

年

卷

期

1

4

第

第

服 務

第 四 期

中華民國二十八年六月一日
中央政治學校畢業生指導部出版

目 要

認識時代——何謂「科學的羣衆時代」(總裁訓詞)

服 務 經 驗 特 輯

我如何做財政廳長.....

王德溥

我如何做法官.....

朱應瑞

對於肅清匪患的經驗.....

高煥陸

整理湖田追記.....

董彬謙

我如何做民政觀察工作.....

高登海

各國青年公民訓練之比較.....

陳烈甫

法國壯丁入伍軍營生活情形.....

龔叔英

戰時民衆組織與訓練問題.....

趙葆全

我辦理民衆組訓的經驗和感想.....

何昌榮

如何改進民訓工作.....

張中甫

川桂湘甘等省民衆組訓概況.....

汝爲等

會國藩對胡林翼之評論.....

陶元珍

蘇聯人民生活特點.....

金 鈺

美國民族與民族性.....

江康黎

從柏林到重慶.....

斯頌熙

英倫返棹記.....

周異斌

◆ 本 刊 已 呈 經 內 政 部 發 給 警 第 六 八 七 號 登 記 證 ◆

中 華 郵 政 特 准 掛 號 認 爲 新 聞 紙 類

案備府政縣縣巴記登局會社京南

社作合用信念紀舟仙 證保
任責

人五十零千一有已員社

元四十七百七千三有己金股

分三角伍元一卅百五有己金積公

辦理一切銀行業
務並兼營消費部
供應日用必需品
地址：重慶南溫泉郵局隔壁

服務月刊第一卷第四期目錄

廿八年六月一日出版

認識時代——何謂「科學的羣衆時代」(總裁訓詞)..... (一)

服務經驗特輯

- 我如何做財政廳長..... 王德溥(八)
- 我如何做法官..... 李應璠(十四)
- 對於滿鐵調查的經驗..... 高煥陞(二十)
- 整理稻田追記..... 曹彬陞(二三)
- 我如何做民政調查工作..... 高登洪(二五)

專題討論 民衆組訓問題

- 各國青年公民訓練之比較..... 陳烈甫(二八)
- 法國壯丁入伍軍營生活情形..... 魏叔英(三七)
- 臨時民衆組織與訓練問題..... 趙傑全(四一)
- 我辦理民衆組訓的經驗和感想..... 何鳳榮(四五)
- 如何改進民訓工作..... 張中甫(五〇)
- 四川之民衆組訓..... 歐陽(五三)
- 陝西民團的組訓..... 黃經文(五四)
- 湖南省民衆組訓概況..... 歐陽中甫(五九)
- 甘肅省國民軍訓練現況..... 楊晉暉(六五)

名人言行錄

會同審判胡林黨之經過

魏允珍(六八)

海闊天空譚座

- 蘇聯人民生活特點..... 金 鈞(七五)
- 美國民衆與種族性..... 江雲峯(七八)
- 從柏林到重慶..... 新鳳凰(七九)
- 基督返鄉記(續)..... 熊秉斌(八四)

問答選抄

- 機寇進攻鄂北是否抄襲陳長蘆疑？..... 謝 翹(六九)
- 上海法租界限制我國跑馬廳之理由何在？
- 機寇有無參加德志同盟可能？
- 如何調整聯大聯中？

調查

湖南省民衆組織改進建議

謝 翹(六九)

行有餘力座譚

聞新作者讀書讀書
惟高談論國志

胡天(九四)
魏允珍(九七)

總裁訓詞

認識時代——何謂「科學的羣衆時代」

（二十八年四月二十二日對黨政訓練班第二期學員訓詞）

一、「主義不行，黨員之恥」，雪恥之道，端在腳踏實地，從新作起，來貫徹實現三民主義的志願！

二、本班訓練的要旨——如何做人與如何做事。

三、本班訓練的要素——如何做人與如何做事。

四、現時代應有的認識——「科學的羣衆時代」。

五、現代做人辦事的基本原則——分工連繫與互助合作。

六、集體生活與羣衆運動是現代人所必循的途徑。

七、集體生活的必要條件：（一）充實幹部；（二）健全組織；（三）提高紀律，其目標在使一切能集中與統一。

八、羣衆運動的必要條件：（一）要有宣傳，訓練和考核；（二）要有互助合作精神；（三）要有共同的中心——革命建國的三民主義。

九、集體生活羣衆運動之目的。

十、希望大家牢記這一篇訓詞，時刻體會，切實力行，來發展我們革命的事業，完成所負時代的使命！

在本期開學的時候，我曾對各位講明：各位這次來受訓練，要把自己當作是初入校的小學生，與初入營的新兵一樣，一切要腳踏實地，從新學起，學爲一個新的革命黨員，三民主義新的信徒，也就是要做一個新的人；我們要將從前舊的不良的生活習慣，和不合乎三民主義的思想行動，統統改正過來，人人都要有新的生活，新的思想和新的行動。換句話說，就是人人都先要有一個切切實實的新的覺悟。古人說：「不爲聖賢，便爲禽獸」。我們今天就是人人都要有這樣一個澈底的自覺與自警，大家都知道：人與禽獸的分別，祇是人有人性，就是知仁愛知道義，人有合理進步的思想行動，而禽獸則根本沒有具備，但是我們作了現在時中的一個人，尤其是作了一個黨員，如果不能實踐仁愛與道義，不

能依照我們主義的信仰來改革我們的生活行動，發揮我們的思想事功，就是枉生爲人，就無異於禽獸！所謂仁愛的人性，就是我們生活行動上所表現出來的禮義廉恥，我們一切生活行動如果違反了禮義廉恥，就是違反了人性。就不能算是一個人！我們作了革命黨員，有了主義而不能見諸實行，負了革命的使命，而不能盡到職責，甚至連自己個人不良的生活習慣，思想行動，都不能夠改正過來，而要苟且因循，腐化墮落，這就是不知禮義廉恥，不知禮義廉恥，則一個人究竟與禽獸有什麼分別呢？古人說：「人之所以異於禽獸者幾希」，真領得我們驚心拭目，時刻反省！大家要知道：我們既生而爲中華民國的國民，又作了本黨的革命黨員，我們唯一的職責，就是要實現三民主義，求得國家民族的獨立自

由和平等，要使四萬萬五千萬同胞，都能够獲得自由與幸福，我們的責任如此重大，事業如此艱鉅，如果我們沒有一種非常的精神，如何能够擔負一切艱難？私自自利的惡習？如果我們不能將這種革命的精神，從生活行動，思想作爲表現出來，來領導民族，共同努力，怎麼能够改造國家，復興民族，來完成這個重大的責任呢？所以我們革命黨員一切生活行動，都要合乎革命的要求，而不能絲毫違背主義的原則和黨的紀律。我們過去名目上雖然作了黨員，而實際上一切生活習慣幾乎完全違反黨的精神和紀律，過去我們儘管說要實行三民主義，而我們一切思想行動，又幾乎完全違反了三民主義，這樣，我們雖然入了黨，懂得三民主義，比不入黨，不知道三民主義的人，還要不如！因爲我們從前沒有學爲革命黨員的決心，我們的生活行動沒有革命精神，以致主義不行，事事沒有成效，造成國家民族今天這樣的奇恥大辱！大家要知道：這個恥辱固然是國家的恥辱，但實際是我們黨的恥辱，也就是我們每一個黨員的恥辱！外國人不當我們中國人是一個人，不當我們國家是一個國家，也不把我們這個擁有百餘萬黨員的中國國民黨放在眼裏，所以他們敢於橫行無忌，接踵不斷的來侵略我們，壓迫我們，我們受了現在這樣的恥辱，如果還不知道救死傷病的病根所在，到這個存亡危急關頭，還不能努力自救，痛切悔悟我們從前的過失，澈底改造不合革命需要，不能實行主義的生活習慣和思想行動，那我們就真是陷人了不可挽救的危險！比敵人以飛機大砲來侵略我們，還要可痛，還要可怕！民國十三年黃埔軍校有一句話，就是「主義不行，黨員之恥，我們黨政訓練班今後要實行主義，也要拿這一句話當作座右銘，時時刻刻都要牢記在我們心裏，拿來惕勵奮勉，從我們日常生活習慣，思想行動改造起頭，來貫徹我們實現主義，完成革命的志願，只要大家都有此自覺，本此努力，共同一致，奮鬥前進，無論個人社會國家，就一定能够及時進步，完成我們革命建國的使命！

自從各位入班以來，到今天爲止，已經一個星期，在過去這一個星期當中，大家的生活行動，體格和精神，無形中已有不少的進步，各位自己或許還不覺得，但我確實相信你們中間，自從入班的那一天起，祇要是接受了我們學目的指示，真正當自己是一個初入校的小學生，一片

單純，毫無沾滯，虛心誠意，刻苦學習，一定已經獲得很多實際的進益！天下事祇要有從根本做起的決心，什麼難事也變成易事。我上次曾經向各位提到，各位初入學的時候，本班從南溫泉遷到此地，當時什麼事情都沒有準備好，無論場地房屋裝置設備，一切都沒有頭緒，而且簡陋荒圯，雜亂無章，不清潔，不整齊的情形，也許比旁的地方還要不如，但大家入班以後，各人皆能奮發精神，協力清除，分別加以整理布置，不到一兩天工夫，一個新的環境就創造出來了，一切房屋場地和道路庭園，內外院舍，都整潔了，各種裝備設施，都齊全了，各項事務處理，立刻有了軌道可循，各位的生活行動精神態度，也都都有了一個新的表現。到今天，我們班上的情形，可以說一切事物都已井然就序，煥然一新。我們訓練班草創的情形就是如此！我們今後要實行主義，建設國家，亦復如是！我們國家現在的情形，散漫凌亂，荒蕪廢弛，什麼事情都待我們來除舊佈新，重新創造，這就好比我們初入學的那一天，本班草創的情形一樣，但是我們如果認定我們訓練班開始的這一天，就等於我們國家開始建設的一天，我們整理國家，建設國家的工作，等於我們清除整理本班內務的工作，由小及大，類推開來，從此大家奮發革命精神，專心壹志，共同努力，來真正實行三民主義，完成各項建設，一如我們革路藍縷，創設本班一樣，也一定可以在很短的期間，改造一個新的社會，建立一個新的國家。古人所說：「作始也簡，將畢也鉅，西謬所謂：「良好的開始，就是成功的一半」，這是勢所必至，理所必然的，要知道：我們創辦黨政訓練班與建設國家這兩件事，範圍的廣狹，事業的難易，雖有不同，而創始的精神和成功的道理，沒有兩樣！只要大家從此能够腳踏實地，步步前進，一心一德，貫徹始終，最後，一定可以達到成功的目的！我們從前無論黨政軍負責人員，都不知辦黨建國如何起頭，如何作法，一般只是舍近圖遠，空思冥想，或是見異思遷，翻弄新奇，弄到結果一事無成，徒勞無功！以革命黨雖已犧牲奮鬥了五十年，民國成立也有了二十八年，到現在還不能實現主義，完成革命。我們現在既然知道，我們黨政訓練班的創始，就是我們國家真正建設的開始，大家從此死心塌地，實幹快幹，硬幹苦幹，一切事業都由我們自己來辦，手足，刻苦締造，向著我們共負的目標，一致努力，勇往邁進，就必能

完成我們建國的事業，盡到我們革命的職責！
 以上就是我們黨政訓練班草創的情形，說明我們此次訓練的性質和意義，現在再要就本黨訓練的要旨和我們今後努力的途徑和各位詳細說明：

我們一個人，生在世界，無論何時何地，所要透澈瞭解的只有兩件事：(一)是如何做人？(二)是如何作事，一個人從少到老，從小學起到大學，從求學時代到投身社會，一切所學所習的，都不外乎這兩件事。各位此次來受訓練，亦是如此！第一就是明瞭做人的道理，發揮我們作人的精神；第二就是要講求辦事的方法，增進辦事的效果。大家不可以為我們黨政訓練班，這些範圍，應該是很大，我們所要研究的各科學問應該是很高深，這些粗淺尋常的東西，我們用不著留意，要知道我們一切教學，都要有一個根本，都要從最粗淺，最切近，最平易，最實際的地方做起，這就是要知道做人的根本道理，具備辦事的根本條件，有了這個根柢，一切學問經驗都有用處，纔能盡量發揮出來，各位當中，大多數已經在國內外大學畢業。大家都作了很久的事情，有了很好的學問和經驗，現在就是要確立一個做人做事的根基，來盡量發揮我們的聰明才智，以補救以往的蹉跎，成就未來的事業。

我們要知道做人做事的根本原理和方法，有一個先決的條件，就是要認識我們現在的時代。一個人如果不認識他所處的時代，無從他不能獲得有用的和高尚的學問。即令他的學問經驗怎麼好，也不能成就大的事業。我們從前有了學問經驗，從事種種工作，費了許多精力和時間，而革命尚不能成功，最大的原因，就是「不認識時代」！因為我們不能真正認識所處的時代，所以我們一切思想行為，就不合乎時代，就要違反時代；違反了時代，革命事業當然不能成功，而我們個人亦必趨於失敗。所以我們要改造社會，開創事業，完成革命，最緊要的就是要認識時代，這是革命黨員努力奮鬥的根本前提，大家必須深切注意。

我們當前所處的時代，究竟是一個什麼時代呢？現在各位都可以從近代歷史，國際政治，以及社會進化史上去作詳細的研究，但是簡單扼要的說明他主要的特性，我可以把他定下一個名詞，叫做「科學的羣衆時代」。所謂科學的羣衆時代，包括兩個涵義：(一)是羣衆的——

就是說羣衆本位的時代；(二)是科學的——就是說科學精神的時代。爲什麼我說現在是羣衆時代呢？現代和前代的不同，就是各個民族中間已經不是以部分的力量相競爭，而是以整個的全民的力量相競爭，所以一切事業的進退成敗，要以能不能增進羣衆實力和發動羣衆力量爲斷，要以能不能適應羣衆需要和喚起羣衆協力的爲斷，現代不是知識斷，或財力權力壟斷的時代，更不是祇求滿足少數人慾望對峙的時代，也是少數志士英雄，孤軍奮鬥，即能成就事業的時代，是而羣衆的智勇強弱，榮枯利害。決定着國家民族盛衰存亡的時代，現代革命事業，必須爲羣衆而奮鬥，由羣衆來參加，一切都不能離開羣衆本位，這是不可忽略的時代特徵之一。爲什麼又說是科學的時代呢？現代之所以成爲現代，一切都是科學知識發達，和科學精神普及的結果，不但一切有形文物的進步是如此，就是一切生活習慣，社會制度，和公共事業的進行，也非貫徹以科學精神和科學方法，不能成立而發展，現代人做事講求精確，講迅速，貴有組織，貴有條理和次序，這是和前代最顯著的不同的點，我們固然應該認識現在時代是羣衆本位的時代，但這個羣衆，決不是烏合之衆，決不是祇仗人多而可以不講組織，不講方法，沒有秩序，換言之，必須把羣衆本位和科學精神結合起來，才能成就一切事業，所以我們又必須認定「科學的」三字爲現代特徵之一。

明白了上述意義之後，就可以知道：我們要作一個現代的革命者，決不能忘却羣衆本位。決不能忽略科學精神不然是落伍，就不能成功。所以我們處於現在時代，要使奮鬥能有功效，力量不致枉費，我們的思想行動，從研究，分析，考察，設計以至於分配工作，執行方案，一切都要合乎科學，我們要講求科學，明瞭科學的重要，要本着科學的精神，能够運用科學的方法，來處理一切事物，而我們所作所爲，一切努力與創造，都要以增進羣衆福利，充實羣衆力量爲目的，都要以引起羣衆興趣，吸引羣衆參加爲主旨。我所謂羣衆，並不是指一般所說的「羣衆會」，「羣衆心理」等；所說的狹義的解釋——這些狹義解釋所指的「羣衆」，乃是形形色色，無訓練，無組織的散漫的一羣，以別於有組織的民衆；我所謂羣衆，就是廣泛的指個人以外的羣衆集團——就本國言，則爲全體同胞，我們個人不能離羣而獨處，更不能離開社會而生存。

個人的生活與生存，實在是人羣社會共同創造培養的結果，因此，我們所有的努力，一定要為羣衆，而不能僅為個人，一定要利他愛羣，而不能自私自利，假如我們要革命救國，亦不能孤立奮鬥，而拋棄羣衆或漠視羣衆力量。我常說：「生活的目的在增進全體人類的生活；生命的意義，在創造宇宙繼起的生命」。總理告訴我們達到革命目的，必須「喚起民眾」，意義更是深切，這是我們生在這個羣衆時代所應有的認識。我們要成就革命事業領導民眾奮鬥，發揚團結精神，就要通過羣衆生活，要把我們自身列為羣衆中的一員，要使羣衆和我所做的事業，辦合為利害相同的一體，而不要當作自我一個特殊階級，所以我們要接近羣衆，深入羣衆，而實際生活於羣衆集團之中，考察羣衆的需要，瞭解羣衆的痛苦，一方面盡到我們對羣衆生活的責任和義務，發揮合作互助的本能，以促在整個社會的進步，要以「人溺己溺，人飢己飢」的胸懷，隨時隨地，為羣衆而服務，為羣衆謀福利，如此總能夠領導羣衆共同一致為革命救國而努力，從前一般人祇講個人主義，上焉者雖羣衆處，自鳴其高，下焉者損人利己，自圖其私，都是自私自利不顧羣衆，這種人必不能適存於現代，不必說了。就是那些滿懷臨時濟世的思想，知道盡己為人的重要，如果他不明瞭現代的真相，不能接觸實際社會，不能深入民眾——祇是閉戶造車，空思冥想，或憑片言而智識，不講科學，不明本末，不顧實際，那他無論有怎麼高深的學問，怎麼大的本領，都不能成功什麼事業，對於國家民族，也不會有什麼益處！所以要使我們的學問有用，要能够發揮我們的聰明才智，建立革命的事業，就一定要認清現在的時代，一切做人辦事，決不能離開科學，更不能離開羣衆；如果我們沒有科學的精神，不用科學方法來辦事，或者我們做人辦事，都離開了羣衆，不顧及羣衆，這樣，就不僅不能成功現代的事業，而且根本不能作現在時代的人！總之，在此科學的羣衆時代，一切要合乎科學，而不能違反科學，一切要為羣衆，以羣衆的利害為利害，切不可只顧自己個人，有絲毫自私自利的思想，必要使科學與羣衆二件事，合為一體，方能來做革命工作，方能實現三民主義。

上面已將現在時代的特徵和我們如何把握時代精神，以推進革命工作的要義，大體闡明，接着更要為各位特別講明我們辦事必須注重科學

精神和運用科學方法的重要。可以說羣衆是這一個時代的主流，而科學是推動時代主流前進的利器，古語有之「工欲善其事，必先利其器」，總理告訴我們要革命建國，必須「迎頭趕上近代科學」，各位無論是黨務，行政，軍事或其他各部，各人都要管理幾百幾千，幾萬乃至於幾十幾百萬的羣衆，合而言之，大家就是要領導幾萬幾十幾萬幾百幾千萬的羣衆，發動他們的力量，來完成革命的工作，各位站在這個時代主流的前面，要領導羣衆，完成抗敵建國的事業，祇有熱情毅力還不夠，最緊要的就是要採科學的利器。發揮科學辦事效能，總能夠獲得最大的成功！否則我們如果還是因襲幾百年甚至一二千年以前不合科學，違反科學的老辦法，來治理羣衆，辦理現代的事情，不僅不能發生什麼功效，而且將會弄愈亂，愈弄愈糟，假如過去我們當有了三民主義，有了各級組織，又有了許多黨員和羣衆，以如此長期的奮鬥，為什麼還不能實現主義，完成革命呢？就是因為我們從前不能按照真正科學的精神和科學的方法來從事於組織和活動，而一切仍沿襲以前官僚衙門的老辦法，所以黨務工作的表現，就只有標語口號，行政工作的表現，就只有公文承轉，民衆運動的表現，就只有開會講演裝點形式，還是臨時拉攏，一哄而集，一散而散的，一切革命事業多是有名無實，或名不符實，弄到事業廢弛，革命頓挫，國家民族遭受寇敵侵略蹂躪，要受今天這樣的奇恥大辱！今後我們要雪恥救國，完成革命，就一定要建立一種精密實在，有步驟，有次序有方法的科學精神，這就是凡事都要能實事求是，精益求精，繼續不斷，貫徹到底，有了這種真正科學的精神，再依照科學的方法和順序，所謂由近而遠，自卑而高，為大為難，困難於易，來組織羣衆，領導羣衆，共同一致的發展革命力量，推進國家建設，這樣，就能够步步踏實，步步前進，以完成我們革命建國的使命！

關於科學精神和科學方法，我從前在南京，有一篇講演，說得很詳細，這篇講演，已印有單行本，大家回去，可以拿來仔細閱讀，精心體察，現在再要將我們在這科學的羣衆時代做人辦事的基本原則，對各位講明。

在現在這個時代，我們革命辦事最重要最基本的原則，就是分工合作。我所說的科學的羣衆時代，也可以說就是分工合作時代。分工

就是科學的特長。而合作，正是羣羣力量最好的表現。但科學的分工是包括各部分間完密的連繫之意義的，所以分工一定要連繫，不連繫就不能分工。而且分工愈專精，連繫愈密切，然後就能獲得技術的進步，和整個事業的發展。至於合作，是要以互助為基礎。能够互助，就能夠合作；不能互助，則合作只是空空的理想。我們有了分工與連繫，互助與合作的精神，無論我們要領導多少羣羣，辦理一種怎樣繁雜的事業，都可以得到最後的成功。我們從前為什麼羣羣領導不起來，事業不能成功，主要的一個原因，就是我們沒有依照科學的道理，真正做到分工合作的原則。從分工來說，過去祇看見互相競爭，互相牽制，不然就互相推諉；就合作來說，不但沒有很合理的配合，而且沒有互助的精神。我們從前不僅黨部與黨部不能分工合作，甚至同一個黨部的工作人員，同一個機關組織裏面的黨員，都不能夠分工合作，更不知道互助與連繫，而完全是自私自利，以致互相磨擦。這種惡習如不徹底改正過來，什麼事業都不能成功！大家要知道：我們國家民族現在之所以受人欺侮壓迫，就是因為我們過去辦事，違反科學的道理，不能分工合作，互助團結，我們今後要振奮外侮，復興民族，就一定要使全黨黨員，全國民衆，都能真正互助合作，切切實實統一團結起來，再不好和從前一樣，人各自私，一盤散沙，弄到結果，整個國家都要受人宰割！我相信如果我們全黨黨員團結全國國民，都能夠本著救國的良知，依照科學的道理，很完滿確實的組織起來，在一個政府一個號令指揮之下，奉行一個主義，為創造一個現代國家而奮鬥，有了這種力量，那一個國家都不敢來侵略我們！那一個國家都要敬重我們！希望各黨在此大受訓以後，要認識我們在此科學的羣羣時代，作人辦事的根本原則，切實認清大家是成則俱成，敗則俱敗，休戚相關，生死與共，絕對遵循分工合作的原則密切連繫，真誠互助，一致努力來達成我們抗戰建國的任務！

總括上面所說「科學的」和「羣羣的」兩個意義，我再要為大家指出我們今後努力革命的方式和途徑。大家都知道：我們做人作事，不外兩件事，第一是生活，第二是行動，一個人無論在何時何地，一定有他的生活；也一定有他的行動，譬如我們在黨訓練班，就我們為學，做人，做事的整個行程來看，就離不了生活和行動。我們上課，出操，會議，討論，以及一切款項起居，都是一種生活，也都是是一種行動，可以說這種種就是構成了我們目前的生活和行動。但是現代的人所過的生活和所應採取的行動，是有他一定的方式的。現在的生活方式不能獨立，一定其集體生活，現在他的行動方式，不能夠離開實際社會，不能離開羣衆，所以應該參加羣衆運動。換一句話說：我們必須過集體生活，然後生活纔是合理；我們的行動，必須是一種羣衆運動，而後行動纔有有效益。要知道凡是現在國家中間，每一個構成員，除非是他自外於國民的責任，不論任何事業地位，他必然要過着一種集體生活不然就不是一個現代的人，我們要專引一般國民，從一盤散沙的落伍狀態，進為現代的國民，就要從這一端領導起所以我們自身首先要遵循集體生活的法則。至於我所說的我們行動應該是羣衆運動，這一個意義，大家不要把這四個字，和過去一般狹義的「羣衆運動」解釋相混淆，就可以得到很清楚的認識，過去狹義的解釋，認為羣衆運動應該是某一部分人專門去做的事業。他們往往把羣衆認為是黨政軍機關以外的一種器官，甚至認為是與政府對立的一種對象，更不好的則認為是一種工具，因之所謂羣衆運動，就不以羣衆為本口，祇有煽動鼓動，或臨時的發動一下，既不從增進民衆能力着想，也不從民衆久遠利益着想，使羣衆運動，成為很狹窄，很特殊的一種無意義無功效的動作。現在我們應該把這一個觀念改正過來，要認定我們革命建國，除羣衆利益而外無其他目的，除羣衆協力而外，無其他憑藉，除訓練羣衆，補助羣衆，提高羣衆服務精神，和奮鬥能力而外，無其他方法，所以革命事業和建國運動，整個的就是中華民族的羣衆運動。我們過去高坐堂皇，頡頏氣使的舊方法，不能再適用於國，過去閉戶造車，和實際隔絕的舊辦法，不能再繼續下去了。我們今後不論在機關，團體，部隊，學校，辦理或大小別的事業，都要以羣衆福利為前提，以接近民衆，深入民衆，吸引羣衆贊助參加為目的，所以不僅黨務團體是羣衆運動，各級行政工作都要當羣衆運動看，乃至我們辦事帶兵，也要時刻不忘自己是幹羣衆運動，沒有一絲一毫可以離開羣衆本位，我們凡是為國家服務，為革命奮鬥的一切的人們例如軍隊的士兵，機關的員役，學校的教員學生，都是我們的羣衆。故我們軍隊學校機關黨部等所有的行動都應該稱為羣衆運動。我們要知道這集

體生活。與羣衆運動，實在是現代一切人們生活行動的正確形態，尤其是我們祖國革命事業一切幹部生活行動，所必須堅強的支柱。現代是什麼時代，個人生活的價值，不放在集體生活中間，顯不出絲毫的功效，一切奮鬥紀錄，失却了羣衆力量結合，都將成爲徒勞而無益，所以我們個人的生活，必須是集體中間一員的生活，我們所担負的工作，必須以羣衆運動的精神來推過；我們辦事，一定要作一個「羣衆的人」我們辦事也一定要爲羣衆「合力」來辦事，我們一切的生活與行動，都不能離開集體和羣衆，離開了集體和羣衆，就沒有意義，沒有價值，更不會有什麼成功，所以我們同志無論從事黨務，行政，軍事，教育，社會事業，任何部門的工作，我們的生活，應該是集體生活，我們的行動，離不了羣衆運動，而且我們應該以增進集體生活，發展羣衆力量，爲我們團結全國同胞，改造國家社會唯一的致力途徑。我們能遵循這個途徑去作，我們的一切事業，一定能够順利推進。我們革命的目的，一定能够達到。從前我們黨務政治爲什麼沒有成效，就是因爲我們違反這個時代變化與革命建設的途徑，一般同志儘管參加在革命的集團裏面，而他自己的行動，往往違反了羣衆運動的本旨，來過他特殊的高貴的生活行動，無形中就是一個封疆的軍閥或官僚，所以不僅一百五十萬黨員，不認確實，嚴密的組織起來，結成一個強固充實進步有力的革命黨，來完成我們革命的事業。就是連我們二三黨員或十數同志在一塊地方，都不能集結同心，互助合作，而要各是各是，各自爲政，不知有主義，不知有黨的團體，而只知自私自利爭權奪利，這就是不認識時代，不認識環境，更加不知道集體生活和羣衆運動的一般規律，這樣，他個人的生活無論怎麼辦完滿，他個人的努力無論怎麼操勞，於社會羣衆，於集團事業，絲毫都沒有裨益，於民族，更不會有什麼貢獻，至少祇是一個自了漢，最後就影響到我們革命工作的進行！如果我們作了一個革命黨的黨員，作了國家一個公務人員和軍人，我們生活行動是如此，那末整個黨國的，都成了一個敗壞，這樣，我們的國家民族，怎麼能不受人家的侵略壓迫呢！所以我們今後要發展民族的生命，就要增進民族的集體生活，我們要建設現代的國家，就要建立正確的羣衆運動，要將我們全國一切

個人的生活，都統約之於整個集體生活之中，一切個人的行動，都歸納向於整個羣衆運動之下，由生活的集結一體，來造成精神意志的共同一致，由行動的合羣連繫，來造成組織力量上的統一集中，這樣，纔能起一成功一個真正在時代的中華民國。但要做到這個地步，就要由我們黨政軍負責同志，躬行實踐，首先倡導，各位無論在中央各部部長，或各省主席，廳長，專員，縣長，以及軍隊和黨部各級同志，凡人都要切實警覺，我們個人有了學問，有了衣食住行充裕的生活不相干，我們的生計，無論在機關在家庭在社會在軍隊一定是要求集體生活，而照增進集體生活的發展與向上，我們的行動，也要隨時隨地都是羣衆運動，而能一舉一動，都以羣衆的利益爲前提，我們能否領導部屬，領導羣衆，就看我們一切日常生活行動，能不能爲一般部屬民衆日常生活行動的領導，我們能否達成各人所應盡的任務，完成革命的事業，也就要看我們能否切實作到這一點以爲斷！總之，我們認識了集體生活與羣衆運動是現在時代我們做人做事革命建國所必須的途徑，就可以知道我剛說所說的分工合作，樂羣互助，實在是我們一切生活行動之所當然，而含糊籠統，自私自利是必須絕對的澈底剷除了！

我們要實行集體生活，就要充實集體生活所必需的條件，這個條件：第一就是幹部，如黨部的各級黨委書記長，政府軍隊的各級主管長官，各種民衆團體的主持人或領導者，推而至於學校的校長教職員，家庭裏面的家長前輩，都是集體生活的幹部。第二就是組織，如黨政機關，軍隊，學校，社會團體等都是集體生活的組織。第三是紀律，如黨紀及國家一切紀律規章和一切社會生活規律等，都是集體生活的紀律。這三個條件，是任何一種集體生活所缺一不可的，必須三者完全具備，而能達到充實圓滿的境地，纔算是真正現在時代的集體生活。因此我們知道，我們今後要如何造成現代的集體生活，就必要知道如何選擇幹部，訓練幹部，如何充實組織，嚴密組織；如何申明紀律，恪守紀律。各位官長學員知道這個道理，以後無論担任任何種事業，就要切實注意，從這三個基本工作做起，而這三種工作，要以軍隊集體生活爲基準，軍隊裏面有一句話說，「治衆如治寡」，軍隊爲什麼能够治衆如治寡呢？就是軍隊有班，排，連，營，團，旅，師等整然不紊的編制，級各級又有層層節

制的官長，更有嚴格的軍紀和風紀，所以一個高級將領，能夠統率幾千幾萬乃至幾十萬人，成爲一個有條理，有秩序，有精神，有力量的生活集體。我們黨政組織和社會羣衆，要成爲一個最有效的工作集體和生活集團，也要依照軍事化的精神和辦法去作，即如一縣有了各級行政或自治的機關，有了縣長以下各級的行政幹部或自治幹部，例如鄉鎮保甲長之類，如果組織嚴密，幹部健全，上下有精神，有紀律，就可以發揮我們工作的效能和集體生活的力量。來改造全縣羣衆的生活，建設一個完全自治的新的縣政。一省的各縣，以至於全國的各省，如果都能够這樣作到，無論政府和民衆，一切機關團體，都有嚴密的組織，健全幹部和森嚴的紀律，將全國一切職業，一切部門的國民，納之於整個一體的集團生活裏面，就可促成全國上下思想行動的整齊一致，和意志力量的絕對集中，這樣，就必然能够建立一個真正的統一團結的現代國家！

我們要促進羣衆運動，使黨政軍各級工作，都能得到羣衆熱烈贊助和自動參加，就要注意羣衆運動的必要條件，所謂羣衆運動的必要條件，第一就是要善於宣傳，勤於訓練和改核。我們有了宣傳，就能喚起羣衆，就能使羣衆明瞭我們設施的意義而感到親切；有了訓練，就能有效的組織羣衆，選拔賢能，提高羣衆能力來共同努力。有了考核，就能知道羣衆運動的效驗。發現一切優點和缺點，以作改進的張本。第二，必須有分工合作的科學精神，不但幹部要互助合作，還要到羣衆中間去，里鄉黨固有集體生活的關係，提高其互助的興趣，以加強其團結。否則大家如果不互助，不合作，而要意見分歧，猜忌摩擦，或是工作參差，不相連接，就決不能發生效力！第三，最重要的一點，羣衆運動必需要有一個共同的中心，這個共同的中心，就是我們革命建國的三民主義，一切羣衆運動如果不以三民主義作中心，就不是革命的行動，就必歸於失敗！我們從前黨務政治之所以辦不好，甚至愈弄愈糟，就是因爲我們一般黨員和公務人員的一切生活行動和一切羣衆運動，都沒有拿三民主義作行爲的中心，切切實實依照主義作到，要知道：三民主義，就是我們中國羣衆運動的靈魂，離開了三民主義，就如免掉了靈魂，失了靈魂，革命運動當然趨於失敗！所以我們要促進羣衆運動，成爲真正革命建國

的運動，一定要以三民主義作中心。而以普及主義的信仰，促成主義的實現爲唯一的目標。

最後，我要說明集團生活與羣衆運動的目的，以當我這一次演講的結論。就我上面所說的這幾段話綜合起來，大家就可以知道：一切集團生活與羣衆運動唯一的目的，是在增進人民的生活，社會的生存，國民的生計和羣衆的生命。在此科學的羣衆時代，我們做人做事，一定要能達成這一個革命建國的目的，就能成爲一個真正現在時代的人，就不愧爲一個革命黨的黨員和 總理的信徒，就能完成我們革命的任務！希望大家對於我今天所講的這一番話，悉心研究，接受力行。要知道：我們這次訓練，所要教給大家和大眾所要學習的，就是上面所講的做人做事的根本道理，和革命建國的成功要訣，這些都是我們革命黨員最本重要的學問。換言之，我們各位同志，以後要過羣衆運動的生活，而不要過舊日封建特權的生活。要重科學合理的行動，而不要有從前糊塗野蠻不合理的行動，今後大家一定要深切體察這科學的羣衆時代的特性，切實依照作到，就能負起革命建國實行主權的任務，完成我們所負時代的使命！

(完)

不管你的學問如何，若只是你自己好不能使人家好，始終無補於國家社會，那有什麼用？一個人無所關有沒有學問，只有他能不能爲社會國家服務，凡能服務有所裨益於國家社會的，就是有學問的。同時一個人學問的大小，也就是看他對社會國家服務之大小而決定。體察實用他的學問爲社會國家服務，感化一千人一萬人，乃至全國的人，而發揮最大的效果，就是有大學問。

——蔣委員長講立志爲學與服務



服務經驗特輯

我如何做財政廳長

——八個月的財政經驗——

王德溥

理財是極艱難的一樁事體，在非常時期理財，更是艱難，況且陝西原為貧瘠省分，省庫早就入不敷出，現在緊接前方，敵人隨時有進犯企圖，西北為國際交通命脈，陝西是西北門戶，為保障國防最後根據地，不能不保衛西北，即不能不保全陝西，所有補充前方，安定後方，一切輸送狂飆濟餉籌防諸要務，皆惟財是依，籌餉稍一遺誤，小之影響地方治安，大之國家抗建前途，胥受其禍，這個責任，該是如何艱難？！

但爭作事，是向不畏難的，且覺得愈困難的事，我作得愈高興愈起勁，因為我作事的秘訣，先從疑慮下手，譬如用兵，要先找敵人主力所在去進攻，主力掃蕩以後，便如破竹，迎刃而解了。故此我奉到陝西省委兼財政廳長尚任命，就毫不遲疑的，把這個艱鉅任務，毅然決然的繼承起來。

我對於政治二字的觀念，常作為治症看，治症要先察察病象的表裏虛實，盡到望聞問切的工夫，把症象診斷清楚，然後再斟酌的緩急，施以對症方劑，儘能藥到病除的功效，否則不明症象牽強結所在，頭痛醫頭，脚痛醫脚，真猛攻補，方劑雜投，結果愈治而症愈重，必至不可救藥而後已。「庸醫殺人」和「庸吏誤事」正是同樣的道理。

陝省當災災頌仍以後，民生凋瘵，餉行久空，截至廿六年度終了止，省庫虛虧，已達五百二十萬元，廿七年下半年奉令延用廿六年度成案辦理，按照廿六年度收支實況估計，廿七年半年度收入，應為六百二十

餘萬元，支出應為八百零六萬餘元，收支相抵，計應不敷一百八十萬元之譜。臨時開支，既未能點數列計，實際收入，又難達到估額，是以省庫積虧，勢將更趨嚴重，若不亟謀補救誠恐愈虧愈鉅，結果必至不可收拾，我接事恰在年度開始，考察地方情形，詳求財政病態和其癥結，繼而過去的得失，酌準現在的需要，籌策將來的挽救辦法，博訪周咨，審慎考慮確定了我的施政原則和半年的工作計畫。

過去陝省的財政，百孔千瘡，牠最顯著的象徵約有數端：（一）規制紊亂（二）人事冗雜（三）機關廢枝（四）開支浮濫。……：試就財政廳和我所兼的禁烟總局而論，參諸議院聞，和其他額外人員掛空名不辦事，數逾百三十人以上，月支乾薪或津貼七千餘元，動支公款，漫無限制，又如各機關經費結餘或利息收益等，向不繳庫，任便開支，有收入機關復多自私自支。此外舞弊營私，偷漏中飽，已成慣例，幾視為當然，不以為怪，各縣經征田賦，假手吏胥里書操縱把持，沒有完備的冊冊，戶帳混亂，莫可究詰，由二十一年起至二十六年止，全省欠賦超過六百二十餘萬元。又各縣縣長交案不備的有一百五十餘任之多，虧欠公款至數十萬元之鉅。全省惟一之金融機關陝西省銀行，資本不過二百萬元，省庫透支竟達三百五十萬元，行務困難，處於極點，諸如此類，指不勝屈，似這等弊病，若不澈首澈底，痛切革除省財政如何能有起色？所以我的施政原則，和我的工作計畫，多半是針對這些病症去配製

的我的施政原則是什麼呢？可以約略的寫出來：

(甲)方針

- (一) 第一步在不增加人民負擔原則下，設法增加地方收入，同時節開支，用期加強政治建設能力
- (二) 第二步在繼續增加地方收入中，酌量減輕人民負擔，同時促進生產，兼期加強人民的稅能力

(乙)方法

- (一) 健全組織，確立規制
- (二) 調整人事，改良技術
- (三) 嚴防偷漏，剔除中飽
- (四) 厲行計政，培養稅源
- (五) 兼濟農村，獎勵生產
- (六) 整理官產，調劑金融

(丙)步驟

- (一) 調查現實，博採衆意
 - (二) 研究資料，設計方案
 - (三) 甄別舊員，訓練新才
 - (四) 推行方案，策進實效
- 至於我的半年度工作計畫，又是根據這個施政原則，並就事實需要來訂的，他的內容是：

(甲)整理賦稅

- (子) 田賦：一、繼續辦理土地陳報二、催收舊欠三、厲行推收四、實行整串
- (丑) 契稅：一、加緊推進按產開契辦法二、試行臺分地價區域公布產價三、獎勵檢舉漏匿四、取締攤派稅款
- (寅) 營業稅：一、普徇開征二、調查商號三、獎勵檢舉
- (卯) 特種消費稅：一、勵行緝私二、嚴禁包庇三、統制貨物轉運公司

(乙)厲行計政

- 預算：一、編製概算二、實行緊縮三、限制預算外開支。

- (丑) 會計：一、改革會計制度1. 調機會計人員2. 成立會計設計委員會3. 分期設置縣會計主任二、統一收支
- (寅) 統計：一、彙編二十六年分財政統計報告二、辦理本省物產統計三、編製本省貨品輸出輸入統計

(丙)改辦財務行政

- (子) 健全組織：一、歸於廳內者裁併田賦契稅整理處及特稅處就原有視察員名額暫行擴充組織財務整理處二、關於各縣局者：1. 推廣及健全田賦契稅整理處2. 成立縣金庫3. 裁撤特種消費稅局營業稅局所一律改設稅務局所
- (丑) 確定規則：一、修正征收章程二、訂定財務行政人員任用辦法三、規定各縣長戰時經征賦稅改或辦法四、規定各縣長協助各稅局稽征辦法
- (寅) 調整人事：一、甄別訓練各縣局財務行政人員二、提高各局所低級職員待遇
- (卯) 籌增縣行政經費：增加二三等縣政府經費

(丙)調劑金融

- (子) 取締非法貨幣
- (丑) 調劑農村經濟
- (寅) 整頓縣財務
- (卯) 整理稅捐：一、限制附加二、取消苛雜
- (辰) 嚴禁攤派
- (巳) 嚴禁攤派
- (寅) 恪守預算
- (卯) 嚴製計算

(巳)清理交代

- (子) 清理歷任積案：一、殺段追根二、就案設法解決1. 歸還挪借2. 嚴催虧欠3. 補達月根4. 補辦交代三、厲行交代處分
- (丑) 改善交代辦法：一、注重冊式二、明訂程序三、實行自行交代

預算計畫表面上，雖然是個個獨立，但在實際上，却是相互錯綜，相互關聯，交相爲用的。以增加收入爲本，以節縮支出爲標，以健全機

構確立規制爲體，以調整人事剔除弊端爲用，斟酌情勢的緩急，權衡利害的輕重，體用標本，兼籌並進，分條析目，限期程功，我的計畫大概是如此。

我向來作事的主張，凡艱難的事，或是不便利的事，由我先作，凡容易的事，或有利益的事，請人去作，這並不是我矯情，因爲不如此，事體一定就要行不通，所以我履行我的計畫，先從自身做起，閉宗明義第一章，就把財政廳和禁烟局的參議議顧問，和他同名身而不辦事的人員，外數員全部取締，停發薪津和津貼，裁併駁枝的組織，汰除冗廢的人員，甄選廉能的幹才，所有不實不盡的雜項開支，一律禁止，廳局一切雜項收支，如罰款提成，獎金提成，存款利息，等等悉數作正收入，歸公繳庫並成立經費審查委員會，款項付之公開，總計廳局兩方年可節省十七八萬元。此雖無關理財宏旨，然藉此小樹風聲，以爲倡率也是始政應有的步驟。然後山內及外，山近及遠，由己及人，數月以來，原計畫辦理各事項都已按照規定程序次第推行，在進行的期間，當然遇到許多的困難，和許多的阻礙，如取消參議顧問名義和薪津，遂不免結怨於紳豪，如統一收支，結餘繳庫，調整機構，裁減經費，遂不免結怨於官僚，如清理舊賬催欠款，地方依勢拉攏的士劣和舞弊中飽的貪官污吏，更不免串通勾結，羣起反對，盡力來阻撓或破壞，這都是當然的現象，意料中的事情。我們在設計的時候，早就料到了有這些困難，和阻礙，但在大病以後，要想起沉痾，若不用既防的藥劑和嚴峻的手術，焉能收效？既防的藥劑和嚴峻的手術都是痛苦的，患者當然不易忍受，而藥劑反對，或阻撓，這本是情理之常，不足爲怪，我們爲完成了所負的使命，必須要打破我們的環境，盡勝我們的困難和阻礙，決不能因患者的反對或阻撓，就中止了我們的方案與手術，如果那樣一來，不但我們有始無終，前功盡棄，患者也就不可就治了，換之仁術仁心，都不該如此，所以我對廳局的同人，常常以革命鬥士相勉，頓時鼓舞他們的勇氣，和硬幹實幹的精神，來和圖經營我們的困難，和阻礙去奮鬥，終因我們設計的比较正確和周密，又因我們人事的比較健全，也就是陳者的嚴整，腳步的穩定，無懈可擊，結果是把環境克服，實現了我們的計畫，不過是地方的精華，過於深痼，斷不是一時可以廓清的。又加以抗戰軍情，已入第二期，社會秩序，交通狀況，商民情緒，均感到失常，或不安，更

發軍需的支應和補充，有加而無已，收入愈趨愈減，支出繼長增高，所以計畫雖已逐步實施，成果終屬甚渺，然而總計自二十七年七月一日起，截至本年二月底我交卸前止，八個月的收入，共合一千二百七十九萬七千八百五十二元五角五分（內本年一月分抵報借款二百萬元，建設公債八百萬元），合計一千萬元除外）較上年同月增加（一〇）九二五四（四九）元）增加一百八十七萬六千六百六十八元八角六分，而就中省地方款，較上年同月增加二百八十萬〇五千四百六十八元五角三分因中央補助及代管中央稅款，較上年同月減少九十二萬八千七百七十元〇四角七分，增減相抵，故列計如上數。

又八個月省庫支出，共合一千二百一十四萬四千二百四十六元五角三分，（內山抵報借款及建設公債一千萬元分配之支出計項本支出五百萬元，四行公債抵押借款五百萬元共一千萬元亦除外），較上年同月增支七十四萬七千九百一十一元八角，就中補發上年度陳欠六十五萬元預算外開支之臨時緊急用款約二百三十餘萬元兩共不下三百萬元，而收支相抵，計尚結餘六十五萬三千四百〇六元〇二分。

上述結果，係根據庫賬統計所得，實際上收入方面尚有經收暫存未辦入庫手續之各項稅款十八萬二千四百六十九元〇九分，亦係同期實收之款應一併加在收入數內，又財廳雜款增收六萬〇一百五十九元三角二分而雜款結餘爲八萬二千八百七十七元〇八角八分，故此八個月地方款較上年同月實增收三百〇四萬八千〇九十六元九角四分收支相抵實應結存九十一萬八千六百五十五元九角九分，再加存墊各款二十七萬七千〇四十二元九角五分合共應存一百一十九萬五千六百九十八元九角四分，去掉應發未發各機關臨各費二十五萬七千六百元，仍應實存九十三萬八千一百八十八元九角四分，連同補發上年度的陳欠六十五萬元合併計算，實在就是八個月中省庫有了一百五十八萬八千一百八十八元九角四分，換言之，就是省庫的積餘，已減少了八百八十八元九角八十八元有奇，此爲截至二十八年二月底止，省庫收支之實在情形在這種非常時期，收支兩方，均受到嚴重的影響，結果還能夠得到這樣一點的成就，我於此不能不歎服並感激蔣蔣三主席明決支持的力量和內外同人同心一德的協助。

時局隨時有變化的可能，目前所得到的一點盈餘，不過一時的現象，是否可以繼續保持，是不可靠的，即使能保持到一個相當較長時間，也還是一種維持現狀的治標辦法，只能勉強一時難關，而不前解決陝省財政根本的問題。

因為抗戰軍事的延長，和戰區的擴大，所有農產品，工藝品，軍需品，以及國產品，俱都感到極度的缺乏，為應付戰事的持久，而爭取最後的勝利，同時並求得建國大業的成功，我們對於抗戰的資源——財力物力——不無不注意培植，而便有相當的儲備，故此我對於陝省財政，決不以得到一時小康為已足，更進而要開闢拓狹宏的局面，實業資金，勸導或促進各項生產建設事業，如水利，交通，墾牧，開礦，工業，以及軍需民生等等，應該分頭並舉，而在農村經濟，地方金融，更須設法使之繁榮或活動，為了這些問題，我花費的時間和心力，比較認餉收支為更大，在二七年半年度中已經促成的如發行建設公債八百萬元，增撥省銀行官股，並請領輔幣券，以擴充輸的業務，改組董監事會，以健全棉的機構並使與政府緊密聯繫，勸辦戰時物產運輸調整處，統制物產運輸，辦理實際貿易，利用四行棉麥借款，購運省產過剩棉麥以救濟農村，而備軍實，復向農本局借用水利貸款一百萬元，興修滬惠漢兩渠，預定在二十八年度促進的水利方面，如興修長惠渠，交通方面，建築通某地的公路，工業方面，如籌設軍需民生工廠，補助並改良手工紡織業農方面，如整頓荒地的推廣植棉，凡此種種都是當前急務，必須籌辦並設法可以稍獎自給自足的基礎，而凡此種的資源也藉以開發和補充，這些事雖似乎超出財政範圍，然皆非財莫舉，在蔣主席主持領導之下，所以我毅然以籌款為己任，而用了很大的時間和心力，來和各方關係方面，分頭籌辦，現在雖尚未著明效，然幸賴各關係方面的大力匡助，業已稍具規模，雖行質明當道，如能斟酌情形，負責繼續辦理，俾得早觀厥成，不但三秦千百萬民衆，深受其賜，國家抗建前途，實利賴之。

在整理陝西財政上還有兩個更重大的現象，我最注意而急於救治的，輸的嚴重性比上面所說的幾種病態，更厲害更難下手，因為這兩種現象，不是陝西所獨有的，而是全國所同的，並且不僅是財政本身內在的問題，更牽涉到整個的政治問題和社會問題。牠們究竟是什麼呢：（一）

「負擔不平均。」（二）「分配不合理。」人人都知道「三民主義」是吾國立的國的最高原則，財政政策應根據「民生主義」這也是天經地義無可考慮的，民生主義係以增進全民福利為指歸，決不惟拘束於少數殘廢階層的利益，而忽略了多數民衆的利益，總理遺教關於「民生主義」的實行，詳詳以消弭階級鬥爭為念。

委員長說「革命的目的是為打不平」現在抗戰期中，一切政治的和經濟的設施，必須以爭取戰爭勝利為目標，欲求抗戰勝利，就政治方面說，必須改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，並增高行政的效率，以適合戰時的需要。就經濟方面說，必須實現計畫經濟，推行戰時稅制，並澈底改進財務行政，對於佔人口絕大多數的農工和貧苦民衆，過重負擔的加以解除，以減輕他們的苦痛，改善他們的生活，並減少各階級間的相互衝突或磨擦。抗戰建國綱領，於這些地方，規定頗為詳確，臨時全代大會宣言所開述的，尤為深切著明。所以我整理陝西財政，極力對此下工夫，在收入方面，設法使之增加，但以增加多數民衆負擔為原則，而負擔必求其均平。在支出方面，設法使之減少，但以求減少並且加強行政效率為原則，而分配必求其合理。

過去陝西財政規則紊亂，收支均不入正軌，經征賦稅，富商大賈和小本攤販，豪紳地主和耕何貧農，他們所出的既不能準他們所得或所有以為等差，而資本家或較大的地主，甚且仗勢地位，百數設法把他們所應納的捐稅，轉嫁在攤販或貧農身上，結果有錢的未必出錢，無錢的既出力而又出錢，這種負擔如何的不均平！開支經費，上層機關，和下層機關，高級人員，和低級人員，他們或他們所入的，更不兼他們所事，或他們所需，以為增減。負責或勞力的大小，經費或報酬的厚薄，適成反比例！結果高爵厚祿，徒供少數人的享受，而繁榮勞重的減酬或人員，反受促於窮鄉，或拮据於生計；這種分配，該是如何的不合理！

陝西的現象是如此，全國各省也都有此種現象，不過嚴重性的大小稍有不同罷了；國家的政治，形成了頭重腳輕的毛病，整個社會潛藏痛苦樂不均的隱痛，直和「民生主義」背道而馳，這種政治的社會，腐敗現象，嚴重性質在是異常重大。我在整理陝西財政過程中，無時並無事不注意識設法來救治。試舉一二例以為證明。即如南京市募捐，從前在警

察局征收時期，把商戶分爲六等，資本五千九商店和資本十五萬元的商店，列爲同等，納同種稅額實際是十五萬元資本的大商店，只納五千元的資本的稅，其餘十四萬五千元便等於免稅。又百元資本與數十元資本之小商戶，共納同等稅額，實際就是數十元的小本營生，除納其應納稅額外，尚須多納數十元資本的空頭稅。再如田賦方面，過去多有有田無賦的，又有有賦無田的，所謂「富人預地窮人納糧」的話，幾成爲普遍的事實，這都是負擔不均的病象，必須極力改革的。所以我把舊有的捐率，改爲十五等征收，使各商戶按他們資本大小，各納他們應納的捐稅。同時對於田賦，也極設法清理，使各農戶，各按他們田的多寡，散完他們應完的課賦。此外關於其他各種捐稅，也無不隨時注意，設法改正。總之逐漸達到負擔均平的地步俾濟於社會大多數階層的隱痛，無形消解，這是我糾正負擔不均平的一點辦法。至於分配問題，歐西過去的現象，更較深刻，譬如在政治上佔最重要的基層，莫如縣政府，他的經費由二十七年三月實行緊縮案起，每月一縣八百元，二縣縣六百四十九元，三縣縣四百九十六元，省府各廳處經費每月多者萬數千元，少亦七八千元，應共計算，幾和全省各縣政府經費之總和相等，三等縣只設一科用三五個小職員，而所有管收養衛各項要政，均須由他來推行，試問一縣長一科長咄咄三五個小職員，能如何兼人的才能，可以有多少難處老管的政令，一一推行無誤？這還是天下最滑稽的事情，再就人員報酬來說，高級發給指示的人，養尊處優，不勞而獲的每月可拿到數百元薪俸，甚且還有種種名目的特別收入而埋頭苦幹的低級人員，早作晚息，終日勤勞的結果，每月拿得二三十元，甚有十數元者，所入不敷所出，整日勞心焦思在維持生活問題，他們的精力，已消失大半，如何可以要求他們工作努力而不懈怠？似這極高低下比差太不合理，分配，使下層機關，窘促窮蹙，無法展開，低級人員，拮据生計，礙於操作，直接間接影響於行政效率太了，若不急圖改革，政治安能見有起色，可以在操事之初，在財政高分艱困中：毫不顧慮的先把二三等縣政府經費，酌量增加，二等縣增爲七百九三等縣增爲六百元，對於各縣各稅局的員額薪資，也略予提高，俾足維持生活，又二十八年度裁減經費，省府各廳處以及各黨政機關，均減去三分之一，而專員公署以下各

機關，則一律不減，所更設法籌增各縣行政經費，俾下級機構，漸趨健全，以免窮手，又減費各機關之低級人員薪資，也一律不減，且開有酌增的俾免拮据窮困振奮，同時對於其他支出，無不本照這種意義隨時隨事去支配，總之逐漸達到分配合理的地步，俾顯著在政治上頭重腳輕的毛病，漸次革除，這是我糾正分配不合理問題的一點辦法。

惟是這兩個問題存在的時間太長久，地方太普遍，牽涉的範圍太廣泛，所以解決的辦法自然複雜太，絕不是一個地方，少數人，短時間，所能爲力的，必須由中央與地方通力合作，循序漸進，一步一步的改革，一刻一刻的推動，才能逐漸走上民生主義的正路，而實現總理和 委員的革命主張，古人說「任重道遠道遠道問題，實是以當之，所以我特地提出來，願和本黨同志，及全國人士，共求解決之道。

總上所述，是我作財政廳長八個月經過的事實，和感想，就其概略說，我作財政廳長是用醫生醫患者治病的觀念，一方面注意於聚財濟用，救濟目前，一方面更辭讓到爲政的大道理，利用厚生，培植根本在抗戰建國最高原則之下，本著法令所賦予我的權能，竭盡我所能盡的智力，來完成我所負的使命，在手段上因爲我的方法，有些霸道，難免有不見諒於人的地方，但是我的居心，自備足以對人，而事之結局，亦備足以自慰，所以老實不客氣的結束我作財政廳長一段工作，可以三語盡之，就是本仁者之心，用霸者之術，行王者之政，這並不是我有意誇大，蓋王道不外人情，我理乎天理人情來作廳長，辦事業有大小，道理原是一貫，並無二致啊！至於我的作風依然按照我以往自作的老調門，並無有什麼新花樣。以言於已，則以謹慎勤三字自守自勉，因爲我作財政廳長又兼禁烟局長，人人都視爲肥缺，隨時隨地隨事和錢打交道，我生性雖不愛錢，但因爲和錢過於接近的關係，最易見有沾染的機合，而且歐西財政最大的病痛，厥爲貪污，所以我律已的第一個條件，就是廉潔，無論公私內外，無不妨礙杜濬，絲毫不讓有沾染的可能，辭受之際必還乎四知，取予之間，更嚴於一介，其次因爲我於財政是一個外行，並無豐富的經驗和經驗，而受命又在艱難窮困的時期，內則積累果軸杼久空，外則支應浩繁急於星火，正如盲人瞎馬，夜半深池，如何敢不小心翼翼，戰兢自持呢？所以我律已的第二個條件，便是謹慎，無

擇若定。這是果字前一步工夫。議定實行，更要有決斷的力量，一件事體往往涉及多方面的，利於彼或不利於此，利於將來或不利於現在。雖免有相反的意見或主張，來使你猶豫，若不當機立斷，就會中途變計，至少也要遷延時日，遺誤良宜。語云「築室道謀，三年不成」，所以我要對勳人宣布，凡在事未定議以前，極願多有建議，以備參考，議定以後，只有按照計畫切實執行，不得再有後言，或妄肆批評，致紊步調。這是果字的後一步工夫。明生於智，後一步工夫是決，決生於勇。智利於謀，勇利於斷。唐太宗貞觀之治，房杜之功居多，房長於謀，杜長於斷，二者互相需用，缺一不可。這是成事最末的一個關鍵，接續果字的緊要工夫就是毅。天下事沒有盡滿人意的，不如意的人，偏好來阻撓或破壞你給予你許多打擊，使你要灰心。意念稍一轉變，就影響於事業的成敗，這中間便要看你毅力的大小了，毅力大，事終成，毅力小事必敗，這是屢試不爽的。不過毅字也不是單純的，其中也有兩個意義，第一是沉着，因為加於我們的打擊，來得多半是很突兀，很厲害常有迅雷不及掩耳之勢，最容易使你驚慌或忙亂若是不沉着的話，馬上就會手足失措，不知所，這時候惟有沉着心靜氣，腳踏實地

我如何做法官

「我如何做法官？」回憶三年來經驗所得，約可從對人與對事兩方面談述之。

一、對人：審判獨立，司法界對人問題，雖不如行政界嚴重，但亦有其相當之困難，偶一失慎，即釀不利，故言「我如何做法官」，當先自對人始。

Ⅰ、地院院長：院長，在司法行政上，為一院之長，為欲保全其職位，往往因外界請託，黑白案情，干涉審判，初任法官，經驗不足，為其愚弄，受害非淺，應付方法，惟有：

的，審察彼此虛實曲直，鐵騎來應付。第二是堅定，打擊不一定一發即止，當是接二連三，繼續不斷的。譬如行舟遇到驚濤駭浪，一波未平，一波又起，若是沒有堅定的力量，把握住舵杆，未有不慘遭覆沒，而能安渡彼岸的。在我作廳長的八個月內，雖然沒遇到甚大的打擊，但是嚴評，阻撓，破爛我的也不少，我對於我的工作，不但不灰心，反而進行更堅決，更徹底，我別無所恃，惟憑沉着堅定的毅力，以為後盾。正為沉着堅定的關係，我雖很從容的有時間去分析攻擊者的言論或理由，因此我不但不反對人之攻擊，而且竭誠來歡迎，這並不是矯情，因為攻擊者的指責和批評，正是我所需要參考的材料，我的計畫，無論如何，不能沒有錯誤，指責或批評對的地方，可以參照改正或補救，不對的地方，也可以發見不少的真理，我都認為於我是有利的，老實的說，我不但歡迎，而更是感激呢！

以上對己對人對事的幾個信條，都是我作人的老法門，詳細分析起來，旨趣工夫，各有不同，而歸根結穴，仍不外一個誠字的妙用。所以說誠者「物之終始，不誠無物」，大之修齊治平，小之正修格致，都逃不出誠字的範圍，我作廳長也不過是我作人的一小階段，又焉能例外呢？

朱應瑞

1. 院長干涉審判時，立定腳根，堅持自己主張，據理力爭。
2. 請院長自辯，或另指定人辦理：此則院長為欲假惺惺避嫌，必不敢為。

3. 請院長書面指示附卷：此則院長恐被告發，亦不敢為。

4. 先宣判，後送閱，或臨堂宣判，始送閱，以免院長有干涉審判之嫌。判詞送閱，不過司法界之一種惡習，實則毫無法律上根據，乃一般不肯院長，常常藉以要挾推事。

Ⅱ、推檢：推檢與推檢，一院相處，關係較切，初入法院，所應注意

者爲：

1. 商討案件：同事間商討案情，本常有而應有之事，但擴張其操守可貴者，机密爲之，否則，即易爲人利用或出賣矣。

2. 注意情感：推檢間，每以文字傷害感情，例如推事變更換察官起辦法案，則曰「關係大錯特錯」，檢察官對推事判決書提起上訴，則曰「一錯再錯，滿紙皆錯」，是均係任意氣用事，易引起無謂之糾紛，大可不必也。推事檢察官間，如在法律上見解各有不同，宜用「似有誤解」尚未盡合」等詞句。

3. 書記官：書記官與推事，在公務上日常接近，關係極爲密切，推事對於下列各點，應切實加以考察。

1. 操行：法院書記官，能奉公守法者，固屬多數，但因待遇微薄，仰事俯畜，皆感困難，而與土惡惡混，及當事人勾結，以圖取得不法利益者，亦不能謂無其人，大抵其作弊之法，不外出賣案情與主文二者，故推事對於案情，切不可向書記官有所表示，而作判定主文之際，尤應嚴守秘密，否則，書記官早將案情主文出賣與人，推事已爲所利用，而尚不自知，無經驗之法官，每感情用事，在庭上與書記官談論案情，或自言自語，論及案件內容，是宜大戒也。

2. 能力：審判錄錄，爲判決之基礎，推事對書記官之記錄能力，不可不特加注意，訊問之際，務宜同時檢閱書記官之錄錄，如有脫漏，立即說明，令其補正，不然，訊者自訊，記者自記，推事苦心真語，孰有千言萬語，下庭後，閱書記官筆錄，則僅一字半句，勢必再行傳案調查，此不獨拖累當事人，且因時間變更，重要證言，反無可訊得，亦未可知也。

3. 動情：書記官情性重者，常將當事人書狀，及推事裁判書積壓，甚至推事命令立刻辦理之件，亦延不進行，影響所及，當事人面被其害，推事院長，亦或將因以受最嚴厲之處分，憶在某法院時，有被告以刑具狀，呈請停止羈押，余見狀後，當令書記官提犯開庭，召醫鑑定，書記官則曰「推事胆小，時當督督，看守所人犯患病，本屬常事，何必小題大作，明日開庭鑑定，被告絕不重

死」但余則堅持主張，不爲其言所惑，結果書記官勉強服從命令照辦，在鑑定時余一觀被告病狀，竟大有頃刻即死之勢，遂立予裁定，推許保釋，乃裁定以後，書記官復將原本延擱，不即發釋發達，幸余尙知如何應付，情性深重之書記官，會處處加以注意，見其將裁定留院不發，即以書面命令，限其於一小時內，依法辦理完竣，及裁定甫經發達，被告即病死獄中，此種情形，推事忽於不察，如被告已死，尙本經提庭鑑定，草菅人命之咎，固無可辭，即院長尙亦良監督不嚴之責也。故推事對書記官之動情，應當切實考察，動者執其益動，情者隨時監督，有應察急處分之案件，即令立刻辦理，萬不可對案件之進行，以書記官之言爲轉移，因循敷衍，誤人自誤。

4. 法警：執事員、庭丁、公役：此等人與推事、書記官，土訟、惡棍，及當事人，均隨時接近，作弊之法，極巧且多，其最通常者，則爲藉送茶水，或傳遞文件機會，偷看推事所擬主文，竊聽庭上評議，向土惡惡混及當事人出賣，甚至延遲送達，刁難羈押，以塞其詐詐之慾，推事稍不留意，即爲彼輩所消滅矣。

5. 法醫檢驗吏：殺傷案件，最重鑑定，但在我國現時法院，則法醫除西洋餘味，一知半解，檢驗吏僅憑洗冤錄，十驗九非，均無相當知識和技能，故檢驗時，推事應率同書記官蒞場，親加體察，對驗斷書語句，務求其確實明瞭，例如，殺之爲自殺他殺，刀殺槍殺，傷之爲自傷他傷，木器傷禽傷傷，均與將來之判決，有極大之關係，稍有忽略，即失其真，所謂差之毫厘，失以千里者也。

6. 當事人：當事人常有索傷單，鬧昆場，拚命法庭之事，推事此時極宜鎮靜，曉以利害，切不可因畏生亂，以免其受感情刺激，發生理智以外之行為，法官驗屍，因處置失當，被事主家屬乘機打成傷，非不常有也。

7. 對事：就個人經驗言，無論從事何種工作，其最難而最重要者，莫過於對人與對事之道，作法官自非例外，對人前已詳言矣，茲再論對事。

(一)辦案原則：辦案方法雖多，歸納言之，可得四大原則，曰「勇」

「細」「虛」與「實」，分論如次。

1. 勇(胆大)：為法官者，應勇於：

甲、辦大案：法院有一惡習，前任每將大案積交後任，初任法官有時到院即須接收問題，每疑而生畏，引以為苦，但此時萬不可示人以弱，即應堅苦卓絕，持之以勇，認定惟有辦大案件，始能得大經驗，終生不辦大案件，則終生不得大經驗，相當時期以後，便不惟不覺其苦，反將引以為樂，蓋在審結大案件中，必可得若干極可寶貴之大經驗，經過若干大案件，一做實體法，程序法上問題，皆可迎刃而解也。

乙、吃苦：司法工作，本極艱苦，而以刑事勘驗為尤甚，法官如不勇於「吃苦」，以充裕時間空閒，應當檢檢扣押者，或因畏難辭職途，「行不得也哥」，或以時在深夜，正「歌玉溫香抱滿懷」，而不立予檢檢扣押，則時移地易，案情區相既矣，人民必冤沉海底矣。例如，某法院時有殺人放火案件，兇手一把火，搬屋五幢，燒死男女老幼小十九口，羊，馬牛雞犬豕，不計其數，偵日法官，因時差深夜，復畏雨勢，不率同書記官前往勘驗，迨案件移至余手，則時已數月，明知被告罪證重大，而罪難確證毫無，再往勘驗，昔日火場，已成開闢；作偽作孽，一勘驗耳，法官真可為齒不可為也。

丙、負責：人民平日完稅納稅，何負於國？心中不平訴諸法，最後唯一之安舒，即在法官之一言，代表國家之法官，正宜如何勇於負責？詳理曲直，以平其所不平，乃事實則不然然，一般老司法官，世故既深，官心亦重，偷懶取巧，「技有專長」，自己責任，每指諸人，當起訴者不起诉，應有罪者無罪，或緩刑，或減輕其刑，以敷衍推諉，並免被告向法庭控告，不當起訴者起訴，檢察官責任推諸推事，一審應無罪者，蓋知有罪，責任推諸二審，檢察官推推事，一審推二審，二審推三審，三審發回更審，相互推卸，各不負責，經年累月，案懸不結，而敢可憐受屈者，則為一般以血汗所得，活

納糧款養官之人民，因受拖累之苦，破家蕩產者有之，妻離子散者有之，死亡載道者亦有之，嗚呼！誰實為之？孰令致之？故法官在職責上，應負責者，即須勇於負責，當起訴則起訴，不當起訴則不起诉，當無罪即宣佈無罪，雖有罪便真確有罪，切勿以待過嚴而寒心，不願負責，亦不可因賞罰不明而短氣，不欲負責，法官可以做賊，而是非却不可顛倒，決斷：案件到手，即應綜合各種事實，當機立斷，應如何辦理便如何辦理，蓋稍涉遷移，則不惟外力加入，心動搖搖，私人請託，亦乘機而定，反增加無窮之困難也。

戊、發問：運用法律雖，認定事實難，法律與事實配合無間尤難，故在運用法律，認定事實，配合法律與事實之際，稍有疑義，即須發問，法院無師，所問伊何？曰，問已，問人，問書，是也。若宜先問已，已不能答，問書，書不能答，乃問人，人不能答，再問已，已不能答，復問書，如此反復問難，不惟問題容易解決，且解決以後，即可終身不忘，某法院有某好問，一年三百六十日，幾乎日月在發問，但今日問者，明日發問，一年之末，其所有之問題，仍為問題，在被問者，已因其問而受益，而在彼，則仍為一疑團，此無他，不先問已問書問人，亦即不先知後問，問己不想也。

2. 細(心細)：法官辦案，固應持之以勇，但僅勇而不細，則失之粗，必須補之以細，始能對一切事實，燭照靡遺，因此：

甲、當事人言詞陳述時，對其一字半句，均應留心聽取，積極消極兩方面，皆須問明，例如「我去的」，「我一人去的」，「我一人去的」，「另外沒有那個去」，三句答詞之意義，即「全不同」我去的」表明被告去過也；「我一人去的」，表示被告去時為一人也；「我一人去的」，另外沒有那個去」，表示不但被告去時為一人，而且亦僅一人也。如推事僅問得「我去的」即認為「得之矣」，而不再問，則被告返獄後，受老犯「薰陶」或有關係人教後，將來對共犯之供述可伸縮閃避，關於證言之採取，必發生不少困難也。

乙、看卷時，一字一句，皆須注意若十極可寶貴之證據，往往即

從人所不注意之一字半句中發見。例如余在某法院時，關於

某蘇田賦案件，檢察官起訴書，洋洋灑灑萬餘言，其所搜得

之證據，復有二十餘卷文書之多，但詳細校閱起訴書所採證

據，則均不確切，因被告犯嫌既非常重大，更無確據可據，

余初頗引以為苦，嗣經一日夜之力，將二十餘卷文書，從頭

到底，一字一句細心閱核，從中得一被告致友信中有句「翻

政府」問」後，就把我押起，現已五年了」，余即決定，縣府

必曾經加以詳訊，而此種「落塵初供」之訊問，當更較為確切

可靠，即令書記官調查，結果，共得縣府問訊卷五卷，其中

所載被告等供備舞弊之情形，歷歷如繪，且有被告等親筆所

書花押可證，於是一無法解決之大案，因注意「問」字，得

以自己所作爲是也。

丙、已辦案件，應隨時回想，有無錯誤，已作裁判書，應隨時檢

閱，以發現自己之錯誤，如有錯誤，更須探究如何錯誤，蓋

此會不如學校，同事不比教師，人類冷酷，法官爲甚，縱有

大錯，同事明知，亦不爲指正，惟自己良心善惡，作了再

想，想了又作，作虛假作，如此反復尋尋本身體操，始能自

己調護自己，自己誤導自己，有所裨益，如萬事自以爲是，

案結不回想，裁判書或不復閱，則錯誤將永爲錯誤，一生不

進步矣。某法院有某老法官，從事司法，已二十餘年，而其

所判「終止租約搬遷交還」案件，則仍予宣示「假執行」，單純

遷讓，始能宣示「假執行」，初任法官，稍留心者，願隨知之

，彼何以有二十餘年之經驗，尚復永恆錯誤，作了不想，確

丙、無論法律事實，均須細心體察復體察，以求其配合無謬，粗

率裁判，十九較回。

3. 虛：法官應胆大心細，已如前述，惟不虛心，則不能有所懷疑，

無所懷疑，則每自以爲是，不能面而想到，勇矣，細矣，所勇所

細，未必即當，故審理案件，應隨時胸懷若谷，虛心善聽，因此

甲、應不存成見：某司法官，因對工人階級，素表同情，工人犯

罪，多予總宥轉刑，一次，處某工人被告有期徒刑三年，亦

乙、檢察官起訴書所引用之根據，多捕風捉影，模稜兩可之詞，

應詳細核閱，務求其確實可靠，均不可以爲檢察官既已採用，

當無問題，遂亦因之，起訴書稱「訊據被告自白不諱，核

與事實相符」，一經詳核，被告既未自白，事實亦不相符，

乃常有之事，推事如果不聞，或草率錄錄，亦判曰「既經在

丙、法律問題：務須求有書本根據，例如權威學說，判例，解釋

等，均宜隨時按閱，以期切實符合。否則，亦須在法理上有一貫之理論，能自圓其說，態度武斷，即不實也。

以上所云「勢」、「虛」、「實」四字，顯以爲法官辦案之概要原則，此外如證據證明等，則宜隨時按閱，以期切實符合。

(二) 續審果：被告必有其罪，其罪之輕重，當由法官酌量之。法官之職，在於查明事實，适用法律。若被告之罪，係屬法律所不罰者，則法官應予宣告無罪。若被告之罪，係屬法律所罰者，則法官應予宣告有罪，並科以適當之刑。

1. 原罪：原罪之罪，如不重濫了罪，則不惟該文之內含詞義，氣從振振，易滋濫解，且如有爲條文所未規定者，應用便有時而窮，必原罪既明，法條適用，乃臻靈活也。茲舉數則以明之：

甲、某法院院長，當以法部及高院命令，強迫余寬放不應寬放之重罪人犯，以減輕其責任，余知其意在推卸，遂拒絕之，院長復曰：「上級命令，下級公務員有服從之義務。」初一思之，部令既令，何能寬寬寬，即從命令，來管不首之原理。余都六法全書，既無一條文爲據，可與度駁，但增加思慮，則司法官者，司法也，非司命令也。何種人犯，應准保釋，法有明文，合則准，不合則不准，法，斷無有依命令以變放此罪之理，命令不能變更法律，律不易之大原理，即以此告院長，院長驚塞，備憤然作色曰：「你負責負負好了。」余曰：「院長爲司法行政長官，推事爲司法官，院長提撥犯人而審釋之，有權也，推事不依法律人，無權也。有權者應爲而不爲，反令無權者爲，非知之矣，命令不能變更法律，司法行政長官與司法官有別，不可不察。」此種情形，不明原理，即受人愚矣。

乙、某法院院長，將未決犯提出服役，修建法院洋樓，省工省工，從中牟利，因監視不嚴，該犯說決，院長知提未決犯服役，非法所許，乃令看守所長呈報，係「在所服役」疑處，由檢察官偵查起訴，嗣將被告拿獲，呈報訊供，確係在所服役，而非在所服役，判決時，余即認被告實爲「在所服役」，院長

知不利於己，曾余曰：「看守所長呈文，明明稱，「在所服役」，你何以認爲「在所服役」，余曰：「被告之自白，核與事實相符也。」院長曰：「看守所長呈文，爲一種公文書，效力尚應大於被告之自白，應改正。」此則初聞之，似覺有理，且亦無任何明白法條爲據可反駁，但細思之，刑事一審，採口證審斷，直接審理主義爲原則，果經院長所請，檢察院內看守所長公文書，即可判決，則第一審何必囑言詞證據，儘可如第三審用書面審理可也，以告院長，不能靜，相與寂然，此種情形，不明原理，即爲奸巨消者所惑，而受者之愚矣。

丙、在某法院時，有人自訴該地縣長，侵佔地畝，全當即簽發傳票，乃該縣長不知守法，依法提出答辯書，或自白受訊，及以公私函件，向院長質問疏通，院長告余曰：「此案與實主席，民政廳長有關，既係自訴，彈全撤局可也。」余即以此舊刑罰法則，新刑罰法，僅謂求或告發方論之罪，始能撤回，况撤回與否，當事人自由，推事何能強令，院長又曰：「省政府有揭案件，應慎重辦理，你知從前本省高法院長如何去職？况自訴准用公訴之規定，檢察官認爲證據不檢舉，應以不起訴爲適當，既可帶回起訴，自訴人又何嘗不可撤回自訴？刑事訴訟，本有所謂便宜主義，但經余詳加思慮，自訴准用公訴，固在刑事訴訟法第三百三十五條定有明文，惟該章尚有特別除外規定，告訴或請求乃論之罪，既已在該章有特別除外規定，自不得准用，現在原理上新刑罰法擴大自訴範圍，故撤回限制較嚴，否則，如能准用，非告訴或請求乃論之罪，亦可撤回，得自訴之罪甚多，自訴人旋海旋濫，社會不勝其紛擾！即所謂便宜主義，亦應在一定之法律法理內便宜，以告院長。從前本省高法院長如何去職否？」余曰：「在法律之下，一切平等，司法官初不以其爲省政府有職而擅意辦理也，不但從前本省高法院長如何去職，即現在本省亦

長如何去職，與無事又何關？中國人等，到處受不平等待遇，法律下再無平等，尙有何平等可言？我輩今日爲官，官官相爲，明日爲民，設身處地，其何以堪？「院長見余不可侮，憤憤而罷，最近法部明令，非告訴狀請求乃論之罪，已不得權圖矣。」

丁、在某法院時，有印花稅抗告案件，余未加具意見，即遞送抗告法院核辦，而抗告法院竟以訓令發回，令依刑訴法第四百條第二項加具意見，初見之，似覺其有理，但不知刑訴法者，刑事法規範，印花稅則係行政司法也，刑訴法稱所謂罰金，以其爲刑之一種，印花稅罰金係稱所謂罰金，以其爲行政罰金，而非科罪之罰金也，三者名稱不同，性質有異，違反印花稅罰金條例，乃犯行政罰法，非犯刑法，構成犯罪也，既非犯罪則依刑事訴訟法第一條，「犯罪非依本法或其他法律所定之訴訟程序，不得追訴處罰」，對印花稅抗告案件，自不得適用刑訴法第四百條第二項，而有加具意見之必要，再查印花稅罰金之行政罰法，復明載「送抗告法院」，與最高法院，當無關係，以轉院長，院長尤斤斤以爲不可，是即不明法律原理也。

2. 原則例外：釐法律者，往往明原則而忽例外，容易致錯誤，故在運用原則之際，應詳細審查有無例外，不惟應審查例外，即與原則條文有關之條文，亦應注意，例如，應用刑法第七十四條，已受有期徒刑宣告，不得緩刑。應注意同法第七十六條，其實會受有期徒刑宣告，不得緩刑。應注意同法第七十七條，其宣告十四日，是否過失，抑係業務上過失，及第二百八十七條，是否公務員於執行職務時，不得濫用告訴，應用第三百五十四條，其罪應注意同法第一百三十八條，是否其所損壞者，爲公務員職務

務掌管，或委託他人掌管之物。諸如此類，不勝枚舉，以一、三、運用之妙，在乎一心，如何融會貫通，要在於人之方寸間耳。

3. 綱要：法律範疇甚廣，每一法典出，即有若干同條，欲彙舉而記憶之，勢有所不能，除如前所論，應明原理原則，例外規定以外，惟有對於每一法典，撮綱要，習而熟之，不然，綱要不明，其他即無從運用矣。例如，以刑法言，人地、時、之效力，刑事責任，一罪數罪，既遂未遂，正犯從犯，皆所應知也。以民法言，民權債權，親屬之血親姻親，婚約離婚，繼承之宗祧繼承，遺產繼承，應繼分特留分，皆所應明也，他如刑訟法之自訴公訴起訴裁判，民訴法之一事不再理與既判力，標的，訴訟標的，亦皆綱領所在，不能不知也。

總上以言，「我如何作法官？」一曰「對人」，二曰「對事」，對人則上自院長下及庭丁公役，均應隨時注意應付，以免受惑受騙（或被出賣），對事，則以言辦案原則，惟有把握「勇」、「細」、「虛」、「實」四字，以言法律，則應先明原理原則，例外規定，及綱領要目，三四年來個人服務司法，本此以行，尙無阻礙覺見仁見智，各有不同，尙望世之明達君子，有以象正之！

——(完)——

本刊歡迎直接訂閱

對於肅清匪患的經驗

高煥陞

(一) 緒論

我們工作的縣份，僻處黔東，他具備：(1)苗夷多；(2)山嶺多；(3)土匪多；和(1)人民窮；(2)地方窮；(3)政府窮，等幾個條件。我們自去年六月到縣，直至本年三月底止曾經幾次剿匪和緝捕，計共陣斃和奉令槍決匪徒六十餘名，每月匪案由去年六、七、八、九，四個月之每月平均匪案九起，至本年一、二、三月則減至每月平均匪案不足一起，在過去幾月內，剿匪緝匪工作，已收十分效果。本縣政治力量，在各區早已發生控制作用，全縣人民自衛力量，也已大見增強。故現在和將來，我們相信本縣不會再有猖獗的匪患，即使外匪竄入，也難搖動本縣的治安基礎。

關於過去剿匪緝匪和整飭治安工作，謹以「交換工作經驗」的態度，草述此文，以就數國內明達。

(二) 如何肅清匪患

(甲) 剿匪原則——亂世應用軍刑

對於過去政治混亂，匪患猖獗，這種現象，在黔東尤為明顯。至今社會人心，仍深受過去影響，我們曾經很細密研究人民為匪原因，大概可以歸納為以下四種：(1)人民迫於饑寒，流人匪途。(2)苗民互相仇殺，失勢者，拖出為匪。(3)受過去軍閥時代影響，夢寐以求拖幫，可以發財，可以做官。(4)在心理上不認為作匪為罪惡，在利害上不知為匪必殺身，故往往存心僥倖，輕於為匪。(見財起意者)。在以上種種原因中，基於第三，第四兩種原因為匪者，他佔十分之八以上，基於第一、第二兩種原因為匪者，不過佔十分之二。(因黔東地瘠人稀，謀

生極易，且多數匪徒，均有家產，尤以拖幫匪首，家資鉅大，而有學識者頗不乏人。)基於以上研究和認定，故知黔東匪患，不是經濟和社會問題，而是過去混亂時代遺留下之一般錯誤心理問題。在此抗戰建國時代，為樹立政府威信和養成良好風氣。對於野心和狡詐份子之仍在迷途者，惟有處以嚴刑，才可以震醒人心，建立新秩序，若仍姑息和遷就。對於既匪招安編為軍隊，則以後拖幫為匪者將積出不窮，社會治安與秩序，將永無鞏固樹立之望。所以我們基於以上見解，乃以「穩以嚴法。」為辦匪原則。

(乙) 剿匪方法

(一) 如何對待股匪

(子) 須由政府高級人員督剿。實成區保或地方團隊清剿股匪，往往不能有良好的收穫，且易發生種種弊竇；所以剿除股匪，總以縣長親往督剿為宜。否則由縣府科長以上人員督率團隊壯丁剿匪也可免除弊竇，獲得良好效果。我們幾次剿匪股役，均由縣長親自指揮佈置，其利益：(1)振奮團隊壯丁士氣，增加匪部恐慌心理；(2)佈置週密寬廣，可使匪股處於不利地位；(3)鄉寨人民易於調用，所以幾次剿匪，不僅擊斃很多土匪，繳獲若干槍枝，而團隊壯丁彈藥伙食消耗，較以前反大見減少。

(丑) 須善於調用壯丁。現在各縣壯丁，雖已實施軍事訓練，但能調於軍事者，仍屬少數，用之剿匪，若打勝仗，則愈打愈猛，久之則可斷為勁旅；但若洋涇失利，則讓山滾河，丟槍失彈，往往一次失敗，影響極大，故調用壯丁剿匪，須注意以下幾點：(1)調用壯丁人數，不必太多，但需得業者約二十人，即可組成一隊，擔任一面。(2)調用壯丁須訓練有經驗而有經驗之督練員或調練員指導之。(3)調用壯丁只可予以極

簡單之任務，並須先將地勢匪情，熟加考慮，而使之處於較安全之地位。

(4) 調用壯丁向無作戰經驗者，勿用之以攻堅，且不打硬仗，宜退則退，如此調用壯丁，漸可養成壯丁不怕對匪之觀念，對於肅清匪患，裨益極大。

(黃) 團圍剿匪戰術 研究股匪和團隊戰術，當制定剿匪戰術之前提條件，大概股匪優點：(1) 行動敏捷；(2) 攻擊力強；(3) 團結力強，指揮統一！但亦有：(1) 不帶糧食，彈藥補充艱難；(2) 人數較少，不勝持久作戰等缺點。團隊壯丁有：(1) 行動較遲緩；(2) 攻擊力較弱，和(3) 指揮多欠靈活等缺點；但因其備人較多，子彈補充容易等優點。故以團隊圍剿，若對匪進剿，則往往匪隊損失較大，但若針對股匪對剿，採取擊斃匪首圍剿戰術，則往往匪隊損失極大，甚或全部被殲。故股匪不怕對匪進剿，惟怕迂迴圍剿戰術。所以我們對匪，應多採用此種戰術，使兵力配備在股匪週圍，把匪作好工事阻匪突圍，另以精幹警隊或常備隊，輪流在包圍圈內，追匪趕匪，不予以喘息良宵機會，所以不用打長仗，拚死活，即可致匪死命，有一次我們調用團壯丁不足三百，圍剿一百五十名之股匪，結果擊斃俘獲四五十名，繳槍三四十枝，而壯丁只陣亡一名，且此股匪，始終未經激烈戰鬥，匪部東奔西突，到處遭受損失，多有臥草出城，饑餓難以行動，終被俘獲者，此皆戰術成功之明效。

(卯) 須匪來即剿出動迅速 匪匪最大弱點，為槍彈補充和人力補充均不容易。故其被擾時，可不得東西，不言稍有損失，他們是最好不費一槍一彈，即可達到搶劫目的，因此「欺騙怕硬」遂成了股匪的行動哲學，針對此種心理，於發現匪蹤時，應有匪來即剿之決心，和出動迅速的辦法。如此：使匪匪官被一次，損失一次，則以後股匪決不敢輕於進犯。

(辰) 剿匪應以經濟 剿匪團壯自備伙食彈藥，或就地籌聚，藉為過去匪患不剿滅主要原因之一，故應儘速謀善危險之工作，在警隊或常備隊，於剿匪時，不發給津貼，已屬不公，調用普通壯丁，令其自備伙食彈藥，往往斷炊無鹽，少槍缺彈，且彼等自賄伙食，自耗槍彈，在心理上亦難免與致反感，敷衍了事，為此形警軍事行動，內所不免，

過去尚有剿匪團壯就地征用伙食辦法，竊鶴弄鷹，人民尤感無與痛苦，應儘速團剿匪，隱匿匪情，隱慮久在，影響尤大。故雖經費支絀，剿匪費必須由縣統籌，一時苦無現款，即由行政經費應用，或由縣長私人借用，亦須詳列此步，俾使人民樂於報匪，壯丁樂於聽命。

(乙) 如何肅清散匪 散匪為無形之匪，其出現也忽，其散去也快，平時儼然良民，或藉一技為掩護，幾於無從知其為匪，遇有機會，則三五成羣劫奪客商，在現在社會組織仍不嚴密之今日，剿除似假股匪為難。但在偵查私訊詳情應治各方面，認真做去，亦可一一消滅，茲將數月來剿除散匪經驗分述如左：

(一) 密告 地方上保甲長和人民，對於當地好人壞人，無不澈底明瞭，預何以不向政府密告該匪徒呢？其中或有少數，不免有包庇縱容情事。但大都仍是怕匪，過去亦有人民密告匪徒者，但結果多是結怨匪人，因而招致殺身之禍，且過去政府，對人民或保甲密告檢舉匪徒，更有使之與匪徒對質公堂，如辯論不過，且有反受罪責者，因之地方人民對匪徒更不敢輕於檢舉。故為獎勵保甲人員或人民秘密檢舉匪徒，應制定密告辦法，保護密告人不與匪徒對質，並設法保持秘密，其有因密告而使政府緝獲重要匪犯，或破獲重要匪案者，更斟酌情形，應予密告人以金錢獎勵，如此：密告人既不致被誣被控累，因密告破案，且可獲得獎勵，故在此項辦法下，人民遂敢密告檢舉，政府依據密告，對於全縣掃羊勒贖賭路劫掠之天盜，與劇匪鴉鴉之小偷，奪得大部獲悉，而作偵查匪情之重要根據參攷。

(二) 偵查 密告可作為獲悉匪情之一項方法，得到密告後，偵查乃為第二步驟，僅據密告即特為緝匪根據，危險殊大，偵查匪案，或使用密報，或派人私訪，均有效果，政府派遺重要職員駐區督導，因而熟悉區保情形。對於偵查匪情，尤為重要！蓋政府派遺重要人員在區，與人民接近機會極多，獲得社會隱情之機會亦極多也。此外：以匪案為根據，偵查匪人之來路去路，人數聲言後貌，槍劫情形，再參以地方人士對此類案之議論，詳加偵查，亦可獲得破案之線索，再參酌平時密告，一加研究，往往即可偵獲真正匪犯。

(三) 緝捕 偵查匪徒確實後，決不可以命令通緝，因為公文展轉，

洩漏秘密，在所不免，派人緝匪亦有幾個要點：第一，無難把據可以緝獲時，決不囿於出動，免致緝學未獲，反使匪徒遠竄，貽禍將來，第二，緝匪須分別輕重和舊慣新，一黨之匪如均被偵查確實，即先緝要匪，要匪偵查確實，其餘小匪多由請求緝獲，或暗中歸正，治安容易獲得辦法。在案緝匪，要確偵匪時，切忌冒昧舉報，先緝同黨小匪，因如打草驚蛇，要匪潛逃，對治安毫無裨益。第三，緝匪須有政府人員監督指揮，如此一可避免不肖匪徒或保甲長徇情賄放，二可使緝匪責任由政府負起，避免匪徒家屬同黨挾嫌仇殺保甲或緝捕人員，以鼓勵保甲兵和壯丁堅強精神和勇氣，此點甚為重要。第四，警隊須訓練四五名緝匪隊員，因下鄉緝捕匪徒，與作對匪匪不同，乃係一種特殊技術，若無熟練接警人員，每易臨時偵事。

(卯)懲治 肅亂世用重典，實是古人的經驗。現在對後抗戰期間，國家兵力多調赴前方殺敵，後方防務空虛，一般奸宄不肖份子，遂乘機騷擾地方，對此輩若不用嚴刑峻法懲治，實難以鎮懾浮囂之人心。故凡真正匪犯，均應處以極刑。如此始可使人民知法，社會安甯，一般良民亦瞭然於匪犯必殺，乃敢於協助政府偵緝匪。使政府辦理匪案，獲得無限動力。

(丙)防匪與清鄉 本縣過去匪案繁多，經過數月之努力，現在被匪圍清，故匪亦經剷除十分之八九。故最近四月內，全縣各地均無匪案。但治安是具有時間性和地域性的。若使一縣治安永不受侵犯，經常的防匪與清鄉工作，實甚重要。茲將辦理兩項要點，分述如下：

(一)防匪 (子)利用常備團隊 各縣常備團隊，對於防匪多屬被動與消極性質，尤其於全縣平靖安謐時，常備團隊更易解散消沉，其效如消斯博，沾染惡習，故宜預防及矯正此種現象，除督飭團隊外，應即指定經常防匪工作，將全縣重要道路及場，分派實令常備團隊逐日巡邏會哨，整查行人，偵緝匪類。

(丑)利用善勇壯丁 全縣受訓壯丁編入善勇壯丁隊後以既(即按甲)為單位，應定期在其保內重要地段與團甲或團保之善勇壯丁會哨，實行

此種辦法後，幾每日輪有壯丁在各處巡邏整查善行人，匪類不惟無槍劫機會，即暨通過縣，亦有困難，如此：匪徒自難潛入活動，政府更於平時，應派警練員訓練員及各常備團隊長或在區督察人員，分區督察，利用壯丁會哨時間，作下列三種工作：(一)檢查槍枝是否常帶堪用，(二)就地訓練團練戰術，野外勤務。(三)講述報告政治新聞，此種辦法對於壯丁防匪，兩有裨益。

(寅)偵探和情報 情報對於防匪，關係異常重要，本縣曾於去年十月，因情報不靈，致被約二百名之匪圍攻入，迫逼警往剿，匪已遁去。故經此次改訓後，乃決定於警隊各額內，挑選二名作便衣偵探，長期在鄉間偵查匪情，若於偵查匪份發生匪匪時，並選派起碼偵探，以視知匪之實力及實地範圍，俾可有備無患，另飭巡邏地方負責人員，對於該縣匪情，隨時報告，俾確知本縣治安環境之實際情形，亦係防匪工作之重要措施。

(二)清鄉 (子)取締散兵游勇 散兵游勇為匪類來源之一，隨時取締，當可裨治安，本縣規定，凡各部隊之官佐士兵經過縣境，其有證明文件者，須檢覆於指定地點，其無證明文件，查係逃匿者，一律捕送警署司令部，自完成全縣巡邏清鄉，捕獲人數頗多。

(丑)取締烟民游惰 烟民游惰為為匪徒主要來源，故規定凡四十歲以下無正當職業之烟民及無業游民，無論獨子單丁，一律勒戒後強服兵役，此種辦法於禁烟，治安，兵役，皆有裨益。

(寅)取締嫌疑犯 凡經過縣境來去不明及進入縣境無適當保證之嫌疑份子悉予扣留，鄰縣籍者遣回原縣，其餘即勒令服兵役。

(卯)肅清境內 各縣境內，多為匪類出沒之地，故對邊境清鄉工作，應予特別注意，其辦法：(一)凡鄰縣移入之人，無人担保，即一律驅逐出境；(二)將的情形，將十戶以下之小寨，併入附近大寨。(三)除大路及兩縣必經道路，其他毛路平常為匪利用者，概予破壞，以斷匪來路。

(辰)取締私運烟土 烟商私運烟土，為防私，不僅夜間行走，而且皆走小路，因之難招匪徒覬覦，成為地方多匪原因之一，故對此輩奸商，應漸次取締，除派隊緝查外；並佈告切切曉諭，因之走私烟土，遂

均總道而過，境內治安變益良多。

(三)尾言

以上幾點，均是本縣過去的辛苦經驗，在辦理清匪和整飭治安經過中還有些個得方處，應該加以敘述。

(1)健全軍隊壯丁訓練 本縣警察隊和各區義勇常備隊，均在去年九月以前整訓完竣，官長及士兵素質，均大增強，武器亦見增加與充實，因此；匪隊害，吃盡耐勞，追捕力量極強；本縣各保壯丁訓練普遍實施，辦理認真，調動指揮亦極靈活迅速，故有可恃之軍隊及到處可

整理湖田追記

太湖湖田清理處，成立於民國二十四年一月，其職責在清理沿太湖之吳江武進吳縣宜興五縣區濱湖湖田。當未設之時，所有湖田清理事宜，由吳縣江常沙田局兼辦。以無成效，遂設澈廢。湖田之成，因緣水利失修，半亦由天然所致。浙江、日諸水，由浙西注入太湖後，因東山半島突出湖中，遂將太湖分為東西二部，湖水繞東山半島入東太湖後，其勢險峻，泥沙淤積，久之湖床漸高，沿岸遂悉成湖田矣。此民國十六年，豫省會建，吳民等此，目睹濱湖地之貧瘠，爭相團墾，麥草阻沙，事易效宏；或戕居民，幸獲其利，乃與居民勾結，利用舊籍，霸佔地權圍田既多，湖身日削，湖田之名，由是彰彰。湖田有水田、魚池、蕪園、桑園、蘆、菰、草蕩之別，分佈區域，吳江一帶，以水田為多，東山方面，則魚池、桑蕪較多，蘆、菰、草蕩次之，無錫宜興，除蘆葦外，僅有少數湖田。約計之，共有百萬畝之多，惜以未經清丈，其底蘊乃無譜之者，第掌理財政者，皆知清理湖田，為國家之大收入也。當民十三年齊燮元督蘇時，始有放棄之說，迄國家定廢金陵，收歸中央辦理，二十一年又劃蘇省，二十四年始成立清理處，專司其事，十餘年來，迄

謂之壯丁，實為剷除股匪的最大得力處。

(2)督導人員深入鄉寨 本縣試行區政督導制，督導員經常駐區，深入鄉寨，對於潛伏散匪，途能察如推掌，故督導區政實為肅清散匪的最大得力處。

(3)運用地方人士 善為運用地方人士，乃能明瞭境內治安大勢，縣內何處有匪，何處匪徒可為大患，何處先剿，何處後剿，地方紳耆往往多有極寶貴之意見，且即附近各縣匪首，可以投網一方者，地方人士亦無不明瞭。本縣整飭秩序，多得力於諮詢地方人士。

(完)

董彬謙

未辦竣，統計已放曠者，僅一千二百餘畝，究其原因，約有四端：

(一)中央與地方權限問題。湖田為官產，既歸中央，其收入應歸國庫，然以蘇省財政支絀，歷年均未敷支，而湖田未清理前，向由收入大宗，蘇省財政當局，為挹注本省財政計，乃有補種升科之舉，規定每畝補種四元，湖田升科每畝至少須繳價十二元者，相乘至大。且地畝既未劃分，官產民田，無法判明，因之報領者，均改請升科。此風既開，湖田報領，遂告停頓，即以吳江一縣而論，升科面積，達二萬餘畝之多，計湖田電報蘇省府糾正，迄乏效果，復信既失，事業遂廢中廢。

(二)水利問題。太湖流域水利事業，甲于全國，灌溉面積，且及蘇浙兩省。若無湖田，則湖身必削，容積日小；潦無蓄儲之效，旱乏灌溉之功，是以整頓湖田，向為該水利者所反對。行營院曾通令禁止圍墾，廣出漚湖，但東太湖積歷年之沉澱，將成水陸之變，其成田也，屬於自然之趨勢，若不實地測勘，一律廢田漚湖，無論剷除運船，力有未逮，且實乘於地，實有害於國民生計，故須實際測勘，勘定淤界線，其於水利有害者，決然漚湖，無礙者，即應放棄。惜主持水利整頓者，既

乏計劃，又無經費，致十餘年來，湖界未獲確立，徒使土豪小區，勾結盜壘，國庫水利，兩無裨益，誠可惜耳。

(三)價格問題：財部原定價格，魚沙壩區萬國，每畝十八元至二十元，湖田每畝十二元，蘆葦草蕩六元，以實際收益相核，湖田收穫，與江吳一帶上期相同，官方定價，已屬低廉；但自海門停滯，絲價跌蕩後，社會經濟，已趨衰落，湖田價額，因之亦難於推銷。

(四)清理及湖田官產問題：湖田本屬官產，初由財部派員主持，後歸蘇省沙田局兼辦，均乏澈底清理決心，因之成債未能歸還，對一般狡猾霸佔業戶，亦不能設法以理；且經費來源，採用提成辦法，就收入中坐支二成，收入多寡，既無定數，用人行政，隨處困難，此亦不能推進原因之一。

當湖田未設之前，即曾計劃解決上述各種困難，惟沙田官產，既歸蘇省辦理，是權宜之爭已決；水利問題，首與太湖水委會商合作，處內湖丈股股長，由太湖水委會派員充任，以期清理湖田，與整頓水利，雙方並行不悖；價格則分別減低，湖田每畝定為四元，魚池八元，蘆葦草蕩二元，上述種種困難，似均已獲有解決辦法；自二月一日，湖田清理處正式成立後，因無案可考，曾至江吳二縣實地查勘，並遍詢當地人士意見，詳加考核，決定清理辦法如後：

(一)追認保證金，以立威信。報稱湖田，照章應納保證金一元，惟歷任局所長，對於前任所收保證金，往往否認，殊不知長官雖有更替，系統縱或變更，但為清理湖田之機關則一，如將原繳保證金不予續繳承認，業戶報額，又須另行措繳，不特影響繳納信譽，且有失政府威信，十餘年來徒費公帑，毫無成績，實以是故，隨即決定統予追認，以示澈底整理之決心。

(二)禁止升科，以杜取巧。湖田本屬官有，主權首屬政府，人民欲領取主權，必須經過籌備繳價手續。但沿湖各縣湖田，前經辦理補種升科，業主乘機取得產權者，已有二萬餘畝之多，倘不禁止，一聞清理，將與不肯寬克通融，實行升科，以各縣田賦不混亂，其弊將不堪言。故清理處設立後，即呈准財部，通令各縣，停止升科，以杜乘機取巧之弊。

(三)分股登記，實行報額。湖田分佈區域，以江吳二縣為最多。清理處設於吳縣，對於吳江東山二場湖田，事實上無法兼顧，為便利業主報額，及就近調查起見，經呈准省府，分設東山吳江兩登記處。

(四)實行清丈，舉辦分區登記。報額湖田，須經調查登記丈數繳價手續，以往清理辦法，任業主自動報額，未報額者，無法查考。緣沿湖各地，地名淆混，疆脈凌亂，業主是否佔領官產，無法查悉，因之礙湖領佔，所在皆是。經詳查結果，欲杜絕以上各種弊端，應即舉辦分區登記。分區登記辦法，先決定地域，再標明四址，凡在區內湖田，無論有糧無糧，統限一個月內登記報額，逾限照章接收報費，一面派測丈隊實行測丈，並通知業主指界，然後據以核定田畝，除有糧部份外，如有侵佔，即照章課罰通知繳價，其有糧部份，屬於蕩蕩及下下中者，由處彙案呈縣升科。舉辦之初，業戶率多觀望，其原因有二：一因經費區登記清理，所有無糧及蕩蕩部份，均照章繳價升科，無法再事隱匿，故相率觀望。二以已往經驗，政局變遷，清理工作，旋興旋廢，致迄未放領完竣。湖田清理處能否始終其事，深致疑問。致吳江湖田第一次分區登記結果，未登記報額者仍屬不少，自第二次由東山分區登記報額後，逾限湖田，即行沒收課費，並制止業主向佃戶收取租谷，此風一傳，羣相震駭，故吳江方面業戶，對於東山前事，紛紛登記，統計成績，尚屬良好，整個清理工作之所以能收相當成效者，實基於因此。

然則湖田清理自成立以至舉辦分區登記，實經過不少困難，就內部言之，測丈股由太湖水利委員會派員擔任，意在調整水利與放領湖田，至生衝突；按之實際，則不然，測丈股人員既由太湖水委會委派，系統不同，指揮不便，對於工作及經費方面，常與原定計劃相反。為解除困難，並求清理事業提早完成起見，經報告財政廳，請求改組測丈股，收回自行委員擔任，奉准照辦；自此內外工作，始能互相呼應，清理事業乃有長足進步。就外部言之，清理事業最大之困難有二：一為水利問題，一為土地登記問題。查太湖水利計劃，向由太湖水利委員會主持，但截至二十四年止，迄未將太湖水利計劃完成公佈；二十四年度，連值天旱水涸，沿湖居民，乃相率圍壩湖田，東太湖湖田，日見縮少，當時地方政府，雖接有報告，清理處函請制止，迄未注意照辦。截至七月間

地方政府，雖接有報告，清理處函請制止，迄未注意照辦。截至七月間

，經地方人士向省揭發，東太湖圍墾一案，始為江浙人士所注意。盛省當局，爰議決新圍湖田，依其圍墾年限，分別拆除，令防江吳二縣遵照執行，清理事業，幾告中斷；惟東太湖之淤澱，既為天然趨勢，是徒然放擱，無補實際，乃將詳情向廳報告，經財建兩廳會同商決，就湖田分佈區域，擬定浚墾界線，界線以外湖田，准照清理辦法繼續清理。惟太湖水道整個改良計劃，始終未見實現，至今回憶，猶覺慨然！至土地登記問題，係由吳江地政局舉辦清丈登記，據進至湖田區線而起。湖田係官產，本不能任業戶擅自登記，惟按照土地登記條例規定，無租土地，

孤須四證證明，即可向土地局申請登記，吳江地政局，因舉辦四五兩區土地登記，尚未完成，以湖田區域，業經清理處舉辦分區登記。業戶歸屬較為清楚，爰公佈八兩區土地登記。該兩區以湖田佔多數，清理處雖經派員調查，以限於經費時間，尚未全部完成，若由土地局辦理土地登記，是將所有官產，盡變民產，政府損失頗大，且與設立清理處之原意相反，雖迭經交涉殺辦，迄無結果！特有遵照原定計劃，加緊進行，對於狡猾業戶，隨時相機設計應付。不料旋奉令調長無錫營業稅局，遂致全部整理計劃，未克完成，誠憾事也。

我如何做民政視察工作

高登海

民政廳視察員，是廳長的耳目，他的任務是考察縣政得失，訪問民衆疾苦，實徵改進意見，他雖沒有實權，但其工作也相當的繁雜艱鉅。不佞充斯職，歷經三省，時逾五載，說不上有何心得，茲將個人認為必須注意的事項，和應有的手續，直率的寫來，以供讀者參考，至文字工細，在所不計也。

一、視察員應有的修養

1. 道德的修養：視察員必須有道德的修養，最低限度要有廉潔的操守，待人接物必須合乎忠恕之道。例如：在廉潔風氣尚未建樹的地方，有些人要向日視察員送「程儀」（抗戰後××省尚發生此事，結果省府對送程儀者以申誡了之），假定沒有廉潔的操守，就會利令智昏，視察政務固然得不到真象，調查案件更是是非莫辨，省府威風，及長官的求治苦心降隨之付諸流水。其次不但要忠於長官，且須忠於職守，假若一味媚媚，仰承意旨，長官認為好的人，就說好；認為壞的人就落井下石，這樣，如何能發揮視察作用，對於各縣官吏也要力存忠道，處處替他人着想，決不可以為自己是上級機關的代表，便倨傲無禮，令人難堪，難

度要誠懇和藹，此事要審慎周詳，否則，引起反感，激動風潮，不但妨礙工作，連自己也要惹出是非嫌疑，所以視察員要確立革命的服務的人生觀；同時，立身處世要特別謹慎，才能完成所負的任務。

2. 學識的修養：視察員對於社會科學自應科學要有基礎知識；對於國際大勢，國內政局，本省施政方針及政情皆應明瞭，因為所接觸的人異常廣泛，一般人認為是上級機關的代表，都相當尊重，假若沒有學識的修養，經驗的積累；便會遭人輕視，無形之中減少政府的威信，影響自己的工作，如果出省考察尤其要有相當修養，例如二十五年不佞奉江蘇省府之命，赴幾省考察壯訓，所至省分人多問我江蘇的導准和剿匪成績，絕不能以為與我所考察者無關為理由就不予答覆，所幸不佞曾參與剿匪工作並觀察過導淮工程；所以說明甚詳盡，使別人滿意因此無形中增加了工作的便利，所以在不出差期間應努力進修，盡量補充自己的知識，旅途中也應以學習態度，研究態度，在各種事物上尋求活的知識。

3. 體魄的修養：視察員應有健強的體魄，能吃苦，耐勞，耐煩，耐，才可勝任，例如：專案調查有時要秘密的跑到鄉村去調查，有些窮鄉僻壤，根本買不到東西吃，就要能夠挨飢，或者是找到了當事人，不拘是

原告或被告，你決不能吃他的飯；因為瓜田李下，一吃飯便有嫌疑，當事人的一邊總歸於他不利時，立刻就控告視察員，所謂一案未了又生一案，像這種場合，只有忍氣讓一法，再如視察，保甲、倉儲，必須拿清戶口調查表去抽查，必須走到有倉的地方去查，才能得到真象，有時一些事情，過去若千人經手，必須一個人不憚煩的細細去細心查看，視察員不僅是精神勞動者；而且是體力勞動者，要能吃苦，耐勞，耐煩，才能完成所負使命，不出差期也要隨時鍛煉自己的體魄，每天要走路，星期要跑郊外，平常懶政不好動，出去視察也不會立刻動苦好動起來。

二、視察前的準備

1. 如係一般視察或視察某項行政，應先就有關法令，各縣報告，加以研究，逐項審記；並與主管人員詳加討論。
2. 如係專案調查，應先調閱卷宗，將其原因逐項逐項審記，以便參考。

3. 出發前應將所到及所經縣份之縣長科長局長姓名查出，記於手冊。
4. 預計途程，並設法探詢途程交通情形，治安狀況。
5. 編製出差旅費預算，預支旅費。
6. 製備途中用品，如衣物用具藥品等。
7. 出發前應向長官請示，并通知秘書室。

三、怎樣工作

1. 視察的方式不外下列三種：

- 甲、公開的
- 乙、秘密的
- 丙、半公開的

例如視察行政概況，已由省令懸有案，即可公開工作。再如調查包庇烟賄只須秘密調查即能完全明瞭，則可採秘密的方式。又如調查控案，一方面有調閱該縣卷宗的必要，一方面應與被控人員談話，就不能完全秘密則可採半公開的方式。

2. 決定工作的態度
甲、如係視察行政，就應該以同情協助的態度，根據法令，作善意的指導如協助，切忌說訓，如有好的政績，更應特別讚許。

乙、如係調查控案，就採取一種客觀的冷靜的哀矜的悲憫的態度，無論對原告被告，皆應謙和虛心，如所控是事實，應廉得其真其詳而勿喜，不是事實，就要據實呈報，絕不可移難個人好惡喜惡的情緒，視察員應以客觀的態度，冷靜的頭腦，來尋求真的事實。

3. 要作到「心到」、「口到」、「手到」、「耳到」、「眼到」、「足到」，例如：專案調查要先對案情下一番研究，（心到）隨時隨地要用毫不關心隨隨便便的態度去探詢；因為一露出鄭重留心的態度，被問的人便不肯繼續吐實，（口到）到辦事地點去切實，（足到）記載所見所聞，以免遺忘，（手到）隨時隨地帶心，嚴密注視有關現象，（耳到）視察一般行政也要作到「六到」，舉個具體事實說：例如視察倉儲，必須到倉儲所在地，（足到）看穀子的質量如何，（眼到）記載所見所聞，（手到）詢問徵集，保管，貸放等情形，（口到）聽一級人對管理人員及倉儲情形的批評，（耳到）根據各方面的情形加以分析綜合的研究，對整個倉儲情形，得一概念（心到）

4. 要有豐富的社會經驗來祛除蒙蔽，判斷是非，要有豐富的社會常識，與任何階層的人都能談話，搜集各方面的材料，不但要知道社會的表而；而且要知道社會的內容，——光明面和黑暗面——不但要認識一個人的面孔；而且要以察言觀色的方法，觀察一個人的內心，例如有些士劣要打倒一個良好的官吏，使用靈騙離離的方法，乘其未出發前，他們便設法攔路攔截；或者他們竟同視察員坐一輛車，乘一雙船，住居民店隔壁房間；故意的與別人談某某官吏如何貪污，使視察員先入為主，假若不留心，便墮其術中，若更不留心，與他們接近，那就更容易受其迷惑。再如視察行政，有些人故意派若干人陪視察員，不分長舌，不離哇沙的陪你，結果所得的材料，是陪的人所說的話，所見的只是些表面情形；所以要有豐富的社會經驗才能祛除蒙蔽。再有各地人士往往派別紛歧，甚至於有秘密會社的組織，他們的話往往有色彩，謬雜上思想意識；所以必須知道社會的內幕，才不致墮入五里霧中，不論是專案調查

，或一做觀察，必與各界各階層的人談話，用種種方法搜集材料，才能得到真象，得到線索，所以要有豐富的社會常識，因為同商人談話，和同學生談話，態度內容絕不相同，假定沒有這種認識，便話不投機，無法得到材料，至於用察言觀色的方法，在很短的期間明瞭一個人，是很困難的事，不過視察員又必須在短期間求得明瞭和人見面時可先就一個人的眼神，五官，面部表情談話內容，一切動作，詳為留意；便對他的性格，操守，能力，經驗，作一假定，然後再各方面探訪證明我這個假定是否正確，最初是不容易正確的，但是經驗多了，自然會曉得的。

四、視察後的工作

1. 返省後應先向長官口頭報告。
2. 再用書面報告，最好簡單扼要，以自己抄寫為原則，如有特殊意見，以用簽呈而呈長官為宜。
3. 填寫工作日記及旅費報告表。

本刊第一卷第二期要目

政治的道理.....	蔣中正	我對於辦理保甲的意見.....	郭荆海
七年的經驗.....	程滄波	驗縣保應為地方行政組織之重心.....	胡次威
十一年辦報經驗述略.....	胡健中	理階段的四川保甲.....	慕天石
我編輯副刊的自述.....	儲安平	成都等六縣保甲考察記.....	周雲鈞
辦理教育行政經驗談.....	程其保	廣東保甲概況.....	麥健生
經驗中的大學教育問題.....	劉季洪	甘肅保甲概況.....	華壽松
我如何做師範學校校長.....	曹芻	鐘錶中的貴州保甲.....	趙運福
保甲編組方法論.....	陶鈞天	胡林翼五次著舉左宗棠經過.....	陶允珍
保甲的流弊及其補救方法.....	李家黃	政治家的風度.....	李晉芳
		英倫返棹記.....	周異斌
		漫憶貴陽.....	羅志淵
		砲火連天中黨在贛北的行動.....	何人豪



專題討論

民衆組訓問題

各國青年公民訓練之比較

陳烈甫

一、公民之意義

公民之意義，隨各國政制之不同而有異。在民主國家凡人民達相當年齡，發育健全，受有國民教育，無論其宗教職業政治信仰及社會地位如何，原則上即取得公民資格。獨裁國家則不然。在蘇聯公民必須躬爲勞動者，及信服馬克思主義。在德國須係雅利亞人種血統，無條件服從國社黨，及能高舉右手高呼希特拉萬歲者，始有公民資格。目下德國政治營（Concentration Camp）之三十萬政治犯，非不達相當年齡，非不受教育，非不有相當資產及職業；其所以喪失公民資格被長期監禁者，祇以其不願高舉右手或作「鵝步」行耳。公民意義既隨各國政府而不同，青年公民訓練之宗旨及方法，亦頗相懸殊。本文爲簡明所限，除論公民之一般意義外，特將德英美法德蘇六國情形，作一簡單之比較。

二、青年訓練與統治階級

國家之組成，須包含若干財富不同社會地位相異之階級。（以無階級社會之蘇聯，經二十餘年之經營，而社會上階級依然存在。）在職業

上則有農、工、商、金礦、自由職業者、官吏、政客、軍人之分。在財富上則有資本家、中產階級、無產者之分。在宗教則有耶、回、佛之別。在此各階級中，又各分成若干小階級。同爲農夫有大農、小農、地主、佃農之分。同爲工人有精巧工人、勞力工人之別。此各階級，在國家中各構成相當勢力及地位。惟其地位之高低及勢力之厚薄，則隨時地而不同。以勢力安厚論，在蘇聯爲少數智識份子及工人；瑞士秘農民；德國爲軍人及大地主；英美爲資本家。此有力階級或自構成統治階級，或與其他階級相合而構成統治階級。蘇聯統治階級爲少數智識份子及工人，英美爲資本家，德國爲軍人官僚大地主及少數資本家。各國統治階級既不盡相同，故公民訓練目的亦隨之而異。在馬克思主義之蘇聯，以信服無產專政，世界革命，及躬爲勞動者爲理想公民。在法西斯統治下之意大利，以能無條件服從墨沙里尼，擁護法西斯制度，夢想重建羅馬帝國爲理想公民。在國社黨宰制下之德國，惟能盲目隨希特拉狂奔，願爲大日耳曼帝國之建造而流血者，始得稱爲公民。反之在民主國家所期望於未來之公民，則爲尊重自由原則，擁護民主制度。今日而有人對於蘇聯公開反對馬克思主義，在德國公開宣傳共產主義，或在意大利

公師及擊法西斯，在危言國家反對政府罪名之下，非生命不保，即終身監禁。民主國家之統治階級，不如獨裁國家統治者之專橫暴戾，故演講共產主義或法西斯主義尚不為罪，惟範圍亦屬有限。例如美國教育雖以思想自由為原則，但教授公開宣傳與資本民主主義相反之經濟政治制度，至少在州立大學（美國無國立大學）為不可能。（大多數私立大學亦如此）故教授於講解共產黨主義或法西斯主義時，必至上資本主義之眼鏡，分析批評，而結論則以其遠不及民主制度。

三、訓練之力量

今日德國有萬千青年，將盲目隨希特勒疾走，赴瀕瀕火而不歸；今日蘇聯有萬千青年，將俯首聽從斯大林指揮，肝腦塗地而不顧；今日意國有萬千青年，將唯塞沙里尼馬首是瞻，粉身碎骨而不怨。在民主國家如英法美，雖無青年團體張伯倫死，願為拉拔聖喪生，願為羅斯福流血；但為保衛自由制度，及維持國家生存，則慷慨受命，踴躍赴難，亦不觀德義俄等國青年多麼。

試以「何種政治制度最為完善」二問題詢諸各國青年，其答案將殊。德國青年將以國家社會主義對，英國青年將以議會制度對，美國青年將以憲法分權政府對，蘇聯青年將以無黨專政對。試與德國青年談共產主義，與蘇聯青年談民主議會主義，與英美青年談法西斯主義；必將報以冷笑，或視為大道不道。夫蘇聯青年並非生而信服馬克思主義，意國青年並非生而崇拜塞沙里尼，德國青年之敬仰希特勒並非天生，英美青年亦非有愛好民主制度之天性。但各國青年，乃或願為保衛自由制度流血，或願為馬克思主義犧牲，或願為法西斯主義而死，蓋有形無形之訓練，及環境之包围使然也。同一德人而生於法國，同一俄人而生德國，將視希特勒斯大林為人類妖魔。反之同一俄人而生於德國，而同一法人而生於意國，其崇拜希特勒塞沙里尼，將不減於德人之生於德國，或意人之生於意國者。

四、古代青年公民訓練

青年之公民訓練，並非始自現代。二千年前之希臘，已甚重視。希

臘時代公民之含義，非僅指有能力控繳納稅之人民為言，為公民須同時為戰士法官議員及公務員，當時希臘城市國家，人民不多，疆土畫小，政治制度為直接民權。凡為公民須參加處理公共事務。且當時希臘半島上，城市國家林立，戰端時起，故凡為公民必須能衝鋒陷陣，荷戈殺敵。茲舉雅典斯巴達兩例如左：

斯巴達重武功，不如雅典之武功文事並重，對於訓練青年，注重體格及武術之鍛鍊，俾造成一能征慣戰之勇士。嬰孩初生時，是否撫養決於體格之是否健全。對於孱弱殘廢者輟棄之。自生時至七歲歸父母撫養。七歲以後則由國家集中訓練。訓練期間七歲至十八歲為第一期，十九歲至二十歲為第二期，二十一歲至三十歲為第三期。三十歲以後始為成年。訓練要點有三：一為服從命令，二為忍耐勞苦，三為謀場取勝。三者皆為造成理想戰士之要件。至於智識之培植，則以能閱讀書寫為足。依斯巴達觀念，公民不屬於自己，而屬於國家，有參加各種公共事務之責任。斯巴達有一種習慣，青年流連街市，觀者青瓦，誓認為欲造成理想公民，青年應多出沒於公共場所也。

雅典不如斯巴達之偏重武事，故文物繁雜，體於世界文化史上，佔一光榮位置。在雅典人民不能生而為公民，必須滿足若干條件，始能獲得公民資格。故人民以得為公民為榮。青年十八歲以下由父母教養。十八歲至二十歲，則由國施以一種嚴格之訓練。第一年訓練項目為武術，及如何履行，公民之權利與義務。一年期滿，舉行考試。試場為建築偉大之大運動場，為一年盛大節日之一。參觀者有雅典居民，有自其他各城市來者，有人山人海之觀。新試項目為弓術，槍術及格鬥等項。成績及格者獎賞矛盾盾各一，視為榮耀。旋即舉行宣誓，誓詞內容為保衛疆土，遵守法律，及擁護憲法。第二年為訓練軍營生活，項目有重巡巡突擊包圍掘壕築城等。青年應二十歲，訓練成績及格，即取得公民資格，能行使權利，及參加各種公共事務。

羅馬重國家制度，與希臘相反。青年十七歲以下受父母之教養。十七歲成年，即有服役之義務。自七歲起，須受一種重要訓練。訓練內容，則視青年所選擇之職業而不同。如選擇軍事，則受調於軍官。學習各種騎術及軍營生活。如選擇法律（羅馬為大帝國，需要行政人員

則就家於法律名家，研究行動，概受其指導。有時並實習於法庭，傳通語各種手續。

中古時代公民訓練，等於武士訓練。中古封建社會，能有公民資格者，僅為少數貴族與地主。人不能生而為武士，必須經過嚴格之訓練，始能獲得武士之銜。青年七歲以下受父母教訓，七歲至十五歲，須交男爵訓練，因父母之管束往往不嚴。青年此時習禮節應對，自十五歲至二十一歲，為嚴格訓練時期。中古武士與新巴羅戰士同。對於智識之培植，能以高深為足。惟於武術及禮節，則異常重視。訓練項目有騎馬擊劍操刀射箭刀法擊高踏游泳游泳及體操及宮庭禮節等。此外並習練忍受寒暑飢渴疲憊，使成一近乎鋼鐵能克服種種困難之勇悍鬥士，訓練完畢，須經過嚴格之考試。與試者衣全副盔甲，重五十斤，須能一躍登高，方能參加其他考試。成績及格者，獲矛盾各一，視為榮譽。試場甚顯激動，婦女參觀者尤多，故與試之青年，無不抖擻精神，展其武藝。

五、現代青年公民訓練——學校

學校為製造後一代公民之工廠，以兒童為原料，在訓練公民之各種方法中，最為重要。現代不但教育普及，強迫教育之期限亦加長，青年經此長期之訓練，大多數將具一種相似之國家觀念，相似之傳統精神，相似之是非態度。同一生機，經工廠製造之後，可成農夫之鋤刀，工人的利斧，或戰士的利刃。兒童經學校訓練之後，可成紅色之馬克思信徒，藍色之墨沙尼尼工具，褐色之希特拉走狗。學校之力量既如此，無怪各國皆苦心經營，利用之以造就後一代公民，使能擔負國家過去之光榮，及未來之使命。

近代教育行政最集中，教育方針最確定者，首推法國。法國久視教育為公共事業之一，應由國家經營。法國地處歐陸，強敵環繞，故教育方針，除智識之灌輸外，最重愛國心之養成。是以法蘭西民族雖以放任自由著稱，但一朝國家有事，其犧牲團結公爾忘私之精神，處處皆為愛國心之表現。普法戰爭之後，俾斯麥以為法國從此將一蹶不振，使柏林無西顧之憂。但五年之後，法國即恢復其國際地位。歐戰時強敵環繞，

但幸能安然渡過。此皆法蘭西民族愛國精神所由也。法國學校之公民訓練，以歷史一科為最重要。各級學校，採用同樣課本。在歷史教科書中，有幾種顯著特點：一為重視戰爭，對法國歷史之光榮，及艱危之渡過，曲為描寫；對歷代民族英雄，力為頌揚。第二為抬高法國在歷史上之地位，以法國為敘述世界史之中心。對其他國家（除德俄外），鮮少提及。青年讀史之餘，何須過去，瞻顧未來，無形中感覺法國之偉大，而發生強烈之愛國心。

德國對青年之學校訓練，向其重視。在帝國時代學校訓練方針，為灌輸愛國主義，國家興衰及皇帝神聖。但以帝國為聯邦，故教育制度不能如法國之集中。共和時代依憲法規定，教育宗旨應尊重民族精神及國際和平觀念益重。迨希特拉讀。登柏林政治舞台，以共和時代之自由教育宗旨為「馬克思主義」，對於學校課程及訓練方法，全盤更改，課程內容以歷史為中心。歷史課本，均以國家社會主義，加以修改。一面製造德意志血統為人類文化之原動力之說。古代文化如波斯希臘，中古封建時代之文化，皆德意志民族血統所造成。一為極端國家主義，將俾斯麥之鐵血主義，益加渲染。以德意志民族為上帝選民，鄙視其他民族為醜陋落伍。其他則為重讀戰史，頌揚戰爭，嘲笑國際主義。對德國在戰場上之光榮，鋪張揚厲。學校並增設軍事學科及軍事訓練，其目的在造成勇敢及無條件服從之希特拉鬥士。共和時代之學校為文化機關。共和時代青年之培植，以智識為首要，現則以體格之鍛煉為條件。武士為第一義。共和時代重思想自由研究自由，現則一切研究，均須以國家主義為出發點。共和時代重國際和融，現則以戰爭為國家最神聖之事業。人民最光榮之任務。共和時代提倡民主，現則提倡領袖主義，尊希特拉為天神。

蘇聯自革命以後，學校立成為製造下一代馬克思主義公民之工廠。歷史教科書，充滿革命及階級鬥爭。對於各種事實上之描寫及分析，均加以馬克思主義之色彩。兒童自小學第一年起，即讀列甫事略，共產主義，及資本主義之失敗。蘇聯學校，其性質類似教堂。蘇聯青年之程度，是與希特拉統治下之德國學校相媲美。對七八歲兒童而教以資本主義之失敗，其玄妙等子鐵士之教兒童背誦聖經。當革命初期，世界革命

及工人無組織，為教育上之備條。惟有一九三〇以後，國際形勢險惡，莫斯科之外交政策，亦隨之變更。所謂工人無組織，已代以猛烈之國家主義。所謂世界革命，已不啻如工人組織之重要矣。

意大利於法西斯柄政以前，不甚重視學校之青年公民訓練。一則由手黨國。文官甚多，一則由於當時黨國守舊種教育制度存在。一為公立學校，一為教會學校，教育宗旨及訓練方法，各有不同。葛沙尼尼初為羅馬主人時，以教會勢力太大，法西斯之地位未甚鞏固，雖知利用學校灌輸法西斯主義之重要，究不敢遽用大刀闊斧之方法，予以改造。藉彼勢力鞏固以後，以法西斯制度之維持，不能專靠領袖之威權，或黨部之實力。於是葛沙尼尼參攷列寧在蘇聯辦法，設立委員會，將學校教科書，全篇重編。教育宗旨以神聖國家；即從前由，及視法西斯為政治極期為重。體育每甚重視，目的在訓練法西斯鬥士，極重教科書國家主義色彩極重。尤欲吹噓羅馬帝國之偉大。葛沙尼尼常以重羅馬帝國為命，今日法西斯青年亦多存以地中海為意大利之迷夢也。

英國無統一之教育制度。學校有公立，私立，及公立而私管理者，形形色色。英人習慣守舊，重實際不尚理論。連能因時制宜，不重整齊劃一。政治制度然，教育制度亦然。故英格爾有一種教育制度，嚴格訓練一類教育制度。英荷教育宗旨皆能之善後，及科學精神之培植。訓練重責任心，公共道德，高尚人格，及所謂「不列顛紳士」之態度與禮節；而不注重主義之灌輸。英國以除障青年以極端國家主義，無命而多危險。無國之新與歐戰之慘狀，即其極端國家主義之果。英國為讀會制望之鼻祖，但對七八歲之兒童，並不教以議會制度，如俄國之七八歲兒童馬克思主義。學校對於政治制度之講授，並不以議會制度為政治制度之極期。英人固以議會制度為共產或法西斯為優，但不如德國學校之教育青年以特拉克亞亞為上帝所賜最高無上之禮物。觀英國青年雖不受極端國家主義之麻醉，而其愛國心，視他國青年，未見遜色。此則由於一種傳統的「不列顛精神」陶冶所致。當得意國國情僅為一種地理名詞時，不列顛帝國早已建立。青年於讀史時，無形中感覺帝國之偉大，與本身責任之重要。故英國雖無國家主義之狂熱，而一百五十年來固未嘗打

美國學校制度，依憲法規定歸各州管理。學校公立私立並列，與英國相似。但美國以建國未久，且人種複雜；為「美利堅化」此各民族，期造成一統一之民族國家。對於青年公民訓練，自始即甚重視。美國歷史雖短，但對百五十年來之民族並雅及大政治家，力加頌揚。青年歷史之餘，並不以其歷史之短而感覺其國家之不偉大。除歷史外，政治制度亦為重要訓練科目。英人並不以憲法分權制度為無缺點，但於攻擊法西斯主義及其確主義之下，足以顯示民主制度之特色。近來法西斯及共產在美國阻遏宣傳，為對付計，各學校皆標榜「美利堅主義」。意謂美國政治經濟之各種問題，可以英國方法解決，無須借重蘇聯來貨。美國今日青年大多敬皆稱恨法西斯及共產。本年二月間有一化裝專家，化裝為希特拉，形容酷肖，步行街市間，立為獨上青年所痛罵。夫青年並非不知其為化裝，但以痛恨法西斯意志之自然流露，遂不覺而為他感者以老幸。

總之利用學校灌輸青年公民訓練，上述除英國外，其他各國，皆甚重視。在獨裁國家以俄俄色彩最濃，已逾宗教程度，在民主國家中則以法國最為重視。蓋亦國家環境使然也。

六、青年愛國團體

青年愛國團體之組織，並非現代產物；但大規模而普遍之組織，利用各種集會訓練及活動，激發青年愛國狂熱，則始自歐戰後之蘇聯。蘇聯之組織青年團體，除激發青年擁護工人組織外，尤重馬克思主義之灌輸。務使每一青年，皆成百分之百之馬克思信徒，而使無產專政之基礎，不致動搖。蘇聯青年團體，八歲至十歲為十月兒童團 (The Octobers) 命名所以紀念十月革命。十歲至十六歲為少年先鋒隊 (Pioneers)。十七歲至二十三歲為少年共產黨 (Komsomol)。現在少年共產黨人數達三百五十萬，少年先鋒隊及十月兒童團約四百萬。少年共產黨中之信仰最深成績最著者，吸收為正式共產黨員。青年團體之訓練，包括軍事訓練，政治訓練，及勞動服務。使每一青年，皆為嚴格健全意志堅決之馬克思鬥士。

葛沙里尼尼樹反對共產之幟，但於青年團體之組織及訓練，實多採

自蘇聯，塔利列南高尼，目下意國之青年團體，於形式及物質上，勝過蘇聯；但於精神及內容，則較蘇聯，馬克思主義不只是一種政治革命，同時為一種經濟及社會革命，故青年同時受有一種新政治新經濟及新社會觀念。至於法西斯德為一種政治手段，葛沙墨尼佩以黑衫黨佔居羅馬為不流血革命自衛，但事實上不過一種藉直接行動奪取政權之舉動，談不到革命。意大利資本主義依然存在，事實上葛沙墨尼佩僅在於資本家之基礎上。法西斯青年團體既無有光榮之主義，可資標榜，乃以葛沙墨尼佩擴充其主義，乃加緊青年團體之軍事訓練，同時提倡極端國家主義，使青年能無條件聽從領袖指揮，為一強悍之法西斯侵略者。(女青年團體之訓練法與母教及教員) 法西斯青年團體男女分開，八歲至十四歲之團體，男為 *Balilla* 女為 *Piccole Italiane*。十五歲至十八歲之團體，男為 *Avanguardisti* 女為 *Giovani Italiane*。十八歲以後成績較優者，升為法西斯新黨員，或法西斯黑黨軍。並須宣誓服從領袖，及願為保衛法西斯國家而流血。

德國在一九三三以前，青年團體，頗為複雜。在宗教上則有天主教基督猶太教之分；在政治上則有國家主義，民主主義，社會主義及共產主義之別。此外尚有各種運動及類似軍事訓練之團體，頗呈五光十色之象。殆希特勒一躍為柏林皇帝，立以疾雷迅雷之手段，從事改造青年團體。一面組織希特勒主義青年團體，將原有各青年團體，或予以合併，或予以解散，在改組中所遭遇之唯一困難，為天主教之頑強抵抗，天主教之青年團體，團結甚固，不為希特勒一紙命令所屈服。希特勒雖大發雷霆，下著名神武(天主教教士)多於名于獄，仍勇無濟於事。顯眾經之力量，終不敢敵天主教。天主教雖強於前，不能不屈服於後。本年四月一日希特勒下令強迫十八歲之青年，一律須加入國社主義之青年團體。德國青年青年團體之組織，十歲至十四歲為少年營，十五歲至十八歲為青年團。人數共計達七百五十萬人。組織編制，深仿軍隊制度，單位有軍師旅團營連，種類有步騎砲工運糧及空軍。青年團體領袖，亦擬仿軍官名號，將校尉士，洋洋大觀。德國青年團體之宗旨，為訓練未來鬥士，團體活動軍事訓練，戰爭演習，勞動服務，及政治訓練。(女青年團體活動為政護育嬰及烹調等項) 政治訓練以國家主義，領袖主

義，及德意志民族血統最優秀主義為主(猶太青年不能參加青年團體)。青年十八歲以後，如能對國社主義不發生疑問，及能無條件聽希特勒之驅使，雖流血喪生而不辭者，則吸收為希特勒私人衛隊或國社黨私軍——衛隊隊(*Storm Troops*)。今日德國青年，既受學校之訓練，再經團體之訓練，十九歲成誇大國家主義者，並輕視其他民族。觀於去年年底國社黨衛隊隊，以大規模突襲搶劫猶太人財產，及當眾毆擊無辜猶太人為英雄舉動，可知其中毒之深。

民主國家不如獨裁國家之強迫組織青年，亦不如後者之專重訓練。美國青年團體最要者為童子軍，男女童子軍合計約百五十萬人。訓練目的除合羣、勇敢、誠實及服務外，為培植民族相異之青年，使成純粹之美國公民。政治訓練一為愛護國家，但非如德意之提倡極端國家主義；一為擁護民主政治制度，使青年厭棄共產及法西斯。美國童子軍依統計所示，十九來自中產以上之家庭，來自工人家庭者甚少。中產階級為民主政治之中堅，故童子軍訓練於造成統一民族精神，及維繫現行政治制度，收效頗大。除童子軍外，教會青年組織及運動團體亦甚普遍，二者皆有鑒於羣體生活之訓練。

英國為童子軍之發源地，但以其歷史悠久，民族統一關係，不如美國之注重政治訓練。童子軍之初創原為一種無政治意味之青年組織，英國今日猶保存此種精神，不改革來面目。童子軍亦多來自中產階級以上之家室，蓋多為未來之「不列顛紳士」也。

德國人民一面愛國，一面重個人自由，故愛國團體甚多，但缺乏整個之組織。法國政黨甚多，青年團體亦呈繁雜黃紅之象。自右至左，則有復辟主義，國家主義，天主教民主主義，進步民主主義，社會主義，共產主義，及無政府主義。除後二者外，其他主張雖不同，但皆以祖國之利益為前提。法國青年團體種類雖多，但係自由性質，故人數不多，較之獨裁國家，相距甚遠。學校亦有童子軍之組織，除德智體羣之訓練外，政治訓練之重視，則介於英美之間。

試比較上述各國青年團體，組織上獨裁國家為強迫而嚴密，民主國家為自由而散漫；訓練上獨裁國家趨向極端國家主義及特種主義之麻痺。民主國家則注重愛國心之培植，及人格精神智力之修養。

七、兵役

利用兵役實施青年公民訓練，在實行徵兵制國家，甚為重要。德法意蘇等國青年自十八歲至二十一歲，須過一年至二年之軍營生活。在此期間除軍事訓練外，尚有政治訓練，前者注重體格之磨練，及軍事操作技能。後者在遠成思想精神合於理想條件之公民。政治訓練重要項目一為傳達民族光榮戰志，及民族英雄事蹟，使青年準備國家民族之偉大，並發覺非先賢先烈所願之志。二為政治主義之灌輸或啟發，使其能適應現行制度。三為解剖國際形勢之危險，及救國之險阻，使青年發覺民族之危險，而奮起軍人在被壓迫而不自覺之環境，反以為英法等國，均野心勃勃，軍謀謀侯斷進兵，會師柏林；故德國國際地位異常危險。為自衛計只有爭奪制人。俾此種精神，則零件捷克為自衛，統制巴爾幹諸小國亦為自衛。慕沙里尼見賢思齊，當仁不讓，於是干涉西班牙內戰及吞併亞米尼亞。皆樂其名為自衛。實際上有二種兄弟，實亦無獨有偶也。

兵役尚有一事足以激發青年之愛國思想，青年不出而井，易者瑞士私見。當服兵役時，既多與各地青年接觸之機會，又藉行軍衝鋒或任務，游歷各地，青年見聞既廣，胸襟自闊，腦中之他方主義，遂代以國家主義。

英為募兵制國家，向以嘉國四面環水，如能維持優越海軍，可恃為天險。但自空軍發達以來，天險已不足恃。且自魯特拉表示其能於歐洲之野心後，守衛投遞之倫敦政府，不能不放棄其傳統政策，實行徵兵制度（徵兵法於本年四月二十七日通過）。惟徵兵法規定，兵役期間僅為六月，故利用兵役實施青年公民訓練，不能如其他徵兵制國家之週到。

目下世界各強國，美國為唯一之募兵制國家。美國處西半球，與歐亞南洋遠隔，如有強大之海軍，實無徵兵之必要。惟自法西斯國家間諜之在拉丁美洲大肆活動，美國頗覺坐視主義，不如二十年前之可恃。現美國各公立大學之二年級生，須受軍事訓練。及研究若干軍事學科，以為國家有事時下級軍官之備，蓋亦未雨綢繆也。

八、象徵

二千年前之希臘，即知利用象徵，實施公民訓練。當時希臘各種公共建築物如劇場運動場議事廳家庭，均饒峨嶽嶽，而私人住宅則簡陋狹隘，人民家居時多，消磨於公共場所者多，人之自然遂成一種公家志私圖樂忘家之觀念。中古時代教會之十字架，其力量足以發動十字架，激勵基督徒之勇氣，視死如歸。現代國家對象徵益發利用，其顯著者為國旗，國歌，制服，節期，假日，加冕，婚禮，吃禮，集會，示威，閱兵，公共建築物，紀念物及民族英雄等。

國旗為一國民族歷史及政治制度之象徵。當其隨風招展，足令人肅然起敬。國旗既為代表一民族之歷史及光榮，故其受人崇敬，不在教會之十字架之下。歷史上因國旗被辱，且奇恥而引起戰爭，不乏其例。古代對於國旗，乃用於戰場上，以區別之表誌。現代對於國旗，用於和平時居多。每當盛大紀念，或集會遊行，國旗為不可缺少之點綴品。一國之內，如發生革命，推翻政府，則必易幟，以示更新。反之如恢復帝制，亦必易幟，以示復古。上述六國，對國旗皆極利用。而以希特拉統治下之德國為最。當德國共和時代，人民意見紛歧，故每當節期假日，隨風招展者有帝國時代之國旗，有共和國旗。有共產黨紅旗。輒因此而演成流血慘劇。自一九三三以後，政府下令強逼各商店各住家懸大萬字旗；故當紀念節日，通衢萬幟，觸目皆是，頗有極目無雙之概。

國歌之足以激發愛國情緒，聞於國歌，實舉力量偉大。足以激發熱情，而國歌則除音樂力量外，尚具有民族歷史及政治制度之意義。當國家多事之秋，國歌之力量益偉大，歌者感情，讀者涕淚，即「護軒之徒聞之，亦不能不內疚神明。又當戰時之際，軍號出發，國歌一奏，將士之慷慨受命，均有勇氣百倍之概。法國之「萬眾革命歌」。英國之「神佑國王」。美國之「上帝是輝」。德國之「世界無如德好」。蘇俄之「國際歌」。意國之「God Save Us」；皆有其特殊精神，及感人力量。

制服亦具有象徵意義，其中最要者，首推軍服。除戰時外，英美法復宜對子軍服，式樣材料，皆甚考究。華服之中，帶有威武，象徵於革命初年，俾應用無礙。統理論于軍服，軍官兵士，服裝一律。又以形用

關係，材料式樣，因陋就簡。近年已放棄軍隊無階級之理論，恢復軍官服裝。在徵兵制國家，青年多以衣軍服為榮，蓋以其代表英勇尚武及保衛國家之神也。獨我國家青年團體之服裝，頗似軍服，用意亦在乎此。歐戰以後，各國競相擴充空軍，空軍服裝之裝飾威武，習乎海陸軍之上，其用意在此以引優秀青年也。近年意國法西斯黨之黑襯衣，德國社黨之褐襯衣，以其不易治污，並便於格鬥也。

節朝觀日，或追憶先賢事蹟，或紀念國家榮辱，含義皆大。最著者如法國之不革命節（七月十四）、美國之獨立節（七月四日）、意國之黑衫軍佔領羅馬紀念節（十月二十八）、蘇聯之革命節及勞動節（五月一日）及德國之紀念希特拉生辰（四月二十）等。當茲佳節，輒有萬眾歡騰，舉國若狂之概。此種盛大之紀念，足予青年以甚深之印象。低徊史蹟，瞻瞻若往，青年於欣歡鼓舞之中，際不熱血沸騰，益固所以淬勵身心，步先烈事蹟之遺也。

國王之加冕冊禮規模。在皇室存在之國家如英國者，其隆重彷彿如希特拉生辰，英國為民主政治之鼻祖，皇室存在之理由，即以其為帝國之象徵，足以發揚感而不列頌書則數萬萬人之公忠愛國，兩地成統一之帝國意志。三年前喬治第六加冕時，皇老幼咸樂舉國歡騰之象。加冕之日，行列有價值遠域之皇冠，鑲金輝煌之御駕，高帽紅衣之衛隊，以及來自帝國各地及世界各國之代表，浩浩湯湯，長達數里，耗費數千萬，遺芳觀者數百萬，熱烈之狀，無以復加，夫以一無權無力無變及不負責任之國王之加冕，而有如此盛典，嚴視之似不可解。但由人民受實國王感情之流露，而適帝業及帝國，則其收獲甚大，數千萬，並非虛擲，德國社黨政府，近為增加希特拉威聲，乃下令全國於其五十五生辰，舉行慶祝。社黨黨人如宣傳部長培塔於演講頌揚之間，直尊希特拉為天神。而希特拉於其生辰，不休息於南德勒斯，乃親武攝威，於柏林舉行大閱兵，顯示其嗜嗜叱咤，震盪歐洲之氣概。全國慶祝，雖甚熱烈，究不免帶強迫色彩，人民有敢不應聲結綵者，秘密警察將立為不遵之客，治主人以反對領袖，大逆不敬之罪。

集會示威閱兵等，均表示人民意志，顯露國威武力，在民主國家，集會示威為人民之自動組織，規模不大，光彩亦微。閱兵除英美之海兵

操外，規模亦小。英美法均為安於現狀之國家，顯示國家武力，所以壓人民之俯仰，不帶有恐嚇或侵略之性質。反之在獨裁國家，盛大之集會示威閱兵，往往數十萬人，不僅顯武則誇大其國家武力，並資之以製造羣衆心理。希特拉莫沙里尼斯大林皆擅製造羣衆心理之術，善於刺激羣衆——尤其是青年——狂熱。彼三者之演講，輒具有固定程序。第一步須頌強執政以來的功績；第二步須詆罵其他國家之陰謀及卑劣；第三步則誇耀本國有世界無敵之武力；最後則告以領袖受命於天，將率全國人民，以鐵血保衛祖國，粉碎侵略者，及締造一光榮的大帝國。羣衆經此機械式之鼓勵，熱情極沸騰點：輒有視戰爭為運動，以殺人為兒戲，赴湯蹈火，慷慨爭先之概。

偉大建築紀念物，青年流連其間，嚮往低徊，於追憶過去之光榮，能想像國家民族之偉大，予因想過去之罵辱，能增其奮勵奮發之志。建築物之具有象徵意義者，為政府衙署。華盛頓之國會大樓（Capitol Buildings）巴黎之市政廳（Hotel de ville）、倫敦之議會宮（Westminster）、莫斯科之克倫林宮（Kremlin）、及最近柏林新建之「獨裁殿」（為希特拉面樂之宮殿），皆具濃厚之政治色彩。紀念物當以紀念戰爭及民族英雄為最有意義。最著者如歐戰後各國之無名英雄墓，美國首都之華盛頓及林肯紀念園，巴黎之凱旋門及拿破崙陵寢，暨莫斯科之紅色廣場（列寧陵寢）。就中以後者色彩最濃，含義最厚，紅色代表革命流血，凡置身其間者，輒有終身不能忘之印象。

各公共機關學校所陳列之民族英雄之像，善加利用，感格青年之力。量甚大。在獨裁國家如蘇德意，馬克斯，列寧斯大林希特拉莫沙里尼之像，已具宗教色彩，而等於偶像。蘇俄係建築於一種新理論之基礎上，對於帝俄時代人物，不予推崇。道德則不然。法西斯及國社主義皆當英雄主義意味，故凡過去人物合於英雄主義者，皆利用之以灌輸青年。意國在羅馬帝國時代之偉大皇帝（Caesars）、古中時代之隱謀政論家（Machiavelli）、統一運動時代之馬志尼（Mazzini）及加富爾（Cavour）、德國在建國時代之俾特列大帝（Bismarck the great）、統一時代之俾斯麥，及歐戰及共和時代之興登堡（Hindenburg），皆受人崇拜。法國百餘年來雖政體屢易，三次帝制，三次共和，但崇拜民族英雄

並不因政體更易而有所重輕。革命時代之拿破崙，普法戰爭時代之甘必達 (Gambetta)，歐戰時之克爾梭 (Clemenceau)，在民族史上皆有光榮位置，亦皆受人崇拜。美國對於開國元勳華盛頓，哈米頓 (Hamilton)，在福孫 (Jefferson)，內戰期間之林肯，皆推爲民族之典範。

英國議會制度已有三百年歷史，其間無如法蘇之大革命，竟意猶之大異哉！彼其過去民族英雄，無拿破崙，列南，葛沙里尼及葛特拉等之嗜感叱咤，風雲變色者。但國王如維多利亞皇后及喬治第五；政治家如格萊斯頓 (Gladstone) 學士拉星 (Disraeli) 路易勃隆 (Lloyd George) ；麥克唐納 (Mac Donald)，軍人如納爾遜，威靈吞，帝國開拓者如克魯夫 (Lord Clive) 皆相當受人崇敬，以重理智及自由之益格羅撒亞遜民族，固無希特拉葛沙里尼之地位也。

九、語言文字

語言文字不特爲交換智識意見，傳達文化之工具，且能代表一民族之光榮與特性，其有關於國家之統一風俗者殊大，以故個人國家者，無不以常用其本國語言文字，爲推展其文化，消滅其民族意識之工具。國旗所至，語言文字隨之，英法德蘇皆如此也。反之國家恢復自由之後，其第一急務爲恢復其固有之文字語言。歐戰後之波蘭拒日，其書例也，在本文比較之六國中，英法德意之語言文字，比較統一。蘇聯境內。方言甚多，但所謂俄文，爲百分之八十三人民所通用。故於國家之團結，尙無大礙。美國人讀複雜，移民來自歐洲各國，其所以資維繫者，厥賴統一之語言文字。移民之初來自歐洲者，德人用德文，意人用意文，俄人用俄文，其他各國來者亦各用其本國之語言文字。但以美國社會上通用英文，移民爲業務及種種便利計，不得不習用英文，且學校級用英文，故移民之後一代，皆能應用英文，而漸忘其父母所自來之國家語言文字，結果不問其父母之爲德人英人俄人，其子孫因文字語言統一關係，皆當化於一大社會，而成爲美國人。故美國今日語言文字之統一，並不遜於其他各國。此之有助於國家之統一與團結，迥非堅甲利兵刺靡下者所能比擬。

詩詞歌曲戲劇小說傳記之。烈變麗而具有民族精神者，稱之是令人思慕佩服，感奮激昂，其高格青年之力量尤大。法國小說之「最後一傑」，其顯例也。英法立國較久，故於文學及其他著述之成就，較其他四國爲勝。英國文學家如 Shakespeare, Milton, 法國如 Racine, Moliere, Augo, Rollard, 其著述皆足令人興奮感激。除文學家外，英法以治術作家如 Locke, Mill, Bacon, Bayce, Montesquieu, Rousseau, 其著述皆有維繫現行政治制度之力量。德意志在文學著述之成就，雖初次於英法，但利用之以發揚民族意識，國家觀念，成效亦甚顯著。德國之 Gothe, Schiller, Hebel, Treitschke 德國之 Virgil, Dante, D'Annunzio, 俄國之 Tolstoi, Tolokov, Dostoyevsky, 各在其本國文化史上，有光榮地位。馬克斯之「資本論」爲蘇俄革命之理論基礎，但馬克思非俄人。希特拉之「我之奮鬥」(Mein Kampf) 一書，雖國社黨黨魁聖經，惟其內容爲一種富於煽動性之紀述，究不是與斯偉大之著述也。自希特拉登音以後，抄襲者始盛故智，火焚書籍。凡猶太人之著作，不問其爲政治經濟文學醫藥科學統計數學，皆加以馬克思主義之罪名，付之一炬，希特拉雖輕案始呈爲害氣，不坑猶太著作家，而彼等在德國已無出版權利。近來德國出版物，十九爲宣傳國社主義，頌揚領袖功績，德國民族血統最高，及英雄傳記戰史冒險事績等，其目的在控制人人(青年)思想，使其無與國社主義相反之思想接觸之機會。六年來德國之文化地位，實有一落千丈之感也。

十、報紙 音及電影

人性喜新聞，報紙則供給消息廉價而連續之工具。普通報紙雖具有各種性質不同之消息，但當中最重要者則爲政治及國際形勢新聞，現代報紙除編記材料，及著論批評之技術，甚爲進步，足令閱者對報紙內容深信不疑，故辦報者得資之以鼓動人民感情，製造公意，尋常報紙對政治消息之紀述批評，有兩種普遍現象：一爲擁護現行政治制度，使該國安於現狀。一爲對國際消息予以有顏色之紀述分析，對外國政策。獨裁國家如蘇俄，言論不自由，報紙等於政府之放聲筒。政府得藉以製造

消息，激動民意，以爲其政策之後盾，獨裁國家有宣傳部之設，其主旨在供給報紙各種「御製新聞」，及指導輿論立場。人在易受環境包圍，當全國報紙千篇一律時，人民往往被實際欺騙而不自覺。青年多感情，少理智，其中亦易。猶憶去歲德國希特勒初起時，德國宣傳部以大畫生產之方法，製造德國少數民族受德種虛偽之慘狀，滿篇通篇，日復月累，德人信以爲真，排我狂熱，乃遭滅絕。一若此仇不報，何以生爲，而不知在撲克之商人，實被德國境內之德人爲自由也。又當形勢緊張時，法國已下動員令，俄國空軍亦有調動；德報對此，一字不提，故大多數人民對國勢，毫無瞭解，以爲擊敗捷克，將如探囊取物等，希特勒對紛之結果爲戰爭，數百萬德國青年將將不知爲何而死之概，不亦冤哉！

民主國家，著論自由（非絕對無限制），報紙亦因政黨或股東關係，而具不同色彩。但國家觀念，及祖國利益第一，則各類態度皆同（除銷路有限之共產黨報紙）。每當紀念日，報紙多登載民族英雄事蹟，加以讚揚，以激發青年嚮往思求力求上述之志。自一九三三以後，希特勒慕沙里尼之好大喜功，轉軍運動，引起民主國家報紙之巨大攻擊，而以美國報紙爲最。故在民主國家人民眼中，希特勒慕沙里尼實屬窮兇極惡，渺渺可怕之魔王。無形中則又覺得民主政治之價值得護。

無線電佈送新聞，講演，戲劇及音樂，空際上無孔不入，時間上實一日二十四小時不斷，聽眾可百千萬人而無限制。故其爲訓練青年之工具，已日趨重要。因此各國皆甚重視，法律之限制嚴密，且較報紙爲嚴格。俄德意美，無線電廣播，由政府直接經營，稍資統制。各國對無線電佈告政策，頗似報紙。在獨裁國家，只有無權政府約束，領袖領袖功勳之播見，始能達於聽眾。民主國家對廣播亦非絕無限制，圖報政府危窮國家之言論，固難逃法律之制裁也。

電影事業以美國爲最發達，影片侵入世界各國，法俄等國雖亦頗事提倡，實不足與美國影響競爭。美國影片借銷路及投合觀衆心理計，多描寫愛國史，或笑劇，蔑視之此種影片僅使青年投入淺薄浪漫，消糜壯志。但在此愛國滑稽片中，往往具有勇敢冒險犧牲負責博智忍耐合羣奮鬥之精神，使青年留相當印象。除愛情片外，航空海軍戰爭教育之片亦

不少，其感將青年之力量，實在畫本之上也。

獨裁國家利用電影爲宣傳工具，減少藝術色彩。茲舉兩例，以見獨裁國家利用電影之一斑。自慕沙里尼表示其對法國殖民地野心後，意大利戲院銀幕上，即有一影片，描寫中古時代有一百法國武士，與一百羅馬武士相遇，發生一場大戰。大戰結果，法國武士被意國武士殺得人倒馬翻，片甲不留，當意國武士於銀幕上往來馳騁，趾高氣揚時，台下觀衆，不勝眉飛色舞，精神興奮，齊呼打到巴黎去！打到巴黎去！心目中殆以爲法國現在之武力，亦將如銀幕上武士之腐朽無用。意軍臨之，將有勢如破竹之概。蘇俄影片，多含諷刺資本主義，宣傳馬克思主義色彩。自希特勒親臨烏克蘭後，蘇俄戲院發現一影片，描寫古代有一好大喜功之希臘酋長，率領器械精利之軍隊，侵入俄國西部。俄軍器械，遠不如希臘之銳利，但俄軍憑其勇敢與敏捷，一擊令下，狂奔疾進，在德軍陣內，橫衝直撞，如入無人之境，將德軍殺得東奔西竄，叫苦連天。觀衆經此暗示，不約而同大呼打死希特勒！

十一 結論

本文範圍太廣，而篇幅無多，處處皆有掛一漏萬之感。除上述外，青年公民訓練方法，尚可利用家庭，政黨，教會，激發青年愛國心則可利用國家武力（如華爾之海軍德法之陸軍），地方（如美法俱非地方主義），勞動服役（德俄）及文官制度（德英），顧本文篇幅有限，只有就此羅列。再本文僅簡單比較各國情形，對其宗旨之優劣，方法之利害，及俄國實施青年公民訓練，究應模仿獨裁國家，或取法民主國家，均參酌兩方之優劣，擇長捨短，皆不在本文範圍之內。讀者如對本問題感覺興趣，下列諸書，足供參考：

一九三九，四，三十日脫稿於美國加州大學圖書館

- 關於古代：
- Goldschweiser, A. A. "Early Civilization" 1922 New York
- Hambly, M. D. "Origins and Education among Primitive People" 1926 London
- Gulick, C. B. "The Life of the Ancient Greeks" 1902 N. Y.

Fowler, w. w. "The City State of the Greeks and Romans" 1895 London

Greenidge, A. H. J. "Roman Public Life" 1901 London

Prestige, E. "Chivalry" 1928 N. Y.

Saizopoulos, C. "The Feudal Regime" 1902 N. Y.

Munro, D. C. and Solly G. C. "Medieval Civilization" 1907 N. Y.

Welsch, E. "The Duk-Duks" 1930 Chicago

關於現代..

Merriam C. "The Making of Citizen" 1931 Chicago

Kandel, J. L. "The Comparative Education" 1932 N. Y.

Kandel, J. L. "The Making of Nazis" 1934 N. Y.

Kosok, P. "Modern Germany" 1933 Chicago

Hayes, C. J. H. "The Historical Evolution of Modern Nationalism" 1931 N. Y.

Lichtenberger, H. "The Third Reich" 1937 N. Y.

Schuman, F. "Nazi Dictatorship" 1936 N. Y.

法國壯丁入伍軍營生活情形

法國是通行徵兵制的國家，徵體制度肇始於一七九二年，迄今為時已久，成績獲全世界冠，法國人民的情念，都以為男兒生當捍衛國家，因此，在民間流傳「好男要當兵」的口號；這正和我國社會都認和怕懼當兵的頑惡感心理相反。

法國男子兵役的期間 (Service militaire) 是從二十一歲至四十八歲 ..二十一歲至二十三歲為入伍期間 (Service actif, Conscription) 以後

Schneider, H. W. and Clough S. B. "Making Fascists" 1931 Chicago

Schneider, H. W. "Making the Fasci State" 1928 N. Y.

McClellan, G. B. "Modern Italy" 1933 Princeton

Harper, S. N. "Civic Training In Soviet Russia" 1931 Chicago

Webb, Sidney and Beatrice, "Soviet Communism: A New Civilization" 1935

Hayes, C. J. H. "France" 1932 N. Y. London

Worth, Alexander, "France in Ferment" 1934 N. Y.

Merriam C. "Civic Education in the U. S." 1936 N. Y.

Pierce, B. L. "Civic Attitudes in American School Textbooks" 1931 Chicago

Gaus, J. M. "Great Britain" 1931 Chicago

Wingfield-Stratford, "History of British Patriotism" London

Beisner, E. H. "Nationalism and Education" N. Y.

——(光)——

龔叔英

一直至四十八歲是預備兵期間 (Service reserve) 。持有奉日徵召的，但國家為剝平內亂常兵時，祇能徵召二十六歲至二十九歲入伍已畢的青年壯丁 (Baw de disponibilitè) 至於國家對外作戰時，一切在兵役期間的男子不分貧富都可徵召出征的。

於此，因為篇幅的限制，恕我不能把法國兵役制度，作個全整的記述，祇得先把法國壯丁入伍的情形簡略地介紹如下..

(甲)壯丁入伍以前

全國壯丁訓練事宜由法國陸軍部統籌辦理，各省設徵兵局 (Centre de recrutement) 專理一切。每個市政府 (mairie) 必需把所轄區內男孩的姓名和出生的時日報省徵兵局。男子滿了十九歲，被召到市政府測量身體，報告職業，并可報明將來入伍時願充何種兵。(例如願充步兵或砲兵或空軍，或海軍等，但事實上省徵兵局視當時需要之不同，有權改變他們的志願。) 市府一登錄成卷轉呈省徵兵局備案。翌年須出席省徵兵局的徵兵會議 (Conseil de revision) 再度受體格檢查，凡身體弱，或染有疾病者，予以特別治療，如果終身不堪受軍事訓練的，可免役。(Reforme, Exempt om Service militaire) 但使他永久沒有充當公務員的權利就是其新公司 (Compagnie a Gaz) 的職員或是地下軍 (metro) 收票員的資格，也要被剝奪。這種限制是非常嚴格的。(如有豁免兵役者當判處徒刑)。有因學業未成，或其因特別事故，提出證據經批准者可展緩入伍，期間為二年。(Suris d'appel) 滿了兵役年齡，身體健康的壯丁接到召喚狀後 (Feuille de route) 應於二十四小時內到省徵兵局報到由徵兵局發給坐車票進赴指定的集中受訓地點，開始進那三年的軍營生活。

(乙)壯丁入伍以後

(一)全國受軍訓的壯丁數額和壯丁隊編

制及待遇

法國壯丁訓練以步兵 (Infanterie) 為多，其次為砲兵 (artillerie) 其次為空軍 (L'armee de l'air) 和海軍 (marine) 強於騎兵 (Cavalier) 因為機器化部隊的發達，已為現代國家所不重視了。

全國受軍訓的壯丁有四〇〇〇〇〇〇〇人每年徵召額 Contingement 則有二〇〇〇〇〇〇〇人集中訓練的地點有五百處以上，規模較大的例如巴黎郊的波塞納 (Vincennes) 他如里爾 (Lille) 雷斯 (Rais) 卜爾 (Bordeaux) 和其屬地馬落克 (maroc) 託尼斯 (Tunis) 阿爾及里 (Alger) 等處。

壯丁隊的編制如下：(山下而上)

- (一) 班 (une escouade) 計七人由班長 (corporal) 統率
 - (二) 小隊 (peloton) 計四班由排長 (adjudant, Sous-officier) 統率
 - (三) 分隊 (連, Peloton) 計四班由連長 (Lieutenant) 統率
 - (四) 中隊 (營, Compagnie) 計四連由營長 (capitaine) 統率
 - (五) 大隊 (團, Bataillon) 計三營由團長 (commandant) 統率。
- 有時由 colonel 統率
- (六) 聯隊 (Régiment) 計三團中聯隊長 (colonel) 在團長以上諸長以下統率

以上人數編制在戰時如補充。

國家對於每個壯丁的費根如左：

- (1) 伙食每日八法郎三十生丁。月計二四九法郎
- (2) 軍裝三套計一千五百法郎
- (3) 鞋底皮鞋兩雙計三百十四法郎
- (4) 每月零用費七法郎五十生丁的 (每日二十五生的) 在 London 兩年中共帶一切軍需軍器供給尚不在內這數目已是很可觀了。

(二)日常起居情形

青年壯丁們的軍營生活，當然是十分簡單而且辛苦的，入伍後須剃光頭，法人俗稱纏子頭，(Bouille de billard) 近時已准許留二分長的頭髮。至於他們的臥具，是一張長約七英尺寬約三尺半的小床，同室四個單草的褥子，一個枕頭，一條軍毯而已。(室內冬日有火爐，圍坐的夥伴，普通是十人左右，但有軍營中往往三四十人同住一室，當末則氣清的暮春和夏秋季節，每晚五時起身，在嚴冬時令，晨間五時五十分起床的軍號，就將他們從甜夢的夢中吹醒了，褲床一刻鐘以內必須穿上軍服，整理內務，六時三十分早飯，幾片麵包，一碗可湯或牛奶咖啡，壯丁們年青體健，一夜休息過來，肚子已餓得軋軋作聲，但是睡湯沸熱不易飲服，(冷吃又無味)而且時間太促所以他們都飽餐不能飽。

六時二十分集隊點名，六時半開始操練，一直至十時半止，十時半至十一時半休息，十一時午餐，午餐的食料是很營養的；有魚，肉，有蔬菜，有水菓，這費用膳，真可怕極了；青年壯丁們有說有笑，很香濃地把他那些都吃完，餐館外空餘的杯碟罷了。

午後二時上軍事學課，三時半至五時操演，五時至七時可以自由出外，七時晚餐，十時就寢，一天的光陰便如此地過去了。

(三)精神訓練

壯丁訓練並注重精神教育。壯丁們都愛得德國，而犧牲，是件最可貴最光榮的事。法國時時訪備的敵人——那萬世不共戴天的敵人，當然是德國了；法人憎恨德國人，但並不畏懼他們。法國人民以為德國的士兵，雖有訓練，勇敢，有時德國的軍器優於法國，但是德國的士兵缺乏創造力，尤其在作戰時總是被動的，當指揮官放炮彈死亡時，他們便慌忙無措了。看法國兵富有創造能力和機取之氣 (Initiative) 在火線上，一旦軍官中彈陣亡，他們更得自動的想出許多方法來制勝敵人。這些事實在一九一四——一五年時已經經驗了。

勇敢、聰明、敏捷，這些是法國軍人的靈魂，同時因為法國民族性太浮躁好動，所以青年壯丁們務必練習鋼鐵的工夫：他們都以爲貝登 (marechal betain) 大將的名言，和他的證證是十分真實的。一九一七年大員貝登將軍防守韋爾登 (Verdun) 重城時連他的兩個愛妻的兒子也壯烈地殉國了，但他訓練的困守危城，一直等到援軍圍到，他吩咐下共同把敵人打退，他說：「凡能比敵人多支持一刻鐘的，最後的勝利必歸屬他的。」(La Victoire finale appartient a celui qui tiendra quatre d'heure plus que son ennemi)

(四)術科學科訓練

壯丁入伍期間，至少須要學好兩件事：

- (1) 講義檢法 (manipuler la fusil)
 - (2) 曉解命令 (Comprendre les commandements)
- 壯丁兵役期爲二年，可分作四個訓練期間：(但科目有時變動)

(A) 第一期 操練的是基本的步法和槍法，在這六個月中，務必操得整齊整熟。

(B) 第二期 排連教練，和多種習射與深夜緊急集合等，以及基本軍事學科。

(C) 第三期 常復習舊課，在這第二年開始的時候，有多許新的壯丁入伍 (Nouvelles recrues 俗稱 Blus)，這些新兵便由先入伍壯丁，負責指揮操練基本步法和槍法，和怎樣整理內務、折疊行軍行李等。

(D) 第四期 整理舊課，和負重行軍，往往在大雨淋漓中，背負行軍所帶的物品，重約五十五斤 (Kilos) 不圖的步行三十法里 (Kilometres)。

這期間須操演關於並學習急救傷傷方法。(每人有一醫藥箱——裹傷袋——Trousse du Soldat, Trousse pour pansement)

在砲兵、騎兵、工兵、海軍、空軍中，這些基本的步法和槍法，是必須練習；但半年以後便分編訓練，例如空軍中有的專習司機，有的專照相，有的練習駕駛機械等，入伍期也是二年，但海軍得酌量延長。

(五)下級軍官攷試

壯丁入伍後，凡有志充下級軍官者，可報名受特種訓練。(軍營中設軍官班，每日午後授以較深的軍事學科)。應習的科目例如：法文(作報告的法文，須精通無誤)。戰鬥學，軍械學，指揮學，數學地埋還有空氣力學 (Resistance de l'air) 例如空氣擾動或風每小時的速度，和飛機行駛與空氣擾動的關係同時高射擊的速度又成何比例，都須詳細研究。這種下級軍官考試是很難的，往往百人中僅取錄十人左右，所以學有根底和聰明觀察的壯丁，常是佔優勢的。二年中考得的軍官資格僅由 Corporal 至 Sous-officier 至於 Lieutenant 以上的軍官，則須入國家專設的軍官學校受訓練。

(六)閱讀訓練 (Lecture)

這聰明機警，會說外國話的壯丁，受特種訓練，但事實上人數是寥寥無幾的。

(七) 軍營衛生設備

軍營中有病院 (Ambulance) 護士和護士數人，壯丁病了，可即時就醫，美國運送的女護士，總是十分殷勤的看護着，(軍用特運專門病院)。

運動場和操場設在一起，空閒的時候，可以作各種遊戲。此外尚有游泳池 (Piscine) 的設置。

(八) 假期

二年中可以告假的期間有四十八日(可離營外宿)如還家省親，自己祇須出百分之二十五的旅費。普通每天午飯五時至七時可自由出入，星期六和星期日可至午夜返營，其他例假日也休息，但是每夜輪值的消防隊二十五人 (Fire and Machine) 和守衛兵 (Garde) 是不能離營的。

(九) 出版刊物

軍營中有軍事雜誌的刊行。入伍的壯丁中包括各種人材：青年文學家，藝術家等，他們爲利便餘暇研討學術對自己辦有刊物，有時限於經濟，於是發行數報，但不許有政治的宣傳。

(十) 娛樂生活

閒暇時可以吹口琴奏梵亞林等等，壯丁中有許多青年音樂家，往往結合起來。舉行音樂會 (Concert)。飯後可以玩紙牌，(非賭博性)，這種玩牌的遊戲，照章是受禁止的，但是被軍官撞見了，也是「馬馬虎虎」當作無事。壯丁間彼此打趣，乖巧的使笑者受窘，有時說些不入耳的話，使脾氣躁急的人，容易動氣，發怒或者說些陰險恐怖的事，使讀者發愁。

相傳軍營中著名的開玩笑的惡作劇。(Blague militaire) 種類復

多，茲略舉二種如下：

(1) 謔書夾 (La Perfection)

當着同伴不在寢室的時候，開玩笑的人偷偷地把他床上被單折小一半，蓋上毯子使他一時不易發覺；到了貴人倦那同伴就乘時變脚進入被單，無法伸直，勢必起來重床具。

(2) 水壺陣 (Le coup du Maitre Garçon)

把行軍用的水壺，滿盛冷水，蓋子上繫繩索，繩的一端露在床墊子下，把水壺橫裝在夥伴的床裏，等到晚上睡覺時身體觸了繩，蓋子便脫落了，滿壺的水都灑灑出來，頓時遭了洪水氾濫之災。

星期六星期日有的壯丁到近郊的舞場去跳舞，或者和女友遊覽園林，坐咖啡，換戲院，各如所願。年青體美，婀娜可愛的女子，和腰束橫皮帶的丘八換着手成雙成對的散步街頭，認爲一種平常的事。

在這裏我得談起在壯丁訓練期滿，離營前九十九日的一個奇異的節日 (Le Pere Coeur)。自然的，大家都興高采烈地預祝着不久便將歸去，過舒適的生活了。但表面上他們故意裝成不捨軍營生活的模樣來，在離營前九十九日不滿白日的某一天，壯丁們在操場上豎立一個木偶人 (Maconquin) 替他穿上軍裝，畫一個清秀的壯丁扮作蘇繡，說是他的丈夫(木偶軍人)不幸死了，另有兩個壯丁，左右攙着他的手，嗚咽的哭幾聲的良人。(表示軍營生活從此結束)，其他的夥伴重軍團繞着他們，大家亂跳亂舞狂歡不止。

(十一) 禮儀和紀律

壯丁遇見長官須行舉手立正禮，同伴間往往彼此揮手。

外出逾時不歸營，將被罰數日不許外出，如果違抗命令或亂打朋友，將被處拘禁。平時決沒有一個犯過的壯丁膽以死刑的。

(丙) 壯丁入伍期滿以後

壯丁二學兵役期滿，便可離營自由地從事他的職業或職業了。軍政部預發給各人以已服兵役的證書 (Livre militaire)，和在入伍期間，品行成績是否優良的證明書。(Certificat de bonne conduite)

五年期滿後十五年中，須被召復操 (La période de reserve) 川

次，但爲時很短，第二個五年是二十一天，第二次是十五天，第三次是九天。

Compliments et Remerciements a mes amis le capitaine de reserve Suquart, m, Georges Clerlois et Pierre Nulten

戰時民衆組織與訓練問題

組織民衆與訓練民衆，是重要的工作，亦是艱難的工作。因若是重要，所以非努力推進不可；因若是艱難，所以一時不能獲得顯著靈驗的特效，本黨訓練民衆運動，已達數十年，而本黨與其主持下的政府。注意組織民衆與訓練民衆，亦有十數年，其成績表現，如民衆政治意識的萌發，教育程度的提高，保甲組織的日常健全，社會服務的漸見踴躍，乃至戰時民衆熱烈的參加抗敵工作，許多可歌可泣的事實，不能不算是黨和政府所下種子的收穫，但是這些收穫，雖照理想的目的還很遠，有待于艱難努力的地方還很多，而值此非常時期，如何以最少的人力物力財力，克服困難，順利通過，配合抗戰需要，求取最大的成功，尤須大家開誠佈公，切實研討。作者曾于民國二十六年底至二十七年秋奉命參加鄂湘兩省民衆訓練，據體驗所得，提出下列幾個問題，以作討論的發端：

(一) 組織機構問題 我國平時民衆組織方式，不外兩種：一種是以地域爲範圍的自治組織，保甲組織，一種是超越地方界限的職業團體，社會團體，平時各自發揮作用，似無互相聯繫的必要；但在戰時，爲求指揮的靈敏和步調的一致，不得不改弦更張，合兩者之精結，而訂立適應特殊需要的辦法，因此中央在抗戰軍興以後，即頒發戰時民衆組織與訓練大綱及實施要項，以確鑿或聯保爲範圍，按照民衆的年齡與其職業性能，編成團隊，施以訓練。如此利用系統完整的原有基層政治組織，發動民衆，推行行政，頗能達到指揮統一事權集中的目標，不獨單是

Pour les renseignements tres interessants qu'ils m'ont four nis Georges Kung

一九三九，四，二十六日脫稿於巴黎近郊。

趙葆全

下層的改革，不能完全消弭割裂分歧的疏弊，上層的聯繫和統一，亦是同樣的切要。以現在情形論，與民衆組織直接有關係者，愈到上面愈多，在縣有縣黨部，縣政府，和國民自衛總隊；在省有省黨部和省政府的民政廳，教育廳，以及軍管區司令部的國民軍調處；在中央則黨的方面青年團專事青年團員的組織和訓練，與一般民衆的組織訓練，王民主義青年團專事青年團員的組織和訓練，與一般民衆的組織訓練，似有分別姑不列入，政的方面有內政部，教育廳。軍的方面有軍政部和軍事委員會政治部。這些機關，用何種方法聯繫，使其各盡所能，合力推行民衆組織工作，却是一個值得討論的問題。中央鑒于這點，亦已經注意到，根據軍事第一的原則，國防最高會議和中央常會決定戰時民衆組織事宜，交由軍事委員會政治部主辦(註一)政治部負責指揮通盤生命，規定省市縣戰時一切設施，應以國民軍調處中心進而國民軍專組訓練事宜的推進，在省市軍管區司令部國民軍調處主管，在縣由國民軍自衛總隊主管，各省政府及軍事專官，處于監督的地位，各省縣動員委員會則負責設計督促的責任(註二)，同時對於各地民衆團體(包括職業團體社會團體各種團體)着手整理，主持整理的機關，在已劃爲戰區的地方爲各戰區司令長官司令部政治部，在未劃爲戰區的地方爲各戰區司令長官司令部(註三)，各地民衆團體整理充實後，由各該省市黨部政府及動員委員會(註三)，各地民衆團體整理充實後，由各該省市黨部政府及動員委員會(註三)指導(註各各地各級政治部或各該地黨部負責協助單獨或聯合組織各戰時工作隊，担任各項戰時勤務，由各該地政府統一一調制，並

指揮管理訓練之(註四) 綜觀這些規定，我們知道以國民軍調為中心的民衆訓練機構，比較的單純；就是由中央的政治部，經過省國民軍調處，貫穿到縣國民軍調處，而終于鄉鎮或聯保的各種團隊，至于各地的民衆團體，整理以核，亦由動員委員會和抗敵後援會與政治部發生聯繫，這種組織系統的簡單化，對于統一指揮和集中事權一點，無疑的有很大的幫助；但是對于使黨政軍各有職部分，共同努力民衆訓練工作一點，似乎沒有充分顧慮到，因此工作的推進，不免發生事實上的困難，舉例來說：因為省政府對於國民軍調只負監督的責任，以國民軍調對於壯丁名冊的編造，和對于縣區鄉鎮長的指揮，往往不能適應民軍專處的要求。而教育廳對于各地社會教育的推行和學校課程的支配，又未與國民軍調相配合。至於黨部方面，是否切實指揮下級黨部黨員來協助，其民衆運動的計劃，能否與國民軍調相銜接，有時亦成了疑問。中央和縣方面，自然免不了類似的困難，這些困難，並不一定是由于人事上的爭執或不協調，而是由于機構上的不甚周密，我認爲民衆組訓的機構，不能離開自治組織甲組織，民衆組訓的推行，應該和社會教育密切聯繫，而黨部從事民衆組訓，有比較悠久的歷史，具備相當的經驗，所以民衆組訓工作，除政治部外，應該由黨部及主管自治警察甲和教育的機關參加，這樣合黨政軍各方面的力量，訂定整訓計劃，共同負責進行，使有關民衆組訓的事項，不至偶廢或重複，而其中緩急先後後的安排，亦容易使其合理化。

具體辦法是怎樣呢？在中央，應由黨部及政府所屬民衆組訓有關的各部處，和軍事委員會政治部的各主管長官，組織一個中央民衆組訓委員會(或用其他名稱)，直屬于最高國防委員會，負指導督促全國民衆組訓的權責。在各省，可由省政府主席，當黨部主任委員，及與民衆組訓直接有關的各廳處主管人員，軍管區司令部國民軍調處長，當地最高駐軍代表一人，組織省民衆組訓委員會，兼派中央民衆組訓委員會的命今，辦理並指揮推動各下級機關的民衆組訓事宜，在各縣，則由縣長，縣黨部書記長，當地最高駐軍代表一人(沒有駐軍的地方，可缺)，和國民軍調教官，組織縣民衆組訓委員會，兼派省民衆組訓委員會的命今，辦理並推動所屬的民衆組訓事宜，各級委員會之下，分設各處或各

科各組，其職員可由各組成機關調用，但不能兼職，至于縣以下的民衆組訓事宜，依照地方自治組織體系，可不設立委員會，而由區鄉鎮長或聯保主任主持，由省縣派民衆組訓幹部協助，秉承上級機關的命今去組織各種團隊，並加以訓練。

以上所說的這個民衆組訓機構，並不是抹煞事實的空想，而是歸納事實的具體辦法。試看湖南省舉辦第一屆民衆訓練，並不是單由國民軍調處負責，而是另外設立一個民衆訓練指導處，由省政府主席任處長，省黨部特派員任副處長，民政廳長任設計委員會主任委員國民軍調處長任教育長，教育廳長雖未担任名義，又出席指導處務委員會，軍第二屆民訓時，教育廳長亦担任爲副處長，又如福建省于二十七年春爲舉辦規模較大的民衆，亦由黨政軍最高機關聯合組織民衆訓練委員會，以司全國民衆訓練之指導與推行。會政委員二十人，以省政府主席爲黨部特派員及總幹事縣長兼任黨委，我認爲各省當局，決不是無故不遵守中央的法令，乃是爲求增加辦事效率而提的變通辦法，事實既然如此，我們應該很坦白的探討現有民衆組訓機構是否完善，假使確有缺憾，就毫不遲疑的加以改正。

(二) 組訓幹部問題 按照中央所頒發時局黨組織員訓練大綱的規定，民衆組訓幹部的入選是公安局長，分局長，區長與聯保主任，以及被選徵的在鄉軍人與教員學生等，他們經過師管區或團管區司令部必要的訓練，然後分發工作(註五)據戰時國民軍軍事組訓整備綱領的規定，除常備隊外，民衆組訓幹部的入選是縣市軍訓教官，營連員，鄉鎮保甲長及選徵的婦女，軍訓教官由政治部訓練，營連員由國民軍調處養成，鄉鎮保甲長則由省市政府設立的保訓合作社訓練所培植，至于組訓婦女幹部，或比照養成，或聘軍醫醫師看護士軍訓女生充當(註六)。上面種種規定，幹部的來源和幹部的訓練機關，均不盡相同，但是歸納的說，來源可分四類，第一是軍人及警政人員，第二是地方基層組織人員，第三是教員，第四是學生。而主持訓練幹部的機關，則可分爲二類，第一是政治部及其所屬省市國民軍調處第二是省市政府，據我個人體驗所得，各類幹部人員互有短長：大概而論，軍人及警政人員果敢敏捷，對於術科熟習有素，施教簡便，是其所長；但往往失之殘峻，不能顯

全民黨心理，而任被幹部，對於學科講授，有時不能勝任愉快，乃其所短。地方基層組織人員與民衆朝夕相處，了解民間情況，辦理調組工作，實易使民衆長相補短，是其長處；但往往知識較低，勇氣較深，對於術科，又多不熟練，是其短處。教員在地方上大都為民衆所敬服，可以一呼百應，領導羣倫，且學識比較豐富，教員亦有方法，此其長處；但若有其本身業務，即難兼顧民衆組織，倘令其暫時停教，專任民調（如湖南省民調辦法），則因待遇太低難免不安於位，此其短處。至于學生，青年赤誠無私，勇往直前，是其長處，但有時失之操切驕慢，易于發生人事上的摩擦；且因年齡較低，一時不易得人信仰，是其短處。我認爲民，組織，固須合乎抗戰的邏輯，民衆訓練，固須注重抗戰的精神和技術！但是工作進行方式，不妨少用強制式的命令，多用教育式的啓發。因此民衆訓練幹部，我們不能規定應該由那一類人來担任，只要他能使民衆心服誠懇的來參加組織來接受訓練並且本身具備各種條件，能訓練民衆在精神上，智識上，和技術上處處適應抗戰的需要，那就當之而無愧了。

以上工作的方便，區鄉鎮長或聯保主任以及保甲長，是最適當的民衆訓練幹事。但是以上列標準去衡量，他們大多數非經長期的訓練，不能勝任。爲適應戰時迫切需要計，不得不發動軍警人員以及教員學生來負擔這種使命。這些人中間，我認爲學生最好還是充分利用他的時間，在學校裏求本身的充實，工作中無窮的學問，先要自己基礎打好，才能體會得出來。所以非到萬不得已，不要學生充當幹部，至于軍警人員和教員，一方面要他們合乎上述的標準，同時還要他們的志趣相近，並且願望長期的幹下去。政府爲求保訓合一起見，就任命他們爲基層組織人員；或仿照從前江蘇中心民校鄉鎮民校的辦法，使他們在自治組織中取得相當地位。

至于幹部的訓練機關，似乎應該統一起來，無論幹部的來源如何，在分發他們工作以前，須經當地民衆組織的最高主管機關，加以訓練。這樣才容易收到意志集中力量集中的效果。

(三) 組訓合一問題 上面所討論的，都假定組訓合一的前提，即以機構沒有分立兩個系統，幹部沒有分用兩批人員。可是事實上，有把民衆組織和訓練，截然分開的，湖南省就是一個顯著的例子，該省訓練事宜

是由省民衆訓練指導處主持，其餘除各縣軍調教官及幹員外，是曾經在省受訓留星洲的中學教職員，專科以上學生，及高中二三年級曾受集中訓練的男生和曾受看護訓練的女生。至于組織事宜，則由抗日自衛團主持，其餘除一小部分是各縣軍調教官和專科以上學生外，大部分是在總干中。因此訓練與組織機關劃分，訓練與組織幹部異處，工作的推遲，遭受莫大的打擊。當湖南第一屆民調完畢，受訓民衆達七十萬，各人精神振奮，動作純熟，省府當局，頗引以自慰。社會人士，亦頗多好評。訓練幹部，在民間已樹立信仰，頗具號召能力，倘省方付以組織之權，則事半功倍，短期間內可以造成比較強固的抗日自衛基礎，可惜當時不但組織與訓練在省分立兩個機關，而在各縣担任組織任務的自衛隊，大都沒有成立，因此訓練完畢以後，無人繼起組織，原有軍隊，無形解體，民衆日漸怠惰，省民衆訓練指導處爲補救起見，曾規定受訓民衆交由各鄉鎮保甲長接管，並定期召集復習；但因此致各鄉鎮組織人員，平時沒有和訓練員協同工作，不但沒有組織的能力，並且根本組織的興趣，甚且對於民衆組織，抱著懷疑或反對的態度。因此湖南省民調，僅開了一次蓬勃燦爛的花，而沒有結成肥碩甜美的果實，實在是件可惜的事。

有人也許要問，湖南民衆組織爲什麼要分離呢？關於這點，省當局沒有明白表示。據我的猜測，因爲民調幹部，大都是高中以上的學生，叫他們來担任民調，約以半年爲期，第一屆民調完畢，總領事，學生有的準備投考大學，有的要回原校，不能繼續工作；所以省方想以抗日自衛團來接替，不料聯繫太差，以致功虧一簣。

前事不忘，後事之師。我們要充分的培植民力和運用民力，應該使組織機構合一，組訓幹部合一。工作期間太短的幹部，最好少用。

(四) 組訓範圍問題 因爲組織和訓練的範圍，究竟應該普遍還是集中，似乎不能成爲問題。因爲組織範圍的廣狹，視人力財力的多寡和需要的緊急去確定。倘若組織幹部和經費都很充裕，而全國或全省並沒那處特別需要，那末組織工作的推行，自然求其普遍；反之則屬集中。但是事實每不盡然；明知一省的幹部人數不多，經費欠缺，而某些地區于國防上特別重要，需要把全省有限力量集中到這裏來，先建築起第一道防線，而結果會不分錢拿年後，要求各地平均發展的。這實當然亦

有原因：有時當局認為某項設施（例如軍事訓練）是民衆應盡的義務，所以求其普遍以顯公允；有時人民認為某項設施（例如政治教育）是人民應享的權利，各地既同樣繳納稅，就不容彼此劃分先後。還有主張甲地的人到乙地去工作，語言不通，風俗習尚不同，工作必受影響。不如整村整用，各得其所。其實這些都不是很好的理由，因為無論權利義務的需要去決定。至於語言習尚，距離較遠的兩地，容或不相通，但鄰近縣份，決不致格格不入。按我國現狀，各省人才和經費，都够不上該普通編訓。而在抗戰期中，尤須採用集中管轄的方法。所以注意國防前線，其次注意交通線，然後乃及于其他地區。在國防前線進行工作時，其他地區暫不設立組訓機關，以省經費，而使人才他調。這種計劃有步趨圓滿的推進組訓民衆，一定比普通編訓經濟而有效。

(五) 訓練內容問題 過去民衆訓練的內容，可說是形式重于精神，軍事重于政治經濟。因此受訓民衆，雖然獲得復原，檢閱的時候很儼嚴，但是要他們去服兵役，真正爲國家出力，大多數仍舊長縮不前。這就充分的表示精神教育和政治訓練不够，沒有使他們具備民族至上國家至上的觀念。其次，一般民衆認爲受訓是一種權宜，對於他們沒有甚麼利益。所以各地受訓的事居見迭出，廣而然由于民衆知識太差，目光太近，自私心太重，但是訓練的內容沒有和他們的經濟生活打成一片，亦未始不是一個重要原因。我們承認軍事第一是抗戰期中至高無上的原則，不過軍事第一應作廣義的解釋，是在達成軍事的利益和增進軍事利益的原則，而不必人人直接參與軍事。譬如人民的生產增加，使軍糧軍需充實，人民的生產改善，使社會秩序安定，都于軍事直接間接的有利。都合乎軍事第一的原則。因此今後民衆訓練，軍事訓練應照舊的緊張，精神訓練和政治訓練應加重的實施，而經濟上生產上的指導與改進，尤爲急不容緩。這一面是使民衆樂于受訓的手段，一面亦是舉國民衆訓練的目的；與外人傳教時開設醫院，舉辦學校，是同樣的道理。倘若我們在烈日之下，對中暑者予以藥品救濟，即易引起很大的同情。推而之上，人病，畜瘟，禾災之類，倘能指導人民預防，或爲其療治，就可

以樹立很好的信仰。再如在積糧方面教他們去選種子，施肥料，行輪種，以及其他增加生產的方法，那更可以獲得熱烈的愛慕。如此不但生產訓練的目的完全達到，而于軍事訓練政治訓練，亦容易推動，可觀一舉數得。

具體的辦法是這樣：各省主管民衆訓練機關，可以用一部分產科農科和工科的教員或畢業生，組織若干巡迴隊，出發工作，他們每到一地，應至民衆訓練機關報到，受其指揮，但不固定附屬於該機關。因爲這些人才較少，待遇又須較高，不得不這樣辦理。他們可以不負組織民衆的責任，藉使其時間精力，可以支配自如。

上列五個問題，全憑個人工作觀感而提出的，當然不能包括民衆組訓問題的全體，亦未必完全符合各地的事實，而其中所主張的解決辦法，尤不免欠妥或拱一漏萬的地方。願讀者作進一步的討論，提出更好的辦法。

(註一)國防最高會議第四十二次決議，中央對於民衆組織訓練及宣傳所決定之方針，授權于軍事委員會政治部執行，中央執行委員會第八十二次常務會議決議一切民衆團體指導管理權屬於軍事委員會，監督權屬於中央黨部。

(註二)政治部于二十七年六月公布「戰時國民軍事訓練整頓綱要」。

第二條規定：「凡國民之軍事組織訓練，以國民軍事教育實施之，由軍事委員會政治部命令，並由省市政府及軍事長官監督，省市軍管區司令部國民軍事訓練及縣市國民自衛隊隊組訓練之，由戰區各級司令部……動員使用之，以一事權。」「各省市縣動員委員會……設計督促省市國民軍訓及縣市國民自衛隊隊組訓練實施之。」

(註三)二十七年十月三十日政治部公布戰時民衆團體整理辦法第二條。

(註四)戰時民衆團體整理辦法第七條。

(註五)戰時民衆組織與訓練大綱第一章第三節。

(註六)戰時國民軍事組訓整頓綱要第四章第六條。

辦理民衆組訓的經驗和感想

何昌榮

民衆組訓工作，誰也知道，在非常時期驟數下，是沒有再比牠更重了。因為那一縣未到戰區前的各種準備工作如何？——民衆組訓工作，作的怎樣？這不是空口說白話的；這不是徒憑紙上宣傳的；只要他這一縣一到了戰區，或淪爲遊擊區以後，馬上你所作的成績，皆會一切充分表現出來，換一句話說，就是你過去對於民衆組訓工作，究竟作的多少，作的結果如何，在當時別人雖不能澈底明瞭，——是像你宣傳的技術，弄花了耳目？或者是你埋頭苦幹，從不肯宣傳，容易被人忽略過你的成績？但是一到了戰區，或淪爲遊擊區以後，那就一切展開；作了多少，就會表現多少。是宣傳不是宣傳，皆有事實上的證據，放在人們的面前，作者在戰區下辦理民衆組訓工作，有三次經驗，一次是七七事變以前一部分抽象準備工作，其餘二次，那皆是神靈抗戰以後比較具體的實際工作，現在把牠大略的分別寫在下面，并略述所感。

一、

在民國二十四年七月，黃河在董莊決口，蘇北人士大有即將淪爲河魚的緊張空氣之下，作者本在蘇省府內部工作，忽然被調出而宰泗陽，——泗陽居運河中流，爲沂沐尾閘，淮河位其南，六塘五其中，砂礫置其北，——一個防黃工作正在極形緊張下的泗陽，一個正在剿匪，正在積極辦理善後的泗陽，同時又是一個担任徵快，裏糧至縣境一二百里以外籌備，已經發生過無量民衆，利刃小刀會迷信團體的名義，頑抗政府的酒場。以毫無實際行政經驗，而能力棉薄的我，奉命之下，那得不誠惶誠恐！但在賢明長官之下，爲人格的感應，爲事業心的驅使，也只得硬

着頭皮，毅然就道，在民知落後的泗陽，因爲防黃工作的異常緊張，因軍剿匪善後的千頭萬緒，因爲籌推工程的特殊艱巨，在我又迷信「要老百姓作一件事，應當要他們知道這事的一切公私利害，不能糊裏糊塗，一時兩上面搖動，使他們只知其然，不知其所以然」的原則之下，自然格外感覺到民衆組訓工作的必要與急迫。但是，「從何處下手，方爲正辦？」這是我公餘一有機會休憩的時候，就會縈迴在腦筋中的一個問題。恰好這時候，省府閣下撤銷各地民衆教育館，改辦民衆學校的命令。于是就我在輕經驗的所得，覺得在這樣民知落後的環境下，如果按照程序，把壯丁一個個分別訓練，那一切重要政令的推進，短期內必難望順利的得到良好效果。所以我毅然地根據省令，除每一區署所在地，設立中心民衆學校一所外，至于鄉鎮民衆學校，則盡量籌措經費，使每一區先設立兩所，并決定以下三原則，以爲今後辦理壯丁訓練工作的準繩：

- (一) 各校先集中調訓甲長。
- (二) 文化最落後，民風最頑悍，過去一切政令最難事行的鄉鎮，先行設立民校。
- (三) 無論中心民校或鄉鎮民校，其校長教員等，除對訓練事，應切實負責外；更須同受訓人員，負實際一切新政令宣傳，暨新生活

活運動推進的責任。

我個人的感覺，以爲無論什麼政令的推進，總以使人「家喻戶曉」爲最好。但事實上「難之又難」，而民知又如此落後，這決不是一蹴可成的。假不得已，退而求其次，能够使甲長都曉了牠的意義，成爲推行新政的基本隊伍，那末，自然也就算得是較有基礎，所以我辦理壯丁訓練首先決定第一個原則，就是各校先集中的調訓甲長，使他們——甲

長一方面首先受國民軍調，作一般壯丁的模範；一方面補充屠案注重下級幹部的訓練。——因為鄉鎮保衛等，已經屠案分別的調訓過。——俾便一切政令的指揮，且為將來發動全民抗戰的基礎。其次，我個人感覺到凡百事件，只要我能事先預理方法審慎的決定後，拿定毅力去幹，不會有什麼了不得的困難，並且感覺到，一件事最困難的部分，如果能夠首先把握住，予以解決，那以後的一切，自更能迎刃而解。所以我辦理壯丁訓練決定的第二個原則，就是把全縣各區文化最落後，民風最頑悍，過去一切政令會難推行的鄉鎮，先行設立，使我們辦理民衆組織的人，都感覺到這種工作的不容易作，開始就要集中一切精力，審慎辦理，把最難辦的地方能辦好，以次再推行到其他比較容易辦的地方，自然也是遊刀有餘，這是在事業本身上說。至於在國民軍的觀感上說，本來一般的民衆，他們對於一切新政，皆是在消極的懷疑方面，一旦最難辦的地方，已經都能辦出成績來，懷疑的觀念，自然也就法除無遺；至于那刁頑的劣民更不敢再心存觀望或反抗的意識。復次，我個人的感覺，以為省府辦理民衆學校，固然是重在國民軍事訓練，但是學校所在地及其附近環境的改進，學校是應當負起責任來。這在普通學校已經是當然，何況是民衆學校？何況是我所要辦的民衆學校，首先是復集中調訓甲長作起呢？所以我辦理壯丁訓練決定的第三個原則，就是無論中心校或鄉鎮民校，其他教員等，除對訓練事，應切實負責外，更須各該校校長教員等重要考成之一。因為如此，最初無形中就可得到二千多生力軍的幫助。（以後每一個月，皆有如此生力軍的數學上級數的增加和幫助。）所以縣府的政令，自然是容易推行，新生活運動，自願也就比較的容易推進。

以上是我個人，在泗陽任內辦理民衆組織工作所採取的辦法；在這中間，我曾發現了他們民校校長和教員們，仍然是有許多不良的現象，但旋即就給他們以適當的解決：

(甲)辦理民衆學校的校長教員們，他們過去的學歷不同，在省或區所受的訓練時間太短，以致發給後，各人工作的表現，也就不同，因校長教員等自己本身之出身不同，而對於所辦工作者的收穫，也就各異。

有的教的學科方面好壞，有的教的術科方面好壞（發現出這種畸形發展的情形，我當即詳細地分別考察他們的經歷，而予以人事上一部分的調整；使每一個民衆學校內的校長教員，不會皆是長於學科或術科。換一句話說，就是這個學校的校長，是比較長於學科的；都配置在該校的教員，應是比較長於術科的。同樣，這個學校的校長，如果平素是術科比較好些；那配置在該校的教員，應是學科比較好些的，人才調劑的結果，可以俾受調劑的人，學術科皆能有相當基礎，而不至於偏枯在那一方面。

(乙)辦理民衆學校的校長教員們，由屠案派下來辦理用的，大多是本縣人。在屠案的始意，無非因為本縣人來辦理本縣的壯丁訓練，自然也是比較的容易着手，便於推進。事實就是我個人最初也以爲該校如此。所以我要派他們工作的時候，常常是調那一區的人，派在那一區擔任中心民校或鄉鎮民校的校長或教員。那裏知道，結果適得其反。因地方人事上的派別關係；因原籍私人的各種瓜葛，或者恩怨調劑，固不論其擔任校長或教員的本身，對於其職務上之處理，有無不公或不正當的思想，想和行動；只就站在他對面的人們內心的不安看起來，無論如何，他們是要積極或積極的反對的。何況這許多校長教員們，本來一向就難免有些是有相當的成見，或者是個人惡惡的觀念，裝裝在他的腦筋中，一旦且有了職務，去辦壯丁訓練，又怎能不會有時時暗噴事實的發生？因此，以民校爲基礎，或爲對象的明爭暗鬥，在當時的泗陽，有一時期，可以說是擾亂不鮮。雖然他們所執的是非，總又有明白的一日，但是工作中，因這些無聊的原因，而產生種種無益的消耗，總覺可惜！我最初曾用調離本區的新法，來糾正這不良的現象，情形雖較以前爲好，但也不免有時仍有許多人事上的麻煩。後來我感覺到這些有特殊色彩的校長教員們，總以調離本縣爲是；我於是親自到淮陰軍署去向專員提出這一個請求。在我未去之前，我以爲這或者是某一縣的特殊情況，其他各縣，未必也有這種情形。那知向專員提出後，才知道這是本縣各縣一般的現象。因此我所提出來的解決方案，不久就實現了。——有上述情形的校長教員，同鄰縣有類似情形的校長教員，由專署命令對調任職。——從此不再產生人事上的磨擦，工作的推進，自然也就邁進無阻。

有

丙 辦理民校的校長教員們，經我親往視察的結果，我覺得他們有一個普遍的弊病，就是只會上操場的時候，教死操，上講堂的時候，教死書。精神教育方面，總嫌不夠，照他們這樣訓練，我認為只能訓練出一個普通的兵，最多一個團長可以經過整理訓練以上戰場的兵。雖然這也是訓練壯丁的目的之一；但是還與我訓練壯丁的最高意義，那就相差太遠了。我們訓練壯丁的目的，固然要使他們現在所受的訓練，可以作為將來入伍的準備；但是處此長知不關痛的地方，人民有百分之八十以上不識字的地方，我們更應當趁趁這種訓練機會，給他們以必要的公民常識，使他們明白在這國難艱難局勢之下，做人的道理。那末，將來如果遇到外侮的到來，他們固然極願意「幹干戈以衛社稷」。就是萬一一旦他們的家鄉成為戰區，或淪為游擊區的時候，這些受過訓練的壯丁，不但消極方面，決不會再留下來作順民，或者盲目的被敵人利用，成為敵人的掠奪資源之一；並且積極方面還可以成爲我們抗戰的一部分中心力量。所以我發現這種弊病後，曾經特別召集許多校長教員訓話，叫他們要明白我們訓練壯丁最高的意義，從此以後，要認真地，加倍地，在這方面特別的去努力。不要只知道死操，教死書，我覺得這是我們民校復興與否最大的關鍵，關係甚大。所以我後來到瀟水江陵等縣去，組織民校，也特別注意這一點。

三、

在七七淞滬變故發生事變以後，我們人的心理上，以爲我已在這民風儼然的瀟水，組織設計了二萬人以上，（民有槍械，也約如半數。）假如有機會在這這協助國軍，或單獨的與敵人作搏擊戰，我想這總是一個有意義的與奮鬥。不料政府對於其他某某等區人亦止有割雞的必要，於此我也就運帶的受了被動，瀟水東進軍，比較湘路，在國防上的地位，在當時的燈光看起來，自然是比較湘陽稍形重要，得到電知的時候，同時又電令謂一時局嚴重，請即赴新任，無庸督省調訓，而接任的日期，又電謂是八三上海事變的第二天，這是多麼使人緊張的空氣呀！所以到任後，一切事件，皆遲未整理就緒，就開始積極的成立民家組織委員會；（後來又改稱訓民委員會）凡凡可以助員

的民衆，無論其過去有如何背景，皆把他們加以組織，以備萬一重要的到來，至於壯丁的組織，自然是不能不牠的注意。在這時候，我辦理民衆組織工作，比較值得特別提出來報告的，約如下述：

(一) 將抗戰後所產生的一切關於民衆運動的組織，或者純粹的愛國團體，按照他們的性質，把他們一律歸併或改隸於民衆組織委員會之下，以免重新紛歧，人事紊亂，影響或分散整個抗戰的力量。這看起來是一個很簡單的問題，而且又是比較黨政機關所決定的原則，命令應辦的事；但是到了要認真行起來，因爲地方歷史的派別複雜，和種種其他的原因，就會發生許多多光怪陸離的麻煩。假如作縣長的不能辦事一乘大公，胸無成見，使各派的領袖人物，皆能信任你，那簡直就無法解決，最多也不過是表面解決，實際上還是各有各的盤據，各有各的私的組合，那與非常時期一切工作的推進，將不免有極大的不良影響。我雖然是在抗戰後才到瀟水，所幸各方面的人物，皆能推誠相與，無論是何種工作的推進，他們皆能盡量的襄助，并且以身作則的來提倡，舉一個例來說，我奉命要辦理勸募救國公債事，經過聘定各公正士紳担任支會委員後，他們即席席各自就他們自己的財力，自行認定購買的數目。我記得有一位委員，除認購二千元外，同時兼任捐助慰勞抗敵將士一千元。這不算，還有一位委員，當時因爲年紀太大，（已經八十幾歲）身體雖巧有點不舒服，開會時請假未能出席，由別的委員根據他的財力，替他決定一個認購數目，後來他知道了，自以爲少，不足以表示他以身作則，提倡愛國思想；又一再要求會裏准許他加購一百元，并且首先的向銀行繳納，所以當時的民衆組織工作，在瀟水表面上看起來，好像是頗有蓬蓬勃勃的氣象。（實際上與我的理想，自然差得很遠），中央所派派的其指導員來觀察，到到淮陰後，曾經在擴大紀念會上，特別說，民衆組織工作，在瀟水是已經建立了基礎。本區專員派員來來觀察後，在紀念會上報告說，瀟水是已經作到了官紳一體，紳士們親自幫助政府作種種非常時期應當作的工作，實際上美化的內部，何嘗沒有零零碎碎一切醜態的遺留，所以我受到了這許多意外好評以後，一方面固然格外增加了我辦事的心；但是潛夜們心，反躬自省，有時愧愧到不能安眠。

(二) 蔣氏衆組織委員會內十個工作股股長，與十個工作區團長，分別的由一個負責的人去擔任；使會內各股與各工作區團，打成一片，一方面使各工作區團與民衆組織委員會本身，工作發生聯繫；一方面可以集中人力，免得有許人，東處擔任一種職務，西處擔任一種職務，弄得開會的時間，比作事的時間多，結果是一事不辦。在城廂附近的各工作區的工作，我自然容易就近考察和督促，但是各區各分會間的工作情形，究竟作了多少？這不能全憑他們的書面報告。我自己常川的出去，這在事實上是不可能。於是我爲慎重計，特邀請出地方上熱心抗戰工作，比較有地位的青年，使他們組織成一個非常時期工作指導團，由縣黨部的特派員，擔任督導團的團長，分赴各區各分會間實際考察和督促。所以在當時連水民衆，組織工作方面，城廂固不必談，就是那荒僻鄉鎮，我們連算量都沒有放棄一絲。從以後所發生的需要慰勞、需要勸募、需要訓練、種種方面事實的結果看起來，在當時連水民衆組織工作，達到似乎不僅僅是一種形式上的驅動。

(三) 前面已經說過，普通的民衆組織工作，固然是重要；但是壯丁的組織，更屬重要，在當時連水民衆，在民衆組織委員會的活動之下，抗戰的情緒，異常熱烈。平時壯丁的訓練，固然認真；義勇壯丁的組織，固然已經有多方面的活動與任務；但自縣府奉令成立抗日義勇壯丁總隊以後，各區自衛支隊的組織，也有相當的表現。各區自衛支隊下，普通皆能很快的成立兩個中隊以上，那靠近蘆花路的一區，他的支隊下，居然很快的就成立了八個中隊。其經費的來源，仍然是照過去各鄉鎮警備團——義勇壯丁隊的組織辦法辦理，絲毫沒有困難；地方的安甯秩序，也不因爲保衛中隊的改編與調防，而稍受影響。地區更因爲縣常備隊被保安團調去一中隊一獨立分隊後，也就成立一個獨立的警備隊，籌餉源，在抗日義勇壯丁總隊部下，成立了一個獨立中隊，幫助縣府維持城廂及其附近的治安。這裏所值得提供報告的，東西長二百三十里，南北廣九十里的素稱匪藪的連水，這時候全縣正規的組織只有一個常備中隊維持治安，一直到我離開連水的一天，抗戰後將近七個月的中間，在縣城內居然沒有發生過一次匪案，要不是全縣民衆組織工作的稍有成就，那可就全縣的治安一項而論，也够够層峯的願德與頌頌了！

以上是我在連水辦理民衆組織工作的大概情形，所感困難的，就是自衛槍械感覺到不如泗陽多。——連水只有一萬二千枝左右，——尤其子彈特別的缺乏。在抗戰情緒異常熱烈，人民希望能購得鎗械，以補充他們的抗戰力量，就鬧發了狂一狂的空氣之下，我會曾經連赴淮陰幾次，分別向保安處及區保安司令部接洽購辦得不少，以補充各區自衛支隊的實力。在我以爲敵人已經東顧西北四面皆迫近連水最近不過二三百里的情勢之下，除了作遊擊戰以外，就沒有第二個計劃和思想，所以一切均在加緊的準備着。那裏知道，省政府改組以後的局勢，雖然也會極力地忍耐過去了兩個多月，使我終於無法忍耐，不得不辭，離開了我有機會可以作遊擊戰的地區，離開了敵人曾經在台北電台爲連水特別宣傳過的地區。——二十六年十二月某日台北無線電台報告新聞中內有一條謂：「淮陰的東北，顧祝同的家鄉，連水，民衆已經組織成游擊隊幾萬人，準備着反抗」……這是多麼衝突而憤慨的事！

四、

去年五月，鄂省府當軸，因爲感覺到中日戰事的長期性，湖北擁有的一天會轉入戰區。因爲知道我同其他幾位同志，曾經有過在戰區擔任縣長的经验，特意訂了一個時期，召集各縣處置省動員委員會內各部分負責人，聽取我們在江蘇安徽等地辦理非常時期的各項工作報告後，旋即省府擬面比較負責任的兩位同志同我三個人，把這些經驗的所得，根據中央暨省府過去所頒行的法規，起草成一個有系統的一非常時期湖北各級地方政府應辦方案」。作爲今後各級地方政府工作的標準。前次草案乃脫稿，我就被命開出辛江陵（荊州）我到江陵後的工作標準，自然是在地，照後來省動員委員會的規定，專署駐在地的地方，縣動員委員會，應即撤銷，所有業務，均歸區動員委員會辦理。所以有許民衆組織工作，雖然事實上，我皆得負責；但是既不屬於我名義上的事，也就略而不談。茲只述其與壯丁訓練情形如下：

(一) 民衆指導員 按照「非常時期湖北省各級地方政府應辦方案」的規定，各縣應盡量利用公正士紳知識分子，及各地逃亡來縣之知識分子

聘爲民衆指導員。前項指導員，每一聯保，應有一名，如萬一人才能得，最少每個聯保，要有一名，辦理各該聯保內，一切民衆組織事宜。本方案條文的規定，原以爲如此一來，各縣對於民衆組訓工作，無論如何，總可有相當成效，孰知，因爲規定指導員的待遇菲薄的關係，除交通便利，文化程度較高的地方，前項人才，尚易就地取材外，其交通阻滯，文化落後的地方，前項人才，仍屬無法徵求。因之全縣有些地方，民衆組訓工作，雖雖有基礎；但是有些地方，仍然是一盤散沙。這固然是我們辦理民衆組訓工作的人員，猶有未能盡職之處；如果要說推卸責任的話，那地方交通的不便，縣政經費的支絀，因之分赴各區鄉鎮開會考察和督促辦理民衆組訓工作的人員，不敷分配，這也不能不說是幾個重大原因。

二 壯丁的組訓 壯丁的組訓工作，這在「非常時期湖北省各縣地方政府應變方案」裏，規定的特別詳細。可是湖北因爲訓練壯丁人員的來源，訓練壯丁經費的來源，種種基礎工作上的機構，事前竟有充分和具體的準備，所以終於是紙上談兵，江陵因爲是湖北比較富庶的地方，同時又是地處重要的地方，所以比較大一點集鎮的地方，用政府聯合地方紳商的力量，雖都能勉強設法辦理起來，但是窮鄉僻壤的地方，也終於無法推動。我曾經爲這事，擬過一個計劃，想將我在江蘇辦理壯丁訓練的經驗，在江陵也試辦一下；因爲經費無法指定來源，這個計劃拿上去，於是得到回來的指令上說，「……候統籌辦理……」從此無影的永久停頓。因之等到武漢放棄後，江陵已經接近戰區，奉令縣政府應即根據應變方案的規定，成立自衛隊隊部，各區應即成立自衛支隊部，將一切民衆武力，編組起來，以備應付萬一的事變。我這時候，也只能在不增加人民負擔的原則下，將各區暨各聯保的警備班，澈底整編成六個支隊，（每一支隊大多數爲一中隊，最多的也只有二中隊。）城區兩聯保特別成立一獨立分隊，沙市四聯保成立一獨立分隊，連同縣有的四個自衛隊中隊而在已，無論軍質量來說，或者是享受過壯丁訓練的數量來說，確確我在江陵的內陽瀘水兩縣，皆異常落後。

但是江陵的人口面積，因遠非前兩縣可比。使我想到了民政廳廳長，在我未到江陵任之前去聆訓的時候，他對我說的話——你到江陵後，

不要大喊極，也不要不積極；須知湖北是一切落後，如果你大喊極，你會感覺到一切無基礎，而容易失望，如果不積極，那我們湖北各縣之職可以担起這抗戰時期的責任，我又有必要再上到江陵呢？——這是多麼明瞭湖北縣政以下的情形，而沈痛的呀！

五、

我個人辦理民衆組訓工作的情形，約如上述；此外還有一點因辦理民衆組訓工作，而實際體驗出來的一些比較值得研究的問題，再把他提供在下面，作爲結論。

（一）在民衆組訓工作中，受訓的人員，他們常以爲自己已經受過了某種組訓，已經是特殊階級，可以不再受一切普通的法令所約束；譬如兵役的徵集等等，皆可不問，這是多麼錯誤的觀念呀！推究這種錯誤的觀念來源，被組訓的人員，知識缺乏，屬簡簡單單，這固然是「一個原因」；但是重要的因素，往往是辦理某種組訓的人員，在他們未辦理某種組訓之前，就有一個錯誤觀念，以爲爲工作便於推進行，首先應當捉住受訓人員的心理，看出他們所不願意作的事，不願意盡的義務，就告訴他們，受過這種組訓後，就可以不作什麼，或不再盡某項的義務，使他們願意受訓，誠心的受訓。主辦人員的意思，是只要他們經濟的某一種組訓有成績，其他方面所發生的一切惡果，他們是不問的。於是就無組織的信口雌黃，甚至會說出你們受了我們的這種訓練，就可以不服兵役，或者其他一切勞務役。這種飲鴆止渴的宣傳方法，這種只知片面組訓的輪果，簡直把整個民衆組訓工作的意識弄掉，實在是不堪！

（二）在民衆組訓工作中，壯丁訓練，自然是最重要，但是負責辦理訓練的人，是由上面派下來的，縣長沒有去留他的權。因爲這個原因，遂致軍訓教育，與縣非常常發生衝突或磨擦，我們當然不能武斷的說，這些事實，皆是縣長或軍訓教育的不對。但是無論如何，我總覺得層層，既然是認定縣以下的，自然也不能例外。湖北省政府，關於民衆組訓工作中最要緊的壯丁訓練，自然也不能例外。湖北省政府，有鑒於此，去年十月，曾經有一個改革縣政府機構方案，擬將國民兵義務壯丁訓練隊副團隊長兼軍訓教官，改成縣政府中的軍事科科長，辦理壯丁訓練及兵役事

宜。目前兵役事務，異常繁雜，與軍訓合成一科，是否適宜，因不在本題討論範圍之內，姑且不論，但是鄂省府已經看出訓練壯丁，不能在縣府以外另立組織，這總算是察出病源，可惜至今尚未見實行。

(二) 團為民衆組織工作的重要，所以中央或省府爲着某一地區的軍要，有時會特別指派人員前來督理。這在專的本身說，可以說是絕對有利於非常時期工作推進的辦法。不過有時因爲所派的人頭腦不清楚，把他的任務弄不清楚，到了縣裏以後，不但不能幫助縣長把他所來

如何改進民訓工作

見，特召集高中以上之學生，經施以短期訓練，使負全省民衆訓練之重任。是役也，聲氣浩大，規模宏闊，作者於役會同，得參與斯役，茲本經驗所及，隨陳管見，幸海內賢達教正焉：

(一) 訓練員態度問題

民訓人員都是青年學生，小的只有十六七歲大約也不過二十五歲，把他平時在城市中所學，所知所經驗的再加上一個半月的短期訓練，而下鄉辦理民訓，能否得到老鄉紳，老農，掌櫃老闆的尊敬和信仰。而且有許多多的民訓人員，趾高氣揚，目空一切，認爲自己所做的是神聖的救國工作，人家所幹的都是很少意義和價值。對於民間的一切舊有制度和禮俗，都覺得不值一文錢，認爲舊瓶子不能裝新酒，所以不夫利用，甚或摧毀。對於地方上原有的領袖，又認爲無神不劣，有土哲臺，不但不去借重他們振動工作，反而一開始即發生正面衝突，以致事業進行諸多棘手，所以訓練員要自檢點，自己要先任勞任怨，矢勤矢勇，服裝樸素，說話要慎重，用平等和諍的態度，去接近民衆，對於鄉中德高望重的人，要崇之敬之，依其宗法觀念，體軟思想，作成少年老成的模樣，去懂得他們的好評與幫助。因爲他們在宗法社會中，確能造成有力的輿論

，擔任的任務辦好，有時反而弄得縣裏在各方面工作推擱上，發生障礙。雖不一定就能成事，但至少會使縣長又多一層分神。所以上級機關派遣人員到下一级機關來指導或督促辦理某種重要工作的時候，人選上的注意，實在是一萬分的要緊。否則，有百利而無一害的事，也許會變成有百害而無一利。

二十八年四月十九日寫成於重慶協勝旅社。

(完)

張中寧

歡求語言之不興，障礙之減少，必須先向此輩惡習宣傳，並同時徵求其意見，其意見之可採納者，則尊重之，不能採納者，對之唯唯而已，出言荒謬，亦只能溫言解釋，絕對不可與爭論短長。此外對於知識份子，亦應多多聯絡，俾工作進行得到有力的幫助，並且使他們認識時代，自動的參加社會工作，不必要專靠民訓人員去策動，而做到「人在政舉，人去而政不息」的地步。對於農工份子，亦應隨時親近，以求取得信仰，絕對不可存着輕視的態度，譬如民訓員碰到鄉下人挑糞担，切不可掩鼻而過，並且要和他談些與農業有關的話，更可以因勢利導，灌輸以農業上的新知識。民訓人員能持這種態度，我相信一切困難，都可迎刃而解。

(二) 教材編配問題

依照湖南省民衆訓練計畫綱要第二條的規定：「本省民衆訓練須以軍事訓練，增加其抗戰力量，以精神訓練，啓發其民族意識，以生產訓練提高生產效率，以編組訓練，堅強其團結精神，發揮民力統制之效用」，此種訓練項目的確是適應時代的需要，如能將教材編配得十分精當，那收效當然很大，可惜民訓指導處沒有根據這四個訓練項目的範圍精選各種教材，訓練的教材計有二十四課抗戰戰術習片，五十本農民抗

戰書，戰時民訓手冊和每週一本的戰時民訓，精神訓練的教材可以說
是相當充分，同時也收到相當的效果，但生產訓練和組織訓練的教材則
嫌過少，比方生產的技術訓練，農村應提倡的手工業生產等關於地方自
治方面的知識，如編組保甲，調查戶口，登記民槍，派募法谷，加理戶
口異動登記，取具聯保連坐切結……等事，戰時重要縣政，應該使民衆
有相當認識，但這些材料都沒有編入戰時傳習片和其他參攷資料中，同
時民訓員未加注意，這是訓練教材方面的大缺點，必須加以糾正的，此
外我覺得訓練教材的選擇應當針對着一般民衆的生活觀念，我們中國一
般民衆的一切行動都莫不受「生，死，利，害」觀念的束縛，如果能把他們
這種神祕觀念去除，民衆訓練才算已收到真正的功效，過去教材的選擇，
沒有注意到這點，也是一個大的缺點，總之民衆訓練是救治民衆們
不會因愚私各種不健全的病象的，民衆訓練的教材可以說就是救治民衆
健全病象的藥石，如果調配不妥，不但無益，而且有害，所以不能不慎
重其事。

(三) 教導方法問題

訓練員雖然都是中學生，但沒有受過師範教育，不懂教導方法，而
且成年民衆，體力既差，積習又深，不像兒童們那樣的富有可塑性，而
平時又不慣集團生活，所以在教導上處處都帶着不起反應，不守規期的
狀態，民訓員初次和他們接近，不可過於嚴厲，不可動輒呵責，更不可
隨便鞭撻，可是民訓員往往以呵責鞭撻，替代其教導方法之窮，甚而對
缺席民衆，採用罰款處分，此實爲民訓工作失敗原因之一。所以民訓員
應該端正自己的態度，以得到民衆的信仰，又每種教材，均須從民衆實
際生活中引起，以增加其學習興味絕對不可唱高調談理論，講那些民衆
們經驗裏所沒有而不易領悟的事，才不致有「對牛彈琴」拔苗助長之弊
。又民衆訓練，不特是要把一事一物使民衆知道，而且要使他發生情緒

的衝動，不特要使他發生情緒的衝動，而且要使他意向，身體力行，這
就是心理學上所謂「知情意」。譬如對民衆講「國旗」，說明青天白日
滿地紅就是國旗，這是「知」，講國旗的時候用種種方法以引起其愛國觀
念，這是「情」，再利用他們的愛國觀念激動熱情，使發生一種愛國的意
向和意志，願意充實兵役，從事救亡工作，這是「意」。再譬如軍事訓練，
教民衆怎樣裝子彈？怎樣瞄準？這是「知」，從怎樣裝子彈？怎樣瞄準
而講到日軍爲何慘殺同胞的情形而引起他們仇日的觀念這是「情」，利用
他們仇日的觀念，加以引導，使他願意赴前方作戰殺敵，這是「意」，所
以訓練民衆，要用種種的教導法使訓練結果「知情意」三者齊備。普
通的民訓員，因爲教導方法不高明，祇注意到一個「知」字，而沒有收效
到「情」和「意」，這是一個極大的缺點。

(四) 成績攷查問題

依照一般情形的觀察，民衆訓練的成績攷查，簡直是談不到，因爲
他們的攷查並沒有顧到訓練的效率如何？祇顧到受訓人數的多寡，人數
多約就算成績好，人數少的，就算成績壞，省民訓指導處對於下屬的攷
查，完全是根據一紙空的報告，縣民訓總隊部對於各民訓班成績攷查，
只根據他受訓民衆的名冊，所以民訓員到了訓練結束送名冊的時候，
往往浮報名額嚴肅上報，甚至有幾個腐敗到極點的民訓班，上報時沒有
民衆，開會時沒有民衆，軍訓時沒有民衆，祇有辦理結束後呈報上報的
名冊上有民衆。上級機關看到他名冊內受訓民衆名額尚多，也許來一個
傳令嘉獎，此種抽象的漫無標準的主觀的不科學的成績攷查辦法，實在
是不合理，有人說受訓民衆，不識字的很多，不能用文字測驗，無法
使用合理的攷查，其實除軍事訓練的技術科可采用「常態分配法」記載外，
其他各科可采用朱活文提倡的一種不用文字「是非法」測驗，其方法，
是先準備測驗紙分給被測驗的民衆，格式如下：

紅 色 黃 色 綠 色

一	()	一	()	一	()
二	()	二	()	二	()
三	()	三	()	三	()
四	()	四	()	四	()
五	()	五	()	五	()
六	()	六	()	六	()
七	()	七	()	七	()
八	()	八	()	八	()
九	()	九	()	九	()
十	()	十	()	十	()
十一	()	十一	()	十一	()
十二	()	十二	()	十二	()
十三	()	十三	()	十三	()
十四	()	十四	()	十四	()
十五	()	十五	()	十五	()

然後由考試者口報是非法的測驗題。叫民衆拿齊筆劃驗條上的括弧裏依次填劃符號，其符號是用「十」，非的是「一」，即使是目不識丁的民衆，「十」和「一」一定是會劃的。譬如第一個題目，考試者報：「日本人是慘無人道的」，這是是的，那就應該在第一個括弧內劃一個「十」；第二個題目報：「中國人應該忍氣吞聲讓日本人任意屠殺這是非的」，那就應該在第二個括弧內劃一個「一」；如果第一個題劃了「十」第二題劃了「一」，那就都錯了。那末測驗條為什麼要用紅黃綠各種顏色呢？因為測驗題很多，一張測驗條不夠填用，而且測驗時考試者第一題第二題的報下去，不識字的人，一定要依次數下去，在相當的題次內填劃符號，測驗條上題數太多，容易誤填題次，所以每條應至十五題爲限，每次測驗，必須分做若干條，既然分成若干條，那就應該分條次，否則結算分數時，條次既不能分別，錯對又無從核對。要分條次，又因爲民衆不識字，不能以文字標註只好以顏色分別，上述的方法，是比較科學而客觀，致查民調成績大可採用。

(五)編組問題

民衆訓練之後，應當加以組織，訓練而不組織便等于沒有訓練，湖南的民訓只做到「訓」，而沒有注意到「組」這是一個很大的缺點，我爲民衆訓練後，必須加以組織，垂以組織的名目可以由民訓指導處規定，例如下述的組織我以為是很必要的：

甲、戰時任務隊：民訓員于訓練民衆時應當及察受訓民衆的興趣和特長，于訓練完畢之後，即按其個性特長加以編組，如身體強壯，靈敏能吃苦耐勞的編爲警衛隊，能够挑担的編爲運輸隊，粗笨隊，其餘的分別編爲救護隊……等各隊設隊長一人，以優秀者充之，經這種編組之後，將來在人力的徵調上有不少的便利。

乙、同學會——把受過訓的民衆組織一個同學會，同學會的負責人可由保甲長并選優秀民衆充之，同學會組織的作用有二：一、監督保務之推行，保甲長等是否廉潔處置是否公允……等。二、便于召集，受過訓的民衆，應當隨時可以召集，如果有同學會之組織，便只須通知同學會負責人，轉知全體民衆。

以上不通略舉兩種組織以爲例子罷了倘有其他如國術等都可以組織團體以爲倡導，總之，我以為戰時的民衆組織，不動多些，因爲保甲的組織是直線的須有橫的民衆團體之組織爲之協助，否則直線的組織遭了破壞，事務就無法推行。如有橫的組織，則直線組織縱遭破壞亦沒有多大的影響，所以戰時民衆組織，對於戰時任務的推行有很多的便利，實不可稍加忽視。

四川之民訓組訓

汝 爲

此次抗極戰爭，關係民族生存，戰勝則興，戰敗勢必覆亡。勝敗關鍵，在昔恆多視軍事上之得利與否以爲斷，今則實繫於全體國民之果能動員與否而定。總理遺囑，喚起民衆，共同奮鬥；總裁亦嘗用兵莫如用民，是皆指示吾人以民力之偉大，要當善於利用，期收大效。誠以吾國軍備不完，國防力量未臻充實，所恃爲利器者，亦惟有此廣土衆民，莫之與京。然民力尙待發動，寶藏猶須開發，若坐令野有遺才，地多棄利，雖欲不敗，不可得也。今日言後方開發，言前線補充，皆必於吾民求之，故發動民衆力量，使得充分運用，以速救亡圖存之目的，實爲抗戰當前之第一亟務。發動之術維何？令組織之，訓練之，別無他途。故後方民衆之組織與訓練，應爲今日政治事業之中心工作，轉述四川民衆組訓之大略。

吾川過去防區時代，兵馬招募，團由紳練，各自爲政，各不相謀，無一定辦法，無一定規模；其卒也，軍都散壞，團規廢弛，民生凋敝，土匪橫行，閭里因之不靖，生靈爲之塗炭。故在昔七千萬民衆，實際毫無組織訓練之可言，所以匪匪猖獗，無以禦之，烏合雜衆，何異散沙。是非將不足以言治匪，且當爲匪類之後備隊也。此而言抗戰，何異以卵擊石？中央知不可以漠視也，乃於廿四年趁吾川統一省政之際，對於國民軍事訓練作積極之推進。是爲吾川民衆組訓之開始。

其時，省政府於保安處設政訓室，爲國民軍事訓練之主辦機關。其下於各區設政訓員，督導各市縣遵章辦理一切民衆組訓事宜。如是者兩年，各區於此時期，前後辦理壯丁幹部訓練班凡三四期不等，每期六週，共畢業約七萬五千餘人，壯丁之於斯時使受訓練者，亦約有一百萬人之數額。惟事屬創始，一切不備，證書及登記兵簿，胥付缺如。彼時，社訓網要尙未頒發，其辦理情形，概依臨時地方團訓民衆辦法，及民間

組織法行之，壯丁訓練時間，每期一〇八小時。

民國廿五年冬，保安處政訓室奉令結束，其業務移歸民政廳主辦者，凡八個月。此時，僅辦保甲幹部訓練班四期，畢業四千三百五十二人。

民國廿六年八月，四川省國民軍事訓練委員會成立，旋改爲軍訓處，隸于軍管區司令部，是即爲統籌辦理全省民衆組訓之最高執行機關，省動員委員會，則負責進行社會軍事訓練。就現有行政督察區，定爲社訓督察區；每區設社訓督察員一人，由各該區保安副司令兼充。區以下，以縣市爲組織單位，以鄉鎮（聯鄉）爲訓練單位，以區署爲承轉督導機關。於市縣政府內，設社會軍事訓練總隊，於區署內設區社訓隊，於縣保辦公處設鄉鎮訓練隊，則自各團管區成立，社訓督察區域，乃改由團管區之轄境劃分之，以各團管區司令兼社訓督察員；各縣市政社訓總隊部，並合併義勇壯丁訓練隊等，爲國民自衛總隊部總隊部下直轄常備隊，鄉鎮自衛隊部則轄預備隊後備隊。常備隊，以壯丁在營組成之共訓練六個月，預備隊以壯丁在鄉組成之。預備隊共應受訓六次，一二〇小時，後備隊則受規定之召集，至各級幹部之養成，照中央頒布之社訓幹部養成辦法，凡督察員分隊長班長各級幹部之訓練，其時間均在三月以上。六月以下，并限於是年十月以前完成。本省編員遽闕，需用幹部之多，爲他省冠，若依養成辦法之規定，同時養成各級幹部，或首先辦理社訓分隊長及班長訓練，不但設備上時間困難甚多，即師資一項，亦感缺乏，爰參酌本省地方情形，於省會設四川省社訓幹部訓練班，調訓各縣合格之社訓總隊副隊長督察員及區社訓副隊長等，集中訓練三月，共畢業九八九人；再於各行行政督察區辦理區調分隊長總隊，其訓練

時間，亦為三月，以省辦訓練班畢業學員分任教官，隊長；此項分隊長訓練完畢，復於各縣設壯丁在營模範隊，調集各縣壯團團長施訓一月，如此辦理，所費時期較規定似覺遲滯，而辦理之際，困難實屬較少，各縣壯丁在營模範隊，計一期畢業，得四萬五千餘人，以受訓僅有一月，故成績未能盡合於理想，旋奉政治部命令，停止繼續辦理，乃改二期在營模範隊，為保訓合一幹部訓練隊，受訓期間兩月，至今尙陸續辦理

廣西民團的組訓

一、民團的組織

廣西民團組織的系統，其最高機關，為駐省長高軍事機關，（現在便是第五路軍總司令部，以後簡稱總部），及省政府，其實負責指導監督的還是總部，省府不過會辦而已。

承總部的命，在省府指揮監督之下，而辦理民團事務的，便是各區民團指揮部。民團指揮部設指揮官一人，使行政與團務能收統一指揮的效果，所以於指揮區屬各縣辦理民團事務外，兼任該區行政監督。現在全省計分南甯、柳州、桂林、慶遠、平樂、梧州、潯州、龍州、鬱林、百色、天保等十一區，每區縣數目不等，依人口、經濟、政治、交通等條件，為區劃的標準，多不過十六縣，少亦有五縣。

縣設縣民團司令部，縣長兼司令，承區民團指揮部命，辦理該縣民團事務，并由總部委派一熟練軍事的人，為縣副民團司令，專責佐理該縣民團及治安事務，為求工作效率提高，督率勇丁便起見，復於縣府添設副縣長，由副司令兼任。

縣以下有區，（一二等縣設區，三四五等縣不設區）則編成聯隊，隊部設於區公所，由區長兼任區聯隊長，承縣民團司令部之命辦理該區民團事務。其地位相當於正規軍的團長階級，另設聯隊附，以為輔佐

不絕，計已畢業者三萬餘人。廿七年十二月為增進各縣市軍訓教育督練員副區隊長之技能以利工作起見，更擬辦四川省軍管區國民軍訓幹部訓練班，調集上項人員施訓一月。至應受壯丁訓練之常備隊，全川共成立二百七十五中隊，預備隊之壯丁，受第一次教育畢業，已發證書者，共一百三十餘萬人。此四川民衆組織訓練今昔之大概情形也。

（完）

黃經文

其人選以本區所屬之鄉鎮長資望較深而能力較強者兼任之。此所謂聯隊，并非長期集中駐紮於區公所之壯丁，仍是按鄉鎮村街的編制，不過是區屬各鄉後備大隊聯合部的總名稱而已。因為區長負有指揮督導所屬各鄉鎮後備大隊征集，訓練，及調動，服役等團練責任，所以於必要時，得集合各鄉鎮後備大隊檢閱，講話，或操練。

未設區的縣，在縣以下，則以鄉鎮，每鄉鎮編成後備大隊，後備大隊部，即設於鄉鎮公所，大隊長由鄉鎮長兼任，其地位相當於正規軍的營長階級，并設大隊附一員以為助理，其人選規定是由副鄉鎮長兼任。而所謂後備大隊是由鄉鎮所屬各村街之鄉鎮隊所編成的，也不是長期集中，而仍按各後備隊原編的甲級隊乙級隊分編的。

鄉鎮以下，便是村街，每村（街）將其所屬各甲戶的合格壯丁，編為一個後備隊，其年在十八歲以上，三十歲以下，身體健全的編為甲級隊，年在三十一歲以上，四十五歲以下，身體健全的，編為乙級隊，每級隊以壯丁九人至十三人，編為一班，設班長一員，每三班或四班為一排，設排長一員，由本村（街）之常備隊退伍兩兵成績優良者，或本村（街）

的甲長曾受軍事訓練，或有軍事經驗者，推舉充任之，每若干排為一隊，設隊長一員指揮之，并設隊附一員輔佐之，隊部設於村(鄉)公所，隊長以村(鄉)長兼任，隊附以副村(鄉)長兼任。

前述縣以下民團各級指揮人員，除排長外，在村(鄉)鄉鎮區長未經受民團幹部訓練之教育以前得以本村(鄉)鄉(鎮)區之有軍事知識者委任代理之，被委人如無正当理由，不得推辭，違者，依民團條例第四十五條處罰後，仍須服務。後備隊大隊長以下人員，由各縣民團司令部轉請縣政府用縣長簽司令名義委任之，副司令并須副署，一經委齊，便須由縣民團司令部彙表按級呈報備案。而聯隊長聯隊附，則須由縣民團司令部咨請區民團指揮部委任，仍須呈報總部備案。

縣政府每年必須根據調查戶口的體籍，督飭該管區鄉(鎮)村(街)長，依照民團條例第八條規定的年齡，將壯丁從新編組一次，因為壯丁的年齡每年都有變更，例如某甲在民國二十七年是十七歲，還未編入民團後備隊為團兵，到了民國二十八年，他便有十八歲了，成為過齡壯丁，應該編入後備隊甲級隊，或某乙在去年是四十五歲，當然是後備隊乙級隊附團兵，到了今年他是四十六歲了，服役算是滿期，應即退出。又如某丙去年是三十歲，應編入甲級隊，今年已是三十一歲，就要改編入乙級隊了。此外還有因意外事件或死亡，或殘廢，或被判處徒刑而禁役，至役，殘役的，所以後備隊長，每年必須按本村(街)的壯丁年齡重行編組一次。因此每村(街)每年都有受民團訓練的壯丁。

民團的組織，除上述後備隊外，尚有預備隊，常備隊，及特務隊三種。

預備隊的編成，是根據廣西民團條例第十條之規定，由縣民團司令部，依後備隊之編制方法編成的。所以也有預備隊隊附大隊及預隊的編組。在二十五年以前，是以常備隊團兵退伍及初中或初中同等學校軍訓的人來編成的，現在為避免在鄉隊名過多起見，則統稱為特種

後備隊。

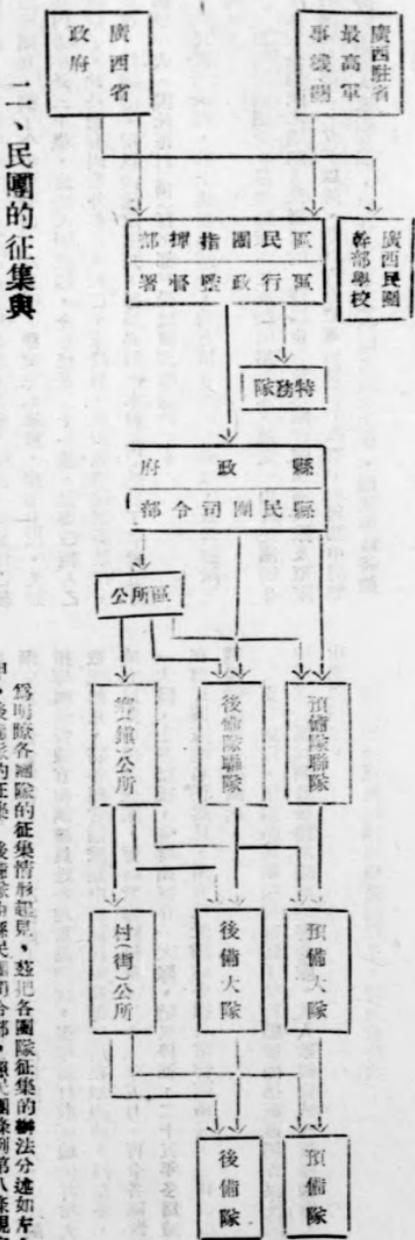
預備隊的官長，由民團司令部派：(1)現任區長鄉(鎮)村(街)長，曾受軍事教育者，(2)由陸軍學校或其他同等學力之學校出身者，(3)曾受初級中學以上之軍訓者，(4)曾服兵役現役兵或常備隊團兵之成績優良者遴選委任，呈請區民團指揮部轉報總部備案。不論官兵，離開居住地方，在一個月以上時，應報告該管隊長，按級轉呈縣民團司令部備查，遇奉到征調或召集命令時，違抗或不到者，便依民團條例第四十五條處罰，并受該隊各級長官及該(鄉)鎮(街)村(街)長的指揮。

每一民團區，設常備隊若干隊，而其額數，則由總部核定。其團兵是就後備隊甲級隊團兵內，由縣民團司令部按照應征名額，責成區鄉(鎮)村(街)長會同後備隊之聯隊長大隊長隊長長征調充當。至名額的分配，則由縣民團司令部根據縣屬後備隊甲級隊團兵總額，比例核定其應征之數。

常備隊在民國二十一年以前，因各縣的需要及財力的不同，征編的隊數不等，多至四隊，少亦有一隊，但每隊都以九十人為限旋因地地方逐漸安甯，便定甲種九十人，乙種隊七十二人，丙種隊六十人，由民團總指揮部派督練官和訓練員赴各地實施訓練，翌年為打破區域性并增大其效能起見，將各縣常備隊集中於區民團指揮部所在地訓練，同年冬，因成立民團幹部訓練隊，暫時常備隊停征，二十三年五月，再令各區恢復一大隊，十月以後，僅柳州區存一大隊，隨又停征，二十五年冬為減少在鄉民團隊的名稱起見，所有已受訓的各縣各常備隊團兵，一律改編特種後備隊第一期團兵。

至特務隊，則因區民團指揮部為了執行職務而抽征區屬各縣後備隊甲級隊的團兵到部服務所編成的警衛隊，其人數經費武器裝被裝備，概由總部核定。

茲為明瞭廣西民團組織系統起見，特列表於次：



二、民團的征集與

關於征集訓練的事務，由區民團指揮部承總部之命，督飭所屬民團各級部隊切實執行。即區民團指揮部奉總部征集與訓練命令時，便將應征集的人數與種類，分令各縣依限辦理具報，縣民團司令部奉命後，應按比例(區或鄉)壯丁人數，令各區或鄉(鎮)依限辦理具報，各區鄉(鎮)奉命後，應即召集各所屬鄉(鎮)村(街)專員執行辦法。分配應征集壯丁的人數，并於縣政府指定日時地點集合訓練。

1. 征集

凡赤貧之戶，如壯丁只有一人，須賴本人工作，始能維持其一家數口之生活，及本人之工作含有流動性，須時常離開住所或無一定的住留時間者，應由該管甲長證明，呈報區民團司令部查實，轉報區民團指揮部核准緩予征集，再由區黨報總編彙案；但仍須編入本村街團後備隊，於其名冊附記欄內加以註明，倘有虛偽的報告，於依民團條例第四十五條處罰後，仍須應征，其失察的甲長，也要受同樣的處罰，不獨得的董情應減輕罷了。除常備隊另有規定外，各級官兵於征集時，規避不到，或不服役命令，情節嚴重者，亦依民團條例第四十五條處罰。但應到團兵臨時因疾病或特別事故不能服役者，得由本村(街)甲長二人以上的證明呈報區民團司令部核准暫緩征集，惟應常備隊之征集者，仍須於次期補征。團兵中如有募強頂替的，亦依民團條例第四十五條處罰。

為明瞭各區隊的征集情形起見，茲把各區隊征集的辦法分述如左：

甲、後備隊的征集 後備隊由縣民團司令部，照民團條例第八條規定之年齡，(即凡年在十八歲以上三十歲以下者為甲級隊，年在三十一歲以上四十五歲以下者為乙級隊)，每年根據縣政府調查戶口冊籍，督飭該管區鄉(鎮)村(街)長分級查量調配。從前已受訓練的後備隊，仍依同樣的編制，按所屬村(街)區域，不論期別，分級改編，併補投防空消防常備隊，其團兵年齡已逾四十五歲的，便不再列入隊。後備隊不設特務長及文書軍士，需要時，可由隊長指定本隊團員辦理。

團兵人數如果過少，甲乙兩級隊均不及兩排時，便不設副隊長。一戶的壯丁，年齡同為甲級或乙級時，應即在的情形，准分兩級隊編配，只要在名冊附記欄註明好了。壯丁如在他處從事業務而非流動性質者，則就其業務所在地編隊。即現任學校教職員，或普通公務員，在已立案的學校肄業的學生，其有專門特殊學術技能，因事勢的關係，呈報總部核准者，及在刑事偵查審判中或受奪公權中或受徒刑之處分，及緩刑之宣告，未滿期，假釋出獄者或在疾病中或病後不獲勞役者，也都要編隊，准可暫緩訓練，在名冊附記欄上也要註明。

凡人烟稠疏的地方，或有其他特殊情形不易集合時，得就該地之便利，分排分班分別訓練，若人數過少，還可不分甲乙級，混合訓練。團兵在征集時規避不到，或於訓練時無故不到，及在召集或訓練時不服從命令，除情有可原或情勢較輕者得減免處罰外，概予嚴懲處。

後備隊長經受民團幹部訓練隊的教育後，應負訓練本管後備隊各級隊員之責任。各縣後備隊編成後，由縣民團司令部，逐隊集合點驗訓話，并將聯隊以下各級隊官長姓名履歷，士兵人數，彙表按級呈報。於實施訓練開始時，應由縣民團司令部，填具報告表，按級呈報。

乙、常備隊的征集 常備隊的團長已於二十五年停止征調，可是要明瞭目前廣西征兵的情形，對於常備隊的征集辦法，不可不預先知道，因為現在廣西的征兵辦法，是與常備隊的征集相彷彿的，所以這種無妨把它敘述一下：

常備隊團長的征集，是由區民團指揮部，按該期應編練的常備隊團兵人數，就各縣後備隊甲級隊團長的總額，平均適宜分派，於入伍前兩個月，防縣依限征送。縣民團司令部奉令後，根據縣屬各區或鄉鎮後備隊甲級隊團長總額，將應征團兵人數適當分配，即應先製定征調團兵預定期限表，將山村村街按級分派至縣民團司令部的路程距離往返征集手續所需時間，斟酌支配，詳細規劃以區或鄉(鎮)，將應征團兵同時送到縣民團司令部為標準。令防各區或鄉(鎮)公所，照數依限征送，同時并分令各後備隊聯隊長或大隊長會同辦理。區鄉(鎮)長後備隊長或大隊長奉令後，即會同商定本區或本鄉(鎮)應征團兵人數，適當攤派，轉飭所屬之鄉(鎮)村街(公所)及後備隊長或大隊長，依限征送。村街(鎮)長後備隊長奉到征集各團兵之命令，即召集各甲長於該村街(鎮)後備隊甲級隊中體察各團兵生活狀況稍後，兄弟較多者，盡量派出，除志願者得優先征定外，餘額以抽籤法或拈票法征定之。

應征團兵之抽籤或拈票辦法如左：

(一)行抽籤法時，村街長應將全村街派出之合格團兵姓名規定地點時間，先行宣佈，屆時由各甲長率領本甲派出之團兵，到指定地點由村街長監籤執行；

(二)全村街派出之合格團兵若干，即備若干籤，分寫應征團兵姓名，應征之籤數即該村街團兵名額之數，備前數與後征額數相同，須於籤上標列籤數，餘籤均寫廢紙；

(三)將預行寫好的籤數，屆時當眾投於筒內，灌祝，按合格團兵名冊，次唱名，由本人擇抽，交與團長人，問一人即將某人抽得某種籤。

當眾開籤，登記完畢，再及其次；

(四)各級須要同樣大小，如用票，并須畫村街(公所)圖記。

應征各額，如各村街(不能平均分配時，以村街與村街)抽籤決定之。先由該鄉(鎮)之鄉(鎮)長召集所屬各村街(鎮)長實行抽籤，抽得之村街(鎮)應出應征額數，并應照數抽出備額數。某村街(鎮)既抽定預征團兵名額，即由村街(鎮)，再照前所述抽籤或拈票的辦法決定應征的團兵。

區鄉(鎮)村街(鎮)對於已決定應征團兵名額，須通知召集日期及地點，然後由村街(鎮)長繕具已決定的應征團兵名冊，連同團兵依限送交鄉(鎮)長或鄉(鎮)長長送交區長(不設區的縣份送交縣民團司令部)，區長或鄉(鎮)長時對於送到本鄉(鎮)公所團兵，應逐名檢查，有不合格者，即行剔除，以備補的團兵預備，然後將應征團兵司令部，縣民團司令部，去同樣手續，彙造名冊二份，以一份交區民團指揮部，一份連同新征團兵送指定之部隊長官，但村街以上之各級調訓，須須抄存底冊一份備查。區民團指揮部收區縣送來團兵後，即行訓練，編制就緒，便將官兵名冊送交總務處，同時分報省政府備案，然後開始訓練。

應征團兵自起程起點日起至入伍之前一日止，由縣政府在地方款內發給伙食。

丙、預備隊的征集 預備隊團兵的成分及其編成，已如前述，不贅述征集的方法，則後備隊常備隊來得簡單，因為預備隊的團兵，非選的常備隊團兵，便是曾受初中或同等學校軍訓的壯丁，人數有限，時部有詳細的登記，所以團兵的征集只由縣民團司令部以命令行之便了。而征集的時會約有下列各體：

(一)經常的征集 每年農隙時，由縣民團司令部召集訓練一星期。其在城市的團兵，集訓時間如何規定，雖依各地環境天氣有先後的不同，但每年總要集訓一星期的。

(二)臨時性的征集 (子)預備隊團兵所往附近地帶，遇有水火盜匪，及其他非常事變時，應請隊長召集命令，分任勸導圍捕等項事宜。(丑)國家或地方遇有非常事變時，預備隊團兵，有補充前線或籌備後方的義務，所以團兵須隨時聽候命令集合。

除上述各團隊的征集外，還有每年一次由總部派員檢閱的召集及臨

時的召集。臨時的召集，不論總區民團指揮部或縣民團司令部，都應用命令來召集，但應以不大妨礙團兵的作業為原則。

2. 訓練

甲、訓練的時間 訓練的時間，以不妨害農事為原則，於每年農初行之。但因季節地域氣候關係，得按其情形提前或延緩舉行。

預備隊訓練時間，在城廂的由每年三月至八月，居鄉的由每年五月至次年三月。在這期間之內，是有伸縮性的，除天時事事故外，總兵切實受足一百八小時為準則。已受訓的後備隊於每年農隙由團司令部聚集時，輪流訓練一星期。而各隊訓練的次序，應先將甲級隊施完畢，再及乙級隊。於村(街)長未完全受民團幹部教育前，則由團司令部在附地方治安情況穩定其應受訓的地域及隊數，派督練官前往訓練之，其餘數多的，也得分期舉行，訓練期滿，由總部發給退伍證書各散回鄉。

常備隊團兵在營訓練期間為六個月。訓練期滿，也由總部給予退伍證書，返還鄉里。惟其退伍辦法是交錯的，即如其區祇有一大隊時，退伍人數為總額三分之二，兩大隊以上的，退伍人數為二分之一。第一期團兵如為同時入伍的，則應留的人數，須遲一個月退伍，其應留的團兵，以程度稍差者為標準。而應留團兵的姓名，須飭由縣民團司令部佈告，并通知其家屬。第二期後，即以三分之二或二分之一，依定期六個月銜接交錯退伍。

預備隊的團兵，原是業經受過軍事訓練的壯丁，所以在平時，是不受訓練的，只於每年農隙的，由縣民團司令部召集訓練一個星期，以資溫故，而啓知新。

乙、訓練期間的待遇 凡應訓練召集的團兵，自村(街)啓程之日起，至訓練終了到家之日止，發給前線或伙食，由縣民團司令部依總部命令之規定，具領發放，取據核銷；但不時者就本村(街)訓練的後備隊，不得支給伙食或餉銀，因於後備隊的官兵的規定，除有特殊情形，得酌給津貼外，是以無給為原則。不過後備隊的團兵，如為人傭傭時，在受訓期間，雇主不得藉口減扣工資罷了。

丙、訓練的課目 自七七抗戰發生以後，為要激發民衆，加強抗戰訓

實力，力行征兵制度起見，廣西當局對於訓練的課目，比較從前改進許多，茲錄其課目於次，以供參研：

(子) 政治課目 (1) 個人與民族國家的關係，(2) 世界大戰的認識，(3) 對於中日歷史及地理的認識，(4) 日本侵略中國簡史，(5) 全面抗戰的意義，(6) 焦土抗戰主張和抗戰必勝的觀念，(7) 時事的講解；(a) 報告前方軍事消息，(b) 宣傳日軍的暴行，(c) 其他。(8) 國字教育，(9) 救亡歌唱。

(丑) 軍事課目 (1) 學科：(a) 游擊戰術，(b) 防空防毒常識，(c) 救護常識，(d) 間諜常識，(e) 抗日築城，(f) 輜重運輸。(2) 術科：(a) 制式教練——包括各個、班、排、連之基本教練，使壯丁了解制式諸法則為原則。(b) 戰鬥教練——包括各個、班、排、連之戰鬥教習，特別注重各個運動、射擊、班散開、排火線之構成。(c) 陣中勤務教習——注重步哨、斥候、傳遞各種勤務，至尖兵排哨等項動作。(d) 游擊戰演習——關於游擊戰的一般法則，如隱匿、埋伏、擾亂、破壞等項。(e) 築城實施——防空壕之構築，與道路橋樑之阻礙破壞等。(f) 運輸教練——官卒，抬卒，對於器具的使用與捆包結繩一般之要領。(g) 實彈射擊。

細研上面課目的內容，我們便知道廣西當局今後對於壯丁的訓練方針，在政治方面：是希望使團兵澈底認識當前戰爭的性質，是敵人要亡我國滅我種，我們不能再行忍受而應當起抗戰。并澈底認識與實行焦土抗戰的主張，培養團兵克服困難的毅力與不怕死的決心，啟發民族同仇敵愾與敵視求生死的正氣，還希望民衆能自覺遵守嚴格的紀律，堅決的執行命令，服從指揮，及堅定抗戰必勝建國必成的信念。在軍事方面：則希望使團兵學得基本的軍事技術，能維持地方治安，防止漢奸的活動，破壞敵探，運糧軍實，救護傷兵，協助軍隊構築工事，并進而補充前線，配合正規軍隊實行游擊戰爭。

廣西的壯丁訓練，是由民國二十一年七月開始實施的，截至民國二十五年十二月底止，一共辦了六期，受過訓練的壯丁計有一〇七八、五三八人(參見二十七年夏季廣西統計季刊)自從七七抗戰開始，訓練尤為加緊，到現在又整整的過了兩年，估計受過訓練的壯丁當在二

百萬以上。廣西既有受過嚴格的軍事政治訓練的壯丁二百萬以上，征兵基礎早經打定，同時該省的壯丁經過了八九征集團訓練教育的陶冶，及今實行抽壯丁訓練成師成軍，當然是家常便飯，毫不驚怪的！何況該省壯

湘省民衆訓練概況

歐陽中庸

一、辦理緣起

湘省民衆訓練，自二十六年十二月二十三日湖南省民衆訓練指導處成立起，到二十八年二月底止爲實施時期。而以二十七年一月，至同年七月，爲第一屆民訓，二十七年十月，至二十八年二月，爲第二屆民訓

湘省舉辦民訓之緣起有五端：(一)就京滬抗戰經驗觀之，民衆無嚴格之訓練與組織，致不能配合軍事，爲失利重要原因，鑒於前失，應加緊湘省組織工作。(二)組織方案甚多，須整備計劃，統一步驟實施。(三)以往辦理社訓，爲期頗短，訓練人數不多，尙須陸續推進。(四)京蕪淪喪後，局勢艱緊，須發動民衆自衛。(五)湘省青年學生，激於義憤，尙向省府請求給予實際救國工作。當滿足其願望，以免誤入歧途。基於此五因，故有大規模發動智識青年，下鄉訓練民衆之計劃。由省府會議通過本省民訓計劃大綱及實施方案，於省府成立民訓指導處，於縣成立民訓總隊部，並於二十六年十二月二十四日，成立湖南省民訓幹部訓練班，訓練第一屆幹部，分派各縣，發動民訓工作。

二、計劃概要

湘省民訓實施，係採各縣普遍同時施訓原則，計劃之根本精神，在使黨政軍集中力量，發動民衆，訓練不離行政機構，及人民生產，而以此。青年之活力舞沉寂之鄉村，關於各級組織業務之分配，各級人員

丁抗日救國的情緒非高漲，所以現在能有百萬鐵軍在火線上殲敵，絕非偶然的事。

(完)

服務之規則，及訓練考成各端，均先擬其規程，俾有準繩。

原來計劃辦理民訓期間爲七個月，經費預算爲一百十五萬元，征自田賦附加，由省府統籌撥發。其概算細目分配，計省民訓指導處一、九〇〇元，編審委員會一、五四〇元，設計委員會一、〇五〇元，民訓幹部訓練班三八、四四三元，各縣市民訓總隊部三六、〇〇〇元，民訓幹部班人員赴各縣旅費四二、四二〇元，民訓幹部生活費二九七、〇〇〇元，各縣民衆訓練班經費爲四五四、五〇〇元，民衆課本費一〇〇、〇〇〇元，視察費一〇、〇〇〇元，臨時費一〇、〇〇〇元，經第一屆實施，尙節餘經費百分之四十。故決定以節餘經費，繼續舉辦第二屆民衆訓練。

第二屆民衆訓練，除組織方面，略有變更外，其餘施訓方式，及教材等項，均與第一屆同。

三、指導機關

爲指導全省訓練，統一步驟，增進效能起見，設立湖南省民衆訓練指導處，由省政府主席兼任處長，省黨部特派委員兼任副處長，下設教育長一人，由軍管區司令部國民軍訓處處長兼任，副教育長一人，由處長聘任，下設秘書，組主任，及幹事司書。第二屆民訓，指導處改組，上設處務委員會，由省府聘請處務委員九人至十二人，由省主席主任主任委員兼處長，賴耀生繼農任副主任委員兼副處長，各組之下，設總幹事，幹事及司書。爲積極推動並督導各縣民訓起見，由指導處聘請民訓

指導員五人，分赴各縣視導，並考核各級民訓人員之工作。

四、幹部養成

爲養成民訓幹部人才，特由鄂湘兩省民訓幹部訓練班，召集中學以上學校教職員二〇三人，專科及大學生八〇一人，高中集訓期滿男生三三八五人，看護訓練期滿女生三八五人，集中長沙。施以兩星期訓練。至於課目分配，軍事訓練，約佔百分之四十，政治訓練，(包括民政社訓，約佔百分之二十五，精神訓練，(包括小組討論)，約佔百分之二十，普通學科，(包括普通常識及護術戰術)，約佔百分之十五。教育方式，在理論方面，除聘請專家學者教授外，並採小組討論，並應用等研究方式開明之。精神方面，除由高級長官專家學者講義外，並利用專門人才教授外，並於可能時期，利用演習方式行之。集數千學生於省垣各校，物質設備方面，較爲困難，但精神均頗奮發。

第二屆民訓幹部，係以二十七年湖南省第四屆集訓學生一千八百餘人爲基幹，另從上屆民訓人員中，選擇較優者五百餘人補足之。(第二屆無婦女訓練員，改由湖南省地方行政幹部學校婦女訓練委員會辦理)。二十七年九月間，爲四屆集訓學生受訓期間，指導員與集訓總隊取得聯繫，於集訓總隊中，設民訓科，共負指導考核分發之責，並增設民訓課程，由指導處各級長官任教職，並本前屆經驗，擬具小組討論問題，交學生分組討論，並派員指導之。

第一屆民訓人員，平均年齡爲二一、六歲，第二屆民訓人員之平均年齡則小，爲一八、九歲，青年學生，處世經驗，較之前輩世改之鄉保長爲遜，但生氣蓬勃，篤實苦幹，則爲其一般之優點，且與民衆共艱苦，打不平，故於短期間，即獲得民衆之信仰與愛戴也。

五、分發工作

第一屆民訓，實際分發之幹部爲三六〇四人，計縣指導員二二七人，區訓練員三七四人，鄉訓練員二七四人，女訓練員三六二人。第二屆民訓，實際分發之幹部共二七四七人，計縣指導員九十餘人，鄉鄉

訓練員(因敵區，故將區訓練員改爲聯鄉訓練員)，二百餘人，鄉訓練員二千三百餘人。

第一屆民訓幹部各組隊員生之工作，經規定如左：

- 一、中等學校教職員組各員，任縣市指導員或區訓練員。
- 二、專科及大學生隊各生，任區訓練員或鄉訓練員。
- 三、高中學生隊各生任任鄉訓練員。
- 四、高中女生隊各生，担任各縣市婦女之組訓。

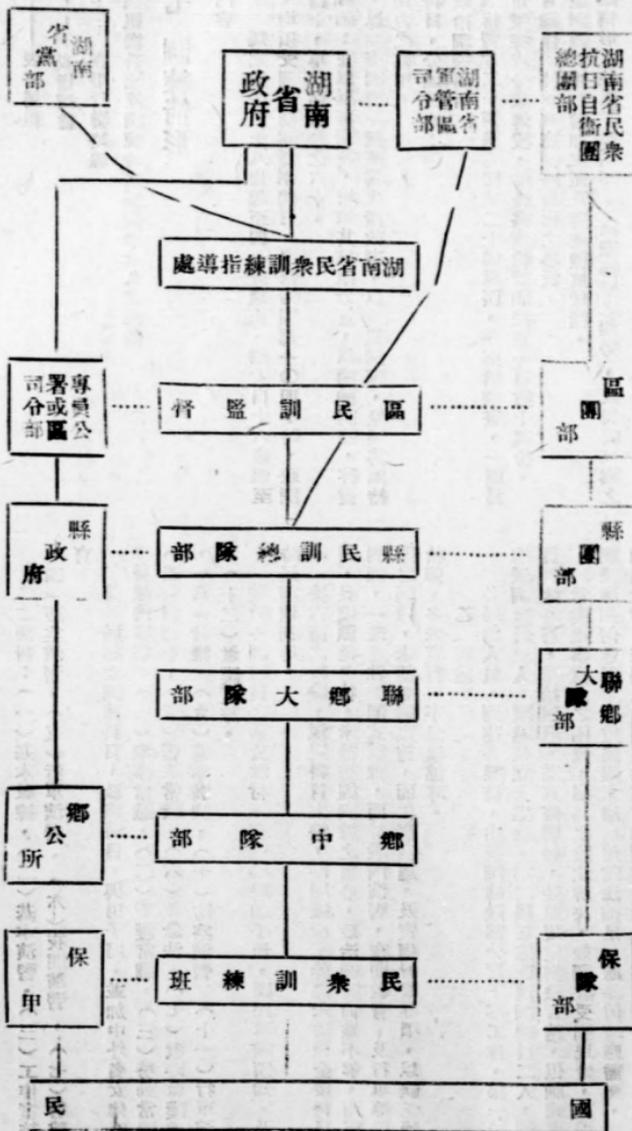
幹部員生人數幾達四千，籍貫除本省各縣市外，其他各省籍均有，爲使分發妥善起見，爰規定原則數項：

- 一、員生分發地點，以回本縣籍爲原則，但區鄉訓練員，須避本區。
- 二、外省籍員生，以分發於隣近該員生省份之縣區，或語言較普通之地域爲原則。
- 三、高中女生，僅先分發於交通便利各縣市。
- 四、沿交通線之縣份，於分發時，得挑選人員，或增加人員。
- 五、一縣員生人數，與該縣需要人數不符，及各組隊員生，應分發之職位，與各地需要之職位不相適應時，即酌爲改變，以求生盡。

第二屆民訓幹部之分發。以本省第四屆集訓學生之組員民訓者，充任鄉訓練員，以上屆鄉訓練員之優秀者，充任聯鄉訓練員，以上屆指導員及區訓練員之優秀者，充任指導員。

六、組織系統

依照原有行政機構之次序，民訓指導處處長及副處長，指揮各區民訓監督(區監督由各行政督察專員及區司令兼任)，及各縣市民訓總隊長(由縣市長兼任)，聯總隊長(由縣市軍訓教官兼任)。各縣市民訓總隊內人員，即以原來社訓總隊人員調任。設指導員一至二人，軍事視察員一至二人(由原來社訓督察員兼任)。設縣計委員會，由總訓練隊長指導員，縣市黨部書記長，縣政府各局長組織之。聯總隊之下，爲聯鄉大隊部，及鄉中隊部，由聯鄉訓練員任大隊長，由鄉長兼任中隊長，由訓練員任副中隊長。



第一屆民訓推行時，各級民訓人員，同時各兼副區鄉鎮長，其職務經指導處規定如次：

- 一、副區鄉鎮長，在協助區鄉鎮長，辦理一切民訓事務，並關於軍事訓練一項，由副區鄉鎮長專負責任；
- 二、副區鄉鎮長，應專力民訓，當區鄉鎮長請假時，不兼代其職務；
- 三、區鄉鎮會議及鄉鎮會議，須通知區鄉鎮訓練員出席；
- 四、區鄉鎮公所行文，有閱民訓者，各副區鄉鎮長均得副署；
- 五、各區鄉鎮訓練員人數多於一人時，由各縣民訓總隊部，考核擇優遴選一人副區鄉鎮長，副區鄉鎮長，一律由民政府加委。

第一屆民訓實施，因係省府新政之發軔，極為重視，而各級民訓人員，并未其新銳之舉，合力苦幹，故副區鄉鎮長，對於區鄉保甲之政治，頗能屬於監督之地位，第二屆民訓實施時，廢區而鄉鎮長一部份均經湖南省地方行政幹部學校鄉鎮長班訓練，且委有副鄉鎮長，故第二屆民訓人員，未屆副鄉鎮長名義。

鄉中隊之下為班，每班規定四十人至八十人，每鄉鎮受訓民衆，分為若干班，依才分期訓練之，民衆受訓畢，即歸湖南省民衆抗日自衛團各縣分團部接管。

湖南省民衆訓練組織系統如左圖：

表直屬線

表指揮線

表平行聯絡線

民調組織系統係訓練時之編制非永久之組織

七、訓練情形

甲 內容

訓練對象：規定男子自十八歲起至四十五歲止，婦女自十六歲起至三十五歲止，均須受訓。期間為兩個月，全部時間為一〇四小時，政訓佔時百分之四十；在軍事訓練，增加其抗敵力量，以精神訓練，啟發其民族意識，以生產訓練，提高其生產效率，以編組訓練，緊繃其團結精神，發揮民力之效用。

訓練之科目，分述於次：

一 政治訓練科目

(一) 抗戰傳習片二十四課 印成二十四單張，一面繪圖畫，一面為文字敘述，可選擇或分敵傳授，前後共發給受訓民衆一百數十萬份。

(二) 中日關係：注重日寇侵略我國之事實。

(三) 生產訓練：注重增加生產及墾荒種植雜糧。

(四) 國際情形：注重抗戰期間，國際轉變之趨勢，及與我抗戰之關係。

(五) 國內政情：注重抗戰時事及政治等項。

(六) 國民精神：注重發揚民族固有美德。

(七) 組織活動：注重組織方法，開會方式，及集體生活之養成。

二 軍事訓練科目

(一) 學科：(一)步兵操典，(二)陣中勤務，(三)工作教範，(四)夜間教育，(五)防空常識，(六)防衛常識，(七)兵役罰則

(八)陸軍刑法，(九)衛生救急法，(十)憲警服務須知，(十一)

陸軍禮節。

(二)術科：(一)基本教練，(二)基本演習，(三)工作實施，(四)防空演習，(五)行軍演習，(六)夜間演習，(七)射擊教

育。

第一屆婦女訓練科目，政訓科目，與男子同。並加中外名女傳略。

學科內容為：(一)家事常識，(二)看護常識，(三)勞動常識，

(四)偵探學，(五)衛生常識，(六)救急法，(七)戰時救護準備

(八)音樂，(九)基本教練，(十)防空演習，(十一)行軍演習

(十二)救護實施。

發給各訓練員之參攷教材，有戰時民訓手冊，國民軍訓須知，及戰

時民訓週刊等。

按實施之經驗，規定科目太繁，時間過少。幹部未盡能全按科目辦到，且因顧此失彼，未能把握訓練之重心，政治訓練尙嫌不敷，而軍事訓練，一班多注重制式教練，而於戰鬥演習，及行軍等項實際之訓練，未能普遍實施，而工事實施，及實彈射擊等項，以缺乏器材槍彈。多未實行，不免遺憾耳。

乙 實施

各民訓人員，到達各縣後，由民訓總隊部分發下鄉工作。第一屆每鄉派訓練員一人。頗感孤立，寡助，第二屆每鄉改派訓練員二人，訓練員到達各鄉，開始編班，並宣傳聯絡，按照規定辦法實施，但訓練進行

時，時常發生事實上之困難，應如何設法解決，如調查受訓民衆，及編組

訓練應如何進行。規定課程，應如何設法補足，如何適應需要，均授

補充教材，民訓人員，應如何增加訓練效能，如何聯絡地方智識份子，

及在鄉軍人協助民訓進行，應如何使訓練不妨礙民衆生產，訓練應如何

集中力量，統一實施，訓練督導，應如何規定，方式應如何改良，地方

人士鄉保長，不協助應如何處理，匪氛未靖之偏僻縣份，訓練如何進行，

訓練槍枝應如何籌措等等。均由上級適當指示，指導之方式，不外：

(一)以法規準繩，(二)以命令指示，(三)以團體規勉，(四)以

言語指導，(五)以刊物闡論，(六)以廣播訓示。

於訓練進行時，各縣民訓一般之活動聯絡之有左列各項。

一、民訓協進會 聯絡一鄉公正人士組織之，共策進行。

二、民訓團 發動地方智識份子及受訓民衆組織之，巡迴宣演，其辦理較有成績者，如平江第四區民訓團，表演後防，國仇家恨，及特編之單場戲（本地一種良好組織，將其檢舉演出）等劇，前後公演八次，每次觀衆在千人左右。

三、民訓通訊網 令各縣民訓總隊，按照受訓民衆服務之規定，組織通訊網，迅速命令消息及公文報紙之傳遞。

四、民訓流動宣傳團 如嘉禾縣會組織之，應徵團員達五百人，下鄉宣傳，各備旅行袋，雙，儲傳習片，算盤石板紙筆等，家戶走到，識字教育，抗戰宣傳之外，並代人算賬寫信，收效頗大。

五、民訓報紙壁報及刊物 各縣民訓人員，多利用餘暇，籌集款項，辦理民訓報紙壁報及刊物，以宣傳抗戰消息，啓發民智。

六、民訓少年團 各縣民訓人員，多有於訓練壯丁之餘，組織少年團者。

七、民訓歌詠隊 練習歌詠，提高抗戰情緒，汝城民衆喜唱山歌，經訓練後，有該創作抗戰小歌者。

八、民訓座談會 利用民衆餘閒，搜集受訓民衆，及地方父老兒童，討論時事，歌詠，講述抗戰常識，或其他民間娛樂。

九、民訓夜校 民訓員於民衆訓練之餘，同時兼辦民衆夜校，以推行識字教育。

十、民訓助教訓 各縣在鄉軍人頗多，聘請其担任軍事助教。

十一、民訓各種競賽 如（一）長沙市民訓大隊學術科成績競賽（二）麻陽等縣爬山比賽，（三）攸縣等縣舉行軍事比賽，（四）安鄉等縣舉行籌款檢閱賽，（五）桃源民訓第八大隊舉行桃北運動大會等。

十二、民訓各種運動 如（一）清潔運動，（二）勞動服務，（三）救災卹濟（四）禁烟禁賭，（五）徵集破銅廢鐵，（六）捐募款物，（七）慰勞及慰勞傷兵，（八）兵役宣傳，（九）獻金救國（十）植林運動（十一）升降旗典禮。

十三、保甲長訓練 辦理成績較著者，有桂陽嘉禾蔚山數縣，由民訓人員負責訓練之責，保甲長訓練後，對民訓自較協助。

十四、民訓幹部訓練 如（一）新化鐵山鎮民訓幹部訓練班，（二）桂陽縣民訓總隊婦女幹部訓練班。

除上述各次外，民訓人員，並能利用各種節目，如湘西西南等縣趕場之習俗，施訓宣傳，於畢業典禮時，舉行遊藝懇親大會，一鄉士紳，父老婦孺，圍聚參觀，嗚呼歡慶，情況熱烈，抗日教育之效，同時收之矣。

指導應於軍民合作之重要，各縣亟需要推動人員，民訓幹部大部熱忱苦幹，以之推動軍民合作，當可勝任愉快，故指示民訓人員，發動受訓民衆，協助軍運，向各地傷兵醫院服務，同時指定沿途交通線縣份，組織政治工作隊，專做軍民合作，維持秩序，幫助運輸，招待傷兵及難民，及其他兵差照料事項。

八、組織概況

欲達民衆動員之目的，訓練組織運用三者，缺一不可。據本省以往社訓經驗，已受訓民衆，即交鄉保長接管，然彼等類多認識不清，缺乏組織並運用民衆之才能，致民衆訓練完畢，無組織之組織與運用，難達理想目的，而組織之民衆訓練，因組織不一，亦重蹈前失。

民訓指導處，在法定上，僅負訓練之責，訓練之民衆，規定由湖南省民衆抗日自衛團統支配之。但實際上，各縣抗日自衛團團長有兩人，一爲專任之副團長，由在鄉軍人選充，一爲兼任之副團長，由軍訓教官充之。專權不一，聯繫爲難。多數縣份，抗日自衛團之下級幹部，多不健全，未能即以民訓人員任組織管理之責，故民訓與自衛團，未能合所，而訓練與組織，亦不銜接，且名目繁多，易使民衆頭腦不肅，莫知流從。

民訓人員，在某鄉訓練，與民衆發生情感聯繫，得其信仰，有受訓民衆欲擁戴訓練員爲鄉長之事實，以原來施訓之民訓人員，繼續掌握原來受訓之民衆，當可收運用自如之效，但第一屆民訓辦理，原定七月底結束，並非含有固定性永久性，訓練完畢，幹部或回原校肄業，或另行他往，民訓人員離開，訓練之成效，自難長此繼續。

指導處固會規定，民訓人員，於平日應注意培植受訓民衆之優秀份

子，則訓練員離隔開，亦可領導一部份民衆。各縣民調人員，對於此點，均能注重。其所選擇培植之優秀壯丁，類多代表地方公正勤良之份子，但無政治之培植與保障，且處土劣把持之下，亦難發生領導核心作用也。

指導處既無組織之權，民調幹部。亦實際調而不組，但指導處仍規定受調民衆定期演習辦法，俾不致流散。由此可見，發動民衆，工作艱巨，不難於調訓，而難於組用，夫湘省辦理民調，爲期不爲甚短規模亦宏，然而功勳一著者，蓋由最高當局之視民調爲一種普遍之精神訓練，而於組訓宜令一管教須兼行之原則，未能注意實行耳。

九、實際效率

全省應受調壯丁，男女共約五百九十九萬八千人，第一屆已受調者，男六〇、一五九人，女二八、五四五人，共六八八、七〇四人。第二屆尙待統計，但以第一屆比例推之，當在四十萬人左右，總計前後兩屆員六千持職青年，訓練百萬左右民衆，全部民調經費爲一百一十五萬元，每一民調人員，平均訓練民衆一百六十六人，而每一受調民衆，全部訓練費用，爲一元一角五分，實際效率，尙不算低。

因大除青年深入鄉村之結果，民族意識國家觀念，雖爲之發揚。抗戰情緒，爲之增強，集體之訓練，使民調能團結，知禮貌，守秩序，除於自身亦有一種自覺之萌芽。受調民衆於行動上，亦表現相向力量；如剽竊匪盜，糾緝奸究，偵緝漢奸，協助軍事，服務將士，搶險防禦，空襲防護等。且受調民衆中，多有志願從軍者，其中籤之壯丁，自動入營，不復如以前次槍兵解送者，而民調人員，於民調工作之外，復能檢舉貪污，革除弊端，改進役政，協助政令，整理保甲，上述各項，均有具體事實之表現也。

十、回顧與前瞻

老湘省民衆訓練計劃第一條規定：「本省爲適應非常時期之需要，以完成戰時人力物力之總動員爲目標，特辦民衆訓練」。第二條規定：「本省民衆訓練，係以軍事訓練增加其抗敵力量，以精神訓練，營

發其民族意識，以生產訓練，提高其生產效率，以編組訓練，奮發精神，發揮民力統制之效用。」根據揭發之四大目標，回顧民調之一年，覺於精神訓練方面，發生普遍之效果，軍事訓練方面，樹立初步基礎，但於生產訓練，缺乏實際推動，於組織訓練，未收到實際效果。繼而後，嗣後組訓，欲達戰時人力物力總動員之功，應實施救養僅三位一體之訓練，政治經濟軍事三位一體之組織，及訓練組織運用三位一體之組訓單位。

組訓之基本原則，係以保甲系統，爲樞的統率，以職業團體，爲樞的聯繫，不容以級級爲本位，以職業爲區分，是故澄清政治，嚴懲貪污，並制裁土劣，實爲切要，人民對國家，必要之負擔，不能減輕，但須得其平允，始可人人效死，個個出力，諸種政令，當以得民心爲本。得民心始能得民力也。個人對今後組訓，曾建議數點：

一、分區實施逐條推進，二、管教合一組訓兼行，三、黨義軍民打成一片，四、軍事中心國防第一，五、實施政教於組訓藉組訓立政教，六、健全基層組織慎選保甲幹部。

民調指導處，既於二十八年二月底結束，嗣後本省發動民衆組訓民△之工作，均止湖南省政府組訓統籌辦理，積極推進，於各縣則調整各種自衛組織，而於縣府設組訓科，組訓科長人選，從昨日自衛團副團長及軍訓教育中擇充，縣以下設聯鄉大隊部，及隊部，組訓幹部，以本鄉本籍之在鄉青年軍人，及前計調民衆幹部充任之。使組訓工作，成爲一種有固定性之職業，幹部在各地，即能發生領導核心作用，並注重軍事中心原則，及由下而上之組織發動，故今後本省組訓工作，將以一種新姿態展開也。

竊視抗戰大勢，敵人企圖，在攻我西北及西南，以實行其整個戰局之雙翼迂迴策略，而湘省獨當兩翼之中心，故湘省民衆若能發動，處處予敵人以打擊，牽制敵人最大部份兵力，實對整個戰局有利；故今後本省組訓工作之成敗，與民衆之能否發動，有極大關係，換言之，即與抗戰之勝敗，有極大關係。湘省地勢險要，民性忠勇，苟能切實組訓，切實發動，必能達衛國保鄉自衛之目的，願拭目以觀其成也。

甘肅國民軍訓練概況

楊春暉

我國此次抗戰，為全民抗戰，在全民抗戰進行過程中，後方之重要工作，一為兵員補充，二為國民軍訓，現在日本之常備兵額是二十五萬，其可動員之兵額有八百餘萬，我國常備兵額雖日本為多，有二百餘萬，而後備兵毫無，故我國兵額之總數與日本比較相差甚遠。欲達到戰鬥目的，固有賴於武器之精良，亦須求兵數之優勢，我國武器因準備時期較短不如敵人，若再不能於兵額上力求增多以補武器之不足，將無法以戰勝強敵，然國民須先由教民入手，有了軍國民教育，而後始有兵員可徵，而後人民始具有戰鬥精神。所謂軍國民教育，即我國由民國廿五年開始之國民軍事訓練。

甘肅省國民軍訓之主持機關，在最初為國民軍事訓練委員會。國民軍事訓練委員會成立於二十五年秋季，至二十七年六月改組為甘肅省國民軍訓處。在各縣主管國民軍事訓練之機關。初為社會軍事訓練總隊，後改為總隊長，由訓練總監部與內政部會派之軍訓教官，兼充縣總隊長之副總隊長。社會軍事訓練總監部軍訓會之改組，改組為國民自衛隊隊。軍訓會及訓練總監改組之目的，在集中事權以適應戰時之需要。軍訓委員改充軍訓總隊長後，採用處長制，與此訓練總監改為國民自衛隊隊後，提高教官之補責。至於縣以下之國民軍事訓練機構依社會軍訓法規之規定，有總隊訓練隊，隊長由縣總隊長兼，副隊長以資深壯丁訓練之分隊長兼充；有鄉鎮社訓委員會，由當地學校校長，壯丁訓練分隊長及義務壯丁隊隊長為委員，正副會長則彼此互推。校時國民軍事訓練總監部編訂簡章，將總隊平時社會軍訓建制停止，改為總隊自衛隊，負訓練預備隊後隊之責任。所有鄉鎮社訓委員會之組織，一律撤銷。關於人事之任派以命令行之，關於國民軍訓之經費，則列入地方預算，組織與運用，較前簡單靈活多矣。

國民軍訓之實施固有賴於機械之完備，更有賴於幹部之健全與充實。甘肅省在各縣負責之軍訓幹部，除軍訓教官由訓練總監部派遺外，於二十六年九月五日至十月六日之間，曾由省軍訓會舉辦幹部訓練班一期，訓練期間為一個月，人數有一百七十五名。將訓練員以下之軍訓幹部分為分隊長與班長。分隊長訓練，係於二十六年九月兩月別各專員公署所在地分別舉辦，該年度訓練完成之分隊長，全省為九百六十五名。班長由各縣自行訓練，在二十六年內訓練完成之班長，全省合計有八八八五人。此為保訓合一幹部訓練所未舉辦以前，培養成之各級軍訓幹部人員數目。自二十七年十二月十二日甘肅省保訓合一幹部訓練所開辦後，幹部人員訓練，全由保訓所負責。保訓所將長期設立，直至達到全省每一鄉鎮保甲長，均有兼任軍訓幹部之目的為止。

甘肅全省壯丁數目，概括估計，約有七十八萬。壯丁訓練在二十六年度內，各縣均分期實施，第一期訓練壯丁一〇四、六四三人，第二期訓練壯丁一三五、三五七人，合計二十六年內訓練完成之壯丁總數，則為二四〇、〇〇〇人，已交訓壯丁約當全省壯丁總數之三分之一。國民二十七年七月壯丁訓練隊改為國民自衛隊預備隊，各縣預備隊數練現在亦已開始，訓練進行較前尤為積極。預計在民國二十九年年底，全省八十萬及齡壯丁之第一次教育，可以實施完成。

國民軍事訓練，除壯丁隊預備隊訓練以外，尚為學生軍訓。二十五年夏季，甘肅省國民軍訓會舉辦第一次學生集訓，計受訓學生四百五十五人。二十七年八月舉辦第二次學生集訓，計受訓學生六百六十六名。高中以上學校之軍訓，在民國十八年即已開始，惟因無專管機關，成績較差。二十五年甘肅省軍訓會成立，所有省市高中以上及共同等學校，均實施軍訓，由部派軍訓教官六名，分負各級學校軍事訓練之責。二

十七年復以初中及簡易師範三年級學生年齡多在十八歲以上，遵照兵役法規規定，有實施軍訓之必要，乃由軍訓處教育廳兩機關會銜命令，將甘肅省初中三年級以上學生加受軍訓，並將初中一年級以上學生，全部實施軍事管理，對於女生則實施看護訓練。全省學校軍事訓練截至二十七年年底止，已有十五個校院，訓練完成之預備軍士，人數已達一千一百一十七人。

國民軍訓之實施在我國尚屬創舉，既無史實作憑依，更缺乏有經驗之人選資借重，倉卒推行，缺陷自多，概括言之，則有左列數端：

一、縣行政機構之欠完善，現行國民軍訓所根據之法令有四：一為兵役法，二、為兵役法施行條例，三、為國民軍事教育條例，四、為戰時國民軍事訓練準備綱領。依法令之規定，應最後者年齡及身家之調查，國民軍訓戶籍確定，在中央由內政部管理，在省由政府民政廳，在縣由政府民政科（第一科）。至於政治部及其直屬之省國民軍訓處及縣國民自衛總隊，以常備兵及國民軍事教育之計劃及監督，國民軍事教育之施行，各種教育幹部之準備，為其主要業務。省國民軍訓處，每年須編製國民兵役分類統計表，補發候補軍官（軍佐）名簿及預備軍士名簿。縣國民自衛總隊，每年須根據縣政府之戶籍冊，編製壯丁冊，國民兵役名簿（自衛隊訓練者），國民兵名簿（壯丁受訓期滿者）。復根據各種名冊，實施國民軍事訓練。政府機關各有業務，彼此分工，互相聯繫，實法之至良者也。無奈法令雖良，而組織機構欠完備，縣政府組織簡陋，縣國民自衛總隊部之組織，亦未能達到規定標準。機構既不健全，成效自受影響。

二、壯丁隊組織之欠周密。組織是軍訓工作中之重要工作，壯丁在未訓練之前須加以組織，始能訓練，既訓練之後，更要重視組織，始能運用，始能發生力量。國民自衛組織，在實施軍訓時是預備隊，隊之下為分隊及班。既訓練之後之組織為後備隊，後備隊之下為保隊中隊。現在軍訓之組織工作，雖依照此規定進行，但在事實上各縣多重視訓練時之組織，忽視訓練後之組織，於是壯丁受訓期滿後，仍是散沙一盤。強有力之組織既缺乏，當無從掌握及運用。以此，法規上之規定戰時後備隊應負之責任，如地方工事，交通，運輸，救護等任務，均無從推動。

三、幹部人員之不健全。完備之組織有賴於健全之人事，始能推運用，否則戶位素餐者眾，將仍無助於政令之推行。我國縣行政人員，近年來雖屢經訓練培養，然仍未稍脫官僚習氣，凡事祇求表面敷衍，不務實際效果。社訓教官亦復如此，能恪守法令，以身教戰者，為數極少。至於保甲長，則更公無私者更屬寥寥無幾，率皆徇私舞弊，愚弄鄉民。人事如斯，效果何期！無怪一到外患迫臨，即呈現無兵可徵狀態，貽誤國事，言之痛心。然懲前毖後，亦不乏補救方法，補救之道如左：

第一、要注意人事之調整。縣軍事訓練教育負直接教育國民責任，須慎重採取，嚴格訓練。訓練時不但注重軍事之學科術科，更應注重實個心，堅強意志與忠誠勇氣各種德性之培養。使其在修養上，能敦品篤行，勤求學問，在業務上，則克服形式主義，能求實效而重力行。至於行隊長與班長，依法規規定由保甲長兼任，而保甲長之受訓期間備有兩月。在如此短促之時期內，何能使受訓者獲得訓人之能力！且保甲長口任理事，在我國極為紛繁，既須協助徵兵，更要代收捐款，此外清查戶分辦理人事登記，更為份內職務，無可旁貸。於此，復令之兼任分隊長班長，勢必顧此失彼矣。就事實言之，分隊長班長應以專任為原則，報名可以提高，責成務必從嚴。如此認真去作，軍訓成效始有可期。

第二、要注意組織之健全。訓練時之組織和訓練後之組織應當同等重視，組織之目的在掌握訓練之目的在運用。訓練時之組織在壯丁為預備隊，預備隊因注重戰時任務訓練，應先調查統計受訓人之個性，思想，宗教，體力，身份，經驗，職業與嗜好，以其結果作為分組之根據。預備隊之訓練單位為分隊，每一分隊人數至多亦不過五六十人，明分組數不應過多，以兩組最為適宜，至多亦不能超過三組。已訓練的組織，在壯丁為後備隊，後備隊組織應以保甲組織為基礎，保長兼後備隊之保隊長，甲長兼後備隊之甲隊長。後備隊依法令規定，須按月或按季由保隊長召集舉行緊急演習一次，為求演習之切實實施與順利進行，後備隊之組織要極端嚴密，不使應加入後備隊之壯丁，有一個遺留於後備隊之外。

第三、要注意於訓練之切實。在戰時常備隊為補充兵之基礎。征集

補充兵時，似由常備隊征調為原則，以此常備隊之教育，在戰時特別重要。常備隊教育實施期間，依法規定為六個月。在此六個月之短時間內，有關軍事之學術科，能够多進行一分，到後方補充團或營後之訓練時間，即可減少一分，而我們之野戰軍，亦可因此早一分時間得到補充。除常備隊之訓練外則為預備隊，戰時預備隊訓練，著重於戰時任務學術科及自衛游擊戰術之講授與演習，訓練時間總計為一百五十小時。預備隊訓練責任之軍調幹部人員，必須盡力利用此一百五十小時，使受訓者於訓練之後，有擔負各種任務及從事於游擊戰之能力。在作戰時期，前後方同等重要，在後方之人民亦應站到他應站的崗位上。負軍調責

本刊創刊號要目

蘇政四年之回憶.....	陳吳夫
談用人——專談我民政廳長任內的經驗.....	余井塘
我如何做行政督察專員.....	王德溥
我如何做廳長.....	李晉芳
我如何做財政廳科長.....	劉支藩
我如何做縣政府科長.....	張金鑑
我如何做區長.....	郭培師
我如何做縣政府科員.....	蔡天石
現階段的兵役問題.....	孫春甫
怎樣推進兵役.....	宋明新

任者，須先給人民以担负戰時工作之能力，然後始能分配以適當之工作。

國民軍事教育之目標有三：一、在造成體格堅強，人格高尚，常識豐富與行動積極，能為民族犧牲，為國家奮鬥的中國國民。二、在造成態度莊嚴，操作勤敏，負責任守紀律，明禮義知廉恥的現代國民。三、在造成思想統一，精誠團結，愛國愛羣，共同奮發，以復興中華民族，完成國民革命自任的忠勇國民。上述三個教育目標，可適用於平時，皆可適用於戰時，所有從事國民軍事訓練人員，均應以身作則，刻苦耐勞，時時研究，用盡善良方法，悉力以赴之。

兵役工作在四川.....	子和
兵役工作在貴州.....	羅志淵
兵役工作在雲南.....	陳玉科
兵役工作在甘肅.....	華壽崧
辦理宜昌兵役行政的經驗和感想.....	陳崇
辦理盤山兵役行政的經驗和感想.....	彭祥雲
辦理貴定兵役行政的經驗和感想.....	徐寶圖
張居正的拒却遺體.....	陶元珍
興亡之責.....	李晉芳
各國青年動態：英美德法日意國大學生的生活.....	齊泮林等
光倫返鄉記.....	周異斌



名人言行錄

曾國藩對胡林翼之評論

陶元珍

小引

曾鍾子期死而伯牙不復鼓琴，古詩云：「不惜歌者苦，但傷知音稀！」知音之難遇如此，若曾國藩胡林翼二氏之契合無間，誠屬不可多得矣。曾氏評論胡氏之語，散見於奏稿書札家書日記中，贊美之辭既絕不涉於標榜，偶舉胡氏陳失之點，亦所謂君子之過如日月之食，不足爲胡氏病。余今輯爲一編，略分數目，用便省覽，亦以見曾氏之蕩鑑云。

二八，六，二二，藏於小溫泉。

曾氏致胡氏書札中對胡氏之評論

年來新造江漢，皆閣下心手所注知人之明用人之專所致，恐中朝未盡周知。（書札卷四覆胡宮保）

開盡復劉刻不忘天下至計，鄂中軍民聚揚

彭二李並敢處事件時切憂慮，襟抱之宏，風釐之篤，金石可穿，劉僅吾輩數人次骨而已。（書札卷四致胡宮保）

承賜示祭迪卷中丞文，字挾飛鳴之勢而筆彙哀憤之聲，讀之令人增友朋之重，迪公真不死矣。不審他日鄉人能得此於先生否？此不可不預爲要約也。（書札卷五覆胡宮保）

閣下素以饒俠感動四方。（書札卷五覆胡宮保）萬事無成四字是鄙人一生考語，公安得據而有之？一入鄂境，軍事虛政，并非有法，官紳印委，多用正人，優劣得所，此豈無成者之所爲？糜爛江漢，整成一箇新新日月太和世界，是多大事，在公只算是一筆外銷帳。謹固美德，太謙又占卻他人地位，特我輩增目者多，獨保得此後不大錯認爲佳耳。（書札卷五覆胡宮保）

閣下數年來釐定大難，將天下第一破爛之鄂變成天下第一富強之省，功固極高，德亦日進，

計公之寸心，儘足自慰，何必鬱鬱憂煎自取煩惱乎？（書札卷六覆胡宮保）

手教並批贈二冊，不特當時無兩，亦恐爲百年來所僅見，卽如昨者畫山帶組一粟，陸藩亦歎其賢，不過以一語批准，今讀大吞錄批，聲聲打入心坎，不獨激發張令之志氣，亦可免他人之疑議，此公蒙之至寶，宇宙之至文也。（書札卷六覆胡宮保）

公之功在天下，以吏治大改面目並變風氣爲第一，蕩平羅士二千里猶爲次著。（書札卷七覆胡宮保）

惠書敬悉一切，權不可預設，變不可先圖，自是至當之論。（書札卷七覆胡宮保）

我公實能以善養人，不僅以善服人，故才氣之士易於服化。（書札卷七覆胡宮保）

我公年來汲引正人，縱將大書讀，不遺餘力，不獨可鄙寬薄教，亦自可延年益壽。（書札卷

七致胡宮保

閣下天懷坦蕩，俯仰無愧。「書札卷七覆胡宮保」
侍往時自處過允，近日學公之虛心，略有入處
。「書札卷八覆胡宮保」

大抵亂世之所以彌亂者，第一查黑白混淆，第二在君子愈讓，小人愈妄，侍不如往年風力之勁，正坐好讓，公之稍遜昔年，亦坐此耳。「書札卷八覆胡宮保」
安慶於八月初一日卯刻克復，……回憶九年八月國藩行抵黃州時，老前輩執地圖見贈，指畫通兵之路，擊授之法，添發籌餉之計，忽忽已逾兩年。今名城告克，仍不出老前輩初定規模。「書札卷九致胡宮保李中丞公函」
公自去夏惠撥軍助勦南岸，正月之破黃道巨股，七八月間之破李逆等股，公之驅江皖生靈，豈可以數計哉？「書札卷九致胡宮保」

推位讓賢一摺，忠孝仁讓，四者皆備，信大智之所為。「書札卷二十覆胡宮保」
得見汪梅村海鏡學之士，廉潔亦清邁可畏，台端如高山大澤，無窮寶藏，蓄蓄其中，不覺令人生妒也。「書札卷二十覆胡宮保」
省中文武各官於和煦熙熙之中，均有敬恭感戴之象，亦足見寬而有制之效。「書札卷二十覆胡宮保」

近日見公調度，處處合宜，但嫌身處太單耳。此後但永不動不疑不悔，與諸將書檄，不必過深，不必過顯。「書札卷二十覆胡宮保」
閣下身處在舍已從人，固不啻宵旰而從長，有時并人之短者而亦從之也。「書札卷二十覆胡宮保」

知保
公自謙慮無當，以侍親覲來調度，實妥協不可及，前日三誠調撥，亦自有精思，特於諸將人情似有體察未盡之處。「書札卷二十覆胡宮保」
知稼穡，知情偽，不取官財民財，察吏之論當奉明教爲圭臬。「書札卷二十三覆胡宮保」
來示以賊匪上犯引爲己罪，此豈公一人之咎？……侍答較大，公答較小，「書札卷二十四覆胡宮保」

曾氏家書中對胡氏之評論
胡中丞之太夫人於十一月辰刻仙逝，水陸數萬人，皆仗胡公以生以成，一旦失所依倚，關係甚重。「咸豐八年七月十四日致弟國荃家書」
胡湖之中丞太夫人處余作觀聽云：「武昌居天下上游，看郎君新整乾坤，縱橫滄海三千里；陶母爲女中人傑，痛仙馭永辭江漢，感激悲歌百萬家。」胡家聯向必多此對可窺前五名否？「咸豐八年八月初六日致弟國荃家書」
季學決計出外，不知果向何處？今日辦事之人，惟胡湖之左季高可與共事，此外皆若明若昧時借時歸，非季弟所能俯仰遜就也。「咸豐九年元月致弟國荃國葆家書」
湖北之險，安慶克復後亦不久，目下所慮者，胡中丞病勢沉重，關係甚大。「咸豐十一年八月初四日致弟國荃家書」

胡湖帥雖先舉而逝，於大局關係至重。「咸豐十一年九月十四日致弟國荃家書」
余昨日作說胡帥一聯云：「連冠在吳中，是帝帝聖靈臨臨終憾事；鷹實滿天下，願後人補我公未竟勳名。」咸豐十一年九月十四日致弟國荃家書」
保舉太濤，官胡創之，余亦因之習焉不察，不復自知其非。今年余將力挽頹習，逐案核減。「同治二年元月致弟國荃家書」
胡文忠公初丁艱時，屢請稍遲官奪情，不願作官，願入進菴幕中草奏驚鴻，人人皆疑其矯，余則知其愛迫致迫出於至誠。「同治二年五月二十一日致弟國荃家書」
以後調度文書以少爲好，昔胡文忠亦失之太多，多則未有不紛亂者，「同治六年正月初十日致弟國荃家書」

曾氏日記中對胡氏之評論

胡中丞言：「州縣辦上可衙門之差，所費不過百千，而其差總差丁開報至三四千串之多。縣令無所出，則於錢糧不解取爲虧空，皆大家受其弊。故湖北州縣現無絲毫差事，如有同例由州縣辦差者，皆由藩庫發實銀與州縣，令其發給，不使州縣時時分毫，其名則大家獎勵，其實則州縣無可藉口，錢糧掃數清解，爲天家添出數十倍之利。」備爲知言。「庚申四月」
胡中丞熟商江南軍事。又言：「凡事皆須精神貫注，心有二用則必不能有成。」余亦言：「軍事不日進則日退，斷無中立之理。」二人皆許爲知言。「庚申四月」

胡湖帥雖先舉而逝，於大局關係至重。「咸豐十一年九月十四日致弟國荃家書」
余昨日作說胡帥一聯云：「連冠在吳中，是帝帝聖靈臨臨終憾事；鷹實滿天下，願後人補我公未竟勳名。」咸豐十一年九月十四日致弟國荃家書」
保舉太濤，官胡創之，余亦因之習焉不察，不復自知其非。今年余將力挽頹習，逐案核減。「同治二年元月致弟國荃家書」
胡文忠公初丁艱時，屢請稍遲官奪情，不願作官，願入進菴幕中草奏驚鴻，人人皆疑其矯，余則知其愛迫致迫出於至誠。「同治二年五月二十一日致弟國荃家書」
以後調度文書以少爲好，昔胡文忠亦失之太多，多則未有不紛亂者，「同治六年正月初十日致弟國荃家書」

胡宮保於八月二十六日亥時去世，哀痛不已。赤心以憂國家，小心以事友生，苦心以體諸將，天下復有似斯人者哉！〔辛酉九月〕

會氏致諸制僚書札中對胡氏之評論

致左宗棠書中對胡氏之評論

胡宮保之病，連醫數信，知其病源頗重，且語無亦過於悲詳，此公年來進德之猛，用心之苦，健功之宏，不特為塔羅所不及，亦遠出江李之上，至其推賢薦善，惟恐失之，則古來名臣殆不若是，數十年所未見也。弟勸其請假兩三月，回武昌醫治，北洋軍事，多季劉可勉強支持，更事調事，調帥一日不理，則敗壞將不可問，每思此事，寸心慙慙。但求大許率領，佑此勞臣，速敷康復耳。〔書札卷七覆左季高〕

調帥病日危殆，閣下前因給交款前後有變，自鄂來者，皆與章設相類。斯人關係極大，聯誼同志尚合為骨肉，設有不虞，吾黨為之短氣。〔書札卷八覆左季高〕

調帥驚聞於二十六日廣湘，此公憂國之誠，德德之猛，好賢之篤，服將之仁，察吏之嚴，用兵之奇，理財之精，令人愈思愈愧，昨寄一聯，不能讚其萬一也。〔書札卷九覆左季高太常〕

多公久不進兵，似因克皖一案功高賞薄，不無遲疑。調帥若病，則皖內必特多公之勞矣。調帥之勳，不過半年，後人當愈知之愈思之耳。〔書札卷九覆左季高太常〕

〔書札卷十覆左中丞〕

文忠死，希希歸，此間究罕共謀大局之人。〔書札卷十致左中丞〕

弟當軍事危迫之際，明知事不能行，每每不自持而陳說及之，胡調帥昔年亦多不自持之時，獨閣下固無此失，從未出決辦不到之主意，未發強人以難之公言，故知賢於弟等類矣。〔書札卷十一覆左中丞〕

此間餉事之結，甚甚尊處，每與僚友言，假令調帥而盡鄙人之位，決不至此。〔書宮卷十一覆左中丞〕

弟所轄多膏腴之區，假若以胡文忠處此，必不事事生憂覺如我今日，鄂中近事多不愜人意，亦令人苦思胡公無已也。〔書札卷十一覆左制軍〕

調公已到案否？渠再造江漢，糜爛之區，變為富強，意量之遠，魄力之大，中樞似尚知之未盡，守制不出自是正理。然以時勢物象揆之，又似非得終請者。弟處之事，自調公出位，全局皆呆，恆自賈也。〔書札卷十八與左季高〕

調帥辦事，悉愜人意，此次推多公為總統，人心有不甚帖服者。〔書札卷二十致左季高〕

致李續宜諸書中對胡氏之評論

得聞伯母仙逝之信，不獨僕與賢昆仲厚寡數人者失所依倚，實則係兩數省大局安危。聞鄂省衆議欲官陳奏請調帥於日後選起職事，不知調帥肯為吾生行此權宜否？此事殊難臆宜，占來似此關係絕大之人亦不多也。調公聰明本可移入醫術一路，近來一味講求平實樸質，從日行一事中要出五兩來，開口便是最大話，舉

筆便是正大之文，不意朋輩中德德之猛有如此者！其於朋友純用獎借，而為規規當乎其中，一旦以憂去位，不特公事棘手，而吾輩亦少切磋警勵之益。〔書札卷九致左季高太常〕

以鄂野官紳軍民倚靠之殷，調帥言以不逮去位所全較大，然詞帥近日扶持善類，力挽頹風，於人之邪正，事之是非，剖判入微，不少假借，有權衡而不用，有才智而不用，皆大處人之處。……調公之識，不背輕言奪情，吾輩受之深者，亦何能輕以相強也。〔書札卷四覆李希堯〕

鄂帥於上月十七日撤飭唐唐三軍既歸多都護，擬請以一事權，自是唐唐二公不合不平，即鄙人亦不以為然。〔書札卷致李希堯〕

鈔卷調帥所論營歸人竊女子等語，請確之至。凡事皆須識得此意，訟封之作事謀始，進賢之如不得已，皆此義也。〔書札卷六覆李希堯〕

青軍馬營進擾六安州，聞州城解圍後，此舉業已停止，不知確否？胡中丞於久經詳究之局，每至臨事變其初計。如去年七月初賊石牌之時，即議定守石牌圍太湖矣，十一月初賊將到，忽變為圍小池驛之計。本年三四月後賊圍安慶之時，即議定進攻桐城近守英霍矣，今九月授賊將到，忽變為分救六安之計。大抵官懷德性之堅定，都遠勝於往年，而主意不屬堅定，猶不免往往移避之見，左季勳謂其多謀少斷，良為不諱。閣下當力持初議，以堅定二字輔官保之不逮，國藩亦當從容調勸，勿為人言所動。此次救援六安，聞出自伍廷生之策，謂往巡

下過二十日，實則天下無此神速之兵也。〔書札卷七覆李希卷〕

謂帥能調和一氣，聯和一家，鄙人雖有聯絡之志，苦於才短性懶，書問太疏，遂不能合衆志以勸王事，合羣力以貫金石，至於察吏理財，拙才更遜百倍矣。萬一有它，四顧大局，實處其故。〔書札卷八都李希卷中丞〕

得調帥仙逝之信，傷痛不能自己，憂國之誠，遠德之猛，好賢之篤，局量之宏，吏才之精，不特當時流輩所不逮，即求之古人，實亦不可多得。國落覆屋餘孽，怒罵如讎，重以調帥論譴，個個如有所失。……所可爲調帥慰且爲吾黨共慰者，莫於九年秋建議攻剿安慶，嗣及目擊皖城之下，本年鄂疆連陷二府十餘州縣，猶及見其一律收復，旗常皆沾其惠。書院淨及一邑，所容閣下暨丹初廉訪，忠亮宏濟，義渠亦願正君子，付託得人，有古大臣德教數世之風，逝者有知應無遺憾。〔書札卷九覆李希卷中丞〕

每謂沈閱非發生所宜，乃以調帥之軒昂歸迷，亦復不登中壽。〔書札卷九初李希卷中丞〕

調帥奉旨入都賢嗣，授帥奏中所請人賈良嗣之處未蒙俞允乎？東征軍軍皆調帥一人維持，朝廷或未深知。〔書札卷九致李希卷中丞〕

新克州縣甚多，不特無賢員往者，并勞員亦不可多得，擬會列尊銜奏請本年新進士新拔貢多分發十數員來皖，并各處有可咨調調之員亦會銜調之，略仿胡文忠法廣爲網羅。吾二人皆太冷淡，人不樂從，以後當稍變或勉使人易親

耳。〔書札卷十覆李希卷中丞〕

致李鴻章諸書中對胡氏之評論

胡宮保竟於八月二十六日亥刻棄世，實堪傷痛！憂國之誠，進德之猛，好賢之篤，取將之厚，吏治之精，無獎不備，無日不新，同時輩流，固無其匹，即求之古人中，亦不多得，人琴并亡，可勝悼歎！〔書札卷二十五覆李少荃〕

閣下當初大任，重學胡文忠五六年初任鄂撫左季舒初任浙撫規模，從學習戰事身先卒處下手，不宜從龜鶴將領敷衍文處下手。〔書札卷十覆李少荃中丞〕

省三於十六日舉行，在清江小住三日，計劃下已過濟甯。閱渠於閣下不滿處在權術二字，昔年希卷不滿於胡文忠亦在此二字，僕嘗告人曰，文忠非無權術者，而待迪希兄弟，則一片至誠，實無絲毫權術，惟無人以此言轉告省三也。〔書札卷三十二復李宮保〕

致毛鴻賓諸書中對胡氏之評論

胡宮保辦事不主故常，而求賢共股，耳目甚長，閣下若遇破處，與之商商，必能裨益高深，籌弟數語。〔書札卷八覆毛寄雲中丞〕

胡帥用一塵爛襖之鄂，締結支持，變爲富強可宗之鄂，即陳皖之舉亦自胡帥出謀發慮，今皖事稍有其緒，而斯人云亡，謫臣苦心，或不盡白，撫今追昔，能不悵傷？〔書札卷九覆毛寄雲中丞〕

調帥之整飭吏治，全在破除情面書談去爲八字，偶聞閣下新政，不動聲色，移宮換羽，力量

不減調帥，而關繫尤爲重大。〔書札卷九覆毛寄雲中丞〕

胡宮保知人善任，求賢若渴，兄之肝胆照人，達於容貌，儘可暢所欲言，不必過於拘謹，反涉奢氣。〔書札卷二十覆毛寄雲〕

胡宮保好賢如織衣，以閣下之肝胆照人，計必思有以報知己，第敏處諸務叢集，弟治劇之才，不逮胡宮保十倍，欲得閣下相助爲理，弟專心軍務，仍不至拋棄吏事。乞台旆先來皖南，稍有頭緒，再赴皖北爲荷。〔書札二十二與毛寄雲〕

今年春夏，胡調帥兩次貽書，責弟嫉惡不嚴，漸趨開熱之風，無復剛方之氣，今視閣下復侃正言，毫無顧忌，使弟強慙對調帥於地下矣。〔書札卷二十五覆毛寄雲中丞〕

致彭玉麟諸書中對胡氏之評論

調帥病勢反復，得此信略愈否？此公一身關係全局安危，近日皖北軍事呼應不靈，鐵路不通，恐誤大事，若調帥不病，縱在堰垣。而皖江兩岸處處血脈貫通也。〔書札卷二十五覆彭彭琴〕

致駱秉章諸書中對胡氏之評論

詠芝前輩有書來，言及在省裏講帳房等事，并有數件招待多帶。此實亂亂之才，而書中若不見容於對中憲僚，不解何故？〔書札卷十六覆駱中丞〕

致吳文鎔諸書中對胡氏之評論

胡詠芝前輩正月杪當可即至貴州，大能爲帥微

風心，出奇制勝，此蓋可喜之事。「書札卷四與吳甫制軍」

致官文節書中對胡氏之評論

胡官僕仙遊，偽敵斯人！大風掃塵！愛國之誠，遠德之猛，好賢之篤，治事之敏，用兵之精，理財之實，不特為時輩所罕見，即求之古人，恐亦不多得。「書札卷九覆官中丞」

致嚴樹森書中對胡氏之評論

胡帥帥意爾不惡，才深蓄款！憂國之誠，好賢之篤，服吏之嚴，治軍之整，不特當世所罕見，即古人亦豈可多得！昨其一疏略陳數語，吞冰冰案，閣下亦同深感愴也。「書札卷二十八復嚴渭春中丞」

致馬新貽書中對胡氏之評論

從前藩公在湖南，胡公在湖北，其於發務，皆抑彼合而既卡員，每有印委提督之案，輒將州縣撤案。其時勝胡所用皆湖南之紳士，故湖南有紳大於官之盛，胡帥有祖國同鄉之議，然兩省警金之旺，實由於此。查印官擊卡員之時則有餘，卡員擊印官之時則莫不能也。「書札卷二十七覆嚴澄山」

致馮嵩濤書中對胡氏之評論

近日軍務，按節制仍，本屬數年所未有。無如甫閱國恤，旋值胡帥論謝之耗，可歌可慰之事，皆變為可悲可憫之端。往往謂劉案發於學問有大志，近見胡帥於經濟有大志，皆之精力不足副其膺，河之才德足以發其志，中道棄捐，

豈獨吾黨之不幸！「書札卷二十五覆郭筠仙」

致鄂崑崙書中對胡氏之評論

連希節曲，昔年胡文忠視之如麒麟鳳，餉項最優，今一落鄧人之手，月餉不滿三成，實實他軍未歷之苦。「書札卷二十七覆郭筠仙」

致李桓新書中對胡氏之評論

國藩於江西紳士，熟識無多，聞見亦不廣焉，即於湖南紳士，亦不似胡帥之博採諮詢，左右逢原。「書札卷六致李鶴堂」

往平胡嚴二公與鄂崑崙，甲於天下，鄂省領以富強，至今尙蒙其利，其法不外精察而節餉餘必極二語。「書札卷二十八復李鶴堂方伯」

丁清遠征章程，左公以爲騎師在湖南辦法勝於胡帥在湖北之法。其說：能奉總收令與該處紳民定議赴省立案，雖若參差不齊，實則進行可久。弟復復思之，不能易其說。「書札卷二十八復李鶴堂方伯」

致李元度書中對胡氏之評論

胡公時有書來，才氣宏放而用事深微，殊不可及。「書札卷四李次青」

致丁日昌書中對胡氏之評論

州縣陋習，以不能正條爲市恩之地，即以多徵少解爲中飽之謀，胡文忠昔年痛掃此風，故得以儼科舉州縣之實否，且謂城二語爲不肖州縣之護身符，謂後世正條比三代之什一，輕減俸莖，不能徵則長民犯上作亂之機等語。國無深以胡文忠之論爲然。「書札卷三十一復

丁師生方伯」

致李赫書中對胡氏之評論

湖北軍心遠不如胡文忠公之時，可危可慮！「書札卷二十七覆李印天」

致張曜書中對胡氏之評論

來報論胡官探事，酌量律令，理明辭嚴，即日當鈔一通，寄至登陽與之熟商。編譯孔子所稱，從其利者，吾弗知也。似苟非從其利者，聖人病將時其舍體而行權。後復不講於此心之謀利與否，而概設一權字以自覆，往往與史氏所講，並前除規復，後稱風某某美語相復，翻軌相尋，難以安深之賢，而彭古愚謂索不能辦發於青簡，鄙人夫幾得疑索債，實亦自庶其從北之推而趨避，則其非從利者較然無疑。「書札卷四與張仲遠」

前敵如歸隊各軍，非胡帥在此不能施我戰圖，「書札卷二十覆張仲遠」

致許振禎書中對胡氏之評論

住時節文端淑海門觀學吉鄉，最得士心，近張香海在湖北亦慨愛望，三人皆皆安吳士類，津津樂道，人子何常，喪之則若甘雨之興苗，惡之則若嚴霜之凋樹。願閣下於告示或批許中，常假以齒牙之芬，予以華衰之譽，言察人素尚實行，敦孝承，立節樞，近則文采更天炳時，經術日登閣深不氣。米馮若鹿朝之滯留，高朝如神山之聚賢，昔胡文忠得以此法誘拔將才，今閣下以此法誘拔諸生，何患人才不勤於書耶

「書札卷三十三復許仙屏編修」

致周開錫等書中對胡氏之評論

頃奉來緘，胡宮保於二十六亥刻仙逝，痛心之至！愛國之誠，道德之猛，好賢之篤，服將之厚，察吏之嚴，理財之精，何美不備，何日不新，天下復有違斯人者耶？（書札卷九覆周壽山文存書）

行狀猶大致周備，惟於湖師晚年盡忠補過日新又新之德，尙少闡發。（書札卷九覆文任吉周開錫）

致汪士鏞諸書中對胡氏之評論

潤師對吐瀉之風，廣蒸熱之孝，求善若渴，衆流仰鏡，閣下當且住爲佳，無遽與遠引之念，至要！至要！書（書札卷六覆汪梅村）

致陳鼎諸書中對胡氏之評論

宮保胡公，豪俠之性，少壯已然，其好善若命，恥言權數，則近日尤焉，台從久住泰山，必有所得也。（書札卷六覆陳作梅）

致其他諸人書中對胡氏之評論

數軍自去年八月移營鄂境，與湖北各軍共同皖事，官胡公，忠正博大，無一切猜忌氣質，較之往年，在江在湘，凝鬱交集情形迥別，志得以稍舒。（書札卷五與陳後臣）

胡文忠在日不妄取一文錢。（書札卷二十七與夏古彝）

曾氏奏稿中對胡氏之評論

雜評

再新授四川按察使胡林翼，係前督吳文鎔奏調赴鄂之員，因建途遲滯，經臣國澤及撫臣陸榮璋先後奏留湖南，委辦軍務，該臬司體識絕人，威望夙著，所帶勇六百餘人，前在貴州黎平府任內，教練有素，屢著戰功，本年勦辦黎通股匪安化土匪，又收復常德軍城，所至皆愜民望，現來諭旨，飭該臬司仍留湖南軍營辦理防勦事務，仰見聖慮周詳無微不至，惟南省現無暇際，臣等正在出境勦賊，該臬司才大心細，爲軍中萬不可少之員，相應請旨飭令該臬司管帶勇剿賊他處兵勇自成一隊隨同臣等東征，於大局必能有濟。（奏稿卷三咸豐四年閏七月九日胡林翼羅澤南隨同東征片）

總論

前湖北撫臣胡林翼由起家，游歷外任，咸豐五年三月，蒙先皇帝特達之知，由貴州總員不及半載，擢署湖北巡撫。當是時，武漢已三次失陷，湖北州縣大半淪沒，各路兵勇，潰散始歸，胡林翼坐困於金口洪山一帶，勞身焦思，不特無兵無餉，亦且無官無幕，自應司以至州縣佐雜皆遠隔北岸數百里外，一錢一粟，皆親作書函向人求貸，情詞深痛。殘破之餘，十

不一應，至覺其益陽私家之費以濟軍食，士卒爲之感動。會湘勇自江西援鄂，軍勢日振。六年十一月攻克武漢，以次恢復黃州等郡縣，論者以爲鄂省運籌可稍息肩矣，胡林翼不少爲自衛之計，悉即越境，圍攻九江，又分兵先救

九江，管撫之以全力援鄂省，自滿也始也。九江圍剿年餘，相持不下，中間石達開自江西竄鄂，陳玉成自皖北犯鄂者三次，胡林翼經不肯撤九江之圍回救本省之急，或親統一軍竄新黃，或分遣諸將駐紮皖豫，卒克克復九江，殺敵淨盡，爲東南一大轉機。潛功甫報，復獲明以全鄂之力辦皖北之賊。迨李續賓軍於三河，胡林翼先以母喪歸籍，未滿百日，聞信急起，痛哭誓師，不入衙署，進駐黃州。論者又以李續賓良將新道，元氣未復，但可姑保黃圍，不宜兼顧鄂封。胡林翼不以爲然，籌現而圖，即派重兵越千里援解湖南寶慶之圍。援湖之師未返，又議大與舉國皖，是時以贛藩方瑞入蜀之命，胡林翼曾臣皖，先議與桂，保三吳之財賦，雪軍方天之公憤，繪圖數十紙分致臣與官文等請將將，實夜語。十年春間，大破於濟山太湖，相繼見之，遂定圍以安慶之策，親駐太湖營勦。本年五月圍援鄂省，病中猶慮密臣事，屢陳勿撤皖圍力勸妥賊之策，徵安慶之克，臣請奏推胡林翼爲首功，請非微出私囑，致在事文武所共知，亦大行皇帝所深嘉也。大凡兵將相聚，則意見紛岐，或遺誤自高而不免危殆之患，實功能自負而不免善盡之偏，一言不合動起水火。近世將材，推湖北爲最多，如塔齊布羅澤南李續賓都興阿多隆阿李續宜

載顯彭玉麟鍾超等，胡林翼均以國土相持，傾身結納，人人皆有布衣昆弟之歡，或分私財以惠其室家，寄珍藥以慰其父母。前敵諸軍，求餉求援，竭誠經營，夜以繼日，書問饋遺，不絕於道。自七年以來，每遇捷報之摺，胡林翼皆不具奏，恆推官文與軍機主稿，偶一出奏，則盛稱諸將之功而已不與焉。其心誠說以推讓僚友，扶植忠良為務，外省盛傳愛師協和，親如骨肉，而於胡林翼之苦心調護或不盡知，此臣所自愧昔時之不逮而又憂後此之難繼者也。軍興以來，各省皆以餉絀為慮，湖北三次失守，百物蕩盡，乙卯丙辰之際，窮窘極矣。自荊州擢鹽，各府抽釐，鄂中稍足自存，胡林翼綜覈之才冠絕一時，每於理財之中，暗寓察吏之法。咸

豐三年，部定漕米變價，每石折銀一兩三錢，而各省州縣，照舊浮收，加至數倍，鄂皆竟有每石十數千者，上下因之交困。胡林翼於七年春開創議減漕，嚴裁冗費，先皇帝殊批獎勵，謂其不顧情面，法百年之積弊，甚屬可嘉。統計湖北減漕一項，每年為民間省錢一百四十餘萬串，為帑項增銀四十二萬兩，又節省提存銀三十一萬餘兩，利國利民，但不利於中飽之輩。向來各衙門陋規查局浮費，革除殆盡，州縣征收正課，不准浮取毫釐，亦不准借糧科收抽之名為猾吏肥私之地。各委員，日有訓，月有課，批咨審圖，擬銀千言，以為取民贖軍，使商賈皆知同仇而敵愾，是即所以救忠，多入少出，使局員皆知潔己而奉公，是即所以與廉

。貞白之士，樂為之用，欺飾之徒，誼實亦重，故湖北瘠區，養兵六萬，月費至四十萬之多，而商民不疲，吏治日整，斯又精心默運，非操切之術所得與也。自頭八月以來，安慶克復，江鄂肅清，方事全局振興，便可長驅東下，不圖大功未竟，長城遽頽！湖廣督區官文奏請將胡林翼救部優卹，諡蒙聖慈矜鑒。臣與該故撫共事日久，相知頗深，咸豐四年曾奏稱胡林翼之才勝臣十倍，近年遇事諮詢，尤服其進德之猛，不敢阿好溢美，亦不敢沒其忠勳。臨將該故撫以死勤事大略情形據實陳。伏乞飭付國史館查照施行，胡林翼之子胡千勳，讀書聰慧，可否恩加卹處，出自逾李鴻慈。（奏書卷十七）

國家至上 民族至上
軍事第一 勝利第一
意志集中 力量集中

軍國主義中 附錄之精神

...



海闊天空譚座

蘇聯人民生活特點

金 鐘

(一) 形態與魄力

華僑在俄國的有許多專門學習語，比方護照他們叫「路引」，居留證叫「大票字」；這都不稀奇，有次我問一個西伯利亞來的華工：「你女當家的是那裏人？」「毛子」。他們叫俄國人叫「毛子」，初並未帶有輕蔑意味，只這習慣名稱從何而來，頗有趣味，一想也就會明白，當初俄國人的「毛」尚勝多，畫俄國人的像總是先畫一堆鬍子。一個民族的樣子不是輕易可以革掉的，現在蘇聯的新公民也並沒有像歐美把「刮鬍子」當做每天晨起的大事，這也許就是高爾基說的：「凡自有其善的人是不怕露出他的毛病的。」

俄國人的第二特點是火。這個現在大有問題，今天莫斯科市市上很少看得見英俊的俄羅斯大漢，這原因不甚清楚，只有兩個美話：一個是鴉兒結締的說明，他認為大漢的俄羅斯人是早先的征服種族，所以只是皇室貴族中有，給革命來一掃，俄羅斯復歸於昔日的斯拉夫，比方哥撒克兵就回到本來的高加索，這個說法據他說熟悉俄情的美國記者都冷德君也同意，第二個說法更近於玩笑，說是因為革命初期全俄大飢荒，一般的營養不足，沒有健康的發育的原故，其實高加索和白俄羅斯部份的俄國人還是雄健壯大的。

我要說到俄國的「健勁」——用以對中國人的「取巧」——實在就是俄國人的魄力，這種西伯利亞原野似的原始性的魄力，與一個民族的先天賦予有關，是歐洲的小國家民所望塵莫及，從大東講，如撒大動地的無產革命，不管人民衣食，不顧一切的重工業建設，大模範進行幾人傳統習慣的集農制之推行等；看準就做，絕無躊躇，說到寫作，動筆便是長篇大作；戲有一場演至四五小時的；俄國西菜的一塊肉可以給華國人吃三餐，而且湯裏還有整塊肉；體育場的紅場大遊行大表演要叫司大林在列幕幕上從上午十時直立至下午七時半；西洋言情電影多到結婚為止。俄國的會談到生兒子，兒子再講戀愛取媳婦。

這不是簡單的特點，是一個民族的魄力，俄國的土地跨有歐亞兩洲，俄國人似乎也有跨有兩洲的氣魄。

(二) 禮節習慣的新發展

革命後改變得最厲害的，是社交形態的大變革，無產階級認為禮節是資產社會的面具，許多地方且代表階級，所以他們當權後最先打倒「閣下」茶房」一類名詞，一律叫「同志」，老百姓上書叫司大林是「我敬愛的司大林同志」，在咖啡店要冰淇淋也叫「同志」。代表階級的尊稱稱為「大入」，「革士巴金」等，已絕無入用，只外國使館裏的俄國工友還把這

名字保留稱呼他們的外國長官。

工農代表實談熱情，握手以「扔插」爲度，以示親愛。這是許多外國人吃虧的點，西洋的風俗是身份愈高貴，握手愈輕。外交圈裏的年輕小姐有時只微俯觸到你的手指部份就算完畢，這是當初兩個顯赫的不同。

去年四月裏的孟斯都斯專報週刊會有一篇「俄國社會的新形態」

（"New manners in Russia" M. G. Weekly April 1. 1938）專記近年俄國社會往來和生活習慣的新發展，蘇聯社會上享用較優的一部份人的生活習慣最初確有做很大不同：他們自粗魯的握手到輕觸，到吻女人的手；差役的「同志」到直呼姓名，甚通借用舊時字樣；太太們在大戲院的休息室裏也互相討論到衣服式樣，口紅黏着力，及寶貴利弊等等；過去的口號有「不做工的沒有麵包吃」，現在官吏們的太太多半不做工，也有麵包吃，而且有好麵包吃，苛刻的批評家便說：「這是復古」，甚至推論得深遠，聯共黨的自我批評也常警告要防止新官僚政治的形成，當然不是全無來由的。

我現在不想有什麼感想，我只無緣無故想起叔本華 Schopenhauer 的一個妙喻，他說：「冬日嚴寒，多數豪豬，擠成一團，藉以取暖；當其所帶之簞彼此互刺，則各不得已而散開，然迫於寒氣，則又再聚，兩時互刺再起，擠聚散開，多次爲之，至於最後，乃發見彼此共聚，應以距離稍遠爲善。同樣，社會上之需要，驅諸人類豪豬（Hunnen porcu-pines）共聚一團；亦以在天性上有多數不相合及刺人之性質故，互相排斥，其所發見稍遠之距離，足爲堪忍客之實際條件者，即禮節與禮貌，」（見其親觀論集）我以爲這個比喻可進一步說明人類一切的自然發展。

(三)民族傳統的潛力

「凡能使人忘記的那件事物，那件事物就是最大的魔力的。」（英人乞斯脫頓（G. K. Chesterton）語）這也可以說明一個民族傳統的潛力。

蘇聯共產黨有禁酒會，過去有一時期俄國到處都是反對喝酒的標語

和謾罵，情形的嚴重有點像我國的禁烟。成效當然是有有的。不過俄國人的嗜酒由來已久，似乎成了天姓，在西伯利亞餐車上，一個不滿十歲的孩子舉起他父親的滿杯，白乾，一飲而盡，顏色不改，我們只有嘆服。朋友們說：「這是因爲俄國冷的原故。」在莫斯科的冬天，我們清早上班，冰地上常見深夜醉倒的酒徒，夏夜回家，大樽上亦每有醉漢神志不清，低頭五段，至倦極倒地而臥，歐洲人一般嗜飲，飲宴之際每座常陳杯五六隻，自始至末，必吃酒五六種之多，中國人在有此場合確也曾因不能飲而窘，他們認爲不能喝酒的算不得男人，這樣說來，那每一個俄國人都是標準男人了。

我常常覺得俄國人在許多地方有東方人的特色。比如時間觀念欠缺，慢，和「過期」等，這也是革命以後尙待改進的，有一次我們接到一封詩帖，上面寫明「晚八時」，候光，當然在家都不吃飯，飽羅麗等都到得很早，但確談至九時許，一無動靜，忽然千人起立還客，大家滿以爲入席，原來是到另室參觀烏克蘭等地男女衣飾式樣等，出來又聽「人民藝術家」表演，十時二十分才正式入席，不禁「面面相覷」，按西方宴會習慣，八時的晚餐必客齊準時入席，吃後才有其他文章的，又如俄國人的「等一等」（Сядь），也要另眼相看，一兩小時甚至水無消息，大可不必生氣。

禮貌最遲到的國家，「通融」餘地最少；相反的，最不注意禮貌的民族，「通融」伸縮最大，在俄國商店裏買東西或有其他接洽，如遭「白眼」，不必喪氣，用點小方法就能轉變情勢。

當我自列甫格勒上莫斯科，那時正是北歐的十二月，雪夜風冷，我在開車前二十分鐘到站上車，不意撤夫被老車催趕下來，說是時間太早，不得上車；其實只是車催那時與繳欠錢，那樣在站上吃風，未免太苦，我敬他香烟一枝，用笑臉和他開談，並不表示要上去睡床睡覺，但是，朋友們，他竟自動去叫撤夫了！這也是東方式的。

帝俄皇室的窮極極極是嗜酒的，現在蘇維埃工農政府當然不同，司大林一家聽說只住克爾姆林宮的三層屋，兒子的床鋪是搭在飯廳裏的，但我在一次招待會上，竟然吃過半隻豬，那是在老豬肚裏取出來的，只有半隻雞大，頭尾俱全，這是帝俄時風尙之一，叫「烤小豬」，蘇聯的

肉食今天還是並不充分的，這個爲什麼呢？我同上面一些事放在一起想，想來想去，只有承認一個民族傳統的潛力之大。

(四) 藝術遺產與藝術天才

一個民族的遺傳當然也有很多的，其最著者爲俄羅斯人的藝術與藝術天才，蘇聯共產黨徒不只能接收所有帝俄文化之長，在那種毀滅性的長期革命的大破壞之下，所有帝俄歷代傳留下來的文化寶體亦幾全部保存，如普希金藝術博物院裏的石膏像，國家美術館裏的油畫等。世界知名的俄國「詩神」巴勃，現在革命後還是知名，莫斯科大戲院裏向普希金「睡美人」，「天鵝池」，「淚泉」等，連只有在蘇聯舞台才能一親真景，藝術博物院裏有自動進去發石膏的十二歲小孩；動物園亦有欣賞海狗的形象用黏泥塑模型的遊客，這就叫「民間藝術」。這種深人民間的藝術情緒是別的國度不常見到的。

蘇聯政府極力提倡各民族音樂，莫斯科有一時期戲院飯館幾全是黑海沿岸「崔桿」民族的飽沉歌聲，文化公園每晚有民歌表演，許多俄羅斯女人穿上紅紅綠綠的農裝，唱動人的山曲；其感人情思，有意想不到處，我原是來自萬里的東方旅客，但竟常爲烏克蘭農歌，引起如水的思緒，起悠長的鄉情，那時我才明白詩歌的偉大，詩歌就是文學，真正的文學都是起共感的；也只有能起共感的文學，才是好的文學。

蘇聯愉快的節日裏，各城市鄉村都高聲廣播着普通歌曲，馬路上常有動了情感的人，配着樂曲自動在人行道上表演歌舞，於是也說有一羣觀衆圍着拍節，那是我所見的蘇聯人民最質樸最靈動的愉快。

且不說我們埋沒掉的珍貴民歌；到今天，我們總理的像還有畫得不像的。列寧蘇聯青年要「掌握過去文化遺產」——他們已確實能把舊的文化科學化起來，我們呢？怕還得從調查整理我們祖宗的文化遺產做起。

(五) 生活的新準則

高爾基在「曾經爲人的動物」那篇小說裏有一句話：「他們沒有一個人想表白他優於別人，也不想強迫別人承認他的優點。」這便是蘇聯工農的質樸，也便是他們生活的新的準則，也許有人提出俄國共產黨的特重宣傳和蘇聯政府專門「表由他優於別人」的事實來說話，那是另外一件事。我說的是一般人民，今天蘇聯的人民的確有一種孩童的天真，他們見着生人都會面紅的。

新近莫斯科輕歌劇院演出「革命新作」(愛摩石)，描寫海俄邊海岸上新的蘇聯人民之休養生息，美態生動，歌味百出，一位大學教授和一一位年老的經驗的輔伴偕游，而其直性之高，令人絕無窮感慨；整劇要旨在寫述新俄人民生活與資本社會之根本不同，爭一種「理想境界」的演出，我們常說如果今天蘇聯真能如劇情描畫，那共產革命大業，業已完成。普通戲劇選描寫人民代表向民族英雄如探險家或紅軍等獻酒，總是面紅耳赤，辭詞急迫，半句未竟，就冒然把花酒捧的送上去，這表示他們的黨，他們的政府有意在培養，開發這種優美的質樸天性，他們恥笑虛偽流利的說詞，認爲那是「人性」的消失，是資產社會的墮落，這和我們社會之看重「圓熟」，「練達」不同。

「未能都會化的地方，尚留着生命的氣息。」聽見祐輔說：「德國民族的偉大的未來，在於他們到現在尚未完成的半野蠻人之處。」又說：「瑞士人法國人美國人都老熟了，至少已至中年期，所以社會安定雖有點定型，然而意大利人還殘留着古昔野人的天真爛漫，所以這民族不知幾次從暴氣沉沉復蘇朝氣勃勃。」

蘇聯人民的質樸，就是我們中國人所謂的「稚氣」，「鄉氣」，就是鶴見祐輔所謂的「野人的天真爛漫」；這就是朝氣，這就是蘇聯今日生力之源，也就是蘇聯偉大的將來之基點。

美國民族與民族性

江康黎

我們都知道美國人最初是由英國移殖過去的，所以當初美國人與英國人實屬於同一民族，但是後來到美國去的，不祇是英國人，各洲各國的移民都有，因此造成美國人種比那一國都要複雜的現象。因為美國人種的不單純，所以有些研究民族學的人常對「美國民族」這個名詞發生懷疑，即是認為美國人，不能稱為一個單一的民族。這種意見美國人當然是極端反對，美國人自己是極強的在創造獨立的新民族，提倡所謂「百分之百的美國化」(Hundred Percent American)，來發揚民族意識國家觀念。這種材料在美國小學校的教科書裏，都有很顯多的例證，再如排斥外來移民政策的實施，以及社會上三K黨(Klan Klan Klan)的排外活動，都是美國人消極的防止民族分裂積微的養成民族統一的心理的表現。

事實上美國人確具有一些民族基本要素，而且美國人民在性質、風習上有與別的民族相異的特點，這些都促能促進他們走向單一民族之路，成爲一個堅強的民族集團。

美國一般人很富於所謂「自強不息」的精神，社會上很少看到遊手好閒的人，一般人日常的生活工作情形都是很緊張，有人對這種種情形的解釋，歸結於美國社會生活程度高，不工作就不能維持生活，但是細察美國人的實情，這種觀察並不正確，實幹的精神，差不多已成爲美國人一般的風氣，絕不單是社會生活標準高所能造成的現象，這也許是由於當初殖到美國來的，都是些年壯力強的人，就是以後到美國去的也是以年壯的人居多，他們到美國來多是抱著很大的希望，創造，冒險的精神，發展事業的心理，所以美國歷史不過兩百年，但是他們發展的遠度，却爲歐洲任何國家所不及，這不能不歸功於他們祖先進取精神之遺傳，這種精神是推動美國進步的根本因素，例如以電力爲原動力及內燃引擎，兩者雖非在美國或由美國人發明，但是應用到交通工具或機械方面者

，則未有若美國之盛，美國現有十五萬里的高壓電力，至少有二千五百萬輛的汽車，美國土地僅佔世界百分之六，人口僅佔世界人口百分之七，但若煤、鐵、銅、棉花、小麥、煤油的出產量，均超過世界任何國家，凡此若不是人民之努力開發，決不會有此成就。

美國人喜歡新異，這種風氣從他們的祖先，一直到他們現在的子孫，都是很盛，世界上任何別的民族都沒有那樣的明顯積極，這無論從政治制度、文化的推演，社會的風習，甚至物質外表都可以看到這種風氣的傳佈。初移居到北美的英國人，他們就想取得政治的自由，所以時機一到，就運動獨立，革命成功後，組織民治政府，以別於他們故有的君主制度，起初美國地方政府還是因襲英國的組織，到了後來另樹起和歐洲不同的各種地方制度，不但和別國不同，即各邦以內亦各有不同，而且不時的在那裏做新的改革和試驗。在文學方面，也是這樣，無論在內容或形式上，都要獨創一格，以別於他的母國。再如美國的建築，高度和規模，花樣都比別國來得新奇，如紐約的 Empire State Building 高及一百廿餘丈，凡百層，較諸巴黎的 Eiffel Tower 還要高，芝加哥的 Field Depotment Store 或是 Waukena Kermacs 百貨商店要比倫敦的 Harrods Gannas 巴黎的 Maison Foye 等百貨商店來得大。甚至美國人的舉止服飾，都有其特殊風格，例如帶帽子穿鞋子本來是一件很平常的事，但是美國男女穿的帶的，都有其特別風尚，舉國一致。這風氣不但普遍於美國人中，就是初登新大陸的外國人也很快的就會傳染到。這些在表面上雖是瑣事，但是牠的影響，却成爲團結不同分子的主因。歐洲人常稱美國爲「新世界」(New World)這是值得我們玩味的。

美國人雖則立國不久，但是他們的自信力却非常強，這也就是美國立國的精神，因爲有了自信力覺得自己所做的纔是對的，一個國家。

沒有自信就不能存在，一個民族，沒有自信，就不能團結。美國在獨立運動的過程中，屢遭慘敗，但那些革命志士在華盛頓將軍領導之下，深信必能取得最後勝利，所以終能以國以償，樹立一個獨立平等的國家。再如美國對外政策，亦莫不然後，很少受到外界的影響，此不僅外交政策而已，就是文物制度，亦莫不然後。英美有同種同文的雅誼，英國常想把美國拉在一起，但美國人總以為自己單獨的好，不祇是對英國，對世界任何國家亦是這樣。美國人有所謂 'My Country first, My Country Wrong but still My country'，無論我的國家是或非，但仍然是我的國家。由這句話也很可以看出美國人愛國的熱忱，和自信心的堅強。

無論是歐洲人或是東方人到了美國都要說美國話，我們知道民族之結合，語言是一個很重要的因素，許多不同國別的人聚在一起，如要他們發生一致的觀念，共同的意思，最重要的是要有一種同一的語言來做溝通的工具，美國人種雖然複雜，但是彼此之間能發生情感聯繫而無隔閡，就不能不歸功於語言的統一。

美國在地理上是自成一個單位，而且他們自然地理的形態，實有利於單獨一個民族的存在，加上自然之美與天產之富更使得每個移到美國來的人對這國土生出依戀愛護之情。例如美國人對加拿大有所謂 (Eury Edge of Earth) [四五度或誠爭] 的口號，這很可表示他們由土地觀念所發生強有力的民族團結的精神。

再者美國不但在政治上地理上可以自成一個單位，就是在經濟上也

從 柏 林 到 重 慶

(一) 我為甚麼回國

出國三年，除了求學，同時又為國家服務，自問見識與能力，不能謂沒有進步，可是除了經常努力之外，具體的成績亦無多大可言。自七

等自成一集團因為美國天然物產富饒，工業原料可以自給，加以雄厚的資本與人工，各種生產事業，得以迅速發展。英國人常對世界上人說大不列顛的世界航船佔百分之三十，棉花織機佔百分之四十，加拿大可產世界上最好的大麻，澳洲可產世界上最精之羊毛，以及披及印度的棉花，近東一帶的石油，非洲的橡皮，凡此均在英大帝國的範圍以內。英帝國全部的出產即較美國為多，但事實上，所謂大英帝國祇是一個政治集團，並非一個經濟單位，各自治單位，雖為英帝國的一員，但各個自成爲一特殊的經濟社會，如各有各的關稅制度即其明證。至於美國的經濟，除一兩種特殊實業如橡皮絲等以外均可以自給自足，在他的國內有很大的市場，不必像歐洲的國家或是日本急急要到國外去消費的市場，本身樹起關稅的壁壘，雖也不進去，因此美國的單獨經濟條件和其共同的經濟生活，也是促成美國人民成爲同一民族的重大因素。

美國人既有單一的獨立，共同的語言，統一的政治，共同的經濟生活，勤勞，進取，自備的民族特性，是很足以形成一個堅強的民族，所謂人體複雜，似乎不足以密其民族的統一，何況美國人的同化力大，經過若干時期，自然會熔化到一體，所以美國有「人種之爐」(Melting Pot) 的稱號。

出題作文原是件很拘人的事，何況這題目超過我的力量以外，因為我既不是研究民族學的人，而手邊又乏參考書，祇得就耳聞目見，拉雜寫出，聊盡一點為服務而服務的心而已。

斯 頌 熙

七事件發生以後，每日聽到的消息，比以前更慘痛，更可氣憤，那時恨不能立即返國，與諸同胞共擔患難。去春個人健康且堅忍的身體，忽現弛弱易瘦之態，終于患病；據醫生說，歐洲的氣候不宜于我，我自己也感覺奇怪，為什麼好好的身體，出國後竟失去我固有的堅忍性？自問對

健康衛生沒有一刻放鬆注意。歐洲的氣候一時既不宜於我同時國運又嚴重到目前的地步，我決計辭職回國，我希望並自信能回國後修整幾天即可恢復健康，另任較在外服務更有意義的工作。我常常想尤其是在病弱之時，一個人的生命與能力，實甚渺小；可是讀歷史與名人傳記，又感覺一個人生存着，對於社會與民族的作用，有時可以很大的，此外，我們既生于這世紀這一代，尤其是生於中華民國，我們當盡做一個中國國民的責任，現代中華民國的責任是什麼？是維護中華民國於五千年來獨立的生存，改善中華民族各分子及各家屬的生活，復興中華民族使之強盛，乃至進而使我們的民族為全球的模範，成為實現三民主義大同世界的中心。爲達到這些目的，我們當有犧牲與奮鬥的精神，我們需要團結一致的力量，我們更當有持久與貫徹的決心。

(二) 蔣委員長的聲望在德國

蔣介石統帥一名現在在德國幾乎男女老小莫不知曉。德國的人民對他們的領袖希特勒固然熱烈的尊敬，可說對我國的民族領袖也是十分欽佩。他們知道日本強逼可是他們認爲沒有一個能征服中國，中國有蔣介石統帥，在他英勇堅定的領導之下，最後一定勝利復興；過去有少數報紙，因說愛日本通訊社的宣傳，說他遭赤化了，可是多數的德國人都知道我們領袖的人格與歷史，他們都稱他偉大，因爲能統一廣大的中國，領導四萬五千萬的同胞；德國人談起中國，就立刻聯想並提到「蔣介石統帥」，德國雖常認實驗器製的人即爲日本人，但是他們之中，很心知道天皇與近衛的。

(三) 德比道上一領事的談話

從柏林至比京自魯塞的路上，在二等車中遇到一位領事，一位英國籍的猶太人和一位赴英留學的伊爾人，談起中日事件，他們都同情中國的抗戰；那知事能說很流利的中國話，他告訴我，他最近（去十月）休假自天津經西伯利亞回國，曾在中國服務二十二年，他說他愛中國甚于日本，老實說，他對映日本，自七七事變以後，他德國的高人，所受損失也很大，至今未能照常經商，他離天津的前幾天夜間見鈴聲，據

說我國的遊擊隊甚爲活躍，最近日軍自大沽等處，時有擄獲，據報者謂本武力侵華，實得不償失，中國能繼續抗戰，日本必趨敗壞云云。我祇告訴他，我是學生，我和領事談話時，或用法文，或用中文，總要一來，我們可所隨便談，因此彼此格外投契。

(四) 日本人冒充中國人

車過德羅啊很站，上來一短小圓肩而黃髮的客人，他最初進來時未和大家招呼，我不認識，且不能認定他是中國人，我爲認清環境，便於發言，就開口問他，貴姓他答姓金，北平人，自西伯利亞波蘭而來，考察農藝，曾留學日本，研究哲學，于七七事件發生一年餘後始返國，說話行禮屈膝，姿態盡如日本人，聽者他姓史，曾在柏林大學聽課，現擬赴法演學，我感覺他的生相及他所著的西裝不似中國人，特向他提出幾個問題：「金先生已在德國考察過了嗎？」答「是」，「你有許多熟人與同學嗎？」「我祇認識一個人同學沒找到他」，「你到過使館接洽沒有？」「我又問，他說『沒有』，我就又問他，『中日事件發生後，中國學生儘可安然居留日本求學嗎？他說『可』，『你活運歸國未受檢查嗎？』他又答『未』，根據他的言行，我已懷疑他是中國人，因此我接着就這樣的問：『據金先生看，中日兩國衝突日本方面最近有減少趨勢嗎？』他答『無』，日本使入中國破壞中國民生，遭受各國不絕的經濟制裁以後，其本國內經濟有無受到影響？』他聲：『影響不大不過最近經濟趨通到裁減將來恐生影響』那末我說，『中日兩國的爭端未有無和解決的可能呢？』他說：『一時無人能出而和解』，我因爲他學哲學就說：『金先生既留學日本很久而且研究哲學希望能本哲學的精神，想出一合理的辦法，折衷雙方，以免遠東兩國的軍士與人民，受無謂的犧牲與痛苦！』你知道，日本打中國，何苦！他沉默下去，他也不與車廂中的人說話，過了一回，他走到開隔車廂，與另一黃面黑髮的人談天，過坐的英籍猶太人問我，『你認識另一位客人嗎？』我想，那位猶太人說『應既與金先生談話，你一定也是你們中國人』，我好奇，我懷疑，我想了許久，我決定以攻擊的語調探聽個明白，那時猶太人和我說話的時候，已有一刻多鐘，走到另一車廂，我看見他們在談話，我衝門進去劈劈就問那位不羈客的大婦

他瞠目不知所答，那位稱金姓的就問我，你能說日本話嗎？我搖了搖頭，就即退出，過了半小時後，那位金先生才回來，在他未回以前我以中國話告訴那位領事，我說坐在隔壁的那個不是中國人，是日本人。說：「焉來爲什麼姓金的和他談得如此之久？」我說「我也奇怪」，他接着說：「我看我們兩中的一位，其姿態行動，不十分像中國人，我們以後說話要小心，近來外面的日語很多，你不要和他坐在一起，車到以後說話時，我陪你到一個我常住的旅館去。我說「謝謝你的好意」，其實，我早已懷疑，我也早已抱定了我說話的態度，姓金的，他是中國人，我固不得罪他，他若是日本人，我想，他從我口中得去的，轉告出去，倒可以假他們反省反省。

(五) 柏林與巴黎

到了巴黎，就會回憶到柏林城內掛國旗的多，普爾曼與穿馬靴的多，一致與武化的精神普遍。巴黎表面上多的是咖啡店與化妝館，香粉氣味濃厚；德國人似乎比較緊張，法國人吃得確是稍好，說經濟濟濟是法不如德，時自由論談則德不及法。比爾兩國的報紙，德國所有的報紙內容幾乎都是大同小異，法國各報的態度則多大同小異，現在德報中很少見攻擊法國之文，法報中則多正面抨擊德國之詞，事實上德國天天向法國以外的國家使略，法國却極其慌亂，不敢與德國以直接的打擊。

(六) 一個英國人論「軸心」

去年耶穌聖誕，華法文補習學校放假的時候，到英國去住了一星期，在巴黎到倫敦的船上，遇見兩個英國人，一個是剛從南非休假回國的鐵路警官，另一個是工程師，在巴黎與法國兵工廠製造機關的部份有所接觸，我先與那位鐵路警官談話，他問我的國籍與職業，我答：中國人，是學生，他立即接着說「你還是日本人我就不和你多談，他同情中國，諷刺日本軍閥的侵略與殘暴的處行爲；我說他還幸，要是九月底歐洲的危險不能避免，他能安然返國者視嗎？那位工程師聽到我們談論，同時也來參加。我就問他，「歐洲自明星會議之後，工程師聽到我們談論嗎？最近報載南非軍政部長的話，他說明年一九三九年「春天歐洲時

有危機，你們以爲如何？」工程師說：「據我看，德意兩國經濟上雖不敵我們的法國，他們沒有錢，意大利這個國家，我們認爲是靠不住的，遇到緊要關頭，它仍會轉變態度與德分手，柏林羅馬的軸，並不是牢不可破的」，我就問他，「德意近來調軍械多，其實力定其如何？」「意國的軍隊並不善戰」，工程師插話不認意國之強的神氣，「至於德國，他說：「我住過兩三年，去年捷克事件緊要時才離開，德國近年來的軍事訓練，確是普通，國防軍的力量，尤其進步；不過要知道德國久戰是不大行的，因爲德國擴軍與徵兵訓練，還是希特勒上台以後才開始的，一九一九年至一九三三年間的青年，大部分沒有受過嚴格軍事教育，英國與法國，都有普通已訓練的退伍青年，將來補充的實力比較雄厚，我們預料萬一戰爭爆發，在最初的幾個月，德國必以其全力進攻，採速戰速決之策，因爲持久，將使他的兵力補充發生問題。我於是問，「你知道，德國不是有數十萬乃至近百萬衝鋒隊(S)與黨衛軍(S)，其實力似未可厚非吧？」他笑說，這些黨的隊伍，形式雖不強國防軍實則無大戰鬥力，因爲他們先前的多未經嚴格的兵役階段，人數雖不少，但其實力不與正式的國防軍相比擬」。總之，據我看，德意兩國不能始終合作，德國在經濟上與兵力的補充方面，不能作持久戰。我想現代戰爭，對於兵器工程學的意見亦當重視，姑誌之以供參攷。

(七) 阿拉米斯船上

阿拉米斯 *Alami* 是一隻能載重二萬餘噸的法國船，於二月三日自馬賽開行船上的乘客以法國人居多數，此外有自勃塞羅那城逃往馬尼刺的西班牙人二，捷克人二，一爲捷連皮鞋公司的匠師，一爲自蘇台區中逃難出來的猶太人，此外現有一位瑞士人，一位丹麥人，年青人總是和年青人容易接近，這不但在一國之內如此國際之間也是如此，船開了不到三天，幾個國籍不同的青年，彼此已招呼得很熟悉，每餐飯後來餘，大家常聚在一桌共談，他們都同情中國，因爲他們認爲日本是德國與意大利的盟友，西班牙人恨極德意兩國獨裁者的侵略的但同時也埋怨英法兩國，因爲他們口唱同情民主，實際却少援助的行動；捷克人們尤其是那位猶太人，則痛罵希特勒，他們說借擴充了重要的國防，遂致

自去年十月以後便就無法防禦外來的侵略。英法討論過抵抗，據說，但對希特勒雖步，還是勉免人最大痛苦心的。據說國內的不抵抗份子因此拾起，甚至不惜投入德軍的懷抱。據說英法兩國與過去費盡血汗經營的防線，如果英法的保證不得力，據說英法兩國可以亡了。我們之中，以丹麥人與瑞士人不大發愛意見。他們的態度，也許因國家的中立而中立。

(八)極苦底

極苦底是法國的苦底。除了有一條鐵路通河比西德亞的京城柯思阿巴稍有些土庫經此輸出之外，可說沒有多大的好。當地的人，多苦更如焚，而皮焦黑，有人說是人種的關係。有人說是營養不足陽光太強的關係。我以為兩種原因都有。我們上船時，見停有驅逐一濟水艇二艘，飛五來，翱翔于天空，足見意大利提出請求之後，法國已有相當的準備。當地的人，住的房屋，外表高大，內部之飾，著于我國之貧民，踏入他的菜場，觀看對人，一到菜，菜蔬之少，可以想見。比較在巴黎的法國人，幾有天壤之別。不知法國為何不撥一點款振救？莫非對殖民地人民，固應如是嗎？

(九)哥布侖一水手

船到印度哥倫波——錫蘭島上的大城，時正夜半，本不想上岸的，機司船：國際青年們，要通一行。我之目的，在到陸地上散一段長步和買份報看，上岸以後，報是買到了，因為夜深，哥倫波已成死城，黑暗暗於街道，還是充滿着中日留下的鴉氣的，散步也無趣。因大船時因需等小船過渡，其間就用英文與碼頭上的一個水手閒談起來，他說他受過教育，近年生活很苦，每月祇賺五十餘盧比，(約美金四鎊)，僅及先前的半，他告訴我，印度現在失業的人有一百萬，連賺四鎊一月的工作都找不到，當時政府也沒有救濟，據他想，大約是由於英國擴張的影響，他認為戰爭是要爆發的，他似乎希望戰爭爆發，因為戰爭爆發後，情勢變動，他們也許可有出路。他說，印度人同情中國，一般人不是不想抵制日貨，不過因為為收入減少迫得不能不去買較廉的日本貨，因

說——歐戰尤其是英國的物品，被日本的貨至數倍。談到中國統一的問題，他談到印度人中的黨派太多了，實有速起團結的必要。他知道中國革命的領袖是孫中山，對於總理的思想，也有同樣的瞭解。我聽了十分驚奇，復多感慨，此時小船來了我就和他告別，當當時能够安慰他的，只有表示同情並希望他回見後行事。

(十)新加坡的華僑真熱心

二月二十二日船到新加坡，拋錨停泊，足岸岸上，即有三五成羣的華僑女郎，手持旗幟，紛紛前來募捐，捐了錢的，就給以紅色紙花一朵，並說聲「謝謝」，她們雖未解制服，但其熱心並不下於德商希拉女郎捐至冬振濟款時那樣的熱心與有禮貌；以後沿途又不斷地遇見許多學生以及各種同業工會的會員前來募捐，天降下雨，他們還是冒雨募捐，幾大為興奮，有求必應，一連得了四五朵色樣不同的紙花；船時又見大批司機青年，返國効力公路，同船而乘者，尤其是法國人，盛讚中國青年的愛國，中國女郎的漂亮，中國街道與商店的熱鬧，中國飯的好吃，公認新加坡比波賽，極苦底，與哥倫波都好。我聽聽他們的談論與批評，我當時陪著喜笑，我想新加坡地方的紅與華僑愛國的熱心情形，是我國到國內後應請大大地重揚的。

(十一)西貢的見聞

二月二十四日船抵西貢，聲明瞭鐵路交通情形，先到我國駐西貢領事館查詢詳情，帶便詢些西貢的概況，領事館的人告訴我們，西貢的人口之中，有三分之一是中國人，法國人不過幾千，中國人大部分住於旭龍 Cholon，多數是廣東人，於明末清初入寇中原時遷居安南，他們至今自稱「順德」，一切生活習慣都依舊是中國的風度，例如他們還有講究的祠堂，祭祀祖宗；懸著的旗幟與懸掛的對聯，也都帶中國固有的色彩；那一帶的街道，以及房屋的建築與店舖的陳設，除了全烟館我們驚奇法國人為什麼不把他禁絕之外，置身其間，若在中國內，若聽我們看到有兩三家中文報館，好幾座小學校，因為日本使館中，佔據報館，說中國抗戰的消息，戰得很不少。至於民間的對聯，雖不知

國內可讀，可是全用中文，術語則名稱，在題議，也附用中文，與事實其他部分不同，安南的文字已經小見了，安南話都用法文拼讀，無怪安南人都不知安南過去與中國的關係，現在多盼以法國人自命，有時竟敢下手中國人的面前，凡是留法同學，恐怕還有安南人不知韓國人的苦衷。有一位第一次到安南的法國太太對我說，「爲什麼中國話不用我們的法文拼，要是中文用法文拼代替，我們說就聽不懂」當時他的丈夫也在旁邊，我答道：「假使安南當局能在中文之旁加上拼音的法文，你們就易學了」。其實中國語倘要是懂中國文字，那末他們祇有中華民族的血統，而失却中華民族的精神，對他們的祖國決不會關心，同時祖國也中斷使他們了解祖國的情形。爲救護華僑的生存，爲使華僑不忘祖國，今後應多注意華僑教育——特別是識字運動。

(十二) 海防的印象

到海防是二月二十七日，起程行李時，有許多安南苦工一擁而上的爭奪行李，既不帶制服，又未備符號，七八隻手一齊向提箱，滾上抓，甲不讓乙，乙又不讓甲，進門的脚連門，不進門的已將門撞穿不通，我要他不要動，依老邁出，那知他們全不懂法文，依舊爭吵，我不得已只好裝一多假怒，將他們叱退，以後幸而得到中國旅有黨派來的人的幫助，才得將行李運至岸上。在海防逗留，不過數小時，隨處扒手甚多，連帶在船上的帽子，藏在身邊的皮包，有一都會不翼而飛，我因此加緊防範，得無差錯。不過同行的張君，他那一隻重二十六公斤行李，連防交運至船子，寄居昆明車站開會時發被盜了許多東西，連兩個紙夾都被拿走，再去報警，祇罰二十公斤車後站方答應查究，可是迄今猶無消息，我不禁有感，覺得被法國統治了七十年的安南，到如今其組織是如

(十三) 滇越鐵路與昆渝公路上的雜感

1. 我國的國庫軍警進步了

二月十八日自海防乘車長河，才算是進入我國國境的關口，車停後就有四員軍警上來查驗護照與行李，他們的服裝帶得十分整齊，辦

西亦非常認真，對於外國人的態度與對本國人一樣，一點都不馬虎，這種精審，簡直可與歐美各國比美，不能不說是近幾年來的進步。

2. 禁止燒山，提倡植林，並積極開墾築路。

沿滇越鐵路一帶，不但看不到大森林，即樹木亦不多見，原因由于土民隨便燒山，有時則將小樹拿去燒炭，結果弄得山中漫草木不生，我雖不知有無水患，但見山城道路，因無樹木被水沖垮之虞，在在皆是。今後一方當嚴禁燒山一方當多開煤礦，發展交通，以謀代炭，如是則森林即可培植；此外，關於燒山之害，植林之益，應擴大宣傳，並推廣小學教育與民衆教育時多多涉論。

3. 實費費民的衣住

實費兩省費民的衣履與房屋，多破爛不堪，與一般的水準——做到最低限度的清潔整齊相去甚遠，生活之苦，可以想見。爲增加抗戰實力，應不失國際觀瞻，困難期間，應救濟則救濟，否則於國難解除以後，應立即予以救濟與改善，方法不外平均地權，減免捐稅；提倡衣料工業，發展交通，以廉價出售製品；津貼或貸款於貧民，建造房屋，開辦實業教育與推行新生活運動，使人人知道清潔整齊，享進步之生活。

4. 公路之偉大與抗戰電報

坐滇越鐵路火車的人都驚佩其工程之偉大，可是幸過我國各重要公路的人，更不能不驚佩那個國家民族領袖之設想與我國多數民衆之努力的偉大高崗山高到數千米，彎的路彎幾數千曲，我們沒有很多的開山機與歐美現代築路的工具，可是我們看看兩旁的水木，可以知道工路的成就，至少已有兩三年，再看路旁的工人，祇見他們一錘一鏟的打石小石子，如果沒有目的，計劃，與一齊努力的恆心，現在那里能够成功與使用？以此推測到抗戰建國，我們現在以求得國家的獨立，民族之生存與國際地位的平等爲目的，我們以二面的長期試，更積極地實實實力爲計劃，我們既有了目的與計劃，今後我們祇要有一齊努力的恆心，最後一定可以成功。

一九三九，四，十四，于斗子壩

(完)

英倫返棹記(二續)

周異斌

法瑞境中

我們把這個使許多人留戀不捨的「世界樂園」巴黎很快地遊遍了，於是搭乘火車往瑞士日內瓦(Geneva)去，下午一時離開巴黎，五時抵吉祥(Dion)。一路經過的都是法國東南部的丘陵地帶，小農村的鄉村生活去頗不寂寞，由吉祥再行一小時二十分就到了法瑞的交界地點。在此換乘瑞士火車，開行以後，氣溫隨着車行的時間繼續不斷的降低起來。這是因為瑞士位於歐洲屋脊之阿爾卑斯(Alps)山中，地位較高的緣故。晚間九時一刻到了國際聯盟所在之日內瓦城，因友人的介紹住在車站附近的瑞士旅社(Hotel Suisse)。

名不虛傳的日內瓦風景

第二天的早上猶友曾其國實自中國駐瑞使館來高樓觀湖景，出門不遠就有一座圓形曲折的長橋環繞湖之一角，余等隨立其上，只見羣山挺秀，湖水澄清，岸上樓舍花木，倒映湖中，舉目四顧，幾疑人在畫圖中矣，吾美喜我國西湖風景之秀麗，但以其略欠雄壯，認為美中不足，今觀日內瓦之風景堪稱雄姿俱備，真所謂雄姿偉麗人於一處，不羨令人有延緩情長之慨了。

國際聯盟的宮殿

湖的旁邊聳立着快竣工的國際聯盟(Ligature of Nations)的新建築，那座偉大堂皇的大廈是一九三四年興工的，定於一九三八年竣工，共耗建築費三千萬瑞士弗郎約合一百五十萬英鎊(每英鎊約合二十瑞士弗郎)，其建築規模之莊嚴雄偉與室內設備之新奇完美，均係前所未見，各國室內陳設器具多係由各會員國以其最著名之特產物品裝璜而成，令人在一個建築以內以短促的時間看到五洲萬國的奇珍異寶在那裏爭奇鬥豔，誠足令人興奮。我們參觀的時候因友人曹君辦了一對外交手續，由該聯派了一位青年瑞士職員來作嚮導，檢閱該聯所有的各部份(有許多是禁止普通遊人參觀的處所)都開放給我們參觀，並用法語詳加解釋，使我們

於匆忙之間對於所觀事物都留着深刻的印象，殊為難得。國際聯盟的湖濱有一座環境很幽雅的小樓，旁懸一額曰「中國國際圖書新聞係李石曾先生等以中法庚款所創辦的，裏面陳設着中國各種產物品及國粹古畫雖多，房屋很大，年所花經費也很多，據說外國人士每年前往參觀者為數寥寥無幾，似此費用多而收效少，似不如選往倫敦巴黎等世界大都會，反可使中國文化多得傳播宣揚機會。未識當局者以為如何。館內另購一部為中國古代服裝陳列之所，陳列各件均係珍貴古家英人某所藏之中國自漢至清歷代皇帝皇后服飾用品，其中有不少稀世難得之寶，以一異國人士對中國古畫竟能搜羅如此豐富，其熱心研究之精神，殊堪敬佩(據說此人有好古癖，但古物之中最嗜服裝一種，而服裝之中，又只嗜中國服裝)，能以吾國之文化古物多流落於外人之手。此種物件不能見之於國內博物館或古物陳列所而竟發現於數萬里外之異邦人士之私藏處所，實不禁令人感慨交併！

值得商榷的中國國際圖書新聞館

一 一般人却說國際聯盟設在瑞士日內瓦是因為瑞士的地位適中，風景優美，加以是永久中立國不受各種政治風波的影響的緣故。但是我們要知道，瑞士國土雖小人民雖少，但是：是一個民族語言宗教習俗最複雜的國家，他們國內有德國人，法國人，意大利人，還有其他混雜的人種，他們住在各邦都遵沿用自己的語言風俗和習慣，各自作他自己民族文化的真實保存者。他們國家所用的國語現在共有四種(即德語，法語，意語，「瑞語」)，即最近新添瑞士中部人民所用的一種土語)，在議會辯論與公文書中都是合法通用的國語，這種事實在世界任何國家都難辦到，但是他們民族雖然如此複雜，語言風俗雖然如此分歧，而他們合成一個國家，彼此却極相安和

國際聯盟在瑞士

一 一般人却說國際聯盟設在瑞士日內瓦是因為瑞士的地位適中，風景優美，加以是永久中立國不受各種政治風波的影響的緣故。但是我們要知道，瑞士國土雖小人民雖少，但是：是一個民族語言宗教習俗最複雜的國家，他們國內有德國人，法國人，意大利人，還有其他混雜的人種，他們住在各邦都遵沿用自己的語言風俗和習慣，各自作他自己民族文化的真實保存者。他們國家所用的國語現在共有四種(即德語，法語，意語，「瑞語」)，即最近新添瑞士中部人民所用的一種土語)，在議會辯論與公文書中都是合法通用的國語，這種事實在世界任何國家都難辦到，但是他們民族雖然如此複雜，語言風俗雖然如此分歧，而他們合成一個國家，彼此却極相安和

協，一旦國家有事更能表現一致團結共同對外的犧牲奮鬥精神。所以瑞典聯邦本身看來，就無異是一個最理想的國際聯邦或大同世界的縮影。所以世界有眼光的大政治家要把這個甫經出世的國聯放在這種合理的環境之下，使牠發育成長，真能負起維護世界和平，增進人類福利的使命。所以我們相信國聯的將來，必定還有牠光明遠大的前途，不致使愛護牠的人們完全失望啊！

阿爾卑斯山的風景

日內瓦的豎堤完畢了，那天早上九時許我們坐乘瑞意通車往意大利的威尼斯(Venice)進發，車行兩三小時都是在日內瓦湖和阿爾卑斯山脈中間找牠的出路，仰望則巖山峻嶺，積雪如銀，俯視則湖水清幽，波光似鏡，世人所謂「萬里公國」者殆指此。瑞士與日內瓦地處兩國現貧窮狀態，世人謂「萬里公國」者殆指此。瑞士與日內瓦地處兩國現貧窮狀態，世人謂「萬里公國」者殆指此。瑞士與日內瓦地處兩國現貧窮狀態，世人謂「萬里公國」者殆指此。

外匯中絕的意大利

十二時許車抵瑞意交界處之Lelli。照例檢查了護照行李後，意警便表報告所攜貨幣數目，因為意大利也和德國一樣用國幣貨幣，一種自由星幣(Lira)，約每九十里拉合美金一鎊，一種是登記里拉，各地由一百一十里拉至一百四十里拉合美金一鎊不等，他們採用這種辦法的理由，其用意也在阻撓遊客吸收外匯以彌補財政上的漏洞。意大利本來是一個貧窮的國家，牠的北部意瑞交界處起直到北中部的米蘭(Milano)附近止都是山岳橫橫，民窮地瘠，沒有什麼優大的經濟價值的，下午四時許車抵米蘭城，於暮色蒼茫中瞥見無數烟囪，在那裏冒烟，據同車的一位意大利朋友告訴我們，該城的人口已超過一百萬，為意大利北部第一大城市，且為該國工商業之中心，我們在此換車，只停了一個小時，無暇多所參觀，殊覺寂然。

米蘭的一個奇術

當我在車站散步的時候，遇見一個個個臉不紅的黃臉少年，他把我攔腰攔腰攔腰我，好像要和我說話，我懷疑他是日本人，沒有睬他，他等我將要過去的時候大聲的問道：「……中華民國人？」我覺得他的中國話說得太不自然，還以為他不是中國人，反問他說：「你叫什麼名字？」他答是：「青田人，浙江省……」現在確定他是中國人了，如是反復的向他發問，但他除了循還的說似乎

巨入浙江省六個字音外，說不出其他的話來，然而他那發急的神情似乎有滿腔的熱情要向我傾吐似的。我如是改用英語問他，他也勉強能够說些不完全的答案，但是他的意大利話說得非常流利，可惜我不懂意大利文，不能利用這種工具來和他交談。後來他在口袋裏取出三張東西交我看，一是他的護照，一是意大利政府所發的居留證，一是他的長期乘車票，在他的英語談話中知道他是在意大利威尼斯生長的，他的祖父是浙江省青田縣人，他的父親也是在意大利生長的，曾回國兩次，他是從來沒有過中國的；我問他為什麼不回去，他說恐怕回國後不能再出來，我告訴他中國如何的好，浙江如何的好，他聽了非常興奮，似乎就要和我結伴回國的，我又問他作些什麼生意，他說他是雜貨商人，他手裏提著一口箱子裏面放的就是出售的貨物，我問他每年能賺多少錢，他說大約在二千里拉左右。我說你什麼要用長期車票呢？他說居住一定的地方往往要受意大利警察的虐待有了長期車票，如是今天這處明天那處身體要自由得多，並且可以租得佳房子，他們的房租太貴了，我們中國人實在難得負擔。我問他是否知道現在中國國內情形怎樣？駐意不利的中國使領館的情形怎樣？他茫然無所知。說華僑在海外的以粵閩人為最多，其次恐怕就是浙江青田人了，不過國粵人都僑居在南洋與英美等國，而歐洲大陸各國尤其是中歐的德意諸國的華僑大概都是青田人，因為青田出產一種良石，過去一般青田商人攜著本鄉的特產進歐歐歐，因此獲利致富者甚多，以致遂相習習風，爭相出歐，近年以來歐洲各國限制移民人境（尤其是對東方的中國人），他們乃用各種不正當的方法（如買通意大利輪船水手，隱身輪船，然後登輪船闖入境），冒險前往然而到

速以後所受各國政府的虐待則又令人聞之寒心，有時他們因為受當地政府虐待以致生活窘迫，復因生活窘迫而有不正當的行為，因有不正當的行為如是更受虐待，結果弄得自身痛苦，國家蒙辱，反而保護也無從保障，救濟也不勝救濟，成了現在歐洲華僑的嚴重問題，考其所以致此之原因，一則由於國弱種殊，不免受人歧視，然而政府對於出國華僑，事先不能通盤籌計加以適當限制，與出國後各使領館不能予以積極之指導與管理，亦為最主要之原因，至於一班青田商人在祖國毫無保護與與國極端壓迫的情形之下，尚能繼續向外發展，甯死不顧，其勇毅刻苦之精

神，殊有足多者！

水上占城
他感

深夜十二時車抵威尼斯城，我們正虛着言語不通難以我相言談店，適有聯合旅館 (Hotel Union) 的侍者來歡迎

，見態我們就談英文，所以我們就隨他往該店下榻了。

第二天早上我和支那坐了一隻小汽船去找我們要來坐歸國的康特索羅號郵船 (S. S. Conterosso) 同時也順便參觀威尼斯的市容和風景。該城爲瓦爾外嘴與哥羅 (Marco Polo) 的故鄉，全市均係建築在一個海調的水中，每架就是街道，舟楫就是車輛。交通幹路分爲兩種：一是大幹線——大河 (Grand Canal) 寬約十二公尺，深約六公尺；一是小幹線——小河 (Small Canal) 寬約六公尺，深約三公尺，此外還有無數小巷小街，也皆可以行船，不過在大幹線當中有通行駛汽船，在小幹線和小巷之

中皆都是行駛木船。St. Marco 是威尼斯的中心，有大教堂一所，各國僧侶建築前並頂瞻者絡繹不絕，暨稱歐洲有名聖地。意大利之物質地體固較英法諸國爲落後，即人民之智識程度亦未可與英法各國等量觀。即在通都大邑，街市上隨處都可看見流氓地痞，有扒手，有小偷，遊人受其欺詐拐騙者所在皆是，社會秩序與公共衛生，更是不可以與德法兩國來比擬。我們對設意大利各城市的人心很壞，所以到了此地特別小心謹慎，而結果還免不了要吃一點小虧，替我們一個個別紀念，真是令人遺憾！(記得本人在店裏買三件東西，店員替我包好，攜回檢視只有二件，另一次請人引路去共輪船，他故意叫我們多繞幾個圈子，然後歸來多金。)

(完)

「……無論什麼專業和學問，總要先從近的地方求，並且在本身上去求本身所有的東西，近地方所有的東西，我們自己若放棄而不注意，但對外面很高深很難的東西，反觀得很緊要，很希奇地去追求，這樣下去，一定會沒有結果。所以無論什麼經驗學問，都不出「平常」這兩個字。大家無幻想成功什麼專業，雖則你有高深遠大的學問，如果你在近處淺處做起，只想一步跳上天去，一步走到遠方，那是不可能的。」

——委員長講：爲政與求學



問答選抄

(一)有謂此次倭寇在鄂北之進攻，係抄襲我國歷史上之路線，其說在軍事或地理上有何根據？

答：所謂「鄂北」，概係指襄樊而言。襄樊在我國歷史上之重要性，顧祖禹氏言之甚詳，其言曰：

湖廣之形勢，在武昌乎，在襄陽乎，抑在荊州乎？曰：以天下言之，則重在襄陽，以東南言之，則重在武昌，以湖廣言之，則重在荊州。（見國史方輿紀要湖廣方輿紀要序）

又曰：

何實乎重在襄陽也？夫襄陽者，天下之腰響也。中原有之，可以併東南，東南得之，亦可以圖西北者也。故曰重在襄陽也。（同上）

襄陽者，進之可以圖西北，退之猶足以圖東南者也。有襄陽而不守，敵人險隘而

南，漢江上下，隄防至多，出沒難測，無後顧之慮矣。（同上）

自昔黃河中之地，為天下膏腴，誠引運清之地，通楊口之道，屯田積粟，糧食隨師，天下有變，隨而應之。所謂上可以通關陝，中可以向許洛，下可以通山東者，無如襄陽。（同上）

以上乃係一般的情形。倘更就歷代實際的狀況而論，襄陽的重要尤屬顯明。

元人用全力以取襄樊，宋之濬羅既已摧壞，但遣偏師擊淮南之援，而以軍兵沿江進入，宋人已在掌握中矣。（讀史方輿紀要江南方輿紀要序）

若夫襄陽者，西晉用之則以亡吳，蒙古用之則以亡宋，次則西魏用之亦以亡梁。若察之略襄陽也。不知襄陽之可以覆晉也，西魏之覆襄陽也，不知亡梁之實，即蜀陳之本也，固嘗謂南國之周瑜，有用襄陽之志。而無其年，則壯紗有用襄陽之勢，而

無其智，與有用襄陽之勢，而無其力，祖溫有用襄陽之力，而無其謀，南宋諸君子有用襄陽之智，而無其事。於岳武穆，可謂究其語矣，見其人焉，而又觀於歲陽。然則千百年來，北人以襄陽并東南者有之矣，南人未有以襄陽而清關洛者也。要以襄陽為天下之樞紐，則自若矣。（湖廣方輿紀要序）

關於亦樊之形勢及其軍事上之地位，讀史方輿紀要卷七十九，論之甚詳，茲不贅述。

（陳石學先生答）

(二)據本年五月二日大公報載上海華人納稅會與法租界當局商妥於每年八種紀念日中准華人懸掛國旗，查外國人居住中國隨時均可懸掛各該國國旗，況租界向非外國領土，何以我國居民竟不準隨時懸掛國旗，此於國際法上何有根據？國際間曾否

有此價值？

答：上海租界限制外人經營，並無簽約根據。據聞我方已從租界並保留交涉權。在抗戰期內，還租界地位有二種看法，一為中立區，二為中國土地僅行政權略受限制。日本說租界係中國土地，欲佔領之，租界當局則解係中立區。限制懸旗即所以表示中立區之地位。我方對此提出抗議並保留交涉權，處理適當。

(張彞鼎先生答)

(三)德意同盟與歐戰時三國同盟之比較價值如何？又日本有無參加之可能？如有可能，則在何種時機下始行加入？

答：現在與歐戰時情形不同之點有二，一為空軍之發展，二為民主國家厭戰情緒甚高。空軍雖不一定便是決定勝負的因素，但破壞之力甚大，使民主國家不得不謹慎將事。民主國家的厭戰情緒，影響於各國國策者甚大。現時德意同盟的價值在軍事上雖不較歐戰時三國同盟為高，但因為上述二種情形存在，德意乃能在某種限度內獲取利益。至於日本是否參加德意協定，第一須看英法蘇軍事協定是否包括遠東，第二須看美國態度如何。日本如單獨以其海

軍與英法美三國海軍衝突，對日本其為不利，而德意海軍力量薄弱，不能為日本大助。所以日本僅願加強反共協定而不願與德意訂定廣泛的軍事同盟。(張彞鼎先生答)

(四)抗戰軍興後各大學中學多已併校為聯大聯中，但其中暗潮頗多，謂問題如何調整？

答：我國國立大學早應調整合併，已為教育界人士所云公認而無疑者，前在北平各國立

大學曾有兩次合併運動，不幸主持非人，均告失敗。抗戰以後各校內遷，教育部採用聯合大學辦法，在理論上甚正確，在事實上亦甚必需；因重複科系，無分立並存之理由，且各校遷移後學生人數減少。至於合併後之暗潮完全由於人事之磨擦，有少數不明大體之教職員意圖把持，排斥異己，遂生風波。此種現象只表示少數人之幼稚，不能影響政府之政策。教育部對此問題之應付分兩方面：一為懲辦搗亂份子，如前將西北聯大三教授撤職；二為設法安插因合併而多餘之教員，以維護國家之人才。以往各大學之惡習雖深，但究竟是非不容混淆，自私自利之事總不能得人同情；教育部公正之政策當能達到最後之成功。

至，國立中學(簡稱聯合中學)之用意在於收容由避區遷出之員生；一校多由原有數校之師生組成。此處問題比較簡單，因原來學校之形體已無；其實質非合併學校，而係收容失業失學之員生。國立中學內部或亦不免人事之磨擦，教育部亦可採用以上兩種辦法處理，困難之解決更較容易也

(王國璋先生答)



調 查

湖南省基層組織改進述要

胡 瀚

引 言

本省基層組織自二十四年舉辦保甲後，漸趨軌範，當時所訂制度，係於縣以下設區、鄉鎮、保、甲、四級，將保甲組織，容納於自治機構之中，立意固善，唯因層次過多，縣政府指揮運用，甚感不易，重以本省各縣自治保甲經費均極困難，區鄉鎮公所人員組織，無從充實，政令難行，備及區，不能達於鄉鎮保甲，人民更無論矣，至區鄉鎮機構以下之保甲組織，過去清查編組，多不確實；保甲編組之後，又未切實辦理戶口異動登記，頗皆徒具形式，究其實際，凌亂不堪，機構既不健全，遑言運用。自抗戰發動以來，本省基層機構，益感不能與實際需要相配合，爰經於二十七年澈底加以調整，將各縣區之一級，一律廢除，以原有區公所節餘經費，移充鄉鎮公所經費，并於各縣縣政府增設縣政督導員，專司督導各鄉鎮，以資補助，復將各縣鄉鎮區域，加以擴併整理，鄉鎮公所人員及組織，力予充實，同時澈底整頓各縣保甲戶口，嚴密保甲組織，務使上下貫通，運用靈活，以遂戰時之需，茲就改進基層組織內容及其經過分述於後：

甲、廢止區公所

一、廢區理由：

1. 制度方法——求推行政令之簡捷減除縣政府與鄉村民衆之隔閡。止人經費方面——減少本省現有自治經費之困難，并減輕人民之額外負擔，同時以節餘區公所經費，充實鄉鎮公所經費，以健全鄉鎮機構。
 2. 人事與工作方面——區之範圍大，事務繁，而人員少，故工作效率低，反之，鄉鎮範圍小，事務簡，而人員加多，故政令推行較易。
- 二、廢區結束辦法
1. 廢區時間——鄉鎮區域擴併完畢，新鄉鎮公所成立，區公所即行裁撤。
 2. 原有區經費及財產之處理
 - (一) 原有區公所經費——全部移作鄉鎮公所經費。
 - (二) 原有區公所區署經營產款——由縣政府指定鄉鎮公所單獨或聯合接收之。
 - (三) 原有區倉——以改設縣分倉為原則。
 - (四) 原有區學堂——其確認為某鄉鎮所有者，仍歸該鄉鎮管理，如不能確認為某一鄉鎮所有者，應由縣政府酌量情形，分配各鄉鎮公所管理，其收益即作小學經費。

(五)原有區公所區署，文卷器具箱等件，均應造具清冊，呈送縣政府派員接收後，分撥各鄉鎮公所應用。

三、各縣辦理廢區情形

- 各省各縣廢區係分期辦理：
1. 第一、二、五、八行政督察區所屬各縣列為第一期自二十七年七月開始實施，同年八月辦理完竣。
 2. 第三、四、六、七、九行政督察區所屬各縣列為第二期自二十七年九月實施，同年十月辦理完竣。唯第四行政督察區之貴州縣，因地方面匪甚熾，經呈准暫行保留該縣第一區區公所，以利清剿，俟本年三月底，再行撤廢。

乙、設置縣政督導員

一、設置縣政督導員目的

本省廢區後，為便利推行政令，健全保甲組織，指導並監督鄉鎮保甲長進行其職權起見，特於各縣政府設置縣政督導員。

二、縣政督導員之任用

凡身體健全不不良嗜好年齡在二十五歲以上四十歲以下，具有左列資格之一者，准予登記，經考試合格，於湖南兩地方行政幹部學校開辦縣政督導員班，施以一個月之訓練後，分發各縣任用。

1. 普通以上考試及格從事地方行政一年以上者
2. 委任職公務員從事地方行政三年以上者
3. 高中以上合格教員
4. 現任區長之卓著成績者
5. 教育部立案之國內各大學或專科以上畢業從事地方行政一年以上者

三、督導區域——縣政督導員督導區域，新劃鄉鎮三至六鄉鎮為準則，不冠數字。

四、縣政督導員之職責

1. 一般縣政之指導
2. 民衆組織工作之動搖之

3. 督導區域內各級服務人員之指揮與考核

4. 督導區域內保甲戶口之抽查

5. 關於督導事項各種會議之召集

6. 督導區域內各種情況之調查報告及改進計劃之擬定

7. 縣政府交辦事項

五、縣政督導員服務須知

1. 督導員每月應以其三分之二之時間，在所指定之督導區域內巡迴督導；以三分之一之時間，在縣政府辦公。
2. 督導員在所到各鄉鎮公所內辦公，不另設辦事處，亦不刊發辦公記，但便於通訊及與各方取得聯絡起見，得指定適中之鄉鎮公所，為其常用駐留之所。
3. 督導員除對縣政府外，不得對外行文，對縣政府行文，應用報告

4. 督導員對於督導區域內，各鄉鎮保甲長所指示時，以口頭指示為原則，如須書面為之，可用雙圈。

5. 督導員應將每日工作情形填具工作日記，按月報縣政府一次，內容務求詳實。

6. 督導員關於建議或請示事項，應專文呈報縣政府核辦，不得混入工作日記內。

7. 督導員對於各鄉鎮保甲長工作情形，除指導監督糾正外，不得自由處分。

8. 督導員應熟悉與督導有關之各種行政法令，以便指導他人

9. 督導員應隨時隨地諮詢人民意見，其有不明瞭自治保甲或其他政令之意義與實施方法者，應誠懇詳加說明。

10. 督導員因工作關係，住宿鄉鎮公所或保甲長辦公處，不得接受任何招待。

11. 督導員如因事故請假，應先呈報縣政府核准，始得離職。

12. 督導員不得干預職責以外之事。

外、派政督導員訓練及分發情形

本省縣政督導員係由湖南省地方行政幹部學校校班訓練於二十七年五月七月廿十月先後訓練三期受訓結業人數，兵五八一人，均經分發各縣服務，唯各督導員分任用之後，則有因案免職，撤職，或因故辭職者頗多，現有督導員人數，計四八〇人。

丙、擴併鄉鎮區域

一、擴併鄉鎮區域原因

1. 原有鄉鎮區域，轄境範圍不一，漫無標準，應予整理。
2. 廢區以後，各縣鄉鎮數額，不宜過多，應予擴併，俾便指揮監督。

3. 廢區以後，原有區鄉鎮公所經費，一概移充鄉鎮公所經費，鄉鎮單位減少，則經費加多，人員及組織，均得充實。

二、擴併標準

1. 鄉之擴併標準——面積以四〇〇市方里，至一二〇〇市方里，戶數一〇〇〇戶數五〇〇〇戶為準則。
2. 鎮之擴併標準——戶數以二〇〇〇戶，至五〇〇〇戶為準則，不受面積限制。

3. 各縣原有鄉鎮，合於以上準則，而經費無困難者，得免于擴併。

三、擴併原則

1. 以就原有整個鄉鎮區域合併（如兩鄉鎮或三鄉鎮合併為一鄉鎮）為原則，如特殊情形（如三鄉鎮合併為二鄉鎮）應斟酌山川形勢，經濟狀況，交通情形，及人民習慣等，決定之，但仍須儘量維持原有各保之完整。

四、擴併鄉鎮實施辦法

1. 召開擴併鄉鎮會議，詳加研究。
2. 繪具圖表，呈報核定。
3. 確定鄉鎮名稱（區域未變者名稱照舊）鄉鎮名稱，不得以數字定之。

4. 確定鄉鎮公所地點——應設於鄉鎮區域內比較適中及交通便利之處，并以設在小學校內為原則。

5. 鄉鎮區域擴併後，應即以規定成立新鄉鎮公所，換發新圖配，并

更委鄉鎮長。

五、各縣辦理擴併鄉鎮區域情形

本省各縣擴併鄉鎮區域，係分期辦理，第一、二、五、八行政督察區所屬各縣，列為第一期，自二十七年六月開始擴併，同年八月辦理完竣。第、三、四、六、七、九行政督察區，所屬各縣，列為第二期，自二十七年八月開始擴併，同年十月辦理完竣。本省各縣原有二八〇之鄉鎮十八坊經擴併後現僅存一六三鄉鎮。

丁、充實鄉鎮機構

一、釐定鄉鎮公所等級組織及經費

1. 等級——分甲、乙、丙三等，其標準如左：

- (一) 戶數在二千五百戶以上者為甲等鄉鎮
- (二) 戶數在二千戶以上不滿三千五百戶者為乙等鄉鎮
- (三) 戶數在一千戶以上不滿二千戶者為丙等鄉鎮

2. 組織

鄉鎮公所各設鄉鎮長一人副鄉鎮長一至二人，其餘工作人員役，依鄉鎮等級設置之。

(一) 甲等鄉鎮公所，設幹事二人，戶籍員一人，戶籍警二人，公丁二人。

(二) 乙等鄉鎮公所，設幹事二人，戶籍員一人，戶籍警二人，公丁一人。

(三) 丙等鄉鎮公所，設幹事一人，戶籍員一人，戶籍警二人，公丁一人。

3. 經費

鄉鎮公所經費，應列入各縣地方預算，除鄉鎮長生活費一律定為月薪二〇元，副鄉鎮長為無給職外，其餘經費數額，依左列標準分配：

(一) 甲等鄉鎮公所月薪八十四元，計幹事薪二十八元，戶籍員薪十四元，戶籍警薪十六元，公丁薪十四元，辦公費十二元。

(二) 乙等鄉鎮公所經費：月薪支七〇元，計幹事薪二十四元，戶籍員

薪十二元戶籍警餉十五元，公丁餉七元，辦公費十元。

(三)丙等鄉鎮公所經費：另支五十六元，計薪專署十二元，戶籍員薪十二元，戶籍警餉十五元，公丁餉七元，辦公費十元。

各縣鄉鎮公所等級劃定後，應按規定設置員役，支節經費，但地方財政具有特殊情形之應得就上列標準一採用。

二、提高鄉鎮長人選標準

凡年在二十五歲以上四十五歲以下，身體強健能耐勞苦具有下列各款資格之一者方得充任鄉鎮長。

1.曾任初級中學及簡易鄉村師範合格教員者。

2.曾任或現任委任職以上公務員者。

3.曾任縣市黨部幹事服務期間在三年以上經黨部證明者。

4.曾任鄉鎮長在中等以上學校畢業服務期間在一年以上而無劣跡者

5.地方公正士紳具有與初中同等之學歷曾任從事地方公務鄉望素孚而其年歲在三十一歲以上四十五歲以下者。

三、訓練鄉鎮長及黨部幹事戶籍員

1.鄉鎮長訓練——由湖南省地方行政幹部學校開設鄉鎮長訓練班於二十七月五七月或十月先後訓練三期，訓練期間為一個月，受訓人員，係由各縣縣政府依章保送，經考試合格錄取入班受訓。三期受訓結業人數共二七四人，均經分委各縣以鄉鎮長暨副鄉鎮長兼鄉鎮公所幹事任用。

2.幹事戶籍員訓練——各縣鄉鎮公所幹事、戶籍員，除已在地方行政幹部學校結業者外，餘均輪流加入各區保長訓練班受訓。訓練期間，亦定為一個月，自二十七年九月開始，至十二月底，次第訓練完畢。統計全省各縣，已受訓幹事戶籍員人數，共一五二八人。

四、調整各縣鄉鎮長人選

各縣鄉鎮長人選應以籍隸本鄉鎮者為原則，以期熟悉地方情形，而盡沟通民意，推進鄉鎮建設之責，分發各縣任用之受調合格鄉鎮長，間有少數非本鄉鎮人，經先後通飭各縣切實予以調整調整辦法計

分三項：

1.各縣鄉鎮長人選，應以本鄉鎮人曾受調合格者為原則。
2.如無受調合格人員，准由該鄉鎮內各保長聯名推舉合於規定資格者二人，呈由縣長圈定一人派充之。

3.凡未經受調之鄉鎮長，應由該管縣長造冊呈報省府，俟定期抽調，補行調職。

五、組織各鄉鎮評議會

為計畫并策勵各鄉鎮一切地方事業，由鄉鎮公所延致本鄉鎮熱心公正士紳，及其有專長之人士，組織鄉鎮評議會，設委員七人至十一人，除鄉鎮長副鄉鎮長為當然委員外，其餘由鄉鎮長遴聘之，全省各縣已大多數組織成立。

戊、嚴密保甲組織

一、整理保甲複查戶口

1.整理保甲與複查戶口的原因

(一)各縣保甲戶口過去清查編組未盡確實

(二)過去各縣未切實辦理戶口異動查報

(三)保甲調查以後未舉報戶口總複查

(四)戰時戶口移動頻繁良莠雜處應予清查

2.整理複查時間

(一)各縣整理保甲複查戶口應於受調保長結業返縣後，即定期實施，最遲應於二十八年五月底辦理完竣。

(二)保甲完竣之縣，整理保甲，應與複查戶口，同時舉行，保甲不完整的縣，應於整理保甲後，複查戶口。

3.辦理人員與分區

(一)整理保甲以保為單位，每保設整理員二人，複查戶口，以保為複查區，設複查員二人，整理員得兼任複查員，其人應由鄉鎮公所就該鄉鎮現有之保長小學校長員政訓員及熱心公正士紳統籌支配，經訓練後派充之。

(二)以鄉鎮為區，設區長一人，由鄉鎮長及鄉鎮公所戶籍

員充任之，負指導監督整理員復查員整理複查之責。

〔二〕以縣政督導員督導區域為指導區，每區設指導員一人，由縣政府督導員或縣政府職員充任之，分區監督指導督查員復查員執行職務。

4. 整理保甲複查戶口前應有之準備。

〔一〕編製支出預算——就二十七年年度地方預算核定整理保甲複查戶口經費項下編製支出預算呈省核定。

〔二〕印製各種表冊。

〔三〕委派各級負責人員。

〔四〕召開各級講習會。

5. 整理保甲之實施

〔一〕重新編組改換保甲長——保甲完整之縣，應按照本省鄉鎮保甲規程重新編組，先將戶口總數確定戶長，次編甲，由各戶長公推甲長，再次編保，由各甲長推定保長。

保甲完整之縣，原有保甲長不合本省鄉鎮保甲規程之規定者，仍應改換，分別撥委。

〔二〕重具鄉鎮運坐切結——各縣保甲整調之後，應遵照本省鄉鎮保甲規程第二十五、二十六兩條之規定，重具聯保運坐切結，並呈請執行。

〔三〕辦理民槍登記——民槍登記係治安處主管，去年未辦，故略而不詳。

6. 複查戶口之實施

〔一〕改正舊戶口調查表。

〔二〕編定複查標準日——以月之一日為標準日。

〔三〕複查員利用改正之戶口調查表，於戶口增減，督導員、指導員及縣政府戶籍室主任等，逐級審核抽查。

〔四〕複查時開城區以二日為限最多不得超過五日鄉區以五日為限最多不得超過十日

〔五〕戶口複查完畢，即根據戶口調查表，編造各種冊籍及統計報表。

7. 接辦戶口異動登記

各縣應於戶口複查之後，即由複查戶口標準日之次日起，遵照本省各縣戶口異動登記辦法，切實辦理戶口異動登記。

二、提高保甲長入選標準

1. 凡年在二十五歲以上，四十五歲以下，身體強健能耐勞苦，具有方列資格之一者，方得充任保長。

〔一〕高級小學以上學校畢業及與其程度相當者。

〔二〕曾任小學合格教師者。

〔三〕曾任鄉鎮長，保長；服務期間在一年以上而無劣跡者。

〔四〕地方熱心公正紳士，其年齡在三十歲以上，四十五歲以下者

2. 凡年在二十五歲以上，四十五歲以下。身體強健，能耐勞苦，具有左列資格之一者，方得充任甲長。

〔一〕初級小學以上學校畢業者。

〔二〕頗通文字並熱心公益者。

〔三〕曾任自治職員，或辦理地方事務一年以上者。

〔四〕曾受國民軍事訓練者

三、確定保長辦公津貼

各縣保長辦公津貼應按保月支三元，在經費充裕之縣，可酌增至五元。保長兼課學校長，或教員，其薪給不足十元者，得補足至十元，但最多以補助二元為限。

此項津貼，概應列入各縣地方預算。

四、訓練保長

保長訓練，本省業已舉辦，係由湖南省地方政幹部學校委託各區專員公署設班辦理，訓練期間，定為一個月，自二十七年九月開始，至十二月底，次第訓練完畢，全省已調保長共三〇五九一人，各縣保甲整調後，如有未經受訓之保長，仍須籌報省府定期調訓。

五、勵行各級保甲人員之考核獎懲

已由所制定本省保甲人員考核辦法頒佈施行



行有餘力座譚

閒話作者編者讀者

胡天

作者有時苦了讀者，編者有了苦了讀者，讀者又有時苦了作者，倘過來說，讀者也有時候很苦了編者，編者也有時候很苦了作者，作者苦了讀者的時候則更多，這一種人的心理我常常感到不容易調和。

有一句話說「文章總是自己的好，太太却是別人的好」，這話實是一種普遍的真理。所謂「文人相輕」，不輕別人不是以見自己的好。自然我們遇到好的文章，有時會情不自禁地拍案大稱，或者為之淚下，讀了以後還要拿給別人欣賞取得美譽；但是在一般作者執筆的時候，却有着他的想法，尤其是現代的作者，有幾個特徵支配着他們的心理：第一是表裏懸，文章不管好壞，寫成了總得發表給人家知道；第二是好勝慾，發表了的文章總希冀與名流為伍，才算定名不虛傳；第三是物質慾，動筆之前問問報酬，良好的報酬可以鼓勵一個作者大量的生產。這三種心理原不可厚非，表裏懸在現代已成爲許多作者成功的要求，古人寫文章可以諷之名山，或者留在身後發表，現代的人覺得寫文章的事，何必把牠，得那樣慎重，好不好不入要緊，反正發表了總會有人知道，寫來寫

去，知道的人多，不就成名了嗎？從前的人寫文章太繁重難著，記得從前有一位孝廉寫了一篇文章不能爲人欣賞，就鬱吟了一首詩，中間有句物是「三條寶獨連心幕，一徑寒風透骨涼，苦向地庫埋殘夢，憑誰肯認我文章」，另一個孝廉讀了竟爲之淚下。但是我們現在讀了，却笑他不免有點傻氣，文章只要發表就夠了，有幾個人賞識有甚麼關係。現代的作者覺得最重要的倒不是讀者而是編者，所以第一要與編者發生良好的感情，才不致有「完壁歸趙」的危險，假如是獨者來函批評，自然是更有辦法，遲了發表的時間還可以去一封信質問他。還有一層，現代作者表現慾強的原因與時間性很有關係，大概從前的人不大注意時間，所以寫出來的東西保留幾代再發表也沒什麼關係，現代的文章却有「時效」，因爲過時無效，所以文章也必須來一個「速戰速決」，登報必須「術」，所謂「大器晚成」，那已經是過時的腐爛之見。說到好勝慾也可說是人類本能的一種反應，在求進步的觀點上說並不算錯，所以寫文章好勝自是一種長進的表現。從前英國一位文學家羅斯金說：「你願意和皇后談話這

是願意與老媽子爲伍？」寫文章和看書正是一樣，寫得一篇好文章和士擺在一塊，如何不覺得有「一登龍門聲價十倍之概」？可是廿世紀的人進步過速，因之登龍不願意和鯉魚一樣的跳而專講「講究」了。此可謂爲「飛龍術」，李白的那兩句話似乎也應該改爲「一飛龍門聲價十倍」說起來，有些人聲望也真够大，也許真懂得文從狗屁起，詩從胡說來的道理，彷彿聖經也是從狗屁裏面寫出來的。

因爲人類智識進化太快，編者爲了投稿也未免做費苦心。作者告訴編者，草草應命務祈斧正可也，編者拿在手中一想，應命的文章不能不另眼相看，但是又實於無法斧正，奈何！於是來一個「有幾位先生的大作因××關係祇得到愛，抱歉得很……」在編後，然而作者畢竟不滿，太有聊以人一定會告訴他的朋友「某某雜誌真不恭恭敬敬，講稿的人連文章都不看呵！」酸葡萄吃吃，愉快於一時，然而心裏對編者還是大大不滿的。

至於物質慾，對於引誘作者大量生產自有不可分割的關係，大量生產的條件是延長工作時間，加快速度，機械化，分工化，集團化等等，可是一個簡單的小腦袋如何能實行加速，分工而又集體化？於是迫不得已祇有組織濫造「草草報命」，從前的人對於寫作做人生大事，也算是「三不朽」的一種，正如石達開所願「何如著作千秋業，長留宇宙一編香」，「現代作者」即是爲應命而寫，爲報命而作，似乎都是爲了迫不得已，其苦你如果稍費算少了，或者遲了些時，或者甚至於沒有稿酬，他一定會在家裏急得跳腳的，下次找他寫文章准是「對不起，我近來太忙，簡直沒有功夫動筆！」還有一層，爲了大量生產爲了應命或報命，對於作者被驅汗的精神實在不能不給予特別原諒，因爲文章環境的困難在於「靈敏」，所謂「隨處發覺無處，得來全不費功夫」，當他沒有「靈敏」的時候，你逼他題目叫他寫稿雜誌去找，如何找得出來？沒有辦法只好用

機器「腦袋」去精校一陣，校了回來報命，所以編者對作者的苦心孤詣，實在不應應當原諒，而且應當感激的，還有一層，長度編輯生活的人對於「烟絲皮黑純」容易發見，紙烟一燃，好幾文章就在烟圈裏打轉，可是一般作者那會顧略到烟圈裏還有文章，恐怕他知道的只是一「烟絲皮黑純」！這是說編者對於作者也不能要求苛刻，而且應該同情。

編者心理與作者的心理恰是立於相反的地位，編者好用的手段是殺頭斬腰，甚至大刀闊斧的幹，這對於作者無異是一種毒性的威脅，可是三十三個銀頭平均分配到一百個和尚的身上如何做得到，當他不應對所有的作者都敷衍得面面俱到，編者的方法不是機械的分配論，而是看各人胃的消化力的強弱，加以分配，容易消化的讓他多吃，反之，胃弱有病的人不妨讓他相當地節食。這話也不是有心誹謗者難護，編者常常覺得讀了一百篇文章還不如自己寫一篇，其實自己拮据寫來，翻讀三遍，還是搔癢頭的，編者心理最大的特徵可說是錫鼓式的心理，對於讀者作者同樣要應付得滿意，因之編者的態度不免有時爲了顧全作者而查了讀者，有時又爲了滿足讀者而害了作者。事易易事，確實費心，普遍的說，一般的編者爲了確保稿源，常是替作者標榜的，有的竟可讀者着了癩頭他還是替作者斡旋，甚至於以爲讀者有益文章不會注意就勉強給牠推上去，所以有時主角故意弄成配角，配角轉成主角，這種魚目混珠，大有使讀者倒看捉編者的概。從這一點看，作者對於編者的一「苦心孤詣」不應應當原諒而且也應當感激罷！

話說回頭，「巧對錢爲無米之炊」，在稿源恐慌的時候，對於作者有時也有乘者不拒之勢，編者的肚子裏不一定是寶藏，取之不盡，用之不竭，同時讀者也不盡如孔子「春秋」，一字褒貶，因之在同氣相求的範圍之內讀者與作者之間，會無形地有一種濃厚的情感關係存在，在下次稿源的時候當然也就另眼相看；反之，在異性相斥的情形下却不能不一對

靈，真是「拋磚」而不「引玉」！

按不講情面的紙者讀者的心理，一看見「文而無章」就要搖頭，祇要是一個真正的讀者，心裏總有幾分是非的觀念，這與作者的心理很有差別。許多作者爲了「應命」，像臭婆娘的裹脚布，把一句話拚命拉得死長，有時又將牠故意縮得極短日記似地，有時想在文章裏面表明自己的聲價，又不能不多加一大串「我回國以後」或者「我在外國的時候」，硬插到根本不相干的文章裏面去，這和道地的中國貨上硬加上一個made in China，有甚麼分別？

讀者的心理和吃菜差不多，香菜不說，中國菜裏夾香菜至少也沒有幾人對過，惟有中藥不成其爲中藥，香菜不成其爲香菜的時候，吃菜的人可不能不發一點脾氣了，吃菜的人根據他的經驗，不會總是說菜不好，而是對於廚師是不是飯舖發生懷疑。所以好的讀者對於作者倒能原諒，惟有對於編者不能原諒，編者想把鮮甜的一鉢鷄湯參上一大碗香酒，或者在燉白木耳裏面加一點醋，那讀者豈可不吃，還得回你算賬的。

話說回來，一般的讀者也不見得盡能是非，對於文章的看法根本就不相同。有的人歡喜小家碧玉，有的歡喜大家閨秀，有的歡喜珍泉幽澗，瀟灑不絕，有的却歡喜浩浩蕩蕩，勢如長江大河。曾經有人評蘇實的文章「譬如丈夫見客，大踏步便出去，若女子見客，便有許多敷衍，此彼谷之別也」，然而，這究竟是属于上乘的讀者。

一般的讀者有種種普遍的心理，第一是希望作者能把硬性的東西製成軟糖，第二高興作者都是成名的人物；第三歡喜作品是五味調和不膩的，第四期望或高興作者都變成「我的朋友胡適之」。

大概人類愈進化，對於軟性的東西愈嗜好，記得一位研究人類學的先生曾說過，人類的牙齒現在已爲各種軟性的如豆腐之類食物代替而變成無用了，文章也正是一樣，一般人險起「軟王溫香抱滿懷，剝阮上天

台……」的那種句子，比起「人生一世幾幾年，男兒六尺勝髯」，似乎來得起勁些！第二，人也是一種崇拜偶像的動物，所以有此作者都不見得傳的雜誌，多少要吃「帶銷」的虧，讀者先生見到這一點，總得買幾塊牌貨來撐一撐門面，作者明白這層心理，也慣用炒回鍋肉的方法，一稿五投，彷彿虎標永安堂的金金油，到處都有。

可惜是無法統計，我想中國各種書籍的讀者，沒有能趕上紅樓夢，水滸的，旁的小說讀過了或許祇覺得好，說不出所以然來，惟有這兩部書一個小商人看了都能原原本本說得津津有味，頭頭是道。然而一般普通的刊物雜誌，沒有特殊的手法，如何能做到五味調和不枯不膩？於是補救的辦法都在後面來一個「文藝」，由於方法的流變，有些編者把他公式化，文而無藝也好，文而無藝也好，反正是那麼一回事，可是聰明的編者有時倒也想到「紙貴洛陽」的辦法，某某將軍的打油詩里面「哥哥」一媽媽」很多，也不妨把他放到「民間文學」裏去，大家這一來，將軍不也可登入新文壇上了嗎？將軍成了名，總得值幾個酒錢！讀者可也聰明，據我的觀察，至少有三分之二以上的讀者，拿取雜誌刊物都是從後面翻起的！

說到「我的朋友胡適之」那更是許多有「作家慾」的讀者或作者們所最值得感痛的事，有些作者或讀者雖然得不到這種感痛，可是如果領得「胡適博士」把他的文章拿到實驗室裏去解剖一下，雖然是一頓臭罵，仍舊是覺得無上榮幸的。

歸根結底，文章本不是件容易事，寫到言民，還未免「浮誇」之說，功到春秋，仍有「嚴謔」之嘆，如此說來，欲求文質彬彬，又是談何容易，別說到外國去研究朱子哲學的人來到爐火純青，即求有所表彰。

閒話少說，言歸正傳，作者編者讀者全是三位一體，雖是矛盾，也非無調和可言，欲知如何調和，且聽下回分解。

悼高煥陞同志誌

羅志淵

我們正在看本期大報的時候，忽然聽到一個噩耗，就是得本期寫「對於肅清匪患的經驗」的作者高煥陞同志在劍河遇害了！這一個消息真使我們興起無限的哀悼！無限的悲憤！

高同志是貴州劍河縣的縣長，現年才三十二歲，河北涇縣人，中央政治學校大學部第五期畢業生，二十七年五月奉命長劍河。他遇害的經過，據對省府吳主席在五五八次省府會議中的報告（見本年七月二十六日革命日報）是如此：

「……劍河第三區南洞司聯保土劣周武，及王匪澤龍黨同謀賈章，陳淵，楊培園，于本月（七月）九日糾集叛變，適高煥陞出巡該縣，被叛徒圍攻，事務員張春明當時殉職，高縣長至十日早四時，率同警察隊長章善長退至深寒後山主寨，被匪首楊培園擄去，即日前八時被擄黨散害，第二科長趙廣亦在新寨地方被擄……在南洞司聯保距縣城一百三十里，原屬第六區，素稱匪多難治，十餘年來，匪政被土劣把持，形同化外，二十二年間，前縣長陳炎卿，龍裕等到該區視察，先後被周武陳寅章等驅逐回縣，因未受法律制裁，更致土劣輕侮政府，迫高縣長到職，抗違政令，一如往昔，經高縣長兩次親赴巡視……此次事變發生以前，即有土劣周武受漢奸煽惑，糾集叛變，以響應德屬涼軍叛徒之傳說，高縣長為防患未然，乃于六月十五日適同黨部書記長楊再錫，及軍訓教官何德綱赴該處視察，週巡各保，召集民衆大會，論以大義，各民衆亦頗有覺悟，且全縣各聯保，經年來整理，政治均入正軌，獨此一隅落伍，因仍留駐該縣，擬予徹底整頓，各土劣原以縣長巡查，不適當時，勉縣長回縣，仍可把持縣斷，既見高縣長具有澈底整頓之

決心，遂以槍兵抗款相煽惑，於本月九日突然暴動，高縣長當以備民無知，禁止隨從警隊開槍，猶以大義曉諭，致受叛徒逼逐包圍，竟爾罹難……」

這是高同志不避艱險，以身殉職的經過情形。至於高同志一年來在劍河的政績及服務的精神，我們也可以從吳主席的報告裏面看出，

吳主席說：

「本年五月，本席（吳主席自稱）出席第一區兵役會議時，查該縣工作情形，深知該縣長自到任以來，勤修勇毅，振進縣政，頗為改觀，對於兵役，尤為努力，其最顯著勞績之處，為全縣各區鄉不分道路遠近難易，無不親往巡視，於政令多年不能到達之地，如南洞司等處，尤必冒險一再深入，以期諒切曉諭，俾知縣政，關於該縣兵役保甲兩項要政，他區頗多難齊，南洞司尙欠兵額七十五名，保甲經費亦復拖欠，可知在全縣其他各區，已較顯著成效。可證以（一）事變以前，該縣長風聞該第三區聯保土劣周武等，派員來縣勸，響應涼軍叛徒之說，即督率三次前往該區開導，並送還軍需記長軍訓教官等回籍，力圖解患未然。（二）及見民中有表不贊成之意，即遣民警，不使一隅形同化外起見，於同行時派長教官等回籍後，仍留駐該縣保內繼續勸導。（三）以及九日事變，該縣長在危殆逼逐包圍之下，猶力持鎮靜，嚴禁隨從開槍各節，其不辭勞瘁，不避艱險，赤心愛民，奮抗戰努力之精神，不愧為模範縣長，乃竟因此遇害，殊堪惋惜……」

這樣一位「不辭勞瘁」，「不避艱險」，「赤心愛民」，「勤廉勇毅」的青年模範長，竟犧牲於「抗兵」，「抗款」煽惑民衆的暴徒之手中，真使我們萬分的哀悼！萬分的悲憤！

服務月刊第一卷第四期

中華民國廿八年六月一日出版

主編者 服務月刊社

重慶南溫泉

發行者 中央政治學校畢業生指導部
印刷者 建國印書館

重慶字水街六十七號

定價表

訂購辦法	郵費	
	國內及日本香港澳門	國外
零售	一角三分	三角
半年預定	六元二角	一元八角
全年預定	十二元四角	三元六角

本國郵票十足通用，惟以一分及五分爲限

廣告刊例

等級	地位	全	半	面	四分之一
特等	底封	八十元	四十元	無	無
優等	目錄版前後	五十元	二十五元	無	無
普通	正文前後	三十元	十五元	八元	八元

本刊稿約

本刊各欄，均歡迎投稿，惟有數事，謹約如次：

一、各欄文字均以切實、簡潔、新穎爲主。

二、服務經驗特輯一欄，不論政治或社會何種經驗，不論某門經歷中何種職務，凡以經驗中做人做事所使用之方法，有系統的寫成文字，均所歡迎，但須內容充實正確；長短不拘，篇幅以五千字爲原則；

三、專題討論一欄，爲討論政治或社會實際問題之場所，題目由本社預定，形式亦由本社編排，（爲醒目的，或與作者原定題目，及章節等略有出入），惟內容務求接近事實，少發議論，多提辦法，每篇以四千字爲原則；

四、海闊天空談座一欄，全載海外有意義，有價值（正面的或反面的）之政治事實或社會事實之文字，凡足以鼓勵青年或警惕青年之事實，取精華要，寫成文字，均所歡迎，文字以簡明生動爲主，篇幅宜短不宜長，每篇以三千字爲原則；

五、名人言行錄一欄所載，爲古今政治家足爲青年模範之言行的文字，或就一人之全部人格綜合敘述，或就其一方面，一行為，作片面的敘述，均所歡迎，篇幅長短不拘；

六、素描集一欄文字，或描寫個人生活史，或描寫社會活動史，或敘述現在，或追述以往，全部祇陳述事實，用筆不帶半分感情，結句不用半句考語；「我之奮鬥」每篇以五千字爲原則，其餘各門以三千字爲原則；

七、行有餘力座談會各門文字，爲餘興性質，莊諧不拘，但須言中有物，篇幅宜短，項目宜多，每項以五百字爲原則；

八、另有聲明四點，請投稿人注意：

（一）本社爲尊敬投稿人服務精神起見，所有刊載文字，概以本刊全年奉酬，或將來升酬以中央政治學校畢業生指導部所發行

之書籍，恕不奉酬現金；

（二）來稿本社有酌加刪改權，如不願刪改者請先附帶聲明；

（三）本刊歡迎附寄與投稿文字有關係之照片，例如敘述海外政治或社會事實時，歡迎附寄有關之各項照片，又如投「我之奮鬥」稿時，歡迎附寄「昔日之我」與「今日之我」兩體照片；

（四）本刊，每期內容編輯方法，力求有系統，而本刊文字又多無時

間性，因此，選取之稿，登載時日，先後有所酌辭。

服務月刊社敬啓

本刊第一卷第三期要目

人格養成之方法

國立夫

服務經驗特輯

我在河南民政廳任內幾種特別辦法

李敬齋

我如何做行政督察專員

許孝炎

治匪經驗

鄧翔海

我怎樣辦理戰時警政

宋明新

略談我辦理師範教育的一段經驗

王鏡清

專題討論

禁烟問題總檢討

羅志淵

我對於禁烟工作的檢討與展望

程厚之

我辦理禁政的經驗和感想

于錫來

經驗中的烟工作

張國權

高縣禁烟概況

劉項

甘肅禁政概況

龍其

陝西省禁政之現況及其展望

高應篤

嚴重的川東毒禍及其解救

孔壽

名人言行錄

李一曲先生語錄

楊玉清

會國藩聯語輯錄

陶元珍

著述介紹

陀氏成本會計

鄭曾侯

海闊天空譚座

法國人的家庭

宋國樞

德國人的家庭

朱建民

美國人的家庭

趙葆全

英國人的家庭

周興氣

日本人的家庭

莫寶元

問答選抄

內地物價飛漲請問政府現採何策以平抑之？

淪陷區內之郵政及郵匯是否仍由我方管理？

聯保連坐是否適合近代法理？

抗戰以後夫婦離散各自婚嫁是否合法？

戰時政策的決定權屬於何種機關？

素描集

我之衙門

憶冷水

毛健吾

調查

一江兩路查記

正本