品工业的发展带来勃勃生机。

由于广大农村实行了以家庭经营为基础的联产承包责任制，极大地调动了广大农民的积极性，促进了生产的发展。粮、油、蛋、奶、菜、果等副食品都有了较多的增长。一些具有地方特色

的传统产品逐步得到恢复和发展，一些新的食品资源如花粉等正在得到开发利用。广大农业科技工作者也正在积极研制和引进新的优良品种为加工成多种多样的食品创造条件。我市在经济体制改革中，为理顺食品工业的经济关系，增加了投资，在政策上给予多种优惠予以扶持，使我市食品工业得到飞快发展。

二、建立食品工业中心的设想

1. 食品工业中心的模式，为开放式、集团化经营型。就是把食品工业的原料基地、基础产品加工基地、食品生产和供销服务，组成为开发——生产——销售——服务体系。让国营、集体、个体、联户一起上。实行统一规划，集团化经营，分级管理，分散承包营业，统一协调，形成拳头，把我市建成一定区域的食物工业中心。

2. 发展方向。一是改变当前的食品结构。即向三高（高蛋白、高果糖、高维生素）二低（低脂肪、低糖）方向发展。要高、中、普并举，以大众化为主，创优、创新，扩大品种。二是解决当前人民吃饭难的问题。大力发展方便食品、快餐食品。三是发展研制儿童和老年保健食品、营养疗效食品及旅游食品等。四是进一步恢复、挖掘、发展传统风味食品，不断提高质量，以满足人民群众生活水平不断提高的需要。总的原则是，以我市为依托，以乡镇为纽带，以发展食品原料基地为重点，大力开发新的营养源，挖掘传统名、优、特产品，研制新型添加及强化食品；以引进国内外先进技术设备，引进人才，加强科学管理为手段，以优质廉价，提高经济效益、社会效益为目的，力争到1990年食品工业的产值占全市工业总产值的15%以上。

3. 建立食品工业原料基地

我市一些食品质量较差、品种少，一个重要的原因是农业原料没有规格，不讲标准，更不能按食品工业的需要保质保量的供应。因此，要把我市建成区域性食品工业中心就必须有良种化、

区域化的原料基地，把食品工业企业和农场、专业户的生产紧密结合起来，把农场和专业户办成食品工厂的“第一车间”。为此，可以设想在我市和邻县建立五个农副产品基地：

①畜牧基地。井陘、获鹿两县，只要开发现有草山草坡资源，可建立奶牛、肉牛、羊等生产基地，并大力发展瘦肉型猪和肉鸡的养殖。

②水果基地。以赵县、深县的雪花梨、蜜桃为重点，建立水果基地。相应稳步发展红枣、鸭梨、苹果、葡萄、西瓜等产品。

③蔬菜基地。一是在市郊区建立长年性鲜、嫩、细菜、叶菜基地。二是在正定等邻县建立季节性蔬菜基地；三是建立特产菜基地如香椿、磨菇、木耳、黄花、莲藕等。

④水产品基地。把滹沱河沿线的池塘水库等建成商品鱼基地，逐步发展高档鱼养殖。

⑤粮油基地。在栾城建立大麦生产基地，在获鹿建立水稻基地，并引进、发展优良品种，如种植香稻、珍珠稻等，在藁城建立油料基地。同时大力发展红豆、绿豆等杂粮作物。使我市两县、郊区及五个邻县广大农村成为向城市提供食品工业原料和食品初加工的基地网络。

三、有关措施

1. 把发展食品工业摆在应有的位置。发展食品工业主要靠政策扶持。有关领导部门，应把扶持食品工业的发展列入议事日程，研究有效措施，全面落实84年国务院104号文指出的“六个优先”的原则，切实解决好食品工业所需的能源、基建物资、技改措施、银行信贷、外汇和引进新设备、新技术等问题。可以考虑给予优先照顾，单立户头专项安排。凡属国家计划分配的原辅材料，全部列入国家计划分配。所需能源应保证满足生产需要，并按计划价格供应。对利润微薄，但是以社会效益为主的行业和企业，应给予减免税收的优惠，发放贴息或低息贷款等。

2. 加快技术改造步伐，采用新技术、新设备、新工艺，促进生产发展和效益的提高。

要加快技术改造的步伐，尽快使食品工业生产实现机械化、连续化并向自动化方向发展。大力采用微波和远红外技术，千方百计学习引进八十年代兴起的食品辐射技术，薄膜分离技术及生物工程、遗传工程、酶工程、细胞工程等新技术。技术改造和引进技术都需要大量资金，为解决资金不足问题，我们认为应实行四个结合。一是在技术改造资金的筹集上，实行内联外引相结合，多渠道筹集。可采取自筹一点，主管部门补助一点，银行贷款一点，地方财政扶持一点的办法。也要制定优惠政策，吸引外省市单位和个人投资。也可以通过联合集资、发行股票等办法筹集。二是在技术设备的更新上，实行改造与引进相结合，发挥新技术的作用，提高设备利用率。三是在推行新工艺上，实行专业技术人员研究和群众性技术革新相结合，群策群力，革新落后陈旧不合理的工艺，积极采用新工艺。四是在产品品种的升级换代上，实行挖掘和开发相结合，逐步增加优质产品的比重。每个企业要把挖掘地方风味的传统食品作为“突破口”，根据消费者的心理和口味要求，进行整理、总结和改进，发展成为在国内外市场有竞争能力的新产品。

3. 加强食品工业的基础原料的开发研究工作。

大规模的食品工业，必须有大规模良种化、区域化的原料基地。我市除在邻县、郊区建设食品原料和初加工基地网络外，应加强扩大横向经济联系。一是向周围各市，二是向北京、天津，三是向沿海十四个开放城市及食品资源丰富地区开展产、供、销联营，扬长避短，互惠互利，扩大影响。除此以外，要狠抓面粉、油脂、蛋白、食糖、添加剂等基础原料的研究和发展工作。在外国，仅生产面包的面粉达60余种，油脂200多种，我们只有标准粉和富强粉，油脂品种也屈指可数。因此，科研工作十

分重要。要改变食品生产过去有什么用什么，甚至一天内几次改变使用原料的局面。各企业要下大力气学习研制发展各种营养添加剂、增强剂、调香剂、甜味剂、凝固剂、疏松剂和食用酶制剂等，要逐步创造条件，建立生产食品添加剂的专业工厂，这是解决我市食品品种少、质量差的一项根本措施。

4. 加速智力开发、人才培养，提高职工素质。

为了解决食品工业技术人才不足的问题，一要增加企业的智力投资，采取多种形式多种办法办学，培训各类技术人才和管理人才。二是对现有人才，无论有无文凭，要一视同仁，给予充分信任，让其在合适的岗位上发挥作用。另外可采取脱产办法，委托大专院校定向培养。企业也可自办职工技校，开展岗位练兵等，以提高职工素质。三是发挥有技艺的老师傅传帮带作用，开办培训班。四是积极招聘专业技术人才，以解决当前急需。

5. 加强食品科研机构建设。

为使食品工业迅速发展赶上国内外先进水平，我市要建立一整套比较健全的科研机构。可设研究所，统一协调全市食品工业的科研工作。各企业要设立食品科研设计室，负责研究解决生产中的工艺技术问题，并负责设计新产品等。

搞活资金，提高资金融通效益

魏士英

随着城市经济体制改革的深入发展，搞活资金市场，已经成为能否充分发挥城市多功能作用的重要方面。资金市场是一切货币资金进行融通活动的场所，资金市场上的各种交易是通过银行和证券交易所的媒介进行的。具体讲包括借贷资金市场、证券市场、外汇市场等。

借贷资金市场是资金市场的主要组成部分，包括银行之间资金拆借、企业间的资金拆借和股票、债券的发行等等。

证券市场是证券交易的场所，原则上一切证券都可以进入这个市场交易，包括股票、债券、商业票据等等。

外汇市场主要是解决地方和企业之间对外汇需求的不平衡，有的外汇额度多，而人民币资金不足；有的外汇短缺，而人民币资金比较充裕，通过外汇市场可以调剂地方和企业之间外汇的余缺，提高外汇的利用率。

从我市目前的实际情况看，尽管在短时间内还形不成较完整的资金市场，但作为一个奋斗目标积极创造条件，为实现这个目标努力工作，则是经济体制改革和四化建设迫切需要的。

在国家控制信贷情况下，怎么搞活资金，提高资金融通效益的问题，我们石家庄分行会同工商银行、建设银行、农业银行共同草拟了一个暂行规定，并征求各有关部门的意见。主要的内容是：

一、关于发行股票、债券

发行股票、债券是融通资金的一种形式，一个企业筹集资金，除向银行申请贷款外，就是向社会集资，企业通过发行股票、

债券筹集资金，是解决资金不足的方法之一。一般说来，它的好处有三点：一是有利于吸收社会闲散资金，把消费基金转化为生产建设资金；二是有利于加速企业的技术进步和技术改造；三是有利于把企业的经济效益同职工的利益结合起来，提高职工的生产、经营积极性。

先说股票，股票是代表股份资金所有权的证书，股票持有人为企业股东，股东按照章程规定，有权参加或者监督企业的经营管理、领取股息、分享红利，并在股金范围内承担企业的经营风险和经济责任。

股票有不退股和定期退股两种：第一种，不退股的股票，它承担企业经营的风险和经济责任，只分红，不计息，年终按经营效益，从税后利润中分红，多收多分，少收少分，上不封顶，下不保本；第二种，定期退股的股票，期限不少于五年，股息和分红并存，股息按现行流动资金贷款利率上浮10%（即8.71%），在企业成本中列支，分红可视企业盈利情况在税后利润中按股支付，但一年的股息和分红总额不得超过股金的15%。

从我国目前企业发行的股票看，一般是既从成本中支付固定股息，又从税后利润分红，借以增强投资的吸引力，同时也考虑到我国企业留利水平不高的实际情况，如果完全采取从税后利润中分红的方式，不从企业成本中支付适当股息，股票就难以推开，因此，规定以上两种股票，使发行企业有选择的余地。

再说债券，债券是订明偿还期限的债权证书，债券持有人有权按期取得利息，收回本金，没有参加企业经营管理的权利，不承担企业的经济责任。

债券的利息率要根据债券期限的长短，可在年利率10%至15%的幅度内确定，股息按银行现行流动资金贷款利率上浮10%，在企业成本中列支，高出部分的股息在企业税后利润中支付。

股票、债券可以转让，也可以作为抵押品向银行申请抵押贷

款。预计将来，随着资金市场的逐步形成，股票、债券和各种有价证券多了，证券市场可能会出现。但是，证券交易所怎么建立？股票、证券怎样流通、买卖？外汇市场怎么管理等一些主要问题，只有随着经济形势的发展在实践中逐步解决，现在难以预料。我们认为，社会主义条件下的资金市场，必然是在国家银行的引导、管理和监督下进行，和资本主义国家的资金市场是有原则区别的。

关于发行股票、债券的股息、分红和债息的限度，是关系股票债券发行成败的关键，规定低了股票、债券没有吸引力，无人购买；规定高了企业和国家都承受不了。

因此，以上股息、分红和债息的规定，要经过试点，实践一段时间，看社会效果如何再做研究修改。

人民银行总行印发了《企业股票、债券管理暂行条例》，这个条例已报国务院待批。条例规定：股票除承担企业的经营风险外，股票不退股，也有两种：第一种，是依照盈利情况分红的，即企业在依法纳税、提留专项基金后，按照股份比例进行分配，每年分红金额最高不得超过股金的15%；第二种，是依据约定利率付息的，企业按年从成本中支付股息，股息率不得超过银行定期一年储蓄存款的利率（7.2%），并视盈利情况决定分红或不分红，但一年股息和分红的总额最高不得超过股金的12%。

对债券《条例》规定：企业按期付给债券持有人的利息，其利率最高不得比银行相同期限的储蓄利率高20%（如一年为8.64%三年为9.93%）。

人民银行总行对股票、债券的股息、分红和债息规定，都低于我们，严于我们，经和市有关领导同志研究确定，《条例》经国务院批准下达后，按国务院文件执行，在未批准下达前暂按我们的规定执行。

股票、债券可面向社会发行，也可在企业内部职工中发行，

但无论在什么范围内发行，都要按规定向人民银行及其分支机构提出申请，并提交招股章程以及企业发展规划，发展项目的可行性论证，经济效益预测等有关文件资料。用于固定资产投资的，交验法定审批机关准予列入固定资产投资计划的证明文件，经审查批准方能发行。

二、企业内部集资入股

国营企业，集体企业和各种经济联合体，可在本单位内部组织职工集资入股。

职工集资，用于流动资金周转的，除职工调离本单位外，中途一般不退股。用于新产品开发、技术改造项目的，可视同银行贷款，用项目投产后新增效益于税前分期归还本金，期限由企业自定。

股金可以分红，也可股息和分红并存。只分红不计息的股金，视企业盈利情况，在税后利润中按股支付，每年分红总额不得超过股金的15%。其中用于流动资金的红利在税后利润中支付，用于新产品开发和技术改造的从新增利润中列支。对保本得息的股金，其股息按银行现行贷款年利率上浮10%，在成本中列支，年终视盈利情况决定分红多少，每年的股息和分红总额不得超过股金的15%。

国营企业集资最高额不能超过企业自有资产净值的30%，集体企业不限。

企业内部职工集资入股的具体章程，由企业自定，报开户银行审查同意，向人民银行石家庄分行备案。

三、关于开办特种贷款

特种贷款的发放对象，主要是乡镇企业和城市集体企业的再建项目。在这类项目中，确为社会所急需，经济效益好，再投入少量资金就可竣工发挥效益的，给予特种贷款支持。

特种贷款的资金来源，主要由专业银行发行金融债券解决。

金融债券只限于城乡个人购买，期限一年，年利率最高不超过9%，相当于国库券利率。特种贷款的利率最低不得低于年利率12%，可根据期限长短实行不同的利率。开办这种贷款，既能解决当前经济发展中一部分企业急需的资金，保证一些效益好的项目不受损失，又为搞活资金市场开拓了新路。

四、关于组织资金横向融通

多年来我们对企业的资金实行纵向管理和融通，限制了资金的合理流向，随着“对外开放，对内搞活经济”政策的贯彻执行，原来的管理办法已不适应客观经济形势发展的要求，因此，明确规定：允许企业资金横向流动。我市的国营企业、集体企业和经济联合体，只要是本单位有权支配和拥有的自留资金，都可以向外地、外单位投资入股或委托专业银行信托部门定向放款。企业用自留资金进行投资或放款，所获得的收益第一年全部留给企业，如用本单位消费基金进行投资或放款，所获得的净收益，可收归原资金项下。

同时也欢迎和鼓励外国、外地企事业单位和个人，来我市投资入股或搞联合经营，在收益分配上可以先分利后纳税，也可以先纳税后分利。从政策上保障投资者的合法利益。中外合资企业按中外合资法执行。

企业的闲置设备和企业用自留资金购买的设备，都可以向外租赁。其收入归生产发展基金，用于生产的发展。

开展补偿贸易，引进技术设备和资金，发展经济联合和技术协作。用产品偿还债务时，按照市政（1985）73号《关于加强国内经济技术协作的优惠办法》执行。

五、关于发挥银行调节资金的职能

在人民银行协调、指导下，各专业银行密切协作，根据资金的余缺情况，可以相互拆借，横向融通，加速周转，提高资金使用效益。

对经济效益好，需要资金多的较大技术改造项目和重点工程。一家专业银行资金不足，可以几家专业银行联合，组织“银团”贷款，促进经济的发展。

改现有的金融服务所为城市信用社，把它真正办成为小集体、个体经济服务的、集体性质的金融组织，突破国家银行独家经营金融业务的现状，它分担了国家银行所不能完全承担的业务量，弥补了银行人员机构、网点的不足。

对工商企业滞销的长线产品（商品）或工业长年生产季节销售的产品，继续扩大期票贴现业务的使用范围，目前从工商之间已经发展到工工之间，工商企业与物资部门之间。石家庄工商银行，从八二年九月至八五年三月，共协助79户企业签订期票贴现协议6231万元，发放贴现贷款530笔，4187万元，疏通了商品流通渠道，促进了生产的发展。

进一步放宽商业信用，允许工商企业对滞销积压的商品（产品）采取约期付款、分期付款或延期付款等方式进行推销，扩大销售，对市场紧俏产品（商品），可以办理“预售业务”、“预收货款”。

对石家庄形成华北南 部地区金融中心有关问题的探讨

梅熙志 李 辉

石家庄市是河北省的省会，也是华北南部地区的中心城市，加强和发挥中心城市的多功能作用，必将带动和促进周围地区的经济发展。下面仅就石家庄市如何才能成为华北南部地区金融中心，作一些探讨。

一、形成金融中心的有利条件。

所谓金融中心，主要是指在商品货币关系发展的条件下，在资金融通活动中发挥中枢作用的所在地。它包括资金融通中心、资金汇划中心、金融信息中心、资金市场中心。大的金融中心还包括金融教育中心、金融出版中心。就其类型讲，有国际金融中心、国内金融中心、地区金融中心。

形成金融中心，必须有其客观条件，一般讲：必须是经济的中心，工商业较发达，有较强的经济实力；必须是地理位置优越，交通比较发达方便；必须有较良好的投资环境，有较强的吸引力和潜在能力；必须是科技、教育较为发达，具有一定人才优势；必须有较健全的信息网络，有较为完备的搜集和处理手段；必须有较发达的银行机构，健全的金融体系。因此，形成什么样的金融中心，必须具备什么样的条件。就石家庄市的情况，我们认为形成京津南、晋东、豫北、鲁西华北南部地区的金融中心，则有较强的优势。

第一，有较强的经济实力。工业产业基础和产业资本比较雄厚，一九八四年工业总产值51.4亿元，在全国四十六个重点城市

中居第18位，在华北南部的城市名列首位。全市全民工业固定资产（原值）达34.2亿元，流动资产5.9亿元，有工业企业841个，工业职工38.8万人，形成了以纺织为主，轻工、医药、石化、电子、建材、机械等门类较全的工业体系；商业贸易比较发达，全市有各种商业企业9165个，职工近6万人，有多种工业品市场，经营品种近万种，一九八四年交易额达16.3亿元，为华北南部地区之首。外贸收购总额达6.6亿元，目前已与世界二十多个国家、地区建立了贸易往来关系。

第二，有较优越的地理位置。石家庄市是京广、石德、石太铁路的交汇点，连接着我国南北交通两大动脉京广线和京沪线，交通方便，是华北南部地区的交通枢纽。山西的煤、重化产品，华北南部的轻纺工业品，均经由石家庄运往全国各地及秦皇岛港与其它沿海口岸。公路四通八达，国道与省道公路贯穿市区，形成通往华北南部各地的公路网。年货物周转量达34000万吨公里。

第三，有较良好的投资环境。石家庄市是全国十一个改革试点城市之一。市委、市政府致力改革，为搞活经济，增强企业活力，放宽政策，制定了近千条政策性规定，创造了良好的社会、经济环境，提高了投资环境的可靠性。全市1984年以来已引进外资和合资经营项目135个，用汇额度1.23亿美元。另外，石家庄市地处华北平原的南部中心，农业富庶，有较丰富的自然资源，以农产品为主要原料的轻工、纺织、医药有可靠的资源保证，我市轻工产品原料结构中58%是农产品，其优势可谓得天独厚。华北制药厂凭借其原料优势已经成为亚州医药生产第一大厂，抗菌素年产量居全国之首，在全国占有举足轻重的地位。建材工业资源也极为丰富，初步探明石灰岩储量达8亿吨，可满足年产200万吨水泥厂使用400年。砂岩储量1500万吨，可供年产200万标箱玻璃厂使用100年以上，以及丰富的大理石，高品位硅石等，都有较大的吸引力。

第四,有较大的智力优势。石家庄市文化教育比较发达,科技力量较为雄厚,全市有大专院校12所,其中有财经学院、银行学校各一所,科研机构64所,科研人员1.5万人,具有培养各类人才进行智力开发,发展先进技术,促进城市经济起飞的较大潜力。

第五,信息网络已开始形成。目前,石家庄市信息产业正在发展之中,各部门已有一批专门从事信息搜集的机构,有专门信息人员150多名,并且有一定的信息传递手段。先后和省内十七个地市,全国25个省会城市,以及重庆、佛山、常州、抚顺、鞍山等40多个改革试点城市,沿海14个开放城市,四个经济特区建立了广泛的信息联系。

第六,金融机构比较健全。石家庄市目前已经形成以人民银行为核心,以各专业银行、保险公司为主体,以集体金融组织为补充的金融体系。现有各种金融机构82个,职工4285人,一九八四年,各项存款21.46亿元,各项贷款20.80亿元,现金收入19.26亿元,现金支出15.72亿元,回笼货币3.54亿元。金融实力在全省占十分重要的地位。

石家庄作为经济体制改革的试点城市,大胆实践、探索,尽快形成华北南部的金融中心,是完全可能的。

二、形成金融中心的步骤

金融中心的形成,是商品经济发展到一定阶段的必然产物。石家庄金融中心的形成,涉及到金融发展战略和金融体制的改革问题,它既不能走在经济发展的前面,又不能落在经济发展的后面。必须看准方向,迈稳步子,有条不紊地同步进行。

金融的最核心内容是货币资金的融通。石家庄形成金融中心,要立足石家庄,以辐射其华北南部地区为目标,建立健全以人民银行为核心,各专业银行为主体,各种集体和非银行金融机构为补充的金融体系,统一组织跨省、市、区的金融业务活动,逐步实现经营企业化、体系开放化、业务多样化、管理智能化、

装备现代化，以充分发挥其融通资金功能。因此，宜分三步走：

第一步，把聚集融通资金搞活，初步形成金融中心雏型。这就要求：

（1）抓紧改革资金管理体制。打破专业银行的条条专政和自我封闭的资金循环系统。改纵向型管理为横向型管理，建立当地人民银行对当地专业银行管理资金体制。

（2）积极发展横向资金联系。各专业银行允许相互拆借资金和办理贴现，并大力开展票据承兑贴现、埠际支票通兑、限额保付支票、以及其它信用保险业务。同时，要扩大票据交换范围，使石家庄附近各县参加市内票据清算，以加速资金周转。人民银行要办理再贴现业务。

（3）大力发展金融信托业务。要充分运用金融信托的灵活性，扩大集股范围，积极开展代理集资发行股票和公司债券、设备租赁、委托贷款和收款、以及其它各项信托代理业务。同时，还可以建立咨询服务部，把金融信托公司办成金融界的“百货公司”。

（4）加速发展城市集体金融组织（金融服务所或信用社）。集体金融组织，应与小集体和个体经济发展相适应，以办理它们的存、放、汇业务。在经营上，要坚持“简便、灵活、小型多样”的原则，存、贷利率可以在国家规定的范围内浮动，随行就市，实行独立核算，自负盈亏。

（5）进一步开展储蓄存款。积极开办存贷结合的耐用消费品和住房贷款，开办储蓄支票，大力发展储蓄代办所和财务代储业务，还可以协商邮政代办储蓄业务，以弥补网点不足。

（6）努力发展保险事业，要增加新险种，发展各种专项保险，诸如运输、工程、投资、履约等保险，并推行保险代理业务，使保险事业发展同经济的发展和人民生活水平的提高相适应。

（7）加强金融服务。要进一步放宽在银行开立往来户和使

用支票结算的条件。对外地来市设店办厂或办事机构，个体工商户和农民进城采购和推销产品，都应允许开立账户和接受代保管现金，有条件的，准许使用支票。

(8) 建立金融信息网络。要加强各银行保险公司的信息机构的建设，建立以人民银行为轴心的金融信息网络，同时加强同周围的省市金融信息网络的联系，以逐步形成金融信息中心。

第二步，公开金融市场，提高聚融通资能力，形成金融中心。这就要求：

(1) 建立短期资金市场，主要是建立拆借市场和票据市场。拆借市场，是金融业之间在市场为银根拆进拆出，这种拆借应采用票据方式进行，它是金融市场资金供需情况反映最灵敏的晴雨表，拆息涨，反映市场银根紧，拆息落，反映市场银根松。票据市场，主要是在市场上进行票据的承兑和贴现，它不以商品交易为基础而是专为融通资金服务的。票据承兑一般采用融通票据，可以企业发票，企业承兑；也可以企业发票，银行承兑，还可以银行发票，银行承兑。票据贴现，是市场上企业以未到期的票据，通过贴现向银行及时融通资金，以保证生产经营不间断地进行。

(2) 建立长期资金市场。长期资金市场，主要是建立证券市场和长期押款市场。证券市场，是公司股票、债券、政府公债券、国库券等有价值证券买卖的投资市场。通过它来沟通长期资金的供需双方，使有资者知投资之途径，需资者得到供应。在市场上，除政府企事业、个人和有关部门外，各专业银行，保险公司等也可直接参与交易活动，吞吐证券和直接开办投资业务；长期押款市场：企业以厂房、机器设备等，向银行和其它金融机构融通资金，便于企业进行技术改造和设备更新，银行可派员监督和参与企业管理，到期不能归还时，银行也可作投资处理。

(3) 根据公开金融市场的需要，应相应建立健全股票、证券交易所，票证承兑所和交换所，以及征信所等。

第三步，在更大范围公开金融市场，扩大聚集融通资金的能力。建立境外金融中心，这就要求：

(1) 建立货币市场。现代化的金融中心，必须要有一个健全的货币市场，才能扩大公开市场范围，发展多种信用工具，使资金的供需者皆可从市场得到满足。政府可发行短期库券，企业可发行商业本票、承兑汇票，银行也可以发行本票、汇票等。在市场上各专业银行可以把信托部门变成货币交易的“交易商”，以发挥其中介者的作用。

(2) 组织大范围的资金横向联系。作为金融中心，必须密切和内地以及其它口岸城市的金融联系，今后随着埠际贸易的日益发达，这种联系将更为密切。要积极开展押汇业务，扩大埠际之间的横向资金联系。办理押汇不只解决了流通过程中资金的不足，而且由于银行掌握着交易中心商品，对埠际交易起了中间的信托作用，便利节约资金，加速资金周转，畅通流通渠道。

(3) 引进外资银行和设立中外合资银行。今后随着石家庄对外开放，对外金融活动也必将频繁起来，利用合资和外资银行，对引进先进设备、开展对外贸易、增加外汇是十分有利的。因此，要欢迎国际有声誉的外国银行来设立机构，欢迎外国公司、外商来石市合资办银行，实施办法，可参考《中华人民共和国经济特区外资银行、中外合资银行管理条例》执行。

总的来说，石家庄形成金融中心，总体上要分步进行，具体实施上要有所交叉。前一步为后一步创造条件，后一步又为前一步进行完善和补充，使之较快形成，以促进中心城市多功能作用的发挥。

三、形成金融中心需要解决的问题

金融中心的形成，是一件涉及面广、比较复杂的事情，必须与城市经济体制改革紧密结合，同步进行，解决好一些具体问题。

(一) 思想认识问题。过去一谈到金融中心、金融市场，就

认为是资本主义的东西。其实任何管理方式都具有两重性，即社会属性和自然属性，因此，必须进一步解放思想，更新观念，大胆借鉴，赋之以新的内容，为我所用，以充分发挥金融对经济的反作用。

(二) 信贷业务交叉问题。目前各专业银行业务，仍然是各自为政，禁锢在原来的框框范围内，使资金不能按经济规律而自由延伸，很不利搞活经济和金融中心的形成。必须实行“一业为主，多种经营”的原则，允许业务交叉，开展竞赛，以加强银行的活力。上级行应向下级放权，扩大其经营管理的自主权，并逐步“断奶”，使之成为真正的经济实体，独立的企业法人。

(三) 利率杠杆作用发挥问题。利率是调节资金供求、松紧银根的重要手段，而目前现行利率则是“银根松紧一个样，时间长短一个样，效益高低一个样，周转快慢一个样”，灵活性很小。因此，要解决利率的浮动权限，使利率能随着金融市场上资金需求、投向、效益、时间的变化而变化，给城市以更充分的调节权才能充分发挥其利率的杠杆作用。

(四) 建立金融有关法规问题。目前金融法规的建设远远落后于经济体制改革的客观要求。现实的信用多形式，集资多渠道，资金由纵向型向横向型转变等，迫切需要建立健全有关金融法规。诸如银行法、公司法、投资法、票据法、股票债券交易法、企业破产法等，以法律保障金融中心的形成和市场的开放。

(五) 金融人才培养问题。金融中心应是金融人才培训的“中心”，也是金融人才的集中和扩散地。应有一批懂金融、懂经济、懂管理、思想好、业务精、善经营的人才。而目前金融队伍素质不高，迫切需要解决人才培养问题。不能只靠分配，必须两条腿走路，建立人才培训中心，抓紧培养。同时，可在市内各大大专院校金融系的基础上，组织一所金融学院，专门培养金融人才。

(六) 银行管理现代化问题。现代化金融中心，必须实现银

行管理现代化。而目前银行的管理基本上还是手工操作，技术设施很差，办理手续排队现象普遍。必须以微电子技术装备银行，才能及时准确获取各地信息情报预测经济，灵活调度资金，发展多种信用工具和信用业务，真正成为社会的簿记，使信用的多种功能得以最大限度的发挥。

石家庄市形成金融中心，是它所处的重要地位决定的。因此，应作为省、市社会经济技术发展战略的一个重要组成部分，统一来考虑，给予足够的重视，使它在当前以城市为重点的整个经济体制改革中形成和发展，为在我国金融战略的格局中，以中心城市为基点，以经济区为辐射圈，建立社会主义开放式网络型的金融中心探索一条新路。

对开放金融市场几个问题的探讨

杜建军

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》中指出：“要增强企业的活力，必须打破条条块块的分割封锁，在各省、自治区和各大中小城市之间以及城市和农村之间都要相互开放。进一步发展计划指导下的商品市场。不仅要继续扩大消费品市场，扩大生产资料市场”。同时，“为了适应商品市场发展的要求，还要逐步开辟和发展资金市场、技术市场”。开放金融市场，一方面可以改变目前金融改革不适应经济改革的被动局面，为经济体制的进一步改革准备必要条件；另一方面可以适应商品生产日益发展，商品市场日益扩大的趋势；再一方面，开放金融市场也是我国金融制度方面的一次革命性飞跃，它将在稳定物价，繁荣经济，扩大就业，理顺经济关系等许多方面带来巨大收益。本文拟就开放金融市场的有关问题谈几点意见。

（一）开放金融市场的理论依据

1. 开放金融市场是健全社会主义统一市场的重要内容。“七五”计划建议中强调指出，为了“建立新型的社会主义体制”，必须“进一步发展社会主义的有计划的商品市场，逐步完善市场体系”。我国社会主义经济是有计划的商品经济，国家除用指令性计划来管理经济外，还要充分发挥市场机制的调节作用，建立和健全社会主义的统一市场。社会主义的市场体系包括消费品市场、生产资料市场、资金市场、技术市场等。随着商品生产的发展，商品市场早已开放，并在不断发展。国家保护专利权，允许技术和经济情报有偿转让，技术市场正在逐渐形成。商品、技术市场的形成和扩大，必然要求与之相匹配的资金市场的开

放。

2. 马克思关于资本周转和循环的基本原理，揭示了开放资金市场的必要性。商品经济的再生产运动是货币与物资不断的替换过程。在商品经济运动中，商品和货币资金在时间和空间的不一致性，就需要信用，需要金融业调节，促进再生产运动的顺利进行。

我国长期以来，货币只局限在消费资料交换的狭小范围内，没有生产资料市场，银行在企业间的大量转帐，没有被承认是资金；而且认为利息是剥削，利率越低，越显示社会主义的优越性。这样一来，信贷、利率的经济杠杆作用不能发挥，金融业萎缩，一方面造成缺乏建设资金，另一方面，造成银行的大量资金被企业占压，资金周转缓慢。开放资金市场是适应商品经济发展的需要，是金融体制改革的一个重要方面，也是以城市为重点的整个经济体制改革的重要内容。

（二）开放金融市场是当前经济体制改革发展的迫切需要

1. 筹集资金的需要。商品经济的发展，使得企业要求及时、方便地获取短期的资金周转和中长期的投资。多种经营方式和商品经济的发展，需要各种不同的资金供应方式，单一的银行信用不能满足这种纵横交错融通资金的需要，影响商品经济横向联系的发展。

2. 投资者的需要。企业自主权不断扩大，活力不断增强，农村专业户、重点户的发展，企业的积累和个人收入的不断增长，这就产生了闲散的货币资金。如何把这些闲散资金集中起来，靠单一的银行贷款储蓄吸引力不够，要开放资金市场，根据不同的条件和要求，通过不同的信用方式（如：发行股票、债券等），可以把大量闲散资金和一部分消费基金转化到生产建设上去。

3. 开放金融市场是提高资金使用效益的重要措施。开放金融市场，允许企业发行股票、债券，为投资者在投资方向、投资

方式等方面提供多种选择，使资金的投向按资金效益的高低流动。一方面使社会资金向符合社会主义经济建设要求、投资效益高的部门和企业流动，为那些技术先进，产品质量高，劳动效率高的企业利用新技术、新产品开发提供筹资的自主权，从而也可以避免盲目生产，重复生产。另一方面，金融市场把投资者和筹资者的经济利益直接结合在一起，做到风险共担，利益均沾，使资金的所有者和使用者都关心资金的使用效益的提高。

4. 开放金融市场是建立金融中心的重要条件。随着商品生产的扩大和专业化的发展，跨地区、跨部门、跨行业的经济联合体的发展，以大中城市为轴心的经济中心正在形成。经济中心的形成必然要打破资金在区域间的纵向流动体系，要求和推动金融中心的形成。金融中心应该是一个完整的金融体系，它可以运用货币、信贷、利率等杠杆，通过融通资金和调节经济利益来调节生产和流通，金融市场是联接该经济区域内一切信用组织和各种资金的纽带。没有金融市场，金融中心这个体系是无法形成的，只有开放金融市场，提供多种形式的融资方式，打破资金纵向分配、条块分割的封闭式资金体系，使资金进行横向融通，才能促进社会化大生产的发展，促进经济中心和金融中心的建立和发展。

（三）开放金融市场的客观条件

随着对外开放、对内搞活方针的贯彻执行，以及国民经济管理体制的一系列改革，我国已初步具备开放金融市场的客观条件：

通过这几年的经济体制改革，调整了生产和分配关系，个人、集体企业和国营企业的资金迅速增加，大量的社会游资为开放金融市场准备了资金基础；技术、专利、管理经验以及劳动技能的商品化，扩大了资金流动的范围；独资经营、合资经营以及股份企业的出现，意味着投资的自主权有了保障，不仅如此，我国经济体制改革正在使金融场所需要的其它客观条件逐渐成

熟，如税收制度正在不断完善，价格体制日趋合理，经济法规、制度和体系日益健全，银行作用不断加强等等。况且，在我国目前已出现若干社会主义金融市场的萌芽：（1）有的集体所有制企业采取合资入股、发行股票和债券等方式筹集资金；（2）集体、地方，行业性的金融组织和机构已经产生。多种金融组织和机构的建立也为金融市场的开放准备了机构和业务人才；（3）农村自由借贷活动日益活跃；（4）国家财政发行国库券集资；（5）试办了票据贴现业务等。因此我们认为，有领导、有计划、有步骤地逐步开放金融市场是有客观条件的。开放金融市场要结合本地区的具体情况，可以首先从建立票据交易所入手，首先形成短期的货币市场，通过实践摸索，取得经验以后，逐步形成长期的资金市场，如股票、债券市场。金融市场是资金自由融通的场所，搞得好有利于促进经济发展，搞不好就会起相反的作用。因此人民银行必须认真行使职能，例如发行股票、债券，一定要经过人民银行批准，凡是要发行股票、债券的企业或部门，必须是经济实体，有法人资格，有集资章程，并把股票、债券发行的目的、规模和用途，向人民银行申请，人民银行根据企业的申请，要进行可行性调查。首先要看开发项目是否符合宏观经济决策的要求，其次要看经济效益如何，有无偿还本息能力，这样既有利于宏观控制，也有利于微观搞活，从而保证金融市场管而不死，活而不乱。

（四）为开放金融市场创造良好的环境和条件

综上所述，开放金融市场是发展商品经济的客观要求。但金融市场要有一个逐步形成的过程，目前需要进一步创造良好的环境和条件。

（1）要进一步发展商品经济，使更多的生产资料进入市场，为资金市场提供一定的商品保证，防止筹集的货币资金冲击商品市场。（2）物价水平不能有大的波动，防止利用价格进行

投机。(3)改变“单一”的银行模式，建立以国家银行为主的不同经济形式和经营方式的金融机构。如建立和发展城市信用社和金融信托组织，允许多种金融组织并存，以增强银行活力。同时，基层银行要有经营自主权和自负盈亏、承担风险的能力。促进专业银行间的竞争。(4)以银行信用为主，逐步开放多种信用形式，允许在一定范围内股票、债券、商业票据、银行票据等发行和买卖。同时扩大金融业务，办理票据贴现、抵押贷款、租赁信托业务等，推进金融市场的开放。(5)要有现代化的装备，尤其要建立一个现代化的信息中心，使之成为金融市场的一个有力支柱。(6)健全法制。在经济立法方面。除了已公布的经济合同法、会计法，还应当草拟银行法、证券交易法、票据法、股份公司组织法等。(7)专设金融管理机构。这个机构可以由各级人民银行代管，组织各专业银行和财政、计委参加，定期召开资金调度联系会议，研究区域内的货币资金余缺情况和如何调剂、融通等问题。及时引导各渠道货币资金的合理使用，努力做到既要有利于微观搞活，又要有利于宏观控制。

搞活资金是提高企业经济 效益的重要环节

张兴让

84年以来，我们围绕着“翻两番，奔小康”的战略目标，积极推行经济承包责任制，不断强化财务管理，努力搞活资金，有力地促进了生产的发展和经济效益的提高。84年，完成工业总产值2150万元，比上年增长18.2%；实现利润237.5万元，比上年增长74.3%；跨入85年以来，生产经营形势更加喜人，1—9月份，完成工业总产值2421万元，比去年同期增长55%；实现利润361.7万元，比去年同期增长94.3%。一年多的改革实践，使我们深深体会到，要搞活企业、搞活经营、提高经济效益，搞活资金是重要的一环。在这方面我们主要抓了如下十项工作：

（一）培训财会人员，为搞活资金奠定基础。

近年来，我公司先后增加了三条生产线，原有的财会人员，从数量上、素质上都远远不能适应搞活企业、搞活资金的需要。为了迅速提高财会人员的业务素质，不断组织财会人员学习业务知识，并不定期地举办财会业务短训班，参加人员达68人次之多。通过培训，使大家初步掌握了搞活资金的原则和方法、核算工作的基本知识和手续的传递，以及物资管理的帐目处理等。

（二）推行经济承包责任制，把搞活资金落实到人。

为了调动财会人员的工作积极性，我们对资金管理实行承包责任制，由经济开发部承包资金周转天数，根据资金周转的快慢进行奖惩。资金周转天数核定为100天，达到标准，发给基本报酬。承包调动了财会人员的积极性，加强了资金的调度，对贷

款、还款、用款、筹款等都想了不少办法，大大提高了资金管理水平，加速了资金的周转。今年1—9月份，流动资金周转天数由去年的123.64天降低到75.49天；百元产值占用流动资金比去年同期降低了32.2%；百元销售收入占用流动资金比去年同期降低了39%。

（三）经理亲自抓资金。

在企业的经营活动中，每一项工作都与资金相联系，搞活资金是搞活企业的枢纽和基础，没有资金就没有一切。因此，经理亲自抓“经济开发部”，经常帮助财务部门研究、分析资金的使用情况。无论工作多忙，每月总要定期召集有关人员研究安排资金的使用和控制，寻求资金平衡的最佳方案，努力把资金用活、用好。如今年七月份，产品销售处于淡季，既要纳税，又要还贷，还急需购买原料，仅纳税和还贷就需资金110万元，加之银根收紧，银行压缩贷款，是我厂资金最紧张的时候。经理就亲自坐镇财务部门，每天平衡两次资金，并且采取压销售多收款，积压产品搞期票、积压物资限期处理等措施，到月底，既还了贷，又纳了税，还购买了部分原辅材料，保证了生产的正常进行。

（四）改革财务管理，赋予财务部门以新的内容和职责。

过去财务部门抓资金，只是“管死钱、算死帐”，只抠哪些开支符合制度，哪些开支不符合制度，而不考虑哪些钱应该花，哪些钱该什么时候花，哪些钱可以用变通的办法去解决，因而资金统得过死，效益低下。

为了把资金搞活、用好，我们对财务部门的职能作了大胆地改革。我们认为，财务部门应该是“财力”部门或“财资”部门。它不仅要管死钱、算死帐、严格制度，更重要的是管活钱、算活帐、搞活资金。将财务科改为经济开发部，就是要开发挖掘资金的潜力，在每个环节上，以至每一项具体开支，都算大帐、算远帐、算活帐、算细帐，不拘于眼前利益的得失，不拘于枝节

上的利害。如期票贴现法的执行，我们就是算清了大帐的。表面上看，我们替对方付了贷款利息，实际上是对方售货我们花钱，并吸引了用户，促进了产品的销售，便利了生产的安排、合同的履行，加速了资金的周转，于国家、企业、用户都有利。在银行贷款上，我们也算清了大帐，采取先还后贷、贷中有还、还中有贷的办法，尽量不发生或少发生超期贷款。83年我们拿罚息12万元，84年降为5.4万元，85年预计只有1万多元。这样做，对国家、银行、企业都是有利的。

（五）“严”字当头，强化财务管理。

资金要搞活，并不是说就可以乱花钱、乱开支、乱摊成本、乱挪用，而是必须严格按资金管理规定和会计法规办事。应该专户开支的，不能用流动资金；应该用流动资金的，则不能动用专户的款项。如今年8月份，我们兴建的综合服务楼因缺5万元资金而被迫停工，当时专户上没有钱，有人建议先用流动资金垫付，但我们没有那样做，宁可停工3个月，也不搞资金挪用。

资金要搞活，更不是开支无计划、花钱无标准。相反地，在某些方面比改革前控制得更严、更细。如职工出差借款，规定回厂后三天内必须报销，不报销就扣发工资；对过去常年欠款的职工，也责令其限期归还，不归还就以工资抵帐；还对客饭做了具体规定等。

（六）设立内部银行，运用信贷杠杆。

在全面落实经济承包责任制、实行两级核算的基础上，开设了公司内部银行，以各仓库、车间、部门为独立核算单位，实行内部买卖关系。公司内部的经济往来结算业务，一律通过内部转帐支票进行结算。内部银行的职能是：①及时掌握各车间、部门的资金使用情况；②发放内部贷款；③办理各车间、部门的费用往来结算业务。从而有效地控制了生产资金占用额。例如离型纸人造革车间，承包前，长期占用生产资金近30万元。承包后，通

过控制，生产资金占用额降低到17万元以下。各仓库的占用资金定额，按合理储备核定。如库存额超出核定占用额，按超出百分率扣发报酬，降低占用额，按降低百分率增发报酬，各职能部门的费用开支，每月编制计划报经济开发部，由经济开发部平衡，由内部银行掌握控制，超过计划拒绝支付。经理每月掌握机动指标，以应付特殊情况下的计划外用款。

（七）努力压缩成品资金，使资金占用趋于合理。

84年初，我公司产成品占用资金过大，占用额高达388.7万元，占流动资金的60%以上。其中长期积压产品占用资金达43.8万元之多。为了降低成品资金占用额，我们先后共处理积压产品100多吨，价值50多万元。

在处理积压产品的同时，我们坚持以销定产，严格控制新积压的产生。通过处理和控制在85年9月末，产成品占用资金已下降到267.4万元，占流动资金的36.5%，储备资金占用430万元，占流动资金总额的59%，资金占用比例已基本合理。

（八）积极清理债务，努力回笼资金。

84年以前，由于种种原因，资金大量外流，给企业的正常经营带来了很大困难。承包后，在银行的大力支持和帮助下，成立了专门清欠小组，清欠人员的报酬根据收回欠款的多少提取，多收多提，少收少提，上不封顶，下不保底。经过一年多的清欠，外欠款已由原来的140多万元下降到48万元。

（九）广开财源，多方集资。

为了把职工手中的和社会上的闲散资金收集起来，用于发展生产、兴建职工福利设施，我们进行了厂内和联营体内的集资。今年，搞了两次厂内职工集资，共筹集30万元，并决定年内再集资20万元。这些资金主要用于设备更新和职工福利设施的兴建。在公司内部组建了联营基金委员会，各联合厂家根据自己的资金情况，自愿投资入股，现已筹集34.5万元，拟用于联合开发新技

术、新产品及各联合厂家的小型设备购置和基建项目投资。另外，我们还准备发行社会债券500万元，主要用于国外设备的引进。

放权简政 政企职责分开 促进城市多功能的发挥

肖林森

一、城市改革的目标

多年来，在自然经济、产品经济的混合模式下，我们采取高度集中的制统型方式来推动和控制国民经济运行，靠多层次的行政条条、块块、指令性计划控制企业的生产经营活动。这种政企不分的僵化模式，一统死了企业，二违背了经济发展的客观规律，招致宏观经济在扭曲的形态中畸形发展，整个经济呈纵向封闭的条块分割的结构。城市被视作与世隔离的城堡，经济活动被强限在狭小的行政区划范围内。微观经济的无活力和宏观经济的封闭分割，使城市的多功能作用受到限制。

针对旧体制的上述弊端，城市经济体制改革的目标应该是：打破封闭，打破分割，使城市成为充分发挥多功能作用的经济活动中心。要实现这个目标，必须根本改革带来封闭分割的旧体制，逐步建立微观放活与宏观管好相结合的有计划的商品经济新体制。要完成这个艰巨复杂的任务，我们必须自始至终抓住搞活企业这个中心环节。

二、企业活力是实现城市多功能的原动力

城市是由众多的工、商、公用服务等方面的企业、其他经济组织及上层管理机构所组成。城市的辐射力、吸引力和综合服务能力的主体来自城市的企业，而企业活力程度直接决定着城市多功能的强弱。在旧体制下，企业的产供销、人财物、价格、投资方向及规模，均按纵向隶属关系由上级主管部门决定，没有发生横向联系的条件和权力。加之两个“大锅饭”，企业没有横向延

伸的动力。为适应这种分割、封闭的格局，地方块块追求门类齐全，行政条条自成体系；企业则搞“大而全”、“小而全”，出现企业办社会的反态局面。

随着新体制的逐步建立，分配上的平均主义开始打破，实行企业职工的物质利益与企业经济效益和劳动成果挂钩，企业由死变活，强烈要求给予生产经营自主权。当企业获得了自主权，就有了发展横向联系的动力和条件。首先，企业要获得价廉适用的原材料，必须和原材料生产企业发生联系。第二，企业产品要寻找销路，必然和商业企业或用户发生联系。第三，专业化能提高劳动生产率，提高产品质量和经济效益，必然促使企业间互相取长补短，共同协作。第四，企业不再单纯靠上级调拨、统配人财物，而主要靠信息和消费结构变化预测来调整生产方向和规模时，需要有吞吐人财物的场所和渠道，这就促进着物资市场、劳务市场、金融市场、信息市场的建立和发展。第五，商品经济不可避免的竞争，迫使企业获得先进的科学技术和科技人才来提高劳动生产率，科技市场必然应运而生。企业上述横向联系的发展过程，就是城市多功能的形成过程，而各种市场正是集中进行这种横向联系的场所和形式。

城市集中着众多具有先进科学技术、经营管理和优势产品的企业，这些企业的向外渗透力，汇集成城市的强大辐射力，伸向周围农村、城镇。这种自发的渗透力必然冲破行政区划和部门、行业界线，形成一个远远超过城市区的广大覆盖面。在成百上千企业的强烈需要催发下，不仅消费品市场更加发达，而且生产资料市场、金融市场、科技市场、劳务市场、信息市场相继萌芽并发展起来，形成配套的社会主义统一市场。同时，发达的交通、通讯、公用设施、综合服务和优惠政策，对城市周围形成强烈的吸引力，可以说，进一步搞活企业是推动城市多功能作用的原动力。

三、正确行使政府职能，是增强城市多功能的必要条件。

城市政府放权于企业后，面临着职能转轨问题。转向何处？《决定》中指出，“即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也产生某种盲目性，必须有计划的指导、调节和行政管理”。企业活力要能持续稳定发展，必须有一个宏观协调、平衡的社会经济环境。创造这种环境，正是城市政府的责任，也是政府职能转轨的方向。

为适应搞活企业，打破封闭分割，使城市多功能得以充分发挥，城市政府职能将从管微观转向管宏观，从管城市内部经济转向管以城市为依托的区域经济，从以行政手段为主的直接管理转向以经济手段为主的间接管理，从以实物指标为主的刚性管理转向以价值指标为主的弹性管理。总之，以微观搞活和宏观管好为目的，对以城市为中心的区域经济实行全面的规划、指导、协调、服务。逐步实现上述的从管理范围、对象、内容、方法和手段的全面转轨，城市的封闭分割状态就会被打破，企业的向外延伸力就会畅通无阻，城市的多功能作用也就能得到更好的发挥。

四、加快政企职责分开的建议

综上所述，放权简政，实行政企职责分开是搞活企业的需要，是城市政府正确行使职能的需要，也是发挥城市多功能作用的关键环节。为此提出如下建议：

1. 全面检查各主管局及行政性公司给企业放权情况，涉及放权中的有关政策问题，分类提交市委、市政府有关部门进行研究，为政企分开制定相应的改革措施。

2. 把现行厂长(经理)目标利润承包制发展为厂长(经理)任期目标责任制，以系列目标分解和内部层层承包相结合，科学的按劳分配与划小核算单位相结合，解决好国家利益、企业长远利益、职工利益和经营者利益问题。厂长(经理)任期目标责任制必将促进企业全面搞好基础管理，促进企业内部改革，建立企业微观行为合理化的内部机制。

3. 彻底清理、整顿各类公司。根据其经济内在联系或恢复为行政管理局，或转为企业性公司（一般宜松散型），或转为服务性经济组织，或解体转入第三产业。

4. 政府各企业主管局根据职能转变的需要，从内部进行机构改革。把按管理所属企业人财物、供产销的科室，按管全行业的规划、指导、协调、服务、监督的需要及新旧职能转轨的衔接重新设置，以促使职能转变落到实处。

5. 企业主管局内部机构改革中抽出部分人员组成行业协会筹备组。其任务，一是筹备行业协会，二是承担行业性事务，三是发挥政府与企业间联系的桥梁和纽带作用，首先是双向的信息传递作用。该机构过渡期间按事业编制，随着行业协会的建立，即随之解体，转入行业协会。

6. 政府综合部门、经济监督部门要按新职能予以加强，其内部机构设置也要按新职能进行改革。对看准了的重叠机构予以合并，临时机构予以撤销，经济监督予以加强。政府机构的总体系也要改变其纵向产业分割、所有制分割的弊端，改按新职能从全区域、全行业的横向联系和开放的需要来设置。

7. 政府新机构设置的同时，对新职能及过渡性旧职能加以具体化，并分解到岗位，结合新编制和职务系列一起进行，以职选人，以岗定责，以责考核，以绩定奖。

8. 政府综合部门的改革和多种市场的形成，放权简政、政企职责分开的突破，要求计划、财政、物价、银行、税务、工商行政、物资管理等方面进行相应的改革，促进城市多功能的发挥。

大力开拓技术市场 充分发挥城市功能

储景悦

一、技术市场与城市功能及科技体制改革

城市是商品经济发展的产物。在有计划的商品经济的今天，城市的市场结构应该是多元化的，不仅有消费品市场、生产资料市场，而且有金融市场、技术市场劳务市场等。技术，做为人类智力劳动的市场，在现代社会商品价值创造过程中所起的作用越来越大，越来越多地成为比实物性商品更为可贵的、独立存在的知识形态商品。随着商品经济和社会生产力对新产品、新技术的迫切需求，近年来，技术市场应运而生，成为科技与生产之间的桥梁和纽带，显示了强大的生命力。技术市场的产生和发展，是商品经济发展的必然结果，是社会主义经济发展的客观要求和科技进步的内在需要，是不以人们的意志为转移的。

科技体制改革的根本目的，就在于卓有成效地、最大限度地发挥现代科技的威力，把我国的社会劳动生产率搞上去，使我国的经济振兴、发达起来。因此，科技体制的改革是一个重大的问题。开拓技术市场促进技术成果的商品化，要正视科技成果和技术的商品属性，承认技术的价值和使用价值，并利用市场的机制，让技术成果在流通和交换中充分体现其价值，更好地为社会生产服务。从这意义来讲，促进技术成果的商品化，开拓技术市场是科技体制改革的突破口，也是我们在城市功能研讨会上提出开拓技术市场问题的原因所在。

二、我市技术市场的现状和问题

科技体制改革以来，我市出现了多层次、多形式的技术市场，建立了一批科技开发服务和经营机构，服务和经营范围广泛，形

式灵活多样,社会经济效益明显。目前,全市已初步形成了六个技术商品经营服务系统。一是科委所属的科技、信息开发服务系统。二是科协等群团组织和新闻单位的科技咨询服务系统;三是驻石高等院校开展的科技服务;四是大多数设计、科研单位建立的技术服务行业;五是工农业部门建立的技术服务咨询系统;六是民办集体和个体开办的研究机构。这些单位为我市的经济发展和技术进步做了大量的工作,例如:市科技与人才开发交流中心,组织举办了多次科技交易交流会,与全国120多家技术市场建立了信息联系,实行了技术转让——信贷——服务一条龙的科技开发服务,开业以来,已接待洽谈六千多人次,签定技术转让和技术服务合同110项,成交额达210万元,为73个技术开发项目贷款600多万元,全部项目完成后预计新增产值3467万元,新增利税800万元。市科技信息服务中心去年以来传递科技信息381条,仅被采用的26项成果,即可创产值877万元,利润248万元。专利文献咨询服务中心,已为用户代查专题500多个、文件千份、编制目录文稿500多条。又如市咨询服务中心去年组织咨询项目300多个,实现经济效益近2000多万元。

目前存在的问题是:一是对技术商品化和开辟技术市场的意义在认识上还很浮浅,还没有得到社会上广泛的承认和支持。二是全市的技术市场还没有形成有机的活跃网络,驻石五路科技大军的巨大潜力还没有充分发挥出来,技术引进和输出还不多,技术市场的实力、队伍、手段和经营上还很弱小。三是还没有真正形成买方市场。目前,基本上还是以乡镇企业 and 专业户、个体户为主,城市企业,特别是大中型企业,基本尚未进入技术市场。四是缺乏统一组织管理和协调,科技成果转让呈自发和自由的状态。五是缺乏政策研究,尚无卓有成效的扶植政策和法律保证。由于技术市场刚刚开辟,成果转让效率和效益尚低,买、卖、中介三方合法权益尚得不到充分的保证。总之,还不能充分发挥城

市技术市场应有的功能，还很不适应我市经济建设的需要。

三、大力开拓技术市场，搞活技术商品流通的意见

(一)充分认识实现技术商品化和办好技术市场的重大意义。

由于长期以来受“左”的思想影响，薄待技术、轻视知识和知识分子的状况还没有根本扭转，使科技长期与经济脱节。三中全会以来，知识、知识分子的地位和作用，开始得到正名。但俗念陋习不是一时能清除干净的，尤其是对科技成果的商品属性和价值，还没有为全社会多数人所理解和承认，对技术转让、技术服务和技术培训的“有偿”，不习惯，不愿接受，在开拓技术市场的进程中还有不少干扰和阻力。

技术市场也是社会主义商品市场的重要组成部分，技术作为特殊商品在社会主义商品体系占有越来越重要地位，大力开拓技术市场，搞活技术商品流通，是发挥城市功能，扩大中心城市辐射力和吸引力的需要。要引导人们实现观念上的转变，推动技术商品的发展逐步形成技术市场。

(二)坚持“放开、搞活”的方针，努力建立起布局合理、渠道通畅、经营灵活、效益显著的技术市场。把技术市场放开搞活，要坚持多层次、多渠道、多形式地建立和完善各种技术市场，技术市场也可以是临时的、综合经营的、专业性的，可以是交易交流会、信息发布会式的，也可以是技术商品展销、商店、门市部、集市或“大蓬车”式的。经营和服务内容，要尽量满足社会对技术的要求，包括技术转让、难题招标、技术承包、咨询服务、技术引进、合作开发、代聘顾问、人才交流、技术培训、技术贸易、软件服务、信息交易等。同时要大力培养和充实技术开发和技术商品经营人才，要加强技术商品的宣传工作。建议出版石家庄技术市场报，以沟通市场信息，促进技术成果商品化。要尽快开办科技信息市场，开展科技信息发布、交易、服务，以及科技样品、样本、专利服务和经营业务，进而逐步建立全市的信

息网络和信息库，开展信息的现代化管理工作。除办好综合技术市场和科技信息市场外，还要开办轻纺、食品、机电、化工、医药、建材、农业及计算机等专业技术市场，形成一个多层次、多形式的技术市场网络。随着我国专利法的实施，专利许可证贸易活动将逐步开展和活跃起来，应充实和加强专利的管理和事务工作，使专利许可证贸易成为技术市场贸易的重要形式。

（三）明确科技单位的技术开发和服务方向，不断提高技术成果的商品率和社会经济效益。

为了使科技尽快发挥最大的社会经济利益，根本的问题是科技要坚持为经济建设服务的方向，技术商品要适销对路。机构要面向生产，更多地研究和开发那些投资少、见效快、效益高，易为企业吸收的“短、平、快”开发项目和“不显眼”技术，特别是市场适销对路的新产品和企业急需的适用技术、关键工艺。科研和技术开发机构，要重视市场调查，掌握企业的需要，注重技术成果的配套和商品化生产。要提倡科技和生产单位直接见面，广泛开展企业技术难题招标、科研设计单位竞相投标活动，有目标地选课题。成果转让后，搞好技术服务工作。不但“包修”，还要包到底，扶上马，送一程。

为了鼓励科研单位向社会提供技术商品和将其成果变为生产力，应重申国家和上级有关规定，研究制定措施，如：企业的技术转让年收入不足十万元的，免征所得税；大专院校、科研单位技术转让收入，三年内免征所得税；科技成果转让的技术咨询、服务收入，近期免征营业税。同时，要研究解决目前技术转让中的价格和科技推广人员得不到应有报酬问题。按照体制改革的有关规定，技术转让和服务纯收入的20%可列为集体福利基金，20%作为奖金，主要用于奖励研究和推广转让及服务项目的科技人员，以调动技术成果生产和转让方的积极性。

（四）提高企业采用新技术的积极性和增强购买技术成果的

经济实力，尽快形成买方市场。

为了促进技术市场的繁荣，主管部门要制定企业依靠技术进步增加经济效益的重要指标，要将这些指标作为考核、验收和奖惩企业的条件之一。企业承包人和新委任、聘任的企业负责人，在实行任期目标责任制时，应包括依靠技术进步增加经济效益和企业技术吸收开发能力指标，使之成为企业采用新技术的压力和动力。

为了提高企业采用新技术的实力和积极性，要逐步建立企业技术开发专用基金。基金来源可以从每年产品销售总额中提取1~3%或从税后留成中提取15~20%；靠自有资金进行技术开发新增的利润一年内免交调节税；为了增强技术开发能力，必要时可以把生产发展基金、后备基金、新产品试制基金、设备折旧基金、大修基金等捆在一起，用于重大技术开发项目。对于购置试验设备（装置）、测试仪器及采用新技术新增产品的减免税收等，要按国家有关规定办理。

（五）加强对技术市场的宏观控制、指导，加强统一组织管理和协调工作。

为使我市技术市场健康迅速地发展，目前应加强宏观控制和统一组织管理，建立起技术市场的管理机构和管理体系，同时，要利用经济杠杆加强对技术市场的协调工作，要授权有关部门执行技术转让的鉴证工作，尽快公布实行“科技工作者职业道德规范”，用精神文明建设来保证和促进物质文明建设的顺利发展。为了提高我市技术市场的水平，加速其繁荣发展，必须充分依靠我市的所有科技力量，做好“五路”科技大军的组织协调工作，要建立有效的网络关系，建立全市科技开发交流协作网，为活跃我市技术市场贡献力量。

（六）加强立法和政策研究，保护买、卖和中介三方合法权益，促进技术市场兴旺发展。要认真执行商标法、专利法和技术

转让暂行规定。要进行技术成果价格改革的研究。同时，对我国技术市场的机制、作用、经营特点、结构形式、组织管理等问题也还需进一步加强研究和探讨，尽快形成成果累累的技术市场，为四化建设服务。

搞好科技干部继续教育，适应 经济建设发展的需要

毛振海

科技干部的继续教育，是普通高等教育的延续，是成人“终身教育”的重要组成部分，是增强城市政治经济、科技、文化建设的需要，是增强城市吸引力和辐射力的需要，也是发挥城市功能的一个重要部分。

我市科技教育工作在全国说来，起步是比较早的。一九八〇年三月成立了市业余科技进修学院。一九八二年更名为市科技干部进修学院。几年来，学院坚持为经济建设服务，为科技人员知识更新服务的方针，先后举办了机械、液压、有机化工、化学分析、化工仪表、电子技术、微型计算机、科技外语、经济管理及高校基础理论等专业专科培训班，共三百多个班次，培训在职科技人员16000余人次。

广大科技人员，经过在职培训，更新了知识，提高了解决实际问题的能力。不少学员已成为科技尖兵和革新能手，在科研和生产中做出了新的成绩。如化工二厂任家玳，在进修学院有机化工专业班学习后，利用所学知识，改进了加工工艺，并在车间全面质量管理工作中，取得了突出成绩，获得了化工部颁发的银质奖牌。又如拖拉机厂工程师陆松若，参加进修学院自动控制专业班学习后，改进了价值40万元而长期工作不稳定的进口仿形铣床，最近他又在电度表上有了独到的创新，受到国家有关部门和专家的重视。

去年十一月，我们对三个班98名已结业的学员进行了追踪调

查，其中58%的学员在科研、生产中有所创造和革新，经济效益都很显著。实践证明，进行科技教育，是一项投资少、见效快、事半功倍的事业，对于提高我市科技干部业务素质，促进科技事业繁荣，增强城市的经济实力，加速四化建设过程，实现“翻两番、奔小康”的战略目标，具有十分重要的意义。

为了适应经济发展的需要，使我市科技教育工作更好地开展，需要各方面共同努力。

一、充分认识科技教育的必要性、重要性。

科技干部的继续教育，从根本上讲，是时代的要求。当今时代的特点是人类知识总量的迅速增长，称为“知识爆炸”的新时代。

第一，现代科学技术正在加速向前发展。有人粗略的估计，人类的知识，如果从公元后算起，到公元1750年增加两倍的话，到1900年就增加到四倍，1950年增加到八倍，1960年又增加到十六倍。可见，如果把公元前人类的知识量作为基数的话，那么，由两倍增加到四倍用了150年，由四倍增加到八倍，缩短为50年，由八倍增加到十六倍，则只用了十年。人类的知识量，正以几何级数加速发展。

第二，现代科学技术使知识更新的速度愈来愈快。据统计：十六世纪自然科学领域的重大发现、发明总数不过26项；十七世纪有106项，十八世纪为156项，十九世纪达546项，本世纪前50年达961项。到了六十年代以后，科学技术发现、发明的总数竟超过了过去两千年的总和。每年世界各地的新发明和新发现，都有三、四百万项之多。每隔7—10年，世界的知识总量便要翻一番。

第三，知识更新速度加快，知识老化周期愈来愈短。据统计，十八世纪以前，知识更新的周期为80年左右。二十世纪头十年，已缩短为四十年，三十年代又缩短为25年，五十年代为15年，七

十年代为8~9年，到了八十年代，知识老化周期进一步缩短到3~5年。象计算机一类的高技术，“知识更新期”还要短些。美国国际商业公司提出软件工程过去“半衰期”是5~7年，到1984年他们认为只有2.7年了。

上述资料说明，科技人员的继续教育势在必行。如不接受继续教育，时过不久，就被淘汰。所以一切有远见的领导，都应站在时代的前头去看待科技教育，并切实给予极大的关注和支持。

事实上，世界许多发达国家，早于几十年前就十分关注此项教育事业，英国始于本世纪廿年代，苏联卅年代，日本、联邦德国四十年代，而且投入的经费和正规教育经费差不多。

我国起步比较晚，随着科学春天的到来和教育体制改革的深入发展，已经出现了十分喜人的局面，仅科协系统全国已有百余所科技干部进修院校，各行各业多层次、多渠道办学的好势头已经形成。

我市科技干部进修学院，在从事科技干部继续教育工作中，做了一些探索，闯出一条路子，因而受到国家科协、省、市领导和兄弟单位的关注。但是，这个好的苗头还很幼小、脆弱，急需各级领导的热情扶植。

二、切实加强科技教育工作的统一领导。

科技人员的继续教育，是一项社会系统工程，需要调动各方面的积极性，广开学路，多渠道兴办。美国的继续工程教育，现已形成公司、大学、学会和私人四大办学系统。每个系统各有侧重。

我国的科技教育，目前基本上是三大系统进行：大学（包括电大、夜大、函大）；学会（科协）和企业（公司）。然而分工不明确，缺乏统筹规划。办学单位，愿办收入多、支出少的“赚钱”课程；求学人员，拼命向承认学历或容易得到学历的方向流动。如1984年我市共有44000多名干部参加各类文化业务学习，

其中参加承认学历班的约计11000多人，占参加学习总人数的25%。而参加承认学历班学习的大多数是文科。因为这类学科容易取得文凭。这个问题，如不及时解决，势必造成人才结构失调和国家经费的浪费。

为使科技教育有计划地协调发展，必须加强领导，统筹规划，全面安排。为此，建议由市委组织部牵头，会同市教育局、人事局、市科委、市科协等有关部门，搞好人才预测，制定培训规划，协调各方面力量，共同搞好科技干部继续教育。

把科技教育工作纳入国民经济计划和国家教育序列。目前，科技教育工作处于“自由发展”阶段，无计划，无方位，无措施，无保证。这种“四无”状态，严重影响科技教育事业的发展。为改变这种状况，必须把科技教育纳入国民经济发展计划和 国家教育序列，并逐步立法，切实解决科技干部的学习权利与义务问题，科技教育发展规划问题，科技教育的经费、设备场地问题，以及科技教育的师资问题，管理人员的待遇问题，学员的使用问题等等。只有这样，我国的科技教育事业才能蓬勃发展。

上述问题在国家没有统一规定以前，我们要在权限范围之内，尽量予以解决。

全国科技干部进修院校正在向“双重型”发展。即承担在职科技人员业务进修，又培养一些承认大专学历的学员。这样，既可解决本地现有科技人员水平提高问题，又可解决本市科技人员门类不全或者数量不足问题。在市科技干部进修学院的基础上，组建石家庄市科技学院。健全学院院务委员会，并建立一支相对稳定的兼职教师队伍。逐步扩大教学场地和增添必要的现代化教学手段，以尽快适应科技干部继续教育向“高、新、快”的方向发展的需要。为了适应我市经济建设的需要，还需提高认识，研究制定具体政策措施，促进成人教育的发展，为进一步发挥城市功能做出应有的贡献。

认真搞好物资管理体制的改革

——学习“七五”计划建议的一点体会

郑凤杰

中共中央关于“七五”计划的建议指出：“为了保证‘七五’计划的完满实现和我国经济更长时期的持续稳定发展，最重要的是按照十二届三中全会的决定，既坚定又稳妥地推进经济体制改革”。我国物资管理体制是整个经济管理体制的重要组成部分。搞好物资管理体制的改革，是发挥城市功能的重要方面，是搞好我国整个经济体制改革的一个重要突破口。本文仅就改革我国物资管理体制的客观必然性及其改革的主要方向和内容略抒管见。

一、我国物资管理体制改革的必然性和紧迫性。

我国物资管理体制主要是反映国家、地方、企业之间在第一类产品分配流通方面的经济关系。建国以来，我国物资管理体制属于高度集权式的计划调拨分配型，即由国家物资实行统一分配，计划调拨。我国物资管理体制在三十多年中，经过几次改革，在每个五年计划期间都有所变化。第一个五年计划期间实行的是国家计划和市场供应相结合的物资管理体制。实践证明，当时采用这种体制促进了生产发展，保证了“一五”计划的完成。第二个五年计划期间，逐步取消了市场供应部分，对绝大部分生产资料实行计划调拨制度，一九五八年曾一度下放物资管理权限，但由于调度不灵，国家很快又实行统管，到一九六〇年国家统配物资达432种。第二个五年计划后期和三年困难调整时期，国家统配物资进一步扩大，一九六五年国家统配物资达579种。第四个五年计划期间，由于中央企业的下放，物资管理权又向地方下

放，国家统配物资减少到217种。粉碎“四人帮”以后，随着企业管理权限上收，国家统配物资高达七、八百种。总之，三十多年来，我国物资管理体制的改革虽然取得一定经验，但是这种管理体制的改革，主要着眼于“条条”“块块”，在中央集权与分权的关系上做文章，没有突破生产资料不是商品的旧观念，因而存在着许多严重弊端，其主要表现是：

（一）国家统得过死，束缚了企业的积极性。由于国家统配着绝大部分物资，取消了市场供应部分，从而割断了全国几十万个工交企业物资的横向联系，各个企业没有产、供、销权，只能听命于上级分配，给点要点，不给只能处于停工待料状态，影响了企业自我发展的积极性。

（二）由于产需脱节，造成许多生产资料严重积压，经济效益很差。一九七八年我国钢产量不过3700万吨，可是钢材库存量超过两千万吨。而日本钢产量1亿吨，库存只有1200万吨，其中一半是出口码头库存。又如，七十年代我国机电设备库存连年高达600多亿元，造成许多设备削价处理和残损报废。

（三）生产资料价格统得过死，妨碍着货畅其流。多年来，我国形成的“一刀切”的僵化的价格体制，造成原材料价格过低，供不应求，该长不能长，而机电产品价格过高，供过于求，该降不能降，因而企业不能根据地区差价和质量差价，采取灵活价格自由购销，结果渠道堵塞，货到地头死。

（四）物资部门独家经营，政企不分，不仅造成地区、行业之间的分割和互相封锁，而且使企业失去竞争能力。

造成以上弊端的根源就在于不承认生产资料是商品，因此，只能统一分配，计划调拨，不能进行商品交换。针对以上弊端，中共中央关于“七五”计划建议指出：要进一步发展社会主义的有计划商品市场，为此，“不仅要继续扩大消费品市场，还要逐步减少国家分配调拨生产资料的种类和数量，扩大生产资料市

场。”（“七五计划建议”第49、51条）这一论断是继《决定》提出有计划商品经济的理论之后的又一个重大突破。如果不突破计划经济和商品经济相对立的旧观念，社会主义商品经济理论固然建立不起来，但是如果不承认生产资料是商品，不能开拓生产资料市场，那么，不仅社会主义的有计划商品经济理论不是彻底的，而且旧的经济体制及旧的物资管理体制就不可能进行有效的改革，它所造成的弊端也就不可能得到彻底的克服。因此，承认生产资料是商品，扩大生产资料市场，改革物资管理体制，是我国社会主义经济发展的必然趋势。

二、物资管理体制改革的的主要方面和主要内容：

党的十一届三中全会以后，我们经过拨乱反正，适应社会主义有计划商品经济的要求，对物资管理体制进行了大胆改革。改革的主要方向是建立一个具有中国特色的、开放式、多渠道、少环节的物资流通体制，形成一个以城市为中心、纵横交错、四通八达、内外交流的流通网络。

具体说改革的内容有以下几点：

（一）逐步缩小国家统配物资的范围。物资管理体制的改革必须以搞活企业为中心。随着企业成为相对独立的商品生产者，国家对物资的管理种类和数量必然要大大减少。由于社会主义经济是有计划的商品经济，国家计委和物资总局今年已把统配物资由过去的256种减少到56种，这对于保证国家重点企业生产和重点建设项目的顺利进行，仍然是十分必要的。

（二）开拓生产资料市场，建立物资贸易中心。生产资料既然是商品，因此，必须通过市场交换。三中全会以来，由于生产资料进入市场，到一九八四年底，全国物资系统销售网点已达三万多个。在生产资料市场中，最重要的是物资贸易中心。到八五年六月全国物资贸易中心已建立三百多个。物资贸易中心的建立进一步发展了生产资料市场，从而成为搞活物资流通的重要的突

破口。这主要表现在：一是物资贸易中心以城市为中心，接纳各地、各业、各家的工商企业，“人不分公私，货不分南北，批量不分大小”均可参加，突破了过去那种按“条条”、“块块”计划调拨物资的局面；二是物资贸易中心接待四面八方的批发、另售和工厂等客户，自由选购物资，突破了过去那种由上到下单一的计划分配体系；三是物资贸易中心作价方式灵活多样，突破了过去单一的国家作价方式；四是在这里既能高效率的交易，又能提供信息、运输、保管等服务，克服了过去那种单纯供应，忽视服务等弊病，从而使物资流通体制充满了生机。我们石家庄市物资贸易中心建立一年多来，充分证明了这一点。由于他们广开门路，全国有四十来个大中城市，三百来个工商客户，来石进行购销活动，仅今年1—8月份，经营额就达25,111万元，获利一千多万元。在经营方面，他们既有物资联营、物工物商联营，又有物农、物林联营；既有计划内购销，也有计划外购销；既服务于城市企业，又服务于广大农村，从而大大增强了本市的物资实力和辐射力、吸引力，保证了全市物资供需基本平衡，促进了生产的发展。

（三）改革物资流通的价格体制，逐步实行市场价格。过去由于否认或忽视生产资料的商品属性，所以在价格体制上长期存在价格与价值背离的状况，既不利于考核企业的经济效益，给国家增加了财政补贴的负担，又给不法分子钻国家牌价和市场价格两种价格的空子，套购国家紧缺物资，牟取暴利以可乘之机，也助长了拉关系、走后门等不正之风。因此，中共中央关于“七五”计划建议指出，“对重要生产资料，要逐步减少国家统一定价部分的比重，扩大市场调节部分的比重，同时有计划分步骤地调整计划价格，使计划与市场两种价格的差距缩小”。（“七五”计划建议第52条）我们石家庄市关于将计划内、外的钢材、木材、生铁、纯碱等生产资料价格改为同一市场价格的改革，充分证明“七五”计

划这一论断的正确性。石家庄市由于对计划内外的重要生产资料实行同一市场价格，既调动了企业择优选购物资的自主权和生产企业的积极性，减少了企业的库存积压，节约了流通费用，提高了企业的自我消化能力和竞争能力，又发挥了物资部门的主渠道作用，稳定了物资市场，减少了物资流通中的违法乱纪行为和不正之风，推动了整个经济体制的全面改革。正如中央领导同志所指出的：石家庄市这一改革是很有意义的，可能从物价改革上打开一个突破口。同时对其它改革也有很大的推动作用。

（四）改革物资经营管理机构，实行政企职责分开。过去物资部门同其它部门一样，同样存在着政企不分的问题。物资局直接管理企业的业务经营活动，而物资企业本身也是政企合一。这样既削弱了物资局的行政管理职能，又损害了物资企业自主经营的活力。因此，改革物资经营管理机构，实行政企职责分开，是搞活物资流通的迫切需要。当然，在新旧体制更替的过程中，政企分开，应该有一个互相交叉的过渡时期，随着改革的深入，条件的成熟，要适时的确实做到政企分开。而政企分开的关键是放权，把涉及经营活动的人、财、物等权，下放给经营企业。物资局应着重抓好方针、政策、法规的制定和实施，制定计划，搞好综合平衡，发布信息，运用经济杠杆、立法手段等对企业进行宏观控制、指导和调节。而物资企业则在国家计划指导和管理下，成为相对独立、自主的经营实体，由过去的“调拨分配型”变为“商品经营服务型”，重点经营好国家的重要物资，“积极参与市场调节，发挥吞吐、调剂、平抑物价的作用”，（“七五”计划建议第52条），保证计划内和计划外物资的合理供应。

总之，物资管理体制的改革是“七五”计划的一项重要内容，是实现我国社会主义现代化的必要条件，我们必须按照中央有关指示精神，把改革推向新阶段。

关于建立物资贸易中心，搞活 物资流通的几个问题

倪存真

随着以城市为中心的经济体制改革的深入进行，物资流通体制的改革也逐渐在全国范围内普遍展开，其主要特点是：把生产资料的流通纳入商品流通轨道，以城市为中心，广泛建立各种形式的物资贸易中心，建立适应有计划的商品经济发展需要的新的物资流通体制，搞活物资流通。在这一过程中，物资贸易中心有着重要的地位和作用。

一、物资贸易中心在物资流通体制改革中的地位和作用。

过去，由于我们对社会主义计划经济的片面认识，把计划经济与商品经济对立起来，认为生产资料不是商品，完全排斥利用市场机制，长期实行以指令性计划分配为主要形式的物资流通体制。这种体制与当前我国的经济发展的不相适应，改革势在必行。

从根本上说，改革物资流通体制，就是要根据社会主义商品经济原则，自觉运用价值规律和市场机制，调节物资供应与需求，以商品交换代替实物配给，使我国物资流通由自然经济的产品流通轨道转到社会主义有计划的商品流通的轨道上来，把流通搞活，做到货畅其流，提高综合经济效益，促进生产力的发展。

根据改革的目标和要求，各省市都进行了大胆的实践和探索，在这方面，我们石家庄市也摸索了不少经验，得到国务院领导及有关部门的重视和肯定。纵观各地成功的经验，不难看出，办好物资贸易中心，是冲破旧的物资流通体制，搞好搞活物资流通的突破口。事实证明，物资贸易中心有着十分旺盛的生命力。

我市的物贸中心，去年开业不到一个月，就有20个省和直辖市，38个省辖市，26个地区，45个县的367个厂家和商户到贸易洽谈处进行贸易洽谈，洽谈处和综合商场的经营额达1267万元，可见生意之兴隆。这种情况的出现绝非偶然。

物资贸易中心是广泛吸收物资企业、工矿企业和有关单位参加，能够提供贸易洽谈、市场信息、业务咨询、广告宣传、货款结算、邮电通讯和食宿交通等多种服务，自觉运用价值规律调节供求，进行大宗物资交易为主的新型流通组织形式。它的产生是必然的。

首先，贸易中心适应经济发展之需要，是现代化城市的必然产物。城市是流通的中心，历史的发展使城市一般都具有比较高的经济发展水平，较好的交通运输条件，通讯、信息传递手段，良好的基础设施和生活条件，引起商流、物流向城市集中。贸易中心必然出现于城市这样商流和物流的交汇处。同时，城市又是生产中心，是物资生产与消费相对集中的地方，为保证其生产正常顺利地进行，也需要物贸中心这样的流通企业，使其在生产与再生产过程中消耗的生产资料重新从实物形式上给予替换，并在价值形式上得到补偿。由此可见，在城市通过贸易中心组织物资流通具有经济上的合理和组织上的科学性。

其次，物资贸易中心是改革旧的物资流通体制，实现有计划商品经济的突破口。纵观我国物资流通体制的弊病，条块分割、封闭僵化、多环节、少渠道、经营方式单一、周转缓慢、浪费严重、违背价值规律等等，是与有计划的商品经济格格不入的。社会主义商品经济要求在物资流通领域建立一个国家计划指导下的、开放式的、贸易式的、多渠道、少环节、多网络的流通体制。物资贸易中心正是适应这一目标模式建立起来的。它通过多种形式的联合，多方位、多渠道组织货源，努力减少中间环节，真正以“人不分公私，货不分南北，批量不分大小”为经营原则，进

行必要的竞争，努力提供多种服务，吸引众多的企业和客商到“中心”来交易，使各种商品的质量、价格直接接受广大客户的检验和评判，把生产资料流通纳入有计划的商品流通轨道上来。

再次，物资贸易中心是发挥城市流通中心功能，搞活物资流通的重要形式。城市是一个具有多种功能的系统，在城市诸多功能中，流通中心是其首要的功能，无论从历史，还是从现实和发展的角度来看，首先产生并将长期起作用的都是城市作为区域流通中心的功能。进行物资流通体制改革必然首先把注意力和重点放在发展城市流通中心的功能上。但是，发挥城市流通中心的功能，搞好物资流通，必须建立在办好物资贸易中心的基础之上。我们知道，一个城市流通中心功能作用往往表现在三个方面：一是辐射作用，二是吸收作用，三是中介作用，即以中心为轴的经济横向联系。这些方面的作用与功能不是抽象地存在和发挥作用的，它一般是通过物资中心与工、农、商等其它企事业单位的经济联系和经济活动，形成一支支触角，伸向周围地区，伸向四面八方，从而形成了城市经济的吸引力和辐射力。

二、抓好两个“关键”，搞好物资流通。

要办好物资贸易中心，必须抓好“两个关键”，一个是生产资料价格问题，一个是多元化经营问题，两者同时并举，才能搞活物资流通。

（一）搞好生产资料价格改革。

由于过去长期忽视价值规律对生产资料流通的调节作用，不少生产资料的价格既不反映价值，也不反映供求关系。价格严重背离价值，各类产品之间的比价也极不合理，这样的价格体系一不利于生产资料流通的顺畅，二不利于节约代用，三不利于调动企业生产经营的积极性，四不利于物资品种、规格的更新和质量的提高。改革就是要实行灵活多样的价格管理形式和价格政策，改变过去那种单一、僵化的价格体制，充分利用价格这个经济杠

杆来调节供求，调节买卖双方之间的关系。我市生产资料价格改革的实践证明，只有价格搞活，使价格真正成为经济杠杆，反映价值，反映供求，才能使流通搞活。

去年，我市建立了物资贸易中心，为物资流通搞活带来了一定的效果。但在改革的过程中，也深深感到价格不合理以及给搞活流通所带来的困难和障碍。我市根据商品价值规律的要求，充分运用价格这个最有效的调节手段，采取价格过渡的方式，改一种生产资料两种价格为同一市场价格。具体的改革分四步进行：第一步，对计划外生产资料价格实行变通，搞活计划外的物资。第二步，对计划内、外物资实行同一市场价格，按计划指标给用户返还差价。第三步，取消差价返还，采取有重点、有区别的对企业实行财政补贴与奖励。第四步，随着国家对价格体系的全面改革，逐步取消财政补贴，把物资价格彻底放开，发挥市场机制，运用经济杠杆实行宏观调节。到目前为止，价格体制的改革已开始进入了第三步。实践证明：我市的生产资料价格改革已初见成效。对企业来说，它扩大了企业择优选购物资的自主权，调动了企业的积极性，减少了企业进货费用和资金占用，增强了企业的消化能力，提高了竞争能力。对物资部门和物贸中心来说，减少中间环节，促进社会库存结构趋于合理，有利于发挥物资部门主渠道的作用，有利于稳定市场，平抑价格，同时还有利于抵制和克服物资流通中的不正之风。总之，由于价格改革这一关键环节处理地较好，为我市物资中心的运营搞活创造了良好的条件，是物资流通体制改革的一大重要进展。

（二）解决好物资贸易中心的多元化问题。

多元化可简单理解为经营多样化或多种经营，包括经营多种产品、多种产业或业务，还包括为产品的销售开拓更多的市场，前者称产品（产业、业务）多元化，后者称市场多元化。多元化是现代经济的特点之一。其核心就是搞活经营，扩大物资资源。

扩大供应面和销售额，扩大物资贸易中心的经济基础，增强其实力和竞争能力以及应变能力，加强它在物资市场中的地位，对稳定物资市场，保证物资供应，加快经济发展，将发挥日益重要的作用。因此，物资中心的多元化问题是搞活流通的中心环节和今后的发展方向。具体说来，多元化问题有以下几个主要方面：

1. 物资中心网络的多元化。多部门、多层次、多类型地建立物资中心，物资部门要建立物资中心，工、商部门也应建立。规模上要大、中、小并举，形式上要综合、专业、兼营等齐上，这样形成一个以大城市为中心的物资流通网络，才能适应物资来源、品种、供应复杂多样的客观情况，满足物资流通的需要。据统计，截止到1984年底，全国物资销售网点达31166个，比81年增长13.5%，总销售额增长75.9%。从我市情况看，物资贸易中心1个，下属7个专业性的物资交易中心，网点62个，其中综合商场2个，专业性的交易商场、门市部60个，其流通网络已初具规模。现在的重点是在进一步增加新的网点的同时，努力发挥现有网络的作用，使之都“活”起来，我们应注意以系统的观点来指导城市流通网络的建设，强调发挥其整体功能、配套功能和综合功能。

2. 购销渠道多元化。要充分发挥物资贸易中心的功能，必须有充足的物资资源做保证。因此，物资中心要与生产企业、生产消费企业建立多种形式的联系或联合，以求达到货源充足，产需衔接。并要和其它物资企业、商业企业搞好联合，进行物资协作、串换等。

当前，在这方面摆在我市面前的主要问题是：通过多种形式、多种方法、多种程度的联合，为我市的物资供应建立比较可靠的资源基地。多种形式：物工、物农、物商、物物联合等；多种方法：即通过补偿贸易、易货贸易、调剂串换等，也可由物资贸易中心投资入股，参加资源基地的建设。多种程度包括紧密

的、松散的、长期的、短期的、不定期的等等。在当前一些重要的物资资源偏紧的情况下，我市物资中心正是通过联合，多渠道、多方位、多层次地组织货源，基本上满足了经济发展的急需。今年以来，物资中心及其专业公司联营单位数达29个，联营投资额或集资额达1825.1万元，其中已实现1215.1万元。今后，我们还要进一步努力开拓联合领域与范围，可考虑建立专项物资协作资金，用于开发资源基地，组织资源协作等。这样，才能保证物资供应，发挥物资中心的主渠道作用。

3. 经营业务的多元化。不仅要搞好买卖购销，还要包括更多的业务服务内容，诸如：信息传递、广告宣传、业务技术、法律咨询、资金筹集和结算，组织成交前后的技术指导、技术培训、安装调试、维修保养以及备品配件的供应等；在生活服务方面包括食宿、交通、邮电通讯以及康乐设施等。在当前，由于一些物资资源偏紧，价格体系不合理两大因素的影响，给物资中心的经营活动带来许多困难，面对这种现实，办好物资中心，很关键的一条就是搞好业务服务的多元化，以优质的服务吸引交易者，使他们感到在贸易中心内交易，能省时间、省费用、少麻烦、方便可靠。这样，才能吸引众多的客商入场交易，把生意做好。因此，物资中心要不断开拓新的业务领域，这是提高其经营水平，增强经济实力的关键一环。在当今，也是最有潜力可挖的一环。尽管我们在业务服务多元化方面做出了一定的成绩，但还很不够，尚需在服务的内容和质量上进一步下功夫。

综上所述，只有搞好、搞活经营，才能使物资中心充满活力。物资中心在流通中的作用，主要取决于它的实力和经营管理水平。它的实力越雄厚，经营管理水平越高，活动范围也就越宽，辐射面也就越大，从而也就越有利于打破过去按行政系统建立起来的条块分割，城乡分割，逐步形成以城市为中心的开放的四通八达的物资流通网络，就越有利于发挥它在流通中的作用，从

而为搞活物资流通开创新局面。

今年上半年，由于我市物资中心认真抓好价格、经营两个关键，取得显著效果。上半年，物资部门组织计划外钢材20000多吨，木材13000多立方米，分别比去年增长58%和78.6%。同时，市属企业从我市物资部门以外采购钢材10263吨，木材2660立方米，分别比去年同期增长91%和66%。基本上保证了生产和建设的需要。

由于经济迅速发展，对物资的组织 and 供应提出了更高的要求。当前因为一些货源偏紧，缺口较大，给物资中心的经营带来一定的困难，影响了其功能的正常发挥。在此问题上要有长远眼光，要明确物资卖方市场与我国经济体制改革和经济开放的要求是不相容的。供需基本平衡的、有限的、开放式的买方市场才是我们追求的目标。一些物资缺口很大，从而形成卖方市场的情况，肯定会随着经济的发展而逐步好转，而随着这种情况的好转，将使物资贸易中心有更大的用武之地。到那时，物资中心经营范围大、业务多、接触用户面广、市场信息灵通等优势将得到充分发挥。因此，物资中心必须立足现实，着眼于长远，积极探索，努力积累经验，注意培养人才，为今后的经济腾飞做好准备。

当前，建立开放型的城市，努力发挥城市多功能的体制改革实践已在全国普遍展开，这对我市来说，既是机会，又是挑战，我们应不失时机地迎接挑战，努力将自己置身于改革潮流的前列，促进我市的经济发展和体制改革的深入，把物资流通搞活。

关于石家庄经济区的几个问题

朱福林

一、划分城市经济区的基本依据

城市是商品生产、商品交换发展到一定阶段的产物。一座城市不是一个孤立封闭的系统，它是地区乃至整个国家城镇网络的一个组成部分。城市与外界时刻不停地进行着物资的输入与输出、信息的吸引与反馈等。区域构成一个城市的经济环境，是城市赖以存在和发展的空间和物质基础，只有依靠区域，才能形成城市自身的特点和优势。城市经济区是以一定规模的城市为中心，通过它的经济辐射力、吸引力和综合服务能力，与周围经济联系紧密的地区共同形成的区域。确定城市经济区的范围应按下列条件作为考虑的主要依据：

1. 中心城市的经济实力。

一般说来，城市愈大，经济实力愈强，它对周围区域的经济辐射力和吸引力就越大，越有利于城市 and 区域的高度综合和整体化。石家庄市是河北省省会，现在市区面积达60平方公里，市区人口77万余人，在全国200多个城市中居第28位。工矿企业1800家，工业总产值达51.4亿元，居全省各市首位。工业门类较为齐全，初步形成了以纺织、化学、机械为主体的工业部门结构，成为华北地区的经济重镇，其经济影响范围也随之日益扩展。然而，必须注意到，石家庄是一座年轻的城市，它从乡村中“脱胎”出来也不过六、七十年，在全市各行业普遍存在着技术力量薄弱、工艺落后、技术水平差等问题。据统计，全市初加工品和半成品约占全部产品的70%。因此，充分重视增强中心城市的经济实力乃是发展城市经济区的键。

2. 城市与区域的经济联系强度。

城市与区域的经济联系程度、内容、方法和形式，需要进行深入调查。重点考察在相对静止的条件下，它们之间的联系是紧密还是松散，是经常不断还是偶尔断续，是相对稳定还是暂时零星，是多种形式还是单一形式。经济联系的主要表现形式有产品的购销关系，燃料、原材料供应关系，技术协作，生产联合，信息情报交流等。石家庄具有优越的地理位置、发达的交通运输以及具有相当实力的工业基础和科技力量，与周围经济区域紧密联系在一起，城乡之间互相支援，互为市场。据初步统计，近二年周围各县与石市搞协作近400个项目，通过协作带来经济效益已达一千多万元。但是，京津等大城市强烈的经济辐射和吸引，阻碍了石家庄与周围地区的经济联系，影响其市场容量的扩大。因此，本市应抓住这一城市区位特点，加强向东及东南方向“薄弱区”的经济辐射力和吸引力。

3. 区域中的自然资源

一个以城市为中心的经济区，应从全国生产力发展的总体布局中来考虑本区域的战略地位和发展方向，从而正确划定经济区的范围使之成为一个具有一定特色，为其它地区所不能代替的有机组成部分，这客观需要将对城市发展有利的资源区域划入，形成具有全国分工意义的专门化部门。使形成专业化部门的工业原料（如石家庄需要的棉花、玉米等）应尽量在区内得到较充足的供应。另外，划分经济区时应考虑区内交通运输、邮电通讯等客观条件。

二、石家庄经济区的圈层结构

城市作为人类高效活动在空间地域上的高度集中点，它对周围区域就产生相应的磁力作用和辐射作用。围绕这一核心的不同地带客观上担负着不同的地域分工任务与作用。根据与石家庄的经济联系密度、资源状况、交通运输条件等因素，将经济区划分

为三个圈层。

1. 核心圈层：

主要包括石家庄郊区及邻近的五个县（获鹿、井陘、正定、藁城、栾城）。这是与石家庄经济联系最密切的圈层，可以作为市带县的范围和依据，在整个经济区中占基点的地位。今后的主要发展方向，是建成中心城市的卫星城区域，疏散石家庄城市的工业和人口。随着省级政治中心的确立和工业的建设，石家庄的发展速度是相当惊人的，但随之而来的是城市环境和生活条件的恶化，水源和能源的紧张，据有关部门测算，目前每日平均需要的电负荷31万瓩，最高达35万瓩，而省分配23~24万瓩，电力缺乏常常在7万瓩左右，由于缺电使20%以上的生产能力不能实现。水资源的情况也是如此，鉴于以上情况，可拟核心圈层中的微水镇、获鹿镇、正定县城、丘头、栾城和藁城城关择优发展几个卫星城，分散市区的大量耗能、耗水工业和污染严重的企业，形成一个“星座式”城镇网络。

前面已谈到，核心圈层作为市管县的区域范围，总面积4128平方公里，人口300万。调查表明，本区的对外经济技术协作60~80%是与石家庄进行的。各县经济发展水平较高，与石市一起构成一个“联富外挤”的市管县类型。近年来乡镇企业、专业户、重点户日益增多，它们生产的直接目的是为了市场，客观上要求城市来领导、组织好生产与流通，从城市得到良种、人才、技术、信息、市场和经营管理经验等，这是农村商品经济发展的必然。为此，有人提出石家庄应地市合并，由市来领导县。然而，我们认为，石家庄是个有800家工业企业、近80万市区人口的城市，如果市管县范围过大，势必要分散力量（包括领导的精力），鞭长莫及，弄不好还要削弱城市的经济实力，影响中心城市的正常发展。再者，市管县的范围还应考虑城市的管理水平，随着本区生产水平的不断提高，经济愈发达，经济结构和类型就

愈复杂，城市就愈不容易组织好生产和流通的各个环节。

2. 直接腹地圈（内层腹地）

其范围包括石市二县、石家庄地区各县、衡水地区的安平、深县、冀县和邢台地区的宁晋、新河、柏乡、临城，共计一市24县、面积18948平方公里，892万人口。本区纺织、化工、缝纫、机械产值都占全省30%以上，其中纺织、医药工业在全国占有一定地位，是本区的专业部门。本区历来是我省重要的粮、棉产区，棉花、粮食产量占全省20%以上，油料也占15%以上，果品产量也相当可观，区内各县都发展了具有一定地方特色的工业部门，并与石家庄市进行较为广泛的协作，同时本区也是石市轻纺工业和医药工业的原料基地。区域中有24个县城、52个县属镇、数百个乡村集镇，承上启下，在整个经济网络中起枢纽和节点的作用。近年来各地为了发展经济，大办乡镇企业，在农产品加工上做文章，这是农业生产力发展的必然趋势。然而，引起人们关注的是，许多县盲目上马建厂，据我们调查，全区中有十几个县计划上棉纺厂，有的准备搞3万锭以上（如宁晋县），这种从微观角度着眼发展工业将会带来不良后果。因此，做好直接腹地圈的规划迫在眉睫。我们认为，只有根据当地的优势，搞好各市县的分工协作，建立起一个相互依存、相互制约、有机结合的城镇体系，才能取得全区的宏观经济效益。否则，势必要造成生产力的巨大浪费。

3. 间接腹地圈（外层腹地）

其范围北至保定，东近德州，南到邯郸，西邻阳泉。全区约6万平方公里，2500万人口。区域中与石市有不同程度的经济协作关系，并与经济区外有一定程度的经济联系，实为石市经济辐射的“余波”所涉及的范围。我们认为，河北省北半部已经形成以京津为核心，唐、秦、承德、张家口、沧州、廊坊等为枢纽，广大小城镇为节点的城镇体系和经济网络。通过间接腹地圈层，使

之逐步形成以石家庄为核心，以保定、衡水、邢台、邯郸等中小城市为枢纽，具有较完整部门和区域结构体系的冀中南经济区，随着经济的不断发展，将会构成石家庄、北京、天津三足鼎立的新格局或叫京津石“三角州”。

目前，搞好这一圈层的建设，主要考虑到保定、邯郸等大中城市与石市都有相似的工业部门结构，各市都面临振兴经济的责任，因此，搞好各城市间的职能分工和联合极为重要。联合能产生新的生产力，共同加强优势部门，开拓更广阔的市场。如“三雄相争”势必“三败俱伤”，而“三雄相联”，“即三家俱兴”。

三、规划与建设好经济区的几点建议

1. 石家庄着眼带动整个经济区，加强东、南方向的经济辐射力和吸引力，因为该方向周围大中城市经济影响较为薄弱，石家庄应抓住机会，扩大经济影响面。只有如此，石市的市场才能广阔而牢固，建立起中心城市的“根据地”。

2 城乡工业结合是经济发展的必然趋势。石家庄应以现有工业为基础，向技术密集型和高精尖方向发展，加快产品更新和“脱壳”换代，鼓励本市企业与广大农村乡镇企业搞联营协作，在“三缺”（水、能、资金）条件下发展生产。城乡结合的方式可灵活多样，如劳务协作、带料加工协作、扩散零部件组织城乡专业化协作生产一条龙、产品转移、城乡联合办厂、城乡“补偿贸易”、城市企业在农村建立原料或半成品基地等。当前结合农村具体情况，重点放在食品饲料工业领域。石家庄面向经济区，应选择最佳产业结构和投资方向，形成自己的经济格局和城市模式。

3. 抓好“软件”服务，在全区内真正形成以石家庄为核心的生产协作网、商品流通网、技术开发网、信息交流网、文化教育网等纵横网络，促进全区经济得到最优化发展。我们在调查中发现，石家庄的商业服务能力大于“软件”服务能力，反映出对外

“软件”服务跟不上，这对于一个省级经济中心是极为重要的。石家庄应借助京津的优势，发展科学技术、文化教育，不断提高管理水平，加强与经济区的情报信息交流。

4. 搞好经济区的区域规划工作。要组织各级计委、城乡建设部门和各种学术团体参加调查研究，提出石家庄经济区生产力的合理分布方案、城乡人口分布以及各市县镇的分工协作和各自城镇的建设规划，以便中心城市进行统筹安排，形成有机的整体。当前应抓紧城乡协调发展，建立各种网络体系规划。如城乡工业改组联合规划、城乡科研网络规划、城乡商品流通规划、建设发展小城镇规划、农业商品生产基地规划。另外，经济区应考虑制定一些优惠政策，以保证规划的实现。

略论石家庄城市的职能

乔 治

城市是由于人类社会生产的发展，阶级和国家的出现而逐渐形成的。城市是具有一定规模而以非农业人口为主的居民聚集点，它往往是在一定地域范围内的社会、经济、文化活动的中心，如是工业布局的聚集区；工农业产品的集散地，交通运输的枢纽；地区经济生产综合体的核心。

城市基本职能，是城市地理与城市规划研究的基本内容，也是城市发展的重要依据。一个城市的建设，首先要明确建设什么样的城市？如何发挥自身的优势？怎样体现地方特色？这就需要根据城市的基本职能，合理拟定城市性质及发展方针。

建国以来，我国的城市发展，由于缺乏科学的分析研究，并非所有城市都根据自身特点，选择一条正确的发展道路，不少城市在“大而全”、“多中心”的思想指导下，不顾条件，不讲合理分工，盲目发展，愈演愈大，最后，带来一系列很难挽回的严重后果。造成这个问题的原因是多方面的，主要有两个方面：一个原因是，认为城市的职能、性质和发展方向只须根据领导意图确定；另一个原因是长期以来，对城市职能、性质和发展方向，缺乏一套完整的理论方法。

城市职能，可根据多种资料进行分析，如工业产值、主要工业产品产量，对外客、货运输量，商品流转额，以及重要科学研究、文化教育、行政机构的设置等。为了资料收集的方便，并便于把各种国民经济部门加以比较，以判别它们在城市中的主次地位，用人口的职业统计作为分析城市职能的基础资料。研究我国城市职能，利用统计部门劳动工资统计中城市国民经济分部门的职工数字。按照现行规定，我国城市国民经济分为：1、工业；2、基本建

设；3、农、林、水利、气象；4、交通运输和邮电；5、商业、饮食业、服务业和物资供销；6、城市公用事业；7、科学研究；8、文教卫生和社会福利；9、金融；10、国家机关和人民团体，10个部门。另外，在城市工业统计中，还有冶金、电力、煤炭及炼焦、石油、化学、机械（包括电子）、建筑材料、森林、食品、纺织、缝纫、皮革、文教艺术用品、造纸以及其它工业分部门的职工统计。这些都是分析城市职能的重要资料。石家庄市城市职工总数在国民经济各部门的分配表如下。

石家庄市城市职工在国民经济
部门中的比重（1984年）

占职工总数	工业	基本建设	农林水气	运输邮电	商饮服务	公用事业	科文教卫	金融	机关团体
%	51.58	12.61	0.42	7.05	11.08	2.43	9.91	0.67	4.19

国民经济各部门职工，最多的是工业，平均占职工总数的51.58%，充分显示了建国以来的工业建设对城市发展的巨大影响，以及工业在城市职能中的重要地位。

石家庄市的工业主要是“一五”“二五”时期发展起来的，1984年工业职工，占全市职工总数的51.58%。轻工业产值占工业总产值的66.13%，重工业产值只占工业总产值的33.87%。目前，工业构成中，轻纺、机械、化工3种工业产值的职工及工厂占地面积都占各项总指标的70%以上，成为石家庄市的工业骨干。

纺织工业是主导工业部门，工业产值占全市的工业总产值的1/3还多，具有纺织、印染和针织、纺机等全能性的部门，设备

能力居全省首位，棉布、棉纺的产量均占全省总产量的一半以上，是全国纺织工业基地之一，是今后石家庄工业发展的方向之一。机械工业现状占有较大比重，约占全市工业总产值的1/5，有主机、有配套、有修理、有制造，能制造拖拉机、播种机、柴油机等各种农业机械，还能制造动力和矿山设备、大型机床、载重汽车、水泵等各种产品。今后，通过工业改组和技术改造，做到为国民经济的技术改造服务，主要产品向高精尖方向发展。石家庄市是开放城市，向国际市场发展，一般产品向小城镇和农村发展，逐步调整规划。电子工业起步较晚，是一个新兴的具有强大生命力的工业部门。1958年，石家庄无线电厂（现石家庄无线电八厂）组装了一批直流电子管台式收音机，揭开了石家庄市、河北省电子产品的序幕，六十年代后期得到迅速发展。电子工业是现代化的基础，电子工业的发展将为我们提供最新的科学技术，它的发展速度和水平，直接影响到工业、农业、科学技术各个部门，关系着社会主义现代化建设的速度和水平，直接影响到国防建设，关系着国家的安危，直接影响到广大人民群众的物质、文化生活，关系着亿万人民的切身利益。石家庄市所产的通讯仪器、电子仪器、电视机和用于整机配套的元器件等，已畅销全国各地。石家庄市是全省科学技术研究中心，除市属厂外，还有电子工业部属的13所和54所等研究单位，特别是地处我国东部沿海地区，全国科学技术研究中心的京、津两市周围，随着四化建设逐步实现，电子工业将会得到更大发展。目前，电子工业在工业构成中所占比重很小，但不久的将来一定会成为石家庄市工业的重要组成部分。化学工业中医药和化肥是重要部门，有全国最大的综合性医药联合企业——华北制药厂和全省规模较大的年产36万吨的化肥厂。距市区50公里有著名的井陉矿区，开采历史较悠久，煤质好，交通方便，今后为充分利用井陉矿区的地面建筑和矿区人力，建一个大型洗煤厂，入洗山西煤，为衰老矿区提高经济效益

摸索一条路子。

石家庄市的城市性质为轻纺、机械、文化为主的社会主义城市，铁路运输枢纽城市，河北省政治、经济、文化、科研的中心。机关团体职工，在职工总数中所占比例虽不足5%，但非市属机关团体的职工却占59.09%，超过机关团体职工总数的一半以上，省属机关团体职工占机关团体职工总数的45.61%，省会所在地说明石家庄市是河北省的政治中心。石家庄市的文教事业发展很快，建国前，石家庄仅有一些小学和4所初级中学，现在已有师范、医、化工、机械、财经等高等院校，及20所中等专业学校、省科学院等研究机构，石家庄已成为河北省的文化中心。

石家庄市经过30多年的建设，东北工业区是石家庄市最大的工业区，东西长8公里，南北宽1公里多，占地约10平方公里，自西向东依次为机械工业——纺织工业——化学医药工业——机械工业——冶金工业，现有工厂90多个，职工10余万人，占工业总占地约65%；孙村工业区和中华大街南端工业区是两个较小的工业区，是些小型加工工业，主要是解决东北工业区过于集中的问题；平裕工业区、运河工业区以及区街道办的小工厂，零散分布在居民区。铁路以西，以省政府为主的省级行政中心，铁路以东以市政府为主的市级行政中心，中山路一条街带状商业服务中心，省展览馆、体育馆为主的文化、体育中心，在交通方便的主干道上，有影剧院、商场、邮电局、银行、旅馆等公共建筑，在居住区内有中、小学、托儿所、幼儿园和商业服务网点，在西北、东南新建了生活居住区，在西南新建了高教区。石家庄的城市布局是比较合理的，城市布局时，考虑了石家庄明显的季风气候，对工业布局在侧风向，减少了工业对生活居住区的污染，注意到了集中布局工业，统一规划辅助工程设施，搞好配套建设，工业生产协作，统一处理有关工厂的“三废”。

目前，石家庄市区现状呈梭形，东西长15公里，建成区南端

及东端已超出市界范围，西北和东南方向形成一凹部分，郊区小，城郊面积比例不到1：3，给城市蔬菜副食品供应带来困难。东北工业区过分集中，地下水集中开采，造成了地下水下降、漏斗，导致地下水改变了流向，应控制发展。道路少，商业一条街，商店云集，客货流量相对集中，交通拥挤，以致中山路不得不修建过街桥和过街地道，群众购物困难，商品销售量小。城市市场、道路应按中心地点论学说，各大小商业中心及其市场区，形成大小不同的层层六边形，愈是高级中心，其所能提供的商品与劳务种类愈齐全，而低级中心，则仅提供少数几种需求频率高的居民日常需要的消费品，西南高教区，偏居城市西南角，超出市区界，且位于断裂带，除各院校主体建筑外，其它城市公共设施建设陷于停滞状态。既成事实，“虎背”项目，资金不足，钱已花了，要尽量把它充分利用起来，从全省宏观角度出发，最好还是将城市公共设施尽快建完备，使其早日为祖国的四化建设发挥其应有的作用。

为把石家庄市建成具有多功能 的经济活动中心创造条件

王文玉 宋 勇

为了把我市建成一个开放型、多功能、社会化、现代化的经济活动中心，我们认为，一方面，要加快城市改革的步伐，把我市“撞击反射式”综合改革不断引向深入，继续坚持放开搞活的方针，为中心城市多功能的发展开辟道路；另一方面，要加强宏观控制与管理，保持经济的持续稳定、协调发展，增强经济实力。具体来说，应抓好以下几项工作。

一、牢固树立发展商品经济的思想。由于我国长期存在的自然经济、产品经济的影响和“左”的思想束缚，人们的头脑中形成了一个观念，认为商品经济是资本主义的东西，只承认社会主义有商品生产，不承认社会主义经济是有计划的商品经济。因而对商品经济活动中的许多新的符合经济规律的做法看不惯，视经营上的“活”为“乱”，视经济杠杆的调节作用为“不稳定”，尤其是去年底和今年初社会上票子多了点，基建投资大了点，价格有波动，就怀疑改革的方向。因此，我们必须进一步提高认识，加强理论研究，自觉破除自然经济和产品经济的旧观念，牢固树立有计划的商品经济的思想。当然，应该承认，搞有计划的商品经济，按价值规律办事，对于我们来说是个新课题，在很多方面还没有系统的理解，管理上缺少方法，专业人员素质有待提高，我们应该在实践中努力学习，不断探索前进。

二、改革体制，转变职能；继续为搞活企业创造外部条件。搞活企业是城市经济体制改革的中心环节，只有把企业搞活，增

强经济实力，才能更好地发挥城市多种功能。

为此我们应该着力解决好以下三个问题：一是要把城市本身的经济功能同城市政府管理经济的职能区别开来。城市的经济功能，是指城市作为一个经济中心所具有的促进经济合理发展的能力；而城市政府管理经济的职能，是指城市政府作为一级国家机构对于经济活动的一般行政管理职能。我们强调充分发挥城市的作用，主要是要合理发挥城市作为经济、信息、科技、教育和各服务中心等经济功能的作用，而不是要着重发挥城市政府对经济的行政管理作用。就城市的政府部门来说，必须把自己的工作，从过去习惯于直接管理企业的供、产、销等微观经济活动，转移到从国家宏观经济的全局出发，认真做好城市的规划、建设和管理。城市政府要集中力量加强各种公用设施的建设，进行环境的综合治理，指导和促进企业的专业化协作、改组联合、技术改造和经营管理现代化，指导和促进物资和商品的合理流通，搞好文教卫生、社会福利事业和各项服务事业，促进精神文明建设，搞好社会治安，创造良好的社会风气。同时，城市政府还应该根据国民经济发展的总体要求和当地的条件，做好中长期的经济和社会发展规划。二是要把城市政府对经济活动的组织领导同对企业的直接管理区别开来。现在国家部门和省属企业大多数都下放给当地城市政府管理，城市政府同各企业的关系，包括同市属企业的关系，都必须由过去的行政隶属关系，改为指导协调的关系。其管理方法，也应该坚持政企职责分开，简政放权和“不再直接经营管理企业”的原则，下决心把生产经营权统统放给企业。如果我们仍然沿用过去城市政府老一套的行政办法来管理企业，等于把中央的条条管理改为城市的块块管理，或者是把省一级的大块块管理改为城市的小块块管理，造成新的城市块块分割，把企业紧箍在一个狭小的天地里，捆住企业手脚，是十分有害的。三是政府从直接管理企业转变为间接管理后，让企业自由联合起来，由自

已管理自己，如成立行业协会，借以获得本企业所需要的信息，解决产品推销，购买原辅材料和设备以及技术方面的问题。这类组织可搞成半官半民性质的，主要处理行业之间不好解决的问题，它可以把企业的困难、要求向政府提出；把政府的有关政策法规、意向性的要求等传达给企业，起到枢纽、桥梁作用。

三、加强宏观管理，建立同有计划商品经济相适应的宏观调控体系。随着城市经济体制改革的深入发展，蕴藏在企业中长期被压抑的巨大能量加速释放，国民经济开始焕发生机，促进了社会财富的大幅度增长和国家财政状况的迅速好转。但与此同时，扩大投资和提高消耗的压力也越来越强，导致社会需求膨胀，经济发展出现“过热”状态。另一方面，由于各种经济活动都突破了旧的体制，呈现多形式、多渠道、多层次纵横交错的复杂情况，经济生活中的不确定因素和自发倾向增多，“透明度”有所降低，增加了宏观管理的难度。因此，必须建立同有计划的商品经济相应的宏观调控体系，强化国家对宏观经济的控制能力。作为中心城市，应该在搞活微观的同时，加强其宏观控制职能。传统的宏观经济调控体系，主要是运用行政手段实行直接管理，而新的宏观调控体系则以间接管理为特征。作为一个大系统，它是由指导性计划为主要的国家计划体系、经济杠杆体系、经济法规体系以及必要的行政手段等子体系组成的有机整体，每个子系统内部又包含多个要素，它们都具有特定的作用，既互相配合，又彼此制约。就计划体系而言，旧计划体制，忽视了商品经济和价值规律，忽视了经济杠杆和市场调节的作用。今后在制订计划时，一方面要强化各经济杠杆部门之间的协调、衔接，不搞单打一，可以建立必要的“杠杆”协调会议制度，经常研究各种“杠杆”相互作用中出现的新问题，发挥“杠杆”合力作用。另一方面，制订指导性计划要依据价值规律，同时把价格、税收、信贷、利率、工资、物资、外汇等综合配套的各种经济杠杆计划一并提出，从不同方面

不同程度上以各种不同形式调节各方面的经济利益，使生产、流通、分配、消费各个领域的活动都自觉地按照计划要求进行，从而使之成为一个完整的计划体系。这样，我们就有可能把提高微观效益同保持宏观平衡很好地结合起来，真正做到活而不乱，管而不死，促进国民经济既统一协调又灵活多样的发展。

当然，搞好宏观经济控制管理，相应的经济法规和必要的行政手段也是不可忽视的。

四、打破封闭，实行开放，发挥城市的经济活动中心作用。在旧的经济体制下，城市是被当作一个经济实体来对待的，直接承担国家下达的生产和财政上缴任务，这就造成了城市的保守主义，使城市政府为了完成国家下达的任务和维护本身的利益，不敢实行下放政策，不敢放手发展与外省外地的商品交换和经济联系；同时，又直接干预所属企业的产、供、销，把企业变成了附属物。这样，就把城市经济搞成了一种封闭型经济。要打破这种封闭，还有待今后逐步改革，但就当前情况看，有很多自身的问题需要认真解决。

1 大力发展商品经济，扩大商品范围。遵循社会主义商品经济运动的客观规律，进一步大开城门，敢于让企业去见大市场的“世面”，经竞争的“风雨”，“取天下之长，补我之短，用五州之力，兴我之帮”。不仅要进一步搞好一般消费品市场，建立以大型贸易中心、大型农贸市场、大型另售商店为中心的商业网络，形成多渠道、少环节、开放式流通新体制，而且要努力办好物资市场、技术市场、还要积极创造条件，开辟和建立资金市场、能源市场、信息市场、劳务市场，逐步形成一个社会主义的市场体系。

2. 要搞好城市基础设施建设。近年来，我市随着城市经济建设的发展，城市基础设施相应地得到加强，但要承担起对内对外开放的要求，做为经济活动中心，其承载能力还远远不能适应。

3. 大力发展第三产业。去年以来，我市第三产业发展较

快，但行业结构不协调，服务网点少、设施简陋、建筑标准低、从业人员素质低等问题仍然很突出。大力发展第三产业，关键是提高思想认识，破除商业不创造价值，重生产，轻流通的观念；把城市整齐与繁荣对立起来的观念；城市单是生产中心的观念，充分认识城市的多种功能作用，坚持国家、集体、个人一齐上，新行业、传统行业一起抓，理顺政策，为发展第三产业大开绿灯，拆关撤卡，协调发展，提高城市的综合服务能力，发挥多功能作用。

关于“发挥城市功能”的几个问题简介

王国玉

城市的功能是什么？为什么要发挥城市功能？怎样发挥城市功能？这些问题已经成为城市经济体制改革的重要课题。为了更好地认识城市的功能和作用，我们必须对“发挥城市功能”有一个基本的理解。

1. 什么是城市功能

城市是多种经济活动的中心，是城乡经济网络的枢纽。关于城市功能赵总理曾明确指出：“城市是商品经济发展的产物，它的功能是多方面的。它不仅是工业生产的基地，而且应当是贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心，有些城市还是科学、教育的中心”。依此，我们可以把城市的功能理解为以下几个方面：第一，它是工业生产基地；第二，它是商品流通中心；第三，它是金融中心，即融通资金的中心；第四，它是智力资源的中心，即科学、技术、文化中心；第五，它是信息中心等。

2. 为什么要发挥城市功能

我们之所以要发挥城市功能，这是由中心城市的特点和作用所决定的。第一，中心城市都具有其优越的自然条件，便利的交通运输。自然资源丰富，位于交通要道，能获得农村产品和工业原料的供应。这些优越的经济地理条件，是形成中心城市的客观条件，也是发挥中心城市功能的客观基础。第二，中心城市的经济联系广泛，商品交换、内外贸易发达，是商品和物资的集散中心，更是商品物资交流的信息中心。第三，中心城市有其较雄厚的技术和工艺基础，其设备较完善，技术先进，管理水平较高，门类较齐全，对国民经济的发展有着重要的影响。第四，文教科

技事业比较发达。在科技情报、新技术应用、新产品研制、人才培养等方面，都能发挥带头作用。

中心城市的作用是：

第一，城市是重要的工业生产基地，生产能力较大，综合经济效益好，能为经济建设和人民生活提供大量的生产资料和生活资料，因而对国民经济的发展起着主导作用。据统计，我国二百二十多个重要城市拥有固定资产和职工人数占全国三分之二，税利占五分之四以上，这表明城市的生产能力是巨大的，在国民经济中占有举足轻重的地位。

第二，城市由于交通便利，运输发达，商业集聚，物资丰富，所以是发展商品经济横向联系和流通的枢纽，是发展和建立商品流通网络的关键。我国商品经济已进入大发展时期，而商品经济在宏观上要求发展以横向为主的经济联系。城市正是发展这种横向联系的枢纽。以城市来建立商品流通网络，合理组织商品流向，使流通多渠道、少环节，密切产销关系，这样会大大促进国民经济的发展。

第三，中心城市可以发挥科技中心的作用。中心城市具有科技优势，科研单位、高等院校、产业部门都拥有一支较强的科技队伍，能承担基础理论研究和应用技术研究，能为生产和建设提供新技术、新情报和技术力量，能有力地促进城市及其周围地区的经济发展。

第四，城市是促进农村经济进一步高涨的关键所在。目前，农村经济正开始向专业化、商品化、现代化方向发展，客观上要求城市提供科学技术和经济信息，疏通城乡流通渠道，为日益增多的农副产品开拓市场；同时随着农民生活水平的提高，迫切要求城市提供大量日用工业品、建筑材料和科技文化，以满足农民日益增长的物质文化需要。在这种情况下，充分发挥城市的中心作用，既是加快城市发展的内在要求，又可进一步促进农村经济

的高涨。

3. 如何发挥中心城市的功能

发挥中心城市作用，必须进行经济体制改革。经济体制改革是发挥中心城市功能的一个关键问题。

第一，简政放权，敞开大门，这是搞活企业的前提条件。发展商品经济必须敞开大门。对外省、外市、外地充分开放，让企业见市场的世面，经竞争的风雨。敢于把大门打开，这是搞活企业，发挥城市功能的基本前提。

第二，打破条块分割，发挥中心城市在组织经济方面的作用，合理组织生产的流通，逐步形成以城市为中心的多渠道、少环节、开放型的商品流通网络，最终实现依靠中心城市发展经济的目的。

第三，充分发挥经济杠杆的作用，建立经济调节体系，促进经济的发展。按宏观经济的要求，使计划、税收、价格、金融、经济立法和经济监督等经济手段，协调一致地发挥调节作用，形成统一的经济调节体系，加快生产的发展。

第四，开辟多种市场，使城市功能落到实处。城市与市场是不可分的，大城市是大市场，中小城市是中小市场。要逐步开辟多种市场不仅有消费品市场，而且应当开辟生产资料市场。不仅有商品市场，而且应当开辟金融市场、技术市场、劳务市场等。各种市场配起套来，经济杠杆的威力才能显示出来，城市的多功能作用才能落到实处。

建立生产资料市场。所谓生产资料市场，主要指工业品生产资料流通市场。过去讲生产资料不是商品，不能进入市场流通领域。现在生产资料市场已经开始出现，钢材、木材、煤炭、机电产品等已经不同程度地进入市场，我国采取了这样的办法，把生产资料分为两部分：一部分属于指令性计划的，按计划价格进行内部调拨，计划内允许自销的部分和指令性以外的，可以进入市场调节。“七五计划建议”指出：“要逐步减少国家分配调拨生产

资料的种类和数量，扩大生产资料市场”。

建立金融市场。所谓金融市场，就是指融通资金的中心，金融市场是一种客观存在，而不是一个经济机构。建立金融市场势在必行。现在有个很大的矛盾，商品生产要求发展横向联系，而金融则是纵向联系。除中央银行以外，四大银行都是垂直向下，资金难以互相融通。开辟金融市场，首先要解决横向融通问题，鼓励跨地区、跨部门、跨行业互相投资，有的可以分产品，有的可以分红利。这个问题要分步骤地谨慎地进行，通过融通把资金引导到社会需要和宏观效益比较好的方面来，以避免盲目建设和重复建设。

建立技术市场。随着科学技术的发展，技术在社会商品价值创造中所起的作用越来越大，越来越多的技术已经成为独立存在的知识形态商品。技术市场是我国社会主义商品市场的重要组成部分。通过开拓技术市场，疏通技术成果流向生产的渠道，改变单位采用行政手段无偿转让成果为有偿转让，允许科技成果商品化。科学技术系统运行机制的这一改变，有利于把研究机构和生产单位的经济利益联系起来，有利于促进竞争，使生产对科学技术的要求迅速成为研究的课题，从而使研究的成果及时应用于生产。

建立劳务市场。劳务市场实际上已经有了，劳务方面的招标、承包正在发展，很多第三产业就是搞劳务的。我们应当有领导、有步骤地把劳务市场搞好。

第五，加强城市自身建设。城市自身建设搞得不好，对周围地区才能有强大的吸引力，才能起到组织和带动县镇和广大农村经济的作用。赵总理说：“考核和评价大城市的工作，主要看它辐射面的大小和吸引力的强弱”。要扩大中心城市的辐射力、吸引力，就必须加强城市自身建设，城市建设一方面要增强经济实力，主要是发展工业、商业，充实科技力量，提高社会经济效益，另一方面要搞好城市公共设施建设，比如，搞好交通、城建、电信

公用等基础设施，使生产和生活配套。制定以城市为中心的经济区综合发展计划，处理好中心城市同经济区的关系，从而使得中心城市经济搞活了，经济区的经济也搞活了。

发展公用事业 为城市发挥多功能服务

王万士

赵紫阳总理指出：城市是商品经济发展的产物，它的功能是多方面的。它不仅是工业生产基地，而且应当是贸易中心、金融中心、交通枢纽、信息中心，有些城市还是科学教育中心。要发挥城市这些多功能的作用，搞好城市基础设施建设，大力发展公用事业是至关重要的前提性的基础工作。

一、要充分认识到公用事业对发挥城市功能的作用

城市公用事业是城市基础设施的重要组成部分，是制约城市发展的重要前提条件之一。经济越发展，科学越进步，人民生活越改善，对公用事业的要求就越高。

就城市公共交通而言，它是人民生活“四大要素”之一，搞活城市经济的纽带，没有城市公共交通，社会的一切活动，包括生产、流通、消费各环节就难以最终实现，城市功能的发挥也就无从谈起。这一点，胡耀邦同志在一封反映北京市公共交通乘车难的来信上做了明确指示：“此事影响极大，要请北京市和公安部门采取切实措施。凡属关系广大群众的问题，万勿大意”。

城市供水更是与经济建设和人民生活须臾不可离开的。正如国务院领导同志指出的：“从生产、生活条件讲，除太阳、空气之外，第一是水”。供水建设的意义是关系到发挥城市功能，保证城市百兴不衰，造福子孙后代的战略性大事。同样，发展城市煤气化事业对于推动工业生产，提高人民生活水平，节约能源，减少城市环境污染也是一条必经之路。

城市公用事业的发展，不仅对本市、本地区经济建设和社会

发展有影响，而且对城市综合服务能力的提高亦有直接影响。作为中心城市，只有经济繁荣、交通发达、电讯畅通、环境舒适、生活方便，才会使城市各界人民为四化建设积极工作，为我市招贤纳士，吸引外资，招来中外客商，创造更好地投资环境，产生较大的吸引力和辐射力，从而推动我市及整个经济区的发展。所以，在城市经济发展的同时，必须加强公用事业的建设，适应生产力发展和人民生活水平提高的需要，为城市发挥多功能服务。

二、全面规划，加强领导，加速发展公用事业

三十多年来，我市公用事业在党和政府的关怀下，有了较大的发展，市内公共交通、城市供水和供气等项基础设施已初具规模。城市供水能力已达33万吨/日。市区供水普及率实现100%。并改造公用水栓400余处，约8万户居民实现用水不出院。公共交通客运车辆拥有297部，运营线路37条，线路长度达855.6公里，年客运量增加到15600万人次；城市供气近年来发展较快，液化石油气供应近八万户，管道煤气已经起步，集中供热开始推广并初见成效。我市公用事业虽然发展很快，但与工业生产和人民生活日益提高的要求仍不适应，还存在“乘车难、用水难、烧气难”的问题。这些问题不解决，就会制约城市经济的发展，影响人民生活水平的继续提高，城市功能就不能得到充分发挥。因此，大力发展公用事业已成为城市经济、文化发展的主要内容之一。在“七五”期间，我们要全面规划，加强领导，使之有个较大的发展。

（一）公共交通要继续提高运力，以每年递增50~60部的速度发展，到一九九〇年公交车辆总数达到697部，全市平均1800人拥有一辆公共汽车。新开调整线路12条，在市区15米宽的道路上，公共汽车线路复盖率达到100%，日客运能力达到71.3万人次，做到线网合理，群众乘车方便。“七五”期间完成公交调度中心和四个停车场的建设，采用现代化的调度手段，适应现代化管理

和运营。坚持国家、集体、个人一齐上的方针，增加客运交通，发展出租汽车，设置城市公交管理处，加强城市客运的领导。适时筹建无轨电车，逐步改变我市单一公共交通工具的状况，从根本上缓和、解决乘车难的问题。

(二)在开源、节流并重的前提下，大力发展城市供水事业。七五期间供水能力年递增4.8%，日产能力五年纯增10万吨。到一九九〇年达43万吨/日。为此重点要抓好新建东水厂、扩建二水源和西北水源，以增加产水能力。并抓紧其它水厂的改造和扩建，筹划引水库水建地面水厂。使产水能力、调节能力和服务压力有明显提高，全市供水状况得到较大的改善。

(三)因地制宜，大力发展城市煤气事业，加速我市煤气化的进程。到一九九〇年使我市基本实现煤气化的要求，近期以液化气为主，远期以煤气、天然气为主，液化气为辅，“三气”并举。“七五”期间发展7万用户(含液化气和煤制气)。必须完成第二贮灌厂的建设，辅设至炼油厂的17公里输气管道；增设10万户分装、维修能力；新建一批供应站，使工需民用更加方便，要加快管道煤气的建设；做好引深泽天然气进市的各项工作。

三、加速我市公用设施的建设，需要在改革中解决的问题。

根据党中央“七五”计划的建议精神，结合我市的实际，提出几点建议：

(一)搞好市政公用设施建设是市政府的主要职责之一，必须运用系统工程搞好规划，配套建设。要从我市实际出发，坚持实事求是，量力而行，分期实施，逐步提高的原则，不断提高城市综合服务能力。城市基础设施建设要超前安排，努力避免人为的滞后。在城市发展中，应当生产、生活并举，按照城市建设的规律，使二者有比例、协调地发展。

(二)要研究制定发展城市公用事业的政策。首先应规定公用事业企业要以社会效益为主，在这个前提下注意微观经济效益

的提高。第二，有计划、有步骤地把价格调整到比较合理的水平，使企业有一定的自我发展能力。第三，大力扶持社会主义的公用事业，财政上要给予合理的稳定的补贴。第四，要有确定企业的留利水平和职工福利待遇的政策，保证企业的后劲和职工队伍的稳定。第五，为促进公用事业的发展，要发挥经济杠杆的作用，对公用事业企业在一些税收上实行减免照顾。第六，在市政公用设施有偿使用方面作出具体的规定。第七，采取必要政策，限制自行车的增长，以利公共交通发展。第八，坚持国家、集体、个人一齐上的方针，发展公用事业，但也要有具体的章法，使其活而不乱，管而不死。

（三）改革公用事业企业内部管理体制，加强行业管理。要推行经理任期目标责任制，带动各项责任制的完善、提高。要加强企业的科学管理，采用先进技术，提高职工队伍的政治素质和技术素质，加强精神文明的建设，真正起到“窗口”的作用，不断提高我市公用事业的水平，为我市振兴经济发挥多功能作用贡献力量。

发挥城市多种功能 大力发展生产资料市场

张铁勋

赵紫阳总理今年四月在武汉视察时指出：“要逐步开辟多种市场，不仅有消费品市场，而且应当开辟生产资料市场，不仅有商品市场，而且应当开辟金融市场、技术市场、劳务市场等。多种市场配起套来，经济杠杆的威力才能显示出来，城市的多功能作用才能落到实处”。去年以来，在“撞击反射式”综合改革中，我们从改革生产资料供应价格入手，以组建开放型的物资贸易中心为突破口，在建立和发展生产资料市场方面进行了一些探索和尝试。现结合建立和发展生产资料市场的改革实践，谈一些粗浅的看法和意见。

一、发展生产资料市场，生产资料价格势在必改。

去年，当改革撞击到物资部门的时候，我市的物资流通正面临着三个比较突出的问题。一是生产建设要发展，但原材料供应不足；二是物资市场混乱，物资部门怕违反价格政策，组织计划外资源积极性不高，不敢放手经营；三是物资部门的改革裹足不前，坐等成交，官商、衙门作风严重。为了解决这个问题，从去年八月份开始，我们在市委市政府的领导下，进行了第一步改革，搞了六条政策性规定，对计划外物资价格进行了变通，概括起来就是：在市内实行高来高走、低进低出的保本价；对外地实行随行就市的市场价。从而使计划外物资流通开始呈现活跃局面，资源增加，物资供应的紧张状况有所缓和。去年我局共组织计划外钢材四万九千多吨，比上年增加百分之二十一，木材四万一千多立

方米，比上年增加百分之六十九；水泥六万九千多吨，比上年增加二点零四倍。都超过了当年国家分配的数量。第一步改革收到了一些效果，但也带来了一些新的问题，特别是同一市场同一种物资的价格，从大的方面分，有计划供应价和市场价。详细分，每一种里边又有几种价格，造成很大麻烦，不仅手续繁琐，也造成很大漏洞，严重地影响着物资流通的进一步搞活，主要存在六大弊端：一是它严重限制着企业在物资选购方面的自主权，使国务院放权十条规定无法落实。计划内供应的这块物资，企业不能按着生产需要购买适合的原材料，只能物资部门供什么要什么，品种规格不对路也要，造成积压浪费，给企业面向市场灵活调整产品结构造成很大困难。同时，由于指令性的实物指标不能突破，产品的指导性计划，难以落实，也直接影响到计划体制的改革。二是严重影响生产资料的横向流通，造成“货到地头死”。因为企业库存平价材料，虽然自己不适用，也不愿拿出来，因此我们现在的物资是既不足，又积压，周转缓慢，库存增加。三是层层设库，层层剥皮。由于物资按条条向下分配，我市有十一个主管局设有二次中转机构和仓库，既给企业增加了不必要的费用和负担，也影响了主管部门转轨变型。四是给不正之风倒买倒卖造成了可乘之机。因为争到平价物资就是钱，因而拉关系、走后门、批条子。这就给主管这项工作的人“以权谋私”开了方便之门，同时也给社会上有的单位和个人倒买倒卖以可乘之机。五是影响物资部门本身的转轨变型，而且手续繁琐，起不到主导作用。六是妨碍了物资市场的形成。大部分物资实质上仍不是商品，价值规律在这里不起作用。总之，生产资料供应的两条渠道、两种价格的情况，同单一分配调拨比是一进步，但它仍然严重地影响着企业真正成为相对独立的商品生产者和经营者，影响着企业搞活，影响着流通体制、计划体制、价格体系的改革，一句话，阻碍了生产力的发展和城市综合改革的深入进行。我们深深感到，

生产资料的价格势必在改。

二、大胆改革，初见成效。

经过多方调查、认真分析、反复研究，我们提出了改革方案，经市政府批准，从今年一月一日起迈出了物资供应价格改革的第二步。先在钢材、木材两大品类上，试行计划内、外同一市场价格；七月一日又增加了生铁、纯碱。这一改革的主要内容是：物资部门对国家分配的计划内和自行组织的计划外钢材、木材、生铁、纯碱，销售时，一律按市场价格，随行就市。对计划内物资因市场价超出供应价而多收的款，既不做为物资企业的利润，也不上缴财政，而按月返还给用户。用户需要的钢材、木材等可以到物资部门购买，也可以到外地或其它部门购买，还可以利用自己的库存。不论用户从哪里解决，物资部门都按其计划分配指标到货率和我市市场价与供应价的差价，给用户返还差价款。到十月底，我们对钢材已返还一万三千二百六十四吨，差价款八百六十二万三千元；木材五千四百三十七立方米，差价款六十八万〇一百元；生铁一千〇六十八吨，差价款二十一万六千元；纯碱三百三十一吨，差价款五万四千三百元。

这一步改革的实质，是把计划内、外物资捆在一起，同时推进市场，充分发挥价格杠杆的调节作用，突破了生产资料不是商品、单一计划调节和价格凝固不变的传统观念，因而收到了较为显著的效果。

第一，扩大了企业择优选购物资的自主权，为搞活企业创造了外部条件。企业有权根据自己的需要，在广阔的生产资料市场上择优选购品种对路，质量相宜，价格合适的原材料，避免了积压浪费，大大调动了企业多渠道采购物资的积极性。据不完全统计，今年上半年我市工矿企业从我市物资企业以外采购钢材一万〇二百六十三吨，比去年同期增加百分之九十一；采购木材两千六百六十六立方米，比去年同期增加百分之六十六。企业由于自行解

决了部分物资，因而，上半年未从我市木材公司购买木材的也按分配指标计算得到差价退还一千七百二十立方米，差价款十九万九千四百元。企业利用自己的钢材库存六百八十五吨，金属公司给予退还差价四十五万二千元。改革前，供应计划内的木材要材种好的搭配次的；改革后，计划内、外资源捆在一起，企业可按需选购，做到了物尽其用。我市上半年木材直达供应的单位共九个，下半年有四个主动要求改为了中转。对计划内生产企业不适用的坑木、檩材等，农村盖房很适用，到十月底转到计划外销售二千〇七十八立方米。生产资料市场也给供应体制外的企业购买物资提供了方便。如铁道部石家庄车辆厂是部直供单位，由于其计划内木材未能及时到货，三至六月份从我市木材公司选购木材一千四百立方米，解决了生产急需。

第二，减少了物资供应的中间环节，节约了企业的进货费用。

目前，我市对计划内中转供应的钢材、木材、生铁、纯碱等，由物资部门直接供应企业，或者企业直接到生产资料市场选购，而对企业主管部门的供销机构购货不退还差价。利用经济手段，限制其不再搞计划内物资的二次中转，缩短了流通时间，减少了中间环节的收费。根据八四年钢材、木材二次中转供应量（钢材6588吨，木材7173立方米）按平均收费百分之三（有的收费百分之五）计算，生产建设企业全年可以减少开支十八万一千四百元。

第三，加速了企业的物资周转，减少了企业资金占用，社会库存结构趋于合理。

初步显示了价格对流通的调节作用，社会库存结构开始向合理的方向转变。以缺口较大的钢材为例，今年六月底与年初库存相比，生产、基建企业增加百分之十四点三（如果扣除由于中间环节不搞二次中转企业库存相应增加的因素后，比例还要小）而物资部门则增加百分之六十二。占社会库存的比例，年初与六月底相比，生产、基建单位由百分之六十八，降为百分之六十七，而

物资部门则由百分之二十二，增加到百分之三十一。供求矛盾已较为缓和的木材，今年六月低与年初的库存相比，生产、基建单位减少百分之三十一.四，物资部门则增加二点七四倍。占社会库存的比例，年初与六月底相比，生产、基建单位由百分之八十四.〇九，降为百分之五十七.七九，物资部门由百分之十三.九四，增加到百分之三十八.二五。物资部门库存增加，就能够起到“蓄水池”的作用，更好地统筹社会供需，保证供应。生产、基建单位库存减少，减轻了其占用资金的负担。据上半年初步匡算，生产、建设单位少占用资金五百九十八万元，节约利息开支二十三万六千八百元。

第四，物资流通中的不正之风基本刹住。实行计划内、外物资同一市场价格后，限制了倒买倒卖。同时，由于国家从多方面采取了措施，这类问题已大大减少。据市工商局统计，违章违法经营的钢材今年1~8月份发生60吨，比上年同期的275.86吨减少78%；木材去年发生135立方米，今年没有发生过。走后门、拉关系，找领导批条子等现象也已基本杜绝。

第五，促进了物资部门转轨变型和主渠道作用的发挥，物资价格基本稳定。

我局于去年八月份，组建了总揽计划内、外物资，开放型、多功能的物资贸易中心。它以金属、机电、木材、燃料、化轻、建材、生产资料服务公司发展起来的七个专业物资交易中心为骨干。下设经营处、信息物价处和若干贸易洽谈处，建立了五个物资交易商场，十八个零售网点和一个汽车交易市场。此外，还设有招待所、餐厅、金融服务所、法律顾问处，并备有交通工具，初步形成了综合、配套、多层次、多功能的物资供销网络。

在发展横向经济联营、开展补偿贸易、建立资源基地、增强物资实力上，今年与一百四十八个工、商、农企业建立了不同形式的联营、联销关系，集资一千八百二十五万元，开展补偿贸

易，建立了三十二处资源基地。今年一至十月份，物资部门组织的计划外资源，已超过全年国家分配的数量，主要物资都比去年同期有了大幅度增长：钢材五万五千吨，比去年同期增长百分之四十三；木材五万七千立方米，增长一点八倍；水泥六万九千吨，增长百分之五十三；平板玻璃五万六千标箱，增长一点九倍；烧碱六百三十二吨，增长百分之五十四点九；纯碱一千三百九十七吨，增长百分之四十九；汽车七百五十辆，增长百分之三十。其它，如煤炭、生铁也都比去年同期有所增加。此外，我们还参加了省外十二城市和省内九城市物资经济协作网，开展双边或多边的物资协作。由于横向经济联营和补偿贸易的发展，资源基地的建立，从而增强了物资贸易中心的实力，使一些紧缺物资的供应初步得到了缓和。

在打破行政区划、隶属关系，实行开放式经营上，今年一至十月份物资贸易中心辐射到供应体制外的主要物资与去年同期比，木材增加二点四倍；纯碱增加四点六倍；玻璃增加三点一倍；煤炭增加百分之六十七等。从而有力地支持了本经济区商品生产的发展。

在开发信息资源，提供信息服务上，目前，物资贸易中心共设专职信息员十五人，兼职信息员一百八十五人，还聘请八十二个单位的一百四十七人为兼职信息员，建立了固定的信息联系点三百九十六个，并参加了十五个省会城市的物资经济信息情报网，与省外十二城市和省内九城市的物资协作网也有信息联系，各专业交易中心也都参加了国内同行业专业性的物资经济信息组织。如：机电十五城市、金属十八城市、生产资料服务十三城市、化轻四十八城市、建材五十七城市等。从而在国内的较大区域，初步形成了一个内外沟通，条块结合，纵横连锁，四通八达的物资经济信息网络。我们还配备了八台微电脑和五台复印机，用于贮存、检索、传输信息资料，提供信息咨询服务。随着物资

实力的增强，对稳定生产资料市场，主导物资价格起到了积极作用。目前，我市及周围一些县、市钢材、木材价格的涨落，一般都受到我市价格的制约。

第六，保证了重点工程项目和重点产品的需要。

实行计划内、外物资同一市场价格，物资部门把计划内、外物资捆在一起使用，物资资源丰富，不仅能满足重点项目和重点产品对物资的数量需要，而且对品种、规格的满足程度也有了很大提高，今年我局对三十八个重点项目实行了配套承包供应，到十月底，按进度供应的钢材已占全部需要量的百分之八十七点四。

三、总结经验，继续前进。

当前，我市在发展生产资料市场中还存在不少问题。一是旧的物资计划分配体制尚未突破。二是上层组织机构不适应改革的需要。目前，物资经营与管理机构设置重叠，在我市，省、地、市三级物资经营与管理机构和物资企业并存，市属物资企业受省物资局和省专业公司双重领导，不仅不利于中心城市功能的发挥，而且会造成物资流向迂迴，流通时间过慢。三是随着指令性计划的逐步缩小，市场调节的比重逐步扩大，一些现行政策办法的束缚与开发资金的严重不足，限制了物资资源的进一步开发。四是管理物资市场的经济法规还不健全，调节手段还不灵活。为了进一步在我市发展以中心城市为依托的生产资料市场，充分发挥城市的多功能作用，针对存在的问题，在今年的基础上，我们明年进一步改革的设想是：

1. 扩大实行计划内、外物资同一市场价格的范围，由现在的钢材、木材、生铁、纯碱四种，扩大到铜、铝、铅、锌、铜材、铝材，共十种。对部属、省属企业凡计划分配指标划转到市，由市物资企业代供的，实行物资价格改革的第二步，定期向用户全额返还差价。

2. 改变市属及以下企业计划内物资分配办法与差价返还办法，建立补偿基金。物资部门会同有关综合部门共同研究确定物资分配计划，只分配总指标的百分之九十，其差价款作为补偿基金，由财政部门委托物资部门专项管理。给企业补贴多少，视其情况有所区别。物资分配计划由市计委直接下达到企业，作为补贴依据。对零星维修和一般基建、技措项目所需物资，不再下达分配计划，亦不予补贴。对重点基建、技措项目所需物资，不再下达分配计划，根据需要总量计算出计划分配的数量和差价总额，由市计委发放补偿基金。

3. 加强资源开发，建立物资资源开发基金。资源开发基金主要来自三个方面：一是将减下来的百分之十计划内物资供应价与市场价的差额，一部分用作资源开发基金，一部分用作给企业节约原材料的补贴，或对企业增购物资贷款的贴息，二是在保证财政收入的前提下，物资企业新增利润大部分留作资源开发基金；三是采取集资的方式，充实资源开发基金。资源开发基金专款专用，由银行单独开户。

4. 完善物资部门的内部改革，进一步实现转轨变型。完善物资贸易中心，增建物资商场和零售网点，开展多功能服务。

5 加强市场管理，打击投机倒把和非法经营。物资部门要进一步端正业务指导思想，避免片面追逐利润，集体和个体不准经营物资批发业务，凡国家规定的重要物资，都必须在交易中心成交，成交的物资原则上按当日挂牌价格进行，坚决取缔黑市交易。

关于发挥城市 多种功能之浅见

梁友录

发挥城市的多功能作用，是有计划的商品经济的客观要求，是由城市本身所处的地位而决定的本质属性。我们认为要把我市建成一个开放型、多功能、现代化的经济中心，使城市的多种功能作用得到充分发挥，应该注意到以下几个问题。

一、把我市建成多功能经济中心的基础条件和存在问题

我市是解放后发展起来的一个新兴工业城市，具有较雄厚的物质基础和潜力，形成了自己的优势和特点。

1. 具有较强的工业基础和经济实力。

石家庄市是河北省重要的工业基地之一，初步形成了以纺织、医药、机械工业为支柱，门类较全、实力较强的工业基础，并拥有一大批有竞争能力的拳头产品。一九八四年底，全市工业总产值达51.4亿元（含两县），占全省工业总产值的五分之一，居全省各地市中第一位，优质产品产值占全部工业产值的24.6%，在全国居领先地位。

2. 商品经济比较发达，开放式、多渠道的商品流通网络正在形成。

随着流通体制的改革，开始打破条块、城乡分割的封闭式流通状况，初步形成了多种经济成分、多种经营方式、多条流通渠道、少环节、开放式的流通体制。到一九八四年底，全市有“三业”网点13479个，建立了16个工业品、农副产品、物资等贸易中心（批发市场），兴建了29个农贸市场。目前已初步形成了一个西到阳泉，东到衡水，北到保定以南，南到邯郸以北，包括近

百个市、县的冀中南商品流通网。同时，我市各商业企业还同全国27个省市、自治区的8200多个单位建立了业务联系，在一些城市建立了联营联销网点。工业部门与全国260多个单位建立了联营联销关系。

3. 交通运输十分方便。

我市是华北地区重要的铁路枢纽，地处三条铁路交汇点，构成四通八达的铁路运输网。公路运输也较发达，以市区为中心，十条对外公路向四面辐射。长途汽车客运线路有143条，行车里程达1.39万公里。空中开通了四条航线，沟通了与北京、广州、上海、沈阳、秦皇岛的联系。

4. 具有一支实力较强的科技和教育队伍。

我市科研机构较为集中，现有各种科研机构184个，其中国家部和省级研究机构53个。全市有专职科技人员1.9万人，高等院校12所，中专29所，中、小学918所（含中技、职中、农中）。

5. 地理位置优越，自然资源丰富。

我市地处粮棉及其它农副产品集中产区的华北平原。西依太行山，具有发展建材工业的丰富资源。与煤炭基地山西接壤，便于解决燃料。北靠京、津，便于使京、津的技术、人才和信息向我市转移和扩散。靠近华北油田，发展石油和石油化工工业有广阔前景。

6. 对外经济技术联系比较广泛。

随着“撞击反射式”综合体制改革的深入发展，以搞活企业为中心，打开城门，加强外引、内联，与国内外广泛地加强了联系和交往。目前，我市已与美国、日本、加拿大的三个城市结为友好城市，与国内兰州、成都、包头结为姊妹城市，还与甘肃、山西和我省的十一个县、区建立了友好关系。按照内在的经济联系，组建了19个跨地区、跨行业、跨系统的开放型的经济联合公司，横跨20多个省、市、自治区，联系着500多个工商、金融企

业、科研单位和大专院校。有260多个企业同全国27个省、市的8000多个单位建立了工商、农商等多种形式的经营、经销关系。同全国各地的经济技术协作也日益扩大，目前已与26个省的地、市、县建立了经济技术协作关系，大部分工业企业与周围县、镇开展了广泛的经济联系，密切了城乡关系，促进了城乡经济繁荣。

总之，经过三十多年的建设，我市已具有相当的经济实力，为城市发挥多功能作用创造了必要的物质基础和良好的条件。但是，还有不少需要加以解决的问题。在思想认识上，还没有彻底破除城市“自我服务”和“重生产、轻流通、轻服务、轻消费”的倾向。在城市经济结构上，第三产业所占比重小，尤其是流通环节比较薄弱；农业生产还不能适应消费结构的变化，农副产品的加工增值转化工作潜力还没有充分挖掘；工业生产加工深度浅，初级产品、半成品多，最终产品少，因而经济效益还不高。在城市基础设施上，还不完善，不配套，承载能力和综合服务能力低。

二、我市发挥城市多功能作用的基本方针和目标

现代城市是由多种功能构成的复杂的社会系统，我们认为，要发挥城市多功能作用，关键在于使多种功能相互协调地发展。但由于客观条件的限制，在同一时期不可能也不需要使多功能都齐头并进。因此，应该从我市的“市情”出发，根据经济发展的需要和可能，在改革和发展中要优先抓好一个或几个主要（或主体）功能，以带动其他功能的协调发展。

鉴于我市经济实力较强，交通便利，自然资源丰富，经济技术协作开始展开，流通网络正在形成等基本条件，我们认为，我市发挥城市多功能作用的基本方针应是：根据“翻两番、奔小康”的战略目标和“七五”计划提出的奋斗目标，认真贯彻中央关于“对外开放、对内搞活”的总方针，以改革为动力，以搞活

企业、增强经济实力为中心，以工业生产基地和流通中心两个基本功能为基础，交通为先行，科技教育、信息为两翼，多种功能协调发展；面向国内国际两个市场，重点向三北（华北、东北、西北）辐射，开拓西南和南方市场，在沿海城市、特区增设窗口，扩大我市的影响和辐射力；加强与我市周围各市、县的经济技术联系，向城乡一体化发展，逐步建成冀中经济区，成为渤海经济圈的重要一环。当前，应在发展生产的同时，以“两通”（交通、流通）做为重点优先发展。

通过城市多种功能作用的逐步发挥，到本世纪末的总目标应该是：在大力促进科学技术和智力开发，不断提高经济效益的前提下，使工农业总产值和国民生产总值翻两番以上，城乡人民的物质文化水平也要早于全国达到“小康水平”，把石家庄市建成为一座经济繁荣、科技先进、环境优美、生活方便的社会主义现代化省会城市 and 我国北方的重要商埠之一。

三、发展我市多功能作用的主要措施

为实现上述的基本方针和目标，今后应作好以下几项工作：

1. 以改革为动力，以搞活企业特别是搞活大中型企业为中心，进一步增强经济实力。

（1）城市经济实力，是城市吸引力、辐射力的基础。因此，必须认真落实中央和国务院已经发布的关于扩大企业自主权和增强大中型企业活力的决定，从外部和内部两方面采取措施搞活企业。应当适当减免大中型企业的调节税，减轻它们的不合理负担。逐步减少指令性计划任务，给企业在供产销、人财物方面以更大的自主权。简政放权，实行政企分开，精简管理层次，对企业由直接管理逐步转到间接管理为主上来。企业内部要完善各种形式的经营承包责任制，加强企业管理，进一步提高质量，降低消耗，提高经济效益。通过各种措施，增强企业特别是大中企业的应变能力和自我改造发展能力，使之真正成为相对独立的、自

主经营、自负盈亏的商品生产者和经营者。

(2) 为了增强经济建设的后续能力，应争取国家和省在我市新建、扩建一批重点项目和重点企业。已经确定的重点项目要集中力量，高质量、高效率的保证完成，特别是能源、交通和原材料工业的建设，更要放在优先的地位，从各个方面创造条件，加快建设进度。

(3) 加强对现有企业的技术改造，用先进技术武装国民经济各部门。加快新技术、新产品的开发，再创一批拳头产品、名优产品打入国内外市场。技术改造应与产业、产品结构的调整结合起来，提高产品质量和性能。增加品种，降低消耗，使生产和经济效益的巨大潜力更好地发挥出来。

2、坚持对内对外全面开放，加强城市、城乡联系，逐步建成冀中经济区。

应充分利用国外的友好城市、国内的姊妹城市和区县的有利条件，开展全方位的经济、技术交流和合作，加强经济的横向联系，在沿海城市和经济特区增设“窗口”，扩大我市与外地的商品、人才、信息交流。积极创造条件，争取中央同意在我市建立内陆开发区。

应积极发展新型的城乡关系，由近及远逐步建立开放式的经济区。我们设想这个经济区分为一个中心、三个层次。一个中心即石家庄市。三个层次即：(1) 把获鹿、井陘及靠近石家庄市的几个县城建成卫星城，与我市总体规划衔接起来，根据各自条件，建成各具特点的卫星城镇。(2) 近期先建成包括石家庄地区各县和一些联系较密切的县在内的石家庄经济区。(3) 逐步建立包括衡水及邢台、沧州、保定等地区临近石家庄市各县在内的冀中经济区。

在措施上，石家庄市经济的发展应着眼于带动整个经济区，目前应与各地、市、县广泛建立长期经济技术协作关系，开展各

种形式的联合，向农村扩散产品和另部件，提供信息，开展咨询，逐步形成生产协作网、商品流通网、交通运输网、技术转移网、信息传递网等经济网络。在条件成熟以后，借鉴上海经济区和东北经济区的经验，与有关地、市、县共同制定经济区发展规划。

3. 敞开城门，大力发展有计划的商品市场

要充分发挥城市的多功能作用，促进商品经济的发展，必须打破传统观念，积极发展多元化的商品市场。市场是发挥城市多功能作用的载体，有了它，城市多功能才有“用武之地”。对已建立的消费品市场、生产资料市场、技术市场，要继续完善、巩固和发展，并创造条件，逐步开辟金融市场、劳务市场等，各种市场互相促进，把发挥城市的多功能作用落到实处。

4. 认真调整产业结构，大力发展第三产业。

在城市多功能中，大部分功能来自第三产业，在这个意义上说，没有第三产业的发展，城市的多功能就是一句空话。而第三产业恰恰是我市的一个薄弱环节，因此应该引为足够重视。我们认为在第三产业发展中，应把商业贸易、交通邮电、科技教育、金融、信息作为五大支柱，重点发展。

①搞好流通体制改革，建立多层次、多渠道、少环节、开放型的流通体制。要适应人民生活的需要和有利于发挥城市多功能作用，建立以国营商业为主体，国营、集体、个体、合营商业并存，大、中、小商店（场）相结合，行业门类齐全，网点布局合理，城乡通开的网络。积极完善各种服务设施，大开城门，欢迎全国各地客商及农民来我市开厂办店。

②大力发展交通邮电事业。加紧兴建新火车客站和长途汽车站。积极争取落实规划中的铁路干线的修建，逐步加强石家庄作为铁路交通枢纽的地位。积极解决目前存在的进出市区的公路阻塞现象，在近年内要把十条对外交通公路全部拓宽为一级至二级

公路。“七五”期间要完成石太公路复线的建设。市区内道路卡口要全部打通和改善，主要道路交叉处分别建环岛和立交桥。要有计划的加速购置公共汽车，积极发展出租汽车业务。

加速发展邮电通信事业。加快长话大楼的建设，力争提前营业。市内电话要增加程控交换机，邮政设施和网点也要相应增加，逐步形成我市信息灵敏、反馈及时准确的邮政电讯传递系统。

(3) 大力推进科技进步，加快人才和智力开发。

要贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的方针，把科技发展与经济、社会发展协调起来。我市科技工作的重点要放在采用新技术改造传统产业上，对基础较好、有一定优势的纺织、医药、电子、机械工业和农副产品生产、加工等进行技术改造。重点行业要把采用和普及发达国家七十年代末、八十年代的先进适用技术作为九〇年前的中心任务。科技攻关和科研要为这些重点行业的设备更新、技术改造、产品升级换代提供先进适用的技术。

积极发展新兴产业，加速传统产业的改造步伐，使我市的经济形成传统产业与新兴产业并重，某些新兴产业逐步领先的新格局。新兴技术的研究开发，以发展微机技术为突破口，力争到本世纪末，使我市在微机、集成电路、光纤、能源、新材料、生物工程等新兴技术的研究应用和新兴产业的开发达到国内先进水平。继续办好技术市场，搞好新技术的转移和应用。

智力、人才开发的基础是教育。要采取国家分配、地方培养、自学进修等多种形式，国家、集体、个人以及国内外人士投资（合资）办学等多种方法进行多渠道办学，多层次培养，加快人才、智力开发。要积极进行教育体制改革，普及九年制义务教育，大力发展职业技术教育。继续兴建一批中、小学校，努力改善办学条件，提高教学质量，按四化要求培养人才。大力发展成

人教育，利用我市大专院校多的条件，多办、办好电大、职大、函大、夜大、刊大和各种培训、进修班。提高干部、职工、农民的素质。

（4）发展金融事业，逐步建立金融市场。

商品流通范围的扩大，要求货币资金流通与之相适应。商品经济要求发展横向联系，而目前我国金融体制则是纵向联系。为了解决这一矛盾，我市要以银行为主，建立全市资金统筹调剂机构，继续办好集体性质的金融服务业，方便小集体和个体户办理结算业务。试办股票、债券业务。

（5）积极发展信息事业。

信息是一种重要资源，我市近几年来，信息事业有了很大发展，现在已初步建立了各行业市内、外纵横交错的信息网络。但是尚未形成完备的信息系统，手段上很落后，信息工作质量也不高。为了使我市的信息事业有一个更大的发展，首先要抓好全市信息中心的建立，把全市的信息工作统一组织和管理起来。其次要抓好人工信息网络的组织、协调，充分发挥信息作用，为经济预测和领导决策提供可靠依据。加强信息自动化系统的筹建工作，争取于90年前把我市信息自动化系统建立起来，使信息工作提高到一个新水平。

5. 加强城市基础设施的建设。

加快旧城改造步伐，重点改造解放路，逐步改造新华路和南马路。按城市总体规划的要求和我市发展战略、发展规划，搞好全市区域分工和布局。要继续兴建一批生活居住小区，提高居民居住水平。推行房租改革，逐步实现住宅商品化，改善民用燃料结构，逐步实行集中供热。

完善排水系统，逐步实现雨、污分流，普及排水管道和污水处理厂。下大力解决环境污染问题，对一些污染源要限期改造。大力搞好集中供热，从根本上消灭烟尘危害。要抓好城市的绿

化、美化工作，提高绿化水平。

6. 鉴于我市郊区过小，尤其是东、南、北三面过小，已经在许多方面制约着城市经济的合理布局、协调发展和城市功能的发挥，建议省适当扩大郊区或增划市管县的范围。