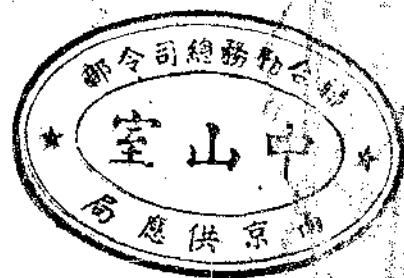


中央周刊

編主 伯文張

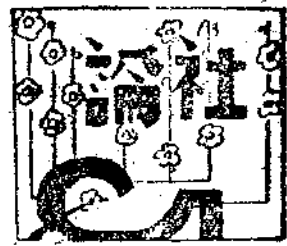
號大特季春



理員於世 實事求是
敢言一語 言一語

期六五第 卷九第

版出日四月二年六十三國民華中



時局的黑暗面與光明面

目前國內局勢轉趨嚴重，這嚴重的局勢是中共一手所造成。他們決心大打出手，關閉了和談之門，到處喊着一片殺聲。如最近中共宣傳部所發出的荒謬聲明，更暴露了他們的狰狞面目。

那篇聲明是一個失了理智的瘋狂者的創作，除了選擇最醜惡的詞句，對於政府當局各黨派人士以及國大代表肆意誣毀詆毀以外，還狠狠的告訴我們下列幾點：

一、他們決不願從商談中解決問題，而要打個明白。他們始終迷信暴力，欲以暴力來鎮懾人心，統一全國。他們目前正在蘇魯地帶發動一個惡戰，自東西北三路集結了二十萬大兵，進犯台兒莊，進而鉗攻徐州，企圖切斷隴海津浦兩線，建立非法政權，控制蘇魯全局。自那關擊率部五萬人反正以後，蘇北局勢大定，而陳毅劉伯誠部還在一意孤行。一個空前劇烈的惡戰正在發作。他們明知時勢移遷，要恢復去年一月十三日停戰命令時的軍事位置，是不可能的，不合理的，然而他們必欲以此為拒絕和談的藉口。意思是說：停戰麼？國軍應該停戰挨打，而且要把他們所需要奪取的地方如台兒莊，徐州乃至南浦揚州等地，拱手讓給他們。中共是決不放下屠刀的了。

二、恢復一月十三日軍事位置，「另有其一番嚴重意義，便是要讓他們來進行其報復性全面性

的大屠殺。國人應該不會忘記，去年十二月九日察省國軍正在進行政府停戰命令的時候，共軍乘其不備，以三旅之衆攻入崇禮城垣，於是慘絕人寰的大屠殺開始。崇禮三日，比之揚州十日，嘉定三屠，其慘酷的景象當猶過之。共產黨好殺成性，並以絕滅人性爲其鍛鍊黨性的手段。他們在崇禮作了這樣的鍛鍊。然而還是小試其鋒。恢復去年一月十三日的軍事位置的本意，就是要在更多更廣泛的地區，進行其如在崇禮那樣的屠殺，處處變成崇禮第二。

只有這樣，那一羣殺人不眨眼的劊子手才能快意。三、在崇禮進行大屠殺時，共軍的口號是：殺盡天主教徒；殺盡自衛團保安隊；殺盡向國軍匪逃亡者；殺盡不服從蔣者；剷除大中農戶及財主，殺盡「國特」及「頑固軍」。在這一片撕殺聲之下，試問有那一個老百姓能倖免於死。一句話：劊子手以殺人爲職業，要殺盡天下之人。現在他們殺人的對象更擴大了，政府當局，各黨派人士，以及國大代表們都已在他們那篇荒謬絕倫的聲明裏，被宣佈了「罪狀」，他們殺人的新口號是：「作戰犯懲辦」，「作法西斯懲辦」。共產黨幸而還沒有縱橫全國，幸而還沒有奪得政權，一朝權在手，殺盡天下人，「倒決不是一句空話，天下人真會被殺乾淨的一天。他們是一個殺人越貨的團體。

四、這顆的團體，其命且不顧，民生當然更談不上。凡在他們控制區逃亡出來的人都能盡述而述其如何無法無天，以老百姓爲狗。就以一年來協商的過程來講，他們自始就沒有誠意，因而無案不翻，有期必延，政府難再四忍讓，友邦人士及各黨派人士難再四奔走，終無以稍變共產黨野蠻自雄，唯我獨尊的作風。近如關於國大的召開，這明明是基於政協的決議，舊代表的承認，各黨派代表名額的分配，以及國大以制憲爲任務，都有政協的決議以爲根據。乃共產黨事後翻案，拒不出席，惡意詆毀，現在又以獨裁者橫蠻無比的口吻，宣布這國大爲「非法」，宣布國大所制定的憲法爲「偽憲」。試問「法」在那裏，「真」在那裏？難道只有共產黨包辦的「國大」才算「合法」，只有共產黨欲定的「憲法」才算「真憲」？

說到這裏，我們深感共產黨之橫蠻頑固而恬不知恥。時局因此也就不易澄清。但我們深信這只是一時的怪象。中國畢竟有路可走。中國的命運，擺在全中國善良人民手裏。我們在軍事上不能不予以嚴密的戒備防範。政府有鎮壓任何叛亂的責任。這不是所謂「內戰」，而是救平內亂。我們在政治上不得不本與民更始的決心，作徹底的革新。其總方向是民主法治與建設。民主要以確保人民的自由爲端，要從地方自治的刷新着手。法治要從澄清吏治，培養法治精神着手，而以廣搜各方賢才，改組政府，並協同全國實施憲法爲要圖。建設要從清除官僚資本主義入手，而以澈底的實行民生主義爲依歸。中國應走的道路在此。我們不能爲共黨的叫囂新殺而迷失我們的道路，鬆懈我們的努力。這是光明與黑暗的鬥爭。能真正把握中國之命運者，還是全中國善良的人民。

中國善良的人民。

中國農業經濟的危機及其補救的方策

吳斐丹

一、對於農業的重要性應有之認識

隨着社會經濟文化的發達，和產業革命後工業化的進展，在經濟上有一顯著的現象，為農業的重要性之減退，這個現象，很明白的表現於下列三件事實上。

第一是農業的人口，在全人口中的比數，是逐漸減少，在有許多工業發達的國家，農業人口甚至於少於工業人口，無論是絕對數量或相對數量都減少了。

第二、是在總生產量中，農業生產物的數量，也相對的減少，就是農業生產物的絕對數量雖都是增加的，而且有些國家增加的數量很多，可是總不及工業生產增加之速，換言之，就是農業生產物所佔的比數，總是減少的。

的增加，為文明發達之必然的結果，亦是人類生活程度向上的標誌，各國人民生活程度高下的標準。

因為在經濟上農業的比重之相對的減低，而工業的比重不斷的增加，於是使許多人的思想眩惑了，他們祇看到工業，而完全忽視了農業。在中國，工業建設的重要，是誰也不能否認的，同時因為中國人口的百分之八十以上是農民，中國出口貨物的百分之七十以上是農產，於是農業在中國經濟上之重要，亦是誰也不能否認的。除此之外，農業本身尚有其一般的重要性，以及我國農業發展與工業建設之配合上的重要性，是被許多人所忽略了。現在極簡單的加以說明。

先從農業本身在經濟上一口收容力最大的處所。因為農民生活的恬淡，以及因為農業的家族經營，農業生產尚未完全機械化，般的重要性說，第一是農村為工作環境的優良，於是農民的產兒率高，而死亡率率農產的粗放耕種與集約耕種的可以並存，以及農業健全的人口供給的淵源，和人低，且其身體健康，為一國勞力供給的泉源，同時分工的尚不精密，於是農業上勞動量的使用，彈性



誰阻礙了國家的法令 甘溪作

第三、在人類消費物數量中，農產物的消費量，也是相對的減少，就是每人所消費的農產物量，雖然是增加了，可是過去人類所消費的，幾乎大部分都是農產，而現在都是工業品佔多數了。這種加工財消費數量

很大，所以他的入口收容力亦極大；在現在工商業上週期性的經濟恐慌不斷發生之時，農村實爲緩和失業問題最重要的處所。第二是農業供給人類生存的必需品，和工業的原料。民以食爲天，而食物到現在爲止，可說完全是農業所供給，因爲農產的供給豐富，所以他的交換價值雖低，可是他的使用價值却很高，他的界限效用雖小，可是他的初次效用與總效用却很大；即在平時糧食雖便宜，遇荒年則昂貴超過一切。又工業的發展，要以人力與原料爲基礎，人力的依賴農村供給，上面已經說過，而工業原料的大部分依賴農業供給亦是誰也知道的；然而大部分人都願工業建設之重要，而未注意到英國產業革命的完成，有賴於其農業變革的發展；因爲有農業上的變革，乃有大量的勞力，由農村流向工業都市，有大量羊毛以供給毛紡織業所需要的原料。第三，農業爲最富於安定性的事業，農民的心理最爲健康，與社會秩序的維護關係很大。因爲農業是與大自然合作而從事於生產，所以農民的心理最爲甯靜，而且因爲環境純樸，所以犯罪亦較少，不如都市中人的心情偏激。每多變態，於是容易發生騷動與變亂，然在農業經濟衰落，而不能使農民安居樂業時，則整個社會秩序就不容易維持了。

除了農業本身，在經濟上有其一般的重要性之外，農業的改進，對於中國工業建設的關係尤爲密切。因爲中國是後工業落後的國家，如果要積極的進行工業建設，必須從國外輸入機械工具，要輸入機械工具，必須要有外匯來支付，於是必須有財物輸出以換取外匯；而我國的輸出爲農產與礦產原料，最重要的又爲農產，所以中國的工業建設，須要改進農業，增加農產以供輸出，藉以取得大量的外匯，才能積極的進行。當然利用外資亦是方法之一，可是外資終須償還，中國工業品的外銷，一時很不容易，結果最後還是以農產出售的代價來支付。又中國工業落後，生產技術，經營組織都不如人，所依賴的爲價格低廉的人力與原料，如農業生產方法不改進，農村無多餘的勞力可以供給都市，倘若工業上以高工資吸收農業上的勞力，則農業必因勞力的不足而衰落，結果則使工業建設亦於困難；而中國工業上的原料必須取之於本國的農業，不然不特因運輸費用的加入，成本提高，必使本國的產物不易推銷。此外還有中國工業的製造品祇有以本國的市場爲對象，因爲中國製造品以技術較差，品質較劣，要銷售於海外市場與他國競爭，事實上極爲困難，於是祇有以人民的愛國心爲基礎，提倡使用國貨與國家的保護政策，以保持國內市場。說到國內市場，中國人口的百分之八十以上是農民，當然國內市場的主要購買者爲農民，而農民祇有以農產物換製造品，換言之，農民購買力的基礎是農產。所以要使工業能發展，工業製造品有銷路，農民有購買力，祇有農業改進後，農產數量增加，和品質改善才有可能。

由上述簡單的說明，我們亦可知農業之一般而永久的重要性，和農業改進在中國經濟建設現階段上的重大意義了。

二、中國農業經濟衰落的原因之考察

農業在中國有很長的歷史，直至今日農業是中國最重要的生產事業，我們祇不要以過去比歷史光榮自娛，和以農業國家解自己工業的落後，然而

，爲了我們的工業建設，和未來的經濟繁榮，農業發展是充分的需要。不幸的是中國的農業，却違背了我們國民經濟的需要，正向着相反的方向走，而在日就衰頹潰潰的過程之中。爲了中國民族的生存，爲了中國國民經濟的發展，爲了工業建設的實施與推進，我們必須設法挽救日就頹頹的農業，在討論挽救的辦法之先，讓我們先來考察中國農業經濟衰落的原因，究竟是什麼？

中國農業經濟衰落的原因很多，現在僅就其中最最重要的略予說明。

一、先進資本主義國家的經濟壓迫。

就是先進資本主義國家，以其高度發展的工商業，來與我落後的農業交易，先以無謂的消費品，以高價銷售於我國，然後以低廉的價格，收買去我們寶貴的農產，獲取豐厚的利潤；其次則投資於我國，利用我低廉的人力與原料，從事於工業製造，以爭取更大的利潤；再進更以金融的力量，支配操縱我整個的經濟，在抗戰發生之前，因爲農業生產技術之進步，農業生產數量驟增，發展而爲世界農業恐慌，於是農產品亦大量的輸入於我國，此次戰後農產的輸入，除善後救濟物資之外，貿易的輸入亦復不少，目前因爲戰後的農產不足，食糧缺乏，固極爲需要，然不久將爲我農產的勁敵，而使農村經濟發生很大的困難。總之，在資本主義國家的重重壓迫之下，中國整個經濟均無出路，而農業經濟受害尤爲慘烈。

二、農業在價格經濟下的弱點。

隨工商業的發展，於是農產亦漸商品化，參加了現代的價格經濟機構。在現代的價格經濟之下，農產是居於最不利地位，因爲農產生產是零細的家

族經營，不是有龐大機構的營利組織；農民是在簡樸單純的農村中生活，終年辛勤勞苦的從事於栽種，於是不諳現代商業的情況，而缺乏交易謀利的技能；同時農民經濟狀況較為貧困，於是往往於收穫之後，迫不及待，於價格最低廉的不利時期將其出售。所以農民出售產物，他的價格總是很低，他的收入極為微小。可是另外方面，農民必需品的購買，却因為工商業者的壟斷，而且往往利用農民需用最迫切的時機，向之推銷，如種子，用具，肥料，於耕種時攜往銷售，其他布匹及日用各種物品，亦於適當之時期送售於農村，結果得到待價而估的利益。因此農民在經濟上，乃受了雙方夾擊的痛苦，雙重剝削的損失，結果經營陷於困難。

三、農村高利貸的盤剝。近數十年來，因為官僚的剝削，以及地主的移居都市，轉營工商業或過吃利息生活者很多，於是資金集中都市的現象很為顯著，結果農村的資金日趨匱乏，致使農業上的資金借貸，利率異常高昂。而且因為近數十年來，農產價格是相對的日趨低下，就是農產價格在名義雖是增加，而其他工業品的價格之升漲，遠過於農產，所以實際上農產價格是低落了，因此農民的實收入是日益減少，加以天災人禍，接踵而來，為繼續耕種，非時時有資金的補充周轉不可，於是資金的需要又很迫切。在這種情勢之下，所以農村借貸利率日趨增加，而高利貸的名目尤為繁多，普通利率總在百分之三十以上，甚至有高至百分之數百的，而且本利相加，複利計算，轉瞬之間，使農民無法償還，傾家蕩產不復能繼續從事生產。而且這種情況是很普遍，試問農業經濟那得不衰落崩潰呢？

四、農民租稅負擔的可重。中國的財政

收入，到現在為止，其基礎還是建立在間接稅上面，具體的說，中國的財政收入，百分之八左右為關稅三稅，此種租稅轉嫁的結果，最後都歸着於農民的身上，此外田賦雜稅之由農民負擔更是不必說了。即以此項租稅說，人民的負擔已是相當的沉重，可是除了此項正稅的負擔之外，其他附加於田賦的稅目，以及苛捐雜稅，名目繁多，至數百種，如自治捐，建設費，戶籍捐，學捐，警捐，水利捐，差役，墾務等不一而足，人民已不堪負荷，更加以征收方法的攤派包征，沒有一定的成規，更予官吏以貪污剝削，巧取橫奪，土豪劣紳，欺騙壓迫，魚肉鄉民的機會，於是農民的負擔之多，往往在正稅的十倍廿倍以上，農民痛苦之深，是不難想見的，此外有許多地方，在軍閥統治的時代，每年征稅在十數年以上的，直使農民無法生存。所以租稅負擔的苛重實為農業經營困難，農村經濟衰落的極重要之原因。

五、農業副產的衰落。在資本主義的商

品尚未侵入，和工商業尚未發展之先，中國的農村原是自給自足的，即是男耕女織，衣食住行的不求人的社會，但是自從資本主義的商品輸入，及都市的工商業發展之後，農民離開農村，所製造的各種副產，均被外國輸入或都市的工業製造品所壓倒。這結果，是一方面使出售副產的利益消滅，另一方面為購買工業製造品的支出增加，這當然是加重了農民之經濟上的困難。

六、農地的不足與土地的集中。中國人向來以地大物博自傲，實際中國的土地雖大，而人口更多，如以每人所能分配到的土地說，面積是很小的，以中國領土內的可耕地說，其面積僅等於

美國，而我們的人口為美國的四倍；我們的可耕地中，現在已經開墾耕種的又僅約四分之一，如以已耕地說，中國每人僅可分配到〇·四英畝，而美國每人可得三·六英畝，即中國每人所能分得的土地面積，祇有美國人的九分之一，中國農業土地不足的狀況，是可想而知。所以在人口比較稠密的地方，土地不足，農業勞動不能充分利用的現象是很顯著的，而問題亦極為嚴重。而且這面積不足的耕地，其所有權的分配，又是很不合理，并又更向不合理的方向發展，就是土地的集中，中農的很快的速度進展。這種土地集中的結果，就產生了對於土地生產毫不關心，而祇注意於地租的徵收之不在地主，於是地租日高，農民的負擔日重，使農業經營日益困難，亦是農業經濟日趨衰落的重要原因之一。

七、農業勞動生產力的低下。人口衆多，亦是中國人向來認為可以自傲的一點，然而眾多質低，可說是中國經濟上最大的弱點。以中國人口之多，如果人民的品質很高，則其在世界上的任何方面，都可以發揮無限的威力。然而因為一般人民的文化程度很低，於是在經濟上勞動生產力之低下，實在驚人；據金陵大學的調查，中國人植棉所用的勞力，要比美國多五倍半，種麥所需的勞力，則比美國多二十四倍；換言之，中國農民植棉的生產力，不及美人的五分之一，種麥則祇有二十四分之一；因之如以美國人的農業勞動生產力為標準來衡量中國的人口，則中國雖號稱四萬萬七千萬人口，而僅等於三千萬人口的生產力。以如此低下的勞動生產力來經營農業，當然他的產量很低，而收入亦很有限，要與他人競爭維持事業的經營是很困難的。

八、天災人禍的不斷侵襲。 中國自民

國成立以來，內爭外戰，可說未曾停息，因為戰爭的破壞，以及政治的不安，所以百舉俱廢，天災亦隨之而侵襲農村，水旱虫害可說年年皆有，所差者祇是災害區域有廣狹，程度有深淺而已。每個為戰爭所波及的區域，往往廢舍為墟，人民破家蕩產者比比皆是。而黃河長江的水災，每次發生，總是災區波及數省，田禾廬舍，蕩然無存，人民之死於洪流者，數以萬計。所以每經一次戰爭與災害，那被波及的區域，農業經濟總是 一蹶不振。

因為上述這許多不利的因素之侵襲，所以我國的農業經濟整個的趨勢，是日益的衰落，而危機日深。

三 挽救農業經濟危機的

基本方策

因為中國是個國際商品市場，所以中國農業經濟的危機，早已為世人所注意，而我國有志之士，也早已起而大聲呼號，圖謀挽救的方策。過去對於農業經濟的挽救，往往是祇着重於一方面，而缺乏整個的計劃；實則各個原因之間，是互為果因，欲圖挽救，必須各方面同時並進，始克有效。同時必須有遠大的眼光，使中國的經濟建設走上健全的道路，使中國的農業得到永久的安定，切不可祇圖目前的便益，祇解決目前的問題。例如日本的農業，在明治維新之後，雖然曾經隨工商業的發展，而曾一度的繁榮，可是在日俄戰爭之後，轉瞬又凋落了。我們現在來談中國經濟建設，努力挽救中國農業危機，就要注意到這點，要建設中國經濟

永久安定的局面，切不可只圖解決一時的困難，而忽略了百年大計。

要挽救今日的農業危機，要使中國農業走上健全發展的道路，必須把下列各項辦法同時實施，始有可能，其辦法為：

一、實行農業保護關稅

保護關稅的舉辦，原來是為扶育本國的幼稚工業，可是後來就漸漸的擴充到農業上來了。因為幼稚的工業固須保護，然而落後的農業亦需保護，不然農業亦將被先進資本主義國的優勢農業所破壞。先進資本主義國家，往往隨工商業的發展，農業生產亦大為改良，不僅農產物品質優良，而且所使用的勞力減少，成本減低，價格低廉，產物數量增加，可以輸出的數量亦增多。在這種情形之下，因為農業本來利益極其微小，如受外國優良產物的廉價競爭，勢必難於維持。為使本國農產在國內市場上能够立腳，農業保護政策是需要採取的。

二、改進農產適合工業需要。

對於落後的農業，單單的予以保護，而不加以改進，既無意義，亦不可能。因為我們所以要採取保護政策，不是要延續維維落後的農業，而是要給落後的農業以改進的機會，藉謀整個經濟的發展，所以如果不速謀改進，則保護政策就失去他的意義，同時優良的農產，實為工業發展的基礎，如棉紡織業的發展，有賴於棉產的改進，工資的減低，有賴於食物的增產減價。不然為了保護農業，卻拖倒了工業，工業既被拖倒，農業也無法發展，農業保護的目的亦不能達，所以單純的農業保護政策，是無意義亦不可能的。

三、充實農業金融。

農民於收穫初期，

廉價出售農產，原因由於資金融通的困難；而農民的高利借入，飲水止渴，也是因為資金籌借的困難，所以為使農民在農產出售上，不致過於不利，和使其免於高利之盤剝，健全健全的農業金融機構，充實農業金融是十分的必要。如果有一全的農業金融機構，則可予農民以低利資金的貸放，既可免高利之剝削，同時又可保護農產於最有利的時候來出售，以增加收入，則農民經濟狀況必大為改善。近十餘年來，政府對於農業金融的充實雖很注意，農業金融機構，確也有相當的發展，所放農貸數額也頗可觀，可是農貸機構總欠健全，而貸放技術也頗有問題。以過去的事蹟及目前的情況說，農貸的放款，是沒不使真正需款孔急的貧苦農民，得到低利融資的助益。不過在豪紳的身上，錦上添花而已。

四、土地政策的切實推行。

國民政府在民國十九年所公佈的土地法，其主要的目的，要使土地得到合理的分配，實行耕者有其田，以增進土地的生產力，同時要積極的開墾荒地，擴大耕地面積，以增進生產。立法的用意很好，辦法也頗周密，內有地價稅，從價征收，市地重而鄉地輕，改良地輕而荒地重，有土地增價稅之征收，以便漲價歸公，而免土地成為投機的對象；有不在地主的處置，以免土地成為不勞而獲食利息者的投資對象，而提高地租；有荒地開墾的鼓勵辦法，以開墾我四分之三可耕種而未開墾的土地。然而這種良法美意，至今可說毫無施行，土地集中以更快的速度在進行，土地漲價日甚一日，不在地主人數日益增多，其所有土地面積日益增廣，荒地亦祇有增加沒有減少。為挽救農業危機，土地政策的切實施行，實已刻不容緩的時候了。

五、普及農業教育，改良生產技術。

中國的農民，我們說他完全是文盲，本非過語。因為國人的傳統，讀書人稱之爲士，非官即紳，因此即使是農民，略識「之」「無」，也就穿上長衫，不肯荷鋤掌犁了。即使不是文盲，亦完全沒有農業生產的智識，所以要想改進中國的農業生產技術，必須普及農業教育，一方面使一般農民，對於固有的農業生產方法，有落後的自覺，然後介紹他們以新式的耕種技術，使其樂於採用，能够採用以求改進。同時要普遍設立農業研究機關，以明瞭各地的土壤性質，氣候狀態，及適宜的肥料種子，以及種植，收穫，保護的方法，隨時指導農民。

六、提倡農產加工。現在農業本身，就是具有季節性的生產，所以一年中農業勞動的忙閒，是不一致的；而現在中國農村中，土地不足的現象，因爲農村副產衰微之後，尤爲顯著，農業的閒餘勞動很多；另外方面，中國的農產，是以原始的狀態將其出售，價格甚爲低廉，而且往往不合現代都市與外國的需要，同時體積龐大，運輸費用亦高。在此種情形之下，如果能把農產予以加工，既可以在閒餘農業勞動以使用的機會，又可改良品質適合各種的用途，提高農產價值并減少體積以便運輸。所以如果能普遍的推行農產加工，則可使農民獲得餘閒勞動之利用和農產價值提高之雙重利益。

七、地方財政的整頓。中國農民在平時受苦最深者，爲苛捐雜稅之繁多，和征收方法的無定，攤派已征時的橫取暴斂；往往國庫收入有限，而人民負擔奇重。果能把地方財政予以切實的整頓，如確定稅源，整理公產，振刷公營事業，釐定地方建設程序，量力逐步推行，確定稅法，杜絕貪污

，則農民的經濟狀況，必可大爲改善。

八、停止內戰興辦水利。

內戰的人禍與水旱的天災，其間的關係是很密切的。就老國爲內戰不停，水利不修，森林破壞，所以大雨即成水災，放晴較久，就乾旱無以灌溉。如果能立即停止內戰的大破壞，積極興修水利，普遍種植森林，則農業經濟不久就可改觀，現在黃河已在修堤，長江水閘亦已在計劃，同時各地的水利如均能普遍進行，將爲中國農業革命的主動力量。

九、加強農村合作。

中國農產雖然漸次的商品化了，然而因爲農業生產的本身，是零細，分散，遲緩，不易與現代的營業，金融組織，及機械使用相配合。祇有合作組織，適合於現在農業的狀況，如要使大都市的銀行，向農民零星放款，是件不可能的事，但信用合作社可以解決這個困難；農民無法單獨使用現代的耕種農具，如果能組織利用合作社，則問題也沒有了；農產物在出產地價格低廉，農民無法以少量的產物，獲得高價之地推銷，如能組織販賣合作社，也就可以獲得現代商業的利益；又農民往往不能購得現代都市中的廉價物品，可是如能組織消費合作社，則又可免現代商業的剝削，總之合作社，能够解除農業經營沒有現代化組織的困難。近年來政府對於農村合作的推行，可說頗爲努力，然而他的成績，尚不能使人滿意，現在我國合作社表面的數量，雖說已經不少，可是究其內容，能够真正可稱之爲合作社的，實在不多。更其一般農民，對於合作社的意義完全不明瞭，不懂不能自動參加，而且對之頗爲畏懼。所以如果要使合作事業成爲今後輔助農業經濟發展的機構，則其內容的改良，組織的加強，當然是很必要的。

以上所舉就是對於農業的重要性，及農業經濟危機發生的原因，和其挽救的方法之極簡明的說明。至於詳細的內容，當然不是這篇短文所能盡述。不過希望農民中央周刊主編先生徵稿的機會，書此以期喚起國人對於這個問題的注意而已。

三十六年一月二十六日於中大

（上接十一頁）不久一張支票就會轉撥到農民的收入帳上。這就省去了農民多少時間，可以專心做他的生產工作。

農家經常還有三友：一位是農業指導員，一位是家政指導員，一位是青年指導員。這三位是本地農業推廣所的職員，專門爲農民而服務。美國有一千一百多郡，各郡皆有一個農業推廣所。三位指導員，各有汽車一部，爲着農民的福利，時常光臨到農民的家裏。農業指導員是指導農夫的生產技能和各種農事活動；家政指導員是指導農婦的家庭管理和婦女生活；青年指導員是負有培育農家子女身心健全的責任。在這三位指導員的後面，還有着成千的農都聘請的男女職員，專門爲着農民在研究設計，目的是增加農民生產效率，改善農民生活標準。由這三位指導員傳給全國農民最新的智識，最好的辦法。三位指導員除了利用汽車跑到農民家裏和農民直接接觸而外，他們還利用電話，書信，雜誌，印刷品，無線電廣播，開會討論等種種方式與農民接觸。農民也自動的會來找這三位指導員，商討他們不能解決的問題。美國國運的興隆，依我看，要不是有這一般運的農民，也不一定會有，幸運的農民，我羨慕他們生得其時，住得其所。再看看我國農村的狀況，農民的生活，又有什麼可以談呢？



農村高利救濟建議

葛之莖

一 農村資金，以農業經營劣勢，

趨向外流。其一為金融集中都市：如賦稅繳納；官營收入；公債募銷；國家金融業設置地方分支機關，吸收存款；使農村資金集中。而金融業對於資金之運用，又多偏向都市工商業，故農村資金，流入都市者多，還原于農村者少。其二為農產品價格低落，與日用必需品向都市購買之數日增；農民收支失去平衡，使農村資金，向都市溢流，而日漸枯竭。由是農業生產，缺乏資金之融通，農村利率，亦因此特高。農民收益，賴季節性之農產，在青黃不接之際，迫不及待，預售青苗，所謂二月賣新絲，五月糶新穀，其售價特低，收益愈微，貧困愈甚，更不得不乞靈於高利貸借。

據土地委員會二十三年，調查負債農戶，佔總戶數百分之四三·八七，負債戶中，每戶平均負債一一二·七一元（詳見廿五年版全國土地調查報告綱要），又據中央農業實驗所二十三年，調查二十八省八五〇縣，借款農家佔全體農家百分之五六，供糧農家佔百分之四八。又該所二十九年，調查後方十五省六二一縣，借款農家佔百分之五〇；三十年調查六三九縣，借款農家佔百分之五一；三十一年，調查七一六縣，借款農家佔百分之五五。三十二年，調查六八四縣，借款農家佔百分之六一

。至於利息，則如土地委員會調查戰前十六省農家借貸，年息在二分至四分間者，佔借貸農家百分之三強，而合計年息在二分以上者，佔總數百分之八六。據中央農業實驗所調查戰前二十二省八七一縣，農家借款年利，在二分以上者，佔借貸農家百分之九〇強，四分以上者佔百分之二四。僅在同時期，大都會工商業借款利率，為八厘至一分二厘，相差一倍。

至於借糧之利率則更高，據中央農業實驗所調查戰前二十一省八五〇縣，農家借貸糧食，所負月息，最高達十五分，平均為七分一厘。借糧利率特高之因，以借貸時，多在青黃不接之際，糧價已漲，而歸還期，則多在秋收後，糧價回跌。如以糧價計算，貸主非提高利率，不足抵償，如春季穀價每石三·五元（依戰前幣值計）農民貸穀一石，折價三·五元，至秋收後，穀價如跌至每石一元五角，較春季相差二元，即以穀價計，秋收後須以二石三斗三升，始合春季一石之價，利息猶未計入。此青苗錢利息特高，借糧利率更高之原因也。如據本年湖南高利貸之報道，攸縣農民五月間借米一石，秋收後（借期四個月）須還米三石。又據湖南省糧湖洲土視察團報道，沅湖各縣農民，借米一斗二升，還穀一石。則以青黃不接時，穀價每石達二萬元，而秋收後跌至五千元，相差四倍有奇，故米一斗二升，應折新穀一石也。

處此重利盤剝下，農業經營者，因資金缺乏，不得不廢弛改良工作，甚至掠奪土壤肥料。蓋利息太高，應用資本於農業，將無利潤可圖，農民苟非迫於生活而借貸外，決不願借款。資於農業經營。於是生產收益，愈無增進之望，此高利貸與生產衰落，互為因果也。高利盤剝，農民不勝負擔，利上加利，不能清償，又常使所有耕地，轉移於債主，自耕農轉為佃農。此又高利貸使中小自耕農日漸窮困也。

二

農村高利，以青苗借貸，最為殘酷。歷代政令，均有禁文，而社會道德亦多非議。但禁者自禁，借者自借，其不願禁令，甘作飲鴆止渴之計者，則以飢餓所迫，與其餓死目前，何如苟延殘喘，此青苗高利所以普遍盛行也。是則救濟之法，非行政力量所能收效，應從經濟方面着手。

就經濟方面言，農民借貸，由於貧窮，其收益不足維持終歲之支出，不得不出於借貸，以為彌補，如使農民轉為富裕，收支相抵而有餘，自可免於借貸。故從農業生產改進，以增加農民收益，自為根本辦法。惟此種工作，非朝夕可以收效。其為治標之法，而可以救濟目前之急者，則為低利農貸之推行，以減輕農民借貸利息之負擔。

我國農業金融機構，在前並無專業組織。一般

農民，所賴以融通資金者，如典當，合會，商號，及私人貸放，在農村社會中，甚為普遍。從事此種金融者，（除合會外）其目的在獲利，故利息既甚高，更無扶助農業之使命。是以發展新農業金融機構，自為今日抵制農村高利之急務。現代農業金融機構可分主體機構，與輔助機構，二類；前者為農業專業銀行，後者為農業倉庫，合作金庫，與信用合作社等。

銀行經營農業金融者，可分兼營與專營二種；如我國各商業銀行，兼營農業放款，屬於前者。中國農民銀行，專以辦理農業金融為任務，屬於後者。農業金融，自具特性，與一般工商業金融異趨，故列國多有專業化之趨勢。如德之抵押銀行，美之聯邦農地銀行等。發展專業銀行，以代替舊有之各種金融，在使農業金融納於正軌，即以發展農業金融為任務之銀行，代替不以農業金融為主要目的之高利經營者。政府為使農業上得低利資金之融通，並維持銀行低利農貸起見，更有規定其利率，及施行保息辦法，以保障之者。

農業金融之活動在鄉村，農民散處，範圍廣闊，銀行對於農民及農業經營情形，多遠隔難知，其業務進行困難，勢必需用人員多，營業費用大，其補救辦法，則有賴於輔助機構之發展，以協助銀行業務之推進。

農業倉庫，為農業動產金融之輔助機構。農民得以農倉之儲押，取得資金之週轉；而農倉證券之發行，又可使農產品資金化，以加強農業金融。農倉普設鄉鎮，辦農產押款業務，其資金得向銀行融通，辦理轉押業務，或由銀行直接以農倉為農產保管，而貸款於農民。是農倉對銀行之重要輔助，

在使銀行業務，由農倉而遍及鄉村。蓋農倉經營農產保管業務，使農民之農產品質數量，妥為保管，並取得確實保證，以之向銀行融通資金，銀行既可免除審核考在之手續，並可免除虛偽風險，信用得安全保障。故農倉業之發展，將使銀行之農業金融業務，得充分之便利；而農倉普遍推行於農村，則銀行之金融力量，亦得藉以普及窮鄉僻壤（參閱我國農倉業法）。

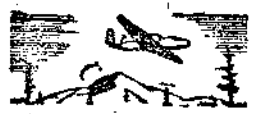
合作金融機構，如我國信用合作社，與合作金庫，均為合作組織之一種。以共同經營之方法，平等之原則，互助之組織，在同一目標下，求參加合作者（社員）資金之融通。合作金融機構之組織份子，雖可包括各種合作社及非合作機關，團體，而以信、合作社及其聯合社為主要份子，因信用合作社及其聯合社，以融通資金為主要目的，其他合作社，則不備以融通資金為目的也。各地農民凡有行為能力，無不良嗜好，具良好品性，有正當職業者，均可組織合作社，故其組織推行，不難普及於農村。則農業金融機構，如網絡分佈，資金融通之利，得以普及於農民。合作之資金來源，一為社員股金，二為公積金，三為存款，四為借入款，前三者均有限，多賴借入資金，此則有賴於銀行信用之週轉，如此種組織健全，信用確立，則銀行資金，自易透過合作社，以深入農村。（參閱合作社法）

合作金庫，隨合作事業發展而長成。其組織分中央，省與特市，及縣市三級。各級合作金庫放款，除特市及縣市金庫，得對各該區域內之信用合作社及信用合作社聯合社為信用放款外，以對直屬合作金庫及同級信用合作社聯合社為限。是合作金庫，為合作之聯合金庫，以信用合作社及其各級聯合

社為基礎。其目的在吸收農村游資，匯都市資金，在簡單經濟穩定之條件下，向農村作有系統有組織之貸放，統一合作金融，以達合理之運用，並調劑合作事業資金為主旨。（參閱合作金庫法）

三

今日發展農業金融主體機構，與輔助組織，自為救濟農村高利之正當途徑，願其推行困難，有非短期間所能普及者；其一，農業金融，需為低利資金之融通，非一般金融業所願投資，不得不賴政府專設資金，及專設農業金融機關。而以全國之廣，此項資金分配於農村，其數仍屬有限。至於利用合作社，鼓勵農民儲蓄，則以合作農貸利息既低，合作社存款利息不得不更低，較農民人借貸利息當尤低。欲使富農之資金，捨厚利而儲存合作社，實不可能。近年各地信用合作社特為發達，其資金來源，幾全為政府貸款，農民存款數額甚微，即以此故。其二，需要資金週轉最急迫者，為貧農小農，然以缺乏担保，不易取得信用，甚至合作社之組織，以聯帶責任關係，亦多排棄貧農，於是急需要融通資金之農民，乃不易得資金之融通，而為大農富農所利用或操縱。其三，農民借貸以青苗貸借及糧食貸借利息，最為殘酷，已如前述，而借糧與借款，其作用亦復不同，貧農青黃不接時，最須救助者為糧食，此時糧價照例上漲，其借入款須購買高價之糧食，迨至新穀登場，歸還時，糧價已跌，須賣糧食以償債務。如以實物言，則借出農民，常付兩糧食，倍於所入之數。以湖南省湘中本年糧價為例，四五月間穀價每石二萬元以上，至秋收時，每石六千元，農民如借入一萬元，可購入穀五斗，至歸



惠福農民的措施

許品

我國以農立國，往昔如此，今日依然，這是因為工業化有待展開的緣故。所謂以農立國也者，是國家的基礎完全建築在廣大的農民身上，換言之，農民就一國家的基礎，國力的泉源，社會的中幹。所以農民的貧富，關係着整個國家的盛衰，整個社會的榮枯。古人的說：「農富則民富，民富則國富」，就是這個道理。以我過去八年抗戰而論，徵兵徵食，流血流汗，農民所擔當的任務非常，所表現的力量偉大，英勇果敢，史無先例，此尤足見農民在我國的地位，非常要，不容忽視，亦必須有所慰藉。

農民以土地的耕作爲其勞動的對象，所以我們談到農民問題，便要談到土地問題。我國的土地問題有兩大特徵：一爲土地的所有權集中，一爲土地的使用權分散，我國的農村人口，地主與富農，約佔百分之十，中農貧農和雇農約佔百分之九十，但前者所有的土地，約佔全部耕地的百分之七十，後者僅有百分之三十；這一切等不合理的現象！根據若干區域調查，我們還知道前者所有的土地質地較優，後者所有土地質地較劣，換言之，就絕對多數的農民所有的土地，既少且壞，絕對少數的地主所有的土地，既多又好，並且，中國的地主，常是多方面的人物，收稅者，經商者，重利盤剝者以及軍政官吏都有，甚或並而有之，這些人從土地上不勞而獲的利益，從未用在改良土地，增加生產上；而貧農和雇農，則因沒有土地或所有土地過少，不足以言此，於此阻礙了農業的現代工業化。更因土地所有權的集中與使用權分散，構成了土地問題，土地問題復與農民問題糾纏在一起；此即當前農業上極應解決的問題。

土地集中，可以說秦漢以前，便已開始。自商

鞅變法，開阡陌廢井田以還，雖經過二千餘年的演變，仍終未能改變其本來面貌，這是因爲我們始終停留在以農立國的起點上，工商業不發達，遊資沒有出路，大家都用家「安田置地」，以便本身及子弟坐享其成。這種古老陳腐的理財之道，將因民生主義之全面實現，而告滅跡，風氣必可不變，問題必可解決。現在政府正在推行的二五減租，就是實現耕者有其田的一個方法，藉以扶植佃農，抑制地主。醫治土地所有權集中使用權分散的痼疾，使農困昭蘇，農村復興，國家前途實利賴之！

二五減租，是一個惠福農民的措施，所以我們要提醒那些擁有田產的大小地主：無可諱言的，二五減租，利在佃農，因爲佃農終年辛苦，所得過微，食不足以充饑，衣不足以禦寒，住不能以避風雨，常於貧困線乃至死亡線上掙扎。農民所受生活的痛苦與壓迫，其痛苦之慘厲，或不爲飽食暖衣者所了解。他們一年辛苦到頭，不知捱了多少水旱虫蝗的憂，受了多少風雨寒熱的苦，流了多少辛勤勞作的汗，才有若干穀米的收穫。他們在青黃不接時，都急於借錢度日，或在收穫之後，急於納稅完糧，都

還時，須售出一石六斗六升強，始得償還一萬元本金，利息猶未計入。貧農在此情形下，無論國家銀行如何辦理低利農貸，仍無裨助，以其仍不能救濟貧農青苗借糧之苦也。其最有效之辦法，當推我國前代所行之青苗法與社會法。

青苗法原於常平倉。漢宣帝時，耿昌言奏常平倉制，令邊郡皆築倉，豐賤時增其價而糶，以利息，豐賤時減其價而糶。唐初設常平倉，官出資本，糶賤時加價收糶，貴時賤價出糶，百姓未辦錢者量事賒糶，至粟麥熟時征納，納錢日，若谷賤則加價，便與折納，然其缺點則爲價格之訂定，易滋流弊，宋王安石鑑於諸路常平廣惠倉錢穀，散放未得其宜，乃奏行青苗法，謂貴糶市價糶，糶賤糶增市價糶，可通融轉運，青糶（徵米）及錢糶，糶便轉易者，亦許兌換，願預借者給之，隨糶納糶平，半爲夏料，半爲秋料，內有請本色，或納錢價糶，願納錢者，皆從其便。如遇災傷，許展至次料還熟日納。此制兼採常平與夏秋糶之法，非僅足以備荒，且使兼井之家，不得乘新陳不接，以邀倍息。而其最大缺點，仍在糶價折算，易於滋弊。朱熹評之曰：「其給之也以金而不以錢，其處之也以糶而不以鄉，其職之也以官吏而不以鄉人士君子，其行之也，以愛斂而疾，而無惻怛忠厚之心，是以王氏能行於一邑，而不能行於天下也」（見朱熹金華澤氏社會記）。

朱熹乃參照青苗夏秋糶之法，糾正王氏之失，倡立社倉，由地方正士創辦，官吏備司稽核，借常平米爲本，春夏貸於人戶，冬間納還，每石置收息米二斗，逐年依此斂散。或遇小歉，蠲其息之半，大饑即蠲之。收到息米十倍本米之數時，即



美國農民生活談

錢淦庭

不得不把用血汗灌溉辛苦耕作的農作物，廉價脫售，而到後來，須買貴米，賣賤貴貴，是經濟上雙重的損失，是欲為止渴的辦法，農民每年都要受到一次；長此以往，民命何堪？政府的使命，在求全民的福利，國內有一人受凍餓，就是政府職分未能盡到，現政府倡行二五減租辦法，取之地主，賙濟貧農，亦即取有餘補不足，一方對抗戰有功之農民，表示酬勞報德之旨意，一方藉以實行土地政策，以為中國農村工業化現代化的基石。用意至善，望土地擁有者，體學政府用意，認清當前環境，以樂意

接受二五減租為天下倡，俾國家之土地政策，得以逐步實現，次第完成；萬不可蔽於自利，昧於公益，阻礙中國的進步，成為民族之罪人！

由於二五減租之次第實施，我們更熱望民生主義提早實現，因為必待民生主義完全實現，政府的土地政策與農民政策，才能貫徹到底，我們的主義，不僅要求多數人「有」，而且要全體都「有」，有了還要要求「好」和「更好」，然能享強康樂的新中國，才能完全出現在進步躍已的世界上！

三十五年十二月廿五日

為了繁榮廣大的中國鄉村，為了改進全國的農民生活，中央曾於抗戰勝利年的前夕，考選了一批赴美農業實習人員。其中有二十一名實習農業推廣。這二十一人與美國農民最為接近。在他們實習節目中，各人有一個月時間被分派在一個農家學習農業，與該戶農主同作同息，儼然是該農家的一份子，所以對於美國農民生活情形，非常清楚。筆者就是其中一名。回國後適逢這第一個農民節，想想人家，看看自己，不禁萬感叢生爰將美國農民生活概況走筆記之，以報知國人。

美國農民，自然也是住在鄉間；但是這個鄉間與我國鄉間大不相同；廣大馬路通到每個農家門口。每家大門前的路旁，豎立一個郵箱。主婦在清晨將他家內頭一天所寫好的信，或者要寄的包裹統統都送到這郵箱裏。郵箱的蓋子不上鎖。過一時鄉村郵差揭開，取去了主婦所放的信或包裹，同時又放進了寄給他家的信，包裹報帳，雜誌或其他的郵件。有時主婦因為寄信缺少郵票，或者要購買匯票等等，需要和郵差見面，則事先可寫一張紙條，放在

箱內。郵差收信時，見到這紙條，即將汽車喇叭一按，鳴的一聲通知主婦，主婦隨即出來，把要辦的事，當面就與郵差解決了。

中小學的校車也每天按時走過農家的大門，農家兒女們上學，每日由這個車子接了去，送回來，風雨無阻。鄉村學校的設備和教師的聘請，並不因陋就簡，與城市的中小學校，別無兩樣。

鄉村電廠規模宏大，電力供應，有時廣達數鄉。每個農家電燈，電話，自來水，無線電，收音

送還常平米本，即將息米散放，並減輕穀息。富家情願出米作本者，亦從其便，息米及數，亦與撥還者，官司不得拘勒。雖不免納息之患，較之常平青苗，便民多矣。社倉制與於青苗法者，在改官辦為民辦；改強迫為隨宜；而貸放償還，均以穀不以幣，糧價變動，既不受應變，亦無折價之弊。

故青苗社倉最大優點，在救濟貧農，使兼併之家，不得乘新陳不接以邀倍息，其功用非今之農貸所能及。其利一。其推行於農村，如依朱氏社倉法之行息，每四年即可將本息增一倍餘，（第一年穀本一石，第四年本息共為二·〇七三六石）如減去損耗及數年利息，則約五年可補充本穀一倍。設每保設一倉，借用積穀十石，五年可歸還本穀，此後逐年增加，再經十年，有本穀四十石，可以青遍救濟全保中之貧農。此種業務推廣，較之公營農貸資金，實輕而易舉，其利二。現在各地辦理積谷，每年派派農民繳納，而每年不知用於何處，年年能收，而倉仍空空。據筆者所經蘇皖兩省，多不免此種現象。貧農照例有負擔，而無實惠。如改辦社倉，則其數可稽，非若積穀，名為賑濟，隨意報銷，難以稽察，其利三。

今日政府財力竭蹶，欲舉大量農貸資金，既感困難，而青苗借貸，兼併以邀倍息之普遍與殘酷，實急待拯救，其救濟農村高利，最有效而最易舉辦者，當為推行社倉法。其詳細辦法，朱氏已訂製規模，足為式效，茲不備陳。惟朱氏以地方公正士紳主辦，而今日地方自治發達，可由保民大會負其監督審議之責，如每保一倉，應受貸之貧農，由保民大會公開決定，以免強豪操縱，其數年減息，出納稽核保管，等，均應經保民大會通過。地方政府應督促各保，籌定股本，創立規章，並指導倉儲設備與保管方法，以期建立規模於久遠，而免流弊。

機以及各式電器日用器具，一應俱全。農舍的建築，是就近在自家的農地。公路的旁邊，既無圍牆，又無院籬。有時靠路的一面牽有鐵絲網，這不是防備宵小的偷入，而是阻止雞犬的外跑，被公路上的汽車壓死。農舍的四週，雜栽花草樹木，將一座油漆嶄新的農舍，陪襯得更形秀美壯觀。農舍的內部，客堂，臥室廚房，洗滌間，陳設完善，較了都市居民毫無遜色。我國達官富商的西式公館，物質上的鋪張，也難勝過他一籌。這不是硬要誇張美國農民的豪富，乃是說明美國鄉村與城市的居民，在起居行路與夫日常生活的物質條件上，毫無差別，不像中國城市與鄉村成了兩個天地，誰都不願住下鄉去。

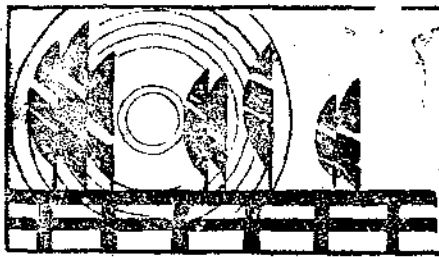
每週自星期一至星期六是農家的工作日。每日黎明而起，日入而息，這一點勤苦的習慣，倒與我國農民彷彿。八小時工作的限度，未實行在美國的農家。農夫農婦清晨起床以後，粗盥洗既畢，農婦即入廚準備早餐，一面調製早餐，一面掛開裝在廚房間的小型無線電收音機，聽取本日的天氣報告，和國內外新聞。約經半小時，全部早餐整裝完成，這時農夫也從外面回來。他已經至乳牛房，豬舍，農具間或其他附近的地點，跑了一轉，為他的農場做了半小時的工作。早餐的桌面上是水菓、牛奶、雞蛋鹹肉、麵包。當然有時也調換一些其他的食品。坐在桌子四週的，是農夫農婦和他們的兒女。他們是實行小家庭制的。早飯吃罷，兒女們上學，農夫架一部半舊的汽車，或者是一部耕種機，或者是一輛雙馬拖貨車，直到他的農場工作。一個標準式的農夫身著清藍色工作服，上身和褲子是連在一起的，猶如我國機器間的匠人。足穿一雙黃厚皮

鞋，約有兩斤重以上，就是我們常看到美國兵大爺穿的那雙鞋。頭戴一頂圓形西式藍帽，活像中國馬車夫所戴的。工作服的口袋裏，裝的是鐵釘，木片，螺絲啓子，工作手套等等。農夫似乎又兼了機器匠。有的還有香烟，自來火。農夫進了農場以後，你就不斷的聽到馬達軋軋的聲音。這是農夫工作了。他們的農場面積，小的約合四五百畝，大的有至數千畝。經營的作物，自然因各地環境不一；但是多半以動物生產和植物生產並重。農地的四圍，繞着鉄絲籬笆，防止牲畜越出農場。千百畝的田地和數百頭的牛羊，還有成千的家禽，多半是由農主人照料。有的農家也僱一二助手。農忙時有時也請忙工，但是為數甚少。美國農民何以能經營這多田地飼養這多牲畜？這自然是因為他們設備優良，和科學的管理了。但是每個農夫的工作分量也是相當沉重，好在他們身強力大，滿不在乎。

農婦的工作也不比農夫輕。她胸前總束着一塊花布圍裙，打掃室裏室外的清潔，調製三餐的茶飯，洗滌衣物，照應兒童，縫紉繡補，都聚集在她一人身上。所以每日工作完畢，也是精疲力盡。不過她總是笑顏常開，並不愁容滿面。中午的食物比較簡單，有時竟是幾塊夾肉麵包，和一杯牛奶。午飯進，繼續又是工作，不休息又不午睡。這一點誠然是出乎筆者意料之外。城市間的居民也無午睡的習慣。農家的晚餐吃得比較豐富。如有請客，亦在晚間。請客的風氣，農家也很盛行，但每次所請的客位不多，三五知己，也有時多到一二十位，這受限於他們餐堂的面積，主婦一人所能準備的食物，也祇有那麼多。他們沒有茶廚兩行，所以一切事都要主婦自己辦。來客多半是夫婦同行，有時亦帶着

小孩子。飯後接着就是談笑，作團體遊戲，打紙牌，或者開無線電收音機或轉動留音機，隨着子而跳一次舞，直弄到夜間十一、二時，各人盡歡而散。遠客有來自數百里以外，各人皆自備有汽車，雖是夜深入靜，一路開闢，毫無問題。農家夫婦除自家請客而外，亦時常被人家邀請，或赴公共的聚會，屆時極裝點，一絲白帶時工作打扮，宛若兩人。然後坐着汽車赴約。家中無請着人留守，門扇鎖否，無關重要，深夜返家，次日照常工作。美國鄉村，夜不閉戶，路不拾遺，已極近事實。迢迢鄉村公路，一望數里，除車馳而外，決少步行人，至於背負提攜，以人畜畜的吉力工作，早已絕跡。

星期日農家照例休息。早晨起床較遲。早飯後，多半是赴教堂禮拜。作禮拜的意義，除了信仰修養而外，親友之間又可有一次接談的機會。下午或者訪友或者旅行，或者去娛樂場所，看看電影，聽聽音樂。農家與親友間還有一種聚餐的方式。各自在家先將食物做好，屆時連同食具攜往場所，然後會集一處，大家分食。這樣的聚餐，多半利用禮拜堂或者鄉村學校舉行。星期日沒有買賣，全國除娛樂場所及食店而外，各種營業停頓。農家日用品及食物，都由主婦在星期日以外的日子買好。農家的食物除雞蛋和牛奶有時由自己農場供給而外，其餘都是由外邊買來。他們自己的產品，都是整批的賣出，賣出的手續很簡單。由農夫電訂上或書信上直接委託一家屠客，一手包辦。農產品買賣在美國鄉村，機構組織完善，農民省了上茶館，趕場趕集的諸多麻煩。屠客的利潤，亦極合理，為客服務，亦至為公誠。農產品一經交託以後，（下轉第六頁）



建設中的新世界



一九四七年國際大局的展望

劉光炎

弁言

一九四七年的國際大勢，是大家所關心的問題。大戰結束了一年又半，而戰雲似乎還密佈在天空，未曾吹散。經濟難關，在許多國度內，都成爲難以克服的危機。在一九四七年，是不是會局勢變得更惡劣？各國相互間的矛盾衝突，是不是會醞釀而爲新的戰爭原因？許多關心國際問題的人，都在這樣猜測。我們現在要對這問題，提出討論。因爲在這時代，還脫不了大國支配政治的時代。在今天的世界，足以影響國際大局的大國，只有中美英蘇四個國家。所以本文的討論，將以中美英蘇四個國家爲限。以下將分別敘述。

蘇聯是同樣愛好和平的

對於蘇聯，許多人最不理解。有的說蘇聯的目的，是想征服全世界。有的說：蘇聯與西方自由主義的國家，是勢不兩立。到底蘇聯將要怎樣，我們在這裏將略加檢討。

未講之前，先得對蘇聯亦即帝俄的歷史，加以了解，是很有幫助的。以歷史言，被大陸封鎖的蘇聯，極想伸展到海洋。在伊凡三世和伊凡四世之間一世紀內，波蘭，立陶宛和瑞典，曾經侵入俄國領土。伊凡四世在十六世紀中葉時，以波羅的海爲其

外交政策的目標，而與侵略者經過很長的戰爭，並獲得勝利以後，竟達到了目的。但伊凡四世的繼承者，都太懦弱不過的，得芬蘭和立陶宛援助的波蘭人和瑞典人，乃再行侵犯，直到十八世紀初期，彼得大帝即位後，俄國始復興爲一大國。當時它乃變成一個可能的歐洲強國，而彼得稱他的新都聖彼得堡爲蘇聯的「歐洲之窗戶」。然而波蘭依然保有着俄國的西部諸省。

直到喀德爾二世的統治，才是俄國真正帝國榮譽的開始。她打了許多勝仗，恢復了給波蘭兼併的領土，而且伸展俄國境界到黑海沿岸，亞力山大一世在一八〇一年至一八二五年間，向西擴張勢力，深入歐洲。英國認爲她是一個強大的聯盟，而且也是一個可能的征服者。英國和俄國共同征服了拿破侖。一八一二年莫斯科降服以後，亞力山大的軍隊，在解放戰爭中，將拿破侖趕至巴黎。一八一五年維也納會議以後，亞力山大一世，被算稱爲「歐洲

的拯救者」。

把這些史實回溯以後，對於蘇俄今日的外交政策，便可以獲得理解。更明白一點說：蘇聯今日，雖然是一個嶄新的社會主義的國家，然而在外交政策上，它依然承繼帝俄時代的傳統。它所尋求的，是出海之口亦即「帝俄的窗戶」。它所要求的，是巴爾幹的安全圈，亦即帝俄時代之大斯拉夫主義。一切一切，在今日社會主義共和國最高蘇維埃會議中訂出的政策，那一樣跳出了彼得大帝，亞力山大的圈子。外交是依據一個國家的歷史傳統，地理條件，種族性格，經濟本質，以及氣候，物產各色各樣的因素而構成的。這許多因素沒有變，蘇俄的外交，如何能够變？

那嗎，它活動的方向是怎樣呢？這可以分幾方面來講。第一，是它想無限制擴張其安全圈。在蘇俄國境的四周，建造起安全地帶，如同真空一般，任何有生命的動物，除了蘇聯的以外，均不能進去。對西方如此，對東方如此，對其他方面，亦復如此。她這樣無限度地擴張其安全圈，使國際上羣眾

蘇聯爲可能的新帝國主義。其實，蘇聯這個民族，最特別的是多疑。由於天氣寒冷，人民有大半年的時間，留在家中，居，養成了它們自然和懷疑人類的天性。這種無限度擴展安全網的作法，即由上述特性而來。我們明瞭了此層，對於蘇聯的疑懼，可以減去不少。第二、蘇聯活動的方向，是西重於東。這在它最近的措施上看得明白。爲何如此？因爲：（一）蘇聯的重工業，本來集中在西方。

（二）它由西方被侵入的可能性很大。不過徹底說起來，蘇聯不能自外於全世界的。因此，它現階段的政策，一定是傾向和平的。其理由可如下述。（一）現階段的人心，一致痛恨戰爭。凡有企圖發動戰爭的人，必爲全世界人士所共棄。蘇聯人民，亦不能例外。他們在這次戰爭中，飽受痛苦，亟須休息。況且在戰爭末期，由於與美軍并肩作戰的關係，他們已深深感覺其待遇之惡劣。再加以作戰，恐將發生若干不測的困難。（二）蘇聯壯丁的損失，在一千五百萬以上。如再發動戰爭，將有缺乏兵源之虞。（三）蘇聯今日一切需復興。據最近調查，蘇聯重工業，須十五年後方可恢復，其輕工業，亦須十年後方能恢復。蘇聯在今天，切需由美國獲得接濟。故蘇聯最近之態度，頗富妥協性。如去年年底之聯合國大會中，蘇聯對裁軍問題，突放棄否決權，即其明證。

由此以觀，如果說一九四七年將有戰爭危機，而其動因在於蘇聯，這種觀測是不正確的。我們現在進一步來看英國。

轉變中的英國外交

英國在今天，已經不是一個無比巨強。起碼有美蘇兩國，是比它強大。英國在今天，正在十字

街頭。如何加強其活動與糾正其外交動向，是今日當政者所欲欲解答之問題。

爲何英國的政策要變？因爲在軍事上，它已完全赤裸於空軍威脅之下，一衣帶水的多佛海峽，再不能做它安全的保障。所以它一向的「光榮的孤立」政策，不能不加以修正。在國際運用上，它已上了一次大當，知道第一次大戰後的依恃國聯政策，是十分錯誤的。因此，它將於可能範圍之內，多結與國，隨時準備非常；而不復如以往之迷戀和平，把自己關在象牙之塔當中。在帝國控制上，它以往是靠海軍的，而現在則是空軍時代。偏偏它本土太狹小，不便多開機場，而且又缺乏石油，不能成爲一大空軍國。因此，它在控制帝國方面，就成爲無力可施。在經濟上，它以前是出超國。在一九一四年時，它每年出超二萬萬鎊，所以它可以隨心所欲。但如今不同了，它已深受債累。它所將致力的，是如何維持債信，並使人民能維持普通生活水準及全民就業了。

準上諸端，英國的政策，今後將爲：（1）在外交上求取全世界的力量平衡；（2）在對外關係上，努力保持不偏不頗的地位。（3）在對外貿易上，極力改行國家統制的辦法。對內經濟，亦發行計劃經濟。這幾點雖然尚未立刻見諸實施，但我們從其當政者的表示中，已可約略見其端倪了。

由此，可知英國的政策，也是有助於和平的。它目前所致力的，只是如何消除國際間的齟齬，如其最近對蘇聯的讓步，並且派蒙哥馬利將軍往蘇轉問，即其明例。同時，它更極力保持一個不偏不倚的地位。對於任何國家，不作過份的接近。這一政策，又可減少國際間若干不必要的猜忌與無謂的摩擦。

這對於一九四七年的和平，都是大有裨益的。現在我們再進而討論美國的外交。

動關舉世安危的美國

美國在今天，真可說動關世界安危。美國的外交，最近也在動盪。去年國會選舉共和黨大勝是一因子，今年馬帥破例出任國務卿，又是一個因子。今天報載：馬帥已與杜魯門總統，商量檢討外交問題。有許多人對此，認爲是今後世界的和戰關鍵。因爲美國將對蘇聯，有所決策。我國人的看法，認爲並不如此。今請就我個人對馬帥出任國務卿後對於和平的幫助，略加陳述。

第一、馬帥的出任國務卿，表示美國的重視遠東。馬帥這一年來的工作，使他懂得東方，懂得中國，更懂得蘇聯。他的出任國務卿，總之美國外交大權，今後美國對東方的問題，必能有更進一步的了解，從而作明智的決定。東方是今後國際爭議的焦點之所在。東方能够安定，國際和平，當可確保。

第二、馬帥之出任國務卿，並非表示美將和蘇聯決裂。美蘇在今天，不能隔離，必須合作，這是兩國當局都知道的道理。但是欲求合作，必先了解對方的情況，所謂「知己知彼，百戰百勝」，外交亦然。在今天，馬帥應該是最懂得蘇聯的人。因爲（1）馬帥主持大戰時期的軍事，對於一切有關蘇聯的祕密，他都明白。（2）馬帥這一年來在華的工作，有助於他對蘇聯的理解。以這樣一位有軍事天才，而深明國際內幕的人來主持外交，是對於美蘇合作的。

第三、美國對外政策，常因兩黨爭執的紛歧而發生波折。直接間接，使世界大局，蒙受不利的影響。

響。例如第一次大戰後的威爾遜，以其對國聯的政策，不為議會所擁護，致美國未能參加其所發起之國聯，於是侵略主義者，得以乘隙再起。全世界乃蒙第二次的浩劫。現在美國，又遇到同樣的遭際。雖然共和黨在外交政策上，不致與民主黨紛歧。但在共和黨得勢的今日，民主黨的政府在處理重大問題時，難道不受到牽掣。馬帥出任國務卿，可能改善此種局勢。他平時態度超然，此次出任國務卿，必易得到國會擁護。

根據上述諸端，我們可以看出美國外交的積極性與建設性。對於今後國際和平，這是有裨益的。

中國是國際大局的一種安定力

中國在四強之中，顯然國力最弱。但我們不能妄自菲薄，要知道在國際格局中，我們依然是一重要的力量。進一歩言之，也可說中國是國際間的一個安定力。中國的態度，中正和平；中國的立場大方公正。這都是中國所以能成爲安定力的原因。

有的人看見中國在復員後一年又半年，還不能得到安定，因而對中國的前途，發生懷疑。又或有人以爲中國經濟，已瀕於崩潰的前提，因而對中國灰心。其實這些都是不對的。中國所以未能完全恢復常態，是由於共黨的搗亂。中國經濟所以未復常軌，是由於共黨的破壞交通。當然，這裏面還有官僚資本等因妻在作祟，但無疑共黨的叛亂，是一切病象的源泉。中國現正努力於改組政府，實行憲法，到了那天，一切國家大事，咸取決於人民，搗亂者既無所施其技，腐惡者也可以新生。這日子是不遠的。

中國在國際間，是最「誠」最「拙」的一員。她不求份外之利，不爭無謂的意氣。它處處以誠信



美國外交的搖籃

參議院外交委員會

陳鍾浩

共和黨紅人范登德已被推爲參議院外交委員會的主席，這是在去年十一月國會選舉，共和黨得勝後，一般人早認爲可能的事件。今後美國外交指下，多少會有移動。范氏在過去，原已與國務院密切合作，出席各項會議，倡導舉國一致的外交政策。不過他當時以少數黨的首領，協助政府。現在他的背後有多數黨的支持，他又獲平素認爲「美國外交政策的搖籃」——參議院外交委員會的主席。他今後對於美國外交的影響，必然的增加。因爲根據憲法規定，一切條約的締結，需經參議院三分之二的同意。如此，參議院對條約，有極大的發言權。美國參議院的處理條約，經過兩大步驟：一、經參議院外交委員會的審議，二、經參議院全體會議的表決。我們就分別敘述。先言外交委員會對條約的討論。記得威爾遜有一名句言：「國會開會，爲公開展覽；國會中的委員會開會，爲正常的工作。」每一條約，經總統簽署後，即由國務卿送達參議院，由秘書在秘密會議中，作第一次宣讀後，即轉送該院外交委員會審議。參議院對條約，最初僅爲形式上的接受，內容的審查，爲少數議員組織之委員會的工作。委員會制度，在美國極爲重要。遠在獨立戰事以前，美人即不信任行政權長官。認地方會議中的委員會，爲處理政務爭取自主的良好工具。其後，委員會地位，日益提高。美國政治，大半決於各種委員會。而各委員會中的議員，多有專門知識，富有專門經驗。各議員亦以本人參加之委員會爲工作單位，對其他委員會，不甚注意。故委員會的報告，大多爲參議院全體會議所採納，成爲參議院全體的意見。外交委員會性質雖略不同，因預備工作，已有行政當局完成，惟委員會的意見，對參議院的態度，仍有極大的影響。大體的講，若干條約，與內政及選舉無關，不足引起一般參議員的重視。參議員工作冗繁，無暇對條約作精密研究，多不發表意見，贊同委員會的結論。再則他們情報不豐，與總統及其他行政部門又鮮接觸。欲討論，亦難申肯。至於委員會當討論條約時，對於條約締結經過，以及有關之報告，大致完備，故發言有據。何況普通參議員，未必常與總統見面，委員會中之參議員，爲外交問題，每與總統有會談機會，因此對外交涉的進行，隨時必得情報，所以委員會，對外交專門知識，具有極大的權威。一個條約，如經委員會否決，即有百分之九十的機會在參議院不得通過。如委員會對每一條約，提出保留案，或修正案，參議院大政亦可照原案通過。如委員會對某一條約，置諸稿中，不加討論，他人亦無法提取。這個具有權威的委員會，人數約十八左右。各黨依在參議院人數爲比例，分別派員參加。數目及人選，例由民主共和兩黨在上院之首領，事先商洽。如參議院因經過改選，兩黨勢力發生突然變化，則進行改組。在參議院的多數黨，在委員會亦占多數。當委員會收到條約後，隨即開始研究，條約本身，以及總統附送之

對人，同時又善於寬恕人家的過錯。在抗戰八年當中，它的國際道德，已經明白表示出來。我們相信以中國的廣土衆民，且地處太平洋上，其本身已爲世界風雲的場所。中國的誠信待人，將化除國際間許多不必要的猜疑，而納入和衷共濟的一途。中國相信國際交往，亦如個人，凡不計功利，以「誠」以「拙」自處者，必爲最後勝利者，必得最大多數人類的擁護。

結語

根據上述諸端，我們可以說：一九四七年的大局，是樂觀的。我們相信今年幾個重大會議——聯合國大會——莫斯科外長會——對日締約之和會——必將爲我們帶來和平幸福的福音。

第九卷第五六期合刊目錄

時局的黑暗面與光明面	張文伯
中國農業經濟的危機及其補救的方策	吳斐丹
農村高利救濟建議	葛之章
惠賜農民的措施	許品
美國農民生活談	錢淦庭
一九四七年國際大局的展望	劉光炎
美國外交的搖籃	陳鍾浩
還算緬甸的解放嗎？	梓英譯
共黨抗拒絕和談	厚安
從封建之領域轉向自由之領域	陳安仁
中國「禮制」的精神(上)	王丹岑
行政革新如何開始	何若均
評鮑格度「社會思想的發展」	陳定閔
台灣采風錄(三)	朱荷生
幽靜的成都生活	會正權
綠滿南夏	盛勝
關於蘇聯統治權問題(中周信箱)	蘇懷一·君衡

一切文件。委員會如感材料不足，即向國務院函索必要情報。總統及國務卿在可能範圍內者送有關於資料。委員會如感覺不足，乃舉行公開詢問。國務卿時常出席答覆質問，必要時其他公民，亦可應召出席，以備諮詢。任何對該問題關切的人，都可自動參加，提出意見。當凡爾賽條約，在委員會研討之際，形形色色的代表參加討論，甚至激烈對和約攻擊。意籍美人，亞美尼亞籍美人，以及新近歸化美國的愛爾蘭人各爲故國辯護，反對條約中某一條款。在墨西哥問題舉行「公開詢問」時，煤油巨子多格萊，曾出席申述各煤油公司活動情況。訊問記錄，若干公開印行。若干保持秘密。委員會如認爲必要，仍可赴國外考察，惟此舉鮮見實行。一九二七年，參議院抨擊柯立芝總統對墨西哥的政策，總統曾提議由外交委員會實地調查，而參議院及委員會均無熱烈反應，故此項工作方式迄未充分利用，委員會討論結果制成一種或數種報告。因委員會對任何問題難有一致之決議，故除多數意見之報告外，尚有少數意見之報告。昔法國學者杜克維爾論「美國民治」，謂美國少數意見，例被抹殺，然在外交委員會則不實用。因美國多數黨在參議院，很難有三分之二以上的人數，而條約的批准必需此數，故少數意見之報告每具有三分之一以上的力量。如此項少數議員團結一致亦足決定條約的前途。美國實行兩黨制，委員會對外交問題通常有兩種不同的報告。不過參議員以感情上及經濟上因素，在同黨之中，亦可能有不同意見，異黨之間，亦可能有相同意見。因此外交報告常常在兩種以上。譬如外交委員會，對凡爾賽條約，則有三種不同的報告。報告結論，或爲完全接受或爲完全拒絕，或爲附有修正案或保留案的接受。委員會更可延長時日，不予決議。委員會如對某項條約，表示不滿，但以政治原因，不便表示顯明態度，可聽其自然，作無限期的擱置，亦不負任何責任，即或在道義上應受譴責，然究屬渺茫。所以討論條約，無時間限制，爲外交委員會致勝的重要工具。近數年來，外交委員會更採取主動政策，討論外交政策。在一九四三年，外交委員會發動討論世界和平機構。後來，更策動輿論，支持「聯合國」。一九四三年十月十二日，它通過康納利提案，議決的八項國際合作建議，使美國參院在後來能迅速的通過「聯合國」憲章。此點是外委會對世界和平的積極貢獻，而它的主席尤值得稱道。在外交委員會中，主席具特殊地位。他的職責的重要性往往可以比擬國務卿。主席的產生，原則上由委員會選出，事實上則由在會中資歷最久擔任。所以選舉之說備而不用，主席的去職，例須獲本人同意。委員會主席，中途辭職者更不多見。因此委員會主席，每多勳名德望素極隆重之士。他爲委員會多數黨的代表，常爲參議院多數黨的首領。因爲地位的高崇與鞏固，又能超然於黨派之外，獨具卓犖的見解。波拉畢德門之流，眼光銳利，學資並茂。他們非僅爲黨人，且爲國士。主席的任務，爲主持會議，起草多數意見的報告，並可操縱討論，左右會衆的趨向。除此以外，他可代表參議院，向總統發言，又可代表總統，向參議院傳達意見。他一面可有參議院的信任，一方受行政首長的囑付。他爲行政與立法兩種的溝通者。條約命運一半握在他的手中。每當國際事變發生，外交委員會主席的意見，爲國人所注意，爲國外所探詢。他爲對外交有權過問的委員會的主席，又爲接近總統消息靈通的要人。總統需要他協助，便利政策的推行。如有人不滿總統的政策(下接廿三頁)

最近英緬談判正在倫敦進行，其結果如何，尚在不可知之數。由許多往



這算緬甸的解放嗎？

作譯 Saw Tun 緬甸 英譯 緬甸 樣

本文爲其第二篇，對一九四五年後英人對緬甸之政策與緬甸現狀述說尤

詳，在這裏，我們可以看到沒有自由的民族是多麼可憐。——譯者

當戰爭時期，緬甸人對自由的要求格外尖銳化了，這時期英國國內的開明政治家，比較對緬甸認識清楚的，和幾種開明的報紙，也表示同樣的意見。只有英王陛下下的帝國政府中諸

主義者對弱小民族的解放是很少有意義的，在分化，威脅，利誘，欺騙諸種手段之下，終於還是弱小民族吃虧，請看越南對法國的戰爭，就是顯例。筆者已譯過緬甸 Saw Tun 君的「緬甸人語」兩篇，對緬甸獨立運動之始末，敘述頗詳，

大政治家始終沒有表示，除非偶爾迫於不得已也聲明一下在將來保證緬甸的主宗權，但無論如何，英政府對這問題的沉默態度是得顯然的。一九四四年，英國發展關於緬甸的藍皮書，那裏面有保守黨的報告，他們向下議院建議，在允許緬甸有主權以前，至少英政府還得直接統治地五年！

因爲檢查太嚴，緬甸人對此建議的反響如何，不能確知，但一部份熱情的英國人的意見，是可以由最權威的報紙如泰晤士報等看出的，他會激烈的反對保守黨藍皮書的意見，一九四四年十二月，下議院會辯論緬甸問題，但無結果，政府則仍舊緘默，緬甸人還是要等待！

亂了，所以緬甸還得要被直接管理直至一九四八年十二月底。(二)到了那一天，希望能辦完選舉，戰前的半自治的政府可以恢復。(三)以後，等緬甸內部意見完全一致之後，可以制定憲法，由帝國議會批准。

緬甸人對於這種「厚賜」有何反應是不難想象的，連以親英著名的溫和派，戰時和英國人一遭逃走，被英人任命爲「緬甸總督府」顧問的洪奧泉 Htoon aung Gyaw 都這樣說：「緬甸人絕對不需要什麼臨時政府，只要民選的議會，他們此刻與英人的合作不能認爲就是歡迎英國統治。」

但英國人總是有他自己的理由不理會緬甸人的警告，甚至在印度逃亡中的總督府人物都在切切以語：「緬甸必須經過一個長階段的軍事統治，以恢復英國在戰時損失的權益。」於是，在英國的緬甸人用盡方法以阻止此種事實的實現。緬甸總督道曼，司密斯爵士 Sir Reginald Dorman Smith 似乎很同情他們，可是當事情宣傳出去以後，英國的「死硬派」却占了勝利，連今日的工黨內閣也還是把什麼「恢復權益」當作最重要政策。

這樣，當英國軍隊勝利後重來緬甸時，他們帶來的不是和平了解，却是機槍，炸彈和死亡！本來同情緬甸的道曼，斯密斯總督也忘了他在逃亡

中的所說的諾言，而用客氣的態度在一個會議中聲稱：「他沒有組成什麼『行政會議』的義務，所以，緬甸人也沒有選舉代表參加會議的權利。」

你看，緬甸所得的解放是什麼樣子！差不多在六個月以上，在軍事統治之下，每一種企圖，計畫都是被去緬甸人的自衛「毒刺」解除緬甸人民軍的武裝。泰晤士報一九四五年十月紀載：奧桑 Aung San (一譯奧山，蓋山) 決定同意於與英國派巴頓將軍所訂的協定，把緬甸國民軍合併於駐緬正規軍，並且，容許了奧山的軍隊攜帶他們那些過了時的兵器，(注意這是第一遭准許緬甸人加入駐緬正規軍呢！) 大約有二萬六千名的警備軍被批准，而關於緬甸的復興則完全當作了耳邊風。

一九四六年四月五日英國下議院開會，又展開關於緬甸的辯論，有位尼古孫 (Nicholson) 先生質問「我不是問緬甸緊張時的情形，而是問此刻的現狀。」是的，你要想知道緬甸的現狀，只有問每一個緬甸人。

我的一個表兄弟今年四月給我一封信，他說到仰光的情形：「現在仰光幾乎全成了市人世界，載着軍人的吉普車滿街飛馳，把交通線都給霸佔了，空地上全是帳棚，你們家裏平房四週也爲穿制服的傢伙們所包圍，好

像他們在防備着另一戰爭，這種形勢，在戰爭勝利後幾乎一年的今日還在繼續擴大着，電燈只有軍事區域有，其餘的老百姓只好點洋燭，道路也至今沒有修理。」

另外的人寫信給我說：「英人絕無協助緬甸復興之意，相反地，他們在極力拖延。道路都被軍用的重載車軌壞了，但並不修理，仰光街上，到處都是大洞。」還有一個在廣告公司作事的朋友告訴我：「緬甸只有戰爭新聞和宣傳的影片」，凡此種種，都充分證明英國人把戰爭看得比復興重要得多。

又有一封信說：「仰光到處都是兵，大家都以為他們在六月會開走的，到那時，緬甸人就可以過太平日子了。」豈知，希望終止於希望，六月過去了，英國兵一個也沒走，而且消息來了，英國的警備隊和印度軍要增加三倍！砲艦在阿拉干海岸和伊洛瓦底江上遊弋着，機械化部隊在許多未完成的公路上摩着，重要的飛機場中「皇家空軍」的運輸隊時準備着爆炸隊和驅逐隊的出發，我會問自己「這些有必要嗎？我們國家發生了什麼事？」

白皮書政策的結果

白皮書政策真是我來空前未有的麻煩。一九三七年緬甸人剛剛看見一

線光明，他們正要求更進一步，戰爭來了，但協約國的主張使他們頭腦中更加重了「自由」的重要。當英國人要我們組織起來反對日本時，所用的口號也是「自由」。而且最要緊的是：「我們所愛的英國統治味道如何？」

「明乎此，無怪乎我們的政治領袖如奧桑等（他們成了「反法西斯蒂人民自由大同盟」，這包括了所有的緬甸政黨）嚴正聲明：「如果英國對緬甸的讓步比之華威爾對印度在辛姆拉會議所為的讓步更有差的話，我們絕對不參加什麼總統御用行政會議的！」

總統以為不理會我們的要求是對的，他不允許我們普選的要求，而代以傀儡形式的「行政會議」，緬甸立即把民意拿給你看，他們選出了廣大的代表羣，人人敢方阻礙，但他們到底把代表召集到一起，於是，明瞭緬甸情勢的辛民克，海頓（Sir Herbert Hiniker Heaton）寫了一篇文章說：「帝國政府拒絕緬甸各政黨普選代表是失敗的，這種掩耳盜鈴的政策散布仇視種子以外別無效用。」……不過，海頓爵士這樣開明的人士太少了。

奧桑沒有別的辦法，只有示威，

「我們要完全獨立！」「我們不要總督！」「將軍撤退！」的標語口號充

滿全緬，英國的答覆則是向示威羣衆放射機關槍彈！當奧桑被迫去和總督會商的當兒，糾紛又來了，農民們離開他們的農場，重新組織小規模的戰場，雖則沒有中心領導人物，但他們的目的不變：「要求自由！」

自從一八八六年第三次緬甸戰爭以來，這種規模的農民抗戰就稱為「打寇賊」Dacoity。這是一句印度語，意思是「土匪」。現在，他們說「打寇賊」又來了，他們是這般威脅着我們的革命運動，

在此大戰爭中，英人教我們應如何犧牲自己，爲了自由，我們應抱焦土政策，如今呢，緬甸農民却真的運用了這辦法來從事於爭取自由，他們甚至於要「拒絕生產稻米」，以爲他們最有力的武器。中國人，印度人，那一個不仗着我們的米生活，如果我們真的想餓死他們，這是極容易的事，而且，問題還不止於此。緬甸，聯合國以及聯合國善救濟總署都要發生大恐慌呢？可是，如果英國人肯定的答應了我們自由的要求，這種嚴重局勢是馬上可以避免的，他們不但應當增加生產的方法，同時，對於米價有公平的規定，限制那些特殊公司的專利，如米業組合 Paddy Rings 布蘭格爾合資公司 Bullengar Pool 等，別

讓他們那些令緬人傷腦筋的行爲繼續下去，把那些混帳的宣傳影片弄走，而代之以緬米在世界上如佔何重要的位置，緬甸人如何有功於世界的影片等等，我保險緬甸農民會立刻放下他們的武器。

不幸是，英國人不此之求，英國政府派了一個更頑固的總督來了，亨利，艾特爵士 Sir Henry Knights，這傢伙是個退伍軍人，一向被我們認爲「緬甸第一號敵人」的，他一到，立刻威嚇我們說，誰敢表過反英的言論，將採取直接行動。我們聽說在十五年前這頑固東西在印度曾一次殺死六個革命領袖，英國人想錯了，這種辦法是解決不了緬甸糾紛的！

英國人又說，他們會訓練我們如何獨立，并說，到相當時期之後，獨立雖實現，仍希望我們爲大英聯合王國之一員，美國人佔領菲律賓僅四十五年就已訓練好非人的獨立，而英國侵入我國已有一百二十年了，獨立還是遠在天涯！緬甸豈有不痛恨之理！

英國的借款

一九四六年四月，英帝國政府答應一筆借款給緬甸，一九四七年以前，無利息，總數有八千萬鎊，無定期償還。英政府想藉此輸入大宗的消耗品，又想藉此取得緬甸公用事業及

工業的所有權，使其價值轉變於貸款中。

表面上，英國好像真大方，但在緬甸革命領袖心目中，却認爲這不是英國人有意協助緬甸的復興，而是藉此重振其榨取權。只要緬甸沒有民選政府，英國人永遠可以爲所欲爲，而且在我看來，他們是決心速成「英國的緬甸」，British Burma 而在另一方面，緬甸人則堅決要求「緬甸人的緬甸」Burman Burma 許多契約，如緬甸石油公司 Burma Oil Co. 及其他外國如探油，伐木，探礦等公司均已滿期，英國人是不是怕緬甸人要求重新訂約以獲得合法的權益呢？英國人難道還要我們緬甸人負責賠償他們在戰時的重大損失嗎？藉着這筆借款，須知所謂焦土政策他們是要負責的呀！緬甸人如果有力量，一定澈底反對。

緬甸人要質問現在的政府是否有意阻止那些不必要的貨物大批的在緬甸傾銷，這個，像「前那倒不爭氣的緬甸鐵路，就會每年損失若干款項，是英國政府辦的，可是要緬甸人民負擔，這便是很明顯的例子」緬甸的新企業新工業是什麼？當一八六〇年英國人搶到了伊洛瓦底江航船公司時，Irrawaddy Flotilla Co. 一八六四年該公司每航行一次，英國補助七十五

鎊，至一八六七年增至一百五十鎊，一八六九年三十三鎊，這些無非爲了使該公司日漸發展，這些錢還不是緬甸人的血汗嗎？所以，我們很可能相信在這次復興借款之中，英國人還是一仍舊例的專門保護協助他們的企業，用緬甸人的錢。請想：一個不是民選的政府，他能像津貼伊洛瓦底江航船那樣津貼我們的民營企業嗎？有一個緬甸人經營的「緬甸製陶工廠」他們就用舊方法讓牠倒下去，直到一九三七年民選政府成立時才復興。

在戰爭期間，逃亡印度的緬甸政府會計畫了不少復興緬甸的計畫，但都謹守秘密。不過，我們很容易看得出，在政府中占極少數的緬甸人，他們的意見全是被否決的。有一位緬甸人認爲要保持緬甸兒童的健康，應普遍配給牛乳，而那位聰明絕頂的衛生部長，自然是英國人了，就說這是糊塗意見，他說：「緬甸是個不進化的國家，他們還沒有像歐洲人那樣對於肺病有免疫力，牛乳是最容易傳染肺病菌的，所以，緬甸人絕對不可吃牛奶！」多滑稽。這還是「國」的所謂「專家」呢！可是他的意見立被批准了，就是這樣的英國人在幹着緬甸的復興工作！U 考民，在印度的緬甸政府中復興部擔任工業與勞工組長，他駐印三年，專門研究印度工業，一九四四

年代表緬甸出席國際勞工會議於費城，一九四五年於巴黎，按說，他擔任緬甸復興中的工業部門指導者是再合適沒有了，可是如今，他只被任爲一名督察專員——一個薪金很高的位置，有名無實，倒真是緬甸以前沒有享受過的，連 U 考民自己都說是一種多餘的，這是如何的糟塌人才！一九四四年有位緬甸復興的工作人員向我說：「你們緬甸在最近五十年中不需要化學師」。我真奇怪，不知他是真的以爲此還是有意阻礙緬甸的進步，但當我一到這傢伙也是專門來此聽他的摧殘緬甸之責的人員時，我心中就生了無窮的悲痛。

我這不知道在一九四七年以後我們將對此多麼付出若干利息，英國似乎還在負責保護着緬甸的國家與財產，假定他真是像他所說的那麼大方，他會明白緬甸人爲英國的駐軍付出了多少租金，而英國人有多少在緬甸藉着開礦之類發了大財，這樣，他們不但不該向我們要錢，而且應該找還我們錢。沒有一個人比英國人再明白緬甸人在戰時所遭受的損失了，日本人在搶走了許多私人財物，連大學圖書館的藏書工學院的機械都被車走，這照道理講英國人是該負責向日本替我們索還的，他們不是在向暹羅要五十萬噸食米以賠償戰時損失嗎？爲什麼不

可以替緬甸說話？

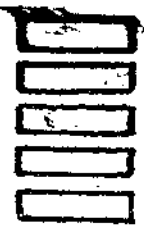
統一的緬甸

日本侵入時期，緬甸人真像一家也似的團結着。各政黨均告合併。但英人復返之後，却用盡方法分化，緬甸人看了那些「等緬甸統一以後」的字樣簡直怕極了，印度的分立似乎使我們眼前重現着，緬甸人只有一個統一的緬甸，一個多數人尊重少數人，少數人也尊重多數人的統一國家，絕非分裂得像英人所說什麼「阿干緬甸」，Arakanese Burma 「山緬甸」Shan Burma 「克倫緬甸」Karen Burma 等等，我們的意見已竟普及於全東南亞，我們以爲如果東南亞各民族在經濟上聯合組織起來，不要有任何政治背景，一定會速成一個和平穩定的世界的。

今日「世界一家」的口號已竟響徹全球，作爲世界的一員，緬甸及其他無主權的國家必須自由！每個人都知道英國在此次大戰中受了很大的損失，但無論如何他應該明白不可以再把帝國主義的舊秩序重建起來，全世界各主權或都在等待着大英帝國對於這一問題的事實表現，以驅散他們因緬甸、馬來亞、印尼、諸國現實狀況所引起的恐怖與疑慮！



週時事述評



共黨竟拒絕和談

國大閉幕以後，政府即積極準備恢復和談。首擬推派王世杰氏前往延安。後因張治中將軍來京述職，因張氏有兩赴延安的經驗，乃又改派張氏前往。並向延安方面，先探其意旨。乃共黨竟表示拒絕，以為必先實行其所提的兩條件，即：(一)恢復去年一月十三日以前的軍事態勢，與(二)取消國民大會制定之憲法。此在任何人看來，均為無理取鬧。梁漱溟，張東蓀等中立人士，均對共黨大表不滿。政府乃於二十日下午發表和平經過及政府之願望如下：

(中央社訊)中央宣傳部正月二十二日下午，發表政府對於和平商談之願望及其經過之說明如下：

國民政府以實行憲政，完成建國為最大目標，故於國家之和平統一，稍無時無刻不在新示之中。遠在抗戰初期，為團結全國力量起見，乃羅致各黨派人士及社會賢達，成立國民參政會。至對中共問題，政府始終認為是一政治問題，故

國民黨三十一年十一月十中全會及三十二年九月十中全會，皆一致主張用政治方法速謀解決。三十三年五月以後，政府與中共代表間之不斷商談，即在企求獲得政治解決之方案。三十四年三月一日憲政實施協進會開會時，蔣主席曾再三說明中共問題必須從速和平解決，並提出憲政實施三步驟。良以中共問題懸而不決，實為國家統一及一切建設之重大障礙。迨抗戰勝利以後，蔣主席電邀中共領袖毛澤東先生來渝商談，卒於同年十月十日雙方簽定雙十會議紀要，並表示仍將在互信互讓之基礎上，繼續商談，以求得圓滿之結果。自去年初政治協商會議開會以來，政府與中共關於軍事與交通等各種問題商談諸階段中，更承聯邦美國馬歇爾將軍多方努力，促成各種協議，中外一致企待，中共問題能從此獲得政治解決也。

政治協商會議原為雙十會議紀要中重要決定，於卅五年一月十日召開於陪都之重慶，所有各項協議，政府歷次宣示與國民黨二中全會決議：「都願以最大的誠意，與各黨派及與會人士精誠相與，協力一致，以促其實行。」然一年以來，政協決議多未能見諸實行者，實由下列事實有以致之。

一、東北九省政權依照中蘇協定，原應由國民政府接收。當蘇軍開始撤退，政府派軍進駐東北之時，中共軍隊多方阻撓，且於三月中旬佔領政府所已接收之東北各地，并進攻四平街、長春、哈爾濱、齊齊哈爾等地。政府為履行條約義務，維持接收主權計，不得不有三月廿七日東北調處之協議。洎後，疊經調處，仍無結果。東北問題至今猶不能順利解決，而政治協商會議所決議之五月五日召開之國民大會，亦且因之延期。

二、上年五月政府遷都南京以後，以東北衝突有加無已，華北交通破壞如故，特自六月七日起，與中共雙方下令停戰十五天，對於完全停止東北衝突，恢復國內交通，實施整軍方案三事，幾已得到協議，不意停戰命令雖經三次展限，而中共又在停戰期內，侵佔德州、泰安等地，并圍攻大同及濟南與青島外國。以此雙方所擬定之協議，仍未能為有效之解決。

三、十一月國民大會召開以前，政府鑒於國內局勢之擾攘不安，以及全國人民渴望和平之迫切，更感於各黨派無黨派人士所表示期望及早停止衝突之赤誠，復於十月十六日向中共提出八項諒解，以便下令停戰，如期召開國民大會，制定憲法。雖經第三方面人士奔走斡旋，提出折衷方案，政府一再表示願意讓步，不意又為中共堅定反對該折衷方案，并要求停開國大而停頓。

國民大會閉幕以後，政府以憲政實施有期，亟欲恢復和談，并經美國司徒大使轉達中共，告以政府願意派員赴延安繼續進行商談，而乃中共之答復，仍以恢復去年一月十三日以前軍事位置，及取消國民大會所制定之憲法為先決條件。殊不知去年一月十三日以前軍事位置，因越時經年，彼此位置變更甚大，而且政府已經收復之地區如一經撤退，則該區人民之生命財產，即無所依託。恢復秩序，保護人民，乃為政府之職責所在，何忍使人民再遭仇殺之慘禍？如中共果有和平之誠意，儘可依照三人會議所已成立之整軍與統編各方案實施，則一時之軍事位置，自無爭執之必要，至於取消憲法，則此次制憲國民大會乃由全國各民族各省市各職業代表所組成，而且政協決議章已規定各黨派及社會賢達

亦曾共同參加，決非如中共所稱係爲國民黨一黨包辦者，況且其所通過之憲法，亦即根據共產黨與各黨派共同參加之政協所議之原則，及憲草審議會根據該項原則所制定之憲法草案，中共實無理由可以反對。

根據以上各種事實，可知政府爲國家和平與統一計，已不惜委曲求全，以冀中共之反省。良以「軍隊國家化」，「政治民主化」，爲政治協商會議共同信守之目標，中共果能真誠實踐，似不應固執成見，有所疑慮。總之，抗戰勝利已逾一年，和平統一不容再緩，深盼中共體諒政府相忍爲國，力求政治解決之苦心，捐除成見，繼續協商。政府仍願以最大之忍讓，竭誠相與，虛懷接納。特再揭示恢復和平方案，以爲繼續和談與改組政府之依據。方案如左：

一、政府願意派員赴延安，或請中共派員來京，繼續進行商談，或舉行圓桌會議，邀請各黨派及社會賢達參加。

二、政府與中共雙方立即下令，就地停戰，並協議關於停戰之有效辦法。

三、整編軍隊及恢復交通，政府仍願根據三人會議過去協議之原則，繼續商談軍隊駐地、整編程序以及恢復交通之實施辦法。

四、在憲法實施以前，對於有爭執區域之地方政權，政府願意與中共商定公平合理之解決辦法。

吾人試推測共黨所以如此深閉固拒之原因，不外下述三點：(一)欲期待本年三月之莫斯科會議，(二)欲期待中國經濟之崩潰，(三)欲期待政府政治之失去人心。基於上述三點，吾人對中共的愚昧，感到萬分可笑。因爲第一，莫斯科會議

，雖不能討論到遠東局勢，但其範圍只限於對日和約的及中國政治的情況。蘇聯若欲干涉，必不爲美國所贊成。蘇聯對於中國民氣的高漲，亦當知難而退。莫斯科會議是給予共黨何等鼓勵，吾人殊未能理解。第二，中國之經濟，雖然危急，但並未瀕臨崩潰之邊緣。且中國爲農村經濟，其彈性極大，只要有一二年之休養生息，又可欣欣爾榮。第三，中國政府，雖不能盡滿人意，但人民之仇視政府，絕不如對共黨之甚。共黨在今日，已爲一絕對專制之狄克推多，其暴君式之作風，已使其屬下，毋敢以真實情形相告。周恩來，毛澤東等今日所得之情報，並不是代表真實之情形。因此，彼前所期待之中央政府崩潰，將永無實現之日。

黃河堵口將功敗垂成

花國口堵口工程，已完成十之八九，中共方面，對堵口工程，突表反對。黃河置民衆，以泛區在此九年中，被害甘肅，迄今十三縣尚在深水中，難民在一千萬以上，其中三百萬遠徙西北各省，顛沛流連，困苦萬狀。其未遷徙者，每年死於黑熱病者，約有廿餘萬人。在此長期重災折騰之下，唯一希望堵口早日完成，不意中共竟表反對，故難民等特推代表向全國新聞界呼籲。並謂如中共堅拒此工作之完成，泛區難民，將自動前往堵石堵口。但延至本月二十五日，中共對此，仍拒不允許，水利委員會委員長爲勸，特發出長函，向中共涕泣爲民請命，請其勿以政見，致垂成河工。但以現狀推測，中共將不爲所動。

吾人苟就技術上言，此種拋石堵口工作，於工程大有益，於下游亦無害。反之，如停工三個月或五個月，至挑汛或大汛時再行堵口，於工程既極危險，於下游亦不且有利。其理由如下：

(1) 堵口不塌已進至成敗緊要關頭，目前所承受之水，壓力極大，如停止進行，石碼與便橋，有全被沖毀之危險。欲避免全力棄棄，必需不分晝夜，趕拋塊石，以與洪流搏鬥。

(2) 自去年十二月二十七日引河開始過水，歸入故道，但在此冬水週期中，即使口門石碼拋出水面，封口以前，既不斷流，則蓄槽流量，估計不過五、六百秒立方公尺，流速亦甚緩，在此期間，下游尚未修復之堤工，儘可有修復時間。

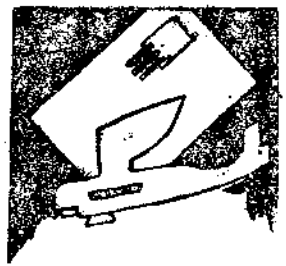
(3) 下游河槽，經八、九年之乾涸，一旦有水流入，則舊日之險工平工，事實上是否仍保持原狀，或將發生變化，非俟實際過水，不能確定。現在過水不多，正可就此機會，作必需之觀察，以謀對策。

(4) 中共方面要在停止堵口工程五個月，是藉口下游堤工尚未修完，及河道居民尚未遷移。但該方行營，已於上年十一月十一日佈告皖豫沿河居民遷移，及堤防，可見早有準備。且水流現甚緩，實亦無大防礙，中共阻撓，誠以千萬民命爲兒戲是可忍，孰不可忍。

馬歇爾任國務卿後

馬歇爾華改任國務卿，是今年國際間一件大事。茲簡述其影響如次：

(1) 美國安全，寄在太平洋，尤其在一個安



關於蘇聯統治權問題

文伯先生：

頃閱 台端主編第九卷第一期「中央周刊」中有君衡先生所撰「蘇聯政治局巨頭剪像」一文內容頗見詳實，且列表說明；尤屬精彩；前讀三十明蘇聯之統治權情形，今相比之下，頓見不同，君衡先生乃以蘇聯共產黨政治局為統轄之最高機關，彼「時代周刊」則以史太林為主腦，然後再分黨及國家兩項分別刊明其內部主要人物與機關名稱。鄙人閱讀之下深為慶念，未知兩者究竟全係事實，抑各有根據？再 君衡先生所列人名俱係中文譯名，於研求方面稍感不便；在此擬請下期補具原文，尤深企盼，上述各點，寫來不禮，惟因愛好貴刊及好問心切，故冒昧直書，一切幸祈見宥。專此頌頌

撰祺並祝

新年快樂

讀者孫一敬上 一月五日

來書囑答蘇懷一先生所提各點，謹將鄙見陳述如後：

一、蘇聯係一黨制國家，且係以蘇治國，蘇聯共產黨之為蘇聯最高統治體，自屬毫無疑義。倘以史達林視同沙皇，或視同希特勒，均為理論上與事實上所不許。從理論上言，蘇聯共產黨乃絕對個人主義；政治集團，史氏不能自為君臨黨國之上。從事實上言，史氏權力雖大，然政治局其他委員，尤其莫洛托夫等布爾雪維克元老，殊非飯桶閒曹。此在描述史達林之末段已具體說明，茲不復贅。

二、蘇聯共產黨之最高權力，理論上操於全國代表大會中央委員會，然事實上則政治局大權在握，蘇聯之最高統治權既為共黨，而政治局又為共黨事實上最高權力之所在，則以蘇聯共產黨政治局列為蘇聯最高統治機關，似無不當。

三、政治局十四委員之俄文姓名，未能查悉。其英文姓名。則一九四六年八月號之「Fortune」雜誌「蘇聯共產黨政治局」一文曾刊載，可以參閱。

此復

中央周刊編輯部

君衡 一月十七日



能增進中美之邦交。凡以往對遠東意見歧見之人士，此次在馬帥出任後，將不能在國務院立足。

(2.) 莫斯科外長會議將召開，美蘇關係，為世界安危所系。非馬帥以軍人而兼政治家之超特角色，不足以資鎮壓。

(3.) 過去一年，美國所致力者，為歐洲的安定。今後一年，美國所特致力者，將為遠東之安定。對日和約，即將草擬。中國問題，亦亟待解決。馬帥出長國務卿後，當更能以友人之身份助我完成此鶴的。

復次，期馬帥此次離華，人或謂其失敗，此皆皮相之談。馬帥使華，縱非全部成功，然決非失敗。中共問題，擾攘多年，因馬帥來華，而揭露其真象於天下。同時復將第三國際名亡實存及其與中共勾結之技術，明示世人。此即為無比之供獻。倘世風日劣，風雲日惡，此一經驗，將有和平份子不少。

本期作者介紹

- 吳斐丹 國立中央大學經濟學系教授
- 葛之華 美國哈佛大學經濟學博士
- 許品 國立政治大學經濟學系講師
- 錢淦庭 現供職農林部農業推廣委員會
- 劉光炎 前國立復旦大學新聞學系教授
- 陳鎮浩 陸軍大學政治總教官
- 陳安仁 立法委員
- 王丹琴 前安徽學院教授
- 何若均 國立英士大學政治學系教授
- 陳定閔 國立中央大學社會學系教授



從封建之領域轉向到自由之領域

陳安仁

封建一名詞，其含義頗多。中國封建之組織，和封建之勢力在何時起，學者主張，各有不同。大概封建之始，統治者建立他的旁支勢力，以鞏固權力中心為目的。因為不樹立封建勢力，他的特權，不能伸展到很遠的地方，他的特權，不能支持到久遠。初期封建勢力，不過在政治上之表現，久而久之，就侵入到社會之各階層，而成爲社會之封建勢力。至若成爲社會之封建勢力的時候，已變爲根深蒂固。而反抗這種封建勢力時，非費了很大犧牲，和很大的努力不可了。我國古代有所謂公、侯、伯、子、男、五等之爵，這五等之爵，隨各領地而建立貴族政權，成爲封建之勢力。侯宇在甲骨文中作「𠄎」形式（羅振玉殷虛書契前編卷二第二頁），象張布，矢在其下。爵何以要用這個字來表示，依我的解釋，矢爲古代初民藉以獵取食物，保障生存之重要的工具，能保有此種工具者，自然在部族上有權威有力量的人了。周初武王統一國家以後，在他自己勢力範圍之下，建立許多功臣兄弟甥舅之封建部族，以鞏固他的政權。封字甲骨文作「𠄎」（羅振玉殷虛書契前編卷第二第二頁），金文作「𠄎」（康侯封鼎），很像劃分界限的標誌。劃分界限，就是劃分勢力範圍，勢力範圍劃分了，就可以依他的權力，支配一切，征收一切。權力鞏固久遠以後，就可以生殺予奪。就封建組織樹立之初時，本來不算得不良制度，然積久成習，遂與特權統治之中心勢力，互相標榜，互相庇護，而成爲剝奪之一階級。這種勢力之普遍於社會之各機構，而造成社會各階層之勢力時，又成爲另一種封建形式之勢力了。崔東壁遺書考信別錄卷三周制度雜考載：「天子有天下者也，諸侯則以國稱；卿大夫則以家稱；士庶人則以室稱。故曰十室之邑，百室之邑，千室之邑，皆稱士庶人者也。曰三家者以雍徹，三家未睦，因其十家九縣，皆稱卿大夫者也。曰七國同役而不同心，曰三國入函谷，曰六國連衡，皆稱諸侯者也。」各種組織，有各種之封建集團，以成爲各種形式之封建勢力。而在反面，則有被剝削自由之階級存在。左傳昭公七年云：「士臣阜，阜臣隸，隸臣僚，僚臣僕，僕臣臺。」社

會階層，受此反映意識之下，遂形成封建勢力，濫用自由以行惡之一輩；另一方面成爲被剝削自由之一羣了。國語周語云：「君子務治，而小人務力。」左傳成公十三年：「君子勤聽，小人盡力。」左傳襄公九年：「君子勞心。小人勞力。」君子尙能以讓其下；小人力農以事其上。「庶人力於農穡，商工阜隸，不知遷業。」社會造成遠對立之封建勢力，一方之被壓迫被剝削者，必要衝破這種封建勢力，而後可以伸展他的自由意志，而得到抬頭的機會了。在中國幾千年之歷史上，造成權門地主富豪之封建勢力，真是司空見慣。宋書武帝本紀載：「晉自中興以來，治綱大弛；權門併兼，強弱相凌；百姓流離，不得保其產業。」往往政治上之封建勢力雖去，而社會上之封建勢力，仍然存在，人民之被剝削自由也如故。唐代藩鎮武人之封建勢力愈大，方領相望於內地，大者連州十餘，小者猶兼三四。故兵強則逐帥，帥強則叛上。往往自擇將吏，爲所欲爲，號令自出，以相侵奪，終成尾大不掉之勢。（通考兵考三）武人之封建勢力，造成中國歷史上半段之封建時代，而人民之自由，往往被剝奪了。中國之國民革命，不但把政權上之封建勢力消除，還要把社會上一切之封建勢力掃去；務使武人軍閥之封建勢力，變成人民自由之保障勢力。今後中國歷史轉變之關鍵，就是掃除幾千年來封建之殘餘勢力，由封建之領域，轉向到自由之領域。封建殘餘之勢力，一日存在；則人民自由之意志，一日不得伸張；人民自由之意志，一日不伸張；則民主制度之推進，一日不能達到目的。我們知道在封建勢力之下，有幾種自然之結果產生：（一）只顧少數人之利益，不顧到多數人的利益。（二）只專務少數人之權力支配，不顧到多數人之損害危難。（三）以剝削剝削之不良勢力，左右社會一切之生活，及人民一切之活動。在此條件之下，試問人民那裏能得自由抬頭之機會呢？或者以爲在周代之封建時期，管仲起於罪隸，甯戚起於牧豎，百里奚起於乞丐，商人弦高，可以直陳軍國大事（拙著中國上古中古文化史商務版四九五頁），遂認下層被剝削的一般平民，可以得到自由抬頭之機會；



評鮑格度的社會思想之發展

發展

紐約 Longend, Green and Co. 出版
共五六四頁 售價美金三元五角

陳定閔

英文著作中，
真正以社會立場

所寫的社會思想史為數並不算多，例如李治敦 (Litchtenler) 的社會學說發展史 (The Development of Sociological Theories) 鼎鼎大名的沙羅堅 (Sorokin) 的當代社會學學說 (Contemporary Sociological theories) 霍特 (Hoyte) 的社會學發展史 (The Development of Sociology) 這幾部書都是以社會學學說為書名的。至於以社會思想冠其書的，則推鮑格度為最早。鮑氏曾經在一九二二年寫過一本社會思想史 (A History of Social Thought) 可惜內容不免失之稍簡，所以到了一九三八年班斯 (Barnes) 同麥克 (Becker) 便合寫了一部社會思想，從常識到科學 (Social Thought, From Lore to Science) 算是蔚為大觀，也許鮑氏有感於斯，在一九四〇年又出版了這一本社會思想之發展 (The Development of Social Thought)。

鮑格度是美國有名的社會學界權威之一，一九一五年以後，便是南加州大學社會系系主任，主編社會學及社會研究 (Sociology and Social Research) 有十五年之久。更編輯社會學 (Social Forces)。他的社會學的研究異常廣泛，在社會學理論的建立頗多貢獻，著作等身，桃李盈門。以這位老學者著寫這一部為「世界學生」(見原書自序) 所寫的社會思想之發展，自然難能可貴。

我一向讀到鮑格度的著作，總有一個感覺，以為鮑氏唯一的特點是在用清晰的筆調作簡明的敘述，雖然他的許多著作有時似乎不能鑿大嚼的食。此書讀了以後也是有如許感覺。

從全部材料來說，此書已較社會思想史一書大大的增加不少。先比較目錄吧：首二章述社會思想的性質，最早的社會思想還太照舊，第三章以後大大的改動，此書中把原來古代文明的社會思想改為埃及及巴比倫，東印度及波斯，中國，日本四章。從資

德當知管仲、管仲、百里奚等之升到上層，得到解放，乃當時統治政權者，特別之恩惠與賞賜，非由大多數平民，根據他們自由發展之地位，而得到上進的機會。中國今後歷史的轉變，要把歷史體之封建勢力，一清除其根據之地盤；使人人皆能呼吸於自由空氣中，而表達他的意志力量。中國今後歷史，而不能轉變到這一個方向，仍然為一較舊有之黑暗封建勢力所操縱，所壟斷，所把持，所宰割，則中國歷史，仍然個個他的老路。人類歷史之所以進化，就要離開他的老路，而走到新的路；老的路，是循環的，走來走去，也是受了老路道的包圍和約束。中國今後歷史要展開新的自由路道，而離去封建殘餘之舊路道，換句話說：要由封建之領域，轉向到自由之領域。當自由主義時代，許多之野心家和特權階級，仍想在封建之領域裏回厥；他們不知道封建之時代，已經過去，仍然想保留封建之殘餘勢力。他們與自由主義自由思想立於反對之地位，而卒之必被自由主義自由思想所克服。然而所謂自由之領域，非一般形式主義者所謂自由之領域。形式主義者，所謂自由之領域，是無限制之自由，是破壞紀綱之自由，是濫越職法之自由。我們所指歷史新時代之自由領域：是人類理性之自由，是真理價值之自由，是守法遵紀之自由，是勞動工作之自由，是自我發展之自由，是社會調適之自由。今後中國歷史之發展，要踏進這個自由之領域，而恢復其精神，乃不替而發軔。過去歷史上在封建之勢力下討生新者，是與上述所指之六種自由，立於反對之地位；所以他們的行動，不是謳歌自由，沐浴自由，而是蹂躪自由，限制自由。然卒之為歷史進化之威力所壓倒。他們仍向封建領域下掙扎其命運，至終亦不能保存其殘餘勢力。這是為新時代所指承之必然路綫，而不容懷疑的呵！

(上接十七頁)，又希望他對總統行動，加以限制或糾正。他有委員會及參議會的多數黨做他的後援，更常有全國清議為他張目。今後的外交委員會，在范登保主持下，將會繼續使美國外交走上國際合作的道路，而范氏最近演說中認為美國政策應繼續支持國民政府，鼓勵共產黨以外的各黨，擁護憲法，參加政府。這是極正確的見解。世界和平需要美國積極維護，美國外交可以左右國際動向。因此我們對美國參議院外委會以及它的主席的動態與言行，不能不予以注意。

料分量上說，是大大地進步。以後數章，如希伯來，柏拉圖，亞里斯多德，羅馬，早期基督教，中古，摩爾及烏托邦的個人主義，馬爾薩斯，孔德，馬克思。巴克及地理的，斯賓塞及有機說的等社會思想計其十二章均仍舊。而在馬克思以後，添了一章俄國的社會思想，題名馬克哈羅夫之基及俄國社會思想。敘述華德一意的並未有動，只是標題改為華德及導進的社會思想；人類學的社會學改為孫末楠及文化的社會思想，優生社會學改為高爾登及優生的社會思想，社會學中的衝突說社會中的合作說改為甘蒲域及衝突的社會思想，克魯泡特金及合作的社會思想。原有兩章心理社會學思想，此書改為達德及社會互動，涂爾幹及集體表象，司馬爾及社會過程，李亨史及同類意識四章。以後數章與原來的兩章完全不同，著者重寫了五章：齊穆爾與社會化，章伯與社會了解，阿萊與集體行為，柏烈圖與法西斯思想，社會學思想的發展。

從目錄的比較所得的結論是第一，此書每章均以個人為主，不如前書無一中心的主幹人物，第二特點是把範圍大大的擴大，添入中國，日本，印度，德國，法國，意大利諸國的學說，單以此二點來看，此書至較前書為完備。

從內容來看，他此書修改的地方亦復不少，例如這社會學思想的定義，此書則給予更明切的說法，認為社會思想就是個人對於社會所發生的許多問題，(P. 3)而這類問題有三個範疇，(P. 4)這是前一本書所沒有的。述早期民俗中的社會思想，又增加不少的新資料。修改得最多是印度，中國與日本的社會思想。著者敘述中國社會大部份的資料是引用中國在南加州大學留學生的論文。他能看重中國思想的地位，這是一件可以注意的事，可惜他對於中國的東西所知有限，所引用的也不無有疑問的地方。例如，道家的老子，現在國內大多數認為在孔子之後，此書仍置諸孔子之前(P. 2)，當然對於一個外國學者不能責備求全。談到日本的社會思想，老實說來，日本在唐以後(紀元後六一八)才有所謂學說思想，他靠近數十年的宣傳，外人誤以為古代思想豐富的國家，其實日本並沒有獨特的社會思想的。(此並非偏見，事實是如此)著者為了聊具一格，而設此一章，似可不必。我以最可貴的還是關於俄、德、法、意諸國社會思想的加入，的確彌補了前書的不足。

著者把凡關於社會學思想的改為社會思想，也是一個重要的修改，因為社會學思想不是社會思想，前著者者未能明晰的分清，而此書則劃分得特別清楚。他把人類學的社會學改為文化的社會思想，把素人類學的敘述而採擇其中關於文化的理論，鮑格度在這方面已比較十餘年前進步。著者把原來的幾章如應用社會學，教育社會學全都棄而不用，僅在最後一章簡明的敘述其趨勢，這個修改也是具有意義的，照前一書看，不像是社會思想，而此書修改後，確能肯定社會思想內涵。總之，此書經過修正後，的確比較前一本有體系，有見解，有資料。

但是此書也有難以令人滿意的地方：第一，這本書還是脫不了美國教書的氣味，美編教書書其優在簡明，其劣在淺薄，此書亦復如斯，有許多地方仍難免淺薄，使讀者看了以後，似乎不能滿足知識的慾望，如果與班斯及裴克的那一部書比較，真是望塵莫及。第二，著者在敘述德國社會思想一章中，提到知識社會學，何以著者寫這一部書竟未說明各種思想之社會背景，何以竟沒有應用知識社會學的方法研究社會思想發展的途徑。這是一個不可忽的缺點，站在社會學權威的地位上的鮑格度似乎不應該忽略此點，而況著者在開宗明義的序論中即說明社會思想乃社會交互思想的顯現，班斯的那一部書不然，他們把

每一種思想潮流的背景都加以詳細的敘述，使讀者對於每一種社會思想之社會的根源瞭如指掌。我們很希望著者於再版此書時再加以修正。話又說回來，此書仍不失為一本可讀的書，尤其他站在社會學的立場上敘述社會思想，是值得推薦的。

請閱：看中山日報可以知到國家的政策

南中國：看中山日報可以獲得極富豐的生活知識

大行：中山日報是人民公意表達的機關

銷最廣：中山日報是改進社會風氣的指南針

報紙

中山日報

言論最正確
消息最詳實
副刊最生動
印刷最精美

刊登中山日報。廣告效力最大。廣東人不可不看中山日報。不看中山日報是你們的損失！

民意

社址：廣州光復路四十八號電話二九七五

行政革新如何開始？

何 若 鈞

一 官僚政治之為害

行政的目的在圓滿地執行國家政策，用普通話來解釋，即將各種國家事務辦理得非常妥善。因此行政技術就是辦理各項事務所需的「人」「財」「物」三者的管理方法。合法的管理在使上述三者最經濟的，最有效與所執行的事務配合，而行政效率的高低即係依此衡量。這是行政學的基本原理，當世列強追求之，適用之，故無論政治上之演化如何，而行政上總能按部就班，不至逸出常軌。

但我國情形則不然。民國之前雖在專制淫威之下，然就官吏任用言，尚能循規蹈矩，遵序以進。科舉制度之內容與目的雖不可取，而在作用上則奠定了專制政治的基礎；儘管所考取的人才未必能使「人」與「事」完全配合，但一般知識分子——所謂「士」，總可以用公開競爭的方式來求取功名了。清末以來，舊制全廢，新制未能完全樹立，所以行政效率江河日下。抗戰後，官僚政治之弊較前更烈。最顯著而最普遍的現象，是人專上的低能，財

中國「禮制」的精神（上）

王丹岑

中國素稱禮義之邦，中華民族，數千年來，全靠這「禮義」兩字，來同化外族，來維持這中華大國千年萬世於不替。自五四以來，大家高喊着打倒吃人的舊禮教，於是這「禮」之一字，好像同「反革命」三個字一樣的可惡。自抗戰以後，一則經過八年來的苦痛經驗，發現了中華民族的傳統精神，究竟還是偉大的，還是有其顛撲不破的抵抗力，這精神的實質，還是「禮義」兩個字所鑄鑄出來的。第二在抗戰勝利之後，就必須積極從事於建國工作，建國的其他的偉大的建樹，姑且不談，但起碼的條件，要成爲一個有秩序有紀律的國家，然後才可以從事建設。而秩序與紀律的建立，完全是「禮」的力量。基於這兩個原因，近兩年來，國人也提到制禮的問題，中國的一般學者，也展開了制禮問題的討論。本文特就禮制的歷史沿革與含義上，加以說明，以備參考。

一 禮的本質

1. 禮之起源 宇宙萬物人類社會之中，爲什麼要有個「禮」，這「禮」之本身，是天然的呢？抑人造的呢？如果是天然的，那「禮」就是宇宙自然的一種規範；如果是人造的，那「禮」就是人類強制執行的一種規範。如果是天然的規範，我們就必須順其自然，而不能違反改訂；如果是人爲的規範，我們就可以視乎環境生活之變動，而斟酌損益。答復這個問題，我們就必須從「禮」之起源上說起。

尙書皋陶謨云：

「天敘有典，勅我五典五惇哉；天秩有禮，自我五禮，有庸哉。」

人之五典，起源於「天敘」，人之五禮，起源於「天秩」。「天敘天秩」是什麼呢？張橫渠正蒙勸物篇爲之解釋云：

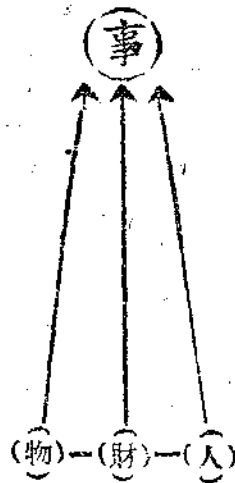
「生有先後，所以爲天敘。小大高下相並而相形焉，是謂天秩。天之生物也有敘，物之既形也有秩。知敘然後經正，知秩然後禮行。」

所謂天敘，就是人類萬物生長之先後，即父子兄弟夫婦長幼之敘；所謂天秩，就是人類社會小大高下之相形，即尊卑貴賤等級隆殺之差。人類生長之先後，人類高下小大之相形，都是出於自然之形成，故謂之「天敘天秩」。

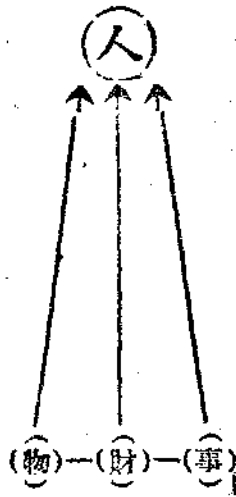
人類既有自然形成之「天敘天秩」，順乎這「天敘天秩」之自然之理，而制爲節文儀式，這節文儀式，就名之爲「禮」。如此說來，就是禮之源出於天，禮之文成於人。故：

程伊川就把「禮」字下一個確當的定義：

物上的貪污，以致許多優良政策不能得到圓滿的執行，而人民的痛苦也因之愈深。根據行政學原理，本來「人」「財」「物」三者均應與「事」發生密切配合的關係。如左圖的形勢：



而我國現狀，則演成「財」「物」均與「人」發生密切配合的關係，並有以「事」就「人」的時形發展。用國有的成語說，即行政（作官）目的在「升官發財」。如左圖的形勢：



長此以往，則官為刀俎，民為魚肉，其弊害誠有不堪言者；因此，行政的革新與憲政的實施，實有同樣的重要。

二 英美前例的借鏡

今世之研究行政學者多取法於英美制度，因彼邦行政效率為最高也。關於兩國行政之經濟的與社會背景——資本主義本具自由競爭與高度效率的優點，又個人主義亦勝過封建式的社會制度，以說來詳長，姑不具論。茲僅就行政技術方面言之。

英國在十八世紀中葉以前，行政上固亦為一分

「禮之本出於民之情，聖人因而道之耳。禮之器出於民之俗，聖人因而節文之耳。」

禮之本出於民之情，民之情出於人類本身之自然天性，禮之器出於民之俗，民之俗出於人類生活之合理習慣，聖人因乎人類本性之自然，順乎人類生活之習慣，而制定人類共同遵守的行為法則，這就是「禮」之起源。

2. 禮之功效 禮之起源既是聖人根據人類之自然本性與合理習慣，而制定的一種共同遵守的行為法則。那麼它的作用，就有以下幾種：

第一、是順民之性，以成民德。左傳劉康公云：

「民受天地之中以生，所謂命也。是以有動作禮義威儀之則，以定命也。」

「人受之天地之中以生」，本性是善，「禮義威儀之則」，就是保持本性之善，使之完美無缺。

第二、是制民之欲，以禁民惡。曾子固云：

「禮者，其本在於養人之性，而其用，在於視聽言動之節。使人之言動視聽一於禮，則安有放其邪心而窮於外物哉。不放其邪心，不窮於外物，則禍亂可息而財用可充，其立意微其法遠矣。」

人之性雖善，但發之於情，則有美有惡。所謂「生民有欲，無主乃亂。」保其性之發於情者皆善，必須使其言動視聽皆一於禮，然後不至誘於外物，放於邪心。

第三、是維持社會之秩序。司馬光云：

「禮之用大矣，用之於身，則動靜有法，而百行備焉；用之於家，則內外有別，而九族睦焉；用之於鄉，則長幼有倫，而化美焉；用之於國，則君臣有敘，而政治成焉；用之於天下，則諸侯順服，而紀綱正焉。」

禮是人類社會各階層各集團的生活紀律，是各階層各集團相互間共同的生活法則。沒有這種紀律和法則，則生活秩序破壞，社會必至混亂不安。

第四、是鞏固政治之權力。春秋傳云：

「魯昭公如晉，自郊勞至贈賄無失禮，女叔齊曰：是儀也不可謂禮。禮所以守其國，行其政令，無失其民者也。」

邱濬云：

「先王為治，而必隆重於禮者，蓋以禮為教化之本，所以遏民惡而啟其善端，約之於仁義道德之中，而使其不蕩於規矩制度之外，以至犯戒令，罹刑憲焉。有不知其所以然而然者矣。」

「禮」就是推行政令，敷施教化，防惡遏亂的基本工具。有禮則政治上之權力，即可收效，無禮則政治上之權力，即失其效用。

總括禮之作，是成民德，防民惡，維持社會秩序，鞏固政治權力。如果人類無禮，人就成為禽獸，社會就無組織，國家就無體制。因其在人類社會中，具有如此之偉大力量，故在治道之中，也是一種基

贖制度」(Spoils system)，當政者位置私人，在

財政支出上亦異常浪費。故功利主義派領袖邊沁

(Jeremy Bentham)曾有專書攻擊之(Occasional A

ptitude Maximized, Expense Minimized, 18

30)，主張官吏之才能須達於最大限度，政府之費

用須降至最小限度。名作家克萊爾(Carlyle)對

當時行政亦有冷嘲熱諷之批評。於是英政府首先對

財物方面採取節制辦法，於一八五二年設立工務局

(Office of works)，主辦各行政機關之房舍，

場所，及其他公共佈置之建築及購置。此局屬於財

政部，其活動除統制行政經費及人員外，對物料設

備之管理有直接之影響。其後又於一八七六年成立

文具處(Stationary Office)亦屬於財政部，所有

各部會之印刷文具紙張等之購辦均由該處統制，須

經專家之檢定，以確證各種物品之質量及是否浪費

。這可以說是物料管理上集中購置制(Centralize

d Purchasing)的開始創行。同時於一八五三年派

定那克特(S. Northcote)及托威陽(C. Trevelyan)

二專家考查全國吏治狀況，並研究改革方案；那托二氏之報告一致主張採行公開競爭考試制

。但因舊勢力之阻礙，直至一八五五年始設置吏治

委員會(Civil Service Commission)，初對低級

人員採行公開考試制度，而高級人員則仍未擺脫任

用私人之舊習。至一八五九年國會頒行修正年金

法案(Direct Superannuation Act)，規定以後政府官吏凡未獲得吏治委員

會之證書者，皆不得享受養老金(年金)之待遇，

此為英國吏治改革之又一進展。及至一八七〇年英

政府始明白規定所有政府官吏，除英皇直接任命及

具有特殊之資格者外，非經吏治委員會考試及格不

本工具，任何一國政和民族，都不能忽視的。

二 禮法政刑之相互關係

政治上的統治工具，不外四種，即是禮，法，政，刑。一個國家和民族，必須做到統一，才能談到建設和進步，必須做到道一風同，才能得到真正的統一。所謂道，就是道德的基本標準，所謂風，就是由於道德標準所影響形成的風俗習慣。是非原是相對而生，此亦一是非，彼亦一是非，故必須提出一個「道」，來作國家民族共同的是非標準。在專制時代，以皇室的祖訓，國師的教義為是非之標準。例如中國在民國以前，違反皇室祖訓的要殺頭，反乎儒家教義的為誣聖。就是說全民族的是非，以祖訓教義為標準，合乎祖訓教義的為是，反乎祖訓教義的為非。再如美國的民主政治，好像是絕對自由，可以各是其是，各非其所非的了，實際上也有個標準，就是合乎民主主義的為是，反乎民主主義的為非。其任何國家和民族，都是如此。

任何一個國家，想做到統一，必須先統一思想，先做到「道一」。能有了確定的道德標準，作判別是非之依據，然後才可做到風同，這道德標準，為全國家民族所共同承認，共同遵守，然後才可算是真正的統一。而「禮」的本身，就是這道德標準所規定出來的行為格式。政治建設的先後程序，就是先有了道德標準的本體的「道」，再制成道德標準的形式的禮，再演成全民共同承認共同遵守，自然順從的「風」，道一則禮一，禮一則風同，風同則統一的政治局勢，才算穩定。政治工具的運用方式，「禮」是全民道德標準的行為規則，「政」是命令全民如何履行於禮，「法」是禁止全民不得破壞於「禮」，「刑」是懲處全民之已經違反於禮，破壞乎法之最後手段。如果一個國家和民族，禮教不立，而專恃乎政法刑三者來維持政權之存在，鞏固國家之統一，那就是所謂強權的法西斯政治，雖可操縱一時，而武力上鎮壓，稍有空隙，全國之土崩瓦解，會一發不可收拾的。中國歷史上的秦隋兩朝，是最好的前例。禮法政刑在效用雖各有不同，在運用上是相互一體，在目的上是同一目的，至於與法政刑互相的為用，仍須作一個別的考察。

1. 禮與法的關係 第一禮與法同出一源。禮與法之本源，原是一個東西，中國古代有禮而無法，秦漢以後，因為版圖擴大，生產進步，社會關係複雜，由禮文儀節演變成法之科條，以「禮」為主，以法為輔。禮文與科條之區別，就是違反禮文要受輿論之裁判，給與以精神上之打擊，違反科條，要受刑罰上之處分，給與以肉體上之損傷。如果專恃禮文而不濟以科條，則不足以懲敗類，以遏人類作惡之流，專恃科條而不本以禮文，則不足以防微杜邪，以消人類作惡之源。

尚書舜典，言「修五禮」，不言法，西周時代，言周公制禮，不言制法。孔子云：「殷因於夏禮，周因於殷禮，」亦不言法。這所謂禮，是都把法包括在內的。至於談到為政之要點，孔子說：「名不正則言不順，言不順則事不成，事不成則禮樂不興，禮樂不興則刑罰不中。」從禮樂直接到刑罰，中間也談

得充任。至於財務管理方面之預算制度雖係有國會以來即已施行，而會計與審計制度之趨於完善，則為十九世紀末葉之事。由此可知，英國行政改革是先從物料統制與用人公開著手。

再考美國。美國建國之初，「官職輪換」之說即為各政黨爭權奪利之口號；所以行政效率低減，國家支出猛增，人與事不能配合，官吏操守亦日臻敗壞。南北戰爭以後，政府用人行政上之分贓弊弊現象較前更甚，於是改革吏治之聲漸起。一八六七年聯邦國會組織聯合委員會，在金克士（T. A. Jencks）之領導下，考查聯邦政府之吏治並研究改善對策。當時聯合委員會之建議案因政治影響并未能付諸實行。一八七二年大選時民主共和兩黨皆以「功績制」（Merit system）相號召，於是吏治改革復為當局重視。一八七七年大總統海斯（Hayes）曾發表命令，令海關人員及聯邦政府所屬稅務官吏均以「功績制」為用人原則，所有公務員不得參加政治活動，亦不得援助政黨競選時之運動費。但全面改革終以政黨意見仍未協調，不克積極進行。至到一八八一年大總統戈費德（Garfield）為求差不遂之失意者所刺死，聯邦國會於一八八三年通過欲得爾頓吏治法案（The Pendleton Act）設立吏治委員會，採行公開競爭考試制度。對於物料統制則從各市開始：一八〇三年費城（Philadelphia）由市議會通過設立購置部（Purchasing department）專門辦理市府所用各種物料之購置及管理事宜；紐約市（一八一四年），洛杉磯（Los Angeles）（一九一六年）等地相繼從之，於是集中購置制普遍施行。至於財務方面的監察，各地方政府雖甚早即有民選查帳官（Comptroller）之設，而制

有「法」。春秋時代，一部左氏傳，祇言禮而不言法，直到戰國時代，韓非申不害出，才創立法家之學說，認為法為治國之主要工具。當時荀卿主張以禮為治國之本，與之對抗。還是禮法並存，至秦代統一，韓非之弟子李斯柄政，才純任法治，而禮制為法所掩，這與禮法相互生長的過程。而法是由禮所演變而生的。

第二禮與法同一目的。禮是根據人性的天然規律所規定的社會大眾所共同承認共同遵守的行為規則。法是根據社會環境人類生活之需要，所規定的社會大眾所必須承認必須遵守的行為規則。緣人類之天然習性而制禮，緣人類之生活條件而立法。其目的，同是齊一民衆之生活規律，以造成有組織的人類社會，使人類之行為，同出於善，同歸於善；不忍為惡，不敢為惡，而其產生的社會背景，都是由於複雜的人類社會，必須加以合理的規律，以維持生活秩序的。

第三禮與法互相為用。西漢賈誼云：

「凡人之智，能見已然，不能見將然。夫禮者禁於將然之前，而法者禁於已然之後。是故法之所用易見，而禮之所為至難知也。若夫慶賞以勸善，刑罰以懲惡。……禮云禮云者，貴絕於未萌，而起教於微渺，使民日遷惡遠罰而不自知也。」

禮禁於將然之前，就是以教化為手段，使人不至於犯罪；法禁於已然之後，是以強制為手段，在人既經犯罪之後，而予以懲創。禮為主，法是濟禮之窮的。有法而無禮，就是舍本務末，法亦失效用。禮既是以教化為手段，是領導人之樂於向善，向善而自能無惡，法既是以強制為手段，是禁止人之不敢為惡，並不能強制人之必於為善。例如孝悌忠信為禮之本，有禮可以勸孝勸悌勸忠勸信，而不孝不悌不忠不信，並不是犯法，法律並不能加以強制。因此禮可以明倫成教，化民成俗，成為盛治，法祇是可以禁暴鋤奸，維持一時之統治治安。禮是治國治民之根本大道，法是治國治民之根本大道中，所必須使用的一種統治工具。專持禮而廢法，則不足以應變，專持法而去禮，則根本無教化之可言，無治平之可期的。

禮與政的關係

禮與政本是一體。禮是政之本質，政是禮之實行。在國家之典章制度之本身言，就叫做「禮」。把這典章通過全國最高機關之命令公佈，通過全國最高機關之命令推行，就叫做「政」。「政」之本身，所包括者不祇是禮，連法也在內。而禮却是政之根本要素。孔子所謂「殷因於夏禮，周因於殷禮」，這所謂禮，就是指前朝之典章制度而言。禮記大傳，更有具體的說明：

「主權度量，敬文章，改正朔，易服色，殊徽號，異器械，別衣服，此其所得與民變革者也。其不可得變革者，則有矣：親親也，尊尊也，長長也，男女有別，此其不得與民變革者也。」

這是把一代之開國規模，大經大法，都歸納在禮之範圍之內了，故曲禮中把禮之種類及作用，分列如下：

「道德仁義，非禮不成，教訓正俗，非禮不備，分事辨訟，非禮不決，君臣上下父子兄弟，非禮不定，官學事師，非禮不親；班朝治軍，蒞官行法，非禮威嚴不行，禘祠祭祀，供給鬼神，非禮

度之完備，則遲至一九二一年預算法與審計法制定之後。故美國之行政改革亦係分由用人公開與物料統制入手。雖然其進行程序較爲遲，但以辦理之迅速，方法不斷改良，實有後來居上之勢。

三 我國應取的途徑

從英美兩國行政改革的歷史觀察，可以曉得用人公開應付「人」「事」不能配合（人且低能或用非所學）的起碼條件。我國現行考試制度可分三種，即：（一）普通考試，（二）高等考試，（三）特種考試；並已自民國二十二年起開始實行。此外各省尚有各省的縣長考試及其他各機關自辦之職員考試。規模雖已粗具，然以考取人員甚少，未能應付實際需要；而考取人員因未獲得任職之確切保障，亦爲求職者未能踴躍參加考試之原因。所以目前各機關人員之任用仍以私人介紹占大部分。既係私人介紹爲多，各級長官便可隨意取捨；其公正者自可選賢與能，其偏頗者即難免不位置親信；於是人員中有尸位素餐者，有串通舞弊者，而行政效率不堪問矣。國府成立，遵照 國父遺教有考試院之設，可謂特別強調吏治之改革；而去歲之國民二中全会與政治協商會之決議案中均曾一再主張建設健全之文官制度，列爲主要政策；最近公布之憲法內第八章第八十五條亦有「公務員選拔應實行公開競爭之考試制度，並應按照省區分別規定名額，分區舉行考試，非經考試合格者不得任用。」之規定；是今後應普遍的，切實的實行用人公開制度當無疑問。

其次英美應付浪費的基本方針是財與物嚴格統制，而集中購置尤爲減少貪污舞弊的重要辦法。我

不誠不莊。」

這是從民衆之日常生活，上推至國家之軍國大事，都歸納在禮之節文以內。周禮一書，內容原是一部政治學，而號爲禮經。可見政與禮之界限，原是難以劃分的。至於禮之條例，自尙書虞典，有「修五禮」之明文，而五禮之作用，完全屬於政治上之任務。周禮大宗伯之使命是：

以言禮事邦國之鬼神。

以凶禮哀邦國之憂。

以賓禮親邦國

以軍禮同邦國

以嘉禮親萬民

由此可見五禮之範圍，實包括了整個國家之典章制度，把政治上的一切任務，一齊歸納在內的。即以現在之國家組織來說，一切法規條例，一切有懲罰性裁判的法規，如民刑訴訟懲治貪污漢奸等條例是屬於法之範圍，一切有規定性而無裁性的法規，如各級政府組織，官制，官箴等等，是屬於禮之範圍。禮定政之目的，政是禮之實行，通過政令之方式和手段，使全國上下皆遵守於禮，做到道一風同，這是政治的最大目的，也正是政與禮的相互關係。

3. 禮與刑的關係

法由禮而興，刑爲法而作，刑與法之關係，是間接而非直接的，刑可施之於違法之人，而不可施之於違禮之人。由此以觀，好像禮與刑之關係，甚爲相連，但實際上却有其相通相輔之機。孔子說：

「道之以政，齊之以刑，民免而無恥，道之以德，齊之以禮，有恥且格。」

禮與刑統是齊民的工具，所不同者，禮是在養人，刑是在傷人，禮之齊民辦法，是定民之志，宋儒陳祥道有云：

「先王之治，以禮爲本，其宮室衣服械用有等；其冠婚喪祭朝聘射御有儀；卽器以觀禮，無非法象之所寓；卽文以觀義，無非道義之所藏，使人思之而知所以教，守之而知所以禁，吝者不得聽無度之心，儉者不得就苟難之節，奇者不得以亂常，衷者不得以害正，此上下所以辨而民志所以定也。」

民志既定，則直不至於犯罪。刑之齊民辦法是禁民之行。刑是濟禮之窮，以補助禮治的。

尙書大禹謨云：

「明於五刑，以弼五教。」

漢劉向亦有云：

「教化所恃以爲治也，刑法所以助治也，今廢所恃而獨立所助，非所以致太平也。」

這是說明刑與禮治的關係是刑爲禮而設，用刑是糾正其不合禮，而使之合於禮的。因此刑之使用對

們曉得：「物料會計」與「金錢會計」並列為會計上兩大系，因為金錢可化成物料，物料即金錢的變形。物料的購置領發無異於金錢的收入付出，故必須經過一定手續。現今貪污現象多發生於管理財與物的人員，或對財與物有指揮監督權的人員，即係由此原因。金錢上的貪污有兩種方法：一是浮報開支，一是利用公款；但因會計審計監察各方面防範甚嚴，偷手法不妙便易露出馬脚。物料上的貪污則考查上比較困難，因為雜項購買分發隨處都可上下其手，勾結承辦商人假造單據，至少可以坐得回扣。這種貪污，其數目往往甚鉅，而且弄得天衣無縫，不易被人發現。所以各機關的會計出納人員不一定是由主官委派，而辦理庶務（或事務）人員則多由主官委派，隨主官而去留，便包含這種道理。其中購置，監督考查較易，便可減少物料管理上的弊弊，積極的效果則是一事權，劃定標準，而且可以得到廉物美價的利益。但這種制度尚未為我國當局所注意，現在亟宜計劃施行，以補充會計審計制度之不足。

四 實施步驟的建議

關於我國各項新建設的實施，論者每以為茲事體大，須從長計議，對於行政改革亦然；殊不知一經從長計議，即係推脫延宕之最好藉口。今日不言改革則已，否則即應定期施行，不必等待行憲之時，俾求速效。即或進步遲緩，亦較「紙上談兵」強也。用人公開與集中購置在我國普遍實行，并無不能克服之困難，要在執事者之有無決心耳。

用人公開即以考試方法錄用人員，我國幅員廣大，機關衆多，應由政府先規定一實行日期；從規

象，依禮之規定為轉移，周禮大司寇有云：

「以五刑糾萬民，一曰野刑，上功糾力，二曰軍刑，上命糾守；三曰鄉刑，上德糾孝；四曰官刑，上能糾職；五曰國刑，上願糾暴。」

功，命，德，能，願，五者，是用禮以教化之目的。糾力，糾守，糾孝，糾職，糾暴，是用刑以弼教，使之達到功命德能願之目的。禮與刑之關係，是以禮為目的，以刑為手段，刑是為禮而設，是禮為本，刑為末，禮為主，刑為輔，禮治成功，可以無刑，禮是決不可少的。

三 禮對於國家統一所具有的力量

1. 定名分。所謂名，是身份職權地位所綜合的名稱。所謂分，是由於名稱所規定的身份地位及其賦予的職權。人類社會的組織甚複雜，人與人之間的關係也愈複雜。把人與人之間的複雜關係，根據其本性的，社會的，自然條件，而加以合理的規定，使之各有其名各守其分，不致於互相侵犯，這是定名分的作用。

名與分之確定，雖是順乎本性的社會的自然條件，但本性自然的條件，被決定於傳統的習慣，而社會的自然條件，被決定於傳統的社會制度。社會上祇有相對的是非，沒有絕對的是非。既是相對的是非，則各是其所是，各非其所非，社會上就沒有確定的是非標準，沒有是非標準，名分即不能成立。「禮」之本身，就是以確定的節文教條，來確定這是非之標準的。這是非之標準，應如何確定，曲禮上有所說明。「夫禮者所以定親疏，決嫌疑，別同異，明是非也。」

葉夢得注云：

「親疏位也，故言定，嫌疑情也，故言決，同異事也，故言別，是非理也，故言明。」

定親疏是由位以定分，別嫌疑是緣情以定名，別同異是因事以制宜。根據名分以確定個人之權利和義務，再以當時當地之環境條件，通權達變的原則，決定其行為方式，用以判斷是非之合理標準。這就是「定名分」的基本原理。

2. 中紀綱。所謂紀綱，就是全國上下倫理的政治的法律的所共同規定的一種行為綱領。「白虎通」云：

「綱張也，紀理也，大綱小紀所以張理天下整齊人道也。」

定日期起，各機關均應不再任用未經考試合格人員。級主辦，分區在各地舉行。惟應延聘官署以外之專家，否則即不承認其任用資格；如是則可耳目一新，家阻狂政評，並分別與各地大學取得密切合作，俾無誤任用者與被任用者均不願作違法之嘗試矣。對於未受考試之業經任職人員，亦應仿照英國限制年

過在此規定日期之前，政府應立即廣泛地籌辦各項考試，以為人才之儲備。此項考試可由中央與省兩金辦法，從立法上加以限制，務使（接下三十三頁）



日本的失敗與台灣的改造

朱荷生

台灣采風錄之三

一、日對台之統治政策

日本對台灣的統治政策，從表面上看來，雖可分為政治的，經濟的，教育的，

與文化的，但實質上所有各種的設施都是以經濟的剝削為中心。日本統治者始終視台灣為寶庫，最初他以國家的一部份資財來經營與開發台灣，其後即大肆搜括，以供給日本財政軍費之不足。先是開設台灣銀行以控制整個台灣的金融，發展生產事業，開墾荒地，次即以關稅政策來限制台灣的對外貿易，使所有農產品大部份輸往日本，供給工廠與民食的需要，並使工業成品大量輸入台灣。這樣就使台灣變成一個十足的殖民地原料供應所與工業品推銷市場，不用說台灣農民辛勤終年所得的糧食農產都被轉移吸收到日本的腰包中去了。此外日本又實行鐵路交通的公營，鴉片，食鹽，樟腦，煙草等的專賣，扶殖三井三菱等財閥的投資，造成糖業與工業等的壟佔，更加徵重稅，強制收購土地。凡此種種的榨取，不但資本家們吃得腦滿腸肥，軍閥們也有了賭本，進行侵略戰爭。

相對的，台灣同胞在日本的剝削下流盡了他們的血汗，世界上最勤苦的的人民，而過着如我在前面所說的最節儉的生活。當然，永遠的屈服是不可能

的，就是牛馬也終有要求自由的一天，台灣人進行了一連串的抗日革命。日本統治者爲了維持其長久的經濟榨取與政治的統治，在政治方面運用保甲制度，連甲連坐，連保連坐來清除進步份子。設治安警察，思想警察，風紀警察等以監督人民生活。並且不讓台灣有參加政治活動的機會，舉凡一切較高級的行政官吏均由日本人充任。在教育文化方面，其主要方針爲奴化與同化政策。爲了資本家需要高級技工，所以發展國民學校，實施六年義務教育，以培養低級幹部。又爲了使台灣固定於一項工作，永爲奴隸，所以只教給他們一部門的知識，不讓他們有整套全般的技術。再爲了便於統治，所以只發展初級教育，而不讓台灣有充分享受高等教育之機會。雖是設立了台北帝國大學，但此等教育機關均由日本人所壟斷，是爲了培植日人子弟的統治能力而辦的，不能與初等教育之普及相提並論。更爲了摧殘中國民族意識，促使台灣日本化，所以取締漢學的書局（即私塾）。只發展自然科學的農工，而不發展社會科學。並加緊推行日語。假民衆名譽設立一皇民奉公會，一強迫同胞改用日本姓名，禁止刊閱中文書報，說日本話。其不合乎皇民資格者，即不予充量分配卷，拒絕其子弟入學。

二、日本治台政策之失敗

在前面我已經說過日本的文化政策沒有成功，

但在我進一步要說日本整個的對台政策完全失敗了。（經濟的剝削在外）政治的統治與壓迫招來的是不斷的與愈趨強烈的革命運動。奴化教育雖予台胞以很大損害，但損人不利己，日本並沒有收到實利。至於的同化政策更是慘敗，台灣人仍說自己的語言，保存自己的風俗習慣。

日本統治者以全力經營台灣五十年，爲甚麼還會失敗呢？主要的原因是他只注意到自己的需要，而沒有注意到對方的需要。換言之，他只注意自己的利益，而沒有注意到對方的利益。經濟上的榨取無厭，造成台灣人與日本人貧富的對立。政治上日本人大權在握，壓殺，壓制造成統治者與被統治者的對立。此外更有日本民族與中華民族的對立。凡此種種無異在台胞與日本之間建立一條永遠無法相通的鴻溝，而日本的政治，教育，文化政策就被淹死在這一條鴻溝裏面。

三、台灣所受的傷害

一國的文化是不可征服的，注重自己的利益，同時也應該於對方利益打算，誰要想奴役他人，誰就會遭遇不可挽救的失敗，於此又得一最好的證明。

日本的奴化與同化政策雖沒有成功，但台灣也遭受了無可補償的損失，經濟的貧困與人力的消亡不必說，最主要的是日本阻礙了它的進步。以台灣出產之富，初等教育的普及，它可能是一個辛福的，進步的地方。但是台灣現在還保持着許多舊中國

的生活習慣，尤其精神生活方面，台灣一點也沒有進步，而且台灣人普遍的缺乏高級知識與通才。他們大都是低級技術人員，只會作一門的事，假如把他的工作內容少加改變，他就會無法應付而宣告失業。內地朋友常常對我罵台灣人，說台灣人腦經太笨，甚麼都不懂。實際上我相信台灣人和我們的聰明能力是一樣的，不過他們受了日本教育的毒，現在台灣人還只能担任下級行政職務，他們對於高級行政所知甚少，對於中國的「等因奉此」這一套公文尤其不懂。因之許多高級職務都是由內地人擔任，所有的行政設施也就不能完全符合台灣人民的要求，這確是台灣所受的最大傷害。

四、台灣政治，教育與文化之改造。

台灣政治，教育與文化的改造是我們全國的責任。但是這一項工作無疑的非常艱巨。台灣的政治與教育是法西斯的政治，殖民地的奴化教育需要改造自不待言，即使是台灣的風俗習慣，固有的中國文化也必須使之發展進步。詳細重建計劃，需要許多專家們來研究，這裏筆者僅提供一些重建的理想與原則。

對於台灣的政治建設，我的理想，是建立一種自治的自主的政治。台灣的同胞百分之九十以上是農字的，大半受過完全的小學教育（六年國民義務教育）。教育既如此普及，其條件較之內地各省都很優異，向來地方又很安定，沒有紛歧錯雜的思想，這確是在政府表現成績給予高度自治的好地方。及為了消除日本在台灣所造成的統治者與被統治者的對立，確保台灣人對於祖國的堅固不移的內附心理，讓他們自己管理自己的政治也是必要的。即使台灣一時沒有足夠的行政人才，需要內地人的幫助，

但治權與政權不妨分開，政權應絕對的由台灣人自理，他們了解自己的需要，內地行政人員應該顧慮他們的需要，忠實的為他們服務。總之，無論從那一方面說，台灣政治的重建應該是自主的，自治的。

台灣教育的改造，我們的理想是推行自由的教育。如前所述日人的教育是奴化的，他所給予同胞的知識是偏重自然科學的，低級的，片斷的。為了台灣的發展，為了同胞的利益，也為了整個中國的前途，我們今天給於同胞的知識應該是自然與社會科學並重的，高級的，整體的，我們不要造就技術幹部，專業人才，最重要的是造就行政管理的高級的通才，使同胞有能力參與高級行政機構。台灣人的思想在日本的愚民政策下已經變質了，再也用不着統制，他們現在需要的是認識整個人類社會，需要自由的思想與自我的判斷。

至於台灣的文化，他需要進步，需要內地文化工作者來開闢，來幫助台灣同胞改造。五十年的隔離，內地人不了解台灣，台灣對內地一切也都隔膜，諸如辛亥革命如何發生？國內如何團結抗日？勝利後國共為何又大打內戰？像這樣大的問題，台灣同胞都很少知道得清楚的，至於內地的生活與風俗，地理，台灣人更是不明瞭。為了增進內地與台灣的互相了解，加強內地與台灣的情感聯繫，促進內地與台灣的文化交流，需要內地與台灣的文化及教育人士自由來往，台灣多派學生到內地，內地也不妨多派教育人員來台工作。總之，無論為了台灣文化的進步或內地與台灣的文化交流，學術思想的自由與文化教育人士之自由來往是必要的。進一步政府更應該予來台文化工作者以各種的便利。

以上所述，不過是筆者的理想，假若我的理想

並沒有錯，而確是是今日台灣所需要的話，則我對於台灣今日的情況就覺得不無遺憾了。台灣一年來的情形諸如失業衆多，物價飛漲，生產銳減經濟生活堪虞，都市社會妓女太多，生活糜爛等，其他在政治方面，一年來的情形，一切如舊。以行政機構言，在省方面改過去總督府之七局為九處一局，另加貿易，糧食等局，及土地，日產管理等委員會。省以下機構改州為市，改廳為縣，鄉鎮保甲依舊。以行政人員言，內地人掌握一切大權，上級機構及高級人員完全內地人，拿高薪水，下級人員多數是本地人，待遇最差。以行政權力言，一切用人行政大權均集中長官公署，就是縣府一個辦事員也由長官公署任命，可見權力之廣泛，幾至無所不包。此種作風在行政上是否有充分好處？臺床架屋的機構是否可免除冗員？權力集中是否達到分層負責？這要請專家研究。內地人代辦一切，我們從高級行政機構言，或有必要，但我前面說過地方治是應該實行的，同胞應參與政權管理。一年來台灣表面上各級參議會均已設立，但一直沒有辦過一次普選，這種參議會是否代表人民？其所通過議案是否有效實行？仍屬問題。國父民權主義中規定以縣為最低自治單位，縣長似宜民選，即退一步言，台灣收復為時尚短，人才不足，也應宜以縣為自治之開始，首先實行鄉鎮長民選。最近鄉鎮長果然民選了，但不是直接選舉，而採取間接方式由鄉鎮民代表選舉，這給於同胞們會有多少失望？

一年來台灣的教育，在學校的恢復上是有成績的，在普及國語上因為利用廣播教育也很有成就。至於其他如社會科學的注重，整個奴化教育的改造，當不是短時間能有成就的，我們無從評論。但是

各級教員的聘用需要由政府決定。最近政府且加強政治訓練，這對於思想自由似乎是有妨礙的。

至於文化的交流與改進是更說不上的。當局者把台灣和內地完全分割開來，凡是來台灣的人都需得到允許。京滬報章雜誌也要經特許才能出售。本地報紙的內容清一色而又空虛枯燥，當然無從負起介紹內地情況的使命。台灣人到內地又不容易，外間對台灣的了解遂非常之少。好容易來了一個京滬記者訪問團，人們對他的希望是多大，但結果除了滿嘴油大，滿耳的疲勞報告，與汽車火車走馬觀花的看一看工廠，名勝，風景區而外，實際上和老百姓有過多少談話？得到多少真實材料？對台灣各方面了解多少？很成問題。爲甚麼要這樣作呢？內地與台灣的文化這樣會達到交流嗎？台灣文化還會改進嗎？

日本是已經徹底的失敗了。他的失敗原因是只注意到自己的利益，忽略了同胞的需要。爲了經濟的榨取造成了台灣人與日本人民族對立以外的統治者與被統治者的對立，貧與富的對立，以及教育上的不平等，情感上的距離，文化上的隔膜。我們現在要重建台灣必須考慮到台灣同胞的需要，而且我們也應該考慮是否爲了少數人的經濟利益而可以犧牲台灣人對於我們的愛戴與親近。

（上接第三十頁）其能獲得國家之正式認可而後已。集中購置在我國行政上并無前例，今以分三級舉辦爲宜，即由中央，各省（院轄市），各縣（市），分設專管機構辦理之。在系統上可屬於各級主管財政機關，惟主持人員應選擇專家充任，並由各級政府與民意機關嚴密監督，以杜流弊。

以上所論可以說只是我國行政改革的起點，即先使行政上所需的「人」「財」「物」三者必須脫離私人的控制，而採用合理的方法加以管理，卑之無甚高論。願謀國者注意及之。

幽靜的成都生活

會正權

有人說：「圖謀事業上的競爭應該到重慶，而待大功告成，住家則應該在成都。」

幽靜的岷江，奔馳在成都平原上。給成都帶來了富庶，也給成都帶來了安樂。在秀美的環境中過着寧靜舒適的日子，除了成都，在整個四川是找不出第二個地方有此清福的。

有一位飛行員說：當他駕駛飛機過成都市空時，俯首一看，地面好像是一個大花園，裏面隱約有一些漁台亭閣點綴其間一樣，那裏像一個擁有七十萬人口的都市。

生活在成都就像生活一個美麗的花園裏一樣：有纏綿的詩意，有悠遠的懷古深意。

衣

成都一般人的服飾歷來是很樸素的：差不多男的都是身着長衫，女的一律旗袍。其質料亦以陰丹士林，灰布和海藍縷等布料爲限。然這並不是說成都人是性好守性的，主要的乃因四川以往與省外交通的不便，無法與沿海各省流行的服裝較量。

自抗戰軍興，省外人士紛紛入川，便給與成都一種很大的刺激。成都人的本性又多少有點喜新厭舊，於是，趨尚時髦的風氣便極盛一時。男的以「西其服」「革其履」「亮其頭」爲一級盛行的口頭禪。女的以「燙髮」「紅唇」「高跟鞋」爲她們日常注意的中心，羨慕的嚮的。有一些人的打扮得簡直跟着電影明星在走。

尤以華西場的一度驕地成爲全國文化名場，那

些天之驕子的大學生們，他（她）們的裝束更對成都仕女起了很大的影響。——在抗戰進入第五個年頭，國事正告緊急的時候，成都曾有過以摩登時裝作號召的「姿勢比賽會」。由此可想見一切了。

成都被一般人喻爲戰時花都，比爲天堂生活。其理由就在這些地方。

成都的錦緞在西南是聞名的特產（成都因之被稱做「錦城」，環繞城垣的河叫「濯錦江」），其光澤稍次於江浙所產的，而其堅韌程度則要勝過。不過，成都市民穿綢緞的並不多。

在成都一般中下層人民，至今還習慣地纏上一塊白頭巾。其來由，據說是三國時，諸葛亮死後，一般人爲感念他治蜀的事功偉蹟，一致爲他舉喪，而相沿至今，遂成習慣，牢不可破。自三國迄今，已兩千多年，而此種風習始終不改，由此可見武侯得人心之深了。

食

成都之多：茶館多，廁所多與小食店多。——茶館多表示成都人的悠閒，大家好坐茶館聊天。廁所多表示成都仍是一個農業的都市，大家把糞便都珍貴地收集着，以便運去肥田。而小食店多則表示成都人好美食。

市內的大街據估計有四十八條小巷七十二條。而在這一百多條街巷中，平均每三條街有兩家茶館，兩個廁所和十家小食店。

成都人在小食上所費的功夫相當深。成都的飲

食鹽富饒，不及廣東大菜，而小饅一類則有過之而無不及。成都的飲食為四川之冠，若有人欲欣賞川味，只有到成都。

小饅的種類包括甚廣，舉凡：鷄湯炒蛋，雞油湯元、脆皮、金鈞、包子、粉蒸牛肉、香油米花糖、花生米、葫豆、素麵、艾餅餅、水餃、豆花飯、夏菜、腐豆漿、豬油發糕等均為大家竭盡心計，以謀改良的對象。而以這類小食品味美見稱人口的食店竟有八十餘家之多。

在成都人的日常生活裏，有時或者是為了饕餮，到湯元舖內去吃一碗湯元，與抄手店去嘗一嘗抄手的味道，買一塊大可樓的麵包，或鹽道街的花生糖，對他們都是一種很能欣賞，很感興趣的事。

位

成都的街道有點像北平：建築得整齊齊齊，街與街間成正方形地排列着。

整個城區分為三部：(一)皇城——明蜀王孫時所建。位於城中央。可惜年久失修，而今「宮殿」已成乞丐們棲身之地，剩餘的空地也被附近人家種上農作物了；(二)少城——位於城的西南部。為一般有錢人家的公館區；(三)其他——為商業區。差不多的街道兩旁，挨戶都種有楊柳、楊槐、泡桐等樹木，使得市容美化不少。尤其少城一帶，庭院林立，粉壁與漆門相掩映，雖「蓬頭垢首之家，亦有修長兩三株。那更其幽美極了。

全市共有五個公園供市民遊覽：中正(少城)、中山、北城、支磯石及郊外公園。墓前景物皆有可觀。而少城一帶私人住宅區，幾乎可以說家家都

有各自的花園。——那種鳥語花香的世界中，清閑恬靜的生活，實非局外人所能領略的。

至於普通人家的住屋，多為向房東租得。然而那種一早起來就照例要上茶館，一坐就是半天，走起路來都是唯恐太快的樣子，正充分表示出這個地方的悠閑安甯。

行

成都是一個大平原的上都市，又兼兼它的街道

係集中在一塊方形內，代步的交通工具便受了影響，而停留在一個通渡的時期。

對外已有公路及飛機通達全國各埠，而市內交通仍主要的靠人力車來維持。電車自然還沒有，公共汽車也只燻花一現便沒有了。

最近，市內出現了馬車。馬車的車費較廉。現列馬車的數量正一天天在增加，行駛的路線也一天天在增闊。說不定成都將會成爲一個馬車代步的世界呢。

綠滿夏

勝 威

甯夏本來是一塊缺乏木材的地方，如果站在社會經濟的立場來說，甯夏造林事業的意義是相當大的，爲了促進文化，造林也是供給工商業的建設的本源；年來甯夏當局有鑒於此，因此左文襄公栽植實行大西北官道的精神爲榜樣，計劃推行；大體說來雖難能令人滿意，總算已具初步成績；在二十九年，甯夏造林的主管機關有一個林務局，到三十年乃併入農林改進所，旋又改爲農林局，三十一年因擴充爲農林處直隸於當局政府，同時并確定民兵分區擴大造林，分全省爲五個造林督導區，各設督導一人；均由駐各地軍隊主管担任，其政策爲：征用民力，輔導各鄉鎮創造鄉有林；逐年推行，共計營造鄉有林場三百餘處，總面積約六九六五畝，五二三四六八九株。三十一年後又開闢林場十八處，總面積八四六五畝，并改用扦插造林法，植五四〇八〇七八株；其成活成約佔實際所造百分之六十。三十二年又創造經濟林二二三畝，計一六七一株；果樹林三二七畝，計四七〇八株；風景林七四七畝，計三七一七株；示範薪炭林七八三畝，計二六九九一株；總合一四六〇畝，共計五二〇八八株；後又營造保安林七百畝，共一七五〇〇株。

歷年來，成績最好的要算橫貫省境將近千公里的公路行道樹，每里約三〇〇株，現已成活逾五十萬；所以到了甯夏，行在各路上，第一個印象是甯夏綠化了。只是可惜在計劃中的渠堤保護林尙未實現；育苗工作的成績率極低，全省僅八百畝，而苗圃僅七十畝，這或者自有困難；不過按歷年來征用民力的每戶每成人造林一株的原則下，甯夏早該綠化了；我們希望目前製林的動向應該趨於利用荒地，不應有甯夏人民說的「侵奪良田」的現象，并且以不勞民爲前提，使得地盡其利；不要在這種自然的環境上，像甯夏人民說的「只顧植林」了。因爲造林原是利益於社會經濟的，否則只圖「外表」，那實行的環境本來自然是優越的。

△△讀者之友社新書△△

劉士篤著新中國憲法論

的「之哲理，不謀而同。全書都十五六萬言，譯筆信達明雅，印刷精良，尤為研究憲法學者之最好參考書。對五權憲法有透澈發揮，對建國制度亦分別論列，期其可行而能行，故一名建國制度，是審分緒論與本論兩篇，第一篇計分十章，專從歷史社會與各國憲政加以檢討，而將五權憲法之新學理建立，第二篇計分九章，詳論憲法內容發抒系統完密之論議，並附載于右任先生對於憲法之意見，全書共四十萬言，印刷精良，尤為近年出版界罕見之巨著。

南京新版定價每本五、〇〇〇元

張文伯著陝北歸來答客問

本書分上下兩篇，上篇為紀實，下篇為問答都十萬言，乃著者訪問陝安歸來之作，報導翔實，持論公正，一般國民，國民黨員，共產黨員均應一讀，求存書無多，欲購從速。

三版定價每本三、〇〇〇元

張仁仲著 印緬隨軍記

法國狄驥著 憲法精義
梅仲協教授譯

作者為青年名記者，本書即其担任中央日報印緬特派員時所作，本書於勝利後譯成日文，在日本印行五萬份，不月而銷售一空，文字活潑流暢，於印緬風光，戰場生活，將領英姿，士兵英勇，寫來真切動人，讀之恍如親歷其境，凡欲知印緬風土人情，及嚮往於印緬輝煌戰績者，不可不閱。

中一版定價每本六〇〇元

中國勝利與日本投降

(本社輯)

本書講述中國抗戰八年，卒獲勝利之困苦歷程及日本之投降詳細經過，凡我身經抗戰艱苦之軍民，在今日痛定思痛之餘，宜手此一編，俾為永久紀念。

再版定價每本二、五〇〇元

佚名著 尼彩傳

全書約六萬言，對這一代有學識的生平，有極動人的剖解，為近年來傳記文學中之傑出者。

初版定價每本二、〇〇〇元

盧其野著丁乙回憶記

抗戰八年好比一場噩夢，現在已是夢醒了，回想噩夢中的情況不知有多少悲歡離合，不知有多少喜怒哀樂，又不知有多少風雲雷雨，多少生老病死，有些已模糊不清，有些已依稀彷彿，讀者從這四記中可以回到這八年來的生活，同時也可以知道一些「抗戰中國」在這八年中的瑣聞。

初版定價每本二、五〇〇元

中央周刊第九卷第五期

中華民國三十六年二月四日出版

發行者 中央週刊社

地址：南京福州路十二號
電話：二一八八九五
電報掛號：二二四二九

主編 張文伯

印刷者 上海印刷所

定價 每冊國幣六〇〇元

訂閱 半年二六冊一五〇〇〇元
全年五二冊三〇〇〇〇元

上海分社：北京西路六四二號

長沙分社：司馬里八號

東北分社：瀋陽南京街十九號

華南分社：廣州東山橋東路十六號

重慶分社：重慶民國路一二一號

蕪湖分社：中二街六十一號

台灣分社：台北市中山路正宜里

菲律賓：Cebu, Manila, Iloilo

新加坡分社：大坡大馬路七十一號

南京總經理：中山東路和平書店

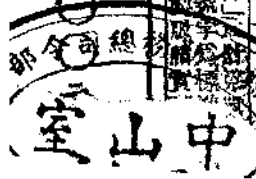
經售處：全國各大書店

本刊有直接定戶五萬份廣告效力優厚歡迎工農各界踴躍廣告

註備	正文	內封	封底	地位	長行 60 字	中行 (46) 字	短行 30 字
(一) 以一行	三〇〇〇元	三五〇〇元	四〇〇〇元	長行 60 字	二七〇〇元	中行 (46) 字	一三〇〇元
(二) 彩色印刷	二〇〇〇元	二五〇〇元	三〇〇〇元	短行 30 字	二〇〇〇元	中行 (46) 字	一〇〇〇元
(三) 新五號字	一〇〇〇元	一五〇〇元	二〇〇〇元	長行 60 字	一七〇〇元	中行 (46) 字	八〇〇元

經中華郵政登記認爲第一類新聞紙類
江蘇郵政管理局執照總字第三號

本期合刊定價一〇〇元



14