

安徽政論

李宗元



要目

樂觀看法與艱苦打算

躍進中
安徽工業

管制物資與穩定物價

論戰時教育政策

論戰後地方財政建設問題

泛論宋明理學

十月號

安徽省政府秘書處編印



安 徽 政 治

第 七 卷 第 十 期 目 錄

◆◆◆	東西戰場大捷	李品仙 (5)
◆◆◆	偉大的收穫	
◆◆◆	智識青年從軍去	
◆◆◆	迅速實施三大方案	
◆◆◆	解決公務員生活問題	
◆◆◆	樂觀看法與艱苦打算	李品仙 (5)
◆◆◆	躍進中的安徽工業	儲應時 (7)
◆◆◆	管制物資與穩定物價	蘇 民 (14)
◆◆◆	論戰時教育政策	汪少倫 (17)
◆◆◆	論戰時地方財政建設問題	沈玉明 (20)
◆◆◆	泛論宋明理學	吳韻松 (28)
◆◆◆	提高其政人員工作情緒問題	謝慶棟 (30)
◆◆◆	安徽教育廳的沿革與組織	葉樹垣 (32)
◆◆◆	安徽國防地理研究(二)	胡 嘉 (38)
◆◆◆	三十三年國慶日向全國軍民廣播詞	蔣主席 (44)
◆◆◆	安徽省豫鄂邊區黨政軍工作檢討會開幕詞	李品仙 (49)
◆◆◆	安徽省豫鄂邊區黨政軍工作檢討會閉幕詞	李品仙 (53)
◆◆◆	院政動態	本刊資料室 (56)
◆◆◆	編者例話	(58)

東西戰場大捷

一月來的世界戰局，歐亞戰場均

極好轉，盟軍展開雷霆萬鈞之攻勢，納粹與倭寇那能招架得住，只好望風



披靡，節節

敗退，今日

之軸心已瀕

潰滅邊緣。

失敗的悲運

業已註定。

歐洲方

面，盟軍光復法蘭西以後，乘勝又解

放比利時，荷蘭則正在我盟軍圍困中

攻，解放在即，我盟軍先頭部隊已進入

德境，蘇軍在這時候亦以同一調越

過華沙，此外並揚兵東歐，驅逐納粹

離開波羅的海沿岸諸國，蘇軍先頭部

隊亦已進入德境。目下巴爾幹已在盟

軍控制之下，眼見納粹乘叛觀離，各

淪陷地區反戰運動如火如茶，而德國

當此四面受敵之際，內亂叛變迭起，

物資恐慌，社會秩序凌亂，希特勒的

統治已發生動搖，納粹作戰機構業已

失却靈活和能力，納粹德國今日已到

山窮水盡之境，潰敗就在目前，殆無

疑義。

太平洋方面，盟軍又以迅雷不及

掩耳手段進攻菲律賓，在雷伊泰島登

陸，國為盟軍攻勢猛烈，日寇猝不及

防，雷島遂為我盟軍佔領，幾日以來

，菲島正展開海空大戰，日艦遭受空

前慘敗，損失航空母艦二艘，巡洋艦

四艘，驅逐艦四艘，可能被擊沉及受

傷者為數必多，可見敵艦已成強弩之

末，不堪再受重大打擊，菲島倭軍雖

欲作困獸之鬥，從此將不可復振了。

太平洋之捷，將大大轉變了遠東

戰局，目下敵人雖仍在湘桂路及西江

流域蠢動，但那不過是企圖作最後之

掙扎，當前桂省軍民正在對敵展開包

圍殲滅戰，行見敵人泥足愈陷愈深，

到頭來必要整個潰退！而且隨着盟軍

在菲島之勝利，敵國本土隨時有被登

陸可能，日寇對此憂形於色，其處境

命運業已註定。

當茲太平洋戰局好轉之際，我們

必須加緊充備戰爭條件，在各線對敵

進行總反攻，以策應盟軍之攻勢，同

時一鼓驅逐敵寇出我疆土之外，奠定

東亞永久和平。

偉大的收穫

本省暨豫鄂邊區黨政軍工作檢討會，集邊區各部門首長和各界精英，檢閱各部門過去之實施情形和成效，並對當前各項重要問題加以縝密之研究。經過六天熱烈緊張的會議，業已圓滿閉幕。

此次與會人員之衆多，實開本邊區黨政會議之先河，可見各方極重視。會議中，始終貫徹的精神，與各會員檢討之坦白，討論之認真，充分表現民主精神，更令我們欽佩。本屆大會討論之中心問題，為副長官兼主席交議之「安定地方保衛邊區」，「掌握民衆團結民心」，「調整機構提高工作效率」等三大方案，此三大方案包括

各種當前急待解決的問題，在這個總目標之下，各出席會員均能體察當前實際情勢，提供卓見，發抒偉論，對三大方案要旨切當，把握事實，針對重點，而內容無所不包，各方兼顧，可作為當前本邊區黨政軍各部門工作之最高準繩。今後如何把這些議案透過現實，在行動上執行，這實是我們當前重要課題！

會議以後，重要之關鍵，在必行與行後必收宏效，如此方可謂會議之任務宣告完成，益以當前本邊區地處敵後，敵匪環伺，雖然邇來盟軍捷報頻傳，整個世界戰局於我有利，但勝利在望，敵匪必逞最後掙扎，伺機蠢動，我們必須共體時艱，提高警覺，益加洋勵，切實遵照大會所議所決，身體力行，以確保邊區，達成抗戰偉大使命。

知識青年從軍去

中央為激發青年救國熱忱，並謀強壯軍隊素質，加強反攻力量，特發動知識青年從軍運動，組織十萬青年遠征軍。征集辦法，規定凡受中學以上之教育或具有相當知識程度，年十八至三十五歲之知識青年，均得志願參加，超齡三十五歲，如經特許，亦可應征，入伍以後，兩年退伍。在伍期間，學生學籍仍保留，公教人員職務薪俸亦均保留。這一偉大的號召，發動以來，未及一月，全國各地已掀起如火如荼的應征運動。

青年是國家中堅份子，知識青年是革命洪流的主力。在這一偉大的號召下，死存亡繫於一髮之際，每一個有志的青年，都要體念「沒有國家知識何用」

本報沒有國家職業何用之真諦，發揮奮鬥精神，犧牲小我，以救國家。

現代化的戰爭，主要的是智力的決勝，一切科學武器的運用，戰術上的機變，均非過去普通部隊所能勝任，惟是敵國教育普及，其軍隊文化水準與政治水準，不可否認的較我為強。我們過去兵源的補充，百分之八十以上是不識字的農民同胞，因為知識低下，以致軍隊素質較差，為要補救這一缺陷，富於愛國熱情的青年，應自奮勇的到部隊裏去。

發揚民族強悍，尤其淮上健兒英雄風采，在歷史上曾創過許多轟轟烈烈的業績。這次從軍運動，正是我們獻身報國的機會，自應當仁不讓，踴躍參加。我們在這裏有幾點意見，獻給全體同志。

第一、省縣知識青年志願從軍征集委員會，要迅速成立，而且要積極

開展工作，俾從軍運動，得以普遍開展。

第二、黨部團部要以身作則，多發動黨團工作同志，首先應征，再由這些應征的同志，去發動廣大的青年，比那空泛的宣傳，易收效果。

第三、後方各大學教授，中學職教員，及各機關首長，還有些專署秘書科長及縣長等，均已紛紛請假，或送子弟入伍，希望本省政教各界也起來響應。

最後我們要認識，日寇雖在湘桂路上做最後的掙扎，這不過是強弩之末，而盟國的海空軍已開始在太平洋上向敵本土包圍，此次台灣的轟炸，非島登陸的成功，不久美軍即可台灣為跳板，而在中國沿海上岸，敵人的總崩潰，已為時不遠了。有志青年，趕快放下書本背上槍砲吧！丟下職業跨進軍營吧！我們要打倒日本本土去。

迅速實施三大方案

此次本省豫鄂邊區黨政軍工作檢討會，最大之收穫是全體一致通過之三大方案，這一決議奠定了本邊區抗戰的不基，是劃時代的產物，我們願以最大的熱誠來擁護其實施。

三大方案是我們行動的指針，我們必須絕對擁護和徹底執行！

「安定地方保衛邊區」是我們每個居留本邊區的同胞之最高任務，欲達成這一任務，第一、必須調整機構提高各部門工作效率。第二、必須減輕民衆負擔，剷除中飽，嚴懲貪污，以期掌握民力，團結民心，所以三大方案中第一方案「安定地方保衛邊區」是目標，而第二第三兩方案是達到目標的方法，彼此息息相關，不可偏廢。我們務必朝着這明確的目標，各守崗位，各竭智能，徹底執行三大方案所決議事項，身體力行，以宏事功。

...

三大方案是遵照中央法令暨十二中全會的決議，與針對本邊區實際情形而製訂的，這是今後我們工作的準繩，行動的指標，我們對於這完備的偉大方案表示絕對虔誠擁護之熱忱，同時，我們號召本邊區各界同胞一致起來，羣策羣力，在政府領導之下，徹底實施三大方案，以期充備和加強戰爭條件，鞏固邊區，完成本邊區在抗戰過程中所担负之神聖偉大使命。

解決公務員生活問題

題

際在抗戰期中在「軍事第一，勝利第一，國家至上，民族至上」的號召之下，凡屬中華民國國民都應犧牲個人利益，以爭取抗戰勝利，挽救國家民族。

公務員為代表民衆執行國家一切事務的幹份子，他們所負責任的重大與生活的清苦，是誰都不能否認的

他們在抗戰期中何嘗不能犧牲個人利益，以謀國家民族的利益？可是他們事實上已拋棄了自己的人生事業，投身從事於公務了，加以受了家庭之累，生活所迫，更爲法令所限制，值茲物價飛漲，待遇微薄，不能解決個人生活與無從仰事俯畜之際，你說榜腹食，可能不可能呢！

政府對於公務員的待遇問題，本來早已深加注意，并曾幾度加薪加額，最近又有醫藥及生育等費的規定，可謂愛護備至；然而好像還是杯水車薪，無濟於事。

老實說一句：現在的公務員爲着生活所迫，爲着家庭之累，日夕焦慮，天天打算如何解決柴米油鹽醬醋茶這七件大事，這是事實；有些資產的公務員偷偷摸摸地兼做生意，冀獲得若干利潤以補助生活費用，這也是事實；有些家無恆產，爲生活所迫，辭職改業的，也不乏其人，由於上述的

原因，爲了生活問題不能解決而影響到工作問題，結果還是公家吃虧！

今日物價高漲無已，無法限制的時候，欲解決公務員待遇問題，似非頭痛醫頭，足痛醫足治標的辦法所能奏效的，我以為：（一）應由政府有計劃的分區集體經營某種生產事業，或其他的企業，所有公務員有錢的均可投資，貧苦的公務員由政府代爲無息貸款加入股份，經營有效，按月分利，這樣公務員的生活費用可以得到若干的補助；并且可以避免他們偷偷摸摸的去營商，以致發生其他問題。

（二）政府對於公務員的待遇應再有提高的必要，按照當地生活的需要，至少每人發給兩份的待遇，使有家眷者的生活費用可得一部份的補助；同時除公糧制服發給實物外，油鹽柴三種亦須發給實物，其餘蔬菜肉類酌發代金，生活問題既已得到相當的解決，工作情緒自然提高。



樂觀看法與艱苦打算

——三十二年國慶紀念感言——

李品仙

辛亥革命的成功，是中華民族革命意識與要求的反映，亦即無數革命先烈熱血所灌溉滋生的革命之花。這在本黨革命史上佔有光榮成功的首頁，而在中華民族的生存方法與生活方式上，也開闢一道劃時代的豁徑，它掙脫了三千年餘的專制枷鎖，而使之走上現代的民主國家的坦途。

很顯然，沒有 國父倡導革命與先烈的奮鬥犧牲，當不會有武昌義舉的壯舉，而且，沒有廣州、惠州、潮州、瓊崖、鎮南關諸役的失敗，也不會有辛亥一舉的成功，這事實，啟示我們，一個豐收美滿的革命果實的獲焉，必是經過艱苦奮鬥的革命的革命過程，而需要我們不斷地樂觀積極的奮鬥。

當前，我們正面臨着世界戰爭之最偉大

○……最緊張的場面…… 歐洲戰事，即將有最精彩一幕的演出，太平洋上的反戰，也引起同盟國家計劃已久而亟待付諸執行

○……境內的軍事進攻，然而，還不能證明日寇侵略上的成功，相反，却証實了軍事上的焦躁與苦悶，即使日寇能如所預期的打通了中國大陸的交通，仍然無法彌補其未來的軍事以及運輸上的苦難和缺陷，尤其，日寇的兵力自從南移湘桂境內以後，其軍事進展的速度，已經趨向於降臨，而英國軍隊的東調，蒙巴頓將軍的奉召返英，以及美海軍高級將領最近在舊金山的集會，都足顯示日寇以覆滅的恐慌，而且，日寇的政治體制與權力，是建築於其武力基礎之上，一旦在軍事上遭到必不可免的頹挫，則其在佔領區內一些脆弱的政治設施，不僅會馬上趨於崩潰，更會牽累其軍事的措置而加速其崩潰，這些，給予我們以充分地樂觀的鼓勵，也惟有樂觀的認識問題，處理問題，才能深刻

的理解責任與負責責任，而作更積極更適當的努力。

○ 敵寇恐懼失
 ○ 敵的心態
 ○ 構成最近軍事上瘋狂竄擾的理由，我們固不需臆測敵人今後軍事行動的方向，是否會直指向我們面前，但我們自不應絲毫疏懈，我們的戒備，我們也不必預計總反攻為時程，但我們必需時刻不忘努力於充實與強化我們的力量，從平漢線戰事發生，大別山的形勢，即愈益處於孤懸敵後的狀態，而其地位，亦愈益趨於顯明與重要，因此，戰爭之階段的形勢，嚴重的要求我們更堅定，更勇敢的從事於敵後的獨立作戰。

誠然，這是

○ 一件艱鉅偉大的工作
 ○ 我們必需支付全盤的力量，依據於這艱苦的打算，來從事策劃準備以作為我們努力的起點；我們——本省，擁有二千三百萬人口與十餘萬二千餘萬方公里的土地，在過去——八年來艱苦抗戰行

程中，以堅強勇健的傳統的戰鬥精神，雄峙中原，屹立在敵寇的後方，成為一座堅強無比的鐵塔，予敵人以不斷的打擊和有力的牽制，而在未來的反攻形勢上，我們更處於一種優越的條件之下，具有進攻退守的雄姿，則我們必需進一步的加以發揚運用，使豫鄂皖邊區根據地愈益堅強起來，在抗戰建國整個事功中發生決定性的作用。如何達成上述的要求，這固不是單純的政治的軍事問題，而必需從多方面予以

○ 綜合的
 ○ 第一、民力是一切力量的基礎與源泉，我們之能否運用民力，還取決於我們之能否享有與儲備民力，而民力之享有與儲備，又取決於我們之愛民與保民，因此，從抗戰建國的觀點與利益範圍內來愛民保民，以進而團結民心，掌握民衆，這當是我們當前為政的主旨，其次政治設施，乃至經濟開發，都以

地方秩序的安定為其先決條件，我們必需排除一切足以影響社會秩序與違害民衆生命財產的事物，才足以保證我們一切工作的順利進行，這盡是政府與民衆一致迫切的願望，再次，我們的力量，不患於積之，而患於散漫不能集中，我們的一切設施，不患於不能普遍週至，而患於不能簡單貫徹，我們的一切工作，何嘗沒有效率，而緊要的在於如何始能提高效率，因此，健全政治機構，以此進工作效，這不僅是當前政治上主觀的需要，而也是減輕民衆負擔與確保民衆利益的應有措置，這些都曾經提付最近召開之黨政軍工作檢討會討論，獲得一致通過，而均有待於全省同胞來協助執行，才能保證它的實踐有效。

總之，我們的國家正以勇邁的姿態，踏上三民主義民主政治與現代化科學建設之坦途，我們之欲促進憲政與興事施設，必然的需從本身做起，從本省做起，也就是說，我們必需努力於前述的幾項重大的課題，從艱苦的打算中來揮灑我們樂觀奮鬥的精神，在積極的樂觀的態度下，來完成我們艱鉅偉大的建國的任務，這樣才能進一步的發揚雙十紀念意義與辛亥革命的精神，才能光大 國父暨革命先烈所締造的中華民國的光榮歷史。

建設經費支出，在省預算平均不達百分之三，縣地方財力，不及總數，最高額亦僅達百分之二、七四（如貴池縣）。以今日工業材料價格之高漲，由此些微經費以供支應，誠屬杯水車薪，何濟於事；而以前之技術專才，大多隨政府後遷，一時尤感人才缺乏。在此經費拮据人力恐慌之中，爰本「集中力量」之旨，以建立省營工業；推行「基層經濟建設」計劃，以發展地方工業。更於三十二年七月，暨

省營工廠一覽表

工廠名稱	資本數額	業務種類	備註
舒城紡織廠	九八〇、〇〇〇	紡紗，織布，織綢	政府獨資經營原為第五戰區軍委會創辦之塔院紡織廠三十二年五月交由本省接辦
涇縣紡織廠	一六五、六〇〇	紡紗，織絲，織布織綢	係政府獨資經營
涇縣紡織廠	三〇、〇〇〇	種棉，紡織，織布	同上
度量衡製造廠	一〇〇、〇〇〇	製造度量衡新器	係政府獨資經營製造新器供江北各縣使用
統南分廠	五〇、〇〇〇	同上	係政府獨資經營製造新器供江南各縣使用
黃山造紙廠	七〇〇、〇〇〇	印刷用紙	係政府獨資經營
立煌造紙廠	一、五〇〇、〇〇〇	製造修繕農工用生產工具	同上

立機棉廠，製造各種生產機器，以根本解決工業物價低價缺乏困難。一以發揮相互為用之功，一以期收「滾雪球」之效。

省營工業之目的，在就近利用當地之資源，發揮經營之效率，以開發本省資源，而尤注重於輔導民營企業及改良技術等之指導與推廣，除省營企業公司及其所屬各廠外，直接由省府經營者，有下列各廠：

推行「基層經濟建設」，在利用地方廣大人力物力，開闢地方富源，尤重獎勵民營工業，以發展國民經濟，而應隨時軍需民用之要求。爰一面確定基層經濟建設基本方

針，分縣制定三年實施計劃，動員基層組織，按照預定年限，實施預定計劃，達到預定進度，完成預定成果，一面由省供給改良生產工具及負責予以技術上之指導與示範。

「營」，又一為「民營」，截至本年七月止，各縣報告成立

(一) 各縣縣營工廠概況表

縣別	工廠名稱	業務種類	資本金(元)	出品	
縣	別	工廠名稱	業務種類	資本金(元)	出品
桐城	第一民生工廠	紡織	九六、九〇〇	土布、洋布	
六安	第一民生工廠	造紙	一五五、〇〇〇	毛邊紙、土報紙等	
六安	第二民生工廠	紡織	一五五、〇〇〇	土紗、土布、蘇布	
陽湖	民生工廠	印刷、染織、造紙	四八〇、〇〇〇	土報紙、各色布疋、印刷品	
江都	民生工廠	紡織	八〇、〇〇〇	襪、巾、各色條布	
肥東	民生工廠	染織	二〇、〇〇〇	線紗、各色土布	
埭湖	民生工廠	榨油	一〇〇、〇〇〇	菜油、桐油等	
池州	民生工廠	紡織	二〇〇、〇〇〇	各色土布	
南陵	民生工廠	染織	三二六、〇〇〇	各色土布	
宿松	民生工廠	紡織、碾米	一五〇、〇〇〇	線襪、土布	
懷遠	民生工廠	紡織	八〇〇、〇〇〇	各色布疋	
青陽	民生工廠	紡織	二四〇、〇〇〇	各種布疋	
黟縣	民生工廠	紡織	一〇〇、〇〇〇	土洋布	
至德	民生工廠	紡織、榨油、碾米、製皂		土布、植物油、肥皂	
旌德	民生工廠	化學	五〇〇、〇〇〇		
休寧	民生工廠	化學	二〇〇、〇〇〇		
東流	民生工廠	紡織	三一〇、〇〇〇	布疋	
宣城	民生工廠	造紙、紡織		宣紙、土布、洋布	
廣德	民生工廠	紡織	四三、〇〇〇	毛邊紙、土報紙	
涇縣	民生工廠	造紙			

之工廠；其概況如下表。未據報告者，詳亦為數不少。

繁 慶 立 祁 壽

縣 桐 桐 桐 桐 舒 潛 霍 宿 毫 臨 臨 岳 霍 太 太 太

上列縣營工廠業務，紡織佔總數百分之七十，其餘則為造紙及化學工業等生活必需品之製造工業。

(二)各縣官商營工廠概況表

縣	工廠名稱	業	類	資	金(元)	出	品
繁	民生工廠	紡	織	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	各種布疋	
慶	第一民生工廠	紡	織	二〇〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇	布疋毛巾	
立	民生工廠	造	紙	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	土紙	
祁	民生工廠	紡	織	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	布疋毛巾	
壽	平民工廠	印	刷	一六〇、〇〇〇	一六〇、〇〇〇	各種布疋	
縣	平民工廠	印	刷	一六〇、〇〇〇	一六〇、〇〇〇	各種布疋	
桐	第二民生工廠	製	造	三九〇、〇〇〇	三九〇、〇〇〇	度量衡器	
桐	第三民生工廠	製	造	三九〇、〇〇〇	三九〇、〇〇〇	度量衡器	
桐	第四民生工廠	製	造	二八、五〇〇	二八、五〇〇	各種竹、木器具	
舒	第五民生工廠	榨	油	六〇、〇〇〇	六〇、〇〇〇	菜油、桐油	
潛	民生工廠	製	革	七〇〇、〇〇〇	七〇〇、〇〇〇	洋布、土布	
霍	民生工廠	製	革	六〇〇、〇〇〇	六〇〇、〇〇〇	草品	
宿	民生工廠	製	革	一〇〇〇、〇〇〇	一〇〇〇、〇〇〇	土布、毛巾	
毫	民生工廠	製	革	七三、〇〇〇	七三、〇〇〇	各色條布、毛巾等	
臨	第一民生工廠	印	刷	七〇〇、〇〇〇	七〇〇、〇〇〇	各種布疋及植物油等	
臨	第一民生工廠	印	刷	七〇〇、〇〇〇	七〇〇、〇〇〇	土布、紙煙、粉筆	
岳	第二民生工廠	紡	織	一二〇、〇〇〇	一二〇、〇〇〇	各色條布、毛巾等	
霍	平民工廠	染	織	五〇〇、〇〇〇	五〇〇、〇〇〇	各色土布及土紙等	
太	民生工廠	紡	織	三〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	布疋、燭、皂	
太	民生工廠	紡	織	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	各種布疋	
太	東黃山造紙廠	造	紙	三〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	土報紙、毛邊紙	
太	民生工廠	紡	織	三〇〇、〇〇〇	三〇〇、〇〇〇	布疋、毛巾、鐵料	

號月十
 太 江 第二民生工廠 紡 織
 廣 山 平民工廠 紡 織
 含 上 民生工廠 印 刷、捲
 類 陽 民生工廠 紡 織、化學工
 鳳 合 民生工廠 捲 煙、紡 織
 表列各縣官商合營之工廠，其業務有製革、造紙、紡織、染織、印刷、榨油及化學工藝等應用工業，而紡織仍為業
 務之中心。

(三)各縣民營工廠概況表

縣	別	廠名	業務種類	實	金	出	品
縣	城	華中皮革廠	製革	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	革品	
桐	城	公益秋石廠	化學工業	三〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇	秋石	
桐	城	復生捲煙廠	捲煙	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	紙煙	
桐	城	博濟煙廠	捲煙	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	紙煙	
桐	城	龍眠染織廠	染織	二〇〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇	布疋	
桐	城	大興皮革廠	製革	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	革品	
桐	城	中央燭皂廠	化學工業	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	燭、皂	
桐	城	華中實業社	印刷、捲煙	五〇、〇〇〇	五〇、〇〇〇	紙煙	
桐	城	四美煙廠	捲煙	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	紙煙	
舒	城	華文印刷廠	印刷	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	課本刊物	
舒	城	鴻昌捲煙廠	捲煙	六〇〇、〇〇〇	六〇〇、〇〇〇	紙煙	
舒	城	民生捲煙廠	捲煙	二〇〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇	紙煙	
舒	城	培中捲煙廠	捲煙	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	紙煙	
舒	城	建華造紙廠	造紙	一〇〇、〇〇〇	一〇〇、〇〇〇	毛邊紙、土報紙	



管制物資與穩定物價

蘇 民

項，其中與物管會業務有關的有第(四)(六)(七)(八)(九)(十)各項，現在，逐項略予說明。

一、

敵寇因為盟軍對其攻勢日益加強，他的空軍海軍力量，顯然降落到絕對劣勢的地位，本日慘敗的噩運，已經決定，不得不出於集結兵力，企圖打通平漢粵漢路線，作最後退路的打算。本省地居敵後，環境特殊，黨政軍各部門的工作，應該針對當前的非常局勢，統籌調整，集中力量，分工合作，共同負起鞏固邊區，保衛安徽，準備總反攻的任務。爲了這個需要，當局特訂頒安徽省非常時期黨政軍工作綱要(以下簡稱綱要)來實施。

關於非常時期黨政軍各部門工作綜合的指導原則，綱要規定要「本軍事第一勝利第一的原則」，在這個總的原則之下，經濟方面的指導原則是要「掌握物資管制金融穩定物價增加生產以求自足自給」。經濟工作，綱要共列十

綱要對於經濟部門所列工作項目有：增加生產，掌握物資，管制金融，「查報物資，提獎運用」，「加強生產運輸調節業務，增加收益」，「管制重要物資」，「搶購物資，嚴防走私，禁止奢侈品入口」，「集中糧鹽，計口配給」，等等，都不外乎「元首手訂」加強管制物價方案「所示十大項目的範圍。

綱要重視物資調查，是爲應付敵寇作困獸之鬥的最後掙扎，而準備着一個更艱難的局面之必要措施，對於大別山內閣各金融企業等機關的現金和物資存數，隨時予以調查，呈報當局統籌運用。查報的意義在：(一)當局藉以

明瞭現存數量；(二)根據現存數量，如果物資缺乏了，要作開源，或作如何緊縮和定量分配的措施；如果物資相當充裕了，必要時，須作疏散的措施。綱要僅規定「隨時查報」，「提供運用」，我們要做擴張的解釋。

我們知道調查統計的作用，在明瞭現狀，是檢討過去，策劃進行措施的基础工作。其次要注意的，便是如何管制金融，掌握物資，使現金、物力，有充分的儲備，有自給自足的把握。綱要規定二、四分別由主管業務機關預為積極計劃，以免金融恐慌，物資散失。這就是這個意思。這裏所謂業務主管機關，當然是指財政廳、建設廳、駐立中央銀行、地方銀行、企業公司、物品運銷社、及田糧儲運處調節處等機關而言。為求掌握物資業務之有效展開，達成任務，除了要各主管機關分別計劃實施外，還要有整個的計劃，統一的方案，以求分工合作，步調一致，聯繫進行，加強工作效能，增加收益，而避免重複，衝突，減弱力量之弊。還在綱要有下面的規定：「企業公司、物品運銷社、驛運管理處、糧食調節處、合作物品供銷處、及建設廳所屬各工廠之業務，應妥為調整，互相配合，以期加強業務，增加收益」。裏面謂調整業務要對於各生產運輸機構的實力、組織、營業及地址，各方面，切實予以檢討。比如一個工廠，第一要認真研究是不是需要，如果是經營消耗品，無補國計民生，就應該把牠撤銷，將其人力、財力、移作別項生產之用。其次，再研究牠的資本應否增加或緊縮；組織方面，如何調整，使其人力強化，避免機構龐大，浪費之弊；營業如何改進，適合需要；廠址應

否遷移，既適應非常時期的環境。這些方面，都值得詳加審議，妥為調整，并重在使各有關業務的業務，互相配合，加強工作效能，增加收益。如此，我們所要求的「增加生產」，「調劑物資」的目的，就不難達到了。

再就掌握物資而論，注重出入口兩端，嚴防物資散失，搶購物資，并禁止奢侈品入口。綱要第(八)項規定「省內重要物資，無論公營私營，應由政府嚴加管制，非經登記領証，不得自由出口。」第九項規定「根據中央法令，搶購及交換淪陷區物資，并嚴防走私，禁止奢侈品入口。」這就是對敵經濟封鎖與爭取物資的措施，本省向來是很重視的，今後更要切實辦理，達成任務。

其次，糧、鹽兩項，是首要的民生必需品，應該有充分的儲備，與妥善的保管及配給的辦法，以免供應中斷，與缺乏之虞。綱要第(十)項的內容要：一、將糧、鹽儘量集中內圍，設倉囤儲；二、保管方法，要推陳出新，減少消耗；三、必要時，得實施計口配給。「旨在充實倉儲，善為保管，運用，避免虛耗，到必要時，并實施定量分配，達成節約消費的目的。」

三、

說到穩定物價，一般人對於管價工作的錯誤觀念，認為僅是限價與議價，其實限價議價，不過是管價工作中一部份的工作。總裁在加強管制物價方案報告書中說明：「採取實施限價為制裁取巧居奇之手段，為保障一切經濟

事業發達之前導，以治其標；由學識之資，增進其成，以濟供應之源；由節約消費，以主供給之制；由便利運輸，以暢貨物之流而劑盈虛之平；由管制金融，調整稅法，以裕生產之資，而殺游資之勢；由緊縮預算，以節國用之流，而免發行之濫；由嚴密組織，以動員全國人力，部勒各界之團體，而布設各級機構之組織，俾為推動以上各項事業之基幹。凡此諸端，又皆所以立實施限價，鞏固戰時經濟之本。所以我們知道：管價工作為一完整的經濟統制工作，其各項業務具有嚴密貫通的整體性，缺一不可。在今天，要達成穩定物價的效果，必須加強整個戰時經濟統制工作。其入手之法，政策的管見，先要將物價管制委員會重新調整，加強工作。在組織方面，要增加委員名額，俾軍事、經濟、金融各方面負責人員担任委員，使這個委員會成為全省經濟統制工作的設計、審議、稽核、及綜合推動的機構，以統一的方案，集中意志、力量，來策進管價工作，不分治標治本，而求其輔相成。

其次，職權方面，依照物管會組織規程所定主管業務，有物資管制，金融管制，交易管制，運輸管制，經濟檢察，工商團體管制等職權。不僅負有極極限價的責任，兼担负有積極的經濟統制的職責。過去管價工作的缺點，是物管會事權未能集中，只限做一點消極的限價管價工作，其他掌握物資，管制金融，控制運輸，增加生產等等積極工作，未能協力推進，不能收到預期的效果。今後應

該把這些積極的工作，都變成物管會集中辦理，以積極的激本辦法，配合推行限價管價和經濟檢察的工作。如此，生產才進丁，物資充裕了，游資投於正當生產的用途了，貨運暢通丁，囤積居奇和黑市交易，因受嚴密的市場管理和經濟檢察而絕跡了，物價自趨穩定，達成全部物資管制與安定軍民生計的任務。

四

此次十二中全會通過的管制物資方案緊要措施，規定有：(一)擴大征實數量及範圍，以充實政府掌握之物資。(二)加強管制金融辦法，停止增設商業銀行，嚴禁銀行利用資金，假設公可行號，囤積居奇，抬高物價。(三)各省應依照加強管制物價方案及中央頒布通行法令，妥酌實施關係，規定適宜辦法，以達成其平價之任務，并取締囤積居奇。(四)各省物資供應應與鄰省切取聯繫關係，以期有無相適，不致互相阻遏。(五)各省企業及司供銷處，應與調劑物資發展實行原則，不得以營利為目的。(六)對於官吏及公教人員之生活必需物資，政府應盡量發發物資，妥為供應。這些規定，確是管制物價最有效最具體的辦法。不過，這個決議案還要透過政府頒布法令來施行，本套奉到此項法令後，管價工作當更為有力的展開，達成管制物資與穩定物價的任務。



論戰時教育政策

汪少倫

——有事則用與無事則教——

教育是國家的原動力，推動社會進化的工具，所以教育政策必須適合國家的情況與人民的生活，所謂教育政策

就是教育實施原則，原則正確，對於國家民族貢獻很大，原則錯誤，每易引起國家民族的危亡，我們看到在西紀一

八七〇年時候，普魯士戰勝法國，一般人歸功於小學教師

，我們試一追究他們何以具有這種驚人力量，這緣因為他

平時教育政策是訓練德國人民以愛國明恥的道理，我國在

滿清末年，教育政策是箝制人民思想，習八股，重科舉，

成為與國家社會無關係的紙上空談，以致造成迭次嚴重

外患，引起亡國瓜分的危險，此所以顯教育力量的偉大

，與教育政策的重要，當十九世紀德國推行軍國主義的教

育政策，造成日耳曼的統一與國力的強盛，廿世紀蘇聯實

揚社會主義的教育政策，一躍而進為世界的強國，這種種

的事例，都可以證明一國教育政策與整個國家民族有不可

分離的關係，我國自鼎革以後，雖努力於興辦教育，但所

揭發的教育宗旨，與所規劃的教育方案，均未脫高瞻遠矚

針對當時需要，樹立教育上中心政策，以適應日本威權做

歐美，東施效顰，無從實際，所以時至今日，國勢既未臻

於富強，復又招致如此深重的外患，這不能不說是過去教

育失敗的地方。

一一

自從日寇瘋狂的侵略，我中華民族為爭民族的生死存

亡，與暴日作殊死戰，在這偉大抗戰中，激起了改革教育

的浪潮，有所謂「非常時期教育方案」、「困難教育方案」

「戰時工作計劃」等等方案產生，這都是頭痛醫頭，脚痛醫

脚，表現出一種手忙足亂之狀，我們知道我們是三民主義的國家，我們的教育也是實施三民主義的教育，我們根本方針既定，我們的教育政策，也是為達成這個任務，這在戰時與平時是沒有分別的，不過中國民族到此大難臨頭之時，大家都應當以復興民族生命為唯一任務，那麼我們戰時教育政策，是趨重民族利益，為民族前途着想，譬如說：在這全民族戰爭時期，決不是全國人民都去當兵作戰，除一部份現役兵員在前方作戰外，其餘知識階級人們，仍需要為戰時準備工作，如一旦國家發動總動員時候，大家立時都集合起來，向保衛民族一條大道上共同前進，可是這種有組織的集合，不是一件簡單的事，須要經過嚴格的訓練，才能達到這種目的，這就有所謂用與無事用教，為今後戰時教育政策，因此，我們目前的教育事業，必須具有基本認識，可以達到這種目的。

三

上面所說的基本認識是什麼呢？我可以概括的分為四種：

十 一、加強各種訓練：我們要達成無事用教與有事用教的目的，須先加強各種訓練，所謂各種訓練包含軍事訓練，精神訓練與技術訓練等是，現在學生行動之散漫，不能

忍苦耐勞，不能切實遵守團體的紀律，不能堅決的領導或組織民衆以參加抗敵工作，一聞戰局緊張即先行逃避等等，這都是過去軍事教育失敗的表現，我們以後要加強軍事訓練，一面在改造青年生活習慣，能適應抗戰需要，一面在養成大批下級幹部，以備將來有事成為抗戰的動員，所以在無事時候，嚴格實施軍事管理，練習戰地服務工作，以做到「寓將於學」的要求。其次為精神訓練，如戰時政治組織，戰時經濟體系，民衆組織，民衆訓練等，應予以詳盡的指導，再如技術的訓練，例如現代武器的製造與防衛，軍用化學製造，機械製造以及各種科學原理等等均須予以技術的培養，這是加強各種訓練最基本的的工作。

二、配合戰時政治：我國過去教育，最大的弊病，是與社會脫了節，學生所獲得的智識，與社會實際情形不相適應，結果是學非所用，用非所學，這是國家民族一個莫大的損失，可是在戰時教育不應該有此現象，我們為求達到有事用教的目的，更應該配合戰時政治，決不能再無目的，再浪費了；換句話說，今後的政治方面，需要某種人才，教育方面即須培養某種人才，務使供求相應，不再有不學非所用的現象，在政府既不感覺人才缺乏的困難，而青年亦不致沒有出路的危險了，同時國家為應某種需要，可以對於未畢業青年學生，隨時征用，這時青年須能隨國家

民族的利益。高於一切的利益。絕對服從命令，愛國家征用，以適合實際迫切的需要。

三、厲行勞動服務：中國過去知識階級，最為世人所詬病的，就是所謂文弱書生，手無縛雞之力，國家一旦有事，那能能幹干戈以衛社稷，真是愧國有心，回天無力了。這現象是宋以後文武分途的結果，還是於已於國，都有莫大的損失，近來雖倡導學生勞動服務，但多數學校仍不能嚴格執行，以致未能發揮很大的效果。在這抗戰偉大時代，是應讓每一青年都要成爲忠勇戰士，適應戰時生活。在有事時候，要不怕艱苦，不避犧牲，擔任戰地服務工作，如宣傳工作，糾訓工作，運輸工作等等；一甚至直接參加前線，做殺敵工作，所以在無事時候，應該提倡各種勞動服務，除必須參加生產勞動以外，如築路、掘井、掃雪、開溝、這樣才能改造一般青年學生的精神，符合戰時要求，當國難在危急時候，運籌勦賊，以備效力國家，現在我們正是大敵當前，更應該爲戰時服務的準備，以參加這偉大的抗戰的民衆革命解放的工作。

四、注重政治教育：現在每一學校都有公民訓練，可是因爲時間太少，青年學生對於政治認識還嫌不夠，如時事的分析，抗戰的形勢的認識，都沒有正確的觀念，要知道現在歐美國民對於政治常識已經不是認爲專門學科，而

是應該具備的知識。但在我國學校裏除了少數學生專心研究外，其餘的學生，均不成興趣，甚而漠不關心似的，這實是我們過去政治教育忽略所致。在遷全民族抗戰的今日，每個青年都負有重大責任，將來都有權利和義務担負國家政治工作，在學校時候，對於政治應具有正確的認識和豐富的常識，到國家有事時候，才能領導羣衆，從事動員民衆及其他直接或間接的抗戰工作，所以在中等學校裏，除公民課程以外，應該增加政治課程，這可與黨團取得密切聯繫，以促進青年的政治教育。

四

我們根據上面所說戰時教育政策內容，就是要達到教育軍事化的目的，國爲保衛我們民族，一切力量都要能爲軍政而用，古人說：「不教民戰，與爾棄之」，所以我們青年在無事時候，須經過嚴格的各種訓練，到有事的時候，才成爲忠勇的戰士，這教育才幹爲要過去空談無用的弊端，而能對於國家民族發生偉大堅強的作用，我們知道本國位處前方，敵僞環伺，一切教育設施，至要外調遣的需要，今後是否能夠達到圓滿目的，這需要全體教育人士共同努力，筆者抱着無限的熱情與希望。



論戰後地方財政建設問題

沈玉田

一 引言

國地財政之劃分與其權限之決定，為整理財政之先決條件，而財政權之必須統一，實為一國財政建設不易之原則；因此國地財政之劃分，並非國地財權之分割，乃於一國之內，使各級財政體制作一有計劃之調整，俾趨於平衡發展之境。我國國地財政之劃分，亦應於清末籌備立憲時之改訂稅制，迨民國肇造，百廢待舉，蘇督程德全首請劃分國地財政，民國二年財政部頒佈國家稅地方稅之草案，及設立地方財政之機構，是為中國地方財政獨立之權輿。民國十七年第一次全國財政會議通過國地收支標準，於是國地財政始得較合理之劃分，迨收支系統漸有後，國地收支辦法又得詳為規定，當此抗戰建國同時並進之時，如何健全地方財政之良好體系，以為推進新縣制與發展地方建設之基礎，頗值重視，筆者願對吾國地方財政之實況，加以分析，並舉戰後改進建設之意見，以就救濟海內賢達！

二 國地財政劃分之重要性

近代民主政治之基礎，建立於基層之行政組織，而基層行政組織之能否健全及能發揮其應有之效用，固視地方財政問題之能否妥善解決，地方財政之健全與否，故地方財政之建設，首在國地財政之權限與標準之整理，茲先就政治經濟財政三方面推論其重要性如次。

甲 政治運用 國地財政之劃分與整理，在政治上應與國家政治建設之原理相適應，在事實上亦應與國家政治治機構之形式而確定其劃分之標準。蓋一國之政治劃分以後，對於政治上之影響極鉅。在中央與地方關係方面，如法蘭西其整個財政權集於中央，於是中央政府力量增大，行政效率甚強，若在聯邦國家如美利堅，則其權力多分配於各州，而中央政府祇能享受憲法規定之若干權限，則往往造成尾大不掉之現象；但地方事業則每缺乏推展。地方財政之建設為推進地方政治之母，其影響於整個政治之興衰自可想見。

乙 經濟運用 我國幅員遼闊，由於氣候之差異，物產分佈之不同，土地肥瘠之懸殊，以及交通環境之各異，各地經濟發展之程度乃有不同；如沿海各省較西南西北為

富饒，地方收入旺盛，文化建設等事業亦較有顯著之進步，此不特省與省間之現象如此，即同一省區內，縣與縣間亦有差異。考一國之財政政策對於各區域之經濟文化應有通盤統籌之計劃，俾得有均衡之發展，而地方財政之建設，不僅在調整各級政府間之財政關係，同時亦須兼顧同級政府間財政關係之調整，庶幾國內各區之經濟建設，文化建設，得有平衡之進展。

丙 財政運用 一國租稅政策之推行，以國民負擔之均衡為先決問題，而租稅之轉嫁，須視經濟情況及課稅方法之不同而異，直接稅固非絕對不能轉嫁，而間接稅亦非隨時可以轉嫁，但概括言之，一稅有一稅之負擔者，而每一種稅亦均具有變更財富分配之作用，故立法者須審慎研究一國財政之負擔，究應由全體國民平均負擔，抑應加重某特殊階級之負擔，均須斟酌實際環境然後決定。地方財政之建設，其作用在如何配合各地環境於中央租稅之外，增減各級政府之租稅，以構成一個整齊完善之租稅體系，使對於國民財富之分配發生平均作用，使國民經濟之發展，得以均衡。

二 我國地方財政之困難

我國地方財政，向來極為困難，茲將其實際情況概述如下：

甲 縣財政之附庸性 我國國省財政之劃分，遠在民國十七年全國財政會議中即明確規定，省縣收支系統亦於二十四年國府公佈之財政收支系統法中劃分清楚。惟過去國

省間之財政既發生侵蝕作用，而省縣之間，省又提挪縣庫收入，因此省府每以其優越地位將財權集中於省一級，於是縣財政形成省財政之附庸，茲以過去四川廣安縣之情形為例試舉述之。

屬於縣地方收入而為省所提挪者，有：

(一) 營業稅 本為省稅，但省應以其純所入百分之三十歸所屬市縣，此項規定省庫未遵照辦理。

(二) 土地稅 本為縣市稅省賦能提其純所入百分之十五至四十五，但徵收田賦者正附稅約佔百分之六十六，地方附加約佔百分之二十四（保甲經費攤派在內），且其經稅之權亦歸省有。

(三) 土地改良物稅 此稅屬縣市，但應以其純所入百分之十五至三十歸省，然實際上房捐收入竟全數歸省，縣地方不能沾染絲毫。

(四) 契稅 為不動產移轉稅，究應屬省屬縣年收支系統法中未加規定，前由省徵稅局征收，省稅約佔百分之三十八，縣地方附加約佔百分之六十二。

(五) 屠宰稅 此稅兼有營業稅營業牌照稅，行為取締稅三類性質，在收支系統法未規定，前由省設征局征收，省稅約佔百分之六十，縣地方附加約佔百分之四十。

屬於省支出而責令縣地方支付者，有：

(一) 教育文化支出 依中學法之規定，中學應歸省辦，而廣安有男女中學各一所省庫並未補助分文，且每年向地方索解聯校經費四千元，電費教育經費八百六十元。

(二) 建設支出 高立度量衡檢驗分所經費，水利學

安 徽 政 治

員訓練費，均應由省建設費內支出，乃亦資令縣地方攤解。由上所述，可見省庫提挪縣庫之款，為數非小，縣財政既不能獨立，遑論地方建設之推進！

乙 補助金之畸形發展 地方政府乃國家之一部，其精力亦由中央所賦予，因之地方財政中央亦有隨時監督與救濟之必要，補助金制度之推行，即含有此種意義，一方面可增強中央監督地方財政之力量，同時可調劑各省財政之不均，以扶持地方事業之發展，尤以劃分稅源制之國家為然，果能運用得當，確可減輕各地經濟畸形發展之弊。但我國現行補助金制度，頭緒至為繁複，且往往受政治影響，而無一定制度可循，以致在技術運用上未盡妥善，弊

端百出，戰前江浙二省，地本富庶，依理似可毋煩補助，然民二十五年江蘇尚受補助二百七十餘萬元，浙江受補助達四百六十餘萬元之多，戰後安徽，四川等省所得補助金，亦佔該省總收入百分之四十以上，至其他較貧瘠之省區受補助者，尙無如是之多，相形之下，頗欠公允。且補助金之撥付實指末用途，作為地方基礎建設之用，並須予以嚴格監督，使之達到中央期望之標準，但現行補助金制，未能顧及此點，殊失補助金制度之真義。

丙 整個國地財政之失衡 中國經濟落後，工商業未臻發達，稅收自然其豐旺，因此多年來，各級財政收支，均不易平衡，如民二十五年各省收入之不足數額如下：

省 別	補 助 款 額	佔總收入%	債 款 額	佔總收入%	不足額合計佔總收入之%
江 蘇	2,721,242	9.76	3,030,000	10.76	20.52
浙 江	3,087,133	16.49	2,400,000	10.34	23.63
安 徽	4,090,324	24.89	800,000	13.10	221.73
江 西	5,052,000	18.97			229.36
察 哈	623,936	19.36			32.10
察 哈	3,981,400	25.32	1,122,390	7.23	225.39
甘 肅	1,385,038	25.39	1,000,000	5.04	24.57
安 西	3,871,640	19.53			20.26
甘 肅	4,669,354	16.14	1,193,621	4.12	34.59
新 疆	2,988,556	15.39	3,860,000	19.56	

地方年

山東	2,766,602	10.35	10.35
河南	3,865,145	6.92	6.92
廣東	2,150,000	6.29	6.29
浙江	4,055,477	26.70	26.70
湖北	122,050	10.85	10.85
湖南	2,459,103	12.02	12.02
四川	2,227,331	31.69	31.69
江西	6,725,095	15.33	15.33
福建	932,472	31.67	31.67
總計	20,000,000	45.78	45.78

由上表可見各省財政收入，均感不足，即素稱富饒之江蘇、浙江、安徽等省，亦有百分之二十以上之支出，須俟中央補助及債債，而廣西一省，其依靠中央補助及債款收入者，且達百分之六十以上。至中央財政之失衡，互屬司空見慣，由是年預算，即可證明。

綜合我國財政上之實際情況而言，國地財政，應從速改進，如能適於環境之需要，尤其在地方自治推行期中，縣地方財政之整理，實屬刻不容緩之要務。

四 我國國地財政劃分經過

我國地方財政之整理與國地兩稅之劃分，雖似導於而季，但民國初起，仍有中央集權之制，民國二年曾加劃分，將主要稅項均列中央稅，所謂地方稅不過各項捐捐而已，迨袁氏稱帝後，中央政府瓦解，各省生而憑藉兵力，任意把持，增設苛雜，無所不為。民八、九年，聯省自治運動發生各省相繼宣佈自治，民十二年曾改

府之憲法，明定地方各項稅收，表面觀之，地方財政似有其基礎，但考其實際，國地財政劃分之制，仍徒具虛名，民十六年國府遷都南京，財長古應芬召集中央政府會議，提劃分國地稅收支標準草案，呈准公佈施行，其內容與民初所訂之國家稅與地方稅草案及國家地方政費標準案，各異其趣，蓋其意能適於國父中央地方均權之遺教，惜未能見諸實行耳。

十七年財長朱子文復召集第一次全國會議對上年國地收支之標準重付討論，當經修正通過，其內容大體相似，所異者僅稅收方面略有變動，支出方面，大致仍舊按舊國制更以久之國地稅劃分，迄本案公布施行後，始成爲較完善之制度。但在事實上並未完全見諸實行，如類似厘金之通過稅，名既屬於中央，而實在仍爲各省所把持。廿年裁厘後，地方驟欠大量收入，遂羣趨於苛雜稅之增設，於是民不堪命，百業蕭條，中央乃於二十年五月召集第二次全國財政會議，擬對地方財政作更進一步之整理，舉凡田賦

之整理，田賦附加之減輕，苛捐雜稅之廢除，稅制之改良，地方預算之確立以及農村經濟之復興等問題，無不有精密之檢討與設計。開會後，財政部即設立整理地方稅捐委員會，以輔導各地方機關執行整理工作，新案實行之後，成績尚稱顯著。惟各項措施，仍不免遲滯事實，影響原定計劃。迨二十四年國府頒布財政中之省與縣市財政，復有詳密之規定，其劃分標準較之十七年之劃分案又詳盡多。且趨去之地方財政，以省為主，縣祇處於附庸地位，屬本業對於省縣之關係，亦僅劃分縣稅收入，較前增加，皆為劃時代之計畫，亦實前我國地方財政收支劃分較完備之依據也。

抗戰爆發以後，政府更阻令收支系統法暫緩施行，因國省縣之收入標準，不能悉數實施，然新縣制推行在即，縣府事務加重，組織擴大，為推行地方自治，不能不確定縣府之收入，以應需要。故二十八年五月國府公佈之縣各組織綱要中，即規定縣財政之固定辦法。至三十年十一月，政府鑒於環境之需要，乃改訂財政收支系統法，並頒佈實施細則，對於國地財政收入之劃分，又作一更新之修正，此項規定已於三十一年一月開始實行，是即吾國國地財政劃分之現狀。

五 戰後我國地方財政建設之原則與方法

方法

吾國地方財政之演進與其建設之重要性，已如上述，

戰後當如何改進，如何推動，始克適應建國期內實際需要，殊有研討之必要。

(甲) 我國地方財政建設之原則 戰後我國地方財政建設，應廣而可分下述諸端：

子 完成地方自治 吾國新縣制為完成地方自治之重要步驟，即後自當加緊推行，在在非有充裕之財源不可。今後吾國地方財政之建設，決不能離開地方自治之範圍。此乃國家實際環境所使然，亦為本黨政治政策之根本精神所在，故完成地方自治，實為戰後地方財政建設原則之一。

丑 促成國地財政之聯繫 國地財政之劃分，決非國地財政之對立。前已言及。考過去我國財政措施，由於政治未上軌道，往往形成中央視省縣之財政，或省縣財政各自獨立，祇圖本身財源之充裕，不顧中央財政之支絀，相習成風，歷數十年而不變，戰後國家環境變更，此種惡習，勢須痛加改革，然後始能言建國工作之推進。既有使國家財政與地方財政，作一有機體之配合，形成相互聯繫之財政制度，方可有效推行健全之財政政策，此為戰後地方財政建設原則之二。

寅 遵行「取之於民用之於民」之法財 現代建設事業之推行，必須具備大量之資金。吾國財政收支，向不平衡，若欲推動各地方建設事業，籌措大量資金，實非易事。故今後推行地方自治事業，祇有遵守「以地方之財供地方之用」之原則，庶幾集經濟減少困難，况吾國一般民衆，鄉土觀念甚深，每遇地方公益事業之創辦，往往比較熱心。過去浙江錢塘江鐵橋之興修，其大部資金，均仰賴地

方人士之供應，卒能如期完功，事實昭彰，足資証明。今後政府不妨鼓勵此種風氣，遍及民間，故遵守「取之於民用之於民」之法則，不失為簡易有效公平確實之方策。此種後地方財政建設原則之三。

卯、樹立生產事業為地方建設之重心 建設生產事業，因須支出相當鉅額之資金，但如事業能日益擴充，不獨政府收入增加，且因產業發達之結果，可使社會日趨繁榮，國民經濟充裕，民生富足，地方財政之任何問題，均可迎刃而解，故建設生產事業，應列為戰後地方財政建設原則之四。

(乙)戰後我國地方財政建設之途徑 我國地方財政建設之原則，既如上述，茲再推論其實施之途徑。

子 整理固有之賦稅，徵供應戰後地方自治之一切需要，不敷甚鉅，無可諱言，但果能切實整頓，使民之所出涓滴歸公，未始不能有助今後新縣制之完成。其重要者如：

(一)土地稅 按財政收支系統法，與縣各級組織綱要之規定，土地一部為縣財政之收入，在土地法未實施之縣，即為各種屬於縣有之田賦附加金額，及土地陳報後正附溢額田賦之全部。惟在戰時，由於特殊環境之需求，經八中全會之決定，將田賦收歸中央，以充實戰時財政之力量。考其含義，乃應付非常時期之緊急措施，而非永遠不變之政策。今後欲完成新縣政建設，地方必須具備確實可靠之固定財源，則勢須依據縣各級組織綱要之規定，除加緊推行土地陳報及土地測量之基本工作外，對於改訂科則調

整稅率，亦隨時改進，俾適合於今後推行新縣制之需要。

(二)屠宰稅 依收支系統法之規定，屠宰稅應改辦營業稅，而該法改訂以後，屠宰稅仍定為自治財政之主要財源。此種收之旺盛，年有增加，今觀湖南省各縣近三年來屠宰稅增加之情形，即可証明。

年	總	縣	分
十九年	4,693,757	100%	
二十年	5,452,476	115.1%	
二十一年	16,494,800	351.0%	

考過去屠宰稅之推行，由於課稅目的之散漫，包商制度之不健全，以致征收人員之任意濫收，多方敲榨，人民負以額外負擔，而政府之實際收入，未見增加，今後應慎訂征收方式，城區由縣府直接徵課，鄉鎮則由保甲承辦，何須禁止私包，勤於考核，務使全部稅款，盡入公庫。又此項之徵課，由於肉類價格之變動，牲畜大小不同，按頭計稅，頗失公平，將來亦應改為從價徵收。

(三)契稅 契稅為各縣收入之大宗，過去由於制度未盡完善稅率過重，常有舞弊情事，今後可用「官中」之法規定民間田房買賣，應有「官中」在場簽字作証，登記於冊，一至稅期，即可按圖索驥，惟其稅率，縣財政收入，自然確實多多。

(四)房屋稅 在土地糧食物稅實施以前，各省縣得推行房屋稅，過去亦因無一定制度，致辦法各異，今後應由各縣府直接負責，詳細調查房屋質量，住戶變動，以及房租增加等，列為清冊，以作徵課根據。必要時，對於高

堂華廈，課以較高之稅率，務使負擔公平，并增政府收入。

(五)營業牌照稅 此為新辦稅收之一，各地商業與農不同，故先後辦理之成績亦異。今後不論都市與鄉村，凡經營戲館、舞場、酒館、飯館、旅舍、球房、以及其他特種營業，均應徵收營業牌照稅，吾國地區遼闊，倘能努力推行，收入自旺。

(六)使用牌照稅 此稅包括營業、電影、戲劇、書及其他娛樂場所之娛樂行為稅等，近年以來，各處娛樂場所，營業頗為發達，稅收必甚可觀。

五 刷新財務行政 縣財務行政之整理，貴在制度清明，倘效能增進，縣預算制度之整理，縣會計審計獨立之推行等項，實足以刷新財務行政，增加收入。然「政以人舉」，無健全之人員，雖有良好制度，亦難收大效。過去我國地方財政之所以極為紊亂，不易整理者，財務人員之未能克盡厥職，實為其主要因。雖然以往辦理財政人員未必盡為貪官污吏，而胥吏屬員營私舞弊，亦大有人在，故今後改革地方財政，非致力於慎選賢能不可，且現今省縣預算法，公庫法，審計會計制度，均以先後公布施行，地方財政建設之工具具備，今後應如何選拔有志青年，運用此等工具，以完成現代化之財務行政制度，實為戰後地方財政建設中急要之圖。

實 奠定獨立自主之縣財政 過去吾國縣財政素無獨立之稅源，一切支出，皆依撥附加，縣既無整理稅源之權，又常為省財政所剝削，以致縣政日趨，影響整個政治之法如次：

刷新。國父明定縣為自治單位，即在確定中國政治改革之重心，但縣政之推行，非賴充裕之財政莫辦，故縣各級組織綱要中，對於縣財政收支，已有詳明之規定，財政收支系統法之修正辦法，亦已公布施行，其中所定各項稅收亦次第開征，縣財政問題，自可得到適當解決。但為建立獨立自主之縣財政，尤須推行下列兩事：

(一)積極整理縣公產 地方財政建設，以整理縣公產為最有希望之財源，清末四川警察經費無法籌措，當時曾以成都昭覺寺廟之公產收入，提出十分之四，即可供應裕如，倘將來對全國寺院之公產加以澈底整理，其價值當超出若干萬萬元以上，即就目前縣地方公產收入，平均已約佔總收入額百分之四至百分之十左右，以其收入確實，將於縣政建設，裨益自大，近年來四川各縣公產收入如下：

年 度	收 入 數	百 分 比
二十八年	3,355,945	100%
二十九年	12,558,386	273.7%
三十 年	73,532,774	200.2%

考吾國各縣之公產，往昔多為地方人士所捐贈，故地方政府常另立機構，邀請地方人士共同管理，藉得民信，惜嗣後漸為士紳把持，專事囊括，以致中飽者多，歸公者少，公產管理失其意義，戰後縣政建設，自應加以推進，地方財力有限，非仰賴固定收入不可，且以地方公產收入，作地方建設之用，於公於私，均屬相宜，試述其整理方

四川省政府

民政廳政叢刊

(號二〇)一第雜審證查審

(甲) 在實施國家總動員法期中，政府於必要時，得征收人民土地，縣公產自更可全部收歸國有。(乙) 所有公產須重新調查詳造底冊，按照現情，增加租金，或登報招標拍賣，報部備案。(丙) 公產管理，應由縣府直接負責，地方紳士，僅立為監督地位。(丁) 公產契約交銀行保管，公產收入，由縣府發命，由縣金庫負出納之責。(戊) 公產收入用途，由縣府列表詳報部并公告地方週知。

(二) 推行鄉鎮遺產 依縣各級組織綱要之規定，鄉鎮之財政收入有：(甲) 依法賦與之收入——其範圍如何

縣長手冊

譚金 編著
金奉 筑

，性質如何，在現行法上皆未明確規定，(乙) 鄉鎮公有財產之收入，(丙) 鄉鎮公營事業之收入，(丁) 補助金，(戊) 其他。在目前吾國各鄉鎮之經濟情況下，此項規定，實不免過於空泛，固屬該剛要，又規定鄉鎮遺產辦法，以為鄉鎮財政之可靠收入。隨後可由縣政府斟酌所屬各地情形，擬訂鄉鎮遺產計劃，如要種公有田地，開墾公有田地，建築水車水碾栽植林木，以及創辦公營工廠與農場暨小規模之手工業等。因地制宜，酌予推行。他日獲收成效，不特有助於自治經費之籌措，即整個民衆之共同福利，亦增益非淺也。

其內容分：縣長，機關管理，業務管理等三編。第一編分列第四章，十一節，第一章縣長第體認，第二章縣長的素養，第三章先哲之從政進行，第四縣長的進退。第二編分列五章，二十八節，第一章人事管理，第二章財務管理，第三章工作管理，第四章文書管理，第五章庶務管理。第三編分列十章，三十五節，第一章民政，第二章財政，第三章教育，第四章建設，第五章軍事，第六章糧政，第七章地政，第八章社會，第九章司法，第十章結論。各節恕不列舉。本書乃細述現行法令，針對實際需要，精心撰擬而成，都十萬言。

現任縣長及縣佐治人員之必讀書 發行 四川省政府民政廳縣政月刊社研究縣政問題者之主要參考資料 經售 更生書局 成都祠堂街 每册定價連郵國幣陸拾元



泛論宋明理學

吳濬松

爲學之途有二：一曰修己，二曰治人。大學所謂：「在明明德，在新民」，明德者，自己也；新民者，治人也；連說在字者，明其爲一貫之學也。中庸曰：「成己仁也，成物智也；性之德也。合內外之道也」。成己即修己，成物即治人，所謂合內外之道者，更明其爲一貫之學也。何以言之？殺修己，而不以治人爲目標，在儒家所謂獨善其身，在佛家所謂小乘，獨善則無補於家國，小乘則利己，不能利他，甚無謂也。若治人而無修己之功，則聲色貨利，得失利害，無一不足以搖蕩其心志，其爲害甚大。古人爲學，所以必須以修己治人爲一貫者此也。然合而言之，當爲一貫，分而言之，不妨兩途，孔門「德行」「政事」分科，其明証也。三代以下，長于政事，（治人）而爲王佐才者，諸葛武侯陸宣公范文正公司馬溫公其最著也；長于德行（修己）而爲大儒者，程明道程伊川朱文公陸象山王陽明其最著也。

此四家者以時代言，程、朱、陸、爲宋儒，王爲明儒；以學派言，程朱爲一派，陸王爲一派。是二派皆爲理學。理者何？天理也，天理者何？譬之于木，凡文理，皆理也；此爲天然之理。故曰天理，施之于事，則爲事理，施之于學，則爲學理。今講宋明理學，當知此淵源所自來，淵源何在？即堯舜相授受，所謂「人心惟危，道心惟微，惟精惟一，允執厥中」，十六字心傳是也。今將心傳十六字，略釋如次：「中」者不偏不倚，無過不及之謂。蓋一物有物之中，一事有一事之中，譬之此屋，以某處爲中；

而在全學院則非中，此移步換形之說也。執中者：卽擇而固執之義，此爲堯舜授受之四字也。但執中之事在費一心，而心之轉念間，有「人心」「道心」之異。人心惟危者，謂一念善則爲聖賢，一念惡則爲禽獸，豈不危乎！道心惟微者：言「性」與「天道」，非自得之則不知。非微妙而難見乎？此八字蓋言心之動機也。養精一者：謂善執中之工夫，「精」則察夫二者之間而不雜，「一」則守其本心之正而不離，如雞覆卵，如貓捕鼠也。「一」則守其本心之正而不離，如雞覆卵，如貓捕鼠也。此十二字爲堯舜授受之辭，此爲十六字心傳之淺顯也。

再言道統之傳，孟子曰：「由堯舜至於湯，五百有餘歲，若禹皋陶，則見而知之，若湯則聞而知之」，見之者，見此也，聞之者，聞此也。自湯至於文王，由文王至於孔子，由孔子而至於今，莫不如是。韓昌黎亦曰：「堯以是傳之舜，舜以是傳之禹，禹以是傳之湯，湯以是傳之文武周公，文武周公傳之孔子，孔子傳之孟軻」，皆謂是也。惟自孟氏而後，墨子儒於仁而流於兼愛，楊子儒於義而流于爲我，老聃莊周列禦寇之徒，又自居方外，而與儒家立異，其他如陰陽名法縱橫各家，則去堯舜遠矣。漢代賈誼董仲舒二人，頗有儒者氣象，但亦「鴻不精，語爲不詳」。唐之韓愈頗以孟子自許，但以之承繼道統，亦尙不足，能承繼列聖道統者，其惟宋明諸儒乎。

宋儒向以程朱稱首，但程朱之前，有一周濂溪者，爲宋學之開山祖。自秦漢以來，言治者泊於五霸功利之賢，

求道者論其真誠虛之域。僅漢宋兩朝於千五百年之後，獨得孟氏不傳之秘，講學提一「靜」字為主，著「太極圖說」，以發陰陽五行之奧，著「通書」以明入德之方，經世之具，其宏綱大用，絕漢秦漢以後諸儒所及，二程子得而歸之，故講學大昌。大程子即明道先生，其學近於顏子，言學以「敬」字為主，其「定解書」一篇，發明主靜立極之說，最為詳盡，二程子即伊川先生，其修身行法，規矩準繩，亦純以「敬」為主，觀其所作「四箴」可以想見。惟世道如「春風和煦」，伊川如「秋霜嚴厲」，其道雖同，而道德各有殊也。自二程而後，四傳而得朱晦菴，所謂朱子是也。其為學大抵「窮理以致其知，反躬以踐其實」，言道體則以周子之「靜」字為主，身體力行則以程子「敬」字為主，致廣大，盡精微，真所謂集宋學之大成也。自來言學問者，有「尊德性」與「道問學」兩途，朱子之學為「道問學」一途也。其大學補傳曰：「是以大學始教，必使學者，即凡天下之物，莫不因其已知之理，而益窮之，以求至乎其極，至於用力之久，而一旦豁然貫通焉，則衆物之表裏精粗無不到，而吾心之全體大用無不明矣。」此不啻朱子自寫行狀。同時有陸象山者，以「尊德性」為主，謂「先立乎其大者，則小者不能奪」。學者勸其註六經，象山曰：「吾心中自有六經，六經當註我」，其壁立千仞如此。又疑太極圖說之「無極」二字，為濂溪所杜撰，又疑伊川言論，與孔子不合。因此朱陸兩家，各有門戶，於是宗朱者詆陸為「狂禪」，宗陸者以朱為「俗學」；不知兩先生之不同，皆中年未定之論，觀數年以後，

朱子駁象山在白鹿洞所講「君子喻于義」等語云：「子靜所說，切中世病」，極表傾倒之意，可以証兩先生晚年志同道合矣。蓋象山教人以發明本心為始事，本乎孟子擴充四端之教，非有心立異也。

至於明代大儒，則王陽明一人而已。自有宋末葉，朱子之徒徧天下，而其末流之弊，徒習熟先儒成說，多不能反身理會；陽明直指本體，將當時所謂「册子上鑽研，名物上考察，形迹上比擬者」，一掃而空，而以「知行合一」與「致良知」二者為講學大綱。其告徐愛曰：「知而不行，只是未知，大學指個真知行與人看，謂如好好色，如惡惡臭，見好色屬知，好好色屬行，聞惡臭是知，惡惡臭是行」。又如「稱某人知孝，某人知弟，必是其人行孝行弟方可，不是謂其說孝弟的話，便可稱為孝弟也」。此針對當時知而不行之病，故曰「知行合一」也。傳習錄說：「知善知惡是良知」，又曰「知」是心之本體，見父自然「知」孝，見兄自然「知」弟，所謂充惻隱之心，而仁不可勝用也。然常人不能無私意障礙，所以須用致知格物工夫，使「良知」更無障礙」。蓋「致知」二字，本于大學，加一「良」字者，以救說玄說妙之病；「良知」二字，本于孟子，加一「致」字者以救粗疏不學之病，故曰「致良知」也，此王學之大旨也。總之，朱子近程，陽明近陸，朱子博厚，陽明高明，朱子即修即悟，陽明即悟即修，朱子似曾子，陽明似孟子，所謂學焉而得其性之所近，原無背乎聖人也。

多，也就毫無事務的意義；而在另一方面，一般公
事俱備的力超的存為幹部，任職日久，成績卓著，但因
無人事關係，不但不能升遷，連嘉獎也沒有得到，像這樣
庸劣者得以俸進，實能自必灰心，如此實屬不公，基層人
員的工作情緒又焉能不低落！

(四)政令太繁——政令過於繁瑣，也是基層人員工
作情緒低落原因之一，因為政令太繁，一件未辦，二件又
來，顧此失彼，感覺應付不暇，甚至有時緩急不能辨別，
往往誤了要政的推行，致遭上級的責備，因之灰心。

(五)督導鬆懈——我國素來的社會風習，對於做事
方面，並非完全因為見解不同，實乃力行之未逮，多是得
過且過，因循敷衍，一切依賴上級機關去推動，缺乏了自
動與創造的精神，故凡一件政令推行到了下層，有些鄉保
人員，或因個人見解不同，或為環境牽制，無法解決，則
置之高閣，再因有些督導人員不能切實負責督導，或者因
情因勢，以致敷衍了事，如是基層人員，對於工作上的困
難問題，不能解決，無從推行，則感痛苦，工作情緒因之
低落。

二、怎樣提高基層人員工作情緒

基層人員工作情緒低落的原因有上述，但應該怎樣
去提高他們的工作情緒呢？筆者以為：

(一)提高待遇——古語云：「衣食足而後知榮辱」
。所以，無論如何，必須急急的使基層人員待遇提高，最

限度與縣級人員的待遇相等，使其生活得穩定，無所
顧慮。如此不但工作情緒能夠提高，尚能杜絕貪污的風氣

(二)改善領導——吾人現在艱難的環境，險象環生
，如在大海中航行的孤舟，正遇暴風大雨，浪急濤洶，稍
一玩懈，即有全舟覆沒同歸於盡之險！所以大吏應該同舟
共濟，上下一心，譬如上級對於僚屬，要有善相勸，有過
相規，避免怒罵挑剔，意氣用事，要視如自己的兄弟子侄
一樣，相親相愛，使其精神得到安慰，而樂于努力工作。

(三)賞罰分明，嚴行考核——當此抗戰期中，吾人
責任非常繁重，故對於基層人員平日的操行和工作成績等
，應要嚴行考核，有功必賞，有過必懲，以資分別良莠，
然後可以乘進事功，並對其學識，經驗，以及工作志趣等
，嚴加考核，配備於適當部門的工作，使各盡所長，發揮
工作效能。

(四)減少繁政——本省當局，高瞻遠矚，裁員減政
，早已施行，所以減少繁政，規定中心工作，也是提高基
層人員工作情緒的一個方法。

(五)加強督導——今後欲使基層人員工作情緒提高
，身為主管與督導人員，對於政務的督導，必須切實負責
，循循善誘，務使督導發生效力，萬勿以「情面」而放棄
了本身的職責，尤其不能藉故肆意攻擊。

上述各項，雖然未必算是提高基層人員工作情緒的法
寶，但若能一一切實施行，恐怕也不能不補救於萬一吧？



安徽教育廳之沿革與組織

葉 樹 垣

國民政府成立以來，對於省政府之組織，力謀充實。教育應為政治機構之一環，按照「省政府組織法」第十條之規定，其應行掌理事項有五：一為學校教育；二為社會教育；三為教育與學術團體事業之監督；四為圖書館博物館公共體育場之籌備及管理；五為其他教育行政。故教育廳為一省最高之教育行政機關，各級教育之設施，與夫教育事業之推進，實賴其計劃執行與考核。

皖省教育廳，肇始於清初，成立於民國，其間迭經變制，幾度易人。為欲考查經過，特就其沿革組織與人事三者，分別加以簡敘；是亦述而不作，聊供教界同仁參証耳。惟夙閱歲時，檔案不全，掛漏之處，尙希有以正之！

(一) 沿革

清初沿明舊制，各省設提學道，雍正年間，改為提督學政。自科舉停廢，學堂日增，清廷注意教育行政，於光緒卅一年，京師設立學部。明年夏四月，學部會同政務處奏請通官制，召各省學政一律回京供職，改設提學使司。提學使一員，統轄全省學務，歸督撫節制。秋八月，提學使沈曾植蒞皖，就安慶營副，將衙門修改，作為提學使司衙門。巡撫恩銘先調木質圖防，發支應用；一面奏請禮部

轉頒印信，以資信守；並比照舊有學政養廉銀數，每年四千兩，照八成實支；每年由藩庫撥銀五千兩，以資辦公。役食照藩臬兩司定章，定為四十一名，至用人行政，亦照學部奏頒章程辦理。

初皖省於光緒廿七年，以辦理大學堂司道，兼管全省地方學務。三十年大學堂改名高等；巡撫誠勳奏請專設學務處，以藩臬兩司為總辦，並設提調文案支應各一員。嗣後派員赴湘鄂調查，參照湘章，分設審訂考驗會計三科。審訂考驗兩科，均用士紳；會計科，官紳並用；仍以文案擬批敘稿，另聘熱心學務之士紳二人為參議。經費初由地丁項下，撥銀一千二百兩，嗣後加撥淮北鹽餉加價銀一萬兩。公所開辦之初，僅設總務會計一科，普通兼專門實業一科，圖書一科；科設正副科員各一，科員一至三人不等，另委收發及核對二人；旋以事務日繁，省視學自一人增至四人，並增設額外科員及差遣委員等。三十四年，部咨以各省學務人員名目，多有未合，亟應厘正。經提學使吳同甲彙報額外科員，添設科員，每科三人，副長每科一人，省視學亦增至六人；並定常年經費，為三萬六千兩。越明年，教育官練習所遂附設焉。選精於教育者，講演其中，自提學使以來，所有學務職員，羣聚講習。提學使沈

曾種以地方官皆有監督學堂之責，爰擴充辦法，凡同通州縣一經得缺，先飭到廳聽講，俾知教育行政之概要，然後赴任。其候補各員，有願聽講者，均准其報名考驗，分期入所練習。

民國紀元，廣提學使，改學務公所為教育司，委鄧繩儀為司長。二年，鄧辭職，以江曉巖任。五年，歸併巡按使署，改司為科。六年，設教育廳，由中央政府簡任盧殿虎為廳長，下設三科，每科設科長一人，科員二人；並設辦公廳，自廳長以次，同廳辦公。十六年，國民政府成立，歸併省政府改為省。嗣因省政府頒布「教育廳組織條例」十二條，復正式改設教育廳，以省委何世楨兼廳長，增

設秘書二人，督學三人至五人，並置一二三科，各科設科長一人，科員事務員錄事若干人，於是組織自此始臻粗備。

(二) 組織

皖省教育廳之沿革，已如上述。惟歷年組織，迭有變更，機構範圍，大小不一；人員設置，亦多不齊。茲僅就戰後歷年組織概況，表列於左；至現時內閣職掌，亦分叙附後：

甲、戰後歷年組織

皖省教育廳戰後歷年組織概況表

年 別	主管人 姓名	內部組織 職員工役	附 屬 機 關 備 註
二十六年	楊 廉	秘書室 第一科 第二科 第三科	八〇五〇 1. 義務教育委員會 2. 教育經費委員會 3. 學產管理處 4. 特種教育處
二十七年	方 治	秘書室 第一科 第二科 第三科	四五二〇 附屬各機關因戰事停辦
二十八年	方 治	同 前	五三二二 1. 教材編審委員會

註

二十九年 方 沿 秘書室 九三·四四

督學室
會計室
第一科
第二科
第三科

2. 流動施教團

3. 電影教育工作隊

1. 中小學教材編審委員會

2. 中國童子軍安徽理事會籌備處

3. 婦女戰時教育推行委員會

4. 電影教育工作隊

5. 流動施教團

6. 特種教育股

7. 教育經費委員會

8. 小學教師檢定委員會

9. 衛生教育委員會

10. 助學貸金資格審查委員會

11. 安徽大學農學院雷邱農場

三十年 萬昌言 同 前 九六·四八
三十一年 萬昌言 同 前 一三七·四八

同 前

1. 中小學教材編審委員會

2. 中國童子軍安徽省理事會籌備處

3. 電影教育工作隊

4. 流動施教團

5. 特種教育股

6. 教育經費委員會

7. 中學公民教員教師檢定委員會

8. 國民教育研究會

9. 難童管理委員會

10. 國民教育指導月刊編輯處

11. 衛生教育委員會

三十二年 萬昌言 同 前一二七六八

三十二年 汪少倫 秘書室 107, 43

督學室

會計室

編審室

第一科

第二科

第三科

乙、現時內部職掌

(一) 秘書室 內設人事文書統計總務四股，現有員額三十六人；置主任秘書一人，秘書三人，負責計劃指導考核各級教育行政工作，並總核或分核全廳各科

彙文稿。
1. 人事股 担任廳校人事考核任免，及銓叙等工作

2. 文書股 担任工作報告彙編，廳務會議紀錄，及查核收發管卷繕寫等工作。

3. 統計股 担任登記，統計，及繪圖製表等工作。

12 助學貸金資格審查委員會
18 安徽大學農學院董邱農場

本年奉令裁員減政多數附屬機關裁撤

其業務均併諸廳各科室辦理

1. 中小學教材編審委員會

2. 中國童子軍安徽省理事會籌備處

3. 安徽大學農學院董邱農場

4. 國民教育指導月刊編輯處

5. 特種流動旗教團第一第二兩團

1. 中國童子軍安徽省理事會籌備處

2. 安徽大學農學院董邱農場

3. 特種教育巡迴教學團

4. 總務股 担任事務，購辦物品，及管理工役等工作。

(二) 督學室 內設省督學、視導員，科員二十五人（皖南分設督學及視導員各三人）；置主任督學一人，負責計劃指導考核全省教育視導工作，並總核視導報告及文稿。

1. 省督學 担任省聯縣私立中等學校，省立社教機關，及縣教育行政之督導。

2. 視導員 担任縣私立中等學校，縣立社教機關，縣教育行政，及鄉鎮保學校之視導。

(三) 編審室 該室現始奉准改設，其人員正在編配中。

(四) 會計室：內設二股。現有員額十一人；置會計主任

一人，負責編制本廳會計會計，並核各股文稿。

1. 第一股 辦理審核會計，及核轉學校經費附屬機關

會計室工作。

2. 第二股 辦理審核會計文稿，及編製傳單等

工作。

(五) 第三科 內設三股，現有員額十六人；置科長一人

負責會計指導及全省師範教育，及國民教育行政，並核各股文稿。

1. 第一股 擔任國民教育之規劃，地方教育施政計劃之指導，及地方教育行政人員之任免

等工作。

2. 第二股 擔任師範教育，及省立小學行政之規劃

與考核等工作。

3. 第三股 擔任地方教育經費，國民教育經費，及師範教育經費之支配與核擬等工作。

(六) 第三科 內設三股，現有員額十六人；置科長一人

負責會計指導及全省中等教育，及職業教育行政，並核各股文稿。

1. 第一股 擔任中等職業學校行政之規劃，及章程之擬訂等工作。

2. 第二股 擔任中學職業學校長生名冊之審核，及核辦私立學校立案等工作。

3. 第三股 擔任中學職業學校經費預算之支配，學產資金設備登記，及交接核辦等工作。

(七) 第三科 內設二股，現有員額八人；置科長一人，負責計劃指導全省高等教育，及社會教育事業之設施，並核各股文稿。

1. 第一股 擔任規劃高等教育設施，高中畢業學生升學指導，及學籍審核等工作。

2. 第二股 擔任規劃社會教育設施，省縣民教館及體育場指導考核等工作。

(三) 人事

皖省自光緒三十二年，學部奏設學使制以來，垂三十餘年。其間管轄全省學務，及主持全省教職人選，迭有更替。茲就記憶所及，特將歷任人選及其供職年月，表列

附后：

姓名 別號 籍貫 職年 月 卸 職 年 月 備註

沈會植 子培 揚州 光緒三十二年八月 光緒三十三年六月

吳嗣甲 揚州 光緒三十三年六月 宣統三年八月

鄧蔭孫 繩侯 懷甯 民國元年一月 民國元年十二月

江 慶 彤侯 歙縣 民國二年一月 民國二年九月

葉秀階 仙真 全椒 民國二年九月 民國三年一月

十 月 號

費 價 改 查

董嘉會	李衡	懷甯	教育科科長	民國三年一月	民國六年一月
盧殿虎	紹劉	江蘇揚州	教育廳廳長	民國六年一月	民國六年十二月
董嘉會	亨衡	懷甯	教育廳廳長	民國六年十二月	民國九年六月
張繼煦	春霆	湖北	教育廳廳長	民國九年六月	民國十年一月
楊乃庚		浙江	教育廳廳長	民國十年一月	民國十年十月
江勝	形俠	徽縣	教育廳廳長	民國十年十月	民國十二年十二月
謝學霖		蕪湖	教育廳廳長	民國十二年十二月	民國十三年六月
盧殿虎	紹劉	江蘇揚州	教育廳廳長	民國十三年六月	民國十四年六月
王家駒			教育廳廳長	民國十四年六月	民國十五年二月
洪達	季純	懷甯	教育廳廳長	民國十五年二月	民國十五年六月
呂世芳	穉園	甯甯	教育廳廳長	民國十五年六月	民國十六年三月
張仲琳		湖北	教育科科長	民國十六年三月	民國十六年八月
何世楨	望	江甯	教育廳廳長	民國十六年八月	民國十六年九月
董嘉會	亨衡	懷甯	教育廳廳長	民國十六年九月	民國十六年十二月
賈嘯岑		湖南	教育廳廳長	民國十六年十二月	民國十七年六月
韓貴	竹坪	巢縣	教育廳廳長	民國十七年六月	民國十八年一月
羅天放		江西	教育廳廳長	民國十八年一月	民國二十年四月
于恩波			教育廳廳長	民國二十年五月	民國二十年十月
楊中明	月笙	舒城	教育廳廳長	民國二十年十月	民國二十一年四月
葉元龍		歙縣	教育廳廳長	民國二十一年四月	民國二十一年九月
朱庭祐		江蘇崇明	教育廳廳長	民國二十一年九月	民國二十二年五月
楊慶	鳳駝	四川綿竹	教育廳廳長	民國二十二年五月	民國二十七年十月
方碧	希孔	桐城	教育廳廳長	民國二十七年十月	民國三十年一月
萬昌言	拜甫	巢縣	教育廳廳長	民國三十年一月	民國三十年七月
王步倫		桐城	教育廳廳長	民國三十年七月	民國三十年七月

代理



安徽國防地理研究 (二)

胡 嘉

黃淮平原

「黃河」以南，「淮水」以北，稱「黃淮平原」。

自宋以來，黃河南竄，淮河入海之孔道奪於黃河者六百餘年，河徙而北，久不治理，淮水假道，運河兩歸墟於長江。

故淮河下流為「老黃河」，現在之「黃河」為「新黃河」，黃淮平原處於舊黃河之間，而更老之黃河則曾併吞海河水系。治黃導淮均為中國民族上之大問題。」（註三七）

「淮水」自豫南入者，經行霍邱、穎上、壽、鳳台、懷遠、鳳陽、五河、盱眙八縣而匯於「洪澤湖」。淮北支流，有灤、西泔、黃、渦、北泔、滄、沱、濬諸水。因為降雨多由，諸水皆源短流急。淮北是平原，地勢較低，水

流較緩大。大致淮水正幹，自「三河尖」（霍邱縣西北百里淮水南岸，請設「巡檢」）到「正陽關」（見前）一段，河床傾斜很大，所以水流頗急，自正陽關以下，又被諸山所束抑水流不暢，雨水多時，常致汎濫，增隄防淮，淮益高而入淮巨川全無所洩，所以淮北平原的被災，常甚於濱淮兩岸。而且淮北各巨川，十九不成河形，水漫平地，尤須導導，這是一個很嚴重的問題。

淮水上游，古稱「淮西」，唐至德初（七五六）置「淮西節度使」，治「蔡州」，今河南「汝南」縣治，鎮蔡、隨、許、先、申五州，均在今河南省境。到了宋朝，這個名詞，又變更意義，宋置「淮西路」，元許「淮西總管府」，所管轄的地方，包括淮水以西，本省廬、鳳一帶，所以「淮西」又稱「淮右」，那就不在本國範圍以內

了。但是仍有許多人把「淮西」泛指淮水上游，而且是古來兵家必爭之地，顧景范說：「自古爭淮南者，必爭淮西，爭淮西必爭於義陽建安之間，蓋南北疆要憑焉，不特一而之險也。」（註三八）「義陽」有三關之險（指「平靖」，「武陽」，「黃峴」），「義陽」與三關勢如首尾，見南齊書州郡志。」「建安」當今「固始」地，都同本省鄰接；若從本省的立場來觀察，那就要算「阜陽」為衝要。

「阜陽」為實豫州城，春秋為「胡子國」，戰國屬楚，秦為「潁川郡」地，兩漢為「汝南郡」地，南北朝時，後魏孝昌中（西元五二五年）置「潁州」，宋元豐二年（西元一〇七九年）升「順昌軍節度使」，致和中（西元一一一一年後）改為「順昌府」，明改「鳳陽府」，亦曰「潁州」。阜陽城潁潁水，又為「皖北公路中心點」，東至「蚌埠」，南達「六安」，西出豫省「周家口」，北通豫之商丘，交通便利，不亞「蚌埠」。（註三九）「霍邱」在「阜陽」東南，「為周霍叔封邑，春秋為「夢國」地，戰國時屬楚，漢置「安豐」「松滋」二縣，隋開皇十九年（西元五九九年）改置霍丘縣屬「壽州」。……又稱「史水」，以「史河」所經，史河即「決水」之異名，出廬江等望縣南大別山，水經注：「俗謂之「檀公嶼」，蓋大別之異名也，其水歷山委注，而歸其縣矣。」……又注：「決水自壽縣北逕「雉備亭」，春秋昭公二十三年，吳敗諸侯之師於「雉父」者也。……」（註四〇）「雉父」在今河南「固始縣」東南，就在霍邱邊境。「三河尖」為淮、史、洪諸水所經，地屬霍邱縣，（縣西北百里）

，但當「阜陽」「潁上」及「固始」三縣之交，也是交通要地，清設巡檢治理。霍邱又有東西二湖，「東湖」亦稱「東河」，成河灌之，北會「淠水」注於淮。「西湖」就在「東湖」西邊，水勢頗著。

阜陽一帶，平田彌望，港渠交錯，三國時代，鄧艾曾在這裡屯墾。事在魏正始二年（西元二四一年），「朝廷欲廣田蓄穀於揚豫之間，使尚書郎汝南鄧艾，行陳項以東，至壽春。艾以為昔太祖破黃巾，因為屯田積穀許都，以制四方，今三隅已定，事在淮南，每大軍出征，運兵過半，功費巨億；陳蔡之間，土下田良，可省許昌左右諸稻田，并水東下。（胡三省注：「汝水、潁水、滠潁渠水，馮陽皆經陳蔡之間而東入淮。）令淮北二萬人，淮南三萬人，什二分休，常有四萬人，且田且守。益開河渠，以增溉灌，通漕運，計除衆費，歲完五百萬斛，以為軍資，六七年年間，可積二千萬斛於淮上，此則十萬之衆，五年食也。以此乘吳，無不克矣。太傅懿善之，是歲始開「廣濟渠」，每東南有事，大興軍衆，汎舟而下，達於江淮，資食有餘，而無水害。（註四一）屯墾的範圍，大致「自鍾離」（鳳陽）以南，「橫石」（一作硤石）以西，盡泚水四百餘里，五里置營，營六十人，且田且守，兼修廣淮陽百尺二渠，上引河流，下通淮潁，大汾諸陂，於潁南潁北穿渠三百里，溉田二萬頃，淮南淮北，倉庾相望，自壽春至京師，農官屯兵，雞犬之聲，阡陌相屬。」（註四二）這種政策，早於黃初五年（西元二二四年）秋七年，侍中辛毗勸魏文帝（丕）提起，可惜沒有採用。蔣百里將軍所主

國開封，今出永城縣西北（河南）北受「沙河」，東南流經「宿縣」「靈璧」「五河」會「汴水」入淮。戰國策楚策：「楚宣王伐魏，取睢陽之間。」「睢」故「蒗蕩渠」支津之澗即「汴水」。

「宿縣」高賈徐州地，周為宿國地。春秋屬宋，後併於楚。漢屬沛郡，東漢屬沛國。南北朝時，梁置「睢州」，後齊置「睢南郡」。唐元和四年（西元八〇九年），始析徐、泗二州置「宿州」，宋亦曰「符離郡」。現在津浦鐵路在這裏經過，為「銅山」「江蘇」「蚌埠」之間要站。「甬橋」一作「壩橋」，也叫「符離橋」，或「永濟橋」，在縣北二十里，跨「汴水」，唐德宗時，李正己嘗遣兵扼徐州甬橋河口，以絕江淮之運路。李協曾說：「江淮兩運以甬橋為咽喉，若失「徐州」，（現在的「宿縣」包圍在內）是失江淮也。國用何從而致？宜急建重鎮於徐州，以運路常通，則江淮安矣。」（事在貞元四年，即西元七八八餘）。「符離集」在縣北二十五里，一名「蕭履集」，即古「射邑」，唐貞觀初移「符離縣」來治。戰國策秦策：「韓非曰：「楚南有符離之塞」，現在津浦鐵路經過這裏。

「靈璧」在「宿縣」東面，本隋「虹州」地，唐為虹縣之「零陵鎮」。縣北七十里有「靈璧山」，產磬石，世呼「靈璧石」。高賈所謂「泗濱浮磬」。城瀕淮水北岸，「荆山」在其西（詳前）。縣東南有一「塚下」，是漢高祖遷葬侯景建墓，包圍頹廢的地方。但是從前項羽西從蕭長淮漢軍，也曾經到靈璧東「睢水」上，事在史記「項

羽本紀」漢高祖二年（西元二〇五年）。「五河」在縣南七十里，即古「穀陽縣」，後魏太和中置鎮，金時曰「西園鎮」，地介汴，澗二水之間，舊有巡司，也是津浦鐵路經過的地方。

「泗縣」高賈徐州地，春秋時徐子國，北屬曹。清康熙時淪入「洪澤湖」，徙州治舊「虹縣」地，接近江蘇，亦為本區東部要地。

（註釋）

（註一）孫子卷三「謀攻篇」。

（註二）孫子卷四「形篇」：「兵法一曰「度」」。

（註三）「量」，三曰「數」，四曰「稱」，五曰「勝」。

地生度，度生量，量生數，數生稱，稱生勝。」

註釋：（一）「度」：賈林曰：「度土地也。」

曹操曰：「因地形勢而度之。」

（二）「量」：賈林曰：「量人力多少，倉廩虛實。」

（三）「數」：曹操曰：「知其遠近廣狹，知其人數也。」

筆者在這裏的解釋是廣義的說法，並不單指「安齊布陳」的戰術。

（註三）本刊第六卷第七期朱德定第「大別山戰役後安徽省會年來復興工作」緒言。同樣的意見參見「抗建中之安徽」一書注第「建康新安縣」。

（註四）湖北懷遠縣長葛著「歷代治政表」卷上八十三。

(四) 補要本

《註五》高深廣等「中國地理新誌」三第五章「安徽省」

「皖山」(中華版)

《註六》清季以「長江」為界，江以南徽、懷、池、太、

豫之「三省」屬之「皖南道」，江以北鳳、潁、六、泗為「

「皖北道」。民國初分本省為三道，在一般習慣上

「皖南道」稱安慶、淮河二道為「皖北」，蕪湖一道為「

皖南」。《補要本》

《註七》「科學的民族復興」第二章張其昀「中華民族之

「地理分佈」。(中國科學社)

《註八》張其昀「高中本國地理」上册。(商務或鍾山版)

《註九》同上。

《註一〇》孫子卷一〇「地形篇」。

《註一一》顧祖禹「讀史方輿紀要」卷三十八江南十。

《註一二》唐大順二年，孫雲寇江南，其將李從立奄重宣

州，東漢，(一作儒)楊行密危懼，夜使其將

屯溪西，請使其士卒傳呼往返數四，從立以為

「天業繼至，引去，蓋即句溪也。」

《註一三》郡志：「藤溪西流受楓村溪水，又北受寒溪，

「星潭」，即命將軍戰死處。」

《註一四》按命將軍為香桓森將。

《註一五》如命黃山「水西山」……等。明徐霞客謂

「黃山天下無」，言其風景幽秀，冠絕天下也

「水西山」在涇縣西南五里，林壑邃密，下

「水西山」在涇縣西南五里，林壑邃密，下

。相傳唐宣宗嘗遊此，有詩云：「身委君國

江南事，報道風光在水西。」風光，宣宗小字

也。」

《註一五》宋歐陽修。「歸田錄」：「江面有大孤山，

在江水中，巖然獨立，世俗轉孤為姑；江側有

石磯，謂之「澎浪磯」，遂轉為「彭郎磯」

，云「彭郎」者，小姑婿也。」

《註一六》「宋書」孝武帝紀：「大明七年，肥梁山，大

閱江中，之雙闕於山上。梁末侯景之亂，王

僧辯軍次蕪湖，與景將侯子鑒戰於梁山，大破

之。」今兩岸均築有砲台以資扼守。

《註一七》「寰宇記」：「牛渚山突出江中，謂之牛渚斯

，山北謂之采石，對采石渡口，商旅於此取石

，至都輸造石渚，故名。」

《註一八》後漢興平二年，孫策渡江攻劉繇牛渚營，盡得

郡間糧穀器具；後孫權使周瑜自溧陽移兵屯牛

渚，自是以後，常為重鎮。晉咸寧五年，王渾

駐師取吳。梁太清二年，侯景渡江燬建康。隋

開皇九年，韓擒虎宵濟破陳。宋開寶七年，曹

彬渡江取南唐。紹興三十一年，虞允文蕪湖金

師。明初常遇春先登破元兵，曹彬既，

《註一九》顧祖禹「讀史方輿紀要」卷二十七江南九。

《註二〇》例如晉太興五年，王敦舉兵武昌，東逼建康，

至蕪湖。咸和二年，宣城內史桓彝以蘇峻作亂

起兵，進屯蕪湖，為峻黨韓晃所敗，晃遂進據

宣城。成康初，石虎南遊，命諸將列戍蕪湖。

秦承壽初，王僧辨等討侯景至蕪湖，是將張黑

奔城走。陳天嘉初，王琳東下至柘口，侯景督

諸軍禦之於蕪湖。唐武德七年，李孝恭破輔公

祐之兵於蕪湖，進拔其梁山等鎮。又天復三年

，淮南將田頌以宣州叛，行密遣李神福自鄂州

還軍擊之，使其將郭行傑將水軍屯於蕪湖，以

拒神福，行密使臺濠將兵應之，蓋蕪江鎮成

蕪湖實為要衝也。

（註三一）顧祖禹「讀史方輿紀要」卷二十九江南一。

（註三二）皖報七月七日社評：「爭取最後勝利我們應有

的努力。」

（註三三）顧祖禹「讀史方輿紀要」卷二十六江南八「蕪

湖」條：「說者皆謂潛、皖、天柱為三山，其

實非也。蓋以形言之，則曰「潛山」，謂遠近

山勢皆潛伏也。以地言之，則曰「皖山」，謂

皖伯所封之國也。或謂之「皖公山」曰，亦「

皖伯臺」，以峯言之，則曰「天柱」，其峯突

出衆山之上，綉紋如柱也。名雖有三，實一山

耳。」

（註三四）「資治通鑑」注。「昭關山」春秋時為吳楚之

界，「史記」蒯聶傳：「伍子胥棄載而出昭關

」，即此。「和州志」：「宋紹興中張浚嘗因

山築城，置水櫃以遏金兵。」

中為石梁，鑿石通水，山川險阻，後為石梁

之壩。

（註三六）顧祖禹「讀史方輿紀要」卷二十六江南八。

（註三七）王葆心：「蕪黃四十八岩」紀事「形勢篇」。

（註三八）王葆心：「蕪黃四十八岩」紀事「前事篇」。

（註三九）王葆心：「蕪黃四十八岩」紀事「統系篇」。

（註四〇）顧祖禹：「讀史方輿紀要」卷二十六江南八。

（註四一）「水經注」卷三十二「施水」條。劉道誠注

：「蓋夏水暴漲，離舍浚肥，非謂「夏水」。」施

水自成德東迤合肥縣城南。」

（註四二）顧祖禹：「讀史方輿紀要」卷二十六江南八。

（註四三）「水經注」卷三十二，「肥水」條。

（註三四）（註三五）顧祖禹「讀史方輿紀要」卷二十六

江南十一。

（註三六）歐陽修等編「中國古今地輿全勝輿圖」，謂

「（註三七）「科學的民族復興」第二章張其鈞「中華民族

之地理分佈」。

（註三八）顧祖禹「讀史方輿紀要」河南一。

（註三九）安徽省政府編「安徽省概況」（三十二年）。

（註四〇）胡嘉：「安徽縣運沿線地理沿革考略」（「縣

運週刊」三十八期）

（註四一）「資治通鑑」卷七十四「魏紀」六。

（註四二）顧祖禹「讀史方輿紀要」卷四十六「河南」一。

（註四三）胡嘉：「安徽縣運沿線地理沿革考略」（「縣

運週刊」三十六、三十八期）

專載

三十三年國慶日向全國軍民廣播詞

蔣主席

全國軍民同胞，今天是我們國父領導革命在武漢建國

推測滿清帝制創造中華民國的國慶紀念日，也就是我們中華民族長到了五十三歲的誕辰令節，一個人長成到了三十歲，必然是年富力強最有為的時期，我們國家的長生一也正如個人的生長過程一樣，應該是最強壯最奮勇而開始自立的時期，我們中華民國在這三十年的中間，雖然經歷了無數的憂難患難，終因我們全國同胞愛護民族的赤誠與保障民國的決心，而突破了種種的艱危，到了今天，可說我們民國之基礎，已是千分鞏固，而我們的工作，更應該迎頭趕上，我們神聖的職責已經七年有餘，現在最後勝利已經擺在面前，我們具有充分的信心，相信今後的一年，是抗戰達最後勝利的一年，也是我們完成革命最後奮鬥的一年，這一重要之問題，就是我們在這一年之中，如

何種能自強，以達成建國大時代所賦予我們的任務，而到

這個光榮偉大的紀念日，我要為我全國同胞鄭重說明，我們如何去盡其最大的努力，作最後的奮鬥，來爭取我們最後的勝利，我更懇我全國同胞在此最後勝利尚未獲得以前，對於我們國家的地位與革命的形勢，以及目前的職局和我們應該警覺注意之點，應切實的覺悟和明確的認識。

第一點：我國環境優越特殊，說明，我們的政府和軍

第二點：我要為我同胞

第三點：是革命時期中的政府

國家的常例來觀測的，辨別政府的特性，而不可以普通

更是有他一定的步驟，有他特殊的精神和力量，亦不能以

平常一般的標準來給與，本報願的，是以我們以一個

國軍隊的方針對強大的敵軍。等至於七年的時間，仍能堅忍支持，屹立不搖，此為世界歷史任何革命國家革命軍隊先例所罕有，實在是我們可以自驕而無愧色的，在政治經濟方面，我們固自知缺點甚多，弱點亦復不少，我們當然要積極改進，力求進步，但總的說來，有許多優點與弱點，是任何國家在革命期中都是不能避過的，不僅是革命未成的國家，就是普通國家，有時連我們國內一切對政治理想的境界，亦所難能，這觀世界各國革命歷史，不但有許多不發達的現象不能避免，而且社會生活與軍隊生活，遠如我們今天情況很多，所以決不能以此獨為中國諸病，更不能以此為指責政府政府的武器，以為敵人和漢奸題目。我們今天規過勸善提攜重新則可，而吹毛求疵苛求責備則不可，我們政府人民都能支持我們革命的方針，美哉我們革命的天職，公忠體國，共一致利除弊，以扶持我們的國家，確立建國的基礎，我們應當認識我們革命的政府和人民，是只問他對於國家民族的獨立自由是否獲得，不計較一時的得失利銳或毀譽榮辱的，革命的政府人民，只知道依公理正義為基礎，以求達到和平的革命目標的實現。三民主義，革命者心日之中，根本沒有什麼是危險，什麼為失敗，我都不必談論世界各國革命的歷史，只舉最近兩個革命國家的例子，譬如革命未成功以前的蘇俄，在一九

一八年的時候，內外環境，形勢何等危急，那時蘇俄以莫斯科一隅之地為根據地，作堅強的奮鬥，革命終於衝破艱危，完成建國，又如革命期中的土耳其，在一九二〇年的時候，外兵環繞領土破碎，連小亞細亞也都失陷，他們革命的形勢，又是如何岌岌可危，但是土耳其革命政府後來終於以安哥拉偏僻之區為根據地，發揚他革命主義的精神，收復他的失地，完成他的獨立，拿這幾個例子再來回觀我們國父領導革命的時刻，是也一樣的沒有例外，而內外環境的惡劣，更不同於今日，現在我們中國還有五百萬的軍隊與敵人隨地搏鬥，我們後方尚有全國精華百分之六十以上一片廣大的領域，足以供給我們人力和物力，但是日寇目前已是勢窮路絕，他只有失敗絕無倖存的時候，所以論我們國家基礎的鞏固，對我們革命環境的優越和抗戰前途光明，可以說自我在黃浦建軍以來，二十年間，革命形勢，從來沒有像今日這樣的鞏固，但是最近因為敵寇與漢奸的造謠蠱惑，使國際觀察家游離恍惚，像中國俗語所謂（莫測其妙），所以國外輿論，也對我們軍事政治紛紛議論，其實這也是他沒有認識我們中國革命抗戰的事實，和我們革命國家的特質之故。這三種測言批評，正好像在一九二〇年前我們抗戰初起時一般外國軍事家政治國家推測我們中國抗戰決不能支持三個月之久的論調一種錯誤，試問在當時

安 徵 政 治

又有幾個真知的能者，能預測我們中國抗戰的堅持以迄於今呢，所以我們在今天決不可以他人的批評為怨，更不爲了敵人造謠，而喪失我們的自信，我們自身必須認識我們是一個革命的國家，所負的是革命建國的責任，處是特殊的時代和環境，而所憑藉的是三民主義和革命精神，只要我們堅定不移的信心，發揚我們革命精神，我們革命建國的事業和我們抗戰勝利的形勢，實已建立了很強固的基礎。

第二點：

我國負荷重大責任，今後必須盡其在抗戰

第二要爲我同胞指明

的就是今天我們中國在國

際上的地位，我們在反侵略戰爭中的責任，大家必須知道，無論世界戰局及國際路

如何變化，而今在東亞戰爭如果沒有我們堅貞奮鬥的中國，必不能得完全勝利的結果。而世界和平沒有獨立自由的中國，亦不能有真正實現的一日，所以我們和聯合國共同作戰，不但是道義相孚，而且實際上是利害相共，我們國家對世界人類的地位和責任，有如此重大關係，所以我們更不可不自愛自重自立自強。我們同胞必須知道我們

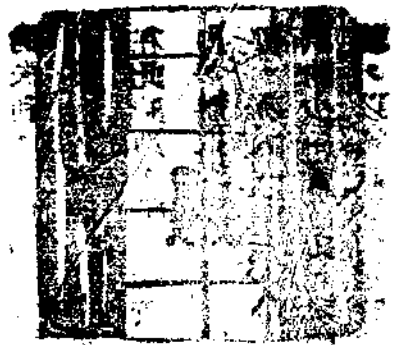
十 月 號

抗戰七年半中的四年半單獨抗戰，固極艱辛，而最近三年來的聯合國共同作戰的期間，我們的負担是十分沉重，論我們抗戰的目標我們抗戰的基礎，則是今昔一致始終無

異，不論是單獨抗戰或是共同抗戰的時候，我們總是以自立自助堅貞不移革命精神作排除萬難的戰爭，我們回溯三午以前單獨抗戰最艱難的時候，那時的形勢，可以說與今天並沒有什麼異異，由今天回過去的形勢是如此，那麼由今天以進推將來更可以知道，不論時間和環境如何推移，而我們最後勝利的基礎，是決不會發生任何影響，我們更願信只要堅持我們國民革命一貫的國策和抗戰的戰略，無論何時皆能立於不敗之地，我們與聯合國共同作戰，始終是休戚相依，利害與共，但要知道反侵略戰爭中所需要而救國的乃是要求絕對自立自強和獨立分擔作戰任務的國家，決不是依賴他國今日救命的力量，抗戰的精神，必可以克服任何的艱危，所以我們無論到什麼時候都不應該妄自菲薄，或輕言暴棄，以救我抗戰的價值，違背我們求得自由平等的初衷，我們與國信義，不惜犧牲，過去如此，今後更要如此，不問將來形勢發展如何，我們必始終一貫，珍愛盟誼，一本互助合作的精神，盡其在我，以無窮爲反侵略國之一策，現在歐洲的納粹殘餘，解決在起，環攻日寇，指之可期，我們對着這一個偉大的時代，負荷的更重安危與世界和平的責任，必須加倍努力自奮自勉，勇往前進，一盤棋到七年以後抗戰開始的決心，重

破壞我們抗戰的力量，損害我們國家的地位，搖動我們政府的基礎，使我們抗戰建國的大業，中途而廢，這樣他們以為就可以拖延東亞的戰爭，苟全他們的生命，延長他們的機會了，我們同胞必須洞察這和的陰謀詭計之手段，愈是隱測這種毒辣陰謀詭計的時候，愈是固持確實，認清責任，不搖不惑，以堅定我們的自信心，因為敵寇這奸已要山窮水盡的時候，並沒有什麼真實的力量，更沒有什麼其他的方法足以使我們革命抗戰失敗，使我們國家基礎動搖，只要我們看破他的空虛，揭穿他的詭秘，他就無法出售其詭計，大家都知道在這個國家生死存亡安危成敗最後決定的關頭，凡是中國人民，自認其為黃帝子孫的，無不承認，只要他心目中，還有一線的国家思想，有一線的民族意識，都必然要發揚其國民的天職，集中意志，竭盡力量，來報效國家，我們相信在全國大義之下，決沒有人再敢背叛民國破壞抗戰如狂精術之流之所為，他們這種離奇荒誕的內戰和分裂的謠言，真可以不攻自破，我們今天就是愛國軍民純潔的信心和敵寇漢奸等鬼祟的壓力相搏鬥的時候，我們能够以至大至剛的定力戰勝壓力，就沒有什麼其他的危險，因此我們同胞必須確保我們爭取勝利的信心，發揚我們最後奮鬥的力量，我們的成功必然能如期實現，凡我同胞，均須知道黎明以前必有一段極深的黑暗，而我們可以十分的努力，以求打開黑暗，承接光明，待到勝利來臨，曙光以啓，一種陰霾鬼域，當然要銷聲匿跡於無形，我中國同胞的抗戰勝利和革命的成功，都是決定於今後的一年，我們熟知，行百里者半九十的古訓，我們

也要不忘「最後成功繫於最後五分鐘的努力」的名言，現在我們正在經過最艱危複雜困難的試煉，如果我們經不起這一段試煉，中了敵寇這好的詭計，喪失我們堅定不移的信念，使我們抗戰建國大業功敗垂成，我們就對不起手創民國的國父，對不起革命先烈和抗戰英雄，我們自身將要成之千秋萬世的罪人，臨到這最緊要關頭，我們必須堅持我們一貫的信心，以不惜犧牲一切的精神，負起最後奮發的責任，要知道我們國父領導革命以來，已五十年，先烈的赤血頭顱犧牲奮鬥，奠立了我們今天勝利的基礎，我們這最後一段的奮鬥，比起過去三十年的犧牲算得什麼，我們抗戰七年將士流血同胞痛苦，也已經渡過這樣悠長的艱苦時間，有過無數悲壯慘烈的犧牲，現在正是為山九仞祇差一簣的時候，我們這一年當然要以十倍的努力，作最後最大的奮鬥，以無負大家在七年以前共同立定的志願，但是我們這苦難苦犧牲奮鬥，比起現在七年餘長的時間又算得什麼，所以我們今天也可以說以最少的犧牲和最短的時間，而將我們悠久偉大的革命事業舉其全功於一役，大家想到這點，更祇有威奮興起，勇往邁進，以完成我們神聖抗戰的責任，全國同胞們，繼往開來，在此一舉，報國雪恥，亦在此一舉，臨到這一個重要三十三國國慶紀念日，我深刻期望我全國同胞自強自立，進勉不懈，共同一致，努力奮鬥，繼續我們革命先烈的事業，踏着他們的犧牲的血跡，完成他們的創遺三民主義新中國的遺願，告慰他們在天之靈。敬祝抗戰完全勝利，中華民國三民主義萬歲。



安徽省暨豫鄂邊區黨政軍工作檢討會開幕詞

李品仙

各位委員，各位官長，各位出席會員，各位同志：

本本天是安徽省及豫鄂邊區黨政軍工作檢討會開幕，各位同志無不踴躍參加，來蒞臨指導，各地同志，來踴躍參加，大家同心同德共趨時艱的精神，本席不勝感佩與欣慰。此次檢討會舉行的原因，是由於最近幾個月來，在國際形勢上，抗戰形勢上，本省及本邊區環境上，都有了新的轉變，和新的轉變，因此我們的工作，在新形勢的配合上，無不環境的需要上，也要有切實的檢討，與詳密的計劃，並極應將目前抗戰形勢之新進展，本邊區環境的新轉變，以及黨政軍各部門工作上的新要求，作一概括的說明，以供大會之參考。

現階級抗戰形勢之進展

丁大時：現階級抗戰形勢之進展，自抗戰爆發以來，每

來臨，先就國際方面來講，歐洲方面，自開羅會議之後，

決定對德軍事之總攻，由於西西利亞之登陸，意大利因之

而崩潰，由於德國北部及南部會師，法國全部因之而解散

。由於蘇聯之西進，德之東戰場之夾擊勢如破竹。今盟軍

之進展已到達德國本土的西境，德國週圍的一些衛星小國

，已次第解放，會師柏林之期，已經不遠，盟軍最高統帥

部的計劃，預定本年以內解決歐洲問題，依現在形勢觀察

，這種預定計劃，會提早完成，德國恐怕支持不到年終，

即會崩潰的，至於亞洲方面，西南太平洋，東南亞，中國

戰場雖各有進展，但還沒到大舉總攻之時期。本月十二日

羅斯的魁北克會議，主要議題，就是計劃對日本的全圍攻

擊，該會在月之十六日閉幕，羅斯的聯合聲明，預定總圍

崩潰之日，即大舉進攻日本之始。一切兵員補充，軍需供

應，作戰場所，都有詳細的確定，預計最近期間即將有所

進展，是加速戰心強盜之崩潰，加速我們最後勝利。

自日本崩潰之期，行將接續德國之崩潰而崩潰，在中國方面，日寇在行將敗亡的前期，企圖作困獸之鬥，發動了大規模的中原及湘省戰事，其目的是想打通平漢路，和湘桂路，甚至打通大陸運輸線，但這種動作，並不能挽救其失敗之厄運，不過於臨死之前，作一回光反照而已，目前決定中國與日本勝敗之命運，其關鍵不在於長沙衡陽及其西南各城鎮之攻取，而在於菲律賓台灣以及日本本土即將發生之禍變，與中印中緬間國際路線之交通，最近菲律賓羣島小笠原羣島已在盟方空軍控制範圍以內，日本在南洋海空軍迭受盟軍之催毀，太平洋各島嶼，以跳蛙式的戰事，逐次收復，中緬邊境之密芝那騰衝等重要城市，已獲盟軍佔領，中印公路之運輸，即可恢復，一旦對日總攻，盟軍立即瓦解，等不到他打開中國西南大陸的交通，而其本土的崩潰已經來臨了，總之抗戰已到了八年，最後勝利無庸言，已經來到，目前我們軍隊裝備之不良，戰場上小勝失利，我們不可諱言，但整個戰局之形勢，有利於我們，日寇之必敗，我們同盟國之必勝，也是無可諱言，我們在此時期，既要能咬定牙根，竭力苦撐，在這半年一年之內，勝敗即有轉機，我們的最後勝利，即可來臨，為山九仞，功虧一簣，抗戰之必勝過程，我們已完成九仞之功，剩餘少一簣之力，我們更須發揚過去八年來英勇的戰鬥傳統，以達成我們這時代給予我們的偉大使命。

二 本省及本邊區環境的新轉變

自平漢鐵路失守之後，本省及本邊區孤懸在路東，不特中央之補給困難，即對大後方之聲氣，亦形隔絕，在這種形勢下，本省及本邊區形成一種新的環境，這種新環境的特點，在軍事上，我們必須有單獨作戰的條件才能保衛疆土的安全，在經濟上必須有自給自足的力量，才能保衛供應之無缺，在政治上，必須掌握民力團結民心，才能防制敵寇既偽的紛擾，在黨務上，必須灌輸軍政長官於一體，才能發揮敵愾同仇的決心，與加強最後勝利之信念，這些我們在主觀上必須具備的條件，至其客觀的環境，則自然形勢上說，本省及本邊區的地域，控江帶淮，人煙稠密，物產豐富，山岳綿延橫亘千餘里，得中長形勢之利，惟其交通阻滯，我們有傳播不盡的民力，更有豐富而無窮的糧食，我們有使用不盡的物力，祇要有合理的生產分配，用以自足自給，即有其取之不竭的財源，惟其山岳綿延橫亘千餘里，敵人非使用大量之兵力，不能耗其長久之時間，在目前成為最後抗戰的唯一堡壘，在將來成為全民族反攻前鋒，在全國抗戰的形勢上，成為最重要最具有決定性的一環，就兵力的對比上來說，本省及本邊區的武裝，在十餘

敵人以上列加以民衆組織之嚴密，防禦工事之鞏固，敵人非藉員大量的兵力，決不敢輕易向我們進攻的，敵人現在四面受敵之下，無論如何，他是集中不了大量的兵力，即使他能集中超過我們的兵力，來與我們周旋，他亦必至曠日持久徒勞無功，況且他在進行將敗亡的情形下，是絕對不容許他有以待之，我們客觀的環境，雖是如此的孤危，而主觀的條件，確有如此的優越，我們苟要能把握這優越的條件，不致團結奮鬥，以工作來爭取勝利，即可以穩固這極其危險的環境，造成這抗戰與反攻兩個階段中的重大任務，如果我們黨政軍各部門仍是不爭氣不進步的話，那麼將來悲慘的情形是不堪設想了，這是我們所應時時加以猛省，加以警惕的。

黨政軍各部門在工作上的新要求

不單數年以來，本省及本邊區在艱苦的環境中，抵抗了敵人的掃蕩，粉碎了匪偽的竄擾，在大後方隔絕數千里的敵人不備，建立了這堅強的抗戰堡壘，保存了廣闊千餘里的一塊根據地，這說明了我們黨政軍各部門工作的成績，已說明了我們工作的成績已完成了時代環境所賦予我們的任務，但處高之尺，須道高一丈，我們現在的環境，既經有了新的轉變，我們應付環境改造環境的方法，就必須有邁進一步的發展，因此本席特提示目前工作上幾個重要問題。以上供大家討論。

第一是把握民衆，團結民心，抗戰之目的，在於保障

領土之完整，與人民之福利，抗戰之力量，基於堅強之民力，與堅固之民心，因此我們的主要抗戰工作，就是把握民衆團結民心，把握民衆團結民心之道，不外是安定其生活，激發其熱情，堅定其瀾上死長之信念，使與政府配合共同奮鬥，安定民衆生活，在於安定地方，安定地方之道，一方面要肅清匪患，使民衆得安樂業，一方面要培養元氣，使民衆有以自給自足自給，增加生產以裕民力之源，減輕負擔以除民衆之苦，是要特別加以努力的，激發民衆熱情，即所以固結民心，固結民心之道，在以不忍人之心，行不忍人之政，一切的政令，皆在愛民的重場上出發，取於民者，必皆出於不得已之苦衷，務使減到不可再減，施於民者，務出之以病瘵在抱之懷，極盡惠鮮保保之能事，與民共政府之感情，相映相通休戚與共，自可以激發其忠義之熱情，而堅定其親世死長之信念，自然可以做到與政府配合，共同奮鬥一致殺敵禦侮，所謂保者乃重，其意義即在於此，今後應如何嚴密保中組織，健全民衆武力，以安定地方，應如何增加生產，減輕負擔，以培養元氣，溝通民衆與軍隊政府間之感情，以固民心，這是本席提供大會研究的第二個問題。

第二是關於機構，提高效率，政治上之大患莫大於權責不明，而權責不明，權責不明之原因，是由於機構之重複與組織之不健全，業務廢弛之原因，是由於上下之關係與彼此之推諉，機構重複之現象，或一工作而甲乙共辦，或一命令而彼此並發，或有其權，而不負其責，或與其名，而不能觀其實，以致政令紛更，事無統紀，權責無不

分明，考核何由而當，彼此之推諉過，更是勢所必然。

上下直轄之現象，如每一工作之分配，省級不問各縣之力

量能否辦理，而通案頒發，每一政令之轉飭，省級不顧各

縣地勢環境，可否推行，而通案督辦，奉到命令則一律轉飭

，即如奏稿一項，規定縣府呈報者至四百餘種之多，其他

不必舉之工作，不可謂開展之業務，更層見叠出，至於各

縣機關之命令，因於難兼顧，遂至不問重輕，任意停擱，

不惟則不辦，催辦則推諉，即如卅三年度各縣行政計劃一

項，亦未盡能拖至半年以上之久，政令之頒發既不合理，則

下級無所遵循，政令之本身，既無威權，則上級無從貫徹

，名實既難以綜核，實則更莫由而定，工作既失所控制，

更何有提高效率之可言。今後改革之道，欲求事業之有濟

，應由加強機構做起，欲強化機構，必須從簡化機構做

起。如業務相類之機構應合併於一個機構之內，如武力

之訓練、指揮、財政、糧食、物資之管調調劑，及

各級黨、政、機關業務之委任責成，都須作一合理的歸併

，以求工作效率之提高，必須從集中力量做起，欲力量之

集中，必須從簡化政令做起。上級不能貫徹政令則無感，

三集中力量，爭取勝利，我們抗戰之目的，就是求

勝利，我們黨政軍各部門的工作重心，就在配合軍事勝利上

之要求，就工作之性質來說，軍事是達到勝利之手段，黨

務與政治是扶助軍事支持軍事之質素，在此勝利在望的時

期，我們更應認清目標，集中一切人力物力財力，以增益軍

軍事之力量，加速勝利的到來，故本省已於本年度的施政

計劃，曾加以修正，與軍事無關之工作，分別予以緩辦

或停辦，以使人力物力財力之集中，現在下年度行將開始

，今後之環境，恐日益艱苦，我們對於下年度之工作計劃

，更應力求簡化，力求集中，使黨政軍各部門工作，更切

實的配合軍事之要求，人力物力財力，更徹底的集中於軍

事上之需要，大家更應共同努力，共同奮鬥，以確保本邊

區的絕對鞏固，以完成爭取勝利最後一贊之功，今後工作

應如何配合，力量應如何集中，下年度計劃應如何訂定，

這是本席提供大會研究的第三個問題。

總之為政之道多端，而根本之目的，端在於圖治與救

時，圖治之本，惟在治民，治民之要術，惟在培養教養樹

幹部，在此爭取最後勝利的最後關頭，勝利愈接近，環境

愈艱苦，我黨政軍各級人員，更應洋溢犧牲精神，發揚工作技



安徽省暨豫鄂邊區黨政軍工作檢討會閉幕詞

李品仙

本大會今天閉幕，此次會議一共開了六天，檢討的問題，一共歸納成三個方案，第一個方案是安定地方鞏固邊區，第二個方案是掌握民衆，團結民心，第三個方案是調整機構，提高工作效率，在這三個方案之中，檢討了本省及本邊區目前的全部問題，第一個方案中，在軍事方面，包括了軍事設備，士兵待遇，軍民合作，保安團隊之訓練，地方武力之整編等問題，在政治方面，包括了嚴密深甲組織，改善民衆負擔，澄澈吏治等等問題，在黨務方面，包括了健全基層組織加強黨團活動，密切黨政軍聯繫，配合等等問題，第二個方案中，在安定地方方面，包括了尊重行政系統，保障人民身體自由，改善兵役，嚴禁違法辦理征兵等等問題，在減輕民衆負擔方面，包括了禁止浪費民力物力，剔除中飽，剷除貪污，培養民力，改善民生等等問題，第三個方案中，在整調機構方面，包括了省級機構之簡化，縣級機構之強化，區鄉鎮保機構之合理化等等問題，在提高行政效率方面，包括了集中人力物力，提高政令威權，五聯制的配合運動，員工生活之改善等等問題，在以上這三個方案之中，把本省及本邊區目前的重

大問題，不特加以徹底的檢討，並且加以徹底的解決，更進一步的議定了具體的解決辦法，如果我們能把這些具體的辦法，付諸實施，那不但這敵後的抗戰堡壘，本省及本邊區可以鞏固，就是在建國中的一切工作，也可以蔚為全國最模範最有基礎的建設了，但天下事總是坐言易而起行難，行政三聯制中也是設計較易而執行最難，在去年本省江北區行政會議時，本席曾經說過，不難於立法，而難於法之必行，不難於努力，而難於努力之有效，因為法之能否必行能否有效，是決定於力量之是否集中，政令是否尊嚴，與幹部任用之是否努力，現在各種議案已經決定，而對於議案之如何執行，如何貫徹，如何控制，成續的問題，必須加以研討，知所着力然後議案才不至於落空，此次大會才能有所收穫，本席特就個人所見到的各點，提示出來，以供大家執行時之參考。

第一 是提高工作技術

古人云工欲善其事，必先利其器，事就是工作技術，就等於器，想善其工作，必先利其技術，總裁歷年所指

安 徽 政 治

示的各種制度方案，如行政三聯制，如人地物事四者的配合，其目的都是提高工作技術，一般人常把行政上的技術與行政的手段混為一談，以至含混莫辨，使執行者無從着手，這是應該糾正，如綜核名實，嚴明賞罰，定功過，辨是非，嚴紀綱，重命令等等，這是行政上的手段，而名實如何綜核，官制如何嚴明，功過如何定得公平，是非如何定其標準，紀綱如何振得起，命令如何使之重，這些工作的技術，一般人不在工作技術上研究改進，而徒事空談，行政學上的名詞語彙，是毫無用處的，比如說，公文檢查，命令登記，分層負責等等，是屬於綜核的工作，嚴明賞罰，驗收實績，以公文與實際之比較，定虛實，以通過手段，與達到目的之比較。

定功過，以人力物力消耗與所得成果之比較定績效等等是屬於核實的工作，根據名實，以定功過根據功過以定賞罰，藉賞罰以振紀綱，紀綱振而命令自重，這是行政手段上之互相關係，也是行政達到最高階段的自然過程，而其根本基礎則在於工作技術，如果不懂得工作技術，是毫無績效可言的，本席去年在江北行政會議中，也說過，行政上之績效一方面決定於工作人員之努力，一方面更是決定於工作人員之能力，也就是說，如果行政人員沒有支持他本位工作的能力，任他怎麼的努力也是努力不出成績來的，行政必自運，空高必自卑，想完成一項任務，必有其着手之處，從何處着手，怎樣着手，就是工作技術的問題，本會閉幕之後，就是執行的開始，提高工作技術以達成執行的任務，這是本席提示大家注意的第一點。

第二 是提高政令威權

行政上的主要目的，就是要社會民衆之整齊劃一，也就是說安定國家民族之生活秩序，達到整齊劃一之手段，就是政府之政令，使政府之政令，能貫徹渗透到整個民衆，全行政令之威權，政令書之風靈，若風不能動，而靈不能擊，則造化之機滯而乾坤之別亂，若政不能舉，而令不能行，則上下之情隔，而政治之設施廢，現在一般之通病，是命令之頒發簡流，而缺乏條理，命令之承辦，敷衍而不能貫徹，時效既不能嚴密控制，進度又不能分別補救，成績更不能具體把握，至於使用手段之是否合法，消耗之人力物力是否合理，尤不知所措意，本省前訂之提高政令效力辦法，重要政令處理辦法，以及本次大會所研究的提高行政效率方案，就是針對此弊而圖謀改革，這是執行工作之基本精神，我們應特別加以強調，切實進行，這是本席提示大家注意的第二點。

第三 是加強幹部領導

古人說，為政在人，又說徒法不能以自行，行政的本身，就是用人，用人與行政是一體的兩面，是分離不開的，幹部領導得成功，就行政上之成功，幹部領導得失敗，就是行政上之失敗，所謂幹部是行政的本體，並不是行政部門中的一項工作，我們要想行政上之成功，必須在領導幹部上用力，天下事無全利亦無全害，人有所長亦有所短，欲求事之有濟，全賴用人來補弊救偏，欲用之得當，全

願任使之選短取長，政府機關會多採其長之權，以矯正幹部之趨向，以奔走域內之人才，何患幹部之不健全，何患人才之不够用，而所以不健全不够用之原因，是由於主管人員本身之作風不明，人存風何之心，功過之考核不當，人存德伴之念，賞罰用舍之措理不公，人作希冀迎合之圖，牛驥以並駕而俱疲，工拙以混吹而莫辨，上下因循，惟事敷衍，幹部又何能健全，更何能開展，想杜絕以上之弊病，要首先端正本身之趨向，以作幹部趨向之標的，獎直以幹拙，以求其品格之健全，略短而取長，以求其在事之有濟，然後審名實之歸，嚴考核之法，定功過以汰冗存善，明賞罰以激濁揚清，自然人無廢才，事無廢舉，這是執行工作的成敗關鍵，本席提示大家注意的第三點。

第四 把握時機完成爭功

古人云：「不遇經綏錯節，無以別利器。」又說：「時勢造英雄。」本省及本邊區黨政軍工作同志，在敵後的孤島環境中，孤軍奮鬥，已度過了八年，大家試問頭想，這歲月是多麼的遙遠悠久啊，我們再向前展望，現在正是黎明前的黑暗時期，勝利就來到我們的前面，最多不過今年或明年，時間又是這樣的短促呢，我們何不幸而在此孤島環境中堅苦奮鬥，我們又何幸而在此偉大之時勢，而得以建此偉大之事業，我們何不幸而歷此八年來的堅苦生活，任此艱苦任務，我們又何幸而竟能渡過了八年來的艱關，快完成了這偉大的使命，事實明白的擺在我們的面前，如果本邊區這敵後的抗戰發展，我們能保衛鞏固，我們

就是中華民族的優秀兒女，就是中華民國的功臣，並且我們已經渡過了八年來的堅苦困難，而面前還祇有一年之內短促時間，我們應如何把握這偉大的時機，忍受一切的堅苦，竭盡所有的力量，渡過這最後關頭，以完成此偉大之爭功，這不特是國家民族之興衰所關，也是我們個人一生之成敗榮辱所繫，為公為私為個人為國家，都應咬緊牙關，作最後之奮鬥，與最大之努力，以保衛本邊區之絕對安全完整，這是本席提示大家注意的第四點。

今後所應努力之事項多端，在此不必一一枚舉，總之不出乎本大會所研究討論的三大方案，掌握民衆是我們的目的，提高行政效率是我們的手段，鞏固邊區是我們的目的，我們應本諸大會所議決的各種辦法，一一付諸實施，一一求其實效，勿以艱難而苟安，勿以阻礙而生畏，須深知吾人上受國家付託之重，下受民衆仰望之殷，對於一切之利弊興革，凡幾分之行，應為求其合乎理之適當，祇要有利於國，而便於民，尚應奮發為之，不可故拂人情而多生勞怨，亦不可因循敷衍而粉飾求名，對人可順情而不可徇情，對事求操作而不必操切，尤其是黨政軍各部門之聯繫與工作上之配合，更應秉公持正，以誠心直道相與以勉，修職業為務，如自私自利於私，勿用智以累於物，由公以生明，由勤以補拙，由儉以養廉，相期公忠，互勉共勵，澄清之志，嚴鉅相維，完成抗建之業，用以新 國家之發展之勢，與中央東顧之憂，這是我黨政軍各同志所共有之責任，本席特為提出，以作臨別之贈言。

皖 政 動 態

(三十三年九月份)

本刊資料室

一、民政

△調訓鄉鎮長：省訓團第十四期預定開辦鄉政組兩組，擬電請各縣未經受訓之現任鄉鎮長副鄉鎮長，參加受訓，並限於十一月十二日以前報到，聽候甄審。

△電請中央迅撥振款：安徽省災荒急振委員會，本月份召開第二次會議，當議決電請中央撥發急振五千萬元，平糶週轉金五十萬元，以宏救濟。

△規定各縣示範保簡化辦法：據宿松縣政府呈請鄉保編併後，示範保之名稱，應否冠以地名，經指飭示範保名稱仍用原名，並不併為原則，但以其所轄範圍較小，仍應與他保合併，其人員配備，一律照新編制辦理，並通飭所屬遵照。

△戶政組畢業學員分發工作：省訓團第十三期戶政組學員，訓練期滿，茲為增進其工作技術起見，特就附近地區，實施實習一週，經考核成績及格，准予結業者計八十八名，現經按照成績，分發各縣從事戶政工作。

二、財政

△增發補助費及薪俸：省級公教人員生活補助費自五

月份起率准增至七百元俟薪再加十成。

△縣級員官增發公糧：本府第一一二七次委員常會通過本年度自十月份起，縣級員官月薪米八市斗，工役三市斗，發至鄉鎮級為止，經通飭遵照。

△經募同盟公債：本省三十二年同盟勝利公債，經積極嚴督各縣加緊募收，截至八月底止，收款累計數為國幣九、三六七、八二〇元，經電請公債總會察核。復據皖南行署電報，皖南金融界及公營事業機關所配同盟公債，可於九月底，照額清解，省府為求皖南北同時結束起見，特分電江北區各金融機關及公營事業機關加緊募收，照額掃數清解立彙中行，以重募收。

△撥借存額調節民食：茲為調節皖北災區民食起見，特將臨泉所存軍麥及購存民麥，規定價格，飭由該縣府，就近撥借民食，計售出軍麥六六〇、〇〇〇市斤，購存民麥三三五、〇〇〇市斤。

三、教育

△轉發六安辦理民教獎金：教育部以三十一年度六安縣辦理失學民衆補習教育成績優良，殊堪嘉許，特發給獎金五千元，專充獎勵該縣中心國民學校及其他機關團體辦

編者例語

本刊自二十八年二月創刊，迄今五載，在內容和形式上，是保持着一貫的風格。現為求內容的充實，自九月號起增加騰評一欄，俾能幫助讀者做研究專事的參考。

這一期的作者大多數諒為讀者所熟悉，沈玉明和吳韻松兩先生均係安徽大學教授，著作頗多，在本刊上尙是初次和讀者見面，特為介紹。

七、八、九期因為印刷上的困難，只得合刊成一個九月號，內有胡嘉教授之「安徽國勢地理研究」上篇分論，小標題「皖南邱陵」，誤刊「南邱陵」（六八頁），因時間短促，校對疏忽，其他錯誤之處尙多，尙希讀者鑒諒！

特飭將糧食限額酌予提高，改訂每市石熟米一八〇〇斤，

（適米一六〇〇元、小麥一五〇〇元、雜糧每市石一六〇〇元）

並公布自十月一日起實施，經查一般糧價、銷路穩定

、復因本省今年災情甚重，民食甚虞，特電請糧食部撥借

調劑民食資金五十萬元，并轉請農林銀行撥借糧食部，資

借五十萬元，以便及時購辦糧食辦理平糶。

△說報倉庫遺失被盜：貴池小河口征收處部付竹

塘倉庫，疏報倉庫遺失，該縣糧政不加察，率爾轉報，經

將該處副處長王華棠記過一次，收儲科長彭述成記大過一

次，以示懲戒，并飭該縣糧政將小河口征收處主任方針部付

濠州竹塘兩倉管員在案，呈准生計部放案，送交貴池縣政府

依法懲治貪污條例懲處，并通電各縣糧政對該兩部備案。

六、衛生

△調整各縣衛生院：本省各縣衛生院工作人員多未依

照規定選用，以致成效鮮著，亟應調整，並電飭各縣。凡

不合一縣各級衛生組織大綱一第五六兩條規定者，迅予

撤換，嚴加調整。

△充實并增設各縣衛生機關經費設備：准衛生署本年

七月十日卅三保字第一〇六〇三號公函以本年度充實并

增設衛生機關經費設備，該定本省各縣、部內、歙縣、六

安、靈山等五縣衛生院為充實增設縣份，照檢同原計劃撥

飭行署及二七專署，及各該縣政府依照計劃規定辦理具報

，以憑轉請撥款，而資充實。

△購置藥品器械：本省各縣衛生醫療機構，藥品器

械，購辦不易，省府特撥給一百萬元，在徽購置藥品器械

，以備本省地方銀行為難重慶衛生處，以四十萬元購置藥

品，二十五萬元購置器械，三十五萬元作為運費，以備分

配省縣各衛生機關應用。

徽 安

地 方 銀 行

辦理迅速

穩妥可靠

經營存款 匯兌押 匯儲蓄 信託等 項業務

代兌硬幣生金 代兌四行破鈔 代售節約建國 儲蓄券 代理關庫支庫

總 行

立 煌

支 行

寧 國

分 行

重慶 屯溪 阜陽

辦事處

源集	深河	寄	德鎮	石埭	婺源	廣德	涇縣	太平	休甯	界首	臨泉	六安	宿松	桐城	霍山
陳家堡	洪江	莊	正陽關	貴池	豐德	宣城	旌德	旌德	歙縣	霍邱	蒙城	壽縣	岳西	潛山	舒城
	固始		景	績溪	青陽	南陵	鄱門	鄱門	黟縣	葉集	全椒	黟上	麻埠	太湖	廬江

省 外 特 約 通 匯 銀 行

河南農工銀行	廣東省銀行	湖北省銀行	廣西銀行	浙江地方銀行	湖南省銀行	江西裕民銀行	福建省銀行
--------	-------	-------	------	--------	-------	--------	-------

