

三年來黔政之檢討

貴州省政府秘書處惠賜  
世廿二月廿

大中華民國三十一年九月

三年來監政之檢討

楊新署





16172

大中華民國三十七年元月

版權所有  
翻印必究

三年來黔政之檢討

編輯者 貴州省政府秘書處

發行者 貴州省政府秘書處

印刷者

大  
中  
印  
刷  
所

貴陽市北路十五號

電話 六八九(副機)

# 三年來黔政之檢討目錄

元首五照

行政院張院長五照

國民政府主席重慶行轅朱主任五照

楊主席延鈺

貴州省參議會參議員合影

貴州省政府全體委員合影

貴州省政府各廳處局長合影

## 弁言

## 祝辭

行政院院長

國防部部長

內政部部長

外交部部長

交通部部長

水利部部長

農林部部長

教育委員會

地政委員會

目

錄

廿七 二 九

貴州省政府秘書處

JD  
B253.253  
503P-46

16172

貴州  
省立圖書館

總登記號  
第 16172 號

參議員仲公

宋委員述機

貴州省參議會平議長剛

貴州省參議會吳副議長道安

中國國民黨貴州省黨部主任委員黃國楨

中國國民黨貴州省黨部副主任委員李天行

中國青年黨貴州省黨部執行委員兼主席馬漢冲

中國民主社會黨中央執行委員貴州省黨部主任委員楊雲龍

貴州高等法院院長李耀燧

國立貴州大學校長張廷休

交通郵電貴州省審計院長劉覺初

交通部貴陽電信局長余志明

貴州省軍管區副司令楊蔚文

貴州省保安司令部副司令李守讓

黔西師範區司令蕭大冲

貴州市黨部書記長何澤霖

貴州省黨部委員主任委員楊雲龍主任委員桂伯鐸

楊雲龍

桂伯鐸

孫竹保

馬道源

高可

鄒樹

蕭仲

馮九如

殷亮軒

謝永

楊漢成

(三)

(三)

(三)

(三)

(四)

(四)

(五)

(五)

(六)

(六)

(六)

(六)

(七)

(七)

(八)

(八)

(九)

(九)

(九)

(九)

(九)

(一〇)

(一〇)

(一一)

(一一)

(一一)

(一一)

(一一)

(一一)



李國輝	（一五）
余敬言	（一三）
倪松泉	（一三）
鄧朝輝	（一四）
潘運亨	（一四）
田廣波	（一五）
藍之亮	（一五）
張 曜	（一五）

## 特載

改造貴州天時地理與人口的志願和辦法的指示	（一）
對貴州的期望	（五）

## 一般檢討

省政三年檢討	楊 森（一）
貴州政治作風	李 璜（一）
貴州人的生活條件與職團關係	何麟五（一〇）
三通一歸感錄	歐克儼（一三）

## 省級各單位工作檢討

三年來之貴州民政	董世斌（一）
三年來之貴州財政	劉漢清（三）
三年來之貴州教育	傅啓華（五）
三年來之貴州建設	何麟五（八）
三年來之貴州保安	黃守讓（三〇）
三年來之貴州稅政	海蔚文（三一）

三年來黔政之檢討

三年來之貴州社會行政..... 周建時(三二)

三年來之貴州衛生..... 賈智傑(三五)

三年來之貴州合作事業..... 譚繼厚(三七)

三年來之貴州糧政..... 李 仰(三九)

三年來之貴州地政..... 梅允復(四一)

三年來之貴州人事管理工作..... 鄧樂津(四二)

一年來之貴州新聞工作..... 吳開勛(四五)

三年來之貴州會計..... 楊文泉(五七)

三年來之貴州統計..... 顧秉亨(五八)

三年來之貴州公路運輸..... 何耕五(六〇)

三年來之貴州訓練工作..... 陳去惑(六三)

三年來貴州省行政三聯制之實施..... 李 寶(六四)

三年來之邊屬文化研究會..... 李 寶(七一)

貴陽市工作檢討

三年來之貴陽市政..... 楊 森(一)

各行政督察區工作檢討

一年來之直轄區行政督察工作..... 萬 軍(一)

三年來之第一區行政督察及保安..... 范廷生(四)

三年來之第二區行政督察及保安..... 蕭桐經(五)

三年來之第三區行政督察及保安..... 顧先哲(三三)

三年來之第四區行政督察及保安..... 周希傑(四三)

三年來之第五區行政督察及保安..... 柳 陵(五三)

三年來之第六區行政督察及保安..... 歐世賢(六四)

各縣建設概要

惠水通江工程..... 貴州日報(一)

貴定之美蔭生疏..... 張慶珍 (二)

..... 吳庭芳 (四)

..... 朱崇仁 (七)

..... 盧愛廷 (九)

..... 李榮淵 (一四)

..... 吳顯平 (一五)

..... 張洪雨 (一六)

..... 沈麟書 (一七)

..... 王克章 (一八)

..... 楊悅霖 (一九)

..... 張之暉 (一九)

..... 曾仲平 (二〇)

..... 沈向葵 (二一)

..... 陳傑 (二二)

..... 段叔良 (二三)

..... 會毓嵩 (二四)

貴定之美蔭生疏

..... 張慶珍

..... 吳庭芳

..... 朱崇仁

..... 盧愛廷

..... 李榮淵

..... 吳顯平

..... 張洪雨

..... 沈麟書

..... 王克章

..... 楊悅霖

..... 張之暉

..... 曾仲平

..... 沈向葵

..... 陳傑

..... 段叔良

# 三年來省政大事摘要

江口三年..... 羅一農 (三三)

..... 劉永祐 (三八)

..... 謝光增 (三〇)

..... 謝海濤 (三一)

..... 陳恩平 (三二)



三年來黔政之檢討

三十五年

三十六年

三十七年

省政輯評

在安定中求建設

大同與進化

重慶新貴州之理論體系

聯合國善後救濟總署兒童福利專家林德門旅黔觀感

國府主席蔣主席行轅來主任胡良藩對觀感

重慶監察何張維翰對觀感

重慶郵局得正無觀感

重慶郵政局長谷正剛之談話

中央委員梁寒操提撥對談話

中央委員黃宇人談蔣對觀感

中央委員劉健安歸來話故鄉

重慶員尹述賢之談話

貴州省參議會議長平剛談省政觀感

貴州省參議會副議長吳維安談各縣建設

各縣參議員對省政之批評

貴州建設方案研讀心得錄

大同與進化在政治哲學上的重要性

重慶新貴州之大建設

重慶新貴州之理論與實踐

貴州建設文徵

(六)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

(一〇)

貴州省三十四年行政會議紀要序	楊森	(三)
勸導黔民遷胞改良服裝住宅圖說序	楊森	(四)
息烽溫泉節	楊森	(四)
惠水惠民橋碑文	楊森	(五)
復興樂特刊序言	楊森	(五)
邊鏡月刊發刊辭	楊森	(五)
聯印邊區文化叢刊序	楊森	(七)
建設新貴州之理論與實踐自敘	楊森	(九)
建設新貴州之理論與實踐弁言	李實	(〇)
元首六旬貴州人民胞誼道謝功頌并序	李實	(一)
國民政府主席蔣公六壽壽頌	楊森	(一)
西巡紀念會慶祝聯合團體記	楊森	(一)
建設新貴州之理論與實踐再跋自序	楊森	(一)
關治敬之植物園記	楊森	(一)
建設新貴州歌集弁言	楊森	(一)
統計年鑑勝利事號序	楊森	(一)
新體詩文集序	楊森	(一)
貴州邊胞風習寫真自序	楊森	(一)
息烽溫泉碑記	李實	(一)
楊主席論理渠第二聯序	李實	(一)
楊主席壽序	劉公亮	(一)
貴州省縣政參觀團報告書序	楊森	(一)
遷建貴陽市立市北小學記	楊森	(一)
貴陽市立市北小學題記	周伯敏	(一)
貴陽市立市北小學落成祝辭	李實	(一)
增建貴州省立醫院門診部大樓記	楊森	(一)

編修軍事史稿

編修三軍序

編修三軍序

編修三軍序

編修三軍序

貴州省五年建設計劃草案

貴州省五年建設計劃

貴州省五十六年行政會議紀要序

貴州省單行法規彙編第四輯序

貴州省單行法規彙編第四輯序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

貴州省志序

附 表

剛 (110)

剛 (111)

剛 (112)

剛 (113)

剛 (114)

剛 (115)

剛 (116)

剛 (117)

剛 (118)

剛 (119)

剛 (120)

剛 (121)

剛 (122)

剛 (123)

剛 (124)

剛 (125)

剛 (126)

剛 (127)

剛 (128)

剛 (129)

剛 (130)

剛 (131)

剛 (132)

剛 (133)

剛 (134)

剛 (135)

剛 (136)

剛 (137)

剛 (138)



元 首 玉 照



照 玉 長 院 張 院 政 行



照玉任主朱轅行慶重席主府政民國

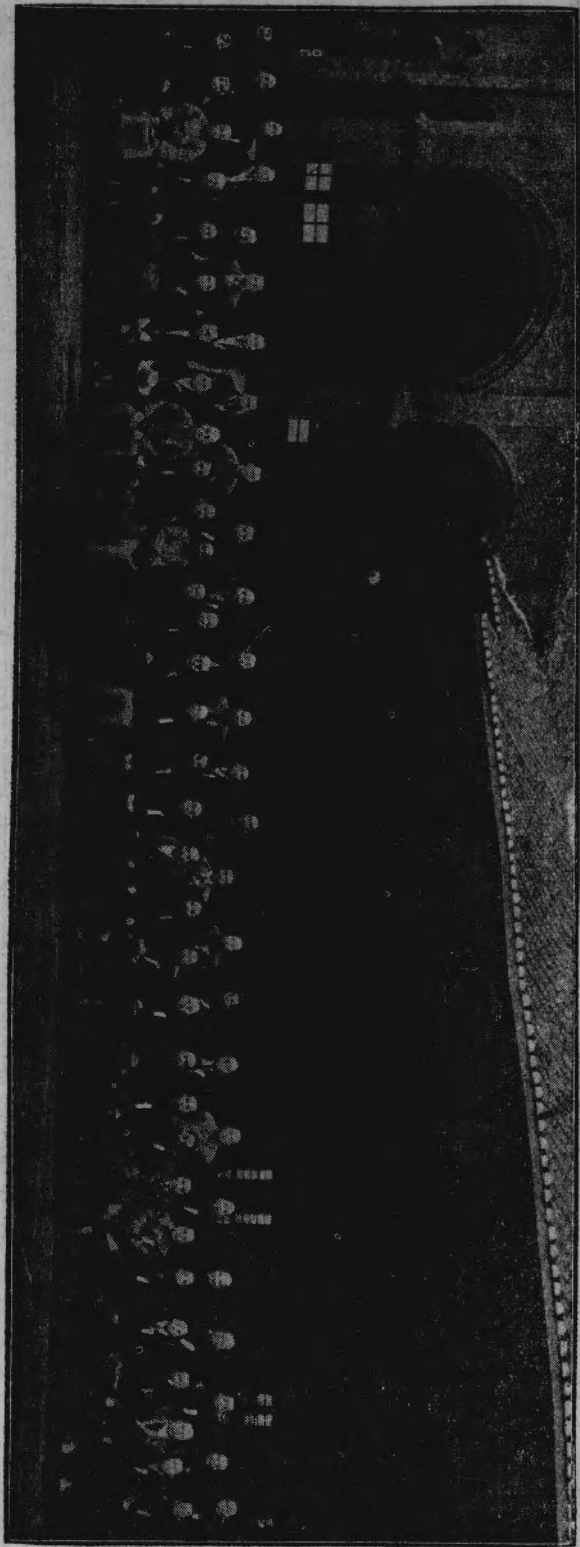




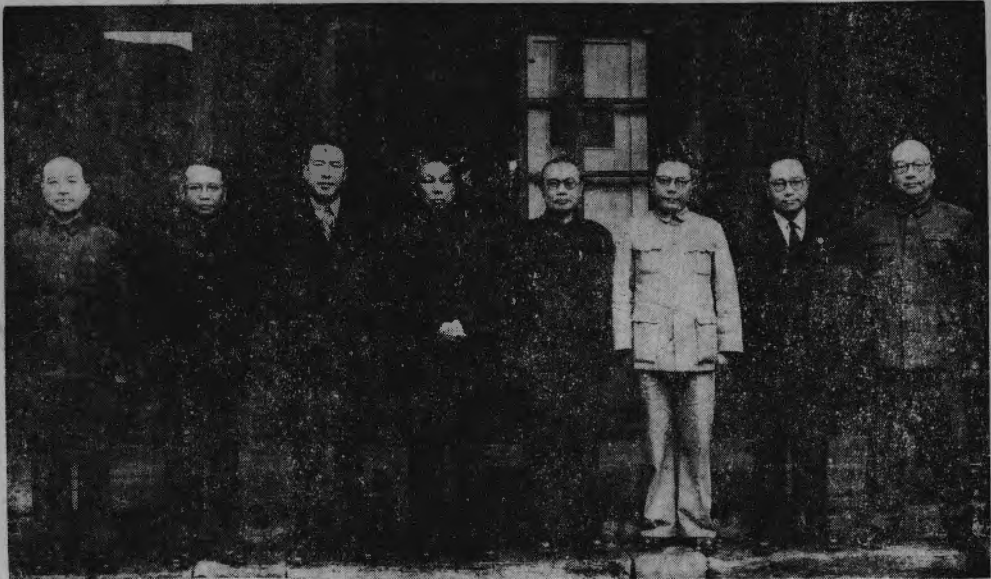
楊 主 席 近 影



貴州省參議院議員合影



# 貴州省政府全體委員合影



左圖右至  
 委員 譚克敏  
 委員 傅啓學  
 委員 袁政斌  
 委員 李書長  
 委員 楊森  
 委員 謝耿民  
 委員 何建五  
 委員 周達時

# 貴州省政府各廳處局室首長合影



右至左：  
 保安副司令 馬守授  
 省府秘書長 葛單  
 省教育廳長 陳去惑  
 省農林廳長 譚克敏  
 省建設廳長 向震  
 省財政廳長 謝傑民  
 省民政廳長 袁政斌  
 省新聞處長 吳開勛  
 省人事處長 鄧崇津  
 省府秘書長 楊森  
 省田賦處長 李御良  
 省衛生處長 賈智欽  
 省建設廳長 何輯五  
 省廳長 齊衛蓮  
 省府秘書長 楊文泉  
 省府秘書長 李實  
 省府秘書長 譚啓棟  
 省府秘書長 梅光復  
 省府秘書長 傅啓學  
 省府秘書長 陳光煇  
 省府秘書長 周達時



弁言

歲月不居，時節如流，春濫乎黔政，倏忽三週年矣。此三年中，清夜捫心，實無建樹，救災梨禍，揚厲鋪張，以自陳拙劣。惟是前事不忘，後事之師，古有明訓，檢討過去，策勵方來，亦為親近敷政者之所許可。用敢勉屬寮案，內而廳處局會之工作，外而區市縣局之政績，以至社會人士對於安定建設之批評，戡亂建國之意見，均各徵集資料，稟輯成冊，以便觀覽，而資借鏡。茲當刊布之始，不能無言，爰提供意見數點，質之邦人。

一曰自我檢討，應前茲後。湖森承乏黔政，三年中雖為時甚促，而世界之局勢，波瀾雲詭，由法西斯蒂崩潰，而形裁佈備塞維克與德談克西對立。國內之情形，由結束抗倭戰爭，而變為戡亂建國。本省行政，受政局影響，第一年施政重點，在安定後防，發揮人力物力財力，貢獻國家，策應對倭反攻。第二年施政重點，一面撫輯流亡，恢復秩序，協助中央，推動復員工作，一面展開本省建設工作，以期配合建國國策，日臻上流。第三年一面繼續本省建設工作，一面遵照中央動員戡亂命令，安定後防，策應勳難，中繼護德，備歷艱辛。其屬於平時政治之政策及作風，如發動大同進化兩大精神動力，轉移政治社會兩種風氣，展開本省政治經濟文化社會四大建設，訂定本省五年建設計劃及指導效率政治，以推毀官僚政治，打倒暴民政治等，其終極目的，在力行元首改造天時地理人力指示，而達到建設新貴州以完成建設新中國之一環之鵠的。此種政策及作風，是否有誤，自應加以檢討。至若配合國策之變時政治工作，如省三級武力之樹立，整盤清野，提



高警覺，嚴防共匪地下工作之活動與隣省奸匪之流竄，兵工糧款之徵應捐輸，後勤業務之協助，國有鐵道公路之協修等；凡我各級工作同志，皆宜自我檢討，深加反省，對於公事，有無廢弛貽誤，對於私德，有無違法舞弊，當茲三年屆滿，允宜澈底檢討其進度，衡較其得失，以為革故鼎新懲前毖後之張本。

二曰報尊實况，新求批評：

本省馳政，注重實際，未入作風，奮勵力行，故以心期耳到手到足到口到五到，硬幹實幹快幹窮幹苦幹為治事之準則。以以忠報國，必公祛私，以誠待躬，以智開物，以廉制貪，以勤補拙，以敏調勳，以惠澤民，以矯傲人之準則。必變偷竈為實，矯果為同，化險為夷，啓愚為智，將弱為強，滌蕩為新，祛私為公，易靜為動，為布政之準則。故三年以來，有苗造林，必株數，展線公路，必計里程，蕃殖牲畜，必計頭數，推廣學校，必計校數，乃至任何事件，無不力求實證實驗，以宏績效，而數量以外之質量，亦一併講求，不敢自欺，更不敢欺人也。或以中國官場積習，官民不親，上下脫節，遇事不委之於吏胥，即假手於保甲，因循敷衍，粉飾欺朦，任何行政，皆難得其實際資料，更不易講求行政效率，茲則補紀確係真實資料，不同官樣文章。伏冀中樞長官，海內俊彦，賜予針砭，藉資率循，沾溉多矣。

三曰綜覈名實，明課殿最。世謂綜覈名實之說，嚆矢法家者流，其實考課之法，權與唐虞。書曰數奏以言。明試以功，車服以庸，此皆因奉后來朝而考之也。又曰數納以言，明庶以功，車服以庸，此因黎獻時舉而考之也。三載考績，三考黜陟幽明，則視數言明試，為加詳矣。周禮以廉善廉能廉敬廉正廉法廉辨六計弊羣吏，其制益為縝密。此猶言課吏，而非以課藩翰牧令者也。齊太公

主國修政，因其俗，簡其禮，通商工之業，使魚鹽之利，五月而報政，魯伯禽封魯，變其俗，革其禮，喪三年然後除之，三年而後報政，周公歎曰：魯其北面事齊矣！齊魯二國，一尚功利，一尚禮義，故行政效率不同，而齊之政績為烜赫矣。兩漢時，韓延壽守東郡，刑獄課最，尹翁歸守扶風，盜賊課最，倪寬為內史，租稅課最，卜式為成皋令，漕運課最，此外歷朝名臣，其以卓異飛黃騰達，駁歷中外者，不可僕指。森主黔政，對於僚屬考績，至為認真，故必綜覈名實，以為彰善瘅惡之標準。本報所紀，有司成績，優可為法劣可為戒者甚多，褒貶久而黜庸劣，本府之責，而無勞貸者也。

四曰報導競賽，鼓盪觀摩：本省對於工作競賽，極為注重，除於設計考核委員會，設置工作競賽組，訂定中心工作，競賽項目，付諸實施外，并先後舉行行政會議，兵役會議，治安會議，運輸大會，物產展覽會，政績展覽會等，以收集思廣益及互相觀摩之效。又為明瞭各縣政治及社會動態，特組織縣政參觀團，以期觀摩風習治績，交流治術文化。本刊廣徵市縣資料，勤求各方批評，其立意在於嚶鳴求友，攻錯他山，使全省吏民，對循良清明之政績，油然而生高山仰止景行行止之念，刮垢磨光，風馳電掣，修明其境內或職內之政治，斯亦本府之所馨香禱祝者也。以上所陳，實為本刊編輯之旨趣，而全書內容，亦可囊括全省施政之重點。所望吾黔吏民，規茲簡冊，更發深省，減其疵類，沃其英華，日就月將，精益求精，不以世俗三年有成之義自滿，而視建設新貴州之艱鉅工作，為十年百年長期奮鬥之大業，培養其政風民風，改造其天時地理人力，使本省蔚為南服燦爛光明富強康樂之無上樂園，則本刊之印行，或亦大輅之推輪歟！



財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

財政部... 財政部... 財政部...

祝

辭

于惠吾兄主席三週年紀念

誕敷明績宏濟艱難主西  
南之奧區弼建國之大業

弟張羣敬題

★ ★ ★ 偉大★ 駁★ 塔★ 殿

委奉各資給此封姓

勤政愛民

德化之烈...

面崇禧敬題

...

貴州省政府楊主席于惠先生元

月廿六日欣逢勳右主黔三週年

紀念敬維勤政愛民樹勞來之懋

績生聚教訓展經緯之宏謨瞻望

節應持申電祝張屬生叩亥有印

★ ★ ★

經

緯

彌

論

王惠... 主世恭敬題

...

貴州省政府  
楊主席主政三週年紀念

黔山之陽物華天寶溢樓開疆  
搗其光耀日張茂密網提簡要  
委羣召貢保此佳妙

俞大維敬題

子惠先生主持時政三週年紀念

敷政三載化洽黔疆安民察吏  
帶月披霜名並韓范績連冀黃  
宏謨碩畫歷久彌彰

薛篤弼敬題

此真將軍長於治人披甲通靈導士厲兵

王農除未安定下民宏廓深遠高世之行

三年舉政化馳如神風摩瘴瘴同情相成

子惠尊兄主持三週年紀念集史記句以頌

弟張道藩敬贈

子惠先生主持時政三週年紀念

在堅苦中謀建設

做大事不是做官

貴州省政府秘書長張道藩敬題



楊主席主黔三週年紀念

政事修治

流愛於人

李漢齋拜賀

秀自西川毓化惟南國起健身人盡振開  
草地威饒報政同齊尚與歌比郭橋拾當  
行憲始作範樹清標

子惠尊兄主黔三週年誌感

弟李仲公敬賀

子惠先生主黔三週年紀念

始簡畢鉅

樂觀其成

宋氏述 權世 七年元月

惠公主黔三週年紀念

公忠如郭汾陽懋乃勳哉輔大

業而戡亂

惠敏似楊東里待其政也期三

年以有成

惠公主主黔三週年紀念  
治績南黔極應光天地春在年壽建  
設三載佈經綸應有與人誦還看雅  
化淳湯盪思往昔明德仰維新

泉 述 安 三 種 五 松 合

惠公主席主黔三週年紀念頌辭

天下何滔滔此州獨井井吁嗟敵降來赤氣繞鄰省  
人事苟不周嶮巖及我境民權倘透夷豈徒危政柄  
因知此用人中央誠慎審文武宜兼資始堪開府尹  
惠公自下車敷政即凜凜天人合其德黨政學以允  
民生貴在勤朝夕深而諗未年甫三週民食歌大稔  
伊昔聖小康三載猶差等而况我公才能不稱政敏  
可以答仁風可以宣民隱我公此視察亦得資安枕  
迄可云有成誠宜額手引再拜致頌辭敢同阿貽嘏  
中國國民黨貴州省黨部主任委員黃國楨恭祝

楊主席蒞黔三週年紀念賦正

時逢世亂節慶來重鎮原須幹濟才定傾扶危深雨  
露旋地迴天疾風雷 元首蒞黔指示改造天時地理人力三  
者為建設新貴州之途徑惠公奉行甚力并著書開揚飛泉走石  
開物務虎踞龍奔何壯哉盛業今報三年最人歌學  
壤樂春臺

李天行拜賀

廣安揚將軍子惠執貴州省政三週年紀念

祝詞

倭寇逞兵侵我東疆狼奔豕突氣鼓張據地十省  
虔劉湖湘將軍奉命振旅設防師行所至道迎壺漿  
拊循士卒兼程李公軍民偕作我武維揚寇復特勢  
欲奪長沙公算無遺進攻其瑕轍亂其靡斬馘如麻  
再捷三捷威播遐邇羣推背鬼不啻岳家倭軍喪敗  
相互怨嗟遂保湘西民免塗炭倭性狡黠間道南竄  
襲取桂柳為黔南患進陷獨荔城燬過半罹難人民  
流離失散公在行間膺命定亂公始至黔羣情歡忭  
下安反側上釋宵旰勝利而後致力建設躬率僚屬  
風雨沐櫛罰必闡耳賞必廉潔庶政日新名實綜覈  
公始蒞任卅四月今屆三年民頌休烈田土既闢  
菽粟既殖男安於耕女安於織出入息足衣足食  
不縱詭隨罔敢作慝畏公之威懷公之德公之勛勳  
保民衛國春來萬樹似寇公柏學舍千間似文翁澤

多才多藝... 永膺多祜

中國青年黨貴州省黨部  
執行委員兼主席  
委員

貴州省參議員

中華民國三十七年元月二十二日

楊公主席治黔三週年紀念綴詞

抗戰八年 黔同艱苦 勝利銷兵 元元待哺  
律裁楊公 按臨斯土 善政三載 歷歷可數  
來日正長 風聲先樹 期久其事 仁施尤普  
中國民主社會黨中央執行委員 楊漢揚率同人敬祝

馬懷冲 劉叔璿 王維公 陳立濤 李福宗 鄧宗慶 顧石池 劉若愚 李福宗 鄧宗慶 顧石池 劉若愚

楊主席治黔三週年紀念

岷峨萬仞接天蒼磅礪扶與洵孔將問義自應鍾名  
世文經武輝耀旗常治軍退避威震懾治民異等尤  
傑特隆灌隨陸一身兼功在梓桑與邦國無端島夷  
妄稱戎誓雪仇僻敵憐同久附雄風振湘漢又飛霖  
雨到黔中黔自妖氛遠相逼痛定思痛猶慘慄衆心  
隨恃若長城哀鴻幸免中澤集受降飢奏吳江濱河  
山運我掃胡塵黔居西南稱重鎮允宜改造作新民  
臺年碩查真糾盡高瞻遠矚吳凡近按部次第付實  
施井井有條無稍紊民財兩政日修明教建示範觀  
成天時地利並人力圖治從知在勵精德智厚美  
莫相用體育孜孜尤注重朝氣蓬勃徧嚴疆自強不  
息期諸衆建瓴一體視同仁吟城濤通見經綸從古  
及行規草偃拊循不啻暖生春大同學說懸霄漢進  
化論證原一貫本此推行罔弗通卓若日星常炳煥  
忽忽彈指倏三年政績數陳已斐然全國允堪資取  
財空前較後手茲編我漸承乏白雲署設施深賴他  
山助望塵莫及倍依徊空令歲月等閒度

李學燈拜撰



子惠主席撫黔三載指揮若定頌聲交作賦此

寄意 調寄寰海清

百二關河八千歲月鐵馬金戈驅駕芟夷一世人頌  
廉頗優優更敷政生靈仰應莫忘三載熙和神州劫  
難偏多整鼓動溥原亂舞羣魔迅掃攬槍端資良士  
番番將軍矯矯操成並看塞旗新將如何陽春欣有  
脚待明時靜中過

弟張廷休倚聲

惠公主席治黔三週年紀念謹獻俚辭

黔政新興日正中三年報最紀殊功黎元熙皞歌  
度四野昇平頌寇公憶昔胡騎侵南境燎原烽火爭  
俄頃狼烟迅掃靜妖氛日月重明安市井收拾殘破  
撫流亡干戈玉帛換官商與民更始開鴻業教養兼  
施信有方市校創立相接武南北東西皆學府規模  
氣象特莊嚴學子莘莘沾化雨強國強身賴蓋等場  
閱體育美兼收風行草偃齊活躍制仿歐西設備周  
車軌書文同一宇開山不使崎嶇阻開鑿神工造五  
丁梯航曉暢嘉猷著更從餘暇課桑麻樂事倉箱百

萬家棠蔭方濃遺惠遠循巡甘雨每隨車曩時殲寇  
提兵仗半壁河山資保障自過攬槍勝利還高中開  
府蒼生望新黔建設期五年貴山富水麗光天已播  
仁風翔衢路走辛咸知召杜賢

劉懋初恭頌

無文選語為

惠公省座主黔三週年晉頌

赫赫震震公儀崔嵬決決肅肅量宏器恢樹風江漢  
却敵湘銜類網既振在視斯明建身開府位必以才  
眾庶悅豫如樂之諧營舍大啓擢舉秀英伐山鑿道  
載謳載行令肅於遠邇無不懷三年有成春氣佳哉

余志明

貴州省政府主席楊公治黔三週年矣吉甫

文武有萬邦為憲之心僕射父兄

追隨累載親炙

頻年爰賦小詩藉陳大德

經謂尹吉甫也 射如父兄 思一軍負任之重 追隨累載親炙

命世真才出蜀中允文允武孰能同鼓鞶酣戰原無

宋史楊業傳敵說揚無敵節鉞征每見功唐代子儀真福將漢

家衛霍是元戎自從改革躬擐甲三十餘年日效忠

海東強國有扶桑戈馬時時歷戰場肯令我疆為寇

據早知此虜是死亡洞庭波沸臬鯨首衝嶽雲開見

雁行記得恩言如挾纊續見左傳公一軍效命扼三

湘之善待將士也

一自牂牁即貴州開府後鬱蔥望氣亦佳哉見後漢書丘樊滿

目興蠻校舉植關心聞草萊萬族奮興趨利市四方

爭至有春臺老子無然正當山國徵兵日豈見邗民

似子來古村字孟子庶民子來

康疆逢吉語見精神跨嶺梅開歲歲春四國知名

潞公壽見宋史文彥博傳彥博封公老而健康契丹使敬之三年報政魯侯仁三年

報政魯公事見史記看鼂柱謂甲秀樓鼂奇勳勒料得鱣堂講堂

瑞之瑞見後漢書楊震傳瑞靄陳我亦韓前呈藻頌謳歌豈獨此邦

職 潘蔚文恭頌

楊公主席蒞黔三週年紀念

偉哉楊公德高望隆身經百戰為國效忠治黔政績

三年努力前無古人領導羣黎戰局蜩蟬應重國防

如此建設邦家之光

職馬守援敬題

楊公主席蒞黔三週年紀念

至人一誠破百偽有如曠輪燦陰翳牛渚然犀洞重

淵百怪呈形無逃地憶公秉節領黔方受任正值艱

危際黔南瘡痍數十城百萬哀鴻苦流涕貴山倖逃

劫火燔敵騎不來微天庇黔西黔東深民訛日

滋其為計坐褥隱囊驅僮僕民綏輯安定人心悅大

一到壁壘新漕粟含哺甦疲民綏輯安定人心悅大

地重光草木春膏雨隨車年設熟都市欣榮鄉里足

道路平治建設興溝舍渠渠崇教育天時地利與人

力利用厚生生理可必三年有成信聖言巷舞衢歌齊

悅懌政績既已得民和役政推行功尤多關中河內

資飛輓圖像雲臺定不磨指揮羣政將壇高部曲纍

綏慶所遭賡詩惟祝崧嶽壽疆圻長為國宣勞

黔西師管區司令蕭大中恭祝

惠公主席治黔三周年紀念

裹帶雍容 政基仁惠

來旬來宣 三年報最

費山富水 澤沛春郊

五袴之歌 懋績孔昭

何冠軍敬賀

貴州省政府主席楊公治黔三週年紀念頌並序

夫三能色齊示天上福星之象四方風動知關西夫子之名是則鄧耿揚麻上應列宿江郭踵盛大治祥柯者矣維我

楊公子惠主黔奮迹蜀中援溺天下預子姬之革命似禹魏之許身其督益州也李德裕籌邊悉怛來附韋南康慎蜀陸暢謳吟黃雀之環耀一雙瑞應先集臥龍之桑桐八百廉正可風其捷倭虜也塊視三山城衛萬里洞庭波沸鯨斬萬頭霄漢風腥隼擊百鷲劉仁軌熊津之渡搏桑大驚威繼光駕陣之嚴敗薛無赦其治貴州也獨山烽火之後匡拯其災萬象揪戮之餘彌縫其闕壯猷建設細意要張弓已弛而復

蔡危既漏而先補華路藍縷童山亦化鄧林棧撲薪  
傾廢墟頓成郵枝屯兵無不給之歎市人有可戰之  
風加以路如平掌阻隘棟通士有懼顏風雨廈庇甫  
三稜耳興百政焉民國三十七年元月二十二日  
恭逢

主席蒞黔敷政紀念令辰同人等徒倚棠陰夙稔召  
公之雅化寡儻藻頌竊比宋玉之小言其辭曰  
禹化裸國孔化互鄉民猶水也隨器圓方中牟馴雉  
化始蒸祥潮州驅鱷如束犬羊千載而下誰其頡頏  
維我

主席澍潤南疆昔駐旂節有盜據潢從容捕獲觀者  
堵牆菲拔一本蕨若秋霜務稀劇郡隨處流芳再臨  
賞竹方靖扶桑榮膺開府為謀孔臧五年計劃剖毫  
析芒曰民不武體日贏冠憫之匡之弱者強之抑者  
揚之弛者張之曰民不智與學皇皇為殷之序為周  
之庠惠其不富批別榛荒地無遺利民有益藏蓄兮  
蔚兮植農場矣宴笑語兮峙糗糧矣尤快觀者城北  
徜徉丘涉狐貉馬蹇驪驢四維洞啓十頃波長可以  
遊目可以浮觴在諸氏族視之如傷胞與之念大同



義彰凡百要政措施未遑更於文獻有以提倡勞抄  
遠紹堅緒茫茫與誦同進德音不忘

貴州省文獻委員會主任委員楊卓生副主任委員  
桂百鑄凌煬安委員鄒質夫李紫光柴曉蓮李篤卿  
馬道穆吳佩章梁維翰賀方枏萬仿韓謹祝

楊公子惠治黔三載敬賦七律一章用作紀念  
黔疆受任急符催正值軍壓境來遠慎聲成俱斂  
退勤求治理費滋培三年屆滿崇文化百度維新倚  
俊才濟美虞廷觀奏效騰歌頌拜頌康哉

恭逢

楊卓生初草

惠公主黔政三週紀念賦長歌一章用代頌詞  
五德迴環運機衡窮變通久濟病盈蹈常習故憚紛  
更狂流回漩何術撐 惠公足蹟徧八紘陰陽消長  
燭物情順逆寬猛籌至精政績三年始有成嗟今寰  
海聞奔鯨圓願方踵供犧牲僅憑弱質翊虛榮襟襟  
無乃成倒鑄誓將康強饋羣氓同心苦支大廈傾喚

起國魂協利貞體魄雄奇類堅城廣場數里若衡平  
強國應健強種生此是體國最初程天地得一以清  
寧復憑寤寐發精誠五載偉劃幾經營康衢四達宏  
漢京厚生利用民物亨賈刀買犢事春耕中何學舍  
追庠營更注溫泉任澤潸小民浴德覺身輕百年大  
計佩神明教養富庶策交并願公壽考晚晴彭共壽  
河山帶礪盟 貴陽桂詩成呈稿

惠公主席治黔三週年誌感  
重寄任黔中快瞻續報伯禽歌興子產  
成規遵白下寤止再求足用季路知方

民紀三十有七年元月孫竹孫恭頌

惠公主席長黔三週年紀念

三年聽取與人誦子弟田疇殖誨成建設已增新氣  
象荒蕪盡開放光明達公舊政開先路樞老前修孰  
主盟 洪雅曾樞國先生撫黔適成同黔亂之餘願著政績久信  
槃根別利與會看四海溢聲名

馬道穆敬頌

惠公主席治黔三年紀念

桓桓將軍國之屏藩開府黔中勤政愛民受命危難  
夙夜惟寅遠猷辰吉超羣絕倫綱維庶政日新又新  
惠澤旁敷春風風人瞬及三年用集大勳抒辭申祝  
福祿駢臻

高可亭敬頌

貴州省政府主席楊公治黔三週年紀念頌並序

夫三年報政治魯奚羨乎伯禽一匡奏功微管已嗟  
於尼父恭聞故實又見今茲

貴州省政府主席廣安楊公材兼文武志在澄清言  
革命則綠鵝歸鼎坐茅以漁者禱南巢之黻冕樹母  
野之旌旗言抗戰則飛渡熊津嚴整鴛陣者指江水  
其渥丹近破臺其齏粉言為政則山澤生利谿谷變  
音者躋裸國於冠裳進童山於蒼蔚凡耀日熙天之  
業皆動心忍性之功民國三十七年元月二十二日  
適屆 主席蒞黔敷政三週年紀念令辰 國形 搆擔  
獻典嘗思當局之統籌濬拾蕪辭洵屬藝林之感事  
其辭曰

岷峨之峻上與雲浮關西夫子崇高相侔奮迹閭巷  
革命旌旂旣屋清社嘗督益州綏寇有略籌邊有樓  
浣花谿上濯錦江頭錫簫巷陌春服汀洲治軍穆穆  
敷政優優害生蓬島禍稔蒼溟驅茲狗鼠整我貔貅  
湖波交沸湘月為愁立馬山峙射蛟矢抽甲光照水  
劍氣衝牛屢殲雄虜生縛大酋扶桑既屈貴竹象遊  
中樞倚畀南國懷柔民瘼何似武備亟修五禽之戲  
百病其瘳教戰於市克壯其猷廣設營序大啓山邱  
肅育汜濩檣檣薪頰誨我子弟殖我田疇千隴苗秀  
四郊樹稠榛鬻城北社生道周禽銜血肉狐戴鬪體  
羣訟如讎衆工方鳩普宅權魁今蹇驂臨十項陂鑿  
四維洞幽可以游泳可以絃謳卽此數事已足千秋  
何況無類於焉有謀我祖軒轅彼祖堂尤冠帶百族  
風雨一舟至其執法未嘗縱囚朽蠹斯去害馬不留  
莖拔一大鏡別衆流四方皆至百祿是道道通亥步  
德速庚郵凡有締造絕無夷猶仁心為政設力寡儔  
口碑同載心版潛鏤爰申燕賀以揚鴻庥

國立貴陽師範學院教授鄒國彬敬撰

頌辭意有未盡再賦五古一首

世人固成見拘地利天時膏腴若有本礎確不可為  
年歲豐與歉殆天意為之公乃破局秘造化其小兒  
山與澤平耳天高如地卑謂予不我信請看我措施  
先雨而芸耨豐稔其可期時乎一蹉跌後誨焉能追  
太公化齊鹵冠帶百國隨蜀女守丹穴祖龍羨其賢  
鷄鳴果早起斷不怨功虧天以人力勝補之無漏厄  
誰謂此山國瘦乏膏與脂五年就計劃百穀盈東菑  
豈惟利耕稼童山發華滋肯為地所限險阻皆平夷  
我庇仁宇下擊壤謳且思願立樂公社願續平原絲  
獻芹獻曝意禿毫揮一枝譬如蚓吟鼎亦陳功德詩

郵國彬再呈藁

惠公主黔三週年之慶集揚誠齋句為頌

村落豐登裏重來事更新不勞三尺劍別是一精神  
此郡纔佳政賢人也似醇猶須鑪千嶂天地又發春

華仲磨呈稿

惠公主席治黔三周年獻詞

緯武經文黨國紀勛湘北克虜南服宣勤強敵投首  
復員靡後勸貨農商綏流撫走足食與兵艾莩暴橫  
倡導運動德智均衡道路平治庠序奠基舊邦新造  
民樂雍熙近瞻前路遠溯宏雅信蜀多才長式黔杜

龍仲衡

楊主席蒞黔三週年紀念頌詞

黔本山國風氣蕙直抗倭戰與根基初殖維公來撫  
烽煙甫息安定爬梳有聲有色乃文乃武亦稼亦穡  
物阜民康情閑慈塞三載考功食和飲德海澨山陬  
謳思靡極  
馮九如拜頌

省主席楊公子惠蒞任三週年紀念

倭寇羣犯黔黔南湖於危公銜新命至文武才兼資  
化險以為夷天不棄黔黎星霜三移度庶政具端倪  
鑿舍連櫛比康莊無崎嶇地開聖相圖  
禮記孔射於圖相觀門者如堵  
繪體育場規模  
及觀衆遠過之  
鄉射禮不遠化澤浹遠胞俗易而風移  
五年治具張改造及天時民勞可休息何以寄謳思  
鑄作平原君相將買新絲  
殷亮軒

祝

辭



恭逢

惠公省主席蒞任三週年紀念私衷欽仰全省懽騰

謹獻俚詞敬祈

誨政

其一

巡行布化脩三年泰雨棠陰可並傳善教得民宏設  
教蓋籌思惠預防邊玄黃野戰平強虜清白家聲繼  
著賢文治武功俾吉甫衍看圖像在凌烟

其二

敷政優優已有成黃童白叟盡知名夙聞草必隨風  
偃共信葵原向日傾衆庶雍熙遊化宇中樞倚界作  
長城西南綰數推黔省坐鎮同深借寇情

威清楊永燾 卅六年元月時年七十有六

★ ★ ★ ★ ★

惠公主座治黔三年有成賦吳體二律並用東

坡任安節遠來夜坐原韻

將軍頭角最崢嶸金章紫綬著新聲周行示我稱時  
政擊壤同賡見民情當日忠武勤遠略

三十年冬惠公遠赴台北與

昭男侯楊遇春親征  
台灣事後先輝映

即今潞國足長生欣看南天擎柱

石大弨一弛不待禁

樹人猶是樹木心鑿舍嵯峨絃誦聲九陌康衢驚神

斧四維葱蘢壯遊情

登四維洞俯瞰之植物  
園林木葱蘢景物幽美

頻煩建設

匡時計日新市政為蒼生

市府大禮堂有  
日新市政四字

黃髮共寄安

危念長策常對短燈檠

貴陽市參議員徐澤庶

★ ★ ★ ★ ★

廣安楊公主持黔政以養以教三年有成聊貢

短章藉資紀念

隆冬冷意逼人來接地陰霾掃不開極目他方無樂

土託身此處有春臺和光齊集萬家佛歌頌獨慚七

步才三載功成厚望洽勿須蟲詠發驚雷

國立貴陽師範學院教務主任王佩芬拜祝

恭祝

省主席楊公獲任三週年紀念頌辭

稽古在昔史跡流傳申召嶽降為國之翰主席公  
曠世英賢智勇深沉遐邇具瞻撫治黔省於今三年  
政令清肅德被全黔提倡體育強國所先民俗丕變  
赴赴桓桓銳意建設荷以仔肩增設學校化雨春霖  
擴充馬路坦闊袤延商旅雲集遠至邇安訓練保警  
澤溥閭閻林林總總國民軍團南明河畔勝地名園  
遊船來往盛況空前嘉猷碩畫令譽昭宣貴山富水  
頓改舊觀恭逢紀念鼓舞整軒謹獻蕪辭芻蕘之言

李國鈺

楊子惠先生主黔政三週年紀念

烽火連天東北焚西南半壁靖妖氛一麾談笑真名  
士萬姓謳歌賢使君曠昔本名將今日又為賢輔相  
曾救花山活紫雲不教黔水湧紅浪紅浪翻騰勢未  
遏中原浩劫亦何多至今士庶得高枕賴有將軍能

伏波伏波鎮海功無比又親陰陽齊變理玉帛方期  
裕草茅絃歌到處歡桃李桃李三年必有成春風先  
壽揚將軍老當益壯益精進麟閣爭標不世勛  
遵義余敬言

省主席楊公子惠蒞任三週年紀念賦呈

七律五律各一章

七律

百戰聲威震益州北門藉寇此淹留三年建設舒籌  
策一代勛名婉召周考績應居諸鎮首安邊尤仗老  
成謀嚴疆且喜荏苒荷靖為減中樞後顧憂

五律

街命艱維際公於黔南事變時出羣仗大才訓蒙新校

起公於市北新西新建小高武廣場開公於城北開闢廣場建

軍民檢閱軍民檢閱周道清城津黔山淨草萊公整頓市區飭工程隊

概行鋪面石條概行鋪面石條以除泥滓以除泥滓而使交通並用而使交通並用

開山機將四鄰荒地開山機將四鄰荒地剷棘剷除剷棘剷除用作苗圃用作苗圃

愜民懷

倪松農呈稿

● 省主席楊公子惠蒞任三週年謹撰古風一首

以志紀念

黔南事變起倉卒日寇猖狂勢飄忽幸賴天降飛將軍立將敵騎全驅逐主持黔政已三載地方元氣漸恢復樹人功效迨百年大計首先興教育挽回危局仗賢才培植菁莪養械樸鍛鍊人民須運動合羣體育寓戰術分道出巡勤政績黜陟幽明判榮辱克己復禮眾歸仁天機流暢無私欲修己安人在誠正無非整躬以率屬內功外功不偏廢醉而盍背氣蓬勃造化存神臻微妙全黔百姓自親睦君子學道則愛人成己功深即成物出水火兮登衽席解倒懸兮躋壽域無子產兮其孰嗣承嘉惠兮來晉祝

劉樹槐

惠公主黔三年詩紀實

邊疆鎮撫得人難劫後尤深望治安共幸將軍臨竹園衛歌巷舞重騰歡戎衣頓卸膚疆寄黔局安危一身繫大政方針竹在胸三分軍事七政治努力建設

新貴州五年計劃詳且周四次建設分門類有條不

紊費統籌政治建設慎選吏難求黃霸與龔遂百僚

雖不人皆賢但有貪污懲必至清理財政與田糧社

絕吏胥飽私囊兵役務期無流弊奸匪聞風早遠颺

經濟建設從何起墾荒造林先開始工業水利次第

興地價地權重整理鑿山通道人勝天公路網成始

線牽提倡開鑛貧為富俾看寶藏大興馬文化建設

在教育千間廣廈謀新築市北謂市北中心 國民學校校舍方竣

工市西謂市西中心 國民學校又建讀書屋增開合羣體育場利

用士兵工作忙公修體育場築公路建學校均利用士兵搬運新石省費不少防雨更築體

育館都為人民謀健康社會建設謀福利勸導邊胞

服裝易盡力扶持農與工改良禮俗轉風氣環境先

須重衛生省立醫院煥然新謂改造省立醫院充實器材與藥

品防疫救災更濟貧天時地理與人力改造成功可

富國 元首指示意義深行之三年有起色元首三十四年蒞

筑曾有改造天時地理人力之訓示聞道息烽有溫泉蒸騰熱氣如雲煙

詩花集室加培護操身浴德客聯翩更分精神兼市



政 公為整理市政 整齊市容 頒嚴令省府周道如砥平

自兼貴陽市長 請省府路一段 自來水管飲料淨 市東一帶飲料缺乏之公

純用石材建築 濱公園風景佳多開坦途便往來市東復謀建新校

公正籌建市東 旨在為國育人才計劃一書定方案限

由去歲開始幹 十五年計劃由三 十六年開始實施 主政三年已有成博

得口碑同聲贊使君兼是建設家成都萬縣績堪誇

二十年前公鑿節廉顧萬縣整理市容創 開府黔中新計劃五

修公路當時民有怨言至今追念其功 年完成國拜嘉勳精圖治

再越四年竟全功黔山黔水生光彩 鎮遠喬運亨恭頌

惠公蒞黔洎今忽焉三載文治武功彪炳日月

非所謂三年有成者歟謹賦短章敬誌頌忱

將軍百戰著豐功 秉軸勞謙鄧治隆

開路平平連萬脈 成林鬱鬱視千峯

廉頑立懦臻強化 變俗通婚尚大同

試看赤氣匝地起 桃源何處獨黔中

田東坡

惠公主席主黔三週年紀念

無因敢妄拜瑤宗政績昭然開始終將軍練達龍螭

走率正匡氏識遠通主治三年歌舜日立猷五載擬

萬功激勵稼穡承宣父敦育倫常則契公周道平夷

欣坦達庠序之教爽德風為政在民不遺遠漢苗一

家進大同朝氣氤氳呈絢彩即起即行才力充天時

地利皆人定何嗟地瘠興民窮蓋聞自古尊三立屬

韻奉歌樂有融 蕭之亮於民政廳

惠公主席主黔三週年紀念詞

竊以為政之得失有常，而成功之難易不一，安之難述者易，

創造者難；因襲者易，革新者難；致力於承平無事之秋者易，

措施於紛亂擾攘之時者難；建樹於資產富饒人才會萃之區

者易，籌辦於物力凋敝，民智閉塞之地者難。處其易者，事

半而功倍，時勢使然也；惟處其難者，則非具命世不凡之才

力斷者，安能冀成功於萬一乎！我貴州位僻西陲，號稱山國

，交通阻塞，天然之富力深藏，普教未週，文化之水準低落

，貧愚私弱，素為國人所漠視。及抗戰軍興，國府西移，貴

州之館被西南，形成國防重鎮，於是全國人士，莫不奉為西

顧，以開發貴州為當務之急，然以軍事檢閱，民力疲憊，各

種建設未具雛型，民國三十三年冬，敵機方張，桐師深入，

，已喘息不安；復遭此浩劫空前，其流離顛沛，自不言而喻矣！時

主席揚公子惠身縮軍符，節移黔省，中央以貴州為軍事政治重心，必須政治與軍事配合，始足以策應全國反攻之大舉

特以公文武兼資，尤富創造建設性，乃昇之黔政。雖則倚重長城，暨戰時之砥柱；實則開發寶藏，定建國之基層，其期望之殷，實中國危急存亡之所繫也。斯時也，瘡痍遍地，烽煙漫天。

公拜命於萬里轉戰之餘，兩軍對壘之際，舉目環顧，寢饋難安，矢志先憂，艱難獨任，勤求民隱，洞察輿情，揭櫫施政綱要，釐訂工作方針，以「政治」「經濟」「文化」「社會」四項為建設中心；以「大同」「進化」兩論為精神動力；以「創造進步」「朝氣維新」口號為發動機能，以樹立共同目標，確定共同步驟，把握空間時間，改造精神物質旨趣為

實施方案，務期實現。

元首指示「天時」「地理」「人力」三大改造之意旨。其高瞻遠矚，理不空談。洞隱激微，藥能對症，況以身作則，宵旰不遑，勵志復興，精誠感召，三年以來，其進步之速，出人意料所不及。誠黔人之幸，亦國家之福也！觀其量才授職，用人一秉至公；懲貪治污，除惡務須根絕；施訓嚴格，造成幹部人才；選舉公開，健全民意機構；厲行禁政，煙毒根除；維持治安，盜匪跡絕，此其政治建設表現之大概也。開水

城礦王之鐵，發負靈龍頭之煤，八德老荒山墾開，中曹司水利滂洋，繁殖耕牛於涓潭，推廣綿羊於威赫，畜白豬則分區示範，配種馬則設所改良，美菸遍植於全省，活桐普種於各鄉，修築鐵道公路，化險為夷，厲行育苗造林，童山遍綠，

閑息烽煙之勝蹟，添身浴德，勉作新民；建惠水濛江之大橋，利涉超涯，蔚成風氣。此其經濟建設表現之大概也。至若建校運動，貴陽市立小學，分設南北東西，掃除文盲，各縣社教實施，普及男婦老幼，體育場規模偉大，獨步西南，研究會化導邊胞，消派吟城，科學館加強啓渝，職業校積極擴充，整理鄉土文獻，獎勵著作發明，此其文化建設表現之大概也。又如改良住宅，設園遍示邊民，統一服裝，製式推行各地，短衣運動，尚武精神，復興早操，健強體魄，辦理社會福利，體恤農工，鼓勵漢苗通婚，共同進化，此其社會建設表現之大概也。所舉各節，皆華華大端，為世人所共聞共見，其他經常事業，莫不按步就班，利興弊革，此皆公三年心血之結晶，而黔省人士所身沾實惠者也。至其成功經過，乃創造也，革新也，措施於紛亂擾攘之時也，籌辦於物力凋敝民智閉塞之地也，其難易為何如乎？非

公天資之資，而由之以「一人一己十人」人定勝天」之精神，曷克臻此？此算路啓山，歷時短促，而奇功偉績，已大有可觀，凡我黔人，倘能上下一心，爰民用命，在

公領導之下，繼續努力，百尺竿頭，更進一步，使公建設新貴州之理論一書，與五年建設計劃，一一現諸事實；則富強康樂之未來境界，將呈現於目前，而

公非常之業，不朽之功，亦將垂之千載，永為黔省人士欽德弗諉者也！

公主黔三週年之日，荔邑邊民，飲水思源，緬想

公三年來之政績，與三十三年冬移節過荔時之訓示風采，尤感興奮，謹述欲言，以資紀念云。

張 曜 恭 祝

張 曜 恭 祝

特異此意載

### 改造貴州天時地利與人力的志願和辦法的指示

各位先生，各位同志，且林木茂密，山清水秀，風景宜人，不啻人間之仙山，自應注意，

本處和各位分別已經三年了。現在抗戰勝利，政府即將遷都，本處對於貴州，仍極重視，俟抗戰的父老同志辭職，得與各位一堂相聚，心中十分快慰。我們貴州在遠東極邊境中，雖有少數民族的貢獻，十分偉大，而在此期間，自應備貴州政治經濟社會各方面的進步，尤其商著。同舉如四年本處初到貴州的情形，比如今日貴州朝氣蓬勃的現象，本處極說我們貴州過去十年的進步，其起過其他各省二三十年努力的效果，即以禁烟一項而言，世間無本處禁烟之時，球處都種有烟苗，大和民的民衆都沒有煙癮，以致面黃肌瘦，貧弱不堪，但今天我們貴州的種種鴉片，早已禁絕了，公一煙民的體格，也和其他各省一樣，都健康起來了。即此一點，就可以看出我們貴州政府和同胞成興更始的決心，堅持不懈的努力，已經獲得了很大的成就。願貴州全區人民同心同德，共同一致，各位知道：現在我們的國家已經走入了一個新的時代，我們要集中全國同胞的力量，共同一致，向着建國的目標邁進。但要求整個國家建設的成就，必須每一省區都能在整个計劃之下，完成其本身的建設，貴州百廢待興，加緊建設尤為當務之急。我所以特別選派楊主席主持建設，即是因

特異此意載



楊主席是一個最熱心建設的人。他過去無論在成都，在瀘州，在萬縣，重慶，所至之處，莫不努力建設，而且成效卓著，有目共規，今後貴州的建設，在他的主持之下，相信必能有一日千里的進步。不過在建設開始的時候，需要人力物力很多，人民不免感到負擔的加重；但等到建設成功以後，大家就想可享到無窮的利益。所以我希望各級父老同志，領導全省人民同心同德，共同一致，忍受一時的困苦，為遠大的前途打算，來完成新貴州的建設。

本席以為今後建設的要務，仍照我廿四年初到貴州時所定的方針繼續推進行了，我以為貴州的建設是首先要將「天時」「地理」「人力」三者澈底的改造起來。所謂天時的改造是指氣候的調節而言。要將過去雨暘不時，所謂「天無三日晴」的氣候變為氣候溫和雨暘時若的天時。這唯一的辦法，是要加緊造林，造林的直接利益，可以增加財富，這是人人皆知的。但是造林的最大收穫，還在其間接的利益，因為造林可以調節雨量，含蓄水源，不致發生旱災和旱災，氣候亦自然能改變了，如果氣候改變，雨水調勻，則瘠瘠可以變為沃土，農作物就可以豐收，土地的收益就可以大大增加了。不惟如此，而且林木蔚蒼的地方，因其空氣新鮮，風景宜人，不僅人民的心神自然安定，身體亦必格外強壯了。而且其恩惠亦能稱頌。廿四年本席初到貴州就勉勵貴州官民要加緊造林，現在已經十年，確有相當成就。但距離我的理想很遠。希望各位今後特別注意這項工作，古人說：「十年樹木」，我希望十年以後再來貴州，能夠看到貴州今日所有的荒山都能變成鬱鬱葱葱的森林。

其次，要講到地理的改造，所謂地理的改造，就是要改良土壤與地形。我們貴州向有山國之稱。

，崇山峻嶺，交通阻隔，不僅物資無法流通，文化亦難於傳播，過去貴州各方面之所以落後，主要的原因，就是因為受了地理條件的限制。今後我們要改變貴州多山的地形，唯一的主要務就是開闢道路，發展交通，關於貴州鐵路的發展，中央政府自當負責修築，不必由貴州自來籌辦，至於鄉道，縣道和省道的開闢，這就是完全要靠我們本省的努力。我記得民國二十四年初到貴州的時候，當時貴州僅有一條黔桂公路，而且這條公路極不完備的，其他貫通各省的省際公路根本沒有，我當時決定一個全省公路的計劃，加緊趕築，後來不到五年功夫，就是至民國廿六年春季，貴州與鄰省四川雲南與湖南的三條幹路同時完成，由此看來，足證衆志成城，只要我們能發動大眾的力量，則移山填海之難，都可以克服，都可以達到目的。

最後要講則關於人力的改造，所謂人力的改造是要增強人民的體力，增進人民的健康。而要達到這個目的，第一必須要塗畫衛生，衛生事業對於國民體格的健康至鉅，而國民族的興衰，關係最為重要，今後貴州政府一方面要重衛生工作的推行，同時要注意養成一般人民愛好整齊清潔的習慣，就是實行新生活，使一般人民普遍的知道講究衛生，然後他們的體格才能進步。第二又須普及教育，提高文化，現在貴州各縣大都已按照新縣制的規定，設立了各級小學，不過以後還應注意師資的培養和設備的充實，使一般學生能受到健全的基本教育，教育能辦學，文化就是漸漸的提高。不過我這裏所講提高文化，是特別注重對兒童應有的文化，我初到貴州的時候，就曾注重此點意義的重要，今後我們必須在生活上應進胞取得密切的聯繫，如互通婚姻，改良服裝，統一語言等，使得我們各宗族之間，思想行動一致融和，果能如此，我相信我們貴州建設的力量，一定可以增





# 對貴州的期望

貴州主席重慶行轅主任紹良三十六年九月二日在貴州省垣擴大會報中講

今天我請各位先生，各位同志來這裏會報，有幾點意見要提出貢獻。日來各機關提出書面報告，個人因為時間有限，一時不能全部看完，現在只能就個人所見所聞的資料，向各位來談，至於各方面交來的報告中，許多很好的記載，我的觀感如何，只好俟將來日了。

今天我將此次會報，一方面固然在貢獻我個人的意見，另一方面對於本行轅的職權，不得不有所說明。

第一，設省政府直轄行政院，還有許多機關直屬國防部，各有各的職司，主席行轅的職權，是代表主席分區行使軍政監督指導的職權，所以應設的職權範圍之內，能解決的問題，自然應當藉藉辦理。人民被法解決困難，縱然有時不免有稍稍越權之處，只要有益於公衆有利於民，就可盡力設法解決的。

第二，如果通商運輸不能解決的問題，個人亦可為諸位負責向主席轉陳，請求指示，此點是在個人離京就職時，曾向主席請示過，承蒙允許的。此次個人奉命到各地巡視，所到之處，確有比從前長足進步的地方，抗戰期間，西南各省以人力物力貢獻國家，國家亦曾竭盡最大努力，建設西南，加以文化技術的交流，領袖長官的領導，進步更是一日千里。個人離開貴州已有二十餘年了，雖然這二十餘年的進展，幾乎有六十年的進步，是值得欣慰的。

在我個人來貴州，我與楊主席是多年的老朋友，與在座各位，有許多亦是舊相識，所以今天在此講話，和一般平常的談話不同，用不着許多拘泥客套，有什麼便說什麼，所說的都是由衷之言，盡理盡情，很坦白地來貢獻各位好友，我沿途經過的地方，看見許多實際的問題，發生許多意見和感想，有許多問題業已向各專員縣長當面指示，加以解決的，有許多問題雖然沒有即刻解決，都正飭屬交辦之中，終於要解決的。

惟有一件事，在罪省會較近的縣份不易發生，却是在離省較遠的邊僻縣份，則每每可以看到，那就是邊僻縣份裏的武力，往往操縱在鄉鎮長手中，縣長常常有難於控制之感，因為地方武力，若是操縱在鄉鎮長手中，不見得鄉鎮長個個能夠稱職，若是他們一旦有違法越軌的行動時，豈不是對地方政治一個障礙，各邊僻縣份縣長對此種擁有武力的鄉鎮長，往往因種種關係，不得不委曲求全，履歷堅強至，我們為防微杜漸計，不能不早作曲突徙薪之謀，我這種意見向楊主席說過，他也同意我的看法。我對各縣民眾武力，將來應由各縣統一指揮，區的保警，由專員統一指揮，省的保安團，由省統一指揮，以加強安定後防的力量。

次談教育：以現在的成績來檢討，我認為貴州的教育成績與戰前大不相同，天天有向上進步的趨勢，不過我有一個意見，要特別提出來面談，我認為此後本省教育，應側重職業教育，因為貴州的普通教育，已有相當發達，惟職業教育尚須加強努力。

我從四川到雲南，所看到的教育實際，大概都是這種現象，在四川我看到今年有一千五百多中學畢業生，因為他們受的是普通教育，不能與政府所需要的技術人員配合，所以畢業之日，即失業之時，而失業之人，便日益增多了，而且因為普通中學畢業生，多係投考大學，因為名額有限，於是竟造成三十名中學生投考大學只有一名得取錄的機會，而其餘的二十九名，也就便失學了，因此我感覺我們國家有許多國民都有升學的天才，然而有許多國民的家庭，都無升學的經濟能力，由於家庭經濟的限制和需要，許多中學畢業生，不得不失學，不得不改就他業，於是造成青年失學的痛苦，而國家無形中竟遭受最大的損失。

前次主席號召知識青年從軍，發見所號召的青年，多半都是由於家庭經濟不能負擔，或者是未有職業，不得不另謀出路，而從軍報國，這可見中學生出路的嚴重了，更可見職業教育的重要。若是現時對職業教育不加以注意，將來便可演成國家與地方同感技術人才缺乏，和有人才無法使用的一個嚴重問題，甚至知影響社會的安定亦未可料。

我認爲今後本省的教育，應該多設職業學校，提倡職業教育，授以農工商礦實用學術才是。今天在建國過程中，我常常看見中央爲促進地方建設，常常因爲只有上級人員，而缺乏中下級幹部，不得不在當地招收中學生加以訓練，以期合乎應用，於是時間就換，預算超出，事倍功半，喫虧不小，我所以特別提出各省地方平時要注重職業教育的要求出來，至於如何工作，如何展開，師資與人才如何準備，自是教育主管部門的責任。

談到建設，貴州的建設成績真正突飛猛進。現在省府更有五年建設計劃的施行，個人認爲大家能夠切實按照五年計劃的方策去實施，貴州的建設前途定有無限的希望，中央對地方的建設，當然應隨時補助，尤其對西南建設的實施，更應該絕對的協助。目前因爲國內各種複雜問題的影響，困難甚多，所以對西南的建設工作，中央各主管部門時不免尚須考慮，但是，蔣主席對於建設西南，向來非常重視，絕對負責，本人亦當盡其監督指導之責，務期西南建設早日成功，主席隨時隨地無不以此爲念，在我臨行親見時，殷殷以此爲訓，這點我特別提出同諸位報告。貴州如因建設而發生之困難，我自當爲諸位負責向主席轉達。

至於財政方面，貴州一向是窮省份，許多地方真使下級公教人員難於辦事，許多困難問題，遲延不得解決，亦有因此而變更計劃，趨於停頓，這實在不得已的事件，例如舉辦一件事，在八月份能夠即刻發款辦理，一萬元即可做好的事，可是因爲財政困難，有時不得不拖延至九月或十月才能籌足，屆時物價又漲了一倍，領得的款即難敷應用，遂使功效垂成，多麼可惜。關於此種困難情形，我一方面當請諸位向中央報告，設法補助，一方面向省府建議，要謀救稅之道。就社會秩序說：貴州今日的社會，可算是極不安定的，這可見貴州官民一致努力的精神，然而因爲鄰閭老百姓太善良了，所以往往受許多地方土劣惡勢力的無法無理的支配與欺詐，有時這種惡勢力很大，假借名義在地方上生事惹非，竟至有時連縣長也無法破除這種惡勢力，縱有省府命令，亦難望將此種惡勢力剷除，所以特將此點向楊主席建議，請更積極的剷除此種惡勢力，以達除暴安良的使命。

地政方面，我國田地清丈工作，尚未完成，對於應徵納賦稅，便難做到合乎財政部預算的標準，於是影響國家的整個財政，而

且因爲清丈未能澈底實現的原故，許多地主便利用機會規避賦稅，有時應負的重稅，反而變輕，有時應負的輕稅反而加重。而有錢的人常常出錢不多，無錢的人反而增加負擔，這是要從速改進的。

關於田糧，確是徵實徵帶，各有利弊，抗戰期間，國家爲了實際上的需要而徵實，貴州田糧辦理的成績，較各省爲好。然而今後亦有應當改革之處，希望省縣田糧主辦人加以注意，縱然弊絕風清，一時不能辦到，可是宵小爲奸，亦當隨時防止。

黨部同志所應注意之事，亦有數點，我到各縣所見黨部負責同志，與地方人士往往不能和諧，也許是地方某一部份人士懷疑黨部同志，所以使工作不能按照規定的進度展開，造成不合作的現象，有時雖免黨部同志有越法的行爲，今後希望黨部同志切實自我檢討，使對黨懷疑對黨觀望的行爲，澈底剷除，所以我以此貢獻各位。

青年團同志尚能切實施行團令，然而也有許多應當糾正之處，即是三民主義青年團，要團員奉行命令，實行主義，更要與黨部及政府合作，有時我們看出有些地方的團部，對黨部及政府常有欠水乳交融的現象，因此彼此只知道開私見，忽略了大的工作，和本身的實際任務，須知三民主義是一個，黨國政府都是一家，應當一心一德，切實合作，向着共同的目的努力邁進，這點盼團部同志深加注意。

關於兵役問題：這是各省皆有的難題，各縣盡力欲將兵役辦好，往往因幹部不良，或是保甲不能奉公守法，便造成嚴重問題，有時各方都很負責，將新兵交出，然而一旦新兵入營，又因許多實際需要的不能配合，遂使新兵吃苦，在役政方面發生困難與不良現象。我常見新兵入營，發生衣食住行等問題，我看得到的地方，自然即刻負責解決，看不到的地方，也要請諸位報告，設法解決。再者，醫療亦是一件重要事，衛生無法解決，亦是兵役的一大障礙，我以爲省政府與軍管區，同是辦理兵役的，就與當地醫院商量合作辦法，關於此項用費，自應由本行轉負責向國防部結賬。

再者，中央在省所有各機關，往往自以爲係中央所派，對地方政府不免歧視，有時還不免因爲待遇的厚薄，彼此發生隔閡，須知中央機關在地方上欲達到工作效率，必須透過地方政府，才能發生很大的效果，省地方政府亦是中央所派，不應再分畛域，希望在此中央各機關，均絕對接受地方政府的指導。

負金融責任的各機關，當此時局不靖，自有許多苦衷，可是一面應本身設法解決，一面應和地方與各中央金融機構密切配合，近月常因種種關係，發生鈔荒，而各自發行本票，這便是中央銀行不能配合地方的道理。近來又因發生本票在面行使，愈是影響金融，而物價及因此高漲，加以中央機關多照當地物價指數發給津貼，於是更使物價高漲，所以希望各金融機關，切實預防鈔荒，取締鈔荒，站在民衆的立場上，來負責策着想才好。

關於新聞問題，言論自由，政府早已尊重，不過在今日亂動員的嚴重情形之下，全國動員令下之後，國家所持的政策，已證明係爲救國的政策，共產黨的言行如何，我不願陳述，各位自能檢討是否有利，或危害國家民族，各位自能切實指證，因此特向各位建議，希望各位很誠意地幫助地方政府，努力正確的宣傳，勿受奸黨利用。





# 一般檢討

## 省政三年總檢討

楊森

### 緒言

#### 縱的分析

- (一) 時勢與環境
- (二) 理論與方案
- (三) 精神與作風
- (四) 效率與風氣
- (五) 安定與戡亂
- (六) 建省與建國

#### 橫的解剖

- (一) 政治建設
- (二) 經濟建設
- (三) 文化建設
- (四) 社會建設

### 結語

- (一) 建設新貴州的前途
- (二) 所望於吏民者

### 緒言

古者史官執簡書言，珥筆記事，凡官府必有其記載職掌之書，後人整理條貫，遂成政牘。近世政府機關事務繁多，分工益密，凡工作紀錄及政績數字，多專設機構，為之董理，纂成種種刊物及統計，以視昔日史官所記，更臻完密，顧晚近例行工作報告或施政紀錄一類官書，往往失於資料瑣瑣，萬端難陳，缺乏自我檢討及客觀批判，以致覽者難辨其損益得失之所在。因有今日政府官書不及往日史官記錄之歎焉。森主持黔政，候滿三

年，懷古人「三年報政」之例，及古訓「三年有成」之教，不能不對社會有所報章，然雅不願蹈一般報告文書之例套，以遺譏衆取寵之說，惟就三年來工作實際情形，略加檢討，藉以徵損益明得失焉。第報導中，亦有不應例行報告文書或統計數字，以作徵信者，如所謂「澄清吏治」、「化民成俗」等政事，俱非例行報告或統計數字所能明其效果，尤以在特殊環境下之政治建設，更非縱橫各方面作全盤之觀察，不足以窺其進步之跡象及得失之狀況，是以本文，縱的分析與橫的剖解並重，題為「省政三年總檢討」，但就原委，不事鋪陳，藉以紀過去而勵將來，並以自省焉。中

樞長官，海內賢達，幸有以救之。

### 縱的分析

政治為管理衆人之事，衆人之事，萬端紛陳，苟以流水帳式紀其工作項目，難運篇累，亦難明其損益得失。必也從縱的方面加以檢討，始能由本末原委，窺其損益得失之所在，此孟子所謂知人論世也，良以欲對比較偉大事業作歷史評價，必須從縱的方面，知其入，論其世，始能臻於正確，若單從橫斷面以觀，則昧於本末，缺乏比較，甚難獲事物之真像。建設新貴州之工作，不可謂不艱鉅，試問執行之部門，有無錯誤？執行之成果，究竟如何？此皆有待於縱的分析。夫一切政治設施與社會改革，俱難離開現實環境，改革者創造者或執行者之所為，功歟？罪歟？有成績歟？必須衡諸當時時代之背景與地域之實況以為斷，此時勢與環境不可不檢討也；推行政令，銳意革新，究以何種理論為其依據，何種方案為其動力，俾能永久維持一定不變之方針，且運用何種有效方法以達其目的，此理論與方案不可不檢討也；風俗之厚薄，人才之盛衰，繫於一二人之心向。為政之得失，何莫不然，故在位者之性格、學養、習慣、主張、每可影響政治之成敗，此精神與作風，不可不檢討也；客觀條件主觀條件，俱具備矣，然在發動建設推行改革之中，進度如何，成效如何？就整個效果言，是否可大可久，掀動潮流，造成時勢，以至於化民成俗，此效率與風氣，不可不檢討也；國家多故，赤氣瀰漫，本省縮戰西南，關係國家安危不淺，一面固應注意於平時之建設，一面尤應注重於非常之應付，此安定與戡亂，不得不檢討也；國家整個大勢如何，建設新貴州之工作，其有助於建國工作者幾許，其已完成之歷史任務，與時代使命，究有若干？此建省與建國，不得不檢討也。茲依上述六目，分別析述於後。

### 一、時勢與環境

昔伯禽封於魯，三年乃報政，太公封於齊，五月而報政，所處環境不同故也，歷代守成之主，多尚文治，創業之主，多著武功，所處時勢不同

，故文治武功，各有側重之點，亦各因其時勢而然也。森主黔以來之政治規劃與建設方針，繫於時勢者半，繫於環境者半，知我者，必循此背景以衡鑒，始臻平允。溯自三十三年春，日寇連陷湘桂，進薄黔南，雖最高統帥，神機默運，膠算早操，當時大局震撼，流亡載道，頗有岌岌不可終日之勢。森受命危難之中，承乏百戰之餘，痛國勢之岌危，思奮發以救亡，爰本見危授命之精神，作政治配合軍事之打算，其時強寇在垣，捍衛弗遑，只能計非常局面之應變，不能談平時政治之建樹也。再就抗戰期中聖般局勢而言，梓潼梓潼，亦莫不忙於兵工糧款之供應，無暇及於治本之建樹，森下車之初，明知在戰事方酣時局緊張之際，不能侈言建設，然當時已下定決心，認為鞏固抗戰基礎應與充實反攻力量並重，一面以鐵血保護西南，一面以心血建設貴州。蓋欲於不可為之時勢中，樹立有可為之基礎也，迨抗戰勝利，國家復員，本可向建設之途躍進，復因共匪禍國，不旋踵而至國進入動員戡亂時期，國家本為有機體，中央有事，牽一髮而動全身，故當國勢進入非常時期，地方建設，自連帶受其影響，或則進行緩慢，或則大部停止，此又時勢波折太大之不利於建設者也。惟森則以為「多難興邦」，古訓昭然，貴州建設工作，何能以時局不靖而因噎廢食，故始終抱定「人一己任」「人定勝天」之精神，突破困難，埋頭苦幹。奮勵直前，三年以來國家局勢，雖處迅速轉變之中，而貴州建設工作，仍照常展開，未嘗一日間斷，蓋愈有艱危當前，愈應努力以赴，期於自力更生之中，求得一線光明也。

再就貴州環境而言，自一般觀之，山高水曲，交通梗阻，雨暘不時，氣候惡劣，經濟建設落後，生產事業未興，地下寶藏未啓，人民生計之困難，與政府財政之支絀，在全國各省中，首屈一指，試觀貴州幾年全省之歲入，猶不及江蘇一大縣。向來省庫開支，多恃協餉，近猶仰賴中央補助，為數至鉅，而人民方面，則多數食不果腹，衣不蔽體，現象甚為普遍，加以文化較低，風氣閉塞，安常守舊，不好進取，喜驕厭動，不樂更張，重以道路崎嶇，陡步皆山，苗夷雜處，民族隔膜，鴉片流毒，百年未戢，凡此環境，皆為推動建設之莫大障礙。故一般人之視治黔工作不易推動，



有者巧騙爲新米之飲，英雄幾無用武之地，由是稱爲虛糜膏有之，而爲  
泥傲者有之，列爲邊遠，不同中原，未來者莫足不前，既來者去之欲速，  
從前宜游此土者，多謂不能有所改革建樹，實由環境之不許可，故貴州人  
民之生活，至今尙留圖騰社會之遺形，開發與建設，至今尙未脫離處女地  
之時代，因之貴州環境，利於因循守舊，而不利於振刷革新有所創造，利  
於敷衍塞責，而不利於大刀闊斧立業建功，苟有銳意建設之人起於其間，  
必遭指責，而以一人民求生未能，奚暇侈談建設！」相詬病，以此服官黔  
省者，惟有勉徇常人，計近忽遠，好逸惡勞，以取悅羣衆於一時，甚或以  
其政簡刑輕，而歌頌其休養生息與清靜無一，此種作風，已過時代，森不  
願爲，亦不願入爲也。

由上述言之，貴州環境，果如其劣乎，是誠大謬不然也，往日國人  
之視貴州，觀點多陷錯誤，所謂「地瘠民貧」所謂「天無三日晴，地無三  
尺平，人無三分銀。」種種傳說，絕非真確之事實，而係帶有鄙薄意味之  
謬說耳。貴州人民士著者少，來自他省者多，是以性格寬沖，封建性之地  
方觀念極薄，縱有人予以不好批評，亦特姑妄言之姑妄聽之之態度，不加  
介意。實則貴州環境，甚爲優越，論位置則綽綽西南，密邇川湘，論氣候  
則寒暑適中，和煦宜人，論物產則蘊藏特富，駕軼他省，論民性則樸厚誠  
篤，勤勉剛健，論風俗，則醇和質樸，習染甚少，論聲教，則涵濡孕育，  
充實有光，論人文，則賢傑輩出，遐邇蜚聲，而今日國家之革命中堅，大  
賢君子，无多出自貴州，貴州同胞雖不以此沾沾自喜，而他省人士視之，  
則不得不驚嘆其山川鍾毓，地靈人傑，凡此皆貴州環境之優越所在，而爲  
一般人所忽略者也，森入主黔政，即堅持此論，大聲疾呼，力主貴州足以  
有爲，一則前人陳說，近百年來對於貴州持樂觀論調，闢新新蹊徑者，森  
或爲最力之一人，亦未可知，蓋吾人之觀點不同，故其看法亦異也。昔人  
服官，於近畿中原。則視爲優遇，於邊遠區域，則視爲謫戍。此種錯誤見  
解，直至今日，猶未盡除，殊不知歐美各邦之任官選將，必以有才幹魄力  
者置諸邊外，如英國之印度總督及其他殖民地總督，必爲彼邦有力人物，  
即吾國漢唐盛時，亦莫不以勤遠殖邊爲無上光榮，如傅介子張騫班超等輩

，干戰以下視之，猶虎虎有生氣，四十年來，森則心願，力促建設，固  
且深覺國家建設，愈在邊遠之地而愈見重要，愈處不可爲之境而愈足見  
其有爲。此乃平生一貫之見解，所以視建設新貴州之時勢及環境，爲足  
以有爲者，如此而已，明乎此義，則於志力主積極建設之用意與決心，思  
過半矣。

## 二、理論與方案

貴州環境之特殊，若云着手建設，自與其他省份，略有不同，蓋中原  
各省，財賦較裕，且經多年努力，或則已臻進步繁榮，或則早具建設基礎，  
主政者只須酌予爬梳，即有可觀，至於貴州，則如未剖之璞，未闢之荒，  
切開發與建設，多須筆路啓山，從頭做起，質言之，建設貴州，不能  
頭痛醫頭，腳痛醫腳，或以支離破碎之辦法，敷衍門面，必須依據中央國  
策，建立中心理論，確定完整方案，縝密設計，緊密執行，始能計日程功，  
三年以來，多方研究，再四斟酌，經決定建設新貴州之中心理論，爲大  
同與進化兩大精神動力，建設新貴州之具體方案爲天時地理人力三大改造，  
與政治經濟文化社會四大建設，及貴州五年建設計劃。

何以建設新貴州之理論基礎，須建築於大同進化兩種學說耶？原貴州  
今日之顯著病狀，厥爲貧弱愚私，欲針對此種病症而施根本治療，應以大  
同觀念療私，以進化觀念療貧弱愚，蓋本省邊胞特多，率不明國族同源共  
同進化之理，故宗族之間，往往自詡其異，恥與人同，因之堅持成見，  
重視傳統，輕則緝延隔閡睽違之現象，重則潛伏分崩離析之種子，自森對  
大同學說加以新詮，揭橈大同精義爲協和統一，爲平等博愛，爲互助合作，  
爲共同進化，再佐以墨子尚同之學說，春秋大一統之真義，國父民族  
主義之意旨，於是三年以還，此說已逐漸深入民間，家喻戶曉，而若干邊  
胞，且發出共鳴，自動改裝補婚，國族同源，共同進化之義，遂得順利推  
進，而化私爲公，編異爲同之跡象，日顯著，良以人類社會，人同此心，心  
同此理，只須理論正確，大公無私，必能影響人心，形成力量也，至若進  
化理論，則亦適用於中民民族間點之治療，而於貧弱愚之貴州特殊環境，

尤爲切合。細繹進化理論，本爲生物演變之法則，歐美學者，漸漸應用於社會政治科學，森因平生深感吾國社會保守性成，進步遲緩，而貴州尤甚，乃攝進化哲理之菁英，參以個人之意見，揭橈創造、維新、向上、改革、及發揚朝氣、倡導科學、征服自然諸義，其目的在以進化學說，作爲丕變民風，轉移政風，及改造一切之無上精神動力，改正國民心理，建立時代精神，由推動貴州建設，進而促進中國建設，自提倡此種理論以來，各方已有深刻普遍之反響，在貴州已成不脛而走之風氣，其影響之廣，效果之大，頗非森始料所及者也。

上述之兩大理論，不過爲發動建設之精神動力而已，至於實際推行大規模之建設，必有具體方案以作依據，此三大改造，四大建設，五年計劃所由訂也，三大改造爲 蔣主席所指示，四大建設與五年計劃，爲本省所擬訂，其內容如何，黔人聞之已熟，茲欲檢討其得失，必從其總精神加以比較之論述。按三大改造，包含改造天時地理人力，四大建設，包含建設政治經濟文化社會，五年計劃，則爲根據三大改造四大建設所擬訂之實施項目。以言表面，則所謂改造，所謂建設，所謂計劃，各省各所標揭者，大抵相同，至論其內在精神，與實際效果，則各有其特殊之優點，概括言之，本省建設方案之特色（一）三綱舉，一望而知，人人可行。（二）注重力行，切忌空言。（三）方針確定，永遠無失，永持不變。（四）從頭做起，澈底改造，大刀闊斧，創造圖功。（五）顧及百年大計，着眼長治久安。由此可見與一般方案之形式，雖大都相同，而方案之內容與總精神，則確有相異之點也。嘗考數日山西之用民政治，廣西之三自政策，鄉建派鄒平實驗縣之鄉村建設制度，聯發派之職業救國主張，雖各有其相當之價值，但若以之與 元首所指示貴州建設之三大改造方案相較，則亦可見其不同之點，上述三制，側重在地方基層組織之健全，與人民訓練之加強，而三大改造之政治方案，則側重在物質建設之發達，與人民實際生活之改善，上述三制，或以側重地方建設爲目的，或以實驗個人之理想主張爲目的，其於中央國策，似不適合，而三大改造之政治方案綱目，則爲 元首所親訂，能與國策息息相關，指臂相應，上述三制，仍覺理論多於實

際，更張多於建設，而三大改造之政治方案，則直致力於天時地理人力之改造，不言組織，不言制度，而大經大法自在其中。

由於本省政治方案，係依據 元首指示而有上述各特點，故其所發生之實效，亦與一般政治方案不同，一般政治方案，常不爲人所樂道，每鄙之爲「宣傳八股」，若本省之三大改造，四大建設，五年計劃等方案，則不但政府人員，奉爲圭臬，而全省各縣人民，亦多能口誦心維，家喻戶曉，同時各縣人民，亦真能遵循此等方案，履行改造，奮勉圖功，因之獲得理論與事實印證，方案與工作聯繫，因而理論與方案，更覺充實有光，成爲政治口號，成爲精神信條。由此可知本省政治建設之理論與方案，在實行之中，漸獲成功，此雖由於全省吏民信念甚深，推行甚力使然，要亦理論方案十分正確之所致也。

### 三、精神與作風

古人有言，「精誠所至，金石爲開」，言人之精神力量可以克服一切也，誠以法待人而立，道待人而弘，政治待人而理，故主政之人，精神如何，作風如何，恆能影響其整個政治形態，苟主政者之精神作風，永久一致，實注於應事接物之中，則精誠所至，必能推動一切，完成一切，我國古聖先賢所揭內聖外王治國平天下之大道，一以誠意正心，修身爲本，而歸於至平易至簡要，職是故耳。森平生緝兵主政。精神與作風，始終一貫，主黔三年以來，精神如何，作風如何，已蒙多數人所諒察，茲特略述梗概，以資檢討。

就精神言，一曰創造的精神：中國政治，自秦漢以後二千餘年，進步殊少，其原因在於倚因襲而少創造，森生杪清，黃日時艱，知非革故鼎新不足以挽亡救危，早年即養成創造之精神，雖在軍中，亦不以守襲故常爲是，及督理川政，則銳意建樹，不以一時毀譽爲念，近年主持黔政，舉凡三大改造四大建設五年計劃，亦常被入指爲標新立異，好大喜功，實則其用心不過在發揚創造精神而已，設若永久因襲故常，則新陳代謝之機能不旺，社會上必糟粕多而菁華少，政治終毫無進步可言，貴州近年之所以

稍能展開建設工作者，亦正用打確因襲，衝破陳說，力行創作之所需，二曰革新的精神：吾國不論社會組織，政治設施，始終缺乏向上維新之現象，此實由國人缺乏「進化」觀念所致。殊不知宇宙一切現象，均為進化的，均時時在變動革新之中。在政治上，「新」字尤為重要，書曰「作新民」，又曰「其命維新」及所謂「與民更始」等，無不含有革新政治之意義，新貴州建設，必須真正從「新」字着眼着手，始有成。故森三年以來，一切設施，多本此精神以赴。一般論治者，只言舊規舊隨，或言因勢利導，而貴州建設，則言徹底改造，實根本建設，此即表現一種革新的精神。惟具有此種革新精神之政治家，在歷史上亦不多觀，古代如管仲、商鞅、王安石、張居正，近代如 國父孫中山先生及 蔣主席數人而已，方其變法革命之初，多為流俗所非難。有如貴州之施政，最初亦不免偶遭同樣之困難，然苟能內安於心，外協於義，縱有非議，亦唯聽之而已。三曰力行的精神：森常以為中國之衰弱，實由於民族失去力行之動力。梁任公先生在新民論中曾指出中華民族所缺乏之優良品性，為冒險精神、權力觀念、自治能力、進步精神、生產能力、熱忱毅力等，凡此俱為缺少力行精神之結果，因其缺乏力行精神，遇事只徒騰口說，或竟安沉默、求能「先行其言」，或「行有餘力」者，實不多觀。於是因循、泄沓、遲滯、枯寂、無為等習慣，逐漸養成。民族性日趨於頹唐，國運亦遂日趨於衰弱，顏習齋氏有言：「自魏晉泛濫章句，而不知非聖人之道也，競尚清談，而不知非聖人之學也，因之虛浮日甚，而堯舜三事六府之政，周公孔子六德六行六藝之學，所以實位天地實育萬物者，幾不見於乾坤中矣」。又曰：「三皇五帝三王周孔，皆教天下以動之聖人也，皆以動造成世道之人也，五霸之假，正假其動也，漢唐襲其動之一二，以造其世，晉宋之苟安，佛之空，老之無：……釋朱之靜坐，徒事口筆，總之皆不動也，而人才盡矣，聖道亡矣，乾坤息矣。」由此觀之，足見不重力行，實為吾華民族衰弱國勢不振之根本原因，森平生以動教人，深服 元首力行哲學之精湛，故於推行貴州政治，必以「動」字為其基本精神，以「力行」為其基本信條，以森本人言，每日黎明即起及昏未休，固數十年如一日，而於若干工作，皆

親自督率辦理，由於此種力行精神之貫注，故內而各區市縣局，外而各區市縣局，俱能奮發進取，力爭上游，其於森平日窮幹快幹實幹苦幹硬幹，心到眼到手到足到口到之習慣，類能倣效。古人服官，每以「勤政愛民」為箴言。又以「清慎勤」為座右銘，所謂勤者，即力行之意也。貴州建設，因條件不夠，困難特多，然而在今日建設工作展開期中森從未一言困難，而各主管人員在森領導之下亦從未表示困難，苟非力行精神，普遍貫注，殊難臻此。四曰有恆的精神：政治設施，最忌一曝十寒，朝令夕改，必須持之以恆，與而不舍，始有成效，一般行政之通病，多在開始之時，大其規模，廣其宣傳，虛張聲勢，及歷時稍久，精力渙散，聲光消歇，做成龍頭蛇尾，所謂「驕不有初，鮮克有終」。所謂「五分鐘熱度」，所謂「一緊二鬆三不管」，俱為良好之寫照，森之治黔，不僅工作精神始終如一，持之以恆，即宗旨方案，亦皆始終如一，持之以恆，以與見異思遷，有始無終者較，頗有不同，即以省府舉行週會而言，三年來，對民眾訓練宣傳，始終如一，從未間斷，故能對於本省政令，普及深入，漸收實效，即此一小事，亦足徵有恆之可貴，何況創造、革新、力行、有恆四者，俱能用以自勉勉人乎？

再言作風，一曰樂觀苦幹的作風：政治乃入世的，現實的，做起來要苦，看起來要樂，貴州之政治建設，尤須如此，蓋貴州建設，基礎不具，條件不夠，一定要以「我不入地獄誰入地獄」之苦幹精神幹去，始能對貴州建設，發生興趣，若干人對本省建設，俱抱悲觀，以為貴州係屬無法建設之地，此實大誤，森對貴州建設，不僅從不悲觀，而且常向人大聲疾呼，告以大有所為。三年以來，無錢作有錢之事，無米為有米之炊，神同家常便飯，從未叫苦。此種樂觀苦幹之精神，不但為森服務貴州之作風，亦為森平生做人治事之作風。二曰信賞必罰的作風：為政之道，最重綜覈名實，有功必賞，有過必罰，恩威並施，寬猛相濟，實為千古不易之鐵則。賞罰不在形式而在實質，不在物質而在精神，三年以來，各級工作人員，受茲感召，尚能潔身自好，奮發有為，作奸犯科貪贓枉法者，尚不為多，亦信賞必罰之作風有以激之也。三曰新知識奮鬥的作風：中國立國五千年而



不敵，其固有道德，自有特殊可取之點。政治與道德，關係向密。其正，不令而行，其身不正，雖令不從。古有明訓。執行者對於品德，何可忽略。建設新貴州之理論與實踐一書中，其人力改造部門，及社會建設文化建設項目中，皆以刷新政風，改良民風為主，此等細目。純亦發揚我國舊有道德。亦即新政新民之基本工作。第今日時代，突飛猛進，一日千里，苟於新智識稍一忽略，即成爲時之落伍之人，故一切政治設施，皆應借重科學方法，方能追隨時代。即森所辟屬僚，亦多舊德新知兼具之輩，決無頑固腐化之流，其徒重表面而無真材實學者亦所不取。四曰寬濟相濟的作風：治亂世用典，自古已然。昔諸葛武侯治蜀，亦謂法不嚴則民不知恩，森之治黔，在文恬武嬉積習之下，有所興作，本非嚴厲不爲功，然而森之作風。則取對事嚴而對人寬。常覺今日欲求政事推動，只須大公無私，誠和對人，即可事無不舉，並不須如何嚴格也。三年以來森對吏員及人民，所懲罰者爲數極少，平時督責工作人員，亦只主激發天良，提高興趣，使其自發自覺，即古人立法貴嚴，而責人貴寬之義也。

### 四、效率與風氣

政治上之理論方案，精神作風爲一問題，而效率又爲一問題。政治效率，最不易言，我國近年所倡言之行政效率，研究提倡，非不力也，但所收效果，仍屬有限，自蔣主席倡導行政三聯制，行政效率，乃有進步，森平日深想我國辦事多重形式，不重實際，徒托空言，缺乏效率，乃根據行政三聯制之精義，倡行效率政治，目的在廓清官僚政治，改革政治風氣使之趨於積極向上，以摧燬共產主義之暴民政治。所謂效率政治，其第一特質，爲積極的而非消極的。與清靜無爲，故簡刑輕，息事甯人，休養生息之作風不同。其第二特質，爲科學的而非玄學的，與籠統玄虛專重理論，不講事實之習慣不同。其第三特質，爲干涉的而非放任的。與個人主義自由放任主義不同，試問吾人建設新貴州，何以必強調效率政治？蓋因貴州風氣閉塞，人民素重保守，一般現象得過且過，因循萎靡，吾人欲振衰起敝，自非極力講求政治效率不可。惟三年中，推行政令，究竟有無

效率，實無自知之明，然則貴州各地，俱能同時進行普遍造林築路開荒墾後等工作，八十縣市，行動一致，極少參差，尙係事實。又如中國之辦公事，由上而下，層層遞轉，結果常成爲空文，致有「具文」之譏，而貴州各縣，則尙能率行省令唯謹，實心實力，從事建設，交相觀摩，互相競賽，力爭上游，雖不能謂爲令行如水，然考其執行政令之切實，指臂相應之靈敏，則有多數縣份，似係如此，是貴州之倡行效率政治，並不止於理論之發揮，而頗有確實事實，可資覆按也。

貴州政治，除於功令上行動上積極注重其效率外，其於風氣之改造，亦同時注意，惟本省之改造風氣，不似一般之徒重教條，而是在實際行動之中，以身作則，躬行實踐，故本省之轉移政風，與轉移民風之項目，皆可明白列舉，其關於轉移政風者，計有以忠報國，以公祛私，以誠持躬，以智開物，以廉制貪，以惠澤民，以勤補拙，以敏圖功八目，試於三年以來貴州政治風氣中，一爲體察，凡在森領導之下各級從政人員，不論主官僚佐，多能忠義奮發，矢志報國，而鮮外傾權勢之失，是能以忠報國也；多能嚴守崗位，公忠効命，而鮮私自利作奸犯科之失，是能以公祛私也；多能腳踏實地，謙懇樸實，而鮮虛僞浮華之失，是能以誠持躬也；多能進修學術，趕上時代，專門名家，經綸蘊藉，而鮮抱殘守闕，不學無術之失，是能以智開物也；多能崇尚名節，嚴於取與，而鮮貪贓任法巧取豪奪之失，是能以廉制貪也；多能勤政愛民，卓有建樹，而鮮頹頹殘暴油滑取巧之失，是能以惠澤民也；多能奮勉力行，夙夜在公，而無志氣頹喪，懶惰貽誤之失，是能以勤補拙也；多能快幹硬幹，奮發進取，而無因循敷衍，泄泄沓沓之失，是能以敏圖功也。凡此政風之轉移，皆由實心倡導以身作則所致，所望繼續努力，用期日臻治理。

次言轉移民風：計有變貪爲富，矯異爲同，化險爲夷，滌舊爲新，啓愚爲智，轉弱爲強，去私爲公，易靜爲動八目。就三年以來推行之實效觀之，亦有可得而言者，貴州人民，向以貧瘠自限，不能自拔，類如天吃飯，又似金碗行乞，而不知貨棄於地，殊屬可惜，致官有徇，事在人爲，年來力事宣傳，並導以實際開發生產之方法，以轉移風氣；及至今日，造

富強之觀念，已漸入人心，美菸桐油，及各種經濟作物，已大量生產，人民平均富力，確實增加，是變貧爲富，並非難也；貴州漢苗雜處，數十年來，未能打破隔閡，消除畛域，年來省府以國族同源理論，共同進化方針，實際化導邊胞，今日則邊胞改裝，已普及各縣，邊漢通婚，已蔚成風氣，團結親和之象，共同進化之迹，千百年來所未能實現者，而竟實現之於今日矣，是矯異爲同，並非難也；本省陸步皆山，交通不便，爲一切落後之主因，森承乏之初，卽下定決心，從廣築道路，便利交通做起，年來各縣發動民力，協修鐵路，展築公路，倡導直路運動，風起雲湧，績效日彰，是化險爲夷，並非難也，本省文化較低，風氣較塞，新思想之承受，比較遲緩，迷信及守舊等習慣，極爲普遍，年來省府竭力推行新生活運動，厲行改革習俗，日以養成現代化國民爲事，推行既久，成效漸著，是滌舊爲新，亦非難也；本省文化落後，教育未能普及，苗夷同胞，尤多故步自封，保存原始生活狀態，這言接受時代智識，年來採取政教合一制度，普及教育與推行政令，雙管齊下，對於學校學生，不但重量的增加，而尤重質的改進，並對社會教育，特別注重，從提倡合理生活，進步生活，以提高生活水準，文化水準，且啓愚爲智，亦非難也；本省人民，受百年來鴉片流毒之影響，體格平均強度較差，且以未得風氣之先，於體育不甚重視，因之精神欠旺，體力不健，森以事關強種，特別認爲重要，除厲行禁烟外，並力倡體育運動，務使每縣每鄉，皆有體育場之設置，近年全省人民，對於愛好體育，已逐漸養成習慣，是轉弱爲強，亦非難也，吾國國民性，重家而不重國，戀私而不急公，蓋由封建思想宗法社會之遺毒所致，森主黔以來，發動國民義務勞動，以展開築路造林等工作實望於人民，年來本省義務勞動，參加全國工作競賽，竟獲第一，又強公弱私，爲救國建國最主要問題，年來鼓勵人民，出錢出力，策應勸亂動員，管制民槍，以確保後方治安，皆著績效，是去私爲公，亦非難也，山地之民，天性遲重加以吾國民族性，習於好逸惡勞，喜靜厭動，故於改革維新，有關創造之事，每不樂爲，森針對此病，加以治療，而以發揚踴躍，勇往直前之精神，灌輸民衆，務使養成蓬蓬勃勃之朝氣，以生龍活虎之姿態，出而擔任建設

之工作，是易靜爲動，亦非難也。緣觀本省對於政風民風之轉移，皆以實事求是，硬幹實幹爲主，而工作又能互相聯繫，故能不變積俗，日起有功，抑更有進者，一戰言改革風氣者，每失於陳義過高，或失於空言無補，故雖終日講道德，說仁義，言名教，言風氣，而社會依然如舊，本省轉移風氣之所以薄有成績者，似由於肯在實際生活上，加以改造，在實際政令上，加以貫注，務期轉移風氣與推行政令，互相配合，亦即政教合一，知行合一之意也，惟是化民成俗，實非易事，必須久其時間，宏以毅力，始克有濟，今後政風民風之是否能繼續轉移，以達建設新貴州之鵠的，亦視吾人之努力何如耳。

## 五、安定與戡亂

森自三十三年冬來黔，迄於今日，雖僅三年，然每年時局，多呈急劇之變化。初期爲強寇在垣大局震撼之秋，此期施政，在維持大局，應付緊急，撫輯流亡，安定後防，第二期，爲大局穩住時期，此期施政，在政治配合軍事，策應反攻。第三期，爲勝利復員時期，此期施政，在辦理復員善務，開始大規模建設。惟在此第三期中，貴州繁榮，暫呈暫時減退之象，蓋抗戰八年之中，本省成爲陪都前站，交通孔道，蔚爲大後方之根據地。其重要性，僅次於四川，而貴陽則僅次於陪都，因此，全國人才物資內流，足供本省建設之需用，是以各項建設，有蒸蒸日上之勢。迨勝利復員，省境人才物資，皆紛紛外徙，於是頓呈萎縮之狀，因而各項建設，不得不自力更生，以適應環境焉。第四期爲戡亂時期，此期施政，則在堅壁清野，防止禍亂，並呼應國策，準備安定西南之中心力量。良以本省自抗戰以來，已形成西南各省之樞紐，實爲拱衛中樞屏障行都重慶行省之一。以形勢言，以資源言，以民性言，皆與戡亂建國前途，有其重大之關係，尤以山嶺重疊，民性樸強，洵爲共匪所夕所欲垂涎利用之理想區域。中央對於本省，特別重視，一再指示，應提高黔省軍民之警覺性，集思廣益，力量，一致防共，不能因目前一時之安定，而有所疎虞，此種情勢森固早見及之。故速在戡亂動員以前，卽已力排萬難，建立地方三級武力。目前

本省之所以暫獲安定，實由軍民上下，居安思危，防忠未然，綢繆未雨，有備無患之所致，故今日雖處四隣不靖之秋，而本省尚能保持安定。前次雖有一部匪軍，竄竊邊境，亦經第三區專員率領保安團隊一擊即潰。今後保安司令部，擴大組織，整軍經武，確保安定，當更有把握。惟天下之事，每勝于懼而敗于忽，共匪挾國際背景，採流寇戰術，水銀瀉地，無孔不入，近更策動爪牙，窺伺西南，以圖據我後方，因之嚴防地下活動，以作曲突徙薪之計，是所渴望於我全體軍民者也。

### 六、建省與建國

建設新貴州之高潮，刻已推動貴州全省吏民，如火如荼，勇往直前，同富強康樂璀璨光明之前途邁進。三年來之設建績效，雖未達到理想，但至省吏民，與森均日在埋頭苦幹中，則頗為人人所共見。吾人一考貴州全縣建設，在最近數年之中，所以如此盡力以赴者，一面固在求使落後之貴州，迎頭趕上時代，一面則欲使新貴州之建設，在建國進程中，獲起局部實驗之作用。蓋貴州外質內華，如未割之璞，其受外力之滲透或污染者甚少，而地下富源又豐，取之不盡，用之不竭，若以貴州為實驗省區，以力行元首手訂天時地理人力三大改造方案，誠為至當之良圖，有新貴州之建設計畫，幸告成功，則其實驗成果，將可供全國整個建設之參考，而作建設現代新中國之借鏡。故本省之建設計畫，實係恪遵中央特別指示，配合建國國策，指臂相應，息息相關，決非閉戶造車，各自為政，而與國策脫節也。即謂新貴州之建設，為新中國建國之前奏，亦無不宜。

### 橫的剖解

#### 一、政治建設

政治之要素，不外人與制。在檢討本省政治建設之中，當首先言及本省吏治上之問題。本省三年以來之縣長人選，其素質標準實較他省為高

，在人事法規上，本省原屬邊遠省份，用人標準，應較他省為低，然本省年來所用縣長，其資歷學識才能，均在一般水準以上，大部份係大學畢業，并經縣長考試或高等考試及格從事行政工作有年者，亦有曾在國外留學，又在本國從事行政富有經驗者，少數由軍官出身則為曾任高級職務連團長師長以上者。一般言之，在森任內任縣長者，多能朝氣蓬勃，奮發有為，文人有武人胆識，而無書生習氣，武人有文人智能，而無驕橫性情。至各級幕僚，則多各具特長，忠勤將事，不忝厥職，且能兼其舊學新知，富有時代精神。其於吏治人才，差稱齊備。昔曾文正幕府人才之盛，為近古所無，乃由其平日注意養士，即今之所謂培塿養幹部也，惟森於培塿養幹部，則不甚加意，蓋以國家人才，隨地可取，隨時可延，且中央各軍事政治學校及訓練團，備備國士已多，正不必由私人培養，形成系統，但求雜致有道，任使得宜，自無才難之歎。政治之隆替，半視人才之盛衰，本省政治建設先決問題之人才，在過去三年中，似尚不感缺乏。

次於「人」者，即為「制度」。本省三年以來，秩序幸告安定，因得於一切設施，奠定規模，形成制度，即一切皆有軌道可循，尙無朝令夕改雜亂無章之象，舉凡理論、方案、計劃等，本省皆有一貫方針，便於推行，亦無矛盾衝突之處。尤以推行中央之合署辦公制度，幕僚長制度，及設計考核制度，分層負責，分級考核，甚收實效，而行政會議，兵役會議，保安會議，政績展覽會，物產展覽會，運動大會，縣政參觀團，聯合視導之舉行，尤為各方所稱道。

本省政治建設中，最感棘手者，厥為鴉片與土匪問題。蓋本省鴉片之害，將近百年，此為本省一大致命傷。森之於此，早已下定決心，實行嚴禁，年來厲禁結果，禁種一項，早已絕跡，其實行之法，不僅徒重消種的剷除，而尤注重積極的替代之法。現在多數種烟鄉民，早已轉移目標，另行從事於開荒養蠶，種植美菸棉花等事，若再假以時日，吸運販賣，必可絕跡。至若土匪問題，本省人民較為貧苦，民智較為低落，加以山深箐密，交通阻梗，皆為產匪藏匪之原因，往昔本省匪患，常較他省獨重，小焉者，殺人贖貨，大焉者，攻城掠地，常讓巨變，幸三年以來，本府對此



再言邊胞問題，此爲本省政治方面之重要問題，而易被人忽略者。貴州邊胞，爲數頗衆，平素以爲僑居隔膜，畛域未泯，不能共同進化，團結合作，且自外言之，帝國主義者，常利用「少數民族」及「民族自決」「高度自治」等口號，挑撥離間，以圖遂其侵略之野心，自內言之，共奸匪黨，更常煽惑鼓動，以圖遂其野心，擬定「促進中華國族大同運動之精神信條與理論體系草案」以資闡揚，組織邊胞文化研究機構，團結國族一元論，推行共同進化政策，實行化導邊胞，三年以來，由改裝、通婚、統一語言、普及教育、改進生活等政策之努力推動，已使苗漢隔膜，漸次泯除，共同進化之象，日漸顯著，而數千年來衣冠文物不與我同之支族，竟得重返古同源一家之狀況，猶歎休哉，斯亦國家之大幸事也。

此外如完成行憲準備，則妥慎辦理選政，使本省在行憲之初，即掃除一切弊竇，奠定民治始基，亦一般政治中之可述者也。

## 二、經濟建設

貴州在抗戰以前，因地處偏僻，交通不便，國人多視之爲神祕貧瘠之區，一切建設，鮮有可觀，抗戰軍興，西南成爲復興民族根據地，貴州之經濟建設事業，遂日有起色。然抗戰八年之中，迫於兵工糧款之供應，自不能大刀闊斧，從事根本之建設。森主黔不數月，而抗戰結束，勝利復員，感時會之良好，爲遠大之規劃，乃決心展開貴州經濟建設，以爲建設新貴州之中心工作。惟經濟建設，經緯萬端，不能本末倒置，先後失序，乃決定從交通建設，農林建設，與推廣經濟作物三者入手。

交通建設，農林建設等工作，他省亦皆有之，有何特殊之處，可資稱道，所較異者，本省號稱山國，崗壘起伏，谿澗縱橫，凡生產之不發達，商業之不振興，文化之不交流，民智之不開通，無不緣於交通不便之所致。

故發展本省建設，必先圖利本省交通，爰以最大決心，誓上宏願，興築本省道路，三年以來，各縣築路，幾成普遍風氣，三十六年，復配合五年計劃，擬定興築省道七十九縣，全程共計五千七百餘公里，現正從事興築中，此外發動民工，助修湘桂黔鐵路都筑段，本省人民亦盡其最大之努力，以期早日完工。

本省之農林建設，係以造林爲主。蓋本省到處重山深澤，缺乏森林，而省境土質，亦非不宜於造林，其所以如此者，全由人謀不臧，造林工作不力之所致，復查林業政策，吾國自清末即已開始推行，然而曠觀全國各地，能真正實行造林保林者，似不多見，而貴州更有一不良習慣，即放火燒山是也。以故造林政令，雖行之數十年，終屬成績寥寥，森有感於此，乃於農林建設之中，特別重視造林一項，平常恆以「愛樹木當如愛兒女」一口號，訓告民衆，以期家喻戶曉，轉變風氣，其在法令方面，更硬性規定，在第二期五年擴大造林實施辦法下之第一年，各縣市政府必須造林五千株至一萬株，各鄉鎮公所必須造林一千株至三千株，各保必須造林五百株至一千株，各戶必須造林五株至十株，三年以來，各縣多能珍視此項政令，努力育苗造林，其有稀率陰違，造林不力者，隨時責成視察人員查報，以憑獎懲，有時并由森親自到各縣長詢問考察，如有奉行不力或所報數字不實者，即予以嚴重處罰，在此種嚴密督促之下，造林育苗，日著成效。常思吾國人民，圖近忽遠，而政府推行功令，亦常過重目前，率就現實，如造林等工作，即非一二年所能見效，最快亦需十年，所謂十年樹木是也，因其收效較遲，故官府往往不甚注意，最多只在公路兩旁，培植少許行道樹，點綴風景，即自謂以爲己盡最大努力，求能於荒山僻嶺，認真植樹造林者，殊不多聞，森入黔三年，對於造林工作，未嘗一日稍懈，今更繼續實行，將來圖成之人，不必皆爲作始之人，然一思若干年後，貴州遍地皆樹，逢山有林，自當引爲無限快慰。昔左宗棠於甘肅通新識之大道上，遍植楊柳，有詩自贊曰：「新栽楊柳三千里，引得春風渡玉關」，至今傳爲佳話，森之希望，尙不止此，直欲綠化貴州耳。

農林建設而外，厥爲提倡畜牧事業，增加農作生產，年來畜牧事業之

以導，廣設民馬配種所，改良馬種，推廣白豬，改良威賽羊種等皆是，此外糧食作物之增產，各縣頗有增產競賽辦法，規定每保推廣增產面積二十畝，各縣競賽成績，亦有可觀。

本省農林建設中，比較鉅額而績效最彰者，厥為農田水利工程，良以本省氣候雨量及風速，皆適於普通實施山地灌溉，多數荒山，不難變為水田，故本省辦理農田水利，最易收效。森有鑒於此，於三十五年，擴大水利工程事業範圍，乃將過去貴州省農田水利貸款委員會，改組為貴州省水利局，該局成立以後，為時不過半載，除繼續舉辦惠水連江北區及貴筑中曹司兩工程，增加灌溉農田一萬六千餘畝，先後可增產稻穀每年計量約萬市石以上而外，小型水利工程，已完竣者，有天柱等四十餘縣，共可灌溉農田四十六萬餘畝，甚著成效。刻仍斟酌情形，繼續舉辦中。

關於倡導經濟作物，對本省國民經濟之裨益甚大，對省級收入亦增加不少。其中收效最大者，即為美菸。近年經省府極力提倡，並洽商中國農民銀行貸款協助推廣，各縣栽種，風起雲湧，產量激增，估計三十六年，可產四萬担，惠及農村經濟，殊非淺鮮，惟於產糧食之田土，則嚴禁栽種美菸，以免減少糧食產量，除美菸外，其他經濟作物，經推廣者，有果棉、柞蠶、油桐、漆柏、果食蔬菜等，成績俱有可觀。

綜觀本省之經濟建設，在三年以來，業有顯著之進步，今日貴州人民之富力，確較從前增加，造富驅貧之說，已徵信而不謬。惟現階段之貴州經濟建設，以機械工業未發達，迄限於小規模之事業為多，至礦產之開發，重工業之振興，則因資金人材條件不夠，尚在籌辦之中，不久之將來，亦可按照五年建設計劃，逐次興辦。

### 三、文化建設

本省因交通經濟各種條件不夠，故文化向較落後，年來國民教育，在表面上雖甚發達，但質的方面，遠遜於量的方面，多數國民學校，備有招牌，而無教師與學生，森對於本省教育，方主從質的方面，加以改進。以

為與其量多而質劣，反不如量少而質優，文應國家教育，實以國民教育為

基本，故近年對於教育之設施，特注重國民教育。

欲求國民教育質的改進，先以展開建校運動，充實設備為主，因學校校舍及設備，關係教育特大，倘此二者不能達到相當水準，則一切皆將無從談起，年來建校運動之推行，頗具成績，并期於五年內，務使各縣學校均能校舍完整，設備充實，以貴陽市而論，關於展開建校運動，多由森親自督促實行，現已完成市北小學，市西小學，大規模之建築，將來市南市東市中小小學，繼續完成後，則貴陽市之小學教育，必將有迅速之進步，此亦實心做事，只求精不求多，做一步算一步之表現。關於發展國民教育一級之工作，一為成立各縣地方教育特種基金，將各縣地方原有教育款產，專款保管，二為加緊籌集學校基金，惠水等六十三縣，俱已擬具詳細辦法，呈准實施。

社會教育，在文化建設中，應佔極重要之地位，森素服膺「教育即生活」之說，對中國教育，認為應注重養成現代化國民。故於社會教育向極重視，其間最重要之措施，乃為普及體育場，年來本省提倡體育，不遺餘力，此不但關係社會教育，而對民族精神，國民體格，關係更大，森素視此為教育中最重要之部份，數年以來，由貴陽市做起，體育場設置之風氣，已漸普遍全省，學生及人民，愛好體育運動之興趣，已漸養成。

本省文化之所以特呈落後現象，大部份緣於邊胞文化程度較低，故言提高本省文化，當從提高邊胞文化做起。邊胞問題，在政治問題，固屬重要，而在教育中，尤應重視，嚴格言之，欲使邊胞達到共同進化，最根本之方法，當為普及邊胞教育，本省年來對於促進邊胞文化，用力特勤，除經常注意邊胞學校教育外，並特設貴州邊胞文化研究會，以為研究設計之機關，在研究方面，已構立國族同誼，及共同進化兩大理論，普及民間，在宣傳方面，經常發行邊譯旬刊邊譯月刊及輯印邊譯文化叢書。最著者，如改良邊胞住宅，服裝，圖說，貴州邊胞風習寫真兩書，在實際改革方面，目前最要者，為改良服裝，推行以來，收效甚大，各縣多列此為中心工作之一，他如各縣設置之邊胞婦女職業訓練班，邊胞婦女縫紉訓練，邊胞婦女識字班，亦均有相當成績。餘如邊胞陋習迷信之糾正，各縣亦經分別

文化建設，多屬百年樹人工作，其效果每難速見，惟在政治建設工作中，愈難見速效者，其關係於國家民族愈大，此義人多不知，知之或未必肯行，森獨於此，特別注意，嘗主張一切經費，可以量入爲出，惟有教育經費，應量出爲入，年來本此精神，發展本省教育，在量的方面，雖無顯著進步，而在質的方面，則似進步不少。

#### 四、社會建設

社會建設，爲一切建設之基本，若欲展開建設，必先健全社會，換言之，即係從人羣的改造着手是也，中國社會，因數千年來，民族衰老，早呈腐敗渙散零亂頹廢腐敗現象，民國以來，雖歐風美雨，不斷刺激，打破守舊因循觀念，而共產邪說橫流，陷溺人心，無爲可慮。森常爲之懼，故以發揚朝氣，廓清萎靡頹廢守舊落伍之行動，以振導正氣，剷除貪污鄙陋寡廉鮮恥之風氣。其見諸實施者，一曰組訓民衆，森認爲組訓民衆，不當限於狹義的組訓人民團體，而當爲廣義的擴大民衆之化導工作，亦即中國古義之所謂「新民」工作，數年來，森本人於訓練民衆，已盡最大努力，每週週會，必躬親主持，集合吏民講話，三年如一日，未嘗間斷，本省推行政令，尙能在和諧氣氛中順利進展者，於此頗有關係。二曰辦理社會福利與社會救濟。社會福利事業，關於農民方面者，有農民福利社四十八社，關於勞工福利者，有工人福利社，關於兒童福利者，有貴州省兒童福利指導所，至社會救濟事業，除辦理安老育幼殘廢教養習藝施設棺柩等項救濟外，並特別注意冬令救濟及災害救濟。三曰社會運動，此項工作，在本省特別加強，其推行方式，非單喊口號，而係從實踐力行着手，例如早起運動，晨操運動，造林運動，直路運動，短衣運動等，所以蔚成風氣，非徒恃口舌文字之倡導所能奏效。而實由於三年來督率吏民，以身作則，力行匪懈之所致。至於本省新生活運動，係配合於推行政令辦法之中，本省若干推行政令工作，大部爲新生活運動之內容，故謂本省爲實行新運之最得力者，亦無不可。

#### 一、建設新貴州之前途

新貴州之建設，歷時已三年矣，在此三年中，國家多故，大局時呈劇烈之變化，對於建設工作，不無影響，所幸 元首指示建設貴州三大改造方案，如日月經天，江河行地，已成爲本省施政之準繩，鑿爲吏民工作之寶鑑，任何措施，皆莫不離其宗，故三年以來，各種建設，尙能齊頭並進，惟是貴州爲內陸省區，缺乏河流，一切交通，須仰賴鐵道，所以目前重工業之建設，在鐵路運輸未通以前，尙難着手，重工業既不能建設，則本省之經濟建設，終難望有長足之進展，好在湘桂黔路都筑段，業已興工，川黔鐵路兩段，亦已著手勘測，鐵路通車之希望，當不在遠，以後一切大規模企業與根本建設，不難應時而起，抑更有進者，經濟富源，或在地面，或藏地下，可供吾人之利用開發者，不知凡幾，以贛產言，本省實甲西南，今日工業之主要資源，如煤如鐵如汞如鉛等，乃至可供發電之水力，莫不應有盡有，而煤則韻頤四川，鐵則僅次湖北，水力則更非任何省所能及，鋁則獨步華南，汞則量逾美蘇，天賦之厚，絕非昔人所能想像，苟能作有步驟有計劃之開發與建設，則前途發展，甯可量耶，雖然人賦雖厚而人謀不臧，猶屬枉然，不觀維新以前之日本與大革命之蘇俄，其天賦均不若吾國，而卒能富國強兵，爭雄世界者，能利用科學，以征服自然之故也。以中國論，素以地大物博譽滿寰球，而今仍隱乎其後者，不能自力更生，關係最大，故居今日而言中國，言貴州，不患其天賦之不厚，而患人謀之不臧，不患其資金機器之缺乏，而患其無勇於創造動於開發之精神，尤患其不能「任重致遠」，「開物成務」，更患其不必「開而能成，成而能久」，今森從事新貴州之建設，已歷有時日矣，雖其績效未能大著，自信有任重致遠開物成務之宏願，至是否開而能成，成而能久，則尙有待今後之努力，以今日觀之，森認爲有可爲之時，據有爲之地，而又有可與有爲之一千一百萬人，誠能照四大建設，循九年計劃，以力行三大改造，奮發而不舍勇猛精進，則貴州之開發與建設，必能達成，而貴州之前途，當



無限量也。

## 二、所望於吏民者

國家之建設，地方之開發，其工作任務至艱且鉅，觀於蘇聯五年計劃之成功，實迫使全民以精力血汗換取得來，貴州之建設，截至今日止，尚居於幼稚萌芽時期，今後之工作如重工業之建立，礦產之開發，水利之擴充，農產之增進，商業之繁榮，以至由增加貴州全省國民經濟之富源，更進而向補全國之國計民生，凡此皆今日全省吏民應有之責任，而必須坐言起行奮勇以赴者也，惟是常人可與守成難與圖始，開發建設之工作，筆路樞程，披荆斬棘，程備極艱苦，多數人民，皆不肯創為其難，殊不知此為一勞永逸自求多福之工作，吾人必須認真為之，即使此等大計成功

# 貴州政治作風

### 一、前言

一、宏揚三民主義痛斥共產邪說  
 二、奉行元首訓示力行三大改造  
 三、發動兩大力加強心理建設  
 四、針對本省環境展開四大建設  
 五、訂定五年計劃實施計劃政治  
 六、倡導效率政治摧毀官僚政治  
 七、轉移政風民風發揚朝氣正氣  
 八、闡揚國族同源促進共同進化  
 九、擴大民眾宣傳力求深入普及  
 十、厲行造富驅貧達到自力更生

### 一、前言

當倭寇侵犯黔南，抗戰正達最艱苦階段，雖旋被我軍阻擊，退出黔境

迂緩，自身不能親享其利，何妨本前人造屋後人住，前人造屋後人享之古訓，以貽厥孫謀，為子孫計，亦為一大快事，而况現代科學昌明，一切建設，可以縮短時間，即整個國家建設，不難於數年間行觀厥成，而我貴州之建設果能策策羣力，一心一德，必可於數年之間，親見其效，親享其利，可斷言也，茲當森主黔三週年屆滿之期，懷古入三年有成之義，不得不將過去三年劃為一期，而得三年中之既有成果與經驗作為基礎，以再進一步更進步之建設也。關於更進一步之建設方案，具見於森所著建設新貴州之理論與實踐及五年計劃，依 國父知難行易之說，可謂建設圖案皆已訂好，而其成果，僅視力行何如耳。所望我全省吏民堅定信心，發為動力，精誠合作，勇猛以赴。庶幾新貴州之建設不難次第完成，而森與我全體同僚及一千二百萬黔胞亦將於本省留下光榮永久之紀念，感荷慶祝之矣。

### 李 濟

十二、建立三級武力確保後治安  
 十三、加強民眾組織策應救國勳員  
 十四、結論

(一) 實行合一  
 (二) 心物合一  
 (三) 文武合一  
 (四) 義利合一  
 (五) 政教合一  
 (六) 安撫合一  
 (七) 需糧合一  
 (八) 富強合一

，然當時敵騎所至，廬舍為墟，省政措施，頓失常態。而黔省昇降行都，安危治亂，動關國本，故配合盟軍形勢，策應國軍反攻，貴州官民，責任

萬分迫切，急於星火，值此危難之際，楊公適奉命接主黔政，中央倚畀之殷，地方仰賴之切，無有逾於斯時者，視事以後，一面安定本省局勢，一面策應對敵反攻，同時對於地方一應建設，復並行不悖，照常進行。迨至倭寇空降，國士重光，中央地方，趕辦復員，準備行憲，建國工作，普遍展開，楊公深謀熟計，特攝製建設新貴州目標，以策長治久安，恪遵元首對貴州改造天時改造地理改造人力之指示，闡揚理論，著成方案，喚醒全體官民，集中全力，以從事新貴州之建設。洵乎共濟國難，中央明令動員戡亂，國際風雲，又復變幻莫測，貴州精銳西南，屏於中土，鞏固後防，關係尤重，故對於防範奸匪活動，餉飭地方武力，殫慮應變，楊公已克制機先，周密部署。在未奉中央明令動員戡亂之前，即會軍令於內政，着手建立地方三級武力，期能機動使用，指揮裕如，以擔當保衛貴州，安定西南之重任。并奉元首三分軍事七分政治方略，根絕奸匪一切地下活動，是以年來，本省能在安定中從事建設，使省政得以蒸蒸日上。竊辱殊知，認國省政，清夜撫躬，深愧無以上副樞寄，下砥民望，欣值楊公主黔三週年紀念，敢披瀝本省三年來政治作風之學聲大者，以就正於海內先進賢達及關心本省人士之公論。

## 二、宏揚三民主義痛斥共產邪說

國父孫中山先生首倡革命，推翻滿清，建立民國，酌古斟今，手著三民主義，定為建國最高準繩，以民族主義促進我國國際地位平等，以民權主義促進我國政治地位平等，以民生主義促進我國經濟地位平等，遠紹我堯舜周孔固有文化之一貫道統，攝取歐美各種學說之長而善者，取長去短，熔為一爐，博考精深，闡用兼備，誠族之四海而皆準，俟諸百世而不惑之金科玉律也，而所謂中國共產黨者，不過襲襲馬克思唯物史觀之謬說，仰承赤色帝國主義之鼻息，甘為第三國際之附庸而不顧，當我國對日抗戰之際，偽裝和平模樣，放棄破壞手段，自動宣佈服從中央政府，進行三民主義，接受國軍正規編制，其實並無悔禍誠意，依然陽奉陰違，割據地盤

一、救檢討

，襲劫國軍，以作通敵叛國之準備，及抗拒國難，復外假和之名，內行奸詐之實，終乃憑藉國際背景，發動大規模內爭，攻城奪地，殘民以逞，并派人潛伏各地發動所謂農運工運學運匪運青運邊運等，意圖造成恐怖，擾亂社會，以達奪力奪取政權之目的，不思此種違反國情倒行逆施之行動，早為國人所唾棄，而為虎作倀，出賣祖國，甘為石敬瑭張邦昌之流亞，亦隨人皆知，自共匪叛國以後，不惜勾結邊區匪類，擾害治安，鼓動各種工潮學潮，不一而足，雖一向較為安靜之黔省，亦感有驚無恐思想防止匪亂之迫切需要，幸自楊公主黔以來，早以宏揚三民主義為職志，故貴州有國民黨聖地之稱，楊公平日對於主義，常藉口頭或文字盡量闡述，擴大宣傳，對於共產主義之不合國情及共匪卑劣殘忍，掛羊頭，賣狗肉之鬼蜮伎倆，無不竭力痛加駁斥，嚴密防範，務使全省人士對於三民主義，皆有明確認識與堅定信仰，對於共產主義，皆能了知錯誤，深惡痛絕，一致屏棄，茲一檢討三年來經過之成績，實已獲收極大之效果，如全省上下，澈底擁護中央，指臂呼應，毫無隔閡，平時戰時一切政令，推行無阻，全省秩序，安甯無虞，奸匪無從萌生，凡此皆由主義之灌輸，邪說之撲斥，正本清源，有以救之也。

## 三、奉行元首訓示力行三大改造

貴州位居全國西南高原地帶，雨場不時，土地瘠薄，交通不便，文化較低，全省人民，受天時地理之限制，不知利用自然，征服自然而滅地人謀，盡其人力，夫金屬之類，山林川澤之產，原以供人類之需用，若棄置而不開發，在天為虛生此材，在人為貨棄於地矣，農藝作物，必須講求農學，如土壤之改良，水利之振興，機械之耕種等，倘能一一注意，則農產豐盈，糧食依賴矣，又如人民受鴉片烟之流毒太深，缺乏朝氣，體格孱弱，以及苗漢之畛域未泯，缺乏親和力，文化水準不高，教育未能普及，演成貴州社會貧弱愚私之現象，故革故鼎新，澈底改造，實有必要，自元首指示貴州當改造天時地理人力方案之後，楊公即恪遵訓示，手著建設新貴州之理論與實踐一書，以闡揚其主旨，發動大同進化兩大精神動力，

一三

以推動三大改造，并針對本省環境需要，以決定四大建設之內容，及其具體實施辦法。對於改造天時方案，係分為原有天時利用，及加以人力或科學之改造兩項，改造地理方案，係分為發展交通，興修水利，開發蘊藏，改良品種等四項，改造人力方案，內容較多，約可分為正確思想，及革新行政兩方面，以上俱為建設新貴州之基本原則，再準此演繹，訂定四大建設及五年計劃具體辦法，至省上下，果能悉遵此三大改造之指示，盡力以赴，循名責實，立程計功，自可仰副元首靈念西陲之期望也。

### 四、發動兩大動力加強心理建設

四時行焉，百物生焉，是宇宙自然力量之運轉，國富兵強，民殷物阜，是宇宙政治力量之推動，故欲推進政治，必先充沛力量，欲充沛力量，必先喚醒民心，所謂有思想然後有信仰，有信仰然後有力量也，貴州擁有一千一百多萬人民，一十七萬方公畝土地，物產豐富，氣候和煦，不能謂為無可作為之省份，然而故步自封，建設踟躕者，實由人民缺乏團結精神，與進步思想，以致力量渙散，不能集中發揮，進步遲緩，不能突飛猛進，此為貴州政治不能前進向上之根本原因，楊公有鑒於此，特以孔子大同思想及西哲進化理論，作為兩大精神動力，以為推動。元首三大改造，實行本省四大建設，完成五年計劃之主要力量，大同動力之效用，在增進親和力，團結力，泯除畛域思想，打破階級觀念，化私為公，矯異為同，集中意志，集中力量，促進國家統一，實現社會大同，進化動力之作用，變貧為富，矯異為同，化險為夷，滌蕩為新，啟愚為智，轉弱為強，去私為公，易靜為動，并發揚朝氣，以磅礴勇向上精神，提倡正氣，以貪污奔競風氣。本省之有今日，上下一心，努力建設之現象，實由喚起消革除沉民志，加強心理建設之所致。誠能如是，則貧弱愚私之局面，自能打開，富強康樂之遠景，不難達到。

### 五、針對本省環境展開四大建設

貴州僻處西南，號稱山國，而其環境較為特殊，故治黔之方案，必須

根據特殊環境，斟酌地方實情，妥為訂定，然後能切合需要，奏其功效，若用內地一般方案治理，則南轅北轍，扞格不入，所謂過淮一橋，變質為枳也，故於訂定方案之初，必先詳察地方之利弊所在，細考時地人事各項條件而斟酌損益之，切不可閉門造車，向壁虛造，一方面既須顧及執行上之困難，一方面更須注意考察其確切效率，方能切合實際，見諸實行，楊公予訂之四大建設方案，即本斯旨，其中政治建設，首重澄清吏治，發揚民意，次及健全機構，充裕財政，乃至保衛治安，維持秩序。經濟建設，首重開闢交通，以貫通脈絡，次為開發蘊藏，興辦實業，以增加生產，注重測候，以改進天時，推行合作，以均等分配，改進度政，以劃一交易之準則，整理地籍，以漸達平均地權之目的，文化建設，以提高民智水準，俾能行使政權為主要目的，其要目為掃除文盲，推行社教，提倡體育，推廣職教，訓練師資，嚴訪學校，獎勵學術，化導邊胞等，社會建設，以補助政治建設為目的，其要目為轉移風氣，改革禮俗，倡導社運，組訓民衆，舉辦社會福利，充實社會救濟，推行衛生，扶持農工，改造生活等，以上皆列入貴州省五年建設計劃，釐定進度，按期實施。

### 六、訂定五年計劃實施計劃政治

中國向重賢人政治，所謂人存政舉，人亡政息，每當賢人在位，政治賴以清明，一旦賢輪閣弱，則政治隨之敗壞，一部二十四史治亂相乘，進退遷緩，較之近代歐美民主國家，社會文明，日新月異，相去奚啻霄壤，究其根源，良以我國向重八治，不重法治，既不重法治，則忽略制度，既無制度，何有效率，為矯此弊，斯近代計劃政治之理論與方法所由應運而生者也。元首倡導計劃政治，會手訂行政三聯制，其用意在一使一切行政，謀定後動，計日程功，以增加行政效率，貴州各縣市之有年度工作計劃，係自三十年始，按年由各縣市遵照省府訂頒之施政準則，擬具呈核施行，推行以來，對於行政，裨益頗大，然僅限於縣市基層政治，且皆一年一度，範圍狹小，時間不長，其成就殊為有限，於整個省政建設，不能發生偉大效果，關於全省性長期性之工作計劃，則以楊公上年所訂之貴州省



五年建設計劃為創始，如項計劃，係以建設新冀州之理論與實踐為標準，并參酌本省近年施政狀況，與人力物力財力等實際情形，作縝密之設計，內容分為計劃提要，計劃表，與實施進度表三部份，橫的方面在便四大建設齊頭並進，達到平衡發展之境地，縱的方面則以政治建設為綱領，文化建設社會建設為工具，以促進經濟之繁榮，同時并以經濟之力量，輔助政治文化社會之長足進步，換言之，即於政治革新經濟繁榮文化發展社會進步之中，使四大建設，密切配合，迅速實施，此項計劃，業奉行政院核定，准予備案，各部會亦對主管業務，有明確之指示，現已由省分令各區縣市局，擬具各該區域五年建設計劃，以期上下配合，縱橫貫貫。

### 七、倡導效率政治摧毀官僚政治

官僚政治，本為專制時代之產物，其原義并無詆毀之意，但一般之所謂官僚政治，則指崇尚清靜無為，不知進取，不求進步，缺乏科學方法之政治而言，良以往昔官吏，多出於貴族俸進，對上級長官固關係親暱，則挾持蒙蔽，對轄區人民，深植宰牧觀念，則威者愚弄，不願有所創作改進，其笨拙者，更假休養生息，無為而治等美名，文過飾非，其實此種烏托邦理想政治，早已受人批評，康有為氏在其所著論省議一篇批評中國官僚政治之得失云，「大一統之世，必少外患，專制之治，必嚴防範，夫鮮有外患，則高枕以治，而不必日訓以民生之不易，禍至之無日，戒懼之不可怠也，不防縱民之熙熙自適，故法律存之而不必密也，地治職之而不必修也，養兵無多，薄收其稅，國用已足，於是財政不必講，文學不必督，衛生不必及，城池道路農田溝洫不必修，但求民之不亂，疏綱明目，而國也晏然，老子所謂治大國若烹小鮮，常使民無知無欲，安其居，樂其業，美其服，老死不相往來，二千年來號稱治世者，如是而已，尤史公稱文景之治曰，漢興七十年間，國家無事，守閭閻者食梁肉，為吏者長子孫，衆庶街巷有焉，非遇水旱之災，人給家足，人人自愛，而重犯法，後漢之明章，唐之貞觀，以及宋明之盛，康雍之治，不過如此，夫中國稱道之盛治，不過兩兩，中國人古今耳目皆蔽於此，不能更有進化矣，然以今考之，歷

朝治世，化民成俗少，然道路常室之卑污不修，人民衣食如牛馬，學校無多，書藏頗少，則鄧治密時，與今同也，在歐美視之，仍是不文明之十密耳，若夫今者練兵數百萬，一艦之費動逾千萬，近者且飛船舞於天下矣，就其民間則千人之聚，公學警署醫院銀行信館電館書樓必備，且必層樓莊麗，價值數十萬，道路必修填以塞門剛士，方丈之博，求以綠蔭之嘉樹，田野極綠，無非卓穠物，人民無講，是文景明章貞觀之治所未得見也，是豈有異術哉，一觀於康氏之言古代官僚政治之不適於今日，彰彰明甚，今之言政治者，已一反往昔之錯誤觀念，遵照「國父」管理衆人的事為「政治」之詮釋，及近代民主政治之演義，認為官吏乃人民之公僕，其得失感否，須向人民負責，對官吏之選舉罷免，法案之創制複決，人民皆得出而主張之，而無效法近代歐美先進國家所實行之計劃政治，科學管理，謀定後動，有成無敗，以期行政效率日見增加，楊公生平綽號名實，治事認真，既對於柱代官僚政治，深惡痛絕，而對於暴民政治之共產黨，又政思以政治鬥爭方式，予以徹底打擊，獨創立效率政治理論體系，會將官僚政治喻為步行式之政術，或手工業式之政術，蓋以前者為體的政術，後者為動的政術，前者為落伍政術，後者為近代政術，其巧拙美惡，實不可道里計也，楊公主政以來，躬行倡導效率政治，冀圖徹底銷滅官僚政治，打擊暴民政治，以便政治技術之改進，與政治作風之革新，於落任不久，即頒奉政院令，改組省政府設計考核委員會，實施行政三聯制，并呈准改訂貴州省政府合署辦公細則，實行幕僚長制，厲行分層負責，分級考核，在此三年中，經常舉辦者，在省府有幕僚會報，每週開會一次，由秘書長主席，各廳處會局主任秘書皆出席，廳處本府與各單位之工作，此外，又有各縣市工作計劃核定，工作定期督導，工作進度考核，各級人員年終考績考成，縣長政績交待考核，工作競賽，其屬於臨時舉辦者，計召開兩次全省行政會議，省運動會，全省政績展覽會，兵役會議，保安會議，邊胞文化展覽會，組織縣政參觀團，歷年分組視導等，以上種種新制之推行，其目的均在綜覈名實，增加行政效率，使之積久漸除之官僚政治，濫濫摧毀，以其所得之新生力量，打擊共產主義之暴民政治，此效率政治

之推行，與中央戰亂動員國策，及本省安定建設工作，均有極大關係，望  
現全省吏民，循此努力，黔政前途，不難大放光明也。

### 八、轉移政風民風發揚朝氣正氣

會文正公嘗云：「風俗之厚薄奚自乎，繫於一二人之心之所向而已。」  
蓋凡政治風尚及人民習俗，關係推行政令，至為重要，而在上位者，果能  
躬行倡導，自不難風行草偃，確收化民俗之效，推行新政，當可如水之就  
下，沛然莫之能禦也，楊公有鑒於此，主政伊始，即決志轉移政風，  
以剷除官僚政治，發揮效率政治，蓋官僚政治以政簡刑輕為幌子，以清靜  
寡一為面具，其實因循敷衍，一籌莫展，貪墨覆職，弊費叢生，其思想行  
動，與時代背馳，早不足以適合今日羣智競進之世界，楊公對此深惡痛  
絕，力主以忠報國，以公祛私，以誠持躬，以智開物，以廉制貪，以勤補  
拙，以敏圖功，以惠澤民之八德，用期挽回頹風，以剷除手工業式之官僚  
政治，實現機械工業式之效率政治，效率政治施行矣，政治道德提高矣，  
而民風未能不變，亦無由推行政令，達到移風易俗之目的，故決志改造民  
風，革新社會，與轉移政風，鑿實官德，同時並進，楊公以民志沉淪由  
於民智墮落，乃毅然決然發動大同進化兩種精神動力，並以變貪為富，矯  
偽為同，化險為夷，啟愚為智，轉弱為強，滌蕩為新，法私為公，易靜為  
動八宗旨，促進社會革新運動，使舊日頹廢狀跳躍式之新式社會進步，  
庶幾一日千里，突飛猛進，此外，楊公對於轉移社會風氣，更有不少具  
體指示，如提倡早起，舉行晨操，以發揚朝氣，普設體育場，積極倡導運  
動，以健身強種，破除迷信，節省糜費，一錢當二錢用，一物當二物用，  
以厲行節約運動，肅清烟毒，免食亡國滅種傾家喪身之後果，厲行新運，  
革除醜奢淫佚醉生夢死之生活，倡導短衣以振作精神，鼓勵勞動：以推進  
建設，勸導兵工，以補助生產，並倡導實幹，硬幹，快幹，窮幹，苦幹，  
及心到，口到，耳到，手到，足到五到，以突破任何困難，凡此種種，皆  
已普及全省，天收成效，裨益新貴州建設，良非淺鮮。

### 九、闡揚國族同源促進共同進化

我國四萬萬五千萬人民，原皆同為中華民族，從前雖有漢滿蒙回藏之  
分，實皆同屬中華民族之宗支，并非真正單獨之民族，世之強行分割我民  
族者，則屬別有用心，情願顯然，粵籍我國數千年之史乘，所謂東夷西戎  
南蠻北狄，在春秋戰國魏晉南北朝五代元清各期中，無論血統文化，皆  
已幾經混合，不復有界限可言，其在邊疆尚有少數宗支之風俗習慣語言服  
裝，與內地同胞略有差異者，乃由我國土地廣漠，關河遠阻，以致文化不  
能交流，情懷不能互通，積之既久，沿習互異，其理至明，疑不足怪，尤  
以西南苗夷同胞，與內地同胞，一切本相接近，當時無非因從軍經商流徙  
異鄉，久隔中土，羈旅不歸，成為山疆土著，要不能遽視為另一血統獨具  
文化之民族，往昔西南執政官吏，昧於斯旨，對於苗夷同胞，不是歧視，  
即是忽視，故視則採取壓制手段，毫未注意化導工作，忽視則置之不聞  
不問，聽其自生自滅，詎知貴州一千一百多萬人中，苗夷同胞為數不少，  
政治以人民為對象，則貴州治理對象，既有一部份為苗夷同胞，執政者若  
果不思設法解決，將從何以言推行新政，而達建設新貴州之目的，矧當國  
際鈞心鬥角，奸狡挑撥離間，若不注意團結國族共負建設建國之責任，聽  
其鼓簧煽惑，尤非曲突徙薪之上計，楊公高瞻遠矚，對於此問題之重視，  
遠在抗戰以前駐節川滇邊疆，察兩省之威爾安順時代，即已發動軍隊政  
訓人員從事化導邊疆工作，創辦中華學校，選送邊胞優秀子弟出外升學參  
觀，惠遠邊疆，口碑載道，迨乎出主黔政，特將化導邊胞列為要政之一，  
鼓勵其生產開發，勸導其學讀書，以期提高其生活水準文化水準，在研  
究方面，以國族同源共同進化兩大理論為根據，力求普及深入，家喻戶曉，  
在宣傳方面，由本府聘膺文化研究會發行邊疆月刊旬刊，及輯印邊胞文  
化叢書等，披瀝實際調查，供給研究資料，以作改進風習溝通文化之資，  
在改革方面，其重要者，為提倡漢苗通婚，改革邊胞服裝住宅，獎勵邊胞  
智識份子，接受訓練，參加地方行政工作，及獎勵邊胞升學，舉辦邊胞婦  
女職業訓練，取締巫覡苗醫及一切惡俗陋習等，以促進共同進化，裨益政

治軍軍區大。

### 十一、擴大民眾宣傳力求深入普及

中國政治，因教育尙欠普及，迄今仍未能脫離由上而下之習慣，試觀歐美各先進國家，舉凡應興改革諸要政，常由代議士代表人民向政府反映，請求政府施行。在中國則須由政府將庶政籌謀擊動，向人民詳盡宣傳，多方曉諭，督促再四，方能推行順利，故宣傳工作，在今日民智落後之際，仍最重要，貴州向稱山國，民智落後，百端待舉。幸於政府訂定建設新貴州之中心理論及具體方案，必先使全省官民普遍了解，由認識而產生信仰，由信仰而發生行動，乃是真知灼見，方可實踐力行。換言之，全省官民，對於此種理論方案，應漸次普及深入，同時大家均願一致共同力行，以達成建設新貴州之使命。

楊公對於建設新貴州之中心理論及其具體方案，已詳見手著「建設新貴州之理論與實踐」一書，其內容所蘊，共有二大方案，一為建設新貴州之理論體系及實施方案，一為促進中華民族大同運動之精神信條與理論體系草案，第一方案之具體工作，為發動大同進化兩種精神動力，力行「元首所指示天時地理人力三大改造，實行本省所擬訂之政治經濟文化社會四大建設，第二方案之具體工作，為開揚民族一元理論，以打破民族自決之謬說，以力圖高度自治之誤解，促進國族共同進化。此外并陸續刊印有關新貴州建設書刊多種，名為新貴州叢書，計有：1. 元首指示改造貴州天時地理人力的志願和辦法之訓詞，2. 建設新貴州淺說，3. 建設新貴州歌集，4. 楊主席言論選集第一二三輯，5. 勸導黔民渡胸改良服裝住宅圖說，6. 黔政概況，7. 黔政三年，8. 貴州省行政命議紀要，9. 建設新貴州之理論與實踐表解，10. 統計年鑑，11. 統計手冊，12. 貴州省單行法規彙編第四輯，13. 貴州建設寫真，14. 貴州同胞風骨寫真，15. 縣政參觀團報告書，16. 縣政手冊，17. 統計年鑑勝利專號，18. 貴州省五年建設計劃，19. 建設新貴州金錢板四字歌，20. 國民政府主席重慶行轅主任朱程鈞指示實施綱領，21. 三十四五六年各年度工作計劃，22. 各縣市局施政準則，23. 各年度工作報告，24. 政績比較表，25. 新貴州邊境月刊刊例，26. 貴州政府公報27.

貴州日設定期雜誌紙十四種，陸續刊佈，以廣宣傳，擴大民眾對政府建設新貴州之認識，利用政令之推行。

### 十一、屬行造富驅貧達到自力更生

貴州全境皆山，農產微薄，交通梗阻，運輸不便，所以人民生活異常貧苦，地方行政經費十分拮据，過去依賴鄰省之協助，今則仰給中央之補助，則可不自力更生而發奮圖強，實則貴州滿地鑛產，極難非富貴，且隨處皆有水力，可資利用，具備工業建設條件，果能普及電氣動力，大量生產開發，則不特貴州民生問題可以解決，立成富饒之邦，且可促成國防建設，奠定國防工業基礎，設若聽其利棄於地，徒興仰屋之歎，殊策孰甚，楊主席於之初，即提出造富驅貧口號，期在必達自力更生日的，其造富驅貧之具體工作，是為經濟建設，在「公手著之「建設新貴州之理論與實踐」一書中，會經明白指示：「本省資源豐富，取之不竭，苟能規劃得宜，前途實有無限之希望，本省經濟建設之途徑，首須開闢交通，以貫通脈絡，開發鑛藏。興辦實業，與修水利，加強農林建設，以增加生產。注意測候，以改造天時，完成合作，以求分配公平，推廣度教，以立交焉。則，凡此皆為目前貴州經濟建設方面之要政。此外關於推行地政，達成平均地權之目的，尤為建設三民主義新貴州必採之政策」。所有上列各項工作，均已列入貴州省五年建設計劃，定為建設目標，釐定進度，按期責效，近更運奉重慶行轅主任朱程鈞指示，籌劃發展省營企業，振興特產工業，一面再請中央舉辦有關國防重工業，以補地方力量不足，使軍民國防相配合，悉力以赴，不久之將來，求難達到造富驅貧之目的。

### 十二、建立三級武力確保後防治安

省級治安，照中央規定，係由地方自行負責維持，駐境國軍，與省協助之責，本省在抗戰期間，常有國軍駐境，隨時得勒補助，藉資鑛產，自抗戰勝利，中央宣佈國軍撤離後，國軍他調，制止奸匪潛伏活動，確保後方治安，關係至為重要，為使地方撥亂工作順利進行，及為鞏固後防治安



增進地方建設，皆非加強地方武力不為功，本省過去地方武力，編制未臻嚴整，職權頗感散漫，數量雖亦不小，以上述原因，平時監督訓練，難期嚴密，一旦有警，則指揮大欠靈活，不能機動使用，發揮最大之清剿力量，楊公主黔之初，即發現本省地方武力之弱點，乃決計建立三級武力制，將全省保安武力，力求組織嚴密，掌握確實，運用敏捷，其辦法為保安團隊，由省保安司令部統轄指揮，保安隊，由轄區專員兼保安司令統轄指揮，各縣民衆自衛隊，由縣長統轄指揮，保安團隊分駐險要邊區，必要時，可以機動使用，保安隊，分駐區屬各縣，平時守望相助，有警通力合作，民衆自衛隊，由鄉鎮保甲之有槍壯丁組織編成，縣長施以短期訓練，可以自由調遣，為縣級基本力量，保安團隊及保安隊幹部，以遴選曾經軍校畢業及曾在國軍充任校尉，且有作戰經驗者，分批訓練，嚴格考核，始予派充，至民衆自衛隊長，由鄉鎮公所警衛幹事兼任，班長以具軍事常識及有剿匪經驗之保甲長兼任，由縣府輪流訓練，以一月為一期，訓練完後派用，其任務以清剿散匪，警衛地方，及担任情報導運輸通訊守望暨查工事救護為主，除特殊情形外，不以越縣境使用為原則，此項三級武力配合推行以來，初雖不免稍有誤會之人，近則澈底明瞭創制者之苦心與環境之需要，故皆已渙然冰釋矣。

### 十三、加強民衆組織策應戡亂動員

民衆組織，為一切新政之基本工作，本省三年來對於人民團體之組織訓練，業經督促各縣市積極辦理，對於組織方面，已組織完成各級職業團體三千二百六十五單位，已訓練職業團體會員五十六萬二千一百餘人，對於行憲準備，具備相當基礎，辦理各項選舉，頗能選用裕如，惟自共匪公然稱兵叛國，普遍劫掠破壞，策動所謂農運工運青運邊疆運等各種運動，邊區後方，無孔不入，設使防範欠周，騷亂立可發生，本省環境安定，人民幸得安居樂業，惟居安思危，隨時應防範共匪勢力潛滋暗長，必須策勵後方各界，實行全面戡亂動員，設使一旦有警，則本省年來漸上軌道之建設事業將屬一篲之功，因此亟應未雨綢繆，防患未然，維護中央勳員激

亂國策，促現真正和平統一。楊公對此問題，早經周密部署，沈肅應變，所有各縣市職業社會團體之組織，在消極方面，各團體對會員均作詳確登記，按月舉辦異動，調查各會員職員，並按月舉行學術及業務會報，以領導其思想與行動，積極方面，使每一團體，均能負起推行政令，澈除戡亂動員國策及法令常識，其有關禦匪之技術，亦普遍加強訓練，使共匪之地下工作，如農運匪運工運青運邊疆等，無所施展，又格逾元首一七分政治三分軍事之剿匪名訓，加強組織民衆，集中意志力量，使人民團體組織，配合鄉鎮保甲系統，以與地方三級武力，密切聯繫，相輔為用，使共匪無隙可乘，地方確保無虞。

### 十四、結論

竊述三年來之貴州政治作風止於此矣，然作風之特點究竟何在，尙待權陳，蓋恆人之情多易驚奇怪異，索隱行怪，而於平實通達簡而易行之處，反而忽略，正如菽粟布帛日光空氣常不見重於人然，其實此等人必需物質何可須臾離也，貴州三年來之政治作風，既不矯異鳴高，譁衆取寵，亦不忽略實際，徒尙空談，概括言之，有如下之數種特點。

一曰言行合一：中國近世政治之衰，實坐徒說不行，及言行不能合一二病，傳統性之官僚政治作風，即係如此，因之言行脫節，不能坐言起行，百事之所以無進步即由於此，本省政治作風，力矯前習，以王陽明先生即知即行知行合一之哲理為圭臬，全省吏員大都在楊公精神感召之下，日就月將，朝乾夕惕，埋頭矢志，向既定之中心思想，具體方案，正補理論，努力邁進，奮勉圖功，楊公本人，尤為「言行合一」之典型人物，其五幹五到之精神，在在足以說明躬行實踐之性格，故貴州建設中之理論與事實，多能符合，計劃與設施，多能印證，會議與工作，多能聯繫，言論與實行，多能一致，凡此皆屬言行合一之明證。

二曰心物合一：中國往日為政多受唯心理論之影響，一般只重教人，而不重作事，只重化民成俗，而不重開物成務，只重談玄說虛，而不重篤實踐履，只重縱橫捭闔，而不重利國澤民，近年奮新忘本之徒，又往往流拾唯物理論之唾餘，欲躐舉中國舊有之名教禮法而廢棄之，由前之作風

則中國政治將永久停滯於文學時代，種種利用科學權威，物質文明，將廢而遺，建設加以鞏固，人民生活加以改善，由後之作風，則中國政治，將失去數千年來遺留之道德禮教治術學術等一切精神文明，而不能發見民族之特有優點。揚公建設新貴州之作風，爲便於接受精神物質兩極文明，絕對採取心物並重主義，無所偏枯，例如發動大同進化兩大精神動力及轉移政風八目，轉移民風八目，其用意俱在以心理建設展開精神動員。至築路、造林、建校，改良農牧品種，提倡經濟作物，以及一切工程建設等，則屬物質建設，亦能以力排事難百折不同之精神，開物成務，楊公平日之人生觀，與政治哲學思想，係傾向於心物統一論，或心物平行論，故其發於政治上之種種措施，亦在充足以表現其物質建設與心理建設，係等量齊觀，兼顧並重，所謂既重利用厚生，亦重化民成俗。換言之，即既重心，亦重物，既不偏於心，亦不偏於物，實統一唯心唯物之哲學觀點而躬行實踐者也。

三曰文武合一：文以經國，武以撥亂，一般言文武之有別，係就二者本身性質而言也，至於一國之兼需文武，或一人之兼資文武，則常呈文武不可分離之現象，例如吾國漢唐盛世，文治武功，烜赫彪炳，而其秉鈞當軸者，莫非兼資文武之人物，而近世英美各國政府之閣員大吏，亦常以將校而攝朝政，以宰輔而統兵符，類能有所建樹，鮮少貽誤政令者，楊公學書學劍，兩皆有成，緯武經文，各具獨到，思想常在時代之前，行動耶落衆人之後，故其治黔不論用人施政，皆充分表現文武合一之精神，如所任縣長，其出身文校者，亦富胆略，其歷階武職者，亦有政治頭腦，一旦有事，不啻上馬可以殺賊，下馬亦可作露布，其所儲蓄僚亦大多類是。

四曰義利合一：政治之目的在求改善大多數人之實際生活，此乃天經地義，故西洋學者並不厚非功利主義，自漢儒董仲舒正其諛不謀其利，明其道不計其功之說興，而宋明理學諸儒，即以明辨義利爲其口頭禪，殊不知個人之權利可以以不爭，而國家之利益不可不講，所謂小我可以犧牲，大我必須完成，方今科學發達，靈智競進，人以刀俎爲利，我以魚肉爲義，煦煦孺子，皆屬婦人之仁，渾渾噩噩，莫非懷葛之民，欲求國之能興，

豈可得哉。楊公有鑒於此，力主強公斷私，利國利民，處於治亂管運，言願實，言改善人民生活，言開發蘊藏，增加生產，是皆從急公好義利用厚生上着眼，並不諱言國家之利，民衆之利，故對山林川澤之利，輕重工業之利，無不積極提倡，其在另一方面，則主剷除貪污，建設廉潔政府，以杜絕一切不正當之私利，而納入於正義之軌範，所謂正其義以謀其利，明其道而計其功者，楊公有焉。

五曰政教合一：吾國古時官師不分，政治與教育常相輔而行，政治中含有教育，教育中亦含有政治，如周公孔子，即一面爲大政治家，一面又爲大教育家，後世官師殊途，政教分理，於是政權操諸吏胥，教官莫非書生，人民不知國家政策政綱及教育方針爲何物，致有政教脫節之弊，近世歐美諸邦則不然，特別注重政教合一，且復更進一步，創爲生活即教育，教育即生活之說，於是政教合一之趨勢，日益明顯，楊公遠紹古制，近法外域，認爲若欲政令推行，必使人民了解所施政令之內容，若欲人民了解政治之內容，必自推行寓政於教，寓教於政之政教合一政策始，尤可貴者，楊公每下一令，定一法，必不憚煩勞，苦口婆心，在每週週會中，向屬吏民衆詳爲譬喻，廣爲解說，並令學校師生一體參加，三年以來，未嘗有所間斷，其立意在有進步之教育，然後有修明之政治，可以分充表現貴州政教合一之精神。

六曰安攘合一：安內攘外，爲一事之兩面，其總目的在求國家之長治久安及人民之平等自由，細釋之似瀕一義：一爲當國家有內亂時，必先安內，然後攘外，一爲當國家承平時，一面修明政治，求國家之長治久安，一面整軍經武，以作攘外之準備，所謂安不忘危有備無患者也。楊公平坐不論典章主政，皆求安內攘外，兼顧並重，當其典軍，凡駐節稍久之地，必有斐然可觀之建設成績，如往年駐節貴州安順之以兵工業路及設中華學校，化邊邊胞，駐節湖南平江，倡導直路運動及修建體育場，亦係如此，所謂攘外不忘安內也，至其主政黔中，除當抗戰之時，以政治配合軍事，策應反攻，達成攘外目的外，遠在中央明令動員戡亂之前，即高瞻遠矚，排除萬難建立貴州省三級武力，形成西南安定力量，此種防患未然之

虛，不僅又達到本省之安定，且能配合國策，應付整個局勢，對於整個國防問題亦具有重大意義，凡此皆說明貴州政治，在安定建設之中，不忘攘外，而在攘外行動未萌之前，亦先着重安內，所謂安撫合一者此也。

七曰儒墨合一，儒家內聖外王之學，安內攘外之術，足以興滅國，嗣秦平，本為至中正之大道，然及其微也，流為博而寡要，勞而少功，缺乏行動精神，及刻苦意志，墨翟之學，不分等差，不分親疎，施同一之愛，所謂兼愛，與耶教之博愛同，於末世伐伐侵略之亂，非兼愛無以救之，他如尚同之說，節儉之義，非攻之理，無不有補於今世之治道，楊公沐雨栴風，摩頂放踵，硬幹實幹窮幹苦幹快幹之五幹，心到耳到手到足到口到之五到，實具有墨家精神，而復能服膺儒家修齊治平之術，而發為治黔之事功，所謂儒其德而墨其行之聖人之徒歟。

八曰富強合一，古代言治，足食足兵，儒家之所宗也，富國強兵，法家之所宗也，其實俱係富強合一之功利主義，惟是儒家之治術，收效較遲，而法家之治術則收效較速，如大公封齊，五月而報政，伯禽封魯，三年

而報政，此皆富強合一之實效也。貴州之治，亦宜效法此二者，而求其速效。

### 貴州人的生活條件與戰鬥條件

共匪背叛國家，我們不能單純地視為武裝變亂，同樣戰禍雖僅在華北東北華中進行，我們不能視為局部的地方問題；假若我們很粗淺地目之為一種偶發事件，漫不經心，則將貽患於無窮。我們必須有高度的警覺，認識共匪現在進行各個史無前例的政治性，針對其滲透性的大陰謀，這個陰謀的疊部內容不單在於推翻政府奪取政權，而尤在於破壞文化傳統與社會組織，從而企求其出賣國家民族的勾當，這是我們要截斷的理由，這是我們截斷決心的根本。

在抗戰中，西南支持了全局，貴州支持了西南，在截斷的今天，西南必須安定全局，貴州又必須安定西南。但貴州人在截斷任務上的負擔是雙重的——既與安定又要發展，既要內守又要外攻，與抗戰時代的單一外抗情形大不相同，因為共匪的亂源是外界，更有內因，這個意義，貴州人應

好善政，周公以魯報政，歌曰：魯其桓桓齊矣，太公既以功稱治齊，興商工魚鹽之業，管子因其成法，而成富強之術，其政策，充其倉廩府庫，殖其衣食之財，強骨實腹，獎實利而棄文巧，並寓內政於軍令，民惡變勞，彼伏業之，民惡賤賤，彼富貴之，民惡危墜，彼存安之，民惡滅絕，彼生育之，治齊四十餘年，而威加天下，功利主義富強並重之效也，自漢禁大儒，歐美以科學和器，推進富強之術，強食弱肉，優勝劣敗，已成天演公例，故如欲適應現代生存競爭之世，必富強兼採，功利並重，而於今日一切落後之貴州，尤為適宜，故，楊公治黔，既主造富強，開物成務，復主強國強種，明耶教戰，斯實富國強兵雙管齊下以達到富強合一之目的之意也。

以上八端，為楊公主黔政治作風之舉大者，實以學識識陋，愧未能充分發揮公之政治作風，僅就平身親蒙所得，管其確有事實可據者，綜述如上，以作本文之結論。

### 何幹五

該警務再警務！自覺再自覺！  
在這種社會意義決定政治意義，政治意義決定軍事意義的鬥爭鬥爭鬥爭——過程中，最必要的是「戰鬥體」的建立，這個戰鬥體，在國家是一個整體，在這個整體之下應該建立若干與整體精神一致的較小單元，在西南即應有一個西南「戰鬥單元系列」。這樣的佈局，事實上我們已經看清楚了，那還景了。倘若要建立這樣的戰鬥單元，最必要的條件是地理的中心，政治的重心和領導的同心。我們攤開地圖來看，貴州在西南這方面，正具備着這樣的現實條件，它在地理上是西南的中心，在政治上是安定的重心，在領導上是建設的同心，這點貴州人應該認識再認識，把握再把握。

地理上的西南中心，是自然條件；政治上的安定重心及領導上的建設同心，是為條件，人為條件才是真實的環節。在西南各省，多少都存



有一層可動亂的要素，而且這些要素已經接近動亂的邊緣。但在貴州，動亂的因素不多，故表現穩定穩妥的局面，這種政治成績，在西南和在華北，均屬難能可貴。另外我們感覺到一般最可危懼的現象，是人心散漫，向心力日漸弱減，這說明一般政治的領導能力太差。但在貴州，向心力相當強固，這實由於新貴州建設的號召結果，表現着新貴州建設的具體事實。貴州天然地是西南中心，不足驕，而貴州人為地是西南安定重心與建設向心，才足貴。但是我們千萬別忘了其陰險謀劃的計劃性與滲透性，我們更要了解「和不可分割」，「安定不在壓力」，再看週邊各省的紛擾與出危機，則貴州的「安定」與「建設」，只應視作向前發展的基石，不能視為向前發展的結果。這一塊西南僅有的基石，在負有歷史任務的貴州人看來，應予增強信心，尤其應該提高警覺。

至而曾經說過，我們的截亂，是一個長期的艱巨任務，又是一個不分區域的全面鬥爭。在「長期」與「全面」的意義下，我們要求戰鬥體的建立。這個戰鬥體的主要內容，不是別的，是全體民衆，我們貴州一千多萬的民衆，要如何才能適應這個非常任務呢？在原則上，我們提出三個具體要求：

- (一) 生活條件與戰鬥條件相一致；
- (二) 生活思想與戰鬥思想相一致；
- (三) 生活情緒與戰鬥情緒相一致；

把「生活條件」與「戰鬥條件」對起來說，是蔣百里先生的意見。他以為一個國家的國民生活條件，與戰鬥條件，相一致，則強，相離則弱，相背則亡。這個見解，是相當精確的。不過他只從軍事性的鬥爭觀點立論；若就政治性的鬥爭觀點立論，那就應該擴充到「生活思想」與「戰鬥思想」，「生活情緒」與「戰鬥情緒」兩方面來，截亂無疑的是一個相當複雜的政治鬥爭，這個戰鬥體之建立，必須是立體的結合。若我們，必須做到貴州人的「生活條件與戰鬥條件相一致」，「生活思想與戰鬥思想一致」，「生活情緒與戰鬥情緒相一致」。這樣，貴州一千一百萬民衆，才算真的站了起來，站起來完成他們的使命。

蔣百里先生只說明兩個概念的平行關係，而沒有說明兩者之間的先後關係。關於這點，特別重要，我們可以斷言，國民的生活條件豐富，則戰鬥條件亦豐富，生活條件貧弱，則戰鬥條件亦貧弱；若其根本沒有生活條件，也就根本不能戰鬥了。生活思想深刻則戰鬥思想亦深刻；生活思想粗淺，則戰鬥思想亦粗淺；若其根本沒有生活思想，也就根本不能戰鬥了。生活情緒濃厚，則戰鬥情緒亦濃厚；生活情緒淡薄，則戰鬥情緒亦淡薄；若其根本沒有生活情緒，也就根本不能戰鬥了。這種邏輯是先後的看法，確定了前者對於後者的價值，蔣先生的平衡看法，即說明了兩者存在性質底關聯。

生活的滿足現象，是一種「力」，一種「理」，和一種「愛」的結合，戰鬥的完備現象，也是一種「力」，一種「理」，和一種「愛」的結合。「條件」是物質的，是「力」，我們有力生活，也就有力戰鬥。「思想」是認識的，我們有意義的生活，也就有意義的戰鬥。「情緒」是感情的，我們有興趣生活也就有興趣戰鬥。我們若問貴州人能不能完成截亂任務，我們先要問貴州人有沒有生活的「力」，（條件），有沒有生活的「理」，（思想），和有沒有生活的「愛」，（情緒）。如果有，這些充實的生活內容全可以轉變為戰鬥內容。但是這一千一百萬人的生活條件，生活思想，和生活情緒，實在太缺乏了。我們是貴州人，所以非常了解貴州人的實情，在今天除了增強貴州人的生活內容，不能有戰鬥內容；要增強貴州人的生活內容，我們對於條件是一個組織問題，對思想是一個訓練問題，對情緒是一個激發問題。

今天的戰爭有兩個特點，其一，是技術性的立體發展，其二，是政治性的滲透發展。技術性的立體發展底戰鬥過程，即是戰鬥底物的組織和領導過程；政治性的滲透發展底戰鬥過程，即是戰鬥底物的組織和領導過程；共匪在戰鬥性能上，他無法作技術性的立體發展，但他在政治性的滲透發展上，確有很大的進步。即是他在人的組織和領導上，特別認真。他們透過各種組織，於是很巧妙地使人民的生活條件與戰鬥條件一致起來了。這點，應該特別留意，而且應把這種結合一致的觀念爭取過來，在我們貴

州乃至全國人民的生活條件，都是古老的，落後的，農耕典型，和現時時代的進步的戰鬥性能所需的條件，相去太遠，這種相離的現象，必須彌補，彌補的方法，唯有「組織」。共匪先天地被限制着，無法作多術上的立體發展，在戰鬥性能上是一種殘缺，我們只要加強人民組織，爭取人民的生活條件與戰鬥條件相一致，使我們的戰鬥性能在技術性與政治性兩方面都完滿無缺，這是致勝的要務。

自國民以來，我們的生活思想，便在一個完整的體系裏孕育着，一切的戰鬥，如北伐，如共，如抗日，都是爲了這個生活思想而流血，生活思想與戰鬥思想可算一致了，但是這種思想，還是沒有深入下層，僅在一般智識分子羣裏停留着，事實上還承襲着「民可使由之，不可使知之」，的落後意識。今天我們面臨着政治滲透鬥爭，已非結束這種意識，不能完落後意識。今天我們面臨着政治滲透鬥爭，已非結束這種意識，不能完

成任務。結束的方法在於廣泛深入地訓練民衆，使民衆的生活思想與戰鬥思想相一致，要他們懂得爲什麼而生活，明白爲什麼而戰鬥。

「民要有「民氣」，士要有「士氣」。「民氣」即生活情緒的表現，「士氣」是戰鬥情緒的表現。戰鬥情緒，基於生活情緒，兩淮三湘，爲良好訓練兵區域，因兩淮三湘，有壯旺民氣做基礎之故。抗戰中，人民流離失散，而生氣勃勃，意志昂昂，生活情緒，初不因生活困難而受影響，這種昂揚民氣，反映到軍隊裏，而成同仇敵愾的戰鬥情緒，故終能擊敗寇師。假使人民的生活頹頹，一如死灰槁木，如此的生活情緒，我們不相信能練得出作戰的勁旅。戰爭的進行，是以公爲目的，故人民的生活情緒，亦應建立在公的觀點上，一般貪官污吏，土豪劣紳，雖然也有壯旺的生活情緒，但以私爲出發，與公的戰鬥情緒，大相逕背，同時更刺激廣大民衆的怨憤與不平。「士氣」本於「民氣」，民氣的先天本於民族精神，文化傳統，歷史光芒，而後天則基於社會制度的培養與激發。我們中華民族，有充沛的先天根本，而後天的培養與激發，大成問題，全中國如此，我們貴州不在例外，提高人民的生活情緒，與戰鬥情緒，在今天已成迫不及待的工作，培養之道，似應從公私的關鍵入手來認定。

以上我們提出貴州人，在戰亂的課題下，應完成的三個大目標，就是

前貴州政治的現實方面說，楊子惠先生領導下的作法，推動蔣主席對貴州指示之天時，地理，人力的改造，可以看作培養貴州人生活條件的努力，所揭發的政治，經濟，社會，文化，四項建設主張，可以看作貴州人生活思想的依據，對於體育，音樂等的倡導，可以看作對於貴州人生活情緒的培養，一切也正是向著這一個方向在努力。現在我們再提出幾個走向三大目標的先決問題，以自勉勉人。

第一、息派爭，貴州自有派系之爭以來，我們縱不言爲禍地方，但至少阻礙延擱貴州的建設，則似乎不可否認，派系存在的根據何在，除了少數點門戶之見而外，實在沒有別的。在大患臨頭的今日，我們貴州人，實應有捐棄成見，團結一致的需要。「所謂皮之不存，毛將焉附」，願熟思之。

第二、立黨性，戰亂是一個政治鬥爭，也即是一個黨的鬥爭。本黨是一個革命政黨，所謂革命政黨，是對國家民族負無限責任的思想組織集團。自創始以來，這個黨的性質，從未變動。可是自抗戰結束立意運動開始以來，我們的黨性，便似乎走上不明不暗的途徑。到底我們是否已放棄革命政黨的責任，應否放棄革命政黨的責任，迄無明白表示。這是黨的性質問題，但與撒亂關係，異常嚴重，因爲革命政黨的責任，既屬無限，則對黨員的要求，亦屬無限，初不僅止於開除黨籍也。若普通政黨對國家民族所負的責任有限，其對黨員的要求亦有限，故革命政黨的組織，應該嚴密，也可以嚴密，因此應該戰鬥，也可以戰鬥也。普通政黨組織的嚴密性與戰鬥性，無絕對要求，也無必然的可能。在今天我們認爲本黨的基本性能，有重新指示的必要，因主觀的政綱，客觀的要求，都非保存革命政黨的性，不能與共匪作主體的鬥爭。至民有兩黨的存在，是在國民黨主張之內，並未超出國民黨主義的範圍，於本黨党性，無根本抵觸。

第三、尙建設，共匪所恃者爲破壞性的進攻，破壞政治，破壞經濟，破壞文化，破壞道德。我們是執政政黨，是負有悠久歷史革命建國重大使命的革命政黨，互異其勢，故應力圖建設以抗破壞，在人心渙散的今天，尤應以建設計劃與事實，以增強人民的向心力。若人心不能收拾，離心力

加力，則機關的努力，根本無由產生。

第四、尊民意，本謂民主則已，若講民主，則民意尊重，實為首要。我個常說歷史的任務，只有一個，政治的對象，也只有一個。政治的唯一對象，是民衆，誰有民衆擁護，誰就抓到時代的命脈，誰就能完成歷史的任務。在民主時代，要爭取民衆，首先要尊重民意。在戡亂程過中，只有爭取民衆，才能做到人心的堅壁清野。

第五、拔真者，這是一個時代的大逆轉，非人才無以振衰，無以挽回。

### 三週年隨感錄

#### 一、話說不管廳處

話說不管廳處，實在無話可說，然而又不能不說。無話可說者，因為不管廳處，所有應說的話，各廳處皆有人說過，何必重複，令人討厭。因此，大可不說。況且有些不管廳處的委員，壓根兒沒有進過省府大門，大家等輩齊觀，他們都無話可說，我又何必有話可說。然而又不能不說者，以楊主席主持黔政三年，古人說：「三年有成」，在此種成就中，凡屬文武百僚，各個人所做的是些甚麼？所負的責任盡到了沒有？藉此檢討一下。我雖然不管廳處，亦屬文武百僚之一，也應該檢討檢討，所以不能不說。況且古人講政治的道理，說是：「天下國家有九經」，其中的一項，叫做「敬大臣」，而「敬大臣」的方法，便是「官盛任使」。又有一項，叫做「體羣臣」，而「體羣臣」的方法，便是「忠信重祿」。我個人感於既經「官盛任使」，復得着「忠信重祿」，則必須「日省月試，既稟稱事」，如此一來，說說也是應該的。不過，空空洞洞說些無聊的話，實在也是乏味。易經上說：「修辭立其誠」？誠者，實在也，即是說，說的話要實在，要言之有物。因此，將我所見到的，以隨感錄體例，雜然併陳，對於本刊有無需要？對於楊主席主持黔政三週年，有無貢獻？則不暇計矣。

一般檢討

弱勢。天之生才，本不甚多，而况每有人才，多屈居卑下，以愛以醫，以病以死，個人的屈伸成敗，無足論矣，而國家大事，多以不得其人而就誤。况與共匪之鬥爭，尤非平庸之才可以勝任，必須有氣節，有魄力，有經驗，有思想，有魄力之真才，始能應付，獎拔真才之道，願有司者以思之。

時當風雲聚會，地當西南中心，我貴州一千一百萬同胞，應該痛心動魄，結成一個巨大的力量，站起來，站起來，完成我們的使命。

譚克敏

所謂不管廳處委員，在現行之省政府組織法中，倘無此一名詞。但是在各國的內閣中，設有不管部開員。我國的新憲法，在行政院條文中，明白規定有「不管部會之政務委員」，其重要性及其任務，與行政院院長，副院長，各部會首長相等，因為組織行政院會議之一員，因為大總統所任命之一員。此種規定，推之於省自治通則，也許有省政府各廳處首長之設置，及不管廳處省政務委員之設置。將來之不管廳處省政務委員，就是與現行的空頭省府委員性質相等。在我個人看來，行憲之時，一省之中，此種不管廳處省政務委員，實有必要，儘管省長由民選，省政府會議，勢必設置，會議中出席人員，除主管廳處首長外，尚須有不管廳處之省政務委員數人，共同參與會議，推行政令。新憲中要產生省憲自治通則，及省自治法，據報載現時已經起草好了，但是我尚未得窺全豹，不知此一點意見，能够上達於起草諸公之前否？

#### 二、一篇未發表的序言

此一篇序言，專論地方自治可靠之財源，與縣政大有關係。中國現階段政治，人人皆注意於所謂行憲以後，國家是否有嶄新之氣象出現？如果



換湯不換藥。其與過去之不長進，有何區別！既要換湯，又要換藥，或者  
有昭越的希望，換湯者，即新憲法之產生也。換藥者，地方自治之真正改  
進也。地方自治之改進，必先從充裕地方財政起，以下便是討論此一問題  
的全篇文字。

一、言政治制度者，大抵分而為二：一曰中央政治制度，一曰地方  
政治制度。中央政治制度，常引起人之注意，故一切改進設置，以及  
財政之自求充裕，往往先占一著。地方政治制度，即地方自治，引起  
人之注意，有時亦強，然不能持久。有如患瘧疾者然，發生高熱時寒  
之時，顛倒萬狀，不發作時，禍若故常，竟至淡忘之。吾國地方自  
治運動，所以成爲制度者，其病根全在於此。一經鼓吹地方自治者  
，偶爾獲得中央之官職，時過境遷，對於地方自治之改進，即不感興  
趣。且不論，近如縣各級組織綱要之頒布與實施，未始非地方自治  
之一大進步。全國各省，均以此綱要爲根據，準備改制，充實內容，  
推行盡利。當民國三十年前後數年之間，確已樹立基礎，似已形或制  
度化矣。顧所缺者，則僅爲自治財政之一端耳。迄今不過數年，而爭  
名位者，仍注目於中央，自治財政系統所劃分之歲收項目，萬萬不足  
以營養自治業務，又無人爲之爭執，故地方自治前途，不絕如縷，良  
用浩歎。

憲法頒布以後，省級與縣級皆列次地方制度一章，省制制定省自  
治法，縣亦可制定縣自治法，今後如何充實國家根本大法所許可之制  
度？國人一致祈求，當有新新之姿態出現。所謂一致祈求者，即爲自  
治財政之樹立也。

自治財政之樹立，其途徑何？由中央財政系統以內，將可盡之財  
源，劃出二三種類，以爲自治財政。必如此，而後地方自治財政乃可  
得而實。地方自治業務，乃可得而心之實現。否則徒托空言，再過若  
年，地方自治，仍一無所有。

乎其微，不過一種點綴品耳。有人以爲籌備遺產，爲縣財政可靠之財  
源。其實最爲詭譎，直等於不公道之攤派。絕不能視爲財源。由此觀  
察，原來之自治財源，不能營養本身，其勢必需由中央財政系統劃分  
，可爲定論。

現行中央財政系統，在各省所有之收入，爲數甚大，應由此中劃  
出。我認爲最公道，最合理之財源有二：其一，則爲田賦全部劃歸地  
方，其二，則爲在本省境內所收之鹽稅，全數劃撥一半，一半歸中央  
，一半由省統籌歸地方。此二種稅源，劃作地方自治財政，最爲合理  
，因爲都出之於人民，每個人食鹽納稅，以之辦理地方事業，每個人  
出力耕田納賦，以之辦理地方事業，無不明確認識，密切關心。  
又自治財政有辦法，自治業務皆有附麗，此乃進一步之實際自治運  
動。目標明顯，方法簡單，次有裨補。有人以爲解決自治財政問題，  
不過就財政之一端而言耳，人助未解決，亦未見能收何等效果。此亦  
言之成理，須知人才之流動，不外向上與向下二途。向上者，集中中  
央，向下者，歸於地方。中央權重，待遇高尚，自然向上。且改變  
，地方有權，有力建樹，待遇，至於中央，自然俯就。吾人必須有此  
轉變，然後地方之人力財力，方可植其基礎，地方自治前途，方有光  
明在望。

鍾煥新先生手集中國地方自治一書，關於制度，組織，沿革，與  
夫法令規章，博引羣詳，可作辦理地方自治者之參考。余有感於自治  
財政之一端，特附誌於此，留心自治運動者，得勿河漢斯言歟！  
上爰約意見完以後，適值本省允准各級常主席，同籍省親，道經貴  
陽，我特將此層意思請教於谷先生。谷氏亦系儒來人，對於田賦全部劃  
歸地方，認爲必需如此。唯對於鹽稅劃撥一半之意見，谷先生說：好倒是  
好，但是財政部無論如何，不會答應，再詳谷先生種種論述，所以  
他覺得軒輊。不過，我們還得要如此主張，康文中所謂「國人喜慶，祈  
求」者，其用意即在此。

縣政府是行使治權的基本單位，照理應該對此治權，要予以極完整，極強固，極活躍之自由運用，然後纔能表現國家重視此一治權，然後纔能表現執行此一治權之縣長的榮譽。然而現行之制度，則大謬不然。支離破碎有責無權，處處掣肘，重重束縛。司法獨立，無權過問民刑事件，則至懲治盜匪，亦動輒得咎。地方財政，無用人之權，有支付之責。編制預算，係根據層峯之指示，而審核預算，則另有幾個監督，東拉西扯。錢不夠，待遇低，責備縣長，說到如何籌款，則認為增加人民負擔，迹近苛擾。其對警保人員，有指揮之虛名，而指揮不靈活，有擊匪除奸之責任，而擊匪除奸之械彈不充足，乃至服裝伙餉，無一不臨時籌畫，而籌劃亦成度困難。一個縣長，負一縣之責，其於用人財政公安三件大事，如不予以絕對權力，其他之推進，則大受影響。以現時之首要縣政而論，莫過於地方建設工作，其包刮範圍極寬泛，其額定數字，極為嚴格。如果人事指揮不靈，財力運用不充，加以治安堪虞，一切建設，要達到層峯之指示，人民之期許，豈不大感困難乎。我以為對於縣長之求全責備，亦不為過，但是要求予以權力，即所謂一縣治權之完整。凡屬用人財政諸大端，萬事不可支離破碎。否則為縣長者，上級管制之機關既多，本身之權力有限，縣政之推進，動輒掣肘，縱有勇氣，一年二年，亦消磨殆盡矣！幾經更換，幾經消磨，年復一年，治權之基石，亦動搖矣！一縣治權之基石動搖，整個國家之治權，亦不穩固矣。幸羊補牢，尚未為晚，急圖恢復補救，庶其有焉乎！

項，第一曰限制選舉，第二曰以考試制度救選舉制度之弊，第三曰授權於地方政府，第四曰尊重法令精神。茲略為申述如次：

限制選舉一項，在拙著「貴州民政十諍」中，曾說道：「普選一詞，在現階段尚屬奢侈品。而限制選舉之使用，頗堪考慮。被選人資格，固應有較高教育程度之規定，選民資格，亦應有較低教育程度之規定。此為實際問題，而非理論問題。試問目不識丁之選民，知道選誰？縱然知道，被選人姓名，又如何寫？雖有代書人補救！然代書人能否代表目不識丁之選民意思，忠實而無誤，恐在場之監選人亦有所不知，選民更無論矣。……過渡期間，似應乞靈於限制選舉，余非開倒車，亦非不民主分子，事實如此，焉容吾人唱高調！」此不過泛論普選之必須加以限制。至以考試制度救選舉制度之弊，此乃孫中山先生之遺教，且為其學生精闢學說之一。自國民政府成立以來，中國之考試制度，已經樹有良好規模。青年好學之士，多有樂意參加考試者，一則為自身之出路打算，再則不願同流合污，試試自身之學識程度，俾為國多所宜力。而選舉之官員，均屬國家重要人物，誰不欲以考試之資格參加競選乎？况考試之種類甚為廣泛，例如公職候選人之檢定，其資格亦極度寬廣，今次之國代、立委、監委、選舉，並此最低之資格，亦不加以限制，何貴有公職候選人之檢定乎？何貴有考試乎？何貴有專門學術乎？吾人甚願主持考銓之中央大員，提出詳密辦法，明白規定各級候選人之考試資格，或予檢定，或予考試，庶幾浮濫冒進之徒，不致妄參競選，而選舉之糾紛問題，亦可減去泰半矣。

凡有區域限制之選舉，係代表地方，無論如何，應由該區域以內知名之上，出而競選，一經選出，地方翕然。此必須授權地方政府，或地方辦理選機之首長，謹慎將事，否則，即陷此次選舉之覆轍。主其事者，權在中央，中央不能全知地方情形，指定候選之人，未必能代表地方。縱有官府之力，亦選不出來，而選出來者，雖然足以代表地方，而中央又未先予指定，以致當選與落選者，橫生枝節，如何處置，皆欠允當。為今後計，大可不必過為控制，將天下事，看得寬廣一點兒，天下人管天下事，任何人都管得。只要管得好，都可引以為同調，無庸顧慮鐵壁，此區區界，大





### 三、略論縣政教育

縣政府是行使治權的基本單位，照理應該對此治權，要予以極完整，極強固，極活躍之自由運用，然後纔能發表現國家重視此一治權，然後纔能表現執行此一治權之縣長的榮譽。然而現行之制度，則大謬不然。支離破碎有責無權，處處掣肘，重重束縛。司法獨立，無權過問民刑事件，則至懲治盜匪，亦動輒得咎。地方財政，無用人之權，有支付之責。編制預算，係根據層峯之指示，而審核預算，則另有幾個監督，東拉西扯。錢不夠，待遇低，責備縣長，說到如何籌款，則認為增加人民負擔，迹近苛擾。其對警保人員，有指揮之虛名，而指揮不靈活，有擊匪除奸之責任，而擊匪除奸之械彈不充，乃至服裝伙餉，無一不臨時籌畫，而籌劃亦極度困難。一個縣長，負一縣之責，其於用人財政公安三件大事，如不予以絕對權力，其他之推進，則大受影響。以現時之首要縣政而論，莫過於地方建設工作，其包刮範圍極寬泛，其額定數字，極為嚴格。如果人事指揮不靈，財力運用不充，加以治安堪虞，一切建設，要達到層峯之指示，人民之期許，豈不大感困難乎。我以為對於縣長之求全責備，亦不為過，但是要求予以權力，即所謂一縣治權之完整。凡屬用人財政諸大端，萬萬不可支離破碎。否則為縣長者，上級管制之機關既多，本身之權力有限，縣政之推進，動輒掣肘，縱有勇氣，一年二年，亦消磨殆盡矣！幾經更換，幾經消磨，年復一年，治權之基石，亦動搖矣！一縣治權之基石動搖，整個國家之治權，亦不穩固矣，亡羊補牢，尚未為晚，急圖恢復補救，庶其有焉乎！

關於選舉，亦為當前之一重要問題，由鄉鎮起點，推而至於縣市，推而至於省，更推而至於中央，每一年之中，無不有選舉之舉。選舉之範圍展開，選舉之次數頻繁，而選舉之糾紛，亦乘除不窮。於此乘除不窮之問題中，若果每一個問題，都要求解決，然後被選出者，始得行使其權責，那就困難到極點了。今後對此類問題，先立幾項原則，謀根本之解決，縱有枝節問題發生，也就容易處理了。所謂根本原則，以我所見到的，有四

項，第一曰限制選舉，第二曰以考試制度救選舉制度之弊，第三曰授權於地方政府，第四曰尊重法令精神。茲略為申述如次：

限制選舉一項，在拙著「貴州民政十講」中，曾說道：「普選一詞，在現階段尚屬奢侈品。而限制選舉之使用，頗堪考慮。被選人資格，固應有較高教育程度之規定，選民資格，亦應有較低教育程度之規定。此為實際問題，而非理論問題。試問目不識丁之選民，知道選誰？縱然知道，被選人姓名，又如何寫？雖有代書人補救！然代書人能否代表目不識丁之選民意，忠實而無誤，恐在場之監選人亦有所不知，選民更無論矣。……過渡期間，似應乞靈於限制選舉，余非開倒車，亦非不民主分子，事實如此，焉容吾人唱高調！」此不過泛論普選之必須加以限制。至以考試制度救選舉制度之弊，此乃孫中山先生之遺教，且為其學生精闢學說之一。自國民政府成立以來，中國之考試制度，已經樹有良好規模。青年好學之士，多有樂意參加考試者，一則為自身之出路打算，再則不願同流合污，試試自身之學識程度，俾為國多所宣力。而選舉之官員，均屬國家重要人物，誰不欲以考試之資格參加競選乎？況考試之種類甚為廣泛，例如公職候選人之檢定，其資格亦極度寬廣，今次之國代、立委、監委、選舉、並此最低之資格，亦不加以限制，何貴有公職候選人之檢定乎？何貴有考試乎？何貴有專門學術乎？吾人甚願主持考銓之中央大員，提出詳密辦法，明白規定各級候選人之考試資格，或予檢定，或予考試，庶幾浮濫冒進之徒，不致妄參競選，而選舉之糾紛問題，亦可減去泰半矣。

凡有區域限制之選舉，係代表地方，無論如何，應由該區域以內知名之上，出而競選，一經選出，地方為然。此必須授權地方政府，或地方辦理選機之首長，謹慎將事。否則，即陷此次選舉之覆轍。主其事者，權在中央，中央不能全知地方情形，指定候選之人，未必能代表地方。縱有官府之力，亦選不出來，而選出來者，雖然足以代表地方，而中央又未先予指定。以致當選與落選者，橫生枝節，如何處置，皆欠允當。為今後計，大可不必遙為控制，將天下事，看得寬廣一點兒，天下人管天下事，任何人都管得。只要管得好，都可引以為同調，無庸銅鑼鐵鑿，此蓋數界，大



# 省級各單位工作檢討

## 三年來之貴州民政

袁世斌

本省省地位西南。因先天條件欠缺。後天補助無力。一切政令推動。令出而越轉。加以在抗戰期中。受到敵寇侵擾。影響於地方秩序。為之萎靡。對於財政及損失至鉅。是時楊主席奉命主黔。以政治配合軍事。勵精圖治。始定亂局。勝利以後。承蒙元首蒞黔。有改造天時地理人力之指示。聘請名流進而確立建設新貴州之理論與實踐。本年召開擴大行政會議。又有五年建設計劃之預訂。故本省民政。在楊主席指導之下。遵照中央法令。竭力推行。三年以來。雖不敢謂已表現若何特殊成績。確也有一部分。是供邦人君子關心之資料。可以作為今後改進的借鑑。

### (一) 檢討三年來之民政工作

一、澄清吏治。本省三年以來。對於縣級官吏之任用。悉遵廣收。慎用。勸教。嚴繩之原則辦理。良以國家之散。由於官邪。凡屬公務人員。倘能忠心於其本職。則政務可以充分推進。政治清明。民生康樂。才能有等。故本省對於縣長人才之備。曾先後舉行檢定。訓練。考試。以期拔取優秀。對於警察局長及保警隊長之任用。曾注意延攬專才。遴選退役軍官。調用職業軍官。使其各竭智能。負責推行政令。凡經派用之後。則專其職務。嚴加考核。如查有違法濫職者。立即依法懲辦。工作勤奮者。即予以獎勵。此項措施。均可詳見於黔政三年一書中。故本省官吏。大多數均圖功。貪污瀆職之象。行見泯滅。

### 省級各單位工作檢討

二、健全組織。本省縣地方財政。迭經整理。但因收入有限。經費極形困難。各縣屬機構之組織。每因平衡收支。力求縮減。不免感受影響。然勉承元首一鑄當作兩錢用之訓示。在奉就地方財力之下。對於各單位之編制。務慎至當。力避虛糜。而以作育訓練人才等方法。力求素質之增進。平時則務期組織健全。俾能担任各該本位之任務及整肅各項工作之障礙。

三、根絕烟毒。本省歷年格遵中央禁烟禁毒法令。並參酌本省實際情況。頒行各種單行法規。以期加速完成此項艱巨之使命。尤以楊主席到任之初。首揭禁烟訓匪之明命。人民心理。益感烟毒之危害。上下一心。對於禁種。禁售。禁吸。禁運等項工作。步步加緊。完全禁絕。已在不遠。故偷種烟苗。已告絕跡。偷運偷售偷吸之案。由於隣省及邊區之偷種。未能完全肅清。故尚有最少數發生。現 國府主席重慶行轅朱主任。有統籌斷禁之明令。將來必可徹底根絕。



五、推行戶政 本省戶政，自三十三年查編以後，時逾數載，早有重行編查之必要，三十五年度原擬編查戶口，並同時辦理戶籍登記，嗣以內政部修正戶籍法施行細則，遲未頒發，其在記所需之表格式樣，無以依據，經決定移奉本年度辦理，現全省戶口登記，業已先後辦理完竣，人民權利義務之確切認定，憲政實施，必均有重大之裨益。

六、改組警保 本省在二十四年以前，已在較大縣份設置警察局，較小縣份則成立警佐室，嗣經多次改制，警政機構，已普遍設局。又保警隊，原以縣為單位，每縣成立一大隊，大隊長均由縣長兼任，三十五年本省遵照內政部頒發復員期中警衛調整方案之規定，參酌本省治安情形，作有計劃之整飭，以各區行政督察專員公署為指揮監督機關，以一縣兩隊或三縣組成一個大隊，目的在乘制匪水及防範之便利，年來本省治安，較之他省為強，此實 楊主席安定地方之英明決策，惟將來整匪肅清，仍當依照規定，逐漸改建警察局，以符保警一元化之旨。

七、改良禮俗 本省交通不便，民族複雜，一切不良習俗，仍多遺留，近年依照內政部頒發禁民間不良習俗辦法及倡導民間善良習俗實施辦法，暨本省擬定取締迷信暫行辦法，通飭各縣市認真辦理實施，如製餅改良服裝圖式分發，推行短衣運動，改定民教教本，統一語音，倡導各族通婚，改進婚喪儀式中培養朝氣，趕建體育，注重藝術，改革歌樂等項工作，均多成效。嗣奉內政部頒行倡導天欄體育實施辦法，亦經轉令各縣市按各地情形，普為導勉，近又訂定敬老尊賢辦法，通令施行，地方人士，皆踴躍於推助，頗著成效，趁此逐步改進，當可達到尙同進化境

(三)今後民政之展望

省縣各單位工作

一、加強憲政基礎之建立 中央遵照 國父遺教，在革命建國程序由軍政時期，進為訓政時期，在訓政期中，為時最久，如地方自治之推行，人民行使四權之訓練，均已收到相當成效，致屆行憲時期，人民之權利義務，已獲得明確劃分，訓政工作，似可告一結束，然我們展覽現實，仍感訓政設施，尚有補行辦理之必要，良以政府以前期訓練，中期抗日，後期復員建國，對於訓政規定之事項，未能徹底辦好，以致人民自治能力，尚嫌微弱，我們要植人民有權，政府有能，務須在此最短期內，加速完成訓政未竟之工作，以期確實奠定憲政之基礎，誠能如是，雖邪說橫陳，風雨飄搖，亦無絲毫損害於中華民國，而中華民國之憲法，始能不徒具虛文，此為民政機關之責任，實今後應全力以赴之者。

二、貫徹五年計劃 本省在改造天特、地通、人力的三大改造之下，經配合大同進化兩大精神動力，完成四次建設，就本省五年計劃內，關於民政之項目，如推行戶政，澄清吏治，發揚民意，厲行造產，根絕烟毒，健全縣政機構，整頓警衛等，仍為我們不斷改進推行之要政，今後自應按照實質情形，分年籌具實施計劃，務求完成此項任務，以謀國家之進步。三、振奮勳員職權與訓練 據我國國策論，維護國家生命不能得已在推展之餘，並應加強對勳員之訓練，而存其戰績，仍挾其武力迷夢，倒行逆施，用其專制之手段，以達其獨攬大權之目的，且日趨而消其能，應以外部應付國際局面，勳員大有人在，力有餘而，故人民義務之負擔，不應於當時增加，應由大由由權利之享受，藉能不稍受騷擾，本省為國家宏程而設定後方，責無旁貸，勳員盡忠盡義，義勇可嘉，尙冀全體同胞，各祈同仁在 元首及楊主席領導之下，勉應國家之急，完成此一歷史任務。

三、結語  
本報...

一、經濟的廣濟，可用...

第一是培養民力...

因此我們要培養民力...

第一、是力求自給...

省級各單位工作檢討

三十六年十一月...

二、省級各單位...

三、省級各單位...

二、調整機構確立制度

一、樹立稅捐征收制度...

三

一、擬定交通利稅收較旺之安順等十六縣設置專任處長，積極整理  
俟行之有效，再推及其他各縣。

二、設立省庫公庫，劃一公款收支程序：公庫為年來中央積極推行的  
進步制度，本省已遵照公庫法成立省庫總庫於貴陽，並分設貴定、

貴陽、畢節、鎮遠、銅仁、獨山、思南、都勻、威寧、黔西、大定、惠水  
、貴縣、盤縣、桐梓、晴隆、涇潭等十八分庫，總庫由貴州省銀行代理  
分庫則由各該縣分佈辦理。

縣公庫網亦已完成，本省八十市縣局，除納雍、開陽、桐縣正在籌設  
外，其餘各市縣局均已成立縣公庫，計由縣市銀行代理者十一庫，省銀  
行分支行代理者十三庫，獨立設置者五十四庫，所有省縣公款收支，概依  
於庫法之規定辦理。

因正擬設立省銀行發展地方經濟建設，安定金融。為發展建設的先決  
條件，本省原有的貴州銀行，係官商合辦組織，經於三十六年七月依照省  
銀行條例，正式改組為省銀行，由政府收買商股，並招收各縣公股，依法  
營業。該行現有省內外分設機關，及通匯處二十七單位，本省現已設立縣  
銀行者，有貴陽、桐梓、惠水、銅仁、貴陽、興義、赤水、安順、桐梓  
、湄潭、湄潭等十二縣市，其餘各縣則尚在籌設階段，已成立的縣市銀  
行，均能遵守銀行法冷經營業務，對當地農工商業金融的調劑流通，頗有

三、證額稅收平衡收支

本省省級財政的整頓，由於改制後時期的短暫，與客觀事實的限制，  
一時還難望有多少成績表現，惟據最近調查所得的資料觀察，以後如能切  
實整頓，收支方面，是無問題的。由於財政收入已略有基礎  
，更經近年來的督飭整理，前途自較省級為樂觀，現將省縣兩級財政年來

演進事項，擇要分述如下：  
一、整頓稅捐增加省縣收入：省級稅收，以土地稅、營業稅為主，屬  
於稅收，除上述兩種外，還有屠宰稅、縣級公額及各類特別稅課，至於其  
他如房捐、契稅、營業牌照稅、使用牌照稅、筵席娛樂稅等，過去各縣都  
未切實認真課收，自本年度起，決將切實辦理，收入可望增加五倍至十  
倍。現將收入較豐之三種稅捐稅收現況分列如后，以見梗概。

甲、土地稅：本省征收土地稅的區域為貴陽等三十六縣市局，一部份  
業經測量的土地，自三十五年九月一日起接辦，三十六年度又增加赤水、  
山兩縣，全年應征稅額一千一百餘萬元，計年來地價增漲甚速，各縣重估  
地價工作未能切實配合，稅收款項有損失，本年度起決與地政主管機關加  
強聯繫，督飭各縣辦理實估地價，提高稅額，以裕省縣歲收計可望增加二  
十倍以上。

乙、營業稅：營業稅原自三十五年七月起，劃歸地方接辦，實際上各  
縣於三十六年一月起開征，其中羅定、平南、岑溪、容縣、北流、陸川、博白、  
縣預算總額十二億元，因本省各縣商業均不甚發達，且行商多於莊商，  
經營尚，稽征成績並不理想，截至九月份止，僅征稅額九億七千萬元，惟尚有  
三十餘萬尚未提報者，正擬由縣派員逐戶查算，稽徵或可擊足，但到  
與實征可征數額，則相差甚遠。本年度決將稽徵整頓，加派稽征員，收入可望  
增加至五倍以上。

二、清理縣市公有資產

本省清理縣市公有資產，自自治財政基礎本署清理公產工作，截至  
三十六年十一月止，據呈報完成的有平越等二十八縣局，清出公產前積  
積變相之攤派，更為不妥，是以仍暫維現狀。



重五萬畝，年可收杜谷三萬二千餘担，米二百餘担，菜油一百五十餘担，成績尚佳。至其餘各縣清理成果，正嚴催造報之中，一俟全部清理完畢，自治財政基礎，必可更臻鞏固。

三、確立預算制度，健全財務行政：本省省縣級預算制度，年來已經確立，各年度預算都能如期完成法定手續，依照執行，絕無預算外的收支，所有年度進行中臨時收支，辦理追加追減各案，亦均依法辦理。

本省縣級財政歷年均勉求自給，自較省級為優，惟縣級人員待遇低微，備及省級待遇十分之一，一、除切實整頓稅捐，增加收入外，別無他途，現機構制度方面的改進，已樹立初基，本年度起將步入真正整理的階段，深信必可獲得相當的成果。

### 四、本省財政將來的展望

為了完成 楊主席手訂的五年建設計劃，財政方面的整頓改進，必須加強地配合起來。否則，這一個計劃就無從實現。以上我已將本省財政設施的兩大原則與三年來的演進情形，略略說明，最後再提出四點意見來結束本文。

第一、財政與經濟建設的關係非常密切，我們要整頓充裕庫收，同時應加緊經濟建設工作，「民貧則國貧，民富則國富」，這是一句很顯淺的話，普通人都能够瞭解，本省五年計劃，對於經濟方面的建設事項，訂得特別詳盡，內容也相当廣泛，是本計劃的重要部份，我們如能切切實實的

## 三年來之貴州教育

本省教育，在抗戰期間，因適應戰時需要，學校數量逐年增加，各種教育事業，較之抗戰以前，均有長足之進展，惟實質方面，則以限於人才與經費，缺點殊多，尚待改善充實，三十三年冬，日軍侵入獨山，各級教育機構，或直接或間接受人之摧毀，或間接受軍事之影響，全省教育，幾陷於

省級各單位工作檢討

做到，則將來財政方面的困難一定可以減少。

第二、根據三年來的經驗和最近各縣實際整頓後的報告，各種稅捐和公庫的收益，如果能够切實整頓，收入一定可增加好幾倍。本年財廳的中心工作是整頓稅收，稅收是財政的基礎，我們相信整頓稅收，如有成效，其他都屬收支程序的技术問題。

第三、整頓稅捐增加收入的希望雖然很大，但是並非唾手可得，也無立竿見影那樣迅速，必須經過一番努力，並且假以時日，方能見效。中央對於徵稅對象，稅率與稽征方法，尚很注意，我們今後所應特加注意的是稅務人員的精力與操守問題。古人說：「有治法無治人」，可見幹部的重要。自明年起，我們對於稅務人員的培育與獎進，要格外注意。

第四、目前稅務為人所詬病的，是稅收人員不能潔身自好，其實此種現象的養成，決不是單方面的，而是由於納稅人逃稅行為所促成的，沒有納稅人逃稅，決不致於有收稅人營私舞弊的事，可見逃稅是原因，稅務人員貪污是結果，自本年度我們對於納稅人納稅觀念的養成，要使每個人都能明瞭納稅是應盡的義務，是國民的天職，而樂於輸將。

在本省五年建設計劃加緊實施的今天，個人對本省財政方面提出如上的報告和意見，希望本省各界同儕，明義，識大體，互相勸勉鼓勵，贊助政府完成整理財政的工作，為建設新貴州的五年計劃指示出一個光明的前途。

傅啓學

停頓狀態，本省政府適於次年初奉命改組，今主席楊公，來黔主政，兵燹之餘，全省政務，均須重行加以整理，教育自亦不能例外。本廳乃於三十四年揭發，質量重於數量，維持重於發展，一項原則，以為施政之依據，在此一年內，雖無若何顯著成績，而於安定中求進步，亦確收相當效果。

### 三年來對政之檢討

迨抗戰勝利以後，教育亟應復員，又復以一質量切實改進，數量均衡發展。爲三十五年度之施政方針，一面就原有學校及社教機關，予以充實改進，一面并按照原定計劃，斟酌實際需要，逐漸增設擴充，以期質量同時并進。三年以來，關於教育之一切設施，均係本此方針，極其尊重緩急，逐步進行，其重要者有如下述。

### 甲、關於中等教育者

一、整頓中等學校 本省中等學校，以設立於戰時者爲多，雖有歷史較久者，亦多於戰時流離播遷，備受損失，校舍破損，設備簡陋，學校行政，漫無條理，教師水準太低，學生程度低落，殆成普遍之現象，本廳有見及此，三年以來，力予整頓，並作種種有效之措施：(一)積極充實學校設備，(二)切實整飭學校行政，(三)任用合格優良人員，(四)厲行校長考績及管制職教員服務，(五)加強教學效率，提高學生程度，(六)舉辦校務調查，並隨時指示改進，上項整頓辦法，均已逐一見諸實行，各校校務，較前大有進步。

二、辦理學校復員 學校復員工作，可分兩方面言之：(一)省屬學校復員，貴陽市區各中等學校，當抗戰時期，多疏散外縣，勝利以後，自應遷回原址辦理，然各校校址，均被軍事機關借住，交涉屢議，幾經週折，而復員之後，校舍校具，多被損毀，圖書儀器，亦亟待充實。本廳乃呈請中央，撥發復員經費，分發各校，以爲補葺興建之用。此項復員工作，因得楊主席之全力支持，故能於短期內辦理完竣。(二)國立學校復員——國立中學，原係戰時設施，勝利之後，交由各省接收，改辦省立中學。本省奉令後，即參酌各地情形，於接收時分別開辦或遷設。計有安順師範，松桃師範，銅仁中學，威甯中學，獨山中學五校，均係接收國中改辦者。

三、加強推行師範教育 本省爲培養國教師資，曾於陽明時隆風崗鐘山等縣，設置第一、二、三、四國民教育師資訓練所，嗣爲加強推行師範教育，自三十四年起，先後調整設校地區，將各該所改辦爲天柱安龍風岡

鐘山等師範學校。又以各縣聯立簡易師範學校，自三十二年創設以來，參辦聯立各縣，意見不一，步調參差，所負擔之經費，又不能按期撥付，辦理困難，乃於三十四年將原有各縣師範，一律由所在縣接管，改爲縣立簡易師範學校，或附設於縣立中學，使行政經費均能一元化，不再受各方牽制，獨立發展。此外復將接收之國立黔江中學，改辦爲省立安順師範學校，國立第三中學師範部，移設松桃，改辦爲省立松桃師範學校，凡此設施，皆係加強師範教育之推行也。

四、訂頒各縣考送省會聯校學生辦法 本省各中等職業學校，向感招生困難，班級人數，多不足額，即以貴陽高農高工高醫三校而論，每校學生，不過數十人或百人左右。本廳特於三十五年訂頒「貴州省各縣(局)政府考送本縣籍學生升入省會立各級職業學校辦法」通令各縣，於每學年度，考送本縣籍之優秀學生，升入省立貴陽高級農業工業醫事三職業學校肄業。(一)等縣二名，(二)等縣一名或二名，(三)等縣一名，高農以女兼收，高工以男生爲限，高醫以女生爲限。並由各縣局政府補助經費，每年每名六萬元，且由各縣酌量途程，發給考取後第一次赴校旅費。自身項辦法實行以來，不特爲各縣校解決招生之困難，且爲各縣局普遍中等優良職業技術人才。

### 乙、關於國民教育者

一、切實整頓國民教育 本省各縣辦理國民教育，歷年設校數量，雖有增加，而內容設備，均極空虛，實與量未能相衡發展。本廳曾於三十五年訂頒整頓國民教育辦法及其補充辦法，通飭各縣局切實遵辦。茲據統計，各縣現有鄉鎮中心國民學校一、五七六所，保甲國民學校五、七三三所，平均約達每兩保一校之標準，刻與完成地方自治最低限度之要求，尙屬相符，惟學校內容之改進，及設備之充實，則難規畫標準。三十五年七月，召開全省行政會議，特由本廳簽訂推播本省國民教育計劃綱領，擬

會討論通過，以謀切實整頓。其內容約爲(甲)關於維持現狀者：計有(一)限期完成設校及設備標準，(二)穩定國民學校經費，(三)整理教育款

（三）確立教育專款制度，（四）改善小學教師待遇，（五）修建校舍及充實設備等五項。（乙）關於推進發展教育者：計有（一）完成國民教育普及計劃，（二）通達普及失學民衆識字教育，（三）切實改進國民教育內容，（四）樹立學校經濟基礎，（五）健全縣以下各級教育行政組織等五項。上項計劃，並經省政府會議通過，公佈施行，現正督飭各縣認真辦理。

二、成立教育特種基金 寬籌教育經費，並保障其獨立，為發展教育之先決條件。本廳於三十一年奉教育部令，成立教育特種基金，並派員具辦去，呈奉核定，嗣以本省地方財政支絀，原有教育經費，歸併縣府統收統支，為時已久，劃分不易，乃假緩實行，迨至三十五年十一月，奉行政務院指示辦理原則後，經由省府訂頒實施原則六項，令飭各縣，於三十六年度起，一律成立教育特種基金，積極整理原有教育款項，組織特種基金保管委員會管理，所有教育文化費支出，及教育工作人員生活補助費，另行編列單位預算，專款收支，並仍列入縣預算內以資統籌，其收支不平衡者，由縣市政府統籌彌補按月支給；在特種基金未成立前，各縣教育文化經費，仍照規定標準，編列總預算開支。三十六年十月，復遵照部令規定擬訂「本省各縣市教育局成立地方教育特種基金實施辦法」現正呈請行政院核示，一俟核定，即通飭遵辦。

三、籌集國民學校基金及修建校舍 本省為切實奠定各級國民學校經濟基礎起見，迭經令飭各縣市教育局加籌籌集學校基金，嗣因各縣辦理尚少成效，復於三十六年初，令發籌集注意要點，嚴飭組織保管委員會負責辦理。現定基金以購置不動產為原則，所有籌獲或購獲之不動產，立即以學校名義，辦理過戶推收手續，確定產權；並由縣政府將所有權狀字號繪製圖籍副本，呈呈備查。現遵照上項規定，擬具實施辦法，呈准實施者，有惠水等六十三縣。又各縣國民學校校舍，大多利用原有廟宇祠寺，改修應用，鮮合標準，設備亦欠充實。業於三十五年訂頒籌備國民學校辦法，令飭各縣遵照加以整頓，三十六年下期開始時，為配合建設新貴州三十五年計劃之規定，訂定各縣建校實施辦法，規定各縣政府，應依照本省實施國

省級各單位工作檢討

民教育第二十五年計劃設法標準，僅具分期分年實施計畫，將校舍修繕，設備充實完成。又為顧及各縣財政困難起見，飭由各縣政府積極籌導捐資興學運動，以期迅起事功。

四、推行邊胞教育 推行邊胞教育，為本省三年來推行國民教育重要工作之一。各縣各縣政府指定全縣國民學校三分之一以上，專辦邊胞教育之場所，所有指作辦理邊胞教育之學校，其校名，編制，師資，經費等，仍與一般國民學校相同，由縣政府統籌辦理，並不標明邊胞字樣，以索一律，而化除種族界限。此項辦理邊胞之國民學校，儘先就邊胞聚居地點設置盡量收容邊胞子女入學，師資方面，亦儘先就邊胞優秀青年選拔任用，以利推行。自三十四年以來，各縣局所設辦理邊胞教育之學校，已達二千二百五十餘所；收容邊胞子女，共約一十二萬五千餘人。惟本省邊胞眾多，且言語不同，服裝習俗歧異，辦理以來，成效未見顯著。為加強推行邊胞起見，特根據楊主席建設新貴州大同進化之理論，於三十五年訂頒本省加強邊胞教育辦法，以化導邊胞，統一言語，改良服裝習俗，並獎勵邊胞與漢族通婚，以促進共同進化。據量查悉：東南各縣邊胞子女入學人數，日益增多；一般邊胞，對於講習國語，改良服裝習俗等，均樂於接受實行。今後本省邊胞教育，必能日趨發展。

丙、關於社會教育者

一、舉辦全省運動會 本省近三年來，提倡國民體育，不遺餘力，成績卓著。尤其貴陽市體育場之建設完成，於提倡體育，有莫大之功用。三十四年七月，曾在市體育場舉行三十四年度全省運動大會，各項比賽成績，突似本省以往歷屆紀錄。三十六年七月，擬在市體育場舉行三十六年度全省運動大會，以各行政區，省府，市府，聯動總部貴州棋盤局，軍警區，及保安第一三兩總隊，為競賽單位。內分男女兩組，女公明組，男中學組，女中學組，軍人組等五組比賽。各單位參加選手人數，計達千人。各項比賽成績，亦多打破過去紀錄。此兩次運動會之舉行，對於普及發展國民體育，提高民衆運動興趣，已收相當效果。



二、成立第二電化教育工作隊 本省為加強電化教育、培養民族意識及國家觀念，提倡正當娛樂，以促進社會及文化之發展，除飭施教車及第一電化工作隊，經常分赴各縣巡迴施教外，復按照計劃，於三十六年八月，成立第二電化教育工作隊，俾能普遍施教，以增進電化效率。該隊已籌備就緒，即可派往外縣工作。

### 丁、關於高等教育者

改訂公費生辦法考送公費生 本省為獎勵黔籍清寒優秀學生，得受高等教育起見，原訂有公費生及補助費生等辦法，嗣因原辦法不合實際需要，乃於三十五年七月，將原訂兩項辦法廢止，另訂考選國內專科以上學校黔籍公費生章程一種，公佈施行。規定每年考送公費生十名，入國內專科以上學校肄業，每名每月發給公費二萬元，必要時得酌予增加，（按照注

## 三年來之貴州建設

貴州地位之縮減西南。氣候適中，蘊藏豐富，果能盡量生產開發，使地盡其利，物盡其用，則貴州當成為西南之農本中心及國防工業重地。吾人懷於「國家」實業計劃」之遺教及「元首」國民經濟建設運動」之改造貴州天時地理人力」之訓示，益以配合國家經濟建設，適應地方民生需要，深知貴州地方經濟之迫切與繁重。同溯抗戰期中，貴州地當西南重鎮，由於中央之扶持，與省內外人士之協力，已使貴州經濟建設，奠立基礎。主顧楊子惠先生，蒞黔主政，適屆三年，銳意建設，不遺餘力，確定建設新貴州之中心理論與具體方案，力行「元首」所示之天時地理人力三大改造，以期實地所訂之政治經濟文化社會四大建設。而於經濟建設，督勵銳進，尤為積極，三年以來，本此決心，持以毅力，配合國策，因地因時制宜，政府民衆，精誠合作，雖在人力財力諸感缺乏之環境中，猶能自力更生，致力建設，舉凡交通、農林、工礦、水利一切事業，靡不日起有功，共

活增數調整，三十六年下期，已增為十六萬元。同時為鼓勵職業學校畢業生肄學，以培養專門技術人才起見，並規定於十名公費生中，錄取畢業工業及醫事職業學校畢業學生各一名，此項辦法，自三十五年度起實行，三十五年度應考學生八百八十餘名，考取何榮等十名，均已保送國立貴州大學肄業。三十六年度應考學生四百四十五人，考取陳瑞勳等十名，均保送國立貴州大學肄業。分別組織考試委員會及命關閱卷委員會，考試科目均為公民國文英文數學生物理化及中外史地七門。

以上值就三年來關於教育設施之比較重要者而言，以限於篇幅其他次要事件，或事雖重而辦理未有關著成績，又或正在計劃中者，均不遑一一列舉，古人為政，三年有成，吾人檢討過去，此三年中教育建設無何成就，當益覺工作之不力，責任之未盡，今後敢不加倍努力以謀補救乎。

### 何解五

趨進步。上年全省行政會議，更決定五年建設計劃，呈准中央實施，就中經濟建設，如發展交通農林工礦水利尚有待於吾人之加倍努力，始克完成，為檢討過去，兼進將來，爰將三年來貴州建設情形，略述梗概，以就正於有道，并願與地方人士共同策勵焉。

### 甲、交通建設

本省政府交通建設，空運係由中樞統籌舉辦，水上交通，則以河流建設，頗鮮舟楫之利，殊乏航運可言。陸上交通，鐵路向屬國營，歷山中樞統籌置機構專辦；本省僅負責協助。故本省僅以興築公路，發展普通為中心工作。第本省財力向極支絀，過去一切建設，多仰賴中樞之補助，惟歲亂期中，中樞財力有限，而築路工作，關係國計民生及一切建設至為重要，乃利用農隙，發動民力興修。三年以來，蔚為風氣，各縣多自動踴躍參加

興築。一而整修改善已成之國省縣道，經常要道，並設法增加車輛，發展營運；一而計劃增開路線，使國省縣道互相連接，縣與縣間，鄉鎮與鄉鎮間均有公路可通，更擴展路線與隣省聯接，完成全省運輸網，以收脈絡貫通，運輸便利之效。近擬請求中樞積極興築川黔滇黔湘黔諸鐵路，俾與公路齊頭並進，以促進本省資源之開發及國民經濟基礎之奠定。茲將三年來築路情形，分述如次：

### (一) 鐵路工程

子、修築湘桂黔鐵路都筑段路基土方工程。湘桂黔鐵路，由黔桂交界之泗亭站至都勻段長一百三十一公里四百六十三公尺之路基土方工程，早經本省征工修築，為時兩載，始於三十三年二月完成通車。是年多，日寇犯黔南時破壞，三十四年內，經協助湘桂黔鐵路工程局加以修復。並呈准繼續完成都勻至貴陽段一百六十公里，由該路工程局設都筑段工程處主持辦理。路基土方工程，由省府設置民工管理處負責徵募民工協築。第一期於三十五年十月八日開工，十二月十五日竣工，第二期於三十六年二月二十一日開工，四月底完成，費時僅約五半月，由於民工給養衛生管理等之改善，民工工作效率，最高在百分之五百，最低亦為百分之二百以上，打破本省歷年征工修築公路機場民工效率之紀錄，故能於最短期間完成。

丑、協助勘測筑隆鐵路及滇黔桂鐵路，由四川隆昌至貴陽鐵路，為粵漢鐵路工程局派隊測量，囑妥為保護。經飭令預定經過之赤水、綏水、仁懷、桐梓、遵義、黔西、修文、貴筑、貴陽等市縣，於測量人員到達時，妥為協助保護，該路測量隊已於上年十一月內到達貴陽，短期即可測竣。又滇黔桂鐵路，由瀘省宜良經本省境至桂省，於本省礦產區域之開發，價值頗大，交通部由滇越鐵路滇段管理處組隊勘測，亦囑妥為保護。經令知預定經過本省之安龍、冊亨、羅甸、望謨等縣遵照，測量人員於上年十一月內進入省境，正加緊工作，預料亦可於短期中測竣。

### 省級各單位工作檢討

### (二) 公路工程

子、整修國道 (1) 沙八路由沙子嶺(黔滇路上)起經興仁、安龍、冊亨至八渡，全長二百六十六公里。(2) 羅安路，由黔滇交界之灌江河起，經江底、興義、頂效、龍廣、至安龍，以接沙八路，全長一百一十七公里，三百八十八公尺。(3) 興頂支路為原興與路由頂效至興仁之一段，計長四十四公里為羅安路之支線。以上三線，共長四百二十七公里，三百八十八公尺，均於完成後由中央劃為國道，交專管營運，較原有國道里程一千七百八十五公里，二百九十公尺約增四分之一，此外並徵工協助修復桂穗路三靖段一百三十六公里四百公尺。

丑、整修省道 (1) 玉秀路玉松段計長一百四十三公里九百公尺，經飭沿線各縣整理路基路面並將撫溪江舊渡船修理，打造新船一艘，剷正繼續修理碼頭。(2) 清畢路二百一十三公里，全線路基路面，均加以整修。鴨池河渡船，並新打造載重十噸一艘應用，現正施工修建禹九橋。(3) 陸三路計長一百零五公里，於日寇竄黔南時破壞，經飭沿線各縣政府將路基路面修復，備待打造甕城河渡船，全線即可通車。(4) 遵松路遵恩段，計長二百一十公里，因軍運需要，飭沿線各縣徵工加以整理，石盆橋及黃家壩橋，均先後修建便橋通車。(5) 貴惠路計長五十五公里，為附省會交通較繁之省道，經飭沿線各縣將路基路面整修，並將花溪大橋坍塌拱圈修復。(6) 其餘如遵綏路四十公里，郎黃路四十五公里，亦經加以整修，以上整理之各線省道，共長八百一十二公里二百公尺，原有省道係一千三百九十四公里三百五十六公尺計約佔百分之六十弱。至正施工整修者，尚有貴開路九十二公里，安望路二百一十五公里，開修路五十七公里，貴修路四十五公里，陸谷路二十公里，共約四百二十九公里，尙未計入。

寅、增築省道 (1) 黃舊路二十六公里五百七十公尺 為由黃平通舊州飛行場之交通路。(2) 義新路五十五公里二百公尺，為由興義經新場應欽鄉出省接滇省廣南之聯絡線，由興義至新場段二十二公里，通行汽

車，新場以下為開道。(3.)安樂路築望段一百二十五公里。為由安順直通望遠邊區之交通線。(4.)廣貴路五十五公里，為長順一帶附省會米糧之供應線。(5.)長安路五十公里，為長順與安順間之聯絡線。(6.)溫泉支路一十八公里，為由黔川國道養龍站通息煉熱水溫泉之交通路。(7.)陸谷路二十公里，由麻江屬陸家橋接黔桂鐵路經過之谷碛，為陸三路司榕路等將來與鐵路聯絡之轉運線。(8.)貴修路四十五公里，為由省會經岑溪橋至修文之另一支線。(9.)開修路四十二公里，為由開陽至狗場接通修文縣城之交通線。(10.)長惠路三十二公里，為由長順至惠水之聯絡線。以上已成之路線約長四百六十八公里七百七十公尺，較原有省道亦約增三分之一。

卯、公路網計劃 本省已成之國道及省道，尙未能達到各縣道路四境縱橫溝通之目的，爰擬訂增築省道七十九條、五千七百二十六公里，訂定公路網五年完成計劃，及興築實施辦法公布，本自刀里生之精神，突破一切困難，自三十六年冬開辦時期起，分年逐步興築。計三十六年度應築第一年計劃二十一線一千八百四十七公里，其中安慶路五十公里，德劍路三十二公里，巴提早完成。鎮青路二十五公里，及開息路三十公里之路基土方，亦已竣工，僅待修繕橋涵。其早經開工，近正復工續續修築者，即有惠

羅路、關貞路、遵松路思松段，司榕路、鎮台路、銅江路等，其餘各線，亦均由各區專署統籌，及沿綫各縣政府分別興工。至於各路之勘测設計，以限於經費，先就路線擇定惠羅路羅洪段、遵平、黔普、納畢、惠獨、紫冊、涓貴、獨荔、石玉、等路先行勘测，已組隊派員前往辦理，預計十七年春耕前，可望增築若干省道。其不在第一年計劃路線，為應事實需要特提前興工者，則有惠獨路惠平段，都丹路、黔普路織背段，望蔗路、威水路等，亦正由各縣興築中。

辰、縣鄉道 自三十一年度以競賽方式，發動各縣於農閒時期興築縣鄉道，歷年定為縣建築中心工作，三十四年度起，繼續督飭辦理。至三十六年春耕前，計已增築縣道二千三百九十八公里八百二十二公尺，鄉道七千二百三十公里八百一十公尺，較之三十三年以前完成數字，約共增百分之七十五。至三十六年冬開辦時期，各縣正按呈報核定計畫，分別興築，須至三十七年春耕前結束，始能統計其成果，故未計入。

綜觀上述公路工程，於國省道及縣鄉道之增築與整理，於省境交通上裨益極大，今後惟力謀計畫路線之逐步完成，及縣鄉道之普遍興築。實於全省公路營運三年來狀況，當另篇述之。



貴州省歷年完成縣鄉道里程統計表

卅六年十二月

年份	縣道 (公里)	鄉道 (公里)	備註
卅一年	1801740	5337641	係計算卅一年十月至卅二年三月底完成里程
卅二年	1773350	4440500	係計算卅二年十月至卅三年三月底完成里程
卅三年	182100	356930	是年十月至十二月底臨時修築各縣均未修築至卅四年元月至三月底共完成里程如左應併計入卅四年成績
卅四年	1032104	2766980	係計算卅四年十月至卅五年三月底完成里程
卅五年	578618	1801900	係計算卅五年十月至十二月底完成里程
卅六年	586000	1805000	係計算卅六年元月至三月底完成里程
合計	5976912	17008951	(1) 卅三年度以前完成縣道3877.590公里鄉道9778.141公里 (2) 卅四年元月至卅六年三月底以前完成縣道2398.822公里鄉道7283.610公里

貴州省公路網五年完成計劃第一年修築路線表 三十六年度

路線	起訖及經過地點	里程 (公里)	備註
惠羅路	惠水至羅甸紅水河	一五八	惠水至邊羊段長六十五公里業以開工修築以下尚待計劃實施列入第二期辦理由惠羅公路工程委員會主持
遵義道	遵義經綏陽正安訖道真	一五二	由各縣通縣計劃興築中已有一部分土方完成

省級各單位工作檢討

三年來計政之檢討

鎮	思	安	鎮	司	銅	穗	納	石	開	鎮	鳳	獨	遵	渭	遵	關
青	松	廣	思	榕	江	劍	畢	玉	息	合	后	荔	黔	黃	平	貞
路	段	路	路	路	路	路	路	路	路	路	路	路	路	路	路	路
鎮遠至青溪	思南經江口至松桃	安順至長順屬之廣順	鎮遠經石阡至思南	麻江屬下司至榕江	銅仁起至江口	三穗至劍河	納雍至畢節	石阡經岑巖至玉屏	開陽至息烽	鎮遠至台江	鳳崗經發川至后坪	獨山起至荔波	遵義經金沙至黔西	渭潭經餘慶至黃平	遵義經獨安至平越	關嶺至貞豐
二五	八五	五〇	一五八	一二〇	二五	三二	四〇	六五	三〇	四七	一〇一	五〇	一一〇	一三八	一三〇	六〇
〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇	〇〇〇
土方已完成一部份		土方已成	鎮遠境約六十公里思南境約五十三公里石阡境約四十五公里思石境內已有部份開工	土方部份業已開工特工部份亦正勘查計劃中	特工部份未完		本路畢節縣境土方已大部完成路線正勘測計劃中		本路為開陽經兩岔河達息烽惠水溫泉二路特工部份未完刻正勘查計劃中	刻正兩縣計劃興築中		土方已完成一部	黃平至黃平屬文舊州一段長二十二公里業已完成通車	由遵義至團溪及獨安至平越兩段土方均已完成惟團溪至獨安一段中隔烏江工程浩大尙待籌劃	程浩刻正計劃中	由關嶺貞豐兩縣計劃興築中土石方均已完成一部惟板貴大橋工程浩刻正計劃中

貴州省公路網五年完成計劃第二年修築路線表

三十七年度

路名	起訖及經過地點	里程 (公里)	備考
錦榕路	錦屏經黎平至榕江	一三〇〇〇〇	
榕獨路	榕江至獨山	一三〇〇〇〇	
合計	二十一線	一八四七〇〇〇	
惠獨路	惠水經平塘至獨山	一四四〇〇〇	三十二年經派員簡易測繪
桐赤路	桐梓經銅水至赤水	一七二〇〇〇	已有一部土方完成
興普路	興仁至普安	五〇〇〇	同右
金息路	金沙至息烽	六二〇〇〇	
黔普路	黔西經織金至普定	七八〇〇〇	
德沿路	德江起至沿河	八四〇〇〇	
貞望路	貞豐至望謨	四五〇〇〇	
珠施路	甯安屬珠場經餘慶至施秉	八〇〇〇〇	
定水路	大定起經納壩至水城	九三〇〇〇	
紫冊路	紫雲經貞豐至冊亨	七八〇〇〇	
平長路	平塘至長順	六二〇〇〇	
江印路	江口至印江	五六〇〇〇	
合計	十二線	一〇〇〇〇〇	

省設各單位工作檢討



貴州省公路網五年完成計劃第三年修築路線表

三十八年度

考

路名	起訖及經過地點	里	程(公里)	備
綏納路	織金至納雍	六〇	〇〇〇	
正德路	正安經婺川至德江	九〇	〇〇〇	
貞安路	貞豐至安龍	三〇	〇〇〇	
納晴路	納雍經郎岱至晴隆	一一〇	〇〇〇	
塘下路	平塘至獨山屬下司	七〇	〇〇〇	
榕從路	榕江至從江	二五	〇〇〇	
開甕路	開陽至甕安	四五	〇〇〇	
雷劍路	雷山至劍河	五五	〇〇〇	
蓬赤路	蓬溪經仁懷至赤水	一八五	〇〇〇	
盤威路	盤縣經水城至威寧	一五五	〇〇〇	威甯境內已有一部完成
紫羅路	紫雲至羅甸	六〇	〇〇〇	
餘石路	餘慶至石阡	五〇	〇〇〇	
黔修路	黔西至修文	六二	〇〇〇	
綏涇路	綏陽至涇潭	四〇	〇〇〇	
合計	十四線	一〇三七	〇〇〇	

貴州省公路網五年完成計劃第四年修築路線表

三十九年度

路名	起訖及經過地點	里程 (公里)	備
印沿路	印江至沿河	五八〇〇〇	
鳳餘路	鳳崗至餘慶屬餘慶司	三八〇〇〇	
正崇路	正安至桐梓屬崇溪河	七五〇〇〇	
道沿路	道真至沿河	八二〇〇〇	
金赤路	金沙至畢節屬赤水河	八二〇〇〇	
金大路	金沙至大定	七〇〇〇〇	
羅塘路	羅甸至平塘	七五〇〇〇	
三荔路	三都至荔波	五八〇〇〇	
三雷路	三都至雷山	五〇〇〇〇	
赫水路	赫章至水城	六〇〇〇〇	
石江路	石阡至江口	六六〇〇〇	
甕餘路	甕安至餘慶	三五〇〇〇	
沿秀路	沿河至川屬秀山	五〇〇〇〇	
桐仁路	桐梓至仁懷	七〇〇〇〇	
赤瀘路	赤水至川屬瀘縣	五四〇〇〇	
赤蘭路	赤水至川屬維閣	二〇〇〇〇	
水郎路	水城至郎岱	七五〇〇〇	

省級各單位工作檢討

三年來對農之檢討

合計 十七 線 一〇一八〇〇〇

貴州省公路網五年完成計劃第五年修築路線表

四十年度

路名 起訖及經過地點 里程(公里) 備

沿西 沿河至川瀾西陽 四〇〇〇〇

葵彭 葵川至川瀾彭水 七〇〇〇〇

道江 道真至川瀾江口鎮 四二〇〇〇

桐東 桐梓屬溫水至川瀾東溪鎮 三八〇〇〇

鯉合 鯉水至川瀾合江 四〇〇〇〇

赤合 赤水至川瀾合江 四〇〇〇〇

赤敘 赤水至川瀾敘永 三二〇〇〇

畢鎮 畢節至瀘屬古關 五六〇〇〇

盤宜 盤縣至瀘屬宜威 七四〇〇〇

興西 興義至桂屬西隆 六〇〇〇〇

羅樂 羅甸至桂屬樂業 七二〇〇〇

荔思 荔波至桂屬思恩 七八〇〇〇

從三 從江至桂屬三江 七四〇〇〇

天晃 天柱至湘屬晃縣 五六〇〇〇

江晃 江口至丹至湘屬晃縣 四八〇〇〇



合計	七十	九	五七二六〇〇〇
總計	七十	九	五七二六〇〇〇

(三) 工程測量

建設廳工程測量隊担任本省縣鄉道之計劃勘測及督導等工作二十六年至三十七年七年當中完成勘測督導測量兼督修路線數千公里勘測者計安八路惠羅路川滇東路等十四線督修者計紫望郎黃開貞等三線(第三區專署小路聯絡網)測量兼督修者計陸三銅松穗靖等三線此外並測量計劃完成獨山遵義貴陽等九個飛機場

三十四年至三十六年當中關於督修部份完成羅安路第一二期工程惠羅路惠杉段工程息烽溫泉工程及惠獨路工程關於測量部份已勘測完工作者計有開貞路惠羅路隨然關段華僑農場本市河西路貫清路納路畢節段榕獨路榕司路及黎三路現正開始勘測者計有涇黃路遵平路獨荔路惠羅路羅洪段及納畢路納雍段

總計三年來督導工程路線三三二公里已測竣路線七三三公里施測中路線約五〇〇公里

乙、生產建設

(一) 擴大育苗造林

黔陽山嶽，適宜發展林業，民國三十年以前，省府即積極提倡造林，惟因侵蝕之初，尚乏整個計劃及其體辦法，迨至三十一年，省府為求督導考核有所依據起見，擬擬訂「貴州各縣市擴大造林五年實施辦法」，

種，公佈施行，規定各縣市政府每年春季儘先沿公路，次及城市街道，或適宜山場荒地，各造林二萬五千株，至三萬五千株，各鄉鎮各造林一萬株，至二萬株，各學校各造林一千株至三千株，各縣市政府各關二十市畝，至三十市畝面積之苗圃各育苗十萬株，至二十萬株，並規定各縣市政府劃定五百畝以上面積之天然林一二處保育之。是項辦法，自三十一年度通飭施行至三十五年度期滿，經考查實施結果，雖未達到有山有林，有路有樹之目的，然造林風氣，業已蔚成，惟在抗戰期中，林木保護不易，部份遭受損失，嗣經省府嚴令各縣市政府，發動鄉鎮保甲及林區附近居民切實保護，收效甚宏。三十六年度復經檢討過去辦理之得失，配合本省實際情形，及事實之需要，訂定「貴州省第二期五年擴大造林實施辦法」一種，內分樹種及分佈地區，造林地與造林株數、行道樹、育苗、培護、宣傳、督導考核、獎懲、表報等章，并依照本省各地氣候土質所宜，規定栽植苗木種類，特別注意發動人民自動造林，植樹收益，則歸人民所有，并逐年增加植樹株數，擴、縣政府及鄉鎮公所苗圃面積，大量育苗，以供人民造林之所需，較之第一期五年擴大造林實施辦法，僅規定政府機關造林及縣市政府育苗者，其出發點完全不同。並經通飭各縣市政府，實地查勘境內宜林荒山荒地面積按照保甲戶口人數多寡，擬訂分年完成造林面積及造林株數計劃，其限於五年內，(三十六年至四十年)將各縣市局境內宜林荒山荒地，普遍造林完竣，並切實培護，達到綠化貴州之境域。是項辦法，自推行以來，各縣尚能按步實施，茲將三十一年度起至三十六年度時，六年中全省造林育苗株數列表於下：

第一	第二	第三	第四	第五	第六	第七	第八	第九	第十	合計
10000	20000	30000	40000	50000	60000	70000	80000	90000	100000	500000

年 度 別	造 林 株 數	育 苗 株 數	備 註
三十一年	二二、八七一、一八四株	一四、七四四、二四八株	
三十一年	四九八、五九五株	一六、五八一、一七八株	
三十三年	二二、三四一、〇八〇株	二四、四三七、〇三七株	
三十四年	一九、八四〇、六七六株	二〇八、二四八、〇七二株	
三十五年	三五、七〇〇、〇〇〇株	三八四、七〇〇、〇〇〇株	以上五年係第一期五年造林實施時期
三十七年	四七、一七〇、〇〇〇株	四七〇、八八〇、〇〇〇株	本係第二期五年造林辦法實施第一年尚有少數月份未報齊

（一）加強縣級農林行政

1. 健全縣級農業機構：本省自民國三十三年，奉行政院頒佈農業推廣所組織規程以後，全省八十縣市局，依照規定，陸續成立農業推廣所者：計有惠水、貴筑、等七十三縣，三十五年，省府因緊縮縣級機構，節省地方開支，擬將是項機構暫予裁併，其業務責由縣政府建設科辦理，嗣以農業推廣及改進業務，日趨繁重，並以本省自然環境，宜於發展農業，為奠立各縣農業基礎起見，實非專設機構，不足以策進行，乃經決定自三十六年度起，各縣市局農業推廣所應一律恢復成立，截至三十六年底止，計恢復成立者：有貴州龍里開陽等七十二縣，其尚未恢復之施秉等八縣市局，已決定於三十七年度恢復矣。

2. 確定農林業務方針：發展農業，為奠立工業之基礎，省府對本省農業改進工作，向極重視。惟因過去規定應辦事項較多，縣級每感人力財力之不逮，以致難收齊頭並進之效，且影響主要業務之推動。省府為補救是項缺點計：爰就農林業務應辦項目中，具有普遍性及適合各縣一般辦理者：如造林、育苗、糧食作物增產等重要工作，各縣市局，應一律按照規定切實計劃辦理，並按期舉行工作競賽。凡具有地域性：如菸草、棉花、蠶

類、漆、白臘、五倍子、油桐、等特用作物，及蔬菜、花卉、果樹、藥材等園藝作物，以及漁牧等項事業，由各縣市政府，就其氣候土質及自然環境之所宜，人力財力之所及，自行擇定項目，切實計劃辦理，並按期呈報工作實施進度情形，以作督導考核之依據。

3. 增加農林事業經費：本省各縣自治財政，優絀不一，凡百建設，亟待舉辦。省府為使各縣農林建設，均能適應環境，分別發展起見：對於各縣農林建設所需經費，實有規定預算百分比之必要。故三十四年度規定農林經費應佔縣地方支出百分之五，三十五年度規定佔縣預算內經濟建設支出百分之四十，三十六年度規定佔縣地方預算內經濟建設支出百分之五十，嗣於三十六年度復經通令各縣市局，於編擬三十七年度預算時，對於農林推廣專業費，應按實際需要儘量編列，不足之數，編擬計劃預算，呈請省府酌予補助，以利縣級農林業務之推進。

（二）組織農場

1. 個別農場之核轉登記：各縣呈轉個別農場登記事項，自三十四年起，至三十六年底止，三年中，經核轉農林部核准登記之個別農場，計有福、若銘等十八所均經轉飭該管縣政府填發登記證，並隨時督飭各縣市政府

儘量協助個別農場，向當地農民銀行，申請農業生產，及農產加工、運銷、等貸款，暨配發各種試驗成功之優良品種，以扶持其業務之發展。

2. 合作農場之組設；省府為提倡集體生產，以期發展農業起見；經過各縣市局，應依照農林部頒發設置合作農場辦法，加緊督導農民，設置合作農場，此項工作據各縣先後呈報，均在發動農民，籌集資金，選擇場地，積極計劃辦理中。

3. 縣鄉鎮農場之組設；三十五年九月，省府奉 主席蔣申佳府牒交電，以預防匪亂之道，在積極建設，增進民生起見，擬設農場，為地方經濟建設之根本，當即遵照指示，將組設縣及鄉鎮農場一項，列入三十六年度縣政建設實施方案內，通飭各縣市局切實遵行。並規定各縣市政府，各設置二十市畝至五十市畝面積之農場一所，並選擇人力財力充實，交通方便之鄉鎮，設置十畝至二十市畝面積之鄉鎮農場一至八所，均以繁殖推廣稻、麥、雜糧、棉花、麻類、蔬菜、等優良品種，及培育果樹苗木，引用新式農具等為業務，截至三十六年度止，已成立縣農場二十八所，面積六百六十八市畝，鄉鎮農場一百八十五所，面積二千九百五十一市畝，經考核業務進展情形，尚能按照規定切實辦理，且有顯著之成果，其尚未設立之各縣及鄉鎮，已嚴飭於三十七年度，組設完成。

(四) 糧食作物之改良與增產

本省自抗戰以來，關於軍糧民食之供應不敷者，蓋由於努力糧食作物之改良增產所致，今茲本省糧食不惟已自給無虞，且可稍濟鄰省之需要矣

推廣良種

項目	年 度	地 區	面 積	增產估計 (市石)	備 註
水 稻	三十四年	貴筑 貴陽 龍里 清鎮 惠水	一〇、三四五〇	一〇、二五〇〇	推廣稻種為黔農二號及黔農升八號等良種
	三十五年	貴陽市 貴筑 惠水 清鎮 貴定 龍里 修文 平壩 安龍 息烽 等縣	一三、二二五	一〇、三三七〇	同

省級各單位工作檢討

所有二十四年至三十六年三年本省糧食作物改進與增產成果茲分列述如次

一、推廣冬耕  
 本省農業改進所自三十四年度繼續辦理各種試驗工作至三十六年有成之「黔農白玉麥」一種係以「美國玉皮麥」與「金大二九〇五號」品種雜交改良而成麥粒白皮出麵特多且無病害成熟亦早莖桿強硬實陽試驗結果產量較農家品種增產百分之四十二較過去推廣之「金大二九〇五號」「中農二十八號」及「遵義一三六號」等品種亦為優越

二、推廣冬耕  
 本省農業改進所自三十六年有成「黔農黃臘質」及「黔農白馬齒」兩種「黔農黃臘質」品質優良抵抗病害力甚強產量較農家品種增產百分之五十五左右「黔農白馬齒」生產較農家品種約增百分之三十抵抗病害力亦強

三、推廣冬耕  
 本省農業改進所三十六年有成「黔農三九號黃大豆」一種

四、推廣冬耕  
 本省農業改進所三十六年有成「黔農三九號黃大豆」一種

五、推廣冬耕  
 本省農業改進所三十六年有成「黔農三九號黃大豆」一種

六、推廣冬耕  
 本省農業改進所三十六年有成「黔農三九號黃大豆」一種

七、推廣冬耕  
 本省農業改進所三十六年有成「黔農三九號黃大豆」一種

八、推廣冬耕  
 本省農業改進所三十六年有成「黔農三九號黃大豆」一種



三年來黔政之檢討

小麥	三十六年	貴陽市湄潭平壩清鎮息烽惠水貴定遵義等縣	二二三、五〇〇	一二一、四〇〇	同	推廣麥種為金大二九〇五號及中農廿八號等良種	上
小麥	三十四年	遵義湄潭惠水貴定平壩等縣	一七、四一〇	一〇六、九六四	同		上
小麥	三十五年	仁懷遵義惠水貴陽市貴筑平壩等縣	三五、〇〇〇	一四、〇〇〇	同		上
小麥	三十六年	修文遵義平壩湄潭安順貴陽市貴筑等縣	三八、七〇〇	一五、六〇〇	同		上

推廣肥料

堆肥	三十四年	惠水貴筑貴陽市等縣	一五、〇〇〇	三、〇〇〇	備	備推廣堆肥施於稻田	上
堆肥	三十五年	貴筑惠水平壩清鎮等縣	二〇、〇〇〇	百餘、〇〇〇	同		上
堆肥	三十六年	直轄區各縣	六九、〇〇〇	一七、〇〇〇	同		上

推廣冬耕

冬耕	三十四年	全省普遍推行	一三、五九〇、五三七	六、七八〇、二六八	備		上
冬耕	三十五年	同省普遍推行	一三、六四二、七〇〇	六、八二一、三五〇	備		上
冬耕	三十六年	同上			備		上

(五) 特用作物之改良與增產

本省特用作物最切目前需求者為棉花與美菸本省農業改進所為謀本省棉產之改進特設棉作試驗場於施秉抗戰以來本省棉產能有顯著增加即係改

良工作之效驗至於美菸現因引種成功已為本省主要之經濟作物各地逐漸普遍栽培茲將本省近年棉花與美菸改良增產情形分述於后：

1. 改良品種：

(子) 棉花：本省農業改進所施秉棉場三十五年育成「施秉四六五號

省府規定各縣市局推廣冬耕而積極達到全縣耕地總面積百分之八十現各縣推廣成果尚未呈報正備報中。

「棉」一種，該種美棉皮花產量較農家品種增產百分之十五至三十五以上，纖維長度在一英寸左右。

(丑)美菸：本省農業改進所引種美國北加羅利那州之特字四百號

(子)棉花

年 度	別 地	區	年 度	備 註
三十(四)年	施秉鎮遠等十八縣		四、〇〇〇市担	推廣種為施秉美棉
三十(五)年	同前并增加十一縣		七、五〇〇市担	
三十(六)年	同前并增加八縣		八、〇〇〇市担	尚有卅亨等八縣未呈報上項數字係按最低產量估計

(丑)美菸

年 度	別 地	區	年 度	備 註
三十(四)年	貴定獨安等五縣		四四、〇〇〇市担	
三十(五)年	貴定獨安開陽等二十縣		一五〇、〇〇〇市担	
三十(六)年	貴定平獨三十餘縣		四〇〇、〇〇〇市担	

(六)蔬菜之改進與推廣

1. 番茄：本省農業改進所會自國內外引進優良番茄品種多種，經試驗之結果，以 *marlobe* 為最佳，又於三十五年兩年中進行選種，選得質佳而豐產者兩種，定名為黔園十五號及十六號，此項品種，三十六年已在貴陽附近大量推廣。

2. 茄子：會自印度引進圓茄一種，果大豐產，品質優良，抗病力強，且不倒伏，經試驗結果，種適於本省氣候，又於農家品種中選得紅茄一種，豐產質佳，此項品種，已於三十五年開始在貴陽附近大量推廣。

3. 菜豆：會自印度引進矮生菜豆一種，早熟、豐產、質佳，三十五年

省級各單位工作檢討

Special 400 菸草，三十六年試驗成績極佳，品質產量均較過去在本省貴定等地推廣之一弗州黃金菸葉更為優越，且易烘烤。

2. 增產情形：

年已繁殖推廣。

4. 洋葱：會自美國引進優良洋葱品種多種，三十四年經繁殖試驗結果，以 *Stille Sweet Spanish* 及 *yellow beininda* 為最佳，適於本省栽培，前者鱗莖肥大、豐產、耐貯藏、味佳，後者早熟、鱗莖肥大、豐產，以上兩品種正大量進行繁殖，以供普遍推廣。

5. 胡蘿蔔：會自美國引進之胡蘿蔔品種中，選出質佳而豐產者一種，名曰「老魁」，三十五年已繁殖推廣。

6. 菠菜：會自農家品種中選得一豐產而質佳者之品種一種，已於三十五年大量繁殖推廣。

7. 花椰菜：會自美國引進花椰菜品種多種，經栽培試驗結果，以 *Sand*

三年來黔政之檢討

Shorelli組織緻密、色白、大粒、豐產、蕾間無葉，適於本省栽  
三十七年度即可大量推廣。

(七) 獸疫防治

本省獸疫防治工作，自省農改所成立以來，即已逐漸開展，惜於三  
三年多敵騎竄擾黔南，各機關緊急疏散，所有農改所獸疫血清製造廠全部  
設備損失殆盡，對於本省獸疫防治全部計劃不無影響，深為可惜，茲將最  
近三年來之工作概況分述如左：

1. 製造生物藥品：本省獸疫猖獗，較之他省為甚，但各種血清及疫苗  
為防治獸疫不可缺少之藥品，因之除計劃恢復原有血清廠外，在未恢復以  
前，關於所需藥品，曾先後商請在湄潭之農林部獸疫防治大隊及農林部西  
南獸疫防治處代為製造，三年來計製出抗牛瘟血清抗出血性敗血症血清抗  
豬肺疫血清牛瘟臟器苗及牛瘟乾菌苗等共計一百五十萬公撮以上，故本省

獸疫防治所需之生物藥品，得以源源供給無缺。

2. 訓練獸疫防治人員：我國獸醫人才，原屬有限，本省僻處西南，羅  
致尤為不易，為加強各縣獸疫防治工作起見，早經計劃訓練，第因經費艱  
係，致未實現至三十六年春建設廳始與農林部西南獸疫防治處合辦獸疫防  
治人員訓練班，調訓各縣政府農林技士，及各區農場技術人員，共九十一  
人，訓期二月，畢業後，分派各縣擔任獸疫防治員職務，並負責訓練各該  
縣保獸疫防治員，現正分別辦理中。

3. 成立各縣獸疫防治委員會並組織情報網：在三十四年省府會劃實  
興仁二縣為本省獸疫防治實驗示範區，由農改所派員指導，並成立縣獸疫  
防治委員會，及組織情報網，設置檢疫站等，結果收效頗佳。自三十六年  
春獸疫防治人員訓練班畢業後，分派各縣擔任獸疫防治員後，因有專人負  
責，乃通令各縣普遍成立縣獸疫防治委員會，並完成各級獸疫情報網。  
4. 三年來獸疫防治概況如下表

年 度	獸 疫 名 稱	發生縣數	死亡牛數	預 防 牛 數	治愈牛數	備 考
三十四年						本年度無獸疫發生
三十五年	牛瘟及牛出血性敗血症	七	四、二四六	一一、七六九	九五	表列死亡數係指未到防治前死亡之數字
三十六年	牛 瘟	六	二、〇四四	一、三六八	一三〇	同前

(八) 病虫害防治  
本省農民，過去每遇虫害發生，多祈求神天助佑，對科學防治方法，

反不接受。近年來經政府普遍宣傳與實地表證後，對此積習，已逐漸改變  
，大多數農民，已能接受政府科學方法防治，故年來虫害極少發生。

茲將卅四年至卅六年三年來本省防治主要作物病虫害成效列表於左



年 度	防 治 虫 害		稻 苗		稻 苗		稻 苗		蔬 菜 及 特 作 青 虫		麥		病 害
	防治面積 (畝)	報災縣數	受災最重年度 (畝)	受災最重年度 (畝)	報災縣數	受災最重年度 (畝)	報災縣數	受災最重年度 (畝)	報災縣數	受災最重年度 (畝)	報災縣數	受災最重年度 (畝)	
三十四年	91,070	3	150,000	5,000	1	70,000	2,500	6	4,500	0.2	60,000		
三十五年	62,000	0	300,000	4,000	1	90,000	4,000	2	4,000	0	50,000		
三十六年	40,000	0	1,600,000	8,000	0	160,000	65,000	0	8,000	0	70,000		

(九) 農田水利

本省峯巒橫互，山多田少，為發展農業，解決民食，促進生產，厚裕民生起見，對於水利事業之創辦，實不容緩。民國二十七年本省水利事業即已發軔，主其事者為本省農田水利貸款委員會。惟創辦之初，組織簡單，經費奇絀，工作進行，恆偏於示範設計及小規模之灌溉工程方面。三十四年以來，省府以本省天時地理之必須改造，各處水利工程之不容中輟，除飭令主管洽商貸款繼續辦理未完工程及積極增辦大規模之工程外，並於三十五年十二月，將主辦水利之農貸會改為水利局，辦理全省水利事宜，茲將近年來對於大型農田水利工程提案辦理情形暨同時注力於督導各縣舉辦小型農田水利工程成果分別簡述如次：

(一) 附貴州省水利局三十四年至三十六年查勘測量農田水利工程統計表

(二) 附貴州省水利局三十四年至三十六年貸款舉辦大型農田水利工程統計表

(三) 附貴州省水利局三十四年至三十六年管理及養護工程表

1. 大型農田水利工程

子、續辦惠水縣連江西北區灌溉工程：連江為惠水附廓最大之河流，位於縣城之南，水流弛緩，河床整直，夾河兩岸均為平坦之農田，惜水位較低不能灌溉，政府允當地人民之請，幾經派員勘測，僉認確有與辦價值，乃商辦農行貸款辦理，分期完成，詎料開工未閱二月受戰事影響，工作無形停頓，三十四年春，秩序恢復，省府以連江工程關係甚重，特向農行洽

商增貸整理第二期未完工程，尅期趕辦，局部通水，於三十四年八月開工翌年二月局部通水告成。計完成攔河壩進水閘，沖刷閘，節制洩水閘，平交道分水閘，跌水等各一座，渡槽入水口各二座，斗門八座，填挖土方二萬三千九百六十九公方堅軟石方二千七百五十五公方，可灌溉農田一千九百三十五市畝，其餘未完部份慶於三十六年元月繼續舉辦。閱三月而成，計完成幹渠七千二百二十公尺，第二支渠一二二六、五公尺，第三支渠一二九〇公尺，第六支渠三八〇公尺，共完成渠道一一、〇一六、五公尺，填挖土方五二、四五四公方堅軟石二四、五五三公方，八字牆方溝八座，分水閘及乙種橋各一座，急水槽二座，斗門十五座，一字暗渠二十二公尺，此外尚有甲種入水口節制閘及跌水退水閘及陡坡分水閘等各一座，總共動員工人五六、一九七名，增加灌溉面積一萬二千餘畝，共用工程費貸款三億五千四百三十餘萬元。

丑、續辦貴筑縣中曹司工程：中曹司位於貴陽市之南，相距約十里，為貴筑縣唯一產米之區，貴陽食米半數以上率皆仰給於此，阡陌交通犬牙相錯，運往接壤，綠茵滿囀。惟河身窄狹河床低下豐歉由天，難資灌溉，一旦雨陽失時歲比不登不但影響貴筑，抑且荒及省垣，該區水利工程之亟於舉辦，實不容緩。該區工程，始於三十二年嗣以黔南事變遂暫中輟，三十四年省府復積極辦理俾免功虧一簣，三十六年五月全部完成計可灌溉農田五千餘畝，共用工程費貸款八千六百餘萬元。

寅、續辦貴筑縣烏當工程：該處工程於三十四年五月全部竣工，計可灌溉農田二千五百二十二畝，共用工程費貸款四六五二九四〇九元。

卯、興辦龍里縣石板河工程：該工程預算係於三十六年六月中旬撥編，八月中旬經省府委員會會議核定為六億元，十月中旬核定工款撥到，十一月十五日工程處成立後隨即勘測定線樹立樁樑，於十二月中旬開工，預計於六十個工作晴天內一氣完成，可灌溉農田四千餘畝。

2. 小型農田水利工程

本省小型農田水利工程，係督導各縣利用農閑，並運用國民義務勞動，普遍興辦，全省計共八十市縣局，統計歷年辦理各項工程之成果如下：  
 1. 挖塘一百九十九口 2. 鑿井六十六口 3. 築壩九十四道 4. 築堰九十八道 5. 築渠一百八十四道 共計受益農田七十五萬六千八百四十一畝

貴州省水利局卅四年至卅六年查勘測量農田水利工程統計表

工程名稱	工程類別	工程概況	受益田畝面積	估計利益	備註
惠水澆江南區	灌溉工程	按北區已全部完成南區經勘測幹渠長約6公里支渠長15公里	25,000市畝	75,000市担	
惠水三岔河	灌溉工程	位惠水縣南70里山谷盆地經勘測幹渠約長12公里	3,500市畝	14,000市担	
惠水米丹溝	灌溉工程	位惠水東北包抵米丹溝平寨白果園三區地形狹長渠長約6公里	2,000市畝	7,000市担	
龍里縣叫水	灌溉工程	位縣城南80里南平鄉幹渠行經清河山腰2公里始入澆區全長5公里支渠長130公尺	3,500市畝	10,500市担	
黃平舊州溪	整理河道及灌溉工程	澆水流經舊州時有泥濘房屋田畝損失頗鉅本工程係築堤整理河道引水灌溉農田	2,500市畝	6,500市担	
桐梓毛田壩	灌溉工程	原有舊壩年久失修不堪應用就原址重建渠道長約4.6公里	2,580市畝	7,500市担	
桐梓葫蘆壩	灌溉工程	位城西南地形上狹下寬形如葫蘆築壩引水幹渠長3.5公里支渠長11公里	5,500市畝	16,500市担	
遵義布政壩	排洪及灌溉工程	位城東北70里四面環山官堰河流通經其間昔日有天然湧水洞可決洪源復於官堰河築壩引流灌田停淤淤積甚厚作用遂失每遇大雨全區淹沒本工程分(一)排洪部分建排灌900公尺(二)灌溉部分：於排灌山築壩渠長29公里	2,000市畝	8,000市担	
開陽羊場	灌溉工程	原有壩已損壞須重建一道身渠沿山行長約11公里	7,000市畝	16,000市担	
都勻附廓	灌溉工程	原有壩已損壞須重建并改良渠道	13,000市畝	26,000市担	
平塘平井附廓	灌溉工程		6,000市畝	12,000市担	
關嶺南弓	灌溉工程		10,000市畝	20,000市担	
關嶺關秦	灌溉工程		1,800市畝	3,000市担	

工程名稱	排水灌溉工程	業已部分與工款待完成	3,000市畝	9,000市担
版寄草海	灌溉工程	開鑿石頂明渠以排草海積水可乾田30萬畝	130,000市畝	390,000市担
沿河大龍坡	灌溉工程		2,000市畝	5,000市担
松栝炳皮寨			5,000市畝	7,500市担
息峰猪場	灌溉工程	地址位於藍冲橋	2,500市畝	7,500市担
餘慶后壩			5,000市畝	12,000市担
普定石頭新寨			7,000市畝	15,000市担
平關乾溪	排灌工程	先築排水渠再開水田	14,500市畝	35,000市担
清鎮野鴨壩	灌溉工程	疏通原有渠道加建閘門	1,000市畝	2,500市担
碧波渡江			5,000市畝	12,000市担
安龍龍巖	排灌工程		7,000市畝	21,000市担
大定南特長石壩	灌溉工程	南特保就原有工程改善，長石壩為新建	7,000市畝	20,000市担
蓮義岩壩壩			3,000市畝	6,500市担
仁懷羅錫井			5,000市畝	11,000市担
仁懷水塘			8,000市畝	20,000市担
涇潭牛場			6,000市畝	15,000市担
江口劉德場			3,200市畝	9,000市担
黔西第一區			29,600市畝	91,000市担
仁懷統水壩			3,000市畝	6,500市担



仁德石鏡洞	;;		2,000市畝	5,00市担	
綏陽龍塘	;;		3,00市畝	4,50市担	
湄潭寶鏡寺	;;		6,00市畝	15,000市担	
銅仁三寨	;;		2,00市畝	3,00市担	
湄南許家壩	;;		3,900市畝	1,000市担	
湄南密寨溪	;;		3,000市畝		
total			350,700市畝	527,000市担	

貴州省水利局卅四年至卅六年貸款舉辦大型農田水利工程統計表

工程名稱	工程類別	工程	要 點	受 益 面 積	增 產	益 產
惠水縣建江北區	灌 溉 工 程		本工程因濠江擴貫其間分成南北區渠首工程於32年6月開工以黔南專署中斷，於三十六年始完成北區前後共向農行貸款845,314.755.63元	15,000市畝	45,000市擔	
貴筑縣中曹司	;;		位於貴陽市南約15公里於32年9月開工完成渠首及建築物，36年完成全部渠道放水共向農行貸款86,050,356.36元	5,000市畝	15,000市担	
總 計				20,000市畝	60,000市担	

貴州省水利局卅四年至卅六年新興事業費舉辦農田水利工程統計表

工程名稱	工程類別	工程	要 點	受 益 田 畝	增 產	產 量
龍里縣石板河	築壩引流	工	本工程在石板河築壩引流，建築有渠道長1.5公里，攔河壩一座跌水1座，斗門二小壩木橋渡洪壩，進水閘，退水閘等。	4,000市畝	12,000市担	
總 計				4,000市畝	12,000市擔	

貴州省水利局卅四年至卅六年管理及養護工程表

工程名稱	工程類別	投資金額	竣工日期	備註	形
惠水小龍	灌溉工程	9,340市畝	29年6月		
惠水三都	"	2,086市畝	29年10月	原交由惠水縣政府組織管理始辦理現正籌辦水利機構	
惠水老公坡	"	1,056市畝	30年10月		
惠水清管	"	1,043市畝	31年6月		
貴筑烏當	"	2,612市畝	33年6月	由貴筑業主組織水利協會管理	
總計		12,990市畝			

(十) 地質調查與礦產查勘

本省地質調查所於二十九年秋，會同貴州企業股份有限公司合組貴州礦產測勘團。先後調查黔東黔西黔南以及黔中之重要礦產，如煤、鐵、金、銀、汞、鉍、銅、鉛、鋅、錳、鈾、錒、鉍等十有餘種；並發現貴筑修文清鎮三縣儲藏驚人錳土礦，轟動全國。迄至二十四年十二月測勘團結束，本府以該團結束後，本省地質礦產調查業務不能中斷，特將原有機構予以加強，擴大組織，作有系統之測勘；擬定五年計劃，期於五年之內，完成全省二十萬分之一地質圖幅，並確定本省各種礦產之分布及其經濟價值，茲將查勘工作情形分述如次：

1. 地質調查部份：計完成遵義桐梓仁懷銅水開及開陽息烽開五萬分之一地質圖十幅，佔面積二千七百平方公里又一千八百平方公里；完成鎮遠岑崆石阡江口玉屏及金沙大定黔西間二十萬分之一地質圖四幅，佔面積一萬一千三百二十八平方公里。

2. 礦產測勘部份：計發現烏烽之煤田熱水溫泉及錳土礦，岑崆之燐礦，石阡之煤田，耐火土陶土及石膏礦，金沙黔西大定之煤田，鐵礦、錳土

礦及陶瓷土等。

3. 測繪部份：計測貴筑林東煤田一萬分之一地形地質詳圖一大幅，計面積約二百平方公里。

4. 編輯部份：計有黔北大樓山地質，息烽地質礦產，開陽貴筑修文間地質礦產，貴筑林東煤田地質，石阡岑崆間地質礦產，大定黔西金沙間地質礦產，息烽溫泉之成因，及其經濟價值七種專門報告，尙待付印。

(十一) 舉辦全省物產展覽會

爲使全省近十年來生產建設作一檢討，比較觀摩，藉資改進起見，特於三十六年七月舉辦全省物產展覽會，事前組織籌備委員會，負責進行籌備事宜，經訂定征集物產辦法，分函有關機關，及令飭各縣市政府（局）廣爲大量徵送，并勘劃場地，搭蓋棚房，洽辦展覽品輸送及減稅手續等，一切籌辦就緒，大會於卅六年七月一日正式揭幕，分農林、交通、工業、礦產、牲畜等五館陳列展覽，同時爲使參觀人士對展覽品有實地購取鑑定觀摩之機會起見，各館并設市舉行交易，茲將各館狀況，擇要概述於次：

(一) 農林館：內分森林、水利、養魚、糧食作物、經濟作物、藥材

、菓樹、蔬菜、花卉、病蟲害防治、獸疫防治、經濟昆蟲、蠶業、農情、小形農具等部門，其富有經濟價值，應予提倡之產品，計有美菸、棉麻、蠶絲、羊毛、豬鬃、桐油、漆、五倍子、白臘虫、白木耳、烏柏、茅酒、各種藥材及柑橘、梨、花紅等菓品，上述各種特產品之栽培方法等，大會編有簡要說明，印成傳單，分贈參觀人士參考研究，該館最能引人入勝者，要以林木花卉及農作物等，多就地培植，綠蔭森森，雖係人工佈置，猶之天然環境，使參觀人士出入其間，恍如置身山林田野中。

(二) 交通館：內分航空、公路、水運、鐵路、有無線電、郵政、各種交通工具等部門，參加展覽主要物品，計有飛機、滑翔機、航空發動機、全省交通網模型、公路工程圖表照片、鐵路橋樑及路軌模型、公路橋樑模型、汽車解剖、汽車零件、翻胎、無線電、有線電報、各種廣播機器等，此外為啓發民智，提高參觀人士研究心理起見，并有活動汽車表演，電視表演，自動電話及有線電表演，翻胎工作表演，捲缸機表演，道奇車之發火與發電表演，超短波無線電話機表演等，該館一切陳設，可使參觀者明瞭貴州目前交通概況，及未來之部署，與夫交通工具之重要，應如何力求其改進。

(三) 工業館：內分機器、織染、染織、製藥、陶瓷、橡膠、化學、水泥、麵粉、捲菸、火柴、印刷、造紙、皮革、酸鹼、油漆、縫紉、電器等工業，及手工業等部門，其參加之主要產品，計有汽車配可零件及肖、炸藥、雷管、引線、硫酸、硝酸、火柴、炸藥粉、耐火材料、捲菸、玻璃器皿、皮革製品、陶瓷器皿、水泥、麵粉等，上述工業產品，除供給本省需用外，一部份行銷省外，以其品質優良，頗得一般人士好評，至於手工藝產品，如：定漆皮器、威爾毛織品，正安絲織品，遵義油綢，織金石器，玉屏簫笛，各地苗胞刺綉及竹藤器等，均為本省著名特產品，有提倡及改良之價值。

(四) 礦產館：內分地質、礦產、採冶、三大部門，其中陳列展覽之主要產品，計有各種化石及岩石、貴州四大礦產，(煤、鐵、鋁、汞) 普通金屬礦產：如金、銀、鉛、鋅、錳、銅、錫、汞、(水銀砂) 等、普

通非金屬礦物：如雄黃、螢石、石英、石棉、石膏、玻璃砂、陶瓷土、礫石、石油及油頁岩、耐火土、硫磺、硝石等，離心式七級水泵及馬達、水泵、外亮及水泵葉、雙汽缸蒸汽排水機、草管式鍋爐模型、美國式油井開鑿機模型、新式煉鐵爐模型、新式煉鋼平爐模型、巫風山東煤礦鑛場模型、礦產分析器械藥品，及其他各種有關礦產圖表說明模型照片等甚多，此外尚有小型移動風扇、及離心式二級電動排水機、電動貴州全省鑛產分佈圖等活動表演。

(五) 牲畜館：內分牲畜、野生動物、禽鳥、模範圖表等部門，其主要陳列展覽物產，計有各種西南馬、荷蘭馬、雜種牛、犬、兔、綿羊、豹、猴、狗熊、黃鼠狼、野豬、山羊、鐮子、三腳貓、天竺鼠、鴿、美西鴿、竹雞、鴈、白鴿、貓頭鷹、穿山甲、及各種牲畜模型等，該館展覽各種動物，除可供參觀人士欣賞外，主要在啓示本省自然環境宜於畜牧，今後應發展畜牧事業，並對各種牲畜品種，有積極改良之必要。

以上所述，為本省此次物產展覽會各館之梗概，而參加展覽交易單位達數百家，產品千餘種，規模之大，情況之盛，在貴州實屬空前創舉，至所有展覽各種優良產品，并經分別詳慎予以評定等級，頒發特等及優等獎狀，受獎單位計一百五十餘家，共發獎狀三百三十餘張，用昭激勵。關於展覽產品之陳列佈置，亦均能將其特點、性能，及經濟價值，逐項顯示，并有實物者以實物陳設，不能以實物表示者，即用圖表模型照片等表示，并有各種活動表演，足使參觀人士對本省經濟建設情形，一目了然，并對本省資源豐富，發生信念，引起開發興趣，是乃此次舉辦物產展覽會之唯一收穫，今後應乘此優越安定之環境，把握時機，遵循貴州經濟建設五年計劃，努力從事開發利用，以達地盡其利，物盡其用，貨暢其流之目的，使貴州轉貧為富，轉弱為強，躋於民康物阜之境地，策應建國工作之早期完成。

### 丙 營建事業

(一) 各市縣營建工作

營建事業，為完成地方自治之基本工作，本省各市縣，營建事宜



雖係依照法令辦理，惟以此項工作範圍甚廣，推行至感艱鉅，各市縣限於物力財力未能充分發展，自三十四年度起由省府根據中央先後頒佈之縣鄉鎮營繕實施綱要暨建築法及建築制式圖案，並參酌本省實際情形，規定各年度應辦營繕項目通令各市縣政府遵照逐年擬訂詳細計劃，呈准實施。三年來各市縣營繕實施，結果，其舉措大者，如營造業之管理，市街道路之修築，公共集會運動及遊息場所之設置，公共市場及菜場之改進，均有相當成就。此外對於公有建築物之改建，如各縣修繕縣府縣參議會鄉鎮公所鄉鎮中心學校暨守備設備衛生設備，與取締私有建築，改良人民住宅等項，均能按照計劃逐步推行。現各市縣市容，多已整齊劃一。今後更當加強督飭各市縣政府繼續已往工作，切實推進。

### (二) 修築息烽溫泉公路及溫泉區之建築

息烽熱水溫泉，環境幽美，原係本省勝地之一，泉水經化驗中，含炭酸質，沐浴後尤有助於瘰癧瘡生，加以培植，實為最優美之遊覽處所。省府為開闢該處溫泉，特於三十四年春興築由熱水通達川黔國道之養龍站公路，長十八公里，是年秋間，即已暢通。同年十月，成立息烽溫泉建設委員會，下設管理處負責溫泉區工程設計施工。是年十二月開始興工，原定三十五年六月將初步計劃各工程完成，惟以需費龐大，財源困難，致未能如期完成。至三十六年六月，該泉招待所運輸湯浴室停車場等各重要工程，始告竣工，同年七月十四日，舉行落成典禮，適全省行政會議，全省物產展覽會開幕典禮，亦在該地同時舉行。與會人士，交相贊許，同年八月省府為加強管理，繼續建設工程，將原管理處改組為息烽溫泉管理處，派息烽縣長兼任處長，現該泉續修工程，如療養院之興建，水塔水壩之改良，附近風景八處之培植，以及原有公路之改善等，均經詳密計劃，積極進行，至該泉建築所需經費，除先後由省府撥發一部份外，其餘均由勸募而來，約計捐款達五千萬元，於此可見本省人士對於建築該泉贊助之熱忱也。

### (三) 修築中正大橋(即南明大橋)

## 督辦各單位工作檢討

貴陽市中正大橋，地當衝要與湘桂黔鐵路都筑段貴陽車站相近，以後車輛往來，更形頻繁，亟應擴修，以利交通。省府迭准省參議院修築，現經訂定中正大橋工程組織規程，派建設廳長兼任處長負責辦理。工程處已於三十七年元月一日成立，需費照現時最低估計，約為三十七億元，已由省府設法籌措，現正由建設廳派員勘測設計中，一俟測定，設計定後，即可着手施工。

## 丁、測候工作

(一) 三十四年度，省府鑒於本省各縣雨量足欠不一，影響農事至大，經通飭各縣市雨量站，增加夏季雨量報告工作一項，藉以明瞭各縣雨量情形，而供改良農作之參考。並調訓各縣測候所測候員，以增加測候經驗，又增加各測候所觀測次數，每日由十六次至二十四次。受中央氣象所委託辦理天氣廣播。

(二) 三十五年度，除經常辦理測候雨量等工作外，並接收滬寧立浙江大學測候所，派員繼續辦理測候工作，同時購置測候雨量儀器十套，分發各縣所站應用，並在省氣象所內，添設自記雨量計及五級地溫表各一件，且將三十四、五兩年各縣夏季雨量報告分別從事研究。

(三) 三十六年度，除經常辦理測候雨量等工作外，並增置省氣象所最低草溫表及箱內漆發儀各一件，添置有關圖書十餘冊，更換獨山、安順、興仁、威甯、銅仁等七縣測候及雨量所站儀器四十餘件，成立榕江縣測候所，並派員赴安順、盤縣等十餘縣視察各該縣測候所及雨量站工作情形。

## 戊、推行度政工作

本省在民國二十一年，曾設度量衡檢定一所辦理，嗣因經費困難，未能照預定計劃推行，似形停頓，檢定機構因之裁併。迨抗戰期中，貴州為西南交通重鎮，工商業逐漸繁榮，為配合經濟建設之需要，對度量衡新器之劃一，有即時推行之必要。本省乃於三十四年呈奉行政院核准在八

月份恢復貴州省度量衡檢定所，由經濟部派員來黔協同推行，本省度政自此逐步展開。並決定於五年內將本省度政辦理完竣以便推行各項工業標準事件。

三十四年度以貴州省度量衡檢定所成立未久，僅從事於調查統計工作，經初步調查統計結果，各縣共需度量器九一、一二一件，量器二一六、三五三件，衡器一六一、八六六件，對本省劃一新制所需供應之新器，已獲一輪廓。

檢定部份，因未辦理製造商登記，僅各機關送請檢定衡器（桿秤）八十七件，鐵法碼四十件，木質量器八十件。

三十五年度之度政工作，由統籌調查進而至推行階段，亦即本省五年完成度政開始之第一年為示範計，先由貴陽市着手辦理，遵照中央原定步驟首重宣傳，印發新舊制度量衡比較及物價折合簡明折算辦法等，並製發度量衡換算盤一種，以便求得各制間之換算數目，而期家喻戶曉。同時辦理衡制器具之調查，藉以明瞭該地區新舊制之折合。

在調查之外，即辦理營業登記，凡以製造販賣或修理度量衡器具為業者，均經由貴陽市政府公告限期登記，以便予以管制，實施登記後，貴陽全市共計十九個製造商店。一面並由本省模範工廠籌備製造新器，供應換用，計已承製者有五金等十五業公會所需之衡器共二、四六三件，其無公會組織之零星商販則由已登記合格之度量衡製造商供應。

關於貴陽市劃一衡器之臨戶檢查，曾舉行兩次，一次由本省度檢所派員會同市政府及警察局辦理，一次係由省訓練團度檢組學員實習時舉行。首次查獲舊制衡器大秤六十三支小秤一千零三十二支，均依法予以沒收，

## 三年來之貴州保安

世界上任何一個國家，如果地方不安靖，社會有紛擾，一切庶政，便無法進行，建設和進步，更談不上。所以社會必須在安定中纔能建設，

建並於省會擴大紀念週舉行時當眾全部焚燬，以示宣傳，二次共沒收舊制秤大小共一、三五七支均經予以銷燬，以期貫徹劃一工作。

三十六年度劃一度量衡新制，推行至各縣，計本年度推行者，為遵義等四十七縣，先劃一度（市尺）衡（市秤）兩器，量器俟調查完竣後，全省一律劃一，因新制中，量器一項，與舊制量器差數較大，各縣尤為複雜，為推行順利，避免糾紛計，故擬另行定期劃一。至各縣推行度量衡新制機構，依法應設檢定分所辦理，惟以本省各縣財力優絀不一，為減少各縣困難並能推動是項業務計，即暫就原有名額內於建設科設度政股，遣檢定員一人至二人，所需經費，在縣政府經費內開支，省府為明瞭已推行縣份辦理情形起見，除飭遵照中央標準局規定月報表，按月報外，並派員赴貴定、清鎮、平壩、鎮甯、安順、息烽、遵義、桐梓、貴筑、惠水等縣視導，同時翻印度政法規彙編，分送各縣參考，並規定各縣購置檢定設備，至低限度，應有鑄鐵法碼一副，計鑄造分發者，已有安順等三十縣。

關於本省度政人才之儲備，前在民國二十一年，會訓練初級人員一批，嗣因工作間斷達十年之久，大都星散，現本省劃一新制工作，逐漸展開，對於是項人才，倍感需要，乃於三十六年春由本省訓練團，訓練檢定員一班，學員飭由各縣政府招考初中以上畢業生一人至二人保送參加受訓，計畢業學員五十一人，均經分發回縣服務三十七年計劃決定檢定員一班以備派用。

綜上所述，為本省三年來推行度政工作之概述。惟查是項劃一工作推動之初，至為艱鉅，今後除繼續訓練人才充實縣級檢定設備外，對於宣傳工作，更當加強進行也。

馬守援

建設中纔能進步。歷經艱磨，古今中外能進步的國家，無一不是由安定中成功的。

我們貴州，僻處西南，羣山峻嶺，交通阻塞，又兼苗夷同胞離處，文化水準較低，且受過去烟毒之害，匪券易為潛滋，治安素成問題。遠如遜清時之威同苗亂，近如民國三十一年之黔東黔西事變，兵燹連年，地方人力財力，損失不可數計。這說明了貴州的不易治理。

當保安司令部成立之初，正值日寇竄擾黔南之後，遺失民間槍械既多，土匪券民乘機作亂。遍地荆棘，秩序騷然。潘文高等匪作亂於荔波九千、熊亮臣等匪騷動於望謨羅甸，川匪陳瑞祥田賴子方等竄擾於桐銅銅松。其後又於黔東之楊保鄧和清銅仁之陸安登于世科賀大成，清鎮之小湖南（王順臣），黔西之王小老飛陳紹武王佐才曹仲五吳德珍熊元安，金沙之王牛呷楊亮清，遵義之鄧少成張成舟，仁懷之楊相勳，威寧匪匪趨煥然，湄潭豪匪彭文龍等，大小匪股何止百餘，先後在本省各縣，搶村劫寨，越貨殺人，阻撓政令，魚肉人民，兇殘晝張，岌岌不可終日，然而我主席兼司令楊子惠將軍，英明神武指揮若定。屢其軍政天才，出其抗戰餘緒，一本元首蔣公剿匪訓示「三分軍事七分政治」之原則，提出「先求安定後求建設」之口號，并手擬剿匪五大原則，以及為匪通匪等懲罰條例。督飭保安司令部遵照整軍方案整編保安部隊充分訓練，整訂全省清剿計畫，策定各縣聯防辦法。一面健全自衛，清查游惰，嚴禁苛擾，安撫流亡。自三十四年六月一日起至目前止，為期兩年另六個月，在軍事政治密切配合，剿緝清防齊頭併進下，幸官兵用命，并承各級地方政府及社會賢達等多方協助，所有上述股匪，或予重創或澈底殲滅，或繼續搜獲。總計兩年來，剿匪戰役，不下百有餘次，擊斃匪首六十餘名，匪徒二百餘名，生擒匪首十

## 三年來之貴州役政

兵役為建軍之基礎，亦為建國之要政，吾人欲期鞏固國防，完成動員戡亂之重任，胥賴樹立良好之兵役制度，蓋良好兵役制度之建立，除遵照法令規章之外，必須配合精勤不懈廉潔奉公之工作人員，殷勤努力，方克

省級各單位工作檢討

餘名，匪徒二百餘名，奪獲機槍十餘挺，手步槍二千餘枝，全黔即息，次第收平。現在本省治安，據一般說來，要算民元以後最安定最理想的時期了。外面有很多人批評：「貴州治安為全國第一」，又說：「貴州是國民黨聖地」。這些，雖然是過譽之詞，然而在現階段中，本省的確比較其他省份為安定，這是事實。可是，我們楊兼司令，他并不以為滿足，他隨時隨地，諄諄底訓勉我們保安同志：「要以建設新貴州進而促進中華民國達到富強康樂為鵠的」。所以他一面求我們地方安定，一面從事種種建設。譬如修建學校，開鑿工廠，農田水利畜牧造林築路等等，早已成績顯著，我全省人民深受其利。單就我們保安部隊，奉他的命令，協助地方建設而言，除以兵工建築各地體育場及學校等不計外，在貴陽市，即修建公路一十三條，總長四千九百六十公尺，在各縣建築公路七條，總長十八萬三千五百公尺。這對於發展交通，確實貢獻不少，不過我們保安部隊，因為任務繁多，防區遼闊，管理容有未週。又因官兵待遇菲薄，或不免有極少數腐化份子發生破壞軍紀情事。今天恭逢我們兼司令楊子惠將軍主持黔政三週年紀念日，我們對保安工作，檢討過去，策勵將來，謹向我們兼司令楊致無上的敬意。我們今後仍舊一貫的忠實的在兼司令楊的賢明領導之下，在「安定中求更安定」，在「建設中求再建設」去繼續努力工作，以期實應國家戡亂，使軍事早日勝利，而完成一建設新貴州之光榮使命，同時更以「不矜功」「不誨過」之姿態，誠懇的接受各界人士的指導和批評。

潘蔚文

有濟。回顧本省兵役，創始於民國二十六年，事權未專，辦理未多成效，翌年成立軍師管區，責有攸歸，事權劃一，並加強役政工作，成績漸有表現，然一般役政人員，多不能奉公守法，因之營私舞弊買賣頂替，賄縱虛



待之舉，層出不窮，致人民視兵役爲畏途，役政前途，深爲惋惜。

民國三十四年 主席兼軍管區司令楊公澐，適值外患方殷，黔南危殆，百孔千瘡，禁絲待理，鑒於抗戰兵員補充之重要，立即針對時弊，正本清源，剷除貪墨，期納役政於正軌，先從事於戶籍之整理，貫徹三平原則，整飭軍風紀，加強新兵之保育。切實優待征屬，使應征軍人無後顧之憂，努力兵役宣傳，改變社會軍之輕武之惡習，廓清兵役弊端，嚴懲貪污，繼之以設立學校，掃除文盲，扶植經濟事業，整理戶政爲急務，以作徵兵之補助。三十四年七月二十四日 主席兼司令於全省兵役會議訓詞略謂：「我國兵役不上軌道，關係教育經濟行政等各部門之配合甚大，不可視爲役政一方面的事，如果教育不普及，人民知識低落，根本不知當兵的權利和義務，更不知道爲何要去當兵，如果經濟不優裕，營養缺乏，服裝破敝，就不會有精銳的士兵，如果行政不配合役政，戶籍登記不用密，警察某處未樹立，就不知道何人該當兵」。由此仰見 兼司令之高瞻遠矚洞燭癥結之所在。三年以來運用大同進化理論強調國族向出一源，掃除過去種族區份之畛畛觀念，而收團結一致政令統一之效，軍以辦理兵役持平，無

## 三年來之貴州社會行政

### 一、引言

社會行政，是政治部門中的一環。事實上，不但和其他行政息息相關，相因相成，在這民生凋敝，社會動盪的今日，社會行政，尤有其積極性與重要性，蔣主席會昭示我們，「社會建設，實際就是具體而微的政治建設。條目上和政治建設大同小異。所不同者：其範圍更切近於民衆，其功效着重於基層」。又說：「社會建設是政治建設的基礎。社會建設有了良好的成績，政治建設，就有了確實的憑藉。……我們要政治建設健全而有效，必須社會建設能爲政治設施作確實的基礎」。由此可知社會行

分種族，均樂於服役。抗戰結束，奉令停徵一年，本省亦不斷於役政之努力，如基層幹部人員之訓練，與夫及齡男子身家之調查，國民兵組訓，學生軍訓之加強等工作未嘗稍懈。今者國事蠅蟻，共匪倡亂，破壞世界和平，危及國基，政府明令動員戡亂，續行徵兵，卅五，三十六年本省所配兵額爲二萬八千八百名，由於與利除弊，執行嚴厲，均係如期如數，合法合格，達成任務，使本省役政日趨進展，非 兼司令善於領導，何能致此。本省三年來役政概況，已略如上述，兼司令尚不以此自滿，爲檢討過去策勵將來，曾於三十四年及三十六年兩度召開全省兵役會議於貴陽，俾收集思廣益之效，聽取各師團管區及各縣市局局長之報告，或予以啓示，或留供參攷，於役政之改進，裨補殊多。

茲者值 兼司令主黔三週年紀念，吾人身膺兵役重任，感於已往工作中尋求得失，詳加檢討，以備將來改進之依據，如役齡男子身家之切實調查，免徵役之詳加審查，征集之合法合格，新兵生活之改善，征屬優待及撫卹之辦理，鼓勵公教人員及士紳子弟之率先服役等項，均爲當務之急，皆有待於我全省役政同仁共勉策勵進行者也。

周達時

政所負的使命是如何重大！在目前，我們要使社會關係調適，要使會社會體成負的生活與幸福獲得改善和增進，更進而使混亂建國的作加速完成，尤須充分發揮社會行政的效能，以祈求社會建設理想的實現。

我國社會行政，歷史尙短。中央及省、市、縣社政機構，係近六七年來始次第設立。本省社會處成立於三十一年四月，迄今不過六年。在一切均從頭做起的情況之下，復受人力財力的限制，會盡最大的努力，本省社政基礎始漸確立。至三十四年春楊主席蒞黔主政後，復經多方規劃推動，三年以來，各項社政工作，已有相當進展。茲擇要分述如次：

一九三二年... 六萬餘人... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

生活習慣... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

凡非本業... 業從業人... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

本省... 訓練... 凡非本業... 業從業人...

，三十五年受救濟貧苦同胞，均達二十餘萬人，三十六年冬令救濟，正在加緊籌辦，已呈請中央撥發巨額補助費，以資救濟。預料救濟款物數量及受救濟人數，必較往年更多。

至於災害救濟，經飭各縣局凡遇地方發生災害，均應立即詳報表報，由省轉報中央請撥，或先撥款辦理急賑。並飭各縣局自行籌募款物助賑，手續力求迅速，確實，嚴密，以期災民得沾實惠。近年來各縣局迭次發生災害，均經分別籌力籌賑，發放賑款數目，視災情輕重及受災人員的多寡而定，並酌予貸放或放積存救濟，或減免賦稅，以示體恤。但一切災害，實在先事預防，庶可減少損害。故本省復制定災害預防及處理辦法，通令各縣局遵照實施，預防方法，如充實消防設備以防火災，濬河築堤以防水災，造護森林以防雨，旱，風雹等災，均屬救濟工作積極的一面。至災害的處理，凡臨陣之搶救，安置，撫恤，及事後之勸募，表報，籌賑等皆屬之，所有防救工作，均須兼籌併顧，庶足以保障災民生活。

其次說到難民救濟，這是不常有而又非常繁重的任務。聞自三十二年冬湘桂戰局演變，各省難民一時湧入黔境者，不啻數置其人，雖少數者亦力足以自行解決生活者外，其餘均餐風飲露，轉徙流離，加以敵軍入境，稍斃窮迫，對於難民的救濟安置，辦理稍一失當，即足以影響軍事，妨礙治安。其時本省政府，幾以全力處理此一工作。經中央指派大員蒞黔指導，設立難民安置委員會，採用收容，疏散，安置，小本貸款，職業介紹等方法，將難民疏散，安置於不致妨礙軍事的地區。至三十四年一月，大

置告一段落。但對於滯留省會各收容所，以及安置於指定縣份的難胞，仍繼續辦理救濟。老弱殘廢者，則飭由各救濟團收養，具有生產能力者，分別發給小本貸款，並輔導其生產，以資謀生。疾病者予以治療，急難者即發給旅費疏送。並於沿途設食宿等站招待。對於難童，尤應注意收容救養及扶助其返家。統戰結束以後，歷年滯留本省各地難胞，紛紛請求疏送還鄉，當即在貴陽設立難民疏送站，辦理還鄉救濟，將全省滯留難民，詳細調查登記，依其志願交疏送站派車資送還鄉。計貴陽方面疏送普通難民一萬三千九百四十七人，疏備備士六百餘人，桐梓等十二縣疏送普通難

民及工人共五千三百人。自三十五年三月起至三十六年二月止，疏送完畢，而難民救濟工作，遂告完竣。惟本省對前各縣遭受敵襲蹂躪，損失慘重，送向行總呼籲救濟，文電不下數十通，而行總始則允撥物資辦理救濟，終竟未發撥，無以慰對前數十萬災民嗚咽之望，深為遺憾。

### 四、增進社會福利推行社會運動

本省社會福利事業，約分農民福利，勞工福利，兒童福利，社會福利等項，關於農工福利事業，經省府各級農工團體分別設立農民福利及工人福利社，辦理諮詢，代筆，法律及聘請顧問，籌辦農工福利事業。由三十三年起逐年增設，現已設有農民福利社四十八社，工人福利社二社。凡辦理者有成教者，即分別酌予獎勵。三十四年並設立省勞工福利協會，凡辦理者有成教者，即分別酌予獎勵。三十四年並設立省勞工福利協會，凡辦理者有成教者，即分別酌予獎勵。三十四年並設立省勞工福利協會，凡辦理者有成教者，即分別酌予獎勵。

關於兒童福利事業，經省府各級兒童福利指導所，舉辦兒童保健門診部，幼童兒童保健班及托兒部，隨時免費為兒童診療疾病，檢查健康，矯正兒童缺點，及授予幼稚教育，並發行新兒童週報，普迪兒童智識，灌輸兒童常識，各縣局則分別設立育嬰堂及托兒機關，儘量收容貧苦及流浪兒童，難以數計。現計已設立育嬰堂者有十餘縣，其餘尚在籌設之中。三十六年兒童福利，各縣市舉辦兒童健康比賽，據報參加者共八千七百餘名，其中無缺點者僅三千九百餘名，佔百分之四十四。足見本省兒童健康問題，至為嚴重。當經轉請各縣局積極辦理兒童福利事業，並以一縣一區為首要工作。所有育嬰堂幼幼機關，尤當迅速普遍設立，以應事實上之需要。

關於社會服務事業，經於各縣籌辦設立社會服務處，舉辦生活，文化，經濟，職業介紹，服務事業。三十三年全省設十四處，三十四年增



第十八歲，三十五年增為二十歲，三十六年增為二十六歲，現仍在繼續增進之中。

至於社會運動，旨在發揚民族精神，改良風俗習尚，補助政令推行，促進經濟建設。對於社會建設，關係至為重要。本省三十四年推行者為新生活運動，工作競賽，徵募，慰勞，駐機勞軍，獻金獻機等運動。三十五年至三十六年推行者為新生活運動，國民經濟建設，慰勞復員青年軍，節食救災等運動。並配合各種紀念日推行各項運動。近年尤以新生活運動為主要。前經擬訂實施辦法，通飭全省各機關團體切實推行。其重要項目有「清潔」「秩序」「守時」「節約」等項。辦理程序，分為宣傳，推行，考核，三個時期。現正加緊督導考核，並擬分別實施獎懲，以資策勵。

### 五、擴大義務勞動

義務勞動，旨在運用勞力，完成地方物質的建設。其實應以鄉鎮區域為單位，以築路、造林、水利、自衛工事、公共福利及環境衛生等為主要作業。凡屬年滿十八歲至五十歲的男子，每年均有服役十日的義務。省縣市局自三十三年秋開始實施以來，即本「征賦平等」，「擴大宣傳」，「訓練幹部」，「充實設備」，「加強督導」，「實施競賽」，「管理成果」，「厲行考核」八項原則，擬訂實施辦法及工事計畫等案切實推行。範圍漸趨普遍，成果逐年增進，尤以三十五年成果最佳。經舉辦競賽多次，其成績優良縣份，已分別給獎鼓勵。三十六年勞動成果，現在尚未報齊，預計必較上年為優。

## 三年來之貴州衛生

貴州的衛生建設，自二十七年開始至三十二年已有基礎，惟因三十三年多災南事變發生，全省緊急疏散，衛生工作人員部份離散，各項衛生建設，隨疏散而摧毀，尤以黔南獨山等縣為甚。楊主席奉命主黔，力飭整

省級各單位工作檢討

### 六、結論

綜觀本省三年來各項社政工作，雖未能盡如吾人的理想，但實際均在積極推進之中。試論其進展的跡象，民衆團體，已由雛形而漸趨於健全充實。社會救濟，已由消極的進而為積極的生產的。社會福利，已由空泛而漸趨於具體。社會運動及義務勞動等項，已由局部而漸趨於普遍。此皆各級社政人員之努力，及社會人士協助推動的結果。惟是社政工作，範圍廣遠，應如何始能促進社會之向上發展，應如何始能實現如願焉所期的大同社會。可謂「任重道遠」。現現時本省社政工作，尙付「半途而廢」，第一，各縣局社政機構，數年來屢廢屢興，基礎未立。目前三等縣局社政科仍未恢復設置，僅於民政科設社會股以司其事。一二等縣社會科，因經費未復，員額亦少，加以薪俸待遇菲薄，人事更難健全，舉凡此種情形，人力難以維持相當固本的社政工作，自不免因此而後。第二，凡事非財莫舉，社政工作，當亦不能例外。近年省縣社政事業經費，因受物價波動影響，不敷甚鉅，以致原訂計劃舉步艱難，每履無從整理。惟有多方籌劃，盡量先後緩急，次第着手，或竟縮小範圍，以求適應。在此種情形之下，有時不免費力多而成功少。第三，本省社會行政，始於迄今，雖已六年，但一般人士對之尙乏充分的了解。縣以下各級工作人員，似亦未能普遍的重視社政，故在執行時仍不免因循遲誤。但上述各點，均非絕對不能克服的困難，今後當繼續最大的努力，逐謀解決，按照本省五年計劃社會建設部份切實推進，以實現大同進化的理想的社會。

頓發生工作，省各縣衛生設備，並優待僱傭人民，應從積極的增進民族健康的體育着手，然後才是消極的醫療設施。

積極的衛生建設，是在增進民族健康的設施，所以「主席蒞黔後，一

而提倡早起，一面提倡復興操，並開廣大的運動場，要求人們都來運動，更修葺第一籃球場，夜裏亦能健身，誠恐因雨阻輿，又建體育館，使雨天及夜裏都能活動，又提倡游泳，而建游泳池，提倡騎馬而跑馬場，三年之中已先後完成。除為保健身體的種種設施外，更為心理衛生而建設露天劇場，使廣大的羣衆於工作勞頓之餘，來此休息娛樂，增進心理健康，此種積極衛生建設，在國內是難多見的。

對於保健方面，主席以預防重於醫藥，故於派黔之後，飭整頓衛生實驗所，加強製造痘苗工作，會撥發各種器材，並修建動物房等，三年以來，實驗所的出品較前增加而精確，除供本省應用外，並供給川瀘桂粵省。

因爲藥品的缺乏，主席曾設法整頓材料廠，精製補劑糖及各種配劑，並計劃擴充開發本省礦質藥品以利生產。

爲減少各種傳染病，着重環境衛生建設，曾於貴陽市修建公廁五座，並於三十五年撥省款八十萬元，補助貴筑縣衛生院改良廁所，以示提倡。而鎮遠錦屏等縣，亦遵奉主席命，先後修建公廁一百九十五座以上。

至於飲水亦爲傳染疾病之源，曾改良三橋等處水井，並於三十五年秋開始創辦。貴陽市高區給水工程，設壓水站於蘇家橋將水壓至塘堰坎之水塔，然後轉輸於東西南北各門，復於新東門設轉運水塔一座，以供應北門外游泳池之水，又於觀風台山麓設水塔一座，供應南明區用水，一年之間，已完成東南北三大幹線，水道長十餘公里，並有五配水站，每日出水五十萬加侖以上，全城接管用水之住戶已達百餘家，並沿街裝設噴火龍四十四座，現仍在繼續修葺水道，安裝住戶水嘴，六個月後可全部完成。因水的問題解決，故貴陽市霍亂症，自三十四年流行後，三十五三十六兩年均未發現，此不可不謂爲環境衛生建設的成就。

在婦孺保育方面，曾修葺省市立產院病房，已於三十六年完成，并計劃設立省立婦嬰保健院，以利推行婦嬰工作。

至於消滅的衛生建設，曾於三十五年四月撥發經費，新修省立醫院大樓，擴充病床，增加設備，在大樓未完工之前，又修葺省院禮堂大樓一幢，樓下爲禮堂，二樓住醫師，三樓住護士，已於三十六年三月完工，復於同年六月起，新建醫師宿舍大樓一幢，近已竣事，並繼續計劃新建手術室，愛克司光室，護士學校等等。

更爲防結核病人瘵起見，如息烽溫泉新建病室，俾患結核的人們得長期療養，已於三十六年七月購置材料，燒磚瓦，購石項，着手開工，現正積極籌備中。

貴州醫事人才缺乏，特將衛生人員訓練與省立貴陽商學院醫事人員合併擴充助產三班，護理三班，藥劑一班，學生由五十餘人增至二百餘人，爲解決學生實習問題，於三十五年十月成立附屬醫院，收容病人以訓練學生，作護理助產等工作，並設檢驗室，會撥發五千元增修檢驗室，深造專科醫師，同時撥款補助醫務局自費培養生林濟秋等在等研究藥物，同年冬又保送貴州醫學院醫事系林濟秋等在等研究藥物，以資推廣。

來推行貴州鄉村衛生之建設，主席曾於三十五年秋，因貴州各縣的衛生建設，已從省會着手，漸漸的推廣至各行政區，然後達於各縣，各鄉。主席曾於三十五年秋，因貴州各縣的衛生建設，已從省會着手，漸漸的推廣至各行政區，然後達於各縣，各鄉。主席曾於三十五年秋，因貴州各縣的衛生建設，已從省會着手，漸漸的推廣至各行政區，然後達於各縣，各鄉。

# 三年來之貴州合作事業

謝傑民

本省合作事業在三十年以前已奠定基礎，自實施新縣制以後，在制度及動向上，均有顯著之轉變，合作組織被正式納入地方基層政治範疇，而確定其為經濟建設之基本機構，其間因黔南事變，不免受到阻撓，但在三十四年，楊主席蒞黔後，經努力整理，漸復舊觀，而在局部上亦有相當之進步與發展，茲將本省三年來推行合作事業之概要，概述如次：

## 貴州省各級合作社三年來增加狀況表

年別	總數	保甲	專營	聯合	省聯	專營	聯合	省聯
三十四年	一、〇二六	三、一四〇	三、一四〇	四、四七八	三、四	二、三六	七六一	四三六
三十五年	一、〇九六	三、五五〇	三、三六	四、九七二	三、八五	二、四一	八六一	九九一
三十六年	一、一七〇	三、六七一	四、二七五	五、二〇八	四、四一	二、四〇	七一九	七二九

本表各年統計數係各該年度年底以前報省登記合作社及社員社數

本表中所列之省合作社聯合社，其前身為貴州省合作業務代辦局，該局成立於二十七年五月，為全省合作供銷機構，歷年經營業務頗為發達，嗣因黔南事變而散之損失，及勝利後物價波動之影響，業務衰退，本局為保持原有之事業基礎及完成層級合作組織正當系統，冀收促進全省合作

合作事業之重心在組織與業務，必須組織健全，始可發展業務，又必須業務發展，乃能鞏固組織，故歷年來對縣各級合作社不獨促進其量之增加，並着重整理工作，會規定各縣市局政府酌撥其行政區域，劃分合作指導區指派各區主任常駐指導，並規定一二鄉鎮設為示範社，充實業務，在若干條件優厚之鄉鎮，已告成效，綜計三年來本省級社進度如下表：

社社業務之效起見，爰於三十四年二月，將代辦局予以結束，正式籌設貴州省合作社聯合社，幾經籌備，該社率於三十五年十月十日創立，各縣市聯合社參加為社員社者計三八社，認購股金三百三十七萬五千元，另由本府撥給基金二千一百七十四萬八千五百九十元零七角，（前合作業務代營

統計 單位 工作 檢討

三七



局存貨及房地產傢俱折價)經營以來，成效頗著，業務方面舉辦日用品供應業務，採購日用品低價批售各社員社，設置產品聯合推銷處推銷社員社產品，附設合作公寓，便利合工人員住宿，創辦合作化工廠製造煤油，供應社員需要，此外並代理社員社辦理食鹽及桐油運銷業務，現在籌備信託業務，並充實原有業務，社務方面除廣泛徵求各縣聯合社加入為社員推認股金以健全本社本身組織外，每月發行省聯通訊一報，藉以加強省內外合作組織聯繫，又按旬彙發行情報表，以供國內合作組織參考，本年十月并創設誠合作圖書館一所，徵集有關合作書刊三千餘冊，供合工人員及市民閱覽，以增加對合作之認識。

至於各縣市合作業務，在未實施新縣制以前，以信用業務為中心，自三十年代起實施縣各級組織大綱，組織縣各級合作社後，始注意發展消費生產業務，經歷年推進，已奠定相當基礎。本府以合作事業之推進，須擇定合作業務易於發展之縣份，作為據點，加強推動，使起示範作用，三十四年度選擇定貴陽市及貴筑、清鎮、安順、遵義、畢節、黃平、安龍、天柱、德江、玉屏等十一縣市為據點，經常派員駐縣巡迴視導，加強業務之推動，三十五年除上述各縣市外，並增加思南、鎮遠、都勻、銅仁、錦屏、貴定、惠水、榕江等八縣，於六年度增加盤縣、興義、四望等三縣，三二年來全省各縣市合作業務進度均能按照原定計劃進行，達成預定數字。

其次關於合作金融方面，因本省農村向稱貧瘠，合作社自給資金困難，經營業務多有借貸款週轉，經向由中國農民銀行貴陽分行在四聯總處核配本省普通貸款項下核貸，限額貸核範圍，限制甚嚴，合作社經營業務，難以符合貸款辦法之規定，兼之距貴陽遠行及其所設置辦事處較

遠之縣，以交通不便，均未予核貸，故多數縣份合作社未獲貸款之協助，省府有鑒及此，除飭各縣市局督導合作社增籌自給資金自力更生外，並洽商中央合作金庫迅予籌設本省分庫，以資扶持，在下一年度可望實現，三十四年度合作社借獲普通農貸，計國幣八百五十七萬四千一百零四元五角五分，三十五年度一億八千四百六十四萬八千三百七十四元九角三分，三十六年度截至十一月份止，九億一千零二十七萬八千一百六十九元，以與年來物價相較，為數固屬甚微，然於合作社業務之發展及農村金融之流通，亦多補助。

除上述普通農貸之外，省府為推行扶植自耕農及改良土地政策，曾於三十三年與中國農民銀行貴陽分行簽訂扶植自耕農放款暨土地改良放款協議書，依據農行所訂土地金融貸款辦法規定核貸，當時以貴陽市、貴筑、清鎮、安順、畢節、遵義、獨山等七縣市為貸款區域，三十六年度增加惠水、平越兩縣，近由農行復派員與合作事業管理處會商，決定於下年度再增加黃平、平塘、鎮寧、鎮遠、都勻、修文等六縣為貸款區域，惟因農貸一度緊縮，故自三十三年至三十五年一段期間，未予貸放，嗣於三十六年農行始於貴筑、惠水、平越等三縣貸放此項貸款，截至十一月份止，合作社部份，計實貸貸款一億二千零九十五萬元，惠水九千二百六十一萬元，平越三千八百萬元，剩餘行向在繼續核貸中。

本省合作事業三年來推行概略如前述，限於客觀條件上之種種困難，自不能視為有重大成就，然能把握重點，循序漸進，前途仍可樂觀。本署五年建設計劃已將合作事業列入經濟建設部門中，自本年度起實施，今後當按照該項計劃切實執行，計日程功，以求達到預期之效果。

三年來之貴州合作社事業

# 三年來之貴州糧政

## 前言

三民主義之實行，以民生為重心，而民生主義之施行，則以糧政為首要。查辦理糧政，為解決民生問題之原動力也。豈惟戰守之需，實立國之本；惟戰時救濟措施，重在田賦改征實物，以充裕糧源，籌辦軍食，俾利軍事進展，調節糧價，以穩定經濟，本省在抗戰期間，魯西南軍鎮，軍公民食所需，繁而且重，竭力以赴，卒因供應無缺，在軍事政治上，克服若干危機，在整個後防，得益甚固。同時社會經濟亦賴以安定，繼而言之，抗戰八年，勝利終於屬我，雖賴前方將士之浴血作戰，而後方軍公民糧之轉運免于匱乏者，糧政之功也。昔漢高勝楚，得力轉粟關中，知今鑑古，勢運不爽，中央原期勝利之後，從事糧食建設，以奠新中國久安長治之模，詎料禍起肘腋，撥亂軍興，糧政之根本建設不及規劃，戰時之糧食政策，勢必加強執行，俾早結束戡亂，茲就本省三年來辦理糧政情形作一簡述，藉以就正於地方實運之前。

## 一、賦糧徵收

### (一) 清理歷年欠糧

本省田賦自三十三年度起，改由中央接管，徵收實物，以及辦理軍糧征借征購。歷年以來，平均征達八成以上，所有帶欠，會於三十四年訂定清理徵收舊欠辦法，分區派員清理，然以時間短促，成效未著。三十六年為貫徹此項工作之完成，復根據中央訂頒中央接管田賦期間清理徵收及撥解辦法草案，詳細釐訂實施步驟，並製各縣歷年賦糧已征未征明細表，提示要點，飭各縣依據征糧冊籍清理具報，經此番普遍清查後，所得三十年

李 御

以迄三十四年五個年度之各縣欠繳數字，尚待各縣努力繳收，以裕國課。

### (二) 辦理三十五年賦糧成果

三十五年賦糧截至三十六年十月底止，田賦收入七七二、八〇〇石。軍糧收入七六二、七三三石。共計一、五三五、五三三石。達中央配額百分之九十六，新編奉省歷年來征收賦糧之最高紀錄。軍公民食賴以支應，雖從未發生匱乏之虞，實為各縣糧戶之踴躍輸將，各級人員之努力從事，且在抗戰之後，得此成績，良以感慰。

### (三) 征收三十六年度賦糧

三十六年度田賦，中央以經濟未復常態，為配合動員戡亂需要，決仍採行征實政策，征借軍糧，并飭繼續辦理，核定本省征實數額八十萬石。征借數額二十萬石。並照征實數額之三成，帶征省縣公糧，深以三十六年度賦糧，關係戡亂軍糧地方財政至鉅，為求調劑軍公民食，控制預算；安定公教人員生活，推進本省五年建設計劃，使國省縣三級財政平衡發展起見，決定全部征收實物，爰照上年分年免賦定案，訂定折征實物率為每石四市斗，減半征收二市斗，征借標準，仍為隨賦帶借方式，定為每石一元，隨賦征借一市斗，由各縣查酌各縣所有賦額大小擬定征借起點元數，以征借足額為度。至省縣帶征公糧標準，依全省行政會議決議案定為每石一元，隨賦帶征二市斗，省得四分之一，縣得四分之三。酌減少地方財政困難，藉以免除額外攤派，同時參酌過去辦理經驗，從新擬訂征實止借暨各縣集糧納糧競賽辦法，於十一月一日施行，開征初期，並由省府委員各廳處局長暨各區專員偕同冬季視導人員，分組初往各縣督征，第查本省賦糧數額，除田賦仍照免賦定案減半征收外，對於征借，復蒙中央體恤

三年來黔政之檢討

，配定爲二十萬市石，備及田賦四分之一，深望各縣以本過去之努力，而達成如期如額征齊之成效也。

二、糧食分配

(一)軍糧交撥

本省山路崎嶇，交通不便，對於糧食交撥，極感困難，除國道（幹線）公路由供應局盡量利用車運外，其餘全賴征僱民力，各縣民力備受艱苦，但在抗戰期中，終能達成任務，實我全省民衆愛國精神之表現，良可佩也。現值戡亂竣事工作展開之際，軍糧交撥任務，又將接踵而至，其重要性不亞於抗戰期間，已決定多用車運，少用民運之旨，呈經中央核准撥購四噸新型卡車二十輛，一面將原有輪力加以修整運用，以期減少民力，此因軍糧交撥而談到運輸工具之補充，至於本省三年來軍糧交撥數量，特列舉如後。

(甲)三十三年度（糧食年度）軍糧，初奉令配九十四萬大包，旋因日寇侵入黔南，大軍雲集，奉令增爲一百四十四萬大包，折合稻穀三萬八千五百三十三市石，復因部隊調動頻繁，根據兵站需糧情形，按月撥訂軍糧補給計劃，嚴飭各縣依限交撥，俾軍糧補給無缺，綜計本年度撥出軍糧一、一四二、〇一七大包。折合稻穀三、〇二七、七六五市石。

(乙)三十四年度軍糧，初奉令核定爲五四七、二〇〇大包。嗣以駐軍逐漸調動離黔，迭次奉令核減爲三九五、五二五大包。依據供應機關各地實際需糧情形，擬訂軍糧配撥計劃，通飭各縣施行，上項軍糧，業已照配額全數撥足。

(丙)三十五年度軍糧迭次奉令調整，共爲一五九、六〇〇大包。當與供應機關商定需糧地點，擬定配撥計劃，通飭各縣如期交撥，以濟軍食，亦經如數撥足。

(二)各項撥補

本省所產糧食，在不時原僅能自足，抗戰以還，人口增加不已，加以大軍雲集，需糧尤多，中央在三十年改征田賦實物後，得以盈虛調劑，渡過難關，誠屬幸事，但在近數年來，本省所收糧食，除配撥軍糧外，配售民糧以及專案撥之公糧——難民糧食省級公糧等。共爲一、三八三、八八四二市石。他如湘桂兩省因災歉收，並能遵奉中央命令以一六、六六六市石濟助湘省，以一、五七三市石濟助桂省，又復將川省各縣之軍糧，就近撥交川省轉輸，藉減各縣民力供糧內地之繁擾。

三、賦籍整理

本省賦籍，向甚紊亂，三十年全省完成土地陳報後，雖具規模，然經辦時間短促，差誤與漏編情形，仍屬難免，政府稅收短絀，人民負擔不均，自非澈底整理，不足以言賦政。爰經財政部前備土地陳報復查更正辦法之規定，經交由農戶通知縣區自請更正，各縣賦額現已日趨公平，三十三年間特辦成案，節節。永城四縣復查一次，惟松桃威寧兩縣。地處邊陲，氣候土質不利耕種，原編賦額較大，且有部份土地收益，不敷完納正課，復於三十六年奉准農食部詳請該兩縣土地復查更正。法。暨復查業務辦理程序及預定修正條條圖表。切實辦理，以利徵收而裨民食，現正督促辦理結報中。

積穀防荒，爲地方要政之，本省辦理積穀，雖自二十五年起採派募方式，施行以來，漫無標準，額欠公存，難以積糧困難，收效極微，三十二年特將三十二年應儲積穀改爲賦賦帶收，較有成效，三十四年度遂撥案辦理，三年來對於積穀要政之整理，可得而言者，約有下列數端。  
(一)清理歷年積穀：本省各縣辦理歷年積穀，每多忽視，或因配額未能收足，貸放未能收回，甚或挪移隱匿不報，種種情形，極爲紊亂，爲



據徹底整理計。特訂定清理積穀辦法，並製訂清理積穀報告表分佈情形。及現存倉穀數額表式，通飭各縣市局切實清理填報，如有虧挪侵蝕情事，除責令賠償外，並依法究辦。

(二) 免收三十五年度積穀：三十五年度積穀，本省田賦改分兩年平均豁免。為減輕人民負擔起見，提經本府委員會議決，「免予征收」，並呈奉 行政院電令。暫從緩辦。至三十六年度積穀，奉 行政院電令飭照配額三十萬石征收，經以本年賦糧均征收實物，若再配收積穀，民力有所未逮，為徇各級民意懇關請求，擬仍援上年成案，再免收積穀一年，以紓民困，已電糧食部，呈請 行政院備案。

(三) 籌募積穀：各縣積穀依法使用者，照規定應如數籌募填還入倉，以資辦理，致於依法使用積穀差額，難於歸還，經照部定標準，向餘糧大戶及營業稅房捐暨其他產業等息較多之戶，列舉要點六項，飭各縣市局，籌募填還。

(四) 征收與保管動用積穀權責劃分：本省辦理積穀，改為隨賦帶征後，即由縣田賦處隨同田賦每一市斗，負責征收，撥交縣府轉運各級積穀倉保管，如須動用，則由縣政府負統籌支配，會經載明訂頒征收積

### 三年來之貴州地政

本省三年來地政工作，自三十四年二月起，至三十六年十一月底止，共分土地測量，土地登記，規定地價，重估地價，估定湘桂黔鐵路蓋築段征用土地地價，荒地查報暨墾墾，辦理鑛路征地事宜，確定黨團機關產權等八章，分述於後：

#### 一、土地測量

三十四年一月至三十六年十一月底止

整實辦法通飭遵辦，並飭照部電示抄附全國糧食檢計會辦法，動用積穀，須由縣市政府頒發撥發命令之規定，不准擅自動用。違者嚴懲不貸，權責劃分，不容紊亂。

(五) 確立積穀會計制度：歷來積谷弊端，多發生於保管動用方面，馴致虛冒自盜，官紳侵蝕，借谷不還，動用無賬，成爲有倉無谷。甚至谷賬兩無，種種現象，經製訂收支賬冊，發交各縣應用，各縣田賦處負責收交之責，即應登記收交賬目，縣政府負責積谷保管及決定用途之責，即應有保管收入賬與動用賬之登記，以便雙方賬冊，互相對照，並藉以表示積谷之動態，庶收支互相監督，便利稽核，防止虧挪侵蝕之效。

#### 結論

上舉四端，不過舉犖大者，歸納言之，賦糧征實，以奠軍事經濟之基礎也。糧食分配，以應軍公民食之需要也。賦籍整理，以求人民負擔之公平也。辦理積谷，以備荒歉而安民生也。三年以來，幸免覆轍，當茲戡亂建國時期，尤應精益求精，以期時局好轉，力謀糧食之建設，使國家躋於富強康樂之域也。

梅光復

三十四年度城鎮地籍測量暫告一段落繼舉辦平壩赤水兩縣區地籍測量并補辦獨山城市地籍測量三十五年度除續辦平壩赤水兩縣外添辦貴陽新市區農地測量三十六年度除續辦平壩縣外又增辦貴州縣區農地測量今將本期內各縣市區土地測量成果列表於後：

各縣區地籍測量業務成果統計表 自三十四年二月至三十六年十一月止

業務種類	縣區名稱	三角點		根測量		地籍調查	製圖		面積
		三等點	四等點	經緯線數	導線點數		一覽圖幅	索引圖幅	
業務種類	縣區名稱	三等點	四等點	經緯線數	導線點數	地籍調查	一覽圖幅	索引圖幅	面積
		三等點	四等點	經緯線數	導線點數	地籍調查	一覽圖幅	索引圖幅	面積
資	欽	五三	五九	一三五	三五四	五八、三六九			一九〇、八〇〇
平	獨	六六	八三	八四六	一、七〇八	一四二、九〇五	四	四	五二〇、一九〇
赤	水	三五	三九	九二四	一、九四	五五、五七三	六	六	四二九、一七五
貴	陽	二三	八一	八一	二八七	四、二〇〇	二	二	三三〇、二四〇
獨	山			五	八五	三、三九六	一	一	四、四二〇
合	計	一五四	一〇四	三、四二七	四、二二八	二六四、四四三	六	七	一、二二四、八二五
									四四、七一一
									五五、五七三
									三〇、二四〇
									三、三九六
									二五〇、七九〇

二、土地登記

甲 土地總登記

本省計共七十八縣一市一設治局，面積約為二五五、二五三、三七三市畝，戶數城鎮地籍整理者，計有貴陽市全市，貴陽縣等三十七縣局，

城廂四十二場鎮，與赤水平壩兩縣一部份農地，面積共為一、一九八、一四五市畝，本年度地籍整理，奉令除補辦赤水平壩兩縣三十四三十五年度未完業務外，并計劃於平壩縣增辦農地五四、〇〇〇市畝，於貴筑縣開辦農地三〇〇、〇〇〇市畝，赤水縣業務已依限於本年五月底辦竣，平壩縣三十四三十五年度未完業務，已於本年九月底如限辦竣，現正積極辦理新增業務，至貴筑縣等業務本年九月初開辦，現正趕辦中。茲將赤水

(自三十四年三月起至本年五月止) 平場 (三十四年十二月起至本年十一月止) 暨貴筑 (本年九月起至十一月止) 之登記成果列表於後:

### 貴州省赤水平壩貴筑三縣土地總登記成果統計表

縣別	土地		登記		他項權利登記		備考
	登記起數	登記面積	複丈起數	登記起數	登記起數		
赤水	四二、二七九	五二二、四六七、四七四	四六二		五七		
平壩	一一二、八三五	五八三、五三六、九六四	一、六三九		五		
貴筑	六、一三〇	一三、四四四、〇〇〇	二五九				
總計	一六一、二四四	一、一一九、四四八、四三八	二、三六〇		六一		

### 乙、土地移轉變更登記

本省已辦竣地籍整理之貴陽遵義雷山等三十八市縣局，視其業務之繁簡，分別於各該市縣局政府設置地政科，或於民政科下設置地政股，接管

一切土地行政事宜，計貴陽赤水平壩三市縣，設置地政科，其餘三十五縣局，均設置地政股，其主要之業務為辦理土地，總登記未完事宜暨土地移轉變更登記，茲將各縣市局三十四年度起至本年十一月止補辦土地總登記暨土地移轉變更登記成果列表於後：

### 貴州省各市縣局補辦土地總登記暨移轉變更登記成果統計表

縣市局別	土地		登記		土地移轉變更登記	
	登記號數	複丈文號數	發狀號數	申請登記號數	換發書狀號數	
貴陽市	三九一	一〇七	五二五	四一三	一七三	
遵義縣	七四五	二二三	五〇八	八	八一	
龍里縣	一〇一一	二五四	三一	二四		
清鎮縣	二四	一	四四	三〇		

省級各單位工作檢討







本省農地規定地價成果表

縣別	稅地	面積	地價	總值	稅額
赤	三六九八〇三、四一四(畝)	三十一至三十三、三二、八二八(元)			
平	二〇〇九九六、五八二	九四七、四八六、七五一			
貴陽新市區	三三〇八九、〇〇〇	三七五、六九二、六〇〇			
總計	六〇二八八八、九九六	四四四三三四、五〇一、六六〇			

四、重估地價

地價規定之後，依法即應根據征收地價稅，并以之作爲征收土地補償地價之標準，本省三十四年一月以前，所辦理之三十六市縣局城鎮均一律依照規定地價稅，然因受戰時影響社會經濟，未臻穩定，法幣貶值土地補償

格，劇烈變動，爲謀保障人民權益，充裕地方收入，乃依法辦理重估地價，計三十五年度辦理完成者，有貴陽、貴定、平越、鎮遠、平橋、湄潭、安順、黃平等八市縣，三十六年度辦理完成者，有桐梓、龍巖、綏陽、普定、等四縣，其未完成者，正在極力趕辦中，茲將已完成各縣市重估地價成果，列表如後：

本省重估地價成果表

縣別	稅地	面積	地價	總值	稅額
三十五年	貴陽市	△〇四、九四三、一三〇(畝)	三一、二二九、七二七、二四一(元)	四六八、四四五、七五八(元)	
貴定	二、八五一、〇三八	九五、七六五、六二三			
平越	七八八、七八三	一二八、三五五、一三〇			
鎮遠	三、三五一、四一八	一一七、四八五、〇三〇			
湄潭	一、九三五、七七八	五六、五五五、七八七			
平橋	一、四〇一、六二四	七三、六五五、〇〇七			



五、估定湘桂黔鐵路都筑段征用土地地價

湘桂黔鐵路築工工程於三十五年復工其沿線征用土地地價地價表

建築湘桂黔鐵路都筑段征收各縣土地地價表

地類	縣別	地價	縣別	地價	縣別	地價	縣別	地價
安順	安順	二、七四七、八一	貴州	二、五九〇、九六三、八八一	貴州	二、八六四、四五八	貴州	二、八六四、四五八
黃平	黃平	一、九六四、六三三	貴州	二、三三三、四五二、三四二	貴州	三、五〇一、七八五	貴州	三、五〇一、七八五
桐梓	桐梓	三、一七八、六三八	貴州	八〇八、九三三、〇九九	貴州	一、一三三、九八〇	貴州	一、一三三、九八〇
龍里	龍里	二、八四五、〇〇〇	貴州	四、九〇三、九七〇	貴州	六、二八五、五九三	貴州	六、二八五、五九三
普定	普定	一、三〇五、七六一	貴州	五、五五五、三三三、六〇〇	貴州	一、一三三、九八〇	貴州	一、一三三、九八〇
綏陽	綏陽	一、七〇四、一〇一一	貴州	一、二二七、二八一、三五〇	貴州	一、六九〇、九三三、三五	貴州	一、六九〇、九三三、三五
總計	總計	二、二五、九六三、五二七	貴州	九、九六六、五二六、八六〇	貴州	五、九六六、五二六、八六〇	貴州	五、九六六、五二六、八六〇

均皆未經規定地價為求保障人民權益及順利施工起見令飭沿線各縣市政府依法估定地價以為發給補償之標準茲將各縣市所評估地價列表如後：

地類	縣別	地價	縣別	地價	縣別	地價	縣別	地價
宅地	貴州	二、二〇〇、〇〇〇	貴州	六〇〇、〇〇〇	貴州	一、五〇〇、〇〇〇	貴州	七、二〇〇、〇〇〇
水田	貴州	三、五〇〇、〇〇〇	貴州	一、五八〇、〇〇〇	貴州	一、一六〇、〇〇〇	貴州	二、二〇〇、〇〇〇
旱地	貴州	四、〇〇〇、〇〇〇	貴州	六〇〇、〇〇〇	貴州	七、二〇〇、〇〇〇	貴州	六、五〇〇、〇〇〇
牧場	貴州	一、〇〇〇、〇〇〇	貴州	四、五〇〇、〇〇〇	貴州	五、四〇〇、〇〇〇	貴州	四、六〇〇、〇〇〇
山地	貴州	一、五〇〇、〇〇〇	貴州	一、五〇〇、〇〇〇	貴州	四、〇〇〇、〇〇〇	貴州	四、〇〇〇、〇〇〇



息	丹	龍	盤	石	慶	大	銅	餘	紫	著	道	印	鄉	三	陽	魏	水	金		
梓	寨	界	縣	新	安	定	祥	山	雲	興	興	紅	紅	祥	安	波	水	南	城	總
三七、七四三	一、六四九八	一、六六六〇	四、九二九七六	六、〇〇〇八	六、〇〇〇八	一、〇〇〇〇〇〇	一、〇〇〇〇〇〇	一、二五三、五八八	一、五三三、五八八	二、〇〇〇〇〇〇	二、〇〇〇〇〇〇	一、五、〇〇〇〇	一、〇、〇〇〇〇	一、〇、〇〇〇〇	二、四、〇〇〇〇	二、四、〇〇〇〇	三、〇、〇〇〇〇	三、〇、〇〇〇〇	三、〇、〇〇〇〇	三、〇、〇〇〇〇
一、九、六、七、〇	一、〇、〇、〇、〇	二、八、〇、七、〇、〇	一、六、五、〇、〇	一、六、五、〇、〇	一、〇、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇、〇	一、三、〇、七、〇、〇	一、三、〇、七、〇、〇	一、四、〇、五、〇、〇	一、三、五、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇、〇、〇	四、〇、九、三、〇、〇	四、〇、九、三、〇、〇	八、〇、五、五、〇	八、〇、五、五、〇	八、〇、五、五、〇	八、〇、五、五、〇

省城有得並正并餘時





河	遠	潭	壩	口	甸	金	柱	江	章	安	乘	屏	河	江	平	九、八七五
一三、一四二	三、七四九	一、一二五、〇〇〇	五四〇	三五〇	二四、八九〇	一七四、七二九	一一、五〇〇	四二、二〇二	五、四五四	六、一三六	三九、八五五	七、二四七	二二、八〇五	一三、一六四	一、四六五、八八四	一八四、五〇〇
無	九一、五〇二	四、一五七、〇〇〇	一、〇三三	二、三五〇	二九、一〇〇	四九、〇五五	三、二三〇	二四、三四一	七、〇〇二	三九、五六四	一一三、三二一	三五、〇一五	二五、五七一	一、五四九、一一六	一〇四、二〇〇	五四九

省級各單位工作檢討

赤	長	納	開	鎮	銅	德	鎮	興	合
水	順	雍	陽	甯	仁	江	水	義	計
四八五	無	無	無	無	無	無	無	無	四、七五五、七六五
無	一六六、八六七	一九、七〇〇	二、九三三	一、三二四、六五一	無	無	無	無	二八、二三八、二六五

# 三年來之貴州人事管理工作

鄧宗津

## 一、前言

蔣主席三十六年一月二十六日在中央訓練團人事班訓詞有云：「一般政務之推行，及各項建設事業之發展，必以人事管理之是否健全，全為其先決條件。」故研究人事行政學者，認為人事制度，乃一切制度前之制度，必須首先確立，而後國始有治。人事制度，在吾國政府行政中，尙屬新起之端，而本省地居邊遠，各項條件不備，於此時此地而言推行健全之人事制度，誠非易易。幸賴我 惠公主席本「三大改選」「四大建設」之原則制度，與風氣，備極重視；對於人事制度之推行，人事機構之確立，倡導不遺餘力。

## 二、確立人事機構

一切法令制度之推行，必須有推行法令制度之機構，確立人事機構，實為推行人事制度之首要。主席惠公，下車伊始，即於三十四年三月依法設置省府人事室；嗣因本省人事業務，日增繁劇，原有人事室不足以資應，經奉准改設為處，省府人事處，即於三十五年四月一日正式成立。至省府所屬各廳處局，暨各區專署，各縣（市）政府，則依其業務之繁簡

力，本省人事工作同仁，亦復兢兢奮發，思有自効，時僅三載，而人事業務，日見擴展，人事制度，日臻健全，展望將來，或可扶搖直上也。



八民之多寡，分別設置人事室或人事管理員，三年以來，規模粗具，計成立主任人事室五，委任主任人事室一，人事管理員二百六十一，所設機構，共計二百六十七單位，人事主管人員，計主任室主任五人，委任室主任一人，人事管理員二百六十一人，佐理員九十八人。省屬現有機關設置前項機構者佔百分之九十以上，其餘尚未設置人事機構之機關，已通飭依法設置，三十七年度內，可望全部完成也。

### 三、建議修訂本府合署辦公施行細則

各機關人員之任用，應以各該機關組織法規所定之員額官等為準，在公職員任用法上已有明白規定，本府合署辦公施行細則，自二十四年訂定實施以來已達十載，府屬各單位組織員額迭有變更，於銓政之推行，極感不便，特於三十五年建議省府重新修正，層奉國民政府令准備案，自三十六年元月起，本府所屬各機關均已依照修正細則之規定，分別調整。

### 四、制定人事管理規則

本省人事機構，既經次第設置，所有人事管理人員之辦事準則，及所在機關各級人員之管理，亟應明白規定，以利事功。爰於三十四年，制定本府秘書處人事管理規則，實施結果，成效頗著；復經詳加研究，檢討得失，擬定貴州省各機關人事管理規則，發交省府所屬各機關人事管理人員第十七次會報集議商討，提出三十六年十二月十九日第1299次府會通過，即由府通飭施行。今後省府人事當可發皇統一管理之效。

### 五、查催送審按級支俸

慎重難返，為推行法令之故障。省府各機關公務員銓敘，向未嚴格查催辦理，所有各級人員薪俸，均按預算最高額支給，從無限制；秘書科長一律支四百元，主任科員一律支二百六十元，科員最高達二百元，因此，一般公務員，多不辦理任審手續，於計政銓政之推行，影響甚巨，本處以

省級各單位工作檢討

職責做，特於三十五年六月，先行訂定各機關公務員薪俸按級支給辦法，自同年七月一日起，一律以按級支俸為原則，六月以前到職人員，其俸額暫准照舊支給，七月起到職人員，即依法辦理；并規定未經銓敘人員，限於七月底一律送審，各機關組織規程未完成立法手續者，應從速辦理。實行以來，送審人員，風起雲湧，儼若雲集。本省銓政，即於此奠定初基。嗣奉中央修訂公務員支給薪俸限制辦法，為厲行銓敘，實施按級支俸起見，特依據上項辦法，訂定貴州省政府所屬各機關公務員及省立學校教職員薪俸按級支給辦法，由府通飭施行，省級機關公務員，已自三十六年三月份起，按級支俸，在未銓敘機關核定等級以前，一律按最低級借支，俟銓敘合格核定等級後，按其銓定等級支給；銓敘不合格者，即依法免職，并視其情節，追回已領薪之二部或全部，執法以嚴，不稍瞻徇。自此以還，查催送審，較前稱便，一開月來，省府各級公務員送審銓敘，已蔚為風氣，由被動而為行動，由行動而為自動矣。至於縣級教人員，以待遇低微，延攔人才不易，按級支俸問題，依照三十六年本省行政會議之決定，自三十七年度起，再行實施，已制定應行注意事項，通飭各縣市局政府人事管理員遵照辦理。

### 六、慎重縣長人選

縣長為親民之官，主宰百里，省級行政是否推行盡利，地方自治是否如期完成，胥視縣長人選之良窳以為斷。惠公主席，對此極為重視，到任之初，即決定遴選縣長原則數項：（一）檢定合格人員，（二）訓練合格人員；（三）考試及格人員，誠以任用考試及格人員，至為理想，又極合法，當此邊遠省區，人才奇缺之條件下，不得不辦理資格檢覈，及甄別訓練以期與考試相輔而行。爰於三十四年，與辦縣長檢定，各方推荐人員，均交付檢定，合格後酌予任用，檢定結果，計申請檢定者，五百四十一人，合格者，四百九十六人，不合格者，四十五人，就檢定合格人員中，已先後委用者五十二人，三十五年及三十六年度，分別令調現任縣長或合格縣長任用資格之人員，在省團訓設縣政班加以短期訓練，計第一期畢業學員

四十六人，第二期畢業學員四十八人，共計九十四人，以縣長任用者四十三人，以各縣田糧稅捐處長任用者七人，以各廳處主任以上職務任用者三十六人。又經中央分發本省以縣長任用人員及三十六年九月呈准考試院舉辦本省縣長考試，計報名投考者九十七人，合格應考者六十二人，取錄者十人，此項及格人員，除原有工作者外，餘已分別先行安置各廳處服務，以資實習俟呈准考試院覆核決定，發給證書後再行依法補用。

### 七、嚴密考核實施保障

考核與保障為促進公務員提高辦事效率之有效方法，惟考核後，優者而不予獎勵，劣者而不予懲罰，甚或優異人員，每因主管異動，輒即更換，則考核之效用，徒為一紙空文，故考核與保障，應為相互表裏。以宏績效。省府各級公務人員及縣市局長，平時成績考核，年終考績，均經分飭各主管機關長官嚴格執行，由府依照優劣情形分別獎懲。所有獎懲案件，自三十五年起，凡縣市局長暨各區專員之獎懲按月彙報內政部備查，其餘公餘員，則彙報銓敘部備查，計三十五年度傳令嘉獎者三十二人，記功者六人，記大功者五人，共為四十三人，申誠者七十九人，記過者二十七人，記大過者八人，交付懲戒者三人，因案撤職者二十一人，永不錄用者二人，因案通緝者二人，總共獎懲人員一百八十五人；三十六年度申誠者一百八十七人，記過者三十四人，記大過者十九人，撤職者十八人，共為二百五十八人，傳令嘉獎者五十八人，記功者四十五人，記大功者七人，交付懲戒者十一人，總共獎懲人員三百七十九人。又為確立公務員保障制度，登優淘劣，勵賢督庸起見，特於三十五年度年終考績時，舉辦本省各級公務員總考核，自雇員以上無論其銓敘與否，均須一律參加，考核結果，計有合格人員四千九百八十三人，不合格人員一百五十五人，總計五千一百三十八人，其中成績最優人員十六人，業經呈報主席召見嘉勉，不合格人員一百五十五人，由府依照規定，分別免職，合格人員經處登記，非因重大過失呈准省府，不得撤換，并規定凡考試及格，訓練合格，及銓敘合格人員，不得隨長官進退，并已根據全省行政會議決議制定保障辦法，

通飭施行。

### 八、訓練人事管理人員

三十六年省府依據奉頒之省縣政府人事管理人員訓練綱要之規定，於本省訓練團舉辦人事管理組一班，調集現任各縣政府人事管理人員，及府屬各機關人事佐理人員六十名，同時考選相當資歷人員二十名施以訓練。該組於三十六年三月十日開學，五月九日畢業，調訓學員飭回原機關服務，考選學員，亦經分發任用。

### 九、辦理復員官兵轉業

(一)省府為辦理青年軍復員，於三十五年五月，成立貴州省青年軍復員委員會，由該會復員青年就業介紹等事宜，計自三十五年六月一日起，至十二月底止，先後來會報到者八十二人，均經分發各縣(市局)政府甄別其學行，能力，分別以縣保警隊長，警政人員，或鄉鎮公所警衛幹事任用，為解除復員青年負擔起見，除住省期間，購宿由會供給外，並規定分發人員，在報到以後，未派職務以前，由各縣(市局)政府供給膳宿，又為明瞭運行回縣(市局)復員青年就業情形，經制訂調查表式，通飭查報，據呈報者計五十縣(市)凡三百四十六人。

(二)三十六年三月，內政部分發復員轉業軍官，中央訓練團武漢分團，重慶分團，上海分團，西安分團，地方行政人員訓練班畢業學員劉應銘胡其桂等五十四員在本省服務，省府認為本案，關係國家復員大計，異常重要，當即慎重考慮，決定分發任用原則三項：(一)原官階為上校中校人員聘為省府參議，候派實職；(二)原官階為少校人員，聘為省府諮議，候派實職；(三)原原為尉官人員，就其籍貫。(大多數為本省人)及志願，分發各縣政府任用，該員等於五月上旬先後來府報到，即依照上項原則辦理，並為顧慮該員等遠道來黔，旅費困難，在未分發以前，一面令飭貴陽市政府代賃住地，一面由省府各廳處維持一十五萬元，以資維持。留省候用之高級人員，已於三十六年十二月起，依其原級，分別以荐任

職事相當存任職務分發各廳處任用。

(三)三十六年五月，國防部預備幹部局，分派青年職業訓練班滋縣分班，蕪縣分班，杭州分班交通科，地方自治科，師資科，會計科，電訊科學生六十名在本省任用，該生等來府報到後，當按所習科系，即日分發各縣(市局)政府及省府無線電總台，公路管理局等機關予以安插，又因該生等旅費不敷，各先墊發旅費一十五萬元，所有分發情形，已電復預備幹部局，並准蔣局長電復致謝。

### 七、結論

## 一年來之貴州新聞工作

本省新聞業務，原由省府秘書處編譯室辦理，自中央頒發各省市政府設置新聞處實施辦法後，遂即積極籌備，於二十五年五月一日正式成立。惟以經費困難，人員有限，業務展開，自多困難，僅先就實際需要及人力財力許可範圍內，仰體中央高旨，參酌地方實情，逐步推進，勉赴事功，以期達成宣傳政令之目的。茲將本處成立以來，一年又四個月之工作，擇要分述於後：

### 一、發佈新聞

(一)省府新聞——省府各廳處局會，關於政令之推行，政情之報導，悉由本處統一發佈，即中央在滇各機關新聞，亦多由本處代發。每日平均約四五件，自三十五年九月一日起至三十六年十二月底止，計民政二五六件，財政八一件，教育二〇件，建設三二一件，保安一〇三件，稅政一三五件，合作一二〇件，衛生五二件，社會五一件，人事四五件，役政五〇件，統計二八七件，會計二七件，地政二二件，新聞一五件，其他七八件，共計一千五百九十四件。除本省各縣市報刊經常刊登外，并由中央通

省級各單位工作檢討

憲法實施，人事制度之建立至關重要，今後考試院依照憲法總攬人事行政，人事制長居國家政制中之超然地位，佔政府行政中之重要部門，當

茲行憲伊始，地方政府，對於此種注意，不能不加以發揚，見諸實施：故於三年之中，而本省人事制度，日臻健全，人事管理，納於正軌，悉皆本省惠公主席之德威，各級機關之協助。及本省人事工作同仁之奮勉所致，本處深感責任甚重，管理範圍至廣，須研究改進者不少，須繼續努力者更多，殊非寸楮所能盡意，謹將三年來之重要工作略述如上，以供各界之指正。

### 吳開勳

訊社貴陽分社，電發全國各大報登載。

(二)電訊新聞——此項新聞之發佈，係與中央通訊社貴陽分社合作，由本處根據中央社電稿，及各報新聞，採擇編譯，並將有關法令，略予闡述，以增加閱者興趣。該項新聞於每日上午十一時前，編譯完竣，送本府無線電總台拍發各縣局分台，譯送當地政府，編輯縣報簡報，及轉發各機關參考，俾各縣局民衆，均可於當日明瞭國內外及本省重要事項。為求切實收效起見，并規定各縣按月將收發情形成果具報，以作考核獎懲之根據。實施以來，從未間斷，計一年又四個月，共發四百八十七件，約二十五萬字。

(三)縣市新聞——本省各縣市局，關於政令之進行，消息之報導，均將有關資料，以郵電拍寄本處，編譯轉發各報社採用，以期各縣互相觀摩策進，鼓鑿建設情緒，積極推進建設。并於三十六年度本省行政會議時，規定各縣應經常編長篇通訊，轉送各報及通訊社發表。施行以來，各縣市局，均不斷寄送，計轉發者約有千件。

此外關於廣播播講，國內長篇通訊及特殊電稿，亦均隨時注意撰發，



惟以人力有限，未能大量編發，自不免美中不足，擬俟卅七年度編制經費確定後，再羅致專才，從事省政資料之編發，以增強國內各地區，對本省政治、經濟、文化、社會各項建設之認識。

### 二、各方聯繫

(一)記者招待——本省記者招待會，原為定期舉行，每月一次，嗣以省府對消息之報導，至為詳盡，對記者之採訪，亦甚方便，舉凡大小集會，亦東邀新聞界參加，無無嚴格規定期間之必要，因改為不定期，遇有重要事項，即隨時舉行記者招待會，予以說明及報告，并解答各項詢問，每次舉行，情形至為熱烈融洽，為各地所少有。

(二)聯繫省內外報界——本處工作同仁，對省會各報社通訊社同業人員經常接觸，密切聯繫，即於外埠新聞界之聯繫亦甚注意，俾能交換發佈新聞，以宏宣達政令之功效。

(三)聯絡中外出版界——各國駐華使館新聞處及國內外出版界，本處均常與聯絡，交換新聞及刊物圖片，俾能增進情感，溝通文化。

(四)獎掖新聞事業——本府及各縣市局，對言論正確之新聞事業，無論報紙雜誌及書刊，均予以精神之獎掖，或經濟上之援助，使其業務發展，銷路增加，間接即以達成協助政府，領導輿論之偉大作用。同時對於不良刊物，則誘導改良，使其走上正確之階。

### 三、審核指導調查登記

(一)注重新聞管制——言論自由，政府早已尊重，惟在動員戡亂時期，共匪言論，危害國家民族，新聞界自應誠意協助政府，努力正確宣傳，勿為奸黨所利用。省府有見及此，乃嚴格出版登記審查及統一新聞發佈，並注意消息言論之正確，凡違反國策及動搖戡亂之言論，或為共匪偽裝宣傳，麻痺青年之謬說，均依照「動員戡亂完成憲政實施綱要」之規定，切實予以制止取締。至一般桃色黃色新聞，凡易消沉青年志氣墮落社會道德之文字，亦力加掃除，以免毒素傳染。

(二)指導正確言論——本處秉承中央新聞政策之指示，釐訂全省性新聞方針，以宣揚國策，激勵民風，振作士氣，鼓吹建設等為目標。凡有宗旨游移，或昧於國是之言論，隨時予以糾正指導，在目前戡亂時期，並根據中央法令制定「貴州省新聞界業務守則」，呈候頒行，期能以新聞領導正義，而收樹立社會高尚風氣，指引輿論動向，矯正誹謗攻訐等偏激之風。

(三)調查報刊分佈情形——本省報刊，依法登記給證者固多，但未登記核准，先行發刊者亦復不少，且分佈極不均勻，對政令之報導與推行，不無影響。本處特舉辦調查登記二次，第一次於三十六年初舉辦，調查結果，全省報刊通訊社共一二三家，經登記合格者七五家，正在聲請登記中者三〇家，奉准先行發行者一八家。第二次調查，係奉口行政院新聞局令飭辦理於最近調查完畢，茲就貴陽市及各縣情形分別表列於後：

類別	貴陽		各縣	
	三十八年春	三十六年底	三十六年春	三十六年底
通訊社	二家	一家	三家	無
日報	八家	三家	一四家	一家
晚報	五家	三家	無	無

通刊	二二家	三家	四家
雜誌社	三七家	一五家	四家
合計	八四家	二九家	三六家

註：旬刊以上均列入雜誌類

#### 四、培養新聞人才

本省新聞人才，頗感缺乏，實有予以培養之必要，經分別商請貴州大學及省訓團增設系組，訓練專才，以應需要。除貴州大學呈奉部令批准復辦外，省訓團決定於明年度增設新聞組，招收優秀青年及調查有關業務人員，予以六個月長期訓練，并於社會及政府兩組內，增辦新聞課程，現正會商省訓團，積極商訂各項計劃辦法，一俟就緒，即可開始。

#### 五、搜集資料

凡有關地方建設，典章文物，與社會風俗各種資料，均在搜集編印之列，本處對是項業務，極為重視，採取分期實施辦法，目前則注意於搜集整理工作，務期系統，經常進行，分門別類，裝訂成冊，作有系統之保管。

## 三年來之貴州會計

### 一、前言

本省會計制度普遍推行，始於三十一年四月，此後即積極籌設省縣會計機構，並促進會計制度推行，惟以本省會計人才，向感缺乏，對於新式會計，故未能及於全面，中雖頒行省縣各級機關會計制度數件，然推行結果，尚屬寥寥，歷年以來，有見於會計之困難，特於省訓團附設會

於檢取參考，甚為便利。

#### 六、參辦各種宣傳集會及撰擬宣傳文字

關於省會各種紀念節日，及特種集會籌備會，宣傳部門，向由本處委任，草擬宣傳綱要，及宣傳標語口號等工作。省府各機關有宣傳標語及宣言，亦多由本處撰擬，以配合政令之推行，而收宣傳之實效。

#### 七、轉發宣傳書刊

行政院新聞局，暨中央各部會，及本省編譯宣傳書刊之頒發，經常由本處按實際數量，分別配發，使能配合國家政綱政策，由上而下，澈底執行，藉收實效。

楊文泉

計人員之訓練，現二十二期會計班學員六十人，均經分發省縣各級會計機構，今後計政力量，經此充實，必大可改觀，而於會計業務之推行亦將有長足之進展。

### 二、加緊推行各種會計制度

本省省縣機關會計事務之整理，大部已入正軌，各機關會計報告，已

能如期送，內容亦較正確，縣屬機關，因財力人力有限，推行會計制度，自非易事，惟近年迭經各縣舉辦會計人員講習班，調集各縣屬機關辦理事務或會計人員參加講習，均能運用得宜，實於會計制度已收相當之效果，最近又以鄉鎮機構組織較小，人員不多，實行會計制度，更感困難，為謀補救計，特參酌法令規定，暨實際情形，另訂鄉鎮經費管款項實物帳務處理辦法一種，頒布施行，藉以建立鄉鎮會計制度之基礎，裨益於計政之推行，良匪淺鮮，此項辦法，係應各縣（局）鄉鎮實際需要，預計推行較易，一俟處理會計事務熟習，基礎漸具，即行改照原頒會計制度辦理，至於公營機關會計制度，應由各該機關主辦會計人員擬訂，現陸續已據衛生用品經理委員會等擬呈，經依法轉報核定，其他營業機關會計制度，在最近期間，亦可擬報核定。

### 三、完成統制紀錄

三十一年七月自財政改制，分為國家財政系統，及自治財政系統後，省總會計，已不復存在，惟因應國家總會計之需要，對省財務收支，應作統制之紀錄，並編製會計報告，第本省實行超然主計制度，事屬創始，又會計人才缺乏，各機關會計報告，未能依照規定編送，故當時統制紀錄，進程較為遲緩，年來經積極設法辦理，計省縣各機關成立一百七十二個會計室，並切實指導各機關會計事務之處理，與內容之充實，各省級機關會計報告，既能按期編報，內容亦漸正確，統制紀錄，乃得順利進行，各年應辦之統制紀錄，先後完成編送報告，三十五年上半年統制紀錄及綜合報告，亦已於三十六年七月完成送達，並按國民政府主計處審核通知，存

備彙編，三十五年七月財政恢復舊制，此後又復改辦總會計，至此統制紀錄，已告結束。

### 四、嚴格執行縣總預算

本省各縣自實施新縣制以來，縣總預算即次第成立，然以制度尙屬草創，會計人員又感缺乏，本府為顧及客觀環境，求其循序漸進起見，先求有式之具備，然後及於內容之充實，與乎適合法令之規定，三年以來，尙形相當進展，除內容已趨完整外，其三十七年度預算，在三十六年底送達者，幾達半數，較過去年度提前約兩月，至各縣動支臨時費及預備金等，均一一詳加考核，總期適應實際環境，力求與行政計劃配合，弗使稍涉浮濫。

### 五、編製省縣決算

中央厲行行政三聯制，原為行政上設計執行考核三種程序之聯繫，而國家歲計收支之預算計算決算，實為行政三聯制，正相互為用，預算為施政計劃之依據，決算為計劃實施之結果，除省級決算先後已將三十二、三十三、三十四、各年度彙編竣事，并分報中央各有關機關外，惟決算制度之推行未久，在縣地方更屬創舉，就目前一般縣地方情形而言，客觀條件既未具備，法令亦待補充，本府曾於三十五年度詳擬編製辦法，嚴飭各縣辦理，截至三十六年底止，已送達四小餘縣，已審查轉送審計處作最終審定者計二十七縣，本此基礎，督促推進，對於各縣決算，短期當更有可觀

## 三年來之貴州統計

張雲亭

現代講求效率之政府，無不以施行計劃政治為急務。願計劃之內容又無不以數字為骨幹，而後始有輪廓之建立。以言教育，首究文盲佔全人口

之百分數，或教育經費佔政府支出之比例，以言經濟，則貨幣發行之速率及其購買力之升降，生產指數，消費指數，及國際貿易指數等之變動情形



在研究之列，他如國防設計之充實，社會問題之改進等，俱無往而不顧可棄之數字為其依據。凡此均為統計方法應用之明證。我國近年厲行行政三聯制，力求設計執行與考核三者之密切聯繫，然計劃之確實，預算之精當，工作進度之符合預期，亦須統計數字，始足發揮功能。本省主席楊公，主黔以來，宵旰憂勤，勵精圖治，深感計劃政治之實施，行政效率之提高，須有實際之資料作為參考，功效始能彰著，故下車伊始，即有規復各縣局統計室之措施，因而漸趨暗淡之本省統計事業，從茲得有欣欣向榮之機會。本年中央規定擴充各省統計機構，本省雖在財政困難之條件下，賴公賢明領導，率先響應，始克及時將原有統計室改組成立統計處，其重視行政之至意，已可概見一般，前事不忘，後事之師，謹就三年來推行統計實務之繁榮大端述其概略。

(1) 推行省政府及縣政府公務統計方案：公務統計方案，為各機關執行職務經過與結果之紀錄，凡與行政有關之統計資料項目，悉經納入其中，一掃過去辦理統計工作之紛歧現象，成為一部完整而有系統之統計資料綱領。其足以供行政上設計執行考核之資料，良非淺鮮。本省率領後，即於三十四年度起實施，成為三年來統計工作之總匯。省方對於是項方案辦理之程序，各項表報之備收，以及所報數字之運用等，督促向極謹嚴。以期廓清行政上空泛不實之積弊，造成踐履篤實之良好政風。推行迄今，全省八十縣市局之重要表報已能如期獲得，各種統計資料類能可靠提供，統計書刊之材料不虞匱乏，以視過去殘缺偏枯之狀態，實有長足之進步。

(2) 編製物價及公務員生活費指數：物價指數，可以窺見各種商品之漲落情形，作為研究及管制之參考。本省歷年編製之貴陽市物價指數凡四種：一為舊舊國貨價格指數，二為舊舊國貨與外國貨價格指數，三為零售國貨價格指數，四為公務機關辦公用品價格指數，為便閱者易於了解指數之內容及其漲落之原因起見，并於每月編成後加以文字之分析說明，分送各方應用，年終沒有物價年刊之印行，各方稱便。

抗戰期間，由於各地物價躍漲之速，行政院為使按期調整公教人員待遇，能切合各地之實際情形起見，三十年十月起復有公務員生活費指數查

### 省級各單位工作檢討

辦辦法之頒行，本省政府即定，選定貴陽、鎮遠、獨山、興仁、畢節、織納、等市縣按月查編，計調查之物品凡二十九種，用加權總合公式求出指數。是項工作，自始迄今，均按月完成，年終併入物價年刊發表。

(3) 繪製統計圖表：統計圖表，乃將複雜之統計資料，繪成簡單生動之圖形，意義既顯，復簡與趣，效用頗宏。主席楊公對於政令宣揚，要在普遍深入，鑑於統計圖表有助於廣大民衆瞭解政情，乃自三十四年度全省行政會議召開之時起即命大量繪製，迄今已先後繪就三百餘幅，上年度之行政會議，復飭令各機關作有計劃之繪製，各項業務之進度與成績，悉可於週覽圖表時，即能概見本省之政情。此外於衝要衝衢，製立大型統計圖，將本省交通及戰時兵工糧款之捐獻情形，顯示其上，以引起普遍之認識。近以公路建設突飛猛晉，原有各種地圖，因出版較久，均不及列載，各界人士每感失望，爰與建設廳合作，繪製貴州省公路建設地圖一種，將已完成及未完成之公路現狀，詳加繪列，足為本省建設事業之一重要參證。

(4) 出版統計書刊：統計書刊之首要者，當推統計年鑑，以其集長時期全省事業結果之大成，足供永久之查考。本省統計年鑑第一回，分二十三類，包括二十六年至三十三年之資料，於三十四年度編製完成，出版二百冊。本年出版之統計年鑑第二回，側重於本省有關抗戰事業之統計資料，如戰時貢獻，戰時損失，省政設施等，訂為「勝利紀念特輯」，藉以窺見本省在此偉大時期中，所處之地位，所作之努力，殆為一富有歷史意義之書刊。

次為統計手冊，是書在扼要記載全省各項重要業務之統計數字，以為日常施政之參考，查閱簡捷，攜帶便利，訂期更換新編資料，分送各方面應用。計三十四年度出版者有「貴州省概況統計提要」，及貴州省概況統計簡報各一種，三十五年度及最近共出版「貴州省政府統計手冊」三輯，取材精倫，頗受歡迎。

他如物價年刊，為全年物價指數總合比較之作，可資研究經濟問題之用。全省各類機關一覽，備列省境以內鄉鎮以上一切機關之名稱，住址

員役，主管人等項，足供各機關相互查詢聯繫之需。

(5)舉辦貴陽市經濟調查：本省近准經濟部函，為配合動員戡亂措施，加強經濟建設起見，特舉辦全國經濟調查，關於貴陽區方面，委託本省統計處代為辦理。當經積極籌備，成立貴陽區經濟調查委員會。

# 三年來之貴州公路運輸

何舜五

本省僻處西南山地，交通素感不便，鐵路未通，水路因險阻太大不能大量利用，溝通鄰省及省內交通，惟賴公路運輸，故公路交通實為本省一切建設之基本條件。主席下車伊始，即特別重視公路交通之發展，當派趙嘉謨為公路管理局長，接收吳前主席移交舊車一二三輛，祇因業務機關交接手續至繁，一交一接需時甚久，因之業務無形陷於停頓，嗣又以經濟支絀，整理頗為困難，每月入不敷出，漸感無法維繫，遂於三十四年十一月改派夏炯接長該局，售車七十五輛，清結舊欠，以期自力更生，迨至三十五年四月十六日，建廳改組，輯五秉承指示對本省公路交通，銳意整頓，并經省府派孫錫為該局副局長，代理局務，當鑒於過去業務不能開展之癥結，乃因原有舊車，不能修復行駛，致每月收入太少，既不能達到自給自足之目的，自更無餘款可以增修車輛，既不能增修車輛，在收入方面，因行駛車輛太少，開支更無着落，在信譽方面，客運不獲維持，貨運更無法開展，故經決定整頓方針，第一步趕修原有舊車二十餘輛，使能全部行駛，並請中央撥給車輛，俾本身確有相當運輸能力，第二步以修復之行駛車輛，樹立信用，發展貨運，第三步以貨運收入增修客車舉辦公共汽車及長途客運，達成維持全省各主要城市交通之任務，并為切實考核業務之進度計，自三十五年五月份起，逐月作客貨運行車里程詳細紀錄，同時以原有舊車太少，不敷調派，而中央方面尚未核定撥車，不得已商准聯勤總部在筑撥給獨汽十營撥廢八年之一九三六及一九三七年份別池柴油車五十輛，年份甚老，廢置太久，能拼修者甚少，為求暫時增加運輸力量計，勉強將該

凡本市各工商事業，電氣事業，礦業，國際貿易，特產品等，均為調查對象。自十一月中旬開始調查以來，所獲資料，已極繁夥，正詳加審核編製中，其於本省省會之經濟全貌，不難窺見，今後貴陽市之民生發展，當深利賴。

項殘車，拼修二十輛參加短途運輸，至三十五年九月間交通部公路總局始准在昆明第四區公路工程管理局撥給一九四〇年份殘車五十輛，經時二月拼修十九輛參加營運，經此半年餘之整理，該局運輸業務，已告加強，在行車力量方面：五六七月份每月行駛二萬餘車公里，八九月即增至每月四萬餘車公里，十月十一月又增至每月五萬餘車公里，十二月達到六萬車公里，在營運收支方面自三十五年六月份起，即能自給自足，不再舉債，并每月以餘款增修舊車，使車輛逐月增加，在信譽方面：公共汽車之按日行駛，在本省既為創舉，亦頗使旅客稱便，而貨運亦能招運貨品，自七月份起即經常承運由川來黔食鹽，以利民食，三十六年度四月間又經該局向昆明第四區公路工程管理局洽接舊車五十輛，當以去年勉強修用之一九三六及一九三七年柴油車，因輪胎價格太昂，補充不易柴油來源困難，兼之每車僅能載重二噸故成本過高，乃以一部份改裝汽油引擎行駛，一部份停駛，集中財力人力，將昆明新接舊車拼修二十輛，以加強運輸之噸位及效率，另一方面該局以運輸業務稍見成效，乃再注意於省道工程之增修，本省省道，以清畢（清鎮至畢節）貴惠（貴陽至惠水）兩路為最要，其次為玉銅公路，祇因多年來限於經費，遂致失修，路面凹凸難行，三十六年二月起，該局先就財力所及，先修成立貴惠清畢兩路工程，貴惠路設道工五十名每人養路一公里，清畢路設道工一百名每人養路二公里，現該兩路路面已修補平坦，並已修築護坡，該兩路亦在亟需修築。

舉凡專車運輸之舉，人事關係甚重，人事關係甚重，人事關係甚重。

有一事十事之虞，不能保持平衡之進步，即以本省而論，過去亦以公路運輸人事之迭異，影響本省公路運輸之發展至鉅，來日鐵路接通，則一切物資及旅客之轉運，更有賴於公路運輸之擴充，故省府對本省公路運輸，亟

謀策一基礎，使其業務能有連續性之進展，業由糧五與交通部公路總局洽商撥款一部份車輛，與本省合組一運輸隊，或一純粹之業務機構俾再充實運輸力，冀對地方經濟建設，多所裨益也。

### 貴州省公路管理局營運概況 三十五年五月至三十六年十二月

年度	月份	客貨運車公里	客		貨		運		備註	
			人	數	延人公里	噸	數	延噸公里		
三十五年	5	26,846	102		1,945	42	2/1	16,818		
	6	29,778	166		2,175	62	—	25,930		
	7	21,700	2,059		17,102	66	3/4	25,822	七月二十五日起創辦公共汽車	
	8	45,901	17,422		1,285,170	221	—	43,924		
	9	43,148	23,750		1,489,690	98	2/4	40,087		
	10	51,611	20,103		1,467,210	130	—	63,324		
	11	52,984	13,756		941,565	149	2/4	70,083		
	12	61,736	13,427		940,590	175	1/4	83,700		
	合計	332,878	90,895		6,088,447	946	—	369,111		
	三十六年	1	59,363	19,563		1,370,810	80	3/4	35,893	
		2	60,297	18,237		1,276,890	151	1/2	74,634	
		3	73,575	30,732		3,154,040	155	1/2	72,804	
4		62,541	30,700		2,153,900	203	1/2	77,414		



貴州省公路管理局三十六年度整修養護省道工程進度表

工程項目	月份												備考									
	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二										
1. 設置負擔 路養路機構	成立養路三兩月	除設隊長份整修路	隊設長份整修路	一隊長份整修路	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	三十人基清理側溝	該路全長五五公里							
2. 設置清畢 路養路機構	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	同上	該路全長二二三 •三〇公里							
合計	1,935,516	370,969	280,164	19,711,570	2,319	3/4	1,38,030	25,800,017	3,265	3/4	1,38,030	320	286	310	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014
合計	702,638	280,164	19,711,570	2,319	3/4	1,019,919	19,711,570	2,319	3/4	1,019,919	320	286	310	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	53,281	6,470	5,15,290	320	11,695	152,336	5,15,290	320	11,695	152,336	320	286	310	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	48,257	8,429	590,030	286	11,695	152,336	590,030	286	11,695	152,336	286	286	310	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	45,995	11,650	815,530	310	11,650	87,430	815,530	310	11,650	87,430	310	310	310	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	55,973	14,729	1,108,030	214	14,729	92,799	1,108,030	214	14,729	92,799	214	214	214	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	72,997	24,702	1,732,040	150	24,702	108,444	1,732,040	150	24,702	108,444	150	150	150	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	59,438	55,293	3,870,860	114	55,293	43,611	3,870,860	114	55,293	43,611	114	114	114	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	60,504	36,491	2,551,370	162	36,491	84,183	2,551,370	162	36,491	84,183	162	162	162	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	
合計	62,657	23,093	1,616,519	169	23,093	72,014	1,616,519	169	23,093	72,014	169	169	169	87,430	92,799	108,444	43,611	84,183	162	1	72,014	

3. 接管成立  
江松撫溪  
所船渡管理  
修理舊渡

4. 整修清畢  
路及修復  
九石木面

5. 修建鴨池  
河渡船

向玉屏縣  
政府接管  
成立並即  
修復舊渡

新造十  
噸渡船  
水竣工下

該船被商  
撞壞船立  
予修復

委託黔西  
府購運木  
料計添建  
船一艘

禹九橋被水  
沖毀即修成  
過水路面

編區計劃概  
算並撥工款  
並招標修  
建禹九橋

各項工程均自  
十一月一日開  
工限八十工作  
天完成

整修工程包括  
建老鷹岩石箱涵  
一道清除沿線  
石方孤石及發動  
沿線民工挖溝修  
路肩及備料等項  
工作

# 三年來之貴州訓練工作

陳去感

省級訓練之設立，原為中央既定國策之一，兼寓刷新政用新人之旨，乃適應時代之需要而產生者，在抗戰時期，唯求意志集中，力量集中，以爭取最後之勝利，迄勝利以後，則求專業訓練，技術訓練，以着手建設之實施，原則雖同，而性質實趨實際，方針一貫，而致用尤貴專精，本即訓練之目標，作即知即行之陶鑄，時間雖短，成效已多，謹舉最近三年訓練情形，擇要概述如左，以敬供關心省級訓練人士之參考與指正。

(一) 由政治訓練而進為專業訓練，最初省級訓練之方針，在求精神思想之統一，而政治訓練，特別注重，况在抗戰期中，舉凡兵工糧價款各項工作，均列首要，能應急需，即合要求，故對於業務訓練，只求一般法令之了解，而非專業技術之陶溶，勝利以還，推行建設，地方治安素有保障，專業人才猶待補充，健全基層幹部，完成地方自治，樹立新風尚，以期各有建白，確於省級訓練，具有重要關係，三年以來，訓練方針，一度而為以專業訓練為主，一般訓練為輔，期其訓則必用，用則必成，故各

縣庶政，雖在待遇極端菲薄之狀況下，而各級工作人員，尙能埋頭苦幹，逐漸推動，各本崗位，均有表現，不能不歸功於專業訓練之能量才授職也

(二) 由收容失業訓練而進為就地取材訓練，省訓團成立之初，正值抗戰軍分艱難之際，淪陷區失業失業青年逃來後方者，既為救濟業，而安插又一時無法可施，影響後防，至關重要，故當時省區收訓學員，外藉人士，為數不少，借重外才，推行縣政，本為一時權宜之計，但勝利之後，有家可歸者，均紛紛回籍，才難之嘆，各縣皆然，三年以來，乃採就地取材之方針，注重收訓本省青年幹部，期於畢業之後，永為敬恭桑梓而努力服務，况以目前物價飛漲，縣級待遇低微，外才多不樂就，又非就地取材就地派用不為功，安土重遷，人之恆情，以家鄉人作家鄉事，待遇雖薄而於心實安，工作雖繁而於願終償，既少患得患失之憂，可收久於其任之效，訓則必用，是訓練之方針，用則必久，是地方之需要，唯甚久也，而後一切實施計劃之執行與進度，方不致因人事之更動頻繁而有所變易與遲滯

省級各單位工作檢討

(五)由一般青年訓練而進為邊胞青年訓練，本省邊胞，佔大多數，文化落後，言語不通，生活習慣，自為風氣，殊有建國族同源國家統一之旨趣，為求打破區域，熔化界限，以期共同進化起見，除飭令各級政府，切實提倡，改良服裝，互通婚姻，普及教育，廣泛開導外，並於省團擬訂優待邊胞受訓辦法，獎勵邊胞青年受訓，參加地方基層工作，改造廣大人力，共為本省建設，三年以來，邊胞青年業經受訓任職者，每年每期均逐有增加，而其工作熱誠，且不在一般青年之下，於化異為同之中，收統一合作之效，深信過去之黔東黔南事變，將為歷史上之陳跡，而新的貴州之建設，更有賴於邊胞青年之奉行政令，而益能加速其完成。

(四)由行政業務訓練而進為司法業務訓練，建設新的貴州，須求全面配合，由相諒相助，而進於相輔相成，則其成功也較易，本省行政人員

與司法人員，素管業務，雖各有不同，而健全吏治，則彼此一致，尤其保障地方治安，處理奸匪案件，在在均屬休職相關，必須採取共同步驟，兼以本省行政與司法兩個部門，歷來均能和衷共濟，公正持平，人事和諧，相得益彰，為求更進一步之密切聯繫打成一片起見，故於省團舉辦監獄官班，以作溝通橋樑，共為治安努力，於警司司法系統之中，兼收彼此一家之效，當司法行政部謝部長聞悉之餘，備極嘉許，且於該班畢業典禮舉行之日，親頒訓詞，寄與無窮希望與慰問，其對該班之重視，概可想見。

綜上各點，均為省級訓練在最近三年以來之重大改進，業務既務求專精，範圍更趨擴大，班次概依需要而設，講授則以技術為先，不尚空談，務期實用，減少缺課，增進效能，其對於貴州今後各級行政幹部所應負之五年建設工作，實具有啓迪策動促成實現之作用焉。

## 三年來貴州行政三聯制之實施

李震  
向震

### 一、行政三聯制在本省之進展

溯自二十八年元首睿謀默運發明行政三聯制以來，全國之政治麻痺，乃得起衰振敝之礪石，二十九年以後，中樞建置設計局黨政工作考核委員會及工作競賽推行委員會以督策於上，各省成立設計考核委員會以推行於下，勢如亂絲之肅政，於焉納於軌物，日臻治理。貴州推行行政三聯制，迄今已逾六載，而其恢宏運用，則在近三年來尤呈績效。就計劃方面言，除重要方案因應需要隨時訂定外，歷年經常行政計劃之編擬，均照中央國策及政綱法令，兼顧以往成果及現實環境綜合制訂，各縣則根據省府制頒之施政準則擬具工作計劃實施，省縣步驟，咸趨一致，脈絡相貫，如網在綱。就執行方面言，省縣各級機構之分層負責辦法及工作競賽制度，均經普遍確立。就考核方面言，則着眼於某種事業之進度，年度政績之比較

及政績交代之比較，並運用平時視導及年終督導以實施直接之考覈，推行以來，頗收普遍深入之效。

### 二、設計考核及工作競賽機構之加強

自三十四年府署聯合視察機構撤銷後，各縣市局之考核督導，仍不能不藉重於視察人員之實地工作以達成之，三十五年省府合署辦公施行細則修訂時，仍保存視察員額，即係為此。三十四年九月奉行政院頒行黨政各機關設計考核委員會組織規程，會將本府設考會加以改組，經擬訂貴州省政府設計考核委員會辦事細則呈奉行政院核准實施，並同時通飭各縣市局政府參照另訂設考會辦事細則及人員名單呈核，藉使依照細則規定，充實人事推進業務，惟以各縣縣長更迭頻繁，迄未全部完成，正由各縣陸續辦理中。現省府設考會之組織，除省主席兼主任委員外，另設副主任委員二人



專員錄事各人，均係就省府秘書處員額調派專任。經費亦由秘書處統籌，年來因省政繁興，本會之任務隨之加重，諸凡政令之規劃與革新，效率之鼓舞與促進，得失之評議與獎懲，在在須與積極而主動之政治作風相呼應，處此前途尚遠，設考會之工作，實具有六大特色：一曰敏感性，言微外勢，近度內情，為因革損益之取舍，以張政令而明治理是也。二曰調和性，參酌舊象，調益濟虛，以折衷配合之方法，求政治之平衡進展是也。三曰適應性，時代所需人心所向即演為制度章程，以求問題之合理合法解決是也。四為創造力，不因襲不守舊，以推陳布新之精神使政治展拓活力是也。五為領導力，政令紛繁，緩急輕重，以井然有條之步驟，為行政命令之準則是也。六曰規範力，既定之計劃必期力行，懸以錫的，共信共行是也。綜上六大特色，實為行政三聯制之妙用，有謂設考會所處之地位有如政府之神經中樞良有以也，設考會之工作重要，如此基層縣政允應一體推行以資配合。前於三十四年本省首屆行政會議，曾有健全各縣市局設計考核機構，切實實施行政三聯制之議決案，關於人員經費之充實，均有詳細規定現各縣均已一體重視，逐漸推行頗著成效。

### 三、行政三聯制分工合作之績效

行政三聯制之根本精神，在於「聯」字，就每一政事措施之始末，觀其經過之痕迹，雖可指出設計執行與檢討之三階段，實則互相聯繫、渾然無間，在昔居官謀政，先之以憂，繼之以勤，終之以省，憂即設計，勤即執行，省即考核，并無二致，惟運籌決策漫無標準，殊與現代科學行政之宗旨不符，現代行政總樞為統率百僚及推行政務，莫不就設計執行考核三大重點，分別加以導進，各具客觀周詳之目標，冀收完善宏大之效果。本會自成立以來，即依照分工合作之軌道前進，三年間可資稱述者約如左：

#### 甲、設計業務之推進

(一) 建設新貴州基本信念之確定

本省設計業務，略與他省不同，蓋本省尙屬未經開發之區，關於建設

各單位工作檢討

新貴州之一切設計，必須比較遠大完整，自成系統，而不可敷衍鋪陳或隨時更張。因此，言及本省之設計業務，必須首先確立一種設新貴州之基本信念，然後可以據此信念，共同恪守，發為動力，訂為方案，見諸實行，即 國父所謂有思想然後有信仰，有信仰然後有力量也。建設新貴州之基本信念，基於 元首所指示之改造天時，改造地理，改造人力，此舉舉一綱，既明示建設新貴州之大經大法，復指出建設新貴州應致力之工作範圍，本省之設計工作，因得據此以作報本方針，從而演為大同進化兩種理論，與政治經濟文化社會四大建設，并進而據此以確定六大精神信條，及擬訂五年建設計劃。故可謂本省之整個建設方案，及一切設計，皆由基本信念確定而來。

(二) 五年計劃之訂定與期成

本府感於各縣市局之施政，僅就年度製訂計劃，缺乏遠大規模及整個事業理想殊不足以饜全省性現代建設之需要，又為實現 元首改造貴州天時地利人力之訓示，上溯 國父實業計劃之鴻謨，遠做美蘇等國之計劃政治之體制，秉承中央政綱法令，參照建設新貴州之理論與實踐一貫之既定行動哲學，斟酌本省人力物力財力諸條件，並恪守和平建國綱領及本年七月中央頒行動員戡亂完成憲政實施綱要之規定，擬訂本省五年建設計劃，於九月間呈奉行政院核准實施，內容分為政治建設，經濟建設，文化建設，社會建設，四大部門，其計劃旨趣，為樹立共同目標，確定共同步驟，把握時間空閒，改造精神物質，其重點係以政治建設為前導，經濟建設為主幹，文化建設及社會建設為輔翼，期達成全省之政治革新，經濟繁榮，文化發達，社會進步，以躋於富強康樂之理想境地，其實施期間，係自三十六年起至四十年止，仍各列分年進度，明定期限，以便計日程功，舉凡各廳處會局之職掌，悉經羅列，綱舉目張，宏纖畢具，足資分途邁進，同趨鵠的。本計劃公布後，經分飭各區縣市局根據本計劃原則，分別擬具各該單位區域五年計劃，呈准實施以期配合進行，現各縣已紛紛擬就計劃呈府實施中。

(三) 行轅對省政與革提示要點之策劃改進

本年九月上旬，國府主席重慶行轅宋主任一民蒞黔巡視，在筑垣歡迎會及各機關擴大會報席上訓詞，對於省政應與軍事項項舉措，有極精闢獨到之見地，尤對於僻縣政情，洞見癥結如燠爛，經本會就指示要點，逐項擬具改善辦法，制為實施綱領，於十一月上旬呈奉行轅核定，其內容為：(一)統一地方武力，增強政府職權，(二)剷除土劣勢力，安定地方秩序，(三)修明政治軍事，嚴防共匪竄擾，(四)改善新兵生活，革除役政弊端，(五)發展職業教育，培養技術人才，(六)加深經濟建設，實現造富驅貧，(七)挽救財政困難，維持縣級行政計劃推行，(八)改革糧政偏弊，平均田賦負擔，(九)加強中央地方機關聯繫，(十)獎勵新聞事業，努力正確宣傳等項，本綱領業已通令實施，對於各縣行政困難，當能救治，民間隱痛，亦可根除，誠不失為補偏救弊之有效方劑也。

(四) 全省中心工作之按年整訂

中心工作之意義，乃指行政措施之重點，其他一切工作，應以是項工作為中心，相輔相成，如百川之匯海，故其意義，不僅在列出本工作之重要性，且須一般工作與之相輔相成，始能完成其重要性，故中心工作以外之工作，亦未可偏廢，三年來各縣市局中心工作之指定，計三十四年度為(一)加強推行自治(二)推行戶政，(三)樹立鄉鎮財政(四)推進師範及職業教育，(五)增加糧食生產及辦理糧政，(六)推行衛生等六項，三十五年度為(一)推行地方自治工作，(二)完成整理自治財政工作，(三)普及國民教育，(四)築路與造林，(五)推行衛生工作，(六)推行社會福利工作等事項，三十六年度為(一)清查戶口整頓保甲(二)健全各級民意機關，(三)完成整理自治財政工作，(四)擴充中等教育促進邊胞教育，(五)增築及養護各縣鄉道路並擴充各縣交通工具，(六)充實縣各級衛生機構，(七)辦理縣區地籍測量及改革租佃制度(八)澈底肅清匪患，(九)增產經濟作物及育苗造林，(十)興辦農田水利等十項，三十七年之中心工作亦經指定通行，計為(一)整飭警保，(二)充實民衆自衛武力，(三)宏裕自治財源，(四)普及國民教育，(五)發展職業教育，(六)增築及保護縣鄉道路，並擴充各縣交通工具，

(七)擴大育苗造林，加強護林工作，(八)充實縣衛生機構及設備，(九)完成合作組織，(十)加強民衆組織，(十一)整理倉儲，(十二)訓練國民兵等十二項。以上為四個年度中心工作之項目，其間有歷年不變者，亦有按年更迭者，綜觀本省中心工作變遷遞嬗之迹，其夫益虛消長之數，當可對本省行政重點之所在，心領神會瞭若指掌矣。

(五) 省級工作計劃及各縣市局施政準則之按年編訂

本府三十五年三十六兩年度工作計劃，經於各年度開始前，依據奉頒國家施政方針，兼顧本省實際情形，按時分別編竣呈奉核定實施，同時為使各縣(市)局(局)政府擬訂年度工作計劃有所依據起見，並經分別編訂，各該年度各縣市局施政準則，通飭遵照，擬具各該縣市局年度工作計劃呈核實施，至三十七年度因值行憲開始，事前會奉行政院指示，以三十七年度係屬過渡時期之政府，無庸擬訂國家施政方針，省級可按憲法基本國策章及有關重要法令自行擬訂該年度上半年工作計劃，經遵照辦理，並酌訂各縣市局施政準則頒發各縣市局政府遵照擬訂三十七年度工作計劃呈核實施。

(六) 省縣機構之合理調整

本省財政，素感困難，自三十五年七月財政收支系統改制後，省級財政，一時無法奠定基礎，爰於明年度，遵照行政院通令裁併機構緊縮人員之指示，由設考會及民政廳會同有關機關詳加研討，按照各廳處業務繁簡情形，酌予裁減員額，其研技附屬機關，則悉予裁併，至縣級機構，自實施新縣制以來，事務激增，開支浩繁，繼因適應戰時需要，縣級機構隨時增加，頗感重床疊架之嫌，又加經費極度支絀經於三十五年二月及十一月兩度擬訂縣級機構調整方案，呈准實施，將縣級性質相同以及有名無實之機關學校，均予裁併，人員亦大量緊縮，經此兩度調整後，經費開支節省甚多，三十六年七月又奉 行政院通令調整縣級機構財政，減少縣長兼職與牽掣，並慎選嚴核員史案，已由設考會擬具方案呈核中。

(七) 縣政建設實施方案之擬訂實施

元首於三十五年九月，以申佳府交帖電指示應加緊實施地方自治工作

促進縣政建設之完成，經過於同年十月編訂本省三十六年度縣政建設實施方案，呈奉行政院核定實施，原方案計分爲（一）推行戶政，（二）宏揚民治，（三）發展教育，（四）組訓民衆，（五）安定秩序，（六）推行衛生，（七）整理財政，（八）發展交通，（九）厲行造產，（十）推行合作，（十一）改進農林等十一項。

（八）各級機關及縣市政府所有臨時性質一切大小施政計劃或方案之統一審核

各縣市局除年度工作計劃以外，間有臨時設施擬具計劃者，以及三年或五年之事業計劃或工作方案，概由本府設考會負責審核，藉收步調整齊及避免矛盾衝突之效，又自三十六年度起，所有省級機關學校工作計劃或方案，均須由本會統一審核簽准後，方能實施，此又本會職責增加之一端也。

## 乙、考核業務

### （一）考核工作之展開

考核工作爲行政三聯制中最後之一環，設計之是否合理，是否完密，執行之是否依照預定進度完成，及其辦理之成效如何，均非經過嚴密之考核，不能完全洞悉，計劃爲執行之基礎，執行爲考核之對象，而考核又爲再設計之依據，故行政三聯制之計劃執行考核三種功用，實爲三位一體不可或分，第就考核言之，該項工作，實爲每一個主管機關固有之職權，欲督促其所屬機關工作效率之推進，非嚴密行政三聯制中之考核制度不爲功，各機關之執行工作不外本身機關執行，及命令下級機關執行兩部份，因此考核工作，亦可分爲二部份辦理，即一爲本機關自身工作之考核，一爲對直轄機關工作之考核，再就考核方式言，「實地考核」，及「書面考核」之區，於主席蔣手訂行政三聯制中昭示甚明，本省辦理各年度縣市政工作成績總考核，即依此理論與方式辦理，爲求考核之更妥善更公允起見，并參酌各主管機關意見，以其對各縣市施政工作成績平時考核記分作爲總考核之重要資料，其所佔百分比，僅次於實地考核，綜合「實地」「平時」「書面」三種考核，記分爲各縣單位工作成績之總和，一方面

對各縣市施政工作嚴加督導考核，一方面舉行省級各機關及其附屬機關年終業務總檢查，以期業務之改善，行政效率之進展，茲就業務推進概況於以次各節分述之：

（二）奉辦各縣市施政工作成績總考核本會於三十四年四月正式成立後即依照

主席蔣手頒行政三聯制理論，修正貴州省縣市政工作考核辦法實施細則，呈經行政院備查，據爲考核之基準，并於三十四年九月底完成二十三年度本省各縣施政工作成績總考核，結果成績八十分以上者，有錦屏，天柱等七縣市，七十分以上者，有貴筑鐘山等四十一縣，不及六十分者，有荔波三都兩縣，又於三十五年度經春季聯合視導普視觀察後，於九月底完成三十四年縣市政工作成績總考核，結果八十分以上者，有貴陽錦屏等八縣市，七十分以上者，有興仁綏陽等四十二縣，不及六十分者有黔西水城等五縣，均依各該年度考核辦法之規定，分別予以獎懲，以符循名覈實，信賞必罰之本旨，至三十五年度縣市政工作成績總考核，因該年度縣市長考績工作成績百分比總分標準，直至本年十月底始奉行政院核定，以致辦理稍遲。現正彙集資料，着手趕辦中，一俟復核決定，提經社會通過後，即可公佈施行。

### （三）舉辦普視聯合視導

查實地視導工作 主席蔣手頒行政三聯制考核制度中之實地考核辦法，中央曾迭令特加注重，本省恪遵指示辦理，規定每年春冬兩季舉行普視聯合視導各一次，惟三十四年度因受黔南軍事影響，春冬兩季視導，均未舉行，三十五年度以經費支絀，亦僅舉行春季視導一次本年三月舉辦縣政參觀團後，全省行政會議隨即召開，以故春季視導，亦延未辦理，迄至冬季，適當動員戡亂期間，對於縣市政工作之考察，以及共匪土匪種種諸大害，均應嚴密防範，爰依照原訂計劃舉行本年度冬季聯合視導，將全省七十九縣局劃分爲一十六個視導區，貴陽市單獨列爲一視導區，於各視導區工作完畢後，合組一聯合視導組，前往視導，所有視導人員均由本府各級主管機關，保安司令部，軍管區司令部各行政督察專員公署，督導室



，斟酌選派，每視導區配合一視導組每組設視人員三至四人，并指定一人為主任視導，更遵照 行政院各主管官每年必須到各縣巡視之規定，推定本府委員廳處局長代表主席出巡兼任各視導組組長，其視導範圍，除考核各縣三十六年度工作計劃之執行情形，暨督導縣政建設方案所列工作項目之實施為主要業務外，并附帶督征三十六年度賦稅，考察各縣市局辦理國大代表立法委員選舉事務及其他交辦案件，至於邊區情形複雜縣份，尤其與雲南廣西湖南接近毗鄰縣份，除上述任務外，并須嚴重察境有無共產黨徒潛伏，及地方勞民，暗中勾結，共匪從事地下工作，以及土匪騷動，羣民憑恃武力，暗中播植毒卉情事，預計於月內即赴各縣考察，其視導結果，除作為三十六年度縣市施政工作考核之依據外，關於地方應興應革事項，均飭各視導組編製綜合報告，分別檢討，付諸實施。

(四) 加強分級考核制度

查考核制度之主要精神，在實行分級考核辦法，使與分層負責制相呼應，以建立各級負責的政治，并促進工作效率，鄉鎮組織為縣以下行政單位，負執行各項政令之實際責任，應為考核之主要對象，關於縣府附屬機關及各鄉鎮，應由縣政府嚴加考核，本府曾於三十四年間訂定「貴州省各縣市政府擬訂對所屬機關及鄉鎮保甲工作考核辦法實施細則」注意要點，通令各縣市政府遵照擬訂，截至目前上，各縣市政府均已擬呈，并經本府予以修正核准實施。

(五) 加強專員對轄縣工作考核

查各專員公署係代表省府督導各縣政務之推行，原為省之輔助機關，其督導之方式，考核之成果，須與省府即取聯繫，以收指臂之效，惟本省各專署以往對於督導考核工作，缺乏詳細辦法可資依據，而對省府之聯繫，亦未臻於密切，即僻遠縣份尤屬督察難周，特本分層負責分級考核之旨，制定各區專員對於轄縣縣政督導考核辦法，通飭實施，并由本府設計考核委員會擬具督導考核要點，更依照年度縣市長考績百分比總標準，擬具考核記分表，頒發各專署遵辦，其督導考核工作，分為四期舉行，以三個月為一期，檢期由專員或指派視察人員分別督導轄區縣政之實施，及其辦理之成效，其第二及第四兩期，於六月及十二月底完成，得應遵照頒發督導要點及考核記分表，將督導考核實施情形詳細記分，呈報來府，以為辦理縣市局長總考核之重要參考資料，此種措施，對於縣政工作之進展，收效極宏。

(六) 舉辦縣政參觀團

本府為策進縣政工作效率，以收相互觀摩之效起見，經於三十六年三月間組織縣政參觀團，由各區專員（直轄區督導室）自行擇定轄區成績最優及最劣者各一縣具報，由本府指定設計考核委員會副主任委員，各區行政督導專員，（督導室主任）并由各專員自行指派轄區內之縣長一人担任團員，前往參觀，此項參觀團，係屬橫向組織，其多項觀目，除本府訂訂其中心工作外，并特別注意治安植樹造林冬耕墾荒築路建校等項業務辦理情形，共參觀結果，經由該團擬具綜合報告表呈府，并由府依據報告，察其利弊，以為策進縣政之進繩。

(七) 舉辦省級機關年終業務檢查

本府為檢查省級附屬機關工作成果，并督促各項業務之改進起見，經於三十五年度終了後，舉辦年終業務總檢查，并擬具檢查辦法，同時設置臨時檢查組，由本府主席兼任組長，并選定副組長二人，協助辦理，組員則由各有關機關各指派高級職員一人担任，其檢查範圍，分為「工作檢查」，「經費檢查」，「人事檢查」，「文書檢查」四種，并由府制定各種報告表式，發交各省屬機關於表列指定各欄，扼要填列呈府，并由檢查組排定日程，分別實施，其檢查結果，由檢查人員作成各單位成績比較表，與改進意見，作為本府改進業務之參考，並由府就各省屬機關工作成果，分別對主管長官予以獎懲，此項工作，係屬首創，對於省級機關業務之推進，頗收成效。

(八) 舉辦專員縣長座談

本府為欲明瞭各區專署及各縣實際情形，交換施政意見，以謀增進行政效能起見，特訂定座談會辦法，於各區專員各縣長來省時，舉行座談會，以期計劃執行考核三者之確取密切聯繫，而謀一切庶政之改進，曾於三

十五年五月間本府大禮堂舉行第一次全省專員縣長座談會，由本府主席親自主持，各廳處會局長，各行政督察專員均列席，與會縣長，計有十縣，討論事項，為該年度中心工作推行概況，奉頒或創辦之特種事業進度情形，計劃執行之特殊困難，以及關於轄縣或縣屬重大案件，及其應與應革重要問題，會由主席及主管廳處長分別指示解答，解決實際問題甚多，以後各專員縣長留省時，均飭由設計考核委員會召集座談，對於各該區或各縣間之興革或因難事項，均經本府酌予採納，并權衡事實緩急，予以核准實施。

### 丙、工作競賽業務

工作競賽為元首所倡導，所以加強執行，補助考核，密設計，發揮行政三聯制之宏效，乃促進建設最有利之利器。本省五年建設計劃，既已奉令核定施行，而任務艱巨，如何上下一心，自覺自動，堅定工作意志，奮發工作精神，依限完成此空前偉業，非加強推行工作競賽不可。本省自舉辦工作競賽以來，由近而遠，由簡而繁，由被動而自動，舉凡政治經濟文化社會建設諸端，凡以競賽方式推動者，均已迭奏宏效，足證元首指示之真確，與吾黔父老建設熱情之真摯。五年之內，當不讓蘇聯之斯塔哈諾夫運動及歐美科學管理合理化運動等專美於前也。

#### (一) 因事制宜製訂章則

體育競賽，不能無規則，工作競賽，亦不能不依法令章則而貿然舉行。事有輕重，情有緩急，爰就本省實際需要，本諸中央法令，擬訂種種章則頒發施行。最基本者，為本省工作競賽通則，及工作競賽獎勵辦法，此為全省上下各界各業推行工作競賽之辦法。省縣本此辦法，因事制宜，制定工作競賽之辦法甚多。舉其要者，有省政府工作競賽辦法，縣政府各科室競賽辦法，義務教師競賽辦法，征實征借競賽辦法，合作事業競賽辦法，擴大造林競賽辦法，糧食增產競賽辦法，夏季衛生競賽辦法，以及國民教育，墾荒，築路等事項競賽辦法，尙有改良習俗競賽辦法。至於臨時擬訂之廠礦員工技術種種競賽以及各縣擬訂之章則不下數十種之多，茲不贅述。凡此種種重要章則，均已呈報中央，多蒙獎譽，並承登載中央工作競

賽專刊，以宏宣傳。

#### (二) 各界各業熱烈競賽

吾黔人士，素具競勝之精神，章則一經頒下，無不風起雲湧，熱烈將事。三十四、五年舉辦之競賽，重要者有造林，築路，合作，訓練，棉花增產，農田水利，義務勞動，征實征借，糧食增產，國民教育，社會福利，商人團體，地方自治，土地調查，改良習俗，縣市清潔衛生，學校清潔衛生十種之多，全省八十縣市一致推行。他如赫章縣之自行舉辦機關管理競賽者尚不在內，惟競賽所以加強執行，項目過多難免紛淆輕重，疲弊競賽精神，爰自三十六年度起，配合中心工作，分季舉行，擇其急而要者，加強競賽。計有造林、築路、合作、衛生、戶籍、墾荒、國民教育、糧食增產等，所謂八項競賽是也。其餘各項列有次要競賽仍廣舉舉行。揭發八大競賽，所以集中其目標，分季舉辦，所以調節其精力，競賽之效果必較往年為優，現在各縣正紛紛呈報競賽成果，且各項成果均由專署核轉，其競賽之成績，又必較往年更為確實。

全面建設，必須全體努力，除政府計劃內之工作推行競賽外，更就各行各業發動競賽，其重要者有玻璃業，五金業，造紙業以及挖煤水泥等十數種，亦紛紛呈送競賽成果中。

綜觀歷年各項競賽成績，與年俱增，如各縣造林成績由一、五〇八、〇〇〇株，增至八〇、四五六、一九〇株，各縣義務勞動成績由三七、三五二人，增至四六、四五〇人，各縣築路成績，創出年築一八五各里之紀錄，農田水利成績，創出受益八九、〇〇〇畝之紀錄。各項競賽項目，增至三十種以上，參加競賽者，各行各界有十五種類之多，情緒之熱烈，可以概見。

#### (三) 隆重給獎鼓盪風氣

獎勵足以激發自覺自動之風氣，鼓勵其競爭好勝之本能。而獎勵之方式又非隆重不足以發揮激勵之功用。故凡各項競賽之獎勵，均採公開隆重之儀式，並報請中央派員指導。本省競賽成績，較諸外省，並不落後，國民義務勞動競賽成績一項，曾經中央評列全國第一，三十四年度，各項競

賽總成績亦特別優異，並承國防最高委員會頒給優等獎狀以示嘉獎。三十五年度各項競賽成績，承中央工作競賽推行委員會，中央訓練團，社會部，水利部，農林部，交通部，內政部，衛生部，電達嘉許，並頒銀盾，錦旗，獎金青幣等多件，行政院特傳令嘉獎，加頒巨幅錦旗。中央既如此重視，本省自當益加奮發，鼓鑾風氣。最近三年內在省垣息烽兩次全省工作競賽給獎典禮，儀式極為隆重。綜計受獎者有一百單位之多，本省全體上下各界業所以能熱烈普通競賽，得力於此者甚多。

總之，元首以工作競賽為促進建設最有力之利器，中央特加重視，迭令加強推行，本省民衆既富有競賽之精神，蓋以年來辦理之經驗，必可充分宏揚行政三聯制之精神，促進本省五年建設計劃之偉業也。

#### 四、推進行政三聯制之展望

廣泛言之，行政三聯制乃吾人治事圖功之不二法門，昔人謂「凡事豫則立，不豫則廢」，又謂治學之程序，必須博學、審問、慎思、明辨、然後篤行，可說明設計與執行之關鍵，又謂「得善則拳拳服膺而弗失」，「造次必於是，顛沛必於是」，可說明執行計劃應具忠勇精神，又謂「圖垂成之功，如挽上灘之舟，休暫停一棹」，「為山九仞，毋虧一簣之功」，可說明執行計劃必具之澈底毅力，又謂「將事能弭，遇事能救，既事能挽，此之謂達權，此之謂才，未事知來，始事要終，定事知變，此之謂長慮，此之謂識」，則揭曉執行計劃應具有之才識兩大條件，昔人所謂「期年有成」，「三載考績」，以及累代名臣能吏所共同遵守之「信賞必罰」教條，為曠世相承之治術衣鉢，皆指三聯制中之考核而言，可見設計執行考核之層次，為古今公私事業必須遵由之途徑，足證行政三聯制為人類社會理智活動必循之楷則，堪稱頑撲不破之真理，今後國家入於憲法之治，此種科學化之行政技術，無疑必更精益求精，姑不論今後國人之政治理想，趨於何種方向，政府之敷政設治，或兼採何種主義，均不能越出行政技術之控制可以斷言，所謂「以簡馭繁」「施博守約」者是也，試就蘇聯與英美之政體觀之，一為社會主義，一為資本主義。無論國際間劍拔弩張，如水火之互相交際，然其國內推行政策，莫不憑藉高度之計劃政治，計劃

經濟，工作競賽，及精密考覈，殊途同歸，如出一轍，愈足證明行政三聯制之價值，放之四海而皆準，百世以俟聖人而不惑也，今後舉國行憲，全民主政，行政三聯制之推進，尤負有播建現代國家之神聖使命，掬其要義，有三大端。

(一)應以科學的行政技術，配合國策政調，恢宏憲政法治，憲法實施後，凡百庶政，均以增進國計民生為依歸，尤賴有迅速準確之效率，以達成整齊劃一之圖果，民選政府如欲以健全之民意及充分之法洽兩相夾輔，發生萬能之力量，則設計工作之範圍必愈廣泛而深邃，執行事務之責任必愈精到而嚴格，考核功過得失之標準必愈加週密為澈底，蓋不如此則國家建設之進步過緩，必不易滿足全民嗚嗚望治之效果而克盡政府之職責。

(二)應以前進的學術研究匡助立法之不逮，完成行政之理想，國家之大經大法，或自治團體之創制立法，無論如何嚴密，均屬不無罅漏，尤其立法精神，有賴行政之靈活運用，方能表現立法之效果，昔人謂「徒法不能以自行」，「運用之妙存乎一心」，「神而明之存乎其人」，吾人可喻立法為「百鍊鋼」，行政三聯制之運用，係基於前進之科學研究，則在無化百鍊鋼為「連指柔」，推其極致，可引伸立法之原始精神無隱不達，無微不詣，一切善盡盡美之理想，透過行政三聯制，始能呈現於布帛粟菽之間，而變為具體之果實焉。

(三)應以合理的設計，執行和考核領導政治循序漸進，以躋昌明，計劃政治，貴在因人、事、時、地、物、數相機以制其宜，但不可無超脫現實之眼光，以作客觀之估量，就本省推行政三聯制言，應隨時遠察友邦國勢之趨向，近體國內政情之需要，以為鑒劃之參考，以往落伍省區之「村學究」或「井底蛙」之固陋自安，固應痛加滌除，但漠視環境，好高騖遠之虛榮心理，亦易陷於計劃空疏，執行困難，考核失據等流弊，本省推行政三聯制，尤宜以「平實進步」為標準，上承國策，下顧民力，由淺入深，恢宏治理。

欲完成上述目的，必須規模遠大，綜理密微，就聯司推行政三聯制之機構，加強其業務，確定其組織，健全其人事，乃能言其偉大功用之發揮與夫使命之完成，前聞中央有倡議成立設計考核部之說，果爾，則今後中國各省之計劃政治必將風行草偃，當不讓先進聯邦擅美於前也！



# 三年來之邊胞文化研究會

李 蒙

黔省位於西南之中心，地勢險阨，山脈縱橫，廣大之邊胞僻居山谷，以交通不便，多與外界隔絕，一切習俗自爲風氣，而又少受教育，以致文盲甚多，使此誠樸活潑可愛之邊胞，莫由涵濡教化，實爲可惜，復查貴州人民邊胞約佔六分之一，在政治上，乃值得考慮之重要問題。歷代主邊者，對於邊胞多持征伐、和親、籠絡、賂賂等政策，而不知化導此龐大之人力於生產建設，再以生產建設促進其文化之發展，使與漢民鑠爲一體，影響所及，其或互相歧視，認爲非類，邊胞受此精神物質之不快，徬徨失其憑依，野心國家跟破此點，乃在我國內地潛行分化政策，有喧賓奪主，越俎代庖之勢，省府主席楊公子惠有鑒於此，認爲非加強國族一元宣傳，不足以泯除畛域之界限，非促進共同進化運動，不足以掃除落後之習俗，主政之初，即成立邊胞文化研究會，三年以來，本會同人秉承主席開發邊疆，改進邊胞習俗，提高生活水準文化水準之旨，埋頭工作，今屆主席主幹三週年之日，吾人檢討過去展望將來，應將三年來邊文會之工作略加紀述，藉以就正於中樞長官海內賢達。

## (一) 屬於檢討過去者

本會成立雖經兩年有餘，但以公帑支絀，同人材力又復稀薄，工作上之缺漏甚多，「往者已矣，來者可追」，當有待於今後之努力，茲將過去工作，分目簡叙如左：

## 甲、宣傳方面

本會爲謀與國人交換智識，擴大宣傳起見，特發行「邊胞旬刊」「邊胞月刊」兩種刊物，旬刊於三十四年十月十日創刊，每十日在貴州日報刊出，今已刊出八十二期，月刊於三十五年三月發行，今已刊出二卷一期，發刊以來，承各界名流及研究邊疆問題之專家學者惠賜宏著，本會同人與本省邊胞拜賜良多，又爲研究有關邊疆政文化學術以收觀摩集益之效起

## 省級各單位工作檢討

見。刊印邊疆文化叢書，第一種爲「改良邊胞服裝住宅圖說」，於三十五年一月出版，第二種爲「邊胞風俗寫真」，於三十六年七月出版，以上兩種均爲楊主席編者，於激發邊胞改裝，及促進共同進化生教不小。

訪問調查：本會爲謀溝通苗漢感情，促進共同進化起見，特派本會人員前往邊區宣傳訪問，其重大可記者計有三十四年冬實及陳貽蕪梁聚五白敦厚先生等往石頭寨觀禮，及研究員李祥金劍河錦屏之行，三十五年，楊主席往桐木嶺參觀邊胞跳花，主持雅爾賽夷胞改裝，雅爾賽夷胞及長寨苗胞訪問，本會研究員李祥金強問重，鐘山雷山實地考察訪問，三十六年袁惜朱家森李祥金兩員同縣政參觀團實地訪問調查，全省邊胞深感主席宣慰之德意，感情日臻融洽，畛域日漸破除，又本會爲與邊疆專家學者及邊胞青年，切實取得聯繫起見，每當各地學名流或邊胞青年觀光貴陽即舉行茶會座談，互相交換意見。

展覽之舉辦：三十六年七月省府舉行行政發展大會，本會爲求社會人士明瞭邊胞生活習俗及改良進度起見，特舉行邊胞風物展覽，其內容計分文物圖片史籍等部門品名約五千餘種以上，公開展覽十餘日，前往參觀者達數十萬人，不僅頗感興趣，而且咸願擁護改良邊胞風習政策之推行。

## 乙、研究方面

搜集資料：任何研究均重資料，本會對於邊胞文物資料非常重視，會經函請省府各縣各縣徵集有關邊胞文物、史籍、圖片、並填報調查概況其邊胞薈萃之區，並派員分赴各地實地考察，搜集一切資料，以供研究參考，至於研究方法，純以客觀態度，實際資料並酌採綜合、分析、演繹、歸納等方式分別進行，期於至當，另聘請邊地通訊研究員，搜研當地邊胞之風習文物制度，藉與本省其他各地邊胞作比較之研究，爲求研究正確起見，並與國內各大學人類專家，歷史地理社會生物學者，經常作通訊研究，至於一般邊疆問題，亦經常與國內研究邊政之學術機關團體密切聯繫，交

掉意見，交與刊物，而對於關及國族同源理論，以力圖民族自決之說，研究共同進化方案，以打倒高度自治之誤解，尤為注意。

舉辦講演：本會為增進工作效能，助長研究興趣起見，隨時邀請名流學者專家作專題講演，或實地報告，計先後邀請有梁繼第先生講「西南邊疆教育幾個類型」，陳寄生先生講「夏人考源」，楊西橫先生報告，「雷山邊胞生活」，朱煥章先生講「促進邊胞文化與生活」，王建光先生報告「果洛之行」，會小魯先生講「新區問題」等。

### 丙、改良風習方面

苗漢通婚：我國宗支族同屬一元，苗漢生活亦相類似，彼此通婚早有行之者，惜未普遍，楊主席下車之後，對於互相通婚，尤為提倡不遺餘力，除各縣普遍推行蔚為風氣外，貴陽市每次集團結婚，均有黃漢新夫婦參加。

改良服裝住宅：邊胞服裝，尚沿襲古代寬衣博帶之遺風，笨重不便，住宅亦保留人畜同處之陋習，極不適合衛生，楊主席為謀改良邊胞生活，以謀增進其健康起見，特手著改良「邊胞服裝住宅圖說」，廣事宣傳示範，期其普遍改良，近據各縣報告，多已分期實施改良服裝住宅習俗，工作成績尚佳。

統一語言：語言為表情達意之工具，必須普遍通行，人人能懂，但邊胞語言複雜，隨地而異，匪特外人接談有格格不通之苦，即邊胞相互間亦難於瞭解，故推行國語運動，實不容緩，本會除與教廳聯絡制定推行國語運動辦法，通飭各縣普遍辦理外，并藉民間集會機會盡量推行，近據各縣呈報，多在進行舉辦中。

### (二) 屬於展望將來者

省府主席啓達 國府主席改造人力之指示，決定本會工作六大原則：  
(一)喚起國人注意邊疆。(二)促進邊胞共同進化。(三)確認國族一元理論。(四)倡導中國化運動。(五)發揚平等精神。(六)加強邊地工作。此外本會工作準備，係以主席著之建設新貴州之理論與實踐，及

中華國族大同運動之精神信條與理論體系草案為依據，實行化學促進團結，使我誠樸可愛之邊胞得與全省人民共同攜手建設新貴州，更進而與全國人民共同建設新中國，惟茲事體大，非本會同人能力所勝，然責有所在，不能不勉，尚望各方匡其不逮，是所感禱。

甲、文化方面：主旨仍在開揚國族同源理論，促進共同進化運動，以打倒民族自決高度自治少數民族等謬說，并實行融合宗支族間之情感，而提高其生活水準文化水準其辦法(一)攝取各宗族文化之共通優點，補救其偏私落伍之弱點，以追縱時代精神。(二)普及國文國語，溝通情愫，泯除畛域。(三)破除迷信，革除不良風俗習慣。(四)提倡邊胞入學，發展教育。(五)獎勵研究邊胞問題，調查邊胞實際生活。(六)繼續發行研究邊胞問題之刊物，內容力求充實，資料力求豐富，理論更求精當，調查力求普遍確實。

乙、經濟方面：(一)邊地經濟建設，應以增進邊民福利為前提，一切計劃，均應在此原則下力求健全發展。(二)邊地經濟因受自然環境之限制，其區域特性極為顯著，應採因地制宜辦法，實施區域分工與統籌兼顧，雙管齊下，并就原有基礎，以科學技術，助其改進。(三)邊地蘊藏甚豐，應積極努力開採，惟須避免資本主義兼併之危機，與宗支族間經濟利益之衝突。(四)利用人力改造天時地理。

丙、政治方面：(一)依據國策，化導邊胞，擁護三民主義，并以大同進化兩種理論為增進團結共同進化之精神動力。(二)泯除土司封建殘餘痕跡，實現民主政治。(三)力行元首天時地理人力三大改造方案，完成本省四大建設及五年計畫，以增進邊胞福利。(四)逐漸打破社會之特殊區域性。

以上三項 或為正在實施之辦法。或有待於將來之陸續實現。繼續努力，以貫徹本省促進邊胞文化工作之方針，是所望於同人及各方之同情本會工作者。

# 貴陽市工作檢討

## 三年來之貴陽市政

楊森

本市位居省會首善之區，自三十年設市以來，一切設施因應戰時需要，經三年之努力，市政建設，已略具規模，三十四年多，勝利到臨，復員開始，森兼談市家，即揭舉「日新市政」，為建設之目標，「實事求是」，為建設之原則，並本建設新貴州之理論與實踐一書，確定建設之方針，以期達成。元首蒞黔指示天時地理人力三大改造之使命，并對本省政治經濟文化社會四大建設指示範作用。大處着眼，小處着手，只圖速效，不計近功，本此原則，循序以進，日月易邁，勿屆三載，市政進展，雖距吾人之理想尚遠，所幸此種旨趣，已獲市民進一步之認識，官民一體，通力合作，故一切建設事業，推行尚感順利，所謂有開明之市民，斯有開明之市政是也。誠非殊積寸累，日就月將，循序以進，則新貴陽市之美景，當可逐步實現。爰本三載執政之意，將市政建設，列其梗概，以為檢討策勵之助焉。

### 一、民政

(一) 保甲戶口：保甲為地方自治之基層組織，本市為奠定自治基礎，加強行政效率，經於三十三年，着手編整保甲，遵照市組織法之規定，改原有二十鎮為九區，縮編為一百四十七保，一千七百九十三甲，為慎重區(副)長人選，特舉行考試，擇優任用，俟於三十四年九月辦理區(副)保長試行選舉，此開本市市民實行選舉權之創舉，區保長任期為二年，三十六年任期屆滿，復于七八九月份改選完竣，此次區保長競選，情緒熱烈，然活動方式，頗為異常，當選者均為地方聲望素孚熱心公益人士，惟以保甲人員，責重事繁，辦公費既極微，且均為兼職，影響地方自治之

推行匪鮮，茲擬于本年元月份起，籌集自治經費，增加保辦公費，以資充實，藉可收安定地方自治基礎之效。此外戶口為庶政之基本，本市戶籍業務，原由警察局辦理，三十六年三月，奉令改隸各區公所，并在本府民政科設置戶政室，以總其成。同年六月，辦理戶口登記，限期完成，統計全市共四六，九五〇，二四〇，二五三口，同時辦理設籍登記，計本籍者九九二，四七口，寄籍者一四〇，九九口，更前辦理公教人員國民身份證，以資倡導，計領身份證者，一萬五千七百人，至普通戶國民身份證，刻正辦理中。

(二) 民意機構：實施民意機構，為實施憲政之起點，遵照法令次第成立，本市民意機構，甲為戶保長會議，為保民大會，區為區民代表會，市為市參議會，戶長會議，因單位較多，且以居民職業及生活方式互異，召集頗感困難，現正積極改進中，保民大會，于三十二年開始，除特殊情形外，每次均能按期舉行，惟一般市民知識水準較低，經派員督導召開，已逐漸進步，區民代表會，于三十三年十月成立，三十六年六月，期滿改選，現已開會三次，因代表素質較佳，對於區務之協助尚力，市參議會之前身，為臨時參議會，于三十三年四月成立，三十五年五月，成立正式參議會，現已召開大會七次，議會與政府積極融洽，對政令之推行，開收協作之效。

(三) 選舉國大代表及立法委員：本市國大代表，于三十六年十一月二十一日至三十日舉行，開本市普選之創舉，選舉程序，悉依照規定辦理，全市設投票所三十一所，同時舉行，計區域選出代表一名，候補三名，其餘候補團體，皆屬全省性或全國性者，亦均分別選出代表，全市選民共十二萬數千人，進行秩序，極為良好，惟一般選民，缺乏選舉認識與經驗，以致參加投票者，尚未達到理想數字，所幸黨黨人，參政意識濃厚，



情勢熱烈，革制之初，有此表現，實非尋常，立委選舉，則下籌備辦理中，惟有此成規可循，圓滿結果，當可預卜。

### 二、財政

地方財政之困難，全國皆然，處此物價高漲聲中，本極財源，亦有入不敷出之感，故整理稅收，為當前之急務，首先調整征收機務，選用幹練員工，對屠宰、娛樂、房租、斗息，營業各捐稅之稽查考核，無不力加整頓，同時嚴厲實行督征制度，以防止納稅人之偷漏，及征收人員之中飽，務期杜絕弊端，以達消滴歸公之目的。三十五年度，收入總數，增達一十五億，三十六年度，仍本改進計劃，收入總數，約達四十億，其次對於稅務行政之加強，公有款項之清理，行商之管制，無不悉心研討，以謀庫存之充裕，支出方面，亦作澈底之整理，使事業經費，盡量增加，經常支出，力求減少，事業經費，原值佔總支出百分之七八，經歷年之改進，現已增至百分之三，五，此外對節省經費之方法，更隨時研討，如利用兵工業路，拆卸公有廢料建築學校，購置營繕，集中管理，務使支用經濟，節省公帑，以最少之消耗，獲最大之效果。

### 三、建設

公路建設，為便利交通，整飭市容之重要工作，本市郊區道路，年久失修，破爛不堪，首先翻修外環城路，明橋至水口寺一段，長約六公里，土方工程，由各區完成，市體育場勝利門至八角岩，長約二公里，利用碎石機，於短時間內完成，至今平糶便行，其餘各路段，隨時修葺，力加保養，市區三民東路，長四六〇公尺，由第二團士兵，於三十五年舖填碎石，於同年五月完成，富水中南路兩路，合羣路，公園路，貴惠路，太平路等，計長六公里，由保安團士兵協同翻修，於三十五年五月完成，又舖築各主要街道碎石路，計中華路，公園路，三民路，中山路，箭道街等路，全長約十一公里，利用碎石機四輛舖建，經五十餘日完成，新建道路，如市體育場洋灰路，長九百餘公尺，於三十五年次第完成，省府路之碎石路全

長四百七十餘公尺，寬十公尺，工程浩大，於三十五年十月動工，覆峰五月完成，整齊寬敞，為本市之標準石路，雪淮路，原為狹小道路，利用游民勞動服務，開寬十五公尺之碎石路，中華路為本市由南至北之交通幹線，全長約二公里，寬廿一公尺，原為碎石泥沙鋪築，年久失修，晴天塵灰塵飛物，雨天則泥濘難行，既影響市容，尤有礙市民健康，業經動工改鋪塊石，預計春夏之交，當可完成，六廣門外新建之體育場，佔地面積百餘畝，設足、籃、排、網各球場多處，其中第一籃球場，以石建梯，作為看台規模宏敞，露天劇場，為扇形梯級石建看台，游泳池體育館規模偉壯，設備完善，均已次第完成，敬之植物園，為對人紀念黨國先進何敬之先生而設，卅四年由精刻移設北郊開刀岩，擴充開闢，廣植林木，並於附近增設圖書館，行將落成，河濱公園，原有大門，不適遊覽，特重新改進，并增設環湖支路數條，增闢廣場，及足、網、籃球場，他如對靈棲霞嶺，由秀樓，南明堂，觀風臺等地，均經先後修理，以保名勝，造林植樹，不僅可增植風景，調節雨量，亦為國防經濟建設之基礎，本府歷年造林植樹，經依原省頒發大造林五年計劃實施，先後於對靈山等處，造植各項紀念林，並於市街各幹道，栽植行道樹，共六十餘萬株，隨時嚴加保護，約為可成活，務期有山有林，有路有樹，開闢荒地，廣設農場，擴大有苗，如東山麓八角岩，昔為墳地，今已成樹苗苗木，面積達三百餘畝，育苗二百萬株，除市苗圃外，每區設十畝至二十畝之區苗圃，使市民均有育苗之認識，與興趣，此外開闢第一二三住宅區，以利市民居住，開闢雲關等地公墓，以謀社會福利。

### 四、教育

本市現有市立中心國民學校二十七所，小學部二百班，幼稚園十二班，教職員四百一十二人，學生八千一百六十人，教職員待遇較高，師資選購，亦較嚴格，故教育方面，相當進步，惟自對南事變後，校舍校具，率多損壞，歷經修補，漸趨充實，三十五年，先後計劃於市東西南北中五區，各建築現代標準之市立小學一所，以資示範，現市北市西兩所校舍，已

先後全部落成，前東已勘定地點，正修築由東門至校舍之通道，預計於本年秋季可望完成，市中小學，已測定於中山公園內設立，現正填築，市南私立學校，經核准立案者，二十五所，皆為歷史悠久成績卓著者，對本市教育，頗多貢獻，本府為獎勵改進，特設置補助費，每季考核，就成績優劣，分別予以補助，且是項補助經費，歷年均有增加，本年度已增至一千五百萬元，為發展兒童音樂常識，前在港訂購風琴一批，分發各校應用，又訂購小學生文庫，分存市北西及實驗小學，輪迴閱覽，市立高級商業職業學校，三十三年，疏散停頓，校舍為軍隊駐紮，幾經交涉，始於三十四年復課，於每年春夏兩季，利用晚間，在市體育場露天劇場，舉辦各種劇藝，並邀請名人專家講演，歡迎民眾觀聽，提倡正當娛樂，以推廣社會教育，每次觀衆均達數萬人，為灌輸音樂戲劇體育及各種普通常識，特定每星期三為兒童節日，星期六專招待成人，初時秩序擁擠，近已全場肅靜，頗收宏效，為注重兒童身心之陶冶，於春秋兩季，更舉行團體旅行，並於郊野舉行拔河、爬山、各種比賽，於遊覽之際，不忘運動。

### 五、社會

組訓及救濟，為現代市政首要工作，已組織之人民團體，分別加以充實，為促進市政實施，增進各團體參政知能，會同市會處，舉辦各團體職員幹部講習會，至今已屆五期，畢業學員四，一一〇人，由各該團體自行舉辦講習者，五，五一〇人，本市救濟工作，係由實驗救濟院，經常辦理，如冬令救濟，災時救濟等項，則由本府主持，經常救濟工作，如無業流民流浪兒童老殘、婦女、娼妓，均分設專業機構，設法救養，分送習藝所、婦女教養所、安老所、兒童保育所、貧民堂等地，三年來，計收容被救濟者，達六百餘人，除積極救濟經常辦理外，為安定冬防，激發人類同情心計，曾舉辦擴大募款一次，廣施救濟，並向糧鹽機關，洽撥食物，以惠貧寒，每年受此項實惠者，達數萬人，如濟濟貧或征腐腐時疫者，急病死亡，均施以救濟，或予小本借貸以謀謀生，其他社會福利工作，如工農團

實 市 工 維 檢 討

利事業之舉辦，二五減租之推行，市區兒童之救濟，集團結婚之倡辦，社會運動，及新生活運動，民族健康運動，習俗改良化導邊胞等工作，無不致力之所及，努力以赴。

### 六、警政

一般人民，積習甚深，無早起習慣，暮氣沉沉，萎靡頹唐，實有救新生活之原旨，為養成市民蓬勃朝氣，鍛鍊強健體魄，以奠定復興民族之基礎起見，特推行市民晨操，每日清晨，由警察會同保甲，督飭市民，在各戶門外，舉行復興操二十分鐘，推行以來，漸成風氣，繼續辦理，以期普遍而收宏效，警察勤務，日以繼夜，特設設風雨亭三十餘處，於亭內設置各項簿籍圖表，以隨時解答問詢，而利工作，本市狹窄人稠，車馬輻輳，又無空地停放，妨害交通，影響市容，被罰馬車，既礙觀瞻，又不便乘坐，自改良式樣後，均皆稱便，近更限制入城數目，并勘定空地十處，以為停放之所，豎立標牌以加強管制，實行以來，秩序逐漸進步，市民稱便。

### 七、地政

地政之主要工作，為地籍整理，及產權登記。奉府令分，自三十五年七月開始第二次地籍整理，其範圍為新四區，面積三萬餘畝，十二月辦理完竣，第一次所有權登記，自三十二年開始以來，計未據申請辦理登記之土地，達六千餘畝，為重人民之產權，經一再催告，延展限期，特准補行登記，兩年來，共接受申請第一次登記一一五七件，隨即辦理完竣，三十二年，辦理代管逾期未登記土地，迄未據請辦理第一次登記土地，經依法擬定代管辦法，逐戶通知，限期登記，并公告，自本年十二月十五日起實施，惟恐遺漏，特派員會同各區公所清理，在代管土地限期兩年內，業戶如能提出合法證件，核符後，仍准予辦理登記，否則依法視為無主土地，收歸公有，本市業戶所有土地面積昂昂，核與本市三十一年所繪之戶地原圖，多有不符，或土地分割轉移時，由所有權人及關係人共同申請復丈者，兩年來共辦理續文案件八百餘件，地政工作，漸入正軌。惟以歷年

衛生會經濟變動甚鉅，產種移轉亦多，兼以一般市民不明衛生與環境，感  
衛生之不理，或則辦理錯誤，本府以人少事繁，一面清理過去積案，一面  
辦理新案，工作極為繁鉅，現正積極增加人員，及改進工作，以期利民便  
民，樹立地政之基礎。

### 八、衛生

原以裁減人員，節省經費，僅餘三病衛生所，自三十五年食起，為適  
市民需要，爰擬規定，按一區一所制，先後成立九所，一門診部，及市立  
醫院，及傳染病院，並增設病牀精製兒衣被褥藥械藥劑等設備，擴充房  
舍，加增容量，一般市民，已漸漸了解新法衛生之便利安全，住院者月有  
增加，市面發現傳染病者，即送傳染院治療隔離，幸來本市尚無傳染病之  
流行，未始非所收之效果，郊區各保，各設保衛生員一名，調訓保員，發

給藥箱，務同保保最善，不僅注重病後之治療，同時亦注重病前之預防，  
關於於三十四年以肺病霍亂天花等疫症之嚴重，故年來均以防疫工作，列為  
衛生中心工作，每於春秋二季，實施天花預防，布種牛痘，七萬餘人，或  
立防疫委員會，務調防疫人員，設立注射站，挨戶注射，關於環境衛生，  
如修葺公共廁所，登記家犬，管理有關衛生商店，改良下水溝，飲水清潔  
檢查均已分別辦理，以後擬正逐步擴充改進，完成都市衛生之應備工作，  
確保市民之健康。

市政建設，經緯萬端，本市成長於極亂之中，事無巨細，從一古蹟之  
城牆，轉變為一嶄新之都市，其民政、財政、教育、社會、建設、警政、  
地政、衛生各方面，莫不諸事更張，以期改進，欲一蹴而成，自所難辦，  
數年來，殊積寸果，其設施將加上進，今後自當一本預定計劃，度穩步為  
，庶幾近代化之貴陽市，得早日呈顯於吾人之前，用不負國家託付之重，  
望全市市民之殷望焉。



# 各行政督察區工作檢討

## 一年來之直轄區行政督導工作

葛 章

### 甲、概述

本區成立於三十五年二月，其成立之目的在督導轄區一十四縣行政之推行，檢查省令規定一切工作之進度，其職責與行政督察專員公署，殊無二致。自成立後，即遵照省府規定各體工作項目，督促各縣實施。三十六年中，復根據貴州省五年建設計劃中規定之四大建設，及同年度應實施之各項中心工作，督導各縣，迅速推行，其中如警保之整編，衛生院所之改組，人民團體之組織，鄉鎮保甲幹部人員之訓練，教育之整頓，師資之培育，自治財政之整理，縣鄉道路之修築，邊胞習俗之改良，生產事業之提倡，農田水利之發展，散匪之清剿，冬防期間兵力之配備，水陸交通之維護，以及育苗造林征兵征工征糧等要政，均不斷指派高級人員輪流分赴各縣督導，以冀各項計劃，均能如期完成，用副我主席楊公建設新貴州之期望。第以本室編制過小，專設職員，僅有五人，調用人員，亦只二三人，而全年經費，亦不過數百萬元，才財兩難，業務進行，諸多窒礙，自本年度起，擬充實員額經費，積極開展工作，茲將一年餘來重要施政情況，簡述如次：

### 乙、政治建設

#### 一、民意機構

本區各縣各級民意機構，均於三十四年冬成立，鄉鎮保甲長，亦由鄉

各行政督察區工作檢討

鎮民及保民大會選舉，以作行憲之準備，惟人民智識水準較低，選出代表，難免賢愚互見，故其間或因私人意氣相互攻訐，以致影響會務，或對法令誤解，與政府步調不齊，以致減低行政效率，此種情形，不特本區及本省各縣如是，其他省市恐亦在所難免，更有見及此，迨於到職後，即諭知各縣長，先行調和各級民意機構，使其情感融洽，精誠團結，庶幾意志集中，而後力量集中。所幸一年以來，轄區民意機構與各縣政府，尚能一致合作，一切政令，賴以順利推行。

#### 二、澄清吏治

縣政工作，實重吏治，而縣級人員之待遇，又極低微，月薪既入，僅能維持個人生活，對家庭仰事俯畜，均無餘力應付，值此物價日高之際，欲求澄清吏治，誠非易事，軍等到職之初，對各縣行政人員，雖不諱諱語，誠以大義，期其清廉自矢，凡有一善可取者，即呈請上級獎勵，通飭轄區各縣宣揚，使其他縣政工作人員，聞風興起，遇有違法濫職者，派員查實後，即分別輕重，呈請從嚴處置，決不稍事寬縱，年餘以來，轄區各縣行政人員，尚能忍苦耐勞，潔身自好，努力其本身應盡職責，完成政府所賦予之使命。

#### 三、根絕煙毒

煙毒為害至烈，小之可以破產傾家，大之足以弱種滅族，國府主席蔣

公，迭經屢令分期禁絕，惠公主黔以來，對根絕烟毒，更雷厲風行，不稍寬假，本省遵照省府規定，督飭各縣，對禁種禁運禁售，亦復切實履行，第以吾黔向為產煙之區，一般民衆，在未禁之先，以鴉片為農作物之首要收入，獲利至鉅，以致全省人民，類多染有烟癖，故政府雖下令嚴禁，明知犯法，積習過深，而偷種偷運私售私吸者，仍在所難免，為亟欲達成任務計，隨時督責各縣，於衛生院設立戒烟所，執行調驗勸戒各項工作，並責令鄉鎮保甲長，隨時檢舉，實行取其連保連坐切結，復於三十六年春夏兩季，派員下鄉，抽查各地禁種是否確實做到，是年夏，貴筑息烽兩縣，發現人民在偏僻山中偷種，經將煙苗剷除後，並將偷種人犯，移送法院嚴辦，關於禁運方面，本省毗連滇桂，烟土來源，多由滇桂偷運而入，為求採取「斧底抽薪」辦法，在去秋於安順東西關，貴陽之三橋龍洞堡各地，設立禁煙檢查所，數月以來，破獲汽車由滇輸運煙土數起，人賊均送法院嚴辦，倘能使滇桂兩省煙土，無法運入，則吸者無法購獲，自可迅速肅清矣。

四、推行戶政

戶政為庶政之母，戶政不良，一切設施將無從措手。本省戶籍，三十二年曾一度調查登記，數載以來，戶口人數，屢有變更，人口統計，更不確實，去年四月，奉省令舉辦戶籍登記，即督飭各縣立成戶政講習班，召集鄉鎮保甲長，小學校長，施以訓練，限期辦竣，因表冊繁多，各縣於去年八月三十一日，先後辦理完竣。

五、舉辦選政

辦理選政為實行民主政治之首要工作，國府規定三十六年為開始行憲之年，并訂本年三月召集全國國民大會代表於首都開會，三十六年各縣應選舉國大代表一人，又全省應選立法委員十二人，本省奉令後，即督飭各縣分別造具區域職業及邊胞選舉人名冊，呈報省選所，及第一區選所，並分派高級職員，到縣督導，關於改選鄉鎮長及國大代表，各縣均能恪遵法

令選賢與能，不為威脅利誘，為選舉過程中，亦極少糾紛

六、整理財政

本省地瘠民貧，各縣自治財源，異常枯竭，當此物價高漲之際，欲求收支平衡，殊非易事，故各縣整理財政實為目前當務之急，而整理財政，又非從增開財源，整理固有稅收着手不可，茲分述如後：

甲、增開合法財源

自財政部將營業稅及地價稅劃歸各縣政府征收後，即督飭各縣，成立稅捐征收處，切實重估地價，按照現值價格征收，關於營業稅，亦按值課征，防止商人走漏，並嚴禁征收人員舞弊，以裕財政收入。又善於種植，本區提倡最早，轄區各縣，年來已普遍推廣，美菸特產稅之征收，增加自治財源不少。

乙、整理固有稅收

各縣原有稅收，如屠宰牛息公田租房捐等，過去均隸屬各縣財政科，往往招商包征，以致半數稅款，為承包商人所得，自各縣稅捐征收處成立後，即嚴令各縣不得再行包徵，所有一切稅收，並須點滴歸公，例如各縣屠宰稅一項，并發動當地民意機關黨團商會，隨時監督，故自整理以來，地方財政收入，據報已增加十倍以上。

七、靖靖地方

維護地方治安，為地方建設之前提。本區僅六個保警大隊，兵力實屬薄弱，單自到職以來，無時不以各縣治安為念，欲擴充保警大隊組織，又限於各縣財力，勢所不能，乃責令各縣鄉鎮組織自衛隊，加緊訓練，集中槍械使用，以應事變，一面擇其崎嶇險要地區，分派保警駐防，日夜巡邏，維護公路之安寧，尤其於冬防時期，扼要配備兵力，各縣相互聯防，遇有匪警，不分畛域，互為防剿，在三十五年冬防期內，清鎮龍里兩縣，雖遭股匪劫車，但事後亦陸續破案，至於零星散匪，在三十六年，業已次第肅清，而本區各縣清剿散匪最為出力者，為清鎮縣縣長盧愛滋，安順縣長周漢熙等，至於防奸工作中樞下令剿共後，督飭各縣政府及保警大隊，隨時注意防息，雖難免不有少數奸匪藏匿，但防範周密，若輩無法活動。

# 丙、經濟建設

## 一、發展交通

欲求各縣商業發達，農村經濟繁榮，首在發展交通，惠公主席所手訂五年建設計劃中，對各縣縣道道路，如路基寬度，坡度高低，路線劃定，工程劃分等，均極詳盡規定。

本室奉辦以來，督飭轄區各縣，擬具分期築路計劃，分別先後緩急，斟酌當地人力財力，關於應興修之路，迅即興修，應補修之路，訂期補修，如展完成，并隨時派員分赴各縣督導，用資鼓勵，惟本省地勢多石山，凡公路所經之地，多需特工費用，各縣財力有限，勢非仰給省款補助不為功，例如修開公路之興築，特工橋樑費，非數億元不濟，其他各縣，亦莫不皆然，似此情形，各縣道路雖盡力將土方工程完竣，而特工經費較鉅者，尚望省府預籌的款補助。

## 二、推廣造林

本區各縣荒山極多，適於造林，若干縣份，地當交通孔道，公路兩旁植樹，不僅點綴風景，且可保護路基，調節雨量，增加財源，經遵照省頒第二期五年造林計劃，督飭各縣實施，并於三十六年春責令各縣擴充苗圃，增闢惠公紀念林場，以資倡導，統計本區各縣三十六年育苗面積為三、五九七畝，造林一二七、四〇四、〇二〇株，從此依照計劃推行，次第擴充，十年之後，直轄區全部綠化，當可實現。

## 三、興修水利

興修水利，為農業建設之樞紐，本區各縣經飭擬，總塘、壩井、開渠、引水、推廣龍骨車、提倡機械抽水，以及防洪、築堤、整理航運等項計劃，分期實行，本室亦隨時派高級職員赴縣督導，良以吾蜀以往各縣忽於農田水利，多未興辦，一遇旱年，無法補救，惟惠水一縣，在連江制

各三行 政 督 導 區 工 務 作 品 檢 討

辦水利至詳一節，於三十六年十二月建竣竣竣約可灌田萬餘畝，修文方面，中央興建水電廠，時經數載，尚未竣工，將來完工之日，轄區各縣，可望全部電化。

## 二、農作增產

本區各縣，氣候溫和，適宜農作物之種植，省府派員督飭人民增產功令，隨時督飭各縣勸導人民從事開墾，種植宜農作物，并因地制宜，推廣美種於葉栽植，經營導結果，年來各縣人民，從事墾荒種植者日漸增多，其栽植美種最著之縣，如貴定、次之如龍里、息烽、湄潭、開陽、惠水、貴筑、長順、平越、修文、安順、麻江等縣，三十三年與三十五年之比較，每縣收入，約增加三倍以上，至於推廣冬耕，及夏令糧食增產，各縣亦能努力推行，每縣收入，較諸上年亦大有進步。

## 三、文化建設

文化為推進社會建設之原動力，本室自成立以來，對轄區各級學校教育，銳意整頓，不遺餘力，賴各級同人之努力及地方士紳之協助，教育事業，日益發達，教育行政機構，逐有改進，經費年有增加，茲擇其舉大者，述之如左：

一、教育行政：先從健全行政機構，及人事着手，并樹立督學制度，確定輔導系統，令飭各縣隨時召開教育會議，促進進教合作，訂定工作人員進修辦法，舉辦教師登記及檢定，教師講習及訓練等，均已次第施行。

二、教育事業：初等教育方面：學校數量，年有增加，現全區計有中心學校二七四所，國民學校一、〇五七所。中等教育方面：普通中學由十一所增至一四所，師範學校由四所增至六所。社會教育方面：已飭各縣切實舉辦識字班及公民訓練班外，并飭各中心學校對於成人班婦女班積極籌辦，此外並飭各縣民教館圖書館舉辦戲劇團等以推進社會教育。

三、教育經費：本區各縣教育經費，除中等學校及一部份社會教育經費



費，由省庫撥款外，所有各縣教育經費，統由地方自行籌劃，不但經費無  
準不能統一，且以學田款項租金撥充，其中流弊甚重。各校經費，皆感無  
着，以故時有停閉，教育事業，殊無成就。自本堂成立後，即着手整頓關於  
教育經費之各種款項收入，其不合法之收益，不得再派，并飭各縣組織建  
校運動及基金籌募保管委員會，以力求充實各校設備及嚴禁挪移情事，一  
年以來，頗收實效。

### 戊、社會建設

查社會建設，千頭萬緒，雖說一年餘各縣已辦到者如后：

一、推行社會運動轉移風氣：查本省人民，靡不習於晏安長服，  
渥渥昏昏，缺乏能實踐諸君發有為之精神，遂照主席發揚朝氣之指示，  
經常督飭各縣高級人員，於朝暇初上之際，率領當地民衆作復興操，  
并深入民間指導民衆改善短服，一年以來，精神煥發，體魄轉旺，  
實有不少成效。

二、加強民衆組織：關於各縣人民團體，過去每多組織不嚴，以  
致不無紛擾，乃於上年撥派本堂專職人員，分赴各縣將法定人民團體

## 三年來之一區行政督察及保安

### 政治建設

#### (1) 行政三聯制

設計考核執行三者，重在相互發揮，其作用乃足以達到充實人力，開  
展業務之目的。關於設計考核委員會之設置，業經擬定各專轄區各縣（局）  
根據法令先後組織成立，除廣延地方賢達充任專門委員，盡量研討縣政

，一律督飭組織竣事，并施以短期訓練。

三、實施社會救濟：關於上年冬令救濟事宜，已據各縣呈報切實辦理  
在案，復經督飭各縣對於各項社會救濟，加強辦理。

四、推進環境衛生：查各縣市鄉，多不整潔，環境衛生，更將注  
意，是遵照省府規定各項建設圖說，令飭各縣，切實遵辦，今秋觀之  
下，得悉多已改正，預計逐漸可收整齊劃一之效。

### 己、結論

本堂一切行政，係遵照省府訂頒年度施政計劃及施政方針，兼參各  
縣擬訂每年工作計劃，加以督導，務使各項工作如期完成，已略如上。  
惟念惠公主席對於建設新貴州，期望至切，惟照國府主席蔣公建國大綱地  
理人力之三大指示，手著建設新貴州勸諭與實踐一書，喚起全省人民一  
與起，為建設新貴州而努力，并擬定五年建設計劃，限分分期推行，冀股  
股求治之苦心為全省同胞所共見。更添主本區行政，自應竭盡棉繭，受承  
惠公建設宏旨，隨時督飭各縣，努力推進，以新四大建設如期完成，用副  
上峯之厚望。

范廷生

實際問題提供改進意見外，一方面配合年終施政中心工作，測量於無形而  
造成各項工作放棄之現象，同時實行分層負責及分級考績之制度，務期使  
計劃政治能按步實現，不致流於空頭之理想而已。

#### (2) 戶政

(子) 整理保甲清查戶口：本區各縣（局）保甲戶口，自五十三年度  
重新調查後，第三十四年度年令領戶籍法，重新辦理戶籍登記事宜。

(丑)辦理籍別登記：本署奉令後，迭經督飭加緊準備，各縣(局)均擬擬訂計劃，按期完成，惟各種統計表，僅有天柱三穗劍河岑黎餘慶等縣造送，其餘各縣(局)本署刻正催報中。

(寅)接辦身份登記及人口流動登記：查各縣(局)對於上項工作，均已於籍別登記完竣後，繼續辦理，現正在進行中。

(卯)健全縣以下戶政機構：本署曾於三十五年九月份分別提示下列各點令飭各縣(局)遵照辦理。(A)推行戶政業務，須基層健全，應照規定各縣局戶籍人員一律設置，以期基層工作辦理完密。(B)鄉鎮戶籍辦事之辦津，亦按月發給，以安定其生活，提高服務精神。(C)應於開始辦理戶籍登記以前，定期召集戶政人員，在縣府實施訓練或講習，務使

嫻熟法令而利工作之推進。(D)須遵照省令規定，凡在省訓團戶政班受訓及格分發各縣(局)之戶政人員，不得任意離職，其任免遞調須報經省府核准，不得隨主官為去留，并須久任，不得隨便調動工作，亦不得兼辦保甲戶政以外之業務，現各縣(局)各級戶政機構尚稱健全。

(辰)廣設辦理戶口異動登記：本區各縣(局)戶口異動登記，經查尚能遵照規定經常督飭所屬各鄉鎮詳查統計，按月彙送，並經本署詳加核算，故人口數字均較精確，茲將本區岑黎、劍河、三穗、天柱、餘慶等縣辦理戶籍登記後，最近戶口統計數字，及其他各縣原有數字混合彙列於後

貴州省第一行政區各縣(局)區鄉(鎮)保甲戶口調查統計表

縣別	全縣總面積 公里	區數	鄉鎮數	保數	甲數	戶數	口數		壯丁數	識字數		附註		
							男	女		合計	男		女	合計
岑黎	1,104		10	89	975	12,484	39,772	33,911	71,683	12,322	13,547	1,884	15,430	
劍河	1,712		13	99	982	13,017	33,347	32,011	65,358	10,982	10,403	1,558	11,953	
三穗	974		7	89	910	12,941	34,074	33,442	67,446	11,612	12,576	959	13,534	
天柱	1,642		17	173	1,937	25,008	65,229	64,423	129,652	17,693	26,182	2,747	28,909	
餘慶	1,319	1	13	106	965	12,898	36,682	35,453	72,135	11,729	9,955	1,029	10,984	以上五縣所列數字係三十五年度辦理第一次籍別登記後所報數字以下各縣均屬三十六年八月以前之數字特此註明
施秉	1,064		10	77	624	8,797	22,802	22,203	45,011	7,299	4,769	417	5,186	
黃平	2,368	2	21	173	1,820	22,914	57,017	60,351	117,368	15,120	13,094	1,719	14,813	

金山	1,683	13	106	1,250	1,888	46,420	48,211	94,634	18,387	8,674	1,610	10,284
鎮遠	1,323	1	103	1,029	14,663	28,407	38,663	77,063	12,623	18,427	2,313	15,740
台江	1,175		10	70	10,048	22,404	22,598	45,002	6,855	3,474	269	3,770
錦屏	1,210		143	117	1,321	17,072	40,244	81,660	12,204	26,702	26,466	53,188
雷山	1,200		9	62	614	7,711	17,390	16,829	34,223	2,809	430	3,239
合計	16,774	4	150	1,264	18,182	174,941	458,711	449,510	993,225	159,760	145,588	41,446

(2) 警政

子、普通設置警察局：經督飭依照 省頒縣警察局組織規則，及編制表之規定，視各該縣實際情形一律分等設置，並須切實整飭訓練警察素質，尤重視挑選，以期逐漸改進。

丑、提高警察待遇充實警察設備：經飭各縣(局)對於警察員警待遇，務須比照縣政府職員發給生活補助及薪俸加成，長警待遇亦須切實遵照中央規定辦理，充實服裝槍彈消防器材等設備。

(4) 禁煙

(子) 澈底禁絕偷種烟苗：本署對於查禁偷種烟苗，極為嚴厲，每屆秋收之前，即電令各縣(局)嚴飭所屬各鄉鎮保甲長切實認真密為防範，并由署印製大量簡明佈告，分發各縣局廣為張貼，復於三十五年十月間經遵照 省頒肅清烟毒計劃及有關法令訂定查禁辦法及切結，通飭各縣(局)會同黨團警會組織巡查隊，分鄉工作，並由縣府派遣高級人員普遍復勘，遞級出具切結，實施以來，尚收實效，惟僅邊陲險僻地帶之愚頑，間有乘隙偷種，如本年五月內，據報台江縣境內之綏陽鄉，三穗縣之台烈鄉，劍門縣之溫泉鄉，各有少數烟苗發現，但均經嚴飭剷除淨盡，三十六年度冬季嚴防偷種工作，本署按照成案，曾印發簡明佈告，飭各縣按保張貼，

切實宣查，如再發現烟苗偷種情事，即追查責任，從嚴處辦。

(丑) 勸戒及調驗烟民：查本區各縣(局)，過去辦理烟民登記及調戒工作，未見積極，時張時弛，應民仍不乏人，意圖倖免，專員到任後，對於是項工作以為非認真實施，禁令難期貫徹，經督飭應行辦理事項如下所述：(A) 烟民登記及調戒，務須遵照 省頒肅清烟毒計劃及進度表之規定，切實依限辦理，按月表報查核。(B) 查緝煙具烟土，應遵照法定手續施行檢查烟館，搜集烟具，開列清冊，於「六三」禁烟紀念日，召集法定機關首長公開當眾焚燬烟具，檢具證明文件報查，其烟土解送貴州省衛生事業基金保管委員會驗收。(C) 應即依法組織成立禁烟協會。(D) 遵照規定迅速設置戒烟所及調驗室，督飭衛生院所負責辦理，經查各縣(局)戒烟所或調驗室均已據報遵限成立。

(寅) 嚴禁售運製成：本區各縣(局)水陸交通較便，無知愚民視烟價過高，利慾薰心，胆敢違法，夾帶販運，在所難免，本署特飭各縣(局)認真查緝，經常調查烟館，凡往來客商及交通船隻，如形跡可疑者，即施以檢查，經各縣(局)已飭警察或保警隊官兵及各鄉鎮公所員兵分別實行查緝，頗為認真，絕少烟案發生。

(5) 各縣民意機構

(子) 縣級民意機構之建立健全：本區各縣(局)參議會，業經遵限



於三十四年十二月內一律正式成立，組織均頗健全，按期開會，且作成報告，建議政府，上達民情，下宣政令，議會與政府打成一片，蓋獻良多，每次會議紀錄，各縣（局）政府，均按照分別切實執行。

(丑)健全縣以下各級民意機構：本區各縣（局）之保民大會，及鄉鎮民代表，經修飭各縣（局）政府，隨時派員督導，咸能遵照規定，按期開會，依法改選協助政令之推行，及訓練人民行使四權，以提高其參政興趣與能力，頗著成效。

(寅)厲行辦理公職候選人檢覈：查各級公職候選人之檢覈，旨在儲備人才，前經督飭繼續辦理，計本區登記檢覈人員甲種一七六五人，乙種一一一七二人。

### (6) 行政組織

關於縣級機構之調整，與充實地方財力，改善公務員待遇，及提高行政效率，均有密切之關係，我 省政當局明鑒及此，曾於三十五年十一月以民一字第六九四五號令規定縣級機構調整方案，按照各縣等級之大小員額設置之多寡調整，意良法美，莫善乎此，本轄區十二縣局，遵照此方案實施以來，尚能按照實際業務，節省無謂人力財力之消耗。

### (7) 人事制度

本署及轄區各縣（局），均經依照法令，設置人事管理人員，併經先後呈報在案，關於各級佐治人員之任用、考核、獎懲三項，亦經嚴飭各縣局，依據公務員任用法，非常時期公務員考績暫行條例，懲治貪污暫行條例，分別認真辦理，務期任用得人，毋負上峯之期許，本年度奉 令按級支薪，所有未經送審文武職員，並經督促辦理，力求樹立健全之人事制度。

### (8) 澄清吏治

(子)查禁私屠苛擾：查以往辦理兵工糧債款，縣屬各級人員其能奉

各行 政 督 察 區 工 作 檢 討

公守法者，固不乏人，而弊弊營私乘機剝削者，亦所在難免，本署深望政府恤民之德意，整飭官常與民更治，庶幾政府之德意可以下達，而人民之痛苦亦得昭蘇，且以各級民意機構之成立，縱橫監視，故兩年以來，大多風清弊絕。

(丑)厲行法治：憲政精神，首重法紀，以違法為恥，下以守法為榮，當此實施憲政完成地方自治之際，必須養成遵重法律之習慣，而執行法律更不容稍有懈怠忽忽，本署對此隨時注意，督責矯正，各級職員官佐均能恪守法紀，以身作則，上嚴以為僚屬之範，官吏以為民衆之師，故奉公守法，樹立良好政風已久。

### (9) 黨政聯繫

本區各縣（局）根據三十六年度省頒施政準則之提督，於黨政人員之聯繫，由於努力之結果，均能保持良好關係，每月并遵照規定按月召開黨政特別小組會議，藉以相互報導，相互提供意見，舉行以來，頗收政通人和，官民協調之實效。

### 保安

#### (1) 肅清匪患

(子)匪情：本區自三十四年十一月至三十六年十二月，轄境治安甯靖，社會秩序安謐，各該縣局緝捕表報均無匪情記載，此為數年來所未有之良好現象，即何間有少數零星散匪發現，然有案必破，有匪必獲，各縣局均能辦到治安可保無虞。

(丑)清剿：三十四年十一月施秉鵬翅勝擄劫復員專車一案，經嚴飭本區保警第三大隊及有關各縣保警壯丁會剿後，匪首楊祥義及管帶潘老九等先後授首，本案計擊斃匪徒十三名，自新十一名，奪獲原車損失美式卡柄槍，自動步槍，花籃套筒各一支，尸呈由省峯發還失主在案，另獲匪槍二十八枝，餘匪均遁逃，斂跡至餘慶，鍾志達股匪嚴飭縣督同與警壯丁清剿後，計格斃匪犯王華等五名，現該匪竄向遺洞逃於邊境，化零星散，

年來餘慶尚無該匪活動蹤跡，現仍與有關各縣加緊聯防剿辦中，又如天柱屬之籃田渡馬及青腰各次搶劫行商財物案件，與黃平雷老長等匪均經先後破獲歸案，各縣散匪曾經迭令各該縣局加強地方保甲組織，嚴密清查戶口，劃分防區，明定責任，查禁基層苛擾，藉以爭取民心，消弭官民隔閡，嚴予監視地方莠民，妥慎管訓各自新份子，令其向化，納入正軌，靈活情報組織，注意調劑民食，加強增產運動等項工作，務使舊匪除盡，新匪不生，達成有案必破，無賊不遁之善境，本年度悉遵 省方清剿計劃，嚴飭各該縣認真辦理。

(2) 維護交通

(子) 公路幹線：本區沿公路幹線，嚴飭各該縣政府，務在確保運輸治安，隨時注意加強，護路隊哨配合保警隊分段負責警備，設置瞭望哨卡，實行會哨辦法，切實執行 省頒維護公路幹線計劃及公路橋樑維護守則，年來復員車輛頻繁，均能安全行駛，從無匪警滋生之慮。

(丑) 河流交通：清江廣陽兩河之治安。經本署訂定河防交通實施辦法，嚴飭各該縣遵照分段負責，設卡會哨之規定，認真執行，實施以來，頗著成效，年來舟楫交馳暢行無阻，商民稱便，從未發生劫船情事。

(3) 管制民槍

各縣民槍悉遵奉 省保安司令部三十五年一月經械字第123號令頒各縣局辦理槍炮自衛登記烙印給照實施規則，督飭各該縣慎新調查整理，切實管制運用。

(4) 編整保警

(子) 整編：各縣保安警察隊，自三十四年九月遵令編整以後，本區計有保警六個大隊，以第一大隊駐防鎮遠屬青溪鎮，第二大隊部駐防施秉屬案荆關，第三大隊部駐防黃平縣城，第四大隊部駐防鎮山屬凱里，第五大隊部駐防劍河屬岑松鄉，第六大隊部駐防天柱縣城，藉以分別扼制本區

治安重心及策應各該縣局綏靖清剿與各邊境聯防等事宜。

(丑) 整訓：各縣保警大隊所有軍士及上等兵均遵令成立教導大隊，分三期輪番召集，每期調訓士兵為二七二名，業已次第完成軍士教育，茲復奉省府京頌三十六年度整訓教育計劃，規定各行政區成立保警集訓大隊，第一期已指調錦屏天柱三總岑翠等四縣保警，以不分離原隊班為原則，各縣抽調一個中隊來署集訓，已於三十六年五月十日在鎮遠本署成立，本年九月一日結業，至第二期因鑒於本省五年建設計劃工作艱鉅，已飭從緩召集，施訓時利用機會教育，從事生產，各該縣局保警隊除必要勤務外，以大隊為單位劃定公地從事生產，如墾荒造林植桐播種藥茶等項。

(5) 訓練縣各級幹部

查本區縣各級幹部，除於三十二年起至三十三年止分別調訓一次外，復於三十五年度奉令設立幹部訓練班，計自五月一日至六月三十日為第一期，係調訓副鄉鎮長及民政幹事，七月十日至九月十日為第二期，調訓鄉鎮長及文化幹事，訓練期間專員兼班主任，每日均親往施訓，並以各項中心工作為十項，於結業時分發各員使知所遵循，各受訓人員於結業返任後，均有蓬勃朝氣，努力職守，舉凡建設造林築路等建設事業，無不積極推動，其工作情緒較之未受訓以前極形緊張，此外復舉辦自治研討會，由區訓班教育長及各專任教師，分途前往各縣召集縣參議員暨鄉鎮民代表，以及鄉鎮長民政與文化幹事等從事研討，時間定為三天，以憲法及有關地方自治事項為研討對象，結果均甚圓滿。又本年度訓練主要對象為各縣保長，惟以保長人數甚多，集中訓練諸多困難，乃採取分區訓練辦法，除於區訓班調訓遠三總兩縣保長外，並在黃平台江劍河鎮山施秉岑翠餘慶雷山等縣局分設區訓班辦事處，以訓練各該縣局各保保長，均已訓練完畢，惟天柱錦屏兩縣因區班人事不敷分配，時近多訪，特展至下年初辦理，於上述十個縣局辦理保長訓練時，專員兼班主任均親往施訓，並又將各項中心工作轉為九項，於結業時分發各員遵照，力行本區建設，年來較有進步多係得於訓練之功。

(6) 改良禮俗

(子) 改良邊胞服裝 區轄境內邊胞服裝之改良，本署迭經督飭邊胞縣份，遵照 省頒邊胞改良服裝住宅圖式，積極辦理，組織宣傳委員會以邊胞之鄉鎮長校長士紳等為委員，從公務員校長教員及富裕之邊胞家庭婦女首先作起，以示倡導，並經本署訂定提示事項，原分為三期實施。(自三十五年十月起，至三十六年六月止) 指定鑪山縣之凱業翁項兩鄉，及黃平之谷隘苗隘加三鄉為邊胞改良示範鄉，鑪山縣府會舉辦邊胞婦女縫紉訓練班，自實行以來，頗著績效，第一二期改裝人數已達二二六五九人，因是項工作推行困難，恐各縣不能達到預期效果，經展限至三十六年十一月月底一律完成，現各縣均在積極進行中，故第三期改裝人數，尚未據報，茲將第一二期改裝成績表，列於后(附表一)

(丑) 改良人民服裝 遵照 省主席楊提示短衣運動之指示，本署會經令飭各縣(局)實施改良人民服裝，凡年在五十歲以下之男子，均改着短衣，取締包頭圍巾布，嚴飭成衣店拒絕縫紉男子長衫，違則沒收，經剪髮後交救濟院給貧民，并處罰其裁縫，實施以來，頗著成效。

(寅) 完成公墓設置 查推行公墓制度，旨在革新風氣，本署迭奉層奉電令督飭轄區各縣局依限設置完成，計鎮遠岑登三德劍河天柱錦屏台江黃平鐘山施秉雷山等十一縣局，據報均已設置，惟餘慶一縣，尚未籌設，劉正督飭趕速設置中，其已設公墓之縣，並經督飭依照規定從速普及於各區鄉鎮，以期普遍完成。

(卯) 辦理褒揚撫卹保管忠烈祠 督飭本區各縣局切實辦理褒揚事宜，調查鄉賢事蹟，填表呈報，經查是項工作，各縣局現正積極辦理調查報核中，關於忠烈祠，計有三種鎮遠岑登劍河錦屏黃平鐘山雷山等八縣局具報，業已設置完成，其台江天柱施秉餘慶等縣，刻在計劃籌設中。

(7) 其他

(子) 役政

各行實業籌備工作檢討

(一) 本署於三十五年九月內奉令征集三十五年度第一期臨時新兵，計全區配賦兵額六百八十三名，經督飭各縣局辦理，遵照如數征送，截至三十五年年底，計已徵交新兵六百二十七名，其中鑪山縣欠徵二十二名，劍河二十五名，岑登七名，台江二名，共計欠徵五十六名，惟因險惡過嚴，被遺回不合格者共有二十九名。

(二) 卅六年度本區各縣奉配國防兵額計一，三八〇名，經督導辦理，現共徵交九九〇名，尚欠三九〇名，刻仍在督徵中，其詳細如附表(二)

(三) 三十六年度本省增編保安第五總隊，所有各保安總隊缺額，由各縣徵補，查本區奉令配徵縣份，計施秉鑪山餘慶岑登劍河雷山等六縣局，截至現在，僅施秉鑪山兩縣尚未交清，其餘各縣具報，均已徵交清楚。

(丑) 訓練各級兵役幹部 查各縣局兵役幹部訓練，列入施政計劃，分期辦理，本年度計有黃平縣設班訓練，第一期調集各鄉鎮隊附二十員，并招考在鄉軍官及備役幹部六十名，於本年四月五日正式開學，第二期擬調訓隊附由第一期畢業學員分區召集訓練，其餘各縣局業經督飭積極舉辦，用奠役政基礎。

(寅) 糧政 專署對縣開徵時，除派員分往督導，把握時機加緊趕徵外，專員並親巡視各縣，此項工作亦嚴飭各縣局局長認真努力備收，務期依限如額徵齊，以備供應，惟查本區各縣局類多地瘠民貧，征實徵借，自較困難，又如台江雷山等縣局因多屬邊胞，糧戶姓名特異，過去辦理土地陳報未盡完善，以致姓名錯誤，或有田無糧，或有糧無田，且以各種實害要求減免賦糧，因此種種原因，故征收自較困難，歷年尚有少數未能如限如額徵齊者，關於三十五年度田賦奉令照原額徵二分之二，全區各縣局共計一十萬零三千零五十八市石，飭限於三十五年十二月底全數繳清，除岑登一縣，田賦軍糧提前繳清外，各縣均達九成以上，所有尾欠現仍隨三十六年度新賦繼續催收，其中徵收詳細數字如附表(三、四、五)

關於三十五年度軍糧奉令按照原額徵收二分之二，計全區各縣局共一十萬零三千零五十八市石，飭限於三十五年十二月底全數繳齊，各縣亦均已征達配額九成以上，徵收詳數如附表，所有尾欠現併三十六年度繼續



催收，關於三十六年度田賦軍糧本區各縣均如期開徵，遵照上案規定分期進度，自十一月一日開徵起，以一月為期，第一期徵達配額一成，第二期徵達配額八成（連同第一期二成累計），第三期全數徵清，經本署嚴督催徵，現第一期征收成績，除餘慶外，其餘各縣局，均達規定成數，征收實況如附表。

(卯) 整理倉儲 查本區各縣局各級積谷倉庫多係借用民倉，非推管

理不備，抑且易於散失，或發生其他流弊，查建倉以谷，實為同一要政，各縣頻年以來，戰爭影響，鮮少蓄藏，而每年派募積谷又多未能如額收足，積欠甚鉅，且層峯對於清理積谷三令五申，因各縣漠視積倉之故，即有清獲，無倉儲存，仍易散失，以致清理工作鮮有成效，本署前為澈底整理，加強保管，以重儲政起見，曾令飭各縣局將所有各級倉庫遵照建倉實施方案迅速籌建完成，以期有谷有倉。

貴州省第一行政區各縣(局)邊胞改變統計表

(附表一)

縣(局)別	區分	應改裝人數	第一期已改裝數	第二期已改裝數	第三期已改裝數	備
黃平	平	23,987	2,932	4,648		該縣改裝工作平前任內未着手辦理現任沈縣長到職後初忙於接收糧因造林植樹築路動員民力頗多故此項工作擬于本年四月份開始辦理
施秉	秉	7,959	832	7,129		該縣邊胞均已改裝完竣
鐘山	山	20,250	662	1,386		
三穗	穗	363	63	289		
鎮遠	遠	402	45	20		
天柱	柱	6,746	1,927	1,955		
劍河	河	12,213	1,290	1,228		
岑壺	壺					該縣境內無邊胞居住故無數字記載
台江	江		23			該縣改裝人數尚未調查完竣上列已改裝人數係城區公教人員眷屬
錦屏	屏					該縣邊胞全係同族其服裝業經改過已與漢人無異
餘慶	慶					該縣境內無邊胞居住故無數字記載
雷山	山	13,600	3,429	3,443		該局改裝係注重在先改裝組于其次改裝上裝式樣最後剪髮故至今邊胞婦女剪髮音尚屬鮮見又該局第一二期改裝工作尚未達到規定如望本海籌員策文明之眷屬尚未改裝即其一例
合計	計	85,810	11,201	20,038		

貴州省第一行政區各縣(局)設置忠烈祠一覽表

(附表二)

縣(局)別	建 立 情 形	建 立 時 間	建 築 費 用	財 產 及 經 費 狀 况	供 祀 狀 况	管 理 狀 况	註 備
屏 屏	原有武廟更加修 正屋二間 禮堂一間 客廳二間	二十九年	未動支經費	常年經費四千元 常年津貼住持	忠烈牌位三十八位 每年七月初七紀念日舉行公祭	由駐縣保警隊負責管理	
鐵 遠	房屋二間 佔地二畝 地點青龍	三十三年	以青龍洞一部 建築費一十五萬元	常年經費四千元 常年津貼住持	抗戰陣亡將士牌位三十八座 保警隊每年公祭一次	委託青龍洞住持管理	
三 雜	以原有節孝祠改設 三間	三十二年		房舍價約值三十萬元	抗戰陣亡將士牌位十一座	八弓鎮所管理	
岑 壑	房屋六間 所在縣城新街	三十二年	改建費一萬五千元 由地方籌款 一百一十元	房屋二幢 約值一十萬元 常年經費一千元 列入地方預算	死難將士牌位三十四座 自三十二年起每年舉行公祭一次	指定該祠內之保警隊負責管理	
劍 河	房屋五間 佔地二畝 西大街	三十三年	建築費四萬元 係臨時動支	房屋三幢 約值三萬元 常年經費一千元 列入地方預算	死難將士牌位三十座 每年舉行公祭一次	派專人管理	
黃 平	房屋九間 佔地三市畝	三十一年	改建費一萬二千元	房屋三幢 約值三萬元 常年經費一千元 列入地方預算	陣亡將士牌位于每年七月初七紀念日舉行公祭一次	設置一八看守	
鐘 山	以北門城外 前建之紀功亭 改建	二十七年	改建費七百八十三元	經費列入預算 統籌開支	抗戰陣亡將士牌位	設管理員一人負責	
雷 山	以原有武聖廟 加修	三十五年	改建費三萬元		殉國將士及死難同胞牌位 三座于每年七月初七公祭一次	由駐防該祠之保警隊經常管理	
天 柱							以下四縣擬於 現正籌劃設立
台 江							
合 江							
龍 巖							
餘 慶							

貴州省第一區轄各縣(局)三十五年度田賦征實實現表 (附表三)

縣(局)別	項 目	確 征 數	起 征 數	收 達 數	備 註
鎮遠	遠	8,14	6,771	80%	
施秉	秉	5,70	4,620	86%	
黃平	平	14,087	11,244	80%	
貴陽	山	6,691	5,741	87%	
餘慶	慶	14,101	12,120	86%	
岑	慶	13,594	13,504		已全部收清
三	穗	6,747	6,518	97%	
劍	河	7,086	5,526	80%	
天	柱	12,283	10,912	91%	
綸	屏	7,889	7,277	92%	
台	江	3,748	2,991	80%	
雷	山	2,545	2,189	86%	
合 計	計	103,078	89,422		

貴州省第一行政區各縣(局)三十五年度實糧徵借實現表 (附表四)

縣(局)別	項 目	應 借 數	征 起 數	收 達 數	備 註
鎮遠	遠	8,614	6,930	400	8%

註



貴州省田賦整理推行委

施	繁	5,706	938	4,592	483	84%	
貴	平	14,087	000	11,318	82	80%	
羅	山	0,691	792	5,863	937	87%	
徐	慶	14,101	740	13,368	740	93%	
岑	榮	13,504	272	13,504	300		已全部收清
三	德	6,747	078	6,513	821	97%	
劍	河	7,186	218	6,777	015	96%	
天	柱	12,283	803	11,488	210	91%	
歸	屏	7,889	800	7,557	500	95%	
合	江	3,748	374	2,804	37	80%	
雷	山	2,545	476	2,145	100	83%	
合	計	103,058	328	92,888	533		

貴州省第一行政督察區所屬各縣三十六年度田賦收月報表

自36年八月1日起至36年八月30日止

(附表五)

縣別	配額	本月份實收		借數	運同累計	收達成數	備考
		征	實				
黃平	一四、七九〇	四、二九三、〇〇〇	一、一〇三、〇〇〇	五、三九六、〇〇〇	強	30%	
餘慶	一四、七九四	三七四、七四九	一一九、〇〇〇	一、四〇三、七四九	弱	10%	
岑	一四、一三五	九、一五五、三四四	二、三九八、二〇〇	一一、五五三、五四四	弱	70%	

各行政督察區工作檢討

三年來黔政之檢討

天柱	一二、八七八	四、〇六七、〇七二	一、一六六、六〇〇	五、二三三、六七二	強	40%
鎮遠	八、九九九	二、〇四五、五一三	四四一、七〇〇	二、四八七、二二三	強	28%
施秉	五、九九一	一、一七三、三三〇	三三四、〇〇〇	一、五〇七、三二〇	弱	22%
台江	三、九三〇	五七六、六七二	一六〇、三〇〇	七三六、九七二	弱	25%
錦屏	八、二八三	一、〇四八、六二〇	五二五、九〇〇	二、五七四、五二〇	強	31%
三穗	七、〇七五	二、一三七、二二六	五七三、八〇〇	二、七一一、〇二六	強	30%
鎮山	七、〇二七	三、一八四、五四三	八二七、六〇〇	四、〇二二、一四三	強	57%
劍河	七、四四〇	一、七三一、七五八	五六二、五〇〇	二、二九四、二五八	強	37%
雷山設治局	三二、六三五	五〇七、五四八	二二五、六〇〇	七二三、一四八	強	26%
合計	一〇七、九七七	三、一九五、三六五	八、四三八、二〇〇	四〇、六三三、五六五		

(辰) 推行二五減租 查實行二五減租為，本黨既定政策，關係民生福利至深且鉅，亟應切實推行，本署自奉令後，即積極督促各縣局遵頒發免賦年份二五減租實施辦法，規定成立二五減租推行委員會，及佃租委員會，擬定文告函請當地黨團教育民意機關，及令飭各鄉鎮公所區鄉鎮民代

表會，各級農會，召集會議，定期舉行宣傳週，擴大宣傳，並經常組織宣傳隊，利用場期及一切民衆集會分赴各鄉切實宣傳，務使租佃雙方家喻戶曉，期收實效，茲查各縣局現均在積極推行發動租谷較多之地主倡導減租，茲將工作進行情形，表列如左：

貴州省第一行政區各縣局推行二五減租情形概況表

項目	租租委員會成立日期	推行委員會成立日期	工作	進行	情形	備	考
餘慶		85.11.18.	縣推推行委員會成立後業將實施辦法要點文告等分函各機關各鄉鎮公所鄉鎮農會鄉鎮民代委會切實辦理將代開會請農戶宣傳等項	趨	收	本該縣佃租委員會尚未成立刻正籌組中	尚未
錦屏	36年2月4日	36.2.4.	趨	收	本該縣佃租委員會尚未成立刻正籌組中	尚未	
黃平		35.11.21.	趨	收	本該縣佃租委員會尚未成立刻正籌組中	尚未	

廣	山	三	廣	岑	天	劍	台	雷
山	山	德	德	家	柱	河	江	山
已成立	已成立	已成立	已成立	已成立	35年11月	35.11.1	35年11月1日	35.11.1
該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施
該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施	該縣業已督飭各鄉鎮，實推行井隨時派員督促辦理推行委員井就各鄉鎮實地宣傳協助實施

經濟建設

(一) 發展交通

(子) 國省縣鄉道路及交通工具：查本區境內種殖園道磚鋪段，於三十三年十月間，敵人陷桂柳時破壞，至三十四年元月敵人企圖進窺本省未遂，復奉令督飭有關各縣將該路破壞地段修復通車，以應反攻，至於各縣縣鄉道路曾提示「縣必通車」「與山爭路」，策勵各縣興築，並指示縣道須能通行卡車鄉道須能通行吉普車板車，保道須能通行明月車(又名濟公車)，每築一路，必須把握時機，一氣呵成，近三年來，興築鎮岑路、鎮合路、鎮青路、岑玉路、總劍路、施台路、餘香路、餘涓路、餘風路、鎮雷路、雷司路、邦秀路、錦黎路，共計六一六公里，大部份已告完成，種劍路已於本年九月通車，其餘短期內即可全部完成，省頒五年計劃應修之省道，本區內共為十六線，上列各路完工，即完成八線，至於鄉鎮道各縣局修業已完成三〇八公里，又七四〇公尺，本區共一百五十鄉鎮，半數係

各行政督察區工作檢討

在省縣道上，故只有少數鄉鎮尚未完成。

關於交通工具，本署會通飭各縣井鼓勵民間投資增置板車馬車單人車，已逐漸加多，惟濟公車尚未見有使用，本署特製濟公車十二輛，分發各縣局，仿製提倡使用，又德錦間籌備行駛，本署特商請公路總局第十運輸處，撥車二輛，於本年七月一日起設站開放德錦間商旅頗稱便利，現本署正籌組民營汽車聯運社，準即備車七輛營業。

(丑) 河流及航運工具：本區有二大河流，沿黃平施秉鎮岑翠而達五屏直入沉江者，曰澗水河，沿黃平重安江台江劍河錦屏天柱而達靖縣，注入沉江者，曰清江河，兩者均通航運，上下舟楫頗多，借因山谷曲折，河底傾斜，水流激湍，故載重量甚微，航行速率亦慢，本署本「與河爭運」之原則，乃特製淺水汽艇兩艘，命名「貴州號」「黔東號」，分航於澗水清江兩河，每艘可載客四十人，載貨六千餘斤，航速每小時可達十五公里，較之民船便利甚多，此為本署改進航運工具之先導，近以錦屏洪江閘商旅較繁，特以一艘贈送錦屏航行洪江。

(寅) 電信：本區各縣局電信設備經營結果，全區十二縣局，均可



### 三年來政之檢討

與鄰縣通話，並可與本署直接通話，全區一百五十鄉鎮，均已通話，並有一部分保亦可通話，近三年來增設線路共一九九五公里，總機二六部，單機一七五部，惟技術人員缺乏，特於本年八月提經區行政會議議決，開辦通信人員訓練班，於鎮遠調集區內各縣局城鄉電信員兵，施以訓練，經聘省府無線電總台楊台長來區負責技術訓練，計共訓練一百二十人，現已分發各鄉鎮負責通信業務，各學員畢業時，製發建築工具，每縣一套，又凡未合標準桿線，重新整理，照國營電信桿線標準改善，并擬開辦民用電話，使電信大衆化，普遍化，現鎮遠施秉三種天柱鋪屏均正試驗中。

本署以各縣縣際及城鄉電話均暢通，特提倡以電信作行政上之指揮督導，指派本署職員，每日至少與各縣通話一次，詢問工作情形及成果，此提高行政效率，頗收速效。

### (2) 改進農業及推廣冬耕

近三年來，每年均派員分赴各縣局鄉鎮督飭冬耕，灌水及齊泥割稻，防止病蟲害，三十三年前，本區曾有稻苞蟲發現，三十四年後，因防範得力，減少發現，三十五年已無發現，故連年均慶豐收。

三十六年起，遵令督飭各縣局恢復農業推廣所，各縣局均於年初一律恢復，積極進行有關業務。

本署并提倡組設農場，改良品種，現鎮遠有五里牌合作農場，岑雲有天馬農場，均注重於改良品種，本署於三十六年，自蜀覓油菜種籽三十市斤，蠶種三張，分發各縣。

本署對於各縣農業生產極爲注意研究，如劍河等縣民間所用鑄通小，工作效率低微，已經提倡改良，近三年來岑雲發現磷礦，附近百里居民，每年多往取作肥料，於農作生長甚佳，全省物產展覽，該縣檢送展覽，極得好評，建設廳於三十六年十一月派地質專家羅純武詳細勘察，藏量甚富，如能積極開採，出產當倍於今日。

又本區農場，試驗水稻品種，本年試驗結果，以黔農二十八號產量最高，黔農二十號，較本地一號，每畝增加五十市斤，較本地二號，每畝增

加五十五市斤，其次則爲黔農二號，每畝較本地一號增加十一市斤，較本地二號每畝增加十六市斤，小麥試驗結果，以中農二十八號較一般產量增加百分之二十五，以上現正督飭各縣推廣中。

至於冬耕，本區農地面積爲三、八四六、一七八、六市畝，督導結果，每年冬耕面積均達到一、七三八市畝，作物爲麥、豆、油菜、蕎、馬鈴薯之類。

### (3) 農田水利

本署於三十五年度，先後通飭各縣局遵照省項興辦小型農田水利辦法，參酌地方實際情形，認真舉辦各項小型工程，并督導組織鄉鎮水利協會，以宣導及協助民衆，各縣大型水利，極待開發者，經於上年十一月間，電請建設廳令派水利局技正汪如祥前來視察，鎮遠之江古，黃平之舊州，施秉之鷄公峯，天柱之附廓等水利，本年三月間復約請水利局委員會視察工程師張洪昌，前來黃平天柱視察，承汪張二君將視察結果，提供意見甚多，倉認黃平舊州水利工程較有價值，惟工程較大，非該縣財力所能辦到，經商得水利局同意，由本年農貸小型農田水利貸款項下貸撥八千萬元，又蒙省府補助三億元，除此而外尚不敷八億元，現該縣正積極籌備，短期即可興工，至各小型工程，督辦結果，計全區增加塘三三四個，堰壩四三四個，水庫二二個，溝一五個，水渠一七道，井十八口，水車七九四架，龍骨車四七架。

### (4) 合作事業

本區各縣自二十六年起，先後推行合作事業以來，已達十餘載，當推行之初，類皆信用合作社，專以調劑農村金融爲目的，故當時民間對於合作事業，尙感興趣，嗣因農貸機關緊縮貸款，衆之物價隨時上漲，所貸之款，不能適應社員需用，致近年來，各縣合作社，大多業務停頓，本署以合作組織是建設國民經濟良好機構，極應設法使其健全，爰於三十五年十月十八日，召集各縣合作指導室主任，及農會理事長，并邀請農行辦事

應由人員參加，在本署舉行發展農村經濟加強合作事業座談會，并制定新計劃要，提出討論結果，甚為圓滿，舉凡農田水利，墾荒種桐，簡易農倉，耕牛繁殖，推廣植棉；栽培美菸，農林漁牧及手工紡織等等，概以合作方式辦理之，藉以增加生產為目標，本署并與農民銀行鐵道辦事處，簽訂發展黔東經濟合作聯繫辦法一種，以協助各縣局合作社推行上述各種業務，其內容要點為核放合作社申請貸款，由本署飭有關縣府負責保證還之責，如規模較大情形特殊者，再由本署加蓋印信保證之，此後即有黃平縣政府組織員工美菸生產合作社，鎮遠縣已成立柏楊坪美菸生產合作農場，及竹坪鄉復興坡植桐生產合作社，施秉組織翁西美菸生產合作社等，以上各社均已由本署保證向農行獲得貸款，三十六年，共貸出五四八、一六六、〇〇〇元，又於鎮遠青溪設置簡易農倉，作農產品抵押業務，農民頗稱便利。

本年全區合作社，計有縣聯社八所社員二二〇人，股金總額一五、〇七八、七六〇元鄉鎮社共一三二所，社員二二九、一五八人，股金總額二二、八〇九、三二四元，保社共六二〇所，社員八二、二〇六人，股金總額一〇、八〇七、八〇二元。

### (5) 造林育苗：

本區近三年內造林育苗分述如次：

(子) 三十四年度：本年度與農林部直轄第一經濟林場 商定推廣該場苗木辦法，連同苗木分配表，領苗收據格式等件，令發各縣遵照，於二月底以前，領取苗木及時栽植，計分配各縣桐、油苗五萬株，烏桕苗三萬株，梓木苗二萬株，此外本署全體員兵於本年三月十二日在鎮遠示範衛生院後山，開闢風景林一塊，栽植苗木一千株。

(丑) 三十五年度：本年度通飭沿公路各縣一律栽植行道樹，事後統計於三六一公里之公路兩旁，共已栽植一二五、五九六株，每株并裝設篾籃，以資保護，收效極佳，又各縣局本年直播油桐共佔面積一六〇、三一七市畝，共播九、六八六、三六三株，及造五週年紀念林七二二、五〇〇

株，此外各縣局苗圃面積共為一、四五二市畝，共育四〇、三二二、六三五株，又為加緊擴大造林，特擬具本區各縣局三年造林計劃重點於本年度區行政會議時提示各縣局長，自三十六年度切實辦理，即第一年沿公路及河流之村莊，或獨立戶，實施點造林（即環形林），第二年為線造林，沿公路河流，兩旁實施與點造林相接，第三年為面造林，即接點線而成為一森林區，此項造林，需要苗木甚多，特又規定各縣府須採足可育苗六百萬至一千萬株，樹種每鎮應採足可育苗一百萬株，每保採足可育苗十萬株，樹種備儲，大量育苗。

(寅) 三十六年度：各縣局本年春季點造林，共植樹五一三、五〇八株，縣造林共一、七六二、九五〇株，各鄉鎮造林共一八、一三一、二五三株，各機關造林五七三、三三七株，各學校造林一九二、二七三株，各縣局苗圃共七〇三市畝，育苗四二、一八九、〇〇〇株，鄉鎮苗圃共二、二九五市畝，育苗一二二、五七一、二一〇株。

(卯) 為配合并完省頒五年擴大造林計劃：經於本年初通飭各縣局遵照省頒辦法提示，分別擬定五年完成造林計劃，及荒山荒地面積調查呈報，本年七月并訂定採集樹種運動辦法，通飭各縣發動大量採種，須超過上年之規定，現正派員分別點驗中。

(辰) 兵工造林：本署員工及保安中隊，三十五年育苗八一、五〇〇株，造林三〇、〇〇〇株，三十六年育苗一〇五、〇〇〇株，造林四五、〇〇〇株，區內各保警大隊三十五年造林二五一、六〇〇株，三十六年造林二八五、八一三株。

### (6) 墾荒增產及廣種美菸

本年春季，本署通飭各縣局，及各保警隊，墾荒增產，每縣至少以五百畝栽種美菸，每保警分隊，至少以三十畝栽種美菸，督辦結果，計共墾荒八四、九三二市畝，內有縣府種植美菸共三八三市畝，各鄉鎮種植美菸共三、五八二市畝，各保種植美菸共三、九二三市畝，各保警隊共種美菸一、七二〇市畝。

本署又以鎮遠以東之三穗岑堯劍河天柱錦屏各縣栽種美菸，需要技工迫切，特於本年二月於鎮遠開辦美菸栽植訓練班，趁保警集訓之便，選調士兵四十名，施以栽植技術之訓練，並實地於鎮遠龍頭山栽植三萬株，均告成功，訓練四月滿期分發回縣，推廣種植，並補助民間大量推廣。

本區各縣美菸生產，經近年來提倡，三十六年春季本署又翻印美菸栽培法，多份派員分赴各縣，召集民衆研究試種，除鱷山黃平餘慶已普遍有成效外，其餘各縣民衆亦蜂趨熱烈種植，開墾荒地極多，為兼顧糧食增產，農村已深感勞力不夠，普遍提高。勞工工作効率，情緒極佳，增墾荒地面積正在調查中。

(7) 改良馬種及鼓勵畜牧

本署提倡改良馬種，經於上年五六月間，商請清鎮國防部牧馬場兩度調派人馬前來各縣遊配一次，經此次遊配後，各縣人士，對於改良馬種，已引起濃厚興趣，并甚望本區設一經常配種機構，以期普遍改良，本署為順從民意，適應需要，乃於本年迭電請清鎮牧馬場，酌在本區設一民馬配種所，以便就近遊配，現該場已於四月間，在鎮遠成立第八民馬配種所一所，該所即於五月間，分派人馬前往各縣交配。

本區各縣共有母馬一、三一九匹，計三十五年配種一三七匹，三十六年配種八一匹，三十六年因該所來鎮稍遲，故配者較少，三十七年起擬提早集中交配。

又為提倡養馬興趣，天柱於三十五年秋，三穗於三十六年度秋，各舉行賽馬會一次，有附近良馬數十匹集中競賽，每次專員均親臨訓話鼓勵，熱烈畜養。

本區畜牧事業，牛羊猪鷄鴨魚等，民間雖不乏自養，但數量不豐，本署年來，提倡輔導，逐漸增多，最近督飭各縣至少須設置畜牧場一所，各縣正擬訂具體計劃中，本署已向農改所分撥牧草二十種，擬先於鎮遠改良牧草畜牧，以資示範。

(8) 美化市容

本署督促各縣局注意市政建設，美化市容，舉其要者分述如次：  
(子) 裝設電燈：提倡裝設電燈，鎮遠於三十五年春裝設，現有四〇〇盞，錦屏於三十六年秋裝設，現有三百盞，鱷山已將材料備齊，正在裝設，其餘天柱三穗岑堯台江均正籌備齊款籌辦中。

(丑) 翻修街道：提倡整修市街，岑堯完成三合土街道較早，錦屏於三十五年秋完成三合土街道，天柱於三十六年十月開始仿照貴陽省府路，不方街道，餘慶於三十六年十一月開始修寬市街，其餘如台江三穗等縣均已着手翻修。

(寅) 提倡新式建築：機關學校民房如有新建改建，均督促作新式建築，鎮遠參議會，省立中學，及一部份民房照新式建築已告成功，錦屏參議會，中山堂，縣府職員宿舍，岑翠城區中心學校，鱷山台江劍河等縣中小學，以及其他機關民房，均在照新式建築興工，施一原已籌有的款，即將從事於參議會，縣中，民教館等屋宇之改造，各縣市容因此將逐漸煥然一新，本署修建職員宿舍，改造營房，即率先倡導。

(卯) 培植風景：各縣於城廓附郊，護林墾荒，培植樹木花卉，闢路開築場，建亭，培植風景，鎮遠有龍頭大山，濤陽河畔之大菜園，岑城區之龍洞河畔，天柱有美女梳頭，劍河城區及潛水河畔，錦屏有迴龍坎，河濱公園等處風景幽雅。

(辰) 修建橋樑：鎮遠城區四牌九孔石拱大橋，已開工興建，約需費二十萬元，餘慶牛場河大石橋，需款四億元，該縣正積極籌建，岑龍江大橋，於三十六年春舉行落成典禮，上述各橋，雖為國防交通之需要，但均位居城區，於市容增色不少。

(巳) 闢設體育場：各縣闢設體育場，以天柱合江規模較大，錦屏岑靈限於地勢，但亦甚可觀，均係近年所闢，鎮遠於民生路濠陽河濱，征用土地闢設體育場，體育館，游泳池，正興工修建中，以美化市容。

(9) 督修機場

本署於三十三年十一月，遵令督修黃平舊州機場，於三十四年二月完



成，民工工作時五十五天，動員九萬民力，共征用民工二百五十九萬零七百二十二個，又三十四年五月間，復奉令督修天柱三種小型機場兩處，以策應反攻軍事，於九月二十日同時開工，至同月三十三十一兩日先後完成，該兩機場共徵用民工六萬五千七百四十二個。

### 文化建設

#### (一) 國民教育

查本區各縣局自推行新縣制以來，所有保國民學校及鄉鎮中心學校，均已普遍設立，其間除保國民學校尚有少數未能達到每保一校外，至中心學校，每鄉鎮均已設立，惟於三十五年度內奉省令規定「質量重於數量」

之原則後，各縣局對於保校乃暫緩增設，本署亦會本此原則，並參酌地方財力制訂國民及中心學校最低設備標準三條，令頒施行，並迭飭各縣局派員分別督辦，切實整頓在案，又本署於各縣局建校工作雖有相當風氣，但尙欠積極推動，爰於三十五年四月間，通飭認真舉辦，以利教學，再本署對於提高小學教師待遇一項，無不隨時督導，並會飭令各縣局對於發放教師薪津，務求手續簡單，時間迅速，查有拖欠情形，本署即予申斥，三十五年度區行政會議時，並議決確定各縣小學教員支薪標準，及年功加俸一案，此外國教經費之寬列，學校基金之籌措等，本署均會督促辦理規定辦理在案，再本署曾以錦屏縣辦理國民教育成績特著，爰於本年五月間發給獎金一百萬元，指作該縣各小學添置兒童圖書之用，以示鼓勵。茲將本署各縣局三十六年度一學期國民教育概況列表如后：

貴州省第一行政督察區各縣局三十六年度一學期國民教育概況統計表之一

縣(局)別	中 心 學 校				國 民 學 校				備 考
	校數	小學部班數	成人	學生	校數	小學部班數	成人	學生	
錦屏	16	32	51	16	16	5,712	1,211	78	
天柱	19	40	111	120	20	1,833	600	441	
鎮遠	14	29	55	13	3	1,749	623	79	
貴平	25	52	267	14	3	1,310	25	105	
粵寧	10	13	29	4	5	1,403	526	54	
鎮山	13	25	32	7	7	2,889	1,010	50	
施秉	10	18	25	10	10	1,290	85	32	

餘慶	14	27	45	14	14	2,171	646	46	65	46	2,344	1,216	
三穗	7	16	31	7	7	1,955	428	67	61	47	4,601	4,479	
劍河	15	27	56	21	9	1,741	690	54	95	54	2,188	910	
台江	10	15	46	10	10	2,288	600	49	104	25	2,860	1,500	
雷山	9	14	39	8	2	1,375	172	45	47	35	1,525	613	
合計	162	308	788	134	106	25,801	7,229	770	30	1,397	268	47,092	305,69

貴州省第一行政督察區各縣局三十六年度上學期國民教育概況統計表之二

縣(局)別	教職員每月薪俸		教職員每月津貼	生活補助費	全縣應需師資數	全縣現有師資數	現有師資已登記合格數	近兩年已修完校舍數	備考
	最高	最低							
錦屏	230元	160元	8市斗	60,000元	320人	418人	164人	55	一、本署積極提倡建設校結束所有各縣新修校舍，多係磚牆瓦蓋新式建築，符合要求。 二、本署積極提倡提高教師待遇，鼓勵各地方優待教師，所有教師食米津貼，除縣預算外，支津貼外，學校當地學生家長并多自動捐助教師，每人每月有津貼食米三斗四斗五斗不等。 三、各學校教師，本署極注意代為編致，所有編選訓里師範學校近年來向期畢業學生，均經本署一律
天柱	200	160	8市斗	28,800	536	516	250	34	
鎮遠	200	140	8市斗	10,000	305	294	169	44	
黃平	220	100	無	20,000	522	460	260	23	
岑黎	160	100	無	基本數17,000 加成數150倍	164	212	138	15	
龍山	190	150	1市石	照薪俸加成一百倍	171	150	54	32	
施秉	130	100	無	無	165	119	無	10	
餘慶	300	190	無	55,000	223	223	26	16	
三穗	200	160	8市斗	7,200	240	240	25	31	

河	160	120	17,000	8市斗	250	228	127	18	分發各縣担任教師。
江	180	80	23,000	加成一二百倍或400倍	229	229	69	25	
山	180	120	加成百倍	2市石	201	180	120	25	
合	計				3,315	3,389	1,392	338	

(二) 中等教育

查本區十二縣局，均已分別設縣立中學一所，除錦屏天柱黃平三縣縣中，辦有高級外，其餘均係初級，各中學校舍，大多新建，惟校內各種設備尚待充實，本署爰於三十五年度區行政會議時，提出整頓各縣立中學一案，對於充實設備，修建校舍，籌募基金，以及提高教師素質，與待遇等等，均有詳確辦法議決通過，並定於本年內，律實施。又本署為使中等以上之清潔優秀學生能繼續升學，以造就地方人才起見，除本署自行資助省

立鎮遠中學學生龔循村，每學期學雜費鑄制服等費，及國立貴州大學學生易文鑑張文祥二名學雜費外，並令飭鎮山縣府資助貴大學生張永祥（張係鎮山人其學雜費由本署與鎮山平均資助），黃平縣府資助貴大學生楊文毅，鎮遠縣府資助省立鎮中學生梁錫鳳等學雜費用，此外，並於三十五年度一面飭各縣局設置中等以上學生獎助金，一面於區行政會議時，制成獎助金提案，經會議通過並呈報省府在案，茲將本區各縣局三十六年度上學期中等教育概況表列如后：

貴州省第一行政督察區各縣局三十六年度上學期中等教育概況統計表

縣(局)別	校數	班數		學生數		全年經費	教職員每月薪		教職員每月津貼	其他
		高級	初級	高級	初級		最高	最低		
錦屏	1	1	6	25	284	64,405.960	380	280	30,000	8市斗
天柱	1	2	10	81	669	30,141,600	320	120	30,000	8市斗
鎮遠	1		3		202	456,040	381	280	35,000	0.07市斗
黃平	2	5	9	153	340	26,072,280	380	120	30,000	於生活補內折發生活費除基金外並照薪加一百
岑	1		6		245	16,030,146	360	120	基金二萬七千元加成一三百照薪加成三百	
山	1		4		170	3,047,440	340	70	1市石	



黔省郵政五萬元應員另給津貼一萬  
元外補教節年給旅費六萬元

施秉	1	4	126	470,820	260	25,000	8市斗
餘慶	1	5	243	214,285,526	361	1,000	新修加威二鄉橋 五龍渡三萬元
三穗	1	7	321	10,980,000	3,0	160	照新加成一頁 五十倍
劍河	1	6	233	4,758,460	359	100	25,000
台江	1	4	108	3,017,560	380	200	50,000
雷山	1	4	101	16,321,920	390	700	加威200餘里 350餘
合計	13	8	68	264,3043	197,087,772		2市石

(三) 社會教育

查本區各縣局辦理社會教育者，以民衆教育館爲主體，惟以人力及經費關係，對於各種事業尙未能充分推動，殊爲惋惜，本署有見及此，爰於

三十五年度五月間，通飭各縣局對於社教經費，應從寬增列，並充實民教館之組織，健全其人事，俾達成教育民衆，掃除文盲之使命，年餘以來，各縣局社教工作，已有蒸蒸日上之趨勢，茲將本區各縣局三十六年度上半年社會教育概況表如后：

貴州省第一行政督察區各縣局社會教育概況統計表

縣(局)別	縣數	立案	民衆教育	概況	經費	備註
錦屏	1	1	1. 辦理民衆學校 2. 推廣衛生及農業常識 3. 改良風俗 4. 提倡各種體育運動		3,688,080	
天鎮	1	1	1. 教育 2. 藝術 3. 生計		5,529,600	
鎮遠	1	1	1. 民衆教育 2. 巡迴施教		68,160	
鎮寧	1	1	1. 舉辦補習教育 2. 培養民衆農業常識及技業才能 3. 流質各項運動設備		3,420,960	
望山	1	1	1. 辦理家庭教育補習班 2. 辦理國民教育		25,1040	
鎮遠	1	1	1. 籌組團練 2. 民衆代管團 3. 指導民衆運動及識字		4,455,680	

乘	1	1. 辦理民衆學校 2. 改良衛生環境 3. 開放圖書館 4. 提倡娛樂	4014.0
餘	1	1. 星期球賽 2. 壁報 3. 民衆識字 4. 巡回施教	5095368
三	1	1. 時事簡報 2. 民衆半月刊 3. 民衆學校 4. 結婚指導	405300
劍	1	1. 圖書雜誌閱覽 2. 壁報 3. 壁報 4. 舉辦民衆	183609
台	1	1. 壁報雜誌閱覽 2. 民衆代辦閱覽 3. 編印民衆讀物	375190
雷	1	1. 壁報閱覽	2009768
合	計	18	

(4) 遊胞文化

查本區邊胞甚多，種類亦繁，其生活風俗語言等與漢人迥異，且當保守性，易啓隔閡，本署自鑒及此，爰遵奉主席楊揚指示大同進化之義，力謀改進邊胞文化，從改良服裝住宅着手，並進而推行國語，獎勵入學，提倡通婚，三十五年度行政會議時，關於邊胞教育一項，特制成專案討論，經通過積極推進邊胞教育辦法六點，(本案內容已呈報省府茲不贅述)，自三十六年度起一律實施各縣局改良服裝識字，訓練婦女紡織，獎勵入學等等，已普遍辦理，推行以來，收效尙宏。

社會建設

(1) 人民團體組織

(子) 調整及健全職業團體組織：查本區各縣局之人民團體，多已普遍設立，經營飭將已組織之職業團體，一律調整健全，按期舉行各種會議，依法實施改組，改選，從業人員一律納入組織，其未經組織者，必須依法完成，並加強工作，實施訓練，數年以來，除各縣原有數外，計增加人民團體五個，會員五九二人。

各行 政 督 察 區 工 作 檢 討

(丑) 實施職業團體職員講習：各團體職員訓練，經查各縣多係利用閒暇時期，分別調訓會員，多係採用集會方式訓練，本區各縣(局)共已訓練職員七六〇人，會員二四、〇六五人。

(2) 社會福利

查本區各縣(局)，推展農民及勞工福利事業，多未依法組織，各種福利社，辦理各項福利事業，僅祇錦屏一縣，呈報辦理茲分述於下：

(子) 農民福利社：該縣已奉准成立十三所，遵照省府指示，切實推行識字教育，協辦農貸，推行二五減租，灌輸衛生常識等四項，自三十六年度農民福利中心工作，并擇要舉辦有關農民福利事業，業務以改善農民生活。

(丑) 勞工福利社：該縣於三十五年八月十一日組織成立工人福利社，及工會福利委員會，附設於救濟院，辦理福利事業，其設施事項如下：

(一) 工人食堂，(二) 工人宿舍，(三) 職業介紹，(四) 工人詢問代筆室，(五) 工人合作社，(六) 洗衣補衣室，(七) 理髮室，(八) 浴室先擬試辦上列福利事業視其成績再予擴大。

(3) 社會救濟

(子) 充實救濟院：本區各縣救濟院多已成立，經費節縮全其組織，充實其設備並應發動地方力量，寬籌救濟事業基金，其工作無形停頓之救濟院，正恢復組織，展開業務，經在每遇災害及屆冬令，均經辦理災害救濟及貧民救濟。

(丑) 難民救濟：查自八年抗戰以還，各省義民紛紛內遷，其流徙於本區者為數頗眾，尤以鎮遠為湘黔公路之衝要，難胞匯集，抗戰勝利後，亟待還鄉，奉令辦理還鄉難胞調查登記後，業於三十五年七月間依法成立貴州省鎮遠縣還鄉難民登記調查委員會，開始工作，遂令於一個月內辦理完畢，自七月二十三日起至八月二十二日止，共計登記難民一九一人，已輸運還鄉矣。

(4) 國民兵組訓

組訓民衆，掌握壯丁，乃為加強地方自衛力強，本署奉頒縣(市)國民兵團撤後國民兵組織訓練管理辦法，訓督飭各縣(局)遵照切實舉辦，在不妨礙其生產原則下，實施組訓，均能遵照規定辦理，三十六年五月間，復奉 貴州省保安司令部電以嚴防奸匪竄擾，配合國軍作戰，鞏固本省治安，指示應辦事項，亦經參照各縣(局)現實狀況暨有關法令提示，積極應辦事項電飭各縣(局)切實辦理。

(5) 組訓民衆自衛隊

本署奉令後，即遵照 省頒各縣民衆自衛隊組訓實施辦法，參酌各縣實際情形，擬定辦法通令各縣(局)切實編組成立，實施訓練，茲查各縣均按照所轄鄉鎮編組完竣，惟雷山設治局，以槍枝過少，未能按照規定編制僅每鄉鎮編組一班，其各縣編組人數詳數，現正在彙報中。

(6) 衛生機構及設備

(子) 充實縣以下衛生機構及設備：本區各縣(局)衛生院，所經營切實整飭，開展工作，經查類多組織健全，設備亦屬完善，尤其天柱錦屏兩縣有多數鄉鎮衛生所，組織頗為健全，設備相當充實，合符實際要

(丑) 改組示範衛生院：本署自三十三年呈准設立之鎮遠示範衛生院，以鎮遠地方預算原則衛生經費，食米不敷甚鉅，會經本署呈准在省級公糧項下，每年補助公糧二百九十五市石，以資維持，復奉 令自三十五年元月份起停止發給，以致補助該院之公糧無着，既經法另行籌措，實屬難維持，故決定飭由鎮遠縣政府從三十五年三月一日起組為縣衛生院，恢復原來機構，並由縣府統籌辦理，現本署正努力籌衛生集設備經費，並委託貴陽省立高級醫事職業學校代訓本區送訓醫員，以作將來仍成立鎮遠示範衛生院之用。

(7) 公共衛生

(子) 實施防疫工作：本署曾於三十五年夏季特別提示預防疫疾要點，通飭各縣局切實執行，經查尚鮮疫病發生，三十六年奉 令實施夏季衛生工作競賽，業經督飭各縣(局)遵照切實辦理，經查頗著成效，本署駐在地之鎮遠縣，亦經飭其組織防疫委員會，於三十六年五月二十六日與本區運動會選手選拔會合併舉行，防疫大會發動各學校組織宣傳隊分組宣傳，印發衛生要則，並設防疫站，實行防疫注射。

(丑) 改進環境衛生：於三十五年十月召集本區沿公路各縣警察局(所)長，城區鎮長，及沿公路鄉長等在鎮遠本署舉行擴大公共衛生會議，商定改善環境衛生事項，督飭積極實施，并印製佈告分發各縣張貼，自改進以後，頗見成效。

(8) 衛生教育及保健工作

(子) 推行衛生教育：業經督飭各縣(局)切實認真辦理，凡衛生院所所在地之城區鄉鎮，所有學校均應由縣或區鄉鎮衛生教育委員會，協同各該衛生院所舉辦學校衛生教育保健員所在地之國民學校亦應試辦學校衛生教育。



(廿) 聯立高醫校學生轉學：本署於三十三年創辦本區各縣聯立高醫職業學校，以設備簡單，圖書儀器標本無力購辦，加以優良教師難於聘請，學生實習亦無適當場所，為減輕各縣(局)負擔，及達成育才備用之目的計，經呈准省府將現有學生一律併入貴陽省立高級醫事職業學校借讀，至學生費用，仍飭由本區各縣(局)負擔，俾宏造就。

(寅) 推行保健工作：各縣衛生院所辦理新法接生，及產前產後之檢查，一般人民尙能接受，至兒童健康比賽，均能按期舉行。

### (九) 推行各項社會運動

## 三年來之第二區行政督察及保安

### 前 言

民國三十七年元月二十一日為本省

主席楊公予惠主黔三週年紀念日，欣逢盛典，氣象萬千，全省各界，皆為歡忭，吾人謹以拳忱，為貴州慶，為主席祝。

貴州僻處叢山，地瘠民貧，向以交通不便，文化落伍，素稱難治之省，尤以八年抗戰，敵寇侵擾黔南之後，黔中人力物力財力之困乏，更不可以言喻。而治安之維持，庶政之推進，其艱苦困難，尤百倍於往昔，我主席受命於危難震撼之際，主持黔政，一面因應抗戰，一面力圖建設，其豐功偉業在此，其艱苦卓絕亦在此。

本區位於黔南，貧瘠冠於全省，乃復遭敵騎蹂躪，元氣大傷，象以水旱火災，如三都從江榕江等縣地方，尤深慘痛，復興善後，工作倍繁，但以民困財窮，經費籌措維艱，此乃政令推行，難於短期內達到預期目的之主因，要不能不引以為憾！

惟我主席惠公，深信抗戰必勝，建國必成，故本 蔣主席指示「貴州

各行 政 督 察 區 五 年 檢 討

(子) 推行新生活運動：本區各縣新生活運動促進會均早成立。經本署隨時督導實行新生活，並特別注意「守時」「清潔」「節省」「儲蓄」運動之推行，先由城市推行，逐漸普及鄉村，兩年以來，尙見成效。

(丑) 推行民族健康運動：本署遵行省府提倡早操運動，曾訂定復興操實施辦法，印發圖式通飭各縣(局)切實辦理，以期養成蓬勃之朝氣，鍛鍊民族之體魄，實施以來，各縣甚有成效，尤以錦屏岑肇成績最佳。

(寅) 提倡正當娛樂：本署於三十五年春節曾督飭各縣(局)，提倡踢毬爬山賽跑競賽會，及擴大禁賭禁毒運動。

### 蕭 樹 經

應從天時地理人力三大改造」之義，手訂建設新貴州之理論與實踐一書，以為建設新貴州之方針，更訂五年計劃，以為施政之準則，舉凡澄清吏治，肅清盜匪，推廣造林，墾植荒地，發展交通，整頓教育，改良習俗，化導邊胞等事業，莫不成績斐然，福利民生。我地方政府人民，皆應仰體斯旨，繼續努力，共圖新貴州建設之完成，而本區以治安良好，秩序安定，更應乘時邁進，積極建設，庶足以副 主席之殷望也。爰將本區工作情形，略述梗概於后：

### (一) 推進戶政

戶政為一切庶政之基礎，其重要性，不待贅述，本區多數縣份，自三十三年遭受敵擾，三十四年遭受水災以還，戶口異動甚大，冊籍多告凌亂散失，年來經本署督飭各縣切實整理，本年秋季更一再舉辦戶口查記，現經考核檢查，保甲編組戶口調查已較前健全確實，今後自當督飭更加認真辦理以期日臻完善，本區現有鄉鎮保甲戶口數字如附表(一)。

### (二) 整理財政

年來縣級最大難關，厥為財政竭蹶，不惟事業費無着，抑且公教人員最低生活，亦無法維持，本署特別督飭區轄各縣，遵照法令規定，審酌地方情形，從清理公產，整頓稅收入手，力求增加財源，自足，自給，現各縣公產與稅收兩項，均有增加，地方財政制度，亦已奠立規模，當經督飭澈底整理，以宏實效。

### (三) 督征賦稅

賦糧關係軍需民食至鉅，本署特督飭各縣努力催收，一面對人民勉以大義，曉以時艱，一面對各級征收人員，嚴予考核，獎懲，務期革除一切弊端，提高征收成績，雖以本區遭敵擾以後，民困未蘇，但三十六年度亦可望達應征標準。

### (四) 肅清土匪

本區治安，尚稱安甯，既無股匪盤踞，復無散匪出沒，本年各縣經奉行清剿散匪計劃，及組織民衛隊充實地方武力以後，治安尤臻完善。

### (五) 防制奸匪

三十六年多，廣西萬崗嵐山樂業天峨等縣，曾一度發現奸匪騷擾，本區有受波及之虞，經本署擬定本區邊縣聯防辦事處組織辦法，作鄉與鄉之聯防，並擬定本區多防計劃，以防制匪奸活動，復經三十六年亥月與廣西柳州林專員會商聯防辦法，飭兩區附近之縣會商聯防具報，今後兩省邊區聯防確實，奸匪已無隙可乘，治安前途，更可樂觀。

### (六) 教育

本區各縣中等學校，過去除都勻有省立中學及師範學校，榕江有國立師範學校外，其餘各縣備有不完備之縣立初中，尚有少數縣份初中均付闕

如者，本年獨山省中成立上課，原無中學之從江等縣，亦已新建校舍，開辦中學，各縣中等教育，皆具規模。至各縣鄉鎮中心學校，及保國民學校，多以經濟困難，未臻完善，正飭各縣整頓中。茲將本區教育概況列表如後附表(一)(二)(三)。

### (七) 築路

本區地極南陲，巖壘起伏，道路崎嶇，河流狹小，既少舟楫之通，復乏車輛之便，貨物載運，全藉人力，往來商旅，極感困難，故鄉村縣道之修築，實屬迫切重要，爰本貴州省公路網五年完成計劃，并斟酌各縣實際情形，於每年農隙時間，以多用民力，少用民財之原則，由各縣征工，從事修築道路，督導方面，即由本區組織工程督導組，聘任專門人材，常川輪赴各縣督導，計自三十四年起，至三十六年止，全區共計築成鄉道二、五七五、四公里，今各縣縣城與鄉鎮間，及鄉鎮與鄉鎮間之道路，多已化險為夷，向之羊腸鳥道，十九變為平坦之康莊大道矣。至於縣與縣間之道路，預計在本年可以修築完成者有：(一)獨荔、(二)獨平、(三)都丹、(四)平都等四路；現在着手興修者，則有司榕、陸三、平羅、榕獨、惠羅、惠獨、錦榕等路，司榕路之麻江、鱧山、雷山、丹寨等各段土方，業已完成，惟橋涵，石方等項特工，因需款過鉅，各縣財力不及，已呈請核撥款項補助中，如補助款項有着，當能早日溝通各縣。興修已成未成縣，道如附表(四)(五)。

### (八) 墾荒造林增產

本區各縣荒山荒地，約佔全面積百分之六十強，三年以來，經督導各縣墾荒造林，獎勵墾荒，以增加生產，荒地數字，逐日漸減少。現經統計，每年約增加食糧二萬餘石，共植樹五、五二四、六五八九株，各縣墾荒及造林數字詳附表(六)(七)。

### (九) 復興獨山市區

獨山為黔南重鎮，在三十二年湘桂黔鐵路已通達都勻，都筑段又有汽車暢通，商旅雲集，閩閩輻輳，匪黔南事變，敵寇侵入，遂成焦土，為謀復興市場，爰組織獨山復興建設委員會，規劃市區，強制建築，迄今沿公路兩旁房屋，均已次第完成，預計甯丹以下火車可以直達柳州時，市區建設，當可恢復舊觀也。

(十) 改造本區專署

查本區專署署址，原在獨山老場場，地勢適中，規模壯麗，自三十三年冬黔南事變，亦遭焚燬，暫行遷設城南黑神廟，房舍狹陋，年久傾斜，既不敷用，且礙觀瞻，爰於三十六年十月召集各縣縣長及党政團參地方士

紳等，開會議決籌款，就現址黑神廟添修，現已完成一幢，中。表

以上十項，係就本區三年來在

主席楊公領導之下經各縣同仁與人民一致努力所表現之工作概況，據實為列舉，非敢侈言成績，旨在檢討既往，策勵將來，由於客觀條件之限制，一切工作未能達到預期標準，吾人誠不勝內疚，所幸上賴我 主席賢明之領導，建設新貴州，已有方針可循。方案可依，今後吾人決站在所有崗位上盡最大之努力，向共同之目標邁進，欣逢 主席楊公主持三週年盛典，謹書此以資紀念。

貴州省第二行政區各縣鄉鎮保甲戶口統計表

三十六年十二月二十六日製

縣別	鄉鎮	保	甲	戶	人口		備考	
					男	女		
總計	185	1,456	14,123	179,600	808,466	445,807	460,659	
獨山	24	177	1,617	22,693	125,327	61,893	63,394	
都勻	21	175	1,540	22,455	166,143	57,552	58,591	
荔波	21	164	1,480	18,484	82,327	40,940	41,387	
平塘	15	124	1,314	17,569	91,488	44,841	46,647	
黎平	20	179	2,166	28,830	132,431	66,343	66,088	(附表二)
羅甸	18	127	1,076	14,262	76,605	37,900	38,705	
三都	16	127	1,027	12,832	70,139	31,399	38,740	
從江	23	168	1,910	20,564	85,426	41,890	43,536	

各行政專署區江作檢討



貴州省第二行政區各縣國民教育概況表

(附表二)

縣別	學	校	數	實有	學生	數	備
獨山	中心民校	保民校	合	實有	學生	數	備
獨山	310	81	811	33,492	3,435	63,421	本表係各縣呈報數字統計
都勻	311	119	1,111	33,492	9,115	61,833	63,391
荔波	326	182	4,128	19,800	4,918	42,921	40,829
平塘	16	62	78	8,079			
羅甸	18	61	79	5,671			
三都	16	64	80	4,215			
丹寨	9	33	42	2,064			
榕江	19	65	84	5,916			
從江	24	50	74	6,585			
黎平	24	83	104	8,816			
合	670	871	871	58,959			

貴州省第一行政區各縣中等教育概況表

(附表三)

(附表四) 貴州省第一行政區各縣三十四年度修築道路概況表

縣別	校數	班數	學生數	校數	班數	學生數	職			備
							校數	班數	學生數	
縣別	中	九	學	師	範	校	備			
獨山	二	一三	四九〇	一	一〇	四〇〇				本表依據各縣呈報數字統計
都勻	二	一三	五五〇	一	一〇	四〇〇				
丹寨	一	三	二二三	一	一	三二				
荔波	一	六	一七五	一	一	三二				
羅甸	一	二	七八	一	五	七九				
三都	一	三	八八	一	一	一		四	九一	
榕江	一	五	一七〇	一	七	二五九				
從江	一	二	四六	一	二	三五				
平塘	一	三	二五〇	一	一	一五〇				
黎平	一	五	二四五	一	二	九〇				
合計	二二	五五	二二一五	七	二八	九四五	一	四	九一	

縣別	年度	公路名稱	里程(公里)	起訖地點	是否通車	鄉道里程(公里)	公路名稱	里程(公里)	起訖地點	是否通車	鄉道里程(公里)	備註
都勻	三十四	都丹公路	45	由縣城起至平塘交界止	否	348				否	154.5	1. 都丹平麻路土方工程早經完竣惟橋工部份經費浩大由該縣自行辦理

獨山	獨平公路	15 35	由縣起至平屬龍卡止 由縣城起至荔羅方村止	否	40	獨平公路 獨荔	15 40	獨山至平屬交界止 獨山至荔羅交界止	否	57.5	2. 獨荔路可通車至基礎其餘 路段待工尚未完竣
荔波	獨荔公路	36	自縣城起至老國均止	否	271	獨荔公路	36	由縣城起至老國均止	否	187.5	3. 陸三公路後路橋樑 3. 陸三公路後路橋樑 現不在修中
羅甸	惠羅公路	46	自縣城起至惠羅交界若 任關止	否	206	惠羅公路	46	縣城至若仁關止	否	153	4. 本區公路除卅六年度各計里 程正着手修築道四年卅五路 道2575.4公里公路715
黎平	黎錦公路	41	由縣城起至交界平江止	否	118	錦黎公路	41	縣城至平江止	否	118	
榕江	榕黎公路	35	由縣城起至黎屬領洞止	否	265	榕黎公路	20	縣城至扶麻	否	250	
平塘	獨平公路	22.5	由縣城起至獨風一層坡 止	否	166.4	獨平公路	22.5	縣城起至一層坡止	否	191	
三都	丹三公路	18 60	由縣城起至楊通平雨止 由縣城起至蠟街平雨止	否	125	陸三公路 三荔公路	25 40	縣城至羊勇關止 縣城至乃巴乃止	否	10	
從江					163					100	
丹寨	陸三公路	35 6	由羊勇關起至排坡止 由自乃台辰起至乃東敢者 止	否	55.5	都丹公路	7	台辰至敢者止	否	69	
合計		449.5			1793.9		292.5			1281.5	

貴州省第一行政區各縣三十六年度修築公路概況表

(附表五)

縣別	公路名稱	起訖地點	里程(公里)	動工日期	征工人數	作成土方	作成石方	作成橋涵	備修	考
獨山	獨荔路	自石寨卓起至荔交界牌止	三五	十一、一、	七一、五〇〇				續修	



都勻	都丹路	自縣城起至交界卡排物止	三八	十二、一、	共三、五〇〇				續修
都勻	都平路	白墨冲起至馬隘岩止	二四	十二、一、					同
丹寨	司榕路	自雷山界橋洛起至三都鳥鳥止	三七	十二、十五、	二、二五〇	二五、〇〇〇	八〇		
丹寨	都丹路	自卡者起至都勻壩固河止	八	十一、十五、	一、四五〇	一一、〇〇〇			
丹寨	陸三路	自壩城河起至羊惠關止	三六	十一、十五、	二五〇	四五〇			
黎平	黎錦路	自湘門起至錦屬平江止	三九	〇、〇、〇、	一八、一九五				
三都	司榕路	自榕沙子起至丹鳥鳥止	二四	十二、十五、	一、六〇〇				
羅甸	惠羅路		六四	十二、〇、	一、二七九				
荔波	獨荔路		十一	十二、					
平塘	平都路		一一	十一、一、	一、三六〇			預定二月完成	
平塘	平羅路		十二	十一、	二、〇〇〇			同	

(附表六) 貴州省第二行政區各縣三十五年墾荒造林統計表

縣別	年度	三十四年			三十五年			附註	
		墾荒面積(市畝)	育積面積(市畝)	株數	墾荒面積(市畝)	育積面積(市畝)	株數		
獨山		2,410	140	400,000	9,980	328,000	76,560	671,300	1. 本區三十四年度墾荒3,480市畝三十五年度620,726市畝兩年內合計6,240,740畝
都勻		2,100	140	1,350,000		750,000	5,795	1,200,000	
丹寨		1,200	120	1,200,000	2,500	185,300	100,200	2,565	6,375,000
								1,858	562,000

各行政督察區工作檢討

平	辦	520	3,000	1,800,000	1,600	3,250	52,314	25,000,000	18,400,000
荔	波	3,150	542	388,800		142,876	100,000		30,000
榕	江	6,000	7,800	100,000	518,200	97,453	80,000	40,000	556,660
羅	甸			395,000		194,000	24,890	334,500	253,000
黎	平	1,400	290	5,700,000	4,150	440,000	80,000	22,000,000	797,000
從	江	16,760	179	2,520,000		354,000	3,587	7,600,000	12,310
三	都					840,000	97,380	58,000	5,000
合	計	33,480	12,247	13,854,220	636,410	3,982,879	620,726	2,565	67,167,500
									1,958
									21,387,270

(附表七) 貴州省第二行政區三十六年度各縣育苗造林統計表

縣	別	育		造		林		備	考
		面	積	株	數	保育苗面	保育苗數		
都	勻	360	5,420,000	4,480	920,000	17,156,280	18,076,280		
從	江	231	5,487,400	256	517,006	5,115,374	5,532,374		
丹	黎	165	1,471,000	4,452		2,380,040	2,380,040		
三	都	1,489	1,009,000	4,531	212,000	70,981	282,981		
黎	平	728		9,100	828,670	532,390	1,361,060		
荔	波	594		1,074	261,000	281,270	542,270		
平	辦					316,000	346,000		
榕	江					410,865	410,865		

本表依據本(三十六)年度各縣造林工作競賽實有數字統計

附	本區縣屬屯米將三十六年度中...	36	11,000	1,038,400	459,830	1,494,230
合	計					30,526,120
附	589株					

# 三年來之第三區行政督察及保安

歐先哲

## 壹、民政

### 一、厲行禁烟

(一)禁種 本區毗鄰鎮桂，山嶺重疊，交通梗阻，過去原為產烟之區，歷年均有莠民，利用地形偷種鴉片，本署為澈底禁絕，務斷根株起見，曾不惜任何犧牲，勉力以赴，經遵照 省令訂定本區禁種烟苗辦法，逐步厲行查禁，三載以來，收效頗著，茲陳述如後：

(1)三十三年八月奉 省政府三通字第一七六號訓令，附發澈底禁種烟苗辦法，遵即訂發禁烟通告法令，令飭各縣張貼，以廣宣傳，同時頒發越境剿割證，以便不分畛域協力查割，時值烟苗下種之期，經令飭各縣長親赴各地查勘，並搜檢罌粟種籽，以絕來源，本署亦派高級人員前往與義安龍貞豐三縣邊區澈底查割，計剷除烟苗六十四畝，又空謀雲羅甸(二區屬)邊界之大小羅山，向為股匪盤踞之所，附近匪莠，亦多有種烟者，三十四年二月，經派教導大隊移駐望誤縣屬桑郎，會同保安團嚴查該縣警壯，深入各鄉傳及藤山腹地，澈底查割，截至三月十四日止，計剷

除烟苗一大八六畝，並督飭當地保甲長具結呈核。

(2)三十五年八月，本署為防患未然，即令各縣發動全縣力量，運用所有方式普遍宣導，嚴密搜檢罌粟種籽，同時由署印製大量禁種布告，條示，及法令摘要，分發各縣鄉保張貼，九月中旬，又由先哲親往與義、安龍、冊亨、晴隆、普安等縣巡視查禁，復派本署高級職員多人，分別前往安龍、冊亨、貞豐、郎岱、關嶺、鎮寧、普定、紫雲等縣，會同縣長及各機關首長，分赴各鄉保宣達禁令，廣為勸導，查禁偷種，表明政府禁烟決心，遍歷窮鄉僻壤，為時月餘，卒使家喻戶曉，莫敢故違，此項工作細著績效，復於十一月訂頒查割烟苗辦法，令飭各縣組織查割團，本署並成立剷烟督導團，先哲兼任團長，於是月初親率保警中隊，前往貞豐、望謨、紫雲、關嶺、等縣督割，並派科長視察多人，率教導大隊第一中隊前往安龍會同縣府及各機關組織查割團，發動全縣保警壯丁，分為四組，每組負責四鄉，於十二月初分頭出發，逐保詳細搜查，遍歷深山窮谷，人跡罕到之處，利用一切可能之方法，不顧任何危險，所到之處，偷種者，多已聞風事先剷除，獨有餘苗，亦亟立即剷盡，並拘捕人犯法辦，先哲並於



十二月中旬，親自率隊前往安龍督剿，故查副工作得以順利進行，同時又派視察多人，前往冊亨做照安龍辦法澈底查剿，兩縣烟苗，均已於年底全部肅清，至其餘各縣，間有零星烟苗發現，均經立時剷除，所有本區各縣禁種工作，均能圓滿結束，誠以往所未有也。

(3) 本年禁種情形，仍本已往之精神，堅具決心，加倍努力，於本年八間，本署即印製大量布告條示法令等令發各縣，認真執行，切實宣導，並聯合各縣黨團參法各機關組織查勘團，刻正分別出發查勘，由本署日內即再派員復勘，預計卅六年禁種決無問題，本區烟苗亦當從此永絕矣。

(二) 禁運 本區自奉令在興義安龍冊亨盤縣晴隆等縣設置查禁烟毒聯合檢查所以來，執行查禁運烟任務，現各地偷運者，已極少發現，從此可收斷絕來源之效。

(三) 嚴禁吸食 本署對於查禁售吸異常嚴厲，隨時查拿，並會同各縣澈底查禁，依法嚴懲，其有吸食鴉片者，亦經分別施以調驗與勒戒，各縣均成立戒煙調驗室，負責辦理，年來收效甚大，短期間不難絕跡也。

二、澄清吏治

專署職司「察吏安民」，故食污之禁絕，吏治之整飭，實為根本要務，「國家之敗由官邪也」，如果員吏貪婪，則一切良法美制，均必為之變質，本署過去揭發「澄清吏治」與「樹立優良政風」兩點，與轄區僚屬互相激勵，同時設置養廉金，提高待遇，使足以養廉，以治其本，並以勤加督教，嚴厲懲治食污，以治其標，頻年以來，雖食污未能根絕，但風氣亦已逐漸改變，較之往昔，頗有進步。

(一) 設置養廉金：刻下轄區各縣辦理著有成效者，首推興義，蓋以該縣財力較為充沛，該縣上項養廉金之管理分配，均係由該縣參議會負責，收效殊大，其他各縣則尚在籌劃辦理中。

(二) 提高待遇，本年各縣財政，因受上年田賦減半數之影響，頗為困難，但各縣對員役待遇莫不竭力設法追加預算，刻下轄區各縣職員待遇，平均約可達三十萬左右，一俟三十七年度開始，當更可增加。

(三) 勤加督教：每次出巡外縣，均利用集會及個別談話機會，告誡指導，平時更明查暗訪，博採周諮，以期賞罰分明，進賢而黜不肖，其他如行文申誡，去函規勸，更隨時採用，俾資有所警惕。

(四) 嚴厲懲治食污：對於基層人員，搞索苛擾侵害民業者，莫不拘提訊辦，從重懲處，藉資警戒，至較大案件，亦莫不切實偵查，毋枉毋縱，不以隱微而疏忽，不以豪強而擱置，辦理以來，尙具成效，其有貪污違法嫌疑，經移送法院究辦者，計有縣府軍法承審員一人，保警中隊長一人，分隊長四人，鄉長四人，副鄉長一人。

三、改良邊胞生活

(一) 設置邊胞模範村，本區各縣邊胞較多，本署對於化導邊胞工作，極為注意，遵照 省府所頒改良邊胞習俗，加強邊胞教育，提高文化水準等辦法，及 主席楊手訂勸導黔民改良邊胞服裝住宅圖說，切實推行，並選擇各縣人口較多，交通便利，經濟較優。文化較高之邊胞村寨，設置模範村，以為實施之標準，而利觀摩，現在各縣多已次第成立，並擬具詳細辦法認真推行中。

(二) 改良邊胞服裝 由縣府飭令各縣鄉鎮公所及學校，將改良邊胞服裝辦法及優點，先廣為宣傳，再由縣府先做好改良服裝十餘套，交民教館每逢場期，由民教館女職員勸導苗夷女同胞至民教館更換，然後又將換得之苗胞服裝，製成改良服裝，逐場勸導更換，現各場趕集苗胞，仍舊苗服者已不多見。

(三) 注意邊胞衛生 本區各縣邊胞，向不注意衛生，大都人畜同居，隨地便溺，臭氣薰人，且飲水不潔，極多傳染疾病，為害甚烈，本署有鑒及此，即遵照 主席楊手訂之改良住宅圖說，倡導改革，使其人畜分居，督飭建設私人廁所及公共廁所，禁止隨地便溺，並注重飲水及環境衛生，實施以來，邊民不良習俗為之一變。

四、推行新生活運動

新生活運動之推行，雖已歷有年所，但風俗之移易，非一朝一夕，三年來，經濟極推行，不無成效，茲將各項辦理較善者，列舉如次：

(一)提倡節約：國家承抗戰之後，益以戡亂，民生凋敝，物力維艱，而一般關於習俗，仍多浪費，年來對於民間之婚喪嫁娶極力勸導，使樂儉節約，禁止奢靡，尤其對於筵席一項，絕對規定六菜一湯，現經一致奉行，已成風氣，並按規定推行短衣運動，辦理以來，頗具成效。

提倡早起：由機關學校推及一般民衆，以掃除過去一般晏起之惡習，鼓勵奮發蓬勃之朝氣，並舉行復興操，以資鍛鍊體格，年餘以來，已成習慣，往昔萎靡之風，為之一振。

(三)推行守時運動：缺乏時間觀念，為一般農業社會之通病，在國家努力工業化之今日，此種現象亟待糾正，除平時諄諄勸導外，遇有集會宴會，隨時督促注意遵守時間，由公教人員以身作則，倡導力行，過去不良習慣，已大半革除，誠一良好之現象也。

## 貳、財政

本區各縣財政設備，往昔以人才缺乏，未盡健全，嗣經嚴密督導逐步改良，現均納入正軌，如會計室，縣公庫，稅捐稽征處等機關，皆組織完善，效能強大，縣中每一經費之收支，事前皆有完全之法案，臨時必遵一定之手續，分工合作，程序井然，惟法是從，殊堪嘉尚，至於開源節流，除弊興利等項，亦經努力督辦，頗有成績，略述如次：

(一)清理公產：各縣公產，或被土豪隱匿侵佔，或為佃戶短少，縣庫收入損失不小，本署乃嚴密督飭發動清理，截至目前止，各縣重新清出之公產與夫核實另佃所增之租谷，多者增益一千餘石，如靖隆等縣，少亦增加百餘石，如普安等縣，裨益殊非淺鮮。

(二)整飭稅源：各縣稅捐以往所收不多，或竟有名無實，影響歲入為數甚鉅，本署因嚴密考察，督飭整理，如營業稅契稅房捐遺產等項，各年均有增加，而本年增益尤為鉅大。

(三)改進征收方法：地方捐稅以往均係包征，公家損失殊屬不少

各行政督察區工作檢討

本署奉憲法令下查實情，嚴督各縣履行自征，而於監督稽查方面，尤特別認真，務求實效，不做漏盡去，涓滴歸公，人民所出即政府所入，現各縣除十分偏荒之處，不利自征督行標征外，其餘概係自征或代征，各稅收入較昔增加甚大。

(四)嚴禁攤派及苛擾：各縣經費收支，一本預算科目，對於人民別無征取，即法定稅捐之征收，亦嚴飭恪遵，核定之稅率，規定之手續，核實收款，正式給據，故不特無攤派現象，即苛擾亦幾未見，較之往昔，實有天淵之別也。

(五)改善公教人員待遇：年來物價日高，公務員原有薪津不足維持生活，本署督飭各縣隨時提高待遇，雖私人生活計，仍不免於困苦，然政府方面實已盡最大愛護之力量，且因熱烈倡導，深獲地方同情，與該縣會議，遂有養廉金之舉辦，由地方另籌經費，按月補助公教人員，誠為財政拮据期地方人士急公好義之美事也。

## 參、教育

本區教育，三年來經切實之督導，與各縣官民之一致努力，熱心興辦，蔚成風氣，成績亦甚可觀，以言縣立中學，初級之外復有高級，圖書之外，兼有標本儀器，校舍皆係新建，學風頗為純樸，匪特與該縣等處如此，即素稱荒僻之望謨，亦有完善之中學，總計一十四縣，僅卅亨向屬闕如，然非人力不減，實財力之猶感不足也，再言國民學校，每一鄉鎮，至少有一中心學校一所，而保校雖未達到一保一校之標準，然斟酌環境，切合需要，注重實質，並無虛飾之情形，至於民衆教育，則各縣民教館對於民衆夜校識字運動等項，均辦理不遺餘力，尤其對邊胞方面特別認真時予文化之灌輸，習俗之改良，三年來日積月累，潛移默化，收效殊非淺鮮也，凡此諸端，皆為各級教育發展之迹象，此外尚有特別改進各點，謹述於次：

(一)創辦立師範：本署鑒於各縣師資缺乏，而在普及教育廣興學校之今日，更非有大量優良師資，不足以收實效，遂呈准省府聯合全區十四縣力量，創辦師範學校，分為一年三年畢業二種，以應各縣中心小

學之需要畢業者皆遵照規定返縣肄學，自我訓之，自我用之，管制與任使均極靈便，歷屆畢業學生，現均服務本區各縣教界，對於本區教育為功不小。

(二) 普修體育場 各縣均修建縣體育場，各鄉鎮修建鄉鎮體育場，場內設備雖未如理想之完善，但皆有籃球場及普通運動器械，足供一般人士及兒童之活動，自經提倡，市民崇尚體育，活潑振奮之精神，瀰漫於城鄉各地，迥非往昔暮氣沈沈之氣象可比。

(三) 舉行復興操 嚴飭各縣區行復興早操，先由城區辦起，而後普及於鄉間；先由公務員學生軍警實行，而後及於一般民衆，因推行頗有程序，故其成果較佳。

(四) 組織鄉鎮教育協進會 學校優劣，直接影響學生之學業，地方人士靡不欲學校優良，子女學成，其誠不願者，非不熱心實無相當機會，可以從容參贊，而私人立場又不便暢議，致學校與地方人士不相聯繫，少收補助之功，本署有鑒於此，因提經區行政會議議決，各鄉鎮士紳成立教育協進會，對於學校之設備，教學訓育及教師之品行等項，負考察勸導規勸之權責，開學之前，並得提兩倍之校長及教職員名單，呈請政府核委，而學校有應與應革或其他事項，自身不能辦理者，協進會須全力補助，尅日完成，於是教育人員與地方紳耆打成一片，通力合作，學校自日趨發展矣。

(五) 籌集學校基金 組成教育協進會，以發揮地方人士愛護學校之

力量，發展教育，需要有充足的基金，基金若零星捐助，則不特杯水車薪無補全局，且隨得隨用，何以爲繼，故必有一定之基金，始能維持永久，故本署特嚴密督導各縣切實籌集各校基金，計自教育協進會成立之後，此項工作進行頗爲順利。

### 肆、建設

#### 一、發展交通

##### (1) 改善幹路

甲、改修黔桂西路沙八段：此路由晴隆沙子嶺至冊亨八渡，全長約二一六公里，原不通車，自三十三年十二月十七日起至三十四年五月二十日止，改修三次，始能通車。

乙、整修羅安公路：三十四年三月二十一日奉 貴州省政府電令飭整修羅(平)安(龍)路黔境段，全長一二〇公里，於三十四年四月六日開工，至同年五月三十日完工。

丙、修復興興與貞南公路：興興公路，由興仁至興義，興貞公路，由興仁至貞豐，約長五十餘公里，經地方政府利用農閒時間，義務征工，修築通車。

(2) 修築縣鄉道路：修築縣鄉道路爲改善內地交通及發展經濟文化之要着，茲將本區各縣三年來擴展情形列表如後：

### 貴州省第三行政區各縣公路交通情形表

縣名	路名	里程	合計里程	備考
興仁	南龍路四五公里，興貞路三九公里，興普路二五公里，興興路二五公里，武鄉道二四公里，卡百鄉道三〇公里，巴泮鄉道一五公里，交益鄉道一〇公里，巴新鄉道二五公里，新武鄉道三〇公里，百百鄉道二五公里	二九八公里		
貞豐	貞興路二五公里，貞關公路三二公里，時範鄉道一七公里，恩被鄉道二、五公里，文顯鄉道一、五公里，鴨陶鄉道一、二公里	一〇一公里		
冊亨	安八公路九八公里，冊貞公路五七公里，羊洛鄉道二五公里，冊板鄉道九〇公里，冊吉鄉道八七公里，打板鄉道八〇公里	四三七公里		



普安	黔滇公路三七公里，普興縣道九〇公里，青符縣道三〇公里，普龍縣道四五公里，青涼縣道三五公里，龍上縣道二五公里，江細鄉道三〇公里，維心鄉道三〇公里，普蟬鄉道二〇公里。	三三二公里
鎮南	滇黔國道三〇公里，鎮果路七公里，中旗路四公里，鎮四路十五公里，安寧路一三公里，乘下路二三公里，募吳路一〇公里，吳沙路三〇公里，江本路一五公里，王江路一〇公里，鎮普路二三公里。	一八六公里
紫雲	紫安路五一公里，紫望路七〇公里，紫長路二〇公里，紫鎮路二十公里，紹宗路三〇公里，永大路一五公里。	二〇五公里
興義	興興路四二公里，興謝路七八公里，義江路三〇公里，興安路一六公里，鄉道五二八公里，保道二〇公里，七舍坡崗馬嶺安貞等鄉鎮道路一五六公里。	八七〇公里
望謨	紫寧公路四五公里，望羅鄉道三五公里。	八〇公里
盤縣	盤興縣道九五公里，盤水縣道八五公里，盤普縣道七〇公里，盤平縣道七八公里，盤興縣道原來修成現正改革中	三二八公里
晴隆	滇黔公路五二公里，沙龍公路四八公里，安東鄉道七公里，晴郎縣道一一〇公里，連安路四五公里，協三區一一〇公里，三安區一七公里，運三區四五公里。	八六四公里
關嶺	滇黔國道六〇公里，郎黃路一五公里，募鷄鄉道二十公里，關貞路四〇公里，增修即黃公路一五公里。	一五〇公里
普定	安普路一二公里，普蓮路九公里。	二一公里
郎岱	郎黃縣道二六公里，郎六鄉道三〇公里，郎毛鄉道二五公里，郎泗鄉道一五公里。	九六公里
安龍	安公路二〇公里，安興路四〇公里，興安路三五公里。	九五公里

(3) 溝通各縣鄉電話：本區各縣鄉電話，經三年來之督促，積極修理與架設，其已完成通話者如附表

### 貴州省第三行政區各縣電話交通情形表

縣名	起點	地點	共長里程	備考
貞	仁	由縣城至楊泗屯格沙屯青山卡子高武濫木廠日屯大堡塘下山清塘巴林晴隆貞豐安龍興義普安	一八〇公里	
冊	亨	由城至耆相龍場興仁關嶺	七〇公里	
普	安	由縣城至羊場元貞威牛坡平安壩高洛安龍	一〇五公里	
紫	雲	由縣城至青山小盤江晴隆盤縣興仁	九八公里	
紫	雲	由縣城至松柏泉初紹周宗地犁河火旗八德橋營大營壩場長川頁羅甸望謨關嶺	九〇公里	

各行政督察區工作檢討

關	嶺	普	安	興	晴	鎮	盤	望
由縣城至七關八德永來沙營場開索波郎哨上板樂雲貞豐	由縣城至安樂塘岩脚毛口六合黑寨	由縣城至補郎馬場水母馬官屯觀其屯波玉河白岩場	由縣城至冊亨興仁	由縣城至頂效七舍泥述及各鄉公所興仁	由縣城至大橋河中營香打安谷源水井沙子嶺車瓜興仁普安	由縣城至西鎮木崗錦屏大山安莊	由縣城至西河沙坡亦資平關劉普英武板橋中山老廠水塘樂民婦順忠義楊松普安興隆	由縣城至羊場紫雲
二五七公里	一四一公里	一二七公里	一一〇公里	二〇八公里	一九五公里	五五公里	三三二公里	七五公里

(4) 整飭各縣無線電台：本區各縣，除鎮甯一縣外，皆有無線電台之設置，並經再三審飭各縣，寬籌經費，預備材料，隨時修復，並極力提高電務人員待遇，十三縣均可通報，饋電電台，刻正籌設中。

附表如後：

(1) 擴充苗圃廣為育苗：茲將各縣現有苗圃及育苗數目情形。

貴州省第三行政督察專署及各縣苗圃面積及育苗數目統計表

機關名稱	苗圃面積	現有育苗數	樹苗種類	備	考
本署	六〇畝	六、〇〇〇、〇〇〇株	梓木		
三區農場	四〇	四、〇〇〇、〇〇〇	梓木		
興仁	五〇	三、〇〇〇、〇〇〇	梓木		
貞豐	六五	一、〇〇〇、〇〇〇	桐柏梓楨		
冊亨	二五	一、〇〇〇、〇〇〇	桐梓各青漆		

各行縣區區區區區區區

(2) 造林及行道樹·造林工作，本署特飭各縣每年分兩季辦理，年來各縣造林情形及行道樹如附表：

貴州省第三行政區各縣造林及栽植行道樹數目表

縣名	造林株數或面積	現有行道樹株數	備
興仁	一、三五六畝	一三、四〇〇株	
貞豐	八一、七〇〇株	八、〇〇〇	
冊亨	四〇四一、三〇〇株	二、四〇〇	
普安	八三八、〇〇〇	五、六〇〇	
晴隆	五五三、〇〇〇	三六、二四〇	
望谿	三〇、一〇〇	一〇、〇〇〇	桐杉多青漆
紫雲	五〇	三〇、〇〇〇	同前
關嶺	一三〇	五〇〇、〇〇〇	油桐青樹白楊椿
盤縣	二五、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇	桐松柏多青漆
郎岱	四〇	二、〇〇〇、〇〇〇	桐松柏梓茶
普安	四五	五〇〇、〇〇〇	同前
普定	五〇	一、五〇〇、〇〇〇	同前
安龍	五〇	二五〇、〇〇〇	梓洋槐
興義	一一一	二、〇〇〇、〇〇〇	松柏梓
晴隆	一〇〇	二、五八〇、〇〇〇	桐松柏梓茶
鎮寧	三〇	三五、〇〇〇	同前



普	鎮	紫	望	安	興	關	晴	盤
定	寧	雲	鎮	龍	義	嶺	佐	縣
三〇,〇〇〇	四二,〇〇〇	八九,五〇〇	八〇,〇〇〇	五一,〇〇〇	九〇,〇〇〇	四〇,三五一,六七七	一四六,五〇〇	三,一五〇,〇〇〇
一一,八〇〇	一一〇,〇〇〇	四,五〇〇	一一,五〇〇	四,五〇〇	四〇,〇〇〇	八,四〇〇	三,六〇〇	五二,〇〇〇

三、推廣農牧

(1) 推廣植棉：本區興義、安龍、貞豐、關嶺、冊亨、望謨等縣，氣候土質，均宜於植棉，但本地棉種欠佳，產量不豐，實有改進與擴廣之必要，本署特向施秉農場領取美棉種籽一千斤，運署轉發試種。

(2) 籌組畜牧場：本署為推廣農業建設，增加農村副業，發展農村經濟，特督飭各縣籌備大規模或小規模畜牧場，現購隆縣已籌備完竣。

貴州省第三行政區各縣墾荒面積數目表

縣名	墾荒面積	備註
興仁	一五二,〇〇〇畝	
貞豐	一三〇,八七六畝	
冊亨	七二五	
安龍	三二,二二〇	

(3) 栽種美菸：本區各縣皆適宜栽種美菸，曾經本署令飭各縣積極提倡，興義、興仁、晴隆、關嶺、貞豐、安龍皆多有栽種者，興義特多，本署為倡導計，亦於去年栽種五萬株左右，其結果成績尚佳，現正積極提倡中。

四、墾荒造產：無論公私荒地，悉皆責成保甲義務征工，切實開墾，並獎勵開墾農民，以增加生產，充實農村經濟，其各縣墾荒情形如附表：

晴	三、六八〇
關	八、二三〇
盤	一、八九六
縣	三、一〇〇

五、農田水利  
各縣農田水利工程，經本署年來嚴加督飭，遵照省頒法令組織水利協會，健全機構，舉辦小型水利工程，並鑿塘蓄水，增設吸水機械現各項設施均已逐漸推廣。

伍、保安

(甲) 整編 區轄各縣保警，前多因素質不良，紀律廢弛，形成擾民有餘，維持治安不足，雖歷經調整，多未達到預期目的，為利於統一指揮而符建制起見，乃於三十四年八月以區轄每兩縣保警隊，編為一個大隊，全區合編為七個大隊，三十個中隊，八十一個分隊，官佐一八四員，士兵二八六三名。

(乙) 訓練 本區原有之教導大隊，於三十六年四月，改為集訓大隊，旨在輪調各部隊官兵，施以嚴格訓練，強化作戰能力，期成一保境安民之勁旅，又於每年冬季暫借保安副司令親赴各縣督飭各保警大隊，並分別校閱各大隊，對於人員武器彈藥裝具等，已入正軌，風紀技術等項，均較過去邁進多矣。

(丙) 生產 年來物價飛漲，縣財政萬分困難，保警官兵生活亦痛苦不堪，因是倡導生產，互相競賽，以期自足自給，如養豬喂羊，開荒植桐，種菜織草鞋等，本年度集訓大隊保警第五六三大隊，均植美菸，保警第二四大隊，畜養豬雞，保警第七大隊，種棉花，均經有優良收穫，加緊

警政

生產，已蔚為濃厚風氣。  
(丁) 待遇 保警待遇，歷經本署按照當時生活程度予以調整，終以物價飛漲太快，總難隨物價提高，士兵生活不無痛苦之處，本署有見及此，已令飭調整，所有各大隊官佐，已比照縣府同等職員提高，士兵月發食米四市斗，副食餉項等費一萬五千元，並按季發給單棉軍服，如此溫飽無虞，足以安軍心而維軍紀。

(二) 維護公路治安

區轄瀘南對桂等公路幹線，及與仁至晴隆，與仁至興義，與仁至安龍，與仁至貞豐等公路，沿線均各配備有必要的保警部隊，並設公路兩側五公里至十公里壯丁，分別組成護路隊，按五至十公里分段負責，隨時梭巡，每段均設有瞭望哨，設與段間，一日實施巡邏會哨三次，如遇匪警發生，即由瞭望哨飛報或用信號報告保警大隊駐軍團隊及鄉保長處置，所有沿公路重要橋樑及重要地點，均構築碉堡及必要工事掩護，以防匪徒襲擊，而保公路治安，三年來，區轄公路，雖偶有一二劫車案件發生，均經徹底破獲法辦，(破獲匪首姓名如後增欄)公路治安境告無虞。

(三) 江防部署

區轄沿南盤江之興義龍冊亨，及沿紅水河之望謫等四縣，皆毗連桂邊，年來邊境匪勢猖獗，各縣邊區多告不寧，邊緣治安，殊堪慮慮，本署為鞏固疆防，以利戡亂起見，已於本年內督飭有關各縣，於沿江要點，構築碉堡，並嚴飭當地民衛隊，常備集中江邊，設卡守哨，日夜防守，各縣

三年來黔政之檢討

保警部隊暨本區保警集訓大隊，則分別控制要點，以資機動，三十六年十月份，桂匪先後數度偷渡，企圖竄擾冊亭望謨及沿江鄉鎮，均遭我據守頑堡之民衛隊保警隊迎頭痛擊，潰退桂境，迄未敢越雷池一步，本署為江防之鞏固，經與桂五區專署，於三十六年十一月十六日，在八渡洽商兩區聯防，決定本區冊亭望謨兩縣與廣西田西樂業聯防，在田西百樂開會，暨安龍興義兩縣與廣西西隆西林等縣聯防，在西隆開會，均於十二月十日分別如期召開，結果圓滿，以是江防聯防，益臻嚴密。

(四) 民槍管制

查本區各縣民槍登記，經遵照歷次 省令督飭各縣辦理，嗣因抗戰期間，各縣忙於推行他項要政，對此工作不無鬆懈之處，復經於三十五年，遵照 省保安司令部規定，各縣公私槍炮烙印登記，換發新照辦法，於是年三月底辦理完竣，查點無訛，嗣後各該縣所有公私槍炮，如有異動，均經依法辦理，杜絕以往流弊，現正重新檢查辦理，請領換發三十七年度新

照中。

(五) 民衆自衛

三十四年度，設立本行政區國民兵自衛總隊指揮部，直屬本省軍管區，指揮官由專員兼任，副指揮由保安副司令兼任，縣為總隊，鄉鎮為大隊，保為中隊，縣長兼總隊長，國民兵團團長兼副總隊長，鄉鎮長兼大隊長，保長兼中隊長，每鄉鎮所有之國民兵（十八歲至四五歲之壯丁）與（槍枝戈矛）合編組為自衛大隊，共負守土防禦保衛家鄉之責，三十五年奉令裁撤自衛總隊，各鄉鎮仍設自衛班，其餘壯丁仍按鄉鎮保隊編組訓練，本年經遵 貴州省頒民衆自衛隊組訓辦法，督飭各縣將所有民壯，依法組織成立，由本署派員分赴各縣督編組訓，各縣已先後具報。

(六) 清剿大小股匪

本區治安，仰賴 省方擊剿精詳，部署周密，各級幹部努力，三年來，已使本區治安臻於良好。

貴州省第三行政區三十五年剿辦股匪概況統計表

四

(附表一)

縣別	匪首姓名	匪徒實力	竄擾地帶	剿辦情形
鎮甯	盧麻布	拾餘	青菜河沙子溝及關紫邊區竄擾四五年之久	於三十四年經飭該縣保警隊格斃於白石岩
盤縣	馬小才	拾餘	雨谷及滇黔邊區殺人劫車	於三十四年經飭該縣派保警壯丁圍剿拿獲呈准正法
	郭紹文	拾餘	盤踞水城盤縣邊區自稱團長殺人越貨	令飭該縣派便衣隊密進匪巢格殺餘匪肅清
	司官藩	拾餘	竄擾民權鄉一帶槍劫	令飭該縣警隊圍剿當場格斃匪首司官藩匪徒溫德法李云舟
興仁	陳義明	拾餘	時在興晴公路劫車及擄搶行商	本署令飭保道中隊圍剿當場擊斃並格殺張紹奎王國恩等匪徒
盤縣	田大鵬	拾餘	盤踞樂民鄉四出搶劫	會令飭該縣警隊進剿田匪身負重傷逃竄滇省格斃匪徒四名緝獲一名餘匪次第肅清



郭文堂	拾餘	拾餘	平關一帶及盤平邊區竄擾	令盤縣平彝兩縣會剿終於平屬縣和鄉擊斃郭文喜等匪八名
李光明	拾餘	拾餘	鎮關公路劫車	令飭該縣派探捕獲法辦
楊小光	拾餘	拾餘	鎮關公路以及安龍邊區竄擾槍家劫車	令飭警隊密緝嚴剿於本年二月將李匪擊斃同時將從匪陳開基擊斃餘匪在逃正剿辦中
劉千二	拾餘	拾餘	老廠一帶行劫劫車	令飭警隊嚴密進剿終於七姊妹了口擊斃
王佐才	拾餘	拾餘	實獲普郎鎮邊區及盤踞家壩老黑山等處	令飭普郎鎮等縣派警壯協保總隊圍剿已擊潰匪首逃竄正追剿中

# 三年來之第四區行政督察及保安

## 甲 概論

本區僻處西隅，幅員遼闊，交通梗阻，地瘠民貧，宗族複雜，教育落後，全區受教育之人數，不及百分之五，鄉村一切，受豪目操縱，佃農遭其剝削，田地受其兼併，造成貧富不均之現象，兼昔以鴉片流毒，人民染癖者多，游惰成風，不事生產，迫於饑寒，即揮而走險，流為匪盜，故匪患難免，如王澤芳，陶永忠，韋樹和等，均為著名匪首，到處肆行搶劫，更復勾結豪目，脅迫羣民，武裝販運鴉片，一部愚民，或通匪以自肥，或順賊以自保，民匪難分，良莠莫辨，造成行政上之一大障礙，故禁烟剿匪實為當務之急，而治本工作，厥為致力於主席楊公手訂之四大建設綱領，惟是有其治策，必須有其治人，過去本區政令之不能推行，政績之無具體表現，其癥結所在，固源於政令前途之障礙太多，而施政方針之未能確立，終其政者之決心不堅，適各為主因之一，以言剿匪，則形成敷衍，徒事

## 周希濂

妥協，以言建設，則漫無計劃，缺乏重點，軍政因之不能配合，上下因之不能聯繫，以致匪風日熾，烟毒流行，民槍充斥，私強公弱，故今日之事，除努力奉行 主席楊公指示之四大建設目標，先之以剿匪，禁烟，管制民槍外，實別無良法，希濂以為計劃在於實行，意志貴能堅確，職責所在，當仁不讓，故於奉調西黔之初，即以「根本解決，強制執行」兩大治事原則，與全體更屬相勗勉，一掃過去因循敷衍之類風。更從而檢討過去之得失，詳審目前之情勢，決定方針，策定剿匪，禁烟，管制民槍，建設西黔計劃，一本供職黔南時「令在必行，事在必成」之精神與毅力，把握時間，分途澈底實施，期能迎頭趕上，如期完成四大建設，躋西黔於康樂之域，以奠定建設新貴州宏基之一環，任職以來，致力於上述工作，孽孽未敢稍懈，跡其成就，雖未能盡如理想，而匪患大部被平，禁政已收成效，民槍管制，已有端倪，各項建設初具基礎，差足以上副 層峯殷殷望治之心期，下開西黔全面建設之途徑，希濂投諸良心，亦深引

為慰，茲當

主席楊公治齡三週年紀念，除將供職二區政績另篇彙報外，謹將本區政績，擇其可資紀錄者，扼要敘報，非備以之策勵乎將來，且以銘主席楊公治齡三年苦心結晶之一斑耳。

### 乙 施政概況

#### 子、一般行政

(一) 整飭吏治。自應特別注意，一貫以「勤督導」為嚴考核。「扶正氣」為着手方針，循是而切實整飭，期能達到弊絕風清，進而使各級幹部均能自愛自重，有守有為。故對各縣縣長違法失職情事，歷有糾舉。如對卸任羅西縣陸景清卸畢節縣長葉俊卸納雍縣長鄧介人等，本署均會就其失職行為據實詳報撤職。至對保警、警察、鄉鎮等幹部被控案件，尤嚴厲懲辦，不稍隱徇，如保警第一大隊長黃仲舉，因案經予撤職解省訊辦，保警第三大隊長黃仲倫，大隊附屬三號，畢節縣警察局長夏秀祿，李致中等，均經因案予以撤職查辦。赫章與發輝鄉長鄧炳章，金沙警察局長吳鐵中，水城警察局長蕭羽儀，保警第五大隊長張文昭等，均因案撤職查辦。現除基層保甲人員外，不法人員，可謂斂跡，知所警惕，現仍本整潔澄澈吏治之旨，不斷澈底整飭中，此項整飭所收效果，較之治安實相伯仲，蓋懲戒之發，民憤亦漸獲驅馳之萌止。

#### (二) 人事管理

本署人事，特別注意選用優秀人員，履行考勤考績，隨時施以訓練，俾能發揚朝氣，砥礪廉隅，加強工作效率，現委任以上人員，均一律呈送審查錄敘，至各縣縣人事，自鄉鎮長以迄縣長，均製表調查，並設置人事異動表及規定月報表冊，以資考察與統計之依據。

#### 民衆

#### (一) 戶政

本區戶政，雖經歷年舉辦，迄未完善，近復由本署督飭各縣就實際情形編訂經費預算早核，並由區訓練班召集各縣戶籍幹事受訓，至所需全部表冊卡片，經列表呈請民政廳核發到縣，依限重新清查登記，現已紛紛呈報完竣，惟戶政為時間性之工作，時時均在不斷變動中，故本署特規定，凡本署視察人員赴縣時，即附帶抽查戶口，以為督察考核之依據。

#### (二) 警政

本區各縣警察局，經於三十五年度一律設立完竣，鄉鎮警察機構，以限於經費，原設有鄉鎮警察所者，均暫時裁撤，現由各鄉鎮壯丁組織義務警備班代行警察職務，警官待遇，經飭與縣府職員同等，警察待遇與保警隊士兵同等，服裝槍彈，亦飭隨時加以補充，未受訓警官警長，由縣報請省府分期調集訓練，警士則實施常年教育，各級警官，未經錄敘者，由縣府督飭列表檢呈銓敘核級，並依法辦理考核核級。

#### (三) 禁政

(1) 禁種——罌粟種子，易於毗鄰省份獲致，故山野無知小民及邊區土目常在邊僻偷種。三十四年春，本署會先發覺邊區之烟苗，合計數十畝，均經鏟淨。自三十五年春，在雅片下種季節前，由本署先發動各縣學校，組織禁烟宣傳隊，宣傳禁烟法令，並製發大量簡明條示，除張貼通衢外，並每戶散發一張，以示儆惕，嗣於烟苗出土時期，分派本署高級職員，會同各該縣府職員及保甲至各交界及僻靜地方，實地查勘，並責成邊級具結，倘無煙苗發現，三十六年艾值烟苗播種之期，除仍照上年成例印發簡明條示深入邊陲張貼外，並督飭縣長親自勘查，務絕根株。

#### (2) 禁運售

本區近年烟土，均自境外輸入，故歷年於公路線上，各縣均查拿不遺餘力，如三十四年六月在威甯艾家坪會獲獲烟土九百餘兩，三十五年及本年會先後破獲私運私售烟土案件多起，除將人犯移送司法機關訊判外，其烟土已先後解交省衛生事業基金保管委員會核收在案。本年十月奉省令成立威甯聯合檢查所，檢查自境外輸入之烟毒，由省派員充主任，並由署派員二人，法院派二人組織之，成立迄今，雖僅二月，然

已查獲大量鴉片，今後當督飭嚴密檢查工作，以期速斷絕自滇輸入毒物之路，有裨本區禁政，不在鴻鈞。至私設烟館供人吸食者，經歷年督飭破獲多起，均移送當地司法機關判刑。

(3) 禁吸——烟民戒除工作，各縣過去殊多忽視，原因在衛生院缺乏戒戒設備，而領藥自戒者，尤多放任，聽其具結了事。事後無復調驗者。現經嚴飭各縣於衛生院內，附設戒戒所，根據各鄉鎮世報烟民，分批調驗戒戒，並由衛生院派員督飭，以期早日戒除。

(四) 督促成立各級民意機構——本區各縣參議會，均已先後督飭成立，其中以納雍大定赫章等縣成立較早係於三十四年十一月成立，金沙較晚，於三十五年三月始成立，其餘鄉鎮民代表會，保民大會則均先後成立，除少數保民大會外，均能按期開會，各鄉鎮保長，均已實行民選。

(五) 厲行行政三聯制——本署為加強行政效率，已在署內成立設計考選委員會，以加強內部工作聯繫，本區各縣亦多遵照辦理，實行以來，對工作之推行，尙著成效。

(六) 提倡衛生——(1) 設立衛生機構——各縣衛生院，均已先後督導成立，並充實其組織及設備，鄉村衛生機構，亦逐漸設立，實現公醫制度，全區現有衛生院九，分院二，鄉鎮衛生所三。

(2) 增籌衛生經費——督飭各縣照規定標準歲出預算百分之五充籌衛生經費，並酌增加衛生人員之津貼。

(3) 發展衛生工作——各縣衛生院，除治療工作外，並飭推廣衛生工作，如環境衛生，防疫注射，婦孺衛生巡迴治療，兒童健康比賽，清潔檢查，衛生教育等，各縣衛生院所，亦尙能認真推行。

(4) 培育衛生人材——現正籌設本區高級醫士職業學校，已擬具計劃及經費預算呈核中。

(5) 協助麻瘋病院——畢節內地會，在畢節撒拉溪辦有麻瘋醫院一所，已有三十餘年歷史，收容病人，歷年均有增加，現達三百餘人，惟院

址及經費，均感困難，呈請救濟到署，現奉省令派衛生處買地長來畢，由專員會同前往該地查勘，確有擴充之必要，乃呈准收購附近荒地，以擴充病舍，並由畢節田糧處，按月在省級公糧項下，撥給病人食米。

(七) 組訓人民團體——本區各縣人民團體，如農工商婦女教育等會，均經督飭普遍依法組織成立，至其他會社之組織，視各地情形而異，所有各團體，多經依法訓練，並實施職員訓練。

#### (八) 舉辦社會福利及救濟

本區社會福利，如農民福利，勞工福利，兒童福利，社會服務等項，均經督飭各縣視地方情形，分別舉辦農民福利，加強農民補習教育，推廣農村合作貸款，改進農村清潔衛生等項為主要工作，勞工福利，以推行勞工補習教育，改良勞工待遇及生活為主要工作。兒童福利，以發展兒童身心及救濟貧苦兒童為主要工作。社會服務，以辦理康樂文化生活人事等為主要工作。惟限於經費，尙未達到預定計劃。至各縣救濟院，均經督飭先後設置，對殘廢及貧苦無告者，予以收容教養，每年冬季，並發動冬令救濟，由署向各股實富戶勸捐餘糧，散發救濟，並由署於三十四年秋，協同畢節縣政府，成立畢節縣救濟院，經接收前新新企業公司紡織機十餘架，收作教養之需，此外並商承前川滇東路局允捐房屋三棟，以作院址，收容人數，現達六十餘人。

#### (九) 征兵

各縣征送新兵，三十四年配額，共為一一八二九名，多已征送足額，嗣因抗戰勝利，奉令自是年九月三日起，停征一年。三十五年臨時征兵二六一六名，三十六年度徵補本省保一五總隊配額四四二名，均已督飭全部如限征齊。至三十六年度正規新兵經嚴督各轄縣照額征齊，惟過去各縣征集新兵來源，未盡合法。自三十五年起，乃嚴督各縣厲行抽籤，嚴禁冒頂，杜絕舞弊，歷年辦理役政之積弊，乃逐漸澄清，而對虐待新兵事件，更已絕跡，故過去人民，視應征為長途之心理，一澁而空，此後征發，已漸趨便利。



實、財政

(一) 整理自治財政

自縣各級組織綱要頒佈及財政收支系統改制後，縣自治財政，一方面須適應需要，寬籌經費，發展自治事業。一方面須謀平衡預算，自給自足。故自治財政之整理，實為各縣切要之圖。歷年來，本署督飭各縣整理財政，有下數端。1. 整理稅捐——各縣稅捐過去因多係標征，流弊甚大，自本年起，均經督飭設立稽征處，以自征為原則。2. 開征新稅——土地改良物稅，（現為房捐），依法開征，收入預算，歷年均有增加。3. 清理公產——各縣公學廟產，積久未清，經界不明中飽收益，漫無稽考，積弊頗大，經督飭各縣積極清理，收益激增，現仍繼續清理中。

(二) 督征田賦軍糧

本區各縣田賦軍糧，歷年均由本署派高級職員督導，並擬定催征辦法四項，督飭各縣加緊催征，自三十五年度起，專員並奉派兼督糧委員，乃成立田糧督導室，經常派員分赴各縣督征，後奉令裁撤，惟收入確較增加，各縣亦確已盡最大努力，惟以各縣連年災歉，兼以抗戰期中，人民負擔甚重，勝利以還，民間確已到山窮水盡之地步，因之歷年糧賦，均不易征收足額，三十六年度，甫經開征，除仍照向例派員督征外，並嚴飭各縣切實督征，按月表報，以為考核根據。

(三) 推行二五減租

二五減租，在本省實為創舉，尤以本區情形特殊，封建勢力，在在作梗，故推行困難。本年起，嚴飭各縣切實推行，首由各縣公有田產先減，以資示範。

(四) 參加清理各縣歷年糧款帳目及欠賦

省田賦糧食管理處，以各縣歷年糧款帳目，多未清結，田賦軍糧，亦多積欠，特於三十五年春，組織督導團，分區分組清理，本區係派第四組暨第八組。本署奉省令派高級職員參加第八組出發，赴赫章、威寧、水城、織金等縣分別澈底清理，業已如限竣事。

(五) 督促結束獻金獻糧

各縣於三十四年，經辦獻金獻糧，秋後奉明令停止，其結束手續，迭經本署督飭遵照省令規定辦理，依限結報。

(六) 督促整理倉儲

各縣歷年積谷，除三十四年度，係隨賦帶征，尚可清理外，其餘漫無稽考，其收儲保管，亦積弊重重，莫可究詰，現經嚴督遵照省頒辦法切實清理，並修建倉庫及追收歷年積欠，對中飽隱匿者，依法追賠實物歸倉。

卯、建設

(一) 造林育苗

本區山地占全面積百分之八十，然皆童山濯濯，過去雖經提倡造林，然殊乏成效，自三十四年起，經本署積極督飭各縣擴充苗圃，普遍造林，計年來造林育苗數已激增數十倍，以大定成績最佳，育苗達一千萬株以上，其餘各縣，最少亦在二百萬株以上，造林面積亦以大定為多，達六千畝，全區合計二七一九四畝。現仍經常督飭增植，又本署亦自辦苗圃，三十五年育苗二十萬株，三十六年春，育苗亦達五十萬株以上。

(二) 墾荒造產

(1) 墾荒——本區地面雖屬遼闊，但荒地甚多，以致民食尚不敷，有發動大量墾荒之必要，故自三十五年起，分飭各保警部隊及保安中隊，各就其駐地附近墾荒示範（每中隊至少以百畝為準），並飭各縣，以保為單位，舉行墾荒競賽，截至目前止，全區共墾公私荒地達一九八、〇〇〇畝以上。

(2) 改良農作

(1) 本區山地較多，水田較少，為求增加生產，乃由署協同區農場，於三十五年，多方實驗，究以何種產品為宜，結果以金大、〇號小麥為最適宜，產量較土種增百分之二十，故於去年秋後，即將此項新種，大量分發各縣推廣。(2) 本區各縣地勢較高，相傳不能產棉，故人民衣著，大成問題。亦經本署試驗，以美種移植，成績尚佳，現已採購美棉種二千餘斤，分發各地試驗，以期能達到普遍種植，用解決

衣荒問題。(3)本區各縣土質氣候，均適於種植美菸，為倡導人民種植，於三十五年，由署舉辦美菸示範，教導人民種植，成績甚佳。現各縣仿效種植者，風起雲湧，本年度，以黔西產量最多，約百萬市斤，納雍約五萬市斤，畢節大定又次之，預計三十七年，每縣至少亦有十萬市斤以上。

### (三)改良手工業

本區工業落後，於擴大種植後，亟應倡導紡織，以期工農並利，乃在本署成立紡織生產導學室，聘專門技工，製造小型紡紗木機，先由保安中隊中挑選敏捷士兵學習紡織，再推行民間，現本署附近人民，已紛紛效法製造。並經繪製圖樣，令飭各縣盡力仿造舉辦，務期普遍推行，用裕民生。此外並倡導蠶桑毛用兔，先由署購獲恩古拉毛用兔十對，以作母種，將來大量繁殖後，即推廣民間。

### (四)築路

本區公路，除川滇東路，屬於國道，清畢路屬於省道，已具規模外，其餘設計及修繕中之縣道，計有

- (1)威甯公路，威水段，業已完成，水城段，土方工程，已完成一部份。
- (2)鎮畢公路，由雲南鎮雄至畢節土方工程已完成。
- (3)黔金公路，由黔西至金沙已動工。
- (4)定納公路，由大定至納雍，土石方工程，已完成一部份。
- (5)納畢公路，由納雍至畢節，土方工程，已大部完成。
- (6)納織公路，由納雍至織金，土方工程，已完成一部份。
- (7)其他金織，金定，黔織各路正計劃中。
- (8)其餘各縣鄉道修築工作正展開中。
- (5)通訊設備

本區所轄各縣，已設有無線電台者，計畢節，納雍，水城，織金，金沙，威甯等六縣，又除納雍，織金，赫章外，各縣均有電信局，至電話通訊，除威甯，畢節，大定，黔西等縣，利用電信局電話線外，其餘均不通

電話，本年先機架設完成畢納一段，經令飭該兩縣府，積極完成。

### (六)農田水利

本區過去，以種鴉片著稱，一般農民，初圖近利，多以水田改土種鴉片，致本區水田，僅佔耕地面積十分之一，本署有鑒及此，爰自三十四年，詳擬改土為田計劃，令縣實施，恢復舊溝，勒令執行，三年來，各縣關土為田者，已成風氣，據各縣呈報及本署派員考察，結果如大定長石鄉改土為田，年已增收稻谷二千八百七十餘石。如威甯結爐鄉第三保，改土為田，年亦增稻谷五百餘石，此外各縣，凡可能興辦農田水利，開溝築堰之處，均經本署一再分飭開辦，或督同設計興工，或由署函請前川滇東路局代為測繪設計，令縣興工辦理，將來工程完竣後，受益田畝，可達兩萬畝以上。

### (七)合作事業

各縣合作事業，自經本署屢督切實遵照省令推進以來，歷年業務，已日漸擴展，組織方面，三十四年，各縣共鄉鎮社一一六社，保社二八五社，現已增加鄉鎮社三五社，保社二〇一社，參加合作社員人數，亦由五萬餘人，增加為十四萬餘人，三十六年復督飭舉辦合作事業競賽，結果，以赫章，大定，畢節為優，水城最劣，已分別轉報考核中。

### 辰、教育

#### (一)國民教育

區屬各縣，過去國民小學教育，不但數量過少，且設備亦極簡陋，大鄉間學校，均係借用民房，教師待遇亦非薄，影響之大，自在意中，本署於三十四年來，揭發四項要點，飭縣遵辦，即1.擴充數量，2.改進質量，3.充實經費，4.發動建校運動，募集基金運動。經嚴督辦理，現全區共計國民學校七六二校，私立小學三八校，共二〇七二班，學生在七五五八四人，尙未能達兩保一校之標準，至教員人數，現達二千六百餘人，其中曾在師範簡師或師資訓練班畢業者，約佔百分之十二，經費一項，以往均甚微少，經嚴督增列預算，逐年皆有增加，平均約佔百分之三十三。

建校一項，由當地士紳主持勸導捐募，各縣紛紛發動，已蔚為風氣，惟募集基金一項，因法幣貶值，收效甚微。

(二) 推進社會教育

督飭各縣設置縣民教館，並有設置分館於鄉間者，為推行社教中心機構，工作尚能展開，各縣中心國民學校，大部均附有民教館推行識字運動，三年來，受教民衆，約達二十萬人，現正繼續普遍推行中。

(三) 發展中等教育

本區原僅有縣立中學四所，且規模簡陋，經本署歷年督飭倡導，現全區有省立師範學校一所，聯立師範一所，省立中學二所，縣立中學七所，私立中學三所，現正籌劃設立本區高級職業學校一所。

(四) 培育師資

本區共一九二鄉鎮一九二五保，期能達每鄉一中心國民學校，每保一國民學校之目標，以至少每中心學校職教員十二人，每保校職教員三人計，共需師資八千人，而現有教師，僅約三分之一，極感缺乏，故逐年均經署督飭培育師資，1. 辦理簡易師範，現除省立畢師，辦理簡師班，每年均有畢業外，各縣立中學，均附有一年或二年制之簡師班或設師資訓練所。2. 辦理聯立師範——於黔西設立黔金織聯立簡易師範一所。3. 舉辦暑期講習——十餘縣於暑期舉辦小學教師講習，對於教育之改進，頗著成效。

(五) 倡導國民體育

本區民多山居，忍苦耐勞，體格頗健，惟以過去鴉片流毒，陷於羸弱，自厲行煙禁以來，漸轉康強，而風氣未開，體育活動，僅限於學校，近年來，經本署隨時倡導，於三十四年，各轄縣舉行縣運動會，選拔選手，赴省參加全省運動會，二十六年五月，復先由各縣舉行縣運動會後，於六月三十日舉行縣運動大會，選拔選手，參加全省運動會，成效已較上屆進步，一面並督飭各縣普遍設立體育場，風氣丕變，各縣民衆，對體育活動興趣大增，且已有相當之認識。

(六) 提倡邊胞教育

本署對邊胞文化，遵照省令辦理，並列舉重要各點，令飭各縣切實推

行。1. 令各縣免費收納邊胞子弟入學，2. 鼓勵協助邊胞自行籌辦學校。3. 利用假期召集邊胞演講，4. 獎勵邊漢通婚。5. 鼓勵邊胞改裝，此外，本年並在畢節靈峯寺創辦白雲邊胞小學一所，現已開學上課，有邊胞學生四十餘人，分爲甲乙兩班，三十七年度，擬更設法籌集大量基金，擴充班次，充實設備，以資示範。

丙、保安

本區地接川滇，素稱多匪，過去官府對剿辦非不注意，然以缺乏連繫，此則彼竄，兼之決心不堅，旋剿旋撫，旋撫旋叛，或更借招撫之名行掠奪之實，以消剿之不徹底，而匪勢因之益大，故三十四年至三十五年十月以前，進剿兵力，動輒達一營一團，勞師動衆，而成果渺然，希濂奉調西黔之日，正本區匪患猖熾之時，鑒於匪不除無以言安定，匪不除無以言建設，懲前毖後，痛下決心，是以一年以來，竭盡全力，復事於圍剿於搜剿，未敢一日稍懈，綜其戰果，計先後殲滅猖獗多年盤踞畢節赫章織源邊股匪王澤芳，畢節天定納雍水城赫章五縣邊區之小免場股匪辜樹和、王松柏、張銀五、畢節天定兩縣邊區夏那三槽股匪孫昂角、單少五、金沙黔西兩縣邊區股匪楊亮清、陳少武，大定股匪李小老亂，赫章股匪李開舉，現在之股匪如威甯陶永忠，織金王佐才，畢節鎮雄邊境之鎮雄股匪王百川、吳子雲，亦正依照預定計劃積極清剿中，至於增強地方武力，正從事於保警隊及民衛隊之整訓，防止奸匪活動，除隨時偵察奸匪情況，並嚴奸匪份子之潛入，並擬有防奸辦法，密令各縣實施，茲謹將剿匪防奸整訓團隊諸項，擇要分述如左：

子、剿匪

(一) 一般匪情

本區匪患，約分爲豪匪、股匪、散匪三種，除豪匪散佈較廣，期以政治力量解決之散匪出沒無常，利用人民自衛力量清除外，其在希濂未到任前，一般散匪之情況，約如左述：



(1) 鐵雄、畢節、赫章邊區股匪王澤芳(即小老飛)人槍約二百餘，以畢屬七年清松等鄉之大河紅岩拱橋一帶為巢穴，竄擾於畢鎮邊境，其時期達十餘年。

(2) 畢節、大定、納雍、水城、赫章、五縣邊區股匪草樹和、王松柏、張銀五等股，人槍共約百餘，以五縣接壤邊區小兔場附近為巢穴，經常竄擾於畢屬小昌。定屬貓場，納屬維新、東關、赫屬古達等鄉，其為時期達十餘年。

(3) 畢節、大定兩縣邊區股匪單少五孫昂角等股，人槍約百餘，以兩縣邊區曼那三槽巢穴，經常竄擾於畢屬新張吉場普宜龍場，定屬長石井鎮八堡鍋廠等鄉，其為患期達十餘年。

(4) 威寧、赫章及涼屬彝良三縣邊區股匪陶永忠，人槍約五十餘，以威寧平衝為巢穴，經常竄擾於三縣邊區，其為患時期約近二十年。

(5) 金沙、黔西邊區股匪楊亮清陳少斌人槍各五十餘，經常竄擾於兩縣境內，時散時聚，為患亦烈。

(6) 畢鎮邊區之鎮雄股匪吳子雲王百川人槍各數十，號召力強，經短時潛伏，近復狂獗，隨時竄擾於畢屬青松林口官屯對坡等鄉，其為患時期亦十餘年。

(7) 其他小股土匪，如赫章陸德全、蘇德雲，納雍唐少安，均各有入槍十餘。

### (二) 進剿經過

全面清剿 係根據本署三十五年冬季剿匪計劃，於同年十二月一日開始，計分全區為九個清剿區，以地方團隊編成九個清剿縱隊，分期肅清各該區之股匪及散匪，三十六年冬，為繼續完成三十五年之清剿戰果，經建立三十六年度冬防計劃，劃全區為四個清剿區，嚴密部署，以期如期肅清殘存之股匪。

關於兩年來對實力較大之股匪，係採專案剿辦方式，如對王小老飛(即王澤芳)、草樹和、王松柏、張金五、單少五、孫昂角、陳少五、陶永忠、羅佐才、楊亮清等即其一例，茲將該股之剿辦概況分述如左：

### 各行政督察區工作檢討

(1) 對股匪草樹和張銀五王松柏等之剿辦 三十五年十二月四日決定進剿計劃後，即命本署萬副司令邦貞，率直屬保安中隊，及駐納雍保警第四大隊三四中隊集中納雍小兔場，開始進剿該匪，先後將張匪銀五及其邊棚維匪德良，劉匪少全，管事周匪光賢擊斃於畢屬之乾龍潭及定屬之茨竹溝附近，並先後擊斃匪徒甚多，齒獲手步槍五十餘枝，匪首草樹和近被納雍縣參議員羅雲圖率隊將其擊斃於納屬維新鄉附近，經按賞給獎一百萬元，以資激勵。

為確保畢大赫水納五縣邊區之治安，經呈准於小兔場設立區公所，並以羅雲圖為區長，負責肅清該方面之殘匪，及維護九縣之交通。

(2) 對王匪小老飛(即王澤芳)之剿辦 為徹底剿滅王匪澤芳，經於三十五年十一月十五日，召集川滇黔邊區畢節鎮雄敘永威信古藺五縣縣長在本署舉行聯防會議，決定聯防綱要，成立邊區五縣聯防剿匪指揮部於畢節，希濂自兼指揮官，五縣縣長兼副指揮官。

三十六年一月四月決定該匪進剿計劃後，經令瀘屬鎮雄縣長兼副指揮官團均府，率航七團(現改編為二十六師五七八團)之一部及鎮雄防護隊。並指揮畢節屬清松七星等鄉團壯進駐畢屬大河，數日之間，將王匪巢穴二十餘處，借航七團之一部因事他調，又以本署萬副司令正積極進剿小兔場草樹等匪，保安總隊一大隊之一部，亦遠在威寧剿辦趙匪煥然，未能積極赴援，於短時間內收聚殲之效果。

三十六年二月二十四日，隨副指揮官率隊向畢屬大河赫屬習莊等鄉進行第二次搜剿時，王匪澤芳率匪徒百餘人，經畢屬清松田壩等鄉向朱昌鄉方向逃竄，職得報後，急令駐畢保安總隊一大隊劉副大隊長肇頌，率由保安保警混合編成之一中隊，馳往田壩朱昌一帶截擊，與王匪百二十餘人遭遇於畢節大定邊區之方竹壩附近，激戰五小時，當場擊斃三十餘名，匪勢不支，奔途竄回大河老巢。

三十六年二十四日，希濂為一勞永逸計，經建立圍剿計劃，派本署萬副司令邦貞，率保安總隊一大隊兩個中隊，本署直屬保安中隊，保警第一

大隊二、三兩中隊，次舉進剿該匪，計自三月初起至七月初止，圍剿三月，先後與匪激戰於畢屬之大河，木梳塊、拉羅塊、拖冲、老寨山、繡鐘寨、白多標子、馬寶坪一帶地區，先後擊斃匪隊長龍小五武二老樹，以下匪徒二十餘名，生擒匪隊長陳祥，以下匪徒十餘名，（現移畢節地方法院法辦）先後獲手步鎗九十六枝，王匪本人率殘匪六七十人深匿馬寶坪附近之苗寨坪，被我進剿部隊之鍾雄龍靈鄉公所自衛隊搜剿擊斃，經緝有照片，專案報核。

(3) 對股匪孫吊角卓少五之剿辦

畢大邊區邊那三槽係一袋形谷地，山脈綿亘三四十里，係單兩匪，恃險盤據達十餘年之久，過去雖經廖前專員大舉清剿，終以師老無功，未收宏效，三十六年三月二十三日，希濂據報該匪出槽四掠後，即於三月二十四日，令保警第二大隊周大隊長樹猷，率保警兩個中隊，並指揮邊區九鄉自衛隊澈底痛剿該匪，截至本年七月底止，與匪接觸於洛木朗熊家坡一帶地區，大小戰鬥約二十餘次，先後擊斃匪首匪徒約八十餘名，生擒手步槍六十四枝，匪首孫吊角負重傷，生死不明，單少五率殘匪十餘，乘暴風雨之夜，竄川屬敘永境內，經函敘永縣府協力緝剿。

(4) 對股匪陳明清之剿辦

本(三十六)年十月二十八日，據大定縣政府電報，川匪陳明清，率人槍四十餘，並攜有輕機槍一挺，由古蘭竄入該縣之百納分鎮大燒營及畢大兩縣邊境長那三槽一帶，經令保警第一二大隊之各一部前往會剿，十一月五日晨，在畢節龍場鄉屬鐵匠溝附近擊斃該匪匪徒甚多，獲捷克式輕機槍一挺，手步槍四枝，現仍繼續搜剿中。

(5) 對股匪董少模之剿辦

黔西金沙兩縣邊區股匪董少模（即快機七大海），經本署於本(三十六)年一月三十日，派川滇黔三省邊區五縣聯防指揮部主任參謀何澤霖，率隊前往督剿，先後在黔屬之仁和鄉官寨等地區與該匪激戰，擊傷匪徒，各約二十餘名，匪受重傷後，經全部繳械自新，殊該匪尚不知痛改前非，復於本年九月初，聚眾搶劫，當於九月二十一日，被該縣清剿大隊擊斃於大關廟梨樹的地方。

斃於大關廟梨樹的地方。

(6) 對股匪陳紹武之剿辦

黔西股匪陳紹武，於本(三十六)年七月中旬，率八槍七十餘，在該縣屬之石坪重新等鄉活動，本署據報後，即嚴令政府限期肅清，經該縣保警及民衛隊努力合擊，該匪等不支，紛向金沙屬之安洛鄉大定屬之沙廠鄉逃竄，當飭金大兩端團壯協剿，該匪復竄入石坪老巢後，經保一總隊率副總隊長，率隊擊斃於石坪鄉附近。

(7) 對股匪楊亮清之剿辦

金沙股匪楊亮清，率人槍約三十餘，歷年以來，為害該縣東區各鄉鎮，經於本(三十六)年六月初派隊緝剿，於同月十五日，在木孔鄉屬貓場地方將該匪擊斃，並擊傷匪徒十餘名，獲匪槍五枝，餘匪正嚴緝中。

(8) 對股匪李小老亂之剿辦

大定股匪李小老亂，率人槍四十餘，於本(三十六)年一月以來，即大肆搶劫，該縣之理化大方金雞各鄉鎮，經令飭保警第二大隊派隊緝剿，於二月六日將該匪擊斃於大方鎮屬之李家坎地方，並傷斃匪徒二十餘名，獲手槍二枝，步槍二枝，餘匪十餘名，向金雞鄉之五台山逃逸，正飭追緝中。

(9) 對陶匪永忠之剿辦

陶匪永忠，自經我發動威赫兩縣團隊聯合向平街鄉進剿後，該匪即竄匿滇屬彝良，已電請雲南警備總司令部，飭二十六師一九三旅之五七八團曹團長宗純負責統一指揮滇黔邊區團隊澈底動辦，以一事權，而免此勤彼竄。

(10) 對豪匪趙煥然金安氏之剿辦

威寧縣屬之老鴨鄉豪匪趙煥然與金安氏，械鬥成仇，各走極端，致歷年因械鬥而犧牲之民衆，不可勝計，且趙匪為害地方，不時出掠，經本署嚴飭威寧縣政府勸辦外，並令駐畢保一總隊率大隊長前往搜剿，將金安氏捕獲送省保安司令部法辦，並由獲趙金二匪手槍共一百六十餘枝，趙匪現匿居滇屬之槽槽伍家。

(11) 對股匪王佐才之勦辦

織金股匪王佐才，人槍五十餘，前經保一總隊第三大隊招撫後，數月以來，尙能安分無事，終以野性難馴，於九月中旬，率部大肆槍擄，納邊區，經本署令飭織納團隊，及郎普有關鄉鎮日衛隊，協同保一總隊進剿，擊斃其匪隊長賈仲武，以下匪徒三十餘名，近據報該匪僅率匪徒十餘竄匿納屬之白泥鄉，正偵緝中。

(12) 對川匪股祿才之協勦

川匪股祿才，經國軍七十九師計劃進剿後，本區爲協助該匪計，經建立赤水河南岸防禦計劃，佈置兵力扼守各要點，以防股匪之偷渡，並清剿南岸林口對坡燕岩潛水等鄉殘匪，結果該匪在營盤山附近完全就戮。

丑、調改保警部隊

(一) 保警隊之調整

本區各縣保警部隊，兵員素質，編制，裝備及待遇均未能如理想，值此動員戡亂，進行冬勤期間，實有整訓之必要，省府有見及此，一再下令調整，並明令廢止三十四年編制，擴大各中隊之編制，並增強具裝備，本署奉令後，經轉飭各縣切實遵照，並擬定保警隊整訓辦法，規定細目，以爲省令補助，並令限期整訓完成具報。

(二) 民衛隊之整訓

民衛隊之整訓，亦遵照 省令辦理，並由署擬定民衛隊整訓補充辦法通令施行，期能普遍組織，施以訓練，以補保警隊之不足。

寅、聯防

(一) 川滇黔邊區之聯防

(1) 畢鎮敘威閬五縣之聯防：畢鎮鎮雄敘永宣威古蘭五縣之聯防機構，自三十五年十二月一日成立後，對於撲滅股匪王小老飛，已收協力聚殲之效果，本、三十六年冬，鎮雄股匪吳子雲王百川死灰復燃，對於五縣邊區之聯防機構，尤有繼續存在之必要，因由本署分報川滇黔三省府核

各行政督察區工作檢討

備，並令五縣縣府遵照訂之聯防綱要，切實注意邊防。

(2) 威赫昭彝之聯防

威赫昭彝之聯防：威赫昭彝通彝良之聯防會議，係於三十六年五月，由航七團團長召集在昭通舉行成立四縣聯防機構。

(二) 本區與鄰區之聯防

本區織金納雍與三區之郎岱普定邊區素爲悍匪王佐才竄擾之地，過去曾設有織普郎納四縣聯防機構，本年冬季發動大規模進剿王匪，對四縣聯防機構，經呈請繼續保留，並以織金縣長劉仰方爲聯防主任，分令四縣遵照，最近四縣聯防會議，已在白泥屯舉行，劉縣長親率織納團隊，協助保一總隊進剿王匪，已將該匪擊潰，並繼續搜剿中。

卯、民槍管制

私有民槍，固爲地方自衛之一大助力，惟亦足以釀成明槍暗匪刺人人之非法行爲，不備爲招致匪黨之淵藪，且爲治安前途之一大隱憂，過去對民槍之管制，殊嫌疏略，既無翔實之統計，更乏嚴格之管理，以致登記烙印者寥寥無幾，未登記之私槍，所在皆有，以致槍多匪多，烟毒難淨，貽害之深，匪可言喻，本署有鑒及此，特根據 上峯法令，參酌地方實情，擬定本區民槍管制辦法，於三十五年十一月頒令各縣嚴格執行，並分報備案。

丁 其他

子 舉辦地方行政幹部訓練班

三十五年春，奉令辦理區地方行政幹部訓練班，由專員兼任班主任，統一辦理各縣鄉鎮以下幹部訓練工作，本區訓練班負責人，省派教育長等於三十五年二月中旬到署，三月一日成立籌備處，由署勘定畢節前游樂衙門爲班址，籌備處成立後，由署會同積極進行，各項籌備工作，一面令飭各縣於同年三月底以前，迅速實施民選鄉鎮長，以便召集入班訓練，以符「用人必訓」「即訓即用」之旨，該班第一期於三十五年五月三日開課，



三年來建設之檢討

五二

截至目前止，已籌辦郵政以下各種幹部訓練，畢業後，均經分發任用。

五 成立華僑電燈廠

華僑電燈廠於三十四年冬，即由署策劃成立籌備處，招集商股辦理，嗣以物價暴騰，原募股金不敷，乃陷停頓，嗣於三十五年十月，商洽由安順電燈公司承辦，經三月之籌備，於三十六年一月正式供電，現在電力約為一〇〇基羅瓦特，茲因用戶激增，已擬另購新機音通設。

六 興修中正公園

粵市人口數近十萬，而公餘遊憩之地，尙付闕如，實有闢植公園以供正當遊息之必要。本署於三十五年春，即擬於市中心區白花山近開一公園，未果，後於幾年多，始擬定計劃，利用兵工及各機關學校勞動服務之機會，着手經營，現已略具雛形，命名中正公園，嗣因各部隊出動剿匪，致工作無形停頓，現又重新擬定計劃，俟春隨後，積極繼續整理施工。

卯 成立紡織生產專學堂

本署為提倡紡織解決人民衣荒，於三十六年二月在署成立紡織生產專導學堂，原有木質紡紗機十部，織布機十部，現已增至二十部，每機每日紡織成品約二市斤至三市斤，較手機紡織，產量約大十倍至十五倍，經提倡後，粵巴廣行粵市，三十七年，擬令各縣仿效成立，漸次推廣民間。

辰 試種美菸

本署為提倡種植美菸，增加生產，經於粵節城郊洪家山，倒天河附近

試種美菸五萬株，成苗約三萬株，因係試種，且播種較遲，收穫量約千五百市斤，然已收穫三倍，現正令飭各縣廣為種植，關於選種、施肥、滅虫、摘葉、烘烤、製成菸房之建築等，經編成小冊，分發參考。

己 成立洪家山、梓潼兩苗圃

梓潼開洪家山兩苗圃，物料相其工開闢，面積約百餘畝，茲可育苗三百餘萬至五百萬株，本年育苗量各約一百萬株，現正收集種子，擬於三十七年大量育苗。

庚 結語

關於如何建設整個新貴州，主席楊公不僑手訂新貴州建設綱領，而手訂五年建設計劃，頒令施行，四區為貴州之一環，且當川滇要衝，雖地形、民智、財力、物力，諸方面之條件，不能占優先，然建設大計，已有遵循之宏規，匪慮粗平，建設前途之障礙，已大部解除，各級吏民已具建設之信心，尙能各抒毅力，繼以忠貞，排除一切困難，則西黔雖屬貧瘠，其成就亦未始必落人後，希濂責在保安，職司督察，敢不一令一動，以身作則，至於因地利制宜，排除萬難，如何興學以救愚，造產以救窮，發展交通，以為一切建設之開端，繼之以三大改造，使西黔成為新的西黔，以完成主席楊公建設新貴州之偉大計劃，以奠定建設新中國之基礎，誠當努力以赴，加速觀成，倘若防奸戡亂，及國防建設，均為目前主要工作之一，當一併列入本區工作計劃另案呈核。

# 三年來之第五區行政督察及保安

邵陵

三十七年元月二十一日爲

主席楊主席政三週年紀念，發行刊物，藉以檢討過去，策勵將來，自應將三年來本區政令推進情形輯報，以便彙刊，惟政治部門繁多，一一敘列，似嫌繁冗多占篇幅，特就「如何行使督察職務」及「主席手訂之「政治」「經濟」「文化」「社會」四大建設中摘其較著者分述如下：

## 甲、如何行使督察職務

行政督察專員公署爲省級機構之一環，代表省府督察轄區內之縣政，除省府或中央授權辦理某項專門業務或政務外，實爲一虛級機構，顧名思義，督察云者督字具有把握機先因勢利導之促進意義，屬於積極；察字偏重於行事時觀察及事後之考核糾舉，屬於消極，兩者結合爲用，以成標本兼治之效。此種體制，創立至今十餘年，承乏斯職者，因人因地，仁智各執，表現亦殊，或處靜以制動，簡約省文，着重考核糾舉之消極工作，類似監察機構而實非其體系；或尙動以圖新，喜於更張，不惜繁瑣，自爲號令，舉各縣所應辦者而自辦之，成就亦有可觀，然權貴之間，不免齟齬，此言官制者所以視爲駢冗而有存廢之議也，第吾人盱衡現局，國步艱難，民困待蘇，深以治道之衰，始於人心之澆漓，蠹蟲之滋，要在分際之不明，故力爲省約，務求誠信之孚，達到上下一致，從人情物理中，窺其事體，審其精細，察其變易，而爲調大之防，然後重名器，信賞罰，明權責，貴精一，立綱陳紀，以收令行平速之效，故於督察職務之行使，一本下列原則：

### 一、督察重於考察

考察與督導，原爲勵始與慎終的一貫作用，相輔相成，不可偏失，然以當前政令殷繁，民主潮高，縣以下各級人員愛護畏讒，僥倖不進，且從事縣政者各有性情，各有讒見，一番人至，一度更張，政令未及信行，新者卒至，舊者停廢，民無適從，若徒爲事後之糾舉考察，雖有助於懲先愆後，鑒往追來，然已失之機先，浪費貽誤，不堪以道里計矣，故凡百政令，務求把握機先，推行之前，盡一切思慮與力量，加強督導，甯願着力綢繆，不得已纔爲亡羊之計，各縣應與應革，廣諮博議之後，計劃既定，本署即據以督導，務求貫徹，不許因人更張，蹈繆絲繆緒之誤。

### 二、參與重於文告

三年以來，始而抗戰，繼而戡亂，均以同時建國，爲兼程推進之計，仰以當前行政體系，注重下層，政令殷繁，縣級人員，以待遇菲薄，不易羅致超越人才，效率降低，無可諱言，書面與文字之督導，所獲者亦依樣葫蘆之書面報告而已，其間各有苦衷，不能一一苛責，故遇重要政令之推行，專員以下各級人員必親赴各縣督辦，并參與其工作，縣級人員，見有上級人員住地督導，仍可鼓其餘勇，一氣呵成，效率之大，事倍功半，且節省人力物力，爭取時間，有足多者。

### 三、扶持重於干涉

各縣地方環境互異，縣長佐治人員，暨鄉鎮幹部，能力亦有不同，往住地方環境特殊，某項政令，已發生地域上困難，或主官有心向上，而能力稍差，進度緩滯，本署即派員協助推行，其餘兩縣或兩縣以上之共通問題，每有彼此互推責任，拖延時間，貽誤要政，本署即派高級人員前往主持領導，協同一致，努力底成，但各縣自身應辦而能辦之政務，決不越權

干預，以免牽扯腳盼，並鼓其勇氣，放手大膽做去。

四、多擬實施方案，不訂單行法規

現行政令已繁，若於中央及省府法令內，重訂法規，則易與上級法令抵觸，若於上級法令外，另訂法規，則加重各縣負擔，恐非力所能勝，為使政令統一貫徹，故決定不立單行法規，但中央及省府所頒法令，多共通性，各縣地方環境不同，推行不易盡致，為使上級政令澈底執行，地方興革，盡量施展，常於法令範圍內，斟酌各縣環境，擬定實施方案，督導施行，使環境配合法令，殊途同歸，達成任務。

五、善善從長信賞必罰

年來政令繁滋，縣級人員待遇非薄，難求為守兼備之才，以致影響行政效率，已如前述，實為政治前途之隱憂；如何激勵奮發，常在考慮之中，故每遇縣長以下各級人員，忠於職守，有一鱗一爪之表現，即從而獎掖之，鼓勵之，使其精神上獲得安慰，再接再勵，其有顯著成績表現者，必呈請獎敘，一面并行全區各縣，多方宣揚，資以標榜，俾勵來茲，其或有無心之過失，情有可原者，予以指明，使其感動，自効自效，惟遇營私舞弊，貪污違法之徒，必盡法以懲，不稍寬假，以肅官箴，務使治人治法，相得而益彰。

乙、政治建設

一、民意機構

政府為欲選政於民，完成憲政，特先訓練人民，行使四權，自縣各級組織綱要於三十二年頒佈以後，本區各縣即分三期實行新縣制，先後成立保民大會，鄉鎮民代表會，旋復普選成立縣參議會，此新興之民意機構，倉卒誕生於數千年封建與專制歷史之中國，而欲於四五年短促之過程中，求其繁榮滋長，原屬較難故其始也，人民久處被動，不願集會，不愛組織

，視民意機構為累贅，及至縣參議會成立，政府舉重民意，遽卸授以審議參劾之權，其中一部份議員難免不驟膺重選，對於參議員權責分際不盡明瞭，且有少數議員為自身利害，對公法人權利之行使，竟不免有假託逾越之嫌，徒增政府之煩惱，亦有少數縣份參議會，對地方政府之責望過奢，監督過當，地方行政人員既以戰後地方疲敝，人力財力束縛太甚，復又牽顧民意機構之干涉過當，不免苟同觀望，形成政府無能狀態。本署三年來經歷此種演變之現象，特予相機糾正，因勢利導，三十四年夏，嚴飭各縣，加強保民大會及鄉鎮民代表會，開會演習數次，派員分別抽查歷次會議紀錄，並與鄉鎮民代表個別談話，陵出巡，所經鄉鎮保甲，集會訓話時，復盡量啓發人民自治心理，故三十五年調查各縣鄉鎮以下之民意機構，已能自動按期開會，有蓬勃之象，同年夏，就省府聯合視察之便，假各縣縣級機關及民意機構座談會，詳釋政權與治權之分際，並強調必有賢明之議會而後有全能之政府，有全能之政府，而後百利可興，百廢可舉，乃於三十五年冬，又乘冬防行政會議除出席各縣縣長及軍事科長，復邀集全區各縣黨部書記長及參議會議長，聯席參加，洽商共是，旨在諮謀衆議，執行法令，先成建設，以求步調之一致，其中亦有議會內部矛盾，或議會與政府及黨團間有所隔閡者，均經開誠佈公，原情治理，化意見於無形，截至目前，各縣各級民意機構與政府間雍雍穆穆，協同一致，雙軌並進，民主政治，已有入於坦途之現象。

二、澄清吏治

陵見於世風日壞，道德淪亡，官吏以貪污為能事，士民以刁狡傾詐為好尚，雖官吏以積極之能為第一，消極之廉次之，喪失之能，不肯有玷於廉，對本署各職員，均標榜廉潔自守為各縣表率，遇有貪鄙必嚴為查懲，對士民風尚，以講求心理建設，糾正觀念，改良習俗相號召，故三年來，頗受潛移默化之效。

三、拒絕煙毒



政府厲行禁烟，法令森嚴，連年刑政并用，頗有該懲，然仍間有其頑不法之徒利令智昏，以身試法，此不僅為社會經濟以及公民教育問題，實有關於全面政治法令之執行的統一問題，乃無可諱言者，本區當川黔孔道，五方雜處，游兵散勇勾結地痞流氓，偷運偷售，不敢言無，然密查影響本區之走私路線（一）由昆明經貴陽沿筑渝公路至重慶，（二）由雲南昭通經川滇東路轉清畢路由黔大金沙穿過遵義，一向涇潭、永興、思南、松桃而入湘，一向綏甯正安安場而入南川，（三）由雲南鎮雄經畢節古蘭東皇溫水而入江津聚於重慶。以上二三兩線皆由行商化裝夾帶走私，感到職以後，即責成所轄各縣政府分佈密探，據其要津，認真查緝，並嚴懲徇縱短報吞吃等情，所有烟案均已移交法院辦理，至緝捕川黔邊區武裝走私匪匪陳瑞祥，及串通走私犯張洪登，并解送行轅法辦，惟禁種與禁吸方面，以純屬地方政府之管制與監督範圍，力所能及，實無旁貸，三十五年春，仁懷縣屬長崗山老虎窩及迴龍鄉貴州坪兩處叢菁偏僻之地，發現偷種烟苗，即派員率隊星夜馳往查緝，并将種犯楊樹軒楊陳氏等逮案依法判處死刑，呈奉執行槍決在案，烟戒已昭，堪告根絕，對於禁吸方面，特別加強各縣戒烟所工作，遵義、涇潭、桐梓、鳳岡、等縣戒烟所，均有優良成績表現，並責成各縣注意烟犯戒脫後之職業與生活，復予以自新之獎勵，故辦理以來，尚稱順利。

#### 四、推行戶政

戶政為百政之始基，然歷代辦理欠善，外人竟譏我為人口較不精確之國家，言之可慨，抗戰期間，因辦理兵工糧款，猶特重戶政，然以戶政人員品質與技術問題，仍多名實不符，三十四年，本署與各縣同時奉令厘定戶籍，經召集各縣長舉行座談會，慎研法令，決定辦法，約同於本年七八九三個月內集中人力，辦理本寄籍設籍登記，並藉以編整保甲，清查戶口，力戒敷衍浮報，本署彙集各縣統計表報後，一面詳予審核，一面派員抽查，各縣戶政人員以本署嚴加申誡於前，復見派員切實抽查於後，均能恪遵法令，盡忠厥職，當時原定十月份應即接辦人事登記，嗣以新戶籍法

各行政督察區工作檢討

及施行細則，未奉明令頒行，仍以戶口變動代之，本（三十五年）五月，新戶籍法率頒到署，即據以督促各縣辦理，並規定視察人員，無論因何種任務出差何地，必隨時隨地抽查戶口，檢查各鄉鎮保甲戶口異動情形，現各縣各鄉鎮，雖下至最基層之甲長，問以所轄戶口，均能詳實以答，本年冬，以辦理國大代表選舉，復督飭各縣辦理戶口調查登記，幸皆能循序辦理，數字確已較前翔實可靠。

#### 五、整理財政

本區各縣預算，在三十五年以前，均賴田賦公糧及遺產變價（三十四年）佔歲入總預算之大部分，倭寇侵略，人口資金會一度擠集，是時穀價昂貴，縣預算大抵尚能平衡，勝利後，穀價慘跌，農村疲敝，惟賴屠宰房捐及營業牌照稅以資挹注，然以房捐不易行於鄉區，牌照稅亦為徵甚微，殊少裨助加以攤派式之遺產，各縣亦同時廢除，於是各縣預算，遂生龐大之赤字差額，財政收支系統改制後，縣級財源，表面上似較前充裕，惟以通貨膨脹，物價高昂，以及前述種種原因，使縣行政及各級自治教育人員，一致要求增加待遇，各縣對於無法支應，專員於到任後，深體財用足，則百廢興，爰經觀察事實，針對時弊，先後以下列數事，督促各縣切實進行，隨時改進：

（一）增開合法財源：（子）切實遺產：強調與自然爭利，不與民爭利，經飭採取嚴密而有效辦法，實行遺產，在無實際收入前，不准虛列數字，不准變相攤派，擾民病政，各縣多能不遺餘力，盡力以赴，其中最著績效者，厥為鳳岡，該縣三十五年度擴大墾荒，及培育經濟林，所屬龍泉等十七鄉鎮，均普遍設立農場，實地墾荒遺產，并獲苞谷二、〇二七石，麥一、〇一〇、八石，三十六年度歲入預算，以每石二萬元賤價折列五六、七五六、〇〇〇元，佔該縣歲入總預算之大宗，幾與全部稅課收入相埒。（丑）發展公有營業：民力弗逮，乃舉辦有價值之公營事業，督飭各縣投資，或單獨舉辦，或官商合辦，如桐梓之電廠，遵義之交通汽車，其他如赤鵠正涪等縣，三十五年度地方預算均列有公有營業收入及營業投資暨維持

支出等項。(寅)增收特種稅捐：本年本區各縣呈准增收特種稅捐者有正安赤水兩縣，正安於三十六年度開始，召集各業公會商討議決，凡以物品交易，必須用權衡證實其重而為計算價格之標準者，一律徵收公秤自治樂捐，從價征收百分之三，經訂定征收辦法，提交縣參議會通過，并呈報核准，計該縣三十六年預算編列四〇、〇〇〇、〇〇〇元；赤水以竹筏木筏為課徵主體，經訂定征收辦法，提經縣參議會通過，並呈經本署轉報省府核准征收，均較而易舉，年來對各縣財政上，裨助殊大，其他如遵義涪潭鳳岡綏陽等縣，亦正備照舉辦，擬收向木耳美菸等特捐。

(2)整理固有稅捐：督飭各縣按照物價指數，隨時改訂屠宰稅征收價額從價征收，收入激增，總永三十六年較三十五年增加一〇九、九二五、六〇〇元，遵義三十六年較三十五年增加四一三、一七九、〇〇〇元，營業牌照稅赤水縣三十五年較三十四年增加三、四二二、六一二元，房捐普遍征收，各縣除遵義一縣減列外，其他各縣亦有增加。

六、接濟地方

本區治安，三年來尚稱甯謐，惟地接川湘滇三省，匪徒有時利用邊區脫地帶越境竄擾，又以少數縣份，久安無事，致豪劣潛滋坐大，或消弭於事先，或肅清於已著，標本兼施，幸無貽誤，先後各役，可舉而言者，分述如次：

(一)肅清邊區匪患

(子)道真與川蜀武隆南川邊區匪之肅清：三十四年春，南川屬匪首劉漢臣等聯合道真匪徒劉成舟等合為一股，入鎗一百餘，隨時出沒於各該縣邊區，肆無忌憚，公然搶劫商汽車，湘鄂軍政要員專車，均被洗劫一空，其猖獗情形，可概而知，本署據報後，陵親赴道真，召集南川武隆道真各縣負責人及有關人員會商協剿，先後計在武隆縣屬之車盤洞一帶及道真縣境，格斃及捕獲要匪胡漢廷、馮玉明等二十餘人，搜獲贓物八十餘件，(均係出席六中全會湖兩代表被劫之物)截至本年度止，該道真縣及邊區異常寧謐。

(丑)肅清震撼川滇黔三省之要匪陳瑞祥股：陳瑞祥又名樹祥又名占雲，率匪徒百餘人，輕重機鎗數挺，手步鎗百餘枝，公然武裝販運毒品，往返於川南之江津涪江合江古龍與黔北之桐水赤水仁懷及雲南之鎮雄等縣，肆無忌憚，大施劫掠，曾先後洗劫江津之李市場，鎮雄之劉家寨，復敢於綦江之九道拐地方，擄劫軍車十七輛，並於綦屬東溪附近，公然與官兵對抗，傷亡剿匪官兵二十餘人，其胆大勢橫，震盪一時，更受共匪利用，圖擾亂西南，川滇黔三省治安當局，及重慶行轅，暨國防部，莫不關懷注意，本署秉承上峰指示，為澈底肅清匪亂源，確保邊區治安計，先與四川三區孫專員則議會商聯防會剿，並成立邊區清剿指揮部，求省與省間協同一致，同時派本署中校參議劉可欽率同保安二總隊之第一大隊兵力，佈置於鎮水濯水一帶，為進剿主力；更將桐梓赤水濯水仁懷四縣地方保警民衛各部隊分置要隘，佈成密網，同時分路進剿，卒將該匪擊潰，陳瑞祥突圍後，率殘餘一部，竄至鎮水縣屬吼灘鄉喇墓壩，經偵察確實，立即督飭保二總隊之第一大隊隊長程昌藩父子，及要匪多名，奪獲輕機鎗三挺，手步鎗二十餘枝，匪首陳瑞祥解至本署後，經重慶行轅迎提至渝，訊明執行槍決，歷年騷動數省之鉅股匪徒，已全部肅清。

(寅)金仁邊區之清剿：第四區之金沙縣與本區之仁懷邊界毗連，其接壤地區，山高林密，向為匪徒巢穴，尤以金沙縣屬之茶園木孔等鄉最為甚，歷年清剿均此剿彼竄，三十五年奉令金仁邊三縣邊區匪患由本署統一指揮清剿，隨召集三縣縣長會議，並派本署副司令周德剛，負責駐地督剿，計先後擊斃要匪崔德雲秦紹武等十餘名，准予自新圖效者十餘名，奪獲手槍步槍三十餘枝，正待澈底肅清之際，奉令金沙三區域，仍劃歸四區專員指揮，所餘未竟之功，分區辦理。

(乙)豪霸及特種事態之處理

(子)仁懷縣黨子案(一)演變始末：本區仁懷縣二合鄉之來鳳永興兩寺廟產，原為明末善士趙奇等所捐贈，由附近居民向兩廟認佃耕種，歷年納糧繳租無異，嗣因人事滄桑，遂各佃侵蝕之漸，慶清乾隆光緒間，

暨清未民初，民十七年及民廿年時，各佃屢謀侵佔，均爲屢屈住持及地方政府與人士查悉阻止，鑄碑出示曉諭，以杜侵佔，其伎倆皆未得逞，但其野心未死，有非達目的不止之勢，然該佃等雖有侵佔之心，只以歷次狡計未售，故對該寺之租糧香火，仍按年繳納，迨至三十年該寺住持僧明性將全部產業捐贈該縣爲地方公產後，各佃更變本加厲，於同年暨卅一年迭以非法手段，謀取得所有權，經該縣政府查悉，會予提案訊辦，但未澈底，因是卅及卅一兩年之租花，竟佔延不付，卅二年該縣財整會依法派員清理，各佃均紛紛認租，惟惡佃鄧紹彬許明順等七人受奸僞之蠱惑，竟敢以李思高路垂齋爲參謀，以黔東西兩路叛變相號召，激動各佃，聯絡地痞流氓，互相呼應，聚持械槍劫來鳳寺，並劫持清理人員，將保丁賂銀山擊斃，該縣一面派兵進駐該寺，保全工作人員生命，一面邀請富有資望人士前往宣導，該鄧紹彬等除向本署捏詞陳控外，復裏脅良民，嘯聚山澤，築壘備戰，發號施令，逼民出錢贖械放砲，同年十月又率衆持械回派駐來鳳寺之保警兵攻擊，本署高前專員以當時大局緊張，恐事態擴大，影響黔北整個治安，乃電飭盡量避免武力衝突，和平化導，結果大多數盲從佃戶，均願就範，惟許明順等冥頑不靈，仍然捏詞陳控，散發傳單，更於卅三年五月，召集兩寺佃戶開會，籌款購械，負隅頑抗，並抗拒清償積谷，及違約抗拒抗兵抗糧，甚至聚衆勒索附近居民，三十四年專員到任，經派本署視察劉德芳前往澈查，並督辦許明順鄧定現等九戶抗繳軍糧案，據查報情形，亦與上述無異，惟該佃等仍然延不投佃，以本案業由該民等向司法機關起訴等語，托詞推卸，同時仁懷縣府亦願依法解決，本署以案關大多數人民權利，依據法律解決，實屬公允，乃該刁民等，竟以爲官廳可欺，得寸進尺，不特未循法律程序進行，且頑強更甚，愈演愈烈，以致冷橫廣壽寺廟產各佃，亦踵而尤效，互相策應，圖謀反抗，迨至本年五月，據報該民等由抗租抗兵抗糧，進而阻撓政令，甚至經常聚衆千餘人，持械殺傷保甲，擄掠良家婦女，鄰近鄉鎮勞民更起而相應，聲勢日大，聯絡鄰近合馬二合三合水塘大壩及川屬古蘭之彭河等鄉鎮，協定攻守同盟，設防戒備，蠢蠢思動，適值四川古蘭縣情況較爲複雜，有所謂黨子組織，古蘭與仁

懷毗連，惡勢力相需相應，乃沉瀝一氣，原僅爲霸產而結納，至是一變而爲有組織之倡亂行動，且蔓延至七、八鄉鎮之多，其組織據所得證件，發現以「組」爲單位，組以上似有書記之設，又有所謂司令參謀長等名稱，其口號爲「三不」：即「不當兵」「不納糧」「不繳款」爲「三要」：即「要打倒現任縣長」「要民選縣長」「要種鴉片」，其招致黨員，以未受教育之無知鄉愚爲首選，二合鄉來鳳永興之首張爲鄧紹彬（司令）許明順（參謀長），鄧定現鄧輔寬等九人，均爲倡率霸佔公產之主要份子，亦即該地黨子中之領袖，入黨者每人繳費二千元，採購械三百枝，餘作其他活動費，在其範圍內居民，並強迫入黨，每次召集，必殺豬宰羊，吃酒拜把盟心，故又名「同心會」，入黨份子，隨時隨地可召集一至兩千以上，到處設卡放砲，攻守同盟，監視政府行動，以鳴槍爲信號，一遇外警，頃刻傳過其設防範圍，公務人員，根本不能到達其境，是項非法組織，大有波及全縣之現象，且其潛伏極深，範圍極廣。（二）本案處理經過：迭據查報，其嚴重性，正有增無已，且以法律效用既窮，若不即時設法適當措置，則必至星星之火，釀成燎原，經呈奉 主席楊電飭率帶有力部隊前往處理，乃派副司令周德剛率同保二大隊長楊德如及所部先赴該處會同仁懷縣長李山崙，遵照指示先行佈署，一面電赤水關水兩縣長各派保警隊向仁懷縣屬馬桑坪桑木場二郎壩警戒，與楊德如所部形成一包圍圈，陵跟即馳往，乃各該亂民，早已派人至邊義坐探，故周副司令等達其警戒線，一聲砲響，萬山響應，吼聲連天，周副司令派人前往說明來意與身身份，亦不准通過，不得已乃鳴鎗威嚇，強迫前進，該叛民見部隊衆多，乃退往後山，時值天雨，羣衆在山不能久持，遠者散去，周副司令楊大隊長等始能抵達二合鄉之來鳳永興，陵隨即到達該地，考察該叛民等，裏脅難衆，其中無知愚民及徘徊兩可之輩，仍屬多數，不忍不赦而誅，乃飭由地方黨團參首長及地方紳耆，前往宣諭，如願退出黨子，限二日內准予照數認佃，歸家安業，不究既往，逾限即撤銷其佃權，并驅逐其難境，結果原霸佔各戶，除爲首者外，大部願意承佃，乃召集認佃人訓話，宣揚 主席愛護民衆，尤其愛護佃農之意，囑其安分耕作，不究既往，羣衆甚爲悅服，其不來認租



者，即撤銷其佃權，驅逐其出境，以示政府恩威并用之決心，如是霸產部份，得有端倪，其非霸產而加入黨子者，亦無形星散，緊張情態得以解除，是役設計擊斃 犯許明順 一名，從犯王崇德一名，捕獲非法結黨叛國案犯楊碧華劉紹祺等六名，從犯萬惠登等七名，聚眾持械抗兵，殺傷 匪甲王犯陳光華一名，從犯田海云等十一名，並將來永黨子地區保甲從新編整為一特編保，保長人選，由仁懷縣委派，並命名為子惠村，以示崇敬。主席之德威，其餘黨子波及有關鄉鎮，擬編為一區，設區署經呈請省府派果敢有為者任區長，以專責成而彌隱患，在逃之黨子首要，鄒紹彬等九人財產，予以查封，籍沒充公，并飭屬嚴密緝歸案法辦，更於專員離去後，由周副司令率隊嚴密辦理善後。且常川駐保警一分隊，駐地鎮鎮，現仍努力根絕隱患中，是役也，能兵不血刃，而消彌仁懷若干年來心腹大患，使該縣將公產整理趨於正常，誠不幸之大幸也。

(丑) 鹽水張洪達：鹽水縣溫水鎮張洪達，為一退伍軍人，始而軍閥作風，辦理團務，樹成在地權威，繼任區長，據長短鎗近百枝，初則利用聯權，作小德大德之過越，沾機既久，愈演愈烈，不能擺脫 豪盛自大，進而販煙走私，並與陳匪瑞祥勾通一氣，一半便利走私搶劫，一半受共匪利用，動搖組織，溫水區形成另一環境，大幫烟匪販烟劫掠，均以溫水為尾廠，致行政中心地為匪徒出沒場所，以至溫水所屬鄉鎮，多被同化，通匪販烟，整個行政區，烏烟瘴氣，而該張洪達善於迎合，歷任地方官吏，被其麻醉，見其有小恩小惠於地方，認其為好人，實則川南黔北，整個局面，幾使一人改觀，專員多方偵查，判定該張洪達不予懲治，地方無澄清之時，乃毅然於三十五年冬將其逮捕，訊明果與陳匪瑞祥勾通及販烟均屬事實，勒逼繳鎗四十七枝，移送重慶行轅訊辦，繼將該區不法鄉鎮澄清，現在該區政治，始上軌道。

(寅) 涪潭彭文龍：涪潭縣屬金彭水地方，彭姓歷代豪霸，無惡不作，二十八年有彭文仲彭前封整阻撓政令，霸佔民產，勾串殺人，擁護負隅自固，經吳前主席派二十八師一團往剿，未有收穫，旋在筑將彭前封捕獲，文仲獲彭氣亮彭氣嘉，彭前封病死獄中，其勢稍殺，自三十五年彭

前封之叔彭文龍，又繼踵效尤，任意霸佔人民產業，搶收谷花，擁槍公然對抗官兵，殺人越貨，時有所聞，初欲用感化政策，冀其自新，故派員開導，殊怙惡如故，於三十六年秋收期間又搶谷，乃於九月初派准剿辦，派保一總隊二個中隊前往，會同涪潭地方團隊會剿，責由涪潭金縣長統一指揮，九月十二日晚進剿，十三日拂曉開始攻擊，當將該匪所築工事及第一二岩穴破壞，該匪住地險峻，山嶺重疊，雖已四面包圍，亦由烏潛竄逃，乃復飭金縣長改變進剿方式，將所有縣屬保警隊民衛隊配合保安隊，組隊突擊隊，晝伏夜出，搜尋匪蹤，九月十九日搜至木陽水豐山，擊斃匪徒王順和一名，二十六日在芭蕉水緝獲要匪楊志芳一名，擊斃匪徒何天福之妻一名，繳獲俄式輕機鎗一挺，預備槍管一具，彈盤二個，機槍彈七十五發，捷克式輕機鎗一挺，彈夾一個，捷克步槍高表尺步槍各一枝，廿七日在金塘鄉大保山林內，緝獲彭匪幼子希民，盡民二人及匪黨周洪學一名，繳獲川造步槍一枝，及漢造擊斃手槍拉八手槍各一枝；廿八日在芭蕉水搜獲捷克步槍中正式槍漢陽步槍各一枝，俄式機槍彈盤一個，機槍套一具，中正式步槍柄一個，步槍彈一百零九發，手榴彈二枚，正待澈底根絕，奉諭該匪三子彭氣佳已呈准省府備替父文龍繳械自新，於是清剿工作暫時停止，十餘日乃該匪三子氣佳偕同各方親友借來不堪用之步槍八枝，手槍二枝，格登鎗一枝，呈繳塘寨，所有新製適用武器，尚完全擁聚左右，彭氣佳去省，文龍等武裝潛入鹽餘縣境，即據實呈請核辦，於十二月六日奉兼司令楊保綏安字第一〇四九號代電，准予繳械刻刻正嚴督剿辦中。

(卯) 婺川楊四胞李長清：婺川縣屬焦家居民楊四胞李長清擁槍負固，本署據報後，廣即嚴飭婺川徐縣長查辦，并指求機宜，該徐縣長親自率同保警第五大隊長蔣枝湘所部前往，據報該李長清早遷沿河，其潛勢力經循政治途徑勸導，均已瓦解，自動繳出槍二十四枝，手槍二枝，所有李長清本人攜帶少數槍枝，已團沿河縣府協緝，楊四胞在李長清歸案未繳械以前，尚倔強觀望，嗣經多方開導，該楊四胞始覺悔悟來歸，先後將所有步槍二十六枝，手槍四枝，完全繳出，該縣刻正辦理善後中。

(3) 關於民槍之登記管制

轄區各縣民槍登記，截至本年度止，計綏陽登記民槍一三〇八枝，桐梓九一三枝，鳳岡二二三四枝，遵義三四三四枝，道真四二二三枝，湄潭一九五五枝，婺川一六四枝，赤水二四九六枝，正安七一七枝，涪潭一四七九枝，仁懷八四一枝，以上十一縣共登記民槍一五九六四枝，均經各該縣府烙印給照，并視各該縣事實需要分別編入自衛隊，盡量運用，借作地方自衛武力。

## 丙、經濟建設

### 一、發展交通

黔北交通，除筑渝國道直貫遵桐兩縣，爲本區唯一動脈，其餘悉係路於三十年通車，思南、遵道路於三十一年通車，綏陽、遵金路於三十二年通車，本區叢山峻嶺，粗成此短絀之線路，已費盡地方若干之民力財力，三十四年春，本署鑒於全區交通網之亟待補救，仰體省峯積極建設之意旨，一商督導迅速完成原計劃遵道、遵金、兩線，一面復興修桐赤、遵仁、江鳳、遵義、涪餘等線，幾經勘測，博采輿情，利用農閒，羣策羣力，截至三十五年冬，各線土方已大體完成，計遵道路完成由綏陽至正道交界之三江口止，復由三江口至道真，計土方工程二百一十三公里，遵金路完成由白臘坎至冷水交承處新民橋之土方工程三十八公里，其次桐赤路，沿路各縣均完成土方之全部，計桐梓三十四，七公里，湄潭一〇八公里，赤水九十六公里，江鳳路鳳岡完成土方四十五公里，婺川七十五公里，遵義路遵義完成由縣城至遵義交界處之鯉魚塘之土方五十七公里，涪餘路涪潭完成至餘慶交界處之土方十八里，遵仁路遵義境內續成鴨溪至李村土方工程三十公里，仁懷新開縣城至兩路口之土方工程五十五公里，湄水縣完成通四川合江之土方工程三十五公里，以上僅舉道一項，全區即完成適合甲種標準之土方工程達七百二十七公里，並有難辦之橋樑涵洞工程，其餘各縣自行修築之乙種鄉村道，計遵義三百四十二公里，道真六百三十公里，涪潭一百一十八公里，桐梓四百一十三公里，赤水二百五十五公里，蓋

偵勝利之後，民情振奮，咸知發展交通爲繁榮地方之亟則，故能一鼓作氣，以成此偉績，不過大多不十分合要求，倘再作整理，即有可觀，三十六年度，省府決定五年築路計劃，並責成本區於第一年完成遵道、遵金、遵義、江鳳等全部工程，限明年七月底一律通車，訂有嚴格懲辦辦法，本署即派員分別前往有關各縣召開籌備會議，並實地在路查勘督導，雖以特工橋樑需款浩鉅，各縣均感地方財力不敷，呼籲補助，乃一而觀的實情，據以呈達，仍相勸地方官民，動以自力更生，以精神勝物質，以勞力代資本，儘可能運用省錢之方，因民之便，遂成預定任務，現遵金、涪餘、江鳳三路，民工雲集，特工土方，同時並作，預計明年七月可以如限通車，惟遵道路橋樑工程過鉅，尤以道真雲峯鄉灘溪險深險峻，凌空達一百餘丈，非有專門橋樑工程技術不辦，已電呈省府派員勘查指導執行，勢將影響限期，然以全區統籌築路工程計算，三年來，遵道一項，新闢里程，較前增加，幾達三倍，鄉村道尙不計焉，然終不免遺憾者，各路工程，同時並舉，財力分散，就工程言，價值固大，就體感言，尙少全部完成通車，自省府統籌五年築路計劃，茲遵照決定其先後緩急，集中精力，計日圖功，不久可觀厥成。

### 二、推廣造林

貴州高原，陰溼多雨，原爲森林地帶，但以迭經砍伐，已成濯濯童山，黔北亦無例外，三十四年春主席 楊下軍伊始，痛糾往昔各縣對林政道染浮報惡習，特訂有效辦法，對採種育苗造林保護諸要項，概作具體規定，同年五月，決定大縣育苗五百萬株，小縣育苗一百萬株，專署育苗八百萬株，一致力行，相互策勵，本署奉令後，即開辦遵義茅草鋪一帶爲苗圃，由全署職員及兵士負出勞力，技術方面即責成五區農場負責指導，經點播油桐、烏桕、洋槐籽種兩千萬粒，成活數達百分之六十三，三十五年春，移種半數，並如桐梓天坪鄉，涪潭黃家壩，其移植地點相距苗圃僅一兩餘里，均由本署運用汽車裝運樹苗，派員兼程監督移植，以人力克服自然，成活率竟達百分之七十以上。又查區轄各縣市遵義、鳳岡、綏陽、桐梓

四縣育苗成活之數，三十五年終考核，已超過規定，同年春復着手於沿公路行道樹之保護與補植，經派第二科科長王恆良視察劉德芳實地督導，勸諭民衆，自動保護，該員等督導結果，認為各縣辦理育苗，造林要政，熱忱已具，惟植良方，本署乃編印行道樹移植剪枝及保護辦法單行本，分發遵行，並於區訓班調集各縣鄉鎮長講習之便，專員親爲解說，就地示範，發揚五到精神，幸得稍有成就，重慶行轅朱主任紹良督責貴監察使張維翰先生，視察黔北，沿途目視，對本區行道樹成績給予嘉許，然實際距離理想尚遠，徒增愧感，三十五年冬防會議期間，各縣縣長，及黨團參首長雲集遵義，特寬集有關育苗植樹之專門知識，精印「育苗造林須知」一書數萬冊，即會分發，各縣據此，乃得由興趣之試驗而入於真知實行之階段，三十六年春，各縣沿公路行道樹一律實行剪枝，蓋由補植工作，而及於美觀，但以事屬初行，未能盡善，本年對於育苗造林，除根據歷年心得考究土壤氣候所宜，進而注意其經濟培植與移植地點，求其與各地經濟物產交通情形相配合，同時鑒於專署所在地遵義縣城郊，曠目重山，特加強督導，計於城郊植桐五十萬株，烏柏一百萬株，復將區苗圃苗全部移植於遵義新站、龍坪、茅坡等鄉，均已全部成活，現冬令已至，正督導繼續採種育苗工作，各縣均能積極辦理，無怠忽之象，語云：「十年樹木，百年樹人」，吾人綠化黔北之心願，條已三載，撫今思昔，未可云功，鑒往追來，尤宜更加奮勉，以速其成。

### 三、興修水利

自三十四年起，本署即着重小型農田水利之舉辦，爲便於行事，首先督飭各縣暨所屬鄉鎮設立水利協進會，即由本署將經費酌予補助，視爲有舉辦價值之處，發動各縣自力舉辦，良以貸款手續繁瑣，且依賴足以誤事也，截至三十五年止，各縣辦理成績較優者，首推鳳岡縣，該縣各鄉各保均修有塘一口，每鄉鎮且有示範塘二口，專爲儲水防旱之用，其辦理規模較長者，爲遵陽縣牛心山與龍現溪兩處引水工程，受益田畝達三千餘畝，增產糧食一萬餘石，其餘同時興辦著有成效者，有仁懷茅台鎮溪溝，及

二合鄉芭竹溝兩處灌溉工程，三十六年起復督導遵義縣興修寧海老龍洞及桃源鄉鐵壩兩處引水工程，以及桐梓縣飛龍壩蓄水工程，預計於三十七年底可以完成，俟其有成，再圖其次。

### 四、努力增產

抗戰期間，本區遂義、桐梓、湄潭、綏陽、鳳岡等縣，容納大批自前方撤退之難民，傷兵，並供給大量有關軍事之工廠學校機關之留任，爲配合全面抗戰，本署即以督導人民擴大冬耕增加糧食生產，以足食足兵爲職務，勝利以後，中央學校機關工廠，紛紛復員，然留住本區之榮軍教養院，人數尚多，加以川湘兩省均告災饑，值此動員戡亂，貴州爲後方唯一安定之省份，補給軍糧，救濟鄰荒，義不容辭，故本署於三十四、三十五、三十六年特倡導糧食增產運動，函電督促，並派員赴各縣視察督導不遺餘力，據調查統計，三年來各縣糧食產量，歷年均有增加，蓋勝利後多數農莊多已退役復員，戰時農村疲敝現象，逐漸改觀，較易爲力，本署更鑒於農村疲竭，由於生產技術不夠，副業太少，復提倡改良種籽，推廣美菸，播植桐柏，種桑蠶蠶，採集五倍子等工作，關於美菸方面，專署特設示範農村，並代各縣洽購美菸種籽，指導煥發，同時印發有關各種農業技術之參考書，以助實行，三十六年遂義、正安、鳳岡、湄潭水均縣，收穫美菸共達二萬三千餘石，正安、遵義增產桐油拍油各一萬餘担，五倍子三千餘担，本年春，又於正安遵義兩縣，繼續發展山蠶業，自督導改良白耳業，凡有利於民生者，無不不計其功，即知即做，蓋政治之最大作用爲富民而後安，所謂倉廩實而後知禮義，值此大戰之後，民衆凋敝，大欲橫流，人心不安，深感治本之指莫急於此，故不惜全力以赴之，所喜收穫在民，民亦事之，此爲黔北治安上無形之安定力，非筆墨所可宣達者。

### 五、加強通訊

本區各縣國營電報局，尙未普及，專署與各縣及縣與縣間之聯絡，較遠者特無線電台，計有正安婺川道真桐水仁懷五座，餘均可直接通話，各



縣署電話，數年以來均有增設，遂將綏陽正安桐梓等縣海鏡鏡已全部通話，借以地方財力及材料來源均感困難，尙未完全達到理想，正嚴飭積極進行中。

## 丁、文化建設

### 一、充實中等教育

本區現有省立中學三，（遵義省立高中赤水中學桐梓中學）師範二，（遵義師範鳳岡師範）職校一，（湄潭）縣立中學各縣均已設立，簡師或專設，或附設，皆幸在安謐與秩序之過程中力求進步，然以邊區人才缺乏，地方經費困難，師資設備，以及各校環境等問題，距理想尙遠，籌路極難，因勢利導，凡可以着力者，無不多方設法，力求完善，仁懷縣中於三十五年冬季完成新設校舍一幢，費款二十萬元，經濟堅固，堪爲黔北新建校舍之翹楚，道真湄川兩縣於三十四年將縣中新校舍，全部落成，規模亦偉，湄水縣於三十五年將縣立中學設於溫水，使川黔邊區罕曠數百里地方之莘莘學子，吟誦有所，並發生社會教化作用，桐梓鳳岡道真三縣縣立中學，於三十六年度新購化學儀器及中學生文庫全套，遵義縣中因浙大復員捐贈該校大批圖書校具，頗多珍品，師生獲益不少，至各縣私立中學數年來頗多設立，仍督飭各縣多多補助，並相機勸募，充溢基金，凡此皆於拮据狀態下，督飭各縣量力以爲，因勢利導，竊以教育爲百年大計，政府雖應艱鉅，仍兼籌並顧，求其日新又新，仰體層峯意旨，俯念地方前途，自當格外奮進，以培養俊秀青年幹部，蔚爲民族復興之基礎。

### 二、普及國民教育

近三年來，轄縣國民教育受多方影響，不獨有種種狀態，原以本省實行新縣制之初，各縣奉令積極增校，以求普及，故遵義綏陽桐梓等縣設校運動風起雲湧，均達到一保一校，嗣以地方財力不敷，師資困難，以及政府督導與管制問題，各縣均有量盛於質之感，於是自三十四年起，紛紛主

各行政督察區工作檢討

張重質減量，加以通貨膨脹太速，各縣均感經費供應困難，又紛紛作裁班併校之措施，亦有勸勵地方人民自勵興學名義，將保民學校經費劃歸地方自辦者，結果竟至校數銳減，學齡兒童失學者日衆，政府既稍採自由放任態度，於是變象之私塾林立，本署有鑒及此，仍督飭各縣對現有公立學校之設備，力求均勻，學校設備力求充實，教師薪給力求按月發放，並多方提倡導師制運動，對不合規定之私塾，嚴格取締，其可能改良者，切實改良，一面加強各縣督學巡迴督導時間，但以縣級公務人員待遇太低，優良之教育行政人才不易羅致，仍有指揮不靈靈活之感，尤以民教部門，各地中心學校附設之民教部，大半徒有其名稱，偶或爲之，時作時輟，該以民智未開，學校對民衆無強迫教育之能力，本署特謀補救，三十六年督飭各縣編組民衛隊或舉行義務勞動集中管訓之便，責成各地中心學校民教部教師，加授識字及公民教育課目，辦理以來，幸收微效，然繼以社會經濟政治組織等客觀環境之限制，不能盡如理想。

### 三、發展社會教育

自省立民教館於三十五年冬季撤裁後，各縣即力謀充實縣民教館以爲實施社會教育之總合機關，經查各縣前對於識字公民體育科學衛生藝術等教育活動，均能利用時機，在事業費極度困難下，勉力掙扎，其中遵義湄潭等縣，並能利用社會服務處辦理社會福利爲施行教化之助，本省主席楊下車伊始，鑒於黔民體弱，爲復興民族，開發貴州，特重體育，本區各縣自三十四年至三十六年，先後開闢規模完備之鄉鎮運動場六十三處，湄潭赤水遵義綏陽桐梓等縣，並將原有縣體育場全部翻修充實，規模甚偉，三十五年冬，主席提倡復興操，由省會起，雷勵風行，已成家喻戶曉，人人實行，每日晨起，本區各縣無任縣城或鄉鎮之通衢道口，均可見有集體之復興操表演，各縣縣長多能以身作则，領導操練，與民衆打成一片，尤以三年來轟轟烈烈之運動會，各縣皆按年舉行，造成濃厚之運動風氣，本署於三十四三十五兩年春季，曾集合十一縣選手，假遵義體育場舉行區運動會兩次，並選出代表，兩次參加省運會，均奪得錦標，現各選手仍與本

署保持密切聯繫，加強練習，以爲明年參加全國運動會之準備，往昔旅行貴州者所見黔人鳩首鵠面之烟容，現已逐漸改觀，此誠差地告慰者也。

## 戊、社會建設

### 一、轉移風氣

年來世風澆漓，人欲橫流，黨同伐異，各逞其私，以至同一地方，黨國參政以及士紳民衆彼此之間，自成系統，互立門戶，每因小隙而多事，瀆意氣以中傷，實力相銷，百廢草舉，專員於三十四年到任之初，即接收控案數百起，詳察究竟，頗多含沙射影，相互傾軋之詞，民間多事怒焉憂之，嘗見有地方官利用此種矛盾，操其玄柄，作福作威，或得計於一時，然恩怨已成，地方醜爛，一官去留不足值，社會風氣敗壞實可哀，故三年來對一切地方糾紛，力求正本清源，杜其滋蔓，不輕聽，不輕動，不爲過甚以快嫌仇，凡事可以理喻者，先諭之以理，可以情允者，即洽之以情，必至不可以理喻情洽之時，乃置之於法，旨在化戾氣爲祥和，加強互信，共濟時艱，各縣縣長亦能體察微意，戒慎力行，年來黔北社會在機關羣集軍民雜處之複雜情形下，幸告安靜，無重大變故者不爲無因。

復次，自新縣制實施，時值抗戰建國兼程并進。國家望治，人民求安，地方官每喜標奇立異，誇大喜功，炫其力練，然以國家災亂相循，民智未開，民心未定，民力未蘇，加以經濟，社會，幹部，等等問題，使現實情形與渲染之政績，大相逕庭，隱蔽一時，狡黠者乃得倖進，於是官場行粉飾之風，小民有無告之苦，官風尙偽，民有甚焉，爾詐我虞，離析之兆也，陵每念及此，頓深惡痛絕，思有以蕩滌虛飾之風，申綜名嚴實之教，凡百政事，務以即知即行，不許誇張，切戒因循，縣長以下各級行政幹部之勤惰黜陟，皆嚴加閱練，不輕賞罰，觀其所以所由所安之道，然後因材而使，信之弗疑，三年來，使本區政治在平平實實之原則下，逐步前進。雖以材幹力薄，督察未週，難如理想，然行政上誠樸風氣之養成，則社會亦不致漸趨於返本歸真之境，本固心肅，安中求進，以不變之道，應萬變

之象，或亦有補於亂世之爲政乎。

### 二、倡導社運

本省深受鴉片之害，人民體弱晏起，保守固執，暮氣極深，主席楊下軍即提倡早起，短衣等運動，本署奉命督導，各縣嚴切執行，經地方官及全體公教人員以身作則，現各城市鄉場已一律於早晨七時開始營業，各縣政府各鄉公所均設有起身鐘，六時鐘聲齊鳴，人民一律操作，日久養成習慣，無待警察叩門催促矣，各縣新生活運動之推行，自新運會進會改組，由青年團主辦後，即滲入一股推進之活力，各大城市對於節約守時等習慣，已由宣傳而進於行動，對於禮貌，秩序，整齊，清潔等生活，已由學校軍隊公共團體，而及於市街與私人住宅，本年考察結果，各縣推進情形已去鶻的不遠。現正繼續努力，求其普遍深入。

### 三、組訓民衆

動員戡亂時期，嚴密組訓民衆，加強共信，防止異黨滲入活動，以免地方糜爛，確保安全，層峯迭次督促辦理，本署與所屬各縣，亦已早有深切之警覺，除國民兵民衛隊之組訓，前已詳述外，去年區訓班派員赴各縣辦理民意機構講習會，即飭其就便督導各縣人民團體組訓工作，並密查組成該團體中之活躍份子，其動機，其方式，其影響，並囑相機激發人民團體致力於公共福利事業，大體言之，各縣人民團體，甫經成立，社員教育水準不齊，法令不盡諳熟，業務之進展，難期迅速，各城市中商會，工會，比較健全，農單位雖多，但農民認識不夠，尙待四府多多加以輔導，自由職業團體中，以教育會比較健全，遵義中醫師同業公會，且自動籌設中醫師會員補習學校，并義務施診，朝氣蓬勃，今年國大選舉，各縣民衆團體，均能以自由民主之方式，合法競選，尙少紛爭，現除與黨團嚴切聯繫，以配合民衆組訓工作，並督飭各縣政府加強工作，爭取民衆，以期迅速奠定民主政治之始基。

#### 四、社會福利

各縣社會福利事業，爲其永久而富自動性，着重由人民團體自力興辦。本署特飭各縣政府從旁鼓勵督導，遵義縣商會自動舉辦福利電廠及商人運動場，正安桐梓等縣工會，組織業餘俱樂部，均有成績表現，其次赤水縣均特設兒童運動場於新廟公園之中，遵義桐梓兩縣運動場亦增設兒童運動器具，每年兒童節，各縣均能把持時機，宣傳示範，促進社會及家庭注意兒童福利，對於社會服務及職業介紹等工作，遵義縣社會科能配合社會部巡視社會服務處積極工作，業務頗稱發達，湄潭縣府社會科，設有招待所，暫爲旅客服務，其他各縣雖有社會福利之名稱，仍屬具體而微，惟於各機關本身公務人員福利，均在努力爲之，本署現正督飭各縣因地制宜，因民之便，使福利與教化兼施，與人民之樂育并進，但定型與規模較大之設施，尙待吾人繼續努力也。

#### 五、社會救濟

直轄各縣，均已普設救濟院，以赤水遵義兩縣辦理比較完善，赤水救濟院分保嬰，育幼，工讀學校，殘廢，貸款，游民習藝，施醫，施棺八部，尤以工讀學校辦理完善，爲普通學校所不及，院長石玉生，以刻苦誠篤，仁慈兼愛，極其事業熱忱，全院工作同仁均能一德一心，致力於救濟事業，現復利用赤水河運船包攬廢草煎鹽，以其所得成立土城復興場等處救濟分院，三十五年冬視察該院時，兒童服裝整潔，營養亦佳，女童年長出獄，院內且代籌療養費，是以各生視院爲家，此院自民國十五年周主

席西城創立以來，已救濟數千兒童生命，並於孤苦老弱殘廢施濟特厚。工作人員心志專誠，院務蒸蒸日上，二十年如一日，故本署特飭赤水縣府切實增設該院，以資示範，今年社會部嘉獎黔省三縣救濟院，該院由獲獎之一，其餘各縣救濟院對於急救施棺贈米等，尙能援例實行，但鮮周密之擴充計畫，正切實督導中，本年冬，匪患愈熾，民生愈苦，各地監獄犯人增多，囑以公警有限，犯人寒苦，仲冬飛雪，尙無棉衣蔽體者，乃由張俊仙女士發起募集監犯寒衣，雖云棉薄，無濟於事，亦盡心焉而已，遵義基督教會道會假聖誕節舉行大規模音樂晚會，以售票所得，辦理冬令救濟，本署特予派員協助，俾於提倡社會正當娛樂中，不忘救濟，蓋亦涸轍民德之意也。

#### 六、推行衛生

本區各縣衛生院，雖已普遍成立，然處於財收拮据之今日，多感藥材器具之不足，抗戰勝利，醫務人員多數復員，故各縣均感受人事困難，業務不易開展，祇遵義一縣衛生院，因得區立醫事職業學校員生協助之便，業務發達，醫生護士三十餘人，竟能做到以院養院之地步，其餘縣院弗如也，在各縣醫療人才及設備不足情形下，本署特強調預防工作，責各縣院負責公共衛生及防疫注射事項，尙能勝任愉快，今年春，正安縣瘟疫流行，該縣特電請省衛生廳派遣醫療隊到縣急救，幸未蔓延，明年起，特飭各縣加列衛生經費，並勵行巡迴治療，俾衛生事業，得以深入農村，惠及黎庶，蓋人民守舊固執，對醫藥常識闕如，尙多不輕信任也。



# 三年來之第六區行政督察及保安

陳世賢

## 一、禁政

本區地接川湘，山崇林密，漢苗雜處，過去烟匪互相滋延，自三十四年春，專員到任伊始，即用剿撫兼施，先將匪類肅清，乃從事剿烟工作，會同鄰省各縣不分畛域，將邊地烟苗剷除淨盡，對內地各處，則採用各鄉民壯丁由縣長會同軍警督其互相搜緝，深達窮鄉僻壤，雖素稱人跡罕到之梵淨山地，號為政令難施之松屬苗區，亦經窮搜民寨，根絕株苗，並實行聯保連坐，逐級結報，使歷年著名烟匪之區，頓告肅清，斯後每屆烟苗出土至成長時期，各縣均組織清剿團分赴各鄉詳事搜查，尤對邊境各縣，特加注意，本署並隨時派員分赴各縣，明密抽查或親自出巡，屢如督飭，以免奸莠復萌，其他通霄破藏各項，亦均分別認真查察，成績頗佳。

## 二、造林

本區造林工作，根據各縣呈報，三十四年度計育苗面積一、七一四市畝，育苗株五三、五二九、八六四株，造林四三、四九〇、二三八株，三十五年度，計育苗面積一、八〇八市畝，育苗一七、八四四、九〇五株，造林四、七五三、七八一株，又保青育苗八、〇〇〇、〇〇〇株，三十六年度，計育苗面積五、五七七市畝，育苗一九、〇七三、四五三株，造林六、九一九、六九三株。

## 三、築路

本區各縣築路情形，自三十四年度起至三十六年度止，計完成里程五

四一、六一〇公里，鄉村道九九二、八六〇公里，此外銅思公路銅江段，及遵松路思松段，均正積極趕築中。

## 四、教育

本區僻處黔東，教育素稱落後，政令推行諸多阻礙，是以啓迪民智，普及教育，誠為當前急務。三年來，經督飭區屬各縣遵照奉頒各項法令，認真辦理，對於教育「質」「量」方面，逐漸改進充實，已有足見進步，惟以銅、松、江、印等縣邊胞衆多，因受地理環境限制，接受近代文化之機會較少，邊胞幾皆文盲，且將受天然淘汰，趨於絕滅，故發展邊胞教育，更為目前之急要者，去歲十月三十一日，為國府主席

蔣中正六秩華誕，都門發起獻校祝壽，全國風起雲湧，一發景從，本區亦仰體 蔣主席嘉獎邊胞之旨，遵從本省省主席 楊公同頌同淵之昭示，特發起銅、松、江、印四縣邊胞聚居中心地點（松屬三寶壩），建獻「中正」完全小學一所。虔申祝嘏之意，藉表崇德之忱，該校之設立，以盡量收容邊胞兒童，授以國民基本教育為宗旨，一切膳宿書籍等費，均採公費待遇，俾利邊胞子女均有求學機會，復於校內附設掃除文盲機動組織，以及完備衛生設施，暨農事試驗設備，以輔導邊胞掃除文盲，促進健康，及增加生產，技術之改進，惟茲事體大，非羣力贊襄難期於成，自籌基金明以來，所幸各方踴躍輸將已有成效，刻正開工修繕，加緊經營，預計年當可觀厥成，一般邊胞聞訊，莫不歡欣鼓舞，鉅資雲集邊境，即事事實於中華民族文化中，日益發揚光大。

貴州省第六區行政督察專員公署所轄各縣已辦烙印民槍數目統計表

縣別	發槍數目	備考
銅仁	一、一〇〇	
松桃	二、一九〇	
玉屏	八一九	
沿河	二四六	
德江	一三二	
印江	五二二	
思南	一、六九五	
石阡	五六一	
江口	六四一	
合計	七、八五六	

貴州省第六區行政督察專員公署自三十四年三月至三十六年底止各縣訓練民衆人數統計

縣別	壯丁人數	已訓練人數	待訓練人數	備考
銅仁	一六、〇五五	八、七二八	七、三二七	
江口	九、五八四	七、八〇二	一、七八二	
玉屏	八、〇一〇	六、一三五	一、八七五	

各行政督察區工作檢討

石	沿	印	思	德	松	合
阡	河	江	南	江	桃	計
二〇、七二〇	三〇、一四〇	二五、八三六	二九、六一四	一三、九八四	二七、九六九	一八一、九一二
二七、三〇四	一九、〇五四	一八、二一九	二三、四八一	九、六一四	二七、八〇二	一三八、一三九
三、四一六	一一、〇八六	七、六一七	六、一三三	四、三七〇	一六七	四三、七七三

貴州省第六區 行政督察專員公署各鄉鎮已未通電話統計表  
兼保安司令

縣	別	鄉鎮數	已通	未通	備
銅仁	仁	一六	一一	四	
江口	口	一三	九	四	
玉屏	屏	六	八	二	
松桃	桃	二四	二一	三	
沿河	河	二六	一一	四	
印江	江	一五	一一	三	
德江	江	一七	七	一〇	
思南	南	二〇	八	一二	

考



石	一八	五	一三
計	一五七	一〇二	五五

貴州省第六區行政督察專員兼保安司令公署教導大隊已調訓保警軍士人數統計表

隊別	已調訓人數			合計	備	考
	第一期	第二期	第三期			
保警第一大隊	四〇	二四	一一	七六		
保警第二大隊	四〇	四〇	三六	一一六		
保警第三大隊	三六	二四	二四	八四		
保警第四大隊	四四	一一	無	六六		
保警第五大隊	五六	四二	一一	一一〇		
保警第六大隊	無	無	一一	一一		
合計	二二六	一五二	一〇五	四七三		

附註：本年六月奉令改為編訓大隊每縣調一分隊到署集訓軍士訓練暫停

貴州省第六區行政督察專員兼保安司令公署所屬各保警大隊造林統計表

隊別	規定造林數	三十五年已造數	正擬造數	紀念林名稱	林場地址	備	考
保警第一大隊	一一〇〇,〇〇〇	一一〇,〇〇〇	八〇,〇〇〇	惠公紀念林	銅仁縣孫廟坎		
保警第二大隊	一一〇〇,〇〇〇	一一〇,〇〇〇	八〇,〇〇〇	同	玉屏縣田坪 松桃壩塘坎及雅		

各行政督察區工作統計

保警第三大隊	二〇〇、〇〇〇	一三〇、〇〇〇	七〇、〇〇〇	同	涪河縣西岸
保警第四大隊	二〇〇、〇〇〇	一一〇、〇〇〇	九〇、〇〇〇	同	石阡縣溫泉坡
保警第五大隊	二〇〇、〇〇〇	一三〇、〇〇〇	七〇、〇〇〇	同	思南縣老考棚右側
保警第六大隊	二〇〇、〇〇〇	一一〇、〇〇〇	八〇、〇〇〇	同	德江縣北門郊外
合計	一、二〇〇、〇〇〇	七三〇、〇〇〇	四七〇、〇〇〇		

貴州省第六區行政督察專員公署俘獲匪犯統計  
 (自三十四年三月至三十六年底)

匪首姓名	人數	俘獲武器數目			日期	備考
		輕機鎗	步槍	手槍		
楊老顯	六		四	一	三四、一一、一九	經移送司法機關辦
龍金保	五		五		三四、九、二二	
胡銀洲	一				三四、六、二三	
龍乘雲	一				三四、五、一八	
龍文華	一				三四、五、一三	
龍建安	一				三四、五、一三	
王槐魁	一				三四、五、一	
龍橋銀	一				三四、五、一一	
王龍成	一				三四、五、一	

考

貴州省第六區行政督察專員兼保安司令公署自三十四年三月至三十六年底繳械自新匪犯統計

匪首姓名	人數	繳出武器數目			日期	備	考
		輕機槍	步槍	手槍			
楊保	一七		一四	二	三四、八、二六	繳出槍枝經呈准發交銷，縣政府公用	
張老清	一八		一七	一	三四、七、二五		上
黃梳子	一八	一	一一	一	三四、九、二四		上
吳成秀	一六		一一	四	三四、九、二七		上
張曼清	一〇		四	一	三四、五、一七		上
龍再金	二		一	一	三四、七、一二		上
盧富才	一		一		三四、七、一二		上
王世和	一〇		九	一	三六、八、五	槍存銅仁縣政府	
黃大成	二七	一	一一	二	三六、九、三〇		上
滕安登	三		二	一	三六、十、一六		上
合計	一二二	二	八四	一四			上

貴州省第六區行政督察專員兼保安司令公署自三十四年三月至三十六年底格斃匪犯統計

匪犯姓名	格斃地點	格斃日期	所屬縣	備	考
田顯子方	湘永綏刀場嶺	三六、一、二、	松桃	該匪爲川黔湘邊區巨匪格斃後並奉川黔湘鄂邊區綏署36子	

各行政督察區工作檢討



王會江	張奎三	楊小三	雷金華	楊漢揚	龍隔林	周老銀	魏國樞	魏渭亭	魏順金	石老樹	石官銀	林秀發	楊啓清	石漢廷	展四二	石大順	魏廷
普覺海 水銀廠	普覺海 沙田	妙	鄧堡	小 木 樹	上 映 麻 洞	長 興 鄉 獅子 岩	沙 柳	川 西 屬 南 龍	太 湖	梅 子 物	石 花	營 盤 上	延 親	地 臨 慶	同 上	長 興 鄉 喀 麻 寨	同 上
三四、八、二五	三四、八、四	三五、一〇、一九	三五、八、二二	三五、八、二三	三五、五、九	三五、六、六	三五、一、一五	三五、一、三一	三五、一、一八	三五、三、七	三五、三、二	三五、一、一九	三五、一、二五	三五、三、三	同 上	三六、九、二二	同 上
同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上	同 上
																	李 隆 步 槍 一 枝 留 該 縣 長 興 鄉 公 所 用

吳長茂	羅大毛	楊老碧	王花栢	王金臣	王見苟	高橋三	高橋三	王老水	田金生	周漢清	葛家明	田應豐	柴紹南	龍成炳	楊松林	羅名開	張飛	胡樹子
正	普覺海九保	長興堡附近	三寶鄉小河	普覺五保	大路鄉天堂坡	同	同	同	妙盤車塘	同	同	烏羅頭坡	德旺梅家坡	溪口	縣城附近	黃道燕子岩	黃道白岩小沖林	長
三四、一〇、一九	三四、六、一九	三四、六、一八	三四、八、三二	三四、八、三一	三四、三、一	同	同	同	同	同	同	三四、三、六	三五、四、二二	三四、六、一五	三四、九、七	三四、四、一八	三四、九、二九	三四、六、一〇
松	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	江	同	玉	同	同	胡
桃	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	口	上	屏	上	上	仁

各行政府機關工作檢討





# 各縣建設輯要

## 惠水連江工程

貴州日報

### 一段史話

民國二十五年，本省苦旱數月，田土龜裂，糧食奇缺，饑餓遍野，政府雖然辦理賑濟，究以僧多粥少，終難普遍，於是本省先進何敬之，張道藩諸先生關愛桑梓，乃在京滬一帶募款寄黔急賑，翌年冬款收到時，災荒已成過去，遂未動用，二十七年吳前主席達設與主持省振濟委員會之何輔寬，鑒於貴州多山，梯田鑿立，均賴天雨灌溉，實不恃，一旦失調，其成坑岸，故決以工代賑，利用前款興辦農田水利，用示提倡，一舉而收兩效，經選定惠水縣之小龍為試辦區，勘測估計全部工程需費八萬六千七百餘元，完成後，可灌溉農田七千七百畝，稻穀增產以三成計，年可增收一千八百市担，值國幣五萬九千元（二十七年幣值），兩年即將成本收回，尚有地價增值，未予計入，確有興辦價值，當即擬具施工計劃，令前農會主持，發交貴州企業公司承辦，且在工地設處督導進行，起初當地人與狃於舊習，認為開挖渠道，佔用農田損失巨大，不予贊同，甚有將危害施工人員之謠，幸經省府派員宣導並帶警衛駐守維護，始得順利完成，此項本省興辦農田水利灌溉工程之嚆矢，足證當時一般人民只知靠天吃飯，不知以人力改造天時與辦水利之急切，而政府對倡辦水利之苦心，無微不至也。小龍工程竣工之次年，復遭天旱，小龍農田因得引水灌溉之利，空前豐收，農民對於灌溉之價值，均有深刻之認識，於是相繼要求興辦水利，函電紛至沓來，均經政府採擇施行，計先後完成與小龍毗連之三都老公坡溝管等處小規模之灌溉外，復有今日驗收之規模之連江水利工程。

### 工程經過

連江為惠水附屬最大之河流，位於縣城之南，水流弛緩，河床正直，夾河兩岸均為平坦之農田，阡陌交通，犬牙相錯，惜連江水位較低，不能灌溉，仍賴天雨，政府尤當地人民之請，派建設廳農會，先後前往查勘，會認確需灌溉，乃函請行政院水利委員會第一設計測量隊，於二十九年十一月前往代為勘測，越三月而竣事，測得該地南北長約十六公里，東西寬約二公里，東南以連江及三岔河為界，西北傍依關嶺，連江自西南而東橫貫其中，將該地天然劃分為南北兩區，南區面積約一萬市畝，北區約一萬五千市畝，共約二萬五千市畝，若採用蓄力式灌溉法於連江上游，較高之處築壩，開鑿渠道，引水灌田，利益甚為宏遠，惟面積較廣，工程浩大，一次舉辦，力未逮，故計劃分三期完成，循序漸進，期收全效。

### 分期完成

原計劃分三期完成，計第一期完成渠首及引水工程，包括攔河壩，開鑿引水渠等，第二期完成南北灌溉區工程，包括幹支渠道及重要建築物，第三期完成分渠工程，包括修築分渠及斗門溢水口等建築物，此項計劃於三十二年春設計修妥，同年五月招商承辦第一期工程時，以抗戰方殷，物價波動過巨，不能照原計劃如期完成，於三十三年十月復招商承辦第二期工程，詎料開工未閱二月，黔南緊強，一夕數驚，工作無形停頓，迨省垣秩序恢復，楊主席蒞黔主政，提倡建設新貴州，改造天時，於連江工程之功效垂成，彌深缺憾，特向農行洽商增撥貸款，整理第一二期未完工程，尅期趕辦，局部通水，於卅四年八月開工，翌年二月局部通水告成，計完成攔河壩進水閘，沖閘閘，節制閘，洩水閘，平交道分水閘，跌水等各一

庫，渡槽，水口各一座，斗門八座，填挖土方二萬三千九百六十九公方堅  
石方二千七百五十五方，可灌溉農田一千九百三十五畝，局部通水  
竣工後，為謀全部完成起見，續向農行洽商貸款，擬將南北兩區工程一舉  
完成，無如貸款手續周折，遷延費時，至去年十月始獲決定，總額為一億  
四千五百二十五萬九千元，乃即籌備招標，十二月前農貸會改組為水利局  
，由水利局接辦，惟物價激漲，百陪於請貸之時，所獲工程款實不能完成，  
南北兩區經各有關機關派員會商決定，將南區及北區一部份留待異日辦理

### 變更計劃

復將原計劃在不妨礙通水原則下略予變更，以期節省工費，計將桃  
家嘴一帶過高之部放棄，以第五支渠上半段改為新幹渠，由羅九嶺繞長嶺  
，橫渡渡江入惠水縣城，出西門而達南區，並視實地情形，將不必需之建  
築物酌予減去，就南北區工程全部而論，改線後可省工費五億餘元，決定  
於三十六年元月二十四日交商辦理，由水利局達公灌溉工程處督導，限期  
一百工作天完成，開工之期進行頗為順利，無如本省氣候在國曆四月後，  
即屆雨季，施工困難，兼之物價頻漲，大批工人招致不易，故會遲至安順  
本壩等地招募工人，其後復得惠水縣長林可如及地方人民之協助，代僱民  
工，協助趕工，以期早日竣工通水，故能如期完成。

### 完成部份

此次計完成幹渠七千二百二十公尺，第二支渠一，二二六、五公尺，  
第三支渠一，二九〇公尺，第六支渠三八〇公尺，共完成渠道一一、〇一  
六、五公尺，填挖土方五二、四五四公方，堅軟石一四五、五三八座，牆  
方溝八座，分水閘及乙丙橫橋各一座，急水槽一座，斗門十五座，一字暗  
渠二十二公尺，此外尚有甲種入水工節制閘及跌水退水閘，及陡坡分水閘  
等各一座，總共動員工人五六一、一七名，如諸般大工程，在物價波動之  
範圍內，未增加預算，而如期完成，誠非易事。

### 最後難關

連江工程係按灌溉周旋 萬五千畝計劃，分南北兩區，故全部渠道流  
量灌溉需水量均準此設計，而一切切節工程，如渠首山洞等均在北區，南  
區工程則甚簡易，現在北區已通水，必益農田不過一萬二千畝，倘兩區  
停辦，不特經濟上為最大損失，據云攤派水費，是無異以全部灌溉區之工  
款責令少數業主償還，人民實不能負擔，影響國家農貸政策，現省府據惠  
水縣政府及縣參議會請求，復擬具預算向水利部及農總行，申請續貸，  
以期繼續完成，而收全效，庶免功虧一簣，以符民望，俾觀厥成。

### 遙望遠景

全部灌溉工程完竣之後，增加農產當屬甚多，為繁榮農村起見，逐漸  
使之農村機械化，利用現存之水渠及渠道，開發水電以及供給都市用水，  
以發展農村經濟，而鞏固國家之經濟，此不獨一惠水灌溉區之福利也，且  
本省因屬山嶺之區，為長江及珠江兩大流域上游之分水嶺，山溪綜錯，比  
降起伏，水力不可勝用，而本省消水河壩多，成為長江及珠江兩上游之廣  
大地下蓄水库，其情形尤屬本省之特殊者，故辦理本省水利，其利益關係  
於長江及珠江兩大河流，且水利各部門建設係休戚相關，故不備為單獨一  
門之利益，亦非只限於一地方之發展，因鑒於惠水灌溉工程之興辦，可謂  
本省水利之草創，實負有本省未來建設之重大使命，以及無限之前途。

### 甕安近影

張璧珍

甕安位於貴州東北，全縣轄十一個鄉鎮，面積約三百零二萬九千七百  
八十七畝，人口約九萬二千七百二十人，交通梗阻，文化閉塞，據說前清  
光緒末年，陶縣任懋功奉命來甕安，林巡撫笑迎之曰：「請君入甕」。  
縣城東西皆山，西門河流到城外，山川優美，形勢瑰麗，牠像一座美  
麗的公園，到了秋天，却呈現着七零八落的景象，當記者初到這里，那時

縣黨部的禮堂倒塌了，殘磚斷瓦，縱橫地面；縣參議會設在廟門外的一間古舊的私人祠堂內，冷清清地藏躲着，青年團衛生院忠烈祠共同擠在一間破廟裏，好像一些流亡人的家；體育場長約一百尺高的雜草，只有一付籃球板在那草叢裏靜悄悄地立着；民教館頹垣敗宇，佈置紊亂，而且瀰漫着濃厚的臭氣，並且城內僅有一條馬路，其他都是窄狹閉塞的小街，然一年來的建設，已面目一新。

這一年來，經縣政當局在財政困難之下，披荆斬棘地已經換改了魏安的面目。衛生院的新屋已經落成了，牠矗立於縣城的東部，是一幢兩層樓的西式房屋，白壁綠窗，高大靜穆，牠象徵着衛生事業的聖潔，爲全城房屋之冠。

縣參議會的新址，位於城北，前身爲武聖宮，牠在本縣的廟宇中，原算首屈一指，惟因年久失修，破壞不堪，但經這次修整後，却顯得雄壯巍峻，不愧是魏安的最高民意機關。經修整後的民教館，寬敞整齊，清爽美觀，爲民衆進修與遊藝之勝地，因此，它的業務已活躍起來了，裏面增加許多新的書籍雜誌和報紙，吸引了不少的讀者。最近又在禮堂上，設置一部收音機，收聽南京，重慶，昆明，貴陽等地的廣播，每到晚上，那些坐在大禮堂上的男女，總在二三百人，並且都像學生上課一般很肅靜地聽着。這情形顯示電化教育，已在偏僻縣份發生了宏效和需要。

縣黨部的大禮堂亦已修復，雖不甚偉大，但却簡單莊嚴，改修後的門面也很大方。原是青年團衛生院忠烈祠三處共用的「二部廟」，因衛生院的新址落成，業已遷出。忠烈祠亦已移設和平門外，該廟現已爲青年團全部應用，並且內外修理一新，尤其是大門附近，宮殿式的三層閣樓，高聳雲表，古雅莊嚴，頗能象徵革命青年所負任務的偉大。此外如警察局與學校等，都是一番新氣象。

去年冬天，縣政當局爲整頓市容，與便利交通起見，除原有的四道城門外，新闢和平與勝利二門，門額字跡，剛勁挺秀，兼有顏柳兩家風韻，據說是一位河北姓吳的大筆。

和平門位於城之西北，出門便是新闢的河濱路，路旁便是新闢的一小

湖溝，這是新造將一些溝渠改成的，鋪着五六十畝，河濱路及環湖均植柳樹，去河濱路有新築小道，直通忠烈祠，路旁亦植柳樹，祠內有牌位一塊，上書「陸海盜軍抗日陣亡將士位」，祠外亦植柳樹，望之令人肅然起敬，河濱路旁一面的土坡，即新闢的惠安紀念林，植柳樹多株。這一帶可算魏安的風景區，每當夕陽西下，遊人前往散步徜徉，則見碧波盪漾，綠葉扶疏，頓覺心曠神怡，如在畫中。

勝利門位於城之西南，門外便是新闢的體育路，路由體育場穿過場寬約數十畝，司令台與升旗台已用石塊建築完成，各種運動器械，如籃球板，單槓，秋千，跳板，梭板等，已繼續添置完備，每天這裏有縱跳球球的運動員，有天真活潑的小學生，總之，整個運動場內器械，都在人們的手裏腳底活動起來，它却將一個荒烟蔓草無人問津的地方，變成了一個熙熙攘攘被人賜顧的樂園了。

我們一出和平門，就感覺是一片悠閒清靜的情景，一出勝利門就感覺是一片緊張熱烈的情況，和平與勝利，却將這兩個地方的特性表現得淋漓盡致呢。

魏安的市街馬路，因爲原有的街道窄小，房屋擁擠，成爲去冬倡導築路的人，往往遭市民非議。自三十二年興修一段後，一直就緒。去冬縣政當局以大刀闊斧的方式，發動全體市民積極築路，拆去許多房屋，遷走一些荒塚，在二個月內，先後完成了中正、表忠、體育、河濱等路，使魏城的道路從零亂錯雜一變而爲整齊平坦了。至於魏安的長途路，魏平則經過一番修築後，隨時已有汽車來往，魏餘路業已完成，汽車可運至本縣的松坪鄉，魏開路於去冬的沿途鄉鎮的努力，大約也能通車了；而魏遂路的土方亦已大部完成，惟因特種工程太多，實非本縣財力所及。但以前來說，魏安的交通是比以前進步了。因此，魏城各路口交通的發展，近來也有運輸公司與商業商行的設立，這裏擁有雄厚資本的經營機構，使魏城的市民漸形熱鬧和繁華。

今年植樹節，縣政當局發動全縣人民，普遍地栽種行道樹。現在我們無論走在縣道或鄉村路上，便見綠色的樹苗夾道排立，連綿不斷，只可惜



一般人不知保護，常有弄倒樹苗，以致不能成活，實為憾事。

蜀安的農村，近來在政府與市場的鼓勵之下，幾乎每家都在辛勤地作生產美菸的競賽。他們從農曆的正月間起，就忙著開荒，播種，燒炭，製肥料，築烘房等工作。因此，在這些農村裏，普遍地感到人工與炭火的缺乏。此地木炭，會漲一萬五千元一百斤。而請一個種美菸的長工，每年除吃外，至少要給三十萬元以上的工資，並且在美菸收穫後，還可分百分之十的中裝（次等的）美菸，合計一個工人一年的淨收入，總在八十萬元以上。而縣府一個科長的待遇，一年才七十餘萬元，而且連吃飯在內呀！所以蜀安工人的待遇，以我們縣級公務員比較起來，却不免自覺寒酸！但以雇工者的立場來說，他們只要百多斤美菸就够開銷了，而且一個「長工」的工作能力，他至少可以為主人種一萬株以上美菸。

所以許多小有土地的貧農，他們都想在困苦中自己種一些美菸，而不願作「長工」。但因資金缺乏，不免受高利貸的盤剝，他們多在美菸未出產之時，將自己一部份下種的美菸，很廉價的預賣，這叫做「虛梢」或「預貨」。這種「虛梢」美菸的貿易，在農村和城里都很盛行。據說目前「頂好的」的「虛梢」美菸，每百斤祇值八萬元，比現價要低八九成，因此，許多有錢的商家，雖去經營農場，但在秋天，却有大批美菸源源送來，他們賺盡貧農生產的利潤，但那些無力耕種的貧農，却不能不感激他們的「予」，因為這樣到底比作「長工」好得多。

在這些農村裏，除開少數的地主外，貧富不大懸殊，而且他們的衣食住行，大致是相同的。譬如我們到鄉裏，要找一個大便地方，無論什麼人家，祇要發現牠的廚房，你走到廚房後面，便是臭氣薰人的廁所，牠和廚房的距離，往往只隔一牆，可見他們是在一種定型的陳腐的方式之下，渡着生活。因此在鄉村裏有時發生很大死亡率。筆者前次到同樂鄉，有位保長告訴我，今年在他的保內，一個月內死了五十個以上的小孩，而且都是出「麻痧」死的。這種死亡率，實在是駭人聽聞！而且根據筆者的經驗，各縣鄉村皆然。鄉村衛生工作確有積極展開的必要。改進農民生活的根本辦法，當然祇有從國民教育着手，但蜀安過去的

國民學校，普通有兩種情形，一是有校無生，與有生無校，一是遲開學早放假，所謂教師混薪水學生混恩惠。這一年來，主持者鑒於過去教育的失敗，他一面陸續調整學校，一面加強領導與考核，並且以刻苦耐勞的操守，激發教師的服務精神，使蜀安的教育由麻痺而變為一片欣欣向榮的現象。現察全縣的國民學校，已達兩保一抄的標準。各校學生人數，均達規定學額。各地鄉村教師，他們除教育兒童之外，都能夠秉承政府 意旨，配合政治的需要，教育民衆實行民主。這在農民的腦筋裏，雖不怎樣了解，但却有一個簡單明確的概念，就是現在政府的事情，他們可以過問了，而且知道縣參議會是代表他們說話的機關。因此他們對一個光明正大的參議員，真信如神聖一般，看同樂鄉的一件事情，就可以明瞭啦。本來鄉鎮自衛班食米，原是按月配征的，自本年三月份起，改由縣府統籌辦理，於是胡副議長就將這意思轉告那邊的民衆，那想他們沒有聽懂，就運以前欠的都不繳了，到鄉公所催收的時候，他們都說：「胡參議說的，不准收了。」因為他們弄不清副議長這個頭銜，就鬧出這個笑話，使辦事人啼笑皆非，後來還是胡副議長出面解釋。

蜀安由民意機關，在王胡議長領導之下，他們都能够在把握羣衆的心理，正確實現民衆的要求。同時了解政府施政的苦衷，宣揚政府的法令。這一年來，由於縣政當局的問題，他們與政府相處頗為和諧，因此蜀安的各项建設，都不積極地向前進展。

### 貴定之美菸生產

吳庭芳

#### (一) 貴定之地理及交通

貴定縣位於本省中部，東隣麻江，都勻，平塘，南界惠水，西接黔西，北抵平越，全縣面積一、九〇九、六〇〇平方公里，七、六三八、四〇〇平方市里，耕地二、八六四、四〇〇市畝，現有人口一〇五、四〇九人，平均每平方公里約九四人，氣候寒濕適宜，雨量調勻，故極宜於農產，湘黔

黔桂兩公路均橫貫縣境，車運往來，多以縣城為宿站，正在修築中之湘桂黔鐵路，亦沿黔桂公路自西徂東，經過縣區，鐵路車站即在其北門城廂之桃花坪，鄉鎮道之已通車者，有沿山，盤江，慶熙，喬治，平伐等鄉鎮，其餘各鄉鎮亦均在加緊建築中，縣交通除平塘惠水兩縣道正在勘測興工外，平越獨安則因湘黔公路之便，早已通車，近年以縣城美菸業繁榮，廠號林立，隣封各縣菸葉吐納，均以此地為集散中心，自省政府頒布五年建設計劃以後，縣政府配合省頒準則，及促進地方繁榮，對於未完成之縣鄉市道，業已訂定全部建築計劃，決於三十七年度完成全縣交通網，此外如保街之拓展，電氣與給水工程之興建，均正在齊頭並進中。

### (二) 貴定美菸生產之史實

本縣自清中葉以來，即以出產絲菸著稱，所謂露葉伏菸，彷彿，生藏等名目，皆為名產，暢銷本省及湘桂川滇之一部，其所用原料土產之摺菸，味較本省其他葉菸，及四川之金堂什邡等菸為淡，其菸為便於截絲，收穫後須平舖於簾席上晾曬，不使捲屈，改號摺菸，其種來自閩省有大青柳，小青柳，歪柄柳，紅白花等類，縣屬如新堡，新添司，養馬寨，王大冲諸地，縱橫約二三百里地面皆為摺菸產區，至於美種菸草，則係民國二十九年，始由貴州企業公司所設之貴州菸草公司傳入本縣，首由該公司與貴州農業改進所訂立推廣美種菸草合作辦法，再由農改所派員來縣，在新堡，新添兩地，倡導試種，並約定過去栽種摺菸農戶，配給種籽，授以播種育苗方法，鼓勵種植，旋以水電為害，致招挫折，故產甚微，但其所獲菸葉，經公司方面試驗，色澤香味均佳，於其他同種產品，在農人方面，亦覺以同量土地栽種美菸較摺菸收穫為豐，菸草公司為獎勵推廣計，又不惜給以善價，宣傳所及，種美菸者乃相繼而起，次年該公司續向縣屬獨寨，廣寨，家灣，新場，銅貨，甘棠，庫子田，蓮花塘，甲多，甲蘇保各地推廣，並派技工指導菸農，及創設烘房，致以烘烤，其產量遂由此激增，貴州素號貧瘠，農村副產尤鮮，農人除栽種摺菸，麥，玉蜀黍等糧而外，其大宗收入惟靠鴉片，自政府厲行禁種以後，糧食價賤，農村愈形貧

困，向將鴉片換入之食鹽布匹，至此乃無法換取，故終年淡食，窮衣百結者，比比皆是，自美種菸草傳播入農村後，據菸農以收穫比較，其獲利之厚，乃勝於鴉片，於是三十二年，美種菸草在貴定乃不翼而飛，農人羣起栽種，田野間油油綠綠，一碧無際，皆美種菸葉矣，本年（三十六）據調查統計，全縣生產菸葉約四萬担，以目前價值平均每担兩百萬元計，全年總收入約為八百億元，此美菸在貴定之黃金時代也。

### (三) 貴定出產美菸之品質

美種菸葉以葉片寬大勻薄，葉脈纖細，無汽泡疤痕，色澤金黃，不油粘，不枯燥，氣味清香為上品，此雖於種植施肥烘烤發酵俱有關係，但氣味與十幾個關係仍佔重要成分，貴定多砂質壤土，且氣候溫和，故適宜栽種美菸，但所產菸葉亦有內山外山之分，內山即附廓一帶，周圍約二百餘平方公里，其所產菸葉寬大白薄，葉脈纖細，烘乾後色澤黃潤，氣味香醇，外山所產稍次，但亦較他縣所產為優，然於菸葉者，一見即可判別，又內山菸葉與外山外縣菸葉有一絕對無法偽偽之點，即葉柄梗分離處，凡外山外縣菸葉，其葉柄摘頭處，士帶少數硬皮脈筋，乾後柄頭成尖形，內山菸葉其摘頭柄頭整齊，不帶皮筋，烤乾後其柄頭凸圓滑，形如鼓釘，此種內山菸葉，即在貴定市場，每百斤價值亦常高出其他菸葉至二十萬元，或三十萬元，菸廠多以此作高等捲菸原料，總之整個貴定所產菸葉品質之佳，不惟在貴州應首屈一指，據菸商談及，謂貴定菸葉除川滇所產可以媲美外，即南雄許昌所產，亦尚難及，筆者非菸業中人，固未敢輕下斷語，但以菸商對貴定菸葉，不惜高價收買，則所談似非謬妄也，農人對栽種烘烤，已有數年實地經驗，對於種植方面，不惟播種育苗移植施肥已具充實知識，即氣候土宜，亦能知所擇別，對於烘烤方面火候色澤亦多能研究，故不僅各家均有苗圃，即美種菸烘房全縣亦約有五千餘戶之多，皆能不閉門成印懶之習，則貴定美種菸葉品質必將益臻優良矣。

### (四) 貴定美菸商場之發展

美菸雖然在二十九年即由貴州企業公司倡導在貴定萌芽生產，但是年因水電為害，結果產量不大，據企業公司報導，總數不過三千餘斤，但因公司方面旨在提倡推廣，不惜給與賚賞，此種辦法，在貧苦農村極易激起農民欣羨追求，故三十年生產便增加至二十倍以上，數目雖不為大，但其時貴州捲菸業，除貴州菸草公司而外，另無大規模組織，有亦不過由淪陷區逃來之流民，或傷殘殘廢之榮軍，用木製手工捲菸機，在街頭巷尾零碎零售而已，故三上年在貴定出產之菸，仍然由貴州菸草公司高價收購，至三十一二三年菸農激增，產量遂多，三十四五六年之間，因省政府對於改良品種，烘製技術，籌畫指導，對於農商，均扶助不遺餘力，故菸業尤盛，菸農並開始自建烘房，在縣城亦有及大等菸廠相繼成立，並同時向瀘桂川三省外銷，其時因香港，廣州灣，滇緬路均阻却不通，外貨不能入口，不惟菸葉可以大量外銷，且若干菸商與捲菸業，亦多陸續遷來貴州，而貴定適當湘桂孔道，又出產菸葉，故外來者多半住居此間，一方面係為營業方便，一方面則係準備勝利復員，可以減少旅途奔波，故前節謂貴定地勢優越，蓋不僅謂其土壤氣候適宜種植美菸，而交通便利，縮短湘桂黔程，亦一重大原因也，目前除港、滬、甯、漢、桂、柳、長、衡、渝等地菸商，均在縣城設有規模宏大之行莊外，貴定商人亦在滬、漢、粵、湘、湘設有行莊貨棧，每年由此包裝運出之菸葉，約共二千餘車，城中尚有中國，金城，益記，湘南，時代，德成，其華，大同，競生，強華，三星，聚豐，華湘等捲菸工廠，其中以華湘一家營業最大，係用電機捲菸，現有中心機三部，小型機一部，年可出菸六七千箱，此外雖係手工，其成品數量亦鉅，至於牌名品類，則日異月新，現時出品有海軍，金駱駝，名城，羣強，美人，藍金龍，銀貓，美女，神駒，雪姑，雙獅，金狗，鐘車，新台灣，金麒麟，金鼠，洋狗等牌為最著，倘有若干以家庭工業方式自捲自售者亦多，此外與菸業有關之電機捲菸打捆包裝行戶，亦有多家，故貴定菸市場，可謂鼎盛一時。

(五) 貴定美菸業應有之改進

作捲菸原料之菸草，早經世界各國公認為經濟作物之一，故歐美人均稱之為現金作物，並多以菸草稅收，為財政上之重要收入，如法國菸稅佔國家歲入總額百分之廿五，波蘭為百分之卅，土耳其及南斯拉夫竟為百分之四十，即其他各國，亦無不以菸稅為大宗，且有甚多國家，以菸草為國家專營事業，是美菸生產，不獨裨益農商，即對國家收入，所助亦大也，考我國出產菸草，在戰前原不足用，故每年有六千餘萬元舶來菸葉，英美烟公司，與日本捲菸之捲菸尚不在內，若例以目前物價，則此項漏卮，殊足驚人，茲幸政府與人民均已覺及此，轉瞬即可普通，對於此有關國計民生之事業，自應使之發展擴大，不徒求其自給自足，更應勤勵研究，改良品種，改良成品，務使樹美，以期將來能向世界市場推銷，蓋菸酒兩項，各國人民均有嗜好，如果價廉物美，則當無往不利也，茲僅就貴定一隅，所應注意及改革者分次如後：(一) 宜辦土宜，以免浪費農工，妨及其他生產；年來以美菸銷路暢旺，獲利極豐，農人競相栽植，對於土宜，多不注意考察，蓋美菸宜於砂質壤土，若黔人所呼之紅泥砂地出產，最為上品，其他間葉片色澤香味均不及也，又如種地之位置，亦以背向陽山為最佳，若陰山少受日光之地亦不相宜，今農人認為可獲厚利，有土即種，且有以稻田改為菸土者，產菸既劣，不得善價，而妨及其他作物，實非善計。(二) 菸葉收穫應按等級以便售賣，在英美烟公司，所甲為捲菸原料之菸葉，常分為十二級，至卅四級，其他捲菸公司廠場，亦無不擇別菸葉優劣，分制成品，即最簡單，亦應分爲頂葉，腰葉，腳葉三級，腳葉最劣，但實佔少數，若混和收攷，頗有以次充好，妨害多數優良品質售價，商人購入之後，若加揀擇，則浪費人工，否則前途仍將受人貶抑，今貴定菸業，均係和株混收，以至長短大小優劣良莠成爲一塌糊塗，故售價亦難準則，每被商販牙紀貶抑擯難，一入菸市，每每吵嚷爭論，極易發生糾紛，(三) 烘烤應切實研究並嚴杜作偽：烘房設備與菸葉色澤香味有重大關係，如尺寸之大小，及火爐與入氣管，排氣管之裝置部位，菸葉之排柱，溫度數之高低，均對於製品質，有絕大影響，今貴定產菸幾遍全縣，烘房林立，至五六千所，其主持烘烤者，必非盡爲專門技術工人，可以見



，若干菸農僅憑耳聞目見，盲目烘烤，以乾為度，粗製濫造，不知烘壞者千優良菸葉，此種損失，應計恐亦不小，且有奸巧之徒，以賤價收買劣葉，用硫磺薰成假色，混雜出售，若誤以此種菸葉，夾入其他包裝，則優品亦將變劣品，為害實大。(四) 捆把繩索應加改良：菸葉是商業交易之標本物，捆把好壞，對於貨品價值有莫大關係，捆把要能標準化，看去規律整齊，即使葉片稍劣，亦容易引起買者注意，若捆把不齊，甚至以爛草葛藤，胡亂纏繞，即使葉片優良，用商品眼光看去，仍可減低貨物成色，於售價高低，亦有重要關係，貴定菸農應增加重量，每箱用稻草或葛藤棕葉土三十株按緊，將菸捆至兩三道，此等繩索束索形狀，使人望而生厭，甚至食鄙極拙者，復於草繩內，移入泥土河砂，或滲以水濕，致於上市時，常發現除草扣稱爭吵，而商人亦不得不用大秤以圖暗中彌補虧耗，結果徒多增加商業障害，減低價值，仍是菸農吃虧。(五) 包裝應分等級嚴禁移章案：商品等級標價，對信用價值關係甚大，貴定菸葉在品質上早著聲譽，據商人談話，謂貴定美菸葉有一時期，在滬、粵、湘、桂市場，會紅極一時，儘管菸葉成市，若等菸葉在堆棧內無人過問，但祇要貴定菸葉，無不列市即售，而且價值亦較一般為高，今日外縣菸葉多來貴定納稅轉運，一方面是以交通便利，再一點便為取得貴定牌子，以便冒緒入場，此點對貴定商場，固然增加繁榮，相對貴定優良產品聲譽，恐亦不免有所影響，次則為商人對於包裝，決不講究，菸農收穫時既未將菸葉分級，且捆把繩索，商人包裝時亦並不改裝整理，不過選擇寬樣稍好者，散置菸棧四圍，中心即儘量夾入劣貨，按目前貴定菸葉價值，一百斤自二十萬起碼，頂上好莊則售至三四萬，故商人便以不分優劣，不分等級，從中取巧，雖然貨物稅局課稅，對於菸葉分甲乙丙等級估價，但商人菸捆內却另是一回事，此點若不糾正，實是貴定美菸在外省銷場上之極大危機，以上五點，本(三十六)年秋間，政府會數次佈告，曉諭利害，嚴行禁止，並飭由農推所，普遍指導及示範工作，但迄今仍難澈底，因為農村廣大，商場繁榮，政府人員有限，不能普遍執行，最好是要由鄉鎮保甲，和商工會，來負起糾察指導的責任，大家向着與利除弊上盡力，庶能保持貴定美菸

菸葉永久的繁榮。

### (六) 結論

美菸是有益於國計民生的經濟作物，人類嗜好菸酒，可說舉世皆然，銷路決無問題，問題是在菸葉品質優劣，貴定於土壤氣候上，佔着宜於美菸生產地位，在交通運輸上，又佔着便於美菸集散地位，所產美菸品質俱佳，本地已有捲菸廠十餘家，在菸葉上，確已樹立相當基礎，祇須大家不要貪利無厭，不要粗製濫造，移轉作偽，切實保持成功，進一步再在種植，烘烤，包裝，截絲捲菸等技術方面，力求合作研究，在營業，運輸方面，力求聯繫互助，即使將來菸在貴州普遍生產之後，貴定當仍為貴州美菸商業之重心。

## 龍里三年

朱崇仁

### 一、三年前之龍里與黔南事變

龍里設縣，始於元代中葉，繼廢於明初，至康熙十一年又復縣治，迄民三十三年冬值黔南事變發生，距設縣之初雖已三百餘年，而因地處巖區，交通閉塞，凡屬政治，變化，經濟之演進，俱極滯滯，故一旦遭逢黔南事變，本縣地當衝要，遼警寇至，草木皆兵，難民擾亂於間里，散兵橫行於城廂，十室九空，瘡痍滿目，地方文物，破壞殆盡，幸中樞簡任惠公主齡，以屏障西南，主席力以政治配合軍事，策應反攻，繼復寇輪誠，主席銳意建設，勵精圖治，朝夕靡遺，龍里為省會附廓之區，在黔南事變迄今之短暫三年間，已從破壞與恐慌中，恢復安定，民力漸以復甦，而導入建設之坦途，此皆主席殷勤督導於上，人民嚮化於下之績效也，茲屆主席主黔三週年紀念之日，特將三年來縣政概要簡述如次：

### 二、政治建設

#### (一) 民政：

(一) 戶政之完成，過去戶政，因人事太不健全及戶籍器材之缺乏

愈整理而簿籍愈亂，統計數字愈難徵信，內先調各鄉鎮戶籍幹事赴直轄，受專業訓練，並加派各鄉鎮長兼戶籍主任，各保長兼各保戶籍事務員，於三十六年八月調集各級戶政人員至縣府講習九日，以期爛熟法令，然無戶籍器材，辦理亦多困難，因製發各鄉鎮戶籍櫃，府內亦分別鄉鎮設置，俾便管理，戶籍簿冊，請民隨代印，分發應用，統計所需條紙（用條紙法）亦由縣府統籌印發，三十六年八月十五日起，全縣展開戶口登記工作，初步調查戶口亦同時舉行，至九月底全部完成，復調集各鄉鎮戶籍幹事到府辦理統計，各種表報已大體完結，計一鎮十三鄉，一一三保，一〇七五甲，一四八六五戶，六八八四四口（內男三五三三六六女三三三九〇八八壯丁一〇六九三人）國民身份證業已製發。

(2) 警保之整頓：本縣保警，過去質量數額俱差，本年度嚴加整飭，汰弱留強，由各鄉鎮征與優秀壯丁，照編制補充足額，施以常年訓練，期成勁旅，并提高待遇，外撥公地若干畝，備種蔬菜，飼養牲畜，增加生產，冬季棉被及服裝早製發，每月點名，發給薪餉，以杜弊端。

(二) 財政：(1) 健全財務行政：本縣財政以過去機構未臻健全，收支系統不無紊亂，因於三十六年度完成下列各機構，a. 劃分財政業務，b. 成立自治財政整理委員會，c. 設立縣金庫，d. 成立稅捐稽征處及鄉鎮分處。

(2) 整理自治財政：本縣財源枯竭，其主因實由於自治財政年久未加整理，致公產多被私人侵佔或轉其荒蕪，胥吏亦無法清理，去年下季自治財政整理委員會成立後，積極清理公產及舊欠，已大部完成，收效甚宏，於縣財政之補益不少。

(3) 倡導墾荒造產：本縣地質，多屬沙質土壤，疏鬆油潤，宜種美菸，三十六年春因發動栽種美菸運動，各鄉聞風興起，收穫最豐，據一般估計，去年全縣美菸收穫，價值超過一年稻穀雜糧之收益，并發動各鄉墾荒造產，實行鄉保造產，雖屬創舉，亦著成效。

(三) 役政：(1) 壯丁身家調查：往年未能舉辦，三十六年度舉行年滿二十歲

至二十五歲五個年次役齡男子身家調查，已於同年六月內切實辦理完竣，兩次奉令本縣配征新兵共計一百二十八名，均依法如期如額徵完竣，絕無頂抗情事。

經濟建設

(一) 交通：(1) 公路：三十六年度計修築貴清公路四十八公里，子惠公路二十三公里，龍南鄉道三十二公里，均於同年七月內分別開工，子惠路土方早已全部完工，貴清龍南一路土方工程已達八成，現正繼續趕修，各路特工程，亦於同年十二月中旬分別開工，限期完成。

(2) 電訊：本縣城廂電話，為督導處政唯一交通工具，惟年久失修，話機電線多已殘廢，不能通話，本年始籌款購置器材，分段整修，計修整電話線路一百五十餘公里，購換電話機共九部，現全縣各鄉鎮及縣城內各機關法團均已通話，本縣與貴陽及貴定貴筑等縣市電話，亦已架設脚接通話，至本縣與蕙水電話線，現正架設中，不日即可完成。

(二) 地政：三十六年重估地價，於三月份開始辦理龍山，羊場，洗馬，三鄉鎮，已於六月底完成，其餘十一鄉計劃於十七年度上期辦理。

(三) 育苗造林：本縣縣苗圃，原備有地十七市畝，三十六年三月增闢至二十九畝，育苗一五〇、〇〇〇株，鄉鎮原無苗圃，年來經一再派屬督飭辦理，並由本縣派員督導，已分別開闢，計全縣十四鄉鎮共有苗圃六四四市畝，現育苗一、九八六、三〇〇株，至年來造林成果，計全縣新造林地面積一、二三九市畝，造林二〇八、二九〇株，又於東門外建造「惠公紀念林」，計植樹五千株。

(四) 改建北門橋及中山公園：北門外水堤開木橋，年久失修，影響交通，於三十六年六月興工改建石橋，早已完工，至中山公園，因對南事變損壞，圍牆坍塌，屋舍殘破，已成荒蕪，亦於七月始興工修建，并改建園內房舍，設立招待所，工程早已完竣，現正謀籌款另修園內亭台

加開花團，以備新入學之期。

#### 四、文化建設

(一) 國民學校：本縣十四鄉鎮，各設有中心國民學校，一百二十三所，因經費困難，原備設保國民學校三十所，三十六年下期增設十三所，共計四十三所，共二百一十班，教職員一百七十一人，學生四千一百一十五人。學生人數三十六年上期共增加九百五十五人。又以校長教師水準甚低，致成績低落，自三十六年下期起，提高待遇，覓拔優良教師充任校長，教員亦嚴加選擇，故上期各校學生，人數激增，惟苦縣財政奇絀，無力充實各校設備，因由縣府發起各鄉鎮每一烘烤美菸之烘棚捐獻五斤上色美菸運動，作修建校舍及添製校具之需，估計每保平均每年至低可收一百斤上色美菸，以五年計，便可完成國民學校建設，已通令各鄉鎮速辦具報，目前尚未收齊。

(二) 中等教育：本縣地方人士為紀念何應欽先生，因創辦私立應欽中學，三十五年秋改為縣立，以師資缺乏又在本校附設簡易師範班，然以縣經費困難，不備設備簡陋，無法充實，因縣級待遇微薄，教師亦難延聘，因於三十六年八月呈准省府改為省立應欽中學，並呈請省府將原有校產(租穀一千餘石)收歸，作為改建校舍及充實設備之專款，並於三十六年十一月成立應欽中學修建委員會，關於校舍改建圖案，及材料之準備，俱已着手辦理，定期開工。

#### (三) 縣立體育場，及鄉鎮簡易體育場。

(1) 縣立體育場，過為簡狹，不敷應用，且工程多未完成，於去年下期將原場增闊共寬四〇〇呎，長四五〇呎，擬建籃球場二，網球場二；足球場一，主席台已經完工，其餘工程兩月內即可完竣。

(2) 鄉鎮簡易體育場，過去雖會令飭辦理，但均敷衍，多未遵辦，三十六年再嚴令各鄉鎮迅速完成，並派督學督辦會報，現各鄉鎮簡易體育場已奠定初基，惟限於經費，設備尙待充實。

#### 五、社會建設

(一) 人民團體組訓：本縣人民團體，自縣黨部移交縣府接管以來，三十六年重新調整加強組訓，已於六月內先後整理完竣，截至上年底止，計有農業團體十五，工業團體三，商業團體八，教育團體二，婦女團體一，社會團體二，共有卅一，職員二百一十八人，會員四千七百八十六人，在幹部訓練班受訓職員八十三人，利用集會，訓練之會員五百六十人，並按期指導，依法改選，且加強各團體工作會報，訓練其辦事能力。

(二) 各項社會活動：本縣除由縣體育場及民教館等機關於每紀念節日及逢星期日，經常舉辦各項體育運動競賽外，推行早起運動，定夏秋兩季五時開門，冬春兩季六時開門，由警察督導，已著成效，並於最近發動復興操，先由城區公教人員及學生保警開始，每晨在縣體育場集會作二十分鐘晨操，十分鐘訓話，頗為整齊，人民亦多自由參加者，漸成風氣，擬自本年二月一日起，城區人民亦須參加晨操。

(三) 籌設社會服務處：本縣社會服務處，於三十六年上期開始籌備，上年十二月，經董事會決定業務及股金，已定期開會成立。

上述各節，為本縣三年來縣政工作之梗概，其間第一二兩年為整理與復甦時期，第三年筆者擔任，適逢 主席宣佈貴州五年建設計劃之第一年，深願一本 主席平日訓示，分門籌劃，多所建白，乃時將一載，建樹甚微，未副所期，所幸邑中父老，先進賢達，悉心匡助，共肩建設鉅任，今後縣政加強推進，新龍里之展望或為期不遠也。

### 清鎮三年

盧受廷

#### 一、概述

(一) 施政準則：縣政建設，為國家基本建設，國父有言：「全



國三千縣，猶三千塊之石礎，礎堅則五十層之崇樓，不難建設，因之本省縣政設施，以建設三民主義新縣政為最高原則，而以中央法令 元首訓示與夫本省主席楊公手訂「建設新貴州之理論與實踐」及一切訂頒法令為循率之途徑，以完成「三大改造」，「四大建設」為施政之總目標，清鎮自民國三十三年十二月敵寇對南，政局波動，三十四年一月二十一日省府改組以還，兵燹之後，瘡痍未復，雖其間縣長四易，而縣政設施，無不依此準繩，奮力策進。

(二) 施政方針：本縣基於上述準則，訂定方針，資為共同力行之槩。

(1) 闡揚大同「進化」理論，以作建設精神動力，隨在傳習講授，已普遍深入。又以事實證宣傳，如邊胞子弟，免費入學；邊胞改裝，減免工役，國族一元化之理論，漸至形成事實，又如開闢鄉村公路，獎進交通工具，使民間自覺車輛運輸，「遠勝於人畜負載，倡種美菸等等，無不依此方針以求貫徹。

(2) 多用民力少用民財：獎帥「窮幹」，「苦幹」，「實幹」，「硬幹」，「快幹」以勞力代替資力，實行「口到」，「耳到」，「眼到」，「手到」，「足到」以行動印證理論，如墾荒面積，造林地區，鄉道程途農田水利等之日益擴展，無不由是而之焉。

(3) 城鄉兼顧：以城市次於鄉村，因鄉村為城市之基礎，城市成績，表徵顯而實效微，鄉村工作，成績隱而功效偉，此主席楊公所以有縣政之基礎，在於鄉鎮保甲之訓示也，本縣用於管教養衛之力量，多係三分在城，七分在鄉。

(4) 以安定為建設前提：本縣密邇省門，居於腹地，大股匪徒，向少盤踞，惟鴉助蠶叢，伏莽潛滋，雖年來就戮之匪，有萬海濱、萬老、大、朱晃、楊章清、胡紹益、就捕之匪有李德明、朱如義、朱懷明、周繼光、徐炳臣、徐中全、王紹奎、孫華昌、周明清、胥中全。就撫之匪有小湖南、左德華等，地方秩序，賴以暫安，建設工作，稍社故障，然逃逸之匪，尚不乏人，而赤烟橫張，慮患尤重，故對於清查戶口，管制民槍，組

訓壯丁，征運糧食，以及防奸鋤毒等工作，仍慎始維，未敢稍懈。

(5) 勤建設以永保安定，「道之以政，齊之以刑」，管理之則也。「道之以德」，「齊之以禮」，感化之功也，但重消極制裁，忽於積極教化，實非長治久安之策，故本縣除積極於政治，經濟建設之外，尤特重於教育建設，對於學校設備之增進，教師待遇之提高，屢竭盡其力，雖上年會以經費奇絀，而有裁校裁班之措施，自愛茲接任後，仍遵整頓國民學校補充辦法之規定，補正其失，至於清鎮中學，為救濟本縣師荒舉辦之簡師班，與夫地方為獎助縣級大學生與辦之「淑眉」及「靈夫」獎學金等，均盡最大努力予以扶助，此外厲行社會福利，社會救濟，講求公共衛生等，正逐步勵進中。

(三) 施政技術：政府為推行政令機構，決定政令之原則者為政策，釐訂政治之方案者為準則，標立方案之動向者為方針，依此動向而確定步驟，使施行發揮最高效能之方法是謂技術，本縣基於原則，循準方案，認定方針，確定施行步驟如次：

(1) 每年於年度開始之前，依實施政策準則，擬定一年內行政綱目，實施步驟，與年度預算，互相對照執行。

(2) 在年度進程中，以三個月為一期，運用工作競賽，按執行進度，比照原定計劃，核計是否達成任務，分期有實施進度表之呈報。

(3) 在年度終結以後，就整個年度實施情形，綜覈名實，加以檢討，厲行考績，用製年終考績，比較表呈報上察。

## 二、政治建設

### (一) 戶政：

本縣保甲編查，肇自民國二十四年，中經二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十年廢舊制改新制，三十二年縣經界重行調整，逐年逐次查計，全縣計十六鄉二鎮，一八九保，一、七八一甲，男六〇、八〇二人（內壯丁二二，一七〇）女六二，七〇一人。合計人口一二五，五〇三

(一) 警政

本縣警政演清畢公路要領，為省會門戶，地方情形，極為複雜，過去未有警管區之設置，去年冬，經召集縣城鎮各保甲商議，實施警管區制度，訂定規章，每保劃為一區，每區指派警士一人，會同保甲長，專司各該警區管理及嚴密戶口清查盤究等工作，無間晝夜，持之以恆，盜匪宵小，遂漸斂跡，并組巡邏隊，會同沿公路各鄉鎮公所派派自衛兵，日夜巡邏，又縣城區通衢要道，原無路燈之設，影響交通甚大，經發動保甲民衆籌設路燈，并商得電燈合作社同意，至城垣如計劃設置完善。至案件之處理，除輕微民事案，應雙方當事人之請求，盡力代為調解，以息爭端外，刑事案偵訊後，立即轉送法院辦理，違警案件依違警罰法處理。本縣長警，大多來自民間，智識水準太低，爰於勤勞之後，實施機會教育，并由各方募集警籍百餘種，採訂各種日報及雜誌，組設小規模之員警圖書室，以備員警進修，以增進其智能，每日晨早指派員警分區督率居民早起，打掃門面，清道快則負責清掃沿街及公共場所垃圾，星期日則會同衛生院及各有關機關學校，組織清潔檢查隊，按戶檢查，分別獎評，并由各保甲長率領市民於每日清晨六時，在公園廣場參加升旗後，教以復興體操，養成一清潔「守時」「早起」之習慣。并健全其體魄，其他如市容之整理，環境衛生之改善，盜匪宵小之預防，均日常工作，從未消涉疎虞。

(二) 禁烟

本縣禁烟協會，於三十五年六月成立，經擬定分期禁絕烟毒計劃，并組織禁烟督察團，會同鄉鎮常川督察，在小春栽種期間，督察尤為認真，現烟苗雖已絕跡，年來先後查獲之烟案，呈報烟土，計壹百伍拾餘兩，烟具留縣焚燬，人犯送法院辦理。

(四) 肅清匪患

本縣歷年高同保安團隊，配合地方自衛武力，大肆痛剿，著匪萬海濱、萬老大、朱晃、楊章清等，均已捕獲，又有以槍濟匪，坐地分肥，為害閭閻，曾任保警中隊長，繼任康濟鄉鄉長之胡紹益，亦經破獲，解省途中

各要

三

匪逃格斃，餘匪首楊學詩，小麻公二名在逃，正嚴緝中，要匪李德明、朱如義、朱德明、周繼光、徐炳臣、徐中全、王紹奎、孫華昌、周明清、香中全等十名，經嚴飭各鄉密佈緝捕，已先後捕獲，送交保安部隊法辦，又著匪小湖南，左德華二名，已投誠於保安第二大隊，自各著匪戴戴或就擒後，零星散匪，勢孤阻怯，不敢蠢動，尙稱安謐，為防死灰復燃，除嚴緝地方，安定民生外，對於自衛武力，亟謀整頓，期於最近期內，健全各鄉鎮民衛隊組織，以期澈底肅清匪患，根絕亂源。

(五) 改良禮俗

本縣連區各鄉，苗夷雜處，方言互異，其婚喪儀禮，風俗習尚，素稱邇庭，為謀禮制改良起見，連屬較多地區，增設保校，凡邊腦子弟，概許免費(書籍費)入學，由統一方言入手，次則邊胞改裝，已逐漸進化。

(六) 歷年征實征借征課均達九成，而郵輪供濟從未貽誤。

三、經濟建設

(一) 發展交通：本縣除國營之「筑昆」「清畢」兩大路橫貫縣境，楊成丁字形，「飛機場」「華蓋洞」兩路分附於筑昆兩幹線外，其由縣城經五里麥西兩鄉建衛城之清衛段，五里至朱昌與貴筑縣道銜接之五米段，由衛城經暗流龍家壩建茶店之衛茶段，由茶店經化龍流長竿樓連席關之茶席段，由鳳凰經發水達流長之鳳流段，由化龍經老班寨台沙壩連王莊之化王段，由流長經太陽達沙壩場之流沙段，由蘆荻經高山堡王家寨連樂借之蘆樂段，康濟經煤炭壩龍井寨連樂借之康樂段，由甘溝經站街樓子樹連樂借之甘樂段，由樂借經高翁打鼓之樂鼓段，由沙壩場經王家壩排沙連金界之沙金段，由席關經半邊街連甘溝之席甘段，由麥西經許保寨野鷄沖連暗流之麥暗段，由暗流普渡寺連鐵廠之暗鐵段，均於三十四年度以前完成，此外蘆荻至那瑪壩，龍井至那瑪壩，蘆荻至西成橋，甘溝至五里橋各段，則於三十五年內增修，三十六年除動員民工補修康濟至毛寨，樂借至高山堡衛「一流沙」「一化王」「一衛茶」各段，增修康濟至毛寨，樂借至高山堡，樂借至翁林，樂借至蘆荻各段，築路公路，全長三百零九公里，形成幅

射式之道路網。

(二) 交通工具：民營馬車，由四十二部增至一百三十五部，板車由十七部增至一百六十五部，鴉公車由二十四部增至九十七部，惟嫌經濟不豐，尚無汽車營運。

(三) 電訊：城鄉電話網業已完成，縣城設三十門總機一部，衛城設十門總機一部，筆後設五門總機一部，各鄉鎮公所及有關治安重地分設單機五十二部，電話線全長二千四百八十八公里，通傳尚無停滯。

(四) 農田水利：築壩開溝，引水灌田者，多係溪流，屬蘆荻巢鳳五里甘溝鹿濟翠等鄉，原養田五萬一千餘畝，年來延伸溝水，增養田至八萬九千餘畝。

(五) 合作事業：本縣計十八鄉鎮，一百八十九保，現已組織完成者，計鄉社一五社，保社五十八社，縣聯社一社，專營社六社，至未組織之鄉保社，經積極指導組織完成，凡經改組及新組之各級社，惟湖南五府旅清同鄉警察局員警消費清中民生消費玻璃生產，電燈公用等各社社務，已具規模。其餘各社，因組織過久，兼之物價遞漲，資金甚微，週轉欠費，於業務不無影響，實有整飭之必要。除責成輔導各社，自行增籌外，并令各鄉鎮公所協助籌集，俾資金充實，達到理想。

(六) 墾荒造產：本縣可耕荒地，依民國三十年調查，約為十七萬二千六百五十畝，三十四年以前開荒四萬一千三百餘畝，三十五年、六年間續墾一十萬零九千九百餘畝，開墾第一年栽種土菸葉，第二年栽種麥，此後則土質逐漸肥沃，一律栽種苞谷及其他農作物，公私墾荒造產，增益千餘萬元。

(七) 地籍整理：本縣地籍整理，暫分為縣城、衛城、甘溝三個地區，三十二年元月，經貴州省地政局測量第二分隊，到縣測量，歷時六月，全部完成，計縣城四五、六四八、二市畝，衛城七九一、七九六市畝，甘溝八八、一五三市畝，合計五、四四四、七七〇市畝，旋即計定標準地價召開評定委員會，按部令稅率百分之十五計算，除公共場所機關學校公路等項可免稅外，年產地價稅二十三萬餘元，年來物價上漲，地價隨之上

揚，又奉令重估地價，以裕收入，三十六年四月，召集評定委員暨縣城衛城甘溝三鄉鎮長，鄉鎮民代表會主席，在城參議員等開會，重行估計，愈以本縣地價今昔相比，超出不過十倍左右，即按十倍重估申報，三十二年地價稅共為二十三萬餘元，照此計算，年可收稅二百三十餘萬元。

(八) 推行度政：本縣計十八鄉鎮，除縣府征借征實已用新量器外，市面仍用舊器，大小不一，公私均感不便，三十六年籌策改進，令縣商會籌墊新器價款，分發改用，使新器逐漸換替舊器，底於統一。

#### 四、文化建設

(一) 國民教育：本縣有中心學校十九所，七十八班，保校五十二所，六十四班，教職員二百〇七人，各校行政組織，均按部頒規定辦理。至於各校設備，尚合標準，惟以地方財政困難，教師待遇菲薄，自三十六年度起，每一教員發白米一市石，底薪加成一員倍，生活補助費一萬五千元，與當地公務員待遇相同。

(二) 各校修繕情形：海級學校修費，縣署所列甚微，無法展布，故對於各校之修繕，不能不出於地方捐款，年來提倡修者，皆有蕭荻、衛城、甘溝、五里、縣城、委西等中心學校，其餘保校，經當地募捐修者，亦二十五所。

(三) 推行邊胞教育：本縣邊胞，因多數同化，間有少數背夷聚族而居者，其教育不容忽視，三十六年超，已於蘆荻窠阿蘭寨，縣城附近之轉角落高樂鄉之翁林，流長鄉之么岩，暗流鄉之木格洞，王莊鄉之媽蟻井等處，各設保校一所，以普及邊胞教育，提高文化水準。

(四) 中等教育：本縣衛立清鎮中學，設高中三班，初中六班，代辦本縣簡師二班，共計十班，至模範生三百餘名，惟因校舍散漫，管理不便，除由本府補助外，并發動地方人士捐資修繕，已將圍牆及教室修理完竣。

(五) 修建民衆教育館：本縣民衆教育館原無定址，業務頗難展開，經另覓新館，設圖書室，規模宏偉，經費由地方自籌，業已落成。并增



團體會場，添製平台撥板，鐵桿等運動器具，今後之社教及體運可望進展。

(六) 推行掃除文盲運動：本縣設立掃除文盲運動委員會，印刷民衆課本二千五百本。教授失學民衆，并組織施教團，各項教材教具設備完全，計全縣入學民衆，佔人口總數百分之三十以上。

## 五、社會建設

(一) 人民團體組訓：本縣人民團體，均已依法組織成立。經備案者，計六十四個。惟因經費困難，致組織不健全，但人民團體組織法規，多有廢止，而新法令在未奉頒以後，組織工作，仍援舊例，隨時派員督導，健全組織，所有各團體理事職員任期，均已屆滿，業經先後改選，予以調整。

(二) 社會福利：指定經濟較為優裕鄉鎮，奉辦人民福利及工人福利社，以示倡導，并推行二五減租，先由公有田地減起，次擇租谷較多之地主照減。已逐漸普遍實行。

(三) 社會救濟：本縣救災準備金，最近年度預算僅爲三十萬元，經呈奉省府核示，如遇災情特殊嚴重，准由積谷項下辦理急賑，本縣置菽，化龍、暗流、巢鳳等鄉，先後遭遇火災，計有災民九百三十二人，當經擬定救濟標準，爲每一成年人，發給稻谷貳市石，未成年者減半發給，令飭該管鄉公所，按照原報災冊具領，并派員會同各該鄉鄉民代表會主席及當地縣參議員士紳等，公開監視發放，共發放稻谷一千五百三十九市石：各鄉呈送之災民名冊轉呈 省府社會處核備，再青黃不接之際，奉令轉飭各鄉，將三十一年以前積谷全部貸放貧農，至秋收時，加一收息，本利歸還。

(四) 國民兵組訓：地區隊之編組，本縣計十八鄉鎮隊，設十八鄉鎮隊，鄉鎮隊以下設一八九保隊，保隊以下設一八七一甲班，年次編組，經令飭各鄉鎮隊部嚴密編組年次隊，即將壯丁十八歲以迄四十五歲止，分編爲二十七個年次隊，並繕造國民兵名冊呈府彙辦，爲征用服役之用。

(五) 衛生機構之設備：清線縣城設衛生院，衛城鎮設衛生分院、男組巡迴治療隊，分赴各鄉巡迴，推行衛生工作，院中除員役宿舍及各部門辦公室外，有男女病房，澡塘，滅蟲室，太平間，及內外公共廁所，設備尙稱完善。惜乎經費支絀，待遇微薄，人員不易延攬，加之藥品來源困難，尙嫌不如理想。

(六) 公共衛生：本縣推行公共衛生，業經注重，如街道清潔，飲水消毒，環境改善及糞便垃圾之處理，有關衛生商店飲食店之管理，均逐有派衛生人員督導工作，飭令登記，不合規定者，嚴加取締，並於每星期日午後二時，由警局會同衛生院挨戶檢查，每季舉行清潔大掃除，以期民衆普遍有公共衛生認識。

(七) 衛生教育及保健工作：本縣歷年，均辦有婦女衛生訓練班，衛生人員訓練班，兒童會，母親會，於各學校設置衛生室，授以衛生常識，并施行衛生檢查，矯正各種缺點。於民衆方面，實行家庭訪問，產前產後檢查，普遍種痘，預防注射，以期達到民族健康目的，施行以來，頗著成效。

(八) 國民體育：縣民教育設有體育場，各鄉鎮均有鄉鎮體育場，由各鄉鎮中心國民學校管理，普通設備，尙稱齊全，縣體育場由民衆體育會主持，每週均定期舉行籃球、排球、跳高、跳遠等比賽。

(九) 舉辦運動會：各年均開縣運動會，分公開、中學、小學男女生各組，舉行田徑、球類、團體表演等比賽，各鄉鎮均有選手參加。尙著成績。

(十) 推行各項社會運動：本縣利用各種紀念及民衆集會場所，推行新生活運動，及各有關項目分別作專題講演，并發動羣團及各鄉鎮各級學校員生，深入農村，每於初期，以啓發勸導感化方式宣傳倡導，尤以提倡早起，舉行早操，推行頗見成效。

## 結語

本縣在主席楊公領導之下，三年以來，從事於建設新貴州之「三大改

「四大建設」之目標，努力進行不敢稍懈，幸得步以趨，略具微效，然以限於人力財力，有應為而未及為者，亦復不少，就中各鄉道有三百餘公里，因山河險阻，特工艱鉅，尙未完成，又以地僻沃壤，農業科學化，距離難遠，人力不能爭服自然，災歉依然，耿耿寸衷，憂憤無已，幸清鎮為陸空交通樞紐，有關國防，修路特工經費，或能上邀中央之補助，又幸修水水電廠成功在望，清修一水之瀉，將來用無線電波，鼓動氣流雨量，改造天時當能達到，果能撫茲初基，勵所未逮，則理想中之繁榮，實指顧間耳。

### 錦屏三年

李紫珊

#### 一、政治建設

政治建設，首重培養優良政治風氣。三年以來，因吏治之澄清，迄無貪污案件發生，此公務員八德中廉之一字業已做到，他如忠、公、誠、智、勤、敏、惠、七字，亦無時不在注意及之。三年來因政治上之運用，而節省民衆不必要之負擔者，不下數十億元，因能使民勞而不怨，苦而不辭，各項建設乃能賴以切實推動，戶政為庶之基，一般國家均係於一天一掃內查完，方可收精確之實效，本年度辦理戶口查記，係於一天內查完，除賦征皆為優。至各級民意機關均按時開會，而本縣參議會與政府之相處，則以互敬互諒相輔相成爲前提，而對於人民之負擔，則視負擔與則爲去取，即凡利在公害在私者必做，利在多數害在少數者必做，利在永久害在目前者必做，而行政設施講代價，即視其代價有無多寡及廣狹而定，又凡事講基礎，講規模，如各項選舉無糾紛，按預定計劃達成。財政整理上軌道，使縣政支應充裕。他如盜匪之業已肅清，烟賭之逐次禁絕，保警之團軍化，警察之制度化，兵役之合法合理而祛去糾紛，廢政之除弊便民而後受明，要亦預植政治上各項基礎而求規模之逐漸樹立與深植。

#### 二、經濟建設

經濟建設，首重提高人民生活標準，人民生活所需，爲衣食住、行四者，必使人民有好衣穿，好飯吃，好屋住，好路走，如是其最低生活要求達到，方足以言育樂以及養生送死諸事，因之三年以來，凡爲滿足人民生活所需而所修經濟建設諸措施，雖不能謂爲業已滿足，大體上亦有若干事實足以見稱，就衣的方面言，大量提倡植棉，並推廣美棉，本縣平路鄉一農戶所收棉花有達二百餘斤者。確有相當成效。就食的方面言，因農業推廣所，積極推廣業務，改良品種，又因與修農田水利，實施冬耕造產，收益年有增加，就住的方面言，實施鄉鎮營建。指導人民改良住宅。取締不規則建築，注重市政建設，若干房屋，歷有改良，裨益人民健康，亦不在小。就行的方面言，修築城區三合十路，與修錦標省道四十公里，修築鄉村道路六一四華里，倡購濟公車行駛，以節勞力，籌辦開山機，以代替人力，總期馬車，板車，汽車可以暢通，此就陸路而言，至水路則有清江河可通舟楫，並奉本區專署獎勵汽艇一艘，從疏濬經本縣八十餘華里之亮江重要灘險，以利木牌通行，凡此均爲提高人民生活水準之措施。至於造林一項言，本縣以出產木材爲大宗，一面提倡年輪地，限制砍伐，以免不繼，一面實行公私造林數千畝，以資補充，預計數年後將獲收益，其數字可以解決財政上之大困難，爲植樹立業基，本縣籌辦企業公司，購置發電機裝設城區電燈，並購置榨油碾米機器，現又籌辦鑄米工廠，將來並擬購辦造紙廠肥料廠，在主席建設新貴州號召下，本縣提出以機械代替人力之口號，除擴辦開山機外，並擬購抽水機以除旱災，使用新式農具以增生產，均爲穩定之目標，而期其成者。至如牲畜繁殖改良馬種均在竭力推行中，並已測定水草豐盛之同古壩籌組畜牧場，同時辦理獸醫所，以防治獸疫，凡此亦爲預定計劃而期於最近完成者，此外如辦理合作運銷，改革租佃制度等等，亦爲經濟建設之要着，本縣辦理情形，尚適合上述要求。

#### 三、文化建設

文化建設，首重提高人民文化水準，先就小學教育言，全縣十四鄉鎮

一二七保，現已設中心國民學校十六所，保國民學校七七所，除中心校所在地不計算外，已達一保一校之標準，向採質量並重原則，以謀發展，於教學則採三元教學，於訓育則採訓育第一——品德重於學問，操守重於能力，身教重於言教，校風重於民風，而尤重於變化氣質以養成優良之下一代主人，——於建校則倡導捐資建校，以逐漸達成磚牆、瓦蓋、玻璃、天花、地板之要求，於設備則購理化儀器分發應用，採購新小學文庫及各種掛圖模型，以增加教學便利，並盡量推廣衛生室、康樂室、展覽室，以期運用活的教育，發展兒童身心，於基金則儘量籌募，現今校基金，計有不動產二六一畝，動產一〇二、〇〇〇、〇〇〇萬元，於待遇則雖於縣級待遇窮困之下，仍儘量提高，城區加成五百倍，實物谷三市石，鄉區加成三百倍，實物谷二市石，並厲行變薪雙米，及年功加俸制度，於師資則儘量儲備羅致師範學生，並舉辦假期講習及開辦輔師，北外本縣特重獎勵母教，施以家庭教育，並發展女子教育，而於幼稚教育，則各鄉鎮中心校有幼稚班之設，他如軍事教育，特別提倡，社會兒童教育，亦特加重視，計全縣各校一〇〇班，共七、六三二人，以全縣學齡兒童一三、七九七計，在學兒童佔學齡兒童百分之五十五以上。次就社會教育言，本縣為推行民教，除依照規定課本教學外，並普遍推行縣長所編四字歌，以作各種政令推動之宣傳，計全縣長教部一二班，受訓人數五、八二七人，佔全縣文盲百分之七十以上。又民教館有婦女職業班之舉辦，民衆俱樂部之組織係利用電燈廠電力，每晚收聽各處廣播，以實施播音教育。他如縣體育場之開闢，規模粗具，簡易體育場之設置，各鄉均已普遍，書報之儲量充實，閱覽人數之逐漸增多，均在隨時注意。至中學教育，縣中因投考學生踴躍，歷年均增班級，現已增至八班，而校舍及各種設備，大體敷用，惟求發展起見，正計劃擴修校舍建築大樓。

### 四、社會建設

社會建設，首重樹立優良社會風氣，三年以來，因公私之辨明，迄無假公濟私事件發生，此民衆八行中公之一字業已做到，他如富、同、美、

各縣建設輯要

智、強、新、動七字，亦無時不在注意及之，社會運動，為改良社會風氣之要着，復興操已普遍全縣，改良習俗已推行奏效，他如早起，短衣，整潔，取締包帕等運動，亦均認真推行。又如民衆組訓，為實施憲政之前提，人民團體已普遍組織，協助政令推行，人民團體聯席會報亦能按時召開，又如辦理社會福利，實施社會救濟，悉依法令辦理。至為推行義務勞動，亦已配合政治，經濟，文化三者而實施，實事求是，確切辦理。衛生行政，在邊遠縣份，尤屬重要，本縣衛生院院址，環境幽美，適合要求，年來經不斷努力，增設病床及器械書籍，復購置傳染病模型，衛生掛圖，蒸溜器，以及顯微鏡等等，業已規模粗具，引起人民信仰，又浴池衛生所近經普遍成立，歷年均經實施強迫注射，每年注射人數，在全縣人口百分之八十以上。又因注意流行疾病之預防及醫療，以及環境衛生之優美，衛生常識之灌輸，年來已無特種疾病發生，此實可慶幸者。綜上所述，全縣吏民，無非在主席指示建設新貴州兩大精神動力感召下，奮勉以赴。今全省施政中心理論既已建立，施政計劃亦已訂定，并已得省縣民意機關以及全省人民之熱忱擁護，分別步驟，明定程限，行見五年後瓊瑤之新貴州，可拭目以待也。

## 劍河三年

吳頌平

(一) 一般行政：為增加行政效率計，首重人事，裁汰貪庸，厲行考核，要有「幹」「動」「新」之氣象，不許發生黨派意見，更不許有翻臉浪漫吸烟賭博等行為，經訂定請假、考勤、出差、值日、讀書報告各項規程，按月登記，統計獎懲，職員銜級，合格者已達三分之二，僱人事異動版，設書報室，職員福利，則隨時注意。文書及事務管理亦漸有條理，設計考核委員會，健全組織，按月開會。至鄉鎮保甲人員，選出後，嚴為審查，先後訂定信條及獎懲數種，以訓督增加其智能。

(二) 治安——三年來佈署水陸防務，加強自衛組織，境內嚴肅，



已肅清，無一匪案發生，現一面嚴防奸宄潛入，一面注意考民之調查，並加管理施以教育。

(三)戶政——戶口編查，三十三年匆促舉辦，數字多不精確，三年來辦理異動，毫未間斷，三十六年認真舉辦，定期訓練人員，編查結果，全縣計十三鄉鎮，九十九保，九百八十二甲，六萬四千四百七十三人，其中男三萬二千七百一十六人，女三萬一千七百五十七人。

(四)禮俗——本縣邊俗習俗仍多落後，苗胞結寨而居，生活依襲其舊，語言單純，崇尚迷信，保持原始多物拜神之習，疾病不信醫藥，惟務祈禱，自耕而食，食極簡單，不用碗箸，男女皆嗜酒，自釀而飲，飲必歌唱，自織而衣，婦女仍着裙無褲，衣綉花紋，項耳手腕，喜懸銀質銅錫，住屋上望下空，殊屬污穢，婚姻結合，以歌唱喜悅訂定，名曰搖馬郎，喪葬多用棺，不帶孝。其禮俗之繁瑣，甚不合理，又不講求衛生，實與時代之精神相悖，固亟待改革以漸進於文明，爰本「侷同」之旨，積極改革，慎選其區內之公務人員，獎拔其優秀份子，以為倡導。時時接見邊胞，以慰民情。三十四三十五兩年中，藉良辰令節機會，舉行各種集會，并組織宣傳隊，深入村寨宣傳。三十六年春節，更擴大舉辦遊藝邊胞改裝大會，參加者二百餘人，當場改裝，現計婦女完全改裝者三十五年為一二二六八，三十六年為九八四人。至男子則服短衣，頗便工作，即仍其舊，惟勸導時洗滌牙。飲食大部份已去手抓之習，吃牯職則加以禁止，住屋近市區者，亦漸改良。搖馬郎及歌唱則限定時間，並不許男女學童參加。專員每蒞鄉，必親赴邊胞區域慰勞，縣長及高級職員，亦時常訪問，邊胞已有新的認識。現正會同參議會商訂更具體方案，按年實施中。

(五)衛生——縣境遼遠，醫藥缺乏，縣衛生院及南嘉衛生室，三年來盡力擴充，設備略至，縣區流行瘧疾，每年特集款大量購置藥劑，分發民間，環境衛生，定為中心工作，城區每月大掃除三次，每日清潔檢查一次，以清潔整齊為準。鄉區則以學期第二日為大檢查時間，全縣皆有進步，漸改舊觀。

(六)教育——本縣各級學校，三十四年始漸恢復，三十五三十六年

，皆經訂定整頓國民教育計劃，以「四有」，「學校教師學生課本」，「三完」一教完，改完，考完」為準。鼓勵邊胞子弟入學，并強迫學童就學。設備費儘量增籌，并撥有清理之公款一百數十萬補助。社會教育，於三十五年改修民教館，聘整人事，增加設備，各項工作，業已展開，特重於邊胞教化、康樂、衛生等之宣傳。四鄉則定期場期為宣傳時間。

(七)築路——本縣除清江河水道外，四圍皆崇山峻嶺，交通不便，三十二年創修劍穗公路，以接湘黔幹道，然工作時艱，三十四年征工續修，三十五年下最大之決心自五月開工，迄三十六年七月，初步告竣，橫貫陡嶺，開山鑿道，最高處，壁立數百尺，折險險絕，幾非人力所能施。專員會題名曰「羞難關」以資激勵。自十一月起，復征工加寬改善，預計短期內可完成，全長三十三公里。

(八)造林育苗——本縣曠地頗多，氣候土質，尚宜於林業之發展，杉林頗盛，每年輸出木材，為唯一利源，桐樹繁茂，製油利亦甚溥，為充裕民生經濟計，故以造林育苗為中心工作之一。三十四年造林二、五一五、〇〇〇株，育苗三、〇六六、〇〇〇株，惟成活數較少，三十五年、三十六年另增闢縣林場，各鄉鎮亦各闢林場，嚴督季節培育，並加強護林工作，計三十五年造林三九三、四〇〇株，育苗一、五九〇、〇〇〇株。三十六年造林一、〇〇五、二五〇株，育苗九七九、二五〇株，成活數皆達九成。縣及各鄉鎮，皆已普闢苗圃共一百六十畝。

(九)墾荒——本縣曠地頗多，以民力缺乏，致於棄置。農作物除稻外，民衆多不知種植之種類，亟亟待於墾荒增產。三十五年嚴督實施，共計墾治一三、一六五畝，三十六年再推廣植棉榮菸，縣府警隊警局，皆各墾荒地，近調民工在城區附近開地一百畝植桐，各鄉鎮亦均自動墾植，預計可墾荒地二千畝以上。

# 台江三年

一、治安良好 本縣民於黔東事變後，已大部收繳歸公，交通要道

張洪雨

維護治安，商賈來往，夜行無慮，治安較爲良好。

二、黨政團參聯繫協調 地方黨政團參互作協調，已達人和標準，各項政令咸能協助政府推進。

三、改裝工作收效甚宏 本縣婦女改裝，爲縣政工作中之最困難者，以其有傳統守舊學不可破之心理，雖其丈夫亦難強制，本縣先從公教人員着手，嚴厲執行，大半改易完竣，至各村寨，正派員分別督促辦理，改裝空氣已普遍社會，惟縣境邊胞佔全人口百分之九十五強，偏隔高山之貧苦鄉民，遲行較緩耳。

四、建校 本縣二年以來新建國民學校三十五所，幾達 保一校之規定，新建中學，已將磚瓦燒齊，正在奠立校基趕建中。

五、新建體育場 三十五年新闢一縣體育場，跑道球場各項設備，均合標準。

六、勸勉邊胞女子入學 本縣邊胞子弟，多不願入校讀書，女子更是鳳毛麟角，三十五年度普遍發動勸導邊胞女子入學，每保至少五人，收效至大。

七、修築公路 本縣修築鎮台公路台施段（台江到施洞），全長七十餘華里，山崖險峻，迭經改道，年來加緊修築，土方業已完竣，特工在三十七年元月內，可全部完竣。

八、電話 本縣電話，前雖架設四鄉，惟線桿時斷，通話時阻，經一年半之時間，於地方經費困難中，設法將原有線路修通，將未架設之六鄉鎮，全部架畢，通話無阻。

九、造林種桐 本縣造林，最適種桐，去今兩年，發動全縣普通每戶至少種桐五十株以上，縣點造桐林已達十萬株以上，現復利用築路民工，於公路兩旁，普種油桐。

十、新闢苗圃 本年新闢苗圃四箱，育苗約近十萬株。

十一、新設四等郵局 本縣縣城過去僅設兩郵局代辦所，郵件隱足人民極感不便，經函請設局，給果尚未實現，現抗戰勝利後，各地郵局時有裁撤，經多方向郵局洽商，自本年九月間，設立四等郵局於縣城，

查 黃平縣來 確 設 之 辦 實

十二、整頓市容 本縣城區市屋，逐街拆除，翻修市街，市容已煥然一新。

黃平三年

沈麟書

一、造林：全年造林總面積爲一、八八三市畝，直接播種油桐五、二六〇、〇〇〇株，成活率在百分之九十四以上，全年育苗，縣苗圃計成活八、五〇〇、〇〇〇株，鄉鎮苗圃計一、千萬株，保育林總面積爲一四、二〇〇市畝，苗圃總面積爲二、六〇〇市畝。

二、築路：本縣黃綏公路，已於本年度全部修築完成，路面七公尺五，計長一九公里零三〇〇公尺，全路特工土方計一、一、三〇〇方，橋樑六處，涵洞六個，均照標準全部完成，共支特工經費一四〇、一〇〇、八〇〇元，民力一、一八、〇〇〇個工，完成黃崇（黃平至崇仁）鄉道十公里，增修保道七十餘公里。

三、公路植樹：本年度春季，本縣已植公路行道樹三四五、〇〇〇株，以保護不易，成活率僅及百分之六十。

四、五、農場：配合墾荒植桐工作，利用隙地成立農場，推廣美烟，全縣公營農場五所，私營農場三三所，鄉鎮農場一七所，生產空氣潮溼全縣。六、教育：清償三十五年度半年欠發薪津，奠定辦學基礎，展開地方供給教師伙食辦法，重修中心學校四所，保校十所，訓練師資一百人。七、稅收：訓練稅務幹部八十三人，調查全縣壯丁，完成冊籍，奠定稅收基礎。

八、公產：成立清查隊市勤測全縣公產，完成獨立教育特種基金初步工作。九、財政：整理三十五年度財政交代上虧欠問題，確立稅捐自徵制度，征糧徵借及糧庫撥濟三、三六六年度各項稅收溢額五萬餘元。十、治安：十三、警備隊匪禍嚴安，無至惡劣匪徒三名，發生匪案四次，破獲

購案，拿獲匪徒十四名，全縣自新份子一百四十名，均經嚴密考查控辦，保警隊士兵依法征換四百人，地方增募士兵被服，經費計一億六千萬，增購棉衣四百套，新軍衣四百套，棉被一百五十床，槍枝擬於三十七年二月底更換精良武器，全縣民衛隊編組完成。

# 獨山三年

王克章

## 甲、政治建設

(一) 實施計劃政治：三十六年四月一日成立本縣設計考核委員會，根據本省五年建設計劃草擬建設新獨山五年分計劃，並訂定單行法規章則七十二種，以為各項工作推行之準繩。

(二) 安撫流亡辦理善後：三十三年冬，倭奴陷獨山，全城大火，房屋財產焚燬十分之九以上，鄉區如麻尾上司兩地，均被焚燬，下佑三棒廟梭上道等鄉，均被敵蹂躪，敵寇敗退後，隨社會部谷部長張部長安撫流亡，派兵沿公路鐵路肅清匪類及散兵游勇，全縣治安，賴以恢復。

(三) 組織工作督導團加強實地考核：今年六月及十二月為實地考核總鎮自治工作並催兵備糧起見，會同黨團參合組工作督導團，計每次六組，每組三至五人，督導并考核鄉鎮業務，因此城鄉業務，獲得比較均平之發展。

## 乙、經濟建設

(一) 開闢市區整頓市容：三十三年多大火後，城區全部被燬，三十五年秋，劉縣長仰方開修新街路，本縣復草擬新市區建設計劃，於三十六年十一月一日開始征民工八萬個，重新開闢三丈之新路，全部於十二月三十一日完工，并增設衛生院法院各新路，全城市容為之一新。

(二) 整理捐稅，清理公產：三十六年春，獨山財政，枯竭萬分，本縣於五月上旬召集地方紳耆，及機關首長，開會數次，研討決定，採一分區定額委任承征，一物價增減稅額隨之增減，兩大原則，三十六年度收支，始得全部平衡。

同年五月一日，改組清理公產委員會，清得學田租谷二千五百餘市石

(三) 修築獨山縣道，以暢交通：本年十一月一日，征全縣十六鄉民工七萬個，并配特工經費二億元（合稻谷二二〇〇市石），截至十二月三十一日止，已完土方工程十分之七，特方工程十分之五，約於二月底前，可全部完成，計全程八〇公里，獨山境內三八公里。

(四) 創辦電燈廠光明市區：三十五年春，本縣辦有獨山電燈廠，另有商辦保豐電廠，共計電燈五〇〇支，以經營不善，兩廠又於三十六年七月合併，由縣府接收改稱黔南電燈廠，以需費太大，復與湘桂黔鐵路局接洽合作，由該局獨山煤水站電燈廠供電，由縣府按月計需電流度數核算，訂於本年元月開燈，至此全城重見光明。

(五) 舉行全縣生產會議開發富源：本縣鑒於縣地方財政已陷入破產階段，非設法自力更生，另開生路，則縣地方行政將陷入絕境，乃於三十六年十二月二十五日於舉行全縣年終工作會報之時，同時舉行全縣生產會議，經決定(一)生產目標：使三十七年度之全縣公教人員及警役均各有單棉制服一套棉被一床，以安定生活。(二)生產方式：以勞動生產教訓，採用合作方式，每鎮每鄉每一機關均組織合作農場一所。(三)生產種類：以美菸油桐柯皮棉花麥柑橙等，就各鄉土質氣候所宜栽培之。

(四)生產資金：向農行借貸或設法自籌。(五)生產土地：由公地而私地，照墾荒規定辦理之。(六)生產勞力：採用勞動服務，規定徵工開荒，至焙烤管理工作，歸各鄉鎮機關學校，自行負責。(七)獎懲：依照規定進度，達成生產目的，不及逐月進度者，扣發其經費，并懲罰其主管。此外對於全縣燃料，開採礦以代木料，設立造紙工廠，磚瓦窯廠等，均於三十八年來，納於民生工廠之內。

## 丙、文化建設

(一) 協修省立中學并充實縣立中學設備：省立獨山中學，於三十六年三月一日成立，以城區文廟為校舍，初建辦公廳五間，平房一棟，另教室平房五間四棟，本年十二月經參議會通過修建省中校舍稻谷(四〇〇〇)市石，全部校舍可於本年三月底完工。縣立中學校舍原在城區南樓，三十三年冬，敵陷全縣，三十六年六月重建於南樓，已成五間平房五棟，獨

山縣立中學校舍原在城區南樓，三十三年冬，敵陷全縣，三十六年六月重建於南樓，已成五間平房五棟，獨



正題中。

(二)創辦勞工子弟學校：三十六年二月，成立勞工子弟學校於城內西林山，計學生五班，教職員生一八八名。

(三)舉行全縣運動大會：三十四年十月十日，舉行全縣運動大會一次，三十五年九月九日，舉行全縣運動大會一次，三十六年五月十日，舉行全縣國民體育運動大會一次，參加各學校單位四十二，運動員二八四名，選出出席區運會選手三十八名，出席省運會選手一六名，成績尚優。

(四)增闢縣立公共體育場并充實其設備：三十五年秋，闢新市區復興第二中心學校門前空地為縣立公共體育場，計長一四〇公尺，寬六五公尺，三十六年四月復開跑道，除去場內全部石方，設置排球場、跑道、跳坑、及高低中欄、鐵球、鐵餅等并設立標語牌大門及升旗竿等項設備。

丁、社會建設  
(一)增設麻尾衛生分院：三十五年春在縣之南邊麻尾，設衛生分院

(二)改訂場期：趕場日期縮短如左：  
計獨山城區改趕申子辰(空三趕四)  
蒸長改趕寅午戌(空三趕四)  
四方并改趕丑未

狗場(改名柳木場)改趕酉  
均於三十六年六月六日起實行，情形極為良好。

### 羅甸三年

楊悅霖

一、清查戶口：本縣戶口清查，向無詳細數目，三十六年秋奉飭開始清查，刻已清查完竣；計本縣共劃為十八鄉鎮，轄一百二十七保，一千〇七十六甲，共一萬四千二百六十二戶，男三萬七千九百丁，女三萬八千七百〇五口，共七萬六千六百〇五丁口。

二、查禁鴉片：鴉片之為害，匪人皆知，小則喪身敗家，大則亡國滅

略 縣 誌 卷 九

種，故  
總裁手訂六年禁絕之計畫，其步履逐步施行，收效雖大，惟以本縣毗連桂省，兩省邊境崎嶇之地，不無少許愚民偷種，我主席執政三年以來，厲行各級分層查禁，已逐根株俱絕之境，至於運售吸食，嚴厲查緝施行勸戒，殆亦少以身試法之人矣。

三、發展交通：惠羅公路，勘測於抗戰之時，數次築修均未告成，今幸賴全縣民衆之努力則漸告完成，即可通車，曩以羊腸鳥道，今則一變而為康莊坦途，地方繁榮指日可待，尤以本縣屬鄉道而言，三年中完成者，計有羅榮路三十五公里，平羅路十八公里。鄉道則有龍仁、桐庚、邊沙、龍巖、龍洞諸路，全長一百五十三公里。

四、提倡造林：本縣得天獨厚，氣候土質均甚良好，惟民智不開，多不重視育苗造林及護林諸工作，雖有優良之氣候、肥沃之土質，大都荒山遍野，大辟森林，亦被摧毀兵警砍伐殆盡，官念及此，不勝惋惜，幸我主席楊公來黔主政，提倡造林，并手訂五年擴大造林計畫，法令森嚴，并嚴禁放火燒山，一般民衆多受感愛，不但不違犯禁令，且能自動從事造林及護林工作。計縣府育苗一十三萬株，造林一萬八千七百一十四株，鄉鎮育苗二百九十六萬四千五百株，造林八十二萬五千四百株。

五、發展教育：本縣地處邊遠，文化落後，教育不發達，文盲甚多，過去中等教育，雖有簡易師範一所，然設備諸多簡陋，中心學校五所，及保國民學校三十七所，然校舍破陋，校具全無，學子寥寥。自省府嚴飭興修校舍優遇師資後，感校運動在各地紛紛展開，三年以來，計有私立篤行中學一所之設立，中心學校十三所，保國民學校四十四所。

### 荔波三年

張 曙

(一)環境條件

荔波擁有二萬餘方公里土地，八萬餘人口，氣候溫和，人民勤儉，處

九

### 三年來政之檢討

活尚可自給，惟地處邊隔，苗夷雜處，戾氣蔽塞三十三年多遭激淪陷，人民損失慘重，農村崩潰，市鎮破，教育停頓，盜匪充斥，一切均陷於動盪不安，雖於三十四年九月到任，秉承 主席楊公一人已十，人定勝天之精神，安撫流亡，恢復地方秩序外，於人力困乏，財力支絀，物力維艱之環境下，從事新荔波之建設。

### (一) 建設實況

一、維護治安：荔波淪陷恢復之後，盜匪乘機竄起，嚴行清查戶口，查擠內匪，并扼要修築砲堡，派隊四出游擊，更提倡「一保一槍運動」通令全縣一六四保，每保籌繳步槍一枝，由縣登記烙印，視治安需要，統籌配發各鄉公所領取應用，作各鄉永久自衛武力，本縣素稱多匪難治之區，年來得以地方安謐，商旅暢行，未始不是充實民衆自衛力量之所致。

二、完成電話網：荔波電訊設備，被日寇破壞無遺，為諒情報靈通，便於推行政令，首先籌購大量電機電線，自燒磁珠，以縣城為樞紐，分五大幹線架設，全縣廿一鄉鎮，脈絡貫通，互相通話，總計線路長達六百六十五華里，工程甚為艱鉅，經以最大的毅力，費時半年，於三十五年七月全部完成，同時訓練電訊人員分發工作，故全縣通訊聯絡，極其迅捷，對於推行政令，維護治安，裨益甚大。

三、興築縣鄉道路：荔波山嶺重疊，鳥道蠶叢，交通不便，為一切建設之阻礙，當經積極計劃，先行修築荔獨公路（荔波至獨山）全長計三十六公里，自三十五年三月起，土方與石方同時興工，因沿線特工艱鉅，僅完成其大部，本年利用農隙，於十一月中復工修築，短期內決可通車。

至於興修鄉道，係採分期進行，按期修築，計三十五年修築完成者，為一百二十五華里，三十六年為一百六十餘里，現刻全縣主要交通道路，已稱平坦，非若過去之崎嶇險阻。

四、設立新村：荔波自遭兵燹之後，人民遷徙流亡，沿交通路上村寨，大多廢舍為墟，倍感荒涼，為謀繁榮農村，及配合墾殖起見，特於交通線上之三所故、龍井、拉龍均：等地建立新村，移民墾屯，由保警隊天

建磚堡住宅，免征工役，並借給耕牛、籽等，示以優待，現已先後完成，頗具規模。

五、國民體育場：遵照 主席指示，於縣城中山公園內闢建國民體育場，新建司令台，音樂亭辦公室等，各類運動器械亦充分設備，各鄉鎮則規定完成簡易體育場之設備，以普及國民體育運動，增進羣衆健康。

六、公廁：遵照奉頒公共廁所標準，規定各鄉照式修建，最低限度，每重要村落建造一所，以重衛生，而資示範。

七、場棚：各鄉場棚，多朽敗不堪，一遇天雨，幾於無法貿易，經規定圖樣，從事修建，整潔劃一，商民稱便。

八、發展生產事業，荔波地廣人稀，氣候溫和，適宜於發展農業，足為富裕農村經濟之捷徑，經秉承

主席意旨，努力於造林育苗之工作，縣鄉林場苗圃，均切實開植，保苗圃亦派員指導成立，總計三十五年度造林育苗達二百六十六萬餘株，三十六年達二百六十餘萬株，同時獎勵畜牧集訓獸醫人員并延擲技術人材，推廣藥穀種植，以及鼓勵種植棉麻，勵行各耕等，增產萬鉅，年來農民生活，已呈安定優裕之象。

九、化導邊胞：荔波宗族複雜，有漢夷苗僳水家本地之分，早歲率多相互岐視，風習各異，經遵照 主席倡導之國族同源理論，竭力宣傳，并將奉頒之改良服裝住宅圖說等，切實推行，行之日久，各族間多已互通婚媾，祛除彼此岐視心理，對於婚喪禮俗服裝住宅等，亦已逐步改善。

### 三都三年

曾仲平

一、推廣造林——不縣造林工作，三年來，不斷的努力，除原有森林，加意保護外，每年造林數字，逐漸增加，本年復大量營造桐林，計全縣共植七十餘萬株，成績尚佳。并將各區鄉鎮開闢苗圃，計全縣共有苗圃二百餘市畝，育苗三百餘萬株，又種植陸三公路及市區行道樹，共一萬餘

株，每株均護以竹籬，成活率在百分之九十以上。

二、發展交通——本縣縣道已完竣者，計有陸三公路，全長二十五公里，經前歲水災損壞部份頗多，今已逐一培修完竣，城區方面，新開保警路警察路縣府路，本年復修市街馬路及整理溝渠，修補河堤碼頭，及打造沿河各渡口之渡船等，均經先後完成，此外更開修三務縣道，亦已竣事。本年又測量司榕公路，及獨榕公路，均已測量完畢，現正積極籌備，明年春季，即可開工。

三、興修鄉公所——本縣各鄉公所，過去多借用私人住宅，辦事甚感不便，本年由縣發動各鄉勸募，人民樂捐，并由縣規定圖案，遵照實施，明年春季可望一律完成。

四、培修縣府——本縣縣政府地址，原係三合舊有分署改建，簡陋異常，自三十四年水災後，多呈傾斜倒塌現象，爰於三十五年冬季將縣府全部房舍一律加以培修，又復增修職員宿舍兩幢，均已完成。

五、修建中正大禮堂——本縣向無公共集會場所，三十五年由縣府發動民衆捐資，建築大禮堂一座，已於三十五年冬季全部落成。

六、修葺學校——本縣初中校舍，原建於河濱江家寨，三十四年秋，被毀於水災，三十五年春由縣府發動各鄉鎮民衆，捐資重建於巖嶺之麓，計有教室七座，員生宿舍七幢，辦公廳及圖書室各一座，三十六年秋季復由縣府擬定圖案，發動各鄉鎮民衆，修建鄉鎮中心學校，及保國民學校此項運動，正在積極推進中，預期明年夏季可望全部完成。

七、賑濟災黎，本縣三十四年八月十二日夜，山洪暴漲，濱河田園廬舍均蕩然無存，災情慘重，近古未有。

主席據報後，即派員來縣慰問調查，并先撥賑款一〇、五〇〇、〇〇〇元災民獲益非小。

# 興仁三年

## 沈向齋

一、戶口登記 1. 準備工作，三十六年八月戶籍申請書，登記簿

，備運到縣。八月十五日召集鄉鎮戶籍專事十三人，學校教員六十六人，舉行戶籍口調查戶籍登記內容，與辦理程序，以新城巴鈴兩鄉鎮實習一週期滿如限展開登記工作，2. 辦理進度，八月二十五日起，迄九月十七日止，歷時一月，始將全縣查記工作辦理完成，書簿彙誌妥善並派民政科長，赴十三鄉鎮抽查，使無錯誤，3. 保持登記確實，查記完成後，接辦出生、死亡、結婚、離婚人事登記，又恐各保無專人員負責，特設置保戶籍員一人，專司其事自此辦理成效甚好，4. 製備戶籍簿，由縣府於預算項下，支付三百五十餘萬元，設置鄉鎮戶籍櫃十三只，縣府戶籍櫃兩只，保管戶籍表簿，以臻妥善。

二、推行社會教育 最要者為加強民衆教育 館址原設城門，不敷應用，工作開展，多有困難，乃另遷新址於東門外，撥款四百餘萬元修理，充實設置，已籌集基金一千萬元，以其學息專訂各種書報雜誌，鉄餅、鏢槍、籃球，並增闢兒童運動場。

三、提倡國民體育 三十六年五月初，舉行縣運動會一次，參加者計有中學校組，中學女組，小學男組，小學女組，公開男組五組，選拔選手參加區選拔會。

四、完成縣鄉道路網 1. 本縣除國道沙八，(沙子嶺到八渡)與興(興仁到興義)兩幹線外，興貞(興仁至貞豐)縣道，早經完成，鄉道由巴鈴經迴龍廟、百基、田灣、大山、回至巴鈴，約一百八十華里，已完竣路基，路面尚存鋪砂，另一線由萬武經潘家莊、龍場、魯吐營，交樂通縣城，約一百七十華里，除部份脚接處未完成者外，餘均可暢通人力畜力車輛。

五、育苗造林 1. 縣苗圃面積四十八畝，先後三年育苗在一千萬株以上，所有苗木皆為梓木，自去年起已開始移植，作行道樹及造林之用，2. 鄉苗圃已照規定闢設者有高武巴鈴泗源等十二鄉，每鄉面積十畝至三十畝不等，所有樹苗亦動十萬至二百萬不等，3. 城區有抗戰建國紀念林，新貴州紀念林，新生活紀念林，保善經濟林，保善紀念林，共植樹約四萬餘株，十二鄉苗圃約十二萬株，另於巴鈴河、太橋河、者輪河、湯酒河沿河岸植

縣建設概要



楊柳一萬餘株。

# 興義三年

盧保

切實推行戶政嚴密基層組織

本縣為加強戶政推行，特於民政科設戶籍股，置股主任一人，主辦戶籍事務，並以科員事務員各一人協助之，鄉鎮公所專設戶籍幹事一人，各保置戶籍員一人，以副保長兼任，本縣戶口自三十三年十二月編整，至三十四年元月底完成，計區署三，鄉二八，鎮二，保二五〇，甲二〇八八，戶一三四七五，人口一八三三八一，按月異動，由各鄉鎮表報縣府，再由縣府彙報省府，惟以時間過久，過去數字不無出入，三十六年十一月，重新編整全縣，計區署一，鄉二八，鎮二，保二五〇，甲一八六七，戶一七五六三，人口一八九五六八，所有戶籍冊表，均製有戶籍權裝置，易於查考。

## 二、整飭自衛武力鞏固邊區治安

本縣警察局保警隊，歷係依照規定編制員額，警防如數設置，屢加管訓，並調補新兵，充實械彈，改善待遇，製發服裝，故力量強，紀律佳，警察局負責維持城區治安，保警隊協助之，保警隊分駐城鄉各安區，控制據點，另以兩分隊作機動武力，近復遵照 上峰命令，警防各鄉鎮組織民衆自衛隊，每保至少一班，輪流守哨，冬防期間，鄉鎮公所並輪調自衛隊一班，服行動，共同捍衛地方。

本縣接壤滇桂，均以河為界，特依照西隆西林安龍興義四縣聯防會議決議，組織江防大隊，嚴格管制渡口，沿河地區，派隊經常巡察，以防奸宄滲入，維護邊區治安。

## 三、督導墾殖荒地推廣苗造林

本縣可墾荒地為四十餘萬畝，三十四、五兩年年度，曾督飭各鄉鎮征調民工墾殖，全縣共墾荒三千餘畝，半作苗圃，種植農作物，闢設農場，半植林，另由業主自行墾殖者，本年廣設督飭開墾。

本縣墾殖苗圃，業經開設完成，分育洋槐梓木油桐冬青椰子等樹，苗均已達規定數量，至造林一項，經分組植樹並及時栽植，並責令保護，頗收成效，另印刷植樹淺說，分發各鄉，廣為宣傳，廣種油桐，每戶至少增植達一百株，以發展農村經濟。

## 四、整修縣鄉道路增設電訊機構

本縣於三十四、五兩年年度整修完成，與興羅安兩縣道，計長九八公里，又興靈縣道，由縣城至紅板橋一段，計二〇公里，已於三十六年完成通車，由紅板橋經雲南平彝縣境建靈縣邊界一段，約二〇公里，現正洽商修築中，鄉道先後興工修築，計已完成者，四八四公里，保道已完成者，為七〇坡崗馬嶺安貞等鄉，合計八五公里。

二十七年敷設之城鄉電話，本年購製器材組織分段整理，已有黃草等十八鄉領通話無限，另架設通興仁縣話線，再 省府於縣城新設無線電分台，通訊迅速，行政措施極為便利。

## 五、興辦農田水利積極改進農業

本縣河道經過之地區，經營導增置水車汲水筒龍骨車等，並分段築壩，蓄水灌溉，其餘地區，則飭令於荒地墾植，每保至少二個，全縣已墾成小型水塘一二六個，一面復督飭整修原有水渠，年來，有烏沙楓嶺黃草安貞馬嶺永安興化等鄉新開水渠，大小九處，可灌溉田土約千餘畝。

縣農業推廣所，於三十六年三月恢復成立，選用技術人員，分向省內外，征求或採購優改稱麥蔬菜木棉及美種菸葉籽種，特約農戶試種，與推廣，頗收成效。

## 六、辦理無息貸款發動冬令救濟

三十五年充實救濟院，舉辦無息小本貸款，計貸出資金三〇〇〇〇〇元，貸款作小本經營，以維生計者二一三戶，三十六年改由縣銀行縣商會及實業公所會同組織無息小本貸款委員會，廣辦辦理，以期充實資金，普遍發放，又每年冬令，均組織冬令救濟委員會勸募物款，發放救濟費

因，計三十四年度募獲國幣一、三三七、〇〇〇元，熟米三六石，稻谷二四二石，救濟一、八三〇人，三十五年度募獲救濟金國幣二、〇八五、〇〇〇元，稻谷二四石，被救濟者三、六〇〇人，所有各年發放餘存物款，及奉 省府發下獎金均交由縣銀行保管作無息小本貸款基金，三十六年度冬令救濟事宜，已組織委員會積極進行中。

## 關嶺三年

段叔良

(一) 釐定戶籍：本縣辦理戶政向極認真會於三十六年九月至十月普查全縣戶口並編保甲，設置戶籍櫃，籌辦國民身份證，工作尚稱切實，現經統計早報，計全縣有三鎮十六鄉 一五六保，一、六五八甲，二一、二〇二戶，一一一、七〇五丁口。

(二) 肅清烟毒：本縣禁烟，對種、售、運、吸、原係兼籌并顧，嗣至本省聯合檢查站成立後，則側重種、吸兩項，禁種方面，每年均能於事前宣禁，事後實地查割，故三年來 境內從無烟苗發現。至禁吸方面，則設置戒烟調驗室，先行登記癮民，實行分批調戒，一年來計已戒除癮民三期，計六〇人，其他因而激勸自戒者約二百人。

(三) 整飭市容：本縣縣城下水道工程，於三十五年六月興工，七月完成，計修建寬一、五尺，深一、五尺之石方下水道九五〇公尺，市民無復水患；又關鎖鎮市容之整頓，自三十五年十月起，至次年元月止，計闢廣場一所，體育場一所，改建鎮公所，衛生分院，警察所等門面，并整修其內部，折除污穢當街，茅屋，改建瓦房，該鎮市容，為之一新，另於白水鄉黃梅樹瀑布，對面興建西式樓房一座，看台一所，停車場一所，以為遊人停足觀瀑之地，而使風景增色。

(四) 發展交通：除按縣道標準溝通郎黃公路二三、五公里外，并去冬勸集全力修築關貞公路，本路計長四六公里，全線多懸岩絕壁，工程極為浩大，計石方三七、二五八方，土方一二六、八三〇方，橋涵八一公尺，路面一五五、〇〇〇方，全縣各界人士，尙能共同努力，竭一年之時

間，已完成工程十分之八；現仍在繼續加緊籌築中，短期當可通車。  
(五) 倡導生產：每年秋冬之間，嚴飭鄉保甲長，發動人民，全面冬耕，禁止冬閑，如在十一月底，仍有放閑田土，一律由該管鄉保集中壯丁公耕，作為冬季產，同時夜獎勵墾荒，發動縣屬六馬各鄉，推廣油桐運動，提倡峭上坡蟬，月霞、八德等鄉栽植黃果，以增加生產，並普遍推廣美菸，辦理美菸栽培及烘烤訓練班，以儲備技術人材，三年來全縣各耕面積每年平均約一五、七八七市畝，六馬各鄉已墾荒共一六二一畝，植桐三二八、二〇〇，峭上等鄉，栽黃果五〇〇、〇〇〇株，全縣估計種植美烟二〇、八〇〇、〇〇〇株，他如木棉，棉花，芝麻等經濟作物，均在提倡中。

(六) 化導邊胞：劃設邊民模範村，辦理邊民小學，并組織邊民文化協會，直接負責化導邊胞，改良其衣、食、住等生活與風習，三年來邊胞改裝及改習國語者甚多，而對邊漢共祖同宗，應一同進化之義，一般均能深切瞭解。

(七) 扶助農民：自三十五年度起，組織佃租委員會，厲行二五減租，兩年來僅發生糾紛案二件，推行可稱順利。

## 盤縣三年

曾毓嵩

一、築路：

(1) 縣道：本縣於三年中修築盤興縣道，迄今已完成土方工程百分之八十以上，僅特工部份，尙須大量經費，現已籌措趕辦，期於三十七年元月內通車。

(2) 市街道：本縣城區街道，本極窄狹，三年來，已將繁榮之街道增寬，並鋪修路面，整理溝渠，及上下水道，現正進行較偏僻街道之增寬修築工作。

二、造林育苗

(1) 造林：本縣三年來，已開闢縣林場二所，並植沿公路及市街

兩旁行葦樹，同時發動人民大量植樹，並嚴令保護森林，計三年來，造林成活者共八十餘萬株。

(2) 育苗：本縣苗圃，三年來育成樹苗一百萬株，並於每年春季均大量播植。

三、提倡體育：本縣人士對於體育，向未重視，三年來，因興修大小體育場數處，並於每年秋季召開縣運動會，作各項競賽，因之運動興趣，極為濃厚，萎靡頹唐之風，為之一振。

四、改良邊胞服裝：本縣邊胞所著服裝極為最累贅，迭經勸導，現已全部改良，城市鄉場雖能百端其舊式服飾。

五、邊漢通婚：本縣邊胞與漢人，過去皆不通婚，三年來經多方勸導，邊漢通婚已成最普遍之現象。

六、提倡手工業：本縣產麻皮紙，三年來經提倡後，產量增加，行銷滇省各地，又本縣之手織土布工業，亦甚發達，城區之內機杼之聲，隨處可聞，經提倡後，幾每戶一機。

# 安龍三年

黃仲涵

## 一、緝捕盜風

安龍自民二十五年二十六年後，向無股匪，惟以土地瘠薄，民生困苦，地當黔桂孔道，種烟之風未息，因此伏莽叢生，擾害閭閻，行旅裹足，市面蕭條，歷經遵奉主席政治建設第三項指示，以健全保甲，清查游惰，嚴禁苛擾，安撫流亡治其本，以實施警衛聯繫，清查戶口，統制兵槍，勇除豪強治其標，三年以來，懲感並施，禁烟之功效日著，盜劫之風幾絕，治安之佳，空前未有。

## 二、發展交通

本縣無河流可通舟楫，雖于百年為三省孔道，而東兩兩郡悉為崇山，羊腸鳥道，無不險阻，十餘年來，迭有甌道公路經過縣境之規劃，但因種種關係，終未興工，近年除完成安八公路外，安興公路亦於三十五年通車

從此縣境計有公路一〇七公里，北行可通貴陽，西行接通昆明，東行亦可達桂柳，交通既便，頓改舊觀，更於歷年農暇，動員民工，一方面建設城區，一方面開闢鄉道，惟因縣多岩石、大山，特工困難，地曠人稀，尙未能全部竣工，至歷年施工狀況列舉如次：

### (甲) 已完成者

- (一) 城市石塊馬路 長二公里
- (二) 新化鄉道 (新安至化黎) 長一五公里
- (三) 魯酒鄉道 (魯溝至酒雨) 長一三公里
- (四) 聖龍鄉道 (聖脚至龍山) 長二五公里
- (五) 魯科路 (魯溝至科香煤廠) 長一公里

### (乙) 正在施工者

- (一) 合永鄉路 (合興至永和) 長二五公里
- (二) 新平鄉道 (新安至平樂) 長一五公里
- (三) 聖民鄉道 (聖脚至民新) 長三〇公里

### (丙) 正在計劃施工者

- (一) 安貞公路 (由安龍經興隆平樂至濛濛接貞曲路) 長二六公里

### 三、保護森林培植苗圃

本縣氣候溫和，雨量極豐，草木之盛，甲於各縣，惟因交通困難，素不產煤，居民以柴木取火，森林逐漸減少，近年遵奉主席指示，一方面於龍山鄉，獎勵鍊焦及集資開發酒雨煤礦，鍊焦較有成續，用途日廣；一方面則勵行保甲及山主負責保護天然森林，非呈准不得砍伐，此外縣城及各鄉保甲所飭屬之苗圃，按年植苗，亦漸有成積。

### 四、普及教育

本縣地廣人稀，建校困難，居民多邊胞，生活艱苦，此什九均為文盲，影響甚巨，實不備勢需樹人百年而已。本縣三十四年起遵奉主席一保一校之原則，以教育經費列為總預算百分之四十二，力事推廣保校，增置一百三十二所，嗣以邊胞散居山陬，相距遼闊，即一保一校，學生按日入學，往返徒行四十里以上者，食費多，甚至弟在七八歲時，即不許其庸工



故師受聘入學，日備困難，每月須薪行數十員，且年多雨，飲食亦成問題，因此多數胞之子弟入學，雖各保成立教育宣傳委員會及保長按戶傳催，而畏懼之心甚於壯丁，三十五年秋，縣經費日臻拮据，師亦藉端鬧難，為遂行主席普及邊區教育政策，始於保校之外，斟酌全縣人口散佈狀況，節由各保扼要准其設立私塾，由各保之熱心士仲董其事，以教育荒僻子弟，經費由保籌發，教授法則由縣府管制，但希能普及教育，減少文盲，亦足以逐漸，破邊胞結習也。迄今已有七十三，學生近四百人。

### 五、改善禮俗

大邑為三省邊區，居民頗多邊胞，約在十分之七以上，性情無不富於保守，屢受變亂，故步彌封，語言風尚，悉仍其故，視主席楊公昔年駐軍中，即注意於此，嗣年主政指示益力，縣境歷年遵服主席指示，即以全力奉行，舉凡（一）互換婚嫁，（二）改良服裝，（三）強迫使用統一語言，（四）改論住宅設備，（五）實施醫藥取締巫巫，（六）強迫識字，（七）破除迷信，（八）人才平衡發展，諸端推行之初，未嘗不扞格難行，三年以還，成效日彰。此次國家舉行普選，本縣從無一人以邊胞之特種行為犯者。一律參加區域選舉即其證明。

## 畢節三年

周劍峯

一、推行行政三聯制 調整設計考核委員會，按期開會，訂定三十四、三十五、三十六各年度行政計劃，並按預定進度分別執行，自三十五年七月起，復由本府每三個月編定工作提要一次，令飭各鄉鎮切實辦理，除隨時派員輪迴各鄉督察外，又於三十五年及本年冬季組織督導區分區考核，隨行分層負責與分級考核制度，及舉行各種工作競賽，此外為檢討工作計劃，縣府各科室按月舉行會報，及各種業務研討會，各地鎮每三月舉行工作會報一次，三十六年八月為傳達全省行政會議精神及檢討工作起見，會

各縣建設概要

召集全體擴大行政會議一次。

二、推行戶政 本縣面積較廣，戶口較多，在三十四年度春季查戶口調查保甲結果，全縣共計二六八保，二五八五甲，四七一〇戶，男一五四四一八人，女五二八八八人，沙交界之關坨，三十五年又舉辦戶籍變更登記，三十六年復健全戶政機構，二十公里，井里，舉行戶口登記，自九月開始，現已全部竣竣，正統計數五年修定編

三、厲行禁政 本縣過去禁烟，本省歷年厲禁以來，均已早無種烟之事，惟接壤川邊地界，仍有不肖之徒，私偷下種，本府每獲獲便季節，特加注意，普施宣傳，嚴密調查，三十五年冬據報毗連鎮邊區之七星場屬半邊山大河苗寨一帶，有匪團王小老飛飛種植烟苗二十餘畝，當即一面剿辦，一面派民政科長吳 鴻 德與匪團丁前往查剿淨盡，又本縣為邊區衝要，走私風熾，往者人民幸蒙察探，且受鄰省影響，煙土吸情形，均甚嚴重，年來由警局及各鄉（鎮）公所隨時認真查購解送法辦，及設所調驗勒戒，犯者已日漸斂跡。

四、田賦糧食 本縣為交通樞紐，軍食供應頗繁，三年來均保留田賦處，辦理征賦征借，經征糧谷等項，管制糧食請項要政，計征糧三十四年田賦一八〇七石，征借糧食一七二六石，省縣級公糧五一七〇石，三十四年度田賦一七三一四石，征借糧一〇〇七六石，省縣級公糧四九八七石，三十五年度田賦九六六九石，征借糧六二〇五石，省縣級公糧四八二〇石，均遵照規定如數配運完竣。又經征三十三年度糧谷一五五五石，至三十六年奉配征借各項糧食，均遵照規定完竣。

五、交通築路 本縣自抗戰以來，已完成渝滇川滇東路及省消清公路，縱貫貫通縣境以內，惟邊區交通尚屬薄弱者有於焉（約乘至畢節）計長二十五公里，於三十四年已完土方工程，又有鎮邊路（鎮邊至畢節）計長二十八公里又六百公尺，亦於三十六年二月將土方工程完竣，一條特工經費有盈，當可全額通車。屬邊境與鄰之開道路，自三十四年起編計劃，每年農閑，均發動民工修築，迄今修築成功者計長約三百六十餘里，並指導民間購置馬車板車，以發展交通工具，現有馬車七十三部，板車

三百六十五部，運輸稍稱便利，此外本年復奉令征集民工協助翻修清畢路，期正辦理中。

六、育苗造林

現有縣苗圃三處，合計五十市畝，鄉鎮苗圃十八處，合計九十六畝，逐年育苗，多為梓、漆、桐、核桃、洋槐等種籽，縣有林場三處，每年各機關學校所造林木，總計成活者約有十二萬餘株，均係造林亦按照規定辦理，又國道、省道、縣道之行道樹，雖年年栽植，成活數少，三十六年春復普遍種植，計共四萬三千株，加意保護成活數約百分之六十。(一)農林增產，本縣山多田少，氣候高寒，農村作物，除稻谷、蕪谷、黃豆外，無其他出產，因之農村經濟日漸枯竭，尤以人民衣著，無法解決，年來縣府對此問題，詳加研究，除由農推所隨時注意改良品種，防治害蟲，興辦水利，督導冬耕等工作外，並指定沿赤水河一帶增植，推廣棉、麻，在育屯青松各鄉則增植漆樹，又普遍試種芙蓉，以收內地制置之效，結果尙有成績，一般農民，已逐漸覺悟，努力增產。(二)開墾荒地，三十四年來本縣調查荒地結果，公荒計為八九九畝，私荒計為七九二〇畝，私荒開墾，逐年增加，即高山峻嶺亦多開闢，估計約達荒地總面積之四成，公荒部份，亦經令飭各鄉鎮組織勞務團辦法進行開墾，以供遺產之用。

七、工商

近年來本縣政府及地方人民對於物價高漲，地方經濟枯窘，均積極提倡生產事業，用資補救，規模較大者，有本地商民組織之恆恆公司，購置豬鬃，運銷國際，尙有本區周專員提倡木質紡紗機，廣為教學通用，民間已多能紡紗織布，以解決衣著問題，此外小手工業，如毛織織品，及漆器等類，均有製造，其成品尙佳。

八、市政建設

三年來本縣將舊有街道修改，為砂石路者計三十四年完成中正路民族路中山路，三十五年完成和平路松山路，並翻修清畢路，本年改修古道路沿河路，正調集民工進行中，至縣屬機關有衛生院添建房舍於三十五年完成，縣參議會房舍增建，三十六年上季由府撥款增修成功，又縣城電燈籌辦有年，終以資金難集，機械不易購置，未克成功，

開放光明，現有電燈八百餘盞，其餘屬於市政建設事項，已於三十六年九月二十日成立市政建設委員會，整頓計劃，分期進行。

九、國民教育

(甲)中心學校，本縣縣立中心學校在三十三年共十二所，除城區三校各有七班外，餘均班次不足，三十五年秋季增設黃崗第一所，三十六年春季即將各校班次增加，使逐漸發展成為完全中心學校，總計現有中心小學二十三所，班級為一二六班，私立中心小學五所，班級三十班。(乙)保國民學校，本縣各保國民學校在鄉鎮頗實劃分期間，共一三三校，嗣因地方財政統籌統支，此項學校即無法維持，至三十四年下季，各鄉保校，多名存實亡，三十五年秋季，始擬定籌辦保校辦法，通飭各鄉儘量恢復，是年恢復三四校，三十六年春季，復編列七十校預算，於是現已恢復七十七校，其有未經恢復或未設校者，各保亦積極自動設法籌辦中。(丙)建校運動，本縣中心學校及保校，原有校舍，多已朽爛不堪，三十九年秋縣府發動各鄉籌款建校，預計有普宜鄉新建校舍三幢，黃十三大間，對坡鄉增建校舍一幢四大間，新張鄉增建校舍一幢六大間，蕭岩鄉增建校舍二大間，林口鄉增建教室一大間，中正小學新建教室二大間，其他各校亦經由本府核發修繕費予以修補，各鄉保正自動新建或修繕校舍者，均極熱烈。

提倡體育一項

三十六年五月五日至七日舉辦全縣國民體育運動大會，繼復選拔選手七十人參加區運動會，在省運會中四區運動員以本縣選手佔最多數。蓋以本縣平時提倡體育不遺餘力，城區即有大小體育場各一處，曾發動公教人員義務勞動予以修建，設風車操年，尙有組織，經常由民教館辦理星期球賽及各種籃球排球網球等，且備有體育場，此外並於三十五年秋季起，推廣各學校及居民多邊跑，生。

十、邊胞文化

本縣實施八百年而已。本縣夷胞習俗習慣與漢語無大差別，惟苗胞稍異，為促進邊胞文化起見，除積極獎勵國民教育普及施教外，三十六年春季由各機關首長發動籌募基金，在靈巖寺創辦中華小學一所，招收苗子苗人，開辦以來，有學生五十餘人，成效甚佳。

# 大定三年

石動

## 一、改良遺胞習俗

三十四年，本縣首創苗漢通婚即有四對，在縣府舉行婚禮，三十五年，在標水鎮公所所有鄧宗澤等三對參加，三十六年更有參議員黃成相（漢族）與張士英（漢族小學校長）結婚，小學校長陳鎮先（漢族）與苗小姐李蕊結婚，既經率先倡導，於是接踵通婚者又有五起，其未參加集團結婚者，不下百餘對之多。邊胞服裝之改良，三十四年在標水鎮舉行一次，參加苗胞三十二人，當時乘雲龍影，備極歡暢，三十五年曾舉行改裝一次，參加男苗胞共十八人，馮通河舉行改裝一次，男女苗胞十五人，三十六年七月在八盤海舉行一次，男女苗胞七十五人，截至現時，奇裝異服已逐漸減少，至於語言一項，三年來在主席大同進化號下，更有顯著進步，經測驗結果，全縣苗漢胞，莫不暢曉漢語，彼此以漢語為交談必備之語言矣。

## 二、擴充中學

大定文化發祥地，為本縣縣立中學。其歷史悠久，畢業學生甚多，且服務政界，多有建樹，但近幾年中都之設立，三十二年會經積極籌辦，終以經費師資兩處缺乏，未獲顯著成績，三十四年以後，在主席楊公發展教育號召下，乃獲順利完成，擴充籌備工作，計三年來，共修建圖書室一座，西式圖書館一座，新式體育場一所，增購圖書二萬四千餘冊，儀器二部，高中部學生增達三班，畢業二百一十人，教學成績甲於西

## 三、修築公路

本縣山嶺縱橫，城約達二千公尺，陸上僅一清華公路，間有汽車行

各縣電設輯要

駛，絕無舟楫之便，交通可謂極窮，故修築公路，實為急務，三十四年主席楊公來主計政，重視築路，屢有嚴格規定，資限完成縣道，於發動國民義務勞動，修築定井縣道（自縣城起至標井鎮止）長三十五公里，定金縣道（自縣城起，至金沙交界之關坨止）長七十七公里，雙陽鄉道（自兩路口起至歸化止）長二十公里，井泉縣道（自本縣縣井鎮起至畢節小壩止），長四十八公里，三十五年修築定井縣道（自縣城起，至標井鎮止），長二十公里，井泉縣道（自本縣縣井鎮起，至四川古關坨止）長二十公里，馬樂鄉道（自馬場起，至樂公底止），長十二公里，理羊鄉道（自理化起，至羊場止），長五公里，三十六年擬修定納縣道（自縣城起至木河納雅交界處止），長四十五公里，大雞鄉道（自大方鎮起，金雞鄉止），長二十公里，備坨鄉道（自備坨起，至坨溝止），長五公里，甘蔭鄉道（自甘蔭鄉起自二層岡止），長三公里。並改善市街道及市容。

## 四、育苗造林

三十四年本縣秉承上峰旨意，將縣苗圃面積，由二十畝擴充至六十五畝，每年培育洋槐、梓木、漆、梧桐、青紅、女貞等苗木一百萬株以上，並實成各鄉鎮設立苗圃，如大方、六龍、標水、遠溪、鋪廠等鄉鎮，均經開闢，面積十畝二十畝不等，各育苗二十萬株左右，至造林一項，現有縣林場九所（即抗戰建國、新貴州、新生活、服役、總裁、主席楊、主席吳、專員廳、造林五週年等紀念林場）共植珍苗四萬餘株，完全成活，一部份，經收割深液及漆籽，每鄉鎮亦有紀念林五所，每所植有苗木三千至五千株，又沿省縣道行道樹，自三十四年度起，清華路成活約三千三千株，定金、定納、定鐵定井等縣道，成活約計七萬株，他如保育林，及人民自動營造者，每年在五十萬株以上，三、六年復遵照第一期擴大造林五年實施辦法，推廣造林，計縣林場開地二百畝，於十二月內開墾完竣，廣即栽植漆樹一萬株，各鄉鎮亦同時墾荒地一百五十畝，栽植木一萬株。



### 五、糧食增產

三年來，為配合抗戰戰亂需要，擴大推行糧食增產，積極方面，從事開墾荒地，鼓勵冬耕利用公私庭園，田邊土角，基地隙地，栽種食用作物，以增加耕地面積，消種方面，限制栽種非食用作物，試種優良種子，改良栽培方法，使用新式農具，興修水利，防治病蟲害等，以增加產量，統計三十四年增收穫實三千五百二十三市石，三十五年為四千零七十二市石，三十六年為七千五百三十五市石，合計為一萬五千一百三十市石，以上增產糧食，除農民獲此意外收穫，對家庭經濟不無補助外，歷年軍糧民食，亦多賴此維持。

## 遵義三年

周元椿

一、厲行行政三聯制 本縣三十四年十月即設立設計考核委員會，三年以來，遵照規定，實行無間，三十五年四月本縣區署裁撤，為使鄉鎮工作效率不降低起見，特分區派員常川督導。是年十一月，復組織多令縣政督導團，將全縣分為十個督導區，分區舉行督導會議，講述法令及研究執行技術，考核鄉鎮保工作效率，解決鄉保人民之困難，以兩週之時間，即將全縣五十鄉鎮督導完畢，收效甚大。三十六年，為謀復興地方之農工商經濟，並全力發展生產事業起見，特加強考核各鄉鎮工作之效率，現值冬季中心工作開展之際，又派助秘科長指導員等十人分區前往各鄉鎮督導，縣長亦親身至各中心鄉鎮（即原設區署各地），召集行政有關人員，舉行會議，指示工作。

二、肅清匪患 本縣位居黔北要衝，地當川黔交通孔道，轄境向無大股土匪潛踞，匪患之發生，多在接壤隣封之邊區鄉鎮。三年來總計發生劫案一九八件，經破獲及緝辦匪案一二零件，先後 緝著名匪首梁樹安、喻幹臣等十五名，及匪徒四十餘人，竊獲步槍一二九枝。現縣境數匪已告肅清，邊區鄉鎮之匪患亦告肅清，亦經作周旋部署，務使匪患根絕。至於民槍之

管制，已於三十五年底詳實登記烙印給照清楚，並於三十六年冬防以前，分保編成民衆自衛隊，嚴禁轉移及自行攜出各該管轄範圍之外，規定每年分五區集中點驗二次。

三、辦理戶口登記 三十六年秋，奉令辦理全縣戶口登記工作，經召集各鄉鎮戶籍幹事施以短期講習之後，即行着手辦理。刻已統計完竣，計全縣五十鄉鎮，四八五保，五五二零甲，八三五九七戶，五四六零零五口，男二七三七六六人，女二七二二三九人。於三十七年度起，繼續辦理身份，遷徙流動，及籍別登記，使本縣戶政工作，日臻完善。

四、整理自治財政 三十七年度本縣歲入預算已達百餘萬以上。三十六年秋，復由縣參議會及縣府派員會同組織公有款產清理委員會，印製各項表冊，指派清道委員分組出發，前往各鄉鎮澈底清理，現正積極進行，約須三個月以後，即可清理完竣。

五、整理市政 本縣城區六鎮，自抗戰以還，因地當交通孔道，人口驟增，已具都市雛形，市政建設，亟待展開，俾能適應居民之需要。經於三十六年八月，擬訂市政建設實施計劃，將城區市街道路擴充為三十七條大馬路，決定分期整理，舊有街道，使達到規定標準。並分年開闢新路，以資循序推進，限期完成。已動工修築之法院路，月餘以後，即可完竣，其他各路，均正積極着手辦理。至城區舊有之街市馬路，因年久未加修葺，坑窪不平，已於三十六年十月動工全部翻修，並以一部份改修為石塊路，以期路面持久整潔。

六、發展交通 本縣自三十一年以來，遵照省頒五年築路計劃，積極完成縣鄉道公路網建設。與隣封勾通之公路，如遵仁，遵金兩路，自三十四年先後完成土方工程後，三十六年十一月又發動大批民工開始鋪填碎石，並由該路有關鄉鎮自籌特工程費一億餘元，修繕橋樑及特工程，刻遵金公路路面，已鋪填竣事，一俟特工告成，即可正式通車。至於遵仁公路，本縣境內土方早已完成，備特工部份尚須修葺，若仁讓境內能迅速修通，可於三十七年三月內正式通車。關於遵平遵開兩路，亦於三十四年十一月份發動 工業業土方工程，三十七年即可開始辦理特工及

路面工程，預計三十七年可以通車，此外於三十四、五、六三年內，本縣已修築完成之道路，計有：列各條：

- (1) 蓮毛路，自縣城至毛石鄉，計長七零里。
  - (2) 大平路，自大平至李祥鄉，計長七零里。
  - (3) 蝦新路，自蝦子鄉至新舟鎮，計長四零里。
  - (4) 金線路，自排軍鄉至高坪鄉，標桿橋計長二零里。
  - (5) 排泗路，自排軍鄉至泗渡鎮，計長五零里。
  - (6) 青新路，自青神橋經九龍鄉至新舟鎮，計長五五里。
  - (7) 南龍路，自南白鎮經三岔鎮至龍坪鄉，計長四零里。
  - (8) 國新路，自國溪經尚積至新民鄉，計長六零里。
  - (9) 樂民路，自樂山鄉經樂山鄉至樂民城，計長二零里。
- 現各該路均有牛馬板車載運貨物通行，便利鄉村交通，實非淺鮮。又三十七年冬季發動民工修築之鄉村道路計有：

- (1) 國四路，自國溪鎮至西坪鎮，計長三零里。
- (2) 九龍飛機場公路，自深溪鄉至龍坪鄉，計長一零里。
- (3) 李廟路，自李廟鎮至國溪鎮，計長二五里。
- (4) 九白老路，自九龍鄉經白雲鄉至老湖鄉，計長四零里。
- (5) 蝦龍路，自蝦子鄉至龍坪鄉，計長三零里。
- (6) 遷林路，自遷林至松林鄉，計長六零里。

以上各路，近正趕工修築。

本縣關係兩城交通之中正橋，原係石礮木面平橋，時壞時修，三十五年國府主席蔣公六秩壽辰，由駐縣第四軍官總隊獻修石橋一座，以資紀念，此橋之修築經費由第四軍官總隊負擔，民工部份，由縣徵工辦理，經於三十五年十月招標興築，於三十六年六月完成。橋長五十公尺寬十尺高十五公尺，工程異常堅實。至於縣鄉通訊網，本縣計五十鄉鎮，三十四年以前可通電話者僅二十餘鄉鎮，經三十四、五、六三年之努力架設，現可通話者已達四十八鄉鎮，僅三岔初江兩鄉鎮尙正架設中，本縣計有五十門電機一座，五門機六座，電機七十九部，惟地方財力拮据，器材不易購

入，一時難完成保與保間之通訊設備。

七、造林墾荒 本縣縣官田面積約一零畝，每年育苗三百萬株，溝渠苗圃面積約一零畝，每年育苗二千四百萬株，並經按年分別移植，公路植樹，本縣川黔公路及蓮毛、蓮溪、蓮鴨、蓮國等公路植樹，每年春間要補植一次，小樹均編製竹籠保護，並用白色灰漿塗刷三尺，以資注目，而免車輛及行人損壞。植樹之成活數，以川黔公路最高為優良，縣城高坪鄉一帶公路兩旁行道樹之發育美觀，堪稱川黔公路之冠。巴壘荒地，自三十四年至三十六年底共有七千餘畝，其中私荒佔百分之六十，公荒佔百分之四十，所有墾荒之地，已大量種植經濟作物。

八、發展合作事業 本縣合作事業固不落后，三十四年參加本省合作事業工作競賽，成績優異，曾獲得省字第一〇九、一五五等號獎狀。三十五年度復獲得全國工作競賽推行委員會獎狀及優異特刊。迄至三十五年，已組織成立縣聯社一社，鄉鎮社四十四社，保合作社四十九社。三十六年度本縣全力發展地方生產事業，又成立有美蔞生產之合作社計有一十三社，及紡織生產社，燕窩生產社，榨蠶生產社，合作農藝各一所，現各鄉鎮尙在紛紛組織中。

九、榨蠶事業 本縣向為產絲之區，以往每年均向河南山東等省購種烘烤，對於農村經濟，裨益不小，自抗戰軍興，交通梗阻，良種來源斷絕，僅勉用土種，故出品日漸低劣。三十六年經召集地方熱心人士，經組榨蠶促進會，從事研究推廣，並組織榨蠶生產合作社，集資七千萬元辦理，現已購獲優良種蠶五十餘萬，以備三十七年度之推廣。本縣榨蠶事業前途，甚為有望。此外如土酒白耳桐木油等類之產銷，均經加以整頓。

十、改良牧畜 本縣三十六年倡導發展牧畜事業，推廣優良品種，現於八里鄉大坪上成立畜牧生產合作社一所，以從事改良牧畜，試養「來行」鷄鴨昌猪及本地優種牛羊，並擬推廣至其他鄉鎮。

十一、保護浙大公費生及補助 本縣留學生國立浙江大學自遷駐本縣後，對地方文化貢獻極大，政府及地方人士，對該校之協助亦頗多，如之校遷新江後，嘉尤本縣每年保證公費生一名，以資地方教育人才之培養。

該三十五年保送鄒理澤一名，三十六年保送劉汝騰一名，前往該校深造。現時肄業於國內各大學之本縣籍學生，近三年來，每年均由縣府撥發專款，分別補助，用資鼓勵。

十二、提倡國民體育 本縣三十四年舉行全縣國民運動會一次，計參加運動員五二四人，並選拔出席五區運動會選手一〇二人，由區選出席省運動會者本縣計六五人。三十六年五月，又舉行全縣國民運動會一次，計參加運動員四七五人，並選拔出席五區運動會選手二二九人，由區選出席省運動會者本縣四五人。此外每逢國定紀念日，均由各鄉鎮分別舉行康樂活動，辦理各種球類比賽，以資提倡體育，縣府全體職員，於每晨升旗後舉行復操二十分鐘，並於區域公共體育場，及新城了字口，刀把鎮，新站鄉等處，設置大型復興操場，以資倡導，普通推行，城區壯丁，則由防務團召集在公共體育場集中晨操，每日參加者達五六百人，各中心及國民學校，均一致實施嚴格之體育訓練，以促進國民體格之健康。

十三、健全人民團體組織 本縣人民團體組織，一向發達，卅六年以前各種團體總數達一六二單位，三十六年，因行憲開始，奉令完成人民團體，故加緊策動，又成立記者公會，及服裝、馬車、經紀、舊貨板車等五同業公會，暨紡織織鞋批發等三職工工會，現有團體總數為一七一單位。十四、辦理救濟 本縣設有救濟院，內設養老、育幼、施醫、習藝，婦女教育，助產，殘廢救濟等七所，三十五年度奉令辦理協助難民遺孀，計先後遣送回籍難民達九百五十餘名。本縣救濟院，在地方經費甚分困難情形之下，尚能勉力工作，推廣救濟事業，於三十六年度獲社會獎勵金五百萬元。現為充實該院設備，復由縣政府籌集經費，將育幼所擴充，修繕四式宿舍一棟，近期即可完工。

十五、結語 遼綏轄境自東至西長約二百里，由南至北長約一百六十里，總共面積約二千平方公里。至於人口，據三十六年統計，全縣五十四鄉鎮，四百八十五保，五千五百二十甲，八萬三千五百九十七戶，五十四萬六千零五口。在本省各縣市中，人口之多，當稱第一。至於出產，過去以菸烟最著名，近如各種鎮之桐油，鴨溪之蜜酒，團溪之銀耳蠶繭，蝦子

湯之煎醬，板橋鎮之化丹等藥物，亦名傳遐邇。值如陶器毛織綢緞等業，亦較發達。農產品以稻穀為大宗，雖遠鄉鎮，則多產苞谷。至於地方文化，因本縣交通方便，教育發達，文化水準亦高。今後再提倡大量種植美棉，並努力復興棉業，糖業等生產事業，將來成功以後，對於本縣農村經濟及地方財政，地方治安，當必有所裨益。

### 綏陽三年

陳光甫

(一)戶籍登記 本縣三十四年奉令辦理本籍登記，於是年八月開始，九月份統計呈報，奉准備案，計全縣共編為十九鄉鎮，一百七十六保，一千七百三十二甲，二萬七千五百七十一戶，男七萬七千四百四十三人，女七萬九千四百二十八人，共計一十五萬六千八百七十一人。三十四年辦理戶籍登記，所需經費，已編具預算呈請核准，各項冊籍卡片印製費，已匯請省府統籌印製，並由府訂定各鄉鎮戶政人員講習計劃，及學員召集辦法，通飭各鄉鎮遵照，俟各項表簿發下後，即行開始講習，並即辦理登記。

(二)禁烟 本縣年來對禁烟一項，隨時派高級職員，赴各鄉鎮抽查，實行聯保連坐，及嚴飭鄉鎮保甲，嚴查具給，年來破獲烟毒案件，計禁運三件，禁售十二件，禁吸三十九件，均已依法辦理，關於烟民施戒，經飭各鄉鎮呈報烟民調查登記冊，分期送衛生院勸戒。

(三)清理公有款產 本縣公有款產，自三十五年五月財政整理委員會成立後，即着手清理，兩年以來，逐年均有增加，對於地方財源補益很大，計公田廟租稻谷，每年可收二千四百餘市石，廟學撥租可收七百餘市石，公房租金每年可租十餘萬元，其成果數字，現正整理列表彙報中。

#### (四)發展交通

##### (1)縣道

本縣縣道有運道公路，板橋公路，及綏渭公路，運道公路，自運道經本縣，及正安達運道，應負責維護境內，三十四年度修築運道公路暨板橋



法呈准後，即發動全縣民衆義務勞動，於三十五年二月份將全段土方工程（即路面工程）完成十分之八，此工程經派員測勘估計，特工甚鉅，縣財政極端困難，經商榷於縣參議會，復以本縣連年荒歉，無合法財源可籌，故經本府特具特工經費預算書，於同年五月十一日呈請省府補助，奉（一）三十五）長路建二字第五六七號代電，以本省業務經費，期正向中央請求補助，應俟核定後，再行酌予分配，迄未奉覆下縣，致三十五年原擬完成特工之計劃，無法實現。至縱橫公路，由本縣至桐梓，原係擬由縣撥款，老場，經連雲山至泗渡鎮，與川黔公路相接，中因泗渡鎮廣南十餘里，未修築，且該段公路過大，三十五年度即另改由縣撥款，經縣金承辦，現經桐梓縣桐梓鎮之門口，在本縣境內已於三十五年十月一日動工，至三十六年二月份已先完成全段土方工程，其餘特工部份，計劃於三十七年度進行設法溝通。由本縣至泗渡鎮，自三十五年開始修築，由縣撥款，桐梓縣文兩鄉鎮，交連雲縣屬新舟鎮，至蝦子場與遂松公路相接，而遠端，除桐梓縣屬桐梓鎮外，築完竣可通車外，由縣撥款至桐梓段，因特工工程較大，尚未修築完竣，預計於三十七年度，將全段工程修築完竣。

（二）鄉道

本縣鄉村道路，三十五年度經勘酌地方實際需要，擬定綏陽縣鄉道三年完成計劃，提交縣參議會審議，並呈報省府核定，旋於同年六月派員分赴各鄉道，將第一年應修之各路勘測竣事，於同年十一月一日通飭各鄉鎮開始修築，至三十六年二月底止，計已完成之鄉道二十七公里，因兼水大興等鄉原訂第三年完成之里程，經各該鄉請求提早完成，故於第一年同時完成，因此完成之鄉道里程超出原計劃。

（五）造林育苗

本縣三十四年度，奉令縣育苗五百萬株，及代專育苗七十萬株，各鄉鎮育苗一百萬株，經於是年秋季派員分赴各鄉鎮督飭搜集種子，將秋播種子全數播育，其餘春播種子，於三十五年春季播育足額，三十五年度秋季即將三、四年度秋季播育樹苗，全部分發各鄉鎮領回栽種，及勸導人民領植，並將三十五年繼續採集之樹種備柏，演桐，泡桐

等計三、一六〇、〇〇〇株，播於三十六年春季，播育完竣，計先後由各鄉鎮及民衆具領實種之油桐苗一七六、八〇〇株，烏柏苗八二、五〇〇株，桑苗六、三、五株，尚餘桐油苗九七、〇〇〇株，桑苗八〇、〇〇〇株，烏柏苗五七三、〇〇〇株，油茶六七、〇〇〇株，洋槐苗六八、〇〇〇株，實收實收四九五三五〇株，經防保營隊士兵隨農推廣所會同移植完竣，計全縣有造林場七個，苗圃二處，計面積八一市畝，各鄉苗圃十九處，計面積一三三市畝，所有育苗之苗率，約佔總數百分之七十左右。

（六）推廣農種

向陽五區農場換一二七、五老斤，貸放農種推廣，面積約四百八十餘畝，歷年均有增加，金大、〇九號改良麥種，本府已廣試種植，推廣及各農戶，本年春間，復栽種麥種，雖以天時欠佳，收穫較差。

（七）充實縣立體育場

因限於經費，未單獨設立，將所有各項體育工作，合併在民教館辦理，並於民教館增設體育指導員一人，專管各項體育之推行，各鄉鎮設體育指導員，由各鄉鎮中心國民學校兼辦，并指派各該鄉鎮中心國民學校體育教員負責指導，推行各項業務。

（八）維護交通

經遵照奉頒維護水陸交通辦法規定，擬訂遂遠公路本縣段公路維護辦法，飭沿公路鄉鎮，切實執行，於公路重要地方設防隊卡，派當地百衛壯丁，隨時巡邏守望，并派保警隊士兵隨時沿公路上巡來巡視，計轄溪地巡邏壯丁查獲乘車匪徒，致未釀成劫案，本縣行商車輛可稱安謐。

（九）發展及健全人民團體組織

本縣現有農會一，鄉鎮農會十九，可鎮漁會職業公會四，縣商會一，商業同業公會十五，縣教育會一，鄉鎮教育會十九，新婦女會一，鄉鎮婦女會二，中西醫師公會一，佛教會一，總計六十五單位，均經分別組織健全具報有案。

（十）完成合作組織

本縣所有十九〇（鎮）業經全部組織社，并組織有專營業務合作社四社，保合作社四四社。

（十一）發展合作業務

本縣以指導合作社從事生產為中心業務，發動工作以來，成績頗佳，計鄉（鎮）社經營之牧畜植棉冶鐵鑄鋼專社及

經營之實績頗多，生產業務，均趨發達，此外各級社舉辦食鹽及日用品消費業務，成績亦佳。共於三十五年舉辦合作業務講習會一期，計訓練各鄉（鎮）社派送及招考之合作業務人員二十三人，組收補助本縣合作事業推行之效。

### 道真二年

趙濟華

一、校舍修築 本縣於民國三十年，始行成立縣立中學，三十五年十月，地方人士之協助，另建校舍，三十四年完成西式校舍兩座，教室八間，學生宿舍十四間，教職員宿舍十二間，體育場辦公室廚房廁所等亦次第落成。並充實其設備。三十四年至三十六年間，先後完成中心學校保國民學校數所。

二、籌集基金 本縣國民教育基金，原為田產二六畝八分土地二畝七分，共收稻谷一六市石三斗，苞谷三十八市石二斗，三十五年度，遵照部頒籌集基金要點，擬定實施辦法，督飭各鄉鎮保長協助各校籌集，計各鄉鎮信等鄉鎮，已籌集基金九十餘市石外，田產三畝，收稻谷三市石，約共收益一百市石左右。

三、建築沿河公路 三十四年沿河之左岸，建築沿河公路，長約五里，寬約六尺。

四、完成新田及鄉村道路 三十二年，本縣縣城劃另建新市區，至三十五年年底，全部完成，計新建房舍千餘，街道一條，即勞動植洋樓，夾道成陰，殊為清雅，本縣各鄉鎮間及各鄉鎮與縣城間道路至為崎嶇，三十五年度特擬具本縣修築鄉道辦法，發動各鄉鎮民衆普遍修築，計完成○

興路，長二五公里，○路，長三十公里，○台路，長四五公里，梅香路，長一五公里，玉梅路，長八公里，梅○路，長一○公里，梅田路，計一五公里，路瀉路，長一○公里，瀉水路，長一五公里，信源路，長一零公里，永玉路，長三五公里，總計全長二一八公里，至今行人往來，咸稱稱便。

五、籌辦農會 本縣農會會章，原係借用民房，三十五年始計劃

新建，三十七年七月，即已完成西式會堂。此外，三十七年度應照府頒發之貴州省五年擴大造林實施辦法之規定，於元二三月，舉行擴大造林育林，計各鄉鎮各學校各社團及各團體，造林共三六三、一〇〇株，開墾苗圃三一市畝，育苗七八一、二〇〇株，鄉鎮苗圃共八七、二市畝，育苗共二二七九、一〇株，保存林場四、四六八市畝，育林木二一八、四〇〇株。

七、興辦水利 本縣三十六年完成小規模農田水利，有水錫鑛之鐵廠溝水，計灌田二〇〇市畝，忠信鄉之水石脚水，灌田一五〇市畝，又忠信鄉之大水塘，可灌田三〇市畝。正興修中者，有永錫鑛之老龍河水堰，及大路鄉之何家塘水堰，兩處工程浩大，預計在三十七年元月可望完成。約灌田二千市畝。

八、修築道路公路道真段 係遵照貴州省公路局五年完成計劃，興築實施，期正征銀民工積極準備開工，預計於三十七年二月上旬即可落成全部土方工程。

### 銅仁三年

陳思平

一、造林 三十四年縣造林三十七萬九千八百六十株，育苗十萬株，鄉鎮造林各連一萬株，育苗各十萬株，三十五年縣造林二百萬〇，育苗三十萬〇，鄉鎮各連林二萬株，育苗十萬〇，三十六年縣造林三百五十萬〇，育苗三萬株，鄉鎮造林十五萬九千五百六十〇，育苗十萬〇。

二、築路 近三年來，本縣建設，有新修築之三台十子路，計長二百公尺，鄉鎮則築城關橋牛郎石竹沙場等鄉道，至銅仁公路，亦經興工修修，土方大都完成，計長三十八公里七百八十公尺。

三、公共建築 本縣為求市容整潔而壯觀瞻，曾於近年興建中正門，公共體育場，中正亭，慕公亭，子馬場等，目前正興修者，尚有郊外公園，築於城

四、約計三十七年六月即可落成，並擬籌備縣中標準中心校及各海中心學校。

### 四、濠州水利

三十四年濠州小型濠田水利，如清水塘之溝渠灌溉工程，計五百八十公尺，約可灌溉農田五百市畝，三十五年二月又完成濠州濠田灌溉工程，計長一千八百九十公尺，可灌溉田約千餘市畝。

### 五、辦理火災救濟

三十四年九月，城區發生水門大火，燒去房屋七所，損失達一三〇〇〇〇元，經募款六四、〇〇〇元救濟，又東門失火，燒去房屋三所，損失達七〇〇、〇〇〇元，經募款九、〇〇〇元救濟，三十五年川明橋大火，燒去瓦屋三二間，茅屋五間，損失達一五八〇、〇〇〇元，牛郎場大火，損失達七二二〇〇、〇〇〇元，燒去瓦屋三二間，茅屋四三間，災情重大，除給予救濟外，已報請上級救濟。

### 六、辦理旱災救濟

本縣三十四年各鄉遭受旱災，情形奇重，第一報請上級救濟，經蒙匯八〇〇、〇〇〇元前縣，由府酌量各鄉災情輕重，予以分配賑款，計牛郎鄉一〇〇、〇〇〇元，川明鄉七〇、〇〇〇元，謝橋茶店瓦屋馬岩大興夫河邊等鄉災石竹黑岩等鄉災情較輕等十四鄉各領五、〇〇〇元，其餘三十五鄉貧民完竣後第二步報請減免災區賦賦，已蒙准予減免。

### 七、辦理水災救濟

三十五年本縣長坪受捐賑濟等三鄉先後遭受水災，災受災面積為二、七五五畝，平均達七、七成，經報請上級救濟，蒙撥五〇〇、〇〇〇元到縣，本府酌量災情輕重，予以分配賑款，計謝橋第二四九、二〇〇元，長汶鄉一、〇〇〇元，謝橋第四〇、八〇〇元，於三十六年五月報請救濟災民完竣。

### 八、辦理水災救濟

三十六年九月間牛郎場呈報水災嚴重，經本縣派員查勘屬實，已報請上級救濟，現奉省令撥發本縣賑款四五〇〇、〇〇〇元，一俟款到縣後，即行放賑。

## 沿河三年

第一頁

### 一、建修鄉鎮公所

在本縣所轄兩區區二十四鄉之鎮，各鄉鎮公所均係三十四年以前成立，淤淤、官舟兩區區署，於三十四年奉令裁撤，僅留老縣城兩區署，其餘低落，情形至為複雜，仍於本年九月呈請恢復成立，至各區區公所之修繕，計有馬水中界等十三鄉公所，房舍係按三位一體制原則新建，和平沙于等十二鄉係修葺，除原官舟區區署係新建者外，惟洪渡區因移址遷正積極籌措修繕中。

### 二、戶口登記

查本縣三十四三十五兩年度，保甲戶籍均未整理，備案續辦戶口呈動呈報，計三十四年遷入男女共一〇、一九人，遷出男女共三、九八人，出生男女共九、一一人，死亡男女共七、六三人，以遷入出生人數與遷出死亡人數相抵減少一七、一三人，三十五年遷入男女共四、八八人，遷出男女共四、八六人，出生男女共一、六四二人，死亡男女共一、四二三人，以遷入出生人數與遷出死亡人數相抵增加男女共二、四一人，三十五年遷入男女共一、九一人，遷出男女共三、一七人，出生男女共六、四二人，死亡男女共六、〇九人，本年異動人口數為登記前之數，以遷入出生人數與遷出死亡人數相抵減少七、六一人，三十五年八月，始奉令辦理戶口登記，十月完成，計為二十五鄉鎮，二、六二保，二、五二二甲，三、三〇三五月，男九、九七三丁，女九、九四九丁，男女合計共為一九、一六七四一人。



### 貴州省沿河縣三十四年至三十六年三週年戶口異動表

年 度 別	遷 入	遷 出	出 生	死 亡	比 較		備 考
					增	減	
三十四年	一〇一九	二二六八	九一一	七六三		一七一三	
三十五年	四八一	四八六	六四二	一四二三	二二四		
三十六年	一一九	三一七	六四二	六〇九		七六一	為本年查記前之數

附註 本縣本年八月奉令辦理查記完成計為二十五鄉鎮二六二保二五二二甲三三〇三五戶男九六九七三丁女九九九〇一口男女合計共為一九一六七四人以三十三年調查統計數相較減少九五五人

### 三、樹立人事制度

本縣人事，向無單獨機構管理，自三十四年度，遵照奉頒各機關人事管理機構辦法，及人事管理條例，先後於秘書室設置人事股，三十五年度遵令成立人事管理室，置人事管理員，及人事佐理員各一人，辦理全縣人事業務，所有各機關人事之任免升遷考獎獎懲等，悉由人事室辦理，並辦理銜級考績及福利進修事項，三年來，頗有成效。

### 四、道路建設

(一) 完成縣道碎石路十二條，共計四八七公里，路寬五公尺。鄉道碎石路十二條，長二七〇公里，路寬三公尺，並經常注意修護工作。(二) 修築省道，德沿(德江至沿河)路完成土方工程五六公里，並完成特工程百分之八十，全縣省縣鄉道路，計修石墩木面橋及木橋等九座，瀘洞六三座，至德沿公路未完成之工程，正積極準備開工中。(三) 修築沿秀

境，該縣因得不同意修築，以至停滯，經呈 省府專署轉函勸川省府專署，不久可望繼續辦理。

### 五、育苗造林

(一) 育苗：開設縣苗圃二〇畝，育苗洋槐泡桐油桐梓木烏柏等九〇〇、〇〇〇株，擴設苗圃一六五四畝，育苗油桐烏柏松柏等三、五八〇、二〇〇株。

(二) 造林：開設林場一四三五畝，計保育林六一〇、五一一株，新貴州紀念林五二一、五二一株，服役紀念林四八八、七六一株。于惠林二五八、九九一株，抗戰建國紀念林五二〇、四九一株，以上各項紀念林，總計二、四〇〇、二七五株。

### 六、碼頭建設

本縣位居烏江下游，為川黔孔道，又為食鹽運銷據點，上可通商運籌，惟因碼頭不修，水運不便，本縣為便利交通，特籌備碼頭，並派員

兩岸碼頭，歷經兩載，始告成功，計共用又國幣九千五百七十二萬六千元，六公尺駁道共三五〇公尺寬六公尺全部加。石板對合縫加塗水泥。以資鞏固其中視春，東岸駁道中建指揮台一座，西岸駁道上建候渡亭一座，上下輪商亦因此裝卸貨物至為便利。

### 七、水利整理

本縣農田灌溉，一般農民素以天然水為限，不知改良，本府遵令組織水利協會二十五所，及妙壩黃溝管水祥鄉洋溪水利合作社二所，同時完成。永祥鄉洋溪築堰工程，受益田約三、〇〇〇餘畝，妙壩、黃龍管，整理水澆工程，受益農田三、一〇〇畝，并籌築大龍坡錫礦背陰溝築堰開塘等工程，約可灌溉農田一二五〇〇畝。

### 八、礦產勘測

本縣鑛質，蘊藏頗富，以鉛、錫、鐵、煤、硝磺、螢石等礦為者，經詳查小型詳探，（商人集資自辦），出品為生鉄鍋子、硫磺，每年約在一、〇〇〇噸以上，並擬召集地方殷實實戶，組織採探鑛公司，至螢石礦，曾經兵工署第二八工廠迭次來縣採運，查螢石一礦，為工廠鍛鍊必需之重要礦物，本縣積極籌劃，自行採運，以裕經濟。

### 九、設校建校

本縣自三十四年度遵照省頒計劃，以發展教育為首要工作，先後籌募款項，征工征料次第設置各級學校，並寬列經費，以作補修各級學校之用，三年來，成效頗佳。（如表）

學校	三十四年		三十五年		三十七年		三十八年		備考
	校數	學生數	校數	學生數	校數	學生數	校數	學生數	
中學	一	五	一	六	一	六	一	四	
中心國民學校	二七	一〇六	二九	一二七	二九	一三一	二一〇	三一五	
國民學校	一〇〇	一四〇	九八	一七九	一〇三	一四六	一四	一一〇	
幼稚園	二	五八	二	六四	三	九六	一	三〇	
受教人數	三十四年	三十五年	三十六年	總數	三十四年	三十五年	三十六年	三十七年	三十八年
除文盲	四七九三人	二五九二人	三一八、一五	七二五四七	二、七四、二二〇	六、四九七、六〇〇	四〇〇、〇〇〇、〇〇〇	五九八市石	七七六一、〇〇〇
經費	縣田	五二一市石	五七三市石	一、〇〇、〇〇〇	一八七、八一石				
國民教育	縣田	五二一市石	五七三市石	一、〇〇、〇〇〇	一八七、八一石				
國民教育	縣田	五二一市石	五七三市石	一、〇〇、〇〇〇	一八七、八一石				
國民教育	縣田	五二一市石	五七三市石	一、〇〇、〇〇〇	一八七、八一石				
國民教育	縣田	五二一市石	五七三市石	一、〇〇、〇〇〇	一八七、八一石				







業	事			總額
	經營	人社	入	
保	縣	鄉	縣	保
合	聯	鎮	聯	合
作	社	社	社	作
社	社	社	社	社
1,100,000	1,100,000	341	987	1,150
710,000	1,500,000	113	1,150	540
310,000	900,000	1,365	2,781	1,959
1140,000	3,500,000	50,000,000	50,000,000	11,400,000

# 江口三年

劉永祐

一、修築道路 本縣地處邊隅交通梗塞，行商客旅，恆嘆以跋涉為勞，自主席倡導興修縣道後，全省各縣紛紛響應，銅恩公路，由劉仁經本縣而達恩南，為川湘黔之一大動脈，亦即本縣之生命線，故欲求此間政治經濟文化諸建設之完成，當以修築銅恩公路為急要之圖，三十六年十一月一日起，業經開工，務期本年三月底前完成一切工程，俾能正式通車，溝通黔東黔北幹線，共計縣境內長一〇五公里，至本縣鄉村道，業已於三十六年全部完成，均寬五公尺可行小車，今後對護路工作，應加緊推行，以期已成道路，能長期鞏固。

二、建修學校 本縣有縣立初級中學一所，中心國民學校十三所，保國民學校六十七所，各該原有校址校舍，均屬破舊不堪，致使師生教讀不便，誠為教育不發達之一大癥結，三十一年新建縣中校址十所，三十六年春始告完成，并同時發動普通建校運動，印製校址圖式散發各鄉鎮，務期本年內一律完成。

三、擴修市街 本縣市容不振，街道窄逼，實為形成商務不發達，經

濟不繁榮之最大原因，去春本府撥款拓寬街道，整刷市容，一律按照車道規定之尺度辦理，首則拆卸房屋，然後修築街道，發動以遷，市民紛紛響應，不數月而房屋之拆卸完成，街面翻修，目前正積極辦理，一月後即可成功。

四、籌建參議會 本縣參議會地址及禮堂，原係寺廟舊舍改建，不敷應用，縣府有見及此，乃咨函參議會首倡重新建築，並召集黨團參及地方士紳成立建修委員會負責辦理，經籌集經費數千萬元，一切建築材料，早經價購齊全，目前正籌劃興工事宜，預計三月內全部完成。

五、造林育苗 近年來，本縣對於造林與育苗工作之提倡，不遺餘力，計已植桐換林達一百餘萬株，有苗達二百餘萬株，三年之後，桐油之產量與樹苗之繁殖，當有卓著之成效，月前復依縣農推所及各鄉鎮開辦蠶桑蠶桑場，施種美資與擴大育苗，以期繁榮農村經濟。

六、提倡體育 我國國民體魄素稱孱弱，致精神萎靡不振，毫無運動之朝氣，楊主席蒞黔伊始，特注重體育之提倡，即以建修體育場與提倡復興操二者為屬一致遵循，以為健全國民體魄之有效方法，奉行以來，卓著成效，除縣體育場已修築完竣，並充實其設備外，至各鄉鎮體育場亦皆修築完成。

# 三年來省政大事摘要

三十四年一月至三十七年一月

## 三十四年

### 一月

十六日

省府奉行政院子巧人電以第六八三次院會決議：貴州省政府應予改組，所有原任委員兼主席，委員兼各廳處長，應免本兼各職，各委員應予免職。

任命楊森為貴州省政府委員兼主席，譚克敏為委員兼財政廳長，楊公達為委員兼財政廳長，傅啓華為委員兼教育廳長，謝耿民為委員兼建設廳長，李寰為委員兼秘書長，劉備羣、何玉書、何麟五、謝伯元、袁世斌、韓文煥、葉紀元為委員。

楊主席借秘書長李寰，財政廳長楊公達，建設廳長謝耿民三氏由渝抵筑。

對中央社記者發表談話要點：(一)本人奉命接主黔政。當一乘 蔣主席指示，貫徹中央政令。(二)今後黔省行政，以能密切配合軍事為先決條件。(三)在軍事第一之原則下，力求政治上之進步。(四)民食方面，本人離渝前曾與糧食部徐部長商定川糧濟黔辦法，並向四行貸款交糧政機關購運，平價供應。(五)平抑物價，應嚴懲不肖商人，力求貨暢其流，俾供應平衡。(六)建設方面，以不糜費公帑為主。(七)特別注重整潔運動及衛生設備，並列為地方吏考成。(八)加強民眾組織，嚴禁宵會活動，以安定後方秩序。(九)役政必求公

三年來省政大事摘要

允合法。(十)今後用人將特別重視地方人士，藉使入關其才，才盡其用。

二十二日 晨八時，楊主席在省府大禮堂接見門視事。省府新任各委員亦同時視事。

李秘書長對記者發表談話：聞連楊主席日前所發表關於轉貨流，平物價等各點詳情。

財政廳長楊公達，上午十一時到廳接印視事。

省府通令各縣給予黔南榮軍同等救濟。

建設廳長劉耿民，上午九時到廳接印視事。

晨九時省府舉行首次擴大紀念週，楊主席勉勵人民，養成朝氣，剷除陋化，並闡述軍政配合及新生活意義。

### 二月

一 日 晨九時教育廳長傅啓華接印視事。

四 日 楊主席核定開工建設息烽瀾泉。省府撥款整頓公路業務，新購汽車六十輛，分配應用，并恢復各路班車以利交通。

八 日 楊主席派兼任滇黔綏綏副主任。楊主席令興建貴陽市體育場，即日開工，預計四月中旬可完成。

九 日 楊主席手訂訪送要點，通令施行。

十一日 省府撥款千萬，救濟黔桂路到賓難民。

三



三年來黔政之檢討

十七日

省府籌組貴州省慈善會，急賑災市難胞。糧政局率楊主席令，擬定有效辦法，加辦平抑米價。

二十日

楊主席主持成立湘桂難胞救濟委員會。

二十二日

省府組設物價管制委員會。糧政局長何玉書召集各關係方面討論民食問題，決定以川糧五萬大包，專供民食，黔省糧食可保無虞。

二十四日

民政廳訂定辦法通令各縣市長，限本年底完成。競選六次大會代表，軍隊特需部，楊主席，高開天，二人當選。

二十五日

糧政局調大批車運外縣存糧來筑。民政廳長譚克敏，貴陽市長何輯五專機飛昆，出席雲黔戶政會議。

二十八日

省府奉中央電令，十五萬大包川米，由三月一日開始兩路起運入黔，每日車運一百大包軍糧民食各佔其半。

三月

一日

省府派夏炯繼任糧政局副局長。鄧崇津調任省府人事室主任。

二日

省合作事業管理處處長尙傳道視事。省府第一一二次常會通過，設都勻臨時聯合中學。暨「貴州省三十四年度糧食增產辦法」兩案。

三日

滇黔區戶政督導會議開幕，蔣主席特頒手令最勉。

四日

滇黔戶政會議閉幕通過兩省提案三十二件。

五日

聯合觀劇室改為省府視察室。李王堂將軍專車抵筑，上午十一時探訪楊主席，成立民食採購委員會，向湘西購糧濟黔。

九日

中央撥大批電訊器材，加強黔省各縣防空情報設備。首批二百大包川米運抵筑市。

十一日

貴陽市改修省府路。保安處通令限期完成剿匪刺期工作。省府舉行第一一二次常會，通過整理自治財政案月底辦理完竣。

十五日

楊主席令市體育場限期完成。擬定本省獻金獻糧辦法配額。省府規定，各縣造林數量，並定五月派員視察。

十六日

中央委員徐懋曾來筑督導黨政事務。糧政局儲運處長周惠黎視事。

二十三日

楊主席調準苗夷同胞受訓，於卒業後，分發各縣充任幹部。楊主席在擴大紀念週講：「禁烟與穿短衣」。並於是日槍決烟犯五名，焚燒大批烟具。

二十六日

省府視察室主任張肇第視事。本省六次大會代表，韓文煥，何輯五，兩達時，譚克敏，雷澄林，伍家宥，傅啓學，王亞明，陳明儒等九人當選。

二十七日

四月

一日

省府頒布鐵路辦法及公路沿線建築物取締要點。軍委會參謀視察組，視察綏靖公署，結果對參謀業務，甚表滿意。

二日

楊主席播講「認養兒童之義務」。戰區兒童救濟委員會，展開認養兒童運動。

五日

楊主席，發動各縣築路競賽，限三個月以內，全部通車。衛生處，在獨山舉辦防疫站，實行防疫及飲水消毒。

省府令飭各縣農產推廣所收獲及推廣良種。  
省府爲擴大服役紀念林通飭各縣切實辦理，並列爲本年縣長重要考績之一。

九日 省臨參會第二屆第四次大會開幕。

十五日 省田糧機構奉令合併改組爲貴州省田賦糧食管理處。

十九日 省府舉行記者招待會。

二十三日 省臨參議會，第二屆四次大會圓滿閉幕。

二十九日 省府第一一三一次常會通過，「貴州省各縣小學教員薪俸食米發放辦法」。

五月

三日 楊主席，規定請假赴任交代守則，手令各專員縣長等遵照。

新任省府委員張廷休曾選六全大會特別代表。

四日 省府第一一三二次常會，通過「貴州省各行政督察區保警教導大隊組織辦法」。

六日 本省奉令設立保安司令部由楊主席兼任司令。

八日 德國無條件投降，英美蘇正式宣佈五月八日爲歐戰勝利日，楊主席對記者發表談話謂：「東方暴日必將加速潰亡，貴州爲反攻基地，須加倍努力」。

十四日 省府公佈懲治烟犯辦法，貫徹禁政。

十五日 下午二時半本市中華北路發生大火，楊主席與美軍司令博遜將軍親臨救火。

李祕書長等發起勸募游藝大會，充實駐紮，七〇、九二、一二〇、三〇陸軍醫院設備。

十九日 省府第一一三四次常會通過「貴州省各縣小型農田水利施行辦法」。

三年來省政大事摘

二十二日 保安、三團剿匪有功，楊主席特令嘉獎。

二十五日 黔桂邊匪首潘文高被擒，楊主席嘉許專員周希濂。

二十六日 中央撥款五千萬元，補助本省建設事業。

二十八日 楊主席召見保安司令部幹部，對剿匪及治安工作，指示甚詳。

三十日 省府派員會辦黔川兩省剿匪事宜。

修正各縣軍公糧加工溢米獎勵辦法，省府通令各縣遵照辦理。

六月

一日 保安司令部正式成立，司令由省主席兼任，國民政府簡派馬守撥充任副司令。

兵役部長鹿鍾麟抵筑視察役政。

交通部長兼軍委會戰時運輸管理局長俞飛鵬抵筑視察所屬單位業務。

四日 軍管區召開兵役座談會，鹿部長報告新兵行過辦法，楊主席指示注重體育。

五日 安順苗胞舞踊隊向楊主席致敬。

八日 省府第一一三六次常會通過行政會議法規。

二十二日 省府令飭各縣組織體育委員會推進體育。

省府第一一三八次常會議決恢復各縣統計室。

黔南救濟有功人員，楊主席代表中央授獎。

楊主席參加貴大首屆畢業典禮，勉勵畢業學生「學以致用」。

建設息烽溫泉，謝廳長親赴養龍場視察。

三十日 楊主席令地方訓練團設立苗夷問題研究委員會。

七月

楊主席電賀行政院宋院長就職並電翁副院長蔣秘書長道賀。

莫德惠率領湘西前線慰勞團自湘來筑，慰勞三方面軍。

鎮甯全縣邊胞電楊主席致敬。

建廳與救濟總署派員赴獨山視察解決耕牛糧食問題救濟黔南農村。

慰勞總會湘西慰勞團鄧文儀等抵筑。

全省運動大會上午八時在六廣門外體育場揭幕，大會會長楊主席躬親主持，教育部特派郝督學更來黔指導。

全省行政會議揭幕，楊主席主持典禮，國府主席頒發訓詞。

台江邊胞參觀團向楊主席獻旗。

全省行政會議暨省運動大會圓滿閉幕，體育場合併舉行隆重典禮，楊主席提示七項要義，勸勉努力。

楊主席率領全體行政會議及運動會選手赴清鎮參觀賽馬場。

全省兵役會議開幕，楊兼司令親臨主持，蔣委員長頒發訓詞。

全省兵役會議閉幕。

財政廳召開省財政座談會，各縣縣長出席報告工作。

楊主席電請糧食部救災，函川湘省府開放糧禁，並飭各縣縣長切實查災。

田糧處舉行座談會，研究開發徵繳問題，各專員縣長出席參加。

建設廳貸款作物種籽，救濟黔西農村。

教育廳召開校長座談會，決議改善中學教員待遇，實行年工制俸制。

黔垣各界歡送三方面軍司令官湯恩伯。

楊主席對中央新聞記者談話，關於黔省復員工作，及廣納人才，增築道路，開發富藏，實行移民屯墾各項，敘述甚詳。

建設廳舉行會議，研討本省戰後建設，並指定專人草擬建設計劃。

省府舉行第一一四四次常會，決議各縣普設社會科，各屬處內

部成立主管業務研究小組。

楊主席撥款二百萬元，急賑三都水災。

楊主席在省訓團講「中華民族之國民性」。

楊主席飭省訓團擬訂計劃，儲備縣級幹部，舉辦外省區黔公務員登記。

省府舉行一一四五次常會，通過「省縣工作競賽辦法」，及「貴州省會改良民俗工作競賽辦法」。

全省人民團體，電楊主席致敬。

楊主席令各縣縣長，宜慰苗夷同胞，嚴禁建碑築亭，歌功頌德。

省府撥款急賑榕江從江水災。

九月

楊主席邀各金融鉅子前往參觀息烽溫泉建設情形，並撰「息烽溫泉紀遊」一篇。

黔垣各界熱烈慶祝抗戰勝利，省府通飭各縣市慶祝三日。

省府秘書處實施新編制，除原有科室外，增設第三科。

八月

楊主席令飭救濟救濟正安縣災區。



# 三年來省政大事摘要

三十四年一月至三十七年一月

## 三十四年

### 一月

十六日

省府奉行政院子巧人電以第六八三次院會決議：貴州省政府應予改組，所有原任委員兼主席，委員兼各廳處長，應免本兼各職，各委員應予免職。

任命楊森為貴州省政府委員兼主席，譚克敏為委員兼民政廳長，楊公達為委員兼財政廳長，傅啓暉為委員兼教育廳長，謝秋民為委員兼建設廳長，李寰為委員兼秘書長，劉備瑩、何玉馨、何麟五、謝伯元、袁世斌、韓文煥、葉紀元為委員。楊主席偕秘書長李寰，財政廳長楊公達，建設廳長謝秋民三氏由渝抵筑。

對中央社記者發表談話要點：(一)本人奉令接主黔政，當一秉 蔣主席指示，貫徹中央政令。(二)今後黔省行政，以前密切配合軍事為先決條件。(三)在軍事第一之原則下，力求政治上之進步。(四)民食方面，本人離渝前曾與糧食部徐部長商定川糧濟黔辦法，並向四行貸款交糧政機關購運，平價供應。(五)平抑物價，應嚴懲不肖商人，力求貨暢其流，俾供應平衡。(六)建設方面，以不糜費公帑為主。(七)特別注重整潔運動及衛生設備，並列為地方 更考感。(八)加強民衆組織，嚴禁宵會活動，以安定後方秩序。(九)役政必求公

三年來省政大事摘要

二十三日

李秘書長對記者發表談話：闡述楊主席日前所發表關於糧食流，平物價等各點詳情。

二十四日

省府通令各縣給予黔南榮軍同等救濟。

二十五日

建設廳長劉秋民，上午九時到廳接印視事。

二十九日

晨九時省府舉行首次擴大紀念週，楊主席勉勵人民，養成朝氣，剷除腐化，並闡述軍政配合及新生活意義。

### 二月

一日

晨九時教育廳長傅啓暉接印視事。

四日

楊主席核定開工建設息烽溫泉。

六日

省府撥款整頓公路業務，新購汽車六十輛，分配應用，并恢復各路班車以利交通。

八日

楊主席率派兼任賓黔綏靖副主任。

九日

楊主席令興建貴陽市體育場，即日開工，預計四月中旬可完成

十一日

楊主席手訂防空要點，通令施行。

十一日

省府撥款千萬，救濟黔桂路到筑難民。

三年來黔政之檢討

十七日

省府籌組貴州省慈善會，急賑災市難胞。

二十日

楊主席主持成立湘桂難胞救濟委員會。

二十二日

省府組設物價管制委員會。  
糧政局長何玉書召集各關係方面討論民食問題，決定以川糧五萬大包，專供民食，黔省糧食可保無虞。

二十四日

民政廳訂定辦法通令各縣縣參議會，限本年底完成。  
競選六全大會代表，軍隊特黨部，楊主席，高開天，二人當選。

二十五日

糧政局調大批車輛運外縣存糧來筑。  
民政廳長譚克敏，貴陽市長何輯五專機飛昆，出席滇黔戶政會議。

二十八日

省府奉中央電令，十五萬大包川米，由三月一日開始兩路起運入黔，每日車運一百大包軍糧民食各佔其半。

三月

一日

省府派夏炯繼任糧政局副局長。  
鄧崇津調任省府人事室主任。

二日

省合作事業管理處處長尙傳道視事。  
省府第一一二二次常會通過，設都勻臨時聯合中學。暨「貴州省三十四年度糧食增產辦法」兩案。

三日

滇黔區戶政督導會議開幕，蔣主席特頒手令最勉。

四日

滇黔戶政會議閉幕通過兩省提案三十二件。

五日

聯合視察室改為省府視察室。  
李玉堂將軍專車抵筑，上午十一時探訪楊主席，成立民食採購委員會，向湘西購糧濟黔。

六日

成立民食採購委員會，向湘西購糧濟黔。

九日

中央撥大批電訊器材，加強黔省各縣陸空情報設備。  
首批二百大包川米運抵筑市。  
貴陽市改修省府路。

十一日

保安處通令限期完成剿匪剷烟工作。  
省府舉行第一一二三次常會，通過整理自治財政案月底辦理完竣。

十五日

楊主席令市體育場限期完成。  
擬定本省獻金獻糧辦法配額。

十六日

省府規定，各縣造林數量，並定五月派員視察。  
中央委員徐恩曾來筑督導黨政事務。

二十三日

糧政局備運處長周惠黎視事。

二十六日

楊主席調畢苗夷同胞受訓，於卒業後，分發各縣充任幹部。  
楊主席在擴大紀念週講：「禁烟與穿短衣」。並於是日槍決烟犯五名，焚燒大批烟具。

二十七日

省府視察室主任張肇第視事。  
本省六全大會代表，韓文煥，何輯五，周遠時，譚克敏，雷澄林，伍家宥，傅啓學，王世明，陳明儒等九人當選。

四月

二日

省府頒布鐵路辦法及公路沿線建築物取締要點。  
軍委會參謀視察組，視察綏靖公署，結果對參謀業務，甚表滿意。

五日

楊主席播講「認識兒童之要義」。戰區兒童救濟委員會，展開認養兒童運動。

六日

楊主席，發動各縣築路競賽，限三年以後，全部通車。  
衛生處，在彌山舉辦防疫疫苗，實行防疫及飲水消毒。

省府令飭各縣農墾推廣所收收及推廣良種。  
省府爲擴犬服役紀念林通飭各屬切實辦理，並列爲本年縣長重要考績之一。

九日 省臨參會第二屆第四次大會開幕。

十五日 省田糧機構奉令合併改組爲貴州省田賦糧食管理處。

十九日 省府舉行記者招待會。

二十三日 省臨參議會，第二屆第四次大會圓滿閉幕。

二十九日 省府第一一三一次常會通過，「貴州省各縣小學教員薪俸食米發放辦法」。

五月

三日 楊主席，規定請假赴任交代守則，手令各專員縣長等遵照。新任省府委員張廷休請選六次大會特別代表。

四日 省府第一一三二次常會，通過「貴州省各行政督察區保警教導大隊組織辦法」。

六日 本省奉令設立保安司令部中楊主席兼任司令。

八日 德國無條件投降，美英蘇正式宣佈五月八日爲歐戰勝利日，楊主席對記者發表談話謂：「東方暴日必將加速潰亡，貴州爲反攻基地，須加倍努力」。

十四日 省府公佈懲治烟犯辦法，貫澈禁政。

十五日 下午二時半本市中華北路發生大火，楊主席與美軍司令博義將軍親臨救火。

十九日 李祕書長等發起勸募游藝大會，充實駐賓，七〇、九二、一二〇、三〇陸軍醫院設備。

省府第一一三三次常會通過「貴州省各縣小型農田水利施行辦法」。

三年來省政大事摘

六二十二日 保安司令部正式成立，司令由省主席兼任，國民政府簡派馬守撥充任副司令。

二十三日 黔桂邊區匪首潘文高被擒，楊主席嘉許專員周希濂。

二十五日 省府第一一三四次常會通過各縣合作股改合作室案。

二十六日 中央撥款五千萬元，補助本省建設事業。

二十八日 楊主席召見保安司令部幹部，對剿匪及治安工作，指示甚詳。

三十日 省府派員會辦黔川兩省劃界事宜。修正各縣軍公糧加工米獎勵辦法，省府通令各縣遵照辦理。

六月

一日 兵役部長鹿鎮麟抵筑視察役政。

二日 交通部長兼軍委會戰時運輸管理局長俞飛鵬抵筑視察所屬單位業務。

四日 軍管區召開兵役座談會，廳部長報告新兵待遇辦法，楊主席指示注重體育。

五日 安順苗胞舞隊向楊主席致敬。

八日 省府第一一三六次常會通過行政會議法規。

二十二日 省府令飭各縣組織體育委員會推進體育。

二十四日 省府第一一三八次常會議決恢復各縣統計室。黔南救濟有功人員。楊主席代表中央授獎。楊主席參加貴大首屆畢業典禮，勉勵畢業學生「學以愛用」。

三十日 建設息烽溫泉，謝廳長親赴養龍場視察。楊主席令地方訓練團設立苗夷問題研究委員會。



三年來黔政之檢討

七月

- 一日 楊主席電賀行政院宋院長就職並電參副院長蔣祕書長道賀，莫德惠率領湘西前線慰勞團自湘來筑，慰勞三方面軍。
- 三日 鎮寧全縣邊胞電楊主席致敬。
- 四日 建廳與救濟總署派員赴獨山視察解決耕牛糧食問題救濟黔南農村。
- 六日 慰勞總會湘西慰勞團鄧文儀等抵筑。
- 十日 全省運動大會上午八時在六廣門外體育場揭幕，大會會長楊主席躬親主持，教部特派郝督學更來黔指導。
- 十三日 全省行政會議揭幕，楊主席主持典禮，國府主席頒發訓詞。
- 十四日 台江邊胞參觀團向楊主席獻旗。
- 二十一日 全省行政會議暨省運動大會圓滿閉幕，體育場合併舉行隆重典禮，楊主席提示七項要義，勸勉努力。
- 二十二日 楊主席率領全體行政會議及運動會選手赴清鎮參觀牧馬場。
- 二十三日 全省兵役會議開幕，楊兼司令親臨主持，蔣委員長頒發訓詞。
- 二十四日 全省兵役會議閉幕。
- 二十五日 財政廳召開省財政座談會，各縣縣長出席報告工作。
- 楊主席電請糧食部救災。函川湘省府開放糧禁，並飭各縣縣長切實查災。
- 田糧處舉行座談會，研究開徵佃繳問題，各專員縣長出席參加。

八月

楊主席令飭嚴懲救濟正安縣災。

- 八日 建設廳放作物種籽，救濟黔西農村。
- 八日 教育廳召開校長座談會，決議改善中學教員待遇，實行年工加俸制。
- 十一日 黔垣各界歡送三方面軍司令官湯恩伯。
- 十一日 楊主席對中央新聞記者談話，關於黔省復員工作，及廣納人才，增築道路，開發富藏，實行移民屯墾各項，敘述甚詳。
- 十五日 建設廳舉行會議，研討本省戰後建設，並指定專人草擬建設計劃。
- 十七日 省府舉行第一一四四次常會，決議各縣普設社會科，各屬處內部成立主管業務研究小組。
- 廿二日 楊主席撥款二百萬元，急賑三都水災。
- 廿二日 楊主席在省訓團講「中華民族之國民性」。
- 廿四日 楊主席飭省訓團擬訂計劃，儲備縣級幹部，舉辦外省區黔公務員登記。
- 廿九日 省府舉行一一四五次常會，通過「省縣工作競賽辦法」，及「貴州省會改良民俗工作競賽辦法」。
- 卅一日 全省人民團體，電楊主席致敬。
- 卅一日 楊主席令各縣縣長，宜慰苗夷同胞，嚴禁賭博築亭，歌功頌德。
- 省府撥款急賑榕江從江水災。

九月

- 二日 楊主席邀各金融鉅子前往參觀息烽溫泉建設情形，並撰「息烽溫泉紀遊」一篇。
- 三日 黔垣各界熱烈慶祝抗戰勝利，省府通飭各縣市慶祝三日。
- 六日 省府密對實施新編制，除原有科室外，增設第三科。

七日 省府第一一四七次常會，通過「貴州省各縣地方自治工作競賽實施辦法」。

十二日 教育廳約集教育界名流，舉行座談會，商討教育復員計劃。中央設計局設計委員馬博歷到黔視導地方行政。

十四日 省府舉行第一一四八次常會，通過「貴州省田賦徵收實物實施辦法」，及「貴州省各縣修築縣鄉道競賽暫行辦法」。

二十日 省府制定五年造林計劃，並限七月底前播種完畢。省府舉行第一一四九次常會，派蕭樹經代理第四區行政專員。中央黨政工作考核委員會，政務考核專員鄒湘囑來筑赴各縣考察。

廿八日 省府舉行第一一五〇次常會，通過李秘書長建設籌組邊疆文化研究會，從事調查研究出版工作案。

十月

一日 省府為加強各機關工作聯繫，舉行首次幕僚會報，並規定以後每星期一舉行一次，由各主任秘書出席檢討。

二日 省府核准核五百萬元，押印黔省通志。

七日 核定各縣恢復軍事科，裁撤國民兵團。省黨部主任委員周伯敏及書記長陳貽濬宣誓就職，中央電派楊主席監督。

八日 省會各界舉行勝利國慶，紀念典禮，同時舉行閱兵典禮儀式，異常熱烈隆重，并電呈 蔣主席致敬，並慰勞征屬。

十二日 省府舉行第一一五二次常會，通過一鄉鎮保甲長考核獎勵辦法。

十四日 省訓團教育長陳去斌接篆視事。

十六日 省府委員何耕五辭市長兼職，經奉中樞核准，由楊中職兼代市長，接印視事。

三年來省政大事摘要

十七日 楊市長召訓全市區長，加重基層職權，努力從公，建設新市政。

十八日 舉行黨政聯席會議，交換工作意見。

三十日 楊主席召見保安政工人員訓話。

卅一日 建設廳，於半年建築省內公路千餘公里，省府并准撥撥款與樂興安路。

十一月

一日 新任省公路局夏炯視事。省保安司令部政治部成立，主任賀良忭，副主任陳克英，到都視事。

二日 省農會成立，李秘書長出席致詞。省府舉行第一一五五次常會，通過「巡查偷種烟苗辦法」，並派范挺生代理第一區專員。

三日 李秘書長在省訓團講「立國之精神」。楊主席晨七時起程出巡對南各縣。電呈 國府，省政由李秘書長兼代行。

七日 省民教館呈准省府設立省忠烈紀念堂，並決定向各方搜集陳列資料。楊主席抵貴定召集機關人員及民衆訓話。

八日 楊主席今晨專車赴獨山，巡視市區，參觀學校，並分組視察各部門工作，當晚返都再轉麻江。

九日 省府再定「實物補助辦法」。安定小學教師生活。楊主席抵平越，舉行縣政會報。

十一日 楊主席抵婁安，召訓各機關職員。李秘書長率領邊疆文化研究委員會全體職員，訪問石洞寨邊疆，并參觀其生活情況。

三年來黔政之檢討

七二日

楊主席昨晚返筑，對黔南政治觀感頗佳。楊主席手訂「改良黔民邊胞服裝住宅圖說」。頒令所屬機關勸導實行。保安司令部擬定設哨計劃，全省劃分四區，由各區司令指揮官，主持設哨工作。

省府舉行第一一五七次常會，通過「貴州省經濟建設委員會組織規程」。

十八日

楊主席參觀飛機製造廠第一廠。

二十日

楊主席親撰「息烽溫泉銘詞」，勸石鵬翔遊。

二十二日

黔胞文化研究會舉行座談會，楊兼主委親臨主持。

二十三日

省府舉行一一五八次常會，通過「貴州省增產保證及禁止虐待馬騾施行細則」。

二十七日

楊主席專車赴黔西巡視，午後抵清鎮。

二十九日

楊主席由平壩抵安順，召集各機關學校民衆訓話。

楊主席倡導苗漢通婚及改革服裝，鐘山邊胞，電省府願一致遵從。

三十日

楊主席專車赴普定，舉行縣政會報，指示甚詳。

十二月

楊主席抵安順，會步行，訪視鹽業夷廠。

三十一日

楊主席抵鎮寧，召集民衆訓話。

一日

楊主席抵晴隆，召集各機關法團訓話，當晚舉行會報。

二日

楊主席抵盤縣，召集各機關學校民衆訓話，晚舉行工作會報，聽取各項報告，並予分別指示。

三日

楊主席抵興仁，對該縣縣政進展，印象甚佳。

四日

楊主席赴貴州視察。

五日

楊主席赴貴州視察。

八日

楊主席抵安龍，召集各機關學校訓話。

九日

楊主席抵興義，民衆空前熱烈歡迎。

十日

楊主席抵晴隆視察。

十一日

楊主席抵晴隆視察。

十二日

楊主席返筑，對各縣政現，印象良好。

十三日

本省人民及老舊難胞，殷切待救，省府及省黨部等連電中央，請迅撥物資經費以利救濟。

十五日

省府舉行第二屆第五次大會開幕，楊主席出席致詞，並敬宴全體參議員。

十七日

楊主席赴重慶述職，電呈國府省政由李秘書長代行。

十九日

國立貴州大學舉行校慶典禮，楊主席捐助體育費三百萬元。

二十日

楊主席向中央請示關於本省建設問題，獲得圓滿結果。

二十四日

省婦女代表大會開幕，李秘書長出席講述「中國之婦女」。

二十五日

楊主席辭職述職，元首特設宴招待，對黔省政現垂詢甚詳，并有所指示。

二十七日

楊主席返抵省垣。

二十九日

楊主席返抵省垣。

三十五年

一月

省臨參會第二屆五次大會駐會委員會開第一次會，議決函請省府撤銷各縣局之區署。

十一日

貴陽市組織自來水管籌建委員會推進工作。

十三日

楊主席率謝爾長等赴平壩視察農場，決定接辦該地兩農場，並召見最近苗漢通婚八對夫婦。

十五日

楊主席率謝爾長等赴平壩視察農場，決定接辦該地兩農場，並召見最近苗漢通婚八對夫婦。

十七日

楊主席率謝爾長等赴平壩視察農場，決定接辦該地兩農場，並召見最近苗漢通婚八對夫婦。

十九日

楊主席率謝爾長等赴平壩視察農場，決定接辦該地兩農場，並召見最近苗漢通婚八對夫婦。

二十一日

楊主席率謝爾長等赴平壩視察農場，決定接辦該地兩農場，並召見最近苗漢通婚八對夫婦。



省府擴大紀念週楊主席指示貴陽全市民衆參加早操，並公...

兩粵住屋應照規定圖樣建築。...

訂定市民早操辦法，設播香機由所分區指揮。...

保安司令部舉行治安會議。...

省府第一一六六次常會，通過冬令救濟金配額辦法，及省參議...

新任民政廳長袁世斌抵筑。...

行政院善後救濟總署准撥贈大批衛生器材，充實黔省衛生設備...

省府經濟建設委員會召開成立大會，商討本省五年計劃綱要。...

貴陽市民早操開始，楊主席親臨集合場指揮，省府各廳處長亦...

李秘書長在保幹班講「保幹與治安」，勉各學員研究保甲制度...

對省各民衆法團，致電國府及政協會，呼籲和平團結。...

對省臨時參議會，致電政協會，懇請維護正義。...

省訓團奉令設軍官大隊，收訓編餘軍官。...

龍里等三十四縣上年度舉辦小型農田水利工程，已築壩二十五...

座，受益農田共十五萬餘畝。...

二月

省府電呈行政院，請核減黔區鹽價，以輕人民負擔，防止淡食...

貴筑烏當水利工程，行政院水利委員會評定，認為成績優良，...

特發給獎狀，以示鼓勵。...

三年來省政大事摘要

八日 黔設計考核委員會委員重新調整，計為兼主任委員楊森，副主...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

任委員：李實、向雲、委員：宣世斌、楊公達、傅啓學、謝...

三月

新任省民教館長楊光庭及藝術館長周稷就職視事，...

黔經建委會擬訂交通建設計劃，分公路、鐵路、水陸、航空四...

部，並計劃興築筑渝筑昆鐵路。...

中委兼甘肅省主席谷正倫抵筑。...

十日 貴陽五權憲法會期成立召開成立大會，推定平剛，陳貽霖等任理事。

省府訂定辦法，對貧寒邊胞兒童就學優予補助。

二十二日 楊主席等返抵省垣，對記者暢談二中全会收穫，並謂將興建筑

道等地鐵路。

二十五日 黔藝術促進會成立。

二十六日 組成貴州全省商會聯合會工商考察團。

二十九日 省府令轉各縣組織禁烟協會，肅清全省烟毒。

四月

一日 黔省參議員選舉完畢。

二日 劃定黔桂經界，省府飭二區各縣準備撥交。

三日 政院第二三八大會議通過，本省建設廳長一職，由省府委員何

麟五兼任，原任建設廳長謝秋民，調長財廳。

省府擬訂辦法，推行社會教育。

地政局擬定整理本省地籍辦法，本年度決辦理八十萬畝，二五

減租實施方案，亦擬定呈核中。

省府舉行第一一七六次常會，通過縣長應填保證書案。

貴州省地方自治協會成立，李秘書長責應邀致詞，勉以完成地方自治建設。

九日 國民政府 蔣主席乘美齡號機由渝蒞黔，下午三時二十八分抵

建清鎮機場，改乘汽車在黔靈山麓行館休息，隨來者，有長公

子經國，國務院務局陳局長希會，青年軍第九軍師長長彬，及

第六軍劉軍長安祺，副軍長兼青年軍二零四師師長羅異之，青

年軍復員管理處彭處長位仁，暨隨員等，共三十餘人。

十日 楊主席及黔垣黨政軍各長官均到機場恭迎。

晨九時三十分，蔣主席親察省府及保安司令署，垂詢黔政，

印象良好，隨偕 楊主席及長公子經國繼往花溪遊覽，撫

慰戴安瀾遺族，並視貴州大學，並對該校全體師生訓詞。

晨七時 蔣主席赴麥家橋檢閱青年遠征軍第二〇五師，訓勉完

成革命，建設國家，復驅車至修文視察第二〇五師對戰醫院，

并遊覽名勝陽明洞，於下午五時三刻始返黔靈山行館。

晨六時 蔣主席專車巡行市區，參觀全國先河之市民晨操，上

午十時，假南明區建業堂，舉行茶會，招待此間各紳耆，各機

關團體首長，各參議員，新聞界負責人等，計到三百餘人，即

席訓詞，最勉勵人努力「天時」「地理」「人力」三大改造工

作，下午一時 總統在楊主席官邸午餐五時二十分離筑返渝，

歡接之市民在十萬人以上，盛況空前計元首此次在筑盤桓四日

，對黔區印象極佳，備致嘉許。

十三日 楊主席接奉 元首來電，表示謝意，原文誌後：「貴州省政府

楊主席助鑿，密，在筑承禮過，甚感！請代謝紳民及尊府嫂夫

人等為盼。

中正，卯文府撥印。」

十五日 省府擴大紀念週，楊主席講「元首蒞黔之觀感和指示。」

財政廳長謝秋民，建設廳長何麟五接印辦事。

本省三分之二縣份，已組成鄉鎮合作社。

各縣農民福利社，省府限本年六月底前成立。

筑長公路舉行通車典禮，楊主席親臨主持，長順民衆並向楊主

席獻旗。

二十四日 楊主席電四川監昌縣縣白豬，以便分發各縣改良豬種。

省參議會成立大會，平剛，吳道安任正副議長。

黔省與川，湘，桂各鄰省勘劃經界竣事。

二十九日 本省建設之水利工程，約可灌田四萬畝，並決定測量二十五萬

工程。

三十日 省參議會開首次大會，楊主席出席參加并作施政報告。

五月

一日 新任貴州日報社長胡蘭畦到社報事。

二日 省府令飭各專署澈底查禁食米出境。

三日 省府舉行一七九次常會，議決第二行政區保安副司令馮邦貞，努力禁政，傳令嘉獎。

七日 省府奉令辦理節約糧食，本省用膳時訂定配糧補充辦法。

九日 省參會舉行保警座談會，楊兼司令李誠書長等均參加。楊主席講述政府意見。

十二日 省府派員分組出發，視導全省縣政。劃分全省為十五個視導區。

十三日 在筑各專員縣長舉行述職座談會，楊主席指示縣政中心工作。

十四日 在筑專員縣長述職座談會繼續舉行，各縣長報告工作。

十六日 市體育場內之露天劇場舉行落成典禮，楊主席招待各界並致詞。

十七日 省會各界公祭戴笠將軍，由楊主席主祭。黨政首長陪祭。

十八日 省參會舉行十九次會議議決考察地方實情，訂定貴州建設綱領。

二十日 省參會首次大會舉行休會式。並舉行宣誓禮，楊主席出席致詞。

二十一日 築盤公路全長百二十公里，今舉行通車典禮，楊主席親往主持。建設廳着手完成全省電訊網。

二十五日 楊主席視察，談築盤公路通車慶禮，盛讚兩縣民工業路精神，並讚揚築盤，望羅兩路。

三年來省政大事簡要

二十六日 省府擬定縣獨立公庫辦法。

二十七日 貴陽至龍里鐵路，開始勘測。教育廳訂頒七項辦法，整理中等學校。

二十九日 楊主席召集各廳處主管人員會議，檢討本省財糧業務，決定全國財糧會提案十餘件。

三十日 社會廳擬定補救辦法解決難胞旅逾困難，并呈省府轉電番後救濟總署核辦。

三十一日 陸軍砲十二團團長，楊主席杜團長任檢閱官。省府第一一八二次常會，通過黔省各機關公務員薪俸，照錄敘等級支給案。

六月

一日 本省各界聯送退伍青年軍，楊主席懇切勸勉努力建軍建國大業。

三日 省會各界舉行六三禁烟紀念大會，當眾焚燬烟具甚多。烟犯十二名，遊街示眾。

七日 省府令飭各縣擬具冬季棉織造產計劃呈核。

八日 省府奉令取締各地帶會及非法團體。

十日 李秘書長領導聯合聯軍第六組出發赴開陽等縣視察。省保安司令部決將保安團隊編為四個總隊，分駐四大交通線維持治安。

十二日 本省公路網完成計劃，土方工程，由各縣征工辦理。所需經費呈請中央補助。

十三日 各縣修築縣道，楊主席特指示應注意事項，並勉使手莫能。





八月

九月

二日

楊主席邀請省市參議會及黨團首長協助依限完成田賦征實。楊主席周主委召集各界，開籌備會議，擬定黨政革新運動。

五日

縣政視導第七組返鎮，宣讀長報告視察龍里，貴定等縣觀感。省府據報，息烽天台寺附近發現鉛礦，儲量達二千餘萬噸。省府厲行縣長獎懲規則，分飭各專員縣長，不得擅離職守。省侯幹班第八期軍官學員隊，訓練完畢，赴貴筑鴨場作野戰演習。

七日

聯合視導各組公畢，省府召開檢討會議，楊主席親臨主持，並詳加指示。教育廳召集省立各中學校長舉行座談會研討學校行政及待遇問題。

九日

省府舉行第十一次會議，討論，准予苞穀雜糧釀酒，及派歐先哲代理第三區專員兩案。

十一日

蔣主席手令查報鎮保長民選情形。內政部需省府依照十點查復。省府奉頒施行鹽運戰後戶籍要點，飭屬遵辦。

十四日

省幹訓團第一期縣政班，調訓縣長，均報到編隊，正式開課。楊主席李秘書長赴省訓團訓話，勉勉全體學員，為民衆楷模。

十六日

財政系統改組後，本省財源困難，省府列舉實例，電請中央補助。

十八日

蔣主席批准發給車輛，即由昆明啓運來筑，黔供應局贈貴州公路局舊車百餘輛。

廿二日

省府舉行第一一九三次會議，通過處理各縣餘糧辦法五項。楊主席俾貴州建設協會名譽理事長。

三十一日

省府新開慶正式成立。慶祝週年紀念日，黔垣各界熱烈慶祝，並電 蔣主席及蔣七致敬。楊主席席間發表告貴州同胞書。

六日

省府舉行第一一九六次會議，提出報告，奉行政院令：派陳世賢任本省第六行政區專員，蕭樹經代理第二區專員，周希濂代理第四區專員。改良本省馬種，金沙等七縣設畜牧所。

十二日

省府令各縣中教機關，限期設立民衆識字班，推行識字教育。楊主席手著「建設新貴州之理論與實踐」一書出版。李秘書長查省訓團縣政職務兩班演說楊主席手訂之「建設新貴州之理論體系及實施方案草案」及「促進中華民族大同運動之精神信條與理論體系草案」兩種表辭。

二十二日

傅廳長啓學，謝廳長秋民飛渝轉京，向中央報告本省教育財政概況，並請示。

二十三日

省訓團縣政稅務兩班畢業典禮與省府紀念週合併舉行，楊主席訓勉學員，努力建設新貴州。

二十六日

省府新開慶，招待各界，各機關首長致詞，並答詢問。本省劃一度量衡，各縣檢定機構，分別設立，新製量器，即交各縣廳應用。

二十七日

省府制訂貴州省農產(市局)鄉(區鎮)農會舉辦農協辦法，飭屬遵辦。

二十八日

省府據報各縣民衆機關金部成立。省府舉行第一一九九次會議，決議各縣征工建築湘桂黔鐵路新設路基土方工程，列為縣長考績。

二十九日

本省國民教育經費，中央撥款二千萬元，省府本日收到。

十月

一日

蔣主席六十壽辰，省會各界發起獻路祝嘏運動，並決定樹費銅像以表崇敬。

楊主席出巡黔北各縣，省府政務，由李秘書長代行。

省府決緊縮田糧機構，除貴筑等廿八縣處仍保留外，其餘各縣改處設科。

蔣主席電令省府，基層政治設施，應確定方案，厲行新縣制，省府定期召開會議決定詳審辦法以憑辦理。

三日

省府人事處向中央建議，全國公務員薪金，應保持平衡原則。省府路開工，計需經費一萬萬元，業已籌足，全路計劃鋪長方石塊，可用三百年。

五日

楊主席手令何廳長輯五遠擬本省經濟建設五年計劃。

六日

直轄區開多防會議。

楊主席出巡黔北返筑。

八日

湘桂黔鐵路都筑段貴陽車站，及龍里土方工程，分別舉行開工典禮，楊主席親臨致詞並破土。

九日

直轄區多防會議開幕，楊主席訓示注意事項。

十日

省垣各界慶祝國慶日，舉行紀念儀式，及閱兵大典，並電呈元首致敬。

十一日

貴陽市第七屆集團結婚，同時舉行。

十五日

修文縣體育場落成，楊主席親往主持典禮並予指示。  
楊主席發起廣徵詩文：慶祝元首華誕。  
楊主席關懷修築鐵路土方工程民工生活，特備何廳長輯五，赴

十九日

南盤新村一帶巡視民匪生活情形，並對民工飲食起居，垂詢甚詳，楊主席確立本省人事制度，為令舉辦公務員總考，優異者擢升，換劣者淘汰。

二十日

楊主席赴龍里視察鐵路工程，決由社會處主辦。

三十一日

貴州省垣各界熱烈慶祝元首華誕大會，省府並印發祝嘏特刊，並飭修筑基礎路破土典禮，率元首通電謙辭，以崇節約，決停止舉行。

十一月

五日

楊主席奉憲主席電召粵專機飛京，出席國民大會，并報告政情，請示一切，所有省府主席及兼貴陽市長各職由省府委員兼秘書長李書代行政。

六日

省府公告禁令八條，純緝征糧弊端。

九日

本省奉令加強推行新縣制，明年應縣政建設方案擬定。

十一日

省府通令各縣節省財力，合署辦公。

十五日

省府電覆國民大會開幕。

十九日

省府訂定改進公文處理注意事項，飭屬遵照。

二十日

李秘書長在本省社教座談會，講演「社會學校化與學校社會化」。

二十二日

省府舉行第一二〇六次會議，通過公務員年終總考核辦法。

二十七日

省府接奉楊主席自京來電將於內率同隨員赴東北及台灣。考察各項建設，已將考察計劃，函呈准 蔣主席，並撥款委會專



機一架，以供乘用，黔省府及貴陽市府公務，仍由李秘書長代行。

### 十二月

二十四日 省水利廳正式成立，建設廳何廳長輯五兼任局長。

二十一日 黔筑鐵路土方工程，第一期全部竣工，計完成土方百萬立方。

十一日 省府設計考核委員會，開全體會議，核定各縣市政績總分及標準。

十四日 教育督察學吳兆棠抵黔視察。

十七日 省府邊胞文化研究委員會，招待國立貴州師範參觀團。

二十二日 省府委員譚克敏，田繼處長邵本恆分路出發，赴黔東黔南各縣督征田賦。

省府通令各縣試用李洪創擬呈准之「全國十年掃除文盲運動實施方案」，依限實施。

省府舉行第一二二次會議，通過貴州省各縣三十五年度田賦軍糧折征法幣征收撥解補充辦法。

二十四日 國防部監察局中將監察官談經國，奉派來黔，視察各有關軍事機關。

二十六日 省府接電：楊主席本日由上海飛重慶。

二十七日 省府接重慶電話：楊主席已於昨日午後飛抵渝市，將於日內返筑，躬親主持黔省慶祝三十六年元旦暨制憲成功大會。

二十九日 省府接桐梓電話：楊主席是日午後六時抵桐梓，接見當地紳耆，並召集各機關團隊訓話。

三十日 楊主席午前九時抵遵義，召見各紳耆並集合各機關職員及民眾訓話，同時檢閱保安團隊，隨赴息烽溫泉視察各項建設，指示一切。

三十一日 楊主席抵省垣，午後七時在貴陽市府黨部講述出席國大及赴東北台灣考察情形。

### 卅六年

### 一月

一日 省會各界舉行慶祝憲法成立暨開國三十六年紀念大會，楊主席講「行新憲作新民」。

六日 楊主席在省府擴大紀念週報告對東北、台灣之觀感——市政建設。

十一日 省府視察室改隸民政廳。

十二日 楊主席重親學校籌備除市北小學新校舍已建築完成外，並決定增建市東、市南、市西小學三所。

十三日 省府舉行擴大紀念週，楊主席講「春節生活」，國防部談監察委員經國報告「對貴州人民的親感」。

十五日 談監委員經國參觀筑市復興操，對此良好風氣，深致讚譽。

二十二日 楊主席主黔二週年，為加強新貴州建設工作，特頒發近著之「建設新貴州淺說」，「建設新貴州歌」及手訂之「建設新貴州之理論與實踐表解」。

二十九日 省府舉行擴大紀念週，楊主席講述考察東北台灣工礦事業之觀感。

二十八日 楊主席召集縣政參觀團團員訓話，指示本年度之中心工作。

縣政參觀團由李秘書長領導從黔東出發考察。楊主席製發「為參觀縣政敬告全省同胞暨各級工作同志書」。

湘桂黔鐵路都筑段第二期征工會議，楊主席親臨致詞。

三十日 省府令署辦公施行細則呈奉國府令准修正施行。

二月

二十日 何廳長轉五赴昆明，代表本省訪問雲南。

十九日 李秘書長電呈楊主席，縣政參觀團抵達铜仁，召開機關工作會報。沿途宣揚新政，民衆均感興奮。

十八日 李秘書長電呈楊主席，縣政參觀團抵松桃，召開全縣民衆大會，勉人民應有開發邊陲之精神。

十七日 貴州憲政建設協會召開發行人會議，谷正綱，張道藩等爲籌備委員。

十六日 李秘書長電呈楊主席，縣政參觀團在畢翠天柱等縣工作，並參加龍江大橋敷線典禮。

十五日 縣政參觀團返筑，李秘書長繼續觀感：黔東黔南人民朝氣蓬勃，各項建設，均向前推進中。

十四日 黔國大代表電請中央減少賦賦。

十三日 建設廳訂定推廣家庭工業辦法。

十二日 黔公路局召開公路交通會議，何廳長勉以發揮服務精神。

十一日 楊主席偕何廳長轉五出發視察都筑段鐵路沿綫工程。

十日 都筑段鐵路第二期開工典禮在貴定舉行，楊主席親臨致詞，隨赴都勻視察。

二十九日 黔省統計局分社正式成立。

二十八日 楊主席由都勻返省垣。

二十七日 縣政參觀團，繼續工作，并在興仁，晴隆開座談會商討政治經濟建設問題。

二十五日 省參會第一屆第二次大會開幕，楊主席出席致詞。

二十四日 縣政參觀團由該委員京儀率領赴第五區各縣參觀完竣。

二十三日 省參會第二次會議，楊主席報告施政概況。

二十日 黔黨代表大會開幕，中央派來委員述權監選。

十九日 省參會電請中央重申立場，及對國際干涉。

十八日 黔二至代表大會閉幕，楊主席致詞希望黨政密切配合。

十七日 本省各人民團體反對國際干涉。

十六日 省參會第二次大會舉行閉幕典禮，並電賀三中全會開幕。

十五日 省參會全體議員參觀市新建體育場健身房，游泳池及救之植物園等處。

十四日 省參會全體參觀清鎮牧馬場。

十三日 縣政參觀團由該團長世斌率領出發參觀黔西各縣，抵大定後召開民衆大會，並代表楊主席慰問各界。

三月

二十五日 李秘書長陪同全體省參議員赴修文楊明洞參觀。返筑時，途經楊明洞，適該處發生大火災，災民齊求救濟，李秘書長當即會行指定息烽縣政府立撥積谷百石發給災民，並撥機關房屋作災民臨時收容所。

二十四日 省府派高級職員陪同全體省參議員，赴惠水參觀濶江水利工廠。

二十二日 省參會電胡宗南將軍，賀國軍克復延安。

二十一日 楊主席赴安順主持于惠公路通車典禮。

二十日 省參會全體參觀清鎮牧馬場。

十九日 縣政參觀團由該團長世斌率領出發參觀黔西各縣，抵大定後召開民衆大會，並代表楊主席慰問各界。

十八日 李秘書長陪同全體省參議員赴修文楊明洞參觀。返筑時，途經楊明洞，適該處發生大火災，災民齊求救濟，李秘書長當即會行指定息烽縣政府立撥積谷百石發給災民，並撥機關房屋作災民臨時收容所。

十七日 省府派高級職員陪同全體省參議員，赴惠水參觀濶江水利工廠。

二十二日 省參會電胡宗南將軍，賀國軍克復延安。

二十一日 楊主席赴安順主持于惠公路通車典禮。

二十日 省參會全體參觀清鎮牧馬場。

十九日 縣政參觀團由該團長世斌率領出發參觀黔西各縣，抵大定後召開民衆大會，並代表楊主席慰問各界。

十八日 李秘書長陪同全體省參議員赴修文楊明洞參觀。返筑時，途經楊明洞，適該處發生大火災，災民齊求救濟，李秘書長當即會行指定息烽縣政府立撥積谷百石發給災民，並撥機關房屋作災民臨時收容所。

十七日 省府派高級職員陪同全體省參議員，赴惠水參觀濶江水利工廠。

二十二日 省參會電胡宗南將軍，賀國軍克復延安。

二十一日 楊主席赴安順主持于惠公路通車典禮。

二十日 省參會全體參觀清鎮牧馬場。

十九日 縣政參觀團由該團長世斌率領出發參觀黔西各縣，抵大定後召開民衆大會，並代表楊主席慰問各界。

十八日 李秘書長陪同全體省參議員赴修文楊明洞參觀。返筑時，途經楊明洞，適該處發生大火災，災民齊求救濟，李秘書長當即會行指定息烽縣政府立撥積谷百石發給災民，並撥機關房屋作災民臨時收容所。

十七日 省府派高級職員陪同全體省參議員，赴惠水參觀濶江水利工廠。

二十二日 省參會電胡宗南將軍，賀國軍克復延安。

二十一日 楊主席赴安順主持于惠公路通車典禮。

二十日 省參會全體參觀清鎮牧馬場。

四月

省府縣政參觀團歷時月餘，歷程數千里，各組任務完成，特舉行會議，檢討各縣施政得失，楊主席躬親主持會議並予總評。省訓團第二屆縣政訓練班開課。

貴州日報社長向雷呈到所專事。

黔省計學分會成立。

省府明令全省各機關學校民衆普遍歌唱楊主席手撰「建設新貴州歌」。

省府爲提高民工勞動興趣，灌輸建設意義，及技術常識，特訂定訓練實施要點。

李秘書長在省訓團縣政班講解「建設新貴州之理論與實踐」之護法。

省新生活運動促進會推行守時運動。

李秘書長在省訓團縣政班講「大同」「進化」理論。

省府奉行政院令，本省本年施政計劃核定。

省府列推進戶政爲本年中心工作之一。

省府舉行第一二四次會議參照農林部指示六項改進意見，擬定本省第二期五年擴大造林實施辦法。

省府舉行新生活晚會，歡送省黨部周主任委員伯敏。

省府舉行第一二五次會議通過，「貴州省政府訴願審議委員會組織規程」等案。

省府令各專員已成立保警集訓大隊，充實地方自衛武力。

國民政府改組副主席暨各院院長選定，楊主席特分電申賀。

省府爲綠化本省荒山荒地，特令飭貴陽等十三縣市加緊植樹。

並限本年內一律植齊。

三年來省政大事摘要

二十四日 王屏晃縣率准劃界，省府派員復勘。

二十六日 桐梓縣屬居仁鄉劃歸泰江縣管轄，黔川兩省府派員會勘竣事。

二十七日 省府上年度考績總評決定，楊主席就俊等人員在省府召見嘉勉。

省外者，傳令嘉獎。

二十八日 省府舉行紀念週，楊主席闡釋「行的道理」。

二十九日 省府各機關業務總檢查開始。

五月

一日 省府令各縣設畜牧場，發展農村副業。

農行大量貸款，增產貴定美菸，省府飭合管處派員協助。

五日 省府訂定本年度小學教員假期訓練計劃，令各縣實施。

六日 貴陽市銀行成立，楊兼市長親臨主持並致詞。

八日 省府李秘書長實譚委員克敏謝副長秋民先後奉 國府令授給五等景勳章。

十日 省訓團舉行第二期縣政班學員畢業典禮，楊兼團主任親臨主持。

最勉各學員努力建設新貴州。

九日 省府爲鼓勵研究建設新貴州之理論與實踐，訂定論文競賽辦法公佈施行。

十五日 徵工建鑛部筑鐵路土方工程，出力縣長，省府各予記功一次。

四行聯合會總處，爲推廣本省美菸種植，貸款三億元，省府撥定實定等十縣辦理。

十六日 省府制定新度量衡實施方案。

十九日 省府制定普通推行夏令衛生運動實施辦法四項，通飭遵行。

二十日 貴陽市中華路改鋪石塊路面，已準備完竣即行動工。

省府呈請中央疏濬北盤江，溝通黔桂水運。

省府暨保安司令部率領維社會秩序臨時辦法。



六月

二十八日 省府成立整編本省軍行法籌專向委員會，由李秘書長查兼主任委員。

五日 省田賦糧食管理處副處長本儀，榮獲國術投給五等景星勳章。

十二日 省府制訂縣長考績實施辦法。

十五日 省參會及各法團電呈 蔣主席為白塔山事件應向蘇蒙交涉，並採取自衛。

十七日 瀛國府主席行轅新任朱主任，蕭副主任就職，楊主席特分電申

十九日 直轄區訓練班舉行畢業典禮，楊主席親臨致訓，最勉各學員努力完成建設要務。

二十二日 國防部參謀長陳，電知省府各地應設站招收失學失業青年，省府已轉令各縣市局遵照。

二十三日 楊主席視察省立醫院，并多所指示。

二十五日 省府決定樹立建省基礎，各縣警察機關一律設局，預算妥善寬列，充實各種裝備。

二十七日 省府舉行第一二三五次會議，通過「貴州省各縣(市)利用荒地設立公營農場辦法」。

三十日 省府秘書處編印之「貴州省政府廳政委員會工作報告書」，「楊主席言論選舉」第二輯，「黔政三年」等書出版。

七月

三日 全省第二屆運動大會隆重揭幕，楊兼會長親臨主持，講述運動大會之意義並勉全省人民應注重國民體育。楊主席特頒訓詞中樞各院部首長亦均頒賜訓詞及獎品。各方賀電陸續收到甚多，貴監署便張維翰及滇省省長章雲章先生均蒞會致詞，萬人復興操，表演最為壯觀。

四日 行政會議揭幕前夕，專頭講演開始，李院長厚煇，黃主任委員國楨分講政治概務。

五日 貴州省三十六年度全省行政會議暨政績展覽會開幕，由楊主席躬親主持並作開幕詞，貴監署便張維翰，滇省省長章雲章，鄒若恆三先生蒞會致詞。元首特頒訓詞，最勉於人克服一天時一地理一種種困難，充實基層建設，完成地方自治，重慶國民政府主席行轅朱主任亦頒有訓詞，中樞各首長均電致賀。

六日 全省物產展覽會揭幕。楊主席親臨主持並致詞，貴監署便張維翰省參會議長平少兩先生蒞會致詞，行政院張院長，經濟部陳部長水利部薛部長均頒賜訓詞。

七日 省府接國民政府吳文官長電，元首是日晚六時有重要演播，特召集省市中央地方及政軍警民衆準時在市體育場集合聆聽。

八日 省垣舉行救亂大會，一致通過，電請中央貫徹救亂決策，對民奮起，流血輸力，誓作後盾。

九日 省行政會議通電呼籲全國對共匪共獲捷仗，擁護中央救亂國策，完成建國任務。

十日 第六行政區各縣出席省行政會議之參議長及參加省選會全體選手向楊主席獻旗致敬。

十一日 楊主席個別召見各專員縣長談話，對中心工專均有扼要之指示。

十二日 保三總隊全體官兵向楊主席獻旗致敬。

十三日 全省運動會節目結束。

一日 一貴州省五年建設計劃草案」提交全省行政會議討論通過

全省行政會議各項議案討論完畢，張雲龍使張維翰先生招待全體與會人員，盛讚此次行政會議之成就。

全省行政會議休會一日，各與會人員自由參觀各種展覽會。

省府秘書處編印之「邊胞風俗寫真」及「新貴州月刊」出版。

全省兵役會議揭幕，楊兼軍區司令親臨主持並致訓詞，指示全體與會人員，當茲全國總動員戡亂期間，役政最為重要，望一致努力，樹立本省兵役制度，會議於下午六時圓滿結束，並通過向 蔣主席白部長致敬電文。

十四日 貴州全省行政會議，全省運動大會，物產展覽會，政績展覽會，兵役會議等五大盛會開幕典禮，定於七月十五日上午九時在息烽溫泉，與溫泉工程落成典禮，合併舉行，各方人士，均於今晨專車前赴溫泉。

十五日 張雲龍使張維翰先生啓節出巡黔北各縣，并便道赴溫泉出席五大盛會及息烽溫泉工程落成典禮。

張雲龍使張維翰先生，同時合併舉行，行政院特電嘉勉，楊主席於典禮中致詞，總評五大盛會之成果，並勉全體人員務須保持本省治安，力求建設進步。張雲龍使張維翰致詞，對楊主席建設新貴州之熱忱與毅力，深致贊揚，並即口占新詩一首：「全省官民同努力，三年計劃做從頭，森林廣植農由美，礦產宏開道路修，個個有穿都有吃，家家無病更無憂，官風整肅民風厚，模範西南新貴州。」

省行政會議，議事日程，原定專題講演，因時間關係，改於大會閉幕後舉行。李秘書長主講「效率政治」，袁廳長主講「選舉之理論及其實施辦法與應行注意之事項」，周主任委員主講「中國各黨派之歷史演變及其現狀。」

三年來省政大事摘要

八日 省參議會舉行茶會招待出席省行政會議專員廳長及縣參議長，省府舉行第一二三八次會議，報告：(一)派謝秋民，何輯五，袁世斌，李寰，萬軍，陳光甫，劉熙乙為貴州省銀行董事，即辦理貴州銀行接收改組事宜具報。(二)派楊文泉為貴州省銀行監察員。(三)聘劉懋初為貴州省銀行監察員。

十九日 省立醫院新病房落成典禮，由何廳長女公子剪綵，楊主席躬蒞蒞臨致詞，勉全體人員重視醫學事業，開展本省衛生工作。

二十日 貴州大學校長延休，中央日帶王社長亞明，聯合舉行茶會，邀請各區專員廳長議長赴花溪遊覽，並參觀貴州大學。

張雲龍使張維翰先生出巡黔北公塚返筑。

省行政會議，各出席專員廳長議長即將返任，楊主席特於省府擴大週會作個別贈言，勉各級政府與地方黨團議會，今後須本團結和愛，寬宏博大之旨，同心協力，加強信念，確保地方治安，發展本省建設。

省參議會邀請各縣參議長暨在省省參議員舉行座談會，對征兵征工等問題，均有研討。

二十六日 省府統計處成立，張統計長雲亭視事。

張雲龍使張維翰即赴四路視察後順道返筑，國民政府明令派定楊主席為本省國民大會代表，立法院立法委員選舉事務所選舉委員會主席委員，袁廳長世斌，周廳長達時及王樹霖，謝汝霖四人為委員。

省府舉行擴大週會，并致送張雲龍使張維翰氏及雲南督軍費

斐章，鄒若恆兩先生返滇，由楊主席親臨主持，並勉本省各級工作人員致力五年建設計劃。

八月

貴州省國大代表及立法委員選舉事務所正式成立，并舉行首次

一七

三年來黔政之檢討

會。議。

本省三十六年度縣長考試事務處成立。

貴陽市中環路改修石塊路面，正式開工。

省府舉行第一二四零次會議，通過本省五年建設計劃，公佈實施。

九日 三十六年貴州省縣長考試典試委員會舉行首次會議。

十一日 省府制頒本省本年度，職業團體講習辦法。

十五日 省國術館舉辦之省際國術擂台比賽大會揭幕。

十六日 省教育會第二次全省代表大會開幕，李秘書長代表楊主席蒞會致詞。

十八日 省教育會全省代表大會閉幕。

二十日 省國術館擂台比賽大會閉幕。

二十二日 省田賦糧食管理處新任處長李御就職視事。

省文獻委員會正式成立。

二十五日 省禁烟協會，與省府擴大週會合併舉行，由楊主席主持，勉全省人民，自覺自警，根絕烟毒。

二十九日 省實考處周處長毓璠抵筑，即到貴州省縣長考試典試委員會辦公。

三十日 省府主席重慶行轅朱主任蒞筑視察，楊主席率領各界郊迎。

九月

省垣各界歡迎國府主席重慶行轅朱主任蒞黔大會與省府擴大週會最尤時在市體育場合併舉行。由楊主席蒞筑歡迎，朱主任當即致詞，題為「對貴州之希望」，午後朱主任在省府大禮堂舉行擴大會報，對省政各方面應行注意事項，指示甚詳。

國府九月一日令：(一)特派楊森為貴州省縣長考試典試委員

長，(二)派李實、袁世斌、傅啓學、何輯五、謝秋民、張廷休、邵崇津、李學燈、周毓璠為貴州省縣長考試典試委員，此令。

中央指派張監察使維翰為貴州省縣長考試典試委員會監試委員(方學傑代)典試委員會聘楊定寰、賴清平、陳光燏、葛天乙、張宗白、王錫三、馮震、桂百鏞、黃善聲、夏駿聲為襄試委員，派萬軍為試務處主任秘書，向實、劉實賢、楊敬藻、劉鍾琪、王嗣鴻為秘書，聶開瑛、屈開誠、張肇第為科長。

三十六年度本省縣長考試開始舉行。朱主任紹良躬臨試場巡視，楊主席親自點名，秩序肅嚴。

縣長考試第二日李秘書長宣任試場點名。典試委員會增聘何錫清，謝名滋為襄試委員。朱主任紹良參觀市民農操，並視察瀟江工程。

「貴州省五年建設計劃」出版，楊主席分別呈送重慶行轅朱主任核閱，及中央各院部會備核。行政院院會議通過：本省財政廳長謝秋民調職，遺缺由劉漢清繼任。

國府主席重慶行轅朱主任離筑返渝，楊主席率陪同赴修文息烽等縣巡視，并在麥家橋檢閱保五總隊。縣長考試第四日楊主席親臨主持口試。典試委員全體出席配分

省府舉行第一二四四次会议，通過：「貴州省公路網五年完成計劃與實施辦法」。並議決明令嘉獎完成都筑段鐵路第二期土方工程之有功各縣長。

縣長考試隆重舉行放榜儀式，由典試委員長楊主席躬親主持，計錄取第一名莊作銘，第二名賀慶平，第三名賀國鑑，第四名白敦厚，第五名楊幹，第六名李深，第七名曹儒修，第八名李文經，第九名賀斐然，第十名羅伯武。



九日 縣長考試及格人員授證儀式與省府擴大週會及體育節紀念大會

紀念國父首次超義大會合併舉行，由楊主席臨主持。

六日 省府各機關人事主管人員舉行工作會報，由人事處鄧處長主持

十五日 省府各機關人事主管人員舉行工作會報，由人事處鄧處長主持

十五日 省府各機關人事主管人員舉行工作會報，由人事處鄧處長主持

二十七日 重慶行轅朱主任紹良，此次巡視轄區各省，對黔政極感滿意，

經檢討會議決定，貴州雲南四川西康四省獎評等第為：黔甲、

滇乙、川丙、康丁。

三十日 行政院舉行第二十三次會議，任命謝德民權理貴州省合作事業

管理處長職務，楊汝南權理貴州省農業改進所長職務。

二十八日 十月

四日 國民黨中央委員兼理論研究委員會主任委員梁寒操率派來黔指

導本省黨員競選國大代表及立法委員，并視察黨團工作情形，

下午六時抵建寧垣，隨行者有陸軍第五區司令晏玉琮、楊主席

繼各原首長赴三橋歡迎。梁氏接見記者，暢談黔北觀感，盛讚

交通農林各項建設進步。

六日 省垣各界歡迎中委梁寒操蒞筑大會與省府擴大週會合併舉行，

由楊主席主持，梁委員即席講演行憲的道理，提示選舉要義

及民主作風。

七日 本省五年建設計劃，前經省府呈請中央核示，已奉到行政院九

月二十五日三〇六八零字第三八五三三號指令飭分年編入年度

工作計劃內，分期實施。

三年來省政大事摘要

十四日 省垣各界舉行國慶紀念大會楊主席任主席團主席。大會通過向

元首致敬電文，並同時舉行開兵典禮。及競馬大會。

精修貴陽市河濱公園開始動工。

市府舉行第九屆集團結婚典禮，參加新婚夫婦共二十五對，由

楊市長任證婚人。

省府編印之「貴州通志」出版。省府新聞處舉行茶會請中委梁

寒操講演。

新任財政廳長劉漢清蒞視事。

中大梁寒操離筑赴渝，行前發表重要談話，盼黔民一心一德完

成大選工作。

二十五日 省選舉委員會舉行第四次會議，通過各縣選委名單，國民黨，

青年黨，民社黨及社會賢達，一律參加。

省府令各縣擴大冬耕，規定稻禾熟土，盡量種食糧。其推廣美

菸應限於新闢生荒。

省府舉行第一二五二次會議，通過「貴州省民衆自衛組訓辦法

十一月

中央委員谷正倫，谷正鼎昆仲乘專機抵筑，楊主席率各界首長

赴機場歡迎，建廳何廳長聘五前赴京出席四中全會，亦同機返

省。

安順各界舉行盛會歡迎中委谷正倫，谷正鼎，谷氏昆仲蒞黔，

謂本省建設，確實日新月異，並對楊主席之努力，備加讚揚。

國民黨國大代表候選人名單，正式公佈，貴州省七十三名。

本省國大代表候選人名單公佈，主要候選人名單，開始審查。

三年來黔政之檢討

十九日

楊主席在大選前夕，發表重要談話，盼黔人踴躍學習民主生活，勉勵民慎而投此珍貴一票。

二十一日

開慶當年民主宏規，我國普選大典開始。楊主席赴普陀路第一投票，所以選舉權證驗投票，親書「何應欽」三字，首先投於票櫃，即率市民選所各委員，親往各投票所巡視。

二十二日

民政廳長發給省選所總幹事袁世斌談大選，望選民學習民主風度。

六

重慶法國領事費義多氏函楊主席，讚仰本省資源雄厚，建設事業日新月異。市府為適應實際需要，決定設市立中學一所，校址經勘定在太乙井附近。

二十三日

市西小學新址落成，楊兼市長主持典禮，中委谷正倫昆仲蒞臨致詞。

二十四日

筑市同代普選結果，開慶何應欽票數佔絕對優勢。中委谷正倫昆仲離筑返渝。

二十八日

國府主席重慶行轅擬定三期剿匪計劃，川、康、滇、黔四省即紀實施。省府舉行第二二五六次會議，通過定本省金融辦法五項。本省立委候選人簽署部份審查完竣。

三十日

省府李秘書長實當選四川萬縣國民大會代表。

三十一日

建修南明河大橋，測量工作開始。省府為策進全省施政，本年度冬季視導組，共分十七組，即開始工作。

四日

國防部兵役局高級參謀毛定松，羅幸波兩氏，來黔觀察本省役政後，認為素質方面，幾全為甲級壯丁。

六日

九日

省府決定關貞公路，架設鐵橋，以利去貴州西南的自賜。省參議會第一屆第三次大會揭幕，楊主席出席致詞。

十日

楊主席出席省參會作施政總報告。本省美蔭，今年收益總額可達舊億以上，財部提示官商合組茶行辦法。

十一日

省訓團飛行監獄紙學官畢業典禮，楊主席，李院長學燈等蒞臨致詞。

十二日

省垣多令救濟委員會決定募款辦法。筑市第一期義務勞動開始工作，楊主席巡視各工段，備發嘉許

十三日

省參會第一屆第三次大會圓滿閉幕，楊主席出席致詞。本省選委選舉前夕，楊監督平議長發表談話，盼各參議員投此珍貴一票。

十四日

本省首屆監察委員選舉開始舉行，楊監督平會長等親臨致詞。省府舉行第一二六〇次會議，通過惠水縣長林可如協助澧江工程有功，特令嘉獎

十五日

貴州省保安司令部奉令擴大組織，司令一職仍由省主席兼任。副司令一職仍由馬副司令守授充任，參謀長為向廷瑞，督保處處長為曹金輪，第一處處長為劉洪忱，第二處處長為趙方九，新聞處處長為賈良忱，情報處處長為周養浩，主任秘書為陳克英。

十六日

本省首屆監察委員選舉揭曉，當選者計：馬宗羣、張定華、盧懷忠、謝汝霖（民社黨）、郭昌鶴（女）。

三十七年

一月

二日

省垣各界，在體育場隆重舉行慶祝元旦及行憲紀念大會，由楊







在安定中求建設

貴州日報

本省當局，不止一次的告訴我們，希望貴州在安定中求建設，我國最高當局亦曾再三告訴國人，目前中國急切希望和平與安定，和平安定才能說得上戰後各項建設。因爲這樣，所以對於共黨問題，政府總是那麼忍讓耐性，期以政治手段解決問題。不但中國如是，就是戰後的世界亦非要在安定中不能重建，如果都像野心家那樣趁火打劫，肆意擴張，挑撥離間，製造動亂，則飢餓的人民，是再無法生活下去的。

現在我們不說世界，也不說中國，單說貴州。十幾年前的貴州是最不安定的省份，行政未能統一，軍事各有系統，連年戰爭，一切建設不知從何說起，以致貴州長期在破壞落後的階段。及後以追剿共匪之役，中央政令軍令始完全支配貴州，這十多年來，大體上均呈露一安定局面。不過，抗戰之前，國人不大有重視西南，抗戰之時，心有餘而力不足，亦沒有好好的來建設貴州。因之，貴州的局面，固然較爲安定，但我們並沒有把握這安定的機會，積極的從事建設。到了前年秋冬，敵兵壓境，黔人經此損失及驚恐，又折扣了建設的心情。黔南事變，又引來了零星土匪，雖然不久均加以清剿，但瘡痍未復，也說不上大刀闊斧的興革。只有在最近一年中，黔省才算在當局努力之下，正式做了一些建設性的工作。

有人說，貴州是目前的「聖地」，一片乾淨土，我們如從政治，經濟，文化，社會各方面看，均信此語不謬。大江南北，大河南北，以及華北東北，未是哀鴻遍野，就是荏苒將滿地，就是滯，桂兩省，亦是困於飢荒之中；雲南局面，在政治及思想方面還有些險象和紊亂，四川方面，內訌轉爲複雜，而川康邊境及川北方面又有煙匪，而共黨李先念部隊近亦有

竄擾川邊之可能。只有貴州，在政治上，是上下協調，步調齊一；在經濟上沒有大的災荒，人民堪堪溫飽，在社會上大股土匪已經絕跡，零星偷劫，亦旋務旋平；在思想上更是意志集中，無有紛歧錯雜之現象，所以目前貴州是最爲安定的地方，這是我們十分慶幸的事。

不過，我們并不以此爲滿足，不然，我們就是苟且偷安，就是自甘落伍，畢竟貴州天賦較密，如不刻苦奮鬥，急起直追，從事建設，則目前安定局面是不能永久保持的。第一、在消極方面，我們要居安思危，事先防範，比如社會治安，政治思想之分歧，均需加以整飭，消患於未形。第二、在積極方面，則要減輕人民的負擔，嚴禁各級行政人員對人民之貪污苛擾，以恢復人民戰後之匱乏與疲勞，使之衣食稍足，進而提供力量，用於各項建設。同時，政府一方面要愛惜民力，勿作浪費，但亦應在不傷及人民必需生活限度下，改變他們好逸惡勞，安於陳習的觀念，拿出勇氣，興造一些大的建設事業，如築路，如造林，如改良畜牧，如改進衛生，如禁絕烟毒，以加強民衆健康，如提高教育文化水準，如改良殘胞生活習慣等。貴州幸而有此安定環境，若果我們輕輕放過，則對國家對人民均是大大的罪過。我們希望上自政府，下至人民，均要把握時機，在安定的局面下，建設起一新的貴州來。

大同與進化

貴州日報

「建設新貴州之理論與實踐」讀後

楊主席著的「建設新貴州之理論與實踐」，已於昨日出版，一時市面上廣泛地流行這種讀物，各方洽購或函訂的，更爲踴躍，這反映一般人士對貴州政治的關切，也說明讀物本身的價值，吾人誦讀之餘，不禁感發與

起，願抒所感，以與讀者共同商榷。

近代政治的特點在一「快」字，因為工業時代之下，整個社會機構都在錯綜複雜的高度競爭中迅速推進，既然全部都推得很快，而單獨那一份份進行太慢，則是不行的，為了適應這種特殊需要，所以近代的政府職務，一方面大大擴充，一方面細細分工，由此政府的機能變得比從前更大更靈，在行動上表現出來的就是一個「快」字。中國政治，一向患着慢的毛病，政府職務的性質，偏於消極的警備，而不是積極的為人民作事，官吏的責任是「作之君、作之師」一類籠統觀念的治人，而不是一「征服自然，改善生活」一類科學方法的治事。由於這個原因，所以中國社會總是保持着籠統、因襲、遲滯的狀態，而缺乏切實、創造進取精神。至於貴州，則因交通不便，環境特殊，文化落後的原因，具有這種缺點，尤為顯著。譬如，世界已經進步到原子能時代了，而不出省境的貴州人民，還沒有見過鐵路，現在一般人都享受二十世紀的物質文明生活，而佔貴州人口大部份的苗胞，還是度着接近原始時代的生活，單由這兩點看，就可以知道貴州進步之慢，慢到何等地步，「慢」本是中國政治和中國社會的特點，而以貴州為尤甚。

要建設新貴州，第一個祕訣就是要打破貴州政治和貴州社會上的「慢」字，不過，談何容易，攻心之難，勝於攻城，凡是一種政治改革或社會運動，必須首先付以全力去發動精神動力，從事心理建設。中國人的習性是「慢」，是「遲重」，是「因循」，貴州人民和貴州社會尤其如此，要改變這種心理，確非易事。楊主席「建設新貴州之理論與實踐」一書，首揭「大同論」與「進化論」，實為針對這種病根的一種良藥。貴州的苗胞和漢人相處，始終隔膜，不能共同進化，這是「慢」。貴州交通不便，地利未開，以致進步很慢，一切落後，這是「慢」。欲解決前一問題，必須在民族心理上，灌輸「大同」的觀念；欲解決後一問題，必須在一般人心理上，灌輸「進化」的觀念。同時，只有「大同」也才能促進「進化」，只有一「進化」，也才能促進「大同」，二者互相為因，互相為果。例如封建社會，各地自給自足，歧異的現象特別顯著，所以社會進步很慢，一到

工業社會，交通發達，經濟溝通，文化交流的因素增多，所以社會進步加快。反轉過來，社會愈進步，人類的接觸愈頻繁，關係愈密切，聯繫愈擴大，由此不得不日進於「大同」，這原是一種自然之理；必然之勢。應為我們深信不疑者。就貴州言，情形更為明顯，假若苗胞不能與漢人共同進化，而仍然停留在原始生活的階段，則整個貴州，談不到進步；假若我們不從實際建設上和切身生活上去力求進步，銳意改造，則邊胞也的確不容易與漢人共同進化。由此可見「大同」與「進化」。實在是互為因果的。楊主席力倡這兩種理論，相提並重，使之成為建設新貴州的兩大精神動力，立論高遠，這是獨到之處。

至於實踐部份，楊主席所提出的是天時、地理、和人力三大改造，與政治、經濟、文化、和社會四大建設，驟然看來，這好像近於高調，尤其談到改造天時、地理、和人力，有些人會以為不切事情，其實，這正是政治建設上，密配的合理創見，也是針對貴州特殊環境的切要之圖，元首本年四月蒞黔曾以改造天時、地理、和人力，舉為建設貴州的綱領，這並不是期望貴州人民太高，而是要我們切實去做。我們有了最高的理論指導原則，就需要拿出勇氣和毅力，逐步的去實踐，我們期望「建設新貴州之實踐」一書，在實際效力上，能成為菲希特的「告德意志民眾書」。

## 建設新貴州之理論體系

民報

建設新貴州一詞，是楊子惠先生蒞黔後所創始。換言之，楊主席蒞黔，即以建設新貴州為職志。其內容如何，楊主席屢次有所說明。簡而言之，即政治、社會、經濟及文化之四種建設，而目前之實際需要：一、肅清匪盜，嚴防奸偽；二、平抑物價，貨暢其流；三、鼓勵生產，加緊造富；四、教育民衆，使貴州現代化。楊主席於前日答記者問時，即指出蔣主席之三種改造為今後努力之目標，但貴州為一貧窮省份，欲達到我們的目的



我們曾讀過楊主席之書面談話，其理論體系表已經告訴我們，他的思想的源泉，首先，他確定了建設新貴州的信念，這一信念就是：不怕貴州是怎樣閉塞與貧瘠，但我們相信在楊主席的領導之下，必定有成功的把握。為着完成這一目標，楊主席根據蔣主席的一貫哲理，認定建設新貴州，必須發動兩大動力，即一為孔子之大同思想，二為西洋之進化哲學，二者合流，即成為蔣主席的力行哲學。我們為着完成我們的理想，依循力行哲學的規律，決無失敗之理。蔣主席曾發現天地萬有，均為力的表現，故力的表現，為天地的自然法則，我們須得循循此規律力行之，革命即可成功。因之楊主席以力行的精神要實行三大改造：——天時、地理、人力——以實現人生之四大建設，——政治、經濟、文化、社會——我們若是相信他能貫徹大同與進化的哲理，慢說是建設新貴州，有成功的把握，即以之放之四海，則無不準，所以我們若能理解楊主席對於蔣主席的哲學的運用，則向之以建設新貴州為「行之維艱」者，必不攻自破。

我們根據上文所說，益以楊主席歷次對我們所述說之決心，我們不難知道他對於學理的運用，確有深遠的工夫。人們以楊主席過去為一純粹之軍事家，對於運用哲理於實際之工作，或恐未能貫徹，殊不知一則有蔣主席感召於前，又因楊主席之堅毅不拔的性格，用於開闢邊遠貧瘠之省份，恰相符合。無哲學之修養，固不能成功一有系統之事業，惟其楊主席能順應自然之「力」，發揮革命哲學之精神力量，則未來四大建設之成功，自可拭目以待。

我們希望四大建設中，應首重文化建設。三民主義之新貴州，第一要著，是如何教育這一千一百萬人民而變成現代個體，然後由於這一工作之完成，即可從事於政治建設，經濟建設，乃至社會建設。楊主席既發揮兩大動力從事於四種建設，則在這四大建設中亦有其體系可尋。此體系如何，即以文化建設完成政治建設，再完成社會建設，終於完成經濟建設。從文化至經濟，必有其遙遠之過程。質言之，即須從國民教育，政治教育，社會教育，終於技術教育，以此動力，循循力行哲學，通過革命之過程

，於是三民主義之新貴州，即底於成功。倘使我們言體系，上自智仁勇之三達德，下至普通之教育運動，如一條不可更易之理路。我們必須遵循此種理路，然後從事於經濟建設，方可認為堅實。倘使專以經濟之開發目為現代化，則已離棄哲學之體系，亦無理論之根據，自為皮相的看法。楊主席以一軍事專家而深知「政治的道理」，依從哲學之指示而符體系上着手，自非其他「蠻幹」之政治者所可同日而語。我們預祝楊主席之理想成功。

### 聯總兒童福利專家林德門

#### 旅黔觀感

余對貴州印象極為良好，公路建設，有顯著成績，市體育場，露天劇場，亦為各地所未有，將建議廣西分署仿效辦理，對楊主席建設貴州之成績，甚為敬佩，至救濟物資，將盡力促其迅速運筑。

### 國府主席重慶行轅

#### 朱主任紹良蒞黔訓示

朱主任在省會各界擴大會報上講：談到建設，貴州的建設成績真正突飛猛進，現在省府現有五年建設計畫的施行，個人認為大家能够切實按照五年計劃的方針去實施，貴州的建設前途有無限的希望，中央對地方的建設，當然隨時補助，為其對西南建設的實施，更應該絕對的協助，目前因為國內各種複雜問題的影響，困難甚多，所以對西南的建設工作，中央各主管部門有時不免尚須考慮，但是蔣主席對於建設西南，向來非常重

視，絕對負責，本人亦當盡其監督指導之責，務期西南建設早日成功，主席隨時隨地無不以此為念，在我臨行觀以時，殷殷以此為訓，這點我特別提出向諸位報告。貴州如因建設而發生之困難，我自當為諸位負責向主席轉達。

又在市體育場露天劇場對本省各界歡迎會上說：一，本人離黔達二十餘年，今日睹此盛況，實非從前意想所及，貴州建設之猛進，在行轅轄區四省中，實為首善之省，民衆能守規則，以目前愉快和興奮之情形言，可見楊主席平常提倡精神教育已獲良好結果，二，國府蔣主席曾指示國人，娛樂不忘救國，貴州在康樂狀態之下，蒙蔣主席之關懷，楊主席之領導，同胞得着安樂娛樂之機會，但如同顧北方蘇北山東一帶，共匪受蘇聯指使，各處擾亂破壞，北方同胞妻離子散，處於水深火熱之中，視貴州人民之康樂，無異天上人間，大家一定要努力認識全國大勢，擁護政府戡亂動員令，切實努力以求本身生存，永恆幸福地位，精神動員，服從政府，始達真正娛樂之意義。

## 雲貴監察使張維翰蒞黔觀感

楊主席主持貴州省政府，繼續吳主任內所具有的規模，遵照蔣主席前歲蒞黔時的指示，建設新貴州，必須要改造天時地理人力的三大方針，而訂立了建設新貴州的理論方案，兩年以來，本其真切的信念，堅決的意志，熱心的毅力，逐步實施，使貴州的政治、經濟、社會、文化各方面，都已有了相當的成效，兩年之間，已有這樣的發展，實覺難能可貴，使人敬佩無已。

## 社會部長谷正綱觀感

此次來貴陽，適逢市西小學新校址落成，余與盛典，十分興奮愉快，聞楊主席報告及參觀所及，此種小學，不但貴州無有，即通都大邑

亦屬少見。教育事業為國家根本，小學教育尤為根本之根本，我國政治，經濟，社會，一切之不振進，實由於教育失敗的關係。我們一向高談物質建設，殊不知精神建設之教育事業，乃為一切物質建設之根本。此次回原籍安順及在西路各縣所見，各地教育事業，均極發達，一方面係政府提倡教育不遺餘力，一方面社會士紳捐資出力興辦學校者甚多，此種現象，令人十分樂觀。貴州雖然貧窮，但地下蘊藏與地面所產均甚豐富，祇要我們加以人為努力，若干年後，不難成為富強康樂的貴州。至於如何再謀努力，則須要人民與政府協力，共同發展，尤以教育事業更須如此。市西小學是一種示範作用的教育建設，這證明了人為的努力，可以克服一切的困難。

## 組織部副部長谷正鼎之談話

本人每年必返黔省親，每來一次，必見有一次之進步，令人深為愉快，此種進步均由於省政當局及在筑之各機關同仁努力之成績，本人站在貴州人立場，實應致誠摯之感謝。

## 中央委員梁寒操蒞黔講詞

我們知道在八年的艱苦抗戰過程中，貴州的人民是貢獻了偉大的力量，抗戰勝利後，復得到英明的楊主席領導，幾年功夫，各種建設，均有顯著進步，記得二十七，二十八，二十九這三年我都到過貴州，最後一次，我來貴州是在三十三年黔南緊張之際，我受陪都人民的推舉，主持慰勞團的工作來救濟難胞，慰勞前線將士，當時貴州的情況之險惡，秩序之紊亂，與難胞之衆多，若同目前貴州的許多進步情形相較，真是判若天壤，這當然是貴州全體人民的一致努力與楊主席領導有方的結果。去年，蔣主席巡視貴州，剴切指示貴州人民要努力改造「天時」「地理」「人力」，如今不但已經開始切實遵照在作，而且在各方面都有很好的成績，今後祇要大家一心一德，繼續努力，持之以恆，我相信新貴州的建設成功是很

有把握而可以照理完成的。特別在今天這戡亂建國的時候，有許多省份都遭受到了共匪的蹂躪破壞，無法展開建設工作，而貴州的局面總算安定，在安定中，求建設總要容易得多，望諸位武裝同志及各界工作同志在楊主席領導之下，淬礪奮發，遇事提高警覺，嚴密防範，抱定戡亂第一安定的方針，務使奸匪不敢侵入到貴州境內來，進行各種搗亂的活動，那末各項建設才能齊頭並進，如期成功，談到這裏，我覺得特別是各位青年同志和各位小朋友，大家生在一個偉大的時代，正是立大志成大事的良好時機，應該加緊努力，認真學習，須知建設新貴州以及整個新的中國，是一定要具備新知識和新技能的新人才來作中堅份子，這艱鉅的任務已落在各位青年同志的肩頭，深盼各位切實努力，認真學習，埋頭研究，大量準備建設新中國新貴州的新力量，以實現建國建省的理想。

## 中委黃宇人談蒞黔觀感

本人離黔一年後重返舊地，實感黔省各方面均有猛進之進步，其中以禁絕烟毒，地方治安，與一般朝氣蓬勃之氣象等尤為顯著，對青年團各同志埋頭苦幹之精神，亦感滿意。

## 中央委員劉健羣歸來話故鄉

本省平素落後，過去頗少建樹，近兩三年來，承楊主席銳意建設，各方面俱有長足進展。交通方面，如印關公路，農業方面，如加速造林，教育方面如增建校舍，均有煥然成績，又如本市六廣門外之體育場開闢，體育館建修，過去不過一無人問問之荒蕪野地，經楊主席努力開闢建修之後，已成為西南各省所無之體育場所，凡此種種建設成績，本人聞見所及，無不快感於心。

## 參政員尹述賢之談話

本省縣道鄉道修築，年來在楊主席積極發動之下，已有很好的成績，不過還希望全省父老能盡力協助，為繁榮地方建設而努力。

## 平議長少璜談省政觀感

貴州日報

(一) 本次大會後省參議會例會，一方面在聽取政府之施政報告，以便轉達人民，一方面在討論各參議員所提議案，以便送請政府作為施政參考，藉謀人民福利。至各參議員所提議案為何，當俟開會以後，參議員擬送提案，始可轉告。

(二) 省府楊主席夙具建設魄力與經驗，貴州為西南各省之最安定地方，本會當盡力協助完成其所頒訂之新貴州建設五年計劃，俾能發展其建設長才，早觀厥成。年來楊主席在不增加人民負擔之情況下，對於本省交通、農林、水利、教育、衛生各項庶政，已著成績，而於貴陽市之體育場，敬之植物園，河濱公園、市北、市西兩小學，從事修建，亦頗能體念人民痛苦，未予額外負擔，此種不增人民痛苦，為人民謀福利之建設事業，本人備極贊同。

(三) 本省目前急需努力之要務，厥惟切實及早預防黔桂邊境之匪患，廣西當局對該地匪患，始而疏忽坐大之後，繼而譁言，以致一度竄入本省邊境卅亭望謫一帶，幾成燎原之勢，幸經楊主席及時派隊堵剿，邊境得恢復平靜。本人最近兩度電請國防部迅謀切實有效之辦法，已得白部長崇禧、陳參謀總長誠復電，謂已飭桂黔兩省主席迅商清剿辦法。實則邊境地帶，犬牙交錯，此擊彼竄，兵去匪來，為謀本省之秩序安定，與造成踏實建設環境，此事應請省政當局切實重視。關於貴陽市之目前急需努力者亦



二事，一為貫城河必須從速整理，二為大街小巷必須保持清潔，此兩事關係市民生活健康與市政建設極大，承盼當局能切實注意。

(四) 貴州日報近年來，均頗能重視地方問題，此實為最大特點。今後必須保持此種思想純正，報導確實，言論樞健之優良作風，方足以為一般地方性報紙之楷模。當此戡亂期間，輿論關係重大，決不可以偏激言論，乖謬新聞，妄圖擴展推銷，應以社會文化及教育為前提，鼓盪人羣進步，完成建國使命。

### 吳副議長道安談各縣建設

貴州日報

值此戡亂建國之期，本省能保持全面安定，兩三年來，政府努力從事建設，不稍懈懈，各方進步，實為吾人所共睹，惟盼更進一步，切實配合戡亂時期之需要，「臥榻之側，絕不容許他人酣睡」，根據此理，激發全黔民衆：抱有「居安思危」之認識，協同政府努力，而達成建國宏願！

政府在安定環境中，加緊建設，力圖進步，此種號召，獲廣大民衆之擁戴，本人近返故里鎮遠一行，就第一行政區沿途各縣所見，民衆對地方公益事業之建設，備極熱烈，自動集資興學，建校運動，風起雲湧，各保均有一保國民學校之設置。又如鎮遠之石橋，為銜接全縣中心區之交通命脈，本人曾於去歲略事發動，大部工程已告完竣，再則從安江之結洞工程，及黃平李子壩之水利工程，各該縣民衆均自動要求早日完工，了解工程與各縣之密切關係，再如鎮山縣民衆響應政府，折除廢城牆石塊，鋪修街道，整齊清潔，增加該縣之美化作用，凡此種種，政府有力倡導，民衆熱烈響應，惟共匪仍為安定及建設之破壞者，吾人當提高防匪警覺，力圖進步。

至富強本省之百年大計，本人認為生產建設亦為重要，本省保持特殊之氣候及土質，適於廣遍造林，植桐種漆，將來交通暢達之時，實為本省

對外經濟市場最有把握之傾銷物產。目前一般人大量種植美菸以圖厚利，美菸在外地暢銷，實為外地受匪禍影響不能大量生產之故，過去本省安順會為大烟市場，而得繁榮，而今遠非昔比，本人對目前貴定之繁榮，慮不應再是「安順第二」。而民要經營美菸，目前造成不良影響，政府對此，想當洞鑒，有所準備矣。

### 各縣參議員對省政之批評

(貴州日報)

#### 清鎮余貫之

就此次施政報告看，一切均在建設的進展中，本人深表樂觀。

#### 德江曹獻瓊

本省在舉國動盪中，還能風平浪靜，積極從事建設，誠楊主席領導有方，全縣官民通力合作的結果，今後尤應把握時機，向前邁進，加速完成五年建設計劃，致人民於富強康樂之境。

#### 石阡林萬傑

本省政治一般言之，已步入革興之途，尚望加強民衆訓練，廣為辦理農貸，發展教育，嚴密保甲，以期治安寧謐。

#### 施秉何憲綱

本省為國內最安定之省份，盜匪之消滅，社會之安謐，實為黔人有目

共親之事實，在此安定之局面下，各項建設，均向進步之途邁進，此乃楊主席勵精圖治之說明，亦為全黔民衆上下一心之所致也。

### 蔡川馮建中

本省省政近年來各方面均有進步，惟須繼續努力。

### 金沙毛訓仰

貴州在楊主席的支持下，建設各方面已有長足的進步，尤以社會的安定，更爲他省所不會做到，在安定中，楊主席正領導着一千一百萬黔民從事五年建設計劃的推行，我們期望五年後的貴州，成爲黔民的樂土，成爲西南的柱石。

### 赫章安關鼎

本省政治的確在不斷向前邁進中，全省之安定與各種建設之進展，皆賴在吾人面前，誠非徒具空名。值此撥亂建國期間，楊主席尤能兼籌并顧，一方面以足食足兵協助戡亂剿匪，一方面致力於三大改造與四大建設，楊主席此種精神與毅力，深爲贊佩。

### 安龍蔣相浦

本人在第一次大會時，嘗謂省政府之是否良好，繫於社會之是否安定，并云：「貴州目前更需要安定」，年來當局之施政，亦頗以此爲重點，雖未盡奏全功，而較其他各省之擾攘不寧者，至爲安謐，深盼政府在此安定之基礎下，加緊建設，庶幾善政可及時完成。

### 興仁楊又新

省政府依據國策，實施其所計劃之一切建設，就下年來觀察，均在進展中，本人極表樂觀。惟政治是整個的，應具普遍性，此後建設，望政府由當局更多注意農村，藉以奠定憲政政治基礎。

省政輯評

### 獨山吳萬丞

本省政務在楊主席主持領導之下，安定之程度，甲於鄰省，此爲一舉公認之事實。以言建設，雖在物價高漲經費竭蹶當中，成績（如開河揚水之植物園及增辦學校造林築路增修名勝等等）亦斐然可觀，而其遠大計劃，則見於「建設新貴州之理論與實踐」，及其「五年計劃」中，各級官吏與全省同胞，若能遵照主席之指示，篤實踐履，則不難促其實現。

### 三穗吳峻之

本省所患的是貧瘠，國人皆知，楊主席深悉民隱，制定救貧良方「建設新貴州五年計劃」，這是我們迫切需要的，在此撥亂建國行憲的前夕，地方建設，困難萬端，楊主席有周密的計劃，用軍事的手段推動建設，成效顯著，黔人慶幸。

### 綏陽冉晨

本省行政措施尚能切合實際，請更照五年建設計劃，加強推進，效能則必臻盡善盡美。

### 順鄭英虎

值此撥亂建國之期，本省能保持全面安定，誠爲難能。近年來政府在安靜中努力從事建設，不稍鬆懈，楊主席尤具建設魄力與經驗，對於本省各種建設，在末予人民額外負擔之情況下，已著成績，實爲吾人所共瞻，深盼政府更進一步與人民切實配合，完成新貴州建設五年計劃，謀本省富強之途徑，而達成建國之宏願。

### 修文馬懷麟

要談貴州問題，必然要以貴州的建設計劃爲基礎，才不是空泛之論。說到計劃，我的意見，是寫計劃易，履行計劃難，行計劃難，而行之決心

與毅力尤難。貴州今天有了五年建設計劃，這只是白紙黑字，因此我們面對着的是嚴肅的力行考驗，看我們的決心與毅力有多強。

貴州五年建設計劃，在宣傳與號召方面，確有了莫大的影響，至少在今天的民衆，已經知道貴州需要建設，而且建設的前途，在「民可使由之，不可使知之」的原則，業已毀棄的時候，這種「宣傳」與「號召」，其意義是不可忽視的。本人約家鄉修文，便在這種覺悟下，向前發展。

### 關嶺羅英

在此抗戰期中，本省社會猶得安全，并能逐步從事建設，皆是楊主席治理有方，深堪慶幸，所訂五年建設計劃，精心擘劃，高瞻遠矚，尤為黔民所擁護，甚望上下一心，具體執行，以竟全力。

### 普安何德川

本省在楊主席領導之下勵精圖治，雖受財力限制，而建設成就可觀，自深佩慰，甚盼繼續此輝煌成績，領導黔民完成五年建設計劃，俾富強康樂，理想，早日實現。

### 歸水馮九如

早來本省政治，在各方面均有良好之表現，尤其是在建設方面的成就，更爲顯著，如貴陽市政工程之改進，全省公路之修築，全省體育（如貴陽及各縣體育場之建築，）及國民教育（如建校運動）之倡導，普遍進步，較之附近各省毫無遜色，對縣政之批評，歸水之縣政工作，年來已有很大成就，如桐關公路之興築，美種葉菸之試種，國民體育之提倡，治安之確保，地方意見之調和，教育之整頓等項，均有顯著的進展。

### 貴州祝時雨

安定爲本省之優越條件，各項建設亦在力求進步之中，惟以限於人力

財力，復因社會風氣與人民心理種種障礙，同時基層行政幹部或自治人屬，又多缺乏實行之精神與求進步之決心，故進步仍嫌不夠。

### 桐梓王守論

本省向稱山國，地瘠民貧，周西成主政時，以政治修明，人民賴以安居樂業，至今無不慕念及之，自此以後，省府每况愈下，人民受苦日深，雖值抗戰時間，堅忍負荷，然主政者，關係實大也。自楊主席于庶將軍下車伊始，深知本省民間疾苦，本其一貫建設精神，逐漸改良，煥然一新，蒙承 元首對本省天時、地理、人力、三大改造之指示，着重政治、經濟、文化、社會四大建設，訂定五年建設計劃，分期實施，以完成建設新貴州之盛意，故各種措施，如開闢市體育場，整飭軍風紀，修築省府路，築市西等小學，創修息烽溫泉，修建省立醫院，創設敬之植物園，安設配水站……等苦心經營，均爲不可多得之豐功偉績，誠屬本省領導得人，民間受惠實深矣。

### 貞豐胡剛

本省政治在楊主席領導之下，雖在天時地理之限制，與人力財力均屬貧弱的艱困環境中，但三年來，已有長足之進展，省內之安定與建設事業教育事業之猛進更爲顯著之尤。楊主席手訂之貴州省五年建設計劃，擊刺之精，實堪欽佩！然本省偏處西南，交通不便，農村經濟素稱貧弱，尙難能於建設事業推進之中，願及本省實際財力，多請中央撥補，藉使我黔庶民，得沾實惠。

### 從江朱先治

本省年來各項建設進步，實有目共睹，至於縣級各幹部人事，須以實才能幹之員，甄別任用，則五年之計劃，自然可以按步完成，若忽略基層人員，則於建設新貴州，影響甚大。



紫雲劉蘭璋

貴州的人民不受匪患，各項建設，能有長足進展，這是省府當局佈置有方，力謀建樹所致，吾人敬佩之餘，甚為慶幸。

松桃陸君秀

本省政務自楊主席主持以來，屬精圖治，各項建設，均有長足進展，地方治安，亦頗平靜，惟禁菸一項，似宜嚴飭主管機關，急須直追，窮究其源，庶國民健康，方不致再受其影響。

麻江熊強

兩年來的貴州，在主席勵精圖治實幹苦幹之領導之下，各方面均向進步道上邁進，尤以風俗習慣之改良，道路之修築，教育之整頓為顯著，今後如能繼續努力，則可望成為西南各省的模範。

赤水余國欽

貴州素稱貧瘠之區，地方財政，極其拮据，凡舉非財莫舉，各項政治設施，不能全如理想以推進，此未始非其主因，楊主席主黔以後，方倡造林，墾荒，開發礦產，種植美菸，造富驅貧，改善民生，新近蒙 元首三大指示，復定下五年建設計劃，全省官民倘能確切努力，永恆持續以執行之，一人定勝天，貴州雖窮，仍不難突飛猛進。

織金丁道謀

省政在進步中，我們希望這進步永無停止或中斷，這樣才是有利於民生的。

威寧再惠民

省政進步

貴州近三年，經楊主席宏猷舉步，勵精圖治，已具規模，建設新貴州之五年計劃，倘能次第實施，足證事實，不備為全黔人民之幸，亦係楊主席治黔之勳績。

水城廖允之

本省自楊主席主持以來，大刀闊斧，從事建設，三年之間，大有可觀，貴州號稱貧瘠之鄉，能具此種成績，誠難能可貴。

仁懷羅次啓

本省自楊主席主持以來，由於其一切精細措施，故各種建設均有顯著成效，楊主席所訂之建設新貴州五年計劃，如能一一付諸實施，將使本省蒸蒸日上，誠為一示範省份。

莫安李繁均

本省向稱瘠後，各種建設亟待開展，省政當局有見及此，曾有周詳之計劃，分期執行，即可謂四大建設之五年計劃，此種高瞻遠矚之見，實為黔民所擁戴。

台江潘志清

本省治安較鄰省好，各項建設，大有進步，這是楊主席領導有方所致，值得我們敬佩的。

鎮寧趙家楨

近年本省政治，在楊主席領導之下，勵精圖治，頗有進展，例如禁菸治貪，肅清匪盜，建設地方等等，事實均在，有目共觀，尤盼基層人員，仰體主席治黔方針，力謀建樹。

### 天柱楊再錫

貴州近年來確在安定中求進步，困難中國建設，聯合政府實能成爲一阻之兩面，倘能本此精神，更加努力，或不難成爲理想中之新貴州，惟貴州素稱貧瘠之區，窮苦人民，仍佔多數，甚盼本省行政當局，除努力各種建設外，應多注意於民生問題之解決，以期貴州人民能漸趨於富強康樂之境。

### 鳳崗胡建

本省號稱山國，然處西南運紐，抗戰以來，政府即在貴州中求建設，尤其年來政府措施，尙能針對時病，人民得享其福。黔之東北及長江領份不啻一樂土也。

### 錦屏龍德宣

年來貴州政壇就一般觀察，確有相當進步。如治安已奠定基礎，幾個體育，建設，築路各項建設，已步入理想途徑，地方風氣之轉移，政令推行順利，收效頗大。

### 都勻吳忠雲

今日爲我國建國迫不可緩之緊急時期，吾黔向稱瘠瘠，於八年離苦抗戰，民力雖然殆盡，但處此緊急時期，國家救亂之需要，人民無不樂從，惟有祈求者，厥爲一切措施應有計劃，使人民之一錢一力，不稍耗費，匪亂之平定與國家之建設加速完成，民生得以早日改善耳。本省施政設施，當局已訂周密計劃，領導人民逐步推行爲使不讓民力妄耗一分，期能最速時期，達到理想之建設，實爲吾人之歡幸也。

### 江口楊芳清

本省發展，年來確實顯著之進步，建設趨向於富強康樂，實爲吾人之歡幸也。

### 銅仁楊幹民

本省年來在勵精圖治的政府帶動下，各方面均有長足的進步，尤其果建設，本省雖受財力人力的限制，然很短的時間內，仍有很多輝煌的成績，如偉大的體育場，宏大的市廳，均屬難能可貴，但這些「點」的進步，展開爲「面」的發展。

### 平越李永明

在此抗戰建國聲中，許多地方的人民，早已不堪戰禍之苦，而物價加遽地飛揚，不少事業，已因之陷於停頓狀態，貴州在此情形下，一般人民不能安居樂業，而政府對於各項建設，反較前更有進步，此種現象，實堪稱讚。

### 息烽呂敬一

本省政務，兩年以來，在楊主席主持之下，對於治安建設國民體育以及風俗改良，均有卓著之成功，吾人深感佩服，惟在抗戰建國聲中，甚盼省政當局，確能繼續所訂「建設新貴州之理論與實踐」，及「五年建設計劃」配合實施，全盤兼顧，以期省政平衡發展，而無偏枯之弊。

### 道真柯芝里

本省向稱貧瘠之區，傾年來對於建設性之事業，確有長足進步，此實爲省政當局之領導得力所致，倘再加努力前途，當愈形輝煌也。

# 貴州建設方案研讀心得錄

## 大同進化理論在政治哲學上的重要性

章魁

### 一、引言

自從 主席楊公倡導大同進化理論以來，本省一千一百多萬同胞受到這種偉大的精神動力的感召，大家都覺悟振奮起來了。蓬勃的朝氣，良好的作風，已能發揮其振聵啟聾廉頑立懦的作用。我國現在處於極端危險的時候，一般人過着醉生、夢死、頹唐、紛亂、偏私、頑固、怯懦、迷信、奢靡、污穢、腐化的生活，而本省邊胞雜處，尤屬備貳換成。幸有偉大的精神動力來感化，自然會一變而為「朝氣」「進步」「維新」「創造」「科學化」「現代化」的好現象。所以吾人可以斷然的說，大同進化論是人類社會的推進器。也是哲學底基本問題。(Eudamelletheproblem Solphi-Josephythe)

### 二、兩大理論的精美

#### (一)大同論

大同一詞，見於禮運大同篇，是孔子提出的世界上最高的政治理想。「大同」是大家都和平的意思。主席楊公已說明得很詳盡。此處所補充闡發者，在繼述 國父對「大同之治」的遺教，和吾國歷代賢哲對於「大同思想」的見解。國父說：「愛和平是中國人的一個大道德，中國人才是世界上最愛和平的人，我從前總勸世界人要跟上中國人。」「中國常講『濟弱扶傾』，因為中國有了這個好政策，所以強了幾千年，安南、緬甸、高麗、暹羅那些小國還能保存獨立。」「我們今日沒有發達之先，應立定

貴州建設方案研讀心得錄

扶傾濟弱的志願，將來到強盛時候，想到今日身受過了列強政治經濟壓迫的痛苦。聯合弱小民族，把那些帝國主義來消滅，那才算是治國平天下」(民族主義第四講及第六講)。國父一貫的政治主張為濟弱扶傾，把一切不平等弄到平等，以達到「大同」之治。故訓詞中有云：「三民主義，吾黨所宗，以建民國，以進大同」。

國父說：「中國有一段最有系統的政治哲學，在外國的大政治家還沒有見到，還沒有說到那淺精楚的，就是大學中所說的「格物致知誠意正心修身齊家治國平天下」那一段」。(民族主義講六講)

平天下即是實現大同。欲平天下須有一共同的累矩之道：「所歸於上，毋以使之，所惡於下，毋以事上，所惡於前，毋以先後，所惡於後，毋以從前，所惡於右，毋以交於左，所惡於左，毋以交於右，此之謂累矩之道。」累矩之道，猶今之所謂適合的政策。人類的生存手段，非為爭奪；人類的生存條件，非僅「物質」，則爭奪的另一面為「和平」，「物質」的另一面為精神。故中國聖哲所定的政策，對各民族的態度為：「嘉善而矜不能。」「繼絕世，舉廢國，治亂持危，朝聘以時，厚往而薄來。」并認定德(精神)者本也，財(物質)者末也，推己及人，以義為利，實行「萬物并育而不相害」，以期實現人類平等天下為公。

中國有悠久的文化，因而有精遠和平的政治思想。對於「和平」二字的見解很多，除禮運篇及大學有記載外，散見於先哲經典者亦不少，大略於下：「克明峻德，以親九族，九族既陞，平章百姓，百姓昭明，協和萬邦，黎民於變時雍」(尚書堯典)，「致中和，天地位焉，萬物育焉。」



「發育萬物，峻極於天——天下國家可均也」（中庸），「禮之用，和爲貴，先王之消斯爲美。」「禮讓爲國」「善人爲邦百年，亦可勝殘去殺矣」（論語），「以不忍人之心，行不忍人之政，治天下可運之掌上」，「和無寡，安無傾」（孟子季子），上列各家的言論，即是對「和平」的說明，也就是「大同」的精髓。

基於上面所述，我們可以知道大同政治理想的目的，是「天下爲公」。牠能把各方面都均衡顧到，沒有絲毫偏頗的私弊，使全人類無階級、男女、職業、宗教的分別，一律平等。簡單的說：「世界的政治主體，是全人類服務的。但爲全體人類服務的人，必要選那有節操有學識有度量有膽略的賢人，和有才技有經驗有辦法的能者，而後和衷共濟，共信共行，自然政府威信才能建立起來。其次大同政治的設施，便是基於博愛的精爲，使人各遂其生，各得其所，各安其分，各盡其才，各出其力。再次大同政治的經濟，是地盡其利，物盡其用，貨財不私的公共經濟。這樣的社會才是無詐無虞不奪不取共存共榮的富強康樂的社會，即是大同的實現。

楊主席說：「黔中濼胞衆多，宜促進國族一元共同進化之運動，以期團結合作，共躋大同之境域」。國父說：「中國人民和國家結構的關係，先有家族，再推到宗族，然後才是國族。一平剛先生說：「楊主席是『儒將，善處家庭』。申言之，吾認爲楊主席『不獨親其親，子其子。』他提倡『大同』精神，一定能『幼吾幼以及人之幼，一親睦九族協和萬姓』而達到最高的政治理想目的。」

(二) 進化論

楊主席說：「進化的觀念，發生得很少，這是因爲宇宙無時無地不在進化。所以中西各國，在上古時代便有進化的認識，一而認識得最正確者，除中西先哲的見解，經楊主席列舉分述之外，還是國父底歷史哲學，說得很確切。國父認爲「人類求生存，才是社會進化的原因」。本來人類社會是不斷向前進化的，所以一部人類社會史，就是一部人類社會進化史。但是決定人類社會進化的因子爲何？支配人類社會進化的法則爲何？則研究者各有其獨特的見解而得出各不相同的結論。如法國孔德分析支

配人類社會進化諸要素的結論是「我們毫無可疑地，將知識的進化，作人類進化全體的第一個原因」，於是就提出了「知識進化論」。美國勞爾烏德（A. Ellwood）研究人類社會進化之道路的結論，則是「人類社會進化的普通方向或趨勢，必須在文化進化的普通原則中去探求，於是就提出了「文化進化論」。這些各有所見而各不相同的對於人類社會進化的解釋，實充滿着人類進化思想史。

但是對於人類社會進化的解釋，最有影響，最有力量，最爲我們所常聞，亦最爲國父所常提及者，則有兩種，一是競爭，一是互助。

主張競爭之說者，認爲一切的生物，無時不在生存競爭中，或對於環境，或對其周圍的生物或對其發生密切關係的同類。而此種普遍的競爭結果，必然產生「適者生存，不適者淘汰」的現象。這就是所謂「生存競爭」說，此說可以達爾文（Darwin）赫胥黎（Huxley）等爲代表。

人類有生存的競爭，固是不可否認的事實；而人類社會進化的主因，並不是單在生存競爭的結果，也是不能否認的事實。因爲現在的世界，是誠如國父所說的，已不是物種進化的時代，乃是人類進化的時代，物種雖以競爭爲原則，而人類則以互助爲原則，所以今日的事實是：「在人類社會的發展裏競爭發生了變化，人類之所以能管理環境，純粹是藉着一種與生存競爭的原則相反的社會團結」。邁基文社會學原理）

人類的互助，經過了克魯泡特金（Kropotkin）互助論的出版，已有充分的證明。即以競爭來論，競爭是一種力的比賽，競爭的勝敗，決定於力的大小，而合作的力量，必然較單獨的力量爲巨大，自不能加以否認。所以即令在競爭的時候，而對內也必須絕對的互助，這是互助說，此說可以克魯泡特金爲代表。

互助說是競爭說的一種修正，並非對競爭說的完全的否定。不過互助說之較競爭說爲進步爲合理，自是非常明顯的，但無論是主張競爭，抑主張互助，而其出發點則均是集中於生存問題。因此我們實可以說，生存是人類社會進化的根本，競爭與互助是人類社會進化的方式。是以國父底生存進化論認爲二者發生的次第，可以代表人類社會進化的程序爲由生存

進化，演進到競爭，再進步到互助，這由 國父對於進化階段的劃分，是可以看得出來的，國父說「進化的時期有三：其一為物質進化的時期，其二為物種進化的時期，其三為人類進化的時期，物種以競爭為原則，人類以互助為原則。」所以在 國父的眼裏，一切的學術思想和社會組織，均是人類互助的產物。國父依據人類生存鬥爭的過程，對於人類進化劃分為三個階段：第一為人同獸爭，第二為人同人爭，第三為人同自然爭。

人類社會進化到人與自然爭的階段，則由於人類真正的覺悟，已渡到大同主義的社會，人與人間，固可絕對互助，即人與獸間，亦可大體合作，而與其真正的仇敵「自然」相爭。是以今後的人類，如能高度發揮互助的精神，切實實踐服務道德，則人類社會必可進化到理想的美滿的新的歷史階段——人與自然爭的共存共榮的大同時代。

楊主席說：「用科學方法以征服自然，及利用自然能收化遠為近，化險為夷之效。」蔣主席對於改造貴州天時地理人力的辦法，亦已指示甚詳，這就是指示我們要順着人類社會進化的程序，提起「朝氣」「進步」「創造」「維新」的精神，團結起來，合作互助，向自然競爭。以增加人民的財富，促進人民的幸福，減少人民的痛苦，而趕上進化到原子能的科學的大時代。

### 三、兩大精神的偉大

楊主席說：「大同進化兩種哲學理論，洵為發揚社會「合羣」「愛國」「前進向上」諸美德之無上精神動力，在宇宙中具有「協和人羣」「支配自然」之絕對權威。」這個空前的卓見，曠代的特識，是針對事實而啓示的，茲分別闡述於左：

(一) 合羣——「大同」即是「和平」的意思。就是大家互相親愛，沒有歧視侵犯的行爲；大家一律平等，沒有階級男女之殊，使人類彼此調和相濡相求，共存共榮，國父提倡三民主義，其目的在求中國的自由平等，及聯合世界上以平等待我的民族共同奮鬥，以促進世界大同。蔣主席繼承 國父遺志，完成革命大業，並聯合盟邦并肩作戰，共同奠定世界和平的基礎，維持人類集體的安全。組成聯合國，及安全理事會，以爲合羣的機構，期達大同之世界。

(二) 愛國——一國人民，如果沒有大同思想，那末爾爾爲爾，各顧各團結共赴國難之精神。如果沒有進化的觀念，則故步自封，自甘墮落腐化，醉生夢死，形成「東亞病夫」，自身難保，那有閒心去愛國，更沒有餘力去救國。本省邊胞宗族複雜，言語互異，大同思想薄弱，恐怕尚有一部份人民，不知國家爲何物，且本省人民過去嗜好不良，體力衰弱，今後受到楊主席精神之感召，自然能在一個國家，一個政府，一個領袖之下，一心一德，愛國如家了。

(三) 前進向上——中國人受了歷代專制君主以神道設教（不得逆天）的思想統制，不能隨着大時代的民主新潮邁進。又有受了腐儒之「知易行難」，道家之「清靜無爲」等學說所誤，凡事聽其自然，不敢冒險創造，甚至消極悲觀，怨天尤人，沒有前進向上的精神，而安於腐敗守舊的生涯。楊主席有見及此，乃服膺國父的行易哲學，元首的力行哲學，大聲疾呼，揭櫫「朝氣」「進步」「維新」「創造」諸口號，以適合新時代時環境的政治作風，促進社會革新運動，改手工業式的官僚政治爲機械工業式的效率政治，改步行式的進步，爲飛行式的進步，這就是大同進化的精神動力。並以變貧爲富，矯異爲同，化險爲夷，啓愚爲智，轉弱爲強，滄舊爲新，去公爲私，易靜爲動八目促進社會百廢俱興。

(四) 協和人羣——本省境內居民，邊胞大多數因生活各殊，言語互異，難免不無歧視行爲。故過去常有民變發生，尤以在抗戰期間之黔東事變，以「殺下江人」爲口號最嚴重。其原因雖然複雜，而其主要原因，實由於統制者與被治者無「大同」思想與修養所致。楊主席主黔三年以來，雖在匪氛瀰漫，全國騷然之嚴重局面中，而本省始終是一片乾淨土，得譽爲國民黨的聖地。相安無事，從容建設，官民協和，一德一心。這就是由於 楊主席主張平等博愛，尙同齊物的「大同思想」的精神感召力所致。

貴州建設方案研讀心得錄

(五) 支配自然——社會科學可以支配自然科學，這是爲學者所公認

的。但是現在自然科學已進展到利用原子能——甚至要利用宇宙線（即是人力勝天）的時代，而社會科學（包括政治哲學在內）尚未發展到「大同」之治，是以人類不能充分利用及支配自然，（如利用原子能作有益於人類的用途，或加以管制），仍為自然所威脅殘害（如原子彈轟炸威力，不能管制）是很不合人道的，社會科學家應該負責任。所以現在科學家鑒於世界災禍在邇而作緊急的呼籲。據紐約七月三十日中央社電稱：愛因斯為主席之科學家緊急委員會發表聲明以「聯合國未能解決「國際原子能管制之重大問題」呼籲美國了解，應有超國家的政府，方能挽救世界的災禍。其聲明警告稱：「一旦分裂世界的兩個國家集團，積聚有大量原子彈，則和平將無法維持」。由此我們可知，組織超然的强有力的國際機構，實行維持人類永久和平的國際政治，（即進化到大同之治）那就有支配自然的權威了，所以 楊主席倡導「大同」思想，以泯滅畛域，團結圖存，倡導進化論以發揚朝氣努力進取，求改造不省天時地理人力，使氣候宜人，物產豐富，人文鼎盛，而成為全國最富強康樂的一省。

#### 四、大同進化論的正確性

兩大精神動力的偉大，已如上述。但是還有極少數站在旁邊袖手懷疑的人，以為連年戰爭大劫之餘，元氣太傷，民力已疲，宜使人民清靜休養，從容生息的機會，不宜虎變豹變的改革，因而懷疑進化論近於急烈過火。他們不知道因為培養民力，恢復元氣，正宜在建設上講生養，從進步中求安定，不宜因噎廢食，諱疾忌醫，而苟延殘喘，坐以待斃。換言之，破爛之後，正宜乘機改革，積極建設，才有復興的希望。因此我們可以認識「維新」的進化論是正確的。

又有一部份戴近視眼鏡的人，眼光不遠大，誤認「大同」論為唱高調，以為「大同」一詞乃是孔子最高的政治理想，至今數千年來還沒有實現，何況治一省何必說「大同」，而喻為「刻鵝為用牛刀」。殊不知「登高必自卑行遠必自邇」，吾國有系統的政治哲學，是由齊家治國以至平天下，「平天下」即是世界大同，都是由小及大，由近及遠的。所以「大同」論不是空洞的觀念論哲學的玄談，而是現實的客觀的有系統的政治哲

學。

還有極端的唯物論者，尤有荒謬的批評，以為「為政不在多言」，宜實事求是，把人民的生活問題解決就行了，何必高談精神理論，認為「大同」是無用的虛語。固然精神與物質，是哲學家的兩大爭辯的對象。數千年來，一般哲學家仍然在精神與物質兩者間兜圈子，不能超出這個思想的窠臼。人類有兩種生活一是精神生活，一是物質生活，兩者是互相關連的，精神修養可以克服物質生活的痛苦，物質滿足，可以增加精神之痛快。而精神為自然現象的變化，和人類行為的主宰。社會進化的根源，是在精神作用的增大。這種增大反映到政治上便成為政治的自覺性計劃性，即人類有意識的政治措施。昔王陽明先生勸入各本良知，（精神即是理）格除物慾，以期減少人類痛苦，及社會變亂，國父原知「國者人之積，元者心之器」，乃注意心理建設，提出知行學說，以掃除革命的障礙。元首深知物質生活的「衣食住行」，要合精神生活的一體義廉恥，乃推行新生活運動，及精神總動員，以挽救世道人心，楊主席鑒於本省邊胞較多，情形特殊，一般人士多狃於積習，苟且偷安，崇尚保守，而復攜貳渙散，固識互助合作，衆擎易舉之義，認為非倡導「大同」「進化」理論，不足以團結圖存努力進取。這是順乎天理應乎人情適於環境的正確言論。

#### 五、大同進化論與各政治哲學家學說的比較

人類社會進化到現在，已到利用原子能的大時代了。可見自然科學已經相當昌明。可是社會科學（包括政治哲學在內）還在固步自封，沒有進展，其主要原因有二：（一）一般貴族的政治哲學家為保持其特殊優越的統治地位，留戀現實，遠提倡保守主義哲學來鞏固奴化羣衆，以作思想的統治。例如武王革命，固然主張「日新又新」「窮變通久」發明「八卦」來作思想的鬥爭，但是等到得了政權之後又拿「五行」來代替「八卦」，主張靜久，不能變動了。「五行」是從「八卦」變為神祕的觀念論的東西，絕不能和「八卦」等量齊觀。他是不折不扣的宗教觀念論的貴族哲學。硬說天子（皇帝）是上帝遺派下來的代表，他是替天行道，人民好好的願



從他，上帝就會降「百福」下來庇護，如果反對，便是逆天，得罪上帝。上帝就會降「六極」下來懲咎。(二)反對領主集團的消極哲學家，因憤恨特殊階層——帝王財閥對他們的壓迫，同時又痛絕農奴平民的反抗暴動，遂主張「無為而治」提倡復古的政治哲學。如老莊主張「寡欲」「無為」「坐忘」「出世」，教人「歸根」倒退，揀離現實。

基於上面所述，我們可以知道中國進化遲緩，是由於古代哲學思想中種了惡果的緣故。老莊雖主張齊物，但是過於偏重個人。墨子主雖兼愛尚同，(墨子說：視人之國如己之國，人之家如己之家)，可是他的同系復學者，却又翻轉過來說出「二必異」的話。孔子的學說雖博大精深，但是漢唐以後的儒家，多爲道佛所滲透。宋以後中國哲學的系統，約略可分爲程朱和陸王二派。陸王師承佛禪宗，趨重個人。程朱一派承認人類本性有「理性」和「稟」(即精神與物質)但是不懂得現代心理學家所指的「個性」和「個別差異」仍是墨守着那憑空抽象的普遍的「理性」文辭，以上各家政治哲學，無形中籠罩中國人傳統的思想，竟形成所謂「靜的東方文明」，惟有「大同」「進化」的精神動力，才能糾正紛歧錯雜的思想。提起奮發蓬勃的朝氣，把「靜的東方文明」變爲「動的東方文明」。

中國古代的政治哲學，略如上述，現在再把世界各政治哲學家所主張的政治理論加以簡述，以便與「大同進化」論比較：國家主義學者柏拉圖，其是強調國家統一性爲政治理想的，但是他又說「國家似神，神的特質是有絕對統一性」等神話。馬克賽爾及高子驕子主張嚴形峻法的法治，但是他們反對王道主義仁政主義，變爲極端以權力本位爲政治理想者。德國的黑格爾，他看國家是一個「天意國家」的，由於這種見解，造成了德國的軍國主義，發展成爲法西斯理論，兩次做了世界大戰的兇首。英國主張法治的國說的洛克，他主張國家只有消極的取締那些侵略別人權利的權力，沒積極拘束人民的權力，可以說自由主義的理想。孟德斯鳩是倡說三權分立相互制衡爲保障自由的方式，但是他還不知道五權分立之好處。盧蔭昌說民約論，他把國家看作是個人的集合體，認爲國家自己並沒有真生命，傅蘭雅民著「幸福的官殿」一書，以人類十二種熱情做基礎，組織

公產公妻公夫社，成爲空想的社會主義者，馬克思倡說階級互相壓迫的理論，在過程中必然造成人類悲哀慘酷的命運。

以上列舉各家政治理想，有的已屬陳跡，有的已歸失敗，有的陷於空想，有的入於偏狹，有的流弊重重，爲世詬訾，都未能合於全體人類生存的要求。因限於篇幅不能逐一詳加批評。而且本文意在闡述楊主席揚鑒的「大同進化論」兩大精神動力之正大，不過舉作比較的資料罷了。惟大同進化兩種哲學理論，才是發動人類社會合羣學國前進向上諸美德之無上精神動力，而具有協和人羣支配自然之絕對權威。

## 六、大同進化論是繼往開來的正確的政治哲學

古代政治哲學已略如上述，惟到清朝嘉道年間，封建貴族益趨沒落，政治思想爲之流變。在意識上便出現了龔自珍、魏源等研治進化思想。後經劉逢祿、王國廷、廖平到康有爲譚嗣同、梁啟超等遂演成孔孟文句，實證孔孟的「大同」民主思想，強調「變法自強」社會革命的「理想」，以此建立其進化論的歷史觀。在他的政治理論上表示着理想主義的「大同之治」，在政治實踐上表現爲「六君子」就義的英雄主義。戊戌革新運動失敗後，滿清政府的腐敗完全暴露，而維新派的改良主義政治實踐亦發現錯誤。這時與中會同盟會的革命領導者孫中山先生在其致力革命鬥爭的經驗中，出現「知難行易」的變革經驗論哲學思想。認爲「知之固能行不知亦能行」，這是革命實踐哲學，根本否定了先驗論的認識論。國父認爲人類求生爲社會進化的原因，倡導生存進化論，以三民主義爲最高的政治原理，以「大同之治」爲終極目的。由此可見國父的哲學是進步的偉大的樸實的變革經驗論哲學。總裁蔣公遠接洪泗，直視中山，昭示刀行哲學以力行進化大同，達到復興民族，實現主義爲職志。楊主席紹述國父，師承總裁，深知陳腐腐朽之中國，舍鼓舞進化思潮，不足以振衰起敝，敬宏揚大同理論，不足以復興建國，無論典軍主政，莫不悉本進化大同理論

以作準繩，主計以來，尤積極激發朝氣，轉移風氣，開發蘊藏，便利交通諸工作，增進黔民進化觀念。又促進國族一元共同進化之運動，以期黔中全體同胞，團結合作，共躋「大同」之境域。倡導以來，績效昭彰。洵為人類之福音，歷史的新頁。

管理眾人的事叫做政治，指導政治思想的動向的學說謂之政治哲學。中國有系統的政治哲學是格物致知誠意正心修身齊家治國平天下。誠意正心修身是精神的改善與進化，格物致知是物質的文明與進化，齊家治國平天下，是社會進步入大同的程序。由 楊主席喚起吾人由精神與物質的文明進化，以為促進大同之手段，使最高的政治理想，才不致於落空。所以大同進化論是有系統的正確的政治哲學。這是具有客觀的事實，不是主觀的教訓。

### 七、結論

對於大同進化論的闡述，已略見於上列各章，至於對「大同進化論」的批評，作者不敢過於主觀，近聞重慶行轅主任朱紹良先生說：「楊主席治軍則嚴肅善戰，主政則勇於建設，主計以來，對於地方政務，與革極多

## 論實現貴州四大建設

抗戰已經勝利，建設實在是目前最重要的一件事情。元首在本年元旦的廣播詞中，也曾經告訴我們過：「要提高同胞生活，在於建設，要克服經濟的困難，在於建設；要消弭失業的痛苦，在於建設。要鞏固國家的基礎，保持勝利的光榮，也在於建設」。故我們要恢復過去的分崩離析，要奠定國家富強康樂的始基，惟有全國上下一致，一方面，致力於戡亂的勤員工作，一方面，即須向建設的大道邁進。

本省主席 楊公有鑒於此，因而一面從事推進新貴州之各項建設事宜，一面完成「建設新貴州之理論與實踐」一書出而問世，冀資本省各級行

，今天的烽火，沒有燒燬貴州，使社會安定，人民安居樂業，「中央社記者說：「楊主席以極大的決心，從事艱難的建設工作，不斷用擴大的音響，喚起全黔民衆的覺悟，時至今日，因為貴州的一切進步，已一反歷史的跡跡，在迅速的推行着的民主浪潮中，以堅強的步伐，邁入欣欣向榮的康樂的大道。」這種實際的政績表現，可以說是由於兩大精神動力所促成，便貴州放為力行正確的政治哲學的聖地。朱主任以上級長官的地位，這絕不會作客氣的套語，胡先生以新聞記者的態度，一定能作公正的批評。據客觀的批評，吾人是贊同的。省府秘書長 李實先生說：「楊主席對建設貴州的一貫主張為發動「大同進化兩大精神動力，實現大時地理人力三大改造，完成政治經濟文化社會四大建設，其目的在實現效率政治。一然則這種一貫的政治觀點政治主張，能使理論配合實際，思想見于事實，可以推行全省，示範全國。所以「大同進化」論不是神祕的玄談，而是大時代的有效率的正確的政治哲學。

民國三十六年七月於從江縣政府

龔貴榮

政官員，便作將來建設三民主義新貴州的藍本，愚者恭讀之餘，誠覺其理論高明，切合當前的需要，因願抽出其大著中之一部份——即實現四大建設——來作一個初步的研究。並希望能借茲以就正於社會諸高賢，此即愚執筆之動機，亦即愚最大之幸運也！

### 一、政治建設

政治是社會的產物，社會是政治的反映。故政治修明，始可以促進社會的進步。追溯我們中國五千年來政治思想的特質，全部是呈現在禮記的

「通篇」中，最先它指出的是：「大道之行也，天下為公」。這便說明我國政治思想的範圍是世界，是全人類，而不是某一種特定的區域；亦不是一種特定的民族。其次，指出「選賢與能，講信修睦」，以及「為政」(論語為政篇)這便指出我們政治的實行方法，在於仁愛與道德對我們政治發展的程序是：「齊家、治國、平天下」。我們政治的最高境界是要達到「使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜、寡、孤、獨、廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必為己」，故本省今後的政治建設，必須向著這一個目標去奮鬥前進，那麼，所謂三民主義的新貴州，才會達到我們圓滿的期望。

### (一) 澄清吏治

主席說：「現在我國政治，正向民主憲政前途邁進，今後的政治工作，首應澄清吏治。」(原書八四頁)誠然，過去中國政治之所以腐敗不堪，停滯不進，一方面，固由於「不能而在高位」，另一方面，實由於貪污舞弊，官官相護所致。故本省今後要澄清吏治，政教修明，非從事於「選賢與能」，根除貪污積習及發揚「大公無私」之精神不為功。這點，主席也就擬出挽救的八個辦法：即

1. 廣收：可用(甲)徵求；(乙)選拔；(丙)保舉；(丁)介紹；(戊)登記之法，網羅散佚，登庸賢俊。
2. 慎用；3. 勤敏；4. 嚴繩；5. 優遇；6. 分工；7. 崇法；8. 務實等(原書八五—八七頁)

但是，吏治既能澄清以後，要想使現職官員在從公當中能發生最大的效能，我認爲還須：(一)用得其地，做到人地相宜；(二)用得其才，做到能有所展；(三)用得其所，做到爲人擇事；(四)用得其事，做到爲事擇人。

### (二) 發揚民意

國父說：「今建中華民國與古不同，既立以後，永不傾仆，故必樂地

貴州建設方案研讀心得錄

鑒於人民之身上，不自政府造起，而自人民造起。」故今後本省要爲憲政建立起鞏固的基礎，爲國家作萬年的永久大計，對於民意的發揚，須視爲施政之鵠的。至於發揚之方法，首先去提高人民的一智識水準」和「道德水準」，同時，在每次開會或選舉的過程中，須給予人民充分的發表意見，或廣設「人民意見箱」，「密告箱」，以及民意月刊的創辦等，這樣，則那些鑽營奔走爲飾的豪奸巨猾之徒，始不能逍遙於法網之外，亦惟有如是，始不失臨此肅政時期之重大意義。

### (三) 肅清盜匪

要人民安居樂業，交通無阻，對於肅清盜匪一事，實屬無可容緩。惟竊思防匪重於剿匪，然防匪之法，我以為：(一)移民邊省；(二)健全保甲。因爲「木必先腐，而後蟲生之」。沒有內部的引誘或包庇，任何外來的匪患，也不很容易侵入的。故我們肅清盜匪之對象，除向顯明之股匪剿滅外，尤須嚴防那些「神出鬼沒」的投機券民，不然，所謂「野草不除，春風吹又生。」

### (四) 健全組織

說到組織，就使我們想到軍隊中的情事了。軍隊，爲什麼它的紀律這樣森嚴？命令之下，立刻可以全體動員，三軍用命？這便是由於組織有素，以爲其主要的原動力！故本省要一變過去的散漫頹風，而爲團結進化的團體，則目前對於無論是什麼機關，團體，都要注重健全組織才行。至於要達到健全的目的，則須切實做到左列五端：

1. (一) 簡化機構(二) 裁汰冗員(三) 改進業務(四) 講求效率(五) 厲行考核(原書九一頁)

### (五) 根絕烟毒

烟毒危害之大，正如林公則餘所說：「烟不禁，國益貧，民益弱，數



十年後，豈惟無可籌之餉，抑且無可用之兵！「賢訓昭著，豈能或忘！同儕本省民衆，昔好種墨粟，吸食成風，以致人民精神萎靡，毫無作爲！若再不作「臨崖勒馬」，貴州前途，將難免陷於萬劫不復之地！目前的辦法，惟有飭保甲長嚴禁命令，不然，省內地區遼闊，環境複雜，要以政府處處顧及，事屬難能！萬一保甲長也有包庇情事，則當就地正法，毋容寬恕。其次，公路及其他可資偷運煙毒之偏僻路線，皆以嚴密的佈置檢查站網；如目前禁烟協會所設置的煙毒檢查站，以及憲警檢查站等都是。如發覺有偷運情事者，無論其爲商，爲官，均就當地正法。如是，始不失爲「人人平等不准例外」的啓示。因爲偷運煙毒的人，不一定是商家的，其他各界的也常有所聞。不然，則無異「隔靴抓癢」，無補於事的。復次則須逐步的檢舉已沈迷於吸食的老百姓，以備無患於來者。能如是，則所謂「吸」，「運」，「種」，「售」，自可無形斂跡。

### (六) 整理財政

對於財政的整理，主席告訴我們：「積極整理稅捐，厲行造產，發展公營事業，以期開源；裁撤駢枝機關，淘汰冗員，減削不必要的支出，以期節流；至於嚴禁攤派，清理公產，整理地籍等，以建立合法的財務制度，（公庫會計預算決算及審核制度依照規定辦理）亦爲目前切要之圖。」（原著九一頁）其餘的我暫予不論，僅就以「清理公產」一項來說，辦法雖善，惟辦理人員須注意廉潔。因爲既往有一部份的人，往往以清理公產的名義，不顧廉恥的來充自己的私囊，結果，對於公益既無貢獻，而國家之財源反遭害不少。故今後要整理財政，先由「廉潔之士」整頓始。

### (七) 推行戶政

要八年來抗戰的過程，我們之所以能發動大批的兵員到前方和敵人打仗，有大批的工人法破壞敵人的來路和參加後方的工作，這不能不歸功於戶籍推行的妥善。故臨復員期間，省內人口難免不有異動，爲求得一個正確的認識，便利將來發動大量的人力，物力，與財力，以爲建設新貴州起見

，非從戶政推行上認真不可，致於推行之前，必先具備基本條件，即「健全戶政機構，指撥戶政經費，訓練戶政人員，充實戶政設備。」等是（原著九二頁）。

### (八) 改進保警

主席對於保警的改進，備極關懷重視。他說：「現代化的國家，莫不重視保警，故其裝備訓練，無不力求優良。……今後本省保警部隊，關於編配裝備紀律及常年教育，勤務制度，均須認真改進，而外事消防以及刑事偵緝等特種人才，尤須切實訓練……」（原著九二頁）但是，目前對於那些老弱不堪重任的保警，愚認爲實有亟予以撤裁之必要，重新訓練精明強幹，一以當千的保警人才。以免徒事消耗，而無控制地方治安之能力。因爲現代化的部隊，一在精而不在多，多則餉籌莫展，待遇微薄，勢必造成營養不足，蒼頭騙漢的無爲警兵，如是，多亦沒有用的。故本省今後要優厚保警待遇，提高營養供給，增強地方安甯，當在培養如生龍活虎的精良警兵，則所謂：「不僅足以維持社會自治安，並可作人民的師保。」（原著九二頁）庶幾近之。

## 二、經濟建設

中國珍弱之由，原因固不祇一端。然「窮」之一字，却誰也不能否認。惟其窮，所以有益於國計民生的許多事業，都不能著手舉辦，發造成社會上種種的嚴重問題，若再不求解決，實在是危險萬分！試看：明末時代的張獻忠和李自成，他們皆都是流氓的身份，爲什麼振臂一呼，竟能應者雲集，殺人千萬，流血百里，半壁山河爲之糜爛呢？就是因爲當時有多少萬飢民要求飯吃，古語說：「倉庫實則知禮義，衣食足而知榮辱」，故本省爲求未來的社會安定及提高人民的生活水準，惟有努力經濟建設。經濟建設如能成功，然後人民的「精神動員」和「心理建設」才有其堅久的基礎。有了堅久的基礎，則在「推行新政」之下，所謂地方自治的完成，才可以計日而就。不然，則他如「管」，「教」，「養」，「衛」等，將變成了缺乏意義與內容。所以 主席告訴我們須亟着手辦的有：

### (一) 推廣造林

說到推廣造林一項，首值得吾人注意之一點者，即：(一)嚴禁放火燒山；(二)嚴禁濫行砍伐；(三)獎勵人民培育。不然，積數年之努力，將付一焚；積長期之生長，將付一伐。能如是，則三年後的貴州，可能「有山有林，有樹有木。」(原著九四頁)

### (二) 墾殖荒地

外國之所以致富，並不是他們的地方比我們大，而在於他們能做到「地盡其利」的能事。假如我們中國能够如此，未嘗不可以致富。所謂「事在人爲」，說到本省，荒地舉目皆是，惟未開發，所以才有「地瘠民貧」的狀態。誠如主席所說：「其所以被稱爲『人無三分銀』者，實由於地利未闢，人力未盡之故」(原著四九頁)故今後欲使荒蕪的地區，一變而爲生產的沃野；民貧的狀態，一變而爲民富之景象，則惟有盡量移民屯墾。移民之對策，主席認爲：「(一)爲難胞；(二)爲游民；(三)爲烟民；(四)爲監犯；(五)爲編遣退伍之士兵」，我們果能遵照啓示，竭力推行，則可因屯墾，而得消除內地人口之擁擠密度懸殊之狀態；因移民，而得消弭邊省之匪患，樹立自治的楷模，此實爲一舉兩得之事，何樂而不爲。

### (三) 發展交通

第一次歐戰後大敗的德國，爲什麼不久中興，希特拉在歐洲，爲什麼還能叱咤風雲？一方面，固得力於「克虜伯」，「西門子」和「伊根」三大工業組織的存在，另一方面，實則由於他們國內的鐵路網稠密，交通發達，以柏林一首都而言，就可見其一斑。故本省要一掃過去之交通閉塞，尋求未來的理想繁榮，目前惟有從速完成黔湘、黔川、黔桂諸主要的鐵路幹綫，次再發動全省民衆去加闢全省的「公路網」。然而，在修關期間，貴乎派員切實監督。以使每修關一次，能保持行車之若干時點，并須劃定

貴州建設方案研讀心得錢

轄路範圍，如某段歸某縣或某總管，遇有破壞情事，便由該縣或應鄉之人民補理之。復次，要獎勵人民廣植路樹，以冀防路基早潰於萬一。而其保育之方法，則視與轄路同。

四、五、六、七、八(即興修水利，改良農業，改良牧畜，興辦工業，開發礦藏)等項，則應因各地之特殊環境而制宜，不必求工作上，形式上之一致，反致阻礙事業上，實質上之進步。惟無論如何，在「除舊布新」進程中的貴州，目前須要做的事情實在很多，故必須以「科學的精神」和「科學的方法」去完成每一項的建設。更須「培植」大量的專門技術人才和「經濟的統一籌劃」，始能很迅速的如期完成。同時，才能够收事半功倍之效。他如九、十、十一、十二(即整理地籍，完成合作，推行度政與夫注重測候)等項，亦爲一切建設基礎的一部份，故亦須循序漸進，逐步完成！則「要改造百年次殖民地破產偏枯的經濟，而爲獨立自由的經濟，且期適合國防之所需」(中國之命運)新的貴州或許可爲其致力於萬一。

### 三、文化建設

文化是一種意識形態，是民族生活與精神之總表現。從歷史的意識上說，它是社會運動的主流；從建國的意義上說，它是國家的推動力量。然而中國文化，向來都是操在少數士大夫之手中，多數的平民是「目不識丁」的。這實是我們國家不進步的大原因，我們雖不必說識字就是文化，然文化的累積却自識字始。我們本省向來爲什麼樣樣都落人後？沒有別的，就是由於多數的民衆都是陷於「愚」的階段上。而「愚」之所以由來？又是由於教育不普及。故本省今後要言建設文化，第一件，必先要醫「愚」。而醫治「愚」的方法，則又非「普及教育」不爲功。愚能治愈，三民主義的新貴州，才能很快的降臨來；愚能治愈，未來貴州的政治上才有澈底的進步，因此，目前須承辦的是有下列數端：

#### (一) 掃除文盲

以言掃除文盲，我以爲政府當局須多創設「民衆補習學校」，「民衆

「夜校」，以及確實調查學師兒童，規定小學教育為「強迫教育」。這個辦法倘能徹底採用，則三年後的貴州教育必能普及。致於要掃除成年文盲，使之知道開會、選舉、議事、表決、政治活動，以及民權運用等切要的精淺智能，則必須「獎勵青年深入農村」，用精密的計劃，深入淺說的教法，以建國大綱及地方自治開始實行法去教導他們。如此，不惟可收訓練人民行使四權之效，且可兼使之瞭解目前戡亂利害之所在。

### (二) 推行社教

推行社教，目的在培養人民的德育和智育。故本省除現有民衆教育館，民衆圖書館，公立圖書館，博物陳列館，盲人學校，聾啞學校以及茶園酒肆，公共會堂，電影放映，音樂演奏，常識演講等而外，至於「禮俗」，「宗教」，「風水」，「迷信」等之改良，亦推進之必要。

### (三) 提倡體育

提倡體育，目的在求人民有強壯的體魄，以掃過去「文質彬彬」的儒風，及「東亞病夫」的諺柄。同時，冀能為吸煙毒者遺留下之頑弱子孫，得一有耀光明的補救。故當前由地方政府，應盡能力之所及，多開闢公共體育場，游泳池，公共浴室和公園，以使人民的身體得到一個適當的調養，其次，尤須「多方培植體育的師資，組織體育團體，獎勵體育活動，此外，春秋兩季必須舉行運動會……早晨復興操」。(原著一〇四頁)

### (四) 推廣職教

推廣職教，目的在培養精明幹練的專門技術人才。以為建設新貴州之優良幹部，故對職業學校的推廣。主席要我們須要我們視實際的所需，分區增設，對於事業機關須要我們切實聯繫，以達「建一教一合作」之目的。他如獎勵私人創辦等，亦有詳細的啓示。但為求「學以致用」計，我認爲「健全學校組織」與「充實設備」，尤極切要。如師資之謹慎選拔，實驗儀器之裝置等。

### (五) 訓練師資

諺云：「良師出俊弟」，德國鐵血宰相俾士麥，亦會認德國之強盛，出於這般肯吃苦的中小學教師。這可見師資之良否？不惟直接影響到青年的前途，間接的可以影響到國家的強弱。故本省培植大量的建設人才，須由嚴格訓練師資始。最好是每年舉行「年終考試」，以判別其在服職時間成績之優劣，優的予與獎勵，劣的重新整訓。

### (六) 整頓學校

學校為造就人才之所。故學校的良醜，對青年與國家之前途，也有絕大之關係的。故本省要整頓學校，除現有公立學校再予以積極之調整而外，尤當多注意於私立學校。因為過去一切私立學校，能為學生設想的固然很多，但借設學校之名而圖個人之私利或作其他政治之宣傳者，亦復不少。故目前教育當局，對於好的，固應予以適當之獎勵，壞的應予整頓或勒令停辦。免致再多誤青年於迷途之境！

### (七) 獎勵學術

人類社會與學術是不能分離的，歷史上每次的大變動皆可以追溯到學術的源泉，讀者姑不具論，近者如地圓之說，促成了美洲之發現，盧梭的思想，無意的影響了法國的大革命家，尼采的超人哲學，哥比諾與張伯倫的種族論，構成了已往純粹主義的中心思想。故小個人的衣、食、住、行，大至國家的治亂興衰，無事不與學術相連着，無事不應用於學術者。故今後要促成貴州的發展，期有助成於貴州的建設，則須在學術上奠定良好的基礎，發揚研究學術的精神。至奠定學術的良好基礎無他，就在於「獎學以方」而已。

### (八) 化導邊胞

本省邊地多布苗民，惟已往因受傳統性的歧視，故常常苗民爲「山野」。不予教導，不與同流！致他們不能和社會時作密切之聯繫，不能和羣衆多多的接觸。因之，他們便不能隨新潮流而進化，隨時代而前進，在人羣求發展。故今後要使邊胞成爲有貢獻於本省，有貢獻於國家民族的良好



公民，我認爲：第一、要除去歧視之心理；第二、要鼓勵漢苗通婚；第三、要提倡智識青年親苗運動，以資化導。

#### 四、社會建設

前面已經說過，社會是政治的反映。故社會健全，風氣醇厚，始容易促進政治上軌道。元首曾經昭示我們：「政治建設和社會建設，實際上本是不能嚴格劃分的。社會建設是政治建設的基礎，社會建設有了良好的成績，政治建設就有了確實的憑藉。」然而，我們要知道：個人在社會裏面必發生生活問題，有了生活問題，然後方有社會，有政治，有經濟，有文化。生活問題乃人類中心問題。個人生活問題，是一切社會問題的起點，同時，也就是一切社會問題的終點。故今後本省要求達到前面所說的「大同社會」，須先解決個人的生活問題。個人生活問題能够解決，然後社會問題才可以迎刃而解。故主席有左列九項的啓示：

##### (一) 轉移風氣

主席指出本省當前最大的危機是「吏偷民情」。而政風的振飭，亦在政治建設中已極詳細的說明，至於民風的轉移，也就有「四項運動」及「黔民精神動員八大綱領」，所謂四項運動：即（一）早起；（二）市與操；（三）設體育場；（四）倡着短服。八大綱領：即（1）變貧爲富；（2）矯異爲同；（3）化險爲夷；（4）啓愚爲智；（5）轉弱爲強；（6）滌舊爲新；（7）去私爲公；（8）易靜爲動。這對於發揚黔民的精神，實可謂無微不至矣！但是，我認爲要解決本省「吏偷」的問題，必須「興辦地方建設事業」，以競賽方式，各給與他們以「獎」「懲」。

##### (二) 改革禮俗

所謂「俗」？在個人謂之習慣，在社會謂之風氣，本省人民對於禮俗的迷信，正等於一位男子熱戀着一位漂亮的女郎一樣。雖費了多大的精神和財物，也不願輕於放棄。國父說：「革命先革心，變政先變俗。」孫子兵法也有說：「攻心爲上。」故本省要撤除目前種種的不良禮俗，我認

貴州建設方案研讀心得錄

爲第一步工作，先從他們的心理上改造。但要改造他們的心理，又必須以「提高他們的警覺」及「灌輸以新時代的常識」才行。第二步工作，領導的人要「以身爲教」，及多舉外界的例子暗示他們，刺激他們，以促他們的思想漸漸的矯正過來，覺悟過來，則未有「一受感而化」，「受導而從」。這兩者，都是從輕的方面着手，復次，政府應訂定禁止人民大量的浪費金錢去求神拜佛，及其他足以斃民傷財的規條，使之確實履行，毋容違背，這是從硬的方向着手，若果能輕重兼施，其收效必可預期！

##### (三) 倡導社運

倡導社運，實爲挽救本省民氣消沈的良好辦法。但此政策要正，指導要得宜。不然，將如主席所謂：「社會運動推行不當，很容易流爲標語口號，毫無實際。」（原著一一四頁）要避免這個弊病，則須以新生活運動爲依歸。務使人人做到「軍事化」「藝術化」和「生產化」，並使之合乎「禮、義、廉、恥」的要求。至於新生活的實踐，首先從小處着手——衣、食、住、行，大處着眼——戡亂建國，如對於社會而言，則以組織方式，促進人民有紀律的生活——守時間，重秩序，以造成人民的軍事化；以教育方式，提倡高尚道德，以啓發人民生活的藝術化；以合作方式，獎勵地方生產，以倡導人民之生產化。至於實際的辦法：在縱的方面，則由「個人的體力行」，以推及於全省；在橫的方面，則應由「智識份子做起」，以推及於一般的社會農村。尤須着重「以身作則」「以事爲教」的兩者並施，那對於倡導社運，始不落空談！

##### (四) 組織民衆

民衆是國家的力量，目前種種，非純靠極少數的基層幹部所能辦到。而是要得到廣大羣衆的擁護才行。故要造成「強而活躍」的新貴州，須對於組織民衆，喚醒民衆，領導民衆。至於要什麼方法才能達到此目的呢？那當然要「注重組訓工作，婦女，文化，慈善等團體，尤應運用政府的力量予以獎勵和培植。」（原著一一四——一一五頁）

##### (五) 舉辦社會福利

主席說：「社會福利設施之目的，在增進社會幸福，保障社會利益，

安定社會秩序，以建設進步之社會。……我國以三民主義立國，一切社會福利設施，自以全民利益為依歸。……因此，主席指示我們興辦的實在很多很多；如勞工福利，兒童福利，社會服務，社會保險等等。此外，我認爲感化院和乞丐收容所之設備。亦實不可容緩。

(六) 充實救濟

以言救濟，主席矯正我們已往觀念上的錯誤，他說：「對社會救濟的基本認識，首在變消極爲積極，變社會慈善觀念爲政府責任觀念。」（原著一六頁）本省目前須待救濟的對象實在很多，不能逐一枚舉。僅舉出一件平素很爲一般人忽略的來言，就是那些由十一歲至十八歲以下的童年，他們是滿地跑着，找不到一枝棲身的處所。當中學和失業的兼而有之，實非現行的失業救濟辦法所可解決。這是值得我們社教同仁所關懷的。這批童年，有一部份是有相當於小學畢業至初中肄業的程度。他們正值學齡，也並非沒有讀書的機會，但以家庭無力負擔，而不能不輟學，他們是天之驕子，國家未來的主人。我們發現這類的童年，能不痛心惋惜！所以今後本省實須積極的「推行救濟政策」，「擴大救濟組織」，「整頓救濟基金」，而於各縣政府更應加緊設救濟院，極力收容那些童年，他們可以運用「救濟培養」「職業訓練」和「學識訓練」，以使他们具有備改進社會或升學之條件，兩者兼籌並顧，必可以挽救他們流落的生涯，安定他們的身世，而未來社會的繁榮安定也藉助匪淺！

(七) 推進衛生

中國人口的死亡率，往往有驚人的數目。故本省要拯救這個危機，惟有「人人推進衛生」，「增加衛生設置」，「創辦免費療診所」。使貧民亦有受診的機會。說來本省一班常犯的毛病，是對於自己的家庭與日常生活所需的衣、食、住、行，都不知道去講求衛生，——如人畜同居，便是一例。因而常造成疾病瘟疫乃至於死亡的，爲數實在不少！其次，各人的公德心太差：如隨地拋死鼠，倒垃圾，以及亂行便溺，隨地吐痰，深渠不掃，街道欠修等等，都是目前顯而易見的事實。每至太陽當空，臭氣四起，微雨隨地，近之能不息病。故本省今後要人人健全，減少死病，必須

人人注重衛生：在住的方面，要講求房屋多窗，勤慎洒掃；在衣的方面，要講求修短合度，時常換洗；在食的方面，要講求清潔烹調，腐敗和蒼蠅撲過的東西，絕對禁售和禁食，而刺激性的調味——如辣椒等，也是少吃的爲妙。他如飲食問題，我認爲都市裏面人口稠密，環境複雜，最易招致傳染病源。故最好能盡力量之所及與環境之所宜，多行設置「自來水塔」，不然，便要注意監督「水的消毒」和「煮沸」等，這都是推進衛生的當前急務。

(八) 扶持農工

八年來的抗戰，形成農村破產，經濟枯竭，已不待言！尤值吾人注意之變化者，爲地權的集中與佃農增多，自耕農減少。故本省今後要扶持農工，保障農民福利收益的要着，在政府方面，須切實執行「土地法」，改進主佃關係，嚴禁地主之無理壓迫佃農。其無土地與人口過稀土地，政府當局，則應予以適當分配，以創「合理的自耕農制度」，其邊省地及內地人口較稀之縣鎮，則應以佃農，貧農，以及退伍之士兵墾殖之，以促自耕農增多，保障經營的合理。他如「農村衛生」，「農村教育」，「農民組訓」，「農業保險」等事業，亦須普遍推行。在物質上，心理上，促進農民福利，改善生活技術，促進農業生產的健全化，而對於農工貸款問題，政府更應予以嚴格之規定，如是，所謂「扶持農工」者，或可達到理想之要求。

(九) 改進生活

元首說：「中國國民的現實生活，可以污穢，浪漫，懶惰，頹廢八個字包括之」。這八個字，反影於本省的人民最爲逼真。而主席也說：「我國人民的生活，大部份不免表現腐敗醜陋頹廢的現象，缺乏進步創造奮發維新的精神。」（原著一二〇頁）故今後要改進本省人民的生活，以期適合乎現代的需求，除「推行新生活運動」之外無他。然而，首先着手的一點，則在求人民做到「整齊」「清潔」「簡單」「樸素」的生活方式，後再逐步「因勢利導」他們，督促他們「整理市容，改良服裝，改良住

宅，提倡早起等工作。」這樣，頹風積習雖然已成了一根深蒂固，但也不難消除於旦夕。未來的必可以看到緊張，嚴肅，活潑，有朝氣，有魄力，有前途希望的新貴州國民！

其次，讓我來高呼我最敬愛的貴州同胞們！盼望你（妳）們在 楊主

## 讀「建設新貴州之理論與實踐」

石國棟

主席楊公于惠，民族之後傑也。抗戰軍興，轉戰南北，為國家盡忠，為民族盡孝，而發皇建設，尤為平生偉績，有口莫不皆碑也，民國三十四年國民政府主席蔣公，特簡派主持黔政，其時適值敵寇伺門，湘桂隣省不安，公出任於危難之際，坐鎮一方，巍然凜凜，公則以政治配合軍事，策應反攻，敵寇敗降後，公則力求安定後防，從事建設，同時公有鑒於貴州歷年來亂多治少，非建設不足以圖富強，非建設不足以謀康樂，因是遂於公餘之暇，畢集 總理遺教，總裁言論，以及中外古今文化高深理論之總匯，並針對貴州當前環境之需要，著成「建設新貴州之理論與實踐」一書，理論之精宏，覓解之正確，誠足以鼓舞羣倫，堪稱建設新貴州劃時代之偉大新著，出版之後，匪特吾黔吏民朝夕恭誦，冀得自救救國之指南，即其他一般外界人士研讀，亦資借鏡，公之苦心孤詣盡在此焉！

### 一、慶幸建設得人

吾黔僻處西南，四鄰湘桂滇川諸省，原本漢苗雜處之區，歷年兵革禍變，亂多治少，且治者不賢，苛加黎庶，生靈塗炭，致造成貴川地瘠民貧，民國二十四年中央統一貴州，貴州則由禍亂轉為安定，國民政府始有建設貴州，造福黔民之擬議，孰料「七七」事變，長期抗戰竟延八年，為應戰時軍需，建設貴州大部份之工作，不得不暫時擱下，抗戰軍興，淪陷區之工商業以及政府若干大中學之內遷，加之各地人才雲集，無形中對貴州

席勵精圖治之下，有錢出錢，有力出力，統一意志，集中力量，共同負起建設「富麗堂皇」的新貴州，「三民主義的新貴州」，以期不久的將來，得以貴州的建設來做各省建設的模範，以貴州的建設，來增加全國建設的光榮！

民國三十六年七月脫稿於黔憲兵營

之建設與夫社會之繁榮，日漸促進，雖然如此，但因處境非常，兼之財政拮据情況下，仍不免喘延度日，困苦交加，抗戰勝利後，國家辦理復員工作，眼見過去抗戰期中所造成貴州繁榮局面之若干條件，行將逐件消失，苟不力求建設，勢將遭受重大困難，使貴州恆陷窮苦之境，故吾人應大聲疾呼，建設為貴州目前當務之急，迫不容緩，然建設需要賢明而且熱心從事建設的領導，人才，今貴州省政府主席楊公正為其人，由何證之？時當三十四年國府 蔣主席於還都南京前蒞臨貴州之時，在 公之訓示中除指示改造貴州天時地理與人力之志願和辦法外，曾言「貴州百廢待興，建設尤為當務之急，我所以特別選派楊主席主持黔政，即是因為楊主席是一個最熱心建設的人，他過去在成都、萬縣、瀘州、重慶等地都有卓越的建設，今後貴州在他的主持下，相信必能有一日千里的進步」，吾人聞此訓示之後，足見中央重視貴州之建設，亦足證 主席楊公為一熱心從事建設之功臣，楊主席主黔政。蒞任之初，以寇患未已，首重軍事配合政治，策應反攻，倭寇敗降之後，遂即開始復員工作，同時振興庶政，力求建設安定後防，客歲公更因出席國大之便，親往東北各省及台灣考察建設，藉作借鏡，並格選元首訓示以改造「天時」「地理」「人力」之指示，並以大同進化兩種理論為精神動力，著成「建設新貴州之理論與實踐」一書，以實現黔省政治經濟文化社會四大建設，期使貴州除去貧弱私私之疚，而造成富強康樂之貴州，所以公不僅是有計劃，而且是一位熱心積極從事實際建設的人，今後新貴州之建設在公領導之下，自可預卜前途光明，慶幸



得其人才也。

## 二、理論與實踐之認識

「言而不行」，和「議而不決，決而不行」，皆為國人所犯之通病，外人亦輒以此譏之，過去很多事業，也是因為光講不做而終歸失敗，譬如說貴州荒山多，應該種桐植棉，亦或是地下蘊藏豐富，可以開採，使貴州富強起來，然而我們只管說得是頭頭道，但是沒有實際照着所說的去做，這不是等於沒有說一樣，窮不是依然是窮，就是像主席楊公所說：「人謀不臧，地力未盡，貴州今日窮苦是事實，任何人也不會否認的，就是追想到貴州過去的一切處境和失敗，實有不堪回首憶當年之感，大家既知道如此，就應該急起直追努力建設，使貴州迎頭趕上時代的大道，然而建設的方法在那裏？和着我們怎樣去做，才能致富圖強，以達建設的目的。」

主席楊公著「建設新貴州之理論與實踐」一書中，明白的指示我們要如何來建設新貴州？要如何來做才能達到建設新貴州的目的？前者是理論，後者是實行，本書內容豐富，指示詳切，純係對貴州當前環境和需要而作，在貴州建設的立場來說，此書確屬空前，堪稱劃時代之偉大新著，故貴州吏民務必熟讀精研，以為貴州治貧、治愚、治弱、治私之一良方，然而此書所談建設，又完全著重「一新」字，所謂新者，就是改革過去不合理的東西而努力近代化的建設，使之迎頭趕上時代的前面，此點之重要是我們不可忽視的，雖然建設免不了破壞，但只要利在遠者，利在大眾，我們為未來的幸福而忍痛一時，也是應該的，還有我們既認為貴州的建設是當前的急務，那末「建設新貴州之理論與實踐」一書在貴州建設時代中的重要性，即如像在茫茫的大海中航行使用的指南針一樣，我們必得效法主席楊公「言必行」的偉大建設精神，來努力建設，則三民主義的新貴州可以建設起來。

## 三、書的內容

「建設新貴州之理論與實踐」一書，內容分上下兩編：

上編為理論之部，分為兩章，第一章——導言，包括第一節建設新貴州與世界大勢之關係，第二節建設新貴州與整個建國前途之關係，第三節建設新貴州之商榷。第二章——發動兩大精神動力，包括第一節大同論，第二節進件論。

下編為實踐之部，分為三章，第一章——力行三大改造，包括第一節改造天時，第二節——改造地理，第三節——改造人力，第二章——實現四大建設，包括第一節——政治建設，第二節——經濟建設，第三節——文化建設，第四節——社會建設，第三章——結論。

以上為「建設新貴州之理論與實踐」一書，分章節敘述情形，全書長約數萬言，其目的在闡揚大同進化兩大理論，力行天時地理人力三大改造，實行政治經濟文化社會四大建設，完成三民主義新貴州之使命。總觀建設新貴州之理論與實踐一書，在建設新貴州之今日，實為建設的南針，我們重視新貴州之建設，應同樣重視此書，茲就原著分章節而敘述，吾人亦由斯而知 主席楊公所著此書之苦心孤詣。

## 四、確定建設的信念

主席楊公除在上編第一章第一二節說明建設新貴州與世界大勢之關係及整個建國前途之關係之外，其在第三節第二點所明示「確定建設新貴州的信念」一項，我們以為為是第一重要之事，因為「信念」就是決心，現在我們既認為貴州非建設不足以圖強致富，那末我們就先應具備建設的「信念」，有了信念才會達到成功，總理會示：「主義就是先有思想，由於信仰而發生力量」，這是淺而易知的事，今三民主義能流行於全國，宏揚於世界，當由於信仰關係而來的，在抗戰期中，總裁提出「抗戰必勝，建國必成」的信念昭示國人，則國人一致在此信念之下奮鬥，苦戰八年，勝利則由斯而得也。又選都之前蔣齡昭示全民：「楊主席為一個熱心建設的人來建設新貴州，自然會有突飛猛進之成績，不過建設之初需要人力物力，人民不免感受負擔加重，但到建設成功之後就可享到利益，所以我希望各位父老同志，領導全省人民，同心同德，忍受一時的困難為前途

行算，來完成新貴州的建設」，由此改訓示中，我們確實應深加警惕，只鑒新貴州的建設是利在遠者，利在大眾，和利在整個國家民族以及全世界，即使我們不能享受建設的利益，然而我們爲下一代的子孫孫造福，我們也應該「痛定思痛」和「咬緊牙關」，在建設新貴州的信心之下來努力建設，主席楊公也曾昭示：「建設即革命」，又指示：「勝利以後，時局擾攘，建設工作，其困難與阻力，仍不減於戰時，我們要以百折不回的的精神，力排萬難的雄心，去打破一切惡勢力，創造璀璨新環境，這是本人對於建設新貴州所願望的」！可對建設新貴州之信念已抱定，我們應効法其偉大建設的精神，一致擁護，則新貴州之建設當可計日成功。

## 五、大同論

「大同」爲我國古今政治最高之理想，禮運大同篇中，已經明白的指示：「大道之行也，天下爲公，選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者，皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必爲己，是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是爲大同」，照這樣意思看來，就是說社會的人們，從生到死，不論男女老幼，都應各得其所，各得其宜，而且還要一樣，進而做到不獨親其親，不獨子其子，和「不必藏於己，不必爲己」，即爲「總理三民主義的政治，天下爲公，世界大同，我們試看貴州今日的環境，不論是人事、風俗、生活、習慣、語言等各方面，仍在紛歧錯雜中，爲什麼我們同是一個民族而且生存在一個環境，偏偏要加「廿」頭，或「犬」旁，來把我親愛的兄弟姊妹們分別稱呼如此呢？爲什麼一般漢人要輕視苗族呢？爲什麼苗胞在衣食、住、行、及風俗、習慣、文化語言上與漢族不同呢？爲什麼盜竊亂賊邊會發生呢？這些種種的社會問題，主席楊公有所明鑒，遂即倡導「大同論」，深具「大一統」，「張三世」，「尙同」，「齊物」，「博愛平等」，「合羣」等六點意義，而做到：（一）在政治方面，要在一個國家，一個政府，一統版圖，一個領袖，一個主義之下行動。在物質方面要每個人都得有飯吃，有屋住，有路行，在精神方面要每個人都能得對

貴州建設方案研讀心得錄

讀書、做事、娛樂、并備誦國族同源，所以近年來主席楊公獎勵苗胞參政，提倡漢苗通婚，改良苗胞生活風習語言，教化苗胞，這些都是大同理想的表現，像這樣做下去，我們想貴州數年後定會達到「大同」理想的境地。

## 六、進化論

宇宙間的一切，我們都希望做到「在止于至善」和「精益求精」的地步，湯之盤銘曰：「苟日新，日日新，又日新」，在我們古先聖哲，也就早了解不論爲人作事，都抱有一明日勝過今日」的求好心理，不僅如此，而且還要繼續不斷的進步，所謂「自強不息」，主席楊公在其「進化論」中，以人類文化和歷史演變的各種情形來引證宇宙是不斷進化的，我們可以看出人類的文明由石器時代進化到機械時代，人類的生活由野蠻茹毛飲血，逐水草而居的生活而進化到畜牧耕種的文明生活，社會的進化，由家族制度的成立到國家的形成，政體的進化，由君主專政變爲民主政體，由集權主義變爲分權主義，政治的進化，由獨裁政治變爲憲法政治，由三權分立政治進步到五權分立政治，主席楊公所指示這些進化的事實，我們可由此看出歷史的演變，無時不在進化中，現在我們來看貴州的各方面情形，貴州設治於元朝，明清之後，逐漸改土歸流，與四鄰湘滇桂調整轄地，乃正式歸入版圖，中原及大江下游一帶仕官商賈流寓黔省，視爲樂土而定居者日衆，於是人文蔚起，一切文物典章制度也隨之傳入。但因設治歷史不久，且山多交通阻塞，故在政治、文化、科學、工業、商業各方面落後不如人家，這於我們固步自封不進化的表現。

其次人地方面：就人而言，貴州本產苗雜處之區，其衣食住行及風習語言，一切均異，甚至有少部份的苗胞，還在過着原始的生活，就地而言，貴州原本山國，交通不便，地下雖然蘊藏豐富，但是因爲沒有開發，仍舊窮困依然，主席楊公爲此，特倡導進化論爲其建設新貴州精神動力之一，蓋在促進共同進化，國族同源，意思是不要有漢苗之分，大同不異，故自公主黔以來，對改進苗胞衣食住行，風習語言，以及獎勵漢苗通婚，和努力新貴州之建設，期使迎頭趕上時代，實不遺餘力，我們應感佩公之偉

大精神，爲我們貴州建設。

## 七、三大改造

天時、地理、人力、三大改造，是元首於三十五年四月十二日在貴州各界茶會上所訓示，此三人改造，在貴州的立場上來說，確可明爲天經地義的建設指南，元首語重心長，賜給貴州一千一百萬民衆以無限安慰和幸福，足見對新貴州之建設抱着無限希望，以及地位之重視，主席楊爲報元首愛護黔民的最高熱忱，恪遵此三大改造的志願和辦法，俾資實現四建設，茲分述於後：

### (一) 改造天時

(一) 天時——所謂「天無三日晴」，在我們自己來想，也不算是言過其實，總之貴州的氣候，不算調和，就是因爲在貴州的境內隨時能聽到水旱之災發生，元首指示唯一的辦法，「是要加緊造林，造林可以調節氣候，使雨水調勻，瘠壤可變爲沃土，農作物就可豐收，造林可以增加財富，林多則空氣新鮮，可使心爽體壯，絕水旱之患」，主席楊公年來對此項改造備盡最大努力，尤其對造林與護林特別注意，並且三令五申，仰本省吏民遵照，爲人人所知，同時擬定方案有：一、因地制宜，以利用天時，二、造林蓄水，以調節氣候，三、應用新科學以改造天時，四、預報天氣，以備農民防災，五、佈置測候網，以供氣候變化的參考資料，六、研究工作的急需，以上六點，目前均在次第實施。

### (二) 改造地理

貴州山多，崇山峻嶺，交通阻隔，向有「地無三尺平之」俗語，所以貴州在過去，一切落後，都是因爲受地理條件的限制，元首指示改造地理的唯一要務，是在開闢道路，發展交通，並指明鐵道由中央政府修築，鄉縣道和省道由地方開闢，主席楊公對此項地理之改造，尤爲特別重視，並提示改造地理的工作不外有三：(一) 改造地形，(二) 改造氣候，(三) 改造物產，在公主政三年多來，對於交通方面，有廣安、銅松、紫雲

、開息、安惠、長貴等公路之先後修築完竣通車，對於水利方面，有瀘江水渠及貴陽市水塔之興修，以及貴州全省自來水之籌建，至於鐵道修築，已由中央統籌辦理，我們只要努力協助，請中央提早完成就是。

### (三) 改造人力

元首指示：「所謂人力的改造，是要增強人民的體力，增進人民的健康，而達到實個目的，第一要注重衛生，第二要普及教育，提高文化，第三改良邊胞生活，主席楊公對於人力的改造，向稱注意，如提倡體育，和早晨復興操，這些都是增強人民的體力和健康的運動，至於改良邊胞生活工作之重視而收實効者，亦始於主席楊公，公之愛護邊胞，乃遵「國父民族主義之昭示，「國內各民族一律平等」，故主政數年來，不惜唇舌之訓導，亟謀共同進化，不僅邊胞之慶幸，實貴州全省之慶幸，又公對人力之說明，亦極極深，所謂人力，不是指從個人身體上發出的一種工作，如像搬運行李，開荒耕田，打麥插秧等物理學上的變位之力，而是指人類精神的一種外展，心理的一種創造，生理的一種奮發，思想的一種啓迪等等，有形和無形的一切變化，這個變化是操之於人的，這便是我們所謂的人力」。所以我們不應該把人力指得太狹小，如像搬運行李，開荒耕田，這些有形可見的人力，我們還要謀求更偉大的人力，這些是那些呢？即如像我們貴州漢苗不相往來，只要我們把他們苗胞融和成一家，共同來爲新貴州之建設，大家試想這樣的人力，才是改造人力的最大收穫，還有我們貴州過去因爲吸食鴉片煙的人太多，致使人民的體力積弱，主席楊公蒞任後，對於禁政一項，向來辦理澈底，除此以外，普及教育，提倡科學，尤爲改良人力的偉大力量，又公言貴州實行人力改造，以天然條件欠缺，今後應抱人定勝天的決心，並擬具辦法十點：(一) 糾正紛歧思想，服膺三民主義，(二) 促進國族團結，擁護國家統一，(三) 灌輸進步理論，轉移落伍觀念，(四) 發揮會羣精神，增厚組織力量，(五) 樹立政風民風，改革不良風尚，(六) 運用禮教法治，安定社會秩序，(七) 調劑盈虛消長，穩定社會經濟，(八) 應用科學方法，增加行政效率，(九) 厲行計政制度，實施綜覈名實，(十) 健全人事制度，達到備材取用，我們日



要遵照這十點去做，貴州的人力改造，自然會得到很大的收穫，人言「貴州人無三分銀」，這樣的談話再不會下去了。

以上三大改造，是元首給予建設新貴州的途徑，主席楊公身體力行，列為建設新貴州之要務，我們應該共同努力期事功，數年後貴州當能富強康樂，外人所說我貴州「天無三日晴，地無三尺平，人無三分銀」之恥，當從此可雪矣。

### 八、政治建設

本建設新貴州之今日，我們來談政治建設，首先不可忽視的一個大前提，就是行將是憲政時期，憲政時期是總理昭示我們建國的第三個時期也，就是我們遷政於民完成三民主義的時期，然而三民主義的政治是什麼？我們可以一言而答，就是「民主政治」所以我們在今日來談政治建設，就應該在「民主政治」之大前提下來辦理，這不僅配合我們的三民主義，而且配合今日世界民主政治的潮流，主席楊公解釋政治建設有廣狹二義，「就廣義來論，則包括政府職務內所有的一切建設事業，若就狹義來講，則僅指經濟文化社會諸種建設以外之單純政治工作吧」，我們根據這樣的解釋，對政治建設可以瞭然明白，貴州過去的政治建設，談來也稍具基礎，貴州的地方自治，算來亦有六七年之歷史，尤其在三十年開始分期完成新縣制之後，縣制已漸充，一切新機關也增設不少，縣政工作人抗戰期間，政治建設千頭萬緒，為應戰時工作，仍不免掛一漏萬，今主席楊公來加緊政治建設，確是貴州政治建設的一個劃時代，就國家，就主席，就貴州三者來說，政治建設也是一件應興辦的事，我們除了取今日之長，補昔日之短外，我們以為政治建設經緯萬端，一切非財莫舉，考察貴州過去政治建設，不能發展的原因，都是因為受枯竭的財政所致，我們知道政治和經濟是離不開的，固然政治可以影響經濟，但經濟更可以決定政治，苟經濟上無出路，則政治上任何優良的制度，必將歸於失敗，關於經濟建設，主席楊公在經濟建設中指示詳盡，在此暫置不論，現在我們來談政治建設的工作，遵照主席楊公政治建設中的指示：「首應澄清吏治，

以掃除貪污的積弊；號揚民意；以樹立自治的規模；而後一切建設，始可着手。倘進行之中，遭困難，亦必悉力排除，努力克復，他若健全組織，以加強行政效率；整理財政，以充裕地方經費；推行戶政，以作百政基礎；改進保警，以確保後防安定；肅清盜匪，以維持社會秩序；根絕烟毒，以消弭民族毒害；……」等工作，我們只要遵照這樣去做，那麼，政治建設所使人民得到「安居樂業」的目的，是不難達到的，不過一般辦理政治的人，都以為政治工作是一種空動的東西，可以因循敷衍，這是政治不能推進的一個最大癥結，我們應該除去這樣不良的觀念，而惟有遵照主席楊公最近倡導的「效率政治」，法實事求是，精益求精，則政治建設的前途方可樂觀，最後我們在政治建設中今日，我們還要提出兩點來互相共勉，一是官民自覺，一是正視人民；因為不如此，不足以修明政治，更不能配合時代。

### 九、經濟建設

政治可以影響經濟，貴州自民初至二十六年以前，此段時期，可以說是貴州火劫大難的時期，因為貴州的政治不上軌道，紛爭互奪，苛加黎庶，使人民不能安居樂業，至對經濟建設一項更無建樹，民國二十二至二十三年共軍西潰擾黔，貴州東北四三兩縣無處不受其摧殘，原來本窮之貴州經此一次洗劫，更貧如水洗矣。一七七一再變後，貴州又負了八年長期抗戰的兵工糧款，和秀倫兩區工商業人口之內遷所需，抗戰勝利後，一切形勢成貴州繁榮的若干條件又告消失，而使貴州百孔千瘡的情形日益劇甚。倘不及時建設，貴州的經濟將告破產，自在預料中，主席楊公主政後，洞鑒貴州之窮，非先天之窮，而是人為之窮，正如公言「大謀不感，地利未啓」之故，貴州有人民一千一百萬，土地有二萬五千餘萬畝，河流有烏江、盤江、清水江、赤水江，氣候溫和，適於農作，包谷棉麻等可供自給，林產計有清水江可用之樹木，六百餘萬株，榕江流域和烏江流域兩處，有可用之樹木約百萬株左右，尚有南竹、桐漆、茶油、木炭、木耳、五寶子等，均為貴州出口之大宗產品，礦產，舉凡重工業之原料，如鐵、煤、汞、鉛、鋅、錳、鉍等蘊藏尤豐，由上看來，我們貴州的經濟基礎是已經具備

的，非特不窮，如力求開發，必定致富，今日政非財莫舉，貴州今日在建設期中，需財尤鉅，然而事實擺在目前，貴州是窮的，但我們不能因窮就不談建設，而讓永久窮下去，我們應該在窮的當中，像主席楊公所說的「轉貧為富」，但如何「轉貧為富」呢？在公的經濟建設中顯示有十二項：一、推廣造林，二、墾植荒地，三、發展交通，四、興修水利，五、改良農業，六、改進畜牧，七、開發礦藏，八、興辦工業，九、整理礦籍，十、完成合作，十一、推行財政，十二、注重訓練，以上十二項，在貴州的經濟建設工作，是應次第舉行的，不過我們以為一時來不及的話，首務辦理發展交通，使貴州的大動脈，能夠內外流通，這不僅利在經濟一項，就政治、文化、社會、各方面，也會因此而得到進步，其次辦理墾植荒地，興修水利，推廣造林，開發礦藏等項，使能達到地盡其利，最後辦理合作事業，使其經濟能得到合理的分配。

### 十、文化建設

文化是人類特有的產物，因為大對自然現象，及生物現象，經過改造或利用，而後始有文化的產生，而文化又是一種複雜的組織合體，包括風俗、習慣、語言、宗教、道德、藝術、法律、以及其他，總之：文化的產物是不勝枚舉的，再進一步分析概括一點，可分為物質文化，與精神文化，然則我們貴州的文化怎樣呢？這不用說，貴州的文化是非常落後的，而落後的原因，是因受歷史與地理的限制，貴州在古時，本有南蠻之稱，直至元朝以後始設治，明清兩代才正式歸入版圖，一切文物典章制度，都是隨中原移住貴州的仕宦商賈而傳入，其次談到交通方面，貴州原本山國，交通阻礙，外界文化不易輸入，致一切多墨守成法，故步自封，所幸抗戰軍興，貴州因禍得福，淪陷區各大中學及工商業之內遷，對文化之傳播，影響至大，抗戰勝利後，國家復員，過去所促進貴州文化之若干條件，行漸消失，貴州為保留過去文化之剩餘，以及求未來之進步，自應力求文化建設，但求文化建設，捨教育實無他途，因為教育可以影響社會的一切，人民教育程度高，文化就進步，然而我們貴州的教育仍是落後，文盲總在百分之九十以上，古人有言：「教育為百年大計」教育又是立國的先兆

條件，國家的強弱，當視教育是否普及而定，貴州教育既落後，對於建設新貴州之前途，無形中自受影響，況今日我國行府實施憲政，建立一個真正民主國家，貴州為國內的一省，自應及時求進，尤其我們貴州目前的教育，應切實注意「普及」的工作，並且對於邊胞教育，更應竭力推行，主席楊公在指示本省今後文化建設的工作：（一）掃除文盲，（二）推行社教，（三）提倡體育，（四）推廣職教，（五）訓練師資，（六）整頓學校，（七）獎勵學術，（八）化導邊胞，我們想只要我們遵照這八項去實際的做，貴州的文化一定可以提高。

### 十一、社會建設

社會是人的組合，而人又是包括人與人的關係，而社會建設的工作，就是使人與人之間的關係弄好，即如禮運大同篇所說的那樣理想社會，也就是社會建設的極致，假如真的能達到這樣的境地，人類的幸福，社會的進步，就能繼續而永恆，元首說：「社會建設，實際就是具體而微的政治建設，條目上和政治建設大同小異，所不同者，其範圍更切近於民衆，其功效更著重於基層」，又說：「社會建設是政治建設的基礎，社會建設有了良好的成績，政治建設就有了確實的憑藉」，這樣看來，我們很顯明的看社會建設是在人民方面，所以社會建設成功，政治建設推行也就順利無阻了，然以抗戰以還，社會風氣收壞墮落，社會信譽毀滅，十風日下，人與人之間已失正常關係，此不及早挽回，誠慮為當前社會危機之一，在建設新貴州之今日，社會建設特宜注意，轉移風氣，誠為急務，主席楊公指示人民今後一致努力的目標：亦即個人建設新貴州的八大原則：（一）轉貧為富，（二）縮異為同，（三）化險為夷，（四）啓愚為智，（五）轉弱為強，（六）滌舊為新，（七）去私為公，（八）易勤為動，我們認為實為重要。其次改革禮俗，倡導社誼，糾訓民衆，舉辦社會福利，充實救濟，推進衛生，扶持農工，改造生活等項工作，也是應該次第實施的，不過在今日的社會情形下，一面要組織民衆，歸納各業，使其意志力量集中，同心同德，團結一致，再加新生活運動為基本，注意國民精神的煥發，及國民道德的修養，一面又要辦理社會福利，以充實社會救濟而安定

社會，這樣變管齊下，社會建設的成功當指日可成也。

## ● 十二、結 論

主席楊公是一個熱心從事建設的人，世人皆知，自不待言，上面分章敘論各節，為個人就公所著『建設新貴州之理論與實踐』一書，略加闡述，藉此書理論之正確，實踐方案之確實，誠為貴州空前劃時代之偉著，貴州建設實典，可作今後自救救國之指南。夫建設首慶得人，今貴州之建設，主席楊公之領導下，前途無限光明，自可預卜，惟望我貴州一千一百萬同胞，激發良知，深念公之苦心孤詣，體察時難，痛定思痛，把握千載難逢之建設時機，抱定轉貧為富，轉愚為智，轉弱為強，轉私為公的建

設信念，一本建設兩大精神動力共同論進化論，格遵元首三大改造——天時、地理、人力、以實現政治經濟、文化、社會四大建設，尤應遵主席楊公所示：「中國為世界之一環，貴州為中國之一環，其應隨着大時代之巨輪而更新，自然不能例外」，是故新貴州之建設，不容或緩，加之當今世界民主潮流日急，我國戡亂未已，行憲在邇，建設新貴州意義既深，責任且重，則吾黔吏民自須自覺自救，在主席楊公領導之下共同建設，完成三民主義富強康樂之新貴州。

三七、七、於平塘縣政府會計室





# 貴州建設文徵

## 息烽溫泉紀遊

三十四年九月三日

楊森

貴陽附近溫泉，大清一統志稱其有二，一在府城北九十里，地名楊郎壩，其始出可以熟物，流漸遠，乃可浴，一在開州北三十里，現因滄桑之變，所謂楊郎壩溫泉，詢諸父老，早已不識何在，獨距息烽四六公里地名熱水者，聲名流溢，迄今猶存，或即所謂開州北三十里之溫泉歟！惜距省垣一二七公里，距川黔公路之養龍站十八公里，幽壑崇山，交通不便，遊踪罕至，使天然礦泉不為人所利用，曠者憾焉。我下車伊始，適值兵燹之餘，諸特務治，兼之戰爭未戢，不遑建設，雖說息烽溫泉，含質優良，有益衛生，林壑幽美，足資遊憩，徒以伏於時艱，尙有恙未能也。今年三月，以性嗜建設，決即從事修築養龍站至熱水公路，適命息烽縣長陳國楨，開陽縣長王克仁，先後征求地方人士意見，詢謀僉同，所謂宜於開發，並願應征民工築路，惟特工款項籌措艱難，工程勘測乏人主持，爰撥庫帑陸十萬元，參謀總長何公敬之特加倡導捐餉俸十萬元，西南公路局長陳君地球慨出亦如其數。復命建設廳長謝君秋民，督同息開兩縣縣長暨本府參議賽君宗猷測勘路線，鳩工興築，計養龍站至熱水共十八公里，開息兩縣各征工八百名於六月二十二日開工，八月底減事，余聞成路之訊，欣然色喜，以為萬眾引節之溫泉，從此因養熱公路之完成而與世人相見矣！第念吾黔為西南通衢，華洋雜處，有此珍異之曠泉，清嘉之風景，而無人工之培植，物質之建設，亦殊不足以資點綴，而壯觀瞻，爰於九月二日，邀集本府各委員廳處長及地方紳耆金融界聞人之富遊興者數十人，前往沐浴，兼作開發之準備，於晨八時，驛車由筑出發，作竟日遊，日哺始歸，惜三日為慶祝勝利紀念日，不能不趕回參加，以致未能登程多日，殊嫌美中

不足，茲將一日遊程記筆分述於後，以饜國人之怡情山水者，藉作導遊之介紹：

### 途中風光

晨八時由貴陽六廣門出發，遊侶計分乘大小汽車七輛，專車導前，羣車尾後，由城西門經三橋直向息烽進前，於時朝曦初上，景物宜人，沿途松濤竹韻，水色山光，如山陰道山，有應接不暇之勞，獨惜沙子哨，扎佐一帶，沃土荒蕪，童山濯濯，未能地盡其利，殊為遺憾，十時五十分，車達息烽縣，縣長陳國楨率地方紳耆民衆約千餘人，郊迎道左，旋至縣府與父老子弟訓話，其要點：(一)本省文化落後，應力求進步；(二)地瘠民苦，應造富法實；(三)開勝勿驕，應痛定思痛，發憤為雄；(四)要促進文明使各民族共同進化；(五)掃除文盲；(六)改良牲畜；(七)趕修鄉村道路；(八)發揚朝氣；(九)注重體育；(十)植樹造林等。此次遊息，余深感息烽半年以來，市街之清潔，人民服裝之整齊，公務員之有朝氣，均較初春由渝過息時有長足之進步，倘能持之以恆，前途未可限量也，十一時離息北進，至十二時抵養龍場，機關軍隊保甲紳耆學生民衆約三百人迎余於養熱公路之起點，余即下車撫慰并訓話，略謂：養熱公路此次通車，均賴地方人民熱心出力，故能於短期之間將此十幾公里之公路全部通車，熱心公益，造福地方，殊堪嘉獎，未并勉以禁烟、剿匪、牧畜、開礦及努力建設，服從命令，力求進步諸點，詞畢，復由賽參議宗願引導向溫泉進發，中經養龍司尹家庵，天台寺，鵝翅磅，石碧田等地帶至熱水公路，經過約穿過森林里許，古木參天，枝柯拂地，山鳥啾啾，鳴聲上下，至足樂也，鵝翅磅峭壁矗立，中有飛鏢，白練一線，潺湲有聲，均為養熱公路風景絕佳之地。

### 溫泉一瞥

(甲)位置 息烽、開陽、修文之間，有西望雨望兩山，西望山有鳳

鳳池，石門諸勝，郡志及語松語錄載之甚詳，而南望山，最惹人注目者則地名熱水之溫泉也，其地距息烽縣四十六公里，距開陽縣三十公里，距貴陽一二七公里，距遵義七十公里，政治區劃屬於飛龍鄉，飛龍鄉者，舊名養龍長官司，以產良馬有名，明洪武四年夏，國王明昇曾以養龍司之巨馬獻之明太祖朱元璋，宋濂曾作龍馬贊，載諸宋金華者即此地也，此鄉凡八保，八十二甲，鄉長為蔡子文。

(乙)環境 過鵝翅勝，石頭田沿公路蜿蜒而下，山土成赤褐色，詢之土人云此朱砂礦脈也，淘洗之可得純砂百分之十二，昔日礦廠林立，現已圯廢，礦脈盡處，稻田百頃，和風清爽，香氣撲鼻，下車時，黃髮之叟，總角之童，遮道歡呼共迎使者，其誠懇活潑之態度，得未曾有，導至熱水附近，瞥見清溪環繞，綠波澄澈，蕩舟交加，游鱗可數，過小橋即有浴舍三楹，熱泉泉眼即在左側，一泓洶突，熱氣沸騰，翠爭漸洗，擁擠不堪，立於泉畔四望，更見四面環山，中為盆地，峯巒競秀，林木蒼鬱，熱水坪，洪水營，石頭田諸山，尤為清邃，儼若世外桃源，洵貴陽附近之幽景也。

(丙)硃砂泉 因泉水來自硃砂礦脈，認此泉係硃砂泉(余即以爲或係火山泉尙待專家研究)，較一股之硫磺泉，石灰泉尤爲貴重，而其熱度灼手，爲南北京之湯山及重慶之南北溫泉所不及，刻據土人發現者，泉眼已有七八處，究有若干，猶待搜索，至於此泉化學成分及有裨於醫學衛生之處，現正交由主管機關化驗中，詳情當有公告。

(丁)土產 此地產物，桐子，捲子，茶葉，稻穀，玉蜀黍等較爲大宗，而茶葉中之毛尖及豆瓣茶兩種，尤爲有名，余在此所飲者，即爲豆瓣茶，嫩綠芬芳，最爲適口，浸假盧同見之，必飲一碗，陸羽見之，必載茶譜，以後實有提倡種植此種茶葉之必要，希有司注意稻谷產量，據調查約年產三百挑。

(戊)市集 溫泉因交通梗阻，地曠人稀，初無市集，近年鄉人，在此地建有市場一所，逢丑未兩日趕場，計六天一場，鹽米雜糧，均爲大宗，然多來自開陽，息烽境內，似尙不敷應用也。  
(己)人物 此鄉荒僻，元明以前闕無所聞，清代有李某者號芝山爲

當世隱逸之士，善書工詩，俗傳業已仙去，又有孝廉阮鈺九，曾任四川重慶府知府，西陽州知州，其父阮魯生，祖父阮超，然亦皆爲孝廉，曾宦遊川魯，迄今阮氏子孫繁昌，頗多通顯，爲溫泉望族。

(庚)教育 石頭田有保國民學校，校長爲阮少斌，教員二人，學生約六十餘人，此外附近尹家庵及趕子寺諸處亦有保國民學校一所。

(辛)寺觀 溫泉附近有洪水營廟祀如來，關聖上關寺祀觀音，天台寺祀如來，而天台寺朝觀巍然，叢林里許，風景之美，逾於黔靈寺，係光緒十八年建，施爲石頭田阮姓，住持僧明清衡陽人，此寺附近如能增闢住宅區及天然療養院。當可與匡廬莫干齊名，有徜徉山水之癖者爲往觀之。

### 發展計劃

以養熟路既已通車，計由貴陽至熱水汽四小時可達，若能將新築路面再加整理，高度削下，尙可減少時間，且貴州西南公路局均決在此設站，每週擬備一車供遊人搭乘，縮地有方，交通不難日臻便利，行見前往遊覽沐浴者將多如過江之鱗，現宜抗戰結束，此種高尚優尚有益衛生之重要建設，尤該積極倡導，故余一面召集貴州人士，前往實地視察，準備投資開發，一面令建廳及息烽開陽兩縣政府對溫泉之一應建設事業，如新街市住宅區，教育區，運動場，游泳池，公園等妥爲規劃，并親繪圖指示概要，更飭田息烽縣政府組織溫泉管理處，明定收買土地辦法，務予前往投資經營者最大之便利，如款項確有不敷，余願再加籌募捐助，務使息烽溫泉得與南京之湯山，及重慶之南北溫泉媲美齊名，發揚光大，期對人共勉。

### 遊侶題名

劉柱卿、傅啓學、馬中毅、潘壽文、方承章、王維滋、郭大觀、吳伯、趙幻吾、郭潤生、葛孝先、范瑛生、鄧崇津、李樹猷、王聯奎、潘伯奎、余瑛、周壽徵、章文宣、戴容、張肇榮、劉熙乙、賴永初、周其恆、姚吟勛、即北鎮、楊漢生、楊漢澗、腐漢鄂、楊漢夏、廖竟成、陳國楨、湯黑子、楊漢五、楊漢安、李 璜



# 邊鐸旬刊發刊詞

楊森

——三十四年十月十日

貴州省邊胞文化研究會定於中華民國三十四年國慶日成立，為交換聲，擬大宣傳起見，特發行邊鐸旬刊一種，於每旬在貴州日報中按期附刊。茲當創刊伊始，敢披發刊意義，質政當世，并畧略人。

(一)喚起國人注意邊陲 中國過去以中原為內地，視邊徼同腹脫，良以邊疆之地，距中土遠，殊風異俗，生活迥異，非魚米鄉民安土重遷者，所願前往，兼之風沙烟瘴，叢菁高山，身體不強，或意志薄弱者，尤多不敢嘗試，以故湖南東西，門戶洞開，胡馬鐵軌，縱橫邊境，更有外人借名遊歷探險者，深入腹地，隨意探險，發掘，調查，測繪，舉凡邊疆情形，各國著述，詳載無遺，如數家珍。同願我國國人，反執視無覩，此皆由於棄田不耘，聽其喧賓奪主，木朽蛀生，其所由來也漸矣，吾人今日為懲前毖後，惟有懷先哲「國必自伐，而後人伐之」之義，喚起國人，一致努力，注意邊疆之重要性，而加強其應有工作。

(二)促進邊胞共同進化 貴州邊胞，無論苗夷等何宗支族，率多體魄強健，勤儉樸素，實為中華民族中最有希望最可敬佩之優秀同胞，徒以生活困苦，教育未興，遂致渾渾噩噩，蟄居深山窮谷，未蒙教化，不能與內地人民受同等教育，享同等生活，中華民族本屬一家，譬之同根弟兄，未有兄弟鬩牆厚，而忍令諸弟凍餒失教，若越人視秦人之肥瘠，而漠不關心者，今宜改善邊胞生活，振興邊胞教育，使能與齊民，共同進化，共同生活，庶符大同平等之旨，而收敦養并重之效。

(三)確認國族一元化理論 中華國族據人類學家統計，不上數十百種。實則同為一元化之黃種，關於邊胞傳說彼等為盤古氏之子孫，與中土所傳盤古氏開闢天地，漢族亦同為其裔之說，若合符節：故凡在中華民國領土之內任何宗支民族，皆屬一家，不可妄分畛域，自起猜疑，尤應知在中華民國領土內之整個國族，無論任何宗族，只有一個主義，一個政府

貴州一建設一文

，一個領袖，必須具有深切之認識，崇高之信仰，應該意志集中，力量集中，而建立顛撲不破之大一統中華民國焉。

(四)倡導中國化運動 北美合眾國，今日之能執牛耳於世界，其國富兵強，固為因素之一，實則用「美國化運動」一口號，將全國任何種族之文字，語言，服裝，完全統一，實居重要因素，反觀吾國一省而有數種語言，同縣而有不同風俗，服裝參差，習慣各別，雖由交通阻礙，實因倡導不力，尤以貴州邊胞，種族複雜，服裝奇異，語言詰屈，最為紛歧，今宜倡行中國化運動，逐漸統一其語言服裝，並獎勵各族互相通婚，則大一統之中華國族，或當與北美盟邦並駕齊驅，輝映於東西兩半球，共維世界人類之和平。

(五)提倡平等精神 中國古時，南謂北曰索虜，北謂南曰島夷，一國之間，互相醜詆，故先民造字，對於邊疆民族名稱，間有從犬，從虫，從豸等之文字，而山海經等書，妄誕記載，殊為偏淺荒謬，前此教育部暨蒙藏委員會均已通令糾正，民國以來，歷次頒佈之憲法約法，早已規定中華民族一律平等，近年國府眷顧邊胞，優待條教，亦復三令五申，今宜本中央之國策，無論任何宗支種族，務各親愛轉誠，共同攜手，向光明璀璨之建國前途邁進，以迎無疆之祿。

(六)加強邊地工作 貴州邊胞，因其歷史悠久，關於生活，風俗，服飾，音樂等，各有其相當之文化，堪供學者之研討，又以其僻處山澤，習尚簡樸，衣食住行等，必須改良之處亦多，亟應由公家或私人從事調查研究，以作改進之張本，不特此也，邊地蘊藏豐富，出產裕饒，只以技術拙劣，不能利用科學，征服自然，今後切盼內地專家富賈，前往開發，以免長此貨棄於地，至於邊區文化水準特低，尤冀師範人才，不避艱辛，前往興學，藉收教民成俗之效。

綜上指陳，實本刊問世之主旨，或亦可博大雅之同情，本會同仁以今日邊疆問題關係重要，義不後人，忘其使命之艱鉅，材力之枯薄，聊欲嚶鳴求友，用其拋磚引玉，尚祈黨國碩彥，各界賢者，或則鴻篇時賜，藉光篇幅，或則匡謬無隱，頻加教正，詎特本刊拜嘉，邊政前途，實利賴之！

# 貴州省三十四年行政會議

## 紀要序

楊森

本年七月，省府召集全行政會議，寮案畢至，濟濟一堂，議論閎闊，珠玉繽紛，既歷旬日而散，受命撮集資料，勦寫是編。名曰「貴州省行政會議紀要」，所以紀經過，備遺忘，勉執行，資考覈也。

行政會議之要義，在集眾思，廣忠益，檢討過去，策勵方來。猶憶會議期間，正當籌考，凡百有司，盡往來會，不避辛勞，雖云畏此簡書，要亦心繫民瘼，志毀匡弼之所致。爾時抗戰已臨最後勝利階段，敵寇崩潰即在目前。我與會同人，各抒所見，既對軍事第一之臨時縣政反覆研討，以策應抗戰，尤再三致意於根本實施，共堅建國必成之信念，果也會議甫終，捷音倏至，萬家爆竹，交沸於我同人觀歡互答之中，今是編之刊布，謂為明儆最光榮之紀念品可也。

勝利自艱難中獲得，光榮尤必永久保持。今者外患雖已蕩平，而滿地蕪存，尙憂反側，覽是編者，憫吾民之疾苦，懷國族之陵夷，知必有萬目觀心，益增警惕，思有以繼續努力，盡弭禍亂，登黔黎於衽席，措萬世之太平者也。

## 勸導黔民邊胞改良服裝住

### 宅圖說緣起

楊森

中國古代服裝，素從寬衣博帶，越武靈王時，已嫌其不便，曾一度倡

改胡服，是為華人試御短裝之始，惜以閉於一隅，未能普及全國，由周迄今，歷朝專制，雖有因革損益，然大體均不出袍大褂形式，清帝入關，

令改服制，迄今滿洲冠儀，猶未泯，民國十八年四月十六日，國府頒布服制條例，規定男子袍褂與短服兼採，女子亦祇袍短衣並重，其立意要在漸進方式，淘汰長服，抗戰以還，實行全國皆兵，長服之不適用，已昭然若揭，加以世界潮流所趨，文明民族，莫不一致改着短裝，我國國民，

相形見絀，多數同胞，亦多自覺自動，放棄袍褂，貴州山高布缺，機備短裝，以期省料節省，便利勞作，實為急不可緩之舉，兼之邊胞服裝，五光十色，劃一形式，尤有必要，爰手訂改良服裝圖說，藉作勸導全省人民改良服裝準則，又房屋構造，首重光綫充足，空氣流通，而又冬暖夏涼，森見本省鄉村貧民，桐塞邊胞，多人畜雜居，臭氣四溢，妨礙健康，不適衛生，另製改良貧民邊胞房屋圖式，一併附印於後，希我官民，共體斯旨，切實推行，務使衣住兩項，大眾化，衛生化，以濟千萬黔胞於富強康樂之域，有厚望焉。

## 息烽溫泉銘

楊森

息烽縣屬養龍司，誌載產神馬，夏王明昇，曾以之入貢洪武，比之渾注龍媒，鄰司之飛越峯十里而近，有溫泉，俗呼熱水，或以其脈近硃砂，又謂之硃砂泉，今年春，余受主黔之命，偕秘書長李寰，建設廳長謝歌民，財政廳長楊公達，巡行息烽，縣長陳國楨為言，其地林樾之美，泉水之沸，有益養生，而宜於遊觀，心竊慕焉，以為川黔公路北段，既有南溫泉，為陪都增光不少，其密邇貴陽之南段，亦為中外觀瞻所繫，正不可無此，以資憩賞，因因籌所以興建開發，俾獲公諸世人之道，并以其事聞之參謀總長何公敬之，怡然首肯，慨捐鶴俸十萬，今更另籌多金，命建設廳長董督陳縣長暨開陽縣長王克仁，省府參議簡宗頤，獎勵民工，興築川黔路養龍距至熱水之支綫，九月路成，復集眾索紳耆，驅車往浴，見新成之養熱支路，矢直砥平，夏美湯泉灼突，暖而清冽，而天台寺至熱水一帶，山水鬱匯，林木蒼蔚，游鱗發發，鳴禽啾啾，四時之景，無不宜人。惟若桃源重逢，尤足以助逸興，而滌塵襟，因念千載之祕，一旦軒露，如不盡人力，以刻畫自然，將不足點綴風景，招徠登臨，復以邑紳王佐，權溫泉管理所主任，責以規劃營建之事，舉凡文化、教育、商業、憩息、運動、游泳、住宅之區，計日程功，罔不秩備，刻正力謀展築開陽至溫泉，及溫泉至西望山支路，以擴大風景區，西南貴州兩路局，并將於此置驛，便利遊人，雖不敢以東方瑞士自詡，而頡頏南北鴻山，及南北溫泉，庶幾近

之！路通之日，適值 總裁征倭，直搗黃龍，喜烽火之永息，太平之有象，因即廢止熱水舊名，而以縣名名斯泉，雖取雙關，兼以惕勵國民勝利之後，應安不忘危，努力建設，永保此煥爛之勝利也，後之學者，或將有感於斯文乎，銘曰：

飛越峨峨，烏江溶溶，浣時孕育，溫泉騰湧，天工開物，不知何年，開重隴複，閱而未宣，爰啓厥祕，式資養龍，刊木敷土，古道鑿空，信今以往，秋月春風，八方穀擊，選勝攸同，我願斯水，過灑蒸黎，振導祥和，甘露楊枝，更冀世人，激濁揚清，澡身浴德，勉作新民，勒石山河，用昭奕禩，烽燧永息，際此銘詞。

### 惠水惠民橋碑文

楊森

貴州跬步皆山，地瘠民貧，甲於禹域，余承乏巖疆，懷於職責，日思便利交通，以爲開化繙藏，裕黔富國之前驅，第鐵道興築，端賴國營，省道幹綫，漸接鄰省，揆諸近情，所應着眼者，其爲縣際公路之趨築，爰命建設廳，釐訂公路三年計劃，斟酌緩急，明定獎懲，依次實施，遇有橋梁涵洞特種工程，并飭由省協助，以期早日完成，推行以來，蔚爲風氣，各縣官民，莫不爭先恐後，踴躍以赴，惠水縣長陳君惠夫，崇奉功令，熱心建設，特溝通惠獨惠安兩縣際公路，以縮短湘桂滇黔間之旅程，顧其中施工困難，厥爲城內濠江一橋，陳君鳩工庀材，力排萬難，耗千萬公帑，竭兩載民力，卒於今夏歲此百年未完之偉業，致力之勤，有足多者，事聞中央，國民政府主席蔣公，獎勵惠民，急公好義，并嘉其有志竟成，親爲榜題橋名，將以勵來茲，風興起，安全省之建設於無窮，不僅爲一邑光耀已也，橋成，陳君來廣請記，因誌其嚮求如右。

### 復興操特刊序言

楊森

西諺有云：一偉大之事業，寓於健全之身體，此就個人而言，已知其身體健全之重要，然個人乃組成國家之細胞，此細胞之是否健全，又足影響整個國家之強弱，是則個人身體之健全與否，非僅影響個人事業之成敗已也。

吾國民體力，原極堅強偉健，歷代光耀史冊之強盛國族，莫不由我體力健全智力聰慧之先民所造成，惟以後世所御之軟夫修，武力廢弛，無於文習，以致國民體質，日趨衰弱，降至近代，更貽「東亞病夫」之譏，良可嘆也。

蔣主席近年深以此事爲民族前途憂，再四警告國人，國民體育，不及他人，乃我民族之恥辱，余忝主黔政，仰體此旨，力倡體育，不敢後人，更覺我黔省一般民衆，深受多年烟毒之害，或則體力更形衰弱，或則精神萎靡，養成過睡晏起之不良習慣，此時此地提倡體育，尤爲切要，然體育之道德多端，而推行之法亦夥，欲求其推行方便，深入普遍，收效宏大，厥爲實行復興操。蓋復興操乃中央訓練團特就我國國術及歐美體操取長汰元，創爲適合全國老幼皆可實行而又式簡效宏之國民體操之一種，因其創製與最先實行皆在復興閣下，故名復興操。

本省實行復興操，先於貴陽市着手，經於上年十二月間召集全市自治人員，施以訓練，以作訓練民衆之教師，復於本年元月二十二日分期分段開始訓練民衆，逐漸普及於全市，實施以後，成績日趨良好，如節日積月累，家喻戶曉，推行各縣，蔚爲風氣，俾我全省民衆，日常生活，與體育打成一片，養成重秩序守紀律之習慣，朝氣蓬勃之精神，從而鞏固復興民族之基礎，實所厚望。

### 邊鐸月刊發刊詞

楊森

吾國幅員廣大，人口衆多，在世界上號稱有五千年歷史之古國，儼自清季以還，內政腐敗，朝廷漢視邊疆，棄同萍微，境內各宗支族，互相歧視，以致列強乘隙覬覦，領土日削，國父怒焉憂之，倡導革命，重視國族團結，民族主義居三民主義之主要地位，醇切昭示，凡中華國族，不分漢滿蒙回藏苗夷任何宗支族，均應一律平等，總裁繼承遺志，手著中國之命運，亦反覆叮嚀國人，中華民族領土內，所有之宗支族，同出一源，均一致團結，共禦外侮，其說稱深確，最爲有據，深得全國人民之公認。



良以吾國國境內各宗支族，依據人種來說，均來自帕米爾高原，初沿黃河汾河渭河流域發展，嗣因生殖日繁，人口衆多，乃分散於四方，又以自然環境之不同，而稍異其生活方式，然髮黃膚黃，一望而知為中國人，固然無俟乎主張華民族為多元論之人種學家之穿鑿附會，妄為分析，聚訟紛紜，喃喃不休也，至於民國初元五族共和之說，舉一漏萬，亦不適用，自應依據 國父 總裁國族一元論，予以矯正。

吾人既確識中華國族同出一源，中華國族一元論理論成立，如何始能促進各宗支族之團結，俾期互助合作共同攜手，建立富強康樂之中華民國，管見所及，凡我國民，應一致具有下列之精神信念，并深刻認識促進中華國族大同運動之理論體系。

(一) 永保自由領土：西哲有言，不自由，毋寧死，中國百年來，以西力東漸，門戶洞開，瓜分豆剖之禍，幾迫眉睫，其不淪為半殖民或次殖民地者幾希，倭寇侵陵，賴我全中華國族之共同奮鬥，始克轉危為安，今宜乘新勝之後，痛定思痛，一心一德，合力建國，以永保我神聖自由之領土，俾青天白日滿地紅國旗，飄揚神州，地久天長，永遠無疆。

(二) 發揚平等精神：階級門閥男女畧及種族畛域等，非封建產物，即落後觀念，今宜完全廓清，任何宗支族，一律平等，並享受憲法上賦予之一切權利。

(三) 實現大一統學說：孔子作春秋，發皇大一統學說，鼓吹統一，周室之政令，以別黑白而定一尊，今中國異黨極盛，謬說流行，別幟妄樹，淆惑視聽，若不依據尼父大一統之訓辭而闢之，廓清歪曲紛亂之思想，掃蕩認賊作父之行動，誠恐以訛傳訛，必致舉國食人，貽誤國家民族不鮮，今宜公認中華民國境內，只有一個國族（中華國族），一個國家（中華民國），一個政府（國民政府），一個黨團（中國國民黨及三民主義青年團），一個主義（三民主義），一個領袖（蔣主席），以堅強國民之信念，而實現孔子大一統之理想。

(四) 提倡尚同風氣：墨子尚同學說，與尚書同律度量衡，孔子「車同軌書同文行同倫」及史記秦始皇本紀「一法度衡石丈尺車同軌書同文」

若合符節，故凡吾國國人，必須在思想方面，確定一種信仰（即孔子大國學說，總理遺教，總裁言論），行動方面，則為統一中華文字，推行中華國語，劃一服裝，（遵照 蔣主席規定，燕行短服），以為由尚同以躋進大同之先聲。

(五) 發揚團結力量：過去一部中華民族史，記載各種宗支間角鬩之爭世夥，兄弟鬩牆而不外禦其侮，力戴正相對銷，文化同歸於盡，可恥孰甚，今宜一反從前箕豆相煎之作風，力捐同室操戈彼此傾軋之惡習，共謀互助合作，加緊一致團結，從前種種譬如昨日死，今後種種譬如今日生，發動親愛精誠之精神動力，建立富強康樂之統一國家，以奠定億萬斯年之不基，豈不盛歟！

(六) 促進共同進化：世界文化，日新月異，凡我國民，苟不急起直追，趕上時代，或超越之，必為時代之落伍者，難逃物競天擇優勝劣敗之天演公例，全國內各支族，以僻處邊遠，或以狃於積習，尚有度其原始或半開化之生活者，殊堪憫念，補救之方，一曰改良衣食住行，以提高生活水準，二曰普及教育，以提高文化水準，三曰發皇武德，以實行全民皆兵，及加強國民兵教育，四曰文化交流，以鑄成中華國族整體性文化，五曰獎勵通婚，以混同血統，適合優生學理論，六曰溝通習俗，以採取共同優點，七曰提倡體育，以增進民族健康，八曰破除迷信，以節省時間金錢，九曰崇尚美育，以啓淪高尚優美思想，十曰利用科學征服自然，以發展蘊藏，便利交通，鞏固國防。

以上所述，吾人對於促進國族大同運動之精神信念，既已略具端倪，茲請試中吾人對於今日研究邊疆問題應持之態度：

(一) 避異求同：中華國族，同出一源，既為定論，則舉凡近世人類學家，人類學家，考古學家，因考據關係，或別有作用，所著之中華民族學史，或人類學，乃至描寫民俗，考求骨董諸書，所述宗支族之大同小異之風習語言等，不宜強調其異，而應力求其同，以免受帝國主義者邪翼，嗾使掛羊頭賣狗肉之偽勢學者之挑撥離間，而破壞我國族一元之整個陣容。

(二) 疑古信今 中國古籍，如山海經穆天子傳，神異經，三才圖會等書，所載中國邊民人首獸身，飛面交趾等荒謬無稽事實，實屬擗壁虛造，而且易滋食古不化者之懷疑，今宜捐棄舊說，關於邊疆情形，只可根據目擊實地事實，詳為更正，或從實描述，以期存真，而資匡謬。

(三) 鼓吹動遠 中國古代，因交通梗阻，人民不願殖邊，又因一般理學家贊揚拓土開疆為窮兵黷武，倡為廣德不廣地息境甯民之說，數千年來國人對於殖邊觀念，大多作如是觀，與近代帝國主義者深入邊地，假發掘探險傳教調查等為名，以遂其侵略分化之政策，恰為背道而馳，無怪乎人為刀俎，我為魚肉也，今宜鼓吹國人，遵照 總裁中國之命運書中所昭示「作屯墾員」一到邊疆去之明訓，實行動遠殖邊，以期鞏固國防，而資開發邊地。

(四) 改良邊疆文學作風 歷代文學家，描寫邊情，大多失之慘澹悽惻，不曰拋鄉別井，離妻訣子之痛苦，即曰出塞從軍，殊方異域之凄凉，不曰黃沙胡蝶雪地冰天之艱困，即曰隨風飄蕩身離魂之憔悴，種種刻畫邊情之消極意態，使人讀之，莫不望而生畏，裹足不前，實則塞外江南，美逾內地，邊地景物，別饒風光，吾願請海內文豪，邊疆作家，今後描寫邊情，應一洗過去蕭瑟寂寥之情景，而以生活潑清新雋永之意態出之，以期喚起國人，嚮嚮徙民實邊之意義，一一致注意於邊疆之開發。

(五) 研究與實踐並重 邊疆地廣人稀，蘊藏豐富，語學設者莫不以開發邊疆為建國中心工作之一，顧紙上空談，閉戶研究者，雖不乏其人，而實際前往者，尙寥寥若辰星，似此徒托空談，無補實際，終屬畫餅不能充飢，今宜由政府訂定獎勵邊疆工作人員辦法，凡有從事於邊疆政治經濟教育衛生殖殖交通改善等實際工作者，酌予相當獎勵，以期鼓舞其興趣。

(六) 獎勵探險考察 外人垂涎我邊疆，歷有年所，大都藉探險發掘為名，以偵察我兵要，私測我輿圖，調查我礦產，分化我同胞，為其一貫之伎倆，自十九世紀以來，各國所派之探險家，人數不下數百人次數不下數百次，將其探討發掘所得，密報政府，以作侵略之依據，司馬昭之心

路人皆見，今宜力矯前弊，獎勵我國學術機關，實業團體，或名流學者，不斷前往邊疆探險考察，由政府補助器材，協助經費及交通工具等立保護完全，當可收成效。

綜而論之，吾人對於邊疆問題，在本原則上，既確認國族一元理論，力行六項精神信念，以為促進國族大同運動之精神動力，復提供六項研究態度以作探討學術之工作方式，本會同仁，平日即以此互相淬礪勗勉，而本刊之編輯宗旨，亦即以此為依歸，茲值邊鐸月刊創刊之始，一得之愚，不敢自是，特抒所懷，弁諸簡端，以期嚮嚮求友，而資拋磚引玉，倘祈大雅鴻達，有以教之。

### 輯印邊疆文化叢書總序 楊森

立國有疆，中外通義，邊防宜固，古今同然，蓋邊防國防，一物異名。邊固不固，而其國能雄峙於世界者未之聞也。第欲鞏固邊防，必先研究有關邊疆政教文化之學術，以收觀摩集益之效，此邊疆文化叢書所由輯者也。綜觀吾國，自黃帝堯舜以迄於有清中葉，四千餘年之史乘，大抵為漢滿蒙回藏等各宗族相互間之內戰史，而無真正領域以外民族與民族間之戰爭史，有之，自道咸以後對外抗戰諸役始。中華民族，向以王道仁義，和輯四隣，與滅繼絕，不尚侵略，故海禁大開西力東漸後，各宗族咸感外禍之劇烈，思團結以禦侮，猶能於光復之際，在 國父領導建國之下，揭舉五族共和宗旨，組織統一政府，以適應此物競天擇優勝劣敗之世界，自國府奠都南京以還，三民主義及本黨政綱政策，更莫不以扶持弱小宗族共存共榮為其最高原則。日本帝國主義者，狂奢披猖，攫我台灣，朝鮮，澎湖，琉球不已，繼唱滿蒙大陸諸政策，儼有囊括函夏，席捲亞洲之野心，跡其處心積慮，何殊豺豕長蛇。其敢於製造所謂偽滿洲國，蒙疆政府，大同教團等，則不僅敵視伊藤，大隈，田中，而中之倫，夢囂於上，以侵略弱小為其國策，而其國學者，如島居龍藏之研究滿蒙苗裔，箭內互之研究邊疆

蒙古、津田左右其之研究東北、藤田豐八之研究西北、白鳥庫吉之研究蒙古史地、橋本超之探險新疆中亞、桑厚騰藏之研究阿刺伯南洋，亦莫不以探討之所得供執政採擇。且也於上海設立東亞同文書院，以研究侵略中國為其工作對象，內藤虎次郎更集刊滿蒙叢書，以助成政府遂行漢蒙政策之計劃，用能收政治與術配合之效，朝野打成一片，上下渾然一體，無感乎侵華政策，日益變本加厲也！四顧中國，近數十年，國人休於外禍日亟，羣起挽救危亡。關於邊疆問題，亦莫不風起雲湧。從事切實：或則實地勘察，以究究竟，紀實事。或則發揮探險，以搜骨董，或則徵文博獻，以資參證，或則輯印叢書，以便瀏覽。如各種邊疆考察團之組織，邊疆學術研究會之發起，與夫有關雜書、書籍之印行，實繁有徒，即以叢書而論，其輯印舊籍者如皇朝藩屬輿地叢書，邊疆叢書，北平善本叢書。（專印明代有關邊疆書籍），小方壺齋輿地叢書，及中外輿地集成等為一類。其輯印新著者如蒙藏委員會邊疆叢書，內政部邊政研究叢書，新細亞叢書；及中國邊疆學術叢書等又為一類。本會以研究邊疆問題，促進邊疆建設為職志，休於世界列強學術之突飛猛進，義不後人，爰特攬專家學者編著邊疆叢書若干種，願曰邊疆文化叢書，不敢自私，陸續出版問世。茲當付梓之際，謹述本會感想及編輯大意以自勗，並與海內鴻碩邊陲俊彥又一商榷之。

一、宏揚三民主義 三民主義指示各民族應一律平等，使團結為一大國族，並宜扶助其發展，融洽其教俗，輔導其自治，發展其生產，開闢其交通，活潑其經濟，實為救邊陲救中國之唯一主義，建國方略指示：應建築西北高原鐵路，實行開墾灌溉，移民於陝、甘、寧、青、新、及蒙、滿、藏各區，並改進國民之衣食住行，實為建設邊疆之枕祕鴻寶，本叢書立論，必應闡發邊教，使邊胞聞之，如醍醐灌頂，歡悅接受，其餘國民亦奉之若金科玉律，擁護實施。

二、倍遵 總裁訓示 總裁中國之命運，繫於邊疆，無微不至，其在蘭州講演開發西北之方針，對於國民建設邊疆，亦有寶貴之指示，而新生活運動，移風易俗，有裨邊民之心理建設，國民經濟建設運動，生產開發

，有裨邊民之物質建設，尤當家絃戶誦，力行實踐。本叢書敬當盡智策能，努力宣揚，達到實踐力行之目的，勿負邊心苦口之明訓。

三、促進國族團結 中華民國之領土，以一統版圖為其領域，國民政府之組成，由國族全體同胞所鑿造，不容倖寇及任何野心國家，製造傀儡，破壞團結。如過去日本所偽造之偽滿洲國偽蒙疆政府偽大同救國等類似組織，及今日所謂東蒙古、東藏、各詞等一類名詞，各宗族無論漢、滿、蒙、回、藏、苗、苗、僮、仲、水等任何宗族，尤應深明國族同源理論，一致團結，不受任何方面之分化離間，如所謂高度自治民族自決及少數民族問題等一類荒謬論調，本叢書特予深切注意，使邊胞懷向舟共濟之願，而達到共同進化共同生存之目的。

四、檢討歷代政策、中國歷代邊疆政策，如往昔所施征伐、和親、屬、賂幣等對於近代邊政，已不適用，獨屯田、移民、馬政、改土歸流、台站、冊封、金奔巴瓶等制度，倘有可資參考之價值，尤宜搜集文獻，檢討得失，何者宜沿，何者宜革，尤側重於近世尙可推行之政策制度，用以備當軸之採擇，國人之探討焉！

五、介紹邊疆人物，昔者黃帝西征，徇得崑崙之墟，穆王遠足，遊遊華沙之野；漢武帝置大都護，而威震西域；唐太宗膺天可汗，而底定朔方，此歷代君主中之民族英雄也。陳湯萬里斬郅支，薛煥三箭定天山，張仁原受降三城，李衛公籌邊一樓；乃至張江陵神游九塞，左文襄輿輿却敵；此又樞臣邊將，固圍禦邊之功在萬世者也。凡此諸賢，不僅光榮簡冊，實為邊疆導師。當茲岌岌初平，藩籬未固之際，尤宜盡量闡揚古人偉大之人格，赫濯之專功，鼓吹國民，一致崇拜摹倣，以復失地，以固國防。

六、追蹤邊疆精神 調查邊疆，為經營邊疆，及研究邊政之重要工作，昔者，司馬遷固作大宛傳西域傳，取材張騫輩之實際材料；范曄後漢書西域傳，亦據班勇甘莫之調查資料。此後西晉宋士行，東晉于法蘭，賈雲，裴敷，六朝法顯，惠生，曹琬，唐斐矩，玄奘，玄照，道希，常愍，道琳，元邱處機，劉郁，明陳誠，李暹，鄭和清，松筠，紀昀，洪亮吉等，無論僧俗，足跡所至，而有著述之貢獻及實地之報告者，不可僅指，蓋





之無上精神動力，在宇宙中，其有協和人羣支配自然之絕對權威，任何國家民族有之則勃然以興，無之則倏焉以滅，而不容毫釐或爽者也，細釋大同之迹象，如孔子天下為公，大一統，張三世之說，墨子尚同，莊子齊物之論，乃至西哲自由平等博愛之主張，皆包孕在內，其功用在於躋進世界之大同。進化之迹象，則為田野闢，實業興，交通展拓，禮教秩備，科學發達，治術學術進步，其功用在於驅迫人類社會之文明。蓋此二者，經緯交織，相互為用，有如日月經天，江河山岳，實為吾人不可須臾或離之大道焉。粵籍中國載籍，大同一統革命維新之說，非不深切著明，徒以誤於專制淫威，及著論言必稱先王之陳言，故步自封，不求進步，狃於小康，罔念大同。遂使中華文化數千年永遠沉淪於不知因襲，不知創造，只識尊君，不重民權之階躋局面，與歐洲各國在民約論未出世以前，不識平等自由為何物，及進化論未發明以前，謂黃金時代在上古，社會進化為輪狀狀態，如出一轍，撫今思昔，中外同慨，國父學智天寶，領接洙泗薪傳，旁撫西哲學說，治進化大同為一爐，而作三民主義，總裁將公，直視中山，昭示力行哲學，以力行進化大同，達到復興民族，實現主義為嚮志，坐言起行，繼往開來，誠人類之福音，亦歷史之新頁也，森也不敏，學書學劍，兩感無成，蚤歲劍心外侮，亦嘗深識險巇腐朽之中國，舍鼓盪進化思潮，不足以振衰起敝，微宏揚大同理論，不足以復興建國，於是無論典軍主政，所至之處，一切措施，莫不悉本進化大同理論以作準繩，數十年如一日。蓋亦紹述 國父師承 總裁之微意耳。容啟奉命備員嚴疆，仍本著志，積極展開發揚朝氣，轉移風氣，開發疆域，便利交通諸工作，增進黔民之進化觀念，又以黔中邊胞衆多，宜促進國族一元共同進化之運動，以期團結合作，共躋大同之境域，倡導未久，方暫續勃彰，今年四月，欣逢 元首西巡，軫念民瘼，特鍼對黔省當前環境及需要，指示以天時地理人力三種改造，開闢高瞻，語重心長，實中樞治黔千年不易之國策，抑亦黔人自立更生百世不惑之寶筏也，拜嘉之餘，歡忭不已，日思有所闡揚，以副 元首開垂黔民之至意，謹於退食之暇，搦管進化大同理論，強調天時、地理人力三大改造，配合本省擬訂之政治經濟社會文化四項建設，

引事實，草擬方案，著成「建設新貴州之理論與實踐」一書，約數萬言，付諸剞劂，藉作寮家施政之依據，而供紳民奉行之參考。惟是倉卒操觚，謬誤必多，倘冀 黨國先進，大雅宏達，賜予斧削，俾獲於再版時，加以更正，則幸甚矣。

## 建設新貴州之理論與實踐

弁言

李 震

貴州地處邊陲，頻年軍事騷擾，建設靡遑，省主席楊公子惠來撫斯邦，與民更始。見其地瘠民貧也，則教以開發疆域，振興實業，以遠達富祿窮之嚮；見其苗夷雜處也，則教以國族同源，共同進化之旨，使民族自決高度自治之謬說，無所施其伎倆；見其萬山叢嶺交通梗阻也，則實地公陸三年計劃，倡導直路運，使羊腸鳥道，化為坦途康莊。此外，如安定後防，振興教育，促進衛生，澄清吏治，轉移風氣等，凡有關係利民福者，罔不坐言起行，熱發以赴。嘗謂：今之公務員，應手到足到口到，而口到尤關緊要，故宜採取宣教士作風，及佛家念佛方式，舉凡應與應舉之政令，必須苦口婆心，不憚煩勞，對民衆多方曉諭，使其心悅誠服。故省府每施一政，發一令，公必於每次紀念週上當衆講演，力求普遍深入，其在學術團體訓練機關及任何場合，對各界啓迪者多，嘉惠無量，蓋以揮筆侍從，習聞緒餘，一年以來，哀輯講演詞，積稿盈尺，因請於公，付諸剞劂，都凡八十八篇，并腰以近著十三篇，俾世之願公書者，得於字裏行間，明其苦心孤詣，於庶政之推行，風氣之改革，或可補益，抑尤有過者，公挺生妙清，蒿目時艱，深識國家民族非力求進步革新，不足以挽亡救危。故所至之處，無論典軍縮政，莫不以求新知，行新政，為其言勸方針。甚至遭沮阻撓，亦復百折不回，殆數十年如一日。昔拿破崙謂字典中無難字，公則謂字典中不含有舊字，於此可觀公之志矣。最近公復於治事之暇，著「建設新貴州之理論與實踐」一書，立論係以孔子大同經說西哲進化理

論爲依據，以推動 蔣主席對貴州指示之天時地理人力三種改造，實現本  
省擬訂之政治經濟社會文化四種建設，完成建設三民主義新貴州之理想境  
界，其說宏深奧衍，而復平正通達，與此集互相印證發明者尤多，不啻爲  
姊妹篇。吾願黔人俱收並蓄，熟讀深思，而身體力行行之，則民衆之福利，  
先生之聖功，將與兩書共垂山澗水，同其久長，詎不懿歟！編校既竣，不  
嫌僭妄，泚筆敬識數語如右。

## 元首六旬貴州人民範像闡道

### 紀功頌并序

李寰

維我中華，自鴻濛開闢以迄昭代，列祖列宗，創業垂統，聖子神孫，  
繼繼承承，於億萬年，中經運會消長，朝代遞嬗，卒賴黃帝之開物成務，  
堯舜之誕敷文德，神禹之奠山川，周公之體國經野，孔子之師表儀範。  
漢唐之拓土開疆，隋明之光復中興，克蘇我華胄，恢廓我區夏。洎乎晚清，  
西力東漸，外患源陵，國父倡導革命，應天順人，揭發主義，手泅民  
國，我 國民政府主席蔣公，應運挺生，遠祖列聖，近祧 國父，領導中  
國國民黨，建立國民革命軍，組織國民政府，二十年來，戎馬騁馳，吐握  
憂勤，十決十籌，終肇虞庭，日月重光，乾坤清夷，奠棄業之丕基，開萬  
世之泰平，景儀崇勳，益欽偉烈，中華民國三十五年十月三十一日，欣逢  
公六黼攬揆之辰，八荒在壽域之中，九有僉讓壤以祝，吾黔爲 公數度  
泗方之地，省耕省斂，民隱久習，觀風布德，轡迹猶新，尤難能者，公  
近復對貴州有改造天時地理人力之啓示，嘉惠恭承，感戴彌深，昔者光武  
匡復，東平上中興之頌，嵩嶽霧縈，山嶺開萬歲之呼，乃至鎔金以思范蠡  
，畫像而圖凌煙，蘇白名堤，增光聖湖，荀杜生祠，魏峨人間，斯皆前賢  
之佳話，足資今日之取法，用是羣議恭範 元首銅像於貴陽市中正門外，  
湘桂黔鐵路車站廣場，并另闢馳道，名曰中正路，庶華盛頓在佛兒能之銅  
像，不得專美於前，而 公之大名，亦將口碑載道，永垂宇宙，嶽降之辰

，銅像奠基，路工破土，與祝嘏曠典，同時舉行，全省一千一百萬人民，  
莫不爭祝無疆，遙呼萬歲，猗歟休哉，真非盛事，謹述始末，并頌休烈，  
其辭曰：

日月光華。札纓卿雲。祥符瑞應。誕毓元勳。曰維 蔣公。睿習神明。經  
天緯地。奮武撥文。踵唐邁漢。史未前聞。開來繼往。命世之英。首陳功  
業。公生杪清。滄海橫流。外侮縱橫。國脈如縷。舉世撼驚。瞻瞻宇宙。  
柱天不傾。公從 國父。仗劍起兵。鞘劍餘運。光復兩京。北廷憤亂。  
稅政叢蠶。公舉獨幟。朔南遄征。颯颯雲激。河渭海澄。肇基國府。地  
新天成。蕨爾倭虜。大邦爲讎。揚馨掀浪。鯨吞神州。公赫斯怒。制  
勝紆籌。臥薪嘗膽。啓聖殷憂。乃勵黎庶。規復金甌。乃締盟國。合從五  
洲。八載血戰。勳煥羅邱。河山再造。瀚海國羞。復興中華。民族蒙塵。  
伸張公理。洋盜實球。述 公之學。內聖外王。中山鏡式。孔孟憲章。氣  
氣瀾漫。四維不張。倡新生活，力挽頹綱。徒言不行。懼流怠荒。公主  
力行。立懦冠狂。政令統一。如御有疆。六轡在手。控馭八方。治平訂誤。  
內安外攘。建軍建國。爲固國防。大河之道。運應小康。宏揚實現。維  
新自強。勞皇周浹。邦乃其昌。緬 公之德。瀉冲怡怡。高明沉潛。兼備  
四時。雅歌投壺。說禮敦詩。指揮若定。萬軍之師。言坊行表。民之秉彝。  
。感恩汪濊。累治重照。揭風慕化。草木名知。請降柔吏。感泣潮夷。國  
家之敗。文恬武嬉。宵衣旰食。勵精圖治。神堯大布。夏禹室卑。國奢示  
儉。民飢已飢。綜 公瑰琦。擘史無前。君民制異。爲方與圓。耿光大烈  
。難擬昔賢。唯華盛頓。於美利堅。聲靈赫濯。沾溉萬年。東西輝映。庶  
幾近焉。憶唐平遼。勒石盧龍。漢伐有北。燕然勒功。崔挺遺愛。像鑄城  
東。季武敗齊。銘鏤林鐘。自來崇德。報施優隆。矧 公不讓。璀璨寶中  
。能無表揚。紀功酬庸。時維十月。花甲週辰。人介繁祉。天錫緜純。黔  
民仰德。壽祝無垠。相謀節鑄。赫奔金身。矗立雲表。共瞻天人，并開馳  
道，筑王城闕。以名名路。用示尊親。夔騰齊慕。景行同遵。肩摩轂擊。  
無間夕晨。低徊仰止。靡計秋春。庶 公德業。亘古常新。燦燦大地。炳  
炳麟麟。貴山富水。蕩漾嶙峋。水長山高。际此貞珉。



貴州省政府主席楊森中國國民黨貴州省黨部主任委員周伯敏三民主義青年團貴州支團部幹事長李天行貴州省省參議會議長平剛副議長吳道安暨各機關首長李學燈李資世斌謝秋民傅啓學何輯五譚克敏何玉書謝鐘元張廷休齊泮林李宗恩陳賡黃國楨李居平劉孔亮鄭一平雷滄林杜叔機周封岐鄭代恩馬空羣王亞明許慶民李繁均文傳聲馮九如杜協民馮秉權馬守授潘蔚文劉英劉懋初鄧濟安劉建熙萬飛余志明周連時邵本恆賴連福陳鈞鈞賈習欽鄧崇津賀明櫻陳去惡楊恩元桂詩成凌煬安吳開助葛單向雲王粹存尹作聖余橫李慶嵩夏炳潘承炳錢承詒楊若會徐壽屏毛恭祥侯麟夫李良侗陳虎生黃長祚陳明儒胡蘭畦胡樸人李恩齊陳職民羅次降黃懷應潘志剛丁挽瀾范挺蕭樹經歐先哲周希濂邵陵陳世賢等舉黨團政軍農工商學婦女各界暨全省一千一百萬人民恭頌 貴州省政府委員兼秘書長李資拜撰

# 國民政府主席蔣公六艷壽頌

楊森

中華立國五千年，其政治制度，以堯舜之揖讓，周召之共和，為民主政治導源，其政治哲學，社會哲學，以孔子大同維新之論，為合羣進化思想濫觴，祖述憲章，繼往開來，手造中華民國，揭發三民主義，力謀政治，文化、思想、產業之革新，以作時代之前驅，而為開國之元勳，革命之導師者，國父孫中山先生也，國父既歿，膺承先啓後之任，懋安內接外之績，聯合世界上以不平等待我之民族而維持人類社會之和平幸福者，實為我 國民政府主席蔣公，此天下之公言也，公承 國父遺志，革命數十年，大小千百戰，由黃埔練軍以迄北伐成功，自奠都金陵，以至抗倭奏凱，其豐功偉烈，彪炳人寰，人第知 公於國家民族，一柱擎天，有旋乾轉坤之功，而不知 公不僅於中興史上，有其璀璨之篇幅，於世界史上，亦有其燦爛之地位焉，張橫渠先生曰：為天地立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平，盱衡古今，環顧中外，一代人傑，其學問事功，求能當之而無愧者，舍 公其誰耶，請申其說，湯武革命，應天順人，順人心，即所以立天心也，公初履清社，撥亂北風，中端匪氛，卒平倭夷

所向克捷，無思不服，革命賴以成功，天心於焉適應，莫非為天地立心哉，天地之大德曰生，人類之寄託者命，往者國人不諱合羣互助之理，於生生不已之道，公獨啓宙合之祕，發明生活之目的，在增進人類全體之生活，生命之意義，在創造宇宙繼起之生命諸哲理，使人類社會，犧牲小我，完成大我，努力現在，創造將來，於孔子大同學說，西哲進化論證，亦深相融合，其用心在於生民立命也明矣。公嘗云：國父第三國際代表馬林，謂中國革命哲學基礎，為堯舜禹湯文武周公孔子之一貫道統，余之政治思想，即以此為出發點，大哉言乎，仲尼沒而微言絕，大同維新，張三世，大一統，內夏外夷，民貴君輕之精義，漸滅弗彰，於是小康守舊，尊君抑臣之謬說，乃得流毒數千年，助長專制淫威，阻礙社會進步，公遠紹先聖古訓，中承鄉賢王陽明，黃梨洲朱舜水之薪傳，近述 國父遺志，崇維新以淪民智，分軍政、訓政、憲政三期，以張三世恢復上古之統一政令，以大一統復興民族，抵禦外侮，以內夏外夷，實現民族民權民生，以宏揚民治，而躋諸大同，其於繼往聖之絕學，靡弗實踐力行，以視昔日抱殘守闕之經生，自詡以禹貢行水，春秋折獄，時三百篇當諫將絕學者，其廣狹輕重，不可以道里計矣，中國元首，嚮以一姓斯代，求如華盛頓凱穆爾其人之為其國開國元勳者，史無前例。公柄政二十年，高瞻遠矚，計謀宏遠，凡發一號令，定一政策，如新生活運動，國民經濟建設運動，國民精神總動員運動，建設經濟文化武力合一之新中國運動，建軍運動，乃至此次巡方，對貴州天時、地理、人力之指示，以及國家之一切建設措施，無不以謀國家民族永久利益為前提，故環球各國，咸以中國之聲譽頓凱穆爾尊之，以其能為萬世開泰平，與專制后辟自私其家者，有霄壤之別也。公於國家民族，既備上述諸美，而於全球人類社會之貢獻，其功烈亦足與羅斯福邱吉爾頡頏上下，如 公鑒於倭閩大陣政策，東亞新秩序之陽張，及德意法西斯帝國家，睥睨歐西，蹂躪遠東之野心，乃以不變應萬變之外交，攻守同盟之軍略，誓職軸心國家，相繼簽訂四國宣言，歃血開羅會議，卒能以公理正義，摧陷強權，使中華民國，在世界，在遠東，形成安定力量之一，伊古以來，惟 公一人而已，中華民國三十五年十月

三十一日。爲公六旬嵩辰。一人有慶。溥海歡騰。森綱緼南服。莫途翰  
歷。以公曠世英哲。雲古樂今。不敢以世俗稱觴介壽之辭進。謹次懋績  
崇勳之聲。擊大者。製錦齊獻。聊效山呼。並使國人念公締造之艱難。指  
與淬礪奮發。共臻到洽。他年壽域期頤。而公之盛德大業。亦隨國運  
昌隆而俱進。森得珥筆擲藻。續頌休嘉。詎不懿歎。系以頌曰。  
夏矣華夏。立極建中。亘五千載。峰嶸亞東。逮及清季。國勢隳夷。友邦  
騰笑。警蹙睡獅。赫赫國父。順人應天。共和肇始。史例無前。僕僕  
蔣公。心傳親承。蒿目外侮。挺肩復興。乃推軍閥。黃埔練兵。高揚義纛  
。北伐東征。撥亂反正。斬棘披荆。大勳克集。奠鼎金陵。憂勤宵旰。吐  
握不遑。威暢澤洽。綱紀四方。河清海晏。方冀昇平。何來韓賊。驚動東  
瀛。八紘一宇。自命天驕。連衡德意。如鏡如鼻。爰縮英美。合從同盟。  
草薙禽獮。登彼鯨鯨。不變鷹變。外交孔臧。微公翰鈴。左袒同儕。公理  
戰勝。正義永伸。全球交譽。人類救星。蓋爾赤盾。與外炎黃。出寶祖國  
。作俟異邦。公赫斯怒。鐵伐用張。滅此朝食。掃蕩機槍。三民主義。  
天下爲公。理論啓滄。進化大同。沾溉寰庶。甘雨和風。共產唯物。靡適  
國情。猛獸泮水。異世避鷲。宜投有北。爾夏無康。國共之辨。猶冀與濟  
。感類疾首。禹甸同仇。佇看提劍。規復金甌。溯昔中興。首推衛文。高  
宗光彞。亦斌殊勛。然私一燧。共溥入彀。惟公丕烈。燦爛霞雲。軼唐  
駕漢。邁。越明。烈烈轟轟。史未前聞。翻翻蕩蕩。民無能名。伊尹之任  
。伯夷之清。貞觀之武。仲父之仁。特戰。轉。莫不尊親。時維秋杪。花  
甲滿辰。籬菊含笑。醞醞醞新。普天率土。同慶生申。分圻泮水。草赴瓊  
筵。頌獻參邱。敢裁蠶賤。祝公平格。齡遐壽彭。重熙累洽。國以永壽  
。東海瀛鴻。嶼嶼嶼崙。山海齊壽。與國長春。

# 西巡紀盛金筑祝嘏合圖題記

楊森

東瀛翰款。西狩旌旆。籬菊微晚節之芳。嶺梅報先開之信。於時適爲我

貴州建設文獻

國民政府主席蔣公六暨嵩辰。一人有慶。四海騰歡。猗阿人士。以公三  
巡古筑。體跡猶新。八千大椿。瀛寰益算。或則頌獻奚斯。以介景福。或  
則圖慶王會。而誌遊蹤。續紛競陳。珠琅滿目。獨貴州藝術館長周稷同志  
之心特具。生面別開。以元首馳從歷過金筑。富水貴山皆其徜徉之地。  
黔民泥首頌效麥邱。飽饒築路。莫非愛戴之忱。爰據事實。配合景物。特  
寫爲西巡紀盛金筑祝嘏合圖。介森呈獻。中計黔靈擺勝。扶風瞻賢。花谿  
挹爽。南明觀風。龍場訪古。甲秀停雲。貴山省眺。富水長操。金筑範像  
。南嶽祝嘏諸景。共析十幀。都爲一冊。由採風問俗以至登高臨流。自巡  
市閱操以迄提燈祝嘏。丹青騰躍紙上。宏纖畢具圖中。可以作公之祝嘏  
畫史讀。可以作公之巡方起居注觀。非同世俗頌頌昇平潤色鴻業泛常之作  
已也。乃若設法濫述。意匠精巧。危峯疊嶂之嶽峙。寸馬豆人之玲瓏。脫  
略凡近。變亂雲霞。下掩彌關之跡。上追顧陸之妙。是又斯幀且送手揮生  
龍活虎之造詣境界也。昔者周穆翔行。實視典披圖於西極。軒轅應瑞。問  
赤文綠字於東都。自古爲昭。於今尤烈。詠特精付泮池。費呈 勳座。藉  
申祝悃。而緝頌私。因復念公白下端居。萬歲多暇。吟楓棲霞。泛棹玄  
武。葆嶽生之太和。引無垠之大年。其韻事佳。話閑情逸致。可資歌詠圖  
繪者必多。願亦周君之所應有事者也。元頤旭日。元首壽躋期頤。周君薄  
游日下。本其天才。發爲藝術。再更進而寫東西兩京之勝。上山河一統之  
圖。吳山秦川。俱入粉本。朔方四域。悉在彩毫。以紀萬里文軌之同。以  
彰千秋彪炳之績。而公之壽域福衢亦與國運同其遐昌。尤所翹跂。詎不  
懿歎。

# 建設新貴州之理論與實踐

## 再版自序

楊森

昔人謂一代之治亂。繫於在士領導者之倡率。如魯得孔子而治。齊得  
管仲而霸。中國近二十年來。得領袖之實行。國父三民主義。而國家民  
族復興是。余則以爲一代之興衰。固繫於在之君作之師者之領導有方。以

一三一

其思想發為政治，以其行為著為事業，以支配當時，沾溉後世，而尤貴州各級負責人士之能仰體厥旨，將其改革社會之言論，深入人心，刷新政治之政策，下達羣衆，以充沛其力量，擴大其影響，然後能收移風易俗之效，使國家民族萬年有道之基，浸假孔子相魯，無王道大同之論，足食足兵之說，魯何以治。管仲治齊，無禮義廉恥之教，富國強兵之術，齊何以霸。兩袖不實行。國父三民主義，中華民族何以能轉亡為興。故欲中國之治，必須改造社會與革新政治，雙管齊下，推而一省一縣一鄉一村之治，何莫不然，請申其說：中國人民，貧弱愚私。緣於過去頑固守舊，故步自封，缺乏合羣進步之觀念，西人米爾茲說中國社會數千年不如歐洲十餘日之進步，其義若曰歐美之進步，風馳電掣，有如飛機火車之速度，而我則在堯舜天堯時代，仍以蠶動式之步行，與世界文明國家，競飛賽跑，安見其不瞠乎其後，而為地球上最落伍之民族耶！吾黔僻在西陲，一切尤稱落後，余俶焉憂之，於是乃發動大同進化兩大理論，以為改造社會之無上精神動力，蓋以前者為宇宙間之親和力，善用之，可以統一意志，集中力量，發揮合羣愛國之精神，後者為促進社會進步之推進器，善用之，可以蔚起文明，躋進富強，剷除野蠻貧弱之跡象。此森為實現 元首三大改造，完成本省四大建設，必欲發動此兩大精神動力，以改造社會之理由，而必發說明等此其一也。至於革新政治，轉移官風，除森前所貢獻之忠公誠智，靈動敏惠八德外，而尤注重於滌除過去之官僚政治，養成近代之效率政績，何謂官僚政治，崇尚清靜無為，力求政簡刑輕，無積極圖功之決心，一趨。習於苟且偷安，罔識進取向上，無洋礪奮發之精神，二也。治術學藝，缺乏科學方法及進步觀念，既無組織系統，又少能力修養，三也。無禁雨節風，餐霜臥雪，忍痛耐勞殖邊動遠之大無畏精神，四也。無高瞻遠矚，為兆民謀福利，為萬世開太平之眼光，五也。只知因襲，不知創造，無打破環境，別闢新境之勇氣，六也。何謂近代效率政治，舉凡利國福民之事業，一經認定，即熱發以赴；不稍因循敷衍，一也。實施計劃政治，計劃經濟，謀定後動，有成無敗，二也。實施科學方法辦公，縮短空間，減少時間，增加行政效率，三也。對行政統率，行政管理，行政組織，物

財管理，人事制度，皆有一定法度，能收軌範嚴繁，舉重若輕之效，四也。用科學方法以征服改造及利用自然，能收化瘴為祥，化險為夷之效，五也。厲行法治，不廢人治，無人存政舉，人亡政息之弊，六也。前者之落伍政術，余無以名之。名之曰手工業式之政術，後者之適時政術，余無以名之，名之曰機械工業式之政術。蓋一則進步遲鈍，終古踏踏，數千年無前進向上之跡象，一則突飛猛進，瞬息萬里，迅雷閃電不足喻其速捷，此無他，手工機械方法之不同，故其效率即有霄壤之別。此森為實現 元首三大改造及完成本省四大建設，必欲以機械工業式之嶄新政治，替代過去手工業式之官僚政治，以為改造官風之理由，而必須說明者又其一也。藉使今日之貴州，能以大同進化兩種精神動力，促進社會革新運動，改步行式之進步為飛行式之進步，復能以適合新時代新環境之政治，促進政治革新運動，改手工業式之官僚政治，為機械工業式之效率政治，更能運用已受大同進化感召滲透之社會動力，以推動機械工業式之效率政治，則建設新貴州之艱鉅工作，縱有如何困難，當能力排萬難，彰造塔合尖之績效，可以斷言。抑更有進者，當茲民主潮流高漲之際，國人方修言所謂爭取參政選舉諸權利，而對於人民應如何努力協助政府安定建設，則置諸腦後，似於天賦人權原為權利義務均等之理，不相啗合。蒿目時艱，心所謂危，特併以此旨。喚起同胞，深望於此幸加注意焉。適逢本書再版，聊書新感，并諸簡端，匡謬正訛，是所望於有道。

### 聞治敬之植物園記

楊森

貴山富水，秀甲南服，而黔靈山六春關一帶，潯嶽嶽崎，峒豁管簾，尤稱清勝，邦人以 何上將敬之先生，內安攘外功在國家，民族宜倡導其學術性而又能沾洩永久之名區，以表崇敬之忱，特依山勢，闢植物園，廣袤數畝，而以公之字名之，余既本 公活國活人之意，移植安順藥圃諸藥用植物，復於 國父忌辰，發動省會黨團議會機關團體學校軍民擴大造林



，并常設專司，鑒劃經營，將來蔚成陰，青青彌望，萬紫嫣紅，雲舒霞卷，不僅足以點綴風景，宜於游觀，滌蕩塵氛，快廓襟抱，使游人遂其低徊景仰之私，學者獲有研究探討之資，而於 國府主席蔣公指示調節雨量，增加生產以改造貴州天時地理之旨，亦有合焉。園毗連貴陽市體育場，暨市北小學，所有田徑賽跑道，各類球場健身房，游泳池露天劇場，學校園等，罔弗秩備，於啓渝國民智體德羣美五育，不無裨益，區區之愚，竊欲治樹木樹人為一鱗，廣十年百年而為千年萬年之計，公素以開來嚮往，嘉惠珂鄉為已任，其亦欣然首肯否耶。

## 建設新貴州歌集弁言

楊森

音樂一項，與人類生活，關係最為密切，因其感人最深，有若桴鼓之應，動用之可以發生啓渝思想提高興趣活潑身心發揚志氣之力量，而收改進人心轉移風俗之效果，吾國文明最早，古者六經之中有樂經，六藝之中列樂教，且無故不徹琴瑟，其重視音樂之狀，可以想見，至於歐西國家，亦復重視樂教，希臘哲人柏拉圖有言，鍊身習體操，鍊心習音樂，因此崇向之風，遍及全國，遂啓雅興之文明，其後羅馬崛起，重武力而輕文化，政治社會，亦漸退化，直至文藝復興以迄今日，音樂一科，乃日臻繁似變化，而歐西之治術學術，亦隨之突飛猛進，以躋現代之文明，樂教滯滯之功，不可沒也，中國在抗戰期中，為提高國人救亡禦侮情緒，及發揚明恥教戰精神，凡鼓吹中興，激勵殺敵之詞曲樂譜，風起雲湧，用能喚起民眾驅逐倭寇於國境之外，實以音樂之力最大，惟勝利以後，國情頗易，適合於倡導生產建設意識之音樂作品尙鮮，心竊憾焉，黔省地居南服，交通阻塞，精神物質，均感落後，處此生存競爭時代，若不努力建設，急起直追，其何以促進文明，日臻上理，故森下車之初，即以發動黔人共謀建設新貴州，為當前之急務，惟是茲事體大，不從心理建設入手，不足以淬礪人民奮發有為之精神，使之手舞足蹈，心悅誠服，以協助政教之推行，於是先後撰成建設新貴州之理論與實踐及建設新貴州淺說一書，分別出版。并

貴州建設文徵

為對社會普遍深入起見，又親撰建設新貴州歌十闕，并飭省立圖書館作曲，復在省市政府數度演唱，節奏尚合，欣逢三十六年度音樂節日，用特明令頒行是項歌集，凡全省各級學校，均應將本書列為中心教材，勤加訓練，其各機關工作人員，尤宜領導羣衆，隨時歌唱，務期家喻戶曉，躬行實踐，庶幾吾黔日趨文明進步之域，共達康樂富強之境，有厚望焉。

## 統計年鑑勝利專號序

楊森

統計年鑑之制，仿於歐美，既利觀覽，復便鉤稽，其裨益於推行行政三聯制，及發皇效率政治者甚大，雖然以中國戰籍微之，遠在二千年前之周公，早已樹立此制，實不自今日始也，周官衆宰，歲終令百官府，各正其治，受其令，司徒歲終，令教官正治而致事，司寇歲終，令羣士計獄弊訟，而別置司會之官，掌邦之六典八治，八則九貢，九賦，九式之法，以逆羣吏之治，而聽其會計，以參互考日成，以月要考月成，以歲會考歲成，以周知四國之治，此外復設司書之官，三歲則大計羣吏之治，以知民之財賦，器械，田野，六畜，山林，川澤之數，其規劃詳明，綜核賅備，足以裕國便民，佐治宏化，尤可想見，成周典章制度之美，而後世有所取則焉，余來撫斯邦，鑒於統計工作之重要，經年會命本府統計室編著貴州統計年鑑第一回，閱其書類例清浙，資料豐富，雖為肇路啓山之創作，然其致力之勤有足多者，茲以時過境遷，應予續纂，以資銜接，爰屬譚主任啓棟，再加哀輯，漏者補之，訛者正之，并將有關改造本省天時，地理，人力，與夫現在政治，經濟，文化，社會，各種建設之一切資料，如數家珍，合盤托出，著成貴州省統計年鑑第二回，俾閱斯編者，瞭然於本省資源豐富，宜於生產開發，文化進進，亟待啓渝發揚，民生凋敝，應予造富驅貧，洞燭癥結所在，鍼對患處，施以藥石刀圭，庶腹眩可瘳，而早臻康復之域焉，是則茲編之作，或亦可資展開建設新貴州之薪鍊歟，書既殺青，爰讀所感，弁諸簡端，至於本書因成書倉卒，纒漏謬誤，當所難免，理

實正訛，是所望於讀者。

# 新疆詩文集粹序

楊森

李君定宇，前著新疆研究叢書，以其目寄余平江軍次，余既爲序其端矣。其明年余及君被命來黔，昕夕共事，益得覽讀其書，君爲余言：新疆研究之作，在探溯歷代經營新疆史實與方法，以決定目前建設新疆應持之政策，故雖上下古今，徵引繁博，然因力求提要鉤玄，期於簡潔之故，於漢唐以來國家實邊座標之名論，遊歷調查之註記，邊疆人物之傳紀，冒險動遠之詩文，俱限於體例，囿於篇幅，提提割割，故曾刊輯新疆詩文集粹一書，以輔其行而補其缺，公共能爲我邦而行之否耶，余受而讀之，作而言曰：自章實齋創爲方志三書之說，對於各地志乘，必須仿紀傳史體，以爲本志，更須仿通典通考，以爲政書，仿文苑文萃，以爲文徵，使政書志史文徵，得以三體合一互相配合，法良意美，迄今纂述，猶莫能逾其範圍，君前所爲，對於新疆問題，綜橫探討，務使前人已有之建設，期如指掌，繼其志而光大之，前人未有之建設，亦紛如貫珠，盡其事而修明之，已極政書之能事，非復通典通考僅詳名蹟而忽近事者可比，今更輯爲文粹，備爲學人研究邊疆參考之資料，是又實齋文徵之遺意，然讀其書，尙有於實齋原議而外，別有創獲者，更不可不一爲評述者焉，君於新疆研究書中，曾有輯印新疆叢書及登刊新疆論文建設，其於叢書分列甲乙兩種目錄，對古代傳記，籌新近著，各有詳盡之覽集，多至七十餘種，彙搜選固，近備時賢，弘規峻啓，已非實齋文徵所可該括，足規其學之富矣。今見所輯文粹詩文，總計尙不足七十篇，讀者或將訝其少，不知其擬刊論文，既已輯爲專書，史傳雜誌游記，亦僅擇要示例，而一切消極卑怪怪離亂神封部前進思想障礙開發思想之作，又在所必擯，與世俗選本，徒炫奇博，不加淘汰者，大異其趣，此又是閱君識之卓矣。聞嘗笑謂君曰：足下究心邊疆，才力瞻裕，人共知聞，今出是作，據所自序，旨在介紹發揚踴躍充滿民族意識之文字，引入入勝，鼓舞邊疆與會之詩文，以革新邊疆文學，鼓吹

建設邊疆爲職志，與余少壯以還，無日不企鞏固國家之流山，濟進世界於大同，并鼓勸國族同源之理論，促使邊胞共同進化，以廓清民族自決高麗自治之謬論，意志極相符合，其願能因斯著而喚起國人注重邊疆建設，及協助本省推行促進邊胞文化之配合也。歐慶之餘，權識私慮，願與讀君書者一共證焉。

# 貴州邊胞風習寫真自序

楊森

中國古代學者，矜奇炫異，貴耳賤目，對邊胞風習生活紀載，往往向壁虛造，或傳聞失實，實鮮正確之報導。如山海經，神異經，博物志，桂海虞衡志諸書所稱：一目三臂，三首三身，無腎無腸，結刺穿胸，飛頭鼻飲之說，尤爲荒謬絕倫；以故中土與邊胞，情懷日益隔膜。而復造爲非我族類，其心必異之說，以互相詆毀，於是種族之見啓，門戶之風熾。其操瓜乙部之連邊胞者，又復皮相衣冠，妄爲分類：如以着花衣者曰花苗，着衣者曰苗苗，着衣者曰黑苗，打牙者曰打牙狃，桐居者曰桐人。若黔書黔南諸略，大清一統志之所稱說，乃至坊間所售之百苗圖等：光怪陸離，五花八門，以訛傳訛，莫可究詰。外國之野心家，更藉研究人類學，人類學爲名，惟恐天下不亂，從而倡爲多元論，挑撥離間，以逞其侵略之作，無怪乎百婚不類，而各宗支族間之感情南轅北轍也。實則中華民族，同出一源；黃膚黝眼，姊妹弟兄，四百兆人，無二類型。所不同者，只冠服裝飾，婚喪禮俗，有較微之差異耳。我國民政府主席蔣公高瞻遠矚，有鑒於此：在其所著中國之命運中云：四海之內，各地宗族，若若同源於一個始祖，即相結以累世婚姻。證明國族同源，實爲不刊之論。森欽崇無已，曾譯香斯說，著爲促進中華國族大同運動之精神信條與理論體系草案；以力行（一）確保自由權利；（二）發揚平等精神；（三）鞏固統一組織；（四）造成共同風氣；（五）發揮團結力量；（六）促進共同進化六大精神信條；最勉勵民，以斯達到建設新貴州，完成國家統一，實現三民主義之三天目標。而尤側重於統一語言，服裝，通婚，以造成共同風氣，改良衣食住行，普及教育，交流文化，獎勵通婚，溝通習俗，破除迷信，

以促進共同進化。良以中國國家之分崩離析，民族之一盤散沙，純由於未能辦到矯異爲同，祛私爲公之關係。誠能舉國上下一致深刻認識此理，激奮向尙同進化，團結合作，光明大道前進，安見同軌同文同倫，乃至世界大同之盛；不復見於今之世哉。森撫貽兩載，所施政教，即本此意，無日不以改革邊胞風習，以期提高生活水準文化水準爲職志。而對邊胞之勤儉耐勞，淳樸可愛，擁護中央政令，服從省府指示之忱，尤深敬佩。除擬蔣主席手令內政部訂頒之倡導民間善良習俗實施辦法，并頒行勸導黔民改良服裝住宅圖說外；曾通飭各縣查報土著民族之生活風習，附以照片；藉觀對照改裝前後之得失，及推行移風易俗之進度，以收觀摩之效，以作改進之資。積之日久，資料漸豐，因特發凡起例，令邊胞文化研究會，詳加蒐輯，成爲「貴州邊胞風習寫真」一書。復於公餘之暇，親加厘定，期於精富，付之手民，使中外人士之讀斯書者，瞭然於中華國族，同出一源，雖服裝容有歧異，而膚貌並無區別。只須一切從同，自然表裏無二。尤望吾黔邊胞，深明此旨，泯除畛域之見，速作革新之謀，務使歲月數年之間，逐漸實現，使中華一統，國族一家，爲世界之砥柱，開萬世之泰平，詎特泮水斐峯間一千一百萬同胞，熙熙皞皞同臻富強康樂，而全國國民亦曠拜頂禮以禱祝之矣。

## 息烽溫泉碑記

李寰

溫泉有益衛生，中國載籍，恆多記載，三秦記謂溫泉洗除始皇面瘡，潛確類書云，昭明太子曾浴溧水西南之溫水，前者疑即今驪山華清池，後者疑即今首都南湯山也，其騷人墨客以詩文紀溫泉之勝者，若張衡溫泉賦，王褒溫泉碑銘，秦觀湯泉賦，不可備指，晚近輿地學家統計吾國溫泉，約六百三十餘處，分布二十四行省，以視日本溫泉九百餘，有世界溫泉國之稱，德國溫泉八十二，有國際溫泉場之譽，仍無多讓，近代醫術進步，益珍溫泉，美故總統孫斯福遺囑，以其遺產捐助擴充喬，亞州溫泉之用，可以概見，貴州地居南服，溫泉多至十餘處，而息烽溫泉，經化驗爲炭酸泉，與法蘭西之維琪溫泉相伯仲，尤豐於遐邇，客主席楊公子惠，關心民瘼，先後懇設廳長謝君耿良，何君輯五，衛生處長賈君智欽，督同息

烽開陽兩縣縣長陳國楨李樹猷王克仁程鴻經暨息烽士紳簡宗頤王佐諸君，醵金鳩工，勤加修治，歷時二載，計築成浴室招待所事務所各一棟，游泳池體育場商業場各一所，其正籌建之天然療養院尙不興焉，又爲引入入勝，更開拓養龍站至溫泉及開陽至溫泉之兩公路，俱底於成，川黔鐵路，亦議經斯泉，以便游人，開息兩縣以西南二山蜿蜒其境百數十里，山水清嘉，林壑幽美，八大寺之名，本已久擅盛譽，今楊公開治溫泉，因地制宜，重加點綴，雜植梅桂萬株，間以白石清泉，風光景物，應接不暇，髣髴世外桃源，并親定溫泉八景，曰天台叢林，曰紅水古營，曰豸角凌雲，曰慈雲生佛，曰白石湧泉，曰高橋天生，曰清流鳴琴，曰奇石觀瀑，以刻畫自然，增助逸興，其於西南山水，增色不少，將見山闕隴區勝而不名之息烽溫泉，自今以往，獲與世人相見，一躍而爲東方之維琪，而楊公策路啓山之功，亦得以斯泉永其久長，不其偉歟。公既自爲銘，復以婁亦預斯役，命爲記其開治開末如右。

## 楊主席言論選集第二輯序

李寰

廣安楊公主持黔政以還，凡應興應革之政令，在未發布以前，均必在週會席上，婆心苦口，多方曉諭，使民心悅誠服，然後公布施行，既可以增加執行效率，又可以加強民衆對政府了解，法至良意至善也。上年九月，既輯印公蒞任二十月來之講演詞八十八篇及近著十三篇，都爲一集，並繫言簡端，述其旨趣，公諸全省吏民矣。近九月來，公應各方邀請，講演益多，又以人事繁曠，著述亦日宏富，所得又漸增於前，適值本年七月，續開全省行政會議，並有政體展覽會之舉辦，因復輯印主席言論選集第二輯，冀與同人兼貽貴之嗜公言論者。公嘗語人云：爲政不在多言，視力行何如，古訓昭垂，余詎不知力行之可貴，空言之無補，顧其中有不能已於言者，古代政簡治疎，第能平亭獄訟，征權踐殺，使四境甯謐，國裕民便，已極牧民守土之能事，今則環球交通，雲智競進，入惡而我愚，人強而我弱，相形見絀，豈容故步自封，一切建設，必應積極以圖，即以中



行政令而論，挾雷震萬鈞之勢，令出惟行，猶必慎重宣傳，始能推行盡利。况以吾黔僻處邊陲，民智閉塞，以言政風，則類靡泄沓，少勵新整飭之謀。以言民風，則安故守常，缺向上進取之志。欲展新興之猷，而完成改造天時地理人力之大業，求欲無言，豈可得哉？此公力行愈而篤愈不能已於言之情實也。年來，公對建設新貴州之理論與方案，已經著為專書，其中命意，大抵與其講演係屬一致，茲篇出版後，立意較新，材料亦多親歷，彌足珍貴，如台灣東北紀行諸篇，即其一例，此種口到足到日新又新之精神，洵足矜式寮案，樂輸後進，又安可不曰與同人共勉力追圖速建設新貴州之鵠的乎，剗厥既竣，謹贅數言，以誌欽崇之忱。

## 楊主席壽序

劉金亮

自古佐世英雄之能定大計，建大業，立大功，成大名，顯赫當世，光耀史策者，必有其超邁卓識，過人毅力，然後精誠獨運，所事克成，若夫國家存亡危疑震撼之秋，審事機，決大疑，捍大患，篤信守，動心忍性，而靡所搖奪，堅苦卓絕，而義無反顧，卒扶大廈於將傾圮，展雄圖以濟有衆，標非常之功，煥不朽之業，則筆之於書，爲後世法者，尤難能矣。迺吾黔主席楊公惠將軍，殆備此義，而猶有餘矜焉，我貴州位西南，號稱山國，交通梗塞，民族綜錯，文化雖自有其造詣，建設終不免於魯後，公持節開府，適在敵寇環境烽煙甫息之候，安定爬梳，不展經綸，初則配合軍事，以應全國反攻，繼則熟察黔情，釐定施政綱要，揭櫫爲融治經濟文化社會四大端，而以朝氣維新進步創造諸口號，爲推進之動力，更調釋生養管教爲今後國防建設之基本要務，復疾呼政治必與民配合，乃是以奠立憲政之基礎，議論名言，獨具隻眼，至微妙如轉移風氣，至難理如畫懸貪污，至艱辛如心理建設，公皆以身作則，婆心苦口，力行不倦，舉凡研討布白，悉以建設新貴州爲鵠的，其著者厲行禁政，根絕烟毒，懲治蠱匪，勸惡務盡，提倡實業，側重造林，早起運動，改善服裝，而尤可稱者，以直路運動提示公路之建築，以量出爲入計劃教育之改進，以國族圖新展開

邊鄙之同化，高瞻遠矚，投大遺艱，而下軍伊始，昭示用人行政，一秉大公，明乎服務之真諦，慎勿因人而進退，且重視國家名器，不輕假人，不因人而設事，惟量才以徵起，復痛斥門戶畛域之陋風，一洗向往崇瀾之觀念，天下爲公，服膺實踐，內外喻曉，炯若日星，最爲遠近所欽挹頌揚願慶者也。昔衛文公秉政，大布之衣，大帛之冠，務財訓農，通商惠工，敬勸學，授方任能，不數年間，民用和輯，國以富強，唐太宗登極，值天下騷亂之後，每與羣臣語及教化，思移風氣，樹國家百年長治久安之基，遂成史家津津樂道之貞觀之治，於戲盛矣！公本百戰英雄，素精軍符，雖駐節各地，兵工築路，廣植林木，整潔市街，提倡體育等社會福利事業，靡不銳意振興，如出一轍，會不稍餒，然終未隨一旦臨民，所言所行切合實際若此，迺知古今聰明天置，才識過人者，游目民間疾苦，洞達當前急務，大計早定於心，大業過時而建，不朽勳猷垂就，固非有與異乎時代之今昔也，抗戰勝利，還都金陵，國家元首 蔣公蒞黔啓示天時地理人力三者之改造，以作建設新貴州之指標與準繩，日月行空，微瑩普照，得公秉承印證闡揚力行，當無減衛文太宗之求治，近當國民大會制憲召集之期，公赴京參與，復北飛東北，遍歷十四年爲敵壓榨蹂躪所扶植之殖民地工業區域，更南飛台灣，憑弔五十二年重返祖國懷抱之河山文物，以公觀感之敏銳，政治之天才，必別有新穎之領悟，超越之會心，以從事於領導黔人，共圖憲政方來之治理，殆可預卜，則是他日非常之功，不朽之業，膾炙人口，垂爲世法者，將媲美衛文太宗之盛，與青史齊傳，信無疑焉，今年丁亥春正二十四日，爲公六秩晉三攬揆之辰，與義邊遠，聞知已遍，且聆謙沖，慶祝力戒鋪張，然公撫黔兩載之政績，蔚與巡視之訓導，言論風采，深印人心，欣逢懸弧，羣情踴躍，雖勇趨之莫途，實整肅之良辰，臨率欲言，以介公壽，願公九如詩頌，年年松柏長春，三祝筵開，歲歲椰雲爛熳，將建業而期頤，進百歲之壽域，豈惟公之私榮，亦抑黔與同光也。

前國民革命軍第四十三軍軍部秘書長劉公亮頓首拜撰並書與義勝長盧傑縣參議會議長趙伯俊副議長徐朝光暨全體參議員及士紳等恭誌

# 貴州省縣政參觀團報告書序

楊森

古者天子有巡狩之典，諸侯有述職之文，士大夫有贍野采風之制，以大禹之神聖，而敷土刊木，遍歷九州，以孔子之睿智，而問禮求書，周游列國，他如重耳之霸業，成於訪問，馬遷之文章，得力周覽；游歷參觀之裨益人類社會不綦大哉。溯自專制淫威加重，官僚政治日益腐爛，當其制度盛行之時，其登庸人材也，率以八比帖括為其銓選工具，凡所網羅，半多多煢奮儒，寄之標幟，則鮮安內攘外之謀，任之牧令，莫非守成持重之吏，良以此輩坐井觀天之徒，足不出庭戶，智不辨麥黍，有類朝菌之不知晦朔，蠅姑之不知春秋，而欲責之以刷新政治繼人羣，轉移風氣復興民族，譬之適吳越者而輒指太行王屋，不亦憂憂乎其難哉。余生妙滑，根觸往事，深知欲革新中國政治，必須革新中國治術，輒思以快刀斬亂麻，化臭腐為神奇之方式出之，研幾日久，頗具會心，惜以頻年戎馬，撫字久疏，年來奉命主黔，下車之始，即以革新官僚政治，講求效率政治為職志，居恆以易靜為動，啓愚益智，滌蕩為新，轉弱為強之義，轉移政風，以以智開物，以敏圖功，以勤補拙，以惠澤民之義，轉移民風。影響所及，效率漸著，然退食之暇，撫躬自問，終覺一切措施愜心者少，時欲縱觀域外，促進內省，藉助他山，用資攻錯，遂於客冬出席國民大會之便，呈准層峯，考察國內實業教育市政，徜徉白山黑水，暢遊台北基隆。以修觀其建設，并會策蹇雪竇，揚舲蓉雲，以拓拓其襟胸，雖因御風而行，頗感走馬觀花，然以濡染所及，頓感快廓見聞不少。倦游歸帆，適值春節農隙，吏民多暇，特本古人食芹而美公諸同好之意，命組織貴州省縣政參觀團，檢訓各區專員督導室主任齊至，并指定卓異縣長一體參加，而以省府秘書長民政廳廳長委員分任團長，省府設計考核委員會副主任委員亦偕行協辦考核之事，輟車所至，宣傳政令，問民疾苦，考察建設，觀風社會，期於綜核名實，以作因革損益之張本。課考最嚴，以為彰善癉惡之準則。計歷

縣數十，耗時兩月，出發之前，有中心工作之指示，返旆之時，有工作檢討之講評。而各團團長團員所呈該團對於省政各項改進之建議書，根據現實，檢討過去，策勵方來，尤為精當可貴。因慮所得資料，日久或有散佚，爰命省府秘書處加以爬梳整理，刊印成冊，俾觀覽者得知縣政參觀團之組織，在於交流優點，互資缺點，既收觀摩之益，復寓法戒之意，此種善良制度，似有繼續推行之價值，浸假本省政治，因此一度考察，竟能觸目警心，濼瑕滌穢，日趨緝熙光明，一洗過去官僚政治因循敷衍靜而不動之積習，而凡我吏民又復因互相觀摩之故，從此同德同心，即知即行，昕夕淬礪奮發，於效率政治之養成，使建設新貴州之理論與方案深入普及，於以逐步實現，詎不懿歟，書既教育，因述所感，弁諸簡端，并以此意與昭代諸大政治家一商榷之。

## 遷建貴陽市立市北小學記

楊森

貴陽市立市北小學舊校湫隘，不避風雨，亟應遷建，有軒轅官，錢公祠廟，因兵燹頹圮，爰以教育為國家根本之大計，激勵土木石各工友，暨保安第二四兩總隊官兵共同努力修葺，昕夕親臨督導，卒以最少金錢，克底於成，從此莘莘學子，得有適當校舍受業，余甚願自斯校始，全省各縣市人士，愈能善體教育第一及無錢亦須建設之意，聞風興起，擴大建校運動，各踴善美，工既竣特誌緣起。

## 貴陽市立市北小學題記

周伯敏

市北軒轅官，錢公祠，年久殘破不堪，惠公主席兼市長，為應地方需要，藉以示範未來，特以最經濟之法，並發動軍工協助，改作市北國民學校，宏壯雄深，悉中規模，尤難能者，兩月半公於政事之餘，幾無日不以

全川用者皆指導，韓魏公喜營，... 建造，惠、將、設、署、西、南、禮、社、會、實、讓、者、專、美、於、前、耶、余、應、而、書、校、碑、特、留、而、末、以、示、者、如、斯、校、之、由、建、也、

# 貴陽市立市北小學落成祝詞

李寰

國家普及教育，實施一保一校運動，貴州以地瘠民貧不易達到功令程度，乃擬權行三保兩校運動，願少數窮僻縣鄉，或以困於財力，或以民智不開，即三保兩校之議，亦多有無實，省主席楊公子惠，素以化美善我，樹人百年為職志，洞颺斯情，怒焉憂之，日謀所以發阜振興之道，因念貴陽市位於省會所在地，實為首善之區，宜先將市立各學校加以修葺整飭，以作本市暨全省之示範。而市北小學舊址於市立諸校中，尤苦湫隘，幾至不蔽風雨，乃謀擇地遷建，適有軒轅宮錢公祠，地方毗連公共體育場，位置適中，環境幽美，堪以改造，第軍興以還，公帑奇絀，人力物力，頗苦不足，雖公慨然昭告有衆曰：方今教育之受阻礙，似有三因，人不重學，不肯踴躍輸將，捐資興學一也。無毅力熟沈，督功盡造，使一物當二物用，一錢作二錢用二也。不肯胥吏，遇有營造，即抽工減料，從中舞弊侵蝕三也。果能痛下決心，力挽頹風，綜覈名實，事必躬親，不難廓清積弊，收事增費省之效，蓋一勤無難事，只怕有心人耳，於是撥公帑數十萬元，作修葺建設之費，並以教育第一大義激勵土木石工及省保安團隊官兵，努力工作，漏夜趕造。且於治事之暇，親臨董督，寸木寸石必使安排停當，一錢一粟，不令流於虛耗，為時未逾數月，即美奐美輪，卒底於成。秋季始業之日，全市學齡兒童，莫不爭先恐後，競沾，雨化所聘教職員，亦多卓犖拔萃之士，於是市北小學之聲譽翹起，於筑市小學中稱巨擘焉。浸假無公之登高一呼，宏獎扶掖，竭克臻此。竊願本市乃至全省各中小學，悉能聞風興起，以公遷建市北小學之精神，作為鑲鑲，則貴州教育之振興，甯有涯涘。茲當落成典禮之時，欣逢抗倭勝利紀念之日，校慶國慶，齊聲稱祝，緬國運之中興，瞻前途之麗昌，誠謹誠忭，為文祝曰。

黔靈之陽，富水之潤。軒轅故宮。錢公舊祠。新校巍然。宏模壯規。黼黻畫棟。羣飛攸宜。莘莘學子。以游以嬉。絃誦舞詠。樂備四時。飲水思源。首倡者誰。曰維楊公。實主持之。鳩工庀材。朝斯夕斯。艱難締造。數月於茲。有志竟成。衆庶悅怡。公志恢廓。此猶始焉。進企全黔。以此作師。邑曼鄉學。爭相膏治。一保一校。相率實施。布新除舊。臭腐神奇。今當落成。買聊俚詞。祝億萬年。光明緝熙。

## 增建貴州省立醫院門診部

### 大樓記

楊森

貴州省立醫院，位於貴陽市次南門內，年來因市民激增，病患日衆，舊有屋宇，不敷分配，森怒焉憫之，日思有所展拓，以飭羣望，第庫帑奇絀，不易興建，爰派楊正宜君兼長斯院，對內部力加整頓，並由森多方籌集鉅款，購買蘊貞女校全部，增建門診部大廈一棟，復購置手術器具，及應用物品，以充實設備，公餘有暇時，復親臨督工，歷六閱月而厥事，並決定將其不堪用房舍，完全拆除，再新建餐廳醫生職員宿舍等，期適合現代需要為止，茲當一部落成，楊君請記，特誌顛末如右。

## 楊將軍畫史題辭

平剛

此冊為貴州主席楊子惠先生半生之寫真也，其冠以前，可不必言，自隨演軍發展以來，敬恭桑梓之大節，不欲傷吳子玉之大義，不受朱德詐欺之英明，湘鄂抗戰之勇悍，服從元首之精忠，所駐在地化兵為工之勤勞，至今解甲從政之虛心受善，皆普通軍人所不能效其萬一者也，况其私生活之善處家庭，寬待部屬，優容朋輩，尤非凶暴滅裂者所能望其項背邪。吁！予嘗戲之曰：君不惟名儒將之風，亦且有福將之實矣，昔郭汾陽七子八婿，君乃倍之，洪雅會公甫至貴州，全局就平，張亮基之才，七八年只魚頭爛爛耳，君又豈徒福將而已邪！以吾黔之貧之困，雖方之子產治郵，恐不徒道憂也，詩曰：刑於寡妻，至於兄弟，以御于家邦，其子惠先生之開敷。



# 黔政三年序

黔省自宣佈獨立以來，已有三年之久而矣。其間之變遷，固足以觀時局之趨避，而亦足以見吾人對於國家之責任。...

# 黔政三年序

若夫有何於衡，則失之與矣，讀者其共鑒諸。...

自國公布政令，在三伏時，已有象觀懸法之制，見於周禮。國家與民，其關係之深，在官率以愚民為務，多假民可使由不可使知之說，保持神事之權利，應變之機務，不知為何物。清樸方面，因政令之不公，情懷之不通，特有舉手投足動挂法網，或橫決逆流，而危殆之虞，良堪扼腕。自國公倡導三民主義，以民主政治提示國人，推測滿清，成立民國，中央地方之政令，乃漸始行公開於民，國府與都京京京，由訓政以至行憲，政令之趨，刊布添夥，其非旨在報端，現在以檢討過去策勵將來，法至良善，非淺鮮也。...

觀近國家以縣為自治單位，仍存省區兩級管理機關，而省政府開府一方，上而承宣中央政令，下而總攝地方政權，實心事權，專情中國行省之制，權與元代之設行中書省，異國殊，此蓋縣、鎮、鄉、鎮、中書省相為表裏，每省置丞相一人，列於中書省左丞丞知政事以輔之，兼管軍民之事，其權極重，始政行中書省，布政按察兼之，是行省圖中樞之行臺，代表國統，政令者也。故欲求一國之治理，必先求各省之健全，所以建國必先建省是也。...

三曰改造民風，革新社會：公以民氣清濁，由於民志墮落，乃毅然決然發動大同進化兩種精神動力，特以尊貧為富，矯異為同，化險為夷，啓愚為智，轉弱為強，滌毒為新，去積為公。易譚為勤八行，促進社會革新新運動，使舊日蟠動狀跳躍狀之步行式社會進步，一躍而為現代化科學化之飛行式社會進步，庶幾一日千里，百廢俱興焉。

四曰剷除官僚政治發揮效率政治：官僚政治以政簡刑罰為幌子，以廉簡寧一為面具，其實因循敷衍，一籌莫展，貧墨濃醜，弊害叢生，其思想行動，與時背馳，早不足以適合今日羣智競進之世界。公對此深惡痛絕，力主以憲報國，以公祛私，以誠待躬，以智御物，以廉制貪，以勤補拙，以敏樹功，以惠作民之八德，挽回頹風，用期剷除手工業式之官僚政治，實現機械工業式之效率政治。

五曰安定後防，策應亂運：粵匪南噴，赤條仍熾，障礙建國，莫新為甚。貴州稍戢四南，屏藩中原，安定後防，供應兵員軍實，以作戡亂之資，肅清奸黨，使宵小地下工作，無所施其伎倆，此因公引為慮盡之天職。而日與一千一百萬人民朝夕接觸，必竭其人力物力財力以為戡亂建國之役，後盾者也。

六曰普及宣傳，喚醒民衆：中國古代施政，採取惠民政策，故有民可使由之，不可使知之之說，今則推行行政令，必須大鑿疾呼，擴大影響，始能普及深入，家喻戶曉。故公之號號施令，除文告外，必於紀念週會或民衆大會席上，以宣教士之精神，作國長舌相之演說，縱使習慣磨魚，必使冰釋理竭，故能皆率悅服，唯命是聽也。

七曰注重力行，事必躬親：公治事諸人，除使幹快發實幹若幹窮愁五幹之外，又有口到耳到眼到手到足到之指示。嘗謂：坐而言不如起而行，隨指氣使，不如躬行實踐，故遇事以身作則，步步上前，盡實行一元首力行哲學之忠實信徒也。

八曰分層負責，分工合作：公嘗謂：設計執行考核並重，組織訓練宣傳兼顧，黨團政軍會議配合，前方後方打成一片，政務有與事務官責任分明，農工商學兵治為一體，為實現效率政治之基本條件。凡為吏民應全力

注意於此，務求同德同心，沉澁一氣，以收舉廢易舉衆志成城之效。

九曰綜理名實，信賞必罰：功令條教之施，旨希規矩程軌，發生自備，萬不可以一紙空文之官僚文章視之。故公政之廉，一氣之符，必須綜理名實，查考績效方不致受人隱蔽欺飾。至於前由上始賞賞自下先明嚴明罰，明定獎懲，使賢者勤而不惰者戒，尤為彰善舉善之重要辦法。公之能令出必行，減少阻撓，別除積弊，事無不舉者非殆以此也。

十曰征服自然，人定勝天：中國過去狂飆長風順天之古訓，不敢起而以人力改造天地地則自耕學讀後幾幾機械萬阻，是征服自然，利用自然之明效大驗，厚彰彰在人耳目。本省山高水曲，瘴癘民貧，其非提倡科學與奮鬥自然，雙手萬能，定勝天之說，不足以鼓盪人民生產開發究窮發明之興趣，而促進政治經濟文化社會建設實現也。公於此股股致意，無不佩仰其時代精神。

十一曰由下而上：這固建國之公以縣政之基層派和鄉政甲，省之基層，在專署縣府，未有基層動搖而地方政治有建運之理者。故由下而上，以築其基，誠探本之論亦未易道也。公嘗謂：官聞不如耳聞，官書不如行萬里路，孔夫子聖訓得力周游列國，萬里之績，幸蒙薄訪名邦，並奉公趁出席國民大會之便，前往東北各省各地，實地考察建設，俾政事省政之借鏡，並命經緯縣政參閱圖風各區，以博觀廣見效。公又自開行政會議，政廉展覽會，物產展覽會，省運動大會，廉取政廉身健之旨也。

十二曰借鑒考考，鼓勵廉廉：公嘗謂：官聞不如耳聞，官書不如行萬里路，孔夫子聖訓得力周游列國，萬里之績，幸蒙薄訪名邦，並奉公趁出席國民大會之便，前往東北各省各地，實地考察建設，俾政事省政之借鏡，並命經緯縣政參閱圖風各區，以博觀廣見效。公又自開行政會議，政廉展覽會，物產展覽會，省運動大會，廉取政廉身健之旨也。

十三曰見所陳，略見梗概：惟本省虛說，以限於人力不而於時，或知之者未暇見諸實行，或已實行而尚續發未盡，自係事實。第以交事體人，未可一蹴而就，今後展開工作，倘有得於全省更以之繼續努力，然建設貴州之大經大法，似已由公啓示無遺矣。或謂余言，廣於省，適值全省行政會議開，奉命纂輯「黔政三年」一書，既敘尚，難以公或出之言，贅語簡述，自勉，其言其意，若云請衆取罷，有所於街，宜知矣，尤希如余者也。

# 貴州建設寫真并言

貴州建設寫真并言

貴州設治較晚，因其地僻西南，交通梗塞，與中原物質文化，遠鮮交流，一切積穢陋習，橫被譴議，詎為地方，猶言人跡罕到之墟也。實則物產豐裕，儲藏富厚，且民性純樸，各項條件優越，應有儘有，遠遜其他各省。惜從前本省人士，印定眼目，乏自知之明，而遠望方面，或以所知不足，或以成見甚深，不事實地考察，轉信信口天無三日晴，地無三尺平，人無三分銀。一之謬，視為醜瘠不毛無足開發之區。影響所及，致使黔人依賴天然，不思自力更生，外人裹足不前，不肯資材智用，以從事於本省之生產開發，坐令故步自封，貧棄於地，貽金耐耐飯之譏。良堪扼腕。自國民政府主席蔣公，高瞻遠矚，獨具隻眼，深信科學可以征服自然及變乎萬物。人定勝天之理論，無特無地不以喚醒國人起而建設為職志，以貴州轄轄四萬，國防重鎮，尤為其宵旰憂惕心力所萃之處，近年三派黔南，閩民疾苦，洞見癥結，如飲上池，深知非改造天時地理人力，使富強廣業之迹象，騰眼簾，拿出真憑實據，期於有目共親，不足以釋皮相者之疑，而正耳食者之誤，迺於招待省會各界茶話會席上，醇切最勉勵省吏民，集思廣意，力圖於改造建設，使貴州蔚成物產豐富人文鼎盛之一省，蓋恭維之餘，願拜不已，以歸責所在，感動尤深。於是淬礪全體工作同志，及一千一百萬人民，朝夕斯，埋頭苦幹，齊着手於天時地及人力之改造。又慮茲事體大，若無中心理論具體方案，啓論人民心理，指示工作條目之仍恐難於推動，因取孔子大同之論，西儒進化之說，以作精神動力，著為建設新貴州之理論與實踐一書，期於達到元首三大改造，及本省所訂政治經濟社會文化四大建設之鵠的，所幸吏民用命，上下同心，積日累月，績效漸著。適各廳處局會室以兩年餘以來，各區市縣，之政績資料核轉到府，經森詳加披閱，籌路啓山，尚在萌芽時期，不能盡懷人意，而本廳始手推輪，河海勿流滯，似亦未可厚非，因命省府秘書處車加整理，附以說明，輯印成冊，願曰貴州建設寫真，與森所著之貴州同胞風骨寫真，實

為兄弟，藉作吾人檢討過去獎勵方來之參攷，亦云有所矜衡，則非為私也。貴州建設寫真并言

貴州重構復興，艱難時期，民生艱苦，自來軍和南康者，往往視於憂途，難於處之，弗足鼓舞其勤進取之志。國家為獎掖實邊，特制定西南兩省康復與西北風沙邊境同受待，難辦可激勵中原人士馳航而至，然以變亂頻仍，協餉維持，而復民和彈，民智閉塞，關於精神文明中，皆淪於物質文明之附庸，終感不易着手，此者建設事業，雖不推之重太原，因也。本國政府奮命西睡，仰開發貴州，應以便利交通為先決問題，先後擬定黔湘黔桂黔滇諸公路，入化洋陽島道為康莊坦途，形勢變遷，文化頓開。勸誘投赴，抗撥養軍，貴州以類觀，形勢防軍，心之得誠，誠按術培壅之力，各稱事業，日有起色。省主席楊公子惠奉令平黔，適我馬停德之會，以事務交細，遇有設施，常苦力不從心，且怒播憂之難安，或說公不如以誠就簡，勿稍多所更張，或說公宜於公養建息，無須勞民傷財，其言雖觀，不無理由，公則以為國家建設，由於文恬武嬉，吏媮民情，了茲列強爭雄，翠習競進時代，若無有力更生之道，必有折鼎覆餗之虞。於是毅然決然，以革新政風轉移民風，力行元首改造天時地理人力指示，移建設新貴州之目的為職志，惟以茲一體大，公除朝夕淬礪，勵精圖治外，更復本中樞政由人與之旨，大聲疾呼，喚起黔民精神動員，以奠平心理建設之基，綜其梗概，可得而言。貴州願負廣大心，蘊藏豐富，倘能使崇山峻嶺，俱蔭茂林修竹，而復與其寶藏，殖其財，自可化瘠為腴，轉貧為富，從此民康國裕，豈非有生此有財哉。一也，誠之所至，金石為開，民生在勤，百廢自舉，語云：「天下無難事，只怕有心人。」今後宜以誠格人，以勤補拙，用愚公移山之精神，採聚聚易興之方式，孜孜矻矻，持恆不懈，不難收有志竟成之效。二也。精神為育子之母，體格健強，腦力充足，乃展開各種工作之必要條件。若身體不強，則一切從附麗，故對於體育鍛鍊，必須特別注重，以新強種強國。三也。欲求社會



進步，必須提倡美育，使人民歡欣鼓舞，向富強康樂之大道邁進，故以美術音樂戲劇誘導人民思想進於高尚優美之域，培植風景名勝，以伸拓人民胸襟，陶冶人民性靈等事業，亦在積極倡導之列，四也。本省漢苗雜處，易滋隔閡，癥結所在，由於不能雋異為同，私私為公。果能確認中華國族向出一脈，以打破種族之界限，提高邊胞生活文化水準，以促進漢苗之共同進化，則車書一統社會大同之盛，不難重現於今日，五也。化險為夷，為開發貴州之一等大事，協助中央修築鐵路，督促各縣完成縣道鄉道，推廣縣際公路，及發展直路運動等，皆係當前之主要課題，切盼全省視線集中於此而無他歸，六也。以智開物，利用科學征服自然，於今日之貴州為迫切需要，貴州山高水曲，礦藏深蘊，但工業幼稚，機械未興，發皇建設之唯一途徑，純恃技術，所望學校工廠，儘速備材效用，專家學者，努力發明製造，開發資源，蔚起文明，此實吾黔智識份子應有之責，七也。事每敗於無志，哀莫大於心死，夏禹之治水大業，成於胼手胝足繩門不入之勤奮，改造天時地理人力，任勞任怨艱鉅，若能痛下決心，策勵羣力，以相當宇宙之壯志，饑溺為懷之雅抱，建設貴州，則慘爛光明之未來境界，必將呈現，八也。乃若中心思想之建立，具體方策之擬訂，計劃政治之實施，效率政治之推行，公強私弱言論之下注，蓋無宏論，不一而足，仁者之言，其利甚溥，此皆公對吏民所示心理建設之要點，固以自勉勉人者也。綜公言論，兩年以來，確能深入人心，擴大影響，沉浸社會，成爲風氣，其能使頑樸立，習俗不變，使吏民勵力，展開建設，自意中事，省府委員及各廳處局會主官，爲檢討過去，策勵方來，特請於公將兩年餘建設之象，布之於世，自公可也。謹命秘書處徵集資料，詳加哀輿，纂成貴州建設寫真一書，於政治諮詢會時，付之印刷，藉參出當同仁，並以求教各方，編印既竣，幸以幸而斯役，不可無言也。藉藉公秉更與民之嘉言，實幹苦幹之精神，批筆揮毫，使諸君悉悉貴州建設有今日之雛型，皆爲公心血之晶，亦以全省吏民共同努力之所致，從此益加奮勉，百尺竿頭，更進一步，轉昔日之貧弱愚私爲富強康樂，實非大快事也。

### 貴州省五年建設計劃提案文

楊森

本省當川滇湘桂之樞紐，扼西南國防之嚆噓，形勢至爲重要。然條件，以貫七地，拋逾千七萬方公里之廣袤，以言人口，則近一千一百萬之衆，積穢散富，氣候和煦，惟以羣力未舉，一切建設，仍稱落後。遂致人不盡其才，地不盡其利，物不盡其用，貨不暢其流，物質精神文明之進步，視全國獨爲遲滯不前，生產開發之建設，在西南獨爲墜乎其後，衡以戰後世界列強之矛盾現象，及建國建省之時代需要，在不不吾人熟視無睹。把握時間，自力更生，實爲不容緩之圖。本府職掌所關，責無旁貸，特淬厲僚屬，喚起民衆，以漸消除因循敷衍之積習，發揮積極進取之精神，採擴大刀闢斧之作風，爭求革故鼎新之效果，再設計爲執行之先聲。爲期全盤建設工作普遍展開，按年漸進，易於推動起見，茲格遵完首三十四年四月審計改造臨時地理人力經費實指示，並溯承國父遺教建國方略之宏遠軒輊，暨中央一應政策政綱，參以本府前領之建設新貴州之理論與實踐一一書，解酌人力物力，權衡輕重緩急，以作施政準則，同時依照和平建國綱領，及最近國務會議通過之勳賞裁亂勳章等案之規定，力圖保持本省安定建設波重之宗旨。俾在安定中求建設，於建設中求進步，於進步中求繁榮，於繁榮中求康樂之正常進展。於憲政常進展中，建成建設之民主憲政強強繁榮新貴州之理想境地。依據上述原則擬訂本省五年建設計劃，以爲實現建設新貴州之具體方案，綜合本計劃之內容，計分爲政治建設、經濟建設、文化建設、社會建設、即大部制，並各別分年進度，明定期限，以資計程程功，其實施期間，係自三十六年始至四十年止，各部門編審自張，妥擬具其，單凡本府各廳處局以及附屬機關之施政要項，皆由各主管人員殫精竭慮，堅切研討，理論事實，兼顧並重，彙交設計委員會核實辦理，去無去，蔚然成林，又更鄭重觀見，復交

府秘書處提出幕僚會報反復研討，并由本席召集全體設計委員詳加審核，會認為本計劃之最大目的，在力行元首改造天時地理人力之指示，實現本省政治經濟文化社會之改造，以完成三民主義新貴州之建設，法良意美，洵稱至當。經提交本省第二屆行政會議詳細研討，一致通過。茲將該會通過之五年建設計劃全文，提交省議會詳加核議，成立法案，一面呈報國民政府行政院，中央設計局，及有關院部核示，一面咨送省參議會查照，在未奉明令核定前，擬由省權行公布，暫付實施，并分飭各區、縣、市、局遵照，由各該管機關，根據本計劃原則酌當地環境，分別擬訂各區縣市局五年計劃呈核，以期上下配合，協力以赴，合併附及。

# 貴州省五年建設計劃序

楊森

計劃政治，計劃經濟，在中國三代即已有之，不自近始也。王制：家宰制國用，量入以爲出，三年耕必有一年之食，九年耕必有三年之食。以三十年之通，雖有凶旱水溢，民無菜色，詎非平時經邦裕民之計劃經濟乎？衡文公務材訓農，通商惠工，敬新勸學，授方任能，元年革車三千乘，季年三百乘，而狄難以紓，越王勾踐十年生聚，十年教訓，而吳竟爲沼，詎非國家民族變時遭文敵國外患，卒能發憤圖強，轉危爲安之計劃政治乎？此固在中華歷史上有復興自強之價值而彰彰在人耳目之事實也。抄清宜布憲法立憲，期以十年完成憲治，此爲中國最近實行計劃政治之嚆矢。我國民政府主席蔣公奮呼震動，勵精圖治，爲發輝效能政治，奏有行政三聯制之創立，而設計實居其首。於是自中樞以至地方，俱有幾年建設計劃之擬訂。除中央原領之新縣制三年計劃，及最近所擬之經濟建設五年計劃，尙待頒行者外，他若新贛、陝、甘、粵、贛等行省，亦有幾年計劃之訂定，其目的在計日程功，增加行政效率，綜覈名實，廓清官僚政治，法至良憲至善也。試環顧世界各邦，德意志之四年經濟計劃，業已摧毀者無論矣，蘇俄爲促進生產建設，而實行所謂生活、勞動、教育三位一體之五年計

劃；美國初爲開發西部，有建築橫貫大陸之鐵路建築計劃，繼而恢復繁榮，又有所謂復興運通及海軍建設計劃，或歸諸其建國成功于其機器文明、普通選舉、及教育風化之三種文明特徵，此又列強實施計劃政治、計劃經濟，繼以轉貧爲富化野爲文明效大驗也。貴州得天匪薄，而開被影響，祇以貧弱愚私之物象示，富強娛樂之理想境界，不能一蹴而就。元首眷念西陲，察夏南經，特針對黔省環境，有改造天時地理人力之指示。滇、高、洞、見、嚴、結、便、于、戲、未、能、開、發、之、積、奧、得、公、許、讓、運、一、語、破、的、以、樹、本、省、萬、年、建、設、之、基、實、非、大、快、意、事、哉！假、假、全、省、上、下、果、能、奉、爲、圭、臬、，、視、同、枕、秘、一、步、以、雙、手、黨、能、科、學、黨、能、作、工、具、，、建、設、第、一、成、功、第、一、爲、口、號、，、復、能、爲、整、個、貴、州、爲、其、探、討、研、究、生、產、開、發、之、對、象、，、則、變、貧、爲、富、，、化、險、爲、夷、，、轉、弱、爲、強、，、滌、蕩、爲、新、，、物、質、文、明、精、神、文、明、兩、得、終、歸、，、日、躋、選、昌、之、域、爲、反、掌、耳、！、願、本、省、既、以、公、之、天、地、人、三、才、改、造、啓、示、，、作、建、設、新、貴、州、之、根、本、方、針、矣、，、然、無、理、論、以、運、用、之、方、案、以、實、施、之、，、則、聚、衆、心、理、，、仍、恐、不、易、建、設、，、一、切、工、作、亦、且、莫、由、展、開、，、於、是、亦、爲、顧、慮、。、元、首、旨、意、，、使、之、普、及、社、會、，、深、入、民、間、，、不、嫌、詞、費、，、會、有、建、設、新、貴、州、之、理、論、與、實、踐、一、書、之、編、著、，、又、爲、具、體、實、現、。、元、首、願、望、及、逐、步、促、進、本、省、大、建、設、成、功、起、見、，、特、令、本、府、設、計、考、核、委、員、會、，、依、據、各、廳、處、會、局、主、管、業、務、資、料、，、調、動、實、地、需、要、，、配、合、整、個、國、策、，、另、草、擬、貴、州、省、五、年、建、設、計、劃、，、飭、由、祕、書、處、名、集、彙、編、彙、報、，、報、核、審、核、，、提、交、本、府、行、政、會、議、，、各、區、專、員、八、十、縣、市、局、縣、長、，、詳、細、審、議、，、二、致、通、過、，、復、經、提、出、呈、奉、府、第、一、四、四、號、次、會、議、決、議、。、權、行、公、布、，、暫、付、實、施、，、一、面、呈、報、中、央、核、示、，、并、咨、省、參、議、會、備、查、，、以、昭、大、信、。、一、面、分、令、各、原、縣、市、局、，、妥、擬、各、該、管、區、年、計、劃、，、身、候、核、定、施、行、，、以、期、上、下、配、合、，、縱、橫、聯、繫、，、而、收、分、工、合、作、衆、舉、易、舉、之、效、。、方、今、抗、倭、甫、畢、，、戡、亂、又、起、，、國、步、多、艱、，、十、百、倍、於、古、昔、衛、國、之、虞、。、而、物、資、落、後、，、科、學、虛、弱、，、又、速、速、美、蘇、之、先、進、國、家、。、就、整、個、中、國、言、，、我、全、國、人、民、，、固、當、以、新、管、瞻、，、添、碼、奮、發、，、以、自、發、自、覺、之、精、神、，、作、急、起、直、追、之、行、動、。、而、我、貴、州、，、蘊、藏、之、富、，、生、產、之、美、，、不、亞、美、國、西、部、，、肥、瘠、相、較、，、則、又、遠、勝、西、北、利、潤、冰、天、雪、地、之、區、。、安、能、不、自、力、更、生、步、步、實、現、此、第、一、次、五、年、計、劃、，、痼、疾、開、。、元、首、所、示、天、時、地、理、人、力、改、造、之、初、步、工、作、，、惟、是、貴、州、以、文、化、、交、通、、

經濟、機械、技術等各種條件言。不敢自諱。實為一向待開發之國土地。其與本省吏民，其所以敢具此實行五年建設計劃之信念與決心者，實仗此百折不回之勇氣，力排萬難之決心，熬毅以赴，夷險不渝，此固此一二十百萬父老昆仲諸姊妹之公意也。伏冀 中樞長官，賜以經濟之支持，海內賢達，予以技術之協助，本省各界暨各級負責同志，復能一德一心，集策集力，而昕夕努力，持續不懈，則聚志成城，當不難收塔合尖之效。浩浩對水，峨峨莫峯，璀璨光明之新貴州，泱泱大風之新黔民，五年之後或不難呈現於吾人之眼簾矣。拭目俟之！

## 貴州省三十六年行政會議

### 紀要序

楊一森

三代之制，列國如有政事，君卿大夫，相議殿廷，故洪範稽疑，謀及卿士，周官小司寇，詢國危國遷，自三公州長，以敘進問，兩漢時，亦若廷臣會議丞相府，天子親臨裁決之制，始元附議鹽鐵，賢良文學與丞相卿大夫辯論至數萬言，諸葛武侯治蜀，尤重集眾思，廣忠益。清制有六部九卿會議，國事之出行政會議解決，由來久矣。晚近國有要政，集閣員議吏議政府，其各省政府，專員署，縣政府，亦許臨時地籌舉，召集行政會議，旨在體察民情，博採眾意，議而後行，謀定後動，打破上下之扞格，加強縱橫之聯繫，法至良宜至善也。貴州省行政會議，權輿于吳前主席建詮先生。森漫任之始，亦隨蕭規，於三十四年七月，擬舉行行政會議，所議要政，會議先後實施，並擬為紀要，以資觀覽。顧此時強寇在垣，決議者非兵工糧款策應反攻之案，即救死扶傷，驅流亡之事，於有關建設性之提案，較有遜色；其討論執行者，亦只限於地方財力，物力，勉力

以赴，方備道途毫無，屢饋難支。天佑中華，禍夷納降，展開建設工作之時機已至，而我 元首蔣公，眷念南服，節庵西指，峇嶼聯運，昭示有衆，謂建設新貴州，應從改造天時地地人力入手，換言之，即是應從發揮人力，征服自然障礙，誠為施政者不易之樂，抑亦黔民數千年來未得之寶筏也。既獲真知，宜重力行，森爰本斯旨，著為建設新貴州之理論與實踐一書，詳列綱目，印布社會，復慮建設事業，經緯萬端，特草擬貴州建設五年計劃；臚列綱目，明定程俱，以冀同心協力，達到元首首改造三才之鵠的。惟念茲事體大，不宜草率從事，特將計劃提付會議，請各委員廳處長專員縣長，詳加研討，闕者補之，訛者正之，不易實施者刪之，用期適應環境，配合國策，當經各抒議論，一致通過，刻正一面呈報中央核備，並咨達省參議會查照，一面通令施行，並飭各區縣市局分別草擬各該地五年計劃，使皆以下各行政單位，上下配合，以收全面展開工作之效，此本行政會議值得吾人特加注意者也。若乃安定後防，以策應戡亂動員，及縣級財政赤字之彌補，重大問題，亦在提付公決之列，此外如省政發展覽會，運動會，物產展覽會，兵役，皆於此時一併舉行，其用意在於檢討過去，策勵方來，並使參觀者，收觀摩致謝之益，於以促進貴州建設工作，百尺竿頭，更進一步，此又區區之微意也。抑更有不啻已於言者，古人云：非常之原，黎民懼焉，蓋謂民可與樂成而不可與慮始也。貴州雨暘不時，桂步皆山，以言改造天時地理，自較任何行省為難；加以苗漢雜居，民不輸輸，吏治腐敗，轉移民風政風以改造人力，亦非易易。所望全省吏民，自五年計劃頒行之後，認清現勢，不甘落伍，以追蹤時代精神，力求革新，祛除陳腐，以開通進步風氣。不避艱辛，苦幹幹幹，以增工作效率，挺肩與亡，轉弱為強，以完成建設大業。誠能如是，則建省必興，建國必成，堆瘴光明，富強康樂之理想境界，必當於不久之將來，呈現於一千一百萬同胞眼簾之前，拭目俟之。



# 貴州省單行法規彙編第四

## 輯序

楊森

古之法簡，今之法繁，非好為繁也，世偽日滋，禁網不得不密，昔人論之者衆矣。矧自海通以還，西力東漸，人強我弱，人智我愚，治術學術，一切見形見細，為民牧者，已不容再如昔時專從刑極方面平亭獄訟，以企乎無為之治，故凡攸關國計民生管教養衛之策，均必須釐定法制，詳立科條，以為民衆之準繩，而期效率之增高，迺足以競勝人羣而立於大地，環顧世界各國無不皆然，中國詎能獨異哉。吾國法令之輯刊，抄清以迄民國，因中央地方各有成書，貴州省單行法規因亦循例編印，其違者勿論矣，民國二十四年省府改組，易前此省自為政之風，一切法令，悉納中央軌度，會輯印是平五月至十月所布之單行法規，合官制官規益以民財賦建保安土地共凡八類，計得一百五十四種，次年續輯至十一月，得一百五十三種，二十七年七月再續輯，又得二百三十八種，非不夥隨矣。抗戰以來，本省形勢由緊張而勝利，其治術不得不專謀從安定中求建設，故其始也，一般行政處必須與軍事配合，迨及倭虜盡平，則專事復員建設，因時因地，各制其宜，所陸續頒布之省單行法規尤多，名類日益濶繁，範圍亦日漸擴大，計自森濊任之三十四年一月至三十六年四月，所得又可分十六類，共約為一百八十一種，其二十七年八月至三十三年底，而為前任所訂倘繼續適用者，又二百七十九種，在此九年間，其經制定而被廢止不用者，尚不在此數，可不謂之繁哉。雖然法制之不能不繁，事勢之所不能過者也，要當廣事傳播，使行法者皆得有所依據，而守法者亦共知所遵從，則雖多又何害焉！余有鑒於此，爰命組織法規整理委員會，重加編訂，寫為貴州省單行法規彙編一書，付諸刊闕，書既成，特序其端，藉抒所感，俾全省吏民得此彙編，咸識現代效率政治，已非復往昔無為而治之官僚政治，現代法治主義，更有異於往昔之人治主義，相與互為共守，改絃更張，百尺竿頭，更進一步，於以寄希望於無窮也。

# 貴州省單行法規彙編第四

## 輯序

李寰

現代行政，以社會進化之日新月異，國際局勢之波瀾迭譎，治術學術之變態頻進，國家制定法律規章，亦力謀條舊佈新，因應時勢；在數量上亦充實，以便使其完善；在內容上求精審，以發揮其效用；良以行政機關發號司令，端賴有美備之法規，以完成計劃，展布工作，此種推行行政之重要工具，實不可須臾離也。惟是中國幅員遼闊，各省情形各別，風俗殊異，中央所頒之一般法令，適於甲省者，未必適於乙省，故因時制宜，因地制宜之法律，所謂省單行法規者，只須不抵觸憲法及中央通行法規，仍許各省擬訂，其用意在適應當地環境，增加行政效率，法至良意至善也，故此種單行法規，各省皆有訂頒，貴州為中國之一環，自亦不能例外。

本省單行法規，自二十四年省府改組以來，即着手彙編，以各屆銜接推算，此為第四次矣。依序應名為第四次輯，而此次歷時之久長，以及社會之進步，大局之變遷，皆較前三次懸殊，故材料特豐，內容特富，其數量每部竟達四厚冊，蔚為巨觀，而立法之精神與教條之嚴密，前後較，似亦有劃時代之改變，凡此皆足以證明本省政治乃至中國政治，均在加緊進步中，吾人若欲百尺竿頭更進一步，更當知所勉矣。

主席楊公宇惠下車之始，即有彙編單行法規之意，會以事繁，今年舉行政績展覽會，楊公復命資總斯役，幸得法制室主任楊君定實及各同仁竭力勤助，幸底於成，凡本府各屬處局暨各縣市政府，均將普遍頒發，俾各級機關全省民衆奉為典範，有所遵循，其有助於新貴州之建設，良非淺鮮，若乃本府同仁，倘因此次整理法規所得經驗益加豐富，將來如有續輯，必更精益求精，愈臻美備，茲編之輯，不過大略之推輪耳，企余望之。

## 鎮甯縣志序

昔孔子嘗謂夏禮吾能言，杞不足徵也，殷禮吾能言，宋不足徵也

文獻不足徵也，足則吾能徵之矣。蓋文獻者以維繫紀綱，啓迪文化，其有關治道與世教可以知矣。方志地方之文獻也，郡縣之有志，屬國之有史，資之以徵文考獻。鑒往知來，故志乘之作，非第述山川景物備圖籍而已，其要義尤在比事例，具法戒，辨治理，較近歐美諸邦，亦常藉鄉土教材，以發展鄉土教育，而鄉土教材以鄉土歷史地理為中心，略似吾國之方志，而其法博整嚴詳，則遠不逮焉。吾國之方志，在仙界文化史料中，可稱別具一格，為并世各國所無，此實國人所宜珍視自愛者也。黔中開化較遲，文獻較賤，然夷考其實，崛起其間者，類皆剛健篤實之士，而學術文章，實視中州為多讓。鎮寧為南服，建州始於元，隸夜郎為縣，而郡之一縣，則遠在炎漢，其人物如尹貢遠見於華陽國志，入民國鎮寧改州為縣，既數十年矣，而志乘闕如，掌故無述，識者憾焉。鎮寧縣長胡君羽高，遂於史學，而嗜著述，嘗取清代兩度纂輯未成之志稿，而重修之，內容精審，為時稱道，會胡君辭職由縣長李君羽繼其志而梓行之，鎮寧之有志，當日始矣。是胡李二君及關邑預斯役諸君子之功有足多者，雖然網羅舊聞以徵信方來，不過史家遺意，展拓地方建設事業，使田野闢，舊藏興，風俗厚，文化進，則牧令之責也。後之有斯十覽斯志者，其亦有感而興起，以銳意於縣政者乎，余且竊望之矣。

### 鎮寧縣志序

李

史地之學，吾國樹樞講求，明清兩代，方志尤盛，二三碩儒之發名，實多資焉。黔中鄧子羽莫子德諸先生，其最著者也。乾隆間，會稽章實齋，創為州縣設志科之議，尤有特論，惜未見諸施行。近年國府訂頒各省市縣文獻委員會組織法及修志章程，則通飭遵照，昭代石文，章氏之遺志得遂，足以限目於地下矣。良以方志之書，即今之所謂鄉土地理，內容至繁且析，苟非羣策羣力，時加甄討，不足以蔚成大觀，而與東西名邦之地誌，角力競存，且其旨性徵文考獻，要往知來，固不啻尋常志乘，一邑而羅一鄉為館事也，胡君羽高，勤請吏治，尤精史地之學，車轅所至，對於編纂方

志，弘獎不遺餘力，其在遠義貴陽，均有所為，而歸續編成，謝政後，獨力創纂本轄之三合縣志，亦足以現其志趣之趨嚮矣。近又出守鎮寧，二十餘年，歷歷歷之縣志，方肩厥任，不期年而底成，實非盛事哉。鎮寧在周秦間為牂牁，夜郎之域，炎漢隸夜郎縣，為牂牁郡，十七縣之一，其時即有尹貢以名德起令守，號南州高士，與毋斂尹同見稱于華陽國志，此後唐隸瓊州，元建和安州，旋改稱鎮寧州，明設安莊衛，清初仍併衛入州，而移州治於福城，民國始改州為縣，近代文物，歸屬貴陽中州並駕齊驅矣。顧清代兩度修志，而迄未刊行，胡君長鑒前車，不遺餘力，從事，蓋有其不能已者耶，方今赤練衝機，戡亂塵揚，黔民社者自有其當前之要圖，然方志性質在紀前事之沿革，述境域之險夷，譜產物之豐高，較人文之外降，其有助研求而裨輿政者實非淺鮮，何可不視同何神食糧，而讀如飢渴者乎。於以見胡君羽高措施為不可及矣。書成，羽高已奉命調省，由李縣長炳儒繼成其志，商之無人士，付諸剞劂，省參議員胡君瑞君，愛鄉請假，屬為弁看，特書所感歸焉。此序。

### 貴陽市立市西中心國民學校

### 禮堂碑記

乘奉命兼貴陽市，為重觀小學教育，決定於市東南西北中各建一完備小學，以書示範。市西小學，原設獅子山，秋風不蔽風雨，遷建於此，備市此小學落成，大部係用保安第一總隊兵工，所得似少數金錢，成此偉業。第念捐東南中西小學，尚待籌建，仍以此隊人，共為供同力，完成此偉業。大文計將來當來貴山，及人交商起，有榮施焉。此序。

### 貴陽市體育館落成揭幕詞

貴陽市北橋路體育館，經籌備三年，業已告竣，有建設，如願。

育場、如植物園、如花圃、如亭榭、如馬路、如露徑、如露天劇場、如兒童運動場、如各類球場、如游泳池、既已次第造成矣、又因本省多雨、有「天無三日晴」之謬、設無風雨操場之設備、每年市民運動之機會或將減去三分之一、爲補救此缺點、乃發動兵工助建體育館於體育場之旁、其間貴州保安團第二總隊與第四總隊用力獨多、常於清鐵搬運木料梁柱、日夜辛勤、熱心公益、有足多者、聞十一月館告落成、虹梁耀彩、鋼棟高聳、廡廣閉宏、金碧輝煌、此於省會之建築流當首屈一指、因感斯館之成、其意義固不僅在一館、而在貴陽市康樂區之全部完成、此館之最後落成、警備室前而茲爲點睛也、能無欣然。

昔文王之困方七十里、而民猶以爲小、觀乎時之讚美文王曰：「經之營之、庶民攻之、不日成之、經始勿政、庶民子來、」可知古之聖人有所興作、以民力爲之、而民歡樂、蓋以其能與民同樂也。今貴陽市北郊康樂區與體育館之經營、雖不敢云取則乎古人、然其宗旨在積極謀福利、鍛鍊國民體格、提高體育美育、寓教育於生活、以求登斯民於康樂之境、其意義或又過之、非僅與民同樂而已。

原貴陽市之北郊、在未經營以前、蕪穢不治、刑榛滿野、其近郊處、更貧民房舍、鱗次櫛比、傾斜頹圯、有礙市容、余下車之後、即決心除而新之、兼之市區北郊之自然形勢、更勝南郊前、前此市區規劃側重南郊、而忽略北郊、論者以爲未足、今爲補救闕憾、乃求南北等量齊觀、分頭發展計劃既定、又苦庫帑不裕、不敢興工、第念體育爲強國強種根本、何能停緩、乃本平日無錢亦要建設之義、以兵工爲主、民工爲輔、從事建設北郊康樂區、歷時將近三載、各種設備次第完成、曩日之古塚亂墳荒烟蔓草、僅供憑弔歎歌者、今乃一變而爲充滿近代建築遍植芳草甘木之大公園矣。試於春秋佳日、月夕花晨、一過其地、則士女如雲、景物清華、草木幽香、雲烟杳靄、是誠遊憩之勝地、運動之樂園、蔚爲市民所必一日數游、百往不厭之名區焉。願此康樂區之營建、實以促進國民健康、廣大國民襟抱與提倡高尚娛樂爲主旨、而兼賅三者之最良方法、莫過於體育活動、音樂游泳藝術陶冶、自然欣賞、故康樂區之設計、均多依上述目的、而有各

種體育設備、及音樂亭露天劇場植物園等之設置、兩年以來、經森躬自督建、無間晨夕、慘淡經營、差臻齊全、庸庸者惟一戶內運動之建築尙未完工耳、於是乃以最大決心、並勉勵各員一盡努力、鳩工庀材寬其歲月、大其規模、整智索能、殫心竭慮而斯館、故曰斯館之落成、其意義不僅在一館、而於整個市區北郊康樂區之最後完成有其相當之關係也。

夫國民體育之必須提倡、民族健康之必須促進、市民健康觀念之必須養成、其於強國強種、陶淑性靈、美化市容、關係最大、余年來首之教育之重要部份、亦爲近代都市行政之緊要問題、凡國民由養成體育美育之習慣、可以啓發精神愉快高尚優美之情緒、摒除放縱邪侈浪漫墮落一切不正當之娛樂、由參加各種團體運動、可以體味羣己之關係、發揚集體生活之道德、由鍛鍊體育技術、可以養成手腦並用、重禮勞動之習慣、發揮工作與生活之效率、由全民接受嚴格之體育訓練、可以增強國民身體技能、養成尚武之民族精神、乃若音樂可化粗鄙犷悍之氣、戲劇可勵忠孝節義之行、等皆現代國民應有之德行、非藉康樂設備之陶鑄、莫由增進者、茲於國民體育之直接效果、在於強身強種、延年却病、此此盡人皆知無須贅費、故今日而言康樂、不在理論之宣傳、而在事實之表現、而尤在於設計之合理與得法、此必須特予注意者也。

再言國民康樂之設備、首在有完美之場地建設及訓練工具、所謂工欲善其事、必先利其器也。而况運動之操作繁於興趣、興趣之培養繫於環境及工具、今體育館既成、與康樂區各種設備相聯並用、凡戶外運動之設備、體育場中應有盡有、而戶內運動之設備、則體育館中又無所不具、是貴陽市之體育環境與工具、已漸臻完美、預知本市國民體育之發展與德智羣美諸育之促進、正方興未艾、而市民之躋於康樂健壯高尚優美、均可計日而待也。森素以倡導智德體羣美五育爲職志、所望各區縣局、亦不吝無錢亦要建設之苦心、聞風興起、而有康樂區之經營體育館之酌建、馨香禱祝之矣。



# 楊主席言論選集第三輯弁言

李寰

心理建設，為喚起民衆之基本工作，亦即改造社會之精神動力，故欲展開政治建設，必先轉移社會風氣，增強戡亂力量，必先提高愛國情緒，良以中國社會積習，文恬武嬉，吏偷民惰，愛國合羣之風氣未能養成，定譽勤奸之正義，莫由伸張，因之木朽蛀生，外患內亂，迭相紛乘，循環不已，浸假當軸對於人民，不能鼓揚其愛國情緒，使其為國家盡忠，民族盡幸，不能淬礪其向上精神，使其發揚精神文明，物質文明，以與世界列強並駕齊驅，並對國內亂賊，澈底消滅，蚩蚩之氓，隨孟固方，任人挑撥，被左道箝鼓，坐令中國共產黨以思想戰、文化戰、心理戰、神經戰、麻醉人民、製造內亂、以紙彈戰、廣播戰、扇動戰、屠殺同胞，傾覆國家，無惡乎人禽異派，赤氛滿地，而亂無已時也。省主席楊公予惠，服膺三民主義，對於「國父」宣傳即是勸人明白主義，即是感化人羣之奮鬥，即是使人悅服實行政治治理之良法，即是文明進步之工具。」之遺訓，素來身體力行，早歲主政蜀中，留心社會教育，即以通俗講演為推行政令之良好工具，年來撫綏黔中，從事安定建設工作，關於安定宗旨，在喚起民衆。集中戡亂意志，發揮動員力量，一鼓打擊赤色帝國主義者之走狗中國共產黨，關於建設宗旨，在發動大同進化兩大精神動力，力行「元首天時地理人力三大改造，實現政治經濟社會文化四大建設，完成五年建設計劃，由建設新貴州以達到建設新中國之目的，省政如有因革損益，下令之前，必先求人民了解，然後付諸實施，故每週必開擴大週會，每會必有精闢講演，反覆譬喻，感化者衆，因之三載以還，頓收下令如流水之效。前此《公之言論選集》，已出版二輯，今又續稿不少，特加整理，呈公核定，於公主席三週年紀念日出版，名曰楊主席言論選集第三輯，並將國共黨團員，及公覺世開民之苦心，略加紀述，使讀公之言論者，知別選

涸，免入峻途，於本省安定後防禦戡亂及一切建設工作之展開，亦不無小補歟。

## 溫泉展痕

李寰

### 一、前言

息烽溫泉自民國三十四年開始經營，至今不逾兩年，而規模漸備，舉凡浴室、游泳池、運動場、招待所、市場、學校、療養院、風景區以及名勝古蹟，無不設備齊全，煥然一新，蔚為風景名區，筆者曾先後遊覽四次，第一次係隨楊主席子惠先生來此，初議營建事宜，第二次為同省參議會參觀團吳道安、杜協民諸先生一行約四十人來此參觀，第三次為參加溫泉落成典禮暨全省行政兵役運動政績展覽四大盛會開幕儀式，時維九月，金風送爽，物景宜人，忽動四度遊覽之念，遂於本月四日朝暾初上，由筑市起程，驅車出遊，隨行者有山荆及小兒女等數人，沿途景物清華，行至扎佐少憩，即向溫泉進發，午後四時抵溫泉，入浴後就寢，翌晨早餐後，出發遊覽附近名勝，由溫泉事務所馬主任玉峴導遊，並有該所職員趙憲民、陳奎朝諸君隨行，連日所得資料頗多，歸而加以整理，以備嗜遊者之參考。

### 一、鄉土地理

甲、位置：溫泉位於息烽縣屬飛龍鄉（即養龍司）之東，南望之北，俗呼熱水，其地距貴陽一百二十七公里，距息烽縣城四十六公里，距開陽城三十公里，距遵義七十公里，四面環山，中為一小平原，土質為酸性之赤褐沙土，內含硫磺礦，昔日礦廠林立，現已圮廢。

乙、山脈：溫泉附近諸山皆屬南山山脈，其最高峯為距此約三十餘里之大雲頂，蜿蜒而東，至三百塊（即多角凌雲之上）又延延而北，至紅水營過峽即為開陽界。

丙、河流：有溫泉河（俗名熱水河）上有二滙；西滙為清水河，迤出

南山，距溫泉約八十里，流經苦草坪、乾溪溝至奇石觀瀑之處，再折而東至游泳池與北源相會，北源曰黑灘河，源出南山之草香溝，經板橋至溫泉與清水河會流，至惠橋又與泮水會合，下流二十餘里，至大塘口流入烏江。

丁、物產：礦產：以硃砂、水銀、鉛礦爲著，儲量豐富，陶土次之。

農產：以稻穀玉蜀黍爲大宗，美菸、棉、麻、馬鈴薯次之。林產：以桐子、椿子、茶葉爲主，茶葉以毛尖、豆瓣茶二種尤爲有名，其他如竹、楠木、銀杏次之，亦盛產畜牧，以馬爲著名，曾以之入貢太祖，謂之飛越馬，他如牛、羊、雞、鴨等農家副產亦多，禽獸則有虎、豹、野豕、山羊、獐、狐、水獺、翡翠、斑鳩、竹雞等。

戊、民俗：民族以漢族爲主外，有少數邊胞（花苗、青苗、糾糾苗、盤頭苗）居民因整居山地，頗尙保守，現因交通便利，外來文化輸入，漸漸改進，而邊胞亦已逐漸改裝并習國語，生活文化水準，因之日益提高。

己、人物：此間荒僻，元明以前，闕無所聞，清代有李芝山者，爲當地隱逸之士，善書工詩，俗傳業已仙去；又有孝廉阮鏡九，曾任四川重慶知府，酉陽州知州，其父阮魯生，祖父阮超，皆爲孝廉。

庚、教育：溫泉原無學校，現時初成立國民學校一所，學生七十餘名，校長爲溫少淮。

### 三、建設概況

息烽溫泉，不僅熱湯溫暖，山水清幽，其人爲部署亦蔚然可觀，自楊主席倡導開發建設以來，應具設備，日臻完善，分述如下：

(一) 沐浴設備：溫泉自黑灘河右岸湧出，泉眼凡七處，擇其泉脈較明者砌石爲池，奠以高台，上置水塔，以電力先抽水蓄於塔中，然後將水壓至各浴室，以供沐浴之用；水塔右側，卽爲浴室，乃磚造之西式建築，外形雅觀，前橫碧流，後枕青山，並新構虹橋，溝通兩岸，幽趣橫生，室內分配得體，計有家庭浴室三間，淋浴室五間，單人浴室四間，室上有樓，可以眺望，休憩室三間，可供坐談，另設售票處以管理浴室事務，一

切設置，俱爲遊人得一清潔舒適之潔身所着想，爲便利當地民衆沐浴，另闢浴室一間，自由入浴，概不取資。

(二) 食宿招待：循養熟公路至鵝翅勝，下抵山麓，有巍然獨立之西式樓房一幢，卽溫泉招待所也。綜計全幢房屋，計有客廳、餐室各一大間，備遊人憩談進食之用。另有臥室數間，室內用具完備，被褥新潔，實爲恢復疲勞之理想設備，招待所地勢高爽，啓窗而視，則水光山色，盡在眼中，其右側有平房四列，一爲補充臥室十間，一爲廚房，另二列則爲職員宿舍及男女廁所，其前有廣場約二畝，供停車輛者也。

(三) 健身場地：楊主席爲便利遊人運動起見，特於招待所之前浴室之側，闢運動場一處，周凡三百米，有跑道，有足球場，場外更有籃球場二，排球及網球場各一，運動場外兩河交匯之處，築有游泳池，長凡二十五米，寬九米，最深處兩米，最淺處不及一米，除引溫泉於池外，並可隨時放送冷水，以調節其溫度，既便遊人水上運動，復可却病延年，增進健康，一舉兩得，乃國內不多觀之設備也。

(四) 園林雅趣：溫泉擺山水之勝，遊人於運動沐浴之餘，若無休息設備，自感愴不調之苦，遂有休息廳事之構築，廳在浴室右側，凡小樹三楹，前息烽縣長桂伯鑄先生榜曰「華清小住」，廳前小圃，雜蒔奇花異卉，至爲藪籠，黑灘河激流見底，懸虹橋橫枕流上，風物閑美，不亞廬山，以此命名，洵足媲美。

(五) 市場一瞥：溫泉位於息烽歸陽交界之間，兩縣民衆之交易互市，以前係在養龍司（飛越）道途遼遠，至感不便，自溫泉開發後，特於泉之東北部，闢一市區，名曰新市場，工程落成後，遊人漸多，交易日趨繁榮，每屆場期，趕集者輒多至數千人，買賣物品，多爲日常生活必需之鹽、米、油、肉、布疋等項。

(六) 新興建築：楊主席以息烽溫泉經醫化驗爲碳酸泉，能治療神經炎，神經衰弱，神經麻痺，神經痛，關節炎，慢性腸胃疾病，皮膚病，風濕病，及婦科血病，其功用價值與法蘭西維琪溫泉相埒，裨益民族健康至大，特令衛生處長賈習欽博士籌建溫泉療養院，擇地於新市場附近之叢林

中，刻房屋圖樣已經核定，正鳩工庀材尅日興工中，誠病患者之福音也，此外正籌建者，有銀行工會之俱樂部，已完竣者有何驥五先生之避暑別墅，其在溫泉附近之公私建築正設計經營者亦復不少。

(七)社會治安：警備戒備甚為周密，蓋保甲組織嚴密，匪類遠遁，且省府酌派保警隊常川駐紮，維持秩序，故治安無虞，倘遊之士，曷與乎來。

八、風景

息烽溫泉山環水抱，環境清嘉，可與皖之黃山，贛之廬山比美，泉水沸熱，遶勝首都南湯山，陪都南北溫泉，吾人不能以其偏居西南，深藏萬山叢簇中，而不使其脫穎而出，公諸世人，本年二月，楊主席子惠先生公餘之暇，遍遊附近山水，飛越峯，熱水坪，洪水營一帶，無不有其足跡，嘗揮溫泉附近風景，尤為清勝者，定為八角，曰天台叢林，白石湧泉，豸角凌雲，清流鳴琴，奇石觀瀑，慈雲生佛，高橋天生，洪水古營，刻畫自然，命名雅適，確有獨到之處，遊人無不折服，余於本月二十二日起至廿三日止，窮兩日之力，步行數十里，遍觀諸景，益佩。楊公八景命名之允當，茲將八景色分記於後：

(一)天台叢林

天台寺位於養鸞公路，(養鸞站至溫泉)距溫泉七里，寺址為道光間阮劉兩姓所施捨，取劉阮重到天台之義，定名天台寺，廟貌巍巍，殿宇二十餘楹，中奉釋迦牟尼佛，寺僧二人，寺外古木陰翳，遮蔽深曲，薰風徐來，九夏無暑，現溫泉管理所奉省府令，擬於此置第二招待所，招待集體旅行團之人數過多，而溫泉招待所不能容者，該處可容百人，誠消暑之勝地，而風景之名區也。

(二)白石湧泉

距溫泉約二里許之鵝翅勝之白石口，其地山勢險峻，道左有飛泉湧出於白岩之上，無間多夏，從未稍涸，人遊至此，恍然置身世外桃源，楊主席於此書有「息烽溫泉」四字，字徑三尺，遒勁雄渾，道旁可見，並於

字旁跋曰：「此泉俗名熱水，於抗戰勝利日，始修通公路，公諸世人，以縣名之，取煥燭永息之義」云云。

(三)豸角凌雲

溫泉招待所右側山上，有石笋高約三四丈，巍然獨立，高接雲表，楊子惠先生以其形似豸角，而復倚空摩霄，名之曰豸角凌雲，有激勵世人敦品勵行，高潔純一，亭亭物表，皎皎霞外之意，來此遊覽沐浴者，果能洗滌其身心，復能淬勵其品德，則楊公命名之雅意，將與此石笋共垂不朽，又溫泉浴室後，另有石笋高約二丈，聞之父老，據云昔此石笋係與豸角凌雲並峙，後因風化折損其一，殊為可惜。

(四)清流鳴琴

自華清小住拾級登山約里許，峭石壁立，兩峽對峙，蒼松翠柏，柯條縱橫，是曰青玉峽，峽中有澗，清流涓涓而出，其音清越，若出金石，有如撫琴，高山流水，曲盡其妙，實為自然界之無上音樂，楊子惠先生，乘興至此，至為欣賞，題崖其上，文曰：「清流鳴琴」，蓋紀實也，峽口遠眺對岸，翠嶂屏列，兩側巖巒環繞，尤覺令人展拓心胸，有光風霽月之概焉。

(五)奇石觀瀑

游泳池畔溯清水河上，折而西北，瞥見飛瀑互疊，一瀉數十丈，有若銀河從天而降，其下復怪石滿澗，星羅棋布者，奇石觀瀑也，此地距溫泉逾一里，遊人前往，既無跋涉之苦，而飛瀑之下，山環似城，一繞窺天，淺瀨澄澈，古木輝映，小憩磐石，物我兩忘，誠鬧市人習靜佳處，亦溫泉第一勝景，方之匡廬之金井玉淵，及三臺泉馬尾泉諸勝有過之無不及云。

(六)慈雲生佛

自游泳池經荷塘登山至巖脚，沿途樹林陰翳，鳴聲上下，風物清幽，如入山陰道上，有應接不暇之勢，陟至山峯，有清流自山罅中出，澄瑩可愛，淙淙有聲，似可名之曰山泉，以其出山，仍能保持其本來之清潔也，由泉旁東行約里許，再登數百級，得一古殿，由石鐘乳滴成佛像，



神類觀自在菩薩，其華鐘乳，復滿佈岩中，似鳥似獸，如雲如霞，各如  
狀，頗爲宇宙奇觀，巖上白巖嵯峨，高不可攀，另有一峯孤懸巖外，挺  
然聳立，聞土人云，前避共匪亂，會匪匿其中，幸免壓劫，蓋避寮佳處也  
，巖脚一叟，鶴髮童顏，躬耕其處，自言四川古蘭人，出入息，含哺鼓  
腹，殆於世之子遺乎。

### (七) 潭橋天生

由藤脚清泉，穿山直上約四里許，至熱水坪，占雲農莊，其叟滄者  
，謂言自乾隆間，由贛遷黔，居此已歷八代矣，有田數十畝，山地二  
，許，同佃五六家，現種美菸，八斤，白置烘房，據云係其理想設計，  
，項，已可值法幣千餘萬元，足徵貴州現富強之工作，業已深入  
，小憩後，即由該叟導遊，至高橋天生處遊觀，見橋下爲一幽谷，石  
，高約三十公尺，中空百餘平方公尺，橋上翠柏蒼松，綠繞長虹，  
，夾以溪聲，萬籟悅耳，別鶴幽趣，臨行謀叟又言，欲使溫泉永  
，應從置學校與療養院做起，深山窮谷，有此實行造富強及明瞭  
，應進文化重要之人，有足多者。

### (八) 洪水古營

洪水營距溫泉約七里，有兩路可通，余等去時取道楊保寨，崎嶇不  
，行，行中途，遇一菸販，正向農家收買美菸數百株，索價十五萬元，  
，其爲人跡罕到之處，而有種販美菸之人，更足見其普及深入，將至洪水營  
，見一山狀類鷹隼而無嘴，據土人云，百年前因沙壩蕭姓翰林，迷信  
，風水，曾藉上元玩龍燈名聲伏壯士多人，將其鷹嘴敲下，破壞風水，此  
，遂因沙壩，即不產穀物，專誦水毛蟠燭，而鷹岩亦轉貧瘠，兩敗俱傷，頗  
，不值。姑妄言之，亦姑妄聽之，日晡至洪水營，相傳官兵於此設營，抵  
，何二強盜，洪水營遠望對岸，即開陽之大壩田，即余去年秋季導時，  
，行至惠仁橋，阻水不得過江之處，因之遂取開息公路，至惠仁橋，沿熱水  
，而而歸，此路爲開息兩縣合修之路，僅橋樑涵洞數處，尙未完工，刻正着  
，修築中，不日即可通車也。

## 建設新貴州歌詞十闕

楊森

### (一) 建設新貴州歌

我們貴州，有十七萬多平方公里的土地，我們貴州，有一千一百萬多人  
，民，物產豐富，民性樸勤，大家起來，一德一心，鼓盪大同進化的理論，  
，發揚愛國合羣的精神，改造天時地理人力，實現領袖諄切的教訓，力行政  
，治經濟文化社會建設，貫徹本省的施政方針，建設新貴州，實行三民主義  
，永作新中國的長城，建設新貴州，達到富強康樂，完成大時代的使命。

### (二) 大同歌

國族本一脈，共祖同宗，都是姊妹弟兄，那分苗夷侗仲，大家起來，  
，爲貴州建設，爲國家盡忠，和平等博愛，躋進社會大同。

### (三) 進化歌

發揚朝氣，振作大衆的精神，轉移風習，推行領袖的新運，穿短衣，  
，練早操，人人皆兵，崇建設，敷教化，縣縣認真，革除舊習染，勉作新國  
，民，日新又新，日新又新。

### (四) 改造天時歌

防澇禦旱，建陂築塘，造林植樹，調節雨量，征服自然勿待後，家給  
，人足萬千倉，綠蔭葱鬱山道旁，雨暘時若，人人歡暢。

### (五) 改造地理歌

黔水曲，黔山高，一德一心齊來把地理改造，修公路那有羊腸鳥道，  
，澤大河，自無駭浪驚濤，蘊蘊開發，地不乏寶，農產遍野，品物豐饒，征  
，服自然科學妙，巧奪天工，樂陶陶，樂陶陶。

### (六) 改造人力歌

中國人，散沙一盤，萎靡頹唐欠振作，零錢怕死受譏訕，我們要淬礪  
，奮發，把天下恥亡一肩担，建設新貴州，是其起點，緊記着，雙手萬能，  
，人定勝天。

### (七) 政治建設歌

民主政治是那般，政府有能，人民有權，安定建設齊並重，硬幹快幹

本長編，打破積弱局面，光明璀璨眼前。

(八) 經濟建設歌

造富驅貧，是大衆的呼聲，生產開發，是時代的使命，便利交通轉貨，輕重工業齊振興，雪灘我們金碗討飯的恥辱，鞏固我們西南國防的重鎮，衆擎易舉，衆志成城。

(九) 文化建設歌

莫山高，群水長，黔中文化夙熾昌，追蹤前哲，借鏡他邦，普及我們的教育，振興我們的工商，精神物質齊向上，西南獨步，歐美頡頏。

(十) 社會建設歌

環顧歐美名邦，那一個不是康樂富強，臨淵羨魚，何如退而結網，發揚我們的朝氣，挽回我們的頹唐，一齊前進向上，舊業維新，建設發皇。

紫望公路通車典禮途中 楊森

神工鬼斧層層開 細雨輕車無點埃  
一線蜿蜒懸絕壁 萬山奔湧似潮來

高橋天生口占 楊森

朝陽助我此山行 一路盤旋景更清  
回首白雲籠秀角 只餘高橋石天生

岑鞏縣歌 李寰

廬山環，楚江抱，岑鞏山水好。唐置州，明設府，岑鞏文明早。我們

要齊心愛好，把天時地理人力來改造；我們要努力奮發，把生活文化水準來提高。建設新岑鞏，光明燦爛；建設新岑鞏，快樂逍遙！

銅松行並序

李寰

民國三十六年一月，奉省主席楊公子惠命，組織縣政參觀團，分赴全省各區視察縣政。同行者計有范遜生蕭樹經歐先哲府希瀛邵陵諸專員，向副主任委員負責，趙季恆李樹欽沈向黎石勳楊友誼諸縣長，朱家森李祥金兩編審等，先後視察龍巖貴定平越鎮山黃平施秉鐵嶺三穗玉屏等縣，復觀光銅仁，於日前又邀唐科長懷德，劉縣長永祜同往松桃，適陳專員世賢亦由沿河趕至，連日宣慰之餘，並暢游銅仁松桃勝境，其間層層疊疊，高峯入雲，雲浪見底，游鱗可數，叢林蒼蔚，幽鳥相逐，大自然之妙，盡入畫本。初春景物，倍覺宜人，相與拾級登山，長嘯深谷。有若輩皇上人，卜餘年乘無此樂也。車經川洞，陳專員所乘之車，越軌翻覆，吉人天相，僅受微傷，實不幸中之大幸也，本團同人屬紀其事，俚歌以誌鴻雪因緣：春日天氣新。銜命出省門。橫渡黔河水。聞關入銅仁。石笏轉天關。文章欲凌雲。淳時孕育久。宜乎紀人文。聞道松桃好。山水亦真清。昔產葛里侯。人傑緣地靈。峭軒味爽發。午坻廬陽城。(松桃唐名盧陽)沿途邊胞集。夾道迎使君。爲說本一脈。黃漢不離分。爲說姻婭舊。彼此宜通婚。改裝與易俗。同化濟文明。邊民開悅服。高呼楊將軍。誓願聽號令。建設貴州新。詩朝公務畢。返旆西南行。邊氓復羅羅。獻旂困忱。誦曰九夷歸。心異外生存。午過牛角河。遠眺果頭墳。紙城威名震，何處喪先生。峽峻涼亭均。去天只尺尋。鳥道喜新開，猶見斧鑿痕。若非科舉妙，自然何屢征。駟車魚貫馳。安全過大興。何來翻車訊。陳侯虛受驚。寄語銅松令，周道宜砥平。明年春游再。頌聲響輿人。



