

福建縣政

福建省政指導委員會定期刊物之一

中華民國廿五年九月十五日出版



半月刊

第一卷 第一期

特載
蔣委員長粵省新任官員就職訓詞
陳主席本省中等學校講習會閉會謝詞
陳主席致各縣縣長函

論著
改進縣政之心理的基礎……………一鷗

時論摘要

- (一) 新縣政之建設實驗及推行問題
- (二) 改革粵省幣制芻議
- (三) 中國農村中的高利貸
- (四) 鄉村建設運動與民族復興
- (五) 鄉村青年的組織與訓練
- (六) 美國新興青年營的教育設施
- (七) 民衆教育事業的病症及其治療

書報介紹

財政學(何廉著)……………甘漢生

德國的復興(顧公譯)……………柳升皋

教育心理(沈有乾著)……………徐叙賢

通訊
(一) 專業精神及其他

(二) 關於出發視導的種種

(三) 保持朝氣努力奮鬥

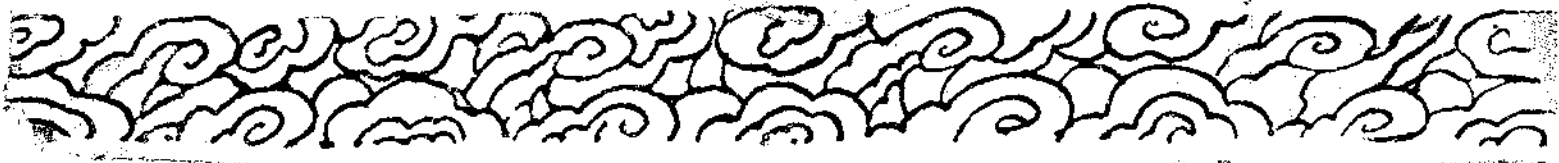
政聞錄要：省內外民財建教消息二十七則

公牘：訓令指令呈文通告共十一則

法規

福建省縣政指導委員會組織規程

福建省縣經征處辦事須知



編 輯 後 記

福建縣政創刊號，現在總算勉強編成，檢視內容，自然難滿人意。不過當此秋高氣爽的季节，本刊竟能與世人相見，至少可說是給予了福建縣政人員們一種精神上的食糧——雖然不怎樣滋補，也許不怎樣合于口味，但慰情勝無，想是能邀閱者的幾分原諒吧。

特載一欄，此後擬選錄政治領袖們發表的文字，詞詞。全國同胞在極度苦悶中，讀了本欄蔣委員長的詞詞，誰能不含着歡欣的熱淚，祝禱國家真正統一的完成！國難嚴重到如此地步，知識分子應負大部分的責任，陳主席以懇切的言詞，勉勵數百中等學校校長教職員以身作則，埋頭苦幹，這無異將巨石投入受訓者腦海，定然激起很大的波動，波動到福建整個的教育界。至于致各縣縣長長函，他提示了本省推行區政的許多要點，不待言，是各縣縣長所要虛心體會，誠意接受的。

一鳴先生在縣政改進之心理的基礎裏，鄭重指出縣政的三種特性，並告訴我們今後縣政應走的三條路線，自然是很值得一般研究縣政和從事縣政同志們注意的一編文字。

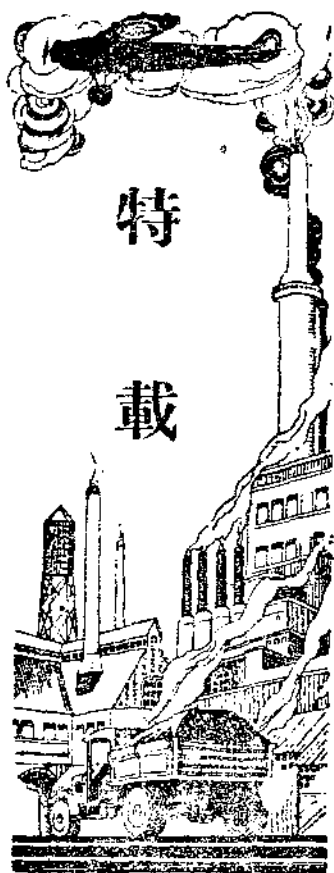
福建交通閉塞，縣政人員很不易看到國內的各種刊物，時論摘要一欄是節錄各刊物中有價值的文字，使他們每月能兩度增進若干知識，不但可供工作參考，且能藉此在精神方面吸進些許新血液，不致流為時代落伍。甘先生介紹的財政學，徐先生介紹的教育心理，比較專門一點，但担任財政或教育工作的縣政人員，如能每月分別購讀一兩本和職務有關的好書，未始不是個人進修的大大幫助。至柳先生介紹的德國的復興，則是一本很普通的讀物，雖然從英文和日文譯出，看起來倒也不十分吃力。

政聞錄要欄選錄省內外民財建教等項消息，雖因本刊性質關係，新聞不免成了舊聞，但其中一部分資料不完全含着時間性，故還有其相當的價值。

公牘和法規兩欄中所載的文件，尤其是縣政指導委員會不另行文的通告，本省每個縣政人員是非特別注意不可。

通訊多私人來往的信件，或者討論問題，或者發抒感想，編者很希望這一欄能成爲大家自由發表意見的公共園地。

本期內容畧如上述，還有關於閩侯財政和同安教育之類的報告文字，刻因篇幅關係，只好移到下期再登。最後，希望閱者能對本刊多多供獻改進的意見，在可能範圍內，我們極願採納一些有價值的建議，使它逐漸成爲研究縣政或從事縣政的同志們不但必須讀，而且樂于讀的定期刊物之一。



特載

蔣委員長粵省新任官員就職訓詞

各位同志，今天我們廣東黨務政治軍事各委員同志在中山紀念堂聯合宣誓就職，中正奉中央之命，親至監誓，得以參加這個盛大的典禮，和許多闊別十年的各位同志見面，想到十年以前的種種，正像游子重歸家庭，有說不出的感慨，各位都知道，今天這一個盛會，是革命策源地重新回復到本黨真正領導的一個紀念，是余總司令率領陸空海軍各位將士和各位同志，從千辛萬苦中撥亂反正奮鬥出來的結果，也就是我們以後努力開創統一中國的起點，實在是非常難得的一個盛會，中正趁這個機會，要將自己的感想、和我們黨政軍各方面以後的希望，以及怎麼努力的途徑向大家說一說，首先我可以說，廣東不僅是中國的廣

東實在是中國國民黨的廣東，廣東與中國國民革命有不可分的關係，我們總理畢生革命四十年，始終以廣東為惟一根據地，在民國成立以前和滿清政府奮鬥，民元以後和叛逆及割據軍閥苦鬥，其間不知道經過多少艱難危險和痛苦，不幸在十三年本黨改組以後，到民國十四年總理就棄我們而長逝了，在總理臨逝世以前的幾年間，廣東的現狀是割據分裂到不成樣子，無數的軍閥把持了財政和省政，各省軍隊拿廣東當一個恣意割據地盤，簡直弄到民不聊生，廣東的民衆簡直辨不出這是革命呢，還是軍閥呢，這些叛逆和軍閥完全不聽總理的命令，只向總理要餉要械，多方要挾，甚至無理取鬧，圖謀不軌，總理始終以寬大為懷，苦



心的維持這個革命根據地，但是內心的痛苦日深，不久便去世了，中正當時認定廣東的局面不統一，革命便將無法進展，如果廣東統一，中國的統一便不成問題，自從十四年奉本黨之命，便與一般同志，尤其率領武裝同志，用兩年的苦工，始將盤據廣東的叛逆與軍閥肅清，把四分五裂的廣東統一起來，以廣東的利益還給廣東的民衆，以整個革命策源地交給了本黨的中央，而後革命有了基礎，纔意進行北伐，自從離開廣東，忽忽不覺十年，因為中正當時忽忽出師北伐，沒有把軍事和黨務根本整理好，沒有把革命基礎奠立穩固，也沒有把革命的光明大道和基本精神，完全灌輸給後繼者，亦沒有將實行主義的方法，傳授於留守同志，使他能夠照着革命精神做到底，以至十年之間，紛亂迭起，全國的革命進展雖益遠，而革命策源地的痛苦亦於是加深。黨務糾紛，政治苛虐，不但民衆痛苦，黨員痛苦，尤其使得許多僑胞受盡了種種痛苦，在這十年中間，我們真正革命黨員，連來到廣東都不可能，革命成績幾乎是全墜了，整個革命基礎幾乎是傾覆了，這個固然由於後繼者的不知自處，連續走向錯誤的道路，但中正反躬自

問，總由自己道義與信用不夠，實在是愧對總理，愧對袍澤，尤其對不起贊助革命犧牲最大的廣東的民衆。現在幸得余總司令及各位將士深明大義，撥亂反正，共同一致的把革命策源地恢復過來，把廣東在歷史上的光榮地位恢復過來，回想過去十年的苦痛，到今天我們革命的將士和同志得能大家團聚在一堂，將真革命者假革命者分清楚了，自己撫今思昔，真是悲痛慚愧不可以言語形容。各位同志，要知道這一次撥亂反正的事業是不容易的，是余總司令及陸海空軍各位將士尤其是空軍同志，在極惡劣的環境之中，秉持革命的信心，認識國家民族的立場，擁護正義，分別公私，千辛萬苦中奮鬥出來的，這一種大仁大勇至公至忠的精神，把十年來的障礙一筆掃清。大家須知道這是十分艱難的事，唯有祇知有國，不知有己，祇知有革命，不知有權利的人纔能做得到，尤其是余總司令以次各位將士，都能公忠體國，犧牲地位，實在可做革命軍人的表率。這一次我們能夠將廣東這一個革命根據地恢復過來，統一於中央命令之下，固然由於很多同志與將領的決心奮鬥，而余總司令對黨國忠誠的精神，尤其是值得我們感慰

。即如這一次他在南京沒有回廣東之先，中正曾經開誠的問他，『中央完全知道你是革命的，爲使你能澈底負起整理廣東的責任，要將軍事政治完全交給你，使你能放手負責辦事，希望你『軍民兩政整頓的擔任起來，遵照中央的命令和紀律去做，造成一個模範省區』，余總司令當時就說，『軍事我可以全力擔負，和各位同袍共同努力，政治的事情實在才力不勝，必須由中央另簡賢能擔任省府的職責』，他這種虛心克己光明正大的精神，實在不愧爲現代革命軍人的模範，於此更可以知道我們廣東的官兵，這一次反正完全是出於革命的立場，余總司令他是澈底的要求統一，希望中央能將廣東這一個重要根據地，根本改造起來，鞏固起來，以完成復興民族的大業，有他這種精神，更加之以廣東所有的革命將士，能夠自動拋棄軍長師長旅長的地位，開民國以來革命軍人以前未有的新紀元，這種偉大而值得紀念的事績，實在爲國家增加了無限的希望和力量，我更希望輔助余總司令的文武同志，大家都體念他這個光明磊落大公無我的懷抱，助成其美德，貫徹其事業。

吾人如真正革命，總要以主義成敗與民族禍福爲前提，而不可以個人利害與得失爲中心，不要只顧目前的利害而要爲國家立定千秋萬世不拔之基礎，務使狹隘自私或是分別門戶畛域的舊時落伍觀念，完全絕跡於統一後的新廣東，我們黨政軍各方面的同志，要知道這時候全國同胞是怎樣的注意廣東今後的設施與發展，廣東同胞又是怎樣期待我們的實行主義與新政治的出現，我們在這個千載一時的機會，要安慰全國同胞和廣東同胞的期望，最緊要的必須黨政軍完全一致好同心協力的來努力，不要再像從前一樣，現在必須黨部政府與軍隊各盡權責，共同推動，爲社會民衆造福，纔不愧爲革命的策源人。軍隊黨部與政府皆須如此，三者之間，要有整個密切的聯繫，向一個目標進行，而且必須與社會實際利害，和民衆發生密切關係，大家必須在這個時候，合力打定一個很堅實完好的基礎，造成了實現三民主義的模範省區，以安慰痛苦的民衆，刷新廣東的政治，挽回過去的頹風，完成偉大的事業。我們現在對廣東政治和社會，先就最急要改革的來說，務必首先辦到下列三件事，第一要剷除貪污，第二要禁絕賭博，第

三要解除與民爭利，先就第一點說，廣東過去政治的貪污，是大家所痛心疾首的，苛捐雜稅，重重疊疊，公家所得有限，人民受苦無窮，以後必須在人格上獎勵廉潔，在政治上減輕負擔，用嚴格的法令來懲治貪污，一定要使弊絕風清，苞苴絕跡，走入光明進步的政治。關於這一點，和用人有很大的關係，貪污之所以不能剷除，多半由於各機關用人不自由，在革命的政治上，有所謂肥缺瘠缺，本來是一件可恥的事，而這種肥缺每每由黨部和軍隊有力者提人保荐，如此不但主管廳處各機關不能執行整頓，而且腐敗的政治也由此而起，以後不但各級軍官不可向黨政機關隨便荐人，就是黨政負責同志，也要確守權限，不可以向同級或下級機關隨便荐人，總要使主管的人能夠完全負責，而後上級才可以切實監督，使政治上軌道，譬如中正現在擔任行政院長，除了我職權所在照例委派以外，就不會向各部推荐一個人，完全信任各部會長官，依照銓選規程，負責任用，但對於失職的人，即加以監督制裁，總使所屬各機關長官能完全負責，不加以牽制干涉，此為做上官者所必須遵守之原則，亦即政治上成功之要訣。總之，

我們要各自認清權限與責任，絕不去侵犯上官同級或部下的權限，纔可使政治清明，要知道親戚朋友如真有學問經驗資格的，即不保荐也當然有服務的機會，這是造成廉潔政治的根本。其次便要執法無私，遇有貪贓舞弊的，一定要盡情懲辦。這一次中央派來的軍事財政黨務負責人員，尤其應該為一般表率，如其有營私舞弊的情事，中正一定負責從嚴懲處，一概以軍法從事，現在就要由行營設一告密箱，如中央人員有營私舞弊，在人民均可投遞報告，但告發人必須有確實姓名住址，並且有確實的事實和證明。總之，必使廣東軍事財政與黨務成為全國的模範，決不許有絲毫之徇情。第二點我們必須竭全力來禁絕烟賭，烟賭是革命政治上一個必須去掉的污點，廣東今日還有烟館存在，真是本黨的恥辱，中央已抱定最大決心，不管財政困難如何，決不在這種害國害民的惡習上謀一文的收稅，一定要嚴格的禁絕，因為烟賭不除，不但社會有害，弄得萎靡惰敗德喪身，而且軍風紀也沒法整頓，所以今後無論政治上的官員或者軍區官吏之考成，一定要視其禁絕烟賭是否切實徹底為懲獎之標準，社會上也均應視為大敵，努

力剷除，黨政軍全體一致，應以此爲大事。要知吾人今日即不能爲民興利，亦必須消極的爲民除害。第三點，我們須力戒與民爭利，廣東過去借統制爲名，把許多產業都用官營的名目來圖其個人的私利，這是絕對要不得的，我們革命政治要爲人民造產，不是向人民奪產，更不是借官廳的威權來和人民爭利，所謂統制，也應當限於國防和經濟自衛，以及發展基本產業上之必要，並非像過去這種掠奪式的辦法所可稱爲統制，所以今後我們必須切實審查，所有產業一定要使人民利益不被侵犯，必須使國家社會人民均得利益，絕不能剝奪人民的利益以自肥，凡是違反此項原則的事業，均應取消，關於此層，有連帶關係的，就是我們要注意吏治，慎選親民的官吏，而加以考核，必須使專員縣長真能負責解除人民的痛苦。以上三點，都是目前最急要必須首先做到的事，其他政治上應興應革的事情，黃主席賢明公正，一定能領導我們所有同志，使黨政軍呼應一起，切實做去，以期不負廣東民衆的期望。以上說明我們目前在消極方面要努力的三件事，除此以外，我們必須注意的，須知革命就是在實行三民主義，而主義的精

神所在，就是總理從前所諄諄告誡我們的必須恢復民族固有的精神和道德，纔可恢復民族固有的地位，所以我們必須遵奉總理遺教，忠孝仁愛信義和平的八德，而在實行方面，無論黨政軍都要從「禮義廉恥」的精神做起，古人說「禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡」，雖是舊話，實在是革命治國之至理，所謂「禮」實在就是秩序和紀律，「禮」不僅在形式，實際就是紀律，中國所以弄到散漫貧弱，沒有力量，受盡外國的欺侮侵略，便因爲不知紀律的重要，沒有奉守紀律的精神，所以國家民族成爲無組織的狀態，我們要勉爲現代的國民，就不可不恪守黨國的紀律，一方面能服從，一方面能負責，相維相勉，不侵不背，這就是禮的極致。所謂「義」，就是要大公無私，義之所在，生死從之，我們在黨有主義，在社會有正義，不推諉，不苟且，唯正義是歸，不畏強禦，不圖私利，像這一次余總司令及空軍將士的歸命中央，就是發揮正義的精神。至所謂「廉」，不但說是要廉潔，同時也就是要責任分明，權限清楚的意思，我們自己分內的事，必須澈底做好，但必須認識自己的地位，不侵人家的權限，古人說「砥礪廉隅」

就是確守嚴正界限的意思。所謂「恥」就是一種極深刻的覺悟，拿廣東來說，鴉片貪污嫖賭，就是有形的恥辱，古人謂「辱莫大於不知恥」，因為有恥而不知恥，所以因循玩忽，熟視無睹，最後必貽莫大的恥辱，推而廣之，我們革命爲什麼到今天還沒成功，國家爲什麼弄到這樣屈辱痛苦境地，都是我們黨員官吏軍人不可滴漉的恥辱，能知恥便能力行，能知恥必不卸責，所以我們黨政軍同志，要滿雪以往的污跡，光大以後的事業，必須以身作則，以禮義廉恥之四維自勉，凡是合乎禮義廉恥的事，要不顧利害的去力行，違反乎禮義廉恥的事，無論刀鋸在前利祿在後也必須避之若浼，這一次廣東革命將士已把革命精神恢復起來了。

今後的問題，在於如何把握這個有希望的時機，發揚已有的光榮，完成革命的事業；要達到此目的，必須先建立有主義有責任有紀律之黨政軍機關，而首先要我們黨政軍各同志掃除驕奢淫佚浪漫貪污的頹風，發揚刻苦耐勞樸實剛毅之正氣，簡言之，要樹立起獨立不移完美無疵的人格，以身作則，改造風氣，振作人心，不但我們自己要激

底改革過去不良的習慣思想和行動，而且必須使我們的革命軍隊成爲人民的模範，使我們黨部成爲革命的中心，使我們的政府成爲廉潔有能的政府，不論上下機關人員，一致養成嚴而且正的風尚，不惟待下以嚴，而且要治己更嚴，不但律人以正，尤其要律己以正，必須這樣纔能夠担負革命的重任，完成吾人共同的使命，希望大家共同勉勵，互相監督，如果中正律己果有不正不嚴的行動，任何同志皆應以黨紀國法先來懲處，如果中正有違反革命主義，任何同胞與部下皆可以叛逆相待，我們爲甚麼一再以紀律和嚴正兩個字勉勵我們同志呢，要知道我們的國家正在臨到空前未有的國難，我們革命正在成敗關頭，大家決不可有絲毫隨便放鬆一些，否則民族永不能復興，國家必不能存在了，臨到今天的盛會，我們不由得想到過去的種種，過去的廣東種種變亂，其實也並非作亂者本姓如此，我們上面說過，我個人實不能不任其咎；最大原因，即由於我當時未曾以革命大義和正道很嚴正的告訴他們，也不能以嚴格的态度監督他們，所以有人說廣東連年紛亂，實由於中央的過度放任，因爲放任慣了，久而久之，漸漸養成惡習，

最後幾不可救，不但害地方害國家，而且實際也害了自己。我想到從前在廣東負責的如李任潮（濟琛）陳真如（銘樞）以至陳伯南（濟棠），如果恪守黨國紀律，一一遵循正軌，何嘗不可以為國家為革命立很大的功績，祇因中正誠信不孚，中央放任太過，以致他們誤國而自誤，實在是痛心，這不僅是他們的過錯，亦是中正的過失，今日回到廣州，撫今思昔，痛定思痛，實在是慚愧負疚之至，所以我今日呈請中央赦免李陳及其附從的部下，而要自請處分。我們以後要使同志成功立業，不可不愛人以德，以嚴正相期，要知道嚴正與苛刻有分別，干涉行動與束縛行動亦有分別，限制自由與剝奪自由更有分別，我們遇有同志不正常的地方，干涉他，規正他，乃正是成全他，關於黨國最高利害的所在，以及紀律規則上之所不許，我們限制他，實在乃是保障他。軍人官吏黨員無自由，只有國家有自由。總理這一個寶訓，實在是千古不易的定理，一日不限制，日日放縱，最後即走上危險之路，有失了保障，一處不干涉，則處處越軌，必至不克全其始終，越軌與放縱，久而久之，即可為造成作惡之階，所以我們黨政軍的同志們，為要保持上

下始終一貫之歷史與事業，對自身不可不嚴守紀律，時時戒懼，對同志同事亦必須竭盡職責，不可有過而不規，有善而不相勉，尤其是在上官左右，有扶持事業成敗之責的負責同志，更應當澈底了解這個意思，君子愛人以德，故對上對下，皆應以主義與道德為標準，不可急於近功與小利以搖惑上下，失了革命的立場，我們既然是死生休戚其同一體的，就應該榮辱毀譽也視為一體，在此基礎重奠之際，為期望革命和大家事業的成功，所以特別提出來，剴切相告，相信我們在場的文武同志，必定能接納這一番的苦心忠言，特別的慎終於始，於此還有一點很重要的意思，要說一說，就是廣東與中央的關係。無論何時，是不能分不可分的，中國的革命肇始於廣東，中興於廣東，將來也必因廣東的力量而達到最後的成功，這是廣東應有的責任，也是廣東特有的榮譽，廣東民眾對國家對革命的貢獻，是照耀萬古的。也因為這一點，所以廣東和中央決不能有分別，要知道無廣東即無今日之中央，如無中央，亦不能有今日之廣東，所以中央如果有力量而穩固，就是廣東的福利，反之中央如失敗，亦即是廣東失敗，就是整個革命的失

敗，廣東與中央的榮辱利害得失，是完全一體的，今日的中央政府，雖然在南京，而精神完全在廣東，以黨務而論，廣東的黨員數目，超過於任何省份，所以廣東同志的任務特別重大，格外要自重自愛，繼續總理遺留的精神，完成革命最後的任務，中央不能沒有廣東，廣東如離開了中央，亦必然陷於失敗和痛苦，中央成功了，廣東也成功，從前廣東當局不知此義，如李任潮，陳真如，陳伯南等，以為沒有中央，廣東也能存在，沒有中央來統率，廣東的軍隊也能獨立存在，這是很大的錯誤，須知革命全在基礎鞏固，中央就是鞏固革命的基礎，若是祇有手足而沒有首腦則他的精神便無所寄託，試問如何能存在，所以中央與廣東是不能分的，而中正與余主任黃主席，以及在粵陸海空軍的同志，關係亦是一樣，亦是不能分的，今後萬萬不能彼此分別之見，廣東的一般同胞同志以及軍人，都要知道這個意義。廣東統一了，當然是中央的力量增加了，但須知道這就是革命基本穩固，實在就是廣東的福利增加了，無論對人對事對經濟關係，今後決不可有中央與地方之分，在他省或者可以看作中央與地方是有區別的，而在

廣東，則中央與地方完全是一體，大家能澈底認識這一點，廣東前途的光榮必至無限量，中國革命前途也無限量。總之，這一次可說不僅恢復了革命根據地，也恢復了本黨從來革命的精神，由此更想到在過去割據痛苦的環境中，幾多革命同志受其壓迫，飽嘗犧牲，維持了一線的正氣，也更值得我們追思的，這一次既然有這樣光榮偉大的成績，大家都要知道這種成績得之甚難，失之則易，必定要戒慎恐懼，竭力保持，一反從前的行動思想習慣，澈底了解廣東的地位怎麼樣，責任怎麼樣，尤其是廣東軍人，格外要認識自己的責任和地位，要知道創造新局的艱難，共同一致保持現有的事業，並且努力發揚光大，使廣東在以後革命歷史上盡到最大的責任，希望我們黨政軍負責各同志，從今日起，特別要精誠團結，和衷共濟，耐苦耐勞，共同一致的來努力，對自身則修養革命者偉大的人格，為廣東建設成一個模範省區，造成健全幹部，樹立廉潔政治，以鞏固我們革命的根據地，恢復本黨革命歷史的光榮，這樣纔對得起廣東全省的同胞，不辜負全國人士的期望，也所以告慰我總理在天之靈。

陳主席本省市中等學校校長教職員暑期講習會閉會訓詞

諸位同志，今天本會在這裏舉行閉會典禮，我相信在這幾個禮拜的訓練，已經有相當的成績，我相信雖是僅僅幾個星期的訓練，一定有不少的好處，現在趁這閉會式，對諸位說幾句話。

前幾天我們在這裏舉行過公民宣誓，就是要大家認清公民的義務，切實負起公民的責任，所謂公民義務，就是在平時，各盡各的責任，各盡各的能力，協力同心，來推動國家民族政治文化經濟的進步，本着舍己為羣的熱誠，盡著最大的努力，來為國家服務，為民族工作。在戰時，就要負起古語所謂「執干戈以衛社稷」的責任，犧牲個人的生存，來求國家的生存，犧牲一己一家的生命，來維護民族的生命，我們就是公民，又遇着這樣的國難，不但平時要比人家加倍努力加倍工作，同心協力，求國家民族的進步，同時還要鍛鍊好身體，充實了知識，在戰時能夠執役疆場，來保護國家。我們過去沒有公民，祇有很散漫的個人，現在要把很散漫的個人變成公民，就要實行公民訓

練，要實行公民訓練，就要從社會上有地位能力有知識的份子開始。我們在這裏訓練的期間，固然很短，我相信一定有很大的影響，我們過去的毛病，是自己不肯負責任，自己貪安逸却希望人家勤務，自己不救國，却要責望人家救國，當校長當教員，自己不受訓，却要訓練學生，有知識有能力自己不去當兵衛國，却要無知識無能力的農工去當兵，這種責人不責己，望人不望己的惡習，此後要改過來，此後要我們知識分子，先來忍苦耐勞，擔當國家的責任，負起民族的使命。語云「百聞不如一見」，凡事要自己經歷才深切着實。管教學生也是這樣，自己先受過管教，自己先體驗出管教的真價值和真意義，那管教學生，一定會更有力量，更覺方便。好比軍隊，各國的軍師旅長，都是服過士兵的勞役的，所以對士兵們說話，才有權威，諸位要使你們對學生的講話，發生權威，要使你們的管教，有更大的效力，就要自己先受管教，自己先養成規律生活的習慣，自己有個好榜樣排在那裏。其次，是各種學科的

進修，大家在這裏雖然時間很短，所得到知識固然有限，然而所給社會的影響却是很大，一個人要天天求進步，一個民族，一個國家，尤其要天天求進步，現在一般國民眼看諸位當先生的，都還要在盛暑酷熱裏求知，一定會刺激他們求知的慾望，啓發求知的興趣，俗語說得好，「活到老學到老」：學問是沒有止境，我們要時時刻刻的學，時時刻刻的求進步，一面當先生一面當學生，這樣，才能夠領導青年，推進社會。一個人不進步，這個人就沒有前途，一個社會，一個民族不進步，這個社會，這個民族就沒有前途，現在人家進步到怎樣田地，我們不知落後到多少遠，單跟人家一樣的進步，還是不夠，還是免不了劣敗，所以我們要振作，要加倍努力，要比人家加速度進步才趕得上，才不至滅亡。諸位在這裏所受的公民訓練軍事訓練，和各種學科，都要切實體驗力求進步，同時還要把他應用到學校裏去，擴充到社會裏去，領導青年，推動社會，走上進步的道路，這樣，才不辜負諸位數星期的辛苦。步兵操典是軍事訓練的基礎，是人人必備的常識，希望各位回去，要詳細的翻閱，切實的研究，把他灌輸到民

間去，同時體格也很要緊，經過這一次訓練，我們一方面稍覺寬慰的是我們的體格，並不如人家所說那樣的弱，我們的體力只要肯受訓練，還是行的，所以諸位雖然多半是上了年紀，在這短短的時間裏，居然都會有相當的成績，同時又感到我們的體力，就總理說，比起各國來，實在差得太遠，諸位在這裏並沒有十分激烈的動作，並不十分吃力困苦，可是已經有幾位受不了了，足見我們從前體育的不平均，有人說我們的知識太差，我以為身體強健，求知是不大成問題的，體力不行，怕就有很好的知識，很大的能力，也沒有法子盡量表現，對於國家社會仍是沒有多大的益處，聚許多病夫弱者決不會成為強國，所以今後對於公共衛生和體育，大家要盡力的提倡，要使我们個個都能耐勞吃苦，個個都有強健活潑的體格，然後才足爭存於世界。這一次除掉上面所說這幾點以外還請本府各廳處人員，給諸位報告本省行政概況，因為行政情形，是國民個個必備的常識，本人對行政方針，注意五點：第一是講求做人的道理，做人最要緊是公德，沒有公德簡直就不配為人，雖有很好的知識，很大的能力，仍然對國家，對社

會沒有絲毫的好處，所謂公德，就是犧牲個己，處處以國家，以社會為前提，時時刻刻為國家為民族而努力，要國民有公德，一定要由社會上有地位有能力有知識的人，躬行實踐，以身作則，造成風氣，才有效果，這種責任是要諸位來擔負的，第二講求衛生，我們中國人，在世界各國裏，疾病最多，壽命也比較短促，體力尤其不好，有人說中國人平均壽命不過三十歲，在歐洲許多國家，三十歲正在研究學術，正是大有為時期的開始，我們却有許多優秀的成年在這個時候結束他的一生，試想想看，民族國家所損失是怎樣的大，現在要減少疾病，延長壽命，增強體力，就非講求衛生不可。第三是造林，我們到外國看，凡是樹林發達的國家，他的文化經濟產業也跟着發達，反之，凡是童山濯濯，任山林厚利荒廢不管，他的文化經濟也多半落後。種樹有多大益處，是用不着說，單舉防空一項，在各國都盡力造植綠樹，因為多種常綠樹可以遮蔽敵機瞰視，防止毒氣迅速廣播，對於防空有很大用處，所以不但為經濟，為文化，要多多提倡造林，就是為防空，也不能不努力種樹，不過栽植保護單靠政府很是費事，希望不家普

遍提倡，要使全國國民個個都喜歡種樹，個個都愛護森林，第四水利。我們當前的要務，不單是交通，軍事，還有水利也極緊要，這裏所說水利，不僅指可供交通的江河。灌溉農田的水溝渠尤其重要，論語裏讚美夏禹說他「卑宮室而致力乎溝洫」孔子對禹的建設事業，却單舉溝渠而言，可知水利是怎樣關係於國計民生，我們國家向來是以農立國，農業的盛衰，是存亡的關係。長安在過去，所以成為中國文化經濟政治的中心，就靠着水利發達，到了宋代以後溝渠失修，水利不講，過去的繁榮，竟變那樣的荒涼，從前中華民族文明薈萃的地方，會落後到這步田地，由這一點，就可看出水利跟國家的關係。第五交通，通訊和道路很方便的地方，文化產業一定也跟着發達，福建為什麼農業這樣不振，農產品這樣缺乏，為的就是交通阻塞的緣故，本省的壯丁平均，一個人一日間會挑五十斤重，走五十里路，要把內地農產品運到二百里以外，就得走四天，來回要七八天，又賣不到多大的價錢，結果，在農產品出產的地方，賣不到好價錢，在沿海缺乏農產的地方，又祇好讓外國米麥佔據市場，弄到今日農村破產的地步，所以

開發道路，和國運有很大的關係，不過交通事業，不能單靠政府，過去無論那一縣修造道路，總是請求建設廳給他辦理，這是不對的，我早告訴過大家，中國一切事情，都要國民自動起來，通力合作，開發交通更其需要民衆共同努力。單就公路一方說，土方本來誰都會做，就是石方也並不困難，石方並不是要磨光琢平，更無須雕花刊字，祇須把石頭打成窟窿，力大的就多打，力小的少打，不論男女老少沒有不會幹的，橋樑大的當然要工程師設計，小的由建設廳製備各種圖案，各地方按着圖樣建造，也非十分難事，道路開好了，不一定都要用汽車，牛車馬車也儘可利用。此外通訊的設備，如電話電信也很要緊，我們窮

陳主席致各縣縣長函

分區設署，爲 蔣委員長從歷年實際經驗所制定的一種行政機構。一「是故今後之區署，即成爲純粹協助縣長，深入民間，推行政令之機關，實等於縣之支部」一總之分區設署，爲健全地方行政之重要制度，亦即厲行管教養衛之樞紐所在。凡啓迪民衆，安定地方，促進建設，均將於

的國家，處處都應該在窮裏想出辦法。歸納起來教育和政治的任務，同是教人做人，同是要養成民族精神，民族意識，同是要利用科學來發展文化，發展產業，過去教育失敗的原因就在沒有注意到這裏。這一次集中訓練，就希望諸位鼓起熱誠，拿出勇氣來擔負這種重大的任務，今天閉會式行過後，諸位分返原校，此後見面的機會不多，見不見是沒有關係，心與心要相互維繫，精神與精神要交融一致，建國的大事業，正在開步走，諸位今後要加倍努力，埋頭苦幹，共同完成這重大的事業，最後祝諸位成功，祝諸位健康。

此以致其成效。一區署之性質與重要， 蔣委員長已明白昭示我們。據本省半年來試行之經驗，區署之效用，亦已漸見諸事實。中央及省之一切政令，多集中於縣，種類繁多，而縣府之職員甚少。以有限之人員，應付無窮之政令，勢必出於延擱與敷衍。故一切政令，達縣之後，即等於

具文。自區署成立，縣府即無異增加分駐各鄉間之一二十職員。凡編組保甲，調查戶口，訓練壯丁，民檢登記，烟民登記，以及建設，教育等工作，均因多有人負責，辦理較為切實，故區署可以為縣府分任一部分行政工作，以促進整個的縣政。此區署之效用一。一縣轄地遼闊，縣長即使常常出巡，而在各鄉停留之時間，終是短促，欲時與民衆接近，實為事實上所難能。一方面縣署設在縣城，房屋多而門禁嚴，民衆欲常見縣長，亦談非容易。區署則多設於鄉間，轄地較少，凡編組保甲，調查戶口等等，區政人員，非時時，事事與民衆接觸，幾乎無法工作。而民衆方面，亦因與區署接洽之事頗多，出入視為常事。區署與民衆，事實上既處於非親近不可之地位，區署自易洞悉民隱，民衆亦易上達下情。此區署之效用二。舊區公所人員，多由貪人敗類蠅營奔競而來，其目的本在逞個人之私欲，故徇私枉法，習以為常，「執行政令則不足，壓迫民衆則有餘。」區政人員則異於是，既限之以資格，復令受相當訓練，而區長又須迴避本籍，於是濫竽充數者，未由作進，地方士劣，亦無從操縱把持。此區署之效用三。

分區設署，為蔣委員長所重視既如彼，而在本省試行之效用又如此。故今後對於此種制度，須力求其完成。惟與區署關係最密切者為縣長，縣長能深切了解分區設署的精神，以區署為縣府之一分支，視同一體，休戚相關，指臂相使，區署，區政之好壞，看做縣府，縣政的好壞，然後區署之效用，纔能充分發揮。據本人觀察所及，覺得左列各端，為推進區政計，各縣長有注意的必要。

一，職權問題 區署所以「協助縣長」，而非代替縣長，區署為縣府之支部，而非縣府之全部。縣府與區署，關聯雖至密切，但各有其職掌。各種縣政，有應由縣府主辦而區署只須協助或不必預問者，有應由區署主辦而縣府只須指揮監督者，此種職掌之畫分，縣政府暫行組織規程，分區設署辦法大綱及本府民一字第六三六六號訓令，均有詳細之規定，縣府對於中央及省之政令，首宜審察其性質，何者應歸縣辦，何者應歸區辦。縣與區各盡其職責，方能收分功合作之效。若縣府將一切政令，悉委諸區，則縣府將為一公文承轉之機關，而區署則限於人才，財力，賢者窮於應付，狡黠者敷衍塞責，其結果不能貫徹分區設

署之本意，而即有礙於縣政之發展。此應注意者一。

二，經費問題 舊區公所，預算不確定，職員待遇低，經費多就地籌集，派款勒捐，視為常事。於是區公所為士劣斂錢之工具，亦即為民衆的怨府，區署則不然，預算有普遍之規定，職員待遇，亦較提高。區署經費，為嚴防擾民起見，應由縣統收統支，禁止就地派款，派捐；欲改易人民對於舊區公所之觀念，而對於區署漸能信任，此實為必要之條件。故推進區政，籌集經費，縣政府須負完全責任。如果區署經費毫無着落，或常常欠發，或令其自籌，於是區政人員，非枵腹從公，即不得不向人民需索。而區政因之廢弛，區署亦將為人民所怨惡。各縣財政之困難，自不待言，但如對於區政「認明必須實行，則統顧兼籌，移緩就急，不患無調度之餘地」。「即或財政稍有困難，亦當通盤籌畫，挹彼注此，以謀本制之實施，不可因噎而廢食」，此為分區設置辦法訓令上所明言。各縣長如欲使區署健全，必先確定區署經費，欠發者設法付清，將發者按期發給。自二十五年度起，本府已指定房舖宅地稅為區署經費。此種新稅之利益，本府已一再說明。各縣縣長

，如認區署為縣政之樞紐，房舖宅地稅又為區署之命脈，應親自下鄉，曉諭民衆，或督促區署盡力辦理。許多事之不能辦，往往不在於客觀方面之真不可為，而由於主觀方面之缺乏決心，毅力與勇氣。以縣長之力，而辦一種並不病民之稅，苟有決心，苟肯努力，度未有辦不通者。此應注意者二。

三，職員問題 分區設置辦法大綱，規定區政人員，須具一定之資格，受定期之訓練。訓練畢業後，須造具候選名冊。縣長遴薦區長，區長遴薦區員，在候選名冊中之人員。此種辦法，均所以慎重人選，一方面可以除位置私人之惡習，一方面使區政人員，有相當之治事能力，凡尸位素餐之人，即不能倖進。本府對於區政人員，已經訓練三次，但畢業人員，尚不敷分配，不得已，規定代理區員的變通辦法，以民一字第六三六五號訓令，通令各縣遵辦。欲區政全入軌道，必先對於用人，能嚴格遵守法令。此應注意者。附設於縣政府內之區署，其區長區員，法律雖允許得派縣政府職員兼任，但就閩省之事實論，以縣府現有之人員，應付縣府之政務，尚虞不給，若欲其兼顧區政

：非設縣政於不顧，即對區政掛名而不負責。故設在縣政府內區署之人員，非出於不得已，以不由縣府職員兼任為原則。如不得已而兼任，為慎重人選計，區長應以科長或警佐為限，區員應以科員為限。凡科長或警佐兼任區長者，其任用區員，亦須先儘受訓人員。此應注意者二。分區設署辦事大綱規定，縣長每三個月內，每區至少須巡視一次，每隔一月至少須親自舉行區長致詢一次，並須定期召集區長區員，到縣政府所在地開講習會，而前項之行政報告書及致詢錄，均須呈省政府查核。是縣長對於區長區員，決不止是公文之往返，普通之接見，其關係實至密切，語誠，嘉獎，致詢，講習，促其注意，與之協議，均為縣長應負的責任。縣長如不能實行此種工作，完全改變以前對於區公所人員之態度，由消極的應付而變為積極的指導，由偶然的見面而變為常時的接近，由官樣的談話而變為深切的商榷則即不易收促進區政之效果。此應注意者三，區政人員，為數至多，而受訓期間又短，不能盡賢而無不肖。况人非聖人，孰能無過，區政人員，亦不能獨居例外。縣長對於區政人員，應如良師之對弟子，於嚴加監督之

中，加以指導誘掖，毋稍存偏私，毋宥於成見。區政人員之錯誤，如由於知能的不足，而僅在手續，則宜略悉原情，寬其既往而勉其將來。如出於故意而事涉貪污，則宜根據確證，依法嚴辦。又分區設署辦法大綱規定：以有縣長資格者，乃許充任區長；而區長區員，任職著有成效者，得分別以縣長區長任用存記。區長任期定為三年，非受懲戒處分，不得撤換。是區政人員，地位頗高，又予以保障。彼等若有犯罪之疑似而尚無確證，不宜擅自拘禁。一則所以尊重其地位，二則亦以防止挾嫌誣讒，還私陷害之惡習。刑罰不但在「毋縱」，同時須「毋枉」此應注意者三。區政人員之考績獎懲，本府曾頒布有實施辦法，每三月須有工作成績表，每年有年考，每三年有總考。而考核之責，即屬於縣長。將欲使區政人員，賢者知所努力，不肖者有所警戒，全在縣長對於考核，重視而認真，依據平日之工作，而不憑一時之好惡，搜集實際之材料，而不作抽象之評語。此應注意者四。

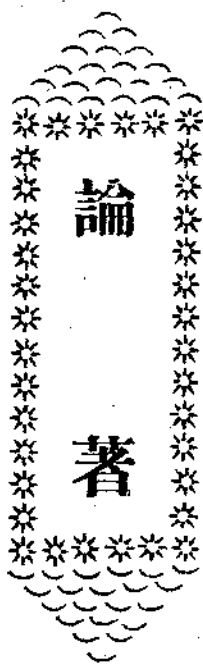
四、警衛問題 各縣負警衛之責者有四，曰保安隊，曰警察，曰保甲，曰壯丁。據本省情形，前兩者直隸於縣

府，後兩者則屬於區署，但欲增加警衛之效能，則須使前二者亦與區署發生關係，按蔣委員長各縣政府裁局改科辦法大綱訓令，謂「特探警衛連繫辦法，將各縣城鎮鄉現有之公安機關及警察，概行裁撤。」「祇於縣府中設警佐，於各區署中設巡官，於各重要鎮鄉派駐警長警士，分別秉承區長或聯保主任之命令，就地指揮保甲職員及壯丁團隊，執行一般警察之職務，並負訓練保甲壯丁之專責。」是各縣警察制度，須根本變更；由集中於城市而變為分散於農村，由直屬於縣府而變為分隸於區署，由「魚肉民衆」而變為指揮民衆，訓練民衆。惟此種辦法實行，然後保甲職員與壯丁團隊，因有人負指揮，訓練之專責，組織才易強固；然後「自衛組織與警察配備」，能「聯成一氣」，然後區署對於區內治安，較易維持，然後區政人員，因有多數警察，分任消極的治安工作，得多用力於教育合作農林等積極工作，然後區署之職務，方能整個發展。故為全縣治安計，為推進區政計，宜依照行營各縣政府裁局改科辦法，將「現有之公安機關及警察概行裁撤。」一面依據本省各縣警察組織規程，成立區警，確定其經費，提高其資

格與待遇，訓練其能力。至於保安團隊，應由縣府指揮。但當匪患未清，區署須負一部分清剿散匪之責的地方，縣府為增加區署力量計，亦當因時制宜，將保安團隊，暫聽其指揮。區署一面統轄壯丁，嚴查保甲，一面又有團隊武力為援助，小股散匪，即易肅清。此應注意者四。

五，工作問題 縣府與區署，在政務上之關係，至為密切。區署之工作，有須縣府為之指揮監督者，有須縣府為其解決困難者，而縣府之行政方針與計畫，亦有使區署深切了解的必要。各區情形不同，其工作情況，亦應相互知道。縣府應每月召開區長聯席會議一次，藉以討論問題，交換意見，解決困難，決定方案，檢討成績，此實為「縣」與「區」發生聯繫之途徑，亦即打破隔膜融和上下之法門。此應注意者五。

以上諸端，多載在法令。任何行政，須以法令為依據。關於分區設署，行營頒布之辦法大綱，本省制定之各種單行規程，已夠我們應用，我們如能了解其立法的旨趣，恪守其條文，則區政即易進展。縣政為政治的基礎，應十分注重，但區政又為縣政之基礎，故又不得不重視。區政之重視，與其說是為區政，毋寧說是為縣政，縣與區，名雖有二，實則是一體。各縣長如能共體此意，恪切遵行法令，則區政之發展，不待言說，而縣政亦自然隨之進步。



縣政改進之心理的基礎

一鷗

近幾年來，我國的國難固然是「一天加重一天」，但舉國因此而起的覺悟却也是一天澈底一天。所以有了「攘外必先安內」的覺悟，於是無間朝野，大家都抱定方針，努力促成國家的統一。有了「救國要切實際」的覺悟，不僅中央及各省政府都以改進縣政為當務之急，就是社會一部分奔走呼號之士也多投身縣政，埋頭苦幹起來。這不能不說是民族復興的一線曙光，也不能不說是多難興邦的大好例證。

目前我國的縣政積弊已深，以言改進，實有萬緒千頭，不知從何下手之嘆。不過在縣政改進的整個過程中，被改進者是全縣的一切設施，而決定改進方針，貫徹改進政策，贊助改進行動者，則是各級政府人員和社會的一般人民。故縣政的改進，不難在全縣一切設施上的重重障礙

，而難在有關於縣政改進的人員們無決心，少誠意，缺乏知識和眼光，換言之，就是難在這般人對於縣政的改進沒有具備健全的心理基礎。心理基礎雖非萬能，但當一切事業改進之始，却比任何基礎都重要，却是任何基礎的基礎。

我以為如要建設改進縣政的心理基礎，至少有兩種工作必須澈底做到，然後始能減少障礙，增加效率。這兩種工作一是破除誤解，一是確立信念，前者是消極的工作，後者是積極的工作，前者是破邪，後者是顯正。本文雖然標題為縣政改進之心理的基礎，實則就是縣政起信論。改進縣政如果沒有正確堅定的信念做基礎，則一切設施不但難以貫徹到底，且其結果也許對於縣政非徒無益，而又害之。

縣政的重要性，可說是在最近幾年始為各方所認識。

在從前，無論是政府要人，抑是縣府官吏，是一般社會，抑是政治專家，他們多半將縣政看作是不關國家興亡的細事，將縣政人員看作是卑微不足道的小官吏，因此上級政府縱然能以縣政府為安插私人或敷衍八行的機關，也斷不會將縣政人才的選擇看得十分重要。至于一般社會，更是不明縣政設施對於本身的密切關係，更是不知縣政人員職責的重大而尊之，重之。因此才智之士不屑為縣長，而競為縣長者又多別有懷抱，不自愛惜之徒。人選既濫，縣政的地位自然越發低下，不為人所重視了。

要曉得這類輕視縣政的誤解一日不革除，縣政的改進便一日沒有希望，而顯示縣政的重要性，又為革除這類誤解的惟一方法。縣政的重要性雖可從種種方面證明，但我們萬不可不深切了解的至少有下面三種特性：

- 一、縣政是極直接的政治；
- 二、縣政是極基礎的政治；
- 三、縣政是極繁雜的政治。

近幾十年來，我國的理論家天天在談論政治，實行家天天在參與政治，但結果却與大多數人民很少發生關係。

推原其故，皆因他們誤將最接近人民的縣政擺在腦後，但不屑于去實際從事，而且也沒有打算下一番切實的研究功夫。且就整個的政治體系而言，省政是國政的基礎，縣政又是省政的基礎。目前大家只知道上層政治的重要，却不知道下層政治的尤其重要；只知道上級政府的高官值得去做，却不知道下級政府的小官尤其值得去做，尤其需要一般有操守，有才能的人樂于去做。試問縣政不上軌道，還有什麼省政可言。一切政治的利益，如果不能由縣政而下達于人民的本身，這種政治還有存在的價值嗎？一切上級的政治，如果不建築在健全的縣政基礎上，這種政治還能長久維持下去嗎？故就政治的功用言，縣政是最直接的；就政治的結構言，縣政是最基礎的。若再就政治的性質言，縣政可說又是極繁雜的，因為縣政的實施，有需于具體的內容，精密的方法，決非隔靴搔癢的議論和迂闊粗疏的計劃所能勝任。縣政的這幾種特性，如果能為上級政府明瞭，自然就不會忽于人選，疏于監導了；如果能為社會明瞭，則避之者知所以就之，輕之者知所以尊之了；如果能為從事縣政的人員明瞭，除非貪污性成，他們又何致自

甘菲薄，而不恪盡其重大職責？

縣政的重要性既為大家認識，縣政的誤解自然不攻而自破。最近縣政改進的呼聲瀰漫全國，改進的實施也逐漸擴大起來，實在不能不說是由這種認識中，這種覺悟中，孕育而出。不過我所懷疑的，是這種呼聲是否能經久而不成為絕響，這種實施是否能走入坦途而獲得鉅大的成功。如果只是發動于一時的覺悟，而對於改進縣政這一層並沒有明確的，深切的，堅定的信念作基礎，作南針，則前途究未可以樂觀，也許有的徘徊歧途而不進；有的中道折回，並且大退而特退呢。當今舉國既一致認識了縣政的重要和其積極改進的必要，就得再進一步將改進今後縣政的路線確立起來，不管前程的荆棘，不怕一時的失敗，抱定信念，有進無退，我想我國縣政終不難由山重水複的絕地，走入柳暗花明的坦途。

那嗎、今後改進縣政，究應確定何種路線呢？

第一，今後的縣政應當專業化。因為理想的縣政不只是無為而治敷衍現狀，而是要興利除弊改進現狀；不只是奉命惟謹，事事處于被動地位，而是要依據方針，帶點創

造性質。因此他所要顧及的方面異常之多，所要遇着的困難隨在皆是，而所應做的工作更是沒有窮境。不但分担各項縣政的佐治人員須各有其專門的知識和豐富的經驗。就是綜理縣政的縣長，如果不能耐勞習若，便難處理複雜的政務；不能沉着勇毅，便難應付非常的事變；既要豐富的經驗，復需近代的頭腦；既要有操守，又需有作為；這豈是舊日巧于奉承，工于敷衍的官員所能勝任而愉快？要曉得今後的縣政是建設的，建設便少不了各項專門的知識技能；今後的縣政是創造的，創造使有需于敏銳的眼光與剛毅的魄力。惟有專門人才始能勝任專門事業。所以縣政的專業化也就是縣政的專才化。專才是從專門訓練中培養而出的。故此後無論是縣長，抑是縣長以下的各項佐治人員，不但知識思想應當加以補充與指導，就是生活習慣也應經過一番特殊的訓練。訓練合格之後，則予以切實的保障，使能用其所學，久于其位。這樣一來，上級政府在選擇縣長時，自有軌道可循，而縣長任用佐治人員，也不致苦于八行的無法應付，親故的難于擺脫了。

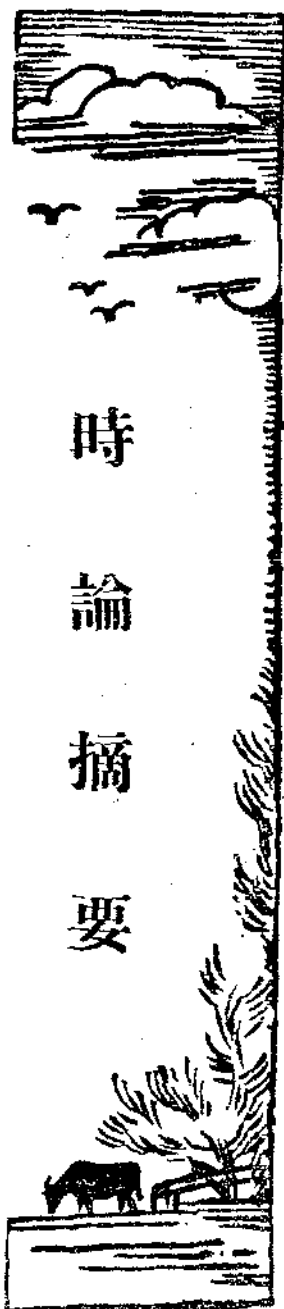
第二，今後的縣政應當系統化。此所謂系統化係指縣

府組織的體系和縣政人員的權責而言。現代的行政異常重視效率，縣政當然也是如此。改進縣政固然要有專門人才，但專門人才如何始能發揮其所長，則又有賴于組織的靈活和權責的分明了。現在的縣政府在系統上最感困難的是應付上級機關的命令。縣政府是一個，而能直接命令他的，則是重重疊疊的，形形色色的上級機關，縣長是一個，而要小心請訓，敬謹服從者，則是許許多多的軍政長官。此一中心工作，被亦一中心工作，此一命令，彼亦一命令，不但縣府時有一國三公吾誰適從之感，而且人員有限，工作無窮，不辦不行，件件認真辦也不行，在這種情形下，縱有專才集中在縣府，也勢非完全消耗精力于等因奉此之類的紙片工作不可。現在的縣長，可說是工作極繁，責任極大，而權小力微，也真有說不出的苦處。故今後改進縣政，于專業化外，同時必須提高縣府的地位，加大縣長的職權，使其權責相稱，機構靈活，不致時有捉襟見肘的情形。至于充實人員，嚴密縣府內部的組織，那自然也是必要。故所謂系統化也就是效率化，有人才而不能使之盡量發揮其效率，恐怕人才也將成爲廢才了。

第三，今後的縣政應當教育化。教育固要政治化，政治也要教育化。因爲教育不政治化則失其工具的效用，政治不教育化亦失却平易的意味，減其進行的效率。過去各

級的行政不是嚴格的法制化，而是充分的官僚化。法制化，是必要的；官僚化則爲腐敗政治的最大原因。縣政是直接民衆的政治，縣長是親民之官，必須以師保的態度，貫徹政府的法令。一切擅作威福的惡習，應當改爲誨民不倦的精神。一切政令，必先設法使民衆了然于其意義的所在，然後始能責其遵行。一切痛苦，必先設法使民衆敢于向長官申訴，并很容易向長官申訴，然後始能洞悉民隱，施以救護。這是師保的態度，不是官僚的態度，這是以教育的手段，達政治的目的。不但如此，整個的縣府行政均應多帶點教育的意味，少含點官僚習氣，一切縣政人員的生活習慣，一切告諭的方式詞氣，都未始不可在可能範圍內革除許多無聊的排場和腔調，因爲縣政愈能教育化，便愈能接近民衆，愈能爲民衆了解和歡迎，也愈能推行順利。人民可以受治，同時也可以受教，處處盡量採用教育的方法推行政令，從長計算起來，其效果必遠較凌之以官威，挾之以官勢者爲大。

以上所舉縣政的三種性質和三條路線，是今後改進縣政所必需的心理基礎，也就是改進縣政者所應抱的堅定信念。現因時間關係，只能畧畧一說，補充發揮，不得有厚望于學驗優長的專家了。



新縣政之建設實驗及推行問題

王光瑋著

國聞週報第十三卷第三十一期

一，引言

本文主旨在臚列縣政實驗之方式，討論其得失，分析其難題，而指陳今後進行之途徑，俾供實驗縣政者之參考。

二，縣政實驗之由來及其方式

縣政實驗之起源，由於孫先生之以縣為自治與憲政之發端，經民國二十一年第二次全國內政會議與二十二年七月及二十三年二月中央政治會議之討論，而辦法始定。茲按其實驗事項，將較為顯著之實驗縣，畧述於次，以見方式之一斑：

1. 政的實驗——實施此種方式之縣份，主在改革縣政府，增高行政效率。江寧蘭谿，皆屬此類實驗。

2. 教的實驗——實施此種方式之縣份，以縣為單位，而從事普及教育。定縣即屬此類實驗。

3. 富的實驗——實施此種方式之縣份，工作偏重於復興農村，鄒平荷澤，似可歸屬此類實驗。

4. 衛的實驗——實施此種方式之縣份，重在編組保甲，組織警團。

三，實驗建設討論

由政府設施言，實驗之目的，在鑒別純雜與辨明利病。就地方情形言，期實驗之結果，可施行於情形不同之地。

方，不致扞格不入。

惟縣政實驗，必須注意下列數事，以求得共通性與特殊性，始能着手進行。(一)社會情形。(二)經濟狀況。(三)自然環境。凡各縣對於上列三者，每多相同，為共通性。反是，為特殊性。設置實驗區，自以富於共通性之縣為相宜。

健全縣府機構，增高行政效能，其最要之條件，為縣長賢能，經費充裕，又給以相當權限，如是，即不顧及社會經濟自然等關係，亦可從事發展。

四，推行實驗問題

茲揭問題中重要者，畧述如下：

1. 推行之信仰問題——欲推行新政，非先得人民信仰不可，然如何方可得人民之信仰，則在於政府能洞悉民隱，而施政又能得人。

2. 推行之需要問題——新政適合人民之需要，推行方能生效，故為政者對於地方情形須有深切之認識。

3. 推行之人才問題——能否得人為推行新政之核心問題。

以上為推行之先決問題。至能否一致推行，尚有較為重要之問題如下：

1. 縣之文化問題——應以文化較低之縣，為實驗理想區，以如此所獲實驗結果，較可逐漸推行。

2. 縣之富力問題——因縣之富力不同，推行難易自亦不等。

五，結論

今後實驗縣應本下列數點以進行：

1. 要在地瘠民貧之縣實驗，以便將來易於推進。

2. 實驗之先，應詳查該縣社會經濟與自然概況，提出適合需要之設施，以收事半功倍之效。

3. 今日之二三等縣，類多民窮財盡。在此等縣實驗，再不能取之於民，以重負擔。應由省庫撥款，或將田賦正供截留，以資挹注。(舉)

改革粵省幣制芻議

許德光 摘自申報經濟專刊一九〇期。

二十五年八月二十四日。

粵省幣制，向極紊亂。近年流通之毫幣及毫洋券，對外匯價，未能固定，其價格時生動搖，故商場中均以香港紙幣為授受之標準。粵省金融，實受港幣操縱，而毫幣基礎，動受影響，關係全省經濟者至大。去年中央改革幣制，粵省當局即乘機濫發紙幣，發備白銀集中命令，規定以白銀毫洋一元調換毫券一元二角，大洋一元調換毫券一元四角四分，藉此吸收白銀，彌補府庫。而紙幣濫發，幣價陡跌，欲謀粵省幣制之自力更生，亟有改大洋制之必要。

中央此次改革粵省幣制，對於維護粵省人民之法益及避免政府過重負擔，均須統籌兼顧。當草擬計劃時應注意：

- (1) 發行新法幣數額問題；
 - (2) 新法幣與毫洋券折合比率問題；
 - (3) 債權者與債務者間之關係問題。
- 報載粵省紙幣數額共為二萬五千萬元，現金準備約合毫洋一萬零七百萬元。保證準備雖有省發庫券九千二百餘

萬元，但難認為確實。故須切實檢查準備性質及發行額數，以作新幣發行額之準則。

(甲) 第一步計劃

(一) 設立中央銀行廣東分行，發行大洋法幣一萬二千萬元。則現銀準備，可達百分之七十，其餘百分之三十之保證準備，可以中央公債撥充。如此則基礎鞏固，信用日增。

(二) 規定以大洋法幣一元折合毫券一元六角之比率，逐漸收回毫券。改制之後，毫券實際價格適等於未改制時百分之九十。

(三) 規定法幣償還債務辦法：(1) 自新幣施行之日起，以法幣為無限法貨。(2) 凡在民國二十四年十一月三日前規定以毫洋償付者，以大洋法幣償付時，其折合率為一元四角四分。(3) 民國二十四年十一月三日起所發生之事項，載明應以毫洋法幣償付或未規定者，定為大洋法幣一元折合毫洋法幣一元六角。(4) 凡公私債務，除雙方別有規定者外，應以其訂立契約之日為債務發生日期。

(乙) 第二步計劃

(一)發行整理廣東金融庫券四千萬元，按照加六之比率，逐步收回毫券，以期幣制統一。(二)新幣制施行六月後，繼續發行大洋法幣三千萬元，以加二比率收買民間白銀，撥充法幣準備金，鞏固法幣信用。

粵省改革幣制以後，對外匯兌，必日趨平穩，而港幣之勢力，亦必逐漸消滅。商人因外匯穩定，當可減少匯兌上種種虧損。幣制改革之初，物價不免發生變動，惟經相

中國農村中的高利貸

薛暮橋 摘自中國農村八月號

1. 高利貸的社會性質

民國二十二年中央農業實驗所的調查，全國農戶中間，負擔佃租的有百分之五五，而負擔利息的農戶却有百分之六二。從這裏我們可以知道利息的負擔比佃租的負擔還要來得普遍。

高利貸的社會性質和資本主義的借貸資本完全兩樣。他們借債的目的，不是在取得企業利潤，而是在維持生活，他們是用自己的血汗之一部來支付利息。高利貸在中國

當時期，亦必漸復常態。粵省自新幣制施行以後，物價日漸安定，外匯亦趨平穩，而金融活動，信用發展，行見工商日趨發達，稅源日趨豐裕也。

粵省此次改革幣制，自當以維護人民法益及減輕政府負擔為原則。一方發行相當數量法幣代替毫洋，一方規定適當毫洋折合法幣比率，更應集中白銀，消滅毫券，完成統一的法幣政策也。(漢)

已經有了二千多年的歷史，帝國主義侵入以後，農村中的借貸關係雖然沒有發生本質的變化；但在商品作物較發展的區域，它們的勢力却已滲入高利貸的網絡。近來高利貸同都市資本中間的聯系，漸漸地密切起來，農村中的高利貸者，也逐漸失掉他們的獨立地位了。

自從都市資本侵入農村以後，中國農村中的高利貸便向着兩個方向前進：(1)在資本主義農業生產比較發達的地方，利息相當低落，借貸數額形成普遍的增加，這種現象表示着高利貸的向着資本主義的借貸關係徐徐發展。(

2) 在一般內地農村中間，利息是在逐漸提高，可是借貸數額並不跟着增加，甚至還在那裏反比例地減少下去。這樣，非但資本主義的借貸關係沒有發展的可能；就連封建性的高利貸也跟着農村破產而陷入奄奄待斃的境地。因此我們可以說：資本主義勢力侵入農村以後，並沒有改變農村借貸的高利貸的性質，甚至於把這種性質愈益加強。這是中國農村借貸的特質。

2. 流行着的幾種借貸制度

中國農村借貸中，糧食借貸幾乎是同貨幣借貸佔着同等的重要地位。這種落後的糧食借貸形態，常常伴着期限的短促和利息的苛重種種殘酷的剝削方式。由此可以窺見中國農村借貸的高利貸性質的一般。

負債農戶的支付利息，往往採用更複雜的形態；在錢息穀息之外，有些地方還用勞役抵償利息。而且愈落後的利息形態，它的剝削程度也愈加苛重。從利息苛重的程度看來，我們更可以看出中國農村借貸的高利貸的性質。大抵愈貧苦的農民，他們所負擔的利率愈高。因為貧苦農民的借款時期，普通是在一年以下，這些不滿一年的借款，

往往要付一年利息。就是按月計算利息，也比長期借款更加來得苛重。

中國農村中的借貸制度，還有典當和合會兩種比較特殊的方式。典當在全國各地都很普遍，它的對象一般也是貧苦農民。典當除負擔利息外，還有許多額外負擔。如果到期無力贖取，這時農民自然受到更大的損失。合會普通分為錢會穀會兩種：錢會大多是地主富農們的組織，穀會通常是中農貧農們的互助性的結合。然而，這種最原始合作的組織，跟着農村經濟的徹底破產，現在經迅速跑上沒落的道路了。

3. 地主商人和高利貸者

半封建的土地關係，是繁育高利貸的最有利的社會基礎。同時商業資本的控制農業生產，更加容易引起高利貸的猖獗。因此，高利貸在農村中間，常常自始就同地主商人密切結合起來；許多農村高利貸者，往往就是地主和商人的化身。他們利用高利貸這根桿，來加重他們的半封建的剝削。首先，地主們的兼併土地，常常通過高利貸的迂迴過程，這樣來達到他們廉價掠奪的目的。在中國農村中

間，地主們的收買土地，普通採用(1)抵押，(2)典當，(3)賣田不賣耕或「當空」制度。其次，農村商人也常採用高利貸的方式來收買農產，如賒賣農民所需用的種子肥料，約定收穫後要把全部農產賣給債主；或以廉價預買農產。地主，商人們採用些這高利貸的剝削方式，一方面加重了貧苦農民的負擔；另一方面可使佃租和商業利潤帶着愈加濃厚的半封建的特色。而中國富農的地位，如同「雇傭

勞動」一樣，在新的發展形式中間，還包含着很多舊時代的殘渣。

最近銀行資本雖然在農村借貸中間逐漸佔有較顯著的地位，但是一般仍同地主豪紳合作，通過他們而來繼續高利貸的剝削。因此中國農村中的借貸關係，縱然發生若干形式上的變化，但是仍然保留着半封建的社會性質。(漢)

鄉村建設運動與民族復興

張世文著 民間半月刊第三卷第三期

鄉村建設運動是一個新興運動，但它的發展之速，異常驚人，尤其「九一八」事變以後，更是擴大普遍起來。這種現象是含有三種重大的意義：

第一，「九一八」事變以後，政府與社會深覺中華民族欲復興圖存，須培養並充實潛伏在廣大農民身上的國力。

第二，「九一八」事變以後，政府與社會感覺我國急需一種復興民族的教育。中國是農業國，所以復興民族的教育的主要目標，自然在於健全為農業國命脈的農村經濟。

第三，「九一八」事變以後，使鄉村建設運動者更深切注意到三點：(一)要注意「造人」的工作。(二)要注意滿足和

幫助現代國民的新生活的需要與發展的種種新制度的創造與實驗(三)要注意將學術的研究實驗與政治的建設和合起來，使教育與政治打成一片。

觀察歷年鄉村建設運動，著者認為這種運動有意的或無意的都向以下四個目標邁進：

第一個目標是培養民族復興的自信力與自救力。
第二個目標是培養適於現代生活的團結力。

第三個目標是培養救亡圖存的組織力。

第四個目標是培養環境的改造力與文化的創造力。

因為社會是整個的，政治，經濟，教育各方面都是連鎖的。著者的意思，中國的鄉村建設運動決不是單純的「鄉村建設」，應該往社會各方面去運動，去影響，以期實

鄉村青年的組織與訓練

濮秉鈞著 民間半月刊第三卷第四期

一、組織與訓練的意義

1. 為國家培養救亡圖存的鬥士——最理想的救亡圖存的鬥士，是年輕力壯，耐勞耐苦，有勇氣，有熱忱的青年，特別是鄉村青年。

2. 為鄉村培養赤心幹練的領袖——領袖是團體的靈魂，事業的樞杆，有了赤心幹練的領袖，鄉村才得救。心地純潔的青年是最有希望的領袖人才。

但須加以組織和訓練，然後才能產生赤心幹練的鄉村領袖，然後才能負起救亡圖存的工作。

二、鄉村青年的組織

現整個社會國家的改造。換言之，鄉村建設運動是方法而非目的，最終的目標，還是民族的復興。

這種偉大事業的成功，一方面在於運動者自身的努力；一方面在於政府與社會的同情與贊助。(泉)

(一)組織的原則

1. 目標要鮮明應時——目標鮮明有力，能針對着時代需要和大眾欲求，然後才能激起青年團結的熱力，而組織才能持久。在中國今日，這個目標應該是「救亡圖存，復興民族。」

2. 機構要嚴密而靈活——一個團體能否發生力量，全恃組織之嚴密與機構之靈活。所以鄉村青年的組織，在縱的方面，要層層節制，有一貫的系統，在橫的方面，要個個緊密，無零散的自由。

(二)組織的方法

1. 要以政治的力量為主，教育力量為輔——世界各國青

年團體的組織，大體可分下列二種方式：第一種是硬性的，這種組織多半由黨或政府用政治的力量所促成。第二種是柔性的，這種組織多半由於政府及社會的贊助，由青年自動所結合。中國鄉村青年的組織採取那一種呢？作者主張原則上還是採取第一種硬性的方式，由政府公佈規程，用政治的力量，以編制的方法，強制地促成組織，一方面運用教育的力量，將這種組織的意義及目的，極力的向農民宣傳開導，使他們認識瞭解，免除無謂的疑懼。果如是，則既不至流於專橫，又可獲得速效。

2. 要以自然村落為單位——使團體中的分子常常集合在一處，少為分散，多有機會互相交換意見，聯絡情感，發生同類意識。以自然村落為組織的單位，是最適合的。

3. 要抓住領袖——有才幹，有思想，肯熱心服務的青年，換言之，就是團體的中心分子，要能夠抓住他，團體才有靈魂。

三、鄉村青年的訓練

(一) 訓練的內容

1. 軍事訓練——內容應注重適合中國國防近代戰爭需要

的軍事學識及戰鬥技術的教練。

2. 生產訓練——內容應注重各種軍需資源的生產和製造以及各種軍用器械的修理等。

3. 公民訓練——內容應注重發揚民族意識及抗敵精神。

(二) 訓練的方法

1. 要注重集團的訓練——在集團中受訓練，可使青年習於團體的生活，養成合羣的習慣，認識羣衆的力量，發揮團結的精神，掃除中國人民散漫的缺點。

2. 要注重行動的訓練——要想給予受訓者深刻的印象，使他們獲得真實的知能，而產生英勇的救亡圖存的行動，莫過于施以行動的訓練。

3. 要寬猛兼濟，恩威並施——斟酌國情，於絕對的嚴格訓練中，寓有較寬的誘導的必要，使受訓者心悅誠服。

4. 要由淺入深，繼續不斷——中國鄉村青年的訓練，作者主張應該以受訓者的年齡，分成幾個階段，由淺而深，逐步連續不斷的實施訓練，不過爲了應付一時的急需起見，每個階段也不妨另有一計劃，隨時告一段落。如是則可不蹈過去速成趕造而一暴十寒的訓練之覆轍。

5. 要以最經濟的方法收獲最大的效果——看地方情形如何，訓練場所可利用公共房屋，訓練人員可由就近熱心人士担任。至其他費用，亦可由團體分子以共同勞作生產所

得來補充，總之，須竭力避免增加鄉村的負擔，而能獲得最大的效果。（泉）

美國新興青年營的教育設施

陳培光 中華教育界第二十四卷，第一期；

二十五年七月。

美國的復興委員會為救濟各地失業起見，特別創設一種人民保存隊（Civilian Conservation Corps）：從事開發偏僻之區，保存土地和森林。此種人民保存隊為了救濟及訓練失業青年，又在各地成立了許多青年營，稱為CCC營；其本身即具備許多教育的功能。

青年營教育活動的最重大的目標為：

- 一，發展每個人的自己表現，自娛，及自修能力。
- 二，在協助的努力中求得稱心和滿足。
- 三，在可能範圍內，儘量使其明瞭現時社會和經濟的情況，以冀能協力改進。
- 四，保持并增進健康和心理發展的習慣。

五，藉職業訓練和指導，幫助每個人順利解決職業問題。

六，使其領略自然和鄉村生活的真味，

青年營的學生年齡為十七至三十八歲之間，學歷差異也很大；編制方面是一種直線的組織，內分為九個隊區，隊區之下分為分區；隊區分區均設教育顧問，在營教育指導之下，主持教育設施。課程科目達數百種，無所不包，隊員參加課內作業均出于自願，并根據興趣選擇學科，課程偏于實際，而不重理論。物質設備最初很簡陋，現在已略具規模。營中出版有書報，供營內外人士的閱讀。

除了其教育設施本身以外，青年營也是一種教育機關；因為其日常生活中特別着重社會化，健康，公民職責，道德，職業，領袖能力，休閒，節儉等等的訓練。（叙）

民衆教育事業的病症及其治療

朱秉國 中華教育界第二十三卷，第十二期

二十五年六月。

「法泡製」，或則茫無頭緒，閉門造車。

病症如此，治療方法或改進的原則如：

各地民衆教育事業年來均有長足的進步；可是進行上所發生的流弊實不能免；茲照夏承楓與姚惠泉兩氏的

診斷，將其最著的病症歸納于後：

一·「例行」——一切照例行辦理，無精神，無生氣，缺乏自動性。

（一）使民衆有自信力——參照鄒平的辦法，用精神講話來恢復民衆的自信力。

二·「模倣」——以互相抄襲爲辦法。

（二）使民衆有團體組織能共同討論及解決自身困難問題——社會問題之多，民衆本身疾苦之重，自不是辦民衆教育的人所可一一代謀的。所以要找出他們的問題，拉醒及鼓勵他們共同去解決。

三·「粉飾」——巧立名目，多樹招牌，形式好看，成績未見。

（三）使舊的改造成新的——從事民衆教育工作者亟須就民衆固有的生活教育，展其所長，補其所短；以補向日教育設施之不足，而盡民衆教育的功能。

四·「虛浮」——近于官僚式之欺詐，結果使教育的價值動搖而至于本質毀滅。

除此以外，正在服務民衆教育界的同人，第一，應認清此種工作實爲無名英雄的工作，決不可沽名釣譽。第二，要認清民衆教育事業主要在用教育的力量以補國民政治能力和經濟能力之不足；開發此二者，端賴團體的組合爲推動的原動力。第三，要努力從事於培養國家生力的民衆教育工作以求民族之復興。（叙）

五·「固執」——成見太深，不能因時地而制宜。

六·其他——如以應酬爲工作，居鄉爲限，或盛氣凌人，藉此魚肉鄉民等。

其所以致病的原因不外：第一，走上學校教育的舊道路；第二，辦理民衆教育的人根本不認識民衆教育。因爲不認識民衆教育的本質，於是只好照學校教育的方法「如

不認識民衆教育的本質，於是只好照學校教育的方法「如



財政學

甘漢生

編著者 何廉 李銳

出版期 二十四年二月

發行處 商務印書館

定價 三元

近年我國社會科學雖已漸趨發達，然一察出版界之情形，無論其為教科書，抑為參考書，大都取材外國，對於本國舊有材料，頗少整理，且各大學所用之教本，亦多採用西籍，即有用中文編著者，亦多詳於國外事實而畧於國內情形，故學者對於國內實況，每多隔膜。惟社會科學書籍，貴能闡明理論，提要鉤玄，而證以實際事實。故其著述，除理論實際均須兼顧外，對於本國之材料，尤宜廣事

搜羅，旁徵博引，以資印證。使學者不獨對於一般原理能洞澈明瞭；而且對於國內情形，亦不致感覺隔閡也。

財政學為社會科學一部門，考其迅速發達之歷史，尚不過百有餘年。我國出版界刊行之財政學書籍，近雖不乏精心結構之作，但察其內容，十九未能免去上述缺點。何廉李銳二氏，有鑒於斯，以欲促進今日中國學術，應先提倡本國化之社會科學。故其所著之財政學，不獨理論精闢，搜羅豐富。且對本國之實際情形，復能多所引證，尤宜推為鉅著。故刊行之初，即風行於全國學術界也。此書編輯，始於民國十九年，而出版於民國二十四年，初稿告竟，用作天津南開大學講義者三年；中間因我國財政情形，

類有變更，此書內容，屢經修正，以之作大學教本或供縣政人員作參考用，均最適當。該書共分緒論，支出，收入，租稅公債，財務行政與立法各編，茲撮其要，以作介紹。

緒論

財政學係由經濟學所派生，故首在研究人類欲望之滿足。近世人口日增，共同之欲望愈多，欲求共同欲望之滿足，皆須仰賴於政府。故政府之職務，日益擴張。政府為執行自己職務及滿足人民之共同欲望，不得不利賴資財之取得與使用，故「財政學者，討論政府為執行職務所需資財之取得，使用，及管理之科學也。」

財政學研究之範圍，可分為支出，收入，公債及財務行政四部。本書除緒論中兩章略述財政學之定義範圍及其發展外，共分五編，第一編研究支出；第二編研究非租稅收入；第三編論租稅；第四編論公債；第五編研究預算制度。

本書首述古代及中古之財政思想，次述重商主義派，重農主義派而迄亞丹斯密各期之財政思想。對於亞氏草創

財政學之影響，言之甚詳。末對我國古昔之財政論說及民國以來之財政資料及著述，亦有所論述焉。

第一編 支出

公共支出問題，在君主專制時代，殊無重要之意義。蓋當時公私費用，無所區別。而我國古時，國用所需，多恃稅貢供給，君主之私費與國家之歲出，未嘗混為一談。公共支出者，簡括言之，即政府執行公共事務之支付也。

公共支出之分類，因各家觀點之不同而異其方法。茲兼採各家之方法，以為分類之標準；(1)按公共支出支付時所購買者為標準；(2)按公共支出之性質為標準；(3)按國家之機關單位為標準；(4)按國家之職務為標準。

公共支出之經濟性質，有謂為不生產者，有謂為生產者，按諸近代各國之實際財政，公共支出，均有急劇之增漲，足徵純屬不生產之說，在今日已無立足之餘地矣。

第二編 收入

公共收入之意義，自今日各國之實際情形言之，即為政府因供其經濟的需要所收入之貨幣總數也。公共收入之源，就現代言，可分為公產，公業，行政收入及租稅收入

等項，而以租稅收入為要源。本編所述，如公產，公業，及行政收入各項，為非租稅收入。下編則專論租稅原則及分別抒述吾國現有之各主要稅源。公共收入之分類，因各家觀察不同，彼此互異。本書所採之分類，分租稅收入與非租稅收入二大類。租稅收入，以其負擔歸着為標準，分為直接稅與間接稅兩種；非租稅收入，以其性質為原則，分為公產，公業，公債及行政收入四種。

第三編 租稅

租稅在現階段之財政學上，估收入之重要部份。「租稅者，政府為供給其一般費用，用租稅權向人民所徵收之財務的強制的分担也。」本章首述租稅之意義，次敘中國稅制之沿革，末附以各種租稅術語之解釋。至各種租稅之原則及徵收方法等，則分論於下列數章。

近代國家支出浩繁，不得不賴租稅以資挹注。租稅種類頗多，則稅制之擬定，自應慎重。健全稅制所應具之要素，學者所見不一。茲舉其要，以供參考。下列各種要素，亦係相對的而非絕對的也，(1)充裕，(2)經濟，(3)富有彈性，(4)簡單明白，(5)負擔公平。亞丹斯密以平等

，確定，便利，經濟為租稅四大原則，當時極為世人所稱道，至今言租稅原則者，亦莫不舉之。然在今日之複雜經濟環境下，此四者要不足以概括之。故對於租稅分配之原則，如費用說，利益說，及能力說，宜加以研討。而對於租稅分配之方法，如比例制及累進制，亦應詳加論究也。

稅制之善否，須視其對於社會有如何之影響，欲明其實際對於社會之影響，有賴於租稅歸着之分析。故租稅之轉嫁與歸着為租稅論中之一重要問題，本書特闢一章就轉嫁與歸着之一般原理詳為論述。

本編自第六章至第十六章，論述消費稅，關稅，鹽稅，烟酒稅，裁厘及統稅之舉辦，印花稅，營業稅，田賦，地價稅，所得稅及遺產稅等，內容除闡述一般的原理原則外，對於我國之實際情形，論列頗詳。吾人欲對於我國各種稅收之來源沿革及現狀，得一明確之概念，則宜精讀一過。

第四編 公債

財政本以收支適合為原則，然按諸事實，各國之收支，往往有不能賒合之事實。收浮於支，尚易處理；若支超

於收時，則不得不謀彌補之法。其法就通常者言，約有三種：(1)以非常準備金補充之；(2)增加經常之收入；(3)募舉公債。但現代各國，補償支出之虧短，最要之法，厥為公債。吾人論收支不能適合之應付，以討論公債為要着，其他俱非今世重要及常用之法也，本編各章均為公債問題之討論，而於其他則從略焉。

政府募舉公債，係依借貸行為對於經濟社會所負之債務，凡債務必須償還，故此種收入，祇能謂之特別收入，而不能謂為真實收入。募舉公債，係政府藉以獲得購買力供目前之用，而以將來之允許償還為交換條件。故政府募舉公債，須注意募舉公債之標準，募舉公債之限度及募舉公債之用途也。而募舉公債對於政治及社會的影響及經濟之影響，涉及國民全體之經濟狀況，尤不得不詳加注意也。

德國的復興

附 梟 雄 希 特 勒

柳 升 皋

第五編 財務行政與立法

在財務學上收入論與支出論之間，一重要問題，即財務上之行政與立法。其內容包括預算之編製與批准，歲出之行政與監督，以及公款之保管與賦稅之徵收等。財務行政之重要，殊甚易見。關於財務行政之結構，各部彼此之關係，及各官吏之權限與職務，此固視乎政務組織；但行政構造及有效率與否，對於財政之影響甚鉅。本編首述財務行政及立法之概要，對於預算之發達及其編製，類別，監督等項，均有述及。次述英美之預算制度，論列甚詳。未對我國預算之編製及監督，亦略述其梗概。

以上所述，僅就該書之內容撮其概要。惟因篇幅限制，致未能作一較詳明之介紹，故是書之詳細內容，及其精采之點，則在讀者悉心體會也。

著者 德國 戈林
譯者 顧公
出版期 民國二十五年七月
代售處 福州中華書局及北庫福建縣政半月刊發行部
定價 每冊連郵二角郵票可以代替現款

同樣是受着外人重重的壓迫，掙扎多年，一個是翻身了，重登世界政治舞台，而且成了要角。另一個呢？國難一天加重一天，內爭還不能有完全停止的模樣。德國的復興給予我們中國的，就是這樣一個對照。這是值得我們深省的。

在凡爾塞條約束縛之下，德國除海外殖民地被列強瓜分之外，她的歐洲國土也給割了許多；這還不算，國內著名的煤鐵產地和通海良港，我們知道這些都是現代國家的命脈，給人割的割，管的管，駐兵的駐兵，她的生命已握在敵人之手；更進一步，責以數目大到不能想像的賠款，使她經濟永永不能翻身；在軍備上，想盡方法把她解除，如軍額和武器的限制，如萊茵河的撤防之類，好像德國從此就完了。

但時間只十餘年，尤其在希特勒握政之後，德國復興了。從前各國加於她的鎖鑰給斬斷了；在德人看來專以日耳曼為犧牲品的凡爾塞條約也給撕毀了；她宣告重整軍備；在萬目睽睽之下，雄糾糾的軍隊走着正步，開入萊茵河；現在正伸手向各國討還在火戰中失掉的殖民地。世人又

在那裏相驚的喊着日耳曼的威脅，愁着卍字旗的飛揚了！

中國呢？危險的程度，日深一日，我也不忍多說。不過，在我們懺悔之餘，假使有一冊敘述人家奮鬥的小史，應如何淨手焚香默默的深誦！吾師頗公有心人也。百忙中譯成德國國社黨要人戈林以英文發表的德國復興（Germany's Return）一書，公諸社會，這是多麼富有意義！并將鶴見佑輔所著梟雄希特勒一文，譯附於後，作為附錄，使這書更生色不少。

書的內容約可分為五部分，現在把每部分的概要，分項寫在後面，以為介紹。

第一部（就是該書的第一章）德意志建國的畧史——以幾個建國英雄——腓特烈二世，士泰因（Stein），俾斯麥，和興登保——為中心，簡括的敘述在他們領導之下，德國是怎樣從困苦艱難中建樹起來。最後點出希特勒，稱他為「日耳曼民族的救主，完成日耳曼團結和統一的戰士。」

第二部（自第二章至第七章）大戰中及戰敗後德國掙扎的經過——這是一個非常悲壯的故事。敘述德國人民在大戰中，恪盡國民的責任，服從政府，從事衛國。兵士勇敢

作戰，與敵人對壘四年之久。後因中了敵人毒計，在「日耳曼人被指使着反抗日耳曼人」情況之下，國內起了內鬨，於是德國的命運告了悲慘的結束。她不得不暫時屈服，受着脅迫，忍辱的在凡爾塞條約上簽了字。而威瑪政府即在此時宣告成立。戈林稱這時期為「日耳曼民族羞辱和憂患的時代」，可見他是怎樣的痛心疾首！幸而人民的愛國熱情還沒喪失，只不過是一時的潛伏。從這潛伏的愛國熱情之中，日耳曼的勇士和救星希特勒終於露出頭角，被世人認識了。這是一九二二年杪的事情。

第三部（自第八章至第十四章）日耳曼的救星——希特勒的奮鬥史及其勝利——一九二三年十一月九日，希特勒計劃，乘柏林政府舉行十一月革命五週年紀念會的機緣，由巴威向柏林進軍。在孟尼里市弗黑耳區附近，卻給政府壓平。可是這一次並非沒有結果，因為自此以後這種運動，由巴威一邦擴大到全日耳曼，但在國社黨一般黨員，受了這次挫折，懊喪得很，真有「甫經萌芽滋長的運動似已消滅」之感。希特勒卻不灰心，反而再接再勵。不過自這次運動失敗之後，他掉換方向了，放棄革命的手段，採用「合

法的戰畧」。戈氏之意，這個改變「毫無放棄革命觀念的意思」，只是策畧的不同。所謂「合法的戰畧」是什麼？就是指爭取取議會議席而言。於是只要有機會，希特勒就把民族觀念「打入人民腦海，刻上人民心版。」不久，舉行第一度選舉，國社黨在日耳曼聯邦國會中占了十二個議席。待第二度選舉，突由十二席激增到一百零七席。其中的經過，非如人們想像的那般一帆風順。乃是經過惡劣的競爭所得結果。有時，因國社黨勢力尚微的原由，常有從競爭場中被逐出的事，這些都讓讀者自己去體會吧。一九三二年，除了為欲排斥希特勒握政權而暫時攜手外，德國各政黨火併得異常利害，國內時感不安，而政府也因之屢屢改組。然而這卻給了希特勒從容個別擊破的機會，所謂白魯寧，巴本，和施萊赫三個內閣就是這樣塌臺的。在這幾起組閣中，我不說，讀者也可想像到，各黨的競爭是如何的激烈。確實，國社黨是很勇猛的爭鬪着，且藉着領袖的賢明勇毅，方免受人之欺騙，最後，幸運終究落在希特勒的頭上。經過幾次協議，在一九三二年一月三十日上午十一時，興登堡總統任命希特勒為內閣總理了。興登堡死後，他就

成爲德國惟一的領袖。領導人民向着復興之路邁進的責任，希氏毫不遊疑的放在自己雙肩之上。

第四部(該書第十五章)戈林自述國社黨當政後的任務——我們知道，戈林是日耳曼帝國國會議長，普魯士邦總督，普魯士邦內長及航空部長，在國社黨中是最重要的人物，所以他所做的事情，雖不能說就是國社黨的工作全部，但可以代表全部工作的一般，是毫無疑義的。現在只撮述戈林工作的項目於下，以見一斑；(一)改組警察。(二)組織邦秘密警察。(三)肅清馬克斯主義和共產主義。(四)受命普魯士邦總督。(五)就任航空部長。

第五部(自第十六章至第十七章)德國今後的內政外交——內政着重在恢復日耳曼的繁榮，使日耳曼民族從分裂渙散中，造成一個統一的民族。外交在要求平等的權利，國家的尊榮。這些戈林比之較空氣還重要。

書的內容大概不外乎如此。現在且把我讀後的感想，扼要的說一說：德國在歐戰中受了那樣一個巨大的打擊之

後，還能夠復興，當然不是偶然的事情，我以爲德之所以能復興，其原因：第一在於領袖希特勒具有敏銳的眼光和鐵石的意志。第二在於領袖之外，又有如戈林般忠心於領袖的屬下，如果屬下缺少這種美德，最高領袖縱有絕大本領，也是無濟於事。第三在於領袖背後還有一羣熱誠有組織的民衆作後盾。這幾點，只要讀過書的，隨處都可找到實證。尤其在我們的領袖和我們的勝利兩章中，最顯而易見。因爲限於篇幅，恕不詳引了；

最後讓我錄出書中一段富有深意的文字，當做這篇的尾聲。

「昔日自由主義的大錯是幻想人民要自己統治自己，自己領導自己。非也，人民實在要受領導，要受統治；而且的確地，人民只需要一件事，這便是領袖們應有神聖的信仰，他們的一切工作和精力必須完全奉獻於人民的福利。」

教育心理

徐叙賢

編著者 沈有乾

出版期 民國二十四年五月

發行處 南京正中書局

定價 八角

縣政人員在他實際工作的時候，定然要不斷地發生一些「對人」的問題；尤其做教育工作的人時時要遇着很多這類不能解決的困難；以此，特地介紹此書，以供解決問題時的參考。

本書是經過教育部審定的師範學校課本；但就其內容之豐富而論，大學教本也不過如是。書共分十七章，舉凡教育心理學上的問題，無一不包；同時，最近歐美大心理學家所做的關於心理方面各種實驗，也均有介紹，其材料之新穎，組織之嚴密，在中國近數年來所出版的心理學一類的書籍中，堪稱第一。即較之國外教育心理學名著，亦不多讓。

通常我們知道，教育心理學是應用心理學之一種；實則其與所謂「普通心理學」的確沒有什麼差別的地方。教育心理學的最初領域只有本性問題，普通學習問題，個性差異

問題，這些都為心理學所共有。其所能專有的領域都為各科學習心理學和教育測量，那都是後加的（有人主張變態的心理學，生理心理學及教育統計學也在教育心理學範圍之內，但未經公認）。由此可見教育心理學的主要內容和普通心理學有一致的情形，決沒有疑問。所以教育心理學不僅是研究教育與實際從事教育工作的人所應該讀，即研究他種學科以及從事一般工作的人，不願意閱讀心理學書籍則已，否則，也有涉獵的必要。本書一方面敘述心理學的一般理論，另一方面又包括教育心理學所專有的內容；讀者對此，尤應作如是觀。

心理學是一種很年青的科學；因為它還沒有脫離幼稚時期，於是談發展，則一日千里；談理論，則意見分歧。遠的不說，從馮德數起，他本人即是構造派的創始者；再如機能派，目的派，行為派，精神分析派以及格斯塔心理學派，又名完形學派等等，公說公有理，婆說婆有理。你假若是一個對於心理學有相當研究的人，已經具有定見，當然無所謂；如係初學，稍一不慎，便很容易為某一種學說所蔽；成見一深，對於客觀的研究精神是很有不利的影

响。在外國，乃至我國最近，各大學中普通心理學課程多歡喜採用吳偉士著「心理學」(Woodworth: Psychology)現已三版中華書局有譯本)一書為教本；這為什麼？就是因為吳偉士他對於各派的主張都能融會，並且從來不偏不倚，使讀者能留一個公正的印象。本書立論之公允，亦似與吳偉士的著作同出一轍。

遺傳與環境(亦即成熟與學習)的問題是目前心理學上一個很大的爭辯；偏于一面則有人，折衷說者尚不多；而本書論及遺傳與環境的問題，却有後列的論斷：

「人的造就既然靠遺傳和環境，遺傳和環境的控制都是增進人類能力的方法。教育的設施就是環境的控制，教育家當然要研究環境怎樣影响人的發展，然後可以利用環境的力量，使發展的結果合於我們的理想。但是教育家也應當了解，除了環境之外，遺傳也是一種重要的勢力。」(頁四五)

「遺傳和環境對於個體的發展都有影响，不可偏廢。至于兩種影响孰大孰小的問題，未能解決。其實這問題或者是不能解決的，因為結論全視遺傳和環境的參差程度

而異。」(頁四四)

再如關於學習的理論，在行為派，有桑代克的「嘗試與錯誤」的學說，又有巴夫洛夫的「交替反射」的主張；在完形學派，即是所謂「頓悟」或「領悟」的理論，這些學說的主張者雖互相攻擊；實則各有優劣，並且不但互相衝突，反可調和。明白這種情形的人是有，可惜都不曾大胆的指出；而本書却為例外：

「領悟和試誤(嘗試與錯誤)并不是不相容的。兒童和猴在接竿辦法未經發現之前，其行為何嘗不是嘗試與錯誤？貓能夠開謎籠或白鼠走熟迷宮之後，他們對於迷宮的形勢和謎籠的關鍵難道毫無領悟？所以領悟之前往往先有試誤，而試誤之中往往就生領悟。完全不靠試誤的領悟，和完全不得領悟的試誤，恐怕反是不易遇着的極端例子」(頁一七二)(註：引文中所述的各種實驗，本書均有詳細介紹。)

在衡量之下，自然領悟的理論是比較完善；因為試誤或交替反射的學說多半是不能單獨地解決問題，所以嚴格說起來，領悟是不能與試誤等立于平等的地位，不過試誤

是供給領悟的活動機會，而交替反射是與「符號格式塔」

(Sign-Format) 相類似而已。本書的見解亦大致如是：

「前三節所述學習的理論（學習律：交替公式，練習律，以及效果律。）有一共同弱點，即是將學習的情境和學習的進程解剖成許多小單元，然後用交替公式解釋各部分怎樣聯合起來，或用練習和效果解釋各動作怎樣被選擇或革除。這種方法，用於簡單的學習，弱點尚不顯著，用於複雜的學習，便謬誤百出。和這相反的見解，是從學習的整個情境，和機體的整個活動，作出發點，認定全體並不就是部分的總和，部分的性質受全體的支配，部分的活動受全體的限制，全體並不是從部分綜合而成的，部分却是從全體分化而出的。……所以學習不能用解剖的方法解釋，應當以完整的情境和完整的動作爲出發點。學習的目的是造成一種新的型式，而學習成功的關鍵是領悟。領悟就是型式完成的表示。」（頁二〇五—二一〇）

以上引證，目的在表明本書作者對於一些心理學上的大問題都有他的獨到的見解；而這種見解又是極公平的。

本書優于他書的地方在此，宜于初學者之閱讀亦在此。

全書十七章；第一二章爲引論性質，略論教育心理學的意義和個體活動的條件，三至六章，九章爲討論遺傳與環境的問題與作兒童心理的敘述，七八章討論智慧及個別差異問題，十五章爲學習問題的討論，最後兩章，殿以學科心理及成績致查的研究。本書最大的特色即在每章乃至每節討論或敘述之後，都有一種結論；無論是出于作者自己的見解，或者是採自他人的主張，皆是非常精粹，而且是很前進的。

本書對於問題的討論，力求詳盡；總是用很扼要的文字引證各家的主張，並且介紹一切與該問題有關的實驗；目的是使讀者能有多方面的認識，同時還能使讀者在多方面的認識中有一個最後的歸宿。這是一切教育心理學書籍所沒有的，尤其是在中國出版的書籍；即或有之，也自此書始。

每章之末，除列有參攷書外，附有「討論與研究問題」；此項問題並不是爲正文的復習，乃是要讀者多看書，多思索，多與人討論，以冀有新發見。如「研究兒童怕黑暗

的原因，其中有否成熟的因子？假設用交替法使兒童學得怕懼光亮的習慣，是否和初學習怕懼黑暗同樣容易？」，「何以鄉村孕婦可在田間工作而一個噴嚏可以使別的孕婦流產？」，諸如此類，問題雋永，耐尋人味。

本書行文流暢，也是值得推崇的地方。一些很深奧的理論作者都能出之以輕鬆的筆調，使人讀而忘倦，所以此雖係心理學的書籍，即以小品文一類的著作視之，亦無不可。

公務員十誠

縣政人員訓練所督學班第一期畢業離所時，班主任曾以公務員十誠相勗，茲錄于下：

- | | |
|-----------|-----------|
| (一) 不以私害公 | (二) 不希求享樂 |
| (三) 不規避困難 | (四) 不取分外錢 |
| (五) 不浪費公款 | (六) 不輕率處事 |
| (七) 不因循敷衍 | (八) 不傲慢對人 |
| (九) 不言過于行 | (十) 不自甘落伍 |

奮鬥後酬勞

冥鴻

——偕督學班同學冒雨遊西禪寺作——

一

我們不怕雨，
也不怕風。

大家有個目的地，
努力向前衝。
前衝！前衝！

天邊掛出了五彩虹。

二

風雨又來了，
且莫煩惱。

整齊步調向前去，
百折志不撓。
不撓！不撓！

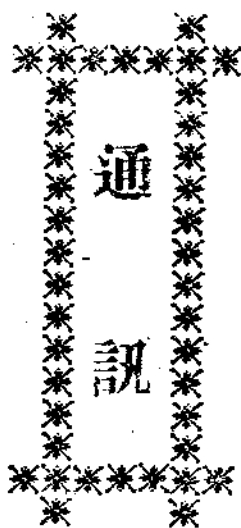
最後的勝利在吾曹。

三

目的地來到，
雲淡天高。

莊言諧語雜弦管，
乘興樂逍遙。
逍遙！逍遙！

這是奮鬥後的酬勞。



專業精神及其他

天子吾師：

每接到訓練所寄下的信件時，就感覺一種不可名狀的欣喜和興奮！

由此聯想到現在一般的學校教師都好像不是在辦理教育，活像在司法衙門裏當法官。只管學生到了規定的年限，可以畢業，或者能夠畢業；此後什麼都與他們不相干了，這不像法官宣判了犯人的有期徒刑後，不管他在刑期中已否悔悟，滿了期就可釋放或才能出獄一樣嗎？這個教育問題不知怎樣才能有一個圓滿的解決？

俞子夷先生說：「辦理教育不一定全靠經費與設備，只要有專業的窮對付精神，也可以辦得好。」這話當然有他的理由；但是學員自從五月中旬以後，都在鄉村裏跑，

視導了許多學校，發見漳浦縣的小學教員，想找到有窮對付的專業精神的，那真是鳳毛麟角。專業精神是很重要，但不知如何在「窮對付」中去培養這種可貴的精神？

各初級小學，平均每校學生只有五十人左右；這簡直是浪費，這種現象固然由于學校辦的不好，但農家兒童爲要幫助父兄做田，無形中剝奪了他們受教育的權利，也是主因。所以我們能使教育爲大衆生活所必需，才是一個根本的解決。不過，這是比較困難，目前所能做到的——如二部的學級編制，教材力求適應環境等等，都曾口頭指導過。不知道效果如何？也不知道是否適當？

以上的問題，有暇盼能賜答。漳浦縣督學連燕暉上燕暉吾兄：

你給天子先生的函收到了。現在我根據他所指示的幾點同你討論討論。你能夠在工作之餘，還注意到一些實際的問題，確乎是不可多得，你所提出來的問題實在重要得很，同時也不是某一縣，某一地方所特有的；所以值得我們詳細討論，并且也有公開答覆的必要。

你感覺目前師生的關係太輕微了，這的確是事實，我們也不必諱言，今日的所謂「師長」，其中勇于負責的究竟很少；大多數是敷衍，是懶惰，不了解所謂「人格感化」，不認識在教書以外，他所應該擔負的責任；結果，教師是教師，學生是學生，界限分明，有莫可踰越之勢，這種教育當然是失敗，決無他路可走。不過，我們應該明白這種普遍的現象無論如何不是一朝一夕所能改正的；知道的人也很多，可是知而能行的確是極少數，我們不希望專門依靠法令，那是容易流于形式的，記得上級機關也曾三令五申，激起注意，同時又有所謂「訓教合一」等原則的規定；效果怎樣？那是有目共鑒；還不是上課是師生，下課則各不相干，什麼「訓教合一」仍然是有名而無實。這種結果不消說不是大家所希望的；但也不必灰心喪氣，結果如此，

乃由于大家都在求急效，反而欲速則不達。「訓教合一」的原則自然是很對的；可是須要實際辦教育的人有澈底的覺悟，從下層一點一滴地去推行。這個原則果能實現，連帶師生的關係就能夠確實建立。我們不希望勇于責人，而希望能反躬自問，自己檢查；比如你是個負一縣視導專責的人，當然能夠明瞭全縣教育的狀況；我也可以想像得到這種事實在你那裏一定會有的，你既能見到，就盼望能本着訓練所中一貫的精神，就近以身作則，努力勸導，使造成一種風氣，實現「訓教合一」的原則。一縣如此，推而至于一省；一省如此，推而至于全國，整個問題也就解決了。若純發感慨，畢竟對於事實無若何的補救。

「窮對付」自然不容易；一方面要有決心，另一方面也要有「辦法」；決心為主要的條件，「辦法」還是有了決心以後的事。決心和專業精神是一事的兩種說法，專業精神的具備即是有了決心；「窮對付」也不難從此出發了。所謂「專業精神」就是樂業的精神，也就是獻身事業的精神。經過專業訓練的人尚且不見得个个具備此種精神，何況小學教員中很多「半路出家」的，當然又等而下之。不過，我們

應該知道，先有了專業精神，始有「窮對付」的可能；在專業精神未普遍具備之前，一地的教育行政長官對於所屬的教育人員就應該體貼他們的處境，親切地加以慰勉，誠懇地爲他解決問題；這樣，他們處境雖苦，但是一想到還能得到上級長官的了解，也許可以勞苦而無怨。若在上的一味地打官腔，擺威風，不能爲他們解除困難，徒增加麻煩，增加苦痛；似此要想培養他們的專業精神，倒很容易有相反的結果；如再以之去責備他們，於此情形之下，我們想也未免過分，因爲自己不曾盡責，專門去苛求別人實在是不應該的。在我國貧窮的環境裏面，物質的酬勞也許不容易得着相當的滿足，但若代之以精神上的安慰和鼓勵，則確乎是可能的，專業精神並不是什麼神秘的東西；祇要一地的教育行政長官自己能具有事業的信心，再能與其所屬有親切的聯絡，照我們想，這種影響一定是很快，並且很容易普遍的。

初級小學學生人數太少形成教育的浪費，確乎應該及早設法補救；你所提出的原則是很有見地，本無多話可說

；但是因想到原則易訂，實施困難；所以再畧加討論，以作補充。

教育應該與社會生活打成一片，那是無疑問的，可是如何使教育適應社會，則爲問題。我們知道教材中增加一點鄉土材料，或增設技能學科，甚至變更教學時間，便利鄉村學生上課等等，無論如何都是不夠的。主要的是須某一初小在它所在的地方能成爲一種領導的機關，每一教師在學校所在地也能成爲一個社會的領袖；果做到這一步，教育與社會適應的問題也就立刻解決了。不過，話可以這樣說，現今初小教師也許能力所限，希望他們能躋于領導地位怕很不容易，事實雖如此，但是一地的教育行政長官就不應該以此自解，還應該努力設法鼓勵教師進修，督促學校與社會聯絡，總之，要注意，欲求教育的改進，專門在學校範圍以內去計劃，萬萬是不可以的。

上面所討論到的，希望能夠作爲你們辦事上的參攷。

此祝
努力！

徐敘賢覆

關於出發視導的種種

天子吾師：

學員定于九月一日起開始視導全縣各教育機關，分路綫爲四：第一綫，漁溪東張宏路，第二綫，城區，中區，海口；第三綫，龍田，高山；第四綫，南日島一帶。視導時期：第一綫自九月一日起至十月二十六日止；第二綫自十月二十七日起至十一月三十日止；第三綫自十二月一日起至次年一月十五日止；第四綫自次年一月十七日起至次年一月二十日止。再自次年一月二十一日起至一月三十一日止爲整理總報告時期。計本學期須視導一百五十校，費時須一百四十日；視導日程表業經呈送毛縣長核准；視導手續亦經學員修正完善，擬出發視導時，填具出動證，交由

保持朝氣努力奮鬥

天子吾師：

學員上月十八日始奉到省府訓令，遵即前往清流報到；并已將報到日期呈報清流縣政府分別轉呈備案。本縣縣

秘書轉呈縣長鑒核；到達時即填具到達證，郵呈縣長備查，視導某一學校完畢，即以書面指示其應改進之點，並面約遵照改進，以作再度視導之考成。同時郵呈教學行政標準表及視導意見，供縣長參攷。另一方面留意各地風土人情，寫成通訊，寄登「新福清」三日刊。至以後情形亦當隨時報告，以備查攷。

福清縣督學鄧文煜上

文煜同學：

函悉。你的視導計劃很妥善，足見思慮周密，辦事認真，至爲欣慰！以後務望將各地教育機關情形及社會狀況隨時報告，以便選登半月刊。此覆，並祝 努力！ 天子

長已赴南京受訓，第一科長又迄未來縣，縣務暫由秘書代理。第三科盧科長整理本縣教育，計劃周密；現正開辦一短期師資訓練班，爲期二月，學員共四十三人，已于八月

一日開課。學員報到後，即奉派前往該班輔導訓導事宜。學員受教日久，亦深願趁此傳播訓練所特有之精神，使之無遠弗届。本縣境內查有完全小學五校，初小二十校，短小十九校；一俟訓練班結束，即行親往視察；并擬以平日各導師所指示者為視導之依據，期能有所改進。

清流縣督學楊先應上

天子吾師：

學員上月十五日奉到省府訓令，即於十八日起程，二十四日抵此。

此間情形複雜，應付困難；但期能一本吾師平日之教訓，努力奮鬥，一切困難得以解除。加上我國國勢岌危，人民苦痛，學員不敢妄自菲薄，決盡力之所及，以補救于

萬一。惟懇時加訓誨，使錯誤思想能為之糾正，精神能為之振作，勇氣能為之增加，是所盼禱。

漳平縣督學朱為滿上

應先，為滿兩同學：

來信閱悉。所謂「處境困難」，那是必然的現象；在我國現時特殊情形之下，自然是滿地荆棘；除了依靠一班甘願茹苦含辛，忍辱負責的青年去埋頭奮鬥以外，決無其他捷徑。尙望抱定志願，保持朝氣，歷時稍久，成效自著。以後來信，可不必拘于格式；最好能提出具體困難問題，當擇要在本刊公開答覆，冀能有所幫助，并供一般縣政人員之參攷。此覆，并祝努力！

天子

現行法律概要出版

本書是本省縣政人員訓練所叢書之一。著者民政廳潘子修先生能用極經濟的手腕，將我國現行法律作一番提要鉤玄的工作，敘述非常簡明，內容極為實用，不但是個個公務員所須購備的讀物，且也是要畧具法律常識的現代國民所須購備的讀物。該書連郵實價二角，郵票可以代替現款。總發行所，福州北庫八號福建縣政半月刊發行部。代售處：福州各大書局。

政 聞 錄 要

本 省 民 政 消 息

訂定檢舉奸宄告密暫行辦法

水警總隊部為緝密防範奸宄，維護水上治安起見，特訂定福建省水上保甲檢舉奸宄告密暫行辦法，責成各保甲長，對於違法行為之船民，應即認真檢舉，不得徇隱，業已飭令全省所轄各區遵照。該辦法如下：(一)本辦法係參照修正勦匪區內各縣編查戶口條例訂定之。(二)水上保甲長或區長遇其保甲住民有左列情事之一者，經查實後，應向水警總隊部或附近水警中分隊告發，甲、勾結或窩藏盜匪及代運售贓物者，乙、烟賭遊蕩窩集娼賭者，丙、結拜弟兄插血為盟，武斷港澳魚肉善良者，丁、勾結浪人販運

私貨毒品者，戊、立會燒香妄言禍福集眾險財者，己、收容通逃往來詭秘者，庚、勒索敲詐私收陋規者，辛、私藏軍火意圖不軌者，壬、曾參加反動黨派者。(三)告密時用口頭或書面均可，告密書須簽名蓋章，註明所屬區段保甲及住址，直接寄遞，不必按級轉呈。(四)檢舉奸宄，須詳細查實，不得挾嫌誣陷捏詞妄報。(五)本隊對檢舉人絕對嚴守秘密。(六)各保甲長或段長因檢舉奸宄致招報復，而受傷害者，本部當酌給賞卹。

本 年 度 衛 生 行 政 計 劃

本省人口號稱三千萬人，頻年銳減，僅有一千二百萬



人，其銳減原因，大約不外下列兩點，一由於二十三年以前匪患頻仍，人民轉徙省外所致，一由於人民衛生不講，死亡率增加，生產率減少所致，省當局以現在匪患救平，人民衛生，亟當改善，俾得再臻康樂之境，因將衛生行政，定為本年度中心工作，茲將其整個計劃詳誌如下：關於新設之機關有三，（一）隸屬民政廳之衛生科，經費全年十二萬五千零二十元，內臨時費一萬四千五百元，經常費十一萬零五百二十元。（二）隸屬省會公安局之省會衛生事務所，全年經費十一萬二千一百六十元，內臨時費一萬六千七百元，經常費九萬五千四百六十元。（三）省立衛生試驗所，全年經費二萬五千二百四十元，內臨時費七千元，經常費一萬八千二百四十元。三機關經費，合計二十六萬二千四百二十元，內臨時費三萬八千二百元，經常費二十二萬四千二百二十元。原有及已定計劃之衛生機關有五，（一）地方防疫所，全年經費一萬九千七百元，內臨時費二千七百元，經常費一萬七千元。（二）麻瘋區全年經常費一萬八千元。（三）省立助產學校，全年經費一萬八千元。（四）地方衛生補助費全年經費三千元。（五）省立醫院全年經費三萬二千元。計臨時費二千七百元，經常費八萬八千元，共九萬零七百元。二十五年衛生事業經費，合計三十五萬三千一百二十元。較前預算三十萬四千九百二十元，多至四萬餘元，此項透支，擬呈請中央補助三萬元，現中央已運到藥品約值一萬四千元，雖未能如數補助，但總可多少撥給，至本年度預算，係自七月起，現已九月，在未進行之兩月間，亦可節省經費若干，以舊預算支配，當不至相差太遠，上述新計劃自經省府通過後，經已委令日本醫學博士陸滌寰為衛生科主任，兼衛生事務所所長，衛生試驗所所長，助產學校校長。衛生科雖隸於民政廳，但亦自行設處辦公。下分總務股，醫務股，防疫股，規模頗大。衛生事務所直屬於省會公安局，下轄六組三所，計總務組，醫務組，衛生教育組，婦嬰衛生組，防疫統計組，環境衛生組，第一診療所，第二診療所，驗屍所。環境衛生所設衛生工程室，公共場所及商店管理室，垃圾糞便管理室，衛生稽查室，衛生隊。衛生試驗所設病理組，化學組，總務組。麻瘋區現僅省會設立麻瘋院一所，內收容患者達三百餘名。省立醫院現在籌備中，籌備主任為黃丙丁，明年

五月間即可成立，至地方防疫方法，龍巖防疫所已著成效，現防疫中心區已移至閩北建甌，全年經費由一萬九千七百餘元擴充至二萬八千元，中央政府已派陳文貴赴印度爪哇

等處學習防疫工作，期定八個月，查陳曾在龍巖實習一個月，經於八月二日過廈赴爪，將來學成歸來，本省防疫工作，即由其主持，現防疫所設分所於松溪，政和等縣，設分處於同安，莆田等縣，本省衛生區現分爲五中心區。第一區閩北建甌等處，第二區沙縣等處，第三區龍巖等處，第四區莆田等處，第五區福州等處。中央衛生署經由京派醫生五十六名來閩組織衛生隊五大隊（每大隊三分隊），分派各中心區服務，每大隊醫生三人，護士五人，助理員五人。

閩侯思明先行舉辦土地清丈

省地政局爲整頓全省土地，將舉辦土地清丈，業已妥擬計劃，茲悉該局對於清丈土地，現擬第一期先從閩侯廈門兩地試辦，登記土地入手，然後籌劃推行清丈事宜，視工作效率如何，再推行至全省各縣，並決於本月中旬先行

派員分往閩侯思明考察，將來在省尙計劃設立清丈訓練班，造就清丈人才，此外南平建甌等九縣，第二期土地陳報人員，地局亦已限令九月八日以前出發云。

省農村合委會舉辦農村儲押

省農村合作委員會，爲擴大本年度合作業務，現已決定，劃古田，尤溪，海澄，長樂，福鼎，清流等縣，爲新辦合作社縣份，於日昨分別派員前往開辦，並經與農民銀行商訂放款合約及各項辦法，決積極推行本省農倉，計劃以二十五萬元爲修葺倉庫經費，以二百萬元，創辦農倉儲押，該項用款，經與中國農民兩行在商議貸借中，聞兩行以農村救濟爲當前亟務，已接受該會要求，正在研訂辦法中，約本月中旬可簽訂合同，俟交款後，即可分別舉辦。又聞農村合委會爲推進工作效率，對前設視察輔導一職，決即撤銷。改以行政督察區爲標準，劃分七視導區，各區設視導員，負責視導各項業務進行，並決倡導組織市公務員消費合作社。

國內民政消息

全國農民新調查

據內政部統計處最近調查結果，全國農民總數為三二〇・三八四・〇一八人。農佃比例除新疆寧夏蒙古西藏等五省尚無結果，其餘二十五省計自耕農佔百分之二三，佃農佔百分之三二。至各區農民數，計黃河區一〇二・七六六・四〇二人，長江區一一八・九〇二・九七四人，珠江區二四・〇三九・四三五五人，閩浙區二二・三七八・九二八人，東北區二一・〇〇四・五九〇人，西北區六・六四一・二六五人，熱察區四・七四二・六〇六人，雲貴區一・二〇五・六一八人，蒙藏區六・八五六・二〇〇人。

江蘇武進新建積穀倉之組織及設備

該縣最近新建積穀倉位於縣東郊東倉橋下塘，鄰蠶桑改良區，沿着運河，建築倉屋二十四大間，大門向東，後門靠着運河，為起卸積穀出入之門，裏面共有十二廩，每廩二間，可積穀約一千二百餘石，比較普通商棧倉廩，多一倍以上之容積。並有大晒場一方，每次可晒稻九百餘担

。倉內設備頗為完善，每廩牆壁均覆有廩皮，以示慎重。

此項廩皮之設置，用竹片編織而成，貼覆壁上，廩皮上加釘蘆蓆，尤為穩固。為防止地面上潮濕起見，最下層鋪用煤屑，中層鋪製糠，上層鋪覆蘆蓆，聞此法為保護稻穀不易受濕之最良辦法。稻穀中間，裝有氣籠一個，使稻穀中可以流通空氣。至於屋面應開之老虎窗，因縣政府在計劃建築時，未曾設計，現因感覺需要，已重行計劃，每一廩關一老虎窗，以調節空氣。其組織係採幹事制，縣長為積穀倉幹事長，各區區長與各機關主管人員分任幹事，公款公產處主任任總務，均無俸給。倉內設事務員一員，常駐倉內，管理一切事宜。聞該倉全部建築工程費，共八千餘元，為京滬各縣中最新式之積穀倉云。

浙江改設農業推廣區

浙省農林改良場兼場長伍廷勳，為統一各縣農業推廣組織，節省經費，改進技術，集中力量，提高工作效能，增加生產起見，特將全省各縣稻，麥，棉，治蟲各推廣區

實施區，一律改設農業推廣區。並經擬定改進辦法，以三年為期，指定紹興，嘉善與富陽等三十五縣，限期成立農業推廣區。其經費之來源有二：一各縣原有農林治蟲之經費，應一律全數撥充農業推廣經費，二各縣原有農林治蟲經費，每年不足一千元，或事業範圍擴大，原有農林治蟲經費不敷應用者，應由各縣縣政府另籌的款，增加農業推廣經費。

察哈爾擬定出獄人員保護章程

察省第一監獄典獄長徐崇文，以罪人在出獄之後，每限於經濟無着，時有重行犯法之行爲，致影響社會安寧，爲杜漸防微減少再犯起見，特擬定省垣出獄人保護章程十八條，定名爲察哈爾省垣出獄人保護會，附設於察哈爾救濟院，前曾呈察省高等法院轉司法部核准施行，今最高法院已接到司法部指字第一七五一四號指令，以察省擬成立出獄人保護會，尙屬創辦，應遵章迅速成立，並將成立情形具報備查，刻最高法院已令第一監獄遵照辦理，茲將其出獄人保護章程採錄如下：第一條，本會定名察哈爾省垣出獄人保護會，附設於察哈爾救濟院，第二條，本會以保護執

行期滿及假釋或保釋出獄人使有成效爲宗旨，第三條，凡出獄人貧無所依，確有自新實據者，得享有左列之保護，（一）介紹，量其技能，爲之介紹工作，（二）資送，出獄人係異籍無力回籍者，得設法資送之，（三）資助，借貸衣食俟其有職業後歸還，（四）調查，隨時調查其品行等項，以爲資導之資，第四條，按照本會宗旨，願盡有義務者，不分國籍，性別，個人，及團體，均可入會，第五條，入會者由本會發給會證，得認一次會費二元，或常年費一元，但願特別補助者不在此限，第六條凡於本會有特別勞績或曾捐助會費在五十元以上者，得爲本會名譽會員，其捐助會費十元以上或爲物質上之捐助者，得爲本會贊成會員，第七條，本會另設徵求隊由當地名流現充本會會員者擔任隊長，徵求會員，第八條，本會會員爲辦理本會事務著有成績者，得依出獄人保護事項獎勵規則，呈請獎勵之，第九條，本會設董事七人，由左列機關人員充任，就中一人推定爲董事長，處理本會日常事務，（一）察哈爾省會公安局長，（二）萬全地方法院院長，（三）萬全縣長，（四）察哈爾救濟院長，（五）張家口商會主席，察哈爾第一監獄典獄

長，第十條，本會董事為義務職，第十一條，本會每月開會一次，開會日期由董事長定之，遇必要時得開臨時會議，第十二條，本會開會，應由委員過半數之出席，議決應由委員過半數之同意，第十三條，本會設左列各股，各設主任一人，分掌職務，其一人不能處理時，得酌設幹事助理之，(一)總務股掌理文牘，會計，庶務事宜，(二)教導股掌理調查，指導，醫務等事宜，(三)交際股掌理宣傳，

本省財政消息

本省定期開始征收新糧

本省田賦，積弊甚深。故全省土地雖有一千七百七十萬零四千畝，而稅收則尚不及二百萬元。但實際民間負擔額，每畝須繳納一元三角左右，由此可見積弊之深。省府為蘇民困而增庫收起見，決實行清賦。已由財政廳長提出清賦案，並經省府第八十六次會議通過。決定綱要七項，以全力分期實行，依限完成。發給新照及納糧證，使人民直接納稅，並定於二十六年度開始實行征收新糧。務使地無漏稅，糧有確主，人民負擔因以平均，而政府庫收亦

募捐，介紹等事宜，第十四條，各股主任及幹事，由董事推選各機關人員兼任，第十五條，本會得酌用繕寫生及雜役，其名額薪資，由會議決定，第十六條，本會每屆年終，應將保護出獄人成績呈由高法院轉報司法行政部，第十七條，本會辦事細則另定之，第十八條，本會章程自呈奉核准之日施行。

可確定也。

財政廳舉行稅務特殊調查

財政廳以本省財政虧短甚鉅，不得不謀抵補之法，決從整理賦稅着手。茲擬仍照修正整理各縣市稅務特殊調查計劃綱要辦法，對普通營業稅先行加以整理。除福清，長樂兩縣，及浦城城區已整理就緒外，再就省會及閩侯鄉區並廈門等處，先行繼續辦理。除委派專員分別兼任各所在地稅務整理員外，並由財廳遴選員襄理，俾收實效。擬自本年九月十六日起，開始調查省會及閩侯鄉區，以四十天竣

事。十月一日起開始調查廈門，以三十天竣事。其他各縣此項特殊調查工作，俟省廈等處開始辦理後，再行擬定舉辦日期云。

各縣牙稅改由經征處征收

本省各縣牙稅，向由各地招商承包，設局徵收。現各縣經徵處均已成立，專事經征各項稅收。茲為求稅收統一起見，省府特通令各縣，將牙稅局歸併於經征處，以謀事權之統一。省廈泉漳各稅務局，亦將牙稅一項劃歸閩侯，思明，晉江，龍溪，四縣經徵處辦理，並定於本月開始實行云。

省府通令各縣稅款均應解庫

本省自七月一日實行新會計制度後，各縣經徵處均經先後成立，以後各縣坐支撥支，除縣長臨時用款，依照縣別區分等級，准向金庫挪用外，對於所有稅款，均應隨時解庫。省府恐各縣仍蹈以前故習，茲特通飭各縣縣長，所收稅款，應即解庫，不准擅自動用及壓存不繳，如違犯者，即以盜用公款論罪。

省府組委員會核察各縣財政

省府為明瞭各縣財政狀況，決由財政廳組織委員會核察各縣財政，並分派委員，出發各縣視察，以便加以改進。茲已分派出發者有審計室主任蕭貞昌，前往長樂莆仙等處視察，特種營業稅整理處處長張果為前往南港關東各縣視察，省府參議晏志超赴閩北各縣視察，卞晉卿赴閩南各縣視察，沿途對於各地情形，加以指正，並開該視察員等擬將視察結果，草成報告，藉供省府參攷。

省府再催所屬編送預算書

省府自改革會計制度後，即通令所屬編送預算書，然因時間匆迫，各機關間有未送齊者，省府已准予變通辦法。茲為重視計政起見，特再通令各機關，所有計算書類，應遵照閩未馬府財會第二一四三五號訓令，如期辦理。並飭迅將八月份預算書編送核辦。其七月份前項書單，如尚未送者，仍應趕速補呈。又省府曾通令所屬，二十五年第一月之預算數，應暫按照二十四年度最終月份，所編九折實支數目辦理，並一律免除救災準備金。近省府以各機關所送之書單，殊不一致，故特通令全省，凡遺送預算書單，除經徵主任月薪按照徵收額實支，及金庫員月薪

按照省銀行員規定支給無庸扣除外，其餘應一律遵照前令辦理，勿得差參，致稽核諸感望云。

財廳已釐定範圍減除新舊任財政難關之痛苦

痛苦

財政廳以省府所屬之各督察專署，縣政府及特種區署所有月支經費，現已總歸財廳直發。惟以庫款支絀，發不應期，支取均感困難。財廳鑒於各縣署應俸為難，故籌撥「暫借款」共六萬九千元藉資週轉。但遇各員更調之時，上月之經費若未發放，則使舊任之交代頓感困難，而新委者又須自籌款項，以供應用。茲為設法救濟起見，擬自本年度九月起，凡調任如接交在本月十日以前，則將上月份應發經費，提前發給前任。本月份應發經費，則由新任預領赴任。候交接時，將前任應領截止日經費，結算交付清楚。如新任在本月二十以後，亦只准領本月經費，而不得預領下月經費，因已有「暫借款」可資通融也。如此一轉移間，而新舊任交替時之財政難關，已經打破矣。聞此項辦法，已經核示批准，並通知各縣知照云。

省府規定經征處主任交代辦法

各縣經征處，業已先後成立。關於經征處主任交代辦法，除遵照公務員交代條例外，省府特再擬定三項辦法：

(一)經征處主任交代，應由卸任之員，造冊移交新任，核明接收。縣政府主管科長為監盤員，(主管科長係兼任由縣長另行指派)會報縣長經核覆無誤。准予核結。(二)凡交代冊報，經縣長覆核，准予核結後，即由縣長報府備案，不必附送清冊。其在造移覆核期間，如應行請示之件，仍由縣長隨時專案呈請核奪。(三)經徵處主任交代，經縣長准予核結後，如發生不清情事，該縣長並應負責。聞此項辦法，已通令各縣遵照辦理。

省府通令查催各業戶投稅

契稅為省稅收入正宗，凡不動產業權之移轉，均應照章投稅印契，然後產權始有保障。但各縣民間產業，尙多匿契未稅。省府再通令各縣，嚴行查催各業戶，從速投稅。並規定此後未稅契據，不得請求移轉過戶。自本年十月一日起，民間倘有承受其上手未稅之契，即責成承受者代為照章補稅，然後再稅本身契據。此項規定，已令飭各縣遵照云。

國內財政消息

所得稅施行細則草案通過

財政部中央直接稅籌備處刻正籌備開征事宜，關於公務人員之薪給所得，依中央征收所得捐成案條例之稅率，計算稅額，通知各機關抽征。以前所征之所得捐，定於九月底截止。關於公債與存款利息所得，亦正在調查我國公債及各行莊存款總額，將來擬通知經手付息行莊，依千分之五十抽徵。該處征收之第二類之公務人員薪給報酬及第三類公債與存款利息所得，先自十月一日起征，其餘第一類營利事業所得，第二類自由職業者及其他從事各業者之薪給報酬所得，及第三類公司債及股票之利息所得，因手續複雜，計算亦繁，則將於明年一月一日起征。至所得稅暫行條例施行細則草案，則經行政院於八月十八日通過，定於十月一日起施行。

湘省本年度縣預算審核完竣

湘省各縣，以前多不注意預算。自上年八月二十一日起，該省財廳從嚴督催各縣，編造預算，惟因已逾年度開

始時期，未能詳加審核。本年四月，乃提經省府通過組織地方預算審核委員會，從事審核。全省七十五縣，除衡山已改實驗縣，桑植、龍山未造費齊全外，其餘已全核定。本年度舉辦之新興事業，最為繁多，如義務教育經費一項，二十四年度應由縣地方負擔者，全省統計為十五萬三千三百六十元，廿五年度依教部之規定，應由縣担任者，為三十八萬二千四百六十元，其餘各縣壯丁，訓練之籌辦，保長津貼之籌措，電話網之增設，均為增加經費之原因。如不嚴加審查，則地方附加非增一百萬元不可。而人民負擔，必有難堪之勢。現地方預算審核委員會，按照省府通過審核原則，厲行審核，業已審核完竣，計長沙等七十二縣原概算書所列收支總額為一千三百七十四萬〇二百五十九元，經審核時切實增刪，計核定總額為一千三百五十二萬九千九百四十四元。雖僅核減二十一萬〇三百五十五元，如將新興事業核定新增數目不計，已就原收支總額核減一百二十萬〇五千〇十二元。而新興事業核增之經費，計義

務教育二十八萬三千四百五十四元。保長津貼四十二萬二千二百七十六元，保甲長訓練及戶口異動十一萬一千二百

事業幾近九十四萬〇九百十八元之負擔下，實際尙減輕人民負擔五萬二千九百七十九元也。

七月份對外貿易輸出增加超銳減

四十元，度政經費五萬七千七百二十元，合作經費一萬四千五百七十九元，電話網三萬五千六百九十元，國術訓練所一萬七千九百五十六元，以上七項計增籌九十四萬九百十八元，故審核結果，除零陵保靖，城步三縣財政無法供應外，芷江，會同義項隊經費，嚴杜苛派斟酌增籌，常寧上年建築飛機場欠款，亟待清償，計增附捐五萬九千八百七十二元外，桂陽等十二縣，計減輕附加九萬三千〇二十元，新化等五縣，計裁廢苛雜一萬九千八百三十一元，兩共核減稅捐十一萬三千八百五十一元，以增抵減，在新興

據江海關發表七月份全國對外貿易，輸入額計國幣七四九一五〇八六元，較六月份減少八八三二九〇七元，較去年同期增加一〇五三八七一〇元。輸出額計國幣六〇四五二二三元，較六月份增加二〇四四四九元，較去年同期增加一四四九二三〇九元。至輸出入總額爲一三三三六六三二二元，較六月份減少六七八八四五八元，較去年同期增加二五〇三一〇一九元，入超一四四六三八五〇元，較去年同期之一八四一七四四九元激減四百萬元。

本省教育消息

訓練小學教員

陳主席因小學爲實施國民基礎教育之場所，故對於小學師資人選至爲重視。本省各縣年來因小學擴充，致有不合格之人員竟亦濫充教席，影響整個教育前途，甚爲深鉅。特決舉辦小學教員訓練所，將各縣小學教師，分期調省

訓練，以資深造；藉以養成小學教師人才。茲本省小學教員訓練已於本月七日開始實施；所址亦已擇定解瀟路特務隊舊址。所長一席，經由省政府委派教育廳長鄭貞文兼任。抽調辦法先就未設有鄉村簡易師範等縣份抽調該縣小學教師來省訓練，人數係以各地小學數量爲比列。現該所學

員已報到者男二百六十八人，女二十三人，訓練科目，主要的為教育實際問題與軍事訓練。茲探得該所教導部所擬實施辦法，重要者如下：一，專題講演，每星期四二時，延聘專家担任之。二，問題研究，每學員在六個月內至少須有五個實際問題研究之報告。三，設立小學教育圖書參考室，輔助學員進行研究。四，設立小學教育實施資料參考室，為教具製作中心。五，參觀模範教學。六，教學實習。七，軍事訓練。八，勞動服務。他如喚起學員高尚藝術興趣，娛樂生活，亦所注意；如每星期三舉行集團唱歌等。據其預期效率，可成立小學教師應用工具陳列室，及刊行小學教員參考叢書，小學教員訓練叢書，教師閱讀專輯等。

整理全省教育經費

教育應以本省各縣市教育經費之來源，除田賦屠宰契稅外，多屬地方公款，收支均感不便，發展尤屬困難；非從速整理及增籌辦法，既碍全省教育事業推進，維持現狀，亦感極大困難，經決定切實予以整飭，於二日通令各縣政府，限十月一日以前，務由各縣府召集地方教育人士

，各區區長及各社團詳細討論：一，整理各項原有教育經費；二，設法增籌的款撥充應用。兩項辦法并囑察核各地情形，詳徵博訪，以免窒礙難行之弊。俟共同討論後，擬具詳細方案，送廳審擇，以便轉呈省府統籌辦理。

注重小學兒童衛生

教育廳前奉教育部頒到關於廢止兒童體罰及苛罰各要點，已轉飭各縣各校遵照在案。茲又奉教育部頒到關於小學兒童衛生四項辦法，當即轉飭本省各縣市小學，一體嚴重注意，切實履行。其四項辦法，茲錄誌于下：一，兒童應有充分之睡眠，下午約七時至八時入睡，翊日上午七時左右起床，低年級兒童午後能予以半小時之睡眠尤佳。每晨上課時間不得太早，午飯後休息時間不得太促，並應告知家長，督令每晚早睡。二，低年級兒童在上課時，有因疲倦入睡者，應即令往適當處所安眠，或姑任之不加禁阻。三，上午課前半小時及下課後休息或運動時內遊戲場上，至少須有教員一人負責監護之責，維持秩序，保護兒童安全，并指導作正當之遊戲或運動。四，嚴厲取締學校附近售賣零食之小販，并禁止兒童購買零食，各小學應切實注

意兒童餘料及廁所清潔。

減少高初中授課時間

本省省立各學校前為提高學生程度起見，對於各級學分均極度增加；高中最多，每週上課計達四十八小時，平

均每日八小時，殊非愛惜學生體力之道。本屆秋季始業，各學校聞已分別減少上課鐘點；高中各級均減為三十六小時，初中各級亦已分別減少，約較前減少十分之一。

國內教育消息

普及民衆補習教育

教育部為掃除文盲起見，特努力推行失學民衆補習教育，期于六年之內達到普及之程度。本年度國家總預算教育文化費支出中有教育建設費一項，為數五百萬元，即以一百十萬元為民衆教育之經費。一面并以今後民衆教育之推行；在訓練目標方面，應有相當之統一。在實施方法方面，各省市尤應有一定之計劃，逐月呈請核定施行。中央之補助督導亦須確定範圍。倘能如是，各省市民衆教育之實施，當可革除過去亂雜空疎之弊，而成爲有系統有步驟之工作。基于以上之考慮，教育部擬定實施失學民衆補習教育辦法大綱十一條通令各省市教育廳局遵照辦理。此項補習教育之實施雖期于六年達到普及之程度，但其分年計

劃仍未經正式規定，惟據教育部社會教育司司長陳禮江談：「此項補習教育以民衆學校為實施機關，另以民衆教育館或中心民衆學校為輔導考核機關，至設校計劃，教部擬照自治區坊鄉鎮區域分六年設立，每校每年至少兩班，每班五十人，以四個月為完成期；計每校每年至少可辦兩期，可教二百人，預算第一年内全國各縣市共設民校六千校，可教一千二百萬人。以後每縣逐年增設二十校，計設一萬校，可教二千萬人。第三年設一萬四千校，可教二千八百萬人。第四年設一萬八千校，可教三千六百萬人。第五年設二萬二千校，可教四千四百萬人。第六年設二萬六千校，可教五千二百萬人。至民國三十一年六年限期屆滿，約有二萬萬失學民衆可受訓練，四十五歲以下文盲可盡數

掃除。」在普及民衆教育前提之下，上海市教育局特發起召集各省市識字教育會議，經有電徵各省市全意，決于本月九日十日兩天在上海市教育局舉行。本省教廳接電後，已派員前往參加，并已首途赴滬。從此各地民衆教育之蓬蓬勃勃，定可預測。

普遍實施電影教育

電影教育一項，教育部亦設法普遍實施，除在首都開辦電化教育人員訓練班，通令各省市派員參加外，并將實施電影教育應注意事項，通令各省市遵照。其原令大致如下：「教育廳局應于主管社會教育之科股指定職員一人，總理電影教育行政事宜（得兼辦播音教育事宜）；并應就全境劃定教育電影巡迴放映區，分區設置放映人員，辦理教育電影放映事宜。教育電影之放映以不收費爲原則。各省市中學學校及民衆教育館應儘經費可能範圍內，單獨舉辦電影教育。各地已有營業電影者應由當地教育行政機關督促設置『兒童電影日』，每月放映適合兒童教育之影片數次，供給兒童閱覽。」

發展邊疆教育

教育部本年度實施邊疆各省教育，已擬具計劃，呈行政院核定。據悉該部以本年邊教經費除部定預算較去年增加十萬元外，現中英庚款會亦增撥十萬元，故決將實施範圍略予擴大，川湘兩省本年亦撥發邊教經費，以爲各該省培植邊疆學生之用。該部原定計劃，凡各地設立之蒙藏回苗學校，概稱蒙民或藏民，回民，苗民小學或師範。茲爲統一人民種族觀念計，本年度起所有該項學校，一律以地名稱之；已通飭遵行。又國立綏遠蒙旗師範，本年度擬增設畜牧場，已擬具計劃呈候核示。

臨時高等考試

本年臨時高等考試，截至報名期最末一日止，已報名一七五七人，內女性六六人，較歷屆女性投考者均爲踴躍。茲以人數衆多，試場地位有限，將分兩次舉行；第一次普通行政，教育行政兩類，自十日起至十二日止，共計三日。第二次財務行政，司法官，會計，及會計審計四類，自十三日起至十六日止，共計四日。本年臨時高致除典試委員長陳大齊已先行視事外，典試委員已經國府明令發表，并已入圍開始辦公，并舉行首次會議，業將第一試試程商定。

福建概況叢書出版預告

福建民政概況

本書係特約本省民政廳潘子修先生編撰，刻已付印，十月初出版。

福建財政概況

本書已特約財政廳張果為先生編撰。

福建教育概況

本書已特約本省教育廳鄭思勤先生編撰，初稿已完成，十一月初出版。

福建經濟概況

本書已特約本省統計室杜俊東先生編撰。

福建建設概況

編撰者正在接洽中。

福建各縣概況

編撰者正在接洽中。



福建省政府訓令

(一) 茲指定劉天子兼任該會主任委員仰

知照由

閩午梗府祕甲字第一四九〇九號

令本省縣政指導委員會

查該會主任委員蕭貞昌呈請辭去主任委員兼職，經予照准，所遺職務，茲指定該會常務委員劉天子兼任。除分行外，合行仰知照。此令

(二) 派宋增樂楊樹森李民本陳範予為該

會委員由

閩午敬府祕甲字第一五二六二號

令本省縣政指導委員會

茲派宋增，楊樹森，李民本，陳範予為該會委員，

並指定楊樹森，李民本為常務委員。除分行外，各行仰

知照。此令。

(三) 該會委員王孝泉辭職改以陳世鴻兼

任仰知照由

閩未文府祕甲字第一九六三八號

令本省縣政指導委員會

案據財政廳簽呈：以前任祕書王孝泉呈請辭去縣政指導委員會委員，所遺職務，請以本廳祕書陳世鴻兼任。等情，應予照准。除分行外，合行仰知照。此令。

(四) 派諮議劉子武兼該會委員由

閩申東府祕甲字第二三九八二號

令本省縣政指導委員會

茲派本府諮議劉子武兼該會委員。除分行外，合行令仰知照。此令。

福建省政府指令

據為呈報各委員任事日期並推定各組組

長情形請鑒核備查等情准予備查由

閩末真府祕甲字第一九三一〇號

令縣政指導委員會主任委員劉天子

呈悉。准予備查。此令。

縣政指導委員會呈文

(一)為呈報各委員任事日期並推定各組

組長情形請鑒核備查由

案奉

鈞府閩午梗府祕甲字一四九〇九號訓令內開：

「查該會主任委員蕭貞昌呈請辭去主任委員兼

職，經予照准，所遺職務，茲指定該會常務委員劉

天子兼任。除分行外，合行令仰知照。」又奉

鈞府閩午梗府祕甲字一五二六二號訓令內開：

「茲派宋增渠，楊樹森，李民本，陳範予為該

會委員，並指定楊樹森，李民本為常務委員。除分

行外，合行令仰知照。此令。」

各等因；奉此，本會各委員遵於七月二十七日到會任事，

並於是日召開第二次會議，討論各組組長人選問題，當經

議決，除財政組組長仍由蕭委員貞昌担任外，改推楊委員

樹森為民政組組長，劉委員天子為教育組組長，鄭委員坦

為教育組副組長，宋委員增渠為建設組組長，晏委員志超

為財政組副組長，李委員祖望為警保組組長，李委員民本

為區政組組長，潘委員守正為區政組副組長等語記錄在案

。奉令前因，理合具文呈報仰祈

鈞座鑒核備查

謹呈

福建省政府主席陳

(一)為查案呈復王孝泉非本會委員暨陳

世鴻奉令兼任本會委員尚未超過定額

各緣由祈鑒核備查由

案奉

鈞府府秘甲字第一九六三八號訓令內開：

「案據財政廳簽呈：以前任秘書王孝泉呈請辭

去縣政指導委員，所遺職務，請以本廳秘書陳世鴻

兼任。等情，應予照准。除分行外，合行令仰知照

。此令。」

等因；奉此，查前任財政廳秘書王孝泉係前財政班實習學

員指導委員會委員，本會成立後，王孝泉未奉明令繼續兼

福建省政府主席陳

謹呈

鈞座鑒核備查。實為公便。

復，仰祈

世鴻奉令兼任本會委員尚未超過定額各緣由，理合具文呈

時通知陳委員出席與議外，所有王孝泉查非本會委員暨陳

面亦得以收羣策羣力集思益廣之效。奉令前因，除俟開會

員會組織規程第二條所定委員名額尚未超過，且於會務方

陳世鴻既奉令兼任本會委員，查與奉頒福建省縣政指導委

鈞府秘一字第七四九五號訓令撤銷在案。現在財政廳秘書

導委員會，又經遵奉

任本會委員，而原有財政班實習學員指導委員會及區政指

縣政指導委員會通告

(一)為示知區政人員應行注意事項仰遵

照由(不另行文)

縣區字第一二二六號

為通告事查分區設置為健全地方行政之重要步驟亦即厲行

管教養衛之樞紐所在凡啓迪民衆安定地方促進建設諸要政

均將於此以致其成效本省自奉令設置區署以後即先從事訓

練人才現在區政班畢業學員已達五百餘人業經先後分發各縣區署實地工作各該員自應本受訓精神將區內保衛安寧調查戶口訓練民衆指導合作清丈土地實施工役以及一切農村水利等建設工作暨境內衛生公安交通經濟財務上種種縣政秉承縣長命令分別緩急負責執行期增縣政效能而副政府培植人才之至意乃各該員任事以求其努力工作埋頭苦幹者固不乏人而意氣銷沉性耽安逸者亦復不少甚至畏難取巧寡斷優柔每有法令毫無問題且爲職權範圍以內應辦事項輒即兩電交馳來會請示其一種系統不明權限不清之狀態在在足以表現庸碌無能本會指導縣政責職所在允宜切實糾正以利進行茲將全省區政人員應行注意事項特爲剴切指示如左俾共遵守而省繁牘

一、經費爲事業之母刻在區署成立之初購置修葺在在需款各區開辦經常等費果能依照規定分別給領則事業之進行順利不言而喻但環顧目前財政狀況中央省縣同感困難縣府設籌經費自必煞費苦心處此情況之下或祇先發若干或須稍緩時日區政人員應加諒解一面將應用物件因陋就簡毋事鋪張應得薪給暫行緊縮徐圖補足則區政進行自無影響

二、縣長爲全縣行政長官負有監督指揮區署之重大權能區政人員應絕對服從縣長依照法令及職權範圍以內所發布之命令隨時秉承積極進行倘有窒礙難行確非區署所能解決之事可卽呈請縣府核示辦法委婉磋商不憚煩慮總以事事達到圓滿解決爲度毋得剛愎自用徒逞意氣致縣區之間勢成冰炭其結果不徒各據立場各執一詞向本會詆毀陳述而貽誤區政所關至鉅須知服從命令爲官吏天職區政人員此後務須特具禮貌尊敬縣長倘縣長確有玩視區政情事或對區政人員視同陌路一切事務置諸不問不聞實已忍無可忍依照法令根據事實均係區政人員理由充足立場穩固者得將詳細經過情形稟陳本會以憑咨查核辦但不得以莫須有之詞無的放矢自取罪戾三、本會爲指導縣政機關除掌理縣政人員之介紹工作及指導糾正考核成績接見談話實行視察登記進退等事而外舉凡縣政之何者應興何者應革亦得以詳敘理由辦法條陳省府採擇施行與普通行政機關之性質迥不相侔乃各縣區政人員往往以水土不服或人地不宜等情呈請本會准予辭職或他調殊屬不明行政系統嗣後如有上項情事區長應呈由縣長轉請省府核示區員應呈由區長核轉請示毋稍紊亂以符規定

四、房舖宅地稅爲省府特飭舉辦之事抑且爲各區及保甲經費命脈所關事在急行無可延緩乃各區區長往往以他縣尙未舉辦並前途種種困難爲詞請求免辦並懇轉呈省府留用二成

自治附加暨撥省款補助此種見地實屬不明大體須知房舖宅地稅爲最良稅制端賴各區長迅將全縣每年區費及保甲經費精確估計支出總數編定收入底冊總以收支適合爲原則刻日啓征毋任短欠果能悉心體會實力奉行則區署經費來源固定一切困難自可迎刃而解至二成自治附加撥充教費一案業經省府會議決通過萬難收回成命又省庫支絀已達極點原有收入早經指定用途何能貿然撥補影響預算所望各區長深體斯旨積極舉辦房舖宅地稅俾得早觀厥成本會有厚望焉

五、吾人立身行事必有困難之事遇順境則喜遇逆境則怨恨交集頹唐萬分須知逆境爲順境之本失敗爲成功之母全仗逆來順受以硬幹苦幹實幹之精神打破困難環境且辦理區政職責恭重事屬創辦反感尤多務須刻苦耐勞矢勤矢慎不畏強禦貫澈主張不爲利誘廉潔自勵勿敷衍以塞責勿摻切以圖功萬勿畏難而退見異思遷倘人盡居安逸困難地點指派何人既負服務之初衷尤乖訓練之意旨用特別切爲我區政同人告

後倘有擅離職守潛回省城者不但不另派工作且須從嚴處分他如求調文件如經本會核明認爲無正当理由者概不批答掬誠相告勉旃毋忽

六、區長區員以官職論有上下之分以學誼論如兄弟之親允宜互相尊敬互相友愛和衷共濟推誠相與勿以私而害公勿恃勢以驕人乃近日各縣區長區員時有互相攷擊文件報送到會本會詳加察核非因意氣而爭執即因權利啟釁殊非知識份子受訓人員所應爲本會認爲此乃極大錯誤嗣後務須各守範圍各盡職責設有營私弊弊之人貪贓枉法之事得有真憑實據者仍准實檢舉以憑查辦而肅官箴

上列各項與區政人員所關至切本會愛護情殷尤難緘默爰就觀感所及或考查所得爲我區政人員諄諄相告所望一體遵守毋負苦心豈獨裨益各區政人員立身行事抑且全省區政之推進成效尤爲顯著也除分行外合亟通飭該員即便遵照特此通告

右通告

縣第○區署區長

福建省縣政指導委員會主任委員劉天子

(二) 爲抄發區政班第三期學員成績考查

表暨工作期內應行注意事項通告一

體遵照由(不另行文)

縣區字一二七〇號

查福建省第三期區政班學員暫時分派各縣工作辦法第六項規定：「第三期學員實習成績之考查，代理區長由縣長負責，代理區員由區長負初核縣長負復核之責，縣長區長每月分別填就區長區員成績考查表每名一份，彙寄指委會以爲評定學員實習成績之依據，成績考查表由指委會製發」，又福建省縣政人員訓練所區政班第三期學員工作期間應行注意事項第十三項規完：「第一二兩期之候選區員，現已升任組長充代理區長者，在此實習期間，應照本規定同受考查」，各等語；自應切實奉行，以資甄別；除分函各縣長查照辦理外，合亟抄發考查表式，暨工作期內應行注意事項各一份，通告該員等一體遵照，並分別轉飭遵照，

右通告

各區區長暨區政班第三期學員

計附表式暨注意事項各一份

福建省縣政指導委員會主任委員劉天子

福建省縣政人員訓練所區政班第三期學員工作期間應行

注意事項

- 一 代理區長須遵照劃匪省份各縣分區設置辦法大綱第五條之規定辦理各項事務代理區員承區長之命辦理主管事務
- 二 代理區長到區後應將區署即日組織成立規定全區工作計劃督同所屬循序進行
- 三 代理區長區員應照福建省區政人員工作報告辦法填具各項工作報告
- 四 區署辦公時間每日上午八時至十二時下午一時至五時但遇有特別事件及事務不能中止者應延長之職員在辦公時間除經長官許可者外不得私自外出星期日例假日及辦公以外時間應派員值日
- 五 代理區長請假應請縣長呈奉 省政府核准後方能離署其職務並先隨文聲明就區長中指定一人代理區員請假應請區長呈奉縣政府核准後方能離署其職務由

區長派員代理

前項請假時間在此六個月內至多不得超過十五天

代理區長區員奉委或經介紹後未經呈准延不到差逾

四十日者由縣政指導委員會予以處分

代理區長區員未經奉准給假而擅離職守或假滿不歸

者均以曠職論凡曠職未滿一星期者記過並按日扣薪

滿一星期者應即停職并由縣政指導委員會查明議處

代理區長區員在實習期間如有貪贓枉法瀆職殃民以

及其他不法情事一經告發或被縣政指導委員會查覺

得有實據者除送請法庭治罪外并予以處分

代理區長區員在實習期間如查有才不勝任或性耽安

逸情事除停止其職務外并予以處分

代理區長區員在實習期間違犯第六第七及第八第九

各項規定者應由縣政指導委員會予以左列各項處分

1. 停荐工作

2. 開除學籍

十一 考查代理區長區員實習成績依據平日之生活工作態

度分別以分數定之每項最高分數如左

1. 生活二十五分

2. 工作五十分

3. 態度二十五分

十二 代理區長區員之總成績由實習成績與在班受訓成績

合併計算之其平均不滿六十分者不准畢業

十三 第一二兩期之候選區員現已升任組長荐充代理區長

者在此實習期間應照本規定同受考查

區政班第三期學員實習成績考查表 年 月 日

學員學號姓名		工作地點	縣	區	職務	考				
生 治 方 面 25%	致	體	健	康	滿	分	備			
	身	體	健	康	6					
	精	神	充	實	6					
	動	作	整	飭	6					
	習	慣	良	好	7					
	本	方	面	總	分	25				
	服	務	勤	勉	7					
	常	職	豐	富	6					
	思	想	正	確	6					
	計	劃	周	密	7					
工 作 方 面 50%	技	術	精	熟	6					
	辦	事	機	警	6					
	工	作	敏	捷	6					
	發	言	扼	要	6					
本					方	面	總	分	50	

態 度	服 從 指 導 員		分 數	備 註
	服 從 上 級 工 作 人 員	服 從 指 導 員		
方 面	遵 守 法 令	2		
	遵 守 決 議 案	2		
	與 同 學 能 合 作	2		
	與 地 方 士 紳 能 合 作	2		
	與 人 民 能 合 作	2		
	耐 勞	2		
	熱 心	2		
	勇 敢	3		
	虛 心	2		
	有 研 究 興 趣	2		
本 方 面 總 分	25			
全 部 總 分	100		縣長簽名蓋章	

附記：1. 本表由縣長於每月終了時就實習組長工作成績分別記分彙送縣政指導委員會
 2. 本表各項均照百分法記分工作方面占50%生活方面態度方面各占25%
 3. 本表可單獨寄遞不另用文

區政班第三期學員實習成績考查表 年 月 日

學員學號姓名		標準		工作地點		縣區職務		
考查	項目	滿分	評分	備	備	備	備	
生活方面	身體健康	6						
	精神充實	6						
	動作整飭	6						
	習慣良好	7						
	本方面總分	25						
	工作方面	服務勤勉	7					
		常識豐富	6					
思想正確		6						
計劃周密		7						
技術精熟		6						
辦事敏捷		6						
工作用敏捷		6						
發言扼要	6							
本方面總分	05							

服 從 指 導 員	2			初級區長 [蓋章]	暨	覆級縣長 [蓋章]	全 部 總 分	100	25%	面 方 度	
										服 從 上 級 工 作 人 員	遵 守 法 令
服 從 上 級 工 作 人 員	2										
遵 守 法 令	2										
遵 守 決 議 案	2										
合 作	2										
與 同 學 能 合 作	2										
與 地 方 士 紳 能 合 作	2										
與 人 民 能 合 作	2										
耐 勞	2										
熱 心	2										
勇 敢	3										
虛 心	2										
有 研 究 興 趣	2										
本 方 面 總 分 全	25										
全 部 總 分	100										

附記：1. 本表由代理區長於每月終了時就實習區員工作成績分別記分彙送縣長覆核後寄交縣政指導委員會
 2. 本表各項均照百分法記分工作方面占50%生活方面態度方面各占25%
 3. 本表可單獨寄送不另用文

(三) 爲頒發工作月報表式通告一體遵辦

右通告

由 (不另行文)

縣會字第一九二七號

查本會爲謀增進縣政效率起見，依照組織規程本會職

掌，第五條第二款：「關於縣政人員工作之促進聯絡及成

績考查事項」之規定，對於該員等每月工作情形及其進度

，自有澈底明瞭之必要；除區政人員工作報告格式另有規

定外，茲特製發福建省縣政人員每月工作報告格式，仰各

縣政人員一體遵照，務須依式仿製按月詳實填報，以憑核

計附福建省縣政人員每月工作報告表式一份

第一科科長

第二科科長

第三科科長

各縣縣政府

經征主任

縣督學

會計員

工	由案作工

想 感 人 個	難 困 遇 所	形 情 作

附記

中華民國 年 月 日

報告

(1) 工作案由欄內應將本月所辦重要案件之事由逐一填明然後在工作情形欄內將每案辦理經過情形詳細說明以憑查核

(2) 此表填註後逕寄北庫縣政指導委員會收

(3) 表尾年月日之下應將本人服務機關及職務姓名逐一填明加蓋名章以昭鄭重

(4) 本表除區政人員另有規定外所有各縣政府各科科長督學警佐及金庫經征主任會計員等均應按月依式填送

(5) 甲月之表應於乙月五日以前填竣寄會

(6) 本人到差日期以及其他工作情形尚未列入第一二兩欄者應在附記欄內註明

(四) 爲通告本會發行縣政半月刊仰一律

填單寄費定閱由(不另行文)

縣會字第一三七一號

查本會組織規程第五條左列第四項規定：應發行縣政半月刊，藉以研究縣政問題，發表縣政消息；業經提交第十二次常務會議議決通過在案。現已由會積極籌辦開始發行，嗣後于每月十五日，三十日刊行一次，全年共計二十四期，所有法令，政聞，報告，通訊以及本會不另行文之各項公牘，一律登載半月刊內；凡本省縣政人員，不論是縣政人員訓練所畢業學員，悉應定閱一份，以便查考，

而資遵循；除零售，暨非現任縣政人員定閱本刊，另有價格規定外；爲示優待起見，每份半年十二期畧收工料郵費國幣四角八分，全年二十四期收國幣九角六分，并准以一分及五分郵票十足抵現，合函附印空白預定單格式通知該員遵照，仰即依式製填加蓋名章，連同刊費，逕寄本會縣政半月刊發行部收存給據，以便按期寄發半月刊，特此通告。

名通告

福建省現任各縣縣政人員

福建省縣政指導委員會



法 令 規 程

福建省縣政指導委員會組織規程
〔二十五年三月二十五日省政府
委員會第七十五次會議通過〕

第一條 福建省政府，為謀增進縣政效率起見，特設福建省縣政指導委員會，（以下簡稱本會）隸屬縣政人員訓練所

第二條 本會設委員九人至十九人，由省政府主席就左列人員指派之：

- 一、各廳處一人至三人
- 二、專門人員若干人

第三條 本會設常務委員三人至五人，綜理會務，由省政府主席就本會委員中指定，並於常務委員中指定一人為主任委員。

第四條 常務委員及委員均為無給職，但因公出差得支旅費。

第五條 本會之職掌如左：

- 一、關於縣政之研究，計劃，調查，考察事項；
- 二、關於縣政人員工作之促進聯絡及成績考查事項；
- 三、關於縣政人員之補習教育事項；
- 四、關於縣政書報之編印事項；
- 五、其他關於縣政指導事項。

第六條 本會為辦事便利計，設左列各組，每委員至少須加入一組。

- 一、民政組
- 二、財政組

三、建設組

四、教育組

五、警保組

六、區政組

遇必要時得添設他組

第七條

本會每月開常會一次遇必要時得開臨時會均由主任委員召集之本會議決事項呈由政府警察核施行。

第八條 本會得酌設秘書一人辦事員書記若干人但得由縣政人員訓練所職員兼任。

第九條 本會經費列入縣政人員訓練所預算內作正開支。

第十條 本會辦事細則另定之。

第十一條 本規程如有未盡事宜得隨時修正呈請省政府核定施行。

第十二條 本規程如有未盡事宜得隨時修正呈請省政府核定施行。

福建省縣經征處辦事須知

(省政府最近修正)

一、經徵處為縣政府組織之一部並非獨立機關，應承縣長之命，及主管財政科長之指揮，就職責範圍內，本合作精神力圖進行，(經徵處辦事細則第二條)

二、經徵處不能獨立對外行文，無論呈咨批令布告，絕對均以縣政府名義行之，主任所辦上項稿件，須經二科科長核轉縣長判行，准對於平行機關，可以處函行之。

三、各縣田賦，在土地陳報未結束，及糧冊未編成以前，

得仍舊由縣政府第二科專責督促糧書征繳，惟所征糧款交由經征處核收，經徵處應按日直接繳存縣金庫或交金庫員保管不得稍有積壓，並得於必要時商承第二科，利用原辦田賦催征核算人員，同時兼辦其他稅務之催征及核算事項，其他向歸縣政府經征省稅，及今後明令劃歸縣府經征各稅，則概歸經征處負責征收。

四、所有省縣各款應悉依會計規程之規定歸經征處接收辦理，但省稅部份未經劃歸者應候令再行接辦。

- 五．省稅除糧票及菸酒牌照，應依專章辦理外由縣長備價呈請財政廳頒發稅單，縣稅稅單，則由縣政府印用，至填製稅單手續無論省縣稅，其經征長官欄，由經徵處主任蓋章，征收員欄由經徵人員蓋章。
- 六．經徵處主任，對於經征省縣各稅，均須直接積極整理，如因特別情形，必要包辦時，省縣各稅應事前由經征處主任，呈請縣長報請財政廳核准。
- 七．經征處絕對無撥款項之權，所收之款，必須照章繳庫關於縣政府臨時支付應照縣長個人負責支付總額及向省銀行商洽透支案辦理。
- 八．經征處經征省縣各款必須照章分清科目，數額稅款年月及徵獲年月，填具繳款書，按日繳存金庫，不得壓積或私行挪借，至預收金係隨收隨繳之補充辦法，因每日零星收款，未達成數，必須隨時繳交金庫預收于五日內彙集收據補具正式繳款手續，以免疏弊，但繳款書應以縣政府名義填具，不得用經徵處主任名義，（會計規程第四四條三八條五四條）。
- 九．經徵處登記賬簿及編製報表，除由經徵處主任及記賬員（製表員）蓋章負責外，並由縣長或第二科科長指定人員覆核蓋章。
- 十．經徵處收入糧總或新糧書卯額，必須分晰科目，（例如按卯勻繳現金一千元就此數目核計地丁糧米正稅若干定為標準，其餘如六成建設一成征收費及隨糧捐附加串票費等即根據正稅逐一核計使其符合正稅一千元之數，畸零尾數不妨隨時報告聲明）。
- 十一．丁糧內之地方附加已劃由經徵處接管亦依照前條正稅之結算辦理，如有欠數不妨列作短繳由經徵處隨時稽核催促補繳。
- 十二．田賦分地丁糧米，隨糧捐三項，如有鹽折等名目應在田賦「項」內分別加列各「目」。
- 十三．製串費應由縣府（已辦陳報縣份）或糧總墊付（未辦陳報縣份）就征起丁米內應支之糧櫃書經征費內提出歸還。
- 十四．契紙稅單料價，亦由縣府墊繳於征收時照章附收，逐日由經徵處按附加之數提出，送交縣政府收存歸墊。
- 十五．經徵處所收稅款，按日按旬按月按年度應行造送各

種表冊不得逾期呈送。

十六·經徵處對於省地收入年度月份均應劃分清楚，其屬於何項附加亦應分別註明。

十七·解款之繳款書，應依照省地方會計規程所規定之格式科目，欄內之項目兩欄，應依照前頒福建省地方二

十五年度歲入歲出預算科目表所列之項目名稱填載，

（如解田賦地丁款則填「田賦」二字目欄填「地丁」兩字，又如解營業稅項下之牙稅烟酒牌照稅等款，則填「營業稅」三字目欄填「牙」稅，或「烟酒牌照稅」字樣，餘可類推。

請閱

建民週刊

本刊係福建省政府秘書處公報室定期刊物之一，每週出版一次，內容除重要論文外，有時事簡報，時評選輯，餘載附錄等欄，文字簡明，材料豐富，實在是福建民衆不可不讀的良好刊物。

福建省賦稅概況

發行處：福州北庫八號縣政半月刊發行部

著者：張果爲

定價：連郵費八角

本書係福建省縣政人員訓練所叢書之一，不但是研究福建省賦稅者所必須細讀，就是研究一般財政者，也得取爲重要參考。著者張果爲博士現在本省担任稅務方面重要工作。他依據正確的資料，運用科學的方法，提要鉤玄，將本省賦稅的各方面敘述得異常精密而有系統。現已再版，存書無多，購請從速。全書重要目次如下：

第一章 概論 第一節 福建賦稅之體系 第二節 福建經征賦稅機關及其經征方法 第三節 經征稅捐之通弊及其革除之方法。

第二章 各種賦稅分論 第一節 田賦 第二節 契稅 第三節 官產 第四節 營業稅 第五節 房舖稅

第三章 縣地方財政 第一節 本省縣地方預算之初步確定 第二節 本省二十四年度縣地方預算之分析 第三節 縣地方財政之整理 第四節 縣財政機關之組織