

公民



定審部育教

書科教國建

學中級高

民 公

冊二第

(要概濟經)

者編主  
葉陳 楚立 儉夫

者著編  
成勉壽

行印局書中正

差  
字  
一  
吟  
而  
南  
之

*Wang Hwa...*



版權所有  
翻印必究

中華民國二十五年六月京初版  
中華民國三十五年十二月滬九版

建 高中公民(二) (經濟概要)

全一册 定價國幣七角

(外埠附加運費匯費)

發	印	發	編	主
行	刷	行	著	編
所	所	人	者	者
正	正	吳	壽	陳葉
中	中	乘	勉	立楚
書	書			
局	局	常	成	夫僉

(593)

# 目次

第一章 中國經濟社會的特質	一
第一節 緒言	一
第二節 自然環境	四
第三節 文化背景	一二
第二章 中國的農業	一六
第一節 農地及農產	一六
第二節 農業技術與經營	二一
第三節 農業經濟	二四
第四節 農村建設	二九
第五節 土地問題與現行土地法要義	三二
第三章 中國的工業	四三

第一節	近代工業之特質	………	四三
第二節	工業組織與管理	………	四九
第三節	勞動與工資	………	六〇
第四節	非常時期的工業管理	………	六五
第五節	我國工業發展之經過及其現狀	………	六八
第四章	中國的商業	………	八四
第一節	價值與價格	………	八四
第二節	運輸與市場	………	九一
第三節	商業組織與金融	………	九四
第四節	國際貿易與關稅	………	一〇〇
第五節	非常時期的商業管理	………	一〇四
第六節	中國商業概況及其問題	………	一〇八
第五章	中國的金融	………	一一八







# 第一章 中國經濟社會的特質

## 第一節 緒言

河南大學校長景昂先生之授

中國現實的經濟社會，究竟是何種的社會，言人人殊。有的經濟學者說明中國的現實經濟尚停留在封建時代的形態，而以中國一般的生產方法與生產組織爲象徵。其實封建時代遠在六七百年以前，而現代還是現代。中國現代的經濟形態，雖然可以勉強說是有許多地方與歐洲封建時代經濟相類似，但終不可以提論得太極端，不要說時代有先有後，就是中國的自然環境亦顯然與歐洲不可同日而語；封建時代的歐洲人口極其有限，其所發生的經濟問題，自然不好給我們中國現代有四萬萬以上人口的經濟問題比較；更說到中國的文化背景與歐洲比較亦顯有東西的區別；最後現代中國自從與西洋文化接觸以來，經濟社會已經於不知不覺之間引起了極大的轉變。這個轉變可以說極其重要，使中國經濟加上一種奇特的色彩。這個染過色彩的現代中國經濟

社會無以名之，名之爲轉變的社會。在轉變的過程中，中國社會到底要向那一條路上去，尙應與相當的時日，纔可以明白表示出來。不過我們可以觀察在這個轉變的社會中，至少有五個特異的現象，就是：第一、無計劃。人不能盡其才，地不能盡其用，貨不能暢其流。女子無業在中國社會中固然是一個普遍的現象，而近年來大學畢業的學生仍不能找到相當的職業，實是人不能盡其才的嚴重問題。四川雲南有優良的水力瀑布，據調查可以發生數萬萬匹的馬力，現今尙未利用；山西蘆很豐富的煤礦，目前尙未有充分的開發；東北錦繡河山，尙有很廣大的面積可供移民開墾，今日事實上已非我有，豈不是地不能盡其用。內地以及通都大邑尙有無數的人民衣服襤褸，夏不足以蔽體，冬不足以禦寒，而上海各紗廠反見縮小範圍，辭退工人，貨底積滯不消，誰能說貨已暢其流。這個經濟落後或失調的現象，就是無計劃的表示。第二、無組織。消費者無組織，也許是世界普遍的現象；生產者，尤其是大多數的農民，沒有健全的代表農民的組織，却是中國當前的問題。歐洲已有不少的國家以合作運動來鞏固農民的組織及保障農民的利益。美國的合作運動，雖然不見得十分發達，但各農業區域俱有很健全的農民組織，代表農民的利益，參加政治活動，創制有利於農民的法律，複決有關於農民的條例，並得選舉代表農民利益的官吏。中國的農民不待說任聽其他階級的

剝削，即工商界亦沒有強力的組織可以廣播商情或抵抗外商的宰割。第三，不自由，產業界一方面受帝國主義的壓迫，別方面又受封建餘孽及舊生產組織的阻礙，所以熱心的企業家欲創立一個新企業常有戒心。重要農產如細紗，米，麥，糖等物，既須倚賴外國進口，而工業的基本原料鋼，鐵，煤油，硫酸，銅等物，中國的生產誠難與歐美競爭；至於國內金融的命脈亦久操在外商銀行的手裏，惟最近數年來始有挽回的趨勢。內地的風水觀念，久已阻礙探礦及採礦的進行。故步自封的商人亦在在足以限制新產業的發展。第四，不緊張。「日出而作，日入而息，帝力於我何有哉」這個本是農業社會的生活習慣。這句話裏，表示人與土地連為一體，人除白天到田間工作外，別無所思，別無所望。而且因為土地及土地工作都是靜性的，不如機械工的那樣急迫緊張，所以把一般人的態度習慣，也弄成不緊張了。第五，是不積極。這是很顯明的一種現象。我國人的經濟觀念或思想，大都是消極的，他們以為節省就是經濟，發展不如保守，所以中國比較有錢的人，不是由於投機僥倖，就是由於節衣縮食，很少因為企業精神而致富的。但是我們要明瞭中國經濟之所以形成這五個特點，不再分析中國的自然環境，人口分布，及文化背景，茲分別說明於後。

## 第二節 自然環境

我國幅員遼闊，全境面積計達一千一百一十七萬餘平方公里，比歐洲僅小一百六十七萬餘平方公里。人口數目與歐洲的相等，但是可供人生利用的土地却比歐洲少得很多。我國領土與歐洲比較至少有三個不同的地方：第一、歐洲緯度介於北緯三十五度至七十度之間，南北狹而東西寬，距海近而屬海洋性氣候，全洲各地氣候差別不大；我國國境則介於北緯十五度至五十五度之間，且大部屬於大陸性氣候，冬則嚴寒，夏則酷暑。第二、全國不適合於耕種的一千公尺以上的高原、山脈，及沙漠佔領土總面積三分之二以上。第三、全年雨量不到五百公厘的區域佔全國總面積百分之五十以上。這都是受自然環境的限制，使我國人民比歐洲人民窮得多，所以我們中華民族應具刻苦耐勞的精神，勇往邁進的毅力，才能夠克服自然環境而發揚文化。

### 一 雨量及氣候

我國的自然環境可依氣候與雨量分爲二大區：一爲東亞季風區域，位於全國東南半壁，週期多雨，農業發達，人口稠密；一爲中亞內陸高原區域，位於西北高原，寡雨多沙漠，人口稀少，人民多從

事遊牧。

我國又可依氣候及農產品的分佈狀況，分爲若干區域。竺可楨氏曾分中國氣候區域爲八區：即東北區、華北區、華中區、華南區、蒙古區、草原區、西藏區、雲貴區是。胡煥庸氏繼之則分中國農業區域爲九區，與竺氏所分劃區域相似，不過將華北區復分爲二區而已。其九區域的名稱如下：東北松遼區、黃河下游區、長江下游區、東南邱陵區、西南高地區、黃土高原區、漠南草地區、蒙新寧乾燥區、及青康藏高原區。各區氣候及農產狀況各不相同，差異顯著。茲將自然狀況，分別說明於後：

一 東北松遼區 包括黑龍江東半部及吉遼二省。一年中至少有五個月的平均溫度在攝氏零度以下，每年平均溫度皆在攝氏十度以下。植物生長季僅有五、六個月，冬令極寒冷。遼河每年凍結期間約爲四個月，松花江五個月，黑龍江六個月。每年雨量，在四百至六百公厘之間，中有一半在七、八兩個月內下降，正合植物生長的需要。春麥及大豆爲本區主要農產，高粱、小米，小麥次之。

二 黃河下游區 約包括河北、山東、河南三省及江蘇、安徽的北部，北以冬麥北界爲界，南以高粱南界爲界，西以太行山與熊耳、伏牛爲界，境內除山東半島上尚有少數邱陵外，幾乎全部是沖積平原。十一月平均溫度約在零度與十度（攝氏，以下做此）之間，每年平均溫度皆在十度以上。全

年雨量約在四百公厘至七百五十公厘之間。本區各年雨量變率很大，常有過與不及之患，所以極易釀成水、旱的災荒。霜期約自四個月至五個月。作物一年可植兩季，夏季作物以小米、大豆、高粱為主，冬季以小麥為主。本區所產棉花，佔全國總產百分之三十六，其重要可知。

### 三 長江下游區

包括江蘇、安徽、湖北的大部，及浙江、江西、湖南的一部，北以稻作北界線為界，南以二季稻北界線為界，氣溫和暖，冬季雖有四個月，其平均溫度降到十度以下，而仍在零度以上。每年雨量介於七百五十公厘至一千五百公厘之間。夏季作物以水稻為最重要，其次為棉花與大豆；冬季作物則以小麥為要。

### 四 東南邱陵區

包括福建、廣東兩省及浙江、江西、湖南、廣西的一部，北以二季稻的北界為界，西約以廣西西部五百公尺的等高線為界。空氣炎熱而潮溼，冬季各月溫度平均俱為十度以上，全國有七個月溫度皆在二十度以上。雨量至少一千公厘，而且常在一千五百公厘以上。夏季常受颶風的侵襲，自六月至九月間常有狂風驟雨。霜期極短，嶺南各年竟無霜，溫州霜期平均僅十五日，寧波霜期平均亦不過七十五日。本區作物以稻為主，一年可產三次，並盛產熱帶果品，如荔枝、龍眼、蜜橘、香蕉、波羅蜜等。

五 西南高地區 包括雲南、貴州、四川三省，及湖北、湖南、廣西的西部與陝西的南部，區內除四川盆地外，多爲距海面一千至三千公尺的高地，故氣溫涼爽，每年平均溫度約在十四與十八度之間。一年內溫度變化亦不大，有四季皆春之感，例如昆明無夏季，冬季僅四十五日，而春、秋二季則達三百二十日之久。但四川盆地的氣溫，冬季較冷，而夏季較熱。每年雨量常在一千公厘以上。作物亦以稻爲主，四川稻產尤盛。其次則爲小麥、玉米，及菸草。

六 黃土高原區 包括山西、陝西、及甘肅的東南部，地勢高，土質多屬黃土。南以秦嶺爲界，北以冬麥爲界。氣候與黃河下游區相似，故二區可合稱華北區。溫度變化很極端，全年降水量普通多在五百公厘以下，農地須靠灌溉。冬季作物以小麥爲主，夏季作物不盛，僅略有小米、玉米、高粱等，近來植棉則日見發達。

七 漠南草地區 包括熱河、察哈爾、綏遠、寧夏四省的南部，及山西、陝西、甘肅三省的北部，南以春麥南界爲界，北約以三百公厘等雨綫爲界。空氣乾燥，雨量約有三百以至四百公厘。溫度有五個月在冰點以下，霜期在二百二十日以上，故僅能種植生長期短而且耐旱耐寒的作物，如小米及燕麥等。

八 蒙新寧乾燥區 包括蒙古、新疆、寧夏的全部，及察哈爾、綏遠、甘肅的一部分。全年雨量皆在三百公厘以下，大部區域不適於農事。大陸性的氣候尤為顯著，惟新疆氣候則較蒙古稍優。例如蒙古的庫倫，正月平均溫度為零下二七·八度，七月為一七·六度，相差四五·四度，而年平均溫度，不過二·九度。新疆的庫車，正月平均溫度為零下一四度，七月為二四度，相差僅三十八度，而年平均溫度則為八·八度。庫車附近祇須實行灌溉，很可以發展農業，因庫車僅正月與十二月，溫度在冰點以下，溫度在十度以上的月數有六個月之久，在二十度以上的月數，亦有三個月，而且全年無霜日期，達二百二十日之久。

九 青康藏高原區 包括青海、西康、西藏等高原地帶，其一般地勢除柴達木盆地外，平均達五千公尺左右。本區高度既大，氣候又寒冷而乾燥，地形又極崎嶇不平，除少數草地可供牧畜外，很少農業上的價值。惟有河谷低部，溫度雨量相宜的地方能夠出產少量的青稞、小麥等作物。

## 二 土壤

中國的土壤亦受南、北氣候不同的影響，顯然分為兩類。華北區以北因雨量較稀少，多在八百公厘以下，所降水分不足以濾去土中碳酸鈣，故除山地以外，多屬鈣層土。長江流域以南雨量充足，



雨水洗刷地面，挾可溶於水的物質及泥沙而去，故多屬淋餘壤。鈣層土的鹹度為中性或鹼性反應，適於種植小麥、高粱、穀子等作物。淋餘壤鹹度呈酸性反應，宜於種植水稻。

### 三 礦產 穆里漢

餘有北記

中國礦產的分布，以範圍論，倒並不在狹小，但以質量及數量論實遠在歐、美之下。所謂中國地大物博，只有上半句是對的，說起物博的話，至少在礦產方面未免過甚其詞。先說煤的儲藏量罷。美國居世界第一位，有三百八十餘萬兆公噸（3,838,657,000,000）。次為加拿大，亦不下一百二十餘萬兆公噸。我國呢？據估計，最多不過九十九萬兆公噸。這些的儲藏量有百分之七十強是在山西一省，其餘多在冀、豫、黔、川、滇各省。煤與石油是近代物質建設中最重要的原動力，中國的煤量，雖居美國與加拿大之下，為量仍極豐富，可供長期的工業需要而無匱乏之患，惟石油則極缺乏，不無遺憾。中國缺乏的基本物質實不止石油一種，尚有鐵、銅二種物質建設的骨幹，亦非常有限，製造硫酸的要素——硫磺——更稀少得可憐。中國的鐵礦儲量大約僅三萬萬餘噸，零星分布各處，而且品質大都粗劣。這個數額似乎不小，可是若以美國現在消費鐵量的速度來消費，只要不上九年的工夫，即將告竭。銅與硫磺的儲量，雖未有正確的統計，而前途却亦是黯淡的。中國礦產中幸有數種的

品質及產量或居世界上重要地位，可以自給國內的需要，堪以告慰。此數種礦物，就是雲南的錫，湖南的銻，江西的錫，沿海一帶及四川的食鹽，以及各地所產的灰石。

#### 四 交通

在海通以前，中國素來閉關自守，東南有數千公里的海岸國界面臨一望無垠的汪洋大海，形成天然的屏障。所賴以通行西域的路線，惟有經過甘肅、新疆的一條大道。國境內則山嶺縱橫，尤其是秦嶺一脈，把中國分爲華南、華北二區域，南船北馬，雖然各得其自然環境的適應，畢竟行道艱難，往來並十分頻繁。但自海通以後，中國轉換門戶的方向，由西北而東南，東西洋的文化逐漸從太平洋各口岸輸入，卒致中華固有文化發生劇烈的轉變。輪船、火車、汽車、飛機等運輸工具，郵政、電報、電話等交通工具，相繼勃興，交通狀況重新改換一個面目。現有鐵道一萬八千七百二十公里（內東北鐵道七、四〇三·七〇公里），二十三年底已通車公路九萬二千餘公里，大汽船通航里程三千二百十九公里，民用航空線十四條，範圍遍及全國重要各地。

#### 五 人口分布及密度

人口的密度是以一地方的人口數被當地的土地面積除即得。通常皆以政治區域爲計算人

口的單位，如一國，一省，一縣等是。但此種計算方法所得各地方人口密度的數字，並不能表示該地方人口是否過剩或太稀。因為地理的自然環境對於農業國適當的人口密度大有關係。氣候燥寒，地形太高的區域就不適於人生，人口密度亦大受限制。反之，氣候溫暖，土壤肥沃的平原區域，就可以維持密度很大的人口，並且還很利於人文的進步。所以我們比較兩地的人口密度，徒以其數字的大小來斷定人口疎密是極大的錯誤；正當的方法應該先區別兩地方的自然環境，而以自然環境相同的地方的人口密度數字加以比較，才有真實的意義。我國人口的分布是很不平均的。試從瓊瑯向騰衝劃一直線，在綫東的區域稱為「東南半壁」，在綫西的區域稱「西北半壁」。這二區域的人口密度大有差別。「東南半壁」的面積四百萬方公里，人口四萬四千萬，平均密度每平方公里一百一十人；「西北半壁」面積七百四十萬平方公里，人口僅有一千八百萬，平均密度不過二人強。西北人口那樣稀少的主要原因就在於高山峻嶺縱橫境內，荒野沙漠綿互萬里，而且雨量缺乏，不宜耕種。我們雖覺得東南人口太密，但是西北人口能夠增加的程度亦很有限。所以要打算移東南的人民於西北却是一個困難的問題。何以見得我國的人口太密呢？只要與地理環境相似的地方比較就可以明瞭。「東南半壁」的地理環境，大概可以與歐洲比較，但歐洲的人口密度每方公里不

過四十四人強，而我國的東南半壁的人口密度却爲一百十人，計高於歐洲人口密度二倍半！又我國的「西北半壁」的地理環境亦大概可以與澳洲相當，澳洲地形雖無類似西藏那樣的高原，但其內陸一片大地的氣候，則極乾燥，不宜農業。澳洲面積大於我國「西北半壁」三十萬萬方公里，而其人口則僅有六百五十萬，不過等於「西北半壁」人口的三分之一而已！以類似的自然環境來容納大二倍至三倍的人口，只有工業社會才能夠維持這許多人口的相當舒適的生活程度，而工業不發達的農業社會必會不斷的發生人口過剩或食糧不足的問題。

### 第二節 文化背景

言自然環境既畢，請再進而敘述我國經濟文化背景。文化是人類複雜生活方式及其所創造

的一切物質與精神的產物。這個意義所包括的範圍非常廣汎，學者爲研究的便利起見，每把文化

分成若干種的本位 (Culture Trait)，然後作歸納的研究。例如生火是一件很簡單的事，可以認

作一個文化的本位，以觀察各個民族所採用的不同方式，並判別各個民族的文化程度。但是文化

本位的分際，常不十分明顯。例如美國蘇披利爾湖附近鄂支衛士人 (Ojibway Indians) 採集野

生稻穀爲糧食，似屬很簡單的文化，其實事情沒有這樣簡單。依據觀察，他們採集的方法，並不像鳥雀那樣啄而食之，却是經過不少的步驟，如對於野生稻穀的土地先經加意照顧，熟時拔取，曬乾，打粒，儲藏，食時加以火煮等。再行觀察其情形，尤見複雜，連帶有關的尚有財產所有權，勞動義務，禮節，記時方法，以及其他宗教儀式，制裁，禁忌等風俗習慣。我們要觀察採食野生稻穀這件事，應該附帶觀察這許多有關的複雜情形，認作一個複本位 (Culture Complex) 觀察。然後辨別同異，彙集類似的文化，爲代表一個區域內的文化，例如西方文化與東方文化。中國的文化可以代表東方文化；歐、美文化則可以代表西方文化；大凡一類的文化，必有一個中心，在中心的周圍外層，就有許多大同小異的文化。

文化之區分  
文化之區分

代表東方文化的中國文化，從制度方面說，是一種家族本位農業本位的文化；從思想方面說，是一種崇尚禮、義、廉、恥、中庸、和平的文化。惟其以家族與農業爲本位也，所以鄉土觀念特別濃厚，人口移動，比較稀少。我國各地方語言風俗之不同，以及一般人民之重保守與不緊張的生活態度，都是家族與農業本位的社會所必然的現象。惟其崇尚禮、義、廉、恥、與中庸、和平也，所以一般人都很容易知足，不想有很偉大的作爲或創造。我國政治之所以重人情，尚人治，貴無爲，崇王道，都同上面所

說的根本思想有很大的關係。即於經濟方面之不積極、不緊張、無計劃、無組織、不自由、亦皆此種根本思想的流弊。

【註釋】

- ① G. B. Cressey: *China's Geographic Foundations* 竺可楨著中國氣候之要素（地理學報二卷一期）  
② 胡煥庸著中國之農業區域（地理學報三卷一期） ③ 檢頌著李慶遠譯中國土壤之概述（同前一卷二期）  
④ 胡煥庸著中國人口之分布（同前二卷二期） ⑤ 竊勉成著社會的經濟基礎

【問題】

- 一 問中國經濟之特質何在？
- 二 問中國之自然區域如何劃分？
- 三 問中國人口之分布狀況若何？
- 四 試略述中國文化之特質及其與經濟現象之關係？

## 【參考書】

朱其華著：中國社會的經濟結構。

馬札亞爾著：陳代青、彭桂秋合譯，中國農村經濟研究。

洪思齊著：劃分中國地理區域的初步研究，載在地理學報第一卷第二期。

陳長蘅著：我國土地與人口之初步比較及國民經濟建設政策，載在地理學報第二卷第四期。

孫本文編：社會問題論輯，中央政治學校出版。

唐慶增著：經濟論文集。

渡邊秀方：中國哲學史概論，劉侃元譯。

三浦藤作：中國倫理學史，張宗元、林科棠譯。

傳抄為形實以腐肉之群起克于乾布

## 第二章 中國的農業

### 第一節 農地及農產

農業乃國民經濟發軔的基礎，又是我國數千年來立國的根本歷史上我國家的治亂興廢，更和農業的盛衰豐歉，發生莫大的關係。顧農業的基本要素，在於土地，尤其在於農地。農地的自然條件及其利用狀況，就是該區域農業發展的決定力。我國幅員廣大，全部領土，比歐洲僅小幾萬方哩，較美國約大十分之一。但據地質調查所調查，國內高原與山脈共佔全國總面積百分之六十四，而平原、盆地和邱陵地，僅佔百分之三十五，一部分的領土或因雨量太少，或因氣候嚴寒，不但不能耕種，而且牧畜都很困難。所以各省區土地總面積，合計雖有一七、九四六、六四三、五二〇華畝，然可以利用的土地，比歐、美要少很多。據國民政府主計處的統計，全國水田旱地兩項統計為十二萬四千八百萬餘畝。復據財政部最近調查，則為十一萬二千六百萬畝，這些數字，固然不是十分完



至前者對邊遠區域因無報告未列入的縣份爲數不少後者僅計及二十一省東北四省不在其內且對森林使用地均未計及，可是現有農地面積的缺少，可以概見了。不過我國可耕未耕的土地，當有很大的面積，美國的農政專家貝克（O. E. Baker）曾以美國的可耕地爲例，推得中國本部和東三省，共有可耕地三十九萬萬華畝至四十一萬萬華畝。翁文灝氏曾有比較精確的估計，計爲八十六萬七千萬方哩。陳長蘅氏又加以修正，認爲全國可耕之地，除已耕之一、三七二、九八六、二四〇華畝外，僅尙有一、五二六、〇〇〇、〇〇〇乃至一、七二六、〇〇〇、〇〇〇十五萬三千五百萬、七萬五千五百萬華畝。各家的估計，雖無定論，而可耕未耕之地，實際亦僅有已耕土地的一倍至於三倍而已。仍是狹小貧乏，不足我全數農民之生息繁殖。況且這未耕之地半數以上又在東四省，皆遭淪陷，無從開發呢！農耕之面積比率很低

我國自然環境，並非豐厚，適於農耕的面積比率很低，已如上述，而就農民人口的數目分攤之，則農地不足的現象，更成嚴重的問題。我國人口共計約四億五千萬人，農民約三億三千五百萬人，據最近立法院的統計與財政部的調查亦證明我國農民實佔全國人口百分之八十左右。如是，全國耕地僅就農民均攤之每人僅攤有四·〇九華畝，即以每農戶合計，平均每戶五人亦祇有二十

據最近

畝半，若就本部十八省而論，農民均攤所得的，更是狹小，每人僅有三·〇七畝，每戶僅有十七畝半。這樣的數字，和其他各國相比較，那真如小巫見大巫。除日本本部和荷屬東印度羣島外，世界各國人民每人均攤的已耕地面積，無不較我國人民均攤的大得許多。美國人民均攤的較我國人民均攤的超過十七倍，蘇聯超過四倍，阿根廷超過十倍，歐洲的德、法、波蘭，也超過二倍左右。如果再把未耕地和已耕地合併計算，我國每人亦僅能均攤六·五〇乃至六·九九華畝。按照美國伊士特教授 (E. M. East) 所定每人需用二英畝半，約合十五華畝的標準，或人口學者庫辛斯吉 (Robert R. Kuczynski) 所定一英畝半約合十華畝的較低標準，我國可耕的農地實在都感太少，不足分配於農民。現在各地農場的倡仄，農家生活的困窮，其主因實在於此。

按之各地農村實況，却又見到農地日就荒廢，因而面積逐年減少的現象。我國已開墾土地，原不甚多，各省區墾殖指數（全面積除耕地面積所得的百分數，謂之指數）。最高的如湖北、河南、山東、江蘇、安徽等省約在四〇·〇以上，最低的如雲南，僅僅三·八，如貴州僅僅二·六〇，新疆更低，至〇·五，全國平均墾殖指數，亦不過一五·四。歷年耕地面積的變動，據前北京農商部的統計，民國三年至民國七年，全國耕地面積每年漸減，荒地面積與之相反，日見增加。近年天災人禍仍未

中止，農民棄田地，以至離村逃亡的洪流也不會平靜。據民國二十年內政部就江蘇等二十省五百六十三縣之呈報，共計荒地仍達六萬五千七百三十四萬零二百六十一畝。此外內地各省，前此爲軍閥勒種毒物的，也曾佔面積不少。耗費地力，以此爲甚。總之，我國農地本非廣大，更以種種原因，大見減少。影響民食民衣，均告缺乏，甚至供不應求，輸入巨量洋米洋麥，真是觸目驚心的事實。

農產方面，先言及主要農產的種類。我國農地互寒溫熱三帶，農業歷史也達數千年，農產品的種類，自是繁多，不可勝述。其中主要的，據中國經濟年鑑的記載，分爲普通作物和特用作物：前者如稻米、小米、大麥、小麥、高粱、玉米、甘薯、糜子等，後者如棉花、茶葉、菸草、花生、甘蔗、苧麻等。稻米出產區域，極爲遼闊，凡是溫度高，日光足的地方，都是適宜的。如長江流域、蘇浙皖贛鄂湘川等省，產量就特別多。但是就供求而言，這種人民最主要的糧食，近年仍呈不足自給的狀態。依照海關的統計，全國年須入超一千九百萬市擔。而進口港岸大半是南方名港岸，如廈門、福州、汕頭、廣州等處。小麥在各地均有出產，栽培區域之廣，不下稻作，尤以黃河流域爲中心。以最近四年平均，全國小麥產量，每年約達五萬萬市擔。唯以我國人口繁多，此數尙不足自給，每年須向美國、加拿大、澳洲等處進口鉅額之小麥和麵粉。大豆又是我國的特產，北方各省栽培甚廣，而以東三省最是著名，全國大豆產地達

一萬七千六百萬畝，佔作物總面積百分之十二，產量約計每年二萬七千七百萬市擔，其中以東三省產量最多，佔全國總產額三分之一強，每年大豆的輸出，也大半由於東三省之力。他如小米、玉米、高粱等，號稱雜糧，亦佔民食原料百分之五十以上，多半產於北方各省，產量可說豐富，自給之外，曾有大量輸出，惟今東三省淪亡，小米和高粱的出口數量，也是逐年遞減。至特用作物，也就是經濟作物，首推棉花。現在我國已居世界棉產第三位，每年產額約在八百萬擔左右，植棉區域南自閩、廣、雲、南，北達遼寧、蒙古。長江流域中，棉產綿亙於湘、鄂以下六省，尤以江、浙為著。黃河流域則以陝西的中南部、山西的南部、河南的中部和南部、山東的西部和河北的南部等地，較為繁盛。次言茶葉，我國茶葉產地為湖南、湖北、浙江各省，種茶面積約計三萬畝左右，茶葉產量約在四百萬擔與五百萬擔之間。第三就是菸草，菸葉乃菸草葉子，本非我國所自產，明代嘉靖時，始由呂宋而澳門、台灣，漸及於內地，其後栽培的方法，傳播更廣，幾遍全國。現在河南的南部產量最多，陝西、江蘇、山東、吉林、安徽等省，出產也不少。每年全國產額約達一百萬擔左右。第四是花生，產地也很普遍，其中以山東出產最多，河北、河南、山西產量也不少，每年總額據估計，大概是三千萬擔。甘蔗是南方諸省的生產品，廣東和福建尤為著名。苧麻是夏布的唯一原料，兩湖和江西產量極多，川、滇、皖、豫次之。大麻、胡麻產地也很普遍。

但產量並不多。至於園藝產物，鮮果和蔬菜種類也極繁多，而且徧散各地。鮮果最有名的如河北、山東的棗子、栗子和梨子，廣東、福建的龍眼、荔枝和橄欖，江浙的桃、李和枇杷，以及天津和烟台的葡萄，廣東、福州、溫州、汕頭的蜜桔、香柑。蔬菜方面，一般的不必論述，著名的如冀魯的白菜，魯皖的葱、韭，蘇、閩、浙的竹筍及香椿、金針菜等。應有盡有，足歎觀止。然就其產量作歷年的比較，則其衰落的趨勢，仍不可免。中國農產品日趨衰落的事實，算是無可倖免的了。

## 第二節 農業技術與經營

農地農產之外，農業生產力更是基本的問題。茲分技術與經營言之。我國農業的技術，就一般而言，都很幼稚，田園的耕作種植以及收穫，除利用牛、馬等畜力外，仍以人力為主體。所用的農具，仍是數千年來傳統的簡陋的農具，如鎌、鋤、犁、耙、鋤、鍤、鋤、耨，以及木箕、糞箕、水車、水兜等等，而農作的過程，也只是經驗的而非科學的，個別的而非集體的。自播種以迄收成，農夫本其一己經驗，斟酌季節，觀察晴雨，此外一切置於天時支配之下，荒歉豐收，一任自然的變化。誠如陳振鸞氏之描寫：「現在各省農民，用鋒開灌掘地，用手插秧，用鎌除草，用耨打穀，搬運穀麥稻稈，非用肩挑，即用牛載。乾穀之法，普

日耕而食之，其地有年，則人亦富也。因之極力，而後也。昔之傳統，

通只靠太陽，一遇雨天，即有穀霉抽芽之危。……山居農民，耕作技術更爲簡陋。灌溉一項，連水車亦無，恆以竹筒，聯接於山泉與隴畝之間，使山水流貫，藉以灌溉培植，倘遇山泉源竭，亦只有聽天由命而已。」凡此皆科學落後，不講技術，迷信自然，爲傳統的勢力和愚蠢的惰性所征服的結果，比之歐、美農業耕作，有深耕，有大農，以及種種機械化，電耕化等進步的方法，不知相差若干世紀。是何能望收穫之必豐，民食之必無憂呢？

農業技術的落後，是我國一般的情形。不過近來在少數地方，農業技術，並不是沒有變更的趨勢，在江、浙、閩、粵諸省，大都市的郊外，灌溉已經應用電動機及電力戽水機的，並非絕無僅有，而且很有普及的趨勢。此外，各省、市亦有設立工廠，從事製造新農具，藉以促進技術之進展。江蘇省曾設立農具製造所於蘇州，河北有農具改良廠，河南有農工器械製造廠，即學術機關和私人創辦的也不少，但這些都限於幾個大都市附近的農村，及公司所經營的土地，因爲我國農業組織一般都是小農經營，小農耕地零碎，資本缺少，一方面固無力購買這高價的農具，而一方面碎裂的土地，也不適用這節省勞力的農具。此外如農民工資的低微，也是阻礙機械農具發達的一個原因。

農業經營與農業技術有密切關係，我國農業技術的簡陋落後，或許就是農業經營的規模所

決定的。我國農業經營，十之八、九，都是小規模的，即所謂小農經營或細小經營。我國耕地稀少，人口繁密，農家一戶之耕地面積甚為狹隘，依估計所得，全國平均為二十畝半，湘、粵農戶，則祇有七畝左右，江浙亦不過十四畝，於是平時所得之收穫，已難維持全家的生活，而土地固有的生產力又因這小規模的經營，資力不足，有漸次減退的危險。小農經營也必定是家族經營 (Family Farm)，其農業勞動全由農家家族人員供給，甚至一家之內，生產和消費合而為一，未脫自然經濟的範圍。且因我國農場規模太小，農家一家所有的勞力，亦有不能充分利用的，每年的收入自然極其微小，豐年已是貧苦難得飽暖，偶逢荒年，就無法生存，或凍死餓死，或挺而走險。

更有進者，這樣細小的農業經營，並不是真正的集約經營。集約的意義，或注重每單位面積之最大純收益，或注重每單位面積之最大總收益，我國小農的經營，雖此等標的均甚遙遠，據卜凱氏 (J. L. Buck) 和特賴供尼氏 (C. F. Dragoni) 對於各國主要農作物每公頃平均產量的比較，我國米、麥的產量，均在他國之下，如小麥每公頃產量僅及丹麥的百分之二十九，比利時的百分之三十八，稻米每公頃的產量，亦不及日本。他如玉米及棉花，亦遠不如人。且近年以農產物價的降落，農民全年辛勤所得的收穫，常不足以抵償生產的費用。因而內地各省的農民，對於耕耘極不注意，

或曰：我國農業之不振，由於小農經營之普遍，且近年農產物價之降落，農民所得之收穫，常不足以抵償生產之費用，故農民對於耕耘極不注意。

多數祇是隨隨便便撒點種子於田地，不加肥料，不施勞力，聽天由命，等待自然的賦予。更有許多已經墾殖的荒地，農民限於資力和技術，不能施行適當的農業經營，例如往年浙江辦理土地陳報所發現的，其全收穫尚不夠付呈報費。是可知我國農業，尚是粗放經營，即有已行集約經營的，也多半未達到耕作集約的限界。中山先生所揭示「地盡其利」的標的，尚有待於吾人今後的努力。

### 第三節 農業經濟

現在我國國民經濟，正在劃時代的轉變中，改革的改革，破壞的破壞。古老的農業亦從凋敝而衰敗。而且國際資本主義勢力侵入中國農村，一面破壞自給自足的農村經濟，一面促使農業生產隸屬於國際市場。農業生產日益減少，農產價格益見跌落，農民破產和失業也遍布全國。這樣的險象，就是今日我國農業經濟之特殊的姿態。茲分析言之。

一 農業生產 農業生產的興衰，即是農業經濟的根本因素。我國農業生產，逐年衰落，綿延

迄今，一如慢性恐慌的連續。一方面，主要糧食的產量，歷年都是不夠國民全體的消費，他方面，輕工

業的原料和供給國際市場的商品，生產量也顯出相對低減的傾向。首言糧食，據海關的統計，民國



十年以來，洋米進口之增加，甚爲急速，每年價值常在一萬萬元左右。小麥入口在十年以前尙未超過六百萬擔，至二十年竟達二千萬擔以上，其速度較米穀進口更大。以民國二十四年之情形而論，該年進口的米穀計八九、五六二、五八六元，小麥計三四、八八七、二五四元，麪粉計六、〇〇六、六〇七元。其他雜糧計五、四六〇、八七一。合計價值已達一三五、九二七、三一八元。對於該年入超總額，已佔五分之一。又據農產品產額的統計，民國三年時米穀生產量爲二、一三四、四八〇、〇〇〇石，至民國九年爲二、〇四六、二二〇、〇〇〇石。減少之數有八千八百餘萬石。近幾年的產量，據中央農業實驗所的估計，僅有五萬萬石左右，民國二十三年且減至三萬萬石，其衰落的情形，至爲明顯。其他農產產量減少的趨勢，亦復類似。根據中央研究院社會科學研究所編製的「主要農產品產額及相互比較表」，又可知各類農產，除棉花、甘薯二項趨勢不明顯外，逐年均見減少。民國二十三年較諸前三年，便全是極度的減低，如小麥減少有百分之七，高粱、小米減少百分之十九，稻米減少百分之三十四，大豆更減少至百分之三十五。至民國二十四年，稻之產量微增，較之二十二年仍少八百餘萬擔。小麥產量則較前四年均減少，即較上年已減少二千餘萬擔。而棉花產量，則以黃河流域亢旱和長江流域水災，各地棉田面積無不較上年縮減。全

國產額因之減少甚劇。總之，我國農業生產仍繼續陷於衰落過程中。奇重而頻繁的災荒，已致產量銳減；國際商品的侵入，又使農產價格慘跌，馴至農業再生產難以維持。結果，種植面積乃有一般縮小的趨勢了。

二 農產販賣 販賣和生產，世人通常視為兩事，其實二者相需相成，不能有輕重之分。且現代的農業，已成營利的事業，經營之成功與失敗，農民之利益或損失，必須俟出產換成金錢以後，纔可成為定案。農產販賣在農村經濟上的地位，可以想見。然而我國農業大半還是停滯在半封建性的小農經營制之下，各個農家生產的數量有限，又缺少運輸手段，對於市場並不能採取壟售的方式。因此逃不了中間商人的盤剝，一任其操縱市價和壟斷交易。都市與農村間價格大相懸殊，都市的農產市價上漲時，農村不能隨之上漲，都市市價下落時，則大跌特跌。譬如茶，其間的差異，有時達到一〇〇〇%，絲與棉，在城市的價格常兩倍於農村的價格，至於花生等，則城市和農村間的差異為一五〇——二〇〇%。而且農民出售其農產物時，中間商人往往利用度量衡的差異加以剝削。大斛量入，小斛糶出，大秤買進，市秤賣出，這類情形，已是貿易上公開的祕密。農民縱然曉得，亦無如之何。農民在販賣上處於弱小的地位，還不止以上所述。農民金融非常枯竭，為着應付地租，捐

稅以及各種需用，幾幾沒有稍待時期以選擇市場或賣價的可能。甚至爲了缺乏生產資本或生活費用，更不得不以未收穫的農產物預先出售，預售之價爲商人所定，至少須低於市價十分之二至十分之四。還有在作物尚未成熟，尚未到商業資本範圍裏的時候，貧農爲飢寒所迫，很多即以之向一般地主富農抵借款項。如江蘇宜興通行的「放青稻」，廣州近郊的「借穀銀」，湖南衡陽的「標利穀」，農民所得更見吃虧，抵借之款常不及市價之半。近數年來，又以國外農產品的大量傾銷，加之經濟不景氣，總物價均見下跌，農產價格大受影響，跌落之趨勢頗見劇烈，民國二十年至二十三年，每況愈下，未有止境。米價約跌十分之二，大豆跌落十分之五，小麥跌落三分之一。雜糧花生亦均呈着顯然的趨勢。去年一般農產價格雖較二十三年略有增多，如米穀，小麥，花生，豆類等。而價格較上年減低的，仍有棉花，茶葉，雞蛋等項。然農產價格之上漲，尤其糧食價格之高漲，乍觀之，似覺對農民有利，或是農村復興的預兆，但是農民如果做了穀賤時的「生產農」，又做穀貴時的「消費農」，則不但使農業經營無利益可獲，且更使農民生計趨於艱難，農業經濟的前途，更顯着衰落的徵象。

### 三 農民生計 農民生活的裕困，關係農業生產的發達或頹敗，且亦表現農業經濟的興衰。

我國農民經營，概屬極小規模，而佃農和自耕農又佔總農戶之半數。其每年辛勞所得的純收入，於收成及市價較好時，亦僅止糊口而已。言其實況，即以素稱富庶之區如無錫，農家每年之收入，僅有二百三十四元。而收支相抵不敷達四十元。如蕪湖，農戶平均每年之進款為一百六十元。另據華洋義賑會調查之結果，一年之收入在一百五十元以下者，浙江鄞縣居農民總戶數百分之六十四，安徽宿縣達百分之五十二，河北省則佔百分之八十二。是全國農民不分南北，不論都鄙，均生活於貧困線之下了。雖然，農民生活的貧困，尚無止境。只要看看農民購買能力下降的情勢，就可信此言之不誣。我國農民的購買力，歷年下降，從農產品價格指數和生活品價格指數的比較，可得明顯的表現。這種下降的程度見下表。

近四年來農產品購買力指數

年 度	農 產 品 價 格 指 數	生 活 品 價 格 指 數	農 產 品 購 買 力 指 數
二十一年	八九·七六	九三·二〇	九六·三一
二十二年	七五·四七	九三·〇七	八八·七二
二十三年	七〇·三〇	九三·〇八	八三·六一

可知數年來農產品購買力，亦即農民購買力，下降的程度殊屬劇烈。其中尤以二十二年及二十三年爲最。二十二年是由於農產價格跌落極劇的結果，二十三年則是由於生活品價格跌落極微，幾乎等於未跌的緣故。二者原因雖不同，而其迫使農民居於不利之交換，則是一樣。去年迄今，農產品價格固然一般都上漲了，但是農用品和生活品價格漲高得更快，農民仍是處於不利的地位，農民購買力仍有繼續降低的趨勢。

#### 第四節 農村建設

中國農業衰敗，農村瀕於崩潰的絕境，情勢嚴重而惡劣，足以威脅民族的生存了。大難臨頭，窮則思變，農村建設運動遂應運而生。躬踐力行，深入民間者有之，奔走呼號，促成輿論者有之，而施政實驗，探求出路者亦有之。政府當局雖處於內憂外患夾攻中，眼見產物衰微，深慮經濟蕭條，更以農村的救濟和復興，作爲當前要圖，組設特殊機關，進行積極設施。朝野上下彼此努力，至於今日，已形成救民族救國家的大潮流，惟其問題重大，內容繁雜，因而含有種種不同形式的，不同方法的，以及不同範疇的，茲分類敘述，並加以評判。

一 政府的計劃和設施 中央政府對於農村復興的計劃和設施，數年來不遺餘力。有關係的各部，更分途並進，以求速效。實業部對於農政注重農業改良的工作，創設中央農業實驗所，以爲全國農學研究實驗的中心機關，設立硫酸銨廠，以解決農業肥料問題。其他工作如與經濟委員會合辦祁門茶葉試驗場，舉辦中央農業倉庫，制定種種鼓勵農林墾業的法令，以及新近創辦農本局，均於農村復興關係甚鉅。鐵道部方面，對於農產運銷，盡力維護，曾將各路糧食運價核減至最低限度，並將其他農產品的運價亦爲減折。財政部方面也曾進行廢除苛捐雜稅的工作。二十三年召集全國財政會議，更以整理田賦，減輕附加爲大會的主要議題，作通盤的籌計，謀實際的裁廢，且設立整理地方捐稅委員會，督促各省廢除苛雜，並確定縣府預算。此外尚有農村復興委員會和全國經濟委員會二特殊機關。前者於二十二年五月成立，隸屬行政院，其任務有二：曰調查與研究，曰聯絡與促進。調查研究所得，向行政院建議之。對於農村復興工作的進展和補助，功績也不少。但以經費困難，現在已經裁併了。全國經濟委員會經費較爲優裕，近三年對於復興農村之工作，特別注意。救濟棉業，改良蠶絲，二者均以鉅款分別進行。即對各地方的農村建設事業，亦有撥款協助的。如江西匪禍肅清後的救濟工作，即其一例。至各省市設施，近年亦莫不注意於農村的建設，舉例言之：江蘇

自主席陳果夫氏主政後，即舉辦農業倉庫儲押，提倡農產運銷合作，並將全省劃分七大農區，每區設置農場，專任辦理稻、麥、蠶桑、棉花、樹木、畜牧等的改良。此外，又以農村副業，在江北至為重要，特厘訂江北各縣農村副業原料購買產品運銷辦法，以聯絡購買和集中運銷，期生產成本的減輕和商人剝削的免除。浙江方面注重全省的農業改良，特設農業改良總場，以負指導之責，另劃全省為九大農區分別進行。江西方面於匪亂肅清之際，先從事整理田賦，廢除苛雜，復提倡合作改進農業，前後成立農村合作委員會、農業院，以及農村中心服務區等等。他如上海市政府，注意附近農村金融的調劑，南京市政府注意四郊道路的築設和農村的發展。山東省政府於水利灌溉頗著成效。廣西省政府舉辦林墾水利等實驗區。這些建設的成績，均值得一述。

二 各地的農村建設運動 農村問題日趨嚴重，不是一、二設施所能解決得了。社會有心人士就多從事鄉村改進或建設之實驗的工作。但是他們工作的形態和目標，表面上並不一致。約略歸納起來，有鄉村自治（前河南村治學院和鎮平自治）、鄉村改進（中華職業教育社、江蘇教育學院及其他民衆教育機關所倡導的鄉村改進會和改進區）、鄉村建設（山東鄒平鄉村建設研究院）、鄉村教育（中華平民教育促進會、曉莊師範、工學團）、農業推廣（各農業學校及農林實

驗機關)，農村服務（齊魯大學農村服務社），社會實驗（燕大清河鎮社會實驗區）等名稱。此外，如中國合作學社的光福合作實驗區，華洋義賑會所辦的水利道路和農業合作，全國經濟委員會在江西創辦的農村中心服務區，和中央政治學校在江蘇江寧與浙江蘭谿創辦的自治實驗縣，亦各為鄉村建設工作的一種實驗。建設尚在實驗，理論自未完成，到了今日，大半則已認清「農村建設即我民族社會的新建設」，須「以教育、經濟、組織三項為主要的指導訓練目標」。再進而考其成績，鎮平自治會肅清土匪劣紳和汚吏，鄒平建設，啓發農村自救意識，倡導知識份子回鄉，並發行莊倉證券，作為流通鄉村金融之新方式。定縣平民教育會實施四大教育，以達「除文盲作新民」的宗旨，近更施行縣單位合作經濟制度的實驗。中華職業教育社亦能將徐公橋鄉村改進區交於本地人士接受自辦。且就一般言之，各地農林機關對於農產的改良和農業的推廣，各種合作組織之進展而為農村生活的主動力，以及種種農村放款之壓低鄉村利率，救濟農民生計，均是較為顯著的事實。

## 第五節 土地問題與現行土地法要義



農業的生產，依賴於土地的地方很多，農民更需要土地以爲生活的資源。土地遂成爲農村經濟問題重心的所在。中國之有土地問題，由來已久，歷代均以農爲邦本，人口中務農的十之八九。但自秦、漢以後，地官失修，土地政策早已放棄。且自王安石新法失敗，宋後儒家更以不干涉政策爲得計，末流所及，農民與土地的分配益失均衡，兼併之禍害亦有增無減。近數十年來，地權問題更見嚴重。孫中山先生乃堅決主張平均地權的原則，遠在一九〇五年所發表的同盟會宣言中，曾經這樣地說：「文明之福祉，國民平等以享之，當改良社會經濟組織，核定天下地價，其現有之地價，乃屬原主，所有革命後社會改良之增價，則歸於國家，爲國民所共享。」民國十三年，國民黨改組，召集第一次全國代表大會確定政綱，其宣言確切說明：「國民黨之民生主義，其最要之原則，不外二者：一曰平均地權；二曰節制資本。蓋釀成經濟組織之不平等者，莫大於土地權之爲少數人所操縱。故當由國家規定土地法，土地使用法，土地征收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價征稅，於必要時，依報價收買之。」前三年中外農業經濟專家，擬定中國的農村經濟改進計劃，又曾明顯的申說：「欲改進吾國之農村經濟，須先改善農業生產關係。換言之，即耕地之所有權與面積，須爲合理的分配，以達平均地權的目的。……地權之分配，既得其平，則農業之新計劃，始能推

行無阻，農業生產之增加，農民生產之改進，實以此為前提。可知土地問題的重要了。

中國土地，因封建勢力的巧取豪奪，把地權大半佔了去，多數務農的農民乃陷於貧窮，甚至貧無立錐之地，而從外資侵入以後，農民的破產日益加速，田產的移轉日益頻繁，土地所有權集中趨勢也益發加強。現在地權分配的不平均，南北皆是。以北方情形來說，定縣一四、六一七農家中，有百分之七十農家，僅佔農地百分之三十弱；保定一、五六五農家中，有百分之六十五農家，非無地可耕，即耕地不足。以長江流域說，在浙江平湖，地主以百分之三的人口竟佔土地百分之八十；江蘇無錫地主不及百分之六的人口，佔有耕地百分之四十七；其餘百分之六十九的人口，為貧農或僱農，僅佔土地百分之一四·二〇。再概括言之，無地農民計有佃農和僱農兩類，數量都是甚多，據最近金陵大學農業經濟系的估計，各省純粹佃農戶數佔全體農戶百分之三十二，自耕農兼佃農者佔百分之二三。二者合計已超過全體農戶之半數。更據陶直夫氏依據各種調查通訊和其他材料，估計全國土地分配，又大致如下：

中國土地的分配（一九三四年估計）

戶數 (千戶) 百分比 所有土地面積 (百萬畝) 百分比

地主	二、四〇〇	四	七〇〇	五〇
富農	三、六〇〇	六	二五二	一八
中農	一、二〇〇〇	二〇	二一〇	一五
貧農及僱農	四二、〇〇〇	七〇	二三八	一七
合計	六〇、〇〇〇	一〇〇	一、四〇〇	一〇〇

地主和富農，在農村人口中僅佔百分之十的戶數，竟擁有全國土地底百分之六八，中農，貧農，及僱農合佔全戶數十之九，而所有的土地僅佔土地總面積三分之一。至單論貧農與僱農，二者竟達農戶總數百分之七十。然所有的土地面積僅佔總面積百分之一七。我國土地分配之不公平且不適當，是無可諱言的事實。

陳寶  
積僅有總面積

土地分配應如何平均，中山先生在其平均地權的主張中，早擬有具體的辦法，如陳報地價，照價收買，漲價歸公，征收地價稅，和扶植自耕農等。於其手訂的建國大綱上亦云：「每縣開創自治之時，必須規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之。地方政府則照價抽稅，並可隨時照價收買。」

此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步，而增價者，則其利益，當為全縣人民所共享，而原主不得而私之。」（建國大綱第十條）國民政府成立以後，即根據此等遺教及政綱制定土地法，於十九年六月公布。至廿四年四月，復公布土地法施行法。我國的土地政策，於是大定，而且開始實施。其編制分為五編：第一編，總則；第二編，土地登記；第三編，土地使用；第四編，土地稅；第五編，土地征收。關於限制土地私有權，則有土地所有權取得的限制，私有面積的限制，私有地處分及使用的限制，以及農民租用耕地的保障等規定。關於確定地價，則分別為申報的地價和估定的地價，並規定估計地價的方法。關於照價抽稅，中山先生主張原是依申報地價抽稅，現以目前國情改為依估定地價抽稅。關於漲價歸公，現定征收其一部分，並採用累進稅率。關於照價收買，則規定土地征收的辦法，凡因公共事業的需要，都得隨時征收私有土地。此外如土地重劃，是整理土地的一個重要方法；土地登記，是明瞭土地客觀狀況及土地權利內容的一種必要手續，也都有詳細規定。至其對於耕者有其田的原則，土地法上更有確切的實施方策，如獎勵荒田的承墾，以增加耕田的面積，規定「公有土地之荒地適合耕種使用者，除政府保留或指定為他種使用外，應由地政機關於一定期間內勘測完竣，分割地段編為墾荒區」（土地法第一八八條）而「墾荒區之地段，由地方政府定期

報窮」(一八九條)「承墾人自墾竣之日起，無償取得其土地耕作權」(一九六條)此外，又以減租、加稅和限田等手段，迫使大地主放棄土地所有權。減租方面，土地法之規定爲「地租不得超過正產物收穫總額千分之三百七十五，約定地租……不及千分之三百七十五者，依其約定」(一七七條)用加稅方法促使放棄地權的，乃以不在地主爲對象。規定「不在地主之地，除改良物外，得由主管地政機關按其應納地價稅率，遞年增高之，至該土地應納之稅率一倍爲限」(三三二條)其土地增值稅，且可按照應繳稅額加倍征收之，至其增值之實數額爲限。(三三三條)爲促進不在地主之佃農購置土地便利計，土地法更作如下的規定：「本法施行後，同一承租人繼續耕作十年以上之耕地，其出租人爲不在地主時，承租人得依法請求征收其耕地」(一七五條)至於限田，原爲我國古制。大戰以後，東歐各國更盛行之，我國土地法則規定「地方政府對於私有土地，經中央地政機關之核定，得斟酌(一)地方需要，(二)土地種類，(三)土地性質，分別限制個人或團體所有面積之最高額」爲謀耕者有其田的實施，主管地政機關且得「規定辦法，限令於一定期間內將額外土地分割出賣，其不依規定分割出賣者，該管地方政府得依本法征收之」(十五條)其他關於保護佃農，則限制地主撤田權，在一八〇條及四百六十二條，規定頗爲詳細。關於土地散碎問題，

則依照歐洲及日本等國的辦法，於土地重劃程序，規定地政機關得為土地重劃，並將重劃地段分配於土地所有權人。總之，在法理上和條文上，我國土地法可以代表國民黨土地政策的全部，今後惟望切實推行，無稍阻滯，則不特我國土地問題可得解決，而全國農村及其農業，亦可日趨復興的途徑。

【註釋】

● 見吳時：我國土地與人口問題之初步比較研究。● 同上。● 根據劉大鈞氏訂正的各省區鴉片指數，見於古

編：中國農村經濟問題。● 根據內政部編：江蘇省二十縣荒地面積統計表，見內政年鑑土地篇第四九一頁。● 見

吳華賓：中國之農業生產，載大公報經濟週刊及霍克著中國農業問題之研究。● 見張其時：中國國勢的鳥瞰，載獨立

評論二〇一號。● 見中國經濟年鑑第六章農業。● 以上農業之產量係依據中國經濟年鑑初稿及續編。● 見

曹振：聯邦政合著：中國農村經濟問題。● 見全國經濟委員會彙刊第四種，國營農業專家特爾賓尼報告，及許

國農經營之募約制度。● 見任安：皖湘鄂觀察記。● 見農商部統計。● 該表見東方雜誌第三十二卷第十

三號，附錄於後。

民國四年來重要農產品產額及相互比較表（單位一〇〇〇担）

物 品	二十一年	二十二年	二十三年
稻 米	100	118	100
棉 花	100	110	110
小 麥	100	100	100
小 米	100	100	100
高 粱	100	100	100
玉 米	100	100	100
大 豆	100	100	100
甘 薯	100	100	100

參見馬札亞爾：中國農村經濟研究第二十一章中國市場的性質。參見張培剛：民國二十三年的中國農產經濟，載於  
 東方雜誌三十二卷十三號。參見陳調光著農村合作化之方案，載經濟旬刊第三卷第五期。參見張繼：中國農產  
 經濟之困難和補救。參見該雜誌的農產品價格指數，係天津、上海兩地者，在物價指數係北平、上海兩地者。原載於  
 該刊：民國二十三年的中國農產經濟。參見本段資料參見農村復興委員會編一年來復興農村政策之實施狀況。

【本段資料參考】孔雪梅編中國今日之農村運動段福壽等編全國鄉村建設運動概況上下兩冊，章元善等編鄉村建設實驗第一集第二集及陳顯光著中國農村建設運動之檢討載經濟旬刊第三卷第十二期。【根據北平社會調查所：河北縣定的地權分配。見陳翰笙：“The Present Agrarian Problem in China.” 見前立法院統計局編的統計月報第一卷第三期。【根據江蘇無錫的地權分配。見陳翰笙著現代中國土地問題。【見農情報告第一卷第八期。【見陶直夫：中國現階段土地問題，載中山文化教育館季刊一卷二期。

## 【問題】

- 一 試略述我國土地分配之不足與不均。
- 二 試略述農業經營規模與農業生產技術之關係。
- 三 試從農產收穫，農產價格，及農民收入三方面，說明我國農村之衰落。
- 四 何謂農村建設？其主要途徑如何？
- 五 試列舉土地法之要點並說明之。

## 【參考書】

霍克編著中國農村問題之研究



戴成勳編著：中國農村復興問題。

清水長鄉著：農村經濟（張佳玖譯）。

田中忠夫著：國民革命與農村問題（李育文譯）。

壽勉成，李士豪著：農村經濟與合作。

農村復興委員會編：中國農業之改造。

馮和法編：中國農村經濟論。

王世穎編：農村經濟與合作。

翟克編著：中國農產問題之研究。

古棣編著：中國農村經濟問題。

孔雪雄著：中國今日之農村運動。

段繼季等編：全國鄉村建設運動概況。

章元善等編：鄉村建設實驗第一集第二集。

殷燧夏著：中國土地新方案。

陳登元著：中國土地制度。

萬國鼎著：中國田制史。

吳尚鷹著：土地問題與土地法。

那須皓著：農業政策。

唐啓宇著：中國農業改造問題叢書。

壽勉成著：經濟概要。

小平健一著：農業金融論。

中國經濟年鑑初編續編。

Chen Han Sen: The Present Agrarian Problem in China

J. S. Buck: Chinese Farm Economy

Chi Yu Tang: An Economic Study of Chinese Agriculture

R. H. Tawney: Land and Labour in China

World Agriculture, An International Survey

J. S. Davis: American Agricultural Policy

## 第三章 中國的工業

### 第一節 近代工業之特質

中國經濟的第二方面，就是工業。在沒有分析中國的工業以前，我們先得把近代工業的特質加以說明。

自產業革命以後，生產方法逐漸脫離從前手工業的形式，而進入近代工業的形式。近代工業的特點如下：

一 分工制度 分工的意義有三：1. 職業的分工；2. 手續的分工；3. 區域的分工。

1. 職業的分工，即分業的意思。以其性質區分之，則有下列五種：(甲)採取的職業，指直接採取自然界的產物，以供人類的利用。例如開礦，伐木，捕魚，打獵之類。(乙)農林業，例如耕種五穀，培植森林果樹，餵養牲畜魚介之類。(丙)工業，指改變原料的外形，及化學的構成，以適合人類需要的職業。

(丁)商業，指經營為賣出而買進商品而又不行加工製造的職業。(戊)自由職業，指供給勞役對人類直接服務的職業，例如律師、醫士、會計師、教員、音樂師、劇家、僕役、車夫等勞心或勞力的職業。這五種職業，不過表示總括的職業種類。分工制度愈進步，則職業的分類亦愈細，例如汽車工廠若欲一手製造引擎、車身、車骨、車輪、車胎、電燈、發動機、電池、沙發等件，實為事實上所不許，所以為減少成本及增加工作效率起見，汽車工廠可以自己僅製造引擎及車骨齒輪等構件，而其他各件則由別個工廠製造。如此分業的結果，各工廠的技術可以更加精良，使整個汽車的設計更加進步。專造引擎者可使引擎的效能逐漸改良，以達到省油、速度大、顫動微、壽命長的地步；專造車身者亦可改良到外觀美麗、花樣百出、及減低空氣阻力的車身；專造橡皮車輪者亦可改良至堅固耐用、高速度不破裂、高溫度不熔化的產品。

2. 手續的分工，指製造一物分為若干手續，由各工人分別擔任工作的意思。例如新法製造一雙皮鞋可以分為剪樣、縫鞋底、縫鞋面、打孔、接合、擦油、檢查、包裝等一百數十項手續，每一工人擔任完成一項手續，各項手續互相啣接，連續不斷，時間精力的節省，比較一人獨造一雙皮鞋者誠有天壤之別。在企業的分工，就是在於每一項手續皆可以採用專門機器，因為採用

專門機器的緣故，工作簡單，於極短時間內即可以訓練工人，使得盡得其職務。譬如製鞋的技藝，若用手工製造，則非經過長期訓練的精巧工人不能勝任；但若用上述新法製造，大部份的工人可以雇用完全門外漢充任，只要訓練一個多月的工夫，即可稱為熟手了。又因為採用專門機器的緣故，生產力非常偉大，每日可以製造極多的貨物。其實即不採用機器的分工，亦可以增加生產效率，使產額增加，因為每一人任一手續則可免交換工具，搬運原料等時間的耗費，而且還可以使技術專精，工作敏捷。但在勞動的立場說，分工制度難免有許多弊害。第一，手續的分工愈細，則投於機器的資本亦愈大，以致小資本的生產漸歸淘汰。第二，因為工人的訓練容易，廠主無須多數專門技能的工人對於大部份工人毫不重視，招之使來，揮之使去，工人的生活極不安定。第三，工作簡單，缺乏興趣，工人視同機械，個性沒落殆盡。這些弊病並非絕無補救的辦法，勞動團體的發達，即可以相當保障工人的生活；工廠設備的改善，及工人娛樂的組織等，亦可以謀工人身心的發展。

3. 區域的分工，各地方常因土壤氣候的差別，及工人特殊技能的有無，使其所生產的貨物亦有不同。詳細分析之如下：（一）原料關係，如江西景德鎮以瓷器著名，就是因為其地的瓷土比較優良的緣故。江浙特產綢緞亦是因為綢緞的原料蠶絲特別發達的原故。（二）市場關係，例如南京

隣近目前磚瓦事業特別發達，就是因為首都正在建設，新蓋房屋很多，需要磚瓦亦很多的緣故。

(三) 水力關係，水力充足的地方即可以生產大量經濟的電力，來提取空氣中的氮，以製造硫酸銨，作為農田的肥料，而供給全國的需要。(四) 氣候及土壤關係，例如北方以小麥、高粱、大豆等為主要農作物，南方則以稻、甘藷等為主要農作物。至於果品方面，則梨、桃、杏、柿、蘋果、棗等，多產於黃河流域以北，櫻桃、葡萄、枇杷、橘、龍眼、荔枝等則盛產於長江流域以南。(五) 勞力關係，例如上海人精於機器，寧波人長於航海，就是因為歷史長久，該地方工人的特殊技能逐漸養成的緣故。總而言之，區域分工的基本條件就是交通發達。因為交通不發達，則笨重貨物不易運赴遠地，所以各地方不得不實行完全或半自給自足的經濟了。自從近代的輪船、鐵道、公路的運輸方法進步以來，各地方即可以專門從事於比較有利的生產，將所生產的貨物運往外地銷售，例如西北的羊毛可以運銷華南各地，廣東的蜜橘亦可以運銷華北各地，其他如木材、花崗石、煤、鐵、沙等笨重貨物，亦可以利用近代的運輸工具，從出產地運銷國內各處，以應建築工程及一般工業的需要。

## 二 大規模生產

大規模生產的趨勢在近代工業化的國家裏是一個很顯著的現象。大體上說，每個工廠的資本總額，勞工雇用人數以及出產品總價值日漸增加；而一國的工廠總數也許

反見減少。換言之，小工廠逐漸停歇，而大工廠則發榮滋長，形成近代資本主義的大規模生產。大規模生產的效益如下：1. 可以經濟的使用專門的機器，因為生產量愈大則每單位所應擔負的機器費用愈小。所以惟有大規模生產，才可用蒸汽力運煤機以運煤，用蒸汽力起重機以起卸，用蒸汽力鐵錘以煉鐵，用蒸汽力打孔機以打孔，又可以自備電力，自備運輸汽車。所用的機器總價值雖大，而出產貨品的成本反可以減少。例如海、洋運輸繁盛的時候，大、小輪船皆可滿載，則大輪船的運費可以較小輪船的運費為低，因為一萬萬噸輪船的載運力比五千噸輪船的載運力約大一倍，但是建築費及儲運費等並不大至一倍，而且大輪船不只外觀雄偉，還可以使用多量的機器，及海上安全全的設備，小輪船則無力及此。2. 管理費用較經濟，因為一個廠長，一個工程師，一個門役，能夠服務一個小工廠，亦能同樣服務一個大工廠。假使廠長工程師的薪水及門役的工資，不分大小工廠，皆屬一致，那末在小工廠看來一定覺得負擔太重，而在大工廠看來却不算什麼了。3. 買賣較經濟，大工廠所需要的原料既多，則可以設立採買部，調查原料市場的情況，或用投標，或派專員逕赴出產地購買，總想法買到比較品質好，定價廉的原料，或其他應用物品。又大工廠既有大量出產品預備推銷，則可設立販賣部，聘用專家調查售品市場的情況，研究廣告的技術，總想法擴大市場，增加銷

質量。4. 可以利用副產，小工廠常有一部份廢料自己無從利用，在大工廠則可以利用其大量的廢料，自己使用機器製造副產。例如開採銅礦者可以提鍊白銀為副產；煉焦炭者可以製造煤氣、肥料，以及無數化學用品為副產；宰牛場可以利用皮革、骨、角，以製造副產品；又如麪粉含麪筋約一成，小粉約九成，味精工廠需用麪筋為調味粉，所剩廢料小粉除供紗廠需用外，尚可利用以製造（一）精製澱粉，（二）溶解性澱粉，（三）漂白飴糖，（四）不漂白飴糖，（五）葡萄糖，（六）糊精等物，以供染織、糖果、釀酒、捲煙、製革、醬色等工業的需要。5. 得舉行新法試驗，試驗失敗一次，有時即可以使小工廠破產，而大工廠則能站得住多次的失敗，仍然繼續試驗，以達到最後的成功。試驗成功之後，即可以進行更經濟的生產。以上所述大規模生產的利益，讀者不要忽視大規模生產的限制。不論那一種工業都有一個適當的規模，過小的規模固然不經濟，而過大的規模亦是不經濟。因為規模愈大，則銷貨及監督的費用亦愈高，終至其他方面所得來的經濟效果，被這些費用所抵消了。

### 三 採用機器

由開礦、農作，以至於製造、運輸等工作，近代趨勢無不以機器代替勞力。機器大概可分為七類如下：1. 原動機，包括蒸汽引擎、汽鍋、凝汽箱，以及內燃機、水力機、電動機等。2. 礦冶



機包括鑽礦機起重機汽錘冶煉鼓風機等。3. 農用機器包括曳引機刈穉車播種車整田車等。4. 化工用機，包括壓濾機、蒸鍋、蒸油器、加油器、乾燥器、攪拌器等。5. 工作機，包括車床、刨床、鑽床、磨床、汽錘、剪床、鋸床等製造機器的機器。6. 紡織機，包括紗紡、毛紡、麻織等機器。7. 其他雜類機器，如縫紉機、印刷機、打字機、築路機等，名目繁多，不勝枚舉。採用機器的好處，在於：1. 利用自然動力如煤、汽油、風力、水力等及由這些動力所發生的電力，能力偉大，能舉起人類體力所不能動移的重物；速度敏捷，能於轉瞬之間成就驚人大事。2. 工作精巧，劃一產物的品質，使與標準的尺度、容積及重量沒有毫厘的差別。3. 利於大量生產，成本減低。4. 工作確實，可以日夜繼續不斷。新式工業如不採用機器，則近代的分工制度及大規模生產亦決不會有何等驚人的成績。

## 第二節 工業組織與管理

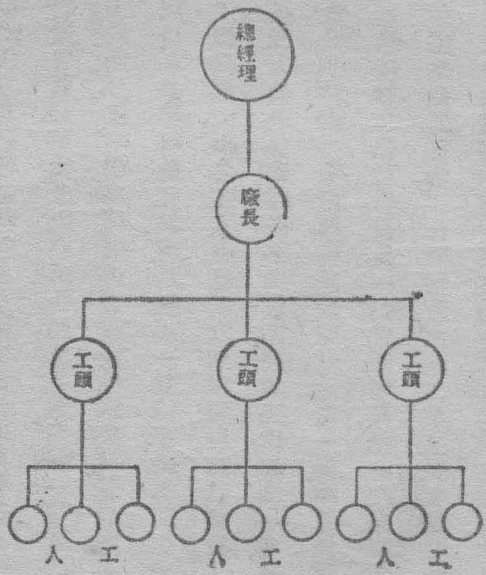
工業組織可以區分為二部份說明，就是企業組織與工廠組織。企業組織有三種：就是個人經營、合夥及公司。各種企業組織的內容及其利弊，將在商業組織中述之。本節則專敘述工廠組織的內容及工廠管理方法。

工廠組織的意義，指規定一廠中各工作人員的職務及責任並互相關係的系統。健全的工廠組織必須具備三個條件：第一、為確定企業的目的。第二、為詳細規定各工作人員的職權，互相關係的系統及指揮監督的順序。第三、明白釐定各工作人員的責任。至於實際上組織的形式，各工廠不必完全相同，蓋須視下列各因素而異：第一、為規模的大小，規模大的工廠，可以實行較細密的分工及內部監督制度，組織自亦較複雜；小規模的工廠則不得不將若干職務合併於一人，而只能實行比較簡單的組織。第二、為工業的種類及製造的方式。例如煉鋼廠與造紙廠，固然應有差異的組織，即造紙廠中專造一種紙的與兼造各種用紙的，亦應有稍為差異的組織。第三、為人員的能力。各工廠同一性質工作人員的地位，常因其能力或其他原因而不同。工廠組織有先定職務然後安置人員的，亦有因人而設職務的。

工廠組織的方式有三種：第一為直線制或軍隊制。此制起源最早，其組織由上而下，行使指揮的方式，模倣軍隊。工廠的命令，發自總經理，總經理指揮廠長，廠長指揮若干工頭，工頭各指揮若干工人。工人專對於直系工頭負責，工頭則專對於直系廠長負責，廠長則對於總經理負責。直線制組織的形式見第一圖。此種制度的主要優點，在於訓練集中，指揮統一，紀律嚴明。工頭能充分支配

工人行使命令不受掣肘但其主要缺點則在於規模較大的工廠事務複雜每事以專家充任最為適當，若以一人兼負各種事務，則終難勝任。故直線制用於數十人以下的小工廠，尚可以行得通，若用於數百人以上之工廠，則可斷言其不能得到良好的效果。

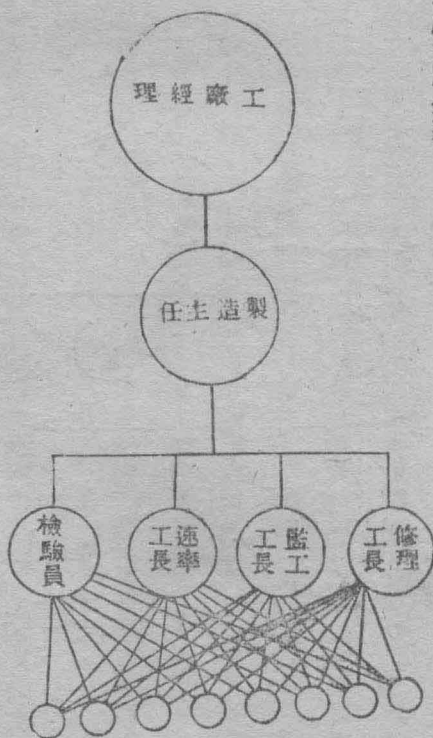
第一圖 直線制或軍隊工廠組織



第二種工廠組織的方式是專制制 (Functional Organization)。此種組織的根本原理，在於把工作按其技術的性質區分，然後分配與各工頭，使每人負責一種或二種的職務。這樣分工的辦法，與第一種組織方式的分工辦法不同的地方，在於後者是按製造的手續分工，使各工頭指揮一部份的工人而從事於一部手續的完成。但是完成一部份手續的工作中，包括數項技術性質不同的工作，例如每天工作開始時，由各工人自己索取應需原料，自己裝置工作機器，工作進行之中，如遇機器損壞，亦由各工人自己修理，這許多性質不同的工作集於一身，不僅時間不經濟，而且工作的效果亦不良。補救的辦法，就是實行專責式的組織。茲舉一個簡單的例子，於製造主任之下設置四個工長，把供給原料，安裝工作機器，以及一切應需零件，歸一個工長掌管，叫做監工工長。於每日工作開始之前，即須完全預備妥當。工作開始時，由第二個工長指導並監督工人工作，這個工長叫做速率工長。如遇工作機器損壞或須洗刷、漆油之類，則由第三個工長負責，這個叫做修理工長。一部份手續完成之後，則由第四個工長檢驗其是否適合預定標準，這個叫做檢驗員。此式組織系統見第二圖。此式的優點為：1. 每一個工長專司一種技術性質相同的職務，易於求精。2. 工長的職責專一，人才容易培植。3. 每一個工作受數人的監督，常可專心工作，增加生產力。此式缺點則為：1. 監

警人數既多，有時反使工人眩惑無所適從的毛病。2. 工人的工作太簡單，缺乏上進的機會，所以採用此種組織的工廠尚居少數。

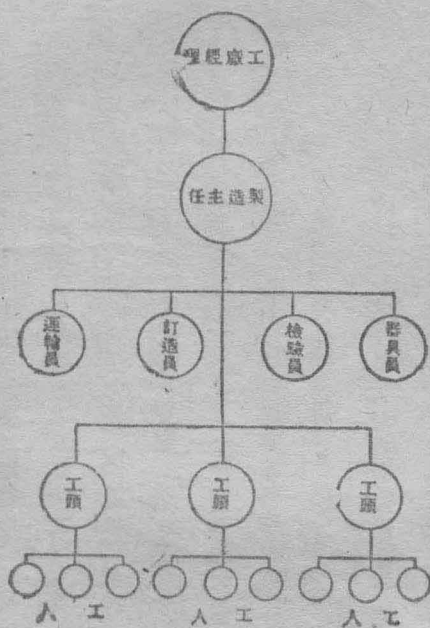
第二圖 專責式的組織



第三種工廠組織的方式為直線兼參贊制 (Line and Staff Organization)。此方式混合直線制及專責制二種而成。工廠的工頭，仍有指揮及監督工人的全責，但一部份的職務，劃出分別任用各種參贊人員，如運輸員、器具員、訂造員、檢驗員等，與工頭居同等地位，但僅得貢獻意見於工頭，而

不直接指揮工人。此制具有直線式的特點，又可以吸收專門人員，分別掌理工作上一部份的專責，所以成爲最通行的組織。此制組織的形式見第三圖。

第三圖 直線兼參贊制的組織



其次爲工廠之科學管理的問題。科學管理 (Scientific Management) 這名詞，現在好像已經

成了一個普通的名詞，但是我們不能不知道它還有一個專門意義，那就是美國戴樂爾 (F. W.)

Hayles) 所倡導的那種管理方法，這種管理方法可以說有五個基本條件：第一、工作程序，必分成若干單位，然後再詳細試驗完成每一單位工作所需要之最長與最短的時期，並即根據此項試驗，規定每一工作單位之標準時間。第二、標準時間定了以後，應即獎勵工人，使各以符合標準為其努力的目標。第三、須同時訓練工人以如何適合標準的方法，為便於訓練起見，他主張僱用上述專責工長 (Functional foremen) 若干人，分別指導每一單位工作之如何實行。第四、有了專責工長以後，工人自己就不必再去研究工作的方法，但求其體力運用之純熟可矣。所以工人在其工作時間以內，正彷彿一架機器，不必用什麼智力。第五、為欲使工人樂於接受此新的管理方法，並欲使各工人的動作，均能適合標準，且或過之，他又主張施行一種差別的工資制度，即依效率超越之程度，分別規定其工資是也。

現代工廠之所謂科學管理，比當初戴樂爾所提倡的更加進步，其意義至少有八個要點：一個工廠的出品，固不能不有相當的分化 (Diversification)，俾得適應市場的變動，但同時又不能不求其單純 (Simplification)，因製造的種類，如過於複雜，則設備管理以及運銷等費用，均將隨之增加。所以一廠出品種類，首重繁簡得當。此科學之管理要點一也。工廠內每部份的工作，究須何種

品性，何種能力及體格，又不能不加以分析 (Job analysis)，以爲選取工人之標準；同時，工人方面，則須於入廠時加以種種測驗，以決定其最適宜之工作，庶幾爲人擇事，而又爲事擇人，勞動效率，乃可賴以提高，此科學之管理要點二也。又工廠工作，每可劃成若干階段，究竟每一階段之工作，必須若干時方能完成，自亦非加分析不可。這就是所謂工作的時間分析 (Time Study)，有了這種分析以後，則即可以分析所得，定爲標準。高於這個時間標準，而品質不減，就是證明勞動效率的高；低於這個時間標準，而品質不加，就是證明勞動效率的低，此科學管理之要點三也。其次，則工廠之原料，出品，及其工具，又非使其劃一整齊或標準化 (Standardization)，決不能切實提高工作之效率。其實上面所講的時間標準，也無非是一種標準，不過普通所謂標準化，似多指時間以外之標準而言。一個工廠，假使能夠常常應用一種認爲最適宜的原料，不隨意變動，又非參差不齊，當然可以得到許多經濟上的利益。一個工廠的出品也是一樣的需要標準。諸如體積、重量、形式、顏色等，均應分別記明 (Specification)，作爲標準，使各符合，而資劃一，這對於工程設計及成本計算，都是很有關係的。至於工具，則凡應用於同種工作者，自亦應求其劃一整齊，否則不但失去了相互調用的可能，而且增加許多設計及指導上的不便。此科學管理之要點四也。復次，還有工作的報酬標準，也是很



關重要的。支付工資的辦法，最主要的，不外乎兩種，即時間標準與工作標準是。此外許多的效率獎勵工資，可以說都是從上面的兩種辦法裏面產生的。這各種辦法裏面，究竟那一種最能鼓舞工人的效率，這就是經營製造業的人所不容不注意的。在時間標準的工資制度之下，努力工作，效率較大的人，不一定能夠得到較高的報酬，其結果每形成勞工之階級的觀念與行動。彼效率較高之工人既未能獲得實益，自必約同其他工人，減低生產效率，以相抵制；如其不然，則必共同要求提高工資，以圖補救。所以純粹以時間為工資的標準，當然是不公平不經濟的。那末，依工作的件數計算，應該可以說是公平而經濟的了。但是事實上却又不然。因為照這個辦法，工人好像沒有一個確定的收入，也未免過於把工人看作和機器一樣；而且有的時候，因為計算上的錯誤，把每件工作的報酬，規定得太高，同時又因工人工作加速，致僱主成本上之減省，尚不及工資增加之大，遂不得不一再將每件工作之報酬減低，結果仍使工人失望，而趨向於階級的行動。所以這種制度，也不是最完善的。此外，尚有所謂漢麗舍 (F. A. Halsey) 制度者，以其為漢麗舍所倡導，故名。其法，即依過去經驗，規定若干工作，應於若干時間內完成，如有能以較短之時間內，完成原定工作者，則依其所減省之時間，另加其工資。例如，某項工作，原定十小時完畢，十小時之工資為三元，如法定之附加，為每一小

時工資之三分之一，則某甲如能於八小時內竣工，照原定時間減省兩小時，其所應得之工資的附加，即可知其為兩角（ $2 \times 6 \text{元} \times 3 \text{元} = 6 \text{元} ; 6 \text{元} \times \frac{1}{3} = 2 \text{元}$ ），與八小時之原工資合併計算，則得二元六角；八小時得二元六角，則依此率推算之，十小時之工資應為三元二角五分，蓋較原定工資為高。但此制之利用，係隨工人自願，並不強迫，原定十小時三元之工資，仍由工廠保障付給。就因為有這個利益，所以此制之推行極廣。工人減省時間兩小時，而所得僅及三分之一，似乎不很公平，但工作時間縮短，則工人之使用工具愈力，故在僱主方面，不無相當損失，且工資附加略低，則僱主可不致減低工資標準，此其所以有三分之一之規定也。這個制度，當然可以有各種的修改，此僅其概要而已。此科學管理之要點五也。此外，則考察工人生活，充實福利設施，務使工人之工作能力及興趣，得以維持或增進，而不致多所調動或疲乏得病，為科學管理所應注意之點六。研究工廠內部布置，使生產進程，處處便利，不致浪費時間、勞力，及一切資本，為科學管理應加注意之點七。而最關重要者，則莫如生產之計劃與統制。在未生產以前，如何去調查市場的需要，及既生產之後，過少時，應如何求生產之增加，過剩時，又應如何求產品之暢銷，凡此均非切實加以計劃統制不可，此科學管理之要點八也。控制產量的方法很多，而以製造部門與營業部門間之密切的聯絡為重要，蓋必使工廠方

而能充分明瞭市場情形，而營業方面又能充分明瞭生產狀況，方能求需給之互相適合也。我們講到此地，就不能不講到市場或商情的分析。市場的分析，可以說有三個方面：第一是原料市場的分析。原料之孰優孰劣，及其如何使用，如不詳加分析，決不能盡利用之妙。又如原料之來源，忽斷忽續，亦非隨時加以注意不可。例如中國之棉織原料及美國之橡皮製造品原料，每惟外貨是賴，所以有時不免發生危險；且此項原料之價格，最易變動，全賴政府控制，勉強維持，如一九二一年，英國之斯帶芬計劃（British Stevenson Plan），即所以提高橡皮之價格，而價格果漲，至一九二八年控制取消，而價格又跌至一半，亦足見其變動之大矣。第二是需要市場的分析。市場的需要，每依地理環境、社會狀況、階級差別、季節循環，以及購買力之大小，而發生種種變化。然則如不將過去現在及未來之商情，作全部或一部之比較分析及預測，又將何以謀供求之適合乎？例如美國汽車製造業，假使要推廣其在我國的銷路，即非特別注意我國道路之不良，及購買力之薄弱，而求所以適應不可。第三是市場競爭的分析。例如汽車之於鐵路，就是一種很有力的競爭。此外，尚有更小範圍以內之同業競爭。此類競爭，如不能克服，則生產數量，即非略加節制，無以免生產之過剩。近代製造業，為便於明瞭市場狀況起見，頗多避免居間商人，而採用直接推銷，此亦值得注意之一種趨勢也。

## 第三節 勞動與工資

勞動與工資是分配問題之一，同時亦是很重要的工業問題。所謂工資（Wages）就是因受他人僱用，為他人工作而取得的那種報酬，換言之，即出售某一時期內之勞力的效用而取得之代價。

工人的工資，得依不同的標準分為若干種：

第一、根據計算標準的不同，工資可以分為：（一）計時工資，如規定每月、每週、每日、或每小時工資若干者是；（二）計件工資，如規定每件貨物或每若干工作之工資是；（三）計價工資，此為依產品市價比例規定之工資；（四）計績工資，則每工作單位之報酬，須視工作效率之大小而異其規定。所謂計價工資，最初應用於十九世紀中葉之英國礦產，因其時煤價漲落不定，而煤礦工人則堅持提高工資，為調和勞力雙方利益，乃有此辦法。至第四種工資，則為工廠科學管理方法之部分，蓋以增進工作效率為其目的。

第二、根據工資契約的不同，我們又可以把工資分為：（一）個人契約的工資，如工人單獨與

廠方訂定者是(二)集體契約的工資如勞工會社代表會員工人與廠方訂定者是(三)法律限定的工資則工資之最低限度須依法律規定僅能於最低限度以上有伸縮之自由而已。

第三根據支付方式的不同工資還可以分爲經常與臨時兩種經常工資即指工人平日按時收到之報酬而言至臨時工資則大小有無並不確定蓋須視營業之盛衰及理則之方針爲轉移如工人所分得之獎勵金或贏餘等是。

工人所處理  
之工資價值

此外我們還可以因支付工具的不同而分工資爲貨幣工資及保管工資又可以因錢幣購買力的關係而分工資爲名義工資及實際工資。

現在我們所要繼續研究的，就是工資之如何決定的問題，工資是勞動的價格，所以決定工資的因素與決定物價的因素，在原則上沒有什麼兩樣，根據價格原理以分析工資的決定，可以說有五個因素。

一曰工人生活費。生活費就是勞動力的生產成本。不供給工人以生活費用，就不能使工人勞動。所以從靜態或長時期方面觀察，生活費可以說是工資的最低限度。李嘉圖以爲工人及其家庭之生活費是決定工資的唯一因素，拉沙爾(Lassalle)且認李嘉圖之說爲「工資鐵律」(Iron

Law of Wages) 亙千古而不可變易，那就把最高限度也決定在生活費用了。這是因為假使工資低於生活費，固將使工人不能勞動，或勞動而無效率，且將使勞動人口減少，使工資不得不加高；反之，工資假使高出生活費以上，則工人生活優裕，早婚早育，均將不免，勞動人口增加，競爭劇烈，又必使工資減低的緣故。這話固然也有道理，但是如果說生活費是唯一的絕對的因素，那就未免太過了。現在工人裏面的工資，也有高於生活費的，這可以拿工人的儲蓄來證明；同時，也有低於生活費的，有許多工人家庭，必定要男女老幼都去工作，纔能維持生活，這不是違反生活費工資說的事實嗎？所以我們祇能說生活費是決定工資的一個要素，而且要從長時期方面觀察，纔是如此。

二曰勞動的限界效用。工資是由企業家多用一個工人，就多一個工人的負擔，所以他在工資尚未決定以前，自非加以精密的籌算不可。他的籌算雖然不一定正確，但是從原則上講起來，他所給付的工資，總是不肯讓其超過勞動對於企業的效用的，當然係指限界效用而言。同時，從工人方面觀察，低於勞動限界效用的工資，他也是決不肯接受的。限界效用之如何決定，那就要看勞動的個別生產力，及勞動供給量，與資本發展的程度了。但是這也祇能說是決定工資的一個因素，別的因素，如工人輪價力量及生活費用等，也許會使工資與限界效用不能相符，這是很可能的。

三曰工作性質。這對於工資的決定也很有關係。第一工作有苦樂的不同。如其他性質相同而比較困難者，其工資每較高，反之，則工資每較低。第二，工作有責任的不同。有的工作，雖僅需要技術，而其責任甚重，則每非給以較高的工資不可。第三，工作有危險的不同。有的工作，論其技術並不困難，以言責任亦甚重，而危險很大，那當然也非給以較高的報酬不可。第四，工作還有常度的不同。比較有常度的工作，其工資每較低，所以長年工人之每月平均工資，比較同等程度短工之一日的工資，大概要低些。第五，工作又有環境的不同。在環境好的地方，工資雖低亦有人願意接受，在環境壞的地方，工資非高即無人願就，這就是很普通的一種現象。第六，工作有希望的不同。在比較有發展希望的工作，工資反而可以較低，這就是利用人類心理的一種方法。第七，工作還有季節的不同。某種工作最忙的時候，往往正是許多人最閒空的時候，譬如，在學校放暑假的時候，許多學生都沒有事做，而果園漁場，正是在這個時候要人，這種工作的工資，一定不會很高。這不僅是勞動供給量增加的關係，因為同時還得看工作季節是否恰好可以利用這勞動量的增加。

四曰公共所得。此係指一般人之公共享受而言。假使在一個社會裏面，有專門為平民享受的種種設備，如民衆教育館，民衆衛生局，民衆娛樂場，民衆食堂等類，那末，工人的公共享受已經很多，

他的個別收入當然不妨略低。

五曰論價力量。這就是說工人之能否討價還價，對於工資決定有很大的關係。從前的工人，祇知以個人力量向廠方接洽工資。那當然一定處於不利的地位。第一，因為勞動彷彿是一件容易腐爛的商品，很缺乏等候的耐力，所以對於工資的爭議往往不能夠持久，持久了就會餓斃；第二，因為工人的智識及社會地位，均不及僱主，所以又很容易受僱主的欺侮；第三，因為僱主方面，彷彿有一種共同的諒解，決不用提高工資的方法，做排斥同行爭奪勞動的手段。在這種情形之下，工人當然是不會勝利的。

然而僱主究竟也少不了工人，他若是沒有工人，或有之而不努力合作；他的企業也就無從進行，或雖進行而不能順利。所以到後來，工人方面就慢慢的發見了他們的力量，而從事於結合。不過在開始的時候，常受到政府的壓制或解散，一直到一八二五年以後，英、美各國的勞動組合（Trade Union），或工會組織，方纔得到長足的進展。有了這種組織，工人就可以拿團體的力量與工廠方面爭議，於必要時，他們還可以用全體罷工，全體怠工等手段與廠方為難。這對於工人爭價的力量，是很有幫助的，自從一八八四年起，澳大利亞及英、美等國家，復依生活費的高低，以法律規定工資



的高低限度，各廠給付工資，均不得低於此數，工人就更加多了一種保障。惟此法亦有缺點，即能力較弱者，或反因此而不易獲得工作。

但是工人與工資的問題，至今還是存在，並沒有完全解決。這固然是因為有許多工人還沒有能夠組織起來，其工資尚遠在生活線以下，卻也是因為勞工的智識、慾望、與力量，既已有所增進，他們的要求，也就不僅是一個最低限度的工資了。他們覺悟到他們對於生產的絕對重要，甚而至於以為祇有勞工纔是真正的生產者。而且現在有許多工人，常常感覺到失業的痛苦，疾病不能工作的時候，最多也不過拿一點勞動保險的救濟，決沒有工資可領。這都是跟着資本主義而發生的現象，所以他們簡直是要根本改造現在把工人看作機械一樣，而不以人相待遇的工資制度，他們要想創設一種以工人為主體的工業生產制度或社會經濟制度。其較次者，也至少要想把他們的工資繼續提高至最高可能的程度，或且超過之。一定要怎樣纔可以使勞資雙方各滿足其合理的要求，成立合理的關係，並使失業問題不再發生，這是我們今後所應設法解決的。

#### 第四節 非常時期的工業管理

近代戰爭需要全國的軍事動員，同時亦需要全國產業動員。軍需品應謀其繼續不斷，所以必須有計劃的管理全國軍需品工業。軍需品工業範圍極廣，包括槍、砲、彈、藥、坦克車、裝甲汽車、飛機、毒氣、防毒器具、電報、電話機、望遠鏡等。這些工廠在平時應先有極詳盡的檢查，一到戰時即可以明瞭一國的軍需品生產力；然後設法擴大其生產力，以適應戰爭的需要。軍需品的需要量不是固定的，而隨通常作戰計劃的兵力、會戰的次數、時期的久暫，及士兵的訓練等而伸縮。按法、德、美過去的經驗，每一槍、砲每年消費彈藥數的標準如左表：

	(槍彈)		
	法 國	德 國	美 國
輕機關槍	四、五〇〇	七、五〇〇	三、六〇〇
重機關槍	—	二一〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇
(砲彈)	法 國	德 國	美 國
輕 砲	一、二〇〇	一七、〇〇〇	一五、〇〇〇
輕榴彈砲	六、〇〇〇	一七、〇〇〇	—
重野砲	六、〇〇〇	五、〇〇〇	五、〇〇〇
重榴彈砲	四、五〇〇	一〇、〇〇〇	七、五〇〇

除彈藥外，尚有其他種類繁多的軍需品及生活必需品。這些倍大數量的供給，如沒有精詳的調查及計劃，就會發生遲延、混亂、浪費等情事，使國家不利。

一國工廠能夠生產軍需品的，既然先有精確詳盡的調查，政府於必要的時候即可直接派員參加各工廠的行政，指導生產計劃，並謀各工廠間充分的協調及合作，以期生產力的擴大。

全國工業總動員後對於國民經濟到底發生如何的影響？我們不可不加以研究。

第一，軍事必需品的範圍既是非常的廣汎，如果要全部在國內製造，一定有一部份物品製造起來很不經濟。其原因或在於本國的原料惡劣，或在於技術不精，而結果實是使生產效率減低，惹起生產組織的混亂。

第二，一國大部份的生產力既然移轉於生產軍事上的必需品，則平時人民所消費的物品須受極大的犧牲。例如戰時火藥的需要較急，不得不把製造化學肥料的工廠移轉於製爆炸火藥，結果肥料減少，價格高漲，農民無力購買，遂使農田的收穫不豐，次年的食糧即發生缺少的恐慌了。

第三，因為極度的擴大生產力的緣故，不得不吸收婦孺進廠工作，並且延長工作的時間，還不得到適當的報酬。反之資本家得到非常利潤的實不在少數。所以長期的戰爭勢必發生嚴重的勞

動問題，這是歷史告訴我們的。

## 第五節 我國工業發展之經過及其現狀

我國新式工業的起源，可以說是由於軍用工業的創辦。在同治元年（一八六二年）太平天關平定以後，李鴻章發生信仰西洋武器的思想，但在當時以購買西洋武器不只需費鉅大，而且路途遙遠，轉運需時，不如直接設廠製造的便利，所以就在上海創辦一個製砲局，仿造前膛兵槍開花鋼砲等，那就是我國第一個的機器廠。不過這個機器廠規模狹小，資本僅一萬餘兩。至同治四年江南製造總局成立，使用機器造船、造槍砲、造火藥、子彈、及熔銅、鍊鐵、鋸木、挖泥、抽水、打樁、起重、印書、印刷等事。相繼而起的造船製器工業，尙有同治五年創設的馬尾船政局，及天津機器製造廠，規模較大，但以所雇洋員技術未精，或其他原因，使造船成本太貴，引起當時裁撤造船之議，又因經費無着，廠務一瀕不振。

自從利用機器鑿鑿鑿冰，我們對於煤、鐵的需要，突然增加，當初各廠所用煤塊均由英國遠道運來，光緒三年（一八七七年）始議用新法自行開採煤礦，由政府提倡招商股創設開平礦

局，原擬採煤與鍊鐵並行，後因商股難招足額，鍊鐵部份暫緩進行。

江南製造總局所製造的輪船，及開平礦務局所開採的煤，皆屬於重工業的性質。至於輕工業的創辦，則以光緒二年甘肅織呢總局爲濫觴。當時左宗棠總督陝甘，以甘肅省出產絨毛很豐盛，加工製造，運往外省推銷，利益必大。乃集資向德人購買織呢機器，建築廠屋，並聘外人爲技師，開始製呢，每日可出貨二十疋，惜開工不及一年，左公他調，該局亦隨之停頓。自此後輕工業應時逐漸興起。紡紗、織布、麵粉、水泥、製紙、火柴、蠶絲、煙草等各工業，一如春筍怒發，種類繁多，不勝枚舉。而重工業方面反相形見拙，沒有長足的進步。重工業發展遲緩的原因，不外二端，一爲資本過大，不易舉辦，二爲外力的競爭，外人恃其雄厚的資本，優良的技術，及不平等條約的保護，使我國難與競爭。至於輕工業發達迅速的原因，則在於：（一）輕工業資本較重工業爲小。（二）民智漸開，非急圖發展工業不足以救亡圖存，企業的心力勃然發生。（三）清末以來在野官僚政客多有投身實業界者。（四）歐戰時外力的競爭解除，尤給與我國振興工業的機會。（五）銀行專業的漸次發達。（六）鐵道及輪運較前便利。（七）提倡國貨運動的效果。（八）勞資糾紛之風不熾。（八）年來關稅提高的影響。（十）技術人材的增加。然若以中國工業與各國比較，則重工業固不發達，輕工業亦相整

中美生產比較表

中美生產比較表

項目	美國	中國
國土面積(方英里)	11,090,380	9,695,665
鐵路(英里)	11,265	402,325
電線(英里)	135,181	2,977,025
電話(座)	100,000	17,000,000
汽車(輛)	32,000	32,000,000
每年產量(噸)	35,000,000	585,000,000
每年發水電力(度)(KWH)	無	17,000,000,000
每年綿織量(噸)	500,000	45,000,000
每年生鐵出產(噸)	300,000	27,000,000
棉紗錠子(枚)	5,500,000	37,000,000
紡紗機(台數)	25,000	65,000
每年產麥粉(包)	30,000,000	115,000,000
鑄鐵工廠中的工人	500,000	7,000,000

又據威爾遜氏的估計，我國全年的動力，約合四千五百七十四萬萬電度，其中人力佔百分之五九·六，牲口力佔百分之二七·六，而機械動力僅佔百分之一二·九，計五十九萬萬電度。這機械動力的中間，電氣動力計二十五萬萬度，僅佔全國動力百分之五·四，則其幼稚可知。又如我國機械製造工業，除上海、武漢、南通三地每廠平均資本在一萬元以上外，其餘均只數千元。即上海較大之華商機器廠，其資本亦不過在十萬元至五十萬元之間。其製造的種類，亦只能限於簡單的物品。雖能做較小的引擎，但油務、油箭等需要十二分精確的東西，就非向外國定購不可。紡紗機尚能做，而錠子鋼領，就不能不仰給外廠。這也是一種幼稚的表現。再講到鋼、鐵工業，我國生鐵產額，自東北事變發生以來，每年僅產十餘萬噸，其中尚多以土法製鍊；至新法鋼廠的製產鋼錠能力，每年總達十一萬噸以上，但現皆停頓，市場上並無國產鋼材出售。全國每年需用鋼、鐵原料六十萬噸左右，而十分之九須仰給於外人，這不能不說也是工業幼稚的一個象徵。其次，就是化學工業，酸類、鹼類、水泥、火柴、皮革、造紙等工業屬之。我國酸類工廠近來尚稱發達，約計一年所產硫酸、鹽酸、硝酸總額已達二十餘萬噸；但根據民國二十一年統計，全國進口數尚有九萬五千餘噸之多，是則猶不足以言自給也。酸為化學工業之母，諸如製造玻璃、肥皂、紙、人造絲，以及漂白、染色等，無不用之。我國故

現在情形，每年需餉一百萬擔以上，其中本國所能生產者僅五十餘萬擔，故雖不能謂其無進步，然仍有待於今後之努力。我水泥生產，近年來也很有進步，約計每年可產三百五十萬桶，以每桶三百五十磅計，即合九百二十萬擔。但是每年進口的水泥，據民國二十一年的統計，還有三百六十七萬餘擔之多，足見生產量還是有增加的必要。此外如火柴、皮革、造紙等工業，近年來都不能說沒有進步，但同時也都有問題。

再講到食品工業，如麵粉、製糖等類，我國麵粉廠的設立，始於清末，而盛於歐戰時期。現在全國麵粉廠，已共有一百三十五家，均具相當規模。但我國麵粉，自民國四年以後，原已轉入超為出超。而民國十一年以後卻又呈入超，且入超甚鉅，每年恆達二百餘萬擔至六百餘萬擔之間。十八年，且超過一千一百九十餘萬擔，所以還是在不能自給的狀態之下。至於製糖工業，我國精製糖廠甚少，且多由外人經營，所以洋糖輸入，與年俱增。民國十年以前，每年進口數量尚在五百萬擔以下，而今則已達一千五百萬擔之譜，這又是工業幼稚的一種表現。

最後講到紡織工業，為我國最發達的工業之一，但亦是受外商尤其是日商競爭最烈的工業之一。民國二十三年全國華商紗廠總計九十二家，資本一萬五千三百餘萬元，紗錠二百七十四萬



二千餘枚，布機二萬零九百餘台；而日商在華紗廠總計四十一家，資本折合國幣竟達三萬四千六百餘萬元，較我國資本多一倍以上，紗錠一百八十萬三千餘枚，布機一萬九千七百餘台，與我國布機數約相等。臥榻之旁，豈容他人酣睡？望紡織界協同國人亟謀對付方策，藉以挽回利權。

總之，我國各項工業與外國比較，顯見落後。發展的方策，一方面在於個別研究各業的實情所在，然後對症下藥，他方面國家亦非與以計劃統制，及切實保護不可。

## 不振之原因

按我國工業發展之所以遲緩，可以說有五方面的原因：第一、心理方面，一般國民之經濟意識的缺乏，國家觀念的薄弱，經濟慾望的簡單，企業領袖之缺乏，道德毅力與相互排擠，都是很重要的原因。第二、制度方面，如金融制度之未能徹底改造，工業試驗之未能充分發展，工業教育之不盡適當，產品運銷之未盡便利，工業單位之如散沙一盤，也都是很關重要的。第三、政治方面，則在關稅之不能完全自主，以致不能實行保護貿易政策，政府之無整個的建設計劃，及未能制止強鄰之侵略與侵佔，皆其原因之犖犖大者。第四、自然方面，則其缺點所在，已於第一章中約略述及。然尚有可得而首者，則我國工業原料之不完全是。我國目前不能自給的，各級原料還是很多。本國不能出產的，有細棉紗，人造絲，以及其他植物，礦物，及化學品等，共計八十二種；本國產而不合用的原料，有硝石，

陶土等十六種；本國生產價格高於舶來品的原料，有呢絨毯、相油，及白蠟等三種；本國前產而來源已絕的原料有紫梗等數種。茲節單分述我國所缺乏的比較重要的原料十種如左：

### 甲 農產物

**棉花** 我國棉花常年產量約在一千八百萬市擔左右，纖維甚短，僅適合於紡成二十支以下的粗紗及彈製棉花與棉絨，因此每年仍輸入纖維較長的美棉，二十三年入超棉花一千六百餘萬元，數量鉅大，為我國一個極大的漏卮。補救的方法，惟有增廣美國棉種棉田及改良種植方法，以增加生產。

**二 橡膠** 自公路交通發展以來，汽車車胎、車膽的需要突增。車胎自製造內以棉紗為體，外敷以加硫的橡皮即成。汽車消費車胎好像人消費鞋子，每輛汽車差不多一、二年就要換一套車胎，可見其消費力量的宏大。我國業有數十家的橡膠工廠，雖普通僅製造套鞋、熱水袋等細物，尙少製造汽車車胎者，而所用橡皮原料的數量已經不小，大宗來源素恃南洋羣島輸入，廈島地近熱帶，適宜橡皮的生長，最宜鼓勵種植，以謀原料的自給。

### 三 烟草

捲煙所用的煙葉與皮絲煙草煙所用的不同。捲煙所需煙葉除山東濰縣一帶年

廢約三十餘萬擔外，則均仰給於外國。二十三年煙草入超竟達八百萬元強。

四 造紙木材 造紙原料我國素以竹爲最普遍，樟樹、桑皮、稻草、破布等亦均可以用爲原料。但竹不宜製造上等印刷用紙，因竹中含有澱粉及派克汀（Pectin）兩質，前者遇氫氧化鈉即成褐色，簡直無法漂白，後者易變爲膠質，妨害蒸解劑的作用。目前新式紙廠多用舶來木漿爲原料。紙的用途廣大，關係一國的文化，不可不謀自給之道。試觀二十三年紙類入超一千六百餘萬元的數字，我們實感有提倡種植造紙木材的必要。

五 甜藜 造糖的原料，我國素用甘蔗，盛產在臺灣、福建、廣東等處。自從臺灣被割於日本，我國失卻了最重要的甘蔗糖的寶庫，而洋糖進口數額反與年俱增。洋糖的原料則多用產於溫帶的甜菜。甜菜在山東省已有出產，不過產量有限，供不應求。二十三年糖類入超計達二千一百餘萬元，誠足驚人。

## 乙 礦物

一 鐵礦 我國鐵礦的貧乏已在第一章大略說過。雖然全國各地均見有鐵礦，惟大都含鐵的百分數太低。依據地質調查所的調查，全國有四分之三的铁儲量其含鐵量平均在百分之三十

五左右，大部分布於遼寧南部，河北東北部，及熱河一帶，其他各地的鐵礦含鐵量平均則在百分之五十以上，發現於北平、宣化一帶及長江下游沿岸，其中尤以大冶鐵礦為最優，含鐵量竟達百分之六十至六十六。開採含鐵量在百分之五十以下的鐵礦，目前尚屬很不經濟的企業。所以我國實在僅有四分之一的鐵儲量即一萬萬噸（鐵礦砂約合二萬萬噸）可以有利的開採。這個數量若以美國目前消費的速度來消費，只要兩年半就將枯竭了！美國平均每五個人有一輛汽車，每輛需鐵約一噸。中國如果亦能如此，則這一萬萬噸的鐵僅足供汽車的製造原料，至於其他用途就將無着落。天賦之薄非人力所能增厚，可見對於鐵礦砂惟有禁止出口並獎勵進口政策，才是長久的計劃。缺乏鐵礦，則鍊鐵、鍊鋼事業亦均難發達；因為鐵廠需要大量的鐵礦砂，而煉鋼工廠需要大量的鐵，一旦鐵砂貴，生鐵賤，及鐵貴鋼賤，即會使兩者瀕於破產，好像上海紗廠倚靠美棉為原料，遇到棉貴紗賤的時候即如大難臨頭一樣。世界上生產鋼、鐵最多的國家算是美國，而美國鋼、鐵事業則歸於威權蓋世資本雄厚的一、二鋼鐵公司經營，對內直接操縱鋼、鐵生產，對外間接控制世界市場，斷鋼、鐵價格，使世界尤其是東方各國均須仰其鼻息，我國鐵儲量雖少，尚居太平洋岸各國的首位。澳洲儲量不過中國三分之一，日本與朝鮮不過中國十分之一而已。鋼、鐵問題可以說是東方共

開的問題民國二十三年我國輸入生鐵類值一百四十餘萬元鋼鐵類值三千一百餘萬元而由鋼鐵製成的機械及交通器具尚不在內；但尚有大量的鐵砂輸出，實足表示畸形的現象。

二 銅礦 銅的性質雖然不如鐵的堅固，但久置空氣中不會因生鏽而腐朽，所以機器有局部須用銅製成；銅又是極經濟優良的導電體（銀導電較銅尤佳，但價格太貴，不合製造一般電線之用），為電氣工程的必需品。雲南東川銅礦每年僅出產八百噸左右，供給遠在需求之下，所以國內用銅大都倚靠外洋進口，二十三年進口價值三百餘萬元。

三 硫磺礦 硫磺為製造硫酸的原料。硫酸性質猛烈，能分解無數的化合物，為化學工業的基本必需品，又為製造硫酸銨提煉煤油及鋼鐵，製造賽璐珞等的用途。我國天然存在的硫磺尚未發現，惟鉛、鋅礦及黃鐵礦中所含的硫磺可供工業的使用。主要的硫磺生產地在於湖南，十九年出產二千八百噸。其他各地產量更少，所以每年多由日本輸入。

四 氯酸鉀 硫磺與氯酸鉀同為製造火柴的原料，國內亦無出產，均須仰賴外洋輸入。

五 煤油 煤油是近代工業及運輸的重要燃料；我國出產除東北外幾等於零，二十三年進口價值六千五百餘萬元，不可謂非重大的漏卮。

上面所舉的十種可以代表農礦各方面的初級原料，如果一國內土壤氣候根本不適宜於種植某種農作物及樹木，或根本缺乏某種礦質，那末這些原料必須仰求外國輸入無疑；至於次級原料則不過利用初級原料加工製造而已，只要有豐富的初級原料並加上生產技術的訓練即可以解決這個問題。但是我國尚有一個特殊情形，影響原料問題極鉅，那就是因東北的淪亡所引起的原料問題。「九一八」之前我國所未有的或不嚴重的原料問題在「九一八」以後竟發生了或變嚴重了。茲述東北的七種工業原料——大豆、灰絲、木材、鐵礦、煤礦、石油、食鹽——在中國的地位於左：

日本攘奪我東北四省後我國所新發生的原料問題之一斑。

一 東三省所產的大豆佔全國產額百分之七十 大豆又稱黃豆，為製造豆腐類食品及榨

油的原料，榨油的副產品——豆餅——卻是很良好的農用肥料。大豆一物本為東三省經濟命脈所繫，年產額約三千七百萬石，近年大豆、豆油、豆餅三項出口佔東三省出口總額三分之二，其出口價額在民國十八年為二萬三千餘萬兩，佔全國出口貨總額百分之二十三。但東北淪亡以來，農民受極重賦稅的剝削，農村日趨破產，又日人正計畫驅逐已墾耕地的農民，沒收其土地，以與新移入

動日本農民，原有農民因此反抗致慘被屠殺的不可勝數，所以近年來大豆生產及輸出的數量逐年減少，不意自去年起歐洲大豆市場復被美國價廉質美的大豆所奪，將來東三省大豆恐無立足之地了！

二 遼寧省所產灰絲佔全國產額百分之七十，灰絲又稱野蠶絲，查該省東部向陽的山坡，墾產野生柞樹，其葉可以飼蠶吐絲，年產約二萬六千擔。近年輸出的價額均在一千萬兩以上。東三省所出超貨物首為大豆，其次即為灰絲，其在經濟上的重要可知。灰絲用途日漸推廣，除織製綢衣外，且可以用作電線包皮及飛機羽翼。

三 東三省的森林面積佔全國森林面積百分之三十七，共計為二十萬方公里，五分之三有闊葉樹，五分之二為針葉樹，針葉樹中以紅松、杉松、落葉松等用途最廣，可供建築材料及造紙原料。

四 遼寧省鐵礦儲量佔全國百分之七十九，生鐵產量佔全國百分之六十九，鐵可以煉成鋼，以為造船、機器、電機、器具等工業最重要的原料。遼寧一省鐵礦儲量為七八七兆噸，佔全國鐵礦四分之三以上，其關係何等重要。民國二十一年全國共產生鐵四千八百萬三千噸，而在東北的鐵

山及本溪湖二鐵廠計產三十三萬五千噸。所產生鐵大部份均運往日本。

五 東北四省每年煤產量佔全國百分之三十一。煤為近代工業的主要原料，但除直接供給熱力以推動機器外，尚可加以乾餾，提煉焦炭、硫酸銨、安息油等化合物，用途極廣。二十一年產量全國總計約二千七百萬噸，其中東北產量約佔八百三十萬噸。東北各廠中以撫順煤礦為最大，產煤五百七十七萬餘噸。

六 遼寧省撫順石油礦儲量約佔全國百分之五十二，產額佔全國百分之九十九。石油為最輕便的燃料，飛機、汽車、船艦等有非此不可之勢。撫順煤層之上，覆有油母頁岩，蒸餾則得石油。礦石儲藏量約五千五百兆噸，含油百分之五·五，嘗有石油儲量一千九百兆桶，佔全國石油儲量過半。日人在撫順設廠提煉頁岩油，規模之大世界無匹，至民國十九年始完成，民國二十一年產油四十四萬桶（每桶等於四十二加侖），合鞍山、本溪湖二處煉焦炭副產石油則為四十六萬五千八百桶，佔全國總產額百分之九十九以上。

七 遼寧所產食鹽佔全國產額百分之十五。食鹽內含鈉及氯二原素，功用極廣，在工業上鈉為純鹼（Soda Ash）的原料，製造純鹼一噸約需食鹽一·八噸之多。純鹼一物為化學工業的必



帶原料，其最重要的用途如下：1. 製造肥皂，並可得甘油為副產品。2. 製造玻璃，普通製造玻璃百斤需純鹼約二十二斤，可見其為數非細。3. 造紙，大約熬煉木材一百二十八立方英尺需用純鹼八百乃至一千三百磅。4. 提煉純錒及其他礦物，大約煉錒百磅需用純鹼五磅。5. 精製鑄鐵，用鹼能使生鐵所含的硫磺減少。6. 漂白染色，普通每煮布一千磅約需用純鹼五十磅，每染棉織品一千磅約用純鹼十磅。氣為鹽酸的原料。鹽酸用途極廣，我國調味工業需用尤多，大量食鹽則用於醃魚及家用。遼寧省沿黃、渤二海岸線延長三千里，平日天氣晴朗，空氣乾燥，曬鹽業極發達。每年產額約八百餘萬擔，佔全國產額百分之十五。

以上所舉七種原料皆居我國的重要地位，其每年稅收亦是政府的主要財源，自東北淪亡之後，不僅政府稅收突見緊縮，即工業原料的問題，亦愈趨嚴重，豈不痛心！

### 【註釋】

① 見吳世福著經濟學原理。② 見上海市社會局出版上海之工業。③ 見實業部工業施政海況第二章。④ 見王

洲著工業組織與管理。⑤ 見楊杏佛講演集第三卷第二十八頁。⑥ 參看 Kinbali Principles of Industrial

Organization。⑦ 見陶勉成著社會經濟學。⑧ 見陶勉成著經濟海峽下冊。⑨ 見森武夫著戰時統制經濟論，陳

一 試說明分工的意義及其利弊。

二 試略述大規模生產之利益。

三 試略述工廠組織之各種方式，並分別說明其利弊。

四 問何謂科學管理？試分狹義與廣義說明之。

五 試略述工資之種類，及其決定之因素。

六 試略述我國工業不振之狀況及其原因。

【參考書】

馬寅初：中國經濟改造。

古棣：中國農村經濟問題。

（見見工部月刊第二卷第二十二期）

（見見上海市社會局編上海之製鋼工業及二十四年中報）

（見見中國鋼鐵工業之現狀及其自給計劃）

（見見中華雜誌第二卷第二期）

（見見二十三年申報）

（見見胡博淵等中國工業自給）

陳公博等：中國實業之過去與今後。

李雲龍等：民族工業的前途。

羅叔和：日本戰時經濟。

A. O. Pignon：戰時經濟學，徐宗士譯。

陳遠：中國勞動問題。

壽勉成：中國經濟政策論叢。

周緯：工廠管理法。

實通：工業政策綱要。

日本關一：工業政策，馬凌甫譯。

實業部：實業四年計劃草案。

朱通九：勞動經濟學。

## 第四章 中國的商業

### 第一節 價值與價格

中國經濟的第三方面，就是商業。現在讓我先把商業的原理，作一個簡單的介紹。商業的功能在於把已製成的商品從生產地運至消費地，或把目前不需要的商品儲藏起來，以待將來需要的時機，藉以增加貨物的效用，然後才可以滿足人類的慾望。這個功能充分發達之後，商業就成一個獨立的企業。但是在自給自足經濟的社會裏自然無商業之可言；在共產主義的社會裏，生產手段及消費物品俱歸公有，商業的功能雖然存在，但亦不能成爲一個獨立的企業；惟有在個人交換經濟的社會裏，商業的企業性質，纔有發達的機會。交換的方法最初是貨物與貨物直接交換，到錢幣發明以後，變爲以貨物易錢幣，然後又以錢幣易貨物的間接交換。不論物、物交換，抑或物、錢、物交換，都免不了兩種的交換標準，一種是度量衡的標準，還有一種是交換比例的標準。這兩種標準愈正確

統一，則交易愈發達。在最初各地方的度量，衡當然很不整齊確實。無論其爲秤、爲尺、爲斗，無不各有其輕、重、長、短、大、小之別，甚且有不用這種工具，而純憑眼光手力估計之者。在這種情形之下，交換當然不容易發達。到後來，各國度量衡制度確定以後，交換就便利了不少。中國的度量衡制，到現在還沒有整理完畢，這不能夠不說是商業發展的一個障礙。至於交換比例的標準，則其重要或在度量衡標準之上。今有人焉，欲以其牛與他人之羊相交換，這裏面就可以看到一個比例標準的問題。這個問題，就是一隻牛究竟應該換幾隻羊？但是假使祇有這兩個人之兩種物的交換，或者還容易解決；假使還想把這牛和羊，再同別人的各種東西相交換，那就太複雜了。可是在物、物交換的時代，這是很普通的一種困難。物、物交換的又一困難就是不容易尋到一個慾望正可以互相補償的人。欲以牛易羊的人固需要一有羊的人，但同時此人又必欲以羊易牛而後可。這也可以說是一個標準的問題。如果我們能夠造定一種貨物，如鐵、銅、布、帛、刀、貝之類，作爲交換的標準，無論那一種貨物在沒有同別的貨物交換以前，一定要同這個標準貨物作一交換，然後再以此標準貨物換取他物。那末許多貨物間之交互的比例，就變成祇有標準貨物與其他貨物的比例。假定一隻羊等於一塊生鐵的價值，一隻牛等於五塊生鐵的價值，我們就可以知道一隻牛應該換五隻羊。人人既皆須以其

簡言之價值也

人

貨物換成生鐵，又必以生鐵換取他物，則所謂補償慾望的尋求，也就不成問題。採取這種標準貨物的時代，我們可以稱為貨物媒介交換時代。在這一時代裏面，交換當然又比前一時代發達。所以交換的標準與交換的發展，是很有密切關係的。

爲什麼一隻羊祇等於一塊一兩重的生鐵，一隻牛就等於五塊同樣重的生鐵呢？這裏面就發生所謂價值與價格的問題。今如以一牛換五羊，則五羊即一牛的價格，一牛即五羊的價格；又或以一定重量的生鐵五塊換牛一隻，羊一隻換同樣重量的生鐵一塊，則與牛、羊交換的生鐵數量，也就是牛、羊的價格。現在市場上的價格，大都皆以錢幣爲表示之工具，然就其性質則凡兩種以上財貨之交換的比率，就是價格。

但是這個比率，又根據什麼標準去決定呢？這個比率所根據的標準就是價值。價值有使用價值，及交換價值之分；前者基於財富之直接滿足慾望的能力或效用，而後者則基於某一財富之換取他財富的能力。例如糧食有滋養充飢的能力，此即其使用價值的所在。所以使用價值亦稱主觀價值。就因爲他是從消費者的本人產生的。而人又每能以糧食換得布疋或其他財富，這種食所能換得之財富的大小，就是糧食之交換價值的具體表現。交換價值亦稱客觀價值，因爲他是根據市

場上的許多因素決定的。

經濟學裏面所講的價值，大概均指交換價值而言。交換價值的因素如左：

一 成本 成本愈大者則其價值亦愈大；成本愈小者，則其價值亦愈小。但同一成本，又可使

成本解釋之不同而分爲若干種，有以資本所含有之過去勞力，及現在工人直接加於生產品之勞力爲成本者，此爲亞丹斯密司、李嘉圖等所主之說；有以社會平均所需工人勞動數量爲成本者，此爲馬克斯所主之說。照這種說法，那末，假使有甲、乙兩件貨物，甲物生產所需的勞動爲十小時，乙物生產所需的勞動爲五小時，我們就可以知道甲的價值必等於乙的兩倍，一個甲可以換得兩個乙。這就是普通所謂勞動價值說。在這個學說裏面，我們可以發見許多的缺點，過去勞動，已難計算正確，而社會平均勞動數量則其計算更屬不易。假定我們現在要計算一瓶紹興酒的勞動數量，照現在社會上的一般勞動效率，試問這瓶酒所代表的勞動數量，究竟是多少？而且勞動有質量的不同，高級技術勞動一小時，能夠同低級技術勞動一小時的價值相等嗎？我們又知道紹興酒的價值，是與時俱進的，在相當的限度以內，紹興酒愈陳愈好，這完全是一個時間的關係，勞動並不因時間而增加。此外還有一個數量的問題，假使紹興酒生產太多，超過市場需要，或因他酒之競爭，而形成供

過於求之情形，則其價必跌，這也不是勞動的關係。最後，則勞動以外之生產要素，亦決不能不予以承認。假使祇有勞動，沒有資本，沒有土地，又沒有組織，在現在這時代還能夠生產嗎？所以勞動價值說，在原始社會，或尙可以適用，而在今日，則絕對不能以之說明價值的決定。

因此又有所謂生產費用說，那就不限於勞動的成本，亦不僅以數量為勞動成本的標準，而把一切生產費用都包括在裏面了。但生產費用說裏面，又有兩派：其以原生生產費用為標準者，則謂價值決於原來生產時候所消耗的費用；其以再生產費用為標準者，則謂價值決於重新生產同樣貨物時所需要之費用。但是不論費用如何計算，現在市場上的貨物價值，總決不是生產費用所單獨決定的。假使生產費用假定價值，那又怎麼會有虧本與大賺其錢的事實呢？

## 二 效用 此為舒斯 (Jevons) 及龐伯華 (Böhm-Bawerk) 等所注重之因素。財富有

效用漸減的法則。這個法則的要義就是：對同一個人，在同一時候，供給於他的同一種貨物愈多，則此物的效用愈小。譬如拿飯來講，在這個人很餓而不易得食的時候，假使你給他一碗飯吃，這第一碗飯的效用，可以說是無限制的大。第二碗飯的效用就比較的小。第三碗飯的效用更小。第四碗飯的效用尤其小。第五碗飯的效用或已在零度了。到了第六碗飯那就不但沒有效用，而且要發生反



效用。假使現在祇有三碗飯，則第三碗飯為最後或限界的一碗。這碗飯的效用，就叫作限界效用。或邊際效用。照效用價值說的理論，價值是決於限界效用的。再拿上面的三碗飯來講，就是說假使祇有三碗飯，那末這三碗飯的價值，都是依第三碗飯的效用決定的。因為對同一個人同時放三碗一樣的飯在他的面前，無論那一碗，都可以看作第三碗，則各碗飯效用之必同時減低，自無疑義。但是一定減低到所謂限界效用的地方嗎？除了效用以外，就沒有別的價值要素嗎？生產費用的多少，完全沒有關係嗎？這都是不一定的。所以效用價值說，也不能單獨說明價值的決定。

三 供求 此為英國馬沙爾(Marshall)所提出。蓋以為供求雙方均有關係，有成本而無效用，固然不能發生交換價值。有效用而無成本，也祇能有使用價值，而不能有交換價值。譬如有幾個人，他們化了幾天的工夫去掘一口井，結果不能出水，試問這口乾井能有交換價值嗎？又如海洋，不能說他沒有使用價值，但是因為沒有成本，所以沒有交換價值。不過海洋之所以沒有交換價值，卻並不單是因為沒有成本的緣故。海洋的範圍很大，人人可以利用，且不能為私人所佔有，這都是他沒有交換價值的原因。所以單據成本及效用，還是不一定有交換價值。又如在金沙、煤、泥很多的地方，祇要化一點拾取搬運的勞動，就可以得到很大的交換價值，則其價值之非折衷於成本及效用

之間，又至顯明。

四 社會 美國安得松氏 (Anderson) 及若干社會學者對於這一因素，特別重視。他們以

為一種物品之所以有價值，總是因為我們對於這種物品有所欲望，但是我們的慾望是怎樣發生的呢？可以說完全是社會造成的。所以要推究價值的根本原因，還是在於社會。此外我以為孫中山先生的價值理論，也可以認為同一性質。他在民生主義裏面駁斥馬克斯勞動價值說的地方說：紗廠每年的盈餘價值，除工人的勞動外，凡農學家、農學家、機器製造家和發明家、蒸汽電氣發明家、金屬的採礦家、製造家、木料種植家，以及社會的消費者都有關係。由此可見工業生產的盈餘價值，不專是工廠內工人勞動的結果，凡是社會上各種有用、有能力的分子，無論是直接、間接，在生產方面或者是在消費方面都有多少貢獻。這就是說價值是整個社會所創造的，不但是現在的社會，連過去的社會也有關係；不但是直接的生產者，連間接的生產者也有關係；不但是直接的消費者，連間接的消費者也有關係。

本情  
經濟學

之圖  
勞動

社會勞動的  
直接生產者  
間接生產者

其實，我以為價值是決定於「佔有力」的現實的社會，整個的是一個佔有性的社會，價值也會不能獨外。所以祇要有佔有力，成本很小的，也可以使他有很大的交換價值；既要有佔有力，效用

很小的也有以使他有很大的交換價值。可知價值之決定全視社會之性質而異。在佔有性的社會，則價值決於佔有力。在公有性的社會則價值決於客觀的公平標準。這種以佔有力決定價值的現象，可以說是社會價值形態中的一種病態。死技之

價值問題 隻羊 羊

交換價值裏面已經含有價格的意義。假使我們的問題是一隻牛可以換幾隻羊，或一隻牛何以換五隻羊，那末我們所得的答案就是價值。因為一隻牛的價值，五倍於一隻羊，所以一隻牛換五隻羊，假使我們的問題是一隻牛換了幾隻羊，或幾隻羊換了一隻牛，那末我們所得的答案就是價格。牛有牛的交流價值，羊也有羊的交流價值。這兩個交流價值的比率，就是價格。但是現在市場上的價格都是用錢幣表示的。所以我們不說一隻牛的價格是五隻羊，卻說一隻牛的價格是幾塊錢。單的價格，也不說多少牛，卻總是說多少錢，這是有了錢幣以後的情形。

## 第二節 運輸與市場

有了錢幣及信用制度以後，交通就得到很大的便利，但是經濟的發達，每有其多方面的連鎖。所以錢幣及信用，固可使交換發達，而交換的發達也可以促進錢幣及信用制度。在這連鎖着的各

方面中，還有一方面就是運輸。交換的功用，每依其市場之擴大而益顯。假使祇有一個很小區域內的交換，則其人之有無及慾望，均少差異，決不會有很多的交換。所以交換市場或範圍，一定要能夠從小區域化為大區域，再從大區域化為更大的區域，再進而至於全國及全世界，然後交換所能創造或增加的效用，纔能有顯著的表現。這擴大市場的主要關鍵，就是運輸。

運輸就是移轉一地貨物於另一地的意思。從前的運輸，大概都用人與牛、馬及其他生物的力量，在水路則用木排、竹排、及帆船等物。這種交換工具的力量是很有限的，既不能負重，復不能致遠，而且速度又很低。所以對於市場的擴大，交換的發達，還是沒有極大的效力。及至科學進步，機械發明以後，運輸工具亦逐漸應用機械、輪船、火車等類，均相繼實現，運輸的力量與速度遂大增，而交換的進展，乃不可以道里計。各國的商業革命，無不以運輸工具的機械化為其起點。英國在一八五〇年至一八七〇年所發生的商業革命就是一個例子。自運輸機械化以後，因為速度的提高，從前所以不能遠地交換的貨物，如牲畜、肉類、水果之類，後來都可以交換了。從前因為量重、體大，不便移動的貨物，後來也可以運輸了。從前因為天然的阻隔，如海洋、高山之類，認為不能到達的區域，後來也都可以放在一個市場的範圍以內了。這都是商業上的非常變化，所以運輸機械化之造成商業發

命並不是一句虛語。

但是運輸要能夠實際促進交換的發展，除了物質的條件以外，還有業務上的條件。換一句話說，就是一定要經營得有效率，纔可以發生實際的影響。第一是費用的問題。假使運輸的費用很大，則雖有最新式的運輸工具，也還是不能利用。譬如，現在我國新築成的許多公路及汽車設備，講到速度及力量，當然比舊式的工具要大，但是用以運輸農產則覺費用太貴，而農產贏餘甚小，所以農民還是不能利用。第二是責任的問題。譬如商人或工廠將貨物送至鐵路車站或輪船碼頭以後，一定要鐵路或輪船能負責為其運輸，在可能的範圍以內，使其不致毀損，不失時效，那纔真正能促進交換的發展。第三是聯運的問題。遠道的運輸，也許要先後用到汽車、火車、輪船等各工具，而這些各種工具，又未必屬於同一運輸機關。假使委託運輸的人，要在每一變更運輸工具的地方，親自或託人辦理裝卸的手續，那不但要多費金錢及精神，而時間及貨物本身的損失，亦必大有可觀。所以各種運輸或組織之間，一定要有一種聯運的辦法，蓋必使委託運輸者，能於一次委託以後，即能由第一運輸機關負責轉運至最後目的地為止，那纔能得到真正的便利。第四是路線的問題。水路的路線是固定的，但是究竟利用那一條水路，還是可以斟酌的。而且有必要的時候，水路也未始不可以

人工創造，如運河是鐵路的路線，那就更有關係，路線的選擇，自以需要的大小為最高原則。路線所經過的地點，總要是已有很大的運輸需要，或有很大需要的可能，那纔能真正發揮運輸工具的效用。第五是營業權的問題。輪船與鐵路，均為富有獨佔性的事業，所以在原則上是愈競爭愈不經濟。這種運輸工具的固定資本很大，所以又適用成本漸減的法則，營業愈大則其成本愈小。鐵路之所以獎勵長距離的運輸，也就是因為要利用成本漸減的法則。輪船及鐵路又都是公用事業，所以取費不宜過高，不應純粹以營利為目的。照這幾個特質講起來，鐵路輪船，似均應由政府經營。但是事實上，公營也有公營的流弊，私營也有私營的好處，還須視客觀情形而定。不過總是不宜於單位太小競爭太烈，這是必然的。

### 第三節 商業組織與金融之為關係之故

商業種類按其資金的來源區分有三種：就是獨資、合夥及公司。獨資商業組織是最簡單、最普遍，又是最早的。獨資組織有許多便利的地方：第一，創辦容易，只要創業者有相當的資財及企業知識及經驗，即可以依其志趣設定計劃，而從事創辦，不必徵求他人的意見或資助。第二，組織簡單，

主一人熱心從事，自行決定政策，企圖伸縮，聽業主一人的主意，不受外界的牽制，第三，易於保守秘密，關於業務上應守機密的事件由業主自己掌握，不必委託他人，故缺乏洩露的機會，但是獨資組織因其資本及才力有限，僅適合於小規模的企業，而且業主對外負無限責任，一旦營業失敗，業主亦即隨之破產，使一般商人喪志，而生命亦甚短促，合夥的組織比較獨資更進一步，可以第二人以上的資金及勞務，訂立合夥契約，而從事創業，合夥在法律上的性質有四要點：(一)合夥人各負連帶無限責任，倒帳之時，債權人可以不問合夥人數的多寡而專對其中比較富有者索償；(二)各個人對於營業的政策及管理皆有發言權及參加的權利，如遇意見不同，則常取決於多數；(三)如合夥契約無特別規定，則營業利益不問各人出資之多少，平均分配；(四)合夥完全為對人關係，如無特別約定，則各個人可以自由退夥，合夥組織的優點在於：(一)資力較獨資為大；(二)資本較容易變更，以應實際需要。其缺點則在於：1. 重要動作皆須得其他合夥人的同意，以致難收合一致之效；2. 責任太重；3. 生命促短，任何同夥如遇事故退夥，則合夥即因解散。

公司組織依據公司法的規定有四種：

一 無限公司 由二人以上的企業家股東組成，股東的權利義務除法律已有明文規定外

得以章程訂定之。各股東皆負有連帶的無限責任，所以叫做無限公司。連帶責任的意義指公司對外債務，各個股東皆須獨立擔負其全部。假使公司資本不足清償債務時，債權者得不問各股東出資的比例多少，而專對某一股東請求清償。無限公司的股東如有死亡者，或因故退出者，即須重新改組，並呈請實業部登記。無限公司組織的利益在於第一，投資者多是親友，創辦容易，執行業務亦可和衷共濟。第二，資本比較獨資經營者為大。第三，辦事效能亦較獨資經營易收集思廣益之效。第四，信用常較負有限責任的組織為高。無限公司亦有數弊如下：第一，職權分散，股東人各為大，意見分歧，政策常難一致。第二，資本雖較獨資經營者為大，但仍不如股份有限公司之雄厚。第三，連帶責任常使富有而又不願直接經營業務的股東裹足不前。第四，改組的原因很多，組織的生命太短促。

## 二 股份有限公司

資本分為若干股份，每股金額或為百元，或為十元，或為其他便利數目。

股東的責任以其所認購的股份為限，如遇公司對外債務超過公司淨財產時，股東不負責任，所以叫做股份有限公司。記載股份金額的證券叫做股票，可以自由轉讓。股票出售的價格，實際上不為票面價值，而為公司淨財產的每股價值，例如某公司有股本一百萬元分為十萬股份，每股票面金額十元，營業一年後盈利十萬元，即等股本十分之一，則每股價值亦增加一元。若股東欲於此時將



股票出售則每股可傳十一元若營業一年後發生虧損則每股價值亦即因之減少而不值得十元了。所以說股票的票面價值是虛的，公司淨財產的每股價值才是實的。股份有二種，第一為優先股份，對於紅利的分配有優先權。例如七釐優先股份，則公司於年終分配紅利時須先分配給優先股份的股東，有餘時方分配給普通股的股東。第二為普通股份對於紅利分配除優先股份應配部份外，所有餘額可以完全屬於普通股股東。優先股份又可以分為參加餘額分配與不參加餘額分配二種，參加餘額分配的優先股份，例如普通股份亦得七釐的紅利之後，所有餘額尚須其優先股平均分配。不參加餘額分配的優先股，例如優先股已得七釐紅利外，則無權過問餘額的分配。優先股份又可以分為累積與不累積二種：累積優先股份對於公司虧折之年暫不分配紅利，至翌年公司有盈餘時，則須加補償。例如公司今年虧折，所有股東俱不分配紅利，翌年公司盈利極大，則公司除應分配優先股今年紅利七釐外，尚須補償上年份應分配給優先股的部份。如有餘額才分配給普通股份的股東。不累積優先股，則於虧折之年所未得的紅利，以後永久不得請求補償。優先股份又可以為有選舉權與無選舉權二種：有選舉權的優先股有選舉公司董事及監察人的權利，無選舉權的優先股則反是。其他優先股的種類尚多，常因公司需要資本的緩急，投資人心理等關係，使優先

股的條件大有差異。股份公司的董事掌理公司的行政事務；監察人掌理調查及監督公司的財政。二者皆由股東會選舉。投票權數以股份的多寡計算。這就是所謂資本主義制度的特徵。股份有限公司的組織為近代最發達的產業組織，各有利弊；利益方面，第一，每股金額甚小，一般民衆皆有購買投資的機會，故集資很容易。第二，公司的存在不受股東讓權或死亡的影響，所以生命可以永久繼續。第三，可以羅致人才，提高辦事能力。第四，股東對外債務的責任有限，適合投資人的心理。第五，股票可以自由轉讓，投資者如遇需要孔急之時，可以自由出賣，易取現金。弊害方面，第一，公司信用以其所有資本為限。第二，組織複雜，開辦艱難。第三，辦事難守秘密。第四，公司受少數人的操縱，大多數股東平時無權過問，所以此少數人造成資本主義制度下的特殊階級。

三 兩合公司 以二人以上的無限責任股東及若干有限責任的股東組成。無限股東有選任及解任經理的權利。有限責任股東不負公司業務執行的責任，但於每營業年度終了的時候有權檢查公司的業務狀況及財產情形。若欲以其股本轉讓給他人時，則須獲得無限責任股東全體四分之三以上的同意，始為有效。兩合公司參用無限公司及有限公司的組織，兼有二者的利弊。

四 股份兩合公司 就是混合無限公司及股份有限公司二種組成。其性質很像兩合公司。

但兩合公司的有限責任股東並無股份，但由各股東認購資本金額若干，股份兩合公司的有限責任股東則有股份。其他組織內容與兩合公司相類，利弊亦然。

依據實業部登記公司統計，自民國十八年起，至二十三年止，全國共有公司一千八百五十八家，實繳資本五萬三千三百餘萬元，內股份有限公司最多，計有一千二百九十八家，資本五萬萬餘元。至於獨資與合夥性質的商號，現已登記者計有七千餘家，實際數目當遠超此數。此項企業組織既最易，自然家數亦最多。

商業的組織，不論其是公司，抑或個人企業，或合夥，如無充實的資本，營業的前途必發生障礙。經營商業者不可不首先特別注意，商業資產可分為固定資產與流動資產二種。固定資產為房屋、土地、裝璜、機器、傢具之類，其資金的來源可分二種：第一在公司為股本，在個人企業及各合夥為出資，第二在公司為債券或長期押款，在個人企業及合夥則只有長期押款。流動資產為備用現金、預備出賣的存貨、顧客的除帳數額等項，其資金的來源不必為自己的資本，而為銀行的短期借款、暫欠進貨款額等。在商業的立場說，固定及流動資金的調劑是異常重要的。固定資金應該用於設置固定資產，因為固定資產一時不易變為現金，若倚靠短期借款來購買房屋、土地等固定資產，則於

Handwritten notes and signatures in the left margin, including the name "Darling" written in cursive.

Handwritten notes at the bottom left, including the date "九月廿四日" (September 24th).

Handwritten notes and signatures at the bottom of the page.

短期借款到時就無款償債，豈不是倒帳了嗎？所以必須用自己的資金或長期借款以購買土地、房屋等固定資產，則每年營業出入可以提撥一部份分期償還長期借款，那末就可以應付裕如了。至於存貨不久即可以賣脫，顧客賒帳論理亦可以於短期內收回，變為現金。所以這些都叫做流動資產。可以利用銀行的短期借款及進貨賒帳等來維持。現金一面收進來，一面付出去，以償清短期債券，資金就不至於枯竭了。

供給固定資金的金融機關常為儲蓄銀行、信託銀行、及保險公司等。因這幾種金融機關的存款期限很長，便於做長期放款。供給短期資金的金融機關，為一般商業銀行。詳細情形在第五章第二節金融機關之組織及業務中述之。

#### 第四節 國際貿易與關稅

因為運輸工具的進步，近代貨物與勞務之交換的市場，已由國內而及於國際。國際貿易與國內貿易的性質與原理，是完全相同的。不過，在事實上卻亦有若干異點：第一是錢幣的不同。國內貿易大概都用同樣的錢幣，而在國際，則不但單位的不同，即本位亦或不同。第二是文字的不同。國內

貿易常用同一文字而國際貿易則每用不同文字第三是商業習慣上的不同譬如在我國常通行三節解帳的辦法而在國際則無此習慣。此外如商事法規，課稅制度，以及交通設備等等，亦均有其差異，惟於貿易之基本性質與原理，均無何影響。

國際貿易的內容，以廣義解釋包括兩種東西：一種是有形貿易或商品貿易，如紗、布、棉花、機器、書籍等之輸出與輸入是；還有一種是無形貿易或非商品貿易，如國際間之借貸、勞務、旅行等是。爲什麼這種關係要稱爲無形貿易呢？譬如英國在各國經營的保險事業很多，我們到英國買貨，假使即由英國保險公司辦理保險，我們不但輸入英國貨物，而且連帶輸入了保險公司的勞務。勞務是無形的，所以勞務的輸入，就是無形的輸入。又如美國的輪船，裝了許多貨物到中國來，我們不但輸入美國的貨物，而且輸入了這輪船公司的勞務，再從無形的輸出方面來看，譬如中國人到外國去做工，將做工所得金錢寄回祖國，這也就是一種輸出，因爲我們所輸出的不是人的本身，而是人的勞務，所以也是無形的輸出。但是假使這中國人並不是到外國去做工，而僅是至各國旅行，那就不但沒有輸出，而反有所輸入，這裏面所輸入的就是外國的飯館、旅館、火車、汽車等設備，對於這中國人所供給的效用。普通的輸入，是要進口到中國來的。而這種輸入，卻由需要者親自跑到外國去享

受的。

一國之對外的商品貿易，很少絕對平衡的，大概不是輸入超過輸出，就是輸出超過輸入。輸入超過輸出，就是入超；入超在一個國家看起來，是一種損失，所以也叫作逆勢或逆調的國際貿易。輸出超過輸入，就是出超；出超對於國家有利，所以也叫作順勢或順調的國際貿易。普通講國際貿易的入超或出超，大概單就貨物或有形的貿易而言，因為這究竟是國際貿易的主體；但為明瞭一國之整個的國際經濟地位起見，無形項目的貿易，實亦非常重要，因為他常常可以補救有形項目的幾項。有的人，因為無形項目，好像不在狹義的貿易之內，所以另外再用一個名詞，包括有形無形兩種項目，叫做國際收支，單包括有形一項目的，則仍稱國際貿易。

從世界經濟的眼光觀察，國際貿易，當然應該求其充分的自由，充分的發達。第一，因為國際貿易的發達，可使人類慾望有更充分的滿足，在本國所沒有的，可以從外國去買來。第二，因為國際貿易的發達，又可使生產的效率提高，譬如工業需要的機器，在自己沒有能夠製造前，就可以利用外國的機器。第三，因為國際貿易，又可以增加貨物的效用。譬如我國的絲茶生產甚多，如僅能在國內銷售，則其效用立減，如可暢銷國外，則效用提高。第四，因為國際貿易可以減低生產成本，一個國

家因爲地理與歷史的差異，往往祇長於某種生產，而不適宜於其他生產。一國所專長的生產，其成本必低，一國所獨短的生產，其成本必高。假使每一國家均能偏重於其特長的生產，然後互相貿易，當然可以省下很多的成本。

國際貿易，因爲有這各種的利益，所以有的人絕對主張國際間的自由貿易。此即所謂自由貿易派者是。但國際間的自由貿易，也不能沒有流弊，而且流弊很大。因此絕對反對自由貿易的人，也很多。此即所謂保護貿易派者是。保護貿易派的理由，第一是國民生產力的培植。因爲我們固然要想節省成本，但是生產力的培養，比節省成本還重要些，彷彿同我們不能因爲省錢而犧牲求學一樣。假使一國的人民，祇知道幾種貨物的生產，而不知道其他的生產，那就不能是一個完全的國家。第二是戰時經濟的準備。因爲在戰爭的時期，交通斷絕，經濟封鎖，平時依賴他國以取得供給，及平時依賴他國以推銷產品的國家，在戰時均不能生存。這是自由貿易的又一缺點。第三是事實的必要。因爲資本主義生產的結果，往往就是生產的過剩，生產過剩的消極補救，就是經濟侵略。現在若干國家所採行的傾銷政策，即用以補救其生產過剩的一種經濟侵略。傾銷就是以較低於本國市價之價格銷售貨物於國外的意思。這對內物價與對外物價的差度，或由於對外的故意減低，或

由於對內的故意提高，殆視各國情形而異，在傾銷品的消費者個人，似乎反而可以省錢；然而在被傾銷的整個國家看起來，不但貿易容易入超，即國民生產力，亦必受其摧殘。所以為抵抗國外經濟的壓迫，保護貿易，也是必要的。

國家所可用以保護貿易的政策很多，關稅是最常用的。因為在外國貨物進口的時候，假使課以很高的關稅，則其進口後的售價，自不得不提高，故可使其不易與本國貨物相競爭。歐戰以後各國因有鑒於戰時資源問題之嚴重，遂各謀所以自給自保，各築其關稅的壁壘，這就是所謂關稅戰爭。關稅戰爭與上面所說的錢幣戰爭，都是保護貿易的間接政策。最近又通行所謂限額進口制，則為直接限制各國對本國所能輸入之數額。

## 第五節 非常時期的商業管理

至於非常時期的商業，自非加以管理不可，因為對外戰爭中，本國的商業也發生種種非常的經濟現象，其影響最大的有二：一、對外貿易尤其對敵國貿易將被封鎖，國外輸入品幾乎無着。二、國內對於直接及間接供應軍需的貨物發生極劇烈的需要。茲分述如下：



第一經濟封鎖的情況及對策 凡海軍力不強的國家容易受敵國的經濟封鎖，此種危險我國殆不能免，而且過去倚靠洋米進口，以維民食，一至非常時期，洋米即有被敵艦截去的危險，其他如飛機、煤油、汽車、高射砲、彈藥、防毒設備、鐵道用材料等貨品，亦將同樣的被敵艦封鎖。如果不預先防備，則必因糧食及武器的缺乏，束手待斃。但是尙幸近代實行經濟封鎖，亦非易事。近代海防設備之發達，例如海口水雷的敷設，浮動水雷及潛水艇的巡弋，海岸重砲威力的遠大，軍用飛機的監視等，皆可使敵國實行近距離封鎖益感困難。敵國就是實行遠距離的封鎖，亦必因動多敵艦隊，所耗極大，故亦不容易。又若被封鎖國區域廣大，海岸線綿長，與中立國接壤處交通便利等，亦可以使敵國封鎖政策困難。然不論何國封鎖政策的難易，戰時對外貿易必受障礙無疑。爲維持國家民族的生存計，應有的對策就不可不預先計劃和準備了。

經濟封鎖的對策可以列舉數點如下：

(一) 武力抵抗，例如利用水雷、潛水艇、海岸重砲、飛機等以轟炸接近的敵艦。這屬於軍事技術方面，非本書所討論的範圍。

(二) 維持與中立國的交通，假定我國對外宣戰，黃海及東海洋面交通全被封鎖，則我仍有陸

路與中立國交通，西北可以利用新疆大道與俄國交通，西南方面可以利用雲南公路與英之緬甸及法之安南交通，東南方面可以利用南海航線與美之菲律賓交通，但欲維持中國對中立國的交通，則非靈敏的外交及政治手腕不為功。

(三) 利用代用品，例如汽油輸入停頓以後，即可以使用木炭代替。

第二、軍需貨物的供應 軍需貨物為決勝必要條件，非常時期中更發生劇烈的需要，欲求應付適宜，自非有適當的商業管理不可，其辦法分述如下。

(一) 鼓勵必需品的輸入，並限制非必需品及奢侈品的輸入。必需品的輸入，平時是由私人經營的，到了非常時期，國家可以收回直接經營，政府派員巡赴世界市場購買軍需品及原料等，因國家使用之剩餘部分則可借與人民私用，戰時的必需品例如汽油（是飛機、坦克車、運輸汽車、戰艦等所不可缺的燃料）、鋼、鐵（是製造兵器及機械的原料）、銅（是製造彈殼及電線的原料）、棉花（是製造服裝、彈藥、及消毒棉的原料）、皆須鼓勵其輸入。至於非必需品及奢侈品，例如香煙、人造絲、海味、民用汽車、影片、照相機、樂器等，皆須限制其輸入，以免消耗人民的購買力。

(二) 統制國內物價，對外戰爭爆發之後，物價必定隨之急激上騰，其原因如下：屬於供給及需

要關係的原因者：(甲)軍需品的需要大量增加。(乙)非直接用於軍需方面的消費亦極大增加。(丙)政府與人民預測將來物資的缺乏，擬相儲藏多量的貨物。(丁)對外貿易受敵國的經濟封鎖，輸入品大減。(戊)戰時的原料及勞力既多用於戰場消費，則用於日常生活方面的原料及勞力自然感受異常缺乏。關於生產費用的原因：(甲)戰時因原料及勞力的缺乏，不得不利用生產能力較低的老弱婦孺。(乙)沿用破舊不堪的工具，耕種不施肥而且荒蕪的田地，使生產費用增加。(丙)受敵人砲火之危害，使貨物的運費及保險費增加。(丁)產業受政府的統制，容易形成獨占價格。(戊)戰時租稅繁重，商人將此負擔的全部或一部轉嫁於消費者。(己)勞動者工資的增加。(己)投機的盛行。關於通貨膨脹的原因者，為政府增發不兌現紙幣，增發愈多，則物價騰貴亦愈烈，是物價的上騰已為不可避免的事實。然物價過於昂貴，對於戰費的開支，軍需的供應，和國民的生活，均有不利的影響。故政府又不能不謀所以統制或管理之。普通統制物價的方法，有下列七種：(一)國家增加生產。(二)鼓勵輸入。(三)節省軍需糜費。(四)提倡國民節約運動。(五)避免濫發不兌現紙幣。(六)組織物價調查委員會以制定糧食、房租及其他國民必需品的公正價格，並阻壓投機。(七)徵收富人捐及戰時利得捐。照這樣的辦法實行以後，雖然不能絕對禁阻物價的騰貴，但可相當緩和騰貴。

的程變，既可免社會不安及擾亂的現象，又能夠增加軍需物品的供給了。

## 第六節 中國商業概況及其問題

說到中國的商業其概況也和農業、工業一樣，是陷於不自由、不自主、且無結合的衰落狀態中。以往二千年的歷史，以重農輕商的政策和觀念支配全社會，加之鄰近國家均是物產稀少和文化卑劣的小邦，中國的商業沒有得到任何刺激，只有停滯而不發達。到了海禁一開，西人東漸，中外通商乃見頻繁。鴉片戰爭失敗後，滿清政府又開闢廣州、福州、廈門、寧波、上海五口為商埠，允許外商得在各商埠自由貿易，同時還割讓香港給英國，作為英國對華貿易的根據地，其後又經英、法聯軍之役，尤其是中日戰爭之後，通商口岸大行增加，外人在我領土紛紛設立洋行、公司，和各種扶助貿易的機關，而且享有領事裁判權作護符，關稅協定權作保障。落後的我國從此完全變成各資本主義國家銷售商品和搜括原料的場所了。

演變迄今，衰落狀態益見嚴重。數年來農、工業均告衰敗，人民購買力大見減退，商業蕭條，目在意料之中。民國二十年（一九一八）事件之後，東北四省為敵所割據，國內市場突形縮小，存貨堆置，

市價傾跌，國內商業更是凋敝，國內商品虧折倒閉的，南北各地不可勝數，其能勉強維持的營業亦大降低，僅及民國二十年前六成至八成之數，甚至有僅及三四成的。即號稱最大商埠的上海，繁盛區域內因周轉不靈而歇業的商店，亦比比皆是，而平民金融機關的當鋪，因只當無贖而倒閉的，也有數十家。而省際貿易上，據中國銀行之分析，三年來進出口均見減少的，實居大多數，計有浙江、山東、安徽、湖南、四川、福建等省。反之，進出口均見增加的，則未之有。其餘或出口略增而進口減少，如湖北、廣東、甘肅等省，或出口減少而進口略增，如江蘇、河北等省。至於對外貿易，我國歷年爲入超國家，進口多於出口，出口貿易方面，豆類原爲出口大宗的商品，其產地（遼、吉、黑三省）淪陷以後，出口的數量和價值均衰退不堪。其他出口貨物如茶、絲及紡織原料等，國外銷路縮緊，亦陷於同一凋敝情形。民國二十一年的出口價值，僅及二十年的半數強，二十二年的出口價值，則更見低下。民國二十三年銀價提高，外匯步漲。出口貨物，在國內市場的售價又被壓低，難得盈利，輸出數量仍見降低，以國幣計算，較二十二年尙少四千萬元，惟如折算爲美金，則超過前二年的數字，迄二十四年冬季，幣制改革，外匯漸低，情形始告轉變。然以國幣計，亦不及二十二年，折爲美金，則達二十年百分之七十。進口貿易方面，近年亦以我人民購買力薄弱，和國內市場縮小的緣故。進口貨物的價值，

大為減退，民國二十一年僅及上年十分之七，二十一年以降，每年更見遞減。二十三年的進口的價值，已不及二十年之半數，二十四年更減少，僅及九萬一千九百萬元。惟該年私貨進口已不少，據中國銀行年報估計，約值二萬一千萬元。此外，重以世界經濟恐慌，各國競向我國增強經濟侵略，若干種外來特殊商品，均在我國盛行傾銷，使我市場更為擾亂。例如日煤在華售價，較其本國售價竟減低百分之十五至三十。日本水泥，亦較我國貨每桶跌價二元左右。他如洋米、洋麥、洋粉的傾銷，亦使國內產品大受壓迫。因之外貨全部入口的數量雖稍減少，較之國貨出口數量尚超過多多，而於我衰微的國民經濟，仍受重大的打擊。

這樣，吾人可以知道中國的商業，尤其是對外貿易的商業，目前正展開着下列兩大問題（一）入超問題，（二）走私問題。

一 入超問題 我國對外貿易，除前清同治末年及光緒元年二年，曾有小數的出超外，每年無非進口超過出口。由是五十九年間，入超繼續不斷，且逐年增漲，合計約在八十五萬元以上。其中民國二十年入超額竟達八萬一千六百萬元，二十一年更高，且達八萬六千七百萬元，此後，華北出口貿易以東北失陷而銳減驟降，入超尤見鉅大。二十二年份入超，較之十九年以前均見增加。至近

二年，以經濟恐慌之加深，大量存銀之外流，一般購買力大減，進出口貿易總額遂均見跌落，入超價額亦稍減殺，退到民國十八年前的狀態。詳情可見左列之最近十年對外貿易比較表。

最近十年我國對外貿易比較表

年份	進 口			出 口			合 計		
	價 值	指 數	價 值	指 數	價 值	指 數	價 值	指 數	
十五年	一、七五、三三七	100.0	一、三四六、三三一	100.0	三、〇〇八、〇八八	100.0	四、〇四一、六六六	100.0	
十六年	一、五八、一四七	九〇.一	一、三三三、三〇九	106.三	三、〇〇九、三五六	九七.一	一、四六、九八八	四六.三	
十七年	一、八六三、三三〇	106.四	一、五五三、三三三	11四.七	三、四一七、八三二	111.〇	三、八八、六九九	九六.七	
十八年	一、九七三、八八五	112.六	一、五八二、四四一	117.五	三、五五六、三二四	114.七	二、八九、六四三	九六.二	
十九年	三、〇〇〇、九九九	116.五	一、三九四、一六八	10三.五	三、四一四、七六五	110.九	六四六、四三三	一五九.六	
二十年	三、三三三、三五六	117.五	一、四一六、九六三	101.三	三、七五〇、三三九	117.九	八六、四一五	二〇.六	
二十一年	一、六三四、七二六	九三.五	七六八、五三三	九七.〇	二、四〇三、二六一	七七.五	八九七、一九	二二.一	
二十二年	一、三四五、五六七	七六.八	六二一、八二八	九四.四	一、九六七、三九五	六三.二	七三三、七三九	一八.二	
二十三年	一、〇三九、六六三	五八.八	五三三、二二四	四九.七	一、五七二、八八九	四〇.五	四九三、四三二	一三.一	
二十四年	九二九、二二一	五二.五	五七三、八〇九	五三.八	一、五〇三、〇三〇	四八.三	四四三、四三〇	八.四	

入超數量之鉅大外，尚有性質的問題。我國生產落後，屈處帝國主義鐵蹄下，徒為原料的借給地和外貨的市場。出口商品，以原料和半製品為最多，如大豆、桐油、礫砂、蛋類、茶類，以及紡織原料等。以上年度而言，原料和半製品計值二萬一千餘萬元，佔出口總額百分之三八。製造品次之，計值一萬九千餘萬元，佔百分之二三。飲食物和烟草較少，計值一萬五千八百餘萬元，佔百分之二七。再與前年比較，在數值上，出品原料和半製品均見增加，飲食物、烟草亦略增，製造品則減少許多。在出口總額中，各類所佔的成數亦相類似。原料品出口的稍見增加，而製造品則形低落。年來國民經濟仍無發展，可以概見。至於進口商品，歷年無不以製造品佔最多數。以上年度的例，製造品進口總值（私貨除外），計值二萬五千餘萬金單位，佔進口總額百分之五十。飲食物和烟草居第二位，計值一萬二千餘萬金單位，佔進口總額百分之二四。其中，米、麥、麩粉等進口數量和價值，均有鉅大數字。而原料和半製品進口的亦較少，僅值一萬七百萬餘金單位，佔總額百分之二一。至生產用具，本是我國所急切需要的，在進口總額中所佔的比率，反為極小，上年較前兩年已是增加，數額仍僅三千萬餘金單位，佔總額百分之七而已。是入超問題在商品性質分類比較上，更見其嚴重性了。

對外貿易的入超，對國家原未必是絕對有害。英國和日本是入超的，法、比、奧、意等國也是入超



的。但我國的貿易入超，不能與其他入超國家同日而語。入超的商品大都是製造品，已不利於經濟生產的發展，而無形的收入，可以抵補貿易入超的，僅有華僑匯款一項，其他不特性質不健全，且為額極有限。近年以來，各國政府排斥華僑，加以世界經濟不景氣的影響，華僑匯款的數額又大見減退。我國的國際貸借，遂無法趨於平衡，於今相差尤多。巨額現金、現銀源源外流，也就是一種剝肉醫瘡的必然的事實。可知我國的入超對於國民經濟的影響，已不能不說是極為嚴重了。今日欲圖解救，自非設法減少貿易入超不可。減少貿易入超的對策，時論頗多，有的主張統制匯兌，有的提倡採用定額分配制，有的提倡徵收制止匯兌傾銷稅，更有主張勸導國人節衣縮食以減少外貨之輸入的。這些，只要國家政治力量辦得到，都是可以採擇施行，後者節衣縮食的辦法，更是現代國民於國難中應有的態度。不過，減少輸入只是消極的辦法，對於輸出的促進，也不可忽視。而且以我國的領土和人口而言，這種巨額入超的形成，與其說是輸入太多，不若說是輸出太少。歷年出口貿易不過佔入口貿易之半數，甚至不及半數。今後實有積極發展之必要。出口貿易的發展，首須政府與人民切實的合作。合政府與人民的力量，次第舉辦幾項應即舉辦的事項，如商品標準化，如減輕商品的成本，如團結同業的組織，如調查國外市場，如注重國外的宣傳，如靈活對外貿易的金融，如舉辦我

國對外直接航運，如發展直接對外的貿易等。能如此，我國的輸出貿易，才有振興的前途，而入超問題更可得根本的解決。

二 走私問題 走私問題就是私貨的偷運和強運，以至於摧殘我國工商業的問題。已往數十年私貨之漏稅進口，固非絕無僅有，惟數量有限，無關重要。然近年來私運的增加，至為迅速。挾有某種外力的保護，妨礙關員的檢查和取締，而暢所欲為，以致大連與河北間，臺灣與福建間，及香港與廣東間，竟成為私運的三大區域。近數月以來，我國北方的走私問題，愈趨嚴重，其範圍已由冀東推展而至於冀魯各海岸，其方法已由秘密性一變而成為公開性。私貨的種類，起初僅以糖、人造絲、火柴為大宗，現在則除上述三項以外，舉凡布疋、海產、煤油、瓷器、捲菸紙，以及其他各項什貨之類，亦均成為大宗的私運貨物。根據最近海關方面的統計報告，僅就本年年初的三個月而言，私運入口的布匹、白糖、食鹽、海產之類，每月計達五萬噸以上，貨值至少在一萬萬左右。私貨運銷的範圍，北方初僅限於北平、天津、保定、濟南等地，其後逐漸擴充，蔓延於西北的晉、陝、甘，以及中部的河南。到了現在，已侵入長江流區，蘇、皖、鄂、贛等省境內，也都有多少漏稅的私貨。同時，廣東和福建方面，私貨更是充斥市面。這樣的影響，不特政府的稅收大受損失，國內工商業遭受極重壓迫，即正當商戰亦遇嚴

重的打擊，虧折倒閉，不能維持。

現在，政府對於走私的應付，煞費苦心。除強化海關緝私組織，以嚴密關防外，復與各路局訂有防止走私的辦法。據聞目前水路走私，略見減少，而陸路方面，以華北現處於非常狀態之中，仍不能作有效的遏止。長此以往，國家財政和國民經濟，均將形成破產的形勢。根本解決的辦法，於努力取消冀東偽自治區，並恢復華北海關的緝私能力之外，第一應使本國的商人組成嚴密的團體，以激發愛國的天良，絕對抵制私貨的販售。同時，政府亦宜頒布嚴懲國內奸商運銷私貨的法令，國民亦須厲行個人消費上的節約。然後，私貨運銷的範圍，方可逐漸縮小以至於消滅呢。

### 【註釋】

- ① 見申報民國二十五年元旦號。
- ② 見蔡致通著中國國內貿易概觀，載於中行月刊第十一卷第四期第五期。
- ③ 見國際貿易局編民國二十四年第三季第四季貿易報告。
- ④ 同上。
- ⑤ 見民國二十四年申報年鑑。
- ⑥ 見中行月刊之二十四年份之中國對外貿易。
- ⑦ 見國際貿易局編民國二十四年第三季第四季貿易報告。
- ⑧ 進口貿易的數量及百分比，同見於右註的貿易報告。
- ⑨ 見國情貿易情報所載之海關私貨統計。

### 【問題】

- 一 試說明價值與價格之區別。
- 二 試分析價值決定之因素。
- 三 試說明股份有限公司之意義及其優點。
- 四 自由貿易之利弊若何？試分別說明之。
- 五 問何謂經濟封鎖？其對策若何？
- 六 問我國國際貿易入超之形態及其對策。

【參考書】

趙蘭坪著：經濟學大綱。

吳世瑞著：經濟學原理。

壽勉成著：合作經濟學。

陳豹隱著：經濟學講話。

李士特著：國家經濟學，王建祖譯。

白田海市著：商業經濟概論，周佛海譯。

津村秀松著：商業政策，陳家瓚譯。

何思源著：國際經濟政策。

丁驛伯編譯：市場學原理。

Marshall: Industry and Trade

Ely: Outline of Economics

Moriarty: Economics for Citizenship

Brisco: Economics of Business

Webb: Consumers' Coöperative Democracy

F. W. Taussig: International Trade

Remer: Foreign Investment in China

Chong Su See: The Foreign Trade of China

Ho Ping Yin: The Foreign Trade of China

## 第五章 中國的金融

### 第一節 金融制度的沿革

金融的名詞，原指金幣的融通狀況，今則包含其他一切通貨，不論其為銅幣、銀幣、抑或鈔票，以及其他票據如公債以及各種有價證券等的融通狀況，亦皆謂之金融。

金融制度起源於貨幣的使用，在物物交換時代，不用貨幣的困難，實在很多。物有不能分割的，有不能儲藏長久的，有供求質量和數量不相應的，所以非賴一種交易中介，交易很難發達。古時口中為市，交易而退，曾以非金屬的布、帛、粟、米等日用必需品，或牛、羊皮、龜、貝之類，為交易中介，是為貨幣使用的萌芽時期。秦始皇以前凡六百年間，始通行以銅鼓鑄的錢幣，製為刀形，或農器形，形大質重，就是所謂刀布。秦、漢以迄隋末，則通行半兩五銖錢，重量減輕，流通比較便利了。唐開元以後，各代鑄造有孔銅錢，鑿帶尤便。清末始鑄造銅元及銀幣，同時外國各色貨幣輸入亦很多，幣制極紊亂。

大量錢幣，仍不便攜帶到遠方。唐憲宗時始發明飛錢，合券取錢，爲吾國使用紙幣的嚮嚮。宋真宗時，蜀人以鐵錢太重，私爲券，叫做交子，亦紙幣的一種，使用期限爲三年，三年以後，即換新券。金元明各代亦皆有紙幣的發行，但紙幣常因行用日久，法制破壞，或挪用準備金，或濫發紙幣數額，流弊甚多。清初有鑑於以往的弊竇，廢絕鈔券。咸豐二年，戶部以軍需孔亟，始復有暫行銀票的辦法。光緒時新式銀行逐漸創辦，發行銀錢票列爲銀行業務之一。鈔票的效用大行顯著。

其次說到金融機關，我國近來發達的新式銀行，與原有的舊式金融機關——錢莊——及外人辦理的金融機關——洋商銀行成鼎足之勢，各成集團，互相競爭，這是我國金融制度的特徵。三集團的沿革可以略述如左：

一 洋商銀行 我國新式銀行的創立，實在以外商銀行在我國境內設立分行爲其嚮矢。因爲自從中英鴉片戰爭之後，我國受江寧條約的束縛，開闢上海等五口爲商埠，各國商人先後來華經商，商業日見發達，新式銀行的創辦，遂爲刻不容緩之圖。而外商銀行之在上海設立分行，現尙存在者，當首推一八五七年的英商麥加利銀行。其次爲一八六七年的英商匯豐銀行。後繼之者，踵相接。迄至一九三五年止，除歷年停歇，及在東北四省的不計外，現有三二二家，代表九個國籍，分行八

十五處，遍及我國主要通商口岸。在華資力（包含實收資本、公積金、存款、及兌換券四項）估計合國幣十六萬七千餘萬元，其中以英商麥加利銀行和匯豐銀行二家的勢力，算是最鉅，約佔外商銀行在華資力總數百分之四二·九，其他三十家的資力則墮乎其後了。

二 錢莊 我國自有清以前本來無銀行的名稱，但類似銀行的金融機關，則起源很古。上述李唐時代的飛錢，異地商人可以憑券取錢，很似近代銀行的匯兌業。又宋時的交子則很似近代銀行的兌換券，厥後民間復有兌換錢莊、匯兌莊、銀號、爐房、公估局等，或以兌換錢幣爲業，或以普通商人存款、放款、貼現爲業，或以匯兌國內外匯款爲業，或以鑄鑄銀兩爲業，或以鑑別貨幣爲業，要各負擔金融業務的一部份。其中以錢莊的勢力最大，與國內工、商業最爲接近，尤其是上海的錢莊，歷史垂二百餘年，凡上海與內地的交易，銀錢的週轉，十、九經過錢莊的手。

三 新式銀行 最先創辦，現仍存在者爲中國通商銀行，於一八九六年（光緒二十二年）由戶部奏准設立，以張振勳、葉成忠等九人爲總董，招商股五百萬兩。時當中、日戰爭以後，國內新式銀行，尙未萌芽，金融界久爲外商銀行所把持。清廷爲挽回利權，及整理金融幣制起見，始有該行的設立。初聘英人爲經理，民國成立以後，西籍行員次第解職，行務遂由國人主持。嗣後自辦的新式



銀行發達極速，茲略述最大的銀行三家如下：

(一) 中國銀行，前身爲戶部銀行，亦是很早創立的銀行之一，設於一九〇四年（光緒三十年）。關戶部改爲度支部，戶部銀行亦改爲大清銀行。民國元年，始改爲今名。有代理國庫發行鈔票之特權，所以屬於特許銀行類。該行股本由財政部另撥，新招商股爲數不多。迨民國五年止，因國家有統一之趨勢，國庫日漸充實，中國銀行營業亦隨之發達。但自袁世凱背叛民國稱帝以後，革命軍興，金融紊亂，五年六月，北京政府有停止兌現的亂命，幸中國銀行上海分行深明大義，不肯奉行，組織股東聯合會，與上海紳商各界合作，維持兌現，銀行信譽藉此不墮。民國六年以後，官商股本比例，曾變更數次。至民國二十四年三月，財政部修改中國銀行條例，增加官股一千五百萬元，合原股爲四千萬元，官商各半，今日的中國銀行以資產總額論，是我國最大的華商銀行。

(二) 交通銀行，亦是特許銀行之一，有掌管特別會計的國庫金和經理國庫公債，並發行鈔票的特權，設立於前清光緒三十三年（一九〇七年），股本數額和業務範圍亦曾經過數度變更，至民國二十四年四月，財政部修改交通銀行條例，定資本爲二千萬元，分爲二十萬股，官股佔十二萬股，商股八萬股，政府的統制勢力從此提高不少。

(三)中央銀行，於民國十七年成立，完全由國民政府設置經營，一次撥足資本二千萬元，二十年增至一萬萬元，享有經理國庫，發行兌換券，鑄發國幣，經募國內外公債等特權，並負有整理及穩定幣制的使命。

至於最近幣制的變遷，亦與銀行有密切關係，我國向來是實行銀本位國家，但世界各大國無不實行金本位，所以對外匯兌非常不穩定。國民政府自奠都南京以來，對於財政、金融改革很多，最重要的可以說是二十四年十一月三日宣布的新貨幣政策，規定以中央、中國、交通三行所發行的鈔票為法幣，並禁止銀幣流通市面，實為我國金融史開一新紀元。詳情留待第三節中敘述。

## 第二節 金融機關的組織及業務

我國金融機關的特色，上節已經說過，是洋商銀行、錢莊、及華商銀行的三角制度。洋商銀行的組織，各據他們本國的法律及習慣，並不統一，錢莊的組織目前正在改組，以便適合銀行法的規定。華商銀行則漸居金融界的重要地位，國人對於其組織及業務不可不有初步的認識。

華商銀行，有商業銀行、儲蓄銀行、信託銀行的區別，皆應為公司組織，始得設立。在商業繁盛地

方，股份有限公司、兩合公司、股份兩合公司組織的銀行，最低限度的資本須達五十萬元，無限公司組織的銀行，最低限度的資本須達二十萬元。銀行組織又有獨立經營制度和分行制度的區別。獨立經營制度多數銀行不在各地設立分行，各行關係獨立，責任分明，美國通行此制。分行制度銀行設總行於一地外，復於各商業繁盛地方遍設分行，在業務性質上仍如獨立銀行，但對外關係上各種分行則屬一體。英國通行此制。我國現有銀行一百五十九家，總、分支行數一千三百四十七個，可見近於分行制度。總行所在地的銀行須有法定最低限度的資本始得成立，但分支行的設立尙未有法令規定其最低資本額。股份有限公司的股東及兩合公司、股份兩合公司的有限責任股東應負所認股額加倍的責任，其主要目的則在於保障存款的安全。

銀行的主要業務有四：（一）吸收存款。存款有活期、定期二種：活期存款隨時存入，並可以隨時提取。定期存款，期限多在半年以上，非到期不得支取。歐、美銀行對於活期存款常不給利息，我國則因鼓勵存款起見，常有利息。存款來源可舉八種：（一）個人游資，依靠薪工爲生的，假使每月支薪工一次，而不願立刻用盡，即可存入銀行，於次月內陸續取出，購買消費品。（二）工、商業游資，商店工廠的收支常有先後，進款的時候常不是即行出款的時候，又爲監督現金起見，最好辦法，就是將每日

銷貨進款存入銀行，需款的時候，即可簽發支票，由銀行付款。(三) 票據貼現存款，商人出售貨物之後，常先換得莊票，然後將莊票向銀行貼現，存入銀行，作為往來存款，以便隨時支取。銀行可將此莊票交與素有往來的錢莊代向出票的錢莊收款，其他如本票、外埠期票等不可貼現存入，或委託銀行代收。(四) 信用存款，銀行貸款時，若暫時保留一部份存在本行，則本行的活期存款增加，若提取存入其他銀行，則其他銀行的存款增加。換言之，從整個銀行制度觀之，信用貸款愈多，信用存款亦愈多。(五) 同業往來，有本埠及外埠二種，銀行同業間因票據清算及匯兌上的便利，亦常有往來存款的發生。以上五種，通常是銀行活期存款的主要來源。(六) 個人儲蓄，一年中收入超過生活費用的人，就有餘款可以儲蓄，存入銀行，預備積腋成裘後，作為將來的養老金、兒女教育費、家屋建築費等。(七) 工、商業盈餘，暫保留一部份的未派紅利，亦可存入銀行，俟積有成數，即可作為擴張生產的用途。(八) 遺產、學校及社團基金等亦可長期存入銀行，本金不動，僅用利息。以上三種，通常是銀行的主要定期存款的來源。銀行對於存款當設準備金，以備存戶提取。準備成數，各國多有法律規定，我國則由各銀行自行斟酌情形而定。存款的提取方法，定期存款多憑票到期取款，活期存款則有憑摺及憑支票支取二法，憑摺支取不能輾轉流通，被人盜用的機會較少，所以比較安全；憑支票支

取則可以將支票轉讓於人，輾轉流通，商人普遍使用，便利極大，支票的用法，發票人須先在銀行存款，並留印鑑或簽字式樣，並收銀行空白支票簿一本，支取時須在支票上填明日期、收款人姓名、存款數目，及簽名或蓋章。收款人向銀行取款時亦須在支票背面上方簽名或蓋章，叫做背書。支票經背書後可轉讓給別人，由別人向銀行兌現。

(二)放款。以期限區分，有定期放款和活期放款兩種；以抵押品的有無區分，有信用放款和抵押放款二種。銀行放款必須考慮三個原則：第一、借款人的品行；第二、借款人的贏利能力；第三、借款人財富的大小。借款人雖富，但若才能低，品行不端，則雖有抵押品，放款難免有風險。假若借款人財富雖不足，但善於經營，且品行端正，則雖無抵押品亦可放款。所以放款之前當有確實詳盡的調查事實，上調查資料多殘缺不全或不確實，故一般銀行為穩健起見，則注重抵押放款，以免意外損失。銀行放款付時或用法幣，或用他銀行兌換券，或用本票，或用劃條，均聽借戶之便。放款期限，活期的是專對交易所經紀人的臨時放款，隨時可以收回，定期的通常在三個月至六個月之間。一般商業銀行不便做一年以上的長期放款。透支亦是一個放款的方式，通常須有抵押品。透支者平常有存款，需款之時如遇存款不足，尚可以支取至約定限額止。通常存款利息三厘，透支欠款利息七厘。

叫做存三欠七。放款抵押種類繁多，或以物品抵押，或以有價證券抵押，或以不動產抵押，有志於銀行業務者，須深加研究。

(三) 票據貼現。為銀行收買未到期的承兌票據而預扣利息的業務，承兌匯票為承兌票據的一種，在歐美流通最廣。所謂匯票即發票人對於付款人為無條件的委託，使其對於收款人或執票人在票據到期日，支付一定金額，所以了結債務關係的一種憑證。匯票發出並經付款人簽字或蓋章付認的，叫做承兌匯票。普通商業匯票經商號承兌的，叫商業承兌匯票 (Trade Acceptances)，若經銀行承兌的，就叫做銀行承兌匯票 (Bank Acceptances)，例如某製造廠家售貨給某商店，於貨運出之時，即簽發匯票一紙，連同貨物發票等各項單據，送交商店承兌，經商店簽字或蓋章認付後，此票即變成雙名票據，一是發票人，一是承兌人，可以持向銀行請求貼現。如此，資金就不至於停滯，製造商即可進行再生產。此項業務現在我國正在提倡推行，將來當能發展。我國現在通行的莊票貼現及外埠期票買賣，亦頗類似歐美的票據貼現。

(四) 匯兌。甲地銀行命令乙地銀行支付一定金額給某收款人的業務，叫做匯兌。以地域區分，有國內匯兌與國際匯兌之別，以方法區分，則有電匯、信匯、票匯三種。三法之中，以電匯最敏捷，大宗

數目的匯兌。用此法最便利。信匯與票匯費用較省，但較迂緩。小宗數目的匯兌，可以用此法。信匯由付款銀行通知受款人來行取款，或由付款銀行派人逕送受款人處。票匯則由受款人憑匯單自行往取。信匯手續對於匯款者非常便利，票匯手續則匯款者須負責投遞匯票，較為煩瑣。銀行對於匯款人所收的手續費叫做匯水，匯水的高低隨匯兌的供給及需求狀況而定。例如甲地從乙地進貨多於銷貨，則甲地商人匯款至乙地的數額必多於乙地匯款至甲地的數額，結果甲地匯款至乙地的匯水將要升漲，乙地匯款至甲地的匯水將要降落。但漲落限度通常不超過匯款人自行從甲地運送現款至乙地的費用。自法幣政策施行以後，運送鈔票比較運送銀幣容易，所以匯水亦可以減低。國際匯兌因為貨幣單位及本位制度的不同，匯兌計算法比較複雜。我國外匯行市是以本國貨幣為標準，即以定額的國幣兌換若干外國貨幣，叫做應收匯費。例如美匯行市三十，即謂每百元國幣可換美國通行貨幣三十金元。外匯行市常受國際借貸關係、匯票期限的長短、兩匯兌國間的利率比例、金銀比價、幣制情況、社會政治狀態等原因的支配，時有變動。

銀行執行上述業務，在一日之間難免收進同業銀行的票據，應向其收現款，又常有自己的票據轉落在同業銀行之手，必須付現款。應收現款的票據，叫做應收票據，應付現款的票據，叫做應

付票據。假使應收票據是從多家銀行發出，派人選向他們收現，手續繁瑣，並且在途中有被盜劫的風險，同時還須準備使大量現款以便清償落在同業銀行手中的應付票據。票據清算制度就是爲補助此項缺點而產生的。各家可以組織一票據清算所，每日集會一次，各將其應收票據及應付票據提出清算，找清差額。計算方法可以舉例如下表。

		甲	乙	丙	丁	合計	應付票據	應收票據
甲						一、五〇〇	一、〇〇〇	
乙						二、八〇〇		
丙	七〇〇					二、二〇〇	五〇〇	
丁	一、〇〇〇	二〇〇	七〇〇			一、九〇〇	一〇〇	
應收票據合計	二、五〇〇	一、二〇〇	二、七〇〇	二、〇〇〇	八、四〇〇			
應付差額		一、六〇〇						一、六〇〇

假定甲、乙、丙、丁四家銀行組織一個票據清算所，則表中向右結算的數字是應付票據，即甲有應付乙票據一千元，應付丁票據五百元，合計應付票據一千五百元；表中向下結算的數字是應收



票據，即甲有應收乙票據八百元，應收丙票據七百元，應收丁票據一千元，合計二千五百元，收付單，結算應收差額一千元，其他各家做此結算。結算後應收應付差額可用票據清算所名義轉帳，那末，差額亦可以不用搬運現款了！從上表看來，若無清算所的組織，則須搬運現金八千四百元，始得清償各銀行間的債務，有了清算所的組織，現銀搬運即可減至一千六百元，或竟完全不用現金了。上海的票據清算制度情形尚未達上述制度的完備，近來正在改良清算手續，並統一系統以求進步。

發行紙幣亦屬銀行的重要業務之一，但須經國民政府財政部特許，並繳納發行稅，始得發行。發行準備至少須有現金六成，餘為保證準備，金銀及外幣俱得為現金準備，其中銀準備至少須有百分之二十五。近來統一發行的呼聲高唱入雲，如果實現，則各行紙幣自應逐漸收燬，由中央銀行紙幣代替。

一般銀行之上尚有一種銀行的銀行，又名中央銀行，因其實力雄厚，可以做一般銀行的後盾。一旦銀根吃緊，小銀行實力不足，恐怕有不能支持的危險，可以將票據向中央銀行請求再貼現，取得現款，用來應付。欲造成健全的中央銀行，使能擔負巨任，必須統一發行及集中準備，尤須使中央

銀行脫離財政部關係，不受國家財政狀況的束縛，並招集商股鼓勵銀行界的信賴心。我國現有的中央銀行，尚不能叫做銀行的銀行呢！

此外金融機關可述者尚有信用合作社、農業金融機關、及保險公司。信用合作社的設立是便利一般平民借款人，欲借款者可以按章認股入社為社員，負連帶責任，不論認股多少，一人祇限一表決權，與資本主義的銀行組織不同，年來亦在我國逐漸創設了。農業金融機關的主要特質：（一）還款期限長久，中期農業金融的還款期限常在一年以上，長期的則有達到五、六十年之久。（二）利率低微，因為農為國本，歷史悠久，利益微薄，所以國家不可不供給便宜的資金，以維持及提倡農業。我國農業金融亦尚在提倡之中，將來發展正無可限量。

保險公司表面上雖似商業性質，其實亦是一種金融機關，尤其是人壽保險公司，投保者每次所繳納的保險費無異長期儲蓄存款，所以說保險公司是一種吸收社會游資極重要的金融機關。所吸收的游資可以採取各種的形式向社會投資，例如購買政府公債、公司股票、及債券，及以地產為抵押品的放款等。

### 第三節 貨幣革命論與幣制改革

錢幣又名貨幣，確實的意義，學者意見不一。或說是一切交換的媒介，或說是決定支付的用具，更有或認其是一般交換的媒介及最後支付的用具。折中之論，則謂錢幣是一般交換的媒介和獲得財貨或勞務的證書，不問用何種材料製造，只要能在一定社會以內，隨時隨地可以易取財貨或勞務的，即算是貨幣。所以金、銀本位幣、補助貨幣、不兌現紙幣等固然是貨幣，而兌換券及票據制度發達的國家內支取銀行活期存款的票據亦算是錢幣。

錢幣的進化，在初用時期大抵皆有直接使用價值，是為貨物錢幣時代，由貨物錢幣進化到金屬錢幣的時代，錢幣的鑄造權便歸屬於政府，由政府規定用一定的金屬為幣材，叫做本位錢幣。專用一種金屬為幣材的，叫做單本位制，其中可分為金本位制與銀本位制二種，兼用兩種金屬為幣材的叫做複本位制。本位錢幣如許人民自由將生金或生銀請求政府代鑄，則叫做自由鑄造。本位錢幣通常為貴重金屬造成，本身具有價值，但為日常流通起見，可以鑄造面值高於實在價值的錢幣，叫做補助錢幣。補助錢幣用來清償債務時不得超過一定的數額，叫做有限法償。本位錢幣則不限數額，皆可以用來償債，叫做無限法償。我國現在用銀做錢幣鑄造材料及價值的標準，所以是銀本位制；外國則多行金本位制。因此清償國際債務的時候，就發生金、銀比價及匯兌率變動的問題。

一旦變動，不論金貴銀賤，抑或銀貴金賤，往往是我國吃虧。金貴銀賤的時候，我國須用較多的錢幣抵償外債，銀貴金賤的時候，則洋貨充斥市面，而本國貨物出口反見減少，並且白銀將要急激的運往外國，引起我國的金融恐慌。近兩年來的情況就是如此。新貨幣政策可以說就是一種的救濟的辦法。新貨幣政策的內容有六要點如左：

(一)自二十四年十一月四日起，以中央、中國、交通三銀行所發行的鈔票定為法幣，所有完糧納稅及一切公私款項的收付，概以法幣為限，不得行使現銀，違者全數沒收之外，還要照危害民國緊急治罪法處治。

(二)中央、中國、交通三銀行以外，曾經財政部核准發行的銀行鈔票，現在流通者，准其照常行使，其發行數額，即以截至十一月三日流通的總額為限，不得增發，此後中央銀行預備逐漸施行統一紙幣發行權及集中準備金。

(三)設立一個發行準備管理委員會，來保管法幣的準備金及發行收換的事宜。

(四)凡銀錢行號商店及其他公私機關或個人持有銀本位幣或其他銀幣生銀等類者，應自十一月四日起交由發行準備管理委員會或其指定的銀行兌換法幣。除銀本位幣按照面額兌換

法幣外，其餘銀款各依其實含純銀數量兌換。

(五) 舊有以銀幣單位訂立的契約，應各照原定數額，於到期日一概用法幣結算收付。

(六) 爲使法幣對外匯兌市價按照目前價格穩定起見，應由中央、中國、交通三銀行無限制的買賣外匯。

自從法幣政策施行以後，全國通用代表銀本位幣的紙幣，不用銀幣。我國幣制到底應該如何改革，及改革的目標何在，是目前一個極重要的問題，初學者不可不潛心研究。改革的步驟，已經實行過的，就是(一)廢兩改元，從前所謂規元及其雜色銀兩不復爲計算的單位，而改用銀本位幣爲計算單位。(二)統一銀幣鑄造權，以總重二六·六九七一公分，成色銀八八，銅一二爲銀本位幣，定名曰元，中央造幣廠有專造權。(三)海關入口稅用金單位計算，每金單位等於純金·六〇一八六六公分，或等於未貶值前的美金四角。所以關稅收入不受金、銀比價變動的影響，這樣外債的償付才有確實的着落。(四)實行法幣政策，停止兌現，集中現銀，並集中鈔票的發行權及準備金。(五)整理輔幣，輔幣分爲五種：五角是銀質鑄造的，二角、一角、及五分是鎳質鑄造的，一分是銅質鑄造的，並固定輔幣對法幣交換的比例不受早晚市價不同的支配。正在進行中的步驟有：(一)與外國(尤

其是美國）接洽以現銀換金。（二）維持與英鎊匯兌比率為一先令二便士半。（三）鼓勵出口貿易以減少入超。（四）穩定國內物價，以免通貨膨脹。（五）改中央銀行為中央準備銀行，並樹立銀行的銀行之基礎。幣制改革的最後目標，孫中山先生曾著錢幣革命論，首先提倡，其大意如下：

「錢幣為何？不過交換之中準，而貨財之代表耳。此代表之物，在工、商業發達之用，財富溢於金、銀之千、百萬倍，多以紙幣代之矣。然則紙票者將必盡奪金、銀之用而為未來之錢幣，如金、銀之奪往昔之刀、貝、布、帛而為錢幣也。此天然之進化，勢所必至，理有固然，今欲人專速之進行，是謂革命，此錢幣革命之理論也。」

此話說得非常合理，我們祇要觀察世界各個文化進步的國家，即很少看見金、銀主幣流通市面的。日用交易不過使用輔幣及鈔票或支票；交易數額稍大的則幾乎完全使用支票、匯票，或本票。錢幣的作用由交換的中介，進化到為價值標準的記帳單位，所以有記帳貨幣的名稱（Money of Account）。個人及團體的收支，不一定要金屬貨幣，亦不一定要代表金屬貨幣的紙幣，卻只要代表貨物及勞務價值的存款貨幣（Deposit Money）。收入的價值不過在銀行中記一筆帳，變為銀行活期存款的增加。支出的價值亦不過在銀行中記一筆帳，變為銀行活期存款的減少。個人或團

體在銀行內活期存款的一增一減，即可以表示價值的收入或支出，無須搬動金銀。要達到這個地步，當然須以銀行制度及票據制度的發達爲先決條件。否則某甲在銀行中有存款帳，而某乙沒有存款帳，則某甲因欠某乙所發出的支票，某乙竟不存入銀行轉帳，而直接向銀行呈示提取現金，那末，大量現金或可以當作現金使用的鈔票仍屬必要，而記帳貨幣的效用亦因之減低了。所以改革幣制同時還要發展金融制度，纔能得到美滿的效果。

#### 第四節 非常時期的金融管理

非常時期的金融情狀，說來，誠足驚心，我們預測對外戰端一起，金融市場一定立刻感受影響，外人在華的流動資金，一定提取運回本國，個個爭先恐後，有銀行活期存款的，立即向銀行提現；有定期存款的，則請求向銀行押款；有證券的，則積極傾出市場出售。換言之，個個都想將流動資產換成現金保存起來，或換成外幣離開國內。資金逃避的現象，不一而足了。且在緊急關頭，固定資產如地產、房產等亦被證法拍賣，換取現金或外匯。這麼一來，銀行受不住擠兌提現的壓迫，紛紛倒閉，國外匯兌準備金不久枯竭，外匯步縮（即我國貨幣的價值降低，外國貨幣的價值提高）。進口貨價

值猛漲，進口貨中有屬於必需品的，漲價之後，不買則無以供軍需，將影響軍事的勝敗，買則須以大量的貨幣，又恐財力不足以應付。有價證券如政府公債、公司債券、公司股票等拋售的情勢，供給者多而需要者少，結果證券市價猛跌，使富翁皆將破產，工商業界及政府籌措資金愈見困難。最後一定形成金融恐慌，甚至惡化，難以收拾。誠至危至險的景象。所以政府當局不可不預先考慮，熟籌對策。全國民衆亦不可不早加認識，未雨綢繆，非常時期始可免倉皇失措，而後貽誤國家大計。

非常時期的社會金融，原非十分健全，稍見險象，政府應即有種種緊急的處置。其處置的方各有三：(一)立即命令銀行及其他金融機關限制提現或擠兌，限制無效，則可以逕行停止支付，使銀行不因此而倒閉。(二)限制外匯金額及用途，若限制無效，則可逕行封鎖外匯，停止對外匯兌。(三)命令證券交易所停止交易，可以避免金融市場的擾亂，又可以鎮定人心。

緊急處置不過是暫時的，爲時不可太久，只要給與金融界以準備的時間，協議進一步的救濟辦法之後，即當逐漸恢復金融活動，其辦法如左：

(一)中央、中國、交通三銀行應擴充信用，扶助其他各銀行應付即期或短期債務。扶助的方法有二種：一爲直接墊款，一爲票據再貼現，使各銀行逐漸恢復營業。因爲當此非常時期，銀行的短期



放款一時無法收回，叫做資金凍結；但是欠人的債務又不得不清償，所以非賴政府假手三行的力量幫助，各銀行無法復業。

(二) 政府應用種種方法支撐工、商業的活動。在非常時期中，政府除自營各項企業外，尚須仰賴私人企業的活動，以供給軍需品及其他物資。私人企業的資金，多是來自自有抵押的銀行放款。在貨物的需要非常迫切之際，難得充分的抵押品為取得擴大生產的資金的擔保。此時政府可以實行直接擔保的方法，由政府出名擔保，使工商業得向銀行借款，以推動生產的機器。

(三) 推行法幣，並禁止銀本位幣秘密流通，以免擾亂法幣的價值。在法幣數量不足的区域，即應補充，以免籌碼缺乏，經濟週轉不靈。在法幣流通有礙的地方應設法推行。禁止銀幣於暗盤市場中出現及以外匯為支付手段的風氣，以統一幣制，並維持法幣的價值。

(四) 集中國外債權，凡人民持有外幣，及外匯，或外國證券等國外債權，須全數交出，賣與政府，藉以增加外匯準備而維持外匯市價。人民當非常時期之際，為愛國心所激動，常自動願意交出，本無須強迫。本國所有的國外債權不足時，可以設法舉借合理的外債，作為穩定金融的準備。

(五) 設法將上海資金移存內地，以避免被敵人搶奪的危險。

此外戰時通貨過度膨脹，亦會發生金融擾亂社會不平等的現象，因為政府為供應軍需起見，若採用濫發紙幣的辦法，結果幣值暴跌，物價高漲，使社會上依靠約定貨幣額收入的人，如教員、工人之類的真實收入減少，發生極大恐慌，引起勞資糾紛，阻礙經濟發展。所以在非常時期中紙幣切不可濫發，然後上述的緊急處置施行之後的各步辦法纔有效果。

### 【註釋】

- ① 見大公報經濟週刊第一百二十五期。
- ② 見中國經濟年鑑二十四年續編第四章第一頁。
- ③ 見二十四年全國銀行年鑑B第七三頁。
- ④ 見馬寅初著中國銀行論第六章第七章。
- ⑤ 見楊蔭溥編新聞讀法第五章。
- ⑥ 見大公報經濟週刊第一百三十三期。
- ⑦ 見趙爾坪著貨幣學第一章。
- ⑧ 「千、百萬倍」是極言其多的意思，實際上世界財富價值約多於金、銀價值僅數十倍。

### 【問題】

- 一 試略述錢幣之功用。
- 二 試列舉銀行之主要業務並說明之。
- 三 試略述二十四年我國新貨幣政策之要點及其意義。

- 四 試略述中山先生錢幣革命之方針。
- 五 問非常時期之金融管理若何？

【參考書】

楊蔭溥：上海金融市場

趙爾坪：現代幣制論

楊蔭溥：經濟常識

壽勉成：世界幣制問題

王志莘：農業金融論

張輯顏：中國金融論

Marshall：Principles of Economics

Ely：Outline of Economics

Edie：Economics, Principles and Problems

Westerfield：Principles of Banking

Laughlin：Money, Credit and Prices

## 第六章 中國的財政

### 第一節 預算與決算

預算，即是國家根據財政計劃，規定財務行政在一定期間內的歲出與歲入的公文。一國若無健全的預算制度，則財政必隨之紊亂，而發生許多不良結果。預算制度是人民監督行政機關極有效的手段。國家預算非經立法機關的議決不得成立，而且經過議決之後，行政機關更不得自由變更。所以在民權發達的國家，財政公開，國家收入非經代表人民機關的預先同意，不得任意向人民徵收，國家支出非經代表人民機關的預先同意，亦不得任意增減。

預算的編製，依各國成例，編製機關，有由行政機關獨負編製責任者及由行政機關及立法機關合同負編製者二種方法。採用前一法的理由為行政機關對於款項出入之較有實際知識及經驗，且實行預算制度，以行政機關的責任為大，預算既由各機關自由擬定，則計算數目較確，執行自

亦較易。採用後一法的理由，爲預算編成之後，每須立法機關議定，所以爲立法機關明瞭收入實況，便於議定起見，最好在編造的時候，就有立法機關參加。

我國在北京政府時代，預算係由財政部負責編製，由財政部彙集各機關預算，提交國會議定。國民政府成立以後，曾於二十年四月設立主計處，直隸國民政府，其下除會計局、統計局外，並設歲計局，卽所以負編造預算之責者。依二十一年預算法的規定，預算編製的程序：第一是預算的籌劃，第二是預算的擬編及核定，第三是預算的擬定及核定。照這個程序，國民政府應於每年七月，決定次會計年度的施政方針，令行全國各機關，遵照籌備其施行計劃，並各依其計劃，擬編各該機關的收支概算。

主計處亦於每年七月，通知各機關擬編次年度概算。中央政府概算的擬編，自最下級機關單位開始，依次遞至最高級機關單位，其機關單位的分級，第一級爲國民政府與其直轄機關及其所屬各級機關，五院各與其直轄機關及其所屬各級機關；第二級爲國民政府的直轄機關及其所屬各級機關，行政、司法、考試、監察各院的直轄機關及其所屬各級機關，國民政府或五院本身；第三級爲國民政府或行政、司法、考試、監察各院直轄機關所直轄的機關及其所屬各級機關，國民政府或

行政、司法、考試、監察各院的直轄機關本身；第四級以下的各級機關單位，依次遞推。

上級機關對於所屬各機關的概算各數額假決定後，應連同本機關的概算，擬編其機關單位的全部概算，呈送再上一級的機關。歲計局彙集各第一級機關單位的概算，編造中央政府總概算書，呈國民政府委員會，轉送政治委員會核定其概數。政治委員會核定概算後，各機關單位即依據是項概算數，編成擬定預算，仍依編製概算程序，由主計處彙集各機關擬定預算，編成擬定總預算書，送經行政院會議核定；核定後由行政院咨送立法院審議。由上以觀，可知我國預算的編製，是由行政機關負責的，不過因為主計處祇有編製的職責，而沒有審核的權能，所以預算的效力就覺得很小了。

立法機關的審議預算，必須經大會表決，但為明瞭事實便利討論起見，每有事先審查的組織，這就是普通所謂預算委員會。以其審查結果及意見，報告大會，大會乃根據委員會的報告，經修正後表決之。我國政府的預算可以說要經過兩次的立法程序，因為先要由政治委員會決定概算，再根據概算編成預算書，送立法院審議，這是最鄭重不過的。但因立法院審議預算，不能超越政治委員會所決定的範圍，故實際上力量很小，而政治委員會的審核概算，因各行政機關長官每即擔任

審核的委員所以審核不甚客觀或嚴格，自然不能發生審核的效力。這是將來所應加改良的。

預算所規定的事項及數字，是事前的估計及計劃，將來執行在原則上固然不應有所違背，但是事實上難免有意外的事件發生，使實際收支不能與預算所規定的完全符合，所以我國規定於會計年度終了後四個月內，行政機關即當編製決算報告。現行編製的程序如下：

各機關所編本機關（包括附屬機關）的國家或地方歲入歲出決算，均為第一級決算。中央各主管機關彙合國家第一級決算，編成之國家各分類決算，及各省政府並行政院直轄各市政府彙合地方第一級決算編成之各該省市總決算，均為第二級決算。國民政府主計處彙合國家第二級決算編成之國家總決算，及彙合地方第二級決算編成的全國地方總決算，均為第三級決算。第三級決算限於次年度二月二十八日以前呈國民政府令交監察院發交審計部審核。

可惜現行決算程序徒具形式，而沒有規定各年度歲入、歲出的劃分及各年度出納的整理。所以各機關在編製決算時，若遇支出超過預算，即可以流用上年度的款項，如遇預算有剩餘時，又可以移入下年度流用。如此上挪下扯，截長補短，表面上總可以獲得平衡的決算，究其實，內容有紊亂不實者。故我國亟應有比較完備的決算法出現，以補救現行的缺點。

## 第二節 公共支出及收入

一國政府的歲出或經費，其或多或少，固然與土地、人民、環境及其所用錢幣有關，但是主要的因素，還得看我們對於國家的認識或觀念怎樣。假使我們以為國家係專為保護人民的生命、財產、自由而組織，其功用以消極方面為限，那就用不了很多經費，假使我們以為國家的任務，不限於保障國民個人的利益，而應以增進全體國民共同的幸福為前提，如最近政治學者之所主張，那就非有很大的經費不可。

大概一個人羣，總是因為經濟上、政治上有結合的必要或利益，然後正式成為國家。否則即或暫有國家之名，亦必無以持久。但是一國人民所能合作而有利益的經濟事業與政治行為，決不都是消極的。譬如一個國家，固須能維持社會秩序，亦貴能改進社會組織；固須能保護人民財產，亦貴能整理財產分配；固須能懲罰罪犯暴徒，亦貴能獎勵奇才志士；固須能保持獨立主權，亦貴能發揚國家文化。由此可知現代的國家，應該是一個積極的以增進人民全體幸福為指歸的社會組織，決不應再以消極的任務為滿足。所以近代各國經費的增漲，從表面上觀察，雖然有軍費浩繁、公債累



積、物價昂貴、貨幣膨脹、人口增加、領土擴充、國營事業發展、民衆事業繁多、公務員生活提高、或行政機關辦事浪費等原因，但其中的根本動力，還是在於國家之性質與功用的轉換。這是很顯明的。

一個國家的公共支出，可按其功用而分爲保護性的支出，如軍備費、警察費、司法費等是；營業性的支出，如公共營業的支出是；發展性的支出，如教育費、工務費、調查費等是。這種支出，亦可按其時間的性質而分爲經常費與臨時費或非經常費。此外還可以依支出的機關而分爲內務費、外交費、軍務費、司法費等。從支出的分類，我們可以明瞭政府收入的用途，從各類經費的比較，我們可以觀察政府使用公款的當否。茲將我國二十五年年度國家普通歲出總預算，列表於後，以供參考（單位元，年度自二十五年七月一日起至翌年六月三十日止）。

科	目	歲出經常門	歲出臨時門
需	務費	五、〇二九、〇八〇	三九〇、〇〇〇
國	務費	一四、八四二、九七六	六九二、一五四
軍	務費	二九三、〇一四、六〇〇	二九、〇〇四、六〇〇
內	務費	五、一五八、九一四	三、六七七、六〇六
外	交費	九、二二九、二二二	國六一、〇三三

財 務 費	六四、一四一、八四四	三七三、七二二
教育文化費	三五、四七八、五五三	八、八六一、四〇九
司 法 費	二、一三三、〇一五	一、一〇七、八八三
實 業 費	三、九五六、八四四	二六九、六〇三
交 通 費	四、七〇三、九三四	一三一、八〇〇
農 業 費	二、二六五、六二四	五五、一四二
礦 業 費	二、二二二、一三〇	五〇、八九八、〇九一
補 助 費	六一、四八一、五〇〇	四四、三三四、五〇〇
國有特種資本支出		九六、三三七、七二〇
薪 餉 費	五、六六四、七〇四	
價 務 費	二三九、〇三七、九〇八	
第 二 預 備 費	五、七一二、三六〇	
合 計	七五四、〇六三、一九八	二三六、五九五、二五二
經 總 總 計		九九〇、六五八、四五〇

一個國家的公共支出，關係人民的幸福很大，所以非竭力求其經濟不可。欲求公共支出之合

於經濟可以說有六個原則：第一是經費支配須有長期與整個的計劃；第二是經費支出須能於同時培養人民的納稅能力；第三是各項經費，須以最經濟的方法使用之。如各機關之注重行政效率，採行聯合購買等是；第四是要能夠利用財政政策，以調整國民的財富分配；第五是要能夠相對的量入爲出，並須有相當準備，以資不時之需；第六是要絕對公開，以堅人民對於政府的信仰，並以使人民踴躍於納稅。一國政府的支出，假使能合於這六個標準，那末，財政的效率，可以說已經有很好的基礎了。

政府爲應付上述各項支出，就不能沒有充分的收入。政府的收入，也可以分爲幾種：一曰租稅收入，即國家對於統治下之自然人或法人之強迫的賦課，用以充一般的公共經費者。二曰特捐或特賦收入，即政府對於因公營造物之創設或改良受有直接利益之人，視其所受利益之程度，而強制徵課之特別捐款也。三曰公業收入，即指公營事業所收入之公價而言。四曰公產收入，則爲出租或變賣公有財產所得之收入。五曰投資收入，政府每有各種基金，備作償債或建設之用。此外也許還有流動資金，爲一時所不需者。政府貸放或運用此種款項而所得的利息或利潤，就是此地所謂投資收入。六曰行政收入，亦曰規費，如律師、會計師之證書費等是。七曰零星收入，則罰款、特許

金、餽贈等是也。八曰借款收入，蓋所以填補收支之差數者。

我國政府的收入，照二十五年度的國家總預算，同歲出的數額一樣，都是九萬九千零六十五萬八千四百五十元。茲將各類收入的數額列表於後，以資我國中央政府的收入來源和性質（單位元，年度自二十五年七月一日起至翌年六月三十日止）。

科目	歲入經常門	歲入臨時門
關稅	三〇三、六七六、〇七三	一四、二九七、四四一
鹽稅	一八九、一八七、二二五	
菸酒稅	一六、九八七、三九五	
印花稅	一一、三〇〇、〇〇〇	
統稅	一三二、七九六、一一七	
礦稅	三、六三一、八六五	
交易所稅及交易稅	一、三五〇、〇〇〇	
新稅	五、〇〇〇、〇〇〇	
銀行稅	一、六〇〇、〇〇〇	

國有財產收入	五、七三三、一二九	五八、六三八
國有事業收入	二〇、六一一、三八九	五九〇、一四二
國家行政收入	一〇、八八八、二六九	一二、九六三
國有營業純益	四一、三九七、五八三	—
協類收入	二、九六九、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇
債款收入	—	一二五、〇〇〇、〇〇〇
其他收入	六、六六六、一一三	九六、六七六、一一一
合計	七五三、八二三、一五五	二二六、八三五、二九五
臨時總計	—	九九〇、六五八、四五〇

一個國家的公共收入，最重要的是能夠足用，其次就是要能夠顧到國民所受於政府的利益，又其次就是要能夠適合國民的負擔能力。假使政府能根據這三個原則，以定其收入制度，則上下交相利，國用雖足，而人民不困。

從上面的概算觀察，租稅收入，較其他任何收入為多。政府大部份的收入，都是從租稅得來的。此不獨中國為然，歐美各國，亦無不如此，所以我們對於租稅收入，不能不特別加以說明。

一國租稅制度之完善與否，有七個標準：第一須收入豐富，能使國庫充實；第二須能以極小之經費徵收，使稅收不致多所損失；第三收入須有伸縮性，使能隨社會經濟之繁榮而自然增漲；第四負擔須求其公平；第五繳納須使其便利；第六稅率須適中，使不致超過人民負擔能力，危及稅源；第七稅制須有保護機能，重課應加限制之產業，而輕課其應加提倡者。

這七個標準裏面，以第四標準為最費研究。欲使負擔公平，當然須設法防止逃稅複徵等弊病，這是用不着說明的。但是課稅應根據什麼標準，纔算公平，這是最不容易決定的。現在比較佔優勢的學說，主張課稅應以納稅能力為標準。誰的納稅能力較大，誰就應該多納租稅。因為納稅能力與納稅人財富的關係不是比例的，而是累進的。譬如有一萬元的人，其納稅能力，比較有財富一千元的人，不僅大十倍，卻在十倍以上。所以現在有幾種租稅，已經採用累進稅率的辦法。照納稅能力以定納稅多少，和不使沒有錢的人去納租稅一樣的道理，所以這似乎是很合理的一個標準。但是反對這一說的人，以為租稅的合理標準是利益，不是能力。因為就人民的全體而言，當然要有利益的享受，纔應納稅於政府，以維持政府，否則雖有財富，亦所不甘，那不就是利益與租稅的關係嗎？即就個別的國民而言，納稅能力較大的人，實際上就是享受政府利益較大的人，能力的標準是財

富，財富又何嘗不是利益的標準？所以這兩個標準是一而二二而一的。或者以為根據利益說，則貧民受政府救濟甚多，即應負擔甚多租稅，何以反可不納租稅？此似與事實不符；但是我們要知道貧民所受的救濟，較之貧民以上的人所受於政府的保護或利益實微乎其微，要他們也納租稅，在政府與人民，都是不值得的。

所以這兩個標準，實皆以財富為其最後根據，不過在國家的立場，國民似有各依其納稅能力，負擔國家公共經費的義務。在國民的立場，國家又有按其所給與人民的利益，以定其稅額的責任所不同者，如是而已。有的人以為關稅、鹽稅、營業稅等，是以利益為標準的，而所得稅、遺產稅等則以能力為標準。其實並沒有絕對的分別在裏面，前幾種稅何嘗不同時代表能力，後幾種稅又何嘗不同時代表利益呢？

租稅的制度，可分為單一稅制及複合稅制。在單一稅制之下，政府只徵收一種稅，除了這一種稅以外，就沒有別的租稅。這一種稅，有的主張用土地稅，有的主張用所得稅。不過單一稅制太缺少伸縮性，不但妨害收入，且亦未必公平，大概總是行不通的。至於複合稅制，那就是許多稅複合成功的一種制度。現在各國稅制，都屬於這一種。這許多稅，大致可以分為兩類，其直接課於負擔租稅之

人，即納稅者不易將其負擔轉嫁於他人者，謂之直接稅，如所得稅、遺產稅等是，其間接達於負擔者，即納稅者，僅負繳納之責，繳納之後，便轉嫁其所納之稅使之歸宿於他人者，謂之間接稅，如關稅、營業稅等是。所以直接稅與間接稅的區別，就看他是否轉嫁，如何歸宿。譬如，甲某每年所得一萬元，政府對甲某課所得稅十元，此十元之稅，由甲某繳納，亦即歸宿於甲某，由他負擔，不再轉嫁，這就是直接稅。又譬如乙某向國外輸入洋貨一萬元，政府在海關對乙某課進口稅二十元，乙某納稅之後，即將此二十元加入貨物價格，使消費者負擔之，是則關稅雖由乙某繳納，而其負擔並不歸宿於乙某，實皆轉嫁於消費者，消費者間接負擔關稅，所以關稅是一種間接稅。因此我們可以知道，間接稅的推行比直接稅容易，因為負擔直接稅的人，自己很感覺到他的負擔，而擔負間接稅的人，自己差不多不曉得他負擔了租稅。所以直接稅，如所得稅、遺產稅等，發達總是比較的遲，大抵要等到國民已經有了國家觀念，認識了國民對國家的責任以後，纔能夠推行。為求擔負之確定與公平起見，自以直接稅為優，不過事實上比較困難罷了。

## 第二節 公債



政府有了各種租稅及其他收入，固應量入爲出，使收支得以適合，但政府因非常用途的發生，也有不能不量出爲入以彌補虧短的時候。這彌補虧短的方法，大約不外三種：第一是動用預備金，第二是增加經常稅收，第三是舉募公債。公債是最常用以平衡收支的方法，所以有再加說明的必要。

政府借債與私人借債，原屬同一道理，不過也略有區別可言：在政府爲債務人的時候，因法律地位的不同，假使久借不歸，債權人亦無可如何，此其一；私人收入虧短，如不欲或不能舉債，或尙可減縮消費以資補救，而政府則因牽制甚多，減縮比較困難，此其二；政府舉債時，或強制人民承受，在私人自不可能，此其三；政府爲償還債務計，可賴其強制課稅及其他權力，以籌集款項，在私人則無此權力，此其四。

政府所發行的公債，可以分作幾種：第一，依償還的期限爲標準，公債有永久及定期之分。永久公債無還本期限之規定，平時祇償付利息，惟政府財政餘裕時，得在市場買銷之。定期公債又可分爲短期的與長期的。短期公債之最普通者爲國庫券，大約一年或數年內卽行歸還，長期公債則有長至十年或數十年歸還者。長期公債之中，有一期償還者，有隨時償還者，亦有分期償還者，大約以

分期償還爲較普通。第二，依本息償還的方法爲標準，公債之平時僅付利息，滿期始還本金者，謂之普通公債，其有不付利息或付息較低，而實行分期抽籤附獎還本者，謂之有獎公債。最後還有將一定期限內之本金利息合併計算，逐年平均歸還者，謂之年金公債。

政府發行公債，或依一定價格，分發債票於一般應募者，或由政府委託銀行代理發行而與以相當之報酬，或由銀行或銀行團向政府收買全部公債，包辦募集，此則須視公債性質及市場情形而異，不可以一概而論。公債票的市場價格，有較票面價格爲高者，如票面一百元之以一百餘元出賣者；有較票面價格爲低者，如票面一百元之以數十元出賣者；亦有與票面價格平價出賣者。此與政府信用及利率高低，頗有關係。政府信用愈佳或利率愈高，則其市場價格亦愈高，甚或至超過票面以上，這是一定的道理。

公債的發行，對於政治社會經濟，都有很大的關係，所以不可以不慎。蓋因公債濫發，則行政必趨於浪費，如濫發者爲外債，則喪權辱國，亦未可知，此爲政治方面的影響。且公債如發行過多，信以不著，則人民將以之爲投機之具，足使人民養成投機心理，此爲社會方面之影響。又或公債利息過厚或折扣過大，則社會游資將盡爲公債所吸收，金融界將無復餘力以投資於實業，而實業因以不

觀此爲經濟方面之影響。

吾國公債可以分爲內債與外債二種，在前清末葉開始募集，大部份公債屬於財政部經營，但是現在交通部、鐵道部、建設委員會等經營的公債爲數亦不少。我國的第一次公債可算是前清光緒二十四年所發行的昭信股票。當時人民對於公債不生信任，視購買公債無異捐輸，故多不敢購買。宣統末年，政府復募愛國公債，年利六厘，以部庫的入款爲擔保，定額三千萬元，但僅認購一百六十餘萬元，至民國十年此債始行償清。

民國成立以後，內戰頻仍，時局混亂，中央政府歷年入不敷出，不得不常倚賴舉債度日。有的公債因爲有確實基金做擔保的擔保信用尚佳，有的公債沒有確實的擔保，在公債市場中則常被入作爲投機工具。中央政府自民國元年至二十五年二月一日止發行內債實數總計二十一萬二千餘萬元（業已完全還清的內債不計），現負債額十七萬六千餘萬元（二十五年二月一日所發行復興公債三萬四千元在內），地方政府內債發行實數約二萬五千六百餘萬元，現負債額二萬一千一百餘萬元。至於外債（包括庚子賠款），結至二十二年底止折合國幣約十六萬三千餘萬元。現負公共債務合計約三十六萬萬餘元，以全國人口四萬六千萬平均分攤，每人應負債額

約八元，但以我國社會經濟的凋敝和貧乏，這樣的負擔已經不是輕微的了。

#### 第四節 財務行政主計與審計

至於財務行政，自以財政部爲其主腦機關。各國財政部的權力，很有大小的不同。英、德、日三國的財政部，或因法律規定，或因政治關係，在各國財政部中間，要算是最有權力的。我國財政部與其他各部並列，並無何種特權。財政部的下面，設有各種稅務管理機關與徵收機關：前者如關務署、鹽務署、稅務署，後者如海關、鹽務稽核所、統稅局等是。財政部所直轄的徵收機關，凡所收得款項均應按期繳入國庫。

在國家支出方面，一切經費亦應悉由國庫發放。發放以前，預先經財政部及監察院審計部的核定。依民國二十二年中央各機關經營收支款項由國庫統一處理辦法，中央各機關請領經費，須依據預算法填具請款憑單及支付預算書，送達財政部。財部乃填具三聯支付書，除留下存根外，將命令通知兩聯，連同支付預算書，送審計部核簽。核簽後，由財政部以通知一聯交領款機關，命令一聯交國庫。領款機關收到支付通知後，填具領款書，收據、報告、報核三聯，連同支付通知一併送交國

庫國庫收到後，與支付命令核對無誤，即照發付款，並以報告報核，隨同收支日報表送財政部，由財政部以報核一聯轉送審計部備查。

從上述各點觀察，可知我國國家收支，已由國庫統一處理。不過，在完全實行統一國庫制度的國家，徵收機關向納稅人發出收入命令，令其繳納現金於國庫。支出機關則向債權人發出支付命令，令其向國庫支取現金。故徵收與支出機關，均不留存現金。惟其如此，方能防止作弊及此盈彼虛等現象。而在我國，則中央各機關經費，每有因事實上的便利，從他機關應解款項內劃撥，或從本機關應解款項扣除先支者，這就是國庫制度未臻完善的現象。按統一國庫制度，各國所用方式不盡相同：有由政府專設金庫及分金庫以辦理之者；有由政府委託國家銀行或其他銀行代理，庫存款項，銀行不得動用者；有以政府為普通存款人，政府存款等於私人存款，銀行可任意運用者。我國現行制度，似介於二、三兩式之間，因為我們的國庫，自十六年頒布金庫條例以來，即以委託中央銀行代理，故依條例規定，國庫款項應與中央銀行營業資金分別存儲。但依同一條例，經財政部長核准，卻又得以一部分的國庫款項移作銀行存款。那就不是純粹的代理制了。

中央各機關的公共收入及支出，理應實行所謂統收統支的辦法，俾得根據整個計劃，統一辦

理。但因歷史與事實的關係，我國各項國營事業，如鐵路、郵電、航空等機關，現仍採行特別會計辦法，維持會計的獨立。各該機關各有收入，各自存入其經理金庫的銀行，自負其保管的責任。惟主管機關須派員稽核各該機關的收入支出，並作成收支計算書，報告於主管機關。這種辦法當然也不能說完全沒有理由，因為這幾種機關，大都負有內外債務，並每以其所有財產及收入為擔保，所以分別保管，自亦有其利益。且各該機關如有贏餘，即撥數用於各該事業的發展，猶恐不足，決難望其轉益於其他機關，那末，就是實行統收統支，實際上也沒有多大好處。

財務行政裏面，除了租稅的徵收，款項的出納保管以外，自以會計為最重要。我國主計處之下，設有會計局，即所以謀全國政府會計之統一與改善者。二十四年年七月五日立法院通過會計法，可以說就是改革官廳會計制度的張本。依該法第六章的規定，各級政府所屬各機關之會計事務，由各該管主計機關派駐之主辦會計人員總理監督指揮之。即各機關辦理會計事務之佐理人員，亦應由主計機關派充。各種會計事務之統理會計，應由主辦會計人員為之。此項主辦會計人員及其佐理人員之任免、訓練、遷調及成績，由各該級政府之主計機關依法為之。此法如果能嚴格執行，縱然未必能使貪污絕對不再發生，至少可不失為減免營私舞弊之一方法。

最後還要講到財政的監督。因為假使只有預算而沒有監督，財務行政機關及支出機關，一定不會遵照預算去做的。監督預算執行的機關，在我國就是監察院的審計部。依民國十八年公布之審計部組織法，審計部之職權，第一為審核政府所屬全國各機關之決算及計算；第二為監督政府所屬全國各機關預算之執行；第三為稽察所屬全國各機關之冒濫及其他關係財政之不法或不忠於職務的行為。

審計部的工作，可以分為事前審計與事後審計兩大部分，此外當然隨時還可以有所審查或稽察。所謂事前審計，乃預算所定款項尚未發放以前所有之審查，如主管財政機關之支付命令之須先經審計部核准是。至於事後審計，則為款項既經用去以後之審查。例如中央各機關須根據預算，編造月份支出計算書，及年度後之歲入、歲出決算報告書，附憑證單據送審計部審核，檢查其報目有無錯誤及不法處；如認為正常，應發給核准狀，以解除出納官吏之責任。如有不正當處，則通知該主管機關長官執行處分，或呈請國民政府處分；如認為有賠償之責任者，應通知該主管長官限期追繳。

## 第五節 非常時期的財政政策

非常時期的財政政策，大體上即指戰時的財政處理。非常時期國家支出為額極鉅，為用至急。如何籌措收入以應付此項非常的支出，在在與國民經濟有極大的關係，實在有研究的必要。

戰爭是一個極浪費的事，不僅在戰場上一天之內，殺人盈野，流血成河，以生命為孤注，以銅、鐵、火藥，製造槍林彈雨，及各種兵士所消費的軍服、糧食、醫藥品、慰勞品、馬匹不計其數，即在後方兵站亦消費鉅額的運輸交通，及工程費用。這些消耗的物质及勤勞，皆須由政府用貨幣向人民購買，或直接向民間徵發。所以國民不得不設法供給戰時的資源。供給的方法有四：（一）增加生產能力，例如增加工作的人數，延長工作的時間，增進工作的效率等；（二）減少個人消費；（三）減少新投資本；（四）減少現有資本，例如機器破舊不加補充，房屋倒塌不再重建等。

戰費金額籌措的方法不外三種：（一）發行紙幣；（二）發行公債；（三）徵收租稅。這種籌措的方法對於國民經濟的影響稍有不同，茲分述如下：

一 發行紙幣 一國政府遇到非常緊急的時期，最容易的籌款方法，可以說就是發行不兌現紙幣。如果此項紙幣平日既為人民所樂意接受，自然發行大量的紙幣，除印刷紙幣的費用外，似沒有其他意外的阻礙。可是發行大量的紙幣，卻是下策的下策，到底怎樣講呢？因為發行過多的紙



幣就立刻有通貨膨脹的危險。通貨膨脹指物價急激的升騰，錢幣的價值急激的跌落。我們知道政府戰時所需要的不是錢幣的本身，而是錢幣所能購買的實質物資與勞務。假使物價與工資因受通貨膨脹的影響突然提高，則以同量的錢幣只能買到較少量的物資與勞務。通貨急膨脹，錢幣所買到的物資與勞務亦愈減少。政府財政目的就可以被此情況完全破壞，並且社會的秩序，反受通貨膨脹的擾亂發生極嚴重的結果。這不是最下的財政政策嗎？

二 發行公債 以公債收入應付非常時的支出，簡直是移轉一部份目前的負擔給後代子孫。因為若政府於戰時，不發行公債，則必須向資產階級征收租稅，這個負擔明顯的會歸着在現代資產階級身上。而非資產階級者則可以不要負擔。若政府於戰時發行公債，一切債券使在國內資產階級手裏，則於將來數十年內由政府於每年租稅項下撥還，這些租稅固然有一部份是財產所得稅，一般資產階級仍應負擔，但尚有一部份是勤勞所得稅及消費稅，由一般非資產階級共同負擔。資產階級的後代子孫，可以把公債利息的收入抵補逐年租稅的負擔；而非資產階級的子孫，雖無公債利息收入還是要負擔租稅。可見公債政策確是移轉一部份目前的負擔給非資產階級的後代子孫。其餘的部份則由現代的資產階級負擔，大概不能移轉的。因為現代資產階級以其代

表物資及勞務購買力的錢，幣換得公債，政府即以所得錢幣換得物資及勞務，於短期內化入為何有之鄉，所遺留的不過紙面文字的公債。假使資產階級的後代子孫所繳納於政府的財產所得稅適等於由政府收來的公債本息，那末這一部的遺產等於沒有繼承一樣，無形中已由現代人類交付政府消費去了。這個實在無異於現代資產階級把財產直接捐輸給政府，我們如承認後代子孫的遺產減少不算是一種負擔的話，這一部分的資產減少就是歸現代人負擔，而不能移轉的。但是如果國內資源不足應付非常時期的需要，而舉借外債時，這個負擔似乎會移轉到整個國民的後代子孫的肩上了。

發行公債以籌措戰費，比較發行不兌現紙幣政策，不會擾亂金融市場與膨脹通貨。因為舉借內債是吸收國內的游資，購買力由人民手裏交給政府，所以物價不至有離奇的飛漲；至於舉借外債，則是吸收國外的游資，增加一時的進口貨，反有壓低國內物價上漲的傾向，金融市場可以較為穩定，絕不會如通貨膨脹那樣騷動的。

### 三 徵收租稅

租稅是籌措戰費最直截了當的手段，所以在非常時期中政府除鼓勵人民本愛國熱誠踴躍輸將外，尚應使用強制手段從人民中取得最大的收入。不過健全的平時財政是

戰時的基礎，戰時財政亦應儼如平時，始得應付自如。無論平時抑戰時，各種不同的租稅對於國民經濟，都有下列的影響，征收之先，不能不慎重研究。第一租稅對於生產上的影響有二：1. 凡平日生活程度甚低，而僅足維持其工作能力之人民，若復受重課，則必惡化其生活程度，減低工作能力。故國家對於最低生活費的工資所得，往往免稅或減稅。2. 某種租稅對於各種企業常有禁止、限制、或保護的作用。例如關稅就是如此，課於每種進口貨的稅率太高時，就會禁止或限制該種貨物的進口，同時國內生產該種貨物的企業家就可以得到保護，而擴張生產。戰時財政主要目的在於增加收入，但若把關稅稅率提高到禁止進口的程度，收入反而沒有了。第二租稅可以改變消費的方向，例如奢侈品重稅，則奢侈品的消費將因之減少。第三租稅可以調劑社會財富的分配，例如實行財產所得累進稅率，則可以加重資產階級的負擔，減少貧民的負擔。政府征收租稅須處處顧到各種租稅對於人民的影響，而選擇比較合理的租稅，才不至有「竭澤而漁，非不得魚，明日無魚」的毛病。大體說來，所得稅是各種租稅中最良並且富有伸縮性的一種，因為所得稅可以規定最低生活費免稅的條款，負擔不容易轉嫁，戰時提高稅率通常即可以增加收入，還可以適用累進稅以調劑社會財富的分配。我國平時中央稅制偏重於關稅、統稅、鹽稅三種，且無法規定最低生活費免稅，又

不能適用累進稅率，稅額的負擔大部轉嫁到一般消費者身上，一到戰時，更難提高稅率藉以增加收入，實為財政上的弱點。目前創設所得稅的呼聲普遍全國，如能早日成功，未始非樹立健全財政基礎的準備。

以上三個籌措戰費的方法，世界各國都曾採用過，大抵加稅的效果，一時難見，不如發行公債的籌款迅速，所以各國大部份的戰費仍靠公債。歐戰中英國所發行公債佔全部戰費百分之七十，五強，美國所發行公債則佔一般戰費總額百分之八十強，可見公債在戰時財政中所佔地位的重要了。

### 【註釋】

- ① 國民政府預算法。
- ② 歐閱週刊第二十六期。
- ③ 全前。
- ④ *Garzi: Public Finance.*
- ⑤ 蔣勉成，社會經濟學。
- ⑥ 蔣勉成，經濟概要。
- ⑦ 晏才傑，公債論。
- ⑧ 尹文敬，非常時財政論。

### 【問題】

- 一 問我國編製預算之秩序若何？
- 二 試略述我國歲入歲出之主要項目及其概數。

- 三 問良稅及良稅制之標準者何。
- 四 試略述公債對於社會經濟之影響。
- 五 問何謂超然主計？
- 六 試列舉戰時財政之各種方法及其利弊。

### 【參考書】

李權時：財政學原理。

胡善恆：賦稅論。

胡善恆：財務行政論。

衛挺生：財政改造。

尹文敬：財政學。

何廉：財政學。

姚慶三：財政學。

Shirras: *Science of Public Finance*

Lutz: Public Finance

Pigou: Public Finance

Hunter: Public Finance

Seigman: Studies in Public Finance

Bastable: Public Finance

Bullock: Readings in Public Finance

不勝枚舉之大小家

國家  
第一節 中山先生實業計劃

我國現階段的國民經濟，農業生產衰頹，民族工業沒落，金融財政竭蹶，國民貿易萎縮種種險象，不勝枚舉，一如以上各章所概述。顧此嚴重的經濟國難，由來也久，積因也多，我國屈處於資本帝國主義的鐵蹄下，歷時就已數十寒暑。帝國主義初以商品侵略，繼以直接投資，把持我航運和鐵路，操縱我金融和稅收，以至支配我煤、鐵等基本工業。到了近數年，世界經濟恐慌爆發，各帝國主義者，彼此衝突，彼此掙扎，又採取種種陣容，從事經濟戰爭，貨幣戰上，如停止金本位，實施匯兌管理，以減低平價或抬高銀價等政策；關稅戰上，如高築關稅壁壘，施行定額分配和統制貿易禁止外貨等。對於中國更視為唯一的犧牲品，傾銷積貨，割據市場，吮我血肉，救彼生命，其兇暴者，野心不止，進而分裂我領土，損壞我主權，以掠取資源並獨佔利益，屢其軍國霸道的慾望，演變至今，生死關頭，不特

我國國民經濟已瀕於崩潰，即國旗存亡亦間不容髮了。

這樣的情勢和其因果關係，中山先生遠在民國初年，即已先見及之，於「物質建設」的序文，曾說：「中國富源之發展已成爲今日世界人類之至大問題……惟發展之權，操之在我則存，操之在人則亡。此後中國存亡之關鍵，則在此實業發展之一事也。」可知國家實業的發展和國家資本的創造，以及如何充實安內攘外的國力、民力，應爲謀國者所苦心焦慮，所籌劃研究。民國八年時，歐戰甫告終結，參戰各國，軍需工業，尙無新出路。先生即草擬實業建設計劃，俾歐、美能與中國合作，移轉其戰時宏大規模的利器和完全組織的人工，以助長我國生產事業的發展。這個計劃的內容分爲六部：前三部分論北、東、南三大港，以開埠、治河爲主體；第四部分專論鐵路，以鐵路網的完成爲目的；第五部分講衣、食、住、行，直接關係人民生活；第六部分專論礦產，蓋以其爲工業發展的根本。現在雖然時過情遷，當時利用外國資本和技術的機會，未曾實現，而國民經濟的情勢又每況愈下，竟敗凋敝，不堪言狀，但是這計劃的內容，廣博精深，還可以做今後物質建設的張本。而目前朝野上下，致力國民經濟建設運動，也可於此得到進行的南針呢！

中山先生又認爲：「中國今日尙用手工的生產，未入工業革命之第一步，比之歐、美已隨其第



革命者有殊。故於中國兩種革命，必須同時並舉，既廢手工採掘器，又統一而國有之。其所擬定之實業計劃，內含要點十項：一、交通之開發，二、商港之開闢，三、鐵路中心及終點，併商港地，設新式市街，各具公用設備，四、水力之發展，五、設冶鐵製鋼，並造士敏土之大工廠，六、礦業之發展，七、農業之發展，八、蒙古、新疆之灌溉，九、於中國北部及中部建造森林，十、移民於東三省、蒙古、新疆、青海、西藏。計劃全文又分爲六部門，分別詳論，茲擇要節錄於後，以供讀者的研究和參考。

第一計劃 其內容即：（一）建築北方大港於直隸灣（亦稱渤海灣）。蓋因滿、藏、新疆及黃河流域各省，佔有全國面積五分之三，爲便利此區域內之土貨外貨輸出輸入起見，自應於較近而適中之海岸線上，設一良港。今如於渤海灣中築一大港，則地點固較大沽、口沙、秦皇島、葫蘆島爲適中，冬季封凍，亦可避免。且可藉運河以與北部、中部內地水路相連接，誠不失爲便利華北貿易之要圖。抑尤有進者，該區產鹽極多，而又近唐山煤礦，故即就營業觀點而言，其利亦大。（二）造成西北鐵路統系。即由北方大港築起，經灤河谷地，以達多倫諾爾，再由多倫諾爾分頭進展至於西北各地。此路一旦完成，實居支配世界之重要位置，蓋將爲歐、亞鐵路統系之主幹，而中、歐兩地人口之中心，亦可因之聯結。由太平洋岸前往歐洲者，以經此路線爲最近，而由伊犁發出之支線，將與未來之印度

歐洲線路，即行經伯達以通達馬斯加斯及海峽府者聯絡。綜觀現在鐵路於世界位置上，實無有較此更重要者。且此路所經地方，較我國本部各省尤為廣闊，祇以缺乏交通運輸機關，雖有富藏，未能盡為我用。今若以鐵路聯接之，斯其利益之大，自必未可限量。(三)殖民於蒙古、新疆。此舉與鐵路計劃有相互為用之妙。然殖民政策之本身，亦為極有利益之事。美國、加拿大、澳洲、及阿爾然丁等國所行之結果，可資佐證。或謂蒙古、新疆等處，氣候不良，移殖必多困難，但推原氣候不良之故，無非因風多雨少，寒過於熱，此固不難施以人力之補救。如能徧植森林於大漠，使其禦陽光之曝曬，拔地下之水分，窒寒氣之散放，翻養氣於虛空，則禦風、讓雨、遮寒、蓄熱之方，已盡在其中，而猶謂其必不宜於人類之居住，決無此理。(四)開濬運河以聯絡中國北部、中部、通渠及北方大港。此項工程包含整理黃河及其支流、陝西之渭河、山西之汾河，暨相連諸運河、黃河出口，應事浚深以暢其流，並築長堤加堰，開以宏其用。此河可供航運，以達甘肅之蘭州，同時水力工業，亦可發展。渭河、汾河，亦可以同一方法處理之，使於山、陝兩省中，為可航之河道。誠能如是，則甘肅與山、陝兩省，當能循水道與所計劃之北方大港相聯絡，而此偏僻三省內之材木礦產，均可得廉價的運輸了。千百年來，為我國南北交通樞紐之古大運河，應全體加以整理，使北方與長江間之內地航運，得以復通。此為大利所在，蓋由天津

望杭州、運河所經，皆富庶之區也。自天津至北方大港，則應另築一新運河，以爲內地諸河及新港之連鎖。(五)開發直隸（今河北）山西煤鐵礦源，並設立製鐵鍊鋼工廠，蓋以上擬辦各業，所需物料均極浩大，自不能不設法接濟。

## 第二計劃

分爲五部分：(一)此計劃之中心工作，卽爲東方大港之建造。東方大港，應位於杭

州灣、乍浦、興、澉浦、岬之間。蓋此處水量甚深，且近旁並無挾泥之水，日後不致填滿此港面及其通路者也。加以該地原未開闢，故規畫城市，發展實業，皆有絕對自由。一切公共營造及交通計劃，均可以最新方法建設之，不若上海之爲已成局面，更張多所不便，且須以高價購買地皮也。以言地位，亦極適宜，因此港由鐵路以與大江之南各大都市相交通，此港實較上海爲近，抑且如將該地近旁與蕪湖間之水路加以改良，則此港與長江上游水上交通，亦比上海爲近。但在中山先生之實業計劃，因須利用外資外技，上海又有特殊地位，故上海雖爲一僵死之港，而仍不可不有以救濟之。救濟方法，是揚子江的整理，所以這計劃的第二部工作，卽以整理揚子江水路爲主。(二)整理揚子江水路及河岸。此須從河口做起，分六段進行：1. 由海上深水線起至黃浦江合流點；2. 由黃浦江合流點起至江陰；3. 由江陰至蕪湖；4. 由蕪湖至東流；5. 由東流至武穴；6. 由武穴至漢口。(三)建設內河商埠。此爲

本發展計劃中最有利之部分，因此部分在中國，為農、礦產最富之區，而居民又極稠密也。在整理長江工程完成之後，水路運送，所費極廉，則此水路通衢兩旁，定成為實業會萃之點。而此兩岸之工資又甚低廉，則即謂將來沿江兩岸，轉瞬之間，變為兩行相聯之市鎮，東起海邊，西達漢口者，應亦非奇異之事。故應先選最適宜者數處，以為獲利的都市發展，即鎮江及其北岸，南京及浦口，蕪湖、安慶及其南岸，武漢、及長江與鄱陽湖間應行添設之鄱陽港是也。(四)改良現存水路及運河。如北運河、淮河、江南水路系統、鄱陽系統、漢水洞庭系統、及揚子江上游是。(五)創建大土敏土廠。鋼、鐵與土敏土均為現代建築之基，而欲完成上述各項建設，其所需鋼、鐵及土敏土，尤不可勝計。鋼鐵廠之建築，已於前一計劃中提及，本計劃所須連帶創辦者，為土敏土廠。其法應於長江沿岸設廠製造，因長江各地，富於所需原料，自鎮江而上，夾岸皆有灰石及煤，足資應用。

第三計劃 亦分為五部：(一)改良廣州為一世界港。廣州位於可容航行之西、北、東、三江會流

之點，而又在海岸航運之起點。所以既為中國南方內河水運之中軸，又為海洋交通之樞紐，如使西南鐵路系統完成，則以其運輸便利論，廣州之重要，將與中國北方、東方兩大港相侔矣。廣州通大洋之水路大概甚深，惟有潮處較淺，而此兩處又甚易疏之以堤，且淺濶之，使現代航海最大之船可以

隨時出入無礙。(二)改良廣州水路系統。即廣州河汶、西江、北江、東江之加築堤防及浚淤淤塞是。(三)建設中國西南鐵路系統：1. 廣州、重慶線，經由湖南；2. 廣州、重慶線，經由湖南、貴州；3. 廣州、成都線，經由桂林、瀘州；4. 廣州、成都線，經由梧州、欽縣；5. 廣州、雲南、大理、騰越線；6. 廣州、思茅線；7. 廣州、欽州線。(四)建設沿海商埠及漁業線，計二等海港四，即營口、海州、福州、欽州是；三等海港九，即葫蘆島、黃河港、芝罘、寧波、溫州、廈門、汕頭、電白、海口是；漁業港十五，即北方海岸之安東、海洋島、秦皇島、龍口、石島、東部海岸之新洋港、呂四港、長塗港、石浦、福寧、湄州港，及南部海岸之汕尾、西江口、海安、榆林、隋是。(五)創立造船廠。當歐戰未開之際，全世界海船噸數為四千五百萬噸。使中國在實業上，按其入口比例，有相等之發達，則至少須有航行海外及沿岸商船一千萬噸，然後可敷運輸之用。以我國勞工及材料之低廉，其所費固當比外國為吾人所建者為廉。且除航海船隊以外，吾人尚須建造大隊內河淺水船及漁船，以大船載此等小船，遠涉重洋而來，實非易事，故非由我國自造不可。

第四計劃 在第一、第三計劃，已將西南鐵路系統及西北鐵路系統提出，前者以移民於蒙古、新疆之廣大無人境地，消納長江及沿海充盈之人口為目的，而又以開發北方大港；後者則所以開中國西南部之礦產富源，又以開發廣州之南方大港也。此外仍須有鐵路多條，以使全國得相當之

開發，故有此第四計劃。其內容爲：（一）建設中央鐵路系統，（二）建築東南鐵路系統，（三）建築東北路鐵系統，（四）擴張西北鐵路系統，（五）建設高原鐵路系統，（六）創立機關車、客貨車製造廠。蓋因本計劃所預定之路線，共約長九萬九千八百公里，上述第一、第三計劃所預定之路線，約計三萬二千五百公里，且有多數幹線，應設雙軌，故合各計劃之路線計之，至少當有十六萬一千公里。若此十六萬一千公里之鐵路，在十年內建築完成，則機關車與客貨車之需要，勢必大增，故非自行設廠製造不可。

**第五計劃** 前四種計劃，既專論關鍵及根本工業之發達方法，今則進述工業本部之如何發展。工業本部之所生產，乃個人及家庭生活所必需，且生活安適所由得。吾人參考歐美工業革命之過程，凡當關鍵及根本工業既已發達之時，其他多種工業，勢必於甚短時期內，在全國各地同時發生，故不可不計劃及之。據近世文明實生活之物質要件，共有五種，即衣、食、住、行、及印刷是。故孫中山先生之實業建設第五計劃，亦分五部如下：（一）糧食工業，如關於1.食物之生產，2.食物之儲藏及運輸，3.食物之製造及保存，4.食物之分配及輸出等工業是。（二）衣服工業，即絲工業、麻工業、棉工業、毛工業、皮工業、製衣機器工業等是。（三）居室工業，此爲關於建築材料之生產及運輸，居屋之建

業、家具之製造、及家用物之供給等工業。(四)行動工業，蓋吾人欲行動敏捷，作工較多，必須以自動車爲行具。我國本部約有縣二千，若全國均行縣制，將共有四千縣。依每縣平均造路二百五十英里計算，或依四萬萬人口，每四百人平均得大路一英里計算，即須大路一百萬英里。故自動車之需要，實極浩大。吾人今日應即設立小規模製造自動車之工場，以後再逐漸擴充。所造之車，當合於各種用途，如農用車、工用車、商用車、旅行用車、及運輸用車等。惟燃料爲車輛行動所必需，故於發展自動車工業之後，即須開發中國所有之煤油礦，此當於下一計劃中論及之。(五)印刷工業，吾人應於一切大城鄉中設立大印刷所，印刷一切報紙以至百科全書。各國所出新書，以中文翻譯，廉價售出，以應中國公衆之所需。一切書市，由一公設機關管理，結果乃廉。欲印刷事業低廉，尚須同時設立其他輔助工業，其最重要者爲紙工業。除紙工場之外，如墨膠工場、印模工場、印刷機工場等，皆須次第設立，歸中央管理，產出印刷工業所需諸物。

第六計劃 礦業與農業，爲工業上供給原料之主要泉源，礦產原料以供機器，稻農產產食物以供人類。我國礦業尙屬幼稚，應擇其決爲有利者，從速舉辦。茲將此項礦業，分列於後：(一)鐵礦、銅、煤爲近代工業最重要之原質，其產生於各地者甚多，且易開採。中國除河北、山西經擬開採之鐵礦

外，其餘各地鐵礦，如沿揚子江一帶及西北各省之鐵礦，亦應次第開採。今後似應多設鋼鐵工廠於各處內地，以便利經營鋼鐵工業者之需要。(二)煤礦。煤為文明民族之必需品，近代工業之主要物。北美合衆國每年所採取之煤約六萬萬噸。如中國能用同一方法採取之，並依其人口之比例以為衡，則產出之煤，應四倍於美國。夫煤礦之於中國，各地既多所發見，而其產額亦可預計，故開採者不特無失敗之虞，而利益之厚可斷言者。(三)油礦。我國四川、甘肅、新疆、陝西等省，已發見有油源，其分量之多寡，尙未能調查確實，而中國有此種礦產，不能開採而為自用，以至由外國入口之煤油、汽油等，年年增加，未免可惜。將來全國汽車盛行，煤油之需要，或增至千倍，此開採油礦之所以為必要之圖也。(四)銅鐵。四川、雲南與揚子江一帶，皆中國產銅最盛之區。中國向來通用之錢幣，幾乎全賴雲南銅鐵以製造之。但因雲南之銅，運輸艱難，價格過高，故國內用銅，仍多購自外國。將來中國工業發達，銅之用途必增至百倍，此我國開採銅鐵之所以不可不適用近代機器，而冀其有大宗之出產也。(五)特種礦之採取。如雲南儲藏之錫礦，黑龍江、漠河之金礦，新疆和閩之玉礦等是。此等礦產，有已經開採者，但僅礦中之上層，其餘大部分因無法排除臭水，尙多埋藏地中，應用近代機器繼續開採。(六)礦業機械之製造。將來礦業發達，此項機械之需要，自必大增，政府應以最低價之價格供給。



之。但最初設廠製造，規模不宜太大，應視礦業發展程度，逐漸推廣之。（七）冶礦廠之設立，此應仿合作制度組織之。當其始也，生礦之收集價格必廉，迨後金屬之出售，無論其在中國或外國市場，必可獲得甚大利益。所有剩餘應按各種工人之工資，及各資本家所供給於鑄爐之生礦之多寡分配之。如此辦法，對於私人之經營礦業者，既可以資鼓勵，而工業之基礎，亦可因以成立。但礦廠之設立，須依各區之需要，由專門家定其規模之大小，而設中央機關以管理之。

## 第二節 中國合作運動

合作運動乃「經濟的改造」的運動，亦即中山先生所稱許的經濟建設的主要路線。詳言之，其主旨即在於倡導人類高貴的理想，而進行和平的經濟革命，以建立近代的合理的經濟組織。「我爲人人，人人爲我」，就是合作的最高理想。社會的形式，莫非合作，自原始時代，人與獸爭，人類的生存，就有合作的必要和事實。而現代社會的形式，更無一不是合作的功能，然此乃合作的精神，尙非合作的經濟組織。合作經濟組織產生於十九世紀歐洲工業經濟時代，而發揚光大於二十世紀。當時，湯文、威廉金、許爾志、雷發巽等先進以及羅虛戴爾地方少數紡織工人等肇其端，歷經世界各國

各以其最合理最適切的形式，貢獻其扞難扶危的能力和功效。如德國以信用合作，便利中小農家之金融，如英國以消費合作，改善一般消費者生活。再如丹麥，則農村合作組織已改變整個國家之國民經濟，前此一單純農業國，今日已是飼畜業最發達的國家。傳播到了亞洲，日本以之為更生農村的政策，印度以之為維持農業社會的設施。至於社會主義國家的蘇俄，則在都市中以合作社為分配機關，在農村中以合作社為社會化集團化的階梯。新經濟制度的建立，乃是合作組織之功能的實現，於此可見了。

現政府為三民主義的國家，其經濟改造政策可以合作制度的樹立為中心工作。民國八年時，孫中山先生在其「地方自治開始實行法」演講內，曾提及農業、工業等合作事業，次年戴季陶先生又發表「協作社的效用」和「產業協作社法案及理由書」。民國十三年中山先生演講「三民主義」，在民生主義第一講主張以合作解決民生問題。此後，即以合作事業為其政綱。國民黨第二次全國代表大會時，曾議決「設立農民銀行，提倡農民合作事業」。民國十五年十月國民黨中央聯席會議，又通過政府扶助農民合作社之組織政綱。翌年，中央政治會議又接納薛仙舟先生所擬的「全國合作化的方案」。迨北伐告成，國民政府奠都南京，凡在統治下的省區，如蘇、浙等省政府

對於農民合作事業均即時倡辦，不遺餘力。其所以如此，實因合作運動與三民主義的經濟政策實有不可分離的連鎖關係。站在民族主義立場，中國經濟的改造，應先確立自由的、自主的民族經濟政策。然在不平等條約的束縛和牽制之下，唯一的方法，就是使用經濟手段，抵制洋貨，提倡國貨。而其實施，又非從消費者合作社下手不為功。消費者合作社就是消費者的總機關，有了健全的組織，可以很快達到目的。且在生產方面，消費者聯合會，亦可以辦理農業合作、工業合作，積極發揚民族的經濟政策。次及民權主義的經濟政策，其最主要的，就是消費權之培植，與分配權之獲得。合作運動剷除商人剝削之弊，使消費者得享受消費權。合作之組織以人為單位，每人一票權，可為分配權的表現，而且健全合作社實為免除種種剝削之基本組織，基本組織再聯絡起來，有結合，有計劃，可以剷除一切剝削者，也就是民權在經濟方面的表現。至民生主義經濟政策，以養民為目的，以消費者的利益為前提。合作運動既以消費者為主體，使一切皆為消費者而生產，為消費者所生產，為消費者之生產。這就是積極的以養民為目的，故與民生主義經濟政策適相吻合。可知合作運動之在中國，並不是如同歐美、日本之採為救濟現制度之缺憾，也不祇是一般經濟建設或復興農村的路線，而實在是實現三民主義經濟制度最有效的、最必要的途徑了。

再就中國合作運動之史的發展而言，合作運動的萌芽是在十七年以前，即民國八年之時，該時適值「五四運動」之後，合作思潮伴同歐美各國新思想輸入我國，孫中山先生曾一再提及合作事業的重要。復旦公學教授薛仙舟先生又創辦上海國民合作儲蓄銀行，次年復成立平民週刊社和合作同志社，集合其門人，從事合作事業提倡和研究。此外如成都普益協社，無錫合作研究社及中國合作協會等團體，亦相繼成立，廣事宣傳。惟是時各團體壽命甚為短促，均不外合作運動的序幕。至民國十二年，中國華洋義賑救災總會，於辦理華北救災工作之餘，認識合作組織可以對於救濟中、小農之功用，特倣效德國雷發特制度，釐訂農村信用合作社章程，並組織合作委辦會，撥款五千元以供農民借貸。後又經種種鼓勵和督促，以及款額的增加，民國十六年底，河北全省，社數就達五百餘社。但截至這一年，中國的合作運動，幾僅限於河北一省。江南各地雖亦屢有合作社的組織，而數量則寥寥無幾。直至民國十七年北伐告成，國民政府奠都南京，當局秉承中山先生遺教，對於合作運動即着手推行。江蘇省方面，省府農礦廳旋即頒布「江蘇省合作社暫行條例」，並創辦江蘇省農民銀行，在資金上輔助農村合作社的發展。又為培植合作人才，設立合作社指導員訓練所，訓練指導員七十餘人。於是，各省紛起效尤，與辦合作事業。魯、浙、贛、冀等，先後頒布各該省合作社

農村合作部暫行條例二十年實業部復頒布農村合作社暫行規則，而各省建設廳或實業廳亦均設立合作事業指導委員會或其類似機關，從事各該省合作運動之促進工作。贛、皖、湘、鄂四省，又於二十一年夏，因水災後的農賑，倡導農民組織互助社，以團結信用請求貸款，於是養成合作習慣，遂漸將互助社改爲合作社，合作運動又得以大發展。二十三年三月，國民政府公布合作社法，合作團體更確切獲得法人資格，而受法律的保障和扶助。政府以外，私人團體對於合作運動之努力的功績亦復不少。如華洋義賑會對於合作事業，除貸款與信用合作社外，並開辦講習所，訓練合作人才，刊印合作文字，蒐集合作統計等。如中國合作學社，則發行合作月刊，創辦合作實驗區，編輯合作社叢刊及合作叢書等，其他還有鄉村實驗區，農學會，和學術團體等，也多從事宜傳工作。對於合作運動的發展，都有很大的補助。

呈現階段的合作運動，正是發育滋長時期。合作事業日見發展，合作宣傳亦漸普遍。又因收復閩區的善後，天災人禍的救濟，以及復興農村工作的實施，合作運動更爲一般國民所注意和認識。於是合作組織的發展特別迅速。不特合作社的數量已是突飛猛進，即合作社的業務亦大有改進。總言之，我國農業乃小農制，農民最大的困難即在經濟的壓迫，歷年來辦理合作事業者，因爲多半

從專於組織信用合作社，以應其急需。所以在民國二十二年以前，全國合作社中以信用合作社為大多數，每年均佔總數五分之四強。但自二十三年起，各省除致力於組織信用合作社外，亦注意於他種合作社，而對運銷合作更較努力。依中央農業實驗所二十四年底統計，全國合作社總數中信用合作社之比率，已由百分之八十降至百分之五十九，而社數仍是增加，已達一萬五千餘社，社員數目亦增至四十二萬。信用合作社的業務，就是經營信用事項，分析起來，一是收集社員的儲蓄和存款，一是放款於社員以應需要。在必要時又得以合作社團體的信用向外儲款。現在我國信用合作社則以農村枯竭，急需資金之通融，業務多偏重於貸款項方面。貸放的資金又大都借自外埠銀行。例如中國農民銀行貸款額超過其所貸放的合作社股金總數三十倍。江蘇省農民銀行歷年所貸出之款，約當合作社資金的六倍，而河北省則信用合作自集的資金較多，等於華洋義賑會貸款總額。足可知健全的合作社在於人為的努力，此後應極力提倡儲蓄，增加公積金，並且宜有聯合的組織。運銷合作，在二十三年以後亦被人所重視，其目的，即是集合多數社員的生產品，用合作的方式共同運銷，藉此可使生產品的價格增高，更可免除商販的剝削和壟斷。對於中國小農經營的農民，實是再好沒有的辦法。加之，許多商業銀行近年亦轉移視線，注意於農產抵押放款，所

以運銷合作社的發展，二十三年即有一、〇五九社，至二十四年底更加至二、二八八社，已佔全國各種合作社總數百分之九稍弱。而且實際上的數目尚不止此，那些兼營合作社大部分都是信用合作社兼營運銷合作的。運銷合作的對象，又以經濟作物的棉花爲最重要。全國棉花運銷合作社約佔運銷合作社總數十分之八，而且遍布於產棉各省分。此外，各地又有因其特產的關係，組織各種特殊的運銷合作社。如江蘇光福的蠶絲，山東臨淄的煙葉，安徽祁門的茶葉，浙江蕪江的貝母，以及江南各地的稻米，都是頗有成績的。信用合作社與運銷合作社之外，尚有消費合作與購買合作，生產合作與利用合作。消費合作便是根據合作的方法經營消費品的購入與銷售，爲都市中一般消費者所組織，以減除商人的剝削。近年來未有發展。購買合作，則是經營農村生產上及生活上必需品的組織，共同購入各種必需品，而後分配於社員，可免商人的欺騙和剝削，將來還可以設置工場，製造社員用品，免得向外購買。現二十四年底，全國計有七三八社了。至於生產合作，就是聯合若干人根據合作意義，以共同從事於效用的增加或創造，例如農業生產合作，就是農民聯合買地，共同耕種，共同收穫。工業方面亦有生產合作，就是勞動者和勞動者聯合組織的。這可說是合作運動的最理想的階段。目前的中國當然很難以達到。全國號稱爲生產合作社的社數，二十四

年底計有二、三二一社。社員則有一〇六、五一〇人。還有利用合作。此種合作是生產設備或生產工具的共同使用。生產工具是人民生活的基礎，在基礎上發生了合作的關係，當然是一個極好的辦法。江西方面對於利用合作社，贛力提倡，欲使土地在利用合作社指導之下，由「村田社管」的小農經營，達於「村田社有」的大農經營，藉以解決土地之分配問題與利用問題。不過目前正在提倡和試驗中，成效尙未表現。據統計，二十四年底也已有一、〇六九社，社員七四、四二二人。

### 第三節 國民經濟建設運動

我國經濟建設，乃當前不可容緩的要圖。而其倡導者首推國父孫中山先生。中山先生的實業計劃，尤其是發展經濟之全盤計劃的嚆矢。內容詳如上述，於民國八年時即以英文刊行問世。迨北伐告成，國民政府成立，秉承中山先生的遺教，努力建設，發展經濟，並倡導合作運動，以調節偏枯，而救濟農村。奈國步多艱，外患日急，日趨衰敗的國民經濟，仍無從挽救。民族的命運亦因之岌岌危殆了。去歲蔣委員長督師剿匪，親歷內地，觀察所及，觸目驚心，主張促進國民經濟建設，為救亡圖存的



唯一生路。於八月九日曾通電各省政府及各地民衆，囑其加速進行八項要政：（一）提倡徵工；（二）振興實業；（三）鼓勵墾牧；（四）調節消費；（五）振興工業；（六）開發礦產；（七）流暢貨運；（八）調整金融。後復認清我國國民經濟枯竭疲弊之所由，爲人物的脫節，爲人與事的脫節，爲生產要素與生產事業間的脫節，亦爲生產各部間之不相調整，不相聯繫，而爲整個的脫節。是以欲謀國民經濟的建設，先須創造國民經濟更生的環境，亦即須要喚起全國國民廣大的自覺，遂有一種普通的運動的發起，號稱國民經濟建設運動。

國民經濟建設運動的目標，綜合言之，就是「盡人力，闢地利，均供求，暢流運，以謀國民經濟之健全發展」。分別言之：在積極方面，目標有四：（甲）增加生產總量，解決生活需要；（乙）增加工作機會，解決失業問題；（丙）增加輸出產品，藉謀貿易平衡；（丁）保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面，亦有四點：（甲）解除阻礙生產發展之外面的原因（捐稅產業法規，勞資關係等）；（乙）解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）；（丙）解除阻滯貨物流通之障礙（如交通、金融、運銷制度等等）；（丁）解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣、及漠視經濟等等）。於是這個運動的實施要項就針對上述各點，計有八

端，列舉而詳述之：（一）振興農業，增加農業生產，凡製肥選種，改良農作方法，活潑農業金融，流暢農作運銷，悉以合作社為基礎，指導並改進之，以達到糧食自給自足為初步目標。一方面增加產業原料之生產量，同時提倡農產之就地加工製造。（二）鼓勵墾牧，鼓吹大規模之移民墾荒，與經營畜牧，實施軍區屯墾制，利用集團勞力，開發農利，恢復並增進牛、羊、馬、匹與農村各種副產物（如豬、魚、雞、鴨之類）之生產，同時提倡各省所有荒廢土地之開墾與耕作，以地無曠土為目標。（三）開發礦產，調查礦業狀況及摧殘束縛礦業發展之原因，建議政府改善礦業法規，鼓勵礦產投資，扶助礦商之獨立經營與自由發展，以闢天然之富源，而容納衆多之勞力。（四）提倡徵工，贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動，尤以開發交通道路，修治水利，培植森林，開闢墾地等，為徵工之根本工作。同時實施兵工政策，與徵工制並行，以軍隊補助各地徵工工務之不足，並為建設地方公共工程之倡導。（五）促進工業，對農村簡易工業，及農產品加工製造之簡單工業，提倡就農村或其附近按合作系統經營之。對於一般工業，由政府分別保護並獎勵之，一面設立勞資調節機關，遇有勞資糾紛，與以公平調處，並須資與該機關以最後強制執行之權，藉以保障企業之安全，與勞者之工作。（六）調節消費，統計各地尤其農村之消費品種類與數量，力謀供求之調劑，必須消

費者盡量自己生產之。不能生產者，盡量節約其消費。此項工作，須由當地職業團體及合作社協力進行，並須取得進口業同業公會之贊助。(七) 流暢貨運，一方面盡量發展各縣各省區間之道路交通，改進水陸貨運，力謀貨物流通之便利，一面設立各重要地區之主要農產品（如絲、茶、棉、麥、米等）之公共倉庫與運銷機關。(八) 調整金融，鼓勵民間之儲蓄，活潑資金之融通，由政府執行健全之貨幣政策與匯兌政策，而人民衷誠擁護之。

至國民經濟建設的初步工作，爲使人盡其才。一方面使專門人才有貢獻能力於經濟建設之機會，一方面使有勞動力的國民，盡量發揮其勞動力於經濟建設。故前者設立教育委員會，救濟失業青年，訓練經濟建設人才；後者則推行勞動服務，從事有關農產、水利、道路、衛生、及公共建築等工作。而一般工作步驟，又有調查、統計、集中人才、訓練人才、研究設計、和宣傳指導等項。(一) 關於調查統計者，凡與本運動有關之對人、對事、對物之各種材料，均應有詳確之調查、統計、及搜集，由總機關主持，並徵求全國公私機關及教育機關協助之，各地所需材料，總機關供給之。(二) 關於集中人才者：設立專門人才調查登記機關，類別其事務上或技術上之專長，遇有國內產業機關需要專門人才時，總機關應設法介紹供給之，如國內無適當專家時，則介紹國外之專家聘任之。此項調查

人才，及供給人才之工作，盡量利用各學術團體之協助。（三）關於研究及設計者如軍區屯墾制之實施，如兵工政策之實施，如徵工制度之改進，如輸出入貿易之如何使之平衡，如合作社系統之如何擴大運用，以解決生產消費運銷及簡易工業與農村之連鎖等，均應加以實地研究。此項研究工作，由總機關主持，或委託相當機關辦理之，並徵求主管機關及公私團體之協作。（四）關於訓練人才者，關於擔任初步宣傳調查及指導之工作，招收國民經濟建設運動志願服務員，施以短期訓練後，分派服務。關於繼續進行本運動所需之服務人員，委託各大學省立國民經濟建設運動各種訓練班訓練之。（五）關於宣傳及指導者：除技術中之指導需供給專門人才及曾受較高訓練之人員外，關於本運動之初步宣傳指導工作，應由 1. 各地中等以上之學校員生，社會教育機關人員，及小學校長教員， 2. 各地農、工、商會進出口同業公會，及其他地方團體之主持者， 3. 各地已成立合作社之職員， 4. 各地駐在軍隊之高級長官， 5. 各地方政府及各級自治機關職員擔任之。」

#### 第四節 計劃統制與經濟建設

當前的經濟建設，是救亡圖存的經濟建設，首先要奠定國民經濟的新基礎。前此不自主不積

種的經濟社會，應該改造爲自主的、自給的經濟社會。前此無計劃無結合的經濟組織，應該改造爲計劃的、統制的經濟組織。而「自主」和「自給」更是計劃統制的目標。這從以上各章所敘述的，都可以得到切實的、正確的論據。所以，今後經濟建設，一方面要完成自主的建設，亦即國防的建設，使民族自衛力量得以充實，而國家之經濟的國防足以應付非常時期。他方面，要實現自給的建設，亦即民生的建設，使凋敝的國民經濟得以復蘇，而貧窮困乏的人民有所衣、有所食，進而享受自由、平等的經濟生活。其應立即進行的，可略舉幾項如左：

(一) 重工業的建設。鋼鐵、煤工業爲工業中的基本工業，煤油爲燃料中的主要品，鹽鹼、鹽叉爲一切化學工業的根本。現在我國此類工業均異常貧弱，應以此爲一切建設之首要。

(二) 農業的建設。我國數千年來雖爲農業國家，現在則農產衰落至於極點，全民糧食連國外輸入的，每年尚少十分之一。今後爲維持國本計，爲發展生產計，對於農業的建設，應以推行集團經營、擴張合作事業，並使農村電氣化、農業科學化、機械化，爲重要工作。

(三) 交通的建設。近年交通建設雖已有可觀，惟稍偏於公路的修築。鐵路幹綫如平漢綫、京滬綫、川湘綫、湘漢綫、粵漢綫、寶欽綫，均爲政府之擬定路綫，亟應從速籌劃進行。目前於完成粵漢綫外，

中的湘、贛、綏和閩、贛、綏線，關係國防經濟甚鉅，尤應從速動工建築，以取得中心區域的密切聯絡。

(四) 水利的建設，水利不僅隄防與澆灌，開渠灌漑亦為重要的工程。倘能引全國水系為澆漑之用，不特可免水旱，尤可便利運輸。至於長江和黃河的水患，雖連年預防，仍不免成災，破壞國民經濟者至為重大，更當籌劃根本的救濟辦法。

(五) 動力的建設，動力為一切工業的源泉，而以水力發電提供動力，又是最經濟的辦法。蘇、皖之全國電氣化，即有賴於水力發電廠的普及，今日我國如努力發展工業以及提倡鄉村工業，更須一偉大而廉價的動力，向幸河流縱橫而山、岳、瀑布亦繁多，水力可以利用的，到處皆是。此後當局對於發電廠的建設，更應加重注意吧。

(六) 各省區以其主要的環境與物產建設各種工業，如西北的煤、油、皮、毛，山西、陝西、河南、四川的煤，察哈爾、山西、湖北、江蘇、安徽、四川的鐵，江西、湖南的錫，湖南的佛，江蘇、浙江的紡織業，廣東的糖業，江西的瓷業等，或由各省經營，或由國家經營，均應積極進行，以繁榮內地各埠，亦即所以健全國民經濟的基礎。

經濟建設不可無計劃，整個的和分期的計劃，都是十分的必要。從橫的方面觀察，中國整個國

家所需要，真可以說是千端萬緒，處處應該建設，但是從縱的方面觀察，這各種建設，自必有輕、重、緩、急可分。且即依我國今日的財力、能力而言，亦必有分期進行的必要。換句話說，經濟建設假使真要能夠合於經濟原則：第一須認識國內、國際，以及時間、空間等各方面之環境的需要；第二，又須適應時間、空間，以及物質、精神等各方面之環境的能力；第三，又須能兼顧各部份建設之連鎖關係。所以建設必須有一整個的計劃；沒有計劃的建設，就是不經濟的建設。不經濟的建設，就等於不建設，或者比沒有建設還要危險。並且今日中國所需的建設計劃，決不是那種高談闊論，大而無當的計劃，而是一個切切實實精密具體的計劃。要作成功這樣一個計劃，當然不是少數人能夠擔任的事情，因為其中需要各方面技術與經驗，也決不是一個不緊張的機關所能夠擔負的責任，因為這是各種建設的前提。假使沒有這個前提，我們一切破破碎碎的建設工作，就難免有近於浪費的地方，而且照中國現在的環境，其勢又非以最高速度，在適當時期以內，逐步完成各項建設不可呢。所以中國現在，雖然機關太多，應該分別裁併，而有一個機關不能不設。這個機關，就是國家建設的計劃委員會，也可以號為經濟參謀本部。且應與意大利的協同組合全國委員會或蘇俄的國家計劃委員會，賦有相類似的職能，系統上隸屬於中央權力最高的機關，而設有直屬的下級機關，分布於各省

及各縣市工作上，下級機關專司搜集統計資料之事，上級機關則根據此國情需要並依照實業計畫及經濟政策，擬定每期計劃的內容和其進行的程序。

有了計劃以後，自必積極付諸實施，一一見諸事實，否則有計劃等於無計劃，又何補於經濟的建設呢？上面所說計劃委員會，應隸屬於全國權力最高的機關，也無非為謀統制實施的便利。欲使統制確能有效，有兩個前提：第一，要看計劃的是非完善；第二，要看政府的有無威信。假使計劃委員會對於環境需要，環境能力及各方面的連鎖關係，果能有極精密之考慮，與極具體之規定，並能於發見錯誤時，有極迅速之更正，即就比較的容易實施。容易實施，就是容易統制。但統制係由上而下，故中央威信，仍為必不可少之條件。至中央威信之能否樹立，那就完全要看政府對其本身是否確能遵守計劃之所規定。如計劃上的規定，政府均能一一實行，則上行下效，威信自不難樹立，而統制亦即易於着手。統制的實行，難固難在開始，而其能否繼續不懈，卻亦關係非細。因為計劃是長期的，是整個的，所以統制的開始，祇不過是計劃開始，僅開始而不能繼續，仍舊同沒有建設一樣，也許比沒有建設還要危險。因此，有了計劃以後，我們不但每若干年，須能按期完成我們的計劃，而且每年要能完成每年所規定的部份，不但每年要能完成每年所規定的工作，而且每個月要能夠完



或每個月所規定的工作，甚而至於每星期每日每小時的工作，都不應該放鬆。要有這樣的精神，這樣的紀律，纔能夠得到計劃建設的效果。而我們的政府，要想能夠擔負這偉大艱難的工作，除倡導前述二大運動以推動全國國民努力實際工作之外，目前應努力集中能集中的統制力，利用可利用的統制權，以實行有效的經濟統制。一面再以建設求統一，由小而大，由簡而繁，以建立全民族的統制基礎。如是國民經濟之改造得以完成，而三民主義的經濟制度，亦有實現的前途。

### 【註釋】

一 見孫中山先生著總理方略。

二 詳見蔣勉成著合作概論（中央合作指導人員訓練所講義）。

三 見農情報告第

四卷第二期全國合作事業調查專號。

四 見中國農民銀行二十四年業務報告。

五 見江蘇省農會二十四年業

務報告。

六 見農情報告第四卷第二期。

七 同上。

八 同上。

九 見蔣院長演講國民經濟建設之意義，其實地。

### 【問題】

- 一 試略述中山先生實業計劃之動機及其要點。
- 二 問我國合作運動始於何時何人？
- 三 試略述合作運動在國民經濟建設上之重要。

四 何謂計劃統制？其對於經濟建設之重要者何？

【參考書】

胡漢民：總理全集，第一集，下冊。

白眉初：物質建設精解。

楊大金：近代中國實業通志。

實業部：實業四年計劃。

壽勉成：合作概論及合作經濟學。

王世穎：農村經濟及合作。

王世穎：合作事業。

本位田祥男著：歐洲各國農村合作制度

帶村康著：蘇俄合作制度（唐易庵等譯）

東浦莊治著：日本產業組合史。

那須船等編：產業組合問題。

森武夫：戰時統制經濟論（陳毅譯）

張其昀：中國經濟地理

壽勉成：中國經濟政策論叢

羅敏偉：中國統制經濟論

李菊時：統制經濟之理論與實際

H. D. Fong: *The Cooperative Movement in China*

G. D. H. Cole: *Principles of Economic Planning*

Brutzkus: *Economic Planning in Soviet Russia*

F. A. Von Hayek: *Collectivist Economic Planning*

Norman S. Buck: *Survey of Contemporary Economics*

Crinko: *The Five-year Plan of the Soviet Union*

D. V. Brown: *The Economics of Recovery Program*

J. George Frederick: *Readings in Economic Planning*

Arthur Salter: *China and Depression*

