

現代問題叢書

蘇聯計劃經濟問題

李沈 炳燠 著

中央設計局

商務印書館發行

220
a20
1-2

現代問題叢書

蘇聯計劃經濟問題

李沈
炳
煥
著

商務印書館發行

中央設計局
圖書館

552.4801
291
2

552.48
151

目次

| | | |
|-----|------------------|----|
| 第一章 | 緒論 | 一 |
| 第二章 | 蘇聯計劃經濟的理論基礎 | 一一 |
| 第一節 | 資本主義的發展與其矛盾 | 一一 |
| 第二節 | 蘇聯經濟制度的形成與其特徵 | 二一 |
| 第三章 | 蘇聯計劃經濟的實施機關與產生程序 | 三一 |
| 第一節 | 蘇聯計劃經濟的機關 | 三一 |
| 第二節 | 計劃經濟的內容 | 三四 |
| 第三節 | 計劃經濟的程序與方法 | 三六 |
| 第四章 | 蘇聯計劃經濟史的發展 | 四一 |
| 目次 | | 一 |

| | | |
|-----|------------|-----|
| 第一節 | 蘇聯革命前夜的回溯 | 四一 |
| 第二節 | 戰時共產制度 | 四八 |
| 第三節 | 新經濟政策 | 五五 |
| 第四節 | 第一屆五年計劃 | 六四 |
| 第五節 | 第二屆五年計劃 | 七三 |
| 第五章 | 蘇聯的工業問題 | 九一 |
| 第一節 | 工業的組織 | 九一 |
| 第二節 | 國家工業化的實施 | 九六 |
| 第三節 | 蘇聯工業的特徵與缺點 | 一〇三 |
| 第四節 | 生產費降底問題 | 一〇八 |
| 第五節 | 國防工業 | 一一〇 |
| 第六章 | 蘇聯的農業問題 | 一一五 |

| | | |
|---------|------------|-----|
| 第一節 | 農業政策的沿革 | 一一五 |
| 第二節 | 農場的組織 | 一一八 |
| 第三節 | 集團農場的生產與分配 | 一二三 |
| 第四節 | 農業機械化的實施 | 一二六 |
| 第五節 | 肅清富農問題 | 一二九 |
| 第六節 | 糧食問題 | 一三三 |
| 第七章 | 蘇聯的商業問題 | 一三九 |
| 〔甲〕國內貿易 | | 一三九 |
| 第一節 | 國內貿易的機關 | 一三九 |
| 第二節 | 國內貿易政策的沿革 | 一四三 |
| 第三節 | 取消計口授糧制問題 | 一四七 |
| 〔乙〕國外貿易 | | 一五二 |

| | | |
|-------|------------|-----|
| 第一節 | 國外貿易的機關 | 一五三 |
| 第二節 | 國外貿易獨佔的機能 | 一五六 |
| 第三節 | 國外貿易的發展與分析 | 一五八 |
| 第四節 | 傾銷問題 | 一六六 |
| 第八章 | 蘇聯的金融問題 | 一七二 |
| (甲)貨幣 | | 一七三 |
| 第一節 | 蘇聯貨幣政策的沿革 | 一七三 |
| 第二節 | 貨幣制度恢復的理由 | 一七七 |
| 第三節 | 通貨的安定問題 | 一七九 |
| 第四節 | 貨幣的將來 | 一八〇 |
| (乙)銀行 | | 一八一 |
| 第一節 | 銀行制度的沿革 | 一八二 |

| | | |
|------------|----------------------|------------|
| 第二節 | 國家銀行····· | 一八四 |
| 第三節 | 工業電氣銀行····· | 一八八 |
| 第四節 | 合作銀行····· | 一九〇 |
| 第五節 | 農業銀行····· | 一九一 |
| 第六節 | 市政銀行····· | 一九三 |
| 第七節 | 儲蓄銀行····· | 一九四 |
| 第九章 | 蘇聯的財政問題 ····· | 一九九 |
| 第一節 | 財政機關與財政計劃····· | 一九九 |
| 第二節 | 預算的編製與實施····· | 二〇一 |
| 第三節 | 最近預算表之分析····· | 二〇五 |
| 第四節 | 租稅政策····· | 二〇八 |
| 第五節 | 盧布管理政策····· | 二一一 |

第十章 蘇聯的勞動問題……………一一一—三

第一節 工作時間……………一一一—三

第二節 勞工報酬……………一一一—五

第三節 工會……………一一一—九

第四節 女工……………一一一—一

第五節 勞動生產率提高問題……………一一一—三

第六節 斯塔哈諾夫運動……………一一一—五

第七節 失業問題的展望……………一一一—六

參考書……………一一一—九

蘇聯計劃經濟問題

第二章 緒論

柏拉圖 (Plato) 的共和國和謨兒 (Thomas Moore) 的烏托邦，早已成了歷史上的幻影，人們無論怎樣低徊依戀，而理想究如鏡花水月，着手成空。同樣地，古典學派所揭櫫的社會利益協調說，在放任主義的經濟政策之下，至多也不過是個夢想。無計劃經濟所呈的矛盾現象，觸目驚心，誰也不能否認，一方面世界鬧着生產過剩的經濟恐慌，一方面無產階級卻成千累萬地挨餓受凍。要挽救這種資本主義下無政府的生產狀態的危機，非有切實的和縝密的經濟計劃不可。

所謂經濟計劃 (economic planning) 並非指着一種明顯的、具體的制度，牠不過算是救濟經濟恐慌的方案罷了。這方案在理論上和事實上，隨時隨地，絕不相同，因為各國都有牠的特殊天



然環境、資源、勞力和社會狀況來做經濟計劃的根據。我們通常把經濟計劃分爲靜態的或動態的、保守的或進取的、緊縮的或擴張的。(註一)

經濟計劃中最顯著的即計劃經濟(Planned economy)和統制經濟(economic control)。前者係在社會主義制度之下，依照預定的目標，把整個國民經濟加以有意識的、有計劃的控制底經濟制度。專門學者對於計劃經濟的意見，也有好幾種說法：羅炎(Lowin)以爲計劃經濟是一種經濟組織的體系，其目的在於使各個獨立的、分散的企業合成爲全體內互相關聯的單位，並且主張儘量利用所有的富源，在一定時期內，使一民族的需要達到最大滿足的程度。它的特徵是(一)各生產單位不能離開整個的體系而獨立，(二)維持生產與消費的平衡，(三)以統一的中心，立下經濟制度的目標，並決定各個原素的適當用途。(註二)奧辛斯克(Obolensky-Ossinsky)說：『計劃經濟爲社會主義所必需的方式，依此方式則各部門生產互相貫連，消除了無政府的生產狀態，而代以有意識的生產程序』。(註三)

統制經濟意在維持資本主義制度，故係一種穩定社會經濟和統制局部生產的消極經濟政

策，其計劃爲靜態的、保守的和緊縮的。反之，計劃經濟卻要根本改造經濟制度，使生產與消費得到相當的調劑。它並不像統制經濟那樣相對的限制生產，反而絕對的促進生產，使之突飛猛躍，它的計劃是動態的、進取的和擴張的。

計劃經濟與統制經濟在本質上根本不同，至於設施方面，也各有其特殊的背景。有了蘇維埃的政治組織和國家設計委員會，計劃經濟便應運而生，有了法西斯蒂的政治組織和全國協議會，就必然地採取統制經濟。我國生產落後，非在經濟建設上，用精密的組織和詳審的計劃，節節推進，則國計民生將不堪設想。目前國民經濟建設運動，對於發展國家經濟，關係極重，至其應取策略，則須觀察世界經濟的動向與我國的特殊狀況，由專家深刻研究，組織經濟建設的機關仔細計劃進行的程序與方法。蘇聯第一屆五年計劃的完成和第二屆五年計劃的猛進，在在顯示了經濟設計的審慎周密。我們對於經濟建設，若要以他邦爲借鏡，這豈不是絕好的參考資料嗎？

計劃經濟的基本條件是通盤打算和經濟估計。在社會主義的經濟組織之下，生產集中，用國家的力量，來統制一切經濟活動，這是有意識的和有目標的，並不像資本主義的經濟組織那樣漫

無籌劃，盲目妄行，單靠着商品價格的變動而形成一種市場的統制。（註四）這是因為在資本主義的社會下，各大企業都以利潤為先務，他們運籌決策，僅僅顧到各經濟單位的計劃。在另一方面，社會主義的國家則將全國經濟作為一個整個的大企業，通盤着想，以有意識的計劃促進全國經濟的繁榮。社會主義之必須有計劃經濟，正如資本主義之必陷於無政府狀態中一樣。（註五）計劃經濟並不是資本主義企業所採取的個別生產計劃的總數，它要根據經濟生活的整個機構中局部作用的事實和理論製成經濟方案，預定將來的方針，按照一定的步驟，切實設施。

在決定經濟方案之前，須先調查國家的資源、人口、工作效率和集團行為的能力，作一番縝密的統計，然後據之以定一國的經濟政策。其次須研究技術化和科學化生產的法則。計劃經濟往往預先定下數年後的計劃，來作一次新的嘗試，蘇聯五年計劃是一個好例子。至於編製這項計劃的方法，有的主張根據前年度工業各部門發展的速率，預定將來的計劃；有的認為蘇聯經濟的發展，用不着以過去為準則，祇要立定新目標，按照特殊速率，埋頭苦幹，便能達到最大的成功。司徒彌霖（Strumilin）在起草五年計劃時，曾經說過：「計劃技術的目標，並不在認識現存的世界，卻要進

一步造成一個新的世界』。(註六)統制經濟所用的限制生產的辦法，專爲局部的利益着想，不特不合於科學的計劃，而且違反了計劃經濟的精神，就是擴張社會經濟的發展。至於德國拉登諾 (Walsh Rathenau) 所提倡的戰時經濟統制，也不過是現代的限制計劃。牠的動機完全在於節省戰時的資源，所以是消極的。計劃經濟的特徵，卻在於經濟機構的統一和整個計劃的協調。

除了通盤打算以外，經濟估計也是計劃經濟的一個基本條件。在資本主義社會之下，生產完全受供需律的支配，社會需要雖則能夠滿足，然而無政府的生產狀態，勢必發生生產過剩的現象。社會主義恰恰和資本主義相反，生產問題並不在於什麼數量可以生出最高的利潤，卻是應當生產多少貨物纔能滿足人們的慾望，所以經濟估計便非常重要。最高經濟委員會須估計貨物的生產量和勞動力，然後把生產工具分配到工業各部門。至於整個國民經濟計劃則另有統制數字 (control figures) 來指示，關於國營工業的收入、製造品的產量、農產物的收穫量、國庫收支的估計和生產各部門的投資額，都列入統制數字內，計算得非常精密。

經濟估計的重要，布哈林 (Bucharin) 早已認識，但是他並沒有詳細地說明。司徒彌霖 (Stro-

milin)和復嘉(Varga)以爲資本主義用貨幣做一般價值的標準，則社會主義當然也需要一種估計的單位，他更認定無論在什麼經濟制度下，如果沒有正確的經濟估計，則合理的經濟統制便辦不到。(註七)關於經濟估計的單位，學者意見紛歧，司徒彌霖(Strumilin)和復嘉(Varga)以爲社會必需的勞力數量是價值的標準，(註八)密施斯(Ludwig von Mises)則主張以貨幣爲經濟估計的單位。(註九)

原來社會主義根本主張廢除貨幣，而以勞力作爲價值標準。蘇聯的戰時共產制度，就是出於這種見地，後來爲着實施上種種不方便，所以新經濟政策重新恢復了貨幣制度，而轟動世界的五年計劃，也就建築在貨幣經濟的基礎上面了。一九三一年六月在蘇聯工業經理會議中，史丹林(Stalin)說明非貨幣經濟(money-less economy)與經濟發展中的現階段不相宜，史氏認爲這是出於托爾斯基(Trotsky)的左傾的思想，未免趨於極端，他認定經濟估計爲蘇聯計劃經濟的基本條件。在五年計劃的過程中，許多專家力主維持資本主義制度，以爲這是計劃經濟所必不可闕的條件，所以一致贊成恢復信用制度。一九三一年起強迫工業經理實行嚴格估計的方法，這並

不是有意放棄社會主義，不過暫時爲精確估計開一方便法門罷了。一九三五年初葉，計口授糧制度（rationing）已經廢除，到了現在一切分配券完全絕跡，城市中和鄉村中商品的流通，解除了種種束縛和障礙，貨幣經濟的範圍也就逐漸擴張起來。

在經濟估計中，預算一項尤佔重要。蘇聯的預算和國民經濟一切部門都有密切的關係，以國家的收支而論，要比資本主義下的任何國家爲多。按照一九三五年的蘇聯國家預算，收入的總數爲六四、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，超過原定計劃十億盧布之多；支出項下則爲六三、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，較之原定計劃也多出了八萬五千萬盧布，總計收入超過支出七萬萬盧布。國家財政上所以能奏這樣卓異的成績，其主要原因係由於各生產機關獲得的利潤遠在原來計劃之上。

蘇聯經濟先有了通盤的打算和經濟估計，然後再行調整各單位間的互相關係，確定其所屬的系統與進行的程序，組織完密，計劃精審，故能一鳴驚人，在全球的經濟界中，吐出萬丈的光芒。五年計劃成功以後，蘇聯已經趕上並且將要超過工業先進國的經濟發展，其生產技術的科學化、消

費分配的合理化，在在足以表示一般學問深邃和眼光遠大的科學家慘淡經營和埋頭苦幹的精神。現在我國正提倡經濟建設，作者不憚譚陋，特將蘇聯計劃經濟概括地探討一下，關於蘇聯經濟制度的特徵、計劃經濟的理論基礎、組織內容、實施程序以及其史的發展和各項實際問題，純依客觀的態度，一一加以分析。晚近統計材料，日新月異，其重要已為學者所公認，作者對於是項材料，旁搜遠探，儘量蒐集，務使計劃經濟的真價值瞭然呈現於讀者之前。總之，蘇聯計劃經濟內容非常複雜，茲將其真相如實披露，貢獻於吾國人以備採擇，至於那一項應當效法，那一項應當修改，則須參酌我國原有的經濟制度和社會上的特殊狀況，以定去取。作者心羨強鄰計劃經濟的成功，特就觀察所得，將其理論和實施，仔細論列，與國人互相探討，萬一能由這一本小冊子的印行，引起國人研究計劃經濟的興趣，則「他山之石可以攻玉」，對於吾國經濟建設，或亦不無少補，區區編著的意見，大約就在這一點罷。

(註1) Fledderus and Van Kleck-On Economic Planning, ch. I, p. 18.

(註2) Lorwin-The Problem of Economic Planning, p. 23.

(註三)Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social-Economic Planning, p. 20.

(註四)對國義譯——統制經濟論四四頁。

(註五)Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social-Economic Planning, p. 10.

(註六)“The Theory of Planning” in Planovoe Khozyaystvo (Russian Journal) 1928, Vol. 1, p. 124.

(註七)Brutzkus-Economic Planning in Soviet Russia, ch. II, p. 15.

(註八)前書全頁。

(註九)Hayek-Collectivist Economic Planning, ch. II, p. 104.

第二章 蘇聯計劃經濟的理論基礎

第一節 資本主義的發展與其矛盾

我們要明瞭蘇聯計劃經濟，必先研究它的理論基礎。社會主義認定生產及生產物的交換是一切社會經濟構造的基础。這個經濟構造是法律的、政治的上層構造所藉以存在的真實基礎。而且一定社會的意識形態也是和這個真實基礎互相適應，這就叫做「物質不是精神底所產，精神自身倒是物質底最高的產物」。(註一)

蘇聯經濟制度的確立，在人類的思潮是掀起一個巨浪，然而我們從生產方法與交換方法的變化中去考察，就發現他是基於資本主義——蘇聯經濟制度的母體——的生產關係與生產力決裂的結果。換一句話說，他全然是由於自身經濟發展史上某一階段的過程。

自人類有史以還，一切階級社會的生產力，最初是一定形態的生產關係底框子內順利發展。這種生產關係本來是一種合理的生產力發展底形式，但是此生產力發展達一某高度時，這生產關係就成爲牠的桎梏。使本來認爲合理的，現在變了不合理了。於是這生產力，形成另一種的生產關係。在人類的社會上，就有一個嶄新的經濟形態出現。

人類最初爲自然經濟時代，那時商品底生產囿於一家族或一鄉村，其商品底直接生產者不僮是生產手段底主人，同時也是這生產手段所出產來商品底所有者。及後因交通工具之發達與貨幣制度的確立，人類開始有交換商品底生產。迨社會分工既繁，生產量愈多者愈有利潤，於是居間的商人階級出現。十九世紀初葉工業革命的進展，大工廠到處林立，於是商人階級，儼然成爲佔有生產工具的資本家了。

因爲舊的生產關係不能再駕御它的銳進的生產力，於是封建制度崩潰，資本主義產生。資本家因有了雄厚的資本，又因爲封建制度的崩潰允許他有買賣土地的自由；更因爲鄉村裏大批農民與小手工藝者之被迫破產，而允許他有買賣勞動的自由，於是資本主義就在此土地、資本、勞力

三個生產要素具備之下繁殖了他們的大規模生產機關。

二十世紀正是資本主義登峯造極的時代，我們在他的經濟形態裏，可以見到了他的特徵：

(一) 生產手段的獨佔 資本主義經濟的槓杆，就是在牠的生產之下，一面必須把大規模的生產手段（工具、機械、房屋、土地）成爲少數資本家的獨佔物；他方面使多數獨立的手工業與農民破產，把他們變成爲出賣勞力的工銀勞動者。

凡是生產上少不了的一切東西，都變成了資本家特有的私產。而讓大多數窮人，祇剩下了一雙空手；勞動階級唯一的所有，就是在資本家的工廠裏去出賣他的勞力。於是社會裏形成兩種階級：一種階級是佔有生產手段，而自身卻不生產；一種階級是自身直接生產，而卻絕沒有生產手段。前者就是剝削階級的資本家，後者就是被剝削階級的勞動者。

(二) 爲營利而生產 在資本主義之下，企業家對於生產是以高價的販賣而便宜的購買爲原則。他們的公式是 $G \text{ --- } W \text{ --- } G'$ （貨幣——貨物——原來貨幣加利潤）。在中間通過貨物之媒介的運動，使以少量的貨幣換到多量的貨幣，這就是因有利潤存在的緣故。

且聽資本主義下經濟學家的話吧！美國福士特（Foster）與葛欽士（W. Catchings）曾說：

「利潤一物為我們工業社會之心臟，彼之作用，與人身心臟一樣，能使經濟社會之血脈暢流不息。」

（註二）因之資本主義之生產中，企業家必須縝密考慮到二樁事：第一，對於生產物的種類，須加以選擇，他必須將各種貨物的成本與利潤之預計，作一精密之比較。第二，對於生產的方法，加以選擇。他以能多取利潤為原則，使其能適合以最低之成本，而去得最大之效率。郝頓楷（Hobson）說：「生產的指示，全決定於價格；由於生產手段之價格（成本），與商品之價格。倘使一個新工業開始或一個舊有工業欲維持其往昔之水準，則此生產品之價格，至少須能及其成本，若此商品價格不能及其成本，則此生產必遭虧損而停止。此因資本主義在求利潤，別無他道也。……利潤為生存之唯一理由；所以從社會倫理點觀之，求利潤為公正合理。」（註三）因之資本主義並非為大眾消費而生產，而卻為求其個人利潤而生產。

（三）勞動的商品化 資本主義既有了生產手段的獨佔而自己卻從不生產，那麼該誰來從事生產呢？同時他既為利潤而生產，那個利潤該輪到那個身上去剝削呢？

生產機關既被資本家所獨佔，於是一般農民與小手工業者只好流落到城市的工廠裏來做工。在奴隸制度下，奴隸是一種活的工具，人們可以用金錢賣買。在資本主義之下，勞動的身份雖不能賣買，而他底勞動力卻當作商品出賣的。

伴看勞動商品化的結果，資本家在生產進程中延長勞動時間或因生產技術之改良，使其收獲了更多價值的生產物。這就是從勞動身上抽取出來的剩餘價值，（註四）也就是利潤竊取之唯一資源。勞動者因為欲獲得生活資料起見，聽命資本家之剝奪，凡對於資本家之生產方向，生產的分量，生產的管理，生產的結果的處分，都從不過問。反之，那些企業家雖然自己不參加生產，卻可以主持生產的進行。

（四）自由競爭 資本主義既為營利而生產，它的交換方式當然趨向自由。「物競天擇，適者生存」，這是資本主義經濟學家的口號，他們都承認自由競爭為生產進展的推動力。

生產的供給者與消費的需求者雙方隔離很開，直到市場上交換時纔能碰頭。同時，市場上同業相互的起立。在這種自由競爭之下，生產者欲求生產產品之推銷並使其售價超過成本，則一方面

須努力應戰於商品需求者的還價能力；另一方面又須猛力抵抗同業者的競爭。消費者對於消費資料的需求，是決定於他們的購買力，如果購買力低降需求便減少，生產者祇好將商品廉價出賣。在他方面，相同的企業家的存在，往往使供給超過需求，於是生產者爲欲以廣招徠計，又不得不再忍痛跌價。

跌價爲不可避免的事實，然而商品的售價至少要能超過成本。於是各企業家就以資本之集合而成爲大資本，使生產程序入於合理化，使生產成本再行減低。由是其資本薄弱的小企業家，必然遭傾覆。而資本雄厚的資本家，更加強盛。終其極，則企業漸次集中，一國或世界的市場，漸次歸併於少數大企業家之手，他們以托辣斯（Trust）的組織來壟斷市場獨占的暴利，小企業家終必被淘汰。資本主義的學者贊成自由競爭說是可由此而造成「利益的和諧」，（註五）其實卻是淪於「利益的衝突」。

（五）生產的無政府狀態 由於自由競爭的激烈，資本主義的生產成爲盲目性。這並不是說他沒有貫串的法則，是說他的法則不決定於社會的一般的直接意識，而僅僅根據企業家個人

的如意算盤，而產生了無意識的結果。

每個企業家的生產商品，各不相謀。他們事前並不是社會全體去計算這生產品實際的需要量，而只是爲着較大利潤之取獲與市場之競爭而然後生產。換一句話說，資本主義的生產，全不知道市場所需要爲何物。但知有利，即趨之若鶩；而實際上市場供需律卻嚴厲的支配他。因爲生產與購買力相趨於異途，（註六）於是其結果爲：一端擁有大量的生產品，而苦於無從銷售；他端患生產品缺乏的恐慌，而苦於無力買進。

這就是資本主義恐慌的來臨；資本勞力的浪費，企業的不安，增加國民經濟上的不利，並更造成了勞動者的失業。

（六）失業問題的嚴重 資本主義沒落的前夜裏，失業問題是無可避免的產生了。據一九三四年九月間世界新聞社之調查，世界失業人數已達二千二百萬人之多。這種失業人數的加多，對於社會產生了無數的騷擾。一九三一年八月世界社會經濟會議開會於荷蘭，當時其開會單上說：「今日之失業已廣被全球……在這一個擴大了經濟資源的世界中，職業已成不穩當，而生活

之程度亦不能依照生產之增加而上升。』(註七) 這個失業問題的嚴重，實為資本主義的致命傷。資本主義的特徵，我們把他歸納起來是：生產手段的私有，為營利而生產，勞動商品化，自由競爭與生產無政府狀態，失業的嚴重。這一切內在的法則，隨着資本主義經濟底發展而在他的自身的矛盾也隨之發展。到後來資本主義的生產力的猛進，使生產關係成了他的制動機，於是資本社會就難免崩潰。

第一、剩餘價值底生產，必然的要隨着資本主義底生產法則發展愈趨困難，這就是利潤低落的法則。第二、剩餘價值底實現也必然要隨着資本社會底生產發展和擴張而越感棘手，這就是販路缺乏底法則。

何以有利潤低落的趨勢呢？我們知道資本主義的生產以利潤為動機，而這利潤之獲得完全在商品生產過程中從勞動者榨取其剩餘價值而來。在自由競爭之下，資本家即利用其鉅大資本，因新機械之購置，分工之更精密，可使他的生產力大為增進，資本積蓄更為增大，在他的總資本看來，這個購買原料的不變資本相對的增多，而購買勞力的可變資本相對的減少，此亦即為對於勞

動市場的勞動所需要的資本相對的減少。其結果就增加了實業預備軍，表示勞動人口相對的增大。在這時，資本家無論怎樣去設法延長工時或減低工資去榨取多量的剩餘價值；而從資本總額看起來，剩餘價值必將比例的遞減，而使資本家的利潤率逐漸的降低。

何以又有販路缺乏的趨勢呢？我們知道資本主義既為交易而生產，則可知其商品之銷售，須有浩大的市場與具有購買力的消費者的存在。然而資本家的工業永遠是進行作大規模的生產，致使生產數量增加，超出了社會購買力之外。就此生產過剩，社會上倍受痛苦。一九二九年為世界繁榮達於最高峯之一年，生產力的過剩，由百分之二十達於百分之四十。

因為由於可變資本對資本總額相對的減少後，致使勞動大眾的收入與資本家的生產卻相差遠甚。易言之：資本主義的購買生產手段的結果，雖然促成了生產品底增加，但是因購買勞力的可變資本率減少的結果，促使勞動的收入遞減，使勞動大眾有限之消費力對於社會生產力的增進並成爲一制動機。於是呈現着一面市場上商品山積，一面勞動者不能消費自己生產的商品之畸形現象。

固然，這個生產與消費者的隔離的矛盾，可用市場的擴大或新市場的開拓來解決，但是結果是更擴大了再生產，使擴大了的市場也遲早與先前較小的市場一樣，出現了新的制限。他的生產的商品在一定的瞬間，全商品的供給必然超過其需求。這並非說是對於商品沒有慾望；相反的，卻是勞動者生產了其超過其慾望的生產物，而連其被限制了了的慾望也不能滿足。

我們很明白的可以觀察到，資本主義愈發展，他的所產生的死敵亦愈多。反過來講，社會主義的成本都在那裏天天加密，故資本主義不僅增加了自己死敵的動員，而且潛伏了社會生產組織的形態——社會主義的經濟基礎，（註八）由於資本之積聚，與資本之集中，造成了生產力與消費力之矛盾日趨尖銳，只要時期成熟，以生產為全體的社會制度即可告成。

（註一）恩格斯：費爾巴論。

（註二）Foster and Catching Profits, p. 9.

（註三）Hayek: Collectivist Economic Planning, p. 139-140.

（註四）馬克斯：資本論。

（註五）Goldbar: 資本主義的將來（張樑任譯）第十頁。

(註六)Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social Economic Planning, p. 8.

(註七)Fledderus-On Economic Planning, p. 1.

(註八)Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social Economic Planning, p.

II.

第二節 蘇聯經濟制度的形成與其特徵

明白了資本主義史的發展與其沒落的過程以後，我們由此可以敘述蘇聯經濟制度的由來。帝俄時代的主要經濟生活本爲農業，惟自十八世紀農奴解放後，俄國工業即開始進展。十九世紀因交通的發達，與外國資本的輸入，煤礦的開拓，鋼鐵的增產，促使生產加多，勞工集中。二十世紀開始，俄國工業即有生產過剩之患。其原因乃是由於世界經濟恐慌所招致。但歐洲諸國的恐慌兩年即終，而俄國則作長時期之恐慌，直迄一九〇八年爲止。因爲農業生產尙墨守舊法，故對於工業生產產品之購買力殊爲薄弱。而對外則因有工業先進國的競爭，故貨色山積，無從銷售。繼之因遭遇農業空前之歉收，與對日戰爭之失敗，故一九〇五年至一九〇六年間俄國之蕭條，較他國爲深。

刻。

自一九〇八年以迄歐戰，這幾年中俄國工業復又向榮。外國投資亦多，農業亦又豐收，促使工業製造品隨之而發展，下表足可概見（註一）

| 工業名稱 | 一八九〇年 | 一九〇〇年 | 一九〇八年 | 一九一三年 |
|------------|---------|-----------|-----------|-----------|
| 黑鐵（百萬普特） | 五四·九 | 一七六·八 | 一七五·三 | 二八三·〇 |
| 鋼鐵（百萬普特） | 五一·九 | 一三二·五 | 一六二·九 | 二四六·六 |
| 石油（百萬普特） | 二二六·〇 | 六三一·一 | 五六三·三 | 五六一·三 |
| 煤（百萬普特） | 三六七·二 | 九八六·〇 | 一、五九〇·七 | 二、二一三·八 |
| 棉（百萬普特） | 七·九 | 一六·〇 | 二一·三 | 二五·九 |
| 糖（百萬普特） | — | 四九·〇 | 九二·六 | 一〇八·四 |
| 電力（百萬瓦特） | — | — | 二〇〇·〇 | 一、二八三·〇 |
| 鐵路建設（俄里） | 二八〇〇〇 | 四九、五〇〇 | 六一、二〇〇 | 六三、八〇〇 |
| 大規模工業之勞工人數 | 七二〇、〇〇〇 | 一、六〇〇、〇〇〇 | 一、七六五、〇〇〇 | 二、五一八、〇〇〇 |

從上表看來，俄國在五年間之工業進步已很迅速。依照 Grinevsky 說，自一九〇八年以至一九一二年止，農業機器已增加八倍，橡皮生產已增三倍，木器與化學用品已增一倍。（註二）

在大戰的前夜裏，俄國工業生產方式已變更依照 Z. Vashko 說，一九一三年銀行資本已霸占勢力於許多金屬合股公司。機車工業之全部資本，造船工業資本百分之九六，機器製造業資本百分之七七，煤礦工業資本百分之七五，石油工業資本百分之八五，均操在銀行手裏。一九一三年外國對於俄國工業投資達一七五萬盧布，其中以法、英、德、比、美五國居重要之地位。

一九一三年全國工業每工廠具有勞工千人者已有百分之三八·九，一九一二年所有生產百分之八四·五，是由於大規模企業。他的自然資源均較好於他國：占世界石油百分之三八，煤藏倍於英，森林占全世界百分之二八，錳占首位，銅占次位。而輕工業之製棉，俄國又為極好之環境。惜生產力低微，所以在工業上仍落人後。一九一三年黑鐵占第六位，煤占第四位至於機器能力一九一三年僅及世界百分之二·二。

在農業上講，俄國半封建制度的存在，使俄國資本主義難於發展。農民受高租苛稅之苦，極力

欲倡革命。爲渴求土地，爲散分各大地主的土地，於是有一九〇五年——一九〇六年之土地革命。史托列賓 (Stolypin) 改革的確立，其最大的影響爲農村公社 (rural communes) 的打破，而且比較小康之農民得運用權力而向地主獲得土地。

這種結果，使土地所有權集中於富農，大多數農民淪爲無產者。他們赤手空拳，惟有向富農處出賣勞力以求飽食。

在大戰的前夜裏，俄國之勞工與農民均屬同一之被壓迫地位。這個資本主義的生產方式卻漸漸地與這個國家機構起內在的衝突。而終至於釀成了一個大革命。

資本主義體系的崩潰始於帝俄，這並不是一個偶然的事實。帝俄的資本主義的發展雖較遲於西歐其他國家，然而他在經濟方面的發展卻較他國爲快。一方面他是曾爲帝國主義國家鎖鏈中最弱的一環節，他隨着資本主義的恐慌而危殆；同時另一方面他國內有很厲害的半封建殘餘，並有多數黨所領導的革命的無產階級的存在。(註三) 在這種條件完備之下，俄國終於在一九一七年成功了震撼世界的無產階級的大革命，同時劃出了資本主義世界的六分之一的領域。

蘇聯經濟制度的特徵有下列幾點：

(一) 生產手段的公有。資本主義的本身，由於生產手段為少數資本家獨佔了的緣故，就隱藏着無產階級最後勝利的種子。因為資本主義的高度發展，即等於廣大羣衆的無產階級化了。社會革命的開始，一面消滅資本主義的殘餘，用政治的力量去鎮壓之，一面圖社會主義的建設，用經濟的方法改造之。其第一步驟，即為改變生產機關的私有制而為社會的公有制。

在資本主義經濟之下，一切生產手段均由各企業私有獨佔，以致造成有生產工具者剝削無生產工具者的不平等現象，和構成了貧富遠殊的溝域，社會主義則根本取消生產工具私有的存在，而代之以社會的公有。使剩餘價值無從產生，階級分野歸於消滅。

蘇聯自十月革命成功以還，即將全國土地歸為公有，一切生產機關都為國家之所有物。管理國營企業的人，只是替政府效勞者，而卻不是企業的主人翁。農業上，凡是願意耕種土地的人，可加入國營農場，或加入合作事業的集團農場。間亦得向政府租借土地，不過其所有權仍屬於國家，私人間均不得互相授受。工業上除小部輕工業尚允其私營外，全部重工業與大部分之輕工業均為

國營企業、全國銀行、鐵道、運輸諸事業，均由國家經營。根據一九三二年二月的統計，在該年全國國民經濟所得中，社會化企業部份所得已佔百分之八十。（註四）由此可知蘇聯建設的前途，是已日趨於社會化。

（二）生產與消費的平衡 在放任經濟制度下，生產與消費隔離很遠，直到市場上纔能碰頭。生產者唯利是圖，事前對銷售數量並無確切把握。更因為財富分配的不均，購買力有極大之相差。一方生產者陳貨山積，無從銷售；一方消費者因購買力之不足，望洋興嘆。這實在是一個殘酷的事實。

社會主義的生產法則，是基於一定的計劃上。他對於生產與消費兩端，力謀其得一平衡。蘇聯為着實行計劃經濟起見，設了國家設計委員會（Gosplan），牠的計劃的構成，是由於各經濟學家數字的羅列，各企業工場生產的報告，全勞動意志的參加。在計劃書上是包括了一切設計的程序與應該完成的數字。他在一方面把生產手段能造的供給量加以計算，再在另一方面把生產物的需求量加以稽核，使雙方互能適應，不致陷在資本主義無謂的浪費與消費生產隔離的病態。

(三)自由競爭的消滅 『自由競爭可使社會利益互趨調和』，這是古典學派空憑理想的說法。實際上自由競爭的結果是造成了許多獨佔的機關，造成了優勝劣敗的慘劇。投機的盛行，失業的恐慌，社會的不寧，均相伴而來。社會主義因伴着生產手段的公有與計劃經濟的設施，使資本主義的殘骸死亡，自由競爭消滅。

蘇聯的經濟，基於社會福利的觀點，全國參加生產的動員，都是努力去使國民慾望滿足，他們基於主義的信仰，受領袖的指導，為社會全體利益起見，即有其社會主義的競爭。『社會主義為鼓勵生產，而有競賽。國家經濟計劃採行後，各項國營企業之未踐行計劃之所應完成者，即認為嚴重的失職』。(註五)各工廠當國家計劃分派後，另自採定每年每月的格鬪計劃 (counter-plan) 以資工作之前進。而且各工廠時有訂約競賽之舉，來競爭生產量之增加與生產成本之降低。這種勝利者由政府贈與獎章及特別之優待權利。失敗者則受新聞紙的攻擊。另一種由工人所組織的突擊隊 (shock brigade) 專在勞工羣中暗行督勵生產，這種種社會主義的競賽，促進了蘇聯生產

的進展。蘇聯爲一落後的工業國，而在五年計劃後居然能「趕上並超過資本主義國家」者，其大部當歸功於此社會主義的競賽。

(四)爲全體社會而生產 蘇聯經濟既在求社會的自足與大眾消費的適合，所以在生產上所伴生的危險由構成社會的一切動員互相擔負之。同時，他的生產計劃是社會的，永久的；所以並無資本主義飲鴆止渴的觀念，亦無唯利是圖的存見。

被蘇聯當局驅逐出境的 Hagensel 教授說：「蘇聯經濟制度中利潤與損失的概念雖然存在，可是他的利潤是否真正的利潤，損失是否真正的損失，誰也不敢決定。政府爲發展甲種工業起見，有時故意把乙種或丙種工業的產物虧本出售與甲種，然後由政府給予乙種或丙種工業以津貼來補償其損失。」(註六)譬如蘇聯在五年計劃的設施上，力謀國家建成重工業之基礎。故對A項工業之設施較B項工業爲重。(註七)這並非說是由此而多圖利潤，相反的，由此而多受犧牲。然而蘇聯目的在爲社會而生產，所以寧棄甜而甘苦。

(五)生產主人的勞動 在資本主義時期裏以商品看待勞動者，在社會主義時期則以視

爲生產的主人。而且社會主義的競爭，是使人類的勞動觀念上包含了積極革命的成分。因爲他是改變了勞動被壓迫的，而達於佳譽、光榮、勇敢與英雄主義。（註八）易言之，蘇聯的勞動，他是控制了全國建設的任務。

同時，我們須認清，在社會主義的初期裏，勞動的工作是被強迫的，他的原則是「他做了工纔有飯吃」，他的報酬的原則是以工作所化的質量而計，凡工作產量較多者，則其實惠之物質享受優人一等，然而社會主義終極目標，卻在「各盡所能，各取所需」。（註九）

（六）失業的掃除 失業常常發生在資本主義社會之下，而且資本主義愈趨沒落，失業問題亦必愈趨嚴重。這是資本主義的大敵，亦是資本主義的致命傷。

蘇聯計劃經濟的確立，他對於生產與消費既維持其一定的平衡，同時對於國家勞動亦有一定計劃的支配。而且，因社會主義生產的開展，使國家需要勞動愈切。故在蘇聯，只有勞動欠缺問題，而卻從無勞動過剩問題。

總結起來：蘇聯經濟制度的特徵是生產手段的公有，生產的計劃性，他絕對不以利潤爲生產

的動機，他深切承認勞動爲國家生產的主人。在他的國境內，從不曾發見有失業的影蹤。

(註一) YugoF: Economic Trends In Soviet Russia, p. 23.

(註二) 前書 p. 24.

(註三) DVOIKH: 論資本主義發展的不平衡律 (見時事類編二卷二十四號英譯文)。

(註四) Monthly Review, Narodny Bank 之統計。

(註五) Dobbert: Soviet Economics, p. 9.

(註六) Haensel: Economic Policy of Soviet Russia, p. 95.

(註七) 蘇聯在經濟建設上，把工業分爲二部：一爲A項工業，一爲B項工業。前者是製造生產手段的工業，即重工業。後者是製造消費資料的工業，即輕工業。

(註八) Report of the Central Committee By Stalin, p. 100.

(註九) A. Leontyev: Towards a Classless Society, p. 31.

第三章 蘇聯計劃經濟的實施機關與產生程序

第一節 蘇聯計劃經濟的機關

蘇聯的計劃經濟的組織，最上是顧問機關，稱爲勞工國防委員會（Council of Labor Defence）。該會成立於一九一八年，是蘇聯人民委員會的一個委員會，原名國防議會（Council of Defence），本爲軍事目的而設的。一九二一年內戰結束，在第八次蘇維埃大會上改變其任務。據他的組織法是「勞工國防委員會之任務是聯絡並發展政府之各部，藉以保衛國家，並謀全國經濟生活之改進，爲履行此項任務起見，勞工國防委員會有決定全國經濟計劃並指導全國各經濟機關的權利」。（註一）該委員會主席由蘇聯人民委員會主席兼任，其餘的永久委員會是重工業人民委員會，輕工業人民委員會，木材人民委員會，農業人民委員會等，均由經濟方面之人民委

員擔任其職務。至於勞工國防委員會之決議是至高無上的，中央與地方諸機關均須服從其命令。

國家設計委員會（ Gosplan ），屬於國防勞工委員會之下，是正式的顧問機關，亦為人民委員會之顧問機關。同時亦為計劃結果的審議機關。這個委員會是在一九二〇年列寧所召集起草工業計劃的專家會議所蛻化。該委員會有委員二十二名，由政府委任之。其職員中工程師、農學家、化學家、經濟學家、統計學家及財政商業專家等，佔一千人以上。會中分設各專門組，且有國家經濟設計處以聯絡各處間工作。各組之名稱如下：（一）動力組，專務燃料與電力生產分配事務。（二）工業組，專務工業出產之數字。（三）農業組，專務耕地之擴充，穀物之分配與管理國營農場。（四）建築組，專務新工業之計劃與建築工程之設計。（五）運輸與交通組，專務水陸運輸與郵電交通之設計。（六）消費與分配組，專務供需之調劑事宜。（七）勞工與技術專家組，專務工程師之供給，與籌措精工，生產力，社會保險，勞工保護諸問題。（八）經濟學與統計組。（九）組織組，專務委員會自身計劃工程。（十）文化與科學組，前者專務教育工作，後者專事科學之探討。（註二）

直接屬於蘇聯國家設計委員會者，則有七個聯邦共和國的國家設計委員會。屬於這些共和

國設計委員會的，依其所屬程序則有自治共和國設計委員會，州設計委員會，縣設計委員會，區設計委員會，村設計委員會。（註三）

國家設計委員會不是一個執行團體，也不是一個管理機關，不過他有權向各經濟團體收集統計材料。通常各工廠之生產計劃，皆須造送於主管機關的托辣斯（Trust），再經過聯合工業（syndicate）以達上層之最高經濟委員會，此會最近已分權三處為人民重工業，人民輕工業，人民木材工業三委員會，由此三委員會將最後意見陳述於國家設計委員會。該會同時參酌其他國營機關，國營農場，集團農場等類似之報告，並觀察每一團體之生產能力與需要，造成五年及一年之各種計劃，希冀盡力使生產與勞力、原料、財政等因素，發生密切之聯繫。（註四）至於此項計劃最後認可與修改權，實際仍屬於黨部。勞工國防委員會賴國家設計會而獲得一科學之基礎，藉此而維持其某項普通原則的經濟政策，並在某種範圍之內得此而為調節經濟勢力的方針。

（註一）Scott Nearing: The Economic Organization of Soviet Russia, I: 41.

（註二）Chamberlin: Soviet Planned Economic Order, p. 12-22.

(註三) 井關孝雄著，劉國義譯——統制經濟論四八頁。

(註四) Dobbert: Soviet Economics, ch. I.

第二節 計劃經濟的內容

蘇聯計劃經濟的意義，就是指示蘇聯進入社會主義應走的路徑。國民經濟重要因素的動向，都應早期列在計劃表格裏。

整個國民的所得與全國勞動的生產力，均計算在計劃的方案上。計劃解決了一個重要的問題，就是每年出產的累積與消費問題。爲此，各項工業生產之計劃，均有生產手段與消費資料，生產數量之揭載。由是而可事前分配定當，每年商品生產之應累積者幾何，應爲工業上之消費者幾何，應爲人類之消費者幾何。這種計劃的確定，就是使生產與消費能够平衡。更進一層，計劃並對於所有各項經濟之累積加以分配，其標準完全取決於科學方法的分析。各種階級之消費量與生產過程之生產量，包括其國營與私營，均稽核詳密。最後，計劃上對於上項之各種籌策均保證其實現。故

物價、工資、租稅與其他財政計劃之因素，均加以週到調查。

我們細察蘇聯計劃經濟的內容，有如下幾點：

(1) 投資 生產的原動力為投資，故生產之動向與其擴充，均有賴於投資之動力。蘇聯因社會主義未達完成之境，故國內生產事業分有社會部份與私營部份。一九三〇年投資於私營部份者占總投資額百分之一五，一九三一年已遞減為百分的七·五，由此可知蘇聯為建設社會主義計，極力以釜底抽薪之法，使社會生產部份擴充，私營企業淘汰。

(2) 對於工業力圖重工業之發展，俾使蘇聯經濟能獨立自存；在農業則力謀其集團化與機械化，使農業生產加多，農村與城市的分野消滅。

(3) 勞動力的分配，使人人有工作；民無遺材，地無棄貨。生產由此而益加進展，失業問題可告解決。

(4) 在農業生產防止富農的產生，故計劃上以租稅政策及政治動力防止之。

(5) 關於社會與文化的生活，計劃上亦佔一重要地位。強迫教育，學徒訓練諸項事宜不

論鉅細，凡有裨國民前途，均設機關以促成之。

(6) 健康及衛生問題亦為其計劃內容之一項目，勞工保護，勞工文化，公共膳堂，健康療養院，均其重要之方式。住宅問題亦頗重視，最初統制數字中已載示（一九二五——二六年）。

(7) 財政上之收支平衡，亦為計劃內容之一。此外交通運輸，貿易方針，金融動向，均有一定之計劃。

總之：蘇聯計劃經濟的內容，是羅致了全國的經濟生命。即是關於社會生活部份，亦為之列入。故 Obolensky-Ossinsky 說：「這個計劃非僅是社會主義經濟制度的建設，抑亦為社會主義社會的改造」。(註)

(註) Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social Economic Planning, p. 80.

第三節 計劃的程序與方法

蘇聯經濟計劃編製的程序，先由勞工國防委員會決定「主要目標」(leading aim)而後

將此主要目標付交下屬機關之國家設計委員會，由國家設計委員會以主要目標為藍本，而計擬「限制與方針」(Limits and direction)，國家設計委員會將此「限制與方針」付交下屬托辣斯，由托辣斯交下屬之工廠；由此工廠再依上峯所定「限制與方針」的基礎，而自己擬定「格關計劃」(counter-plan)。「格關計劃」的意思，就是工廠對於「限制與方針」感其標準太低，故常常提出較高的工作綱領。最後，各工廠之「格關計劃」由上級機關提呈國家設計委員會，由該會將「格關計劃」再作一慎重的考察；如認為符合於「限制及方針」的基礎，且與各計劃並無衝突者，即認為通過而交呈勞工國防委員會，由該會付交人民委員會，命其依照規定數字與方針實現之。

「主要目標」的決定，是建築在通盤的國民經濟的關聯上。關於集團化與社會化的方式，累積貨物與消費貨物的比例，投資的動向，均有概括的規定。最後，物價與工資的決定，消費物的分配，亦有大體示明。然而他對於生產上的發展途徑，僅及其大致方針，而卻沒有詳細的計劃。

第二個過程的「限制與方針」，完全根據當時國民經濟狀況的報告；生產工具的能力，工業

生產的把握，與訓練勞動的獲得。國家設計委員會由各地科學研究的意見，在參酌可能範圍之下而極力實施其生產之機械化，合理化與標準化。國家設計委員會對於上述諸項問題徹底研究後，即着手計擬『限制與方針』。如在重工業一端則加以種種估計：資本來源與其分配，勞力供給，工資的數目，生產率的提高，均有較詳細的規定。最後，並須將其所有生產事業的『限制與方針』合併，付交與聯合工業，再由聯合工業交與托辣斯而達工廠。

第三個過程是由工廠對『限制與方針』為基礎而自擬『格關計劃』。『格關計劃』運動在近年頗盛，它加速了蘇聯國民經濟的發展，一方面依據『限制與方法』，一方面依據實際的情形，而為他自己定一生產估計，每日生產量如何，生產費用如何，生產品質如何，工資增加幾何，均為其『格關計劃』造成的前提。事實上，『格關計劃』的水準往往超過了『限制與方針』，而給與生產動員廣大的創造力與發明，及整個生產過程的合理化起一種刺激力。

此項計劃由工廠呈上國家設計委員，此為擬定計劃程序之完成。然後再由國防勞工委員會頒布各工廠執行，是為編定計劃程序之完成。這個計劃是經過無數的經驗，決定整個範圍的方法

與擬訂最後計劃所用的方法。均爲平衡法（method of balance）。

將各工業部門各大事業的一切項目與生產、分配、交易上諸項課題，歸納爲一個單位，而使其協調均衡，這就是平衡法。牠最初的雛形是爲許多初試平衡表；從後諸初試平衡表化零爲整，成就了一個統括國民經濟主要因素的聯合平衡表（combined balance）。譬如礦物平衡表，應當計算其出產額在計劃期間能否與全國主要工業需要量相協調。苟發現其有差異，則必須設法增加生產，向外國輸入，或減少礦物的需要量。

平衡法是用來制定全國底蓄積總量及各部門間積蓄之分配。他決定了所有消費資源及其分配，並決定了人民各集團的收支。蘇聯因全國各部距離及遠，故擬訂蘇聯整個的計劃，同時亦必須擬訂各區的計劃。許多平衡表：如勞動力平衡表，生產與消費平衡表，人民收支平衡表等，均應擬送於各區。以平衡的方法，使各共和國與各省的工作趨於統一，而蘇聯的經濟活動也成爲整個。

第四章 蘇聯計劃經濟史的發展

第一節 蘇聯革命前夜的回溯

我們在未敘述蘇聯社會主義建立之先，回過頭來看一看她的革命前夜底歷史演化的過程是必要的。

俄國的領土佔全世界六分之一，人口佔全世界四分之一。地理上跨腳於歐亞兩洲，民族上包有雜色的許多弱小民族；牠的一舉一動，足以牽制整個的世界，這是可不言而喻的。帝俄朝代，專制盛行；貴族與僧侶獨攬大權，農民倒懸於苛稅虐政之下。『在俄國祇有官吏和鞭撻』，這句話是深刻地繪出了帝俄政治的黑暗。

俄國本是一個農業國，農民佔全國人口百分之八十五以上。十八世紀初葉，彼得大帝勵行工

業政策，是爲工業萌芽之始。彼得大帝曾向西歐聘招技術家，圖謀國內工業的建設。在彼得大帝之前，俄國工業落後，在彼得大帝任位下，卻已有製造廠二百三十三家之多了。一七二三年輸出共達二四〇萬盧布，輸入共達一六〇萬盧布，一七二五年外國船舶出入於巴爾特海岸的，有九一四艘。

(註一)

克里米亞戰爭（一八五三——五六年）更刺激了俄國資本主義的發展。因俄國與資本主義前進國的英法交戰的結果，使俄國張布鐵道網於全國，並設立軍需品工廠於各大城市。工業由此而漸形擴張，農民副業的家庭工業崩潰。大工廠缺乏了勞工，就促使封建形態的農奴制度無立足餘地。終於在亞力山大二世皇位任下一八六一年下令解放農奴。

這個農奴解放的命令，對於農民的實惠很少。因爲政令上規定農民領受地主的土地須出相當的代價；無力購買的時候，由國家代墊，但在五十年中農民須按年償還政府，由農村公社（Д.С.）負責繳納。其後農民的人口加多，土地愈感缺乏，加以歉收，農民生活日益困苦。所以農民雖得法律上的解放，而卻又加上了經濟上的壓迫。（註二）另一端，因大規模工業需求許多的勞工，所以農民

大多被迫入城市作工。而工廠裏作工時間多無限制，工資亦多低廉；生活顛沛，處處一任資本家的壓迫。由是就形成了勞資的階級底對立。這羣無產階級就成爲一九〇五年革命底豫備軍，這也是歷史上演化結果的命定。

在亞力山大三世任下，罷工時見，階級衝突日趨具體化。在 Orekhovaznef 的 Morozovmili 的工人的罷工，是爲帝俄有罷工歷史的第一頁。這個頗有關於俄國後部的歷史，他使俄國勞工的政治意識漸趨濃厚，並促成了黨團的組織。

一八七八年蒲列漢諾夫 Плеханов 有北俄工會的組織，一八八九年他又在巴黎舉行第二國際首屆大會。一八八七年至一八九五年間，聖彼得堡與莫斯科諸地，均有社會民主勞工俱樂部。的組織。發起的會員卽爲後來革命的人物，如列甯、列甯兄弟 Alexander、列甯未來之妻 Клеппель、工程師 Крыжановский（後爲蘇聯設計之主腦人的主腦人物）。這種勞工集合團體興起組織，都爲帝俄資本主義的大患。德國社會民主黨領袖考資基 Каутский 當時在一本著作裏隱隱地寫道：「一八四八年的奴隸，正如嚴霜凜冰摧折了人民之花，現在也許有暴風雨來打碎冰河，而

送春天於人間』。那時候，世界上革命中心的法國，已頗有移轉入東方俄國的局勢了。

因資本主義矛盾的深刻，勞動反抗的意識達入高度。社會民主黨曾爲之數度向政府示威。後來因黨部同志意見衝突，於是分裂爲布爾雪維克 (Bolsheviks) 與孟雪維克 (Mensheviks) 兩派，前者以蒲列漢諾夫與列甯爲主腦，主無產階級專政，力謀社會革命。後者以 Axelrod 與 Martov 爲領導，主張政治組織混合內閣，對於其他黨團使有以解和。後來得勝而抓政權者，則爲布爾雪維克的一黨。

帝俄政府爲欲謀產業的發展，故極力欲向外擴張她的領土。對於遠東的中國東北部與高麗，均爲其垂涎之的。結果因與日本起衝突，而釀成一九〇四年的日俄之戰。當俄軍敗耗達俄京時，俄民秩序大亂。聖彼得堡工人集合成數十萬人前赴沙皇宮前請願，要求言論與集會之自由。是年八月至十月間，全國有總罷工之舉，各地農民暴動。叛亂的來勢兇猛，政府手足無措，鎮壓無方。這時聖彼得堡的工人第一次組織了蘇維埃。考蘇維埃在俄文爲 Совет，其意義即爲「會議」。後來慣用經久，就成爲俄國革命的一個專用名詞。一九〇五年聖彼得堡的蘇維埃，是由各工廠及各工廠選

出的代表會議，而由屬於各種革命組織的知識分子領導。他掌握了全國工人運動的領導權。他可主使總罷工，使各地生產、運輸、交通的整個機關完全停滯。

一九〇五年俄皇下諭設立民選國會（Duma），藉以緩和革命氣燄。（註三）各種革命政黨內部指揮不一，裂痕時見，故布爾雪維克與孟雪維克兩黨雖均有集會之舉，無奈黨內意見紛歧，黨外的知識階級亦多未之同情，加之政府更用武力鎮壓革命，使俄國蓬勃革命之氣，成爲『曇花一現』了。

一九〇六年春，俄皇詔命首屆國會開幕。首屆及二屆的國會均依比較普及的選舉法選出，自由主義及革命黨徒均佔議席多數，因此被首相史托列賓先後解散。政府重訂選舉法，對工人之選舉權幾多否認，對農民的選舉權則加嚴厲限制。所以第三、四屆的國會議席均多由地主、貴族及城市階級包辦，所謂民意全被摧殘。史托列賓當時曾替皇上立言，操縱國事。他侮辱革命者說：『你要恐嚇我麼？你要暴動，我們要大俄羅斯』。

一九〇六年——一九一〇年間，國家頒令土地改革。此項土地改革，由史托列賓計擬採行，規

定俄國特有的農村公社（Б.С.）制取消，允許農民將公社所分給的土地，作為個人的永久財產。照他的計劃初旨，在使中產的農民與貴族，地主階級攜手，藉以避免革命。然而自農村公社制崩潰以後，俄國農業日益資本化，致使少數的富農以其剩餘的資本收買土地，造成了新地主階級；而大多數的貧農，因無資本與土地，轉輾而為農村的無產者。在一九一四年世界大戰的前夜裏，俄國全國耕地的總面積的四分之一，為二十萬地主階級所有；此外有一千六百萬戶的貧農，卻赤手空拳，過着貧困的生活。而且在另一端因工業生產飛皇騰達，更形成了利害衝突的勞資階級。俄國皇朝的政治生命，已是危在旦夕了。

一九一四年各帝國主義為分配殖民地不均而起的世界大戰，是加速羅曼諾甫（Romanov）皇朝崩潰的原力。在政治上的混亂，經濟上的不平均，民族間的傾軋（俄境內的波蘭、芬蘭、猶太、烏克蘭、高加索各民族都時刻在求帝俄解除束縛）的情勢環攻之下，革命的火花終於衝出來了。俄國參戰，然而被精銳的德軍戰敗，軍械糧餉喪失無數，又因軍隊死傷無數，強徵農民赴前線作戰，結果使耕地荒廢，農產減少，在各大城市的糧食大起恐慌，於是爆發了一九一七年的三月革命；這三

月革命後來因新蘇聯改了日曆，故史稱二月革命。這個革命以勞兵會爲中心，未經流血而即首告成功。俄皇被迫退位。起握政權的臨時政府是由兩種妥協的政治勢力聯合而成。一種是國會所選出的委員會，代表保守分子及自由主義者；另一種是新成立的彼得格拉蘇維埃，由彼得格拉工人及兵士與革命政權的代表主持。臨時政府的首任內閣，除司法部長克倫斯基（Kerensky）是社會革命黨員以外，其餘則幾無社會主義的黨派參加。後來因受民衆的威脅，極端保守派退出，在克倫斯基（Kerensky）領導之下，組織了幾度的短命內閣。（註四）從一九一七年三月以迄十一月的短時期中，參加臨時政府的右派社會黨，雖盡力控制時局，無奈衆望未滿，羣情已深入革命勢力圈中，於是布爾雪維克黨由於民衆的擁戴，把持了革命的核心。嗣經列甯、托洛斯基由海外歸國，作大力的宣傳與運動，這個臨時政府遭此橫梗，終於消滅了。（註五）

列甯提出四個口號：（一）立即開始與交戰國和平談判；（二）土地歸農民；（三）政權交給蘇維埃；（四）非俄羅斯民族完全解放。這四個口號，完全適合了當時革命潮流的要求。十月二十三日，布爾雪維克黨的中央委員會通過武裝暴動的決議案，十一月六日即行佔領彼得格拉，

各地紛紛響應。於是在十一月七日即成立了以布爾雪維克黨為基礎的內閣，由是起立而為無產階級獨裁的社會主義國家。舊俄曆係十月，故史稱十月革命。這個十月革命的成功，是震撼了整個地球，並劃清了人類歷史的新時期。

(註一) Dobb: Russian Economic Development, p. 15-20.

(註二) 薩孟武等: 各國經濟史俄國章, 七八——七九頁。

(註三) 申報月刊社: 蘇聯研究一六頁。

(註四) 前書二二頁。

(註五) 金光梓: 俄國革命史七六頁。

第二節 戰時共產制度

自一九一七年十月蘇聯革命告成後，政權就交給全俄蘇維埃大會。革命領袖列寧即以馬克思主義的原理去建成無產階級的社會。他深知欲使社會之全部變遷，非由破壞與建設相扶而進不可。他計劃着生產為國家所有，消費由國家管理，以期社會主義確立。(註一)

從一九一七年十月以迄翌年六月，此八月間，史稱征服暴力改建舊制經濟基礎時期。（註二）

蘇聯政府先決定經濟政策的根本項目如下：（註三）

- （1）土地、鑛山、鐵路、工廠及一切基本的生產，歸於社會所共有。
- （2）用統一之科學計劃，以組織并指導生產力。
- （3）排除私的利潤，一切經濟的剩餘，歸於社會使用。
- （4）一切健全之成人，有從事於生產之勞動義務。
- （5）對於從事生產勞動的人們，於可能範圍內，提供下列物件：（一）衣食住及保健的資料，（二）教育娛樂，及文化機關。
- （6）勞動者對於經濟生活之指導，有積極參與權。
- （7）廢除人對人之榨取。

這個土地社會化的根本法令，是使累年來俄國農民所憧憬的「土地歸農民」，完全實現。一九一七年十二月，宣布銀行國有，以鞏固蘇聯的政治地位。又開最高經濟會議於莫斯科，召集勞動

工會、工廠委員會及政府的代表，并參加技術家與專家共同討論產業國有問題。一九一八年二月，沒收商船與穀倉，五月，並沒收製糖業。六月沒收煤業、油業，由是一切產業，均向國有目標進行，並頒令規定對外貿易由國家獨佔，私人不得經營。

一九一八年的夏天，舊俄的軍官開始組織武裝的力量來圍攻蘇聯政府，同時帝國主義的國家亦以赤禍蔓延為恐，而直接用軍事行動干涉蘇聯。結果使這孤軍奮鬥的蘇聯，既失掉了生產糧食區域的北高加索、烏克蘭、伏爾加河流域諸地，又失掉了生產原料的烏克蘭、中亞細亞諸地，更隔斷了燃料來源之頓河煤區與巴庫煤油區，再加上了國內經濟的大破壞以及交通的斷絕；（註四）使蘇聯整個國家，破碎支離。同時國內資本主義與富農的殘餘勢力阻窒蘇聯政府的一切措施，結果將影響於蘇聯政府的國防計劃。處此情勢下，蘇聯政府的經濟政策應有急變的必要，所謂戰時共產時期由此形成，自一九一八年六月，以迄一九二一年三月。在這個時期中，蘇聯政府竭力剷除資本主義的殘餘，放在蘇聯的經濟史上又稱為顛覆資本主義時代，其各項重要的設施，分述如下：

（一）工業國有化的實施與工業生產品的分配 一九一八年六月，蘇聯政府開始把國內

主要工業如鑛山、紡織、電氣機械諸項，完全收歸國有，各項企業，均由勞動自行管理。同時，由於國內戰爭未息，蘇聯政府的物質來源大起恐慌，富於糧食的烏克蘭，富藏煤油的巴庫，均被敵軍所佔領，這使蘇聯受了一個極大的威脅。處此急切的情勢下，蘇聯政府乃極力節省原料以及合理的使用。並訂定了生產品的分配計劃，使前線紅軍與城市工業均得以保障。

(二) 穀物的強徵 蘇聯政府既宣布土地國有後，將所有土地再依每家人口之多少加以分配。其分配的標準則取決於一家勞動者之多少與能否維持其家口而定之。人民僅能使用土地，而無所有權。依國家規定：

- (1) 因豐年及販賣市場地位的便利之所得，悉收歸政府公有。
- (2) 農具與種籽的販賣，由政府獨占。
- (3) 關於農產物之賣買，不論為國內或海外，均由政府獨占。
- (4) 土地使用權，不得讓與他人。

政府認為農民不是土地底所有者，而是工作於國有土地上的勞動者，他底生產物的剩餘，應

全部歸屬於國家。故自一九一八年十月開始，即宣佈穀物強徵制度。他的目的，一方便農民無剩餘之積儲，則資產階級意識即可剷除；一方便軍隊與城市的糧食可告無虞。故當時政府機關中有糧食人民委員會的設立，專司嚴格統計各地糧食數字，並且有計劃地分配於各軍隊中。另又組織了糧食徵收隊，實行將農民剩餘的穀物，除了維持家口與留作為種籽的數目外，全部無報償的加以沒收。

(三)自由買賣的禁止 政府規定貿易改由國營，私人不得自由買賣。由政府發行物品券，以實行有計劃的分配。此項分配由糧食人民委員會所直轄的合作社來執行，而合作社此時就成為國內唯一的分配機關。同時，政府將銀行財產沒收，並極力擴充紙幣發行，使幣值跌價。

在上列諸項設施中，在軍事上則由於糧食強徵制的得法，使前線紅軍與城市工人不致陷於飢荒。至於在生產的設施上，則完全失敗了。在農業上，因徵收糧食的軍隊，往往到農村中搜括，而且蘇聯政府所根據於各地之統計多不確實，以致時將農民自食穀物及儲備的種籽均劫掠一空。當時一般農民對於當局的情緒，一天惡劣一天。大多以減少其耕地面積或毀壞其農產品，為抵制之

法。故據當時調查，耕地面積已較一九一六年減少百分的四〇到百分的六〇。農民暴動與暗殺情事，時有發生。一九二〇年十月莫斯科的農村蘇維埃之農民代表三千人，同聲要求明白確定農民的義務，力求改變此項剝削農民的政策。於此可見當日農民對革命反感之一斑。

在工業上，則由於國家管理之缺乏經驗，與工人之無基礎知識，使生產力較戰前降低。Scott Neelings 在他的一本蘇聯經濟組織書中說：「經過戰時共產的全時期，生產日趨低下。工人祇收到些小的糧食供給，使得他們身體上不能做全天的工作……此外工業設備情形與原料及燃料的供給都不足使生產繼續增高，反而減低下去，即勞動力是很富裕的也是沒有用的。一九二〇年煤的生產跌至戰前的百分之五，鑛產跌至百分之四又二分之一，化學品降至百分之五與六之間……」（註五）在另一本 Dobson 所著的書則有如下之統計：在一九一三年占全俄百分的七一，煤產的 Donetz 區域，一九一九年所供給的燃料已不及一九一七年的半。黑鐵的產量自一九一八年之三百七十萬普特（pood）俄之重量約三十六英磅）於一九一九年跌至一百三十萬普特，於一九二〇年再跌至三十萬普特。（註六）同時，在一九二〇年普通工人的工資不及戰前百分

的一八，促使一般勞工相率回到農村裏去。一九一八年主要工業中的勞工共達二百四十萬，一九二〇年實際僅四十萬。勞工工資既低，其生產率亦銳減。根據政府的統計，一九二〇年勞工的生產率祇及戰前百分的二四·三，一九二一年鐵路勞工的生產率居然降至戰前百分的一八·六。

(註七)

在商業的設施上，因為政府沒有具體計劃，祇有政府操理商業之名，而實則組織散漫，終鮮成效。間由於供需的不均衡，又因幣值的跌落過度，使貨物屯積於此者，而消費者卻餓餒於彼。蘇聯的內地市場品的交易額由戰前四十七億盧布，至一九二〇年降為六億盧布。至於匯兌市面，有跌無已；交易信用，幾等於零。在國外貿易方面，因受戰事的混亂狀態和各國經濟封鎖的影響，以致蘇聯對外貿易一落千丈。自一九一三年至一九二一年，入口的總數自一、三七四、〇〇〇、〇〇〇盧布降為二〇八、〇〇〇、〇〇〇盧布，出口的總數由一、五二〇、〇〇〇、〇〇〇盧布降為二〇〇、〇〇〇盧布。(註八)

在這國家混亂與經濟支離之下，蘇聯社會主義侵受了一個極大的創傷。列寧覺悟這個政策

的失敗，於是不得不變換局面來了一個「退卻」。這就是新經濟政策的起立。

(註1) Dobbert: Soviet Economic, p. 1-2.

(註11) Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Economic Planning, p. 20-21.

(註三) 嘉治隆：各國經濟史俄國章（薩孟武譯）一〇四頁。

(註四) 宗華：蘇俄經濟政策概論四頁。

(註五) Nearing: Economic Organization of Soviet Union, ch. I.

(註六) Dobb: Russian Economic Development, p. 88-89.

(註七) Yugoft: Economic Trends in Soviet Russia, ch. IV.

(註八) 宗華前書十一頁。

第三節 新經濟政策

在戰時共產時期內，國家是遭逢在內亂、封港、與制度的突變的三個困阨的境遇中，所以一切農工生產，均趨停頓，而大規模生產的計劃，亦告絕望。(註一)這最大的原因當然是由於蘇聯政府本身之尚未健全，然而他的致命傷是由於農民的怠耕。在農民地位而言，他們在帝俄時代害了多

年土地的飢渴病，忽然蘇聯政府發一劑分配土地的妙藥來醫治他們，起首自屬安適；可是接着又因蘇聯政府爲應付外患與內亂，盡量徵收農產物，使農民漸起不滿。而且實行糧食分配時，對於沒收的穀物，支付以低值的蘇維埃紙幣，而農民以此所獲去換取工業品，吃虧殊甚。故農民均不願其農產有超過一家供給之數，或以怠耕方法使其生產減少，或以減少耕地面積使其荒壤增多。

蘇聯政府領袖的列甯，於此亦不得不承認其政策之失敗。他說：「戰時共產主義，在戰爭與在破滅的國家中是必要的……這僅是一個臨時的辦法。」（註二）他深知欲使社會主義經濟基礎健全與生產力發展，必須允許農民得出賣其剩餘農產品；並須在工業與農業之間設立公開市場，使他們的交換可呈活潑狀態；同時，可用合作社組織去限制資本主義的復活。蘇聯政府終於一九二一年頒佈新經濟政策，宣言上說：「現在最切要的办法，在乎擴張生產，實際上全國民衆的怠惰貧窮，工作缺乏，種種困難達於極點，使我們不得不犧牲一切主義，而求生產的增進，使足以分配於民間。」（註三）同時，列甯恐怕外人誤認爲資本主義的復活，所以他大聲喊道：「我們暫時後退了，但是我承認這並不是被屈服，而祇不過爲戰略上的變更——易言之，爲攻擊方式之變易而已。」

(註四)

新經濟政策的實施始於一九二一年，終於一九二八年。他的建設要目如下：

- (1) 廢止穀物徵收制，改課農產稅。使農產品可以輸送於市場而得以發展起來。
- (2) 恢復貿易制度，并令其充分發表，使商業成爲推動整個國民經濟的重要連環。
- (3) 擴充小規模的工業生產，使其能儘量供給市場的需要。
- (4) 發展農村經濟，提高農業生產率；以保障工業中原料的供給，以及對城市的糧食供給。
- (5) 加緊資本累積，以備發展重工業之用。

由上面幾點項目而看，可知新經濟政策具有兩重意義：第一、在恢復市場關係；第二、在轉變社會主義的方策，以增進國家的生產率。

新經濟政策的開端，即爲穀物徵收的取消令。該令於一九二一年三月二十三日頒布，規定自後農產物抽以百分之一〇的稅，其剩餘農產物，則准由農民自由處分。在工業方面，准許人民以生

產物百分的五至百分的一〇直接與糧食交換。並對於農民自力所耕作之土地，永久承認其有私有權。土地的買賣和讓與權雖仍禁止，但得在一定的條件下相互租借。勞動的僱傭雖仍禁止，但如有不得已時，在農事暇日僱用勞動者以爲助手亦得無礙。此外，政府並廢除農具之專賣制，並允許免稅輸入與貸金購置機器，借與種籽，以謀農業之振興。

蘇聯政府自知過去國營工業的失敗，半由於經營之不得法，半由於資本之缺乏。故在新經濟政策下祇擇其最大企業如最完備的工廠、鐵路、鑛山、航業等概由國營外，其餘工業如煤、石油等的鑛產與森林等富源租與國內私人企業家或消費合作社經營。承租者在付租稅以外，每期還要提出一部份之生產品交與國家。而且規定凡承租者於歸還企業時須把所營之工廠整頓完美，（註五）使此項企業至租期滿後，國家即易着手辦理，而目前又足以補充國家消費基金，培養經濟的基礎。度其用意有二：一面吸收資本於國家企業，一面利用資本家以改良生產的技術。

在新經濟政策開端的二三年中，全國的經濟生活恢復其活躍狀態。以一九二二年的工業來說，已經恢復戰前產額百分的二六，勞動生產率已恢復到戰前百分的六〇，工資已恢復到百分的

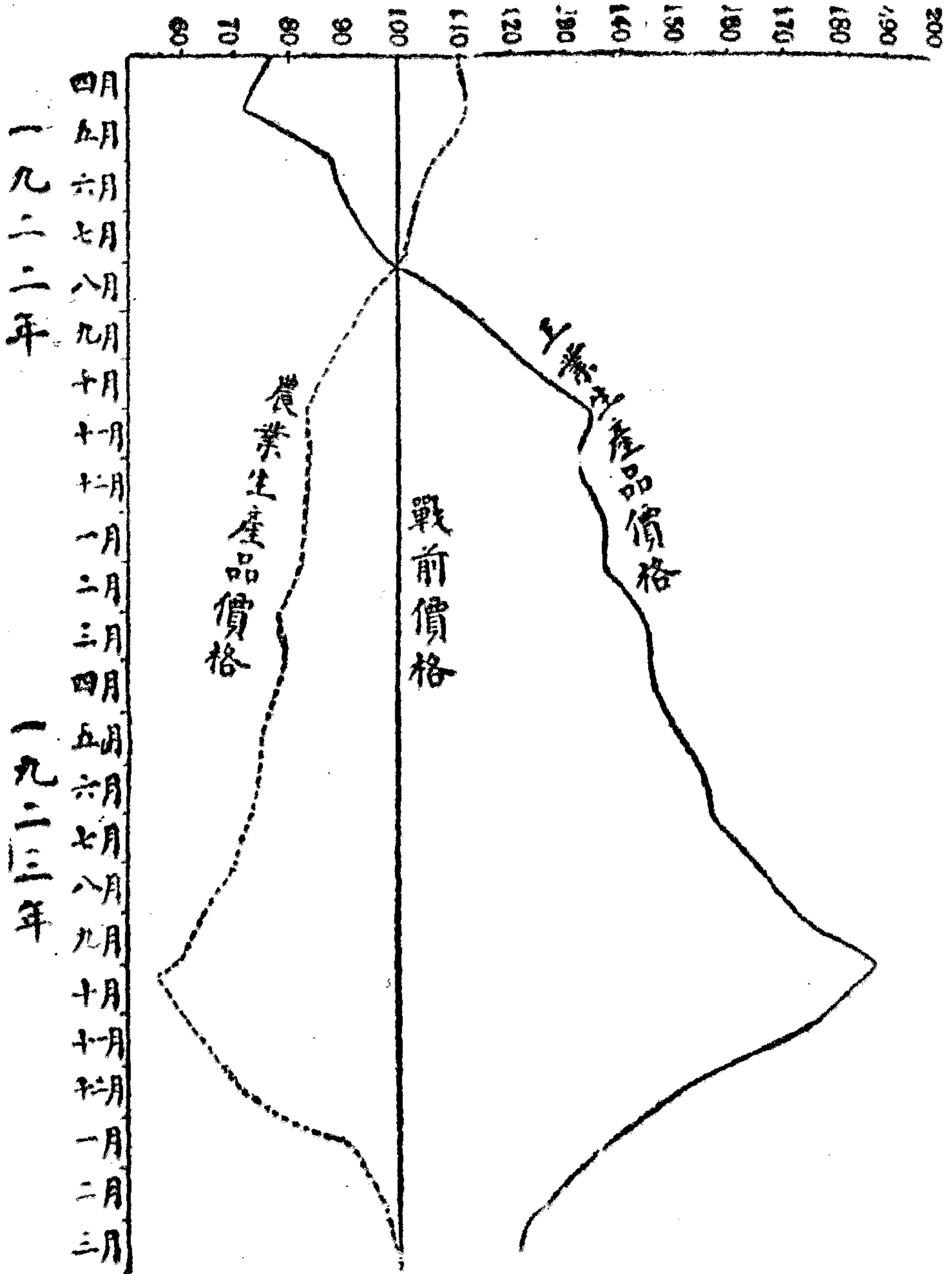
五〇，農產品亦恢復到戰前的百分的七五，國家的預算，一九二一——二二年祇有一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，但到一九二二——二三年便增至一、三三三、〇〇〇、〇〇〇盧布。（註六）然而在這蓬勃的經濟生氣中，資本主義的經濟隨之而日形膨脹。在這時就產了一種私商階級，他們操縱國有工業與農村經濟中間的關係，而獲取私人的利潤。在一九二二——二三年時候，在國家的全部零售商業中，私人的資本竟佔據了百分的七五·三。由此可想見私商的勢力的雄厚。——這實在是蘇聯經濟制度的一個極大的危機。

同時，新經濟政策實施未久，產生了『剪刀式的恐慌』（Scissors Crisis）換句話說，農產物與工業品底價格，兩重相向發生背馳的結果而起的一種恐慌。蓋自新經濟政策創施以還，都市裏對於糧食需求劇增，而農村所供給之糧食猶感不足分配，因之釀成農產物價空前的騰貴。假定戰前底指數為一〇〇，則一九二二年五月一日底農產物價格為一一三；反之，工業生產品底價格，只有七四。然而其後，因農產物底供給增加，而對於工業品之需求也增加，以致往昔有利於農業生產者今則改為有利於工業生產者，至一九二三年九月，工業生產品的物價竟高至農產品物價底三

倍以上的比例（註七）這對於都市勞動者，是有利的形勢，同時對於農民方面，是極不利的狀態。

爲解決此「剪刀式的恐慌問題」計，政府即力謀工業品價格之降低與農產品價格之提高。首由國家銀行（State Bank）爲短期信用機關，力促托辣斯去設法降低工業品底價格。由國內貿易人民委員會（People's Commissariat for Internal Trade）創立一種賣價之最高限額。這個政策的實施，使一九二四年工業生產品的物價漸漸降低。同時，通貨制度建立由國庫發行一種金盧布，使一九二四年十月工業生產品與農產品之比價由往昔之三比一而降爲三比二，而剪刀口張開着的恐慌，亦一旦爲合縫而解決。茲特將剪刀式問題的經過情形的統計圖表列下：（註八）

自「剪刀式的恐慌問題」解決後，蘇聯的農工業生產均極旺進。一九二四年——二五年之工業總生產已及戰前百分的六七，農業總生產已及戰前百分的八五·四。（註九）同時，蘇聯政府感覺到私人資本的發展，是爲社會主義建立的暗礁，故在一九二三年及二四年間極力發展合作社的組織，來聚結農民與國有工業的關係，使私商驅逐出在蘇聯的經濟裏。由於國有企業生產的擴充，交通的改善，農產的提高，以及整個國民經濟日漸健全，於是排擠私商的運動，日趨嚴厲。在一



九二六——二七年度時，國有商業已增加三倍（一九二二——二三年總數爲五一二、〇〇〇、〇〇〇盧布，於一九二六——二七年已增到一、八一七、〇〇〇、〇〇〇盧布）。合作社的則增加十九倍（自三六八、〇〇〇、〇〇〇盧布增至六、八三八、〇〇〇、〇〇〇盧布）。然而私商祇增二倍（自二、六八〇、〇〇〇、〇〇〇盧布增至五、〇六三、〇〇〇、〇〇〇盧布）。在鄉村中，加入農業合作社的人數，自一九二四年以迄一九二七年，則由一、一四六、〇〇〇人增爲七、三七九、〇〇〇人。在一九二六——二七年之經濟年度終了時，便發現出蘇聯的生產力已獲得了浩大的發展；國有的大工業的製造品，已超出戰前的水平達一一九%，鐵路之長度，合計已超過戰前達到一二九·四%；大工業中的工人數目亦已恢復到戰前的九七·九%；勞動的工資亦超出戰前水平達一〇一·七%，耕地面積已達戰前一〇〇·七%；農產品的總數已達戰前一〇七·八%，其中穀物生產已及戰前的九一·九%；牲畜達戰前一〇一·七%。國有貿易及合作社的商業，已佔全國商業流轉的八一·一%。（註一〇）蘇聯經濟在這一個階級上，工業部分已經恢復了戰前的生產額，商業部分與合作社事業已握有鞏固的地位，而且和農村經濟上已緊密繫結了。

雖然，新經濟政策的下半期裏，蘇聯的經濟已多復興。然而農業仍較一般資本主義國家落後。蘇聯國民大多務農爲生，所以工業底資源靠着農業底供給，而改進農業，必先革新生產工具。農業工業化與機械化實爲當務之急，而這個政策的實施須求之於集團農場之大規模生產。故一九二七年共黨第十次大會上 ПЫКОВ 氏說：『這個計劃的主要意義，就是認爲工業化是社會主義的組織方法；無能力的指導者之困難與變動，時常可以使我們國家經濟陷於不平衡。這計劃是預備去減低這些困難與變動於最低限度；在發展重工業上，特別是機器製造工業，這全寄託於農業的發展。』（註十一）這個計劃是什麼呢？就是在蘇聯建設史上另行劃一時代的五年計劃！

（註一）Robert: Soviet Economics; p. 5.

（註二）Nerine: Economic Organization of Soviet Union, ch. I.

（註三）顧樹森：蘇俄新經濟政策一六頁。

（註四）Dobbert 前書之引言中。

（註五）林克多：蘇聯開見錄一九〇頁。

（註六）宗華：蘇聯經濟政策概論一五頁。

(註七)施復高譯：蘇聯經濟政策六二頁。

(註八)Freeman *The Soviet Worker*, p. 51.

(註九)Dobb: *Russian Economic Development*, p. 223.

(註一〇)宗華前書十七頁。

(註一一)Lawtor *An Economic History of Soviet Russia*, vol. II. p. 303.

第四節 第一屆五年計劃

自新經濟政策實施以還，蘇聯生產雖已恢復戰前的水準，但是農業依舊墨守舊法，工業生產技術大落人後。正如當日列甯所說：「蘇聯新生產工具僅及英之四分之一；德之五分之一；美之十分之一。」(註一)

蘇聯爲謀國家經濟的建設與社會主義的完成，就達入了第三階段的首屆五年計劃時期，由史太林主持，於一九二七年蘇聯共黨第十五次代表大會席上決定要綱如下：

(1) 國家工業化。

(2) 農村經濟社會主義化。

(3) 在經濟體系上，強迫化社會主義的要素克服了資本主義的殘餘勢力。

當五年計劃籌劃之始，審慮周詳，自一九二七年稍至翌年一月間，前後共集蘇聯大會六次，始克竣工。一九二八年十月一日起開始工作。(註二)預計於一九三三年九月底完成，而事實卻在一九三二年底畢功。這個五年計劃確是在世界上歷史之一偉構。Oppen說得好：「五年計劃是一個社會主義建設國民經濟的計劃，其中包括了階級意識，科學思想，大革命的經驗和成千累萬農工知識分子從事於蘇維埃社會主義建設而互相結合的不折不撓的意志。五年計劃是十月大革命的深刻化和擴大化的一個綱領」。(註三)

為欲使社會主義經濟制度的建立，所以在五年計劃裏對於國民經濟投資之動向下分爲社會化部分與私人部份兩項。當然，在他的計劃的實踐上極力促其社會化部分的擴充。其預定與實踐之數字有如下表：(註四) (單位爲十萬萬盧布)

| 國民經濟部份 | 一九二三—二四至一九二七—二八 | | 五年計劃之預計 | | 四年一季之實踐 | |
|----------|-----------------|-------|---------|-------|---------|-------|
| | 投資額 | 投資百分率 | 投資額 | 投資百分率 | 投資額 | 投資百分率 |
| 總投資額 | 二六·五 | 一〇〇·〇 | 六四·五 | 一〇〇 | 六〇·〇 | 一〇〇 |
| (一)社會化部份 | 一一·一 | 四一·九 | 四六·九 | 七二·七 | 五二·五 | 八七·五 |
| (二)私人部份 | 一五·四 | 五八·一 | 一七·六 | 二七·三 | 七·五 | 一二·五 |

根據上表可知首屆五年計劃對於社會化部份之國民經濟已大有增進。而且在其實踐上已超過了其原定計劃的規定。在此社會化部份之投資額中之各項生產事業之分配有如下狀：
 (註五) (單位為十萬萬盧布)

| 國民經濟類別 (社會化部份) | 一九二三—二四至一九二七—二八 | | 五年計劃之規定 | | 四年一季之成就 | | 五年計劃之規定 | 五年計劃之規定 | 五年計劃之規定 |
|-------------------|-----------------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|---------|---------|
| | 投資額 | 投資百分率 | 投資額 | 投資百分率 | 投資額 | 投資百分率 | | | |
| (一)工業 | 四·九 | 四〇·二 | 一九·一 | 四〇·七 | 二四·八 | 四七·二 | 二二·九 | 四七·三 | 五〇六·一 |
| 生產手段部 | 三·六 | 三三·四 | 一四·七 | 三二·四 | 二二·四 | 四〇·六 | 一四·九 | 五九·七 | |

| | | | | | | | | |
|--------|-----|------|-----|------|------|------|-------|---------|
| (二) 農業 | 0.7 | 6.3 | 7.2 | 15.3 | 20.8 | 20.6 | 250.0 | 1,542.8 |
| (三) 運輸 | 2.7 | 24.3 | 9.9 | 22.1 | 9.8 | 28.7 | 99.0 | 363.0 |
| (四) 交通 | 0.1 | 0.9 | 0.3 | 0.6 | 0.6 | 1.1 | 28.7 | 560.0 |

從上表加以分析，我們可以知道在社會化部份之總投資額中，工業佔首位而尤以生產手段之工業部為領項。因為蘇聯工業化的計劃上，就是要使國內建起一種強大的工業基礎。為此，重工業——即生產手段工業——之發展為基本的目標。

總計在五年計劃期內，大規模工業總生產，依照數字統計，是在逐年增加（註六）（單位為十萬萬盧布，依照一九二六——二七年之價格）

| | | | | | |
|-------|------|------|------|------|------|
| 全部工業 | 一九二八 | 一九二九 | 一九三〇 | 一九三一 | 一九三二 |
| 生產手段部 | 7.0 | 9.0 | 12.7 | 16.0 | 18.0 |
| 消費資料部 | 8.7 | 10.8 | 12.5 | 14.9 | 16.3 |
| 全部工業 | 15.7 | 19.8 | 25.2 | 30.9 | 34.3 |

| | | | | | |
|--------------|------|------|------|------|------|
| 生產手段部對於總數百分比 | 四四·三 | 四五·五 | 五〇·四 | 五一·八 | 五二·五 |
| 消費資料部對於總數百分比 | 五五·七 | 五四·五 | 四九·六 | 四八·二 | 四七·五 |

從這個統計的數字看來，蘇聯對於消費資料之工業較不重視。在最初二年，消費資料的產量雖較多於生產手段部份，可是在最末二年卻大見超出。所以自總額看來，生產手段部份仍趕上了消費資料部份。

五年計劃對於重工業的發展，大致已獲成功。Kолодov氏報告成績裏曾說：『第一屆五年計劃底成功乃是產業化政策的成功。其結果是發展重工業底政策，尤其是生產手段底成功。凡此諸種成就的出色形態，現在我們便有了國民經濟的技術基礎』。（註七）

由重工業、輕工業、木材與供給（供給現改為貿易與糧食）四種委員會控制下，工業底生產品，在全國總生產中底地位，已由一九二七——二八年百分的四八而於一九三二年升為百分的七〇，大規模工業底總生產價值，一九三二年為三百四十三萬萬盧布。

在輕重工業中，主要部份的成就略下：（註八）

| | | |
|---|-----------|---------|
| 電 | 能(百萬基羅瓦特) | 一三、三九〇 |
| 煤 | (百萬噸) | 六四·三〇 |
| 黑 | 鐵(百萬噸) | 一二、〇六三 |
| 機 | 器製造(百萬盧布) | 九、二一一·〇 |
| 曳 | 引機(千輛) | 七七四·四 |
| 化 | 學工業(百萬盧布) | 一、四九七·一 |
| 木 | 材工業(百萬盧布) | 一、七九九·五 |
| 紙 | (千噸) | 四七一·二 |
| 棉 | 織工業(百萬盧布) | 四、三〇一·三 |
| 糧 | 食工業(百萬盧布) | 四、六三四·七 |

以上為工業部份之成就，其次我們要說到農業。蘇聯在五年計劃下力謀農業機械化，集團化的實施，在一九三二年時，蘇聯全國農場百分的六一·五已組成爲集團農場了。在國營農場以及曳引機站的勞動人數，在四年之中已增加二百萬人，在農村經濟中，耕地已擴張到二一、〇〇〇、

〇〇〇公頃，並且還擁有一四八、四八〇架曳引機，一四、〇〇〇架複合機。還有價值二、三八〇、〇〇〇、〇〇〇盧布的農業機器。至於在農業生產上的增加，則依照他們官方的自白已獲得了這樣的成績：『從前當個人耕種流行期，每年祇有五萬萬至六萬萬普特（pood）的穀物出售，而現在每年已有十二萬萬至十四萬萬普特的穀物出售了』（註九）雖然他們自說農產物的出售已經增加，然而實際上蘇聯的農業生產在首屆五年計劃裏未見有顯著的進步。

在運輸，首屆五年計劃的成就頗有可觀。鐵路之新建成者有 Borovoye-Akmolinsk-Karaganda; Leninisk-Novosibirsk, Karkaly-Magnitnaya; Kurgan-Sverdlovsk 及其他諸路線。其工程最偉大者，則為土耳其斯坦——西伯利亞鐵路（Turkeib）他將中亞細亞與西伯利亞之交通完全構通並促使中亞細亞棉產之發達並使其西伯利亞可直接運穀物至中亞細亞。航程之新開設者則有白海至波羅的海間的運河（White Sea-Baltic Canal）而且在西伯利亞諸河（Siberian rivers）間，均有不少航行路的開闢。一九二八年航行路線之長度為七一、六〇〇基羅米突，在一九三二年已有八四、二〇〇基羅米突。至於公路的建設，則已完成了九三、〇〇〇

基羅米突的新路。(註一〇)

首屆五年計劃在教育上已掃除了文盲，識字者已升至百分的九〇，一九三二年時，普通小學有學生二二、〇〇〇、〇〇〇人，工廠學校四三〇、〇〇〇人，勞動大學七二、〇〇〇人，專門學校三二七、〇〇〇人，技術專修科一九六、〇〇〇人。這個教育人數的增多，就是表示文化的上進。

失業已在蘇聯境內絕跡，大部份之勞工均實行七小時工作制。苦工及礦作工人均已減為六小時的工作制。勞工的工資，亦有增加；所有工業之平均月給工資，在一九二八年為七〇・二四盧布，在一九三二年已增至為一一六・六二盧布。農村工資每年所給在一九二八年為三〇五・九盧布，在一九三二年已增至為九五七・九盧布。此外國家對於勞工的社會保險斥資在一九二八年為九四七、四〇〇、〇〇〇盧布，於一九三二年已增為四、四七九、三〇〇、〇〇〇盧布。

蘇聯勞工的住宅素感缺乏，五年計劃中，投資在住宅項目者，計四十萬萬盧布。年來在各工業區中，已有不少建築的完成。一九三二年在 *Donbas* 工業區中已增加一倍；烏拉爾區中已增二倍。

半，莫斯科在一九二九——三二年之住宅建築達二百萬平方米突，列甯格拉達一百五十萬平方米突，Gorky 達四五六、〇〇〇平方米突。

首屆五年計劃主要的各項成就，已如上述。因為他實際是在四年三個月完成的，所以有人說這可稱為四年計劃。為要使社會主義的總攻擊邁進計，首屆五年計劃的告終即是二屆五年計劃的起代。現在我們且把他收束幾句：首屆五年計劃的成功。首推重工業。這個基礎的打成，使蘇聯口號上所喊的『誰勝過誰』得到滿意的結論。當然，大規模工業的成功，即是社會主義克服資本主義的成功。集團農場已日具深刻，機械的使用亦日趨廣被。這種集團經濟的成功，使社會主義之行程日益平坦。他項如運輸之發展，文化水準之提高，工資之上升，失業之滅跡，均為欣欣向榮的姿態。至於文化水準與勞工生活程度，均亦提高。

(註一) Collected Works, Vol. XVI, p. 543.

(註二) Grinko: The Five Year Plan.

(註三) George S. Counts: 蘇俄制度法斯西蒂制度與資本主義制度 (林光澈譯) 六一—七。

(註四) Coates: Second Five Year Plan p. 276.

(註五)前書同頁。

(註六)Summary of the First Five Year Plan, p. 272.

(註八)Molotov: Second Five Year Plan, p. 14.

(註八)Coates 前書 115-116.

(註九)Stalin: From the First to the Second Five Year Plan, p. 33.

(註一〇)Coates: 前書 p. 22.

第五節 第二屆五年計劃

二屆五年計劃爲廣續首屆五年計劃而來，使國家工業化之基礎更形鞏固，物質上之建設益趨完備。極力撲滅生產手段私有權的存在，與資本主義殘骸的寄生。並以社會與經濟的設施上，促使所有的勞動者都以自覺的意識負起新社會建立的責任。

總計二屆五年計劃的主要任務有三：

(一)對於資本主義成份與階級分野的存在，作一最後的清算。同時，爲使農民與勞工化成

爲一個整個的無產階級，所以力謀城市鄉村兩種生活的統一。在農業上使完成其爲工業化，農場裏的勞動者，因有了機器的運用而造成其爲工業的勞動。在工業社會上，則多設立公園，公共娛樂的場所。使農工階級的分域消滅，社會主義的力量集中。

(二) 堅強蘇聯的實力，用新進技術改造，使蘇聯成爲世界上前進的國家，並且在整個國民經濟部門上力圖技術之改進，使經濟上蘇聯成爲其一個獨立堅強的國家。

(三) 促進生活標準之改善。首屆五年計劃上因爲亟求工業國的建立，故在工業上着重於重工業的發展。二屆五年計劃上則極力促使消費資料之增進，使國民物質生活趨於改善之境。

上列三點，爲蘇聯二屆五年計劃的基本目標。關於他的計劃程式，我們把牠扼要的作一系統的敘述。

蘇聯爲欲完成農工業生產與運輸之設施成立一個新建設的大工程，故決定在二屆五年計劃期中的新建設基金爲一三三、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布（按照一九三三年之物價）。此數爲首屆五年計劃的投資總額之二·六倍。

布)

二屆五年計劃上的生產事業上之總投資額，與首屆五年計劃相較如下表：(註一)(單位盧布)

| | 首屆五年計劃 | 二屆五年計劃 |
|------|----------------|----------------|
| 投資總額 | 二五,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇 | 六九,五〇〇,〇〇〇,〇〇〇 |
| 農業 | 九,七〇〇,〇〇〇,〇〇〇 | 一五,二〇〇,〇〇〇,〇〇〇 |
| 重工業 | 二一,三〇〇,〇〇〇,〇〇〇 | 五三,四〇〇,〇〇〇,〇〇〇 |
| 輕工業 | 三五〇〇,〇〇〇,〇〇〇 | 一六,一〇〇,〇〇〇,〇〇〇 |
| 運輸 | 八,九〇〇,〇〇〇,〇〇〇 | 二六,五〇〇,〇〇〇,〇〇〇 |

關於建設資本之價值的比較如下：(註二)(百萬盧布)

| 生產手段 | 首屆五年計劃 | | 二屆五年計劃 | |
|-------|--------|----------|---------|---------|
| | 建設資本價值 | 已實施企業之價值 | 建設資本之價值 | 待施企業之價值 |
| (一)工業 | 二四,七八九 | 一五,七二八 | 六九,四七五 | 六八,九八〇 |
| 生產手段 | 二一,二九二 | 一三,二一四 | 五三,四〇二 | 五三,五一四 |

| | | | | |
|------------|--------|--------|---------|---------|
| 消費資料 | 三、四九七 | 二、五一四 | 一六、〇七三 | 一五、四六六 |
| (二) 農業 | 九、六八七 | 九、二三四 | 一五、二三九 | 一五、三七九 |
| 國營農場 | 四、四七五 | 四、二五〇 | 五、四七五 | 五、五一〇 |
| 曳引機站 | 一、一七三 | 一、一三五 | 六、三六〇 | 六、四二五 |
| (三) 運輸 | 八、九三三 | 七、七二三 | 二六、五二二 | 二五、七四三 |
| 鐵路 | 六、三九八 | 五、五五〇 | 一七、四六四 | 一七、三二〇 |
| 水路 | 一、一八九 | 九七五 | 四、三九六 | 三、八三三 |
| 汽車路 | 一、一〇〇 | 一、〇〇〇 | 三、四五五 | 三、四一〇 |
| 國內航空 | 二四六 | 一九八 | 一、二〇七 | 一、一八〇 |
| (四) 交通 | 五六五 | 四九五 | 一、六七九 | 一、七〇〇 |
| (五) 交易與分配 | 九四三 | 九〇〇 | 一、六七九 | 一、七〇一 |
| (六) 文化社會事業 | 五、五八五 | 四、五〇六 | 一八、八〇六 | 一八、五二七 |
| 總計 | 五〇、五〇二 | 三八、五八六 | 一三三、四〇〇 | 一三二、〇三〇 |

在工業化的實施上，確立下列幾個項目：

(1) 從經濟機構上，消滅官僚制度的重演。

(2) 用最新工程與最新技術，去集中重要生產。

(3) 工資分配之質量，足以引起勞動生產力之提高。

(4) 社會主義競爭之加強，使新式生產積極增進。

(5) 在工業建設與集團化農場上之生產加以技術的訓練。

工業上之生產能力的增進，主要者如下：黑鐵增為二·三倍；煤產增一倍；發電機工程增二·四倍；自動機工業增四倍；路車建築增三·九倍；各區電機站增二·五倍；棉製工業增一·五倍；麻織工業增一倍；糖製工業增一·五倍。

二屆五年計劃特別注重工業生產量的增加。其產量當自首屆五年計劃終了時之四三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布增至一〇三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。這就是說，在二屆五年計劃告終時，工業品的產額應增加二倍餘，與戰前產量相較，則應增九倍餘。講到速度方面，則因二屆

五年計劃中廣用新置技術的緣故，因之較首屆須低降一些。首屆五年計劃中之工業品增加速度為百分的二一到百分的二二，而在二屆五年計劃中平均每年增加百分的一九。然而在另一方面，我們須知道在二屆五年計劃中工業品增加的百分數中的每一分，其容量卻較首屆五年計劃之百分數中的每一分來得大。例如在首屆五年計劃終了時，工業生產品的增加的百分數中的每一分是代表三三六、〇〇〇、〇〇〇盧布，但是到了二屆五年計劃終了時，其增加之百分數中的每一分是等於八二五、〇〇〇、〇〇〇盧布。所以在首屆五年計劃末了幾年內，工業品每年之增加率為四——五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，但在二屆五年計劃末了的時間內，工業品每年增加數為二〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布以上。（註三）同一是百分之一的數目，其參差實相懸殊甚。這就是蘇聯所特有的工業發展的速度。

在首屆五年計劃裏，重工業已放下了一個很健全的基礎。二屆五年計劃在重工業上再謀技術之改造，同時對消費資料亦加量發展。故二屆五年計劃規定其比例如下：（註四）

| | | |
|-------------------|------|------|
| | 一九三二 | 一九三七 |
| A 項 工業 (即生產手段的工業) | 五三·三 | 四九·一 |
| B 項 工業 (即消費資料的工業) | 四六·七 | 五〇·九 |

由此，可使首屆五年計劃裏的 A 項與 B 項工業之比重調換了一個位置，在二屆五年計劃裏消費資料之生產發展速率是百分的一八·五，超過了生產手段之生產發展速率之百分的一四·五。

我們現在把 A 項與 B 項工業之詳細項目列表如下，以為參考。(註五)

| | | | |
|--------------------------------|-------|-------|---------------|
| | 一九三二 | 一九三七 | 一九三七對一九三二之百分比 |
| 生產手段製造 (依一九二六—二七年之盧布價格 單位十萬盧布) | 二二·一 | 四五·五 | 一九七·〇 |
| (1) 機器製造工業 (十萬盧布) | 九·四 | 一九·五 | 二〇七·一 |
| (a) 五金製造機 (千架) | 一五·〇 | 四〇·〇 | 二六七·〇 |
| (b) 重工業機器 (百萬盧布) | 一四八·三 | 三九〇·〇 | 二六三·〇 |
| (c) 曳引機 (千架配有十五匹馬力) | 五一·七 | 一六七·〇 | 三二三·〇 |

| | | | |
|------------------------|-------|---------|-------|
| (d) 複合機(千架) | 一〇〇〇 | 二〇〇〇 | 二〇〇〇 |
| (e) 火車機頭(運貨與載客的以一輛為單位) | 八二八·六 | 二、八〇〇·〇 | 三三八·〇 |
| (f) 運貨車(以一〇〇輛雙軸車為單位) | 二二·二 | 一一八·〇 | 五三一·〇 |
| (g) 汽車(千架) | 二二·九 | 二〇〇·〇 | 八三七·〇 |
| (h) 紡織機(百萬盧布) | 六〇·一 | 三五〇·〇 | 五八二·〇 |
| (i) 糧食製造機(百萬盧布) | 四七·七 | 一三〇·〇 | 二七三·〇 |
| (2) 電力(百萬基羅瓦特) | 一三·四 | 三八·〇 | 二八三·〇 |
| 內分為區電站 | 八·三 | 二四·五 | 二九六·〇 |
| (3) 煤(百萬噸) | 六四·三 | 一五二·五 | 二三七·〇 |
| (4) 煤油(百萬噸) | 三三·一 | 四七 | 二一三·〇 |
| (5) 銑鐵(百萬噸) | 六·二 | 一六·〇 | 二六〇·〇 |
| (6) 鋼(百萬噸) | 五·八 | 一七·〇 | 二八七·〇 |
| (7) 鋼片(百萬噸) | 四·二 | 一三·〇 | 二〇三·〇 |
| (8) 銅(千噸) | 四六·七 | 一三五·〇 | 二八九·〇 |

| | | | |
|-----------------|------|------|-------|
| (9) 化學(十萬萬盧布) | 一·九 | 五·五 | 二八〇·〇 |
| (10) 鋸木(百萬立方米突) | 二四·四 | 四三·〇 | 一七六·〇 |

從上表中我們可以概見各部重工業都有極大的發展，尤其是機器製造工業，他在整個國民經濟技術改造中佔領導的地位，所以他的發展速率最快。在首屆五年計劃中，蘇聯由國外輸入的各項機器，合計有一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇金盧布。這完全是爲了使農工業下一健全之基礎，尤其是要使培植機器製造業迅速的發展。二屆五年計劃裏，我們可以預計蘇聯能自己製造許多的機器出來。

其他電力生產將由一三、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇基羅瓦特增至三八、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇基羅瓦特。燃料工業亦謀大進展。在有色五金工業，他是比較其他部門落後。然而他爲欲保障機器工業與電氣化的發展，須極力消滅其落後之情形。化學工業在二屆五年計劃中，亦爲技術改造之一重要因素，故須力求其新的創造與活的利用。

消費資料工業生產品的總數增加，列表如下：(註六)

| 消費資料的生產 | | 一九三二年 | 一九三七年 | 一九三七年生產量與一九三二年的百分比 |
|----------------------------|---------|-------|-------|--------------------|
| (依一九二六——二七年盧布價值計算單位爲十萬萬盧布) | | | | |
| (一) 人民輕工業委員會 | 七·八 | 一九·五 | 二四九·〇 | |
| (二) 人民供給委員會 | 四·六 | 一一·九 | 二五六·一 | |
| (三) 工業合作社 | 二·五 | 九·四 | 二六九·〇 | |
| (四) 人民委員會 | 一·〇 | 二·五 | 二四·〇 | |
| 輕工業 | | | | |
| (一) 棉紗(百萬米突) | 二、七一九·七 | 五、一〇〇 | 一八七·五 | |
| (二) 毛線(百萬米突) | 九一·三 | 二〇〇 | 二四二·七 | |
| (三) 皮鞋(百萬雙) | 八一·九 | 一八〇 | 二一九·八 | |
| (四) 玻璃(千噸) | 三九六·四 | 九八·九 | 二四八·五 | |
| (五) 肥皂(千噸) | 五五七·二 | 一、〇〇〇 | 二八〇·〇 | |
| 糧食工業 | | | | |
| | 二〇·二 | 四七·二 | 二三三·六 | |

| | | | |
|---------------|---------|-------|-------|
| (一) 魚肉(千噸) | 四三五·〇 | 一,二〇〇 | 二七五·九 |
| (二) 鮪魚(千噸) | 一,三三三·〇 | 一,八〇〇 | 一三五·九 |
| (三) 牛奶油(千噸) | 六五·一 | 一八〇 | 二七六·五 |
| (四) 罐頭食物(百萬罐) | 七一六·〇 | 二,〇〇〇 | 七九·三 |

從上表中我們可以看出輕工業的日常消費品的生產，在二屆五年計劃中將由七、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布增至一九、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，即增加了二倍半。全部糧食工業的生產品則自四、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布增至一一、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

站在技術水平線的觀點上講來，蘇聯的輕工業到了二屆五年計劃終了時佔了世界首席，他的預計在紡織工業上都能採用新發明的紡織機。在食品工業中，則特別注意到製糖、罐頭與肉類工業，以及麪粉、糖果、茶葉等的製造。

在農業上，二屆五年計劃力謀農村經濟集團化的完成與農村經濟機械化的實現。使蘇聯能有充足的糧食，與豐富的原料，以最新科學之耕術與重工業之設置促使農民生活水準的提高。在

二屆五年計劃下，預計農產價值當自一九三二年之一百三十一萬盧布於一九三七年增至爲二百六十五萬盧布；其每年增加率爲一五%。用電力機之預定計劃自下：（註七）

| | | |
|--------|------------|-------------|
| | 電力千基羅瓦特 | 電能一小時百萬基羅瓦特 |
| 由於小農站 | 一九三二—一九三七年 | 一九三二—一九三七 |
| 五三〇 | 一八〇〇 | 七四〇 |
| 由於農業附站 | 一二・九 | 二四五〇 |
| 二一〇 | 二一〇 | 五〇〇〇 |
| 總計 | 六五・九 | 九五〇 |
| | 四・五〇 | 八〇〇〇 |

二屆五年計劃之農業機械化如下：（註八）

| | | |
|------------------|--------|--------|
| | 首屆五年計劃 | 二屆五年計劃 |
| 農村經濟中曳引機之引用（百萬架） | 二・四 | 八・六八 |
| （一）機器站 | 一・二 | 六・四五 |
| （二）國營農場 | 一・二 | 二・二三 |
| 康派機之引用（千架） | 一五・五 | 九〇〇 |

| | | |
|-----------|-------|-------|
| (一) 機器站 | 三·〇 | 七五·〇 |
| (二) 國營農場 | 一二·五 | 一五·〇 |
| 汽車之引用(千輛) | 一四四 | 一七〇·〇 |
| 曳引機站(單位站) | 二、四四六 | 三、五五四 |

在農業技術設備上，二屆五年計劃培植其高度的發展，建築在強大的機器技術上并有千百萬集團農場鞏固的陣線為後盾，定將使落後的農村起了一個偉大的變遷。

在運輸上，二屆五年計劃決定以最新技術改進之。其總投資額為二六、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。其主要方式之搭客與貨物運輸數預計如下：(註九)

| | 運輸貨物(十萬噸基羅米突) | | 乘 客(百萬單位) | |
|-----|---------------|-------|-----------|--------|
| | 一九三二年 | 一九三七年 | 一九三二年 | 一九三七年 |
| 鐵路 | 一六九 | 三〇〇 | 九六六·六 | 一、三〇九五 |
| 河 航 | 三六 | 六三 | 四八·五 | 八〇 |

| | | | | |
|-----|-----|----|-----|-----|
| 海運 | 一八 | 五一 | 三·七 | 六·二 |
| 汽車運 | 一·一 | 一六 | — | — |
| 航空運 | — | — | 〇·三 | 一·五 |

鐵路運輸之改造，在二屆五年計劃期中，要建造二五、〇〇〇至三〇、〇〇〇啓羅米突之新路線。建造許多跨過主要水道的大橋，應用強大的機關車與大貨車，使有許多鐵路網實行電氣化。
 (註一〇)在那些交通重要之區，如烏拉爾至庫茲尼次克鐵道，頓河鐵道，外貝加爾鐵道，在這長約計九千五百基羅米突的距離中敷設雙軌。並注意其運輸器械的改良，有如下表：

| | | |
|------------|--------|--------|
| | 一九三二年 | 一九三八年 |
| (一)火車機頭總數 | 一九、四七五 | 二四、六〇〇 |
| (二)電氣火車頭 | 一〇 | 四一〇 |
| (三)內燃機的火車頭 | 六 | ● 二七六 |
| (四)車輛(千輛) | 五三六·九 | 六八六 |

關於水運，在二屆五年計劃中之首年，掘成了一條從白海到波羅的海的大運河，計長二二七基羅米突。並計劃開掘一條通伏爾加河與頓河的新運河，其長度一百基羅米突。這些新運河的完成，將使歐俄部份形成一個統一的鉅大的水運網了。

二屆五年計劃上，對於勞動的物質幸福決定提高三倍。（註一）一九三七年之工資基金較一九三二年加多，計為一百九十萬萬盧布。勞動健養院及文化俱樂部之支出經費達一百九十六萬萬盧布。並極力掃除文盲。並廣設學校，計分三類：第一種是專為七八歲學齡兒童讀書者；第二種是十二歲至十四歲者；第三種是十五歲至十七歲讀書者。其學童增加之數當如下表：（註二）（單位千數）

| 一 | | 九 | | 三 | | 二 | |
|---------|-------|-------|--------|---------|-------|--------|-------|
| 城 | 市 | 農 | 村 | 總 | 計 | 城 | 市 |
| 八歲—十一歲 | 三、四五八 | 一四六二二 | 一八、〇八〇 | 十一歲—十四歲 | 一、三六九 | 一、二〇八 | 三、五七三 |
| 十五歲—十七歲 | 五三 | 四 | 五七 | 總計 | 四、八八〇 | 一六、八三四 | 一、七二四 |

| | | | |
|--------|--------|-------|---|
| 七 | 三 | 九 | 一 |
| 總計 | 農村 | 城市 | |
| 一八、二九四 | 一四、八一八 | 三、四六六 | |
| 一〇、五六八 | 八、〇四七 | 二、五二一 | |
| 一、〇六八 | 二、三三九 | 八二八 | |
| 二九、九二九 | 二二、一一四 | 六、八一五 | |

描：
二屆五年計劃的大致規程已如所述。現在且將一九三三年至一九三四年之所成就，略一敘

一九三三年大規模工業已得百分的八·八超過於一九三二年。生產手段之工業已增百分的一〇·四，消費資料之工業已增百分的六·七；煤產達七五、八三七、〇〇〇噸，較一九三二年超過百分的一九·五。自動車出產四九、七五三輛計增百分的八六；曳引機出產七八、二六三架，計增百分的四六；電力生產五十九萬萬基羅瓦特，增百分的一七·九，下表為一九三四年與一九三三年的一月至六月間的重要工業生產表（註一三）

| | | | |
|-----------|------------|------------|---------------|
| 煤 (千噸) | 一九三三年一月至六月 | 一九三四年一月至六月 | 一九三四年之超過一九三三年 |
| | 三四、六七二 | 四四、〇二一 | 二六、九 |

| | | | | |
|---|-------|--------|--------|------|
| 油 | (千噸) | 九、九七八 | 一一、八四五 | 一八·七 |
| 鋼 | (千噸) | 三、〇二七 | 四、四九一 | 四八·四 |
| 銑 | 鐵(千噸) | 三、一七三 | 四、九一〇 | 五四·七 |
| 曳 | 引機 | 三〇、一〇五 | 三八、五一五 | 二七·九 |

至於輕工業，大致亦有進步，棉布出產二十六萬萬米突，較一九三二增百分的八，麻布達一千一百九十萬萬米突，絲產二百四十萬萬米突，一九三四年糧食工業增百分的一八·七，即為三萬七千五百萬盧布。一九三三年五月農地之耕種者為三五、三二〇、〇〇〇公頃，一九三四年五月為三六、二二九、〇〇〇公頃，至一九三四年四月一日止，全國百分之七〇·八的農地已成為集體化了。

(註一) Coates: The Second Five Year Plan, p. 39.

(註二) 前書 p. 114.

(註三) 宗華：蘇聯經濟政策概論二九——三〇。

(註四) Stalin: Socialism Victorious, p. 380.

第四章 蘇聯計劃經濟史的發展

蘇聯計劃經濟問題

- (註五)前書 p. 382.
(註六)前書 p. 387.
(註七)Coates: 前書 p. 83.
(註八)蘇俄評論(二十四年九月號)五一——八七。
(註九)Coates: 前書 p. 73.
(註一〇)Stalin 著五年計劃的論戰(潘天覺譯)一三三頁。
(註一一)Molotov: The Second Five Year Plan, p. 49.
(註一二)Coates: 前書 p. 32.
(註一三)前書 p. 97.

第五章 蘇聯的工業問題

第一節 工業的組織

蘇聯社會主義的建設，其最大的任務為國家工業化。所以工業實不啻為蘇聯之生命，而其工業之組織實不啻為其全身之筋條。我們為欲明瞭其生命之動態，當必先自筋條之解剖始。

蘇聯的全部工業，分為三大類：聯邦工業、各邦工業與地方工業。他們的最高上層受理機關，均為蘇聯最高經濟會議（Supreme Economic Council）。最高經濟會議統攬了全國所有的工業，他將自身的職務分為兩部：國家工業部與國家經濟部，前者專管理工業上之事務，後者專為探究經濟問題。例如工業預算，工業租稅，勞工組織，工資管理等問題，均由國家經濟部解決之。一九二一年新經濟政策開始後，蘇聯把全國所有的工廠，都分配給最高經濟會議下屬之托辣斯（Trust）辦

理，繼之這些托辣斯又組成了聯合工業（Syndicate）。一九三二年最高經濟會議取消蘇聯的最高工業統治機關隨之而分成爲三部，第一爲人民重工業委員會（People's Commissariat for Heavy Industry）；第二爲人民輕工業委員會（People's Commissariat for Light Industry）；第三爲人民木材工業委員會（People's Commissariat for Lumber Industry）。

蘇聯工業組織的系統，由下向上直貫，層次嚴密。我們可用計劃材料收發的進程，來解釋他們互相貫聯的情形。工業計劃之草案先由各工廠上呈托辣斯。由托辣斯上呈聯合工業；由聯合工業上呈人民工業委員會，再轉呈勞工國防會議。然後始由國家設計會審查修正，俾符合於蘇聯全部經濟的整個計劃。而後將計劃交換的手續，依命令之次序而由人民工業委員會下達於工業單位之各工廠間。

人民工業委員會爲工業最高統治機關，其職權大致如下：

- （一）監督各企業，各托辣斯，各聯合工業盈餘分配事宜；
- （二）頒布新托辣斯設立的規程；

(三) 規定販賣的價格；

(四) 托辣斯與聯合工業損益表之稽核；

(五) 工業的技術改革。

蘇聯工業的第二層組織爲聯合工業 (Syndicate)，他的原來職務，僅屬採辦原料，銷售貨物，後來他的職務擴大，漸由商業機關一變而爲統治機關。他的理事部長由人民工業委員會選定，然而他們仍不失爲一個獨立的機關。他的職務有下列諸點：

(一) 修正由托辣斯所提呈之生產計劃；

(二) 監督下層組織對於生產計劃之進行；

(三) 採辦原料與銷售貨物；

(四) 管理本項工業資本的分配。

蘇聯工業的第三層組織爲托辣斯，這個托辣斯並不是那個資本主義社會下的所謂托辣斯。資本主義社會下的托辣斯僅爲資本家營利的獨佔機關，而蘇聯社會主義的托辣斯是工業統治

鎖鏈中之一環。牠的職務是：

(一) 傳達經濟計劃 工業生產計劃之草案，先由各工廠擬擬；而其草案之傳達於上級機關，則必須由托辣斯為之經手。當計劃上呈時，牠有編訂計劃之責任；當計劃頒布後，牠有督察工廠施行計劃之責任。

(二) 研究生產技術 托辣斯負有改造工業技術的責任，故在托辣斯場內，時舉行各工廠之實驗工作。

(三) 社會主義競賽 托辣斯為鼓勵各工廠之生產力起見，在其所屬之各工廠內組有一種種社會主義的競賽。當計劃開始時由各工廠互約競賽，規定本屆生產量之最低限度。凡超過計劃者有獎章或紅旗之贈授；如為失敗者，則報紙上加以訕笑。

蘇聯工業的基本單位是工廠，即所謂第四層的組織。在計劃未頒布前，牠的職務是草擬計劃；及計劃既頒布後，牠的職務是實施計劃。工廠裏的經理是由托辣斯任命，經理的職務是：

(一) 工廠各部之生產費用與生產成績，由經理編製報告提出於工廠生產會議(Produc-

tion Conference)

(二) 工廠經理負責將各種賬目按月向上層組織報告一次。

(三) 經三次警告之工人，經理得命令辭退之。惟須通知工廠委員會如該辭退之工人為黨員，且須通知黨部。

(四) 經理負責督察工業之合理化，使其生產費用之減低與生產品質之提高。

蘇聯的工廠制度，有人稱為三角管理制 (Triangle of Control)。(註一) 即是由經理，共黨黨員，及工廠委員會 (Fobkob) 組合而成。在此順便說明一下關於工廠委員會的性質，牠是由二十五個工人以上的工廠組織而成。牠的目的原為訂立勞資契約及促進勞工利益，但是牠的內在的職員多由共產黨所指導的會議中選派出來的，所以實不啻為一共黨的機關。至於工廠中之經理則多由上級黨部許可任命，而且其本人多為共黨黨員。蘇聯工業單位的工廠組織，名義雖稱為是一個獨立的機關，而其實完全是一個共黨份子的機關。

第二節 國家工業化的實施

「國家工業化」是爲蘇聯計劃經濟的重要項目，蘇聯當局認爲欲求社會主義的建設，必須使全國人口中占有百分的八十的農民共趨於工業化的活動，而後社會主義之陣線始克鞏固。同時爲欲使社會主義能超然獨存於世界的領域上，所以迫使落後生產國一變而爲工業國是必需的要件。

在國家工業化原則的確立下，第一步驟即須求生產工具之輸入，藉資培養重工業之發展。所以在蘇聯經濟發展史上就有所謂A項工業與B項工業之分，前者係指生產工具之重工業，後者係指消費財貨之輕工業。當然，在蘇聯工業化的第一頁，就是先行力促重工業之進展。

自一九二五年直迄一九二八年，蘇聯的生產工具的產量已見增進。顯著的原因，是由於投資政策的助力。（註二）（單位百萬盧布）

| | | | | |
|---|-----|----------|----------|----------|
| | | 一九二五——二六 | 一九二六——二七 | 一九二七——二八 |
| A | 項工業 | 四九一·四 | 七三七·二 | 九六九·〇 |
| B | 項工業 | 一七八·六 | 一九四·〇 | 二六八·一 |
| 合 | 計 | 六七〇·〇 | 九三一·二 | 一二三七·一 |

至一九二八年止，蘇聯工業生產量自國內觀之，則已見增加；然而從世界觀之，則僅佔全世界工業總產量百分的四·七，以地位言之僅佔第五位。與他國單獨較，則僅及美之百分的一〇·五，德之百分的四〇·五，法之百分的六七·一，英之百分的五〇。（註三）

五年計劃的確立，使國家工業化的實施更見厲行。投資總額於新建設事業者，在一九二八年為百分的二六，在一九三一年為百分的四七·五；一九三二年為百分的五〇；一九二八年十月一日重工業之固定資本為五、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九三三年一月一日為一四、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。（註四）

大規模工業之生產，已加速率前進。下表為其A項與B項工業之生產值，依據一九二六——

二七之價格，單位為十萬萬盧布。(註五)

| | | | | | |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 一九二八年 | 一九二九年 | 一九三〇年 | 一九三一年 | 一九三二年 |
| 全部工業 | 一五·七 | 一九·八 | 二五·二 | 三〇·九 | 三四·三 |
| A 項工業 | 七·〇 | 九·〇 | 一二·七 | 一六·〇 | 一八·〇 |
| B 項工業 | 八·七 | 一〇·八 | 一二·五 | 一四·九 | 一六·三 |

在五年計劃埋頭苦幹之下，蘇聯之各項工業的成就有如下狀。(註六)

| | | | |
|------------|--------|--------|----------|
| | 一九二八年 | 一九三二年 | 一九三七年之預計 |
| 電力(百萬基羅瓦特) | 五,〇〇〇 | 一三,四〇〇 | 三八,〇〇〇 |
| 煤(千噸) | 三五,二二〇 | 六四,三一〇 | 一五二,五〇〇 |
| 石油汽油(千噸) | 一一,六五一 | 二二,二七二 | 四六,八〇〇 |
| 生鐵(千噸) | 三,二八三 | 六,一七三 | 一六,〇〇〇 |
| 鋼(千噸) | 四,二五一 | 五,九二二 | 一七,〇〇〇 |
| 銅(千噸) | 三〇·一 | 四六·六 | 一五五 |

| | | | |
|----------|-------|--------|---------|
| 鉛 (千噸) | 二·六 | 一八·八 | 一二〇 |
| 自動車機(輛數) | 五八〇 | 八二八 | 二、八〇〇 |
| 曳引機(輛數) | 一、二七二 | 五〇、六四〇 | 一六七、〇〇〇 |
| 水泥(千噸) | 一、八五〇 | 三、四八九 | 七、五〇〇 |
| 紙工業(千噸) | 二九五 | 四七一 | 一、〇〇〇 |

上表為工業之總成績的數字，至於其各項工業之詳細統計，則因繁復而乾燥，故略而不述。暫將重工業部之三大重要項目為一提供，以作讀者之參考：

〔機器製造工業〕 在十四次共黨大會的議決案上有一句宣言是：『我們要從輸入機器的國家變為製造機器的國家』，由此可知機器製造工業，在蘇聯工業發展上的重要性。在運輸上之鐵路車輛一端有下列數字之成就：

| | | | |
|---|---|-------|--------|
| 車 | 機 | 一九二八年 | 一九三二年 |
| 運 | 車 | 九、一三〇 | 二二、六一二 |
| 車 | 機 | 四七九 | 八二七 |

| | | | |
|---|---|-----|-------|
| 客 | 車 | 二七五 | 一、〇七四 |
| 電 | 車 | 四六八 | 九七四 |

農業機器之出產則有如下表：（單位百萬盧布，依照一九二六年——二七年之物價）

| | | | |
|-------|-------|-------|-------|
| 一九一三年 | 一九三〇年 | 一九三一年 | 一九三二年 |
| 五五・〇 | 四五二・八 | 七三〇・九 | 八九〇・四 |

關於輕工業使用的機器上則有下表：（單位千盧布，依照一九二六年——二七年之物價）

| | | | |
|------|------------|--------|-------|
| | 一九二七年——二八年 | 一九三二年 | 增加百分比 |
| 棉織機器 | 二六、〇六六 | 七一、四〇三 | 二七三・九 |
| 製鞋機器 | 一、九五〇 | 一〇、六六五 | 五四六・九 |
| 糧食機器 | 一六、六七八 | 六〇、七七〇 | 三六四・四 |

〔鋼鐵工業〕 鋼鐵工業的設施，依據五年計劃定下列三個原則：

（一）集中投資。

(二) 用最新式之技術工程。

(三) 利用自然資料，使鋼鐵工業之工廠作合理於地理上之分配。

五年計劃的努力下，鋼鐵工業之成就之生鐵與鋼鐵已見上表，其轉動機則在一九二七年爲三、三六七、〇〇〇噸。一九三二年已有四、二三四、〇〇〇噸。

〔電氣化之工程〕 電氣化計劃肇始於一九二〇年，當時第八次共黨大會席上，已有此大工程之議決。他們的目的，在使蘇聯織成電網，以刺激農工業生產之進展。五年計劃開始後，電氣化已日見進步。一九二八年末所有電站之容量已達一、八七四、〇〇〇基羅瓦特，每年產電力達五十萬萬基羅瓦特。在五年計劃進展中，新建立之主要電站爲 *Kashira* 站，具電力一八六、〇〇〇基羅瓦特，*Shatura* 站具電力一三六、〇〇〇基羅瓦特，第一莫斯科 (*First Moscow*) 站具電力一〇七、〇〇〇基羅瓦特，以上均爲一九三二年末之計算。在二屆五年計劃上，電力更特別注重。預定電力生產到一九三七年，須增加六倍，即在數量上，要由一九三二年所完成之一百七十萬萬基羅瓦特時至一九三七年增至爲一千萬萬基羅瓦特時。爲實行這一任務，規定將第尼泊河下游、頓

河流域（即頓巴斯）、北高加索、烏拉爾、莫斯科、伊凡諾夫斯克以及列寧格勒諸工業區電力環網完成；此外，並利用當地水力和燃料，增築水電站和熱力大電廠。（註七）

截至一九三三年爲止，蘇聯工業品的產量的速率已超過世界任何一國。下表以一九二九年爲基年作一〇〇，自一九三〇——一九三三年每年均已超出此數。（註八）

| | | | | | | |
|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|
| | | 一九二九 | 一九三〇 | 一九三一 | 一九三二 | 一九三三 |
| 蘇 | 聯 | 一〇〇・〇 | 一二九・七 | 一六一・九 | 一八四・七 | 二〇一・六 |
| 美 | 國 | 一〇〇・〇 | 八〇・七 | 六八・一 | 五三・八 | 六四・九 |
| 英 | 國 | 一〇〇・〇 | 九二・四 | 八三・八 | 八三・八 | 八六・一 |
| 德 | 國 | 一〇〇・〇 | 八八・三 | 七一・八 | 五九・八 | 六六・八 |
| 法 | 國 | 一〇〇・〇 | 一〇〇・七 | 八九・二 | 六九・一 | 七七・四 |

從上面的表裏，我們可以觀察到在此五年期間，各資本主義的國家工業產量平均已減去百分之二五，而惟獨蘇聯則增加一倍有餘。依據官方的統計，蘇聯的工業生產在首屆五年計劃之前

夜裏佔全世之第五位，二屆五年計劃之前夜裏佔全世之第三位，他們預測至二屆五年計劃終了時，將佔全世之第二位。（註九）果如是，則蘇聯往昔一句「趕上並超過資本主義的國家」的口號，可以如願答覆了。

第三節 蘇聯工業的特徵與缺點

在蘇聯工業發展底進程中，我們發現了有幾個特徵。這幾個特徵，是為蘇聯社會主義經濟機構下的獨產品，為一般資本主義國家所從未有過的。

（一）國營工業的發展 在蘇聯國家工業化的政綱下，工業生產劃分為社會化與私營兩大部份，考私營工業之所以讓其一小部存在，這原是一種過渡時代不得已的辦法。他的行程的目標，是根本剷除資本主義和經濟殘骸的戀棧。把國營企業極力擴充，使整個國家成為一個大工場。我們從下面的圖表裏就足見蘇聯工業之社會化部份已日益擴大了。（註一〇）

（單位百萬盧布）

| | | | | | | | |
|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|------|
| 總 | 生 | 產 | 一九二九 | 一九三〇 | 一九三一 | 一九三二 | 一九三三 |
| (一)社會化部份 | 二〇、八九一 | 二七、四〇二 | 二七、四七七 | 三三、九〇三 | 三八、四六四 | 四一、九六八 | |
| (1)國營工業 | 一九、一四三 | 二四、九八九 | | | 三五、五八七 | 三八、九三二 | |
| (2)合作工業 | 一、七四八 | 二、四一三 | | | 二、八四九 | 三、〇〇八 | |
| (二)私人工業 | 一三四 | 七五 | | | 二八 | 二八 | |

如果把這些數字化成百分率數，則有如下表：

| | | | | | | | |
|----------|------|------|-----|-----|-------|-------|-----|
| 總 | 生 | 產 | 一〇〇 | 一〇〇 | 一〇〇 | 一〇〇 | 一〇〇 |
| (一)社會化部份 | 九九·四 | 九九·七 | | | 九九·九三 | 九九·九三 | |
| (1)國營工業 | 九九·一 | 九〇·九 | | | 九二·五二 | 九二·七六 | |
| (2)合作工業 | 八·三 | 八·八 | | | 七·四一 | 七·一七 | |
| (二)私人工業 | 〇·六 | 〇·三 | | | 〇·〇七 | 〇·〇七 | |

這個百分比率數上，明着社會化部份企業已由九九·四而進為九九·九三，私營企業已

由〇·六退而爲〇·〇七。這使往年蘇聯『誰勝過誰』的問題，一旦解決了。

(二) 工業生產合於需要 蘇聯既以社會主義爲其目標，故對於工業生產計劃之決定，並不在求利潤之獲得，而唯求適合於國家當務之需要。這是與資本主義國家的大別點。例如首屆五年計劃之施行，因爲欲使農業國一躍而爲工業國計，故千苦萬辛不惜犧牲國民輕工業之消費品，而去成就他的重工業的發展。待二屆五年計劃頒布後，纔注意到輕工業的發展。『根固而後枝繁』，這是他的獨到處。

同時他在各部工業的生產上，亦以其國民需要與否而定其生產程序。譬如造酒業的利潤雖較製鞋業來得大，但是造酒業是一種浪費的生產，故極力加以限制；而製鞋業因爲需要至殷，故縱使年損國幣，不惜爲之大量的生產。

(三) 工業生產管理是一種權力 在資本主義社會下，企業家管理生產是在求利潤之獲得。故有人認爲利潤爲企業家向前的推動力。蘇聯工業既爲國營，則企業家管理生產，是受國家的囑託，純是一種權力的慾望。他們對於企業若有成就，則有享受免費乘車免費避暑的諸項優待權。

但若失敗，則受輿論上之制裁至苛且厲。大多數的負責管理者，現在都爲黨員。凡管理得具成績，卽有昇擢之望。權力的慾望的確可以推動企業家的前進。

(四) 工業中心地的分佈 在資本主義國家下，各項工業的發展因由於自由競爭，故生產常呈無政府狀態，而一切大工業亦薈萃於少數大城市中，致造成城市農村之溝域，促使文化之相差殊懸。但在蘇聯計劃經濟之下，此項畸形現象全都消滅了。全國的工業中心地，都是具有計劃的分佈化。拓荒開新，這是工業分展的原則。往昔帝俄時代工業發展僅限於中俄的莫斯科，彼得格勒，烏拉爾以及西部邊境地域；此外千百萬哩的泱莽大陸都沒有近代工業的影蹤，而現在則已變成爲嶄新的工業區了。卽是從前認爲荒涼的西伯利亞，現在已變成爲勞動者的樂土；還有南部烏克蘭，北部高加索，伏爾加中流及下流，現在都已建立了龐大的經濟基礎了。(註一一)

(五) 工業生產品的計劃銷售 資本主義的國家，工業全爲私營，供需難於均衡。自由競爭並起爭奪，中間商人就中取利；加之因經濟恐慌之發生，使工業生產品之銷售很成問題。蘇聯的工業既爲國營，故其生產之數量既合國家之指示，而其銷路亦基於一定之計劃。在國內市場而言，則

各聯合工業可爲該屬下之工業間相互作用購買，例如火柴工業得向木材工業購買其製造火柴之木材。次之，則可將工業生產品批售與消費合作社，由消費合作社零售與最後的購買者。在國外貿易方面，則每種工業均有其國營國外貿易公司的組織，責成其去向銷售；或轉手於消費合作社售與海外。在此情形下，國營企業可無慮於貨物之出路，同時，私商亦可由此而淘汰了。

以上五點爲蘇聯工業的特徵。

在現階段蘇聯的工業底進程上，我們也發現了有幾點缺點：

(一) 鐵質冶金之落後與非鐵質冶金之缺乏。此兩項鐵質冶金 (Ferrous-Metallurgy) 與非鐵質冶金 (Non-Ferrous Metallurgy) 工業在首屆五年計劃未能依計實踐，二屆五年計劃之首一年亦未見滿意履行，苟再行落後，則對工業發展殊甚。故往後當格外注意之。

(二) 在烏拉爾巴昔基勒 (Bashkiria) 愛姆巴 (Emba) 工業區之油業基礎並未鞏固。

(三) 爲大衆消費之輕工業，糧食工業，木材工業並未充分發展。

(四) 地方工業並未深刻進步。

(五) 生產品之質量未臻完美。

(六) 生產費過高。

以上六點，均為蘇聯當局自己所認為缺憾者。今日均已極力注意，謀所以改進之道。我們認為，第(六)點之生產費增加問題，是蘇聯今後工業生命之關鍵，特行提出來詳為討論。

第四節 生產費降低問題

在蘇聯工業的進程裏，最受阻力的壓制是要算他的生產費的昂貴了。據一九三一年政府的統計，蘇聯工業生產費已較前增加了百分之三·七，重工業增百分之五·五，輕工業增百分之一·二五。(註一三)當首屆五年計劃成功後，生產費依然昂貴。Eliachoff 說：「蘇俄的技師也都承認他們工業的成本顯然是比西歐各國高，雖有低工資的勞動，強制的勞動，低廉的徵收價格，加緊的工作，社會主義的奮鬥，而一切都不足以抵銷生產費異常昂貴深刻的原因。」(註一三)

何以蘇聯工業的生產費不易降低呢？究其癥結所在，不外下列幾點：第一、新式機器之缺乏。我

們知道蘇聯在過去對重工業雖經過千萬辛苦，可是終因資本實力的短絀與歷史之不久，使他對於新式機器的設置與工業國相較遠殊。第二、蘇聯工業的基本原料如鋼鐵、木材，均告落後，再加運輸周折之耗費，致原料價格高昂。總計在蘇聯一般工業生產費用中，原料一項佔全數百分的五〇。（註一四）由此可想見其原料之昂貴了。第三、勞工之缺乏合理的管理。在一九三〇年時，政府厲行平均工資，使有效率的工人無從獎掖；這個結果，即是勞動力的減縮。同時，蘇聯勞工感生活之苦重；勞工更調率（Labour Turn-over）的增加，使每次勞工換廠，因手術之未慣熟，而影響於生產率的降低。（註一五）

由於新式機器之缺乏，原料之稀少，勞工之欠合理化，造成了蘇聯工業生產費之增高。蘇聯當局認為這是工業生產前途的橫梗，於是由黨部，各生產機關與工會三方合力總動員謀生產之合理化。史丹林曾說：「在建設時期裏，技術的改造可以決定一切的事物。」而技術改造之成功實基於生產費之降低，故在二屆五年計劃下規定勞動生產率應增百分之六三，生產費應降百分之二六。第一就是力促機械工業的發達，使新式機器廣被採用。第二對於原料之富藏，力圖開發。第三對

於勞工之合理化在工資上採行計件工資與分紅工資以獎掖其工作效率。並減短工作時期，使勞工有受教育與從事發明的餘暇。至於勞工更調，則法令禁止，並規定勞工久作之優待辦法。

蘇聯因生產費的增加，使工業生產蒙一極大之損失。如能將此問題一為解決則工業前途，始有希望。

第五節 國防工業

由於國際風雲的險惡與變幻，第二次世界大戰必然將要爆發。不過這一次還是資本主義列強對蘇聯的包圍戰呢？還是資本主義國家的相互火併呢？這還是不敢確定。而在這風雨晦暗之前夜，各國均已積極謀軍備之擴張。蘇聯雖標榜着和平外交，但亦何能例外。因之我們最後要說一說蘇聯的國防工業的現況。

關於蘇聯全部之國防工業，因當局既無公開之報告，而報章所載亦多語焉不詳。例如子彈、火藥、鎗砲、毒氣等的生產數，大多不知其確數。惟飛機與戰車兩項可略知其大概，茲當一一說明。

飛機方面，現在所知道的，與航空有關的製造廠總數有六十六處，其中飛機製造廠二十二處，各部分機械分製廠十八處，修理工廠八處，發動製造廠八處，飛船製造廠一處，其他的工廠九處。首屆五年計劃的軍用機建造數，則如下（註一六）

| | | | | | | | |
|---|---|---|-----|---|---|---|-----|
| 重 | 爆 | 機 | 八〇 | 轟 | 炸 | 機 | 六五 |
| 偵 | 察 | 機 | 二〇六 | 戰 | 鬥 | 機 | 二四三 |
| 練 | 習 | 機 | 八〇 | 水 | 上 | 練 | 習 |
| 全 | 金 | 屬 | 戰 | 鬥 | 機 | 艇 | 六 |
| 軍 | 用 | 勤 | 務 | 機 | 球 | 球 | 一六 |
| 水 | 上 | 雷 | 擊 | 機 | | | |

在二屆五年計劃，蘇聯已決定建造飛機五千架，（其中三千架為複數發動機的爆擊機）及發動機二百架。

在現階段上，蘇聯製造飛機的能力如下：每年能生產一百架以上的工廠，有國防飛行建設第

一工廠，莫洛托夫工廠，第二十二工廠，第二十三工廠，第三十工廠，列寧格拉海軍工廠，波爾雪維克工廠，哈里科夫工廠等。一切外國製造的飛機，已在蘇聯絕跡。純國產的良機，薩波耶五五號，烏克蘭國防飛行建設第一號，均有了統一的樣式。

最初在本國製成的飛機，有全金屬性的二人坐單葉飛機「A. N. T.」第三號，裝置三座發動機的「A. N. T.」第九號等式樣。至一九三〇年，「M.」第十七號，「L.」第五號製造成功，有凌駕法國之有名爆炸機「坡忒哀士」第二十五號的性能。現在又出有更大的巨型飛機「A. N. T.」第二十號及特速飛機「H.」號等，其前途之發展，誠無可限量。此等新式飛機用於民間航運上的亦很多，一旦發生戰爭，即可變為軍用飛機。

其次戰車工業方面，專門製造戰車的工廠約有六處，最主要的是伏羅希洛夫工廠，依第約拉工廠，波爾雪維克工廠，斯丹林格拉工廠，科烏羅夫工廠等。此等工廠的生產能力至少每年能造成戰車一千輛。蘇聯現有的各種大小戰車，總計約有二千三百輛。（註一七）

現有飛機及戰車數，是佔世界最大之地位。比之日本，飛機約為三倍，戰車約為三十倍。

- (註一) Hoover: Economic Life of Soviet Russia, ch. II.
- (註二) Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social Economic Planning, p. 51-55.
- (註三) Summary of The First Five Year Plan, p. 57.
- (註四) Obolensky-Ossinsky: 雜著 p. 56.
- (註五) Summary of the First Five Year Plan, p. 272.
- (註六) Coates: The Second Five Year Plan, p. 113.
- (註七) 樊英: 蘇聯第二次五年計劃 二〇——二二。
- (註八) Stalin: Socialism Victorious, p. 6.
- (註九) 前書 p. 410.
- (註一〇) 前書 p. 30.
- (註一一) 申報月刊社: 蘇聯研究 二二〇。
- (註一二) Dobbert: Soviet Economics, p. 106.
- (註一三) Eliachoff 著 (樊華堂譯): 蘇俄領銷論 八四頁。
- (註一四) Burns: Russia's Productive System, p. 238.
- (註一五) 黃卓: 蘇俄計劃經濟 上冊 二六六頁。

蘇聯計劃經濟問題

一一四

(註一六) 四川經濟月刊二十五年一月號之參考資料。

(註一七) 蘇聯工業化之現勢 (潘若夫作 蘇俄評論九卷五期)。

第六章 蘇聯的農業問題

第一節 農業政策的沿革

十九世紀的帝俄，工業經濟雖已萌芽；然而大體言之，究竟還是一個農業國。全國人口百分之八十以上是為農民，全國總生產中農產佔最大之部分。在革命的前夜裏，帝俄的土地均集中於大地主之手。除此之外，均為面積狹小耕種方法落伍的農場，其分配有如下狀（註一）（單位百萬俄頃（*dessiatines*））

| | 農場數(百萬) | 土地面積 | 每農場平均面積 |
|------------|---------|------|---------|
| (一) 半奴隸式農民 | 一〇·五 | 七五·〇 | 七·〇 |
| (二) 中農 | 一·〇 | 一五·〇 | 一五·〇 |

| | | | | |
|-------|---|-----|------|---------|
| (三) 富 | 農 | 一·五 | 七〇·〇 | 四六·七 |
| (四) 封 | 建 | 采 | 田 | 〇·〇三 |
| | | | | 七二·〇 |
| | | | | 一、三三三·〇 |

在這種畸形發展之下，半封建意識的存在，高地租苛稅征的束縛，大地主的霸立，促使一般農民生活日趨於無產階級化。「渴求土地」已成為當時貧農們一致的口號。一九〇五年之土地革命已肇反抗之端倪；一九一七年之革命爆發，即為其「土地與和平」要求的收成。

十月革命的成功促使大地主的掃除，實行了土地國有的政綱。當時土地均分，租稅解除，農民之宿願滿償。例如以烏克蘭一區而言：在戰前中農與貧農之土地總計，未及全國土地之一半，富農則獨佔有百分之二〇，大地主佔有百分之三〇；革命後，大地主形消跡滅，富農僅存百分之五，中農與貧農佔百分之八二。

十月革命雖將全國土地收為國有，可是土地的使用權卻仍在私人手裏。這原也是革命進程中的一個策略，蘇聯為要獲得農民的擁護，為要滿足農民們渴求土地的慾望，所以把大地產分給於無數小農去經營。然而這卻是一個危機：耕田分割於小農經營，無異助長私營農場之起立與富

農之勃興，這種重大的矛盾，可以威脅蘇聯社會主義的生存，在一九一六年農場數為二千一百萬，而在一九二七年反而增為二千五百萬。（註二）根據一九二八年之調查，私營農場已佔全耕面積百分之九七·三，而中農與貧農平均耕地面積僅及四·〇三公頃。（註三）在這種私營農場繁立之下，社會主義的建設無由着手。史丹林認為集團經濟是為當務之要圖，於是在一九二九年冬間展開了兩個政策：其一為肅清富農階級（Liquidation of the Kulak as a Class）另一個為農業集團化（Agricultural Collectivization）。關於肅清富農問題，我們且留後再來討論。現在把集團農場之理論基礎作一考察。

蘇聯底集團農場制度，祇是一種社會主義形式的生產；一般地說，它是聯合各個人所擁有的小農場而成集團之大規模農場。由社員共同力量經營之，並以其均等利益分配之。在舊制度之下，農民單獨的耕作用舊的方法，舊的工具工作，貧農是為地主富農而工作，隨至終年勤勞，不得溫飽。在新的設備，曳引機供給具備之集團農場下，農民是為自己與其公共而耕作，其間決不容有地主富農的剝削底存在。而且，因得集團耕作之利，使農民之生活日益增進。這個集團農場的設立，對於

農民問題的解決上，具有一種偉大的力量，他促使蘇聯社會主義達上建設之途。據當時蘇聯政府對於農業集團化計劃的理由是：

- (一) 國家的幫助，祇有在此種組織下，始有惠及貧農淘汰富農之可能。
- (二) 藉此可廢止原始式的條地制度，而把全部土地組成大塊，能作廣大之設用。
- (三) 集團農場之管理，能使大量耕種之利益，嘉惠全國農民。
- (四) 在集團農場上，可使用機器，電氣設備及其他大規模之工程。
- (五) 因技術之進步，農村生活水準提高。

第二節 農場的組織

農業集團化的政策，雖在戰時共產時期已有其雛形，然而正式實施，實開始於首屆五年計劃。他的實施途徑有二：一面以蘇聯政府的國營農場為其模型，一面以農民自己組成的集團農場宗其大成。現在我們把他分析言之：

(1) 國營農場 (Sovkhoz) 這是一種純粹國家部份的產業。他的創立的初旨，第一是供給大宗農產物於國家第二是樹立為集體化農場之模型。基此兩種任務，故國營農場有兩種分類，一種是專為供給農產物之正式農場，另一種是為樹立模範方式之試驗農場。

蘇聯國營農場的統治機關是農業托辣斯，由托辣斯選派理事於國營農場，再由理事部下設各工作組分擔場內工作。每農場劃分為若干區，每區設一經理以負責經營農業生產事業。該經理直接向理事長負責，理事長再向托辣斯負責，托辣斯之措置，再受上層機關之人民國營農場委員會命令之。

國營農場之主要任務既為作集團化農場之模範，故在可能範圍之下，對集團農場作整個有組織的經濟幫助；在農忙時節的春耕秋收運動中，他應對集團農作有系統的生產上之幫助。此外，則其幫助之事務有：(一) 在製定集團農場工作計劃底協作中，應使集團農場之一切農具與機器都能有一定的農業運動中充分應用。(二) 由勞動小組的組織，配以適當的土地，協助其正確的運用和人力的配置。(三) 在政治意義上鼓勵各集團農場相互間之社會主義競賽，以充分發

展集團農民之創造的積極性與自動性。

(二) 集團農場 (Kolkhoz) 這是一個大規模的合作生產制度，他把同一區域內的私營農場合併成爲一個公共集合的大規模農場。集團農場之組織規程，應由蘇聯人民土地委員會及各地的土地機關予以指示核定。集團農場底總額，應由集團農場中央部呈報全國聯合總會，再由全國總會呈請蘇聯人民土地委員會作最後之批准。集團農場中央部，負責實現政府所規定應生產各種農產品之計劃，並管理其集團農場之技術基礎，分工組織，收入分配，及訓練幹部人才事宜。至於集團農場之資本，則多由政府津貼之。

蘇聯集團農場底組織形態，計有下列三種：

甲、耕種協作社 (ТОН) 集團農場中以此組織爲最簡單。加入此項農場的農民，祇有最複雜的機器和家畜的一部份是作爲集產化，至於其生產產品與土地則仍爲私有。其收穫物底分配，則根據每個農民在共同耕作期間所參加的生產工具及土地面積之多少爲標準，並無所謂合資之財產，僅勞力成爲社會化而已。當社員一旦脫離該社時，仍得領回其原有之土地與生產工具。這種農

場原是一種過渡的辦法，今日已日趨沒落。

乙、農業公社（Commune）這是一種最進步的集團農場，他的設立的原則完全建築在社會主義的學理上。加入此項農場者，其個人所有之一切，實際均視作公有之財產。房屋、花園、家畜都變為公有；若是可能的話，社員都居住在公共住宅裏，兒童養育在公共的托兒所，飲食也在公共膳堂裏舉用。（註四）蘇聯當局對於這種農場倡導甚力，惜因時間猶未成熟，故並不發達。

丙、農業勞動組合（Khol）這是一種介於耕種協作社與農業公社間之組織。其內部所有生產資本與最重要之農業經營都集團化，其社員祇保留了自己消費所必不可少之部份，作為自己之私產。例如住宅、園圃、家畜等，均為社員私有物，其收穫物底分配，是依據各社員或其家屬成員參加之勞動數量為標準。此種農場之主要任務，是在戰勝富農救濟貧農，改進生產方式，提高勞動效率而設，在今日蘇聯的耕種區內最為盛行。

以上三種形式，形成了一個三級制的階梯形式。農業公社為社會主義最高形式，其生產與分配均為社會化；次之則為農業勞動組合，他是促使農業社會化底發動；至於耕種協作社，為最簡單

的形式，僅使勞動成爲社會化而已。當集團農場組織之始，耕種協作社最爲發達，而今日則以農業勞動組合爲最普遍。下表可概見其盛衰變遷之情況（註五）

| | 一九二八年 | 一九三一年 |
|--------|-------|-------|
| 耕種協作社 | 五九·八 | 四·七 |
| 農業勞動組合 | 三四·八 | 九一·七 |
| 農業公社 | 五·四 | 三·六 |

自農業集團化運動倡導以來，蘇聯的國營農場與集團農場日就擴充，使私營農民日就衰微。據統計調查，私營農場的耕地面積在一九二八年原佔全國耕地總面積百分之九七·三，於一九三二年已降爲百分之二〇·一，私營農場向市場出售之剩餘農產品亦由一九二八年之百分之九七，而在一九三二年降爲百分之二〇，在他端，集團農場與國營農場則如下（註六）

| | 一九二八年耕地總面積中所佔% | 一九三二年耕地面積中所佔% |
|------|----------------|---------------|
| 集團農場 | 一·二 | 六八·〇 |
| 國營農場 | 一·五 | 一〇·〇 |

這個衰退的原因很簡單：因為集團農場由政府之創導，故對於機械，電氣與一切改進生產之技術多加資助。同時在租稅及其他買賣上均享有優待的權利。而私營農場向來是以舊方式從事生產，既少經濟合作之利，政府又復從中阻難；依此困阨局勢下，私營農場當然不免要被淘汰之列了。

第三節 集團農場的生產與分配

在集團農場的組織裏，各種生產勞動底尺度為工作日。其全部勞動底產物，全部生產底收穫，都是屬於該集團農場底社員。工作日乃是集團農場最普遍的一種尺度，此種尺度須視其集團農場所定的勞動效率標準之不同而異其大小，收成底豐歉，生產技術基礎的高下，牛乳收穫的良否，以及其他足以影響及勞動生產率之許多變動，均有關於工作日之大小，工作日之價值，要看整個集團農場收穫之多寡而定。這種規定，易使一般集團農場的農民激發了工作的興趣。

根據統計，一九三二年在烏克蘭和莫斯科一帶許多集團農場中，每一集團農戶所做的工作

日如下：平均由兩個至三個有工作能力的家庭屬員所組成的集團農戶，每年至少做五百至七百工作日，就收成底分配上講，平均每一工作日可得麵包穀物二公斤至三公斤，草料和他種飼料穀物五至七公斤，馬鈴薯十公斤等。因此，每一農戶一年平均所得之量為一噸半至二噸的麵包穀物，三至五噸飼料穀物，五至七噸馬鈴薯等。（註七）至於每個農戶之剩餘穀物規定其收穫量之一定比例賣與政府，或者交付與曳引機站。充付租用農業機器之代價。除此之外的剩餘農產物，纔可出賣於公開市場，或以一種折衷價格出售於國營商店或合作社，或向合作社交還一種工業品。

（註八）

集團農場雖有三種形態，然而農業勞動組合最為盛行，故蘇聯人民委員會於一九三〇年核准農業勞動組合的組織條例，認為當前集團農場運動之最主要方式。該項條例，在最近一九三五年二月，重經全國集團農場突擊隊代表大會修訂。我們為了解集團農場的組織起見，茲將其農業勞動組合的組織條例，擇要摘錄如下：（註九）開宗明義的第一條：

「凡鄉區勞動農民，均可自由結合組織農業合作社，以公共的生產工具與有組織的共同勞

動，從事於集團生產，以建立公有性質之農業經營，使其能完全克服富農……同時使其能完全消滅農民之貧窮，及其落後性，以創造高度的勞動生產率，保障集團農民生活底優越。」

至於社員對於集團之權利義務則規定：

「凡加入之社員，必須極力鞏固其團體，勤懇參加集團之勞動，并依勞動之多少，分取農場之收入。對於公共財產，團體福利，均須愛護；保護曳引機及農業機器，小心飼養牲畜，并須執行政府所規定之生產計劃。」

農業勞動組合之經費，來自加入集團者所繳之入社金，以農民家庭經濟狀況之好壞而定。自二十至四十盧布，此項入社金，即充為集團農場之不動基金。加入者之所有財產，如牲畜農具等亦須一併充為公用。總值中之四分之一至二分之一，得提出作為社內不動的基金。至其開支方面，須劃出農產品與畜牧生產品之一部份為償還政府所借予之種籽。餘如預防荒年，接濟老弱殘廢，救濟孤兒，經大會之通過，每年得分一部生產品作為開支。（註一〇）

第四節 農業機械化的實施

與農業集團化整個有密切聯繫的，即爲怎樣使在組織上經濟上去鞏固集團農場，對集團農場羣衆實施社會主義的訓練。同時，大規模的農業經營，須有大規模的生產技術；故欲使社會主義的農村改造，就須求機械技術與科學的耕種爲其基礎。（註一一）這個農業機械技術之改進，就是發展機器曳引機站。機器曳引機站由國家經營，專備將曳引機借與集團農場去播種或收穫，而收若干穀物或盧布爲其酬勞。機器曳引機站設立之意義有四：（註一二）

- （一）在農村中集團化未實現時，他可以促成農民集團化。
- （二）集團農場無力購買大批機械，而機器曳引機站可借給機器，無形中幫助了集團農場。
- （三）它可以大大地增加農業中機器應用之效力。當此集團農場用機器工作完畢時，仍可將機器借給另一集團農場。

（四）國家可利用曳引機站在政治上與經濟上去對於集團農場實施領導作用。

在一九二八年時，蘇聯主要的農業用具還是借重於舊式的鐮刀木犁，集團農場所有的曳引機僅二萬架，利用的農戶僅四萬五千戶。但自首屆五年計劃實施農業機械化以來，機械化之成績已由一九三〇年之百分之二〇而於一九三二年增加到百分之五〇，並且有機器曳引機站網之廣設，此種曳引機站在一九二八年僅有一所，一九三〇年已達二千五百所，一九三二年利用此種機器曳引機之集團農戶有六百八十二萬戶。至農業方面所用之耕種機，其馬力之總數，由一九二八年之二十七萬八千馬力至一九三二年增至二〇〇萬馬力。（註一三）

在二屆五年計劃的項目上，預定農村機械化將有如下列之提高：（註一四）（包括國營農場集團農場與曳引機站）。

| | | | |
|------------|------|-------|-------|
| | | 一九三二年 | 一九三七年 |
| 複合機(千架) | 一五·五 | 一〇〇 | |
| 打禾機(千架) | 四七·七 | 八〇 | |
| 電氣機(千基羅瓦特) | 六五·九 | 四五〇 | |

| | | |
|----------|---------|-------|
| 修理場 | 二、三二〇・〇 | 六、九二〇 |
| 運貨汽車(千輛) | 一四・五 | 一二八 |
| 普通汽車(千輛) | 一・〇 | 四二 |

從上表看來，一九三七年時，採用曳引機來耕種的，將達百分的八〇，用收穫機來收穫的將達百分的六〇，到那時農業勞動就成了工業勞動，使工農的分野完全消滅。

二屆五年計劃上，對於曳引機效率之增加預計如下：(註一五)

| 年 | 份 | 一千馬力單位 | 年 | 份 | 一千馬力單位 |
|------|---|--------|------|---|--------|
| 一九三二 | 二 | 二、二二五 | 一九三五 | 五 | 五、五七五 |
| 一九三三 | 三 | 三、一〇〇 | 一九三六 | 六 | 六、六七五 |
| 一九三四 | 四 | 四、四〇〇 | 一九三七 | 七 | 八、三〇〇 |

從這個表上可以算出一九三七年對一九三二年之曳引機效率的增加之百分比。計為三六八・五。

截止現階段，蘇聯農業機械化的成績報告如下：一九三三年的總結，集團農場已有耕種機二十餘萬架，在這一年內，各農區所接受的農耕機器，達七萬五千萬盧布之總值。四年前僅有耕種機站一所，一九三三年已有三千所。在一九三四年蘇聯支出預算案，在三三、三八三、三六四、〇〇〇盧布之國民經濟總投資項下，用於集團農場底投資為三、九七四、三七四、〇〇〇盧布。由此足見農業機械化發展的盛狀。

最近據蘇聯政報發表：一九三五年一月，在農村經濟方面有二十七萬八千零四架耕種機，具有四百四十六萬〇九百匹馬力。半年以來，在人民土地委員會與人民農村委員會系統之下，又增加了四萬八千架耕種機，具有九十七萬二千六百匹馬力。在此數字中，耙犁機計四千六百四十九架，收穫機在該年度上半年為一五四七三架，合共在農村經濟中的總數，到該年度七月一日止，計為四九二〇〇架。（註一六）

第五節 肅清富農問題

蘇聯對於帝俄政府所承受下來的農民，把他劃分成三個疇範：第一是貧農（Byedniak），這種農民赤手空拳，每日全賴耘人之田而糊口爲生者。第二是中農（Seredniak），這種農民的境況較貧農稍好，每人大致佔有一小塊的土地、牲畜及農具；然而每年亦以自己力耕而圖存者。第三是富農（Kulak），這個字在俄文的本來意思卽爲『拳頭』，象徵着他的凶暴性，這種農民是屬於剝削階級類下的，每人大致佔有田卅餘畝，耕馬三四匹，耕牛半打以上；並置有價值七百元以上之農業機器，並每年收益在五百元以上者（以上均以美元計算）。他手下有許多雇農代勞工作，他的勢力可以操縱農村上之一切事務。

蘇聯革命口號的發動是爲『土地與和平』，所以蘇聯政府力取肅清富農。凡富農一經查察確定，卽將其土地財貨充公入於集團農場，並或獲戍役邊境。富農對於封建剝削之思想，根深蒂固，故多不願加入集團化運動，反千方百計從中搗亂，或以怠工使收穫減縮，或以殺戮畜牲使家畜減少。土地面積與生產之減少，我們在革命後幾年的蘇聯各區均可見到此種現象。一九二九年至一九三〇年冬，正值肅清富農運動達高潮之秋，蘇聯境內計有四分之一的牝牛，三分之一的羊，二分

之一的豬，十分之一的耕馬，均被富農所宰殺。（註一七）這種驚人的宰殺畜牲，是蘇聯一個大損失；當時國內畜牲曾起一大恐慌，直迄一九三一年當局向英國運入大宗純種的牡牛、牡豬、牡羊以後，畜牲纔始漸漸地恢復起來。

當一九二九年政令大捕富農時，富農之定罪或戍役西伯利亞或殺無赦。政府並指令莫斯科的中央合作社聯合會，凡在該會管轄下之各種合作社概不得將麵包、食糖及生活必需品出售與富農，並禁止富農冒名加入合作社。一九三〇年夏季，富農之逐出國境者累千。該年十一月二十三日美國社會黨主席 Truman 說：『蘇聯今日之處置囚犯，實不下於當年之帝俄時代』。他並且估計當時之政治囚犯計有一六六、〇〇〇人之多。George Baeris 教授在一九三〇年七月由蘇聯返國時說：『自二百餘萬富農逐出了農場後，他們就都被戍役往西伯利亞邊境。強制他們作工，而給以稀少的麵包以充飢，未到數月，死者已累萬；此即為蘇聯政府肅清富農之唯一收效計策』。（註一八）依據一九三一年之統計，富農人口已由五百萬遞減為一百六十萬人。（註一九）

在二屆五年計劃的開展上，蘇聯決定將富農全部滅跡。用一種積極的政策，使富農就其制範。

並防止中農因所得之積蓄而趨於富農，這種積極的政策，我們在集團農場的擴充上即可概見：

(一) 集團化農場與國家曳引機站訂有契約，即曳引機站一面授與集團化農場以農業機器，一面並訓練農業技術及指導耕作方式。在此集團化與機械化之下，集團化農場之生產力當然較優。富農經營私營農場，終因生產力之薄弱，使富農之發展感覺困難。

(二) 政府徵稅的原則，建立於抑富濟貧的政策上。對於貧農則多予以免稅之優待，並尚有補助費之津貼，對中農與富農則抽以累進率的稅則。即是中農與富農之所得愈大者，則其抽稅之比例亦佔得大，而且對於富農之農產物出售時，另抽以一種交易稅。

(三) 政府厲禁富農之加入消費合作社。原來蘇聯國內貿易有兩種商店：一為國營，即合作社商店；另一為私營，即私人市場。國營的消費合作社商店其商品多來自大批的買入，故其出售與社員的價格恆較私人市場為低廉。凡集團農民均得加入合作社，得享受此項廉價商品之權利。至於富農僅能向私人市場購買，而其價格往往較合作社高出三四倍之多。貧農在合作社也許只要一個盧布可以買到一雙襪子，富農在私人市場買一雙襪子，也許要花四個盧布。換言之，貧農的所

得雖少，可是盧布的購買力，要比富農高出三四倍。因為所得的購買力有很大的差別，故其所得本身之差別，便大為降低。（註二〇）

這種種對富農身上所加的限制，一方使富農生活日趨困窘，一方使其所得日與貧農趨軋平之勢。而且事實上富農之所得已有跌落之虞，我們把下表足可明證（單位盧布）

| | | | | | |
|------|-----|-------|-------|-------|-------|
| | | 一九二八年 | 一九二九年 | 一九三〇年 | 一九三一年 |
| 集團農民 | 一四五 | 一五三 | 二一〇 | 二三四 | |
| 私營農民 | 一三一 | 一二四 | 一六一 | 一六一 | |
| 富農 | 二五九 | 二七〇 | 一八一 | 一八一 | |

第六節 糧食問題

蘇聯社會主義雖然承受了帝俄農業國的遺產，然而在他的建設的軌道上，時常會遭遇了糧食恐慌的問題。這個問題的產生，當然是具有了他的歷史的成因。

一九一七年革命後，蘇聯政府即設立中央糧食委員會，強制徵收農民的農產物。將糧食集中於政府，然後再分配給人民。實際上，當時糧食之分配僅及於前線的紅軍；而一般人民，則因戰事混亂，糧食大起恐慌。站隊領麵包者，常佇立街頭而兩三日猶未曾獲一麵包片者。

徵收制度的結果，在富農引起積極的反抗，即釀成農民的叛變；在中農與貧農則引起消極的抵制，即極力自暴自棄去減少耕地面積，並限制農業生產量。此種破壞工作，更促使糧食稀少的危機。據當時調查，穀物生產額在革命前每俄頃為六二·二普特（Pood），於一九二一年已降為二九·五普特。（註二）革命前全國耕地面積為二二二、七五〇、〇〇〇英畝，一九二一年已減為一二二、三〇〇、〇〇〇英畝。

一九二一年新經濟政策頒布，農產強徵制度取消，而代之以穀物稅收制。凡農民一經納稅，即可將其農產剩餘品自由向市場出售。然而政府為謀工業發展計，就設法謀多榨取農產剩餘以資挹注，故意把農產物價壓低，致釀成可怕的剪刀式恐慌（Scissors Crisis）。

蘇聯國民經濟在一九二八年雖已恢復到戰前的水準，然而農業上因為集團農場尙屬初創，

故雖有增加生產量之計劃，而終鮮實效。首屆五年計劃時期中農業機械大量運用，而終因富農之怠工破壞，使農產收穫日呈萎靡，同時工業人口增多，糧需至殷。在首屆五年計劃之末期以迄二屆五年計劃之一九三四年間，政府採行計口授糧制（rationing），以較自由市場為低廉之國定價格，將糧食分配於工業部門的人口。凡具有給養證者，始能購得此廉價的糧食，否則祇有觀嘆而已。一九三二年農民因徵收穀物的壓迫，故大多呈半餓狀態。烏克蘭農民曾呈文於設計委員會，請其將穀物運回此饑餓區域。（註二二）蘇聯糧食之恐慌，不絕如縷，確是一個嚴重的問題。

二屆五年計劃的項目上，提高收成量為其重要任務之一。預定播種面積在二屆五年計劃期中，增加百分之一五至百分之一七，即由一九三二年的一萬萬三千六百三十萬公頃增至一萬萬六千或七千萬公頃，但決定糧食生產總額，到一九三七年須增至十三萬萬公擔（centners）。這就是說，那時蘇聯每年每人所消費小麥量可增到一公擔半，即比一九三二年增加百分的七五，規定每畝平均產額，要增至十一公擔，即比一九三二年增加了百分的四五，工藝作物如麻、棉等產額，預定比一九三二年增加兩倍，糖、蘿蔔產額預定增加三倍。至於其提高收成量的方法有四：第一，就是

化學化，廣大的施用礦物肥料。第二，就是把穀物種植區域移至東部西伯利亞與遠東。第三，就是鑿溝引渠施行灌溉工作，使伏爾加河流域成爲產小麥區域。（註二三）第四，增加收穫量的鬭爭，集團農場的收穫量要根據中央執行委員會公布的議決案，保持其有力的進展。

最近因集團農場進展的迅速，使蘇聯數年煩心的糧食問題，一旦迎刃而解決了。一九三四年十一月裏莫洛托夫氏在共黨中執委會的決議案上說：

「現在，農村方面，也已社會主義化了，大農式的國營農場與集團農場，已佔優勢，由國家收納農產物，也告成功。故政府即於此時廢止計口授糧制。自後對國民之麵包供給，可告無虞了。」

次年（一九三五年）一月莫洛托夫氏在蘇維埃大會的報告詞上，對於計口授糧制之取消，曾有這樣的說明：

「一九三三年穀物之產量，較諸收成極豐之一九一三年增加五萬九千萬普特。一九三四年，我國穀物之產量與一九三三年相等，但以收集方法之改良，所得又增加二萬五千萬至五萬萬普特。一九三四年穀物之輸出爲六千萬普特，穀物之供給國內消費者亦較前大爲充足。故糧食計口

之制度，現今可以取消。」

在現階段的蘇聯，計口授糧制業已明令廢止了。這雖是糧食問題解決的先兆，然而國內工業人口之日就加多，對外之穀物輸出又須維持其高額；故對於農業生產之增加計劃，仍在求繼續邁進。苟中途稍一停滯，則將如「逆水行舟，不進則退」。故欲使蘇聯糧食之無虞，仍有望之於集團農場之發展。

(註一) Gayster: The Planning of Agriculture in the U. S. S. R. p. 85.

(註二) 前書 p. 57.

(註三) Coates: The Second Five Year Plan p. 19.

(註四) Hoover: The Economic Life of Soviet Russia, ch. IV.

(註五) Summary of the First Five Year Plan, p. 148.

(註六) 前書

(註七) Neumark: 蘇聯十五年來的集體農場 (譯文見時事類編二卷十四期)。

(註八) Reddaway: Russian Financial System, p. 1-5.

(註九) 宗華: 蘇俄農業合作社組織法。

- (註一〇) 林辰：蘇聯集體農場組織概說（蘇俄評論九卷五期）。
- (註一一) Grifko 著（沈君實譯）：蘇聯五年計劃概論一六六頁。
- (註一二) 樊英：蘇聯第二次五年計劃三〇頁。
- (註一三) 林辰：蘇聯集體農場發展之史的研究（蘇俄評論九卷四期）。
- (註一四) (註一五) Stalin: *Socialism Victorious*, p. 396-397.
- (註一六) 譯自蘇聯經濟問題季刊第三號（一九三五年）。
- (註一七) John Morgan (沈適從譯)：蘇聯的農業（譯文見蘇聯十二講）。
- (註一八) Walsh: *The Last Stand*, p. 95-96.
- (註一九) Obolensky-Ossinsky: 前書 p. 95.
- (註二〇) 黃卓：蘇俄計劃經濟中冊一一五頁。
- (註二一) Yugoff: *Economic Trends in Soviet Russia*, p. 114.
- (註二二) Durant: *The Tragedy of Russia*, p. 42-47.
- (註二三) 樊英：蘇聯第二次五年計劃三二頁。

第七章 蘇聯的商業問題

〔甲〕國內貿易

第一節 國內貿易的機關

蘇聯國內貿易的最高統治機關是貿易管理委員會(Committee For Supplies and Trade Regulation)，在這個委員會之下設人民供給委員會(People's Commissariat for Internal Supply)，他的主要職務是編製生產與交易的計劃，並督察各工業區一切消費品的分配。

蘇聯國內貿易的商品，達入於最後的消費者，計有四條路線：（註一）

（一）農民市場 農民市場的組織，與其他各國相彷彿，不過蘇聯的農民市場多受國家的控制。其所銷售的商品，純為農產物。任何人均可購買，其數量亦無限制。但其價格往往超出於其他

商店，甚至在十倍以上者。

(二) 工廠商店 工廠商店多由單一的大工廠所組織，並非國家的機關。他對購買者僅限於自己工廠的工人，所以售價低廉，並採用憑證券，以資購買者之識別。

(三) 國營商店 國營商店為國家經營商業的機關，他對於大眾人民的關係，與一般資本主義的國家相仿，對於購買人及購買物並無限制，而且因為上有國家企業的供給，所以對大眾消費的需要，應有盡有。

(四) 合作社商店 合作社的組織由工農每人出資合股而成，然而事實上多由國家操縱。他的商品的出售，僅及於其社員；每一社員均有一紙憑證配發，上面載明其某項商品之限制數量。他在蘇聯國內貿易的機構中佔重要的地位，我們有加以詳述的必要。

蘇聯的合作社與一般國家的合作社之意義，顯然是不同的。在一般資本主義的國家下，合作社不過是為改良社會經濟的一種基本而普遍的工具，而蘇聯的合作社的主要目的就是幫助建設社會主義的社會。(註二) 他的活動多受人民貿易委員會的控制。

蘇聯的合作社大致可分三種：即消費合作社、生產合作社與農業生產合作社。在這三種組織裏，最重要者當推爲消費合作社。

(一) 消費合作社 消費合作社入社的股金，自一九二四年起定爲五個盧布；其後政令又經改變，規定以各社員月入能力而計，年終贏餘，並不分給各股東，對於購買者亦不派給紅利。他們不給贏餘與不派紅利的目的，在使貨物的賣價降低。社員購買商品可享低廉價格的優惠，非合作社員往往須倍蓰其價，甚至有許多物品爲非合作社員所不准購買，只好出了三四倍的價錢轉向私人交易市場上去買。這種購買的限制，卻是有力的引誘，迫使一般人們不得不加入合作社。

消費合作社可分爲三類：一爲農村消費合作社，二爲城市勞工消費合作社，三爲交通工人消費合作社。各合作社合組爲合作協會，協會設有堆棧，將貨物送往各合作社的商店。爲批發購買便利計，一切消費合作社又組織一個中央購買協會，他的任務是代表消費合作社，向國家大托辣斯及聯合工業接洽大批的購買，同時亦得經營進口貿易。

(二) 生產合作社 生產合作社的目的，是想在社會主義的軌道內，作一種小規模的工業，

使一旦工商業發達之後，這般工人不致重返小資產階級的意識，在生產合作社經手下的交易有二：第一種交易是售賣社員們的產物，他們的產物大都是一些消費品，如布疋、鞋襪之類，有時也有一種生產品的出售，如各種簡單的農具之類。第二種交易是為他們的社員們購買原料。此種合作社，在一九三〇年以前本極發達，惟後來多被國家收併入國營工業的一部份，故在國內貿易上的地位，亦不視為重要了。（註三）

（三）農業合作社 農業合作社的目的原在謀農村生產之增進與農業耕種之集合。他的組織以每種主要農產品為單位；經一九二六年改組後，即以中心（center）為基礎這種中心分成兩大類，一類是包括農業中心：計有穀類中心、麻類中心、果酒菜中心等八種。一類包括牧畜中心：計有牛中心、羊中心等七種。

這種中心原來職務，在代理所屬的合作社買賣生產品，然而晚近因業務發達，亦參加生產活動。現有契約制度的設立，專理期貨買賣的計劃例如穀類中心和農村或農民訂定契約，由穀類中心供給他們工業品或其他勞務，而農村或農民則認定於收穫之後，償付代價，並將穀類賣與穀類

中心。

合作社的分類，已如上述。他在國內貿易的地位，已日趨重要。合作社為大眾而服務，而使商品供需之稱便，並謀商品之廉價。其中以消費合作社最占重要，其發達亦最迅速。在一九三三年計有社員七千六百萬，股金總額計達二、〇〇六、五〇〇、〇〇〇盧布。（註四）

第二節 國內貿易政策的沿革

蘇聯革命成功後的第一條命令，即為企業的國有化。所以自一九一七年至一九二一年的戰時共產時期內，國內貿易根本廢除。那時國家的主要任務是將國民必需品供給於大眾。並給養於軍隊，國家所採貨物分配的政策為計口授糧制（rationing），先由政府把全國一切貨物的供給量收集，然後按照一定標準與數量分配給人民。前者由人民糧食供給委員會（The People's Commissariat For Food Supply）統治，後者由各地消費合作社執行之。凡蘇聯國民均由政府發給一紙配給的憑證，國民需要貨物時，持證向合作社領取。不過當時因為國內秩序混亂不堪，生產又

告銳減；而且前線的軍隊，需糧至殷，所以政府所發給國民的貨物均屬有限，而且其所配給者又嚴厲規定其種類與數量；當時一般人民，多成餓殍。排隊領麵包者，常佇立街道兩三日而又未得領到者。

貨物分配的權利僅及於都市裏的無產階級，至於一般農民則由政府規定以其農產品交換工業品。嗣後又復規定穀物徵收制度，即規定農民須將其主要的農產物無條件的交給政府，至於次要的農產品始准其自由出售。這種政策，對於農民確有不平。結果農業生產銳減，耕地面積減縮。同時糧食恐慌加重於城市，農民叛變暴發於鄉村，城市工業大半停頓。

新經濟政策，第一步的工作，即為准許農民得自由處理其剩餘的農產品。一九二一年三月政府頒令，規定農民得以實物稅 (TAX IN KIND) 來代替了糧食的強徵。同時，貨幣制度重行建立，地方上的零售貿易亦認為合法。合作社與私人商業均有從事商業活動的權利。所以在新經濟政策期間，私商即乘機興立。一九二三年全國的批發貿易的百分之一四與零售貿易的百分的八〇，均由私商經手，一九二四年在批發貿易中佔百分的三一，零售貿易中佔百分的五七·七。(註五)這

個私人資本主義成分的加濃，實為蘇聯社會主義前途的大敵。在一九二二年時列甫早已宣示：「無論如何我們必須解決了這個問題，就是新經濟政策的俄國須變成社會主義的俄國。」（註六）所以蘇聯在允准私人貿易的政策下，極力謀國營企業的發展。故實際上整個的批發貿易均力集於國營企業及合作社之手中，而且依法規定國家的生產當先由國營商業組織與合作社收受，其剩餘部份，纔可由私商買就。故私商貿易終致難於振作。下表即可概見。（單位百萬cherwonets）

（註七）

| | 國營貿易 | 合作社 | 私營貿易 |
|------------|--------|--------|-------|
| 一九二五年——二六年 | 八、二一〇 | 九、六二六 | 五、七七〇 |
| 一九二六年——二七年 | 九、七九五 | 一三、七八〇 | 五、二〇〇 |
| 一九二七年——二八年 | 一〇、七九〇 | 一七、四五〇 | 五、二〇〇 |

從上表看來，可知國營貿易與合作社貿易已日就增加，私營貿易連緩進也不可能了。

首屆五年計劃開始以後，蘇聯政府便正式廢止貿易的自由，並剷除私商的存在。一方面極力

擴充國營商店與消費合作社的組織，使消費者稱便；一方面努力謀農業集團化，使國家能控制了農產品。首屆五年計劃終了時，農產品與工業生產品均已集中於國家之手，私人零售貿易之商店家數已大減，成爲強弩之末了。（註八）（單位千家）

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|-------|
| 一 | 九 | 二 | 九 | 年 | 一 | 月 | 一六三·九 |
| 一 | 九 | 三 | 〇 | 年 | 一 | 月 | 四七·一 |
| 一 | 三 | 一 | 年 | 一 | 月 | | 一七·七 |

蘇聯在首屆五年計劃期間，因農業集團化猶在奮進，仍有糧食不足的發生。政府爲滿足城市勞動者的需要，並防止私商的操縱市場，故在一九二九年有計口授糧制的採行。其意義係限制人民之消費，給有分配證者，方能購得廉價的必需品。蓋政府以較自由市場爲低廉的國定價格，將食糧分配給工業部門的人口。故其分量種類，均完全依據計口授糧證上之規定。至於無此證者，則對此國定廉價之必需品，徒有觀嘆而已。

這種制度的實施，在國內貿易上發生兩種價格：一爲根據計口授糧制下的非公開的商店的

分配價格，此種非公開的商店，包括各工廠的勞動者配給部，及封鎖式的勞工消費合作社。另一爲國營及消費合作社系下特設商店的商業價格。後者的購買數量，並無限制，唯價格常較前者高超十倍。而前者僅爲勞工及公務員的特享權利，而因購買數量限制，領物者往往排列成長隊於領取商店前，資本主義國家譏刺他爲『長尾巴』(queues)。這種制度在蘇聯原是一個迫不得已過渡的辦法，在一九三四年終於明令取消了。

第三節 取消計口授糧制問題

一九三五年一月一日，蘇聯突將計口授糧制明令廢止。同時將重要食糧，如麵包、麵粉、麥、米、豆之類估定一種公定價格，任人民自由購買，以資試行。在一九三四年末，蘇聯人民委員會主席莫洛托夫氏，曾作長篇的報告，說明政府所以廢止此制的理由，其最大者厥爲該制的試行已告成功。故今後爲刺激農工商的發展計，斷然予以廢除。一九三五年九月，蘇聯政府更進一步，決定自一九三六年一月一日起，除穀類以外，凡肉類、糖、牛酪等亦廢除計口授糧制度，而由政府決定一定的價格，

公開在市場上出售。一九三四年九月二十五日所公布的法令如下。

(一) 爲圖穀類以外的一切主要食料工業的全部發達，並鑒於麵包及穀類的計口授糧制廢止後已發生良好的結果，故決定自一九三六年一月起，將肉、糖、牛酪等亦廢除昔之計口授糧制，而統一於普通販賣制度之下。

(二) 調整從來對此種產物的高昂的商業價格及低廉的配給價格的差額；另按地方及共和國的分配而設定統一的公定價格，蓋爲使公定價格成爲合理並考慮到運費及酌量地方的情形，故各地公定價格，亦不相同。

以上爲該法令的要旨，我們現在先要問：蘇聯廢除計口授糧的經濟上基本原因在那裏呢？簡而言之，不外：

(一) 國家糧食的充足 在國家的給養上，最重要者厥爲糧食，而最近因集團農場的發展，使農產日就增加。以一九三四年之收穫與國家糧食收集之情況而論，國家所有之糧食，是足夠一九三五年收穫前之消費；且其數量足可統治市場而有餘。在此情形之下，不怕私商操縱，故計口授

糧制，實無存在必要。

(二) 國營商業的發達 國家商店與合作社商店，在一九二八年只有一二三、〇〇〇所，迄至一九三四年則增為二八三、〇〇〇所；私人商店在一九二八年計佔百分之六三，而目前幾已等於零了。且國營商業近年發達頗快，所有國營之大商店，佔目前全部商業之百分之三六。此外，復有純粹商業性質之國營商業。此種商業亦頗發達，其在零售商品流通中之比重，每年均有所增加，茲列舉如下：

| | | | |
|-------|-----|-------|-----|
| 一九三一年 | 三% | 一九三三年 | 一五% |
| 一九三二年 | 一一% | 一九三四年 | 二四% |

目前全部商品流通中之四分之一，已為國營貿易。一九三四年之農產市場，依照二十八個大城市的平均數，集團農場之貿易佔百分之七十。

因為國營商店，合作社商店，國營貿易，集團農場貿易之發展，可無庸顧慮到私商之操縱市價，所以這個計口授糧制可應時而廢止了。(註九)

上面兩條主要的原因，對於蘇聯所以取消計口授糧制的動機已可明瞭了。現在此制正在進行試驗期中，對於蘇聯的國內貿易與大眾生活將發生什麼影響呢？現在我們分開幾點來回答：

(一) 物價問題 物價有關民生至鉅，物價提高則病民，減低則國家蒙其損失。計口授糧制廢止後，國內貿易的兩種價格全都解體，往後凡百商品之購買，均由政府劃一價格。此種價格較從前商業價格為低，較從前配給價格為高。又因國內人區繁複，故為因地制宜計，將糧食價格劃分為八大區域，每一區視其環境而定就一種公定價格。

(二) 工資問題 計口授糧制取消後，市場價格較前稍有提高。因而大眾生活費不得不隨之而昂貴，而尤以低工資為甚。但政府方面，早已計及，故在一九三五年的歲出中，對於全部工資的增加數約為四十二億盧布；對於低工資者，將增加其工資百分之一〇至百分之二〇。(註一〇)

(三) 購買市場的安定 計口授糧制的取消，使蘇聯國民過慣了的「長尾巴」生活，亦可廢止。購買者對於購貨之權利既相平等，而且可任意向那一家商店購買，無庸為了一個麵包而在合作社和商店裏東西奔走。這種政策的改革，有關民生利益不少。因為這個購買市場的安定，就是

人民心理的安定。

(四) 貨幣購買力提高 國民對政府既具信仰心，而後盧布之價值必趨穩定。從前國民恐怕糧食不足與盧布貶值，故多願將食糧儲藏，這實在是一種可怕的浪費。現在盧布價值既穩定，糧食供給亦可告無慮，使往昔儲藏糧食的現在可易以儲藏盧布了，由此可促使盧布購買力之提高。當計口授糧制全盛時之一九三一、三二、三三年間，民衆貯金增加，平均年約二億二千萬盧布，一九三四年自由商業發展以還，該年即增爲四億五千萬盧布，但此數字在蘇聯全部人口的比例上言，仍甚輕微。自一九三五年一月廢止麵包券之後，其增加即行顯著，一九三五年上半期貯金之增加，已達一九三四年之全額；又農村貯金之增加，僅一九三五年上半期已超過前年全額之兩倍。

(五) 生產費之減低 計口授糧制的廢止，可使各企業減免分配食券之勞，並強化其財政統制。勞動生產性既因實行貨幣貸銀而增加則生產費當可相對的減少，此足可助長了企業收益性之增大。

關於計口授糧制的取消，其影響已如上述。至於國外之評價，則毀譽不一。有的認爲這是社會

主義碰壁重退回資本主義的表現，也有認為這是社會主義另入新一階段的姿態。此制改革伊始，我們未敢遽下斷言。不過，實行已有六年之久的一種制度，廢於一旦；在蘇聯經濟史上必具有一番深長意義，那是無用存疑的了。

（附註）關於計口授糧（Rationing）一辭，在國內譯名不一。或譯為供養證制，或譯為食券制。作者為求簡明通俗計，仍譯為計口授糧制。惟須有加以聲明必要者：第一、此所謂「計口」，對於富農私商及一切非蘇聯所樂意的分子不在其內；而此所謂「授糧」，非僅限於麵包穀類，尚包括其他必需品。第二、戰時共產時期與一九二九年起實行之計口授糧制，其意義與方法迥異。戰時共產時期之分配目的在維持紅軍戰力。自一九二九至一九三五之計口授糧目的在維持工業區勞動之生產力。作者因以其分配糧食均以人口之憑證，故前後均譯為計口授糧制。惟讀者須應注意者，即今日世上盛稱哄傳的計口授糧制僅指一九二九——一九三五年的制度，而戰時共產時期則不與焉。

（乙）國外貿易

第一節 國外貿易的機關

蘇聯國外貿易的最高統治機關是人民國外貿易委員會 (People's Commissariat of Foreign Trade) 他的主要的職務是：

- (一) 謀聯邦利益，發展對外之商務關係。
- (二) 編定全國對外輸入輸出之統一計劃。
- (三) 實施輸入與輸出之所定計劃。
- (四) 聯邦關稅政策之提出與執行。
- (五) 在締結通商條約及協定會議中，得遣代表出席參加之。
- (六) 研究國外貿易方面之組織問題。
- (七) 在蘇聯領土以內，如有外商商業機關呈請准許營業時，得參加中央權利委員會本部之裁決。

(八) 監督並處置國外貿易方面之一切機關及個人。

(九) 在運輸、倉庫、保險各方面，保護國外貿易之利益。

(十) 行使商業港口之管理權。

人民國外貿易委會之下，設一祕書處及數個事務局。祕書處專理日常文件並監督貿易部所發布之命令，並訓令其他事件之執行。事務局都是專門的部分，每局各負有單獨的職務。如行政、調節、財政、運輸、關稅等。

此外，屬於國外貿易之機關，則有莫斯科之蘇聯總商會（All-Union Chamber of Commerce），他的任務是專理輸出、輸入之合作與國外貿易問題之探討，並對於國外貿易之發展事務，情報於各機關。

蘇聯國外貿易之經營機關則有下列四種：

(一) 蘇聯國外貿易公司 這個公司為人民國外貿易委員會主要之一部。他的職務為起草國外貿易的計劃，並研究國外市場之情形及監督輸入或輸出商品的質料。他的組織是以每種

工業爲單位，例如機器之進口，則有機器輸入部（*Machinohimport*），煤油之出口，則有煤油輸出部（*Soyusneftexport*）。至於對東方諸國之貿易，則另設一特殊機關，例如與蒙古及 *Tajik* 共和國之貿易者，則由（*Sovmongshtvorsk*）操理之。

（二）蘇聯工業機關 蘇聯國外貿易公司之職務，其範圍僅及於幾種主要出口、入口的貨物。其他貨物，蘇聯工業如欲需要輸入或輸出時，得由各該工業的聯合工業或托辣斯辦理，他們遵守的條件之最重要者爲：

（1）國營工業之輸出僅限於該工業本身之生產品；其輸入僅限於各該工業生產的必需品。

（2）蘇聯工業輸出商品之數量，必須依據人民國外貿易委員所規定之「輸出商品比例」。

（3）蘇聯工業之海外代表，非經人民國外貿易委員會之許可，不得辦理輸入外國資本之交涉事宜，並不得與駐在國政府發生交涉。

(4) 蘇聯工業之國外代表，一切行動自負責任。

(三) 政府機關 蘇聯各人民委員會及各邦政府如必要時，可以遣派代表分駐於國外貿易代表機關，間接的從事國外貿易之活動。

(四) 合作社 蘇聯之合作社，在獲得人民國外貿易委員會允准之下，從事於國外貿易之活動。

第二節 國外貿易獨佔的機能

蘇聯對外貿易之獨佔，始於一九一八年四月。由列寧及史丹林共同宣誓實行，認定國外貿易為國家自身制度之一部份，亦為其對外的武器。所謂貿易獨佔的意義，就是專設一個機關去統制一國之進出口事宜。凡與蘇聯作買賣之外國商家，其一切交易發生，須與政府設立與對政府負責之機關接洽。(註一二)這個獨佔的建立，發生兩種效果：第一，可免使本國之國民私下向外作買賣的交易行為；第二，可免除資本主義國家聯合的擊襲。蓋貿易一經獨佔，可增強其外抗之力並獲得了

選擇物價的利益。故有人稱蘇聯之對外貿易獨佔實爲『社會主義的柱石』。(註一三)

在資本主義國家之下，一切國外貿易均由私人經營；其貿易之動向，全以利潤佔取爲依歸；至於其整個國家之有否利益，則在所不問。蘇聯則以其計劃經濟爲依據，確立其獨佔貿易的機能；一切對外貿易，遵照計劃經濟確定之目標而實施之；此蘇聯對外貿易與資本主義國家之不同者一。次之，資本主義國家因基於自由競爭的私經濟之上，所以他對外貿易之唯一武器，厥爲對外輸入之限制或減少；因此有『關稅壁壘』、『輸入證制』、『限額制』的建立。促使世界貿易市場愈形縮小，國際相互關係愈形惡劣。蘇聯之對外貿易的武器，卽爲國家全力把住貿易之權，而觀察其國家之所需要去接受其外貨輸入，決不是一味的限制輸入，在適合他的社會主義經濟的建設底條件下，他樂意輸入，此蘇聯對外貿易之與資本主義國家不同者二。

譬如在首屆五年計劃期裏，蘇聯爲謀重工業的發展計，不得不求於外國機器的輸入。所以在一九二九年輸出爲九二三百萬盧布，輸入爲八八〇百萬盧布；而在一九三〇年則已改爲輸出一、〇三六百萬盧布，輸入爲一〇五八百萬盧布。然而自後國內經濟技術已頗發展，重工業設施

亦有基礎，故逐年在國外貿易上，已有輸出超過輸入之勢。一九三三年輸出爲四九五、七〇〇〇〇〇盧布，輸入爲三四八、〇〇〇、〇〇〇盧布，計出超爲一四七、五〇〇、〇〇〇盧布。一九三五年一月至十月，輸出爲二九九、一二一〇〇〇盧布，輸入爲一九七、六六七、〇〇〇盧布，計出超一〇一、四四五、〇〇〇盧布。（註一三）

第三節 國外貿易的發展與分析

在帝俄時代，每年全國輸出總值計六萬萬至八萬萬金盧布，輸入總值達四萬萬至六萬萬金盧布，故當時每年出超之數計在一萬五千萬至二萬萬盧布之間。

二十世紀起，俄國國外貿易漸起擴張。一九〇四年至一九〇八年每年平均輸出一、〇四六、〇〇〇、〇〇〇盧布，輸入達七七〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。一九〇九年至一九一三年平均每年輸出一、五〇一、〇〇〇、〇〇〇盧布，輸入達一、一四〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。出超平均每年爲三六一、〇〇〇、〇〇〇盧布。

自一九一八年至一九二二年，蘇聯初施新政，內戰外患夾攻，各國均有抵制及封港政策之敵對，致使蘇聯貿易幾等於零。下表足可概見（註一四）（單位百萬盧布）

| | | | | | |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 一九一八年 | 一九一九年 | 一九二〇年 | 一九二一年 | 一九二二年 |
| 輸 出 | 八·一 | 〇·一 | 一·四 | 二〇·二 | 八一·六 |
| 輸 入 | 一〇五·二 | 三·二 | 二八·七 | 二二〇·七 | 二六九·八 |

自一九二二年以迄一九二五年蘇聯由急進驟變的戰時共產時期一變而為緩進圖和的新經濟政策時期，對內埋首苦幹，從事復興；對外攜手聯歡，重復舊感。故當時於國際貿易上漸見起色，下表足可概見（註一五）（單位百萬盧布）

| | | | | | |
|-----|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 一九二三至二四 | 一九二四至二五 | 一九二五至二六 | 一九二六至二七 | 一九二七至二八 |
| 輸 入 | 五二三·四 | 五七五·二 | 六七六·六 | 七七〇·五 | 七八三·七 |
| 輸 出 | 四三〇·二 | 七二三·五 | 七五六·三 | 七一二·七 | 九四四·七 |

自首屆五年計劃實施後，蘇聯為謀重工業之發展，故對外國輸入機器頗旺，而使其貿易總額

亦漸擴張(註一六)(單位百萬盧布)

| | | | | | | | |
|----|-------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|
| | 一九二九年 | 一九三〇年 | 一九三一年 | 一九三二年 | 一九三三年 | 一九三四年 | 一九三五年 |
| 輸出 | 九二三·七 | 一、〇三六·四 | 八一·二 | 五六三·九 | 四九五·七 | 四一八·三 | 三六七·四 |
| 輸入 | 八八〇·六 | 一、〇五八·八 | 一、一〇五·八 | 六九八·七 | 三四八·二 | 二二二·四 | 二四一·三 |

由上表觀之，可知蘇聯近年對國際貿易仍有希求總額擴大之必要。然而實際上其貿易總額數字與戰前紀錄相較，仍屬落後。而尤自一九三三年以後，年呈萎靡狀態。探其原因，恐怕也是由於世界經濟恐慌的打擊吧！

現在我們開始用現成的圖表，來分析蘇聯國外貿易的性質。(註一七)

蘇聯國外貿易國別分析表(百分比)

輸出國

| | | | | | | | |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| 國別 | 一九一三年 | 一九二九年 | 一九三〇年 | 一九三一年 | 一九三二年 | 一九三三年 | 一九三三年上 半年 |
| (一) 邊隣國 | — | 一〇·四 | 七·三 | 五·九 | 四·六 | 二·四 | 二·四 |

| | | | | | | |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| (1) 拉的維亞 | — | 八·四 | 五·〇 | 三·四 | 一·七 | 〇·五 |
| (2) 波蘭 | — | 一·四 | 一·四 | 〇·九 | 〇·八 | 一·〇 |
| (三) 歐洲 | 八七·〇 | 六六·四 | 七〇·七 | 七〇·三 | 六六·五 | 六四·三 |
| (1) 大不列顛 | 一七·八 | 二一·七 | 二七·〇 | 三二·八 | 二三·八 | 一七·五 |
| (2) 德國 | 二九·九 | 二三·三 | 一九·八 | 一六·〇 | 一七·四 | 一七·三 |
| (3) 法國 | 六·七 | 四·六 | 四·三 | 三·一 | 五·一 | 四·六 |
| (4) 意大利 | 四·八 | 三·六 | 五·一 | 四·九 | 四·六 | 四·五 |
| (5) 挪威 | 〇·四 | 〇·四 | 〇·六 | 〇·五 | 〇·七 | 〇·八 |
| (6) 瑞典 | 〇·八 | 〇·二 | 〇·五 | 〇·八 | 一·一 | 一·二 |
| (7) 荷蘭 | 一一·七 | 三·四 | 八·四 | 三·六 | 三·七 | 五·二 |
| (8) 比利時 | 四·二 | 二·一 | 二·六 | 二·二 | 三·三 | 五·五 |
| (三) 美國 | 〇·九 | 四·六 | 三·九 | 二·八 | 三·〇 | 二·八 |
| (四) 東亞國 | 八·七 | 一五·三 | 一三·六 | 一五·六 | 二二·一 | 一九·一 |
| (1) 波斯 | 三·八 | 七·五 | 五·八 | 四·〇 | 四·五 | 二·四 |

輸入國

| 國別 | 一九一三年 | 一九二九年 | 一九三〇年 | 一九三一年 | 一九三二年 | 一九三三年上半年 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|
| (2) 中國 | 一·九 | 二·五 | 二·八 | 三·一 | ·二 | 三·六 |
| (3) 蒙古 | 〇·二 | 一·一 | 一·七 | 四·六 | 七·三 | 七·八 |
| (4) 日本 | 〇·一 | 二·一 | 一·五 | 二·四 | 一·八 | 一·八 |
| (5) 其他諸國 | 三·四 | 三·三 | 四·五 | 五·四 | 三·八 | 一一·四 |
| (一) 邊鄰國 | — | 四·三 | 五·四 | 四·五 | 一·八 | 四·一 |
| (1) 拉的維亞 | — | 一·九 | 一·四 | 一·三 | 〇·八 | 〇·一 |
| (2) 波蘭 | — | 二·二 | 三·七 | 二·八 | 〇·八 | 三·七 |
| (三) 歐洲 | 七六·八 | 四四·四 | 四六·九 | 五七·六 | 七三·六 | 六八·五 |
| (1) 大不列顛 | 一二·六 | 六·二 | 七·六 | ·六 | 一八·〇 | ·八 |
| (2) 德國 | 四七·五 | 二二·一 | 二三·七 | 三七·二 | 四·四 | 四二·五 |
| (3) 法國 | 四·一 | 三·六 | 二·八 | 一·三 | 〇·六 | 一·五 |
| (4) 意大利 | 一·二 | 〇·九 | 一·〇 | 二·七 | 三·九 | 四·九 |

| | | | | | | |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| (5) 挪威 | 0.7 | 1.0 | 1.6 | 1.7 | 2.0 | 2.4 |
| (6) 瑞典 | 1.2 | 1.9 | 1.8 | 1.4 | 3.1 | 1.3 |
| (7) 荷蘭 | 1.4 | 0.2 | 0.4 | 0.2 | 0.5 | 1.7 |
| (8) 比利時 | 0.6 | 0.5 | 0.6 | 0.3 | 0.1 | 0.4 |
| (三) 美國 | 5.8 | 20.1 | 25.0 | 20.8 | 4.5 | 4.8 |
| (四) 東亞國 | 11.5 | 15.1 | 11.6 | 10.5 | 15.9 | 19.0 |
| (1) 波斯 | 3.2 | 6.9 | 4.2 | 4.2 | 7.1 | 2.4 |
| (2) 中國 | 2.5 | 3.9 | 2.3 | 1.6 | 2.6 | 6.2 |
| (3) 東三省 | 0.6 | 1.7 | 1.9 | 2.6 | 2.8 | 5.0 |
| (4) 日本 | 0.4 | 0.9 | 1.6 | 1.1 | 0.7 | 2.1 |
| (五) 其他諸國 | 5.9 | 16.1 | 11.1 | 6.6 | 4.2 | 3.6 |

在上面輸出表看來，一九一三年時，俄國之主要輸出國是德、英、荷、法，依照其輸出總值而觀，則是年德爲四五三、五八四、〇〇〇盧布，英爲二六七、八〇〇、〇〇〇盧布，荷爲一七七、四一二、

〇〇〇盧布，法爲一〇〇、八七九、〇〇〇盧布（註一八）然而在一九三〇年起，首位爲英，德次之，意大利更次之。依照其輸出總值，一九三一年英爲二六六、〇七一、〇〇〇盧布，德爲一二九、三三八、〇〇〇盧布，意大利爲三九、七四九、〇〇〇盧布。

復次從輸入表看來，革命以前的俄國，其主要輸入國爲德、英，而革命易爲德、美、英則屈退第三位。依其總值視之，一九一三年德爲六五二、二〇九、〇〇〇盧布，英爲一七三、〇二二、〇〇〇盧布；一九三一年德國爲四一〇、六四五、〇〇〇盧布，美爲二二九、九一五、〇〇〇盧布。

下面爲蘇聯自一九三五年之對外貿易額的分配表（註一九）（單位千盧布）

| 國別 | 輸出 | 輸入 | 總額 |
|-----|--------|--------|---------|
| 英國 | 八六、二五五 | 四三、三八二 | 一二九、六三七 |
| 美國 | 二六、五四四 | 二九、四八四 | 五六、〇二八 |
| 法國 | 一八、〇四一 | 一七、六二一 | 三五、六六二 |
| 比利時 | 二〇、四二四 | 九、一四二 | 二九、五六六 |
| 日本 | 五、四九五 | 一〇、八七一 | 一六、三六六 |

| | | | |
|-----|--------|--------|--------|
| 土耳其 | 八、八七四 | 四、一八八 | 一三、〇六二 |
| 丹麥 | 六、四三三 | 二〇九 | 六、六四二 |
| 芬蘭 | 三、五三九 | 一、三七九 | 四、九一八 |
| 德國 | 六六、〇四八 | 二一、七〇三 | 八七、七五〇 |
| 伊蘭 | 一五、六六一 | 二〇、六八八 | 三六、三四九 |
| 荷蘭 | 一八、一二七 | 一九、五二五 | 三五、二五二 |
| 意大利 | 一二、一一二 | 五、六五〇 | 一七、七六二 |
| 中國 | 六、五五八 | 八、〇八九 | 一四、六四七 |
| 瑞典 | 四、三六〇 | 三、二〇三 | 七、六五三 |
| 波蘭 | 三、三五四 | 二、六一七 | 五、九七一 |

從上列表，我們已看出其貿易總額數字已較往年減退。第一、貿易總額銳減，僅及一九三〇年百分之二二，一九三一年百分之二六，一九三三年百分之七〇。第二、其輸出國別，與一九三四年相較，則對英增九百萬盧布，對美增一千萬盧布，對德則大為減少。

現在我們開始來分析蘇聯對外貿易之貨物種類。在戰前帝俄時代，輸出品多為農業品（包括農產、牲畜、漁獵物）。從首屆五年計劃實施以來，則因為國內重工業已下基礎，故其輸出品多為工業品（包括木材、糧食、礦產及其他工業品）。一九〇九年至一九一三年，輸出中之農業品占百分之七〇·六%，工業品僅及百分之二九·四；一九二九至三二年則農業品占百分之三九·四，而工業品佔百分之六〇·六。一九三五年一月至十月，農業品佔百分之一八·三，工業品佔百分的八〇·六，從而可知蘇聯今日已由農業國而變成為一工業國了。

關於輸入之貨物，帝俄時代向以工業品為大宗。而自革命易幟以迄五年計劃之實施，蘇聯因對外生產工具借助益力，故其機器之輸入，亦更見加多。至於消費品則自革命以還，已次第降低。一九一〇年至一九一三年輸入中之生產工具佔百分的七二·二，消費品佔百分的二一·八；自一九二九年以至一九三一年生產工具佔百分的八九·九，消費品僅佔百分的七·三。

第四節 傾銷問題

我們既明瞭蘇聯國際貿易意義及其對策之後，現在就要討論到他的傾銷問題。雖然蘇聯對外貿易是否具有傾銷的意義，至今日各學者的意見猶未一致。然而一九三〇年前後，歐洲各資本主義國家均以蘇聯傾銷爲憂，或共組反蘇聯的陣線，或單獨嚴令抵制其輸入，大有風聲鶴唳，赤禍行將荼毒全球之慨。這種心理，直迄現在猶未熄滅，由此可知蘇聯傾銷問題在世界上確已富有意義的存在了。

所謂傾銷一詞，出於英文之（Dumping）其意義在各學者之解釋亦有多種。美國經濟學教授伊利（Ely）以爲凡貨物在國外售價較國內售價爲低者均得謂之傾銷。（註二〇）英國經濟學家馬夏爾（Marshall）則以爲凡以低價出售其貨物以打倒其他國家之工業者謂之傾銷。（註二一）美國文儀（Viner）氏簡括地說：「傾銷的解釋，照精細的著作家的意思，就是說輸出貿易的售價低於同時在同種情形下售給國內市場的購買者的價格。」（註二二）

顯而易見的，蘇聯對外貿易確有「以低價出售其貨物以打倒其他國家之工業」的情形，甚而至於這個出售的價格是「低於同時在同種情形下出售與國內市場的購買者」的事實。同時，

社會主義的傾銷，更變本加厲於資本主義的傾銷。歐美資本主義的國家，在國內雖有強大的卡台爾（Cartel）與托辣斯（Trust）的組織去實行他們的傾銷，然而或因被奪於國外並起之競爭者，或因受制於國內消費者之詰難，使他們的傾銷，有時亦爲之技窮。蘇聯則不然，他的全部經濟生命均掌握在政府的專利手爪下，關於輸入與輸出商品的性質與數量、價格，均由政府規定。『蘇聯政府絕對的唯一的國內市場和對外貿易上的主人，與歐美相反，他是不容有國內國外的競爭以及本國消費者的反抗』。（註二三）

蘇聯因由於國外貿易之獨佔機能，故雖因工業尙在萌芽，其生產成本較他國爲高，其運輸亦較他國耗費。然而因爲欲使輸入貿易之付款項，並爲使社會主義之確立，故不惜以國民之刻苦耐勞及生產之虧本的代價，而去謀輸出之發展。在農產上，極力去徵取農民的剩餘農產而去出售；在木材上，極力去利用勞力去推銷。據蘇聯某一雜誌的記載，一九二六年至一九二七年度蘇聯大部份出口貿易是虧本的。一九二七年——二八年農工檢查會的調查，斷定出口貿易非僅無利可獲抑且有虧本的事實。出口貿易的主要商品售價的減低較成本低到百分的一〇至百分的一五；次

要商品更不顧血本，但求所得之數足抵按外國貨幣計算之費用（包括水腳，外國口岸搬運費，關稅、棧租等）。這種嚴厲的傾銷，在他國是從未曾見過的。

資本主義自蘇聯易幟而劃出了六分之一的領域，使其自身已感力弱；再加一九二九年經濟恐慌的浪潮，工廠倒閉，物價跌落，對於世界貿易市場已日見縮小，資本主義的生命亦存奄奄一息之間。而蘇聯的傾銷，更使資本主義惴惴不安。一九三〇年比利時國會討論，全以蘇聯傾銷為中心，當場有人起來說：「他們（蘇聯）的火柴的售價僅及我們生產費百分之一四，因此我國（比利時）有三大公司的倒閉，六百工人——到後來有千人的失業」。所以會議全席上的人都一致主張關稅壁壘去阻止他。美國糖果製造業覺察蘇聯糖果之傾銷，使其跌價折本。蘇聯糖果之輸入美國者由一九二六年之八〇一磅至一九二九年達三二一、一一八磅；其傾銷之厲害，可以想見。英國貿易部的委員亦宣稱蘇聯之傾銷有違反國際貿易之正當行動。法國上議院議員 Dalpiaz 亦力斥蘇聯處心積慮在對法極力作麻、木材、錳、石油之傾銷。美國勞工協會副會長 Wohl 說：「我國因勞工自由與生活程度高，故蘇聯極力乘機傾銷，使我之勞工為彼剝削之對象」（註二四）這種種

對蘇聯傾銷的責難上，我們可以概見資本主義各國的心危。一九三〇年國際商會在巴黎開會，各國代表曾加以聯合之討論，僉認為對此巨禍實有聯合陣線之必要。會場上有一位法國生產聯合總會主席特次明（Rene Duchemin）起來說：『蘇聯的壟斷使世界市場充滿了鉅量的貨物，足以破壞已經存貨充塞的市場而有餘，那種大批的出售，其價格之低廉在消費者不過祇出了些所用原料的代價』。他們當場共同議定幾條協定的大綱，然而在事實却毫無效果。

實際上，現在蘇聯已經由於對外信用之日隆與其和平外交之成功，使其在國外貿易上仍佔了一個重要的地位。雖然，近年世界之不景氣日形深刻，各帝國主義均陷在商品輻輳的苦悶中，然而蘇聯的貿易仍是維持了他的出超數額。何以蘇聯的對外貿易仍受着他國的歡迎呢？外交人民委員會李維諾夫（Litvinov）答美報路透社這樣說：『他國之所以樂向蘇聯貿易者，因為蘇聯輸入的大宗貨物為機器與半製品，而輸出者則純為他國所需之原料，並不是奢侈品。而且我之出口增大亦即為進口擴充……更因為貿易既由國家負責管理，他國可不必負有危險也』。（註二五）這就是蘇聯對外貿易之成功，亦即他的傾銷政策的成功！

- (註一) Reddaway: Russian Financial System, p. 3-5.
- (註二) Hoover: Economic Life of Soviet Russia, ch. 9.
- (註三) 黃卓蘇俄計劃經濟下冊一九七。
- (註四) Summary of the First Five Year Plan, p. 209.
- (註五) Lawton: An Economic History of Soviet Russia, p. 364.
- (註六) Dobbert: Soviet Economics, p. 5.
- (註七) Yugoff: Economic Trends In Soviet Russia, p. 169.
- (註八) Summary of the First Five Year Plan, p. 205-218.
- (註九) 王明蘇俄糧食分配的新政策(中國與蘇俄一卷二號)。
- (註一〇) Reddaway: 前書 p. 92-106.
- (註一一) Nearing: Soviet Russia's Economic System, ch. 8.
- (註一二) Dobbert: 前書 p. 301.
- (註一三) 塔斯社一九三五年十二月十一日莫斯科電訊。
- (註一四) Yauson: Foreign Trade in U. S. S. R. p. 45.
- (註一五) 前書 p. 200.
- (註一六) (註一七) 前書 p. 99-100.

- (註16) Budish: Soviet Foreign Trade, p. 148-149.
- (註19) 蘇俄評論 十卷三期八九頁
- (註110) Ely: Outlines of Economics, p. 369.
- (註111) Marshall: Industry and Trade, p. 157.
- (註111) F. Viner: Dumping: A Problem of International Trade, p. 3.
- (註113) B. Eliachoff: 蘇俄經濟學 (蘇聯經濟學) 111頁
- (註114) Walsh: The Last Stand, p. 138-154.
- (註115) Yanson: 蘇聯 p. 97.

第八章 蘇聯的金融問題

〔甲〕貨幣

第一節 蘇聯貨幣政策的沿革

貨幣經濟原爲私有財產制度的一種產物。其功能則可作交易之中介，價值之權度。在蘇聯社會主義的「各盡所能，各取所需」的原則昭示下，貨幣的形態根本不容其存在。他們認爲貨幣爲資本社會之榨取工具，舉凡資財分配之不均，貧富懸殊之助長，種種罪藪，無不由於貨幣之作祟。列寧曾經說過：「當我們革命操勝於全世後，我們可以把所有的黃金拿來建築各大都市的廁所。」（註一）由此，我們可以看出貨幣與社會主義是勢不兩立的。

蘇聯在戰時共產制度之先期，決定廢除貨幣而代之以勞力單位。一切支付，會計等項均以勞

| | | | |
|------|------------|------|-----------------|
| 一九一九 | 一六四、〇〇〇 | 一九二二 | 一、九七六、九〇〇、〇〇〇 |
| 一九二〇 | 九四三、六〇〇 | 一九二三 | 一七六、五〇五、五〇〇、〇〇〇 |
| 一九二一 | 一六、三七五、三〇〇 | | |

依照貨幣數量說來講，則貨幣數量的增加，即是貨幣價值的跌落，也即是刺激物價的騰貴。在上列通貨流通量的數字看來，其通貨數量之激增，實足駭人。考蘇聯政府實施通貨膨脹政策的初旨，原欲使貨幣的效用消滅，可是事實上卻發生了極大的危機，因為在社會主義基礎猶未穩定之秋，此種政策之實施徒使百弊叢生。其最大的危機是農村經濟的破壞，（二）工資階級生活的威脅，（三）國家企業的委靡。

第一、因為幣值的跌落，促使儲蓄的機能消滅。農民都形成了一種觀念，與其以穀物去交換貶值的貨幣，毋寧收藏他的穀物，故多私藏不售，糧食恐慌由此產生。第二、勞工原以工資度日，故其收入之貨幣，即為其生活的資料。今者，幣值既落，食糧復空，使勞工生計難以維持。第三、因貨幣貶值至厲，使其為價值的權度的效能盡失；由是記賬的單位亦難確定，貨物價值之成本亦難稽核。在此局

面下，國民企業多成瓦解。（註四）

蘇聯當軸至此亦深感在此過渡期中，通貨膨脹是一種危險的政策。欲求改進之途，非先行鞏固幣制不可。故當新經濟政策頒布之後，幣制開始整理。一九二二年七月政府另行發行新幣「舍華尼斯」(Cherwonets)流通於市面。由國家銀行發行，其準備金以貴金屬與外國貨幣佔百分之二五，各種短期期票佔百分之七五，並由國家銀行規定其舊盧布交換「舍華尼斯」之流通率。自後規定「舍華尼斯」為國內主要的交易中準。可是積習難除，舊盧布仍有流通於農村經濟中，而且其跌值更厲。一九二四年二月政令停發舊盧布，另行發行新金盧布。其單位有一盧布、三盧布、五盧布，規定其發行總額不得超過國家銀行所發行之「舍華尼斯」總額的二分之一，並規定其交換比例為一「舍華尼斯」合十金盧布。政府同時鼓鑄值一盧布、五〇、一五或一〇「古比斯」(Kopeks)之銀元及值五、三、二、一「古比斯」之銅元。一九二七年後金盧布亦由國家銀行發行，一九三二年三月，國庫復發行鑲幣值一〇、一五及二〇「古比斯」，以防止人民收藏現銀。

第二節 貨幣制度恢復的理由

蘇聯的理想社會是「無貨幣的經濟」。爲什麼在他的社會主義的進程裏卻用貨幣制度來完成他的計劃呢？——這是有內在的意義的，讓我們來說明幾點：（註五）

（一）蘇聯是包有一萬六千萬居民的大國，苟欲以能力單位制度去規定其勞動之報價，這爲事實所不許。即使在工廠裏對工作以卡片之指定，對工資的發付則採分配券，這個結果，必易使大多人怠工。所以在社會主義尚未成熟之期，貨幣支付爲勞作的尺度，仍然爲當務之要圖。

（二）貨幣之功能爲支付之價值的尺度，會計的單位。蘇聯計劃經濟之完成與否，由貨幣始能表現。蓋生產行程中精工粗工之別，土地原料之數，有貨幣在，纔能計其成本。每工廠既可自己計算，然後國家整個之計劃始能具體明瞭。貨幣既使記賬之單位確立，於是成本庶幾有計，並可使計劃的編製時，去決定社會利益之趨向與今後生產之方針。

（三）貨幣制度之重演，可使企業間之理財調整。蘇聯各大工廠大多用記賬方法，以執行其

企業事務。此種會計登錄，從國家立場視之，實為虛構形態，其作用不過使各工廠之交易往來，互能核對而已。然而從單獨工廠視之，則此會計登錄實無異於對外核對簿。蓋單獨工廠的購進原料與出售製造品，無論其交易的對方為私人企業抑或為國營企業，由該單獨工廠之立場言，則此種交易實具真象，並非虛構。此外，各工廠因季節之變化，時有向外作信用借款之必要。在此情形下，則類似銀行制度之組織必須存在；因此，貨幣制度亦必須建立。

(四) 貨幣制度之建立，可使各企業以有限資料之供給，得一最高利益之分配。蓋單位既一，成本又定，而後各工廠對於生產上投下之資本原料與勞力，始能得一合理之運用。

(五) 最後一點，從個人的公民而講，則他們亦需要一種支付之工具去滿足他們的慾望。因為一般大眾多不善慣用記賬方法，故此單位統一持用耐久的資本主義的通貨籌碼有重須加用之必要使一般大眾互能量自己之進益而去適合其消費。

基於上列的幾條理由，蘇聯的貨幣制度重又建立了。

第三節 通貨的安定問題

蘇聯的安定通貨，並非今日纔發生的問題。在二屆五年計劃中，已列爲該計劃最後目標之一。因爲盧布價值的安定，實是完成社會主義工業化的重要因素。其穩定之道，亦如資本主義的國家辦法：即第一、減低工業生產品的原價，改良其營業組織。第二、充分減低建築營造的費用。第三、國家行政機關極力減政，謀行政費用之緊縮。（以上引用蘇聯財務委員長格林哥（ГРИНКО）氏言）在最近的二三年中，蘇聯政府確已煞費一番苦心，以期達此目的。

蘇聯國內所通用的，大多均爲蘇聯政府所發行的紙盧布。目下紙盧布對金盧布的比價，僅及三十五分之一至四十分之一。且此項紙幣之購買力，又因持有者的如何人而異。政府對內安定盧布之措施，即在使此項紙幣的不同的購買力歸於統一。其辦法，即由政府改正各種公定的物價，使紙幣價值劃一；並使紙幣與金盧布價值上的差異消滅。

最近政府對外將金盧布和平價約貶值五分之一，但欲以此消除金幣及紙幣的價差尙感不

足。故自一九三五年十月起即實施糧食品之大減低，與計口授糧制的取消，藉使紙幣之價值得以提高。

蘇聯安定通貨的目標，是在儘量縮小金盧布及紙盧布的價差。截至現階段止，金盧布與紙盧布的比率約爲一對四〇。將來究能縮小到怎樣程度呢？據政府所傳來消息，擬縮小至一對二五的程度。現在，爲蘇聯的對外通貨的金盧布和平價，政府即予以五分之一的抑低了。故其對內價值將縮小至三對二五。據言之，即爲一對五，此舉若能照預定計劃而成功，則誠不失爲一偉大的改革。

（註六）

第四節 貨幣的將來

依照蘇聯的理想，貨幣的形態必須消滅。然而在他的社會主義未達成熟之境，貨幣經濟仍有復舊觀的必要。這個貨幣經濟的重趨穩定，他的最終目的是在導入於「無貨幣經濟」的社會；所以蘇聯經濟學者有這樣的見地：「我們心目中已具有一種新機構，用以替代貨幣的將來；這就是

以會計方法，去作為過渡，待社會主義建設成功後，我們儘可把貨幣供覽在歷史博物館裏去了。不過欲達此目的，我們必須先竭力使貨幣及財政制度臻於健全。我們如能早一日躋貨幣制度於穩定基礎之上，則即可早一日建成了社會主義的社會」。（註七）

近年來蘇聯因銀行業務的發達，信用已有起代貨幣之趨勢。政府與各種合作社的利用銀行信用，已日見增加。凡大批交易之往來，莫不借重銀行信用為其理財之清了。如有一汽車公司欲向鋼鐵廠購買鋼鐵，祇須在國家銀行的汽車公司戶上，過同額一筆賬於鋼鐵廠的賬上即成，彼此了結貸款，無需貨幣之力。即使該汽車公司在國家銀行並無往來存款，亦儘可向銀行請求借款，藉償貨價。

在另一端，政府為倡導儲蓄起見，將各工廠的工資發付，亦多由儲蓄銀行代勞，並利用支票辦法，使貨幣效用幾全喪失。

由此看來，蘇聯的貨幣，將來終有消滅的一天。

〔乙〕銀行

第一節 銀行制度的沿革

蘇聯革命成功後，在金融上第一步的改革，即為銀行國有化政策的實施。一九一七年十二月即將所有銀行宣布為國有，並給名為國民銀行（People's Bank）。然而戰時共產期間因貨幣經濟的混亂，使銀行之機能盡失，故國民銀行在各地均以先後倒閉。

新經濟政策的開始，促使國內企業恢復會計制度。一九二一年十一月即先成立國家銀行（Gosbank）。當時一般人民之觀念，咸認為此國家銀行即為蘇聯的唯一的銀行機關。迨後因經濟之發展，信用制度漸趨瀕繁，銀行制度亦漸起分化。故不久即有各種信用制度的建立，市政銀行、工業銀行、農業銀行、合作銀行、國外貿易銀行均紛起林立。至一九二七年十月一日止，蘇聯國境內共有銀行四百家，其資本與商業經營狀況略如下表：（註八）（單位百萬盧布）

| 國家銀行 | 行分 | 行總收支數 | 信用與放款 | 存款 |
|------|-----|---------|--------|-------|
| 一 | 四一八 | 四、八四四·七 | 、一三五·二 | 九二六·二 |

| | | | | | |
|------------|-----|-----|---------|---------|-------|
| 合作銀行 | 二 | 八一 | 二七七·五 | 一五九·五 | 一〇一·〇 |
| 市立銀行 | 五一 | 一二七 | 九三二·八 | 七三二·〇 | 二二三·〇 |
| 農業銀行及農業信用社 | 七六 | 一九五 | 一、四六八·七 | 一、一二八·七 | 八四·八 |
| 商業及工業銀行 | 一 | 三四 | 六八一·七 | 三一二·二 | 一三〇·一 |
| 國外貿易銀行 | 一 | 二 | 一七一·七 | 一〇七·七 | 一六·八 |
| 電氣銀行 | 一 | 一 | 一九一·二 | — | — |
| 信用社 | 二八九 | 二八九 | 六〇·三 | 三二·八 | 二二·八 |

五年計劃經濟的開展，促使蘇聯國營企業的範圍日形擴張。信用的運用，更趨迫切。原以期票貼現的商業信用的舊法，至此已不足適用。於是蘇聯政府為謀社會主義的經濟發展，有一九三〇年信用改革法令的頒布，取消往昔以期票貼現的間接方法，而代以銀行信用的直接方法。凡是個人或團體向企業購貨者，可逕向銀行借款以清了其貨款。如是可使貨幣失其效用，社會主義的經濟發展益趨順利。

當一九三一年首屆五年計劃將次成功時，蘇聯國境內之銀行有如下狀（註九）

(一) 國家銀行 (State Bank) 專務發行紙幣事宜，並供給國營企業之短期信用放款。一九三一年計有分行二千五百家。

(二) 中央市政銀行 (Zekom Bank) 專務市政經濟之理財及建築住宅事業。

(三) 合作銀行 (Coöperative Bank) 經營一般合作事業，一九三一年有分行二千家。

(四) 長期信用銀行 (Long Term Credits Bank) 專務建設事業預算之分配與資金之保管事宜。

(五) 儲蓄銀行 (The Savings Bank) 儲蓄銀行之組織極縝密，現有支行五萬處。

此外蘇聯在外國設有幾處銀行，作為私有機關營業，例如倫敦之莫斯科·那羅尼 (Moscow Narodny) 銀行及俄國貿易銀行等等。

蘇聯銀行之略狀已如上述，我們開始分析論之。

第二節 國家銀行 (Gosbank)

國家銀行居蘇聯銀行制度中之高位，他的設立的年份是在新經濟政策開始的一九二一年。戰時共產制度結束，蘇聯社會主義首次的企圖即告失敗。於是列甯以退爲進，資本主義社會經濟重演於蘇聯國境。國家銀行即隨貨幣經濟制度的恢復而建立。初名俄羅斯國家銀行（State Bank of the R. S. F. S. R.）後又更名爲蘇聯國家銀行（State Bank of U. S. S. R.）。

國家銀行成立之初年，因國家未有固定的貨幣單位，所以銀行業務亦無從進行。時貨幣狂跌，無以爲繼。於是國家銀行於一九二二年十月毅然決定發行鈔票，十一月立即兌現。

國家銀行的功能有下列幾點：

（一）代理國庫 國家銀行係代政府經理財政事宜，替國家保管資金，代國家買賣政府公債。其分行遍設各處，專爲其他銀行服務。凡國家銀行已設有分行之地，其他銀行即可不必再設分行。一行數用，節支不少。

（二）發行貨幣實行放款 國家銀行內設發行紙幣部，專務紙幣發行事宜，其準備金至少須有百分之二五的現金和可靠之外國通貨。一九二六年雖達百分之三〇，然近年來已接近這個

最低的比率了。下表即爲其實況（註一〇）

| 年 | 份 | 紙幣發行額(千盧布) | 硬幣準備額 | 百分比 |
|-------|------|------------|--------|------|
| 一九二四年 | 十月一日 | 五二、一八五 | 二三、九〇〇 | 五三·三 |
| 一九二五年 | 十月一日 | 七五、六六四 | 二六、三三五 | 三四·八 |
| 一九二六年 | 十月一日 | 八五、六六七 | 二三、五一一 | 二七·四 |
| 一九二七年 | 十月一日 | 一〇二、六五七 | 二六、八九五 | 二六·二 |
| 一九二八年 | 十月一日 | 一〇九、〇一〇 | 二七、九五二 | 二五·六 |
| 一九二九年 | 十月一日 | 一四六、六二八 | 三六、九一九 | 二五·二 |
| 一九三〇年 | 一月一日 | 一五三、六九七 | 三八、八一六 | 二五·二 |
| 一九三〇年 | 七月一日 | 一八六、〇三七 | 四七、八二〇 | 二五·七 |

準備金的比率，直到現在尙無變化。然而庫券的發行卻限強制性質，並無現金準備。

國家銀行在蘇聯全部工業財政計劃的限度內，直接放款於工商界。這種信用政策根據兩個原則：（一）不以營利爲目的，所以對於放款利息之多寡在所不計；（二）務使產業上儘量發展，

故對於國民經濟之任何部份，均不惜設法援助之。一九二四年十月他的借款總數為五二五、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九三二年五月已增至五、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。其借款之分配有如下表（註一一）

| 借戶種類 | 借款數目（盧布） | 百分率 |
|-------|---------------|------|
| 國營商業 | 一、五一九、四〇〇、〇〇〇 | 二八·一 |
| 農業 | 七〇八、二〇〇、〇〇〇 | 一三·一 |
| 重工業 | 六七四、一〇〇、〇〇〇 | 一二·五 |
| 消費合作社 | 六五九、〇〇〇、〇〇〇 | 一·二 |
| 木材工業 | 五七一、〇〇〇、〇〇〇 | 一〇·六 |
| 輕工業 | 五五四、一〇〇、〇〇〇 | 一〇·三 |
| 生產合作社 | 一一四、六〇〇、〇〇〇 | 二·一 |
| 其他 | 五九八、七〇〇、〇〇〇 | 一一·一 |

（三）採行劃限制度 蘇聯社會主義最終之目的在使貨幣經濟消滅。所以他希望民間多

能採行劃賬制度，則日久貨幣即能失其機能。故規定凡製造、鑛產、運輸、工業各項企業，必須與國家銀行開立往來透支項目。使彼此間或與其他企業間發生交易關係時，僅於每項交易成立時，依照存留於國家銀行之合同，報告該行。所以全國大部份商業交易，雙方均由國家銀行過賬以相互抵銷。

(四) 調正物價 國家銀行對於同一地方之物價負有調正統一之責任。此外若有將適宜於城市之用品運至鄉村，總倉庫內堆積消費品，使零售商無貨可售；或物品過劣，致無人購買；或故意將物品標新立異，致與政府規定之式樣不符等等；國家銀行有權加以干涉；並取適當之措施，以保護消費者之利益。

(五) 管理盧布 最近政府授權予國家銀行，有管理盧布之權。為實行此種政策，即可監視審核一切機關之各項收支。

第三節 工業電氣銀行 (Prombank)

工業電氣銀行成立於一九二二年，由工業銀行與電氣銀行合併而成。其組織是採取合股事業形式，股票之所有者為最高經濟會議、財政委員會、商業委員會、國家銀行、電力公司及其他產業公司與一小部私有之股份。其設立宗旨，乃供給國家工業資金需要之放款，成為蘇聯銀行中之第一重要單位。其營業範圍大部分辦理長期短期放款。一九二三年特設長期貸款部，但為避免與國家銀行營業重複起見，遂於一九二八年改為長期工業建設放款銀行。所有從前之短期放款資產，悉歸國家銀行經理。

該行之內部組織，分為計劃部與銀行部，計劃部之工作專編製全國長期放款之計劃。其步驟為先由該行自己決定，呈人民委員會認可。再參考國家銀行之意見，開始執行其計劃。銀行部之職責，在分配工業上之投資於各項工業。他由財務人民委會收到大批資金，被政府探定預算，專務產業上投資之用。此項預算在一九二九年十二月已達一、二四二、〇〇〇、〇〇〇盧布；一九三二年十二月達五七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；一九三三年達三四、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

工業電氣銀行對於建設事業，放款又多。政府預算中指定之工業建設資金，俱由該行依照所列各種建設工程，分別借款。此外對於市政府等行政機關之修築公路及發展公用事業，該行亦多所輔助。至於全國電力化及各州各區之發電建設工作，尤居主導地位。

第四節 合作銀行

合作銀行原名消費合作銀行，係一九二二年由消費合作機關建議而組成者。但在同年又更名爲合作銀行，因其範圍已進而爲經營一般的合作；不過農業合作還是繼續由農業銀行經理。

該行最初之資本有一、〇〇〇、〇〇〇盧布，由各合作社投資的。一九二九年六月增爲四〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，已收足者達三三、七九六、一七八盧布。該年計有一四、七四一合作社爲股東。一九二八年十月，消費合作社佔其資本總額百分的六一，農業合作社佔百分的二二，生產合作社佔百分的一五，其餘部份則爲其他合作社所有。

該行有分行四十家，遍設各重大城市。但債務的清償大多還是靠賴於國家銀行的分行與農

業銀行。該行在世界各重要商港均設有代理所，對於外國合作銀行均有聯繫。

合作銀行之財源如下：（一）為其所屬下之各合作機關投入之資本。（二）為同業公會之存款，其目的專備貸款於工人消費合作社。（三）政府機關亦有相當資金存儲於該行。此外，國家銀行與財務委員會均有大宗款項借予該行。凡所有合作機關，均須向該行存儲百分之一〇之利潤所得為特別基金，其中百分的四〇用為担保，餘則為合作機關之短期放款。

一九三〇年該行被令改組，自後合作銀行多辦理長期放款；至於短期放款，則專由國家銀行辦理。合作銀行最大之責職，即在資助社會化之事業。如住宅建築、食品製造廠、公共食堂事業之所需資金，該行均樂與貸放。此外對於舊式製造消費品之手工業，該行亦貸以資金。

第五節 農業銀行

第九次蘇維埃全俄大會通過設立農業信用制度的議決案。一九二四年之中央農業銀行之設立，即為此制之實踐。中央農業銀行為農業信用制度的頂點，其下立系統為七個聯邦共和國農

業銀行，再其次爲地方農業銀行，最後爲農業信用組合。

農業信用組合爲蘇聯農業信用制度之基本單位，凡屬農民均可加入。其入會費爲十盧布，貧農無力全繳得行分期付款。對於富農的借款，條件非常苛刻。至於會員的借款則頗歡迎。惟其借款之用途，以農田生產之改進，購買穀物機器之設備費用爲限。一九二八年十月一日有九、三一四一個農業信用聯合會，會員有七、二六五、六七九人。如果每一會員代表一個農戶，那麼全蘇聯已有百分之二八·六的農戶加入了農業信用聯合會。

農業信用聯合會是與地方農業銀行互相聯繫的，由地方農業銀行借款，經農業信用聯合會之手，然後放給各會員。合作社之借款只限於農產物之生產和販賣。

事實上，一切放款——農民，信用聯合會農業合作社。國營事業——都是由中央農業銀行辦理的。下層之農業銀行僅爲過手而已。一九二八年十月一日，其放款數已達九三九、〇〇〇、〇〇〇盧布，其分配如下：

| | |
|-------|---------------|
| 信用聯合會 | 五三四、四〇〇、〇〇〇盧布 |
| 合作機關 | 二五一、六〇〇、〇〇〇盧布 |
| 國營農場 | 一四七、八〇〇、〇〇〇盧布 |
| 未分配額 | 五、二〇〇、〇〇〇盧布 |

蘇聯的所有農業金融中，農業信用放款機關佔百分之五三，國家銀行與合作銀行則次之。其放款注重長期的生產事業。該行在城市農村間亦盡清算匯劃的事宜。

中央農業銀行，在法定範圍之內，統制並籌劃整個的農業信用制度，管理政府對農業的投資方針。各邦農業銀行須照例向中央農業銀行作報告，再由中央農業銀行彙集報告上呈政府。在一九二九年十二月一日中央農業銀行之資產負債表，總數達六三一、九九〇、〇〇〇盧布。

第六節 市政銀行

蘇聯市政銀行之最高機關為中央市政建宅銀行 (Central Municipal and Housing Bank)。中央市政銀行之下有各區市政銀行，再下尚有各地市政銀行。市政銀行之任務，專為市政

上或地方工業、房屋及其他公共事業之經營。凡政府所積建造住宅之款項、社會保險金以及由國家貿易、放款機關所得的利潤、地方建宅之用款等等，都須繳存該行。除此之外，所有國家工業機關均得將其純利的百分之七·五存儲該行，以備建宅之用。

各地市政銀行資金之來源甚多，其中百分的二二·五係從地方工業利潤中抽取而來。此外凡建設地方企業預算案中之資金、及學校、酒館、戲院、公共食堂建築基金，均須存儲各該地市政銀行。至於其資金之用途，則係用長期短期兩種貸與地方工業，與辦理市政事業如電力廠、電車公司等之用。

在一九二八——二九年會計年度末，所有地方市政銀行之決算幾達十四億盧布。把中央市政、建宅銀行之決算包括在內，則總達二十二億盧布。

第七節 儲蓄銀行

蘇聯政府為倡導儲蓄的美德計，對於儲蓄銀行的業務力圖其發展。工廠中勞工的工資大多

不付現款，都直接登入銀行的賬戶下。工人如欲購買貨物，均可由銀行轉賬付價貨價，這樣一來，使支票需用既廣，復可以養成儲蓄的風尚。蘇聯儲蓄銀行設立之初旨在斯，此外，他尚具有兩種作用：一則可由民間之儲蓄，化零為整，增加了國家之資金。幫助大批商品流轉不息的動力。二則可使轉賬制度廣用，消滅貨幣的形態。

近年來，國家對儲蓄運動之倡導，不遺餘力，故儲蓄銀行業已遍設各地，儲戶與儲款亦日就增加。下表即可概見：（註一三）

| 年 | 份 | 儲蓄銀行家數 | 儲戶數 | 目儲款數目（盧布） | | |
|---|---|--------|-----|-----------|------------|---------------|
| 一 | 九 | 二 | 八 | 一五、六二〇 | 三、八二五、九〇〇 | 三一四、八〇〇、〇〇〇 |
| 一 | 九 | 二 | 九 | 一九、四四一 | 七、二九七、三〇〇 | 四五—、七〇〇、〇〇〇 |
| 一 | 九 | 三 | 〇 | 二三、三五七 | 一〇、四八五、〇〇〇 | 六〇〇、〇〇〇、〇〇〇 |
| 一 | 九 | 三 | 一 | 三五、〇〇〇 | 一四、三〇〇、〇〇〇 | 八〇〇、〇〇〇、〇〇〇 |
| 一 | 九 | 三 | 二 | 六〇、〇〇〇 | 二七、二〇〇、〇〇〇 | 一、二二七、五〇〇、〇〇〇 |
| 一 | 九 | 三 | 三 | — | — | 一、四一〇、〇〇〇、〇〇〇 |

該行存款，三分之二屬於勞工階級，餘則多為農民。該行除上述業務之外，更有兩大任務：第一，援助地方及鄉村的財政調劑，故實不啻為一農民金融之顧問機關。第二，替政府銷售公債，一九三三年經儲蓄銀行所售出之政府公債達三十五萬八千萬盧布，佔政府總收入約百分之一四。二屆五年計劃公債二次公募時，一星期即告銷罄。該銀行對公債之買賣如此敏捷，實又不啻為一公債銷售之機關。

(註一) Dobbert: Soviet Economics, p. 156.

(註二) 韓俊義：蘇俄之金融制度（中央銀行月報二十五年三月份）。

(註三) Russian Currency and Banking, p. 59.

(註四) 黃卓：蘇俄計劃經濟下冊五四頁。

(註五) Reddaway: Russian Financial System, p. 10-15.

(註六) 興元：蘇聯通貨的安定問題（譯自國際經濟週報八十七號）。

(註七) Dobbert: 前書 p. 157.

(註八) Yugoft: Economic Trends In Soviet Russia, p. 242.

(註九) Dobbert: 前書 p. 178.

(註10) Hoover: The Economic Life of Soviet Russia, p. 175.

(註11) Economic Review of Soviet Union, August 1932, p. 321.

(註12) 黃卓前書下冊一五五頁。

第九章 蘇聯的財政問題

第一節 財政機關與財政計劃

蘇聯的最高理財機關為人民財務委員會 (People's Commissariat for State Finance) 依其機能，可分為：(一) 預算部；(二) 歲入部；(三) 金融部；(四) 主計部；(五) 地方財政部；(六) 主稅部。此外尚有掌管行政事務之儲金銀行局、國營保險主務局及造幣局。在各共和邦裏亦有類此之機關，不過其組織從簡而已。

蘇聯政府之財務行政的任務如左：

- (一) 管理預算期內稅收及公債事務。
- (二) 徵收國營生產單位（不在預算運用範圍內者）收入之會計部份。

(三) 管理國家行政及交通之財務。

(四) 運用預算供給資本於國民經濟上。

蘇聯在財政上有其財政計劃，他與計劃經濟互相聯繫。一九三〇年五月二十三日當局公布法令，明白照示財政計劃之用意在謀財務管理之秩序，使整個國民經濟，在統一的政府下有一通盤之籌劃；而且預算部所不及的國家經濟項目，亦可就範，使國家之收支得以調劑，前進於經濟建設之道。而在他端觀之，財政計劃實不啻爲一投資計劃，他能把國家經濟的結構加以劃分，並分撥款項，決定了生產事業擴充的程序。

蘇聯財政制度的特徵：(註一)

(一) 他不是經濟制度的干涉者，而是經濟制度本身之一部份。

(二) 國家財政與企業財政打成一片。

(三) 政府投資經費，成了蘇聯公共經費中主要經費。

(四) 租稅的稅率是採「階級原則」(class principle)。

這四個特徵，在下面幾章數字的羅列中，讀者即可見到其意義了。

第二節 預算的編製與實施

預算是財政計劃之基礎，國家會計之張本。國家在一定期內收支之運用與限制，事前賴預算之根據，全部國家經濟之統制，始克實現。預算上所表明者雖為各項收支之數字，然而收支輕重得由此而可衡量出。蘇聯預算有一個顯明的特徵，就是在蘇聯各邦雖均有自編之預算表，但此各邦預算須彙合成為蘇聯中央預算，由中央執行委員會核准施行而後始得成立，故實際上各邦無獨立預算權。現在蘇聯極力謀預算制度之簡單化，故將各邦之概算納於總預算之中，而成爲「國家統一預算」(Unified State Budget)使各邦政府能協力奮鬥，以維持其統治的制度。

預算表在過去蘇聯經濟史上已曾幾度變遷。自一九一八年至一九二一年，因貨幣制度已被廢止，故金融頓成死市，預算表空虛不堪。國家歲入部份紙幣發行一項達百分的六五至百分的八七，而國民進益資源僅得百分的一三至百分的三三。而且在此進益之中，百分的七五爲物類，包括

了國營企業的商品與向農民徵收的剩餘農產品。自新經濟政策實施後，歲入不再為物類；自一九二二年一九二四年租稅收大旺。一九二四年因貨幣經濟重新確定，故將紙幣發行一項目亦不再列入於歲入之下。（註二）自後國家歲入漸入正軌，其資源有：（一）租稅，（二）國營企業及公共事業，（三）公債。

蘇聯預算表之最後數字，已與年俱增。一九二四——二五年為二、八七八、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九三二年已達二七、五四二、〇〇〇、〇〇〇盧布，計增加了十倍。為明瞭其發展趨勢，特介紹下表：（註三）

| 年 份 | 預算數(百萬盧布) | 百 份 率 增 加 |
|----------|-----------|-----------|
| 一九二四——二五 | 二、八七六 | — |
| 一九二五——二六 | 四、〇三九 | 四〇 |
| 一九二六——二七 | 五、〇〇二 | 二四 |
| 一九二七——二八 | 六、〇八八 | 二二 |
| 一九二八——二九 | 七、七三二 | 二七 |

我們如果把蘇聯的預算表的收支作一分析，則如下表：

| | | |
|----------|--------|----|
| 一九二九——三〇 | 一一、六二一 | 五〇 |
| 一九三一一 | 二一、七七四 | 八七 |
| 一九三二 | 二七、五四二 | 二七 |

| 歲入 | 一九二四年——二五年 | | 一九三二——二年 | |
|------|------------|------|----------|------|
| | 百萬盧布 | % | 百萬盧布 | % |
| 國稅 | 一、三一七·〇 | 四五·八 | 一六、七五三·五 | 六〇·八 |
| 稅外收入 | 一、二三六·二 | 四三·〇 | 六、三二二·〇 | 二二·九 |
| 公債 | 一一三·五 | 三·九 | 四、三四二·四 | 一五·八 |
| 雜項 | 二〇八·九 | 三·七 | 一二五·〇 | 〇·五 |
| 總計 | 二、八七五·六 | 一〇〇 | 二七、五四一·九 | 一〇〇 |
| 歲出 | 一九二四年——二五年 | | 一九三二——二年 | |
| 國民經濟 | 五四三·六 | 一八·五 | 一六、〇五二·七 | 五八·二 |
| | 百萬盧布 | % | 百萬盧布 | % |

| | | | | |
|-------|---------|------|----------|------|
| 交 通 | 九九三·五 | 三三·七 | 四、〇二六·〇 | 一四·六 |
| 社會與教育 | 二七八·三 | 九·五 | 一、五五七·四 | 五·七 |
| 行 政 | 二九〇·〇 | 九·八 | 四六六·六 | 一·七 |
| 陸 海 軍 | 四四二·五 | 一五·〇 | 一、三九六·五 | 五·一 |
| 國 債 | 六六·一 | 二·二 | 九九〇·〇 | 三·六 |
| 地方補助 | 二七二·三 | 九·三 | 一、四九八·六 | 五·五 |
| 雜 項 | 五九·九 | 二·〇 | 一、五五四·二 | 五·六 |
| 總 計 | 二、九四六·二 | 一〇〇 | 二七、五四二·〇 | 一〇〇 |

從收入項目中言之，佔全部最多成數者為國稅。蘇聯之租稅政策，另當詳論。第二項目為稅外收入，即指國營企業中之純利。其次重要項目為公債，在一九二四——二五年百分數為三·九；一九三二年已增為一五·八，計增四倍半。蘇聯國民投資之踴躍，可見一斑。

從支出項目中言之，則有三特徵：（一）國家經濟與交通建設費佔大多數，一九三二年之預定支出三分之一用之於重工業。（二）債務費之償還，較他國為輕。（三）社會與教育費之支出

較他國爲重。

第三節 最近預算表之分析

蘇聯之一九三五年的預算收支表如下：（註四）

| 歲入項目 | 單位十萬盧布 | 對於一九三四年之百分比 |
|------------|--------|-------------|
| (一) 社會化經濟 | 五七·一 | 增 三二·五 |
| (1) 交易稅 | 五·〇 | 增 三八·三 |
| (2) 國家企業利潤 | 一·七 | 減 二四·八 |
| (二) 直接來自人民 | 五·七 | 減 三·〇 |
| 公債 | 三·五 | 減 〇 |
| (三) 其他收入 | 一三·一 | — |
| 總計 | 六五·九 | 增 三二·三 |
| 歲出項目 | | |

| | | |
|-------------|------|--------|
| (一) 經濟建設投資 | 三五·三 | 增 二五·七 |
| (二) 社會與教育 | 四·八 | 增 四四·〇 |
| (三) 國防費 | 六·五 | 增 三〇·〇 |
| (四) 內政費 | 一·六 | 增 五七·七 |
| (五) 行政費 | 〇·九 | 增 二八·九 |
| (六) 地方財政補助費 | 〇·九 | 增 八三·〇 |
| (七) 其他經費 | 七·四 | — |
| 準備金 | 〇·五 | |
| 總計 | 六五·九 | |

照 Leon Limon 氏在該表分析下之意見，認為蘇聯的預算表已達善境。

從收入項目而言，交易稅自一九三一年以迄一九三五年，已增五倍；可見近年蘇聯財源與商業發展的速度。國家企業自一九三一年至一九三四年的利潤總額，已由五、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布增至七、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布關於蘇聯的國家公債，認購的人數在近四年內

已自八、〇〇〇、〇〇〇〇人增至四五、〇〇〇、〇〇〇〇人。蘇聯勞工之借給政府的款項已達一〇、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇〇盧布。足見蘇聯政府與人民上下合作的形態。

從支出項目而言，則顯見蘇聯支出原則大部分在充投資建設之上。其各項用途之分配，均與五年計劃中所規定的每年度計劃相適應。自一九三一年迄一九三四年經濟建設投資已自一五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇〇盧布增至一九、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇〇盧布。

一九三五年預算之收支已如上述，現在我們順此要討論到國防經費問題。因邇來國際戰雲之密布，與反蘇陣線的結合，故使蘇聯有堅強武裝之必要。財務人民委員會主席格林哥（Glinko）氏在一九三六年一月中央執行委員會席上指出一九三五年國防支出較大，預算六五億盧布，實支達八二億盧布。一九三六年之國防經費將增至一四八億盧布。同會席上國防副委員杜加可夫斯基上將宣布紅軍現共有一百三十萬人，其中曾受訓練而領有軍械者佔百分之七七。因最近德國與日本之增加軍備，實有危及蘇聯，故不得不將本年預算案之國防經費大加提高。（註五）可知蘇聯在和平外交的內幕裏，亦有武裝準備的實具了。

第四節 租稅政策

蘇聯的租稅政策顯然與資本主義國家不同的，他的征稅目的有二：第一、爲欲使租稅之收入，充社會主義建設的資金；第二、以租稅之徵取作爲消滅階級存在的手段。當新經濟政策施行時，當局即規定直接稅與間接稅的征取。直接稅包括一般市民稅，即人頭稅與賦役稅；間接稅爲葡萄酒、啤酒、酒精、咖啡之類的物產稅。蘇聯的直接稅有下列幾種：

(一) 單一農業稅 新經濟政策曾施行現物稅，旋即廢止一九二七年四月國家另頒農業稅法。其對於農村的貧農、中農、富農徵稅的多寡是不同的。凡有耕地二「薩仁」(sacore)以下者爲貧農，二「薩仁」至八「薩仁」爲中農，超過八「薩仁」二即爲富農。農業稅之目的，在薄徵貧農以輕其負擔；重課富農，以限制其私產之積蓄；他的稅率概取累進，這就是「階級原則」。

(二) 所得稅 一九二五年規定所得稅有比例稅與累進稅的徵收法。把人民分爲三類：雇傭勞動課稅最輕，次之爲手工業，企業者課稅最重。

(三) 營業稅 營業稅的本質爲一般的消費稅，其課稅範圍至廣，其收入亦佔直接稅之大半。

(四) 超過收益稅 此種租稅爲限制都市中私有財產的積蓄而設。如遇超過收益額在二萬盧布以上，則課以百分之五十的超過收益稅。

蘇聯的間接稅有二：

(一) 交易稅 交易稅是製造者將商品開始販賣時所課的稅金，與我國現在對各工廠出品所徵的統稅極相似，其實即是貨物稅。其稅率對於生產財貨較輕，對於消費財貨較重。例如現在交易稅對於批發原價的比例，機械類是百分之二至五，銅及銅製品爲最低率，僅百分之二，紙類則爲百分之二〇，砂糖在都市中爲百分之六六，在農村爲百分之七〇；對於奢侈品如煙酒之類爲最高，普通均在原價的一倍以上。(註六)

(二) 關稅 蘇聯的關稅，全爲適應其目的而定。例如當初經濟復興開始之時，對外機械原料之輸入至般，故其取稅極輕，甚至免稅。如果其輸入之外貨足以影響本國工業者，則極力高昂其

課稅。輸出方面則規定下列幾種貨物，纔行徵稅：（1）在世界市場中有獨佔性者；（2）該貨在外國價值高昂者；（3）爲國內產業所需者。

自五年計劃實施以還，私營企業幾全被撲滅，生產手段盡成爲國有化；階級剷除，人民都成勞動者；其結果複雜而又難期正確的人的課稅方法就被相當的廢止了。即對於私人而徵收的營業稅收益稅等也均自然消滅了。同時，因國營企業之激增，如對此等國營企業而徵收直接稅，即營業稅印花稅等，則國家以同一金錢而作收入及支付的二次記賬，完全是無意義的。所以國家有經過企業而間接向民間擴大收入財源之必要。由此，蘇聯租稅制度的重心，就由人的課稅法轉到物的課稅法，由直接稅轉到間接稅，由是交易稅即成爲蘇聯財政唯一鉅額的財源了。

蘇聯交易稅的發展有如下狀：一九三一年繳納於國庫的交易稅總額約爲一百五十萬萬盧布，比之同年的歲出總額二百四十萬萬盧布，約爲百分的四四，以後每年膨脹，至一九三四年，此交易稅總額已至三百七十六萬萬盧布；一九三五年度預算上所列的數額是五百十八萬萬盧布，佔到總收入六百五十九萬萬盧布的百分的八一·八。可知交易稅的發展，正是欣欣日上。

第五節 盧布管理政策

蘇聯今年（一九三六年）預算，在國民經濟方面，較上年度增加更多。其結果可使有不少的資金經過預算而分配入於經濟之各部門。由於財政機關執行預算之責任非常急進，故本年度歲入必須超過預算，對於各部經費之支出，力謀樽節，務使各項基金之收支不致浪費濫用。為欲使經濟各項目收益之提高與盧布之穩定，蘇聯政府就實施了盧布管理的政策。（註七）

此項政策係由一九三六年一月在蘇聯中央執行委員會通過。對於本年違犯財政計劃者，授權與國家銀行全權處理。國家銀行自後即可依此權限，隨時監視審核一切企業機關之收支狀態。國家銀行對於其供給金融之各項機關，其對於政府所分配運用之金融，是否適合於計劃經濟之範圍，均有過問之必要。蘇聯各項企業收益之增進基調，全繫於勞動生產率之增進與工業生產成本之降低。故國家銀行對此各企業資金的運用，非常謹慎。如各項浩繁開支，商品之貯存以及金融流通之不靈，此類事實決不容其存在。各機關之經費應與其工作相符，尤其對於資金之利用，避免

不生產之徒耗，如各企業均能善爲運用資金，則其收益自可加強，而後國家整個之金融當然亦可活躍而有生命了。

(註一)蘇俄財政制度特徵(見新中華二卷二一期)。

(註二)YUDOFF: Economic Trends In Soviet Russia, p. 247.

(註三)Dobbert: Soviet Economics, p. 150.

(註四)Leon Limon: 蘇聯的財政(譯文見世界知識第六號)。

(註五)一九三六年一月一五日路透社及塔斯電。

(註六)蘇聯交易稅的研究(見蘇俄評論九卷五期)。

(註七)韓俊義:蘇俄之金融制度(見中央銀行月報二五年三月份)。

第十章 蘇聯的勞動問題

第一節 工作時間

蘇聯革命對於勞動的最大貢獻，即爲八小時工作制的實行。在革命的前夜裏，大規模工業之勞工工作時間大多爲十小時；至於小規模生產及手工業，其工作時間，更未經法律所限制，故有達十六至十八小時者。（註一）自一九一七年革命成功後，政令即宣布法定八小時工作制。並規定十六歲至十八歲的年輕工人，僅能日作工六小時，十六歲以下之童工，僅能日作四小時。（註二）自一九二七年底革命十週紀念日宣布七小時工作制後，一九二八年即起在十八個企業裏開始實行。結果使勞動數量增加，企業臻於發達之境。（註三）自一九二一年直迄一九三〇年，蘇聯之工作時間長度之減縮有如下表：（註四）

| 年 | 份小 | 時百 | 分 | 率 | 年 | 份小 | 時百 | 分 | 率 |
|------|------|-------|------|-----|------|-------|----|---|---|
| 一九一三 | 一〇〇〇 | 一〇〇〇〇 | 一九二七 | —二八 | 七·四五 | 七四·五〇 | | | |
| 一九二一 | 八·五 | 八五〇〇 | 一九二八 | —二九 | 七·三七 | 七三·七〇 | | | |
| 一九二五 | 七·六 | 七六〇〇 | 一九二九 | —三〇 | 七·一五 | 七一·五〇 | | | |

至一九三二年六月平均工作時間已減為七小時。蘇聯採行七小時工作制的動機則由於：

(註五)

(一) 他們可以向世界表示，惟有蘇聯纔能建立法定短縮的勞動時間

(二) 可使失業的影蹤消滅於蘇聯國境內。

除此之外，蘇聯政府為欲減縮全部勞工每年之勞動時間，故有『一星期五日制』的採行。所謂『一星期五日制』，就是勞動在工作了四日之後得休息一日。將全體勞工分編成六組，五組繼續工作時，另一組得輪流休息，使機器運轉不停，不致使機器損壞與工作之停頓。後又為方便起見，改為六日工作制，以符每星期七日之俗例。

自每星期六日制工作制採行後，蘇聯對紀念放假日已多裁減。規定每年僅有五個革命紀念日停工。

第二節 勞工報酬

在蘇聯，勞工所得之報酬。——即所謂工資，他的意義是與一般資本主義國家所不同的。在資本主義國度裏，勞工是當作一種商品看待，他的價值是像商品一樣的完全取決於市場供需之趨勢，而且勞工在生產行程中所產生的剩餘價值，被資本家所榨取，勞工所得之工資僅及生活之必需費，甚至其家口之生計亦被剝奪。在蘇聯社會主義之下，勞工是認為國家的細胞，工業的主人，全部國營企業的生產物，是全部歸他們所有。在生產價值的分配中，由國家劃分幾成是生產手段的價值底重現，有幾成是充為社會主義的累積，有幾成是充為個人的消費。

依照社會主義的理想：一切交易市場與貨幣經濟均須滅跡。勞工的酬報，即是「各取所需」。然而在今日埋首建設下，蘇聯經濟學家認為尚在過渡時代。故市場與貨幣仍讓其存在，勞工的酬

報亦仍以貨幣去表現。惟此社會主義下之貨幣工資與資本主義下之貨幣工資顯然不同，資本主義巴不得利潤愈多愈好，視工資則常想要，極力傾軋至於最低，務使勞動成爲牛馬，作爲一種可剝削的對象。（註六）在蘇聯，因爲勞工階級控制了工業的活動，由工會與政府之協議，使工資日升，努力去滿足了大衆的欲望與社會的福利。

關於工資的詳細方案，我們有加以說明之必要。先由人民勞工委員會決定其最低之工資數，並由聯邦勞工總會負責編制工資表。將全國工人按照技術的高低分爲各等各級，並爲各等各級的工人相互決定一種工資率的比例。現在蘇聯的勞工共分爲十七級，其工資比率如下：（註七）

| | 級 | 係數 | 級 | 係數 | 級 | 係數 | 級 | 係數 | 級 | 係數 | 級 | 係數 |
|-------|----|-------|----|-------|----|-------|----|-------|---|-------|---|----|
| 不熟練勞工 | 一 | (一) | 二 | (一·二) | 三 | (一·五) | 四 | (一·八) | | | | |
| 熟練勞工 | 五 | (二·二) | 六 | (二·五) | 七 | (二·八) | 八 | (三·一) | 九 | (三·五) | | |
| 低級專門家 | 一〇 | (四·二) | 一一 | (四·六) | 一二 | (五) | 一三 | (五·五) | | | | |
| 高級專門家 | 一四 | (六·二) | 一五 | (六·七) | 一六 | (七·二) | 一七 | (八·〇) | | | | |

上表的計算是這樣的，即第一七級底最低工資，為第一級底八倍。其餘依比率數而類推。這個係數是永久性的，所以只要決定第一級最低額，全表即可計算。此最低額工資之決定，是應物價而變動，每三個月或六個月從新規定。

下表為一九二九——三一年蘇聯勞工之工資所得狀況（註八）

| 日期 | 工資所得平均數 | 每一勞工之月入盧布 | 每家月入盧布 |
|--------------|---------|-----------|--------|
| 一九二九年十月——十一月 | 一·二八 | 七九·四三 | 一〇一·六七 |
| 一九三〇年十月——十一月 | 一·四三 | 八三·二九 | 一一九·一〇 |
| 一九三一年一月——二月 | 一·四六 | 八七·七二 | 一二八·〇七 |

在這個圖表上，我們可見蘇聯的工資已與年俱增。至於在二屆五年計劃期內將繼續謀再增高；將由工資總額一九三二年之三二、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布至一九三七年增為五〇、六五〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，並擬增加實際工資（Real Wage）一倍，由下列三種方法圖之（註九）

（一）貨幣工資之增加，平均工資增加百分的三二·八。

(二) 國家文化事業之優惠勞工。

(三) 消費物品價格降低在百分的三五以上。

蘇聯勞工之報酬，除直接所得之貨幣工資之外，尚有社會化的工資的優惠。因為蘇聯既以造福人羣為職責，故不惜斥巨資以提高一般勞工的生活水準。社會化的工資包有社會保險，社會化醫藥，社會化住宅，社會化教育等。

社會化工資中之最重要項目則為社會保險。勞工法典中規定社會保險是在國家指導之下由勞動團體直接管理。凡為蘇聯勞工，不問職業的種類與性質，亦不管工資之多寡與作工契約期限之久暫，一律均須加入社會保險。保險費概由雇主支付，被保險人毋許擔負。保險金的支付，計有救濟費、年金、津貼費等之區別，而保險的種類則有衰弱保險、失業保險、疾病保險、產婦保險、死亡保險諸項。

在一九三一年，為病弱勞工而設立病院中，其支出達九六、〇〇〇、〇〇〇盧布，送入休養院之勞工達七九〇、四〇〇人，送入診治室之勞工達一一〇、〇〇〇人。一九三二年為疾病醫藥之

支出達九五〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。依照當時政府之統計，蘇聯勞工所得之社會化工資實值已及其貨幣工資所得百分之二四·四，其分配如下：社會保險佔百分之九·五，教育佔百分之五·二，教授薪金佔百分之二·一，文化機關佔百分之二·四，醫藥診治佔百分之七·三，社會福利基金佔百分之〇·九。蘇聯社會化工資每人每月之所得大概為十九盧布。

一九二九年社會保險基金為一、二五八、〇〇〇、〇〇〇盧布。一九三〇年為一、七六〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。一九三一年為二、五七三、〇〇〇、〇〇〇盧布。一九三二年為四、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。預計一九三七年當增達為九、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。

第三節 工會

蘇聯每種職業均設有工會及工會委員會。例如勞作於金屬工業者，均可加入金屬工會。此每一工會受隸於區工會之下，而成爲區工會的會員一分子。工會的職責在監督工廠主管人的工作，並宣傳主義，指導一般勞工行使蘇維埃的組織。所以有人說蘇聯工會的目的，在聯合所有勞工們，

由黨部指導下進行一切建設社會主義國家底事業，至於他的主要工作有五（註二〇）

- （一）關於工業方面之設計；
- （二）勞工薪資之規定；
- （三）籌劃供給勞工所需之物品；
- （四）勞工教育事項之措施；
- （五）勞工組織事項之措施。

凡蘇聯國家之各種會議，工會均得遣派代表出席。各工廠之勞工，並得定期舉行生產會議。經此會議，蘇聯的勞工階級均能共同參與社會建設的大工程。

工會的教育和文化的事業，在各方都有活動，各工廠之社會與教育工作，是由特別組織的「勞動俱樂部」進行着。俱樂部的特權是勞工會員主要利益之一。他們得受許多免費票去觀電影，並有戲劇、文學、藝術、諸項動作的參加。

茲將蘇聯勞工會員統計錄下，足見其工會之盛狀（註一一）

| 年 | 份 | 全國勞工總數 | 工會會員總數 |
|-------|---|------------|------------|
| 一九二七年 | | 一一、四五五、九〇〇 | 九、六二四、〇〇〇 |
| 一九二八年 | | 一二、一三六、〇〇〇 | 一〇、三九〇、〇〇〇 |
| 一九二九年 | | 一二、三九四、〇〇〇 | 一一、二〇〇、〇〇〇 |
| 一九三〇年 | | 一四、五三七、〇〇〇 | 一三、一〇〇、〇〇〇 |
| 一九三一年 | | 一八、六〇〇、〇〇〇 | 一四、〇〇〇、〇〇〇 |
| 一九三二年 | | 二一、〇〇〇、〇〇〇 | |

第四節 女工

蘇聯當局認為男女共為國民，均有戮力勞動為國生產的義務。因之，女工之在蘇聯工業上已有年年增加之趨勢，不過他的意義是與一般資本主義國家裏的女工是不同的。資本主義國家的女工是壓低工資多佔利潤；而蘇聯之女工則全認定其為國民之天職而參加勞動。

女工參加工業勞動者，在一九三一年已佔全國勞工之總額百分之三〇·七。依照統計分析，

女工擔任工作之各部百分率數如下：棉織工業百分的六三·六，木材工業百分的六六·三，冶金工業百分的一四·九，煤礦工業百分的一〇·五。自首屆五年計劃完成後，二屆五年計劃之預計女工之數如下（註一三）

| 類別 | 一九三三年 | | 一九三七年 | |
|---------|-----------|----------|------------|----------|
| | 人數 | 對勞工總數百分比 | 人數 | 對勞工總數百分比 |
| 在國民經濟總數 | 六、八一九、三〇〇 | 二九·九 | 一〇、一四〇、四〇〇 | 三三·九 |
| (一)工業 | 二、三三五、〇〇〇 | 三三·八 | 三、六三五、〇〇〇 | 三七·〇 |
| (二)建築 | 四三七、〇〇〇 | 一六·一 | 五六一、〇〇〇 | 一七·六 |
| (三)運輸 | 二九三、二〇〇 | 一三·三 | 四六四、四〇〇 | 一六·四 |
| (四)公共膳堂 | 三六三、四〇〇 | 六四·七 | 六五〇、〇〇〇 | 六九·〇 |
| (五)教育 | 七九五、五〇〇 | 五五·五 | 一、二七一、〇〇〇 | 五八·〇 |
| (六)健康事業 | 四七五、七〇〇 | 七〇·七 | 七七六、〇〇〇 | 七三·〇 |
| (七)農業 | 五五六、四〇〇 | 二三· | 八三三、〇〇〇 | 二七·五 |

從上表看來，可知女工之增數極爲迅速。至於女工的工資則社會主義經濟學家雖有「在社會主義經濟制度之下，只要男工與女工的工作相同，二者的報酬亦必相等」(註一三)之名言；然而事實上因爲蘇聯迄今猶在過渡時期中，故婦女之體力尙未加強，而其工資亦較男工工資略遜一籌。不過蘇聯當局已力謀提高，故不久的將來必有使男女工資軋平之實現。

在他端，蘇聯政府對於女工的保護是極爲周到的。勞動法典上厲禁沈重工作雇用女工。至於女工當妊娠與生育時，得享受各種之優待。在分娩前後各兩個月既得休息，又得享受完全之工資的給付。智力勞動者在生產前後各有六星期之休息。產後的嬰兒，可免費送入託兒所。

第五節 勞動生產率提高問題

蘇聯對於工業之生產目的，在謀社會的福利並滿足大衆的慾望。所以當局對於勞工的工資極力增高，工時極力減低。然此種對於勞工的優惠，亦有一定的限制，即須以生產費降低與勞動生產率增高爲條件。否則，一國工業之生產率衰退，而勞工之優惠徒增，則結果必定影響了國民經濟

支出項目之膨脹。此種現象，決非國民之福。

橫梗在蘇聯工業前進的阻力，即為生產率的降低與生產費的增高問題。這個問題的解決之道，我們已經在上面工業一章裏剴切說明過了。我們現在另闢專章加以闡明者，就是怎樣去提高勞動的生產率。在二屆五年計劃的項目下，規定勞動生產率須增加百分之六三！其增加的關鍵如下：

(一) 在全國社會主義的建設上，增加勞動階級活動的能力，這種活動的能力最顯者即為「社會主義競賽」與「突擊隊」的工作。此外，並有工廠技術檢查。列甯格列工廠中復有技術生產及財政計劃的編製，此為促進生產率的模範。

(二) 力促精工與技術專家的增加，使憑其生產經驗而有創造。首屆五年計劃中有四五〇、〇〇〇人受訓於工藝學校，有三〇〇、〇〇〇人訓練在各工廠。二屆五年計劃則預定須有二、五〇〇、〇〇〇人受訓於工藝學校。在工業上，技術學校之畢業生在首屆五年計劃為六萬九千人，在二年計劃預定為十七萬二千人。技術大學畢業生應由六萬人增為十一萬二千人；專家之

畢業高等教育者應由十二萬三千人增爲三十萬人。(註一四)

第六節 斯塔哈諾夫運動

在二屆五年計劃進行的一九三五年八月裏，蘇聯工業生產裏產生了一個新型的「斯塔哈諾夫運動」。這是一個增加生產率的新運動，他的結果使蘇聯工業發生極好的效果，斯塔哈諾夫(A. Stahandov)原是蘇聯一個掘煤的勞工，他因鑒於蘇聯當局發表言論，要求全國勞工研習新式技術提高勞動生產。他就在他本分的工作內，埋首研究，結果他發明了一個方法，可以增加掘煤的數量。往昔每一勞工，每天僅能掘煤六噸。斯塔哈諾夫發明的方法，據他首次實驗的報告是五小時又三刻鐘，竟掘了一百〇二噸，以後連續試驗，曾到最高記錄之二百二十七噸。以此記錄與往昔比較，是增加了四十倍的效能。這個消息在蘇聯發表後，全國即形成了一個新的運動。

斯塔哈諾夫運動的興起，對於蘇聯工業生產大有成就。一九三六年蘇聯二中全會席上，莫洛托夫氏曾這樣說：「斯塔哈諾夫運動爲一九三五年最主要的收穫，彼令工業交通業完全革命，並

啓迪社會主義勞動生產率大爲提高之先聲。試以頓涅茲煤區爲例，最爲顯著。當地斯塔哈諾夫運動促使十二月份煤炭產量較八月份激增一百六十二萬五千噸，此數超過一九二五年十二月份之總產量。並且他說：「一九三六年在各部經濟部門中，必爲一斯塔哈諾夫年。」（註一五）

這個運動的廣播。對於蘇聯工業的生產必大有進展。而煩心積慮的勞動生產率提高問題，亦必能迎刃於一旦了。

第七節 失業問題的展望

蘇聯素以「境內無失業」(Land Without Unemployment)自傲於世，而且於一九三〇年十月頒條例對社會保險項下之失業金止付。他的理由認爲：「失業已全不存在，而且反感到勞工之不足」。

在世界周遭失業問題嚴重之際，社會主義的蘇聯居然能以失業化零數以示之於世，實爲難能可貴。然而蘇聯失業危機依然存在，因爲農業機械化以後，過剩農民流入城市爲工者之增加，使

職業之困難發生。政府雖在勞動工時之減短與新工業資源之開闢上廣收勞動，然此種難免有強行計劃之嫌。所以失業問題在蘇聯今日是否成爲問題，則我們尚須視蘇聯能否盡力發展了工業的資源，並能否把住了勞動合理化的核心。

(註一) A. Nelenin: Wages in the U. S. S. R. p. 1-6.

(註二) Yugoff: Economic Trends In Soviet Russia, p. 281.

(註三) 施復亮譯：蘇聯的社會政策 一九二頁。

(註四) Freeman: The Soviet Worker.

(註五) Dobbert: Soviet Economics, p. 250.

(註六) Cole: What is Socialism, p. 4-5.

(註七) Dobbert: 前卷 p. 255.

(註八) Freeman: 前卷 p. 195.

(註九) Stalin: Socialism Victorious, p. 434.

(註一〇) Davis: New Russia.

(註一一) Obolensky: Social and Economic Planning in the U. S. S. R. p. 95.

(註一二) Coates: Second Five Year Plan, p. 121.

(註一三) Lapidus: Outline of Political Economy, p. 122.

(註一四) Stalin: 前書 p. 404-407.

(註一五) 一九三六年一月十二日塔斯電(見一月十四日申報)。

參考書

西文部

- Flédérus and Van Kleeck—On Economic Planning Ch. I, p. 18, ch. XV, p. 230.
Brutzkus—Economic Planning in Soviet Russia Ch. II, p. 15.
Hayek—Collectivist Economic Planning Ch. II, p. 104.
Cole—The Principles of Economic Planning Ch. IV, p. 69-78.
Barbara—Wootton—Plan or No Plan Ch. II, p. 67-71.
Obolensky—Ossinsky—The Premises, Nature and Forms of Social Economic Planning p. 6-21.
Ronin—The Plan in Action p. 51-57.

- Karl Marx-Capital Ch. V, p. 169-179, 194-207.
- Cole-What is Socialism p. 4-5.
- Lapidus-Outline of Political Economy p. 122.
- Marshall-Industry and Trade p. 157-158.
- Foster and Catching-Profits p. 9.
- Dobbert-Soviet Economics p. 1-9, 150-157, 173, 250-255.
- Chamberlain-Soviet Planned Economic Order p. 12-22.
- Lawton-Economic History of Soviet Russia vol. II, p. 309, 364.
- Dobb-Russian Economic Development p. 1-24, 88-89.
- Scott Nearing-The Economic Organization of Soviet Russia p. 41.
- Yugoff-Economic Trends in Soviet Russia p. 23-24, 169, 242-247.
- Hoover-Economic Life of Soviet Russia Ch. II, IV, IX.

- Stalin--Socialism Victorious p. 6, 30, 376-410.
- Haensel--Economic Policy of Soviet Russia p. 95.
- Grinko--The Five Year Plan Ch. II, III, V.
- Coates--The Second Five Year Plan p. 22-39, 73-83, 113-116, 270.
- Molotov--The Second Five Year Plan p. 14, 49.
- Stalin--From the First to the Second Five Year Plan p. 33.
- Stalin--Report of the Central Committee, p. 100.
- Walsh--The Last Stand p. 95-96, 138-154.
- Leontyev--Towards a Classless Society p. 31.
- Burns--Russia's Productive System p. 236.
- Reddaway--Russian Financial System p. 1-5, 92-106.
- Yanson--Foreign Trade in U. S. S. R. p. 97-100, 200.

Budish-Soviet Foreign Trade p. 148-149.

Viner-Dumping: A Problem of International Trade p. 3.

Gayster-The Planning of Agriculture in the U. S. S. R. p. 95.

Nelepin-Wages in the U. S. S. R. p. 1-6.

Paul-Coöperation in the U. S. S. R. p. 10-30.

U. S. S. R Handbook, 1935.

中文部

黃卓：蘇俄計劃經濟上册二六六頁，下册五四頁，一五五頁。

蔡丹華：計劃經濟二六——二七頁，五六——六〇頁。

金兆梓：俄國革命史一——七六頁。

薩孟武等譯：各國經濟史俄國章六八——一〇二頁。

申報月刊社：蘇聯研究一——二四頁。

施復亮譯：蘇聯經濟政策六二——六九頁。

朱應會譯：俄羅斯的革命經過一〇——二〇頁。

宗華：經濟政策概論四頁，一一——一七頁，二九——三〇頁。

顧樹森：蘇俄新經濟政策一六——二六頁。

劉國義譯：統制經濟論四八——五〇頁。

張樑任譯：資本主義的將來一〇頁。

林克多：蘇聯見聞錄一九〇頁。

沈君實譯：蘇聯五年計劃概論一二——四五頁。

樊英：蘇聯第二次五年計劃二二——三〇頁。

潘天覺譯：五年計劃論戰一六九頁。

沈志遠等譯：蘇聯與資本主義各國之關係一二——一八頁。

樊華堂譯：蘇聯傾銷論一頁，八四頁。

雜誌部

蘇俄評論九卷四期（林辰：蘇聯集體農場發展之史的研究）。

蘇俄評論九卷五期（林辰：蘇聯集體農場組織概況）。

蘇俄評論九卷五期（潘若夫：蘇聯工業化之趨勢）。

時事類編二卷十四期（Neumann：蘇聯十五年來的集體農場）。

時事類編二卷二四期（樊英譯：Dovzhik：論資本主義的不平衡律）。

中蘇文化創刊號（葛譯：一九三六年的蘇聯財政計劃）。

生路月刊一卷二期（利民譯：統制經濟的一般認識）。

中國與蘇俄一卷二期（王開：蘇俄糧食分配的新政策）。

中央銀行月報二十五年三月份（韓俊義：蘇俄之金融政策）。

世界知識第六號（Leon Limon：蘇聯的財政）。

新中華二卷二一期（蘇俄財政制度特徵）。

中華民國二十六年十二月初版

(34109)

現代問題叢書 蘇聯計劃經濟問題一冊

每冊實價國幣捌角

外埠酌加運費匯費

著者

李炳煥 沈塵

發行人

王雲五 上海河南路

印刷所

商務印書館 上海河南路

發行所

商務印書館 上海及各埠

版權所有
翻印必究

三三八三一

翁

(本書校對者馮寶武)

