

北平特別市公安局政治訓練部

北平特別市公安局政治訓練部

# 半月刊

張蔭梧題

贈閱

# 金城銀行

總分行 天津 北平 上海 漢口 大連

股本 總額一千萬元  
收足七百萬元

公債 共計一百八十九萬元

辦理銀行一切業務  
兼收各種儲蓄存款

## 勸業銀行廣告

本行額定資本銀五百萬元呈奉財政農商部批准設立遵照勸業銀行條例辦理各種業務並經政府特許有發行鈔票暨代理國庫之特權兼辦商業儲蓄所有存放利息及匯兌抵押買賣有價  
值證券生金銀等各項交易無不克己辦事手續亦力求簡便以副雅意營業時間除星期日外每日上午十時至十二時下午一時至四時爲止所有本行之北京天津地名鈔票京行一律兌現如蒙賜顧請至本行面可也

總辦事處京行 北平西河沿四號

## 鹽業銀行廣告

股本及公積 股本壹千萬元實收七百伍拾萬元各項公債等肆百捌拾壹萬七千餘元

總分行地點 天津 北平 上海 漢口 香港 杭州 廣州

其餘大連及各省會均有通匯機關

各營業事項 辦理匯兌存放及其他保管代理事務 天津上海本行內並特設保管庫箱保管章程函索隨寄

北平行址 西河沿十一號

電話 經理室 南局二四六九號

營業處 六五六號 一八三〇號 六四二號

號房 二六八五號

# 總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

革 命 尙 未 成 功



同 志 仍 須 努 力

# 總 理 訓 詞

三民主義  
吾黨所宗  
以建民國  
以進大同  
咨爾多士  
爲民前鋒  
夙夜匪懈  
主義是從  
矢勤矢勇  
必信必忠  
一心一德  
貫徹始終

## 總理遺教摘要

人人當以服務爲目的，而不以奪取爲目的。聰明才力愈大者，當盡其能力而服千萬之務，造千萬人之幸福，聰明才力略小者，當盡其能力以服十百人之務，造十百之福，所謂巧者拙之奴，至於全無聰明才力者，亦當盡一人之力以服一人之務，造一人之福。照這樣做去，雖天生人之聰明才力有不平等，而人之服務道德心發達，必可使之成爲平等，這就是平等之精義。

# 第四期目錄

## 論 著

我也談談革命.....湯新甫

民衆運動與暴動.....猛 英

## 講 壇

領事裁判權不應存在.....美敦士柏謙爾

## 公 佈 欄

本局擬定整頓收支辦法

本局擬定監視放餉辦法

本局各區署徵收浮攤彈壓規則

## 全國警政消息

天津水會協助警察緝匪

上海警察練習實彈射擊

目錄

浙民廳改善警政

首都警察廳增設警亭

蘇民廳令各縣訓練警察

廣州公安局取締警姬辦法

吳淞水警集議聯防

滄縣取締警吏

本市要聞

各工會須依工會法在兩月內呈請立案

民衆團體一律登記

平市冬賑將開大會討論

慰勞防俄將士大會籌辦義務戲

警備部開治安會議

廢約會擬定工作計畫

本局消息

消防隊演習技術  
沈委員函送刊物  
第八次局務會議誌要

### 警察園地

肥田粉(二).....	謝寵澤
民衆對國恥應有的認識.....	巡警李德全
訓政時期什麼是我們警察應負的責任.....	巡警劉振斌
警察在訓練期間應努力學習.....	戶籍生安文瑞
國民革命的目的.....	巡長周信
警察應明瞭三民主義.....	巡官穆於勤
警察要認真工作.....	司書劉福
我應徵解釋帝國主義.....	李文海
民衆紀律化應由警察負責.....	愚農
工作與讀書.....	江松俊
警察有明白黨義的必要.....	巡官佟忠舉

目 錄

四

我的服務心得.....	巡長王增厚
帝國主義的解釋.....	司書黃自修
警政淺見.....	巡長王文魁
東郊區署製定標語.....	林雁賓錄

特 載

全民政治撮要(續).....	廖仲愷譯
訓政時期的社會基本建設(續).....	邵元冲

雜 俎

冬日的夜色



# 論 著

## 我也談談革命

湯新甫

革命這個名詞，已經有人說過許多次，解釋的很詳細很清楚，似乎用不著再反復重說了；不革命，假革命，反革命等語，人們也司空見慣，聽的耳熟，好像也不必喋喋復贅了。不過我們貴國人普通都是健忘，去年北伐成功，好容易把革命空氣鼓蕩起來，使牠瀾漫全國；那時候真是頑夫廉懦夫有立志，人人都存着向上心，抱着莫大的希望，曾幾何時？怎麼又暮氣沈沈入了睡眠狀態，所謂革命好像是沒有聽說過似的。這個沒有旁的原因，實在是因爲黨國多故，予反革命份子以及宣傳的機會，民衆受了他們的煽惑麻醉，才演出這種進而復停的現象。我認爲這個時期，關於革命更有提倡解釋的必要，關於不革命，假革命，反革命的份子尤當使人民認識清楚。茲將以上各名詞解說如左：

一、革命 革命就是當社會舊制度不適於民衆生活的時候，自然發生的一種推陳出新  
的力量；換句話說，就是推翻一切不良的政治和惡勢力，來實現我們心目中所想像的新國  
家新世界；我們的國民革命，就是團結國內所有被壓迫民族，向着一切惡勢力進攻，剷除

一切革命障礙，改革所有妨害民生的政治，求得中國自由平等，更進於世界大同。但此事談何容易，欲其成功，必須革命份子先澈底明瞭三民主義及本黨一切政綱政策，具有堅苦卓絕百折不撓的志氣，和犧牲奮鬥的精神；真是盤根錯節，愈錯折根節愈鞏固，革命的志氣愈堅定，譬如鍛鍊鍊鋼，越鍛鍊質地越堅韌，革命的情緒越增加。革命事業成功的難易，全視乎這種革命人才的多寡，如果忠實能幹的多成功就易，否則必難。所以這種人才是革命過程中的中堅份子，是革命戰線上的先鋒隊。忠實的同志們！要本着總理精誠偉大，愈挫愈奮，再接再厲的精神，向前去幹，國民革命的成功可期而待，光明燦爛的世界必可實現啊！

二、不革命 甚麼叫做不革命呢？最好是拿兩種人作例來說明它的意義；例如意志薄弱的黨員，開始做革命工作也很努力，等到受幾次挫折，經幾次危險，或者見革命久不成功，個人的物質慾發生，於是他的惡嗜好一天比一天增多。他的革命精神一天比一天減少，為惡環境所同化，慢慢就成了掛名的黨員，腐化的份子，他或者不反對革命，可是他的革命精神恐怕就不准有毫末了。還有一部份無知的民衆，他們對於革命總是懷疑，總是畏懼，所以國家對於他們的陋習——放足，拆廟，取消卜筮等——要是有所改革，他們不但不贊助，並且多方阻礙進行，極力保護這種惡習。他們的行為可以說不是反革命，而又不

是假革命，純粹是一種不革命的表現。上邊所說掛名的黨員，和不革命的民衆，實在是革

命進行的最大障礙，黨內如果有這樣的黨員，希望早些把他肅清，各地若是有這樣的民衆，更請趕快曉以利害使他們覺悟！

三、假革命 假革命這個名詞怎樣解釋呢？抽象說來，就是黨內一切投機份子活動的力量。他們那種活動，從表面看來，似乎是一種革命行動，言談很流利漂亮，特別好出風頭，工作也好像很努力，勇氣也有這麼七八成，到處裝腔作勢，彷彿煞有介事似的；其實他這些舉動都是爲物質慾所支配，並不是爲革命情緒所促使。說到這個地方，閱者可不要誤會，並不是說做革命工作的人，不應當能說能幹敢幹，但是他那種說那種幹，須出于至誠，須真正爲革命而奮鬥，像 總理和諸先烈及現在許多忠實能幹的同志，那樣出諸肺腑本於良心的談論演說，爲三民主義爲民衆幸福努力，才是真正的革命行動。不然，言行毫不一致，口頭上高談革命，暗地裏勾結封建勢力，借黨營私，純粹是一種投機取巧的政客行爲，那裏還有絲毫革命意味？再談到他的生活方面，固然做革命工作的人經濟不能太受壓迫不能久受不平等的待遇，可是也不能像假革命份子拿革命作發財的捷徑，利用革命爲起家的工具；而投機的假革命份子，無論鑽進那一黨去，總是專幹這種勾當，專爲金錢打算，專擴充自己的勢力，結果若是不把他們先行剷除，他們必定要亡黨，必定把革命破壞無餘。

四、反革命 反革命就是一種妨害社會進化摧殘人類生活的惡勢力；像帝國主義，軍

閹，貪官吏污，土豪劣紳，地痞流氓，買辦階級等，用牠們兇恨慘暴陰毒險惡，卑鄙狡獪的手段，直接間接屠戮弱小民族，榨取被壓迫民族的膏血，就是這樣惡勢力的表現。這些滋味，我們人數最多，疆土最廣，物產最博的中國民族，已經嘗過十次百次不知有多少次？是酸是辣，想已辨別清楚，無須乎細說了。

綜觀以上四者，革命，不革命，和反革命，都顯而易見，很容易辨別，最難認識的就是假革命；因為這種投機份子，多半是詭詐多端，最會應付環境，錯非過細考查，很不易找出他的破綻，但是曠日持久他的原形自然顯露，自然就有人出來打倒他；所以黨國所仰仗的是真正的革命份子。能够存的住站的住的還是革命份子，那三種份子，雖然各有一時僥倖，張牙舞爪的掙扎一陣，終究總得受了淘汰，成了民衆的鄙棄者，忠實的革命的同志們！民衆們！當這反動勢力四伏，黨國根基未固的時候，我們務必要堅定我們的意志，認清民衆的敵人，盡量發揮我們的革命精神，極力修養我們的能力學問，隨時隨地感化那些有希望有智能忠實能幹肯幹的份子，使他們走向革命的光明大道；究根澈底剷除那些執迷不悟阻礙革命破壞革命的份子，以促進國民革命及早成功，我們被迫壓的民族才有出路啊！

## 民衆運動與暴動

猛 英

民衆是組成社會的基礎，構成國家的要素，無論何種社會，何種國家，其構成社會國家，皆其領域內所居住之人民，故人民在社會或國家，是一切權力的所有者，國家政治制度與政府的設施人員，皆是爲人民做公僕的，其地位並非高於一般人民，孟子云「民爲重社稷次之君爲輕」，可見無論在何時代何種政體國家，民衆的地位，在社會國家實爲最重要者也，處於二十世紀民氣蓬發的時代，凡不合於民衆需要的政治，不爲民衆需要的政府，決不能存在，民衆一定會起來改革他，推翻他，其改革政治，推翻政府的舉動，就是民衆運動，國民黨辛亥革命，推翻滿清，改建共和，卽其例也。

民衆暴動，是多數的民衆，爲謀自己之利益，犧牲他人之利益，專以破壞的行動，來擾亂社會，毫無改革建設的思想，與民衆運動實相背而馳也，至於真的民衆運動，是有組織有訓練的民衆，共同起來謀利益，其奮鬥的行動，是有步驟秩序的，所以民衆團體的本身，是應該有健全的組織，和嚴格的訓練，對於所謀的利益，應該有一貫的政策，整齊的步驟，所有一切運動的表示，完全紀律化，遵從實行救國救民主義的黨的領導，以達到所謀利益的目的，不作盲目的運動，而流於游民的行動，不爲少數人所利用，變成他們奪取政權的工具，倘若不注意以上兩點，民衆運動卽變成暴動矣，故民衆暴動的行爲，是民衆最易犯的弊病，亦是做民衆運動所最宜注意者也，我們公安警察，雖非做民衆運動者，但與民衆運動有直接關係，對於民衆的行動，其爲規律的運動，抑爲無理的暴動，尤應有清

楚的辨認，茲將民衆運動與暴動之區別，略述一二於下，

民衆運動，是革命民衆革命要求的表現，故在一個國家社會，若不能滿足民衆需要的時候，民衆必然起來，以本身的力量，去搗毀舊有的不滿意的社會，來建設新的理想社會，所以民衆運動的發生，一定有牠不得不發生的客觀事實，來證明發生運動的原因，決非任何勢力新可鼓動起來，亦非任何勢力能够壓迫下去，因其所要求者，乃全體民衆之意志，人人皆感覺此種痛苦須解除者也，若暴動則不然，其一切行動，乃由於少數人的鼓惑利用，來擾亂社會秩序安寧，而並沒有建設新社會的思想，即舊社會何處不良，如何改革，亦毫無準備，徒自紛擾而已，此民衆運動與暴動不同者一也，

民衆是社會的份子，社會之進化，皆份子與份子相互關係的事實表現，故社會之弊害，惟有民衆知之最深，欲建設新社會，須由民衆直接起來，剷除舊有的罪惡，建設新的社會，今日的中國，是需有健全的民衆組織起來，謀主義的實現，國家的富強，來作革命時代的民衆運動，至於暴動，乃多數民衆，爲少數人所欺騙，假謀利益之名，做他人的工具，如盜匪劫掠財物，共產黨的搶產，皆是謀自己利益，是皆暴動的表現，故民衆運動，是救國救民的正當行爲，暴動是妨害社會國家的行爲，此暴動與民衆運動不同者二也，

民衆運動，乃革命民衆的表現，亦革命的先鋒，但若忽視運動的步驟，濫用權力，沒有正當的指導，則失去民衆運動的真義，而成爲暴徒騷擾社會的暴動，故民衆運動，對於

運動時的步驟，須特加注意，例如工人與廠主是勞資的關係，店員與店東，則兼有人與人的關係，故前數年，共產黨的民衆運動，其所至之地，工商業停頓，社會入於恐怖，此皆忽於運動步驟的緣故，至於民衆的力量是偉大無限的，故民衆運動，對於權力的施用，須特加慎重，例如工運須在工運範圍內以作其運動，來謀利益，解除痛苦，切不可越於法外，如十五年共產黨在湘鄂時，工會任意逮捕人民，使人人失其法律上的保障，造成恐怖世界，此濫用權力變成暴動的緣故，民衆運動最要的，是指導訓練，若沒有正當的領導，必走入暴動途上矣，蓋人羣聚在一處，是麻木的，容易受人利用，做私人的工具，故民衆必有黨的指導，主義的遵循，思想，組織，行動，工作，紀律的訓練，才是健全民衆運動，否則一定欲走入暴動的路途上去，北平這次洋車夫搗毀電車，就是沒有正當的指導，嚴格的訓練，使一般洋車夫，知有工會，則可爲人謀利益，知其然而不知其所以然，以致一般僥而又蠢動的可憐蟲，作他人的犧牲，爲他人利用，造成北平此次社會的恐怖，此次的暴動，是皆民衆運動的領導者，不得其法，故民衆運動與暴動，同爲民衆的行爲，不過一爲合法，一爲不合法，一則有訓練，一則無訓練耳。

# 中國銀行廣告

資公債 本總額六千萬元已收一千九百七十六萬零二百元  
 業金 專辦存款放款貼現國內外匯兌買賣生金銀等業並經特  
 許代理金庫發行鈔票經理公債及鹽稅關稅

總分支行 〔總行〕北平一分支行及辦事處收稅處

(江蘇) 上海 南京 下關 蘇州 鎮江 揚州 清江浦 坂  
 浦無錫 徐州 南通 唐家閣 常熟 (浙江) 杭州 寧波  
 餘姚 沈家門 紹興 嘉興 盛澤 溫州 湖州 蘭谿 海門  
 安徽 蕪湖 安慶 大通 (河北) 天津 北平 保定 邢台  
 唐山 大名 石家莊 秦皇島 (綏遠) 歸綏 (察哈爾) 張家  
 口 (山西) 太原 大同 太谷 (山東) 濟南 青島 烟台 (湖  
 北) 漢口 (湖南) 長沙 (河南) 鄭州 (陝西) 西安 (甘肅)  
 州 (四川) 重慶 成都 萬縣 自流井 潼川 五道橋 (江  
 西) 九江 (貴州) 貴陽 (廣東) 香港 廣州 汕頭 瓊州 (福  
 建) 廈門 福州 泉州 涵江 (東三省) 長春 吉林 黑龍江  
 哈爾濱 道裏 呼蘭 黑河 綏化 奉天 營口 大連 安東  
 開原 公主嶺 通化 臨江



## 講壇

### 領事裁判權不應存在

美教士柏謙爾

在華美教士柏謙爾氏，曾著一論文，極力主張撤廢在華領事裁判權。其爲痛切，大意謂領事裁判權爲耶教所不容，領事裁判權是帝國主義，領事裁判權究不利於外商，各點，茲譯其全文如左。

余以一教士，觀察在華外國領事裁判權之運用，已歷二十三年，久已拋棄擁護此權之想，由基督教教義觀之，此領事裁判權在宗教上或國民政策上，本無存在餘地，假使世界上有商業倫理學者，則就此學言，領事裁判權亦無可擁護，因領事裁判權所含之理想，原與倫理之原則背馳故也，如必欲擁護，祇能有一理由，即謂此制爲已往所有，今尙存在，舍此政策之外，別無政策可行，故爲西方各國政府對華一般政策中之一根本部分，然此豈能成爲理由耶。余追憶在華多年之經過，可略言領事裁判權政策與基督教會之關係，從前我教會中人視領事裁判權爲傳教上一種必要助力，然在事實上，大多視爲當然之事，而未加以思攷，故以爲正當耳，彷彿設立教會，租借土地，建設房屋，從事傳教，皆賴領事裁判權之保護，彼等若曰，試觀

領事裁判權不應存在

教育的醫學的及其他慈善的一切成績，咸予中國人以最大幸福，而此皆諸不平等條約中有名之三條款所致成，然則在華播教，其憑藉安有更勝於此者哉！

然隨時代之經過，吾人乃漸次懷疑，事態之美，似不如所想像，譬如吾人對中國教育界人談論政治教育，社會幸福等問題，可以義論飄舉，頭頭是道，迨言及宗教，尤其基督教之真理，即覺此等教理，被包裹於一堅甲中，無從透發而出，談論之頃，即又顯見中國上流社會反對外國教士所說之耶教，何以故，因彼等覺此乃一種帝國主義之狡謀，領事裁判政策之一部分，其目的乃在政治的經濟的宰制中國也。

即在吾人所設之學校，吾人醫病之醫院，此種反對亦甚顯著，中國學生對於教師素尚恭敬，而在吾人之校中，學生多懷疑忌，質言之，即以吾人之所教，反攻吾人之身，吾人之科學，經濟學，倫理學，社會學，基督教，胥為學生攻擊吾人之利器，結果許多學生變為敵人，其最優秀頭腦竟離校而去，其他不去者則動輒與校當局為難，而其所標舉之口號，即曰「打倒帝國主義，」「打倒領事裁判權，」

余在華二十三年，吾人之教會中，每逢有人入教，必將其人之目的，細加考察，無人不然，無時不然，蓋深恐其懷有利用領事裁判權之隱衷，致釀成事端，壞吾教名譽，蓋盜匪往往託言懺悔，以求庇護，而不良之教友，亦恒有倚教會以圖訴訟勝利者，其大胆者，且以利用教會干涉詞訟為事，私運鴉片者，輒於箱上標教會或教士之名字，以避檢查，華人富於祖

護同類心理，或畏多言生事，故即最可靠之教友，亦不肯將此等秘密報告教會，於是西教士乃無故受謗矣，我教士中不乏經如斯多年而始覺悟基督和平主義非武力所能宣傳者，此殆惟保守性太重之一因所致耶，須知基督真理絕對的反對資本主義帝國主義及武力主義，耶穌決不准許帝國主義的及武力主義的計畫，耶穌真理決不能在帝國主義的武力主義的及國家主義的領事裁判權之保護盾下面宣揚，從前我教士竟未一念及此，豈非怪事，若非領事裁判權非帝國主義的及武力主義的，則何故許多國之軍艦往來於揚子江及中國沿海一帶乎，何故吾人有許多海軍陸戰隊，正規陸軍兵義勇隊及武裝水兵駐在上海漢口及其他商埠乎。

就教會立場而言，如欲為領判權防護，至多能言若無領判權者，吾人在華未必有如許教會，未必有如許學校醫院及慈善機關，甚至未必有如許教友，然真正之基督徒或反可較多焉，假使吾人與匯豐銀行太古公司英美烟草公司亞細亞油公司美孚油公司等之股東商量此事，彼等必曰：在華經商祇有在領判權下始能之，此物一去，彼等之經營毀矣，吾人更考彼等之簿冊，見其所獲於中國之利潤不知若干千萬，則無怪彼等之視領判權為良策，然往時則然耳，外輪深入中國內地，任意索費，稽查之者祇有一外人管理之海關，英美煙公司人，亞細亞油公司人，美孚油公司人，太古糖公司人，紛紛遠入腹境，查商情，設機關，氣概不可一世，往哉往時也。

領事裁判權不應存在

此等公司中至少有若干使中國人生活情形抬高，亦無可否認。太古糖勝於中國糖，美京亞細亞之油及廉價油燈，光明於華人之油盞，外國之布良於中國之土布，固也，然而此等公司之在華經營，并非爲改良華人生活，乃爲圖利而來，其於華人，祇視爲購貨之顧客，此乃事實也，故任何商品縱有利於中國人，亦不足爲此等洋商道德上信用之佐證，記得昔年余居於小山之上，從余室下望，即見一英國旗颺揚於一英商代理處之屋頂，稍遠又有一美國旗招展於一美商代理處之屋頂，有時入城，又見英旗數面，保護英商之居，而吾教會屋上亦高懸美旗，每值中國軍官經過，徵收商稅，所見洋旗益多，此時，一美商之華代理人輒入余書室而言曰，「吾輩乃同事，同受美國旗保護，吾輩乃美國人，際此危時，應互相保護，」就表面言，此說頗合邏輯，且彼亦未嘗有所虛飾，蓋此君之性質，本不爲教會所重，彼於任一美商代理人之過程中，經營某宗買賣，獲利數千元，此項買賣，若非美旗保護，則彼且下獄矣，則信乎往時之佳，不獨外商受其賜，華人代理者，亦蒙其利焉。

然而此等往時果係一種良好成功乎，少數公司刮取中國戶款以去，固也，而因反英運動反日運動及一切反外運動而致成之損失，試問共有幾何，在此等運動中，外商受累不堪，許多較小之商家因之破產，此等損失，請補償之耶，中國政府及華民個人所欠外商之債，誰爲收取之耶，華人間反對外人及外人商業之惡感情，擴至何度，及誰能計算之耶。

當余於一九〇六年初來中國，其地內地旅行尙有危險，教士商人有被劫者被害者，迨一九

一一年革命成功，情形頗變，華人間顯然互相傳語，外人在中華民國境內應不受觸犯，吾人彼時可以自由旅行，即經過盜匪出沒之區，甚至邂逅盜匪數百人，亦復無恙，外人被搶被殺之事極罕，如是者約經十年，然後情形又漸變，搶劫綁架，甚至殺害外人之事又多，且漸趨漸惡，至一九二六年年二七年間而極，凡此變遷皆來自一種口號，曰「打倒帝國主義」，「打倒領事裁判權」。

吾人讀世界各政府之歷史，每怪彼等所取政策之愚蠢，而領事裁判權政策更爲愚蠢之尤，其本意原在建立中外間之商業，在當時或有用處，今則早失其效用，不但無用，且實際上已等於無，不過猶留一些影像，適足以不斷的刺激華人，不斷的侮辱外人而已，試經任何中國內地城鎮，輒覺有洋鬼子之呼聲，播於空氣中，然聞者其能扼呼者之頸以洩憤歎，果爾，恐非經商或傳教之精神所應出此。

或者曰，吾人今日在華所做生意仍大，仍有不少代理處，則答之曰，美孚亞細亞太古等在內地所設之許多代理處今安在者，大半業已收歇矣，此種情形蓋徧於一般在華外人商業，且外商現須納許多稅款，苟以領事裁判權論此等稅乃非法者，然則君等曷爲而納之，如斯之問難，殆可引伸至於無窮。

在一九二七二八年間，吾教士依領事館之訓，避開工作地域，歷數閱月，其後領得中國特別護照，以六星期爲限，返至該地，最後吾等政府自認無能爲役，領事告吾輩可自冒險

領事裁判權不應存在

前往，美政府不能保護，亦不負責任，近來教士被殺案迭出，有四起發生地點距余現居之城不遠，如是領判權並無保護之責，已極明顯，盡列強之力亦不足置殺人之匪兵於刑典，而亦彰然矣。

當兵士入吾人所在之城，佔據教會房屋之時，吾人循例報告領事館，然并不期望我領事有所作為，雖吾人卒能使一部分兵士不入教會屋，然此乃余以南京政府訓令出示彼等之結果，今日之中國軍官視美領事館或任何他國之領事館，蓋已不值一笑矣。領事裁判權今雖未死，亦已奄奄一息，去死不遠，苟欲以武力復活之，唯有歐美日本聯合大舉出兵而後可。然而耗廢無數之金錢物力，調兵遣將，以冀將領判權之極楛重加於中國，今日有何國之政府敢向其人民提議耶。祇有一種單執式的難死派頭腦或者尙夢想此事耳。

然則吾文之結論顯然矣，領事裁判權在事實上在法律上均須撤廢，新條約必須締結，雙方有同等發言權，各方之權利依照締約正規予以保障，中國政府對於外國商業外商行家教會及外僑個人自須負保護之責。在目下情形中，此項保護責任，將極艱巨。蓋敵對之心理，一時不易變為友善，然吾人尙未忘一九一一年革命後之十年，中國寬大主義者當時之所造就，必能再度成功，總之，此確有望諸，友睦之中國政府，而中國政府之友睦繫於領判權之撤廢，乃顯然之事也。

# 公 佈 欄

## 本局擬定整頓收支辦法

計 開

- 一 本局所屬各區隊所凡有收入款項應逐日送繳主管科各科所有收入款項無論數目多寡統於每五日開列清單送交第一科會計股
- 一 凡本局所屬各科區隊所應取款項須掃數呈繳不得留作別用
- 一 各區署直接收入各款如官房官地井租等項統限每月二十五號以前徵齊具文呈繳不得稽延
- 一 本局財政行政收入各款除由主管科及牲畜檢驗所按照第一項指定日期送繳外應於每日開列清單送交會計股以便根據彙編旬報月報
- 一 各區隊巡官長警贖餉及革警扣餉於發餉後五日內彙造清冊隨文呈繳以免參差
- 一 各區隊及各分駐派出所女拘留所戶籍房租馬乾等項經費限於每月領發後十日內分別造具四柱清冊呈局核銷
- 一 各區隊各項經費於呈報前項四柱清冊五日後再分別造具收支相抵計算冊隨各項發單收據

公 佈 欄

一五

證明單等件呈局以便彙編計算

一各區隊巡官長警餉冊及批具倒斃棺木抬埋等項於領款後五日內分別造具蓋戳清冊其棺木冊隨帶發單收據呈局以資彙編計算

一各區隊巡官長警假罰獎款於發餉後五日內造具四柱清冊隨文一律呈繳如有正當開支另行請領核發

## 本局擬定監視放餉辦法

計 開

- 一每屆發放各區隊官警薪餉時應由第一四兩科派員分赴各該區隊按冊點名監放以昭慎重
- 一每月於發餉先期由各該科將各監放員銜名開列清單呈請主任轉呈 局長指派監放
- 一每月各區隊應領之官警薪餉由各該區隊先行造具花名清冊送局以備監放員接名點放
- 一各區隊官警因在服務時間不能同時集合者應分班次先後應點承領不得令人頂替其各郊區分駐四鄉之官警得由各該區署長酌定集合以備點名發放
- 一各區隊官警如有因公出差或當應勤時間及在假期不能親身應點時得由各該區隊長官在放餉底冊內簽明事由以備查核所有未經承領之餉即由各該區隊長官暫為保存俟銷假或銷差後彙齊由各該區署電知原監放員再行前往點放或酌量情形由各該區負責並詳細聲明另案



辦理

一、監放員於監放餉時各區隊官警如有特別事故並其他情形不能按時應點者得臨時報告 主任另定時間點名發放

## 本局各區署徵收浮攤彈壓費規則

第一條 公安局就各街便道或空地之不得交通地點得指定範圍允許商民擺設浮攤由各警察

區署管理之

第二條 浮攤應按所佔地面分別徵收浮攤彈壓費給予日票或月票其費額如左

一、大攤月票收銅元一百五十枚日票收銅元六枚票用紅色

二、中攤月票收銅元一百枚日票收銅元四枚票用黃色

三、小攤月票收銅元五十枚日票收銅元二枚票用白色

前項日票以每日上午四時至下午十二時為有效時間

月票日票均應存放本攤明顯地位

第三條 浮攤所用地面依左列之規定

一、大攤長一丈五尺寬四尺長逾一丈不足一丈五尺者亦同

二、中攤長一丈寬四尺長逾五尺不足一丈者亦同

公佈

三、小攤長五尺寬四尺長不足五尺者亦同

前項各款寬度不足四尺者仍按其等次計算大攤超過規定尺度者按所增地面加收中攤或小攤之費

第四條 浮攤彈壓費月票月票均由局分別等次註明數目編號印發各區署應按照每月所領數

目於下月十日以前照原製票價繳局

第五條 此項收入每月按照所收數目提出三成以一成作辦理浮攤雜費以二成作巡官長警獎

金每屆月終應將領獎巡官長警花名及開支用途造具清冊檢同商號發單呈局查核

第六條 此項收入補助各區所辦民衆學校經費應按預算開支其有特別用費須由區署呈局核

准方得動用

第七條 各區署就前兩條開支外應按月將此項收入全數解局

第八條 每月浮攤彈壓費收支總冊及所用票根應於下月十日以前報局

第九條 浮攤管理規則另定之

第十條 本規則未盡事宜得隨時呈請修正

第十一條 本規則自呈奉核准公布之日施行

## 全國警政消息

### 天津水會協助警察緝匪

天津水會救火會等民衆團體，向以俠義勇敢稱。現值冬令盜匪且逞之際，警力單薄，分佈難周，此項義勇民衆，確有協助警察緝匪之可能，天津公安局鑒及於此，已妥議辦法，先調查各會人數並領袖姓名，再行接洽，以使籌商一切緝匪辦法云。

### 上海警察練習實彈射擊

上海公安局所屬長警之操法，每日由教練官督率操練，而於實彈射擊將來實地試驗，現值各防重要之際，長警出動，皆須攜帶槍械，若不練習實彈射擊，誠恐臨時悞事，該局已覓相當地點，通令各區，輪流前進射擊云。

### 浙民廳改善警政

浙江民政廳以警察關係地方治安至深且鉅，歷來警政之腐敗，皆由於因循敷衍，現爲

整頓起見，凡以前之不合宜者，皆重新改善，已經規定計劃，考警察務人員政績，分別調委，並實行考試訓練以資深造，至於經費，因來源不同，已通令各市縣，呈送警捐調查表，詳細查編計算，再規定經費，並定各縣公安局之等級云。

### 首都警察廳增設警亭

首都警察廳，前請工務局在鼓樓·新街口·碑亭巷三處，設置警亭，并裝紅綠燈，以利指揮，該廳以復甯街·海軍部薩家灣·保泰街口，黃泥崗口，國府西街口六處，均為交通要道，來往行人甚多，亦請設置警亭，工務局准函後，經查勘結果，海軍部·薩家灣·保泰街口，允為安設警亭，其餘各處暫緩云。

### 蘇民廳令各縣訓練警察

江蘇民政廳，以警察負有捍衛地方，維護治安之重任，非平時嚴加訓練，增進其應用學術，養成其整飭紀律，不足以作民衆之干城，現值冬防期間，伏莽潛滋，防務更為重要，特通令各縣務於最短期內，施以充分之訓練，如匪氛不靖之縣，亦應於剿匪餘暇，在可能範圍內訓練，不得以剿匪藉口云。

### 廣州公安局取締警姬辦法

廣州公安局，以市內替娼，向以度曲爲生活，但其中亦有暗娼性質者，誠與風化有關，該局擬定取締辦法，令替娼只准以度曲爲業，若不欲度曲及無依靠者，得逕投警局，轉送貧民教養院安置，該局並嚴令所屬認真查察，不得稍涉庇縱情事云。

### 吳淞水警集議聯防

吳淞水警爲注重防務起見，集合各隊長討論聯防辦法，當時各隊長相繼報告痛剿海匪經過，又提出聯防會哨各議案，經衆發揮意見對於防範海盜，保護船隻，聯合陸警，種種議案，當場表決，並編製順序表分發各隊遵行云。

### 滄縣取締警吏

滄縣政法警察，歷來父子相繼良莠不齊，雖經歷任縣長厲行取締，迄未澈底施行，現在該縣張縣長決定取締，嚴行考核以定去留，並張貼佈告招考政法警察，以資整飭云。

## 本市要聞

## 各工會須依工會法在兩月內呈請立案

各工會本爲民衆團體之一部，內部組織與訓練，極關重要，中央公佈之工會法，經本市市府登載於第十七期公報內，茲市府又奉國府電令，該工會法於十一月一日施行，並依原法第五十一條內載，自施行之日起，兩個月內依第五條之程序，凡未經立案者，不得享受本法所規定之權利，市府奉令後，已令各工會依法立案，並佈告商民一體週知云。

## 民衆團體一律登記

本市黨部民訓會，近查各種民衆團體甚多，名目複雜，合法組織者，固屬不少，而私自糾集會，未經備案者亦所難免，該會爲預防假冒起見，特規定凡各民衆團體，須赴會登記，經審查合格，始行發給許可證書云。

## 平市冬賑將開大會討論

本市冬賑問題，經省市當局及各慈善團體迭次會議，對一切計劃，雖已大致規定，至如何實施，仍未具體決議，聞各方面，擬再開一次大會，以便決定實施之辦法，已由貧民救濟會等機關，分電各重要委員，請早日來平等劃一切，聞省府方面主張工賑辦法，以作

根本救濟之計云。

## 慰勞防俄將士大會籌辦義務戲

本市各界，因東北將士防俄以來迭著殊勳，爲我國佔有光榮之歷史，各界激於愛國熱誠，發起慰勞大會，召集各機關團體代表，推舉職員，分担各股事務決定募捐方法，暫演義務戲一種，因與梨園接洽，很費手續，刻正分途進行以俟成熟，卽爲勸售戲票，定期唱演矣。

## 警備部開治安會議

北平警備司令部，以時局不靖，謠言繁興，亟應竭力維持，以資防患未然，特在該部召請軍警要人開治安會議，當時決定辦法（一）嚴防盜匪（二）嚴查反動份子（三）嚴防軍人肇事，以上三項均由軍警負責防範，尤須有合作精神，不可互相觀望云。

## 廢約會擬定工作計畫

平市廢約促進會，關於各科工作，近已分別擬定，計調查科分物質文字兩種，凡關於貨物出入，經濟狀況，均包括在內，指導科係指導民衆研究廢約問題等項。宣傳科則分講

演刊品圖畫遊藝四項，工作計劃擬妥後，並呈請民訓會轉函市黨部規定補助經費數目以便進行云。

## 本局消息

### 消防隊演習技術

本局消防隊，於二十日在北海實施冬季演習，張兼局長在當場監視，並有警高教官率領學員參觀。當時將各種唧筒擺列，各分隊長率士兵穿救火服裝，實施救火勤務。技術異常嫻熟演畢，由張兼局長訓話，大意消防與醫術一樣，當有慈善心，聞警報後，動作要迅速，若多耽一分鐘，即多受一分鐘損失，然想迅速敏捷，當有犧牲精神，次由王局務主任講話，勉勵保持住了銅帽子的好名譽云。

### 沈委員函送刊物

浙民廳委員沈維翰來函云第一次浙江調用平警，現已組織特別訓練班，在訓練期內為發揚平警在文學上之優長，特呈准創辦特刊一種，現已出版檢附四十本，函請分發，予以



教正等語，本部已按照各區隊科所室分配，凡係直屬本局各部份，均發一本，以資閱覽云。

#### 第八次局務會議誌要

### 第八次局務會議誌要

本局於十一月二十二日下午三時開第八次局務會議，全體署長隊長，科長等均經出席，由兼領局長張蔭梧主席，恭讀總理遺囑畢，由秘書主任宣讀議案，公（一）安局組織規則案（二）公安局辦事細則案，（三）公安局印刷所簡章案，均經議決通過又臨時動議（一）公安局直轄各區署解送處理案件章程案，（二）警察訓練所章程案，議決修正通過，同時局務主任王錫符告誡各區隊應注意者如下，（一）警察訓練所內有學警隊，係由各區挑選，預備深造提升，選送時務要挑最優的，不可以不好的充數（二）現在皮大衣已發下，長警皮帶應繫在外邊，（三）警察乘電車有爭坐或帶人情情形，應嚴行禁止，（四）市府驗契事宜，不久實行，各區要努力協助，（五）本市各機關有需要各區協助時，切勿推諉退縮，（六）皮鞋既發下，一律不准穿便鞋，（七）裹腿應繫在皮鞋外邊，並研究繫法，（八）長警髮鬚與指甲，應常令修剪，（九）指揮棍使用法，仍要嫻熟，（十）守衛持槍姿式要好，（十一）禁止軍隊大車不按路線經過，（十二）派出所標燈應換紅玻璃，以資識別，（十三）保安馬隊巡查時，步法要快慢適宜，（十四）警察對於人力車夫，不准有譏誚語云云，次由張兼局長發言，今天的議

#### 本局消息

案與王主任所說的，要切實記住，並且要切實實行，以後各區奉行的情形，還要比較一下，大凡規定的條件，必是有一種需要，不是空空洞洞的，吾們接受以後，對於實行，總要口裏說到，身子還須做到，若在事實上，見出毛病來，或是普通的，或是一部的，當時即以規定方法糾正，如此收效極大，此是實際糾正的法子，比講堂上教育指導強的多，再說學警隊之成立，乃具有深切的用意，凡人在世界上，應當順應進化原則，才能站的住，按中國人生哲學說，『順天者昌逆天者亡』順天者即是順應天然進化，易云『天行健君子以自強不息』論語云『生乎今之世，反古之道，災必逮夫身』，可知若不隨潮流進化，即受天然淘汰，而警警欲想應付社會潮流，必須注重教育，然教育與實做往往成爲兩途，如學校所學的太深奧，與實做上，多有用不上，此是一種病態，現在學警隊成立，由各區挑選，就是以服務期間加以教育，可拿教育當做事實的射影，學的與用的，可以互相運用，一定效力很大，可免除學與用兩歧之病態，畢業後並可作提升之預備，免得各區對進級者很費思索，吾想此話，大家一定能接受，再說餉項一節，已有把握，十月份尙未充分的整頓，即出入相抵，以後更有起色，我自九月底到此，至十一月底不到兩月，已發了三個月餉，現在整頓的已差不多，至十二月間即好辦了，但是警餉整頓的雖好，此是人治的問題，並非治法的，吾想要正本計劃，將餉項加以保障，使主管的只有監督權限，不准爲所欲爲，如以前黑幕不再發生，警察永不遭痛苦，希望大家各貢獻意見云云，至六時散會。

## 警察園地

### 肥田粉

(三)

謝寵澤

前幾天有人投稿本刊，誤解知難行易學說，曾在本刊第三期「小郵筒」欄加以辨正，彼時以時間倉卒，未能詳細說明，現在我再把上次未說明白的地方加以解釋，請各位同志注意！

上次我曾說：「總理的知難行易說，是一個一貫的真理」甚麼叫做「一貫的真理」呢？就是宇宙間一切事理都可用「某種學說」來解釋，無論事理之大小，都不能成爲「某種學說」的例外，這個學說就是一個一貫的真理。譬如「運動有益衛生」一句話，表面上看來似乎是一個真理，但是「病人運動」或「運動過激」，都是有碍衛生的，所以「運動有益衛生」一句話，是片面的，是不一貫的，是有例外的，不得算是真理。再比方物理學裡的牛頓三定律，一般人都無疑義地認爲是一個真理，但是他那定律所能解釋的僅是眼前的許多物理現象，至於遠在地球以外的自然現象，有許多用牛頓的定律解釋不下去，所以牛頓三定律，也

不能算是絕對真理。 總理的知難行易說，曾用飲食作文建築……種種事實來證明，一個例外也沒有，所以我說 總理的知難行說是一個一貫的真理。

有的人說，總理創造知難行易學說，是不讓同志們生長難之心，這話是似是而非的，因為這樣一說，就好像知難行易說根本不能存在，不過拿這種假說鼓勵同志，使同志們心理上不畏難，這豈不是大錯特錯麼？ 總理創造知難行易說，是有學理的根據，是有事實的證明，並沒有絲毫「神道欺瞞」的意味，你若能澈底了解知難行易的學說，有了堅實的信心，你自然能受真理的驅使而向着大無畏的途上走去，假若知難行易說不是一個真理，你就是受着天神的鼓勵，恐怕你的「畏難心」還是免不掉的啊！

### 民衆對國恥應有的認識

東郊巡警李德全

「國家興亡匹夫有責」這句話，自古至今總沒有去掉；由此可知從前的人，愛國衷誠有多們大了。現在我們的國體是已經變更，政治亦極力革新，我們個人的知識也遂現代潮流增進了。但是我們的團體雖改，爲甚麼仍然處於貧弱地位？我國雖然地大物博，出產豐富，文化發達很早，何以還受帝國主義的壓迫？究其原因，豈非由於君主專制時代，政權操於一人之手，人民對於政治，莫敢過問？所以人人都養成不在其位，不謀其政的思想。可是國家政治即因此日非，外交亦屢次失敗。從此外國更施其侵略手段，用不平等條約來束

縛我們；脅迫我國割地賠款，訂讓租界地，他們取得領事裁判權，並且以我國爲銷貨場，吸收原料，把持關稅，佔據港灣，敷設鐵路，設立銀行，用種種不平等的手段，來壓迫我們，這不是我國最大的恥辱嗎？那時候，我們孫總理應民衆的需要，才首倡革命，改建民主政治。創立救國救民救世界的三民主義，著作建國方略，建國大綱等書籍，及「以黨治國」的理論，救了我國的危亡。像他這樣愛國愛世界的熱誠，實在令人欽佩，願我同志切要遵照 總理的遺教，根據 總理的著作，把眼光放遠，對於國恥要切實的認識，黨義要真確的了解，更要去掉天塌砸衆人的思想才好；如果再不覺悟，國家必致滅亡，那時謾說援助弱小民族，就是中國民族，也恐怕沒有立足地了。像日本對於濟南民衆的慘殺，就是中國最大恥辱，願吾儕秉承， 總理未竟之志，去繼續努力，把國恥雪去，把利權挽回，我們中國才能够得到自由平等呀！

## 訓政時期什麼是我們警察應負的責任

地方法院 劉振斌  
司法警察

警察所負重要責任，除維持地方公共安寧秩序，保護人民生命財產，緝捕盜賊，預防一切反動勢力存在外，還有數點如左：

甲、遇有各民衆團體，發生糾紛，應由黨部解決，有違反法令及違警之事，應受司法機關與本局處理；但有妨碍社會安寧秩序時，當即設法制止，雙方行動，一面報

告長官，由長官通知黨部，共同辦理，若社會安寧已受危害，應即逮捕雙方首犯，依法辦理。

乙、警察對於民衆團體在公共處所或遊行講演，有碍交通時，應和顏悅色，請另覓相當處所講演，其言詞不得有違背中國國民黨黨義，或任意攻擊政府，否則按照反動宣傳辦理。

丙、警察對於民衆有事來局詢或接洽，應和顏悅色以禮接待，不得有傲慢態度，所問各事應予答覆者詳告之，不應答覆者婉言謝絕，接洽之事在責任內者，應以誠懇態度與之接洽，不在責任內者亦應婉言推辭。

丁、警察遇民衆團體前來請願，因交涉不如意出嫌言惡語時，應勗之以黨義，繩之以法律，總使心悅誠服，不生惡感才是，若故意以羣衆脅迫，而圖搗亂，擾害社會安寧秩序時，當即逮捕首犯或負責之人，送交區署，或公安局。

### 警察在訓練期間應努力學習

東郊戶籍生安文瑞

本市公報，市政名言，曾說過：「警察與市政關係最密，公安，交通，衛生，消防，一切要政多賴警察輔助管理，或直接推行，努力整頓警察……」等語。就以上的話看來，可以知道我們警察所負的責任有多麼大了。防禦災害，保障民權，維持安寧秩序，注意

清潔衛生等，都是警察的重要職務。我們身為警察，若無相當學識，何能勝此重任？惟考查本市警察，優良者固在多數；然學識淺陋能力薄弱者，也時有所見，甚至有不識字者。警察前途豈可樂觀？那麼這一般知識淺陋的警察，就坐視其敷衍嗎？當然是不能的，所以本局特設教練班，講習所，以補足他們的學識能力，有志竟成是總理心理建設裏邊一句最要緊的話，希望諸位警察弟兄，在這求學期間；抱定有志竟成的宗旨，努力學習，將來成績一定是很可觀的，不知受教練的諸位弟兄，以為然否？

## 國民革命的目的

東郊巡長周信

總理在前清末年，眼看着中國為帝國主義所侵略，喪權失地，將淪為次殖民地的地位，故約集革命同志，屢起革命；更創三民主義，喚起民衆，一致團結，共同奮鬥。其目的是要打倒帝國主義，使我國人民得到自由平等，不受帝國主義的壓迫。革命的民衆們！要努力奮鬥！才能達到國民革命的目的！

## 警察應明瞭三民主義

東郊巡官穆於勤

警察以保持地方之安寧為職務，且係人民之表率，人民一舉一動，應由警察引導示以模範。若警察程度低淺，何能領導人民？現在北伐告成，軍政時期已過，現值訓政時期，

警察應先明瞭三民主義，然後始能訓練人民，人民程度方可提高。故警察須徹底明瞭三民主義，與夫建國大綱建國方略，方能收效。否則不但貽笑於人民，且與警察前途，大有妨碍，勢非明瞭三民主義不能稱職也。

### 警察要認真工作

東郊司書劉福

警察負持維公安之重要責任，且為人民之表率，務須明瞭警章以便執行工作，國家練軍隊以禦外侮，設警察以防內患，故警察為預防災患，保護人民生命財產，維持社會安寧秩序之主要份子，所以對於職務要認真去工作，勿稍疏懈才好！

### 我應徵解釋帝國主義

李文海

諸位同志！自從五四運動之後，打倒帝國主義的聲浪，我們的耳鼓，聽之熟矣。試執一人而問之，何謂帝國主義？何以帝國主義必須打倒？恒瞠目不能對，即有能對之者，亦鮮能澈底了解其真確的義意，所以我們政訓部諸位同志認為此點有應詳細解釋的必要，故特標明指定此題，以供大家討論研究。不揣冒昧的我，謹就管見所及，把牠解釋一下。

帝國主義者，並不是有皇帝的國家之謂，最要緊就是看某一個國家所取之對外方法如何？不必管他的國家是否君主，舉凡一個國家，以政治，武力，經濟，文化，的各種手段



，去侵略壓迫另一個國家與弱小的民族，以圖擴充他本國的利益，全都是帝國主義。

由上述的定義，觀察現下的英，意，日，各國，是君主國家，有皇帝，固然是帝國主義者啦，就是美法，俄各國無君主，因為他們對外的政策，是抱侵略主義的，所以也是帝國主義。

進一步來研究，帝國主義是由資本主義發展而成。因為資本主義之形成，是產業革命的結果，產業革命以後，過剩的生產要找銷售場，擴大的資本要找地方投資，於是弱小民族就成為他們剝削者，弱小的國家就成為他們的殖民地；更有些國家，因為她的文化先進，雖然產業落後，但是很不容易整個的侵略，於是許多帝國主義者聯合起來，以官僚軍閥為工具，作蠶食式的剝削，更形成一種半殖民地或次殖民地。

在歷史一方面觀察，帝國主義根源發源於十五世紀，因為那時歐洲的國家主義發達，利用牠們的強有力的政府，輔助資本主義者向海外尋求殖民地，用侵略的方式，取壓迫的手段，結果便是帝國主義的形成。

近幾十年來，帝國主義者，均以我們為俎上肉，無日不思宰割，於是乎政治，軍事，經濟，文化等等的侵略壓迫，日新月異的一致來向我們總攻擊，所以我們國際地位頻於危險，民族地位日漸低落，在此時期，幸我們國民革命成功，統一全國，我們此刻對於帝國主義者尤應有真確的了解與認識，站在革命的立場上，趕快起來打倒帝國主義，才算完成

了我們的國民革命，才能實現我們的三民主義。

園丁按：帝國主義並無「國內」「國外」的區分，官僚軍閥，是帝國主義者的工具或走狗，他們的本身並不是帝國主義者，也不是帝國主義的要素。你的原文第三段和末段都整個的被刪改，你如果有疑問，我很歡迎你來信討論。

再，下次投稿請你寫清楚一點

## 民衆紀律化應由警察負責

愚農

警察的重要職務是維持社會秩序，凡民衆間之一舉一動若有不法行動擾亂地方治安者，警察應加干涉，事先若能勸阻或引導其行動入於正軌尤善，倘不注意，任其暴動，則社會的安寧將無法維持，而呈恐怖之象矣。民衆之紀律是維持治安之第一要素，接近民衆的警察若能負民衆紀律化之責任，民衆由不知不覺中漸漸步入正途，收效甚大，倘或任其放縱，及事變發生，雖有特殊的三段，也難免發生慘劇，故警察對於民衆的行動應當加意考查，不可偷一時的懶而留至大的危害。

民衆無紀律即是無自治的能力，我們警察若能加意指導，使其均有自治能力，則一切政事均能隨民衆意志進步，國民革命的完成可立而待也。

園丁按：民衆運動的積極工作，能按一定的步調努力前進，不致因紛亂而誤入暴動的

歧途，這就叫「民衆紀律化。」至於社會上發生盜匪，那是少數不良份子的搗亂，和「民衆紀律化」是無關係的，所以我把你原文中談盜匪一段，完全刪去。

## 工作與讀書

江松俊

工作就是實行，讀書所以求知，古云「學而優則仕」今談「應付新社會，須有新知識」皆是認讀書爲工作的基本，工作爲讀書的實行，二者進步與否，有無成績，要皆視乎吾們努力與不努力，努力則進步，遲緩則退化，逆水行舟，不進則退，讀書與工作亦何莫不然？處此二十世紀，社會進化，一日千里，欲想合時代的潮流，應付社會，在社會上生存，必須努力工作，但欲努力工作，須有新穎的知識，更須十二分的努力讀書，才能得到充分的智識，來應付社會的潮流，去猛進他的工作。故努力工作，更須努力讀書。不然，勢必落伍而無成績可言。由是觀之，工作是實行的表現，讀書是知識的來源，世之重工作而輕於讀書者，其三復思之！

## 警察有明白黨義之必要

公安局差警室巡官修忠舉

三民主義，對內喚起民衆，是使一般民衆都知道帝國主義壓迫侵略的危險和痛苦，共同參加國民革命，同心戮力，一致打倒帝國主義，以求解放，謀得自由幸福，所以革命運

動，必要全民衆，聯合起來共同努力，然而一般國民，雖身受痛苦，往往不知壓迫之所由來，甚且認定壓迫爲應該，這種迷惑，確需要晨鐘暮鼓來喚起他們。至於喚起民衆的宣傳工作，固然有黨部負責，但是我們最接近民衆的警察，亦應該負一部分責任，所以我們本身對於黨義先要有澈底的明瞭，我希望同志們，務於職務餘暇，對於黨義加意研究才好！

## 我的服務心得

東郊巡長王曾厚

我們警察執行職務時，最貴重的就是機警神速手眼敏捷，簡單講機警神速，手眼敏捷，就是遇事隨機應變，警察是保護公安的，對方就是破壞公安的，警察之應付手段愈好，則對方之險詐愈奇，所以我警察要是窺破他等奸險的技倆，必須副有精密審慎的機警，才能使他不能逍遙法外。現將我在服務中得來的閱歷，一幕一幕的寫將出來，獻給同志們作個研究的材料。

(一)新鞋。一日夜二時餘，余在派出所內值勤，有人到所報告，稱言伊家有賊，請隨往查辦，乃即隨至該戶，見門凳上放有磁瓶二個，料係竊賊遺棄之物，進院遍尋無着，後見一人身着光華服履，宛如闊少，惟光頭無帽，不無可疑，詰之，即係竊賊。且係慣賊。衣服均戶主所失之物，惟鞋履係其重價備置而來，使人不疑，該賊預先之設施亦云詰矣。

(二)包裹。同事于某。冬令防守某巷，時值夜半，忽聞巷內有人疾行，伊乃潛伏巷內伺聽，見有人肩負包裹欵欵而至，正欲盤詰，該人將包裹置地，于警低首看視，不防該人袖出刃物猛向刺擊，傷中頭頂，致匪遠颺，未克緝獲，匪人之詐不可不防。

(三)房上的鐘。某於夜內帶警巡查，行經某巷，聞有鳴鐘三響，聲在頭頂，甚為詫異，順音昂視，見一座鐘置於房上，知悉竊盜所為，當經進巷伺查，欲往該戶捕盜，見一人持燈迎面而至，謙恭言曰，「二位才巡至此嗎」，當經詰詢何往，彼稱家有病人前往請醫，未及詳審，聽其而去，及至該戶查盜無踪，該戶所失座鐘尋獲，僅失燈籠一個，始悟持燈者即係竊賊，俗云，賊起飛智，誠不虛言。

## 帝國主義的解釋

東郊司書黃自修

凡是一個國家或一個民族，無論為君主或民主，其利用自己的政治上軍事上經濟上優越勢力，侵略壓迫別個國家或民族者，是為帝國主義。現在世界上之英美法日義，所謂五大列強，即是白色帝國主義；其提倡階級鬥爭，實行無產專制，包辦世界革命，擾亂世界安寧之蘇俄，是為赤色帝國主義。白色赤色，其洪水猛獸之行爲雖不同，而淪別個民族於滅亡則一，所以白色赤色皆為世界弱小民族之公敵，我們應本着總理遺教聯合起來打倒這些赤白帝國主義。

## 警政淺見

東郊巡長王文魁

鄙人我原本不够在半月刊上投稿的資格，因為近日看見半月刊上有了命題，所以我不禁的也來簡單的說一說警政，對與不對，還求高明的指教！

北平近數年來，城內郊外不時發生搶劫各案，若只說我們警察不盡職去維持地方，未免有點冤枉，皆因我們警察，是日夜不休的工作，來盡保護公眾的安全，無奈匪跡混濁，實在是防不勝防，才有搶劫的案件發生，我以為防匪的根本辦法，最要的就是注意戶口，體查居民的行止；各處警察，如果全能把境內所有的戶口，善惡良莠了然清楚，若有惡劣或形跡可疑之人，留心訪查，則匪人不難斂迹，所以我以為防匪最重要的，就是清查戶口。

園丁按：你開首幾句話太客氣，以後請不要這樣說。只要你肯努力研究，賜稿無任歡迎，講不到資格够不够。

## 東郊區署製定標語

林雁賓錄

東郊接受 張市長 王局務主任 劉主任訓話製定標語口號經政訓部訓練科修正  
茲特錄之

- (1) 忠實要打破一切虛偽
- (2) 純潔要掃除一切嗜好
- (3) 忠實是人生的立足點
- (4) 忠實是隨身的好產業
- (5) 要想把事情辦好必須專心
- (6) 偷懶取巧欺騙終必歸於失敗
- (7) 要專心實在養成忠實的人格
- (8) 要掃除吃喝嫖賭抽大烟一切惡劣嗜好養成純潔強壯的身體
- (9) 要保持我們的忠實先要戒除我們的惡劣嗜好
- (10) 我們要認識清楚我們警察的責任
- (11) 我們要注意到警察人格
- (12) 對民衆要有親愛的精神
- (13) 對民衆要有和藹的態度
- (14) 應付新社會要有新知識
- (15) 欲求新知識必須接受訓練

#### 第七期黨義標語

#### 警察園地

## 警察園地

四〇

1● 集會可以糾合羣力團結人心

2● 集會是發達民權之第一步

3● 民權初步是先總理的遺著

4● 民權初步就是社會建設

5● 民衆集會應遵守民權初步之方式

按：民權之發達，當以團結人心，糾合羣力爲始；而欲團結人心，糾合羣力，非從集會，難成功效，可見集會是爲發達民權之第一步！無如中國民衆，因集會爲專制數百年之厲禁，致無集會之常識，先總理有鑒於此，竭數年之心力，著民權初步一書，以養成民衆集會之能力，爲建設社會之第一步。

警政標語

1● 警察的任務是維持公安防止危害

2● 調查戶口是警察維持公安重要的工作

3● 調查戶口可以預防危害搜查奸宄

4● 調查戶口可以增進民衆的幸福

5● 警察要與民衆合作才能維持社會安寧

按：警察是維持公安，防止危害，爲人民謀福利的，但人數衆多，良莠不齊，戶口如



不調查，則良莠無以自顯，故警察以調查戶口爲重要之工作，常查戶口，是預防危害之發生，既發生之後，搜查逮捕亦易着手，願民衆與警察合作，共同負責，保持公共之安寧！

#### 第八期黨義標語

1● 帝國主義是以經濟侵略爲目的

2● 帝國主義是致中國死命的一種主義

3● 欲救中國危亡必須實行三民主義

4● 集中民族力量以謀民族生存

5● 振起民族獨立精神以求國際平等

接：所謂帝國主義者，且不問其國體，是君主，還是民主，凡利用自己國內政治上，軍事上，優越勢力，對於別個民族，或國家，施行經濟侵略者，便是帝國主義。現在中國，受帝國主義之經濟壓迫，國家將告破產，民族將告滅亡，我們欲救中國危亡，非實行三民主義不可。因爲三民主義中的民族主義，是主張集中民族的力量，以謀民族的生存，振起民族獨立的精神，以求中國在國際地位上平等。

#### 警政標語

1● 法律是人民自由幸福的保障

- 2● 法律是維持社會安寧秩序的
- 3● 侵害他人權利即是違法
- 4● 妨害社會秩序安寧就是犯罪
- 5● 守法得享法律的保障違法應受法律的制裁

按：法律是維持社會秩序安寧，和人民自由福利的，凡妨害社會秩序安寧，或侵犯他人之自由幸福，及一切權利，便是違法。是以守法者，應得法障之保障。犯罪者，應受法律之制裁。

第九期黨義標語

- (一) 人盡其材地盡其利物盡其用貨暢其流
- (二) 人能盡其材則百事興
- (三) 地能盡其利則民食足
- (四) 物能盡其用則材力豐
- (五) 貨能暢其流則財源裕

按：治國之本有四，是人盡其材，地盡其利，物盡其用，貨暢其流，能盡其材者，教育有道，鼓勵以方，任使得法也，能盡其利者，農政有官，農務有學耕耨有器也，能盡其用者，窮理日精，機器日巧，不作無益以害有益也，能暢其流者，關卡無阻難，保商有善法，多輪船鐵道之運載也。

### 警政標語

- (一) 男子蓄髮有害衛生
- (二) 婦女纏足有傷身體
- (三) 蓄髮纏足是鄉間陋習
- (四) 剪髮放足是矯風要素
- (五) 實行剪髮放足可以保持身體健康

按：男子蓄髮垂辮，既碍觀瞻，且害衛生，婦女纏足，有傷身體，妨害健康，政府爲矯正風俗，實行勸令，剪髮纏足，本願民衆勿忸鄉間陋習，實行剪髮放足，藉以保持身體健康。

### 中國農工銀行廣告

本行額定資本一千萬元先收五百萬元專營農工放款存款匯兌貼現押匯儲蓄等業務並發行大洋券輔幣券平津一律通用

總經理處 北平西交民巷總經理常耀奎 北平分行北平西交民巷八十九號 經理呂志琴  
天津分行 天津法租界十四號路二十四號 經理崔呈璋 上海分行上海北京路一〇四號 經理齊致

前門大街 永增合銀號 阜華銀號 元昌銀號 珠寶市 全聚厚銀號 謙興銀號  
長巷頭條 元茂銀號 西柳樹井 恒興銀號 後門大街 啟順永銀號  
東四樓 義昌銀號

# 浙江興業銀行

本銀行收足資本二百五十萬元公

積金一百五十一萬三千餘元

**總行** 上海 北京路 **分支行** 杭州

三元坊 漢口 歆生路 天津 法租界

二十一號路 北平 戶部街

**經理室** 電話〇〇七—**號**  
東局二六〇〇

**平行營業室** 電話三三三—**號**  
東局三三三〇

## 中南銀行公告

▲資本 總額二千萬元實收七百五十萬元各  
項公積金一百十六萬餘元

▲總行 上海

▲分行 天津 漢口 廈門 南京 北平

▲其他國內各埠均有通匯機關

▲營業 辦理商業銀行一切事務

▲北平行址 東交民巷匯昌大樓一號

▲電話 東局一八七九 三三三八 一七三三

▲注意 中南銀行鈔票為公開辦理起見特由鹽業

▲金城大陸及本行公共負責設立四行準備庫專

▲辦保管鈔票準備金及發行兌現事項凡持票人

▲除向下列各地四行準備庫直接兌現外並得向

▲各地鹽業金城大陸及本行隨時兌現

▲上海準備總庫

▲川路六十八號

▲虹口北四川路四十號

▲天津分庫

▲英中六十七號

▲漢口分庫

▲四民街四十五號

▲北平分庫

▲東交民巷 匯昌大樓

# 特 載

## 全民政治撮要

(續)

廖仲愷譯

### 創制權

#### 創制權之說明

創制權有不適用於修改憲法之例，亦有適用而施以制限之例。反對創制權行於修改憲法者之說曰：憲法爲一國根本法律，則不宜常變，故其修改，亦宜難，而不宜易。顧反對此說者之見，則以爲憲法本身爲人民所制定，故立法議會，擬修改憲法，亦當付諸民衆票決，而其他法令則不必如是，不特此也，普通法令條文恆較繁複，而憲法關於一般義的規定者恆較簡單，故付民衆票決後，且有明指立法議會既爲憲法所創，則議會不當置諸能妨憲法修改之地位。是故創制權之施於修改憲法，方之於其他普通法令，於論理上根本上皆較適合，其道至顯而易明。前者（修改憲法）爲人民施行最高主權之手段，且予選民以統馭國家之主宰，後者（對於普通法令）僅使之居立法議會之下風以參政事而已，所謂居立法議會之下風者，則以立法議會常有發起修改憲法之權，同時又有制定普通法令之權故也。

平情論之，人民對於自身行動之方式，較諸代表團體，其權力常爲人民所妬者，恆易流於無所節制。夫節制之用於制定將來不滿意時易於廢棄之法令猶且如斯重要，則其關於授與特權使公家與私人團體間發生契約關係者，其重要更有甚焉。故於授予不可廢除之特權，創制權之行使，必需有特別之制限，而於特許權利及處分公產，亦當依特定之手續者，理則然也。

因有爲慎重及爲科學的立法起見，除已提出立法議會而未經過之案外，不能逕由選民以請求書要求民衆投票者，此種對於創制權範圍之制限，嚴正繩以論理，可謂與創制權之根本觀念兩不相容。顧自實際言之，凡夫法案能得一部選民贊成之者，於立法議會中，未有不獲多少議員贊同提出之理，至於此種制限之利，論者以爲將使立法議會，於每案得通過之機會，而免民衆投票之煩費，或最少亦能使議會於交付民衆投票之先，對於一案預爲討論修改。

至於他者之例，其進行程序，適與前所論者相反，凡經選民以請求書創始之案，於獲得所需署名以後，尙未投票以前，此票必須提出立法議會，行於此種手續之下者，立法議會會有討論所提法案之便；但除有特別規定修正案可作爲一種備採的提案與原案併付投票外，議會無修改之權，此法與創制權理論恰相一致。願有必需注意者，則宜杜絕議會進行之詭術，毋使侵入以推翻全案耳。若備採案或修正案與原案於同一投票期內提出，則贊成該

案大體主義者，其票數必分，雖選民大多數欲採其一而通過之，然其結果則必修正案與原案兩敗俱傷而後已。故爲防弊起見，可就該案大體先爲贊成反對之投票，然後以原案修正案兩者再付投票，倘其中之一，得全體投票之多數，則案決矣。若以票分之結果，無一能得多數，則取其中之較易獲得多數者，再爲贊成反對之投票，此法之所以能表多數之公意者，在使選民贊成一案，以某種形式成立，而爲第一次投票所否決者，倘其不欲此案以別種形式成立，即有機會於第二次投票時反對之也。

人民對於一種法案行其投票，事前當備公布之適宜方法，公布要點之一，爲吾人所當考慮者，是爲『遲滯』。凡夫公家之事，欲通於選民全體而得其了解者，必需時日，即尋常廣告，於報章雜誌刊登一次或揭示板上標貼一日者，其爲用罕能償其所費，事必使公衆矚目之既久，然後能行其注意而領會之，此之原因，在於人民不能拋棄一切，專留心於廣告者之招邀。注意於新生之事，故無論此廣告者之爲市會書記，抑爲各邦之秘書長也。是故行使創制權之請求書，必需於投票之前，鄉僻則數星期，都市則數閱月，先行呈遞預爲公布，反對直接立法者，常謂人民對於付與投票之事漠然置之不顧，除少數人外，不往投票者，其例甚多。顧此種不關切情形，半根於投票事項所從出之源，半由於事項之本質多屬乏趣，而更重要者，或尙由於公布方法之欠闕也。夫傳送請求書之頃，於所提事項實已公布若干，且足保證其附帶之興味，於此倘欲再收成效，其法當更有進，報紙討論，影響

於民衆對於投票事項之思索者爲功甚大。願爲普及全體選民計，使其對此皆有利害之觀感，其爲事之重，有必需政府之權力爲積極的行爲者，故有某等地方，於所提事項，將贊成反對之議論，印刷於一種投票者手簿之上，於投票期尙遠之前，以此種手簿，分送有選舉權者。此法蓋與開明的平民政治之精神吻合無間，且使報紙爲惡之力減，而爲善之力增也。

- 市民握此手簿，可採集報紙上發表之議論，而因以造成自己對於斯事之意見矣。

反對直接立法最熟聞之一議論，爲屢次舉行投票所生之費用。但投票之多，非採用創制權必然之結果，蓋實際上因創制一案，致勞召集特別投票者，常以所需署名請求書者之數，遠過於行於普通選舉時所需之數。因是之故，舉行不易，此之制限，固甚適宜。顧人民既達法律上所要求，則開一特別投票之途。固爲民衆所望，且有時爲求無偏無黨之見，決定重大問題，常宜於民衆不爲活潑的選舉競爭之頃，召集特別投票以行之者，亦有時依於問題之性質，遲至下次普通選舉時，乃行投票。此事遂蒙大不利益者。衡論至此，乃有微妙之重要問題生焉，當普通選舉時，對於決定一事所需之投票，其所稱多數，原爲普通選舉所投之票，非爲贊成反對某事而投之票。通例市民爲候補人投票者多，爲政事投票者少。是故常有就特定問題所投決定的多數之票，仍將認爲無效者，則以其非選舉所投全體票數之多數也。一例如普通選舉，投票總數爲一百萬，至時於所提法案之投票，贊成者二十萬，反對者十萬，總數僅得三十萬之類。一特別投票，既非爲選舉候補者而行，故爲得



人民對於一案精確的表示贊否之意。常有召集特別投票者。

## 訓政時期的社會基本建設（續）

邵元冲

### 五 普及教育

第三點的工作，就是普及教育，把地方上最需要的普通教育，通俗教育，補習教育，都普遍起來。使一般沒有受教育的人，都得到求學的機會。我們知道一定要使一般民衆都得到教育的訓練，都受到相當的教育，才能够懂得民權的意義和運用，才能够明瞭自己的權利和義務，在教育方面最重要的，尤其是職業教育。如果職業教育能够普及，不但對於種種國民常識，能够明瞭，而且可使人人有工作能力，人人能對社會有生產，因為社會是全體民衆的社會，社會的生產就是全體民衆的生產，沒有生產固然沒有分配和消費，即使有了生產也不是就能得到很平均的分配和消費。如果一社會的消費多而生產少，供不應求，社會上大多數人民的生活還是很困苦的。要減少人民生活的困苦，就是要使生產多，要使生產多，就要使人民都有生產能力，要使人民有生產力，當然要在教育方面着手了。由於教育的普及，就可使人民都知道做人一定要盡生產的責任，盡了生產責任才能享受社會生產的權利。如果依仗父兄的產業，或是借貸人家的款項，或是用不正式的方法得到利益，這種不勞而獲過生活的人，是社會上不良份子，沒有生產而單是剝削社會消費社會生產

，是很可恥辱的一件事，假如一個人無論他的生產能力大小，只要他能夠對社會盡生產的義務，再去分配社會的生產，消費社會的生產，這是很公道的。如果全去分配社會的人民大家都有生產，這個社會的生產一定是很豐富，生產既然豐富，社會上一班衰老疾病殘廢沒有工作能力的人，和年幼不能工作的人，就可以拿有餘的生產，來供給他們消費了。這樣就可使全社會人民的生活，都得到相當的滿足，但是要得到這種結果，就要從教育方面來做起了。

還有對於衛生常識，中國人實在太不講究，無論城鄉村，室內街上都是非常骯髒，即以人生四大需要中最重要的飲食問題而無論，也從未注意到乾淨清潔。這種情形，尤其是在鄉村間可以看得出來，他們把製造飲食的廚房，往往和毛廁連在一塊，還把許多雞鴨豬狗和種種骯髒的東西，也放在裏邊，他們明知道飲食的清潔與否是直接關係於人的生命，而製造飲食的房，却非常骯髒這是很矛盾的一件事，所以我們一定要使人民都知道衛生的道理，對於飲食，衣服，住宅和一切使用的器具，都知道清潔，然後才能把生命問題得到相當的保障。

中國人向來有一種聽天由命的風氣，以為人的生死是天定的，隨便碰到什麼事都歸之於命運，命運是前定的，沒有方法可以違反，這一種心理，現在我們非打破他不可，要打破這種迷信，就要使衛生的常識普遍起來，使民衆都了解人定可以勝天，現在是人力征伏

自然的時代，一切科學的發明，都是人力戰勝自然，支配自然的結果，無論生命的長短，病疾的有無，都是由於人類自己去定的，要使人民了解這種道理，就非普及教育不為功。

還有一點，要破除中國人的種種迷信，也是教育方面擔負的責任。一個人明明他自己沒有能力不做工作，才得不到好的生活，但是他總說命運不好，無能為力的，並不會想到由於自己的懶惰，才沒有工作能力，才得到困苦的結果。所以在現在建設的時期，要希望人民都去求智識，得到工作能力，供獻於社會，破除迷信的工作是急不待緩的。因為破除迷信以後，可以使人民都知道人的地位是可以由自己造成的。要做怎樣一個人，都有相當的可能，一個人除了由先天的遺傳，或有神經病，或身體上有殘廢缺陷外，智識能力雖不能相等，差別也很有限，如果自己能努力從事，立志做一件事，成功怎樣一個人，都有機會可以達到目的；我們看古今中外許多做大事業的人，決不是憑藉自己家庭的幫助，或是親戚朋友的扶掖，他們出身大半都是很貧賤很苦的，完全因為自己能努力，才成爲有名的人物，才做出極大的事業，決不是前生所註定，命運所限就的。所以破除迷信命運之說，也是教育方面應該努力的一件事。

如果一般人沒有命運的迷信，知道做人應該自己去努力，那末社會上的人才都去從事工作，力求進步，本來社會的進步和退化，人類的文明和野蠻，所區別的就在一點。假如一個社會大多數人都是受教育，都是有生產能力，這個社會就是進步的社會，就是文明

的社會。假如一個社會大多數人都是無知無識，不受教育，不事生產，這樣子，社會中就是有少數非常的人才，要做大事業也是很困難的，這種社會就是退化的社會，就是野蠻的社會。所以我們要做地方自治的工作，要建設地方自治的基礎。就要使社會上人人能夠要教育，人人有智識，有能力，這種努力於普及教育方面的工作，也是社會基本的工作。

#### 六 合作事業

第四點就是社會合作事業，也是非常重要的。現在中國的人民，尤其是鄉村方面的人民，其痛苦日甚一日，中國是農業社會，農民的痛苦格外厲害，在下種的時候沒有錢買種子，就不能不出很高的利息向人家借錢，到了收割的時候，因為要急速還債，雖明知再隔幾個星期可以得善價，也只得現在用極低廉的價格賣出，得到錢來還債，這種情形，雖然農民很吃虧。但能夠得到錢來還債，已是很幸運了，其他還有許多農民借錢下種，忽然碰到荒年，毫無收成，於是債主兇一些，就會來強迫他賣了房屋賣了妻子兒女來還債。這樣農民的痛苦就更厲害。還有許多做小本生意的人，也是這樣，沒錢來做生意，不能不借高利息的債，借了債到期不能還利上加利，比本還要大，這樣拖延下去。那裏還有清償的日期，不是永遠受債務的束縛嗎？還有許多經濟狀況困難的人家，碰到家裏有婚喪喜慶等事發生，或是一時沒有錢，或是本來沒有儲蓄，也就不得不向人家借錢，借錢利息高，還債很不容易。到後來也常常釀成賣祖產典妻子等種種不幸事情。現在我們如果要解除這許

多人民的痛苦，就要把各種合作事業辦起來。譬如有了農業合作，農民在下種的時候就可去借錢，利復很低，期限很長，有時候利息還可由公家來擔負，這樣農民負擔既輕，到了收成時，也不必亟亟的馬上賣出去，可以等到價錢比較高一些的時候賣出，再來還債，這是在農民方面可以得很大的幫助，其次就是信用合作，凡是做小本生意缺少資本，家裏人口有疾病死亡或婚嫁沒有錢，都可以到信用合作機關去借錢，只要有確實擔保，都可以借到利息很低的錢，這種工作在地方自治團體辦起來是很容易的。化錢不多，而人民直接感受到的利益却很大，可以使人民都覺得現在的地方自治機關確實能夠幫助人民。增加人民利益免除人民痛苦的。因此，人民直接對於地方自治團體就起了信仰心，間接對於國家和本黨的信仰也可一天鞏固一天。

還有消費合作也是很重要的，或是在一村之內，或是在一鄉之內，都可以辦許多消費合作。凡是人民日常必需物都可由消費合作社去辦理，譬如做衣服的布疋，各人自己單獨到布店裏去買，因為布店要賺一筆佣金，價錢就比較工廠賣出來的時候大了，現在由消費合作社直接到工廠去賣來，再照原價賣給消費者，這幾筆佣金就可省掉。還有糧食也是這樣，由消費合作社直接到糧食出產的地方買來，賣給消費者，米舖裏所賺的佣金也就可以省了，這些都是減少人民消費的負擔，和人民是很有利益的。

當然，合作社的種類決不止有這三種，不過照中國現狀看來，最重要而急待解決的，

莫過於農業合作信用合作消費合作。所以合作事業，在地方自治實行的時候，也是很重要的一點。

#### 七 改良交通與維持秩序安寧

第五點就是改良交通的問題，關於交通方面，國家有國道的計劃，省有省道的計劃，一縣和各鄉村的交通，就要由地方自治機關負責辦起來，或是來修理橋樑，或是填平道路，開闢新路，都可由地方自治機關勸導人民大家通力合作，有錢的出錢，沒有錢的出力，都能使改良交通發展交通得到很大的效果。

辦地方自治和做地方自治指導訓練的人，除了把社會調查經濟統計民權訓練教育合作和交通事業的發展都要特別注意外，同時對於維持地方安寧和秩序的民團和保甲，在事前也應該準備的。在政府方面固然有警察制度來保衛地方安寧和秩序，但在過渡時期，警察制度不能普及，警察經費和人數兩感缺乏的時候，地方上有特別事故發生，單靠這些警察是不足以抵禦不足以保障的。這樣地方上人民要自己有防禦保衛的準備。就是要用民團和保甲的方法。

民團的方法，就是把地方上丁壯的人，都受軍事和警察的訓練，臨時有事發生，就可集合起來，補救警察力量的不足，保障本地方的安寧。保甲制度的利益，就是在一個地方劃成多少區，每一區裏的人民應該互相聯絡，互相防衛，互相監察，如果外邊有不良分子

到區內來，馬上就可以知道，馬上就可以有一個處置的辦法。這樣也可使地方秩序得到穩固和安寧的。

#### 八 地方自治完成纔能建設整個的國家

當然，地方自治工作很繁複，決不是短時間內可以說明的，但是做社會方面的建設，尤其是在訓政時期的社會基本的建設。上面所舉的幾點，可以說是基本的根本，非常重要的。這幾點是根據 總理的地方自治開始實行法，加以補充和解釋，凡是擔負地方自治的人，尤其是擔負區地方自治的人，都應該特別注意的。擔負區地方自治的人，他是對縣負責任，一定要各區的自治辦好，才能把一縣的地方自治辦好，而且區能夠辦好，還能促進本區以內各鄉鎮自治的完成和發展，所以區的設立，完全是一個聯絡縣和鄉鎮的中心組織。區的責任，完全是整個地方自治的基本的責任。如果中心組織的區，能夠切實的做去，得到很好的成績，不但可以把一區內各鄉鎮的自治作辦得完成，全縣的自治基礎也是常非穩固。如果一省內許多縣的自治工作得到非常完滿的成績，一省的自治也可以得到很好的成就，全國許多省都把地方自治辦得很好，就可以把憲政時期的工作得到一個很好的基礎，訓政時期的工作就能完成，憲政時期的工作才可開始，直接民權全民政治也可以一樣樣的實現起來。

如果做到了這一步，那末國家一切問題，都可由人民負起責任來解決，就是國家興辦

的事業，如果民衆認爲和全體人民有利益的，也可以通方合作的辦起來。這種情形，不但對內如此，對外也是相同，如果全國人民大家齊心一致求政治的進步，國家的發達，無論怎樣強大的國家，都不能壓迫我們，就是向來壓迫我們的國家，無論是一個或是聯合幾個，我們拿全國民衆整個力量去抵抗，都可以把他們打倒。因爲我們把地方自治的基礎做得很穩固，社會的生產就增加，國家的富力當然也增加，國家富力增加，一切教育文化科學工業等事業也都能發展，那時候對於國防的種種計劃和準備，都可以有很大的經濟能力辦起來。這樣不但可以防禦中國受外來的壓迫，使國家得到很穩固很強盛的安定地位，而且可以使中國成爲世界上主持公道助弱抑強的國家。這種志願就是從前 總理的志願，要完成 總理這種志願，是中國全體民衆的責任，而要完成 總理的志願，其基本工作就是要從地方自治來做起，地方自治有了很確實很穩固的基礎，然後這種發展國家的文化，發展國家的經濟能力，增加國家抵抗外國的能力，來做助弱抑強的工作，都可以得到完滿的結果，所以這個責任，就在各位大家擔負起來。

諸君，不要以爲每一個人能力有限，地位很低，好像一國中的一省，一省中的一縣，一縣中的一區，範圍很小很小，但是天下的事情，還是從很小的事情做起。譬如一所很偉大的建築，大家以爲多了幾塊磚瓦，固無關係，少了幾塊磚瓦，也不發生問題。但是你果真把牆上磚抽掉了幾塊，久而久之，這垛牆自然而然鬆了，一垛牆鬆了，房屋的構造就發



生搖動。將來碰到大震動大風雨的時候，還是要倒坍下來。而倒坍下來的最初一部份，就是挖了幾塊磚的一垛牆，屋上的瓦也是如此，抽掉幾片瓦似乎沒有什麼關係。但久而久之，下雨的時候就會漏進雨來，而漏雨的地方，就是抽掉幾片瓦的地方，因為漏雨屋頂就鬆動，如果不去修理，到後來屋頂也會倒下來，所以中國從前有兩句話：「水滴石穿，繩鋸木斷。」就是這個意思。小的地方往往影響很大的地方，要知道積小才能成大。每一個人對社會能盡一分責任，這個社會就是進步的社會，每一個國民對國家能盡一分責任，這個國家也就是進步的國家。一個人工作的範圍雖微小，却是牽動全部，一個人所盡的責任雖有限，却是有關大局。所以我們總理全都遺教全部方案的基本是地方自治，而地方自治的基本是各區。希望各位在很短時期內加倍努力，到了實際擔負工作，尤其要加倍努力，這樣才能把中國整個建設起來，才可以對中國的前途有很大的希望，有很大的進步。

(完)

## 總理遺教

人民有縣自治以爲憑藉，進而參與國事，可以綽然有餘裕，與分子構成團體之學理，乃不相違。

# 國貨香烟

右各烟分  
 五十枝  
 十枝  
 兩種

大長城牌  
 大聯珠牌  
 新美女牌  
 梅蘭芳牌  
 紅金龍牌  
 白金龍牌

銀行牌  
 金馬牌

## 大富國牌

大統一牌  
 大飛艇牌  
 寶塔牌  
 小長城牌

新愛國牌  
 大兄弟牌  
 佛手牌  
 壯士牌

以上各烟均十枝包庄

中國南洋兄弟烟草公司啓

—●—(挽回利權)●—

—●—(提倡國貨)●—

**(強盜！偷竊！！失踪！！自殺)！！！！**

這都是社會上極不幸而可憐的事在這經濟  
通 生活下——開門七件事……依舊是一  
樣不可缺但進項有限而費用無度——於是維  
持不了將發生種種危險的舉動要免去此種  
危機——平時應當儲蓄

**中法儲蓄會**

是中國最完善利厚的儲蓄機關儲戶已逾三  
萬——諸君有錢須思無錢日莫到無時思有時  
快快覺悟從今天起立志儲蓄

東交民巷匯昌大樓

**中法儲蓄會啟**

印有詳章函索即寄

**河北銀錢局廣告**

本局原名京兆銀錢局係股份有限公司官商合組  
辦理銀行號一切業務並奉前財政部核准發行銅  
元票銀輔幣券除輔幣券暫緩發行外其銅元票一  
項印行已久信用昭著茲為尊重持票人利益暨更  
正本局名義起見特向財政部印刷局定印二十枚  
四十枚六十枚三種河北新票一百五十萬串專備  
如數陸續收回舊票並非溢額發行至於發行部份  
依舊獨立制度十足準備並於四城委託殷實商號  
隨時代兌平市內外一律通用特此廣告

局址西河沿東頭路南

電話 經理室南三二八一 營業室南局九二二一  
文書室南三二八一 四三六三

## 雜俎

## 冬日的夜色

東郊巡警李德全

淡碧的天空罩滿了灰色的雲帳，燦爛的星光和銀白的月亮都被他遮了個一絲不露，虎嘯凜烈的狂風，吹得樹上的枯枝，和電綫杆上電綫，不住嗖嗖的作響，半明不滅的電燈，映照着一條漆黑似的馬路，這正是郊外關廂的夜景。我正在馬路上巡邏，忽然一陣淒慘聲音，由風婆介紹送入我的耳鼓：「咳！北平住洋樓坐汽車的這麼多，把他們用的小費錢給我們一部分，也就够我們過冬了！怎麼今年的粥廠還不開？善慈家的賑衣還不發放呀？好苦哇！好冷好餓呀！十年前的我，沒想到落在這個地步，父母呀！我幼時怎麼不教訓我呢？也深怨我不知檢束，染了許多惡嗜好，學會了吃，喝，嫖，賭，抽大烟，把祖上的遺產揮霍罄盡，咳！妓院，鬧戲館，還是依然林立！到底是誰使我墮落？到底是誰把我迫入邪途呢？好冷好餓！好冷好餓！」被那風颳的聽不真切，漸漸的聽不清那種淒慘的聲音。又不知廣播到什麼地方去，於是我在那裡週巡一番，却沒見說話人的踪跡，那時梆，梆，梆，天已四更，狂風依然怒號，我旋即回到派出所裡。不禁的我心情煩悶，我到不爲那說話的人可憐，却爲自幼即受經濟壓迫的人們可惜！