

永樂大典

卷七千五百六

永樂大典卷之七千五百六

十八陽

倉

洪武正韻千剛切。藏穀廩。又姓。古有倉頡。又倉氏。漢文帝時倉官之。後。又倉廩鳥名。又倉卒。息運貌。又與蒼同。月令。駕倉龍。又見上。許慎

說文。倉。穀藏也。倉黃。取而藏之。故謂之倉。从食。省。口。象倉形。凡倉之屬。皆从倉。七剛切。倉。奇字倉。徐鍇通釋。穀熟色蒼黃也。口音常。初陽反。顧野王

玉篇。且郎切。倉。庾貯也。倉。並古文倉字。又聰。將切。宋重修廣韻。亦官名。齊職儀曰。大倉令。周司徒屬官。有廩人。倉人。則其職也。釋名曰。倉。藏也。藏

穀物也。漢書曰。耿壽昌。奏。故常平倉。司馬光類篇。又楚亮切。喪也。鄭樵六書略。倉。說文。从食。省。从口。會意。郭守正。紫雲韻詩。倉。兄填。首。初亮反。韻不

收。韓道昭五音類聚。七郎切。蒼。色也。楊桓六書統。清母倉。穀藏也。以象其圓起之形。足矣。復从人。从良。省。注其意。以指之。始明口為倉之形。言其聚

良以藏之也。良。粟米也。倉。从人。从巨。巨大也。大人也。謂穀之多。大人于此也。倉。倉。倉。古大。熊忠韻會舉要。商次清音。又漢有倉氏。庫氏。皆以官為

氏。倪鍾六書類釋。指事。字。溱。溱。義。通。作。倉。越。謙。聲。音。文。字。通。倉。青。岡。切。从倉。省。下。象。倉。形。形。煎。意。借。倉。猝。匆。遽。貌。亦。借。蒼。史。記。蒼。頡。蒼。猝。皆。用。倉。全

永樂大典卷之七千五百六

奇字。但象倉屋形。韻會定。正字切。清。岡。清。清。千。倉。

倉

倉

倉

倉

倉

倉

倉

王維恭黃庭經。見杜。從古集。篆。古文。韻。海。

倉

定。陶。鼎。見。楊。鈞。鍾。鼎。集。韻。

倉

徐。鉉。篆。韻。

倉

高。勉。齊。學。書。韻。

倉

並。六。書。統。

倉

武。梁。祠。

倉

西。狹。頌。碑。

倉

禮。敏。記。並。洪。邁。漢。隸。分。韻。

倉

孔。廟。銘。並。漢。隸。字。源。

倉

米。草。書。

倉

並。章。草。

倉

史。游。義。

倉

張。錦。漢。

倉

並。鮮。于。樞。

倉

事物紀原。倉。所以貯國儲也。商有鉅橋。漢有成。舉。教。倉。及。常。平。隋有黎陽。自古亦無名。額。通。典。食。貨。篇。隋。文。開。皇。三。年。華。州。置。廣。通。倉。則。倉。有。名。額。此。其。始。也。六。帖。乃。云。吳。倉。春。申。君。所。造。名。均。輸。武。王。發。鉅。橋。之。粟。孔。安。國。以。馮。紂。所。積。之。倉。也。鄭。康。成。注。周。康。人。云。藏。米。曰。康。然。則。倉。康。蓋。一。事。也。孟。子。曰。替。使。舜。完。康。損。借。召。康。公。之。美。公。劉。曰。乃。積。乃。倉。則。其。始。乃。見。於。陶。唐。之。世。也。周。禮。有。倉。人。掌。入。之。藏。禮。記。月。令。曰。

然則倉康蓋一事也。孟子曰。替使舜完康損借。召康公之美公劉曰。乃積乃倉。則其始乃見於陶唐之世也。周禮有倉人掌入之藏。禮記月令曰。

然則倉康蓋一事也。孟子曰。替使舜完康損借。召康公之美公劉曰。乃積乃倉。則其始乃見於陶唐之世也。周禮有倉人掌入之藏。禮記月令曰。

季春發倉廩賜貧窮孟冬穿窬嘗修困倉管子倉廩實知禮節不務地利則倉不盈能改齊漫錄倉廩二字蔡邕月令章句曰穀歲曰倉米歲曰廩雖其義如此然後世作文者亦未嘗分別而用如廣韻云倉有屋曰廩蓋此意出於邕後也王禎農器圖譜倉廩皆蓄積之所古有定制重民倉也次而困京下而寄實世所共作俱穀歲去聲類也然又各有切要以從省便凡欲儲貯務儉德者當取為法至於始終出納之用尤不可闕故以嘉量權之云又曰今國家備儲蓄之所上有氣樓謂之教房前有層極謂之明厦倉為總名蓋其制如此夫農家貯穀之屋雖規模稍下其名亦同皆係累年蓄積所在內外材木露者悉宜灰泥塗飾以辟火災木又不露可為永法書叙指南倉曰倉廩史平準又曰教廩手民又曰京于于意又曰倉庫廩實倉廩實曰京庾流行左思魏都倉空乏曰倉無見穀粟錢乏曰倉府空下式

神倉

禮記月令歲帝籍之收於神倉祗敬必飭注云天子籍田千畝故曰帝籍之收籍田所收之穀也神倉倉也歲祭祀之穀於神

倉重米盛

籍田倉

禮儀志注漢舊儀曰種百穀萬斛為三籍田倉

永樂大典卷七千五百六

二

太倉

羅泌路史後紀炎帝神農

氏據若天令正氣節審寒暑以平早晚之期謂人之生太倉為主而太倉穀為主一天下萬物無以易於穀於是採木為耜撓木為耒踴窮髮跋荒野制晦清剛分龍斷而戒之耕然後六穀穰以供養盛而給軍國計本紀漢書高帝紀七年蕭何治未央宮立太倉三輔黃圖太倉蕭何造在長安城外東南文景節儉太倉之粟紅腐而不可食漢書武帝之初民給家足太倉之粟陳陳相因漢會要食貨志西漢武帝之初國家亡事太倉之粟紅腐而不可食西漢書百官公卿表大司農屬官有太倉均輸平準都內籍田五令丞漢書律歷志命合升斗斛職在太倉掌之水經注洛陽地紀曰大城東有太倉倉下運舡常有千計魏志曰表渙為魏國郎中今及卒太祖為之流涕以穀二千斛一教以太倉穀千斛賜郎中今家一教以垣下穀千斛與曜卿家外不解其意教曰以太倉穀者官法也垣下穀者新舊也相臺志臨彰縣在鎮東南七里魏所置今其窖尚在晉志武帝紀咸寧二年於城東起太倉於東西市起常平倉晉成和中蘇峻反王師連敗績時太倉惟有燒餘米數石以供御膳太倉在苑城內亦曰苑倉乾道中

西南南北史北齊司農寺掌倉。正統太倉。隋書百官志。隋司農寺。統太倉。典康。唐會要。德宗正元十四年六月。以久旱。赦責人流。出太倉粟賑給京畿諸縣。九月。以歲飢。出太倉粟三十萬石。出糶。十九年十月。太倉奏請。依六典。置太倉令二員。丞六員。監事十員。支計官。驅使官。三人。典六人。府史六人。從之。憲宗元和九年四月。詔出太倉粟七十萬石。開六場糶之。并賑貸外縣。待百姓秋熟徵納。便於外縣。收貯以防水旱。十二年四月。詔出粟二十五萬石。分兩街降估出糶。長慶四年。勅出太倉陳米三十萬石。於兩街出糶。北京府志。太倉在寅寅南薰二坊。設監支納一員。大使一員。副使一員。備典一名。洪武四年二月。設置其所屬各州縣倉分設大使。副使各一員。備典一名。唐李義山集。太倉箴。險哉太倉。險若太行。彼懸車束馬。為陟高岡。此禍胎怨府。起自斗量。無小無大。不可不防。澄波萬頃。不廢汪洋。火烈人畏。不廢剛腸。苟若寬猛。處于中央。衆救之地。勿言容易。貪夫殉財。有死無二。御點馬銜。不得利下。或說我過人之聰。是人甘言。將欲相聾。我或誇我。秋毫必睹。是人甘言。將欲相聾。長如欲戰。莫捨強弩。長如獲禽。莫忘縛虎。衆人之言。有孰有真。如彼五味。有甘有辛。口自嘗取。無信他人。天生五色。有白有黑。目自別取。無為人惑。而况乎九門崇崇。近

永樂大典卷七千五百六

三

在牆東。天視天聽。惟明惟聰。問倫合斗。斛何以用。銅取寒暑。暴露不改。其容亦象。君子介然。居中終日。戰栗猶懼。或失銜用。何利。鍛之以清。虎用何縛。按之以明。弩用何射。發之以誠。俾後來居上。無由以生。有餘不足。無由以爭。心為準。繫何憂乎。不直不平。各敬爾職。一迺心。力。倉中水外。人馬不食。陶母及魚。以之歎息。豈無他粟。豈無他羹。薏苡似珠。不可不虞。倉中後夫。千選萬途。祭點為炭。昨行為爐。應事成象。無有定模。絲私指使。慎勿以呼。賓朋姻婭。或來燕語。倉中酒醴。慎勿以貴。海翁忘機。鷗故不飛。海翁易慮。鷗乃飛去。是以聖人。從微至著。不遺忠恕。借借貸資。此門先塞。須防蒼蠅。變白為黑。嗚呼。孰慮孰圖。昔在漢家。倉令淳于。致少上訴。無辜陷身。至是不亦悲乎。敢告君子。身可殺。道不可渝。又地名太倉。蘇州志在崑山。縣抽分竹木場。本處設置元顧世名梅山集。太倉道中二首。露氣侵衣。月滿紅夢。回依約五更天。枕間聽得鳴鷄犬。知在誰家村上眠。江煙漠漠。暮天昏。且把扁舟繫樹根。欲問村中沽酒處。家家風雨不開門。官名太倉令。見後倉職下。醴源倉。經世大。二十五年。光祿寺屬省部。始置醴泉倉。掌受香芬。蘇門等酒材。糯米。鄉貢。麴。藥。白。麴。成。麴。以供上。醞及歲。以賜諸王百官者。秩從六品。置提舉大使。

永樂大典

卷七五〇六

副使各一員。今定置。提舉一員。大使一員。副使一員。此係大都府
至元二十五年始置。掌受大都轉輸米翅并醞造車駕臨幸次舍供
億之酒。秩從九品。置大使直長各一員。羅泌路史後紀

常平倉

黃帝桓常審乎

地利以為常平。地官之職。言云為原者。於是地獄草木乃述耕種之利。
漢制叢錄戰國時李悝為魏文侯言。糶甚貴傷民。甚賤傷農。民傷則離散。
農傷則國貧。故甚貴甚賤其傷一也。善平糶者必謹視歲有上中下熟而
糶使民適足。價平則止。小飢則發小熟之所歛。大飢則發大熟之所歛。而
糶之故。雖遇饑饉水旱。糶不貴而民不散。取有餘以補不足也。行之魏國。
魏國以富強。漢興至宣帝世。大司農中丞耿壽昌請築常平倉。此亦李悝
平糶之遺意也。文獻通考漢宣帝築常平倉。後漢明帝置常滿倉。晉又曰
常平倉。自此後無聞。梁亦曰常平倉。而不糶。陳因之。後魏大和中雖不
名曰常平。亦各令官司糶貯。儉則出糶。隋曰常平倉。唐武德中置常平監。
官以均天下之貨。亦肆糶貯。成備而出口。高祖置美明。而後補。則長
之後。省監署。常平署令一人。掌倉糧管輸出納。糶凡天下倉廩和糶者。
為常平倉。正租為正倉。地子為義倉。事物紀原宋會要曰。淳化三年六月

永樂大典卷七千五百六

四

京畿大穰。物價至賤。遣使于京城四門置場。增價糶。令造倉貯之。名曰常
平。歲歉減價以糶。用振育民。景德三年正月。上封者請諸路皆置。宋朝太
子記講義熙寧四年。勸廣惠倉。田呂中云。為常平本故也。常平所積。盡散
而為青苗。不惟常平之法壞。而廣惠倉賑濟之意亦壞矣。蘇東坡萬言書
曰。常平之為法也。可謂至矣。所守者約而所及者廣。借使萬家之邑。止有
千斛而穀貴之際。千斛在市。物價自平。一市之價既平。一方之食自足。無
操觚乞丐之弊。無里正催驅之勞。通鑑長編范景仁曰。常平倉始於漢之
盛時。賤則貴而歛之。恐傷農也。貴則賤而散之。恐傷民也。最為近古。雖唐
虞之政。無以易也。鶴林玉露廬陵羅氏曰。惠民之法。莫善於常平。司馬溫
公云。此三代聖人之法。非李悝耿壽昌所能為也。陳止齋曰。周禮以平之
上下出歛法。蓋平下則出。恐穀貴傷民也。年上則歛。恐穀賤傷農也。即常
平之法矣。孟子曰。狗彘食人食而不知檢。塗有餓殍而不知發。檢字一本
作歛。蓋狗彘食人食。粒米狼戾之歲也。法當歛之。塗有餓殍。凶歲也。法當
發之。由此而言。三代之時。無常平之名。而有常平之政。持廢於衰周耳。真
非耿李所能為也。製錦管見。常平義倉。本給鰥寡孤獨。疾病不能自存之
人。每歲仲冬。合勸里正及丐首。括數申縣。縣官當聽。照規以給。蓋防妄冒。

然里正及丐首藉是以求賂有賂非窮民亦得預無賂雖窮民不得給文
 振初來永豐時會歲連饑仲冬點視丐者給米矣殆數日出郊偶見饑
 而狼狽於道者俱不得預始榜示諸鄉許無時自陳旬日間窮抱輻湊而
 來者二百餘人乃真饑餓寒孤獨疾病不能自存者始知向以無賂不
 得給耳兼由丐首括數而得給者往往先與丐首約當給米時則分其半
 疾病孱弱者不能行履所給或盡為丐首席卷以去不然亦哀常例而丐
 者所得無幾矣夫丐首強壯亡疾病一家率數人茹食於常平而又強掠
 如其弊可不革哉要當嚴禁其乞覓不公之弊遇初冬散榜令窮民自
 陳庶幾常平不為虛設焉政九要公侯之職隨歲豐儉所收分科糧另置
 常平倉以備凶荒濟貧之本也二三分收不科五分收科三分六分收至
 十分各降一分科米子語錄因論常平倉曰某自典二州知常平之弊如
 此更不敢理會看南康自有五六萬石漳州亦六七萬石盡是浮埃空穀
 如何敢挑動這一件事不知做甚麼合殺某在浙東嘗奏云常平倉與省
 倉不可相連須是東西置立令兩倉相去遠方可每常官吏檢點省倉則掛
 省倉其號牌子檢點常平倉則掛常平倉牌子只是一箇倉互相遮瞞今
 所在常平倉都教司法管此最不是少間太守要侵支使一司法如何

永樂大典卷七千五百六

五

敢拗他通判雖管常平而其職實管於司法又所在通判大率避嫌不敢
 與知州爭事韓文公所謂例以嫌不可否事者也且如經總制錢牙契錢
 倍契錢之類盡被知州瞞朝廷奪去更不敢爭何嶺外代谷常平米斛見
 存無幾所在皆是也廣石諸郡唯靜江常平米止支諸司人吏俸米自餘
 諸郡不以軍糧不足借支不還則以久不賑發腐損耗失軍糧不足而借
 之所至皆然非獨廣石且廣西米斗五十錢較賤莫甚焉夫其賤非誠多
 錢也正以生齒不蕃倉穀不多耳田家自給之外餘悉糶去曾無久遠之
 積富商以下價糶之袖爐街尾運之番馬以固市利名曰糶賤其實無積
 貯爾州郡又不賑發一連遇大凶年米斗僅至二百錢則人民已有流離
 之禍州縣拱手無策以處之然則糶賤之果不足恃也如此若夫以新易
 陳在州郡所得為之事曰欽曰散曷不於樂歲廣糶以為之備乎清波樓
 志常平備凶荒立法甚嚴而米斛有以陳易新之條州郡恃以借充先人
 任信幕後守不償前欠一旦漏底官吏並送鄰州勘鞠先人亦坐失於催
 促撥送科公罪皆不理遺闕二十年後因同時生累該改秩為銓曹踰難
 索案至朝廷時宗衮益國公叅大政從容見語近見先文常平伏辯既不
 曾發書何亦被鞠輝因言州郡刑獄寬濫有司以被朝命雖知不曾着字

蓋亦行三問。豈容不承。罪及無辜。大率類此。退而思之。先人尚無恙。或陷深文。固可雪理於今日矣。自昔初除執政。例薦所知三兩人。建康王元樞初得政。首以先人名聞。乃自臨安。竟除江東漕司幹官。見次一倖。屢更使長。皆欲發文字力辭之。竟終於選調。冊府元龜。夫歲有凶穰。故穀有貴賤。今有緩急。則物有重輕。始自列國。李悝起平糶之法。至于漢世。壽昌建常平之制。裁之得宜。馭之有道。雖復天災流行。水旱作珍。而穀有常價。民無飢色。其後迫於群議。乃從中輟。永平之歲。遵用舊典。市糶益賤。康帝充積。既而罷焉。晉氏之後。南北更王。或建置有初。或評論靡決。名稱之際。因革或殊。經制之方。損益小異。訖于隋室。復有義倉社倉之名。唐祚延久。條式咸著。朱梁五代。干戈未息。揚榷奏議。亦頗及之。原其立法之意。誠以均節貨幣之高下。防虞稼穡之豐歉。調盈虛而御國用。謹聚散而濟民命。管子所謂多則賤。寡則貴。散則輕。聚則重。其得治財之術哉。夫為邦者。不可不以不務也。西漢會要。宣帝即位。穀石至五錢。農民少利。時大司農中丞景壽昌奏言。故事。歲漕關東粟四百萬斛。以給京師。用卒六萬人。宜糶三輔。弘農河東上黨太原郡穀。足供京師。可以省關東漕卒過半。蕭望之奏。壽昌未足任。上不聽。事果便。壽昌遂白。令邊郡皆築倉。以穀賤時。增其價。而

永樂大典卷七千五百六

糶以利農。貴時減其價。而糶名曰常平倉。民便之。帝迺下詔。賜壽昌爵關內侯。食貨志。世宣。五鳳四年。設常平倉。趙充國傳。充國曰。金城湟中。穀斛八錢。吾謂景中丞糶三百萬斛。羌人不敢動矣。中丞請糶百萬斛。乃得四十萬斛耳。失此二策。羌故敢為逆。充國傳。西漢書。酷吏傳。嚴延年為河南太守。府丞義道。司農中丞耿壽昌。為常平倉利百姓。延年曰。丞相御史不知為也。當避位去。壽昌安得權此。師古曰。作此倉。非奇異之功也。公卿不知為之。是曠官也。而壽昌安得權此。以為權乎。西漢書。食貨志。元帝即位。天下大水。民多餓死。人相食。諸儒多言。可罷常平倉。帝從其議。食貨志。按紀。初元五年。罷常平倉。東漢書。劉般傳。永平年間。帝欲置常平倉。公卿議者多以為便。般對以常平倉外有利民之名。而內實侵剝百姓。豪右因緣為姦。小民不能得其平。置之不便。帝乃止。山堂考索。永平五年。又作常平倉。續後漢書。杜預傳。時匈奴師劉猛舉兵反。自并州西及河東平陽。詔杜預以散侯定計。省關。俄拜度支尚書。預乃奏。五籍田。建安遺論。與常平倉。定穀價。較鹽運。制課調。上皆納焉。冊府元龜。晉武帝紀。泰始四年。立常平倉。豐則糶。儉則賣。以利百姓。咸寧二年。起常平倉於東西市。宋沈雲慶為右丞。時歲有水旱。雲慶議立常平倉。以救民急。太祖納其言。而事

永樂大典

不行。通志略晉武帝欲平一江表時穀賤而布帛貴帝立平糶法用布帛市穀以為糧儲四年乃立常平倉豐則糶儉則糶以利百姓。宋文帝元嘉中三吳水潦穀貴人飢彭城王義康立議以東土災荒人稠穀踊富商蓄米日成其價宜班下所在隱其虛實令富積之家聽留一年儲餘皆勒使糶貸為制平價此所謂常道行於百世權宜用於一時也又緣淮歲豐邑地沃壤麥既已登黍粟行就可折其估賦仍就交市三吳飢人即以貸給使強壯轉運以贍老弱未盡施行人賴之矣。隋府元龜南齊永明中天下米穀布帛賤武帝欲置常平倉市積為儲六年下詔兼尚書右丞李瑋之等參議出上庫錢五十萬於京師市米買絲綿綾絹布揚州出錢千九百一十萬南滁州二百萬各於郡所市糶南豫州二百萬市絲綿綾絹布米菽麥江州五百萬市米胡麻荊州五百萬鄆州三百萬皆市絹布米大豆大胡麻荊州米兼粳粟湖州二百萬市米布蠟司州二百五十萬西豫州二百五十萬南兗州二百五十萬雍州五百萬皆市絹綿布米南兗州兼大麥大豆使臺傳並於所在市易。後魏孝文帝太和十二年詔群臣求安民之術有司上言請折州郡常調九分之二京都度支歲用之餘各立官司豐年糶貯於倉時儉則加私之一糶之於民如此民必相力田以

永樂大典卷七千五百六

七

買絹積財以取官粟年登則常積歲凶則直給帝覽而善之尋施行焉自此公私豐贍雖時有水旱不為患也二十年十二月置常平倉東魏孝靜天平中常調之外遂於豐稔之處折絹糶粟以充國儲於諸州緣河津濟皆官倉貯積以擬漕運自是之後倉庫廩之實雖有水旱凶飢之處皆仰開倉以振元元之衆後周太祖初為魏相創制司倉掌辦九穀之物以量國用國用足蓄其餘以待凶荒不足則止餘用用足則以粟貸人春頒之。秋歛之開皇三年陝州置常平倉京師置常平監。仁壽二年九月置常平官唐高祖武德元年置常平監五年廢之。唐志曰倉部以常平備凶置今丞監事出山堂考索。太宗貞觀十三年十二月十四日詔於洛相。徐齊并秦蒲等州置常平倉粟藏九年米藏五年下濕之地粟五年米三年著于令。高宗永徽六年大兩道路不通京師米價暴貴出倉粟糶之京師東西二里置常平倉。顯慶二年十二月三日京西常平倉置常平置官負。玄宗開元二年九月詔曰天下諸州今年稍熟穀價全賤或慮傷農常平之法行自往古苟絕欺詐利益寔多宜令諸州加時價三兩錢糶不得抑紮仍交相付領勿許懸欠糶麥時熟糶未必貴即令減價出糶。豆等堪貯熟者亦宜准此以時出入務在利人江嶺淮浙

永樂大典

卷七五〇六

紉南地皆下濕不堪貯積不在此例其常平所須錢物宜令所司支料奏聞並委長官專知改任日逸相付受且以天災流行國家代有若無種儲之備必致飢饉之憂縣令親入風俗所繫宜隨當處豐約勸課百姓未辦三載之糧且貯一年之食每家別為倉窖非登忙農要之時勿許破用仍委刺史及按察使檢校覺察不得容其矯妄舊唐書食貨志開元七年六月勅關內隴右河南河北五道及荆揚襄慶綿寧彭蜀漢劍茂等州並置常平倉其本上州三千貫中州二千貫下州一千貫每糶具本利與正倉帳同申天寶間天下常平倉糧總四百六十萬二千二百二十五唐會要玄宗開元十年九月十五日廢河陽栢崖垣縣等倉十六年十月二日勅自今歲普熟穀價至賤必恐傷農加錢收糶以實倉廩縱逢水旱不慮阻飢公私之間或亦為便宜今所在以常平本錢及當處物各於時價上量加三錢百姓有難易者收糶事須兩和不得限數配糶詎其所用錢物及所收糶得物數其中所司仍令上佐一人專司當縣府元龜開元二十九年制曰本置倉儲用防水旱朕每念黎庶常憂匱乏承前有遺損之州皆侍奏報然始賑給近年亦分命使臣與州縣相知處置尚慮道路應遠往復淹滯以此恤人何故懸絕自今已後若有損處應須賑給宜令州縣長

永樂大典卷七五〇六

八

官與採訪使勘會量事給乞奏聞朕當重遣使臣宣慰按覆新唐書宇文融傳宇文融下詔以容賊所在並建常平倉益貯九穀權發獻官司勸作農社使貧富相恤凡農月州縣常務一切罷省使趙州獲唐會要廣德二年正月二十五日第五琦奏每州置常平倉及庫使司商量置本錢隨當處米物時價賤則加價收糶貴則減價糶賣新唐書韋丹傳宙為永州刺史州負嶺轉餉艱險每饑人輒等死宙始築常平倉收糶羨餘以待乏冊府元龜德宗建中元年七月勅夫常平者常使穀價如一大量不為之減大儉不為之加雖遇災荒人無菜色自今已後恩米價貴時宜量出官米十萬石麥十萬石每日量付兩市行人下價糶貨三年九月戶部侍郎趙贊上言曰伏以舊制置儲粟名曰常平軍興已來此事浸廢因循未舉垂三十年其間或因凶荒流散餓死相食者不可勝記古者平準之法使萬室之邑必有萬鍾之藏千室之邑必有千鍾之藏春以春耕夏以奉耘雖有大賈富家不得豪奪吾人者蓋謂能行輕重之法也自陛下登極以來許京城兩市置常平官糶鹽米雖經頻年少雨米價不復騰貴此乃即日明驗實要推而廣之當軍興之時與承平或異事須兼儲布帛以備時須臣今商量請於兩都并江陵成都揚汴蘇洪等州府各置常平輕重

本錢。上至百萬貫。下至十萬貫。隨其所宜。量定多少。唯貯斛斗。足段絲麻等。常候物賤。則下價出賣。物賤。則加價收糶。權輕重。以利疲人。從之。貧於是。條奏諸道津要都會之所。皆置吏。閱商人財貨。計錢每貫稅二十文。天下所出竹木茶漆。皆十一稅之。以充常平本。時軍用稍廣。常賦不足。所稅亦隨得而盡。終不能為常平。憲宗元和元年正月。制歲時有豐歉。穀價有重輕。將備水旱之虞。在權聚歛之術。應天下州府。每年所稅地子數內。宜十分取二分。均充常平倉及義倉。仍各逐穩便收貯。以時糶糶。務在救人。賑貸所宜。速須聞奏。冊府元龜。後唐明宗天成二年六月。中書舍人張文寶。請復常平倉。四年九月。左補闕張昭遠。奏。切見今秋物價絕賤。百姓隨地。畝紐配錢物。名目多般。皆賤糶供輸。極傷農業。既未能減放。則請加估折納斛斗。稍便於民。又國朝已來。備凶年之法。州府置常平倉。飢歲以賑貧民。請於天下最豐熟處。折納斛斗。以倉貯之。依常平法出納。則國家常有粟。而民不匱也。疏奏不報。長興元年五月。右司郎中盧肇。奏請置常平義倉。以備凶歲。五代史。漢隱帝乾祐二年。太子詹事曹允昇。上言。國以民為本。民以食為天。時或水旱為災。虫蝗害稼。既無九年之蓄。寧救萬姓之飢。天災流行。古今代有。而前代縱逢災歟。免至流亡。蓋以分災恤

永樂大典卷七十五百六

民。素有儲備。臣請依古法。置常平倉。請於天下京都州府。租賦斛斗上。每斗別納一升。別倉貯積。若凶災之處。出貸貧民。豐年即納本數。庶幾生聚。永洽綏懷。宋會要。太宗淳化三年六月。詔京畿大穰。物價至賤。分遣使於京城四門置場。增價以糶。今有司虛近倉貯之。命曰常平。以常參官領之。歲歛減價。以糶用賑貧民。以為永利。真宗景德三年正月。上封官請於京東。京西。河北。河東。陝西。淮南。江南。兩浙。各置常平倉。惟公。遂州。郿。則不置。以遂州。戶口多。少。量留上供錢一二萬貫。小州或二三千貫。付司農寺。係帳。三司不問出入。委轉運司。并本州。選幕職州縣官。清幹者一員。專掌其事。每歲秋夏。加錢收糶。遇貴減價。出糶。凡收糶比市價。量增三五文。出糶減價亦如之。所減仍不得過本錢。以三年為界。所收錢款。美利止。委本寺專掌。三司及轉運司不得支撥。事下三司詳定。請如所奏。乃命御史知雜事王濟。判司農寺。孫崇諫同判。三月。以都官直外郎喬希顏。知開封府。開封縣。太常丞晁諒。知開封府。浚儀縣。仍兼監常平倉。判司農寺。王濟等所舉也。四月。司農寺言。諸路州軍。當河路通舟船。及雖不當大。路河道。而人戶繁會。可以運粟。贍他處者。望並令多糶。其或僻在山險之處。止約本處。主客戶。收糶。責無枉費。應收糶斛斗之時。官吏敢受人請求。高

其價直者。許人糾告。嚴行區斷。告者給賞錢百千。並從之。大中祥符二年二月。分遣使臣出常平倉粟。於京城四面開八場。減價以糶。四月。詔司農寺。京師所糶常平倉粟。前詔雖已減價。可更斗減五錢。五年正月二十六日。詔京城常平倉。所置七場分糶糧米。如聞趨市者衆。遂至壅溢。其令分為十四。以便於民。六年十一月。三司言司農寺。請以開封祥符兩縣常平倉。併為在京常平倉。其在京及諸路常平倉斛斗。若經二年。即支作軍糧。以新者給還。請並如所奏。從之。八年五月。詔常平倉所糶斛斗。夏色限至八月終。秋色至次年正月終。七月。判司農寺。盛度言。諸路州軍常平倉斛斗。如於元約數外增糶。及一倍已上者。其當職官。並與理為勞績從之。九年十二月。詔江南淮南諸州軍。穀價稍貴。民頗闕食。令本路轉運司。以常平倉斛斗。減價一斛已下。零細出糶。天禧元年二月一日。詔災傷州軍常平倉斛斗。減價出糶。止以元糶價為準。十二月。詔在京常平倉。合計度斛斗。並令三司擘畫。或許人中。無使擾人。二年正月。詔諸州常平倉斛斗。其不滿萬戶處。許糶萬石。萬戶已上。不滿二萬戶。糶二萬石。二萬戶已上。不滿三萬戶。糶三萬石。三萬戶已上。不滿四萬戶。糶四萬石。四萬戶已上。糶五萬石。六月。三司言。勘會司農寺。於左藏

庫封捲市米錢五萬貫。自今如有宣旨頒索。及諸友遺望。以其錢充給。候諸處納到。旋補其數。從之。四年五月。判司農寺。張士遜言。諸州常平倉斛斗。自今每遇出糶。望委本州通判。每日在倉提舉。多方約束。以絕姦倖。使貧下闕食之人。市糶不至艱阻。從之。八月六日。詔益梓利夔州荆湖南北。廣南東西路。並置常平倉。仁宗天聖二年十一月。司農寺言。舊制在京。并府界縣分。及諸州府軍監常平倉。如有糶糶。即供月帳。如無糶糶。只供季帳。今諸州所供。多不如式。有煩往復。會問。欲望自今。不以有無糶糶。並作季帳。供申從之。是月。都官員外郎劉厚載言。自置常平倉以來。每年司農寺轉運司。遍下諸道州府。催糶夏秋斛斗。蓋不知外方時價。貴賤不同。一例行遣。其外處官吏。不能平準物價。但務多積。以為勞效。欲望自今。遇賤即糶。當貴則糶。若麥粟兩色。可以久積。其他並令減數。從之。景祐元年正月二十五日。臣僚上言。伏觀滄州糧倉。白米數少。小豆萬石。甚多。饑民就賤。多糶小豆。欲乞以常平倉白米五萬石。易糶倉小豆。出糶。詔河北轉運司。依奏。七月二十五日。臣僚上言。常平倉所管錢。斛斗。降敕。下司農寺轉運司。選差幕職州縣官。或京朝官。兼監常平倉。詔開封府界提點。諸路轉運。施行。七朝記事本末。景祐元年七月。天下常平倉

置已久。傾於司農寺。至是月壬子。始詔諸路轉運使。與州長吏舉所部官。專主常平錢粟。既而淮南轉運副使吳遵路言。本路丁口百五十萬。而常平錢粟才四十餘萬。歲訖不足以救卹。願自經畫。增為二百萬。它無得移用。許之。樞密直學士杜衍亦嘗建議曰。歲有豐凶。穀有貴賤。計本重委。散滯取贏。宜究其術。若官以法平之。則農人有利。粟有所洩。今豪姓蓄實。米時賤收。而拙業之人。旋致罄竭。水旱則積伏而不出。須其細踴。以牟厚利。而農民資糶。尤散散於穰歲。百姓困於凶年。雖勤課官家。至日見亦無益於事哉。蓋常平倉制度不立。有名而無實。謂量州郡遠近。戶口衆寡。時其孰熟。取賤出資。嚴以賞罰。課責官吏。出納無壘。增損有宜。公糶未充。則禁爭糶。以規利者。糶畢而儲之。則察其以供軍為名。而借假者。未嘗象珠璣。文藏府庫。非衣食之急。若州郡關鈔錢。頒斥賣以賜之。補助其乏。杜衍傳。常平議在行。為中丞後。今擬出附見。行為中丞。乃明年二月也。康定元年十二月丙戌。詔司農寺以常平錢百萬緡。助三司給軍費。自景祐末不許移用常平。數年間有餘積矣。而兵食不足。故降是詔。慶曆二年八月壬申。詔河南府孟節。滑陳許。潁蔡鄭唐。陳等州。發常平倉粟。以賑貧民。慶曆四年正月。詔陝西穀價翔貴。其令轉運司出常平倉米。減價以市貧民。

永樂大典卷七千五百六

十一

九制記事本末。慶曆四年正月。陝西穀價翔貴。丁丑詔轉運司出常平倉米。賑糶貧民。七月。先是范仲淹。以災異。懇見請行數事。其三曰。今諸道常平倉。司農寺管轄。官小權輕。主張不逮。遂處提點刑獄。多不舉職。盡被州府借出。常平倉錢本使用。致不能及時聚糶。每有災沴。及遣使安撫。雖民委薄。整而倉庫空虛。無所賑發。使有安撫之名。而無救卹之實。又國家養民之政。本在務農。因民之利而利之。則朝廷不勞心而民自養。臣請運轉臣一真。兼領司農寺。力主天下常平倉。使以時聚糶。以防災沴。并詔諸路提點刑獄。今後得督上錢。並先進呈本路常平倉斛計數目。方得別奏公事。移任者。亦須依此發奏。後方得起離。仰司農寺常切糾舉。及委轉臣等。速定勸農賞罰條約。頒行天下。七月二十九日。詔天下常平倉。本備救濟貧民。不得別有支借。違者以違制論。其收積年深者。許依舊條兌換。致損息。八月二日。詔令司農寺下逐路轉運使。提點刑獄。朝臣等。今後得督上錢。先具本路常平倉斛計數目進呈。移任者。準此發奏。方得起離。本寺糾察之。五年九月二十八日。司農寺言。天下常平倉。自景德中起置。自後承準條約不少。乞將降到勅劄參定。為一司條貫。又可遵行從之。六年二月三日。中書門下言。向以臣僚上言川峽中國。初無常平倉。自康定二

永樂大典

卷七五〇六

年益州路提刑司學畫創置訪聞州縣收糶多為約欄入場或分配入戶遂致物價踴貴人民艱食遂令司農寺下益梓利三路州軍罷常平倉見管錢財撥係省倉庫帳管夔州路因亦不置而司農寺復上言川峽四路既罷常平倉萬一川峽水旱阻飢何以救濟乞依舊帳管不得別用儻飢歉之歲可備賑貸詔四路轉運司如所請施行 皇祐三年十月十八日淮南兩浙路體量安撫陳升之等言災傷州軍乞出糶常平倉斛斛詔逐倉初糶並當豐年價賤如依元價出糶緣置場差官收糶積貯鋪糶折耗費用不少宜令淮南兩浙江南東西荆湖南北等路提刑司勘會元糶價上每斛量添錢十文至十五文足出糶升之復言如添錢即非恤民之意乃詔依元糶價出糶 九朝紀事 皇祐三年十二月癸巳詔天下常平倉其依元糶價糶以濟貧民 考得此錄刊以市恩實至和二年三月五日知益州張方平言益梓利夔路賣戶絕莊田價錢欲乞下四路轉運司盡撥入提刑司添糶常平倉斛斛今後並令依此從之 嘉祐四年七月十日詔天下常平倉多所移用而不足以支凶年其令內藏庫與三司共支錢一百萬下諸路助糶糶之 神宗熙寧元年九月十四日司農寺言常平倉之法最切要伏見諸路年歲豐凶穀價貴賤自來並無關報乞下府界提

永樂大典卷七五〇六

十一

點及諸路提刑司今後夏秋責轄下州縣供析豐荒的實分數文狀類聚以聞降付本寺所責糶糶不至失時從之 二年二月八日三司言天下屯田省莊皆子孫相承租佃歲久兼每畝所出子斛比田稅數倍及戶絕田已撥入廣惠倉者並乞不計賣其餘淺納莊田願買者聽從之 九月三日詔出內藏庫錢百萬緡分賜河北諸州增糶常平倉穀 五月制置三司條例司言乞令河北京東淮南路轉運司施行常平廣惠倉移那出納及預散之法委轉運司及提舉官每州於通判幕職官內選差一員專管守令知通點檢在州及諸縣錢斛廣惠倉斛斛除依例合支老疾貧窮乞丐人據數量留外其餘並令常平倉監官通管一般轉易其兩倉見錢依陝西出俵青苗錢例每於夏秋未熟以前約逐處收成時酌中物價定預支每斛價例召人戶情愿請領又言今欲將常平廣惠倉見在斛斛遇貴量減市價出糶就賤量增市價收糶其可以計會轉運司用苗稅及係省錢就便博易者亦許計會兌換仍以見錢依陝西青苗錢例取人戶情愿預行支給今隨稅送納斛斛內有願請本色斛斛或納時價貴領納見錢皆聽從便務在優民如遇災傷亦許於次料收熟日送納兼初措置非一欲量逐路州軍錢物多少選官一兩員分頭提舉仍乞於京東淮南

河北三路。先行此法。俟成次第。即下諸路施行。並從之。宋廣通元年。神宗熙寧三年。平已未。條例司言。天下常平倉穀。元價貴者。乞令入中省倉。易錢以充青苗支用。從之。閏十一月二十三日。又言。乞體量郡縣環慶涇原三路斛斛。價高之處。權任收糶常平斛斗。其已糶下者。免充軍糧。所有封樁在京。鹽院見錢三十萬貫。即令轉運司及管勾常平倉官。先便到本州軍。二十四日。又言。昨乞賣諸路見管廣惠倉田。為河北河東京東陝西四路常平糶本。尋準詔諸路。熙寧元年以前。見管斛斛。並令變轉見錢。金銀絀銷。充河北河東陝西三路糶本。緣已差諸路提舉常平廣惠倉官。若悉令變轉。移之三路。則諸路却闕斛斛。恐不為便。詔淮南等路前詔更不施行。所積斛斛。並只留本處。能改齋更。神宗熙寧二年。天下常平錢穀。見在一千四百萬貫石。諸路各置提舉常平廣惠倉。相度農田水利。差使利官二員。以勸官為之。管幹一員。以京官為之。路共置二員。開封府界一員。凡四十一人。三年正月。又言。訪問河北河東陝西州軍少闕省錢。多不生倉收糶。欲乞三路如闕見錢。許提舉常平倉司。生倉收糶。以備俵散。如合留充軍糧。即却令撥充和糶。或入中從之。二十三日。詔諸路常平廣惠倉。給散青苗錢。本為農種之時。惠卹貧乏。元令取人戶情願。今慮諸

宋樂大典卷七千五百六

處當職官吏。不體朝廷本意。不問民間願與不願。輒行追呼。或即均配。隸為檢獲。今仰諸路提點刑獄。體量覺察。如違。即一面禁止。具官吏姓名以聞。當議重行朝典。如敢阻抑人戶情願。請領亦依此施行。三月。制置三司條例司。言。奉旨。以臣僚累言。常平新法不便。蓋未喻朝廷之意。今本司明諭中外。凡今所患。盡是州縣官吏。弛慢因緣。為姦不可歸於法。請委按察官。謹繩官吏。而朝廷嚴督按察官而已。今具畫一言者。謂國家無所利於人。今河北乃取息三分。周禮民之貸者。取息有至於二十而五。今如依青苗價錢。但約熟時。酌中物價。若熟時物貴。即許量減市價納錢。然則未定合納實數。故約束河北不得過三分。京西陝西等路。不過二分而已。所以防運納時價貴。恐虧損百姓。爾就諸路。惟河北最多。尚不過三分。又非定取。若物價低平。即有合納本色。不收其息。或只取一二分時。多少相補。比於周官。已不為多。况近今。若遇物價極貴。亦不得過二分。且周禮國事財用。取具於泉府之官。振貸之息。今則不領於三司。專以振民之絕。言者謂上三等戶。及城郭有物力家。素患兼并。今又許貸借。况河北每保須要上三等戶一名。則終不免為貧戶代陪。又提舉官。峻責州縣。如人戶不願請。即結罪申報。若還官曉諭。却人戶願請。即別作行遣。官吏懼此。亦

因有貧戶浮浪願請之人或須行散配。本司案鄉村上三等及城郭有物力戶內亦有闕乏之時就人取債。豈皆是兼并家今貧貧民有餘則以俵之免就私家取倍息。乃是抑兼并意。河北每保須要上三等者蓋關防浮浪之輩。若官吏抑勒州縣自違元法。况今年開封諸縣甚有上三等願請以近驗遠事理可知。如提舉官約東州縣正防避事壞法之人。或急於功利。緝州縣抑配與人。即諸路各有安撫轉運提刑。委任皆在其上。若有官吏或設新法或曲徇提舉官意抑勒百姓。首言者謂百姓有本戶稅賦及買納納。又生出一重則愈不。本司按逐路承創科餉名目誠多。然當闕乏時不免私家舉債。常出倍息。此貧者愈困也。今貸與常平本錢。通濟其艱急。又令約熟時中價例納料斛。至於時物價貴乃納見錢。比元本不得過二分。即是免出倍息於兼并之家。何至不易言者。謂但躬行節儉。樽節浮費。則國用足。何必四出興利之。以疑遠近。今案先王之政。未嘗不以食貨為始。張官置吏。大抵多為農事也。近世以來。農尤困苦。朝廷但有徭役加之。而無歲時補助之法。自京畿陂防溝洫多有不治。都城側近至棄數百里為汙萊。骨肉流離失業。况四方避僻。從可推知。一方水旱。則餓死者相枕藉。而流移者填道路。如前歲河北一饑。不免漕江淮之米以救之。

永樂大典卷七千五百六

十四

然未有補於流亡也。或不免就人擅借錢物。以至典質田產。以供暴令。此亦可謂國用乏矣。至於差役困苦。尤使失職。今置此官。正為憂此。即非脫削百姓。以佐人主私費。亦豈得為興利之。而致疑也。言者謂今常平。干餘萬緡。散在民間。將須不返。常平舊法。自合古制。而無失陷之弊。今新法兼存舊法。但以舊法儲蓄。抑兼并振貧。約之方未備。又無專領官司。致難糴之時。百端姦弊。貴價糴入。經數十年後。出糴不行。無補振救。故須約周禮賒貸。增立新法。專置一司。即非違舊制也。言者謂新法不當示之條約。明言利息。本司案周官貸民。明言以國服為息。聖人於天下。取之有道。非以為私。於理何嫌。而不可明示條約。言者謂坊郭人戶。既無青苗不可貸。借。本司案常平舊法。亦糴與坊郭之人。今散農民有餘。仍不許坊郭貸借。是令常平有滯積餘藏。而坊郭之人。獨不被賑救之絕之惠也。周禮貸民之法。即無都邑鄙野之限。今乃約周禮太平已試之法。即非專用陝西豫依青苗條貫也。先是御史中丞呂公著。翰林學士司馬光。諫官孫覺。李常。御史張戢。程顥等。皆言常平新法不便。或謂且召大名府韓琦。乞罷諸路提舉官。上以琦等所奏付制置司。令申明法意。布諭諸路也。五月四日。詔莫霸保雄安肅廣信順泰信安乾寧保定軍為係極邊沿塘泊。及

西山軍人戶苦無田疇可罷夫散青苗錢。十八日詔今後諸路常平廣惠倉出俵青苗錢。委轉運府界提點提舉。每年相度留錢斛準備非特賑濟出糶外。更不限定時月。只作一料支俵。或却作兩料送納。以便本處人情。如願分作兩料請者亦聽。七月二十八日賜京東預買細絹并所得息錢五十萬貫。與本路常平倉。九月一日。同判司農寺呂惠卿言。淳化中。都下初置常平倉。賤糶貴發。至景德中。差開封府浚儀知縣監倉事。祥符六年。始以兩縣常平倉併為在京常平。其斛斛經二年。即支充軍糧。貨易新好。充兌在數。其法實為利民。而其後糶糶之政久不行。文字本末。隨亦廢墜。今常平有封樁米。至五十二萬碩。但寄積在京倉界。唯據逐界每月具見數申寺。而朝廷初無發兌之政。甚可惜也。欲乞遇價貴即出之。賤即以共錢糶之。如淳化中故事。於是中書請以司農見樁管米指射新好者。貨易。仍與開封府界斛。通融支用。從之。十月七日。京東路提舉常平廣惠倉司言。本路州軍例少見錢支俵青苗。轉運司有熙寧元年朝廷借賜納稍收買軍糧除已運外。餘錢一十四萬貫。欲乞借支用。候三年內依數運內藏庫。從之。十一月十九日。河北路提舉河北常平廣惠倉司言。大名府等處州軍。今秋薄熟。人戶不易。乞依舊條作兩料支散青苗錢。

及許今災傷州軍。欲行支俵。詔從所請。仍令諸路所散青苗錢。料次。今後今提舉官體量施行。二十四日。詔諸路給青苗錢斛官司。諸色公人。取受人戶錢物。雖已依款掠。乞取差點人夫錢物條約。慮未稟懼。今後應諸色公人。因給納常平倉等錢斛。取受杖罪。送隣州編管。徒罪以上。剽配本州牢城。並許諸色人陳告。杖罪支賞錢五十千。徒罪一百千。先以官錢給賞。後以犯事及干係人家財充。或無可送納。官吏保明除破。四年正月六日。詔出賣天下廣惠倉見管田。仍令府界及諸路具年終所賣錢。中司農寺為三路并京東常平倉本錢。其合賑濟。即以廣惠常平等倉所貯粟支給之。二月八日。詔內藏庫借錢六十萬貫。付淮南江東均給兩路為常平倉糶本。其錢今淮南發運司。將合撥河東陝西折斛錢兌運。六月十二日。河北提點刑獄王廣廉言。乞將廣惠倉錢斛。入常平倉從之。十月十六日。賜絹七十萬匹。為陝西常平糶本。仍許自京召入供抵當。除買於本路送納見錢。十一月二十八日。司農寺言。乞將諸路出賣到戶絕田土錢。從本司移助諸路常平糶本。從之。七年十月二十二日。詔三司借上供糧十萬碩。與淮南西路提舉常平司。準備出糶。或借支用。情通。長崎。神宗熙寧七年。司農寺請下廣西安撫司。依陞原等五路。置常平倉。從

永樂大典

卷七五〇六

之。九年正月九日。詔司農寺。自今兩經倚闕常平錢人戶。更不得支借錢斛。八月六日。詔陝西等五路提舉常平倉司。具降指揮。令諸常平。存留一半錢。遇斛斛價賤。許趁時收糶。後至今夏。糶到是何斛斛。及實數目。以聞。十二月三日。詔開封府界。諸縣人戶。見欠今年秋料常平錢斛。并緩急錢米。除官戶外。並與展限。至來年隨秋料送納。十二日。詔中書門下諸路提舉管倉常平倉官。自來未有明降著令。畫一職守。致轄下官司。不知道從。凡有舉動。輒與轉運司一例申稟。提舉司亦多不問。是與不是。本管職事。便為行違。或有聞奏朝廷者。上下煩勞。弊害頗甚。宜參詳前後指揮。開奏。十年二月十五日。詔諸路熙寧十年合散常平錢斛。並勘會州縣內有數少支散不足去處。於隣近州縣有餘處借支。却今元散州縣認數催納。即不得令人戶隔遠州縣請納。有妨農作。其鄉民有因災傷全戶逃移者。名下舊欠常平錢斛。候歸業日。從提舉司相度料次送納。三月二十七日。提舉兩浙路常平倉司。言本路累年災傷。元損人口至多。見存人戶少欠官中錢物。尚送納不辦。又為攤填逃絕戶。名下請過錢物。顯見難為送納。所有攤填熙寧九年以前逃絕戶。請過青苗錢斛。乞候送納本戶數足。向去豐熟日。理納外。更有全甲人戶死絕。除依條將本家財產填納外。

永樂大典卷七五〇六

十六

如目下尚有少欠。一甲內死絕數多。只有一兩戶見在。貧闕難為攤納者。更乞別立條法。從之。元豐元年正月二十二日。詔司農寺。應常平留一半錢。救糶糶數。歲終類聚。春季點檢。仍開逐路以聞。閏正月十三日。詔河北路。以常平米賑貸。賑民。二月四月。京東東路體量安撫黃廉。言西路及徐州淮陽軍良田百餘萬頃被水。若退還。麥種不入。秋田失期。乞於淮南路。沿流豐熟州縣。借常平錢十萬緡和糶。或於去年折納糧內借十萬碩。依元折價。計數為所借錢。水運赴京東。以備賑糶。聽司農寺移用。詔京東淮南東路提舉官。於界首會議以聞。四月十九日。詔開廢田興水利。建立隄坊。修貼圩埤之類。民力不能給役者。聽受利民戶具應用之類。貸常平錢穀。限二年兩料輸足。歲出息一分。二十二日。詔麟府豐州。見欠熙寧七年至九年振貸米。人戶不以等第。與展限分秋夏納。五月十七日。詔常平錢穀。願以穀及金帛。準市直中價。計二分息折納者。聽。七月八日。環慶路經略司。乞以本司及常平錢帛。乘秋成廣糶。如將來別無支用。即依糶價。乞與轉運司。從之。九月十四日。詔諸路提舉司。與轉運司。兌換糶。並以錢物對交。推諸官戶。欠常平錢物。第四等以上。雖經災傷。毋得展限依闕。二年二月六日。詔河北東路提舉司。借常平錢四萬緡。

分給大名府澶州糧軍糧。四月十二日。詔河北東路提舉常平倉司。依散滄州賑民食至五月上。九月二十四日。詔以永興路常平倉穀十萬石。給鄆延路九將守禦之用。餘令轉運司以漸計置。以鄆延路言歲計軍食一十七萬餘石。而常平無餘故也。十月六日。權發遣司農寺都丞吳雍言。准浙東歲豐給賑。乞借逐路積剩免仗坊場錢。就並河州縣鎮增價糶米。常與別司倉儲兌換。如後去價稍高。免充上供。下司農寺請如雍議。先以常平所留之半。并散不盡錢充糶本。次以坊場免仗餘錢坊場錢留半。免後錢留二年。從之。三年四月四日。真定府路走馬承受黃誥言。本路差禁軍採泥城沾草。有妨教閱。及蹂民田。詔市以常平倉頭子錢。六月十三日。詔司農寺於永興軍等路。給常平倉穀十八萬石。充環慶路將下守禦。及緩急漢蕃弓箭手關乏借貸。八月九日。賜常平米二萬石。坊場錢三萬緡。付梓州路轉運司。應副夷事。二十七日。詔今於近便州縣。以常平司錢留三萬貫。米五萬石。以待瀘南夷事支費。同日。詔開封府界諸路提舉司。於要會州縣指占空地。或空營。蓋造常平倉。同日。權發遣司農寺都丞吳雍言。准浙東歲豐給賑。嘗乞存留揚州轉發倉充浙淮常平都倉。欲乞委提舉司辟官一員專主管。每年廣謀收

永樂大典卷七千五百六

糶除年計外。常積萬石。及受納兩浙轉般糧斛。與發運司上供額斛斗兌換。從之。十二月二日。詔瓊管州軍皆有常平。若推行如法。自無人戶倍稱出息之弊。據朱平等所奏。措置海南事不少。並不及常平事。今具折以聞。四年六月十七日。詔諸路提舉官散欵常平錢。比較增虧。中書立法。五年二月二十四日。知泰州呂公孺言。經畧司常平錢斛法。以救恤屬蕃弓箭手之類。今所在甚少。望特權借提舉司錢斛。相兼支俵。仍展至三月。詔借錢斛五千貫石。三月二十七日。詔潁昌府三縣災傷。特支常平倉米二萬石。十月二十一日。賜梓州路轉運司。常平等米十萬石。以本路應副瀘南軍。前放閭運糧夫稅致闕乏故也。六年正月二十一日。詔陝西河東路常平倉糶價。不得過轉運司。河北諸司糶價。不得過措置糶便司。二十六日。尚書戶部言。準朝旨。諸路提舉官散欵常平物。可自行法。至今酌三年之中數。取一年立為額。歲終比較增虧。今以銀錢糶。糶貴。贖匹兩。定年額。散一千一百三萬七千七百七十二。缺一千三百九十六萬五千四百五十九。元豐三年。散一千三百一十八萬六千一百一十四。缺一千五百萬四千二百二十二。比較散增二百一十四萬八千三百四十二。缺增一百三萬四千九百六十三。元豐四年。散一千三百八十三萬七千七

百三十六。歛一千一百九十七萬八千九百九十四。比較散增二百七十九萬九千九百六十四。歛虧一百九十八萬六千五百一十五。詔三年四年。散多。缺少。及散缺俱少處。戶部下提舉司。分析以聞。八月二十七日。賜涇原路經略司。度僧牒千道。為常平錢。禮部言已給過。所立年額。於是特給。七年三月十七日。尚書戶部言。提舉京東路常平等事。燕若古。乞州縣積欠錢斛。對移令佐催督者詳。欲下提舉常平司。具可以權對。移職位姓名。關吏部從之。八月七日。詔戶部支常平積剩錢二十萬緡。賜秦州計置種草。從經略使吳雍請也。十四日。詔洛州水災。種料不足。許借鄰近州縣常平倉米。麥小豆共五萬碩。限三年還。二十一日。中書省言。聞今歲廣西秋稼大稔。粒米狼戾。正宜蓄積。詔廣南西路提舉常平司。乘時廣種。二十九日。詔支常平積剩錢五十萬緡。付熙河蘭會路經略司。市種草。十月十一日。尚書吏部言。經制變運川峽路常平積剩錢。所增息錢二百三十二萬緡。乞推恩詔。李元輔。遣兩官。史君俞。張茂。先候改官日。各遷一官。咸二年。唐勣。劉何。虞仲。荀。咸。唐勣。年有差。哲宗元祐元年四月二十二日。三省言。諸路旱災處。已降指揮賑濟外。按常平條。遇穀貴。則量減錢糴。不得虧本。賤則量添錢糴。昨臣僚言。淮南米斗直百七十文。

慮官司拘執量城市價之文。致民不審實惠。欲令府界諸路闕食處。其常平穀價。但不虧元本。並許出糴。仍委州縣嚴加覺察。不得與與販之人。從之。二十六日。三省言。提舉官累年積貯錢物。委提點刑獄司主之。依舊常平倉。其常平倉。每年春秋歛散。及歲成收糴。歲歲出糴。以陳易新。與省款交兌。及鐵錢。賑貸。主司並合依法推行。元條貸常平錢。穀絲麥。豐熟。許隨夏稅先納所輸之半。願併納者。止出息一分。從之。八月五日。詔府界諸路提點刑獄司。自今後常平錢。令州縣依舊法糴糶。其青苗錢。更不支依。十一月二十七日。臣僚言。朝廷罷休青苗錢。令諸路提刑司。委豐熟州縣廣糶。意欲常有儲蓄。而戶部乃請令轉運司。更不收糶年計。止將常平斛斛。先糶。失朝廷養民之意。欲乞諸路轉運合糶年計。並先糶。次令常平倉糶。若轉運司不預備本錢。過時占糶。致與常平倉相妨者。委提刑司。覺察以聞。從之。九朝紀事本末。哲宗元祐元年。八月丁亥。司馬光劄子。勸會然寧之初。執政以舊常平法為不善。更將糶本作青苗錢。散與八戶。今出息二分。置提舉官以督之。豐歲則農夫糶。十不得四五之價。凶年則會中賣肉。代桑賣薪。以輸錢於官。錢貨愈重。款直愈輕。朝廷深知其弊。故罷提舉官。令將累年蓄錢。積糶財物。盡撥作常平倉錢物。委提點刑獄司。交割。

主管依舊常平倉法施行。今歲諸路除有水災州軍外。其餘豐熟處多。今欲特降指揮。下諸路提點刑獄司。乘有此糧奉之時。委豐熟州縣官。體察在市斛斗實價。多添錢數。廣行收糶。如闕少倉數之處。以常平倉錢添蓋。仍令少糶麥豆。多糶秋米。其南方及川界旱濕之地。有斗斛難以久貯者。即委提點刑獄相度。逐州縣合銷數目。拋降收糶。曉諭將米市物貨價。比元糶價稍增。即行出糶。不得令積壓損壞。仍令州縣各勸行人。將十年以來。在市斛斗價例比較。立定賣賤酌中價例。然後將逐名價分為三等。自糶錢為中等價錢。幾錢以上為上等價錢。幾錢以下為下等價錢。今逐處臨時斟酌加減。務在合宜。既約定三等價。仰自今後州縣。每遇豐歲斛斗價賤。至下等之時。即比市價相度。添錢開場收糶。凶年斛斗價貴。至上等之時。即比市價相度。減錢開場出糶。若在市見價。只在中等之內。即不糶糶。更不中取本州及上司指揮。免有積滯失時之患。仍委提點刑獄常平提舉覺察。若州縣斛斗價及下等。而不收糶。價及上等。而不出糶。及收貯不如法。變轉不以時。致有損壞。并監官不逐日入場。致壅滯糶人戶。並取勘施行。若州縣長吏及監官。能用心及時糶糶。至付替時酌中價錢。與斛斗通行比折。與初到任時增利。及十分中一分以上。許批書上厝于

候到吏部日。與陞半年名。次及二分以上。許指射家便差遣一次。所貴官吏。各各用心。州縣皆有儲蓄。雖遇存饑民無菜色。又得官中所積之錢。稍稍散在民間。可使物貨流通。其河北州縣。有糶司斗斛見多。緣邊州縣。轉運司見糶軍糧處。更不糶常平倉斛斗。若今來指揮內有未盡未便事件。委提點刑獄司。逐旋擊劄中奏施行從之。其後王巖叟言。臣伏觀昨降朝旨。文雖詳而未通。四方來者。更言其未便。臣按常平舊法。但遇年豐物賤。即於市價上添錢收糶。如年秋物貴。即相度在市實直價例。持城錢出糶。此所以為常平。今既限以價錢。至下等方許收糶。貴至上等。始得出糶。乃是必倚豐歉十分而後行。法稍不及等。即官司拘文束手坐視。而不敢糶糶。臣恐久之。天下救災之備寡。而傷農之患深。夫常平本意速矣。臣乞依舊法。不分立三等。仍更不中取本州及上司指揮外。餘酌新降朝旨。別行修定頒降。戶部尚書李常建言。伏見今常平坊場。免役積剩錢共五千餘萬貫。散在天下州縣。費朽不用。利不及物。切緣泉貨流通。乃有所濟。平民作業。常苦幣重。方夏蠶畢工。秋稼初斂。絲帛未集。尤滿屋市。而生實富家。巧以賤價取之。曾不足以酬其終歲之勤。而未免寒飢之患。良可憐也。臣愚欲乞命有司。議於天下州縣。各置平糶一司。以選人領之。縣欲只令

永樂大典

卷七五〇六

主簿兼管。自古常平糶糧之法。於夏蠶秋稼之時。就其直加數分而飲之。及其價騰也。裁數分而出之。但無虧元價。靡有贏息。無事酬實。唯以利農。奈之民為務。庶子泉貨流通四海。蒙福三代之仁澤也。十一月辛巳。臣僚上言。朝廷罷依青苗錢。今諸路提刑司。委堂熟州縣廣行收糶。並欲常有儲蓄。而戶部乃請令轉運司更不收糶。年計止將常平斛斗充糶。夫朝廷養民之意。欲乞諸路轉運司合糶。年計並先欠。今常平糶買。若轉運司不預備本錢。過時占糶。與常平含有妨者。委提刑司覺察以聞。從之。二年六月九日。戶部請應常平秋價。比市價不虧。或雖虧而貴賤過計不及一分者。移轉運司充充和糶。或止二稅。聽人戶從便納錢。虧及一分已上。即不以年限充轉運司新秋。若三年已上。虧及三分。亦許糶或曉諭人戶。願請者聽。仍從夏秋納額納錢者。依糶價並免出息。從之。元朝此事本末。四年七月丙申。右司諫劉安世言。臣聞國無九年之蓄。曰不足。無六年之蓄。曰急。無三年之蓄。曰國非其國。蓋先生之制。三年耕。必有一年之食。以三十年之通。則可以有十年之備。故克湯之水旱。至於累歲而無損。唐之民者。用此道也。三代而下。井田廢。賦利民之法。無善於常平。由漢迄今。莫能變易。唯自近世。有石無實。凡所以養民之具。月計不足。且議三年之蓄。我。是以歲或不登。民散。米色。強者轉而為盜。弱者不更於餓殍。保民之術。如此其疎。臣等竊謂自罷青苗錢。後來天下州縣皆有積糶。朝廷雖更立常平之制。條目甚詳。而上下因循。未嘗留意。既無統屬。以糾其弊。又無賞罰。以為之勸沮。加之轉運司苟好目前之急。多端借貸。日朘月削。殊無備足之期。非有懲革。將不勝弊。伏望聖慈。特賜旨。取今日以前。應平糶。將天下見在常平錢。來今秋。量給之時。令五路糶粟一色。其餘路分。並相度遠處。可以久留斛斗。廣行收糶。仍以本司錢。修葺倉廩。將一路所有錢。表同應副。一路之中。不得偏聚一州。一州之境。不得偏聚一縣。各隨戶口之多寡。以制糶之大數。每遇凶歉。依法出糶。糶糶之法。常比市價增減。如此。則官本常存。而物價不能翔騰。或遇旱乾水溢之災。則民有所濟。不致流散。朝廷之惠澤可繼。而無乏絕之患。相因日久。漸至九年之蓄。太平之業莫大於此。惟陛下惟至誠。斷但之意。明詔執政。協力施行。所有官吏。殿員。亦乞采酌。修定。將來頒降之後。或有違犯。州縣委監司。監司令戶部御史。臺覺察。奏劾。庶使二聖恤民之仁。不為使善之政。傳之萬世。天下幸甚。詔戶部指揮諸路提刑司。下堂熟州縣。依條量添錢。廣行收糶。

仍覺察遺使。六年七月辛巳。御史中丞趙鼎。言伏觀元祐編勅。諸常平錢斛。州縣通價賤。豐本錢糧。價貴量減錢糧。仍中知提刑司。又條諸州縣長吏。及監糧官。任內如能用心。及時收糶。除用過錢本等第酬獎。臣切謂元祐初年。懲故收常平錢斛之弊。專用糶糶為常平法。然自更創之後。州縣官吏多熟視詔條。恬不奉行。故自二聖臨御。雖極深切。蠲除賦歛。尤多以理論之。當新蘇息。然比歲以來。物力彫弊。甚於熙寧元豐之間。至人心復思青苗之法。而不可得。豈非諸路錢債在官者。大抵亡虛數千萬。錢常壅滯不發。舊法雖本直善。近年猶有錢幣千百貫。流布民間。糶之法。雖善而不行。則民間錢貨。無從而得。所以艱難困匱。反甚於前。無足怪也。欲望聖慈。指揮尚書戶部下諸路提刑。令州縣先次計置倉穀。今後每遇物料收成。月廣行收糶。逐年終。具本并支出糶到色額數目。價例高下。畫一中尚書戶部。照檢額數開奏。仍關牒御史臺照會。內有豐熟州縣。當職官不能用心收糶。致致成傷農。或闕倉之弊。無以備出糶濟助入戶者。並從本臺詳奏。嚴賜黜責施行。仍已下有司。改修元祐常格。務令優寬。又添入詳奏。照青一節。所貴動且可立。上下蓋心。如此。則米貨亦布。民力紓緩。倉庫充實。公私皆獲利濟。可以副聖政教本厚生。而後教之意。取

宋集大典卷七十五頁六

主

進止。紹聖元年正月辛丑。戶部言。往東提刑司奏。乞於本路戶部封樁并續收到坊場錢內。撥賜五十萬貫充常平錢。應則來時收糶斛斗。欲依所乞撥三十萬貫充常平糶本。支用。除助使錢外。於所三坊場錢內撥賜。從之。紹聖元年九月十二日。詔府界諸路罷廣惠倉。其戶絕田土。並行出賣。并本倉見管錢斛。撥入常平倉收管。所有賑濟合行事件。令戶部檢舉元豐敕令立法以聞。二年十二月二十二日。戶部奏。自元祐以來。諸處官司借用常平等錢。習以為常。乞今後他司並不許奏乞借用。從之。其朝廷封樁錢庫此。請旨。治通。長。七年二月五日。辛丑。淮南兩浙界訪孫傑言。彼命按察兩浙路監司職事。體訪得偏遠州縣。多有提舉常平官。不曾到處。臣詳提舉司。所總常平。免伏農田併甲等。乃先朝復古之法。所以為民之意。至皇。條令委曲。職志在提舉官躬親講究。開諭州縣。以次推行。姑可布宣惠澤。乞自今提舉官。雖與監司互分。巡歷。並雖本司官二年。備所部州縣。元符三年十月二十八日。前京東西路提刑鄭億。奏項歲河北災傷。派民至齊鄆。去歲河北又饑。派民徧及京東。今常平有折納之法。而未嘗折納。有糶糶之法。而多不廣糶。欲民不流。不若多積糶。欲多積糶。不若推行折納糶糶之法。視民口多寡。使糶常有三五萬斛。州常有三五萬

斛。小饑則平價糶與下戶。中饑則糶及中戶。而貸下戶。大饑則糶及上戶。而貸中戶。甚則貸及上戶。官不虛費。而民實受惠。自不流徙。仍依和糶用實價折納。無和糶處。比市價量增。度於民戶無所虧損。從之。徽宗崇寧五年正月七日。太府少卿張焜奏。請依元豐舊制。復置江湖淮浙常平都倉。乘秋甚賤時。歲額外。糶穀百萬貯之。且受納兩浙轉般所輸。與發運司上供額斛。相易以待那用。從之。大觀二年八月十四日。戶部侍郎李孝稱。奏諸路軍州秋稼十分豐稔。所可慮者。粒米狼戾。復買傷農。已蒙朝旨。將入戶輸納。并積欠增價折納。仍以本司見在錢數。於汧流州軍收糶。尚慮無地降錢數。所糶未廣。檢會崇寧四年指揮。取今年已前五年中一年。通一路所糶最多之數。加一倍收糶。欲乞下諸路提舉常平司。今秋並依前項已得指揮。加倍收糶。糶本闕處。即便借支諸色係官并封樁錢。應副所責。便於公私。從之。三年四月十一日。詔常平所糶斛斗。多是本倉合千人巧為名目。弊倖自行收糶。甚非神考立法之本意。可嚴行止絕。除依常憲外。重立配法。仍增實典。詳人陳告官吏。準此。十月八日。戶部奏。淮浙每年起發常平穀三十三萬石。上京以備賑糶支用。所起斛斗。綱運少欠。合依條於押綱人名下追理。及兵稍請給內。尅折。緣自來未有拘催補

發條限。欲乞令提舉常平司。將欠數置籍拘管。候年終具數。關轉運司。據所尅合納之數。次年撥還。仍令提舉常平司。將追尅到數。盡行起發。以補年額之數。從之。十五日。尚書省言。知江寧府曾孝序。奏江寧府界。夏秋相繼亢旱。民間高田一例不熟。諸縣人戶。例皆訴旱。已差官檢放。向去必大闕食。決至流移。除已出糶常平米穀。稍平物價。及依條措置賑濟。準備將來貸給外。契勘民間種田稻種。每歲於收成之時。各據地畝。廣狹存留。準備春種。今既歲旱。不以充口食。欲將常平司見存諸色錢。請司封樁錢。趁時收糶。稻種。候將來春種。出糶與力田之人。不惟抑兼。并厚邀高價之弊。度使被災下戶。來歲無曠土之患。或人戶無錢。趁糶有情願借貸之人。仍許官司量度。逐戶田畝稅數。多寡借貸。並依常平缺散之法。候秋熟先次帶納。庶幾稍寬民間嗣歲之憂。詔依所奏。疾速施行。四年二月一日。提舉京西北路常平等事韓檣。奏比年累降朝旨。令諸路提舉司。加倍收糶。及增例折納斛斗。封樁於汧流處。計置起發。或朝廷特降指揮。別作支用。竊謂常平等錢。本以視年穀豐凶。散缺糶糶。以平物價。而抑兼。并令待糶折到斛斗。起發支用。深恐常平錢。日朘月削。非立法之本意。欲應提舉司錢物。糶折斛斗。更不封樁起發。依舊存留本路。庶無妨闕。從之。六月

二十三日戶部奏常平錢物非緣後事輒用若他司陳乞借支者前後敕條申明非不詳備蓋以示天下使曉然知之又以示他司無復借用之理形之詔書發乎宸翰委曲丁寧固宜有所當度奉而比年以來復有官司陳乞借用乃曰不以諸狀違礙仍免執奏又有權免再得旨奏知不行者如此類非一條法殆為虛文今罪法非不重禁約非不明尚欲申嚴無以加矣欲乞詔自今官司尚有陳乞或借用者請依條執奏不行外仍許本部關報御史臺彈劾以聞從之 政和元年三月十一日戶部奏諸路常平斛斛本以待缺散賑濟之用法禁擅支甚嚴比來州縣往往擅將支用欲乞自今來指揮到州縣如有擅支常平錢數等物青限十日經常平司自陳依前降指揮特與免罪從本部量多寡責限撥還限滿不自陳並仰提舉司按罪以聞仍依擅支法罪責有以懲誡從之仍限一季撥還二十一日臣僚言常平錢物擅支借移動禁約甚嚴近京西漕臣違法申請借撥若不禁止一路不已徧於天下侵蠹之弊可勝道哉乞詔三省務遵成憲如違御史臺奏劾從之 十二月十八日前知汝州慕容彥達奏常平之法唯納欠多寡最見推行之實欲乞應散缺常平錢穀逐歲於今佐印紙內批書納欠分數候三考滿日別立殿最之法庶知所勸沮罔或

永樂大典卷七千五百六

五

偷賒從之 三年五月二十八日詔逐路提舉司所糴二麥加倍斛計并收買綿帛合用本錢若取撥封樁錢不足許用本司不係封樁錢貼數收買即不得有妨歲計支用錢依已降指揮餘路依此 七月十七日河北東路提舉常平司言承朝旨諸路今歲二麥收成當乘時取撥諸色封樁錢加倍收糴仍於常平所糴一倍上更加一倍約計合糴十六萬餘碩訪聞二麥不可久貯若少候秋熟收糴粟豆委得經久詔依餘路更有似此去處依此 五年七月二十四日詔人戶青苗錢折納到斛計逐路常平司係帳收管其餘斛計提刑司封樁 八月二十日尚書省言勘會今歲秋苗大豐竊慮一併上市價賤傷農詔諸路豐熟州軍令常平司將諸色積欠錢物見合催納者並許依在市價直用斛計折納只就本處倉送納每月具數申尚書省如願將未合催舊欠亦行折納者仍於市價上增一分並不得抑勒 六年正月二十日詔提舉司折納斛計免糴到價錢並歸提舉司其提刑司封樁指揮一節更不施行餘路依此 二十一日臣僚言常平之法天下之利而比者州縣憚於出給文移之勞雖遇救責不即經畫出散及朝廷訪聞亦已後時乞今州縣常平酌民間闕食隨時賑救仍令常平司具有無出糴申戶部以考勸惰從之 十月二十七日詔常

永樂大典

卷七五〇六

平錢物充依散賑貸并顧役支酬之費。宜可輒將他用。有司妄行剗削。全失旨意。自今如奉御筆并除本司支用外。方得取撥。違者以違御筆論。七年十二月十八日。手詔。應日前諸路他司借支常平錢物。並持除破。與免撥還。今後仰遵守元豐詔聖教。敢有陳乞借用者。以大不恭論。八年。御筆。常平缺散法。利天下甚博。而此年以來。諸路欠闕。至未及散。而遽收之。甚失神考制法之意。今常平司恪遵條令。缺散必時。違者以大不恭論。宣和元年六月二十一日。詔。神考常平之政。一年之上。下制穀價。以歲之豐耗為興積。儲蓄咸多。兼并無所牟大利。比年官失其守。他司移用。殆盡。糴本既竭。儲蓄一空。利歸無并。民受其弊。仰諸路提舉常平司。檢詳前後詔條。今州縣官審度年歲。遇賤必糴。遇貴必糶。不許他司輒有移用。雖奉詔支借。亦須執奏不行。每歲春季。提舉司具前一年部下所糶所糶及所收息數。申尚書省。取旨賞罰。若糶糶失時。及有欺弊。官以違制論。人吏決配千里。八月二日。都省言。奉詔常平法。在元豐中。諸司不敢請用。守官者不敢擅支。在處儲積。豐盈比年以來。有司輒行申請。執奏殆成空文。仰三省疾速措置。取旨。今恭依措置常平司。除本司常平錢。依本法審度糶買外。仍許將本司管朝廷諸色封椿錢。免後坊場刺錢。并椿留舊額。

永樂大典卷七五〇六

五

着戶長壯丁刺錢。除合用數外。並應副乘時計置收糶。其糶到數。並依元窠名椿管。遇本司常平斛斛闕用。即許逐旋以常平錢。依元糶價。椿錢充撥。今後官司有擅支過錢物。按察點檢官到。輒移充。或改易教庫牌額。妄指別色錢物。應數者。加本罪二等。按察點檢官知而不舉。各與同罪。諸州縣如有違犯者。委廉訪使者按察以聞。他司破條宛轉。因事陳乞支借。移用。雖奉特旨。亦執奏。如再得旨。奏知方行。違者以違制論。詔依擬定。十一日。詔。常平提舉官。任非其人。法今日以弛廢。比覽奏牘。有一年之間。一縣拖欠常平免役坊場等錢。至數萬貫。頃并逃亡。詭名失陷本息者。不可勝計。或人吏冒稅戶姓名。未納拖欠。或當職官容縱知情。冒請錢穀。以新蓋舊。如此甚衆。其前項違法官吏等。中書省候案到。將上取旨。重行竄責。仰諸路提舉常平官。徧行取旨。點檢違法廢令去處。按劾以聞。其所部有無拖欠。及失陷本息。今後給納依散。如中狀不實。若公吏人并命官之家。詭名假冒。卑切私請。并兩經倚閣。或年終有欠。輒行給散。若公吏人緣給納受訖。或將新蓋舊。抑勒留難。一切違法。當職官及主管官。不檢察。提舉官不按劾。仰漕憲并廉訪使者互察聞奏。當議重行黜責。仍許人戶越訴。先是。臣僚言。神宗皇帝理財之政。莫大於常平之法。比來借支擅用。

蓄積糶本既已兩耗。又吏緣為姦。邀阻百端。民不肯市。去年諸路水災。常平司錢穀。遂不足以賑救。致截撥上供。望申戒諸路提舉常平。檢詳前後詔條。舉行如初。歲徧歷所部。精加稽察。繕修倉廩。本錢久闕。那移應副。州縣官常切依法審度糶糴。其糶免不行處。依法相度。幸邀阻之弊。使民樂市。毋令兼并復價厚利。仍每歲縣以舊積所糶收息。各若干數。申州。州申提舉司。提舉司類逐州數。申戶部。戶部總天下數。申尚書省。尚書省度大小。以最多寡處。取首賞罰。故有是詔。二年三月十三日。戶部侍郎虞奕等奏。常平封樁錢物。本以待朝廷支用。昨緣諸路侵借。總計七百餘萬。大觀二年八月二十二日。詔三限十年撥還。今年限已滿。所還未及三分之一。欲將大觀二年八月以前限滿未還之數。自今年為始。再限五年均還。其追欠約束。並依已降指揮施行。從之。八月二十四日。詔諸路今歲豐熟倍常。令常平司依條廣行收糶。三年九月二十四日。手詔。常平之法。所以惠天下。垂後世。其澤甚厚。自熙豐迄今五十餘年。財用之在。有司者。詔令具存。比年官失其守。侵耗殆盡。時有水旱。民或流亡。則截上供。發內帑。常平所積。殆闕如也。甚非熙豐之旨。如潼川路昌州。夫陷常平錢一十三萬。儻諸州類此。則所失豈可勝計。除已行根治外。仰諸路常平提舉官。考

永樂大典卷七千五百六

二五

究見在實數。或官司移用。開析聞奏。其後四年十二月十一日。提舉潼川府路常平鄭庭芬等具。常平見在錢物等四十六狀。并五冊聞奏。詔曰。前違法侵支。移充拖欠。失陷等。并他司借出錢物。並限一月改正。違限還內。轉運司限一季。未得歸着數目。令常平司疾速根究。見緣違法等取勘。去處疾速取勘。依條施行。其不可存留之物。變轉出賣抵當。下詔救度。際立限收贖。不管占壓本錢。民間見欠錢物。依條催理。如常平官奉行違戾。當議重行黜責。五年八月四日。詔常平係熙豐成法。不可加損。今後官司妄有申請。意在侵漁。令戶部按劾以聞。六年閏三月十六日。新差提舉河東路常平林積仁言。欲天下州縣。每歲散常平錢穀既畢。即具所請姓名數目。揭示。逾月而缺之。庶使人戶通知。苟為假冒。得以陳訴。從之。七年二月一日。詔二麥將登。仰諸路新除常平官。以封樁錢廣行收糶。仍其所糶及價以聞。六月。太宰白時中奏。臣竊以常平之法。元豐成憲。比歲以來。任非其人。官失厥守。侵紊廢浸。夫本首或並緣為姦。謂如姓名。可請官吏。同為侵盜之類。或倚公市私。謂如以本司錢物。獻納之類。或名色混雜。用成侵盜。謂如諸司錢物。來同收貯。致有侵用之類。或徇情假貸。致有失陷。謂如諸司。私相挪融之類。或散歛無實。而本息交廢。謂如州縣

散銀轉息為本之類。或檢察無方。而名實代易。謂如州縣監司點檢。以有易無。互換諸司錢物之類。遂使良法善治。殆成虛文。願詔執事。散給之實。嚴執奏之令。參稽本末。均見積弊。講畫措置行下。申之以告誡。勵之以賞罰。庶幾前日成効。漸可追復。詔送講議司相度取旨。六月十六日。詔諸路豐熟州縣。令提舉常平司。據合催今年夏料常平錢物。並依舊加一分。取人戶情願折納。亦依此施行。不得輒有抑勒。每月令逐州具數申尚書省。高宗建炎二年。臣僚言常平和糴州縣。視為文具。以新易舊。法也。間有損失蠹腐。而未嘗問。不許借貸。法也。間有悉充他用。而實無所儲。詔委官偏行按視。紹興九年。宗丞鄭禹言。乞以常平錢。於民輸賦未畢之時。悉數和糴。即詔行之。上因諭宰執曰。常平法不許他用。惟時賑贖。取於民者。還以予民也。孝宗乾道八年。知台州唐友伸言。鰥寡孤獨老幼疾病之人。乞依例取撥常平義倉賑給。上以常平米低價出糴。以義倉米賑濟。中興政要。擇明兼備復常平官。建炎二年八月。臣僚請復常平官。講補助之政。廣儲蓄之具。從之。後又詔常平之法。歲久多弊。頃以紹述為名。雖知有公私不便。當增損更易者。亦莫敢言。今止為常平本法。所關甚大。非他司兼領。故復置提舉官。尚慮暗襲前弊。反至害民。可明諭天下。青苗散

歛法永勿復行。其餘條制。令葉夢得孫見張澂討論以聞。聖政。史臣曰。常平之法。穀賤則糴。穀貴則糶。天下之良法也。青苗出於近世。蓋非常平之舊。建炎之初。廢青苗以利民。而有司奉行失旨。至侵耗常平之積。此詔書所以丁寧繼下也。今官存而事寢弛。法具而吏弗虔。朝廷仁愛之心。雖至。而責實之政未備。臣故著初詔于篇。願有稽焉。精選常平使者。三年正月。葉夢得言。朝廷復置常平使者。乞於實歷州縣人內。精選通曉世務。習知民事。篤實忠信之人。呂頤浩乞追還常平司。糶本。詔從之。廣儲蓄。四年六月。中書門下省奏行在所仰食者。原廩粟不豐。今秋成可期。宜及時儲蓄。詔廣南東路。令褚宗諤糶十五萬斛。福建路。令魯詹糶十萬斛。各運至福漳泉州。仍以所部年額上供為本錢。又詔宋禪糶之浙西。給銀十萬兩。度牒直十萬緡。運至秀州華亭縣。徐康國糶之浙東。亦給銀十萬兩。屬郡錢。非茶鹽及朝廷寄椿者。經制折帛贍學無額之類。皆許以為糶本。衢婺州運至越州。運至温州。越温台州。皆即其地。儲之。諸官司及統兵官。非有制書而妄取及所在州長。發與之者。皆從軍法。平糶價仍勸誘優異出糶之家。紹興元年五月。詔以米價踊貴。細民闕食。令諸路州軍。以常平倉粟量度未糶。仍令州縣勸誘積穀之家。將願糶數。具文曆出

糶如及三千石以上。與補守闕進義副尉六千石以上。進義副尉九千石以上。下班祇應一萬二千石以上。進義校尉一萬五千石以上。進武校尉二萬石以上者。取旨優異。推恩已有官蔭者。比類別作施行。常平司置罷之由。九年九月罷經制司。其諸路常平事。今提刑兼領。始用曾統奏也。常平法起於西漢。歲豐則歛。歛則散。後世講之尤詳。秋成則歛。春饑則散。可以平物價。抑兼并。人有接食。官無折閱。法至良也。熙寧初。王安石修水土之政。興莞權之利。置提舉官。以常平司為名。當時所行新法。如免役坊場河渡。青苗市易。方田水利。皆俾提領。遂為民患。議者不察。但云常平法可廢。建炎初。遂盡罷提舉官。時諸路苗役羨錢。各不下百數十萬緡。朝廷草創。多取諸此。次年呂頤浩等言。常平法不可廢。其附益之者。如坊場免役等。可行。青苗市易等。可罷。詔頤浩等詳議。未及行。而言者繁斥。提舉官不可復。前議遂寢。其後或隸提鹽司。或隸發運司。或隸經制司。終無定論。而兵火焚蕩。戶部及州縣案籍皆廢。財賦多失。災繁于安。賑濟須及鄉村遠者。十年十一月。進呈福建路帥漕奏。乞措置賑濟事。上曰。賑濟本為貧民下戶。近世賑濟。祇及州縣城郭市井之內。而鄉村之遠者。未嘗及之。須是措置。令州下之縣。縣下之鄉村。雖僻遠之處。分委官吏。必

躬必親。則貧民下戶皆實惠矣。以常平賑小民。紹興三十二年十一月。詔諸路州縣老疾貧乏乞丐之人。在法以常平米斛養濟。自十一月一日起。夫至次年三月終。今來切慮奉行減裂。令戶部檢坐條法。指揮申嚴行下。如法養濟。務行實惠。恤荒歎。乾道六年八月。新權發遣衢州胡堅常。進對奏。廣種常平。上曰。若州得二十萬石常平米。雖有水旱。不足憂矣。卿所奏甚好。新福建轉運副使沈樞。進對奏。州郡水旱去處。乞留轉運司和糶米接濟。常平賑糶。上曰。即為施行。聖政史臣曰。祖宗常平之法。雖奉教支移。許以執奏。今觀壽皇聖訓。屬意常平。以惠窮困者如此。豈非我朝之家法歟。措置得早。民不至流離。七年二月。上曰。晴色甚好。去秋水勝。朕甚以百姓之食為憂。今却無流移之人。虞允文奏。監司守臣。類能究心。荒政。故米不翔貴。上曰。亦大段支了。官中米斛。梁克家奏。陛下自數年來。常平椿積。留聖意。不然。今日豈有米斛。可以那撥。上曰。如此理會。尚且董董不足。允文等因奏。諸郡守臣。若得人。遇歲水旱。寧至上勤。聖慮。上曰。當擇其有顯効者。旌之。更有修好一事。卿等記之。他日當行賞也。上又曰。今春兩賜甚調。二麥必好。允文奏。米價極平。上曰。此豈州縣勸糶之效歟。克家奏。水旱要不能免。惟先事措置。則用力少。而為惠博。上曰。今

永樂大典

卷七五〇六

歲却是措置得早使朕赤子不至流離鄉等力也。嚴遏糴之禁。九年十月甲子臣僚言伏見浙東諸郡今歲例有旱傷如溫台二州自來每遇不檢全糴轉海船運浙西米斛租能贍給。近者天台饑荒陛下軫念以浙西米數萬石賑糴給德澤周溥惠于困窮訪聞浙西平江秀州管下邊海諸縣自來凡有他郡客人般運米斛不放令出海前去州郡本無約束亦無法禁而巡尉阻節邀攔經商客旅常以為苦往往所在為其帶渴是以糴販者稀少在荒歉之處客米不來為害甚大適糴之政奉去循理之吏蓋所不為。臺寧縣道巡尉輒敢擅行邀阻是法令有所未懲也。欲望待降指揮下兩浙轉運司并平江府秀州嚴行禁戢仍令重立賞榜許人陳告如有違犯將官負奏劾公吏斷配施行若其他有似此違礙去處亦乞令轉運司行下禁戢庶幾商賈流通荒即米價不致騰踴所補不細詔從之。連降措置賑濟指揮使百姓早被實惠。十一月臣僚言訪聞今歲旱傷非特浙東被害如江西諸州例皆闕雨禾稻不收而贛吉二州尤甚江東之太平廣德淮西之無為軍和州多是先被水患繼之以旱目今民已饑食其間州郡或有諱言境內災傷不即申陳致失檢放條限或有雖曾中間措置賑濟事件朝廷未與行下竊緣救荒之政譬如拯溺救焚勢

永樂大典卷七五〇六

六

不可緩若待百姓流離方行拯救非徒無益費且不貲今欲從朝廷專委逐路提舉官疾速巡歷災傷去處從實體訪如委係失收不曾檢放或減放不實者仰將今年苗米依合減分數權行倚闕開具供申今候來年秋熟帶納其有和糴米斛拋降馬料及諸色科買並權與住罷一年應合賑糴賑濟去處米斛不足許提舉官將一路見管常平義倉米通融撥借應副其有諸州已降畫到措置賑濟事件者部例作常程文字行遣務違不下致令郡縣無以憑守施行今欲上從朝廷斟酌事宜可連降指揮庶幾官吏可以奉行百姓早被實惠詔從之。聖政。史臣曰自昔四方有災惟惠言者隱其實小其事不惠其張皇也其拯災惟惠奉行者吝於費矧於備不惠其過當也。元祐中蘇軾在浙西因歲大旱次年復大水請于朝求所以賑荒者臣僚乃或難之大意謂已賜米斛不少恐災傷不至如所奏必欲考察虛實懲責諉長范祖禹歷抵其非朝廷於是多從軾之請其越之民遂免流散且是時方法仁宗政事凡有未便民者悉罷行之而臣僚恩視一方赤子救救之急必令詳奏災傷分數賑貸次第若深疑其虛實不實者豈非流俗之弊每每然耶。賴國家仁厚之積有餘君子多務忠實惻怛以承休德是以外有如軾內有如祖禹者反復開陳而上澤不壅矣。

壽皇矜念淮浙江東西水旱之變既禁戰過糶矣又誠實言荒歉矣至是又命邊路有失檢放之限更行體訪諸州應有賑濟之請無得稽遲此可以寬斯民者無言不行豈非至仁歟 從未熹所請救荒事 浙東提舉朱熹朝見奏論浙東救荒事上曰連年饑歉朕甚以為憂次論檢放上曰州縣檢放多是不實後時次論勸諭推實上曰至此卻愛借名器不得次更乞撥賜未斛上曰朕於此並無所借次乞預放來年身丁錢上曰朕方欲此措置寬恤數事以 荒政盜賊分任其責 十四年上謂輔臣曰荒政不可緩盜賊亦須閑防荒政責之監司守臣盜賊責之帥臣提刑若檢放須是及時自到

永樂大典卷之七千五百六

永樂大典卷之七千五百六

二九

重録總校官侍郎臣高拱

學士臣胡士象

分校官修撰臣諸大校

寫書儒士臣吳仁

圖照監生臣林汝松

臣董仲幹

永樂大典

卷七五〇七