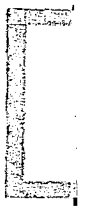


訓練教程之一

總理遺教輯要 下冊

中國國民黨
中央執行委員會

訓練委員會編印



M6
D695.0
211
17



3 1796 9423 1

總理遺教輯要 下冊

總目

第四篇 倫理建設	三三七
第一章 倫理建設要義	三四一
第二章 軍人精神教育	三四七
第五篇 社會建設	三六七
第一章 社會建設要義	三七一
第二章 民權初步	三七九
第六篇 政治建設	四〇七

總理遺教輯要 總目

第一章	政治建設要義	四一一
第二章	建國大綱	四一九
第三章	地方自治開始實行法	四三五
第四章	五權憲法	四五一
第五章	中國國民黨政綱	四六九
第六章	國防十年計畫書	四七三

第七篇 經濟建設

第一章	經濟建設要義	四八五
第二章	實業計畫	四九九
第三章	錢幣革命	五八七

附錄

一、自傳	五九五
二、參考書目	六一八

第四篇 倫理建設

目錄

第一章 倫理建設要義

- 一、倫理建設的意義
- 二、革命人格與革命精神
- 三、軍人精神教育的要旨

第二章 軍人精神教育

第一節 精神教育之意義

一、精神之定義

二、革命精神與革命事業

第四篇 倫理建設 目錄

三、精神與物質力量之比較

- (一)以武昌起義爲證
 - (二)以加利波利地的革命爲證
 - (三)以日俄戰爭爲證
 - (四)以粵軍回粵爲證
- 四、軍人革命精神之要素

第二節 智

一、論智之定義

二、論智之來源

三、軍人之智

- (一)別是非
 - (二)明利害
 - (三)識時勢
 - (四)知彼己
- 四、軍人之智以合道義爲標準

第三節 仁

- 一、仁之定義
- 二、仁之種類
- 三、軍人之仁

第四節 勇

- 一、勇之定義
- 二、勇之種類
- 三、軍人之勇

- (一)長技能
- (二)明生死

第五節 決心

- 一、成功
- 二、成仁

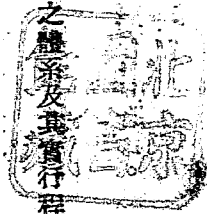
雙關語的藝術

三四〇

第一章 倫理建設要義

一、倫理建設的意義

(錄自：總裁講詞「三民主義之體系及其實行程序」)



倫理建設就是國民道德建設；要以總理所講的忠孝仁愛信義和平八德為精神，以昌明我國固有的人倫關係，即所謂五倫就是五達道為內容，以實行禮運大同篇的博愛互助盡己共享為原則。中國倫理哲學的精華在於五達道，這就是五倫，實在是闡明人生個人對於其他分子的正當關係而誤以積極責任的教條，也可以說是規定羣己關係的標準。五倫中的君臣關係，表面上看，現在似已過去不適用，但實際在解釋上不可泥於一義。就現今情形說，就是國民對國家，(國民是臣，國家是君，)也可說公務員對國民，(公務員是臣，國民是君，)的關係。在這種關係中應當貫以忠的精神，就是說要忠於國家，忠於國民，忠於所事。至於父子夫婦兄弟的家庭關係，雖不必像宗法時代那樣規定的呆板，但家齊為國治之本，在責任觀念上並沒有古今的不同，再則此種家庭關係，現在更應該擴大之為對鄰里鄉黨的關係，亦要貫以孝悌仁愛和平的精神，盡其相親相狀

相勉爲善的責任。朋友一倫則應推而廣之爲對同志對同胞的關係，而應貫以忠義仁愛和平的精神，竭盡互助互信生死患難與共的本分。總之古時的五倫和現時的倫理觀念，在形式上雖有不同，其精神是一致的。我們爲什麼要着重倫理建設？簡單說是要打倒自私自利的個人主義以掃除革命建國的障礙，在積極方面是要改進人民的行爲，恢復民族固有的道德，從而發揚光大。養成國民高尚健全的人格，使我們四萬萬五千萬同胞，人人能夠犧牲小我，舍己利羣，盡忠國家，盡孝民族。講信重義，仁民愛物，和平互助，如手足兄弟一樣，禦侮建國，合力共赴。這種倫理建設與心理建設，都是爲了提高一切建設的基本力量。在革命建國時期中，應視爲急要之務。至於心理建設與倫理建設的着手所在，我以爲應該從教育和宣傳着手，倡導的人當以「作之君作之師」的精神，以身作則積極的普遍的作有計劃有程序的宣導。並且要表彰地方上賢德之士，獎勵熱心積極的革命精神，使人民知所表率。孔子所開：「十室之邑，必有忠信」。就是這個道理。

二、革命人格與革命精神

（錄自 總裁在峨眉軍官訓練團講詞）
「心理建設之要義」

關於革命人格的修養與革命精神的發揚，總理更有許多極重要極寶貴的遺教。第一就是民族主義第六講，第二就是軍人精神教育和其他的訓詞。民族主義第六講最重要

的意志，就是要恢復我們中國固有的道德，發揚我們民族固有的精神，來恢復民族應有的地位！——總理說：

一、固有的道德——講到中國固有的道德，中國人至今不能忘記的，首是忠孝，次是仁愛，其次是信義，其次是和平，這些舊道德，中國人至今還是常講的。但是現在受外來民族的壓迫，侵入了新文化。一般醉心新文化的人，便排斥舊道德；以為有了新文化，便可以不要舊道德。不知道我們固有的東西，如果是好的，當然是要保存；不好的纔可以放棄。中國人幾千年酷愛和平都是出於天性；論到個人便重謙讓，論到政治便說不嗜殺人者能一之；和外國人便有大大的不同。所以中國從前的忠孝，仁愛，信義，種種的舊道德，固然是駕乎外國人；說到和平的道德，更是駕乎外國人。這種特別的好道德，便是我們的民族精神。我們以後對於這種精神，不但是要保存，並且要揚發光大，然後我們民族的地位，纔可以恢復。

二、固有的智識——中國有一段最有系統的政治哲學，在外國的大政治家還沒有見到，還沒有說到那樣清楚的。就是大學中所說的格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下那一段的話。把一個人從內發揚到外；由一個人的內部做起，推到平天下止。像這樣精微開展的理論，無論外國什麼政治哲學家都沒有見到，都沒有說出。這

就是我們政治哲學的智識中獨有的寶貝，是應該要保存的。這種正心，誠意，修身，齊家的道理，本屬於道德的範圍，今天要把他放在智識範圍來講，纔是適當。我們祖宗對於這些道德上的功夫，從前雖然是做過了；但是自失了民族精神之後，這些智識的精神，當然也失去了。正心，誠意的學問是內治的功夫，是很難講的。從前宋儒最講究這些功夫的，讀他們的書，便可以知道他們做到了什麼地步，但是說到修身齊家治國那些外修的功夫，恐怕我們現在還沒有做到。……所以對於本國，便不能自治。……我們現在要能夠齊家治國，不受外國的壓迫，根本上要從修身起；把中國固有智識一貫的道理先恢復起來，然後我們民族的精神，和民族的地位，纔都可以恢復。

以上所引兩段遺教，就個人言，就是我們修養革命人格的不二法門。就國家言，就是我們心理建設的根本要義。

三、軍人精神教育的要旨（全上）

至於軍人精神教育一書，是民國十一年一月在桂林對滇粵贛軍的講演詞，這本書的內容都是講革命軍人的修養，實在凡屬現代國家的國民，尤其是領導一般國民的革命黨員，人人都適用，都應當精細研究，身體力行。這部書的內容共分五課，第一課是講精

神教育的概論，說明精神教育之要旨，精神之定義和軍人之精神。第二課是講智，說明智的定義、根源與軍人之智的意義，即所謂「別是非，明利害，識時勢，知彼己」。第三課講仁，說明仁之定義、種類、和軍人之仁的意義，即在實行三民主義以達救國救民之目的。第四課講勇，說明勇之定義、種類與軍人之勇的意義，即長技能，明生死而為國犧牲。第五課講決心，說明軍人應以不成功即成仁之決心來做救國救民之驚天動地的革命事業。這部書是 總理指示我們修養革命人格最精要最有系統的遺教；大家務必澈底體悟並身體力行！

普天讚到這裏，我還有一點意思要補充說明：關於修養人格的基本德目，總理在軍人精神教育當中提出「智」「仁」「勇」三項。本來只講這三項已經夠了。不過我們如果要說得詳明一點，還可以引申 總理的意思加上「信」與「嚴」的兩項，岳武穆所說的「智、信、仁、勇、嚴」之武德與 總理遺教「智」、「仁」、「勇」、三者實可相互發明，為現代革命軍人必備之要素。關於「信」與「嚴」的解釋，歷來講的人也很多，普通的意思，大家想必也很明白。不過所謂「信」，第一是要對主義有共信，第二是要上下與朋友之間要有互信，第三是要對自己已有自信。（專就部隊裏縱的系統來說，就是要信仰上官，相信自己，信任部下。）所謂「嚴」，第一先要嚴以律己，然後嚴以待人。

這是要補充說明的。

以上是講軍人精神教育的要旨，此外總理關於革命人格的修養，還有很多重要的遺教，散見於各種文告、講演、函札之中。最精要的就是民國十三年總理對黃埔軍校的十三句訓詞，即現在的黨歌歌詞。大概總理所有關於修養革命人格發揚革命精神的各種遺教，有一個共同的宗旨，就是要恢復並發揚中國固有優美的倫理道德，——「忠孝仁愛信義和平」之八德。即「智，信，仁，勇，嚴」之武德，亦即我所提倡的「禮義廉恥」之四維。總理心理建設的要義，或者說今後國民精神建設的宗旨，就是要一方面普遍確立「知難行易」之力行哲學的信仰，一方面要恢復并發揚「禮義廉恥」之固有的道徳和立國精神。

精神之爲何，須從哲學上研究之。曠觀六合之內，一切現象，茫然曠陳，種類至爲繁多。……形形色色，雖集多數博物家，不能考求其萬一，物類之繁，概可知矣。然總

。這是要補充說明的。

以上是講軍人精神教育的要旨，此外總理關於革命人格的修養，還有很多重要的

第二章 軍人精神教育

(節錄民國十一年一月
總理在桂林對滇粵贛軍講詞)

第一節 精神教育之意義

一、精神之定義

會所述者，為精神教育，欲知精神教育，當先知精神為何物，欲知精神之為何物，當先下定義。定義云者，就於一種事物以簡單之說明，能確知其為何事何物之謂也。譬如人在世界，究為何物，從哲學上解釋，要確知人之所以為人之真義若何，始為圓滿答覆，若云人即是人，不得謂之定義。依予所見，古人固已有言「人為萬物之靈」，然則萬物之靈。即為人之定義。至於精神定義若何，欲求精確之界限，固亦非易，然簡括言之，第知凡非物質者，即為精神可矣。

二、革命精神與革命事業

精神之為何，須從哲學上研究之。曠觀六合之內，一切現象，蘊結曩陳，種類至為繁夥。……形形色色，雖集多數博物家，不能考求其萬一，物類之繁，概可知矣。然總

「精」字在現象，要不外物質與精神二者，精神雖為物質之對，然實相輔為用也。考從前科學未發達時代，往往以精神與物質為二分分離，而不知二者本合為一。在中國學者亦恆言有體有用。何謂體，即物質，何謂用，即精神。譬如人之一身，五官百骸，皆為體，屬於物質，其能言語動作者，即為用，由人之精神為之。二者相輔，不可分離。若猝然喪失精神，官骸雖具，不能言語，不能動作，用既失，而體亦即成爲死物矣。由是觀之，世界上僅有物質之體，而無精神之用者，必非人類。人類而失精神，則必非完全獨立之人。雖現今科學進步，機器發明，或亦有製造之火，比生成之人，毫髮無異者，然人之精神不能創造，終不得而謂之爲人。人者有精神之用，非專恃物質之體也，我既爲人，則當發揚我之精神，亦即所以發揚爲人之精神，故革命在乎精神。革命精神者，革命事業之所由產出也。

三、精神與物質力量之比較

精神與物質相輔爲用，既如前述，故全無物質亦不能表現精神，但專恃物質則不可也。今人心理，往往偏重物質方面，若言北伐，非曰槍枝務求一律，則曰子彈必須補充，此外種種武器，亦宜精良完備。一若不如是，則不能作戰者。自予觀之，武器爲物質，能使用此武器者，全恃人之精神，兩相比較，精神能力實居其九，物質能力僅得其一。

(一) 以武昌起義爲證

試以武昌起義爲例，當日滿清之武器，與革命黨人之武器，以物質能力言，固不容與一之比較。革命黨人獨不慮以卵敵石，乃敢毅然爲之者，因其時漢口革命機關業已發露，黨人名冊亦被搜獲，兵士之入黨者，均爲查悉，悉數調往四川，僅有砲兵工兵兩營留駐武漢。其中同志尙多，有醜惡紳耆，新軍中一排長耳，見事機已迫，正在大索黨人，若我不先發制人，終必爲人所制，置於死地而後生，等死耳，不如速發難，因將地意告諸同志，僉以無子彈對，後由熊秉坤向其友之已退伍者，借得兩盒子彈，發授同志，革命之武器，所恃者，僅有此數。槍聲一起，砲兵營首先響應，瑞澂、張彪，相繼逃竄。武昌遂入革命黨人之手。彼滿清方面，軍隊非不多也，而槍彈非不備也，當革命風聲傳播之時，瑞澂且商諸某國領事，謂若湖北有事，請其撥兵艦相助，布置如此周密，兵力如此雄厚，乃被革命黨人以兩盒子彈打破之。諸君試思，兩盒子彈，至多不過五十顆，即使一一命中，殺人不過五十人，能打破武昌乎？予以爲打破武昌者，革命黨人之精神爲之。兵法云，先聲奪人，所謂先聲，即精神也。進是以觀，物質之力量小，精神之力量大，可於武昌一役決之。

(二) 以加利波利地的革命爲證

(二) 試海言外國。前此意大利人，有加利波利地 (Griseppe Garibaldi) 者，爲一有名之軍家。彼亦非有如何武器能力，當其渡海攻城也，以一千人與三萬人敵，相持四五日，卒由他路抄襲入城。此在戰略上，戰術上，無論如何，均不能取勝，而事實之相懸若此。將謂以少勝衆乎，直乃精神勝物質耳。

(三) 以日俄戰爭爲證

又如日俄戰爭，俄國兵力，多於日本數倍，未戰之先，咸以爲日本之於俄國，不啻羸羊以膏虎吻，必無幸也。何以戰爭結果，卒至俄敗而日勝，此無他，俄之敗，敗於無精神，日之勝，勝在有精神而已。諸君不觀夫牛與童子乎，牛之力量大於童子，人皆知之，而童子能以一繩引牛，東則東，西則西，牛乃不能奮其一角一蹄，以與童子抗，且甘心俯首，惟命是聽者，是因何耶？童子有精神，牛無精神，故童子之力量雖不敵牛，而能以精神制取之，此尤顯而易見之例也。

(四) 以粵軍回粵爲證

依上述各例，則知此次北伐，亦惟恃有精神，卽能制勝。可勿問敵人子彈多少，我之子彈多少，但問我之精神如何。若無精神，子彈雖多，適以資敵，一旦臨戰，委而棄之，非爲敵人運輸戰利品乎？故兩國交戰，能撲滅敵國之戰鬥力者，卽在撲滅敵人之精

練，而徒失其戰鬥能力。兵法有言，攻心爲上，攻城次之，攻心者，務先打破敵人之精神，取得城池，猶其後也。去年粵軍回粵，既下惠州，桂軍聞風破膽。先自逃竄，我乃兵不血刃，長歌而入廣州城矣。此足見物質之不可恃，所謂固國不以山谿之險，威天下不以兵革之利者，其道何在，精神爲之也。

四、軍人革命精神之要素

現今之爲軍人，與前不同，須具有特別之精神，造成革命軍人，方能出國家於危險。以現勢論，瓜分中國之說，表面上似甚冷靜，實則不然。其在以前，此類論調頗高，吾國人士，尙抱有亡國亡種之痛，思所以挽救之。自武昌革命而後，乃漸歸沉寂，以爲外國不復言瓜分中國，遂亦相與忘之，此乃大誤。現時之中國，前途險象，較前尤甚。南北分立之局，擾攘數年，未能統一。北方內部且復各樹私幟，如張作霖，曹錕，吳佩孚等，割據地盤，擁兵自衛。政治之壞，過於滿清，人民轉徙流離，如在水深火熱之中，特援孔亟。拯之之法維何，須用革命之手段，用革命之手段，則須負革命之責任，革命之責任者，救國救民之責任也。諸君既爲軍人，又爲革命時代之軍人，尙不能負此責任，坐視國家之因內擾而召外患，馴至於國亡種滅，其咎亦誰尸耶？

軍人之職志，在防禦外患，在保衛國家。今先問中華民國是否爲完全獨立之國家，

不受外國之箝制，以予觀之，固猶未完全成立也。……當此危亡絕續之交，非先平內亂，而以革命救國不可。以革命救國，非有革命精神不可。無革命精神，則爲法屬之安南，終受勢力屈伏。有革命精神，則爲英屬之愛爾倫，終得崛起自治。此外再徵諸印度及高麗，益知革命精神之必要。印度久受英國壓迫，近亦引起反動，有革命思想，與前不同。觀最近英文報所載，印度人之革命，而被英國政府逮捕者，爲數達六百餘人，可見印度之革命精神，頗有進步，未必終爲英國所屈也。高麗亦然，日本之待高麗，異常苛酷。高麗人本富有革命精神，不甘受制，處心積慮，爲獨立之運動者已久。日本雖防之甚嚴，然若高麗人始終堅持，則必有能達目的之一日也。若論中國領土，如安南，如高麗，如緬甸，如西藏，如台灣等。或爲中國屬國，或爲中國屬地，要而言之，前此皆中國領土也，今乃已入外國版圖，中國對於各土地之主權，亦同時隨之喪失矣。諸君經過各通商口岸地方，最目擊傷心者，爲外國人管理海關一事，海關乃中國收稅機關，質言之，中國之金庫也，金庫鎖鑰操諸外國人手，國安得而不危。救危之法，禦外侮先自平內亂始，故在今日而言救國救民，必要革命，革命須有精神，此精神即爲現在軍人之精神，但所謂精神，非泛泛言之，智仁勇三者，卽爲軍人精神之要素，能發揚此三種精神，始可以救民，始可以救國。

第二節 智

一、智之定義

智人之精神，爲智仁勇三者。今先言智，智之云者，有聰明，有見識之謂。是即爲智之定義。凡遇一事，以我之聰明，我之見識，能明白了解，即時有應付方法，而根本又須合乎道義，非以爾詐我虞爲智也。智之範圍甚廣，宇宙之範圍皆爲智之範圍，故論知過去未來者，亦謂之智。吾人之在世界，其智識隨事物之增加，而同時進步，否則漸卽於老朽頹唐，鑿明丘銅，是以智之反面卽爲蠢爲愚。

二、智之來源

智何自生，在其來源，約言之，厥有三種：(一)由於天生者，(二)由於力學者，(三)由於經驗者。中國古時學者，亦有生而知之，學而知之，困而知之之說，與此略同。凡人之聰明，惟各因其得天之厚薄不同，稍生差別，得多者爲大聰明，得少者爲小聰明，其智則一，此由於天生也。若由學問上致力，則使集合多數人之聰明以爲聰明，不特無法現代，抑且尙友古人，有時較天生之智爲勝。例如甲乙二人，甲聰明而不好學，乙聰明雖不如甲，而好學過之，其結果，乙之所得，必多於甲，此則由於力學也。此處

亦有不由天生，不由力學，而由經驗所得之智者。諺云。「不經一事，不長一智」，故所歷之學既多，智識遂亦增長。所謂增益其所不能者，此由於經驗也。要而言之，智之來源，不外此三者而已。

三、軍人之智

軍人之智。爲軍人精神之一種。尤須知軍人之智，在乎別是非，明利害，識時勢。知彼己。試再分述如左：

(一) 別是非

軍人所爲何事，對於社會所擔任之職務何在，是在乎保護人民，與保衛國家。凡軍人所應爲之專，亦即在此，但如何而始能盡此衛國衛民之職務乎？其最先最要者，爲別是非。是非於何別之，軍人所以衛民，利於民則爲是，不利於民則爲非，軍人所以護國，利於國則爲是，不利於國則爲非。是非不明，則已無軍人之精神，何能護民，何能護國。以予觀之，現時軍人，雖非無能明是非者，但亦有利令智昏之輩，往往但顧目前，以爲我有槍在，對於人民何求不得。於是軍人之名譽掃地以盡，軍人之責任亦全然拋棄。不能保民，反以害民，社會何貴有此軍人？國家亦何賴有此軍人？諸君既爲軍人，……爲人民爲國家負責。而所以……能負責者，即在別是非。是非之別，即在合乎道不

合乎道，惟諸君自擇之。

(二) 明利害

利害之與是非，本相因而至，譬如軍隊所過地方，其能秋毫無犯，則民必爭先恐後，齎糧饋食以迎之。故利民者，民亦有利於我。其特強騷擾，則民皆望望然去之，如避虎狼。觀去年桂軍與粵軍開戰時，往往桂軍正在前方攻襲，而後方人民出其不意用種種方法破壞之，或截留械彈，或不供給食品，此則因桂軍平日虐待人民，故人民以此報之，可見害人者，適以自害。利害之間，在乎自審。但以利害務求其遠者大者，勿貪其近者小者。何謂遠者大者，軍人以衛國衛民爲己責，其利亦即在此。但因吾國現時之國勢，故曰利害之與是非相因而至，是則爲利，利可爲也，非則爲害，害不可爲也。明乎此，始可謂智，始可爲軍人，始可爲革命之軍人。

(三) 圖時勢

古人有言：「雖有智慧，不如乘勢，雖有鎡基，不如待時」。則知圖時勢之必要，固非獨軍人爲然，而在軍人尤甚。何謂時？卽時機成熟與否之問題，成熟則可爲，且爲之也易，不成熟則不可爲，且爲之也難。例如種果，果已熟矣，摘而食之，味必甘美，反是則否。種稻亦然，未至收成之期，雖欲助長，不可得也。何謂勢？卽勢力之順逆。

與雞易超距較甚，譬如同一石也，推之下山則勢順，而用力易，若欲移石於山上則勢逆，而用力難。陸軍之宜審度若此。此次北伐，以義師而推倒北方之軍閥官僚，直如擲已熟之果，穉已熟之稻，既至其時，應手而落。又如由高山推石，使之下墜，乘勢便利，毫不費力也。

(四) 知彼己

敵人云：「知己知彼，百戰百勝」，彼即敵人也。……今者南方爲公，北方爲私，南方有主義，北方無主義，以有主義與無主義。以爲公者與爲私者戰，勝敗之數，奚待審論。

四、軍人之智以合道義爲標準

軍人之智，如前述之別是非，明利害，識時勢，知彼己四者，固無疑義。但望諸君之爲軍人者，無論官長士兵，對於九區宜以仁義爲重。須知人民於我爲一體，利害與共，不過勞勁任事而已，我爲軍人，不耕而食，不織而衣，彼乃爲農，爲工，爲商，以供我之衣食者，即有待於我之保護，倘不能保護，而反殘害之，彼若相率裹足，無復敢爲農工商，爲商者，軍人之衣食將誰供乎？是其受害，仍在自己。故軍人之智，須以合

於道衰者爲導。諸君既各有天生之聰明，曾受軍事教育，而漢軍又皆身經百戰，富有軍事上之經驗。於智之來源。固已整備，誠能發揚其精神而光大之，何患夫北伐，又何患夫北伐之不成功耶？

第三節 仁

一、仁之定義

仁與智不同，於何見之？所貴乎智者，在能明利害，故明哲保身謂之智。仁則不問利害如何，有殺身以成仁，無求生以害仁，求仁得仁，斯無怨矣。仁與智之差別若此，定義卽由之而生。中國古來學者，言仁者不一而足，據予所見，仁之定義，誠如唐韓愈所云：「博愛之謂仁」。敢云適當。博愛云者，爲公愛，而非私愛，卽如天下有饑者，由己饑之，天下有溺者，由己溺之之意，與夫愛父母妻子者有別，

二、仁之種類

仁之種類，有救世，救人，救國三者，其性質則皆爲博愛。何謂救世？卽宗教家之仁。如佛教，如耶穌教，皆以犧牲爲主義，救濟衆生。當佛教初來中國時，闍佛教者頗多，而有教教徒，乃能始終堅持，以宣傳其主義，佔有強大勢力。耶教亦然，不獨前在

中國傳教者，教堂被毀，教士被害，時有所聞，即在外國，新教亦迭遭反對。然其信徒，則背誼而不顧，仍復毅然爲之，到處宣傳，不稍退縮。蓋其心以爲感化衆人，乃其本職，因此而死，乃至光榮，此所謂捨身以救世，宗教家之仁也。何謂救人？卽慈善家之仁，此乃以樂善好施爲事，如寒者解衣衣之，饑者推食食之。抱定濟衆宗旨，無所吝惜。居於鄉，而鄉稱仁。居於邑，而邑稱仁。此謂捨財以救人，慈善家之仁也。何謂救國？卽志士愛國之仁，與宗教家，慈善家，同其心術，而異其目的，專爲國出死力，犧牲生命，在所不計。故愛國心重者，其國必強，反是則弱。……此所謂捨生以救國，志士之仁也。

三、軍人之仁

軍人之仁，果如何耶？其目的在於救國。故自有軍人以來，無不曰爲國盡力。

現今之中華民國，雖爲共和國，尙非完全真正之民主國，因武昌革命以後，仍爲官僚政治，武人政治，一切政權，悉操其手，彼固不知共和主義爲何物，國利民福爲何事，救國救民，爲何等責任也。我南方軍人，不思救國救民則己，不負此救國救民之責任則己，負此責任，則非徒託空言，須有一定之主義，始可以成仁，始可以成功。觀前此革命先烈，前仆後起，視死如歸，卽爲主義而犧牲也。主義維何，三民主義是也。

三民主義，爲軍人之精神所由表現。亦卽爲軍人之仁所由表現。軍人者，以救國救民爲目的，有救國救民之責任，國與民弱且貧矣，不思有以救之，不可也。救之而不得其道，仍不可也。道何在？卽實行三民主義，以成救國救民之仁而已。

第四節 勇

一、勇之定義

古來之言勇者，不一其說，一往無前謂之勇，臨事不避謂之勇；予以爲最流通之用語，不怕二字，實卽勇之定義，最簡括而最確切者。孔子有言：「勇者不懼」，可見不懼卽爲勇之特徵。孟施舍古之勇士，其言曰：「舍豈能爲必勝哉，能無懼而已矣」，由是以觀，不怕卽勇之定義，決可無疑。但軍人之勇，須爲有主義，有目的，有知識之勇則可。否則逞一時之意氣，勇於私鬥，而怯於公戰，誤用其勇，害乃滋甚。

二、勇之種類

勇之種類不一：有慷慨之勇，所謂一朝之忿，亡其身，及其親者是也。有血氣之勇，所謂思以一毫挫於人以若撻之於市朝者是也。有無知之勇，所謂奮螳臂以當車輪者是也。凡此數者，皆謂小勇，而非大勇。而軍人之勇，是在夫成仁取義，爲世界主之大勇。

古人有言：「過小敵往，過大敵勇。」即恐輕用其勇，誤用其勇，徒成爲游勇之勇。明明乎此，則爲有主義，有目的，有知識之大勇，所以異乎游勇之勇，而爲真正軍人之勇也。

三。軍人之勇

(一) 長技能

軍人之勇，固第二必要者爲技能。諸君皆曾受軍事教育，於現今各國之新戰術，新武器，自必耳熟能詳，無庸贅述。但武器與戰術，固有關係者，以中國論，昔用弓箭，而今用槍砲，武器不同，戰術亦隨之而異。自海禁既開之後，與英法戰，與日戰，與聯軍戰，未有不敗者，非無槍砲，不諳戰術故也。荷諸戰術，則昔日奕敵中之黑棋，法國患之，南非洲杜國之農民，英國患之，彼之所用戰術，皆爲游勇戰術，最能制勝。予亦主張此戰術，頗適用於中國，若與北方交戰。尤爲相宜。約言之，有五種技能，爲游勇戰術中最可採取者：一曰命中，二曰隱伏，三曰耐勞，四曰走路，五曰吃糧，以下試再分別述之。

何謂能命中？軍隊之有無戰鬥力，以能殺敵幾否爲斷，故命中爲第一要件。但以命中論，節外國軍隊，亦未必擅長，此次歐戰發生，每一日中所用子彈，實不知其幾萬萬

也。其在激烈戰鬥時，每日所用，有至于數萬萬者，然以其效力計之，則非萬彈以上，不能中一人也。因彼之戰術，乃以子彈遮擲敵人，使不得前進。若游勇戰術，則與之相反，彼視子彈如生命，非必中者不輕施放，而有五十顆子彈，便已十分滿足。以現在軍隊論，每一兵士，至少有三百顆以上子彈，何以一言北伐，猶以爲少，豈命中之技，尙不及游勇耶？諸君須知子彈之接濟與補充，有在後方者，有在前方者。游勇之重視子彈，因其子彈止有此數，非遇敵人，則無補充之機會，故不在後方接濟，而在取諸前方。此不獨游勇爲然，卽如粵軍自撥固以至回粵，其子彈皆取自敵人爲多，而不專恃後方接濟，其明徵也。子彈之有用，在能命中，若不能命中者，子彈雖多，皆爲廢物。近時兵士往往輕於放槍，不問命中與否。放槍時，甚有高抬兩手，或緊閉眼睛者，此何異於無的而發矢。須知子彈至爲寶貴，中國既無若干大兵工廠，不宜學歐洲戰術，以子彈爲遮蔽。宜學游勇戰術，視子彈如生命。但平時須練習射擊，務求命中，不使虛發。此爲軍人之勇，有恃無恐之第一要件也。

何謂能隱伏？卽避彈方法。但此種避彈，非如義和團之用符咒，乃係利用地形，爲人身之屏蔽。子在安甯時，常以此詢諸一般游勇，彼云人立地上，靶子頗大，敵人一望卽知，故須藉地形以爲埋伏之所，或藏在石頭以後，僅露其首，以使靶子縮小，敵人無

標的可尋，我尙可從容窺探其舉動。即在子彈如雨之際，尤宜深自閉藏，勿庸驚竄，因此時前後左右，必無敵人蹤跡也。游勇之所述者如此，彼蓋得諸經驗，而操典中所謂利用地形或地物者，却相暗合（地形屬於天然的，如石頭是，地物屬於人工的，如一切建築物是），故隱伏亦爲技能之一。

何謂能耐勞？此與隱伏相關聯者。我亦嘗聞諸游勇，彼謂隱伏祕訣，祇是不動二字。至少須能耐十二小時之勞，直至深夜，始可潛行。因子彈之速度異常快捷，人雖有追風之絕足，必不能過於子彈，走避易爲所中，不如耐心隱伏，較爲安全也。此尙有實例可證，前黃克強在欽廉起事時，有一次僅餘四人，逃在山上，敵人圍攻者約六百人，然彼實不知僅有四人也。來攻時，皆用三十人爲前鋒，而此四人者，如何抵禦，據其事後所述，敵人未來時，則隱伏不動，俟彼來襲，近在五十步左右，始行開槍，每開一排，必死敵二三人，連開三四排，敵人之死者十餘人，卒以脫險。此一役也，即全有命中，隱伏，與耐勞之技能，否則以四人敵六百人，甯有幸事耶。

何謂能走路？現時中國尙未有完全鐵道，行軍之際，專恃走路。練習之法，祇須日行二十里，十日以後，每日遞加五里。如此，則不覺勞頓，而脚力自健。彼游勇戰術，亦即以善走稱。尙有實例可徵，北軍一到南方，每以山嶺崎嶇爲苦，南軍則如履平地，

快整異常，是爲我之所長，敵人所短，故曰走路一端，亦爲技能之必要，不可不注意也。

何謂能吃蠶？游勇所恃之糧食，卽此炒米一種，每人攜帶十斤，可支六七日，不至苦饑。遇有作戰時，且無須費造飯時間，此亦爲游勇之特長，勝於正式軍隊者。去年湖南援鄂之役，其始占據地方不少，卒因後路補充缺乏，乃至於敗。糧食亦爲補充之一，倘能如游勇之吃蠶，則於行軍極爲簡便，既免飛芻輓粟之苦，而給養亦不患煩難也。

(二) 明生死

軍人之勇，於技能以外，更有明生死之必要。不明生死，則不能發揚勇氣。所謂勇，卽不怕二字。然暴虎馮河，人之所能，獨至於死，則未有不怕者，以欲生惡死，人之常情也。研究此問題，爲哲學上問題，人生不過百年，百年而後，尙能生存否耶，無論如何，莫不有一死，死既終不可避，則當乘此時機，建設革命事業。若僅貪圖俄頃之富貴，苟且偷活，於世何裨。故死有重於泰山，有輕於鴻毛者，死得其所則重，不得其所則輕，吾人生今日之世界，爲革命世界，可謂生得其時，予我以建功成名之大好機會，夫湯武革命，孔子且豔稱之，彼不過帝王革命，英雄革命，而我則爲人民革命，平民革命，乃前不及見，後不再來之神聖事業。先我而生者，既不及見，後我而生者，亦必深

自恨晚，且不知其若何羨慕，故今日之我，其生也，爲革命而生，其死也，爲革命而死，死得其所，未有善於此時者。諸君試觀黃花崗烈士，從容就義，殺身以成其仁，當日顯爲革命而犧牲，至今浩氣長存，極歷史上之光榮，名且不朽。然猶曰爲革命失敗而死也。若此次革命乃必成之功業，又何憚而不爲，又何死之可怕？……死於隲下，與死於疆場，孰爲榮譽？是在明生死之辨。如孟子所謂：「所欲存甚於生者，舍生而取義也。」故爲革命而死者，爲成仁，爲取義，非若庸庸碌碌之輩，終日醉生夢死，無所表見。又非若匹夫匹婦之爲諒，自輕於溝瀆。而莫之知也。諸君旣爲軍人，不宜畏死，畏死則勿爲軍人，須知軍人之爲國家効死，死重於泰山，我死則國生，我生則國死，生死之間，在乎自擇。明生死，則能鼓其勇氣，以從事於革命事業，爲革命軍人，革命成功，可立而待，將來之幸福，且無窮極矣。

第五節 決心

軍人生在今日，有改造國家之責任，改造國家者，質言之，卽改造成新世界，於破壞之後，加以建設之謂。負此責任，全在吾人之決心，決心於何見之，在乎精神，精神者，革命成功之證券及擔保也。軍人精神，前已言之，第一之要素爲智，能別是非，明

利害，識時勢，知彼己，然後左右逢源，無不如意；第二之要素爲仁，而所以行仁之方法，則在實行三民主義。此三民主義，亦即與美國總統林肯所言，民有，民治，民享之說相通；第三之要素爲勇，軍人須具有技能，始足應敵，而又須明於生死之辨，乃不至臨事依違，有所顧忌。此三者，爲軍人精神之要素，欲使之發揚光大，非有決心不能實現，但所謂決心者，須多數人決心，合羣策羣力而爲之，……其所生之結果有二：一曰成功，二曰成仁。

一、成功

成功則造出莊嚴華麗之國家，共享幸福。蓋今日之世界，乃自私自利惡濁之世界，在此世界中之人類既無保障，又無希望，且陷于極端痛苦，即一般社會前途，亦復非常慘澹。故在此舊世界，實無一人能脫煩惱者。我人欲打破此舊世界，剷除一切煩惱，以求新世界之出現，則必有高尚思想，與強毅能力爲之先。孔子言曰：「大道之行也，天下爲公。」如此，則人人不獨親其親，人人不獨子其子，是爲大同世界，即所謂天下爲公。要使老者有所養，壯者有所營，幼者有所教。孔子之理想世界，真能實現，然後不見可欲，則民不爭，甲兵亦可以不用矣。

二、成仁

古人有云：「濟則國家之靈，不濟則以死繼之。」死者，即成仁是也。成仁而死，一極有偉大之價值，縱使前仆後繼，犧牲多數人之生命，而能憶得真正共和，即亦無所吝惜。

總之，救亡之責。端賴軍人，其所取之途徑，即不外成功與成仁二者。一言以蔽之，曰決心而已。決心則能發揚軍人之精神，造成光輝之革命，中華民國國家實利賴之。

第五篇 社會建設

目錄

第一章 社會建設要義

- 一、民權初步的要旨
- 二、社會建設的必要條件
- 三、民權初步的研究方法
- 四、精神教育與行動教育
- 五、本黨黨章對於社會建設的意義

第二章 民權初步

卷一 結會

第五篇 社會建設 目錄

- 一、臨時集會之組織法
- 二、永久社會之成立法
- 三、議事之秩序及須知
- 四、會員之權利義務

卷二 動議

- 五、動議
- 六、離奇之動議并地位之釋義
- 七、討論
- 八、停止討論之動議
- 九、表決
- 十、表決之復議

卷三 修正案

- 十一、修正之性質與効力

十二、修正案之方法

十三、修正案之例外事件

卷四 動議之順序

十四、附屬動議之順序

十五、散會與擱置動議

十六、延期動議

十七、付委動議

十八、委員及其報告

卷五 權宜及秩序問題

十九、權宜問題

二十、秩序問題

範理遺教輯要

目錄

第五篇 社會建設

第一章 社會建設要義

(錄二十四年九月十八日)
總裁在峨嵋軍訓團講詞

一、民權初步的要旨

此編專關於社會建設有一部最主要的遺教就是「民權初步」。這部書的內容就是專講社會建設之種種法則。其直接的目的當然是要教一般國民能夠熟習這些法則，以完成民權初步的訓練。而其間接的作用，尤在藉此養成一般國民重秩序，守紀律，有組織之習性，從而團結人心，增強民力，發展民權，造成有組織的現代社會。這個意思，總理在「民權初步自序」中已經講明。原序說：

「中華民族，世界之至大者也。亦世界之至優者也。中華土地，世界之最廣者也。亦世界之至富者也。然而以此至大至優之民族，據此至廣至富之土地，會此世運進化之機，其文藝發達之際，猶未能先我東隣而改造成一富強之國家者，其故何也？人心渙散，

與政不修，故也。……

民力不凝結也。……民權何由而發達，則從團結人心，糾合羣力始，而欲摺結人心，糾合羣力，又非從集會不為功；是集會者，實為民權發達之第一步。……凡欲負國民之責，惟者不可不習此書；凡欲固結吾國之人心，糾合吾國之民力者，不可不熟習此書；而倡傳之於國人，使成爲一普通之常識。……荷人人熟習此書，則人心自結，民力自固。猶是以我四萬萬衆優秀文明之民族，而握有世界最良美之土地，最博大之富源，若一心一德，以圖富強，吾決十年之後，必能駕歐美而上之也，四萬萬同胞，行哉勉之。

現在我們中國社會沒有組織，國民不能團結，四萬萬同胞都是散散漫漫如同一盤散沙。所以不但不能發生絕大力量，建設出富強文明的國家，而且反要被人口比我們少土地比我們小的國家來侵略壓迫；甚至弄到現在這種危急存亡的地步！今後我們要想起衰振敝，救亡復興，一定要大家想方法盡力來團結人心，強固民力，建設有組織的社會以爲建設新國家的真實基礎！我們爲達到這個目的，應當做的事情當然非常之多，最要緊的一個共同的中心目標，就是要使社會上一切人之生活行動，都有一定的規律。民權初步這部書裏面，雖然只講集會議事的種種規律，但是大家要曉得：社會上乃至世界上人與人間，無時不發生關係，亦即無時不是開會，普通會場，就是一個小社會；而整個社會，可以說就是一個大會場。所以我們在社會上無論何時何地，一切生活行動，都應該

依照普通開會的態度和精神，遵守一定的秩序和紀律。如此，然後可以合理的充分的行使民權。實現 總理的民權主義；亦必須如此，我們纔算是一個現代的國民，纔能建設一個有組織的新社會和新國家。

二、社會建設的必要條件

總理著民權初步這部書的動機，是因為看見民國初年一般人無秩序，無紀律，言語舉止，很多不合現代的社會生活。而這種散漫紛亂的習性，在開會議事的時候特別可以看出來。認為民權訓練太不夠，因此特地著一部書來教導一般人。小而言之，是講開會時候應如何重秩序，守紀律；大而言之，就可以推廣到社會國家，應如何來創造，來建設。總之秩序紀律就是組織應有的精神，即為社會建設的必要條件，也就是「禮義廉恥」的「禮」字的意義。我們重秩序守紀律，就是禮的表示。如果人人能夠知禮守法，社會便可以很快的建設起來。今天在座的各位官長學員，無論你們負有軍隊，政治，社會，學校或團體的教育責任，皆非明白民權初步這部書裏面所講的社會建設的道理不可。你們看現在隨便那一個學校的教職員，上講堂教學生的時候，他自己就很多隨便吐痰，不但穿衣服不整齊，就是坐立也不成樣子，起居更不處說了，至於做他的學生隨便講

話，任意進退，毫無秩序，不守紀律，所以他也不知道怎樣來改正管理。像這種教職員，怎樣能教學生呢！學校之外，各機關大都沒有秩序，不懂得公共機關中個人應有的守則與相處的態度，更沒有幾個人能懂得開會的辦法。遂到會議的時候，叫囂凌亂，發言滔滔，不講條理，不得要領，一切議事程序，毫不遵守，以致浪費時間，減少效率，這種現象，到處可見。政府機關本身既如此無秩序，無紀律；一般社會的情形，自然不勝可笑了！難怪人家要笑我們「無組織的國家」，敢來隨便侵畧。古人說：「人必自侮而後人侮之。國必自伐而後人伐之」。這是當然的道理。如果我們各界領袖，身居人上，負有責任的人，自己真正能夠「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」，再使一般部屬與民衆都能有組織有訓練，守法盡職，嚴肅整齊，百事都有秩序，一切都合乎節度，那末，人家敬畏之不暇，還敢來欺侮侵略我們嗎？語云：「天助自助」，又云「自助人助」。今後最要緊的一點，就是，大家先要自治自立，以身作則來教導一般人民，使他們都能明禮義，重秩序，守紀律，有組織，做一個真正現代的國民。造成現代的社會。如此「國家民族，必不難復興！」

三、民權初步的研究方法

民權初步並不祇是讀普通開會講之種種法則的書冊，而是做人革命和建國的基本學問。我們個人應當要切實研究做到。並且要拿來教導部屬，學生和一般民衆。總理在臨序中還說到：「此書譬之兵家之操典，化學之公式，非流覽誦讀之書，乃習練演試之書也。」所以我們研究民權初步，不是流覽誦讀求其了解而已，一定要注重實地訓練。演習兵操在本團各隊每天舉行小組會議，除交換知識討論問題之外，最重要的一個用意，就是要訓練我們開會議事的辦法，養成組織的能力與重秩序守紀律的精神。希望大家藉此機會，一面研究民權初步，並一面注意實際的練習；以後回去纔可以教導部屬和訓練民衆，次建設一個有組織有訓練的新社會。

四、精神教育與行動的教育

現在的新生活運動，其目的亦就是要使全國國民都能由食、衣、住、行等日常生活，的訓練與改進，而澈底做到「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」這幾件事。可以說也就是補充總理社會建設之普遍的實施辦法。以後大家回到各處，希望個人能隨時隨地以身作則來推行。再則昨天所講的孫文學說和今天所講的民權初步這兩部遺教，都是教育上最根本最重要的典範。如果我們說孫文學說是精神教育，民權初步便是行動的教

育。我們能將這部書研究精透，就可以澈知革命的要道，獲得豐富的常識，以後無論遊藝帶兵或教學生，一定皆可收到事半功倍之效。

五、本黨黨章對於社會建設的意義

民權初步的意義及其重要，上面已經說明了。現在再要順便提一提黨的組織。因爲民權初步是社會建設一部普通的基本章，而本黨的組織，則爲社會建設一個特殊的規範。而且本黨的組織法規，歷次都是總理所手訂的，也就是總理關於社會建設最具體的遺教。大家知道，本黨由總理手創，最初稱「與中會」，後來改爲「同盟會」。民國成立後改爲「國民黨」，民二又改組爲「中華革命黨」，不久又恢復「國民黨」的名稱，到長三年改組爲現在的「中國國民黨」。雖然組織和革命方略是因時制宜，各有不同，但是在總理領導之下，肩負實行三民主義，建立中華民國，促進世界大同之歷史的義務，而致力於國民革命的工作，其目的是始終如一，永久不變的。這樣一個偉大的革命黨，就是我們所謂社會建設特殊的規範。我們要研究本黨的精神和組織，有幾種黨理所訂的最重要的遺教，不可不精細研究。

——本黨黨章與革命中會宣言

二、同盟會革命方略與同盟會宣言。

三、中華革命黨方略。

四、中國國民黨總章與中國國民黨改組宣言。

五、第一次全國代表大會宣言。

這幾種遺教的內容，今天無暇詳說，大家以後可以自己去研究。

至於要研究組織制度，當然要算「中國國民黨總章」的規定，最為完密，最合乎現代之要求，今天不能多講。總之：本黨是總理最主要的遺產，也就是社會建設之特殊的實際規範，所有本黨組織的重要史料，便是總理關於社會建設的實際遺教。

第二章 民權初步

節錄民國六年總理所著原文按自序日
期爲民國六年二月二十一日地點上海

（原文「演明式」及可省畧者皆經刪去。節目保留原形式，次序雖不
連貫，但便於查對原文。）

卷一 結會

一、臨時集會之組織法

一節 會議之定義 凡研究事理而爲之解決，一人謂之獨思，二人謂之對話，三人
以上而猶有一定規則者，則謂之會議。

二節 會議之規則 有規則之會議，其組織必有舉定之職員，以專責成；其行事必
按一定之程序，有條不紊；如提議一案也，必先請於主座以討地位，得地位而後發言；
既提之案，必由接次討論，而後依法表決。

三節 會議之種類 會議有三種：其一臨時集會，爲應付特別事件而生者；其二委
員會，乃受高級團體之命令而成，以審查所指定之事，而爲之解決，或爲之籌備者；其

三爲永久總會，爲有一定目的而設者。此三者之分別，則如一二兩種爲暫時之會，其三爲永久之會；又其一其三爲獨立之團體，而委員會則爲附屬之團體。至於組織之不同，則臨時總會必當有主席，書記，各專其責，而委員會之書記，雖亦用之者，然非必要，而主席儘可兼之。但永久社會之組織，略異於二者之外，更加以須有正式舉定之職員，及一切之章程規則，並有定期之會議，標揭之意志，規定之人數。

四、時節 召集之通式。其法有以口傳，有用請帖，有登廣告於報上，有標長紅於通衢。

五節 開會之秩序與主席之選舉 先將議堂預備妥當，設主席於堂上，堂前陳列一案，案前橫列幾椅。發起人甲君敲案作聲，請衆就秩序後，再請會衆指名若干人爲候選主席，仍立候衆人之指名。俟指名者各盡其所喜，而後按次一一表決之，至得當選之人爲止。甲君自身之被捐棄，亦提出己名於衆以表決，一如他人焉。

九節 選舉書記等 乙君既被選爲主席，起而就座，立於案後，對衆人言曰：「現在第一件事爲選舉書記，請衆指名！照前選舉主席之法以表決之。此時主席則將開會之目的宣布於衆組織完備。」

十節 委員會 委員會之組織與上同；惟書記一職，可以省之耳。若高級團體委任

委員之時，已選定其主座，則開會時不必再選；否則於開第一會時，當由委員會中自選之。

二、永久社會之成立法

十一節 立會後發起永久社會之第一回集會，其組織方法，與臨時集會相同，但須訂立章程規則及選舉長任職員。

十二節 章程及規則 先由起草委員起草，次提出討論表決。

十四節 職員之選舉 選舉用提名表決或用票選，票選時先分發選舉票，選舉人照票填寫，投入票箱，由檢查員收集開票，以得票大多數或較多數者當選，由主座宣布選舉結果。

十六節 無人當選之議決定以得所投票之大多數者為當選，而各職之候選者，無人能得所投票之大多數者則謂之無人當選。如是必須再選，至得有當選者為止。

十七節 大多數與較多數之大多數者，即過半數也；較多數者，即半數以下之最多數也。

三、議事之秩序與額數

十九節 循行之事 開場議事，有三件必要之形式：一為唱秩序，二為宣讀及認可

商會之記錄，三爲散會。

二十節 議事之公式秩序 凡社會或會長宜採用議事之一種秩序，以爲集會之標準，但其或可作通常用，非一成不變者也。其式如下：

一 請就秩序

二 宣讀記錄及認可之

三 宣布要旨

四 特務委員之報告

五 常務委員之報告

六 選舉

七 前會指定之事

八 前會未完之事

九 新生事件

十 本日計畫之事

十一 散會

二十一節 額數定義 額數乃會議辦事之必需人數。在臨時集會，則額數問題不發

生，無論到會者多少，皆可開會。在委員會必得過半數乃成額。在永久社會，必當以法定其何數乃成額；如未有規定者，則必以大多數為成額。開會時必得過半數而後乃能辦事，不足額則祇有散會以待下期而已。

二十三節 開會後缺額之效力 以足額而開會，開會後會員逐漸離席，以至於缺額，則事仍照前進行。但若有入提出缺額問題，則進行立止，而數在場人數；倘有不足，即行散會。

四、會員之權利義務

二十五節 會長（或主座）之義務 會長（或主座）為全體之公僕，而非一會之主人翁也。彼維持秩序及額數，憑議則及會章以率衆，引導之，而不驅策之，至達目的而已。會長之義務，當嚴正無偏，務使大多數之意趣，得以施行，而同時又能尊重少數人之權利，俾事件得迅速公當之處分；而討論得自由不偏之待遇。賢能之會長，當具三種特質：一、果毅之力，二、誠懇之意，三、體順之情。

二十六節 會長之權利 會長為社中或議場中人員之一，故當有發言及投票之權。但除關於必要之事外，此種權利，常多放棄者。主座可遇事加以說明，至於親行討論。彼不必離其坐位，但當以他人為主席，先稱呼主座而後發言；言畢，乃復其主座之職。

主席有權以議決議案應得地位者，並有權以處決秩序之爭點。但如有不服者，則二事皆訴之公決也。彼可不待動議，而將正式事件提出。又倘無人反對，可將例之案，不待表決而宣布通過。且到時可由彼宣布散會。彼又可使會員將動議繕寫成文，又可隨意打消不合秩序之動議。

主席非受特別委任，無權參加於委員會。

第十七節 會員之權利義務 會員之義務，在能以協助會長維持秩序，而維持之道，若則當從自己始。如在會場，須戒吐聲，戒傍語，戒走動，并戒一切之能擾亂會場而招人言議者。會員當依正式而動議，當持友恭而討論，當惟多數之是從。會員地位，彼此皆一體平等。表決之投票，為會員之權利，而投票當奉之主張，亦會員之義務也。

第十八節 副會長并書記之權利義務 副會長乃備以若遇會長缺席或失能而代之者。彼之職務，與會長同，故當知會中之目的之辦法，與夫一切議事之行爲，最妙得會長常請彼幫理一切事務，以資練習。庶不致使之成爲廢職。記錄書記之義務，爲專司記錄，一通信書記之義務，爲專理文牘，與夫屬其類者，各從而司之，而毋越分也。

二十九節 全體之權限 夫一會之權力，第一爲章程並規則，第二爲各種之表決之

專條與章程規則無抵觸者，第三爲採定之議則，第四爲議會之習慣。以上各條，以先後爲施行秩序。

三十節 特務會議 在永久社會之會員；當知常期會開會之時，及集會之地，故通告可以不必。但特務會則異是，必當照會中表決之規定；每會員發給正式通告。在常期會得足額人數，則各種表決無抵觸於章程規則及前時之表決者，皆可施行。惟特務會則反是，所表決之事，必先登錄於傳單；傳單所無之事，則不能提議。特務會對於修改之事，較常期會格外謹嚴，而其程序與常會同。若有疑問發生，當就謹嚴之途以採決。特務會爲應非常而設，當以少開爲宜。

卷二 動議

五、動議

三十一節 動議 議場每行一事，其手續有三：其一動議，其二討論，其三表決。此三手續，乃一線而來；無論如何複雜之程序，皆以此貫之。動議者，爲對於事體處分之提案也。

三十二節 處事之手續 以動議及表決而處事，重要之步調有六，其秩序如左。

- 一 會員起立而稱呼主席。
 - 二 主席起立而承認會員。
 - 三 會員發動議而坐。
 - 四 主席接述其動議。
 - 五 主席俾機會以討論，隨而問曰：「諸君準備處分此問題否？」
 - 六 呈動議以表決，並宣布表決之結果。
- 倘動議有附和，則附和之步調，在第三步之後。
- 三十三節 動議之措詞 動議之詞，以能達言者之意為主；各種詞句，皆可用也。但動議當要簡明，而限定一題目。主席接述之時，可爲之修飾，但祇能改其詞句，而不能稍變其本意。倘主席有變其本意，則動議者當復述原語以糾正之。
- 三十四節 何時可發動議 各種普通動議，皆可於無他動議待決時發之。惟有特別之議術動議，則雖於他動議待決中，亦可隨時而發；此種動議，十四章詳之。惟當投票時，或當會員得討論地位時，則無論何種動議，皆不能發。在動議打消之後，則各事復同動議未發前之原來秩序。
- 六。離奇之動議并地位之釋義

三十九節 收回動議之公例 動議既發，而未經主座接述者，本人可以隨意收回。若既經主座接述之後，則非全體一致，斷不能收回也；蓋既經主座接述之後，則動議當屬之全體，而不屬之本人也。

又動議既經修正之後，則雖全體一致，亦不能收回；蓋此既經他種手續，則自有他種之作用也。

四十二節 分開動議 一動議具有數段意思者，可於每段分作一動議，而一一呈出以表決。其分開之事，可由主座爲之，如無反對，則不必表決；或由會員發動議，將動議分開；此案呈出表決與他動議無異。

四十三節 對等動議 對等動議者，即兩動議同時有背馳效力之謂也。如否決此動議，便是可決彼動議；二者出入於否決可決之間，毫無疑義；於是表決其一，即是表決其他也。

四十四節 地位釋義 地位者，發言之權也。因言者必先起立，故西人議場習慣通稱地位。凡議會辦事，必由動議，以開其端，而動議者必先得地位而後能發言。本此秩序以籌會，雖聚千百人於一堂，決無阻滯難行與堂搗亂之事。

七、討論

四十六節 討論之權利 一動議既發，及爲主座接述之後，會衆便可討論。此時主座之義務，當使之能得完滿及公平之討論，又使會員各得同等討論權利，而一面又須有以證衛全體，毋使一二會員之討論時間，有侵及全會時間。

四十七節 討論之定義 以狹義言之，討論即對於一問題，具有成見，意趣不同，表決違馳，而下反對之駁議也。但以廣義言之，即包括對於問題一切之評論，無論其爲反對與贊同也。

四十八節 何時爲討論之秩序 動議既發，一得接述，則討論開始。反之，動議一旦呈決，則討論立止。

四十九節 限制冗論之例 在於習討論爲目的之會，而會員又屬有經驗者，或於特別之會期，時間爲有限，而指定所討論之事，又爲衆所悅意者，則討論之時間，宜有所限。

(一) 非待所有會員輪流講畢之後，一人不能講二回。

(二) 一人所講，不能過五分鐘之久。

(三) 討論領袖，於開端時，可講十分鐘，結尾時可講五分鐘。

五十二節 駁論言辭 凡評論者，對於問題，當注重多聞博識，考察無遺，而論點

當以誠實適當簡明爲主。發言時當力揚本面主張之優良，而用公平之道，以發露對面主張之過失。之無當、之不公、等等，方爲妙論。

五十三節 競爭地位 會員爲主座所承認者，爲得地位，有發言權。但常有兩人齊起，同時稱呼主座。遇有此事，除非其一退讓，否則主座當裁決之。

五十四節 遜讓地位 在有趣之討論中，常有會員思欲問止言辭，以「問一句話」之語。諸如此類者，或允，或不允，倘言者允而「遜讓地位」以應之，而問之者倘欲繼續發言，則彼失却地位矣。如欲復之，必當由正式再討得乃可。

八、停止討論之動議

五十七節 停止討論動議之用法 在大會場中，此停止討論之動議，視爲不可少之件，蓋非此則無以防止纏綿之討論也。在小會場中，此動議以少用爲宜。

五十八節 停止討論動議之效力 此動議既發，及經接述之後，雖未得表決，而本題之討論，當立即停止，若停止討論之動議爲表決所打消，則本題之討論可再復。若得可決，則本題當立呈表決。（參閱第八十二節）

九、表決

六十五節 表決方式 口頭表決法，或用聲表決法，主座呈動議於衆曰「贊成者

情曰可，（可者應之），反對者，請曰否，（否者應之）「如可者爲大多數，則曰「此案通過」。

六十六節 舉手並起立 用聲表決之法，爲最簡便，但須數人數，則當用舉右手或起立之法爲當。主座曰：「諸君贊成者請舉右手！」或曰：「請起立！」待至數畢，贊成者當如法應之。

六十九節 兩面俱呈 表決必兩面俱呈，而主座又宣布結果，乃云決定。若祇呈之可決，爾未呈之否決，或兩面皆已呈，而主座未宣布結果，則不得謂之完妥，不能生合法之效力也。

七十一節 同數 當表決可者與表決否者之數相同，則謂之曰「同數」。此案贊成與反對兩適相抵，故動議則爲之打消。此法有一例外，見一五六節。

七十二節 主座之特權 若遇同數之表決，則爲主座行使特權之候，彼可隨意左右相，或加多一數，使案通過，或由之使自打消，主座又可加入少數以成同數，以打消動議。

七十四節 點名表決 若遇特種法案欲得記名，以便知誰爲贊成誰爲反對者，則點名表決爲不可少者也。

七十五節 投票表決 若欲秘密，則當投票表決，此爲煩緩手續，多用於選舉職員委員及代表或收接會員等，及用之關於個人而不便公然討論不便公然表決之問題。

十、表決之復議

七十七節 復議之定義 按之常例，凡動議一經表決之後，或通過，或打消，則事已歸了結矣。惟預料議員中過後或有變更意見，遂欲改其表決者，故議會習慣，有許可「復議之動議」，即推翻表決而復行開議也；其作用則所以救正草率之表決，及不當之行爲也。

七十八節 復議動議之效力 此動議若得勝，則其效力有打消表決，而使案復回於未決前之狀況，以得再從事於種種之討論然後再行表決也。此動議若失敗，則其效力爲確定之表決，而不許再有異議也。

七十九節 何時可發復議動議 此動議祇可發於同時，或於下會；若過兩會期之後，則不能再發矣。若發於同時者，可以立即開議，又可由動議及表決延至下期開議；若發於下期者，必當立時開議；但兩者皆無立時決斷之必要。

八十節 何人可發復議動議 復議動議有一重要點，與他動議不同者：卽他動議在場之人皆可發之，而此奇特動議，祇有得勝方面之人乃可提出。

八十一節 折衷辦法 「復議動議，若發於表決之同日，則兩方面之人，皆可發之。如發於表決之下期，則祇得勝方面之人可發之。」如是乃可防止下期為失敗黨出其不意之推翻表決案，而於同日又不得失敗方面之人發揮新義也。

八十二節 討論復議 復議動議之討論，與停止討論動議之討論同，皆限以時間，以此種討論，除說明因何有復議之必要，則無可再說也。

八十三節 得勝方面之釋義 得勝方面，非必為可決方面及大多數方面也。若一動議，或一問題，被打消者，即否決方面之人為得勝者也。若須三分之二之數以通過一案，而其案被打消者，即得勝方面乃少數之人也。若兩造同數，而最後之一人加一否決者，即此否決者為獨一之得勝人也。又若須全體一致以通過一事者，而一人梗之，此一人即為得勝方面，尚須復議，則祇此一人乃能提之也。

八十五節 不能復議之案 以下各案之表決，或通過，或否決，皆不能復議者：為散會之表決，擱置之表決，停止討論之表決，付委之表決（而委員已着手行事者），復議之表決，及申訴之表決，選舉之表決，投票之表決等是也。又表決案之已着手執行者，皆當然不得復議。

八十七節 取消動議 取消動議與復議動議甚相似，而兩名目常有混用之者，其實

大有不同。復議動議，欲將表決之案，再加詳細之討論，而後再行表決之。取消動議，乃直將表決之案取消，不復再議。又復議動議，當受限制，如前所述，倘得通過，則再將問題討論，而再行表決，如是則受兩度之表決；而取消動議，為獨立之動議，不受限制，人人飽發之，倘得通過，則直打消全案，而無再行表決之事。簡而言之，其前者則將問題復呈於衆，其後者則將全案打消。

卷三 修正案

十一。修正之性質與效力

八十九節 修正之性質 以前所論，皆單純動議，始終一成不變，而以原議為表決者也。然動議可隨意更改，或增加，或全變為一異式者。其改變方式或意義之手續，名曰「修正」；修正之作用，則以改良所議之事件。

九十節 修正案須有關係 修正案祇有一限制：即所擬改易，必須與本題有關係，所修正者，無論如何衝突，若與本題有關係，則不能不許也。倘另立題目則屬無關係，主席可行使維持秩序之權而制止之，會員亦可請主席維持秩序而令之停止。

九十一節 修正案之效力 修正案之效力，乃呈兩動議於會衆：一為修正之動議，

一爲本題，因一問題當結構完備，乃呈出表決，故當先議修正案而表決之，然後乃從事於修正之本題也。

九十二節 第一及第二之修正案 一修正案之外，更有修正案之修正案：即將修正之案，再加以修正。如是則前之修正案謂爲「第一修正案」，後之修正案，謂爲「第二修正案」。前者爲對於本題之修正案，後者爲對於修正案之修正案也，由此而及於本題焉。其解決之級序，當先表決第二修正案，因第二之修正案，爲結構第一之修正案，而使之完備；其次表決第一之修正案，其三表決本題。

九十四節 同時多過一個之修正案 在有經驗之團體之習慣，常許同時多過一個之修正案，各關於本題之不同部分。但無經驗之社會，則莫善於照普通習慣，一時祇許一修正案；俟解決其一，再從事其他。會議學家有言：「一修正案在解決中，則不能接受他修正案，除非後起之案，爲修正之修正案也。」

九十五節 先事聲明 倘有欲爲修正之案，而時不當秩序，彼可先事聲明，待機而動。

此先事聲明之法，有特殊之妙用：如有第一第二修正案已發，若再有人欲發其他，非待其前者表決則不能，故先事聲明，常可使表決者之意爲之一變也。

九十六節 接納修正案 處分修正案之最簡便者，莫如本案之原動者接納所擬之修正案。但倘有人反對，則修正案不能接納，因主座接納之後，其案便成爲公共之所有。倘無人反對，而修正案得接納之後，則成爲本案之一部分，一若本案提出者之原議，不必分開以表決焉。

十二、修正案之方法

九十七節 修正之三法 修正有三法：一，加入字句；二，刪除字句；三，刪除一分而加入他分以代之。

九十八節 宣述修正案之方式 主座呈修正案於表決，不獨復述修正案，且當述修正後之本案爲如何也。

九十九節 加入方法 一切句語，與本題有關係者，皆可由多數表決而加入。既加入矣，則以後該語句，或一部分之語句，除由復議外，不能刪去，蓋議例凡同一之事件，不能加以兩次動作也。惟其語句加入之後，若再受修正，而加入他語句於其間，則全部可由再一修正案以刪去之。

一百節 加入案之否決效力 反之，前節如擬加入之修正案得否決，則同式字句，或其一部，以後不得再行加入。但既打消之字句，若加以其他字句，而成不同之案，則

可加入。

一百零一節 改變意思之必要。最當注意者，所加入之字，必變易其打消案之意義，或其界限，方得成爲一新問題，從事討論。若祇改換其語句，而不變其性質，則不成爲一新問題，而原有之事件，既經打消，不能再從事於動作也。

一百零二節 刪除之法。刪除之修正動議，與加入之修正動議，甚相切合，故從事其一，則必牽動其他；二者皆爲一法所範圍。任何語句，皆可刪去，但同一事件，或其一部分若已刪去，則不能再行加入，除非復議乃可；而已刪去之語句，或其一部，若有他字混合而成一異種問題者，便可加入。

一百零三節 刪去修正案否決之效力。反之，前節若一刪去之修正案被打消，則所擬刪去之各字，得以確立，而爲原案之一部，除復議外，不能加以處分。但如牽入他語，則此部或其一分，可再動議修正刪去，蓋此爲一新問題故也。

一百零六節 不字。一修正案加入刪去「不」字，而使動議之意義，適成正反對者，乃不能許可之事。如有爲之者，則當以違序而制止。再此而推，則凡有相反之字，使正義成爲負義者，則不許加入也。

一百零七節 刪去而加入之法。任何字皆可由一動議刪去，而任何字有關係者，皆

可補入其位。

一百零九節 替代 一新動議，如與在場之議案有相關者，可全部替代之。此簡而言之，即爲刪去全案，而加入他案也。

十三、修正案之例外事件

一百一十節 款項及時間之空白 數目問題，多屬乎款項及時間，若有一動議含有此兩種數目者，遇有他動議改易之，不作爲修正案，而作爲填補數目字之空位論。故所有提出數目者，主座或書記當一一記錄之，而後逐一表決：從最大之款項，或從最長之時間起，而至表決其一爲止。

一百一十一節 人名 若有數人之名，皆受指名爲同一之職務，亦照前節所詳對於款項及時間之法辦理。

一百一十二節 不受修正之動議 有數種之動議不得加以修正者。其要者如下：一、散會，一、擱置，一、抽出，一、停止討論，一、無期延期。

卷四 動議之順序

一十四、附屬動議之順序

一百十五節 順序之定義 在此之順序二字，乃指處分動議之秩序而言。照公例，凡動議之順序，當以提出之先後爲定；其先提出者，得先討論，得先表決。但有一種之動議出此例外，因其性質之異，其順序則在當前動議之先；而此種例外之動議，其中順序，亦自有等級。

一百十六節 獨立動議附屬動議 動議之不關連於他動議，其效果爲呈一新問題於議場者，則謂之獨立動議。祇能提出於無動議當前之議場，而一獨立動議解決之後，他動議方能入秩序。

附屬動議，可提出於他案正在議中而未解決之時；此乃附屬於獨立動議之下，而使之改變方式，或改變情狀。附屬動議中亦自有順序定例；其當先者，雖提出於後，亦能超出前者而得處分也。

一百十七節 七種附屬動議及其順序等級 附屬之動議有七，爲議場中所常有者。凡學識者，必當熟習者；其先後之順序等級如左：

(一) 散會議

(二) 擱置議

(三) 停止討論議

(四) 延期議

(五) 付委議

(六) 修正議

(七) 無期延期議

凡此附屬動議順序，皆在本題之前：即如當本題在議之時，有提出以上動議之一者，即當問窮本題，先從事於討論附屬動議而表決之，然後再從事於所變動之本題焉。

一百十九節 七種附屬動議之目的 其中三種（散會議、擱置議、延期議）之目的為緩遲行動，其中一種（停止討論）乃催促行動，其中之二（付委議、修正議），乃發備或改變其事體，其餘一種為最終之廢置。

十五、散會與擱置動議

一百廿一節 散會動議 附屬動議，其在秩序之首者，為散會議，其處分順序，越乎爭動議之先；所以如是者，因會衆過大多數之意，則有權隨時終結議期也。此議一出，當立即決斷，不得討論，並不得修正，不得擱置，不得付委，不得延期，不得壓止，不得復議，祇有表決而已。

一百廿二節 獨立之散會動議 散會動議，為附屬動議之外，有時亦為獨立動議：

其在各事完結之時，或在無事之間而提出者，則爲獨立動議也。但其受限制，與附屬動議同。

一百廿三節 散會議之限制 散會議有不能提出之時如下：一、在會員得有地位之時，二、在進行表決之時，三、在表決停止討論之時，四、在一散會議議決之後，而無他事相聞之時。此四條件，所以防止少數人之搗亂也。更有權宜問題，及秩序問題，因其急要性質，故雖於散會議提出之時行之，亦合秩序。

一百廿六節 擱置動議 第二級之附屬動議，爲擱置議。此議所以延遲最後之動作，而假以再加審察之時也。此議不得討論，不得修正，不得付委，不得延期，不得打消，不得復議，而祇讓步於散會之議，並權宜問題及秩序問題而已。

一百廿七節 擱置議之效力 擱置之議，乃將所議之原案及其附屬各動議一齊擱置之。此議不能施於案之一部分，若加於一部分，則當然加於全案也。倘此議得勝，則全案及其所屬之修正案，乃至所屬之附屬動議，皆從而擱置之，而另從事於他事。

十六、延期動議

一百廿九節 有定時之延期 此動議列在順序之第四。延期動議，其時間可得討論，並得修正，但不得付委，不得擱置，不得壓止，並不得延期，除即時之外，不得復議。

。此動議之目的，乃將事件延至所定之時，而使之得完滿之討論也。

一百二十節 其效力 此議與擱置之議同，皆擱起問題之動作也；惟擱置議則擱起無定期，此則擱起至一定之期而已。延期案至再提出之時，名之曰「特別指定事件」；延期二時，乃將全案延期，而不得延期一部分也。若延期議失敗，隔一事之後，可以再提出。

一百三十二節 無期延期 實而言之，此動議非延期也，實已打消或壓批之動議耳；其作用乃以之爲直捷了當解決本題者，而其順序列於最末等。極於無附屬動議在前列者，始能有序。此議可以討論，但不能修正，不能延期，不能付委，不能擱置，若遇否決，則對於同一本題，不能再行提出。

付委動議

一百三十四節 付委 付委即付事件於委員以籌備或審查也。此動議之作用，乃欲將事件持留，或將事件考求詳盡者也。其順序居附屬動議之五，付委之議，可以討論，但不能延期，不能打消，不能擱置，而更不能復付委也。其單純付委之議，不能修正，但有訓令之付委，或提出多數之委員，及如何委任之動議，則可修正。此議之復議，祇可立即行之。若委員已定，而開始辦事，則決不能復議矣。若付委之動議失敗，則隔

一事之後，可以再行提出也。

一百三十五節：付委議之效力。當事件在議中，而有「付委議」提出，若得通過，則其效力爲在討論之全案暫由議場抽出，而付託於委員之手；於是而成成立委員會，及授副令與之，爲必要之事矣。

十八、委員及其報告

一百四十節：委員之性質。委員會爲附屬團體，祇就其訓令之範圍內行事，而受節制於委之之會。

所議之事件，可以談話行之。惟一切動作，當以正式之動議及表決而處分之。當與書記存記作一合式之紀錄，若無書記，則委員長當筆記所有表決之事。祇有受委之委員，方能與於討論之列。會長及各職員，倘未被委，亦不得參加於其列；而會長無監督委員之權。

一百四十一節：委員之權限。委員既受訓令，其權限祇在令行之事範圍之內。若付委之事件不帶訓令者，則委員審查其案之體裁，加入已通過之修正案，並貢獻所得，而適於會衆之討論及表決者。委員祇能照委託所事而行，當小心謹慎，毋得稍出其權限也。

若委員有全權，則其行事有若一獨立之團體焉。會中已表決之事，而欲使此事之成，則委委員以全權執行之，以竟其功；或在兩可之問題，而欲委員使以全權處決之，則此處決作爲最終之定論。

一百四十二節 報告 當委員之事務告竣，其主席或其他之受命者，當準備一報告，將審查之各點，並委員之判斷詳錄之。倘委員中有少數不同意者，亦可另作一報告，稱之「少數之報告」，包括彼等之判斷。報告當用簡單明白之言辭，有時須陳己見者，須統結以獻替之語。

卷五 權宜及秩序問題

十九、權宜問題

一百四十八節 權宜問題之性質 第五章曾經論及，凡議場循規舉動，當由正式勸導出之。但有時事件發生，有不能待新勸導秩序之至者，如遇有破壞議則之事發生，錯誤之事，與夫一切急要之事，必當立刻應付；而應付之方，則謂之爲權宜問題，及秩序問題。此等問題，不屬勸導，而超夫各動議順序之前，無時不在秩序之中，能間斷一剎事件，並暫奪去言者地位；須待此問題解決後，當議事件，方能復原；而事件復原之踐

當由問題之顯繼續再議。權宜問題之順序，視乎秩序問題之前。

第四十九節 權宜問題之定義 權宜問題者乃有關於在場之額外事件問題也。此問題之起，乃當起於開會全會自身之權限或個人自身之權利。此種問題甚罕發生，而亦容易解決者也。

如忽爾起者，或空氣不運，或有人擾亂會議秩序，或有會員即有遠行而欲速於言事，或報告而未能免權利者是也。又或有會員受不平之事者，或反對職員報告不確者。總之，凡意外之事，須即時應付者皆是。

第一百五節 效力 會員欲舉此問題者，不必如發動議之先討地位而後發言，但起而議時，主座我當出權宜問題。主座當請提者述之。述後，主座立即判決是否確為細實問題。若主座以為否，則權宜之舉，即可中止。若以為是，則隨有動議將事提於於衆。衆當討論之，或屬於特別事件者，則不待動議。而主座自行將事處分之。此種動議，須即時討論，但非必即時表決。蓋若猶予種種動議，可以攔阻，可以延期也。當此問題發生時，會議事件當停止進行，待此解決之後乃得復議，而會員之被阻斷者，亦得復其地位也。

一百五十二節 秩序問題之定義 秩序問題，與權宜問題之別者，在直接關係當議之事件，而有所改正，或完備其進行之手續者；如言語離題，或勸議不當其序，或論及個人，或被壞議法，皆其類也。主座亦有出乎範圍者，如接其所不當接之事，或不接其所當接之事。以上各種破壞秩序之端，所以常因而生出秩序問題也。此問題除權宜問題之外，超出各順序之前。

一百五十四節 秩序問題之效力 當秩序問題發生時，在議之各事，皆爲之閼斷，至解決之後，乃再復原。

一百五十五節 申訴 若會員有不服主座之判決者，可起而申訴若有人帶和，卽行討論，此申訴須有附和，如其無之，則主座可以不理。

對於此之討論，主座有優先權；彼可不必離座而發言，詳陳其判決之理由等等，而後呈之表決；此表決卽爲最終之決議而不能復議矣。

一百五十六節 申訴表決之同數票 前一成例，勸議之表決得同數票者，則勸議爲之打消。但在申訴之案，得表決之同數票者，則效力適爲相反：此乃維持之而非打消之也。如是則主座之判決，更因之而得成立。如此，則主座不必（多有不欲者）自行投票，以維持其判決之成立者。

第一百五十七節 順序 今復統括兩屬動議之順序，列之如左：

- (一) 權宜問題
- (二) 秩序問題
- (三) 散會動議
- (四) 擱置動議
- (五) 停止討論動議
- (六) 延期動議
- (七) 付委動議
- (八) 修正動議
- (九) 無期延期動議

除此之外，更有他種事件，可於獨立動議在議中而提出者。其重要者如下：收回動議，及分開議題之動議，舉發不足額之問題，規定表決法之動議，限制或伸長討論時間之動議，定時停止討論之動議，定時散會及定時開會之動議，擱起規則之動議，暫作休息之動議。以上各動議，若發於需要之時，皆為合秩序，其順序在當前之獨立動議之前。

第六篇 政治建設

目錄

第一章 政治建設要義

一、政治的意義

二、政治建設的目標

三、政治建設的要務

第二章 建國大綱

一、建國大綱的意義

二、建國的根據與目標

三、建國的程序

第六篇 政治建設 目錄

四、建國的開端——軍政與訓政的交替

五、訓政的要道與地方建設

六、地方與中央的關係

七、省憲政開始與地方關係

八、建國的完成——訓政憲政的遞嬗

第三章 地方自治開始實行的方法

一、地方自治的意義與範圍

二、清戶口

三、立機關

四、定地價

五、修道路

六、墾荒地

七、設學校

八、結語

第四章 五權憲法

五權憲法要義

(一) 政治建設之理想與目的

(二) 五權憲法的原理

二、五權憲法

(一) 憲法

1. 憲法簡單的意義

2. 憲法的作用

(二) 三權憲法

1. 三權憲法的來源

2. 三權憲法的一種缺點——彈劾權未獨立

3. 三權憲法的另一缺點——未確立致試制度

4. 中國古時的三權分立

(三) 五權憲法

第六篇 政治建設 目錄

1. 五權憲法的由來
 2. 五權憲法的內容
 3. 考試權與彈劾權
 4. 五權憲法與直接民權
- (四) 我們爲甚麼要實行五權憲法
1. 五權憲法最合平衡的原理
 2. 五權憲法爲打破階級的工具

第五章 中國國民黨政綱

- 甲、對外政策
- 乙、對內政策

第六章 國防十年計畫書

第六篇 政治建設

第一章 政治建設要義

(節錄民國二十四年九月十五日
總裁在峨嵋軍訓團講詞)

一、政治的意義

講到政治的意義，總理已經明白的告訴我們：「政」就是衆人的事，「治」就是管理，管理衆人的事便是「政治」。政治的定義雖如此簡單，然而其內容却異常複雜，不僅因時因地而不同，亦且因人因事而變易，一面要能守正以持經，一面要能權宜開通變。電話雖是謬不盡，在乎大家去體察研究。要在達到政治的目的，能為整個國家和全體民衆謀最大的福利。現在我們一切工作的總目標，就是「全國總動員」。這個道理我前次已經講過，如果政治的實施，違反這個目標，就不能算是政治，而是毀治，造亂，禍國，殃民了！所以「政治」的意義，就是要達成全國總動員之科學方法，來管理衆人的事，而為整個國家和全體民衆謀最大的福利。

三、政治建設的目標

其次要講到政治建設的目標。總理少年時有上李鴻章書，其中最緊要的話就是：人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流，此四事者，富強之大經，治國之大本也。……所謂人能盡其才者，在教養有道，鼓勵以方，任使得法也。……教養有道，則天無枉生之才，鼓勵以方，則野無抑鬱之士，任使得法，則無無進之徒。……所謂地能盡其利者，在農政有官，農務有學，耕耘有器也。……農政有官，則百姓勤，農務有學，則樹畜精，耕耘有器，則人力省。……所謂物能盡其用者，在籌理日精，機器日巧，不作無益以害有益事也。……所謂貨能暢其流者，在關卡之無阻難，保商之有善法，多輪船鐵道之轉運。……無關卡之阻難，則商賈出於其市，有保商之善法，則殷富亦樂於買運；多輪船鐵路之載，則貨物流通無阻。……人能盡其才，則百事興；地能盡其利，則民食足；物能盡其用，則財力豐；貨能暢其流，則財源裕。故曰：此四者富強之大經，治國之大本也。

上面這一段話，歸結起來就是說「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」為

治國的大經大本，就是戰綱。現在戰事最急，戰綱的四大目標，不過大家更要曉得：所謂政治建設的目標，是為開導兩個戰綱同時舉出這四個來，若是就政治的根本作用，將政治建設的目標，講得連個頭顱都無一點，可以說政治建設雖一個目標，就是「民生」這一個目標。總綱是「戰綱」，指明我們革命建國最重要的一句話說：「建設之首要，在民生」。這一句話，是「戰綱」的指明，我們政治建設的中心目標。戰綱之所以要革命，要從事政治建設，我們之所以要管理人的事，要做到人無遊民而各盡其才，地無荒土而咸盡其利，物無遺棄而各得其用，時無虛耗而用得其宜；（即每日二十四小時，均須按合理之規律生活；無一時刻不用於有益身心德業之事）專無廢弛而克舉其效，最後惟「節用」就是使天下專事物物皆安，各得其所；全體人民，個個都能安居樂業，足食足衣。宋儒呂新吾所說：「為人上者，只是使所治之民，個個要聊生，人人要安分，物要得所，專專要協宜，這是本然職分」。就是這個意思。本來政治的內容，分析起來，雖然包括經濟，教育，倫理，社會，軍事，交通等等，但綜合起來講，就不外「國計民生」四個字。一切政治的設施，無非是要使國家富強，民生樂利，必須能夠如此，纔算是政治。我們中國的政治進步很早，政治學說也很發達，我們無論從事實與學理來考察，所以說編論那一個偉大的政治家都是以民生為政治之大本。禹謨所說：「德惟善政

「政在養民」；孔子主張「饒庶加富」，「足食足兵」；到了孟子，更特別將政治以民生爲主要的道理闡發詳盡，所謂「使民養生喪死無憾，王道之始也」。所謂「明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡。然後驅而之善，故民之從之也輕」。至於管子所謂「倉廩實則知禮義，衣食足則知榮辱」，更是歷來政治上最緊要的格言。我們用這些古訓，已可認識政治的中心目標所在；如果再研究現代各國政治的性質，可以說政治與經濟息息相關，簡直是整個的，不可分的。不僅政治是大部分的工作完全是屬於經濟的範圍；而且政治的基礎就在於健全的經濟，我們甚至可以說：經濟情形是決定政治的惟一主要因素。就國家的觀念來看，也就是所謂「國計民生」。總之現代政治必須是民主主義的政治，現代的政治建設，必須以民生爲首要。所以 總理在建國大綱中規定政府當與人民協力，共謀開發一切資源，增加生產，以滿足全國人民之食、衣、住、行、四大需要。並辦理育幼，養老，濟貧，救災，醫病與興辦糧食公共所需之事業。總理這種偉大精確的見解，是由博愛的胸懷用深遠的眼光來觀察政治的精義而得的一個結論。這是千古不磨的定理，與 總理平時所最愛讀的禮運一書，所說的完全一致。禮運上說：

「大道之行也，天下爲公，選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，子其子，使老

有所終，壯者所用，幼者所長，嫠寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必爲己，是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，敞外戶而不閉，是謂大同。

這真是古今政治最高的目標，總理以救國救民之熱誠從事革命，而生平所最稱誦勿衷的就是這一篇，實在因爲這寥寥百餘字的裏面，確已包含了達到人類社會最高境界的途徑，只要能去私心，謀公利，使男女老幼，各得其所，各盡其力，孤獨殘廢，皆有所養，物產豐潤，自然秩序和整，不難達到大同之境界，我們一般從事政治的人員，不可不詳此篇之精義，求其實現之途。

總之，大家無論是在軍、民、政、教、閭、警那一界服務的人，從此要勵誦并牢記政治唯一的目標是要使全國人民個個人能夠各盡其能，各得其所，足食足衣，知禮知義，簡言之，就是民生樂利，萬物得所，必須如此，纔算是現代的政治，真正的政治。如果像我們中國過去一般情形，只知道收捐抽稅，坐在衙門裏辦幾件公事，出幾張布告，所有人民的生產，社會的安寧等等，一概不聞不問，對於國計民生，毫不在念；甚至還要敗壞國計，摧殘民生，這就絕對不能叫政治！我們要革命，要幹政治，就是要根本改革這種非現代的腐敗政治，來建設真正能使民生樂利的現代政治。

三、政治建設的要務

以上各節是講政治建設的目標。現在再根據總理遺教來講一講我們目前政治建設之要務。關於這一點，總理在「建國大綱」和「地方自治開始實行法」已經指示得很明白。據「建國大綱」第八條所規定，訓政時期以完成地方自治為政治建設之基本工作，其要政有五：（一）調查戶口，（二）清丈土地，（三）辦理警衛，（四）發展交通，（五）訓練民衆。又按「地方自治開始實行法」所規定，應依次推進六種緊要的事務，以完成地方自治的基礎：一、清戶口，二、立機關，三、定地價，四、修道路，五、墾荒地，六、設學校。後面又說：「以上自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣，至於他事及最後之要事，為地方自治團體所應辦者，則「農業合作」，「工業合作」，「交通合作」，「銀行合作」，「保險合作」等等，此外更有對於自治區域以外之運輸貿易，當由自治機關，設專局以經營之。此即自治機關職務之大概也。我們目前政治建設的要務，不外總理這幾條遺教所指示的。其中發展交通一項，實為一切政治經濟與文化建設之基本要務，大家格外要盡力來做。至於推行合作，總理認為地方自治團體的要務，也是有特別道理。因為現代政治惟一重要目的，就是要使全國民衆人人認知

禮知義足食足衣。換言之就是民生樂利，寓物得所」，所以我們要解決民生問題，必須努力經濟建設。經濟建設最重要最有效果的一個方法，就是普遍推行合作制度，發展合作事業。合作的根本原則是「人人爲我，我爲人人」。如果我們全國四萬萬同胞都能依此原則努力不懈，不僅經濟建設易於完成，而且可以發揚互助的精神，推進一切事業，完成我們復興民族的共同使命！總之，目前政治建設亟應着手的要務，就是以下七項：

(一) 調查戶口，(二) 辦理警衛，(三) 清丈土地，(四) 發展交通，(五) 普及教育，(六) 推行合作，(七) 開墾荒地。民國十七年中央曾經規定推進黨政工作的七種要務，即所謂「識字」，「衛生」，「保甲」，「造林」，「築路」，「合作」和「提倡國貨」七項運動。也就是根據 總理的遺教而斟酌當地迫切的需要而訂定的。其中最大部分。都是屬於地方的範圍，即從事政治建設的急要工作。這七項運動，本來很切實而扼要，當時中央特別規定這七項運動的意義也非常重大，可惜一般同志不能切實進行；雖有良法美意，不能見諸實事而收到實效。從此以後，我們務必痛改前非，實事求是。要遵照 總理的建國大綱，地方自治開始實行法和中央所規定七項運動的辦法，集中力量來推進當前政治建設諸要務。

論理道數輯要

四一五

國民政府建國大綱表解

以掃除障
礙為開始
，以完成
建設為依
歸。

建國大綱

革命為非
常之破壞
，故不可
無非常之
建設。

根據
三民主義
五權憲法

目標

程序

首要為民生
發展農業以裕民食
發展織造以裕民衣
建築屋舍以樂民居
修治道路以利民行
政府與人民協力進行

其次為民權
行使選舉權
行使罷免權
行使創制權
行使複決權
政府訓導人民的政治知識能力

破壞時期

軍政時期
用兵力掃除國內之障礙
宣傳主義以開化全國人心
促進國家統一

一切制度悉歸
於軍政之下

一省完全底定
則為訓政開始
軍政停止之日

過度時期

訓政時期

縣為訓政實施
之單位亦為地
方自治之單位

省立於縣與中
央之間以資聯
絡

完成時期

憲政時期

中央與省之權
限采均權制度

政府協助人民
民籌備自治
政府
調查戶口
辦理警衛
修築道路
訓練四權
人民
完舉義務
誓行主義
選舉
議員
縣官
執行縣政

每縣自治工作
規定地價平均地權
發展全縣產業經營地方公益
由政府協助地方經營大工商業獲利各半
由國民代表規定每縣對於中央之歲費

每縣自治完成
得選代表一人參預中央政事
候選及任命官須經中央考試
凡一省全數之縣皆達完全自治者為訓政工作完畢

民選省長之職責
監督全省的自治
地方行政
須受中央的指揮
國家行政

中央政府之組織
行政院
內政部 外交部 軍政部 財政部
農林部 工商部 教育部 交通部
立法院
開始憲政行五權之治
司法院
憲法未頒布以前各院長
考試院
晉歸總統任命而督率之
監察院

國民大會之籌備
全國過半數省分達憲政時期
每完全自治之縣選舉一人組織之
決定憲法而頒布之

國民大會之職權
對中央官吏有選舉權罷免權
對中央法律有創制權複決權
依憲法行全國大選舉

民選政府之成立
國民政府於選舉完畢後三個月解職
授政於民選之政府

第二章 建國大綱

（錄二十四年九月十五日 總裁在峨嵋軍訓團講詞并加標題）
建國大綱全文民國十三年四月十二日由 總理手書發表

二、建國大綱的意義

總綱關於政治建設最簡明精要的具體方案，就是國民政府建國大綱。全文雖僅二十五條，但是所有革命政府施政的根據，目的，內容和建國的程序與方法，都在建國大綱二十五條中規定得明明白白。我們要建設新政治和新國家，就不可不將建國大綱澈底研究明白。而我們在研究建國大綱之前，必須先看序文。看了序文，對於全書有一個明確的概念和要領；再看內容，纔容易明白。這篇序文內有一段最重要的話如下：

「自辛亥革命，以至於今日。所獲得者僅中華民國之名。國家利益方面，并未能使中國適於國際平等地位；國民利益方面，則政治經濟靡寧諸端，無所進步，而分崩

雖析之禍，且與日俱深。窮其至此之由，與所以救濟之道，誠今日當務之急也。夫革命之目的，在於實行三民主義。而三民主義之實行，必有其方法與步驟，三民主義能影響於人民，俾能蒙其幸福與否，端在其實行之方法與步驟如何。文有見及此，故於辛亥革命以前，一方面提倡三民主義，一方面規定實行主義之方法與步驟。分革命建設爲軍政、訓政、憲政三時期。期於循序漸進，以完成革命之工作。辛亥革命以前，每起一次革命，即以主義與建設程序布於天下，以期同志暨國民之相與了解。……建國大綱第一條至第五條，宣布革命主義及內容。第五條以下，則爲實行之方法與步驟。其在第六至兩條，標明軍政時期之宗旨，務掃除反革命之勢力，宣傳革命之主義。其在第十八條，標明訓政時期之宗旨，務指導國民從事於建設之進行。先以縣爲自治之單位，於一縣之內，努力除舊布新，以深植人民努力之基本，然後推廣而充之，以及於省。如是則所謂自治，始爲真正之人民自治，異於僞托自治之名，以行其割據之實者。而地方自治已成，則國家組織始臻完善。人民可本其地方自治之政治訓練，以與開國政矣。其在第十九條以下，則由訓政遞嬗於憲政所必須之條件與精神之程序。……」

我們看了這一篇序文，便可以曉得建國大綱的內容及其精神之所在了。

二、建國的根據與目標——三民主義

現在再將建國大綱的內容逐條加以解釋：

(一)「國民政府奉革命之三民主義，五權憲法，以建設中華民國」

這一條是開宗明義，指示建國的根據。總理說過：「三民主義就是救國主義」。我們要挽救危弱的國家，以建設新國家，必須以三民主義為最高的指導原則。就政治方面講，最要緊的就要有一個很完善的政治機構來推行政務，所以關於政府的組織，要以五權憲法為根據。

(二)「建設之首要在民生，故對於全國人民食衣住行四大需要，政府與人民協力共謀農業之發展以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計畫之各式屋舍，以樂民居；修造道路運河，以利民行」。

這一條是指明政治建設第一個最急要的目標。我們革命的目的，即在謀人民最大的福利，所以一切建設的目的，即在如何解決民生問題，使四萬萬同胞能安居樂業足衣足食。尤其是交通發達，不僅民行便利，而且對於政治經濟文化國防皆有莫大的益處。這「食」，「衣」，「住」，「行」四大需要如果都能滿足，國民的「樂」，「富」問題

，自亦可迎帶解決；國民的體格便可以健強，智識程度便可以提高，精神便可以振奮，對於政府自然發生信仰，對於國家自然忠誠愛護。所以民生的建設，實為建設國家，發揚民族的基本工作。無論是政府，教育界，軍隊，團警各方面的領袖和幹部，都負有這種革命建設的責任。大家都要朝着「裕民生」，「充國力」的共同目標而努力！切不可橫征暴斂殘民以逞為政治，而使民衆凍餒流離，怨聲載道。如果只顧少數人甚至個人的權利而不顧大多數民衆的利益，就是自私自利，就是反革命。做了反革命的人，任他有怎樣大的學問，怎樣大的才幹，怎麼大的權勢，都要為國人所共棄，絕對沒有不滅亡的道理。你們曉得以前一般軍閥官僚，他們的勢力多麼雄厚，也並不是沒有才幹；為什麼到後來都被消滅，還不是因為他們只顧個人或少數人的利益而不顧民衆的幸福，成為反革命嗎？這種趨民衆都不顧的人和官吏，簡直是民衆的公敵，這種人不失敗天下還有公理嗎？所以我們要認定：政治的根本目的是在建設民生，為人民謀福利，舍此而外，便別無所謂政治。關於民生的建設，總理所著實業計畫，就是我們實行的具體方案，大家應當詳細的研究。

(三)「其次為民權。故對於人民之政治知識能力，政府當訓導之，以行使其選舉權，行使其罷免權，行使其創制權，行使其複決權」。

這一條是指明政治建設的第二個目標。我們知道：民權不外四種，就是選舉權，罷免權，創制權，複決權。必須人民能實行民權，然後可以建設真正的民主政治，才可以成功一個基礎強固真正的國民。像我們中國現在的一般民衆，既無政治常識，又無組織習慣，怎樣能使他運用民權呢？所以總理特指示訓練人民政治智識與能力之必要，下面提到的訓政時期，就是根據這個意思。此外還規定民權初步，教我們先訓練民衆，使有基本的組織能力，能夠了解運用民權的方法，初步做到了，然後逐漸前進，就可以建立真正健全的民國。

（四）「其三爲民族。故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決，自治。對於國外之侵畧強權，政府當抵禦之。并同時修改各國條約，以恢復我國實際平等，國家獨立」。

這一條是指明政治建設的第三個目標。大家要特別注意，我們革命，對外的最大目的，就是反抗強權，要求國家的自由獨立與平等。國家一天不能達到這個目的，就是我們的革命一天沒有完成，我們的責任便一天沒有盡到。如果我們不努力以求盡此責任，達此目的，不僅個人不能成功，而且國家亦必被人家滅亡。當此存亡絕續之交，豈可不及時努力！我們對國際既要求自由平等，那對國內各民族，自當一律平等。其較爲弱

小者，更當以政府的力量，來扶植他們，使之自治。便不能讓侵略中國的帝國主義者，用種種威迫利誘的手段來欺騙他們，更不是表面上標榜自治自決，而實際上向侵略我們的帝國主義者投降，憑藉外來的勢力，來脫離自己的中華民國。如果那一個個人違反這種民族主義的精神。就是賣國家賣民族的漢奸！就是甘為我們四萬萬同胞的公敵，人人得而誅之。

以上四條，就是我們建國的主要政綱，雖只有寥寥二百十二字，全部三民主義的要點，可以說都包括在此，明乎此就可以瞭解三民主義。所以大家對於這四條先要研究清楚，然後對於革命和政治，纔有根本認識。以下各條，就是講實行三民主義的方法和步驟。

三、建國的程序

(五)「建設之程序，分爲三期：一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期」。我已經屢次對大家講過：我們無論做什麼事情，必須定出先後的程序和進行的步驟，然後可望事半功倍。我們做革命建國的大事業，尤其應該如此。所以總巡將革命工作分爲軍政，訓政和憲政這三個程序。一軍政時期，則以軍隊與人民結合的武力，用斬

草除根的手段，打破一切舊勢力，壞制度，以利建設事業的進行。到了訓政時期，由本黨負保育的責任。領導民衆，指導民衆，從事訓政，實行建設，滋長人民政治的智識，培養人民政治的能力，使人民能夠直接參加政治，管理政治；經過訓政以後，人民了解三民主義五權憲法的原則，開始憲政，以政權還於人民。如此，纔能建設真正民治的國家，人民纔能真正享受革命的幸福」。如不照這樣分別先後，循序以進，革命就要失敗。我們一切政治的建設，總要腳踏實地一步一步的前進，纔有最後成功的把握。這一條是規定革命的程序。以下各條，是分別說明三個時期內應辦的事項和進行的方法與步驟。

四、建國的開端——軍政與訓政的交替

(六)「在軍政時期，一切制度悉隸於軍政之下，政府一面用兵力以掃除國內的障礙，一面宣傳主義以開化全國之人心，而促進國家之統一」。

這是說明軍政時期的工作，在以革命武力掃除一切建設的障礙，打破分崩離析割據分爭的封建局面，完成國內的統一。凡是違反三民主義的一切習慣思想言論制度等等，都是我們革命的對象。我們要將這一切障礙掃除肅清之後，纔能從新建設起一道光華燦爛的新中國。由此可見，我們要從事政治建設，首須用武力來掃除建設的障礙。因此，

政治必須武力爲之推動與促進。反之，軍事的勝利，又須賴政治爲之保障，加以發揚。所以文人如不懂軍事，便不能幹政治；軍人如不懂政治，亦不能辦軍事。所以凡是現代的革命黨員，一定要文武兼全。

(七)「凡一省完全底定之日，則爲訓政開始之時，而軍政停止之日」。

這一條是說明軍政訓政以一省爲單位，這實在是因地制宜的道理。那一省完全底定，那一省軍政的目的就算達到，就可以開始訓政，不必待全國軍政結束以後，纔各省同時開始訓政。如此就可以儘快推進革命的工作，而由訓政時期過渡到憲政時期。

五、訓政的要道與地方的建設

(八)「在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治。其程序以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民會受四權行使之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事；得選舉議員，以議立一縣之法律；始成爲一完全自治之縣」。

這一條是規定在訓政時期內以縣爲單位之地方自治的基本要務。第一調查戶口，第

二測量土地，第三辦理警衛，第四修築道路，第五訓練民權。這五種要務，就是你們行政，教育，國警人員目前所應負責做好的工作。現在我們軍政時期已經結束，訓政已經開始好幾年，有那個地方辦好了這幾件事情沒有？我們一般負地方責任的人，簡直沒有盡到一國革命的責任，致使革命事業延到現在還沒有成功，大家都有罪過！今後大家應該猛省，應奮急起直追來達成這種任務，地方自治，是政治建設的基本工作，也就是建國的中心要務，因其異常重要，所以總理另外有一篇地方自治開始實行法的遺教專講這件事體。等一刻我們可以再來研究。

(九)「一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權」。

這是說明一個縣達到完全自治的程度時，人民應當充分行使的四種民權。也就是說人民要充分行使這四種民權，必須完成第八條所列舉的關於地方自治之義務而能誓行革命之主義。

(十)「每縣開創自治之時，必須先規定全縣私有土地之價。其法由地主自報之，地方政府則照價征稅，並可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進步，而增價者，則其利益當為全縣人民所共享，原主不得而私之」。

我前次和你們各位講過：經濟要素，是幣力，土地，資本三種，其中土地尤為民生的基礎，我們政治建設的第一個目標即「平均地權」。所以總理特別提出「土地」問題，為一切建設之先。由此可見土地與國家和國民經濟的關係，非常重大。對於土地的處理，差不多歷來就是政治上的中心問題，處理的政策和方法得當與否，對國家的隆替經濟的盛衰以至政治的成敗，都有極大的影響。這一條就是說明我們國民政府處理土地的一個重要方法。即民生主義中所謂「平均地權」之具體辦法。平均地權的精義，就是以和平前進的方法，一步一步達到土地公有的目的。這一條的規定，就是「平均地權」最主要的實施方法，與我們革命的前途，關係最大，大家必須切實研究，認真實行。

(十一)「土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，贖產水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病，與夫種種公共之需」。

這一條是規定地方政府應辦的公共事業，與社會救濟事業，及辦理這些事業的經費之來源。其要旨是要儘量開發當地的富源，利用當地財力來辦當地各種增進公共福利的事業。使「老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養」。現代各文明國家對於各種公共事業以及社會救濟事業，無不以最大的努力來推廣和發展。就是私人

辦本和平的人，所以對立社會事業，亦無不盡心竭力去辦，所以他們一般國民的幸福能夠普遍的增進。我們中國一般軍人官吏團體以及各界領袖和幹部，能有幾個人具有真實力來為社會謀福利的。許多人就是眼見民衆餓死凍死病死，都好像與自己毫不相關，不去設法救濟，尤其不肯善，還要忍必害理，想盡種種方法來搜括民脂民膏，自肥其一身一家。這種人身為民上，真不知如何以對社會國家？何以對自己的良心？大家要曉得：我們社會國家並不是真正貧乏沒有辦法，而是因為一般負責的人，只顧敲剝百姓，不知道如何想方法來幫助和指導民衆，改良和發展各種生產事業。你們看現在到處鬧水災旱災，到處很多荒山荒地，到處疫疾流行，到處流亡載道，社會如此凋敝，民衆如此痛苦，華佗之謂何？政治之謂何？如果地方政府在消極方面能夠重視職責，不貪不懼，愛護民衆，在積極方面更能興辦水利，發展交通開發富源，培植森林，開墾荒地，改良農產，發展各種生產事業，決不會有現在這樣貨棄於地，民困於野的情形。今後我們各地政府和各界負責的人，務必盡力來補過盡職，救死扶傷纔好，尤其是提倡勞動服務，舉辦義務徵工，來興辦水利，開墾荒地，發展交通以增進公共的利益，更屬政治上當務之急。

六、地方與中央的關係

(十二)「各縣之天然富源。以及大規模之工商事業，本縣之資力不能發展與興辦而額外資乃能經營者，當由中央政府爲之協助；而所獲之純利，中央與地方政府各占其半」。

這是說明中央對於地方興辦實業而資力不足時，應加以協助。

(十三)「各縣對於中央政府之負擔，當以每縣之稅收百分之幾爲中央歲費，每年由國民代表定之。其限度不得少於百分之十，不得加於百分之五十」。

這是規定地方政府對於中央政府繳納歲費最低與最高的限度。意思是要平衡國家與地方之負擔，而使兩者均有合理的發展。

(十四)「每縣地方自治政府成立之後，得選國民代表一員，以組織代表會，參與中央政事」。這是規定國民行使民權與聞國家政事的辦法。

(十五)「凡候選及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試，銓定資格者乃可」。

這是規定國家任官的辦法。考試是拔取人才，澄清吏治最有效的一個辦法。但是現在我們還沒有普遍確實推行考試制度，因而政治至今尙未修明，一切不能進步！政治的標準在乎得人，所以確立完善的考試與銓敘制度而厲行之，使整個政府的人事在一定的

軌道上進步。是今後政治建設的根本要圖。

七、省憲政開始與上下關係

(十六)「凡一省全數之縣，皆建完全自治者，則爲憲政開始時期。國民代表會得選舉省長，爲本省自治之監督，至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。」

這是根據於上面所定軍政訓政的起訖時期，規定凡全省所有縣份都已完成自治的省份，就可開始憲政，由全省各縣國民推舉代表選舉省長，省長一方面爲地方自治的首長，主持省自治行政；一方面又是受中央的委託，負監督自治與辦理該省區以內「國家行政」的責任。

(十七)「在此時期，中央與省之權限，採均權制度。凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方；不屬於中央集權或地方分權。」

本條所謂「均權」，乃是指出國家最高機關，按事務之性質而將各種專權分別劃歸中央與地方政府，所謂不偏於中央集權或地方分權，這是總理從事實上解決中央與地

方政府間一切不惡有的爭議之具體辦法。可說是最合理的一種調整。我去年和汪先生連名所發「感電」的主張，也就是根據總理這一條原則而來的。今後我們要達到全國一致的目的，在中央必須根據因地制宜的原則，使全國各地方都能夠發展進步；既不要拘泥束縛，尤不可任意摧殘，各地方則須完全改革過去割據的惡習，踢開擁護中央的統一，來建設文明強盛的新國家。

(十八)「縣為自治之單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效」。
這一條是規定自治以縣為單位。同時說明省政府之地位與責任。

八、建國的完成——訓政憲政的遞嬗

- (十九)「在憲政開始時期，中央政府當完成設立五院，以試行五權之治。其序列如下：曰、行政院，曰、立法院，曰、司法院，曰、考試院，曰、監察院」。
- (二十)「行政院暫設如下各部：一、內政部，二、外交部，三、軍政部，四、財政部，五、農礦部，六、工商部，七、教育部，八、交通部」。
- (二十一)「憲法未頒布以前，各院長皆歸總統任免而督率之」。
- (二十二)「憲法草案，當本於建國大綱，及訓政憲政兩時期之成績，由立法院議

訂，隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行」。

（二十三）「全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會決定憲法而頒布之」。

這兩條是規定製定憲法的方法及正式頒布的時期。總選規定憲法草案應根據「訓政憲政兩時期之成績」這是最有道理的。因為憲法是國家的根本大法，必須切合國家實際的需要，又必注重實際的經驗，庶幾能訂出最完善最適用的憲法，而能福國利民，永垂不朽！

（廿四）「憲法頒布之後，中央統治權則歸於國民大會行使之。即國民大會對於中央免政府官員，有選舉權，有罷免權，對於中央法律，有創制權，有複決權」。

（廿五）「憲法頒布之日，即爲憲政告成之時。而全國國民則依憲法行全國大選舉，國民政府則於選舉完畢之後三個月解職，而授政於民選之政府。是爲建國之大功告成」。

這最後兩條是規定憲法頒布後革命黨將政權交還全國國民的辦法。自以後國家最高的權力機關——國民大會。則國民大會所產生的中央政府正式組織成立以後，國民政府所負之革命建國之使命就算完成，可以解職了。

自蘇國大綱，共計三十五條，最前四條是革命建國的根本原則，其餘各條，都不外指示我們應如何根據這幾個根本原則來推進政治，建設新國家之方法和步驟。這二十五條條文，無一條不為很重要，而為我們所應該詳細研究的道理。尤其是訓政時期各種必需的設施，都是我們當前最要緊的工作。我們現在已做了各界的幹部，負有革命建國的重任，如果遲延這種革命應有的基本常識都沒有，何能幹政治？何能革命？所以大家不負政治，軍事教育或團體教育的責任則已，否則一定要對於建國大綱這一篇遺教，有深切的瞭解，總可以得到頑石的門徑，達到革命的目的。

地方自治開始實行法解

目的	性質	範圍	地方	及	程	序	
實行民權，民生兩主義。 地方自治團體不止為一政治組織，亦並為一經濟組織。 一、以一縣為充分之區域。 二、聯合鄉村附有縱橫二三十里之田野者亦可為一試辦之區域。	地方自治團體不止為一政治組織，亦並為一經濟組織。	一、以一縣為充分之區域。 二、聯合鄉村附有縱橫二三十里之田野者亦可為一試辦之區域。	第一	清	戶	口	
			第二	立	機	關	步
			第三	定	地	價	步
			第四	修	道	路	步
			第五	墾	荒	地	步
			第六	設	學	校	步
			第七	其	他	步	步
<p> 一、每年清理一次。 二、不論土著或寄居，以現居該地者為準，一律造冊，列入自治之團體，悉盡義務，同享權利。 三、下列四種人得享權利不必盡義務： 甲、未成年之人； 乙、老年之人； 丙、殘疾之人； 丁、孕婦。 一、成年之男女，悉有選舉權，創制權，複決權，罷官權。 二、由人民選舉職員組織機關； 甲、組織立法機關； 乙、組織執行機關； 丙、組織司法機關； 丁、組織監察機關。 丑、居住管理局，其餘「衣」「住」「行」三種需要之生產製造機關，悉當歸地方支配，逐漸設局管理。 三、人民對地方自治團體之義務： 甲、每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定之； 乙、不願出勞力者當納同等之代價於公家自治機關。 四、地價由地主自定之，所定之價，永不能更。 一、值百抽一，作為地方自治經費。 二、土地之買賣，由公家經手，公家亦可照地主所報之價收買之。 三、土地之增價，悉歸於地方團體之公用。 四、由地方自治以舉辦此定地價之事，則地方全體當負擔該縣以前所納之地丁錢糧，所餘悉歸地方自治之用，若由中央舉行，則除現收地丁錢糧之外，當撥八九成為地方之用，而以一二成歸之中央。 一、於自治範圍之內，公家可以自由規劃，以定地方之交通。 二、人民義務勞力，當首先用於修築道路。 三、道路分幹路支路兩種 甲、幹路以同時能往來通過四輛自動車為度； 乙、支路以同時能往來通過兩輛自動車為度。 四、水陸交通，均宜同時修理，分段保管。 一、應墾荒地有兩種： 甲、無人納稅之地，當由公家收管開墾， 乙、有人納稅而不耕之地，科以值百抽十之稅，至開墾完竣之後為止，三年後，如不開墾，則充公，由公家開墾。 二、山林、沼澤、水利、礦場，悉歸公家所有，由公家管理開發。 三、開墾後兩種支配方法： 甲、其為一年收成者，如五穀菜蔬之地，宜租於私人自種。 乙、其為數年或十年乃能收成者，如森林果藥等地，宜由公家管理，開荒之工事，則由義務勞力為之。 一、凡在自治區域內之少年男女，皆有受教育之權利。 二、學費、書籍、學童之衣食，皆由公家供給。 三、學校之等級，由幼稚園而小學，而中學而大學。 四、公共講堂、書庫、夜學為年長者養智識之所。 五、教育經費由人民義務勞力之一部份充之。 六、學校之目的，於讀書識字學問智識之外，當注重於雙手萬能，力求實用。 一、農業合作社。 二、工業合作社。 三、交易合作社。 四、銀行合作社。 五、保險合作社。 六、對於自治區域以外之運送交易，由自治機關設專局以經營之。 </p>							

第三章 地方自治開始實行之法

（錄二十四年九月十五日 總裁在俄留軍訓團講詞并補入地方自治開始實行之法全文）
地方自治開始實行之法原文 總理著於民國九年

一、地方自治的意義與範圍

關於建國大綱的意義，已如上述。現在專要研究 總理關於政治建設的第二篇遺教，即地方自治開始實行之法。我們知道，地方自治是政治建設之初步，也就是民主主義的國家建設的基本。因為地方自治是國家建設的基本，十分重要，所以 總理再替我們訂好一個「地方自治開始實行之法」，其具體的指示我們應如何來辦理自治。「地方自治開始實行之法」其回首先講：

「地方自治之範圍，當以一縣為基本之區域，如不得一縣，則聯合數村而附有縱橫二三十里之田野者，亦可為一試辦區域。其志向，以實行民權民生兩主義為目的。」

故其地之能否試辦，則全視該地人民之思想知識以爲斷。若自治之鼓吹已成熱，自治之思想已普遍，則就下列之六事試辦之，俟收成效後陸續推及其他。其事之次序如左：

(一) 清戶口 (二) 立機關 (三) 定地價

(四) 修道路 (五) 墾荒地 (六) 設學校

地方自治在原則上是以「縣」爲單位，但小於一縣的區域，亦未嘗不可以試辦，這是總理參酌外國自治的經驗和中國的情形而定的。

一、清戶口

戶口的調查統計，這是推行自治的根本工作，現在只有各勸匪省區探行保甲制度的實行清查戶口，但因一般行政人員辦事仍舊不免敷衍塞責，很少是辦得實在收到實效的。如果一個地方連戶口也不能調查確實，其他一切自治行政，民衆組織，政治建設等事，都不會辦得好的。所以大家第一要注意切實清查戶口，先辦好這件事情，以爲辦理自治的張本。至於清查戶口的意義和方法，總理說：

「不論土著或寄居，悉以現居是地者爲準，一律造冊，列入自治之圖體，同盡義務

，同享權利。其本爲士籍而外出者，其家族當爲之代盡義務，回家時乃能立享權利，否則於回家時以客籍相待，必住滿若干年，盡過義務，乃得同享此自治團體之權利。地方之人，有能享權利而不必盡義務者：其一，則爲未成年之人，或以二十歲爲準，或以十八歲爲準，隨地所宜，立法規定之；此等人悉有享受地方教育之權利。其二，爲老年之人，或以五十歲爲準，或以六十歲爲準，隨地所宜，立法規定之；此等人悉有享受地方供養之權利。其三，爲殘疾之人，有享受地方醫治供養之權利。其四，爲孕婦，於孕育期內，免一年之義務，而享有地方供養之權利。其餘人，則必當盡義務，乃得享權利，不盡義務者，停止一切權利。故於清戶口時，須分類登記之，每年清理一次，註明變更，列入年冊。」

三、立機關

總理說：

「戶口既清之後，便可從事於組織自治機關。凡成年之男女，悉有選舉權、創制權、複決權、罷官權。而地方自治草創之始，當先施選舉權，由人民選舉職員，以組織立法機關，并執行機關；執行機關之下，當設立多少專局，隨地方所宜定之。初

以簡便爲主，而其首要，在糧食管理局。最地方之人口，儲備至少足供一年之糧食。地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地，故糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得接自購糧，不准轉賣圖利。地方餘糧則由公局轉運，售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘衣、住、行三種需要之生產製造機關，悉當歸地方之支配，逐漸設局管理。至於人民對地方自治團體之義務，每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定，每月當以三十日爲準，每日當以六點鐘爲度。其不出勞力者，當納同等之代價於公家自治機關。每年當公布預算決算，并應擬舉辦之事業，以求人民同意。」

這是論推行地方自治，須設立必要的機關來辦事，其中最要緊的就是糧食管理局。各種合作社的設立。其目的在統制所屬區域的糧食，藉以調劑糧食分配，避免一切壟斷及饑荒的弊害，現在各縣統統設立社會或積穀局。就是這個意思，這一件事你們各專員縣長科長要特別注意辦好，此外，還要因地制宜，規定其實行人民義務勞動，使地方人民用自己力量，爲公共服役，來做地方建設的事業，總理說：「每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定」，現在行營規定的徵工制度，其目的亦

卽在此國因爲人民的勞力上就是國家的資本，我們如此貧賤的社會和國家，只有藉人民勞力來完成各類建設事業。所以人民服勞役是國民經濟建設最重要的前提，這一點也是大家切實研究，還要因地制宜，以身作則，引導一般民衆去做。

四、定地價

總說

如以上三事辦妥，而貧一縣百數十萬人民，或數鄉村一區萬人民，而爲一政治及經濟性質之合作團體。其地方之發達進步，必有出人意料之外者，而其影響於土地亦尤大。如登山變爲森林，石田變爲沃壤，僻隅變爲市場。前者值數元一畝之地，忽遇社會之進步發達，其地價乃增爲數百元數千元一畝者不等，有其地者，不勞心不勞力，無思無維而坐享其利矣。細考此利何來？則衆人之勞力致之也，以衆人之勞力爲思以經營之社會事業，而其結果，則百數十之地主享其成，天下不平之舉孰過於此。此種價之不可不先定，而後從事於公共經營也。定地價之法，以何爲便乎？當若干年前，英國之行按價抽稅，其定地價之時，徵一專官以估定時價，經官估定之後，則照價抽稅，值百抽幾。如地主以爲估定太高，不肯出稅，可以上控於專判

衙門，由衙門再判爲準。其於定地價一事，專設兩級機關，以專理之，英人視之以爲便利。而在吾人地方自治甫行之初，倘效此舉，不獨不便，實亦窒礙難行也。然則吾人當以何法行之？予以爲當由地主自定之爲便。其法以地價之百分抽一爲地方自治之經費，如地每畝值十元者，抽其一角之稅；值百元者抽其一元之稅，值千元者抽其十元之稅等是也。此爲抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價則永以爲定。此種私公家收買地土，悉照此價，不得增減，而此後所有土地之買賣，亦由公家經營，不能私袖授受。地主無論何時，只能收回此項所定之價，而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家愈富，由衆人所用之勢力以發達至結果，其利益亦帶入享有人，不平等之土地壟斷及資本專制可以免焉。而社會革命罷工風潮，悉能消弭於無形。此定價一事，實吾國民生根本之大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以此爲着手之急務也。而由地方自治以舉辦此定地價之事，則地方全體，當担负該縣以前所納之地丁錢糧，所餘則悉歸地方應辦之需。由自治團體直接與省政府或中央政府，訂明條例，永久相遵守。若由中央舉行，則除現收地丁錢糧之外，另撥撥八九成爲地方之用，而以一二成歸之中央，願全國能行此，則中央之財富增加至幾矣。

這種辦法，就是民生主義中，「平均地權」的實行。平均地權，是總理最大的創造，也是我們政治經濟上最重要的學問，同時又是解決民生問題最重要的一個辦法，大家要曉得：經濟的基本要素。不外三種：一種是人（勞力），一種是土地，一種是資本。照古人所說「有人斯有土，有土斯有財，有財斯有用」的話，當然一切都是以人為主，但我們不可忘記，土地實為一切生產之本，不僅為政治經濟之基礎，實為人類社會生存之根據。所以政府人員如果不研究土地，則一切政治經濟之設施，必不能有所成功。現在中國除極少數地區之外，一般的都可說是有土地而無地政，因此一切政治經濟的建設和發展，根本上感到絕大的困難。所以今後政府一方面要竭力推行地政，達到平均地權的目的；一方面又須指導扶助人民改良土地，使能增加生產。

五、修道路

總說。

「道路者文明之母也，財富之脈也。試觀世界今日最文明之國，即道路最多之國，此其明證也。中國最繁盛之區即交通最利便之地，此又一證也，故吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不為功。凡道路所經之地，則人口為之

繁盛，地價爲之增加，產業爲之振興，社會爲之活動，道路者實地方之文野貧富所由關也。地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以定地方之交通，而人民可以戮力從事於修築道路，所謂人民義務之勞力，宜首先用之於此。道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通過四輛自動車爲度，支路以同時能往來通過兩輛自動車爲度，此等車路，宜縱橫遍布於境內，并連接於鄰境，築就之後，宜分段保管，時時修理，不使稍有損壞。如地方有水路交通，亦宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並到。道路一通，則全境必立改舊觀，從此地方之進步，必有不可思議者矣。

道路是交通的要件，與經濟的榮枯，文明的開塞，社會的興衰，國家的強弱，皆有莫大之關係，所以修築道路，發展交通，是一切建設事業的前提，亦即我國政治上最緊要的工作。現在我所倡導的征工築路的辦法，就是實行總理所指示利用人民義務勞力來築路的具體辦法。

六、墾荒地

「荒地有兩種，其一爲無人納稅之地，此等荒地，當由公家收管開墾。其二爲有人納稅而不耕之地，此種荒地，當科以值百抽十之稅，至開耕完竣爲止，如三年以後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡山林沼澤、水利、礦場，悉歸公家所有，由公家管理開墾。開墾後支配之法，亦分兩種，其爲一年收成者，如植五穀菜蔬之地，宜租與私人自種，其數年或數十年乃能收成者，如森林果藥等地，宜由公家管理。開荒之工，則由義務勞力爲之，如是，數年之後，自治區域，當可變成桃源樂土錦繡山河矣。」

前面已經講過：土地爲生產之源，如果有土地而任其荒廢，就失了經濟的價值，國計民生便要受到損失，現在我們中國人民之所以貧困，原因當然很多，但根本的一種，還是地利未盡之故。不僅有很多肥美的土地，未能盡量開墾，即現有的耕地，也荒蕪不少。宜以水利不修，災患頻至，荒地日見增多，民生更加困苦，這實在是由於我們一般負地方責任的官吏放棄職責所造的惡果。今後我們要使民生問題得到解決，使社會趨於繁榮，務必講求「地盡其利」之道，首先就是要竭力開墾荒地。無論如何，總要設法能開發當地的土地來養活當地的人民，這是地方政治最基本的要務。前面我講政治建設的目標已經根據「總理遺教」，說明我們講政治建設，不僅要「地盡其利」，同時更要做對

「人盡其才，物盡其用，貨暢其流」。在此處關於「人盡其才，物盡其用」，更有一點意思，想順便說的，就是社會上一般乞丐和殘廢人，我們應該要想方法安置他們，好好運用他們來做種種生產的工作，使能化無用為有用，移消費為生產。不要以為這些乞丐囚犯，皆是老弱疲廢，不堪使用。其實只要我們官吏能設法教養，使之健全，按其能力善為支配，無論怎樣老弱的人，必有可用，總比坐在那裏徒然吃飯，要好得多了。如果國無遊民，而且用得其當，這就是真正做到了人盡其才。再則對於一切物品，我們都要好好使用，不可隨便毀損，用到破壞的時候，就想方法去修理。到最後實在不能修理，還可以廢物利用，將殘餘的材料改做別的東西，使無用的又變有用。總求物盡其用而後已，現在一般人使用物品，尤其使用公共物品，差不多完全不知道愛惜，隨便用壞了就丟去，毫不顧及物力的艱難，國家的貧困，真是和賣國一樣的罪過！我們中國人既不能積極的發展生產，又不能消極的節制消費，所以要窮迫到現在這個地步！我們一般負政治責任的人，一定要以身作則，切實來改革這個通病。

七、設學校

總理說：

凡在自治區域之少年男女，皆有受教育之權利。學費、書籍、與夫學童之衣食，當由公家供給。學校之等級，由幼稚園而小學而中學，當陸續按級而登，以至大學而後已。教育少年之外，當設公共講堂、書庫、夜學，爲年長者養育智識之所，或疑經費無從出，此不足憂也。以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費，如仍不足，則由義務勞力之內議加，或五日或十日，以匝一月，則無不足矣。一境之內，如人盡所長，爲公家織布，則衣服足矣，長於建築者，爲公家造屋，則房舍足矣。如於織造者，爲公家織布，則衣服足矣，長於建築者，爲公家造屋，則房舍足矣。如是少年之衣食住，皆可由義務之勞力成功。自治區之人民，各有雙手，只要肯各盡所長，則萬事具備矣，不必於窮鄉僻壤，搜括難得之金錢，籌築大批之款項，始能從事於自治也。只要人人能知雙手萬能，勞工神聖矣，至於手力所不能到之處，則以我雙手所生產之糧食原料，由公家收集，輸之外國，以換其精巧之機械，以補我手力之不足，則生產日加，財富自然充裕。學校之目的，於讀書、識字、學問，知識之外，當注重於雙手萬能，力求實用，凡能助雙手生產之機械，我當仿造，精益求精，務使我能自造，而不依靠於人，必期製造精良，實業發達，此亦學校所有事也。學校者，文明進化之泉源也，必學校立而後地方自治乃能進步，故於衣食

住行四種人生需要之外，皆當注重於學校也。」

總理在民生主義中前部講「分配社會化」的四大要點：「平均地權和節制資本，後部講民生四大需要：食，衣，住，行。不過民生的全部，除此四大需要以外，還有「育」的樂」兩種需要。」總理雖然沒有詳細講到，但是我們從總理生平的言論和著作中，即可以體會出來。即如剛纔所引的一段話，就是指示我們：除衣食住行四種需要之外，還當注意「育」字。所謂「育」，是包括「養育」與「教育」兩種意義而言。養育的目的：就是要使「老有所終，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養」。換言之：就是要使人民都能有飯吃，有衣穿，不受流離凍餒之苦。教育的目的：就是要使人民無論道德，學問，能力，都能夠得到健全的發展，成為完完全全的國民，在消極方面使不做盜匪不為非作歹，貽害社會國家；在積極方面使能盡其才智以貢獻於社會國家，為人羣社會求謀福利。總理對於教育，注重實用，更提倡「勞作創造」，倡言「雙手萬能」，這確是我們教育最高的原則，凡有教育責任的人，應該特別注意。其次所謂「樂」，就是正當娛樂的意思，正當的娛樂可以調暢心神，沒有娛樂，生活便要流於枯燥厭倦，因而不能轉向悲觀消極之途，所以我們在第一步使人民足食足衣之後，便要注重「樂」。古來無論政治或教育，都是禮樂兼重，所謂「禮、樂、射、御、書、數」六藝中的「

射」與「御」到現在還是最好的娛樂。此外還有各種俱樂部，電影，球戲，圖畫，戲劇，音樂，都是正當的娛樂。現在一般民衆一年到頭，一天到晚，簡直沒有一點娛樂，他們的生計生活，實在太單調無味了。我們無論如何，總要使人民於日常生活之中，有相當餘暇得適正當娛樂，使他的精神上有所慰藉。總須使全體民衆「食之，衣之，住之，行，育之，樂之」六需要都能夠解決，纔算是民生主義實現了。我們要做這件事，并不算難，只要構擬「國民之利而利之」，擇其可勞而勞之」的原則，想種種有效的方法努力去做，一定可以逐漸達到目的。譬如說民國元年以前，社會上雖然不能進步，但因有比較長久的承平時期，所以各地方都設有養老院育嬰堂這一類養育的機關，此外還有其他慈善和救濟的機關，所以乞丐盜匪很少。到民國以後禍亂時作，這類機關，漸漸減少了，到現在幾於不再發得。為什麼從前的人能夠辦到，現在我們就不能辦呢？這完全由於我們現在一般負政治和社會責任的人，只顧自私自利，忘了民衆的痛苦，不盡自己的責任。我們以後大家應該以「己飢已溺」為懷，竭盡心力來拯救一般飢寒交迫的痛苦民衆，然後可告無愧於社會國家。這件事情只要大家有錢的多出二點錢，有勞力的多出二點勞力，自不難辦到。講到民衆的娛樂，更不成問題。例如教民衆每天在休息的時候，或射箭，或騎馬，或打拳，這都不需要多少錢，而且一教他們就會。尤其是唱歌更屬容易，只要教他們唱得

音調合拍，節奏整齊，就可以令人提起精神，和悅心志。雖然一時比不上外國那種種娛樂設備的精美完備，總可逐漸改進。語云：「事在人爲」，我們如能立志去做，天下任何事情沒有不能成功的。尤其我們中國處此異常貧困緊迫時期之中，一切建設，如動需鉅額經費，總能舉辦，那便什麼事都永無成功的可能。所以我們做事以不花錢爲本，是政治上最大的要訣。要曉得：我們的勞力，就是金錢。能運用勞力，勤儉篤實，刻苦耐勞，雖無資本，亦必能生產和創造一切事物。所以大家不要忘記大學上「有人此有土，有土此有財，有財此有用」以及「總理所說的『人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流』這幾句格言。所謂人，地，財三種經濟的要素就是政治的基礎。政治上沒有別的謬訣，就在如何管理與運用三種要素。而三者之中又以人爲首要。只要使人能盡其才智，竭其心力，則地未有不盡其利，物未有不盡其用；一切生產建設都很容易成功。這一段話是講民生問題中「育」與「樂」兩部分的問題。這兩個問題，總理沒有講到就去世了，我很想詳細加以補充發揮，又感覺時間太不夠，今天附帶講了一點，還希望大家再根據民生主義的精神，舉一反三，多多研究。

八、結論

「以上自治開始之六事，如辦有成效，當逐漸推廣，及於他事。此後之要事，為地方自治團體所應辦者，則農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等事。此外更有對於自治區域以外之運輸交易，當由自治機關，設專局以經營之，此即自治機關職務之大概也。」

「進而論之，此所建議之地方自治團體，不止為一政治組織，亦并為一經濟組織。近世文明各國政府之職務，已漸由政治兼及於經濟矣。中國古之治理，教養兼施，後世進化政府，則委去教養之職務，而聽人民各家之自救自養，而政府只存一消極不擾民者，便為善政矣。及至漢唐，保民理民之責，猶未放棄，故對外尚能禦強寇，對內尚能平冤屈，其後則并此亦放棄之，遂致國亡政息，一滅於元，再滅於清，文弱華胄，竟被異族荼毒者三百餘年，有詞謂慘矣。今雖光復祖業，創造民國，而執政者仍為清朝之亡國大夫，彼輩為政，惟知擾民害民，為其所有事，罔識世界大勢，只顧自私自利，多行不義，必自斃，當受文化潮流所淘汰，可無疑也。惟民國人民，當為自新，速從地方自治，以立民國萬年有道之基。宜取法乎上，順應世界之潮流，採擇最新之理想，以成一高尚進化之自治團體，以謀全縣人民之幸福。當一

縣辦有成效，他縣必爭先仿行，如是，由一縣而推之各縣，以至一省一國，而民國之基於是乎立，有志之士，宜努力篤行之！

以上係根據總理遺教說明地方自治開始實行時，所應首先舉辦的六件事情。這六件事情辦好之後，再可逐漸推廣，舉辦其他種種有益於國計民生的事業。例如創辦各種合作事業，如農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作，及經營運輸貿易的合作等事。合作事業不但可以發展經濟，解決民生問題，而且在政治和社會上，可以使人民的精神能夠團結，行動能夠統一，力量能夠集中，即可造成健全的現代社會，而為新政治上的堅固基礎。總之，地方自治各種事業，都是救亡復興，完成革命，最基本的急務。大家回去以後，不管人家辦不辦，由你一鄉一縣之地方先辦起來，只要實心實力，一定可以收到成效。一個地方的自治事業能夠成功，其他各鄉或各縣自必爭先做行。如此便可以風動一時，很快的使全省乃至全國煥然一新的建設起來！關於「地方自治開始實行法」的意義，大概如此。

第四章 五權憲法

一、五權憲法要義

(節錄二十四年九月十五日
在峨嵋軍訓團講「政治建設之要義」)
總錄

(一) 政治建設之理想與目的

以上所講建國大綱和補充建國大綱的地方自治開始實行法兩種遺教，可以說是我們建設國家的方法和步驟。現在再要將總理關於五權憲法的遺教扼要的說明一下，使大家知道我們要建設怎樣的一個政府和國家，明白我們政治建設的理想和目的之所在。

總理關於五權憲法的遺教，最主要的只有兩種，第一就是民國十二年於廣州省教育會關於五權憲法的專門講演。第二就是民國十三年民權主義的講詞中關於五權憲法的許多道理。此外散見於其他著述與講演中的雖然很多，內容大概不出以上兩種的範圍。大家要曉得五權憲法的目的，就在於實行民權主義，我們研究五權憲法時，不可不同時研究民權主義中最精要的意義，以期澈底了解總理政治主張之全體。

(三)五權憲法的原理

第一、主張充分的民權——

總理是用民生史觀的眼光來研究社會進化的事實，從而說明民權的起源是一般人民爲要奮鬥求生存而漸漸演出來的，并非如盧梭所謂「天賦」。同時，民權的作用，也就是要使一般國民能夠獲得美滿的生存，并達成進化的目的。更有一點不可忽略的，就是總理所主張的民權，不能隨便賦予於不了解革命主義以及沒有誓行革命主義決心的一切人，這並不是國家對於民權有所靳而不予，乃是爲實現真正的民權而設定此必要之條件以爲之保障，所以本黨所主張的是「革命民權」而不是「天賦人權」。至於中國革命所以主張民權制度的理由，總理也告訴我們：「一則爲順應世界之潮流，二則爲縮短國內之戰爭」。所謂「順應世界之潮流」的意思，就是說現在的世界是一個民權時代，我們要建設一個現代的國家，便要主張民權。所謂「縮短國內戰爭」，意思就是總理所說的：「我們革命黨於宣傳之始，便揭出民權主義來建設共和國家，就是想免了爭皇帝之戰」。總理基於這兩個最重大的理由，所以主張民權。不但主張民權，而且主張最充分最徹底的民權。因此主張我們的民權制度，不可做效歐美只求趕上人家就算事，一定要參考古今中外的制度，自己想一個最完善最澈底的新辦法，真正實現全民政治。所以總理說：「我們國民黨提倡三民主義來改造中

國，所主張的民權，是和歐美的民權不同，我們拿歐美已往的歷史來做材料，不是徒仿歐美，要步他們的後塵，是用我們的民權主義，把中國改造成一個全民政治的民國，要駕乎歐美之上。總理因為主張最充分最徹底的民權，所以不滿意現行的歐美民權制度，而特別發明五權憲法。要將我們造成一個真正實行全民政治的新國家。

第二、提倡合理的自由——總理的民權主義第二講，就是說明民權與自由的真義，與兩者在事實上的關係。從而主張合理的自由。就是主張限制各人的自由，以保持他人的自由；犧牲個人的自由，以求得國家之自由。民權主義第二講中，首先引用英國學者彌勒氏的話，說明自由的真義，即所謂「不侵犯他人的自由為範圍之自由，纔是真自由」。其次再說明中國革命的目的，不是要爭個人的自由，而且要犧牲個人的自由，來爭團體的自由，國家的自由。

這一段遺教，非常重要，我們要做一個革命黨員，要做一個現代的國民，非深切理解，身體力行不可！總理所訂的五權憲法，當然是提倡自由的，但是五權憲法所提倡的自由，不是個人的小自由，而是整個國家的大自由；不是絕對無限制的自由，而是有限制的合理的自由。

第三、要求真正的平等——民權主義第三講，首先說明革命的目的，是要打不平而

求平。其次，再闡述人類天賦的聰明才力不平等，與不能求平等之事實，因而歸結到：我們革命的目的不是要求聰明才智的假平等，而是要在政治地位上立足點的眞平等。更要從眞平等的立足點上發揮各人的聰明才力，爲衆人服務爲國家造福。

總理的五權憲法的目的，就是實現上面所說的眞理而求得全體人民得政治地位上立足點的眞平等，從而造福衆人之最徹底最完全的新辦法。

第四、建設最新的國家。——我們知道：五權憲法是總理所特別發明的世界上最完善的一種憲法。而我們國民革命在政治上最大的一個目的，就是要實行五權憲法，創造一個最完善的政府，使中國建設成爲一個最新的最進步的國家。爲什麼五權憲法是最完善的憲法呢？五權憲法是用什麼辦法來建設最新的最進步的國家呢？我們可以分兩點來說明：

第一點就是權與能的分別，按總理五權憲法的遺教，是主張一方面人民要有充分的控制政府管理國事的「權」，一方面政府要有萬能的治理政事造福全民的「能」。前者叫做「政權」，或稱「人民權」；後者叫做「治權」，或稱「政府權」。人民有了政權，即對人的「選舉」與「罷免」和對事的「創制」與「複決」四種直接民權，便可以行使民權控制政府，而實現「全民政體」的理想。政府有了治權，即「行政」，「立法

「司法」，「考試」和「監察」五種工作權，然後可以從根本上調和歷史上人民與政府間自由與專制的衝突，而建立一個完全爲「爲民所治」的萬能政府，爲全體人民謀最大的福利。

再講第二點，五權的分立。總理參考歐美所行的行政立法司法三權分立的民主政制以及中國固有君權，考試，監察三權分立的利害得失，根據政治制度由簡趨繁的進化趨勢，與分工合作互相制衡的原理，再參酌現在中國的國情，主張我們要依行政，立法，司法，考試，監察五種治權分立的原則來建設一部新的政治機器，就是一個新政府，來爲全體人民工作，爲整個國家造福。這五權分立的政府，就是世界上最新，最完善的一部政治機器，即是最能爲全體民衆造福之萬能的政府。這個道理，總理在民權主義和五權憲法的講演中已經說得很明白。

二、五權憲法 (節錄民國十年 總理講詞)

(一) 憲法

1. 憲法簡單的意義

諸君知道近來一二百年，世界上的政治潮流，都是趨重立憲。立憲兩個字，在近來一二十年內，我們都聽慣了，到底甚麼叫做憲法呢？簡單的說：憲法就是把一國的政權分作幾部分，每部分都是各自獨立，各有專司的。

2. 憲法的作用

憲法在政府中的作用，好比是一架機器。兄弟說政府是一架機器，不明白道理的人，以為這個譬喻，真是比方得很奇怪。其實物質裏頭有機器，人事裏頭，又何嘗沒有機器呢？法律就是人事裏頭的一種機器。就人情同物理來講，支配物質是容易的，支配人事是很艱難的。這個緣故，就是因為近來科學的發明很進步，管理物質的方法很完全，要怎樣便可以怎樣辦，飛天潛水的機器，都可以做得到，所以支配物質，便是很容易。至於人事裏頭的結構，是很複雜的。近來所發明管理人事的方法，又不完全，故支配人事便很不容易。政治上的憲法，就是支配人事的大機器，也是調劑自由和專制的大機器。……今日人類有了機器，便不必要有天賦的特能，也可以日行千里，也可以飛天，隨海，隨意所欲。我們現在來講民治，就是要把機器給予人民，讓他們自己去駕駛，隨心所欲，去馳騁翱翔。這種機器是甚麼呢？就是憲法。

(二) 三權憲法

1. 三權憲法的來源

現在再把憲法的來源講一講。憲法是從英國創始的，英國自經過了革命之後，把皇帝的權力，漸漸分開，成了一種政治的習慣，好像三權分立一樣。當時英國人並不知道三權分立，不過為政治上便利起見，才把政權分開罷了。後來有位法國學者孟德斯鳩（Montesquieu），著了一部書叫做法意，有人把他叫做萬法精義，這本書是根據英國政治的習慣，發明三權獨立的學說，主張把國家的政權分成立法、司法、和行政三權。所以三權分立，是由於孟德斯鳩所發明的。當時英國雖然是把政權分開了，好像三權分立一樣，但是後來因為政黨發達，漸漸變化，到了現在，並不是三權政治，實在是一權政治，英國現在的政治制度，是國會獨裁，實行議會政治，所謂以黨治國的政黨政治。孟德斯鳩發明了三權分立的學說之後，不久發生美國的革命。美國革命成功，訂立憲法，是根據於孟氏三權分立的學說，用很嚴密的文字。成立一種成文憲法。後來日本維新，和歐洲各國革命，差不多是摹美國的憲法做底本，去訂立憲法。英國的憲法，並沒有甚麼條文，美國的憲法，有很嚴密的條文。所以英國的憲法，可以說是活動的憲法；美國的憲法，是呆板的憲法。此中因為是由於英國是以人為治，美國是以法為治的。英國雖然是立憲的鼻祖，但是沒有成文憲法，英國所用的是不成文憲法。

2. 三權憲法的一種缺點——彈劾權未獨立

美國的人民，自從憲法頒行之後，幾乎衆口一詞，說美國的憲法是世界中最好的。就是英國政治家，也說自有世界以來，祇有美國的三權憲法，是一種很完全的憲法。但是依兄弟詳細的研究，和從憲法史乘及政治學理種種方面比較起來，美國的三權憲法，到底是怎麼樣呢？由兄弟研究的結果，覺得美國憲法裏頭，不完備的地方還有很多，而且疏弊也很不少。以後歐美學者研究美國憲法所得的感想，也有許多是和我相同的。兄弟以最高上的眼光同最崇拜的心理去研究美國憲法，到底美國憲法還是有不完備的地方。就是近來關於美國憲法裏頭，所有不完備和運用不靈敏的地方，世人也是漸漸的知道了。由此可見無論甚麼東西，在一二百年之前，以爲是很好的，過了多少時候，以至於現在，便覺得不好了。兄弟研究美國憲法之後，便想要補救他的缺點。當時美國學者也有這種心理，想要設法補救的。但是講到補救的事，談何容易。到底要用甚麼方法才能補救呢？理會上固然是沒有這樣書籍可以作補救，事實上又沒有甚麼先例可以供參考。研究到這裏，兄弟想起從前美國哥倫比亞大學，有一位教授叫做喜斯羅，他著了一本書叫做自由，他說憲法的三權是不設用的，要主張四權。那四權的意思，就是要把國會中的彈劾權與監察權獨立，用彈劾權同立法權、司法權、行政權。作爲四權分立。他的用意，

以爲國會有了彈劾權，那些狡猾的議員，往往利用這個權來壓制政府，弄到政府一舉一動，都不自由，所謂動輒得咎。他的這個用意，雖然不能說是十分完善，但是能能觀著這本書，發表他的意見，便可見在美國裏頭，已經是有人先覺悟了。

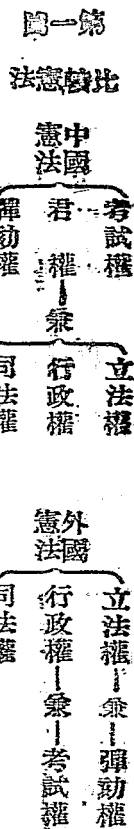
3. 三權憲法的另一缺點——未確立考試制度

美國的憲法不完全，他們便有人要想方法去補救，不過那種補救的方法，還是不完備。因爲在美國各州之內，有許多官吏，都是民選出來的。至於民選是一件很繁雜的事，流弊很多。因爲防範那些流弊，便想出限制人民選舉的方法，定了選舉權的資格，要有若干財產才有選舉權，沒有財產的就沒有選舉權。這種限制選舉，和現代平等自由的潮流是相反的，而且這種選舉更是容易作弊，對於被選的人民，也沒有方法可以知道誰是適當。所以單是限制選舉人，也不是一種補救的好方法。最好的補救方法，祇有限制被選舉人，要人民個個都有選舉權。這種選舉，就是近日各國人民要力爭的選舉，這就叫做普通選舉。普通選舉雖然是很好，究竟要選甚麼人才好呢？如果沒有一個標準，單行普通選舉，也可以生出流弊。那些被選的人，當是擁有若干財產，才算是合格。依兄弟想來，當議員或官吏的人，必定是要有才德，或者有甚麼能幹，才能勝任愉快的。如果沒有才，沒有德，又沒有甚麼能幹，單靠有錢來做議員，或官吏，那末將來所

做的成績，便不問可知了。但是有這種才德和能幹的資格之人，祇有五十人，便要照這種資格的人來選舉，我們又是怎樣可以去斷定他們是合格呢？我們中國有個古法，那個古法就是考試，從前中國的官吏，凡是經過考試出身之人，便算是正途；不是考試出身的人，不能算是正途。講到這個古法，在中國從前專制時代，用的時候尚少。因為那個時候，做君主的人，在喫飯睡覺的時候，都念念留心全國的人材，誰是人材好，才叫誰去做官，君主以用人為專責，所以他能搜羅天下的人材。到今日的時代，人民沒有工夫去辦這件事。所以任用官吏，在君主時代，可以不用考試。共和時代，考試是萬不可少的。故兄弟想於三權之外，加多一個考試權。考試本是一個很好的制度，兄弟亡命海外的時候，考察各國的政權憲法，見得致試就是一件補救的方法，這個方法可算是兄弟個人獨創出來的，並不是從外國學者鈔襲出來的。憲法中能設有加入這個制度，我想是一定很完備，可以通行無礙的。

4. 中國古時的三權分立

拿英國的不成文憲法，和我們中國專制時代的情形來比較，我們中國也有三種憲法，據下面的第一圖。



照這樣圖看起來，可見中國也有憲法，一個是君權，一個是考試權，一個是彈劾權。不過中國的君權，兼有立法權，司法權，和行政權。

(三) 五權憲法

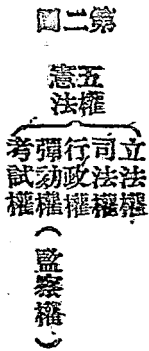
1. 五權憲法的由來

各國的憲法，祇有把國家的政權分作三部。叫做三權，從來沒有分作五權的。五權憲法是兄弟創造出來的。兄弟創出這個五權憲法，大家都點不明白，以為這個五權憲法，有甚麼根據呢？五權憲法的根據，老實說起來，就是我們研究各國憲法，獨自思想出來的。至於講到五權憲法的演講，十數年前，祇有在東京同盟會慶祝民報週年紀念的時候，演講過了一次。但是那個時候，大家對於這個道理，都沒有十分留心。在當時大家的意恩，以為世界各國，祇有三權憲法，並沒有聽見過甚麼五權憲法的。兄弟所創出的五權憲法，便覺得很奇怪，以為是兄弟憑空杜撰，不知道兄弟創這個五權憲法，實在

還有根據的。兄弟提倡革命三十多年，從廣東舉事失敗以後，便出亡海外，兄弟革命雖然是遭過了一次失敗，但是並不灰心，把革命的事情還是向前做去。在全球奔走之餘，便把各國政治的得失源流，掣來詳細研究，預備日後革命成功，好做我們建設的張本。故兄弟當亡命各國的時候，便很注意研究各國的憲法。研究所得的結果，見得各國憲法，祇有三權，還是不完備，所以創出這個五權憲法，補救從前的不完備。所以五權憲法，就可說是兄弟所獨創的。

2. 五權憲法的內容

下面所列的圖，就是五權憲法。



這個五權憲法，就是我們近世的汽車、飛機、和潛水艇。把全國的憲法，分作立法、司法、行政、彈劾、考試五權，每個權都是獨立的。從前君主時代，有句俗話「叫做造反」。造反的意思，就是把上頭反到下頭，或者是把下頭反到上頭。在君主時代，造

既是一件很了不得的事情。這個五權憲法不過是上下反一反，去掉君權，把其中所包括的行政、立法、司法三權，提出來做三個獨立的權，來施行政治。在行政人員一方面，另外立一個執行政務的大總統。立法機關就是國會，司法人員就是裁判官，和彈劾與考試兩個機關，同是一樣獨立的。

3. 考試權與彈劾權

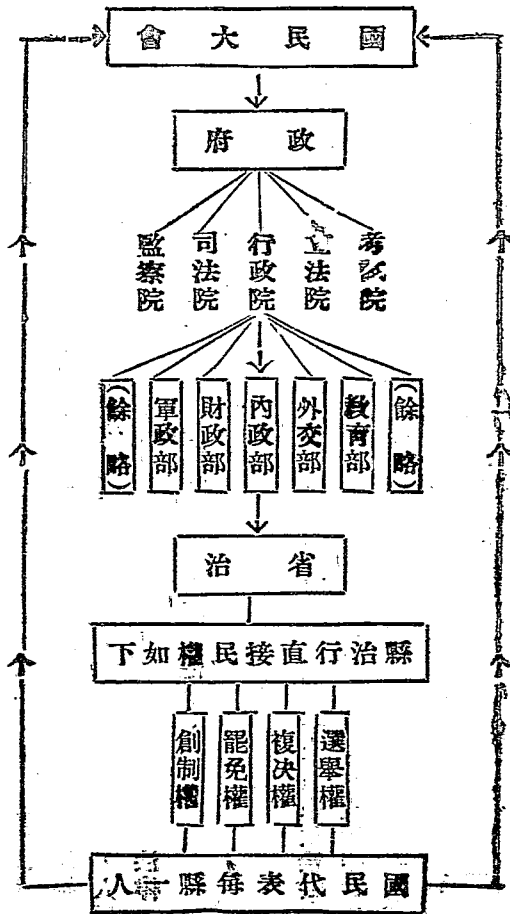
如果實行了五權憲法以後，國家用行政都要照憲法去做。凡是我們人民的公僕，都要經過考試，不能隨便亂用。兄弟記得剛到廣州的時候，求差事的人很多，兄弟也不知道那個有才幹，那個沒有才幹。這個時候，政府正要用人，又苦於不知道那個是好。那個是不好。反受沒有人用的困難。這個緣故，就是沒有考試的弊病。沒有考試，就是有本領的人，我們也沒有方法可以知道，暗中便埋沒有許多人材。並且因為沒有考試制度，一班不攬政治的人，都想去當官，弄到弊端百出。……如果有了考試，那末必要有才能有學問的人，才能夠做官，當我們的公僕。考試制度，在英國實行最早。美國實行考試，不過是二三十年。現在各國的考試制度，差不多都是學英國的。窮流溯源，英國的考試制度，原來還是從我們中國學過去的，所以中國的考試制度，就是世界上最古老的制度。

說到彈劾權，在中國君主時代，有專管彈劾的官，像唐朝諫議大夫和清朝御史之類。就是遇到了君主有過，也可冒死直諫。這種御史，都是梗直得很，風骨凜然。譬如廣州廣雅書局裏頭，有一間十先生祠，那就是祭祀清朝諫臣的。有張之洞的題額「抗風軒」三個字，這三個字的意思，就是說諫臣有風骨能抗君主。可見從前設御史臺諫的官，原來是一箱好的制度。從前美國有一位學者叫做巴直（Baird）氏，他是很有名望的，著過了一本書，叫做自由與政府，說明中國的彈劾權，是自由與政府中間的一種最良善的開和方法。由此可見中國從前的考試權和彈劾權，都是很好的制度，憲法裏頭是決不可少的。

4. 五權憲法與選舉權

五權憲法好像是一個大機器。大家想行千里路，就要坐自動車；想飛上天，就要駕飛機；想潛入海，就要乘潛水艇；如果要想治一個新國家，就不能不用這個新機器的五權憲法。下面的圖，便這憲法裏頭構造的制度，好像機器裏面配成各部分一樣。

第三圖



上面這個圖，就是治國的機關。除了憲法上規定五權分立之外，最重要的就是縣自治。行使直接民權。能夠有直接民權，才算是真正民權。直接民權共有四個：一個是選舉

繼；一個是罷官權；三個是創制權；四個是複決權。五權憲法，好像是一架大機器，直接民權，便是這架大機器中的掣扣。人民要有直接民權的選舉權，更要有罷官權。行政的官吏，人民固然是要有權可以選舉，如果不好的官吏，人民更要有權可以罷免。甚麼是叫做創制權呢？人民要做一種事業，要有公意可以創訂一種法律，或者是立法院立了一種法律，人民覺得不方便，也要有公意可以廢除，這個創制廢法的權便是創制權。甚麼是叫做複決權呢？立法院若是立了好法律，在立法院中的大多數議員通不過了，人民可以舉公意贊成來通過，這個通過權，不叫做創制權，是叫做複決權。因為這個法律，是立法院立的，不過是要人民加以複決，這個法律才是能夠通過罷了。

(四)我們爲甚麼要實行五權憲法

1. 五權憲法最合平衡原理

我們爲甚麼要實行五權憲法呢？要知道這個原因，便應該把幾十年以來政治變遷來看。政治裏頭有兩個力量：一個是自由的力量，一個是維持秩序的力量。政治中有這兩個力量。正如物理學裏頭有離心力和向心力一樣。離心力是要把物體裏頭的分子離開向外的，向心力是要把物體裏頭的分子吸收向內的。如果離心力過大，物體便到處飛散，沒有歸宿。向心力過大，物體便愈縮愈小，擁擠不堪。總要兩力平衡，物體才能夠保持

平常的狀態。政治裏頭的自由太過，便成了無政府；束縛太過，便成了專制。中外數千年來的政治變化，總不外乎這兩個力量之往來的衝動。中國的和外國的政治，古今是不動的。中國的政治，是從自由入於專制；外國的政治，是從專制入於自由。

兄弟所講的自由同專制這兩個方盤，是主張雙方平衡，不要各走極端。像物體的離心力和向心力互相保持平衡一樣。如果物體是單有離心力，或者是單有向心力，都是不能保持常態的。總要兩方相牽，兩方調和，才能夠令萬物均得其平，成現在宇宙的安全現象。

2. 五權憲法爲打破階級的工具

政治裏頭又有兩種人物：一種是治人的，一種是治於人的。孟子說：「有勞心者，有勞力者，勞心者治人，勞力者治於人。」就是這兩種人，治人者是有知識的，治於人者是有沒有知識的。從前的人民，知識不開，好比是小孩子一樣，祇曉得受治於人。現在的民衆知識大開，已經是很覺悟了，便要把握治人和治於人的兩個階級，澈底來打破。歐洲人民，在這二十世紀，才打破治人的皇帝之階級，才有今日比較上的自由。兄弟這種五權憲法，更是打破這種階級的工具，實行民治的根本辦法。

總論、編輯要

卷一

第五章

中國國民黨政綱

(民國十三年一月二十三日中國國民黨第一次全國代表大會公布附宣言之後)

對外政策

- 一 一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國境內行使一切政治的權力侵害中國主權者，皆當取消；重訂雙方平等互尊主權之條約。
- 二 凡自願放棄一切特權之國家，及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認爲最惠國。
- 三 中國與列強所訂其他條約有損中國之利益者，須重新審定，務以不害雙方主權爲原則。
- 四 中國所借外債，當在使中國政治上實業上不受損失之範圍內，保證並償還之。
- 五 處于賠款，當完全盡作教育經費。
- 六 中國境內不負責任之政府，如賄選竊僭之北京政府，其所借外債，非以增進人民之

幸願，乃爲維持軍閥之地位，俾得行使賄買侵吞盜用；此等債款，中國人民不負責還之責任。

七 召集各省職業團體（銀行界商會等），社會團體（教育機關等），組織會議；籌備償還外債之方法，以求脫離因賴於債務而陷於國際的半殖民地之地位。

乙 對內政策

關於中央及地方之權限，採均權主義。凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方；不偏於中央集權制，或地方分權制。

各省人民得自定憲法，自舉省長，但省憲不得與國憲相抵觸。省長一方面爲本省自治之監督，一方面受中央指揮以處理國家行政事務。

確定縣爲自治單位。自治之縣，其人民有直接選舉及罷免官吏之權，有直接創制及複決法律之權。

土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆爲地方政府之所有；用以經營地方人民之事業，及應育幼、養老、濟貧、救災、衛生、等各種公共之需要。

各縣之天然富源，及大規模之工商事業，本縣實力不能發展與辦者，國家當加以協

助；其所獲純利，國家與地方均之。

各縣對於國家之負擔，當以縣歲入百分之幾為國家之收入；其限度不得少於百分之十，不得超過於百分之五十。

四 實行普通選舉制，廢除以資產為標準之階級選舉。

五 釐訂各種考試制度，以救選舉制度之窮。

六 確定人民有集會、結社、言論、出版、居住、信仰之完全自由權。

七 將現時募兵制度，漸改為徵兵制度。同時注意改善下級軍官及兵士之經濟狀況，並增進其法律地位；施行軍隊中之農業教育，及職業教育；嚴定軍官之資格，改革任免軍官之方法。

八 嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收；如釐金等類當一切廢絕之。

九 清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。

十 改良農村組織，增進農人生活。

十一 制定勞工法，改良勞動者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展。

十二 於法律上、經濟上、教育上、社會上，確認男女平等之原則，助進女權之發展。

十三 勵行教育普及，以全力發展兒童本位之教育。整理學制系統，增高教育經費，並

保障其獨立。

十四

由國家規定土地法、土地使用法、土地徵收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價，呈報政府，國家就價征稅，並於必要時得依報價收買之。

十五

企業之有獨占的性質者，及爲私人之力所不能辦者，如鐵道航路等，當由國家經營管理之。

第六章 國防十年計畫書

——民國十年七月八日致廖仲愷函——

當革命破壞告成之際，建設發端之始，余乃不禁興高采烈，欲以余生平之抱負，與積年研究之所得，定為建國計畫，（即三民主義、五權憲法、國防計畫、革命方畧等）舉而行之，以求一躍而登中國於富強之地焉。不期當時之黨人，以余之理想太高，遂格而不行，至今民國建元，十年于茲，中國猶未富強如列強者，皆以不實行余之救國計畫而也。余近日擬著一書，「十年國防計畫」，以為宣傳，使我全國國民，了解余之救國計畫也。茲舉國防計畫書之綱目如下：

1. 國防概論。
2. 國防之方針與國防政策。
3. 國防之原則。
4. 國防建設大綱。
5. 制定永遠國防政策，與永遠以國防軍備，充實建設，為立國之政策。

6. 國防與憲法。
7. 太平洋國際政治問題與中國。
8. 國防與三民主義、五權憲法、外交政策、中央政府、地方政府之關係。
9. 國防與實業計畫之關係。
10. 發展國防工業計畫。
11. 發展國防農業計畫。
12. 發展國防礦業計畫。
13. 發展國防商業計畫。
14. 發展國防交通計畫。
15. 發展國防教育計畫。
16. 財政之整理。
17. 外交之政策，與戰時外交的政策。
18. 移民於東三省、新疆、西藏、內外蒙古、各邊省計畫。
19. 保護海外各地華僑之意見書。
20. 各地軍港、要塞、砲台、航空港之新建設計畫。

- 21 都市與鄉村之國防計畫。
- 22 發展海軍建設計畫。
- 23 發展航空建設計畫。
- 24 發展陸軍建設計畫。
- 25 各項重要會議之召集，如開全國國防建設會議，海軍建設會議，軍事教育會議之類，由中央政府，每年舉行一次，以爲整理國防建設。
- 26 軍事教育之改革與訓練計畫。
- 27 軍器之改良計畫。
- 28 軍制之改革。
- 29 軍醫之整理，及改良軍人衛生之建設計畫。
- 30 國防警察之訓練。
- 31 軍用禽獸之訓練。
- 32 國防本部之進行工作。
- 33 仿效各國最新國防建設計畫。
- 34 舉行全國國防總集員之大演習計畫，與全國空海陸軍隊國防攻守戰術之大操演。

35. 作戰計劃。
36. 派遣青年軍校學生，留學歐美各國，學習各軍事專門學校，及國防科學物質工程專門學校之意見書。
37. 向列強定製各項海陸空新式兵器，如潛水艦、航空機、坦克砲車、軍用飛機、汽球等，以爲充實我國之精銳兵器，與仿製兵器之需。
38. 獎勵國民關於國防物質科學發明之方略。
39. 購買各國軍事書籍，軍用品、軍用科學儀器、軍用交通器具、軍用大小機器等，以爲整理國防之需。
40. 組織考察世界各國軍備建設團之意見書。
41. 聘請列強軍事專門人員來華教練我國海陸空軍事學生，及教練國防物質技術工程之意見計畫書。
42. 收回我國一切喪失疆土及租借地，租界，割讓地之計畫。
43. 我國與各國國防實力比較表。
44. 抵禦各國侵略中國計畫之方略。
45. 訓練國防基本人才三千萬計畫，訓練國防物質工程技術人才一千萬計畫。

- 46 完成十年國防重要建設計畫一覽表。
- 47 新兵器之標準。
- 48 組織海陸空軍隊之標準。
- 49 擴張漢陽兵工廠，如德國克魯伯砲廠之計畫。
- 50 國民代表大會關於國防計畫之修改，國防建設意見書。
- 51 歐戰戰後之經驗。
- 52 國防與人口問題。
- 53 國防與國權。
- 54 指導國民研究軍事學問之研究。
- 55 實施全國精兵政策。
- 56 軍人精神教育與物質教育之比較。
- 57 注重國際軍備之狀況。
- 58 我國之海軍建艦計畫，航空建艦計畫，陸軍各種新式槍砲戰車及科學兵器機械兵器建造計畫。
- 59 訓練不敗之海陸軍計畫。

60 列強之遠東遠征空海陸軍，與我國國防。

61 各國富強之研究。

62 結論

以上各計畫，不過末綱而已。至於詳細之計畫，待本書脫稿後，可覽閱。予望鑒博學大勢，汲本國情，而中國欲為世界第一等大強國，及免重受各國兵力侵略，則須努力實行擴張軍備建設也。若國民與政府，其必一德實行之，則中國富強，如反掌之易也。

第七篇 經濟建設

目錄

第一章 經濟建設要義

- 一、經濟建設的意義
- 二、經濟建設的主要方案
- 三、營業計畫的要目
- 四、營業計畫為一般幹部應具備的常識
- 五、營業計畫實在是一部極完密的國防計畫
- 六、國民經濟建設運動與營業計畫
- 七、總理關於物質建設的另兩種遺教
- 八、研究經濟建設結論

第二章 實業計畫

總論

- (一) 世界大戰後的工業問題
- (二) 利用各國機器和餘資開發中國實業
- (三) 開發之策
- (四) 國際共同發展中國實業的利益
- (五) 計畫開始進行的步驟

第一計畫

- 第一部 北方大港
- 第二部 西北鐵路系統
- 第三部 蒙古新疆之殖民
- 第四部 開濬運河以聯絡中國北部中部通渠及北方大港
- 第五部 開發直隸山西煤鐵鑛源設立製鐵鍊鋼工廠

第二計畫

- 第一部 東方大港
- 第二部 整治揚子江
- 第三部 建設內河商埠
- 第四部 改良現存水路及運河
- 第五部 創建大士敏土廠

第三計畫

- 第一部 改良廣州爲一世界港
- 第二部 改良廣州水路系統
- 第三部 建設中國西南鐵路系統
- 第四部 建設沿海商埠及漁業港
- 第五部 創立造船廠

第四計畫

- 第一部 中央鐵路系統
- 第二部 東南鐵路系統
- 第三部 東北鐵路系統
- 第四部 擴張西北鐵路系統
- 第五部 高原鐵路系統
- 第六部 設撥關車客貨車製造廠

第五計畫

- 第一部 糧食工業
- 第二部 衣服工業
- 第三部 居室工業
- 第四部 行動工業
- 第五部 印刷工業

第六計畫

第一部 鐵鑛

第二部 煤鑛

第三部 油鑛

第四部 銅鑛

第五部 特種鑛之採取

第六部 鑛業機械之製造

第七部 冶鑛廠之設立

第三章 錢幣革命

一、錢幣革命與非常政策

二、錢幣革命之意義

三、錢幣之流弊

四、錢幣革命之原理

五、錢幣革命之必要

六、錢幣革命之實施辦法

七、錢幣革命後之效果

第七篇 經濟建設

第一章 經濟（物質）建設要義

（節錄二十四年九月十六日總
裁在峨嵋軍訓團講詞并加標題）

一、經濟建設的意義

今天對大家講 總理關於物質建設的遺教和我們今後努力的途徑。所謂物質建設，也就是「經濟建設」。我前次已講明經濟是國家生命力的三大要素之一。一個國家如果經濟不能自立並繼續發展，就不能獨立生存於世界！我們中國當前的國難，雖然是多方面的，但是最嚴重的，莫如經濟的衰竭——全國經濟總崩潰的危機。總理在十幾年以前早就看到這種情形，覺得國家的前途非常危險，深知非發展實業，努力經濟建設，決不足以充實國力，挽救危亡。所以於心理，社會和政治三種建設之外，更特別注重經濟的建設。本來建設就是我們革命的目的。我們革命，就是要來建設一個三民主義的新國

家。建設一個新國家，當然要從種種方面努力，最主要最根本的工作，就是物質建設。總理說：「建設之首要在民生」，就是這個意思。我們要明白物質建設的途徑和方法，必須研究 總理的實業計畫，要研究實業計畫，必須先研究 總理的自序，纔可以明瞭 總理計畫的要旨和他精神之所在。

總理的自序中有兩點最重要的意思，大家務必注意：第一，就是資本的來源。我們中國既是一個貧窮的國家，要想大規模的發展實業。籌不出許多資本來，所以不得不仰給於外資，設法招致外國投資。當歐戰剛完的時候，外國一切戰時工業都停止了。許多大規模的機器，頓歸無用，無數的技術人才，大都失業。總理看到這種情形。覺得這就是發展中國實業的良機，想利用外國的機器和人才來開發中國的實業。一則他們的機器他們可以廉價出售，以免廢棄。一則他們的技術人才亦不致於失業。因此一方面可以使他們避免經濟上的損失，一方面可以助成我們實業的發展，這是中外兩利的事情。當時中國一般人以為要發展實業。固然非借外資不可，但外國當歐戰破壞以後，自求更生，已感困難，又何能有資本來投在中國呢？殊不知機器就是我們物質建設最重要的資本。總理說：「夫資本者，乃助人力以生產之機器也。今日所謂實業者，實機器畢生之事業而已。是故資本即機器，機器即資本，名異而實同也」。利用外國已無效用之戰時

工業機器，這是解決資本困難最好的方法。第二，就是國際共同發展中國實業，其消極的目的在預防任何國家獨佔中國的經濟勢力，其積極的意義則在結成中國與各國間之經濟上平等互利的關係以保持和平。因為我們中國是一個弱國，如果那一國在中國有特殊優越的經濟勢力，他就可以控制我們的命脈，加緊壓迫我們而橫行無忌，為所欲為，結果引起各國為爭奪中國的紛爭，於中國的獨立與世界和平都是不利。因此提出國際共同投資的主張，一方面可使中國在各國勢力互相牽制的均衡狀態之下，得以自存自強。一方面可以促進中國的發展，解決各國生產工具過剩及嚴重的失業問題。這就是我們總理的一個最大的政策。他在自序中明白的告訴我們：「此書為實業計畫之大方針，為國家經濟之大政策」。由此可知 總理的計畫，並不是隨隨便便定出來的很單純的東西，而是根據國際環境及時代需要而定之國家經濟建設最妥善縝密的策畧和計畫。

二、經濟建設的主要方案

關於經濟建設的主要方案，或者說經濟建設的根本要圖，總理在實業計畫第一篇講得很明白：

第一是發展交通。總理說：「余之計畫，首先注重於鐵路之建築，運河水道之修治，商港市街之建設。蓋此皆為實業之利器，非先有此種交通運輸屯集之利器，則雖全

具發展實業之要素，而亦無由發展也」。鐵道道路運河水道商港，都是交通的要件，不啻國家的動脈，對於國家生命的強健與發展，關係最鉅。在從前海禁未開閉關自守一切自給自足的封建經濟時代，還看不出交通的重要；近世以來，世界交通，日益發達，五洲各國，儼若比鄰。一個國家的軍事，政治，經濟，文化，與社會之能否進步以及整個國家的強弱，差不多完全決於交通之是否便利。所以開關交通尤為發展實業之急務。鐵路道路為陸上交通，運河江海為水上交通，當總理定此計畫的時候，飛機雖然已經發明，但還未成為普通之工具，所以計畫裏面，只列有水陸兩種交通，沒有計及空中交通一層。現時航空事業，突飛猛進；空中交通，已日見重要，特別是在土地遼遠，而交通困難的國家，空中交通，尤為捷便有效，我們不可不同時注重。

其次，發展農礦業。總理說：「其次，注重於移民墾荒，冶鐵鑄鋼，蓋農礦二業，實為其他種種事業之母也。農礦一興，則凡百事業由之而興矣」。我們中國幾千年來，都是以農立國，直到現在，雖然也有一小部分新式工業，但在外力壓迫之下，衰微不振，可以說還是一個農業國家。國民之所恃以生存與國家之所賴以托命者，端在農業。農業生產一方面直接供給生活的主要資料，一方面又是工業原料的泉源。無論要增進人民的生活，或要發達實業，都非先改進農業不可。如果我們連飯都沒有吃，衣也沒有穿

。救死之不暇，還談得上發展實業嗎？現在我們中國農場，不僅生產方法，毫無進步；而且生產質量，也每况愈下。又是水利不興，完全要靠地吃飯。因此，一般農民，時常在天然人禍之中，以度其飢寒交迫的生活。由於農業衰敗的結果，國人衣食所需，亦多仰給於外國，以致國家益陷於貧困危亡的境地，這是何等痛心的事情。所以發展農業，實為經濟建設中刻不容緩之要務。一方面要改良種子肥料與生產和運銷的方法，尤其要發展水利，再遷移民墾荒，使地能盡其利。如此農業纔可振興起來。工業的基礎，也可奠定起來。至於礦業，也為物質建設最重要的基礎。總理說過：「礦業產原料以供機器，猶農業產食物以供人類。故機器者，實為近代工業之樹，而礦業者，尤為工業之根。如無礦業，則機器無從成立；如無機器，則近代工業之足以轉移人類經濟之狀況者，亦無從發達。總而言之：礦業者，為物質文明與經濟進步之極大主因也」。而在近代工業中，又以鋼鐵為最重要之原質。所以 總理又說：

「凡觀一國之實業發達與否，觀其鋼鐵出產多少可知也。美國為今日世界最發達實業之國，而其所鍊之鋼，每年四千萬噸。所冶之鐵，每年亦四千萬餘噸。計其所產之鋼鐵，八九千萬噸，以我國較之，所產鋼鐵不過二十餘萬噸，相差遠矣。我國實業欲與美國之實業並駕，實非有如現在漢冶萍之鐵廠三四百所不為功。然漢冶萍一廠

，資本已千餘萬矣；今欲多建三四百廠，非有資本三四十萬萬不可。如此鉅資，我國萬難自集，則非借之外人不可。或有疑外人又安得如許之資本，不知所謂資本者，機器也。我欲設大規模之鋼鐵廠，所需者皆機器與建築之物料而已，我有所需，則外國機器廠加工造作而已。如戰時所需之物料每日數萬萬，而各國之機器廠亦能供之。如是，則各國若以戰時工作以開我國實業，所需資本原料，無論至何程度，各國之機器廠無不足以給之也。且我所需者全在機器，我只先得一批之大鍊鋼鐵機器，聘就相當之人才，以人才而運用機器，則我之機器亦可以生出無量之資本也。此所謂有着益有，其機器發達之謂歟；吾國既具有天然之富源，無量之工人，極大之市場，倘能藉此時會，而利用歐美戰後之機器與人才，則數年之後，吾國實業之發達，必能並駕歐美矣。」

我們如果在當時真能如 總理所說的切實做到，則到現在實業發達的程度，當不止以倍計，如果實業發達了，國家當然可以富強，斷不至如今日之受侵辱壓迫了。決不會如今天的樣子，可惜當時歐洲各國很少人能理解 總理這個方案的價值，中國則政權還在軍閥手裏，以致一事無成。但 總理這一個透澈的理論，確是始終不磨的。

三、實業計畫的要目

關於實業計畫的內容，今天因爲時間不夠，我不能詳細解釋，只就原書的綱目，來說一說。我們無論看什麼書，總要先看他的序文目錄，以明其綱領；現在我們研究實業計畫，大家也須先看綱目。實業計畫總綱上規定：第一、是講中國實業當如何發展；第二、是講國際共同發展實業計劃。分而言之則如下列各項：

甲、交通之開發：第一關於道路者：擬修鐵道十萬英里，碎石路一百萬英里。第二關於河流者：擬修浚現有運河，開闢新運河；疏濬揚子江，以便航洋船直達漢口；兩岸築堤以防氾濫；疏導黃河，沿岸亦必築堤，以免洪水之患；並疏導西江、淮水以及其他河流及湖泊，以興水利。第三關於郵電者：擬增設電報線路、電話及無線電等，使構成郵電網，遍布於全國。

乙、商港之開闢：擬在中國沿海岸北部中部南部各建一大洋港口，和美國的紐約港一樣。又建設種種的商業港和漁業港，在通航河流的沿岸，建設商場船埠。

丙、鐵路中心及終點：并商港地設新式市街，各具公用設備，這是便利交通，發達工商業，增進社會福利的必要建設。

丁、水電的發展：這是藉天然的水力來發電，以供給各地工廠的動力。

戊、設冶鐵製鋼並造土敏土之大工廠，以供上列各項之需。

己。礦業之發展：這是增加國富，消納勞力，並發展工業之基本要件。

庚。農業之發展：中國農業品，不足自給，成爲最嚴重之民生問題，故亟當保護農業，獎勵與指導扶助農民，測量農業，設立農地機器廠，依現代機器及科學方法，從事改良以加增生產。

辛。蒙古新疆之灌溉：蒙古新疆，缺乏水利，生產不能發達，我們應設法興辦水利，以資灌溉。

壬。於中國北部及中部建造森林：森林除直接與實業有密切關係外，更有調和氣候雨量而防止嚴寒酷熱及水旱災害之功。我國北部中部常常發生天災，氣候常常劇變，就是由於缺乏大森林爲之調節所致。故應設法造林。

癸。移民於東三省蒙古新疆青海西藏：這一項不僅是解決人口問題的重要方案；實在更是鞏固國防的根本辦法。現在我們東四省和外蒙古已被強權佔領，我們如果亡羊而猶不補牢，則前途真有不堪設想者。所以我們讀了總理的遺教，看了現代的國情，尤其應該惕勵奮發！

四、實業計畫爲一般幹部應具備的常識

總理實業計畫的內容，大概是如此。這不過提綱挈領的向大家講明其大體而已，你

們還應該加以詳細的研究。這些計畫雖然都是專門的東西，但都是我們普通國民，尤其是治民教民和帶兵的人所應具備的常識。如果普通一般人都應該知道的東西，而我們一般幹部還莫明其妙，那就不配做人家的上官，不能治理人家，教導人家，以後無論軍事，政治，經濟，教育都不會有什麼進步，國家便要更趨於危亡之境！我們革命的目的和我們革命軍人革命黨員的任務，是要建設新中國。而要建設新中國，就須先建設新的經濟，解決國計民生的問題，然後國家纔有基礎。我們纔可以完成革命達到復興民族的目的。

五、實業計畫實在是一部極完密的國防計畫

總理的實業計畫這部書所定出來的東西，都是發展國計民生最切要的根本企圖，明白指示了我們達成這個目的方針和具體方法，而且就開港築路以及設置倉衣住行動物的各種工作的內容看起來，實在又是一部極精要完密的國防計畫。我們要革命，就一定要精研 總理的遺教來身體力行。今天我特別將 總理實業計畫的綱領提出來告訴大家，作為研究的門徑，也可以說就是從 總理所遺留我們的具體工作計畫中告訴大家：我們革命是為什麼，革命以如何纔可以成功的基本道理。

講到這裏，還有一句話要附帶提到，就是我們在發展實業當中，要預防由於私人資

本的集中，而產生現代資本主義國家貧富懸殊因而引起階級鬥爭的病態。建國大綱說：「建設之首要在民生」。我們要解決民生問題，當然要以全體人民的利益爲前提。所以三民主義中民生主義特別提出「平均地權」和「節制資本」的辦法，來防止這種流弊。希望大家研究總理遺教的時候要深切注意！

六、國民經濟建設運動與實業計畫

以上是講我們總理所定的國家經濟建設的計畫，而其實行，則因本國無此雄厚的資本和優良的技術人才，而須借助於國際的資力和人才，方能成功。但是時過境遷，總理告訴我們的這個發展實業的機會，不幸過去了。總理於民國十年雙十節自序有云：「無如各國人民久苦戰爭，朝聞和議，夕則懈志，立欲恢復戰前原狀。不獨戰地兵員繼續解散，而後方工廠，亦同時休息，大勢所趨，無可如何」。好的機會雖已過去，然爾我們革命黨的革命精神，是決定不灰心餒志，自暴自棄。一方面必須繼續努力，利用國際投資；一方面尤其要以自力來謀建設，以求實現總理這種經濟建設的偉大計畫。我近來提倡國民經濟建設運動的宗旨，就在促起國民一致努力，用自己的力量來發展生產事業，完成這個國家經濟的建設，這是最有把握的一個途徑，如果自己已不努力，單靠人家，是決無希望的。如果國民經濟不能先建設起來，要發達國家經濟是不可能的事。

必須以自力求自存，能自強然後方能自立。國民經濟建設運動，就是自存自強之根本要道。

七、總理關於物質建設的另兩種遺教

上面已將總理關於物質建設最主要的遺教實業計畫作概括的說明。……此外總理更有關於物質建設的兩種遺教，應當要在此處提到的：

第一就是民生主義的講演。本來總理關於民生主義只講了四次，並沒有講完。例如講人民的生活，只講到食，衣，住，行四個問題。（並且只關於「喫飯」，「穿衣」兩個問題有比較詳細的指示。）此外還有「育」（教育，保育，養生送死諸事）和「樂」（娛樂與樂生樂業諸事）兩大問題沒有講到。這個意思，我上次講「政治建設之要義」的時候，已經提到。這個原則，大家可以前後參考。現在所要說的，就是民生主義講演中關於物質建設所指示的根本政策與原則。就是要以和平的手段採（一）平均地權，（二）節制私人資本，（三）發達國家資本三個途徑，由國家通盤籌畫，全體國民協力合作來完成經濟建設，解決整個國計民生的問題。以下再引總理幾段遺教來說明這個意思。

關於節制私人資本與發達國家資本的原則，總理在民生主義的演詞中已經說明，

我們根據民生主義中所講的意思再參考本黨政綱所規定的條文，大概可歸納爲以下四點：

1. 允許並保護私人企業；
2. 限制私人資本以預防其操縱國民生計；
3. 凡企業之有獨占性者，由國家經營；
4. 私人能力不能舉辦者，由國家經營。

以上是總理民生主義講演中關於物質建設的重要遺教。此外還有一篇遺教與經濟建設和政治建設關係都很大，我們大家應當注意研究，並且拿來教導一般國民的。就是所謂「錢幣革命」。關於錢幣革命的意義和實施的辦法，各位可去看總理的原著，今天不必詳說。但大家要曉得：我們要完成政治建設，一定先要國民經濟能夠發達；要經濟能夠發達，一定要使爲交換中準百貨代表之錢幣，能夠便利而充裕，金融能夠活潑而穩定。照社會進化的趨勢，紙幣一定會取金銀之地位而代之，成爲惟一的錢幣。總理的「錢幣革命」論不過是要加以人爲的方量，使這個事實提早實現而已。不過一切錢幣的改進。總以一般國民對於經濟，對於國家的信用能夠增加爲根本。而此種信用之基礎，除政治上經濟上之實質的因素以外，最根本的還是一般人民的智識程度之高低和國

家觀念之濃淡。因此我們看一個國家紙幣的信用——一般人民使用紙幣的情形，就可以知道國民的程度如何與政府的信用如何。亦即可看出整個國家之精神的力量如何。我們中國最近幾年以來，在這一方面要算很有進步。但是單就我們四川一省而論，還是非常可慮。即如此次收銷地鈔，一般人民便驚慌自擾，到處擠兌，甚至於有踐踏地鈔的情形。這種可憂可駭的情形，是其他各省現在所沒有的。由此可知我們四川人民還不能信任政府，不知道對於國家有何權利義務，這樣便不成其為現代的國民；這種情形如舉不能挽救，不僅現代的國家永遠建立不起來，而且隨時有亡國的危險；所以今後無論軍政民教各界，應各盡其責，界的人員，總要隨時隨地竭盡所能來教導一般國民，提高其國家觀念，增進其經濟常識，培養其對於政府亦即對於國家對於全國同胞萬同胞的信用，庶幾金融可以安定，經濟因而發達。然後可以達到抵禦外侮，復興民族的自衛。

八、研究經濟建設結論

總理關於物質建設各種遺教以及我們今後努力物質建設的途徑，現在已經講完了。最後再要提醒大家，現在中國整個的革命事業，都要由我們軍訓團來負責完成，而完成這樣艱鉅的事業，全靠我們大家能否立定救國救民之大志，努力行於總理的遺教。若夫「有志者，事竟成」。只要我們擬作有為，努力不懈，天下事沒有不能成功。現在

我們要復興國家，完成革命，最切實最急要的工作，莫如努力生產建設，發展國民經濟。我們切不可以為沒有資本，沒有力量，因而自餒。要知道事在人為，只要我們能努力苦幹，正如總理所謂「雙手萬能」，小地方可以小建設，大地方可以大建設；如果每省每縣推至各區各鄉都能努力於經濟建設，我們既有最多的人民就有最大的力量，來建設一切，那我們社會國家的繁榮發達，還可限量嗎？但是無論做任何革命建設的事業，要想產生最大的效果，必須先要從我們本身做起，即要做到孔子所謂「以身先之勞之一」，然後旁人和別的地方纔有所效法，而且風聲所播，人家自然會來效法我們。現在的國難，就是沒有人真正能以身作則來提倡，所以勞動建設的風氣，至今不能發揚，社會國家復興的氣象，至今亦不能形成。我們重訓團負了革命建設的責任，今後大家務須力圖振拔，一切革命的工作無不人家不做，我們自己要儘先做起來，造成勞動萬能，奮發有為之建設的新風氣，然後可以鼓舞一般疲玩偷惰成性的國民，打開這個日就衰微殘破的現狀，達到物質建設的目的，造成健全的繁榮的新國家！這就是實現總理主義復興國家民族的根本大道。

經 濟 (物 質) 建 設 表 解

發 展 國 家 資 本		物 質 建 設 計 畫		實 現 生 產 主 義	
交通之開發	商港之開闢	鐵路中心及終點并商港地設新式市街各具公用設備	水力之發展	設治鐵製鋼并造工廠之需供上列各項	鑛業之發展 農業之發展 蒙古新疆之灌溉
第 一 第 一 第 一 第 一 第 一	第 一 第 一 第 一 第 一 第 一	第 一 第 一 第 一 第 一 第 一	第 一 第 一 第 一 第 一 第 一	第 一 第 一 第 一 第 一 第 一	第 一 第 一 第 一 第 一 第 一
第一部 北方大港 第二部 西北鐵路系統 第三部 蒙古新疆之殖民 第四部 開辟淮河以聯絡中國北部中 第五部 開發直隸(今改河北)山西煤 鐵鑛設立製鐵鑛鋼工廠	第一部 東方大港 第二部 設治揚子江 第三部 建設內河商埠 第四部 改良揚子江之現存水路及運 河	第一部 改良廣小為一世界港 第二部 改良廣州水路系統 第三部 建設中國西南鐵路系統 第四部 建設沿海商埠及漁業港 第五部 創立造船廠	第一部 中央鐵路系統 第二部 東南鐵路系統 第三部 東北鐵路系統 第四部 擴張西北鐵路系統 第五部 高原鐵路系統 第六部 設機關車客貨車製造廠	第一部 糧食工業 第二部 衣服工業 第三部 居室工業 第四部 行動工業 第五部 印刷工業 第六部 鐵鑛 第七部 煤鑛	第一部 銅鑛 第二部 特種鑛之採取 第三部 鑛業機械之製造 第四部 治鑛廠之設立
<p> 建築不封凍之深水大港於直隸灣(現改為渤海灣)中 從北方大港至多倫諾爾長二百英里之總線再由總線分出支綫八條約共七千英里 於國家機關之下此以外國鐵道之士及有軍事上組織才者用系統的方法指導其事以特惠 移民而資利全圖 此計畫包含管理黃河及其支流陝西之渭河山西之汾河及相連諸運河並另築一新運河由 天津直達天津 於直隸灣或十萬萬元大資本於河北山西開發無盡藏之煤鐵以供鐵路商港等之建築與夫 各工廠器具之應用 東方大港可分兩點第一計畫港位於乍浦與澉浦之間第二維持上海為大港作中國中 部一等海港 第六節 鑛業 一由上游深水綫北至黃浦江合流點 二由黃浦合流至江陰 三由江陰至 蕪湖 四由蕪湖至東流 五由東流至武穴 六由武穴至漢口 先選最適宜者數處 一鎮江及其北岸 二南京及浦口 三蕪湖 四安慶及其南岸 五 鄱陽湖 六武漢 改良之現存水路運河與揚子江相聯絡者有七 一北運河 二淮河 三江南水路系統 四鄱陽湖系統 五漢水 六洞庭湖系統 七揚子江上游 長江口地特富於土敏土原料自鎮江而上夾岸皆有灰石及煤故擬沿揚子江岸建無數土敏 土廠 第一步改良廣州通海洋的水路第二步改良廣州城市使成大港 中國南部最重要之水路系統為廣州系統可分四項一廣州河汶 二西江 三北江 四東江 中國西南一節包括四川雲南廣西貴州故必建設西南鐵路系統共分七條路線以為聯絡約 七千三百英里 於三體兩等海港外建設四個二等海港九個三等海港十五個漁業港 於內河及海岸商埠便於得材料人工之處投大資本設立造船廠 包括長江及沿岸之中國本部及蒙古新疆一部份以北方東方兩大港為總點計二十四線共萬 六千六百英里 包括浙江福建江西三省并江蘇安徽湖北湖南廣東之一部份計十三線共長九千餘英里 包括滿洲全部及蒙古直隸(今改河北)一部份計二十線共長九千英里 計分十八線以利開拓及移民問題而完成建築北方大港共長萬六千英里 包括新疆南西兩藏之一部份以及甘肅四川雲南等計十六線共長萬一千英里 建設機關車客貨車製造廠以應上列鐵路計畫之需 內含四類 一食物之生產 二食物之貯藏及運輸 三食物之製造及保存 四食物之分 配及輸出 內含八種 一蠶絲工業 二麻工業 三棉工業 四毛工業 五皮工業 六製衣機器工業 注意建築材料製造製造家具供給用品如自來水等項 製造鑛業各種式樣之自動中以爲農業上工業上商業上及旅行和運輸之用 在各城市設立大印刷所及紙上印刷機及印機工廠 開採鑛之權宜屬之國有廣州南方大港應設一鐵廠而後多設鑛鐵工廠於各處內地 採取之目的不在利益故開採之辦法除撥派借用外資之利息外當爲鑛工增工資且使煤價 低廉 此計畫須由國際發展商業機關爲政府經營之在人烟稠密工業中心及河岸海港等地方 宜用細密辦法使其便於分配 採之鑛應屬之國有而後由國際發展商業機關投資代爲經營 可以經營之特種鑛有雲南之錫鑛龍江之金新礦之玉用機器開採由政府經營 鑛業之經營有爲政府不能自辦者即爲私人舉辦者故政府當製造各種鑛業器具與機械以 供鑛業之用 各鑛業區之治鑛機關應設於各鑛業區使之便於各種金屬之化鍊其組織應仿合作制度 </p>					

第二章 實業計畫

（節錄原文 據自序日期為民國十年十月十日地點廣州）

總論

（一）世界大戰後的工業問題

世界大戰最後之一年中，各國戰費，每日須美金二萬四千萬元，此中以極儉計，必有一半費於彈藥及其他直接供給戰爭之品，此已當美金二萬二千萬元矣。加以商業眼光觀察此種戰爭用品，則此新工業乃以戰場為其銷場，以兵士為其消費者，改變種種現在之他種實業，以為此供給，而又新建以益之。各境戰國民，乃至發中立國民，皆分派縮其生活所需，至於極度，而儲其向日所費諸繁華及安適者，以填補生產此種戰爭貨品之力。冷若戰事告終，誠可為凱道慶，顧此戰爭用品之銷場同時閉鎖，吾人當圖善後之策。故首當謀各交戰國之再造，次則恢復其繁華與安適。此兩項事業，若以日費六千萬元計之，只占此戰爭市場所生餘賸之半額，而所餘者，每日仍有六千萬元，尙無所用之地。

中國今尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國兩種革命，必須同時並舉，既廢手工採機器，又辦教育而國有之。於斯際中國之機器，固其鉅大之農業，以出其豐富之鐵產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其發用專業。然而銷納機器，寧市場，亦逐戰後貿易之要者也。造巨砲之機器廠，可以改變其戰艦，以治中國之道路；製裝甲自動車之廠，可製貨車以輸送中國各地之生貨。而此戰爭機器一一可變成和平器具，以開發中國潛在地中之富。此種開關利源之辦法，如不從官吏從中舞弊，則中外利益均霑，中國人民必歡迎之。

歐美亦或有未發之思想，以戰後時之機器，戰爭時之組織，與熟練之技工，開關中國利源，將更引起外國工業之競爭。故余今陳一策，可使中國開一新市場，既以銷其自產之貨，又與銷外國廢產，藉以相抵。

策 (三) 開發之策

(甲) 交通之開發

子 鐵路若干萬英里。

孫 鐵路若干萬英里。

實 修復現有運河。

(一) 杭州、天津間運河。

(二) 西江、揚子江間運河。

鄂

新開運河。

(一) 滄河、松花江間運河。

(二) 其他運河。

贛

贛河。

(一) 揚子江築堤，潛水路，起漢口，迄於海，以便航洋船直達該港，無間冬夏。

(二) 黃河築堤，潛水路，以免洪水。

(三) 導西江。

(四) 導淮。

(五) 導其他河流。

已 增設電報線路，電話及無線電等，使徧布於全國。

乙 商港之開闢。

子 於中國中部、北部、南部各建一大洋港口，如紐約港者。

五 沿海岸建種種之商業港及漁業港。

寅 於運航河流沿岸，建商場船埠。

(丙) 鐵路中心及終點，並商港地，設新式市街，各具公用設備。

(丁) 水力之發展。

(戊) 設冶鑄、製鋼，並造土煉土之大工廠，以供上列各項之需。

(己) 礦業之發展。

(庚) 農業之發展。

(辛) 蒙古絲織之灌溉。

(壬) 於中國北部及中部，建造森林。

(癸) 移民於東三省、蒙古、新疆、青海、西藏。

(四) 國際共同發展中國實業的利益。

如使上述規畫果能逐漸舉行，則中國不特可為各國餘貨消納之地，實可為吸收經濟之大洋海工凡諸工業國，其資本有餘者，中國能盡數吸收之。不論在中國，抑在全世界，所謂競爭，所謂商戰者，豈亦不復見矣。

近時世界戰爭，已證明人類在於戰爭，不論或勝或負，均受其殃，而始禍者，受害

爾重。此理於以武力戰者固真，於以貿易爭者尤確也。威爾遜總統今既以國際同盟，防止將來之武力戰爭，吾更欲以國際互助中國之發展，以免將來之貿易戰爭。則將來戰爭之最要原因，庶可從根本絕去矣。

今自美國工商業蓬蓬然，世界已大受其益，此四萬萬人之中國，一旦發達，江商以經濟的眼地視之，何啻管絃。世界而與此開發之役者，亦必獲超越尋常之利益，可無疑也。且此種國際協助，亦使人類博愛之情，益加鞏固，而國際同盟，亦得藉此以鞏固其基礎。此實予所確信者也。

(五) 然中(五) 謀諸開始進行之步驟

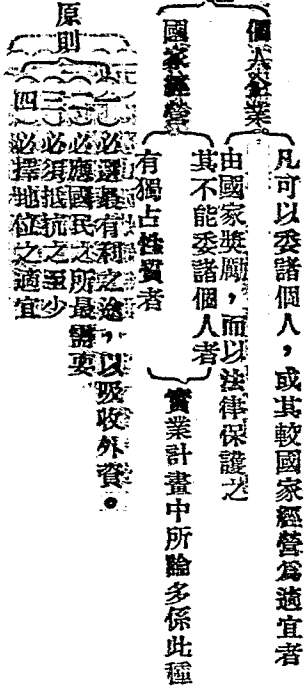
一 欲使上述計畫舉措順利，余以為必分三步以進：第一，投資之各政府，務須共同行動，組織政策，籌成一國際團，用其戰爭時任組織管理等人材，及種種熟練之技師，令其設備有統系，無物有準度，以免浪費，以便作工。第二，必須設法得中國人民之信仰，使其熱心協助此舉。如德與通商，已經辦到，則第三步，即為與中國政府，開正式會議，以議此計畫之最後契約；而此種契約，吾以為應取法於曩者吾與倫敦波令公司 (Panama and Colon Railway) 所立建築廣州至廈門鐵路合同，以其為於兩方最得宜，而於向來中國與外國所結契約中，為人民所最歡迎者也。吾人更有不能不豫為戒告，即往日盛宣懷

戰後國有之資產，不可復歸也。當時外國銀行家不顧中國之民意，以為但與政府商妥，即無事亦可為過渡後始悔其以賄成之契約，終受阻於人民也。假使外國銀行，先遵正當之途，俾得中國人民之擁護，然後與政府訂契約，則事易行，豈復有辭滯之憂！然則於此國際計畫，吾人不可不預觀民意也。

如資本國以吾說為然，吾更當繼此有所解說。

第一計畫

中國實業之開發
分兩路進行



開發實業計劃四原則

- 一 必選最有利之途
- 二 必應國民之需要
- 三 必無抵抗之虞
- 四 必擇地位之適宜

鐵道計劃分五部

- (一) 築北方大港，迄中國西北極端，
- (二) 築鐵路統系，起北方大港，
- (三) 殖民蒙古新疆，
- (四) 興濟運河，以運煤，
- (五) 開發山西煤鐵礦源，設立製鐵鑄鋼工廠，

第一部 北方大港

(一) 位置

在大沽口秦皇島兩地之中途，青河灤河兩口之間，沿大沽口秦皇島間海岸岬角上。

(二) 優點

該地為直隸灣中最近深水之一點，若將青河灤河兩淡水遠引他去，免就近結冰，使為深水不凍大港，絕非至難之事。此處與天津相去，方諸天津秦皇島間，少差七八十哩。直隸港在秦河運河，以與北部、中部內地水路相連，而秦皇、葫蘆兩島則否。以商港論，固現時直隸灣中唯一不凍之港，惟有秦皇島耳。而此港則遠勝秦皇葫蘆兩島矣。

該港所在，在深冰至近，去大河至遠，而無河流滯淤，填積港口，有如黃河口、揚子江口時常淤塞之患，自然之障礙，於焉可免。又為乾燥平原，居民極稀，人為障礙，無塞不存，建築工事，儘堪如我所欲。

(三) 需要

由營業上觀察，此港築成，立可獲利，以地居中國最大產鹽區域之中央故也。

此外直接附近區域，尙有中國現時已開最大之煤礦（開灤礦務公司）……茲港將來必暢銷開灤產煤，則該公司勢必仰資此港爲其運輸出口之所。今天津一處在北方爲最大商業之中樞，既無深水海港可言，每歲冬期，封凍數月，亦必全賴此港以爲世界貿易之通路。

蘇吾人之理想，將欲於有限時期中，發達此港，使與紐約等大。……夫以直隸生齒之繁，山西礦源之富，必賴此港爲其唯一輸出之途。倘將來多倫諾爾、庫倫間鐵路完成，以與西伯利亞鐵路連絡，則中央西伯利亞一帶，皆視此爲最近之海港。由是言之，其低窪分區區域，當較紐約爲大。窮其究竟，必成將來歐亞路線之確實終點，而兩大陸於此避爲一氣。

中國該部地方必需如是海港，自不待論。蓋直隸、山西、山東西部、河南北部、奉天、遼寧、陝西、甘肅、陝西、秦半，約一萬萬之人口，皆未嘗有此種海港；蒙古、新疆，與英俄等國之山西，亦將全賴直隸海岸，爲其出海通衢；若乎沿海，沿江各地稠聚人民，必需移營業，天山一帶，從事墾殖者，此港實爲最近門戶，且由此行旅爲最廉矣。

(參觀第一圖)

第二部 西北鐵路系統

(一) 路線

，善人所計畫之鐵路，由北方大港經，經漢河谷地，以達多倫諾爾，長凡三百哩。經線
次和即築雙軌，以海港為出發點，以多倫諾爾為門戶，以吸收廣漠平原之產，而由
多倫諾爾進屬於西指。

第一線 多倫諾爾至漢河綫長約八百哩。(漢河產金區域)

第二線 多倫諾爾至赤塔綫長約六百哩(接西伯利亞鐵路)

第三線 多倫諾爾至迪化幹綫長約一千六百哩

第四線 迪化伊德綫長約四百哩

第五線 迪化于圖綫長約一千二百哩

第六線 於幹綫上於點經庫倫至恰克圖支綫長約三百五十七哩

第七線 於幹綫上於點經烏里雅蘇台以至邊境約六百哩

第八線 於幹綫上於點達邊境約四百哩(參觀第二圖)

(二) 利益

。蓋所計畫之鐵路，證以「抵抗至少」之原則，實為最與理想相符合者。蓋以七千

蘇味之路線爲吾人計畫所定者，皆在坦途。

以一地位置之原則言之，則此種鐵路，實居支配世界的重要位置。蓋將爲歐亞鐵路統系之主幹，而中、歐兩陸人口之中心，因以聯結。由太平洋岸前往歐洲者，以

經此路後爲最近，而由伊犁發出之支綫，將與未來之印度，歐洲綫路（即行羅伯達，以通達馬斯加新及海樓府者）聯絡，成一連鎖。

3 以一國民需要之原則言之，此爲第一需要之鐵路。蓋所經地方，較諸本部人口行者，尤爲廣闊，現以交通極爲困難缺乏之故，豐富地域，委爲荒壤，而沿海沿江人口稠密者，層聚之貧民無所操作。其棄自然之惠澤，而耗人力於無爲者，果何如乎？倘有鐵路與此等地方相通，則稠密省區無業之游民，可資以開發此等富足之地，此不僅有利於中國，且有利於世界商業於無窮也。

4 吾人所以置一必選有利之途之第一原則而未涉及者，非遺棄之也。蓋將詳爲論列，便讀者三致意焉耳。今夫鐵路之設，關於人口繁盛之區者其利大，關於民居疏散之地者其利微，此爲普通資本家鐵路家所恆信，今以線路橫亘於荒僻無人之境，如吾人所計畫者，必將久延歲月，而後有利可圖。而不知鐵路之所布置，由人口至多以達人口至少之地者，其利較兩端皆人口至多之地爲大。茲之事實，蓋爲彼輩所未會聞，請詳

其理。夫鐵路兩端人口至多之所，彼此經濟情況，大相彷彿，不如一方人口至多，他方人口至少者，彼此相差之遠。在兩端皆人口至多者，舍特種物產，此方仰賴彼方之供給而外，兩處居民，大都生活於自足經濟情況之中，而彼此之需要供給不火，貿遷交易，不能得銀利。至於一方人口多而他方人口少者，彼此經濟情況，大相逕庭。新開土地從事勞動之人民，除富有糧麥及原料品，以待人口多處之所需求而外，一切貨物，皆賴他方之繁盛區域供給，以故兩方貿易必臻鼎盛。不特此也，築於兩端皆人口至多之鐵路，對於人民之多數，無大影響，所受益者，惟少數富戶及商人而已，其在一方人口多而他方人口少者，每築鐵路一味開始輸運，人口多處之衆，必隨之而合羣移住於新地。故由人口衆多之處，築至人口稀少之處之鐵路，其利尤大。此爲鐵路經濟上之原則，而鐵路家資本家所未嘗發明者也。

第三節 蒙古新疆之殖民

(一) 意義

殖民蒙古、新疆，實爲鐵路計畫之補助，蓋彼此互相依倚，以爲發達者也。殖民政策，除有益於鐵路以外，其本身又爲最有利之事業。……吾人之所計畫，不過取中國農業之人力，與夫外國之機械，施於沃壤，以圖利益昭著之生產。

(二) 辦法

土地應由國家買收，以防專占投機之家，置土地於無用，而遺毒害於社會。國家所得土地應為農事，以長期貸諸移民，而無始之資本，種子、器具、屋宇，應由國家供給，依新法本中現款徵收，或分年攤還。而與辦此事，必當組織數大機關，行戰時之編制，以移民之數，應足以備第一年中之不取現值，以信用貸借法行之。移民之移居，應以自治特權。每一移民，應隨以訓練，俾能以民主政治之精神，經營其個人局部之事業。

(三) 利益

移民之利益，為計千萬，由入滿之省，徙於西北，開發自然之富源，其諸通商世界之利，當極大。而開發資本，龐大若何，計必能於短時期中，予價其母國之利。則無疑問也。以國民需要之原則衡之，則移民之利，為今日急需中之至大者。夫中國現時應裁之兵，數過百萬，若移於被裁百餘萬之兵，祇以北方大港與多倫諾爾間遼闊之地區，已足以安置之。此種礦源富而戶口少，倘有鐵路由滬出發，以達多倫諾爾，則此等散兵可供利用，以為築港、建路及開發長城以外沿線地方之先驅者，而多倫諾爾將為發展極北殖民

政策之基

第四部 整理運河以聯絡中國北部中節運渠及北方大港

其河與海通，包合整理黃河及其支流，以保山西之渭河，山西之汾河，暨相連諸運河，黃河出
 且防淤於河底，加以開之功用，此河可供航運，以達甘肅之蘭州。同時水力工業，
 如河淤於河底，加以開之功用，此河可供航運，以達甘肅之蘭州。同時水力工業，
 亦河淤於河底，加以開之功用，此河可供航運，以達甘肅之蘭州。同時水力工業，
 如是則甘肅與陝兩省當能循水道與所計畫直隸灣中之商港聯絡，而藉此偏僻三省
 之材料物產，均得廉價之運輸矣。
 之，黃河之水，實中國數千年來愁苦之所，水決堤潰，數百萬生靈，數十萬萬財貨，為
 立。之，黃河之水，實中國數千年來愁苦之所，水決堤潰，數百萬生靈，數十萬萬財貨，為

(一) 整理舊運河

千百年來為中國南北交通樞紐之古大運河，其一部分，現在改築中者，應由首至尾

冬鑿整理。使北方長江間之內地航運，得以復通，此河之故築整理，實爲大和所在。蓋由天津至杭州，運河所經，皆富庶之區也。

(三) 另築新運河

另應築一新運河，由吾人所計畫之港，直達天津，以爲內地諸河及新港之連鎖。

第五節 開發直隸山西煤鐵礦源設立製鐵鍊鋼工廠

直隸、山西無盡藏之煤鐵，應以大規模採取之，令假以五萬萬或十萬萬英資本，投資此事業。當中國一般的開發計畫進行之始，鋼鐵銷場，立即擴大。殊非現時實業界所能供給，實思鐵路都市商港等之建築，與夫各種機械器具之應用，所需果當何若。質而實之，則中國開發，即所以啓各種物品之新需要，而同時不得不就近採辦材料。購相管之供給。故製鐵鍊鋼工廠者，實國家之急需，亦厚利之實業也。

第二計畫

東方大港之爲第二計畫中心，極之北方大港之爲第一計畫中心也。故第二計畫亦定爲五節。即：

一 東方大港。

- 二 整治揚子江水路及河岸。
 - 三 建設內河商埠。
 - 四 改良揚子江之現存水路及運河。
 - 五 創建大士敏土廠。
- 第一部 東方大港

甲、計畫港

計畫港當位於乍浦與澈浦之間，此兩點相距約十五英里。應自蘇州至彼埠建一海堤，而於乍浦一側，離山數百尺之處，開一缺口，以爲港之正門。

此港一經作成，永無須爲將來淤濶之計，蓋此港近旁，並無挾泥之水，日後能填滿此港面及其通路者也。在杭州灣中，此港正門爲最深之部分，由此正門出至公海，平均低潮水深三十六尺至四十二尺，故最大航洋船可以隨時進出口。故以此計畫港作爲中國中部一等海港，遠勝上海也。（參觀第三圖）

以抵抗最少之原則言，吾之計畫，乃在未開闢地，規畫城市，發展實業，皆有絕對自由。一切公共營造，及交通計畫，均可以最新利之方法建設之。

六、新所有天然利益，如其爲中國東部長江商港，爲其中央市場，我之計畫港，亦

復之，更加由鐵路與大江以聯各城市相交通。此港較之北海為近，抑且如將該池近旁與蘇湖之間水路，加以改良，則與長江上游水士交通，亦比上海為近。以其建造較上海廉數倍，工作亦更簡數倍，故此計畫港將為可獲厚利之規畫。

如廣我之計，海為東方大港

海，而舍此，惟欲以一深水港而供中國此部分將來商務之用，則必取前之計畫。海有特殊地位，由此審度之，於上海仍可求得一種救濟法也。

我之設世界港於上海之計畫，即仍留存現在自黃浦江口起至江心沙上游高橋河合流點止，已感之布置，如此則浚深局十二年來所作之工程均不虛耗。於是依該計畫更延長浚深局所已開成之水道，又擴張黃浦江右岸之灣曲，由高橋河合流點開一新河，直貫浦東，在龍華鐵路接軌處上流第三灣復與黃浦江正流會。如此則由此點直到對楊樹浦之一點，江流直如繩，由此更以緩曲線差於吳淞。此新河濶約三十英方里之地圍入，作為市宅中心，且作成一新黃浦灘；而現在上海前面線繞滬涇之黃浦江，則填塞之以作廢鐵路及商店地也。（參觀第四圖）

此項填塞之地，當然為國家所看，且由此線以迄新開河中閘之灘地及其附近亦均

當由國定收用，如此，然後上海可以追及前述之計畫港。在楊樹浦下游，吾主張建一泊船塢，塢之面積，應有約六英里，并應於江心沙上游之處，建一水閘以通船塢。

第二部 整治揚子江

甲、整理揚子江自海至深水線至黃浦江合流點

凡河口所以積沙泥填塞者，以河水將入海匯流，河口寬闊，湍流減其速力，而沙泥因之洗滌也。救之者，收窄其河口，收窄之工程，當築海堤以成之，或用之運之石壩，如其沙泥爲水所混，直瀉深海廣闊之處，未及洗滌，復遇回潮衝擊，遂填入河口兩旁附近淺水之窪地，以潮長潮退之動力與反動力，遂使河口常無淤積。

揚子江入海有三口，爲使上海通路永久安全，一勞永逸計，必須於三水道之中，閉塞其二，獨留一股，而採用中水道以爲河口，則於治河與築港兩得其便。在戰治揚子江口之計畫，所取者有兩端：其一，則築深水道以達海洋，其二，則多收其沙泥，以填海爲田。

此種企業，既有填築上通海坦窪地爲田之利，我等自可建一壘石堤，沿長江入海之處起，直達深海，至離岸四十英里之沙尾山爲止（參觀第五圖）。石堤雖止於水深三十英尺處，而水流不於是遛停，必過此點更突入較深之外海而後止，則由上海通路常

開，與揚子江口無阻」之兩句的，可得同時俱達矣。

此一雙水底石堤，斷不容高過越潮面，以便潮長時水流自由通過堤面，如此則潮長時可將泥沙夾帶回兩堤之旁，於是填塞兩堤旁所括之低地，更迅速矣。

乙、由黃浦江合流點至江陰

揚子江水道中，此一部分為最不規則，又最轉變無常者。其江流廣闊，在十英里以上，至其狹處，纔得四分英里之三，即江陰窄路是也。在此廣闊之處，河深不過三十英尺至六十英尺，至於江陰窄路，實有百三十尺之深。但江陰窄路之水深，以對離之，須有一英里半闊之河身，以緩和此地湍流之速度，令全河流速始終如一。參觀第六圖。

此段左岸即北岸，築河堤，起自崇寶嶺，與滬堤相連，伴其曲曲繞行，以至崇明島，……直至馬孫角，……金山角，……以與滬江縣城東北河岸相接。沿此岸再築北或英里，又挖開陸地，以增河身之闊，令其自江陰砲臺脚下起，算至對岸，常有一英里半之距離。

右邊河岸，自濱浦江口石壩盡處起，……直築至江陰砲臺山脚下。此段河堤，圍有淺灘兩處，一在朴老花角上游，他一則在下游，共約有二百六十英里。此兩邊河堤之

際圍淺灘，共約四百五十英里，其中大部分已成陸地，亦有一部分已於低潮時露出。此等地方，若令不與湍流相遇，則其填塞之進行更速，所以謂卅年之內，此四百五十英里之地，當完全填成實地可供耕作，亦非奢望也。

丙、自江陰至蕪湖

此段河流，性質與江陰以下全異。其水道較爲鞏固，惟有三數處現出急曲線，河流急次四曲線方面之陸地，因此時時於兩岸另開新水道而已。此段長約一百八十英里。（參觀第七圖）

此段難治之工，比之江陰以下，更爲困難。蓋其汎溢之地，應填築者，仍與長江下游景色無異，其急曲線須修之使直，旁枝水道應行閉塞，中流小島應行削去，窄隘水路應行濬廣，令全河上下游一律。

瓜洲開鑿一事，所以令鎮江前面及上下游，三處急曲線改爲一處，使河流較直也。浦口下關間窄處，自此碼頭至彼碼頭，僅得五分英里之三，即一千二百碼而已。而此處水深最淺處爲三十六英尺，最深處爲一百三十二英尺，下關一邊陸地，時時以水流過急河底過深之故而崩陷，斯即顯然爲此部分河道太窄，不足以容長江洪流通過也。然則非易以廢路不可矣。爲此之故，必以守備全市爲犧牲，而容河流直洗獅子山脚，然後

處處河灘有一英里之闊。

由南京至蘇湖一段河流，殆成一直線，其中有汎濫三處，一處剛在南京上游，餘二則在東西梁山之下游，應加整治。

丁、自蕪湖至東流

此段大江約長一百三十英里，沿流有汎濫六處。其中最顯著者，即在銅陵下之汎濫也，此汎濫兩岸相距在十英里以上。每一汎濫，常分爲兩三股水道，其間夾有新漲之沙洲。其深水道時變遷，忽在此股，忽在彼股，有時竟至數股同時淤塞，逼令航行暫時停止，亦非希觀之事也。（參觀第八圖）

爲整治此自蕪湖上游十英里，至大通下游十英里，一段河流，吾擬鑿此三汎濫中流之沙洲，及岸邊之突角，爲一新水道，直貫其中，使成一較短較直之河身，即附圖中點線所示之路是也。……大通以上，左岸有急度彎曲兩處，須行鑿開。第一處即大通上游十三里，現設塔燈，水標之左岸，此處左岸陸地有二三英里，須略加刊削。次一處則應在安慶下游，鑿至江龍塔燈，水標，計長六英里左右。既鑿此河，則免去全江口急度之轉灣矣。

戊、自東流至武穴

此段長約八十英里，沿右岸皆山地，左岸則大抵低地也。沿流有汎濫四處，此中有三處以承流之蝕及左岸，成一支流，復至下游，與正流相會，其會合處殆成直角。在此處地方，河岸殊不鞏固，而此汎濫各段水道之間，正在堆積，將成沙洲矣。（參觀第九圖）

蓋此段整繕工程，比之下游各段，施工較易，此三處成半圓形時時轉變之支流，應從其發源口施以開鑿，仍留其下游會流之口，任令洪水季節之沙泥，隨水泛入，自然填塞之。其他一處汎濫，則須於兩邊築壩，束而窄之。更有數處須行創截，而小孤山上游及糧洲兩處，尤為重要，江沙洲有一部分須削去，而河幅闊處，亦有須填窄者。總令水道始終一律，期於全航道常有三十六英尺以上之水深也。

己，自武穴至漢口。

此段約長一百英里，自武穴而上，夾岸皆山地，河幅常為半英里內外。水深自三七尺至七十二尺，有數處尚在七十二尺以上。（參觀第十圖）

明整理此段，須填塞其寬廢之河面三數處。令水道整齊，有三四處支流，須行閉塞。如此，然後冬季節俱有三十六尺至四十八尺水深之水道，可得而成也。

總計自海中至漢口，沿河長約六百三十英里，河堤之長，當得其二倍，即一千二百

六米英里。在江口之堤，吾嘗約計每英里費二十萬元，此項數目，自深海以迄江陰，均可適用，然而在上游有數處較為困難，以工程之利益而論，此計畫比之蘇彝士巴拿馬兩河更可獲利。

第三部 建設內河商埠

甲、鎮江

鎮江爲聯合黃河流域與長江流域中間之聯鎖，而又以運河之南端，直通中國最富饒之假塘江流域，所以此鎮江市，將來欲不成爲商業中心，亦不可得也。

依吾輩治長江計畫，則在鎮江前面，吾人既以大幅餘地，在六英里以上者，加入鎮江，此項大江南面新填之餘地，當利用以爲吾人新鎮江之都市計畫。而江北沿岸之地，亦當由國家收用，以再建一都市。蓋以黃河流域全部，欲以水路與江通，惟待此一港口，蘇江北此一市，當然超越江南之市也。

乙、南京浦口

在整治揚子江計畫內，吾嘗提議削去下關全市，如是則南京碼頭移至米子洲與南京外灘之間，而米子洲後面水道，自應閉塞，如是則可以作成一泊船塢，以容航業巨船。此處比之下關，離南京市宅區域更近，而在此計畫之泊船塢與南京城間曠地，又可以新

設一工商業總匯之區，大於下關數倍。即在米子洲，當商業興隆之後，亦能成爲城市用地，且爲商業總匯之區。此城市界內界外之土地，當照吾前在乍浦計畫港所述方法，以現在價格，收爲國有，以備南京將來之發展。

南京對岸之浦口，將來爲大計畫中長江以北一切鐵路之大終點，在山西、河南煤鐵最富之地，以此地爲與長江下游地區交通之最近商埠。

現在浦口上下游之河岸，應以石建，或用土敏土堅結，成爲河堤，每邊各數英里。河堤之內應劃分爲新式街道，以備種種目的建築所需。

丙、蕪湖

蕪湖爲有居民十二萬之市鎮，且爲長江下游米糧市易之中心，故吾擇取此點爲引水冲刷上海黃浦江底之發水口，而此口亦爲通上海或乍浦之運河之上口。在整治長江工程之內，青弋河合流點上面之凹曲部分，應行填塞，而對岸突出之點則應削去。此所計畫之運河，起於魯港合流點下游，約一英里之處；此運河應向北東走，至蕪湖城東南角，與山脚中間一點，與青弋河相合；更與濮家店。循此河之支流以行。如此則蕪湖東南循此運河左岸，得一臨水之地。運河兩旁，應建新堤，一如長江兩岸，且建船塢於運河通大江之處，以容納地來往船隻。加以近代之機械，供盤運貨物過船之用。自江岸起，向

內地，循運河之方向，規畫廣闊之街道。其近江者，留以供商業之需要。其沿運河者，則留爲製造廠用地。蕪湖居豐富鐵礦區之中心，此鐵礦既相當開發之時，蕪湖必能成爲工業中心也。

丁、安慶及南岸

其直接鄰近之處，農產礦產均富。若鐵路既成，則六安大產茶區，與河南省之東南角區，均當以安慶爲其貨物出入之港。在治江工程中，安慶城前面及西邊之汪流曲處，應行填築，填築之地即爲推廣安慶城建新市街之用。所有現代運輸機械，均應於此處建之。

在安慶城對面上游江岸最突出之地角應行削去，使江流曲度更爲和緩，而全河之廣，亦得一律。新市街即當在此處建造。因皖南、浙西之大產茶區，將於此處指揮掌握之。以如徽州之內地富饒市鎮，又有產出極盛之鄉土環繞之，則必求此地以爲其載貨出入之中站明矣。此雙聯市介在豐富煤鐵礦中心，又將成爲重要工業中心。

戊、鄱陽港

吾欲於長江與鄱陽湖之間，建設一鄱陽港。此港將成爲江西富省之惟一商埠矣。此港位置，應在鄱陽湖入口西端，長江右岸之處。此港應爲新地之上所建之新市，

其中一部之地，須由填築湖邊低地成之。在鄱陽湖水道整治工程之中，應建一範圍，起自大姑塘山脚，迄於湖口石鏡山對面之低沙角，此範圍之內，應建造一有圍船塢，以便內河船舶寄泊。而此港市街則應設在長江右岸，鄱陽湖左側，廬山山麓合成之三角地，此三角地，每邊約有十英里，以供市街發展，優良已極。景德鎮磁器工業，應移建之於此地。

巴、武漢

武漢者，指武昌、漢陽、漢口。三市而言。此點實吾人溝通大洋計畫之預水點，中國本部鐵路系統之中心，而中國最重要之商業中心也。……現在漢陽已有中國最大之鐵廠，而漢口亦有多數新式工業，武昌則有大紗廠，而此外漢口更爲中國中部、西部之貿易中心，又爲中國茶之大市場。湖北、湖南、四川、貴州四省，及河南、陝西、甘肅三省之各一部，均恃漢口以爲與世界交通惟一之港。至於中國鐵路既經開發之日，則武漢將更形重要，確爲世界最大都市中之一矣。

在盤治長江堤岸，吾人須填築漢口前面，由漢水合流點龍王廟渡頭起，迄於長江向東屈折之左岸一點。此所填之地，平均約闊五百碼至六百碼，如是所以收窄此部分之河，……使合漢口租界得一發達之高價土地。……武昌上游廣闊之空處，當圍爲有圍船塢

以供內河外洋船舶之用。武昌下游，應建一大堤，與左岸平行，則將來此市可達擴至於現在市之下面。在京漢鐵路線，於長江邊第一轉灣處，應穿一隧道過江底，以聯絡兩岸。更於漢水口以橋或隧道，聯絡武昌漢口漢陽三城為一市。

第四部 改良現存水路及運河

茲將現存水路運河，與揚子江相聯絡者

甲、北運河

北運河在鎮江對岸一點與揚子江聯絡，北走入天津，其長逾六百英里。在江北之一部運河，現已著手為詳細之測量，改良工事不久可以起工，此吾人所共知者也。在吾計畫，吾將以淮水注江之一段，代江北一段運河之用。

乙、淮河

淮河出河南省西北隅，東南流，又折而東流，至安徽江蘇兩省之北部。其通海之口，近年已經淤塞，故其水鬱積於洪澤湖，至特蒸發以為消冰之路；於是一入太湖湖，洪水氾濫於沿湖廣大區域，人民受其荼毒者以百萬計。所以修濬淮河，為中國今日刻不容緩之問題。近年曾經調查，屢有改良之提案，美國紅十字會技師長詹美生君，曾獻議為淮河開兩出口，其一循黃河舊道以達海，其一經贛高郵兩湖，以達揚子江。在此計畫

，吾贊成徐君通江之方法，但於用黃河舊槽及其經過揚州西面一節，有所商榷。

淮河此兩枝，至少均須得二十英尺深之水流，則沿岸商船，自北方赴長江各地。可免繞道經其河口以入，所省航程近二百英里。而兩枝既各有二十英尺之深，則洪澤與淮河之水流宜暢；而今日高於海面十六英尺之湖底，即將可以變作農田，則以洪澤合之其旁諸湖，俟徐君之計算，六百萬畝之地，咄嗟可致也。

丙、江南水路系統

此項系統包含南運河與黃浦江，與太湖，及其與為聯絡之水路而言。此中吾所欲為最重要之改良，乃在濬廣、濬深蕪湖、宜興間之水路，以聯長江與太湖，而又貫通太湖後一潑水道，以達南運河蘇州、嘉興間之一點。其在嘉興，歧為兩支，一支循嘉興、松江之運河，以達黃浦江，他一支則至乍浦之計畫港。此項長江黃浦間水路，當其未達上海之前，不容淤積，一面亦使內河船舶來往於江海之間者經此，大減其路程也。而此水路又可為挾土壤俱來之用，太湖暨旁諸湖沿水路之各區，將來均可因其填塞，成為耕地。

丁、鄱陽水路系統

此一系統，為江西全省排水之用，每縣、每城、乃至每一重要市鎮，均可由水路達

到，……江面下游水路系統，要不規則之害與長江同，皆以其爲低地之故，然則其整治之下亦應與長江相同。鄱陽湖應接各水入湖之路，分爲多數水道，然後逐漸匯流，卒至渚溪附近，乃合而爲一，度此湖狹隘之部，而與長江合於湖口。此深水道兩傍應各壘水底石堤爲一線，使剛與湖中淺處同高，以其水道可以於排水之外並作航行之用也。水道以外之淺處，將來於相當時即可填爲耕地。

戊、漢水

改良此水，應在襄陽上游設水閘，此一面可以利用水力，一面又使巨船均可以通航於現在惟通小舟之處也。襄陽以下，河身廣而淺，須用木樁或巨石，作爲初級河堤，以約束其水道，又以自然水力，填築兩岸窪地也。之至沿地一節，須將河身改直落深。其在沙市，須新開一運河，溝通江漢，使由漢口赴沙市以上各地，得一捷徑。

己、洞庭系統

此項水系統，爲湖南全省及其上游排水之用，此中最重要之兩支流，爲湘江與沅江。……兩江均可改良，以供大河船舶航行，其湘江、西江分水界上之運河，更須改造，於此運河，及湘江、西江各節，均須設新式水閘，如是則吃水十尺之巨船，可以自由來往於長江、西江之間。洞庭湖則須照鄱陽湖例，疏爲深水道，而依自然之力，以填築其

淺地爲田。

庚、長江上游

長江上游之改良，吾將發軔於漢口。現在以淺水船航行長江上游，可抵嘉定，距地離漢口約一千一百英里。如使改良更進，則淺水船可以直抵四川首府之成都，改良自漢口至岳州一段，其工程大類下游各部。

洞庭之北，長江屈曲之部，自荆河口起，以至石首一節，吾意當加閉塞。由石首開鑿道，通洞庭湖，再由岳州水道，歸入本流。此所以使河身徑直，航程不少。自石首以至宜昌，中間有汎濫處，當以木石爲堤約束之。其河岸有突出點數處，須行削去。

自宜昌而上，入峽行，迄於江源一部分河流，兩岸岩石東江，急流與灘石，沿流皆是。

改良此上游一段，當以水閘堰其水，使舟得汜流以行，而又可資其水力。其灘石應得鑿開除去。於是水深十尺之航路，下趨漢口，上達重慶，可得而致。而內地直通水路，運糧亦可自重慶北走，直達北京，南走直至廣東，乃至全國通航之港，無不可達。

第五部 創建大士敏土廠

查此第一計畫，吾擬欲沿揚子江岸建無數士敏土廠。長江各地特富於士敏土原料。

自銀江而上，可航之水道，夾岸皆有灰石及煤，是以即為其本地所需要，還於其地得有供給也。今日已有製千級土之廠在黃石港上游不遠之有灰窯，其位置剛在深水碼頭與灰石山之間，其山既若是近，故直可由山上，以鐵鋤起石，直移之窯中，無須轉運。而在漢口九江之間，與此相類之便利，尚復多有。九江以下，至南京之間，多為極有利於製土級土之地區，即如大通、荻港、采石磯等處，均有豐富之灰石及煤鐵礦，夾江相望也。大興港、建市街、起江河堤岸，諸大工程，同時並舉，其製土市場既如斯巨大，則應投一二萬萬之資本，以供給此土級土矣。藉此業之進行，即與全盤其他計畫，相為關連，徐徐俱進，則以二規畫變進為他規畫，各無礙於生產過剩，與資本誤投，而各計畫，俱能自致其為一有利事業矣。

第三計畫

第三計畫主要之點，為建設一南方大港，以完成國際發展計畫篇首所稱中國之三頭等海港。吾人之南方大港，當然為廣州，……吾以此都會為中心，制定第三計畫如左：

- 一 改良廣州為一世界港。

- 一 改良廣州水路系統。
- 二 建設中國西南鐵路系統。
- 三 建設沿海商埠及漁業港。
- 四 創立造船廠。

第一部 改良廣州爲一世界港

(一) 地勢及優點

第一 廣州位於廣州河之頂，此河改由西江北江東江三河流會合而成，全面積有三千英方里，而爲在中國最肥饒之沖積土壤。此地每年有三次收穫，第一次爲米，第二次爲雜糧，第三次爲馬鈴薯或甜菜之類。其在最熱時每年有八次之收成。此河改又產最美味之魚實多種。現在中國此爲住民最密之區域。其人民之工作手藝，至今在世界中仍有多處不能與匹。若在吾國國際共同發展實業計畫之下，使用機器，助其工業，則廣州不久必復其昔日爲一大製造中心之繁盛都會矣。

(二) 需要

以世界海洋論，廣州實居於最便利之地位。既已位於此可容航行之三江會流一點，又在海洋航運之起點，所以既爲中國南方內河水運之中樞，又爲海洋交通之樞紐也。如

使西南鐵路系統完成，則以其運輸便利論，廣州之重要，將與中國北方、東方兩大港相
特矣。

(三) 建築

粵、廣州通大洋之水路大概甚深，惟有一處較淺，而此二處又甚易範之以堤，且浚溝之
自應現代航海最大之船舶以隨時出入無礙也。將及長此通廣州之通海路，吾意須在
廣東河口零打島左邊，建兩水底範堤，(參觀第十一圖之2)在廣州河口右邊
須建一範堤，(參觀第十一圖之2)，以此河口兩邊各水底堤，限制下層水流，使趨中
央一路，則可得一甚深之水道。自虎門起，直通零丁口，約五十英尺深。於是可得創造
中南海直通珠江之第一間洲之通路矣。

中南海門至零丁口一段珠江，吾意須使東江出口，集中於一出口，即用其最上之水道，於
隨步堤下開一出口，與珠江合流者。其他在第二門洲以下與珠江會流各枝，概須築與尋
常水面同高之堰，以截塞之，至入雨期則仍以供宣洩洪水之水道之用。此一段範水工程
圖須築七壩，(參觀第十二圖)

以此七壩限黃埔以迄虎門之水道可得有餘運，而伸別河派可致四十英尺以上之深
，如是則為航洋巨船開一通路，自公海直通至廣州城矣。

吾人既為廣州通海水路作計，則可次及改良廣州城，以為世界商港一事矣。

新建之廣州市，應務有黃埔與佛山，而界之以車、實砲台及沙面水路。（參觀第十三

（四）利益

從利益問題論之，開發廣州以為一世界商港，實為此國際共同發展計畫內之三大港中，最有利益之企業。所以然者，廣州占商業中樞之首要地位，又握有利之條件，恰稱為中國南方製造中心，更加以此部地方之要求新式住宅地甚大也。

第一部 改良廣州水路系統

甲、廣州河改

第一 防止水災問題 近年水災頻頻發生，於廣州附近人民，實為鉅害，其喪失生命以千計，財產以百萬計，……實因西南下游北江正流之淤塞而成。……當北江水漲之時，常借岡根河（即思賢灣）以洩其水於西江；但若西江同時水漲，則北江之水，無從得其出路，……欲治北江，須重開西南下面之北江正流，而將自清遠至海一段，一律濬深。

欲治西江，擬於其入海處橫琴與三灶兩島之間，兩岸各築一堤，左長右短以範之。

第二 航行問題 在吾改良廣州通海路及港面之計畫，吾曾提議浚一深水道，自海至於黃埔，又由黃埔以至潭洲水道。今吾人更須將此水道延長，自潭洲水道合流點起，以至三水與西江合流之處，此水道至少須有二十英尺水深，以與西江在三水上游深水處相接，而北江自身，亦須保有與此同一之水深，至於三水上游若干里之處，所以便於該河上流既經改良之後，大船之航行起。為廣州河汊之航行，以改良東江，吾人應將其出口之水流，集中於鹿港墟島上面之處，與珠江合流之最右之一水道。此所以使水道加深，又使異日上流既經改良之日，廣州與東江地區，路程更短也。

為航行計，廣州河汊更須有一改良，即開一直運河，於廣州與江門之間，此所以使省城與四邑間之運輸得一捷徑也。（參觀第十四圖第十五圖）

第三 填築新地問題 在廣州河汊，最有利之企業，為填築新地。此河汊之填築工作，必須歸之國家，而其利益，則須以償因航行及防水災而改良此水路系統之所費。

乙、西江

一 自三水至梧州 西江此段，水道常深，除三數處外，為吃水十英尺以下之船航行計，不須多加改良。其中流巖石，須行爆去，其沙質之岸，及汎溢之部分，應以水底堤籠之，使水深一律，而流速亦隨之。於是有一確實航路，終年保持不替矣。

二、自梧州至柳江口。在柳江口應建商埠，以聯紅水江及柳江之淺水航運，與通海之航運。此兩江實滲入廣西之西北部，與貴州之東南部，豐富之礦產地區者也。此商埠應設於離梧州五十英里之處，為使吃水半英里以上之船，可以航行，必須築堰。且設水閘於此一部分，而與所設之堰，又同時可借以發生水電也。

三、桂江（即西江之北枝）。此項改良，應將梧州設為轉點，以聯桂林。由此再派流至興安、遠河，順流至湘江，因之以達長江。於此當建多數之堰及水閘，使船得升至分水界之遙河。他方又須建多數之堰閘，以便其降下。

四、由潯州至南寧。如使改良水道，以迄南甯，則南甯將為中國西南綽，雲南全省，貴州大半省，廣西半省，礦產豐富之全地區之最近深水商埠矣。南甯之直接附近又多產鐵、錳、煤、鉛等礦物，而同時亦盛於農產，則經營南甯，以為深水交通系統之頂點，所必大為有利之計畫也。改良迄南甯之水道，沿河稍須設堰及水閘，使吃水十英尺之船，可以通航，並發之以生電力。

兩江之北江

北江自三水至韶州，約長三百四十英里，全河中大部分為山地所夾，但自出清遠峽以後，河流入於廣韶之區，其地與廣州平原相聯。此處危險之水災常見，自西南下游

水道淤塞之後，自峽至西南一段河身，逐年變淺，左岸靠平原之基圍，時時崩決，致廣州以上之平原，大受水災。所以整治此一部分河流，有二事須加考察：第一，防止洪水；第二，航運改良。……論及此第二事，則饒爲防止水災，將西南至清遠峽一節之北江浚深，航行附題即時解決矣。……至欲改良此峽上一部，令可航行，則須先建堰與水閘於一處，然後十英尺吃水之船，可以航行無礙，直至韶州。

下、東江

改良此東江，一面以防其水害，一面又便利其航行。吾意欲從鹿步墟島下游之處着手，於龍岡廣州通海路，已通之矣。由此點起，須浚一深水道，上至新塘，自新塘上游約一英里之處，應鑿一新水道直達東莞城，而以此悉聯東江左邊在東莞與新塘間之各支流爲一。以此新水道爲界，所有自此新水道左岸，以迄珠江，中間上邊各支流之舊路，悉行閉塞。……則所有之水將匯成強力之水流，此水流即能浚河身使加深，又使全河水深，能保其永久不變也。河身須沿流加以改削，令有一律之河幅，……石龍鎮南邊之鐵路橋應改建爲聯合鐵橋，使大輪船可以來往於其間。東江有急激轉灣數處，應改以爲緩徐曲線，並將中流沙洲除去。惠州以上，一部江流應加堰與水閘，令吃水十尺之船，可以上溯，且極適於此東江流域煉鐵礦田而後已。

第三節 建設中國西南鐵路系統

（一）建築之必要

中國西南一節，所包合者：四川，中國本部最大且最富之省分也；雲南，次大之省也；廣西，貴州，皆礦產最豐之地也；而又有廣東、湖南兩省之一部。此區面積有六千萬英里，人口過一萬萬。

於此一地區，大有開發鐵路之機會，應由廣州起，向各重要城市礦產地，引鐵路線，或有扇形之鐵路網，使各與南方大港相聯結。在中國此部建設鐵路者，非特為發展廣州所必要，抑亦於西南各省全部之繁榮，為最有用者也。以建設此項鐵路之故，種種豐富之礦產，可以開發，而城鎮亦可於沿途建之。其既開之地，價尙甚廉，至於未開地，及含有礦產之區，雖非現歸國有，其價之賤，去不費一錢可得者，亦僅一間耳。所以若將來商街埠場，及礦產地，皆由政府收用，然後開始建築鐵路，則其獲利必極豐厚。然則若論建築鐵路，投資多至若干，可保其償還本息，必充足有餘矣。又况開發廣州，以為世界大港，亦全賴此鐵路系統，如使缺此縱橫聯屬西南廣袤之一部之鐵路網，則廣州亦不能有如吾人所豫期之發達矣。

（二）路線

吾擬以廣州爲此鐵路系統終點，以建左列之七路：

甲 廣州、重慶線，經由湖南，全長九百英里。

乙 廣州、重慶線，經由湖南、貴州，長約八百英里。

丙 廣州、成都線，經由桂林、瀘州，長約一千英里。

丁 廣州、成都線，經由梧州、敘府，長約一千二百英里。

戊 廣州、雲南、大理、騰越線，至緬甸邊界爲止，長約一千三百英里。

己 廣州、思茅線，至緬甸界止，長約一千一百英里。

庚 廣州、欽州線，至安南界東興爲止，長約四百英里。

此系統內各線，如上所述，約六千七百英里。此外須加以聯絡成都、重慶之兩線。又須另設一線，起自乙線邊界之東，向南行，至蕤安，與丙線接；又一線自丙線之平越起，至丁線之都勻；又一線由丁線貴州界上一點，經南丹、那地，以至戊線之東關，再經泗城，以至己線之百色。此聯絡各線，全長約六百英里。故總計應有七千三百英里。

(三) 利益

此諸線皆經過廣大且長之礦產地，其地有世界上有用且高價之多種金屬，世界中無有如此地含有豐富之有用金屬者。如錫、如鎳、如銀、如金、如白金等，同時

又有雖甚普通而尤有用之金屬，如銅、如鐵、如鉛。抑且每一區之中，均有富裕之煤，南方俗語有云：「無煤不立城。」蓋謂豫計城被圍時，能於地中取炭，不事薪採，此可見其隨在有煤產出也。四川省又有石油鑛及自然煤氣（火井），極為豐裕。

是故吾人得知，以西南鐵路系統，開發西南山地之礦產利源，正與以西北鐵路系統，開發蒙古新疆大平原之產利源，同其重要。此兩鐵路系統，於中國人民，為最必要，而於外國投資者，又為最有利事業也。論兩系統之長短，大略相同，約七千英里。此西南系統，每英里所費平均在彼系統兩倍以上，但以其開發礦產利源之利益言，又視開發農產利源之利益，更多數倍也。（參照第十六圖）

第四部 建設沿海商埠及漁業港

既於中國海岸為此三世界大港之計畫，今則已至進而說及發展二三等海灣及漁業港於沿中國全海岸，以完成中國之海港系統之機會矣。……吾意期須建四個二等海港，九個三等海港，及十五個漁業港。

（一）二等海港

此四個二等海港，應以下列之情形配置之。即一在北極端，一在南極端，其他之港，則間在兩三世界大港之間。

此項港口，按其將來重要之程度排列之如左：

甲 營口，

乙 海州，

丙 福州，

丁 欽州。

甲 營口 營口位於遼東灣之頂上，昔者嘗爲東三省之惟一海港矣。自改爲大連爲一海港以後，營口商業大減。昔日之事業，殆失其半。以海港論，營口之不利有二：一爲其由海入口之通路綫淺，二爲冬期冰錮渾數月之久。而其勝於大連惟一之點，則爲位置在遼河之口，擁有內地交通偏及於南滿遼河流域之內，其所以仍保有昔時貿易之半與大連抗者，全以其內地水路之便也。欲使營口將來再能凌駕大連而冒隨於前言三世界大港之後，吾人必須一面改良內地水路交通，一面浚深其達海之通路。關於通路改良之工程當取與改良廣州通海路相同之法，既設水深約二十英尺之深水道，而又同時行填築之工程，蓋以遼東灣頭廣而淺之沼地，可以轉爲種稻之田，藉之可得甚豐之利潤也。至於內地水路交通，則不獨遼河一系，即松花江、黑龍江兩系統亦應一併改良，其最重要之工程，則爲鑿一運河，聯此各系統，此則吾當繼此有所討論。遼

河與松花江間之運河，於將來營口之繁榮，實為最要分子，惟有由此運河，此港始能成爲中國二等海港中最重要者，而在將來此北滿之偉大森林地及處安壤土，豐富礦產，可以水路交通與港口相銜接也。

乙 海州 海州位於中國中部平原東陲，此平原者，世界中最廣大肥沃之地區之一也。海州以爲海港，則則在北方大港與東方大港二大世界港之間，今已定爲東西橫貫中國中部大幹線海關鐵路之終點。海州又有內地冰運交通之便利，如便改良大運河其他水路系統已畢，則將北通黃河流域，中通揚子江流域，海州之通海深水路，可稱較善。在沿江北境二百五十英里海岸之中，只此一地點，可以容航洋巨船，通近岸邊數英里內而已。欲使海州成爲吃水二十英尺之船之海港，須浚深其通路至離河口數英里外，然後可得四尋深之港。

丙 福州 此港之腹地，以閩江流域爲範圍，面積約三萬方英里。至於此流域以外之地區，將歸他內河商埠，或他海港所管，故此港所管地區又狹於海州，所以順位言，二等海港之中，此港應居第三位。

吾擬建此新港於南台島之下游一部，以此地地價較賤，而施最新改良之餘地甚多也。容船舶之領口水塘，應建設於新築碼頭之近羅星塔處。閩江左邊一枝，在福州城上

游處應行閉塞，以集中水流，爲海刷南台島南邊港面之用，……閩江上段，應加改良，人力所能至之處爲止，以供內地水運之用。其下一段，自羅星塔以至於海，必須範圍整治之，以求一深三十英尺以上之水淺，達於公海。於是福州可爲兩世界大港間航洋汽船之一寄港地矣。

丁馬欽州 欽州位於東京灣之頂，中國海岸之最南端，此城在廣州（即南方大港）之西四百英里。凡在欽州以西之地，將擇此港以出於海，則比經廣州可減四百英里。

改良欽州以爲海港，須先整治龍門江以得一深水道達欽州城，其河口當深之，且繞之以堤，令此港得一良好通路。

（二）三等海港

甲 蘆蘆島 此島爲不凍深水港，位於遼東灣頂西側，……論東三省之冬期港，此港位置，過勝天連，以其到海時經鐵路，較彼短三百英里，又在豐富煤田之邊沿也。當此煤田及其附近礦產既開發之際，蘆蘆島將爲三等港中之首出者，……此港又可計畫之，以爲東蒙古及滿洲全部之商港，以代營口，但須建一運河，以與遼河相連耳。

乙 黃河港 此港將位於黃河河口北直隸灣之南邊，離吾人之北方大港約八十英里。當整治黃河工程已完竣之日，此河口將得爲航洋汽船所經由，自然有一海港萌芽於是。

。以是所管北方平原直隸、山東、河南各省有相當之部分，而又益以內地水運交通，所以此港欲不成爲重要三等海港，亦不可得矣。

丙 芝罘 芝罘爲老條約港，位於山東半島之北側，實爲全中國北部之惟一不凍港矣。自其北方有大連開發，南方有青島興起，其實易遂與之俱滅。以海港論，如使山東半島之鐵路得其開發，而築港之工程又已完畢，則此港自有其所長。

丁 甯波 甯波亦一老條約港也，位於浙江省之東方，甬江一小河之口。此地有極良通海路，深水直達此河口。此港極易改良，只須範之以堤，改直其沿流兩曲處，直抵城邊。甯波所管腹地極小，然而極富……但以東方大港過近之故，甯波與外國直接之出入口貿易，未必能多，此種貿易多數歸東方大港。故以甯波計，有一相當海面，以爲本地及沿岸載貨之用，亦已足矣。

戊 溫州 溫州在浙江省之南，甌江之口。此港比之甯波，其腹地較廣，其周圍之地區，皆爲生產甚富者，如使鐵路發展，必管有相當之港方貿易無疑。現在海面極淺，中等沿岸商船，已不能進出。吾意須於盤石衛即溫州島之北（溫州島者，甌江口之小島，非溫州城），建築新港。

己 廈門 此亦一老條約港也，在於思明島。廈門有深廣且良好之海面。管有相當

之曠地，跨福建江西兩省之南部，富於煤鐵礦產。此港經營對馬來羣島及南亞細亞半島之貿易頻繁，所有南洋諸島，安南、緬甸、暹羅、馬來各邦之華僑，大抵來自廈門附近，故廈門與南洋之間，載客之業極盛。如使鐵路已經發展，穿入腹地煤鐵礦區，則廈門必開發，而爲比現在更大之海港。吾意須於此港面之西方，建新式商埠，以爲江西福建南部富豐礦區之一出口，此港應施以新式設備，使能聯陸海兩面之運輸，以爲一氣。

庚 汕頭 汕頭在韓江口，廣東省極東之處，以移民海外之關係，汕頭與廈門極相類似，以其亦供大量之移民於東南亞細亞，及馬來羣島也。就其與南洋來往船客之頻繁，亦不亞廈門。以海港論，汕頭大不如廈門，以其入口通路之淺也。然以內地水運論，則汕頭爲較勝，以用淺水船，則韓江可航行者數百英里也。……韓江上一段，煤鐵礦極富。汕頭通海之路，只須少加範圍漂濶之功，易成爲一地方良港也。

辛 電白 此港在廣東省海岸，西江河口與海南島間當中之點。其周圍地區富於農產礦田，則此地必須有一商港，以供船運之用矣，如使以堤全圍繞電白灣之西邊，另於灣之東南半島頸地，開一新出入口，以達深海，則電白可成一佳港面，而良好通路，亦可獲得矣。港面本甚寬闊，但有一部須加浚濶，以容巨船，其餘空隙，則留供漁船及其他淺水船之用。

壬。海口。此港位於海南島之北端，瓊州海峽之邊，與雷州半島之海安相對。海口與廈門、汕頭，俱為條約港，鉅額之移民，赴南洋者，皆由此出，而海南固又甚富而未開發之地也，已耕作者僅有沿海一帶地方，其中央猶為茂密之森林，黎人所居，其藏礦最富，如使全島悉已開發，則海口一港，將為出入口貨樞紐之區。……所以海口港面，必須改良。

(三)漁業港

於漁業港一層，吾前所述之頭二三等海港均須兼為便利適合漁業之設備，即三嶺頭等港，四個二等港，九個三等港，皆同時為漁業港也。然除此十六港以外，中國沿岸仍有多處漁業港之餘地，抑且有其必要。故吾意在北方奉天、直隸、山東三省海岸，應設五漁業港，如左：

- 1 安東 在高麗交界之鴨綠江。
- 2 海洋島 在鴨綠灣遼東半島之南。
- 3 秦皇島 在直隸海岸，遼東灣與直隸灣之間，現在直隸省之獨一不凍港也。
- 4 龍口 在山東半島之西北方。
- 5 石島灣 在山東半島之東南角。

覽部江蘇、浙江、福建三省之海岸，應建六漁業港，如左。

6 新洋港 在江蘇省東陲舊黃河口南方。

7 呂四港 在揚子江口北邊一點。

8 長塗港 在舟山列島之中央。

9 石浦 浙江之東三門灣之北。

10 福州 在福建之東介於福州與溫州之間。

11 湄州港 福州與廈門之間，湄州島之北方。

南部廣東省及海南島海岸，應建四漁業港，如左：

12 汕頭 在廣東之東海岸，香港汕頭之間。

13 西江口 此港應築於橫琴島之北側，西江口既經整治以後，橫琴島將藉海堤以與

本陸相連，而有一良好港口地區出現矣。

14 海安 此港位於雷州半島之末端，隔瓊州海峽與海南島之海口相對。

15 榆林港 海南島南端之一良好天然港口也。

以此十五漁業港，合之前述各較大之港，總三十有一，可以連合中國全海岸線，起於高麗界之安東，止於近越南界之欽州，平均每海岸線百英里，而得一港。吾之中國海

港及漁業港計畫，於是始完。

管見之下，當有致疑於一國而須如是之多海港與漁業港者，然讀者須記此中國一國之大，與歐洲等，其人則較歐洲爲多。如使吾人取西歐海岸線與中國等長之一節計之，則知歐洲海港之多，遠過中國。……美國人口僅得中國四分之一，而單就其大西洋沿岸海港而論，已數倍於吾計畫中所舉之數。所以此項海港之數，不過僅數中國將來必要之用而已，且吾亦僅擇其自始有利可圖者言之，以堅守第一計畫中所標定之必選有利之途一原則也。

第五部 創立造船廠

當中國既經按吾計畫發展無缺之際，其急要者，當有一航行海外之商船隊，亦要多數沿岸及內地之淺水運船，並須有無數之漁船。……然則建立造船廠者，必要之企業，又自始爲有利之企業也。此造船廠應建於內河及海岸商埠，便於得材料人工之處，所有船廠，應歸一處管理，而投大資本於此計劃，至年可造各種船隻二百萬噸之限爲止。

第四計畫

本計畫分六部

一 中央鐵路系統，

二 東南鐵路系統，

三 東北鐵路系統，

四 擴張西北鐵路系統，

五 高原鐵路系統，

六 創立機關車、客貨車製造廠。

第一部 中央鐵路系統

此系統將為中國鐵路系統中最重要者，各線全長共約一萬六千六百英里，其效能所及之地區，徧包長江以北之中國本部，及蒙古新疆之一部。論此廣大地域之經濟的性質，則其東南一部，人口甚密，西北則疏，東南大有鑛產之富，而西北則有潛在地中之農業富源。所以此系統中每一線，皆能保其能有利如京奉路也。

以此，北方、東方兩大港為此系統諸路之終點，故吾擬除本區現有及已計畫各線之外，建築下列各線，合而成為中央鐵路系統。

天 東方大港塔城線，長約三千英里

地 東方大港庫倫線，長約一千三百英里

玄 東方大港烏里雅蘇台線，長約一千八百英里

黃 南京洛陽線，長約三百英里
宇 南京漢口線，長約三百五十英里
宙 西安大同線，長約六百英里
洪 西安鄭復線，長約四百英里
荒 西安漢口線，長約三百英里
日 西安重慶線，長約四百五十英里
月 蘭州重慶線，長約六百英里
盈 安西州子關線，長約八百英里
辰 柴羌庫爾勒線，長約二百五十英里
辰 北方大港哈密線，長約一千五百英里
宿 北方大港西安線，長約七百英里
列 北方大港漢口線，長約七百英里
張 黃河港漢口線，長約四百英里
寒 芝罘漢口線，長約五百五十英里
來 海州濟南線，長約一百十英里

往 海州漢口線，長約四百英里

往 蘇州南京線，長約一百八十英里

往 新洋港漢口線，長約四百二十英里

往 呂四港南京線，長約二百英里

往 海岸線，長約一千英里

往 盤山蘇州蘇州嘉興線。長約三百英里

第二部 東南鐵路系統

本系統縱橫布列於一不規則三角形之上，各線全長約九千英里，……此三角形全包括浙江、福建、江西三省，並及江蘇、安徽、湖北、湖南、廣東之各一部。此地富有農礦物產，而煤鐵尤多，隨在有之，且全區人口甚密，故其建鐵路，必獲大利。

以東方大港、南方大港及其間之二三等港，為此鐵路之終點，可建築左列之各線：

天 東方大港重慶線，長約千二百英里

地 東方大港廣州線，長約九百英里

支 福州鎮江線，長約五百五十英里

兼 福州武昌線，長約五百五十英里

- 宇 瀕州桂林線，長約七百五十英里
- 宙 溫州辰州線，長約八百五十英里
- 洪 廈門益昌線，長約二百五十英里
- 荒 廈門廣州線，長約四百英里
- 日 汕頭常德線，長約六百五十英里
- 月 南京韶州線，長約八百英里
- 盈 南京嘉應線，長約七百五十英里
- 辰 東方南方兩大港間海岸線，長約一千一百英里
- 辰 益昌沅州線。長約五百五十英里

第三部 東北鐵路系統

此系統包括滿洲之全部，與蒙古及直隸省之各一部份，佔有面積約五十萬英里，人口約二千五百萬。其地域三面為山所圍繞，獨於南部則開放，直達至遼東海灣。在此三山脈之中，低落成爲一廣浩肥美之平原，……確可稱爲世界供給大豆之產地。除此大豆以外，此平原並產各種穀類極多，就麥一類言之，已足供西伯利亞東部需用。至於滿洲之山嶺，森林、礦產，素稱最富，金礦之發見於各地者，亦稱最旺。

照得在未設及此網式鐵路之各支線以前，吾意以為當先設立一鐵路中區……吾且名此鐵路為區曰東鎮。此東鎮當設立於嫩江與松花江合流處之西南，約距哈爾濱之西南偏一百英里，而將來必成爲一最有利益之位置。此之新鎮，不獨可爲鐵路系統之中心，至當遼海松花江間之運河成立後，且可成爲水陸交通之要地。

願以此計畫之新市鎮東鎮爲中區，吾擬建築如左之各線：

- 東鎮葫蘆島線，長約四百英里（至新民二百七十英里）
- 東鎮北方大港線，長約五百五十英里
- 東鎮多倫線，長約四百八十英里
- 東鎮克魯倫線，長約六百三十英里
- 東鎮漢河線，長約六百英里
- 東鎮科爾芬線，長約三百五十英里
- 東鎮饒河線，長約五百英里
- 東鎮延吉線，長約三百三十英里
- 東鎮長白線，長約三百三十英里
- 葫蘆島熱河北京線，長約二百七十英里

盤 葫蘆島克魯倫線，長約四百五十英里

辰 葫蘆島呼倫線，長約六百英里

辰 葫蘆島安東線，長約二百二十英里

柳 漠河綏遠線，長約九百英里

列 呼瑪室蓋線，長約三百二十英里

張 烏蘇里圖們鴨綠沿海線，長約一千一百英里

寒 隨江多倫線，長約五百英里

麥 節克多博依蘭線，長約七百英里

晏 依蘭吉林線，長約二百英里

往 吉林多倫線，長約五百英里

鐵全系統路線之長言之，其總數約有九千英里。

第四部 擴張西北鐵路系統

西北鐵路系統，包有蒙古新疆與甘肅一部分之地域，面積約有一百七十萬英方里。略稱土龜，大於阿根廷共和國六十萬英方里，阿根廷爲供給世界肉類之最大出產地。用蒙古牧場尚未開發，以運輸之不利也。……在國際共同發展中國之第一計畫中，吾

曾提議須敷設七千英里鐵路於此境域，以爲建築北方天港之目的，而復可以將中國東南部過密之人民，逐漸遷移。但此七千英里之鐵路，不過爲一開拓者，如欲從實際上發展此豐富之境域，鐵路必須增築。故在此擴張西北鐵路系統之計畫中，吾提議建築下列之各線：

- 天 多倫恰克圖線，長約八百英里
- 地 張家口庫倫烏梁海線，長約一千七百英里
- 玄 綏遠烏里雅蘇台科布多線，長約一千五百英里
- 黃 靖邊烏梁海線，長約一千二百英里
- 宇 肅州科布多線，長約七百英里
- 宙 西北邊界線，長約九百英里
- 宙 迪化烏蘭固德線，長約五百五十英里
- 荒 翼什溫烏梁海線，長約六百五十英里
- 日 烏里雅蘇台恰克圖線，長約五百五十英里
- 月 鎮西庫倫線，長約八百英里
- 盈 肅州庫倫線，長約七百英里

長 沙漢驛站克魯倫線，長約八百英里

辰 格合克魯倫節克多博線，長約六百英里

宿 五原洮南線，長約九百英里

列 五原多倫線，長約五百英里

張 琦著伊犁線，長約四百英里

塞 伊犁和闐線，長約七百英里

來 鐵西喀什噶爾綫。(及其支線)共約長一千六百英里

如就此系統全部言之，約共長一萬六千里。

第五節 高原鐵路系統

此是管鐵路計畫之最後分部，其工程極為煩雜，其費用亦甚巨大，匪以之比較其他在中國之一切鐵路事業，其報酬亦為至微，故此鐵路之工程，當他部分鐵路未完全成立後，不能興築。但待至他部分鐵路完全成立，然後興築此高原境域之鐵路，即使其工程浩大，亦當有良好報酬也。

此高原之區域，包括西藏、青海、新疆之一部，與甘肅、四川、雲南等地方，面積約一百萬英里，附近之土地，皆有最富之農產與最美之牧場。但此偉大之境域外國多

有未知之者，而中國人則目西藏爲西方寶藏，蓋因除金產豐富外，尙有他種金屬，黃銅尤其特產，故以寶藏之名，加於此世人罕知之境域，洵確當也。當世界貴金屬行將用盡時，吾等可於此廣大之領域中求之，故爲開鑛而建設鐵路，爲必要之圖。吾擬左之各線

- 天 拉薩蘭州線，長約一千一百英里
- 地 拉薩成都線，長約一千英里
- 玄 拉薩大理車里線，長約九百英里
- 黃 拉薩提郎宗線，長約二百英里
- 宇 拉薩亞東線，長約二百五十英里
- 宙 拉薩來吉雅令及其支線約共長八百五十英里
- 洪 拉薩諾和線，長約七百英里
- 荒 拉薩于闐線，長約七百英里
- 日 蘭州塔克線，長約七百英里
- 月 成都宗札薩克線，長約六百五十英里
- 盈 甯遠車城線，長約一千三百五十英里

景 咸都門公線，長約四百英里
辰 成都元江線，長約六百英里
宿 敘府大理線，長納四百英里
列 敘府孟定線，長約五百英里
張 于闐噶爾渡線，長約五百英里
此高原鐵路系統全部共長一萬一千英里。

第六部 設機關車客貨車製造廠

上部第四計畫所預定之路線，約共長六萬二千英里，至第一第三計畫所預定者，約一萬四千英里，除此以外，並有多數幹線，當設雙軌，故合數計畫路線計之，至少當有十萬英里。若以此十萬英里之鐵路，在十年內建築之，機關車與客貨車之需要，必當大增。現當此戰後改造時期，世界之製造廠，將難以供應，此所以在中国建設機關車客貨車之製造廠，以應建築鐵路之需，為必要之圖，且其為有利事業，尤不可不注意也。中國有無限之原料，與低廉之人工，是為建設此等製造廠之基礎，但舉辦此種事業所必需者，為外國資本與專門家耳。至此項之計畫，應用資本若干，吾當留為對於此種工程有經驗者定之。

第五計畫

據近世文明言，生活之物資原料，共有五種，即食、衣、住、行及印刷是也。吾故定此類計畫如下：

- 一 糧食工業，
- 二 衣服工業，
- 三 居室工業，
- 四 行動工業，
- 五 印刷工業，

第一部 糧食工業

甲、食物之生產

中國十八省之土地，現賴以養四萬萬人，如將廢地耕種，且將已耕之地依近世機器及科學方法改良，則此同面積之土地。可使其出產更多，故儘有發達之餘地。惟須有自由農業法以保護、獎勵農民，使其獲得已力之結果。

就國際發展食物生產計畫言之，須爲同時有益之下列二事：

(一) 測量農地 中國土地，向未經科學測量製圖，土地管理征稅，皆混亂不清。地質探險，當與地圖測量並行，以省費用。測量工事既畢，各省荒廢未耕之地，或宜種植，或宜放牧，或宜造林，或宜開墾，由是可估得其價值，以備使用者租佃，為最合宜之生產。

(二) 設立農器製造廠 欲開放廢地，改良農地，以開力歸於農事，則農器之需要必甚多。中國工價廉，煤鐵亦富，故須自製造一切農器，不必由外國輸入。

乙、食物之貯藏及運輸

現在中國貯藏穀類之方法不良，若所藏之量過多，每不免為蟲類所蛀損，氣候所傷害，故其量甚少，且須非常注意，乃能於一定時期內保存之。又穀類之運輸，大半皆以人力，故費用甚巨，及穀類已達水道，則船舶往來，運輸漫無定制。若將穀類貯藏及運輸方法改良，必省費不少。吾意當由國際開發機關於全國內設穀類運輸器，且沿河設特別運道。

丙、食物之製造及保存

前此中國之食物製造，全賴手工，而以少數單簡器具助之；至於食物保存，則以食鹽或日光製之，至機器及罐頭方法，為前此所不知。吾意揚子江及南部中國諸大城鎮以

米爲主食者，當設許多磨米房。揚子江以北以小麥、燕麥及米以外之他穀類爲主食者，其諸大城鎮當設許多磨麥機房。此種機房，當由中央機關管理，以得最省費之結果。是所需資本幾何，當俟詳細調查。

食物果類、肉類、魚類之保存，或用錫鐵罐，或用冰冷法。若錫鐵罐工業發達，則錫鐵片之需要必大增，故錫鐵片工場建設爲必要，且有利益。

丁、食物之分配及輸出

在尋常豐年，中國向不缺之食物，故中國有常言云：「一年耕則足三年之食。」國內較富部分之人民，大概有三四年食物之積儲以對付荒年。若中國既發達，有生計組織，則當預備一年之食物以爲地方人民之用，其餘運至工業中樞。食物之分配及運出，亦由中央機關管理，與其貯藏及運輸無異。每一縣餘出之穀類，送至近城貯藏，每一城鎮須有一年食物之貯積，經理部當按人數依實價售主要食物於其民；更有所餘，乃以售之於外國需此宗食物且可得最高價者，以隸中央經理部之輸出部司之。

於討論食物工業之部，不能不特論茶葉及黃豆二種工業，以畢所說。……在國際發展計畫中，吾意當於產茶區域，設立製造茶葉之新式工場，以機器代手工，而生產費可大減，品質亦可改良。

現今食肉諸國，大患肉類缺乏，是必須有解決方法。故吾意國際發展計畫中，當以黃豆所製之肉乳油餉輸入歐美，於諸國大城市設立黃豆製品工場，以較廉之蛋白質食料，供給西方人民。又於中國設立新式工場以代手工生產之古法，而其結果可使價值較廉，出品亦較佳矣。

第二部 衣服工業

甲、蠶絲工業

世界對於蠶絲之需要既逐日增加，則養蠶、製絲之改良將為甚有利益之事。吾意國際發展計畫，應於每一養蠶之縣，設立科學局所，指導農民，以無病蠶子供給之。此等局所，當受中央機關監督，同時可買收蠶繭之事，使農民可得善價，次乃於適宜地方設繅絲所，採用新式機器以備國內國外之消費，最後乃設製綢工場，以應國內國外之需要。

乙、麻工業

是亦為中國之古工業。惟中國所產苧麻，與歐美所產之亞麻異，若以新法及機器製之，其細滑與蠶絲無異；然中國至今尚無以新法及機器製麻者，有名之中國麻布，皆依舊法及手工織造。中國南部之麻原料甚富，人工亦廉，故於此區域，宜設立許多新式工

場也。

丙、棉工業

中國對於棉貨之需要，遠過於供給，故中國須設紡織廠甚多。吾意國際發展計畫，當於產棉區域設諸大紡織廠，而由中國立中央機關監督之，於是最良節省之結果可得，而可以較廉之棉貨供給人民也。

丁、毛工業

中國西北部占全國面積三分之二，用為牧地，而羊毛工業則從未見發達，每年由中國輸出羊毛甚多，製為毛貨，又復輸入中國。自羊毛商業輸出、輸入之，可知發達羊毛工業，為在中國甚有利之事。吾意當以科學方法養羊、剪毛，以改良其製品，增加其數量，於中國西北全部設立工場以製造一切羊毛貨物，原料及工價甚廉，市場復大至無限。

戊、皮工業

通商諸埠雖有少數製皮工場，是實為中國之新工業。生皮之輸出，熟皮之輸入，每年皆有增加，故設立製皮工場及設立製造皮貨及靴、鞋工場，甚為有利益之事。

己、製衣機器工業

中國需要各種製衣機器甚多，或謂：中國在歐美所定購紡織機器，須此後三年內乃能交清。若依予計畫發展中國，則所需機器，當較多於現在數倍，歐美且不足供給之，故設立製造製衣機器為必要且有利之事。此種工場，當設於附近鋼鐵工場之處，以省粗重原料運輸之費。此事所需資本幾何，當由專門家決定之。

第三部 居室工業

依吾所定國際發展計畫，則中國一切居室，將於五十年內依近世安適方便新式改造，是予所能豫言者。以豫定科學計畫建築中國一切居室，必較之毫無計畫者更佳、更廉，若同時建築居室千間，必較之建築一間者價廉十倍，建築愈多，價值愈廉，是為生計學定律。

居室為文明一因子，人類由是所得之快樂，較之衣食更多；人類之工業過半數，皆以應居室需要者。故居室工業，為國際計畫中之最大企業，且為其最有利益之一部份。吾所定發展居室計畫，乃為羣衆預備廉價居室，通商諸埠所築之屋，今需萬元者，可以千元以下得之；建屋者且有益可獲。

甲、建築材料之生產及運輸

建築材料為磚、瓦、木材、鐵架、石、土敏土、三合土等。其每一種皆須製造，或

與其他原料分離，如製造磚瓦則須建窯，木材須建鋸木工場，鐵架須建製鐵工場，此外須設石工場，土敏土工場，三合土工場等。須擇適宜之地，材料與市場相近者爲之；且一切須在中央機關監督之下，使材料之製出與需要成比例。材料既製成，則水路用舟，陸路用車，以運至需要之地，務設法減省一切用費，造船部、造車部於此則造特別之舟、車以應之。

乙、居室之建築

此項建築事業，包括一切公私屋宇。公衆建築，以公款爲之，以應公有，無利可圖，由政府設專部以司其事。其私人居室，爲國際發展計畫所建築者，乃以低廉居室供給人民，而可建築者仍須有利可獲。此類居室之建築，須依一定模範。在城市中所建屋，分爲二類：一爲一家之居室，一爲多家同居室。前者分爲八房間、十房間、十二房間諸種，後者分爲十家、百家、千家同居者諸種，每家有四房間至六房間。鄉村中之居室，依人民之營業而異，爲農民所居者，當附屬穀倉、乳房之類。一切居室設計，皆務使居人得其安適，故須設特別建築部以考察人民習慣，營業需要，隨處加以改良。

丙、家具之製造

中國所有居室，既須改造，則一切家具，亦須改用新式者，以圖國人之安適，而應

其需要。食堂、寢室、客廳、臥室、廚房、浴室、便所所用家具，皆須製造。每種皆以特別工場製造之。

丁、家用物之供給

家用物爲水、光、燃料、電話等。(一)須於一切大城市中設供給自來水之工場，以應急需。(二)於中國一切大城市供給燈光，設立製造機器發光工場。(三)設立電工場、煤汽工場，蒸氣工場以供給燒熱。(四)厨用燃料，爲國民最大耗費。今當使鄉村中以煤炭代木草。城市用煤汽或電力，然欲用煤炭煤汽電力等，皆須有特別設備，卽由國際發展機關設製造煤汽、電力火爐諸工場。(五)無論城鄉各家，皆宜有電話。故當於中國設立製造電話器具工場，以使其價甚廉。

第四部 行動工業

中國欲得近時文明，必須行動，個人之行動爲國民之重要部分，每人必須隨時隨地行動，甚易甚速。……吾儕欲行動敏捷，作工較多，必須以自動車爲行具。但欲用自動車，必先建造大路，吾於國際發展計畫，提前一部已提議造大路一百萬英里，是須按每縣人口之比率，以定造路之里數。……若以大路一百萬英里除四萬萬人數，則四百人乃得大路一英里，以四百人造一英里之大路，決非難事。若用于計畫以造路，爲允許地方

自治條約。則一百萬英里之大路，將於至短時期內製成矣。

中國人民既決定建造大路，國際發展機關，即可設立製造自動車之工場；最初用小規模，後乃逐漸擴張，以供給四萬萬人口之需要。所造之車，當合於各種用途，爲農用車、工用車、商用車、旅行用車、運輸用車等，此一切車以大規模製造，實可較今更廉，欲用者皆可得之。

除供給廉價車之外，尚須供給廉價燃料，否則人民不能用之。故於發展自動車工業之後，即須開發中國所有之煤油礦，是當於鑛工業中詳論之。

第五部 印刷工業

世界諸民族文明之進步，每以其每年出版物之多寡衡量之。中國民族雖發達，印刷術，而印刷之工業發達，反甚遲緩。……若中國依予實業計畫發達，則四萬萬人所需印刷物必甚多，須於一切大城鄉中設立大印刷所，印刷一切日報紙以至百科全書。各國所出新書，以中文繙譯，廉價售出，以應中國公衆之所需。一切書市，由一公設機關管理，結果乃廉。

欲印刷事業低廉，尚須同時設立其他輔助工業，其最重要者爲紙工業。現今中國報紙所用紙張，皆自外國輸入。中國所有製紙原料不少，如西北部之天然森林，揚子江附

近之產率，皆可製為最良之紙料。除紙料工場之外，如墨膠工場、印模工場、印刷機工場等，皆須次第設立，歸中央管理，產出印刷工業所需諸物。

第六計畫

中國鑛業尙屬幼稚，惟經營之權，素歸國有，幾成習慣，此所以發達中國實業，當由政府總其成，庶足稱為有生氣之經濟政策。彼通常人對於鑛業多以為危險事業，並謂借用外資以為開採者，亦非得計，其所見或未也。故在此鑛業計畫中，擇其決為有利者，先行舉辦，茲分別列如左之各種：

- 一 鐵鑛，
- 二 煤鑛，
- 三 油鑛，
- 四 銅鑛，
- 五 特種鑛之採取，
- 六 鑛業機器之製造，
- 七 冶鑛廠之設立。

第一部 鐵礦

在近代工業中，稱爲最重要之原質者，是爲鐵礦。鋼鐵產生於各地者，多見豐富，且易開採。故爲國家謀公共利益計，開採鐵礦之權，當屬之國有。中國除直隸、山西兩省曾經開採之鐵礦外，其餘各地鐵礦亦須次第開採。中國內地沿揚子江一帶與西北各省皆以鐵礦豐富見稱，新疆、蒙古、青海、西藏各地亦以鐵礦著名，所可惜者，中國經營鋼鐵事業，現只有漢陽鐵廠，與南滿洲之本溪湖鐵廠，其資本又多爲日本人所佔有，雖云近來獲利甚厚，亦不免有利權外溢之嘆矣。廣州將開爲南方大港，應設立一鐵廠，其他如四川、雲南等地方之鐵礦，亦可次第開採，而後多設鋼鐵工廠，於各處內地，使之便利經營鋼鐵事業者之需要。

第一部 煤礦

中國煤礦素稱豐富，而煤田之開掘者，不過僅探及皮毛而已。……夫煤礦之產於中國，各地既多所發見，而其產額亦可以預定，故開採者，不特無失敗之虞，而利益之厚，可斷言者。但煤爲文明民族之必需品，爲近代工業之主要物，故其採取之目的，不徒純爲利益計，而在供給人類之用。由此言之，開採煤礦之辦法，除擬派借用外資之利息外，其次當爲礦工增加工資，又其次當使煤價低落，便利人民，而後各種工業易於發展

也。吾以為當煤礦開採之始，除為鋼鐵工廠使用外，開始計畫當以產出二萬萬噸，備為他項事業之用。沿海岸河岸各礦，交通既便，宜先開採，內地次之。至開採需用之資本若干，當視礦田應先開採，須留以待專門家用科學之眼光考察之。除煤礦以外，其他一切因煤而產出之工業，可用同一方法經理之。

第三節 油礦

中國亦以富於煤油出產國見稱也，四川甘肅新疆陝西等省，已發見有油源，雖其分量之多寡，尙未確確實調查，而中國有此種礦產，不能開採以為自用，以至由外國入口之煤油、汽油等，年年增加，未免可惜。如待至中國將來汽車盛行之時，汽油之需用，或增至千倍，當此歐美各國，煤油正在日漸減縮，由外國輸入之煤油、汽油，斷不足以供中國之需要，此所以在中國以開採油礦為必要之圖也。此種事業須由國際發展實業機關為政府經營之，但當經營之始，規模亦當遠大。如煤油區域，稠密民居，工業中心以及河岸、海港等地方，皆宜用油管辦法，互相聯絡，以使其輸送與分配於各地者，更為便利。如此之籌畫，須用資本若干，方能開辦，可留為對於此事業有經驗者察奪之。

第四節 銅礦

中國銅礦亦如鐵礦之豐富，經已發見者，已有多處，至其鑛產之分量，在未開以前

均可預計，故辦理可無危險。但開採之權，須依中國慣例，屬之國有，而後由國際鑛業機關投資代爲經營。四川、雲南與揚子江一帶，皆中國銅產最盛之區，由政府開採之銅鑛，在於雲南北角之昭通者，經已數世紀之久矣。中國向來通用之錢幣，幾乎全賴雲南銅鑛以製造之，現今錢幣需用之銅，仍稱大宗。但因雲南之銅，運輸艱難，價格過高，故多購自外國，非中國缺此種金屬，是中國對於此種金屬之採取，未能發達故也。况銅之爲物，除用作錢幣外，需用爲他種目的者尙多，當中國將來之工業發達，用銅之途必增至百倍，故此種金屬，即在中國市場，將必成爲需要之大宗，此吾之所以爲開採銅鑛，不可不適用近代機器而冀其有大宗之出產也。此之專業，應投資若干以爲之經營，可留爲專門家察奪之。

第五節 特種鑛之採取

國際發展實業機關對於各色特種之鑛，有可以經營之者，如雲南德舊之錫鑛，黑龍江之漠河金鑛，新疆之和田玉鑛，皆用人力採取，已經數世紀之久矣。此種之鑛產，皆以豐厚見稱，現已開採者，不過是鑛中之上層，其餘大部分，因無法排除泉水，仍多埋藏地中。但向來對於此等特種鑛產，有爲人民採取者，有爲政府採取者，如能使用近代機器，並由政府經營，是爲最經濟之辦法也。其種多有已棄置之鑛產，如此類者，須爲

行警察，而以爲實有利益，節算依國際發展計畫，再行開採。至於將來一切鑛業，除既爲政府經營外，應准租與私人立約辦理，當期限滿，並知爲確有利益者，政府有收回經營之權。如此辦法，則初有利益之鑛，可以逐漸收爲社會公有，而通國人民亦可以均沾其利益矣。

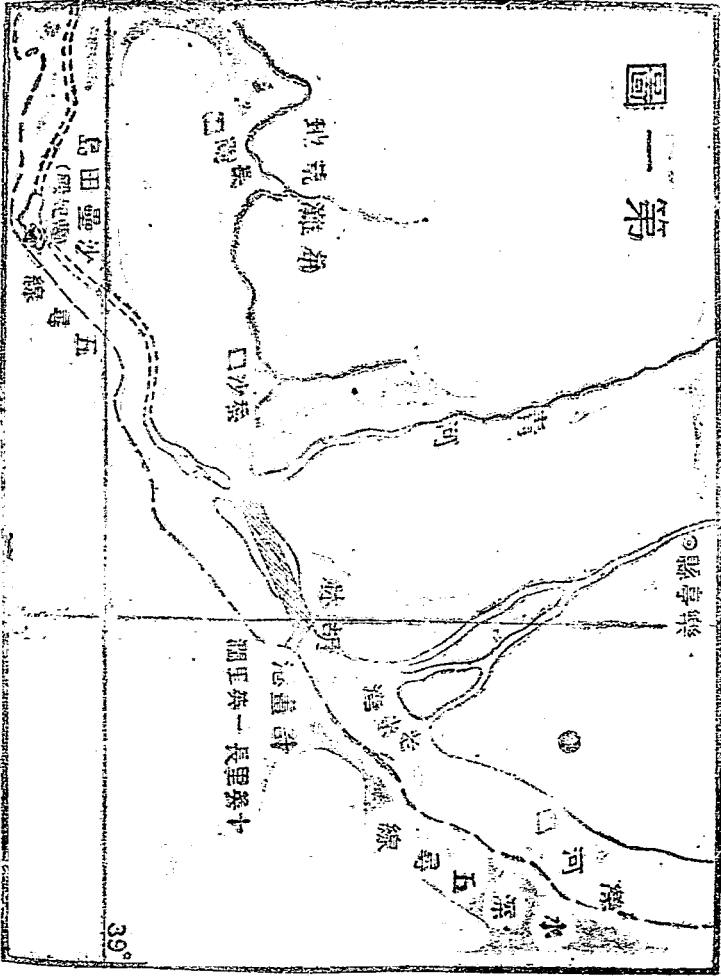
第六節 鑛業機械之製造

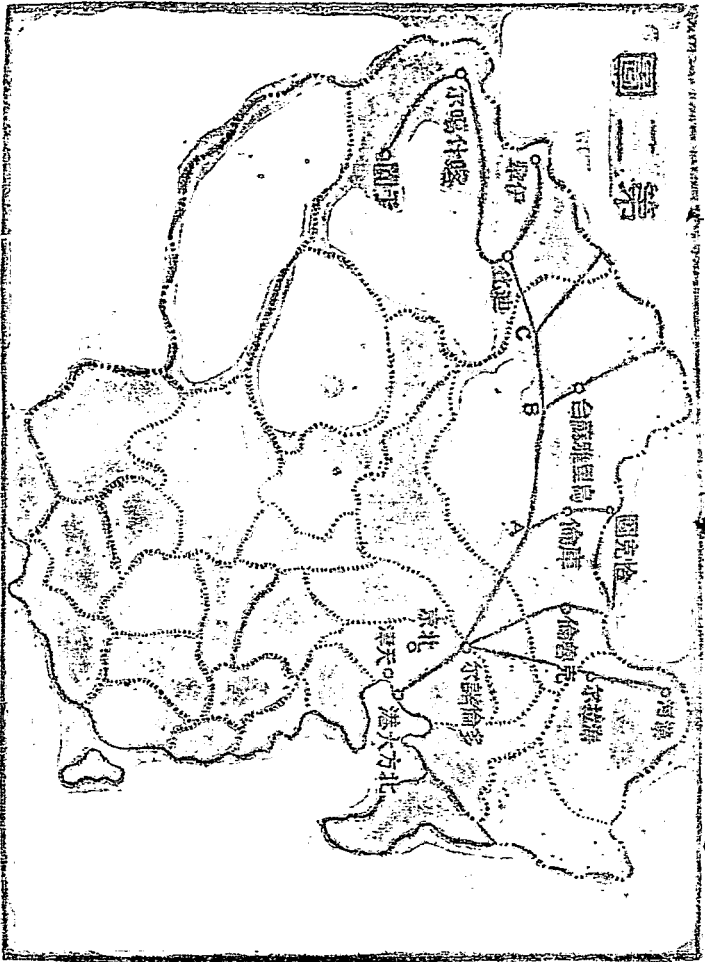
各種金屬之埋藏於地者，不過一小部分，而散產於各地者，廣狹亦各有不同，故對於各種鑛業之經營，有爲政府不能自辦，當留爲私人辦之，譬如農業，私人經營者利益常豐，鑛業亦如是也。如欲望礦務之發展，國家必須採用寬大之礦律，政府所屬用之專門技師，應自由予以指導與報告，公有銀行應予以經濟之幫助，此國際發展機關對於普通鑛業，只當爲之製造各種鑛業器具與機械，以供給業礦者之使用，至此器具與機械之出售者，無論其爲現金，或爲賒借，必須定以最低廉之價，而後能使之徧爲分配於礦之多數工人，鑛業自日臻發達，鑛業既日臻發達，器具與機械之需要必日多，若依此辦理，即製造鑛業器具機械之利益，已無可限量矣。但此等工廠，在開始時期，只宜委小經營，待至鑛業日臻發達，而後逐漸推廣。故吾以爲此種之第一工廠，須設立於廣州，蓋因廣州爲西南礦區之口岸，獲取原料，延請技師，亦較他處爲便利也。至其他

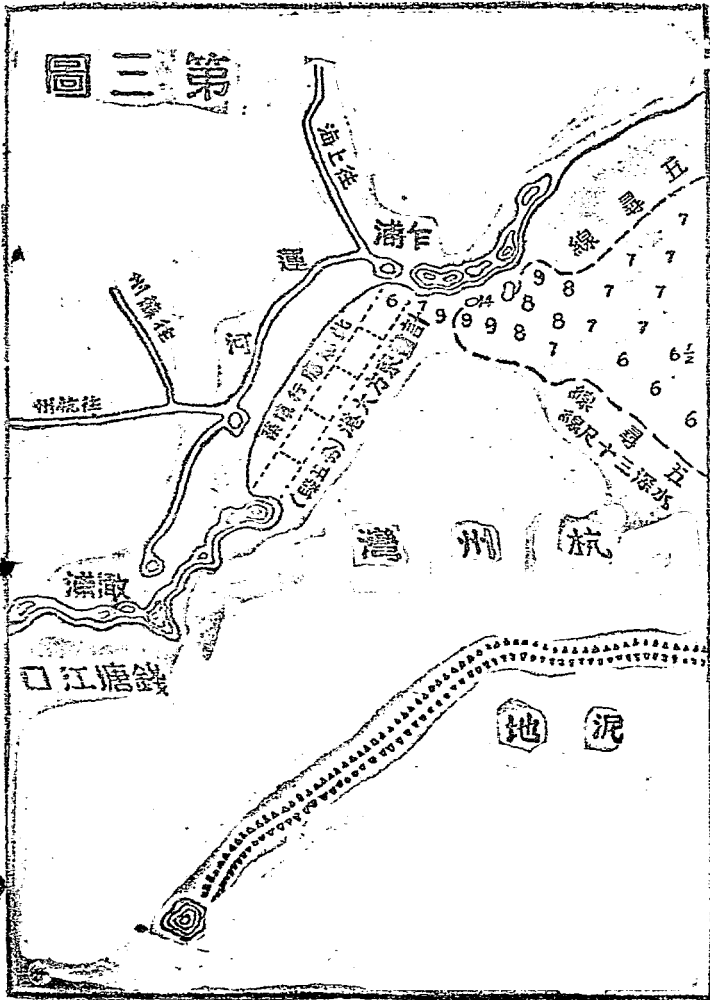
之工廠，應設立於漢口與北方大港各地。

第七部 冶礦廠之設立

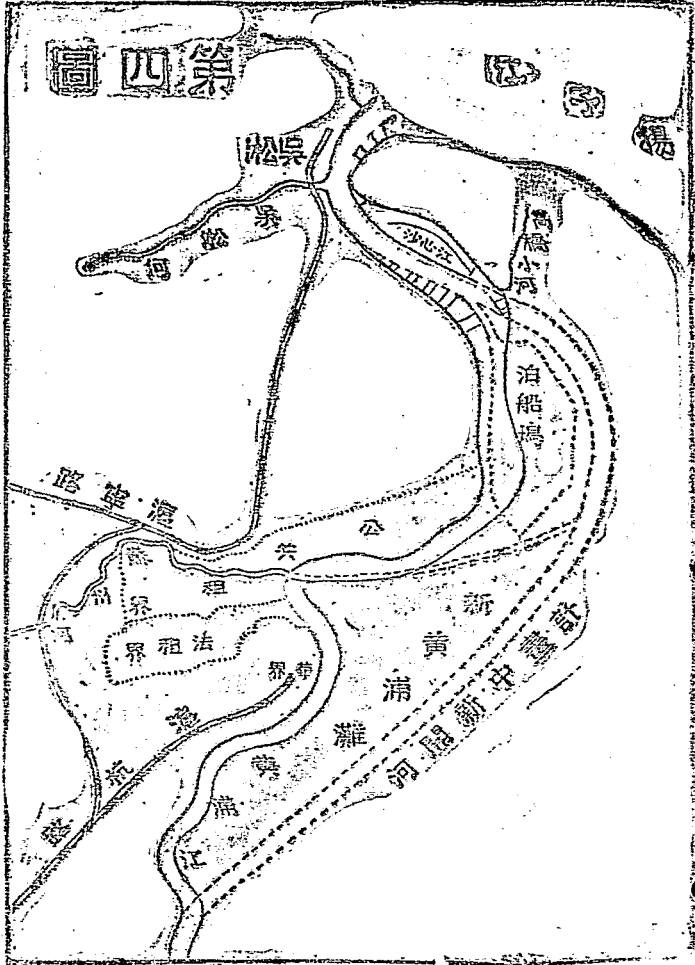
各種金屬之冶鑄機廠，應置設於各礦區，使之便於各種金屬之化鑄，此等冶鑄機廠，應仿合作制度組織之。當其始也，生利之收集，價格必昂，迨後金屬之出售，無論其在中間或外間市場，而此種冶鑄工夫，可以分享其一分之利益，用以抵償各種費用利息與冗費。其他之剩餘利益，應按各種工人之工資並各資本家所供給於鑄鑪之生礦之多寡比例分配之。如此辦法，對於私人之經營礦業者，既可以資鼓勵，而工業之基礎，亦可因之以成立。但機廠之設立，須依各區之需要，由專家以定其規模之大小，而設中央機關以管理之。



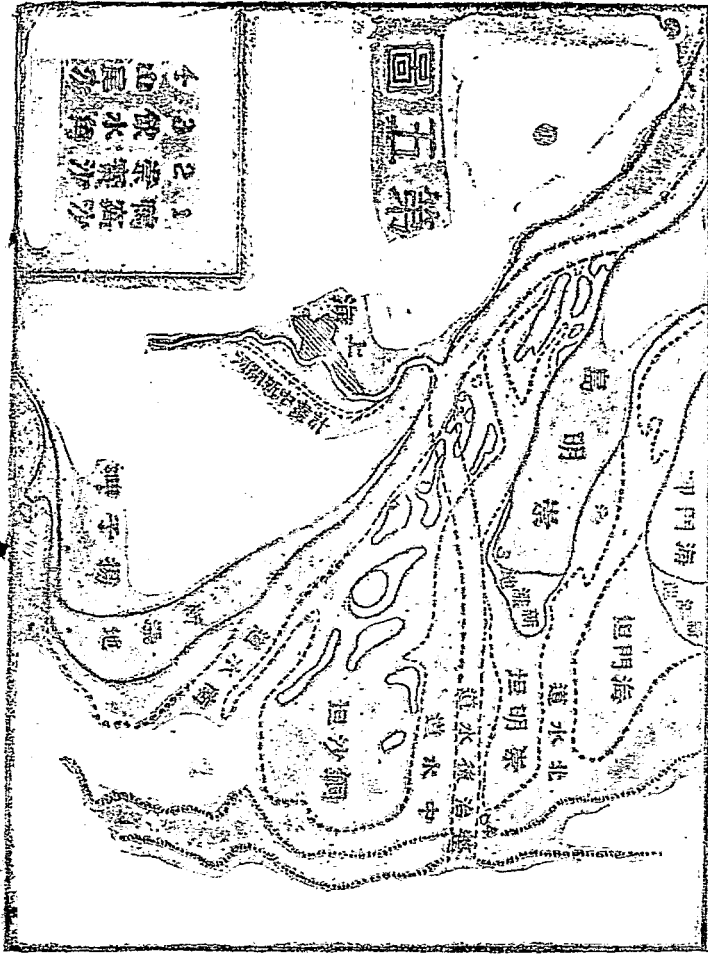


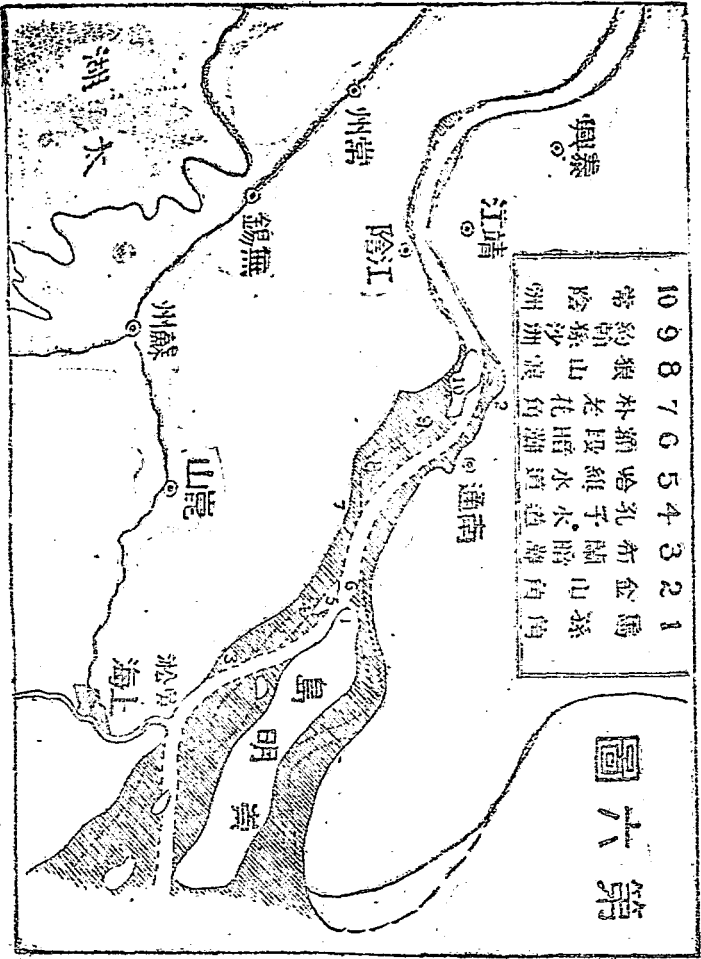


杭州圖

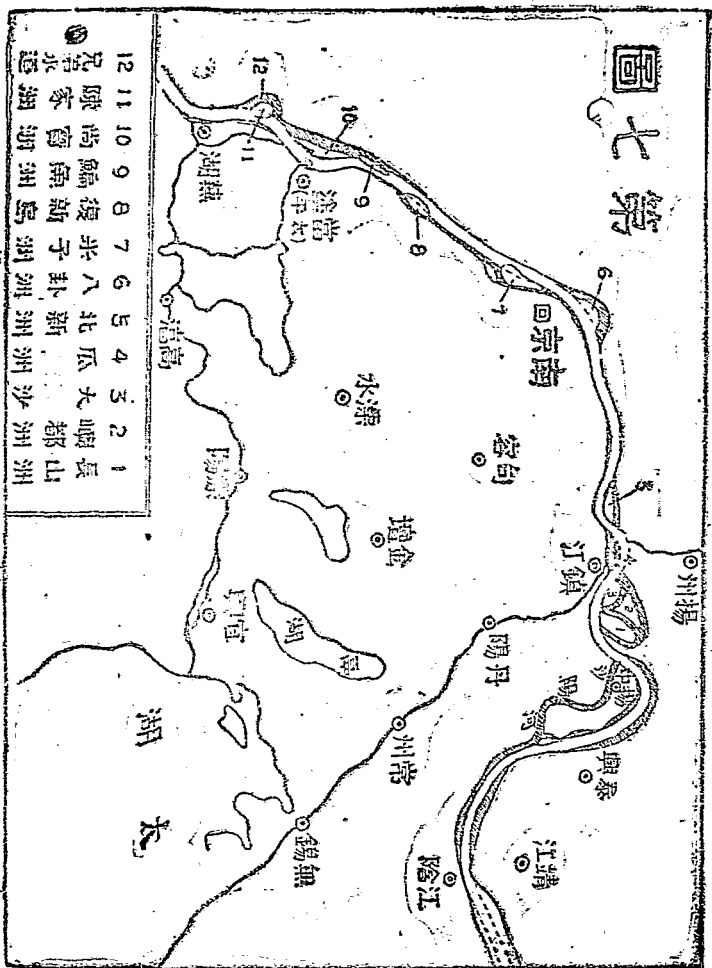


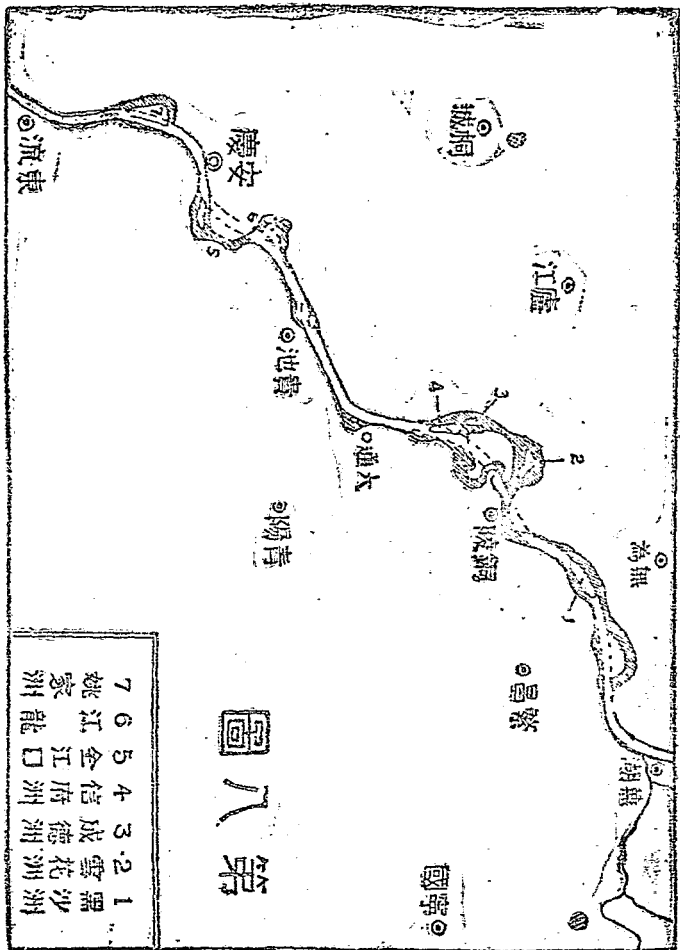
第七卷 經濟地理

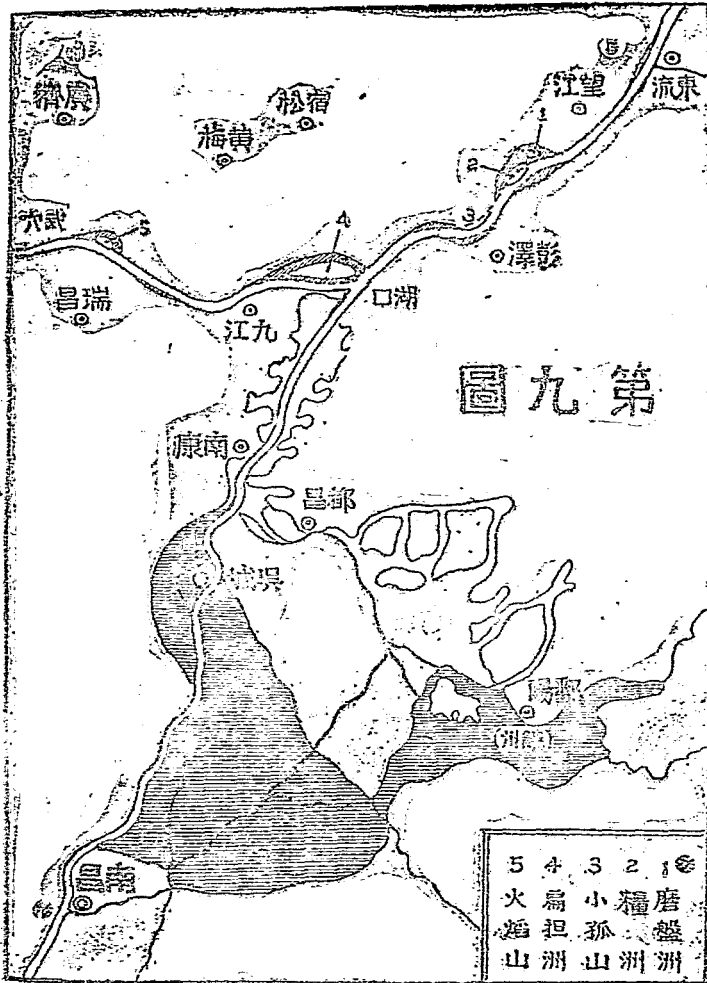




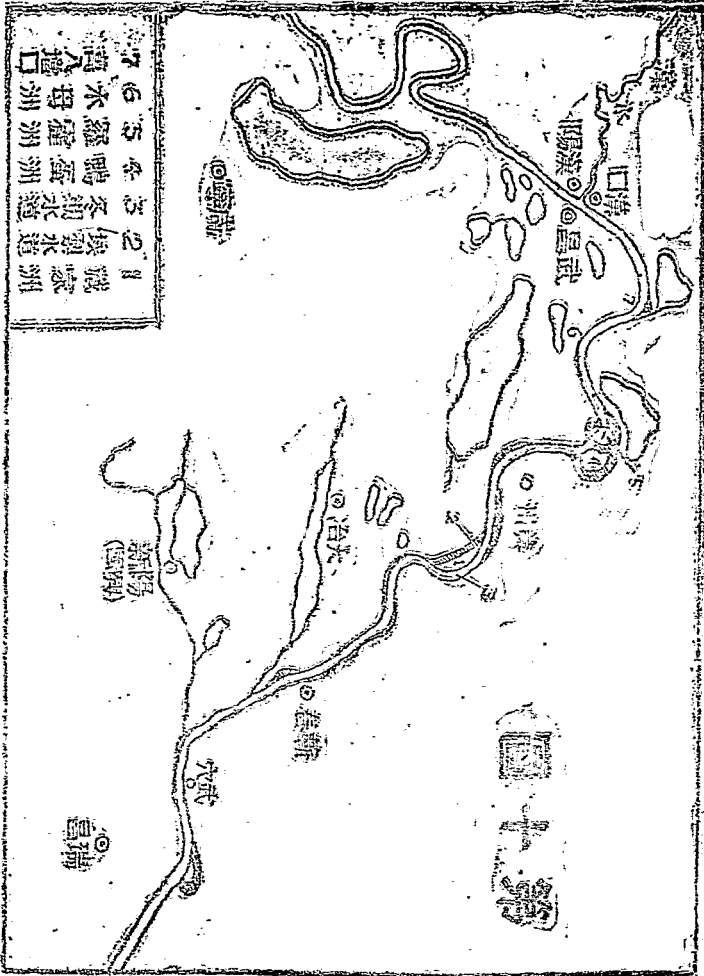
第六圖



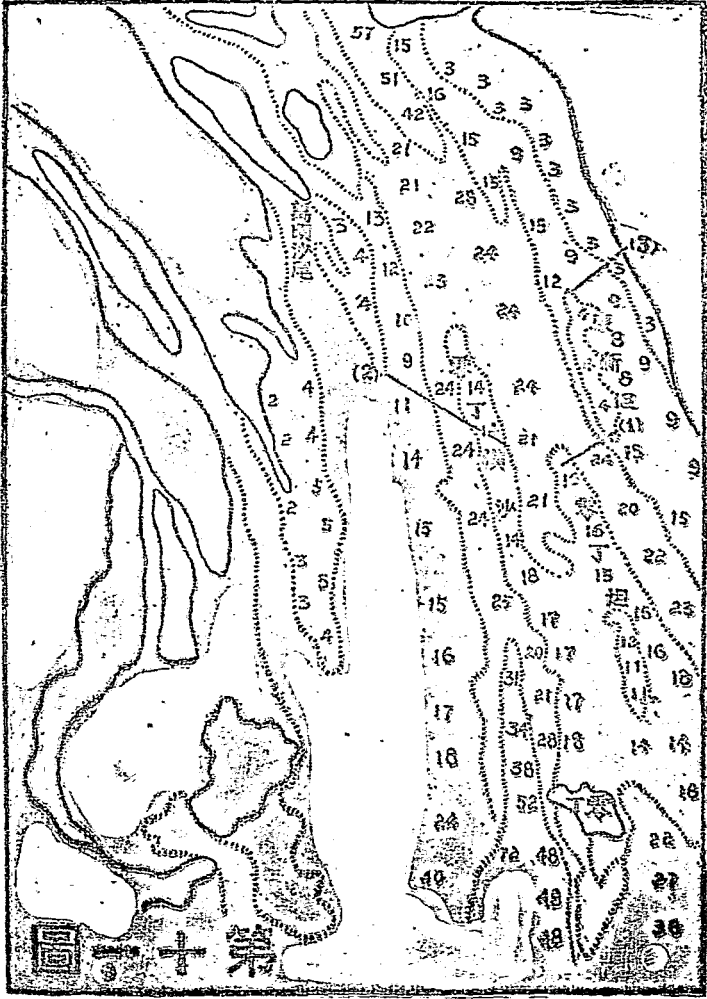


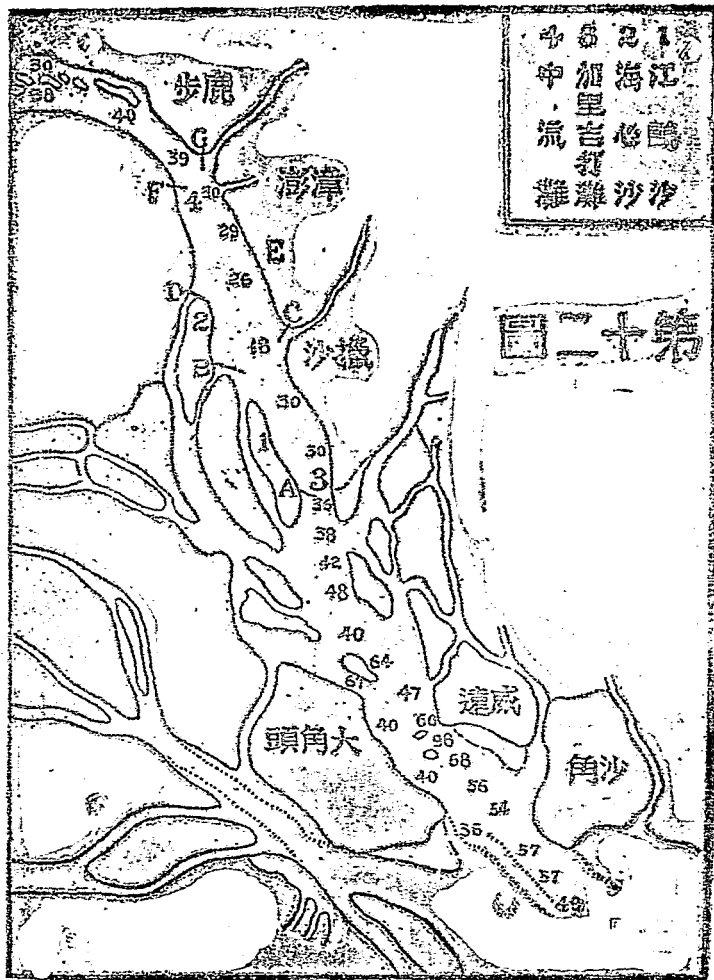


第九圖



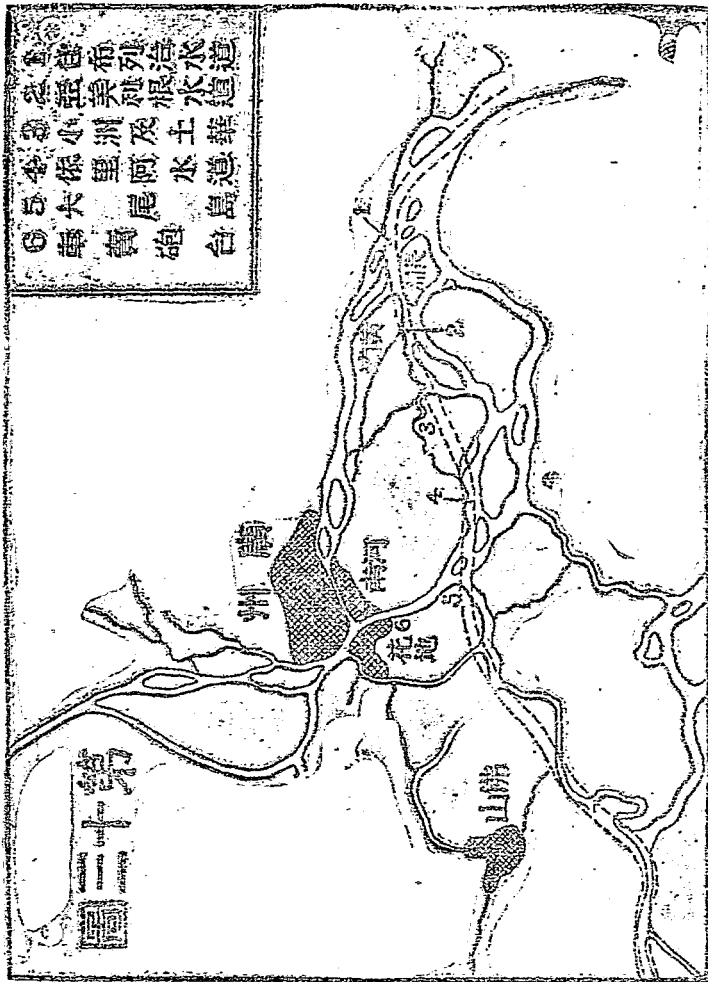
魏家洲 鴨蛋洲 羅洲 木母洲 曹入槽口





江心沙
海心沙
加里吉打灘
中流灘

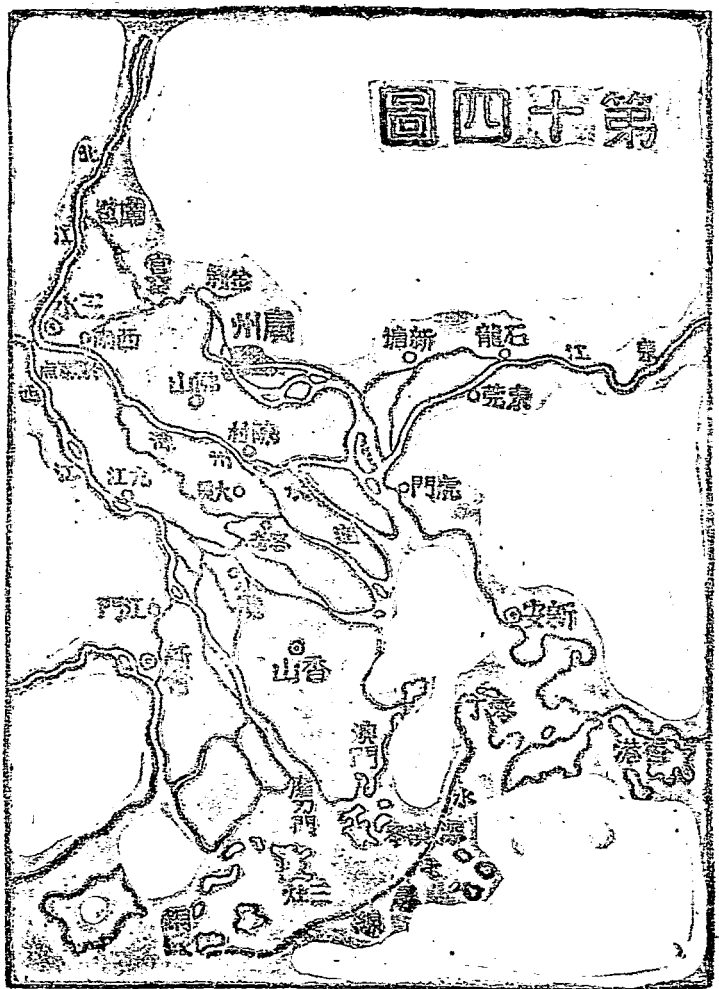
二十第

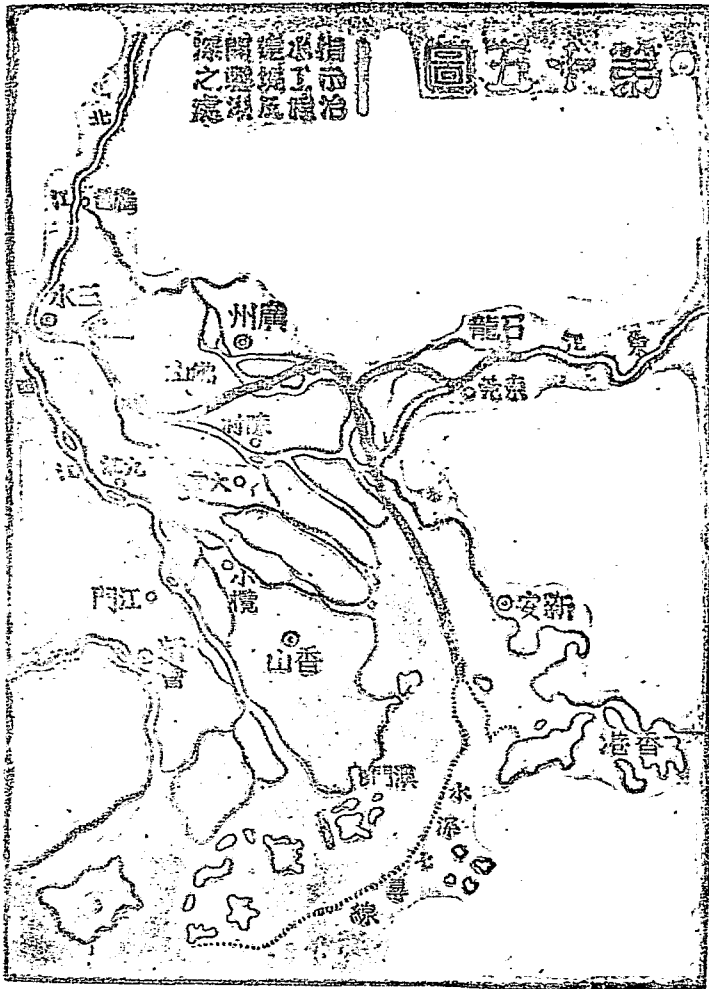


地理通攷續編

五八四

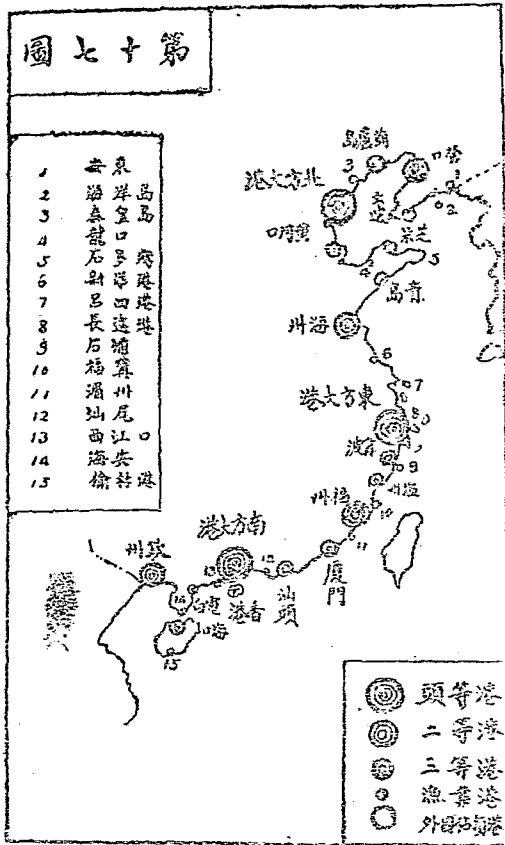
第四十圖

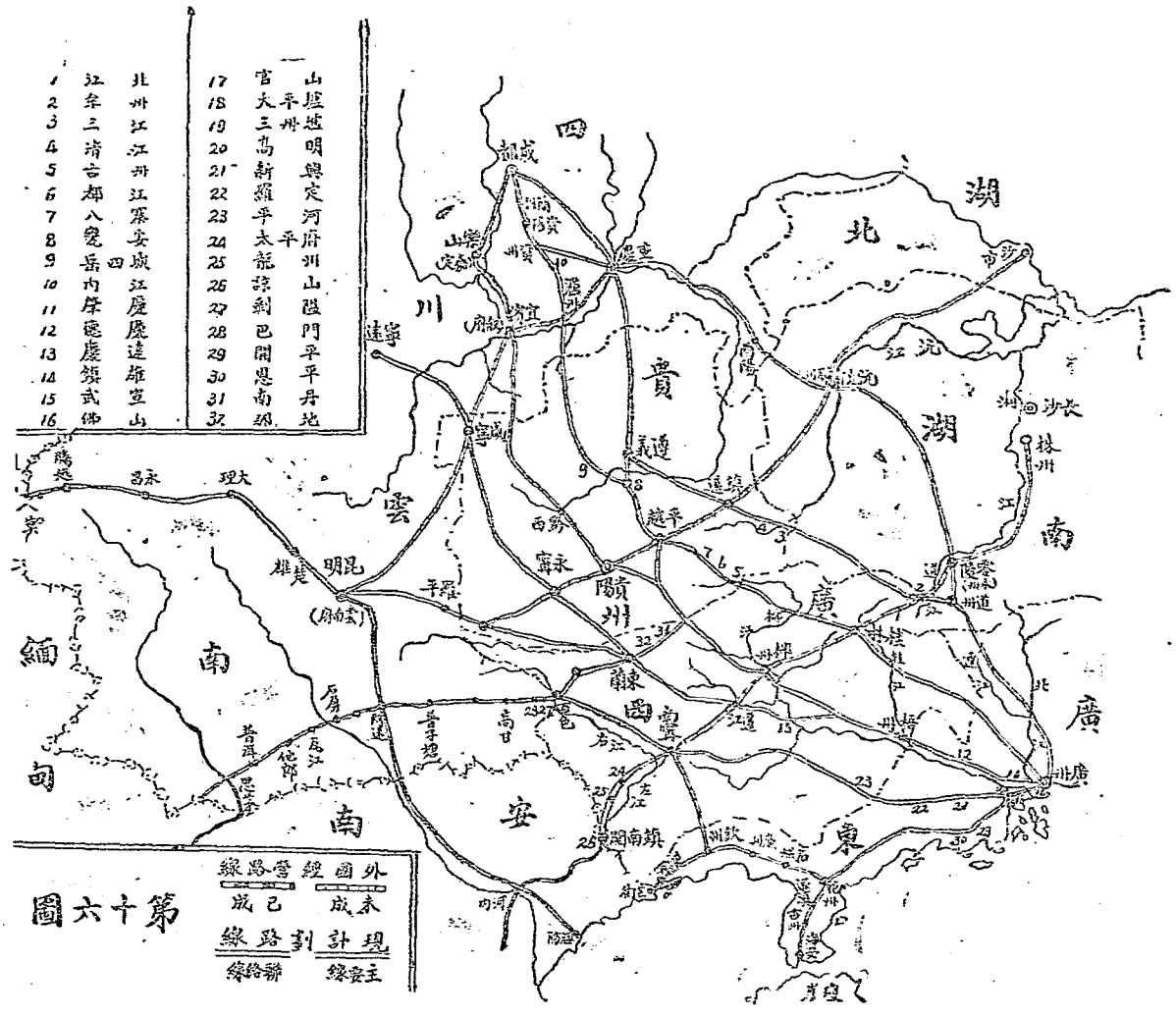
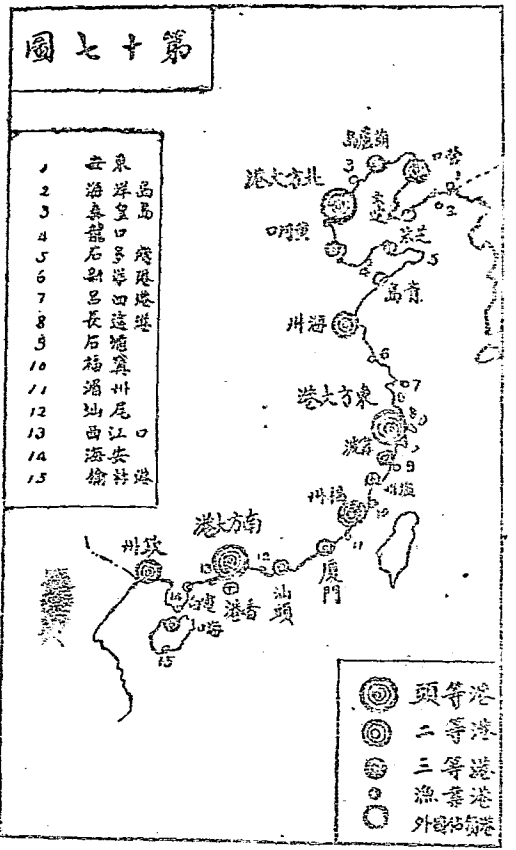




第十七圖

- | | | |
|----|----|----|
| 1 | 東島 | 東島 |
| 2 | 岸口 | 岸口 |
| 3 | 龍石 | 龍石 |
| 4 | 龍石 | 龍石 |
| 5 | 長石 | 長石 |
| 6 | 后埔 | 后埔 |
| 7 | 尾江 | 尾江 |
| 8 | 安海 | 安海 |
| 9 | 安海 | 安海 |
| 10 | 安海 | 安海 |
| 11 | 安海 | 安海 |
| 12 | 安海 | 安海 |
| 13 | 安海 | 安海 |
| 14 | 安海 | 安海 |
| 15 | 安海 | 安海 |





第三章

錢幣革命

（錢幣革命之通論）

一、錢幣革命與非常政策

竊聞遇非常之變，當出非常之方以應之。今者俄人乘我邊議未定，金融恐慌，而逼我蒙古，以常情論之，我萬無能抵抗之理，在俄人固知之素而審之熟，故甘冒不韙而行之。我國人皆知秦亡國亡，與其不抗俄屈辱而亡，曷留抗俄而為壯烈之亡，故舉國一致，矢死靡他也。以文觀之，民氣如此，實足救亡，惟必出非常之策，事乃有濟。非常之策為何，請為政府國民言之。

第一、行錢幣革命以解決財政之困難。今日我之不能言戰者，無過於財政困難。自南北統一後，謀借外債，以救我金融之恐慌，然至今六國之借款無成，若一有戰事，則更復無望。然則就財政上言之，無論有戰無戰財政問題之當解決必不容緩也。文於謀革命時，已注重於此，定為革命首要之圖。乃至武昌起義，各省不約而同，震而北軍發和

以爲可以習慣之常理，常法以解決之，便不欲以非常之事而驚國人，不圖借債無成，而債額又起，存亡所關，不能不出非常之策以應之也。

二、錢幣革命之意義

錢幣之革命者何？現在金融恐慌，常人皆以爲我國今日必較昔日窮乏，其實不然，我之助力如故，而此項有加以其所以成此項之象者，錢幣之不足也。錢幣爲何，不過我之手中，而貨財之代表耳。此代表之物，在工商未發達之國，多以金銀爲之，其在工商已發達之國，則貨財之代表，則金銀之不足，多以紙幣代之矣。然則紙幣者，將必盡金銀之用而爲未來之錢幣，如金銀之舊法昔之布帛乃貝之用而爲錢幣也。此天然之進化，勢所必至，現有國然者，惟其進行，是謂之革命，此錢幣之理也。其法爲何，即以國家法令所制定紙幣爲錢幣，而悉賤金銀爲貨物。國家收支，市廛交易，悉用紙幣，廢金銀。其現作錢幣之金銀，概准劃紙幣發給，而兌換紙幣，不准在市面流行。如此則紙幣一出，必立得信用，暢行無阻，財源可通矣。

三、錢幣之流弊

紙幣之流行，無論古今中外，初出時甚形利便，久之則生無窮之流弊，必至歸天

然淘汰而後止。此其原因，則紙幣本質價廉而多製，不比金銀之太實價昂而難得。故紙幣之代表百貨也，其代表之性質一失，則成爲空頭票，若仍流行於市面，則弊生矣。而金銀之代表百貨也，其代表之性質雖失，而本質尚有價值，仍可流行市面而無弊。此兩物代表百貨之功用同，而性質不同，故流行之結果有別，昔人本不知此理，故無從設法防其流弊。

四、錢幣革命之原理

吾人既明此理，則防弊之法無難。其法當設兩機關：一專司紙幣之發行，一專司紙幣之收繳。紙幣之功用，既爲百貨之代表，則發行之時，必得代表之貨物，或人民之借貸，而紙幣乃生效力。今如國家中央政府，每年賦稅應收三萬萬元，稅務處設預算之命令，即可如數發債券於紙幣發行局，該局如數發給紙幣以應國家度支。至期，稅務處當將所收三萬萬元租項之紙幣，繳還紙幣消燬局，取消債券。如是發行局於得稅務處之債券時，如數而發出紙幣，此等紙幣，以存人民之負担，成爲有效之紙幣，名之曰生幣。及稅務處於所收稅項如數繳贖債券之紙幣，爲失效力之紙幣，因代表賦稅之功用已完，名之曰死幣，故當燬之也。如收稅之數溢於預算之數，則贏餘之紙幣，效力尚在，可再流轉市面無礙也。以上爲國家賦稅保證所發行之紙幣，至於供社會通融之紙幣，則悉

由發行局兌換而出。鑄紙幣之存在發行局，為表生效力之幣，必需以金銀或貨物或產業兌換之乃生效力。如是紙幣之流於市面，悉有代表他物之功用，貨物愈多，則錢幣固之而多，雖多亦無流弊。發行局發出紙幣，而得回代價之貨物，其貨物交入公倉，由公倉就地發售，其代價祇取紙幣，不得取金銀，此種由於倉貨物易門之紙幣，因代表之貨物去其功效，立成爲死票。凡死票悉當繳交收繳局焚之。如此循環不息，則市面永無金融恐慌之患，而紙幣亦永無流弊之憂，一轉移間，而全國財源可大活動，不必再借外債矣。

五、錢幣革命之必要

如國家遇有非常之需，祇由國民代議議決預算表，如數實成國民負擔，或增加稅額，或論口輸捐。命令一出，錢幣發行局便可如數發出紙幣，以應國家之用，按期由稅務局收回紙幣，此款便可抵消。若能按口捐輸，每人二元，全數國幣八萬萬元，若收金銀，則必無此數，若收紙票則必易行。因政府已將已定額先期發出行用，市面來源已加多，此數，人民或以工取，或以貨易，求之市面，必能左右逢源。非若金銀之祇有此數，一遇減少，必成恐慌，中國人或更理之暗中，外國人必然輸出海外，如此，則緊急正需金錢之時，而金錢因之益乏，適成窮上加窮，而各國銀業奸商，遂從而剝削之，人民雖激

於義憤，欲報效國家，然苦無金錢，愛莫能助，徒喚奈何耳，此吾中國現在之境况也。實行錢幣革命，以紙幣代金銀，則國家財政之困難可立抒，而社會之工商事業亦必一躍千丈。由此觀之，紙幣之行用有方，流弊之不生既如彼，而利益之大又如此，况值非常之變，非先解決財政問題，必不能言戰，乃有熱血之士，徒資政府之無能，而不為設身代想，殊不共諒當局人爲難之甚也。

六、錢幣革命之實施辦法

當此國難倥傯，實行瓜分之秋，非徒大言壯語所能抵禦，非有實力之對待不可。是宜政府與人民同心同德，協力進行錢幣革命，以救今日之窮。在政府當速行立法：(一)籌備設立錢幣局，製出一元、十元、一百元、千元、四種之紙幣，五毫、一毫之銀幣，五釐，一釐之銅幣以輔之。其本位可徵期本以金爲定制，出若干之時，便可發命令頒行，限期將市面現銀之幣收換，過期有仍用舊幣者，如數沒收充公，并嚴罰其授受之人。(二)籌備設立公倉工廠，以便人民以貨換幣，或以工換幣之地。(三)籌備設立紙幣收發局。此各種機關，立法必臻妥善，方可無弊。在人民當一面遍國設立救窮會，鼓吹其道，以助政府實行錢幣革命。

七、錢幣革命後之效果

此事成功之後，金銀既貯爲貨物，則金銀之出口，毫無影響於經濟界，因我不以此物爲錢幣，縱全國無金銀，我之經濟事業，亦能如常活動也。况我既行紙幣，則貨財必流通，而工商必大發達，如是我出口貨必多於入口貨，而外貨不能相敵，必有輸其金銀珍寶以爲抵者，金銀一物，我既不以爲錢幣，祇有作爲器皿，或貯之外國以供他國之借貸，而我爲債主，以享其利子而已。此錢幣革命之結果也。總之，一經此次革命之後，我之財政，立可活動，……前途無量，中國幸甚，全球幸甚。

附錄

- 一、自傳
- 二、參考書目

冠經教解

卷九

一 自傳 (孫文學說第八章有志竟成)

(六) 革命言論時代之回憶

我輩有願乎天運，願乎人情，適乎世界之潮流，合乎人羣之需要，而爲先知先覺者，庶幾志行之，而賦職無不成者也。此古者之革命，建新邦建國等事業是也。予之提倡共和革命於中國也，素曰：遠破壞之厥功，而建設事業，雖未就緒，然希望日佳。予敢信必能達完全之自願也。故追述革命原起，以勵來者，且以自勉焉。夫自民國建元以來，各國文人學士對於中國革命之著作，莫不盈千數百種，類多違臆說之辭，鮮能知革命之事實，而於革命之原委，尤更無從追述。故多有求於予之倫敦被難記第三章之革命事由。該章所述之本意，頗略，且於二千餘年之間，革命之成否，尙爲問題，而當時雖在英京，然亦舉多議論，故尙未敢自承與中會爲革命所創設者，又未敢表示與中會之本旨爲傾覆滿清者，尙於危險修正之，以補事實也。茲爲所感，皆就予三十年來所記憶之事實而追述之，由立志之員，起而同盟成立之時，以爲革命之大革命也。故事甚簡，而於贊襄之要人，皆一一錄之，無遺。自同盟會成立以後，以爲革命事體日繁，爾和日衆，而海外熱心華僑，內地

憲報志年十卷卷要人物之末節之選舉錄於茲藉述當侯之修革命黨史時，乃能悉稱備錄。平子官之實由法戰敗之禍，始於德覆清廷創建民國之志，由是以學堂為鼓吹之地，借醫藥為革命之媒，古語所謂甘苦。當子肄業於廣州博濟醫學校也，於同學中物色有鄭子良觀者，其為大黨使向義，屢交游，匪結納皆江湖之主，同學中無有類之者，子見則母之至相與相習，則與之談革命，其良之開而悅服，以並告以欲曾投入會黨，如他日骨事，彼或為我羅致會黨以總指揮云。予在廣州學醫甫二年，聞香港有英文醫校開設，子以其學說較優，而地較自由，可以鼓吹革命，故投香港學校肄業，數年之間，每於學課餘暇，皆致力於革命之鼓吹，常往來於香港澳門之間，大放厥辭，無所忌諱，時間而附和者，多在香港澳門，尤少統楊鶴齡三人，而上海歸客則陸皓東而已。若其他之交遊，聞吾言者，不以爲大逆不道而避之，則以爲中風病狂相視也。予與陳尤楊三人常往香港，昕夕益進，論議者莫不爲革命之言，論者所懷者莫不爲革命之思想，所研究者莫不爲革命之問題；四人相儗甚密，非嚴翰翰則無以爲歡，數年如一日，故港澳間之感友交遊，皆呼予等爲四大寇，此爲予革命言論之時代也。

（三）革命運動之開始

及予卒業之後，懸壺於澳門羊城兩地以問世，而實則爲革命運動之開始也。時鄭士

良朋結納會黨，聯絡防營，門徑既通，端倪畧備。予乃與陸皓東北游京津，以窺清廷之虛實，深入武漢，以觀長江之形勢。至甲午中東戰起，以為時機可乘，乃赴檀島美洲，創立興中會，欲糾合海外華僑以收臂助，不圖風氣未開，人心錮塞，在檀鼓吹數月，靡者寥寥，僅得鄧蔭南與胞兄德彰二人，應傾家相助，及其他親友數十人之贊同而已。時適清兵屢敗，高麗既失，旅威繼陷，京津亦岌岌可危，清廷之腐敗盡露，人心憤激，上海同志宋應如乃函促歸國，美洲之行，因而中止。遂與鄧蔭南及三五同志返國以策進行，欲襲取廣州以為根據，遂開乾亨行於香港為幹部，設農學會於羊城為機關，當時贊襄幹部職務者有鄧蔭南楊衢雲黃詠商陳少白等。而助運籌於羊城機關者，則陸皓東鄭士良並歐美技師及將校數人也。予時常往來廣州香港之間，慘淡經營，已過半載，籌備甚週，聲勢頗衆，本可一舉而生絕大之影響，乃以運械不慎，致海關搜獲手槍六百餘桿，事機乃洩，而吾黨健將陸皓東殉焉。此為中國有史以來為共和革命而犧牲者第一人也。同時秘機洩而死者，則有丘四朱貴全三人。被捕者七十餘人，而廣東水師統領程奎光與孫君後竟病死獄中。其餘之人或囚或釋，此乙未九月九日為予黨一次革命之失敗也。收後三日，予尚在廣州城內，十餘日後，乃得聞道脫險出至香港，隨與鄭士良陳少白周漢臣本，星任橫濱。時予以返國無期，乃斷髮改裝，重遊檀島，而志良即歸國收拾餘業。

希登一級，以謀捲土重來。與自財獨斷則本，以考稟兼邦國情，而予乃介紹之於日友管原
 德三，此友為往者在俄所識者，予後少自由俄介紹於管原德虎，由德虎而識宮崎彌藏，管原
 德虎與德三之友也，此為革命黨與日友人士相交之始也。予到檀島後，復與合同志以推廣與
 中黨，然已有舊同志以失敗而灰心者，亦有新同道而越後者，惟卒以風氣未開，進行遲
 滯，屢久留檀島，無天可為，遂決計赴美，以聯絡彼地華僑，蓋其業比檀島多數倍也。到
 檀島日友，一日散步於外，忽遇有馳車迎面而來者，乃吾師康德也。康德與予，與其
 其人也，吾遂一躍登車，彼美婦不勝詫異，疑為暴客，到蓋吾已改裝易服，彼不認也。也
 解予乃曰：我稱逸仙也，遂相笑握手。問以何為而至此，予曰：回國道經此地，舟停而登
 岸，適風起也，予乃趁車同遊，為之指導，遊畢登舟，予乃告以予將作環繞地球之遊，
 希即由此赴美，願隨到英，相見不遠也，遂歡握而別。美洲華僑之風氣較遜，較檀島稍
 遲，故予由太平洋東岸之三藩市登陸，橫過美洲大陸，至大西洋西岸之紐約市，沿途所
 遇之聲，或留數日，或半數日，所至皆說以祖國危亡，以清政府敗壞，非從民衆根本改革，
 無以救亡，而改革之任，人人有責，然而勸者諄諄，聽者終歸藐藐，其歡迎革命主義者
 固多，然不過數人，或十餘人而已。然美洲各處華僑多，且有澳門會館，澳門者，創設於明朝
 諸者，趨於康熙時代，蓋康熙以前，明朝之忠臣烈女，多欲方圖恢復，誓不臣清，捨生

起漢。歷起屢戰。與唐拚命。然卒不獲明朝之出。迨至康熙之世。以清勢已盛。而明朝之
感。亦死。殆盡。其言。道若。財大勢已去。無可挽回。乃欲以民族主義之提議。而傳後
代。擬以反清復明之宗旨。結為團體。以待後有起者。毋藉為資助也。此殆洪門創設之
本意也。然其事必當極為秘密。乃可防政府之察覺也。夫政府之爪牙為官吏。而官吏之
耳目為士紳。故凡所謂士大夫之類。皆所當忌。而須嚴為杜絕者。然後其橋樑乃能保存。
而潛滋暗長於異族專制政府之背。以與洪門之拜會。則以演戲為名。蓋此最易動羣衆之
惡運之事跡。而傳民族國家之思想。與洪門之拜會。則以演戲為名。蓋此最易動羣衆之
視聽也。其傳布思想。則以不平之心。復仇之舉。導之。此最易發當穴之感情也。其既
暗。則以鄙俚粗俗之言以表之。此最易使士大夫聞而生厭。而避之者。也。其團體
。則以博愛施之。使彼此手足相顧。患難相扶。此最易使江湖旅客。無家適子之需要也。
而最終乃傳以民族主義。以期達其反清復明之目的焉。國內之會黨。常有與官吏衝突。
故猶不忘其與清政府居於反對之地位。而反清復明之口頭語。亦多。其義者。而海外
之會黨。多處於他國自由政府之下。其結會之需要。不適為手足虛懸之聯絡。而思其政治
。蓋味殆矣。矣。故反清復明之口語。亦多有不知其義者。當予之在美。洲。鼓吹革命也。洪
門之人。初亦不明其旨。予乃反而叩之。反清復明何為者。彼衆多不能答也。後由美之華

● ●

命同議說數年，而洪門之衆乃始知候等原爲民族老革命黨也。然當時子之遊美洲也，固不過爲初期之播種，實無大影響於革命前途也。然已大觸清廷之忌矣。故於前抵倫敦時，即遭使館之阻，幾致不測，幸得吾師康傳黎竭力營救，始能脫險。此則權島之避海，真有不幸焉；否則吾尙無由知彼之歸國，彼亦無由知吾之來倫敦也。

(三) 三民主義之厥由完成

倫敦脫險後，則暫留歐洲，以實行考察其政治風俗，並結交其朝野賢豪，兩年之中，靡見所聞，殊多心得，始知徒致國家富強，民權發達，如歐洲列強者，猶未能登極民於極樂之鄉也。是以歐洲志士，猶有社會革命之運動也。予欲爲一勞永逸之計，乃探取民主主義，以與民族民權問題，同時解決。此三民主義之主張厥由完成也。

(四) 革命進行最艱難困苦之時代

時歐洲尙無留學生，又鮮華僑，雖欲爲革命之鼓吹，其道無由。然吾生平所志，以革命爲唯一之天職，故不欲久處歐洲，曠廢革命之時日。遂往日本，以其地與中國相近，消息易通，便於籌畫也。抵日本後，其民黨領袖犬養毅遣宮崎寅藏、平山周二人來橫濱歡迎，乃引至東京相會，一見如舊識，抵掌談天下事，甚痛快也。時日本民黨初據政權，犬養爲外相，犬養爲之運籌，能左右之。後由犬養介紹，會一見犬養、大石尾崎等，此

爲予與日本政界大體交際之領袖也。當時議院議員及專任之志士如頭山平岡秋直中野
給木等。後又讀安所大塚久原善等卷卷士之對於中國革命事業。先後多有贊助。尤以本
原大塚爲最。實爲革命發生始終不離者。則有前由兄與菊池章野等。其爲革命
盡力者。則有副高寺尾兩博士。此就其直接於予者而略記之。以誌不忘耳。其他間接爲
中國革命奮奔走盡力者尙多。不能於此一一悉記。當俟之革命續集也。身本有華僑團體
人。然其風氣之錮塞。則革命而生畏者。則與他處華僑無異也。吾黨同人有往返於橫濱
神戶之間。鼓吹革命主義者。數年之中而慕義來歸者。不過百數十人而已。以日本華僑
之數較之。不及百分之十也。向海外華僑之傳播革命主義也。其難固已如此。而欲向內
地以傳布。其難更可知矣。內地之人。其間革命排滿之言而不以爲怪者。只有會黨中人
耳。然彼衆皆知識薄弱。團體散漫。憑藉全無。只能望之爲響應。而不能用爲原動力也
。由乙未初敗以至於庚子。此五年之間。實爲革命進行最艱難困苦之時代也。蓋予既遭
失敗。則國內之根據。個人之事業。活動之地位。與夫十餘年來所建立之革命基礎。皆
完全消滅。而海外之鼓吹。又毫無效果。適於其時有保皇黨發生。爲虎作倀。其反對革
命。反對共和。比之清廷爲尤甚。當此之時。革命前途。黑暗無似。希望幾絕。而同志
尙不盡灰心者。蓋正朝氣初發時代也。時予乃命陳少白回香港。創辦中國報。以鼓吹革

命。命吳堅如入長江，以聯絡會黨。命鄭士良在香港設立機關，招待會黨。於是乃有汪會黨及兩廣福建會黨并合於真中會之舉也。旋遇清廷有排外之舉，假拳黨以自衛，有激洋人圍使館之事發生，因而八國聯軍之禍起矣。予以爲時機不可失，乃命鄭士良入粵州，招集同志以謀發動。而命史堅如入羊城，招集同志以謀響應。籌備將竣，予以與外國軍官數人繞道至香港，希圖從此潛入內地，親率健兒，組織一有秩序之革命軍，以救危亡也。不期中途爲奸人告密，船一抵港，即被香港政府監視，不得登岸，遂致原定計畫不得施行，乃將惠州發動之責，委之鄭士良，而命楊雲衢李紀堂陳少白等在香港爲之接濟。予則折回日本轉渡台灣，擬由台灣設法潛渡內地。時台灣總督兒玉頗贊中國之革命，以北方已陷於無政府之狀態也，乃飭民政長官後藤與予接洽，許以起事之後，可以相助。予於是一面擴充原有計畫，就地加聘軍官，蓋當時民黨尙無新知識之軍人也。而一面分士良即日發動，並改原定計畫，不直逼省城，而先占領沿海一帶地點，多集黨衆，以候李黎及進得攻取。士良得令，即日入內地，親率已集會於三洲田之衆，出而攻撲粵安探捕之清兵，盡奪其械，因而轉戰於龍岡淡水永湖梁化白芒花三多祝等處，所向皆捷，清兵無敢當其鋒者。遂佔領新安大鵬至惠州平海一帶沿海之地，以得至與幹部人員之入，及武器之接濟。不圖惠州義師發動旬日，而日本政府忽而更換，新內閣總理伊藤

氏。竊中國方針，與前內閣大異。乃禁制台灣總督不許與中國革命黨接洽，又禁武器出口及禁日本軍官投效革命軍者；而予潛渡之計畫，乃爲破壞。遂遣山田良政與同志數人往鄭營報告一切情形，並令之相機便宜行事。山田等到鄭士良軍中時，已在起事之後三十餘日矣。士良遲戰月餘，彈藥已盡，而合集之衆已有萬餘人，渴望幹部軍官及武器之至甚切；而忽得山田所報消息，遂立令解散，而率其原有之數百人間道出香港。山田後以失路爲清兵所擒被害，惜哉！此爲外國義士爲中國共和犧牲者之第一人。當鄭士良之在惠州苦戰也，史堅如在廣州屢謀響應，皆不得當，遂決意自行用炸藥攻粵兩廣總督德壽之署而殲之，炸發不中，而史堅如被擒遇害，是爲共和殉難之第二健將也。堅如聰明好學，其學懇誠，與陸皓東相若，其才貌英姿，亦與皓東相若，此二人皆能詩能畫亦相若。皓東沉勇，堅如果毅，皆命世之英才，惜皆以事敗而犧牲。元良沮喪，國士淪亡，誠革命前途之大不幸也。而二人死節之烈，浩氣英風，實足爲後死者之模範。每一念及，仰止無窮！二公雖死，其精靈之縈繞吾懷者，無日或間也。庚子之役，爲予第二次革命之失敗也，經此失敗而後，回顧中國之人心，已覺與前有別矣。

(五)革命風潮之萌芽與革命思想之澎湃

嘗初次之失敗也。舉國輿論，莫不目予輩爲亂臣賊子大逆不道，咒詛謾罵之聲不絕

於耳，吾人足跡所到，凡認識者，幾視爲毒蛇猛獸，而莫敢與吾人交游也。惟庚子失敗之後，則鮮聞一般人之惡聲相加，而有體之士，且多爲吾人扼腕歎惜！恨其事之不成矣。前後相較，差若天淵，吾人睹此情形，中心快慰，不可言狀，知國人之迷夢已有漸醒之兆。加以八國聯軍之擄北京，清后帝之出走，議和之賠款九萬萬兩而後，則清廷之威信已掃地無餘，而人民之生計從此日蹙，國勢危急，有岌岌不可終日，有志之士，多起救國之思，而革命風潮自此萌芽矣。時適各省派留學生至日本之初。而起東求學之士，類多頭腦新潔，志氣不凡，對於革命理想，感受極速，轉瞬成爲風氣，故其時東京留學界之思想言論，皆集中於革命問題。劉成禺在學生新年會大演說革命排滿，被清公使逐出學校，而戴元成沈虬齋張鴻良等則發起國民報，以鼓吹革命；留東學生提倡於先，內地學生附和於後，各省風潮，從此漸作。在上海則有章太炎吳稚暉鄒容等借蘇報以鼓吹革命，爲清廷所控；太炎鄒容被拘囚租界監獄，吳亡命歐洲，此案涉及清帝個人，爲朝廷與人民聚訟之始，清朝以來所未有也。清廷雖訟勝，而章鄒不過僅得囚禁兩年而已。於是民氣爲之大壯，都下遂有革命一書，爲排滿激烈之言論，華僑極爲歡迎，其開導華僑風氣，爲力甚大，此即革命風潮初盛時代也。壬寅癸卯之交，安南總督裕美氏託東京法政使廣來招予往見，以事未能成行。後以河內開博覽會，因往一行，到安南時，適

籍美已離任回國，囑其秘書長哈德安招待甚殷，在河內時識有華商黃龍生甄吉亭甄璧樓壽彭會齊等，後結爲同志，於欽廉河口等役，盡力甚多，河內博覽會告終之後，予再作環球漫遊，取道日本檀島而赴歐美。過日本時，有廖仲愷夫婦馬君武胡毅生黎仲實等多人來會，表示贊成革命，予乃託以在東物識有志學生，結爲團體，以任國事。後同盟會之成立，多有力焉。自惠州失敗以至同盟會成立之間，其受革命風潮所感興起而圖義者；在粵則有李紀堂洪全福之事，在湘則有黃克強馬福益之事，其事雖不成，人多壯之。海外華僑亦漸受東京留學界及內地革命風潮之影響，故予此次漫遊所到，凡有華僑之處，莫不表示歡迎，較之往昔大不同矣。

(六) 革命同盟會成立之始

乙巳春間，予重至歐洲，則其地之留學生已多數贊成革命，蓋彼輩皆新從內地或日本來歐，近一二年已深受革命思潮之陶冶，已漸由言論而達至實行矣。予於是乃揭發吾生平所懷抱之三民主義五權憲法以號召之，而組織革命團體焉。於是開第一會於北京，加盟者三十餘人，開第二會於柏林，加盟者二十餘人。開第三會於巴黎，加盟者亦十餘人，開第四會於東京，加盟者數百人，中國十七省之人皆與焉，惟甘肅尙無留學生到日本，故闕之也。此爲革命同盟會成立之始，因當時尙多諱言革命二字，故祇以同盟會見

稱，後亦以此名著焉。自革命同盟會成立之後，予之希望則爲之開一新紀元，蓋前此雖身嘗百難之衝，爲舉世所非笑唾罵。一敗再敗，而猶冒險猛進者，仍未敢望革命排滿事業及吾身而成者也。其所以百折不回者，不過欲有振起既死之人心，昭蘇將盡之國魂，期有繼我起者成之耳。及乙巳之秋，集合全國之英俊而成立革命同盟會於東京之日，吾始信革命大業可及身而成矣；於是乃敢定立中華民國之名稱，而公布於黨員，使之各回本省，鼓吹革命主義，而傳布中華民國之思想焉。不期年而加盟者已逾萬人，支那則亦先後成立於各省，從此革命風潮一日千丈，其進步之速，有出人意料者矣。

（七）革命運動之起國際交涉者

當時外國政府之對於中國革命黨，亦多刮目相看；一日予從南洋往日本，船泊吳淞，有法國武官布加卑者奉其陸軍大臣之命來見，傳達彼政府有贊助中國革命事業之好意，叩予革命之勢力如何？予畧告以實情。又叩以各省軍隊之連絡如何？若已成熟，則吾國政府立可相助。予答以未有把握，遂請彼派員相助，以辦調查聯絡之事。彼乃於駐紮天津之參謀部，派定武官七人，歸予調遣，予命廖仲愷往天津設立機關，命黎仲實與某武官調查兩廣，命胡毅生與某武官調查川滇，命喬宜齋與某武官往南京武漢。時南京武昌兩處新軍皆大歡迎，在南京有趙伯先接洽，約同營長以上各官相見，秘密會議，策畫

進行。而武昌則有劉家運接洽，約同同志之軍人在致會之日知會開會，到會者甚衆，聞新軍統領張彪亦改裝潛入。開會時各人演說，大倡革命，而法國武官亦演說贊成，事遂不能秘密，而湖廣總督張之洞乃派洋關員某國入尾法武官之行蹤，途上與之訂交，亦僞爲表同情於中國革命者也。法官以彼亦西人，不之疑也，故內容多爲彼探悉，張之洞遂奏報其事於清廷。其中所言革命黨之計畫，或確或否，清廷得報，乃大與法使交涉，法使本不知情也，乃請命於政府何以處分布加卑等，政府飭彼勿問，清廷亦無如之何。未幾法國政府變更，而新內閣不贊成是舉，遂將布加卑等撤退回國，後劉家運等則以關於此事被逐而犧牲也，此革命運動之起國際交涉者也。

(八) 革命同盟會員第一次之流血

同盟會成立未久，發刊民報，鼓吹三民主義，遂使革命思潮瀰漫全國，自有雜誌以來，可謂成功最著者。其時慕義之士，聞風興起，當仁不讓，獨樹一幟以建義者，踵相接也；其最著者，如徐錫麟、熊成基、秋瑾等是也。丙午萍醴之役，則同盟會會員自動之義師也。當萍醴革命與清兵苦戰之時，東京之會員莫不激昂慷慨，怒髮衝冠，兩思飛渡內地，身臨前敵，與虜拚命，每日到機關部請命投軍者甚衆，稍有緩却，則多痛哭流淚，以爲求死而不可得，苦莫甚焉。其雄心義憤，良足嘉尚！獨惜萍鄉一舉，爲會員之自動

本部於事前一無所知，故臨時無所備，然而會員之紛紛回國從事者，已相望於道矣。尋而萍醴之師敗，而禹之謨劉道一甯調元胡英等竟被清吏拿獲，或因或殺者多人，此爲革命同盟會會員第一次之流血也。

(九) 革命同盟會幹部發動後六次之失敗

由此而後，則革命風潮之鼓盪全國者，更爲從前所未有，而同盟會本部之在東，亦不能久爲沉默矣。時清廷亦大起恐慌，屢向日本政府交涉，將予逐出日本境外，予乃離日本而與漢民精衛二人同行而之安南，設機關部於河內，以籌畫進行，旋發動潮州黃岡之師不得利，此爲予第三次之失敗也。繼又命鄧子瑜發難於惠州，亦不利，此爲予第四次之失敗也。時適欽廉兩府有抗捐之事發生，清吏派郭人漳趙伯先二人各帶新軍三四千大往平之。予乃命黃克強隨郭人漳營，命胡毅生隨趙伯先營，而遊說之，以贊成革命，二人皆首肯，許以若有堂堂正正之革命軍起，彼等必反戈相應。於是一面派人往約欽廉各屬紳士鄉團爲一致行動，一面派蒼野長知帶款回日本購械，並在安南招集同志，並聘就法國退伍軍官多人，擬器械一到，則佔據防城至東興一帶沿海之地，爲組織軍隊之用；東興與法屬之芒街，僅隔一河，有橋可達，交通甚爲便利也。滿擬武器一到，則吾黨可成正式軍隊二千餘人，然後彙合欽州各鄉團勇六七千人，而後要約郭人漳趙伯先所帶

之新軍約六千餘人，便可成一聲勢甚大之軍隊，再加以訓練，當成精銳，應爾後可收應
掌握之中，而後出長江以合南京武昌之新軍，則破竹之勢可成，而革命可收完全之效果
矣。乃不期東京本部之黨員忽起風潮，而武器運轉之計畫爲之破壞；至時防城已破
，武器不來，予不特失信於接收軍火之同志，並失信於圍紳矣。而攻防城之同志至時不
見武器之來，乃轉而逼欽州，冀趙軍之響應，郭見我軍之薄弱，加以他軍爲之調，故不
敢來；諸軍遂進圍靈山，冀趙軍之響應，趙見郭尙未來，彼亦不敢來；我軍以力薄難進
，遂退入十萬大山，此爲予第五次失敗也。

欽廉計畫不成之後，予乃親率黃克強胡漢民並法國軍官與安南同志百數十人襲取鎮
南關，佔領三要塞，收其降卒，擬由此集合十萬大山之衆，而會攻龍州；不圖十萬大山
之衆，以道遠不能至，遂以百餘衆握據三砲台，而與龍濟光陸榮廷等數千之衆連戰七晝
夜，乃退入安南。予過諒山時爲清偵探所察悉，報告清吏，後清廷與法屬政府交涉，將
予放逐出安南，此爲予第六次失敗也。

予於離河內之際，一面令黃克強籌備再入欽廉，以圖集合該地同志，一面令黃明堂
窺取河口，以圖進取雲南，以爲吾黨根據之地。後克強乃以二百餘人出安南，橫行於欽
廉上思一帶，轉戰數月，所向無前，敵人聞而生畏，克強之威名因以大著；後以彈盡援

絕而退出，此爲予第七次之失敗也。

予抵星洲數月之後，黃明堂乃以百數十人襲得河口，誅邊防督辦，收其降衆千有餘人，守之以待幹部人員前往指揮。時予遠在南洋，又不能再過法境，故難以親臨前敵以指揮之，乃電令黃克強前往指揮。不期克強行至半途，被法官疑爲日本人，遂截留之而送之回河內，爲清吏所悉，與法政府交涉，乃解之出境，而河口之衆，以指揮無人，失機進取，否則蒙自必爲我有，而雲南府亦必無抵抗之力，觀當時雲貴總督錫良求救之電，其倉皇失措可知也。黃明堂守候月餘，人自爲戰，散漫無紀，而虜四集，其數約十倍於我新集之衆。河口遂不守，而明堂率衆六百餘人退入安南，此爲予第八次之失敗也。

後黨人由法政府遣送出境，而往英屬星加坡，到埠之日，爲英官阻難，不准登岸，駐星法領事乃與星督交涉，稱此六百餘衆，乃在河口戰敗而退入法境之革命軍，法屬政府以彼等自願來星，故送之至此云云。星督答以中國人民而與其本國政府作戰，而未得他國承認爲交戰團體等，本政府不能視爲國事犯，而祇視爲亂民，亂民入境，有違本政府之禁例，故不准登岸。而法國郵船停泊岸邊兩日，後由法屬政府表白，嘗河口革命戰爭之際，法政府對於兩方會取中立態度，在事實上直等於承認革命之交戰團體也，故送

彭應廬接之籍人，不能作亂民壽待等語；呈政府乃准登岸；此革命失敗之後所發生之國難問題也。由黃岡至河口等役，乃同盟會幹部由予直接發動，先後六次失敗，經此六次之失敗，精神頗爲振發，遂約同志數人入北京，與廢會拚命，一擊不中，與黃復生同時被執繫獄，至武昌起義後乃釋之。

(十) 革命同盟會之向外籌資與黃花崗之失敗

同盟會成立之前，其出資以助義軍者，不過予之親友中少數人耳。此外則無人敢助，亦無人肯助也。自同盟會成立後，始有向外籌資之舉矣；當時出資最勇而多者，張靜江也；傾其巴黎之店所得六七萬元盡以助餉，其出資勇而摯者，安南提岸之黃景南也，傾其一生之蓄積數千元，盡獻之軍用，誠難能可貴也。其他則有安南西貢之巨商李卓峯，魯錫周馬培生等三人，曾各出資數萬，亦當時之未易多見者。予自連遭失敗之後，安南、日本、香港等地與中國密邇者，皆不能自由居處，則予對於中國之活動地盤已完全失却矣；於是將國內一切計畫，委託於黃克強胡漢民二人，而予乃再作漫游，專任籌款，以接濟革命之進行。後克強漢民回香港設南方統籌機關，與趙伯先倪映典朱執信陳炯明姚雨平等謀，以廣州新軍舉事；運動既熟，擬於庚戌年正月某日發難。乃新軍中有熱度過甚之士，先一日因小事起風潮，於是倪映典倉卒入營，親率一部分從沙河進攻省城，至檳

校閱，爲敵截擊，映典中彈被擒死，軍中無主，遂以潰散，此吾黨第九次之失敗也。時予適從美東行，至三藩市，聞敗而後，則取道檀島日本而回東方。過日本時，曾潛行登陸，隨爲警察探悉，不准留居，遂由橫濱渡濱榔嶼約伯先克強漢民等來會，以商捲土重來之計畫。時各同志以新敗之餘，破壞最精銳之機關，失却最利便之地盤，加之新軍同志亡命南來者實繁有徒，招待安插，爲力已窮，而吾人住食行動之資，將虞不繼，舉目前途，衆有變色，詢及將來計畫，莫不唏噓太息，相視無言。予乃慰以一敗何足餒，吾黨之失敗，誠爲舉世所棄，比之今日，其困難實百倍，今日吾輩雖窮，而革命之風潮已盛，華僑之思想已開，幾今而後，只慮吾人之無計畫無勇氣耳，如果衆志不衰，則財用上層，予當力任設法。時各人親見濱城同志之窮，吾等亡命境地之困，日常之費，每有不給，願安得餘資以爲活動，予再三贊必可設法。伯先乃言如果欲再舉，必當立遣遣人籌資千金回國，以接濟某處之同志，免被散去，然後圖集合而再設機關以謀進行，吾等亦當繼續回香港與各方接洽，如是日內即需川資五千元，如事有可爲，則又非數十萬大款不可。予乃招集當地華僑同志會議，畧以大義，一夕之間，則匯資八千有奇。畧令各同志担任到各埠分頭勸募，數日之內，已達五六萬元，而遠地更所不計。既有頭批的款，亦可分頭進行，計畫既定，予本擬遍游南洋英荷各屬，乃荷屬則拒絕不許予往，而英

廣及遼遼亦先後逐予出境，於是則東亞大陸之廣，南洋島嶼之多，竟無一寸爲予立足之地，予遂不得不遠赴歐美矣，到美之日，遍游各地，勸華僑捐資以助革命，則多有樂從者矣；於是乃有辛亥三月二十九日廣州之舉。是役也，集各省革命黨之精英，與彼虜爲最後之一搏，事雖不成，而黃花崗七十二烈士轟轟烈烈之概，已震動全球，而國內革命之時勢，實以之造成矣；此爲吾黨第十次之失敗也。

(十七) 武昌革命之追述

先時陳英士宋鍾初諱石屏居覺生等既受香港軍事機關之約束，謀爲廣州應援，廣州既二敗再敗，乃轉謀武漢。武漢新軍，自予派法國武官聯絡之後，革命思想，日日進步，早已成熟，無如清吏防範亦日以加嚴，一面端方調兵入川，湖廣總督瑞澂則以最富於革命思想之一部分交端方調遣，所以然者，蓋欲弭患於未然也。然自廣州一役之後，各省已風聲鶴唳，草木皆兵，而清吏皆盡入恐慌之地，而尤以武昌爲甚，故瑞澂先與某國領事相約，請彼調兵船入武漢，倘有革命黨起事，則開砲轟擊，時已一日數驚。而孫武劉公等積極進行，而軍中亦躍躍欲動，忽而機關破壞，拿獲三十餘人。時胡英尚在武昌獄中，聞耗，即設法止陳英士等勿來，而砲兵與工程等營兵士已多投入革命黨者，聞彼等名冊已被搜獲，明日則必拿人等語，於是迫不及待，爲自存計，熊秉坤首先開槍發難

，而蔡濟民等率衆進攻，開砲轟擊督署。瑞澂聞砲，立逃漢口，請某領事如約開砲攻擊，以庚子條約，一國不能自由行動，乃開領事團會議；初意欲得多數表決即行開砲攻擊以平之，各國領事對於此事，皆無成見。惟法國領事羅氏，乃予舊交，深悉革命內容，時武昌起事之第一日，則揭藥吾名，稱予命令而發難者，法領事於會議席上，乃力言孫逸仙派之革命黨乃以改良政治爲目的，決非無意識之暴舉，不能以義和拳匪一例看待而加干涉也。時領袖領事爲俄國，俄領事與法領事同取一致之態度，於是各國多贊成之，乃決定不加干涉，而並出宣布中立之布告。瑞澂見某領事失約，無所倚恃，乃逃上海，總督一逃，而張彪亦走，清朝方面，已失其統馭之權，秩序大亂矣；然革命黨方面，孫武以造炸藥誤傷未愈，劉公謙讓未遑，上海人員又不能到，於是同盟會會員蔡濟民張振武等，乃迫黎元洪出而担任湖北都督；然後秩序漸復。厥後黃克強等乃到，此時湘鄂之見已萌，而號令已不能統一矣。按武昌之成功，乃成於意外，其主因則在瑞澂一逃，倘瑞澂不逃，則張彪斷不走，而彼之統馭必不失，秩序必不亂也。以當時武昌之新軍，其贊成革命者之大部分，已分由端方調往四川，其尙留武昌者，只砲兵及工程營之小部分耳。其他留武昌之新軍，尙屬毫無成見者也。乃此小部分以機關破壞而自危，決冒險以圖功，成敗在所不計，初不意一舉而中也。此殆天心助漢而亡胡者歟？武昌既稍能久支

，則所欲救武漢而促革命之成功者，不在武漢之一着，而在各省之響應也。吾黨之士，皆能見及此，故不約而同，各自奮鬥，不數月而十五省皆光復矣。時響應之最有功而影響於全國最大者，厥爲上海；陳英士在此積極進行，故漢口一失，英士則能取上海以抵之，由上海乃能窺取南京，後漢陽一失，吾黨又得南京以抵之，革命之大局因以益振，則上海英士一木之支者，較他着尤多也。武昌起義之次夕，予適行抵美國哥羅拉多省之典華城，十餘日前，在途中已接到黃克強在香港發來一電，因行李先運送至此地，而密碼則置於其中，故途上無由譯之，是夕抵埠，乃由行李檢出密碼，而譯克強之電，其文曰：『居正從武昌到港，報告新軍必動，請速匯款應急』等語。時予在典華，思無法可得款，隨欲擬電覆之令勿動，惟時已入夜，予終日在軍中體倦神疲，思慮紛亂乃止，欲於明朝睡醒精神清爽時再詳思審度而後覆之，乃一睡至翌日午前十一時，起後覺饑，先至飯堂用膳，道經迴廊報館，便購一報携入館堂閱看，坐下一展報紙，則見電報一段白：武昌爲革命黨占領。如是我心中躊躇未決之覆電，已爲之冰釋矣。乃擬電致克強，申說覆電延遲之由，及予以後之行縱，遂起程赴美東。

(十二)武昌起義後與英法政府接洽之經過

時予本可由太平洋潛回，則二十餘日可到上海，親與革命之戰以快生平，乃以此時

吾黨盡力於革命事業者，不在疆場之上，而在樞紐之間，所得效力爲更大也。故決意先從外交方面致力，俟此問題解決而後回國。按當時各國情形，美國政府對於中國則取門戶開放機會均等領土保全，而對於革命則尙無成見，而美國輿論則大表同情於我。法國則與英德之間之對於革命皆有好意。英國則民間多表同情，而政府之對中國政策，則惟日本之馬首是瞻。德俄兩國當時之趨勢，則多傾向於清政府，而吾黨之與彼政府民間皆尙少齟齬，故其政策無法轉移。惟日本則與中國最密切，而其民間志士不獨表同情於我，且尙有捨身出力以助革命者，惟其政府之方針實在不可測，按之往事，彼曾一次逐予出境，一次拒我之登陸，則其對於中國之革命事業可知。但以庚子條約之後，彼一國不能在中國單獨自由行動。要而言之，列強之與中國最有關係者有六焉。美法二國，則當表同情革命者也。德俄二國，則當反對革命者也。日本則民間表同情而其政府反對者也。英國則民間同情而其政府未定者也。是故吾之外交關鍵，可以舉足輕重爲我成敗存亡所係者，厥爲英國，倘英國右我，則日本不能爲患矣。予於是乃起程赴紐約，覓船渡英。道過聖路易城時，購報讀之，則有武昌革命軍爲奉孫逸仙命令而起者，擬建共和國體，其首任總統當屬之孫逸仙云云。予得此報，於途中格外愼密，避却一切報館訪員，蓋惡虛聲而圖實際也。過芝加哥時，則帶同志朱卓文一同赴英，抵紐約時，聞粵中同志圖粵

急。發將下，予以欲免流血計，乃致電兩廣總督張鳴岐，勸之獻城歸降，而命同志全其性命，後此目的果達。到英國時，由美人同志咸馬里代約四國銀行團主任會談，磋商停止清廷借款之事；先清廷與四國銀行團結約訂有川漢鐵路借款一萬萬元，又幣制借款一萬萬元，此兩宗借款，一則已發行債票，收款存備待付者，一則已簽約而未發行債票者，予之意則欲銀行團於已備之款停止交付，於未備之款停止發行債票，乃銀行主幹答以對於中國借款之進止，悉由外務大臣主持，此事本主幹當惟外務大臣之命是聽，不能自由作主也云云。予於是乃委託維加砲廠總理爲予代表，往與外務大臣磋商，向英政府要求三事：一止絕清廷一切借款，二制止日本援助清廷，三取消各處英屬政府之放逐令，以便予取道回國。三事皆得英政府允許，予乃再與銀行團主任開商革命政府借款之事。該主幹曰，我政府既允君之請而停止吾人借款清廷，則此後銀行團借款與中國，只有與新政府交涉耳。然必君回中國成立正式政府之後乃能開議也。本團今擬派某銀行長與君同行歸國，如正式政府成立之日，就近與之磋商可也。時以予在英國個人所能盡之義務已盡於此矣，乃取道法國而東歸。過巴黎，曾往見其朝野之士，皆極表同情於我，而尤以現任首相格利門梳爲最懇摯。

(十三) 革命精神之帶歸與中華民國之建立

予離法國三十餘日，始達上海，時南北和議已開，國體猶尙未定也。當予未到上海之前，中外各報皆多傳布謂予帶有巨款回國，以助革命軍。予甫抵上海之日，同志之期望我者以此，中外各報館訪員之所問者亦以此。予答之曰，予不名一錢也，所帶同者革命之精神耳。革命之目的不達，無和議之可言也。於是各省代表乃開選舉會於南京，選舉予為臨時總統。予於基督降生一千九百二十二年正月一日就職，乃申令頒布定國號為中華民國，改元為中華民國元年，採用陽歷。於是予三十年如一日之恢復中華創立民國之志，於斯竟成。

一一 參考書目

- (一) 總理全集 或 總理遺教
- (二) 總裁言論 或 總理遺教六講
- (三) 三民主義之哲學的基礎
- (四) 中國國民黨史稿
- (五) 總理年譜

戴季陶著
鄒魯編

民智書局
中央宣傳部
中央宣傳部
政治部
青年書店
中華書局
中央宣傳部
中央黨史史料編纂委員會

- (六) 總理行誼
- (七) 總理遺教索引
- (八) 三民主義註釋與索引
- (九) 三民主義 (黃埔叢書)
- (十) 三民主義研究大綱
- (十一) 全民政治
- (十二) 總理遺教國民讀本
- (十三) 中國國民黨黨義研究綱要 (修訂本)
- (十四) 民權初步淺說
- (十五) 集會常識
- (十六) 實業計畫提要
- (十七) 建國方略圖
- (十八) 蔣中正全集 或 蔣委員長全集
- (十九) 朱執信集 或 執信文存

吳稚暉述
陳培璋編
胡去非編
宗幼澤編

王治心編
廖仲愷譯

中央訓練團
商務印書館
商務印書館
黃埔出版社
正中書局代售
中華書局
民智書局
中央訓練部
中央組織部
中央宣傳部
中央組織部
中央宣傳部
中央宣傳部
世界輿地學社
金城書局
上海國泰書局
建設社出版
邵元冲

目錄

總編者 謝維祺

(二十) 三民主義英譯本
(二十一) 國策計劃英文原本

六二〇

商務印書館

總理遺教輯要 (七册)

勸誤表

頁數	行數	誤	正
三十二頁	五行	共產主義	共產社會
三十九頁	一行	自決權於反	自決權，於反
四十一頁	七行	民生主義	民生主義
四十八頁	十一行	各有各的宗教。猶太	各有各的宗教。……猶太
六十五頁	三行	「次殖民地」。中國人	「次殖民地」。……中國人
	八行	拿去了，中國	拿去了，……中國
七十五頁	三行	復興起來，洪秀	復興起來，……洪秀

	八行	清兵。中國	清兵。……中國
七十七頁	十一行	卡來呼	卡來呼 (Clive)
民族主義 第四講要 解		(白種人原有 的四大民族)	白種人原有 的四大民族
九十一頁	十一行	倭巫來由及	倭巫來由 (Malay Archipelago) 及
九十四頁	十五行	倍根紐頓	倍根 Bacon 紐頓 Newton
九十二頁	十三行	便要跨他們	便要跨他們
九十二頁	七行	有行使命令	……有行使命令
一二八頁	三行	(Cromwell)	(Cromwell)
		把英國皇帝	把英國皇帝
一四五頁	三行	能夠犧牲自由	能夠犧牲自由

一五二頁	十四行	克黎支	克黎支 (Christus)
一五二頁	三行	斯巴達	斯巴達 (Sparta)
一五七頁	七行	打破平等	打破平等
一六七頁	十五行	君主	君主
一七九頁	十一行	順着潮流	順着潮流
一八二頁	十四行	由此便知	由此便知
一八六頁	十三行	沒有一點	沒有一點
一九五頁	六行	……便立刻	便立刻
一九八頁	十行	大力量，便叫做治權	大力量，便叫做政權，政權就可以說是民權，治就是管理衆人之事，集合管理衆人之事的大力量，便叫做治權
二〇〇頁	五行	用代護士	用代護士

總聖靈教義 勸導表

二〇一頁	五行	至於說到	……至於說到
二〇四頁	八行	民權就是	……民權就是
二一〇頁	三行	社會主義是 Socialism	社會主義是 Socialism
二一二頁	二行	在馬克思的	在馬克思的
二二六頁	十行	戰爭果。	戰爭，社
	十一行	進化爲，社	進化爲果。
二二七頁	一行	福特汽車廠	福特 (Ford) 汽車廠
二二九頁	八行	三達火油公司	三達火油公司 (Standard oil Company)
二四七頁	十四行	像鐵路運河	像鐵路運河
民生主義 第三講表		〔用化學肥料 用電力製造人工硝〕	〔用化學肥料 用電力製造人工硝〕 〔用水力製造人工硝〕

二五八頁	九行	不或問題	使用水力造便宜的電 使土壤可以休息 使生產可以增加
二七〇頁	十二行	是動物的菓實	是動物的肉和植物的菓實
二七五頁	九行	吉貝棉	吉貝棉 Ceiba tree Cotton
二九七頁	四行	此不過食品	……此不過食品
三〇〇頁	二行	而胃肌則申縮	而胃肌則申縮
三〇八頁	四行	傑之出土	傑出之士
三二五頁	十五行	豈不可慨哉	豈不可慨哉
三二七頁	九行	不禁為心灰	不禁為之心灰
三二八頁	六行	許人人以	許人民以

總理遺教輯要 勸諭詞

三二九頁	三行	一旦革命	一旦革命
三三一頁	一行	足以建國	是以建國
三三二頁	三行	皆發軔於知	皆發軔於不知

總整理遺教輯要(下冊)勘誤表

頁碼	行數	誤	正
三八八	五	表決遑馳	表決背馳
四一〇	三	宜有所限	宜有所限制
四一七	一	治國之大本也	治國之大本也
四二〇	七	民生樂利	「民生樂利
四三八	七	第一條至第五條	第一條至第四條
四四〇	五	以六點鐘為度	以鐘點為度
四五五	五	財賦	財賦
四六〇	九	很明白	很明白
四六二	三	Montesquien	Montesquien
四六三	六	各國的政治憲法	各國的政治憲法
四六三	六	三種憲法	三種憲法
四六三	六	「叫做違反」	「叫做違反」
四六三	六	的考試制度，就是	的考試制度，原來還是從我們中國學過去的，所以中國的考試制度，就是

勸業表

四九〇二

主

以開我國

四九二

主

並編歐美各區」

四九三

主

測量農地，設立農地

五〇〇

主

革命以如何

五〇一

主

預為戒告者，

五〇二

主

交通偏及

五〇三

主

河與松花江

五〇四

主

地方貿易

五〇五

主

出至香港

五〇六

主

仁之特項勇之定費

五〇七

主

規避每次發音時間

五〇八

主

規避每次發音時間

五〇九

主

規避每次發音時間

六一

主

規避每次發音時間

六二

主

規避每次發音時間

以開發我國

並編歐美各區」(中國實業當如何發

測量農地，設立農地

革命以如何

預為戒告者，

交通偏及

河與松花江

地方貿易

出至香港

仁之特項勇之定費

規避每次發音時間

規避每次發音時間

規避每次發音時間

規避每次發音時間

規避每次發音時間

經濟建設表
地方自治開始實行
法律解

各種機關

各種機關

中國文化服務社

中華民國三十三年十一月初版

總理遺教輯要(全二册)

每部(熟料紙本)定價六元
(生料紙本)定價四元五角

編輯者 中國國民黨訓練委員會
中央執行委員會

發行者 獨立出版社
重慶江北香國寺上首

印刷者 獨立出版社

正中書局

重慶中一路二三四號

中國文化服務社

重慶磁器街三十九號

版權所有
不准翻印

經售處

