

ニ致シ各議官ヲシテ専ラコ議會ヲ左右スルノ威權ヲ有セシム一初天下ノ大事アルニ當テ一議官ノ放肆能ク政府機關ノ運行ヲ止ムルニ至ルヘケレハ勢ハ代議官ヲシテ毎事主撰人ノ訓示ヲ請ハシムヘカラスト辨論ノ意見ハソノ國憲考案ニ由テ之ヲ窺フヲ得タリ今其考案第六章第一節第九條第十條第十一條第十二條ヲ連申シテ之ヲ約述スルニ其意概テ左ノ如シ曰ク各地ノ能撰人ハ若クハ一人若クハ連署シテ其意見ヲ具ヘ之ヲ自家所撰ノ議官ニ通シ其參考ニ供スルヲ得ヘシ然レトモ議官ハ全國ノ利害得失ヲ以テ自カラ任スヘキモノニシテ一地方ノ利便ニ偏曲スルヲ要セサルモノナレハ必ラスシモ地方能撰人ノ所見ニ從フヲ要セス當ニ自家ノ所信ニ據テ其事ヲ討論議決スルヲ得ヘシ但ク議事ノ中一地方ノ利便ト全社會ノ公益ヲ併収スルヲ得サルモノアルニ際シ其議官タルモノ一地方ノ利便タル議案ニ左袒スルハ全社會ニ對シ其職ヲ辱カレムモノト謂フヘカラス故ニ討論ノ時ニ當テ全社會ノ公益タルモノヲ主張シ決議ノ際ニ當テ一地方ノ利便タルモノニ左袒スルハ此憲法ノ許ス所ナリ願フニ討論ノ際ニ當テ議官タルモノ若シ能ク一地方ノ利便ヲ抑ヘ公ニ全社會ノ利害ヲ明示スルヲセハ庶幾クハコレヲ以

テ能撰人ノ意見ヲ一變スルヲ得ン乎ト小彌見モ亦ク言フ爲シテ曰ク撰舉人ニシテ若シ自意ニ追隨セサルモノヲ棄テ之ヲ撰舉スルヲ拒ムアラソ乎若シハ不時ノ大事アルニ際シ議官ヲシテ議決ノ以前先ツ其内意ヲ聽カシムルヲ要スアラソ乎是レ其代議官ヲ變シテ一介ノ口吻トナスモノナリ惟フニ議官ニシテ一介ノ通事タルヲ耻ルアラソ乎彼レ勢ヒ其職ヲ辭シ之カ名譽ヲ全フセサルヲ得ス然リ而シテ撰舉人ニシテ實ニ之ヲ行フノ權力アリトセン乎理論上其實行ヲ冀フモノアリト豫想セサルヲ得ス實ニ之ヲ豫想シテ之アリト爲カン乎又ソノ權力ヲ弄ヒ自家ノ私利ヲ謀圖スルモノアリト豫想セサルヲ得ス蓋シ人其權力ヲ得ハ之ヲ用ヒ自己ヲ利スルハ性上必然ノ事ニシテ夫ノ法制ヲ要スル所以ノ旨實ニ其弊害ヲ防止スルニ在レハナリ唯夫レ吾人ニシテ今代議官ヲ變シテ一箇ノ介人ト爲カントスルモノアルヲ知リ撰舉ノ權力ヲ弄用スルモノアルヲ豫想スルアラソ乎其事ノ牽リ迂ニシテ或ハ非ナランモ勢ヒ之ヲ防止スルノ豫備ヲ爲カハルヲ得ス嗚呼吾人ハ始メヨリ撰舉權ヲ以テ私家ノ權利ト爲スヲ冀ハサルモノナリ故ニ設ヒ其憲法ニシテ代議官ヲ變シテ一箇ノ介人ト爲スヲ得セシムルモ夫ノ撰舉人ヲシテ其

權力ヲ善用シソノ自己ヲ利セシムル者ヲ排却セサルヲ得スト既コレヲ又言フ爲
 シテ曰ク夫ノ責任ト識見ノ政府ニ切要ナル所以ハ吾人初ヨリ之ヲ知ル唯タ識見
 ノ必須ナル勢ヒ之ヲ重ンセサルヲ得ス然ルニ有識老熟ノ大人ニシテ不識無學ノ
 小人ヲ嚮導スルヲ得ス有識老熟ノ意見ヲ以テ不識無學ノ迷ヲ解クヲ得サラシメ
 ハ所謂識見ナルモノハ果レテ何ノ用アル乎余レ殆ント其用ナキヲ疑フ且ツ代
 議官ノ撰舉人ニ比シテ上乘ノ識見ヲ有スルハ吾人ノ固ヨリ希望スル所ナリ故ニ
 議官ノ見ル所コレヲ撰舉人ノ操ル所ニ察ナルアラシメント乎彼ノ所見必ラス此ノ
 所操ニ賢ルアラム是ヲ以テ撰舉人コレヲ若シ代議官ノ所見ヲ舉ケ之ヲ自家ノ所
 採コ同シカラシメント欲スルアラハ其爲ス所願ル善長ナラスト字兒聖モ亦テ代
 議官ト撰舉人トノ關係ヲ叙テ曰ク夫レ撰舉人自家コレヲ威シ集同シ能ク其政
 事ヲ商議スルヲ得ハ彼レ必ラス自カラ之ヲ爲シ敢テ他人ノ手ヲ假ルコトナカル
 ヘシ然レトモ大衆會同ノ不便アル勢ヒ自カラ之ヲ爲スヲ得ス是ニ於テ平代議官
 ナ撰舉人自家ニ代テ其政事ヲ商議シ之ヲ決裁スルノ務ニ當ラシム是ヲ以テ撰舉
 人應爲ノ事ハ自カラ代議官應爲ノ事ニ屬シ彼此固ヨリ異別アルヘカラス願フニ

若シ撰舉人自家ヲシテ直ニ其政事ヲ商議セシメハ之ヲ決スルノ法果シテ如何ン
 必ラス諸人ニ公益アルノ點ニ於テ之ヲ斷スルアルヲ要セン唯夫レ撰舉人自家ノ
 裁斷ニシテ既ニ諸人ノ公益ヲ謀ルヲ要ス故ニ代議官ノ所決モ亦テ隨テ諸人ノ公
 益ヲ謀ラサルヲ得ス勢ヒ諸人ノ公益ヲ謀ラサルヲ得ス是ヲ以テ其黨與ニシテソ
 ノ議官ヲ要シ某々ノ特利ヲ謀ラシムルハ事ノ甚ク當テ得サルモノナリ豈ニ唯タ
 議官ヲ要シテ某々ノ特利ヲ謀ラシムルヲ得セルノミナランヤ若シ其特利ニシテ
 諸人ノ公益ヲ害スルアラソ乎其議官ト雖モ亦テ之ニ反對シ之ヲ否決レテ敢テ不
 可ナル所アラサルナリ蓋シ代議官ハ全國ヲ代表スルモノコレヲ之ヲ撰舉スルノ
 要ハ何人カ最モ賢良ニシテ能ク公益ヲ謀ラシムルコ足ルヲ斷スルニ在レハナリ
 ト

四家ノ所說概テ此ノ如シ而シテ其言フ所大同ナリト雖モ自カラ寬嚴ノ差アルカ
 如シ今之ヲ通串シテ其論スル所ヲ評センニ孟的斯鳩ハ一面ニ主撰人ノ意見ヲ請
 フノ利アルヲ説キ之ニ較スルニ其不利ヲ以テ之ヲ以テ代議官自家ノ意見ニ依テ凡
 百ノ政務ヲ裁決スヘキヲ斷ス其意率口意見ヲ請フノ利害ヲ問ヒ未テ代議官ノ本

質如何ヲ問ハサルカ如シ辨據ハ容ホ代議官ノ本務ニ説キ至リ稍々全國ヲ代表スルノ理ヲ知ルモノ、如シ然レトモ又一面ニ向テ一地方ノ利益ヲ左袒スルヲ允シ到處代議官ノ本質ヲ混スルモノシテ免レス小彌兒ハ代議官ノ本質ヲ辨スル詳カナリ然レトモ其論スル所少シク嚴肅ヲ欠キ寧ロ過寬ノ嫌ナキ能ハス蓋シ是レ氏カ此問目ヲ認メテ政治的ノ徳義ニ關スルモノト爲スニ由ル乎字兒聖ノ説ハ最モ簡ニシテ甚ク明ナリト雖モ未ダ盡サ、ル所アリ寧ロ之カ補足ヲ要スルモノアルカ如シ之ヲ要スルニ四家ノ説各々盡サ、ル所アリ然レモ又各々受スル所アリ若シ能クコレヲ集メテ大ニ之ヲ成スアラハ其説ヤ始メテ全シ依テ今試ニ之ヲ集成スルニ其説約チ左ノ如キヲ覺フ曰ク代議官ハ各々全國ヲ代表シ全國ノ利害ヲ謀圖スルノ責ヲ帯ヒ特ニ一地方ニ偏曲スヘキモノニアラス故コソノ事ヲ決ス必ス自家ノ主説ヲ以テシ敢テ主撰人ノ訓示ヲ請フヲ要セスト是レナリ

既ニ上文ヲ叙レ例ニ依テ泰西各土ノ典例ヲ案スルニ又明コ前説ノ世信ヲ確フセシテ知レリ蓋シ日耳曼諸邦ノ如キ舊時代議官ヲ以テ一地方ノ差使トシ毎コ其訓示ヲ授ケ之ニ由テ其事ヲ議セシメシ者ト雖モ近時ニ及ンテ皆ナ之ヲ改正シ其宜

チ得ルモノ李魯士以下諸邦ノ憲法ニ於テ歴々見ルヘキモノアレハナリ請フ今一々余ノ記憶スル所ヲ舉ケ以テ讀者ノ參看ニ供セン若シ其重複ヲ罪セルコトナクンハ余ノ幸大ナリ

英國ハ隆古以來慣例ヲ以テ議官ノ全國ヲ代表スルモノナルヲ定メ其行ハル頗ル久シ而シテ或人ノ如キハ之ヲ稱シテ英國人種自由ノ一大首要ナリト稱セリ李魯士ノ舊法ニ據レハ代議官ハ必ラス其地方人民ノ約束訓示ヲ受ケ自家ノ意見ヲ以テ直ニ發論議決スルヲ得サリシト雖モ一千八百五十年我嘉永三年改定ノ憲法ヲ以テ其舊法ヲ止メ更ニ第八十三條ヲ以テ其新法ヲ申明セリ今其原文ヲ案スルニ即チ曰ク兩院ノ議官ハ全國人民ノ代人タリ宜シク其其知ニ從ヒ諸凡ノ事ヲ評決スヘシ必ラスシモ約束訓示ニ拘束セラレスト宜ナル哉コノ改正ヤ

佛蘭西第一共和政治ノ憲法第廿九條ニ曰ク各代議官ハ全國ニ屬スト蓋シ一地方ノ差使ニ非ラサルヲ明スナリ

白耳義ノ憲法モ亦タ其第三十二條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク兩院ノ議官ハ全國人

民ノ總代タリ獨リ所撰ノ一州若クハ一區ノ代人タルニ止マラスト又々其意ノ所在ヲ見ルヘシ

荷蘭モ亦タ其憲法第八十二條ヲ以テ之ヲ申明ス曰ク議官ハ自家ノ所見ニ依テ諸凡ノ事ヲ議決シ撰舉人ノ訓示ヲ受クルヲ要セス又諸事議決ノ以前其撰舉人ニ稟議スルヲ要セスト

丁抹ノ憲法モ亦之ヲ言明ス曰ク兩院ノ議官ハ撰舉人ノ訓示ニ服従スルヲ要セス唯タ宜シク自家ノ所見ヲ以テ諸凡ノ事ヲ討議スヘシト文異ナリト雖モ其意同シ

日耳曼帝國ノ新憲法モ亦タ其第二十九條ヲ以テ之ヲ特書シ下院ノ議官ハ全國人民ノ總代コシテ某々ノ囑托訓示ヲ以テ拘束セラレ、コトナキヲ公言ス

奧地利ノ憲法ト雖モ猶ホ且ツ此一條ヲ忽カニセス即チ其第十六條ヲ以テ下院ノ議官ハ撰舉人ノ約束ヲ受クルコトナキヲ言明セリ

代議官ハ宜シク俸銀ヲ給スヘキ乎將タ之ヲ給スルヲ要セサル乎ノ一案ハ又泰西諸家ノ論議スル所ニ係リ少シク其辨ヲ要スルカ如シ今其論議ヲ釋スルコ凡ソ分

レテ三種トナルモノ、如シ曰ク代議官ハ俸銀ヲ給スルヲ要セス曰ク代議官ハ俸銀ヲ給スルヲ要セス然レトモ其實費ヲ補償セサルヘカラス曰ク代議官ハ相當ノ俸銀ヲ給スヘシ是レナリ而シテ斯ノ三種ノ説ヤ獨リ理論上ノ分別ニ留マラス又各土ノ典例ニ於テ各々之ヲ實行シ共ニ理論ノ勢力ヲ助シルカ如シ

甲ノ説ヲ爲ス者曰ク議政官ハ是レ議政ノ大任ヲ帶ヒ天下公衆ノ爲メニ其利益ヲ謀ルヘキモノナレハ最モ平正ニシテ最モ利己ノ念ナキモノヲ取ラサルヲ得ス故ニ其職ニ付スルニ俸給ヲ以テセス自家自カラ給足シ猶ホ社會ノ務ニ當ルヲ得ルモノヲ以テ之ニ充ルヲ要ス且夫レ議官ノ能ク其職ヲ尽シ平正其事ヲ執ルモノハ大抵已レノ才能ヲ實際ニ表ハスヲ得ルノ快樂アルニ由リ其俸銀ノ付給アルニ依ラサルモノナリ而シテ其付給アルニ誘導セラレ始メテ其職ヲ尽スノ心ヲ起スモノハ又必ス其付給ナキニ依テ之ヲ變シ所謂ル俸銀ノ有無ニ依テ其徳ニ二三ニスルモノナリ焉ソ能ク此輩ヲシテ社會ノ幸福安寧ヲ監視セシムル大任ノ位ニ居ラシムヘケン哉決シテ之ニ托スルニ斯ノ大任ヲ以テスヘカラサルナリ之ニ反シ若シ其俸給ヲ付給セサルモ尙ホ且ツ此大任ヲ帶ヒ自カラ利セスシテ社會ノ公益

ヲ謀ルアラハ信ニ是レ堪能ノ代議官ト謂ツヘト英國ノ慣例ヲ庇護スル者及ヒ
 日且帝國ノ新憲法ヲ保護スル者皆ナ此説ヲ特ス駁者曰ク是レ非ナリ惟フニ自
 家自カラ給足シ猶ホ社會ノ務ニ當ルヲ得ルモノハ果シテ何種ノ人ニ屬スル乎今
 余ナ以テ之ヲ見レハ富貴ノ豪族ニアラスンハ必ラス有餘ノ貴家ナルヲ知ル果
 テ然ラン乎是レ右族專制ノ基ヲ爲スモノナリ吾人到處ソノ説ノ可ナル所以ヲ知
 ラサルナリ況ンヤ近時ニ及ンテ英國ノ如キハ往々相當ノ人物ヲ自家自給ノ人ニ
 得ル能ハス中産以下ノ人ヲ擧ケ撰舉人相讓集メテ其人ニ給與シ以テ專ラ議政
 ノ事ニ從フヲ得セシムルアリ是レ豈ニ其法ノ不便利ナルヲ証スルモノニ非ラサ
 ランヤト蓋シ信ナリ

乙ノ説ヲ爲スモノハ稍々寬ナリト雖モ容々甲ノ説ニ類ス今其説ヲ問フニ即チ曰
 ク議官ノ能ク其職ヲ盡スハ其才能ヲ公ニ表ハスノ快樂アルニ依リ其俸銀ノ給與
 アルカ故ニ依ラス然レトモ事ニ公ニ從フノ際多少ノ時日ト幾多ノ金銀ヲ消費ス
 ルナキヲ得ス是レ此ノ實費實ニ公衆ニ於テ之ヲ補償スヘシト小淵兒及ヒ白目
 ノ憲法ヲ庇護スル者此説ヲ持スルカ如シ小淵兒曰ク其國其土ニシテ民人餘裕ナ

ク隨テ無給ノ官職ニ當ルヲ得サルニ際シ某々ノ金銀ヲ支給スルハ是レ其所費ノ
 時日ト金銀トヲ賠償スル者ニシテ稱シテ俸祿ト謂フヘカラス況ンヤ若シ議官ノ
 職位ニ付スルニ餘リアルノ俸祿ヲ以テセハ議官ノ職自カラ生業ノ一ヲ爲シ人々
 毎ニ職業ヲ以テ之ヲ視專ラニ俸祿ノ爲メニ其職ニ居ルヲ冀ヒ小人射利ノ徒相率
 ンテ其私ヲ營ミ甘言ヲ以テ下流ノ人民ニ陷ハシメ自カラ其職ニ居ルヲ謀ルニ至
 ラン是レ豈ニ社會ノ公益ナランヤト其言フ所未ダ全ク非ナラス然レモ稍々過刻
 ノ嫌ヲ免レス抑モ偽政治家ノ起ル或ハ俸銀ヲ貪ルニ因ルモノアリト雖モ未ダ咸ク
 其因ヲ以テ之ヲ俸銀ノ付給ニ歸スヘカラス蓋シ威權ノ絶大ナルヲ會若レテ其職
 位ニ居ルヲ冀フハ小人射利ノ徒ノ常ニシテ偽政治家ノ起因ハ半ハ此ニ在レハ也
 丙ノ説ヲ爲スモノ曰ク官職ニ副フルニ俸祿ヲ以テスルハ是レ其廉ヲ發ハシメ專
 ラニ其職ヲ盡スヲ得セシムルモノニシテ素ヨリ天下ノ公ナリ惜フニ議官ハ是レ
 公衆ノ爲メニ天下ノ公政事ヲ議スルモノナリ其職宜シク副フルニ相當ノ俸祿ヲ
 以テスヘシ若シ然ラサラン乎議官ソノ廉ヲ發フニ足ラスレテ專ラニソノ職ヲ盡
 スヲ得サラン是レ豈ニ天下公衆ノ福祉ナラン哉ト字兒聖及ヒ米洲聯邦ノ國憲ヲ

贊スル者皆ナ是説ナ是認スルカ如シ字兒聖曰ク議官モ亦其俸給ナキヲ得ス若シ
 之ヲ支給スルナカラシ平有爲ノ士多クハ議官ノ職ニ當ルヲ得ス夫ノ中産ノ人ト
 雖モ又或ハ之ヲ辭スルニ至ラン議官豈ニ俸給ナキヲ得ンヤ而シテ若シ之ヲ支給
 スルヲセシ平其給スル所能ク其當ヲ得其位ヲ保チ其廉ヲ養フニ餘リアラシメサ
 ルヲ得ス蓋シ其俸祿ニシテ過薄ニ失シ能ク普通ノ生用ヲ充タヌニ足ラサラシメ
 ハ有爲ノ士ソノ職ニ就クヲ得ス貪欲ノ徒却テ之ニ替ハルアラント辨モ亦其支
 給ヲ是認シ之ヲ支給スルノ順序ヲ論スル詳ナリ
 以上三種ノ説各々其理ナキニ非ラズ然レトモ余ハ軍口丙ノ説ヲ以テ之ヲ上乘
 ノ位ニ置カントス議官豈ニ俸祿ナキヲ得ンヤ國人之ヲ支給シテ其廉ヲ養ハシメ
 專ラニ其力ヲ議政ニ盡スヲ得セシムルハ蓋シ異利ノ要ナリ然レトモ之ヲ支給シ
 テ過厚ニ失スルアラハ其弊又々甚ク多ク余今日カラ經驗セシ証左ノ一二ヲ舉
 ケンコ若シ其俸祿ヲ支給レテ之ヲ過厚ニ失セハ議官タルモノ放肆遊逸ニ流レ易
 ク甚シキハ流連官ニ負クモノアルヘシ又ソノ餘贏アルヤ姦詐ノ徒時々之ヲ用キ
 テ私恩ヲ賣リ愚民ヲ瞞若シテ社會ノ公利ヲ害スルコトアルヘシ設ヒ若シ議官ニ

之ヲ放逸ニ流レス之ニシテ私恩ヲ賣ルナカラシムルモ之ヲ支給レテ過厚ナルハ
 是レ一箇ノ端官ヲ富マシテ數箇ノ民人ヲ貧シカラシムルモノナリ或人嘗テ曰ク
 薄俸必ラスシモ官人ヲ倦マシメス厚給必ラシモ官人ヲ屬マサス唯々職役俸給相
 當ナル耳ト猶ホ信ナリ

依テ又例ニ依リ歐米各土ノ典故ヲ案スルニ互ニ異同アルヲ見ル請フ英國以下數
 邦ノ制ヲ叙テ以テ讀者ノ参照ニ供セム

英國ノ制ハ議官ニ給スルニ俸銀ヲ以テセス其自給スルニ堪ヘサルモノハ有財
 ノ政友之ヲ助ケ其位置ヲ保クシム

李魯士ノ制ハ旅費日當ヲ支給スルニ止メ俸銀ヲ給セス而シテ各議官ヲ要シ均
 シク其旅費等ヲ受ケシメ之ヲ辭スルヲ得セシメス

佛蘭西ニ在テハ第一共和政治ノ憲法及ヒ路易十八世所定ノ憲法共ニ俸銀償給
 ノ事ヲ言明セス但統領那破列翁所定ノ憲法第三十七條ニ據ルニ代議官ハ償給
 ナ受クルコト莫シトアリ

白耳義ハ又別ニ一制ヲ出スカ如シ其憲法第五十二條ノ成文ニ曰ク代議官ハ開

會ノ間一ヶ月二百佛(我四十圓)ニ當ルノ償給ヲ受ク其議院所在ノ地ニ住スル者ハ之ヲ受ケルコトナシト其意外勤ノ人ヲ惠スルニ在ルカ如シ
瑞士ハ其憲法第六十八條ヲ以テ之ヲ定ム其成文ニ曰ク國議會ノ議官ハ國庫ヨリ償給ヲ受クト

葡萄牙ハ又別ニ其一法ヲ設ケ代議官ヲシテ會期ノ間俸給ヲ受ケ又往還路費ヲ受ケシム但ク俸給ノ金額ハ前議員在職ノ最終會議ニ於テ可決シタルモノニ據リツノ路費ノ額ハ特別ノ決議ニ據ル

荷蘭ハ議官ニ給スルニ毎年二千佛我四百圓ニ當ルノ補償ヲ以テシ毎會旅費ヲ支給ス

丁抹ハ前ノ數者ト同シカラス其憲法第三十三條ヲ以テ會期中日給ヲ支與スルヲ申明ス迦遜諸國ノ制モ亦之ニ同シ

日耳曼帝國ノ制ハ議官ニ給スルニ俸銀補償ヲ以テセス其意軍口之ヲ禁スルモノト如シ伊太利ノ制モ亦之ニ同シ

瑞典ハ議官ニ給スルニ毎年一千二百リキスダロルニ我三百三十五圓ニ當ルノ俸

銀ヲ以テシ更ニ往還ノ旅費ヲ給ス

米洲聯邦ハ一千八百七十三年(我明治六年)三月三日ノ布告ヲ以テ上下兩院ノ議長及ヒ議官各部代理人ノ年俸ヲ定メ議長ハ一萬弗議官及ヒ代理人ハ七千五百弗トス又別ニ往還ノ旅費ヲ支給シ一會期毎ニ一回ノ往復ヲ允ス

南米亞善多陰聯邦及ヒ墨西哥共和國ハ北米聯邦ノ制ニ倣ヒ南米巴西ノ制ハ容ホ瑞典ニ類シ加拿陀屬地ノ制ハ丁抹迦遜ニ似タリ

第廿七章 議政官ヲ細論ス十。下議院ノ特務。金錢ニ係ル議案ノ起卹。政務官公罪ノ彈劾。辨端ノ所説。徵兵ニ係ル議案ノ起卹。議長專任ノ制。議院ノ自撰ヲ要スル由縁。上來取項ニ係ル各土ノ典故。

下議院ノ組織ニ係ル緊切ノ項目ハ概テ前數章ニ開説セシモノトシ今又述説ノ步武ヲ進メ其特務ニ係ル事項ヲ按スルニ各土ノ典例大約テ二箇アルヲ允スモノトシ如シ曰ク金錢ニ係ル諸凡ノ議案ヲ起草ス曰ク政務官ノ公罪ヲ彈劾ス是レナリ
 金錢ニ係ル諸凡ノ議案ヲ起草スルノ特權ヲ擧ケテ之ヲ下議院ニ付與スルノ一案ハ英國人種ノ夙ニ熟中スル所ニシテ宇内立憲ノ治ヲ希フモノ大抵皆之ヲ切望スルカ如シ蓋シ金錢ハ善政ヲ濟シ惡政ヲ爲スノ要具ニシテ其係ル所輕少ナラス況ンヤ新租ヲ課シ公債ヲ起シ貨幣ノ制度ヲ創定スルカ如キハ其利害直ニ人民ノ生意ニ及ヒ一得一失直ニ天下万衆ノ悲喜ヲ致スモノナレハ其權ヲ人民ノ手ニ掌握シ其害用ヲ監臨セント欲スレハナリ英國ノ憲法ヲ註釋スル者曰ク金錢ノ支出ニ係ル議案ヲ起草シ必ス先ツ之ヲ議決スルハ下議院古傳ノ特權ニシテ今猶之ヲ

争ッヘカラス抑モ上議院ハ世襲永續ノ議會ニシテ而モ君主ノ所撰ニ依テ之ヲ組織スルモノナレハ自カラソノ威力ニ壓セラレ易クソノ民人ノ公撰ニ出テ時々之ヲ更新スル下議院ノ比ニ非ラサルナリ是レ新租ヲ起スノ特權ヲ擧ケテ之ヲ上議院ニ與付セス唯ク議院ニ之ヲ是非セシムルニ止ル所以ナリ爾レ之ヲ是非セシムト雖モ其細巨ヲ變更修正スルコ至テハ斷シテ之ヲ允サス以テ金錢ノ議ニ貴族ノ得テ其細故ニ參スヘキモノニアラスト是ヲ以テ金錢ニ係ル諸ルノ議ハ皆ナ下議院ノ手ニ成リ上議院ハ殆ント其成ヲ仰クニ過キスト今拔モ亦ク日ク嗚呼國土公共ノ幣幣ハ人民直接ノ制御ヲ受ケシメサルヲ得ス而シテ人民出身ノ議政官所謂ル下議院ヲ指ス實ニ之ヲ監視ス且ツ歳費ノ如キハ多クハ此議院ノ決スル所ニ據リ英米ノ大法ニ據テ之ヲ謂ヘハ斯議局實ニ其議案ヲ起卿スルノ全權ヲ有ス特ニ英國ノ如キハ最モ此趣旨ヲ重シ取テ之ヲ忽コセス其修正ヲ爲スヲ尙ホ且ツ明ニ上議院ノ置喙ヲ許サス而シテ今余ヲ以テ之ヲ見レハ國幣ヲ治理スルノ權柄ハ擧ケテ之ヲ行政ノ官職ニ歸スヘカラス又徵租賦稅ノ權力ヲ以テ之ヲ之ニ歸スヘカラス若シ之ヲ以テ之ニ歸スルアラソ平公衆ノ自由是レヨリ盡キヤソ此理ヲ深

布田既ニ之ヲ前ニ言ヒ我邦獨立ノ移文之ヲ後ニ明ニス且ツ歲計ノ豫算ヲ立ツ其時期短少ニ其費目分明ナルハ英國人種ノ取テ大法ト爲ス所ニシテ特ニ我米人ノ如キハ歳費ノ移用ヲ嚴制シ容易ニ彼ノ費途ヲ以テ此費途ニ流用スルヲ得セレメス蓋シ人民自由ノ爲メ主トシテ下議院ノ監視ヲ要スヘキ者ハ獨リ國庫ノ開ニ止マラスシテ實ニ各廳仔細ノ出納ニ及ホスヘケレハナリ嗚呼人民公共ノ金錢ハ人民信任ノ人ナシテ之ヲ治理セシムヘシ豈ニ人民ト直接ノ關係ヲ有セサル官人ナシテ之ヲ專掌セシムヘケンヤ且ツ英國人民ノ公共ノ幣幣ヲ管理シソノ出納ヲ監視セシ史傳ノ事實ハ取テ以テ之ヲ自由發育ノ日次ニ充ツヘシ英國人民自治ノ基本下議院強大ノ實因皆ナ又此ニ在リト是レ元ト英米下議院ノ爲メニ其言ヲ爲スモノナリト雖モ今移シテ之ヲ立憲ノ各土ニ用ウヘク而シテ人民參政ノ實力ヲ維持スルノ要術唯ク此一事アルノミ蓋シ君主コシテ放肆自カラ任シソノ政ヲ事トセス或ハ無用ノ土木ヲ興シ或ハ無名ノ兵戰ヲ開キソノ國ヲ誤ルニ當テ之カ費途ヲ支辨セサルノ一術能ク其弊ヲ箝制防止スルヲ得ヘケレハナリ

依テ歐米各土ノ典例ヲ講スルニ金錢ニ係ル諸凡ノ議案ヲ起卿スルノ全權ヲ擧ケ

テ之ヲ下議院ニ付與スルノ一項ハ獨リ英米人民ノ熱中スル所ナルノミナラス凡
ソ立憲ノ政体ヲ創メ君民共ニ治シ民人自カラ治ムルモノ至テハ大抵皆ナ之ヲ切
望セサルモノナリ李魯士ノ如キト雖モ亦實ニ其切望ヲ成就セシモノナルヲ知ル
請フ今ソノ要ナルモノヲ擧ケ讀者ノ便ニ供セム

英國ノ制ハ既ニ陳述スル所アリ再ヒ之ヲ茲ニ復スルヲ要セサルカ如シ然レト
モ余ヤ今讀者記取ノ確固ナランコトヲ欲シ再ヒ之ヲ述ヘンニ下議院ノ專ラニ
金錢ノ収支ニ係ル議案ヲ起草スルハ古來相傳ノ特權ニシテ今人敢テ之ヲ爭フ
ヲ得大ニ而シテ夫ノ上議院ノ如キハ唯リ之ヲ起草スルヲ得サルノミナラスソノ
細口ヲ修正スルスラ尙ホ且ツ之ヲ爲スヲ得ス唯テ下議院ノ成テ仰キ其大跡ヲ
可否スルニ止マル耳

李魯士モ亦タ其憲法第六十二條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク國土ノ會計ニ關涉スル
法令ノ議案ハ先ツ之ヲ下議院ニ下シ其決ヲ取ルヘシ上議院ハ唯テ其ナ体ヲ可
否スルニ止マルト其建ル所英國ニ及ハサル遠シト雖モ又下議院特務ノ所在ヲ
明知スルニ足ル

白耳義及ヒ是班牙ノ制ハ國計ノ議案ヲ起草スルノ權ヲ舉ケテコレヲ國王、上議
院、下議院ニ歸シ三者共ニ之ヲ有スト雖モ之ヲ議決スルノ順次ニ至テハ必ラス
下議院ヲ先ニシ上議院ヲ後ニス

伊蘭西路易十八世所定ノ憲法モ亦略ホ白ノ制ノ如シ其第十五條ノ成文以テ見
ルヘシ

葡萄牙ノ憲法ハ却テ白、二國ノ制ニ勝ルカ如シ其憲法第三十三條ニ據ルニ下
議院ハ租稅ニ係ル議案ヲ起草スルノ全權ヲ有ストアリ

丁抹ノ制ハ其憲法第四十八條ヲ以テ之ヲ言明シ歲計ノ豫算書及ヒ臨時支出ノ
議案ハ必ラス先ツ下議院ノ議決ヲ經サシム

伊太利ノ制ハ略ホ英國ノ憲法ニ類シ金錢ノ収支ニ係ル議案ハ必ラス下議院ノ
起草ニ成ルヲ要ス

米洲聯邦ノ制ハ英國ノ古慣ニ模倣シ少シク損スル所アリ其憲法第一條第七節
ニ曰ク徵租賦稅ニ係ル法案ハ總テ代議院ノ起草ヲ要ス但テ元老院ハ他ノ法案
ト均シク之ヲ修正スルヲ得ト以テ損スル所アルヲ見ルヘシ

政務官ノ公罪ヲ彈劾スルノ特權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ歸スルノ一題ハ殆ント泰西各土ノ通憲ナルカ如ク或ハ陰ニ之ヲ與ヘ或ハ陽ニ之ヲ附シ今人敢テ之ヲ爭フナキカ如シ而シテ其之ヲ舉ケテ之ヲ之ニ附與スル所以ノ原理ハ孟的斯鳩ノ所說最モ據ルヘキカ如シ孟氏曰ク國會ヲシテ司法ノ權職ヲ行ハシムル一種ノ慣例ハ本來日耳曼人古代ノ慣行ニ仍リ更ニ之ヲ修正改良セシモノナリ今通般ノ理ニ據テ之ヲ言ヘハ勉メテ司法立法ノ綜合ヲ避クヘキハ事ノ當然ナリト即モ夫ノ官吏ノ行政ヲ誤リ人民ノ權利ヲ損傷シ通常ノ法官其罪ヲ問フヲ得サルニ當テ勢ヒ又之ヲ正スノ一官ナカラサルヘカラフ惟フニ是ノ時ニ當テ下院ノ議官ヲシテ之ヲ判斷セシメン乎彼レ實ニ被害者即チ人民ノ代入ナリ宜ク其罪ヲ彈劾スヘシ勢ヒ其判官タルヘカラス云々ト是レナリ但ク辨端ハ其權ヲ舉ケテ直ニ之ヲ人民ニ付與スヘキヲ說キ甚ク勉ムルモノト如シ以爲ラク人民ヲシテ直ニ其權ヲ舉行セシムルニアラサレハ終ニソノ憲法ヲ一變シテ一人若クハ數人營利ノ具トナルニ至ラシメン又其權力ヲ創シ之ヲ人民ニ與フルニアラサレハ代議官タルモノ必ラス其權ヲ曠シ社會ヲ害スルコ至ラント是ヲ以テ自著ノ憲法考案ノ中仔細ニ顯

官免職ノ方法ヲ示ス凡ソ八ヶ條アリ而シテ其一ハ何等ノ官職ニ對シソノ權ヲ舉行スルヲ示ス曰ク議政官曰ク首相曰ク各事務局長官曰ク司法官長曰ク初審控訴法衙ノ判官並ニ司法部ノ官吏曰ク判官代曰ク地方長官並ニ書記官曰ク地方議員是レナリ其二ハ全國ノ民人共同シテ其權ヲ舉行スルノ方法ヲ示フ曰ク某撰舉區ノ撰權ヲ有スルモノ四分一以上ノ連署ヲ以テ前項ノ諸官ヲ免職セント乞フトキハ撰舉事務長官ハ最近ノ日ニ於テ其會集ヲ開クノ旨ヲ告示シ議官撰舉ト同一ノ方法ニ據テ免職ノ可否ヲ決セム但預メ二種ノ投票ヲ設ケ甲ハ免官ト記シ乙ハ留職ト載セ各々其所見ニ據テ甲乙票紙ノ一ヲ投却セシム既ニ其投票ヲ終ハレハ之ヲ封鎖シテ之ヲ中央ノ政府ニ送致シ議政官ノ面前ニ於テ開封檢點シ以テ其決案ヲ報告ス是レナリ其三ハ一地方ノ人民コレヲ舉行スルノ方法ヲ示シ密ニ前項ニ同シ其四ハ免職ヲ請求スルニ際シ人民爲爲ノ事項ヲ示ス曰ク免職ヲ請求スルトキハ其最多衆ノ最大福祉ヲ妨害セシ明証及ヒ之ヲ妨害スルニ足ル所以ノ事實ヲ明舉スルヲ要ス其文書等ノ徵証憑據ト爲スヘキモノアラハ必ラス之ヲ提供セシメ敢テ匿スコトナカラシム但ク勉メテ其原書ノ真ヲ提ケシメ故ク之ヲ交附

シ以テ人ノ感情ヲ提起スルカ如キ行爲アルヲ許サス是レナリ其五ハ免職ニ加フ
 ルニ罰責ヲ以テスル時ノ方法ヲ示ス曰ク此時ニ當テハ像ノ四箇ノ投票ヲ作リ甲
 ハ免字乙ハ留字丙ハ罰字丁ハ宥字ト記シ第二項ノ順序ニ依テ其事ヲ行ハレム是
 レナリ其六ハ罰責ノ手續ヲ示ス曰ク投票ノ多數若シ之ヲ罰責スヘシト云ハレ之
 ナ告示シ同時ニ大檢事ハ告訴人ト爲リ之カ求刑ヲ爲スヘシト是レナリ其七ハ紀
 斷ノ法術ヲ示シ議政官中臨時裁判官ヲ置クヘキヲ言フ其八ハ所犯ノ罪ニシテ現
 任ノ議官ニ連累スル時ノ手續ヲ示シ若シコレニ連累スルモノアラハ偏頗ノ所斷
 ナシ避クルカ爲メ三ケ年間其審判ヲ延期スルヲ得ト云ヘリ其案ヲルヤ稍ク煩擾ニ
 失シ吾人之ヲ用ウルニ由ナシト雖モ今因ニ記シテ讀者ノ一覽ヲ博ス蓋シ又其知
 見ヲ博クスルノ一端ナルヲ知ルナリ是ニ於テ例ニ照シ泰西各土ノ典例ヲ按スル
 ニ多クハ彈劾ノ權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ附與スルヲ見ル
 英國ハ日耳曼古代ノ慣行ニ模倣シ更ニ之ヲ補修シ彈劾ノ權一ニ下議院ニ在リ
 而シテ政務官一ヲヒ其彈劾ヲ受レハ國王ト雖モ其罪ヲ宥赦スルヲ得ス
 西班牙舊王國ノ憲法ハ彈劾ノ權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ附與スルヲ言明セスト

雖ニ其第十九條第三十九條ノ明文ニ依テ之ヲ推セハ政務官ノ公罪ヲ論告スル
 ノ全權ハ明ニ下議院ニ在ルヲ知ル
 葡萄牙ノ憲法ハ其第三十七條ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク執政官及ヒ參議官ノ彈劾
 ヲ爲スハ代議士院ノ特任トスト其意略ハ英國ノ制ニ似タリ
 丁林ノ憲法モ亦ク明文上彈劾ノ權ヲ云ハスルモノナレ然レトモ其第六十九條
 等ノ成文ニ由テ之ヲ推セハ其權明ニ下議院ニ在ルヲ知ル
 字魯士ノ制ハ大臣ノ公罪ヲ檢察スルノ權ヲ以テ之ヲ兩院ニ歸シ專シク之ヲ下
 議院ニ盡セス其憲法第八十二條ノ成文實ニ然リト爲ス
 佛蘭西路易十八世所定ノ憲法第四十七條ニ曰ク代議士院ハ宰相大臣ヲ彈劾シ
 之ヲ上議院ニ移ステ得ト又其中明スル所ヲ見ルヘシ
 白耳義ノ憲法モ亦ク舊ホ守國ノ制ニ類ス其憲法第四十條ニ曰ク兩院各々料察
 ノ權ヲ有スト是レナリ
 非洲聯邦ハ英國ノ古慣ニ倣ヒ彈劾ノ權ヲ舉ケテ之ヲ代議院ニ歸シ其憲法第一
 條第二節第五項ヲ以テ之ヲ言明ス曰ク代議院ハ彈劾ノ全權ヲ有スト是レナリ

上文所叙ノ外、徴兵ニ係ル法案ヲ起シスルノ權ヲ以テ之、下議院ノ特務ト爲スモ
ノアリ其意以爲ラシ某々ノ民人ヲ驅テ之ヲ兵卒ニ編シ常備ノ軍ニ當ラシムルハ
是レ其自由ヲ抑ユルモノニシテ其及フ所既ニ輕カラズ故ニ之ヲ徴召スル必ラス
ソノ制ヲ謹ミソノ起議ノ權若クハ先議ノ權ヲ舉ケテ之ヲ下議院ニ歸スト蓋シ徴
兵ノ制ヲ施行スルノ邦土ニ在テハ其事誠ニ己ムテ得サルカ如シ而シテ白耳義
葡牙ノ憲法ノ如キ實ニ之ヲ言明ス

白耳義憲法第二十七條ニ曰ク徴兵ニ係ル諸法ハ必ラス先ツ下議院ノ議ヲ取ル
ヘシト

葡葡牙憲法第三十五條ニ曰ク代議士院ハ徴兵ノ法案ヲ起シスルノ權ヲ有スト
筆ヲ移シテ次章ノ論說ニ入ルノ前ニ當テ下議院ノ職目ニ就キ少ク述説スル所
アルヲ便宜ナリトス既ニ第廿一章ニ零説セシカ如ク議院ヲシテ其職目ヲ自撰ス
ルノ全權ヲ有セシムルハ其自主ノ活動ヲ得セシムルモノニシテ其事素コト輕カ
ラス特ニソノ議長ノ撰任ニ至テハ議院威嚴ノ係ル所最モ謹慎ヲ加ヘサルヘカ
ス辨端皆テ議院ノ議長ヲ自撰スヘキ所以ノ理ヲ説テ曰ク議會眞誠ノ意トソノ職

明ノ議トテ開クヲ得ルハ是レ吾人カ議事ニ望ム所ニシテ議場ノ務メ專シニ此一
點ニ在リ而シテ議長ノ如キモ亦テ皆テ此用ニ供スルモノニシテ其設ケ豈是ニ斯
冀望ヲ全フセント欲スルニ在リ唯夫レ議長ハ議會ノ爲メニ之ヲ置キソノ用ニ供
スルカ爲ニ之ヲ設ケソノ職ノ要須ニシテソノ任ノ正當ナルハ一ニ皆テ議會ノ用
アルニ因ル抑モ議長ノ職任藝術ハ宛モ穩妥ノ職任藝術ノ如シ夫ノ穩妥ヤ天性ヲ
助クルノ務メアリテ之ヲ強ユルノ任ナク唯産婦ノ苦痛ヲ安慰シテ短少時間ニ分
婉スルヲ得セシムヘキ耳是ヲ以テ議長ノ職ハ議會ノ歡心ヲ得ルノ日ニ在テ之ニ
當ルヲ得ヘク苟モ其歡心ヲ失セハ斯職一日モ居ルヘカラサルナリ其實情眞ニ此
ノ如シ故ニ議長ニシテ議會ノ推撰ニ出テス外ヨリ來テ其職ニ當ルアリ皆テ議會
ノ威力ト相關セサルアラハ是レ議長ニシテ議長ニシテ議長ニシテ議長ニシテ議長
耳噫、議長ニシテ其威力ヲ議會ニ得ス却テ之ヲ外ヨリ受ケルアラハ其威力愈々
強大ニシテ議會ノ威力愈々減縮シ到處議會多衆ノ威力ヲ牽ケテ成ク之ヲ議長一
人ノ腹中ニ擲抛シ了ハルニ至ランノミト能ク議院自撰ノ要旨ヲ明辨シ殆ント遺
憾ナキカ如シ是レ泰西各土ノ間ニ在テ切ニ其自撰ヲ稱道シ下議院議長ノ如キハ

多クハ之ヲ允ス所以ナラム請フ今其典例ノ要ナルモノヲ舉ケ以テ讀者ノ參觀ニ
供セム

英國ノ舊制ハ國王勅ヲ下シテ下議院ノ議長ヲ撰任セリ後チ一千六百八十八年
(我元錄元年)ノ改制ニ及ンテ其制ヲ革メ下議院自カラ之ヲ撰擇シ國王ノ承認ヲ
請ハシム

佛蘭西路易十八世所定ノ憲法第三十八條ニ曰ク代議士院ノ議長ハ每會議院自
カラ之ヲ撰任スト蓋シ議院ノ自撰ヲ許スナリ

守魯士ノ憲法ハ議院ノ自撰ヲ允シ國王其間ニ干涉セス其憲法第七十八條ニ曰
ク兩院ハ各々其議長副議長書記官ヲ撰フト是レナリ

白耳義ノ憲法モ亦ク守魯士ノ憲法ノ如シ其第三十七條實ニ之ヲ言明ス
是班牙舊王國モ亦ク其憲法第二十九條ヲ以テ之ヲ言明シ實ニ其自撰ヲ允ス

瑞士ノ國會議ハ每會期其議員ニ就テ之ヲ議長副議長各々一人ヲ撰任ス
葡萄牙ノ憲法ハ別ニ一種ノ制ヲ出ダス其憲法第二十一條ニ據ルニ下議院ハ議
長及ヒ副議長ノ候補五人ヲ推薦シ國王之ニ就テ之ヲ撰任ストアリ

荷蘭ノ制ハ略ホ葡萄牙ノ制ノ如シ唯其候補三人ヲ推薦スルヲ異レリトス

丁扶ノ憲法モ亦ク其自撰ヲ允ス實ニ其第六十條ヲ以テ之ヲ言明ス

米洲聯邦ノ憲法モ亦ク其自撰ヲ允ス其第一條第二節第五項ヲ以テ之ヲ言明ス

第廿八章 議政官ヲ細論ス十一。 兩議院ノ通權ヲ論ス。 議案起草ノ權。 預
 論ノ自由。 拿捕糺治ノ免除。 撰舉ノ當否ヲ監査ス。 議則ヲ自定ス。 歐米各
 土ノ典例。

前數章ノ論述ヲ以テ兩議院ノ組織ニ係ル科目及ヒソノ特務ニ係ル事項ノ大要ヲ
 説キ了ハレリ故ニ今又其地歩ヲ進メ兩議院ノ通權ニ係ル各租ノ科目ニ説キ入ラ
 ントス而シテ議案起草ノ權ソノ首要ナルカ如シ
 議案起草ノ權ヲ舉ケテ之ヲ兩議院ニ附與スルノ正理ナルハ歐洲大陸ノ諸家數々
 之ヲ痛論シ又其各土ノ憲法ニ於テ數々之ヲ特得セリ之ニ反シ夫ノ英米ノ間ニ在
 テハ學者ソノ要ヲ言フモノナク其憲法モ亦未タ之ヲ特得セシキ見ヌ今其皮相
 ヲリシテ直ニ之ヲ落想セハ大陸人ノ爲ス所專ク自由ニ熱意スルカ如ク英米人ノ
 所爲却テ第二流ノ位置ニ居ルカ如シ然レトモ其實ハ否ラス抑モ議案起草ノ權ハ
 英米議會ノ實行スル所ニシテ行政ノ官職ハ言フテ須キス夫ノ君主ト雖モ未タ會
 テ之ヲ辱カシメス人々見テ以テ常ト爲シ敢テ之ヲ亂ルモノナケレハ古來英米ノ
 間ニ在テ斯權ノ付與ヲ痛論スルノ要須アラズ隨テ憲法ノ特務ヲ要セサルナリ之

ニ反シ歐洲ノ大陸ニ在テハ君主若クハ行政ノ官職常ニ其特權ヲ專掌シ動シモスレハ之ヲ議院ニ與フルヲ肯ンセズ聞クソノ當應ノ權力ヲ抑留スルヲ以テ學者往々ソノ非理ヲ痛論シ憲法ヲ建ツル毎ニ必ラス其特權ヲ要セリ是ヲ以テ英米人ノ默シテ起議ノ權利ヲ求メス大陸人ノ爲メ之ヲ求ムルモノハ皆テ其ノ理應ニ存シ英米人ハ默スルヲ得テ之ヲ黙々セズ大陸人ハ默スルヲ得ズ之ヲ黙々スルモノナルヲ知ル唯タ夫レ是ヲ以テ其國ニシテ始メテ立憲ノ意思ヲ移シ新ニ之ヲ創立スルノ時ニ在テハ必ラス之ヲ言明シ以テ其權利ノ安固ヲ保護セザルヲ得ス否ナ之ヲ特書シ之ヲ憲法ニ掲載スルハ理ノ最モ適當ナルモノナリ

議案起草ノ權ヲ舉ケテ之ヲ議院ニ付與スヘキノ理ヲ説クモノ頗ル多ク而シテ辨端ノ所説最モ詳ニシテ最モ據ルヘキカ如ク氏曰ク議官ハ必ラス起議ノ權ヲ帶ヒサルヘカラス蓋シ議官コノ政務ノ考案ヲ起ツルアラフクハソノ議會ハ政畧ニ乏シクシテ終ニ爲スコトナキコト了ハラン耳夫レ天下ノ政事ハ煩且ツ密ナリ素ヨリ時々所起ノ一考案ヲ以テ能ク其效用ヲ全フスルモノニアラス必ラスヤ其全局ノ大勢ヲ詳カニ之ニ應スルノ法案ヲ建テ以テ始メテ終メテシメヤルヲ

得ス順フニ其全局ノ大勢ヲ詳ニシ之ニ應スルノ法案ヲ建ツルハ行政官職ノ最モ能クスル所ニシテ實ニ其職務ナルカ如シ然レトモ今若シ起議ノ權ヲ以テ全ク之ヲ行政ノ官職ニ歸シ全然議官ヲシテ之ヲ有セシメノキルニ至テハ其非甚ク大ナルヲ覺フ抑モ議官ニ與フルニ起議ノ權ヲ以テスヘキノ理三ツアリ曰ク議會全面ノ知見ヲ改良シ之ヲ社會ノ公益ニ用ウルヲ得セシム蓋シ起議ノ權ヲ制限シテ之ヲ行政ノ官職ニ全歸スルトキハ議會ノ知見自カク棄却セラレ易ク其弊ヤ流レテ獨專ノ禍害ニ陥リ議會ノ善謀其效ヲ爲サスシテ有爲ノ士多ク爲スコトナキニ了レハナリニ曰ク能ク行政官職ノ惡政ヲ改良スルヲ得ン蓋シ起議ノ權ヲ舉ケテ全ク之ヲ行政ノ官職ニ歸スルアラハ其之ヲ皆用シ惡政ヲ爲スニ當テ議會タルモノ直ニ之ヲ符止スルノ妙術ヲ得スト雖モ若シ之ヲ以テ之ヲ議會ニ與フルアラハ夫ノ害用弄權ノ時ニ當テ議會タルモノ自カラ其法案ヲ建テ能ク之ヲ防止改良スルヲ得ヘケレハナリ三コ曰ク無益ノ反對ヲ避クルヲ得蓋シ議會ニシテ起議ノ權ヲ有セス但僅カニ行政官所起ノ成案ヲ討議スルニ止ラセメハ彼レ或ハ其實力アルヲ示サンコトヲ冀ヒ或ハ行政ノ權力ヲ抑制スルアラランコトヲ欲シ數々廢案

ノ一術ヲ用キ遂ニ其長案ヲ併セテ之ヲ廢棄スルニ至ルヘケレハナリト李拔モ亦
 タ雄拔ノ語ヲ以テ之ヲ論シテ曰ク各議官ヲシテ起議ノ權ヲ有セシムルハ又首要
 ノ事ニ屬ス而レテ英國人種ノ如キハ通般ニ之ヲ是認シ成法之ヲ言明スルコト
 スシテ其法自カラ行ハル唯々英國人種ノ自由ニ化セサル國土ニ在テハ則チ然ラ
 ス間ニ其權ヲ舉ケテ之ヲ行政ノ官職ニ專歸シ未ク會テ之ヲ議會ニ付與ヒス夫ノ
 佛蘭西帝國ノ如キハ那威烈翁三世實ニ自カラ此權ヲ專有スト其那威烈翁ノ專橫
 ヲ排シ英國人種ノ自由ヲ揚クルノ意稟ト平トシテ言外ニ溢ルルヲ見ル
 起議ノ權宜シク議官ノ掌中ニ在ルヘシ然レトモ悲ク之ヲ舉ケテ之ヲ議院ニ歸シ
 會テ之ヲ行政ノ官職ニ與ヘサルニ至テハ又偏セリト稱ツヘシ既ニ折衷ノ論スル
 如ク其全局ノ大勢ヲ察シ之ニ應フルノ法案ヲ建テ以テ始メアリ終ラシムルハ
 行政官職ノ最モ能クスル所ニシテ殆ント其職務ノ如クナレハ之ヲシテ其起議ノ
 權ヲ有セシメ大局ノ通勢ヲ濟スヲ附セシムルハ又是レ當然ノ事ナリト英國ノ
 制ニ據レハ行政ノ官起議ノ權ヲ有セス其宰相大臣之ヲ起草スルアルハ唯ク其議
 官タルノ資格ヲ以テスル耳米國ノ制モ亦ク略ホ之ニ類シ更ニ偏スル所アルヲ覺

フ蓋シソノ制ニ據レハ行政ノ官職ニ居ルモノ皆チ議院ニ參坐シテ其議案ノ得失
 チ言フヲ得ス之ヲ英國ノ制ニ比スルニ更ニ限ル所アレハナリ唯ク英國ハ議官ニ
 シテ行政ノ大臣ヲ兼ヌルヲ得セシム故ニ其際未チ顯ハレスト雖モ夫ノ米國ニ至
 テハ則チ然ラズ論者間ニ其非チ論シ之レカ法典ヲ改定スルヲ望ムヤ切ナリ之ヲ
 要スルニ起議ノ權ハ重シ然レトモ行政ノ官職ニシテ全然之ヲ有セシメサルニ至
 テハ則チ偏セリ請フ今マ歐米ノ典故ヲ叙テ以テ讀者ノ參看ニ供セム
 英國ノ制ニ據レハ起議ノ全權ハ悉ク之ヲ議院ニ附與シ行政ノ官職ハ之ニ參ス
 ルヲ得ストアリ然レトモ其核情ヲ推シテ其實チ言ヘハ行政ノ官職モ亦チ起議
 ノ權ヲ有スルヲ知ル蓋シ宰相大臣ハ議官ヲ兼攝スルヲ得ルヲ以テ其名ハ議官
 ノ資格ヲ以テスルモ其實ハ宰相大臣之ヲ起議スルモノナレハナリ
 李魯士ノ憲法ハ起議ノ權ヲ舉ケテ之ヲ國王ト兩院トニ歸シ實ニ其第六十四條
 チ以テ之ヲ言明ス
 白耳義モ亦ク國王及上下院ニ歸スルニ起議ノ權ヲ以テシ其第二十七條ノ明文
 實ニ然リトス

佛蘭西ノ舊憲路易十八世所定ノ憲法モ亦守白二國ノ制ノ如シ其第十五條ノ明文以テ見ルヘシ

瑞士ハ國議會列邦會ノ議官ヲシテ共ニ起議ノ權ヲ有セシメ又之ヲ擴ケテ列邦ニ及ホスモノナルヲ知ル其憲法第八十一條ノ成文以テ觀ルヘシ

葡萄牙ノ憲法ハ法律ヲ起議スルノ全權ヲ舉ケテ之ヲ兩院ニ與ヘ其行政ノ法規ニ係ル諸凡ノ議案ハ行政官ヲシテ之ヲ起草セシム

荷蘭ノ制ハ法律ニ係ル議案ヲ起草スルノ權ヲ舉ケテ之ヲ國王ト下議院ト稱シ上議院ハ之ヲ改訂修正スルニ止ル

丁抹ハ兩議院ニ與フルニ起議ノ權ヲ以テシ其憲法第十四條ヲ以テ之ヲ申明ス

日耳曼帝國ノ新憲法ハ起議ノ權ヲ官ハス然レトモ其第十六條等ノ法意ヲ推シ之ヲ測ルニ下院ハ起議ノ權ナキモノト如シ

奧地利ノ制ハ諸凡ノ法案ヲ起草スルノ權ヲ舉ケテ之ヲ行政官ニ付シ其議會ノ權内ニ屬スル事項ノ起議ハ議會ノ爲メ所ニ任ス

米洲聯邦ハ憲法上起議ノ事ニ係ル明文ヲ載セス而シテ其之ヲ載セサル所以ハ起議ノ權早ク既ニ議會ノ手ニ存シ當時之ヲ言明スルノ要須ナキヲ以テナリ李拔曰クダ米ニ在テ議院起議ノ權ヲ有スルハ之ヲ禁止スルノ成文ナキニ依テ行ハルト蓋シ之ヲ謂フナリ

發論ノ自由ハ議院ノ自主ヲ全フセシムル爲メ最モ切ニシテ其ヲ要ナルモノナリ蓋シ議會ニ要スル所ノモノハ討論其箝制ナク商議其精密ヲ盡スニ任リ然ルテ今ニ發論ニシテ其自由ヲ得ス議官タルモノソノ論議ノ故ヲ以テ糾問セラレ之レカ罪ヲ蒙ルアラハ討論自カラ箝制アリ商議ノ精密得テ望ムヘカラサルナリ亞兒傳曰ク議官ニシテ發論ノ自由ナク議會中所論ノ故ヲ以テ其糾問ヲ受クルアラハ討論ノ自由ソノ跡ヲ絶テ議會ハ唯一場ノ遊戯タルニ過キスト信ナル哉言ヤ但ク會中ノ所論ヲ印刷シテ之ヲ世ニ公布スル自由ニ至テハ世論別レテ二トナルカ如シ甲ハ曰ク議官ヲシテ發論ノ自由ヲ得セシムルハ事固リ善シ然レトモ自カラ會中ノ所論ヲ印刷シ之ヲ世ニ公布スルニ及ンテ其言若シ刑法ニ觸ルルアラハ勢ヒ其罪ヲ問ハサルヲ得ス又決シテ發論ノ自由ヲ擴ケテ之ヲ此間ニ及ホスヘカラサルナリ

リト英國ノ慣例實ニ此説ニ據。而シテ之ヲ庇護フルモノ曰ク議會中ノ議論或ハ刑法ニ觸ルアルモ元ト是レ社會ノ公益ヲ謀ルカ爲メ偶々之ヲ發シ知ツス雖フス玆ニ至ルモノ耳其罪素ヨリ問フヘキナシ然レトモ其所言ヲ印刷シテ之ヲ世ニ公布スルニ至テハソノ資格寧ロ一介ノ筆者タルニ過キス勢ヒ議會タルノ特權ヲ以テ其罪ヲ庇護スルヲ得スト乙ハ曰ク議官ノ發論既ニ其自由ヲ得ク之ヲ口ニ言フモ之ヲ紙ニ印スルモ均シク是レ之ヲ公ケニス耳彼此ノ間豈ニ其別ヲ立ツルヲ得ンヤ故ニ發言コシテソノ自由ヲ得セシメン乎ソノ印行モ亦均シク之レカ自由ヲ與フヘキナリ況ンヤ議會中ノ議論ハ既ニ認メテ社會ノ公益ヲ謀ルカ爲メ之ヲ發露スルモノト爲スアリ之ヲ印刷スルモ亦均シク認メテ公益ノ爲メ之ヲ公布スルモノト爲サシルヲ得スト米國ノ人多ク此説ヲ取ル今按スルニ甲乙ノ説ニ一理アルカ如ク然レトモ余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ寧ロ乙説ヲ取テ之ヲ上トニ置カントス

依テ考察ノ步ヲ進メ泰西各土ノ制ヲ按スルニ其憲法大抵皆十之ヲ言明レ之ヲ忽略スルモノナシ請フ又其要ナル者ヲ列叙シ以テ讀者ニ示サム

英國ハ始メ之ヲ憲法ニ載セス會議アル毎ニ議長國王ニ就テ發論ノ自由ヲ請ヒ其允宣ヲ受ルルヲ常トセリ後テ權利法典ヲ定ムルニ及ンテ明ニ其成文ヲ揭ケ之ヲ言明シテ下シ議院中ノ論議ハ議院以外ニ在テ彈劾勅問スルヲ得スト是ニ於テ平議院ノ獨立始メテ全シ

寺魯士ノ憲法モ亦ヲ稱シ此通權ヲ保護セシ其第八十四條ニ據ルニ院則ニ據ルノ外ハ院中ニ於テ發露シタル論議ノ爲メ議官ヲ審札スルヲ得ストアリ

白耳義ノ憲法ハ嚴密ニ之ヲ保護セリ其第四十四條ノ成文ニ曰ク兩院ノ議官ハ其職ヲ行フニ際シ發露シタル意見ニ就キ糾治檢察ヲ受クルコトナシト

佛蘭西第一共和政治ノ憲法モ亦議官發論ノ自由ヲ保障ス其第四十三條ノ成以テ見ルヘシ

星加坡牙國ノ憲法モ亦之ヲ申明ス曰ク其職ヲ執行スル爲メ發露シタル論說評議ノ故ヲ以テ元老官及代議官ヲ侵スラ得スト文異ナリト雖モ其意白耳義ノ憲法ニ同シ

葡葡牙ノ憲法ハ言明シテ曰ク上下兩院ノ議官ハ其職務ヲ以テ發露シタル論說

ノ爲メ審判セラルコトナシト

荷蘭ノ憲法ハ稍々其調停ヲ加フルカ如シ其第九十二條ニ曰ク會議中發言シテ
論議ノ爲メ司法上ノ手續ヲ以テ兩院ノ議官ヲ糾治スルヲ得スト其意見ルヘ

日耳曼帝國新憲法及ヒ換斯利憲法モ亦其ニ發論ノ自由ヲ保護シ其議會ニ對ス

ルニアラサルヨリハ都テ問責ヲ受ルコト勿カラシム

米洲聯邦ハ英國ノ制ヲ移シテ之ヲ用キ實ニ其憲法第一條第六節第一項ヲ以テ
之ヲ言明ス

會期ノ間及ヒ其參會ノ途ニ在テ議官ヲ捕拿糾治スルヲ禁スルハ議會ヲシテ始終
其職務ヲ舉ケシメント欲スルノ意ニ出テ又其獨立ヲ保護スルモノナリ蓋シ參
會ノ途次及ヒ會議ノ間ニ在テ議官ヲ捕拿糾治スルアラハ議會ハ爲メニ其職務ヲ
舉グルヲ得ス撰舉人ハ爲メニ其志想ヲ代表セシムル能ハサルコトアルヘケレハ
ナリ字兒聖曰ク參會ノ途次ト會期ノ間ニ在テ議官ヲ捕拿スルヲ禁スルハ正理ノ
事ノ如シ蓋シ其捕拿コシテ之ヲ禁スルコトナカラレバ議官タルモノ政敵ノ爲

メニ其參決ノ權ヲ奪却シ去ラルコト虞ナキヲ保シ惟ケレハナリト亞兒倫モ亦
曰ク斯禁ヲ要スル所以ハ撰舉人ヲシテ其意思ノ代表ヲ失フコトナカラシメント
欲スルコト在リ故ニ捕拿ヲ受ケサルノ特權ハ議官ノ身上ニ屬スト雖モ其實ハ撰舉
人ノ權利ヲ保護スルモノナリト二家ノ説相待テ相發明スル所アルヲ覺ラ然レト
モ某ノ邦土ニ在テハ其保護ノ及フ所ヲ畫シ必ラスシモ之ヲ諸凡ノ犯罪ニ許サ
ス譬ヘハ謀反ノ如キ重罪ノ如キ國安ヲ亂ル顯然タル者ノ如キハ皆ナ此保護ヲ停
止シテ之ヲ之ニ與ヘス以爲テ謀反ヲ企テ重罪ヲ犯シ國安ヲ亂ル顯然ナル者ハ
其罪輕カラス勢ヒ得テ議官ノ職任ニ在ラシムヘカラスト英國ノ慣習ノ如キ米國
ノ憲法ノ如キ皆ナ實ニ此意ニ據ル又々某ノ邦土ニ在テハ其議院ノ允諾ヲ得之
カ捕拿ヲ許スモノアリ英國ノ慣習ノ如キ守魯士ノ憲法ノ如キ皆ナ之ヲ實行ス惟
フニ是モ亦ナ理勢ノ在ル所甚タ不可ナキカ如シ依テ泰西各土ノ典故ヲ按スルコ
ト概テ英國ノ慣習ヲ祖述シ其制ヲ模倣スルモノト如シ請フ今ソノ一二ヲ舉ケ讀者
ノ便ニ供セム

英國ノ制ハ謀反ヲ企テ重罪ヲ犯シ國安ヲ亂ル顯然ナル者ニアラサルヨリハ兩

院會期ノ間及ヒ參集ノ途次ニ在テ議官ヲ捕拿糺治スルヲ許サス但テ各議院ノ
 允諾ヲ得バ大罪ノ人ニアラサルモ其捕拿糺治ヲ許ス
 李魯士ノ憲法ハ英制ニ倣ヒ稍々之ヲ調停スル所アルヲ見ル其第八十四條ノ成
 文ニ據ルニ開會時限ノ間所屬本院ノ許可アルコアラサレハ其議官ヲ捕拿糺治
 スルヲ得ス但テ現行犯ハ此限ニ在ラスト
 白耳義ノ制モ亦テ略ホテ似タリ其憲法第四十五條ノ成文以テ見ルヘシ丁抹
 ノ制モ亦テ略ホテ之ニ類シ保羅西ノ舊憲路易十八世所定モ亦大ニ之ニ似タリ
 是班牙舊王國ノ制ハ唯リ其禁テ會期中ニ止メス其閉會ノ後若クハ現行犯ノ時
 ト雖モ議官ヲ捕拿糺治スルキハ必ラズ本屬ノ議院ニ通セシム
 葡塞牙ノ憲法ハ畧ホ是班牙ノ舊憲ニ類シ其第二十六條及ヒ第二十七條ヲ以テ
 之ヲ言明ス
 米洲聯邦ハ唯リ參會ノ途會期ノ間ニ在テ議官ヲ捕拿糺治スルヲ禁スルノミナ
 ラズ其歸途ノ時ト雖モ猶ホ且ツ之レカ保護ヲ與ヘテ其憲法第一條第六節第一
 項ノ成文實ニ之ヲ明ニス

上文所叙ノ通權ハ兩議官各自ノ身上ニ存シ其行ハル必ラスシモ議會全局ノ共同
 ナ要セス故ニ寧ロ之ヲ稱セテ兩議官ノ通權ト云フヘキカ如シ今ヤ又論說ノ地歩
 ナ進メ議會共同ノ通權ヲ按スルニ又二大要目アルカ如シ曰ク撰舉ノ當否ヲ監査
 ス曰ク議則ヲ自定ス是レナリ
 撰舉ノ當否ヲ監査スルノ權トハ所屬議官ノ撰舉ニ就キ其能ク法例ニ適合セルヤ
 否ヤヲ監査シ其品等ノ合不若クハ其投票ノ適否ヲ審問判別セ及ヒ之ヲ關スル諸
 般ノ爭訟ヲ判定スルノ權力ヲ謂ヒ稱シテ其特權ナリト謂フ蓋シ各議院ニシテ所
 屬議官權任ノ無有ヲ自判スルヲ得テ外ヨリ之ヲ左右スルヲ得ハ議院ノ獨立頗レ
 期シ難クソノ能ク自存シテ之カ位置ヲ全フスルモノ甚タ稀ナルヘケレハナリ此
 制元ト英國ノ慣例ニ出テ後テ立憲ノ邦土大概之ニ倣フ是ヲ以テ李魯士ノ憲法ハ
 其第七十八條ヲ以テ之ヲ言明シ白耳義ハ其憲法第三十四條是班牙ハ其舊憲第廿
 八條葡塞牙ハ其憲法第廿一條荷蘭ハ其憲法第九十三條丁抹ハ其憲法第五十四條
 米洲聯邦ハ其憲法第一條第五節第一項ヲ以テ之ヲ言明スル等々ト特書ノ明文ヲ

議院ヲシテ議事ノ規則ヲ自定セシメ敢テ他局ヲシテ之ニ干渉セシメサルハ又議會ノ獨立ヲ保護シ其議政ノ便宜ヲ得セシメント欲スルニ出ツ而シテ英米以下立憲ノ國土ニ在テハ大抵皆ナ斯權ヲ舉ケテ之ヲ議會ニ與ヘ殆ント其非ヲ爭フモノナキカ如シ然リト雖モ議會自定ノ規則ニシテ若シ其宜シキヲ失スルアラン乎此權殆ント無用ニ屬スルカ如シ否ナ寧ロ議會ヲ不利スルノ虞ナキヲ保セス故ニ其定則ノ宜シキヲ講シ議政ノ便宜ヲ得セシムルハ抑モ又議會ノ一大要務ニ屬ス但テ此ノ一項ヲ猶ホ細論ヲ要スルモノアリ故ニ今之ヲ茲ニ説カス將ニ第三十章ヲ以テ之ヲ再論スルアラントス

第廿九章 議政官ヲ細論ス十二。

議會ハ會期ヲ立ツヘキ乎將ク永設ナルヘキ乎。議會ノ議事ハ公行ナルヘキ乎將ク隱匿ナルヘキ乎。既ニ米各土ノ典例

國憲上、議會ニ係ル首要ノ題目ハ漸ク論究シ尽シテ今ニ纔ニ二箇ノ問口ヲ餘セリ一ヨ曰ク議會ハ其會期ヲ立ツヘキ乎將ク永設ナルヘキ乎二ヨ曰ク議會ノ議事ハ公行ナルヘキ乎將ク隱匿ナルヘキ乎是レナリ

第一議會ハ會期ヲ立ツヘキ乎將ク常時開クヘキ乎ノ一問ハ孟的斯鳩ノ既ニ論及スル所ニシテ氏ハ其永開ヲ非トセリ曰ク議政官ハ常時ソノ會集ヲ要ヒス若シ常ニ之ヲ會セシメシテ乎議會ハ徒ラニ其煩擾ヲ受ケ行政官ハ内顧ノ憂アリ勢ヒ其職ヲ尽スヲ得ス加之議會ヲシテ常時其會集ヲ爲サシメント欲セハ勢ヒ其全體ヲ維新シ其面目ヲ一變スルヲ得ス唯纔ニ彼レ去レハ此ヲ以テ之ニ代ハラシム其一部ヲ更ムルニ過キサル耳惟フニ議會ニシテ纔ニ其一部ヲ更ムルニ止リ會ヲ其全體ヲ更新シ之カ面目ヲ一變スルヲ得サラン乎其議官ノ腐敗スルニ及ンテ如何カ之ヲ救フ是レ又恐レサルヘケンヤト面シテ守兒聖モ亦タ會期ヲ立ツルハ議政官ノ暴勢ヲ箝制スルノ一大要術ナルヲ説キ頗ル之ヲ主張セリ之ニ反シ然レハ議會

ノ常開ナルヘキヲ説ケリ曰ク議政官ハ猶ホ醫師ノ如シ醫師ハ一人ヲ療シ議政官
 ハ一國ヲ醫ス三百六旬未タ醫師ノ休息スヘキ時アルヲ聞カス議政官豈コト聞暇自
 カラ逸スルヲ得ルノ時アラシヤ看ヨ夫ノ議政官ニ屬スル諸省ノ官吏ノ如キハ
 其事務繁擾ニシテ日々之ヲ執ルヲ要スルニアラサヤ然ルヲ今諸省ノ主腦タル議
 政官ニシテ其事ヲ執ル僅々數月ニシテ餘アリトハ果シテ是レ何ノ故シヤ況ンヤ
 議政ノ官職ヲシテ執職ノ時限アラシメハ其弊二ツアリ曰ク政事之カ爲メ滯
 社會其害ヲ蒙ムル一ナリ曰ク議政官逸居ノ時ニ乘シ私利ヲ營ムノ恐レアルニ
 リト二派ノ所説孰レカ是ニシテ孰レカ非ナル未タ容易ニ之ヲ判スルヲ得スト雖
 也余ハ寧ロ常開ノ説ヲ取テ其上乗ト爲サント欲スルナリ蓋シ天下ノ政事ハ其行
 ハル千變萬化朝殆ント其夕ヲ計ルヘカラサレモノナレハ一歳數十日ノ會議能ク
 其應用ノ妙ヲ計畫スルヲ得ヘカラサレハナリ孟氏ハ其政ノ連續セサルヲ恐ルト
 雖モ是レ元ト杞憂ナルカ如シ蓋シ議政行政ノ間ニ就テ能ク其定分ヲ明ニスルヲ
 得ハ議政官決シテ其政ノ連續ヲ乱ルヲ得サレハナリ況ンヤ孟氏第二ノ恐レニ至
 リテハ之ヲ避ル許多ノ法子アリ又何ソ之ヲ憂フルコ汲々トラン哉論者或ハ泰西

各土ノ典例多ク其會期ヲ立ツルヲ引キ其常開ヲ非トスルノ的証ト爲スアリ然レ
 トモ是レ其源ヲ極メサルノ弊ニ坐ス抑モ泰西ノ各土ニ在テ議政官ノ會期ヲ立テ
 其執職ノ時日ヲ限ルアルハ元ト勉メテ議政官ヲシテ政治ニ關スルナカラシメン
 ト欲スルノ意ニ出ツ蓋シ泰西ニ在テ民人ノ參政ヲ望ム久シ而シテ其君主タルモ
 ノ性々抑ヘテ之ヲ與ヘス爭擾ノ餘リ縱ニ之ヲ得タルモノナレハ其之ヲ與フル自
 カラ吝嗇ヲ免レス而シテ之ヲ得ルモノモ亦タ少シク所得アルヲ以テ自カラ盈チ
 易ケレハナリ或人嘗テ曰ク各土ノ典例ニ據レハ多ク議院開會ノ時限ヲ立ツ然レ
 トモ之ヲ以テ常開ヲ非難スルノ証トナスヘカラス惟ノニ開會ノ長短ニ依テ事務
 ノ多寡ヲ致スヘケレハ短少時間開會ノ成蹟ヲ以テ常開議院ノ無事ナルヲ斷言ス
 ヘカラス但タ其議會ヲ開設スルノ短少ナル或ハ君主ノ私利ニ便アリ或ハ議官ノ
 怠惰ニ利アラシ然レトモ惜シ哉之カ民人タルモノハ大ニ其弊ヲ蒙ムルト痛言甚
 タ味アルヲ覺フ唯タ夫レ是ヲ以テ泰西各土ノ典例ニ引テ以テ余カ所採ノ説ヲ
 証スルニ足ルモノナク殆ント皆ナ無用ニ屬スルカ如シ然レトモ全然之レヲ引載
 セシテ之ヲ了ハル時ハ或ハ讀者ノ意ヲ滿盈セシムルニ足ラトルモノアラン故

ニ今又例ニ照シ其要ナルモノヲ示ス左ノ如シ
 英國ノ會集同ノ時限ハ近時半年ヲ過ルヲ通例トス而シテ其集同ヲ畢ハルヤ國王休會ノ令ヲ下シテ之ヲ閉キ其議案ノ未ク決セサルモノハ一切之ヲ廢棄スルヲ法トス而シテ兩院共ニ其日ヲ同フシテ其集同ヲ休止シ閉院ノ式ハ國王躬親カラ之ヲ行ヒ否ラサレハ其代理ヲ差出シ否ラサレハ其詔命ヲ下ス其閉院ノ式ヲ行フヤ下院ノ議官ハ上院ノ阻欄ニ至リ若シ國王ノ親臨ニ過ハシ議長本院議事ノ情狀ヲ上奏シ王其決案ヲ批准シテ而シテ後キ勅詔ヲ朗讀ス樞密院議長ノ勅語ニ踵テ其會同ヲ某月某日ニ延期スルコトヲ宣言シ以テ之ヲ畢ハル其畢ハルヤ議官ハ散シテ各地ニ往キ異日國王ノ再ヒ徵集スルヲ待テ又其職ニ復ス而シテ國王ノ之ヲ再徵スルヤ必ラスシモ閉院ノ時所定ニシ時期ニ拘ハルヲ用非ス時或ハ其期ニ先チテ之ヲ徵集スルコトアリ或ハ之ニ復レテ之ヲ徵集スルコトアリ仮令ヒ若シ其所定ノ期日ヲ過キ詔命猶ホ未ク下ラサルアルモ議官ハ私ニ相喚テ會合スルヲ得ス又其之ヲ召集シテ其職ニ就カシムルヤ必ス會日ニ先ツコト六日ヲ以テ其詔ヲ發スルヲ例トス

李魯士ノ制ハ毎年十一月ノ初メニ於テ國王之ヲ徵集シ翌年一月ノ半ニ至テ之ヲ閉ツ而シテ其開始終閉ハ國王自カラ之ヲ宣シ或ハ特任ノ執政官之ニ代ハリ宣ス

佛蘭西第一共和政治ノ憲法ニ曰ク議會ハ毎年七月一日ヲ以テ集同スト又豫メ其閉期ヲ定メス

白耳義ノ制ハ兩院ヲシテ王命ヲ待タス毎年十一月第二ノ火曜日ニ於テ自カラ集同セシメ必ス四十日間以上ノ開會ヲ要ス但シ其閉終ハ國王之ヲ宣ス

足班牙ノ舊憲法ハ國會開閉ノ期ヲ立テス一ニ國王ノ所斷ニ從テ之ヲ始終ス葡萄牙ノ制ハ毎年一月二日ニ於テ國王親宣シテ之ヲ開始シ其閉終ハ國王自カラ之ヲ決ス

荷蘭ノ制ハ毎年九月第三ノ月曜日ニ於テ國王ノ詔命ヲ以テ之ヲ開始シ公議ヲ開ク凡ソ二十日以上ヲ超ユルヲ要ス

丁抹ノ制ハ毎年十月ノ第一月曜日ニ於テ國會自カラ會同シ開會ニケ月ヲ超ユルヲ許サス其之ヲ超ユルモノハ必ラス國王ノ詔勅ヲ待候ス

米洲聯邦ノ制ハ毎年十二月第一ノ月曜日ヲトシ國會ヲシテ自カラ召集セシメ豫メ其開會ノ期ヲ定メス

議事ヲ公行スルハ今時殆ント泰西各土ノ通典タリト雖モ當時其利害ヲ論スル者頗ル少ナカラス又爲メニ之レカ論議ヲ要スルモノアリ其公行ヲ利トスル所以五ツアリ一ヨ曰ク議官ヲ監臨シテ其職ヲ尽サシムルヲ得ム蓋シ政權ヲ執ルハ當テ問之ヲ弄用シ其當然ノ職務ヲ誤マルアルハ古今ノ實驗ニ徴シテ動スヘカクハルノ核事ナレハ必ラス之ヲ監臨シ以テ其弊ヲ防カサルヲ得サレハナリ惟フコ何者カ最モ能ク其監臨ノ實力ヲ有ス曰ク社會ノ輿論ニ若クモノ莫シ然ルヲ今マ議事ヲ隱蔽シテ公衆ノ聽聞ヲ許サズルアラハ社會ノ輿論何ニ因テ其監臨ノ職ヲ尽スヲ得ル乎余レ其甚ク由ナキヲ知ルナリ論者或ハ議會其者ヲ以テ公衆ニ代ハリ臨監ノ職ヲ尽スヲ得ルモノトナスト雖モ是レ大ニ然ラス議官ノ召集スルモノ何様ノ多數ヲ致スアルモ之ヲ以テ公衆ノ廣大ナルニ比スレハ其數自カラ少小ナル耳況ンヤ議官相互ノ臨監ト雖モ社會ノ參助ヲ得テ始メテ強大ナルモノナレハ勢ヒ其執職ヲ露出シテ社會ノ公觀ヲ受ケシメサルヲ得キルナリ二ヨ曰ク人民ヲ

テ議官ヲ信セシメ及ヒ其議決ヲ允諾セシムルノ便ヲ得ム抑モ猜疑ハ隱蔽不明ノ間ニ起ルモノニシテ其弊問ハ虛ヲ以テ之ヲ實ト爲シ互ニ相爭フニ至ルモノナレハ主治者被治者ノ間ニ在テ其猜疑ノ念ヲ避クルハ勢ヒ政事ヲ公開シテ之ヲ明示スルノ方ニ依ラサルヲ得ス而シテ主治者一タヒ之ヲ公開セテ自在ニ其爲ス所ヲ示スヲセハ之レカ人民タルモノ必ラス政事ノ容易ナラサルヲ曉トリ無用ノ猜疑ヲ去テ其所爲ノ己ムヲ得サルヲ允レ國土ノ安康依テ以テ之ヲ維持スルヲ得ヘシ是ヲ以テ人民ヲシテ政府ノ所爲ヲ公知セシメ以テ安ニスル所アラシムルハ唯リ人民ノ幸福ナルノミナラス又實ニ主治者ヲシテ其意見ヲ實行シ之レカ位地ト固クセシムルノ一大方便ナルヲ知ル三ニ曰ク主治者ヲシテ被治者ノ眞意ヲ明知スルノ便ヲ得セシム夫レ人心ノ向フ所ヲ知テ而シテ之レカ宜ナ制スルハ是レ爲政ノ一大要訣タリ唯タ人心ヤ其向フ所ヲ知テサルヲ得ス然レトモ事情ノ眞實ヲ知ラスシテ傾向スルモノハ是レ核實ノ意想ニアラスシテ架空ノ妄執タルノミ是ヲ以テ政治ヲ公開シ以テ其事情ノ眞實ヲ示シ世論ヲシテ據ル所アルヲ得セシムルハ又タ是レ主治者ノ一大便宜ニ屬ス四ニ曰ク撰舉人ヲシテ議官ノ所行ヲ明知セ

シメ其選擇ノ當否ヲ知ルノ便アラシム蓋シ議政官ノ執務ニシテ公行ナラス陰蔽
 シテ公衆ノ縱覽ヲ得セシメサルアラハ議官ノ能否賢愚得テ知ルヘカクサレハナ
 リ五ニ曰ク議官ヲシテ社會ノ成説ヲ聞キ其議ヲ改良スルノ便ヲ得セシム抑モ天
 下ノ人才ハ議會ノ能ク得テ網羅スヘキモノニアラス必スヤ野ニ遺賢逸能アリテ
 之レカ良説ヲ持スルモノナレハ政治ノ核情ヲ公示シテ其良説ヲ吐露スルノ便ヲ
 得セシムルハ議會ノ便ニシテ又公衆ノ幸ナリ以上五箇ノ利便ハ議事ノ公行ヲ以
 テ始メテ之ヲ全フスルヲ得ルモノニシテ其隱匿ヲ以テ之レヲ収得スルヲ得ス然
 レトモ此ニ利アレハ彼ニ害アルハ事物ノ常勢ニシテ議事公行ノ事ノ如キモ亦
 其駁論ナキヲ得ス而シテ論者大抵之ヲ數ヘテ四種ナリトス取者曰ク公衆ノ多數
 ハ無識ニシテ情ニ惑ヒ易シ故ニ政治ヲ公開シテ之ヲ監臨セシムルモ徒ラニ無用
 ニ屬シ未タ利スル所ヲ見ス蓋シ其得失ヲ斷スルノ實力ニ乏シケレハナリト或人
 之ヲ辨シテ曰ク是レ或ハ然ラズ然レトモ細ニ其及フ所ヲ究ムレハ斯取必スレモ
 駁ナラス抑モ一國ノ公衆ハ大抵三種ノ別ヲ以テ成ル一ニ曰ク無學不識ニシテ未
 タ政治ノ意想ヲ有セサル者二ニ曰ク稍々政治ノ意想ヲ抱キ他人ノ説ヲ聽キ自家

ノ説ヲ定ムルヲ得ル者三ニ曰ク自家ノ意想ヲ以テ其得失ヲ斷スルヲ得ル者は是レ
 ナリ惟フニ政治ヲ公開セハ果シテ此三種ノ人民ヲ妨害スルアル乎曰ク有ルコト
 ナシ蓋シ第一種ノ人ハ其公行ト隱匿トヲ問ハス共ニ之カ關係ヲ有セス第三種ノ
 人ハ寧ロ事情ノ明白ナルヲ以テ適合ノ判斷ヲ下ヌヲ得第二種ノ人モ亦之ニ由
 テ中適ノ説ニ隨フノ便ヲ得レハナリ之ニ反シ政治ヲ隱匿シテ之ヲ公示スルヲセ
 サレハ第三種ノ人ハ事實ノ不明ナルニ誤マラレ其中適ノ判斷ヲ失シ第二種ノ人
 モ亦之ニ隨テ其誤ヲ傳ヘ到處其不利ヲ致スニ了ラズ耳ト取スル者又曰ク議事ヲ公
 行セハ議官互ニ相仇怨シ其極ヤ彼此相陷ルニ至ラン蓋シ甲ニシテ乙ノ所爲ヲ非
 難シ之ヲ世ニ暴露スルヲセハ乙タル者其面目ヲ失レ勢ヒ之ヲ忿ラサルヲ得サレ
 ハナリト或人又辨シテ曰ク其所爲ノ非ナルヲ言明シ之ヲ正スアルハ是レ議官ノ
 本職ニシテ元ト正道ヲ守リ寧ロ之ヲ貴トムモ之ヲ怨ムヘカラス之ヲ怨ムハ所謂
 小人ノ所爲ニシテ君子人ノ耻ツル所ナリト駁スル者又曰ク議事ヲ公行セハ議官
 ナシテ時望ヲ得ルニ汲々カラシメ爲メニ詭激ノ説ヲ唱ヘ終ニ社會ヲ誤ルニ至ン
 シメン是レ豈ニ意ヲ加ヘサルハケンヤト或人又之ヲ辨シテ曰ク是レモ亦之非ナ

リ夫レ議官ノ論議ハ其正ト不正トヲ問ハズ廣ク之ヲ公衆ニ傳播スルハ遲シ唯夫
 レ遲緩ナリ故ニ詭激ノ論アリト雖モ直ニ之ヲ國內ノ有衆ニ傳播セス其間必クス
 識者ノ批評ヲ蒙リ爲メニ其勢力ヲ減却スヘシ何リ又之ヲ恐ルヘシセシ故ト股ス
 ル者又曰ク議事ヲ公行セハ議官ヲシテ君主ヲ恐ルヘシ念ヲ抱カシメ終ニ議論ヲ
 遲回セシムルコトアラシク是レ亦タ吾人ノ願ハサル所ナリト或人又之ヲ憚シテ曰
 ク議官ヲシテ果シテ君主ヲ畏ルヘシ念ヲ抱カシメシ乎必クスシモ公行ノ時ト待
 テ其論議ヲ遲回セス夫ノ君主ヤ議事ノ終始ヲ知ル詐カナリ豈ニ其公行ヲ待テ始
 メテ之ヲ知ルモノナラン哉故ニ議事ノ公行其關係ヲ變更セサルナリ況ンヤ議政
 ノ官職ニ當ルモノハ人民ノ推薦ニ依テ其職ニ就クモノナレハ君主ノ威權動ヒ之
 ナ左有スル能ハサルナリト以上四種ノ辨ニ由テ之ヲ觀レハ議事ノ公行ヲ駁スル
 ノ説未ダ大ナル勢力アルヲ見ス今之ヲ痛論セサルモ亦タ甚不可ナキヲ覺フ政治
 豈ニ公行セサルヲ得ンヤ其之ヲ公行セサルモノハ所謂ル私事ニシテ公事ニアラ
 サルナリ
 爾ク議事ノ公行ヲ冀フト雖モ時勢ノ緩急ニ由テ暫ク之ヲ停止シ其宜シキヲ得セ

シメサレ得サルモノアリ夫ノ外患内憂アルニ當テ我カ籌策ノ所任ヲ秘匿スヘ
 キカ如キ又夫ノ徒ヲニ人ノ名譽ヲ害シテ社會ニ益スル所ナキ時ノ如キ實ニ其秘
 匿ヲ要ス蓋シ是レ事勢ノ變ニ當テ道理ノ變ニ出ルモノニシテ之ヲ允スモ亦タ決
 シテ不可アラサルナリ然レトモ之ヲ秘匿スルハ元ト己ムヲ得サルニ由テ故ニ其
 事ヲ慎ミ敢テ之ヲ弄用スルヲ得セシメス某々ノ請ニ依リ某々ノ法ヲ畫シテ而シ
 テ之カ秘匿ヲ爲スヲ得セシムヘキ耳辨端曰ク議會ニシテ秘密ノ會議ヲ開クナセ
 ハ其記事中必クラス之ヲ執行セシ源因及其討議年月日並ニ之ヲ是非セシ議官ノ姓
 名ヲ明記シ便宜ノ時ヲ計テ之ヲ公ニスヘシト蓋シ又慎メリト謂フヘシ
 依テ又例ニ照シ泰西各土ノ典例ヲ按スルニ大抵皆テ議事ノ公行ヲ言明シ敢テ之
 ナ忽視セサルカ如シ請フ今其要ナルモノヲ舉ケ之レカ一班ヲ示サム
 英國ノ制ハ議事ノ公行ヲ稱言シ之ヲ隱匿スルヲ許サス其之ヲ秘匿スルハ必ク
 ス議會ノ決議ヲ要ス
 宇魯士ノ憲法モ亦タ其公行ヲ申明シ其第七十九條ヲ以テ之ヲ示ス但議長若ク
 ハ議官十人ノ請願アラハ之ヲ議會ニ問ヒ其可決ニ依テ之ヲ秘匿スルヲ允ス

佛蘭西第一共和政治ノ憲法モ亦議事ノ公行ヲ申明ス其第四十五條ノ成文實ニ然リトナズ

白耳義ノ制モ亦タ零ホ字ノ如シ但タ密議ノ後更ニ之ヲ公開ノ再議ニ付スヘキ乎否ヲ議決スルノ制ヲ加ヘ稍々之ヲ丁重ニス

是班牙ノ舊憲ハ稍々簡ニ失スルカ如シ其第三十四條ノ成文ニ曰ク兩院ノ會議ハ公行トス但タ特異ノ時機ニ在テハ秘密ノ會議ヲ開クヲ得ト實ニ過簡ニナラヌヤ

瑞士ノ制ハ秘密ノ會議ヲ許サス其憲法第八十二條ニ曰ク各議會ノ會議ハ常ニ公行トスト以テ其秘密ヲ許サズルヲ見ルヘシ

葡萄牙ノ制ハ國益ノ爲メ其秘密ヲ要スル時ヲ除クノ外總テ公行トストアリ荷蘭ノ制モ亦均シク會議ノ公行ヲ申明ス但タ之ヲ秘匿スルハ議員十分ノ一若シハ議長之ヲ請求シ議會之ヲ可決レタル時ニ限ル

丁抹ノ制米洲聯邦ノ制等皆テ議事ノ公行ヲ申明シ或ハ之ヲ憲法ニ明言シ或ハ之ニ慣習ニ實行ス

第三十章 議政官ヲ細論ス十三。會議則ノ原理ヲ釋ス。會議ノ十不便。開

議ノ時刻。議官ノ登場。始議ノ員數。議長ノ選舉。六種ノ約束。議案ノ修正ノ宣布及ヒ其收斂。討論ノ順序。修正ノ六種。可否決ノ表明。可否ノ決定。委員ノ撰任。

前二章中論說セシ事目ニ附帶シテ多少ノ辨ヲ要スル者アリ會議定則是レナリ夫レ會議ノ定則ハ議會ヲ整頓シテノ議事ノ便ヲ得セシムル者ニシテ弊端ノ所謂ル政兵ヲ用ウルノ規律ナレハ直ニ之ヲ稱シテ國憲ニ關スルモノナリト明言スルヲ得ス然レトモ其國憲ト相密遊シテ宛モ一體ノ如ク彼此ノ間一定ノ界限ヲ畫スルノ難キハ世論ノ既ニ及フ所ナリ而シテ夫ノ決議ノ法ノ如キ開會ノ制ノ如キ論者問クコレヲ國憲ノ題目ニ屬シ泰西ノ憲法往々コレヲ中ニ明言セリ況ンヤ既ニ第廿八章ニ略論セシカ如ク會議ノ定則ニシテ其宜キヲ得ス爲メニ議事ノ整頓ヲ失スルアラハ議會ノ不利ヲ蒙フルノミナラス其弊ヲ延テ民人ノ幸福ニ及フヘキモノナレハ之ヲ茲ニ約論シ其原理ヲ釋緒スルハ決シテ不倫ノ事ニ非ラサルナリ況ンヤ嚮キニ地方官會議ノ起ルヤ邦人始メテ會議シテ事ヲ決スルノ用ヲ知

後ナ府縣ノ議會ヲ起セシヲ以テ世人稍々會則ノ條款ヲ知ルモノアリト雖モ其
 原理ニ至テハ往々之ヲ察セテ講セス爲メニ其充用ヲ誤マルモノ少ナカラサルヲ
 知ル故ニ其原理ヲ繹緒シ其因ヲ然ル所以ノ理ヲ示スハ又決シテ無用ノ勞ニ非ラ
 サルヲ知ルナリ
 按スルニ會議ノ定則ヲ要スルハ本ト議會ノ弊ヲ去ラント欲スルニ因ル其弊凡ソ
 十種アリ一ニ曰ク活潑ノ氣象ヲ欠ク此弊ノ來ル許多ノ因由アリ夫ノ起議ノ權ヲ
 有セシメス夫ノ開議ノ時期ヲ定メサルカ如キハ蓋シ其一ナリ二ニ曰ク無用ノ決
 定ヲ爲ス此弊ヤ有爲ノ時日ヲ徒費スルノミナラス又無用ノ法令ヲ增加シテ民人
 ノ記憶ヲ亂ルアリ三ニ曰ク決定ナキニ了ハル此弊二別アリ蓋シ發議ニシテ非當
 ナラシメハ時日ヲ徒費スルノ弊アリ又之ニシテ應當ノモノヲラシムハ其弊惟リ
 時日ヲ徒費スルニ止マラス又其法善令ヲ布クテ得サルノ害アリ四ニ曰ク決議運
 緩ニ失ス抑モ議事ノ詳密ニシテ粗漫ノ弊ナキハ吾人ノ冀フ所ナリ然レトモ夫ノ
 無用ノ問題ヲ發シ無益ノ爭論ヲ起シ徒ラニ討論ノ遲延ヲ致スモノハ又決シテ
 許ス所ニ非ラス五ニ曰ク決議忙速ニ失ス此弊二種アリ曰ク奸詐ノ議員ヲシテ對

論者不在ノ時ニ乘リソノ所議ヲ行フヲ得セシム曰ク議會ヲシテ事体ノ曲直是非
 ナ明知スルニ迫ナカラシム是レナリ六ニ曰ク決案ノ不定ニシテ變動極ル所ナリ
 此弊ヤ徒ラニ時日ヲ費シテ決議ノ遲緩ヲ致シ又議會所操ノ定見ナキヲ示ス七ニ
 曰ク爭論相罵ル其弊獨リ時日ヲ徒費スルニ止マラス間々議員ノ怨惡ヲ致シ曲直
 ノ爲メニ其議ヲ是非セスノ人品ノ爲メニ其說ヲ論駁シ其極々内亂ノ隙ヲ開クニ
 至ラン八ニ曰ク詐譎ニシテ眞實ヲ欠ク夫レ眞實ヲ以テ事ノ得失ヲ議シ之ヲ以テ其
 是非ヲ決スルハ議會ノ本分ナリ然レトモ議員タルモノ間々ソノ本分ヲ誤マルコ
 トアリ九ニ曰ク決議ソノ形ニ失ス蓋シ討論ノ前失ツソノ文案ヲ作ラズ議定ノ後
 之レカ文書ヲ載スルアラハ一語一句ノ用捨或ハ決議ノ精神ヲ破ルニ至ラシム之ヲ
 決議ソノ形ニ失スト謂フ十ニ曰ク決議ソノ實ニ失ス是レ決議ノ當ヲ失スル者ニ
 シテ實ニ弊中ノ大弊トス而シテ其緣由四ツアリ曰ク欠席ノ議員多クホシ曰ク評決
 ノ自由ヲ停ム曰ク誘惑ニ出ツ曰ク過失ニ出ツ是レナリ
 此十種ノ弊害ハ議會ノ數々墮落スル所ニシテ之ヲ避クルノ術唯々其定則ヲ嚴シ
 スルアル耳故ニ之ヲ謹ミソノ宜ヲ得セシムルハ代議政体ノ實益ヲ收ムル所以ノ

要ニシテ其關スル所甚ク少ナラサルヲ知ルナリ余ヤ今泰西各土ノ事情ヲ通觀シ其會則ニ於ケルモノヲ考フルニ古今往々ソノ宜シキヲ失シ之カ弊ヲ蒙ルモノ頗ル多ク佛人ノ如キ守人ノ如キ殆ント皆ナ然ラサルハナシ唯リ英國人相ニ至リテハ則チ然ラス彼レ會議シテ事ヲ決スルニ習熟シ慣行ノ久シキ頗ル實歷スル所アリ其定ムル所殆ント間然スヘカヲサルカ如シ故ニ余ノ此章ヲ叙ツル多ク英國ノ慣行ヲ祖述シ旁ヲ辨正ノ說ヲ取テ少シク初フ所アラントス而シテ之ヲ叙ツルノ秩序ハ議會執務ノ順次ニ依リ敢テ事項ノ大小輕重ニ拘ハラサルナリ

第一開會ノ時刻ヲ一定シ及ヒ會議ノ時間ヲ豫定スルヲ要ス其開會ノ時刻ヲ一定スルハ議官集同ノ便ヲ謀ルナリ而シテ其會議ノ時間ヲ一定スルハ其理許多アリ曰ク議官一般ノ便ヲ謀リ若老若病ノ人ヲ憐レム然レトモ是レ其理ノ輕小ナルモノナリ其理猶ホ是ヨリ大ナルモノアリ曰ク事目ノ重大ナルニ際シ議官ヲシテ其利害ヲ熟察スルノ便ヲ得セシメ隨テ討論ノ精細ヲ盡ス是レナリ蓋シ會議ノ時間ヲ豫期セシメテ其事ヲ執ラシメハ當日議場ニ於テ多數ヲ占ムルノ黨派自カラシメテ勝ヲ制セシメトトテ勉メ強テ其討論ノ時間ヲ伸延シ議官之カ爲メニ疲レ終ニ急

忙ニ其事ヲ決シ社會ノ爲メニ其利害ヲ顧ミルモノ少ナキニ至ルヘケレハナリ論者或ハ曰ク斯ノ如クセハ決議延留ノ弊ヲ生セン蓋シ當日議場ニ在テ少數ノ黨派ハ其決テ次日ニ延ハキニコトヲ冀ヒ無用ノ辨說ヲ爲シ其時期ノ至ルヲ待ツヘケレハナリト是レ或ハ然ラン然レトモ其弊ノ生スルヤ必ラス頻々ナラス蓋シ夫ノ時間ヲ徒費スルノ目的ヲ以テ之ヲ說クモノト如キハ其說自カラ聽クニ足ラス會ニ說者自家ノ汚名タルニ過キヤレハ之ヲ爲スモノ自カラ稀少ナルヘケレハナリ論者又曰ク斯ノ如クセハ議官其間ヲ得テ相比黨シ終ニ其議ヲ亂フント是レ亦ク無用ノ駁論タルニ過キス願フニ若シ其比黨ヲ畏ルトトセハ凡百ノ議事皆チ中止ヲ爲スヲ得ヘカヲサルナリ是レ豈ニ言フヘクシテ行フヘカヲサルモノニ非ラキラン哉

第二議官ノ登場ヲ嚴督ス議官欠席ノ害一ニシテ足ラス之ヲ嚴督スル者コソ當ナリ而シテソノ故意ヲ以テ之ヲ怠ルモノ、如キハ之ヲ罰スルモ猶ホ且ツ不可ナキヲ知ル然レトモ疾病若クハ事故ヲ以テ登場ヲ得サルモノアラン是レ蓋シ人生ノ避クヘカヲサルモノニシテ本來宥恕ノ限リニ在リ是ニ於テ乎第三ノ事目自

カラ要アルヲ知ル

第三議會ノ全員盡ク登場セサルモ若干人ノ參席スルアラハ議事ニ從フヲ得セシム是レ議會ヲ其執務ヲ停止スルコト無カラシメント欲スルノ意ニ出ツ然レモ其所定ノ員數ニシテ過少ニ失スルアラハ其弊ヤ殆ント言フヘカラス此ノ一項ハ泰西ノ典例ニ於テ多ホク之ヲ憲法ニ言明ス而シテ英國ハ四十人ノ登場ヲ以テ議事ヲ開始スルヲ得セシメテ魯士、白耳、米洲、聯邦、西班牙、瑞士等ハ全員過半數ノ參席ヲ待タシム今余ハ英ノ制ヲ捨テ、字、白以下ノ制ヲ取ラントス

第四議長ヲ選舉シソノ職務ヲ定ム議會ソノ議長ヲ選舉スヘキノ理ハ余既ニ論述スル所アリ而シテ其職務ニ二種アリ曰ク判官ノ職ヲ執ル曰ク代理ノ職ヲ務ム蓋シ議會ノ爭論アルコト當テ之ヲ決スルハ是レ判官ノ職ヲ執ルナリソノ疑問ヲ發シ議決ヲ宣言スル等ハ是レ議會ヲ代理スルモノナリ但テ議長ヲシテ發議討論ヲ得セシメス又可否ノ數ニ加ハルヲ得セシメサルノ理趣ニツアリ曰ク專心ソノ任ヲ盡スヲ得セシム一ナリ曰ク偏頗ノ所爲ヲ爲ス勿カラシム是レナリ

以上四種ノ事目ヲ盡シ議會ソノ活動ヲ爲スヲ得ハ始メテ議事ヲ開始スルヲ得ハ

シ而シテ一政ヲ議シ一令ヲ決スルニ際シ遵奉スヘキ約束凡ソ六ツアリ一曰ク之ヲ發議シ之ヲ討論シ多數之ヲ可否スルニ非ラサレハ議會ノ決議ト爲ステ得ス二曰ク議案ハ必ラス發議者之ヲ文字ニ載セ其趣意ヲ一定ス三曰ク一議題ノ討論ヲ終ヘサレハ他ノ議題ニ及ホスヲ得ス四曰ク先ツ討論ト決議トノ分界ヲ明ニスヘシ五曰ク發論ノ順序ハ豫定スヘカラス唯リ各員請求ノ前後ニ依ルヘシ六曰ク可否ヲ表スルハ必ラス同時ニ於テスヘシ甲乙ヲシテ相前後スルヲ得セシメス是レナリ

第一何ヲ以テ之ヲ發議シ之ヲ討論シ多數之ヲ可否スルニ非ラサレハ議會ノ決議ト爲ステ得サル乎是レ他ナシ實ニ議會ノ成案ト爲スニ足ラサレハナリ第二何ヲ以テ議案ハ必ラス書載ヲ要シ而モ發議者自家ノ手押ヲ要スル乎曰ク之ヲ書載シテ其成案ヲ作ルニ非ラサレハ議案ノ趣意確定セス隨テ其得失ヲ斷定スルニ難ク又發議者自家ノ手草ニ出テス他人之ヲ代筆スルアラハ往々發議ノ精神ヲ直寫スルヲ得ス爲メニ立法ノ要ヲ誤マルコトアルヘケレハナリ加之他人ヲシテ之ヲ代筆セシメハ立意筆作ノ間多少ノ時日ヲ徒費シ又起艱ノ成熟ヲ期スルコト難シ第

三何ヲ以テ一議題ノ討論ヲ終ヘサレハ他ノ議題ニ及ホスヲ得サル乎曰ク前案ヲ決シテ後案ニ議及スルノ弊ヲ防キ併ニ利害ヲ考察スルノ複雜ヲ避ケント欲スルナリ第四何ヲ以テ先ツ討論ヲ終ヘ而シテ后ヲ可否ノ決ヲ取リ討論ト決議トヲ分界スヘキ乎曰ク未タ其討論ヲ盡サスシテ直ニ之カ可否ヲ表セシメハ其決スル所勢ヒ謬誤過差ナキヲ得ス而シテ其討論ト可否ノ表明ヲ混スルヲ得セシメハ其決案或ハ議會多數ノ真意ニ出テサルコトアルヘケレハナリ按スルニ佛國ノ制ハ議官ソノ討論ヲ終ハル毎ニ直ニ其可否ノ決ヲ表明スルアリ是レ以テ典謨ト爲スヘカラス第五何ヲ以テ發論ノ順序ハ之ヲ豫定スヘカラス唯タ各員請求ノ先後ニ依ルヘキ乎其理三ツアリ一ニ曰ク論議自カラ其明ヲ欠クアラソ蓋シ議論ノ明ハ競爭勉旃ノ結果ナレハ若シ發論ノ順序ヲ豫期シ之レカ先後ヲ一定セハ後未ニ在ルモノ自カラ相説フノ念ヲ滅却シ像メソノ利害ヲ考究スルコト稀ナルヘケレハナリ二ニ曰ク無用ノ辨説ヲ演ヘ有爲ノ時日ヲ消滅スルアラソ蓋シ初番ノ議官ハ其當番ノ時ニ及ヒテ數々黙スルノ耻辱ナルヲ感覺シ自家所操ノ成説ヲキモ強テ之レカ辨ヲ爲スコトアルヘケレハナリ三ニ曰ク明哲ノ決案ヲ得ルコト難シ願フニ

議論既ニ其明ヲ欠クノ弊アリ其決案ノ不明推シテ知ルヘキナリ按スルニ佛國ノ舊制ハ僧官先ツ之ヲ發言シ貴族之ニ次キ平民又之ニ次クテ豫定セリ是レ固ヨリ典謨ト爲スコ足ラス第六何ヲ以テ可否ヲ表スルハ必ラス同時ニ於テセシメ甲乙ナシテ相前後スルヲ得セシメサル乎曰ク時間ヲ濫用セント欲スルナリ曰ク暴威ノ行ハル、ヲ滅殺セント欲スルナリ蓋シ各議官ナシテソノ議ヲ終フル毎ニ必ラス之カ可否ヲ表明セシメハ徒ラニソノ時日ヲ費盡シ又有力者ナシテ其威力ヲ逞スルノ機會ヲ得セシムヘケレハナリ

以上六種ノ約束ヲ明カニシ而シテ后ヲ議事始マリ政令依テ成ル然リ而シテ其間猶ホ行フヘキモノ七項アリ一ニ曰ク豫メ議案ヲ預布ス二ニ曰ク議案ヲ説明ス三ニ曰ク之ヲ質議ス四ニ曰ク之ヲ討論ス五ニ曰ク可否ノ決ヲ取ル六ニ曰ク其決案ヲ宣告ス七ニ曰ク議事ノ顛末ヲ示ス是レナリ此ノ事目約シテ四項ト成ル曰ク議案若クハ發議若クハ修正ノ宣布及ヒ其收議曰ク討論ノ順序曰ク補正ノ六種曰ク可否決ノ表明曰ク可否ノ決定是レナリ

第一條メ法案ヲ宣布シ之ヲ議會ノ内外ニ頒行スルハ議官ナシテ深ク其得失ヲ議

究スルノ便ヲ得セシメテ諸事ノ眞旨ヲ全フセント欲スルノ意ニ出ツ而シテ其
 發議ノ如キ其修正ノ如キモ之ヲ豫知スルヲ得ルモノハ皆ナ又之カ宣布ヲ要ス之
 ナ宣布スルニ法アリ宜シク議會ノ書記ヲシテ議官ノ發案ヲ照録セシメ毎日之ヲ
 印行宣布セシム是レナリ按スルニ議案ヲ印行頒布スルハ泰西各土ノ恒典ナリト
 雖トモ豫メ其修正案ヲ印行スルニ至テハ英米ノ制度ト雖トモ尙ホ且ツコレヲ略
 セリ願フニ是レ其制ノ未タ備ハラサル所ナリ蓋シ豫知ノ修正ニシテ豫メ其成案
 ナ宣布スルヲセハ議官タルモノ能クソノ得失ヲ講明スルノ便ヲ得本案修正孰レ
 カ是コシテ孰レカ非ナルヲ擇フニ易ケレハナリ解端實ニ斯制ヲ案出シ其利ヲ説
 シ詳ナリ唯夫レ法案修正ノ提出ハ自在ナリ然レトモ之ヲ拒絶スルニ至テハ必ク
 スソノ順序ヲ嚴コシ之ヲ容易ナラシムヘカラス蓋シ議案コレヲ容易ニ之ヲ退取
 スルヲ得セシメハ議官タルモノ倉卒ニ之ヲ發シ爲メニ有用ノ議ヲ遲緩レ爲メニ
 議會ノ信孚ヲ損傷スレハナリ按スルニ英國ノ制ハ議會ノ允諾ヲ得ルニ非シサレ
 ハ其退取ヲ允サストアリ蓋シ典謨ト爲スニ足ル叙シテ茲ニ至レハ宜シク法案ヲ
 筆草スルノ要訣ヲ約述スヘキヲ覺フ其要訣ニ四日アリ一曰ク條項ノ短簡ナル

ヲ尙フニコ曰ク文案ノ單一明白ナルヲ尙フ三曰ク法文ヲ卑クルニ止テ其理趣
 ニ及ハス四曰ク盡ク法案ノ全面ヲ觀セ省察ヲ爲サス是レナリ蓋シ其條項ニシ
 テ冗長ニ失スルアラハ其理趣得失ヲ明知スルニ難ク又タ其文案ニシテ明白ヲ欠
 キニ事相混シテ一條ノ中ニ集マルアラハ獨リ之ヲ了知スルニ難ク又タ
 ス又之ヲ可否スルニ當テ甲事ヲ是トシ乙事ヲ非トスルモノ能ク得テ其投票ヲ爲
 サレハナリ且ツ立法ノ趣意ヲ明示シ之ヲ公衆ニ宣布スルハ余ノ素ヨリ望ム所
 ナリ然レトモ法文中直ニ其理趣ヲ開示スルハ法律ソノ文ヲ成サスニテ自カラ混
 雜ノ憂ヲ免レス而シテ法案ソノ全面ヲ觀セス之ヲ省察例ヘハ刑法ヲ草スルニ當
 テ徒刑三年ト書スヘキヲ省略シテ徒刑若干年ト爲スカ如シスルアルハ問ク法律
 ノ精神ヲ廢去スルノ恐レアレハナリ

第二討議ノ順序ニ就キ述説スヘキ事目數多アリ一曰ク各議題ハ賛成者アルヲ
 待タスシテ之ヲ討議ス論者恒ニ曰ク必ラス賛成者アルヲ待ツテ之ヲ議スヘシ然
 ラサレハ屢々無用ノ議題ヲ提出シ徒ラニ時日ヲ費スト然レトモ是レ非ナリ政黨
 爲政ノ國ニ在テハ黨人必ラス相贊ケテ事ヲ議ス何ソ一人ノ賛成者ヲ得ルニ困シ

マン哉故ニ賛成ヲ要スルノ一項決メテ無用ノ議題ヲ提出スルヲ停止スルコト足ラ
 サルナリ況ンヤ必ラズ賛成者アルヲ要ストモハ或ハ有爲ノ士ナリテ其議ヲ提出
 スルノ機會ヲ得セシメサルノ恐レアリ惟フコ有爲ノ士ニシテ人ト共ニ事ヲ爲ス
 ナ肩トセサルモノ天下甚タ稀レナラサルナリ二ニ曰ク發議者發論ノ以前先ツ議
 案ノ全文ヲ朗讀スヘシ蓋シ其發論ノ趣旨ヲ明解セシムルノ便ニ供スルナリ三ニ
 曰ク發論スル者ハ必ラズ起立スヘシ其聲ノ暢通シテ聽キ易キヲ冀フテナリ四ニ
 曰ク議長ニ對シ發言スベシ相互ノ討論ヲ得ス其理二ツアリ曰ク論議ノ焦點ヲ定
 ムルナリ曰ク論議ノ齋整ヲ冀フナリ五ニ曰ク議長ノ姓名ヲ指喚スルコト勿レ其
 相凌辱スルノ嫌ヲ避クルナリ六ニ曰ク議長ノ内心ニ論及シ其惡意アルヲ指
 ルコト勿レ是レ其認誤アルヲ恐レテナリ七ニ曰ク勅意若クハ行政官ノ意見ヲ首
 明スルコト勿レ是レ議會ノ自立ヲ冀ヒ王家ノ怨府ト爲ルコトナキヲ望ムナリ八
 ニ曰ク議會ニ公示スル證左ノ外ハ之ヲ引テ其議論ヲ助クルコト勿カラシム是レ
 馮據ノ有實ニシテ而モ議官ノ平等ニ之ヲ先知スルヲ欲メテナリ九ニ曰ク發論ハ
 有限無限ノ二制ヲ併用スヘシ其發論ヲ限テ一回若クハ二回ト爲スハ各議官發論

ノ平等ナランコトヲ欲シテナリ而シテ之ヲ限ルコトナク各議官ヲシテ數回ノ議
 論ヲ爲スヲ得セシムルハ其議ノ周到緻密ナランコトヲ冀フナリ二制用フルニ時
 アリ例ヘハ第一次會ニ在テ有限ノ制ヲ用ヒ第二次會ニ在テ無限ノ制ヲ用フルカ
 如シ十二ニ曰ク討論ノ會席必ラズ三次アルヲ要ス其利五ツアリ曰ク討論ノ成熟ヲ
 得ル其一ナリ蓋シ一案ヲ討論スルニ當テ三次ノ會席ヲ開クトキハ論議自カラ熟
 シ其利害得失ノ眞實ヲ見ルヲ得レハナリ曰ク社會ヲシテ論議ノ得失ヲ蓋スヲ得
 セシメ隨テ議官ヲシテ院外ノ正論ヲ聞クノ時間ヲ得セシムニナリ曰ク辯給、人々
 舞ハスノ弊ヲ避クルヲ得ン三ナリ少數ノ黨派ヲシテ其說ヲ宣明スルノ機會ヲ得
 易カラシム四ナリ曰ク初次不參ノ議官ヲシテ其議ヲ發露スルノ便ヲ得セシム五
 ナリ而シテ第一次ノ會席ニ於テハ議案ノ大體ヲ可否シ第二次ノ會席ニ於テハ逐
 條ノ趣旨ヲ討論議決シ第三次ノ會席ニ於テハ其字句ヲ潤色スルヲ通制トシ三次
 必ラズ開會ノ時日ヲ異別ス論者或ハ決議ノ遅緩スルヲ舉ケテ討論三次ノ符ナリ
 ト爲スト雖モ余ハ寧ロ其遲巧ヲ貴テ其速拙ヲ毀ハス況ンヤ其制ニルヤ寧ロ決議
 ノ速成ヲ致スアルモ之ヲ遲回セシムルノ實アルヲ見ス之ヲ如何シ其弊アリト謂

フチ得ン哉十一ニ曰ク討論者ヲ撰任ス蓋シ大衆ノ議會ニシテ議官各自ノ討論ヲ
 爲スチ得サルニ際シ各黨ヲシテ各々ノ討論者ヲ撰任セシメ之ヲシテ討論ノ事
 ヲ掌司セシムルハ又ク隨便ノ一法ナレハナリ
 第三修正ノ案ニ二種アリ曰ク其字句ヲ修正スル者曰ク其文義ヲ修正スル者曰
 レナリ而シテ其字句ヲ修正スル者ニ三類アリ曰ク全然之ヲ刪除セントスル者曰
 ク之ニ加添セントスル者曰ク此ニ換フルニ彼ヲ以テセントスル者是レナリ又其
 文義ヲ修正スル者ニ三類アリ曰ク之ヲ分截ス曰ク之ヲ併合ス曰ク之ヲ轉換ス是
 レナリ而シテ一議題アル毎ニ許多ノ修正ヲ出シ修正ニ加フルニ修正ヲ以テシ其
 状態ル混擾スルモノアリ願フニ此時ニ當テ何等ノ順序ニ依テ之ヲ討論スヘキ乎
 又一箇ノ難問ニ屬ス然レトモ余ヲ以テコレヲ見レハ其順序ヲ立ツル事甚ク難カ
 ラス唯宜シク文義ヲ修正スル者ヲ先ニシ字句ヲ修正スル者ヲ後ニシ之ヲ分截ス
 ル者之ヲ刪除スル者ヲ前ニシ之ヲ併合スル者之ヲ加添スル者ヲ後ニスヘシ蓋シ
 單ヨリシテ複ニ入り疎ヨリシテ密ニ入ルハ事物變進ノ秩序ニシテ議事モ亦々其
 根法ヲ免ルコト能ハサレハナリ

第四ハ可否決ノ表明トス抑モ可否ノ表明ハ議事ノ大要ニシテ其關ル所最モ大ナ
 リ而シテ夫ノ議會ノ自主ヲ保固シ之ヲ失フナカシメント欲スルノ意實ニ其決
 定ノ自由ヲ得セシメント欲スルニ在リ是ヲ以テ其自由ヲ保障シ議官ナシテソノ
 眞意ヲ表スルヲ得セシムルハ又實ニ緊切ノ事ナリトス可否決ノ表明ニ種別アリ
 曰ク議題ノ決曰ク人撰ノ決曰ク單一ノ決曰ク複雜ノ決曰ク公開ノ決曰ク暗匿ノ
 決曰ク簡約ノ決曰ク精細ノ決是レナリ何チカ議題ノ決ト謂フ曰ク議題ノ用捨ヲ
 決スル者ヲ謂フナリ何チカ人撰ノ決ト謂フ曰ク其人ヲ用捨シテ某々ノ職ヲ行ハ
 シムル者ヲ謂フナリ何チカ單一ノ決ト謂フ曰ク所決ノ要ヲ單獨ニシ直ニ可否ヲ
 表明セシムル者ヲ謂フナリ何チカ複雜ノ決ト謂フ曰ク所決ノ要點複雜シテ其撰
 擇ヲ要スル者ヲ謂フナリ按スルニ議題ノ決ハ恒ニ其單一ヲ貫ヒ人撰ノ決ハ開
 其複雜ヲ尙フ皆ナレシノ利便アレハナリ何チカ公開ノ決ト謂フ曰ク可否ノ決
 意ヲ表示シ敢テ匿シスコトナキ者ヲ謂フナリ何チカ暗匿ノ決ト謂フ曰ク可否ノ
 決意ヲ隱蔽シテ表ハスコトナキ者ヲ謂フナリ按スルニ公開暗匿ノ二決之ヲ用フ
 ルニ時アリ夫ノ議題ノ決ハ之ヲ公開シ人撰ノ決ハ之ヲ暗匿スルカ如キ是レナリ

何チカ簡約ノ決ト謂フ曰ク一一人ニ就テソノ決意ヲ問ハス或ハ起立或ハ舉手
或ハ發聲ヲ以テ之ヲ表セシメ其大約ノ決案ヲ得ル者ヲ謂フナリ何チカ精細ノ決
ト謂フ曰ク各人ヲシテ一其決意ヲ表明セシメ或ハ登記或ハ點數或ハ轉位ヲ以
テ之ヲ確知シ其精密ノ決案ヲ舉クル者ヲ謂フナリ而シテ斯ノ二法モ亦川捨ノ時
アリ要スルニ其時勢ノ緩急ト議會ノ性質トヲ詳カニシ之レカ充用ヲ撰擇スヘキ
ナリ

第五其可否ヲ決定スルハ何等ノ法ニ據ル乎是レモ亦至難ノ問曰ク屬ス夫レ議會
ノ決ニ望ム所ハ其全員ノ一致ニ在リ然レトモ全員ノ一致ハ古今内外ノ實際ニ微
シテ終ニ之ヲ全フスルヲ得サルモノニシテ強キテ之ヲ全フセント欲ハ議事決案
ノ期ナクソノ無政ノ域ニ陷ラサルモノ天下甚稀レナリ是ヲ以テ全員ノ一致ヲ得
サルニ當テ多數ノ所決ヲ以テ之ニ代ハラシメ以テ其議ヲ決スヘキハ是レ必至ノ
狀勢ニシテ古今内外ノ許ス所ナリ但多數ニ二種アリ曰ク比較多數曰ク過半多數
是レナリ比較多數トハ三倍以上異種ノ論議アルニ際シ彼此所表ノ決意ヲ比較シ
其最モ多キモノヲ取ルノ制ヲ云ヒ利弊共ニ在リ曰ク全然ソノ議案ヲ廢棄スルニ

至ラス是レ其利ナリ曰ク少數ヲシテ多數ヲ壓セシム是レ其弊ナリ(例ハ九人ヲ
以テ決ヲ舉クルニ際シ其說三分シテ甲ハ四人ノ贊成ヲ得乙ハ三人ノ贊成ヲ得丙
ハ貳人ノ贊成ヲ得ハ比較シテ甲ヲ取ルカ如シ然レトモ是レ實ニ五人ノ否トスル
所ニシテ四人ノ是トスル所ヲ行フナリ)過半多數トハ全員若クハ參議員過半衆ノ
同議ヲ以テ之ヲ舉クルモノヲ謂ヒ又利弊アリ曰ク少數ヲシテ多數ヲ壓セシムル
ノ虞ナシ是レ其利ナリ曰ク全然ソノ議案ヲ廢棄セサルヲ得ス是レ其弊ナリ(例ハ
ハ前例ノ如ク九人ヲ以テ其決ヲ舉クルニ際シ三說共ニ過半ノ多數ヲ得タルアラ
ハ共ニ之ヲ廢棄セサルヲ得サルカ如シ此ノ如クニシテ二制共ニ利弊アリト雖モ
余ハ過半多數ノ安全ニシテ全員ノ一致ニ近接スルヲ稱ス蓋シ是レ東西ノ各士ニ
在テ多ク斯制ヲ用ヒ寧ロ議案ヲ全廢スルノ弊アルモ敢テ之ヲ願ヒサル所ナラ
乎按スルニ此ノ一項ハ議則中ノ第一要條ニ屬ス故ニ東西ノ諸國間ニ之ヲ憲法ノ
中ニ首明シ敢テ之ヲ議會ノ自爲ニ任セサルモノアリ夫ノ字魯士憲法第八十條白
耳義憲法第卅八條ノ如キ蓋シ見ルヘシ又可否ノ平分スルニ當テ議長ヲノ其取扱
ヲ決セシムルノ當否ハ一題ノ疑問ニ屬シ現ニ白耳義ノ憲法ノ如キハ之ヲ禁シテ

之ヲ允サズ可否平分セハ其議案ヲ廢棄スルヲ例トセリ然レトモ是レ狹隘不通ノ
 法ナルヲ免レズ惟フニ可否ニシテ平分セズ之ヲ可トスルモソ織一一人ヲ利セハ
 如何シカ之ヲ處ス白國ノ制ト雖モ必ラス之ヲ可決スルナラフ均セテ是レ一人ヲ
 刺スナリ然ルヲ今議長ノ取捨ヲ允ササルハ抑モ是レ何ノ故ソ哉不通ノ制ニ非
 ラサルナキヲ得ン哉又參席ノ議官ハ皆ナ可否ノ數ニ加ハルヲ要スル乎將々之ヲ
 強ニヘカシサル乎一題ハ一種ノ疑問ニ屬ス論者曰ク議官ハ是レ政務ノ可否ヲ
 決スルノ務ニ當ルモノナリ然ルヲ今可否ノ數ニ加ハラザルアラハ是レ其職ヲ曠
 フナルナリ願フニ某ノ議ニシテ彼レ之ヲ可トセキレハ必ジス之ヲ否トスルナラ
 ン可否ノ數豈ニ之ニ加ハラサルヲ得ン哉是レ或ハ然ラン然レトモ利害得失ノ
 未々明ナラスシテ其可否ヲ決スルノ難キハ天下其絶無ナラス而シテ人或ハ之ヲ
 決スル能ハサルハ誠ニ應有ノ事ナルノミ然ルヲ今之ヲ強キテ可否ノ決ヲ言ハシ
 ム是レ其自主ヲ辱シメ其詐言ヲ許スナリ其自主ヲ辱シメ其詐言ヲ許ス是レ豈ニ
 人生ノ望ム所ナラン哉故ニ辨端ハ嘗テ可否決意ノ以外ニ在中立ノ決意ヲ表ス
 ルヲ得セシメソノ弊ヲ避ケント欲セリ蓋又一妙方便ト謂フムシ

會議則ノ主要概ヲ上來ノ如シ而シテ之ニ附副スヘキ者固ホ數項アリ中ニ就キ委
 員會ノ如キハ少シク之ヲ爰ニ述說スルヲ要スルカ如シ夫レ議官ノ員數衆多コシ
 テ議會過大ナレハ自カラ其不便アリ例ヘハ事務ノ前通ヲ鈍クシ注意ノ深密ヲ欠
 カ如キ誠ニ其通弊ナリ故ニ議官ヲ分着シテ各々其專掌ノ課ヲ立テ諸種ノ事項ヲ
 調査觀察セシムルハ事ノ誠ニ己ムヲ得サルモノナリ而シテ夫ノ各種ノ文據ヲ聚
 集シ諸人ノ微證ヲ打聽シ計數ノ當否ヲ檢討スル事ノ如キハ委員ノ獨リ能クスル
 所ニシテ議會全局ノ能ク爲ス所ニ非サルナリ委員ニ種別アリ或ハ之ヲ常設シ或
 ハ之ヲ特設ス而シテ其之ヲ常置スルト之ヲ特設スルトハ一ニ事項ノ如何ニ依ル
 今余ヲ以テ之ヲ言ヘハ財政商業ニ關スル委員ノ如キハ恒ニ其常置ヲ要スルカ如
 シ但之ヲ撰舉スルノ法ニ至テハ世論間ニ相異ナルモノアリ辨端嘗テ之ヲ撰舉スル
 ノ法ヲ垂示シテ曰ク各議官ヲシテ先ツ其候補ヲ指名セシメ之ニ就テ其投票ヲ爲
 シ得票ノ最多キ者ヲ舉クト又誠ニ己ムヲ得サルカ如シ
 上來ハ是レ議則ノ大跡ヲ述說スルニ止マリ素ヨリ其細故ヲ盡スモノニ非ラス然
 レトモ若シ能クソノ大意ヲ擴ク之ヲ細目ニ及ホスナセハ余レソノ過ナ少ナキヲ

知ルナリ嗚呼議則ハ議會ヲ整頓スル所以ノ要術ニシテ其闕ル所誠ニ少クナラス
當該ノ者豈ニ之ヲ忽畧スルヲ得ンヤ是ニ於テ平本章ノ述說亦甚無用ナシヤルヲ
知ル也

第三十一章 議政官ヲ細論ス十四。制可ノ權。訂約ノ權。開戰ノ權。諸大家
ノ所說。海外各士ノ典例。

議政官ニ係ル題目ノ論述ヲ開筆シ行政官職ノ細事ヲ説クノ前ニ當テ之ヲ註ニ論
說スヘキ者三目アリ曰ク制可ノ權曰ク特赦ノ權曰ク訂約ノ權是レナリ
制可ノ權トハ國王タルモノ議會所決ノ法案ヲ制可レ若クハ之ヲ不制可スルノ權
ヲ謂ヒ國王之ヲ專ニス既ニ第十八章ニ論スルカ如ク君民同治ノ國土ニ在テハ國
王ト國會ト相依テ議政ノ議柄ヲ持シ二者諸同シテ其權ヲ舉クルヲ要ス是ヲ以テ
一法ヲ立テ一令ヲ舉ル毎ニ議會必ラス之ヲ議定シ君主必ラス之ヲ制可スルハ
是レ核實ノ事項ニシテ狀勢ノ必至ナルモノナリ嗚呼國王既ニ之ヲ制可スルノ權
ヲ有ス其之ヲ制可セサルモ亦均シク核實ノ事ナル耳論者固ク不制可ノ權ヲ稱レ
テ之ヲ行政官長ノ一權ナリトナシ以テ其非理ヲ鳴スモノアリ以爲ラト是レ行政
ノ官職ヲシテ議政ノ權ヲ授ク事ヲ得セシムルモノナリト然レトモ是レ其制度ノ如
何ニ依テ之レカ關係ヲ殊ニス未ダ必ラスシモ行政ノ官長ヲシテ議政ノ權ヲ使サ
レムルモノト謂フヘカラス況ンヤ若シ其權ヲ舉ケ之ヲ行政官ノ主長ニ歸スルア

ルモ是レ其ノ官長ヲシテ議政ノ大權ニ參スルヲ得セシムルモノ耳未タ之ヲ稱シテ行政ノ官長議政ノ大權ヲ侵スモノト謂フヘカラサルナリ故德嘗テ米洲聯邦ノ憲法ヲ注釋シテ曰ク統領ヲシテ議會所決ノ法案ニ對シテ制可ヲ阻格スルヲ得セシムルハ唯非理ノ制法ヲ正サシメント欲スルノミナラス又行政官ヲシテ立法官ノ專横ヲ防禦スルノ器械ヲ有セシメ以テ憲法上ノ勢力ヲ得セシメント欲スルニ在リ夫レ法ヲ制可スルハ絶大ノ威權ニシテ其力甚優勝ナルモノナレハ若シ其稱頭ヲ擧ケテ全然之ヲ代議官ニ歸シ常ニ人民ノ後援ヲ恃テ之ヲ用キルヲ爲サシメハ其權力ハ行政ノ部局ヲ抑壓シ大ニ治途ヲ亂ルノ恐レアリ是レ老練博洽ノ政事家カ夙ニ一大保障ヲ設ケ其弊ヲ防カント欲スル所以ニシテ夫ノ行政ノ官長ヲシテ法案ノ制可ヲ阻格スルヲ得セシムルカ如キハ蓋シ其主要ナルモノナリト宇兒聖モ亦曰ク夫レ法令ハ布テ以テ國土ノ公益ヲ謀ルモノナレハ之ヲ立ツル宜シク人民ノ幸福ヲ重ニスヘシ然レトモ政黨爲政ノ弊聞クソノ要ヲ慎リ朋黨私利ノ爲メニ之ヲ設置シ國土ノ大憲ニ違背スルノ虞ナキヲ得ス是レ議會ノ局外ニ就テ一介ノ人ヲ求メ之ヲシテ所制ノ法令ヲ監臨セシメソノ非理ノ議決アルニ際

シ之カ施行ヲ停止セシムル所以ニシテ其意專ラニ制法ヲ重ゾスルニ在リ論者或ハ其不便アルト一人ノ壓抑ニ陷ルト責メ事ヲ議定ノ前ニ在テ行政ノ首長ヲシテ其意見ヲ通報セシムヘシト謂フト雖トモ是レ元ト行フヘカラス蓋シ其討議ノ際ニ在テハ行政ノ首長未タ議會ノ所爲ヲ詳カニモセス勢此際ニ在テ自家ノ意見ヲ通報スルコト由アラサルナリ然レトモ一旦議會ノ議決ヲ經コレヲ其掌中ニ握ルニ及ヒテハ渠レ自カラ取テ其大憲ニ合フヤ否ヲ檢討セサルヲ得ス蓋シ法令ヲ執行スルハ其職務ニシテ其責ノ所在ナレハナリ是レ此ノ檢討實ニ不制可ノ事ヲ生ス而シテ之ヲ施行シ後ニ爲サスシテ之ヲ其前ニ行ヒ以テ其改正ヲ爲サシムルハ許多ノ便利アレハナリ曰ク然ラハ行政ノ首長ハ之ヲ以テ立法ノ權ニ參スルヲ得ル乎曰ク然ラサルナリ是レ立法ノ權勢ヲ箝制スルノ一具ナルノミ豈ニ之レヲ以テ立法ノ權柄ニ參スルモノト爲スヘケン哉ト二家ノ言皆ナ制可ノ權ヲ以テ行政官ニ國上長ノ官職ニシテ其位行政官ノ上ニ在リ然ルチ今行政ノ官職ヲシテソノ上長ノ權力ヲ箝制セシメントス是レ豈ニ事ノ不倫ナルモノニ非ラヤヤ況ンヤ

議會既ニ二箇ノ部局ヲ設ケ社會公ニ其討論ヲ臨觀スルヲ得ハ其決案必ス大過ナ
 カルヘシ豈ニ故ラニ之ヲ局外ノ人ニ示シツノ得失ヲ議セシムルヲ要セン哉古言
 ニ曰ク再セハ是レ可ナリト猶ホ信然ナリ故ニ民主ノ國土ニシテ二局ノ議院アル
 モノハ不制可ノ權力ヲ要スルニ由ナク事口用ル所ナキヲ知ルナリ李振書ヲ米洲
 聯邦ノ憲法ヲ論シ不制可權ノ自治ノ精神ニ背クアルヲ疑フ蓋シ故アリト謂フヘ
 シ但テ君民同治ノ國土ニ在テハ則ハ十然ラス彼レ實ニ君民ノ諸同ヲ以テ諸凡ノ
 政令ヲ舉ク故ニ議會ノ決案君主ノ制可アルヲ待テ始メテ法令タルノ實力ヲ有シ
 議會ノ所決若シ正理ニ背クアラソ乎君主ハ直ニ其固有ノ權力ヲ行ヒ以テ其施行
 ヲ阻格スルヲ得ム又テ諷ニ妨クル所アラサルナリ然レトモ君主ノ不制可ヲ宣示
 スルハ其議政ノ權力ヲ分ツノ故ヲ以テスルノミ夫ノ行政ノ權力ヲ維持シ以テ議
 政ノ權力ヲ抑壓セントスルカ如キ僭越ノ事ヲ爲スモノニ非ラサルナリ論者或ハ
 不制可ノ權力ヲ害用スルヲ見テ其非理ヲ鳴ラスモノアリ然レトモ事ヲ議シテ之
 ヲ可否スルハ勢ノ常ナリ君主既ニ議政ノ權ヲ分ツ豈ニ之ヲ否トスルナキヲ得ン
 哉否ナ其非理ノ法案アルニ當テ之ヲ制可セサルハ又是レ君主ノ責務ナルノミ豈

ニ敢テツノ非理ヲ鳴スヘケンヤ但テ之ヲ害用スルニ至テハ其弊舉クテ首フヘカ
 ラス故ニ不制可ノ權ヲ實施スルヲ慎ミ敢テ之ヲ忽ニセサルハ又テ諷ニ爲政ノ至
 要ト爲ス今泰西ノ例ヲ按スルニ不制可ノ權ヲ行フニ三様アリ曰ク限ル所アリ曰
 ク停ムル所アリ曰ク限ル所ナシ是レナリ不制可ノ權ヲ行フニ限ル所アルモノハ
 米洲聯邦ノ制トス其制ニ據ルニ統領之ヲ制可セサルモ議會四分ノ二以上同意シ
 テ前議ヲ可決スルアラハ直ニコレヲ施行ストアリ以テ其權ノ限ル所アルヲ見ル
 ヘシ又之ヲ行フニ停ムル所アルモノハ諸威王國ノ憲法ト爲ス其制ニ據ルニ國王
 之ヲ制可セサルバ試ニ其議ヲ停メテ直ニ之ヲ行ハス更ニ之ヲ翌年及ヒ翌々年
 ノ會議ニ付シニ會共ニ前議ヲ是トセハ國王ノ制可ヲ待タスシテ之ヲ施行シ否ヲ
 サレハ其議ヲ廢ストアリ以テ其權ノ實行ヲ停止スルヲ見ルヘシ又之ヲ行フニ限
 ル所ナキモノアリ白耳義守魯士等ノ憲法ノ如キ皆ナ是レナリ今其明文ニ據ルニ
 國王一タヒ之ヲ制可セサルハ其議ハ直ニ廢棄シテ之ヲ行ハス甚シキハ三年ヲ經
 ルニ非ラサレハ同一ノ議案ヲ提出スルヲ得サラシム以上三様ノ制孰レカ最モ是
 ナル乎是レ難決ノ一問ニ屬ス蓋シ君民同治ノ國土ニ在テハ君權民權共ニ偏重ス

ヘカラス能ク其平準ヲ得セシムヘキモノナレハ諸威ノ制猶ホ且ツ不可ナル所アリ況ンヤ米洲ノ制ノ如キハ更ニ君權ヲ輕ンスルノ嫌アリテ白耳義、字魯士ノ制ノ如キハ又ク民權ヲ抑壓スルニ失スルノ弊アレハナリ聞クカ如クンハ英國ノ制ハ本ト白字ニ同シト然レトモ君主久シク之ヲ行ハス其大事アルニ當テ國會ノ議王ノ意ニ合ハサルアラハ常ニ國論ノ向背ヲトシ以テ其取捨ヲ決スルモノトシ如何ヲカ國論ノ向背ヲトスト謂フ曰ク國王ノ意見、國會ノ議ト合ハス之ヲ調停スルヲ得サルアラハ一旦議會ヲ解散シテ之ヲ改撰セシメ以テソノ結果ノ如何ヲ察シ之ニレテ國王ノ顧問即チ登時在職ノ内閣ニ利アラシメン平王ソノ議ヲ阻格シテ之ヲ制可セス若シ之ニ不利ナラシメン平内閣ハソノ職ヲ辭シ對面ノ政黨之ニ代ハリ王ソノ奏言ヲ納レ之ヲ制可スル是レナリ是レ畢竟政黨ヲ以テ内閣ヲ組織スルノ一便ニ出テ民ト共ニ其國ヲ治スルノ微旨自カク其間ニ行ハル蓋シ又英國制度ノ盡善ナル者乎

又例ニ依テ海外諸國ノ典例ヲ講スルニ各土互ニ異同アリ請フ今其要ナル者ヲ示サム但テ英國ノ制ハ之ヲ本文ニ叙述スル所アリ故ニ今省略セテ之ヲ註ニ載セス

字魯士ノ制ハ新法ノ發行アル毎ニ必ラス國王ト國會ノ同議ヲ要シ國王、國會ノ議ヲ制可セサレハ之ヲ施行スルヲ得セシメス所謂不制可、限ル無キノ制ヲ採ル

白耳義ノ制モ亦タ界ホ字魯士ニ類シ國王法案ヲ制可シ又之ヲ不制可ス而シテ其之ヲ制可セサルヤ其議ヲ廢シテ之ヲ施行スルヲ得セシメス

是班牙ノ舊憲佛蘭西路易十八世ノ憲法及ヒ葡萄牙、荷蘭、丁抹ノ憲法モ亦タ界ホ字魯士ニ類シ未タ大異別アルヲ見ス、威ハ國王、不制可ノ權ヲ有ス然レトモ同一ノ議案ニシテ三次相續テ議會ノ同議ヲ得ハ其不制可アルニ拘ハラズ之ヲ施行シテ國法ト爲ストアリ

米洲聯邦ノ制ハ又別ニ一法ヲ設ク其憲法第一條第七節ニ曰ク之ヲ公布スルノ以前先ツ統領ニ歸シ之ヲ詳察セシム統領之ヲ可クセハ署題施行シ之ヲ不可トセハ其所以ヲ言明シ之ヲ國會ニ還シ之ヲ覆議セシム國會之ヲ覆議シテ元老、紳董三分ノ二猶ホ前議ヲ可トセハ統領ノ阻格アルニ拘ハラス署セテ國法ト爲スト以テソノ要ヲ見ルヘシ

特赦ノ權ハ泰西各土ノ憲法ニ於テ大抵之ヲ國王若クハ統領ノ手ニ歸シ概テ行政官當該ノ職務ナリト稱スト雖ニ余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ是レ行政官當該ノ職務ニアラス單口議政官ノ職務ナルヲ知ル而シテ今現ニ國王若クハ統領ノ之ヲ宣告スルアルハ是レ行政官當該ノ職務ヲ行フニ非ラス少クハ議政官ノ事ヲ兼攝スルモノト謂フヘシ請フ玆ニ少シク特赦ノ權ヲ溯源シソノ議政官當該ノ職務ニシテ行政官當該ノ職務ニ非ラサル所以ヲ明サン夫レ犯罪ノ案件タル千差万別素ヨリ成法僅々ノ條款ヲ以テ咸クソノ充用ヲ全フスヘキモノニ非ラスソノ中必クヤ法典ノ正條ニ準據スルヲ得ス之ヲ比附援引シソノ稍々正條ニ近キモノヲ取ラサルヲ得サルコト多ホシ是レ亦々人生ノ弱所ニシテ吾人ノ得テ避ク可カラサルモノナレハソノ弊ヲ矯ムルノ要術ヲ求メ民人ヲシテ法制ノ抑壓ヲ受クルナカクシムルハ又々勢ノ必至ナルモノナリ而シテ特赦ノ事是ニ於テ乎起ル故ニ特赦ハ司法ノ裁判ヲ破棄シテ成法ノ不備ヲ補足シ以テ議政官違見ノ及ハサルモノヲ補フモノヲ稱シ元ト臨時特定ノ一法アリ決シテ議政官既定ノ法令ヲ施行シ若クハコレヲ司持スルモノニ非ラサルナリ辨端嘗テ曰ク特赦ノ權ハ法司ノ裁判ニ反シ一令ヲ發

スルノ權威ナリト唯々夫レ特赦ハ某ノ特人ニ對シテ一種ノ特法ヲ布キ以テ普通制法ノ足ラサル所ヲ補フモノニ故ニ其職務ハ當然ニ議政ノ官職ニ屬シ其權モ亦隨テ玆ニ存ス豈ニ之ヲ舉ケテ之ヲ行政若クハ司法ノ官職ニ歸スヘキモノナラソヤ但テ古來ソノ權ヲ濫用スルモノ頗ル多ク爲メニ大ニ世論ヲ致スアリ就中佛刺東西世驢頗斯德烈世兒敏透加利阿ノ五家ハ魁メテ其非ヲ排擊シ特ニ透加利阿ノ如キハ痛言其非ヲ鳴ラセリ氏曰ク刑罰ノ法ニシテ其善長ヲ並セハ宥恕特赦ノ要自カラ止マン夫レ宥恕ハ古來稱シテ君主ノ長徳ナリト云フト雖モ立法ノ制度ソノ宜ヲ得隨テ刑罰治罪ノ法ヲ改良シ之ヲ行フ正且ツ速ナラシメハ宥恕ノ事殆ント無用ニ歸スルカ如シ願フニ宥恕ノ事タル元ト君主尊貴ノ權ヲリト雖トモ嗜々ノ中ニ在テ法律ノ必行ヲ阻格スルモノト謂ハサルヲ得ス唯夫レ是ヲ以テ宥恕ハ法ヲ立ツル者ノ長徳ニ屬シ宜シク公ニ之ヲ成法ノ上ニ表ハスヘシ豈ニ之ヲ以テ法ヲ行フ者ノ仁愛ニ歸シ私ニ之ヲ裁斷セシムヘキモノナランヤ況ンヤ人々ヲシテ宥恕ノ事アルヲ知ラシメ刑罰ノ必スヘカラサルヲ覺シシメハ彼レ必ク之ニ慣レ始メヨリ免罪ヲ期シテソノ罪ヲ犯シ必罰ヲ以テ之ニ臨マハ其刻薄無情ナ

ルヲ怨ムモノアルコ至ラン又弊ナリト謂フ可シ是ヲ以テ君王ハ一人ノ罪ヲ赦シ
 テ社會安康ノ保固ヲ撤シ不正ノ私徳ヲ行ヒ以テ免罪ノ事アルヲ公ニスルヲ知ル
 嗚呼人孰レカ國土ノ幸福ナルヲ思ハカラン哉然レトモ驚怕アルノ國土ハ余レ之
 レヲ安樂ノ國ナリト謂ハサルナリトソノ言フ所未ダ咸ク非ナラス然レトモ細カ
 ニソノ論スル所ヲ詳カニセハ又多少ノ非理ナキヲ得サルナリ而シテ李拔ノ首最
 モ其當ヲ得タルサ如シ氏曰ク邊加利阿ノ論スル所或ハ理アラシク然レトモ立法ノ
 制度ソノ宜ヲ得ハ宥恕ノ事殆ント無用ニ歸シ特赦ハ法律ノ必行ヲ阻格スルモノ
 ナリト謂フコ至テハ則チ誤レリ惟フコ天地ノ間一法ヲ立テ、萬般ノ案件コ充テ
 同一ノ様子ヲ以テ之ヲ行ヒ以テ同一ノ目的コ中スルヲ得ルモノアル乎曰ク勢期
 スヘカラス其故四ツアリ曰ク凡百ノ案件單純ノモノ少シ必ラスヤ複雜混淆シ間
 々數々法律ノ相撞着スルコトアリ是レ其一ナリ曰ク立法ノ職コ常ル者コシテ故
 令ヒ賢才ヲ備フルアルモ彼レモ亦人コシテ智見限リアルヘケレハ必クス始ヨリ
 案件ソ合會如何ヲ明知スル能ハス是レ其二ナリ曰ク社會事物ノ變動及ヒ交際ノ
 更始維新必ラス同一法制ノ効用ヲ繼セン是レ其三ナリ曰ク立法官ノ法ヲ布クヤ

勢ヒ人類ノ言語文字ヲ以テセサルヲ得ス是レ此ノ言語文字實コ不了コシテ數々
 ソノ説明ヲ要スルアリ是レ其四ナリ唯夫レ此ノ四故アリ故コ邊氏ノ所望ハ余レ
 之ヲ期スルノ難キヲ知ル之ヲ要スルニ法制ノ以テ數理ノ法規(數理ノ法規ハ常ニ
 同一ノ様子ヲ以テ行ハレ同一ノ目的コ中ス故コ一トニ合スレハ恒ニ三ノ數ヲ
 得替テ變セス又三寸ノ一線ト五寸ノ一線ヲ併セハ恒ニ八寸ヲ得替テ變クコト無
 シ)ニ均シカラシムルヲ得サルハ事理ノ本質ニシテ人生ノ途ニ得テ避クヘカクヤ
 ルモノナリ是ヲ以テ成法ヲ必行シ正シク之ヲ充ツルノ一事或ハ正理ニ背クノ過
 失アルヲ免レス是レ特赦ノ終ニ已ムヲ得サルモノコシテ吾人ハ之ニ順テ成法ノ
 壓抑ヲ免ルコトヲ得ルナリト特赦ノ用論シ盡シテ殆ント餘蘊ナキカ加シ加之
 辨端字兒聖ノ如キモ昔ナ又其要アルヲ論シ盡意略ホ幸拔ノ所言ニ同シ然レトモ
 之ヲ用キテ其要ヲ失シ夫ノ濫ト没トコ至ルモノハ又痛ク之ヲ排却セサルヲ得ス
 夫レ特赦ハ非常ノ特權ヲ行ヒ夫ノ正理ヲ全フセント欲スルモノ耳決シテ一人コ
 偏頗シ一人ヲ憐憫セント欲スルノ意ニ出テサルナリ故コ之ヲ用ユル最モ慎ヲ加
 へ成法其欠クル所アルニ遇フコ非ラサレハ決シテ之ヲ充用スヘカクヤナルナリ而

シテ之ヲ利用シ之ヲ害用スルノ別ハ多クハ其權ヲ行フ者ノ如何ニ由テ定マルカ
 如シ論者或ハ曰ク議會ハ特赦ノ權ヲ實舉スルニ便ナラス夫レ特赦ヲ與ヘント欲
 セハ勢ヒ先ツ各種ノ文據ヲ聚集シ諸人ノ徵証ヲ打聽シソノ注意ヲ深密ニセサル
 ヘカラス願フニ是レ皆ナ議會ノ不便トスル所ニシテ到處其爲ス能ハサル所ナリ
 是ヲ以テ之ヲ實行スルノ全權ヲ舉テ之ヲ國王一人ニ歸シ以テ議政官ノ職ヲ代辨
 セシメサルヲ得スト是レ或ハ然ラン然レモ古來ソノ權ヲ害用スルノ弊ハ多クハ
 一人ノ之ヲ專掌スルニ出テ勢ヒ之ヲ掩フヲ得ス況ンヤ辨端ノ言ノ如ク特赦ヲ宣
 言スルノ事タル軍ニ當該者ノ煩勞ニシテ其重キ猶ホ其威權ノ重キカ如ク所謂ル
 權ノ在ル所ハ責ノ歸スル所ニシテ責ノ歸スル所ハ怨ノ集マル所ナレハ君王ヲ驚
 出シテ其衝ニ當ラシメ人民ノ怨府ヲラシムルハ又自カラ多少ノ不便ナキ能ハサ
 ルナリ且ツ古來特赦ヲ稱シテ君王ノ獨裁ニ出ツト謂フト雖モ是レ必スシモ然ラ
 ス君王ノ其權ヲ行フヤ勢ヒ預メソノ臣僚ヲシテ之レカ當否ヲ判別セシメサルヲ
 得ス唯夫レ此ノ如シ是ヲ以テ縱ヒ君王ヲシテ其權ヲ專掌セシムト爲スモ預メ當
 該ノ臣僚ヲ定メソノ責ニ任スルモノヲ立テタルヲ得ス是ニ因テ之ヲ觀レハ議政

官ヲシテ一團ノ委員ヲ撰ハシメ之ヲ司掌セシムルニ特赦ノ事ヲ以テシ君王ノ制
 可ヲ得テ之ヲ宣言セシムルハ理勢ノ共ニ便宜ナルモノト如レ李振當テ特赦局ノ
 組織ヲ叙シテ曰ク宜シク議會ヲ九人ノ委員ヲ撰舉セシメ中ニ就キ一人若クハ
 二人ノ判官ヲ加ヘ以テ之ヲ組織シ每三年之ヲ改撰スヘシト其意界ホ余ノ説ニ似
 タリ論者問ク又特赦ノ權ヲ界限シ之ヲ某ノ案件ニ用ユルコト勿カラシメント
 欲スルモノアリ例ヘハ執政官ノ公罪ノ如キ死罪ノ如キ之ヲ宥赦スルヲ得セシメ
 ス是レナリ以爲ク死犯ハ重クシテ輕カラズ執政ノ公罪ハ國王私シ易シ故ニ之
 ヲ限ラサルヲ得スト夫レ或ハ然ラン然レトモ若シ特赦ノ委員ニシテ議會ノ撰舉
 ニ出テ國王ノ制可ヲ得テ之ヲ宣言スルヲ爲サシメハ余レ其畫限ヲ設クルノ無用
 ナルヲ知ルナリ願フニ夫ノ委員ヤ實ニ議會ヨリ出身ス故ニ其事ヲ執ル自カシ偏
 曲ニ失スルノ虞少ナシ又死犯ノ罪重シト雖モ成法ノ充用ヲ全フセサルモノ天下
 絶無ナルヲ保スヘカヲサレハナリ
 又例ニ依テ泰西各土ノ憲法ヲ案シ其典故ノ如何ヲ考フルニ大抵皆ナ之ヲ國王若
 シハ統領ノ專掌ニ歸シ間ク其所行ノ式樣ヲ殊ニセリ

英國ノ制ハ國王特赦ノ全權ヲ有シ國會ノ彈劾ニ係ル案件ト賠償ノ私訴ヲ除クノ外一切宥恕ヲ得ルノ限ニ在リ

李奧士ノ制ハ其憲法第四十九條ヲ以テ之ヲ定メ國王ソノ權ヲ全有ス但テ執政ノ公罪ニ係ルモノハ議院ノ奏具アルニ非ラサルヨリハソノ權ヲ行フヲ得キラシム

白耳義ノ制ハ其憲法第七十三條ヲ以テ之ヲ言明シ之ヲ國王ニ歸ス但テ諸執政ノ公罪ニ係ルモノハ此限ニ在ラス

佛蘭西路易十八世所定ノ憲法ハ特赦ノ權ヲ以テ司法權ノ一部ニ歸シ國王實ニ其全權ヲ有ス其第五十七條ノ成文以テ見ルヘシ

是西班牙ノ舊憲ハ稍々前ノ數者ニ別異シ國王ハ法律ニ照シ罪人ヲ赦宥スルヲ得ルトアリ是ニ因テ之ヲ觀レハ是西班牙ノ舊王ハ實ニ行政官職ノ位置ニ在テ之ヲ舉行セシモノナルヲ知ル然レトモ既定ノ法律ニ違テ之ヲ執行スルモノハ特赦其制ノ本質ヲ失スルカ如シ

瑞士ノ憲法ハ特赦ノ權ヲ舉ケテ之ヲ國議會ト列邦會トニ歸シ國會ハ委員ヲ置

キ之ヲ執行セシム

葡萄牙ノ憲法ハ罪人ノ特赦ヲ以テ節制權(立法、行政、司法)三大官職ノ間ニ立テ其不羈均勢調和ヲ維持スルノ權ヲ謂フ)ノ一トシ之ヲ國王ニ歸ス

荷蘭ノ制ハ其憲法第六十六條ヲ以テ之ヲ定メ署ホ是班牙ノ舊憲ノ如シ

丁抹ノ制ハ其憲法第二十六條ヲ以テ之ヲ定メ國王ソノ全權ヲ有ス但テ高等法院ノ裁判ニ係ル宰相ノ犯罪ハ下議院ノ承認ヲ受クルニ非ンザレハ之ヲ宥恕スルヲ得ス

換地利ノ憲法ハ其第五章第十三條ヲ以テ之ヲ定メ略ホ白耳義ノ制ニ似タリ然レトモ之ヲ認メテ國王司法ノ職權ヲ實行スルモノト爲スカ如シ第五篇ノ題目ニ曰ク司法權ニ關スル憲章ト蓋シソノ終也

米洲聯邦ノ制ハ約子英國ノ舊慣ニ仍リ國王ニ代ハルニ統領ヲ以テスルヲ異ナレリトス

外國ト條約ヲ結フノ權モ亦大抵國王ノ專掌ト稱シ皆テ行政當然ノ職務ナルカ如クスト雖モ是レ大ナル謬誤ト謂フヘシ願フニ其國君ヲシテ之ヲ專掌セシメ議

會之二與ツカルコトナキカ如キモノハ是レ處事ノ便宜ニ隨ヒ偶爾茲ニ出ルモノ耳未ダ其外相ヲ推シテ之レカ内質ヲ定ムヘカヲサルナリ夫レ外國ト新ニ訂約シ其文據ヲ立ツルハ是レ某々ノ義務ヲ創造レテ之ヲ我カ有衆ニ課シ其訂約ノ國土ニ對シ當サロ某ノ事ヲ行フヘシ某ノ事ヲ行フヘカラスト言明スルモノニシテ純然タル立法ノ事目ニ屬ス是ヲ以テ事理ノ本質ヨリシテ之ヲ謂ヘハ斯權當然ニ議政官ニ屬シ又殆ント争フヘカヲサルカ如シ然リト雖モ處事ノ便宜ヨリシテ之ヲ論スレハ議會或ハ其職ヲ舉クルニ耐ヘサルノ感ナキ能ハス爲メニ應當ノ人ヲ求メソノ權ノ舉行ヲ任セサルヲ得ス蓋シ又狀勢ノ避クヘカヲサルモノナリ乾徳曰ク古來政治ノ書ヲ著ハスモノ類ニ訂約權ノ本質ヲ争フテ決セス甲ハ曰ク宜シク之ヲ舉ケテ之ヲ議政官ニ歸スヘシ夫レ條約ハ憲法ノ署シテ國法トナスモノニシテ其文據アルヲ以テ新ニ之レカ交通ヲ創メソノ義務ヲ造作スルモノナレハ之ヲ結フ勢ヒ議政官ノ決ヲ請ハサルヲ得ス而シテ其事タル自由政府ノ通例ニシテ雅典羅瑪等ノ如キハ嘗テ之ヲ實行セリト乙ハ曰ク宜シク之ヲ舉ケテ之ヲ行政ノ官職ニ歸スヘシ凡ソ條約ヲ結フヤ必ラス先ツ兩國ノ商議ヲ要ス是レ此ノ預備ノ商

議實ニ秘密ニシテ機敏ナルヲ尙フ願フニ議會タルモノ其本質ニ於テ能ク秘密ヲ保チ能ク機敏ノ處置ヲ爲スヲ得ル乎是レ誠ニ難シ而シテ行政ノ官職ハ之ヲ能クスルコト似タリト我カ聯邦ノ憲法ハ軍ヲ乙ノ説ニ據テ甲ノ説ニ據テサルカ如シ是ヲ以テ訂約ノ全權ハ統領之ヲ有レ元老官ニ唯行政會員ノ資格ヲ以テ之ニ參スルノミト其言フ所盡ク據ルコト足ラヌト雖モ事理ノ本質ト處事ノ便宜ト分ツノ一點ニ至テハ甲乙ノ所説共ニ當レルカ如シ唯夫レ事理ノ本質ニ於テ訂約ノ權實ニ議政官職ニ屬ス然レトモ處事ノ便宜ヲ計リ之ヲ某ノ特人或ハ某ノ一局ニ委託セサルヲ得ス而シテ君民同治ノ國土ニ在テハ其委託ノ人ヲ得ル事甚ダ難カラサルヲ知ル蓋シ君王ハ議政官ノ一部ヲ帶ヒ又行政ノ官職ヲ統御スルモノナレハ之ヲ以テ之ニ當ラシムルハ名實共ニ便宜多クハナリ但シ君王ヤ一人ヲ以テ其務ニ當ルヲ得ス必ラスヤ其顧問ノ數官ナカラサルヘカヲス唯夫レ顧問ノ數官ヲ要ス故ニ之ヲ議會ノ一部ニ取り之ニ充ツルアルヘ又便宜ノ一ヲリ米洲聯邦ノ元老官ノ如キ蓋シ是レナリ按スルニ米洲ノ憲法ヲ釋スル者大抵元老官ノ訂約ニ參スルモノヲ説テ行政ノ權ニ參スルモノト謂ヘリ然レトモ是レ必ラスシモ然ラキ

ルカ如シ願フニ當時夫ノ大憲ヲ創造セシモノ如何ガ之ヲ解釋セシ乎十有三州ノ代議人中余ノ所見ニ同セシモノアリシモ亦タ未ダ知ルヘカラサルナリ之ヲ要スルニ訂約ノ事タル元ト外國ニ對シテ其權ヲ行フ者ナレハ其之ヲ一人ニ屬スルト之ヲ數人ニ屬スルトト問ハス大抵之ヲ弄用シテ故ヲコ自國ノ民人ヲ損害スルコト少ナシ而シテ會々之レアルハ是レ偶然ノ過誤ナルノミ蓋シ兄弟増ニ謝ケトモ外ソノ侮ヲ禦クハ古今内外ノ通情ニシテ又人生傳授ノ其徳ナレハナリ是ヲ以テ能ク其權職ノ本質ヲ明ニシ議政ノ職務タルヲ分別セハ之ヲ一人若クハ一局ニ委任シテ其事ヲ代辨セシムルモ又未ダ大ナル弊アルヲ見サルナリ況ンヤ一人若クハ一局ヲシテ其事ニ當ラシメハ其便宜或ハ議會自己ノ之ヲ執ルコト勝ルモノアリ之ヲ如何ソ之ヲシテ之ニ當ラシメサラン哉是レ近時泰西ノ諸邦ニ在テ多ク之ヲ君王ノ專掌ニ歸シ末ダ其弊ヲ見サル所以ナル乎然レトモ是レ唯、處事ノ便宜ヲ謀リ議政官ノ職ヲ辨理セシムルモノナル耳之ヲ以テ議政官當該ノ職務ニ非スト謂フニ至テハ則チ非ナリ請フ又洋外諸國ノ典故ヲ案シ之ヲ茲ニ付セム

英國ノ制ハ國王訂約ノ全權ヲ有シ稱シテ英國人民ヲ代表スト謂ヒ實ニ行政權

ノ一部トス

守魯士ノ制モ亦タ其權ヲ以テ之ヲ國王ニ歸シ稍々限ル所アリ其憲法第四十八條ニ據ルニ國王ハ開戰媾和ノ全權ヲ有スト雖モ其通商ノ條規若クハ國民ノ責任ヲ致スヘキ諸條約ヲ結フハ議會ノ同議ヲ要ストアリ以テ其限ル所アルヲ見ルヘシ

白耳義ノ制ハ略ホ守ニ類シ限ル所更ニ廣シ其憲法第六十六條ノ成文以テ考フヘシ

佛蘭西路易十八世所定ノ憲法ハ其全權ヲ舉ケテ之ヲ國王ニ歸シ其第十三條ヲ以テ之ヲ言明ス

西班牙ノ憲憲モ亦タ其權ヲ以テ之ヲ國王ニ歸ス然レトモ限ル所頗ル大ナリ其憲法第四十五條ニ國王ノ特權十個ナルヲ叙ツ其四ニ曰ク戰ヲ宣ヘ和ヲ媾ス但之ヲ宣媾スルノ後國會ニ對シテ之カ説明ヲ爲シ及其文據ヲ示スヘシト又其第四十六條ニ特定ノ法令ニ準據シテ舉行スヘキ王權四個ヲ叙ツ其三ニ曰ク連衡ノ盟約通商ノ條規及ヒ外國ニ給スルニ助成金ヲ以テスヘキ諸約ヲ批准ストア

リ以テ其限ル所ノ要ヲ見ルヘシ
瑞士ノ制ハ國議會列邦會共同シテ其權ヲ行フ其憲法第七十四條ノ成文以テ見
ルヘシ

葡萄牙ノ憲法ハ零ホ是西班牙ノ舊憲ニ類シ原創憲法第七十五條及ヒ增補第十條
ノ成文ヲ以テ之ヲ定ム

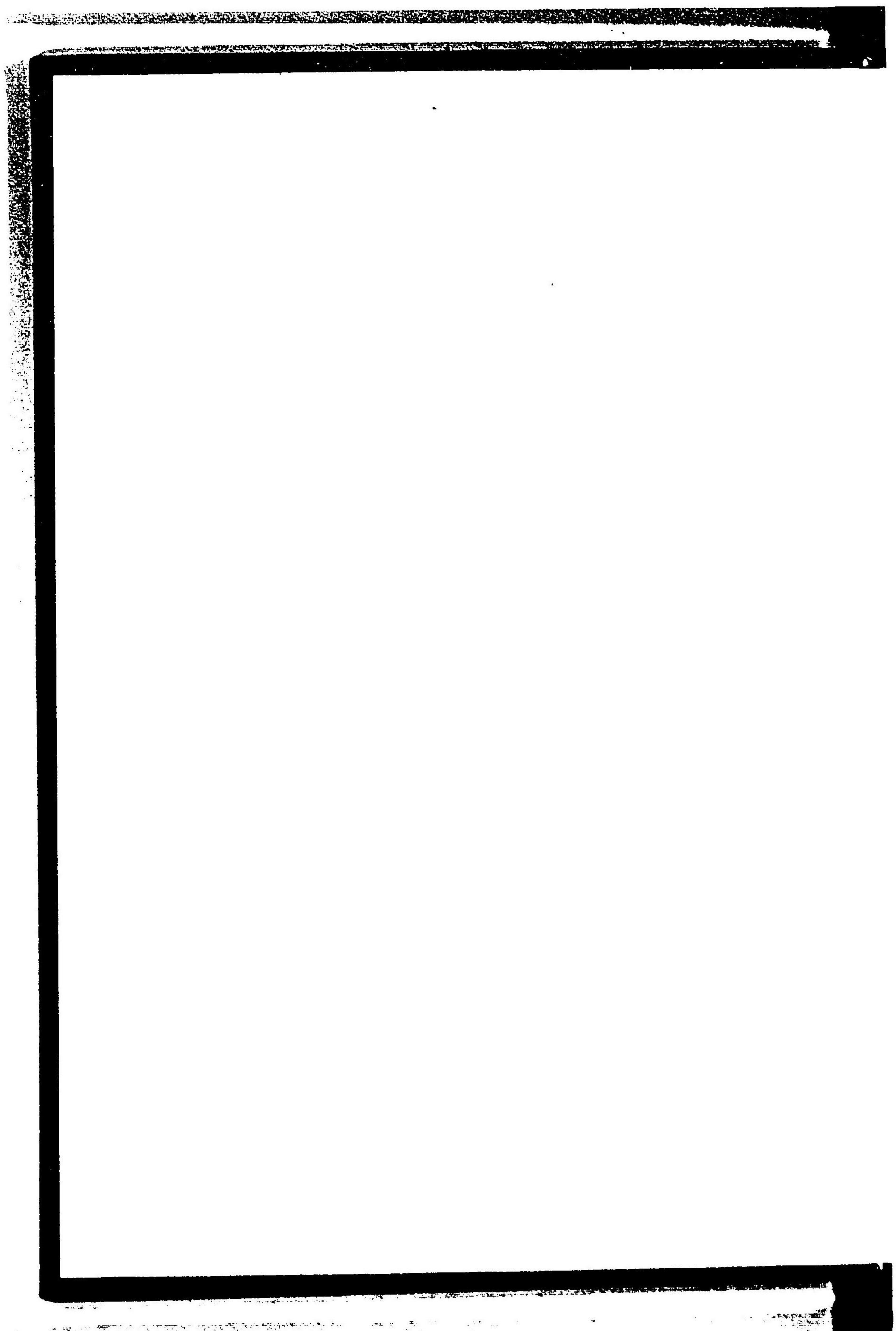
荷蘭丁林ハ共ニ之ヲ國王ノ全權ニ歸シ其土地ヲ交換割與スルノモノハ先ツ國
會ノ決議ヲ經ルヲ要ス

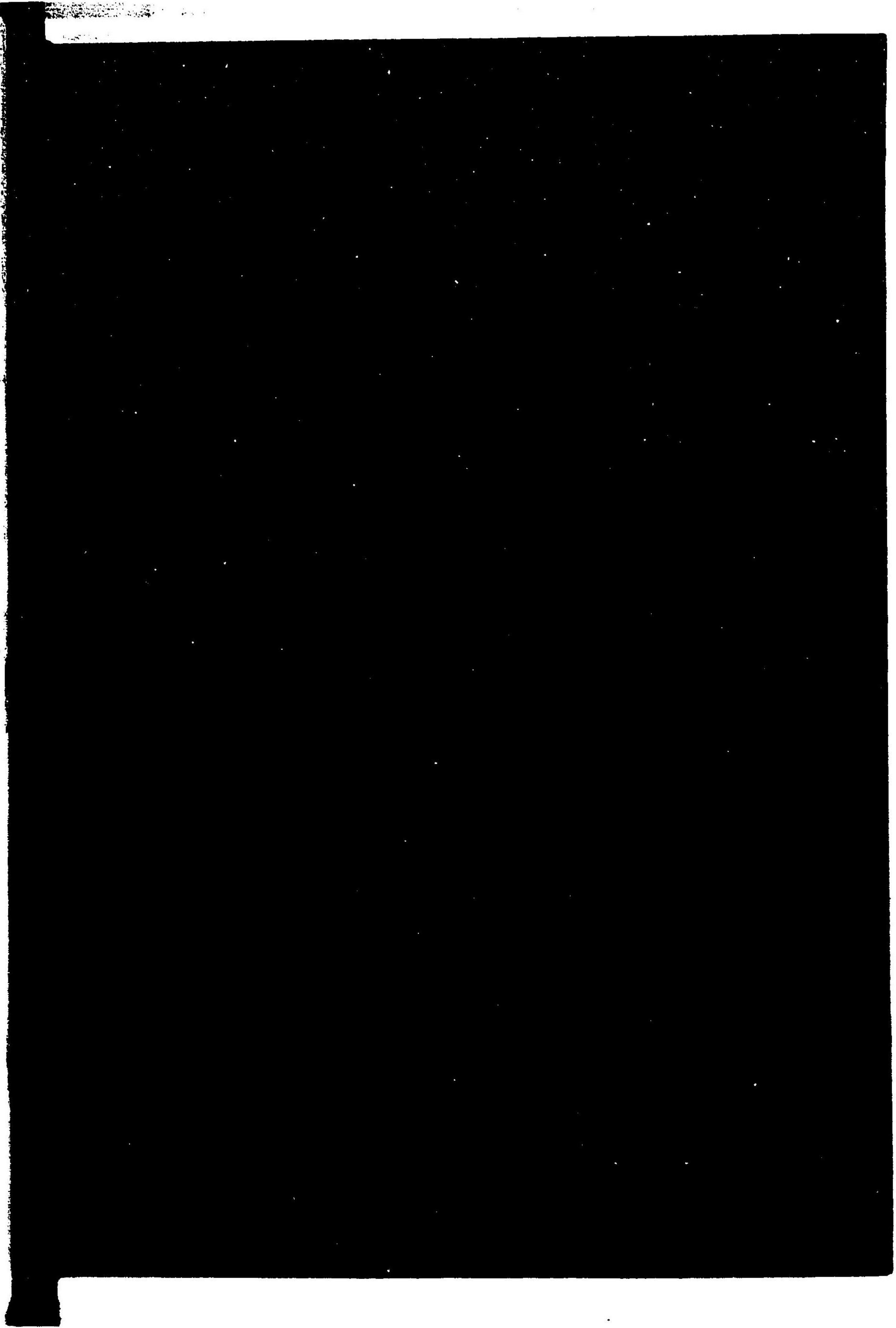
米洲聯邦ノ制ハ統領元老官共同シテ之ヲ舉ケ元老官三分二以上ノ同議ヲ得ハ
統領之ヲ批准スルヲ得トアリ

開戦ノ權モ亦タ通般ニ行政ノ權力ナリト謂ヒ人敢テ之ヲ怪シムモノナシ然レト
モ是レ亦極メサルノ流弊ノミ抑モ戰ハ凶事ナリ然レトモ國是ヨリ凶ナルモノア
リ故ニ己ムヲ得スシテ之ヲ開ク而シテソノ之ヲ開クヤ一國ノ盛衰榮辱之ニ繫リ
良民ヲ殺シ良財ヲ捨テサルヲ得ス唯夫レ良民ヲ殺シ良財ヲ捨テ以テ一國ノ安危
榮辱ヲ決ス其事固ヨリ大ナリ而シテ一國ノ政務是レヨリ重キハナシ然ルヲ今之

ヲ開始スルノ權ヲ放テ之ヲ行政ノ官職ニ歸スル可ナラン乎曰ク非ナリ夫レ議政
官ハ一國長上ノ官職ニシテ凡百ノ政務ヲ決シソノ利益ヲ謀ルモノナリ豈ニ此ノ
國土安危ノ繫ルモノヲ措テ自カラ與ラサルノ理アランヤ決シテ其理アツサルナ
リ之ヲ要スルニ開戦ノ權ハ重且大ナリ國王議會宜シク同議シテ之ヲ舉ケ以テ其
當ヲ得セシムヘキナリ論者或ハ開戦ノ機發峻速ナルヲ舉ケ問ク其權ヲ議會ノ權
中ニ入ルヘカラサルヲ論ス然レトモ是レ決シテ然ラス夫レ兵禍ノ機ハ之ヲ起ス
ノ日ニ發セシテ遠ク之ヲ起サ、ルノ前ニ發ス故ニ其形ハ峻速ナリト雖ヒ其實
ハ甚峻速ナラス議會ニシテ活潑有爲ノ實アラシメハ決シテ其機ヲ失スルノ虞ア
ラサルナリ且ツ設ヒ議會ニシテ其機ヲ失スルノ虞アラシムルモ全然ソノ權ヲ舉
ケテ之ヲ行政ノ官職ニ專歸ス、ニ至テハ其弊ヤ大ナリ字見聖嘗ク曰ク國民皆ナ
邦土ノ利益ヲ防禦スルノ責ニ任シ共ニ其身命ト其財賄トヲ捨テサルヲ得ス中察
而シテ其兵ヲ起スヤ問ク政府自家ノ過失ニ出テ公衆ノ利益ヲ謀ルニ由ラズ故ニ
兵馬ノ權ハ政權中ノ最モ危險ナルモノニシテ若シ之ヲ舉グルノ實力ヲ舉ケテ之
ヲ兵士ニ與フアラハ其危險更ニ大ナルヲ知ル唯夫レ是ヲ以テ戰ヲ開クノ權ハ勢

ヒ之ヲ國民ノ中ニ歸セサルヲ得スト又誠ニ認キサルヲ知ルナリ李振モ亦曰ク行
政ノ官職ヲシテ開職ノ全權ヲ有シシメハ國民終ニソノ自主ヲ全フスルヲ得スト
簡弼ノ語能ク其理ヲ盡スト謂ツヘシ依テ又ク泰西ノ故實ヲ接スルニ開職ノ權
ヲ國王ノ專掌ニ歸ス然レトモ是レ其名ニシテ其實ハ然ラス其實權恒ニ議會ニ歸
シ議會之ヲ諾スルニ非ラサレハ君王獨リ斯權ヲ舉グルヲ得サルナリ蓋シ國計ヲ
定ムルノ權ハ大抵皆テ下議院ノ專掌ニ歸シ開ト徵兵ノ事ニ及フモノアリテ國王
勢ヒ間接ノ箝制ヲ受ケサルヲ得サレハナリ





| |
|-----|
| 321 |
| 2 |
| 144 |



