

憲政

月刊

為轉捩當前局勢獻言……	黃炎培、冷道、褚輔成、王雲五
歲首弁言——去年的檢討與今年的奮鬥	江恆源、康心如、張志讓、吳蘊初等
當政治民主化……	周谷城
前配合全球戰略爭取更大外援……	張明養
經濟改革……	夏炎德
民氣高漲運動的呼籲……	王一之
新聞自由……	曹亨聞
中蘇關係……	張孟聞
經濟民主與官僚主義……	陳伯康
機關民主化……	黃炎培
民主力量的建立與滋培……	張志讓
對於保障人民身體自由辦法的研討……	方仲穎
論經濟民主的現實意義……	甘祠森
中國司法制度的革新與五五憲草……	高天入
民主憲政與當前中國的青年問題……	夏迪蒙
論民主憲政如何推進農村……	周公正
如何運用羅斯福連任總統後的世界新局勢——本刊第十次座談	楊豈深譯
論世變……	楊豈深譯
論報紙辯護……	呂叔達譯

元日特大號
第卅三號

中華民國三十四年元月出版

本刊發起人及贊助人

錢新之 黃炎培 張志讓 康心如 杜月笙 戴修瓚
 陸鴻儀 陳時 盧作孚 劉攻芸 王志莘 潘仰山
 吳藻梅 章劍慧 潘序倫 王芸生 何葆仁 浦心雅
 祝世康 章友江 薛明劍 楊衛玉 向乃祺 章行嚴
 劉航琛 連瀛洲 江一平 王雲五 榮爾仁 章乃器
 胡西園 尹致中 楊管北 李叔明 陸紹雲 馬維冠
 張文晟

「我們這種民族處現在世界上，是甚麼地位呢？用世界上各民族的人數比較起來，我們人數最多，民族最大，文明教化有四千多年，也應該和歐美各國並駕齊驅。但是中國的人只有家族和宗族的團體，沒有民族的精神。所以雖有四萬萬人結合成一個中國，實在是一片散沙，弄得今日是世界上貧窮的國家，處國際中最低下的地位，人爲刀俎，我爲魚肉。我們的地位在此時最爲危險，如果再不留心提倡民族主義，結合四萬萬人成一個堅固的民族，中國便有亡國滅種之憂。我們要拯救這種危亡，便要提倡民族主義，用民族精神來救國。」
 (國父：民族主義第一講)

憲政月刊 元旦特大號第十三號合刊

民國三十四年一月一日出版

主編 張志讓

編輯委員 依筆畫繁簡爲序

戴修瓚 褚輔成 楊衛玉 黃炎培
 傅斯年 章友江 章行嚴 陸鴻儀
 陳北鷗 祝世康 江問漁 向乃祺
 王芸生

發行人 黃炎培

發行所 國訊書店

重慶張家花園五十六號

印刷者 重慶印刷廠

重慶棗子嵐一號

訂閱：

本刊祇受活期訂閱，其訂閱費分四種如下，均按期照售價陸續扣算，免扣郵費，但如聲明須掛號或快遞寄郵者，掛號或快遞費須加扣。

1. 訂閱費一次寄匯一百五十元以上未滿三百元者免收郵費
2. 訂閱費一次寄匯三百元以上未滿五百元者以九折計
3. 訂閱費一次寄匯五百元以上未滿一千元者以八折計
4. 訂閱費一次寄匯一千元以上者以七折計

為轉捩當前局勢獻言

黃炎培	楊衛玉	冷通	江恆源	俞頌華	張志讓	褚輔成	王雲五	康心如	吳道
劉國鈞	張肖梅	榮爾仁	江一平	薛明劍	吳味經	馬雄冠	陸紹雲	潘序倫	查濟民
黃劍慧	胡西園	尹致中	章乃器	章元善	馬潤生	漆琪生	張禮千	吳榮梅	張樹霖
諸文綺	施之銓	祝世康	沈千里	史良	羅叔章	鍾志剛	向乃祺	劉伯昌	潘震亞
史東山	王沿津	陳鈞	黃冰	徐致一	彭子岡	浦熙修	何壽梅	龔啟剛	傅彬然
張雪澄	徐子為	王載非	傅守璞	黃敬武	賈敬仁	徐仲年	孫超孟	祝公健	陳乃昌
									王印佛

寇深禍亟，人心不安。揆厥所由，一因日敵於海上空

其一得，願政府暨全國同胞垂察。

(甲)關於軍事方面者：

中，兩俱失敗，危亡之禍，日迫一日，爰在大陸，進行決戰，不惜犧牲，冒險前進。希圖一逞，延其殘喘；二因國人

一、提高士兵待遇，使與從軍之智識青年一律，無分軒輊。第一步必須做到使士兵均能吃得飽者得暖，第二步使之均能得到豐富營養。

在以往敵人勢未動之時，低估其力量，不求本身之進步與健全，缺乏積極之準備與佈置，以致敵人一朝蠢動，一切弱點，悉行暴露，不克予以主動有效之堵塞。全國上下若再不

二、統一指揮，以利軍事之進行。

急為挽救，大有盟國均告勝利而我獨失敗，日寇最後雖必毀滅，而我則先有沉淪之危險。當此歲序更新之際，同人對於

三、准許全國各地民衆，組織起來，自備槍械，成立自衛單位。政府予以指導與協助。

(乙)關於政治方面者：

一、天下為公，精誠團結，政府准許各政黨公開，並

當前局勢，甚為憂懼。竊憶領袖於雙十國慶紀念節「我們現在正在經過一艱危複雜困難的試煉」之昭示，並聆魏德邁

與各黨各派及無黨派之在野學者與領袖互相推誠，切實合作。集中有德有經驗之人才，以提高行政效率，肅清過去貪污頹風。

亞將運最近發表之「吾曾目覩英國作戰精神之堅強，以及蘇聯史列兩城英雄奮衛之成功，中國軍民之間，必能而且必須

二、裁汰森林架屋之機關與其冗員，以揮節國帑。

具有同樣之堅強及同樣團結之決心」之談話，寧敢忘其「匹夫有責」之義。默爾而息，爰就國家立場，除九月一日曾發表「民主勝利獻言」之外，對轉捩局勢，聚則勝利基礎，貢

三、加強各級民衆訓練，提高並擴張其應有之戰力。

四、組織保衛隊入身自衛，出放新而自由，准許人民對政治發表意見，檢舉貪污，以開言路。

五、實施戰時教育，使全國青年能學以致用，各就所長，直接或間接對戰爭作有價之貢獻。

六、釋放政治犯，使之轉本過去之經驗，參加各項戰時工作。

七、刷新外交，加強與各大盟國之團結與合作。

(丙) 關於經濟方面者：

一、對戰爭直接有關之製造工業，免徵直接稅。無論國營民營工業，視其所必需，一律予以手續簡捷之過量貸款，以提高其生產效率。並保證民營工業利稅收益，以吸收遊離於生產以外之資金。

二、實施「國父」平均地權，「耕者有其田」之遺教，提高農民之智識與生產水準，藉以改善其生活，增加農產，以裕軍糧民食。

三、停止通貨膨脹，以穩定幣值與物價，俾一般的經濟生活得安定。

四、更進而抽富民捐，並利用私人外匯，以裕國庫，使全國無分貴賤貧富，一體出錢出力。

五、政府方面之開支，須分緩急先後，在目下應集中財力，用於軍事與生產方面，其他不急之建設費一律暫行停止。

(丁) 關於社會方面者：

一、厲行節約，無論貧富，均須有定額消費。杜絕一虛萬金之奢侈風氣。對於房屋之建築亦須限制，絕對禁止官商動輒千百萬元之建築。

二、對於公教人員及工廠工人手工業者，一體予以職

三、乘上及生活安定之加強，必須保障。俾能安心工作，以獲高工率。

三、積極救濟戰區內難民，准許人民自由組織救濟團體，在政府領導之下，從事救濟工作，對於一切能工作或勞動之難民，介紹其職業，或將其才能予以適當之生活工作，使難民之流亡生活得以從此安定。

四、建立並改善各級真正代表民意之民意機關，使各地人民，對勾結地方劣紳，於抽丁徵糧時作惡舞弊之不肯保甲長，均有控告申訴之機會，以減少民間之痛苦，俾地方基層政治得以澄清，而民氣亦因以發揚。

五、社會一般之消費、生產、以及其他一切之活動均須配合戰爭，凡與戰時需要背道而馳者一律取消，分別取締。

當此敵軍壓境，步步進迫，深入我口地之際，當前之對策，莫過於增高士氣，以加強前線力量，發揚民氣，以增強方支援前線之實力，同人認為必須如此，管齊下，方足以重挫敵氣，而扭轉目前嚴重之戰局，只要戰局漸趨穩定，好轉，後方人心自能安定。而以上所陳各點，無不均屬增高士氣與民氣之必要條件。及今圖之，猶未為晚。設若再踐踏歲月，坐失時機，不於各方面力求改進，將使我之友邦所深痛，而仇我之頑敵稱快，前途殊不堪設想，先哲有言：「生於憂患，死於安樂」，當此全國上下正憂深患切，又值一元復始，氣象更新之際，大家誠能一心一德，劍及履及，將以上各點同時積極進行，則同人敢信必能使今日成敗轉敗為勝，轉弱為強之基點，今後國運之光昌，當可與日俱進，時乎不再，用敢為此迫切之呼籲，願我當局諸公暨全國同胞把握時機急起圖之！

歲首弁言——去年的檢討與今年的奮鬥

本刊創辦恰已一年。在這一年之中，本刊同人與各界人士共同奮鬥，期能推動政治走上憲政民主的大道，發動國內尚未動員的力量，團結集中一切已經存在的力量，以與日寇決戰，而提早得到勝利。惟同人等不敏，對於國家貢獻甚少，成就尤無可言。

然在這一年之間，社會却有了驚人的進步。民主已由靜默的意願而成為普遍公開的主張。全國人士都在殷切盼望着憲政民主之實現，積極準備着為其實現而奮鬥。

在這一年之間，世界歷史的演變尤為急劇。同盟國軍事上的配合日益密切，政治上的合作日益精誠。納粹德國之被擊潰，已在目前。歐洲各國漸都獲得解放，民主洪流已經瀾漫全歐。太平洋上攻勢進展的迅速尤早使日本膽碎。美國羅斯福總統的四度當選，更使世界民主多得一重保障。

所以回顧過去之一年，本刊所盡之力甚微，而世界却在捷足猛晉。焦心縈慮，何以處之！舊者已逝，新者方興。至關重要之一年已去，更關重要之一年方臨。已往勿咎，未來則必須以全力迎之！

此一年開始之日，正民族危機千鈞一髮之時。日寇封豕長蛇，深入腹地，企圖以盤據亞洲大陸來應付太平洋上的危局。我國若再不合全民族的力量以擊之，則不僅中國抗戰將遇到重大的困難，即整個對日戰爭亦將遭受嚴重的挫折。所以我們必須與一年開始之日同時開始，以與日俱增的意志和力量去解決一切問題，完成一切必要的條件，以與暴敵相周旋！本刊在過去一年所努力推動的政治民主化，抗戰力量的擴大，團結與集中必須在這一年定計之時，迅速定計，迅速實行。時不我待，本刊同人亦決將其更大的力量為此奮鬥，必不後人！

當前問題的探討

周谷城

張明養

夏炎德

王一之

曹亨錕

張孟聞

陳柏康

黃炎培

張志讓

當前問題的探討(一)

政治民主化

周谷城

我國自辛亥革命以後，最大的歷史任務在整個中國現代化之完成，尤其在政治民主化之完成。辛亥革命之意義之偉大，雖一七八九年的法國大革命，差可與之相比。法國大革命的影響，把整個歐洲由中世紀的殘餘封建勢力支配下，推入現代。這一次的推動，就文化而言，把資本主義的文化完成了；就政治言，把第三階級推上了舞台，造成了資產階級的民主政治。

自一九一四到一九一八的第一次世界大戰爆發以後，社會的均衡現出破綻，由資本主義轉向社會主義的趨勢，又漸漸型成。蘇聯革命的成功，是社會主義理想的第一次實現。這次反抗侵略的同盟國，對於戰後的建設，無論為各國的，或國際的，均以實現經濟平等為原則為目標。凡此均足以證明：西洋歷史，自法國革命以後至於今日，一方面繼續完成現代化，另一方面又轉向人類的新理想境界而奔馳：一方面

完成了資本主義的文化，另一方面又在創造社會主義的文化。

我國自辛亥革命以後所擔負的現代化的任務，較一七八九以後西洋人所擔負的任務，要加速一倍。他們從容不迫，把資本主義的文化完成，然後又開始創造社會主義的文化。我們則不待資本主義的完成，就要實現社會主義的理想。國父孫中山先生所謂迎頭趕上，這也是一端。所以他在民生主義的講演裏，便規定了節制資本，平均地權，發展國營實業等原則。把這些原則與他的民權主義配合起來，便是民生主義的民主政治，而與西洋資產階級的民主政治截然不同。

民生主義的民主政治之理想，是國父所創造，但是這理想之完全實現，其責任却在我們自身。不幸自日寇進犯以來，我們的理想，因之延宕實現。今日事急寇深，國人正

尋求對策；在所有的對策之中，民主主義的民主政治之理想，還是很要緊的；換言之，政治民主化，仍是最主要的對策。納粹德國常以最後武器嚇嚇同盟國；我們是抵抗侵略的國家，我們的最後武器，還沒有拿出來，也許不必拿出來。但我們有一個武器是必須拿出來的，就是政治民主化。政治民主化，不是我們最後的武器，而是我們最初要用的武器，即最基本的武器。憑這武器，我們可以發動一切力量，集中一切力量，並善于運用，使傾注於軍事制勝的一途。

政治與軍事的密切關係，在寇深事急，軍事吃緊的時候，最易被人忽視。其實軍事與政治是分不開的；要軍事上有迅速制勝的辦法，必須軍事以外的一切都有辦法；要軍事以外的一切都有辦法，必須政治上有大革新，依照 國父中山先生所劃民主主義的民主政治之理想，實行政治民主化。政治有如工廠發動機，軍事活動有如工作機；其他一切，介於政治與軍事之間，有如發動機與工作機之間的傳導機，是用來傳導動力於工作機，使工作機發生效用者。在敵人加緊進犯的時候，我們斷不能撇開政治不談，而僅着眼於軍事的一面；我們更不能認政治與軍事為截然可分的兩途，甚至以政治的革新及民主化，為不切事情，為與軍事無補。輻政役政，是與軍事直接有關的；但輻政役政都屬政治的事情；要這兩者辦得好，便非使政令之執行能貫徹到底不可。交通運輸是直接或間接與軍事有關的；但管理交通運輸，也是政治的事情；要交通運輸辦得好，足以應軍事之需，也是軍事方面的機構與人事樣樣都好不可。增加經濟實力，更是直接或間接與軍事有關的；但經濟計畫之制定，經

濟政策之抉擇，經濟機構之調整，專門人材之任用，都屬政治的事情；要經濟實力增加，足以為軍事的支持，也非靠除這一方面的積弊，發揮這一方面的效用不可。凡此等等，祇是舉例而言；其他一切，無不如此。故政治的革新及民主化，實是直接或間接推動軍事的。

軍事力量，實建基於全國一切力量，全國一切力量之發動，集中，及善于運用，實直接影響着軍事。但是發動，集中全國一切力量；且善用之，是一政治問題。我們今日如果認定我們的軍事力量已用到了盡頭，那便是認定軍事所基的全國一切力量都用到了盡頭，更是認定我們的政治效用發揮到了最大限度，而無絲毫可以改善之餘地。這在事實上並不盡然；我們全國一切人力物力，並未徹底發動集中，及善于運用；我們在政治一方面的努力，並沒有做到盡頭。

我們如果祇知有政治，不知其他，固屬錯誤；但如果事急寇深之時，祇向軍事本身苛求，而不能使軍事所基的條件，一一實現，也一樣是錯誤。軍事的吃緊，最易使人祇知有軍事，而忽略軍事之所基，而忽略政治，或竟認政治之革新及民主化為與作戰無關，其實政治之革新及民主化，正所以增強軍事實力，以打擊敵人，消滅敵人的侵略核心，以爭取我們最後勝利者。

配合全球戰略爭取更大外援

張明養

這次大戰是一個全球性的戰爭，同盟國所採取的戰略也是全球的戰略(Global Strategy)。所謂全球的戰略包括政治的與軍事的，不僅限於軍事的意義。

目前全球戰略的形勢怎樣呢？在戰略方面(即政治的戰略)，同盟國家是要迅速激進消滅法西斯主義，不讓它的禍根有一絲一毫殘留下來，從卡薩勃倫到莫斯科與德黑蘭會議，都有這樣明白的決定。因此在被解放的國家內，極力扶植全國人民的民主勢力，建立起激進的民主政制。

在戰略方面(指軍事方面)，自從英美開闢第二戰場，迅速解放法比荷以及蘇聯南境內的敵人而極快地解放波蘭、羅馬尼亞、保加利亞與南斯拉夫以後，問題已經簡單得多，目前英美與蘇聯的軍力已經攻入德國邊境，因此他們的戰略既是如何從東西二方以壓倒力量去擊破納粹的老巢，不復如以前一樣的錯綜複雜。歐洲戰局的形勢既已大致穩定，過去「歐洲第一，亞洲第二」的戰略也勢必修改，而要以「歐亞並重」進到「亞洲第一」了。遠在歐洲第二戰場開闢前，美國即很着重太平洋的戰事，到了今年九月間魁北克會議後，英美即決定要在太平洋上發揚猛烈的攻勢，英國的海軍業已在調，美國則於佔領日本委任統治地後，即於十月中旬

在菲律賓登陸，準備進攻日本本土，等到歐洲戰事一結束後，英美的海陸空軍更可全部東調，全力進攻日本。在這一全球戰略改變的新局勢下，日本滅亡的命運業已注定。但困難猶關，日本此時自然要作最後的掙扎。它一方面加緊國內的動員，增強力量，以抵抗美國的積極進攻，一方面則加緊進攻中國，削弱中國的反攻力量，並打通遠南洋各地的陸上交通線。日本這種企圖無非為垂死的因獸所作最後的掙扎罷了。

但是擊敗日本帝國主義，不僅為美國的責任，更重要的實為我們的重要任務，因為日本帝國主義是我們民族生存的死敵，我們在七年前即已從事抵抗日本侵略的民族戰爭。所以我們現在要配合全球戰略的新形勢，乘英美加緊進攻日本之際，立刻進行大陸的反攻。而且在最後擊敗日本的戰略中，大陸進攻具有無比的重大性。尼米茲等人早已表示過要擊敗日本，必須從中國大陸反攻，通東京的進路雖多，唯有中國大陸是條直徑。因此我們更要配合目前全球戰略的新形勢，打通這條通東京的直徑。

我們如能切實負擔起開闢這條通東京直徑的任務，則不但可以早日擊敗日本，獲得民族解放戰爭的勝利，而且還可

爭得更大的外援，增進對其他同盟國的外交關係。因為現在各同盟國的最大希望，是中國能負擔起這個艱重的任務，如果我們能夠這樣做的話，那末國際援助的增進，外交關係的改善，是絕無問題的。所以我們要想爭取更大的外援（事實上非爭取更大的外援不可），祇有配合目前全球戰略的新形勢，加緊我們的反攻，從中國大陸上打通進東京的直徑。

但是我們如何配合全球戰略的新形勢，切實擔負起我們艱重的任務以爭取更大的外援呢？這一答案自然牽涉很廣，我現在祇提下列重要的幾點：

首先在軍事方面，我們要積極準備反攻。反攻的先決條件當為籌備新軍，增強士兵的戰鬥力，要達到這個目的，自須提高士兵的素質，改善士兵的待遇，而對於外國輸入的武器更須作合理的計劃的分配，使每一種從國外艱辛運入的物資能作最大有效的運用，直接用於前線對敵作戰的軍事上。我們如對國際援華的軍火物資能作最有效的利用，當可獲取更大的外援，更多的物資輸入。

其次，單是軍事方面準備反攻是不夠的，必須以政治方面的總動員，如果政治方面不徹底動員全國各黨派各階層人民的力量，則軍事反攻自準備是不能達到最有效與最大的限度的。但政治上應怎樣實行激進的動員呢？最重要的是實行政治民主化，使各方面的人士各階層的人民都有機會參與政治，行使人民應享的權利。這樣纔能真正團結全國人民，集中力量，為軍事反攻奠定基礎。在民主的統治下，食糧事件、兵役糾紛與物價問題等等都可獲得有效的合理的解決。

實行民主不但可團結全國的力量，增強前線反攻的戰鬥力，而且還能適應世界民主的洪流，配合同盟國的世界戰略，使中國早日成爲名副其實的四大民主強國之一。現在每一同盟國家無不徹底實行民主化，而在納粹主義壓迫下解放出來的國家更都採行民主政制。所以我們現在也應立即實行民主，配合世界潮流，藉以杜絕國外若干人士的評議。在國際人士對我們政治前途的誤解祛除後，國際對華的援助，必可大量增加，而中國對其他同盟國的外交關係也必能獲得更密切的發展。所以立即實行民主，激進動員人民力量，不但爲我們自己所應該老早就做，而且還是澄清政治局勢，爭取更大外援，增進對同盟國外交的有效方案。

最後，我們做到上面二點外，政府的外交工作自可順利的展開。但是同時我們還須加強國民外交，以補政府外交工作之不足。我們現在反對英美等國展開若干國民外交活動，但這還是不夠的，而中國對蘇聯的國民外交，則根本沒有開始，更需積極推進。國民外交活動積極展開後，必能予政府外交活動以極大的幫助，以爭取更大的外援，促進對各盟邦的關係。

總之，目前是我們最後圍攻日本的時候，我們應出最大的力量去完成我們反法西斯的重大任務，這樣在結束戰爭的會議中，我們發奮能有力量，在戰後太平洋的新局勢中，我們纔能佔得重要的地位。而要增強我們反攻力量以完成最後擊敗日本法西斯主義的重任，則必須促進對各盟邦的外交關係，以爭得更大的外援。要達到這個目的，自須配合全球戰略的新局勢，至少要切實做前面所說的幾點。

經濟改革

夏炎德

抗戰已臨決勝階段，國內外戰場都呈現空前緊張。日寇知末日將屆，正賭其最後之命運；來勢兇狠，不可輕視。在此緊要關頭，我們自該集中全國力量，起來與之作猛烈的搏鬥。經濟方面，尤應發動所有人力、物力與財力，與軍事密切配合，以保住後方，戰基地，並與盟軍策應，討平殘寇，光復河山，完成抗建大業。

中國過去幾年的經濟，因政策之未臻妥善，不曾發揮國防經濟的應有力量，國民經濟病態更非常深刻，衆目共睹，無可諱言。在誤用通貨政策之下，物價無止境地上漲，正當實業日趨凋蔽，投機買賣則欣欣向榮。加之政府管制未善，奸商貪官橫行無忌，而前方士兵戰鬪無力，公教人員枵腹從公。以至生產萎縮，金融偏枯，貧富懸殊，物資浪費，種種矛盾怪象，令人觸目驚心。不但影響作戰實力，而且動搖社會基礎。以之應付目前難局，更萬萬不夠。自非立下決心，作一番緊急而有效的更張不可。

根本原則：第一須講生產效率。僅有的資源應予充分利用，從戰時最切要的生產，不能有絲毫浪費。其次須講分配公平。應按能力之大小，令人民出其勞役，物資與金錢，

戰費歸富有者擔負，分配則以士兵爲第一。惟有如此，纔能供應物資，激勵士氣，俾効死力，搶救國家生命。

茲據上項原則，針對過去弊政，順應當前需要，提出幾點具體改革意見，條陳如下：

第一、農業爲軍民糧食之源，工業原料也於此取給，應令其充分發展。自由區一隅的耕地，不可有一處荒廢或浸水。宜各就地質之所宜，種植稻麥棉麻之類，無關緊要的作物勒令停耕。農民缺少耕種資本時，各地農業金融機關當予低利放款，於秋收後收還。政府對於農產品，可依法定公平價格，預付一部分款訂購；如此農民方面可得耕作資本，把握銷路，政府方面可以充實倉儲，安定糧價。地租宜有最高額之規定，土地集中的趨勢當加遏止，以防地主勢力伸張，而保障農民利益，並加強其生產動機。

第二、戰時工業生產不能任其停頓。對於現有的生產力，如機器設備與技工，都要將其利用到最高度。現在後方物資缺乏，我們對於煤、鋼鐵、五金、機器、彈藥、液體燃料與布匹等物正極需要，應使其供應源不絕。過去工業業的減產，停工與歇業，實爲經濟作戰力的重大損失。政府應

當從通確定合理的工業政策，糾正過去消極限制的辦法，簡化繁複而錯雜的法令，中止重重疊疊的管制，改從積極方面加以協助與調劑。對於他們原料、資金、動力、技術、運輸與銷售等各項困難，宜分別幫助其解決。其因資金周轉不靈而顯於破產者，應迅速貸款救濟。若干很需要的工業生產品，如生滯銷現象，當由政府出價收買；定價不可過低，須於定價與成本之間留相當差額，作為合法利潤。同時政府對國營與民營事業當一視同仁，並使二者配合，生相輔之效。

第三、運輸工具之缺乏與運輸機構之不健全，是中國戰時經濟的一大弱點。處此前線戰事緊急，調遣軍隊、搶運物資，接取外援，都須有相當的運輸工具。我們對於後方幾千輛可用的車輛，不論官商，都應儘量徵調，不使閒擱。但調度須有統一的機構，一定的計劃。載運當以軍隊與軍用品為第一，次及其他。運輸管制也應改善，車輛准行手續力求簡捷，對淪陷內區運物資當給以方便，對自由區內商貨來往也不宜留難，許多管制站可以取消。

第四、目前戰費支出龐大，國家預算擴張，為勢所必然。增加收入之法，當力避通貨下策，拿定「以稅為主，以債為輔」的方針，切實執行有錢者出錢的原則，使以後的戰費落在富有者身上。土地為農業國家的最大財源，地主近年更坐收抗戰暴利，擔負能力最強，去年糧食征購改為徵借，非常順利；故從本年度起應明令田賦加倍征收，土地陳報辦竣的省縣，並改以累進率徵課。城市地價稅應擴大征收範圍，使戰時地價增漲的不勞利得盡歸公有。所得稅率與過分利得稅率也應提高，且嚴禁逃稅，不使奸商潛逃；但對於有

些於國計民生有利的工業，稅率不妨輕課，並重估資產，避免虛盈實稅，以示保護之意。徵稅手續力求簡單，浮濫機關與人事宜儘速裁併，稅定中飽尤須杜絕。務使取之於民者絕大部分入於國庫。此點做到以後，實際稅收必然大增，可以不添新稅而財用富足。租稅的收入如覺緩不濟急，可再發行公債；國幣公債當全用派募方式，按財產價值比例分攤；同時尚可利用美金貸款與黃金作抵，續發美金公債與金公債兩種，以目前人心珍視美金與黃金，認購必很踴躍。這樣既可使法幣回籠，又可補預算短絀，可說一石而殺二鳥。此外前在美英被凍結的私人鉅額存款，當加以徵發，移充軍費，照會兩國政府提解過來。

第五、在金融方面，我們當繼續採取信用緊縮政策，不使市場上有過剩購買力，以收平定物價的作用。四行對銀錢業與商業行號，當停止一切貼放業務，對於工業放款則照時進行，並宜用長期信用方式，利息也要稍低。我們為使投機市場的游資轉入工礦業等實際生產部門，可明定各商業銀行必須以放款總額三分之一以上貸放給政府指定的工礦各業，由政府擔保其債權，但利息有一定限制。政府應嚴禁銀錢業作變相之囤戶，絕對禁止業中人兼營商號。政府出售黃金的方法應即停止，因為黃金已經變成了新的投機對象，且正由敵偽派人以高價收去。我們應當保存這批黃金，另以發行金公債方式收回法幣，並留作復員與戰後建設之用。

第六、平定物價，仍為安定民生之要圖。我們除用停發通貨，增稅，舉債並緊縮信用等方法，間接擡住物價外，對於物價本身仍該嚴格管制。政府對於各種糧食，原料及成

品，宜分別配比，核定價格，並酌量出產與運輸情形，明定各地物價的差額，同時公布，全國施行，從此到抗戰結束，不許物價再漲，也不許再產生黑市，務使奸商無活動餘地。政府可派檢查隊暗中查察，並歡迎民間檢舉，一經查出，即予嚴懲。檢查人員如有隱瞞，查出後一同處罪。

第七、物價的平定，還有賴於物資的掌握。政府除征糧征棉之外，對於若干物品得以法價大批收買。這種徵收、徵購的物品，加上友邦供應及公營工廠的產物，須設立一大規模的物資總局，作為保管與出納機關。物資的登記與出納悉照超然會計制度辦理，使帳項與實物分開，以防官吏從中作弊。政府督察機關與民意機關有隨時檢查之權。其收存交付清單須定期公布，以昭信實。物資要妥為保管，收到後儘可能早日配發，以免留存損壞或發生弊端。

第八、關於物資分配，當採定比分配辦法。這種辦法原宜普遍施行，但以政府掌握物資有限，統計不完全，吏治未上軌道，諸多窒礙，宜就軍、公、教三種人員實施，選取七八種民生重要物品按時配給。這三種人員於抗戰貢獻至多，而戰時生活最苦，宜切實保障其生活。於配給物資之外，薪餉也須提高，使他們安心守。物資配給當最重士兵，增加軍糧馬乾，總要獲得士飽馬騰，纔能殺敵致果。我們相信厚俸可以養廉，此法實行後，大家必能全力從公，一掃文官兼做生意或官販運私貨的壞習；如果再有犯法，當必嚴懲不貸。

第九、中國在戰時，以財富集中，積習未改，城市腐敗，揮霍奢靡，不殊平時，抑且加甚。以如此之窮國，作戰

如此之久，正在靠友邦助力之時，自己的物資金錢，却如此浪費，於情於理，兩都不合。今後政府宜速頒布緊急的節約令，對於飲食服用，均定出一定限度，不許賒越。對享樂行為加重捐稅，對有些奢侈品禁止售賣，或用低價收購，慰勞抗屬。節約儲蓄更須積極提倡，並給以實際的獎勵。

第十、戰時的經濟政策，在軍事第一的大目標下，與效率與公平的二原則下，應當各部統一，前後一貫。譬如我們確定了扶助工業的政策後，除了工業本身方面的援助外，財政方面當予以輕稅待遇，金融方面當予以貸款優先，以各方面的力量達成同一的目標。過去的多項經濟政策互相矛盾，以至作用抵消，前後又互反覆，人民順應為難。不但如此，各種重複以駢枝樹，彼此不相聯絡，耗費國幣，而毫無效率。所以，我們要行使統一的經濟政策，必須使經濟行政機構一元化。戰時的行政機構都是集中的，試觀美英蘇聯諸友邦無不如此。以後我們應將戰時林林總總的各機關予以裁併，成立一個經濟作戰的總機關，遴選有操守有能力的入擔任，擇以集中的職權，統籌辦理，迅赴事機，以發揮經濟行政的效率。

以上所陳幾點，如能切實做到，相信物資浪費可以避免，貧富不均可以緩和，生產力可以加強，金融可入正軌，物價與民生可以安定，而整個的戰時經濟也將轉危為安。對於作戰能力的加強，無論如何將有極大的幫助。

當然我們不否認，中國至今還是一個農業國家，工業化的程度極淺，重工業與國防工業都沒有發達，一切都沒有近代化起來。以這樣的一個國家要與工業強國有基礎的強敵爭

勝，斷乎不夠，必須仰仗友邦的幫助，尤其是軍火，空軍與有些我們所需要而沒有的東西，必須靠他們接濟，這是很顯然的。我想，友邦的政治家，不論在盟友之友誼上或在共同作戰的需要上，都不應且不至忽視他們應盡的義務。不過我們單靠人家是不夠的，主要的還是要靠自己。如果我們自己不努力而單想靠人家，即使得，也將降低我們自己的地位。反之，如果我們能在政治上經濟上作一番改革，不但

可使國內人心平服，即國際觀感也必不同，於爭取外援上實有莫大的便利。自助者得天助，這是一定的道理。目前放在我們前面的路子非常清楚：不改革即此論。我們在野者有獻責的責任；當局者也有察納忠言，隨時更張，挽救危局的責任。今日之事，當面對現實，不諱疾忌醫，不敷衍了事，不猶豫拖欠。過去一再的拖延不知誤了多少事；現在時不我與，不容再拖延了。

南泉行七十韻

黃炎培

一病兩旬，近郊休養，四日而返，因成此作。

一車三十里。(一) 四望萬重山。 路繞「花溪」窄。 工開蜀道艱。 昔游經信宿。 今病得休閒。

乘春添袂抱。 浩吟慰老慙。 幽蹤騰梅鶴。 旅食慣瓢箪。 讓坐客心愧。 歐前僕力殫。 峯名

「建禹」識。(二) 館席「仰光」安。(三) 井瀟呼忘禮。 金吾號詰姦。 蠻犍喧棗棗。 土獨滴斑

斑。 且日湯初試。 冬天池不寒。 潤多膚去痒。 沒久體能胖。 祇覺春胎蕩。 寧愁氣沸滌。

露天匏有葉。 戲水石常欄。 朝食尋炊灶。 冥行徧市閭。 聽香出鄉曲。(四) 解甲隱室宿。

友好邀傾蓋。(五) 妻孥合辨檢。 昨宵牀屣倒。 忽地室屏彈。 落月顏疑夢。 因風翼聚埽。 「妙

音」初別後。 中學二年閒。 竟苦誅求酷。 何嘗設備完。 采薪缺治療。 搜簡禁嘲諷。 此類

行衝髮。 醫言坐鬱肝。 彼僉胡可忍。 吾病豈相干。 天步况危迫。 日來將大難。 西纜收北

編。 東又喪內丹。 刑賞殊民意。 崩離長敵頑。 名城亡轉眼。 大將厚胡顏。 詩思「白」無

敵。 銘辭「湯」有盤。 于思都棄甲。 鑿鑿不勝鞍。 與國評翻沸。 枯杯局破殘。 洛嵩縱馳

聘。 桂柳失履航。 蕭盜鄰繼借。 從軍洞火觀。 整爰恤周緯。 商值降齊軌。 奔命斃軀血。

驅僑露井甕。 骨封山作家。 鞠掩土虞圖。 士心無爾。 天乎鼻欲酸。 凡諸兵禍慘。 不許

報章刊。 諒野情難釋。 匡時責敢寬。 放懷姑汝置。 拭目請君看。 撲地皆新樂。 蒼天盡顯

官。 幾會思黨義。 誰復恤民瘼。 展望雲成墨。 奔流水下灘。 清陰容並坐。 情話且交

下接四十頁

民氣高漲運動的呼籲

王一之

當前盛行各種各樣的運動，而那一種運動也不見得能成爲真正的「運動」。儘管一些人說這是一種運動，那是一種運動，但現在還看不出來真正有一種運動能夠風捲雲擁，盛行一時，並且深入民間，反映時代中心的。有的運動是由上面發動的，於是政府高級官吏便以「等因奉此」的辦法來提倡，層級訓勉一番了事。連說的人自己都覺得是在做官，在唱戲；聽的人更覺得是在領訓，在捧場了。更有一些運動是由所謂文化人茶餘酒後想起來的，如開會講演，寫文章互相捧場；但聽講演的仍多是講演的那幾個人，看文章的仍然是寫文章的那幾個人；結果熱鬧一場了事。這便是當前的「運動相」。

不但這種運動相，可笑亦復可憐得很，這些運動的內容，亦大都貧乏空虛得很，其出發點根本就有些不正確的。他們在倡行運動的時候，許多是由自己的觀點，要想教民衆幹這個，幹那個；而沒有考慮到民衆究竟想着什麼，需要什麼，或覺着什麼。以這種運動來喚起民衆，真是緣木求魚。正像開汽車的人要發起洋車給汽車讓路運動，而不會引起拉洋車的人熱烈響應一樣。而且這些運動，大都頭痛醫

頭，脚痛醫脚，你來一個運動，他來一個運動，結果運動一多，使民衆看花了眼，不知起那部車子好，索興祇好不動了。所以運動除他種條件外，必須能反映時代中心。而現時能反映時代中心的運動，我以為民氣高漲運動是主要的一個，若不得民氣高漲，什麼運動都運不動。這一民氣高漲運動，彷彿是一座恆星，必須使這座恆星有光有熱，然後別種運動纔能憑着這種光這種熱像行星似的運動起來。這一運動正是運動之運動。

民氣的重要，到現在已不待多所證明。我們革命抗戰都靠的是這股民氣，靠着人民大眾每人所具有的一股勁兒。總理遺囑殷殷的告訴我們，欲達革命之目的，祇有二法，除掉「聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥」外，便是「必須喚起民衆」。翻開總理講演集，處處看到總理說明用宣傳以喚起民衆的重要性。在一篇「國民黨奮鬥之法」的講演中，他曾說道：「革命成功極快的方法，宣傳要用九成，武力只可用一成。」這種九成宣傳一成武力的主張，在當時的同志們看來，或者以為總理注重宣傳太過分，喚起民衆的重要性，總不會佔有九成那麼大。但後來北伐時期所不繼

的事實，都完全粉碎了這種後知後覺的懷疑。現在誰都得承認北伐的成功，不是靠着革命軍那幾支破槍爛炮，而靠的是民氣，是那壓一股風起潮湧的民氣，把北洋軍閥打倒的。

北伐之後，民氣又漸漸低落下來。自九一八事變後，民氣又在高漲。抗戰軍興，以我們裝備虛劣的軍隊，對敵寇打了那麼多不可想像的勝仗，便完全是靠着一股民氣和士氣，全靠著全國上下一心一德，不顧生死，不怕困苦，不求名利，不計榮辱，誓死趕出鬼子去的一股勁兒。但在抗戰轉入第二期後，武漢撤守，繼之以一個很久的軍事相持階段，遂使人民洩了一口氣。這時一些輾轉流離傾家蕩產的人們，不再想和鬼子拚命，而要苟安一時；圖謀復業，由復業便演變成發財的心理。加以物價管制不力，社會失去平衡，一部分人投機取巧發國難財，向上昇華，一朝一夕之間成爲暴富。這些暴富戶便走到奢華糜化的途徑上，沒心思打仗。另一大部份人受到物價高漲，沈淪於餓餓線上，過着貧苦生活。這些人們懷着憤憤不平之氣，疑假流於精神頹廢意志消沉，更沒心思打仗。於是民氣降落到低潮期，等到打起仗來纔發現士氣不振，抗戰初起時的那股勁兒沒有了。

雖要認爲不管民氣如何單靠精兵猛將就輸打勝仗，則是嚴重的錯誤。由於民氣不振，立即影響士氣，如果士氣萎靡，縱然軍隊裝備如何優良也要吃敗仗的。美國上次大戰中名將阿甫林 (Aplin) 說得好：「軍隊是根據人民的想法來作戰的。」軍事理論家魏諾 (Max Werner) 於「第二次世界大戰的戰略與外交」中更加重指出：「戰爭極端機械化的結果，並沒有減少人的因素的重要的。相反的，由於現代總體

戰對人民的要求太多，若不得人民誠意支持的戰爭是不能打勝仗的。」蘇聯的軍事論文警告它們的軍官說：「必須通過政治的三稜鏡來觀察敵人的強弱的。」我們抗戰現階段的士氣不佳，便一方面受到民氣不振的影響傳染到軍隊裏去，一方面官兵待遇菲薄，都充滿了憤憤不平之氣，減低了戰鬥意志。而同時又容許敵人以走私路線來腐化我們的軍隊，使一部分官兵腰纏萬貫不想打仗，另一大部分官兵窮愁潦倒，心懷不平，更不願打仗。敵人便等到把我們軍隊腐敗頹廢到相當程度時，循着走私路線打上來，使我們洩了氣的軍隊難於抵抗。

士氣低落之後，又轉而影響民氣使它降到更低潮期。一般後方人民充滿着一種想法，以爲我們的軍隊既不能打勝仗，若打勝仗便祇有等待軍事的接濟，甚至在等候盟邦的軍隊來。由於這種等待勝利的心理，發使眼着着士氣不佳，不着急振作民氣。在此等待時期，一些人們更不祇無爲的等而巳。他們要想到乘此時機，謀求個人的昇官發財。謀昇官的，以爲乘此時機關多職位多，先發做個一官半職，等到「他們」收復失地時拾個官作。圖發財的，以爲乘此時做點買賣，好等「他們」收復失地時衣錦還鄉。更有一些人，則想走逃避的路綫，以爲乘此時出洋，等「他們」打勝仗後之再回國過點舒服日子。這些捷足先登的人們，都是社會裏，爲「有辦法」的。大多數公教人員在窮死中等待勝利，盼政府多加薪，盼盟邦多接濟，盼「他們」多打幾個勝仗。更有些智識分子被譽爲「目光遠大」，也在囤積一些智識，等「他們」打勝仗後拿來作爲做官的法寶，如是戰後和平

談戰後建設，讓他們來抗戰，我們來準備建國。

以上大都描寫的中層人民的心理。但由於中國社會的特殊結構，中層人民尤其是知識分子，特別成爲社會意識形態的中心。知識分子向成爲社會意識的儲水池，具有澄清或污化上下兩層人民的力量。所以知識分子一經心理不健全，氣勢不振作，便不能推動上層人民的進步，也無由振動下層人民的情緒。如是上層人民祇想着我的錢不損失，我的權力不喪失就行；下層人民祇想着不上我的重稅，不派我的兵役就行。由是加以中層人民無意識的「怠工」不致力於上下層的意識溝通。遂使上層人民與下層人民越來越脫節，失去了全國上下一心一德的精神，而中層人民在投機取巧與向上爬的企圖中，也失去了不求名利不計榮辱的美德，結果使整個民氣消沉至不堪地步。

了不得！這樣下去是不得了的！這便是近數月來全國人民一致的感覺，更由感覺而發爲呼聲。好了！憑着這種感覺與呼聲，又現出了民氣高潮期的端倪。近數月來，確覺着民氣向上昇，而且在急劇的高漲。每個人都覺得這樣下去不是辦法，大局固然好，最後勝利固然不成問題，但我們眼前這一步要邁不過去，就要有更大的苦頭到來。等聯盟邦援助固然在將來是可靠，但恐我們等不了，而且我們自己若不努力，盟邦的勝利和敵人的失敗都未必是我們的勝利。這一次，又看出是知識分子在首先覺醒，即是推——推上層動作，拉——拉下層起來。上下層在被一推一拉之下，也覺得不是事，需要動起來。如是民氣高漲便露出了一點痕跡。

民氣在高漲了。誰若怕民氣高漲而設法抑壓，誰就會吃

天大的「一個老虧」。誰若能抓住這股民氣，並引導其高漲，誰就會佔大大的一個便宜。相信沒有人怕民氣高漲，我們的民氣若再不高漲，抗戰勝利就有了嚴重的困難，那還了得！現在的問題是如何更進一步的喚起民衆，如何善加珍惜運用這股民氣到爭取抗戰勝利上去。這便要看領導宣傳者歷史上的功罪了！

照宣傳的道理講起來，要發動民衆運動，使民氣高漲，主要的技術在利用熱烈的情緒，找出打倒的對象，發爲簡單易行的行動。根據這種原則，我們以爲初步的民氣高漲運動的中心，應當是「打倒貪污大吏，囤積巨商」，使人民這幾年來一切憤恨不平之氣，都向這些人身上發洩出來。必須有這兩個簡單易行的打倒對象，纔能使民氣更進一步的高漲起來。要知道我們北伐時代所以能使民氣高漲的，是因爲要打倒貪官污吏土豪劣紳，纔能使人民越起勁。抗戰初起時所以民氣高漲的，是因爲要打倒日本帝國主義，使人民一切憤恨不平之氣，都往日本帝國主義身上發洩。但在日本久打不倒之後，便使民氣「磨損」了，現在再單以打倒日本帝國主義來喚起民衆，在初步是很不容易的。現在需要先找出日本久打不倒的責任者來，顯然這一責任者在現時主要的是貪

污大吏與國積巨商。若不把這些民族罪人先懲治一下，則人民會把責任放到整個政府身上，而其幾年來一股憤恨不平的怨氣都要向整個政府身上發洩了。這將動搖抗戰的根本，使國家陷於混亂狀態。

其次的一個民氣高漲運動的中心，是實行民主政治，完成三民主義。無疑的，民主政治是現在世界上的一個主流，整個同盟國的戰爭目的，就是實現真正民主，由政治民主而經濟民主。這世界思潮的主流，也是誰要抑止誰就吃虧的。而這一思潮的主流，也正和三民主義相吻合。政治的民主是民權主義，經濟的民主便是民生主義。現在促憲政實行民主，已成為全國上下朝野名流一致的要求。因為一般人感覺到既然抗戰不得迅速勝利的責任在一些貪污大吏與國積奸商身上，那麼怎麼會容許這些人們有一時的存在，那便把責任推到制度上，當由於人民未能監視他們，所以今後要完成憲政實行民主政治，以免再有這些奸污出現的可能。這雖然使人民切實參與政治，必更將使民氣激昂起。不過談民主不能忘了集權，三民主義向主張人民有政權，政府有治權，然後權不會流入暴民政治。如是想到抗戰雖未能迅速勝

利，但終未至失敗，這因為我們有一位賢明的領袖，因而對領袖的擁護熱誠，也將隨民主政治的推行而愈增進。這樣，民氣不但要因實行民主政治，完成三民主義而高漲，也將隨領袖領袖加緊抗戰而高漲起來。

最後一項民氣高漲運動的中心，應當是在要求盟邦援助，爭取迅速勝利。當然，我們有權利要求盟邦的援助，我們可以說過去盟邦的援助並不多。憑什麼？就憑我們打了幾麼多年仗，在過去對盟邦的貢獻太大，假如過去沒有我們的對日抗戰，整個同盟國不見得會這樣輕易獲得勝利的。到現在我們可以以這種觀念來掀動民氣的高漲，要使中國的民氣和盟邦的民氣打成一片，促使盟邦政府對我們予以更多而更迅速的援助。最後一步，當然要誘引我們的民氣針對着敵人而愈益高漲。我相信在上下一心舉國一致的情況下，由於民氣的推動，我們又將恢復加緊抗戰的氣勢，而這種奮發奮勃的精神，如火如荼的情緒，將會比北伐時代與抗戰初期更有過之而無不及。

一個民氣高漲期，已露端倪，迅現全像，問題是在領導這一運動者如何善於運用，以完成其歷史上的任務了。

新聞自由

曹亨聞

一九五〇年比利時勃魯塞爾建立一世紀紀念碑，上面鑿刻着幾種新聞自由，教育自由，集會自由，信仰自由四種像，成爲此國百年政治建設的柱石。離倫敦泰晤士報不遠地方，有一座威爾克司紀念塔，上面標明威氏一生爲言論自由奮鬥的功績；廢除新聞記者拘捕狀，獲得國會政治記者自由，爭取國民公開選舉的權利，成爲英國新聞自由之寶典。民主先進的國家，往往因新聞言論自由的獲取，經過歷史長久的困難挫折，奮鬥犧牲，使國家走上開明進步的道路，爲後代人民奠定自由幸福之基礎，可以變成歷史的巨冊。英國十七世紀米爾頓著名的爲出版界自由的申言，一七九二年歐文·京士(Erridge)爲班恩(Thomas Paine)的辯護，十八世紀中期威爾克司(Wilkes)爲所編第四十五號北英雜誌的審判，以及美國齊格(Zenger)案件，傑羅遜之反對集民暴擾亂法，內戰時朋賽將軍(General Burnside)之封閉之加爾特報事件，經二三十年奮鬥的歷史，直至民主與獨裁作鬥爭的今日，新聞自由仍爲社會士人與人之間，國際上國與國之間一個尚待解決的問題。前次戰爭，奧匈堡盧薩道夫承認德國的失敗，是失敗於國家的新聞政策。今次戰爭的原因，

大部份人亦歸咎於希特勒國社黨宣傳政策的惡果。正如佛隆教授(佛隆)會說：戰爭的起源，是因歐洲主要幾個國家的報紙作狹義爲一國宣傳之結果。

一個國家的文化的發達，人民知識水準的高低，國家的富強康樂，民族的勇敢前進，可以拿一國新聞自由的程度來衡量的思想，意見，情報的總交換，是人類在智慧道德上，社會生活上基本的知識。新聞報道使人人知道當時當地所發生戰事情，供他們對國家社會應取的態度，供他們對日常生活作切實的決定。動物的觸覺傳若同類危險的將臨，使同類一羣作事前必要的防備與措置。一個消息靈通的人，往往無往而不利，處處佔事情獲得的優先權。一個新聞事業發達的國家，處理內政，進行外交，可以做其編密完備，應付裕如，而順時作適當的抉擇，操勝利的左券。新聞猶如人體之血素，血液流暢，則身心健康；血液貧乏或呆滯，則必成痼疾。

國際間的認識，唯一的傳報，是其新聞的報導。國家間情互知了解與誤解，應由新聞記者與傳播新聞的機關負重大

責任。在新聞無自由原則下，記者被剝奪採訪，發出，接收的自由，報紙被限制出版，批評，介紹的自由。片斷片面的報告，徒增讀者忌異懷疑，增加國際間的隔閡。國際新聞來源有二：一由本國記者與本國通信社駐外採訪，一由本國記者與國家通播機關向外放送。侵略的國家，由於歷史的仇恨，民族的成見，侵略的野心，每每對外國記者橫加壓迫和驅逐，使國家宣傳機關發出造謠離間的言論，歪曲偽造的新聞。德國國社黨一貫的宣傳政策，無非告訴每一個德國人應相信如何猶太人在吃他們的血，如何英國人，美國人處心積慮以置他們於死地，這樣挑撥國際間情感，增加人民排外心理，戰爭自屬難免了。羅素在「思想自由與控制宣傳」文中，以爲一個寫自傳的人，多少尚知虛懷下氣，不敢過份自作誇張，怕六生厭。惟替國家寫歷史的人，沒有一個不努力宣揚自己民族的偉大，炫耀自己國家歷史的光榮，而從沒有寫出事情內在的真相。羅素的國家歷史教育與國際戰爭的關係，是值得我們一味的。因早年滿清自尊天國皇朝，幾乎使國家走上完全滅亡的邊緣。因此國際新聞不自由，新聞記者不能說私人偏見，國家宣傳機關不傳公正的宣傳，止是增加國際的疑雲，世界不會有真正和平的時日。捏造新聞，或許能欺騙世界於一時，拍版新聞，亦止將事件拖延過一些時日，真像終有公諸世界的一日。日本一向以大和優秀民族作宣傳，自以爲世界征服者，天助神風，國家永遠稱雄於世界。假使全世界均採取了像日本所持的國家觀念，大家願意讓東洋島國來統治世界，那當然國際不會再有戰爭。可惜誰都不承認日本是天神，結果神風還是換打換炸，因此出自

已造成的戰爭，由戰爭至毀亡，可以說是日本統治階級控制人民思想，自食多年來所施新聞政策的惡果。

英國十八世紀一代，可以說是打定以後二百年國運興旺基礎的時代。此一時代可能發生革命混亂，可能產生如同法國大革命流血的歷史。但終能使國家強盛，學術昌明，政治修明者，多少可以說是新聞記者盡了一時代的責任——盡了當時啓示社會，溝通民情，疏解輿論，轉移風氣的責任。使下一代英國的科學、政治、學術得和暢發展，使國家走上正軌，邁步前進。當時文學家像約翰生，亞迪生，司蒂爾，達福都從事新聞工作，做編撰報紙雜誌有力量的人物。他們提倡所謂政論新聞學（*Essay Journalism*），凡事主張公開討論，主張雙方磨洗，不主張壓迫箝制，不主張武力革命。所謂容忍時代（*Age of Toleration*），理智散文時代（*Prose of Reasoning*），舉凡兩黨政治討論，宗教與科學論戰，均付於報章雜誌作文字的檢討，所謂「擦亮見真理」是由當時新聞記者供給新聞材料，引導大家討論，使之發生「磨洗」的作用，使言論暢開，使各方有聽取一切的機會，作爲公眾輿論形成的根據。英國十八世紀尙未至民智完全發達的時代，可是國家已漸漸走上國內新聞自由的道路，（雖然政府對報

紙不致印花稅的限制。一九一九年國會通過羅克司講法
 (Rockwell's Law) 報紙正式得到法律保障，新聞言論的處
 罰，須由法庭根據法律作判斷。

新聞自由並非絕對的名詞。看新聞史以來，新聞從無有
 享有絕對自由的時代。(或許除了秘密報紙。)最早時候，
 教會統治國家思想，真教無新聞自由。專制時代，平民無新
 聞自由。以至今日民主正作消滅獨裁制度的戰爭，獨裁主張
 無新聞自由。正「我們抗戰建國」時代，漢奸失敗主義者無言
 論新聞自由，自是天經地義，古今皆然。但報紙本身日日出
 版，每日出版不同，成爲人人日常不可分手的讀物。新聞的
 社會功能亦是在時時供給大家消息，供給讀者情報，所謂給
 讀者不斷的經驗，新的刺激，新的鼓勵，新的希望，因此
 在國家意志統一，團結一致下，國內新聞應予以自由採取，
 自由寫作，自由發表。如此可以發揚民心，激揚民氣，此是
 我國目下應取的新聞政策。在抗戰建國做中心思想的旗幟
 下，不僅允許有對國家的政治新聞，有採訪，發表的自由，
 亦應有採訪與發表有關社會動態的一切新聞的自由。報上如
 果時時多發表國家領袖如何的辛勞勞苦，前方將士如何的衣

食不足。浴血抗戰的詳細新聞記載。如此可以引動人民愛國
 熱心，可以鼓勵人民對國家前途繼續。如果我們多記「戰事
 的危急，戰爭在戰術與技術上已到新局面的一類新聞，當更
 會掀起智識份子從軍運動熱烈的高潮。好比一個家庭，如果
 父兄時時訴述家室如何被人欺凌，家庭經濟如何拮据緊迫，
 一切均將實情揭露，就能使子弟節儉奮發，爲一家爭光榮。
 前年英國最大的戰艦無胡特號被德人擊沉時，倫敦報紙大字
 揭載，爲時不久，英國人民已自動獻計千萬鎊，足夠重建第
 二艘胡特軍艦之用，這是民主國新聞自由政策的好處。

一七九二年歐司京爵士在爲班恩辯護時曾說：「本人主
 張每個著作應有發表思想的自由，但存心要以自己思想改
 變人民心理，而成爲一種公衆輿論時，須由自己理智出發，
 而理智亦須受本人良心的指揮。」蕭伯納曾說：「批評者須
 將自己所批評的言論，先成爲法律時，才可從事於社會實際
 的行動。」這是說我們有批評自由，同時不能干涉他人的自
 由。新聞亦須在不損人利己，及寫作真實的原則下，才可享
 受自由。我們必須提高社會道德，遵守新的道德，才有真正
 新聞自由之可言。

中蘇關係

張孟聞

本年七月十二日大公報社評「華萊士的歸國播講」云：「華萊士先生相信世界正進入『太平洋時代』……而此『太平洋時代』特徵的航線，須中美蘇三國合作維持。因此，這三國的友好諒解與密切合作，乃屬必要。」其第四段又論述中蘇之必能合作，小標題正題作「中蘇必能合作」。華萊士的歸國播講記載在前一天（七月十一日）的重慶各報上，其論及中蘇合作一段的原詞摘錄於後：

「余個人深信中國與蘇聯將為一切人類之福利而採取必要步驟，以保證一持續之和平，並促進太平洋區域國家間文化與商務之往還。……就太平洋區域而論，中國蘇聯不列顛聯合國及美國四大主要國家之和諧相處，誠屬重要。」

另外，又申述中蘇兩國政府與人民合作之可能與和平相與之現狀。

華萊士副總統可說是特別關心於中蘇合作問題的一個人。他一到重慶，立刻引起了中蘇問題的熱烈討論。在六月二十一日晚間，蔣主席歡宴席上，他對歡迎者的答詞，說了這樣的話：「太平洋上中美英蘇四主要強國之關係，亦應使其融洽無間，互相合作。中國與蘇聯之共同疆界，較世

界上任何其他二國之共同疆界為長。……此四大強國間之合作，乃亞洲及太平洋上維持和平最良好之基礎。」（六月二十二日重慶中央日報）在這以前，對記者稱引了胡適之博士的話，說這樣長的共同疆界，即是兩國友誼之聯繫。臨走時，發見與蔣主席共同談話，又說到這一點：「中國與壤地最近之偉大鄰邦蘇聯之關係，必須維持於互相諒解之基礎之上；即中國與其他鄰邦之關係，亦復如是；任何均勢之局面，決不能有助於和平之目的。」（六月二十五日重慶各報）

第二天，大公報為這個共同談話發表了一篇評語，說：「共同談話」……又特別強調了中蘇關係。這一點，實在特別值得重視。華萊士副總統離美前所發表的聲明，即曾特言中國與蘇聯兩大強國之非常光榮，並特別指出西伯利亞的地位之重要。其後，他的旅行時間大部用在西伯利亞。到重慶之日，談話，說中蘇兩邦疆界毗連，綿互達五千餘英里，並特別稱道之博士的話，謂此兩國實與美國與加拿大相仿，不僅非一分離形勢，而反為兩國友誼之聯繫。在蔣主席歡宴席上，他又說：「中國與共同蘇聯的疆界，較世界上任何其他

兩國之共同疆界爲長。在接見中外記者時，記者問他西伯利亞是否可能作爲進攻日本的基地，他說：「一聞地圖便知。」現經與蔣主席經過一連串傾談洽商之後，又以共同談話的方式強調中蘇經濟合作之重要。以華萊士先生的地位，他一再再，再而三的這樣說，當然不是毫無用意或毫無內容的。關於這一點，中國之注重與蘇聯之友誼與合作，朝野上下，始終一貫。當在今日，尤其如此。

在美軍非島陸轟炸台灣琉球之後今日，在中州三湘失陷，桂垣戰事吃緊的今日，確實使人格外想起這個鄰邦，尤其關心到他們對於太平洋戰局的動靜。這誠然是「朝野上下，始終一貫」的關切問題，也可以說是太平洋整個戰局形勢變動的關鍵。也無怪乎華萊士先生事前再三強調說起，更無怪於參政會議公的大聲呼號了。

這次參政會開會，有加強中蘇合作的決議，九月十九日重慶各報載：

「十八日上午第十八次會議中，通過「加強中蘇合作案」。大會以爲中蘇兩國爲保障亞洲和平之柱石，苟非兩國國民有相互之了解與密切之合作，不能貫徹此重大責任。因此，特建議兩項辦法，請政府力促其實現。其辦法：（一）爲請政府根據既定方針，從速加強中蘇兩國之合作；（二）請本會主席團與政府協商，於適當時期，組織國民防蘇團，赴蘇聘問。參政會此次大會中所收到之關於加強中蘇合作之提案，共有魏參政員元光等二十九人一件，王參政員冠英等三十六人一件，榮參政員照等二十二件，經審查將三案合併，於十八次會議中討論時，決

議案上項審查意見無異議通過。」

這裏八十七位參政員連署的三項提案，歸納成上項決議，可算是在野者的意見。而在朝野意見呢？也有三種文件可以明證。

1. 蔣主席在九月十六日參政會中的報告。其關涉外交者，有云：「自從莫斯科宣言發表與德蘇兩國會戰以來，中國政府無時不以增進中蘇邦交爲方針。這不僅是中蘇兩國的需要，也是我們聯合國反侵略戰爭達成共同目標所必需。現在政府已將足以發展爲阻礙的因素加以調整，中蘇兩國的邦交，更有轉趨密切的希望，而且政府必定照此方針努力改進與友邦蘇聯的關係，增進中蘇兩國之友誼。」（九一八的重慶各報）

2. 宋外長在參政會第五日的外交報告。其涉及中蘇者，云：「中蘇關係，抗戰初期，蘇聯以軍火物資接濟我們，可說是患難之交。兩月前，蔣主席與華萊士副總統共同聲明，鄭重指出「中國與壤地最近之偉大鄰邦蘇聯之關係，必須維持於互相諒解之基礎上，此爲我國現任和將來與蘇聯外交努力的正軌方向。」（九月十日重慶各報）

3. 梁部長寒操在六月二十二日中蘇文協舉辦之蘇聯抗戰三週年紀念日會場中演講詞：「中蘇兩國因爲有崇高之理想，並富有革命性之國家，因之，必能相互幫助，兩國友誼，亦必由之而日益增進。……此六萬萬人民之真誠攜手，其力量將成爲世界和平之堅固基石。」（同月二十三日重慶中央日報）

以上是就主持外交方針與政府代言人的立場說話的。另

外，還有在政府裏的人士而並非直接參與外交者，也有就中蘇問題說話的，蘇哲生院長的議論可以為代表。在今年七七紀念日，孫院長有一篇文字，發送各報登載，題為「我們的唯一路線」，他說：

「年來有些人或認為祇要獲得美英的援助，即可爭取抗戰的勝利；也有些人認為親蘇便不能親英美。他們的認識，都是錯誤的。不知道我們現在和將來的外交路線祇有親美英蘇一條大道。要親美英，更非親蘇不可。大家要知道蘇聯英勇的戰士，過去在中國戰場上流血犧牲，與今日美國戰士與我們併肩作戰是沒有不同的。將來美英蘇中的戰士共同流血在東方戰場上，更是這次徹底擊潰日寇的必然結果。戰後法西斯軸心國家失敗消滅以後，美英蘇站在一起，共同建設世界的和平。我們如果因為要親美英而疏遠蘇聯，不與三大盟國共同親善合作，那真是「愚不可及」了。」

我們對中蘇邦交要增進，要兩國間親密合作，朝野上下，叫得如此響亮，鬧成一片。可是對方怎樣呢？在上述六月二十六日大公報的社評中，其後段指引了一段「戰爭與工人階級」雜誌指示日本帝國主義為希特勒的同事的話。大公

報認為這是蘇德開戰以來蘇聯輿論對日本最露骨斥罵的第一次，正是華萊士副總統訪問中國的時候，因而也就認為這個在外交上極有權威的刊物（指戰爭與工人階級雜誌）是蘇聯輿論界傳過來的消息，頗有「空谷足音」之感。事實上，在參政會有國民訪蘇團的消息時，中央社十九日莫斯科專電，即有蘇聯外交委員會中國司長李法諾夫即將奉命前來我國的訊息，同電，而且說起蘇聯駐華大使潘友新已出醫院刻在莫斯科郊外療養院調養中了。（九月二十一日重慶各報）但以後，邵力子氏說：「參政會決議組織國民訪蘇團之舉，政府極為注意。惟具體化似尚有待。是否能於十一月成行，則尚未定。」重慶塔斯社已電告莫斯科，據在渝蘇聯人士稱，該團必被歡迎無疑云。（九月二十三日大公報）二十八日又登載了吳國楨次長的談話，說「李法諾夫之來華，純係例行外交義務性質，亦為兩友邦間常有之事……我政府正準備歡迎。」這以後，就各方悄然寂無下文了。訪蘇團的具體化，固尚有待，而兩友邦間常有之事，純係例行外交義務性質之李法諾夫的行程，也忽然推遲了；甚至駐華大使潘友新先生，也在療養院中調養以後，更無轉好痊愈的消息傳來。儘管我「朝野上下，始終一貫」地「注重與蘇聯的友誼與合作」，而兩國間的使節酬酢，竟如此默默無所發展，實在是一種憾事。

經濟民主與官僚主義

陳伯康

本人因爲一再主張經濟的民主，應實行於我國，便有人質問我說：「你所主張的經濟的民主，既然是一切經濟企業、資本、及個人的經濟活動，都要完全放在國家的計劃底下受軌範，但事實上因爲官僚主義的存在，就可以將你這正確的理论打了一個大大的折扣，或使它完全不能如理想地實現。比方說，稅收負擔不公平，藉征實借手續與額外的需索的弊端，層出不窮，如再加上一套，恐怕要窒息了。此種官僚主義這樣對老百姓的苛權，只是一方面的，還有那些以特殊勢力來掩護某種經濟活動，以擾亂並摧殘正當工商業的，也無人去管他，這已經有許多人提出指摘過的勢力，其實也是一種實做勢力。此外就正常部面來說，許多法令規章，本來並無弊端，但徒外有令，發命令不依法，所以依法辦事，在辦事之始就有意思不到的弊端，叫你笑不得哭不得。你說一切國民經濟活動，要由國家政府來軌範，而且你講受軌範有種種的意義，有保障，有求發展求進步的自由保障，我們擔憂的却是官僚主義？」

其實依我看來官僚主義固可爲經濟民主之害，但並不是以阻止經濟民主的實現。有些企業家因爲感到官僚主義的煩擾苛求，就大聲疾呼「解放企業」，要求「生產自由！」實際上現在並不是沒有「生產的自由！」而是沒有「生產自由的保障！」因爲現今妨害「國民經濟生產權力增加」妨害生產自由的力量，最主要的是某種還沒受國家軌範的社會經濟力量，即爲了追求其私的不法的利潤而活動的經濟力量；那些力量都是上述這些行政技術的官僚主義的弊病。當沒有整個經濟政策，沒有經濟財政互相配合的整個計劃來軌範整個國民經濟的活動過程，（包括軌範的行政技術的計劃）使企業、資本、及個人的經濟活動，不能合法的保障之下，知所終始，並獲得努力求進步的自由保障，是一個根本的原因。

所以本人認爲許多企業家的要求，並不是「解放企業」，更不是「企業自由」，而是「企業生產力擴張，企業進步自由的保障」。要求這一保障，就是要求「經濟的民主的保障」，也即是要求國家的軌範。除了此種經濟的民主的保障之外，我相信就不能夠到旁的地方去獲得任何有益於國計民

生企業的好保障。因為經濟的民主就可以使企業有繼續生產、或擴張、企業有經營獨立並求進步的自由，確實有力的保障。因為妨害企業（工業）繼續再生產運轉，妨害企業生產力擴張，阻遏企業的進步的自由，不僅是國內的某些社會經濟力量，不僅是官僚主義，而且實際經濟的轉的壓力。所以說：現在企業家所要求的，不是「企業自由」不是「解散企業」，而是一企業生產力擴張企業經營自由的保障。

一一

要獲得國家國民企業生產力擴張，及企業進步自由的保障，必須實現經濟的民主，同時也必須肅清官僚主義。現在能怎樣實現經濟的民主。我們知道，政治的民主與經濟民主所實行的方法同樣都是要國民的總意隨時有表現的機會。

說有能夠把握住或表現國民的總意的經濟行政措施，才能實現經濟的民主。怎樣能夠把握住或表現國民的總意呢？要把握住國民的總意，必須以民族國家利益為前提，以保障國民經濟生活為前提。每一企業的經營，或每一種資本的活動，每一個人的經濟活動的發展過程及其目的，與其對社會的關係、利弊，然用忠實對主人或管家對家及家人生產的愛護的誠懇態度與利益聯繫，以求家給人足，以求進步。當然家主人意志，應全主人的利益，絕對不會有浪費，對付家精勤作事，獎勵積產興業。應該是一個成功的忠實管家的應有的對人對事的根本原則。逢迎顯

色，竊奪偏私，是招禍買怨的根源。何況作為主人的國民，兄弟姊妹這末衆多，持家的人，如果沒有基本的處理事務的原則或方針，使主本的權利義務平衡，「共信不立，互信不生」，一定會引起不知底止的糾紛與煩惱的。

經濟的事情，因為現代化，結果，分工日多，分業日繁，業種別與企業別的经营方式，乃至各個個人的經濟活動方式，是千差萬別，千變萬化的，用死的方式來處理時時在變動的話，經濟事情，一定是失敗的。所以要實現經濟民主，如果能夠應用科學的方法，公開檢討問題，就容易因小失大，因噎廢食。所以第一着是公僕應該養成一種經受得起批評的度量。

不要因為有些主人不說話，或不能說話，而把他的利益抹殺了，要時常聽取能夠說話的國民的意見，同時也要時常注意不能說話或不說話的國民的生活及其對於你，精選的反應。時時刻刻以求家給人足為原則來改善你的措施。等到不說話的國民說話了，不能說話的國民發生不良的反應了，才焦頭爛額來搶救你的失敗就來不及了。

另一方面民主國家的人民，要表現自己為主人的意志，能說話的固然應該說話，不說話或不慎說話的也應該學說話。能做事的固應該多做事，不寫作旁觀的主人，也不可抹煞在這地不能說話或沒有機會對公僕或管家多說話的兄弟姊妹的利益，才能夠使管家的忠實尊重你說話，使他們時時刻刻能顧全大局，不敢為非作歹。如果你用狡猾手段勾結管家的僕人，獲得一時的便宜，管家的表面討好你，利用你，實際上不但看你不起，同時許多罪惡，都可以假你的

名義來進行。弄到你被兄弟姊妹所唾棄，或國家敗壞，則以最重要的原則，要表現你的主人的意志。當經濟的民主，千切不可割奪其他兄弟姊妹的利益為利益，使國家公僕可以製造假民意來愚弄主人。所以大家注意了，就該保持作為主人的發言人，應有態度，矢志不渝。要能夠信守法規才能夠信任公僕，才能夠為公僕所尊重。

但從另一方面來講，同時也要處處設身處地，原諒任勞任怨的公僕，不要以小過而忘其大功，尊敬他們的服務精神，鼓勵他們的服務熱情，幫助他們需要你幫助理解的事，幫助他們所需要你幫助做的事，讓他們能夠完成他的公僕的工作使命。因為他對大家的經濟狀況不理解，或理解不多，就不會把大家交給他去負責的關係大家的軌範國民經濟的工作做得好。

經濟的民主，既然是關於企業、資本、及個人的經濟活動，那要完全由民主的政權來軌範，同時也希望做到一切企業的生產力的擴張與技術的改進，並每一元國幣的投資都用到最有利益最有效用的事業上面去，希望個人經濟生活日有進步，並獲得保障。所以要有能夠代表人民執行人民總意的人來負責，關於經濟的立法行政等等工作——就要有能夠代表人民總意的輿論與是非，要有此種是非，就是要人民能夠作主。以現階段來說，人民應該怎樣起來作主呢？我以為第一着是「不要怕官」，第二着是「不要怕做官」。

要知道，古今中外政治上的鐵則，就是「有易政，無易國，有易吏，無易民！」民為邦本，在君主時代如此，在民主時代更是如此。怕官的積習是君主時代及軍閥時代的政府

和人民對立的傳統，因怕官而賄官，而賄賂，而賄通，而有說不盡萬不完的流弊，這是任何一個人民都可以切身感到。固然對於為人民服務，不辭勞怨的官吏，我們應該尊敬他，但是尊敬他的服務精神，敬重他的入情入理，並不是害怕他擅作威福，假公濟私，仗勢凌人。不管法律上有多少疏漏，或有多少間接授予不肖官吏擅作威福的機會，抑是官吏枉法以逞，或旁法求利，人民都要自己能夠作主，以合法的手段來要求改訂法律，以合法的手段來要求懲辦惡民的惡吏。應使一切法令官吏，為保障全體人民的事業及生活的安妥與進步而存在，不應使一切人民為法令官吏而偷生苟活受委屈。

不怕做官，不要天天看官吏貪污，而惡僧及笠，連政府也攻擊起來，以「絕聖棄智，削斗折衡」為高明之見，此種出世思想，是不該有的。中國向來有一種風雅之士，以為不作官不事生產，可超世絕俗，鳴高獨善。其實彼等所以有如此許閒暇，可能夠不弄為耕為工與為政者之賜麼？可不受種田作工及管理治安人員的包容保護供養麼？他們受天覆地載，而不知天高地厚，並不是什麼清高，而是忘其所以。我們應該明白，假如認為政治不好，或在政府任職的官吏不行，就應該貢獻意見，或努力到政府裏面去，負責任把事弄好。越是政治不良，越需要如此去做。因為這樣不但可以解脫自己的苦難，而且可以解脫他人的苦難。假如有能力有學識有辦法有忠肝義膽的人不肯努力來負艱鉅，或者肯努力負艱鉅的人很少。（政府沒有好的官吏，或有能力的官吏太少）當然就不會把軌範國民經濟的工作做得好。做到很合理，符合

大多數國民的要求。所以現在許多有學識有能力有辦法的大國民，不但要說，不但要貢獻意見，而且要起來做。國家治亂，匹夫有責的精神來努力，做的原則我以為唯有一面破壞官僚主義的傳統，一面建設民主國家公僕的新倫理。同時全國國民也應該造成一種新風氣，使肯服務，不辭勞怨以服千萬人之務，以保障國民利益為己任，有若像伊尹那樣「思天下之民，匹夫匹婦有不被其澤者若己推而內之溝中」的責任感，而且能身體力行的公僕，獲得他的應得最大的榮譽與尊敬。尹文子說：「君子非樂有言，有益於治，不得不言，君子非樂有為，有益於治，不得不為也。」

三

要建立經濟的民主的制度，首先應剷除官僚主義。官僚主義是什麼？（1）官僚主義存在每一個機關之內，（2）存在於機關與機關之間，（3）存在政府與人民之間；妨害機關的機能與職位職能的發揮，對機關的縱橫的有機的業務的聯繫，起着破壞作用，更在政府與人民間，劃下一道深不可測的鴻溝，使政府與人民分成兩極。

我們知道，現在機關裏面，也有革命前輩或學術界出身做了許多年大員而沒有一點官僚氣習，治事治事朝夕不離的人物。而且很多人員都能奉公守法，按部就班，但也有不少官僚風雅博學不知廉恥「居其職，不知其所任」的人物。有好而使人反覺其似忠，佞而使人反以為其可信的人物。此種人的拿手好戲是朋比為私，造成以官資官歷為重的官僚集團壟斷一切權柄的局面，但官資官歷並不就是能力學問的標

記。以人民的眼光看來，大家並不注意某人做了多少年官，而該做什麼官，或某人做了些什麼官該可轉什麼官。人民唯一的期望是擔任某種職務的官吏，該給大家解決某種問題，人民心目中只有事實上能不能解決問題。假如說官資官歷可以解決問題，那就是解決做官的問題。和人民並不相干，所以太重視官資官歷或以官資官歷為主的人事制度，那就不適合民主國家的運用，尤其是要實行經濟的民主與政治的民主配合一致的真正民主制度，尤其是處理國民經濟的事，在現代工業化的過程中，分工日繁分業日多，有機的關係牽連甚廣，而且時時刻刻在變化發展中，要能把程住時機，去作恰當的措施，不但要「視明，聽聰」，而且要有「柔誠至性」一因為「聰不明則無以通天下之志，誠不至則無以同天下之德。通天下之志在窮理，同天下之德在盡性。」以官資官歷自重的官，就因為有那官樣，充耳不聞，才能大事化小小事化無。他們不願有過，也不求有功，橫豎有資歷可恃，他們盡管可以靠資歷吃米打官腔，對和自己有利害關係的，他們就不惜千途萬輪以求達到目的，否則官腔全套，叫人民奈何他不得。他們此種拿手好戲弄到政治環境不能開交，還是要造成「援人之功以懼敵，棄人之以快讒」的局面，使他們仍可尸位，割損政令，以求自全。他們「思考」方式與行事程序已成第二天性，其自然程度，簡直叫人莫辨非是，許可人都要等待獲得他們行事的結果之後，方才明白。造成此種官僚主義，完全因為不能實行民主憲政的結果，所以外人對我投資尚存懷疑態度，也有以「命令可以改變法律，使法律對投資不能加以確實保障」為口實的，這就是官

能分別主從的後果。要法律健全有效，就該剷除官僚主義。

四

人其次，因為官僚主義的存在，官僚的態度即為「多一事不如少一事」，大域大事化小，小事化無，所以機關與機關之間，有權利不嚴守疆界，即明爭暗奪。有責任則互相推諉，或草草了事，上下如此，左右如此。因為這樣一來，許多屬於某些機關應辦的衆入之事，無論如何重要，不是推來推去，沒有人肯負責辦；就是有辦等於沒有辦，互弄公文巧妙。等到出大亂子了，才來焦頭爛額。

有時許多事，應該有主從才辦得好的，但因為是兩個機關所辦，就變成各執半權，兩不相下。本來應該作主的機關却站在討價地位，應該配合的機關却站在還價地位，在對立對等地位上，弄到某一件事本來可辦成功百分之九十的，却只是辦三成或不成，所以問題應付過去，跟着又再發生，始終沒有解決。每次都要從新開始，這原因就是官僚主義存在於各機關之間，致使「治理衆入的事」，變成「辦機關的官方的事」。這就是官僚主義，把「民主主義的英文解釋」(Of the people, by the people, and for the people) 改為「Of the officer, by the officer, and for the officer」。所以使許多機關與機關之間，不能實行分工合作。這完全由於「官僚的獨善主義」的作用。也即是他們不能把目光集中到事上而去，而只在顧及我們的機關和他們的平行；我們的官職和他們平等，或我們不屬於他們管轄的，只有我們的同意與不

同意的問題，沒有他們的舉動得圓滿與否的問題。這尤其其是社會經濟的事。往往牽連甚多，而變化又很迅速。加以經濟界的敏成程度非常，所以經濟問題的發展更機，為迅速確實的處理，就會遇到許多困難。所以這一方面的官僚主義，也應有一個制度來把它消滅。中國國民經濟建設的領導工作，才能夠實現迎頭趕上去的理想。

再關於官僚主義把政府人民對下之選鴻溝的問題的存在，除與上述兩個根本因素有關之外，就是因為君主時代與軍閥時代官僚主義的傳統習慣，在革命的過程中沒有革掉，而且把它承繼下來，珍如拱璧。官僚們因為有了這個傳統，才可以君臨百姓之上，一使閭巷小民，聚觀而讚嘆之。「才時代或軍閥時代的衙門，有差別，試去問問千百個老百姓，或問那些與某種機關有關係的人民，便可以知道底細。他們的感覺如何，今日無論為官為民，都弄分明白，不過大家平時司空見慣，也不會想起這是官僚主義的存在，不會想起這就是官僚主義的根源。

一個巡警，沿街敲打一輛小販，為的是整飾市容，給他一些使用，市容也顧不了許多。一個稽查，奉命去檢查一棧運往的東西，給他一些使用，這也就罷了。依法辦些手續，望着衙門，小官變成大官，大官變成小官，一延再擱，非使你央三託四送人情來辦不通。依法納稅，使用些錢，可以減納。依法納糧，把糧挑到指定地點，一天等不到收糧人，三天等不到收糧人，沒做活，還要賠伙食宿。你想官吏與機關在這些人民心目中是在幹啥事？

橫風絲雨。同時對新樹立的政策的施行，也應該以「乘其守，而重其罷」為原則，務使一切貨賄賂說不能發生作用。使金錢賄賂說的事，人人得舉案要求法辦。不限於幾個稽查人員，那些將事行賄賂的人，就沒有那麼多錢錢可使用；將行受賄的人，也必因為耳目衆多，舉發甚易，而不敢隨便受賄。當然這都有賴於制度的民主化。

國父說：「夫以中國現在之地位，現有之知識，足一繼而致隆盛，比肩於今世之列強矣。所以不能者，究非在於不知不行也，而向來之積弱退化有如江流日下者，其原因實在政府官吏之腐敗，倒行逆施，稍極作惡也。其大者則有欲圖一己之私，而至於犧牲國家而不恤；其次者，則以一督軍一師長而年中聚斂，動輒數百萬數十萬，又其次者，則種種之作弊，無一不為斲喪國家之元氣傷殘人民之命脈。」又：

「夫國之貧弱，必有一定之由也，有以地小而貧者，有以地瘠而貧者，有以民少而弱者，有以民愚而弱者，此貧弱之四大原因也。乃中國土地則有四百餘萬方米之廣，居世界之第四位，而在美國之上，而物產之豐，寶藏之富，實居世界第一，至於人民，亦為世界第一，而人民之聰

明才智，自古無匹，承五千年之文化，為世界所未有，千百年前，已嘗為世界之雄者，四大貧弱之原因，我曾無一焉，然何為而至貧弱是也？曰：官吏貪污，政治腐敗之為害也。倘此害一除，則致中國之富強，頓頭是道也。」

「昔在異族專制之時，官吏為君主之鷹犬，高居民上，可任意為惡，民無可如何也。今經革命之後專制已覆，人民為一國之主，官吏不過為人民之僕，當受人民之監督制裁也，其循良者，吾民當任用之，其酷劣者，當淘汰之而已。為人民者，祇知除害足矣，為民需要，不必待於普通教育科學智識，而凡人有切身利害，皆能知能行也。國害一除，則富強之基於是乎立。」（孫文學說第七章）

以最近報上發表軍法裁判案件統計，貪污達百分之二十以上，並此次參政會的指摘事實來說。現在情形，比國父說這些話的時候進步多少？時間已經溜過去二十餘年了。一般人愛說，中國將來建設的國際條件比蘇聯革命初期好，但國內的條件我以為還需要多多求進步。好像一個人，胃口不好，有東西吃，也消化不了，不但不會變成自己的血肉，有時反而傷害了自己的身體。這是我們不能不注意的。

當前問題的探討 (八)

機關民主化

黃炎培

茫茫人海裏，今天最大的主流是什麼？是民主。中國三十三年來所公定的政體，是什麼？一般人對於政治所期望實施的是什麼？是民主。民主！民主！祇適用於全國政治上邊麼？不，不。

我曾寫過一本書——機關管理二得，把我若干年來辦事經驗，借這本書具體貢獻於讀者，許多方面，要我把這本書大意摘要演講，前天又在重慶社交大會堂公開演講，昨天在中中交農四銀行人員訓練所演講，兩番演講，小異而大同。究竟講什麼問題呢？且慢揭開題目，先說明內容。

演講的內容分做兩部分。第一部分的內容如下：

機關管理原則：

- (一) 須有定職。有定位。有定時。有定量。有定式。有定程。
- (二) 不許有一事、一物、一人、一地沒人管理。
- (三) 也不許有同事、同物、同人、同地由兩等地位二人以上管理。
- (四) 二人以上對同一事、同一物、同一人、同一地，須有統轄關係。否則就空同並分管理。

這一部分不多談了。我願詳述第二部分。每人須知一國家的憲法，法律，一機關的章程，規則對

象都是什麼？都是人。法是死的。人是活的，死的法要在活的人身上發生出作用來。這中間還需要什麼呢？還需要一種媒介物，就是「精神」。精神方面的力量大，地位儘管低，報酬儘管少，也可以收到相當效能。反之，儘管高，儘管多，無效，無效。要使機關發生精神的力量，該怎麼辦呢？我提出五點：

其一，尊重每個人的性格。八百年前，中國有大儒，留下一句名言：說「須還他堂堂地做個人」。這句話，可以適用於尊重自己，也可以適用於尊重別人。就使對方犯了罪，在國依法辦理，可以在軍隊依軍法辦理，可以在機關不盡職或瀆職，依機關規定停職或免職，都可以。祇是當機關用補的，不可以罵。不可以打。所謂「士可殺不可辱」。因為他自有他的人格在。美國某將軍有一天做了一件對不起老百姓的事情，美國國會就提出質問，這才是不折不扣的民主國家。孟子有句十分尖銳的話，說，「君之視臣如土芥，則臣視君如寇讎」。讀者也許覺他說得太嚴厲了麼？不。吾以為若使上級待下級像奴隸，這一般人竟然全部奴隸化了，這更不得了哩。這樣待下級，即使對方因種種關係，真分忍

面，可是要他們十足賣氣力，是做不來的了。這就補的，不
 一定本意這道理，也許事情太嚴重，不得不催促，下級的
 行為，太不滿領袖的意旨，不免鬧一場脾氣。可是別人可以
 鬧脾氣，機關頭面不可以鬧脾氣，要好好修養。

其二，虛心訪求每個人的意見。每一事物，必須從各方
 面觀察，才能看出牠的真相。而每一個人，因他立場的不
 同，以致看法不同，亦是常事。集思可以廣益，就是這個道
 理。欲知一機關工作好壞是壞，進步，有還是沒有，問外邊
 人，總不及內部同事的答復特別親切正確。各機關開工作檢
 討會，是一件很合理的舉。但是有些人狂背後說話，到了人
 前，便不肯說，也許不敢說，這要靠領袖和藹，很虛心，
 很誠懇，感動他們使肯說，引誘他們使敢說。說了出來，於
 事實不對的，經過一番解釋，便不懷疑了。也許經過一番討
 論，發見了更好方法了。吾們不是要求每一個人須負責辦事
 麼？允許他們發表意見，選擇採納他所發表的意見，這是
 使人負責最有效的方法。

其三，盡量利用每個人的能力。我且談談學校。學校管
 理有兩種形式。要開校會了，同樂會了，把整個的學校
 裝飾起來，布置起來，教師們忙得好苦，校長更忙得好苦，

學生們卻備着雙手看熱鬧。這是舊式管理。新式怎樣呢？要
 開紀念會了，同樂會了，召集全體學生開會，校長說明了意
 義，許大家提出辦法，辦法決定了。公推人選，某生無責任
 這幾項工作，某生等擔任那幾項工作，又一一決定了。學生
 開始忙了。教師們在旁邊指導着，倒不忙。校長在旁邊巡視
 着，更不忙。這是誰辦的？是我們辦的。定要辦得好，才顯
 出我們的本領，學生們這般想着。我們須認識人有了一分能
 力，都要發揮出來，表現出來。尤其是青年人，不管能力多
 少，儘量地求表現。也祇有這樣，才能使他們能力增強。中
 山先生所發明由訓政而憲政就是這個道理。也祇有這樣，才
 能使每一個人肯負責去幹，所謂「全民抗戰」，所謂「萬眾
 一心」，也就是這個道理。吾常以為每一個組織，整頓效能
 的增進，關係於一般分子本身能力的大小者少，而在領導者
 承認他們能力，用公平而開放的態度，去發展他們能力的關
 係大。

其四，萬勿藐視低級。現時任何組織，免不了有階級存
 在，這是無可如何的。可是吾們敢大膽說，每個分子能力的
 大和小，與他們職位的高和下做正比例！如果領導者但接近
 他左右幾個上級人員，而對於下級，存了一個看不起的心

理，物質的酬報，限於制度，無過給予公平待法了。精神上更不加以尊重與安慰，對方反應出來的，至少是不努力。每個機關高級是極少數，低級是絕大多數。如果絕大多數不肯努力，能不影響到工作效率嗎？一部大歷史告訴我，政府遺棄了民衆，得不到民衆擁護，這能存在嗎？這也是孟子民爲貴說的一種原理。

其五，萬勿厭恨反抗精神。反抗精神的表現，分析起來，他的動機，就爲對於環境，不能滿足他的期望，而自己以爲有，或事實有未經發展的能力，他的志氣，又比較堅強，而缺乏深沈的素養，反抗行爲，便這樣產生出來了。所謂環境不能滿足期望，是否環境不良，也許他的期望，爲事實所不許，這點姑且不論。祇是這個人的志氣和能力，可斷定他不是尋常的。若是能力薄弱，或意志消沈，早被環境壓倒，祇有教化，那裏還會有反抗。應付方法，祇有先反省自己缺點，如有過誤，虛心承認。然後把事實告訴他，把至誠來感動他，這人本具有不平凡的精神和能力，等到經驗逐漸加多，思想上起了變化，自然地，會減少或變消滅不很合理，乃至很不合理的反抗行爲了。不僅這些，或者還會變成偉大的貢獻，在學校裏，凡是鼓動風潮的學生，將來往往能建大功業的。發行我這本書的商務書館，在十五年以前，真是內憂外患，百孔千瘡。我友王雲五先生，擔任了總經理，不慌不忙，把它安定下來，復興起來，能說他不是「一棒偉大而且奇特的貢獻嗎！然而他早年就在教育部帶領他的同志，幹過有力的反抗工作，他自己並不謙言的。這是一一個例子。說得大些，政治革命，不就是這麼一回事嗎！機關當局遇到這種人，總是值得虛心重視的。」

足足二小時的演講完了。究竟我所講是什麼題目呢？就是一個機關民主化。

國家需要是民主。每一機關所需要是民主。民主是制度。民主還需要精神。無論是一個國家，是一個機關，欲求安全，發展，長久，惟有民主。民主是強心延壽特效藥。寫到這裏，美國大總統羅斯福四次當選。兩黨競爭，「民主勝利」。

中華民國三十三年十一月八日

民主力量的建立與滋培

張志讓

世界民主的積極發展有兩重大關必須通過。第一重大關是納粹德國的崩潰。最近盟軍已以排山倒海之勢，從東西兩面直搗納粹巢穴。其崩潰已為短時期內必然實現之事。且一切被其侵略和脅從的國家都已經得到了解放。所以這重大關在事實上已經等於通過。第二重大關是美國大選的結果。美國是目前世界主要領導國家之一，其總統和國會的改選是決定其今後四年中政治動向的樞紐。倘使杜威當選而共和黨在國會中亦佔優勢，則美國內政固將後退，其對外尤將回復其以帝國主義控制世界的態度。現在羅斯福連任總統，國會上下兩院亦均由民主黨佔過半數的議席。今後美國對內將積極推進其經濟民主，對外將廣泛促進整個世界的民主。所以世界民主的第二重大關亦已順利通過。

這兩重大關既然都已通過，此後世界民主即可快步邁進，而不會再遇到任何具有世界性的障礙。所有待於努力的，祇是局部的演變和全部的不斷推進而已。

同盟國之所以能發揮空前偉大的力量，於極短期內使全面退守的局面變為全面進攻聯利的局面，完全因為他們確定了民主為其戰爭的目標，採取了民主為其動員的方式。同盟國之所以能不斷加強戰時的合作，保證戰後的合作，並樹立持久和平的基礎，也是由於同一原因。

我國抗戰則遭遇到空前未有的艱危局勢。日寇攻佔桂柳之後，即從事調整部署，下一動向何在，在作者草此文時尚難斷定。他可能企圖打通安南交通路線，也可能企圖進攻昆明，甚至還竟可能夢想竄擾川黔。這些動向都有可能，甚至還不止一個動向，也有可能。與其發時於推測他的動向，不如對於每一動向都迅速加強準備；尤其好的是對他被動反攻。因為日寇在任何一個時期和任何一個區域的企圖都不是固定不變的，而是要看戰爭經過的難易，損失的大小，補充和增援的多少，地形的夷險，尤其是我方力量的大小而隨時考量變化的。倘使他發見了這些因素都於他有利，他原來沒有的企圖也可以因此發生，原來小的企圖也可以因此擴大。反之，如果他知道這些因素都於他不利，他原定的計劃可以因此縮小或竟取消。而且到了這些因素真是於他絕對不利的時候，他非但不再進攻，還可以完全撤退。以前任何戰役莫不如此，現在廣西還是如此。在這些因素之中，有些是事出於他的，有些是天然固定的，惟有加強我們的力量，使用我們的力量，則是權操於我的。所以發揮我未經動員和未經使用的力量是目前對付敵人最急要的手段。我們若能發揮這種力量，也與各同盟國一樣，必須確定最正確的戰爭目標，採取最有效的動員方式。

我們戰爭目標是三民主義的完全實現，也就是民族、政治和經濟的三種民主的完全實現。所以與各同盟國的目標並無二致。我們最有效的動員方式當然更與各同盟國一樣是民主動員的方式。

可是要使這種目標和動員方式能順利實現，（也就是要使政府一切戰時政令能徹底實行），必須有民間力量來協助政府推行。這種力量就是所謂民主力量。

民主力量就是民間貢獻於政府，來協助政府，執行政令，以實現戰爭目標和動員方式的力量。

有錢出錢，有力出力，這在抗戰初期即已高唱入雲；然迄今時逾七載，猶未完全達成。目前知識青年從軍運動雖在展開，而尚未達到其應有之廣泛程度。一般役政、糧政、物價及貪污等問題的解決也未圓滿實現。這些都是政府有待於民主力量來協助推進的事例。

這種力量在各同盟國早已存在，故在戰時一經運用即已發生莫大效用。而在我國則由於數千年積習之故，尚未真正建立。故從速建立這種力量是目前最急要的工作。

民主是全國人民之事，所以民主力量，嚴格言之，就是全國人民的力量。全國人民既均贊成民主，當然民主力量早已存在。惟在我國這種力量還祇是潛在的力量，而不是能動的力量。要有助於民主目標和民主動員方式的實現，必須有能動的民主力量。

一般平民，當然是任何一國中最大的力量；然在我國於未經和訓以前，還不能成爲能動的力量。我國目前能迅速建

立起來的能動的民主力量是知識份子的力量。

知識份子包括各年齡和各種年齡的受過或正受過任何種類的教育的人們。由於中國是農業國的緣故，這種人有其特殊的力量，祇要使他建立起來，就可成爲國家偉大的能動的民主力量，就能推動一切有錢出錢，有力出力的運動，包括知識青年從軍運動在內，使之更蓬勃廣泛地展開。

建立知識份子的民主力量當然首先是知識份子自己的任務。全國知識份子必須廣泛地有意識地聯繫起來，爲實現民主目標，協助民主動員而奮鬥。

知識份子聯繫的方式應以文化工作的合作及公開交換意見開始；再由此發展，以形成一種力量，足夠擔任各同盟國民主力量所擔任的任務。

滋培民主力量，使能順利發展，是政府的責任。民主力量的建立既是使政府一切戰時政令貫徹執行的必要條件，如上面之所述，則其實現實爲政府之所急需。故滋培這種力量，協助這種力量的建立，實爲政府之急務。

協助的方式不外消極與積極的兩面。在消極方面應予言論出版集會結社的充分自由，使能自由發展。在積極方面應予以精神上的提倡和各種物質上的便利。

這樣雙方去做，各同盟國所發揮的力量，我們也可在各種不同的條件之下比例地發揮出來。

內顧我國，寇人日深；外視世界，潮流急進。機不可失，時不再來。讓我們急起直追，向前奮鬥吧！

對於保障人民身體自由辦法的研討

方仲穎

自國府頒令頒行保障人民身體自由辦法以來，朝野上下，莫不歡欣鼓舞，確信政府有推行憲政之決心，故於人民身體自由，加以特別之保障，其辦法共為九條，施行定於三十三年八月一日，大旱之後，忽見雲霓，不可謂非厚幸也，願以稽倉卒，掛漏不免，略加研討，似仍不無商榷之餘地，謹就管見，略述如左。

(一) 應統一審判機關，更不得依命令科刑。現代學者，為切實保障人身自由起見，主張統一審判機關，尤不得隨時頒布科刑之命令。換言之，即人民祇能受法庭之審問，與依法之處罰，各民主先進國家，早經垂為憲典，我訓政時期約法第八條第一項，亦著明文，乃本辦法第一條載各機關，非依普通及特別法令云云，則是命令，可以科刑，而司法機關，亦不限於法院，逮捕人民之機關，又不僅如刑訴法第二百零八條及第二百零九條所定之人員，(縣長，市長，警察官長，憲兵官長，軍士)等等，似於保障人身，不無遺憾，現在政府既將各種特別刑事，於本年十一月十二日，一律交由普通司法機關審判，司法之趨於一元化，不久可以實行，是本辦法之各條，似亦以至本年十一月十二日廢止為適當，將來如將各種特別刑法，一律歸納於普通刑法，以免割裂支解，且因時因地因事，衡量其科刑之輕重，則尤所望於立法司法諸人之兼釋進退也。

(二) 應立廢二日送審之辦法，以免與約法相牴觸。按本辦法第二條，及第三條第一二兩項，均定逮捕之人民，應於「二日內」移送，或呈送核辦云云，而不知訓政時期約法，即訓政時期之根本大法，其第八條第二項，既經明定「其執行逮捕或拘禁之機關，至遲應於二十四小時內移送審判機關審問」，而第八十四條，又明白規定「凡法律與本約法相牴觸者無效」，此項約法，業於民國二十年六月一日公布施行，又由本年十二中全會，及全國行政會議一致督促奉行，則凡與此相牴觸之法律，與行將成為法律之本辦法，凡有違背約法之處，自應立即無效，亦即本辦法前開各條之一二日內，「應一律修正為」至遲應於二十四小時內「數字，以符尊重約法之精神。

(三) 應刪除本辦法第五條之規定，免失保障之真意。人民因何被逮？既經本辦法第四條規定，應即告知本人或其親屬，其本人或親屬，並得請求移送有管轄權之機關，此為保障人身自由之真髓，亦為人民極低限度之要求，乃第五條，又以「涉及軍事關係之案件，認為有應暫守秘密之要者，得呈請最高軍事長官核准，不受前條之限制」，云云，用意安在？誠不可知，如謂悉其申訴證據，則人已被捕，儘可用停止接見之方法，即可免此弊竇，若慮共犯逃逸，則被囚之後，又何患其洩露消息，且移送不能，必易久羈，而不

育者，將藉口於遵守秘密，謗是最高長官，則人身保障，將成具文，而全部良法美意，勢必無形消失。自非刪除本條，實難杜絕流弊。

(四) 未明定違反者之懲戒，及科刑之標準，恐難期其恪守法律。本辦法第六條，對於違反本辦法之人，雖有懲戒，或科刑之規定，然如何懲戒？及科刑標準如何？又無明文，則將來適用之際，不免發生困難，若使刑法之內，又無引用之明文，則存舟漏網，又何以昭炯戒，是以本條應明定撤職，及按其所指之犯罪而處罰之，並應科以損害之賠償，方可以徵假借權力機會，而用變相方法，以蹂躪民權之犯人。

以上不過就辦法大體，略抒己見，其餘掛漏之處，未暇一一列舉。——蓋所謂保障人民身體自由者，在保障守法人民之身體自由，而所以保障之者，自必依一定之法律，則用此辦法，似不若實施提審法之為愈也。按提審法之真精神，是在保障非法逮捕之人民，若人民既已犯法，即應依法以逮捕拘禁審問處罰，不必更保障犯人之身體自由也，今本辦法之規定，類多側重於逮捕犯人，而於非法逮捕之無辜人民，應如何保障？反不甚注意，此其應速廢止者一。特種刑事，

改歸法院後，協助逮捕，與執行逮捕犯人，以及拘提犯人，刑訴法規定甚詳，似不必有此畫蛇添足，或掛一漏萬之辦法，此應廢止者二。至其低觸約法，將軍事與普通刑事混為一談，解釋既多疑義，更易發生誤會，此應廢止者三。逮捕機關，既多且繁，週報月查，更周且密，久之將成科員之政治，毫無實際之效用。自更不如提審法第十條之簡切。(各部會往往事多，遂將大部事務委之於科員，社會上遂以科員之政治名之)。此應廢止者四。查提審法之先例，即英國之出庭狀，(或譯為保護狀)行之既久，早著顯效，人身自由，皆有保障，吾國正在推行憲政，自應迎頭趕上，不宜更用極退化之辦法，使人民身體，難得確切之保障，此本辦法之應廢止者五。提審法經立法院通過，國府公布，一經施行，即成完善之法典，較之本辦法，雖經施行，而未成為法律者，又復不同，此本辦法之應廢止者六。總之國人望提審法之實施，既近十年，政府又復順應民主之潮流，期慰全國人民之熱望，尤宜早行此法，助成約法之順利進行，以保護循分守紀之人民，若謂此項法律，祇宜行之於平時，而不適宜於抗戰時期，則事屬過慮，實未敢苟同也。

論經濟民主的現實意義

甘祠森

(一) 永遠光輝的真理

近代的產業革命，是伴隨着人類自由思想的興起以俱來的。這一革命的歷史過程，以及對封建獨佔，發展企業自由，而達到高壓資本主義的完成為其內容。如果歷史發展的真理，除了依循着生產條件的變化而經歷着一定的歷史範疇以外，還有一種永遠照耀着人類光輝的希望，鼓舞那些不幸的人們，使歷史上一切短暫的逆流都更加短暫地消滅，則「人的覺醒」可說是這一革命所產生的光輝的果實。

民主政治是由人的覺醒生根的，那些偉大的先驅者奠下了堅實的路基。歷史沒有停滯，也決不會停滯，它向更廣闊的道路發展下去。

在這次大戰發生以前，全世界遭過着經濟大恐慌的那些愁慘的日子裏，一股陰黯的逆流也曾瀰漫過大部份的世界。我們知道，資本主義的經濟恐慌，是由於它生產的社會性和財富的獨佔性的內在矛盾所造成的，這個不可救藥的矛盾使帶來了戰爭。在準備戰爭與進行戰爭的過程裏，奴役人類殘害人類的極端思想以新的姿態給人類帶來新的罪惡。

因為在歐洲經濟史上曾經出現過軍商主義的時代，而我們在二十世紀的三十年代裏便也聽到了所謂經濟國家主義的新軍商主義的呼聲。歷史上的軍商主義是替君王爭金銀或財富，新軍商主義便是替金融寡頭和獨佔資本爭利潤。他們不

惜以最殘酷方式剝削勞苦大眾的利益，因為他們有最神聖的辭令。

可是歷史畢竟不會倒流。正如邱吉爾首相所說，現在「到處都是勝利」，民主的勝利。我們不能否認，這次戰爭與第一次大戰的起因沒有什麼大的分別，都是為了原料市場的爭奪和殖民地再分割；同時我們也不能否認，在戰爭發展的過程中，由於人民的覺醒，由於偉大政治家的遠見，戰爭的本質逐漸起了變化，而成為爭取民主的戰爭，保衛人民利益的戰爭。

事實是很明顯的，不只是各民主國家的領袖們對於保衛民主的意義有很切實的昭告，更重要的是各民主國家在戰爭時期便作了推進民主的根本的努力。這種努力在戰爭中也立刻反映出來：民主存在的地方，便是勝利的地方。

確切地說，這次戰爭給我們證明「永遠光輝的真理」不特不會磨滅，而且益加發揚而充實。因為十八世紀的民主革命雖然取得了民權的自由，可是後期資本主義的發展已使得這種自由變成虛偽的自由，這正如羅斯福總統所說：

「我們漸漸明白認識一項事實，就是如果沒有經濟的安全和獨立，個人的自由決難存在，「貧窮的人決不是自由的人」，飢寒失業的民衆，是獨裁制度所以產生的憑藉。」（一九四四年一月對國會咨文。）

所以現在進行着的保衛民主的戰爭，有一個更堅實更具

體的內容，這便是爭取經濟的民主。經濟民主可以說是當前民主思潮的主流。全世界民主運動發展的形態雖然各有差別，無論是社會主義的國家，資本主義的國家，或被後夷被侵略的殖民地次殖民地國家，它們都有着一個共同的目的：就是謀取人民大眾平等而富足的生活。獲得「不虞匱乏的自由」。

這一進步的民主主義的內容，本來是我國國民革命的寶典之一。國父中山先生在他領導爭取民權和完成民族解放的革命鬥爭中，一直是把人民的經濟自由放在平等的地位的。辛亥革命之所以能夠得到全國進步大眾的擁護，因為它不僅要從滿清的封建統制中爭回民權，而主要的是因為那種封建的桎梏阻礙現代產業的發展，造成帝國主義侵略的有利條件，陷人民大眾的生活於水深火熱之中。北伐革命是繼承這一歷史任務，革命的對象在本質上並沒有什麼區別。乃至現在進行着的抗日民族解放戰爭，也還是這一歷史任務的延續。

(一) 我國戰時經濟政策的弱點

明白了民族解放戰爭的性質，經濟民主的現實意義自然便突現出來。如果我們的戰費不是從發動人民的生產力最來支持，來源一定會枯竭。如果戰爭的目的不是在爭取本來人民大眾的豐衣足食的生活，而只是造成少數民族敗類貪污取巧，投機暴富的機會，戰意一定會消失，民氣一定會低沉。這是一個最基本的原則的認識，勝利之花也將從這一片豐饒的園地裏開放出來。戰爭危急了，國內經濟情況更加危

急了。我們從這個原則來檢討當前的經濟問題，如果說過去的失敗不是方法上的錯誤，則是主觀的努力不夠，或者主觀的認識給紛亂的事實迷失了方向。

當前的經濟危機是以物價上漲為開始的。物價上漲以物資不足為原因，而與通貨膨脹構成了不閉的循環。在這種循環中，虛偽的商業繁榮造成了一個混亂的世界，給一切破壞抗戰努力與人民經濟生活的毒菌佈置了一個繁殖的病床。其結果便是現在的生產凋疲，消費萎縮，人民困乏的景象。

從問題的開始及其惡化，我們的戰時經濟政策的最大弱點，便是始終在追隨問題，而不會超越問題。或者說根本地解決過問題。

追隨問題，也便是枝節地解決問題，當然免不了自生的矛盾，而這種矛盾立刻便會沖銷或沖淡努力的成果。例子是很多的，我想檢兩個最普通的例子來談一談。

第一個最明顯的例子，便是在我國戰時經濟政策上財政目的與經濟目的底矛盾。

本來沒有一種經濟或財政政策的措施，能夠說得上是絕對健全，面面週到的。財政政策尤其如此。世界上多少的財政學者，絞盡了腦汁，追求着所謂理想的「良稅」，這些追求的痕跡，在歷史上，我們可以舉出很多。前世紀英國披爾首相的「一般律」，末嘗不是一種追求良稅，且想了解決經濟問題的嘗試，而其結果只是造成了少數農業資本家的利益，引起全國的騷然。是的，在國家的財政與經濟政策上，為了財政的目的，往往不能不犧牲經濟的目的。為了經濟的目的，又往往不能不犧牲財政的目的。這二者常常存在着矛盾。

盾。

我國戰時財政被迫走上增加發行一個途徑，使得且夕企求的安定物價的一個最重要的因素不能消除，是一個最顯著矛盾的矛盾。其次，「增稅」政策的最終負擔仍舊仍到消費者的身上，而登記與納稅手續的繁瑣，時間的稽延，直接影響商品的供應，間接增加負擔的轉嫁，而助長物價的波瀾。政府從徵稅上取得了一部份錢，將來又加倍的在物價上償付出去。

第二個例子也是很明顯的，便是政治的權力與經濟的事實之間的矛盾。

迷信政治的權力，對於經濟事實有絕對的威能，不是晚近的事。實商主義時代的君王，他們是確信這個原則而不疑的。本世紀裏統制經濟的理論，便是建築在這個基礎之上。可是，統制經濟以計劃經濟為基礎。計劃經濟是科學的，因為它注重客觀的事實，注重調查與統計。迷信政治的權力，一定會遭遇失敗，限價政策便是一個顯例。

限價政策是政府運用政治權力的一個勇敢的嘗試。它希望在同一個時期以內，穩定全國物價於某一點。從生產運轉到消費，我國的經濟組織是那樣散漫；而多數的物資又尚須向敵人爭取。限價是全面的，它的廣度，深度與強度自然因環境而不同——即是說自然有物資逃避的路徑，黑市的產生。這些都是客觀的經濟的事實，都是可能破壞限價的因素。兩年來證明這些因素的作用很大，結果限價只能跟着黑市跑。

在每一次通海口岸撤退的時候，每一次都要遭遇運上

的混亂，減低了輸運物資的效能。而這混亂的來由多半是忽視了運價與運輸待遇的合理。不是麼？緬甸撤退的時候，商車開運了下來，便想儘快的跑到昆明的車棚裏去休息，以至於腐爛。

這一切例子都可以說明一個原則，如果不從問題的根本上着手，矛盾的連續必然是不免的。

(三) 向政治民主邁進

可是問題還有一個重要的關鍵。經濟民主雖然是這一代人民大眾迫切的要求，而經濟民主的徹底，現却以政治民主的徹底實現為前提。沒有真正的政治民主，經濟民主便得不到保障。

國父的偉大的革命理論，對於這一點，是有透闢的見解的。民生主義的經濟民主的實現，決定於革命民權的力最。國父的民權主義的主張，在現階段的世界政治中，揮灑着無匹的光芒。他嚴格地批判近代歐美各國的民主政治，認為「近代代議制度，已成民權之弩末；階級選舉，易為少數人所操縱」。認為近世各國所行的民主政治「往往為資產階級所專有，適成爲壓迫平民之工具」。而他「積極主張是「把政權放在人民掌握中，凡事皆由人民作主」，是「要四萬萬同胞起來管理國事，也即是一國的政令都由人民所出」。這種以全民為主的民主政治，無疑的是我們現在所要爭取的民主的內容，只有這個內容才能奠定經濟民主的基礎。

我們現在所要討論的是現階段的我國民主政治問題。因為我們現在正在進行一個戰爭，這個戰爭是爲了求民族的解

放，民解放的涵義是政治性的，也是經濟性的。民主政治是民族解放戰爭的現實，也是它的目標。強調民主政治在戰時的重要，是因為民主政治可以充分發揮民力，而通過這個途徑可以更快的獲得勝利。

民主政治的表徵當然是實行真正的憲政。國民革命的步驟，根據 國父的方案，要經過軍政訓政憲政三個時期。十餘年來，我們一直逗留在訓政的階段裏，匆遽的遭遇了戰爭。戰爭不會等待我們，因而戰爭中的挫折也是意料中的事，而我們不能運用民主政治的特點廣泛地動員人民抗敵的力量，也是一個不能否認的事實。本年九月 蔣主席在國民參政會閉幕會中致詞宣示考慮提前實施憲政的談話，是針對這一事實的英明的指示。

在經濟方面也是很顯然的。當前經濟的危機，如果從一個現象一個現象去尋覓解決的對策，一定會走入一個胡塗的迷宮。如果我們不煩瑣地去列舉曾經多數學者討論過的問題，自然會歸結到一個總的原因。當前經濟危機是由物價問題引起的，物資不足——主要的是生產不足，是造成物價上漲的主要因素。加上通貨膨脹的循環影響，問題乃愈加嚴重。而通貨膨脹又歸結到財政政策沒有使富裕階級負擔應負的戰費。有了物價問題，才造成商業資本畸形發展的客觀條件。有了商業資本的投機活動，才造成生產事業的萎縮，才使得大部份人民的生活愈加貧乏而痛苦。

通貨膨脹只是一個現象，遊資性質的商業資本的投機活動也只是一個現象，利用特權參與這一活動以及其他的貪污腐化事實也都只是一個現象。而在這一些現象的後面存在

着一個鐵一般的事實便是：沒有充分發揮人民生產的力量，沒有充分提高人民的監督力量，以及沒有將抗敵戰爭的責任作公平的分擔。

解決目前經濟危機的最上方策只有在政治上躍進一步，向徹底的民主政治躍進一步。

(四) 現階段經濟民主的內容

經濟民主的最高理想，可以 國父在建國大綱裏的一句話來概括，便是求得全國人民生活的均足。而在戰爭時期，爲了求得戰爭的勝利，爲了實現民生主義的經濟民主，經濟政策的指導原則，應該是發揮民力，增加生產，公平人民的生活和提高人民的生活。

這一個原則的具體內容如何呢？

第一，因爲我國是一個產業落後的國家，生產事業尚以中小生產爲中心，所以應該以倡導改善民營企業爲經濟政策的重心。目前不是統制或放棄統制的問題，而是劃定國營與民營的界限問題。這樣才能使人民企業家知所適從。在民營的範圍以內，應該有充分的經營自由，才能激發企業家的企業心和生產者的生產情緒。

第二，我們不能不特別重視土地問題。因爲我國的經濟基礎是農業，農業人口也佔全國民人大多數以上。在農村，早已失去公平原則的土地關係，加上近年來商業資本和土地資本的活動，農民的生活情況更是痛苦不堪。如果徹底的土地改革在目前的實踐性上還不能履行，最低限度的減輕農民負擔與改善租佃關係是應該立即實施的。

第三，由富裕階級負擔戰費，我以為是目前財政政策唯一的路。逃亡的外匯應該移用，而且必須移用。公債與儲蓄，不只勸募可以行來。增稅政策要注意實際的負擔者，正當工商業的捐稅負擔，不能採取殺雞取卵的辦法，而應該積極的培養稅源。

第四，爲了提高生產者的情緒，國家應該有積極的立

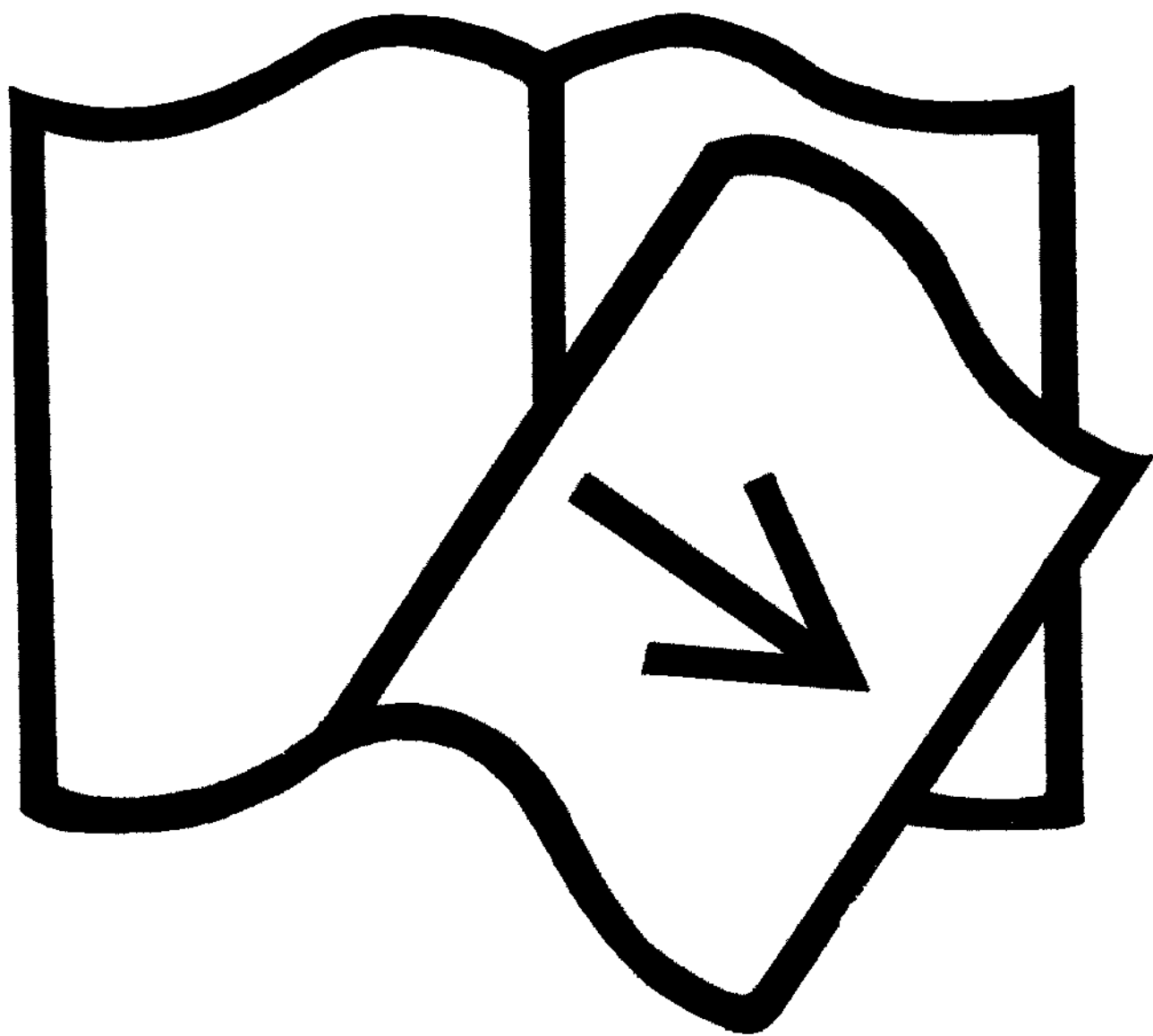
法，保障一切勤勞者的福利。這是幾項基本的要求，同時也是挽救目前經濟危機的一個有效方法。通過這一條大路，可以增加生產，可以安定人民的生活，也可以提早戰爭的勝利。

三十三年十一月二十日。

上接第十一頁

擊。 同是天涯客。 長言靜裏歎。 琴心傳霹靂。 詞淚「沁園」滑。 「澄浦」家千里。 「虹橋路」一雙。 思親子惆悵。 哀逝我沈瀾。 有國嗟甚累。 無家愧錦還。 辛勤完學業。 匪勉共憂端。 風雨多髮俊。 文章小坳壇。 興亡爭一瞬。 婉孌喬雙翰。 憩坐圖書館。 看拙蹴鞠丸。 斜陽紅上艇。 絕艸碧驚濤。 陸綫鷗程並。 波紋翠羽乾。 嫩晴光激灑。 細雨瀑潺湲。 詩句碎題剝。 仙綠洞遇怪。 歸樵聯短屐。 罷讀散童冠。 蒸氣波流白。 辭柯葉凍股。 路遺知鈔賤。(六) 戍斷偶衣單。 秋盡容蕭索。 民勞命苦孱。 忽聞靖黔鏡。 已告斬樓蘭。 塞外慶歸漢。(七) 軍中虜仰韓。 海空援且集。 國族運攸關。 終轉敗爲勝。 相期功補患。 窮櫛出塗炭。 周道去榛菅。 政柄公諸衆。 人權重一般。 霽開霞五色。 喜報竹千竿。 隄坎輪重越。 圓橋洞五環。 中興誠密邇。 佳景忍盤桓。 勿藥吾將已。 枚文七可刪。

(一) 自重慶由渡江至南岸海棠溪坐公路車行十八公里沿途花籃橋至兩溫泉(二) 泉出於山下(三) 宿於仰光旅社(四) 四時春讀館主婦川沙同鄉某君以游學人員而爲店(五) 林烈亭(讀)夫斯遊漢女妙音絲茶某中學學生每學期徵一切習藝及兩萬四股自備簡陋利無醫藥道令學生每週報告家屬學校種種缺點嚴禁誹謗(六) 有人遺失五元鈔票於路旁無人拾取(七) 苦守街國之方先覺將軍被俘冒險脫歸



缺 P41-150

論民主憲政如何推進農村

周公正

民族解放戰爭能夠堅持到今天，一切人力、物力、財力的來源，均由廣大的農村所供給。故敵人雖佔領了許多大小城市，我們仍可抗擊敵人，七年多來的事實，都足以證明農村是抗戰力量的源泉，也是建國事業的基地。

全世界民主國家反法西斯戰爭的勝利，現在已經明顯地取得了決定性，而我們民族解放戰爭最後的勝利，原則上已無疑問；不過目前還未能阻止敵人的進攻，積極準備全面反攻，這原因就是我們還沒有把廣大的農村中的一切力量，真實地全部動員和組織起來。

國父孫中山先生曾經指示，中國革命非民主立憲不可。「要四萬萬同胞起來管理國事」，實現「為一般平民所共有，非少數人所得而私」的民主政治。這次民族解放戰爭，是反抗日本帝國主義的侵略，但要完成這一偉大的歷史任務，使中華民族得以自由獨立於世界，就不能不同時將封建制度的中國社會，加以徹底的改革，使全民族人民均可享受民主憲政的生活，發揮無可估量的、偉大的人民力量，完成中國革命的反帝反封建的兩重任務，這兩重任務是互相關聯，彼此依賴的。

中國是農業國家，擁有廣大的農村，農民佔全國人口百分之八十以上，而封建殘餘勢力，又以農村為其根據地。故

民主憲政不實行則已，如要實行，必須推進農村。今天要爭取反攻的勝利，要實現全國力量總動員，要使中國逐漸造成工業國家，躋於四強名實相符的地位，而民主憲政更不得不迅速向農村推進，以求徹底實行，始克完成民族革命的任務，實現獨立自由幸福的、三民主義的新社會。

基於以上所述，民主憲政必須推進農村，無論在理論上，在事實上，均為當前抗戰建國迫切的需要。然如何推進農村？則最值得討論！且已有許多學者專家，正在研究，政府當局亦在考慮。目前大後方民主憲政運動，雖偉大城市已在推進；但誰都明白，如果民主憲政不由都市和農村同時全面推進，那縱使都市上雖有民主憲政的若干表現，甚或部份成就，而這種所謂民主憲政，就是沒有基礎的，也就是形式的和虛假的。

二

要討論民主憲政如何推進農村？我們先要瞭解今日農村裏面，甚麼是推進民主憲政的障礙和困難？甚麼是克服這些障礙和困難的先決條件？甚麼是農村實行民主憲政的初步？

民主憲政推進農村有些甚麼障礙和困難呢？首先我們要談到保甲制度。現行保甲制度，已經成為全國政治的基層機構。政府一切法令，均由保甲長在實際執行，惟保甲長既由

官方派定，實難獲得人民的尊敬與擁護，人選多由舊緣而來，他們的學識才幹，又大多數不能稱職，加以政令繁多，經費缺少，一般奸狡之徒，就憑藉這種職權地位，違法罔民，貪污腐化，事實昭著，不勝枚舉！國家的法令，因之不能執行，人民的痛苦，也就無可告述。抗戰以來，僅以糧政役政遭受保甲長的違法舞弊，破壞阻撓，已成爲無可諱言的祕密。所以今日農村的公正人士，愛國青年，都以任保甲長爲恥辱，即使被派，亦高蹈不就，而流氓地痞，土劣袍哥，則奔走營求之不暇，以圖任此職位。如今我們要推進民主憲政於農村，最好是廢除現行保甲制度。且保甲制度，原始於封建時代的保甲聯坐法，當時封建政府用意，是在監視人民，不得反抗暴君獨夫的政令法律，民國相沿，用以防盜防匪，演變至今，却形成了基層政治的機構。今欲推行民主憲政，實現主權在民，要使政治機構，真正執行人民的意見，圖謀人民的利益，對於這種封建殘餘的保甲制度，就無論加以任何改良，均不足以適合現代民主政治的需要，這種制度一日存在於農村，那對民主憲政的推進，實在是一個大障礙。

其次是土豪劣紳的勢力，在今日農村中十分猖獗，他們與貪官污吏相聯系，與流氓地痞相勾結，他們的子弟可以逃避兵役，又不完糧納稅，破壞政令法律，頗似是非黑白，尤復囤積居奇，壟斷土地，放高利貸，剝削人民。他們實際上操縱了農村的經濟，把持着縣區鄉鎮的政權，奴役了勞苦大眾，危害着國家民族，罪惡誠不可勝誅！土豪劣紳，原爲國民革命的對象，而民國以來，此種惡勢力根深蒂固，不但未能根除，且已蔓延滋長，他們以土地所有權與經濟力量的優

越，可以借假政治權力，向廣大的農村發展，吸取人民的脂膏，而日加壯大起來。致此之由，都因民主憲政未能及早實行，千百萬農村人民，遂不得不橫遭其殘酷的剝削與壓迫。現在要把民主憲政推進農村，而土劣勢力，又形成了一大障礙。

以上所述民主憲政推進農村的兩大障礙，都是半封建性的中國社會的反映，也就是半封建性的政治與經濟的反映。在這半封建性的社會中，現在農村中要實行民主憲政，又跟隨而來了兩種實際困難：

其一，就是農村人民生活的極端困窮和缺乏組織。農村人民大多數終年勞苦，不能享受飽暖的生活，經過了長期戰爭，加上水旱天災，蝗患匪禍，生產業已降低，勞動力也日漸減少，又負擔着重租高利，人民實已陷於水深火熱之中，輾轉呻吟於饑饉死亡線上，更加農村地域廣大，農民本身的散漫性，已往既沒有集體的組織，沒有參加過團體生活和政治訓練，而今一旦要把他們組織於民主憲政的生活中，這決不是一件輕而易舉的工作。

其二，就是農村人民缺乏教育，知識較低。在長期剝削壓迫之下，大多數人民無力享受以金錢買知識的教育，遂使艱深的文字，與近代科學知識，和衆多的農村人民相隔離，對於民主憲政的認識與擁護，如何執行與運用，在推進的過程中，不能不發生些一實際的困難。

但是這些障礙和困難，我們既然認識得清楚明白。也就必然有辦法來克服它，只要真正把民主憲政推進農村，使農村人民的力量組織起來，發揮出來，那麼，障礙和困難，人

民是有力量把它消滅的。

三

怎樣克服民主憲政推進農村的障礙和困難呢？這必須實現幾個先決的條件：

第一、要給予農村人民言論自由和身體保障。現在保甲長的作威作福，知法犯法，土豪劣紳的罪行，都是農村人民切身的痛苦和壓迫，他們是知而不敢言，言而必得罪，封建殘餘勢力最惡毒的手段，就是「箝民之口」，讓所有卑鄙齷齪的事實，不准人民談論，貪污欺詐的行為，不讓人民揭露，只許人民過着有口不能言的牛馬一樣的生活，任他們奴役與驅使。人民不但被剝削得飢寒交迫，往往受盡私刑拷打，監禁坐牢，依然冤沉海底，莫可奈何！所以民主憲政要推進農村，首先就要給人民言論自由，使他們把自己的意見，可以「知無不言，言無不盡」，這與人民身體的有保障，是更密切聯系起來！如果人民可以隨時隨地，無緣無故，予以非法的拘禁侮辱，拷打逮捕，那誰敢發言！那誰敢攻擊貪污腐化？誰敢提出改革農村一切的意思呢？因此言論自由和身體保障，是農村推行民主憲政的第一個先決條件。

第二、農村人民要有集會結社的自由。農村裏不僅是農民，也有手工業者、商人、地主、知識份子。而農民中亦有富農、自耕農、佃農、農村勞動者（雇農）的區別，這些不同階級的人民，他們各有各的需要，他們的利害關係各有不同，他們會「同聲相應」，同道相團結的。今天誰都知道，農村人民像一盤散沙，迫切的需要，就是結團體，換句話

說，就是要組織起來。

封建殘餘勢力就最害怕人民團結起來，組織起來，他們所以破壞阻撓人民的集會結社，以便各個擊破，個別的加以威脅和利誘，使人民不能採取一致的行動，而保住他們少數人的特權和勢力，容易榨取人民的一切利益，以自私自利肥；但今天民族的危機越來越嚴重，日本法西斯的侵略越來越深入，一般人民都更感到必須團結起來，團結一切力量，組織各種抗敵救亡的團體，一切意見，一切辦法，都需要「集衆思，廣忠益」，「羣策羣力」，所以他們必須有集會結社的自由。推進民主憲政，更須人民有組織來執行，特別是在廣大農村裏，散漫性的農民，只有獲得集會結社的自由，才能發揮他們的意志與力量，克服那些障礙與困難。

第三、農村人民要有選舉的自由。封建殘餘勢力利用農村政治機構的保甲長、鄉鎮長、均由官方派定，他們可以取得官派的這些職位，並能假借政令法律，使人民的意志，無法伸張，真正人民的代表，無法出來做事，因此人民就無從爭取應有的權利，發揮偉大的力量，故農村一切政治經濟的措施，得不到全體人民的擁護與奉行，一切教育文化事業的實現，得不到人民的贊助與參加，遂形成少數有特權勢力者的包辦與佔有了！這樣做去，就不能真正動員和組織人民，不能把人民的力量，自願自覺地發揮出來。民主憲政要推進農村，必須實行普遍的直接的選舉制，使一切屬滿法定年齡的人民，除漢奸外，均享有選舉權利，讓人民能自由選舉他們的代表，來執行人民的意志，為人民的利益和事業而奮鬥，才能使人民熱烈的擁護，堅決的執行，以實現他們的代

表們所號召的，所決定的一切。

綜上三個先決條件，均為農村推進民主憲政的基本要素，亦早為國民黨第一次全國代表大會宣言中，國民黨之政綱對內政策的第四條及第六條所規定。如果這三個先決條件，真實而迅速地實行起來，人民有了言論自由，集會結社的自由，選舉的自由，那不僅封建殘餘勢力的猖獗，可以被人民的力量來肅清，就是日本法西斯的瘋狂的侵略，也可以被四萬萬五千萬人民，由民主而團結起來的，有組織而發揮出來的，不可戰勝的力量所消滅。

四

我們將上述三個先決條件，迅速地，真實地實行起來，同時就可實行農村中民主憲政的初步。也就是當前農村迫切需要改革的事情。

甲、確立村民大會以代替保甲制度。由全村屆滿法定年齡的人民，除漢奸外，參加村民大會，實行普遍而直接選舉，選出正副村長，以執行政府法令及村民大會的決議，這樣使政府法令及全村應興應革的事情，均經村民大會討論和決定，自必為全村人民所擁護與奉行，其成效決非保甲制度的官派與強制可比。因為人民會自願自覺地來完成它。

乙、成立縣級以下的民意機構，即區議會，鄉議會。由全區或全鄉屆滿法定年齡的人民自選代表，組成區議會或鄉議會，用以配合及監督區鄉政治機構，執行政府的政令法律，代表全區或全鄉人民的意見與利益，完成地方政治的各種專業。

丙、實行減租減息。農村人民的生活，既已極端困苦，重額地租和高利貸，必須首先取消，使勞動人民終年辛苦的收入，應能維持飽暖的生活，故租額與利息，必須大大減低，並由法律規定，由民意機關監督實行，以期達成一方面真正減租減息，一方面也確實交租交息，使各階層的人民團結起來，為抗戰建國而共同奮鬥！貧苦人民的生活，得到改善的可能，而地主資本家也可以順利取得合法的租利。

丁、積極開荒增加生產。農村現有廣大的荒山荒地，政府應即鼓勵與幫助人民積極開墾，並移殖難民墾荒，一切墾荒的費用，政府應改善現行農貸辦法，真正貸款給貧苦而勞力生產的人民。無條件或分期償還，同時更應使人民發揚互助精神，組織變工隊，成立集體農場，設立各種合作事業，以協助人民增產糧食棉麻，而供軍需民用。至於荒地主權，應以無條件沒收，以達到土地國有的前途。

戊、改善役政，切實優待抗屬。現時農村役政弊病百出，而優待抗屬，亦不周全。要使役政做到公平合法，人人有當兵的義務，應該用政治動員，不但宣傳鼓勵人民自動入伍，踴躍從軍，以當兵衛國為光榮事業，而且改善壯丁入伍的和軍隊的生活教育，必須澈底更新，特別是優待抗屬，使征人無後顧之憂，必須給他們的妻子兒女，父母兄弟，有工作、有衣食、有教育的保證，切實做到優待，才能動員人民，開擴兵源，提高士氣，加強戰鬥力量。

己、改革糧政稅制，實行合理負擔。農村徵糧徵實，課稅派捐，自中農以下的人民，均感十分痛苦！而地主富農，大商巨宦之家，反而逃避少徵，這種不合理的不公平的現

象，違背了有錢出錢，錢多多出的原則。倘若我們把糧政稅制澈底改革，廢除一切苛捐什稅，強派硬抽，實行有力出力，有錢出錢，有糧出糧，多有必出的原則，而一切辦法和制度，均能夠做到公平合理，那戰時財政來源，決無匱乏之虞，人民生活亦可調整改善了。

庚、實行義務教育，普及科學知識，使衆多的農村人民及學齡兒童，均能享受免費的教育，進入各級學校及補習學校，完全消滅文盲，這樣做去，不但提高人民國家民族的意識，灌輸抗戰建國的真理，以加強抗戰的熱情與信心。而且將農業改良的科學知識，工業和手工業的技術知識，都加以

培養訓練，就可以獲得千百萬的熟練勞動生力軍，還在積極準備反攻和建設農村工業化的偉大的事業基礎上，是會起決定的作用的。

左列七項重要改革，均係當前農村的實際需要，且為抗戰時期所能努力做好的。只要政府決定將民主憲政推進農村，全國人民定會歡忻鼓舞，熱烈從事。這是民主憲政的初步，只有等到全國農村工業化及土地完全國有的實現，那農村才會達到澈底的民主憲政。

一九四四年十一月十八日脫稿

中國司法制度的革新與五五憲草

高天人

無論事實或理論告訴我們：一事業之成敗，繫於制度者半，繫於人事者半。而自民國二十七年以來，我司法當局即以學識經驗俱優之甲種受訓法官一百餘人分任巡回審判官，其重視人事之用心已可概見。復次，自二十七年十二月一戰區巡回審判辦法公布後，作者曾站在擁護的立場作過「擴張適用」之呼籲（巡回審判制度與我國司法——見二十八年一月十八日滄大公報），後承司法院院長居覺生先生函告，以原辦法有試行之用意，又足見司法當局對於制度本身是如何地審慎周詳了！

本來，在科學方法論中，即以自然科學而論，現向只有相對論而沒有絕對論，那末社會科學之一司法制度，自然更不用說了。雖然如此，我司法當局仍於民國二十八年春提出司法改革意見於國民參政會，該會第三次大會時復成立特種委員會。從此以後，論者即屢有關於司法制度之論爭，尤其關於審級制度。因此，關於中國司法制度之前途，作者原亦願再加以探討，只以格於職移而未果。茲者國民參政會之憲政實施協進會成立，公開徵求國人對於憲法草案之意見，而在該會第三次常務委員會議時，王雲五先生復提出「厲行陪審」之議（三十三年十一月十四日重慶新報），作者亦一再在陪審論（中華二卷四期，憲政月刊第八號），用特再

作者前於論巡回審判制度時，原以為：一、國家一切措施，今後應從下而上，二、第二審訴訟人固亦渴望訴訟進行之便利，但猶不及第一審訴訟人所需要之迫切與夫人數之多；三、國庫負擔既須顧慮，職權亦須力求專一，所以點點着重在第一審，巡回審判官且以一人為宜。但在這種前提下，巡回審判官恐難免於獨斷專橫，作威作福，故為補救計，唯有從制度本身上加以考慮，換句話說，作者認為巡回審判制度之弱點須以陪審制來補救，反之亦然。

考陪審與巡回審判兩種制度，現雖並存於英美二國，但英仍巡回審判之用語，原即十六位公正人的陪審裁判，而以官警審判程序解決土地取得權。此種制度稱為 *Civil Assize*。雖已於一八三三年明令取消，但現仍適用於蘇格蘭之民事訴訟案件。而據阿禮爾爾秋官小司寇以三刺職庶民私訟之中者，即對於訴訟設三刺三訊之法，使訴訟關係以外之人民及司法官以外之官吏出庭發表意見，以定刑罰。至於主張民貴君輕的孟子，則大聲疾呼：「左右皆曰可殺，勿聽。諸大夫皆曰可殺勿聽。國人皆曰可殺，然後殺之。」見可殺焉，然後殺之。一降及後代，其演進情形如何，作者雖尙不及細考，但可斷官陪審制度實遠肇於古代。因為古代雖有種種虐刑，如墨、劓、剕、宮、大辟等，但於刑獄非常慎重，既須三宥三赦以求民情而斷民中，且於秋官西寇之下置司

刺之專官，由此可知當時司法制度即已有陪審之意，而三刺云者，則更在職權人裏，搜求民隱，然後定讞。

中國今日民主政治之趨勢，當然誰也只有因勢利導，而陪審官自一種國民裁判制度。如上述，我國古代不用說，即如古代羅馬或今日英美各國之陪審員，一律由公民推選而來。因此當時度勢，陪審制度當有可取之處，而且英國陪審制度，原即脫胎於洛爾曼 (Lorenz) 德之人民法院。

我司法制度，當清末改行新制時，係四級三審，民國後，裁去初級審判廳，附設簡易法庭於地方法院，及至民國十七年國民政府成立後，明令三級三審。現在試觀對野立論之旨，似又有簡化審級之趨勢。關於此點，吾人固未始不贊同，但是，揚湯止沸，尤不如釜底抽薪。考上訴案件擁擠之原因雖多，然其主要原因，恐怕還是由於訴訟人不信任下級法院也。從今以後，倘能秉實初審機關，並隨時加以改善，則上訴案件必無形減少。可是在財才兩感缺乏之今日，欲增加人民對於下級法院的信任，因而減少上訴案件，似唯有求助於陪審制度。况吾人所知有限，而案情則變幻無窮，尤其是中國所謂「十里一烽火」，國情民俗，複雜萬分，稍一不當，即陷於毫釐之差。因之，如能以陪審審判其窮，則對於訴訟事實之判定，必易於反掌，所以古人亦有一「入國問俗，入境問俗」之說。

十餘年以來，若若干人士之主張裁減文法科者，雖然是「時偏激之論」，然而改善法律教育，又為識者所一致要求。關於此點，具體立論，固為本文所不許，但普及法律知識或法律民衆化之一大目標，又當為吾人所努力以赴者。作者前

於論巡回審判時，既已暗示一二，而陪審審判則更合此項企圖。

一部「大學」的哲理，在條義上似應歸根於「慎獨」(此獨字應當活看)二字，可是前能身體力行者幾人？換句話說，吾人每當獨斷專行之時，往往不免於無辜或有意之間，作威作福，濫用職權，尤其是中國一般民衆的知識水準極度低下，而一般士大夫又有「只准州官放火，不許百姓點燈」之惡劣觀念，於是一經機會到臨，獨當一面之時，便驕盈放恣，無所不爲了。如當上級長官親臨下級機關時，各級屬員固不免於戒慎恐懼，一似煞有介事者，前者亦往往裝腔作勢，好像了不起的神氣，浸假至於知法犯法，營私舞弊者，比比皆是。明乎此，吾人似亦可以思過半矣，所以，如果中國有厲行巡回審判之必要時，那末，厲行陪審制度更是刻不可緩了。

截至現在為止，我初級裁判權大半仍操在縣政府之手，雖在事實上法律上特設有司法承審員，但當然要受縣長的監督，所以司法獨立的精神，迄未由上貫徹於下。現存「縣司法處組織條例」又經明令延長三年，雖曰因時因地予以適當措施，當然權在政府，責亦在政府，但今後如何圖畫此組織

構，似亦值得吾人予以注意。此又作者所期望於陪審審判者。

可見，三刺三訊，程序既嫌煩重，而另設專官亦為吾人所不取。至於英國陪審制度，不但年齒、教育，身分上均有限制，而且人事行政上，手續非常苛細。因此，為免節外生枝起見，作者以為下至保甲長，上至縣長，即足以擔任陪審職務而有餘；一俟制度確立後再徐圖改善。而在法制史上，除了羅馬以陪審官為主審人之外，英國陪審員之任務，在審理訴訟事實，藉作裁判的根據，不過關於訴訟事實之判定，須經全體陪審員一致同意，如有一人反對，法官即須將其解散，另行召集，直至三次之多。其次，英國地方法院（County court）之陪審員雖止五人，但其他所謂大陪審員或小陪審員，則有十二人以至二十三人之多。故依鄙意，陪審員只能供顧問監督與實證之責，其他訴訟程序一仍舊貫。至於人數，則至多三人至五人。

又在事實上，中國過去所謂司法，天抵限於刑事，而西洋所謂陪審制度，亦多係應用於刑事案件，雖似有應用於民

事案件者，但有限制。然而時代演進至今日，作者以為陪審審判應普遍適用於民刑訴訟案件。

總之，以中國之窮而大，我們要厲行巡回審判，也要厲行陪審審判，但是，我們要將兩種制度合一爐而冶之，有如蠶食桑柘而吐絲一般，戰時各級教育實施方案綱要上說得好：「對於社會科學，取人之長，補己之短；對於原則應加整理，對於制度應謀創造，以求適合於國情。」不但如此，我們更要相機立憲，明載在根本法的憲法之中，藉杜論爭，蓋自民國初年以來，我朝野即屢有關於陪審與巡回審判制度的論爭，今後自更不免。如五五憲章之一字不提，而欲以不了了之者，當非至善之道。不如將原草案第八十條改為「法官依陪審的巡回審判程序獨立審判。前項程序另以法律定之。」

韓非論越王勾踐沼吳復仇有言：「明法親民，夫豈以機。作者遠念古人立論之至意，近察國家情勢，願提出「陪審的巡回審判制度」以就正於國人。同時，拋磚引玉，是所望於賢者。

中國應如何運用美國羅斯福連任總統後的世界新局勢

本刊第十次座談

時間：三十三年十一月十四日下午二時半

地點：頤慶張家花園五十六號本社

主席：黃炎培 張志讓

出席者：俞頌華 楊衛玉 張申府 冷遹

沈鈞儒 左舜生 夏孟輝 劉伯昌

陳乃昌 陳伯康 黃炎培 張志讓

副出席者：張曉桐 尚丁

座談要點：

中國應如何運用美國羅斯福連任總統後的世界新局勢

一、羅斯福連任總統 影響：

甲、對於美國國內的政治與經濟，

乙、對於國際，

(1) 對小盟國，

(2) 對於其他各國。

丙、對於對德與對日的戰爭。

二、今後世界局勢的演變。

三、中國應如何運用此世界新局勢：

甲、在國際上的努力，

乙、國內的努力。

黃炎培先生：

美國羅斯福總統的連任對於世界及中國都有極大影響。我國究竟應該怎樣去運用這種新局面，是今天一個十分重要的問題。今天邀各位光臨，必有許多寶貴的意見見教。本刊自發行以來，迄今已出至第十一期。今天還希望各位對於本刊予以指導，發表高見。

張志讓先生：

羅斯福總統的第四次當選是世界歷史演變中的一個重要關頭。它對於美國本國與世界各國以及中國都有莫大關係。故本刊這次座談會特以我國應如何運用這種世界新局勢為討論題目。各位先生對此問題都曾加以詳細考慮，今天希將對座談網要內所提各點都予多多賜教。本刊對刊號於今年元旦出版，至明年元旦即滿一週年。以後應如何改進充實，亦望各位先生賜教。

俞頌華先生：

今天承主席招我參加這座談會，使我得在此地與闊別多年許許多老友晤言一堂之內，既愉快，又寂靜。現在大家都客氣不肯先講，於是主席只得由我這由衡陽來的遊客，又是第一次來參加座談會的理由，由我先作一開場白。我為珍惜時

聞起見，故也只得爲今天的好戲，先來跳一跳加官。

我於最近幾個月來，僕僕長途，異常困頓，來渝以後，身體不好，對於國際問題，好久沒有十分注意，故今天只能向諸位先生簡單報告我的一些感想，不能對於所要討論的大問題發表甚麼心得。

現在羅斯福已當選美國第四屆總統，今後美國一貫的援華政策，不致有何變更，這是大家都抱樂觀的。可是我很關心，美國援華的具體辦法，也許是在動盪與研考中。我在衡陽時，對於華萊士的訪問中蘇，早就有此感覺。現在目擊中國戰場上戰局的緊張與動盪，不禁使我的這一感覺加強。因爲局勢既有變化，他不僅既定的援華辦法，須得隨機應變，加以修正，並且未來最有效果的、進一步的援華辦法，也許亦正在針對局勢，研討考慮，未能十分確定。羅斯福援華的大方針，我相信是不變的，可是具體的方針與辦法，却是要隨時勢與環境的推移而修改，決不會一成不變的。

因此我覺得目下最要緊的是把敵人對我的攻勢擋住，將戰局穩定下來。要使戰局穩定，我們不但要在軍事上努力，內政外交以及戰時經濟等各方面，也都須與戰爭配合，不使脫節。敵人來中國戰場上作必死的最後掙扎，我們非集中各方面的力量予以對付不可。這樣說來，全國的加緊團結，亦是萬分重要。戰局如果老是動盪不定，美國援華的具體政策，恐怕將時時變更，不容易確定，甚至或足使美國對我有愛莫能助之感。我們有方法將戰局穩定，則更多的外援一定會源源而來，那是不成問題的。所以我目前最關心問題只是我們怎樣去竭全力把動盪的戰局穩定下來。我希望全國

上下都先注意這一問題，對這一問題的解決多多努力。

題外的話，就此結束。關於今天所要討論的本題，因爲急願多多聽取在座諸位先生的高見，故亦不欲多說，現在僅作一跳加官式的最簡短答覆：

第一、羅斯福這一次當選，對於各方面的影響，我覺得都比杜威當選好。

第二、對於今後世界局勢的演變問題，我想引美國商會會長約翰斯登所著「史達林會見記」中的一句話作答。那句話便是：「戰爭把我們（指美蘇）拉攏了。但未來困難的問題還多得很。我們在打敗公敵以後，還能依舊合作和保持友誼麼？世界的命運就繫在這答案上。」

第三、關於我們應有的努力，我以為是在使國內民主進步，團結加強，政治清明，對外則協和友邦，與美蘇英加強合作，儘可能避免彼此之間的隔閡與摩擦。至於目前最要緊的事，我認爲莫過於力求各方面的進步，竭全力以穩定當前嚴重的戰局。

張申府先生：

主席才說，請大家對今日討論的題目交換意見。既然叫我先說，那末我便祇有就我所見到的，說幾句實話。說幾句不拘在什麼地方，我都是這樣說的話。羅斯福的當選事先本已可斷定。別的不說，就拿常理來論，他已六十二歲的高齡已作過三次總統，假使沒有把握，何必最後殺這個跟頭。還有像共和黨最後在競選上的不擇手段，已可見其死不擇音，自知無甚把握了。羅斯福四次當選後，影響如何呢？我想很

簡單地分述幾點。

一、於當前的世界戰局——羅斯福繼任總統在戰爭進行上必然更加順利，其能加速反法西斯戰爭的勝利，大可無疑。最近邱吉爾氏在英所作歐戰六個月內結束的預言，與羅斯福的當選是不無關係的。至於遠東方面，今後一定會更加積極進攻；最近斯大林氏日寇為侵略者的表示，也可看出英美蘇在遠東戰場上聯合作戰的充分可能。所以反法西斯戰爭的勝利已因羅斯福繼任總統而更加確定和愈益接近。

二、於國際政治方面——軍事與政治本來不容易分開，反法西斯戰爭既因羅斯福繼任而加快勝利，則世界政治改革的實現也一定將較杜威的當選更能早日獲得。此次大戰的目的，較之上次大戰，已明顯和確定得多，簡言之，便是要發展民主，更積極地使民主獲得安寧；羅斯福當選以後，不僅法西斯政權在戰後世界不能存在，即使是外表不露的假裝民主也將掃除無餘。再就世界和平的前途來說，羅斯福、邱吉爾、斯大林，都是明白人，絕不令這次戰後和平再像上次一樣地失敗。就令還不能就得到永久和平，也可以獲得較長久的和平。由羅斯福的當選，對於這一點也是可以確信的。此次美國大選於參眾兩院中都是民主黨佔優勢，對於戰後和平問題上定不至對羅斯福的計劃有何阻撓。由此次杜威攻擊羅斯福的語調中，我們也可以看出羅斯福實際行政的比較進步，美國當然還是資本主義國家。沒有資本家的擁護羅斯福是不會當選的。可是自從一九三三他初次當政以來，美國政治經濟上已有不少革新。T. V. A. 的設立與成功，便是一個顯例。所以羅斯福的當選，對於美國的內政也是大有

好處的。

三、對於中國的影響以及我們如何運用此新局勢——欲求利用這個局勢，首先便必須認識目前的世界潮流。此次的大戰乃是一個革命。現在乃是人民的時代，乃是革命的時代，也可說是人民革命的時代。展望當前世界，許多有進步的國家，特別是由納粹反正過來的各國，都已走上民主的道路，都是由人民在當政，專政已完全消除。我們要運用這局勢，便須首先注意及人民的力量；唯一可以配合這潮流的辦法，即是使自己成為人民革命戰線中的一個；否則，便永遠不能配合潮流，永遠不能運用新局勢。但是反顧中國，迄今仍沒有做到民主。實現民主的方法也就是動員全國的辦法，驅除敵寇的方法。那就是讓全國所有力量共同來擔任國事。祇有在國際政策和內政上能配合起世界潮流，然後中國的抗戰才能勝利；羅斯福總統正代表着這種潮流，今日中國如再不趕快內外配合，那前途必然更困難重重，人民的遭難，更不堪設想。最後我還有一點感想願附帶說說。民主二字雖已遍傳人口，民主的前途雖已大定，在實際上可說已無問題。但要講到理論，却仍大費研究。最近有些朋友常把民主與資本主義連在一起，認為民主政治產生於資本主義經濟。這不但不合乎事實，實在是一種很有害的見解。照那樣說，中國豈非先實行資本主義，民生便無從實現。民主固難有種種，圓滿的民主固然很難說。但是中國的民主一定是中國的民主，一定是既合乎中國國情，中國傳統，也合乎今日世界潮流，一定既不是蘇聯的民主，也不是英美的民主。而且中國民主的實現就要在今日，絕無待於實行了資本主義

之機。

左舜生先生：

這一次美國大選，本為美國內部的事，然而竟引起如此普遍的世間關心。我對之有兩點感想：

一、此次世界人民關心美國大選的事實，真足以表示出美國為世界領袖國之一的重要地位。此次羅斯福的當選，顯出諸美國國民之手，然而世界人民熱烈希望羅斯福當選的情緒確也影響了美國的選民，所以這次羅斯福的當選或許也可視為全世界進步人民所共同選出。今後各國的孤立獨善都將成為不可能。

二、這次國人的關心美國大選，想必決不致有人說我們是干涉美國內政，但熱烈發聲的關懷卻是事實。於此，如反過來一想，則盟邦的關心我國，也正如我們的關心美國大選一樣；我們打勝仗，盟邦一定欣喜，我們打敗仗，又怎能不計盟邦發愁呢！世界是如此密切地關聯着，人類在不斷地進步中，因此，世界和平機構的產生於此可以更獲得保證了。

沈鈞儒先生：

對於今天的論題，很久以來即十分關心着，這是因為今日的世界已為一體，休戚相關的，連繫已不容許我們忽視國際政治。此次美國競選時杜威曾抨擊世長廢根案，由此我們知道美國財政界中多數擁護羅斯福；杜威又曾抨擊艾森豪威爾將軍未能於一九四四年擊潰德國，由此我們知道美陸軍

與領中有多數擁護羅斯福；所以在未揭曉前，我們早就料定羅斯福總統一定繼任。這一次的繼任正是關聯着世界的命運。若是此次杜威當選，雖於戰時政策上未必有何變更，但是由杜威而引起的人事更迭，則一定會損礙到目前的軍事形勢；至於政治方面，杜威如放棄了羅斯福的積極政策，則東方戰局及以後的和平將不免有極大顧慮。今則形勢已定，誠以為以後盟邦在歐洲方面將由英蘇二國多負責任，至於太平洋上則美國將為以後之首要國家。美國人曾稱阿留申羣島至巴拿馬運河一帶海岸為「一扇面對太平洋之窗戶」即所謂太平洋是美國的是也。今年華萊士先生由華返美後在第一次廣播中述其感想，言詳及戰後中蘇，將此依賴於美國之幫助，所以今後美國不僅注意於太平洋的霸權，遠東一切亦已在美國的計劃下了。正因如此，美國人對於中國政治經濟的安定與否便十二分的關懷，同時對於中蘇外交也很留意。羅斯福總統的政策是要完全負責太平洋的一切，所以他的當選，將更使美國對於遠東積極幫助。近來美國人對於陸中國海岸的希冀似乎比我們還要迫切；美國與蘇聯間也似早有聯絡，斯大林本月七日的演詞中指日本為侵略者，以形勢亦可窺測一斑。總之，我以為美國的對於我國近于干涉並不足奇，這也是基於它自國的政策與立場。至於目前我國應如何運用此新局勢，則我以為至少須從二方面進行：一、重新建立外交，以美蘇為中心，這本是我在第二屆參政會上的提議，借當時被付保留。二、改革現狀，實行民主，加強抗戰力量。最後，關於憲政月刊，我想提出一點建議，即希望以後多登載一些最近歐洲各復興國家成立聯合政府的經過和資料。

向乃祺先生：

我想就綱要第三點略陳鄙見。一談到如何運用世界局勢的問題，我們必須首先指出：近年來國外盟邦對我們非常熱烈地關懷。國內又有如此順馴的人民大眾，作為軍源；我們只要好好運用，國勢必能好轉。我的意見，可分國際與內政二項：

二、國際方面——簡言之，便是要努力趕上四強的隊伍，不要落後。我們今後的外交，必須是一手英美，一手蘇聯；否則，定歸失敗。這個外交路線我在好多年前擔任北平民國大學教務長時便會竭力主張，惜乏人贊和。

二、內政方面——簡言之，便是要努力使人力之徵用平等，財力之課取也得平等。並且更應竭力防止僅談理論不問實際的濫調。不久前地政學會開會詳論戰後如何保護自耕農的政策；然而環顧現實，自耕農的租稅負擔有重達百分之五十者，而大地主則有最輕至百分之五者；所以我以爲今日應立即抓住現實，着手革新，與其討論如何保護未來的自耕農，到不如立即着手保護今天的自耕農。

夏孟輝先生：

羅斯福的當選第四屆總統，誠如申甫先生所說他不僅以一黨領袖的資格出現，他是民族領袖的風度出現的。在他前任時對共和黨份子的重用，和他這次競選時，勞工階級等對他擁護的熱烈，就可以看到羅斯福的當選，可使美國國內各階層，除了少數頑固的孤立派外，更趨於融和。這樣羅斯

福的政治抱負，當更容易實現。這是關於對國內政治的影響。至於經濟，羅斯福是企圖用和平的方式來相當壓平經濟上的極端不平現象，以挽救資本主義內在矛盾的危機，以誘導其走向經濟民主的方向的。這種理想在前任時已有相當成就，記得兩年前，就有人指斥羅斯福的行爲是共產黨的行爲。由此可見羅斯福對經濟上的各種處置是如何的大胆了，現在由於大選給與了羅斯福連續努力四年的機會，他在這方面的理想和設施，當有更大的成就。

關於國際方面，因爲羅斯福的當選，一定可使同盟國之間的團結更趨密切。由於上幾次的羅斯福談話和羅斯福談話結果，對於政治上成就偉大的事實，我們可以深信羅斯福這種風度和抱負，實是使同盟國家間密切合作的重要因素。現在因爲羅斯福的連任，以他這樣風度來繼續的爲團結盟國而努力，一定會有更好的成果。其他各國因爲羅斯福的當選，至少可以使他們認識同盟國家的地位更爲有利，而打消那種投機彷徨的心理，而知道迅速的選擇他們應該走的路向。

關於對德日的戰爭，因爲羅斯福的當選，所產生出上面所述的種種有利因素，使軸心國家中像日本那樣企圖拖延戰爭時間來覓取和機會的幻想，受到很嚴重的打擊；因此很

可能在中歐戰場上作更劇烈的掙扎，以擴大延長其生命的軍事基地。所以在最短的時間內，單就我國戰場來講，是一個值得注意的危機。德國事和日本一樣，因為羅斯福的當選，必更感到同盟國家的團結無間，同時亦感到他本身失敗的命運更為鐵定，而蘇聯亦必更拚命作最後的掙扎。但可惜納粹所處的地位比日本還可憐，因之也就決定了他比日本更早覆亡的命運。但是否會因為德國國民應受到國運的可悲和納粹末日之將至，引起其內部的分裂運動呢？這要看盟國今後對德的政策如何而定了。

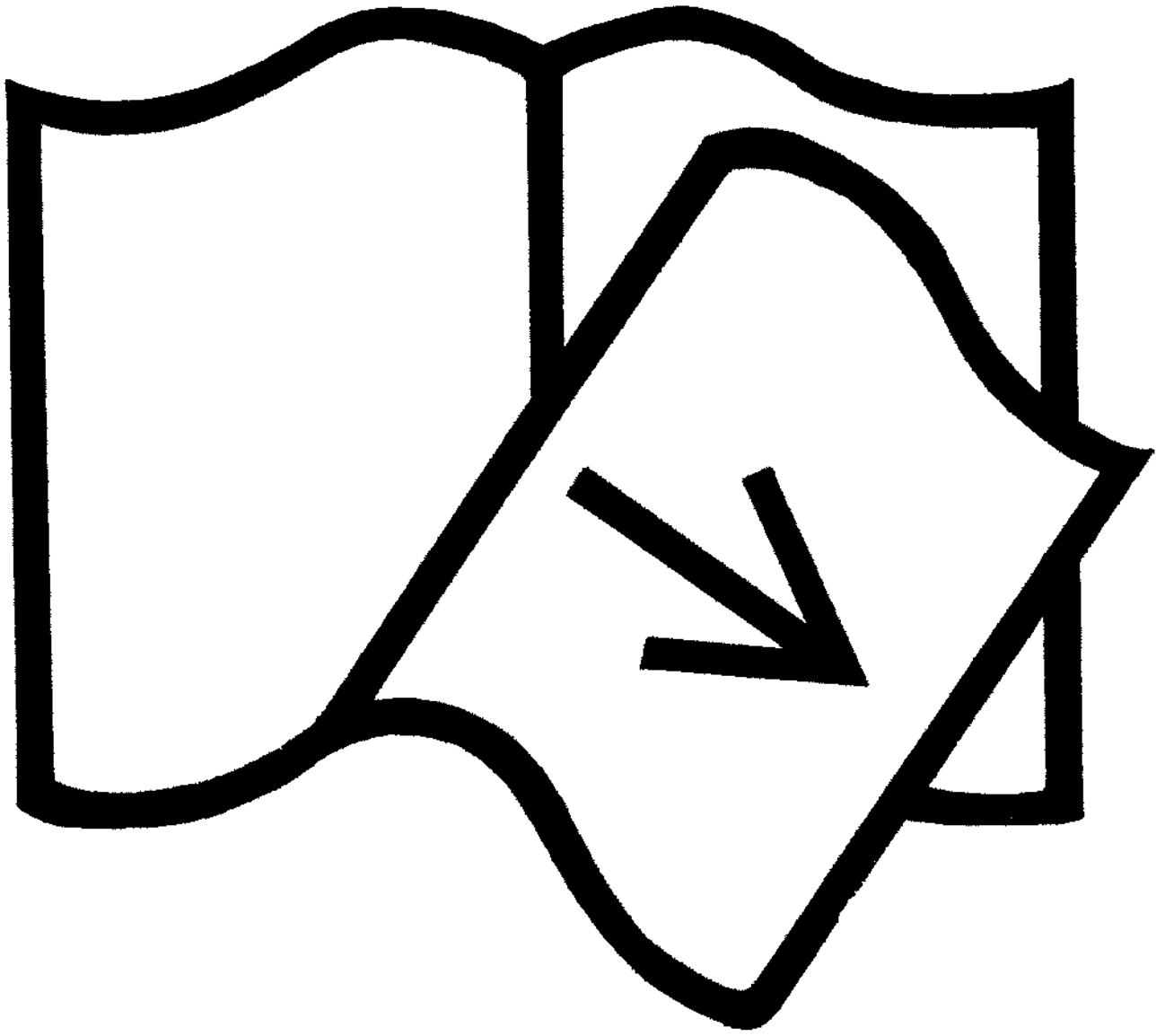
今後世界局勢的演變，當然將以最強大的美、蘇兩國為主導的力量。羅斯福氏的瞭解融洽，可以消弭國際間多少不免存在的有關思想、政治、經濟等矛盾，得出一個可以協調的共同路向，以實現持久和平的理想。這種希望少因為羅斯福的當選而增加了。

根據上面的觀察，羅斯福的當選所造成世界新機運，也實是我們所應該確切把握的「救一時」的良機。我們如善予運用，可能使中國從今天這樣的位置，躍進為世界領頭國家之一。但是這種希望能否實現，完全要看我們本身的勢力如何。首先在國際上講，今天最重要的工作，當然是要把對

盟國關係弄得更好，使軍事、政治、經濟等方面而對我們的援助，能夠更進一步。這是一項更艱難的工作。其次對國內的救亡運動起來，亦可以說是在極困難中，我以爲關於國內各種救亡運動，國民黨的歷次宣傳，說得相當透徹。這種慷慨激昂的呼籲，可以彌補呢？我以爲只要其能實行三民主義，實現歷年黨和政府的於人民所說的話，也就可以勝得上時代了。我以爲我們只有這種的充努力出一個成果來，才配談把握世界的新機運，運用世界的新局勢。當然，羅斯福總統的當選對於我們，努力是有很大的幫助的。不過話說起來似乎簡單，其實能夠做到的話，還需要我們再接再厲的艱苦奮鬥纔行。

左舜生先生：

剛才我已說了一些對國際政局的感想，現在還希望國內人士注意到抗戰的時間問題——不久以前，邱吉爾首相曾在英下院說希特勒的打倒，將在明年的春寒之交，遠東戰事的結束，在希特勒倒後還不致少於十八個月，這意思是說從現在算起還要兩年，我以爲如果日寇能打通遼南與津浦陸上交通線，則戰爭的時間也許更要延長，所以我以爲勝利雖已確有把握，但國內的一切設施仍須作長久打算，更須處處提防着日寇的反噬。



缺 165-168

爲報紙辯護

Arthur B. Tourtelior 著
呂叔達 譯

——大西洋雜誌八月號

民主不僅僅是一種政治的制度。這乃是一個爲了一種公共福利而生活在一起的人民所作的長久的、忍耐的、有生氣的、而且批評奇求的努力；在美國，這種福利就斷然是個人在任何壓力之下所解放，不管那壓力是政治的、宗教的、社會的，抑或經濟的。

權利宣言(Bill of Rights)的製定者相信人民應當永久保有某些權利。這大部分因爲傑那孫的信念是，人民必須給他們自己獲得自由，而且，他們只有被啓迪了，有資格作批評的觀察時，才能獲得自由。在傑那孫看來，民主主義這種自治的藝術和現實，只是一個巨大的教育過程的產物。他堅決主張，這種過程與一個自由的報紙是相依爲命的。他寫道：「如果那報紙是自由的，而且每個人都能讀報，什麼都靠得住了。」傑那孫知道，沒有自由的報紙就沒有有教育的人民，正如沒有有教育的人民就沒有真正自由的報紙一樣。

如果美國人民是在憲法上被賦與了一個自由報紙，那末，在這一事實的本身，報紙就已被派定了某些職務。這些職務第一就是報道於人民，第二則是用它自己的批評來刺激起批評。在美國新聞事業的歷史發展之中，第一項職務表現爲報告消息；其唯一標準是真實。第二項職務是由批評、評論、和其他表現意見的形式來完成的；其唯一標準則是正直。沒有這樣的真實，這樣的正直，報紙根本就不配得到

任何自由。抑且，它就不但絕不能幫助人民在治理上負責，和聰明地指導他們自己，它反而要使用有效的治理和有覺悟的自我指導成爲實際的不可能。

那末，在一個民主國家中，一個自由報紙應有特別權利之證明，實與其所載消息的真實和意見的正直成正比例。還有一點，在它達到美國目標上的貢獻這一限度之內，我們的新聞事業曾經是積極而且良好的。這種目標是不但要保持現在我們也許已有了的自由，而且還要不斷發展自由的新境界。在美國，只有在這些根據上，在它報道的和批評的職務之完成上，一個自由報紙的進步才可以判斷，它的前途才可以衡量。不過，如果報紙忽視它的職務，而且對於完成這些職務所需要的程度沒有一種研究的精神，簡單地說，如果它沒有一個良心，那末，它的前途只不過是毀壞，而它過去的經歷也不過一連串的無足輕重之事而已。

在一九四〇年的總統選舉之後，有許多文章指出，嚴重的危險已經危及報紙作爲一個民主主義工具的效用。全國報紙中大概有百分之七十支持威爾基。可是雖然如此，就在這些報紙上登載着的新聞，如蓋勒奇民意測驗(Gallup reports)之類，則預告羅斯福總統的再度當選，而羅斯福所得到的支持却只佔全國報紙中約四分之一。選舉後的評論抱怨「報紙的力量」已經到了一個消失點上，而且報紙成則是錯代表了民意，或則竟根本沒有代表民意。

這場決鬥就好比一隻蒼蠅裏的風雨罷了。因為在民主主義之下，一個報紙的職責並不是去當一面公眾意見的風信旗。同時，一個充當報紙意見的風信旗的公眾意見，也是一點也不健全的。如果在十九四〇年維羅威爾基的報紙都拒絕登載預示羅斯福勝利的新聞，或者選民簡單地因為絕大多數的報紙主張選與威氏，就盲目地轉向他支持他，那才可驚呢。讀者將是報紙方面，隱瞞消息和抑止報道。後者將是人方面的廢棄評判報紙的力量，這種力量是傑弗孫堅持以為民主主義下公民的一種責任的。一個報紙而竟有這樣的力量，使選舉僅成了一個機械的、公眾的按印，用以認可它對於公僕的選舉，那對於民主主義是再危險不過的了。

當我們對於報紙的力量快抱焦慮時，最好記着的是，那種能夠左右選舉的力量，只有在人民運用批評的判斷的能力喪失時，才增長起來。一個覺悟的人民應當決定它自己的意向。一個人民在壓倒之勢的勸說之下，也不管那恰好獲得大多數主權擁護的候補者是好像就要走上任了，竟不選那人而另選一個，這在民主主義情形之中，是一個遠為健康的徵象。

總之，報紙的力量應當是一種刺激的力量，而不是說服的力量。報紙的職責在社評上應當是激發批評，而且養成一種好批評的態度。確實的，當人民的好批評的態度已經充分發展，而使他們能夠批評那些批評時，這種職務就是功過圓滿了。

爭論常常更進一步以為，報紙雖然在評論上意見各別，它們却全都保護而且贊助大企業的利益——在這種概念裏，

登廣告者是被混為一團而無所區別了。事實上，美國報紙的大多數並不是由大企業支持，而是由中產階級的人民所有着和經營着的地方小企業來支持的。小城市和鄉間的報紙，是幾乎專門由最小的企業乃至農民支持的，它是全世界最保守的刊物，它也許要帶着恐懼來看一個大都市自由主義報紙的政策。但是，在一個有着兩家或更多的日報的典型的美國大城市裏，其中更加自由主義的報紙總似乎是更加有力的。這些都暗示出，在一個新聞的社評政策與它的廣告收入總額之間，並沒有直接的關係。

美國報紙裏的一般的習俗，就是一個資產階級民主主義的習俗。這理由是顯然的：美國恰好是一個資產階級民主主義，而報紙則是其中的一部分。如果是資產階級民主主義，那末，批評家就應當隨資產階級民主主義；在一個不商業化，就會是自然和不自覺的會社之中，他就不應當隨資產階級在機構上的商業化。在全國其餘部分都是同樣辦法時，對於報紙在資本主義的衝動之下來經營，是不能有合理的爭論的。如果有任何爭論的話，那就應當是關於資本主義的衝動對於任何個人的或集團的活動都成為跳板的這一點。

這些關於報紙的意見，在今天是很重要的，因為它們惑亂人民，而人民則是報紙的最後評判者。如果簡單地使大企業或登廣告者來代人受過，而放過了問題，以這樣的根據來批評報紙或寬恕它的過失，都是不對的，一個自由報紙既沒有義務，也沒有權利坐下來評判人民，而人民則既有權利，也有責任永遠坐下來評判報紙。

在民主主義之下，這樣的評判是報紙自由的條件之一。

正如傑弗孫所說的：「關於真實與虛偽之間的分別，我們發現了信任公議的評判要比信任地方官吏好些。」在歷史上，美國人民曾經不止一次地表現過壓制報紙的意志和能力，例如，在一八六五年，克利夫蘭的人民就因為 *Wells' Dispatch* 報不忠於聯邦而強迫它停刊。只有人民方面這種力量的聰明的運用，才能保持報紙良心的生存。

對於我們的民主主義，報紙的組織上，或商業的性質，比起它完成職務的道德的責任感來，關係較少。評判必須來自人民，而作為民主過程中一個完整的部分。如果他們躲避這種責任，那末，整個民主的嘗試就失敗了，不單是報紙而已。最後，美國報紙在人民評判它的能力之下，質量上是進步了。

報紙也不能把它的過失推到人民身上。報紙永遠是在試驗，當它違反這種試驗時——當它遭受良心的墮落時——那末，報紙是錯了。當它單只因能由這樣的辦法來逃避，就無視人民的評判時，它是錯了。當它歪曲了，或完全略去了那些使人民能夠表示一個健全評判的消息時，它是永遠地錯了。這些都是美國新聞事業中還沒有完全消滅的罪惡，雖然是在減少。

華盛頓星報是一個極端保守的報紙，它毫無理由而不登載自由主義者湯普孫和羅威爾的文章。明星報只知道良好的新聞事業。新聞事業在美國曾經於一個世紀又四分之一的前半代之中，除了主筆的意見之外，沒有任何人的意見點綴過一個報紙的。現在則大多數的大日報都有幾欄登載那些與主筆意見根本相反的意見。現在的美國報紙比從前更徹底地完

成了它批評的職務。就簡單地因為意見的歧異開放了觀念間的競爭。
——當美國個人新聞事業在它的最高潮的時候，一個報紙的人格就是它主筆的人格。不但由古老的紐約論壇報的讀者看來，而且由全國看來，拾利萊與論壇報就是同一意義的名詞。如果你徵引論壇報，那你就徵引拾利萊；如果你說論壇報的一件惡意是罪惡的，那你就意味著拾利萊又二次差錯了。

如果一個主筆遭到一次誤會，那末，直到他恢復了為止，這個報紙不是無用，就是危險。如果一個主筆是天生的邪惡而且無原則，那末，在他的整個報紙裏，就找不到一個原則。只要是民主主義的健康繼續下來，這樣露骨地邪惡並不只是可能發生最壞的東西，因為邪惡造成的新聞最後終會被發現而遭到摒棄。

但是，當一個像格氏的紐約論壇報——那恐怕是全美國歷史上最有力量的單個新聞紙——那樣的報紙的勢力，竟只是一個人的刊印出來的人格時，自由報紙真正是陷入危險了。論壇報與格利萊兩者是不可分的；兩者都享有一個自由主義的人道的榮譽，一直保持到今日，雖然虧得偶然也還有些批評。當格氏的痛苦，虛榮心，和個人野心引導着論壇報主張如何如何時，美國人民有什麼理由來查問它的用意是否純正呢？論壇報的人民並沒有理由來懷疑到那些事情，因為格氏是，因為論壇報所刊載的，除了格氏個人意見之外，並沒有其他的東西。
這是危險的新聞事業。某些個人就等於報紙，而報紙由自由和良心受關於這些人的不可預測的妄想，那末，那

個報紙在它完成民主主義之下的職務時，遠遠不及一個自由和良心受限制於那些可以預測的事實——例如始終一貫的經濟的或政治的獨斷——的報紙。因為那些事實實在批評上的判斷方面看來，比之一個成為名人的人的安全，要容易認識，容易思考得多了。

如果過去某個報紙的人格曾經是嚴格地反映着發行者的觀點，那末，現在的則是一個混合的人格，反映着許多編輯上的勢力的意識了。這些勢力是：專欄作家，華府的，國外的，和隨軍的通訊員，新聞分析家，以及軍事和政治評論家們。這種傾向正以一個多方面的，更廣大的性格來代替生硬的，狹隘的觀點，使報紙更有能力來達成它報道上，批評上的目的，使讀者更有能力來評判報紙，並以批評的眼光來閱讀。

我始終主張：第一，一個報紙的健康有賴於人民作為它的審查員的能力；不過，如果相信報紙現在專是大企業的機關，或者都是聽命於壟斷者，或者正在失去它曾經有過的力量，那末，人民在任何這樣樞紐的，缺乏瞭解的根據之上來做審查員，也就無謂了。其次，只要報紙是資本主義社會的一部份，而必須有這種社會中經濟的，對於它的資本主義的機構就不能加以負責。最後，報紙的商業的成長已經給它帶來了一種編輯上的複雜性質，和一種廣度，完全，以及新聞的速度，這些使它在今日能以對人民坦負的責任，比之它在全部歷史中所做過的更多得多。

問題：是報紙在它作為資產階級民主主義一個部分的機構以內，是否有足夠的良心來把握它自己的機會，而且盡其所能，以完成它對人民的義務呢？如果它沒有這種道德上的覺悟，或者有了而加以無視，那就很少辦法了。

報紙在同時也顧及它的良心，也把有問題的行為合理化起來，例如在午報的競爭之中，各報以犧牲一切價值和比例

的或受來爭取注意，單靠標題佔地大小的力量來銷售。任何一個大城市的午報都會使一個觀察者相信，在每一天每版新聞付印以前，都發生一個戰爭中的決定的轉變。任何新聞業者都明白，在這些事上，求其確不如求其快。

一個報紙，只應有其實的新聞政策，不應再有其他，但是其他政策，却是時常有的。而且，在讀者看起來，這種新聞政策比之那時常是叫囂的，有時甚至是歇斯底里的批評政策，要更難發現得多。

對於一件死了一個警察，重傷了六個利察隊員的罷工，加上一糾察隊員殺死警察一的標題，報紙就能轉移許多的讀者來反對工人。或者把它標題看一警察與糾察隊在戰鬥中，死一人，傷六人，一讀者就會轉而反對警察。這種把消息加以着重和歪曲的方針，並不是因為報紙沒有良心才幹出來。那是因為瞭解了慎重的意義，暫時脫離了那種良心而幹出來的。如果全國各報明天早晨都開始登出關於勞動問題的公正而沒有歪曲的消息，把意見保留與判斷，那些報紙就不會受到一點非難了。全部報紙間需要有一個自願的協定，不載一切爭論紛紜的消息，而不加以改變。

這些——當然還有其他的——都是報紙準備無視它的良心時所發生的事情。這些積壓起來，就成為報紙對於民主主義義務的臨時的，部分的廢棄。這些事情是不應有的。而且因為它們不容易發覺，所以可能是危險的。不過，却沒有可能的辦法，一面保持報紙的自由，一面又要求它發表不被歪曲的新聞。你不能用法律規定使報紙更堅固地附著於它的良心，而仍舊留得一個自由的報紙。

報紙要更完全地完成它的職務，就只有一項急切的需要——更完全地愛過教育的讀者。你不能因為四百萬人讀每日新聞(Daily News)，却只有這數目的十分之一的人讀紐約時報(New Times)，就歸咎於該報。

上海公司

百貨服裝 網布呢絨 玻璃器皿 化妝用品 雅觀
 禮券 美精
 鄒容路六十六號
 電話二四一三一

上海商業儲蓄銀行

經營各種存款放款匯款業務

如蒙惠顧 竭誠歡迎

無敵牌

擦面牙粉 潔齒去垢 衛生珍品
 十大功效 久著盛名
 家庭工業社出品
 各大百貨商店均有代售

天廚味精廠

四川工廠出品
 精製為戰時最經濟之調味品
 (即維他命B) 精製
 麵粉 糖 鹽 芒 硝
 工廠重慶化龍橋對岸貓兒石
 辦事處重慶森林路六十號

即將上演之
 歷史名劇

國訊書店發行
 楊村彬著

清宮外史

第一部：光緒親政記
 售價一百五十五元
 第二部：光緒變政記
 售價八十八元

國訊學術叢書
 沈志遠著

近代經濟學說史大綱

國訊書店發行
 售價熟料上等紙精印
 每冊三百五十五元

榮譽版廣告

中國標準鉛筆廠股份有限公司

<p>發行所</p> <p>重慶保安路九號 電話四二二四二</p> <p>貴陽中華路五七八號 電話五九八</p> <p>衡陽剛直路大九角巷</p> <p>西安案板街三號</p> <p>電報掛號各地一〇四七</p>	<p>出品</p> <p>飛機牌 鼎牌 鉛筆</p> <p>製造精良 媲美舶來</p> <p>定價低廉 歡迎賜顧</p>	<p>總公司</p> <p>地址：重慶菜園壩 正街十五號</p> <p>電話號碼：二〇五五</p> <p>電報掛號：一〇四七</p>
---	---	---

金城銀行

辦理商業銀行一切業務
及各種儲蓄存款

各分支行處所在地

重慶 成都 昆明 瀘州 桂林 梧州 柳州 柳州 涼州 威遠 沅陵 辰溪 衡陽 長沙 貴陽 寶興 漢中 西安 中安

重慶分行

地址：陝西路第229號
電話：42362號（經理室）
42363號（營業室）

民權路辦事處

地址：民權路新生路
電話：42041號（營業室）
41269號（經理室）

兩路口辦事處

地址：中三路（兩路口）2號
電話：2072號

沙坪壩辦事處

地址：沙坪壩正街19號
電話：6254號

信託分部

地址：民權路137號
電話：41615號

交通銀行

增辦

勞工體團 儲蓄 存款

養老儲蓄存款 宜 婦女存款最為相宜

教育儲蓄存款 便利家長預籌子女教育費用

順昌股份有限公司重慶鐵工廠

標商牌馬

廠址：重慶化龍橋對岸
電話：九〇五〇三四號
電報掛號：二四六八

創辦十餘年原設上海
七七後遷往四川努力後方建設

製造下列各機器

精密工具機 離心式抽水機 各式鼓風機 抽氣壓氣機 軋碎磨粉機 鑄冶煉機 鍛工機 起重運輸機 各式鍋爐 紡織機 化機

內政部登記證警字第九九六一號
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

榮譽版廣告

本號每册定價四十元

榮譽版廣告