

國民知識叢書

抗戰三年週年



國民出版社印行

江蘇省立女子師範學校
圖書館
江蘇省立女子師範學校
圖書館

上海图书馆藏书



A541 212 0007 1512B

民國知識叢書第三輯

抗戰三週年

每冊實價國幣六角五分

版權所有

編輯者

金華書鼓井
國民出版社

發行者

金華書鼓井
國民出版社

印刷者

金華望府墩
東南日報第二印刷廠

總發行所

金華書鼓井
國民出版社

經售處

各地各大書局

中華民國二十九年八月初版

抗戰三週年

目次

迎接勝利的第四年（代序）

一 蔣委員長告全國軍民書

二 蔣總裁告全黨同志書

三 蔣委員長告友邦書

四 「七七」三週年紀念與我們應有的努力

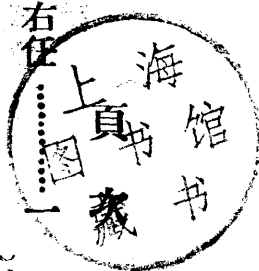
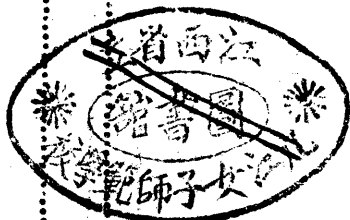
五 慶幸中應有的警惕

六 從各戰區的觀感證明抗戰必勝的前途

七 空軍奮戰的第三年

八 海軍抗戰三週年

于右任



孫科 一五〇
 馮玉祥 一五
 陳誠 二八
 丁布夫 三二
 陳紹寬 四三

1606325

- 九 三年來之國際形勢與我國外交……………王寵惠……………四六
- 十 三年來遠東國際形勢的演變……………張明養……………六二
- 十一 抗戰三年來之財政與金融……………孔祥熙……………六六
- 十二 抗戰三年之經濟建設……………翁文灝……………七五
- 十三 三年來之農業改進……………謝家聲……………八三
- 十四 抗戰期中之衛生事業……………金寶善……………九〇
- 十五 三年來司法概述……………居正……………九六
- 十六 三年來日帝國主義的各種變化……………青山和夫……………一〇三
- 十七 三年來日本財政金融……………梁式文……………一〇六
- 十八 抗戰三週年的清算……………掃蕩報……………一一三

迎接勝利的第四年 代序

于右任

我神聖抗戰已經到了第三週年，也就是第四年的開始，如果我們此刻回憶到戰事爆發之初，日寇以三個月工夫或五個師團兵力征服中國的企圖，豈不覺狂妄可笑！那時，日寇不但沒有認識中國，實際上也錯認了自己。在我們方面，當時也有不少的人，以為只要我們能支持半年，就算不錯，說到一年，更是奢望。這種失敗悲觀論調的來源，不是由於過高估計了敵人，就是過低估計了自己，其幼稚無識，和敵國的狂妄是同樣的可笑。中外有識之士早就認定時間是日寇的敵人，所以我們唯一的任務，就在爭取時間；時間對日寇是無情的，不斷增漲中的洪流，這洪流已經淹沒了橫暴者的四肢，還在繼續的去滅頂呢！反之時間是中華民族的甘霖，新中國已經在這甘霖的恩澤沐浴中，發育滋長起來。剛才說過，時間是爭取的，我們抗戰之能够有今日，能够有今日這種偉大的成就，莫不是我全國軍民三年來前仆後繼，壯烈犧牲，堅苦奮鬥的收穫。因此，在今天我們不能不首先向他們表示沉痛的哀悼，崇高的敬意。

正因為我們今日偉大的成就，是吾忠勇軍民血肉的代價，心與力的結晶，益不能不格外的寶貴。我們唯一的責任，是加倍努力，使這偉大的成就，在最短期間放出奇光異彩，使中華民族兒女的熱血，在所有戰場上凝結成鮮紅之花。的確，我們今天已經踏進了最後勝利之前夕，但是這最後勝利，仍須在最艱苦中去爭取。不錯，敵人已經掘好了自己的墳墓，只有我們發揮威力才能推它進去。總裁去年告全國軍民書裏會說：「世界上任何戰爭，都是隨着時日的延長而加深其困難程度的，所以愈到最後，愈需要發揮更強大的毅力和勇氣……我們抗戰前途，是一天天接近光明，同時我們的責任，亦格外加重，我

們更要堅忍，更要戒懼，更要努力，更要切實反省」。這就是說，叫我們不要大意，要「如臨深淵，如履薄冰」，提心吊膽的，一分鐘也不許鬆懈的，加倍努力前去。尙父進書武王說，「敬勝怠者吉，怠勝敬者滅」；曲禮說，「毋不敬」；論語說，「爲山九仞，功應一簣」；孟子也說，「動心忍性」：這都不是先哲的名言嗎？我們今日如果稍一鬆懈，眼看將要來到的勝利，將不有已有了，結果招來的是民族文化萬年的淪陷，造成歷史上空前的罪惡，這自然不是我黃帝優秀子孫所應爲，所肯爲的事。

不久之前，敵酋東施效顰的也喊出了長期戰爭的口號，說要解決中日戰爭，還須五年十年，甚至比喻到西洋的百年戰爭。只是事實呢，我們抗戰方滿三年，橫暴的敵人，已經是黔驢技窮，窮態畢露了。現在我們先看看爲日寇致命傷的，正在擴大發展的，金融財政之危機。

日寇本想以六十萬萬元公債，百二十億國民儲蓄的實現，來渡過今年財政的難關，來解除惡性通貨膨脹的危險。這一場美夢，經人民提存風潮之擴大，也就是日銀信用制度之破產，粉碎無餘了！惡性通貨膨脹，引起物價暴漲，物價暴漲，再引起了提存風潮，爲着適應提存的需要，勢不能不繼續增發紙幣，結果益發加深了通貨膨脹的危機。今天日本廣大中下層人民，正忙於向銀行提取從前積蓄，抵補目前之不足，試問還能有餘錢再作儲蓄嗎？提存風潮擴展了金融財政的危機，金融財政危機之加深，勢必促成全部經濟生活之總崩潰，這就是說日寇在經濟上，已經陷入了絕境。

現在說到日寇在中國的軍事進攻與政治陰謀上。日寇對中國軍事的僥倖失敗後，接着就進行誘和的政治陰謀；誘和不成，於是又進行軍事的進攻，軍事進攻接二連三的失敗，不能不更加緊政治的陰謀，汪傀儡之出場，就達到了這個政治陰謀的頂點。不過汪傀儡出場，並沒有與日寇以喘息機會，中國抗戰的陣營，不但沒有瓦解，反因之更加堅固起來，迫不獲已，只好再繼續那絕望的軍事進攻。日寇最初是

想用政治陰謀掩飾軍事進攻的失敗，終於又不得不用軍事進攻掩飾政治陰謀的破產了，結果不但掩飾不住，反是越掩飾失敗，越破產。日寇受了歐戰的刺激，想迅速結束中日戰事，獵取贓物，於是不惜舉其兵力作孤注之一擲，尤其新近對我戰時首都瘋狂無恥的轟炸，來勢似乎汹汹，但是目的却在求和，這又不是以軍事進攻求政治陰謀之實現嗎？結果徒自暴露其拙劣與愚蠢耳，這不是日寇對中國軍事進攻政治陰謀的窮途嗎？

如果再看日寇的國際地位，更可毫不懷疑的說，是日見其險惡了。敞開的陸上敵人蘇聯，不但沒有捲入歐戰漩渦，無暇東顧，反是一天天在坐大；海上敵人的美國，更不因大西洋對岸的戰事，放鬆了太平洋，反將太平洋的軍事力量增強起來，無限期保留起來。特別是，美國國防的擴充，禁運的宣佈，更是日寇侵略戰爭的致命傷，這又不是日寇外交的走頭無路嗎？

這日寇經濟的陷入絕境，軍事進攻，政治陰謀的途窮，外交的走頭無路，就是我三年來民族革命戰爭，三年來破滅敵寇偉大的成就。今日敵寇前進不得，後退不能，徬徨苦悶，到了極點，正是我們發揮最大努力，爭取勝利的絕好時機。

同胞們：國父民國二年在日本支那雜誌發表的文章裏說：「用必勝之戰略，以當強鄰，而保我領土……雖屢戰屢敗，而士卒之氣不撓，則能博得最後之一勝」。又說：「一須持之以久，次第增兵，如是一年，勝負可知，倘於第一年為我敗北，而能支持到第二年，甚至於第三年還未得利，更支持到第四年，便未有不勝之理。日敵方至此必生財政之恐慌及革命之紛擾，當予我可乘之機愈多，縱令敵猶不肯屈服，則我於第五年即可舉千萬大軍，直搗其老巢。至於軍餉，則以四億之民衆各以其人工物力供給之，當亦不足憂」。《論錢幣革命的通電與亦同此意》國父在二十幾年前，就知道抗戰第四年一定可以獲勝，

今天我們已經踏進勝利之年了，這是何等令人興奮的一回事，萬一敵人在這第四年裏不肯屈服，自然，在下一年第五年內，我們就要興起千萬大軍，直搗其老巢了！

全體同胞們：努力，發揮最大的努力！實現國父第四年勝利的遺訓！

一 蔣委員長告全國軍民書

全國將士和同胞們：中華民族神聖偉大的抗戰，已歷整整的三年，從今天爲始，我們對日抗戰進入了第四個年代。敵國初說三個月就可征服中國，如今滿了三年，敵國「速戰速決」的迷夢，「速和速結」的妄想，都被我全國軍民英勇壯烈的戰鬪打得粉碎；敵國玩弄無恥漢奸組織幾次傀儡，依然無補於他的苦悶的解脫。我國堅決而持久的抗戰，使敵人坐着十個月來歐洲戰爭的進行，而自始至終無法乘火打劫；又恐歐戰一旦結束，再不能讓他有投機取巧的機會，所以最近敵國上下都焦躁的喊出「結束中國事變」的呼聲，顯然是傍徨無策，悲哀惶急的表現。無論就敵我情況或國際局勢來觀察，今天敵人確已到了困頓衰竭的地步，而我們的最後勝利，確已有了充分的把握，這全是將士和同胞們艱苦奮鬥慷慨犧牲所造成的功績。中正身爲統帥，受全國同胞付託之重，過去三年奮鬥的經過，對在抗戰中殉國殉職的先烈，以及前後方爲國罹難的同胞們，首當致其無量的哀敬！

我們的抗戰是保衛國家獨立的戰爭，是維護世界正義的戰爭，是伸張公理反對暴力的戰爭，真可以稱得起現代的「義戰」。戰端一起，我們早就下了最大的決心，必須貫徹始終完成使命，任何艱苦在所不辭，任何犧牲在所不計，人人願爲三民主義而盡忠，人人樂爲中華民國而效死。日暮途窮的敵國，縱然還想以盲目的侵略，瘋狂的濫炸，來掩蔽他的弱點，實際正是他苦悶焦急心理的表現，結果只是貽笑世界，並加強了我全國同胞的敵愾心，而使敵人本身受到更大的打擊。祇要我全國軍民，不論在前線，在後方，在淪陷區域，乃至僑居在海外各地的，同心同德，萬衆一心，從三年來血的鬪爭中的血的教訓

，各自警惕，各自鞭策，一致精勤奮鬥，無間始終，矢志驅逐敵人於國門之外，則敵國的澈底的崩潰，決爲無可逃避的命運。

臨此重要紀念日，中正願我軍民一致感念我們國父革命方略昭垂之偉大，一致感念我們民族祖先遺產的深厚，使我們在三年前不能不抗戰的時候，能够決定國策，奉以奮鬥，而且愈戰愈強，保衛了國家的人格，保衛了人間的正氣；更願我軍民將三年來悲壯的史蹟，追憶一番，各人反省自身是否無愧爲這一個時代的國民？無愧爲黃帝子孫與 與國父的信徒？中正在這三年來對於抗戰成敗的至理，無時不竭其所知，告我軍民，凡我所言，我全國軍民都可以用後來事實相覆按。

現當抗戰第四年開始的今天，我們應該檢討過去，尤其已往一年間敵我情況，以及國際局勢，藉以明瞭敵勢日盛，抗戰勝利日近，與我們加緊奮鬥的重要。

我們檢討敵我之間的形勢，應該首先提出的，就是敵國近衛文麿內閣時代所倡的「東亞新秩序」的聲明，這是造成敵國內部矛盾和對外孤立的主要關鍵；而敵汪密約所謂「調整日支新關係要綱」的訂立，又爲「東亞新秩序」附隨的結果。本來敵國侵略我國，他的用心原是極端險惡而兇狠的，自從一九一八一事變以來，他就乘機利用種種姿態和方法得我整個民族而甘心；但是在聲明未發表以前，他的狂妄殘暴所表現者，還是零星的而不是整個的，他的野心還是遮掩的而不是全盤暴露的；到了近衛聲明發表的一天，那就是他悍然不顧忤併世界而自白其滔天野心的開始，從此我中國民衆更透澈知道敵國不僅要占奪我全部的領土，實在要奴辱我中華民族世世代代的子孫。後來汪逆和敵國私訂的密約披露了，更把近衛聲明進一層具體化，證明了敵人是將我們中國自天空以至地底，自物質以至精神，自肉身以至魂靈，自遠古的歷史文化，以至後代的民族生命，一起掠奪過去，一齊摧殘淨盡，要使我們整個民族

永遠沉淪爲奴隸牛馬，不得翻身。這一個亙古未有之大陰謀的總暴露，更激怒了中國，更震動了世界，更加强了我國人民殺敵自衛的決心，也更加深了敵國內部的矛盾的變亂，從此我中國人民就是三尺童子也都知道不拼死就沒有存活的餘地。只就近衛聲明中視爲最平凡而似乎無關重要的一件所謂「要求日本臣民有住居及營業自由」一項來說，這就是所謂內地雜居，實際上這一條的內容已經是惡毒到了極點。我們很容易知道，如果這一層依他辦到了，中國的各鄉各村都要佈滿了日本浪人和間諜，到處都是日本的特務機關，而中國人民在精神上行動上，都要受他永久監視所脅制，再不能呼吸一口自由的空氣，他要何時發動滅亡我們，就可以滅亡我們。這種很明白的道理，只有幫兇賣國的漢奸汪兆銘之流裝着不知道，而我全國人民和世界人士，是沒有不瞭若觀火的；與遠東有關的各國，更是知道近衛的一套既然拿了出來，就必然要獨霸東亞，排除歐美權益，在太平洋印度洋上攪起大亂的。後來近衛下台，由平沼阿部而米內，因爲後台都靠着狂妄軍閥，當然是承襲近衛這個衣鉢，依樣奉行，變本加厲，但是在敵國之久苦戰禍的人民，却是從此祇好永遠斷念，不能再有解除他們所受戰爭苦痛的一日了。

本來我們中國抗戰旗幟鮮明，目標正確，完全爲保持民族的生存和國家的獨立所全力奮鬥者，就是必須敢軍完全撤退於我國境以外，恢復領土主權與行政之完整。我們對敵閥誠然痛恨，而對於日本民族毫沒有要爲害他的意思，更不願與日本無辜人民結成世世不解的深仇。但自從近衛揚露這一個野心，跟着假手汪逆造成賣國協定，把「東亞新秩序」圈套作成定案，那不但我國要誓死前驅撲滅這一個滔天禍首的敵閥，就是世界各國也都加緊戒備，採取必要的步驟，因此敵國人民就祇有跟着無知軍閥殉葬送死，絕無出路。所以日本去年以來，民間所見反戰厭戰的空氣日濃，侵華軍隊戰意益衰，日本的政治更動盪不寧，日趨惡劣，日本的外交形勢綉絳孤立，終至不能不行險徑而自走絕路，這都是由近衛聲明而

起的。敵國在軍事政治經濟外交上種種敗象和危機，實在是去年以來更深刻更顯著了。

次就軍事來說：在抗戰第三年中，無論南北各戰場，敵人的攻擊能力無不顯著減削，尤其作戰意志的低落，無可挽回，敵國政府雖然派西尾板垣來華，希圖統一指揮，但士氣已頹，一無補救；反之，我軍作戰經驗日增，士氣旺盛，往往以裝備劣勢的部隊，予敵人以意外的打擊。這一年中間，敵軍付了很大的代價，只佔領了我們南寧一個據點，其他無論在黃河流域長江及珠江流域，都是一無所得。在晉南呂梁太行中條諸山脈地區，敵軍領略了我堅韌的反掃蕩戰的實力，而不得不狼狽竄逃；所外我軍去年九月十月間有湘北之捷，年底有粵北之捷，今年三四月間有五原之捷，四五月間有豫鄂之捷，無一次不使敵人傷亡慘重。最近襄河西岸與宜昌襄陽各役，至今相峙兩個月之久，沒有一個據點被他確實佔領，而且處處爲我們磁鐵戰術所消耗；至於開封信陽等城，屢失屢得，進退攻守，其主動完全操之於我。一年來的戰役，隨處都顯示敵我軍力比率之今昔懸殊，這實在由於敵軍士兵對於作戰目的之渺茫，造成他風紀的頹敗，戰意的消沉，使我們在戰略上可由被動而轉爲主動，由防禦而轉爲進攻。同時我軍不獨作戰經驗增加，而敵軍心益趨堅強，地理形勢更見有利，所以常能以特殊戰術，如磁吸鐵，把敵人愈吸愈緊，愈引愈深，迫他入於進退維谷，無可動彈之死地，隨時予以致命的打擊。綜之，我軍實力士氣，與時增長，而敵軍人力物力，耗損殆盡，我敢在此抗戰第四年份開始的今天，對我全國同胞負責保證最後勝利之把握，完全操在我們中國的手中，是毫無疑義的了。

再就政治和經濟來說，我國抗戰以來的政治，有正大的主義，有明顯的目標，有確定的步驟；而敵國的政治基礎，早已敗壞，隨着戰事的進行，更是矛盾百出，可說是已臨末日。我們抗戰建國同時並進，確已成爲全國上下共同努力的國策，在一年中間意志統一的加強，軍民協助的進步，誅斥敵寇的熱烈

，都是這種國策所陶鑄而成。我們建設基層政治，樹立民治基礎的種種努力，以及關於制定憲法的決議，尤其表現了三民主義的新中國，是向政治建設的大道邁進。

在敵國方面：政治的暗潮日深，內閣的更迭頻繁，人民的怨望日甚，最近近衛文麿等所謂改組新黨運動，無非企圖奴化一切既存的政治勢力，摧毀一切舊有的憲政規範，進一步的澈底實現軍閥專政之夢，其造成的趨勢，將為極端的黑暗與整個的橫決。所以敵我這一年來政治上的對比，我們是由抗戰而漸次進於憲治，敵國則是由已經衰落了了的憲治而轉入於暴亂的無治。

至於經濟方面：我國是得天獨厚的大國，敵人是掠奪起家的暴徒，我們天然具有持久抗戰的條件，不但地大物博與人衆，而且勤勞刻苦，本是我們民族的天性，所以我們不僅不怕封鎖，而是早已準備着敵人來封鎖我們的。如果敵人在一年以前實施封鎖，那我們對於機械工業確是有些困難；但到了今日，一切的武器多能自製自給，工業的基礎早經備充足，他封鎖不封鎖於我們不發生絲毫的影響；而且我們是在努力更生中的民族，愈困乏就愈能激勵我們的生產和創造。我曾經說過：「抗戰是有益於我們整個經濟計劃之發展與完成」的，最近我們又確立了一個第二次一三年抗戰經濟計劃，相信全國上下必能於抗戰緊張中間，痛感需要提高熱誠，共同努力來提早完成這個計劃。我們交通的增闢，農村貸款的增加，金融網的敷設，在在均有裨益於後方各省的發展；反觀敵國米荒煤荒電荒，早已破綻畢露，而他今年在議會內匆促通過的預算，竟達一百〇三萬萬日元之鉅，在他國內水旱風災地震重見疊出之時期，敵國民衆的不堪負擔，可想而知。敵國公債早已超過他所謂百萬萬公債亡國額兩倍以上，敵國還一再高唱物資總動員，要竭澤而漁，盡量榨取，他國內工業的停頓，社會的不安，以後祇有一天的深重。所以我們的抗戰是在困難中促成經濟復興，而敵國的命運一定是整個的經濟崩潰。

最後就國際局勢來說：我國抗戰始終爲安定遠東的一個主力，如果沒有我國三年的抗戰，歐戰發生以後，敵國乘火打劫，肆行掠奪，擾亂遠東，將成何種局面，稍有識者不言而喻。我國外交政策，自抗戰發生早經決定，從無變更，我們始終反抗日寇的侵略，我們始終遵守國際公約，我們始終拒絕參加防共協定，我們始終保持外交的自主，不受拘束，我們祇以求得中國之自由平等爲聯志，世界上任何愛好和平正義而不侵犯我們的國家，都是我們的友邦，國際局勢儘可萬變，我們的方針不變就因這種堅定明白的態度，使我們居於「得道多助」的地位。在過去一年間，各友邦繼續與我以精神的或物質的援助，均值得我們感謝。敵人方面外交動向既屢有變更，外交步驟更日趨慌亂，就他過去一年來說，始而高唱加強對「軸心」國家的關係，繼而高唱調整對蘇關係，後來又高唱改善日美關係，終究一切都成泡影，其投機取巧的伎倆，早爲舉世所識破。現在既無餘力參加歐戰，自更無法覓得與國，今天他國際孤立的狀態，較諸一年以前尤爲顯著。

自從美日商約廢止，與美國國會通過禁運授權法以後，在對外貿易與物資的獲得上，敵國已遭遇致命的打擊；自從美國擴軍案成立，敵國軍備尤受有空前無比的威脅，這不但是他的外交毫無出路，而且影響到他立國的基本。因爲敵國經濟本是靠榨取中國原料和購辦美國機器來維持他的產業和軍需，現在中國抗戰一日不停，淪陷區的抵抗一日不息，他就無從獲得原料，而美國禁運實施以後，他又無法獲得機械。至於美國海陸空軍設備與兵員的擴充，既成定案，敵國惶懼的感覺，又不時從他的內心中流露出來。凡此均爲決定敵國未來命運的重大因素，歸根溯源，他這種不利的局面與自縛的桎梏，都是敵國侵略中國的一念所造成的。

綜上各點，可以說我們抗戰至今，無論在軍事政治經濟外交諸般性勢任何一點來看，都是敵人一天

大的趨於末路，而我們最後勝利的自信因之更可以堅定。

但是我們軍民所必須認清，自信心固不可無，而鬆懈的心理則尤不可有，愈是自信的人，愈要戒懼，愈要努力。我全國上下須知敵軍間的侵華計劃，倘竟使獲得成功，將不僅亡我國家，且必至滅我民族。我們乘此時機，要追念一下敵軍三年來所施的殘暴，更加要省察一下，我們淪陷地區內同胞所受的黑暗與痛苦，敵人慘無人道的殘暴行爲，不是世上人類所能想像。歷史上民族與民族間敵對的也有，訴之於戰爭的也有，縱橫今古，沒有卑鄙惡毒像敵寇這樣的例子！自「一九一八」發動侵略以來，凡敵軍到達之地，無不是鴉片嗎啡白面金丹隨之流行，包賭設娼，土匪流氓隨之猖獗，種種設施，無非要使我人民廉恥道德，一概淪亡，體力精神斷喪以死，東北各省如此，華中華南亦復如此，敵人的險毒，實非言語所能形容！我們若不加緊努力，將侵華敵軍驅除於國境以外，那我們和我們的子孫不僅要喪失一切自由，並且要喪失一切生存之路。因此我全國國民，必須要準備在任何狀況之下，保持堅強的勇氣，奮鬥的力量，與敵人決戰到底，目的「一日不達，奮鬥一天不停，我們要繼續警惕，繼續努力！」

我們抗戰至今，已經三年了，革命戰爭本無時限，但必須爭取時間，急起直追，必須再接再勵，增強力量。我們這一戰要擊退敵人，更要完成建國大業，中正今天對我全國親愛的將士和同胞們要鄭重提出幾點具體努力的事項，我全國軍民務必一致接受共同實行：

甲、要一致實行國民精神總動員 我們必須確實履行國民公約，必須真誠實行三民主義，擁護國民政府，必須知廉恥守紀律，人人以國家至上民族至上爲目標，集中意志與力量，準備爲國家民族而作任何的犧牲。世局愈變幻，戰事愈緊張，我們要愈堅定，愈勇敢，我們務必建立起鞏固不拔的精神堡壘，使每一黃帝子孫，能够經得起最後勝利以前任何艱難與磨鍊。

乙、要一致擁護政府的軍事計劃 人人接受軍訓，踴躍應徵兵役，或參加勞動服務，達到全國皆兵全國皆工的目的。一般官兵尤其高級長官，更應臨陣毋驕，遇挫不餒，嚴守紀律，達成任務，無論涉前敵後，必須遵照計劃，遂行果敢的殲滅與堅韌的打擊，使我們已有的軍事基礎更充實，使我們已得的戰果更擴張，使我們的建軍日益強大，以戰必勝，以攻必取。

丙、要一致擁護政府的政治計劃 人人急起推行地方自治，實施新縣制的責任，奠定五權憲法的真正基礎，這是充實國力集中民力的必要工作。為持久抗戰計，為民族久遠福利計，都不能不加緊實施；尤其是各黨派各社團的領袖，各省市各鄉鎮的紳耆，各大中小學校的校長與教師，一言一行，皆為同胞的表率，必須認識大敵當前，正是我們表現復興與偉力唯一報國的機會，務必一致努力，以實現三民主義為己任，精誠團結，生死不渝，以擊破敵偽政治分化的陰謀。

丁、要一致擁護政府的經濟計劃 海內外同胞的資本技術與勞力，必須集中，後方的生產建設，必須加緊進行，尅日實現，更須極端耐勞，絕對刻苦，厲行節約儲蓄，推廣合作事業，力戒囤積居奇，杜絕營私舞弊；使地盡其利，貨暢其流，其在前方與敵後，更須厲行對敵封鎖，擴大對敵偽的不合作運動。更須知敵人今已智窮力竭，在軍事上除了濫肆轟炸妄冀威脅以外，實已無能為力，今後彼必轉其方向於經濟的掠取；所以我全國上下，應該盡力遏止走私，杜絕仇貨，保持資源，不使資敵，這種對策的重要性，實在不亞於前線的血戰。

戊、要一致信賴並擁護政府的外交國策 我們的外交，乃是一秉正義公理講信修睦的外交，九一八以來始終不變，七七抗戰開始，我們就認定祇有侵犯我國家領土主權的纔是我們的敵人，同情和援助我們的都是友邦，我們把握這一個中心觀念的方針，至今依然不變。凡我全國軍民必須共同體認此義，擁

護這個國策，自愛自強，善盡責任，使我們抗戰中的中國，值得世界的尊敬，不負友邦的期望，然後乃能增進同情，共同協力以摧毀侵略我們的暴敵，而共奠遠東及世界的和平。

中正受黨國重託，領導抗戰，忽已三年，每念我忠勇將士之捨身殉國，親愛同胞之顛沛流離，淪陷區域之憂憤痛苦，覺得抗戰一天不勝利，仇恨一天未洗雪，就是個人的責任一天未盡到。所可告慰國人的，我們三年來的抗戰國策，正備適當，一定能貫徹到底，三民主義革命的勝利更具有絕對的把握。我個人秉此信心，聞勉從事，必當不避勞怨，不惜犧牲，完成抗戰建國的大業，以求無負革命的天職；尤其當此勝利成功接近的時候，更必戒憚恐懼，接受一切有利於抗戰建國的建議，和一切有益於抗戰建國的批評，督率主管人員，共同努力，促其實現，上慰吾黨總理及無數殉國先烈在天之靈，並答四萬萬五千萬同胞囑咐之望！對於在職文武人員，及社會各界領袖，尤望確認抗戰能有今天，完全是三民主義的力量，所以必須一心一德，遵奉主義，躬行實踐，以忠誠為天下倡。我們的任務不但是抗暴日救中國，並且是救亞洲救世界，「當仁不讓」，我們應有此抱負，而且確有此把握！

將士們！同胞們！現在是勝利逼近的時期，也是我們奮鬥最嚴重的階段，我們不可忘了為山九仞的古訓；我們必須明白愈久愈奮的至理；我們要以自尊自信的精神，忍受當前的艱難困苦；我們要以不成功便成仁的決心，衝破一切的艱難困苦；我們更從這艱難困苦中發揮中華民族的偉大力量，為中國為全人類創造未來的永久的福利！我們團結，我們努力，我們持久奮鬥，我們必定完成歷史所賦予我們的神聖使命！

一一 蔣總裁告全黨同志書

各省市縣黨部海外各黨部轉全體同志均鑒：今日爲抗戰建國三週紀念之日，中正回顧前塵，萬端感奮，以爲負領導責任之本黨，乘此時機，尤須檢討過去，策勵將來，故於發表一般書告以外，願更闡明本黨之使命及各個黨員應有之覺悟，期共同信守，繼續努力，以無負我總理及殉國死難軍民同胞在天之靈！

中正所願與全體同志共勉者，無他，卽絕對以總理之志爲志是也。總理一身殫精竭慮奔走呼號，不願生死成敗以奪鬪者，其目的在求中國之自由平等，質言之，爲救國家民族之危亡。總理於五十年前早已預見必有今日救亡自衛之一戰，而清政腐敗，民氣不振，一旦外寇深入，必至亡國滅種，故奮其至誠，提倡國民革命，呼籲同胞，共同自救；又爲國家長治久安之計，以爲必須四萬萬五千萬同胞皆自覺爲國家之主人，共盡國民之責，特創五權憲法，以政權公諸人民；復慮因經濟之發達與階級之分裂，故主張平均地權，節制資本，以爲預防。蓋總理爲民族之先覺，具時代之遠見，以大仁大勇之精神，倡至公至明之主義，而其基本認識，尤在絕對信賴民族文化之偉大，以爲自衛，此乃吾族之本能。革命本中國之理想，近世之衰，徒以民智有所虧蔽，苟有志士仁人爲之先驅，樹之模範，相與啓發而鼓舞之，則民族精神沛然發動，何功不立，何敵不摧？此又總理倡導知難行易學說之由來，至今卒爲抗戰建國大業之根本。

追念總理之偉大，蓋可以二語括之：一曰無所私，二曰無所畏。何謂無所私？總理平生只有革

命救亡至純至誠之一念，此外毫無私圖，亦從無私見，總理竭其畢生之心力與生命，以貢獻於中國國家與中國民族，亦以不忍其淪亡而拯救之，其目的僅在求得自由平等，由人類道德言之，此乃至公而非自私。何謂無所畏？蓋總理絕對信賴民族精神，深知我民族固有道德與固有智能根基之深厚，確信我民族能一旦覺悟而奮鬥焉，定能發揮偉大之力量，摧毀一切之障礙，共保永久之生存，我自革命，誰能阻之？我不自亡，誰能亡之？惟其總理根本無所私，故更絕對無所畏。綜此二義而得之結論，即信國家民族之必獲救，三民主義革命之必告成功，而其唯一條件即為奮鬥與犧牲。夫惟此可以知本黨之使命矣。

總理創建本黨，決不私於本黨，豈特不私，誓正欲克服社會之自私，欲得捨私殉公之同志，以為民之倡。故總理教訓黨員，只「公」字，即為革命救國而奮鬥犧牲。好生惡死者，人類至私之情也，總理所引為同志者，則為捨身救國之人。是以本黨之基本精神，為組織同有革命救亡至純至切之志願之人，犧牲生命，為國效忠，以發動民族精神共同奮鬥，此總理之所以教訓吾人，亦即中國今日所特以

求取最後勝利之保障也。

中正自隨侍 總理，獻身黨國，感於總理精神之崇高與主義之偉大，慷慨奮發，不容自己！不幸總理中道逝世，猶幸賴黨中諸忠誠先進之指導，得與我同志諸君共遵遺訓，努力於革命救亡之事業。回顧十數年來飽經憂患，備歷艱危，其所秉持以與一切革命障礙相周旋者，亦惟總理無私無畏之偉大精神及救國必達革命必成之絕對信仰；而此十數年之經過，果證明我民族必然影響 總理之號召，而總理信賴民族力量為不虛！

暴鄰日本，昧於我民族本質之剛強，不明我總理主義之偉大，乘我革命途中，乃以鄙視嫉視之兩

重卑劣心理，得寸進尺，一再侵陵，竟欲亡我國家，奴我民族，在三年前之今日，更發動全面進攻，演此大戰。中正居今反省，吾黨所無負國家民族者，厥爲秉承遺教，決定國策，率導本黨同志，感應全國同胞，一致遵守革命救國犧牲奮鬥之遺訓，而爲國效死。三年苦戰，我全體武裝同志莫不爭先效命，奮勇殺敵，視死如歸，其精忠壯烈之事蹟，固有以動天地而泣鬼神。其尤使吾人感奮者，則自抗戰以來，全國同胞更莫不信任 總理之主義，服膺 總理之精神，使民族自衛之本能得以充分發揚。此三年中國日在敵人砲火及轟炸之下，而我同胞能忍一切艱難困苦，擁護政府，擁護本黨，以與暴敵相搏，此我民族精神之勝利，亦即我 總理三民主義之勝利也。所惜抗戰開始以前，本黨執政已近十年，中正雖洞察外患之緊急，無日不以建設國防爲念，而不幸統一甫定，變故仍多，消耗國力，貽誤時機，終賴民族正氣之護持，使國基得以不墜，然三年前決心應戰之日，去中正理想之設施遠矣！

中正今爲此言，倡爲自勉自責，並願本黨同志俱各自勉自責，急起直追。蓋過去障礙之橫生，實因一部份同志認識錯誤，而本黨則負啓導之責者也。啓導必賴有誠，誠莫若示範，本黨既負國家民族興亡安危之重任，凡我同胞，皆爲本黨啓導之對象，則一切障礙之來，要當有以芟除，我全黨同志誠宜深切檢察，各自反省：是否誠信未孚？是否努力未盡？冒難先驅之精神，會否實踐？盡瘁職責之誓言，會否履行？畏縮苟安之心理，會否滋滌？虛僞因循之惡習，是否盡除？公私言行是否足與同一職業同一職務之黨外人士相比，並或已超越之，而堪爲之表率？尤其對於本黨命令是否澈底服從，達成任務？對於本黨決議是否切實執行，力求貫徹？對於本黨法規是否忠誠遵奉，無虧職責？本黨主義由吾人而實行者幾何？本黨政策由吾人而達成者幾何？主義不行，由黨員之不忠，政策失效，由於黨員之不勇，是否切知此義，會否痛感恥辱？

凡此舉大端，當使內省不疚，始可俯仰無愧！吾黨同志當知革命救國本屬非常事業，任務愈重，則內外之責望亦必愈嚴，中正不欲抹殺我同志犧牲奮鬥之貢獻，然亦決不欲隱諱我黨員之缺點。蓋隱惡揚善，乃所以對人，而遷善進德，必始於自律。本黨集百餘萬黨員為一革命之集團，而國民視之，則一言之失，即為全體之疵，一事之訛，即為信譽之累。自臨時全國代表大會以來，中正所不憚反復，不嫌率直，為我全黨同志嚴切糾繩者，諸如態度之驕矜，精神之弛懈，工作之虛浮，以及生活之刻苦不足，乃至競權利而不重義務，爭地位而不求貢獻，凡此惡德，悉為革命之大敵，足損本黨之信用，我各級黨部之同志果已痛感責任革除淨盡乎？抑仍改過未激，尚有遺留乎？此實革命成敗所由，蓋亦為吾人能否感召同胞共竟抗戰全功之所繫。

今者敵寇瀕衰，勝利日近，中國已得絕對不亡之把握，然而失土猶未收復，抗戰猶待努力。蓋自歐戰爆發以來，吾人已親見弱小國家橫遭蹂躪，大國之戰懼不充者，亦復有感棘手，此尤足證明總理垂示民族自衛之為絕對真理，亦可顯見我地廣民衆共同奮鬥為勝利保障；然同時證明我抗戰建國大業，更須共同奮鬥，全國同胞從一切方面迅速努力，積極經營，尤必須本黨同志不惜犧牲，加倍奮鬥以為先驅，萬不能僅以國軍將士勇敢抗戰而遽以為能事已盡也。

中正熟察全局，以為本黨啓導同胞之責任，今後更增重要，故乘抗戰紀念之日，首先促起本黨全體同志之鄭重注意，並願各在總理遺像之前，重矢誓願，必以總理之志為志，為國效死，以喚起同胞加強努力。凡我同志皆應深切體會總理無私無畏之偉大精神，隨時隨地證明本黨光明磊落之使命，粉碎敵人漢奸希望中國自裂之惡謀！蓋本黨與國家民族絕對一體，所代表者民族自衛之本能，所企求者國家獨立民族自由之確保，此與他國政黨代表職業階級區域之私利者迥不相同。是以本黨負責訓政，僅為

救亡建國初步之必要工作，政權必歸全民，並非本黨所有，奮鬥不容委責，則必率先承當，故在抗戰開始以前，惟以全力保衛國家之基礎，其所努力排除者，僅爲危害中國分裂中國之言行，此外毫無門戶之見，更無自私國政之圖。爭取自由平等，所以奠民族百世之福利，實行革命職責，則期望國人一致參加，此種精神在過去三年中，已收偉大之效果，我全體同志今後更須掬示精誠，力求貫徹，同時則絕對屏除任何危害國家基礎削弱抗戰力量之罪行，蓋此本爲我同胞絕對擁護之政策，須祇吾人至誠奉行，斷無不能感召全國之理！

抑中正尤特屬望於我同志者：吾人致力革命，不獨感人以言，尤必感人以行，我每一黨員皆應了解黨員與黨榮辱與共之密切關係，不但效法先烈同志以處理死生大事，即平日職務工作上，公私行爲上，亦宜切自檢討，以爲民範！故望我同志皆能忍常人所不能忍之困苦，盡常人所不能盡之勤勞，工作惟恐不勇，態度惟恐不謙，守紀惟恐不嚴，處事惟恐不慎。目前抗戰建國之工作，政治尤重於軍事，建設尤重於作戰，凡我同志，務深入政治經濟各部門，勤修學術，加緊工作，力爭效率，實惜寸陰；他如卹死救傷，敬老慈幼，凡戰時爲軍民服務之一切工作，我同志尤應深入民間，爭先實踐，以爲表率！必如是，庶不愧爲總理之信徒，而民族百代之崇敬隨之。倘有籍隸本黨而不能實踐一革命黨員應有之道德，或腐敗泄沓賄賂工作，或安常蹈故，虧棄職守，甚至舞弊營私，不知自愛，則黨紀糾繩，毫不假借，願我在黨政軍機關服務之各級同志，隨時嚴密糾察，必期澈底澄清！

凡我同志，間應隨時排斥敵人漢奸誣蔑本黨以危害中國之陰謀，同時則必確切自檢，互相策勵，接受公正批評，力求修養進步，誠以非力創不能成爲健全之黨員，非進取不能擔負革命之重任，非力行不足以實行三民主義，故吾人不僅應在消極方面革除過去因循遲鈍之習慣，改正公私不良之生活，尤當從

積極方面快幹實幹不斷進取，不斷奮鬥，任常人之所難，赴國家之所急，隨時隨地爲社會服務，爲民造福，而後主義得以發揚，政策賴以實現。須知官吏爲國家之公僕，黨員爲民衆之先鋒，總理遺訓所昭垂，卽爲吾人篤行之所本也！

中正回顧自同盟會以來，我黨同志捨身殉國，無慮數十百萬人，民族正氣鑄於本黨，用能使全國同胞咸仰 總理主義之偉大，信任本黨，擁護本黨，共同奮鬥，戮力救國，此本黨大信所昭，先烈犧牲所賜，至宜爲後死同志所寶護！中正深信果令我全體同志咸守正義，臨危無避，冒難必先，矢勤矢勇，奮鬥不衰，則三民主義之光輝，定能永照全國，且將以救東亞救世界，彼貪殘愚妄之日閔，縱聲其垂盡之國力，亦終無奈我中國何！

中正認膺國家軍事政治之重寄，躬負革命成敗之責任，今當七中全會舉行之時，適值七七抗戰三週年紀念之日，深念來日使命異常重大，本黨職責益見艱鉅，用是布其誠悃，告我全黨同志，各本大職，益自振奮，以成仁之決心，達成功之目的。更望一致信仰本黨，在絕對效忠國家民族至誠實踐三民主義之條件下，必能領導同胞，完成抗戰之大業。中華民國千秋萬世永無可畏之敵人，我親愛之全體同志，其共鑒斯言而力行之！

三、蔣委員長告友邦書

今日爲中國抵抗日本武力侵略之第三週年，余願將我國政府與人民對於中日戰事以及世界大局之觀感與態度，向各友邦人士剴切述之：

○當我國抗戰之初，吾人即認定中國抗戰之功效，不僅在保衛中國之生存與獨立，其於全世界未來之秩序，全人類未來之福利，亦必有極大之貢獻；最近歐洲局勢之大變動，益足證明吾人之見解完全正確。蓋日本軍閥久已蓄有征服世界之野心，對華侵略祇是其整個侵略計劃之初步，倘無中國三年來之抗戰，日本必早已乘此歐洲戰爭之時機，直接掠奪太平洋上諸友邦之領土權益，間接增加全世界之禍亂。中國之軍備，原非充裕，但我全體國民意志堅定，不畏犧牲，三年以來，已使日本困疲竭蹶，崩潰在望。日本遭受中國堅強之抗戰，不惟軍力大損，其經濟亦日益枯窘，至其軍民之戰意，則更消失殆盡。以此之故，日本今日在太平洋上之地位，實已失去其舉足輕重之勢，豈特不能如其所願稱雄獨霸而已，此吾人所堪自慰且足告慰我友邦人士者也。

○中國抗戰既已發生上述之效果，我全國上下對於抗戰前途之信心，自亦有增無已。近一年間，敵人對我之軍事壓迫，既已迭受重挫，敵國軍閥更肆其政治陰謀，製造傀儡，以期分化我國民。然自去年十二月三十日敵汪間私訂所謂「調整中日關係要綱」揭露後，中國人民即三尺童子亦皆知敵人之險毒，奸偽之無恥，我全國上下擁護團結，乃愈益堅強，誅斥奸偽，亦愈益熱烈，此為中外所共見共聞之事實，故吾人擁護國家獨立與擁護世界正義之神聖抗戰，決非敵人任何威脅或任何陰謀所能搖撼，在敵人未澈底放棄其侵略政策，敵兵未撤出我國國境以前，吾人之抗戰決不終止，此余所敢代表我政府與人民重為一切友邦人士鄭重申告者也。

○過去三年間，各友邦所給予中國之同情與援助，我全國人民必深誌不忘，吾人於此，願更舉二義坦白以告友邦：

其一，在軍事上與經濟上，日本已陷於不能自拔之泥淖中，今日之日本，決無餘力與任何第三國作

戰，其近來對荷蘭屬東印度以及越南緬甸之威脅，只是大言恫嚇，思欲不戰而達其侵吞掠奪與其他投機之目的，凡我友邦，務各以光明公正之態度，嚴峻堅強之決心臨之，並應共謀合力制裁有效之途徑，此爲各友邦在道義上或法律上對中國對遠東所不能避免之責任，亦爲各友邦爲維護世界未來秩序必須履行之義務。當「一九一八」事變之初，各友邦政府中頗有逡巡矢策者，遂致演成今日世界之大亂；倘各友邦對於日本軍閥今茲在越南緬甸荷印等地之威脅，復予以漠視或縱容，則後果之嚴重，必有不堪設想者！至就中國立場而言，今後日軍倘在越南或其他亞洲地域有任何武力侵略行爲，中國政府爲維護其本身之安全，與遂行其一貫之反侵略主義，必不惜以武力與之周旋，蓋其一切行動之主要旨趣，無非爲求達其息滅我中國生存與獨立之目的也。

其二，歐洲雖已發生戰事，蘇聯與美國兩大友邦並未捲入戰爭漩渦之中，自仍有力增強其對華之援助與對日之制裁，此不惟爲蘇美應盡之義務，亦且爲蘇美應有之責任與權利。日本之軍需與其商業，仰助於美國者獨多，此爲盡世共知之事實，美國國會新近既有禁運授權法之規定，足見對日實施經濟制裁，顯爲美國民意之要求，倘美國能迅爲斷然之措施，蘇美兩友邦復能一致增強其對華之援助，則太平洋上之大局，當不難早日澄清而安定，此豈僅中國一國之福利已邪？

③最後關於世界大局之前途，吾人檢討近事，亦欲向各友邦人士坦率的懇切一言：即今後之努力必須一改昔日保境自衛之孤立心理，以集合愛好國際和平之國家，建設強有力之國際組織，樹立有效的集體安全制度，過去兩月之歐戰經驗，已昭示吾人，倘無有效的集體安全組織，非特弱小國家不足以圖存，即同之強者大者，其安全決無保障，此種教訓，吾人應永遠省記！此種理想，吾人應把握一切適當之時機而使之實現！余所以鄭重爲此言者，以吾四萬萬五千萬人民，實欲與各友邦明達之士，向此鶴的而

共奠世界永久和平以增進我全體人類之福利也。

四 「七七」三週年紀念與我們應有的努力 孫科

今天是我中華民族歷史上最可紀念的一天，也是世界民族解放戰爭中最偉大的一天，不但是我們全國人民要舉行紀念，就是全世界被壓迫的民族和愛好公理的正義人士，都必然要熱烈的紀念。因為中華民族英勇地抗戰了三年，不但給予野蠻的侵略的日本帝國主義者以無情的打擊，而且確切地證明了公理終勝強權，民族解放戰爭終得勝利，帝國主義的侵略終必失敗，給予世界主持公理的人士，全世界被壓迫的民族以最大的希望。

然而今天，我們還沒有完全擊潰了日本帝國主義者底暴力，敵人還在蹂躪我們的國土，殺害我們的人民，剝掠我們的資源，無數的同胞，還在過着奴隸的生活。因此，在「七七」三週年紀念的今天，我們絲毫不能放棄後死者的責任。我們要緊接着數百萬犧牲了的前線將士和同胞的血跡前進，一息不能稍懈，一定要獲得抗戰最後的勝利，建國澈底的成功，然後才對得起我們的先烈，也必如此，然後今天的紀念，才有其最大的意義。

我們要怎樣的努力，才能獲得抗戰最後的勝利，建國澈底的成功呢？我以為每個國民除了必須站穩自己工作的崗位上，盡其最大的努力，以貢獻於國家民族以外，我們還有必須加緊努力的幾點：

第一、保持團結統一，實現民主憲政。統一和憲政，本來是國民革命運動中首要的政治目的。因為不統一，則無從建國，不實施憲政，則無從使國民共負建國的責任。所以統一和憲政，都為的是要建國。而在抗戰過程中，統一與憲政，更有其新的意義。因為目前全國統一的局面，是由抗戰過程中完成的。抗戰促成了統一，統一也加強了抗戰。這個統一，是前所未有的。他不但建設在抗戰的需要上，尤其是建基在建國的需要上。大凡新興的國家，或者是為國家獨立，民族自由奮鬥中的國家，都必須國家真正統一。中國國民黨領導國民革命，奮鬥了數十年，其在政治上最主要的目的也無過於此，這個目的，在抗戰開始的時候，算是完全達到了。

今天，在抗戰第四年開始的時候，全國人珍貴這個統一，要求保持統一，可以說是人同此心同此理。這是全民族最真純最篤摯的要求。這個要求，如果不能達到，抗戰的前途一定要受很大的影響。反過來說，這個要求如果能够達到，不但抗戰的前途很光明，很樂觀，就是實施憲政，也一定很順利。

為什麼這樣說呢？因為實施憲政的先決條件，也是以統一為前提的，中央所以要在抗戰期間，來提早實施憲政，也正是因為國家已經踏上了統一的路上的原故。憲政既然是要求國家統一的，不是要求國家分裂的，所以凡是主張憲政民主的，必須同時擁護統一，才算是真正憲政民主主義者。離開了統一的立場而談憲政，其結果一定會誤入歐美個人自由主義的歧途。因為中國憲政運動最大的目的在於建設統一的強盛的國家，求國家的獨立與自由，而不同於歐美的憲政運動，在於向專制君主爭取個人自由，保障個人自由。我們根據中國的歷史和中國人民真正的需要，向來主張憲政，必同時主張統一，而在今日

對外抗戰，爭取國家獨立自由的時候，這個主張尤其堅決。也祇有憲政與統一相輔相成，才能真正達到憲政和統一的目的。這是我們必須努力的第一點。

第二、厲行民生主義，禁絕投機暴利。抗戰三年以來最不良的現象，就是個人主義的經濟，投機暴利，大家盡是在做投機的買賣，都以賺錢為目的，不是以民族生存而增加戰時生產為目的。弄到投機的風氣，大行其道。這種現象不但直接影響當前的抗戰，而且根本影響民生主義的推行，站在抗戰建國的立場上，那是應該加以切實取締的。

經濟投機的現象本來是戰時最普遍的。因為在戰事進行中，交通當然不很便利，貨物一定感覺缺乏，供求關係易失其平衡。平日以賺錢為目的的商人，當然更乘時大做投機買賣。但是這種現象，即使是在資本主義以自由貿易為最高原則的國家中，政府也是要嚴加取締的。這次歐戰發生，歐洲各國都厲行統制，英國於五月間，更通過一個「國防緊急權力法」，規定全國國民及其財產，一律由政府支配。戰時利得稅，規定為百分之一百。由此可見素來講自由主義的英國，也不能不因為應付戰時的要需，而取締人民的自由，限制人民的暴利。

中國今日對日本帝國主義的抗戰，是全民族對外的革命解放戰爭，戰爭的勝敗，關係民族的興衰存亡，沒有一個人能逃避戰爭的結果，因此沒有一個人應該利用他的資財，地位來為個人打算。所以今日取締公私人員的投機行為，實行非常時期過份利得稅以安定一般國民的經濟生活，是絕對必要的。

除了上述的消極取締之外，政府還要積極的推行民生主義，然後投機爭利的人，才沒有個人自私自利的妄想。同時，因為建設之首要在民生，在今日抗戰建國併進的時候，政府對於經濟建設，尤其要注重民生主義的精神，每一舉措，都要求其不違反民生主義，然後才能奠定抗戰勝利，以後大規模的民生

主義經濟建設的基礎，才能避免走上資本主義經濟的錯誤路上。

抗戰以後，一般政論家，都很起勁的注意政治問題，所謂實施憲政問題，也就是實現民權主義的問題，這是很好的現象。但是似乎很少人注意到經濟問題，注意到經濟問題的，也很少注意到在抗戰時期，怎樣厲行民主主義，實現民主主義，這可以說是忽略了根本。因為要真正達到政治上的民主（民權主義），必須同時真正達到經濟上的民主（民生主義），才有十足的把握。大家研究過蘇聯政治上的民主，或者拿蘇聯政治上的民主來和歐美的所謂民生比較研究過的人，都可以明白，蘇聯做到的，歐美做不到，完全是因為歐美在經濟上不能民主，經濟上有貧富階級的分別，結果弄到政治上也是不平等，形成階級的統治。所以，今日談憲政，希望憲政早日實現的人，除了必須擁護統一以外，還要努力從各方面促進民主主義的實現，這是我們必須努力的第二點。

第三、認清國際環境，貫徹親蘇聯美國策。日本帝國主義對中國的侵略，不過是企圖征服世界的初步，所以日本帝國主義，不但是中國的敵人，并且是世界的公敵。中國三年來英勇的抗戰，固然是為着自己的獨立生存，同時也是為着世界的正義和平。因此中國抗戰主要地當然是靠着自己的力量，但同時也要善用世界和平正義的力量，來幫助抗戰勝利，抗戰時期的外交，所以特別重要，就是因為這個緣故。

大家知道，外交的運用，要看國際形勢，而國際形勢是迅速變化的。國際形勢有了轉變，外交的運用，自然也不能一成不變。總裁說：「以不變應萬變」，原是指以堅決不變的抗戰國策為中心，來應付千變萬化的國際形勢。所以外交的運用，也必然要以此為原則。凡是有利於抗戰的，我們必須及時去做；反之，凡是不利於抗戰的，我們必須絕對不做。

過去三年間，尤其是歐戰爆發之後，國際變化，非常劇烈。本來與遠東有密切關係，而一向同情我國抗戰的英法，因為歐戰的關係，已有自顧不暇之勢，對於遠東方面，事實上，即使有心却已無力；餘下的祇是蘇聯和美國，這兩個國家，素來同情我國，抗戰以後，更不斷予以精神上和物質上的幫助。他們的同情和援助，一面固然是基於公理和正義的感覺，同時也是因為國際局勢的發展，使他們的利害和中國利害相同的緣故。

歐戰發展的前途，現在大家都不能預斷。但是歐戰一天不停止，英法便一天不能確實兼顧到遠東方面，而日本愈有可能在遠東冒險橫行，能够代英法照顧其在遠東的利益。同時能在太平洋上監視日寇的，當然是美國，美國祇要用他優勢的海空軍力，留守在太平洋，日本即使有更大的野心，獨霸東亞，也是不敢輕於一試的；其次在大陸上能够牽制暴日的，便是蘇聯，龐大的蘇聯紅軍，日本是領略過的。

在這種國際形勢之下，中國的力量，加上蘇聯和美國的力量，必然是日本帝國主義的冒險家所畏懼的。這是我們必須努力的第三點。

第四、端正個人思想，統一羣衆信仰。信仰是由思想而來的，必須每個人的思想正確，然後羣衆的信仰才能正確。人類的思想從什麼地方來呢？「是對於一件事研究當中的道理而來的」。必須經過有條理有系統的研究，才能達到思想貫通的境地。所以正確的思想，不是幻想，不是猜想，不是空中樓閣，也不是凌亂無根的心意活動。三民主義是國父研究中國的病症定出來的藥方，這個藥方是國父經過完正的思想歷程，確確實實想通了，才發生信仰的；他根據這個信仰，力行實證了數十年，愈是實證它，愈是信仰它，經過數十年的時間，他絲毫沒有改變過他的主義，所以才大聲疾呼叫國人信仰它，證實它。抗戰三年以來，國人的信仰逐漸統一在三民主義之下，從前呈現在各方面紛歧錯雜的信仰，大部分

已經被鐵一般的事實所毀滅了。然而細察今日社會一般的通病，對於信仰的問題，還是很隨便的，大家都不肯真下工夫去思索，去研究。未信三民主義的人，肯虛心加以研究的固然很少；已信三民主義的人，肯實在的對其所信的主義，加以深入研究，發揚光大的也不多。所以三民主義到今天，還不能夠發出它應有的最大力量，還不能夠由真正統一的信仰，發生出真正統一的力量。

大家知道，立國在現代競爭劇烈的世界上，如果要圖國家生存，或者要由被壓迫侵略的地位，達到自由平等的地位，最重要的基本條件，就是國民必須要有堅決的統一信仰，全國一心，然後才能夠奮圖圖存。關於這一點，蘇聯是世界上最好的例子，他們全國祇有一個信仰，社會主義的信仰，全國人都一心一德為社會主義之實現而奮鬥。中國今日正為民族的生死存亡而堅苦抗戰，其必須有堅強統一的信仰是毫無疑義的。今後全國的知識界和文化界的人，應該誠心誠意的，根據國家民族客觀的需要，努力以三民主義真正統一全國的信仰，克盡先知先覺的責任，這是我們應該努力的第四點。

第五、堅決抗敵戰爭，完成收復失地。抗戰三年，我們賴着領袖的指示，前線將士的犧牲，後方民衆的奮鬥，除了鄂北、湘北、粵北、桂南、棗陽幾次會戰勝利以外，在各戰場上，我們更能緊緊的把敵人牽掣着，真實做到愈戰愈強。敵人却由三天滅亡中國的妄想，延長到三個月，再延長到三年，結果愈打愈敗，愈戰愈弱，完全陷於進退維谷的慘境。於是窮極無聊，想出了利用汪兆銘一類的民族敗類來誘降，殊不知這個陰謀，在素來講精忠報國，重廉恥崇節義的中華民族面前，完全粉碎。所以敵人終必完全失敗，已經是絕對沒有疑問的。其實，在「七七」事變起，半年以內，敵人未能達到其速戰速決之企圖，久已陷於失敗了。我們今後只要拖牽着敵人，阻擋着敵人，轉運到向敵人總攻擊，一定可以達到打退敵人，完成收復失地的目的。

現代的戰爭，是全面性的戰爭，戰爭的勝敗，不像從前那樣，完全靠武器和軍隊，除了武器和軍隊以外，還要靠全國人民的總動員，要靠政治上經濟上外交上信仰上各種力量和軍事力量相配合。而民族對外的革命戰爭，尤其如此，歷史上，被侵略被壓迫的民族，總是以較劣勢的武器來對抗侵略者較優勢的武器；但在精神方面，前者却旺盛過後者千萬倍。所以被侵略被壓迫的民族，結果終必得到最後的勝利。

中國今天不但有旺盛的革命精神，並且有偉大的國防軍，這個偉大的國防軍，不但在物質上武裝了自己，而且在精神上武裝了自己。它在十六年前，由中國的革命導師——孫中山先生親自奠下堅固的根基，中央連年更以全力來助它成長。而在抗戰三年中，幾千萬英勇的民族兒女，已經貢獻他們的生命給這光榮偉大的國防軍。拿這個堅強的軍事力量來對抗頹敗的倭寇，我們當然是有絕對勝利的把握的。

今天我們不能不掛念着淪陷地區的同胞，正如他們不能不殷望着我們一樣。全體的武裝戰士們，興起吧，爲着報復被慘殺被奴役的同胞的血仇！這是我們全體應該努力的第五點。

二

在抗戰第四年開始的今天，正是世界盛衰轉捩的時候，中國抗戰最後的勝利建國澈底的成功，必然大大地影響世界的前途。所以我們今後必須根據上述五點，加倍努力，完成我們的使命，打倒日本帝國主義，進而轉變野蠻侵略的世界，到講公理和平的世界，由少數資本軍閥官僚操縱把持的政治經濟制度，到全民的政治經濟制度，來根本消滅人類的痛苦和不幸，重建人類真正的康樂與幸福。

慶幸中應有的警惕

馮玉祥

爲「七七」三週年紀念而作

今天是一七七「全面抗戰三週年的紀念日，這是一個可慶幸的日子，同時也是需要警惕的日子。

爲什麼說是可慶幸的日子呢？

就憑敵人越打越弱，我們越打越強這事實來看，就是最可慶幸的事。

以我們一個原來有點散漫不一的國家，三年來，全國同胞能够精誠團結，擁護政府，擁護領袖，真不愛錢不怕死，和世界上所謂一等國的日本帝國主義作戰，一直打得她頭破血流，民窮財盡，打得她工廠罷工，到處民變，如同騎在虎背，想下也不來。憑着我們不如他的武器，和準備戰爭數十年的日寇打仗，打得她接二連三地失敗，他的海陸空軍士兵甚至官長都厭戰反戰，武力一天一天地衰敗，這難道不是可慶幸的事麼？

抗戰以前，同胞們大多是「不談國事」，三年來却是熱心國事，有錢出錢，有力出力。父親送兒子當兵，妻子送丈夫當兵，哥哥送弟弟當兵。鄉下的農夫，拋下鋤頭，拿起長槍短劍也去打游擊。婦女同胞們到醫院裏去看護傷兵，到保育院裏去養難童，到前線去從事戰地工作。華僑同胞們熱烈捐款，充實戰費，在海外各處宣傳抗戰，並且踴躍回國服務。這又不是可慶幸的事麼？

那麼，爲什麼又說是需要警惕的日子呢？

一個國家無論處何境地，都不能以為已治已安，已滿已足，要在每一個機會教育自己，鞭策自己，才能够有進步。

所以今天紀念抗戰三週年，在慶幸當中，同時要作一番反省功夫，要警惕還有作得不够的地方，還有一些缺點，亟待我們去自動的改正過來。

首先，同胞們出錢已經不少，但還是不够：還有少數同胞把錢用在與抗戰無關的方面；後方都市裏，還有極少數同胞過着奢侈的生活。同胞們出力已經不少，但也還不够：還有少數游手好閒的人，依然過着優遊宴樂的「太平」歲月；還沒有把每一個有能力的同胞，放在抗戰中適當的崗位上。希望全國同胞無論男女，無論老少，無論在國內或者在國外，沒有一個人不捨棄奢侈的生活，不摒除「過太平年」的思想，都把自己的力量和所有的物資貢獻於抗戰。日寇一天沒有被打走，民族國家一天沒有獨立自由，我們出錢出力就不算已經達到應有的程度。

其次，我們已經精誠團結，但還未能心口如一；已經一心一德，但還未能責己而不責人。先賢說：「兄弟鬩於牆，外禦其侮」，我們都應該互相原諒，大度包容。誰好誰不好，多麼不好也比日本鬼子好得多。要提防日寇分化我們的政治陰謀；要聽見汪逆兆銘所高唱的荒謬口號而知所警惕。要更加精誠團結，一心一德，把全國所有力量集中來聽從最高統帥的命令，一致的打擊敵偽，把日本強盜完全驅出國境，我們祖先在地下也才安慰，子子孫孫在千萬年之後，對我們也要感謝的。

第三，我們已經實行了國父的遺教，抗戰本身就是一個極好的證明，但還要翻開國父遺留給我們的全部寶貴教訓，從遺囑到每一篇講演，從主義到具體的革命政策，看看那一條已經實行，那一條還沒有作到，實行了的要更加努力，沒有作到的要腳踏實地的去完成。我們要有堅強的自信，只要真正實

行三民主義，必能完成抗戰建國的大業。

第四，最高統帥軍事第一勝利第一的指示，我們已經照着作了，但作得還不够，今後還是要一切爲着軍事的勝利去努力。我們吃簡單一點，穿樸素一點；戰士們一定要吃得飽，穿得暖。我們的享受要特別減低一點，集合起來獻給前方的官兵。

第五，漢奸國賊已爲全國同胞所唾棄，今後更要堅決剷除危害抗戰的份子。要注意他們的言論，考察他們的行動，對不忠實於民族國家的敗類，只有毫不留情地剷除之。除漢奸及陰謀妥協投降者外，像國集居奇的奸商，不盡職守的官吏，都要與以最嚴厲的制裁。

最後，在外交方面，我們是得道多助，今後更要旗幟鮮明，爭取與國。我們的立場很堅定也很簡單。我們要驅走日寇出境，粉碎日寇卵育下的一切傀儡組織。我們爲實現三民主義而奮鬥，要建立一個民有民治民享的國家。誰同情我們的獨立自由，幫助我抗戰，就是我們的好朋友；誰妄想破壞我抗戰，幫助日本，就是我們的仇敵。抗戰三年來，誰幫助我們最多，誰對我抗戰寄以最大的同情，我們自己非常明白。我們要本着 國父遺留給我們的政策，以最真摯的友誼和她攜手。同時希望一切友邦，認清她們在遠東的真正利害，給我們以可能的最大幫助。

以上是我們今日當務之急，也是過去努力得不够之處。抗戰是一個偉大艱巨的工作，是要全國同胞勇敢地糾正缺點，「一心一德貫徹始終」地奮鬥，才能够完成的。爲紀念抗戰三週年，希望我們國內外同胞們用血液洗刷我們自己的良心，如同一個新生的嬰兒，毫無私心，毫無成見，以嶄新的精神與努力向着最後的勝利之途邁進。

六 從各戰區的觀感證明抗戰必勝的前途

陳誠

爲抗戰建國三週年紀念而作

抗戰三年，我全國軍民前仆後繼的犧牲，堅忍持久的戰鬪，已經打破了日寇「速戰速決與速和速結」的種種陰謀，已經日益接近了最後勝利的目標，現在敵人勢窮力竭，正在作最後的掙扎。我軍遵照最高統帥的指示，一面苦撐苦鬪，堅持持久抗戰的國策，一面運用正確的戰略戰術，予日寇最猛烈的打擊，以爭取最後的勝利。我們從各方面觀察，可以證明最後勝利的日期，已迫在眼前。茲值抗戰三週紀念日，願就個人在幾個戰區的歷次戰役中所得的觀感，歸納起來，綜述於下，使大家可以從鐵的事實中真正體認到抗戰必勝的道理。

一 軍事上已經奠定了勝利的基礎

我想有些人，因看見抗戰以來，我們失去了許多要點，放棄了許多城市，將來對於軍事上有無勝利的把握，或許不免發生懷疑；但是就我個人於每次戰役所得的經驗，認爲我們軍事上確已奠了勝利的基礎。因爲決定戰爭的勝負主要的是看整個戰略成敗以及鬪爭力量的消長。綜觀自抗戰開始以迄今日，其間經過較重要之戰役，不下數百次，但較大規模的會戰，則不過十餘次。會戰時間長的要算上海（由二十六年八月至十一月約計三個月）武漢（由二十七年六月至十一月約計五個月）兩役。在武漢以前，第

一期的抗戰，我軍主在誘敵深入，而逐次消耗之，並求得時間的持久。但自武漢會戰以後，第三期抗戰開始以來，情勢完全變更，去年一年中，我軍發動了幾次攻勢，又因敵之進攻，而行大規模之反擊。予敵以痛懲者則有晉東南中條山、太行山各戰役，及隨棗、湘北、粵北與今年桂南與豫南鄂北等會戰，每次殲敵均在數萬以上，被敵軍滋擾的地點，均能次第收復。南甯雖未克復，但敵之傷亡，極為慘重，竟譽我軍為抗戰以來攻擊最猛烈之敵人。至於最近鄂西的戰事，正在劇烈開展，將予深入之敵以大規模的圍殲。總之，由抗戰三年來的抗戰經過中，很顯然的看出我們已由被動轉為主動，由守勢轉為攻勢，亦即證明我們的戰略，完全照着既定的正確方針與計劃，一步一步走向勝利之途，而打破了敵人「不戰而亡中國」、「速戰速決」，乃至「速和速結」的陰謀的企圖，造成了我軍今日愈戰愈強的優勢。至就戰鬥的力量而論，過去我們能作戰的部隊不過一百萬，現在則已經增加了一倍以上；同時，作戰精神，戰鬥技術，以及武器裝備，也都有顯然的增進，這種戰略的成功與戰鬥力量的增強，即是愈戰愈強的確證。最近由於歐戰急劇的演變，日寇於焦躁苦悶之中，企圖孤注一擲，從速結束中日戰爭，但是因為敵人使用於侵華作戰的兵力，實在已經到了飽和點，所以再也不能大規模的增兵。這是日寇最大的苦悶，也是最大的致命傷。至於日寇軍隊戰鬥精神和戰鬥技術的日漸低劣，反戰厭戰情緒的日漸高漲，實處處顯示敵人確已愈戰愈弱。由上述事實上的證明，我們確已奠定了最後勝利的基礎。

一一 軍民真正打成了一片

除了軍事以外，我們在前方感覺得抗戰前途可以絕對樂觀的事實，就是軍民真正的打成一片。因為我們這次的對敵抗戰，是整個被壓迫民族與侵略民族的鬭爭，也即是三民主義與日閥大陸政策的鬭爭。

假若沒有民衆的熱烈擁護與全體動員參加，一定不能得到最後的勝利。所以 領袖說：「地方可失，民衆不可失，民衆可失，民心不可失」。另外在南嶽會議中，又有「民衆重於士兵」的訓示。但是過去由於少數部隊與民衆間存着一層隔閡，使民衆對於士兵不敢接近，而士兵對於民衆也懷有一種厭倦的心理。抗戰以後，因爲各部隊都普遍建立了政工的組織，而一般政工人員便做了軍隊和民衆之間的橋樑，打破了過去的隔閡，使他們一天天接近起來。所以抗戰以來，每一次的戰役，民衆都表現了偉大的力量。記得前年在鄂南作戰時，附近幾條長約八百華里的公路，只費了一個多星期的工夫，就能够全部通車，還有幾千傷病的官兵，也靠民衆的力量，毫無滯阻地，移送到安全地區去醫治；這就是當地民衆赤忱爲國服務的勞績，他們不分男女，不分老幼一齊動員起來，爲軍隊服務。再各淪陷地區民衆的同仇敵愾，自動組織自衛隊與敵人對抗的壯烈事蹟，更不勝枚舉，尤其去年湘北粵北的大捷，與其說是軍隊的勝利，毋甯說是民衆的勝利，他們予敵人最大的打擊，就是實行了國民公約。此外如幫助軍隊運輸救護及任偵探嚮導等工作，更使軍隊得到不少的方便，這種軍民合作的表現，便象徵着我們抗戰前途的光明。

三 青年的堅忍苦鬪

在前方，最使我們興奮的就是「一般青年同志犧牲奮鬥的精神，他們不避勞苦，不怕危險，自動的參加各種抗敵的工作。在武漢轉運時，若不是三千多個戰時服務總隊的青年，迅速的完成了武漢三鎮民衆組訓的工作，決不會那樣有計劃的順利撤退。鄂南的作戰，一般青年更予軍隊以莫大的幫助，他們在前線一百里內，設置臨時收容所，發動民衆沿途設置茶粥站，救護撫慰撤退下來的傷兵與難民。當時發給他們薪水，却再三辭謝，只請求每月發給十元的生活費。我問他們爲何不要薪水，他們的回答是：「爲

參加抗戰建國而來，在前方工作惟有以吃苦爲榮譽，要錢有何用途？試想這是何等的熱忱爲國！又如前次粵北作戰，廣東兩千多的青年學生，在省動員委員會領導下努力地工作，他們深入民間，發動民衆幫助軍隊，使運輸、給養、嚮導等問題，都得到很好的解決，而各地三民主義青年團團員，更有組織的參加前線的抗敵工作。此外，值得我們注意的，就是分佈在各戰區的曾經參加戰時訓練的青年，他們服務的精神，更是值得我們欽佩。由此我們可以堅確的相信，在抗戰中成長的中國青年，一定可以負起建設三民主義新中國的使命。

四 敵軍的厭戰與僞軍的反正

敵人在前方所暴露的最大的弱點，就是敵軍的一般官兵普遍地厭惡作戰。無論是從所虜獲的敵人文件中或是從俘虜的口裏，都可以看出他們的精神上是非常的苦悶，而於侵華戰爭的前途，抱荒莫大的憂慮。至於一般僞軍，他們只是一時受了敵人的脅迫，并非甘願爲虎作倀，助紂爲虐，他們只要有機會，都可以陸續的反正。例如前年南京轉進時，我們沒有來得及撤退的士兵，後來受了敵人脅迫，被編爲三個團，繼續受遣了二年多的訓練，敵人以為一定可以作戰了，那知一開到福建，便全部反正，現已由我軍收編，重新加入我們抗戰的陣營。在桂南與鄂北作戰中，根據下級報告，亦有少數僞軍參加，但作戰時總是把槍口向上，不忍同胞自相殘殺。由此可見只要是中國人，他們都有民族意識，都不願作亡國的奴隸，相信一到相當的時機，他們一定可掉轉槍口解除敵軍的武裝，作爲我們收復失地的先導。

五 堅忍持久與自力更生是抗戰建國的必要條件

從上述我個人在戰區的種種觀感看來，可以知道我們對倭的抗戰確已接近最後勝利的日子。但是敵人并不會從此放棄他一貫的滅華政策；相反的，一定要利用歐戰擴大的時機，加緊軍事政治經濟文化種種進攻的陰謀，加緊向我侵略。我們若不在此最後關頭，堅忍苦鬥，咬緊牙關，堅苦撐持，必致功虧一簣。須知革命的事業，一定要經過長期的奮鬥才能成功，試觀世界各國革命的史實，無不是長期鬪爭的過程，往往少則五年十年，多則數十年不等，如果沒有堅忍不拔，貫徹始終的毅力與精神，一定不會得到最後的成功。我們這次的對倭抗戰，乃是國民革命必經的階段，必須在堅忍持久爭取勝利的過程中，培養自己新生的力量，以奠立建國的基礎；如果在抗戰時期，不培養深厚的國力，進行建國的工作，則抗戰勝利之後，仍不免要受外來的種種侵略。不過今後的建設，一定要以國防為中心。老實說，我們今天所以受暴目的無理摧殘，就是由於我們過去的建設，缺乏國防的眼光，今後要談建設，當然不能不注意於國防核心建設了。

總之，三年以來，就我個人在各戰區所得的觀感，認為我們抗戰前途，絕對樂觀，而領袖歷年的訓示，更無一不是顛撲不破的真理。今後我們一定要在領袖的領導之下，親愛精誠，團結一致，并以最大的努力與最大的決心，加速前進的步伐，站在自己的崗位上，各竭所能，各盡其責，以堅忍持久與自力更生的精神埋頭苦鬥，以早日完成抗戰建國的大業！

七 空軍奮戰的第三年

丁布夫

一 軍制的躍進

當我去年執筆寫「空軍奮戰之第二年」的時候，空軍首腦部正完成了一個軍事會議所決定的革新計劃，這個計劃廣泛的包括行政、作戰、教育、技術種種部門。

中國空軍是一個沒有多久歷史的新興空軍，它需要種種的改進與建設；惟其如此，所以它便利實踐「一面抗戰一面建軍」的原則，能够利用在戰爭中所獲得的經驗，作不斷的改進與建設。

爲了適應戰爭已進入最後勝利的階段，空軍首腦部組織的緊密，改革了過去寬懈之處，同時軍區的劃分及其權力的充實，實是空軍抗戰跨入第三年的第一件要事，也是空軍當局，能够機動地把握時機，努力於其本身使命的一個明證。空軍的進步是飛躍方式的，落伍就是失敗，有進步才有勝利。中國空軍在抗戰的第三年中，已有了它明顯的進步了。

隨着首腦部的革新，部隊亦有很多的改進，尤其轟炸部隊戰鬥力的擴充，第三年遠非抗戰第一二年代的可比了。去年春間，敵人不斷空襲蘭州，揚言已擊破中國空軍重建的企圖，我們當時聽了都不覺好笑，而中國空軍事實上是從容埋首於強大轟炸部隊的建立。

二 轟炸部隊在長成中

驅逐和轟炸誰是空軍的主要兵種？這個軍事思想的論爭，在空戰現勢下已獲得結論。不獨優勢空軍的攻擊作戰是以轟炸機爲主要兵種，即弱勢空軍的防禦作戰也是要以轟炸機爲主要兵種了。

力量不足的兵力以防守爲手段，這個理論應用到空軍方面，原則上是對的。但是怎樣來合理實施這

個原則呢？空中和地面不同，沒有陣地可資堅守，沒有地形地物可資掩護，防禦機怎樣去抵抗轟炸機的攻擊呢？

消極的驅逐機對轟炸機的防禦，除非超越敵軍幾倍的兵力是很難收到堵住的效果的。驅逐機不能長留空中預作警戒，也不能輪流升空巡邏，在沙漠廣大的領空中，敵轟炸機可以從任何一個空隙竄進它的目標地點，執行任務。

轟炸機是可怖的，但是它停列在飛機場時却是可憐的。飛機在二十四小時至少有十六小時停列機場；換言之，它遭人襲擊的機會佔全時間百分之七十。所以防禦作戰，最合理的戰略，是防禦的攻擊，從事敵方機場的轟炸作業，捉捕停列機場的死飛機。

然而在進步的空戰現勢中，作防禦的攻擊，需要較多的轟炸機，需要有高空的防備和猛烈的火力裝置，以防驅逐機的逆襲。

中國空軍爲了要實踐這個新的理論，在抗戰第三年一開始，就充實和建立了它的強大的轟炸部隊，使用新銳X型轟炸機，高空設備和火力裝置都遠勝於前。這種敵驅逐機望塵莫及的轟炸機，它在歷次防禦的攻擊戰中，確是收到了它的偉大的戰果，證明了新戰略實施的正確性。

三 戰略出動的成果

在奮鬥戰第三年的到來，我們業已很快慰的看到中國空軍從以驅逐機爲主要的空戰工具，躍進到以轟炸機爲主要空戰工具的階段，有如上所述。而在第三年告一段落的今天，我們試一檢查轟炸部隊作戰的戰績，頗覺可觀。

轟炸部隊在一年中收穫極大成果的，是漢口和運城的幾次戰略出擊。

去年九月間，敵人發動轟轟烈烈的長沙攻略，敵駐華中空軍司令安藤少將爲了要空軍配合板垣的華中攻勢，在漢口和孝感機場集結飛機二百架到三百架，敵空軍對於長沙攻略的企圖是非常高貴的。但當它尙未曾大規模出動之前，却被中國空軍十月三日和同月十四日的兩次武漢進擊所粉碎。

這兩次的進擊，我們先後不過用同一×隊的兵力，然而敵人夢想不到的新型轟炸機性能的優越，開創了遠東轟炸史的新紀元，這種軍事光榮完全屬於中國空軍。至於敵人在這次的損失和被炸後情況大概如下：

- 一 傷毀飛機一百餘架（敵先後由漢起運壞飛機兩批赴滬修理，共六十四架）。
- 二 傷亡敵飛行及機械人員二百餘人，（由佐藤少將率領航空人員自日本赴漢補充）。
- 三 損失油彈及飛機零件無算（由滬運漢航空用品數千箱，以補充此兩次的損失）。
- 四 耗費鉅金，擴充武漢附近的飛機場，以分散我軍視線。
- 五 擴充華中戰場飛機一百架至五十架。
- 六 遣派大員來漢視察損失情形，并謀補救。
- 七 實施武漢晚間燈火管制。

這一役敵空軍遠征部隊主力第十二、十三兩航空隊損害最重，其戰鬥力也幾乎損失殆盡，減少了我們長沙保衛的空中威脅。另一方面，敵空軍的武漢集結遂具有戒心，不得不分其駐華中空軍的主力轉移晉南運城。

運城是敵駐華北空軍的根據地，也是我空軍戰略出動的第二個目標，隨着武漢敵空軍的轉移，我精

銳的轟炸部隊乃有逼城的進擊。

這一次進擊，中國空軍獲得與進擊武漢同樣的成果，而新型機羣優越的火網，在進擊武漢時未曾發揮的威力，這次却大大的發揮，敵驅逐機想藉優勢的數量，衝散我們的編隊，破壞我們的火網的企圖，完全無效。

今年四月三日我轟炸部隊的空襲運城，也收到較大的成果。當時敵為報復我軍在西線的反攻，其陸軍航空隊以運城機場為活動根據，不斷轟炸西安洛陽等地，但經我轟炸部隊的飛襲，殲滅敵機三十餘架之後，輕而易舉的打破了敵空軍的企圖。

在轟炸運城的同日，我另一個精銳的轟炸部隊大舉襲擊湖北敵最大軍需品集積地的岳陽，並達成它最大的任務。敵軍在岳陽樓的周圍各處，備有汽油萬餘箱，子彈五萬箱，設有高級司令部及存有大批砲彈糧麥。這次空襲不特有其本身的成果，即今後對華中戰事上的影響亦極廣大。

此外就是本年五月三日鄂北鍾祥的戰略出動，這一役的戰果是：一、毀壞敵使用於鄂北會戰的飛機十餘架；二、給予鄂北會戰敵軍軍用品以澈底的打擊。

四 陸軍協同作戰的展開

這裏，我們引用蔣百里先生的話來做開頭，蔣先生告訴過我，他說抗戰的中國空軍應特別注意到戰場上的陸空協同作戰。這是空戰的要言，當時我便將它介紹到空軍中去，同時我牢牢的記着，並且以之來度量年來中國空軍對這方面作戰的實況。

前此的一二年，中國空軍對這種戰術的實施是比較幼稚的，原因是它的歷史短暫，關於這方面的訓

總不足。尤其是機斃太少，不足戰場上的使用。抗戰進入第三年，我們已能夠將若干缺點給以相當的彌補，而新轟炸部隊的建立更是使我們有力作陸空協同作戰的實施。一二年來戰場上空給我們慘痛的教訓，這教訓指導了我們新建的力量，因此，抗戰第三年中，在這一方面的情形就有很大的進展。

以下是一年來陸空協同作戰，獲得較大成果的幾次戰役：

一 桂南會戰

戰況——去年十二月二十日轟炸八塘、九塘待援的敵軍，燬滅敵固守的陣地。同月廿六日，轟炸岷崙敵陣作戰部隊。

戰果——便利我陸軍衝入岷崙關要隘地帶，克復岷崙關，穩定桂南的戰局。

二 豫南鄂北會戰

戰況——本年四月二十九日破壞信陽武勝關一帶的敵軍運輸幹線，五月十九日轟炸由前線潰敗退集隨縣附近的敵軍。

戰果——鬆懈了敵軍攻勢，並給予敵重創。

三 鄂西會戰

戰況——六月二日轟炸宜城附近一帶的敵密集部隊，及敵武裝載輜重的汽車羣。同月七日轟炸當陽附近公路的敵行進部隊。

戰果——配合陸軍的磁鐵戰略，協同陸軍切斷漢宜路的敵軍聯絡線，使敵軍機械化部隊的運動作戰感受極大阻礙，陷於各個孤立無援的悲境。

戰況——六月二十三、二十四、二十五各日，繼續出動轟炸宜昌附近殘敵（敵鄂西會戰主力）。

戰果——以雷霆萬鈞之力，不斷的在陸軍包圍圈內，打擊固守的敵軍，削滅其戰鬥意志和能力，藉以開拓襄河西岸的大殲滅戰。（本文脫稿時，本會戰尚未結束。）

由上述的幾次會戰，我們可以看到空軍是如何盡其最大努力，協助陸軍獲得戰術上成果。當然這點成果不會給我們怎樣滿足。但是在這一年中陸空協同的戰術上，已經明示它的進步了。今後我們相信它將有長足的進展，踏上勝利之途的。

五 驅逐部隊的苦鬪

我們跨進了抗戰的第三年，敵空軍蠢動是開始它去年九月間的「夜間攻擊」。但當它在實施這計劃的過程中，一下便給中國空軍十月間的武漢閃擊所粉碎。

敵的長沙攻略無成，急欲以它的空軍來開拓另一個華中攻勢。因此跟着九月的「夜間攻擊」而來的，是十一月的普遍的空襲四川各抗戰政治經濟據點。不意於成都、遂甯、梁山三點之線上空，遭遇我驅逐部隊機羣的痛擊，大敗一場。敵來襲機五十四架，損失十八架，名聞敵國的「爆擊之王」奧田大佐亦陳屍荒郊。我方迎戰機約敵機之半數，這就是著名的「二·四」之戰，打破了敵空軍開拓華中攻勢的企圖。

去年十二月間，敵空軍以為我們的飛機在蘭州基地集結，於二十五、六、七三日先後出動三百零一架轟炸機，空襲蘭州，一方面企圖捉捕我機場飛機，一方面向我們空軍挑戰。我軍在蘭州只有敵軍十分之一的兵力，但是血戰三日結果，擊落敵機九架。敵軍企圖不成，遂向蘭州施其暴虐。此役我損機一架，毀傷二架，死戰士一人。

十二月底在桂南大會戰急劇展開的時候，廣西制空權是需要全力維護的。因此中國空軍一方面出動轟炸部隊協同陸軍作戰，一方面遣派有力驅逐部隊保衛八桂的領空，給予二十三日和大除夕二次來襲我廣西心臟地點（柳州）的敵機羣以慘重的打擊，先後擊落敵機十二架，作了桂南戰局穩定的一個有力的因素。

然而一年來我驅逐部隊打得最精彩的，還算最近五月和六月間的重慶上空多次的戰鬪。

自五月二十日開始，直至本文脫稿時（六月廿七日）止，敵空軍幾乎全部放棄其他戰場的任務，抽調在華所有第一線精銳轟炸機約二百架至三百架，集結武漢，實施它所謂政略的轟炸，夢想將重慶抗戰的決心打擊無遺。當然我們的空軍是弱勢的，我驅逐部隊迎戰兵力共不及每次出動的敵軍兵力百分之十。

這二個月來空戰的結果，我方除了地面建築物和人民工作時間的損失外，損機極少，只死戰士一員；而敵空軍在軍事數字上的損失，比之過去一年中所損失的更重，敵共犧牲轟炸機不下一百架，至於其他損失，六月十六日空軍某高級長官對新聞記者談話時的估計，已是最低限度了。此外還有一種不被人所注意的損失，就是敵空軍在其他戰場上任務的放棄，這個損失是非幾個數字可以計算的。

重慶空戰中，最令人興奮和快慰的，莫過於我驅逐部隊戰士的作戰精神了。最近一年來敵轟炸機隊形之密，火網之烈，不能不說是敵軍嘔心血構成的；然而抗戰自始我戰士保有的盛旺的攻擊精神，尤其重慶空戰中，可說是已發揮盡致。據我所知道的，蔣總裁對於空軍素來是愛之愈切而賞之愈重的，但在重慶空戰中，蔣總裁在中央紀念週席上，大大的稱獎空軍作戰的英勇精神，我們的驅逐戰士怎樣在艱苦困難中作巧妙的奮鬥，於此概可想見了。

日本這次對重慶的大轟炸，我們實在找不出他的軍事上的論點。如果美其名爲政略的轟炸，企圖藉此結束戰爭，那就真是個笑話。中國人打了三年硬仗，已付了極大的犧牲都不怕，豈怕二三百架飛機？重慶大轟炸完全是日本軍閥對華戰事速決不能速和不可的苦悶的象徵罷了。

六 教育與技術的邁進

中國空軍的口號是：「一面抗戰，一面建設」，而建設的主要推動力是教育和技術兩部門。這一年來中國空軍不特在戰略戰術上有了良好的修養，即是在教育技術兩部門也有長足的進展。關於這兩方面的成就，決不是打了一二次勝仗，擊落十架八架敵機可比擬的。

軍士學校的創立，是抗戰後感到的需要，軍士的訓練，也是根據國情，採用精兵主義式的，故並不比軍官的訓練爲差，且一年比一年加緊。我報告：在不久的將來，空軍的生力軍的隊伍內，將有更年青更熱情的戰士出現。

空軍訓練的水準，現階段也大大的提高，以精益求精。爲了要充實空軍的陸軍知識和提高學生體格的水準，空軍學生必須先經過陸軍軍官學生的過程。這一改進，時間雖短，但是現在我們已可以看見它的成效了。

空軍教育上，最近才實行一個遠大的計劃，就是空軍幼年學校的創辦。這學校現在已在空軍首腦部所在地成立，並且已大量的招收十二歲以上十五歲以下的小學生，開始訓練。航空學生的招收，過去確遇到很大的困難，因爲一般青年國民的體格距離航空體格的水準很遠，空軍歷屆招生，及格者總不及十分之三四。空軍幼年預備生的訓練，今後當可以突破過去的困難了。

滑翔機的訓練也是空軍今年的一件新事業，滑翔機訓練班現已在大眾熱望中成立起來了，一方面訓練滑翔大衆化的幹部人才，一方面進行一部份航空生的滑翔過程的訓練。前者是二三年後民間滑翔運動展開的基礎，後者準備進爲空軍學生必要的課程。

關於機械技術情況大半是屬於軍事機密，我很抱歉在這裏不能多所報告。可以報告的是中國空軍機械技術的預定過程，是從修理到製造，而在抗戰的第三年，可說已經跨過了修理的過程入於製造的階段了。飛機的仿製並不是一件很困難的事，我國從前也會自製過飛機，何況再經過了這三年來的探求呢？我們所苦的是太沒有原料了，我們應該怎樣向這方面努力啊！至於技術人才，我們現在也經了聘用外人進入自我人才的階段，空軍機械學校五六年的苦練，已從開花而結果。此外若干著名的大學也相繼設有航空機械科，將來對於技術人才的供給可以無缺，這實是最近表現的好況。

七 航空社會的覺醒

中國大空軍建設的最大困難，就是他沒有一航空社會做基礎。抗戰以前雖然有極少部份國人支撐空軍的建設，但一般國民對於空軍建設一向是在癡夢狀態之中，抗戰後國民航空覺醒的程度，仍然不能普遍和深入，一任上層的軍隊作孤軍的奮鬥。

抗戰進入第三年，社會在這方面已給了我們一番新的觀感，這不能不論是敵人空軍之賜。因爲敵空軍兩年來濫炸我們後方不設防城市，大量屠殺平民婦孺，每一個炸彈，都帶給我們建設空軍的教育意義，結果激醒癡夢狀態的國人的空防建設的觀念，起來作最有效的自衛衛國的全圖。

於是去年九月間新疆省民衆獻機十架，開始作抗戰第三年建設空軍的最大呼喊。新疆是一個窮僻的

省份，獻機十架，在政治上的意義是很大的，所給人的刺激是很深的。

跟着「大衆滑翔化」的口號被提出了，爲了和空軍的滑翔幹部人才訓練的計劃相配合，社會在今年興起了一個新開導的滑翔獻機運動的波瀾。雖然這個波瀾只停於獻機段落，但是我們相信波瀾是不停的推進，沒有止境的。

國民各界對空軍建設的宣傳和廣大的對空軍戰士的慰勞運動，也是本年一種普遍的現象。四月間的四川省垣各界民衆十餘萬人的建設空軍宣傳，大轟動全省，又會給全國以深刻的印象。最近一二月來全國民衆有組織的慰勞空軍，其熱烈竟超過了武漢空戰的時期，證明民衆已感到與空軍的成敗，生死攸關，顯出國民心理上已奠定了建設中國大空軍的基石。

過去空軍與教育分離的不良狀態，現在也漸漸的改換過來了。抗戰第三年中，空軍和教育部已取得了聯絡，去冬教育部曾接受了空軍的建議，通令全國中小學校，注意下列幼年航空人才的培養各點：

- 一 各中小學校教材中增加航空常識題材；
- 二 中小學工藝課程，應以各種飛機滑翔機及機件的模型做教材，和製作實習；
- 三 各大學機械科及工業專門學校以航空機械爲必修科；
- 四 選擇關於航空知識，而編配教材，由學校當局鼓勵製作實習；
- 五 大量編印有關航空常識的普通讀物，供中小學學生閱讀；
- 六 大量編印有關航空學術的專門著作，供大學學生的參考；
- 七 全國各級學校應普遍重視體育運動，加緊鍛鍊體力、目力、肺量等各種機能，均應以適合空中人員之理想爲條件。

然而這方面重要點是要組織的行動。實踐這個理論，首先是空軍和教育部必須要有加強和永久不斷的聯繫，設立機構，執行與監督業務的進展。其次是教育家們的偉大的努力。

本來空軍建設，全在廣大社會的微妙的一動，只怕不動，動就有進，進才有成。現在我們的航空社會已開始動了，中國大空軍的建設是有其前途的。

八 海軍抗戰三週年

陳紹寬

自二十六年「七七」全面抗戰以來，迄今已三週年。此三年中，但就海軍方面而言，其抗戰工作成績，殊有足資紀念之價值，爰特揭其概要，爲國人告。

海軍爲國家民族武力所寄託，居今日而欲保國家之主權，爭民族之生存，自須有強盛之海軍力；況吾國海疆綿互，門戶洞開，倘不擴充海軍，將何以禦外侮而固吾圉？此次吾國對日抗戰，卽爲國家主權民族生存而戰，海軍念衛國保民責任之重大，在此三週年內，無論何種險阻艱難，靡不併力以赴，達成神聖抗戰使命；可惜實力未厚，不克一舉殲敵。追溯海軍製造之始，原欲擴充軍力，鞏固國防，所以至今不能突飛猛進者，始則由於清廷之昏聩，移專款以供建築娛樂之所，繼則由於民初軍閥時代之北方政府，逞私圖而昧大計，而一般國人又乏國防常識，其抱謬妄見解者，且或肆排擠海軍之怪論，置國家民族武力重心於不顧。外患之急逼如此，而海軍力之薄弱又如斯，海軍當局盱衡時勢，早經引爲隱憂，迭次提出海軍建設議案，政府以經費問題，迄未獲允實施。在前海軍部復興期內，縮減一切費用，以極經濟與精密的方法，按年增造軍艦，各項建設，亦復竭能力之所逮，積極進行，但按之原定大規模海軍方

案，相懸甚遠。平時綏靖江海，差資應付，戰時軍力，僅恃此尺寸進展，自屬不敷。

洎九一八事變發生後，暴日野心畢露，海防益形吃緊，海軍方面復按防守方針，擬具治標辦法，亦未得政府許可。顧擴展海軍保衛國家民族之使命，始終未敢或忘。二十六年春間，本人啣命使歐，乘機商洽海軍建設計劃。而蕪溝橋戰事，突於此時爆發，趕即飛航回國集中海軍現有力量，奮勇抗戰。作戰之初，外間不知我軍佈置之策略，或疑力量有限，恐難收重大效果。乃經我軍之縝密設計，及將士之忠勇用命，以精神濟物質之窮，以智術補武力之弱，與敵周旋三載，前仆後繼，愈戰愈奮，歷次抗戰事蹟，如蘇、皖、贛、湘、鄂、川、粵、桂、閩、浙等省，關於毀除標誌，阻塞航道，配置艦隊，設立砲隊，雷隊，敷佈雷區，游動偽雷及掃除閩浙江海各處敵雷，維護航路等項，均就作戰情勢，預定必要措施，層層爲壘，步步設防，務使敵人在控制之中，無法發展能力，其原挾速戰速決迷夢，完全粉碎，寔趨於全部崩潰之絕地。而我國長江運輸安全無阻，其在後方之政府各機關，對於抗戰建國事宜，從容部署，不致受敵威脅，我方消耗戰持久戰目的遂得貫徹，海軍實與有力。江陰之戰，海軍犧牲最爲壯烈，所造成之戰績，自足動天地而泣鬼神，即其沿江沿海各戰役，亦均能出奇制勝，雷區砲隊，相輔爲用，擊沉敵艦敵船，數見不鮮，不獨爲各方所公認；且敵方報導，對我雷區敷設之周密，我佈雷官兵工作之勇敢，及敵艦船在長江活動之困難，水道運輸之梗阻，與其艦船損失之情況，亦迭披露，敵軍閱尤表示畏懼並頹喪態度。可見二年來海軍抗戰工作，奏效甚鉅，前此一部份怯日病國人，對海軍抗戰實力持懷疑觀念，經我軍三年艱苦奮鬥壯烈犧牲之過程，乃漸知爲謬。

現入後期作戰階段，敵人侵略勢力日狎，我國勝利程途日近，我軍水雷戰術及時策進，其主要目標，在於向敵後方活動，破壞敵人水上交通，使我水雷威力，益舒發揚。蔣委員歷次所指示之敵後活動

方針，本軍最近戰略，即依此方針切實進行。此種戰略，固須冒險，但其收穫則甚大，近數月內先後擊沉敵人軍艦運輸艦商船汽艇多艘，敵方損失極鉅，嚴加戒備。而我方水雷游擊之規劃，則仍繼續實施，且正推擴範圍，增強威力，敵受此重大打擊，愈陷於泥淖中而不可自拔。去秋湘北會戰，敵被我雷區壓迫，迂迴盲進，結果終歸於潰敗；近又冒險西犯，然我軍早於長江上游，分段佈雷，日臻縝密，敵畏我水雷威力，未曾越雷池一步；沙市宜昌雖曾被敵陸軍爲短時期之侵佔，但荆河口附近之敵艦敵船仍懷戒心，逡巡不敢進，敵之陸軍不能得其海軍援助，深入愈急，則其失敗愈速，吾國勝利之動機即兆於此。本軍在此時期，抱定有我無敵決心，不論何種犧牲，何種艱險，一秉國父大無畏之精神，在我最高軍事當局領導之下，矢誠矢勇，奮關到底，敵寇一日不殲滅，即抗戰任務一日未終了。國父論軍人精神教育說：「軍人擁護國家，須將國家尊進於獨立地位，然後民族主義，始爲圓滿解決」。今則爲國家民族興廢存亡關頭，蔣委員長推爾遣教，曾示以我國建國爲民族競爭要旨，又云「抗戰就是爲建國，抗戰勝利以後，所建設的一定是一個新國家」。新國家之建成，當然須擴充新海軍，始足保持國家獨立，貫徹民族主義。海軍以此次抗戰前途，與國家民族有密切關係，當戰事發生時，雖明知海軍物質遠不及人，而全軍精神則早已實行總動員，有一艦即盡一艦之用，有一械即盡一械之用，有一人即盡一人之用，一切均可犧牲，而神聖抗戰主旨，始終不渝。誠以全面抗戰，爲既定之國策，與整個之民意，海軍因抗戰之故不惜任何犧牲，但求取得敵人代價，力爭勝利機會，發展國家民族生機，完成軍人職務，積本軍苦幹之心血，換取戰史之光榮，苟利於國家民族，生死以赴之。是以三年中海軍抗戰工作，差足告無罪於國人。

夫以本軍之實力，不甚雄厚，其所得之戰果，已屬不弱。設在抗戰以前，政府能允寬籌經費，擴展

海軍，國人亦知振興鼓吹促進，使新海軍有偉大建設，早日觀成，倭寇知我有備，或稍戢其陰謀，不敢發難；至少亦可固我國防前線，拒敵於門戶之外，不致侵入堂奧。茲值抗戰三週年之際，追述往軫，默策來茲，深冀全國軍民合力禦敵，此後戰果，較前三週年而益加策進，促軍事勝利之實現。勝利目的達到時，更依抗戰建國方針，進一步而建軍，一致提倡海軍救國，勿再視同秦越之肥瘠，則國防可固，外侮無虞，此抗戰三週年之紀念，即促成最後勝利紀念，建國成功紀念，不獨海軍之幸，亦國家民族之福也！

九 三年來之國際形勢與我國外交

王寵惠

引言

值此神聖抗戰三週年之紀念，吾人檢討此三年來之國際形勢與我國外交，允宜以我抗戰為中心。抗戰伊始，我國最高統帥 蔣委員長即會揭櫫二義：對本國為民族生存獨立而戰，對國際為和平正義而戰。在整個國際間，我為反侵略之前鋒。由於我之抗戰，直接使侵略者受有打擊，間接使反侵略者受有鼓勵，這樣喚起世界上維持和平之精神，藉以保持國際間之安全與秩序。所以舉世愛好和平的國家，沒有一個不對我抗戰表示同情，所以形成我外交上之有利環境，而我國之國際地位也就繼長增高。特別是敵人開始妄冀在數月內滅亡我國，而事實上作戰三年，我們的實力越戰越強，而敵人的困難越戰越多，如今敵人的侵略武力在我國已深陷泥淖而不克自拔，此後還要愈陷愈深，我勝敵敗之局勢已成。過去敵人

豈不是一等強國？但這一等強國的地位現已被我抗戰而降格。這在國際視聽與遠東和平方面均有非常重大的意義！

一一 我國之外交方針與立場

這三年來我國外交，秉承政府固定之國策及抗戰最高統帥 蔣委員長之訓示，始終如一，要不出於抗戰綱領內所規定之五大原則：

- 一 本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，為世界之和平與正義，共同奮鬥；
 - 二 對於國際和平機構，及保障國際和平之公約，盡力維護，並充實其權威；
 - 三 聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力制止日本侵略，樹立並保障東亞之永久和平；
 - 四 關於世界各國現存之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情；
 - 五 否認及取消日本在中國領土內以武力造成之一切偽政治組織及其對內對外之行爲。
- 至於上述這五大原則之基礎，則建築在三大國際條約——九國公約，國聯盟約與非戰公約之上。此正確之原則，良好之基礎，再配合有利之環境，從而在步驟上爭取各國集體與個別動作之運用；在手段上促成有關各國制日援我之同時並進。

(甲) 各國集體動作之運用

以言集體動作，其最要者為國聯機構之運用。夫「七七」事變為「九一八」事變之延續，在「九一八」事變後，我國立即訴諸國聯，國聯並未宣佈中日事件之結束，故「七七」事變後國聯對於中日事件，可視為延續之處理。

「七七」事變以後，我國繼續「九一八」事變後之聲訴，再度援引盟約第十條第十一條及第十七條向國聯聲訴，國聯大會始則於一九三七年九月二十八日通過譴責日機濫炸不設防城市之決議，繼於十月六日通過，「對於中國表示精神上之援助，並建議國際聯合會各會員應勿採取足以滅弱中國抵抗力量，以致增加其在此次衝突中之困難之任何行動，並應就各該國對於中國之個別援助究能達如何程度一節，予以考慮」之決議。同日決議採納遠東諮詢委員會報告書，及由遠東諮詢委員會組織之小組委員會（包括拉特維亞、澳大利亞、比利時、英國、中國、厄瓜多、法國、紐絲綸、荷蘭、波蘭、瑞典、蘇聯、美國之代表）所提出之第一報告書與第二報告書。在上述第一報告書結論之末段曰：

「本小組委員會根據所獲事實，加以檢討之後，不得不認為日本陸、海、空軍對中國所實行之軍事行動實與引起衝突之事件，全不相稱；並不得不認為此項行動對於日本政治家所聲明日方政策之目標，即所謂中日雙方之友好合作，不能予以便利或促進；更不得不認為此項行動，不能依據實行合法約章或自衛權以資辯護，且係違背日本在一九二二年二月六日所簽訂九國條約及一九二八年八月二十七日所簽訂巴黎非戰公約下所負之義務」。

從此確定日本對於中日事件所應負之法律責任。此後行政院於一九三八年二月二日通過重申一九三七年十月六日之決意。同年五月十四日行政院再通過決議，懇切敦促各會員國對於大會暨行政院前此關於此事之決議案內所為之建議，盡其最大之努力，使之發生效力；併申述毒氣之使用，為國際公法所斥責，難逃文明國家之譴責。同年九月二十七日行政院通過決議，再度就使用毒氣一節，請求有關各國政府從事調查，並將一切有關報告，送請審核及考查。同年九月三十日行政院通過報告書，重申一九三七年十月六日以來國聯大會及行政院之決議與報告書，併認定日本在中國所採取之軍事行動為違法，各會

員國不獨應繼續其至今所採之行動，且得各別採取盟約第十六條所規定之各項辦法，對日發動經濟上之制裁。

其次，關於各國集體動作之運用，為比京九國公約會議。國聯大會根據遠東諮詢委員會小組委員會第二報告書召開九國公約會議之建議，於一九三七年十月六日決議認可，特請大會主席採取必要之行動。當經英美兩國政府商得比國之同意，於一九三七年十一月三日在比京召開九國公約會議。除日本拒絕參加及德國被邀而未派代表外，其餘被邀之國家——中、英（包括南非聯邦、澳大利亞、坎拿大、印度、紐絲綸）、美、法、義、比、荷、葡、墨西哥、玻利維亞，及與遠東有特殊關係之蘇聯，均派有代表出席。惟該會議因日本拒絕參加，除於休會時發表嚴正之宣言外，未能有所成就。該項宣言之要點有三：（一）九國公約比京會議認為中日問題，日本違反公約；（二）中日問題為一國際問題，不能由中日兩國直接解決；（三）邀請關係各國，考慮今後所應採取之態度。於此，吾人應注意者，即在比京會議以前，日本一再聲明中日問題為中日兩國事情，其他國家無權過問；中日問題應由中日兩國自行解決，其他國家不容置喙。而在比京會議以後，因有嚴正之宣言不獨認定日本為違約國，並且認定中日問題不能由中日兩國自行解決，這無異於對日本為一嚴重之打擊！

時至今日，歐洲之戰禍方酣，國聯會議在無期延期之中。至於九國公約比京會議，並非常開，僅為休會，一俟適當時期，自可繼續召開。茲為便於綜合觀察起見，特將中日事件以來有關之三種國際會議：（一）國聯大會及行政院會議，（二）遠東諮詢委員會會議，（三）比京九國公約會議所通過之決議案五件，報告書三件及宣言二件之內容要點類別如下：

甲 關於報告原則者

- (一) 日本違反九國公約與非戰公約；
- (二) 駁斥日本所主張之中日直接解決，並認定在法律上，與九國公約締約國有關，在事實上與世界各國有關。

乙 關於對付日本者

- (一) 譴責其濫炸不設防城市；
- (二) 警告其勿得使用毒瓦斯；
- (三) 盟約關於政治經濟制裁之第十六條已可適用。

丙 關於援助我國者

- (一) 予以精神上之援助；
 - (二) 各會員國不得減弱中國抗戰能力；
 - (三) 各會員國考慮個別援助之辦法；
 - (四) 建議各會員國與非會員國（指美國）之與遠東有特殊關係者，協商助我辦法；
 - (五) 希望各國之援助我者，繼續助我，而國聯大會及行政院之各項決議案，先當予以實行；
 - (六) 邀請各國之與遠東有特殊關係者，會同遠東諮詢委員會各會員國，共同探討助我辦法。
- (乙) 各國個別動作之運用

其次，關於各國個別動作之運用，在我國外交方面，與各國集體動作之運用，必須同時進行。其原因有二：第一、國聯本身缺乏執行議決案之機構，議案通過之後，國聯本身無法執行，全視各會員國如何設法執行議案。故為推動國聯議決案之執行，不得不於各國集體動作之運用外，同時為各國個別動作

之運用。第二、爲推動各國在執行國聯議決案以外爲其所能做之事，亦不得不爲各國個別動作之運用。在整個國際間，與遠東有特殊關係者，除蘇、英、法、美四國而外，尚有若干其他國家，但蘇、英、法、美四國之動作，最關重要，蓋其他國家對於遠東之動作，多以此四國之行動爲轉移。

綜合言之，蘇英法美一致斥責日本之侵略，自不待言，即援我之方式的限度雖互有不同，但大體上則亦屬一致，要在增加我抗戰之力量，希冀我抗戰之勝利，此則應誌感謝者也。

爲充分認識起見，茲再分別扼要言之：

一 對蘇聯之外交 蘇聯爲遠東關係密切之國家。在地理上，與我中國有數千里長之國界，在歷史上，與我中國有悠久之睦誼。相反的，在蘇日之間，日本在地理上不惜製造層出不窮之對蘇邊界衝突，日本在歷史上爲蘇聯之敵人，蘇聯成立伊始，日本參加武裝干涉併侵佔西伯利亞，特別是一九二五年日本堅持蘇日北京協定必須蘇聯繼續承認其在樸資茅斯和約下所給予日本之權利，如割讓北庫頁島及享有西伯利亞漁業權等等，益信日本之敵視蘇聯。日本在政治上無時不以組織「反共」集團爲能事，日本所謂對蘇調整邦交云云，僅爲其欺騙蘇聯緩和蘇聯乃至於欺騙及威脅第三國之手段耳。

緣於中蘇邦交之致睦，以及中蘇利害之共同，在一七七「事變後，蘇聯於八月二十一日與我簽訂互不侵犯條約。這一互不侵犯條約實有其重要之意義，除兩國相約消極的互不侵犯外，更規定締約國之一方受第三國侵略時，他方不得對於該侵略國予以任何協助，或有不利益於被侵略國之舉。簡言之，即在中日戰爭期間，蘇聯不能援助日本。這是間接予以我莫大之援助。

在實際上，抗戰以來，蘇聯對我物質上與技術上之援助，不獨數量可觀，並且源源不斷。這在我作戰實力方面，增加不少。

此外，在濼屆國聯大會及行政院會議席上，蘇聯代表會不斷的爲制日援我而呼籲。即在一九三七年比京所召集之九國公約會議內，蘇聯雖非九國公約簽字國或參加國，但亦同樣的關切，爲擁護九國公約反對日本侵略而努力，這在我國對於各國集體動作之運用方面，有莫大之幫助。

至於蘇聯的通訊社及報紙刊物，一致的爲我國聲援，這不祇增加蘇聯人民對我之同情，不祇加強蘇聯人民對於其政府不斷援我國策之信賴，並且足以左右國際之視聽，從而間接加強我國國際宣傳之力量。最後，去年六月間，中蘇又締訂平等互惠之商約，這與政治上之互不侵犯條約互爲輝映，行見中蘇關係日益進步。

以上種種，都是在實際上蘇聯對我同情和援助的表示，也就是蘇聯外交政策之表現。其實蘇聯外交政策最爲明顯，最易明瞭，斯大林於一九三九年三月十日在蘇聯共產黨第十八次大會席上，報告內會揭示四點，其中第三點爲如下之說明：

「我們幫助那些被侵略者所侵略，及爲它們自己祖國的獨立而鬪爭的國家」。

吾人對於蘇聯對我誠摯之同情以及物質上之種種援助，應予深切感謝。至於爲獨立而抗戰的宗旨，適與蘇聯援助被侵略者之志願，站在同一立場，尤足欣幸。

二 對英法之外交 英法在外交上態度大體一致，所以對英法外交，可以併爲一談。

英法在遠東，於其利害關係以外，有其條約上法律上之關係，即英法均爲九國公約簽字國是也。自我抗戰以來，一面斥責日本破壞條約，併反對「東亞新秩序」這一態度，迄無變更。一九三九年一月十四日英國政府致日本照會內有言曰：

（上略）「近衛聲明書內會提供擔保，謂日本無意侵略中國領土，並決尊重中國之主權，但貴國

政府之宣言。又以武力強迫中國人接受其條件，且此項條件內容，係強迫中國以其政治經濟文化等等統由日本統制，日本可在中國無限期的駐兵，並使內蒙於事實上脫離中國。此兩者前後矛盾，本國政府誠屬不解。本國政府茲特鄭重指明，任何性質之變更，凡係由於武力所造成，本國政府無意加以接受，單方修改該約條款之行動，萬難承認。」（中略）

「日本所稱九國公約業已失效，該約規定已不復能適合當前情勢云云，本國政府礙難承認。本國政府僅知遠東局勢，全由日本以違反九國公約條款之方式，加以改變之耳。」（下略）

同月十九日，法國政府致日照會，亦與英國採取同樣之立場，其言曰：

「帝國政府近所發表宣言，關於帝國政府擬在遠東推行之政策者，曾引起法國政府之特殊注意。法國政府認爲此項政策，與九國公約之規定，殊屬不符。法國政府特欲指明，現行條約所在中國造成之局勢，若有任何變更，而此項變更，非得各關係國家事先協商及同意者，法國政府礙難承認或接受。法國政府現仍認爲一九二二年二月二十日華盛頓條約所規定各項原則，並未損失其任何價值，且惟有尊重此項原則，始可使日本在華行動所引起各項問題獲一使第三國家滿意之解決。」（下略）

上述英法這一嚴正的態度值得我們重視。特別是歐戰既起以後，英法雖要集中全力應付歐局，但其對於九國公約之原則，依舊信守不渝。

此外，抗戰以來，英法對我財政上物質上亦有相當之援助。而在國際交通上，給予我方物資運輸之便利更多稱道，此項物資運輸，足以促進我後方之經濟建設，亦即足以增加我抗戰建國的力量。

三 對美國之外交 抗戰以前，還在「一九一八」事變後，美國對於中日問題的態度即頗積極，就是「不承認」之原則亦爲美國所倡導。抗戰以來，美國對於中日問題的態度，表裏一貫，最爲明顯，最爲

堅強。羅斯福總統及赫爾國務卿對於國際糾紛歷次所發表之演說，反對侵略，維護和平，仗義執言，內而喚起國內輿論之注意，外而促起世界輿論之入於正軌，這在精神上之作用實屬非常偉大。

在事實上，對於日本侵略中國及妄想建立「東亞新秩序」之罪行，美國首先以嚴正抗議。一九三八年十二月三十一日美國政府致日照會，以九國公約為立場，表示不承認片面變更有關中國之條約，其言曰：

（上略）「關涉遠東局勢之各條約（按特別指九國公約），規定本甚廣泛，但在締訂各該條約時，在各該締約者間，原有一種「取」與「予」之辦法。為實行各該條中某某規定計，約中每更別有規定，為便締約國獲得對於某某事項之安全，每一締約者又往往對於其他某某事項，自允犧牲。凡此種種同意之規定，殆可謂構成一綜合的辦法，為全體之利益，保障互相關聯之兩原則，即一方面為國家完整之原則，另一方面為經濟上機會均等之原則。按諸經驗之所示，國家完整原則破壞後，機會均等原則被藐視，恒必隨之而來。（中略）

「美國政府明知局勢已有變遷，美國政府更明知此種變遷，若干係由日本行動所造成者。但任何一國於其自己主權以外之地域中，擅自規定「新秩序」之條件及情狀，並自以為係該地域權力之淵源，及命運之主宰，美國政府誠不能承認其有此必要或有所依據」。（下略）

日本對於美國這一嚴正的抗議，以及上述一九三九年一月十四日及十九日英法發起之同樣抗議，迄今置不答復。這表示日本在法理上既不敢拒，亦不敢駁斥英法之立場，而日本祇是在事實上繼續其武力侵略破壞條約行動。

抗戰以來，美國對我經濟上之援助，亦關重要。例如延長購銀協定期限，兩次予我以信用貸款，

這不僅是物質上的援助，並且是精神上的援助。

此外，美國政府始終對於遠東，不適用中立法，尤其是在規定現購自運原則以後，這也是在間接助我。因爲第一，如果遠東實施中立法，則美國將不能予我貸款；第二，如對遠東實施中立法，則日本依據現購自運之規定，得利用其在海上權之優勢，而我中國則不能辦到。

當然，美國如果只對遠東不適用中立法，日本依舊可以仰賴美國的接濟。所以美國於去年七月二十六日宣告對日廢止一九一一年之商約，至本年一月二十六日該約失效。這是美國對日實施經濟壓迫辦法之準備，這是美國制止日本侵略之具體有效的步驟。截至目前在本屆美國國會內，已有畢德門及斯威倫倍區所提出之對日禁運案兩起。據華盛頓本年四月二十九日路透電訊：「參議院最近會舉行非正式投票，結果有議員二十四人贊成禁運者甚爲堅決，反對者僅一人，其餘四十八人會議：彼等願待國務院倡導之，由此可見國務院苟贊成此案，則彼等亦將投票贊成」。在目前情形之下，美國禁運案之通過，實有可能性。

雖然，在美國對日實行法律上禁運以前，美國對日固早已實施道義上之禁運，併已著有成效。依照華盛頓本年四月三十九日路透電訊：「據華盛頓全國軍火業統制局年報所載……遠東方面之數字，可以表示對對日道義禁運，雖其他軍需品仍有大量之輸出，但在軍火方面確著有成效，日本一九三七年所購約二百萬元，一九三八年增至九百萬元，及一九三九年大跌至七十六萬一千六百八十四元」。我們對於這一報道，表示愉快，但仍望法律上禁運案之通過，釜底抽薪的給予侵略者日本以致命之打擊。

談到南京偽組織之成立，美國政府率先的發表不承認傀儡組織之嚴正聲明。其言曰：

（上略）「美國政府今再度聲明，美國保有根據國際法與現存條約協定所負予一切權益，十二年

前美國政府一如他國政府正式承認中華民國國民政府。該政府現以重慶爲行都。美國政府有充足之理由，相信該政府仍受中國人民之擁護，因之美國政府自將繼續承認該政府爲中國之政府。

這一聲明足以表示自一九三一年「九一八」事變以來，美國政府對於遠東所發生之事件，已有深切之認識。美國維護國際法與國際秩序之立場，決不因虛偽之宣傳，或任何政治上之偽裝，而有所改變。美國決否認武力所造成之局面，日本軍人當知其獨霸亞洲及太平洋之計劃，必將成爲泡影。我們對於這一聲明，甚表歡愉。蓋此係中美傳統友誼之進一步表示，亦即所以明白表示美國採取之政策，即係維護九國公約非戰公約等國際條約之尊嚴也。

在美國這一嚴正的聲明以後，其餘各國，亦都採取不承認傀儡組織之態度。

四 其他 此外教宗如羅馬教廷之嚴正表示，近東國家如土耳其之派駐使節，遠東國家如印度緬甸國民使節之往還，交往既密，友誼益固。至於國家反侵略運動及美國不參加日本侵略運動，因有薛西爾爵士，谷特削部長，及史汀生前國務卿諸名流之倡導，其組織之廣泛，其收效之宏大，俱足稱述。再如英法國會中之中國小繼，以及美國人民所發起之一碗飯運動與不穿絲襪運動，乃至歐美各國人民對於救濟難民與夫捐贈醫藥之普遍踴躍，均值得吾人感謝。

凡此種種，顯示我國之國際地位業已提高，即我國與世界各國之邦交亦極爲融洽。國際間爲斥日援我之空氣所瀰漫，從可證明公理之是非固已大白於天下。吾人深信我友邦此後必貫徹其對我之同情與援助，在其鄭重簽訂之國際條約下各盡其維護國際條約之義務，從而打破黑暗，重見光明；制止侵略，回復和平！

三 國際形勢

這三年來之國際形勢，極風雲變幻之能事，推其主因，要在集體安全原則未能充分樹立之故。國際聯盟原為維護集體安全而設，但其先天即因美國雖經簽字而未加入，故美國迄在國聯機構之外。雖然對於中日事件，美國固曾以非會員之資格，與國聯密切合作，增加國聯之聲威不少，此則吾人於迴溯之餘引以為慰者也。至於國聯之後天，則因日德意之相繼退盟而減色，他如蘇聯之參加，又僅為曇花之一現。夫日德意之相繼退盟，原為其所謂共同防共政策所驅使，共同防共與集體安全，不能兩立，誠不足怪，至於美國之迄在國聯機構以外，為國聯之損失，殆屬無可諱言。

於此，關於國際形勢，吾人要指出的，是在一九一八一事變以後，我國人民即曾正告世界，依據和平不可分割之原則，遠東之和平不保，即世界之安甯無日。當時除美國準備採取積極行動外，各國率以為遠東在地理上距離遼遠，不足以影響歐陸之和平，因此袖手旁觀，目擊遠東侵略火燄之蔓延，而不加以熄滅。殊不知星星之火可以燎原，在現代經濟文化交互錯綜以及交通運輸敏捷之世界，任何國家，任何人民，對於任何地域發生之戰爭，皆不能完全不受直接或間接之影響，國際間不復以磋商及和平之方式解決其糾紛，而競以武力為推行國策之工具，則文明必告毀滅而各地秩序亦必告混亂。誠如此，則不獨玩火者將自灼其身，即觀火者亦豈能免於燃眉？觀於三年以來戰事之由遠東蔓延至於歐洲而益信。向使和平者早能結團，不存觀望，集體安全早經樹立，勿任破壞，則遠東局勢已早告澄清，即歐洲戰爭，當亦不致爆發。

至於歐戰本身，對於我國抗戰，並無多大影響。第一，遵照「最高統帥」以不變馭萬變之方針，

吾人雖希望歐戰能早得公平合理之解決，但我之抗戰不問歐戰演變如何，日本一天不覺悟至於放棄其侵略政策，則吾人之抗戰一天不停止。只要我們堅定不搖，抗戰到底，不論國際形勢如何變化，日本決不能達到任何的企圖，日本侵略狂態，終必爲我所熄滅。第二，國際間對我之同情，並不因歐戰發生而減少。且我國政府鑒於歐洲局勢之緊張，在外交上及軍事上，均已早有準備，故一切措置，並未感覺困難。反之，在敵方則不然。當蘇德關係改善之時，敵國上下均倉皇失措，派往德國之專使，幾至半途折回。隨之內閣崩潰，輿論沸騰，至今尙徬徨歧路，不知所從。加之，在歐戰發生後，敵人以前仰給於德國之軍火及機械，均無從繼續購得，不得不轉求之於美國。而美國各廠家均忙於承造歐洲各國訂購之貨物，且莫不出價較高，敵人無力與之競買，因此敵人遂大感困難。此皆因一念之錯，妄欲吞併中國，遂致深陷泥淖，不克自拔。此後敵人苟不翻然覺悟，放棄其武力征服之迷夢，則前途荆棘必更多也。

其次，我國要說明的，在歐戰進程中與遠東有重要關係之國家如英如法，雖皆集中全力應付歐局，但對於其在遠東之權益，並無放棄之意，即在九國公約下所負之義務，亦仍在忠實遵守。英法對於我們抗戰，過去迄今在各方面幫忙，將來仍要維持條約義務。凡此已由英政府當局爲誠摯之表示，吾人自當予以信任。關於此點，我最高統帥曾爲如下之說明：

「各國間對於世界問題之觀察，現時或不完全相同，但對於中日問題與遠東大局的觀察，則沒有不一致的。因爲中國抗戰的成敗，實際上是世界各友邦的利害安危相一致，任何國家沒有不爲他本國真正的利益打算的。所以敢斷言決沒有一個國家會犧牲中國，而與其根本衝突的國家相妥協」。

於此我們更得進一步觀察日本的野心與夫遠東之全局。目前日本之表示：一面對歐戰持「不介入」方針，一面對遠東則以「全力解決中國事變」爲鵠的。這是不能認爲日本無意在歐戰中趁火打劫，要知

「欲征服世界必先征服中國」，是日本一貫的侵略政策。現在日本妄冀在歐戰結束以前，實現其征服中國之迷夢，免得歐戰後遭遇有關各國之干涉，以致功敗垂成。並且唯有如此才能利用歐戰的尾聲，實行趁火打劫。一言以蔽之，日本之陰謀，在於先征服中國，再征服世界。

抑有進者，日本之野心，目前決不止於征服中國，並且同時排斥歐美於遠東以外。日本妄想建立之「東亞新秩序」，與九國公約及遠東有關各國利益，根本背道而馳。這在美英法方面於前年十二月及去年一月間業已先後予以嚴正之抗議，然而日本均置之不理，蔑視友邦公意國際信約，以及全世界之公論，自不待言。尤其毒辣者，在於一面以進一步侵略為事實上之答復。在日本佔領我海南島時，蔣委員長曾喻為「太平洋上之九一八」，果然，日本接着佔法屬胡巴特萊羣島。截至最近，更有攫奪荷屬印度之野心，這對於英法在遠東的權益與威望有莫大之關係。

於此，我們要問：日本的野心是否止於南進乎？曰：否。日本的野心是在向東西南北四面發展。首先，我們要引證米內的自供。本年三月二十三日米內對於敵國時局同志會議員山本龜次郎之質問：「政府對歐洲情勢，採取如何之方針，南進乎？北進乎？究採取何種方針前進」？曾為如下之答復：

「現在傾注全力於事變處理，對歐洲之局勢，則持「不介入」方針，判斷世界各國之情勢，努力探求完成事變處理方法。日本應發展之方向，非南，非北，乃在對東西南北四面發展」。

觀於上述米內這聲明，便可瞭然於日本侵略狂已高漲至如何之程度。

其次，在事實上，我們如把汪日秘密簽訂之所謂「日支新關係調整要綱及其附件」一為分析，可見日本軍閥政府企圖與其所擬製造之傀儡政權，訂立一種協定，將中國之內政、外交、軍事、財政、經濟、貿易、交通、航空、資源、教育、文化等，完全置於日本統制監督之下，妄想囊括整個中國，然後利

用中國之人力物力，爲其征服世界獨霸太平洋之工具，從而實現其一先征服中國，再征服世界一之迷夢。依照汪日密約，日本對於太平洋上的列強，一面以長城線、正太線、膠濟線，以至於隴海線爲對蘇作戰之防線；一面佔領海南島、三灶島、東沙島、西沙島、南朋島、大鵬灣、廈門，以爲日本海空軍根據地，控制閩粵，包圍香港，壓迫廣州灣，對抗海防與新加坡，窺伺菲律賓。暴日一貫野心，至此暴露無遺。

如今日妄想染指荷屬東印度，祇是日本野心之一環，祇是日本野心之擴張，並不能認爲日本之野心即此而止。日本侵略對象，不祇是全中國，而是整個太平洋，整個世界。實際上，日本雖有此侵略野心，但已無此侵略能力。由於我們三年來之英勇抗戰，使日侵略武力深陷泥淖而不克自拔。因此日本雖妄想歐戰中蠢動，但是心有餘而力不足。不論日本侵略野心如何狂妄，只要我中國繼續抗戰，不獨可以制止日本的侵略，並且可以安定遠東的和平。假使我中國不於三年前奮起抗戰，則證之日本在第一次世界大戰中趁火打劫之故態，那麼，遠東的和平又不知被日本擾亂於何地？這是我們三年來的抗戰對於遠東乃至世界和平的貢獻。

四 結論

三年來的國際形勢，雖變化萬千，但是我國的外交方針與立場，則終始如一。如今不獨我已堅定最後勝利的信念，並已獲得有利之國際形勢，援我制日爲國際間一致的主張。吾人之所期望者，始於抵抗強暴的侵略，而終於建立世界的永久和平。吾人深信獨立完整強盛的中國，是安定遠東與世界的有力因素。我中國務必爲企求重建和平之積極而有力之一員。將來在重建一個世界和平的進程中，我中國務當

盡其最大之努力。

目前國際形勢，無論其是否將因歐戰而愈趨複雜，我中國必堅持抗戰，以不變馭萬變，不獨不感困難，並且不生影響。在目前的國際形勢中，不論敵人如何投機取巧威脅利誘，我們相信各友邦決不會犧牲中國來對敵妥協。這裏我們特別要重申北京九國公約會議宣言之宗旨：「中日問題是一個國際問題」，日本所爭的，是整個太平洋的霸權，所以中日問題，也就是九國公約有關各國共同利害的問題。因此各友邦必須和衷共濟，通力合作，為反抗侵略維護和平而共同奮鬥。我國抗戰勝利了，世界才有和平。否則歐局固不能結束，即歐局縱能暫告結束，亦終將為遠東之侵略火焰再度延燒。根據和平不可分割之原則，歐洲與遠東有其息息相通的關係，特別因為遠東侵略者是擾亂世界和平的罪魁，特別因為遠東問題與歐美各國在條約上及利害上結有深厚的因緣。遠東和平與秩序恢復後，才能確保世界和平之堅強重建！

最後，西諺有云，「天助自助者」，我們這一次堂堂正正的義戰真正的勝利，必須從我們本身持久奮鬥中求之，決非可以僥倖而得。國際間之同情與援助，足以使吾人感奮，但決不可以稍存倚賴。我們惟有憑着公理正義與各友邦共同努力。吾人必先求其在我，盡其在我，然後外援可期。且惟有如此，才能發揮抗戰之最大效能，並獲得最後勝利之果實。因此之故，抗戰伊始，我最高統帥即揭示「自力更生」之原則。此所謂「自力更生」云者，只能為不倚賴外援的解釋，並非拒絕外援之謂。反之，根據國際條約與夫國聯歷屆會議之決議，確有充分理由來要求各國援我制日。使世界正義不致滅亡，則吾人之目的終必達到。語云，「德不孤，必有鄰」；又云：「得道者多助」；任重道遠，不容稱懈，此則我全體國民在最高統帥神武英勇所領導之下，所應一德一心，深自惕勵，相與奮勉者也！

十 三年來遠東國際形勢的演變

張明養

在過去數年中，太平洋非但毫不太平，而且是波濤洶湧，尤其是在過去的驚濤駭浪中，太平洋的風雲變幻最爲劇烈與多端。我們現在乘抗戰進入第四年之時，來對這三年來太平洋國際關係的演變作一個概括的考察，並說明在這微妙的國際關係演變中，我們應該如何認清友敵，努力自力更生，以完成抗戰的早日勝利。

首先我們應該認清在日本帝國主義發動「七七」事變時，遠東的國際形勢於它很有利的，當時在遠東方面擁有重要權益的西歐民主國家，正忙於討論應付西班牙內戰的對策，對於日本帝國主義的侵略野心，很想用談判妥協的方法來謀和平的解決。在「七七」事變前夕，英日間關於華北與華中的權益問題，會進行過數次的晤談，雖然結果毫無，但亦可見西歐民主國家不擬在遠東方面採取堅強政策之意，而德義兩個法西斯國家則正在極力援助西班牙叛軍，進攻共和政府，他們爲着增厚其對付英法的力量起見，在遠東方面也極力拉攏日本。德國先於一九三六年同日本訂立防共協定，到了中國抗戰發動後，不久，義大利也加入防共協定。這個防共協定雖以防共爲名，但實際正是在對付民主國家及共同侵略弱小國家爲主要目的，這是誰也明白的。至於在遠東擁有重要權益的美蘇二國，對於中國抗戰雖很同情，對於日本的態度雖較堅硬，但在北京的九國公約會議中，因爲有幾個國家始終不放棄和平調解的政策，更不願意遵照國聯盟約的義務而對侵略者施行制裁，因此他們也不能有所作爲，這樣北京會議就全部失敗，而此次國際聯盟雖屢次開會，也終沒有什麼堅強的行動。所以在日本帝國主義侵略中國的初期，遠東的

國際關係是於它很有利的。

這種形勢一直繼續到抗戰第一週年前後，還是如此；例如在抗戰初年的夏秋之間，英國當局張伯倫哈里法克斯與西門等都在議會的辯論中聲明英國政府願見中日戰爭早日和平解決，甚至還說即使日本征服中國，日本還是需要英國金錢去開發中國的（大意）。好像不管遠東形勢如何變遷，英國賴着它雄厚的金融勢力，仍能在遠東維持其獨特的重要地位。同時日本的盟友德義兩國，則更表露出其袒日的態度，德國在調停中日戰事失敗以後，在前年春季即召回派在中國的軍事顧問團，並停止供給中國軍火，甚至進一步宣布承認滿洲國。到了那年九月底，英國的調和政策達到了最高潮，慕尼黑會議的結果，以捷克爲代價，把英法德意四強拉攏在一個圈子裏，而將蘇聯排擠在外。這種形勢立刻影響到遠東方面，遠東「慕尼黑」的字眼時常出現在國際新聞的電訊中。日本帝國主義，更乘着這個時機，實行南進政策，在那年的雙十節後，就派兵在大亞灣登陸，並佔領廣州了。所以在中日戰爭的第一年間，西歐民主國家在遠東方面是始終採取消極的與防勢的政策。

不過這種情勢到了抗戰第二年下半年以後，就漸漸開始轉變了。這轉變的主要原因，第一是英美態度的堅定，其次是英法已深切的感覺到日本的進攻中國是與他們的利益衝突的。蘇聯對於中國抗戰的同情與援助，自始即非常顯明堅定，並比任何國家爲大。它在前年的八九月間，曾於張鼓峯一役中，給予日本帝國主義以重大的打擊，結果還阻了日本的進攻漢口，並增強我們抗戰勝利的信心。至於美國，從中日戰事發動以後，對於日本的態度也一向非常堅定，不管英法採取怎樣的調和政策，美國對於侵略者仍堅持着反對的態度。由於美國的領導，英法的遠東政策也就漸漸強硬起來。但是使歐美各國態度轉強的重要原因，是日本公開聲明要建立「東亞新秩序」，並極力排擠第三國的利益，因此使他們不得不採

取強硬的自衛政策。於是在二十七年底與二十八年初，由美國領導，首先對日提出二次強硬的照會，英法也先後提出同樣的照會，與美國採取平行的行動。英法美照會中所着重的是九國公約的精神的尊重，門戶開放原則的維持，以及日本排斥第三國利益的指摘。英美在進行外交抗議以外，並作實際的援華行動，美國自於二十七年底借我信用借款二千五百萬元，英國也借給我們五十萬磅，這些數額雖然不能算多，但對艱苦抗戰中的中國之精神上的鼓勵是很有重大意義的。

這種情形一直發展到民國二十八年夏天，已達到了最高潮。因為去年三月間德國達到慕尼黑協定而進佔捷克領土以後，英法即進行對蘇的談判，企圖組織反侵略陣線，以阻止侵略勢力的發展。依照當時的情形，如果莫斯科談判能夠成功，那末英法蘇三國在遠東方面也能採取更進一步的合作，如再聯同美國的力量，仍可使日本帝國主義受到很大的打擊。當時我國大部份，對於莫斯科談判都抱着很大的希望，但是結果由於西歐民主國家的當權者沒有打擊法西斯勢力的決心，莫斯科的談判終於失敗，而蘇聯為保衛其自身不被攻擊起見，却與德國訂立了互不侵犯協定。這一局勢的突轉，使歐洲的局面大形改變，同時也使遠東的國際關係發生很大的變動。

歐戰的爆發，使遠東國際關係發生幾種大的變化，第一是德日關係的變動。這一個國家原來是所謂反共的盟友，但德國竟不先通知日本；而與蘇聯簽訂互不侵犯協定，這使日本的反共幌子完全失去作用，當時平沼內閣不得不辭職下台，而在外交上另行採取聯絡英美的政策。其次是英法參加歐戰後，因無力顧及遠東事情，其過去的重要地位已漸漸失去，在歐戰尚未爆發前，英國的遠東政策，就已開始動搖。當去年上半年日本壓迫上海租界及鼓浪嶼租界當局，侵佔海南島，並封鎖天津英租界以後，在七月下旬的東京會議中，英國就與日本簽訂了東京協定，她下了英日協定妥協的基礎。到了歐戰一發生後，英

日妥協的空氣，就更加濃厚，而英國在遠東的威信也從此消逝了。法國跟在英國背後跑，地位更一落千丈。第三是美蘇二國在遠東的地位更趨重要。美國的遠東政策，從中日戰爭開始以後一直是很堅定的。當去年英日東京協定之後，華盛頓方面就突然的宣布廢棄美日商約，使英日的妥協受到很大的影響以後，歐美國家在遠東的利益，幾全賴美國作保證。今年南京傀儡組織成長及荷印局勢緊急時，却由美國領導先發表嚴正的聲明。至於蘇聯在遠東的地位，也同美國一樣的是一天天的增高。在去年夏末，蘇聯又在諾門罕戰爭中給日本帝國主義以當頭的打擊。至於它對中國抗戰之精神上與實際上的援助，更比任何一國廣大，這是我們都一致承認的。

歐戰發生，在遠東國際關係中所起的這種變化，到了抗戰三週年的目前，更有明顯的發展。法國是失敗了，它的遠東殖民地越南政府，已不願對中國所負的條約義務，而接受了日本封鎖中越邊境的要求。英國此後因要單獨對德義二國作戰，對遠東方面更無餘力顧到，於是談判多時的天津白銀及警務問題都已成立妥協的解決了。在英法的遠東地位急劇變動時，美蘇的地位却更顯得重要起來，目前遠東形勢與歐洲戰初發生時稍有不同，就是我們前面所說的第一點的德日關係已稍有改進，這是因為日本看到德國在歐戰中佔着優勢，於是就想乘機加強對德關係，來作一次南進的投機了。

總結三年來遠東國際形勢的變幻，我們可以得出一個結論，不論日本對德義的關係，或有變動，他們的侵略利益始終是一致的，英法過去在遠東的重要地位，現在已為美蘇二國所取代了。

所以我們在這變動的形勢下，應該認清誰是我們可靠的友，而加強外交上的活動，使我們能夠得到更多的援助。但是要達到抗戰勝利的目的，最重要的還是靠我們自己的力量，在內政上加強團結，力求進步，並堅持抗戰到底的國策，這樣不論遠東國際形勢以後將起怎樣的變化，中國始終能夠站在主角的

地位，而扮演一個重要角色。

十一 抗戰三年來之財政與金融

孔祥熙

我國神聖抗戰，至民國二十九年七月七日，已歷三週年。經三年之艱苦奮鬥，已奠定勝利之基礎，最後勝利，必屬於我，全國上下，實同具有操券以償之信心。惟財政金融，關係最後勝負之關鍵至鉅，故中外人士，類於我國抗戰建國之措置如何，頗多關切。當此抗戰已滿三年，爰就三年來之財政金融，略述梗概，以資參證。

回憶抗戰發動之初，在敵國軍閥心目中估計，不過三個月，即可結束對華戰事。敵國金融界人士，更估計中國戰時財政，決不能支持一年以上。但抗戰迄今，已滿三年，不但軍事方面，其力量愈久而愈充實，即財政金融方面，亦復基礎穩固，信用堅強，確具有支持長期抗戰之實力。以言支出，則雖抗戰建國同時並進，支用異常浩繁，亦能應付裕如。以言租稅，則抗戰三年，雖歷有改進，而一般人民負擔，並未加重。以言公債，則發行未嘗逾量，而債信仍能維持。以言法幣，則準備充實，信用仍堅定如常。以言外匯，則對正當用途之需要，仍能照常供給，是不但出乎敵人意料之外，即對我表示同情之友邦及海內外同胞，亦或非始料所及也。至其所以至此之原因，舉其要者，蓋有五端：

- 一 戰前基礎之奠定；
- 二 我國經濟基礎，在於農村，三年以來，收穫豐富，有利於民生；
- 三 都市之資金，運用得法；

四 海外僑胞，有大宗匯款回國，充實外匯；

五 各友邦之同情助援。

上列各種原因，實予我國戰時財政金融莫大之助力，但既有此種原因，仍須政府籌有有效之政策，並為適應之措施，始獲適應戰時需要，隨機應付，以赴事功，而收實效。先就財政政策言之，我國經濟基礎，在於農業社會，雖在戰時，比較鞏固，難以搖動。但人民富力較低，流動資金較少，因之籌措戰費，亦自較諸工商業國家為難。依各國戰時財政成例，籌集戰費，不外左列各法：

一 增稅

二 募債

三 增加發行

四 募集捐款

五 動用備戰儲金

六 變賣產業

七 徵發

以上各種方法中，在第五第六兩種，或本無儲金，或難收實效，至於徵發，則以物資為主，然仍須由政府酌予補償，於籌款本身，殊無重要關係。因此各國籌措戰費，多以增加發行、增稅、募債、募捐四者為主。我國情形大略相同，故此大所採取之戰時財政政策，可就此四者分析如左：

一 關於發行者：我國發行向採穩健政策，當未抗戰以前我國發行數額，本屬太少，不但邊遠地方之人民，咸苦籌碼不足，即在腹地各市面，亦尚有通貨緊縮之感。迨戰事發動以後，抗戰建國，同時並

進，通貨之需要，因之更形殷切，發行數額，自有相當之增加。但發行數額，是否逾量，不在乎數目之多少，而全以是否適合於社會之需要，及已否超過飽和點以上而定。若依此以衡我國之現在發行數量，不俱未超過飽和點，且反在飽和點以下。政府爲尊重銀行制度及法律，並未如戰時其他國家之干預發行，故發行權仍在銀行，發行準備仍依法律由銀行提出保管，政府不過依照法令以行監督而已。而不明眞像者，致疑我將膨脹通貨，此蓋不知實情之故也。

二 關於租稅者：增稅政策，原爲戰時財政之中堅部份，但增稅之成績，則視乎其國家稅制人民富力及戰時環境爲轉移。上次歐戰時，美國會倡「半稅半債」之說，實則其戰時稅收，僅占戰費支出百分之三十以上。英國戰時財政，最稱健全，因其在平時已以所得稅及遺產稅爲主幹，所得稅收入，自開戰至停戰五年間，增加七倍，遺產稅收入，亦增加兩倍，同時在戰時復創辦過分利得稅，及戰時消費稅。但戰時稅收，亦僅占戰費支出百分之十七。此次歐戰發生，英國戰時緊急預算，達十九萬萬三千三百萬鎊，其中新增稅即占九萬萬九千七百萬鎊，而以提高所得稅及遺產稅爲主，此乃爲戰時增稅案中之最鉅者。但在我國，則人民租稅負擔，素甚輕微，政府稅收，復以關稅鹽稅統稅等間接稅爲大宗。抗戰以來沿海沿江各商埠，及各省市大半淪爲戰區，三稅稅收，短絀甚鉅；但爲彌補虧短，平衡負擔，並貫徹有錢者出錢之主旨起見，對於調整戰時稅制，自始即異常重視，其所採取之戰時租稅政策，可分二端言之：（一）積極方面，在造成直接稅系統，使今後租稅重心，由間接稅移於直接稅，而以所得稅遺產稅非常時期過分利得稅及印花稅，爲其中堅。三年以來，雖戰區日趨擴大，但所得稅稅收，則數已倍增。非常時期過分利得稅，因後方各省過分利得，成爲普遍現象，對於過分利得，應予重徵，固事理之所當然，艱難推行未久，而成效顯著，將來稅收亦可希望大量增加。遺產稅已定今年七月一日起正式開徵，一

切籌備，業已就緒。以目前國稅稅收情形而論，直接稅已由戰前之第六位進居第三位，將來之發展，蓋尤未可限量。至於間接各稅，如菸酒稅、捲菸稅、轉口稅等，稅率亦已酌為增加。至統稅範圍，正在籌議推廣，意在重徵奢侈物品，以裕稅收，仍不妨害人民生活及國民經濟，此亦為各國所採用，於財政不無裨益者也。(二)消極方面，在顧全民生，體恤民力，對於戰區及接近戰區之受戰事影響者，酌予豁免或減輕稅率，以涵養國民之元氣，增裕將來之稅源。但戰區人民，憤於敵人之橫暴，益激發其愛國思想，仍多自動繳納其所應負擔之賦稅，以盡其報國之天職。

三、關於募債者：公債政策，上次歐戰時，德法等國，皆曾行之，且戰費十九仰給於公債。但發行逾量，易陷於惡性通貨膨脹，影響於國民經濟及戰後復興。且我國為農業國家，流動資本較少，國家富力較低，欲大量發行，不但難收成效，反易引起流弊。故我國戰時公債，素採穩健政策，一時不為鉅額之發行，以期易於設法消納，且用勸募及自由購買制度，俾社會資金之運用，不至大受影響，並以堅定人民對於抗戰之信心。計抗戰以來，發行公債次數，及發行額如左：

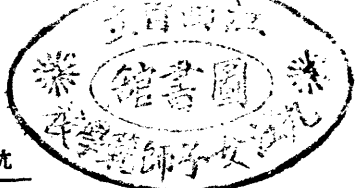
二十六年救國公債	五萬萬元；
二十七年國防公債	五萬萬元；
二十七年金公債	五萬五千餘萬元；
二十七年賑濟公債	三千萬元；
二十八年建設公債	六萬萬元；
二十八年軍需公債	六萬萬元；
二十九年建設金公債	英金一千萬磅美金五千萬元；

二十九年軍需公債 十二萬萬元。

以上各項公債，共合國幣不過四十七八萬萬元，而二十九年建設公債及軍需公債，尙係於本年度中分期發行，是發行之期已達三年有半；且所發行之金公債，一部分係在海外募集消納，自更較易也。至於公債本息，除抗戰前所發行之統一復興等公債，自上年始停止還付外，其餘均照常還付，未稍愆期，因此公債信用，始終堅定如故，有利於新公債之發行。發行公債以外，同時向各友邦接洽，商訂借款，計先後成立美國桐油借款，購貨借款，續訂新借款，英國出口保證信用貸款，幣制借款，蘇聯三次借款，法國南鎮鐵路借款，敘昆鐵路借款等，除一部分係以現金還本付息者外，大都皆採用易貨方式，以本國之資源，易取各友邦所能供給之貨物，藉以推進建設，節省外匯。歐戰發生，雖於我國借款不無影響，但此後陸續進行，當可希望加借，是則藉友邦之協助，利用外資發展經濟，增強抗戰建國力量，亦我國戰時財政之措置，可引以自慰者也。

四 關於募捐者：三年以來，政府迭在國內發起各種捐款獻金運動，并派員分赴海外宣傳勸募。復爲便利稽考統一用途起見，訂劃一捐款獻金繳解辦法，積極進行。以海外僑胞踴躍輸將，國內商民熱忱捐獻，收數頗鉅。又華僑匯款有裨國防收支，財政部向極重視，抗戰發動以後爲便利僑胞匯款，厚集準備起見，即責成中央中國兩行，在海外廣設分支行處，並聯絡閩粵省銀行郵政匯業局及閩粵僑批業，組織接收僑匯金融網，一面通告海外華僑團體，勸告僑胞匯款悉交指定之金融網承匯，辦理以來，於吸收僑匯，極著成效。

綜上所舉，我國戰時財政政策，係就發行增稅募債募捐四者兼籌並顧，務期若能軍事環境、人民心理、國民富力及社會經濟情形互相適應，一面應付目前抗戰建國之需求，一面仍顧及人民生活之維持，



抗戰三年之財政與金融

與國民經濟之發展。其間雖歷經種種困難，而仍能節節克服，使之推行有效者，則一因於國人擁護，二由於「自力更生」，三因「得道者多助」故也。

抑更有進者，戰時財政之籌措，不僅求應付一時，尤須籌劃永久。已往三年，我國本諸上列財政政策，妥為籌劃，幸自勉強渡過。現在抗戰已成持久之局，戰時財政亦必有持久之方，應以遠大之眼光樹立長期之基礎，庶能自求出路，制勝敵人。考各國戰時財政政策，雖背景不同，方針互異，但綜合而論，可分為二組，大致經濟基礎較為薄弱而欲速戰速決之國家，多偏重公債政策及通貨政策；而資源蘊藏豐富可以長期獲勝之國家，則注重培養民生而採取穩健之政策；易言之：

前者之目的，在於速戰速決，故不惜採取冒險之手段；

後者之目的，在於曠日持久，故不可不採取穩健之政策。

我國與敵國正處於相反之地位，敵人利於速戰速決，故不惜用濫發公債及惡性通貨膨脹手段，以求逞於一時；我國利於長期抗戰，故當國計民生兼籌並顧，培植民力，增加生產，開拓財源，採取穩健之政策，以求獲最後之勝利。已往三年，固已注意及之，將來長期抗戰，尤當懸此以為鵠的也。

此種政策，已往見諸實施者，除上述各項設施外，尚屬不勝枚舉，如遷移後方之工廠，凡直接蒙受戰爭之損害者，准予免納賦稅，所以恤商艱也；如施行結匯之輸出土貨，一概免除出口稅，所以獎勵輸出也；如有關後方建設及軍需品之進口，分別減徵進口稅，所以扶助生產便利抗戰也；如奢侈品及非必需品之禁止進口，所以提倡節約節省外匯也；如禁止進口物品以外所有需要品之進口稅，概按現行稅率三分之一徵收，所以減輕人民負擔也；如一部分之土貨轉口免徵轉口稅，所以提倡國內貿易也。以上所舉，要在提倡節約，節省外匯，開發資源，增加生產，培養民力，便利軍事，以期適應抗戰建國同時並

進之需要。而抗戰最後之勝利及民族之復興，亦即以此預卜其成功焉。

其次請言金融。金融方面經緯萬端，不獲一一詳述。茲但就維持法幣、管理外匯、調劑資金三點言之，以窺全豹：

一 維持法幣：我國法幣制度基礎，原極穩固，平時現金準備恆在百分之六十五左右，超過各國一般水準以上。抗戰三年，法幣信用，絕少動搖，蓋由於下列四點使然：（一）準備充實。法幣信用之良窳，全視其準備充實，與管理得當與否以爲斷。我國法幣即在抗戰之時，發行額有增加，而準備仍力求充實，現金準備始終維持五成以上，視歐美各國僅有二三成現金準備者，相去懸殊。（二）發行有度。苟準備充實，而發行無度，能不能維持其信用，上次歐戰時之德俄兩國，可爲殷鑒。政府有見於此，對於法幣發行，始終抱定謹慎態度。抗戰三年，發行額與戰前比較，雖有增加，然以後方各省，向係缺乏貨幣流通，及當前開發生產之故，爲數實不甚多，絕未發生惡性通貨膨脹之弊害。（三）厚積金銀。國內存銀經中外交農四行，及各地方金融機關，努力收兌，已大量集中。金類方面，定有金類兌換法幣辦法，由四行收兌金銀辦事處積極收兌，並派員赴產金地方，優價收集鑛金，一面禁止私運黃金出口及運往淪陷區，限制旅客攜帶金飾及銀樓業製作器飾。後又公布取締收受金類辦法，及取締金融業典當業質押金類辦法，規定四行收購金銀，團體私人均禁止收售。各地銀樓業存銀，交出收兌，並禁止製售金器及各地金融典當業不得再行質押金類。一面設立採金局，策劃擴充及添設國營金鑛，協助民營金鑛，以增加產量，並免徵鑛產稅。所收金銀，悉以移充發行準備。以我國地大物博，蘊藏至多，以後繼續收兌，必可集成鉅款，而使法幣之基礎，益臻鞏固。（四）吸收外匯。法幣準備金除金銀之外，尚有外匯一項。自戰事發生之後，政府竭力設法集中出口外匯，吸收僑匯，以厚集外匯準備，一面限制外匯供給，以節省開

支。去年得成立英國幣制借款五百萬磅，利用外資，宏我實力，因之外匯準備益為豐富。以上四點，均為我國抗戰以來對於維持法幣所採之方略。去年十月，政府復頒布鞏固金融辦法綱要，對於充實法幣準備，節制法幣發行，吸收社會游資等項，均有具體規定，因此上述各種方略之力量，更為加強。現在法幣基礎鞏固如常，淪陷區域中外人士，雖受敵人壓迫，反而更加珍視法幣，其信用之堅定於此可見。

二 管理外匯：歐美各國，在平時已多統制外匯，戰時為防止資金逃避，統制對外貿易，平衡國際收支起見，更莫不加強管理，雖其方法各有不同，但根本原則，到處一致。我國自抗戰以來，內有資金之逃避，外有敵偽之套取外匯，故情形較為特殊。管理外匯之初，重在限制外匯購買，審核進口外匯，繼則成立貿易委員會，於促進出口貿易增加外匯收入之外，兼管出口外匯。二十八年三月，並曾一度採取外匯平準基金制度，在港滬兩地維持法幣外匯，嗣因敵偽套取外匯基金，乃一方面將中交兩行外匯價格之掛牌地址，由香港移至政府所在地之重慶，以逐漸脫離港滬黑市場之牽制，他方面並禁止奢侈品及非必需品之進口，以節外匯之支出；同時並將政府各機關及商民之請匯審核事宜，全部集中於財部外匯審核委員會，以期管理確實，手續靈便，外匯管理，至此遂更臻完備。過去外匯黑市場之變動，每引起一般之憂慮，實則曠觀統制外匯之國家，幾無不發生黑市場者，而戰時匯價之波動，尤為必然之趨勢。此次歐戰發生，不足十月，而英磅之跌落，已由每磅值四·八六美元一度跌至二·八〇美元，較法幣在抗戰第一一年之波動更甚，且其他交戰國之貨幣，如法郎荷幣，亦莫不隨之波動。最近法幣匯價回漲，更足堅國人之信心。港滬等地人士，已有一「英法美義都靠不住，惟有祖國最可靠」之心理產生。抗戰三年，法幣信用，仍挺立不稍動搖，國人鑒於交戰各國貨幣跌落之速，益增加其對於法幣之信仰，此實為抗戰財政金融史上最足珍重之事實，可以發人深省者也。

三 調劑資金：我國為經濟落後之國，欲求稅源充裕，財力持久，不得不先扶植農工商礦各業，以謀經濟之發展。而調劑農工商礦之資金，又非假借金融之力不為功。故抗戰發動之初，政府雖一面限制提存，安定市面，仍一面頒行四行聯合貼放辦法，凡農工商礦各業之需要資金者，均得隨時由四行貼放，同時復制定增進生產調劑貿易辦法，設立農產工礦貿易三調整委員會，以協助公私企業之生產運銷，並委託中央信託局辦理戰時兵險，以保障物資儲運之安全。嗣以上項辦法，不能普及於各地方，故為調劑內地金融起見，復施行改善地方金融機構辦法，由地方金融機關，領用小額幣券，以供內地通融資金之便利。迨抗戰入於第二期，戰區推廣，敵人對我經濟侵略封鎖之企圖，益加迫切。政府為發展內地生產，以謀自給，並以抵抗敵人陰謀起見，策劃加強金融機構及充實社會資金之有效辦法，以適應長期抗戰之需要。爰督飭四行增設分支行處於各地方，俾全國金融網得以密布，復改組四行聯合辦事總處，增強其職權，並推 蔣總裁為主席，俾四行聯繫更加堅實，以便完成應有任務。至農工商礦所需資金，凡與抗戰建國之生產有關者，依照各該主管機關計劃，充分協濟；其不能由國庫運撥者，責成四行儘量貸放，深信最短期間，必能以金融之力，大量開發資源，俾臻於經濟自給之境地。

以上所言金融之措施，一面為消極的斟酌目前之環境，妥為應付，以安定市面，免致戰事影響，危及金融之基礎；一面為積極的預備永久之策，加強金融機構，充實金融力量，俾社會經濟，得利用資金逐漸發展，以厚國力，而裕稅源。已往之成效，自可以已往之事實證之，將來之希望，猶待吾人共同努力以期達到也。

總括言之，我國戰時財政金融，從長期制敵着眼，採取穩健政策，一面抗戰，一面建國，歷時已滿三年，不為不久矣，其所用於抗戰建國者，亦不為不多矣，然在此三年之中，以言一般人民之負擔，並

未加重；以言公債之發行，並未逾量；以言法幣之發行，又仍在飽和點以下，尙留有調節之餘地；以言金融，則基礎向極鞏固；以言外匯，得以完成調劑社會資金之任務，則對於正當需要，仍能照常供給，即黑市場匯價，亦有回漲。反觀敵人，則年度預算，膨脹幾至一百十萬萬元。戰費累積至一百七十四萬萬元，公債總額已將達二百萬萬元，通貨膨脹至五十六萬萬元；兩相比較，則敵我財政金融陣線之強弱，無待辭費矣。雖然，兩軍相遇，哀者勝矣，敵我財政戰爭，何莫不然，而況財政金融，爲決定最後勝負之因素，當此敵人乘歐戰方酣之際，傾其全國之人力物力，不惜孤注一擲，以求甘心於我，我可不加警惕，更加努力，謀爭取最後勝利乎！祥熙承中央之命，兼長財政，三年以來，慘澹籌劃，責無旁貸，誼無回顧，祇有在領袖指導之下，一面力謀戰時財政之肆應，一面預籌戰後財政金融之大計，以報黨國，而慰囑望。同時並望同情於我之各友邦，一致繼續援助，國內外全體同胞，有錢出錢，有力出力，公而忘私，國而忘家，精誠團結，相與協助，完成抗戰建國之大業。國家幸甚！民族幸甚！

十二 抗戰三年之經濟建設

翁文灝

今爲抗戰三週年，試回顧三年前我國經濟的情形，與現在作一概括的比較，有顯然不同之點三：一，抗戰前我國經濟重心集中在沿海少數省市，時時在敵人侵略威脅之下，今日我國經濟重心，已漸移植於西南西北各省區，有安全發展的保障。二，抗戰前我國國防重工業爲數甚少，雖政府已盡力計劃籌備，但多尙未能開工生產，今日我國國防重工業鋼鐵、機械、電器、化學以及採礦各部門，國營民營兼程並進，皆已產品，雖距自給自足尙有相當距離，但已建樹起國防工業自力更生的廣大基礎。三，戰前我

國農村凋敝已極，而以西南西北各省爲尤甚，今日我西南西北各省，因農業金融之融通，農田水利之興辦，農業合作之推行，農業技術之改良，經濟作物之出口，確已大有進步。總此數端，皆賴我全國同胞在最高領袖領導之下精誠團結，艱苦奮鬥得來。茲就三年來之實際設施，擇要指陳以見梗概。

一 重工業的建設

重工業爲國防力量的基礎，他的生產數量多寡，可以表示一個國家的強弱；所以世界上圖強的國家，對於重工業的發展都在積極努力。我們在抗戰以前，對於發展重工業也定了一個五年計劃，尤其想在湘鄂贛三省之間建樹相當基礎，因抗戰軍事不能不更進一步，向內地努力。自抗戰開始之後，我們即以西南西北爲根據地，對於礦冶、電力、機械、電器、化學等工業，積極推進。最近更擬定三年工礦計劃，就現在已完成初步的基礎，擴充設備，增加產量，以期抗戰愈久軍需自給的能力愈高。

關於鑛冶工業，最要緊的自然就是鋼鐵。我們已將漢陽鋼鐵廠及大冶鑛廠的重要設備，遷運入川，連同購運的漢口六河溝化鐵爐，在四川重建一鋼鐵廠。此外在雲南我們還要建設一個規模相當的鋼鐵廠在四川建一個鋼鐵廠。除却這三個國營鋼鐵廠之外，我們並組織了中國興業公司，以在四川興辦鋼鐵廠爲主要事業，並另協助民營煉鋼廠，以促其發展。此外並在西南各省協助增設了若干焦煤煉鐵廠，及電力煉鋼廠，以供目前的需要。如有不足，我們還可以購買土鐵以資補給。本年度灰口鐵白口鐵及鋼料均有大量出產，明年產額更可增多，期使軍事上及工業上所需的鋼鐵大部可以自給。鋼鐵之外，關於煤之生產，我們也在設法加增，儘先着手的是在贛西及湖南，依次經營的是四川及雲南，繼續下去更當在陝西甘肅西康各省都開辦與本省需要相當的煤礦。對於工業及交通自造成了一種優勝的基礎，對於新設鐵路

及遷入工廠的需要，當可儘量供給。爲救濟液體燃料的需要，已設立了動力油料廠，由植物油提煉汽油、柴油及潤滑油；更於川滇各省設立若干酒精廠，製造酒精及代汽油，俾裕供給，其目的都在對急迫的汽油及其代用品的需要，國內得逐漸增加自給的能力。銅爲軍需工業所必需，我們一方面在川康及西南開採銅鑛，一方面設立電煉精銅廠，現已開始出銅。此外關於金、汞、錫、鎢等鑛產，我們都已作有計劃的開採。錫的產量，近年來頗有增進，錫、鎢二物中國仍爲世界上產量最多的國家，本年度錫、鎢錫汞的出口數量，有補於外匯者至大。

電力工業的供給原動力的，對於加增生產的重要，自不待言。西南西北各省有電廠的地方原不甚多，卽有亦設備簡陋，不能滿足內遷工廠的需要。政府有鑒於此，一方面擴充舊有的設備，另一方面選定新的經濟中心，加增新的設備，現在湘川黔滇陝甘等各省經政府擴充或新設的火力發電廠已有十一處，其用意尤在選定內地工業中心地域，由政府設廠供給動力，使其他工廠皆可依以成立。此外還有三個大規模的水力發電廠，正在測量地形，測候水文或開始施工，此項工程需時較久，但完成之後供給動力較多較廉，不但可以供給一個都市的需要，還可以供給一個區域的需要，使整個區域中的農工礦等生產事業都可以電力化。

機械工業是製造生產工具的，我們過去兩年從沿海沿江各大都市中遷入內地的工廠共有四百一十八家，其中一百六十八家是屬於機械工業的。這些工廠所生產之貨物要分六類：（一）兵工器材類，專爲輔助兵工廠之生產；（二）動力機類，計有蒸汽發動機，柴油發動機，煤汽發動機等；（三）工具機類，計有車床，鑽床，鉋床，磨床等；（四）作業機類，計有織布機，造紙機，軋油機，麵粉機，針製機，各種製革機，鼓風機，子彈機，洗煤機，捲揚機，壓路機，印刷機等，並仿製印度紡織機業已成功；（五）交通

工具類，計有木炭汽車，柴油汽車，獸力貨車，及造船，均已試製成功，至汽車及船隻修理，皆已竭力承做。此外國營機器廠已於二十八年年度安裝大半，部份開工製造鍋爐，汽輪機煤汽機及發電機等，運輸車作業機等，預計本年度當可大量增產，本國工業自力更生及兵工器材自給的基礎於以奠定。

電器工業對於電信交通關係最爲密切，其中國營有線電廠電管廠電話廠電機廠電瓷製造廠無線電機製造廠等，民營電器工業遷入內地的有二十八家，現在也都儘量製造目前急需的物品，如某電扇廠現在改造無線電發報機，即其一例。計於二十八年下半年，國營各廠對於裸線，真空泡，軍用電話機，乾電池等，民營各廠對於無線電收發報機，手搖發電機等，均已大量製造，尙有其他各種電力電燈電訊電池各項器材，亦皆在增產中。

化學工業亦有重大的意義，民間化學工廠遷入內地的共有五十四家，舉凡鹽酸硫酸純鹼燒鹼阿莫尼亞等重要化學原料，製造軍火之重要原料，皆能自製，對於水泥造紙油漆電石等等事業，亦皆協助民營各廠積極增產中。

以上是把內地建設中的重要工業畫了一個輪廓。我們相信這種努力如繼續下去，我們的國力無疑的可以日漸加增。西南的資源沒有開發的很多，我們潛伏的富源如果加以人工，定能隨着我們不斷的努力變成實在的力量，作我們攻擊敵人的利器。

二 輸出貨物的獎勵

在抗戰時期，我們的輸出貿易含有一種新的意義，這種貿易是我們的外匯重要來源。有了外匯我們更可鞏固金融，並從國外輸入生產工具，所以現在輸出貿易是我們國防力量的一個重要來源。在我們的

重要工業還沒有發達之前，我們應當十二分的重視輸出貿易。過去我們輸出貨物主要的有五種：一為農產品，如絲茶，棉花，花生及花生油，芝麻；二為林產品，如桐油；三為畜產品，如蛋及製品，豬鬃，羊毛，山羊皮，皮腸衣；四為鑛產品，如錫砂純錫錫鐵；五為手工業品，如挑花及繡花品綢緞及綢繭。以上所舉的這些貨品，每種每年的出口都在一千萬元以上，以至數千萬元。我們應當加增這些貨品的出口，同時還要發現新的土產大量輸出，以供國際市場上的需要，加增我們外匯的來源。現在政府對於獎勵輸出貨物生產的方法，共有四種：一為改良生產的技術，二為舉辦生產貸款，三為直接管理錫錫錫汞等礦產，四為直接管理桐油豬鬃茶葉羊毛等的出口貿易。以上所舉各種貨品的出口，平常總計在六萬萬元左右，但經政府獎勵之後，自然尚可增加，如全國錫砂產量，經中央實施統制不過三年左右，但生產量已增加幾至一倍，錫的生產近年亦大有增加，桐油出口從一個不甚重要的地位升至第一位，都是顯著的例子。

三 足食足衣的推進

衣食不但是前方將士所必需，也是後方民衆維持儉樸生活所不可少的東西。關於食的問題，平時西南食糧自給尚稍有餘，西北則可自給。抗戰以來，內地糧食的自給自足當然更為重要。中國是一個以農立國的國家，平時米麥雖年有進口，但如以進口量與全國生產量比較，則真微乎其微。即以稻米一項而論，平時國內可產十萬萬市擔，製成白米約七萬萬擔，洋米進口平均每年為一千六百萬擔，佔國內生產量不到百分之三。小麥的情形與此也相彷彿。所以嚴格的說起來，中國的食糧問題並不嚴重。抗戰以來連年豐收，後方最大部份的地方底米價，並沒有像別種貨物那樣上升，表示與戰前情形相彷彿。不

爲有備無患起見，政府對於後方的糧食增產依然努力進行，其辦法不外改良品種，防治病虫害，提倡施肥，以後只要天時不發生大的變動，內地的糧食得因交通發展而暢其源，那麼足食是不成問題的。至於足衣一事，則還要較長時期的努力。本來以全國而論，棉花的供給已不成問題，我們全國棉花的產量在二六年已達一千二百餘萬擔，以前棉花是入超的，到了二六年已經變爲出超。可惜全國十二個重要棉區，淪陷的已過半數，西南所產的棉花原來數量有限，不够自給，而且棉花太短，不適紗廠之用。現在政府一方面在四川雲南等省加增優良棉花的種植，另一方面努力把鄂西豫西及陝西等省過剩的棉花運到西南。至於紡織工廠內遷的，截至二十八年底止已有九十二家，政府指導其分佈於西北及西南成立新的紡織中心，使其陸續復工增產，雲南廣西等省且有新的紡織工廠在建立中，更爲補充紡織工廠不足，現正積極倡導手工紡織及小型紡織工廠之設置。此外關於普遍的增加農產的辦法，尚有兩種重要設施，一爲移置離民開墾荒地。計經調查陝甘寧青川滇湘桂贛閩等省，有可墾荒地五百四十餘萬畝，可安插難民三十一萬人，已自二十七年起逐步推進施行。二爲推廣農產貸款。最近制定中央信託局中國交通農民三銀行及農本局農貸辦理綱要，將貸款對象加以擴充，貸款種類予以增加，貸款區域力求普遍，貸款額數予以提高，貸款手續力求簡便，以期農貸爲大量的推進，藉以融通農業金融興辦農田水利，改良農業技術而達增加農產之目的。

四 對敵經濟封鎖

自中日戰爭發生以來，敵人在我國究竟消耗了多少國力，固不易爲正確的計算，但專從特定之侵華軍費而言，三年戰爭，已耗去一百一十九億九千四百餘萬元，若再加以本年度侵華軍費預計共爲一百六

十四億五千四百餘萬元，此數較之甲午中日之役其所消耗戰費二〇一、二六七、〇〇〇元，較之日俄之戰其所消耗戰費一、七三〇、〇五四、〇〇〇元，超過幾近十倍。如其國家預算全部支出與國民總所得來比較，一九三六年至三七年度國民總所得為預算支出之六·一四倍，一九三九至四〇年度則降至二·七倍。

再就日本物資來看，二十六種重要軍需品內除硫黃、黃鐵礦、絲、銅、煤等四五種勉可自給外，餘皆仰賴於海外之輸入，靠輸出輕工業品如棉織物生絲等以資挹注。但其輸入額之鉅，歷年皆為入超，計一九三七年至三九年三個年度，對歐美各國共計入超值約為十八萬萬元，而日本貿易外之收支，歷年亦為支出超過收入，故三年之中，其現金的流出至少應有十八萬萬元以上。

無論就其國民所得或保有現金來看，日本的國力絕對經不起這樣鉅量的長期消耗，所以他才提出「以戰養戰」的方法，想從中國取得戰費和軍需資源。我們針對着敵人這個企圖，施行下列三項戰略：

禁運資敵。禁運資敵的物品分為兩種：一種是為供軍需製造的物資，如煤礦鑛砂棉花等；一種是雖然不能直接供軍需製造，而日本收取後可以轉行輸出外國換取外匯，以購回軍需物資的，如反張豬蠶豆類等，是項禁運資敵物品中央公佈品名表計約六十餘種，由各方軍政當局及海關嚴密查禁，最近並設貨運稽查處分區協助辦理。但貨物既禁運資敵，則生產是項貨物之人民，豈不因失掉銷路而感着困苦？政府為救濟此種情形起見，特頒行禁運資敵物品收購救濟辦法，把禁運資敵之物品，責成貿易委員會農本局等機關分別收購，其可出口者則運輪出口，增加外匯；其不能出口僅可供軍需民用者，則運至後方備用。至淪陷區域為我收購力量所不能達者，則勸令人民改變生產種類或生產數量僅以自給為限，務要日本得不到我們的物資以濟其竭，證以一九三八年我們對日輸出為一萬一千六百萬元，一九三九年降

至六千六百萬元，可知禁運資敵已收重大效果。

查禁敵貨。政府訂有查禁敵貨條例，凡是敵國及其殖民地及在敵人控制之下有敵人資本或供敵人利用之工廠所生產之貨物，皆在查禁之列。這是一種絕對的抵制敵貨辦法，其作用一在防止日本以彼貨物奪我法幣或換取貨物，二在促彼國內工業因失掉市場而自趨崩潰。但查禁敵貨之後，我人民的需求又將何以滿足呢？故政府於執行查禁敵貨的同時，即竭力扶植各種小工業手工業的發展，以期自給，也正是發展國貨的最好時機。這種抵制敵貨的工作，並不以中國為範圍，我們有一千萬以上的華僑分佈在南洋羣島菲律賓安南暹羅，華僑足跡所到的地方是抵制敵貨的地方；此外世界各國人民，凡是反侵略的愛和平的都參加了抵制敵貨的運動，在美國在英國在法國在印度在澳洲都有社會知名之士，在那兒主持，與敵人以嚴重的打擊。

在淪陷區域游擊破壞日本對華輸出，雖在我嚴厲執行查禁敵貨之下而有漸增的趨勢，一九三七年為一萬五千餘萬元，一九三八年為二萬餘萬元，一九三九年為三萬一千餘萬元。此則一由於南北偽政權為虎作倀，二由於日本如不增加對華輸出，則無以維持日元及偽鈔在淪陷區域的購買力，（日元偽鈔之所以能在淪陷區域行使，主要在其能購買日貨。）因之更無以安定淪陷區域的秩序。日本對華輸出雖增加，但其出超所換得之資金為日元偽鈔，而非外匯；反之，其製造是頂輸出品所需之原料，多必須以外匯向其他國家購得，故日本現時對我輸出，無異以外匯對我投資。此種投資必須於我淪陷區域秩序安定資源開發大量向其本國輸入時，始得收回，在我淪陷區域穩定開發之前，日本對華輸出之增加是其國力上的消耗，而非利益。故我第三種戰略應為在淪陷區域施行經濟的游擊與破壞，務使其各項開發計劃成爲不可能。

十二年來之農業改進

謝家聲

我國農業改進工作，由中央農業實驗所倡導協助各省農業主管機關辦理。自七七事變以後，該所隨中央政府西遷至川，卽斟酌各省農業自然環境及非常時期之需要，擬定戰時農業改進方案，切實進行，以期增進農業生產，充實長期抗戰力量。此項方案之要點爲：①調整各省農業機構，加強集中組織力量；②協助各省樹立農業科學研究基礎，改進原有農業技術工作；③倡導戰時農業工作，以應需要。茲略述其概況如下：

一 調整各省農業機構

各省農業機構，在抗戰以前，雖已普遍設立，然組織散漫，力量並不集中，如對於農藝、區藝、棉花、水稻、小麥、甘蔗、森林、蠶桑、畜牧等，皆各設機關而不相協調，以致徒增行政經費而事業反形減少；技術人員亦感不足，工作協調，更感困難。自二十七年起，中央農業實驗所承經濟部之命，協助各省調整農業機構，將原有各農業機關設法合併而成立一省農業改進所或管理處，統籌辦理全省農業工作，如此則人力財力均可集中，得以少數經費辦理較大之事業，且各項工作亦可協調，無偶廢並存。現在各省已成立農業改進所或管理處者，計有川、康、黔、桂、湘、鄂、陝、甘、豫、浙、閩。其他各省亦正在籌設之中。

二 樹立各省農業科學實驗基礎

各省既設立農業改進所或管理處，在農業技術及行政上可收統一而協調之效。惟各省技術人才，尚感不敷分配。中央農業實驗所爰在各省設立工作站，將稻作、麥作、雜糧、棉作、森林、蠶桑、畜牧、獸醫、土壤、肥料、植物病蟲害及農業經濟等系技術人員，分配於各省工作站，協助各省農業改進所斟酌實際情形，應用現代科學，辦理各該省農業改進工作，以樹基礎。每省並分別補助以必要之經費，以利進行。現在各省已成立工作站者，計有川、黔、桂、湘、滇等五省，其他如鄂、陝、甘、康等省尙未成立者，則酌派技術人員若干人，前往各該省農業改進所，協助辦理各項技術工作，其主要工作如次：

- 一 研究應用育種方法，改進各種重要農作物品種，特注重於水稻、小麥、雜糧、棉花、甘蔗、油茶、麻類、烟草等作物；
- 二 研究應用選種及嫁接方法，改進油桐、烏柏等經濟樹木品種；
- 三 推廣改良品種，注重於棉稻麥；
- 四 研究應用藥劑及其他方法防治重要農作物病蟲害，特別注重於水稻螟蟲、棉花捲葉蟲蚜蟲紅鈴蟲、倉庫害蟲、麥類黑穗病；
- 五 進行田間肥料實驗，以測定各省地力；研究改進肥料，以增生產，特注重於綠肥之栽培及堆肥之應用；
- 六 開墾荒地及利用多間田與鴉片地，增種食糧及工藝作物，特注重於小麥、雜糧及茶等作物；
- 七 研究改進茶樹栽培及製茶方法，以增茶產而利輸出；

- 八 調查研究各省天然林，分別培育採伐利用；
- 九 研究改進家蠶及柞蠶品種，推廣民種，以增絲產；
- 十 製造獸疫血清菌苗以防獸疫，特注重於牛瘟及豬瘟之防治；
- 十一 舉行農情調查估計，以明各省各種農產消長情形，而設法使各種農產能得適當之調和；
- 十二 訓練各種農業技術人才，以應各省需要。

三 倡導戰時農業增產工作之實效

戰時農業工作之主要目標，為增進衣食住所需之原料及重要經濟作物之生產，內圖自給，外謀輸出。三年以來，中央農業實驗所及農產促進委員會協助各省農業改進所及其他農業機關，本此鶴的，協力邁進，頗著成效。茲略述其工作成效如下：

A 食糧作物之改進

我國主要食糧為水稻小麥及雜糧，故改進工作亦注意於此，茲分述於次：

a 水稻 西南各省均產水稻，而以湘省為最重要，自古有「兩湖熟天下足」之諺。故中央對於湘米改進工作，特別注意。其次對於川滇桂等省亦甚重視。其重要成果如次：

1. 推廣良種 湘省推廣萬利種、黃金種、勝利種、抗戰種、南特陝種、頭等優良品種，共推廣面積二十八年為一萬四千餘畝，二十九年預定為一百萬畝。此等優良品種之產量，較農家普通栽培品種平均每畝增收八一·七市斤，即可增高一三·三%。換言之，本年湘省因推廣良種而增產之稻穀預計可達八十萬市擔。此後良種推廣之面積，當可逐年擴大，稻穀生產，亦可隨之逐年增加。川省近亦由品種檢定

方法，發見竹樹谷巴州谷大葉子白葉子等良種，正在分別示範推廣中。

2. 防治螟蟲 螟蟲是水稻主要害蟲，二十八年川省指導農民採除螟卵二千零八十八萬餘塊，蛾幼蟲枯心苗等一千六百六十六萬餘株，計可增收稻穀十一萬四千餘市擔。二十九年正在預備擴大大進行，其效當益著。

3. 防治倉庫害蟲 二十八年湘川二省處理積穀三十二萬餘市擔，修建及清潔倉庫六百六十七所，計可減輕積穀損失一萬七千餘市擔。

4. 保育再生稻 二十八年湘省保育再生稻十九萬畝每畝，平均產稻穀八十六市斤，川省保育再生稻二萬五畝，每畝平均產稻穀八十五市斤，共計可增加稻穀十八萬市擔。

5. 減糶增種 二十八年湘省限制栽種糯稻，計減少糯稻面積四十餘萬畝，改種秈稻，每畝以收穀四萬市斤計，可增加稻穀一百六十餘萬市擔。

6. 小麥 小麥方面之重要成果如次：

1. 改良品種 二十八年中央農業實驗所改良成功一種小麥新品種，命名「中農廿八」。此種小麥之特點為莖稈堅強，經風不倒，產量豐富，抵抗損害之能力亦強。自二十六年至二十八年川省試驗結果，每畝平均產量為三〇一市斤，較成都光福麥（農家最好之小麥）高四十一市斤，較金大二九〇五號小麥高三十三市斤，現已在川省繁植推廣。

2. 推廣良種 金大二九〇五號小麥產量多而品質佳，二十八年冬在川省推廣十萬畝，依照每畝較農家品種增收二十一市斤計算，共可增收二萬一千擔。二十九年冬，川省可擴大推廣至五十萬畝。貴州省亦已於二十八年冬將此小麥示範種植三千斤，二十九年夏考查其田間生長情形，甚為優良，結穗期較土

種早二星期，且植株高，病害少，一俟收穀後，如產量確較土種為高，即當擴大推廣。

3. 增加種植面積 二十八年冬，黔省利用鴉片地及冬閑田增種小麥四十萬畝，桂省利用水田增種小麥二十餘萬畝，平均每畝產小麥一市擔，計共可增加六十餘萬擔。

4. 防治麥類黑穗病 二十八年冬川黔兩省應用溫湯浸種及碳酸鈉粉拌種方法，防治麥類黑穗病約二十萬畝，每畝以增產麥實二斗計，共可增產四萬市石。

c 雜糧 我國雜糧甚多，其中主要者為玉米、甘薯、馬鈴薯、小米等。此等作物之品種改進工作，各省皆積極進行，所有優良品種，亦已盡力推廣。其栽培面積，在可能範圍內，亦力求擴充。二十八年陝甘寧邊區，開墾荒地一百萬畝，栽培小米等雜糧，每畝產量以一斗五升，共可產十五萬市石。

B 工藝作物之改造

a 棉花 自華北重要棉區淪陷後，原棉之供給，時處不足。中央農業實驗所及農業促進委員會即努力協助西南及西北各省農業改進所，發展棉業。其重要成果如次：

1. 推廣繁殖良種 據中央農業實驗所舉行棉花區域試驗結果，在川省發見籍字棉特別優異，每畝平均產棉花六十三市斤，最高者達一百十餘市斤。陝省發現斯字棉，每畝平均產棉花一百市斤，最高者達二百市斤。二十八年川省推廣發字棉脫字棉收優良中棉十三萬餘畝，陝省推廣斯字棉及德字棉二十五萬餘畝，其他各省推廣繁殖優良美棉及中棉，計廣西省十二萬八千畝，雲南省八萬九千餘畝，湖南省六萬三千餘畝，貴州省一萬三千餘畝，西康省三千餘畝。二十九年各省擴大推廣繁殖上項良種，計川省五十二萬畝，陝省一百三十萬畝。遼瀋湘黔康等省在二十八年增加三倍至十倍不等。總計約又植三百萬畝。

2. 防治棉蟲 二十八年在中陝甘等省防治棉花蚜蟲捲葉蟲紅鈴虫紅蜘蛛等共二十三萬六千餘畝，防治之區，較未防治者平均每畝可增收籽棉二十餘斤，共計增收籽棉七萬餘擔。

3. 推廣長絨木棉 雲南產之長絨木棉，為多年生棉花，抵抗力強，宜於荒地種植，每年開花吐絮兩次。三年生之木棉，每株每次可採收好籽棉一千一百六十八克。二十八年中央農業實驗所會設立木棉試驗場，研究改進木棉之品質及栽培方法，並協助滇省組織木棉推廣委員會，在蒙自建水等處指導農民種植木棉三十四萬餘株，其中播種較早除草最勤者，當年冬季，棉株即高達四尺以上，結果十餘枚至四五十枚。因知木棉栽培得宜，第一年即可有收穫，其產量且較草棉為多。西康省亦有此種木棉。現正在盡量利用滇康兩省荒地，推廣栽培，二十九年約可推廣一百萬株。此實為我國棉花之新資源，殊足珍視也。

b 油料作物 油料作物種類甚多，現注重於油菜油桐及蓖麻子之品種改良及推廣栽培。二十八年川省推廣油菜九十萬畝，黔省推廣油菜三十六萬畝，每畝以產菜籽一市石計，共可增產一百二十六萬市石。

桐油為我國主要出口品，各省皆有出產，中央農業實驗所近正注意於油桐品種之改進。歷年在川湘黔等省擇選優良品種之枝條，應用芽接法繁殖，頗見成效。所選得之三年繼續生果優良品種，每果含子自六顆至十三顆之多，且有一枝着生二十三果者。二十九年四月省農業改進所，預備培育優良桐苗二百萬株，以供推廣栽培之用。

蓖麻子油在工業上及醫藥上用途極廣，我國現正力圖自給，並謀輸出。二十九年開始在黔省利用荒地及隙地，推廣栽植，計實發種子五千餘市斤，預計是年秋季可增產蓖麻子一百萬餘斤。

c 麻類作物 麻類作物之改良工作，亦已由中央農業實驗所在川黔桂等省進行，特注重於苧麻大麻黃麻等之品種改良，推廣栽培，及改良製麻法。對於黃麻剝製法之改進，已有成效。照土法剝製，每畝之麻，需人工六十七個，用改良方法剝製，僅需原工七分之一，且製成之緞麻，品質亦較佳。

d 菸草 菸草在川黔兩省出產頗多，惟大都係土種，不適於製捲煙之用。抗戰以來，外烟停止輸入，捲烟原料，須謀自給。中央農業實驗所在貴陽進行外來煙草品種比較試驗，結果發見美國 Virginia Bright Leaf，生長最佳，每市畝能產煙葉七十六市斤，可供製造上等捲烟之用。二十九年在此定繁殖此種煙草五百餘畝，以供來年推廣之用。此外川陝二省亦已推廣美國捲煙品種，為後方自製捲烟之用。

e 甘蔗 桂滇川黔等省，均可栽培甘蔗。四川省農業改進所甘蔗試驗場及廣西農事試驗場，對於甘蔗育種試驗，已有相當成就。中央農業實驗所近復協助各省進行甘蔗品類改良工作，並繁殖優良品種，以供推廣之用。川省已有爪哇甘蔗，及洋紅甘蔗兩種優良品種，二十九年已作小規模之推廣。

蠶桑之改進

(一) 家蠶品種之改良 中央農業實驗所積七年之研究，最近育成一意蠶薪品種，命名「黃皮蠶」。此蠶之特產為絲量多而抵抗力強。據二十七年在此省試育結果，其產絲率較標準品種高五·四%，而死亡率則較小二六·二%，足證其產絲量確多而飼育容易，現已在川省推廣。

(二) 發展川滇兩省蠶桑 西南各省宜於蠶桑者，以川省為最，滇省次之。二十八年中央農業實驗所協助四川絲業公作製造改良蠶種七十萬張，協助雲南生產農場製造改良蠶種一萬七千張，推廣民間飼育，據四川省農業改進所試驗結果，改良種較土種產繭量高五〇%，出絲量亦多三〇%。此後每年擴大推廣範圍，川滇兩省之蠶絲業，可日形發達，不難與蘇浙等省肩隨也。

(三)發展川黔兩省柞蠶桑 川黔兩省飼育柞蠶頗多，惟農民飼育之蠶種，大都有病蠶，產絲不優。自二十七年起，中央農業實驗所協助四川絲業公司及貴州省農業改進所分別在重慶遵義兩地籌設柞蠶試驗場，研究改進作蠶之品種，並製造無毒蠶種，以供農民飼育。又柞蠶向來年祇飼育一次，近由中央農業實驗所應用人工越冬方法，試驗飼育秋蠶，已告成功。此後可在秋季指導農民多飼秋蠶一次，以增生產。

D 畜牧獸醫之改進

(一)增育白豬 白豬為我國重要之出口品，四川省農業改進所現正盡量推廣飼育白豬，並改進其品種，以期增加白豬之產量，二十九年川省可推廣白豬一萬頭。

(二)防治獸疫 牛為我國主要之役用畜，豬為我國主要之食用畜，而牛瘟豬瘟為我國最可怕之獸疫，各省時有發生；故全國對於牛瘟豬瘟之防治，最為注意。二十八年中央農業實驗所協助川黔鄂三省農業改進所及廣西省農業管理處，應用抗牛瘟血清及牛瘟臟器菌苗，防治中一萬餘頭，應用抗豬瘟血清及豬瘟臟器菌苗防治豬一千三百餘頭，並協助川桂兩省製造各種獸疫血清菌苗，共計三百五十萬CC。二十九年夏，中央農業實驗所在四川榮昌設立血清製造廠，以便大量製造各種獸疫血清菌苗，以應各省需要。此後各省牛瘟豬瘟，在嚴密防治之下，不難逐漸消滅也。

十四 抗戰期中之衛生事業

金寶善

我民族神聖抗戰發動以來，瞬周三年，凡百事業，咸在最高領袖領導之下努力邁進，以奠立建國

基礎，衛生工作，遠之爲民族興衰所繫，近之爲抗戰實力攸關。值茲抗戰建國三週紀念之日，竊願將三年來衛生事業作一檢討，俾吾從事衛生工作人員知所改進，以共趨民族健康之途。

一 防疫

在二十七年及二十八年內傳染病之流行甚盛：尤以霍亂爲甚，均係先在湘西一帶發現，漸次沿水陸交通線蔓延於川、鄂、陝、豫、贛、閩、粵、桂、滇、黔等省；次爲瘧疾，在各省均有流行，而滇、黔、川三省爲最劇；此外在福建有鼠疫發現，甘、甯、青三省有白喉流行，接近戰區地帶有回歸熱及斑疹傷寒流行；至天花傷寒猩紅熱赤痢等病，則各省均有散在性之發現。抗戰期內，人民遷徙靡定，飲食居住，多失故常，疫症發生勢難幸免，而民衆患疫，足以蔓延於軍隊，而致削減抗戰實力，故戰時防疫工作，實佔極重要之地位。

爲適應需要，中央及地方衛生機關，設置防疫機關甚多，按其性質約可分爲三類：一爲檢疫所，一爲流動性之防疫隊及防疫醫院，一爲防治特殊疾病之機關。茲分述之：

檢疫所：在戰前衛生署設有檢疫所六所，現時沿海各所均委託海關代辦，其中武漢檢疫所改稱漢宜檢疫所，繼續在宜昌、萬縣、重慶執行檢疫工作，另在雲南邊境增設蒙自檢疫所及騰越檢疫所，辦理檢疫工作。此外湘南省會於二十八年夏季設臨時檢疫所十二所，廣西設檢疫所四所，均擔任公路及水道之旅客檢疫事宜。

防疫隊及防疫醫院：衛生署舉辦者，有醫療防疫隊二十五隊，細菌檢驗隊一隊，衛生工程隊一隊，防疫醫院六所，共病床六百，衛生材料站四站，分佈於川、康、滇、黔、湘、桂、粵、閩、浙、皖、贛

等省。醫護工作人員，達三百四十餘人。各隊院之駐地視疫症蔓延情形，隨時遷動。至在陝西、甘肅、甯夏、山西、河南等省，則由西北衛生專員統率之，設衛生隊十二隊分遣各地辦理防疫衛生工作。各省衛生機關，設置防疫隊及防疫醫院亦頗不少，如浙江設醫療防疫隊四隊，江西設防疫醫院一所，臨時防疫所九所，湖北設巡迴醫療防疫隊一隊，湖南設臨時防疫隊四隊，隔離醫院十所，陝西設衛生總隊一隊，分隊五隊，廣東設防疫區署四所，防疫醫院一處，重慶設霍亂病院床位三百，均以防疫為中心工作，視當地之需要而臨時設置者。此外永久性之省立傳染病院，在江西及福建各有一所，四川亦在籌設中。

防治特種疾病之機關

(一) 關於防鼠疫者：福建省因每年均有鼠疫發現，已成地方性疾病，省政府特設置防疫處，專事鼠疫之防治，其附屬機關有閩南防疫所閩北防疫所及閩西防疫所，並附設防疫隊四隊。

二十八年秋季，緬甸與我滇省接壤之南坎地方發生鼠疫，由內政部衛生署會同雲南省衛生實驗處聯絡滇緬線有關各機關組織滇邊鼠疫防治委員會，實施各項鼠疫防治工作，截至最近止，滇境內幸無鼠疫發現。

(二) 關於防治瘧疾者：雲南省瘧疾之蔓延，甚為劇烈，內政部衛生署與雲南省政府會同擬訂五年防瘧計劃，組織雲南省抗瘧委員會，在委員會下設蒙自、思茅、雲龍三抗瘧所，另組抗瘧隊，巡迴工作，並設瘧疾研究所，以研究防治之方法。現已全部組織完成，積極進行。

(三) 關於防治獸疫者：甘、甯、青等省畜牧事業，頗為發達，而各種獸疫，亦時有流行。內政部衛生署設置西北防疫處，及蒙綏防疫處，辦理防治獸疫事宜，復設獸疫防治所八所，分佈於青海、甘肅、甯夏各畜牧中心地點，以防治獸疫之蔓延。

一一 救護

戰時之救護工作，至屬重要：在前方浴血抗戰之士兵，其需要救護之殷切，固不待言；即在後方如空襲受傷之救護，亦至為需要。關於救護之組織，除軍醫機關外，各地方衛生機關，大部均有救護隊之組織。在重慶市則由各有關機關聯合設置醫護委員會，下設重傷醫院及救護隊，計有重傷醫院三所，合作醫院九所，病床共達一千五百，救護隊有基本隊二十七隊，預備隊二十六隊，共有隊員二百六十餘人，他如成都、西安、蘭州、昆明、貴陽等大城市，亦均成立類似之救護組織。

中國紅十字會總會所設立救護組織，頗為龐大，在救護總隊部下設置三種工作隊：一為醫務隊，包括醫療隊、醫防隊及衛生隊；二為運輸隊，林分救護車隊、卡車隊、騾馬隊及船舶隊等，並附設修理所及汽油站等；三為材料庫，自二十七年一月成立以來，逐次擴充，截至最近止，計共有四個大隊部，十二個中隊，七十六個醫務隊，十八個汽車隊，及八個材料庫，醫護工作人員，共達一千八百餘人。各隊分配於戰區及後方，依戰局而移動，其任務為救治受傷兵民外，亦兼理防疫衛生工作，各隊中附X光機設備者計有十八隊，附有顯微鏡及檢驗設備者計有九隊，附有滅蟲沐浴工作者，計達三十三單位。

此外基督教負傷將士服務協會，青年會軍人服務部，中國紅十字會，華中及華南之國際委員會，及紅卍字會等，除為負傷軍士服務，或從事難民之救濟外，亦多與衛生機關合作，兼理救護工作。又戰區各地之教會醫院及私人醫院，大都設置免費病床，以救治傷病民衆及兵士，由衛生署補助藥品及經費。迄至二十八年底止，此種醫院之數，已達七十一所，病床達三千六百五十位。

三 治療設施

中央設置之醫療衛生機關，約可分為二種，一為辦理一般醫療及醫師臨床實習之機關，除原有之中央醫院外，新設西北醫院一處於西安，有病床三百。一為實施地方衛生之機關，除原有蒙古衛生醫院外，於二十八年四月起，在西康設置西康衛生院，在各公路幹線衝要地點，設置公路衛生站十九站，在重慶附近設置衛生所三所。每公路衛生站，均附設分站及巡迴醫隊，辦理公路員工旅客及附近民衆之醫療衛生等工作。其流動治療設施如第一項所述之醫療防疫隊及西北衛生隊等是。此外在籌設中者，尚有康甯衛生院，新疆衛生院，樂西公路衛生站九站及滇緬路衛生站十站，均在短期內可成立。此項公路衛生站所，係暫時補助地方不足，或係代交通機關辦理，將來均盼能成爲地方衛生機關之根基。

四 人員訓練

公共衛生設施之推行，須有經受專門訓練之人員，負擔其工作。我國各醫事學校之設備及其教授材料，殊不一致，尤以公共衛生一科，言費多未設備。爲求其學術上之進修，及技術上之一致，各級衛生人員之進修訓練，實屬重要。現時國內訓練公共衛生人員之機關有三：一爲衛生署設立之公共衛生人員訓練所，開辦公衛生醫師藥師護士助產士衛生工程師衛生稽查等訓練班，及學校衛生婦孺衛生熱帶病學等講習班，先後畢業者已達一千數百人，大部在各地衛生機關服務；一爲內政部軍政部戰時衛生人員聯合訓練班，及其第一分所，訓練戰時防疫醫療救護人員，自二十七年六月起，至二十八年年底止，訓練完畢者，已達三千六百三十一人，多分發在傷兵醫院服務；一爲四川省衛生實驗處公共衛生人員訓練

所，於二十八年七月成立。此外初級醫生人員之訓練，各省舉辦者亦不少。

據統計江西等十一省衛生機關，共用醫師九百七十人，護士一千零六十七人，助產士四百五十三人，其中至少有半數，尙未受公共衛生之訓練，故目前訓練工作，需要普遍擴充，實爲殷切也。

五 藥品器材之儲製

藥品器材，爲辦理各種衛生工作所必不可缺者。衛生工作愈形推展，則其需要量亦日益增大。尤其戰時向國外採購藥材不易，還應以自給自足爲目標，積極擴充製造，以供應用。現時國內製造生物學製品之機關，有中央防疫處及西北防疫處，其量足供全國之需要，品質亦佳。對於麻醉藥品之儲貯及提製，則有麻醉藥品經理處供給各地之需要，亦尙未感缺乏。關於治療器械等之製造，則有衛生用具修造廠，惟規模尙屬不宏，未能大量出品。但關於一般醫療藥品之製造，大規模之中央製藥廠，尙在計劃籌設中；除福建、貴州、廣西三省，設有製造廠，其出品差足自用外，其餘各省，尙無製藥機關。此外中央設立戰時醫療藥品經理委員會，並由政府倡導，撥發專款，集合商股，創辦協和藥品公司，籌運國內外醫療上必需之藥品，接濟各地方醫療衛生機關及藥房等，以期平抑市價。已設有中央藥物研究所，從事各種藥品之研究，爲便利藥學教育之聯繫，該所已改歸教育部。

以上概述吾國抗戰後中央對於衛生事業推進狀況。其各省市地方衛生工作，經中央倡導督促，爲地方主政者之努力，發展亦至迅速，如川、滇、黔、湘、閩、粵、浙、贛、陝、甘十餘省，及渝筑各市，均已設置衛生專管機關，各縣衛生基層組織，亦漸次普遍推廣。吾人以多年來從事衛生工作之經驗，深感欲求衛生工作深入民間，必自奠立鄉鎮衛生基礎始。惟前以舊縣制未甚健全，縣衛生經費，爲量至少

或且絕無。近年各地方主政者及一般社會漸多注意衛生事業之重要，衛生經費之增加，遂突飛猛進：就以廣西爲最多，年達一百五十餘萬；貴州之進步最速，其二十八年年度經費，較之二十五年年度增至一倍以上；縣衛生經費，則以江西省比例較爲最高，計各縣衛生經費，佔各縣地方歲出總數百分之五·一八，福建次之，佔歲出百分之四·二三，中央公布新縣制後，並制定縣各級衛生組織大綱，以後縣鄉衛生工作，即可賴新縣制之推行以俱進，而公醫制度之實施，不難推行盡利，我全民之保健問題，行將迎刃而解矣。

十五 三年來司法概述

居正

自七七事變發生，我抗戰建國大業同時展開，迄今已屆三載。在此偉大過程中，司法設施隨時代演進，工作愈轉繁重。舊平時司法之任務，在保障人民權益，維持國家秩序；而戰時司法之職責，於維護後方安甯外，並須協助黨政軍機關，辦理民衆訓練及組織，策動戰區司法官戰時工作，改善訴訟程序，變更法院管轄，舉辦戰區巡迴審判，勵行監犯調服軍役移鑿等事，俾司法機構之運用及其動向之重心與黨務政治軍事經濟相協調，而發揮其非常時期之效能。本人承乏司法院長，忝負領導之責，對上述種種，過去三載雖會多所致力，願其偉萬端，固未敢自引爲滿意，而未來工作，益當與我司法同人互相策勵，以求貫徹。茲將三年來司法設施擇要爲國人告：

關於法院事項

一 最高法院分庭之設置

最高法院依法院組織法所定，應設於國民政府所在地。惟自戰事發生後，政府遷渝，交通梗塞，為謀處理訴訟之便利，不得不籌應變之制度；爰於二十七年一月公布最高法院分庭組織暫行條例，規定最高法院得就適當區域設立分庭，受理各該區域內第三審民刑事件。上海租界情形特殊，中外訴訟最為繁曠，當即依據條例，先設置最高法院上海特區分庭一處，以上海兩特區法院管轄區域為其管轄區域，已於是年二月間組織成立。

二 戰區上訴機關之指定

自全面抗戰以來，各地法院多因淪於戰區，不能執行職務，人民訴訟極感不便，尤其上訴案件，原分配之管轄區域，事實上已無從適用，亟應制定臨時辦法，以資救濟。除原設有地方法院之縣，在法院未恢復前，其第一審案件准暫由各該縣政府受理外，關於第二審案件，在原管轄之高等法院或分院未恢復前，由司法行政部暫指定該管轄區域內一方法院受理上訴；如無地方法院，暫指定鄰區之高等法院或分院或地方法院受理上訴；如鄰區亦無法院，暫指定省政府所在地，或該管行政專員所在地之縣司法處，或縣政府受理上訴。至管轄上訴之地方法院，縣司法處或縣政府，其本身所受理之第一審案件，暫指定其他法院縣司法處或縣政府受理上訴。

三 國庫負擔司法經費實施辦法之商定

二十八年三月間開始編製二十九年度司法概算時，本院曾將國庫負擔辦法向國防最高委員會提出議案，嗣國民參政會復提出建議案，經國防最高委員會交付審查，原則通過，飭司法行政部會同財政部妥定分區分期實施辦法，決定先就非戰區省份計四川、貴州、雲南、廣西、陝西、甘肅、寧夏、青海、西

康九省，對於正式法院及新式監獄看守所之經費，自二十九年度起改由國庫負擔，實為我國革新司法之重大關鍵。

四 戰區巡迴審判之推進

自戰區巡迴審判辦法頒布，司法行政部即通令戰區各省高等法院遵照試辦，指示進行步驟，浙江、廣東、湖北、江蘇、河南、安徽、江西、山西八省，業已實施。每省劃分若干區，每區酌派巡迴推事一人或二人，浙江省不分區，其巡迴審判由高等法院浙西臨時庭推事輪流任之。巡迴審判在我國尙屬創舉，而戰區交通梗塞，尤其特殊情形；若訴訟程序悉依一般法規理，勢必有所扞格，爰飭據司法行政部擬訂戰區巡迴審判民刑訴訟暫行辦法草案，經本院修正補充，都凡二十六條，於二十八年八月間公布施行。

五 各省法院與縣司法處之增設

各省法院及縣司法處之增設者：(一)貴州省於遵義增設高等第三分院，於獨山增設高等第四分院，又以原在郎岱之高等第二分院地較偏僻，移設於關嶺，並增設獨山關嶺兩地方法院。(二)四川省二十七年前增設涪陵、江津、合川、永川、資中、內江、宜賓、長壽、簡陽、富陽等十地方法院，二十八年以後，由縣司法處改為地方法院者計璧山、崇慶、樂山、三台、銅梁、合江、鄂都、綿陽、大竹、廣安十處，又增設十縣司法處，已成立者慶符、古藺、巫山、梓潼、峨眉、萬縣六處，在籌備中者屏山、西充、納谿、儀隴四處。(三)江西省增設南康、興國、寧都、黎川四地方法院。(四)湖北省增設建始、利川、穀城、均縣、南漳、光化六地方法院。(五)山西省成立嵐縣等四十七縣司法處。(六)西康省高等法院於二十八年三月先在雅安成立，康定西昌設立兩地方法院，並於該兩地各設高等法院分庭。

又戰區內法院不能執行職務而暫行停辦者，迨軍事進展，法院亦即恢復，如安徽之第一高等分院，阜陽宣城兩地方法院，江蘇之東台地方法院，廣東之第五高等分院，惠陽潮安新會三地方法院均屬之。

六 各省法院戰時管轄區域之變更

戰區各縣人民之上訴，除劃入巡迴審判區域者得向巡迴推事上訴外，其法院尙能執行職務之區域，仍應上訴於高等法院或其分院。惟因戰事關係，受理上訴之法院，往往遷地辦公，或交通失其常態，致管轄各縣距離之遠近，赴訴之難易，隨之而異。其有呈請變更管轄者，均經斟酌情形予以核准，並於必要時酌設高等法院臨時庭或分庭，受理附近各縣之上訴，如浙江高院之紹興臨時庭及浙西臨時庭，江西高院之袁宜臨時庭，廣東高院之恩平臨時庭，甘肅高院之岷縣臨時庭，福建高院之閩清分庭是。又接近戰區屢遭空襲之地，監所人犯多已移禁後方，藉策安全。

二 關於司法人員事項

一 戰時司法任務之推進

抗戰期間以安定後方爲要，法官地位尊嚴，尤應鎮靜從容，爲民表率；倘一遇事變，輒思規避，非惟有虧職守，亦且搖動人心。二十七年八月間即通令各省高等法院嚴切誥戒，所屬在職人員不得臨時請假或藉端辭職。二十八年二月間復通令附近戰區各法院，無論軍事情形如何演變，若該地行政人員尙在負責任事，司法人員即不得先圖卸責，致干懲處。又漢奸危害國家，非厲行檢舉不足以期盡絕，經先後密令各級法院檢察官務須認真舉發。又軍事委員會以各戰區軍法人員不敷派遣，商調現任推事檢察官若干人，當經轉飭司法行政部遴選人員開送名單，以備派赴各戰區擔任軍法官職務。

二 戰區司法人員之登記

戰區以內法院及監所在職人員，因不能執行職務而離去任所者，實繁有徒。經制定戰區司法人員登記辦法，上項人員均得於所定期限內呈請司法行政部登記，當儘先派赴各省司法機關予以相當工作，並酌給生活費。一面候有法院監所職員缺出，仍隨時擇優補用。至今登記人員已補缺者，共四百二十餘人。

三 關於司法審判事項

一 處理刑事案件之指示

戰區內當事人之訴訟存款，原法院暫行停辦者，其存款解司法行政部代管，當事人詢問，即批示知照，使其安心。如請求發還，其訴訟在進行中者，指示其向該管法院聲請，指定移轉管轄。其在執行中者，指示其向原審法院以外之法院聲請執行。又刑事案件沒收物品，通令各法院尅日澈底清查，其中屬於軍械彈藥，應轉送附近軍事機關驗收，衣被材料可供服用者，檢送收容難民機關或慈善團體收用。

二 民事執行程序之改革

現行補訂民事執行辦法第六條，係對於民事訴訟執行規則第九第十兩條之補充規定。司法行政部呈請修正，並請將原規則第九第十兩條廢止，經本院覆核認為可行，並將該辦法其他各條所引舊民法舊刑法條文，均依照各該新法分別修正。

四 關於監所事項

一 監所人犯之臨時處置

抗戰後本院頒發非常時期監所人犯臨時處置辦法八條，通飭各省遵辦，其目的不獨在減少監所人犯生命之危險，且使地方治安不致受其影響。先後經核准之假釋監犯，保外服役人犯，臨時保釋或開釋之人犯，爲數約二萬餘名。

二 監所之修建與整頓

監所之修建者，浙江在龍泉建築臨時監獄一所，並擴充松陽監獄一所，江西在興國建築簡單監獄一所，福建在永安龍巖二縣修建後方監獄各一所，均爲收容前方移禁重犯之用。西康第一監獄及康定地方法院看守所，已勘定地址計劃建築。青海西互地方法院看守所改爲青海第一監獄，附設看守所一所。戰區新監之遷移後方者，則有湖北之第一監獄遷建始，第二監獄遷恩施，少年監獄遷利川。江西之第一監獄遷崇仁，第二監獄遷泰和。又各縣舊監所之修建者，四川大足等九縣，貴州遵義等六縣，福建建甌，江西泰和清江，廣東吳川始興，浙江平陽松陽，貴州之息烽等十一縣。至四川等九省之看守所，則以該地設有法院者均增設看守所，計四川增設二十三處，甘肅增設十一處，貴州雲南各增設三處，廣西增設二處。各監所之囚糧及醫藥亦經提高與改善，監犯之作業，現正添購機件，擴充進行。

三 監犯調服軍役與精神訓練

非常時期監犯調服軍役條例於二十八年公布施行。經司法行政部通令各省監獄，凡合於條例者，儘量調服軍役，以裕兵源；其不合者，始依非常時期監所人犯臨時處置辦法分別保釋。據各省具報，監犯調服軍役者，將及三萬餘名。又監犯精神訓練將奉頒國民精神總動員各項綱目轉發各監獄作爲教誨材料，人犯出獄時，應先舉行國民宣誓，以期此種精神及於人犯，增長其愛國之心。

四 徙刑人犯移墾之試辦

徙刑人犯移墾區域，前經司法行政部與經濟部商定，就四川平武縣荒地劃撥，即訪四川高等法院派員會同建設廳技術人員前往實地測量，已勘丈平武縣境內七處荒地共五萬零七百四十畝，並繪具詳細圖說，當令其選擇較佳地段之無主官荒，從小規模入手，先行試辦。一面由部計劃建築五百人之外役監獄一所，已估計經費編入概算。又福建省政府提議指定崇安等縣中之一縣，爲本省監犯移墾區域，亦經令飭該省高等法院就近妥商辦理矣。

上述各項，本院及所屬機關主管事務之設施狀況，已具大概。餘如司法人員官等官俸表，及司法官退養金條例之公布，法令之統一解釋，行政訴訟及公務員懲戒案件之受理，最高法院民刑案件之終結，現任法官之分班調訓，法官資格成績之審查，公證制度與不動產登記之推行，法院監所員額之調整與待遇之改善，以係通常事務，不復縷述。其有數字可統計者，已製成統計表百餘件，以限於篇幅，亦略未具載。至奉頒黨政軍機關人員小組會議與公私生活行爲輔導辦法，及國民月會國民公約國民精神總動員綱領與實施辦法，前者注重公務員之進德修業，以養成相互切磋之風氣；後者提高國民堅強奮發之精神，以完成抗戰建國之大業，直接間接均與本身工作有密切之關係，本院及所屬機關，胥恪遵規定，奉行。至此後之司法設施，一以中央既定國策及抗戰建國綱領爲根據，因時制宜，懸的以赴，期與全國人士各盡其應盡之職責，以適應時代需要。倘荷海內外同胞同志，不吝指示，俾收集思廣益之效，司法前途，實利賴之。

十六 三年來日本帝國主義的各種變化 青山和夫

中國抗戰第三年中，日本帝國主義的特徵，變成了必須在侵略中國未完成的道上，解脫帝國主義戰爭；因此，日本資本主義的軍事、政治、外交，在無意識之中，部分地呈現着本質的變化，而一般的依然終究是混亂與焦躁。

這種變化中，具有指導性者，首先是日本軍在鄂北、湘北、五原等役之速戰速決的主要戰略，即中央突破分進合攻的戰略，為中國軍擊破了。南寧宜昌等地，則採用所謂啄木鳥戰術，即主力的急旋迴戰術，也不過是得到很微的成果。我們應注意，這種日本新戰術，是在特別暴露日本軍隊機械化貧弱的諾門汗戰爭以後所採用的，足以說明日本軍的機械化，七七以後未曾有何等顯著的進展。即就此而論，可以知道，所謂七七以來的擴軍，主要是兵員的增大，而裝備的改良，僅是竭力地與之追從而已。

日本帝國主義在國際地位及外交上，第一是由於德蘇互不侵犯條約及其他各種國際事件，公然地表示出日本的法西斯及半法西斯，並非如其自己所稱道的一般，與德意有密切的關係。特別是在意大利參戰以後，日本帝國主義對荷印及安南等地的態度，反而阻礙德意的行動，產生互相對立的結果。

第二是日本軍部及法西斯等，在把握國際情勢上，其認識落後，不足與德比較。這種認識，顯著地低下了日本帝國主義的地位。德意的優勢，使日本法西斯復活之說，雖一般的流行着，就上述的事實看

來，此說乃片面的觀察。

必須記住：在德意確立了優勢的場合，德意就用不着日本了。

反之，英法的退勢，使得日本現狀維持派之主力，英美追從主義者，再積極化其反英法的攻勢。就是說，日本資本主義，在現在，資本主義的生產技術體系，幾全受之於英美發達起來的，民間公司，僅特許公司方面每年有數十億元付給美國。

因此，英法的退勢，終致令日本資本家想到對英美的積極的攻擊。

內政方面，日本帝國主義在過去一年中，內閣三易，由平沼經阿部而米內，都沒有解決日本帝國主義當前課題的能力，反而令支配階級各種政治勢力細分並分散，只是加深了社會的混亂。總之，過去一年中日本帝國主義的這些動態，是將來日本帝國主義沒落命運的一先行徵兆。中國抗戰第四年中，吾人對於日本帝國主義應注意之點，是上述的各種特質，將以何種契機而一般化，且日本帝國主義又將因之發見何種的客觀的通路，同時日本支配階級的主觀意識得挽回其落後地位至何種程度。

一

中國抗戰第三年中日本所發生之特殊社會變化中，最重要的是資本主義對農業生產之直接支配的開始。現在仍不過是部分的，兵庫、岡山、長野、富山等地，農業生產，乃以工資勞動者及使用機械從事耕耘。所謂農村勞力不足，終於直接地產生了農業生產上的資本主義化。

不必說，日本資本主義，是在以多數半封建小經營農業為基礎而發展成立的。日本支配階級所說的農村機械化，不是直接的在農業生產上之機械的使用，乃是以農業生產物為原料的手工業的工場。所謂

「農業機械化」，幾乎從農村及農業奪去了直接農業生產勞動以外的一切。在這種情態下，迄今尚不過是部分開始着的農業資本主義生產方法，必將迅速地使農產留於資本主義的直接支配之下。

然而如有阻止這種支配者，那就是現政治形態，現支配機構。

把侵略中國，就日本社會的構造看來，因四百萬少年及婦人勞動者的採用，驅逐了成年勞動者，並都市小資產者層之更爲窮乏化，以這些爲代價而實行了軍事動員與資本集中。日本資本主義的當前危機，是其再生產受了阻礙，特別是勞動者的巨大再生產與小資產者的窮乏化，已達到了一定的限度。日本帝國主義爲了侵略中國，同時爲了解脫帝國主義戰爭，對於從來只是資本主義的間接支配或半封建關係的農業及農村，不得不伸出資本的魔手。這又是一種自身破壞日本資本主義成立與發展之基礎的自殺行爲。

法西斯派及現反動各勢力的國內改造目標，只是漠然封建的反動，但明治以來的枯竭政治社會制度，使日本帝國主義的新政治形態的發生及成立爲不可能，且受其阻害。

三二

日本帝國主義，在國際環境上及國內各問題上，不得不有某種變化產生。明治以來的日本政治社會制度，反而將日本帝國主義陷於自己死滅的現狀下，日本的社會與政體必然的會爆發起革命來。

因爲這種情勢，反動資產階級搶奪舊法西斯派的革新論，更換了內大臣及樞密院議長，而決意實行國內改革。新法西斯派在「新政治體制」的口號下，開始着急進反革命的主張。這都是在防止將來的日本革命或以直接破壞革命爲目的。

支配階級在怎樣的經過與怎樣的形式上實行自身改造呢？這決定於歐洲大戰下的日本對外態度，一方則與日本支配階級的主觀意識有關。然而這支配階級中的政治二分派，仍將同現在一樣不易完成它的目的。

所謂日本的進步主義者，因戰爭的深刻化與政府彈壓的激化，追從帝國主義，在舊自由主義形式上，服從着極權主義。舊來的進步主義，自由主義，必然如是的受淘汰，在其內容上，作為以大衆革命為前提之進步主義自由主義而再生。

中國抗戰的第四年，日本帝國主義的內部動態，逐漸進而分為革命與反革命的二次大決裂點。

歐洲戰爭開始以後的中國抗戰，其民族解放之革命與進步的意義益明。

反動與進步並非是一致的，革命與開倒桌是不能合而為一的。在中國抗戰的第二年中，中國腐敗份子汪精衛投降了反動的日本帝國主義，這是理所當然的。

中國的澈底抗戰的目標與革命的日本勞農階級的目標，是同樣的以進步與革命為目的的。

際此中國抗戰第三週年紀念日，對民族團結，堅持抗戰的中國之進步，致革命的敬禮！

十七 三年來日本財政金融

梁式文

三年來日本在侵略戰爭下，我們固然遭受到空前的災害和損失，而在他們自己，也支付了無可抵償

的代價。爲要實行侵略戰爭，便不能不驅使他們利潤源泉的勤勞大眾到中國戰場上來當炮灰，造成國內勞動力的恐慌；爲着軍需的迫切，乃加強勞動強度而增大工場災害的頻發；軍需奪去了人民日用必需品，造成物資缺乏，與戰費籌措上的紙幣增發而致物資昂騰，構成了惡性通貨膨脹的恐怖……這些一切，已醞釀着「經濟破產」。這些負擔，我們不能用數字去說明，即使單就財政上的支出而言，已够驚人！而且，戰時財政是統御了整個的國民經濟，而上述的經濟惡果，追本尋源，也不外是由於戰時財政的要求，超出了一日本統制經濟可能的限度」的結果。所以，日本戰時財政的支出，雖然并不是日本侵略代價的全部支出，但由此我們可以知其梗概了。

現在，我們且先把他們的總預算開列出來。

由馬場經手作成的三十萬萬圓預算，雖經結城削減到二十八萬七千二百餘萬圓，但僅實行了三個月（由四月一日到六月），便發動了今次的侵略戰爭了。經第七十一次（特別）議會通過一般會計預算五萬三千七百餘萬（其中五千七百萬爲華北事件費），再經七十二次（臨時）議會通過戰費爲二十萬二千餘萬圓，合計五十三萬二千七百餘萬圓。

一九三八年之本預算爲三十五萬一千四百餘萬圓，臨時軍事費追加預算四十八萬八千六百餘萬圓，把兩者間重複數字約三萬一千八百餘圓扣除，合計爲八十八萬八千二百餘萬圓。

一九三九年的本預算四十八萬四百餘萬圓，臨時軍事費追加預算四十六萬五千餘萬圓，把本預算中轉入臨時軍事費部份五萬一千萬五百萬圓減去，合計爲八十八萬七千四百萬圓，此外還有預算外國庫負擔特別契約費七萬萬圓。

一九四〇年本預算爲五十八萬二千三百餘萬圓，追加預算第一號及第二號二萬七千四百餘萬，合計

六十萬九千七百餘萬圓，除去本預算撥轉平時軍事費六萬萬圓，實額為九十六萬八千二百餘萬圓。

這樣，日本遞年都在創造着「歷史空前的龐大預算」，合計起來，至一九四〇年度止四年間日本財政支出達三百二十二萬四千餘萬圓，假使將一九三七年戰前三個月平均支出七萬一千八百萬圓除去，加上本年六月末止三個月間平均支出二百四十萬八千九百萬圓，則過去三年間日本財政的支出為二百四十四萬五千四百餘萬圓。

日本已往的對外戰爭中，以日俄戰役為最大，其經過期間為十九個月，而支出不過是十七萬萬圓，而今次的戰爭，延長到何時了結，還在未知之數，但比已往期間而論，時間不過兩倍，而財政總支出已達二百四十餘萬，約等於十四倍（支出總額中約有百分之八十為軍事性質的，間接軍費不計也約等於十二倍）。

就戰前的五年間而言，自「不戰而獲」東四省以後，日本已入於所謂「非常時期財政」的階段，已急切地準備更大的冒險。但這幾年間即日本財政支出，還不過由十四萬七千餘萬（一九三一）到二十二萬萬（一九三六），而戰時財政，却更增到四倍以上了。

這些龐大的支出，日來如何籌措呢？「失道者寡助」，日本當然得不到外國財政上的支援；外援既不可得，那只有國內搜刮之一途。

租稅是資本主義國家財政的骨幹，雖然在戰時，它的地位會低減；各國皆然，日本自然不能算作特例。但並不是說戰時租稅已喪失其意義的，為籌措戰費，自發動戰爭以來，日本已經增加四次（連戰爭

發動那年的結城增稅加算上去，是五次）。在一九三七年臨時租稅增徵（結城增稅）還不過三個月，便發動戰爭，又實踐「北支事件特別稅」（賀屋增稅）；一九三八年「支那事變特別稅」（賀屋）；一九三九年又舉行石渡增稅。經過了這幾次的增稅，租稅已增至無可增，而租稅系統也越增越混亂，於是石渡到青木櫻內乃借稅制改革為名，一九四〇年又來一次增稅。

然而這幾次增稅的結果，由一九三六年度の租稅收入十三萬三千三百餘萬元，增至一九四〇年的三十五萬萬元，即是增加了幾乎五倍，但這和預算總額相差實在太遠。然則日本政府為什麼不多增稅？有人說增稅不及公債的敏捷，但這是戰爭初起時的話，戰爭進入長期狀態以後，這已不成理由；真正的理由：第一戰爭已把勞動小業牽到戰爭，家族的贍養，已大成問題，佔日本人口半數的農民，據日本政府已發表的統計，平均每戶負擔在八百日元左右，實在，租稅負擔，已到了極限。第二，戰爭雖然替資家製造發財的機會，但要掏他的腰包，却又是成問題，今次所謂「稅制改革」的風波，就如此的表露出來。

因此，日本戰時財政的籌措，主要的便要依靠於公債。

發動戰爭以來至以於本年度末，日本公債的數目，已達二百零三萬八千萬元。在戰前，日本多年公債的累積還不過九十二萬六千萬元，當時日本的財政學者（如大內兵衛，豬候津南雄等）和理財家（高橋是清等）都已發出公債亡國論了，但戰爭却使公債躍增了三倍。

的確，到目前日本帝國主義者還沒崩潰，無恥的學者如高橋龜吉之流，雖然從前隨聲附和過公債膨脹危機的論調，現在却拿這個題目來誇說日本經濟的強韌和國民儲蓄力的增大及統制政策的成功。當然我們不否認日本支持到目前，而且在今後也還可支持相當的時日，是由於強制儲蓄和極度統制的結果；

但這並不是說前者——大內豬候，高橋是清等觀察的錯誤，後者的正確。現在日本通貨膨脹的危險，已到嚴重關頭，任何強辯的人，都已在事實面前低頭，所有討論這個的文章，結果應只有一句，「希望國民協力」！

日本經濟統制的政策，已到了窮途，經濟法則，依然是貫徹着。公債增發，首先是在日本財政上遞年加重了負擔，公債要還本付息，所以日本的國債費，便由一九三六年度的三萬八千萬圓增至本年的九萬三千三百萬圓，單就這種國債費而言，也比平時的稅收全部收入還要大（一九三二年日本租稅收入是九萬二千萬圓）。

不過，公債的負擔，在日本侵略者看來，只要能夠達到侵略的目的——由今後日滿支經濟力的發展樹立償還計劃」（石渡前藏相語），他們正在是這樣自己欺騙自己：「公債不妨增發，往後自有四萬萬五千人替他們償還」。然而這個幻夢還沒有實現，災難却是先光臨到他們的頭上了。

公債的增發，不僅是使日本財政的負擔加重，更嚴重的問題還在後面。

二

以公債為財政調度的手段，雖然是較為敏捷和可以避免在某種程度上的國內磨擦，然而在他方面，它又給予日本經濟上的浮腫症，不論日本統治者們如何自欺的高唱「公債消化順調」——由戰前的八萬五千四百萬增至本年三月底的二十四萬八千二百萬元，却是順調」的反證，由於公債的消化不良，紙幣增發是無可避免。日本銀行的紙幣發行，便由戰前的十五萬七千萬增至去年末的三十八萬一千八百萬元，而且失去了季節的伸縮性，到本年三月，仍有三十三萬一千萬元。

不僅這樣，由公債政策所發出的紙幣，雖然用統制貯蓄等方策，企圖使其還流，但在日本金融機構的存款及以其他形態的「國民蓄積」，常不及公債公司債，股票以及放款等資金的需要，因而公債與生產擴充，便成對立的相尅。有時，在公債重壓下，所謂「生產力擴充」的資金，便不能不出於信用膨脹之一途。有時，公債便現出滯銷的狀態。

而且，在金融機關帳目上所表現的「國民蓄積」的增大，短期資金佔了壓倒的優勢，這個傾向，自昨年秋間以來特別顯著。這些短期資金的增大，其中有不少是由於銀行各種放款所構成。所以，這些資金，不能作為日本國民的真正蓄積，同時也不能用作公債和產業的投資；相反的，它倒是便於投機家利用，即期放款固不用說，票據貼現由昨年末發生了突然的增加，正是由於歐戰影響而至投機增大的反映。

由於存款性質的變化，金融機關對於資金的運用便發生了困難，一般銀行對於公債的投資，由昨年起已有逆轉之勢。而公債乃集積於政府的金融機關，日本政府大藏省的存款却和特別銀行，本來各有其特殊的目的，到現在，却已成多公債的倉庫了。

財政的重壓，不僅使金融發生了異變，同時也使物資的需給，喪失了均衡。依照一般的推算，全部戰費約有七五％是物件費。日本財政，比之戰前已增加了五倍，即是物資的需要是增加了五倍。而在同一期間生產的增加，即使依日本政府的統計，也不過增大八％，即由一九三七年平均的一六七增至昨年平均一八一。而且消費財的生產反映縮退，特別自昨年秋間以來，由於電力和石炭的饑饉，甚至所謂「生產財」的生產表示出後退之勢。

一面是財政需要遞年增大，他面是物資供給力的遞年減少，這種乖離的傾向，便造成日本通貨膨脹

的主要因素。

四

以上，還不過是從一般的觀察，在此我們應該指出這幾年來日本財政經濟上的變化。

經過了幾年來超國力的大消耗，日本仍能支持下來：第一，由於日本工業設備，還沒有充分的運用，所以戰爭初期，日本生產能有相當的擴張；第二，由一九三六年以來，是世界上所謂軍擴的景氣時代，在日本，這種現象特別顯著，於是原料的輸入大增，致使日本政府不能不施行外匯管理，因而在戰前日本的貯藏品是非常的豐富；第三，在過去幾年間，國際間對日的制裁，沒有積極的實施，日本還可以由國外輸入它必須的物資。

但是，到了現在，情形已迥然不同。就它的內在條件而言，日本工業的擴張，已到了極限，即是：由於驅使勤勞大眾到中國戰場上當炮灰，造成國內勞動力的缺乏；石炭和電力的不足的現象，也特別顯著起來，因此，縱有工業的設備，也不能運轉。而原料的貯藏也已到了枯竭的境地。物價黑市的橫行，更使僅有的物資供給也為之阻滯，而國外物資的供給，因和平產業之被犧牲，輸出減少，黃金枯竭，輸入能力便日益減低。加以國際情勢的突變，歐戰的影響使國際物價昂騰，又增加日本輸入的困難。而美日商約的廢棄，無法賡續，更使日本不安。

這些的情形下，日本物資的供給，只有日甚一日的窘迫，而日本財政還在日益擴大，財政需要增大與物資供給的剪刀差也已到了它的極限了，這正反映出我們勝利的前途日益迫近。

十八 抗戰三週年的清算

掃蕩報

今日爲抗戰建國三週年紀念。在過去三年中，我全國上下一致堅決的奮鬥，業已證明中華民族五千年燦爛的文化非任何惡勢力所能毀滅，我同胞自由幸福的權利亦非任何大盜巨奸所能剝奪。茲將三年來倭寇在軍事經濟上所受之各種打擊，略爲清算，藉以證明敵人的崩潰之期，即在不遠，並益增吾人苦幹實幹爭取最後勝利之決心。

先從軍事上觀察，過去三年的戰績，證明我自力更生的滋長隨戰事的演進而日益增強。在最初兩年，倭寇雖受我消耗戰之重大打擊，然其主力所攻之地，尙易達到目的。迨最近一年來，此種形勢，已起重大轉變。去年九十月間湘北之役，實行此轉變之起點。當時敵人經長期休息後以十數萬大軍分三路進犯長沙，顯然是與前此進攻南京、徐州、廣州、漢口時具有同樣大的軍事意義。但這次進犯，無論敵人如何周密部署，如何兇猛攻擊，終於被我打得落花流水，不得不棄兵遺屍而逃，十月來不敢再事問津。此爲我戰鬪力增強與倭寇頹勢之空前明顯的表現。此後敵在粵北被挫，在崑崙關與寶陽一再被逐，尤其是綏西慘敗，被我迫得放棄臨河、五原，與整訓進犯後套之計劃。凡此各役，均爲倭寇之大敗，爲最初兩年中未曾有之現象。去年今日，蔣委員長曾告訴我們，敵人在第一年中進展一千八百公里，第二年即迅速減至三百一十公里，但現在第三年則二百數十公里之進展亦無法保持。在許多重要戰線上，已非敵進我退，而是我進敵退，或敵進一步退一步。若把各游擊區之擴展計算在內，則進退相銷之結果，敵大幾一無所獲。即以最近鄂境之戰而論，倭寇雖以空前大軍在襄西獲得相當進展，但同時我軍在襄東

豫南等地正在迫敵後退，戰局迄無結果，倭寇大有重蹈綏西覆轍之可能。

再從兵力方面觀察，亦不難看出我正面兵力更生，愈戰愈強，而敵則精疲力竭，愈戰愈弱。當抗戰之初，我國能參加作戰之軍隊僅百餘萬人。當第二期抗戰開始時，我方已有二百餘萬人可參加作戰。最近更因積極編練之結果，能參加作戰者，已達五百萬人。我人尚不以此數為滿足，目前仍在訓練中者，又有數百萬人。倭寇最初妄想以三個師團，一個禮拜，使我國屈服。自從淞滬戰役中，得到教訓，改圖以十五個師團，在三個月內滅亡我國。後又更嚴重的事實教訓，節節增兵，直到第二週年的時候，已增至三十一個師團，現在則為三十五個師團。但在我廣大戰場中，所增兵力，均被我鐵鉗吸住，仍不能施展若何威力，而其有限的兵源，則被徵調到飽和程度。自湘北會戰後，倭寇兵力已表示到了不能再增之勢。敵酋雖盡其欺詐壓迫之能事，在敵國自城市以至窮鄉僻壤，驅使無辜平民來華當砲灰，但他們能在我國戰場上使用之兵力，始終在三十五個師團的水準上擺動。良以按現代作戰，前方一個士兵，需要後方兩個半工人替他製造軍火，並需要至少再有兩個半兵負其他補給與運輸等任務。換言之，即一人作戰，需要至少五人在後方工作。由此可見倭寇所有人力幾已全數使用。我英勇抗戰之結果，已在三年中傷斃倭寇達一百六十四萬人以上。據敵方宣佈，僅其高級將領被我擊斃者，已有三十人左右。倭軍團為補充此慘重之傷亡，已徵兵達三十七次，全倭壯丁被召入伍者，達百分之八十三。此後補充有限，消耗無窮。倭寇將如何解決此嚴重的人力問題，不能不苦心思索，倭寇以其有限之七千萬人口，欲解決此嚴重的人力問題，實屬不可能。因此，敵酋從速扮演汪逆兆銘等上台，欲假手於此輩無恥漢奸，坐收「以華制華」之效。但在我國內外同胞一致鋤奸的怒潮中，敵酋已遭嚴重打擊。此後，我們更應把握住倭寇人力上的弱點，而勿使我炎黃子孫為敵酋所利用。

倭寇愈戰愈弱的態勢，表現於前方；但其根本原因，則須求之於其後方。現代戰爭，不是單面的武器比較，而是整個國力的比較。倭寇給我三年來抗戰的消耗，其先天不足之國力，已大有捉襟見肘之勢。當「七七」抗戰開始的第一年度（一九三七），倭國一般海陸軍費共爲一、四一一、〇七四、〇〇〇日元，戰費二、五四九、二〇〇，〇〇〇日元，共計三、九六〇、二七四、〇〇〇日元。第二年度（一九三八）一般海陸軍費已不能再增，故略見減少（計一、二四一、九五—、〇〇〇日元）；而戰費則驟增至四十八億五千萬，幾增一倍。在一方面可以看出倭寇對我侵略，本已竭澤而漁，其軍費早已到了難以再增的程度，如再增加，必使其全國經濟生活大失常態，而影響其國力，而在另一方面，則可看出其速戰速決之野心，不惜忍受一時之過重負擔，將戰費大事增加，但其結果，大失所望。故在第三年度（一九三九）便將一般軍費與戰費略加減少，計海陸軍費一、一四九、六五四、〇〇〇，戰費四、六〇五、〇〇〇、〇〇〇。第四年度（今年）的戰費仍再加略減，計四十四億六千日元，此足證明倭寇本來對我不敢再作大規模的進攻，僅以維持現狀相機進攻爲滿足。但因歐戰爆發，倭寇不能不速求補償其軍力的消耗，以應付此次世界大事變；故在一般的海陸軍預算中拚其最後一口氣來增加，竟達二、三〇三、七二四、〇〇〇日元，比上年度增加一倍。觀此四年的一般軍費與戰費的增減情形，可知倭寇被我拖得精疲力竭，雖欲減輕其戰時的財政負擔，終於不可能。總計倭寇在此四個經濟年度中所耗的戰費幾達一百六十五億，則一般海陸軍費則達六十一億以上，共爲二百二十五億七千餘萬日元，較甲午之役倭方所耗之二億五千萬日元多至六十五倍，較日俄之戰倭方所耗之十七億亦幾乎超出十倍。但此次中倭之戰，其結束之期尙遠，倭寇實無多少本錢可供孤注一擲。鄙人付此重大代價，所得幾何，我人亦不妨順便一提。倭寇鐵蹄所蹂躪到過的雖名義上有十五省，八個市，五百三十二個縣，而實際上目前完全受敵人控制

者，則僅五十八縣，僅等於此十五省之二十分之一；換言之，即不到一全省。其他縣份，縱或城廂有倭寇盤據，而距城十里外，即爲我軍勢力範圍。故倭寇三年來以二百餘億日元與一百六十餘萬頭顱所得的代價，祇是這寢食難安的環境。因此，他們不得不分駐相當兵力於各地，以防我軍襲擊。其結果使倭寇雖想節省兵員與軍費，終不可得。此種局勢之延長，自必使倭國的政治經濟發生嚴重的惡果，內部政治與經濟狀況的惡化，纔成爲倭軍閥侵略政策之致命傷。

當七七事變發生之年（一九三七），倭國歲入爲二十九億餘日元，計每人平均之負擔約爲四十一元。但因我抗戰三年之結果，不得不以增稅與增發公債等方法，加重其人民之負擔。據今年七十五屆議會所通過之龐大預算，連上述之一般軍費與戰費在內，共達一百〇三億日元。若再把追加預算與拓務預算計算進去，則總數共達一百六十億日元，平均每人約須負擔二百二十八元，較戰事初起時增加五倍半。即此一端，可以看出倭人民已經叫苦連天。現倭政府每年約發行公債五六十萬，若連一九三七年之三十餘萬公債計算在內，則在我抗戰期中之四個經濟年度，倭政府共發公債二百億日元以上。此外，苛捐雜稅，有加無已，倭國民之全部收入，勢將被此強盜政府囊括而去，此爲分配上所引起之惡果。至於戰事對於倭國生產方面之影響，則更使經濟困難更益深刻化。因極度徵兵之結果，倭國農業與工業均發生勞動力缺乏之嚴重問題。今年二三月號「東洋經濟」會載稱：富山縣北畷若村共有居民四百一十戶，被調「出征」者達一百三十六人；石川縣月津村共有居民三千一百人（老幼在內），「出征」者達一百五十五人；青森縣北經津二十二町村共有人口九萬八千人，被徵調者達九千八百人。通常各村人口十分之一，均被迫從軍。結果，遂使農田荒蕪，造成今年之嚴重米荒。城市工人，亦同樣被迫放棄其原來職業，或來華當砲灰，或改入軍工廠。軍事工業在戰時發生畸形的發展，而其他工業與民生必需品之生產則日形凋

做。敵國在最近一年來特別尖銳化的煤荒，電荒等生產不足的問題，均為在我長期抗戰中必然發生的現象。此後倭國的經濟基礎將日見脆弱，人民生活將日見惡化，勢必使目前已成爲嚴重問題的厭戰與反戰事件日益擴大，此爲由經濟危機轉入政治危機的必然趨勢。

以上一切，說明我三年來之英勇抗戰已予倭寇以多方打擊，使其在軍事經濟各方面均發生嚴重困難。至其在外交上之迭受打擊，尙未計算在內。由此以觀倭寇總崩潰的基本條件實已造成，無論她如何利用國際形勢，以圖趁火打劫；無論她們如何作東施效顰的閃電，妄施對我威脅。我們儘可從容不迫的盤算倭寇尙有幾多資本幾多力氣，但我們決不能輕敵，尤其是困獸之鬪，不可不防。今日 蔣委員長昭示我們：「現在是勝利逼近的時期，也是我們奮關最嚴重的階段」。藥石之言，我們必須時時刻刻謹記，在敵人未屈膝以前，一分鐘不能放鬆；在最後勝利未達到前，絲毫不可懈怠。

今日是抗戰三週年紀念日，我們除對於三年來爲國捐軀的將士，尤其如張自忠將軍等，敬致極深刻之哀忱外，我們將這三年來所已得的結果，先略爲清算一下，一方面告慰死者，他們的犧牲已得到了相當的代價；一方面願全國同胞，尤其是在前線辛苦作戰的將士，一致繼續努力，向勝利之途前進，以竟一貫之功！

本社出版新書

◆國際新知叢書第一輯◆

第二次歐戰透視	.25
第二次歐戰人物誌	.20
抗戰期間美國遠東外交文獻	.25
美日爭霸太平洋	.30
歐戰與遠東	.30
英日關係論	.30
法德兩大防線	.25
美日關係論	.45
列強戰爭經濟力	.70
現階段的日本南侵政策	.50

◆國民知識叢書第一輯◆

中日貨幣戰	.35
飛躍中的西南建設	.40
蘇聯新建設	.30
日本吊在中國的弦上	.25
革命之路	.55
中國土地政策	.50
經濟游擊戰	.35
外人心目中的中日戰局	.30
戰地哀鴻錄	.45
國際政局的動向	.38

◆國民知識叢書第二輯◆

新軍與新戰略	.30
前線近影	.20
民族政黨論	.20
日本能「以戰養戰」嗎	.50
憲政運動	.70
戰時物價統制問題	.30
憲政文獻	.45
河山痛憶	.30
新縣制	.65
貧血的日本	.65

◆國民知識叢書第三輯◆

婦孺錄	.85
科學珍聞	.30

○地方自治叢書○

戰時經濟建設	.25
食糧與救卸	印刷中

國民普及本三民主義	.80
革命紀念日史略(重版本)	.75
日本開業與漢奸(訂正版)	.60
大同新釋	.25
總理關於三民主義之演講	.45
憲政與憲法	.70
地方自治概要	.30
民族心理學	印刷中
列強外交政策	.25
在官法戒錄	.70
從政遺規	.85
明代兩浙倭寇錄	印刷中
國際縱橫譚	1.70
金鷄嶺	.48
民族英雄張自忠將軍	.35
三年來之抗戰經過	.40
戰時中國經濟建設問題	.65

◆獨立出版社·國民出版社聯合版◆

民族鬪爭與階級鬪爭	.20
國民精神總動員正解	.40
各國青年團的組織與訓練	.30
科學運動與反讀書思潮	.20
抗戰中之經濟建設	.20
抗戰中的蒙古	.20
戰時糧食問題	.35
癩冠新戰術	.35
戰區政治工作	.30

上海图书馆藏书



A541 212 0007 1512B

上海书店

册数 1

售 0.30

606325

15