

# 中國經濟現況綜論

王也愚著



仁釗書記長吾兄

弟王也愚

指政



王也愚

新中國建設出版社刊行

# 中國經濟現况綜論

## 目錄

第一章	現階段的中國經濟	一四一
第一節	中國經濟之本質	一四一
第二節	中國經濟現况之鳥瞰	一四六
第三節	研究中國經濟之着眼點	一〇
第二章	中國農業經濟之重要性	一〇
第一節	農業經濟在國民經濟上之地位	一〇
第二節	農村經濟停滯之原因	一六
第三節	目前農村經濟危機的剖視	一九
第四節	中國農業政策之一瞥	二一
第五節	中國農業之根本問題	二四
第三章	中國工業之現况	二六
第一節	工業之資源	二六

中國經濟現况綜論 目錄

上海图书馆藏書



A541 212 0019 1729B



藏書

344164

中國經濟現况綜論 目錄

第二節 輕工業……………三一—三四

第三節 重工業……………三四—三八

第四節 中國工業組織之缺點與其補救政策……………三八—四〇

第四章 中國貿易之檢討……………四一

第一節 貿易總額之一瞥……………四一—四三

第二節 中國對外貿易……………四三—四五

第三節 中國主要的對外貿易品……………四五—四八

第四節 中國之國際收支……………四八—五三

第五章 中國之財政金融……………五三

第一節 財政收支之現况……………五三—五八

第二節 財政枯竭之原因……………五八—六一

第三節 通貨惡性膨脹之原因及傾向……………六一—六四

第四節 財政革新之趨勢……………六四—六六

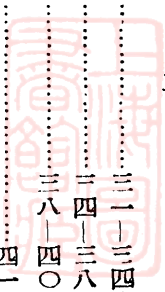
第五節 金融體制之建立問題……………六六—六七

第六章 中國之經濟政策……………六七

第一節 經濟政策之根本方針……………六七—六八

第二節 實業計劃……………六八—七一

第三節 經濟統制之現况……………七一—七四



第四節	經濟政策之新趨勢	七四—七六
第七章	企業之國營民營問題	七七
第一節	國營事業之利弊	七七—七九
第二節	民營事業之過去與未來	七九—八一
第三節	中國企業經營之前途	八一—八二
第八章	中國工業化問題	八三
第一節	工業化之意義	八三—八四
第二節	工業化之原則	八四—八六
第三節	工業分區	八六—八七
第四節	工業化資本	八七—九〇
第五節	工業建設之人事問題	九〇
第六節	工業化程序	九一—九二



中國經濟現況綜論  
目錄



# 中國經濟現況綜論

## 第一章 中國經濟之現階段

### 第一節 中國經濟之本質

研究今日中國經濟，不能不把握它底時代性；換句話說，應該從它底現階段，即應該從它的現狀，以最完備的形態分析着手。

先從中國經濟的現階段概括地看來，它具有三個基本性質，足以說明中國經濟的全貌。即（1）政治形態之封建性，（2）經濟組織之特殊性，（3）發展之不平衡性。這三個基本性質，構成中國經濟之總畫面。由這三個性質來認識中國經濟，當然比較有些人硬把中國經濟安置在（1）資本主義經濟，（2）封建經濟，或（3）半資本半封建經濟中，那一類的皮相歸納，要妥當些吧。

這裏先就第一點，即中國政治形態之封建性來說。

中國雖已有四千年的歷史，但對今天的情形來看，實在還沒有完成所謂「現代國家」的形態。中國因為國家所應有的設施，還沒有具備，以及人民對於國家的意識，還沒有充分養成，所以只形成一種「民族社會」，還沒有達成「國家社會」的境地。即是說，我們建國的工作，還正在開始，尙沒有達成爲一個現代的國家。



所謂現代國家，在政治上的特徵，可以從兩方面來說，即（1）人民與國家的關係，（2）政府的構成。

中國數千年來全是一家天下的政治，整個國家被視爲王朝及其附庸的私有物，政府官吏對人民的關係遠不如對其上司或王朝家族來得密切，因此舉凡一切有利於人民大眾的政策，僅被視爲當朝者的仁慈或施捨，而不是義務，從而人民亦就全無國家的觀念，所謂「君」「國」被解作爲同意字，忠臣烈士的盡忠大多只對君王而已。而現代國家中人民與國家的關係，則與上述情形完全不同，人民是國家的主人，政府爲人民所信任而產生者，它的主要任務在謀人民的安全保障與增進福利，任何官吏均應爲人民的公僕。

中國歷來王朝的更迭全由農民暴動所產生，農民暴動之所以發生，乃是反抗專制政治及封建經濟的壓迫。照理每次新王朝的建立應該全是屬於至少也該是代表廣大農民利益的，無奈，新王朝建立日久，就逐漸遠離農民而與封建貴族、地主、官僚羣結合，變成一個新的壓迫者。農民由於知識的缺乏，以及其特定的保守性格，很少參加政府成爲有力的組織份子；於是政府爲地主、官僚所控制，官吏的任免全決在少數人之手。雖然有科舉制度考敍官吏，但是科舉制度下所選拔的人大半成爲統治者附庸，即使有較好的政治理想與抱負，也是無能爲力。王朝是以血統關係之傳嗣而繼續其權威的統治，除非以革命的手段推翻，否則它就永遠成爲最高的統治者，不論其愚或庸，也不論其理想與主張。

現代國家在政治上的特徵，就是政府的組成份子必須經過選舉，人民有權取捨其喜歡的或憎恨的，因此執政者必然有所顧忌，在施政上，就不得不以人民的福利爲施政的前提。

照理論上來說，中國自秦漢以後，本早已採取郡縣制，廢除了封建的形式；而自唐宋以來，以至明清時代，大體上更都採取中央集權的政治形態。不過，一直到民國，甚至嬗遞到抗戰後的今天，真正的中央集權國家的內容，還沒有建成。例如憲法雖已實施，尙未見成效。內亂也沒有戡平，傳統的散漫生活依舊

沒有改除。以至於交通阻滯，鄉黨專橫，豪門當道，全國經濟，尙未能脫離農業時代的原型，——人口以農佔百分之七十五以上，全國生產品，亦以農產物占百分之九十左右，——生產與消費更可說是毫無有統籌與均衡的採算。這一切的一切，都是說明中國本質上未能建立成爲一個現代化的中央集權的國家，換句話說，就是它的政治形態，充分含有封建性。那末，在這形態裏面所包涵着的經濟性質，當然也就要受到這政治形態的影響了。

再就經濟組織之特殊性這一點來說：

中國經濟，自其有始以來，即具有一種組織之特殊性，它底經濟好像全不與政治相配合似的。即是說，它不大受政治之約束，而傾向於純經濟之自然的發展。

最顯明的，就是中國經濟，雖已在一千幾百年前就已經粗具了國民經濟的輪廓，但其所包括的，仍然有很濃厚的地方色彩，全國經濟的總括力，還非常之脆弱，——表面上混爲一體的國民經濟，融合的黏力還不十分堅強。而它究與政治的關聯微薄，近於由自然的發展所構成，殊缺中心的統制力量，故其組織極爲脆弱。似乎只有家族、同鄉、地方利害的關係維繫於其間，民族資本大規模的集中所形成的企業組織，還極其稀少。

尤其在民國二十二年尙未廢兩改元之前，全國流通之『兩』，竟有七十四種之多，足見其經濟組織分離割碎之一斑。即就現今抗戰勝利已有二年多的情形來說，全國度量衡的統一單位雖早已確定，但究其實際，廣大的農村鄉鎮，以至於較小的城市所行的舊斗老秤，依然是五花八門，與國家的市制踈遠不一，足見經濟組織之脆弱與不統一性，殊爲顯然。

最近又有很多人提出所謂『豪門經濟』或『官僚資本』的問題，當然決不是完全捕風捉影之談。究其實際，也不過是一部份『鄉黨』、『宗派』、『商幫』，再聯絡着具有行政上便利的力量所合成的一種



經濟勢力，是在任何國家所不易找着的特殊組織。

總而言之，中國經濟組織之特徵，既不若蘇聯之極端否定個人資本主義，以強力的國家統制，支配國民經濟；亦不如蘇聯以外的各資本主義國家，如英美之承認個人資本，以個人資本主義為基礎的自由經濟，這是我們要在瞭解中國經濟的性質時，所不得不注意的。

再從中國經濟發展的不平衡性來看，更足以明瞭中國經濟的特徵。假如說上述兩點，即政治形態之封建性與經濟組織之特殊性，為由中國經濟內在因素所決定的特質。那末，這裏所說的發展之不平衡性，却是中國經濟因受到外力的影響所造成的性質了。

中國在閉關自守的時代，雖不乏與外國接觸的機會，但並不獎勵國際通商，以後受列強的威脅力壓迫之下，這閉關自守的堤防，纔為國際資本主義之商品的炮彈所攻破。於是，凡通商大埠，不特已成爲外貨的市場，並且又爲外國資本投資及建立工廠的所在。這樣造成了中國變爲外國工業的拓展地，甚至變成爲國際經濟之尾閘，而使都市的外裝現代化了。像上海、天津、漢口、廣州等大埠的經濟現況，幾已完全爲資本主義的體制和法則所控制，但內地，——尤其是康藏蒙邊，則大都還是純粹過着農業經濟社會的生活。甚至還有不少地帶，仍是停滯在氏族社會或游牧經濟的狀態之中，經濟發展的不平衡性，當也是中國經濟的特質之一。

中國的經濟特質實在是具有上述三個特徵，這是我們首先要認識清楚的。

## 第二節 中國經濟現況之鳥瞰

如上所述，中國經濟由于歷史上久遠的政治封建性以及原始自然經濟的形態，决定了它的落後性質。但若問中國經濟的現況如何？如果用一句話來答覆，就是正在踏上極端恐慌的階段。農村收入銳減，農村

工業瀕於毀滅，而都市之商工業，尤感到破產的恐慌。更不客氣的說，中國經濟已因這次的抗戰和繼續抗戰而起的戰亂，正走向於整個崩潰的途程。目前唯一的出路，就是如何去克服這空前未有的恐慌，以圖再建中國的國民經濟，這是全國朝野上下一致的要求，也是全國朝野上下應該一致努力的唯一的方向。

先從農村經濟的現況來看，最顯著的，就是收穫減少。收穫減少的原因，當然是相當錯綜複雜，但最主要的，則為農民的負擔過重，和天災人禍的頻繁等原由所致。

查中國農村中有土地的農民，不過只占全體之四成左右，其餘的多是佃農和雇農。而且，凡是農村的一切負擔，多半是由地主轉嫁與農民，或由農民直接承當的。一方面農民的負擔無限制的加重，而另一方面則農民的收入却受十分的束縛，即或是自耕農，也逐漸淪落為佃農雇農，以至更趨於離村流浪的境地。

還有天災，例如水災、旱災、風災、蟲害等等，尤其為農業上之重大損害。像前歲（民國卅五年）皖北淮河兩岸之水災，湖南的旱災與蟲害，其被災之廣與受害之慘，較之民國二十年及二十四年的長江水災，尤有過之。至於人禍，最顯然的，則在抗戰期間，有日寇之燒殺劫奪。戰後又有稅徵的重負與夫匪徒騷害，以及地方政治之不良，土地政策之未實施，高利貸之橫行等，均更促成農村經濟之益形惡化。

以前世界經濟恐慌的原因，往往由於農產物的生產過剩，而中國的農業恐慌，則完全相反而由於農村經濟之疲弊與收入不足。例如近年來的農產物如米、小麥之類，是中國民族的主要食糧，並不能自給自足，每年反需要由外國輸入，在輸入總額中佔百分之二——三十以上，農產銳減的情形，當可想見一斑。

其次，再看中國農村的手工業與副產品，亦均在毀滅的情況中。中國農村最基本的手工業品，如手織品、製絲、茶等業，目前無一不是產額減少，且無出路。三——四十年前的國產茶業，本來是中國輸出貨品的主要商品，其生產量之多，幾獨佔世界市場。四、五十年前的生絲，也是世界上最著名的貿易品。甚至於粗砂糖之出產，也曾有一段時期為向日本輸出的貨品。這一類的農村工業品，本來是中國農村經濟

## 中國經濟現况綜論

的重要生產之一，而今怎麼樣呢？

就絲絲來說，自古就是中國得天獨厚的特殊產業，近五十年來却逐漸為日絲所擊潰，淪落到與意大利相等的地位。茶業也大部分為錫蘭等產品所驅逐，目前的數量，尙不能趕上第一次大戰後的二分之一，可見中國農村的家庭工業，已被破壞無遺，有的過去是輸出品，如今反變為輸入品了。

隨着農村生產萎縮，與農村工業毀滅而來的災禍，便是都市商工業之嚴重恐慌，和因此種恐慌而造成

的不安，尤為增加人民貧困的內在因素。

在都市中，首先受到法幣惡性膨脹的影響，引起物價之不斷的猛烈昇漲。工場的原料、工資、一切的成本，都為之一再提高。結果使出品價昂，非特不足以輸出海外，即國內市場，也因為大眾購買力減低，失去實銷，僅為囤積商之囤積對象而已。而正當的廠商，因受到高物價的威脅，甚至於無再生產的能力，以致工廠不得不停工或減少出產。接着便是經濟的混亂和游資之作祟，構成商工業恐慌的總畫面。使整個經濟陷於破產的境地。

中國經濟的現况，大致有着上述的一個輪廓。因為這是事實，目前已不是承認不承認，或是程度的深淺如何的問題，而是要用什麼方法去研究它的原因，並由其原因再研究對策來挽救這危機的問題。我們應當由認識中國經濟現况着手，去再建中國的國民經濟，這是每一個中國人的責任。

### 第三節 研究中國經濟之着眼點

對於現階段的中國經濟研究，應該：（1）由發展中去研究它的動向，（2）由聯繫中去檢討它的弱點，（3）並須由自信中去確定它的建設方法。不這樣非特不足以明瞭中國經濟的真象，更談不到解決中國經濟問題的策略了。這是我們研究並企圖改進中國經濟的着眼點。

爲什麼要從發展中去研究中國經濟呢？因爲中國經濟也正同其他任何社會現象一樣，是有一種發展的過程，而有它的一部發展歷史。所以，必須對於它的過去，有一番正確的認識，才能够瞭解它的現況，然後對於它的將來，也就不難測知。唯其認識中國經濟發展的遲緩和落後性，那末，才能够相信它有未來的前程，而賦有豐富的發展餘地，可不致因噎廢食，自暴自棄，不去思考解決的方法。

中國經濟發展的落後性是無庸置疑的，這是基於許多複雜的原因所形成。例如地理環境的限制，封建政治的約束，和自然狀態的經濟結構以及以家族爲主的社會組織等。所以，使中國經濟從落後的農業時代遲緩的進入工商時代，而停滯於特定的典型之中，而這種特定的典型在世界任何一個國家中是無法找到的，我們可以用一個簡單的發展程序來說明它：那就是中國經濟的循環現象。

中國每一次朝代的興替，可以說，是表現一次中國經濟特有的循環。首先，舊王朝末期的許多政治上經濟上的不安因素迫使農民武裝暴動，以推翻舊統治者，最後終於成功。農民暴動中的領袖，代替了舊統治者建立了新王朝，因爲戰亂中殺傷的人口很多，農村土地重新分配一次，加以新的統治者由農民羣中產生，多少顧及農民的利益，因而農村經濟又趨於相當安定，連帶來的是人口逐漸增加。經過若干年以後，新統治者逐漸遠離了農民，轉向與貴族、地主、官僚和士大夫結合，同時商業資本由於農村經濟的富裕，社會安定而漸趨繁榮，這就形成歷代開國時的盛世。然而，盛世亦僅到此爲止，接着下去的就是不安因素的埋伏。官僚藉政治關係而貪污得來的金錢，與地主士大夫結合並日益雄厚的商業資本，不能進一步發展爲工業資本，於是全都投向農村變成土地資本及農村高利貸資本。由而土地集中的趨向日甚，加上統治者生活的日漸荒唐與奢侈，貪污及苛捐雜稅日重，農村人口的增加，使農村經濟重入於恐慌的階段，農民生活日非了。各地零星的盜匪也就逐漸出現，有時亦有若干士大夫階級出身的高級官僚設法變革的，例如宋代的王安石是。但是，這常常受阻，不能達到預期的效果。於是農民暴動就蔓延，而終於成爲不可收拾的

## 中國經濟現况綜論

農民革命，到推翻王朝爲止。

中國經濟與政治就在這種循環中停下了二千餘年，但是我們不是說二千餘年來的中國經濟一直沒有進展，西方文明輸入中國前後和秦漢初期時代的經濟已大不相同。遠在唐代，中國農業中舉凡農具耕作方法較歐洲農業時代的末期進步得多，而在宋代明代，商業資本已大規模的應用，初期的家庭手工業亦有雇用到數十人的單位，相當于初期工業發展時的形態，因爲歷史的發展有其一定的軌道，那就是封建時代以後必然要進入資本主義時代。不過由于各種特殊的因素遲緩了資本主義時代的來臨中國而已。

筆者已於上文說過，唯其因爲中國經濟發展的遲緩性和落後性，才能有其未來發展的前程，我們看上面的分析，就可知道，中國經濟今後發展的多面性和領域的遼闊了。

爲什麼要由聯繫中去檢討它的弱點呢？乃是因爲中國經濟是世界經濟的一環，世界經濟的變動，對於它有影響的作用；而它的興廢盛衰，對於國際也有聯帶的關係。再者，世界其他國家的經濟情形，有的足爲示範，有的堪供前車，互相比勘，庶幾更容易察知中國經濟的弱點之所在，以供見賢思齊者的參考，不致盲人瞎馬，暗中摸索了。在此，我們可以試舉數例來說明這一點的重要。

先就國際經濟的變動所影響中國經濟一點來看，一九三四年美國議會白銀派議員設法在議會內通過提高白銀的價格，並予以收買後，世界銀價暴漲。當時中國尙爲銀本位，通用銀元，由而銀元被高價收買輸出，國內貨幣奇缺，與銀元同時通用於市場的紙幣貶值，使中國經濟情勢日益惡劣，而不能不採用法幣政策。由此可見，國際經濟的一舉一動，均可能影響我國，這是研究中國經濟時不能不注意的一點。

再就其他各國經濟情形的示範作用來看，亦是同樣具有重要的意義，世界若干國家的經濟發展遠駕於我國之上。而我國今後的經濟發展，將循其軌道而進行，目前中國的首要任務爲工業化，我們試看工業革命之母的英國，其工業發展之先後，確可爲我國今後工業化的借鑑。

英國的工業發展程序是：

農產加工——輕工業發展——機器及重工業的發達——交通工業的興起——軍備工業的發展——化學工業之興盛。

在上面的述說中，不是說農產加工工業時代沒有軍備的製造，而是說農產加工是該期工業的主導，此種特徵是說明英國工業發展是正常的，前者推動了後者，後者更促成前者的發展。英國在十五六世紀就破壞了封建社會的基礎，為工業發展奠定了良好的社會環境。工業生產已脫出家庭手工業時代，小規模工場已出現於若干輕便的農產加工，特別是紡織業上。由於瓦特發明的蒸氣機應用於這些工業之上，使其產量大增，工廠及機件的增加直接促成了機器工業的發達，於是重工業因而興起。生產劇增之結果，引起社會注意其銷售之便利與推展市場，在促進銷售時必須依賴運輸工具，亦即交通工業日趨發展，並因英國致力於殖民地市場的爭取，由而軍備工業日盛一日。強力的軍備保障了市場的安全，及更多市場的取得。而廣大的市場需賴更多交通工具的維持，日增的市場需要更多的工業產品；如此前波逐後浪，後浪擁前波，蔚成大觀，而造成英國獨霸世界市場三百年的盛世。

反觀我國，新工業提倡以來的過程，恰與英國之過程相反。新興工業之被人提倡，全為外人洋船利器的威力所折服而羣起仿效的結果。所以早期最為重視的，乃是置砲局與兵船廠一類的軍備工業，輕工業的被注意，是在民初時期。輕工業是增加國民財富的一種有力手段，軍備工業則是消耗財富的，在民窮國弱的中國，不提倡增加財富的輕工業，而專重視那些學人皮毛一無成就的軍備工業，實為我國工業化未能見諸成效之主因。

由于以上的例證，吾人可獲得工業建設之良好途徑，因此，我在理解中國經濟實況及謀建設之方法時，應注意別國既有的成就，不作無謂的浪費和消耗，這也是很重要的。

至於爲什麼還要從自信中去研究中國經濟的建設方法呢？這裏又含有兩種作用：其一，是我們僅從客觀的立場，由經濟現象的內在作用，——即發展中與聯繫中，去研究它，還是不夠，更應該從主觀方面，——即目的性的需要方面，去研究中國經濟建設的途徑和方法，才能使我人滿足。其二，更須進一層，從研究中去實踐，並由實踐的結果，以充實研究的內容。這樣，才能够切合於實際，不致於流爲紙上談兵；而後才真能對於國計民生的挽救收到實效。

用上述三大要點去研究中國經濟，那末，對於中國經濟恐慌的現實，自然不會認作是突如其來的，而能理解它是中國經濟發展中的難避現象，應以之作爲中國經濟的特殊性去處理它。也不會固執偏見，只認爲中國一國有此現象，不去理解它的恐慌現况，與世界二次大戰後的一般國際經濟狀況，有相互的關係，僅視作爲中國經濟的特殊性去解決它。應該能够認識中國經濟的特殊性和一般性，然後才能把握到它底解決方法的正確性。

以上述三點爲着眼來研究中國經濟現况，當然就應該先從中國農業的問題方面着手，其次，就要研究中國的工業現勢，更更進一層，則應該綜合地去探討中國的貿易，財政金融等現象，從而瞭解中國經濟恐慌的真實意義。然後再對於中國經濟政策的應該如何確立，暨其政策之具體方案的應該如何實施，都需要提出一些重要而實際的問題去一一加以研究。

## 第二章 中國農業經濟之重要性

### 第一節 農業經濟在國民經濟上之地位

中國農業經濟，佔國民經濟之領導的地位，換言之，就是農業經濟有着支配的作用。這可以從兩個角度來看：（甲）農業人口與耕地面積，（乙）貿易上農業品的地位，從這兩方面，都可以很明白的看出。先就農業人口與耕地面積來說，中國的人口統計，至今還沒有普查完成，所以農業人口的確數，都是由推算而來的，其間當然有些差異。

根據民國二十一年內政部的調查，全國總人口為四億七千四百七十八萬七千人；郵政局因工作上之需要及便利於民國八年至廿三年舉辦三次人口概算之調查，茲將其調查結果列表於下：

調查年份	人口概數
民八年	四三六，〇九四，九五三
民十四年	四八五，五〇八，八三八
民廿三年	四三五，八六九，〇七三

照上表統計所示結果，十四年中人口趨勢增減如此之大，實難令人置信；而與廿一年內政部調查之結





果，差異亦大。此乃因我國版圖廣大，基層政治組織鬆弛，統計數字的準確程度殊難置信。內政部於卅六年七月十四日發表全國人口總人數的統計，爲四億六千一百萬零六千二百八十三人。總之，中國的人口總數，約爲四億五千萬人左右。是不會與實况相差過大的。

至於其中的農業人口，據民國三年北京政府時代的農商部調查，爲三億五千六百萬人，佔總人口的百分之八十九。而民國十六年中國國民黨中央土地委員會所發表的數字，則爲三億三千六百萬，佔總人口的百分之八十四。還有劉大鈞和陳重兩氏的調查，則爲三億四千五百萬人，佔總人口的百分之七四、五。平均說來，中國農業人口約在三億四千萬左右，當然佔職業分類的壓倒數字，應無庸疑。

不過以上所舉的數字，還是專指定居的農耕人口而說的，若再加上各地，——尤其是川康、新疆、綏遠、甘肅、貴州等邊境的狩獵，或沿海各省的漁民等一併當着準農業人口來說，那末，中國農業人口的數字，將更外龐大。而農業生產品的總額，要佔中國國民總生產額的百分之九十以上，更可明瞭中國農業經濟的重要性了。

農業人口既佔全國總人口約在九成左右，而耕地的分佈與面積究有幾何，實在是一件應該注意的事情。據貝克爾氏估計，我國耕地爲一億七千六百萬英畝，貝氏並由中國雨量、氣溫、地形、土壤各項自然環境說明耕地面積所受之限制，我們在此似應略加引錄：

(一)雨量：普通作物在雨量二十吋以上者才能進行繁殖，而我國不足二十吋雨量地區，竟達百分之六十五。(二)氣溫：我國氣溫變化劇烈，平均溫度也低，因而作物生長季節短，種類少，收穫次數平均就不多，耕地利用就受限制。全國生物生長季節都不及一百九十六天。我國夏季則颶風來自海洋，冬季旋風來自西伯利亞，農作物因而時遭風害。(三)地勢：我國地形複雜，地勢不適於人生者（千公尺以上）佔地三分之一，其爲不毛之地（四千公尺以上者）佔面積四分之一。(四)土壤：據肖查理與沙頓二氏的研

究，我國北部土壤大體遜於南部，作物生長情形較劣，東北部及蒙疆西藏等高原全係強度灰化土壤，作物生長不易，華北平原戈壁沙漠區之鹽鹼土，殊無生產能力。

從以上各項自然條件，可知我國耕植指數低下的原因以及農業人口佔全國總人口壓倒之多數，國民收入百分之九十以上來自土地的事實，已可見我國農村經濟的枯竭了。

關於全國耕地面積，據東亞六卷八號『支那農村經濟之破綻』所載，各省耕地面積所佔各省之土地面積的百分率，情形如次：

江蘇	五九、二	山西	一一、二	湖北	九、五	四川	一二、二
浙江	四六、三	河南	一九、六	湖南	一五、二	遼寧	二四、二
安徽	一五、九	河北	二四、三	貴州	一、八	青海	一、五
江西	一三、三	綏遠	四、一	福建	二〇、一	山東	二三、七
陝西	一六、三	廣東	九、〇				

（註：上表所列遼寧省係指戰前之疆界而言）

依據上表，耕地以外的面積，當然就是荒地。以中國農業人口之多，而耕地面積除江蘇與浙江兩省以外，其他諸省都荒蕪得駭人。而且近年來耕地更復逐年減少，荒地增多，尤足為中國經濟恐怖嚴重的說明。尤其自民國二十年以來，天災人禍，層出不絕，二十四年又遭受長江之大水和黃河的氾濫，以及抗戰和國內戰亂的農民流離失所，耕地更荒蕪日甚，農業經濟當然遭受到嚴重的打擊。

## 中國經濟現况綜論

一四

我們再就貿易上農業品的地位來看，更可以明瞭農業經濟在中國國民經濟中的重要性。我們不難從下列的各統計表中，知道個大概：

甲：戰前之情况：

一、輸入（單位千元）

品名	價額		百分比	
	一九三四年	一九三三年	一九三四年	一九三三年
食糧品	一一六，九七八	二〇七，八五八	二二・三二	三〇・一二
原料及半製造品	一三八，三五〇	一五二，二二七	二六・四〇	二二・〇六
製造品	二四〇，四四九	三〇一，二一九	四五・八八	四三・九五
雜貨	二八，三〇七	二六，七〇三	五・四〇	三・八七
合計	五二四，〇八六	六九〇，〇〇七	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇

二、輸出（單位千元）

品名	價額		百分比	
	一九三四年	一九三三年	一九三四年	一九三三年



食糧品及烟草	一三八，六一九	一四四，〇九四	二五・九〇	二三・五五
原料及半製造品	二八四，八四二	三三六，〇四三	五三・二二	五四・九三
製造品	七九，六〇七	九九，八一五	一四・八七	一六・三一
雜貨	三二，一四四	三一，八七三	六・〇一	五・二一
合計	五三五，二一四	六一一，八二七	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇

乙：戰時之情形：

廿六年抗戰爆發，大後方與盟國間的貿易，因限於交通，均以特種物產換取外匯，二十七年四月政府規定應結外匯的商品共計二十四種，此二十四種商品中竟有二十二種，屬於動植物產品，即是說，幾全為農產品，計有：

動物產品九種：豬鬃、牛皮、蛋類、羊皮、羊毛、蠶絲、腸衣、鴨毛、獸皮。

植物產品十三種：桐油、茶葉、棗子、藥材、草帽梗、苧麻、棉花、花生、芝麻、菸草、木材、竹、杏仁。

自東南半壁江山陷於敵手，淪陷區歷年對南洋日本等地貿易，輸出亦以農產品及其半製成品為大宗。如飲食品、烟草、豆類、蛋類、茶葉、乾菜等。

丙：戰後之情形：我們試以一九四六年輸出入為準，看農產品的重要性仍如戰前及戰時。

一、輸入（單位千元）

原棉及製成品	三三六，九一七，四二八
菸草及食糧品	一七九，五九六，七八九
二項合計	五一六，五一四，二一七
輸入總額	一，五〇一，一六五，二四六

二、輸出（單位千元）

食糧品	八七，八二八，九〇一
油臘品	七一，三九三，六七六
紡織原料品	三九，六四三，六四二
皮類	二三，一〇八，一五三
四項合計	二二一，九七四，三七二
輸出總額	四一二，一一一，八一

由上面各個統計表及戰時後方的情形來看，中國的國際貿易，不論是輸出輸入，都是以食糧、原料及其製成品佔多數。尤其是輸出品中的農產品即在農業不振的一九三三——三四兩年，也都佔輸出總額的百分之八十左右。這種情形，在抗戰勝利後業已兩年的今天，——例如就是最近的數字來看，民國三十六年一至九月的進口情形，進口貨仍以農產品的棉花佔首位，出口以農村副業產品的豬鬃佔大宗，可知農產品在中國國民經濟上的地位及其重要性如何了。

第二節 農村經濟停滯之原因

如上所述，農業在中國整個國民經濟中所佔的比重之大，已屬無疑。但中國農業數千年來呆滯不進，



至今仍停滯於落後的中世紀式形態，此種形態在過去和現在均阻礙了中國歷史的向前進展，它妨礙中國工業的發展，阻撓中國政治的改革，也影響文化的進步。分析其原因，約可歸爲如下五點：（甲）土地制度的封建性，（乙）生產技術的落後性，（丙）自然經濟的農業生產，（丁）地理環境的限制，和（戊）農村勞動力的過剩等原因。我們試就上列各點，加以闡明：

（甲）土地制度的封建性——封建性的特徵，就是剝削關係的根深蒂固，特別以土地的佔有與壟斷爲最。換言之，即農業的主要生產者農民，與農業生產的主要生產手段土地，始終沒有統一起來。不論是過去或現在，大部份耕作者以極高的地租向地主佃租土地，使地主離開農業之直接經營而變爲農業寄生者，他們以高額的地租腐蝕着中國農業。地主的高額地租及各種名目繁多的副租收入，是寄託於農民過份的困窮之上的。因此，使佔全國人口百分之七十五左右的農人，遠離了文化及政治活動的範圍。

土地制度封建性的另一個事實，就是耕地的割裂，中國土地的賣買自由早在唐代就確定，土地成爲一種商品。高額地租有政治規約的保障，社會游資集中到土地購買上，官僚、士大夫、商業資本家都插足於封建領主所佔有的土地，長期寄生在土地上。土地剝削被承認合法，資本便附着政治壓力在土地擴展上作祟。於是誰也無心去求生產技術和經營方式的改進。且由於土地能自由賣買，田地因變賣關係被割裂，遺產繼承爲不均等，也把田地切成碎塊，同時爲了避免疆界糾紛和蓄水灌溉的方便，阡陌因而形成，農民就在這種分裂的小塊地田上耕作。

（乙）生產技術的落後性——中國農人耕作所用的農具，二千年來未嘗有所改良。本來生產技術的改良必須具備下列二個條件：即是有足夠之資金及有剩餘時間。農民負荷高額的地租與賦稅，都陷於過份窮困的生活，甚至求一日三餐亦爲幻想，如何能有充足的資金用來改良生產技術，終日爲求一飽一暖而忙碌，自亦無心於改良技術了。

(丙)自然經濟的農業生產——自足自給之經濟狀態，亦為封建社會特徵之一。即是說，它的作物制度必然是以維持家族自給為目的的，很少農民知道栽培特種商品作物，這也是受耕地面積的狹小和人口過多之原因，因此糧食便成為最主要的農產品。同時農業與手工業密切結合着，而手工業製成品不是以出售於市場為目的，却與食糧生產同樣為維持家族自給，使他們對市場的依賴減少。這種自足自給的經濟狀況就阻礙了資本主義社會的來臨，使中國長久的停滯在農業經濟的現狀之中。從而亦不能藉資本主義社會進步的技術來改變落後的中世紀式的農業。

(丁)地理環境的限制——中國位於亞洲東南部邊緣，東南臨海，西北有高山叢嶺阻隔，因此對外交通極為困難，由西北通中亞而歐陸的孔道自秦漢後即阻塞，中西交通貿易因而停滯。明清兩季國人殖民南洋極盛，本可作為我國海外市場，但政府並不注意及此，卒為英荷諸國侵奪。海外市場盡失，再加以國內交通不便，缺乏市場，只能種植糧食以供自己食用；同時也由於國際貿易不能暢通，不敢放棄糧食生產，其原因是怕全國沒有食糧。也不敢從事其他作物的經營，為的是怕沒有銷路。工業的發展是與資本主義發達俱來的，資本主義之母的英國，其成功的唯一保障就是有廣大的海外市場。而在地理環境限制的中國，只能束縛於落後的農業社會中了。

(戊)農村勞動力的過剩——現代經濟的原則，無論從事那項生產，必須於除去所投下的成本——在農業的場合，包括地租、農具、種籽、肥料以及工資等——以外，還有利潤可圖時，纔有人從事這項生產。而中國的農業，情形完全兩樣。佃農除納高額地租以外，所得不能支付農具、種籽、肥料以及自身和家屬在工作上所費的勞力的工資。佃農在承租地主土地時決不計算該項生產是否合算的問題，這同樣也是很難使中國農業進步的原因。因為第一：勞動力的過份低廉及農村過剩勞動力的無出路，迫使他們只能在不計利潤不計成本的條件下從事該項生產工作。第二：也因為農村過剩勞動力的無出路迫得農民不得不以極高額

的地租向地主租用土地。

以上所述，乃關於中國農業之所以停滯不進步的基本原因之檢討。又可以說是一種歷史的分析，以下我們就目前農村面臨之危狀作一番剖視。

### 第三節 目前農村經濟危機的剖視

中國農業已臨崩潰的邊緣，就目前現況分析起來，其原因不外如下五點：（甲）農民負擔加重，（乙）農村金融滯結，（丙）農村手工業與副業衰退，（丁）世界經濟變動之影響，（戊）天災人禍的頻發等原因。現在略舉若干情形來稍加說明：

甲、關於農民的負擔，——中國是一向採取農本主義政策的國家，本來對於農民的負擔，是非常繁重的。尤其對於佃農，地租之苛酷以及各項捐稅之衆多，即在平時已足以使大多數農民陷入半飢餓的狀態中；若再遇天災人禍，農民更無不陷於破產境地。例如以目前四川的租佃制來說，據農業促進會報告，民國卅年行穀租之地，水田平均正租額爲一市石三斗七升之多，約爲收穫總額的六成五。且除正租而外，尙有所謂副租的如：（一）力役，（二）送新，（三）送年節，（四）送租鷄，（五）請主議租，（六）代糧扣租，（七）押佃利，（八）掛紅禮，（九）管事制等項。四川以外，各省佃農付與地主的租額，均超過收穫額的五成以上。可見佃農負擔之重了。

以上僅僅是佃租，都如是之繁重，若再加上捐稅，佃農負擔的苛酷，真是不可想像得到的。即使是自耕農也是負擔不輕。在戰前，據卜凱教授調查，民國十八——廿二年的農村情形：「全國農村，有一百八十八種不同名稱的租稅，每英畝的租率是六元三角四分，合美金一元七角九分；而美國在一九三二年，每畝農田，只須納稅美金四角六分。」戰時因軍需民食需糧甚多，於民國卅年起田賦改征實物；戰後繼續征



實征借，卅五年六月六日財政收入系統會議在京集會，通過關於田賦征實之緊急措施，規定原征一元者征稻穀四市斗，又帶征公糧三成計一斗二升，共合計九斗二升，如折合白米竟達四斗六升。戰前一元僅合米一斗，目前改征實物後，竟超過戰前征額四倍以上。而各種苛捐雜稅並未見減少。目前中國農村的現象，即是小地主也難於自保不被大地主或豪商所兼併，農民生活的岌岌可慮，當已可想而知。

乙、關於農村金融的滯結，——這只要一看農民負債之加甚與高利貸之橫行，就可以一目了然。中國農民銀行雖以調節農村金融爲主要任務，但其資力有限，不能普遍供應廣大農村之需要，加以貸款往往爲農村中土豪劣紳所霸佔，貧苦農民不能獲得實惠。其借貸對象幾全爲高利貸，據中國經濟年鑑所載二十三年度各省農業金融統計表所示，以土地爲典押品的利率，浙江等十二省平均爲年利百分之廿。如雲南最高率竟達百分之八十。無典押品借貸的利率之高更爲驚人，江蘇等廿一省平均爲年利百分之三十一。而甘肅及陝西最高利率，有至百分之二百四十的。

據戰後上海市社會局對於附近的一百四十所農家的調查，其中半數以上負有債務，即半自耕農百分之七八·七〇，佃農百分之七二·七〇，自耕農百分之五五·〇，均負有債務。上海的戰後狀況都如是，其他內地農村金融之滯結自更不會輕鬆的。

高利貸之橫行，乃是農村金融枯竭的真實寫照。高利貸的機關，有組織的爲典當、錢莊、錢會、商店。無組織的爲個人借貸、攔青苗等，取利之高重，手段之殘酷，如上列統計數字所示，真是世界上數一無二的現象。

丙、關於農村手工業與副業之衰退，——中國農村的過剩人口，本來是靠着農村的手工業與副業等維持着的，而近年來則爲外國商品所侵入，以及國內工業品之發達，而大受打擊，走向崩潰之途。例如手工紡織、製絲、製茶這三種基本的農村工業，戰前綿絲貨品輸入之增高，是國內手工紡織業衰落的反映。製

茶受印度、爪哇和日本競爭，一蹶而至不振的地位。他如農村的製紙、製粉、榨油等製造業，年來也是逐次爲外國品及國內新式工廠的製品所壓倒。農村的失業者增加，因農村中不能生存更流溢於都市，農村經濟之困難愈甚。

丁、關於世界經濟變動之影響，——過去中國農村經濟所受到的世界經濟影響，最劇烈者，是世界經濟恐慌所給與的波動。尤其在一九三三年以後銀價突昂以來，中國農村經濟受到的打擊更大。

世界經濟對於中國農業的影響，有二大方面，其一，是中國農產品輸出的減退。其二，是外國對華農產物輸出的加強。這兩種現象，不因抗戰勝利而改變，却反有更爲惡化的趨勢。去歲中國主要的農產輸出品，如豬鬃、椰製品、大豆、茶等，無不減退，而外國的農產品如食糧，棉、原料品等，則反爲增加，就是極其顯著的證明。

戊、關於天災人禍，——八年來的抗戰，已使農村經濟疲困萬分，獲得勝利殊爲不易，誰想又接連遭受到內亂的戰禍，對於農村的惡劣影響更大。至於天災，則凡水災、旱災、蝗災、風災等，無不具備。去年皖東皖北的大水，接連又是蝗災，該省直接受害的農民，就不下一千餘萬人，對於農村經濟的危害如何，可想而知。他如湘、蘇、魯、粵、桂、川各省，也無不發生嚴重的天災人禍。農村經濟在這許多種原因的打擊之下，實已踏入於崩潰之途程。單以黃泛區一地而論，戰後因天災而無法耕種的計達二千一百七十萬英畝，占全國耕地總面積百分之九，加以人禍的爲害，估計內地十五省家畜減少百分之四十八，家禽減少百分之十七，而一九四五年棉產只及生產量的百分之三十。

#### 第四節 中國農業政策之一瞥

中國農業經濟改善所採取的辦法，就是實施農業政策。這從國民政府成立以來，即已曾積極推行。不

過以前所打的旗號，只是『農民救濟』，或『農村復興』等等。民國十九年八月，即曾有『實施全國農業推廣計劃草案』之通過，以圖全國農民之教導扶助，並圖增加生產，改善農民生活。嗣又在中央及各省設立農事試驗場或農業學校並農業指導員養成所等，企圖農業生產之改進。民國二十年十二月四日，且又有中央農業推廣委員會的組織，以統籌實施農業政策等事。其後，並開辦農民銀行，藉圖調劑農村金融。可說凡是實施農業政策的準備，已經應有盡有了。

不久，抗戰即發生，在國難期間，一切農業政策，均無法全面推行，甚至為徵糧等款，反愈益增加農民的負擔，造成農村經濟的更趨惡化，以至今日，可以說農業政策並未得到完全實施，即已實施的，也並無顯著的成就。

勝利以來，政府更高懸復興農村的旗幟。前年九月行政院公佈的經濟改革方案中，關於農業改革的方案，列舉起來，計有下列九大項：

(一) 改革農地之分配關係，使能充分改良。利用租佃關係，應依「二五減租」之原則，澈底推行，並儘量設法實現。「耕者有其田」，使農民充分從事生產。

(二) 舉辦集體農場，利用新式機器及方法，增加生產，以示範於農民，並擴充農業試驗研究場所，以增進生產技術。

(三) 農業改革，水利為重，大型水利工程及幹渠之修築，應由國家積極舉辦；小型水利工程及支渠之修築，應由中央督促省縣辦理，准許發行水利公債。其已完成之工廠，並由地方政府負責養之責。

(四) 擴充合作社及互助社等之組織，確實便利農貸，以減輕農民所受高利貸之壓迫。

(五) 積極普遍建築倉庫制度，以保護人民生產之利益。

(六) 廣設苗圃，提供造林，並須以有效之辦法，保持其成長。

(七) 利用農暇訓練農民以土木石工等技術，並發展農村副業，以提高農民生活。

(八) 發展畜牧，並予以輔助及保障。

(九) 獎勵漁業，並保護發展之。

近年來中國農業政策實施的經過及其內容，大體上已由上述的情形得以知道個梗概。惟實施的成績如何，及其政策之得失利弊如何，似應略加檢討。

在我個人的看法，以為中國農業政策所以尙未能收確實效的原因，第一是本末倒置，不切合實用。例如目前農村最感覺的危害，就是盜匪猖獗，治安不善。且基層之保甲長，作威作福，貪污盛行。農民受徵兵徵實之重担與擾亂，求生不遑，加以高利貸橫行，農民有何力量以從事生產，改善生活？故目前第一要務，實在求安定農村，恢復秩序，掃除政治上的積弊，然後方能談到實施農業政策。

第二、農業政策實施至今迄無效果的原因，仍在於未下決心去執行國父所提倡「耕者有其田」的主張之故。以前政府只着重於「二五減租」辦法，並未澈底去求「耕者有其田」之實現。試問仍舊保持過去的主佃關係，還如何能够「使農民充分生產」呢？他如「舉辦集體農場」，「擴充合作社及互助社等組織」，也是在離開「平均地權」與「耕者有其田」的原則下，沒有辦法可以實現的。

以上兩大原則若能辦到，則農業政策始有實現的可能。這兩樁若能着手去推行，則其他水利工程、合作組織、倉庫制度、造林、畜牧、漁業等項，自能按程而進。中國農業政策不僅含有改善與革新的成份，還應該充分具有革命的作用，那末，方能把走向於崩潰途中的農村經濟，挽救回來。

## 第五節 中國農業之根本問題

中國農業的根本問題有三：一曰土地之分配問題，二爲農具之改良問題，三是農村的工業化問題。這三個問題若能够解決，則中國的農業政策可以實現，中國農業經濟可以復興，民生問題也纔可以得到解決。

先就土地的分配問題來說，這在中國實在太嚴重了。根據前實業部編的『中國經濟年鑑』所載，全國大地主的人數，不過只佔土地所有農民的百分之五，而其所有的土地，則佔全國耕地面積的百分之四十三，可見土地分配之太不均衡。而且再就目前農民構成之階級的變化來看，則又是自耕農漸少，淪爲佃農的日多。更加上耕地經營之日趨零碎化，中國農業經濟之土地分配問題的需要解決，實在已刻不容緩了。

土地分配問題的解決，當然仍以『平均地權』與『耕者有其田』的兩原則爲目標，至於實現的方法如何，容尙有可資研究的地方。有人主張先由『二五減租』着手，作爲『扶植自耕農』的手段，然後再由『合作農場』，實現『耕者有其田』。並更由是以達到『土地國有』↓『共產』↓『大同』。不過，也有人認這種方法太緩慢且不易於實現，主張應該即刻設立土地銀行，發行『土地債券』，由地主手中收購土地，交與農民耕種。至於更激烈的人，則乾脆用戰亂的方式，採取行動，實行所謂『土地革命』。總之，土地分配問題不解決，非特農業經濟無從復興，社會秩序也將無法恢復。

其次，一言農具的改良問題。這是與土地分配同樣重要而必須即刻解決的問題。因爲中國以農業生產佔主要成份，却反弄到糧食不能自給，原料無法供應，外銷農產品枯竭的境地。加以可耕地面積難以不斷增闢，所以今後若不改良農具，採取機械化集團耕種的辦法，將無以增加生產，發展農業經濟。

反對農業機械化的人們，則認爲（一）採用機械耕作，將招致大批的農民失業。（二）農業機械和原

料，須仰賴外國。(三)土地分配未解決前，農民不願廢除地界，共同經營。而在小塊土地上，則又無法使用機械。因為這許多理由，目前不主張採用改良農具，機械化集體耕種的辦法。

不過，耕作機械化，實在是工業國家發展農業的辦法，也是農業國家工業化或發展為工業國家必須採取的途徑。無論照世界趨勢或本國發展的前程看，實在不應該說要不要耕作機械化，而是如何始能達到耕作機械化的問題。

中國之推廣耕作機械化，必須與土地分配問題，同時解決。換句話說，行政院早已公佈了「設置合作農場」辦法，應該將新式農具應用在公地或荒地，或則用之於集作農場中，決不能拿來替私有的土地耕種，違反了土地政策的目的，僅為少數人造福。

最後，再談談中國農村的工業化，不僅是中國農業的根本問題之一，也是中國工業化的一個步驟。因為要中國工業化，建立大規模的都市工業，固屬重要，而在農村，有收集原料之便利，工資亦低廉，而資本並不需要如何雄厚的小工業，實亦應在農村裏使其普遍的發達起來。像碾米、磨粉、鋸木、榨油、製糖、製烟、軋花、織染、絲綢、造紙、印刷、燒窑、製紙、製鞋、肥皂、製鹽等工業，以至小型的工廠等等，尤其宜於在農村裏開辦起來。農村工業化並不是怎樣困難的問題。再者，農村工業化了之後，農村的手工業可以獲得改良，農村的副業，更可以振興起來，農村的繁榮，以至農業經濟的復興，自然更易於實現。

總之，土地重新分配，農具機械化，及農村工業化，是解決中國農業經濟與土地問題的不二法門。這三件事情，實在又是表面為三而內容為一的問題。即這三者有聯帶的關係，不應該列作誰先孰後，而應該全時解決。且非全時解決是不能有所成就的。

### 第三章 中國工業之現况

#### 第一節 工業之資源

欲圖工業建設，必須先着手於開闢工業所需之物資。而此類物資，則不外礦產，與有關工業之農業資源。如礦產中之煤、鉄、錳、鎂、石油等，或爲燃料，或屬原料，均爲工業所需要者。即農產品之棉、麻，或農業副產品之羊毛、蠶絲等，亦爲輕工業之原料，吾人於研究中國工業所需物資中，似均不能不略爲提及。

首就與工業有關之農業資源言，紡織工業之最主要者，爲棉花、生絲、麻、羊毛等四項。過去中國棉花之纖維太短，僅適合於紡粗紗之用，嗣經一再改良，所植美種棉其品質已較優。抗戰前中國已爲次於美國與印度產棉國家，佔世界產棉額之第三位。主要出產地爲河南、山東、山西、河北、陝西等華北諸省，與江蘇、安徽、浙江、湖南、江西、湖北等華中各省。今後果能加意改良品種，增加產量，似不難達到自足自給之境。茲將卅四、五年棉田及棉產量列表於下：

年份	棉田面積 (千畝)	皮棉產量 (萬担)	每畝產量 (斤)
卅四	二二, 七九六	五〇〇、三	二二二
卅五	二九, 四一八	七四三、〇	二一五



次爲生絲，本與日本共爲世界之三大產國，戰前全國各種繭產額年達二億公斤左右。最主要產地爲江蘇、浙江、廣東、四川等四省，其次諸省爲安徽、廣西、湖南、湖北、陝西、山東。每年所產，除自用於織綢工業之原料外，並與桐油、豬鬃、茶葉、共爲中國四大出口貿易品。惟因品質標準不一致，且產量年來銳減，不能源源供給，實爲其缺點。今後是否能與日本抗衡，猶有疑問。

尙有麻產，主要者爲大麻、黃麻及苧麻等。大麻在中國各省均有種植，而尤以長江流域及華北各省，爲主要產地。黃麻盛產於四川、河北、廣東諸省，苧麻則以湖北、江西、湖南、四川、貴州等華中各省與西南邊疆各地，出產較豐。每年產麻除自用之外，並爲輸出品之一。至於羊毛之出產，據戰前，民國二十四年中央農業實驗所之調查，同年全國飼育之綿羊，約爲二千萬頭。就中察哈爾、綏遠、寧夏、合計約六百萬頭。甘肅六百萬頭，河北、山東、山西三省，合計爲四百萬頭。西南諸省，飼育者不多，可云羊毛之主要產地，殆完全限於華北及蒙疆諸省，尤以察綏兩省之產額，佔全國全年產額約十五萬担中之六、四萬担左右。惟中國所產羊毛，品質欠佳，只適於爲絨毯，下級羅紗之原料，尙不能織造高級毛織品。

中國輕工業之原料概況，有以上述，爲便利讀者瞭解起見，茲錄英國國際新聞處一九四一年出版的「世界物資的生產」(World Production of Raw Materials)一書中所載中國物資在世界資源中地位之概況。雖所取材料不全，但亦可窺見一斑。

品名	中國產量			世界產量			百分比 (以一九三八年)	單位
	一九三七	一九三八	一九三九	一九三七	一九三八	一九三九		
原棉	六三六	四五〇八	二七〇	六,二一〇			七·二	千公噸



棉子	一，四八〇			一六，六三〇			七·五	千公噸
生絲	四，九〇五	三，九五〇	四，七七七	五四，三六二	五〇，〇〇〇	五二、〇〇〇	七·九	千公噸
花生仁	五三八	三〇八	二三七	六，九一〇	六，二四〇		六·四	千公噸
大豆	一〇，二六三			一五，〇〇〇			七〇·九	千公噸
菸草		七七三			三，一七三			千公噸
胡麻籽	九四五						四·七	千公噸

(附註：花生仁項三七年包括東北在內，三八——九年未列入。又花生仁及生絲均係輸出數字。)

再就中國之礦業資源言，其最重要者，爲供重工業用之煤與鉄。次爲非鉄金屬資源，如錫、鎳、錫、汞、銅、鉛、鋅、鋁、金、銀等。此外，尙有所謂汽油，鹽產等其他資源，中國均有出產，惟自抗戰至今，產額均未見增加，且生產技術，仍多係採用土法，亟待改良。

以上之礦產中，以錫、鎳與錫均自用有餘而爲出口大宗。錫產量，平時達世界首位，最盛時錫產年達一四，五四一公噸左右，錫在三萬噸以上，錫產亦在一萬噸左右。其他之銅、鉛、鋅我國產量素微，將來工業發達，尙待增產，方足以供需要。其餘汞、鋁、石油、鹽產等，雖亦有少許生產，但總不能供應大規模工業化後之中國。此外亦錄英國國際新聞處出版之「世界物資的生產」中有關中國礦產之概況：

品名	中國產量(單位千公噸)			世界產量(單位千公噸)			百分比 (以一九三六爲例)	備註
	一九三七	一九三八	一九三九	一九三七	一九三八	一九三九		
鐵鋼	一,三〇〇			九,〇〇〇	七五,〇〇〇		一·七	東北產量
錳	二四	一		三,〇〇〇			〇·八	該年輸出數字
鎳	一〇,七三七八	〇三三六	九四八	三,三五	二,三七		三七·七	
鎂	一六七	一七二		一,一五四			一四·五	東北產量
鈷	一一·三	一一·八	一一·〇	二二一·〇	一六四·〇	一八〇·〇	七·二	
鎳	一五,二〇〇	八,〇〇〇	四,五七二	三六,五〇〇			二二·二	
白鉛及鉛	四	四	一	一,八七〇	一,八六七			估計數字
汞	七三	八	二	一,六九七	一,七九二		〇·二	
煤	一五,〇〇〇			五,〇〇〇	五,二〇〇		〇·二	輸出數字
				一,三三,二〇〇	一,三三,〇〇〇		一·一	

中國重要礦產的藏量亦頗豐，茲錄香港太平洋經濟研究社出版一九四七年中國經濟年鑑所載如下：

# 中國經濟現況綜論

中國重要礦產儲量(單位千噸)

中國本部

東北九省

合計

煤	二三八, 五五九, 〇〇〇	四, 二一〇, 〇〇〇	二四二, 七六九, 〇〇〇
鐵礦	三二三, 〇〇〇	八八四, 〇〇〇	一, 二〇六, 〇〇〇
石油(單位百萬桶)	二, 二二七	二, 一一〇	四, 三三七
錳礦	二二, 五〇〇	二〇	二二, 五二〇
鎢礦	九四九	二〇	九六九
鎘礦	三, 六七六		三, 六七六
鋁	禁石 六八, 〇〇〇	一二〇, 〇〇〇	一八八, 〇〇〇
	明禁 一七九, 〇〇〇		一七九, 〇〇〇
	前列礦石 一一, 六〇〇	二, 九〇〇	一四, 五〇〇
	所含純鉛 四五〇	二, 一八〇	二, 六三〇
螢石		一, 四一六, 〇〇〇	一, 四一六, 〇〇〇
鎂礦			

目前中國稀金屬礦的產量，依據聯合國遠東經濟委員會的統計為下表所列，與戰前的產量相差甚巨，僅銅稍有增加外，餘均減少百分之十以上，如鋅尚不及戰前產量的千分之一。

中國稀金屬礦產量前與戰後之比較表：

戰前最大生產量

錳	一九四六	一九四七
鈹	一四, 五四一	五, 五〇〇
鈾	一五, 一八五	二, 七〇〇

錫	一二，九五四	一，九六三	一，七五〇
銅	四八三	一〇〇	一，〇〇〇
鉛	七，八二〇	四〇〇	一〇〇
鋅	一四，五六七	一〇〇	八〇

總之，中國工業所需物資，無論爲農產品或鑛產品，若能改善品質，增加生產，再以多易少，可期自給無虞。奈因目前現狀，困難尙多：（一）治安不靖，如東北，華北各鑛區，山西大同，河北井陘，山東淄博等煤礦，均被破壞。（二）交通阻滯，浙贛、湘桂雖已復軌，但運輸能力不大，而津浦、膠濟、隴海又時遭破壞，煤運無法暢通，來源時時於以斷絕。（三）設備缺乏，例如工廠所需器材，受結匯影響，無法輸入，有甚多鑛場仍不能開工。（四）技術人員不足，內地鑛坑尤甚。以致鑛產之增產，尙無法進行。尤其都市之煤荒，亟堪注意。

至於農產品之資源，亦因廣大農村，治安不靖，與上述鑛產所受之困狀，大同小異，故如何恢復戰前水準，已大費周章，一時似尙不能侈言增產。工業所需之物資，若不能達到自給自足境地，實無法發展工業。若需外貨原料之入口，則尤賴有輸出品爲挹注，否則原料問題，決無法解決。

## 第二節 輕工業

中國工業之可述者，惟輕工業而已。其輕工業中之較有成績基礎者，也不過只有紡織業、絲業、麵粉業、製茶業、烟草業、火柴與水泥業等七種，茲略述如下：

（甲）紡織業——足爲中國輕工業之代表，允稱爲中國近代工業的典型。它有近六十年之發展歷史，並有足夠發展之優越條件。當第一次歐戰期間及戰後，各國無暇顧及遠東市場，當時中國紡織業曾一度繁

榮，在民元至民十一年間，紗錠數目由九十萬枚驟增至三百五十萬枚（其中外商紗錠約占一百三十萬枚）。其後英日商憑藉不平等條約之便利，利用我國棉產及低廉勞力，在我國境內設廠，故至抗戰前夕，我國紗錠數目共有約五百萬枚，其中民族資本所有，僅占百分之五十七，而日紡占百分之三十九，英紡占百分之四。

抗戰勝利，日紡已歸我所有，由國營中紡公司經營，目前中國全國紗廠約二百三十家，吾人試將產量紗錠數等就統計所得列表說明如下，並與二十六年比較。

中國紡織業		二十六年	三十六年上半年
紡錠數：		五百萬枚	四、五八百萬枚
開工錠數：		五百萬枚	三、八四百萬枚
棉紗生產：		八七九百萬磅	三、一三三萬磅
棉布生產：		一、二一九百萬碼	二、五一一百萬碼

目前因原棉不足，尙未能儘量生產，技術待改進之處亦多，但較之其他工業，已堪稱獨見成績，因而紡織業仍爲中國輕工業中之模範的工業。

乙）絲業——中國製絲工業，大都爲小規模的企業。自民國十九年以來，受世界經濟恐慌影響，遂一蹶不振。再加上又受人造絲及日本的壓迫，海外輸出，亦一落千丈。例如一九三一年時向海外輸出達二十九萬担，至一九三四年降落爲十九萬担，即一九三四年驟減爲一九三一年之六成五分。輸出減少，絲價低落，繭價更不够成本，農村植桑養蠶等業，乃因而日趨衰落。就三十五年的絲業來說，情形更爲惡劣，海外絲價，逐漸遞降，法幣膨脹，更使外匯動搖，即在去年五月底將收鮮繭時，已不敷成本過甚。政府雖毅然照成本收買廠絲，但絲業仍未見有起色。就以上海來說，戰前絲織工廠達五百餘家，織機七千五百台

，戰後有三百餘家復工，但因原料缺乏，黑市利率高漲，造成成本高昂。使絲織業難以維持，而紛紛倒閉。截止三十五年底，有五十家倒閉，可見絲業的不景氣實況了。

(丙) 麵粉業——戰前本爲次於紡織工業之食糧工業，每年產量約爲七千五百萬包。京滬區各廠的產量，曾在四千萬包左右。但前歲產量大減，估計只有一千二百萬包（內代救濟總署磨製者約爲六百萬包），僅及戰前百分之三十。

(丁) 製茶業——五六十年前，爲我國茶葉外銷極盛時期，嗣即爲印、荷、日等國茶葉逐漸侵奪。一八七八年中國茶葉出口會占全國總輸出額的百分之五十七，至一九二〇年，則只占百分之一、六了。抗戰之前，略見好轉，但在國際市場，仍不能與印、荷、日相比，而屈居於第四位。就前歲（民卅五）產量言，內銷之花茶，尙不足五千担，只合到戰前的百分之五。外銷連台灣在內，也不過在二十萬担以內，與民國二十五年的外銷額（台灣尙不包含在內）之一百萬担相比，也不過在百分之廿左右。去年產額估計雖較前歲倍增，但如何推銷，前途仍屬危機重重，亟待救濟。

(戊) 捲烟業——中國烟草工業，雖已有四十餘年之歷史，但一向受英美烟壓迫，無法與之抗衡。目前困難之癥結所在，爲原料價漲，烟商雖有巨利可賺，但烟廠則處風雨飄搖之中，能維持現況，已屬幸事。前年四月份以後，捲烟工業即形勢惡化，上海去年四月份開工煙廠尙有七十餘家，至六月份開工的減至三十二家，且開工率只有百分之五十，其他困難情狀，當可概見。

(己) 水泥業——爲國防重要工業之一，戰前亦甚發達。全國產額，曾達五百萬桶以上，遠銷南洋一帶。抗戰勝利以後，除較大之啓新、中國、華新等大公司，尙能勉強維持外，若干小型廠，業已紛紛關閉。目前全國各廠生產量每月不到六萬桶，僅合戰前每月產量的八分之一。

(庚) 火柴——中國火柴業，目前仍在蒸蒸日上。勝利之初，曾一度因美貨湧售，略受打擊。但美國

火柴，桿粗量少，太不經濟，故中國火柴，仍能大量暢銷。僅上海一地之開工工廠二十八家，卅五年全年共產九四、二三一箱，平均每月近八千箱，在年底三個月產量均在萬箱以上，所以前途可無妨阻。

統觀我國各種輕工業衰落之故，多爲運銷阻滯，燃料不足，工資高昂，外貨傾銷，勞資糾紛增多，社會購買力減退等原因所由致。他如資本短少，組織狹小，技術落後，治安不良，亦爲根本缺點，欲圖振興，不可不急圖改善。

### 第三節 重工業

重工業爲工業之基礎，如煤業、鋼鐵、電力、機械等，均爲其重要部門。就中尤以鋼鐵爲中心，一國之重工業發達與否，即可從鋼鐵之產量如何瞻之。

我們應該先看中國重工業中的煤業，實在叫我們憂慮萬分，今後對於煤的供應，困難方長。因爲我國的儲藏量本即不多，約計爲二千四百二十七億餘噸，僅佔全世界煤的儲藏量的百分之三弱，若較之美國煤儲藏量爲三萬八千四百億噸，佔全世界煤儲藏量百分之四十八弱，真不可以道里計。戰前中國每年煤的生產，連同東北區在內，約在二千萬噸以上，如今全國生產量，連東九省及台灣省計算在內，亦不到一千萬噸，而目前的需要量則在一千萬噸以上，試看我國重要煤礦的產量當更可明瞭，下列兩表爲一九四七年中國經濟年鑑所載：

中國重要烟煤礦產量表（卅五年十月調查）

礦區名稱	每日產量（單位噸）
井陘、正豐	一，二〇〇
悅昇、博東、魯大	一，五〇〇

中國重要無烟煤礦產量表（卅五年十月調查）

礦區名稱	每日產量（單位噸）
中興	一〇〇〇
淮南	一〇〇〇
撫順	五〇〇〇
北票	一〇〇〇
西安	二〇〇〇
阜新	一〇〇〇
開灤	一〇〇〇
台灣各礦區	三〇〇〇
陽泉	一〇〇〇
長城	二〇〇〇
門頭溝	六〇〇〇

但目前的需要量則在一千萬噸以上，今後工業發達，凡各工廠所需，電力、自來水、以及輪船，火車，那一樣不需要它，今後煤荒的嚴重，是可以想像得到的事。

尤其因為中國煤的儲量，是以東北區的鶴崗、阜新、密山、撫山、為規模較大。關內則推開灤、山西、山東為最大，各約六七百億噸。其他各礦稍差，不過一二百億噸。至於生產量，則以山東之中興、魯大、東北之撫順、河北之開灤、井陘、山西之晉北、保晉、河南之六河溝等坑為最高。其每年產量多到四五百萬噸以上，至少亦在二三十萬噸左右，可是目前內亂未平，或為匪佔，或受破壞，能供應若干，一時尚





無把握。

還有一樁值得注意的事情，即在日軍侵佔時期，各地煤礦被其濫加採取，如開灤礦產掘量已瀕於減少的情況。又如大同、阜新、淮南、井陘的舊坑，多已產量不多，爲日寇所掘盡，本已不易恢復元氣，再加上戰後內亂的一再破壞，就中尤以撫順、阜新損失之大，令人吃驚。目前北方亦只有開灤和井陘兩礦，和南方的淮南，以及海島的台灣基隆，尙可供給煤需。至於採煤應用的器材與食糧，——例如窰木、麵粉、炸藥、鋼鐵材料、鋼珠、軸承、鉄軌、枕木、煤車、蓄電池等等，尤爲缺乏。增加煤產，尙非短期間所能成事。

說到中國重工業的鋼鐵工業，實在非常落後。鉄的出產地帶，爲東北（包含察哈爾的龍烟鉄鑛），以及長江沿岸之湖北、安徽、爲兩大主要產區。其他河北、山東、山西、江蘇、江西、四川等省，及新近發現的海南島諸地，亦有零散之埋藏。最近，各地新礦發現甚多，故估計全國的鉄藏量，約在十二億零六百萬噸左右。戰前每年鉄鑛產量，新法開採者約爲一百二十萬公噸，土法開採者約爲三十萬公噸，且多有以鑛石運往日本。至於製鉄工場，則有六河溝公司，保晉公司；製鋼有育才鋼廠及其他兵工廠，造船廠等，產量極微。

抗戰軍興，淪陷區的鉄鑛及鋼鉄廠，多爲日寇所劫持，同時爲奪取軍需資源計，並有新設之鑛場增加。而在大後方，亦有新鑛場的設立爲抗戰軍需工業的供應。

如今全國所擁有之鋼鉄鑛廠亟須改進者，爲（一）四川綦江、涪陵、大渡口中國興業公司所經營之廠鑛，必須加以充實設備。（二）漢冶萍之復興與增加煉爐。（三）繁昌當塗煉鉄廠之建立。（四）湖南銅鉄廠之繼續開辦與重建。（五）廣州鋼鉄廠之完成，雲浮及海南島煉爐之建立。（六）福建安溪鉄鑛之設廠。他如鞍山、龍烟、太原、山東金嶺鎮等地之鑛廠，尤須積極重建與復興，目前中國的重工業，若不能

日產鋼鉄一萬噸以上，是無法建立起來的。

其他中國重工業中之機械、電工、並大規模之化學工業等，現均由資源委員會所主管。勝利後接收敵僞者，實不在少。有的爲蘇聯所奪走，有的機件不全，有的器材不給，至今開工者，寥寥可數。而國家財政當此艱難之秋，聽說資源委員會的經費，在國家總預算中，歷年平均，尙不及百分之二，根據該會所發表其經辦生產事業在三十六年之產量，足以說明其經濟基礎之脆弱，實不足以負荷全國重工業發展之重任，三十六年度該會重要事業之產量如下：

電力：	(度)	二，〇〇〇，六六六，〇〇〇	
煤	：	(噸)	五，六二二，〇〇〇
金	：	(市兩)	七，〇〇〇
煤油	：	(加侖)	四，〇一三，〇〇〇
鋼鉄	：	(公噸)	三二，六七八
砂糖	：	(公噸)	四一，五九八
紙及紙板	：	(公噸)	一五，一九〇
水泥	：	(公噸)	二四三，四七七
肥料	：	(公噸)	二〇，四二二
玻璃	：	(箱)	二四一，八八六

資料來源：錄自資委會在國大所作報告。

資源委員會所經營者，大部全爲基本重工業，而此種基本工業之重工業，依照實業計劃，非特不能允許私人經營，而且也是私人資本力所不逮與不願經營的。只有盼望政府能以生產爲經濟政策的中心，來迅

## 中國經濟現况綜論

速建立中國的重工業。

最後，吾人附錄聯合國遠東經濟委員會所發表的中國戰後重工業生產與戰前產量的比較表，俾使讀者能更進一步瞭解目前中國重工業的實情。但是需要指出的，因為重工業發展的基地東北及華北，大部已被戰禍所波及，或破壞或被佔，截止作者完稿時的產量，已減少甚多了。下列表中所示即遠東經委會所發表的統計數字：

產 品	戰前能量	戰前最大生產量	現有能量	現有生產量
煤(公噸)	五, 000, 000	四一, 000, 000	30%	一九四六年 一五, 010, 000 一九七半年 八, 五七七, 000
生鐵(公噸)	一, 五六一, 000	三, 五三, 六五〇		未詳
鋼錠(公噸)	七10, 800	一, 五九二, 八六〇		一九四七上半年 五, 六七六
水泥(公噸)	二, 二四〇, 000	一, 四六三, 三七六		七二五, 000

資料來源：遠東經濟評論四卷六期。

### 第四節 中國工業組織之缺點與其補救政策

中國工業現已瀕於嚴重恐慌與其難以發展之階段，究其原因所在，除政治上之不安定，戰事之影響等，乃屬於經濟以外所發之困難，茲不贅述外，而經濟上之工業方面的缺陷應即行政正者，却為企業組織之狹小，原料之不給，成本之高昂諸點，不得不謀匡救之策。

中國工業組織足以稱為近代工業者，原屬於極少數，又僅集中於一二大都市中，且多係建立於舊式手工業之廢墟而來。所以，只有像紡織、麵粉、火柴、針織、橡膠加工等之民需品工業，或類如紙烟等的輕

工業，尙稱發達外，而鋼鐵動力等企業，則距滿足需要的程度甚遠。即就國營的主要重工業的兵器工業而論，目前也只能做到加工或製造零件的地步，飛機大炮尙無法自行大批製造，其工業組織之狹小，已可概見。即就輕工業來說，過去外人所經營的紡織業，僅日商紡織業已超過華商。戰後的紡織，若不是由國家經營，而合併日紡，恐怕還不能够有今天的成就。

中國工業組織，仍不能脫去其家族主義，——即手工業公會與所謂同鄉團體的組織。此種手工業公會，極其類似歐洲以前的基爾特，在中國舊式產業界仍然擁有絕大的支配力。它的長處，是能够圖謀公會會員的共同利益，並能維持商品的品質和價格，以防止同業者不當的競爭；但它的缺點，則爲獨佔市場，獨霸職業，盲目的排擠他人，富於保守，阻礙產業的發達。尤其是中國所特有的一種同鄉團體制度，——例如什麼幫別，更足以防阻國民經濟組織的發展。

組織狹小以外，其次缺點，就是資本不足。中國本來就沒有什麼大資本家，正如中山先生曾經說過的，只有『大貧小貧』的差別。近年來所出現的少數資本家，大都是商業資本，買辦資本，華僑資本，以及附隨於外國借款或官辦事業而來的官僚資本等。尙不能如歐美大企業組織之合股資本，更能够集積資金。所以就資本之集積說，中國民營的工業經濟，實在脆弱得可憐，決不能經營大規模的企業。

由於組織狹小，資本短缺，當然經營的範圍就不能擴大，操業尤復短縮。於是對於銷路方面，難求開拓；原料方面，無法作大規模及有組織的採集，以至於原料時多時少，時有時無，發生原料不給的情景。再加上技術無法改良，新工具無力添置，管理不能盡善，效率不能講求，生產不能合理，這又是造成成本高昂的原因所在。

勝利未久，內亂又起，貨幣無限膨脹，物價更因而高騰，工資則不斷上昇，勞資糾紛又復發生不已。已開工的工廠，不得不減工或關廠，未開廠的，自然不願意再去設立。以工貸爲囤積原料或貨品的利益，

反較開工生產的利潤爲大。工業的停滯、或破產，已反映出中國工業組織之缺點與落後性，不是任何人所能够否認的。

政府方面，雖已焦頭爛額，力謀救濟，但效果若何，猶屬疑問。概括說來，前此的補救政策，多屬於頭痛醫頭，脚痛醫脚，對於根本大計，未嘗確立。換句話說，即未嘗注意到中國工業組織的基本缺點，未能對症下藥。今後的工業政策，亟須改弦易轍，應該以扶助生產爲第一原則，俾能够補救缺點，力挽工業頹運。

至於促進工業生產的方法，最切迫的，是立即加多機器和原料的進口，並鼓勵國內原料的增產。對於國營事業，固須再加調整，力避浪費和官僚資本之侵蝕；而對於民營工業，更當極力扶持，促其擴大經營，恢宏組織。如目前之放寬外匯限制，俾機器原料，得以進口，而免原料不給的困難。國家銀行對於民營工廠更應多予貸款，俾充實其資本，俾免除高利貸之壓迫，而得減輕成本。此外，尤須早日恢復交通運輸，以便貨暢其流，而得以開拓銷路。至於技術之改良，政府尤應給予廠家以直接協助，救濟工業停滯的原則，大抵不外於此了。

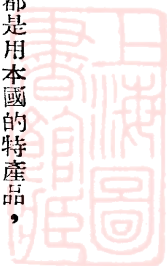
## 第四章 中國貿易之檢討

### 第一節 貿易總額之一瞥

中國常以地大物博自誇，向來是不大注意對外貿易的。直至十八世紀末以前，都是用本國的特產品，向海外輸出，以吸收世界通貨，認為這種貿易，無非是對於夷狹蠻貊之邦的一種恩惠。可是一到十八、九世紀之交，受英國鴉片政策和歐洲產業革命的影響，大勢逆轉，簽訂南京條約，開闢五大商埠後，中國對外貿易遂即陷於不利的境地。即自一八七七年以來，連年差不多都是入超。

據中國海關的統計，只有一八七一年到一八八〇年這十年間的貿易總額，輸出是七萬一千二百萬兩，輸入也在七萬萬多兩左右，平均出超為〇、八，即約為八十萬兩，其他時期，則均為入超。一九二六年到一九三〇年這五年間，輸入總額為五十九萬零八百萬兩，輸出總額是四十六萬八千四百萬兩，輸出總額合計為一百零五萬九千二百萬兩，達極高峯，這時期的入超為十二萬二千四百萬兩。至一九三一年，東北為日寇所侵佔，關外本為中國國內貿易輸出的地帶，乃與本國脫離，造成一九三二年的中國入超額之八萬六千七百萬元的最高峯，對外貿易差不多瀕於最危險的境界。

一九三五年，中國斷然改革幣制，實施法幣政策，國內經濟狀況，乃稍見改善。通貨安定的結果，輸入總額，由一九三四年之十萬零二千九百萬圓，減為九萬一千九百萬圓；而輸出總額，則由一九三四年之五萬三千五百萬元，增為五萬七千六百萬元，可算是抗戰前中國貿易之轉捩。到了一九三六年，即抗戰的前一年，入超總額更由一九三五年的三萬四千三百萬元，減為二萬三千五百萬元，情形仍在繼續好轉。可



是好景不長，翌年即發生「七七抗戰」，經濟貿易各方面，都有極大的變動，而在抗戰期間，通商口岸，幾乎完全淪陷，輸出入總額，均一落千丈，入超當然也因此銳減。輸入以軍需品為大宗，輸出臨於斷絕的情況，談不到國際貿易的興衰，只要有貨品入境，足為抗戰軍需，都算幸事了。

勝利以來的對外貿易，最初採用自由制，嗣又改為半管制；到了三十五年十一月，則又改為全面的許可限額分配制。想不到勝利後的中國依然是貿易入超的國家，即在貿易上的經濟地位，並沒見到有什麼改善，却更見其輸出萎縮，貿易逆差的惡化。為方便折見，吾人先將海關所報告民國卅五及卅六年對外貿易的淨值列表如下：

年別	進 口 淨 值	出 口 淨 值	入 超 數 額
三五	一,051,165,146,000	四11,111,811,000	六三九,054,335,000
三六	一,0,六1,三六,五七四,000	六,三七六,五〇四,二九七,000	四,三〇四,八三,二七七,000

資料來源：海關報告

由上表所見，入超額之巨，實堪驚人，如以三十六年將入超法幣額以該年平均美匯率折成美元計，全年入超為美元二億四千九百六十二萬二千七百七十五元。但這是經過海關合法的輸入，如加以走私輸入，入超的數字當更驚人。

根據政府發表的統計，在貿易限制公布前的三十五年十一個月中，貿易的入超額，竟穿破了當時的國幣一萬億元。這期間的對外貿易總額，進口成份，佔百分之八十，而出口的成份，尚不到百分之二十。若

與抗戰發生的前一年，——即民國二十五年的情形比較起來，則當年輸入總額，爲九萬四千一百萬元；輸出總額，是七萬零六百萬元，輸出入總額合計十六萬四千七百萬元。進口成份，佔百分之五十七強，出口成份，佔百分之四十三弱，即勝利後的對外貿易，其入超逆差的情形，更較戰前爲惡化。若再就輸出額的淨值來算，則去年的出口總額，淨值四千億元，以當時的平均物價上漲四千倍計，則去年的輸出量，僅等於二十五年出口量的七分之一，此種貿易病象，實不能再加忽視。

中國貿易逆差惡化的情勢，至今仍然未見鬆和。據海關的統計去年（三十六）七月份全國進出口貿易，進口淨值，爲七千二百十六億三千八百三十四萬八千元；出口淨值，爲二千三百六十九億六千一百二十五萬七千元，即入超達四千八百四十六億七千七百零九萬一千元。較之同年上月的六月份，入超幾又增加了一倍。

中國戰前本是一個貧弱的國家，再加上八年抗戰，消耗了所有的物資，誰知內亂又連綿下去，於是，破綻百出，窘境畢現。戰後食糧不足，原料缺乏，機器尤待補充，而國內農產，又復產量減少，原有工業亦未恢復，故更助長貿易逆差惡化的趨勢。

## 第二節 中國對外貿易

各國對中國之貿易，在第一次世界大戰前，以英國佔首位。第一次世界大戰後，美國和日本對中國的貿易，都扶搖直上。不過若將英國的屬地，——例如香港、加拿大、以及澳洲等，都包括在英國對華貿易範圍之內，那末，則仍然始終以英國對華的貿易佔第一位。

日本在第一次世界大戰時，因產業急速發展的結果，對華貿易漸次佔據高位。至一九一三年，佔中國對外貿易總額的百分之二十，一九二六年因中國抵制英貨，日本對華貿易，更一躍佔中國對外貿易總額的



百分之三十，當年並亦凌駕於包括屬地的英國對華貿易總額之上。但自一九三二年「一九一八」事變以後，日本對華貿易，受中國全國抵制，美國對華貿易，逐漸替代日本而居於首位。惟自「七七」抗戰發生，政府遷至後方，淪陷區之對外貿易，亦只有以日本爲對手，而在政府力量所能控制的地方，則以美國爲對象。

更具體的說來，抗戰以前，中國對外貿易的主要國別，以一九三六年，——民國二十五年情形來看，美國居首位，佔中國對外貿易總額的百分之二二、五二。日本居第二位，佔百分之一五、九九。再依次列舉爲德國之一一、四七，英國之一〇、七〇，香港之七、五三，荷屬東印度之四、七九，法國之二、九五，印度之二、六三，比利時之一、九五，法屬越南之一、六九，英屬馬來之一、六〇，加拿大之一、五二，暹羅之一、三九，澳洲之一、三三。

勝利以來，差不多對外貿易，已爲美國所包辦。就卅五年一至七月來中國對外貿易的情形來說：

(甲)進口方面——美國以三二九，四五六，四三二千元，佔進口總額百分之五三、六三，列第一位。巴西以六〇，四七三，八九一千元，佔百分之九、八四，居第二位。印度以五二，二〇九，九五六千元，佔百分之八、五〇，列第三位。以下順序則爲香港、英國、墨西哥等，所佔成份均不多。

(乙)出口方面——仍以對美國之四六，四九八，七六六千元，佔出口總額百分之四八、二九，居第一位。對香港之三一，四八五，二九六千元，佔百分之三一、七〇，列第二位。對日本之二，三九九，五〇七千元，推第三位。以下順序，則爲對英國、蘇聯、澳門等，比重均不大。

依據以上(甲)項的成份和次序來與戰前的進口貿易國別比較，則在民國二十四年，美國所佔百分比爲一八、九二，日本爲一五、一〇，德國爲一一、一八，英國爲一〇、六二。民國二十五年，美國佔百分

之一九、六四，日本爲一六、二六，德國佔一五、九一，英國佔一一、七〇，可見變化之大。我國對外貿易的國別，目前仍以美佔絕對多額。也就是說，美國獨佔了中國的對外貿易，而以美國爲中國的主要對象國家。

中國對外貿易偏重在一個國家，其利害得失，我們一時固不必去論它，只求國家貿易可以發展，經濟建設可以遂行，就已算萬幸。但多求與國，對世界各國，作普通有利的互通有無，調劑供需，仍爲今後健全國際貿易的長久之計。

就目前的情況看來，戰後南洋各地，——例如馬來亞、荷屬東印度等地，無不感貨品缺乏，希望中國輸出品，能以替代過去日貨，以應土人需用。甚至香港、澳門、越南、暹羅，亦需要中國之棉織品輸往。又關於開放對日貿易，雖經民間不少團體，極力反對，但政府在原料上亦已決定開放。

三十五年九月所召開的『全國對外貿易會議』，亦曾建議政府，將目前各項產品，以美、英、法、南美、南洋等國，爲主要市場，不可再蹈前轍，發生偏倚之弊。並擬就具體方案，提請政府採擇。總之，今後對外貿易的發展如何，亦須視一般產業及經濟情況之興衰爲定，專從貿易方法着手，是決不會解決問題的。

### 第三節 中國主要的對外貿易品

中國的對外進出口貨品，因國別而不同。抗戰前後，頗有不少的變化。但大體上，主要的對進出口貨品，輸出是本國的主要產品、特產品，輸入是本國所需要的補充器材或缺乏品。先就戰前中國幾個主要的貿易對手，如美、日、德、英這四國對中國的主要進出口貨品，略述一二：

自美國的主要輸入品，是棉花、金屬品、煤油、汽油、木材、車輪等中國特有產業的原料品，及建設補助材料等。此外尙有小麥、烟草等食品類。中國對美的主要輸出品，爲桐油、皮革、羊毛、豬鬃、生絲

、及綢製品等原料與特產。勝利以來，國內建設殷切，建築、機器及食糧品等，依然數額增加。對日貿易方面，自日本的重要輸入品，爲紗布、雜貨、人造絲綢、金屬製品、砂糖、海產物、煤炭、機械類等。向日本的重要輸出品，是棉花、穀物、皮革、蔬類、果實種數等。勝利來臨，日本反需要輸入砂糖、鹽類等物。

第一次大戰後，中德貿易，頓形活躍。由德國輸入的主要貿易品，以鋼鐵、金屬製品、車輛船舶等建設器材爲主；其他化學製品，醫藥品，尤其是肥田粉，均爲中國需要。中國對德的主要輸出品，則爲卵類及卵製品，桐油、皮革，與其他鑛類、豬鬃、棉花、茶等原料品與食糧品。抗戰發生，以至於今，中德貿易，已陷於停頓狀況。

中國對英的貿易，抗戰前數年，本已不振。中國由英的主要入口品，大體上類似德國，爲鋼鐵、機械、車輛、羊毛及毛織品，化學製品，藥品等。中國對英的主要輸出品，亦多爲豬鬃、桐油、茶等，與其他鑛類，生絲、皮革、綢製品等。目前中央貿易，尙未能恢復常態。

根據中國對外的主要進出口貨品來看，中國貿易充分表現了後進國的特徵，即具有輸入工業製成品與輸出食料品原料品的形態。惟自抗戰之前數年，此種狀況，略有改變，即已能漸次輸入半製品、原料品、食料品，並輸出半製品、加工品等。

最近的輸入品，就卅五年一至七月的情形看來，以棉花佔首位，除紗線外的棉花淨進口額，達二千二百四十億元，佔全部進口貨的百分之三十六、四，數量達二，一二一，三〇八公担，而民國二十五年全年僅進口四一八，九〇六公担，民國二十四年是五六六，八二七公担，中國以農立國，而棉花却不能自給，反列爲輸入品的第一位，實在值得注意。全期間進口貨的第二位，是燭皂油脂，佔輸入品總額的百分之二五、四二。但其中之汽油、煤油、柴油三項，爲動力燃料，數量却不及戰前之半。再次的輸入品，還有化

學製品及醫藥品，車輛船艇，金屬品等，茲不一備述。

再說到目前的輸出品，就前歲全年的情形看，以桐油佔首位，其次爲生絲、豬鬃、茶、羊毛、花生油等。茲將其數量及與戰前比較的情形，列表如左：

商品名稱	單位	廿五、廿六年輸出平均數	卅五年輸出數
桐油	磅	二〇九，一〇〇，〇〇〇	四五，〇〇〇，〇〇〇
生絲	，，	八，五六〇，〇〇〇	二，二五〇，〇〇〇
豬鬃	，，	七〇，二六〇，〇〇〇	九，〇〇〇，〇〇〇
茶	，，	八五，九一〇，〇〇〇	七，五〇〇，〇〇〇
羊毛	，，	三三，六一〇，〇〇〇	三，〇〇〇，〇〇〇
花生油	，，	九一，四四〇，〇〇〇	一〇〇，〇〇〇
錫	噸	一一，三七〇	四，七〇〇
棉花	磅	二六，八二五，〇〇〇	八，〇〇〇
蛋	，，	一三九，〇〇〇，〇〇〇	六五，〇〇〇

從上表的分析，看出輸出品減少的大勢，可說輸出品無一不較抗戰前銳減。尤其以茶之輸出最慘，還不及戰亂前的十分之一。入超額的增加，象徵着本國貿易的敗退，結果國際收支不能平衡，成爲貿易上的債務國，處境是相當可怕的。

#### 第四節 中國之國際收支

中國貿易入超的結果，當然就需要現款的流出，造成中國國際收支之不平衡。據海關統計，自一八六四年至抗戰前的入超額，累計達百億圓餘。而自銀自一九三二年以來，則轉爲徹底的出超，不盡的滾滾向海外流去。

最近的情形，根據海關三十六年一至五月的統計，五個月來商業報關進口總值，爲二億零九百萬美元，出口爲九千四百萬美元。即平均每月進口四千一百八十萬美元，出口一千八百八十萬美元。若以此每月平均數爲準推算至本年年底，除掉走私貨以外，全部商品輸入，可能達五億零二百萬美元，而輸出則僅及二億二千五百八十餘萬美元，入超將及美金二億七千六百二十五萬元，亦即國際收支發生赤字數美金二億七千六百二十五萬元。這僅僅是正常的商業入超，而私人外匯支出，——如留學用款，以及政府機關之外匯支出，包括購料，經常駐外機構費用等等，尙不在內。

至於貿易以外的收入方面，最重要的是外國對華的投資和華僑的匯款歸國。抗戰前外國對華的投資和華僑匯款的情形，大致如下列二表：

甲、外國對華投資額表（單位百萬元）：

統計年度	政府借款	實業投資	合計
一九〇二年	七〇四・〇	一，二四二・二	一，九四六・二
一九一四年	一，二二二・五	二，五二一・九	三，七四四・四
一九三一年	三，五七一・二	一二，八二四・八	一六，三九六・〇

乙、華僑匯款回國金額表（單位百萬元）：

年 期	金 額
一八七一——一八八四年	一三〇・八
一八八五——一八九八年	四三六・二
一八九九——一九一三年	一，六三五・九
一九一四——一九三〇年	三，四〇〇・〇
一九三一——一九三八年	二，七五三・五
計 合	八，三五六・四

大體上，戰前對外貿易的逆差，已可由外國對華投資及僑匯，並一九三二年以前的銀條流入，以資挹

注。收支相差雖大，究竟也可不了了之。決非僅以通貨膨脹為支付的手段。而勝利後因國內政局不定，戰亂頻起，對外國投資無確切保障，使外資纏足不進。僑匯則因官價匯率過低，對匯款人犧牲過大，所以僑胞均以香港澳門等地為逃避官方匯率折價據點，此等僑匯多半流入投機市場及作為走私貨本，不但不足以緩和國際收支的逆差，且危害國內經濟正常之發展，今後的國際收支平衡辦法，若再不能抑減支出，或增加僑匯，減少入口與增加貿易品出口，那末，也只有向國外取得長短期的普通借款（General Credit），否則就必須用政府所控制的外匯準備，以為補償之需。

至於抗戰爆發以來，我國官方所經收僑匯的數額究竟多少，可由政府指定對僑匯專責經收的中國銀行報告中得悉，下表所列而為中國銀行所發表之數字，其微細實不足道。

## 經收僑匯

年六月 單位：千元

英金(英磅)	印幣(盧比)
618 991	353,642
1,000 623	
892 000	4,885,250
3,740,857	1,233,077
4,262,128	568,824
3,305,914	451,917
1,288,586	47,331
26,967	—
34,088	—
13,398	—
8,514	—
5,122	—
6,862	—

# 中國銀行

民國廿八年至三十六

據中央銀行最近的調查，政府若能有效的管制外匯，並吸收黑市僑匯，滅除走私，估計三十六年度的中國國際收支，可達到下列情形（單位美金百萬元）：

方 貨	類 別		國幣(元)	美金(美元)
	年	月		
商業入口 政府機關輸入及其他 借款償付 私 人 總 計	二十八年			
	二十九年			3,429,729
	三十一年			2,310,580
	三十一年			15,854,761
	三十二年			34,109,169
	三十三年			20,183,715
	三十四年			20,589,896
	三十五年		49,506,771	4,128,371
	三十六年			
		一 月	875,409	137,440
		二 月	6,343,452	109,634
		三 月	18,535,647	146,315
		四 月	16,600,343	289,108
	五 月	7,305,554	259,795	
	六 月	1,608,548	166,748	
				三 五 〇
				一 一 〇
				四 五
				五 一 〇

資料來源：中國銀行。



借		出口	一八〇
方		僑匯	五三
		外人在華用費	四五
		差額	二三二
		總計	五一〇

上表估計，去年度至少尚有國際收支赤字二萬三千二百萬美元的差額，須待彌補。除掉借外債及獎勵外人對華投資外，似乎已無別法可想。若強制借用華人在外的存款，恐未必能得外國同意。何能侈言增加貿易出口，而如今尚有不止救濟物資未支付外匯，可見已無此種能力，一時恐未必能以辦到。而走私雖為政府一再嚴禁，但就其輸出的走私來說，實在暗中尚含有調劑人超的作用，那末，輸入的走私，專從調整貿易的理論及事實上講，似乎更應該加緊撲滅才好。

總之，目前中國國際收支的逆差，決不能專賴吸收黑市僑匯與取締走私出口所能解決。而政府所採行的「新外匯管制辦法」，也不是治本之計。最重要的，還是在於復興生產業俾增加出口的總值，方足以彌補國際債務。



## 第五章 中國之財政金融

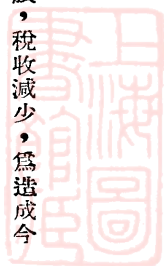
### 第一節 財政收支之現況

中國之財政金融，現已瀕於破產境地。就中財政的收支，至不平衡。軍費膨脹，稅收減少，爲造成今日財政收支不平衡的主要因素。

目前財政收支不平衡的情形，就支出方面說，勝利後每月平均國庫支出的超差，較抗戰末期更有顯著的增加。抗戰前夕，國家財政支出，——包括省市支出不包括政府政令所不及的東北和臺灣，——平均約爲戰前的法幣一億五千萬元。在抗戰期間，除掉二十六年會計年度及二十七年度的財政支出實值較戰前爲多外，計二十八年每月支出均約爲一億三千餘萬元，廿九年約八千七百萬元，三十年約七千萬元，卅一年約六千六百萬元，卅二年約五千萬元，卅三年一月至九月平均約僅四千萬元，（均折合戰前法幣實值計算）。

勝利之後，自三十四年八月十五日以及至於三十六年年底，國家的財政支出，政府始終沒有正式公佈過。據我們估計，——不包含東北流通券和臺幣，——平均仍約達戰前法幣實值一億三千餘萬元左右。

就財政收入說，如將國庫收入的租稅與全部支出比較（三十年以前不包括省市收支，三十一年一月至三十五年六月包括省市收支，則戰前（二十五年會計年度）稅收約爲歲出的百分之七十。由抗戰發生到二十七年年底，稅收約爲歲出百分之三十五。二十八年到二十九年，不足百分之二十。三十年約爲百分之二十。三十一年到三十三年，均約爲百分之二十五。三十四年上半年，租稅收入佔財政支出的比例，略較三十



一一年至三十三年爲小。三十四年下半年，因支出突增，稅收反爲縮減，致租稅收入僅佔財政支出約僅十分之一左右。而三十五年度租稅的收入則更不及三萬億元，財政支出官方公佈的預算是二萬五千億元，但實際却在九萬億元左右。而其中軍費支出佔了六萬五千億，即百分之七十二以上。若就目前現况說，租稅收入不及歲出的五分之一。收支不平衡的情形，已可從整數的概算，略窺一斑。收支不平衡的現象，却因勝利而加甚，是中國財政的致命傷！

國內的收支，本已不能達到平衡的境地，再加上對外貿易入超激增，僑匯的逃避，試問國際收入能不減少嗎？

若以三十五年度中國國際貿易的淨值來看，戰後入超數字之巨，實使人驚駭，進口淨值是一，〇五一，一六五，二四六，〇〇〇元，而出口淨值僅爲四一二，一一一，八一，〇〇〇元。爲使續者更明瞭，吾人在此摘錄該年度進出口的逐月統計：

## 進口（單位國幣千元）

## 出口（單位國幣千元）

一月 一〇，七五三，一三六

一月 六，三三七，二四一

二月 一六，三六四，八五六

二月 四，五四四，二四三

三月 四三，〇八二，七〇一

三月 九，二六〇，〇九七

四月 九三，三二六，三八一

四月 七，四九〇，九七七

五月 九〇，七七三，九六一

五月 一九，八七三，四三八

六月 一三八，八六八，五五五

六月 一八，二六五，四六一

七月 一一一，五六五，一四二

七月 三〇，五一二，六三九

八月 一三七，四六九，八七三

八月 六〇，四二四，三一一

九月	二四五，八九三，五七三	六七，三五六，六三五
十月	二二九，三三四，〇二九	四一，八〇五，二〇七
十一月	二二七，二二六，一七七	七三，〇八七，七九五
十二月	一五六，六〇六，八六三	七四，一五三，七六三

上列統計表所顯示的入超數字，足够使吾人瞭解國際貿易收支的逆差是如何巨大。

談到僑匯的逃避，當然更減少中國國際的收入。戰前僑匯每年約達一億美金左右，爲平衡中國國際收支一大挹注。三十五年度僑匯的總額不及戰前四分之一，前年度的僑匯，正式數小，雖未發表，但估計至多亦不能超過四千餘萬美元，二年合計由國外匯港滬二地的約僅七千萬美元。而由中國銀行經匯的約三千三百餘萬美元，其餘的多屬於黑市僑匯，可能爲入口走私及資金逃避者所得，無法作爲正式國際收支的收入。就所傳華人豪富在美國及南美所存資金額之激增，不難想像對於國家財政收支損失之大了。

目前國家的中央財政，已達到極其紊亂的地步。而地方財政的窘困狀況，亦一如中央財政，正處於非常嚴重非常險惡的境地。他們之間共有的困難，爲預算支出的日趨膨大，正當收入的相對減少，以致形成各級政府經費極端嚴重的入不敷出的局面。可是因爲中央擁有發鈔權，並可自由舉借內外債，所以國庫匱乏雖甚，總還可以設法彌補，維持不墜。而地方財政的處境却大不相同了，三十五年六月中央爲補救地方財政的匱乏，於中央財糧會議決定三級自治財政收支系統，但地方財政之匱乏並未有絲毫好轉。試以素稱財富比較寬裕的江蘇省來看，就可窺見一斑了。該省三十五年下半年度省級支入總額，估計約爲一百零六億九千萬元，支出總額爲一百三十六億七千餘萬元，收支相較，不敷約有三十億元。該省三十六度預計省級歲入總額爲三百三十五億一千餘萬元，而歲出總額則達七百二十一億七千餘萬元。收支不敷之數，竟達四百億元之巨，幾達預數歲入總額約一倍又三分之一。此項收支逆差，仍依賴中央撥借維持。

中央及地方財政收支的不能平衡，尤其餘事。而最可慮者，即稅收不能合於民生的理想，重担轉嫁到廣大的勞苦羣衆身上；而支出却又係縮減公教人員的待遇，並低抑正當的經濟建設與夫教育文化等經費開支，可云財政全融的方針，均未能合理而穩妥。尤其就財政的收入（包括鈔票發行）來說，目前中央任何財政收入，不但未經民選機關同意，即逕行徵發；且事後又復嚴守祕密，不向人民公開。甚至立法機關，也無法加以審核，其財政紊亂的真况，至今仍然是一個絕大的謎，相信只有比上述情形更爲惡劣罷。

## 第二節 財政枯竭之原因

我們由上節財政收入之現况看來，可以深知其困難之重及危機之深。一般所謂財政，乃是指國家的公共財政；舉凡關於公共收入、公共支出、公共收支的調整、公共收支的預算與決算以及關於公共收支的行政策事項，均屬於財政的範疇。不論過去或現代，財政均爲國家事務中最主要的，同時也是影響國計民生最巨大的。

目前我國財政情形所以如此紊亂的原因，實在很多，爲使吾人能對中國財政有更深一層的理解，似不能不着手檢討一下造成今日諸種困難的病態。

首先，我們必須瞭解的，是財政爲行政的一部門，莫不隨着國家政治形態之變化而變化。又因爲政治形態是依照政治的目的而轉變的，即是說是依國家的制度而轉變的，如果國家的制度是統治的，政治的目的是爲着統治及統治者的奢侈與榮譽而進行的，其財政的形態必然是專制、封建與壓迫，而其財政也必然是爲統治者私人的聚斂、耗費與窩藏的公具。如果國家的制度是服務的或經理性的，其政治形態必然是民主與自由。而在財政上也會發生與專制政治相反的結果。

我國數千年來一直停留在專制政治的形態中，雖經過國民黨領導的辛亥革命及國民革命，但始終沒有

澈底的改變，所以專制政治形態所遺留於財政上的，或多或少的影響目前的財政，因此政治的專制形態所流生的財政的專制主義各特徵，在中國財政上均顯露無遺。這也是造成目前財政窘迫的基本原因。其特徵約有下列五種形式，即：

1. 公共支出之私人獨裁浪費。
2. 公共收入之苛重繁雜與人民負擔之不公平。
3. 公共收支之沒有預算決算及會計之糊塗與浮濫。
4. 財政人事行政之封建化與買辦化。
5. 財政賬目之不公開。

以上所列各種特徵，在我國財政中或已在設法改革，或正在着手改革，但均未獲顯著之成效，除這些根本原因外，尚有若干造成今日財政困難的因素，我們試列舉於下：

一、正常收入的不足——人民對國家財政的負擔，是一種國民應盡的義務，我國正常稅收，早在戰前號稱不敷支出，須以公債，僑匯以及舉借外債來彌補，而在戰時及戰後的今日，稅收更形減少，此種情形，已於上節中概述，讀其當已清楚。正常收入不足的影響所及，就必然以最坏的籌款方法即用通貨膨脹來彌補財政支付上的赤字。今日中國經濟危象叢生，大半即起因於通貨膨脹。

二、軍事費用的浩大——軍事用費實際支付的數字，目前尚無法探知。一般估計，約在整個財政支出百分比的七十以上。三十六年度全國總預算是二萬伍千億，實際支出都跳到九萬億元，其中軍事費為六萬五千億，三十六年度官方公布的預算是九萬三千餘億元，實際的支出如依照過去的經驗計算，約增加三、五倍，達三十二萬五千餘億，則軍費以支出總算的百分之七十計，亦需二十二萬七千億元。看該年物價高漲的比例與共匪叛亂的日廣，我們相信這個估計數字可能還是低估的。而更重要的事實，却是戡亂軍費的



無法預計，這影響於國家財政的後果是不堪設想的。

三、財政行政缺乏久遠的計劃——政府當局對於任何經濟沒有久遠的打算和計劃，財政方面亦不能例外。往往是問題發生了，臨時想個急救的措置，辦法無定，朝令暮改，最後祇是擾亂了人民的生活，喪失了政府的威信，降低了財政行政上的效率。

四、貪污風氣的盛行——今日中國貪污風氣的盛行，是無人敢否認的事實，財政事務的從業人員中不免亦雜有不肖之徒，這不但增加人民不平的負擔，同時也使國庫正常收入減少。

以上種種不過就現實狀況中最顯而易見的，自然尚有別的多種因素，但就上列所舉，也足以理解財政問題遭遇嚴重危機的原因了。

### 第三節 惡性膨脹之原因及傾向

中國財政支出既不能平衡，表現支出浩大之一面倒的趨勢，也只有賴增稅與發鈔，為唯一的彌補方法。但增稅並無把握，於是更只有濫發法幣，乃造成目前通貨惡性膨脹的結果。物價高漲，為通貨惡性膨脹必然的歸宿；而惡性膨脹，又復物價高漲所促進。於有鷄生蛋，蛋又生鷄，互為因果，財政金融愈益趨向於總崩潰之途程。

政府財政收支業已在本書上列各節中述及，根據報紙所刊官方消息，現在財政支出的百分之七十以上，是用之於所謂『戰費』。在勝利後的今天，仍復是以軍事費用佔偌大比率，只要一且烽火未熄，可此種『戰費』決不會減少，且祇有逐漸增加。而軍事費用，又非比其他經濟建設、文化教育等項目，當然決無法予以控制。換句話說，目前財政支出浩大的傾向，仍是毫無止境的。

現今中國通貨增發到了怎樣的一個天文數字，真是一篇算不清的帳，財政部又從來未曾發表過一次明

白的公告。依據上海直接稅局所公告的全國躉售物價總指數表，來計算一下，民國二十六年上半年的物價總指數是一〇〇，民國三十四年度物價總指數等於一六三，一六〇。即是說，戰前物價指數與戰事結束那一年的物價指數比較，是上漲一千六百三十一倍。

姑且照該局公佈的數字，看看自民國三十四年到現在筆者撰文時的物價上漲倍數：則民國三十四年底上海白米市價，每石約值八千元。而三十六年十一月十二日的上海白米市價，下等也得每石六十萬元。即在這短短一年十個月中，物價又漲了七十五倍。

如欲更深的明瞭物價上漲的實況，可以引用上海中國經濟研究所編製的上海批發物價指數表來看，截止三十六年十二月第二週，物價總指數較民國二十五年增高達十三萬六千九百六十五倍。其表如下：

上海批發物價指數 按用途分類  
簡單幾何平均 民國二十五年=1

民國26年	食物類	紡織品類	金屬類	建築材料類	化學品類	燃料類	雜項類	總指數
廿六	1.173	1.163	1.454	1.244	1.068	1.188	1.131	1.10
廿七	1.309	1.325	1.741	1.554	1.424	1.558	1.347	1.48
廿八	1.995	2.128	3.443	2.452	2.421	2.585	2.253	2.32
廿九	4.479	4.487	6.863	5.732	4.918	5.775	4.984	4.91
三十	9.442	8.182	24.77	11.73	11.71	12.41	9.902	10.892
卅一	27.35	26.41	70.54	30.28	38.40	42.05	77.25	35.274
卅二	94.46	112.9	393.3	184.5	155.8	156.5	150.4	147.236
卅三	561.5	705.0	2,274	1,215	1,518	1,582	1,119	1,026
卅四	25,910	31,063	72,259	45,245	52,834	44,307	39,876	39,736
卅四	590.3	966.1	1,930	1,365	1,892	1,875	1,180	1,192
卅五	4,070	4,974	5,733	6,907	8,088	7,483	4,258	5,196



卅六年六月	29,214	34,818	49,825	49,010	58,503	37,284	34,946	37,167
七月	33,786	43,896	60,164	58,922	91,444	52,055	44,665	46,557
八月	36,968	45,412	62,361	55,815	92,443	56,911	47,589	48,924
九月	43,341	55,757	74,394	63,368	131,146	81,144	61,558	60,519
十月	60,659	85,666	140,545	106,095	242,550	137,001	89,980	94,813
十一月	69,350	103,865	177,217	123,550	257,092	150,293	103,590	110,043
十二月	76,574	116,914	200,144	130,642	307,517	163,488	120,025	123,761
第一週	88,858	125,250	215,918	136,108	308,419	169,215	131,485	136,965
第二週								

※按偽幣市價編製（卅一年四月起至卅四年十月止）。卅四年年指數按「偽幣」市價編製者，係一月至十月平均，按法幣市價編製者係九月至十二月平均。

由上表我們可知自勝利以還，物價暴漲的大概情形，物價暴漲是促成通貨惡性膨脹的主要原因，而同時通貨膨脹也促成物價的高漲，兩者互為因果的。若以物價指數來衡量通貨膨脹的程度，雖然不能說二者的關係是相對比的，但比較上可說是最有價值的參攷資料。截止去年十二月中旬，物價指數已達十三萬六千九百餘倍，由此可知惡性通貨膨脹程度之嚴重了。

通貨膨脹的結果，使一般人民對其信仰大為降低，都市雖不得不以貨幣作為交易媒介，但利率就被提高至驚人狀態，每千元日折的普通利率需七元以上。而廣大的農村，大部以實物作為交易媒介，通貨的基本性能已在逐漸消滅，其可悲的現象至此。

抗戰以前，我國通貨的發行數字是十四億元，這包括各公私銀行的發行。戰時隨着軍事形勢的擴大，富饒地區的陷落，財政支出浩繁了，由而通貨膨脹也加速進行着。一般估計，在日本投降時，中國通貨量已達七千億元，到三十六低最估計通貨已增加至三十萬億，即是說勝利二年半的現在，通貨發行較戰前增

加二千二百餘倍，事實上通貨的膨脹不能僅以發行數字來衡量的，人民對通貨的不信任，加速其流通過程，亦是通貨膨脹。三十六年十一月底上海銀行聯合會公佈，一個月中銀行的存款進出爲五百次，而戰前却不及三十次，二者相較增高十六倍餘，外埠的情形料必相同，則真正的通貨膨脹應以現在發行的通貨量相乘增高的貨幣流通倍數，即四百八十萬億元。通貨膨脹已達於如此可怕的境地，國計民生怎能不受嚴重的打擊？

通貨惡性膨脹以及物價高騰的趨勢，仍迄未已止，於是全國正當的工商農業，無不在風雨飄搖之中，投機盛行，自然是意料的事。

就工業所受到的通貨惡性膨脹來說，原料工資因爲不斷地上漲，每一次出售製成品，便無法再補進同等數量的原料。而再生產所出售之製成品，亦無法再補進再生產時的同等數量的原料。雖是帳面上的圈套，天天在增加下去，但因爲通貨實值貶落的緣故，却弄到資金不敷週轉。同時，生產量因原料短少而逐漸減低，以致無法開支，結局資金與物資，兩歸於蝕耗而貧乏，於是，工廠關門。

再說商業所受到通貨惡性膨脹的影響來說，因爲物價作直線的上漲，早晚行市不同，甚至瞬息萬變，本月份脫手售出的商品，休想在下月份能够補進，結果也歸於貨物蝕乾而止，正當的商業，大都如此。

他如農業所受到惡性膨脹與物價高漲的影響，較工商業尤爲惡劣。因爲農民一年的收成有定，秋季收穫所得到的法幣，須待來年作爲生產所需，此種長期持有通貨的人們所受到的犧牲，更屬可憐而可怕。至於公教人員以及職工各業所受到的威脅，更不必說了。通貨惡性膨脹的結果，只有造成投機取巧者的囤積貨物，以興風作浪。收獲的暴利，又復購貨囤積，遇有機會再來作祟。長此以往，通貨膨脹將達至怎樣的境界，實亦不能預卜了！

#### 第四節 財政革新之趨勢

革新財政以解救經濟危困，是目前國內朝野上下一致的要求。姑不論財政革新後是否即可除經濟危困，但就中國財政本身的問題來說，實在需要澈底革新。

三十五年八月政府所頒布的『經濟改革方案』中，關於改革財政者，一曰『整理財政』，二曰『穩定幣值』。其中改革的方案，總共有十五項之多，我把它總括起來，不過只有三點，即：(甲)穩定物價，(乙)整頓稅收，(丙)調劑收支。即就這三點，略說一下。

先說到穩定物價，它應該是財政革新的總樞紐。因為物價上漲的基本原因，是通貨膨脹，而通貨膨脹的基本原因，則又因為是財政收支不平衡。而財政之收支不能平衡，又是物價不穩定的結果，所以穩定物價，亦即是穩定財政。

抗戰時期的物價不穩，本應該作為通常的現象，情形並不十分嚴重。但在勝利後由戰時經濟走向平時經濟的途中所發生的物價狂漲，則實在是不平凡的危險。政府在三十五年春節之後，始着手於控制物價，未免事後疏於防範，是決不能寬恕的過失！

最初政府穩定物價的辦法，一是維持匯率的安定，二是緊縮信用。某定了每美元合國幣二〇二〇元的匯率不變方針，同時並配售黃金，以間接壓低美金現鈔黑市。結果官價金盡而物價且更隨黑市金價作猛烈的昇躍，絲毫沒有收到信用收縮的實益。嗣後雖經作緊急措施，但為時已晚，未能收效。

經濟改革方案中的革新財政，關於物價方面，仍然是從穩定幣值着手，關於匯率調整，則較以前為靈活，惟困難的所在，依然是僑匯尚未能儘量吸收，黃金亦未能大量購回。至於其他外匯基金，恐亦尚感十分貧乏；對於貿易更未能全面展開。此外的交通、工商、農產各業，若不蘇醒，則穩定幣值和物價一舉，

依然無大把握。

其次，一言整頓稅收。在「整理財政」方案中，有四項可言，即（一）財政收支系統，應重予修訂，增加省級財源，期能自給。對於縣市法定稅課，並應切實整理。嚴禁非法攤派，藉使地方財政健全發展，適應地方建設之需要。（二）直、貨、關、鹽各稅稅率，應察酌人民納稅能力，切實調整，以增裕國庫收入，平均人民負擔。（三）依照有錢出錢之原則，增闢新稅源，以應建國之需要。（四）調整徵收機構，嚴密控制稅源，改進稽徵手續，以加強稅政效率，減低徵收費用。

以上稅收的革新方案，原則上似甚合理。但欲求即生績效，頗不易致。且當此戰亂蔓延之際，尤不易加速完成稅收計劃。目前的最低希望只求今後預算方案，能够經過民選或民意機關去決定一下，或至少有審核的權限，那末，方不致再重蹈過去稅收專加到窮人身上的毛病，有錢的並未出錢，而無力的却負擔捐稅的重負！

且更一述調劑收支。老實說，我們並不怕收支不平衡，怕的是收支不得當。過去的辦法，是只求收支平衡，不採手段。提高不應增收的稅收，以及浪費國家的資本所得來增收，用來應付支出。例如壓低外匯、配售黃金、出售國營產業等項，都是使豪富和奸商發財的辦法，抽去國民大眾的血漿，注射在豪商的身上，使富者愈富，窮人更窮，這是妥當的辦法嗎？

關於經常預算，政府應該開源節流，以做到收稅絕對平衡的地步為宜。在支出方面，務須節省不必要支出，切實裁撤辦枝機關；在收入方面，應該澈底調整稅收，簡化徵課手續。但另一方面，公教人員的生活，則必須予以保障，使其安定。至於國際收支方面，據說正在交涉向美國借款。一俟借款到手，應該立刻開放外匯，改革幣制。如是可望幣制安定，物價可穩。而原料供應，也可因外匯開放得以源源供給，使對外貿易，獲得保障。若能照上述各點做去，非僅財政金融，必可復蘇；相信經濟建設，更可有光明的

前途。『經濟改革方案』中關於上述各點，原則業已具備，就看今後的實施若何了！

### 第五節 金融體制之建立問題

中國財政金融如今還有一個重要的問題，即是如何再建新金融體制，以渡過恐慌的難關，而達到復興途徑的問題。分開來說，也就是如何收拾法幣膨脹的殘局，加強管制金融，舉債彌補金融的虧耗等問題。收拾通貨惡性膨脹的辦法，將來只有另發新幣，改革幣制。因為貨幣的作用有二，其一，是充當價值的尺度和價格的單位；其二是充當支付的手段。法幣膨脹的結果，既已使其幣值無定，失了上舉兩項作用，可信其必將改用新幣，仿用第一次大戰後德、奧、俄等國所用的辦法，收回舊幣，充實準備，鞏固信用，重建幣制，是無可置疑的。

改革幣制的呼聲，早在抗戰未終之時，嗣後因法幣幣值日降，響應的就日趨增多，直至去年年底，政府當局決心從改革幣制着手，以謀安定經濟。今年一月十四日由貝祖詒率領赴美技術代表團，即攜帶政府改革幣制的計劃，希望美國給予援助，計劃有二種，一為採用金本位制，與美元發生聯繫，但比率並未規定，一為採用銀本位制，商借美國存銀充新幣準備金。銀本位已為各國放棄，我國再採銀本位，實為脫離世界潮流。

無論何種辦法，若要改用新幣，就應該兼重以下各措施：(一)充實新幣的準備金，即必須將國人所有的黃金、外匯，集中國有，並借貸若干美債，以為準備。(二)平衡對外貿易，尤須着重於輸出貿易。(三)開源節流，調整收支，尤須增加直接稅、利得稅等的稅收，以裕國庫。(四)厲行預決算制度。新幣發行數額，須隨時公佈，以取得國民的支持與信任。(五)加強管理通貨，統制外匯，並調劑金融。果能將此五種



措施，同時施行，則改用新幣，始能收效。不過目前局勢，尙未至成熟階段。改革幣制，不論政府決心如何，事實上尙有所待。特別是美國援助尙未至施行的時候。

建立新金融體制的第二課題，就是如何加強管制金融，並將目前紊亂無章的金融，使之納入於正常金融的系統。目前政府所採取的辦法，就是：(一)控制金融市場，(二)加強管理銀錢行莊，(三)取締投機買賣。可是這三種沒有那種發生效果。

政府管制金融未發生效果的原因很簡單，就是：(一)法令太多，而又多不適於國情，空具其名，並未能徹底施行。(二)機構龐大而繁雜，職權既相互衝突，責任更易於推諉，結果力量分散，且徒滋弊端。(三)執行呆板，欠缺靈活，早已失去金融「融通」的意義。況執行方法，亦僅止於檢查一端，不啻鼓勵金融界作弊而已。

金融紊亂的結果，只有更促成高利貸橫行與投機事業的活躍。游資作祟，不僅遇有機會，即會興風作浪，且因其平時即坐收高利，反使正當的工商企業窒息以死。工商業發生恐慌，必然會發展到金融恐慌，是一定的道理。金融譬如經濟的血脈，血脈壅塞或枯涸的結果，將形成整個經濟破產。中國經濟，已因金融的紊亂，瀕臨於死滅境界，是不容忽視的。

目前要建立金融體制的起死回生之術，莫不切望舉債。對內舉債既無多大希望，那末，也只有賴舉外債，以彌補金融虧耗，加強復蘇的血液。現今能够借款給我們的國家，只有美國。從前年醞釀到如今，總算已顯露了眉目。馬歇爾建議以美金三億元援華的計劃，三十六年十一月十一日的合眾社華盛頓電，業已予以證實，總算起死有術，尙有一線生機。

關於對美舉債的內情，目下尙未能完全明悉。相信這一筆貸款果能到手，必須即刻抑制通貨膨脹，改革幣制，穩定金融，管制物價，來發揮貸款的作用，以重建金融體系。否則依然是無法挽救經濟危機，今

中國經濟現况綜論

後國家前途，將不知伊於胡底！

六六



# 第六章 中國之經濟政策

## 第一節 經濟政策之根本方針

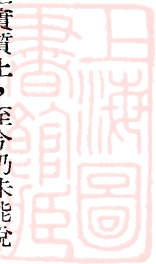
中國國民經濟，自鴉片戰爭以來，雖已漸次表示有向近代典型發展的傾向，但實質上，至今仍未脫出半殖民地經濟之範疇以外。清末雖為增進國力，一度效法日本之富國強兵，企圖採行產業保護政策，但旋即喪失關稅自主權，並由列強在華享受治外法權。且中國土著資本，亦至為貧乏，於是，始終未能實施有計劃的經濟政策。

及第一次世界大戰來臨，西歐各國，無暇東顧，中國民族資本有顯著發展之形勢，但仍因為其他應行改善的條件不具備，且又受第一次大戰後世界市場再分割並世界經濟不景氣的影響，中國經濟的獨立運動，亦未甚實現。直至中國國民革命發生，三民主義的經濟建設運動開始以來，可云中國國民的經濟政策，方纔確立，中國經濟正走向於三民主義的途程。

三民主義的經濟政策，以施行民生主義為主。而民生主義之中心，則為平均地權與節制資本。關於平均地權，目的乃在排除土地兼併，使耕者得有其田。至於節制資本，則在排除大資本之壟斷，使生產技術與生產工具社會化，俾增進國家民族之福利。

分析起來看，節制資本歸着於下列三點：

- (一) 使國家資本發達，以圖生產技術的科學化。
- (二) 限制私有資本，以圖生產手段之社會化。







(三)爲對抗外國資本，保護國人之私有資本，以圖民族資本之發展。

惟以上所述發展國家資本之方法，並不採取全部產業即時收歸國有的手段，而是採取輸入外資、募集內債、官商合辦等方法，使(甲)鐵路、電車、自來水、電氣、瓦斯等公用事業，(乙)鑛業、海運等私人經營困難的事業，(丙)酒、煙、鹽等關於國民生活最大的生產與販賣業，(丁)大規模的開墾事業等，歸由國營或公營，以發展國家的資本。

至於對於私人資本，則徵取所得稅、遺產稅、並利用中國固有的遺產繼承平均分配制等，以防止資本的偏在集中。另一方面，則改善勞工待遇，公共管理工場，設立勞工保險，規定分配利潤率等，俾增進勞工的生活。此外，並實施保護關稅，取消外人在華的設廠經營工業權，由以保護國人的私有資本。中國現行的經濟政策大致是朝着這個方向去發展的。

以上所舉之平地權與節制資本兩點，乃在消極的根除封建制度所遺留下來的土地兼併，及防止資本主義所產生的資本壟斷等弊端。而其更積極的意義，却在於實現民生理想。即使全中國的四萬五千萬人，人人都有飯吃，有衣穿，——全國國民的「衣」、「食」、「住」、「行」等四大需要，獲得合理的解決。

三民主義的經濟政策，其根本方針，無非在求自國際帝國主義的經濟束縛下，解放出來。並企圖在封建經濟制度的廢墟上，再建爲一獨立自主的國民經濟，從而進展到社會經濟繁榮的境地，然後達到世界大同之理想。無論從理論上或世界大勢上來看，中國現行的經濟政策，都不失爲一種適合國情並且合乎理想的遠大計劃。不過，問題所在，就是它之如何實現並何時方能實現的問題了。

## 第二節 實業計劃

根據民生主義的經濟政策所擬具的經濟建設計劃，就是國父孫中山先生所擬的實業計劃，也就是今後

建設中國經濟的共同目標。

實業計劃的要點，計分爲六項，即是分爲六個計劃，由以實現中國的國民經濟建設。六個計劃的大要如次：

第一計劃——建設北方大港於直隸灣，爲北方水陸交通網的起點。

對於蒙古、新疆方面，實行內地移民。

開發山西之鉄煤，建設鋼鉄事業。

第二計劃——以東方大港爲起點，整備以揚子江爲中心的內河交通線路。

建設洋灰工業，以應需要。

第三計劃——以南方大港廣州爲中心，建設水陸交通線。

建設造船工場。

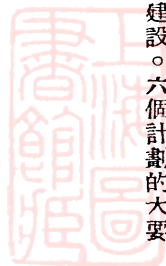
第四計劃——完成以上三中心地之鐵路連絡網。

建設製造火車之工場。

第五計劃——建設糧食工業、衣服工業、住宅建築工業、動力發動機工業、印刷工業等，俾改善國民生活，促進文化向上。

第六計劃——建設鉄、煤、石油、銅，及其他特殊金屬鑛業，並鑛業用機械製造工業冶金工業等。

以上之實業計劃完成後，亦即是中國之三民主義的國家主義與社會主義的實現。因爲三民主義的思想，是孫中山先生的新發明，它具備着現代的國家主義與社會主義的二重精義。三民主義的社會雖意味有反對資本主義的成份，而以國際主義爲理想；但在實踐上仍然却尊重國家權力，能够發揮現代國家主義的特長。我們可以從國民政府成立以來所施行的經濟政策方面，看出它的國家集產主義與向修正的資本主義發



展的方向。

國民政府成立以來，即在計劃如何實施孫中山先生所遺留下來的實業計劃。不過，按照着客觀的環境和時事的要求，在方案上有了許多修正。這裏，首先應該研究的，就是民國十七年訓政時期開始時所公佈的「經濟建設大綱」，當時計劃，預備在五十年內，以總經費二百五十億元，建設全國的鐵路、公路、商港、都市，並發展全國的發電，製鋼、洋灰、化學工業、鑛業、農業等事業。而最初十年間，預備以經費五十億元，實施辦理，其分期計劃如次：

第一期計劃：

- 一、以四年計劃、建設鋼鐵廠。
- 二、先建設製造農具、縫衣機器等之機器工廠。
- 三、以三年計劃，建設製酸及人造肥料工廠。
- 四、以三年計劃，建設繅絲紡織工廠。
- 五、以五年計劃，建設水力發電所。

第二期計劃：

- 一、在各鹽田附設製造精鹽的工場。
- 二、以二年計劃，建設酒精工場。
- 三、以三年計劃，建設製紙工場。
- 四、以二年計劃，建設製藥工場。
- 五、在各都市建設印刷工場。
- 六、建設造船廠。

## 七、建設洋灰工場

### 第三期計劃：

建設皮革工場、毛織品工場、製絲工場、製麻工場、車輛工場、製油工場等。

至民國二十年，又召開國民會議，以約法規定將關於工業建設之汽油、煤炭、金、鐵礦等，歸國家管理。民營之工業，商業，農業等，則予以保護獎勵。且更擬定自民國二十年起之六年計劃，以發展鐵路，河流、港灣、公路，水運、航空等等土木交通事業，並電氣，鋼鐵、硫酸、煤灰、砂糖、汽油、汽車等基工業。實業部嗣又擬定十年計劃，並另以四年計劃，期其提前完成一部，用以爲抗戰準備，惜乎當時受日本壓迫，未獲實現，而「七七抗戰」發生，更未能如願完成計劃，確立百年大計。可以說，中國立國的經濟政策，雖早有文明確定，無非受內亂及外患的影響，迄未能着手實行，至今還距我們定的目標遙遠，實在是至爲遺憾的事情。

### 第三節 經濟統制之現況

要實施民生主義的經濟政策，達成三民主義的經濟建設，是不能够不採行計劃經濟的。而實施計劃經濟的初步，就得要從統治經濟，或即自經濟的統治着手。

中國實行統制經濟，還在抗戰之前。在民國二十年的中央政治會議中，即已決定經濟建設的第一階段，由揚子江流域的六省，——擁有全國人口約半數的富饒區域着手。其重要目標有二，一爲重要產業的建設，另一則爲統制組織的構成。

當時的統制機構，最高在上者，爲民國二十年秋成立的全國經濟委員會。其下設棉業、蠶絲兩統制委員會。全國經濟委員會，最初屬於行政院의 委員會，到民國二十四年十一月，乃決定成爲一永久性的機關

，內部加以充實，工作也更爲擴大。委員會的當然委員，爲政府的各部長，此外並選定各著名的銀行家，實業家，及其他各專門人員等，加入構成。凡關於道路、治水、衛生、農業、經濟調查，並棉業統制，蠶絲改良，合作推行等工作，均直間接受全國經濟委員會的指揮。該會的權限，按照規定，爲（一）關於經濟建設或經濟改善方案之設計與審核。（二）關於經濟建設或改善經濟之核定。（三）關於經濟建設或改善之指導與統制。（四）關於經濟建設或改善等特定計劃之直接經營等。又當時該員會，因國際聯盟對華技術合作的關係，並派保健、土木、蠶業、財政等專門委員，在歐美活動，以促建設工作的展開。就中尤其是公路建設，治水，保健，土地調查，及棉絲統制等工作，該會積極領導的成績，實在不小。

除掉全國經濟委員會以外的統制經濟機構，就是建設委員會，不過它在民國十七年即已成立時，統制的色彩，並不濃厚。根據以後民國二十年所制定的組織法，各省沒有建設廳，建設委員會乃爲行政院各部長並各省建設廳廳長及專門人材的組織機構，任務專爲指導建設廳實施中央計劃，並經常不屬於各主管官廳所管理的各項國營事業。

總而言之，抗戰前中國即已有統制經濟的實施。且其統制經濟機構的外形，早已具備。而自基層機構方面，並建立了各新式的同業公業、商會、以至勞工階層的工會，無論從職業類別與地區方面，皆曾整備組織，爲實施統制經濟的配合，由統制經濟着手，以達成三民主義的計劃經濟。在理論上，本無可以非難的地方。

抗戰發生，政府計劃經濟的統治方針，乃不得不轉向於戰時統制經濟的途徑。但因爲中國的資本主義經濟體制，尙十分脆弱，故一旦轉變爲戰時體制，十分困難，且抗戰未久，產業地區相繼淪陷，當時統制的力量，非常分散，致未能發生最大效果。

戰時統制經濟最成功的，却是今天大家都在詛咒着的法幣政策。當「八一三」上海抗戰發生之後，當

即將存款封鎖，實行緊縮政策，維持着法幣的價值，並穩定法幣對外的匯率，支持有相當時期，尙未發生惡化情事。

其次，戰時統制經濟成功的地方，就是經濟部的成立。在民國二十七年一月，將舊有的實業部，與經濟委員會及建設委員會合併，成立爲經濟部，並將二十六年十二月成立的農產、工礦、貿易等三種調整委員會，並資源委員會等，也歸屬於全部之下。斯時經濟部，乃成爲全國經濟行政事務的最高機關，對於各地方最高行政長官有命令權，凡農、礦、工、商、水利等各產業之保護監督、建設、設計、運用，並製品之檢查，國營事業之管理等，大權在握，建樹甚多。

勝利來臨，政府雖仍採取經濟統制的方針，但方法運用，諸多缺陷。如增發法幣，配售黃金，固定外匯比率等項，並未能把握時機，合理管制，致弄巧反拙，造成今日難以收拾的局面。政府似乎已失去信心，舉棋不定，政策朝定夕遷，故效果適得其反。而反對政府統制經濟的呼聲，甚囂塵上，均屬似是而非，一若疵病皆由統制而來然，實際上統制經濟本身，並無錯誤，只是方法正確與否而已。

查統制經濟，本爲達成計劃經濟的手段。如今世界各國，無論爲社會主義體制之蘇聯，或爲自由主義體制的英美，莫不採用。惟因諸國環境不同，故其理輪亦異。一九二八年蘇聯實行第一次五年計劃，得以安然渡過一九二九年以降的大恐慌，國內經濟建設，亦有長足的進步，於是德意乃急起直追，採用嚴格的管制政策，素稱自由放任的英美，終亦改弦易轍，相繼效尤。世界各國，幾乎沒有一個國家，能够完全聽取經濟任意發展，不加干涉，已是無可置疑的事情。

今後中國要貫徹民生主義的經濟政策，當仍必循着孫中山先生的平均地權，節制資本，實現民生主義的基本方針做去。那麼，中山先生的「實業計劃」，當然也不得不按程推進。尤其中國產業落後，要趕上歐美先進國水準，似更不能不採行計劃經濟，加強經濟統制，俾達成鵠的，完成計劃。今後的經濟政策，

該是多注重技術問題，即是計劃的執行問題，必須控制數字，協調生產與消費的平衡，加強統制法規的執行，別的並無捷徑可循。

#### 第四節 經濟政策之新趨勢

中國經濟建設政策之最高標準，早經確定，誠如我們上面所述國父遺教及北伐成功後政府當局的各項決定所昭示的，北伐成功政府定都南京後，本可腳踏實地，逐步推行擬定之經濟建設計劃，無奈國內政局不定，各地殘餘軍閥對政府態度的陽奉陰違。共黨在各地的叛亂，致使政令無法暢行全國。以及帝國主義者特別是日本帝國主義積極的侵略，使政府不得不以全力應付內亂外患，而使經濟建設擱淺。嗣後國內情勢好轉，國人對國事及建設新中國前途的信念，與日俱增，舉國上下均期以最大努力，改造中國現狀，而日寇深恐中國一旦團結向前，進步繁榮，必有礙其侵略行動，於是，突然發動侵略戰爭。中國以積弱抗拒暴敵，雖以抗日建國同時並進，但因限於資力物力，經濟建設未能有顯殊的成績。戰後又因政局不定，戰亂日廣，虛度了戰後二年的寶貴時光。現在，憲法頒布，行憲國大代表亦經依法選舉，三民主義的政治理想已逐步實現，而三民主義的經濟理想自當配合政治理想逐步推行，庶可使中國成爲真正三民主義的新中國。

由於時勢的轉變，過去政府所決定的經濟政策在細則上已有所修正，我人要決定今後經濟建設之動向自必應對政府決定的經濟政策新趨勢有所理解。

憲法中特別規定中國未來的經濟型式，即憲法第十三章基本國策中第三節國民經濟所列各條，茲逐條摘錄如下：

第一百四十條：國民經濟應以民生主義爲基本原則，實施平均地權，節制資本，以謀國計民生之均

足。

第一百四十三條：中華民國領土內之土地屬於國民全體，人民依法取得之土地所有權，應受法律之保障與限制。私有土地應照價納稅，政府並得照價收買。

附着於土地之鑛，及經濟上可供公眾利用之天然力，屬於國家所有，不因人民取得土地所有權而受影響。

土地價值非因施以勞力資本而增加者，應由國家徵收土地增價稅，歸人民共享之。

國家對於土地之分配與整理，應以扶植自耕農及自行使用土地人爲原則，並規定其適當經營之面積。

第一百四十四條：公用事業及其他有獨佔性之企業，以公營爲原則，其經法律許可者，得由國民經營之。

第一百四十五條：國家對於私人財富及私營事業，認爲有妨害國計民生之平衡發展者，應以法律限制之。

合作事業，應受國家之獎勵與扶助。

爲謀縣與縣間之經濟平衡發展，對於貧瘠之縣，應酌予補助。

第一百四十八條：中華民國領域內，一切貨物應許自由流通。

第一百四十九條：金融機構，應依法受國家之管理。

第一百五十條：國家應普設平民金融機構，以救濟失業。

第一百五十一條：國家對於僑居國外之國民，應扶助並保護其經濟事業之發展。

以上摘錄自一百四十二條至一百五十一條共十條的憲法，即是規劃我國未來的經濟型式，其精神依附於國父的遺教，及採取近代先進各國立國的精神；這些大原則的實施，自須制訂各項細則，此當爲第一屆



民選立法院的重負。現在朝野上下，一致決心履行這個進步的民主憲法，中國必能在最短期內完成憲法上所規定的基本經濟國策，到那時，中國不僅成爲富強康樂之國，而且也是世界上唯一達到經濟平等政治民主的國家。一掃目前世界上資本主義國家的僅有政治民主而無經濟平等，社會主義國家的僅有經濟平等而無政治民主的怪現象。

## 第七章 企業之國營民營問題

### 第一節 國營事業之利弊

建設國家資本，繁榮民族產業，經緯萬端，均待辦理。何者應歸國營，何者留爲民辦，在理論上凡私人資本不濟，且易流於壟斷妨礙民生者，皆應由公家經營，其餘宜歸於民營，本無多大問題待辯。奈吾國過去在國際資本主義壓迫之下，民族企業，處境堪憐，能分得外人唾餘之一杯羹，亦屬萬幸，無暇討論國營民營之問題。今一旦不平等條約完全廢除之後，地域寬廣，無論國家資本或私人資本，到處均富有發展餘地，却反有互相爭執的現象，真乃其初意料不到的事情。其實，目下的問題不在國營與民營之爭，而是應如何配合協作，以確保中國工業建設之向前進展，確實達到各部門預定之目標。

實際上應該由國家經營的事業，私人無論如何不特沒有能力去經營，而且也不願去辦理。遠有各國企業史的發展事蹟可考，無待明辨。因爲國營事業，——過去是以公營事業的形式來辦理的，並不是現代社會特有的現象。雖然其內容受着時代的推展而有所變化，但公營事業的作用，即作爲國民經濟之物資的基礎這一點，却是始終不變的。

惟現代國營事業之所以特別發達，乃資本主義經濟入於獨佔階段以後的事情。老實說，因爲私營事業發生顯著的缺陷，私人資本家只顧營利，罔知公益，於是國家爲維繫全民利益的立場，並圖遂行國策，乃不得不採行國營方針，以矯正時弊。實施國營政策最早的國家，却是素以自由放任經濟著名的英國，它在踏上工業國家階段的時候，即已痛感私營企業的缺弊，終於首先提倡公營事業，爲千萬人謀福利，以避免



私人資本氾濫的毒害，可知愈是要爭取自由及經濟民主，則國營公營事業，越是要擴大穩定，而不容私人資本的覬覦和侵害！

國營事業就經營的目的來說，大別之有二，一為推行國策而施行的國營事業，二為維持公益所舉辦的國營事業。如國營招商局，中國紡織建設公司，前者為維持國內江河交通，對海外海洋運輸，推行國家的交通與貿易政策，後者為復興國家的紡織工業，解決民生的衣著問題，與民生政策有關，兩者均為推行國家政策而設。又如上海的水電公司，乃為供應民衆的低廉水電，事關公益，不能聽取私人經營，故採取市營或公營，俾能達到造福民衆的目的，乃是為着維繫公益而舉辦的公營事業。再者，像中紡公司這樣的國營事業，它不僅負有發展國家紡織事業的任務，並含有供應民衣的公益作用，實兼具推行國策與維繫公益的兩大性質。

再說到國營事業的好處，單就招商局和中紡兩大國營企業來說，就很顯然。「國營招商局」在復員不及兩年之間，即已可將接收敵偽與自盟國贈給者等輪船，編列就序，使國內外航線恢復航行，且並新闢中暹、中菲等班次，不能不說是國營事業所獨能發揮的成績！

至於「中國紡織建設公司」的成就，亦甚顯著。蓋自勝利以後，復興紡織事業，實屬刻不容緩。關於集中資力、加強機構、統籌原料、增加生產、安定物價、並開拓銷路諸端，若不以國營方式，恐怕決不會如此易見功效。據檢查該公司目前日夜班運轉之紡錠，平均已達一百六十餘萬枚，織機三萬架前年一至八月的產紗，約達四十八萬多件，布九百八十餘萬疋以上，復興之快，當然可資為證明國營事業有利的所在。

以上不過略為就事實說明了國營事業的好處，似乎不能不稍為提及國營事業最大的弊端在那裏。國營事業最大的毛病，正如一班人所批評的，在於易為官僚所利用，成為官僚資本的發祥地。因為官僚主義的

基本特性，就是（1）權力本位，（2）墨守陳法，與（3）消極奉公等三點。於是有人說，官辦事業，往往易於發生被官僚所操縱，不加改良，且生產浪費等弊，言之似頗成理。但仔細研究起來，這些都是枝葉的問題，並不足為攻擊的藉口。而且這些毛病，也並非沒有改善的方法，試問私營事業所造成現代資本主義的浪費與不合理，並引起勞資間絕大的危機，不更比國營為害千百萬倍嗎？總之，國營與民營事業，各有其利弊所在。中國產業落後，資本渙散，技術幼稚，大規模的企業，自以國營為有利，國營與民營事業，均有其寬大的園地！想把國營事業改為民營的人，無非是想把公家的產業據為己有，動機十分可鄙！

## 第二節 民營事業過去與未來

中國民營事業的可憐，不僅不足以與外國資本競爭，且因其規模狹窄，資本短少，原料不足等缺點太多，若非時時要求政府扶翼，殊少有獨立存在的能力，這是不必諱言的事實。而且因此次抗戰的原因，前已在通商大埠略建基礎的民營事業，也隨着政府的西遷，喪失了它原有的憑藉。

抗戰期中，從二十九年到三十一年之間，大後方的民營工業，因為受政府的獎掖及戰時軍需民生的需要，無不獲利百倍。單就機器工業來說，根據第一區機器工業同業工會的統計，在二十八年六月底，重慶機器工廠只有六十九家，到二十九年六月則增為一百二十家，到了三十一年年底，已增加到四百三十六家，景氣的情形，不難想見。

自從三十一年以後，太平洋戰事劇烈發展，國際援助減少，政府在「自給自足」的原則下，不得不圖節約精力，專心加重國營工廠的生產。所謂民營事業，究因基礎脆弱，沒有政府的補助，便感受搖動的痛苦，於是紛紛歇業，或者縮小範圍，半開半閉，或則時閉時開，在三十二年一年間關閉者，即已達二百多家，民營工業的弱點畢露！

勝利來臨，物價一度狂跌，民營工廠多籌備東遷，或企圖分得敵偽廠址工具，故多不積極繼續生產，以至嗣後困難百出，造成專賴政府貸款而仍不能再生產的境地。甚至有少數喪心病狂之徒，把生產貸款，用來購貨囤積及作投機的勾當，簡直是自掘墳墓。

目前中國民營工廠所犯的最大的毛病有二，即（一）不知道如何減除浪費，（二）不知道如何預防危害。在生產過程中間，諸凡原料、人工、機器開動時間、製造費用等，都十分浪費，今後若不改弦更張，實施良好的材料管理制度、成本會計制度，無論如何，決無復興的希望。

第二個大毛病，即不知道如何預防危害。現行工廠法暨工廠檢查制度，迄未實行。國營工廠方面，尙在講求不斷改良，距離規定不遠，而民營工廠，則大多不顧勞工的生命、健康、福利等項，影響勞工的心理極大。各機器廠房，大都沒有安全保障，更談不到工人的福利，何能講求工作效率。

民間事業過去經營的缺點，大致如上。目前生產的困難，也寫出幾點，喚起注意，即（一）政治局勢不穩定，戰亂未已，交通阻滯，原料時虞不給，生產品亦感受運銷的困難，至於戰亂而影響人民購買力，致出品發生過多或枯竭的現象。（二）經濟的波動，例如稅收變動甚大，且不合理，幣值日落，致工廠出口有成本過高而難以維持再生產的困難。（三）社會的意識不健全，人口希望投機取巧，缺少開辦事業的決心，稍受挫折，即怨天尤人，不自奮鬥。

以上可以說即是目前民營事業所遭受的困難與災厄，若不積極改良，則將來民營企業的危機，當更較今日爲甚，勿待贅言。

還有，中國民營企業，至今尙未十分注意中小工業之聯合經營的重要性，——即無論關於資金之融通、成品之檢驗、原料之合購、技術之現摩、銷路之開拓等，必有待於同業公會的工作加強，遠觀日本中小工業發展的痕跡，足資效法的地方，當不在少。

至於企業民營的方式，必須要參照中國特殊的經濟背景，根據民生政策之節制私人資本發達國家資本兩大原則，就國防與民生的需要，可把各部門的企業，分爲國營民營的兩大範疇。政府與人民需要合作的事業，則採取公營的方式。應歸國營的事業，決不能留爲民營。就是民營的企業，也必須作嚴格的管制，及予以技術上乃至經濟上的協助，決不應該容忍少數資本家，利慾薰心，造出許多藉口，來破壞整個的國家工業。總而言之，中國的經濟建設，政府應該通盤籌劃，事業的興辦權在政府，監督權也在政府，在計劃中的事業，國營與民營，只求合理生效，着眼點應該在於國家資本之發達，民營工業之發展似是而非的理論，是不能建設三民主義的。

### 第三節 中國企業經營之前途

企業之國營與民營問題，前已略加述及。至關於民營事業，所以爲一般人非難，而國家亦嚴加防範，恐其氾濫者無他，亦不過鑒於近百年來私人資本所造成之大禍，使世界走向絕滅之途，幾於談虎色變，擬另謀合理解決。中國產業界，近有人主張將全國民營企業，以合作方式經營，俾避免私人資本之壟斷，而達成民生經濟之發達，言之者成理，已爲各方所注目，似應稍加研討。

主張全國民營業以合作方式經營者，曾作『全國民營企業合作化』之創議，其辦法之原則，即凡屬公營企業以外之各種工商農林漁牧交通貿易等事業，過去由公司或合夥經營者，今後均應改由人民組織合作社經營之。其他小工商商業等不適於合作社經營者，則准由人民經營之。其所根據之理論，則爲憲法上所規定之『國民經濟應以民生主義爲基本原則』，與『合作事業應受國家之獎勵與扶助』兩條文，殊不失爲中國民營企業方式之一大發明。

中國原爲一產業落後的國家，故不僅要預防今後的財富集中，尤須要積極的來促進財富的生產。中國

經濟建設決不能脫離民生主義的理想，故憲法規定經濟事業爲公營與民營兩種。公營事業決不應由私人經營，理由極爲充足，固不必再加贅言，但民營事業若不採取合作方式經營，仍不能免去私人資本跋扈的危險。因爲大家都知道，『發達共產主義的經濟機構，是以公營組織爲主幹；而發展資本主義的經濟機構，則乃以公司組織爲主幹』，若以此推論，則中國國民經濟的建設，如何始得免於走上資本主義之歧途，非特要遵照孫中山先生所主張的『節制資本』，『建設國家資本』，而更積極的從民營企業經營的方式着手，用合作組織來代替公司組織，當不失爲適合國情，達成理想的方案之一。

尙有主張不分國營與民營，將來一切事業，都逐漸走向於合流之公營的一途。其對於民營事業，則由嚴格的節制資本入手。卽民營事業在創始時期，股票暫爲人民所有，其後加重累進稅，使其股票逐漸流入於國庫。最後使民營事業與國營公司無大差異，合流歸於公營。

個人認爲，今後中國企業之經營方式，不管國營民營，均應由政府作全盤計劃，掌握決定與指導監督全權，國營事業，應儘量改『局』爲『公司』，俾能與民營事業，同時發揮公營之效。主要的樞紐事業，決不能開放與民營，此外民營事業，應該獎勵合作經營，俾易於控制，且合作事業更易於過渡爲國營，這是主張三民主義的經濟建設家不應忽略的事情。

## 第八章 中國工業化問題

### 第一節 工業化之意義

中國經濟建設與解決中國經濟困難的最根本的問題，就是工業化的問題。工業化是實現三民主義的唯一途徑，工業化是建設中國經濟與解決中國經濟問題，並奠定世界和平的不二法門。所以，研究中國工業化的問題，應該即是研究中國經濟的結論。

就經濟學上的定義來說，所謂工業，係指由原料到製成品之加工製造的經濟行爲，自產業革命後，工廠工業勃興，其主要特徵爲利用自然力及機械力之集中的大規模製造，一切分工及製造程序，均有嚴密的組織，現下吾人所論及的工業化，即是指以機器爲生產之工廠的建立與普及。

現代的工廠工業是一種有計劃、有規律、互相依賴的經濟的有機體，速度向上而不可間斷的連續事業。這種意義吾人必須予以理解，否則工業化中國將是種盲目而無法收獲成效的事業，因爲需要很多條件之具備及全般考慮的周到，概括言之約如下：

(一) 工業是專門技術的應用場所，舉凡內部的設備、組織、管理、勞工訓練均需要有週密的計劃，有規律的精細設施，而這種設施又與外間環境息息相關。如何求其配合妥適，實需要有全盛的知識和深遠的目標。不僅是工程專門知識一項即可滿足。

(二) 工業係一種互相依賴的經濟有機體，如何能互相依存，滿足需要，爲工業最基本的生存條件。凡如原料的供求、銷售市場上的同業競爭、價格的變動、需要量的彈性、國民購買力的移動、季節的變流





、經濟循環的響應。這些，每一個均可影響生產，決定該種工廠的命運。所以在資本主義自由市場經濟體系下的各國工業建設，全賴市場狀況而決定，以銷路決定生產，而各種工業的銷售市場各有不同，大體可分爲兩類，即一爲消費品工業，與民生關係密切，市場的變化較大，反應較爲敏感。二爲建設性工業間，即生產資本物之重工業，其消費者爲輕工業生產者或企業家，例如鋼鐵冶煉業，機器製造業等。二者間是互依互存而不能獨享榮華的。

(三)工業是一種速度向上有連續性之事業，它的生存與發展須由整個經濟社會加以培養。它不僅需要吸收整個社會環境中相互依存的其他經濟行爲之成果，而消納，而變化，而發展，同時其本身的成果，又影響其他經濟行爲，使之消化，使之變質，使之進步。如是則可使其生產過程及銷售過程均能流暢無阻，全盤推進，不致有停頓之患。並且每種工業當開工之後，爲其本身生產率之維持及經濟利潤之獲得，必須連續不斷工作，不能中途停頓，一停頓則該工業本身之生存便成問題。同時在連續不斷的工作中，常須擴大生產，生產愈擴大，成本就可愈低，愈能合經濟的原則，而其本身愈有前途，所以工業本質上是含有向上性進步性的；這無疑須與整個社會經濟環境配合發展。

以上所述，是工業化的基本條件，是建設工業成敗的重要關鍵。我們必須把中古式落後的產業現况提升至工業機械化的二十世紀的今日，應該特別注意這些，以免沙漠中建屋，徒勞無益。

## 第二節 工業化的原則

上節是我們從工業的基本條件上去理解工業建設，這可以說是種理論的認識，下面我們就現實的情況下去檢討工業化的若干課題。

歸納起來，中國工業的問題，應該分爲(一)工業化原則，(二)工業分區，(三)工業化資本，

(四)工業建設人材，及(五)工業化程序等五項。這五項問題的解決，方能使中國工業化建設着手進行，同時又是中國經濟工業化，或即中國工業經濟建設的內容。

先就工業化的原則來說，首先我國將建設一個怎樣的工業制度，無疑的是應該是建設三民主義的工業，亦即是建設民生主義的工業制度。本來，各國的工業制度，均爲歷史傳統所造成，初非有意識的事先擬具模型然後依據實施。但自蘇聯的計劃經濟成功後，證明工業制度可爲一定的意識之產物，今後我國工業化若只圖建設而不問主義，則就現世界的經濟主流來看，不啻等於贊成資本主義，而更將造成貧富不均及經濟恐慌等患。所以，中國今後的工業化，必然是以民生主義爲中心，將中國之產業革命與社會革命同時並舉，以避免分配之不均，而成集中於少數人之手，在完成工業革命之際逐漸發展國家資本，於是既可開發國力，又可避免資本主義的弊患。這是中國工業化的第一個原則。

其次，中國工業化，應該農業與工業並重。因爲中國的農業生產，佔全國總生產的絕對大多數，故不能忽視農業的發展。不過，欲求中國農業的改進，則仍應先發展工業，俾引起農業的革新。假若先從組織中國的舊式農業着手，再謀農業技術的改良，更再由農業之發展以求工業的推進，則未免時不與我，嫌太滯緩。

中國工業化的第三個原則，應該是國防與民生工業並重。尤其應該就時勢的發展，特別着重於緊要的國防工業，建設中國的國防經濟。誰都知道，現代戰爭勝負的根本因素，是國防經濟力量的厚薄，故現代的國防建設，決不能比人家落後，而按照着中國經濟落伍性，還應該迎頭趕上人家。

不過國防經濟的範圍，至爲廣泛。有人說，現代戰爭的條件，是三M主義，即人(Man)，錢(Money)與軍需(Munition)等三者，人包括人的體力智力，技術和組織力量，政治素養，以及一切人的活動。錢包括一切的金錢及財政的組織分配。至於軍需，則幾乎無所不包。這樣說來，國防經濟的建設，實在亦即

包括一切民生經濟的建設在內。所以，着重國防建設，不僅即是着重國防工業，亦即是並重民生工業。中國工業化的原則，大致如上三點，即應該建設三民主義的工業，應該採取工農業並重，及國防民生並重的政策，這是要中國工業化首先須決定的原則。

### 第三節 工業分區

中國工業建設究竟應該集中於沿海或內地的問題，大致上業已獲得定論，即今後的中國工業建設，應該分區辦理。因為分區的好處，在一旦戰時發生，不致重蹈過去抗日的舊轍，使工業區域為敵人佔領，致受到全部損失。再者，全國分區建設工業，也才能充分的開發，不致使全國工業偏重一隅，使全國各地經濟不平衡發展的弊端繼續存在。

至於工業區劃分的原則，依據衛勃氏所著「關於工業位置」一書中說，工廠的位置選擇，如其他的條件均相等，首先應該考慮的是運費的多寡。運費可分為原料燃料及製成品三項，此三項運費的大小，則視各物的重量與距離而定，而工業最適宜的位置，須在這三項運費最小的一點上，即在等量三角形中運費最經濟的一點。我們若就衛勃氏的理論再加以補充，並簡單的說明，那工業區位就應該具備下列各條件：

- (一) 每一區域內至少要有一個動力中心。
- (二) 民生必需的原料，須有自給的可能。
- (三) 區域內須有特殊事業建設的可能，以為劃分區域的基礎。
- (四) 須能形成為一個交通集團。
- (五) 區域內須有相當數量的人口，而人口密度亦須達相當水準，俾資本與勞力，可以就地籌措。
- (六) 區域內物資的分佈，應該能够形成為一單位。

總之，一個工業區域內的經濟建設，尤其考慮到在戰時，能够達成自給自足的境地。這裏所說到的自給自足，包含兩方面的意義。一方面，自給自足的範圍，為民生必需事業的全部，即具有國防事業之天然

的可能部份，與其他民生工業之經濟的可能部份。另一方面，自給自足的潛在力，即各區內之基礎事業（例如動力重工業等），應有相當的建設，一旦必要時，可得迅速發展使該區域可接近於絕對自給自足的境地。再者，各工業區除掉能够自給自足外，並須注重其分工合作與全國經濟發展均衡的局勢。

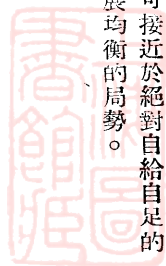
根據上述分區條件，大多人主張今後工業化分爲七區情形如下：

- (一) 東北區——包括東北九省及熱河。
- (二) 華北區——包括察、綏、冀、魯、豫、山西。
- (三) 西北區——包括寧夏、陝、甘、青、新疆。
- (四) 華東區——包括蘇、浙、皖三省。
- (五) 華中區——包括湘、鄂、贛三省。
- (六) 華南區——包括粵、桂、閩及台灣四省。
- (七) 西南區——包括川、康、黔、滇四省。

以上各區自給自足的情形，當然不能完全一樣。但是其包含的工業建設，至少須具有冶金工業、機械工業、動力工業、化學工業、兵工工業、食品工業、衣着工業、建築工業、交通器材工業、及印刷工業等十個部門。此外，並須考慮其經濟以外的地理、政治、社會等條件，建設成爲真正有力而富於發展的工業區，俾構成爲整個中華民國工業經濟的堅固長城。

#### 第四節 工業化資本

中國工業化的資本，要一筆巨額的數字，是不難想像而知的。根據翁文灝先生的估計，第一個五年計劃所需的工礦及鐵路航運建設費，即約得法幣二百萬萬元（戰前幣值）。而水利農業的建設費，尙另需數



十萬萬元在外不算（均按照戰前的幣值來估計的）。又據其他各方面的估計，要使中國工業化，在比較放任的狀態下進行，最初十年，至少也需要一百三十六萬萬美元。

這一筆資本的籌集，頗費周章，大體不外籌集內資與利用外資兩端。先就內資來說，中國國民本已所得微薄，不易蓄積。而且即算能够蓄積，似乎也不容易使這蓄積的資本，大批引導於工商事業方面。况且今後工業化所需要的資本，與相對的供給情形比較，更十分龐大決非嗟咄之間，即可將此巨額籌齊。

儘可能的方法，來籌集內資，不外以下方式：

- (一) 整理稅收。
- (二) 發行建國公債。
- (三) 控制私人投資。
- (四) 推行節約運動。
- (五) 增加各經濟事業的生產。
- (六) 使土地及勞力生產資本。
- (七) 運用金融機構，吸收一般游資。
- (八) 規定金融機關所受存款的一部分，投資於工商業。
- (九) 鼓勵華僑回國投資。
- (十) 公開或轉讓國營有成績的事業，鼓勵人民參加投資，

以上十種籌集國人資本的方法，大概已十分詳盡。至於每種可能投資的數額，目前尙無法作具體的估計。可信決不容易，而且所費時日及準備工作，更相當緩長而繁重。那末，此外的辦法，當然就是利用外資了。

大體上利用外資的方法，較籌募內資，更爲繁複，試舉如下：

- (一) 獎勵本國農產品的輸出。
  - (二) 剩餘礦砂的輸出。
  - (三) 出售金銀及古物與外國。
  - (四) 政府向外借款。
  - (五) 從英美資本市場上吸收資金。
  - (六) 開放若干生產部門，讓友邦來華直接投資。
  - (七) 修正公司法，切實保障外人投資的合法權益。
  - (八) 接收敵國資產，加以活用。
  - (九) 政府對外發行債券。
  - (十) 私人公司發行債券。
  - (十一) 與外人合資經營。
  - (十二) 舉行出口信用借款。
  - (十三) 採取特許制度。
  - (十四) 修正現行法規中足以妨礙外資流入中國的條文。
  - (十五) 設立專司，由政府出任私人信用交易的保證。
  - (十六) 輕工業亦准外人直接投資，惟以用國人自行直接經營管理爲原則。
- 惟利用外資，主動在人，且運用不善，弊端更多。故利用外資，不得不十分慎重。應限於生產事業，以國家一般的信用爲担保，決不可以稅收或特權爲抵押担保。此外，政府必須設立機構，統籌核算，管理



其事。方不致發生弊端。

### 第五節 工業建設之人事問題

中國工業建設之人事問題，至爲重要。據『中國之命運』的說明，戰後十年內所需要的工業建設人材，大學或專科學校各科畢業生，爲四十九萬九千九百人，高初級職業學校各科畢業生爲一百九十五萬五千四百人，一共約需要中等以上人材約二百五十萬人左右。

工業建設的高級人材，——如廠長、總工程師、生產部門的主任等，均非常缺乏，勢非有計劃的向國外羅致技術人員，——特別是外國籍的第一流人選，來協助我們不可，他們一方面幫助我們作實際的生產，另一方面並附帶的給我們訓練人材。

中級人材，如副工程師、技師、以及各生產部門的高級職員，則須由國內的大學或專科學校的畢業生充任。至於下級幹部，如監工、機工、檢驗員等職工，也必得由職業學校訓練，或就熟練的技工方面選拔担任。其他大批技工的增養，還不包含在內。可見中國工業化的人材問題，十分嚴重。

此外，人事的機構、人事的管理、工業的組織等項，可以革新的地方，亦復不少。例如中國的家庭制度，不僅在形式上妨礙產業資本之形成，而且對於近代工場的經營管理，阻礙亦大。都是人事問題中重要的問題。

關於中國經濟建設的問題，可待商決的，猶不在少，而中國工業化却是最重要的問題。中國必須工業化，才能解決經濟上的一切問題，才能完成建國工作。對於中國經濟的分析所得，大致已如上述，即必須使中國經濟工業化，作爲今後建設的總方向，並望大家本此方向前進！



## 第六節 工業化的程序

在工業化中國過程中，各種工業的重要次要之分，先後緩急程序的規定，我們亦宜事先研究。依據國父遺教對於工業建設之程序有明顯的指示：「發展中國工業，無論如何必須進行。但其進行將隨西方文明之舊路徑而行乎？然此舊路徑不啻如哥倫布初由歐州到美洲之海程，由歐州起向西南方，經過加拿島至巴哈馬羣島，繞程極遠，與現行航綫取一直捷之方向，路程短前者數倍，不可同日而語矣……經濟之趨勢，亦如是也。夫物質文明之標的非私人之利益，乃公共之利益。而其最直捷之途徑，不在競爭，而在互助。」（建國方略三八七——八頁），由此吾人所知，今日欲發展中國工業，其原則不在競爭而在互助。遵此原則則重工業與輕工業的建設程序，即易於確定。

交通工業為現代工業發展之母，交通便利，農礦生產及工業製造即隨着發展，考之各國經濟史實均可證明。而現代大都市的興起，又為促成工業發展的有力因素。所以國父實業計劃中大半均關於交通建設及都市建設的計劃。由而在工業建設之時，最首要的莫如舉辦實業計劃中所列舉的各事業。此事業均屬於重工業的範疇，或與重工業有聯帶的關係。此種事業均屬於國營範圍。

吾人已於上文闡明工業為一經濟有機體，互相關聯。如果重工業部分，尤其實業計劃中所舉之種各事業，國家首先以全力舉辦，以造成工業化的有利條件，然後輕工業及一切民營工業均將追隨國家的領導而次第發展，互相合作，那末工業發展之道路，實在可便捷不少。

除交通工業與都市公共工程之外，凡一個現代國家對於下列各種工業，莫不認為必須發展的，例如礦產的冶煉、鋼鐵、金屬機械、石油、電力、重化學工業、水泥、橡膠等工業，均不僅與國防有關，並與全體國民的經濟生活尤有關係，實為現代文明的基礎，非首先建立不可。這些都是規模較大的工業，私人能



力較難舉辦，應由國家經營，用計劃經濟的週密辦法，急速推進的。

其次，就民生日用工業方面，我國應選擇最需要的，酌量分別舉辦。依吾人的推測，中國在最近的將來，仍將爲一個農業國家，農產品的增產與加工，農業機械化及農村工業化，亦爲當務之急。故在今後數年中，應首先注重農具肥料等工業的建設，用以提高農業生產的效率；同時，更須注意特殊農產品製造工業的發展，推擴農產品市場，促進國際貿易的發展。

輕工業中，如紡織工業包括的棉毛絲麻各種工業，食品工業中的麵粉、碾米、製糖、製茶、罐頭食品、大豆、花生、芝麻等之榨油工業；化學工業中的肥皂、造紙、製革、人造絲、染料、藥品、酒精、陶瓷、玻璃、毛刷、化妝品等工業，應暫聽憑人民自由經營，其所需要的技術工具，由國家重工業各部門製造供給。如此可造成重工業領導輕工業，國營事業領導民營事業，互助合作，一則可以符國父的遺教，二則可以迅速工業化，三則可以顧及國防需要及民生福利。今後工業化的程序，其輪廓大約如此。

(本書完)

上海图书馆藏書



A541 212 0019 1729B

H3333

中華民國三十七年六月初版

版權必究  
翻印必究



# 中國經濟現況綜論

實價 國幣五元

(印刷地點外另加運費)

著作人：王也愚

發行人：王也愚

發行者：新中國建設出版社

經售處：全國各大書店



3-263

~~H33332~~

