

MAY 1 1943

中華民國三十一年一月十日

基層建設理論實際研究批判半月刊

# 基層建設

第七期

廣西省圖書館雜誌審查處審查  
西字第一二七二號

社論

## 新年中的打算

在我們求生存奮鬥中，新年是一種進步的標記。每當新年來臨，我們每個人都是懷着異常愉快的心情，一面想着過去，我們又有了了一年的進步；一面對於未來，我們又須作更進一步的打算了。

今年的新年，在愉快中更感到特別的興奮，大家都記得十分清楚，我們神聖的民族抗戰，現在已是第六個年頭了。如從敵人方面看來，這是使它多麼失望的事。敵人最初夢想的侵華時間表上，祇有「一月」的安排，並沒有「一年」的預計。然而我們雄厚的國力，普遍全國人民的三民主義民族精神，和上下一致艱苦卓絕的奮鬥，終於粉碎了敵人的夢想，到今天，不但在時間上已拉長到了第六個年頭，而且我們的抗戰實力，也是與年俱增。現在終於壓迫得敵人作狗急跳牆之舉，太平洋大戰的掀起，充分顯示敵人末日來臨的過光反照。

在已滿六個年頭的抗戰期中，基層工作者，配合了前線將士的浴血苦鬥，在窮鄉僻壤中，為抗戰歷盡了艱辛，盡了最大的努力，所有糧秣的供應，壯士的補充，治安的維持，國力的開發，這些都是促使抗戰愈戰愈強的主要因素。今日抗戰愈戰愈強的局面，表示了我們過去奮鬥的收穫，而最後勝利的來臨，尚須我們作進一步的努力。當此光明燦爛的新年中，我們將作如何打算呢？

抗戰建國大業中所應做的事業，表面上看來，好像是千頭萬緒，實際上分析起來，也不過是人力動員，物力動員兩件大事。我們如果能够做到人盡其力，物盡其利的地步，就可以達到抗戰必勝，建國必成的要求。因此，在我們今後更進一步的打算中，一個中心課題，就是人力與物力動員的完成。

教育和訓練是達到人力動員的唯一方法，我們不應該忘記在每一個場合中都有實施教育與訓練的機會，我們更不該忘記在每一次教育和訓練的實施中間，都必須注意民族精神的發揚和建設熱忱能力的培養。村街民大會的健全，國民兵團的加緊訓練，合作社名副其實的完成，國民學校的充實，都是為達到這一任務必須做到的工作。在三十一一年中，我們應該立下一個把它做到盡善盡美的決心。

物力動員的具體而切實的法是公共造產。我們不應該在我們所處的環境中，有一塊荒地存在，有一塊墜地不利用。所有動、植、礦物，都要把它變作我們抗戰建國的財富。把我們今年應舉辦的事業全部確定，而把舉辦這一切事業的經費，求之於公共造產。從今年起，公共造產應該是我們一切建設經費取之不盡用之不竭的泉源。

再向前加大踏進一步，讓我們在中華民國的三十一年，取得抗戰勝利，為建國樹立不朽的基礎。

桂林建設書店出版

桂林總路七號電話二二五二號分店：南甯民生路

蔣經國圖書館

本會十年來各種建設之所以小有成就，完全是基層幹部埋頭苦幹的結果。這種埋頭苦幹的精神，就是從平日修養磨練中得來。但除此以外，我們並無什麼值得自傲的特色。因此，本人希望本省基層幹部百尺竿頭，更進一步，自省自勵，使自己的人格能達到高尚完美的地步，來担負任重道遠的抗戰建國工作。

所謂人格就是人類品性氣質好壞的估量標準。人格的美惡非特影響個人的前途，抑且與整個社會國家的福利有關，如孔子相魯三月而魯大治，竟在短促的三個月當中把一個瀕瀕腐敗的國家弄得夜不閉戶，這不捨遺，魯國人民能過短則的幸福生活，可說是受孔子的偉大人格之賜，因為事業的成功，一半固然靠豐富的學識經驗，一半也靠高尚的人格。這個例子是我們基層幹部特國家服務的好榜樣。我們的聰明才智、道德文章雖然無法追上這位中外歷史上稀有的聖哲，但我們不能不以此自勉。

人類生存的目的並不是為了穿衣吃飯或享受世俗的逸樂，而是為了實現各自的理想。哲學家欲探求宇宙的奧秘與人生的真諦，所以苦思冥索，立說著書，雖忍飢受餓，可是甘之如飴；宗教家想挽救人類的靈魂，所以視富貴如浮雲，置生死於度外，遁入深山野嶺，勤修苦行；科學家為了征服自然，甯肯把自己關在實驗室中，與外界隔絕；忠臣義士為了救國，不惜赴湯蹈火，視死如歸。他們能够做出這種驚天動地的事情，就因為他們的人格修養已達到登峯造極的境界。我們基層幹部是國家的棟樑，社會的中堅，也應該有自己的理想。我們的理想是什麼呢？就是復興民族，建設新國家。換言之，這就是我們的共同志向。立定了這個遠大的志向，我們的生活才有中心，我們的人格修養才有依據！

有一些基層幹部妄自尊大，以為自己的地位卑微，責任不重，於是精神萎靡，作事敷衍塞責；下場者甚至自暴自棄，同流合污，營私舞弊。這

種人不僅受法律的制裁，社會的指摘，而且枉為萬物之靈的人類！我們要知道人類在精神上法理上都是平等的，職業無貴賤，地位無高低，縣長與鄉長在政治比重上是一樣重要，一個好縣長固能博得人民的愛戴，一個人格偉大的鄉長的善政也可以永垂不朽。所以我們基層幹部如果甘願墮落，甘願毀滅則已，不然的話，應當有自尊心，自信心，覺得自己絕對能够成爲一個頂天立地的人！

人格是在待人接物的日常生活中養成，也不難要誦經禮佛或者焚香靜坐，而人格的高尚或卑鄙也只有待人接物的言行中才表現得出。我們基層幹部大都是年富力強的優秀份子，有進取心，只要時時刻刻激勵自己，鞭策自己，用自強不息的精神來和私欲鬥爭，那末，我們的品性只會一天一天地純良，我們的事業也就一天一天地向成功之路發展了。

古人說：「疾風知勁草，板蕩識忠臣」，在緊要關頭就可看出一個人人格的好壞。我們基層幹部所處的環境幾乎時刻都是緊要關頭。因為我國過去社會黑暗，政治不良，現在雖然有了很大的進步，但遺毒未清，稍一不慎，就會被惡勢力所傳染，例如辦理禁煙禁賭、征兵等政務時，就有不少的惡勢力用厚利來誘惑我們，用武力來脅迫我們，假如我們意志薄弱，權利之辨不清楚，恐怕要做出違法亂紀的事來。一個政治工作者不能突破威脅利誘的難關，那末，他的人格就宣告破產，以後什麼廉潔奉公的事，都做得出。汪兆銘之所以甘心賣國，就因為他利欲薰心。

見利思義只是基層幹部發憤為雄的起點，到達偉大、高尚之域還有一段漫長的路程。我們怎樣才能走完這一段路呢？須具備民胞物與的胸懷，愛人如己；須有鞠躬盡瘁、死而後已的精神，為社會國家服務；須有奉公守法的習慣，公正不阿。這段路程雖然不易走完，但只要我們有毅力，不屈不撓，終有達到目的地的一天！

專 載

# 基層幹部的人格修養

黃旭初

# 檢討與策進

尤真化

每當年歲的變更，我們每個人都很容易發生兩種極寶貴的思想：一種是對於已經過去的一年，我們曾經收穫了什麼？這是屬於檢討方面，另一種是在今年的一年中，我們具有怎樣的願望？這是屬於策進方面。這兩種思想，合起來便是我們今後努力的精神動力。所以每一個對事業熱心，愛國家民族奮鬥不懈的人，都不願輕易放棄新年這一個重要關口，而毫無動於心的。

我們基層工作者，肩負了建國的基礎工作，任務之重大，相借我們每個人都深切認識的。為了國家民族的前途，我們都是熱烈的希望着我們所從事的工作，一年有一年的進步，一年比一年比進步，去年與比前年好，今年要比去年更好。在這一個衷誠的希望中，新年必有的種種憧憬，在我們更是深刻而重大的。

在廣西的基層工作者，在本年度的新年中的感想，尤具有深長的意義。因為今年的新年，不但年歲的變更，挑起了我們新舊的感想，同時在本省的整個建設上，也正是處在一個前後兩個階段的交替關口。大家都知道，廣西建設的指導方案，在三十年以前，是民國二十三年頒佈的廣西建設綱領，在過去的七年中，由於我們全省上下及全體民衆的刻苦奮鬥，廣西建設綱領所賦予我們的建設任務，大體上皆已完成，而七年以後的今日，我們又處在一個新的時代中，所以在已完成的建設基礎上，並適應今日的新時代任務，本省政府，於去年的八月一日，新頒佈了廣西建設計劃大綱，用以代替廣西建設綱領，而作為今後廣西建設的最高指導方案了。廣西建設計劃大綱，雖僅佈於去年八月，但全省各級工作計劃，須經過相當時期的檢討、研究而擬定，所以該大綱的正確實施時期，無疑的是從今年起計。那末在本年度的我們工作中，不是有了更新的意義嗎？

從性質上說，廣西建設綱領是廣西建設的第一期工程計劃。這一期的建設工程計劃，是針對着當時的社會狀況和當時的政治任務而確定的。歸納起來，它在基層方面是要做到如下幾點：

第一、普及建設的領導機構：過去頭重腳輕的中國政治組織，是一切建設不能發展根本原因，因為政治組織止於縣，所以一切政治活動也到縣為止。這種到縣為止的政治活動，無疑的祇限於官吏少數人的事，大多數人民，則被隔絕在政治圈外。這與革命事業「發生之於民衆，成之於民衆」的原則，是絕對不能相容的。本省建設，以三民主義為最高指導原則，所以把一切建設重任，皆寄託於民衆身上，為了愛護民衆參加建設工作，縣以下的基層領導機構，就必須普遍建立起來，這

## 基層建設半月刊

### 第七期 要目

專論——新年中的打算

基層幹部的人格修養 黃旭初

檢討與策進 尤真化

短評二則——基層動態多則

恭賀新禧 陳樹森

國民學校如何推動公共結產 盧顯能

健全村街民大會問題 黎灼華

研究——村街民大會法定出席者 黎灼華

缺席問題研究 黎灼華

談話——多防問題 黎灼華

限制私有財產的意義(上) 黎灼華

新聞史地——太平洋上的軍事 王康

新聞辭典 王康

新報辭典 王康

爭救政令——地方自治實施細則 王康

中華民國三十一年一月十日出版

編輯人 尤真化

發行人 析景雲

桂林建設書店出版

桂林建設書店出版

中華民國三十年十月十日創刊

每月十日、二十五日出版

中宣部登記證

本期實價國幣四角

在廣西建設綱領中，是一個最基本的要求，也是我們近年來以最大的努力所完成的一項。

第二、樹立地方自治的規模。三民主義指導下的建國工作，是以地方自治為入手方法。全國地方自治的完成，即是建國工作的完成。在地方自治開始之時，由於中國的人民，數千年來被隔絕於政治圈外，對於自治的認識和能力，皆極缺乏，所以必須先經過訓政時期，由政府先施以自治的訓練，在自治工作上，予以指導。諸如機關的設立與管理，學校的興辦，交通的開闢，戶口調查，警備的設施，生產的發展，土地的開墾和利用等，皆須政府先為之樹立規模，由此以培養人民自治的能力。廣西建設綱領要求於全省普遍樹立自治的規模，發展其認識，養成其能力，以達到革命建設「一成之於民衆」的目的。

以上兩個要求，在工作進行上，有一個共同的特點，就是必須普遍同時完成。它不同於一般的建設事業，可以隨它本身的發展，逐漸由局部到全體，或由試驗到普及，換言之，即由質的健康而到量的發展。這種辦法，對於動員全體人民從事建設，是不能實用的。過去各種實驗區，實際的失敗，就是一個事實的明證。上述兩個廣西建設綱領在基層的要求，乃是要達到發動全體民衆共同起來參加建設的目的，所以凡是有人居住的地方，以上兩個要求，皆必須完成。因之它的發展，不是由質到量，而是由量到質。七年來的努力，今日是日趨到量的發展了。任何事業都是一樣，在求質的健康中，很難兼顧量的發展，同樣，在求量的發展中，一時也

難求質的健康。在過去七年來樹立自治的基礎建設，為了實際的需要，全力量量的發展，雖然我們無時不在求質的健康，但由於其質與量的關係，質量高於質量，質之質的健康，不及量的發展之速，這也是我們所不容否認的。這哀我們可以看出幾個明顯的例子：

一、基層機構雖在全省各縣已普遍設立，但每一個基層機構，是否皆能在建設工作上發揮領導的功能？恐怕大多數還不能做這三點。而且內中還有很多由於幹部放棄責任，以致空懸招牌而無作用，甚至假借基層行政的權力，在鄉村中擅作威福以剝削人民的事例，也還不少。這些都是表現質的不健全的地方。而其原因，則在量的普及中，無法嚴格訓練考核幹部之所致，因之有少數不良份子，混入基層機構中，假借權力，魚肉人民，為新政推行，染下不少污點。

二、在普及學校中，由於師資的準備不充，經費的籌措，一時難得，所以在各縣呈報的學校增設數字上看，雖是年比一年的增加，但空有學校招牌而無人上課者，至今仍有存在，至於上課三日，曠課一週，上課一月，停課三月的各村鄉國民學校，更是比比皆是。

三、學校的增加，入學的兒童成人，亦隨之而增加，換言之，受教育的國民人數，在統計上是一年比一年增加了。受過教育的人數增加了，建設或政令的推行，論理是更加容易了，但考之於實際與理想相差仍是很遠。這是在教育的作用所表現的質不及量的例子。

四、各種建設工作，無論是新的創辦，或舊的革除，七年來在這兩方面的要求是很多的，諸

### 糧食增產

祇要抗戰的糧食不發生問題，抗戰不能勝利。換言之，充足的糧食，就是我們抗戰勝利的最可靠的保證。因此，糧食增產運動，就有急切展開的需要。

糧食增產運動為一種運動，首先要做普遍而深入的宣傳。最近省政府規定各級學校，必須注重糧食增產宣傳，以喚起民衆注意，至於怎樣宣傳，怎樣聯絡，並已規定。（見省教育公報一二三六期）

糧食增產是重要的工作，負責宣傳者與推行者，萬不可以為是一件容易事，同時應能視作等閒的工作。必須把它視為責任內的事，切實達到糧食增產的目的。

### 促進基層經濟建設

基層經濟建設，為本省要政，而成效得失關係於整個建設進行甚大。

促進基層經濟建設，不是公所或合作社單方面所能獨力擔任，必須發動社會力量，因之各縣多有促進基層經濟建設的機構，最近省府通令劃一名稱，定為：××基層經濟建設促進委員會（省府公報一二三七期）以後我們希望能夠充分運用這一種機構，促進其工作，萬不可多事增設機構，使算完事，若果掛了招牌不做事，決不能「促進」建設。

如戶籍、保安、保健、地政、禁政、役政，及以透達等，皆經政府的積極督促以進行，可是目前我們所能做到的，多還限於形式上的，而且往往是有辦了又廢，廢了又辦，禁了又犯，犯了又禁，循環不已，遇事三令五申，仍然難得實效。

以上幾點，都是本省基層建設中，質的健全不及量的發展所表現的缺點。這些缺點，在初期建設中，雖是不可避免的，但絕不能讓它永遠繼續下去。所以當量的發展達到相當完成的時候，我們就應該進一步從量的發展重心上，移到質的求質的健全了，這樣，作為本省建設的最高指導方案，就重新頒布了「廣西建設設計書大綱」，代替「廣西建設綱領」，把廣西建設的工程，更提高一步。

廣西建設設計書大綱，對於基層建設的要求，主要是繼續過去的實踐，在已完成的量的普及中，積極求質的健全。這裏將大綱中關於基層建設要項的規程，稍加研究，即可明白。比如關於經濟建設項下，規定：「鄉鎮村街，均依照規定組織合作社，以負擔公共遺產責任，及便利私人生產消費」。……充實鄉鎮倉村街倉，改善管理，樹立信用。」「按年補工修理鄉鎮村街道路及整理溝渠」。這些是說，設立了一個合作社或一個鄉村倉，就必須發揮它的作用，達到它設立的目的，已修築的道路溝渠，必須繼續整理，不能修後又把它廢棄了。再如在政治建設項下，規定：「……勵行戶籍人事登記」，「健全鄉鎮公所」；「……按期舉行村街民大會及鄉鎮民代表會」；「……禁絕煙賭」，「取締游惰」等，就是說要把已開始的工作，做到盡善盡美，要把已設立

的機構，發揮它的作用。又如軍事建設項下，規定：「……實施本鄉鎮國民軍事訓練」，「……組織各種團隊，負擔地方警衛任務」。這就是要在本省民團訓練的基礎上，更加强其組織及訓練。最後關於文化建設項下，規定「充實中心國民基礎學校及國民基礎學校……」，「中心學校及基礎學校，依照法令，實行社會服務，協助各種建設，使成爲鄉鎮村街之文化中心。」這一方面與求把已設的學校健全起來，一方面要盡量發揮教育的功能，使成爲建設的動力。所以就以上各點看，可以知道廣西建設設計書大綱之代替廣西建設綱領，是在量的發展基礎上完成質的健全。

從今年開始起，我們是以廣西建設設計書大綱爲準繩而從事工作，這就是說，從今年起，我們的工作，不能再有絲毫的馬虎和敷衍。所有各種事業不能達到理想的要求，那就完全屬於我們自己不努力不盡責的緣故，我們不能再假求量的發展爲藉口，來掩飾工作上不切實的過錯。這裏我們謹貢獻如下三點意見：

第一、先將我們自己優養起來，提高我們服務精神，打消一切爲私害公的心理，執法犯法的行爲必須滅絕。如果我們能够這樣清白的佔在民衆面前，則一切事業，都不愁不能推動了。

第二、鄉鎮村街領導機構，（包括公所與民意機構）要充分發揮領導功能。過去有名無實的弊病，不要再讓它存在，要切切實實做到領導民衆推動建設實現政令的要求。

第三、對於一切事業，不做則已，既經從事就必須切切實實的完成，要重在收穫，不能空費氣力。

### 基層動態

(一)

王愷

#### 節約獻金

桂林市白龍鎮中心學校，由於教師能以身作则，誘導學生奉行國父遺教，實踐三民主義，並於去年十一月，舉行「節約獻金」一星期，計得國幣四十四元四角五分。

#### 組織助收隊

北流縣渡一鄉中心學校爲生，爲切實幫助出征軍人家屬秋收起見，去年十一月曾組織助收隊十數隊，每日由教師率領，分赴附近村屯，幫助征屬收割，極爲熱烈，雖值朔風怒號，亦不稍中止。征屬對此，頗爲感戴。

#### 割茅運動

貴縣山北鄉中心學校分部主任謝祖哲，於去年十一月間，曾發動全分部數百學生到鄉屬的馬瀨自然村前之土嶺，舉行割茅運動兩次，計此兩次割茅所得，共獲桂鈔一百餘元。此舉有三種好處：1 充實學生自治經費，2 減輕家庭負擔，3 養成勞動習慣，甚願各地學校相繼而起。

#### 實施公耕

桂平縣永和鄉公所爲推行公共遺產，特購備種籽，徵用民田、人工、耕牛、肥料等項，實行公耕，作物並定爲小麥、冬豆、大蒜三項。至所屬各村亦自行公耕，每村至少栽種小麥五十斤。

# 恭賀新禧

陳樹林

這新年的三一年，以抗戰說，是我們反攻的活躍年，以建國說，是我們運動的猛進年。我們要把反攻的時間盡量縮短，由活躍而迅速地取得勝利；把建設的效率竭力提高，由猛進而完成國家的建設。光明在望，生活的興趣無窮！較之往常，尤其有可賀的無上意義與最大價值。這是在我們在前方所貢獻的偉大的人財物力與後方所費的無限辛勞所獲得的收穫。這種收穫，我們要竭力愛護，并以日新又新的精神擴大其作用，以促成可喜的事實更爲迅速地來臨。這就是我們三十一年相賀的本旨。

在往常，亦年年新歲，人人相賀。內容如何，雖屬另一問題。但從心理與精神說，各具有其可寶貴的意義。這原因，是在其能給與大家一種振刷精神的刺激與重新幹過的機會。因爲在人類一般的心理中，總是有有一種向上的作用。當一年過去，回首往事的當中，覺其所作所爲，無愧於心，則當新歲開始，更有一種繼續努力的打算。這就是新年給與了一種振作精神的刺激。覺過去事業，無所成就，就會檢查其失敗的因原，求得補救的方法或製定更張的計劃，而予以一個重新幹過的機會。大家相賀，是賀其日新之可喜，有喜而相賀，自屬必然。新年新歲的價值，就在於此。不然的話，天天是日落日出，吃飯穿衣，又何必每過三百六十五日後，要多此一番麻煩！

我國習慣，於新年（過的是新歷或舊歷年，爲另一問題）作用，最能發揮。每到新年，由繁盛城市以至於窮鄉僻壤，由達官貴人以至子販夫走卒，無地無人不表現出新生的氣象。你看：四境積穢，掃除一清，房舍衣履，爲之煥然，自動地做到整齊清潔的境地。相互酬應，倍覺殷勤，施給貧困，毫無吝色，充分地表現出誠摯與好善的心理。在若干時期內，還盡可能地舉行各種娛樂，團結精神，也表現得很好。又平時無論怎樣慣於不講禮貌的人，在這個時期中，會表現出和善的態度。向來不大客氣的朋

友，見面時也會顯示一種親愛的精神。可以說：一年的貧困，在這個短促的時期中，可以把精神恢復起來；所有的煩悶，在這個充滿快愉的環境之下，都自然地烟銷雲散。實在，在每一個新年中所給與人們的贈品，總是快愉、和善、親愛、整潔、好善、樂善等悅人的情態。這些，是人類共同生活之所必需，而又爲一般人們平日之所難得的。在這個愉快的季節中，便不約而同的完全表露了出來，這是一個何等可寶貴的機會！

在平時，我們就不願隨便放過這個二年三百六十五分之一的機會，在現在，在這個嶄新的大中華民國卅一年的來臨的當中，一切新的光明與新的希望，都已陳現在前。我們當更盡力地把握著。而且要長期地把握著，不使轉一時的隨便過去，以開闢所有的光明，完成所有的希望。所謂光明與希望，從整個國家說，是抗戰的勝利與建國的成功。從各別的基層組織說，是實現其所有的建設計劃。從各個民衆的心理說，是要求豐財、健康、平安、快樂、各事如意。這從全國到個別的光明與希望，在形式上縱有不同，其實踐的內容，并無二致。其辦法，就要各自點到本身的崗位，以日新又新的精神，求取他的光明與希望。各個人能够爲他的光明與希望盡力以赴，不惟是獲得了個人的企求，也就可完成基層組織中所有的計劃。各個基層組織計劃完成，整個國家的要求，也就不難達到了。反過來說：國家之所以要抗戰，是爲掃除建設的障礙，是爲我們各個基層組織能毫無阻滯地開展所有的計劃。基層組織所有的計劃，都是爲實現各個民衆的要求而打算。所以大至抗戰建國，小至個人心理的企求，都有其不可分的聯繫。在這個充滿了光明與希望的卅一年到來的新時代中，我們的精神，非常興奮。特就民衆心理的企求，一發實意，并略談所以獲取之道。

第一、我們恭祝大家發財。在這個艱難困苦的時期中，沒有誰不感覺

到發財的切要。國父也說：談到發財，中國人沒有誰不了解，不樂於。新年見面的第一句祝詞就是轉。然而不擇求發財的道理，去努力實踐，終究希望是希望，事實還是事實，仍舊不能擺脫艱難困苦的境地。我們的哲學，是行以求知，就是不知亦能行。關於發財的道理，政府早已擬定整個計劃，總要我們切實遵依，就可實現。那是知道的問題，經已完全解決。能知便能行。倘知而不行，便是不去發財，不是不能發財。這個發財的計劃是什麼呢？就是本省的基層經濟建設綱要。他告訴了我們一切造產的事項與方法。照著他的指示進行，一個小的單位經濟，就可完全解決。凡育幼、養老、救貧、恤災等事項，以及對公家的稅捐等，都可由造產所得的經費開支，那麼，民衆的負擔減輕，公共的事業逐步建立，這就是一個發財的真確計劃。總要我們不辭勞苦，不厭麻煩，從簡單容易的事項，按步就班做去，不會沒有辦法。就是說，不會不能實現發財的希望。

第二、我們祝大家健康。的確，東亞病夫這個稱謂，是我們民族的絕大恥辱。我們不把牠洗刷淨盡，實在對不住祖宗後代，亦無法以圖自存。確是我們平心靜氣的看看我們的左右鄰舍，看看我們的親戚朋友，長至老婆，幼至小兒女；外至場所街道，內至臥室廁所；大至整個住室，小至零星物件，凡衣食住行日常生活之表態，有無足以促進健康之可能？人類生存假如有目的的話，那首先應求實現所以達到目的健康的條件。新生活運動，就是促進健康的方法，我們不要以為繁瑣，不去實踐，不要以為細小，不屑去做。小事不能做，大事更不行，身體不健康，事業便更談不到。天下任何事情，那有比身體更重要？天下任何事業，那有比我們左右鄰舍以及衣食住行的生活事項更切實？我們若舍近求遠，避易圖難，那真是不智。本省建設計劃大綱關於基層政治建設的第七、八、九各項，就是為求民族的健康，要設鄉鎮衛生所，村街衛生員，并改善民居建築和禁絕煙賭。其他如清潔掃除，流通溝渠，捕鼠滅蠅之類的事項，也無一不在求健康事項必行之列。我們願以至誠祝大家健康，因以至誠祝大家注意所以實現健康之道。

第三、我們祝大家平安。要求平安，就要明白不平安的事項。小至賭博鬥毆，大至強盜土匪漢奸敵寇的擾害，都會使得大家不安。這些事項，不願他發生，偏會不期而來。惟一的辦法，就要先事預防，以保障大眾的

平安。康行戶華人專章記，訂定村街自治公約，禁絕煙賭，取締賭博，設立息訟組織，調解人民紛爭，（廣西建設計劃大綱第二一條第一、六、九及第十各項）這是保安的基本辦法。安置流徙乞丐，辦理聯保聯防，稽查過往旅客，檢查密檢火網，切實放哨守卡，完成碉堡牆圍，保護交通工具及宣傳防空常識，（戰時基層應特別注意事項第十七至第二四各條大意）都是保安的重要事項。至於實踐國民公約的十二條，尤為保安中根本的心理建設。這在村民大會中，不僅只講解到使民衆知道，而且要使其心志堅定，奠定一種見利不苟臨難毋違的偉大人格的心理基礎，才是保障平安的根本大道。

第四、我們祝大家快樂。快樂對人生真是同吃飯穿衣一樣的重要。假如長時愁眉皺面，簡直是不懂得人生何為。然而快樂之道應該怎樣？我們詳細想想：曠野快樂麼？但身體與經濟上受其影響，到不知說定愁苦的根源。大喝大吃，游惰聊天快樂麼？但是到了每個時期會覺得無聊，而且會以為是一種主要的苦惱。這些快樂，雖能持久，就不是一種真樂。從前網四單詞彙，不改其樂，那裏面必然有其大的道理，不是一般人所能了解而辦到的。現在就建設計劃大綱第二三條中的第四五兩項，抄在下面，若能運用得法，便很足以增加民衆的快樂。其第四項的規定是：「公所或學校，應購備必要之覆報，以供大眾閱覽。」第五項：「就地方節慶廟會社日歌城等原有習俗，改善其內容，舉行適當之娛樂集會及舞獅打獵競渡等體育運動。」這購備書報與改善娛樂兩種，切實辦理，這種快樂，可以持久不渝，才算得是一種真樂。

以上四點，是每個新年中大眾的願望，也是一般心理的切要企求，亦為人類生活民族生存所必需的要素。我們於此嶄新的三一年代來臨當中，仍用以祝賀大家，願各能完滿地獲取所有的希望。這裏面，便包含了政治軍事經濟文化四部門的主要建設事項，能以具體辦法，力求實現，也就可完成基層的各重要建設。基層建設健全，則我們三一年所以相賀的本旨，便不至落空。往常相祝相賀，徒具形式，時過景遷，便舊態復萌，毫無進步，那是根本喪失了新年的意義。所有酬應與儀式，都成一種無謂的活動了。我們今年相賀，所祝雖是舊套，但盼望大家於這些舊套中切切實實的裝上一些新酒，來迎接這個民族——也是世界的偉大年代。

# 國民學校如何推動公共造產

盧顯能

公共造產是基層經濟建設的中心任務，推動公共造產即為各級國民學校協助基層經濟建設的中心工作。各級國民學校對於公共造產運動，應該做而不能不做的事項是甚麼？這裏先作概括的論述。

第一、是研究訓練。首先，應將省頒基層經濟建設綱要，及其他有關的參考資料，如省府黃主席著「基層經濟建設」（桂林建設書店發行），縣訂基層經濟建設的辦法，鄉鎮自治專業進行計劃，雜誌報章上關於公共造產的論文等，作集體的研討。其次，應將所有的政令，章程及各類參考資料，加以剪裁編製，用作訓練學生的教材，有計劃的聯絡各科教學及課外活動，切實的去訓練學生。務期在研究與訓練的過程中，建立全體師生推動公共造產的心理基礎。

第二、是宣傳介紹。基層建設的對象，是基層廣大的民衆。爲要使民衆能夠自覺自動參加建設，所以宣傳、勸導、鼓舞等工作，就成爲推行政令的必要活動，而各級國民學校，就是宣傳政令的機關，應利用星期日，期墟，村街民大會，及其他集會地方佳節等時機，運用演講、壁報、戲劇、訪問、座談會，展覽會等方式，從事有計劃的宣傳工作。在推動公共造產的要求中，同時更宜將各地進步的造產方法，優良的品種工具和顯著的造產成績，隨時介紹於民衆，俾發生激發、觀摩、競進的作用。

第三、是協助參加。各級國民學校對於公共造產事業，不僅應誠實宣傳介紹的能事，而且要負起協助參加的任務。協助的範圍很大，舉凡調查、設計、指導、考查、以及宣傳介紹等都是。在舉行公共造產之前，協助鄉（鎮）村（街）公所合作社，調查所需租借農地的田地、人力、物力、資財、及地方經濟狀況等，這是協助的第一種工作。在舉行公共造產之前，協助鄉（鎮）村（街）公所合作社，設計擬訂鄉（鎮）自治專業進行計劃，費用撥入概算，建造公產，實施辦法，及清理地方公有款產等，這是協助

的第二種工作。在舉辦公共產的前後，指導公共造產會議的進行，指導合作社組織及業務，指導鄉（鎮）村（街）倉的充實與管理，指導公共造產的進行，搜集及解答公共造產問題，以及舉行公共造產成績競賽等，這是協助的第三種工作。在舉辦公共造產之後，協助考查公共造產的經營管理，調查收益的分配用途，這是協助的第四種工作。此外，更須就學校教師學生能力所及與時間許可之範圍，參加各項造產工作，俾發生倡導作用。

第四、是生產勞動。教育的本質，原來是學習與勞動合一，同時以勞動爲方法；它的作用在養成人們的勞動力，幫助人們經營社會生活。以前學校與社會脫節，教育與生活隔離，都由於學問與勞動分家所逐漸形成的惡果。要使項的教育變成活的教育，固然要使學問與勞動打成一片；爲倡導公共造產，學校要厲行生產勞動以爲示範。基於這個觀點，各級國民學校，一方面要利用勞作，體育，集團活動，社會服務，及其它星期假日課餘時間，厲行全體教師學生的集體勞動，養成學生的勞動習慣及生產知識，以引起公共造產的精神示範作用。一方面要利用學校場地，或租借附近田地，擴充生產設備，從事生產事業，以引起公共造產實物示範作用。學校生產勞動的設施，首先，要由教師以身作則，使生產勞動一事，與教學作業，工作服務兩者，同爲日常的教育活動。要由學校以身作則，使公共造產一事，受學校行動表現的影響，而蔚成風氣。此外，應把握適當時機，盡量運用競賽、參觀、展覽等方式，介紹推廣優良的生產成績。

上述各級國民學校推動公共造產的事項，可概括爲校內的生產勞動和校外的倡導參加兩點。要解答學校如何推動公共造產這個問題，應就這兩點加以討論。

首先，討論學校的生產勞動，應如何發展？

由於手續並用行以求知的教育思潮與生產落後經濟破產的社會經濟之



雙重影響，勞作教育和生產教育，曾成爲我國教育界近二三十年來熱烈的呼聲。但事實上各級學校的生產勞動教育，始終沒有好好的發展，這爲的是甚麼呢？就各級國民學校來說，可將其主要原因，概括爲下列五點：

第一，教育行政機關，特別是縣政府，對於學校的生產勞動，絕少理解它的的重要性，也沒有能訂定實施的辦法，更遑論乎籌備進行了。政府既不注意此事，學校人員自然無所事事。第一，學校人員缺乏教育的修養，限於傳統的文雅教育觀念，沒有注意到生產勞動一事，學校的勞作課，僅成爲教學時間表的名詞，充其量也不過種些蔬菜來點綴。第三，學生與家長，都把教育與讀書相聯註，認定生產勞動不是讀書人所宜染指，勞動有損學子的尊嚴。第四，學校各科教材，與生產勞動不相適應，勞作課被看作不是輕重的雜科，終不能引起學生的注意和興趣。第五，一般學校既然不重視生產勞動，自然就不顧及勞作科的設備，所以生產勞動的設備，一切可以說是等於零。

要展開學校的勞動，進而倡導參加公共造產事宜，必須祛除上述問題的癥結，而這些癥結都是傳統的錯誤的觀念與心理所形成。所以，應該從根做起，先由建立共同的認識與一致的態度着手。首先，現教育行政人員和各級國民學校人員，應有深切的自覺與瞭解：學校的生產勞動，作爲教育的手段來看，它是要養成學生勞動的習慣生產的技能，創造的能力，及集體勞動的德性。作爲經濟的價值來看，它是要使學生認識實際的經濟歷程，把握社會的經濟生活，不把勞動當作遊戲，而樂於從事實際有用的勞作。基於這種認識，能夠切實地提倡學校的生產勞動運動，以轉變教育的風氣。其次，學校的勞作設備，應盡量使之充實，每一學校都須有相當的農場工場，及必需的工具。勞作場地，每校至少有二畝以上，勞作工具，每一教師學生都是視同文具的重要，笨重價貴者由學校置備，輕便者由學生自備，並一律加以嚴密的保管。再次，運用競賽、獎勵、分紅、參觀等方式，提起學生興趣，鼓勵學生勞作。一般學生尤其是兒童，都富於好勝和模倣的心理，所以利用競賽、獎勵、參觀等方法，很容易激發學生爭勝觀摩和競進的精神。生產勞動的收益，一部儘量充學校經費，一部份用爲再生產資金，另一部份作分權以爲學生勞動的報酬，這樣更可使學生樂於從事。最後，應設法使社會家庭，信仰學校生產勞動的效用，

改變其輕視的觀念。例如舉行勞作成績展覽會，令學生將生產物品供家庭應用，領導學生在社會服務，舉行勞作運動及家庭訪問，以及指導家庭副業等都是可行的方法。

其次，討論學校的領導造產，應如何做法？

各級國民學校的領導造產，應以一種最重大最有建設的社會服務，這種社會服務，決不是「應付」的工作，而應有作經常的活動，既求實際求是，又要求實效。因此在做法上就有幾個根本的原則要求：

第一，是實踐性：一般學校人員，每以爲任勞作課的時間內，指導學生從事身手的操作，便算盡了勞作教育的能事，僅把勞作看成學校活動片斷工作，這種看法是錯誤的。其實，於勞動合一，教育與生活貫通的觀點上，學校全部課程，都要勞動化。換言之，就是學校的一切活動都以勞動爲中心，從行動的過程，獲得真實的經驗，陶冶生活的能力，是知而且能行，用腦而且用手。教師不是在教室內「教書」，而是實際活動中「教人」；學生不是在教室內「讀書」，而是在實際活動中「學習」。教師學生，都從躬行實踐和互教共學的活動中去教學，去實習，去服務。這樣的做法，生產勞動成爲日常活動的核心；倡導造產也成爲經常必要的活動，然後可以達到倡導參加社會服務的公共造產事業。

第二，是繼續性：公共造產事業，是基層經濟建設的中心工作，它是長期性的事業，不是一時功令的要求。因此，學校的倡導參加公共造產，就與一般的社會服務不同；一般的社會服務，多係響應某一政令一時的號召，而作即地制置的活動，這種活動是臨時性的短期性的。公共造產在基層建設中，既然是屬於經濟建設部門長期性的事業，推動的工作就需要繼續努力，持久不懈。所以，上述學校的研習訓練、宣傳、介紹、協助參加，生產勞動等事，都應該繼續不斷的發揮其功力，追求其效果。

第三，是組織性：在教育的觀點上，公共造產事業，是教育民衆、組織民衆的過程；就學校方面來說，則是實施集體教育或組織教育的中心。是團體的集體活動，和倡導公共造產，都要從組織性的活動中發揮集體領導的集體作用。這裏所謂組織，不一定要學校組織，學生產教育委員會等，還是在一切的活動，須有適當的聯繫，正確的領導，使所有工作分子，能夠的自覺自動的從事集體活動。

# 健全村街民大會問題

黎灼華

村街民大會是民權主義之全民政治制度最基礎的重要機構，它對於抗戰建國前途的決定佔着很重要的地位，因而這個組織之健全與否，關係頗為重要。根據我們各地參加村街民大會和由幹部訓練調查傳來的經驗說，在目前要村街民大會能盡民權初步內的規定那樣健全，那是不可能的。但總可以說目前的村街民大會大多是不健全的，而其不健全的情形，概括來說，則表現在兩種事實上：一、民衆對出席會議不踴躍；二、會議不能履行其任務。

民衆對出席會議不踴躍表現在三種事實上：一、主持者不按月召開村街民大會，或有召集後常有因出席者太少，不能開會。二、各戶民衆每使老公公，老婆婆，或小孩兒做代表出席，是了多親遊。此種現象在街市上尤其普遍。三、出席不依時，退席尤不依時。會議不能履行其任務也表現在三種事實上：一、村街長少有能力在會議中運用會議的作用來對民衆實施政治訓練，民衆不能在村街民大會中得多少大的政治經驗和教訓。二、不實討論秩序，不就表決的方法與方式，遇重要議案與民衆本身利害相關密切而直接者，常因少數人爭鬧而不能決議，或由有威勢者自由取決。三、村街長少有能力將政府政令詳盡解釋，取得民衆之了解與擁護，以便利推行。這種事實上，都在說明村街大會之不健全，在今日為着動員全體民衆，從事抗戰大業，對此是極須改進的。

村街大會為什麼不健全，原因在民衆嗎？否！否！因為正因民衆之無政治興趣、知識、能力，所以更須使村街民大會這個組織法實地加以訓練，培植民衆之政治興趣、知識、能力，因而不能將不健全之原因推在民衆身上。村街民大會之不健全的原因，實仍在幹部問題上，幹部的負責無情不敏，領導能力不強，不敏（當然還有最基本之歷史和社會的原因，但這裏不是我們所討論的問題，我們所討論者是行的問題，不是原由問題，

故不作歷史和社會的原因之說明）。

因為民衆的文化水準落後，社會的經濟生活艱苦，歷史遺傳之不易改變，一時想使他們能如英、美、蘇、瑞士等國的人民積極的參加政治，尚不可能，因而對於村街民大會之健全，我們不能存過高的奢望，我們只希望：一能按月開會，開會時全數甲長及三分之二以上的戶主出席，每次會議的提案有較公平的決議，而不被擱置。這是對健全村街民大會的最低要求，能實現這最低的要求，固然不能即認為村街民大會已經強壯地健全起來，善盡了它的責任，貫徹了它的任務，但如能使會期不一溜過去，每次會議都有較公平的決議而不虛開，則久而久之，民衆自可從實際的活動中，增進了它們的政治興趣、知識、能力，而逐漸熱烈地起來積極參加，使村街民大會，達到理想的健全地步。

健全村街民大會的有效方法又怎樣呢？在未具體提出前，且先將作者對於村和街兩種民意組織的意見提出。

對於村和街兩種民意組織，因兩種條件之不同，不能同一樣的看法。在村民大會，尚可有方法使之健全，但在大城市如桂林、南寧、梧州等地之街民大會，要使之健全那就不大容易了。因為在鄉村中每一個村的政治、經濟、文化各種條件，多少有點成爲一個整體，故大家利害相同，林城相親，對於一村團體內的事，可能使每個人都關切，且能共同解決，因此這種一村內各項事務之村民大會，村民可能積極參加，而使之健全起來。在大城市情形就不然了。在大城市政治、經濟、文化，因有較複雜之進步，已把整個城市組織成一個甲與乙之街，或乙街與丙街都可打成一個甲，成爲一個單位，那能再加以分割。如以分街爲單位來處理公共事務，則一街內之公共事務都關聯到整個城市，絕不能以一個街的範圍作單位所能解決得了，所以地方自治制度，絕不能將一個街劃作單位去處理，

民意組織也就不能以一個街為單位。英、美、蘇、瑞士等國家的地方自治制度，對於城區者都以整個城區為一單位來處理，沒有於城區中分割為區及街，所分之區或街者，不過為治安、兵役、稅務等推行之便利而設，並不足作為地方自治之單位，就是這種原因。我們的街都是地方自治制度的組織單位，實是一種不合理的分割，完全沒有條件作基礎，這便使兩樣本會能健全，自然是不可能。根據這種理由，因而我們討論健全村街民大會的有效方法等，只就小市鎮的街和鄉村來說，因為在大城市的街民大會，實不健全已是先天的條件決定下來了。

健全村街民大會的方法，應分為兩方面來設想，就是一要怎樣能使民衆踴躍出席，和二要怎樣能使會議得遂行其任務。自然有了民衆踴躍出席可以促進會議任務進行之順利，而會議能遂行其任務也能刺激民衆之踴躍出席，這兩方面是相輔相成而不是分別孤立的。不過為了說明之便利，這裏還是分開來說。

民衆如何才能踴躍出席？有二項方法已是屢試有效。第一每次開會，鄉長副或鄉公所以上機關派定人員出席指導，村街長則於召集會議時連同將到會指導機關及其人員姓名通知村街民衆，則出席者必相當踴躍。由作者個人在宜山、貴縣、玉林區屬各縣兼地參加村街民大會的經驗看，確實證明這個方法正確有效。為什麼民衆會看重鄉長副或鄉公所以上機關派定人員出席指導而到會？在作者的觀察，不外下列數點：一、不容諱言的，鄉長副或鄉公所以上行政機關在民衆心理上已建立了相當的威信，所以這些人員出席指導時，在民衆心理中，認為有重要事項報導。二、民衆自己或公共的許多問題在村街公所不能解決，須乘這時機求得解決，遂再到鄉公所或以上機關的麻煩。三、上級機關有人參加，則執法當較嚴，村街長為免受兩要努力督促民衆出席，民衆為免受處罰，也不能不出席。有了這種原因，所以民衆就要踴躍出席。第二參加村街民大會的中小學校師生，於開會前先到民衆家庭或其工作地點作家庭或個人訪問，並教勸民衆出席，則大多接受勸請而出席。由作者在宜山及貴縣領導學生實地參加村街民大會的經驗看，也證明這方法正確而有效。觀察它的原因不外是：（一）一部分民衆不出席或因未受通知開會，或忘記時間，現在有人催促他，他當然出席。（二）有人在觀望，礙於情面不能不出席。（三）經學校師生

訪問談話後，明白村街民大會的重要，不能不出席。上述三項，都由經驗得來的促使民衆出席村街民大會的有效方法。此外的第三個方法，就是嚴格地公正地執行規定的處罰。在瑞士的民治那樣發達的國家，她的邦或鎮的公民大會及選舉或複決之舉行時，民衆無故不参加者，倘填加以處罰。以處罰為促使民衆參加政治方式之一。在我們的民治非常落後的國家，極迫的辦法更當然避免不了。在過去村街長對於民衆無故不到會者罰金或勞役的規定，頗不能嚴格執行，今後殊不能再放鬆。因為這種處罰是含有教育的意義，並不是為了某個人的呀！除上述三項方法外，其它如（一）開會時間要適當，免防害民衆的生活工作。（二）開會前須先籌備或贈送木鐸，以便民衆聞聲而到會。（三）民衆到來予以熱烈招呼，使感快慰；也都不失為促使民衆出席之方法。運用之妙，端在主持者之靈活了。

有了民衆出席，則村街民大會之健全，可說已達過半了。民衆出席，則會議任務之達成自然容易，今再單就會議本身來說明要使會議能進行其任務的有效方法：第一關於教育的任務如：時事報告，重要政令報告及解釋，政治訓練的講話等，要一律規定參加指導之人員如鄉長副，小學校教師，其它高級機關所派人員，因為它們的文化水準知識能力，總比目前的村街長強些，他們負擔這種責任，總比較由村街長負責好些，照以前村街長的文化水準看，才有其八九負不起這種責任的。第二、上述參加指導人員除負教育任務外，對於議案之討論、表決，仍須把握時機協助主席之村街長加以處理。第三、村街民大會議案之表決，一律用不記名約秘密投票方法，並取決於大多數，以避免費揮之嫌疑，發生不公之嫌疑。這些都是使會議能遂行其任務的有效方法，其餘如（一）如何適當運用開會的時間（二）如何使民衆踴躍發言（三）如何便發言、討論有秩序（四）會議權宜問題如何處理（五）會前如何準備和會後如何的處理；；難都與會議任務之遂行有關，但均屬於組織之問題，我們尚難求一時在村街民大會中做到，故不加詳論。

依照上述的各項方法做去，則對於健全村街民大會的最低要求，依期開成及會議提案得較公平決議應不無把握，相信必可做到。只要有了民衆踴躍出席，會議遂行其任務，則村街民大會之健全也差不多達到了。

究 研

### 村街民大會法定出席者缺席問題的研究

梁士燕

各村街為提起民衆政治興趣，及討論村街興革事宜，所以舉行村街民大會。由此看來，村街民大會的舉行，關係民衆切身利益，是非常重要的一件事。但是，村街民大會開會時，有若干法定應出席民衆，有缺席情形，以至影響村街民大會的工作進行，這一個問題，值得提出研究。

#### 一 甚麼是合法出席民衆

依村街民大會規則所定，下列各項人員，均須出席村街民大會：

- (一) 成年男女 凡本村街人民，無論男女，年滿二十歲者，均得出席村街民大會。
- (二) 學校員生 本村街國民學校教職員，暨年滿十四歲之學生，均應一律出席村街民大會。
- (三) 民團團丁 本村街民團後備隊團丁，應一律出席村街民大會。

(四) 各戶代表 除上列人員外，每戶至少須派年滿二十歲者一人出席。

上列四項人員，是村街民大會法定出席的人員，依理是不能缺席的。但是，事實上還有缺席的情形，現在，我們進一步研討缺席問題。

#### 二 合法出席者缺席研究

村街民大會開會時，合法出席者缺席情形，茲分作下方兩項去研究：

(一) 缺席的現象 村街民大會合法出席者缺席現象，大體說來，有下列各項情形：

- 一、家長出席者甚少，爲了督促出席緣故，或僅派老年人，或幼童代替。
- 二、團丁出席者，爲數極少。
- 三、一般出席者，不合於法定資格，如年齡未滿二十歲的孩童，佔了絕大多數。此外則屬於不懂事務的老婦人。

(二) 缺席的原因 村街民大會法定出席者的缺席原因，雖然沒有正確的數字，客觀的材料，但是，大體說來，不外下列幾項：

- 一、職業繁重 爲了個人的生活工作，無暇出席。尤其是以勞力爲生之民衆。
- 二、欠缺興趣 有些民衆，對村街民大會，預存輕視心理，欠缺參與政治興趣。所以，對於出席村街民大會，視爲可有可無之事。
- 三、怕盡義務 村街民大會議案，不免有民衆出錢、出力之事。民衆怕派他出錢、出力，故存規避之心。
- 四、時間困難 開會時間，不能完全遷就於每一個人，因工作休息時間，各有不同，事實上亦難兼顧。有着手裏，受時間限制不能出席。

#### 三 合法出席者缺席影響

村街民大會開會時，合法出席者缺席人數

太多，有甚麼影響呢？大體說來，有下列各項：

- (一) 阻礙推行政令 因成年民衆及各戶負責者的缺席之故，對於推行政令方面事項，無法討論，以致影響工作進行。
- (二) 決議案難推行 依照規定，未成年人，沒有表決權。出席決議者，在各戶之中並無家長地位者居多數，則決議案件，推行困難。
- (三) 無法集中意見 會議的舉行，本爲集思廣益。但是，合法出席者缺席太多，對於村街中應興應革事務，民衆的中堅份子的意見，無法集中，以致每一提案，不能集中良好意見而決議。

#### 四 吸引合法出席者出席

村街民大會合法出席者，不要使他缺席，那末，村街長怎樣去吸引呢？茲提供下方意見：

- (一) 技術運用 村街長對於村街民大會，事前要有充分準備，對出席者事前加以聯絡；啓發民衆自動精神；開會時間力求經濟。
  - (二) 命令運用 依照規定出席資格，公告應出席者姓名，事前按戶去通知；依照規定執行缺席者處罰；由甲長按戶勸導出席。
  - (三) 教育運用 運用成人教育班，及高年級兒童班，加強政治訓練；鄉村中社會教育實施，並着重於政治常識的灌輸。
  - (四) 宣傳運用 運用宣傳，以村街中向爲大多數民衆信仰者，負起宣傳任務。使以宣傳的方法，提起民衆參與政治活動興趣，依時出席村街民大會，不再缺席。
- 綜上所論，村街民大會合法出席者的缺席，用上述方法去防止，及吸引其出席。

新 聞  
地 史

### 太平洋上的軍事重鎮 王康

#### 甲、新嘉坡

暴日進攻英美，來勢頗凶。突襲的目標，都是有關最後成敗的軍事重鎮。在敵寇作戰的日程表上，第一個目的，恐怕就在奪取新嘉坡。

新嘉坡是英屬馬來半島南端的一個小島，東西長一〇四英里，南北寬四八英里，總面積三百方英里。它和馬來半島上的柔佛那僅隔寬不及半英里的柔佛海峽，峽上建有行駛火車的鐵橋，使孤島似的新嘉坡與大陸相接。這條海峽在新嘉坡島的北面，聞名世界的海軍根據地就在這兒。北岸崗巒起伏，遍地深林。十八英寸口徑的海防大砲，就隱蔽在海岸的天然障壁之內。再加上鋼骨水泥的人工建築，構成許多鐵壁鋼牆的要塞，敵國艦隊若敢攻入這個軍港，非將全部海空軍的力量作孤注之一擲不可。峽內海水淵深，可以容納英美的強大艦隊。

在無數射程二十五英里的大砲保護之下，建有供全部艦隊半年之用的汽油池，遠東最大的無線電台、巨型的探照燈、高射砲和抵抗潛水艇的鋼索網。除了這些設備之外，還有世界上最大的船塢兩個：一個是水上浮船塢，一個是陸上修船塢，現代五萬噸的戰鬥艦，可以入內修補。船塢是海戰中最重要的設備，沒有它，受了傷的兵艦就無法修理。

現代的軍港，還要有強大的空軍保護，才能

工 作  
談 話

## 談冬防問題

亢真化

冬季一到，便是匪盜跳梁的時候了。所以冬防問題，也便成爲冬季行政上最大的問題了。

在本省，自從十九年秋開始建設後，在自政策的指導下，我們首先以全力從事的，就是民衆自衛力量的培植。以廣大民衆的力量，消滅盜匪，維持社會的安甯，使人人得以安居樂業，各種建設，得以進行無阻。這一項工作的實施，就是我們過去所努力的民團運動。

隨着民團運動的發展，本省治安問題，從原來在全國爲盜匪最盛的省區，轉爲治安最良好的省區。這不但爲全國輿論所一致稱道，在統計數字上，更給了我們以明證。據省府統計，自民國二十一年起，每年全省所發生的劫案如下列：計二十一年五百九十餘件，二十二年五百零六件，二十三年四百九十件，二十四年四百一十六件，二十五年四百四十件，二十六年四百二十七件，二十七年三百八十五件。這樣看來，本省劫案，是逐年的減少，劫案逐年的減少，就是表示社會的治安是日趨於良好。

良好的治安，對於我們基層工作者，是有着十二萬分的需要的。如果東村今天出一大劫案，明天西村又出一大劫案，試想在這種情況下，我們還有餘力從事建設嗎？民衆又肯聽從我們的勸導，參加建設工作嗎？現在我們得有餘力從事各

種建設工作，就由於治安轉好的緣故。但是我們也不能太過於樂觀。因爲治安的轉好，依現在的情形說起來，還祇是一種比較的法說，劫案雖然逐年減少了，但是並不是完全沒有了，祇要全省每年還有一件劫案發生，就是表示匪盜還未在本省絕跡，匪盜一日不絕跡，我們對於治安問題，就不容有一日的忽視。

我們基層工作者，對於治安問題，是負着完全的责任，這種責任，我們是沒有理由可以推諉的，因爲如果我們把責任盡到，按照政府的政令切實推行，匪盜是絕對不會發生的。這點，我們可以從盜匪的發生和防止兩方面來談談。

盜匪是怎樣發生的呢？爲什麼每到冬季，盜匪尤其特別多呢？當然，我們不應該忽略各種政治上、社會上、經濟上、教育上的因素，但是最直接最顯著的原因，却是由於賭和游惰未能絕跡。我們可以這樣給它下一個定例，凡是賭風最盛的鄉鎮，也就是匪盜最多的鄉鎮，凡是游惰最多的鄉鎮，也就是匪盜最多的鄉鎮。而賭與游惰又是相連的，互爲因果的，賭可以產生游惰，游惰又可以產生賭，所以賭、游惰、盜匪，可以說是三位一體，不可分離。在冬季，因爲處在農閒時節，所以賭風最盛；在冬季，由於天寒地凍，游惰者如上了飢寒雙重的壓迫，這兩者如起來，便

萬無一失。所以英人在新嘉坡東北距二英里的夏勒特爾村建築了一個遠東最大的空軍港。在馬來半島的南部和婆羅洲的北部築有很多飛機場，在新嘉坡附近的幾個小島上，更建有許多輕便的海軍根據地，這些是羅棋布的衛星，好像一羣英勇善戰的武士一樣，拱衛着太平洋上的軍港之王。其次如飛機庫、火藥庫、兵工廠、發電廠，有的設在山洞中，有的建築在地下。

英國人建築新嘉坡軍港，用了三千萬金鎊，費時十六年，消耗了數十萬的人力。

倫敦政府為什麼要在這個彈丸小島上花費這許多的人力物力呢？因為它是大英帝國的咽喉。它控制着印度洋到太平洋的航路，它守衛印度、澳洲、南洋羣島，阻止日寇掠奪這一帶的豐富資源。它和太平洋東面的夏威夷遙相呼應，準備用雷霆萬鈞之力，勒死太平洋西岸的日本海盜。

商港在它的南岸，面對着九英里闊的海峽，距離軍港約十二英里，人口七十萬，其中有五十餘萬是華僑。雖然它是荷治第六皇冕上的一顆明珠，但經濟權却操在我們的僑胞手裏。日寇垂涎欲滴的錫和橡膠，多半從這裏出口。軍港、商港與地理上的島名，都叫新嘉坡，可謂名符其實的「三位一體」。

一百二十二年前它還是一個小小的漁村，給英國索爾士爵士佔領後才漸漸引起世人的注意。經過百餘年的滄海桑田，始有今日。

作者草此文時，日寇正用海陸空軍猛撲新嘉坡，想在美國海軍大艦隊趕到之前，攻佔新島。英軍在斯廷運軍艦司令潘納爾中將指揮之下，必給日寇一個致命的打擊！

是冬季匪盜最多的原因。上面說過，匪盜問題，基層工作者應該負完全的責任，這就是說，基層工作者為什麼不能遵照政府法令的規定，徹底消滅匪和游惰的存在呢？我們可以武斷的說一句，鄉村中的賭，是逃不過鄉鎮村街長的眼睛的，鄉鎮村長不許可，賭風是不會盛行的，有的話，就是由於我們二只眼閉一只眼閉一只的原因，我們也不必再說其中有無受賄而放鬆的事實，即就閉一眼閉一眼來說，已經是萬萬不能容許了。

那麼，我們應該不應該對冬防負責呢？大概誰也不能放棄這種責任的。如果我們不願為這個問題而焦慮，那就應該即刻取締游惰，消滅賭。其次，我們應該從種種方面來談談消滅匪盜的方法。

第一、山洞雖然可以藏匪，但匪却不能永遠藏在山洞之中。那麼匪平日藏在什麼地方呢？很明白的，就藏在本地鄉村街中。除了大股的土匪外，他們絕不敢在本地生疏的環境中活動的。這樣說來，戶籍的不清楚不確實，使盜匪得有安身之所，當是發生匪患盜患的最大原因了。如果有清楚的戶籍，切實的人事登記，使外來的盜匪藏身不易，本地的游惰，得以注重訪查，匪盜自不易發生了。

第二、切實的戶籍調查與人事登記，雖可以防止匪患。但要澈底消滅匪患，還須要靠民衆自己的力量。無論匪盜是怎樣秘密的行動，但是絕對不會秘密得沒一個人不知道的。所以如果民衆人人能夠負責檢舉匪盜，使盜匪無藏身之類，如何還能活動呢？同時，就有外來的匪盜，以全體民衆自衛的力量，就不愁不能消滅它。本省過去

以民團的方法，培養民衆的自衛能力，結果消滅了過去最嚴重的匪患，就是一個事實的明證。現在還有小小匪盜的發生，就由於我們對於民團的組織和訓練，還未達到完成的標準，或者由於當時的治安恢復，而疏忽了民團的訓練。

以上兩點，可以說是消滅盜匪的根本方法，我們是不是應該下一個決心做到這兩點呢？

最後再談談各防的本身問題。

第一個是鄉村聯防問題。盜匪的發生，是有蔓延性的，如果東村的出了盜匪，西村的也就難望安靜無事，所以鄉村的治安是不可分離的，因之防務問題必須是共同的。但是聯防問題中，除了關於開警赴援的共同約定守則外，我們以為最關重要的，應該訂消滅匪盜公約，此項公約，包括各鄉村人民，得向本鄉村公所檢舉他鄉村內發生盜匪之因素，如賭、煙及游惰或來源不明的入，本鄉村公所接得此項檢查後，應向該管鄉公所要求辦理。

第二是放哨守卡問題：每晚應由國民兵團派兵，分赴各要道守卡。鄉村長應不時加以巡查，同時每晚最好能指定甲長一人，負責担任巡查事宜。

第三警戒野火燒山：冬防不僅要防盜匪，亦須防野火燒山。我們現在要加緊造林，要加緊造林，但如果一個不小心，一把火就把我們的辛辛苦苦的成績燒個淨光。所以在此時，一面要重申禁止放火燒山的禁令，一面要使放哨守卡的人，嚴密警戒野火。

第四辦理民衆消防：冬季風物燥，必須小心火燭。并須組織救火隊，及備水事宜。

廣西建設計畫大綱研究講話(一)

## 限制私有財產的發展上

錢寶甫

在現代社會中，最不好的一件事情，就是私有財產制度的存在。許許多多的社會糾紛，都是由它來惹起的。我們日常所談的社會問題，主要的發生原因，也就是由於它的作惡。因此，一般改革社會的思想家們，其主張雖然各有不同，却有一個相似的意思，即是要澈底的消滅私有制度。這可以說是近代革命主義中的一個通則，大家一致都承認它的正確、合理、而且必要。所不同的，祇是各人提出的解決方法，不能一致。

國父的思想中，也包容了這個原則，不過他所提出的解決方法，則與一般人的意見，不盡相同。就民生主義的意旨來說，它的最高目的，乃在實現共產主義或大同主義的理想社會，當然也要澈底的消滅私有制度，這是毫無疑義的。但他却不主張用激烈的手段，馬上便把私有的土地和資本等財產，一律無條件的沒收。使私有制度立刻就完全消滅。他主張留下一個過渡的階段，用和平的手段，漸漸去把私有制度澈底的廢除。在這個過渡的期間，對於私有財產反而予以合法的承認，合理的保護，並且還給以相當的扶助。不過，他同時也沒有忽略掉一切應有的限制。

因此，不少的人便懷疑他的主張，認為他始終不免是個溫情主義者，對現實總是保持着一種妥協的態度，不願當作一番澈底的改革。歸納懷疑者的意見，主要的問題不外下面兩點。

第一、在經濟革命或社會革命的過程中，是不是應該有一個緩衝的過渡階段？換句話說，即是私有制度應不應該讓它暫時殘存？這種「妥協」式的態度，又是否有害？

第二、由於承認、保護、扶助私有制度，是否便可以達到消滅或廢除它的目的？雖然同時加上了嚴格的限制，是否又可獲得效果？而扶助和限制這兩種作用，本來是相反的，又如何去同時運用，且無流弊？

這些確是值得考慮的問題。不過明白了國父思想的真諦，以及他之

所以要做這樣主張的理由以後，便又不會覺得奇怪了。要充分的理解其中的涵義。自然要先完全理解民生主義的全部內容，但這又不是一件容易的事情。因而在此地，便祇有專就「限制私有財產的發展」一點上，作一個大概的說明。

為着解釋的方便起見，首先對於「私有財產」這一名詞，不妨先加以簡單的說明。自然，更須首從「財產」的意義說起。

財產是甚麼？一般的解釋是這樣：凡是有金錢上的價格的東西，無論是實物或權利，都叫做財產。房屋田地可以賣得出錢來，是財產；別人所負的債，雖不是實物，同樣具有金錢上的價格，也是財產。所以它的定義可以泛指為「一切財物權利的總稱」。財產因為權利主體的不同，大別可分為兩種：一是公有財產，二是私有財產。在私有財產之中，又可以分做享樂財產和營利財產兩大類別。享樂財產是消費性的，它的效用或價值祇會慢慢的減少，到最後則等於無用或無值。營利財產不然，它是生產性的，人們并不直接去消耗它的效用或價值，而是求其能在它的消耗過程中，另外產生新的效用或價值。這些新的產物，其總量一定會大過於原有的數額，所以這樣的消耗，實際上乃是增損。

比如說，衣服是享樂財產，機器則是營利財產。衣服完全是一種消費性的東西，祇能愈穿愈舊，穿到破爛不堪而不能再穿，決不會穿出一套新的衣服來。不能再穿的衣服，它的效用或價值便已完全消滅，即或尚有剩餘的部分，也便不是衣服性質了。機器雖然同樣可以損壞，但它却可以發生許多新的東西，足以補償它的消耗部分而有餘。所以機器的效用或價值不會真正的消滅，另有更多的效用價值產生出來，比原來的數量，還要擴大些。這是兩者很明顯的分別。有時候，它的界限卻不一定會這樣顯

然的。拿房屋來說，自己去住是享樂財產，租給人住則是營利財產了。所以我們不能指定某種東西，一定是享樂財產或營利財產，還要看所有者的處置如何，即消耗的情形如何，才可以確實的判明。

財產的簡單解釋和例證，大略如上，其次再把幾個和它近似的名詞，另外作一比較。

財產和財貨是不同的。財貨是經濟學上的名詞，普通又稱為財，或叫做貨。凡屬能夠滿足人類慾望的東西，都在它的範圍以內。一文不值的空氣和水，非花相當代價不能取得的食糧和衣服，對於人類的的生活，都有重大的關係，便都是財貨。不過在經濟學上面，把前者稱為自由財，後者則被稱為經濟財。這樣的區別，也不是完全固定性的，還要看取得的條件如何。比如空氣固屬重要，但是隨處可得，便不會感到取得它尚須另有任何的條件；但在鑛場裏面的工人，却不能這樣容易的取得了。從大體上說，財產的實物部分，是財貨所構成的，而且祇以經濟財為限。自由財沒有金錢上的價格，不能當做財產。此外，財產中的權利部分，雖與財貨有關，却不是財貨的本身。故財產與財不能等同，祇保有很密切的關係。

財產和資產兩個名詞，有時完全是一樣的，有時則不免略有差異。一般的說法，財產就是資產，資產也就是財產，兩者完全沒有甚麼分別。在簿記學方面，財產的範圍則要比資產大些，往往是包括着資產和負債兩部分來說的。資產的意義，一般係泛指具有交換價值的實物或權利而言，資產與負債相差的淨值，則叫做資本。故資本、資產、財產三個名詞，嚴格來說來各有特別的涵義，各不相同。資本和財產也有一部分相同處。在法律上，資本是指的營業上的出資額。在經濟學方面的意義，則是指的供生產或營利之用的財產，即上面所說過的營利財產。

財產和財富也是不盡相同的。財富的範圍極寬，包括着一切可能變做財產的東西。比如埋藏在地下的鑛，祇要知道了它的概數，便可以列入財富的總量之內。

財產的意義已經大略說明如上，它的特性，從種種的比較中，也大體的指出，以下便繼續講到「甚麼是私有財產」的問題了。同時，關於私有財產制度的發生和發展，也要大略的提到。

太古的人類社會，尚過着一種茹毛飲血的簡單生活，需要有限，物資極多，根本上便不會發生正確的財產觀念。從漁獵時代進到遊牧時代，因為牲畜對於人類的的生活，保有特殊的關係，即無異乃是一種主要的享樂財產，而為各個人或各集團所有了。到了農業時代，人類生活已成定居的方式，而一切生活物資的需要，又不是隨時可以得着的，於是便發生了儲蓄的辦法。這可以說，乃是私有財產觀念的萌芽，久而久之，更成為一種確定的制度，得道德的許可，受法律的保護了。

就當時的情形來說，這也是合理的制度。因為一切的私有財產，總以供享樂之用的儲蓄物為限，而儲蓄物又都是起於私有者努力的積貯的。何時財產的私有完全是應用在享樂方面，對於別人並沒有任何的妨害。所以這一制度，完全是沒有甚麼流弊的。

不過這些被儲蓄着的享樂財產，既是私有性的，他人不能自由取用，便很容易引起別人的佔有慾，激起劫奪的動機。古代戰爭的發生，有許多次數便是因為劫奪物資的緣故。這樣的私有財產，既由劫奪而來，自然是極不合理的事情。但在勝利者的方面，却同樣會認為合理，得着道德的許可與法律的保護。

其次古代的私有財產，又祇以享樂財產為主，營利財產則是逐漸滋長擴大的，後來才居於重要的地位。享樂財產的效用有限，祇會逐漸消滅，不能繼續的增擴。但營利財產則可以無限的發展，更可以隨時變為享樂財產。於是一切劫奪的對象，便自然會集中在營利財產的佔有上面。拿古代農業社會的情形來說，主要的營利財產，不外是生產食糧的土地。食糧可以劫奪而去，土地却是不能移動的。那麼，企圖強佔的人又會改變一種劫奪的方式，土地雖然不能遷徙，但可以取得它的控制，支配、操縱權，歸於自己的掌握，收用它的大半生產物。

再則擁有營利財產的人，假如不將它的收益全部消耗，便又可以變為新的營利財產。這樣逐漸不斷的增擴起來，對於沒有營利財產的人，自然是一種很大的威脅。於是沒有營利財產的人，便無法和他人競爭，並且非為他人去工作不可。但我們要知道，營利財產的全部收益，其所以產生，人類的勞力乃是一個主要的因素。照道理說，這些新的新產物，應該完全歸於勞動者所有。不過土地是屬於別人的，他憑着所有權的關係，却要取



去大部分的生產物。有勞力而無土地的人，可以不同意這種辦法，但無土地便無生產，個人的生活便成問題，仍然不得不屈服在土地所有者的剝削條件之下，把自己勤苦所得的大半生產物，送給別人。從此，私有營利財產的人，就可以不必自己工作，而取得大量的享樂財產了。

這樣的情形，無論私有者用甚麼理由來解釋，在正確的分點上，去分析它的實質，總屬不合理的事情，在農業社會時代，因為土地的生產力有限，故不合理的分配還不至於相差太大。若是進到了工業時代，尤其在產業革命之後，生產力不知已擴大了若干倍，其相差的懸殊，自然會大得不可想像。故真正的社會問題，在此時便已具體的形成。

營利財產的種類很多，總現在來說，是以機器為主。機器的性質，便是生產的工具，要太過於土地許多倍以上。原來的分配不平，因為土地的生產力有限，所有者與勞動者收益的相差，還不十分懸殊。機器的生產力積極的擴大以後，勞動者的收益並未增加幾多，則所有者的收益自然是大得可觀了。這樣，社會乃形成了兩個階層：一是有機器的人，可以獲得最大多數的收益；一是無機器的人，祇能以勞力供他人的僱傭，而得着極少的報酬。普通即把前者稱為資產階級，把後者則稱為無產階級。因為統治的力量握在資產階級的手裏，故這剝削階級的私有財產制度，乃得存在。而且又予以法律上的承認與保護，於是剝削的關係，似乎也是天經地義的合理制度了。

歸結以上所說，私有財產制度的形成是很早的，不過它為害的程度，總是愈趨愈大。私有財產的性質，即是一切生產的機器，統被私人據有，而以僱傭的方式，召集多數沒有生產工具的人，從事於生產的活動。至於生產的結果，則大部分已為資產階級拿去，真正支出勞力的人，却祇可以得着僅夠維持生活的一點收益。資產階級的收益是無限增加的，他個人的消費有限，於是每次收益的大部分，又再變成營利的財產。同時再運用種種經濟上的優勢，壓倒一切可以自由勞動的人們，把社會的財富，集中在少數人的掌握之中。而大部分的人，則已永無翻身之日，祇有被壓為機器的奴隸了。

國父的意思，也是相同的。他對於現社會的分配不合理，即最少數的人把持最多額的財富，而剝削多數人的收益，同樣主張改造。故他的思想的最後目標，也是要把私產轉為公產。但他為甚麼又不贊成社會革命的辦法，立刻就私產一律充公呢？這更須進一步的去說明和實證它。

以上所說的財富集中的現象，是從產業革命之後，而逐漸發展成的。歐美一國資本主義的國家，這種情形，乃是非常顯然的。其所引起的社會糾紛，也非常嚴重。百分之五的人，掌握着百分之九十五的支配大權，故整個的國民經濟，已完全受其控制。這樣，百分之九十五的大多數人，除了苦痛呻吟於資產階級的壓迫之下以外，別無它法。因此，最有效方法，祇有發動無產階級鬥爭的一途，即是立刻把資產階級的勢力推翻，澈底的消滅私有制度，才可以解除這種深刻的危機。

但這種辦法用到中國來，又是否合理呢？首先我們便應該明白，中國是一個生產落後的國家，尙未經過產業革命的階段，社會經濟的狀況，仍然停留在農業與手工業的時期。換言之，便是財富集中的現象，並未真正形成，任何人的私有勢力，根本便不能支配整個的國民經濟。在歐美視為非常嚴重的問題，中國目前尚未覺到的。當然，施之於歐美無論怎樣有效的辦法，用來解決中國的問題，便有藥不對症的缺點。

社會經濟問題的範圍，本來是很寬泛的，大要則以資本問題與土地問題兩者為主。就資本問題來說，中國既尙在農業和手工業的時期，類似於歐美近日的資本制度，便不能夠具體的形成。就土地問題來說，所有權的分配也相當的普遍，並沒有極大的地主，佔着駭人聽聞的面積。過去皇室的財富，為數也頗有限，其私有的部分，甚或還不及一個鹽商或鹽官的家產。同時，在中國還有一種特殊的現象，即無論皇室或官吏的龐大私產，都是直接從人民身上抽取而來的，其本身並沒有家園的基礎。明白的來說，即是他們的金錢，並非出自私有生產機關的利息，祇是向社會搜括得來的罷了。故他們的財產是沒有基礎的，很容易動搖。其它如鉅賈豪紳的私產，也大半得之於商業上的獨佔，其身份上的優勢，同樣是缺乏真正的產業基礎的。

這樣說來，歐美近代的資產階級，在中國便沒有形成。而所謂無產階級的羣衆，自然也不能構成一個獨立的階級。那麼，無產階級的社會革命運動，在中國便不適用。社會革命的對象，是在於澈底打倒資產階級的獨佔勢力，中國可說是沒有這個目標。社會革命的基礎，又是以無產階級而構成主體的，中國又缺乏這樣的羣衆。革命的人與革命的事，完全兩樣，無產階級有具備社會革命的條件，又如何可以發動社會革命的鬥爭呢？

此外還有一件事，也是更特別注意的。中國大多數人民所受的經濟上的壓迫，並非來之於國內某個階級的剝削，主要的原因，是起於國際資本主義勢力的侵略。由於這一事實，便決定了中國經濟革命的原則，不是國內的階級鬥爭，而是全民族的對外反抗。於是中國的經濟革命運動，便非配合着民族的鬥爭不可；否則，根本上便無成功的希望。

可見私有財產制度之在中國，並不是一個嚴重的問題。第一是它的勢力有限得很，他不能支配國民經濟。第二是它在國民經濟範圍內所站的地位，尚不重要，目前所有的經濟上的苦痛，乃是由於國際帝國主義者的侵略而起的。當然，此時中國的經濟革命，主要的目標，乃在從資本主義的壓迫中解放出來。

這一點，乃是國民革命的特質；就對外的關係來說，便是全民族的經濟鬥爭。在整個的民族之內，既沒有尖銳對立的階級存在，又有團結一致共同對外的必要，故絕對不宜自己分化，抵消革命的力量。至於一部分的反動份子，如買辦之流的吸血鬼，以及依附於帝國主義勢力之下的軍閥與官僚們，雖也是民族的敵人，却不足獨立成爲一個特殊的階級。可以說這些都是國際資本主義者的附屬品，還算不得是真正的民族敵人。一旦把他們的勢力摧毀，他們即根本沒有立足的餘地了。

由於這一簡單的說明，又是一個有力的論據，可以證明中國無須與資本實行沒收一切有限的私有財產，免得引起不必要的種種糾紛。

私有財產制度是應該澈底消滅的，在中國，卻不是一個解決經濟問題的正確途徑，更不宜採用沒收的手段。共濟的理想是非常正確的，然而隨着目前的事業，乃是救國可矣。因救國的要求，祇可以當作一個遠

遠的目標，事實上毫無立刻實現的必要與可能。目前的重大問題，乃在如何去適應，務求自己的富強能由自己開發，充分發揮自己的生產力，不再受一切外力的控制與剝削。

私有財產在目前既不是不足以影響國計民生，一時不去澈底消滅它，當然不會發生很大的糾紛。在全民族一致對抗國外經濟侵略的要求之下，共同團結乃是一個必要的基礎，則固須盡量避免一切可能發生的分化作用。因此，革命政府便不應該立刻沒收這些小小的私產，使若干社會的中堅份子，發生離心的意向。而且要以法律的方式，明白的承認並保護這些私產的權利，使他們可以安心。假這種辦法，又絕不是妥協的，以後當另有詳細的解釋。

爲着對抗外來的經濟侵略，爲着加強自己的生產運動，革命政府對於一切私有的財產，更應該予以相當的扶助。因爲就國民經濟的全貌來說，財產的發展即使屬於私有的，同樣也就是總量的增加，亦同樣可以強化民族的經濟力。固然，革命政府更應該積極努力去鞏固公產的基礎，但爲着加緊國民經濟總量的發展起見，仍不妨容納私人的生產活動。何況有若干的事業，本不適宜於大規模的經營，尤其應該交給私人去辦。此外，政府的力量亦有限度，不能把所有的經濟建設工作，完全負擔起來。私人的活動可以幫助政府力量之所不及，又何必絕對的禁止它呢？

不過這裏還有一個原則，即承認私有制度是有條件的。第一，要嚴格限制私有財產的發展，不能讓支配國計民生。第二，凡應須由公共投資的事業，即不許私人過問。這樣，私有制度的存在，祇無害於社會，其發展也便和公有制度的獨立，不相矛盾了。其關係，不但是不會發生衝突，而且也沒有如何的重要之處。

由於這種簡單的說明，關於恢復者時第一點，即私有財產不應消滅它殘存的問題，以及這種類似妥協式的態度是否有害，已經可以大體的答覆了。第二點的疑問，以下即再行說明。

就民主主義的內容來說，平等地權與節制資本的兩大綱，便是這一種詳細的依據。關於平等地權與節制資本的兩綱，不是僅僅籠統的說，可以證明，因而即沒有說到。但這兩綱是非常具體的，以後另以專章，分別各作比較詳細的敘述。

政令

### 地方自治實施標準

王愷

地方自治條件及其完成標準

戶口異動登記。貳、「規定地價」1全縣土地經過測量及登記，造有正式地籍圖冊并經依法規定地價，徵收地價稅及土地增值稅；2在未能如期辦完土地測量及土地登記之縣辦理土地陳報，造具臨時地籍冊，全縣土地分鄉分段大體規定其地價，並將原有土地賦稅加以釐整。參、「開墾荒地」1全縣公私所有荒地荒山調查完竣，造具清冊；2公有荒地荒山，由各鄉（鎮）公所按其性質，分別利用及管理；3私有荒地荒山，由各鄉（鎮）公所督飭土地所有人限期施墾及造林，其無力施墾或逾限不墾者，由縣依最低地價加以征收，轉放於需要土地之人民，其地價得分期分給之，其無力造林或逾限不造林者依森林法第四十五條之規定辦理。肆、「實行造產」1鄉（鎮）及保因時因地並依照現行有關之法令規定，利用當地民力財力，從事公共造產，其收益充作辦理地方自治事業之用（造產事業舉列如下：1.農林2.水利3.漁鹽4.畜牧5.蠶桑6.紡織7.小工業8.其他公共生產事業如磚瓦窯石灰窯炭窯水碾等）；2應視造產性質，每年酌令成年男女參加公共造

產工作若干日；3造產收益應指定至少百分之五十，撥充地方國民教育經費之用。伍、「整理財政」1確立財務行政制度（公庫會計預算決算及審核制度依照規定辦理）；2整理地方收入（各項依法收入由縣政府整理達到規定之程度）3確立人民監督地方財政之制度。陸、「健全機構」1縣政府鄉（鎮）公所及保辦公處依照縣各級組織綱要之規定，組織健全；2縣參議會鄉（鎮）民代表會保民大會依法成立；3完成各業組織。柒、「組訓民衆」1縣各級組織幹部人員，全部經過訓練；2民衆有參加保民大會一年以上之經驗；3充分訓練民衆使用四權；4縣公民完舉其兵役工役納稅及受教育之義務；5縣公民依照規定舉行公民宣誓，領有公民證；6縣公民分別參加組織職業團體或社會團體；7完成職業團體及社會團體幹部與會員之訓練；8在非常時期各鄉（鎮）保屬行精神總動員，按照規定舉行國民月會。捌、「開闢交通」1縣與毗鄰各縣間之縣道依照規定寬度標準修築完成，以與省道相接；2縣與鄉（鎮）間及鄉（鎮）與毗連鄉（鎮）間之鄉（鎮）道路依照規定寬度標準修築完成；3縣與縣間縣與鄉（鎮）間及鄉（鎮）與鄉（鎮）間之電話網及與省長途電話聯絡，皆應依照現行法令規定辦理並完成之；4全縣整路組織之設置。玖、「設立學校」1每保設一國民學校（於必要

1 修仁總小學教師溫登化，梁燕玉，李鶴齡李奇章等，自動請求加入軍管區模範隊受訓，經已獲准，於去年十二月八日趕赴柳州入伍，縣城各界民衆特開會歡送。2 崑甯縣城區永甯國民樂街甲長蘇國華，以倭寇慘毒，侵我國土，殺我同胞，不勝憤激，特具呈向縣政府請纒，俾盡報國義務；縣府據情，以其心切殺敵，特准如所請提前入伍，以全壯志，並酌予給獎，用資鼓勵。

請

### 基層動態

(二)

王愷

獎勵

1 橫縣鼎和鄉中心學校教員陸昌玉，連續服務四年以上；省府據報，查係實情，當即按照修正廣西省教育人員獎勵規則第三條第一款及第八條第二款規定：由縣給予三等獎章，以昭激勵，2 崑甯縣勸募戰時公債分隊刀輝（支隊長由鄉長兼任）原定負擔募債額一四五零元，惟因勸募人員努力和購債民衆踴躍，共獲國幣六九三三元二角。崑甯分隊據報，經予呈請嘉獎。

懲處

1 博白縣政府查得縣內大旺，六永，鳳山等三鄉，屬內有險要路口多處未有壯丁卡守，玩忽多防，經將各該鄉長記大過一次。2 桂平縣政府近以縣屬秀石鄉鄉長李其碩，辦事不力，應予免職；並調大灣鄉鄉長蒙濟芳接充。



時得聯合二保或三保設立之) 2; 每鄉(鎮)設一中心學校; 3 保國民學校附近、鄉(鎮)中心學校附近，均設有民衆訓練運動娛樂遊息場所; 4 學齡兒童入學者至少達全數百分之五十以上; 5 失學男女成年入學者至少達全數百分之四十以上。拾、「推行合作」1 每保設有保合作社或保合作分社(於必要時得聯合二保或三保設立); 2 每鄉(鎮)設有鄉(鎮)合作社(保合作社得加入鄉鎮合作社為社員於必要時得聯合合作分社); 3 每縣設有合作社聯合社(於必要時二或二以上之鄉鎮合作社亦得設立聯合社); 4 各級合作社附設簡易農倉或正式倉庫，以辦理儲押，疏通金融，調劑民食; 5 發展生產運銷消費保險信用等各種合作事業，並以合作方式從事公共造產(於必要時得成立專以經營某種事務為組織範圍之合作社及聯合社); 6 確立縣合作指導制度並提高合作指導人員之智識技能及職權。拾壹、「辦理警衛」1 警保聯繫辦理完成; 1 每鄉(鎮)國民兵隊，每保國民兵隊訓練完成; 3 縣境內治安良好。拾貳、「推進衛生」1 依縣各級衛生組織大綱之規定，於縣政府所在地設立衛生院，如人力財力確屬困難者得比照衛生分院之編制設置，仍應按期充實，以期達到衛生院標準; 2 區署所在地或擇適當地點，設立衛生分院; 3 每鄉(鎮)設立衛生所，但以一時人力財力物力不充裕時應先擇重要鄉(鎮)或聯合數鄉(鎮)設置之; 4 每保應設衛生員及設置保健藥箱，如保衛生員尚無相當人員派充時應先就有國民學校之各保健先設立之; 5 衛生院及分院所員工之工作，應按照縣各級衛生組織大綱及縣衛生工作實

施綱領，按步實施之; 6 每縣鄉(鎮)保應籌有衛生事業基金。拾參、「實施救卹」1 所有老弱殘廢孤寡孤獨傷病婦孺無所歸宿者，由本地方之鄉(鎮)或保負責收容安置，妥為管理，不使遊蕩流落; 2 死亡掩埋，疾病醫療等事無親屬處理者，由保辦公處或鄉(鎮)公所負責辦理; 3 統一改善縣及鄉(鎮)之救濟或慈善機關; 4 監督並改善各地寺廟祠宇產業，使興辦各種社會福利事業; 5 縣立兒童教養所，鄉(鎮)並酌設教養分所; 6 救卹經費應妥籌之。拾肆、「厲行新生活」1 煙賭禁絕; 2 改良風俗，革除陋習; 3 獎勵節約及儲蓄; 4 使人民生活在食衣住行育樂中合理化、紀律化、明禮義、知廉恥; 5 調解紛爭和鄰睦族。此外，本省政府參酌地方實際情形，特為訂定

本省補充及變通實施之點

一、關於「編查戶口」，增入「3 舉辦省縣戶口普查。」二、關於「設立學校」，原第4項之「百分之五十以上」改為「百分之八十以上」; 原第5項之「百分之四十以上」改為「百分之七十以上」; 並增入「6 每縣設有幼稚園;」7 每縣設有國民中學或與鄰縣聯立。」兩項。三、關於「厲行新生活」，原第2、4兩項合併，改為「3 改良人民風俗習慣，使整個社會紀律化，明禮義、知廉恥、康樂醇樸。」; 原第3項改為第2項; 原第5項改為第4項。本省對於達成地方自治標準的期限定為三年。極望各縣市政府即遵照上項法令，再參照「廣西建設計畫大綱」的規定和斟酌地方人力財力物力，擬訂一個更具體的地方自治進行計畫，早付實行，完成新治!

### 新聞辭彙

王康

ABC D陣線——ABC D是西文 America, Britain, China, Dutch 四字的第一個字母。

就是美國、英帝國、中國、荷蘭等四國的簡稱。ABC D陣線，即是美、英、中、荷陣線。提倡組織這個陣線最力的人，就是我們的前任外長郭泰祺。

最後通牒——又稱「哀的美敦書」。是外交上最嚴重的一種文件。當兩國的糾紛用外交方式不能解決時，用這種文件向對方提出條件，並限期答覆，如對方拒絕答覆或答覆而不滿意，即與之斷絕邦交，甚至宣戰。

不宜而戰——照國際的慣例，一國對他國作戰之初，通常用書面通知對方或公告世界，申述用武的理由。自日寇侵略東三省一直到七七事變，從不用這一套，只派兵進攻，就叫不宜而戰。義大利侵略阿比西尼亞，也是不宜而戰。去年德軍侵蘇及最近日寇進攻英美，都是「先戰後宣」，也是打破國際慣例的專斷行為。

開闢——我國舊時叫做奸細。在戰爭期間混入敵後或前線，刺探軍情，搜集各種政治、外交及工業方面的秘密情報，偵查地形，以供本國軍政當局的參考; 或指示本國飛機轟炸敵人的軍事目標和工業城市; 或收買敵國的好徒，陰謀暴動。他們無孔不入，而且工作的範圍極廣，其任務與第五縱隊相同。