

農村合作造  
產之研究  
于左可也  
田

農

音



村

田  
周

福

題



 
C 42
1
1

為農民真

正謀生活

陳肇英



合 信 互 助

曹 炳





此謂人命萬世  
無窮之利

文定遠敬題



序

農村合作造形之研究一書，為黃  
志林同志最近研究之成果，即大  
內容，全係實行民之主義，或曰其  
作方案，如家鄉團，農村行，如何安  
達！農村合作，必須合合作造形之合  
作造形，以何實施？蘇不個年  
日，能研究批評，均是早見之論。

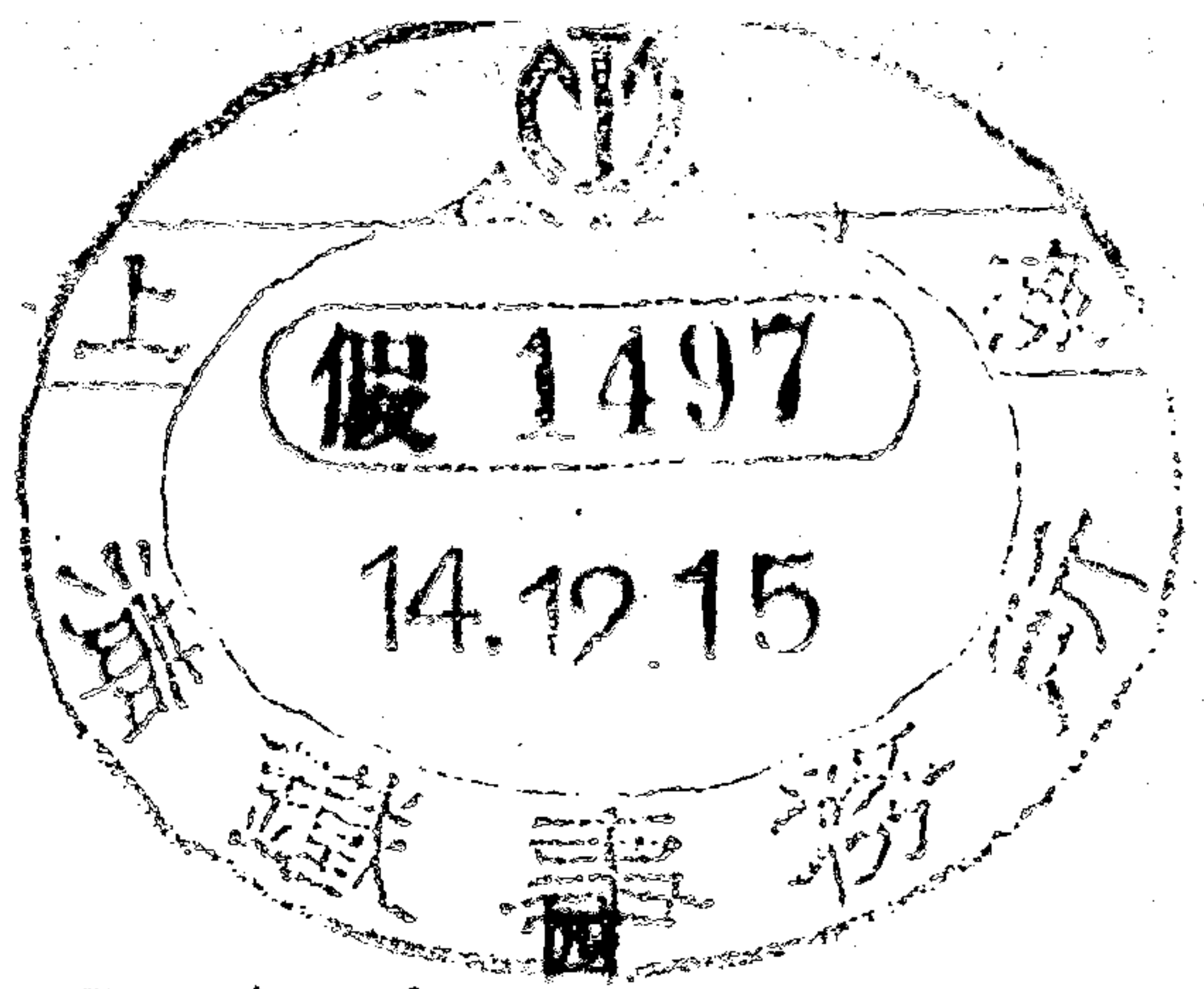


次已透漏得悉。教材之屢新數重  
首，如母屬於子，強者以事責之，弱者  
以解降者，民痛在之先，何為現代  
中國，既急切需要者也。凡關心民瘼  
及留意民生問題者，必欲每人每篇  
以實考致，其外其內同志能繼續研  
究，而有所新發現也。

陳希白  
  
中央宣傳部  
六四九







農村合作遺產之研究 目錄

二

皖北農村生活狀況之一斑	六五
我國農村衰落之原因	六八
1 帝國主義經濟的壓迫	六八
2 軍閥的蹂躪	六九
3 政治的黑暗	七一
4 知識的淺薄	七二
5 賦稅的煩苛	七三
6 災荒的遍地	七八
7 缺乏補助的機關	七九
8 交通的阻梗	七九
9 佃戶的動搖	八〇
10 都市的新興	八〇



11 荒地的荒蕪……………八二

第二編 農村合作造產之必要……………八三

一 農業合作經營之趨勢……………八三

1 我國耕地分布之情形……………八三

2 我國農業生產之狀況……………八八

3 農村合作造產之面面觀……………九一

甲 小農經營之滅亡論……………九二

乙 大農經營之抵觸論……………九七

丙 農業合作最近之趨勢……………一〇一

a 各學者主張的理論……………一〇一

b 各國農業合作之現狀……………一〇五

c 蘇俄農業的經營……………一一四

丁 我之農村合作遺產觀	一一八
二 農村合作遺產之權威	一二四
1 資本勞力之節省與生產之增加	一二五
2 自治之完成與三民主義之實現	一三五
第三編 農村合作遺產之實施	一四七
一 成立改良農村設計委員會	一四七
甲 改良農村設計委員會之使命	一四七
1 宜精密調查	一四八
2 宜切實指導	一四九
3 宜嚴厲監督	一五三
4 宜傳辦農業生產統計	一五五
乙 改良農村設計委員會之組織	一五七

1	組織之意義	一五七
2	組織之系統	一五七
二	農村合作造產進行之程序	一五九
1	農村合作造產社之組織	一六〇
2	農村合作造產社之管理	一六二
3	農村合作造產社之分配	一六三
4	農村合作造產社之立法	一六六
5	農村合作造產以後	一六七
	語尾	一六八
	農村合作造產社法草案	一七一
第一章	總則	一七一
第二章	設立	一七二

農村合作遺產之研究 目錄

六

第三章 社員……………一七四

第四章 管理……………一七七

第五章 附則……………一八三

農村合作遺產之研究目錄完

# 農村合作造產之研究

## 卷頭語

『改良農村組織，增進農人生活』，這兩句話，是中國國民黨對內政策第十條所明定的。因我國是以農業立國，生產亦以農業為最富庶。但農民之生活程度最低，而受痛苦亦最甚，故今日之談政者，應以扶助農民經濟發展為第一要著。況革命的口號，不是說『救國，救民』，就是說『解除民衆的痛苦』。我國的農民，是居全人口八十%以上；自統治於青白旗下以後，他們還是未曾得到解除痛苦，革命進程，如此遲滯，實在令人驚嘆。現在社會上一般已感到只有『革命的損失，沒有革命的補償』，措施不周，農村的問題，於是亦益加嚴重了。

可是；我國的農村，為什麼要改良組織？我國的農民，為什麼要增進生活？我們不



能不有一個明白的認識。怎樣才可以改良組織？怎樣才可以增進生活？我們也不能不有一個相當的準備。有了明白的認識，方可以共同一致；有了相當的準備，方可臨事不亂，我本着這點兒微旨，所以寫這部『農村合作遺產的研究』出來，至書中最重大的命意，就是根據了民生主義，主張糧食的生產很充足，糧食的分配很平均。實現福利養民的目的，打破自私自利的資本制度；消滅凋敝不堪的農村。建設了互助的，愛美的，活氣充滿的生活集團。為農民澈底謀解放，為農村開闢新紀元。敬望先進賜以匡正。如能瓦缶先鳴，黃鐘繼響，俾福國利民之三民主義早日實現，非但著者十二分所願望，也是舉國一致所盼禱的!!!

黃維時一九二九年一月十二日于上海。

# 農村合作遺產之研究

## 第一編 農村概論

### 一 我國農村經濟組織之變遷

蒙昧時代，人民穴居野處，茹毛飲血，生活極為簡單，既無所謂「農」，亦無所謂「農村」，更無所謂經濟組織。到了伏羲氏作網罟，教民獵獸捕魚；再到炎帝神農氏，教民興農事，藝五穀的一段進化過程中，各部落皆聚族而居，宗法的權力，亦漸發達；所有經濟的組織，完全以共同維持生活為基礎，一切的事業，均歸於一氏族或一部落所共有，當這個時代，農民對於土地的使用，絕對的自由；且對於土地獲得使用權以後，即便取得所有權，毫無規範的限制。就如史籍所載，「炎帝之世，其俗樸重端慤，不忍爭而財足；始列廛於國，日中為市，致天下之民，聚天下之貨，交易而退，各得其所



。』的時代。

及到後來，民族的領袖，看到生聚繁殖起來，就用了武力來鬥爭，弱者被強者征服後，強者即連帶把統治權來推廣開去，便形成了初期的封建國家出來。如黃帝習用干戈，造指南車，蕩滅蚩尤，就是一個實例。但到了這個時代的農民，對於土地的使用，就發生一種限制了；如『黃帝畫野分州，得百里之國萬區，命匠營國邑，……萬國以和。遂經土設井，以塞爭端，立步制畝，以防不足；使家爲井，井開四道，而分八宅；井一爲鄰，鄰爲三朋，朋爲三里，里五爲邑，……』是一個很好的明證。不過推想到這個時代，農民對於土地的使用權，固已發生限制；而土地的所有權，也已漸漸兒動搖起來。因三代之時候，所謂『普天之下，莫非王土』，的意義，本指公法而講的。換言之，土地則爲國家所有的東西。但是；當時國家統於天子，天子完全代表國家，國與君遂混爲一體，故有『朕，即國家』的謬說，於是遂認土地爲天子私人所有。天子既有了偌大的土地，故用封建的形式，自由賜予他人，如禹貢中之『錫土姓』，閟宮詩之『錫之山川，土

田附庸」。就是當時天子將其土地所有權，移轉於各諸侯王了。諸侯王既有了此土地，他們又大胆來自由轉贈於各卿大夫，故各卿大夫，也一變而為土地的所有者了。我國土地的所有制，也即從此就胚胎成功。

迨遞嬗到西周，武王崛起，滅紂後，並傾覆各氏族所建立的邦國，大封諸侯，所有各氏族的統治權，均以周家子弟與功臣代之，遂完成了有系統的封建貴族政治。至農民在氏族時代，使用土地，本毫無限制的。到了封建貴族政治制度之下，諸侯王，卿大夫，均有了食邑的時代，農民使用土地，完全須仰貴族的鼻息。而貴族們也憑藉土地所有權，不稼不穡，專門榨取農民的血汗養尊處優了。故時人託詩，發出『碩鼠，碩鼠，無食我苗，三歲貫女，莫我肯勞，逝將去女，適彼樂郊。樂郊，樂郊，誰之永號』。這一類嘆聲來；這就是在封建貴族政治下，因土地私有制完成，農民被壓迫的反應和譏諷貴族的寫真。

到了周末，因卿大夫自由轉讓土地的結果，遂產生了非貴族的地主們出來，再加當



時王綱不振，於是即造成分崩離析之局，封建崩壞，霸業代興，社會紛擾，至斯已極。而孔仲尼適於亂世出生，目擊橫流，急欲拯救斯民於水火之中，乃與門弟子竭力闡揚上古封建的陳跡，復演明父系宗法理論，藉作維護帝王之統治權；如儀禮喪服傳所載：「異居而同財，有餘則歸之宗，不足則資之宗」。又禮大傳云：「資於事父以事君，則敬同」。是再明顯也沒有了。但是；宗法的經濟基礎在世祿，世祿不絕，則宗無削奪。有世祿者，皆卿大夫也。……蓋其祿受之於君，侍之於祖。故大宗百世不遷。……若後世……兼併勢成，人皆自食其力，……非若繼別之大宗，有世祿之可守。如是而責大宗之收族，其勢必不能。——參照秦蕙田五禮通考——這樣看來，孔子與門弟子所指的宗法社會，與實際生活的集團，已完全不能適合。孔子復主張「不患寡而患不均，不患貧而患不安」。一類的空論，故孔子之術，對於數千年來君權的維護，確有十二分偉大的力量；對於維持社會實際進化的生存，實貽無窮之阻碍。所以數千年來，農村經濟的組織因受那不自然的宗法理論之影響，遂釀成畸形的發展了。到了戰國，魏相李悝，始作「



盡地力之教』，以獎勵農民生產；創論『平糶』，以政府之力來調劑平民。管子，亦有重農之作，對於農村經濟，俱有深切的關係。惟他們主張，皆以國家主義的立場做出發點，大都不外『我能爲君闢土地，充府庫』，之一途，雖能爲生計科學上發明不少的原則，終多美中不足之處，這是很可惜的。

秦國商鞅，因見封建貴族政治所遺留之井田制，在實際上因私相轉移的結果，早已紊亂不堪，後因戰事頻仍，人口增加，往往發生困難，故斷然實行開阡陌，把舊有經界廢除，讓人盡力耕作，隨意買賣，使人盡其能，地盡其利，秦國即因之富強起來。但從此富者田連阡陌，窮者地無立錐的惡現象，至此則又更進一步了。

自商鞅開阡陌以來，土地兼併之風，日形加甚，貧富亦愈相隔，到了漢武帝時，董仲舒乃作限田法，禁人買賣，以防併吞，而保均平，惜議成而未實現。至王莽秉政時，見農村問題，貧富相隔太甚，即毅然主復井田之制，把天下的田，都叫做王田，禁止買賣，凡男口不盈八，而田過一井的，分餘田予九族，以期貧富不致相隔過甚。奈當時一

般豪強之徒，土地佔領最多，一旦收回國有，他們就連合極大的潛勢力，一致反對起來；再加一班小農不明利害，和人口繁多——當時有五、千、九、百、餘、萬、人、口，爲中國古代人口最密的時期。——耕地一時實難平均分布，及漢室宗社黨猛烈反抗等重要原因，王田制行了兩年，而結果遂至『百姓涕泣於道，坐買賣田宅奴婢，自諸侯卿大夫至於庶人抵罪者，不可勝數』。卒因反動過強，不旋踵而政與人俱滅。

自晉至隋之歷程中，皆依人口男女年齡之分別，授以一定之土地，此卽所謂『均田』。如北魏把田地分桑田，露田，二種，凡人民年滿十五，男子授露田四十畝，婦人二十畝；男子授桑田二十畝；露田爲種穀之田，人民年至七十歲或身死，則歸還於官，故又名官田。桑田是種桑榆之田，身死不必歸官，許其爲家業世有，故又名曰公田。齊承魏法，一夫授露田八十八畝，女子四十畝。男子率以十八授田，輸租調；二十充兵，六十六退田，免租調，此種土地法，係因當時頻年變亂，人民離散，土地荒蕪，豪強跋扈，稅制紊亂；所定的一種安頓游民，獎勵生產，增加稅收的政策，並非根本解決土地之方



法。

唐武德七年，乃定均田租庸調之法，凡丁中之民，給田百畝，篤疾減什之六，寡妻妾減什之七；皆以什之二爲世業田，（卽桑田）什之八爲口分，（卽露田）每丁歲入租粟二石，調隨土地所宜，綾絹施布；歲役二旬，不役則收其備，日三尺；有事而加役者，旬有五，免其調；三旬，租調俱免。水害爲災，什損四以上，免租。損六以上。免調；損七以上，課役俱免。此卽唐集晉魏以來田制之大成，所定之班田法。但此法實行後，並未將大地主耕地沒收，不過僅許農民自由遷徙，分得之田，可以自由買賣，以圖從中便利收稅罷了。而豪強與權貴，仍擁有大地與繼續兼併，迨安樂山造反，此法遂廢。

宋儒蘇洵作限田論，期杜流弊，惜未見實效。政治家王安石爲救濟貧農，創立青苗法，實爲農民經濟謀一新解放，奈因黨見紛歧，用人不當，而始終亦不能貫徹，後到南宋，創立官田，頗似今日之國營制度，苦以當時經營不妥，不能持久，殊爲可惜。官田經營的意思；「初把藉沒田，照私租辦法，募民耕種；後來因金人乍戰乍和，軍需浩繁

……又有所謂安邊所田，把籍沒權倖及圍田湖田之在官者，完全收括在內，收租以助歲幣。及賈似道秉政，又在浙西六郡，收買了名田三百五十餘萬畝，於每鄉置官莊一所，民爲官耕者曰官佃，爲官督者曰官莊；每租一石，明減二斗，不許多收；後因官莊騷擾，乃罷官莊；令諸郡以三千石爲一莊，聽民於分司處承田，不許盜易。而結果『私租額重納輕，官租額重納重，佃不堪命，州縣胥吏與倉庫執事之人，皆得爲侵漁之道』了。

明代濫設莊田，據說；武宗時，皇莊有三百餘處，助成莊田尤多。一莊竟有二萬頃之多，而管莊的復假威以虐待貧農，以致民不堪命，故明末張獻忠，李自成之亂，皆係農村經濟被貴族豪強搶奪惡霸的結果，並非偶然的。

清代會將明時莊田一部發還故主外，餘爲保障滿族特殊利益，立八旗井田制，分給滿族各八旗兵；後用跑馬行圈地法，漢人田地，附近者大多被圈在內，稱之爲旗田。在雍正年間，由內務府退出餘地及戶部所收官地內，選一部製爲井田，授與無產業之旗民。



耕種，年十六各給田百畝，周圍八方，分爲私田，中百畝爲公田。此制始行於新城，固安，京兆，各縣；至雍正七年復推設於永清等縣。至乾隆元年，復改爲屯戶，井田遂廢。此皆係對滿族之特殊優遇，於漢族則仍聽之自由賣買，並無絲毫有所解決的。至咸豐三年太平天國攻佔南京時，所公布的土地法：『分田爲九等；其田一畝，早晚二季可出一千二百斤者爲尙尙田，可出一千一百斤者爲尙中田，可出一千斤者爲尙下田，可出九百斤者爲中尙田，可出八百斤者爲中中田，可出七百斤者爲中下田，可出六百斤者爲下尙田，可出五百斤者爲下中田，可出四百斤者爲下下田。上上田一畝，當上中田一畝一分，當上下田一畝二分，當中上田一畝三分五厘，當中中田一畝五分，當中下田一畝七分五厘，當下上田二畝，當下中田二畝四分，當下下田三畝。凡分田照人口，不論性別，算其家人口多寡，人多則分多，人寡前分寡，雜以九等，如一家六人，三人分好田，三人分醜田，好醜各一半，凡天下田，天下人同耕；此處不足，則遷彼處，彼處不足，則遷此處；凡天下田豐荒相通，此處荒，則移彼豐處，以賑此荒處，彼荒處，則移此豐



處，以賑彼荒處。務使天下共享天父上帝大福，有田同耕，有飯同食，有衣同穿，有錢同使，無處不均匀，無人不飽暖也。凡男婦每一人自十六歲以上，受田多踰十五歲以下一半，如十六歲以上分上上田一畝，則十五歲以下減其半，分上上田五分；又如十六歲以下分下下田三畝，十五歲以下減其半，分下下田一畝五分；凡天下樹墻下以桑，凡婦蠶績縫衣裳，凡天下每家五母雞，二母兔，無失其時。凡當收成時，兩司馬督伍長除足其二十五家每人所食可接新穀外，餘則歸國庫。……凡二十五家中設國庫一，禮拜堂一，兩司馬居之，凡二十五家中所有婚娶彌月喜事俱用國庫，但有限式，不得多用一錢，如一家有婚娶彌月事，給錢一千，穀一百斤，通天下皆一式，總要用之有節，以備兵荒，凡天下婚姻不論財，凡二十五家中陶冶木石等匠，俱用伍長及伍卒爲之，農隙治事。……凡二十五家力農者有賞，惰農者有罰。……『此新制因太平軍敗亡，同爲滿清所覆滅，土地問題，到如今還不能根本解決，依舊橫着我們面前，這是緊張到萬分。故 孫總理奮鬥四十年，諄諄叮囑同志及全國國民，竭力主張以『報價納稅』，『照價



收買』的兩大方法，期圖迅速解決『耕者要有其田』的問題，來實現『平均地權』之目的。

## 二 我國農村所處地位之重要

我國地大物博，數千年來，向以農立國於世。蓋農民占全人口八十%以上，農民如果健全，民族生存，斷不致受人種種壓迫。『故中國國民革命，質言之，即是農民革命，吾黨為鞏固國民革命之基礎，惟有首先解放農民；無論政治的或經濟的運動，均當以農民運動為基礎。黨的政策，首宜着眼於農民本身的利益。政府的行動，也須根據於農民的利益而謀其解放。因農民苟得解放，即國民革命大部分之完成，而為吾黨三民主義實現之根據』。這是第二次全國代表大會，對於農民運動決議案的發凡，講得何等透澈。又：『國民黨這次改組，要加入農民運動，就是要用農民來做基礎，……這基礎如果鞏固，我們的革命，便可以成功；如果這種基礎不鞏固，我們的革命，便要失敗』。這是孫總理於民國十三年對農民運動講習所學生的演說詞。又：『中國以內，自北至南



自通商都會，以至於窮鄉僻壤；貧乏之農夫，勞苦之工人，所在皆是；……其要求解放之情，至爲迫切，則其反抗帝國主義之意，亦必至爲強烈。故國民革命之運動，必恃全國農夫工人之參加，然後可以決勝，蓋無可疑者。國民黨於此。一方面當對於農夫工人之運動，以全力助其開展，輔助其經濟組織，使日趨於發達，以期增進國民革命運動之實力。……蓋國民黨現正從事於反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級，以謀農夫工人之解放。質言之，卽爲農夫工人而奮鬥，亦卽農夫工人爲自身而奮鬥也。『這是第一次全國代表大會宣言的一部分，前後所指也何等來得痛切明瞭。故農民對於革命和建設國家的使命，可想而知了。蓋我國不幸，既陷於帝國主義層層壓迫之下，欲固我邦家，福我人類，發揮吾國固有的文化，實現世界的大同，實非從國計民生所託命之農村問題先圖切實改良不可。如有健全的農村，定有健全的國家，這是可以斷定的。

至農業生產品，在我們生存需要上，沒有一天可以少得它。如果農村中，凡農民都

有暢旺豐足的生產品，農民自身，必有很愉快的生活；農村也必定獲到健全。農民能夠愉快，農村能夠健全，國內市場上的商品，從此可以順利來暢銷；對於新興的企業，也可以順利來舉辦；對於各項新政令，也可通行無阻；對於地方的治安，也可以完全保障。現當頻年戰伐，內外交攻之餘，兄弟流亡，妻子離散，餓殍載道，國幾不國，尚可勉為支持現狀，實賴有荒涼滿目的農村與鳩形鵠面，手胼足胝之芸芸農民，在酷暑嚴寒，狂風暴雨中經營了幾許零零落落的農業生產，我們安度過去，自己不覺罷了。現將民國十五年我國主要的出口貨的海關統計寫了出來。稍一比較，就可曉得我國農民在衰疲中力量了！

計開

(海關兩)

- |   |     |             |
|---|-----|-------------|
| 1 | 生絲， | 一四八，四〇一，八七四 |
| 2 | 荳，  | 七五，四〇三，一八四  |
| 3 | 荳餅， | 七〇，〇〇九，三八二  |



4	植物油，	五七，四二二，四八二
5	蛋，	三八，一七三，八三〇
6	絲貨，綢類，	三〇，八五七，六八二
7	鑛苗，五金，鑛物，	二八，三四四，〇三三
8	皮，	二七，六六三，七二三
9	植物仁及仁餅，	二七，一〇三，一三四
10	煤，	二六，一八八，七〇一
11	茶，	二六，一六五，二六七
12	花生，	一八，五二四，一六二

總值海關銀兩

八六四，二九五，〇〇〇

再查同年各國輸入口貨總值海關銀，係一億一萬二千四百二十二萬一千兩；比較出口貨總值海關銀八萬六千四百二十九萬五千兩；輸出相抵，約一〇〇和八〇之比；而出



口品中，除鑛苗，五金，等二萬八千二百四十四萬零三十三兩，煤二萬六千一百八十八萬七千零一兩以外，其餘均屬諸農產品；這些農產品，都代農村中各農民手裏辛苦勤勞所操作出來的。假使沒有這些農產品來彌補，不知中國更要糟到什麼田地了！可是現在我國的農民，都是處於水深火熱，奄奄待斃之中，倘有如此結果，倘國是澄清，政府能竭力依照黨義扶助農民經濟之發展，反弱爲強，定可易如轉手，其能力之偉大與重要，則更可想而知了。

我國人口最大多數，是在農村中之農民，他們的確能保守，能耐勞，能奮鬥；他們一感覺到了確切明白的需要以後，決不肯放棄他們的責任心。所以我國有一句「禮失求諸野」，又有所謂「王道在鄉」，這一類話，完全是表明了他們能夠保守文化，和執政應怎樣措施的借鏡。且吾國自古以來，凡經國的偉人，曠世的大儒，其少年時代，大都刻苦自勵於農村之中；如舜之耕於歷山，伊尹之耕於有莘，諸葛孔明之躬耕南陽，漢高祖之起於亭長，明太祖之起於牧童，史籍所載，更僕難數。彼能造福社會，功在國家，壯



志與品性之養成，實多由農村中磨練而出。故他們對於革命運動，自古以來，也無不十分強烈；如陳涉首難之顛覆嬴秦，王萬昌等舉兵與隋室反抗，元末方國珍之聚衆海上，明季之流賊蜂起與李自成，張獻忠之倡亂海內，簡單一句話，都是因農村經濟破壞，農民不安於生，相繼暴動的結果。在清季如鴉片戰爭時候的『平英團』，圖覆滿清之『太平天國』。反抗文化侵掠的『義和團』，清史所載，都是農民奮鬥的血痕。最近又如本黨前在廣東討伐楊劉時，三萬農民軍的參加，北伐討滅吳佩孚，孫傳芳，及奉魯軍閥時，在湘，鄂，皖，贛，浙，蘇，一帶的農民，紛紛起來援助；日本田中派兵佔領我山東濟南，擾亂膠東後，魯中農民之爭先枕戈待旦，凡此對於保留我國文化，對於促進革命，在歷史上均佔鉅大的偉蹟，這是無論如何，都不可磨滅的。

至國家發展，在政治上固屬千端萬緒，而大要不外『官治清明』，『自治發達』兩種。而欲發達自治，除切實整理農村社會外，則別無他道。蓋村事如能整飭健全，即使政治偶有風雲變幻，而地痞流氓，亦無所施其技；治安也不至發生影響，況以國家政治之革



新而論，如普及教育，發展工商，徵兵納稅，調查戶口，平均地權，增加生產，及其他關於國家社會一切之措施，均非初級農村自治發達以後，絕不能收美滿之效果。所以我們要想實現三民主義，恢復中華民族之平等自由，促進世界大同的革命，惟有全國的農民痛苦解除了，一致共同奮起，才能夠擔當了這些重大的責任。

### 三 我國農村之近狀

我國農村所處地位之重要，如上所述，已經很明白了。那麼我國各省農村之近狀，到底怎麼樣？能否在帝國主義嚴重壓迫之下，担起這個維護全民族的生存責任來？我想凡關心國事的同志們，都要急切明白這個真相的。

現在我們如涉足到市外或田野間，凡遇到農民，不是穿的衣衫襤褸，就是住的破屋草房，不是吃的不飽，就是用的不足；新式的農具，科學的肥料，都未曾見過面；教育，交通，衛生，……更無從說起。唉！一年到頭，只看到他們沐雨櫛風、黃着臉，流着汗，肩着担，嘆着氣，提着鋤，手胼足胝的在那塊死土上工作，而終歲勤勞的結果：大



都離不了借債度日；甚至哀鴻遍野，寢饋無門；最近南北被災的農區，竟達二十省之多，現中央與地方政府，雖竭力籌款，遣使往賑；但嗷嗷待哺者，每因緩不濟急，非死亡載道，即乞食他鄉，如東三省年來人口的激增，江南一帶，遍地乞兒，都農民因災流動的寫真，我前在魯查災時，發現了四五十里以內，沒有人煙的農村很多。這種農村滅亡的景象，我們如果凝了神把它想一想，誠不覺爲之涕泗滂沱的！……現在我把各省各縣農村生活狀況的調查和各項紀實的文字，列舉幾件出來，告訴了讀者，想大家定有無限的感觸。務望熱心志士共同設法努力拯救這個浩劫，以免民族沉淪於九淵。茲將各省農村生活狀況，附述於後。

▲山東省各縣最近五年來農村生活狀況之調查（民國十七年九月）

縣別	民國十三年	民國十四年	民國十五年	民國十六年	民國十七年	農村生活狀況考註
歷城	旱災	旱災	旱災	旱災	旱災	兵匪虫 耕地荒蕪，餓殍載道，流亡各地，不知其數。

章邱	水災	水災	水災	旱蝗災	水旱災	耕地減少，民食困難。
淄川	旱災	旱災	兵匪災	旱蝗災	風災	收成歉薄，生活困難。草根樹皮，多充食料。
鄒平		水災	水災	蝗災		收成歉薄，民食困難。
桓台	旱災	旱災	旱災	旱水災	旱蝗災	收成歉薄，農民多逃於關外或四散乞食。
齊河			水災	風旱災	風旱災	耕地歉收，民食困難，壯者多往外謀生。
齊東	旱蝗災					耕種失時。
濟陽		雹災	水災	旱蝗災	兵災	收成歉薄，民食困難，多以草根樹皮爲生。
長清	水災	水災	兵水 匪災	兵區災	兵匪災	農田荒蕪，壯者多逃關外，老幼均食草根樹皮。
泰安	旱水災	兵災	匪災	旱風蝗 雹匪災	旱蝗兵 匪災	連年死亡約五百餘人，收成歉薄，壯者多往關外，老弱爭食野菜草根樹皮。







樂陵	兵災	旱災	兵災	收成歉薄。
霑化	水災	旱災	旱蝗災	耕地荒蕪，民食困難，壯者大都流亡關外。
商河	水災	旱災	蝗電風災	收成減少，生活困難。
青城	旱風災	旱災	旱蝗災	收成歉少，民食困難。
博山	匪災	匪旱災	兵災	耕地荒蕪，民食維艱，壯者多逃往關外。
高苑	旱災	旱水災	旱蝗災	耕地荒蕪，壯者逃亡，老弱乞食，連年死亡約二千餘人。
濟甯	兵災	水災	旱兵災	收成減收，民食困難，連年死亡約數千人，逃荒關外，不知其數。
滋陽	兵匪災	兵匪災	兵匪旱蝗災	耕地荒蕪，農民或逃往關東，或四散乞食。
四阜	水災	水災	旱匪災	收成歉薄，民食困難，蕩拆離居，逃

鄒縣 匪災 匪災 旱匪災 兵匪災 兵匪災

耕地荒蕪，農民就食關外，不知其數，土著均以野食為生，連年死亡約萬餘人。

甯陽 旱匪 兵災 兵匪災 旱匪災 旱蝗災

耕地荒蕪，民食困難，逃往關東，不知其數，

滕縣 匪災 水匪災 兵匪災 匪水兵 匪水兵

耕地荒蕪，民食困難，壯者多為兵匪，老弱俱以草根樹皮為生，連年死亡約萬餘人。

泗水 水災 旱匪災 水災 旱匪災 匪災

耕地荒蕪，流亡載道，比戶皆以草根樹皮為生。

汶上 旱水災 旱水災 水匪災 匪旱災 蝗兵災

收成稀少，農田荒蕪，多賣妻子為生。

嶧縣 旱水災 水匪災 兵災 兵匪災 匪兵旱

耕地荒蕪，流亡載道，居民多以草根樹皮為生，連年農民死亡達一千餘人。

金鄉 雹災 水災 水災 旱蝗災 兵蝗災

耕地欠收，百業凋敝，流亡載道，求食無門。



莒縣	蒙陰	費縣	郟城	臨沂	魚台	嘉祥
旱水災	旱匪災	匪災	水災	兵匪災	水災	兵災
旱水災	旱水災	水匪災	兵匪災	兵匪災	水災	水災
旱電兵	旱兵旱	旱匪災	兵匪災	兵匪旱	兵旱災	兵旱災
匪兵電	兵旱蝗	兵蝗旱	兵匪災	兵匪旱	兵旱匪	兵災
耕地荒蕪，民不聊生，農民連年逃往關外約二十餘萬人，被匪架去者約四千九百餘人。	農田荒蕪，民食困難，非逃關外謀生，即爭野食為活，哀鴻遍地，連年死亡達三萬六千餘人。	田地荒蕪，村舍為墟，壯者逃亡，老弱待斃，或數村共同生活，以防土匪，連年死亡約七千餘人。	耕地荒蕪，區地哀鴻，慘不忍聞。為荒坵，民食困難，村集大都變	耕地荒蕪，廬舍斷煙，一片殘灰，慘不忍視，流亡載道，哭訴無門。	耕地荒蕪，民食困難，逃往關東，不知其數，連年死亡約三萬四千餘人。	耕地荒蕪，民食維艱，壯者多逃亡異地。



沂水

匪災

旱災

兵匪旱災

兵匪災

蝗旱兵匪災

耕地荒蕪，民食困難強者逃往關東，弱者爭食野物。

荷澤

旱水災

兵匪災

水災

匪災

兵匪蝗旱災

耕地荒蕪，民食維艱，逃往關外，絡繹不絕。

曹縣

兵匪災

水兵匪災

水兵匪災

兵匪災

蝗旱兵匪災

耕地荒蕪，民不聊生，逃往關東，不知其數，連年死亡達一千八百餘人。

單縣

旱災

水災

水雹災

兵水災

旱蝗災

收成歉薄，餓殍載道，壯者逃亡，弱者乞食，連年死亡約達萬人。

城武

匪旱災

水災

水災

兵匪水災

旱蝗兵匪水災

耕地荒蕪，農產寥寥，流亡道路，苦不堪言。

定陶

兵災

匪災

水災

旱災

兵蝗雹災

收成歉薄，民食困難，壯者多逃往關外。

鉅野

兵災

兵災

水災

兵旱災

兵旱災

耕地荒蕪，百業凋敝，農民多逃外謀生。

鄆城

兵災

兵災

兵災

兵災

兵災

耕地荒蕪，民食維艱。

聊城 水兵 匪災 兵災 水災 旱蝗 兵災 旱蝗 兵匪旱 蝗災

堂邑 水災 水風災 旱蝗災 旱蝗災 旱蝗災

博平 水風災 旱蝗災 旱蝗災 旱蝗災

茌平 旱災 旱匪 水風 匪災 旱蝗 旱蝗 匪災 旱蝗

濟平 風水災 旱災 旱蝗災

莘縣 水災 水災 水災 旱災 旱蝗災

冠縣 水災 旱蝗災 旱風災 旱蝗災 旱蝗 兵災

館陶 水災 旱災 旱災 旱災 旱蝗災

土地荒蕪，生活困難，壯者多逃往關外，老弱均以草根樹皮充饑。連年死亡約達萬餘人。

農田荒蕪，民食困難，逃往關外，不知其數，連年死亡達八百餘人。收成微薄，民食困難，壯者多往外謀生，連年死亡約達七百餘人。

收成減少，民食困難，壯者逃亡，老弱乞食。

收成歉薄。

農田荒蕪，民食困難，壯者多逃往關外，老弱均賴草根樹皮為生，連年死亡約一千四百人。

耕地荒蕪，十室十空，逃外謀生，不知其數，居民大都無衣無食。

耕地荒蕪，金融困難，逃往關東，不絕於道，居民均以草根樹皮為活，連年死亡約六千人。



高唐

兵匪災

兵匪災

水風災

旱蝗災

匪蝗旱  
兵災

收成歉薄，民食困難，逃往關東，  
絡繹不絕。

恩縣

水災

水災

水災

蝗災

兵災

耕地變質，收成減少，壯者多逃往  
關外。

臨清

旱災

水災

水災

旱蝗災

旱蝗災

耕地荒蕪，民食困難，少壯多逃四  
方，老弱皆流為乞丐。

武城

水災

水災

風水災

水旱  
蝗災

兵旱災

耕地減少，百業蕭條，載道流亡，  
悽慘萬狀。

夏津

水災

旱災

風災

旱雹災

兵旱  
蝗災

耕地減少，收成微薄，壯者多逃關  
外，老弱均流乞丐。

邱縣

水災

兵匪災

水災

旱災

兵旱災

農田荒蕪十之三四，少壯流亡殆盡  
，連年死亡約二千餘人，遍地哀鴻  
不堪言狀。

德縣

兵災

匪災

旱蝗災

兵旱災

耕地荒蕪，民食困難，載道流亡，  
求生乏術。

平原

兵災

水災

旱蝗災

兵旱災

耕地荒蕪，流亡載道，民食困難，  
多逃關外。

陵縣

兵匪旱  
蝗災

收成歉薄，壯者多逃關外。

臨邑

水災  
旱蝗災

民食困難，壯者多逃往關外，老弱多以草根樹皮充饑。

禹城

水災  
旱蝗災  
兵旱災

耕地荒蕪，農民多以草根樹皮為食，攜眷逃亡，不絕於道。

東平

水災  
水災  
水災  
旱水災  
旱蝗水  
兵旱災

壯者流亡，老弱乞食，田地大多荒蕪。

東河

水災  
水災  
水災  
旱蝗水  
旱蝗水  
兵旱災

耕地荒蕪，生產減少，壯者多流亡關外。

平陰

兵災  
兵災  
兵災  
旱災  
旱兵災

耕地荒蕪，農民大都併日而食，連年逃亡達千餘人。

陽穀

水災  
水災  
旱災  
兵災  
旱蝗災

耕地荒蕪，民食困難，逃外謀生，不知其數，連年死亡約九百餘人。

壽張

水旱  
水災  
水災  
水旱災  
旱蝗災

耕地荒蕪，民食困難，壯者多逃關東秦晉。



濼縣 水災 水災 水匪災 水匪災 旱蝗災

耕地荒蕪，民食困難。遍地哀鴻，多逃在外。

朝城 旱匪災 旱匪災 旱蝗災

連年死亡約四百餘人，壯者多逃關外，老弱多以草根樹皮為生。農田荒蕪頗多。

觀城 旱災 匪災 旱匪災 兵災 旱匪蝗

收成歉薄，民食困難，非賣子女為生，即逃往關東過活。

范縣 水旱災 水災 旱災 匪旱災

耕地荒蕪，民食困難，遍地哀鴻，流亡關外，不絕於途。

濰縣 水災 水災 兵災

耕地荒蕪，乞食求生，比比皆是，逃往關外亦屬不少。

昌邑 水災 水災 兵災

耕地荒蕪，民食維難，大都乞食為生。

益都 旱蝗 旱蝗

收成歉薄，逃亡日衆。

廣饒 旱災 水災

耕地荒蕪，民食困難，多以草根樹皮充饑。

壽光

水災

耕作失時，收成減少。

臨朐

匪災

匪災

匪災

兵燹災

水匪災

耕地失時，旱殍道，壯者多逃往關外，連年死亡約達四千餘人。

安邱

水災

永燹災

耕地荒蕪，衣食無門，逃往關東，絡繹不絕。

諸城

兵匪災

兵匪災

民食困難。

日照

兵旱災

蝗匪兵旱災

耕地荒蕪，民食困難，逃往關東，不知其數。

德平

匪災

旱匪兵災

匪兵災

兵旱蝗災

旱災

耕地荒蕪，民食困難，壯者多向關外移動，連年死亡達二千三百餘人。

其餘災况不明或連年地方安定者，均未列入，合併聲明。

▲河南省各縣農村生活狀況之調查(民國十七年冬)

▲開封縣 旱蝗，禾麥皆枯葉穗盡嚼，糧價高昂，民無宿食，災民約二十五萬人，地多沙鹹，素非沃壤，省會所在，供億維艱，大有岌岌不可終日之勢。



▲陳留縣 旱蝗、既無收成，又未播種，十分之七不能舉火，災民約十一萬人，比年以來，地方不靖，土匪蹂躪凡經三次，距開封車站四十五里。

▲杞縣 旱，禾減收，麥未種，民無宿食，災民約二十萬人，夙號殷富，軍匪掠財，視為奇貨，雙塔陽垌等十社，被軍隊擾害損失十四萬六千七百元，距開封車站一百十里。

▲通許縣 旱，秋禾未收，災民遍野，數約十五萬人，屢遭兵匪、災害頻仍，室如懸磬，情狀淒涼，距開封車站九十里。

▲尉氏縣 旱，二麥歉收，秋禾又損，糧價極昂，民食維艱，災民約十六萬人，屢遭兵匪之災，繼以荒旱，災情甚酷，距開封車站九十里。

▲洧川縣 旱蝗，今秋無雨，禾苗食盡，民無宿食，災民約十四五萬人，連年荒歉，民食維艱，災民流離，慘不忍觀，距漢平路新鄭車站四十里，通洧河。

▲鄆陵縣 旱蝗，秋禾未收，高粱早穀食盡，十分之八不能舉火，災民約十五萬人，晚秋蕎麥紅薯，於九月二十二日盡被嚴霜打毀，秋收既絕，麥亦未種，人心惶惶，農民失

所，距漢平路許昌車站九十里。

▲中牟縣 旱，秋禾歉收，糧價飛漲，民衆乏食，災民約十三萬人，春夏久旱，秋間又降寒霜全縣收成，不及十分之三，臨隴海路。

▲靈寶縣 旱蝗，本年，收不及二成，棉未播種，入夏旱蝗爲災，秋禾無收，民食奇窮，多食樹皮草根糠糝之類，災民約十八萬人，歷年患匪，民鮮蓄藏，今年麥秋無收，困苦已極，臨隴海路。

▲閿鄉縣 旱蝗，本年麥子收一二成，夏秋旱蝗爲災，秋禾無收，民食維艱，有日僅一炊或連日不舉火者，比比皆是，災民約十六萬人，歷年匪旱，民生艱苦，今夏蝗蝻發生，秋禾全無，瘡痍滿目，臨隴海路。

▲盧氏縣 旱蝗山水，本年麥子收一二成，夏秋旱蝗早秋無收，晚秋被蝕盡，糠糝不給，食樹皮草根者多，牛驢宰食殆盡，災民約二十萬人，歷年兵匪，水旱頻仍，今夏亢旱，二麥未收，秋間山水暴發，田禾悉被淹沒，麥尙未種，距隴海路靈寶站一百二十里。



▲臨汝縣 旱蝗，去年秋收不及二成，今歲二旱麥歉，棉未下種，秋禾旱蝗爲災，無收五穀不登，民食維艱，十室九空，災民約十八萬人，連年匪患甚劇，今年麥秋未收，人民流離，距隴海路洛陽站一百八十里通汝河。

▲魯山縣 旱蝗冰雹，去歲麥秋減收，本年麥收極薄，入夏旱蝗，冰雹爲災，秋禾無收，民食艱難，多以糠粃樹皮草根爲食料，災民約十七萬人，連年兵匪水旱，元氣凋敝，本年旱蝗冰雹並臻，麥秋無收，乏衣乏食，困若難堪，距漢平路許昌站一百七十里汝通河。

▲郟縣 旱蝗，本年麥收不及二成，秋禾被旱蝗爲災無收，人民無食，外逃就食者不絕於途，災民約十六萬人，今春桿匪千餘，焚掠幾遍，又遭旱蝗大災，民不聊生，距漢平路許昌站一百二十里通汝河。

▲寶豐縣 旱蝗冰雹，災歉頻仍，本年麥收極薄，秋禾因和蝗冰雹迭被，全數欠收，民食維艱，有日僅一炊者，有連日不舉火者，災民約十八萬人連年災歉，頻仍，本年又遭

此奇災，居民乏食，青草絕根，距漢平路許昌站一百五十里通汝河。

▲伊陽縣 山水旱蝗，去歲山水暴發，本年春旱，麥收不及二成，夏秋旱蝗無收，居民乏食，十室九空，樹皮草根，羅掘殆盡，災民約十六萬人，連年水旱交加，又加此鉅災，民不聊生，距隴海路洛陽站九十里。

▲南陽縣 亢旱，去年麥收不足二成，今歲早晚秋禾，顆粒無穫，二麥至今未種，本境糧不敷食，惟湖北襄樊隨棗一帶，略可乞糴，奈鄂省禁糧出境，迭經交涉，官府弛禁，而該地痞棍，猶復把持，糧車被截，以故商販皆裹足不前，居民向以糠粃菜蔬攪和而食，近則剝掘樹皮草根，約計明春，並此藜藿之餐亦將斷絕，災民約計二十餘萬人，該縣歲收既歉，而年來駐境及過往軍隊，攤派款項，徵用車馬，輿夫糧林柴草之支應，又復浩繁，迫於生計艱難，有闔家仰藥自盡者，有雉經道旁樹間者，有外逃乞食不獲，踣飢溝壑而死者，其慘狀不可殫述，距漢平路許昌車站三百六十里。

▲泌陽縣 亢旱，秋禾盡枯，二麥未種，存糧能過今秋者不及百分之十，耕牛宰食殆盡



，災民約計十餘萬人，該縣環境皆山，土匪時起，去年四月及本年九月，又被軍隊蹂躪，以致富者破產，貧者愈不聊生，距漢平路駐馬店車站一百八十里，

▲桐柏縣 亢旱，去歲秋禾旱死，今年二麥未種，家有宿糧者，十無一二，饑寒交迫，道殣相望，災民約十六七萬人，該縣屢遭匪患，本年八月匪軍，又將縣城攻破，盤據二十餘日，計全縣死傷男女一千七百另二名，焚燒房屋一萬九千六百八十間，財產損失無算，距漢平路明港車站一百四十里。

▲新安縣 旱蝗冰雹，本年麥收，僅夠子種，夏秋旱蝗冰雹，秋禾無收，殺牛宰騾，樹皮草根，均將食盡，難以爲繼，災民約十五萬人，連年兵匪交加，民不聊生，今又旱蝗冰雹，人民痛苦，不堪言狀，臨隴海路。

▲嵩縣 旱蝗，本年麥子收一二成，夏秋旱蝗爲災，秋禾無收，食野菜樹皮草根糠粃石粉以充饑，災民約十七萬人，去年春，土匪盤踞，焚掠一空，又加旱蝗，災情極重，距隴海路洛陽站一百六十里

▲自由縣 旱蝗，本年麥子收一二成，夏秋旱蝗爲災，秋禾無收，民食奇艱，惟有樹皮草根石粉聊以充饑。災民約十三萬人，土匪盤踞，米糧搜索淨盡，又遭旱蝗奇災，民多乏食，距隴海路洛陽站八十里。

▲平等縣 旱蝗，本年麥子收二成，夏秋旱蝗爲災，秋禾無收，民多乏食，殺牛宰驢，打樹皮掘草根以度日，災民約十五萬人，本年四月，被巨匪焚掠一空，又遭此旱蝗，民不堪命，距隴海路洛陽站八十里。

▲陝縣 旱蝗，本年麥收極薄，棉未播種，入夏旱蝗並加，禾全無收，日無度用，民不聊生，食樹皮草根石粉以充飢，災民約十九萬人，連年屢遭匪旱，入夏旱蝗並加，一望赤地，民不聊生，臨隴海路。

▲蘭封縣 旱蝗，麥秋不熟，道殣相望。災民約十五萬人，去歲淪爲戰區，田園廬舍，蕩爲邱墟，繼以蝗旱，災狀慘不忍視，臨隴海路。

▲禹縣 旱蝗霜，春夏無雨，葉穗食盡，民無宿食，災民約二十萬人，匪勢日熾，燒殺



搶掠，慘不忍聞，復因李振亞部圍城兩月，被害者尤以錫章紫金餉陽里一帶爲最甚，距漢平路和尙橋車站六十里。

▲密縣 旱，麥秋歉收，災民遍野，約十二萬人，去歲十一月，被巨匪南化文攻破縣城，架去男女二千餘名，本年四月二十四日，城又被匪攻破，燒房三百餘間，架票一千四百餘人，民窮財盡距漢平路新鄭車站六十里。

▲新鄭縣 旱蝗，麥秋未收，民食極艱，災民約二十萬人，蝗蝻發生，雨水又缺，麥苗盡稿，秋禾食盡，臨漢平路。

▲商邱縣 旱蝗，二麥減收，秋禾被傷，糧價騰貴，民食維艱，災民約十九萬人，連年兵燹，流離載道。臨隴海路。

▲甯陵縣 旱，二麥減收，秋禾顆粒未見，赤地千里，災黎塞道，災民十八萬人，歷年兵匪，民間損失甚鉅，加以亢旱成災，慘不忍視，距隴海路柳河站四十里。

▲民權縣 災民約九萬人，縣治新設，界毗甯陵，災狀相同，臨隴海路。

▲鹿邑縣 旱，秋收極薄，戶鮮蓋藏，災民約十六萬人，迭遭兵匪，繼以亢旱，麥亦未種，距隴海路商邱站九十里臨渦河。

▲夏邑縣 旱雹，秋禾盡損，災民遍地，災民約十五萬人，歷遭兵匪，繼以久旱，本年九月二日忽降冰雹，小者如彈，大者如卵，兼以狂風暴雨，房屋倒塌，樹木折拔，災民露宿待哺，距商邱車站九十里。

▲永城縣 旱雹，二麥被災，民食極艱，災民約十四萬人，去歲土匪劫掠，村落坵墟，本年五月突降冰雹，二麥盡枯；尤以龍興渾河馬頭三皇店一帶，受災最重，距商邱車站一百五十里臨渦河九十里。

▲虞城縣 旱蝗，秋禾未收，民食艱難，災民約十二萬人，去歲八月，土匪往返四次，焚殺擄掠，所過爲墟，距隴海馬牧集車站二十里。

▲睢縣 旱蝗霜，二麥被蟲嚼盡，秋禾顆粒未收，餓殍盈野，災民約二十萬人，春旱夏蝗秋霜，災情奇慘，距隴海柳河車站五十里。



▲考城縣 旱蝗，秋禾盡損，民食極艱，災民約十五萬人，去歲大軍戰於境內，積屍盈野，村舍成灰，距蘭封五十里。

▲柘城縣 旱蝗，秋禾食盡，米珠薪桂，民不聊生，災民約十五萬人，近歲水旱迭遭，民無担石，距隴海路邱站九十里。

▲淮陽縣 旱，麥秋減收，災民遍地，約十八萬人，連年荒歉，五穀不登，加以會匪橫行，焚燒虜掠，慘酷萬狀，觀之心酸，距漢平路漯河站一百八十里通周口水路

▲商水縣 蝗，秋禾嚼盡，民多絕食，災民約十三萬人，縣城今春被巨匪史萬成攻陷，盤踞月餘，燒殺擄掠，無一幸免，城周圍二十里被災掠死者一百七十人 燒房二千餘間 大武寨亦被攻破，被殺者數百，滿門滅絕者二十餘家，距漢平漯河站一百三十里，通周口水路。

▲西華縣 旱蝗，晚秋蝕盡，災黎遍野，約十四萬人，連年匪亂，戶鮮蓋藏，繼以旱蝗，災狀奇慘，距漢平路漯河站一百通周水口路約四十里。

▲項城縣 旱，秋麥歉收，民食極艱，災民約十九萬人，去冬巨匪李老末破城，盤踞七十餘日，城鄉數十里，一片焦土，距漢平路漯河站一百五十里。

▲安陽縣 亢旱，蝗冰雹連年荒旱，今歲更甚，自春雨愆期，二麥薄收，秋禾又被旱枯萎，八月城西一帶，驟降冰雹，大者如卵，至今麥苗未種，糧食缺乏，價值飛漲，民食至艱，至有殺牛馬以充飢者，災民約二十五萬餘人，前以會匪盤踞，軍隊圍攻，玉石俱焚，繼以旱蝗為災，人民挺而走險，土匪遍野，搶掠爭劫，無有虛日，現在災民日多，飢寒愈甚，慘苦之狀，難以言喻，臨漢平路。

▲湯陽縣 亢旱，今年無雨，二麥無收，秋禾因旱未種，至今二麥仍未能播種，自春徂冬，連年荒旱，故有衣食者不過十分之一二焉，人民痛苦已達極點，災民約二十一萬餘人，因荒旱太甚，土匪遍地，劫掠蹂躪，無日不有，米珠薪桂，民不聊生，值茲嚴冬更可憐，臨漢平路。

▲武安縣 旱蝗冰雹，本年二麥歉收，秋季落雨較早，禾苗頗好，不料飛蝗之後，繼以



冰雹，顆粒未收，二麥尙未播種，本境四方環山，交通不便，頻年收穫歉薄，素無存糧，本年災情奇重，民食更艱，現在樹皮草根，食之殆盡，啼飢號寒，慘不忍聞，災民約二十餘萬人，自民國九年亢旱，全境赤地，災情極重，近年災荒頻仍，土匪獷狃，加以旱蝗冰雹災稜紛乘，飢民載道，狀極可憫，距漢平路邯鄲站六十里。

▲涉縣 蝗冰雹旱，麥季未收，秋禾全無，二麥又未播種，存糧者不及十分之一，斷炊者不可勝計，哀鴻嗷嗷，極爲悲慘，災民約十九萬餘人，連年會匪盤踞，搶掠派款，民不堪命，加以旱蝗各災，飢民多赤體露宿，流離顛沛，而地多山嶺，交通不便，亦鮮販運之糧，災民無衣無食，殊爲可憐，距漢平路邯鄲站二百里。

▲臨漳縣，蝗蝻，本年二麥歉收，秋禾雖種，乃蝗蝻嚙蝕，顆粒無收，秋禾因蝗未獲，糧價飛騰，災民滿目，苦不堪言，卽素稱小康之家，今已食及樹皮菜根矣，災民約十二萬餘人，蝗蝻爲災，秋禾受傷，於本年九月二十四日，忽降嚴霜，幾遍全境，偶有未被蝗蝻之各種晚禾，多已枯焦，現在人心皇恐，都有菜色，距漢平路安陽站九十里。



▲內黃縣 亢旱蝗蝻，客冬因旱麥未種土今年二麥未收，入夏微雨秋始種，五月中旬，蝗蝻發生，秋麥葉穗被食，盡成枯桿，一粒未見，秋收失望，隆冬繼至啼飢號寒者幾佔十分之七八災民約十五萬人，近數年來，匪旱頻仍，災黎嗷嗷待哺，臨衛河距漢平路安陽站九十里。

▲汲縣 旱蝗，去年麥收甚薄今歲蝗虫爲災，秋禾收穫不到二成，直至十月尙無雨澤，麥未播種，本境地瘠民貧，糧食向來仰給他處，乃因鄰境荒歉，故多以糶糴充飢，近來飢寒交迫，狀極可慘，災民約計十二餘萬人，本境地鄰漢平道清兩鐵路，年來軍隊絡繹，攤派支應，又極浩繁，去歲十二月至今年二月，軍隊圍城九十餘日，計傷亡男女九十三口，屋宇擊毀二百三十七處，損失無算，又繼以災荒，民間更不可支，臨漢平道清路。

▲滑縣 旱蝗，本年麥季收成約有五分之一，秋季約有八分之一，年來二麥，全未下種，人民嗷嗷待哺，以城北爲最，城南次之，以樹皮草根爲食者所在皆是，災民約計二十



餘萬人，本縣與大名內黃鄰界，土匪出沒無常，加以旱荒迭見，蝗虫成災，供應又極頻繁，民生困苦已達極點，距道清車站八里。

▲濬縣 旱蝗，二麥未熟，秋又歉收，加以蝗虫侵食，麥又未能多種，來年頗無希望，富者轉而為貧，貧者窮而斷炊，地方已有餓殍，災民約十五六萬人以上，本縣地無水利，全憑雨澤，自九年大旱，十年以來，土匪遍地，全縣村落無不受土匪之擾，十四十五連年飢饉，民人十室九空，距道清車站十八里。

▲淇縣 旱蝗霜，二麥歉，秋苗先被蝗虫侵食，後又降以嚴霜久旱未雨，麥亦未能下種十分之八，每日不得一飽，災民約八萬五千餘人，本縣西鄰太行，壠岡起伏，土匪終年出沒無常，漢平鐵路，經過城西，支應官差，苛捐雜稅，絡繹不絕，加以去歲圍城兩月，今歲旱蝗，又早降霜，民真苦不可言，臨漢平路。

▲封邱縣 旱蝗霜，麥季未收，秋禾全無，衣食全無者約二分之一，暫可以維持者占十分之一，災民約十一萬人，城東城西，匪災連年不絕，民國十一年十三年十七年全縣境

內皆旱，十二年十四年十六年城西北有水災，十七年旱蝗霜乘，距漢平路汲縣站一百一十里。

▲延津縣 旱蝗霜，麥收全縣統計約有七分之一，約收穫有十分之一，富者可維持，貧者早已斷炊，災民約計十三萬人，延津地瘠民貧，素已著名，加以連年飢饉，民已十室九空，衣食凍餒，已非一日，昊天不弔又降此旱 蝗霜之巨，災民皆槁首黃馘，殊可憐也，距漢平路汲縣站七十里。

▲獲嘉縣 旱蝗，去年秋季，今年麥季收成本極歉薄，今年秋禾又因旱蝗交加，顆粒無收，二麥亦未能普種，糧價奇貴，民不聊生，素乏蓋藏，刻下飢寒交迫，餓殍載途，災民約十二三萬人 地鄰平漢道清二鐵路，年來軍隊往來，土匪充斥，人民顛連困苦，不堪言狀，臨道清路。

▲林縣 亢旱飛蝗，客冬今春，雨澤缺少，二麥歉收，秋禾未種，旱象日深，至今麥亦未種，家有宿糧者甚少，而轉面環山，地勢險峻，鄰封既皆災歉，四運又復不便，人民



或填溝壑，或仰藥而死者不可勝計，災民約計十八餘萬人，年來天門會盤踞，苛派搶掠，幾無幸免，至今土匪遍地，民皆流離失所，距漢平路安陽站一百里，

▲輝縣 蝗旱，本年麥秋歉收，加以久旱，至今麥未普種，本縣素鮮蓄積，糧食缺少，災黎遍野，待哺嗷嗷，災民約十一萬人，連年會匪數次據城，閭閻極受蹂躪，又遭災荒，至爲可憫，臨漢平路潞王墳站三十里。

▲濟源縣 亢旱冰雹，本年麥收二成，入夏甚旱，正值谷禾吐秀，棉花開放之時，而冰雹災降，盡被打毀，今又雨降愆期麥未播種，災情綦重，本縣向來宿糧之家十無一二，一遇荒歉，呼籲無門，入冬以來，食糠糝樹皮，有因飢全家飲藥自盡者，災民約二十六萬餘人，本縣山嶺起伏，土匪出沒不常，加以災歉，連年飢民往往流而爲匪者，地方隱患，至爲可慮，距道清路沁陽站七十里。

▲泌陽縣 旱水，歷年荒旱，民生維艱本年麥收不過二成，七月大雨數日，河水暴發，城東鄉及南鄉一帶，盡成澤國，淹沒村落卅餘，顛沛流離，民無住所，全境積糧勉強支

持可到秋冬之交，紳商籌辦平糶所運之糧，可延兩月餘，年內外民食絕炊，殘喘亦難苟延，災民約念二萬餘人北部臨山各處，土匪猖獗異常，人民不克甯居，南部荒旱之餘，繼以水災，廬舍漂沒，飢寒交迫，其狀慘不忍觀，臨道清路。

▲博愛縣 旱水，去年麥秋雨季，均因旱歉收，二麥勉強播種，本年收穫不足四分，秋季雨多，禾苗頗好，又因雨澤過暴，山水暴發，盡被沖沒，荒歉連年，儲糧極少，入冬以來，飢民多以樹皮磨粉雜以糟糠，有因飢懸梁自盡者，災民約十三萬餘人，臨山多匪，平原又被水災，人民往往逃荒他處就食，甚有賣妻子，骨肉分離者，臨道清路。

▲武陟縣 旱蝗冰雹，去年荒旱迭乘，麥收不過二三成，本年麥收不到二成，夏季落雨較早，秋禾普種，正在吐秀結實之際，蝗蝻發生，葉穗嚼盡，當經竭力捕捉，不料冰雹又降，秋禾盡成枯杆，價值飛騰，米麥每斗至九串多，飢民盡食樹皮，今冬來春更爲可慮，災民約二十三萬人，本境災侵頻仍，民不聊生，土匪蜂起，日甚一日，壯者流而爲匪，老弱填於溝壑，入冬以來，飢民露宿風餐，啼飢號寒，種種慘狀，目不忍睹，距漢



平路黃河北岸道清路修武站四十里

▲新鄉縣 旱蝗，去年秋收過三成，本年麥收不過二成，秋禾又被飛蝗蝕盡，現時麥未播種，明春更不忍言，存糧甚少，糧價奇昂，雜糧每斗至九串餘，災民約十九萬餘人，本縣土匪遍野，餓殍載塗，災民或賣妻子以苟延殘喘者或雉經樹上以求脫離飢寒之苦者，悲慘之狀，不忍卒述，臨漢平道清路。

▲陽武縣 旱蝗早霜，麥季收成約有二分之一，秋禾經旱蝗霜諸災，顆粒未見，加以久旱，來年麥又未能普種，全縣皆災，糧食缺乏，小米每斗九串餘文，高粱每斗約五千餘文，災民約十一萬人，本縣素號饒瘠，人口稠密，以全縣每年收入糧食，每患不足，今年旱蝗成災，民皆殺牛宰馬，以充飢餓，野無青草，倉箱皆空，來年情形之窘急，可想而知，臨黃河距漢平路，黃河北岸站四十里。

▲修武縣 旱蝗麥季收成約有十分之三，秋苗被蝗侵食三次，又加以旱災，粒米未見，久旱不雨，麥未播種，民人十室九空，災民流離失所者無算，災民約八萬餘人，本縣地

西北近太行，素稱磽瘠，加以連年荒旱，民生凋敝，素號富豪之家，暫時僅能維持，貧者餓殍載道，或逃亡他鄉，臨道清路。

▲原武縣 旱水蝗，本年二麥因旱歉收，早禾盡爲蝗食，晚禾又被淹沒，麥秋既未豐收，民亦逃亡他鄉就食，樹皮糠粃多以無處尋找，耕牛騾馬多宰殺以充飢餓，災民約計七萬餘人，本縣地靠黃河，砂磧約占全縣三分之一，豐收之年，民猶慮不飽，值此旱蝗迭降之際，人民更不聊生，少壯多就食他方，老幼坐以待斃，目覩心傷，殊堪憐憫，臨黃河距漢平路黃河北岸站三十里。

▲溫縣 旱蝗，連年歲歉，二麥未收，秋禾盡被飛蝗食盡，加以久旱未雨，二麥亦未播種，糧食既缺，價亦甚昂，飢民惟食糠粃樹皮，以延殘喘，災民約十二萬五千餘人，本縣南臨黃河，砂磧荒草，一望無邊，素日食料，皆仰仗他縣，今年旱蝗交加，全境人民，富者暫可維持生活，貧者皆流爲乞丐，糧食昂貴，斗米九千餘文，從來未有，臨黃河距道清路沁陽站七十里。



▲孟縣 旱蝗水，本年麥收不及二成，秋禾顆粒未收，飢民初食糠粃，繼食牛驢，現在飢寒交迫，日甚一日，極可憫惻，災民約十九萬五千餘人，前年土匪被城，大肆搶掠，元氣斲喪太甚，故一遇兇年，餓殍載道，狀至可慘，臨黃河距道清路沁陽站四十里。

▲陝西省各縣農村生活特況之調查（民國十七年十二月）

長安 查該縣亢旱九月，秋夏無收，冬夏未種，民食恐慌，樹皮草根皆充食料，油渣已為上品。

臨潼 查該縣亢旱九月，秋夏無收，冬麥未種；啼飢號寒，慘不忍聞，

渭南 八月亢旱，復加匪患，夏收二成，秋收一成；流亡載道，共匪乘機煽動，放火殺人，目不忍視。

華陰 查該縣亢旱八月，夏收二成，秋收一成，草木俱枯，民食糟糠，竟有因餓自殺者。

華縣 查該縣亢旱八月，夏收二成，秋收一成，共匪復利用飢民，殺人越貨，農民

以至十室九空。

濱關 查該縣亢旱八月，餓殍遍野，哭聲震地，夏收二成，秋收半成，於民食毫無補救。

朝邑 查該縣亢旱十月，夏收無望，冬麥失種，哀鴻遍地，民食維艱，復加土匪蜂起，騷擾地方，鷄犬不甯。

大荔 查該縣亢旱十月，夏秋收成，兩無希望，冬麥失種，災情奇重，民不聊生。

蒲城 查該縣亢旱十月，復加虫患，收成一無，冬麥未種，民食恐慌。

白水 查該縣亢旱十月，復加匪患，收成毫無，冬麥未種，赤地連阡，哭聲載道，

澄城 查該縣亢旱十月，收成毫無，井泉均竭，大樹皆枯，死亡已達十之三四。

邠陽 查該縣亢旱十月，收成絕望，冬麥失種，災民因賣妻鬻子而不得一飽者。

韓城 查該縣亢旱十月，收成絕望，冬麥未種。河水斷流，民不堪命。

三原 查該縣亢旱十二月，收成毫無，冬麥未種，民多以草根樹皮充飢。



涇陽 查該縣亢旱十二月之久，復加冰雹爲災，收成既無，民食垂絕。

高陵 查該縣亢旱十二月，復加匪患，收成既無，騷擾遍地，民生憔悴已極。

富平 查該縣亢旱十一月，冰雹而外，復加牛瘟，收成無望，欲種不能。

耀縣 查該縣亢旱十一月，復加冰雹，屋瓦俱碎，收成毫無，民生危殆。

同官 查該縣亢旱八月，夏收無望，秋苗被雹，求生乏術。

淳化 查該縣亢旱八月，雹匪頻臨，赤地千里，蓋藏俱盡。

枸邑 查該縣亢旱九月，又加雹雨，秋苗被損，民食維艱。

永壽 查該縣亢旱九月，收成毫無，餓殍載道，民不堪命。

邠縣 查該縣亢旱九月，復加雹災，秋苗被損，民食已無。

長武 查該縣亢旱十月，收成毫無，民食垂絕。

咸陽 查該縣亢旱十月，收成無望，遍野哀鴻。

興平 查該縣亢旱九月，夏收一成，全縣災黎，嗷嗷待哺。

醴泉 查該縣亢旱九月，夏收一成，復加冰雹瘟疫之災，死亡十之五六。

乾縣 查該縣亢旱十月，收成毫無，復加匪虫諸災，民生凋敝已甚。

武功 查該縣亢旱十一月，收成毫無，復加兵匪糜爛地方，民不堪命。

扶風 查該縣亢旱十二月，收成毫無，人民皆以野食充饑，竟有因餓服毒自盡者。

岐山 查該縣亢旱十二月，收成毫無，復加土匪遍地，滿目瘡痍，不堪言狀。

鳳翔 查該縣亢旱十二月，收成無望，民食俱空，復加匪患，苦痛尤甚。

寶雞 查該縣亢旱十二月，收成絕望，土匪交乘，民生危殆。

麟游 查該縣亢旱十月，夏收半成，秋收無望，加以雹災，民食俱絕。

汧陽 查該縣亢旱十月，收成毫無，十室九空，民生憔悴。

隴縣 查該縣亢旱十月，收成毫無，災黎遍地。

郿縣 查該縣亢旱九月，復加匪患，收成絕望，民食恐慌。

盩厔 查該縣亢旱九月，收成既無，復加牛瘟與紅槍會縱亂地方，民不堪命。



鄂縣 查該縣亢旱九月，收成毫無，連年又遭兵燹，遍地災黎，無法善後。

藍田 查該縣亢旱七月，夏收二成，民食缺乏，大都野食充饑。

柞水 查該縣亢旱十月，收成毫無，復加匪患，民不聊生。

雒南 查該縣亢旱九月，夏收一成，繼以冰雹與共匪乘機擾亂，遍野哀鴻，民生危

殆。

商縣 查該縣亢旱十月，收成無望，民命維艱。

南鄭 查該縣亢旱九月，收成毫無，蓋藏俱盡，人有菜色。

城固 查該縣亢旱七月，收成毫無，餓殍載道。

洋縣 查該縣亢旱七月，收成毫無，草木枯萎，河流俱竭，民食維艱。

西鄉 查該縣亢旱七月，收成絕望，滿目瘡痍，哭聲動地。

鎮巴 查該縣亢旱六月，繼以匪災，民生憔悴。

石棣 查該縣亢旱六月，繼以冰雹，民食告窮，夏收一成，亦無裨補。

漢陰 查該縣亢旱六月，雹災相繼，民困益深，夏收二成，仍無裨補。

紫陽 查該縣亢旱六月，收成無望，羣情惶急。

嵐皋 查該縣亢旱七月，又受匪禍，收成毫無，惶恐萬狀。

鎮平 查該縣亢旱八月，收成無望，河流俱竭，草木皆枯。

平利 查該縣亢旱八月，收成無望，遍野哀鴻。

安康 查該縣亢旱八月，收成無望，民不聊生。

白河 查該縣亢旱八月，收成毫無，流亡載道。

洵陽 查該縣水患六月，田禾損失殆盡。

商南 查該縣亢旱六月，蝗雹相乘，民食俱盡。

山陽 查該縣亢旱八月，收成毫無，十室九空，民生憔悴。

鎮安 查該縣亢旱七月，收成毫無，民俱惶恐，

甯陝 查該縣亢旱八月，收成毫無，號寒啼饑，慘不忍聞。



佛坪 查該縣久旱八月，收成毫無，待哺嗷嗷，不堪終日。

鳳縣 查該縣久旱七月，又遭匪寇相乘，遍野哀鴻，均有求生乏術之嘆。

留壩 查該縣久旱八月，收成毫無，民生危殆。

沔縣 查該縣久旱八月，收成毫無，號寒啼飢，不堪言狀。

略陽 查該縣久旱八月，收成告絕，民食維艱。

寧羌 查該縣久旱八月，收成告絕，十室九空，憔悴萬狀。

榆林 查該縣久旱八月，收成絕望，餓殍載道，補救無方。

神木 查該縣久旱七月，復加冰雹，耕地歉收，民食垂絕。

府谷 查該縣久旱八月，耕地歉收，民食絕望，多因求食不得而服毒自盡者。

葭縣 查該縣久旱六月，復加冰雹，耕地荒蕪，民不聊生。

米脂 查該縣久旱七月，復加冰雹，耕地荒蕪，民食維艱。

吳堡 查該縣久旱八月，耕地已成赤土，民食垂絕，遍地哀鴻。

橫山 查該縣亢旱七月，收成毫無，民不堪命。

定邊 查該縣亢旱八月，耕地荒蕪，民食困難，賣妻鬻子不得一飽。

靖邊 查該縣亢旱八月，耕地荒蕪，民食維艱。

保安 查該縣亢旱八月，耕地荒蕪，收成無望，民不聊生。

安定 查該縣亢旱八月，耕地荒蕪，民食難艱。

清間 查該縣亢旱八月，收成絕望，民不聊生。

延川 查該縣亢旱八月，收成絕望，民不聊生。

甘泉 查該縣亢旱八月，收成絕望，民不聊生。

鄜縣 查該縣雹雨八月，田禾損失殆盡。

宜川 查該縣亢旱七月，復加雹災，收成毫無，民食垂絕。

洛川 查該縣亢旱八月，復加匪氛遍地，民食困難，生機斷絕。

中部 查該縣雹雨七月，瓦屋俱碎，耕作失時。



宜君 查該縣雹雨七月，收成絕望，耕作困難，民食垂絕。

▲附陝西賑災委員會請賑文

(上略)陝西今歲旱災，非但爲近數十年所罕聞，考之數千年國史，亦所少見，此種奇荒情形，非但爲華北各省所僅見，求之世界各國，亦未有如此之甚者。良以已往雖遇凶年，猶在承平時代之，尙有備荒辦法，一省縱有重災，鄰省尙可接濟。陝西今歲自春徂冬，滴雨未降，井泉涸竭，涇渭滄瀟諸水，平時皆通舟楫，今年夏間斷流，車馬可由河道通行。多年老樹，大半枯萎。全陝夏季收成，統計不過二成，秋季顆粒未登，二麥播種，又屬愆期，災區之廣，災情之重，雖則清光緒三年，及光緒二十六年，兩次大旱，亦未有如此之甚。且以陝西連年兵災匪患，蔓延未已，民十五之役，西安圍城八月，內外餓死人數，逾十萬以上。近兩年來，戰事頻仍，流氓土匪，觸目皆是，勒票搶劫，姦擄燒殺，民不聊生者久矣，卽不歉收，每至冬季及青黃不接之時，凍餓死亡者所在多有。今年四季糧食缺乏，險象環生，自屬意中之事，現時省會麥價，每擔增至三十元上下。



，其他遼邊交通滯碍之處，如定邊、邵陽，等處，麥價每擔六十元，尙無處可買。陝西各屬，更以歷年捐派過重之故，現金告罄，人民無錢買糧，田地賤價出售，向值百數十元之田，現時十五六元不能賣出，因是或無錢買糧，或無糧可買之現象，日見其多。據最近各縣來函，謂有全家五六口人餓死者，謂有十餘口人餓死淨盡者，災聲遍野，驚懼無狀。聞有積儲之家，飢民嘯聚搶劫，或將全家人口殺斃者，亦有所聞。市鎮賣零食者一出家門，輟被飢民搶劫一空，因之樹皮菜根，採掘殆盡。涇陽三原一帶，油渣現已賣絕，偏野淒涼，不忍目覩。至若教育，則學子多離散歸家，商業則市廛蕭條，農家則辭退僱傭，商家則辭退夥友，客民多遷徙出境。而紛擾之狀，又不堪詳述矣。夏間更遇雹災，亦極奇重，秋間時疫大作，蔓延各縣，尤以陝南畜瘟及痢疾爲甚，老者多已物故，丁壯驟遭夭折，死亡之數，亦逾巨萬。以上各種情形，凡平居無糧可食者，則千萬人中已成普遍現象，其流離道途，似匪似民，痛哭號陶，顛連無告者，居大多數。以豫陝甘三省論，河南不過局部災區，又居中原腹地，交通便利，救濟易施，而陝西則全局災荒



，赤地千里，比較豫省實難並論，甘肅荒情，根本不及陝西，糧食缺乏未有如陝西之甚。且已往受兵匪之災，亦無如陝西之重，且甯夏區域，尚可補助，而陝西則四野荒涼，全省皆然，較甘情勢又急而且危，夫如是則陝西更爲豫陝甘災區之中心，災荒情形，比豫甘爲尤烈，故待賑之急，亦較豫甘爲特甚。（下略）

▲附首都陝災救濟會招待新聞界報告詞（十七年十二月七日下午二時）

陝西賑災委員會代表竇瑞卿報告，略謂陝西亢旱經年，樹皮草根，採食殆盡，自己屠毒而死全家，并餓凍死者不計其數，并携捐冊，望各方儘量捐助，救災如救焚，務請急切施賑，恐再延緩，陝民將無噍類。次陝北代表杜斌丞報告略謂，陝北糧已賣盡，男女小孩，卽三五元都無人要，往年就不得了，當此大荒，蒙匪極多，若不急救，飢民與蒙匪混合，關係全國大局匪輕，萬望當局注意。次陝南代表陳右楷報告略謂，陝南年來雹災旱災，饑死人約二十萬。加以吳心田盤據陝南，苛捐雜稅，收入私囊者逾八千萬元，此次開拔，大肆搶劫，現災民死亡日增，應向政府請願，速撥賑款，勿徒空文往復，

災民得一錢一食，才爲救濟之實。

▲包綏各縣農村生活近况之一斑（錄民國十七年十二月二十三日滬報）

包綏本爲邊陲瘠苦之區，當蘇俄東歐之衝，負國家邊圉重任，其榮枯實與內地息息相關，乃不幸而災害薦臻，民不聊生，其流離顛沛，不啻一幅流民圖。茲將各方災情實錄介紹於閱者。

▲綏遠各縣災民統計表（歸綏）一二一一〇九九九人，（薩縣）二〇七九〇六人，（和林）八五四五五人，（包林）九四九一七五人，（托縣）一三七五七四人，（武川）七一四二三人，（東勝）一九四二八八人，（固陽）五七二〇八八人，（五原）一九四二八八人，（清縣）四二〇〇〇人，（臨河）九八六二人，（大余太）九九七〇人，以上總計八十七萬六千五百九十九人，此外尚有遺漏之處，正在派員調查中。

▲固陽災民之哀告書 略云：我固陽爲綏遠區轄之一部，當前歲七月之交，正吾儕慶豐之年，豈意禾稼待割，會遇南口戰敗，軍隊壓境，土匪麇至，爲數不下二三萬人，於是



我固陽數年來山中太平之歲月，驟陷於十八層地獄之痛苦，食糧悉爲暴殄，秋收徒成虛願，房屋半被拆燒，財產盡遭掠奪，覆巢之下，豈有完卵，吞聲飲泣，又誰可告訴者。此正我固民求生不得，欲死不能，人生至此，何以堪斯，同胞其苟若冥思，亦當爲我不幸之固民，同灑此一掬傷心淚也。於此時也，我固民不幸之餘，猶望匪去之後，及時耕種，得邀天眷，賜予豐歲，一線生機，不至絕望。不謂大兵之後，竟有凶年，昨今兩載。天罰頻示，自春徂夏，雨澤愆期，野無寸草，腹膺飢腸，旱災之重，又爲數十年來所未有。今雖承官廳之救濟，以會之義賑，欲期我國民免填溝壑，爲國家維持邦本，惟我固陽災情浩大，我固陽災民衆多，僧衆粥薄，所惠有窮，開歲以來，死亡無算，提妻挈子，流離載途，暴骨郊原，觸處皆是，而今日則寒風驟至，砭肌裂膚，無衣無食，禦寒何資。我固民雖欲毋死，其將何以免於不死耶，今特於未死之前，叩乞我諸同胞俯加垂憐，廣發慈悲，倘蒙哀矜，速賜拯援，金錢義粟，多少何妨，得延殘喘，永感大德，垂死哀告，佇盼惠我，惟照不備。



▲薩縣公民之請賑文 略云：旱天不雨，屢罹兇災，自去冬政變後，各處收編委員到縣，招撫潰兵土匪，齊集縣境，鄉村之糧食牲畜，搶掠一空，以致耕種困難，籽種全無，民不堪命，於斯已極，兼之本年天災流行，旱魃爲虐，自春徂夏，雨澤未降，春種愆期，秋禾未種，災情之重，實未前聞。查薩縣全境，約計二百三十餘村，惟邊山一帶，祇有五十餘村地勢低窪，能得泉水灌溉，稍有禾苗。但久旱不雨，溝源枯涸，縱使秋稔，亦無三成之望，實難自贍，其他一百八十餘村，盡成赤地，青草皆無，約計被災人口，急待賑救者，尙有二十餘萬之多，甚至有全村逃散，房屋塌毀，不堪言狀，炊烟斷絕，雞犬無聲，哀鴻之悲鳴不絕，庚癸之呼聲時聞，啼飢號寒，叫苦連天，流離失所，餓殍載道，聞者酸鼻，見者蹙額，災情綦重，晚近無之，若不速賑濟，稍延時日，誠恐災黎盡數逃亡，挺而走險，貽害地方，更難設想。……

▲武川民衆之請賑文 略云：武川界大青山之陰，氣後偏寒，地多沙石，只以土廣民稀，供求尙足自給，第較之他縣，苦樂相差太甚，自民國十二年以來，政局迭變，兵燹匪患



，輾轉相尋，旱魃肆瘡，飢饉薦臻，水深火熱，五載於茲，貧窮者死亡流離，富有者血枯髓盡，哀我民衆，業不聊生矣，復於今春二月，馬驥破城，搶掠一空，廿軍四旅，全境搜括，素日稍有積蓄，用維生活，今則一空如洗，幸東作方興，春耕在卽，都望豐年，秋收有獲，故俱不惜典當，有事工作。孰意禍不單行，旱魃爲災，鑠石流金，甘霖不降，赤地千里，寸草不生，有少數水地，禾稼勃發，復落冰雹，十傷八九，此後民衆則真絕望矣，真無以爲生矣。局長長等下鄉調查，目覩災民苦况，不禁驚心動魄，痛哭流涕，因無米麵，所食者草籽草根，房屋拆賣，所居者山崖水澤，典質一空，所服者鶉衣百結，雖未易子而食，則鬻妻賣女者比比也。雖未殺人自餓，則搶食相殺者比比也。忠善老弱者，知無以爲生，遂舍生而自殺者有之。狡猾壯健者，不肯坐以待斃，遂挺而走險，散而爲匪者有之，草子草根有限，用盡之後，又將奈何！天氣轉眼寒凍，無衣無食者，又將奈何！一到春初冬末，設無法以救濟之，全縣二十餘萬民衆，非迫爲盜賊，必坐以待斃，申言之，爲賊不過暫活目前，終難逃誅滅，是全縣民衆，終不免同歸於盡而



已，不但此也，四民失業，百事亦將停頓矣，武川學務，素稱幼稚，尙有小學三十餘處，近日僅存一息苟延之高小一處，學款奇絀，無處收取，目下不免廢棄，至在中大學之學生，因經濟困難，亦不免中途輟學，野無青草，禾稼無存，農人甘願純粹工作，不索薪金，但求一飽，亦無人敢用，至工人商人一切工業之經營，貨物之買遷，專賴地方之需要，丁斯時也，無論十室十空，金融阻滯，卽以米麵必需之物言之，有錢亦無處購買，何怪工人仰屋興悲，商人倒閉待死，士農工商，有正業者，不免失業，其他百務，烏能發展，前途危險，言之傷心，思之欲涕，雖有一二小康之家，自顧不暇，更無力救人卽令分濟，杯水難求車薪，一木難支危廈，民爲邦本，本固邦甯，貴會胞與爲懷，飢溺在抱，必克早定嘉猷，拯此二十餘萬赤子，紳等目視災情奇重，難安緘默，故敢冒昧披瀝上陳，種種災苦，筆墨難罄萬一，如能派員調查，真相易明，所有武川災民疾苦，請求設法救濟各緣由，是否有當，伏乞鈞鑒施行，謹呈，綏遠賑災委員會，武川縣保安隊隊長王可陞，教育局局長梁永芳，指導委員郭懷翰石炳文，商務會會長李子福，烏鎮商



務會長胡永，農務會長張萬才，各區保董齊世芳、芝霖、高文、廣古、成明、許武、蔚耀、章史、懷敏等呈。

▲甘肅省各縣農村生活狀況之一斑（民國十七年十二月二十一日甘肅籌賑會請賑文）

查甘省本年旱匪災區，延至七十餘縣，災民將近二百萬人，匪禍最甚之區，如導河，甯定，全縣糜爛，災民廿七八萬，佔全縣十分之九，狄道燒燬六百餘莊，災民八萬有奇，佔全縣三分之二，此外武威兩次城陷，災民廿多萬，古海匪旱交加，災民五萬有餘，平番屢被圍困，災民亦六七萬以上，六縣災情亟重，房屋多被焚燬，財物搶劫一空，屠戮殺傷，慘不忍言，導河以西，循化各處，狄道東南，臨臨，岷縣，渭源，等縣，武威以西，永昌，山蕙，東樂，各水，靖遠，等處，土匪出沒，劫掠慘殺，男女老幼，流離載道，而省東南之武都，文縣，清水，數縣，省東北之鎮戎，鎮原，各水，固原，海原，等處，皆有股匪，乘間蹂躪，最近渴岷，漳武各縣，被匪竄擾，屠殺尤甚，其他或受

旱災，或遭水雹水患，災民一百廿餘萬，加以河南六縣，總計災民已近二百萬人，疊蒙國府鈞會撥款救濟。然杯水車薪，拯救有限，隴地高寒，刻值嚴冬，啼饑號寒，聲聞四境，慘苦情狀，較前加甚，計死於匪，死於病，死於饑寒者，其人數已幾十萬。而近猶不止，目前之慘狀如此，來春之險象堪虞，死者不能復生，生者亦瀕於死，言念及此，聲淚俱下，災黎待賑，如望雲霓，生死肉骨，曷勝殷盼。除造具各縣災况表另文呈賚外，伏乞悼念邊民，撥發鉅款早日匯下，以解倒懸。……

▲皖北農村生活狀況之一斑——民國十八年一月七日陸軍第十三師參謀處報告勦匪

電——

各報館均鑒：皖北匪患，自經總司令命各軍會剿後，其餘匪李老末一股約七千餘人，槍約三千餘支，梭標三千餘桿，馬五百餘匹；均攜帶手槍由阜陽西南境竄踞霍邱西南之葉集附近一帶；擄男女肉票萬餘，奸淫致死者，不知凡幾？葉集三十里附近房屋，燒毀殆盡；慘酷之情，不可言喻。敵師第三十八旅旅長朱懷冰，奉令調集所部進剿，於冬



晚逼近葉集，江辰三面圍攻；該匪集全力拚死頑抗，肉搏衝鋒，激戰一晝夜；因匪衆我寡，至支拂曉，匪始不支，向西南商城方向潰竄，打落男女肉票七千餘人，斃匪無算，我官兵傷亡二百餘人。……

又十八年三月國民政府賑災委員會募捐啓事云：天降浩劫，民罹巨災，據報去年災區至二十二行省之廣，災民在五千萬人以上，其最甚者，爲陝甘晉綏等省，終歲不雨，赤地千里，所資以爲食者，草根樹皮油渣石粉，所恃以爲住者，破宅頽垣荒郊古穴，衣不蔽體，行無健腰，鬻子賣妻，縣有人市之設，敗屍朽骨，野多獸食之餘。他如豫魯察冀桂浙粵皖湘鄂蘇贛黔滇蜀閩熱吉等省，或逢水旱蝗雹之交乘，或遇軍事匪患之迭至，災情慘重，近世罕有。覽報告之牘，每裂心腸，披流亡之圖，祇餘涕淚。我國民政府關心民瘼，爲統一賑務設立賑災委員會，特派唐紹儀等爲委員，以世英等爲常務委員，指定世英爲主席。世英等遵於三月十五日開會成立，並于是日就職任事，業經通電國人，諒邀鑒察竊念災患既烈，責任匪輕，同人等棉薄自慚，冰淵是懼，敬乞海內外仁人善士



，大發慈悲，本已飢已溺之懷，宏羣策羣力之願，或以銀錢物質相助，或以語言文字宣傳。倘承多賜幾文錢，即多活幾人之生命，抑或多頒一賑品，即多積一代之陰功。普救衆生，造福無量。世英等謹代表全國災民九頓首以請。再如蒙慨解仁囊，或指定捐助省分或聽由本會支配，均從尊便，謹布悃忱，伏乞垂鑒。

這些事實橫在我們的面前，要想農村健全，農產品暢旺，這是那裏辦得到呢？所以我國雖號產米產麥和產高粱的地方，也因為各種災荒的結果，糧食年年弄得不夠；如據民國十七年浙江省府的調查，浙江共有人口二千零七十三萬四千餘人，需米五一五，八一七，五二五斗，每年約產米五四二，七五五，七九二斗，去年僅收四二六，六四二，三五九斗，共計不敷八九，一七五，一六六斗。又據民國十五年海關入口貨統計表內，進口外國米竟達海關銀八千九百八十四萬四千四百二十三兩；麵粉竟達海關銀二千三百七十一萬二千五百零三兩；今以農村不振，食糧一項，損失如此之鉅，言之殊為可驚。不特乎此；自農村衰落以後，國家各種賦稅，亦苦無力負擔；非但不能為國家負擔費用



，反仰國家分籌鉅款前往賑濟；阻碍進步，影響文化，貽害之大，實非可以道里計。倘農村長此浮動下去，非至整個民族滅亡不可。尙望熱心志士，迅速奮起，挽救這個『神州陸沉』的狀況才好。

#### 四 我國農村衰落之原因

(1) 帝國主義經濟的壓迫：機器發明，世界文明先進的人類，便逐漸不用人力來做工。就是用天然的汽力火力及電力來替代人的氣力，用金屬的銅鐵來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一副機器，便可以做一百人或一千人的工作。所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。如沒有機器，一個最勤勞的人，最多不過是做兩三個人工作，斷不能做得十個人以上的工作，照此推論起來，一個人的生產力，就本領最大，體魄最強和最勤勞的人說，也不過是大過普通人十倍，……但是用機器來做工，就是用一所很懶惰和很尋常的人去管理，他的生產力也可以駕乎一個人力的幾百倍，或是幾千倍。所以這幾十年來機器發明了之後，生產力比較從前就有很大的差別。（見民生



主義第一講）我國是沒有大規模的機器，所有生產，大都依舊是靠人力，他們機器出品來得快，又來得多，海陸的運輸，又很敏捷，故他們的貨來路是極便宜，國人都願意買它。再加我國與英國鴉片戰爭失敗之後，各列強，乘機在一八四二年，又強迫我國清政府訂立江甯條約，開了五口通商埠，設立海關，訂定進出口貨一律值百抽五的稅率，從此外國的洋貨，一經某海港納了值百抽五的進口關稅後，即准由中國商人徧運天下，沿路稅局關卡，再不得加征。因此一來，內地各種原料，都被他們用廉價販到外國去；他們的洋貨，拚命的送到我們內地來，吸收我們的金錢，破壞我們的經濟。復加洋奴從中慫恿，所以結果弄到民窮財盡。按照六年前計算，「我國一中年生利之男子，每年每人應擔負四十五元人頭稅，試想我們一中年生利之男子，應擔負四十五元之人頭稅與外國，你說可怕不可怕呢！這種人頭稅，還是有加無已的。」——見民族主義第五講——所以影響到農村，其流毒則更不堪設想了。

（2）軍閥的蹂躪：當辛亥年推翻了滿清，南北統一，孫總理揖讓了臨時大總統，中華



民國第一任大總統，誰知即被在小站製造北洋軍閥的首領袁世凱所得，依舊「繼承專制時代之思想，對內犧牲民衆利益，對外犧牲國家利益，以保持過去時代之地位。觀於袁世凱之稱帝，張勳之復辟，馮國璋，徐世昌之毀法，曹錕，吳佩孚之竊位盜國……此等反革命之惡勢力，以北京爲巢穴，而流毒被於各省。……反革命惡勢力之所以存在，實由帝國主義卵翼之使然；證之民國二年之際，袁世凱將欲摧殘革命黨以遂其帝制自爲之欲，則有五國銀行團，大借款於此時成立。以二萬萬五千萬元供其戰費；厥後歷馮國璋，徐世昌，諸人，凡一度用兵於國內，以摧殘異己，則必有一度之大借款，資其揮霍……，『見民十三北伐宣言』軍閥掠奪所得國家及人民之利益，祇以自肥其身家，及分肥於同惡共濟之將領；至於大多數之士兵，不過仰其所不屑之餽餘。故大多數之士兵，其生活至爲困難……遂被迫而爲盜賊之舉動，以自絕於人民……，『見第二次全大會宣言』故當軍閥盤據時代，征戰頻年，禍患不已，其取徑之犧牲國家與民衆利益，大抵相同，而結果所以民不聊生，飢饉遍野了。



(3) 政治的黑暗：十七年來，皆爲軍閥一手所統治，登用人才，不問資與不肖，只論是疏是親，如果關係親暱，即使廝養走卒，也可掌握大權，參與機密，如曹錕之於李彥青，卽係明證。理財籌款，不問民力如何，不顧官府尊嚴，只圖私快淫慾，苛捐雜稅，名目繁多，紙幣錢鈔，隨便發行；大官小吏，有錢都可通神。雖是放火殺人，謀財害民，反而仍有路人爲之保障，貴如總統，尊如議員，賄買盡成習慣，是非倒置，黑白混淆，白日堂堂，盡是羣狐當道，禮義廉恥，早已付諸東流。故貪官污吏，既敢橫行於政府，土劣地痞，卽厲集於地方。於是上下橫行，釀成民不堪命，政治紊亂，社會黑暗，已達極點，而農民也大都被惡習傳染起來，不肯再去勤勞操作農事了。但是到了國民黨統治之下，政治還是不見得清明，最近我看到國民政府頒布的那條一四七號訓令，說什麼：「軍興以來，綱紀凌亂，大法未申，上焉者以官職爲酬庸，下焉者以奔競爲能事，驟膺民社，舉止乖方，甚至政以賄成，人心違怨，事既發覺，祇以黜職薄懲，使其飽颺法外，一遇機會，復尸職位，以至治本益壞，民困日深，每念民瘼，於今爲烈……」我



想這些掩護在青白旗下的貪官污吏，不是軍閥時代的餘孽，就是半路出家和變節的叛徒，國民黨的健者和三民主義的信徒，決定是沒有的。可是在政治舞台上，凡他們那些專為掠奪國家及人民之利益以自肥的官僚，確為帝國主義者阻遏中國國民革命運動唯一之工具，使非從速澄清，貽害國家，貽害社會，實屬危險得很。

(4) 智識的淺薄：我國教育，素不講求的，所以全人口八十%以上之農民，愚愚蠢蠢，大都不識不知的，他們之所以能夠春耕夏耘，秋收冬藏，農事工作，完全是靠數千年祖傳下來的一點老法，他們所曉得的，還是天子皇帝，耕田的總歸是要完糧納稅的，什麼世界，國家，民族，政治，社會，新式的科學，機器的生產，完全是莫明其妙？只管低了頭，提了鋤，在那裏死做，絕不會開了會，凝了神，大家來想法改良生產，增加富源，有錢的，只想打算自己飽暖和快乐，不曉得沒錢的在那裏凍餓；諺說「只管自己門前雪，不管人家瓦上霜，」就是這個意思。沒錢的，只曉得坐以待斃，——強盜土匪，又當別論，——不曉得未雨綢繆，早為之計；且自己飯都沒有得吃，還要迷信那「不孝



有三，無後爲大，『的遺教，拚命去早婚，添了一大羣兒女出來，不管那『養不教，父之過，』的罪名，來貽害了兒孫，貽害了社會；只曉得迎神拜佛，不曉得人類應當去創造新文明。現在以如此智識淺薄的農民，要想在這個重重壓迫的潮流裏面求生存，當然要歸那天然淘汰之例了。

(5) 賦稅的煩苛：凡國民之完糧納稅，乃是應有的義務，本來沒有什麼希罕的，不過我們中國，因受帝國主義者重重壓迫，和軍閥，官僚擾亂搜刮的結果，農民已困苦到十二萬分，實無重大負擔的力量。但以國用浩繁，無法可免，中央與地方所有的開支，惟有仍歸諸農民來擔負。本來有許多的賦稅，政府原來直接取之於工，或得之於商的；詎因農民居全人口八十%以上，彼工商所負擔賦稅，最後間接的負擔者，還是脫不了消費最大的農民，如鹽稅一項，在表面上原爲國民共同所負擔；其實可以說完全係農民所獨負，蓋農民所消費食鹽，約達九〇%以上，其數實屬可驚，至其餘各項的貨物稅，也大都不相上下的。故國家賦稅，如不斷的煩苛，田野的農民，惟有同趨於貧乏之一途，流



爲餓殍罷了，現把江蘇省農民協會整理委員會，請政府停止預征冬漕的宣言，附錄於後，我們閱之，即可知農民負擔困難之一斑了。

宣言原文——見民國十七年十二月十二日上海報——

我們江蘇省的民衆，尤其是農民同胞們，現在還未脫離橫征暴斂魚肉剝削的重重痛苦，並且這些痛苦還在繼續增高變本加厲，如今我們黨治下的江蘇省政府，竟又來向我們呻吟啼號的痛苦農民們剝肉吸血了，我們看江蘇省政府一五五次決議預征十八年冬漕一案，馬上就要見諸實行了，我們看見號稱黨治下的政府居然有了這樣的離奇決議，真是使我們由希望而失望，由失望而絕望，更由絕望而畏慄發抖，不能不來堅絕地反對，並且坦然無疑地公佈出來，第一，冬漕（以及春漕）本身便該取消，依冬漕的歷史說，冬漕本是前清帝制時代一種苛雜稅，並非國賦錢糧之正宗收入民國後就應該把牠取消，現在黨治政府，更該把牠廢除，才爲正理。假使止因其可以增加一筆收入而一仍舊貫，遺害農民，那末，喪失黨的威信，難怪別人辱罵我們的黨政府，『止革民衆之命，不廢軍



『閭之制』了。第二，預征冬漕是違反本黨政綱及命令，我們更拿出本黨明白規定的正綱來證明，預征冬漕之違反黨義，本黨第一次全國代表大會，總理所親手規定的，對內政綱第八條說，『嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外征收，』第二次全國代表大會決議案又確切規定說『不得預征錢糧』，預征冬漕，不是比預征錢糧更爲非法剝削嗎，而且中央黨部及國民政府又曾一再三令五申的說，『減除田租百分之二十五』『增進農人生活』『保護農工』等等，現在江蘇省政府不但不設法使這些不兌現的支票酌量兌現，反倒行逆施去額外征收，預征冬漕，這樣違背本黨議決案和國民政府命令，我們能夠忍痛承認嗎。第三，預征冬漕原委秘密，退幾步講，即令這次預征冬漕是『合法』是『正當』是爲特殊事實之需要，但是省政府也應該事先將這種特別需要的原委明白公開，宣示出來，使大家知道是怎麼一回事，便是挖肉補瘡，也還可以犧牲，江蘇省政府預借十八年冬漕，除了空空洞洞的提案之外，十八年冬漕，預借了作何用途，有人詢問起來，總是守口如瓶，秘而不宣，並且事關全省農民負擔，也應該事先徵求黨部機關農民代表團體的



同意，再酌量各縣實情，使那些已受苦的農民再忍苦通融，完成政府要務，而省政府計不出此，隨隨便便的照此議決了，六十一縣的農民啼飢號寒，使農民叫苦連天於軍事告終，希望喘息之日，焉得不懷疑反抗。第四，十五年冬漕押債，省政府不該承認；據說省政府所以預征十八年冬漕，因為十五年（注意這是在軍閥孫傳芳楊宇霆時代）有一種借款契約，（也不知軍閥與帝國主義所結的賣國契約，還是商閥，財閥，孝敬孫聯帥打倒北伐軍的軍費，因為省政府始終不會宣布，所以在此臆測）言明以十六年的冬漕作抵押，人言紛紛，不為無因，現在十七年到了年底，十七年一切公款，都在別處正當開支，現在到償還時期，而省政府無錢付給，所以省政府就毅然決議，定要預徵十八年的冬漕來彌補的。我們要請問省政府，以前軍閥，官僚手裏所借的一『切殘民禍國』『賄選』『置妾』的外債契約，我們黨政府也來慷慨承認替他償還嗎？我們既有這樣的慷慨好義精神，難道貧苦農民也能有求必應的能力嗎？我們再退幾十步講，即今這次預徵是可以的，沒有什麼了不得的，但是，十五年的抵押，要十八年的冬漕補償，那末，十八年的冬漕



不是要預徵到十九年二十年裏去嗎？如此層層剝削，循環『套搭』，即令不至於像東三省『張學良委員』預徵十八年錢糧，以及現在的四川也預徵五六年以後的錢糧，可是長此下去坐吃山空的危險，確是大好江蘇不可避免的結果，豈不痛心之至，第五，預徵冬漕，在今年的農民是絕對負擔不來的，我們不必遠說理論，也不必說什麼江蘇過去受孫傳芳的苛捐雜稅，北伐軍興的戰事損失，和現在土匪的滋擾，帝國主義經濟侵掠等等，叫人家不中聽的話，現在單說江蘇農民本年的實際，負擔能力說罷，本年江蘇不是有蝗災，旱災，以及土匪的搶劫，共匪的暴動嗎，不說人民所受痛苦何如，單說江蘇省政府對這幾次的災禍的『大慈大悲』也曾訂定救濟辦法，也曾迭次派員各處查勘，也曾成立救濟災荒委員會，本年錢糧農民已經負擔不起，請減少或豁免，現在如果再言預徵冬漕，難道受災農民忽然學會點金術，立刻致富來酬報政府的恩典嗎，省政府先前為蘇民乞賑，現在又向蘇民預徵，別人縱不言省政府之荒謬矛盾，省政府又何以自解呢？革命的同志們，親愛的民族們，尤其我們各縣各市的同志同胞們，農友們，這次被省政府非法預



徵冬漕，是我們農民同胞切身之苦痛，也更是本黨農工政策破壞無餘之真相，本會爲民衆呼冤，爲政府抱憾，謹站在黨國之下。首先起來，高呼着，（一）反對違背本黨政綱的預借十八年冬漕，（二）反對不顧農民痛苦的預借十八年冬漕，（三）要求省政府立即取消預借十八年冬漕議決案，（四）預借十八年冬漕議決案不取消是黨政府之羞，（五）反對一切苛捐雜稅，（六）反對一切額外徵收，（七）農民解放萬歲，（八）中國國民黨萬歲。

（6）災荒的遍地：近年以來，我國的農民，簡直可以說；沒有一個不是災民，因爲軍閥時代的各將領，每不顧忌一切，只管發展他們自己自私自利的獸性，直與皖爭，皖與奉爭，奉與直爭；結果妻離子散，匪盜如毛，白骨滿地，這是軍人賜給農民的兵災。童山濯濯，河道污塞，不知培養森林，不知修治水利，故天雨卽一片汪洋，天晴卽赤地千里，且虫患發生，不知根本撲滅，以致作物被害，耕地荒蕪，播種失時，糧食缺乏，遍野哀鴻，這是不知防衛和自然造成的天災，災難結果。民不聊生，壯者多爲匪盜，去做綁票，劫寨，放火，殺人的勾當；或借赤化的邪說，煽動鄉愚，橫行村里，無惡不作。

這是社會和時代造成給與農民的匪災，強迫農田種鴉片，強迫人民銷煙土，私收漏規，藉端剝削，這是當道恩惠農民的官災，種種所爲，都使農村陷於沒落的一日。

(7) 缺乏補助機關的：我國的農民，因單獨的生活，凡能力充分和身體健全的，卽有意外，也不覺得有什麼痛苦；但貧乏的農民，稍有不順，萬難維持他的悲運了，因我國農村中各種社會的設施，向來沒有的；如爲生活最重要之金融，既無流通機關，又無儲蓄之所；需款時不是用重利告借，就是用田地，農具，等去抵押。或以低價來脫售農產，維持他們的生活。疾病時，因平素沒有合作，只好將農田荒蕪，收成歉薄，貧困時無處接濟，餘裕時浪費過度，結果都是予農民以大打擊。餘如缺乏正常娛樂場所，多習爲不正當之行爲；缺乏衛生機關，多遭疾病死亡；缺乏教育機關，民智日形退化，凡種種自然消長的現象，農村前途，均是有弊而無利的。

(8) 交通的阻梗：我國農村的道路，在北方因地理上的關係，大都皆係平原，各種普通的車輛，都能勉強通用，總還沒有什麼，但在南方與西北，不是羊腸，就是板道，行



人已極感不便；對於各項農具，農產的運送，實屬更加困難萬分，且因農村沒有良好的道路，非但運送農具，農產物之時間與費用不經濟；即文化也被阻隔，治安保障，也更困難，是以經濟亦不能發達，現在所有農村的道路，非但沒有修治，且已日漸荒廢不堪，難怪農村荆棘橫生，瀕於滅亡之景象了。

(9) 佃戶的動搖：據一九一九年日本片山潛調查之統計計計自耕農係一七・三四九〇〇〇家；佃農有六・七八〇〇〇〇家；半佃農有五，四三八〇〇〇〇家；佃農與半佃農共計，有一二・二一八〇〇〇家；在這些佃農和半佃農，因耕地所有權，非屬於己，對於耕地的使用，多不願盡力去整理，一方面又因耕地的使用權，在法律上沒有相當的保障，如一旦將耕地整理好了，田主又想加以剝削，或轉租他人，或另行加租，是以佃戶費心整理耕地，惟恐勞而無功，多不願加意經營。結果以致生產日形減少下去，生活也日漸困難起來，其最大的原因，就是在佃田日夜的動搖中。

(10) 都市的新興：自清季與各國通商以來，物質的文明，即忽啓於都市，功利的學說



，亦應運而興，機器輸入市場，工商相繼聚集；農民因求生不易，和生活枯燥，亦大多被都市所吸引，爭食市中，但都市日用的享受物品，固較農村便利；奈因人口繁盛以後，又常生活困難之秋，凡百無不墮落萬分；如行樂之瘋狂，痞棍之遍地，煙禍之瀰漫，習俗之奢侈，人心之勢利，風尚之冷酷等等現狀，無不醜態畢露。惟農村之良好青年及農民等，一入都市，看到各種新式的花樣和各種把戲以後，也隔代效起顰來。故在農村本甚樸實的，到都市即以奢華爲時尚了；在農村信用本甚顯著的，到都市即變爲誇詐浮活了，率爾盲從，危險萬狀，且偶獲一官半職後，宦囊雖富，對故鄉從不知加以整頓；復願永留異地，羞談鄉土人情，反自鳴眼光遠大，魄力雄厚；訕笑熱心村里事務者，指爲封建餘孽，此輩達人，充塞兩間，流毒社會，實屬不堪設想的。但一國猶如園地上所植之花卉，村里爲根株，中央及各省爲花葉枝幹，根株如不深固，花葉枝幹，斷難望其茂盛，本鄉人若不管本鄉事，地方從何而改良？從何而進步呢？現在中國農村，釀成如此狀況，而農村中之健者，逃亡異地，永留都市，不肯爲地方稍盡本職，也是一個極大



的原因。

(11) 荒地的荒蕪：我國荒地，徧布南北，有原荒未曾開墾過的，如東三省，內外蒙古，青海，西藏，新疆，等是；有已經播種，而因災歉重變為荒蕪的，如本部各省之被災區域是，據前北平農商部的調查，民國六年，有九萬二千四百五十八萬三千八百九十九畝；民國七年，有八萬四千八百九十三萬五千七百四十八畝，而未列入此統計者，尙有不多，荒地之多，可想而知，我國所以因山荒以致森林缺乏，燃料減少，建築困難！且水源無所涵蓄，少雨即成亢旱，稍雨即成水災，哀鴻遍野，險象自來，因平荒以致生產減少，五穀不登，工商之原料無從供給，外貨輸入益多；民窮財盡，國步艱難，此亦為階之厲了。

## 第二編 『農村合作造產』之必要

### 一、農業合作經營之趨勢

我國農民，居全人口八十以上%，農村之盛衰隆替，實有左右全民族之能力，據前所述，我國之農村生活狀況，已趨於滅亡之路，使非速圖補救，危險誠屬不堪言狀，故民生主義中所規定『之土地漲價歸公，報價納稅，耕者使其田』等等，都為農業改善和農民生活的改良，切緊到萬分的。現在我們就要探討怎樣可以實現主義？怎樣可以解除農民的苦痛？怎樣可以滿足農民的慾望？茲將各種情形，次第分陳於後，就可明白解決的途徑了。

1 我國耕地分布之情形 我們要改良農業的經濟，首當其衝的，就是耕地分配的情形，有沒有缺陷的地方，自然要先研究清楚，現將各方的統計一一分列於後，以供大家研究。



(a) 民國七年農商部調查農戶耕地統計表

十畝以下	一七・九一四・二三一戶
十畝以上	一一・三〇三・五七〇戶
三十畝以上	六・七一三・三六六戶
五十畝以上	四・一三七・一三六戶
百畝以上	二・二七八・三五五戶

(甲)大小農戶之百分比

一至十畝農戶，有四四・四五%
十至三十畝農戶，有二四・七三%
三十至五十畝農戶，有一六・二二%
五十至一百畝農戶，有九・五七%
一百畝以上農戶，有五・三三%

(乙)大小農戶耕地分布之百分比

十畝以下的農戶佔土地六·一六%

二十畝的農戶佔土地一三·二六%

四十畝的農戶佔土地一七·四〇%

一百畝的農戶佔土地四三·七四%

照此統計表看來，小農戶——一畝至十畝——佔全農戶百分之四四，四五；而他們所分配的土地，僅有全農田中百分之六·一六·一方面一百畝以上的農戶僅佔全農戶中百分之五·三三；而土地反佔全農田中百分之四三·七四；農業上生產最重要之土地如此分布不均，怎樣可以謀農業社會經濟的發展？

(b)據中國農業之經濟觀所載調查統計，我國本部面積，計一百五十三萬二千四百二十方哩，東三省面積，計三十六萬三千六百方哩，新疆面積，計五十五萬零三百四十方哩；總計有二百四十四萬六千三百六十方哩！或一百零三萬一千一百四十餘萬





•○○○，○○○人；游民，土匪，兵士，無固定職業之鄉村小商人，約二〇〇〇〇〇〇〇〇〇人；佃農一三六〇〇〇〇〇〇〇〇人，——55%

有地農又可分為

貧農	中農	富農	小中地主	大地主
畝數 十畝以下	十畝以上 三十畝以下	三十畝至 五十畝	五十畝至 一百畝	一百畝以上
人數 44%	24%	16%	9%	5%
佔地 6%	13%	17%	19%	43%

據上所載；一方面農民數是超過農田的數，農田不敷分配。一方面大地主集中耕地，以致貧農處境日見困難；耕地飢饉，的確為我國目前之一極重大的問題，況年來各省不時被災，耕地減少，荒地增加，農民逃亡種種不良現狀，听夕湧現於吾人之眼前，如一九二八年秋浙江大水，以金華一縣統計，被水冲沒農田共五千五百二十三畝左右，倘以全國精密計之，其數洵為可驚。所以我國現在談農民解放的問題，絕對不是很簡單的



平均地權可以解決的，換一句話講，我國農民的痛苦，也並非僅是土地不平均所釀成的，（閱第一編四我國農村衰落之原因）現在我們要解除農民的痛苦，努力於平均地權以外，當然還要向其他方面去奮鬥，故民生主義第三講裏面，接着平均地權以後說：『我們對於農業生產，除了上說之農民解放問題之外，還有七箇加增生產的方法要研究；第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，……及地方自治開始實行法所規定的清戶口，立機關，定地價，墾荒地，設學校各項；簡單一句話，都是為達滿足一般農民生活幸福目的之方法，絕對離不了增加生產的問題，產如果造好了，才可以談均。孔子所講：『不患寡，而患不均，』是已不中用了。所以目前談解除農民困危的問題，也斷不能先從分配土地着手，非但農民問題如此，即工商的問題，也是如此；這是三民主義中民生主義一貫的精神，我們切不可把他斷章取義來看才好。

2 我國農業生產之狀況 我國農業生產狀況，非但技術異常幼稚，即社會亦向缺乏指導，加以耕地所有權，任憑私人隨意買賣，釀成富者田連阡陌，貧者地無立錐現象；農



民生活，在在俱感困難，這是無可掩飾的。還有最重要的一點；各小農戶因缺相當之指導與援助，只曉得抄襲老法，各別經營自己的農田；不曉得採用最新式最完美的科學的合作造產方法，去打算大家發展，而結果沒有一家農戶，沒有一個農民，不是浪費勞力，不是浪費金錢的；因各別耕種，農業上新式大器械，也不能應用，大規模的生產，也不能進行，新的知識和正當的娛樂，也完全無從享受，所以農業生產方面，說起來沒有一處不現出癱瘓衰落的悲況，真是危險極了。現據民國十二年無錫地方調查普通農家每年的收入；計田地十畝，夏作稻平均每畝收一石五斗，每石八元，計得一百二十元。冬作麥平均每畝收八斗，每石六元，計得四十八元，稻麥稈計得二元，共計得一百七十元，每畝除去肥料三元，收支兩抵，實得為一百四十元，蔬菜及畜牧收入三十元，養蠶收入二十四元，（蟻量六錢，收繭九十斤，每石六十元，計得五十四元。需桑葉三十担，每担洋一元，兩抵得二十四元，）副業及工價收入四十元，總計僅有二百三十四元，又按民國十二年四月無錫地方之生活品價格為標準，推定老



幼五口的農家，每年最底的生活費如下：計（一）飲食費米麥每日三角，每月九元，全年一百零八元，蔬菜肉類每日一角，每月三元，全年三十六元，薪炭鹽醬，每日一角，每月三元，全年三十六元，（二）衣服費每人每年四元，平均共二十元，（三）屋房修理或租金每年十二元，（四）子女教育費六元，（五）親友婚喪各種應酬費，每年十元，（六）醫藥衛生費年十元，（七）婚喪費十元，（平均十年一次，每次百元，每年攤十元）（八）賦稅六元，（九）雜費二十元，總計應需二百七十四元，（顧復君所統計）每農家收支兩抵，每年尚有四十元沒有着落，然這個計算，還是以土地有相當的肥美，收成年歲相當的豐盛，一切種子肥料等所需資本，完全有農戶自己拿出來作標準的，倘若土味瘠薄，或遇水旱虫瘟各災，那自然不止四十元不敷之數。倘若半佃農，佃農，或資本均出於重息借來，而農民生活的困難，更加不用說了。以這種農業生產狀況，要想在二十世紀科學昌明，經濟發達的高潮中爭生存，豈非是痴人說夢。現我們若不根本主張解放全人口八十以上%的農民苦痛，就不要去說起；若要解放這些農民的苦痛以

謀全民族的繁榮，那末非趕快把他們打算極有利益的生產方法不可，極有利益的生產方法，到底怎麼樣？我就繼續把他寫了出來，請大家討論討論。

3 農村合作造產之面面觀 我國農民，原來都是知識淺陋，更偏於極愚蠢的自私自利心，所以到處都是各別造產；——分戶耕種——而且非但僅僅分戶種田，還要一戶裏面，叔伯兄弟之間；各房霸私己，各人爭家產，雖小至一鵝一鴨，一針一線，妯娌間也要爭個不休；往往以至親同胞骨肉，因細微家產，變為不共戴天的仇人，最可憐他們；只知道忍情去拚了命爭一點兒私產，不知道怎樣才可以共同來發達生產；只知道為財產做奴隸，不知道利用財產來增加人生的愉快；所以數千年來分戶耕田的死法，不能早日打破，也就是因為積祖相傳下來這種惡劣根性沒有放棄和改造的緣故。但是；到了現在，已經四面楚歌，兵臨城下要逼迫那極愚蠢的自私自利心來撲滅，就是如農業方面，分戶耕種的死法，種種的不利，如前面所述的；非但浪費勞力，浪費資本；而且新式機器不能應用，耕地不能改良，生產不能發達，勤勞不能休息，……等等，



寫也寫不完。我們現在已經看到了，自然不能不把它這些弊害於最短期間來消滅，另以『農村合作造產』的良好方法來替代這個分戶耕種了，至『農村合作造產』的趨勢，到底如何，茲再另陳於後；

(甲)小農經營之滅亡論

小農經營係使用自己和家族的勞動能力，來經營農業的意思；換一句話，即是分戶耕種現象裏面不僱用其他農工的那些農戶，都叫做小農，對於小農經營的擁護者，也有他們的理由，說什麼(1)小農經營者，勞動的結果，完全歸自己的手裏，所以他們比被僱用那些農工來得勤懇多，(2)他們對於工作非常周到，注意力也遠勝於其他被僱用的勞働者，(3)他們慾望少小，生活儉素，這三點是小農的特長，誰也不能及它的。其實上面所述這三點，仔細考察起來，完全暴露出小農經營的不利來，第一，他們的勤懇，是過度的勤懇，是過激的勞動，這是無可否認的，他們如再不勤懇激烈的勞動，就無法可以維持他們的生活。第二。他們因平日不時的困苦於過大的勞動與過

小的消費，凡是進步的技能和新的知識，一點兒都無從接受，他們雖要十二分的注意周到，而結果還是等於空費熱心。第三，他們同是人類，理應滿足充分的慾望；現在他們過那微賤的生活，實在因貧困迫於不得已，並非歡喜來受苦的，若以此而頌揚小農經營來得優越，那簡直是兇暴的擄取者，故意陷人於阱的催眠術，而人道不許有所存在的。所以小農經營的辯護者所主張三點立論，完全不能成立。況小農經營往往因缺乏資本與教育，凡關於近代科學的技術和合理的耕種，絲毫均不能應用，弊害尤為明顯昭著，豈難道還有寶貴的價值嗎？（參照河西太一郎農業問題研究第六三頁至六七頁）

馬克斯在一八五二年所發表的勃魯梅爾第十八日上面，講到法國小農民的狀況說：『在他們的生產舞台碎小的土地上面，耕種的時候，又不能分工工作，又不能應用科學，所以要發達各種才能和社會關係的富足，都是不可能的，……現在使法國農民趨向沒落的，就在他們的土地碎小。』又在資本論第三卷第四十七章第五節『分益佃農



制度及農民的過小私有地」裏面，舉出小農沒落的原因說：「大工業的發達，破壞了尋常補助過小私有地農村家庭的工業，土地經了小農式的耕種，土味就漸漸被消耗以至瘦瘠，到處都成了農業過小經營的後備補充，且使過小經營得能專養畜牲的公有地，也被大地主橫占了，遭逢了殖民地農式的或資本主義經營的大規模耕種的競爭，」等，又說：「農業上各種的改良，一方面引起農產物價格的低落，一方面需要較多的經費及較豐的生產條件；這也是上述原因之一，」在碎小土地上，勞動的社會生產力的發達，勞動的社會形態，資本的社會集積，大規模的畜牧，累進的科學應用，這些事情，從性質上看起來完全不可能的……「高利借貸業和租稅制度，到處都是使小農的所有財零落殆盡，支付資本作為地價，其結果使這資本不能在耕種上應用，生產手段既被極端的細分，生產者自身亦孤立陋絕，虛耗許多人力，生產條件累進的惡化和生產手段的騰貴，乃是土地過於碎小了以後必然的趨勢。」又在法國的階級鬥爭裏面說：「土地的分割，伴着人口的增加而增加；隨着了這個增加，生產要具的土地地



價往上漲，而地性瘦瘠下去，農業衰微下去，自耕農負起債來，」

恩格斯的意思；以小農沒落的原因，實在以個別的小私有地爲基礎的過小經營，所以若設法維持小私有地使他存在下去的，不過是把沒落期延長一點罷了，而小農斷不能因此就得解放，……『凡在資本主義支配之下，小農的地位，是絕對的無法救濟；他們的小私有地，絕對的不能維持下去；他們這種薄弱的舊式的小經營，確實要被資本主義大生產所驅逐。……』

我們根據上面各學者的論斷，小農經營，斷無繼續存在之餘地，因小農經營不覆亡，資本主義永遠不能消滅；資本主義如不能根本消滅，農民的痛苦，永遠得不到解放。小農經營和資本主義，實有連環的關係，要知有了小農，資本主義才能發展；有了資本主義，小農才永遠陷於水深火熱之中，得不得一線曙光。這是十二分明白顯著的事情，故河西太一郎氏在農業問題研究上面說：『要是經營的規模小了，雖是極有效的生產手段也無從發揮他充分的效力，甚或至於完全不能使用，……所以農業者若想



有效的採用一種新式的技術，大多總須把他底經營而積，適當的擴大才行，可是土地面積能否擴大，是被土地私有制度極嚴的限制着，（一）如沒有錢，就沒有法子可以擴大；（二）即使有了錢，如果接隣的地主不肯把土地讓給轉賣，也是莫可如何。所以結果，雖有合理經營擴大地積的計畫，而大多都不能不受土地私有制的挫折。……」（見農業問題研究二三—二四頁）又：「資本主義侵入了農村之後，誘起了土地私有集中的趨勢，以致佃農制度逐漸的增廣，歸入地主手裏的田租，因之也高漲起來。一方面，就是那依舊保守着土地私有權的自耕農，也爲了經營和家計的困難，典當和負債的人逐漸的增加起來。……里普克內希威廉在他的著作裏面說：一千八百六十六年法國議員德凡斯在議會報告：「據一千八百五十一年的國勢調查，以私有地作債務抵押品的，實有一百萬法郎。以後情形益發壞了……，法國的土地私有者七百八十四萬六千個人當中，竟有三百六十萬人窮至不能納稅。……」這決不是別家的閑事，日本的自耕農情形也正是如此；只要想到這一點就能明白了。……總之，在資本主義下面，

田租和田地的抵押，債務利息等等，是一年一年增加着。而且典當和利息還不必說起，就是田租大部分也流入於城市，成爲工商業的資本，而不在農村中作爲農業的用費了。……」（見農業問題研究三四頁—三五頁）他們所述的情形，現在大概都已經過去；已經大都改善好了。我國如再不急起直追，勢必追悔無及。

### （乙）大農經營之抵觸論

以自己和家族的勞動力來經營農業的小農，既然有了極大的不利，自非從速覆亡不可，那末小農既趨於覆亡之路，而資本濃厚能另行僱用大批農工來經營農業的大農，到底怎樣呢？大農經營，實在勝於小農經營的地方；（一）農業機械，可以充分利用，（近來技術發達的結果，可以用於小經營的小機械亦已漸漸發明，而且又可組織小農協會，使大機械亦可在小農經營上得到幾分利用，但是真正有效的充分利用，非在大農經營是絕不可能的。）（二）可以應用科學及分工；（三）可以節省土地，勞力，和資本等等的浪費，以上三點，在技術上的確勝於小農經營，是很明白顯著的。故英，德



，法，諸國，對於小農經營的數目，已飛快的減少了；對於大農經營的數目，已漸漸兒增加起來。（參照河西太一郎農業問題第六八頁至九三頁）但是；河西太一郎氏在原著第一章（3）農業衰退傾向中說：『資本主義對於農業，在內確立阻碍農業發達的制度；在外構成促進農業衰微的關係；就是一方面的關係，成爲鐵鎖抑壓農業的自然發展，他方面的關係，變爲厲鬼啖農業的肉，飲農業的血。既是如此情形，農業怎麼還會有立足之地呢？資本主義愈發達，農業愈見萎靡愈見消沉，這不是自然的結果嗎？』

民生主義第三講裏面說：『大家都知道歐美是以工商立國，不知道這些工商政府，對於農業上也是有很多的研究；像美國對於農業的改良和研究，便是無微不至；不但對於本國的農業有很詳細的研究，并且常常派專門家到中國內地并滿洲蒙古各處來考察研究，把中國農業工作的方法，和一切種子都帶回美國去參考應用，美國近來是很注重農業的國家，所有關於農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是

很完全的。但是；美國的吃飯問題，……還是沒有解決，美國每年運輸很多糧食到外國去發賣，糧食是很豐足的，爲甚麼吃飯問題還沒有解決呢？這個原因，就是由於美國的農業，還是在資本家之手，美國還是私人資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法便完全不管，所以民生問題便不能夠解決。我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注重的；分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的。因爲在私人資本制度之下，種種的生產方法，都是向住一個目標來進行，這種目標是甚麼呢？就是賺錢。因爲糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣……因爲私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家也是不去理會。像這樣的分配方法，專是以賺錢爲目標，民生問題便不夠完全解決。我們要實行民生主義，還要注重分配問題；我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供結大家公衆來使用，……我們民生主義，目的是在打破資本制度，中國現在是已經不夠飯吃，每年還要



運送很多的糧食到外國去賣，就是因爲一般資本家要賺錢。如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不在賺錢，要在給養人民，……有了這種以養民爲目的的好主義，從前不好的資本制度，便可以打破。……」

恩格斯的理論，以中農和大農，都靠僱用僕婢的勞動來經營的，而社會主義，不待說自然是以解放工資勞動者爲首先的目的，所以對於以僱工奴隸制度爲其存立條件的中農和大農，當然不能採取保存維持的政策。並且在事實上，中農和大農的負債急速增加起來，到處都日見他們陷於零落的境況；這些都足使我們曉得他們因爲受了資本主義的大經營和外洋的微賤的農產物相競爭，是必然陷於沒落的傾向。這是恩格斯的意見，因私有經營的大農和中農，完全以榨取其餘的農民血汗爲自己的利潤，而大農的居心尤爲狠毒；故大農中農的經營，是與民生主義——社會主義——絕對發生衝突斷無存在之餘地。我國好在並沒有這種大規範的農業經營，但歐西早以有見於此；故馬克斯主張廢棄土地私有權；將地租充爲國費。恩格斯主張對於大地主的土地，立刻

施行收用。價價的有無，應看那時候的情形如何而定。及列甯實行永遠廢棄土地私有權的規定於土地布告等等，完全係一般貧農不堪剝削的反響，以期農民生活根本改善的主張。大農的經營，固然比小農經營來得有利一點；但是這種私有的大農經營，結果除增加了極少數的榨取者奢侈淫佚以外，就是添了無數的候補餓鬼出來，還有什麼可以做效的價值呢？

### （丙）農業合作最近之趨勢

據前所論，在私有制度之下，大農，中農絕對的不能生存；而小農又無法維持；究以若何方法，才可以將農業完全推移至社會化，彌補前述的種種缺陷？今以各方考查所得，無不競尙農業合作之一途，蓋農業合作以後，可盡棄大中小農之短，可兼取大中小農之長，爲解除農民痛苦之不二法門，茲將各學者主張的理論，與各國農業合作的現狀，分別介紹於後：

### （a）各學者主張的理論



馬克斯在共產黨宣言第七條規定：以共同的計劃，開墾及改良土地。

思格斯主張：使小農自覺起來，並且叫他們明白救拯真正的方法，是要把他們那種各別的小規模的私有地和經營，改爲協同合作的所有與經營才是可能。二十來年以前，農業國丹麥，除了哥本哈根就沒有可以稱做都會的處所；在那時候，丹麥的社會主義者，已有這種協同合作的計畫了。牠的法子，是以一村或是一教區的農民，合併他們的土地，用共同的計畫去耕種，所得的收穫，就按照各人所出的土地，貨幣，和勞力的多寡作標準來共同分配。可是大規模的耕作所費勞力較省許多，所以行在小私有地較少的丹麥國還沒有什麼問題；若在小農過多的地方，合併了小私有地，施行合作大農經營，那勞力就要發生過剩了。但在這種情形之下，就須把鄰近的廣大的所有地合併幾分過來，或對於餘剩的勞力，供給以自己消費爲主要目的的工業副業的手段和機會。這樣一來，他們的經濟狀況，就能良好起來，並且可以照着社會主義的理想指使農民合作協會，誘導到更爲高度的形態，使協會同全體會



員個人的權利義務，和共同社會內其他的各個部門權利義務能夠漸次調和起來。這一個方策，才是拯救農民的唯一的方法，并且也是直接合於社會主義——民生主義——的建設，不過當實行的時候，應當注意，不可反背農民的意思，強制實行，所以即使社會黨掌了政權，也決不能對於小農的私有地施行強制的收用；而應誘導他，把他移到協作社會生產上去。當這時候，須要提供一初援助的方法；或把他們的債務全數轉歸國立銀行，將利息大大的減低；或當他們創設大經營時所必要的資本和機器及肥料等爲生產必需的手段借給他們。這樣的方策，才能拯救農民，並且使農民成爲社會主義的友人。又恩格斯對中農和大農的主張；也和對付小農一樣，應當把他們的所有地加以整理，並且改爲不搾取工資勞動的協作的經營。

里普克內希對小農主張是；小自耕農於事實上，雖是無產者或是不可抵抗的正在墮入無產階級隊伍中，但大多數還是極堅的固執着他們的私有，其實他們的私有，是想像的，是有名無實的。但一旦收爲公有的布告發露了，他們準定要起了猛烈的反



抗和公然的叛亂起來。所以社會主義的國家，不可不避一切事實上或是外觀上侵害農民利益的方策。同時應當一面施行關於社會主義的利益的啓蒙事業，一面表示即刻減輕農民負擔的實際方策。……然後再誘導一個一個的經營，在國家補助之下，漸次的成爲協作式的大經營。

考茨基對於小農主張：以自耕農民和寄生虫似的過小經營許多所有者，一旦領會了社會主義大經營的明顯的利益之後，就會自己樂意放棄獨立和私有的外形了。社會民主黨，不但不奪去農民所有，而且還要拿了最完善的生產手段，即在資本主義時代，絕對不能到他們手裡的生產手段，供給他們自由的使用。自然這種最完善的生產手段，是非在大經營就不能使用的。所以社會主義制度，應當努力使大經營急速的發達起來。可是只爲了要使自耕農民速行整理耕地，使他們推移到協作社式的或自治團體的大經營，那強制收公的方法，是不必要的。要是協作的大經營證明了對於協作團體的團員是有利的，那末只須拿了，「國有化」的大經營作爲實例給農民

看，就足以催促農民來照樣模倣起來了。

(b) 各國農業合作之現狀

(1) 丹麥農業國，當衰微時代，與英國比較，景象不良已極，後經農民共同發奮，發展各種農業合作，經幾許艱難苦鬥，而微弱國勢，遂因之挽回；今在世界上已成不可輕視之勢力，如荒地協會之創設，共同牛乳榨取場之設置，共同燻肉製造工場之發展，雞卵輸出協會之組織，農業上必要品購買合作之創立，凡關於農業上各方面，殆都有了共同的組織。農民發生必要，每以共同起而當之，希望增進相互之利益，必以共同努力而達目的。但各共同合作，通例為適應其目的，皆互相獨立，故一人為適應從事農業之種類，常為多數合作會員，以謀農業上進步之利益為目的，而被屬於多數組織團體之外，如為十個地方共同合作會員，乃係極尋常之事。此多數農民合作錯雜駢立，或開展覽會，或授與耕作法改良之褒賞，或行田圃之試驗，或組織地方農業合作，或補助國家事務，或企畫農民團體之視察旅行，或謀家畜牛馬



之改良，或監查乳牛之乳質等從事於各種事業。猶此類似合作，而會員達六萬五千人者，有百餘以上，每年約受十萬鎊保護金。此外為謀貢獻農業之發展，則有農業勞動者協會，其目的唯一為勞動者，從事於飼養家禽或栽培果實花卉，改良家庭生活與獎勵節儉，並講述其他勞動者進步之方法。為達此種目的，乃舉行各種聚會與懇親會之類，與以農村社交生活上之善良感化。又關於農業問題開講演，設貯蓄銀行，與其他貧困農民職業之協會，有二百七十，會員一萬二千以上，各小協會復相集一團，共同組成中央同盟會。

丹麥因採用了共同生產方法，其經濟狀態，誠近於革命。發生了大變動；不但挽回農業之衰微與國家之窮乏，實亦致國家今日隆盛之大因。若丹麥國民無此元氣與忍耐力，則亦絕無今日之利益了。現丹麥國民，一般皆已赴於繁榮之域，實無所容疑。而唯一之原動力，則不可不謂農業上合作利益之發展。這是我們不能不注意的。

(2) 德國有言，『合作者，德意志農民之城塞也，』他們對於農業合作的經營，注



重已可想而知。如普通共同信用銀行，於普魯士有四千四百五十五家，其他都市有三千八百九十九家，會員達百五十萬。又爲謀農業應用以共同主義而購買人造肥料，飼料，機械，器具，石炭等爲目的之特殊農業合作，在普魯士有四百二十六，在其他德意志聯邦，有五百七十七，又以種子，果實，野菜及各種生產物販賣爲目的合作，貯藏合作，德國酒精及家畜販賣爲目的合作等，在普魯士有五百五十三，其他各邦有一百六十。榨乳合作之數，普魯士有一千二百六十一，其他各邦有四百二十一。外如排水灌溉合作，沿澤地開墾合作，皆在共同主義之下，發展異常迅速。據斯托克魯托氏駐英領事報告中，說明是等團體，由學理與實際，盡力於農業上之智識及經驗綜合之應用和普及，且於商業上經濟上努力使農業利益之進步。而是等團體之盡力，能所以奏其功效之主因，即在組織之方法。蓋各團體均有各種支脈之聯合，確實且有同一之目的，爲強大聯合的組織，即聯合地方小組合而爲支部，由支部到州，郡之聯合，則進而爲小邦及縣之中央農業團體，是等團體，則更聯合於



大邦形成農業最高團體。例如普魯士有土地經濟會議，於哈伯利亞有農事會議，賽克遜有耕作會議，多帶半官性質。統一以上之全組織，最後於德意志農業上之希望，在代表德國農業會議。而此等半官農業團體之外，關於農業特殊部門，以進步利益為目的而組織特殊的合作。在一九零三年七月一日德意志帝國，登錄農業共同合作總數，則有一萬七千一百六十二，此總數中，新設的貯蓄銀行及信用合作，有六百七十八個，內五百六十九為無限責任，一百零九為有限責任，及含一百五十之雜種合作，又據同氏報告於某教區不過一千六百住民，尚有五個盛大的農業共同合作，及信用貯蓄銀行，農業供給合作，鷄卵合作，水車合作，家畜販賣合作各一個。由此看來，德國農民的地位改善，非但與彼等以成功，於國家自身亦所以得收經濟上之利益，其實際的則不可不謂由於廣大的農業教育制度，且有効的農業信用的發達及各種農業共同合作，倘德國農民以農業衰退即萎縮不前，僅死守其老法，則絕對不可期此成功與進步了。

(3) 法國的農業合作，其數亦甚發達，當一八八六年法國農業家聯合創設了中央合作，此合作初依法國農業者協會之盡力而成立，此農業者協會係組織於一八六八年，會員有一萬二千人，與其謂企業家聯合而留為學會的組織，對於法國農業上進步上的利益，有不少的貢獻。中央合作，亘於法國全部，並非給合各地的農業合作而成。為一千二百二十六個合作的代表，有會員三十五萬。每年在巴黎開會一次，權利異常偉大。於巴黎中央合作之下，有四十個地方小合作，亦每年開一次評議會，討論關於農業上的利益問題。而此等合作，雖屬於地方，其勢力亦頗浩大。例如東南部的合作，所屬的合作數有三百三個，會員總數有八萬人，據商務部發行的企業聯合年報，一九零三年一月一日公布設立農業合作之數，有二千四百三十三，會員有五十九萬人，內有婦人六千二百三十八人。法國農業家為容易販賣農產物等起見，中央合作設立一年，又組織農業家中央聯合會，設事務所於巴黎。辦理中央合作範圍以外事務。餘如以策一般農業家利益為目的，於各合作外屬於特殊產業合作亦屬



不少，此外農民爲節減經費，備價格低落，團結各合作會員，着手於以有利的條件設立保險制度，農民不但確實取得被保險人，而且保險費用異常減少，又各合作得與保險公司直接交涉，對於其會員得到非常折扣的利益。農業家間，復以同一方法對災害實行保險，由農業團體會員的組織，至成立「對於農業上的災害法國農業者相互保險合作」，其他對於家畜保險，對於霜害保險等特殊團結組織，乃徧於全國。益以全國農業團體的基本精神，以「共濟」的觀念設立「農民共助合作」，而所及更廣。各種合作，若以社會的觀察，於各合作地方使各階級利益共通的觀念甚強，或推進田園生活興味，或擴張一般農業活動範圍，均有偉大力量。是等合作的多數，皆爲混合式，大地主啦，小地主啦，農民啦，農業勞動者啦，均爲同一合作會員，以親睦交際而討論關於共同利益的問題。如此遂得漸相接近，不至互相反目。且於此中結果，在田舍地方，爲赤色主義傳播之一大防禦方法，又各階級間發生各問題，均得平和的解決，實爲維持一般社會之平和最良的保障。於多數合作，有仲裁及



和解等機關，受理會員間一切糾紛；又多數合作設有勞動局，而給與失業農民的職業，扶助貧弱者，或給與養老年金，以補助養育其他孤兒之資。合作社內聚會，由聯合總會相次舉行宴會，對一般無趣味田園生活，實與以最好的變化，且每星期至都會之市，會員携妻子集幽雅居室，共娛樂飲食，凡關於共同利益事項，均得於和樂間相互討論，利益之大，誠不可以言語形容的。

(4) 比利時農業改良狀態，始於一八九〇年，關於農業合作的發達，其面積比較則居歐洲之冠。合作大家英莫韋氏曰：「自開始農業合作運動，農業上的恐慌，早已緩和，或全絕其跡，今吾人已際農業覺醒之會，此運動十分發達，而及於全國，其效果更大。」地方農業合作，以研究及保護農業上之利益為目的，於一千九百零一年之末，達七百七十六個，會員有四萬二千六百五十九人。其主要目的，在共同購入農業上的必要品。於一千九百零一年，購買合作，達七百八十個，會員有四萬九千人，購買總額則達一千四百萬法。又購入高價器械，貸貸合作會員及他人。又為調



度個人經營農業資金之機關，設立拉夫阿金式的地方信用銀行。在一八九四年僅設立了四個，至一九〇一年已達二百八十六個，進步之速。可想而知了，一九〇一年以家畜保險爲目的，相互合作之數，有七百二十九個，合作員二萬七千人，被保險家畜達十九萬八千頭，於魯克塞葡洛格地方，一九〇〇年末見一個家畜保險合作，至翌年末其數有三十二個。此等家畜保險合作事業，而聯合會再行保險以保護之。又爲增進特殊的利益，有二百四十五個養蜂合作，成四個聯合會，會員有一萬人，或開博覽會，或爲蜜蜂販賣開特別市場，且每年舉行三百乃至四百回會議，努力養蜂業利益的進步。園藝合作有百三十三以會員達一萬九千人，飼育目的鳥類合作有五十四，會員四千人，種生改良合作，有三百十二個，會員有一萬一千人。共同搾乳場之數，一八九〇年有六十九，一八九六年有百〇九，一八九七年有百六十七，一八九八年有二百三十七，一九〇〇年有三百五十六，一九〇一年有四百二十七。會員數在一九〇一年，有四萬七千人，大多數皆係小農，此等共同搾乳場，於一九

○一年販賣額乃超過二千二百五十萬法。比利時於農業上的組織，得如此非常發展，至經濟上發生變動，研究結果，而宣教師爲當時僧侶內閣的後援，防止赤色社會主義傳播於田舍，且改良農民物質的及社會的地位，皆以寺院及僧侶黨的勢力擴張爲其基礎。上述統計自由農業合作所示，不拘多少，無不受僧侶的鼓舞和獎勵，此項奇異事情，實大有考究的價值。

(5) 意大利農民，初因政治紊亂結果，無力負擔鉅額公債，生活陷於困難，租稅因之滯納，耕地因之荒蕪，失業者每自田舍流入於都會中，加之去國而逃亡海外，農業衰落現象，不啻目前的中華民國。後因識者奮起，由農藝化學發明種種肥料，改良農業器械，將都市住民所得剩餘，轉移田舍農民流通使用，種種進行，不遺餘力。一面復直接繼承德國農業信用組織，一面模倣法國購買合作的實例。又據丹麥設立多少共同搾乳場，於羅馬舊教的僧侶，儘力於農業物質上進步的利益，故得後興景象。現大約統計意大利庶民銀行有六百五十七，合作員三十八萬一千人，資本金額



有四百二十萬鎊，村落銀行有一千五十，合作員九萬五千人，資本金額有二萬五千鎊。一九〇〇共同農業合作之數，有一百二十九，合作員有四萬五千人，其集合購買額有八十萬鎊。共同搾乳場，北部意大利已被迅速普及，其數共七百五十，合作員有三萬七千，資本金有四萬鎊。餘如共同酒類釀造場，家畜改良，共同保險等合作運動，亦頗發達。

其餘歐洲各國，如荷蘭，匈牙利，奧地利，瑞典，芬蘭，及北美合衆國，加拿大等國的農業合作運動，無不如春花怒放，現因篇幅所限，不再另述，特從略。

### c. 蘇俄農業的經營

蘇俄列甯等，因土地饑饉，實行領導農民土地鬥爭，並將私人土地完全由國家沒收，再轉給農民耕種的，蘇俄的農業，經過了這一次強烈的變動，在目前的革命高潮中，自然格外有研究的價值，我所以特把蘇俄農業的經營狀況寫了出來，以供同志們互相研究。

蘇俄是社會主義革命的急先鋒，對於農業的建設，當然以實行適用近代的科學和技術爲主旨；故他們所採取是社會主義的大農經營，其辦法乃分爲農業協作社，農業公社，蘇維埃直接經營地三種，現在把這三種的詳情分述於後，（見河西太一郎著農業問題研究二二四頁—二二七頁）。

農業協作社，就是農業上的產業協作社；種類繁多，目的各異，簡單一句話，係小農業者在相互扶助的精神和組織的下面，以謀保持和改善他們的經濟地位爲目的，對於社會主義的色彩異常淡泊。故如生產物的共同販賣和共同購買必需器具等爲目的之農業協作社，曾經都跟着資本主義的倒塌，大失其意義了；只有以土地的共同耕作和從事於生產物的共同加工爲目的之農業協作社，受了蘇維埃政府的保護而生存。但這些協作社社員，依舊維持着各自的獨立經營，故不能不說與社會主義相去極遠極遠。

農業公社，是農民以共同大經營爲目的之自由協作組織，與農業協作社，有天淵



之隔；凡在公社裏面各人的所有地，都合併攏來作爲共有地，農業器械也共有，牲畜也共有，耕作勞動也都是共同施行。還有在這農業公社中，每有許多自己沒有土地地的農民和勞動者，借了國有地來參加的也不少。農業公社，完全是一種純粹共同的組織，爲極進步的農業經營的形態。而組織的方法，並非是強制農民加入，乃係使農民完全根據自由意志去自動組織起來的。但農民普通都富於保守性，若不至確信了農業公社的有利，決不肯輕易來歸附；所以農業公社的發達，勢必至於不得不緩。他們又說：農業公社，在組織的實質上說起來，有一種和農業協作社相同的特徵，就是組織公社的農民，先把公社裏面的利益，比社會一般的利益看得重，往往要偏落於利己的傾向。所以農業公社的發達，未必就和共產社會主義的發達一致。固可以作爲補助共產主義的機關，而不足爲共產主義的基礎。但作爲一種比較進步的社會主義的農業經營，當作一個過渡的階級引導幾百萬的農民集團，漸漸兒走向真正的社會主義社會裏面去，農業公社所負的意義，確實是非常重大的。

「蘇維埃直營地」爲社會主義大農經營最完全的組織。農業公社，是將各個的小農經營聯合攏來而成的；而蘇維埃直營地則不然。它是將從地主手裏沒收了來的大私有地，爲蘇維埃政府自己或公共團體直接管理的大農場。在這蘇維埃直營地上，得盡量的應用近世的科學新式的技術，並且附設了農事試驗場，農業工廠，農業學校，博物館等，以謀農業生產力最大的發展。在這裏而勞動的，完全是無產階級的農民，他們把生產物全部運送給政府的分配機關，鞏固蘇維埃政府立腳的經濟基礎。所以蘇維埃直營地，是最有利的，是最足爲典範的，社會主義的農業經營形態，它的發達，就連帶着農村中無產階級的發達，所以能使社會主義在農村裏面，得到確實而且強固的基礎。而且蘇維埃直營地，還能使都會無產階級參加它的組織，活動，和管理。藉此所以又可得到都會和鄉村之間的密切的連絡。故蘇維埃直營地，才可使社會主義實現出來，農村裏面得到真正解放的基礎。

蘇俄農業經營的經過，曾經發生了許多的波折，就是布爾色維克握了政權沒收了大



地主的大私有地迅速的分配了給農民的時候，他們就狂呼起來，去歡迎布爾色維克的政治。後來共產黨爲謀生產發達起見，再進一步，重新把已經分配了的土地組織社會主義共同耕作公社的時候，又遭了農民一般的反抗。當時就發生出許多奇異的口號來，說什麼『布爾色維克萬歲，打倒共產黨！』『蘇維埃政府萬歲，剷除公社！』因爲布爾色維克和蘇維埃政府，當時把大地主的土地沒收了來分配把農民，於新農民一時因有了土地耕種，就感激萬分。後共產黨鑒於土地零碎分散把農民，於新時代農業生產方面，發生了重大的障礙，故又造出公社來，想再把已經分給了農民的田地收集攏來，共同經營生產，比較有利得多；而一般農民苦以知識淺陋，不知不覺就認定共產黨爲惡人，發生了反抗行動出來；這種現象，完全由利己心方面所出發，並不算什麼希望。但他們看到了四周社會主義的農業經營已一天一天的發展開來，自然才覺悟到從前反背的行動來得無爲，這是不可諱言的。

(丁)我之農村合作遺產觀



我國農村問題的緊張，已逼迫到十二分；一方面因各自私自利的經營農業生產，已不能滿足他們自身生存的慾望，和供應時代的要求；一方面『農業社會化』和『打倒資本制度』的呼聲，已震動了全世界。現在一般農業生產的要求，就是在適用科學的土地耕作法則，新式的農業機械，及大多數農民共同連合大規模的農業經營。所以蘇俄列寧等把大地主的土地收回國有，平均分配了農民去耕種以後，還感覺到各別的農業生產，社會經濟方面，不能盡量的發達，故不久又創造了『農業公社』出來，再叫一般領到耕地的農民，從新把那許多耕地合併一起，作為共有地，實行共同合作經營農業，以圖生產發展。而一般農民因偏於各別佔有的私見，就發出許多奇怪的口號出來，一方喊布爾色維克萬歲，一方又叫打倒共產黨；一方叫蘇維埃政府萬歲，一方又叫剷除公社。其實蘇俄共產的革命，本來有他們的經濟背景，並非偶然的事實，我們看當蘇維埃政府將大地主收歸公有，轉給了農民耕種的時候，他們就不知不覺的喊了『布爾色維克萬歲』、『蘇維埃政府萬歲』等口號出來。假使蘇



俄的農民，不需要土地分配的革命，我想絕對不會如此狂熱。後來共產黨如聽憑農民各別自行耕種，不想農業生產和社會經濟來發達，不再創造共同合作經營農業的公社，農民也決不會喊那反動的口號出來。蘇俄農民，執烈擁護蘇維埃政府。我看是爲憑空分配到耕地。後來突然又反對共產黨，是爲耕地不能永久來私用。他們只曉得眼前微利，不曉得根本大計，故他們所發出各種奇異的口號，完全偏重於利己心，擁護，反對，都沒有什麼價值。可是現在有許多人們，因見蘇俄農民革命後種種的不安，就發生了許多非議出來；我以爲『共產主義』的革命固不可以有，而『民生主義』的革命決不可以無。奈現在每有一般矯枉過正的人們，乃不加詳細分析，竟以蘇俄農民由於私利心出發去反對近代最新合理經營農業的公社，他們因反對共產的緣故，也連帶表示了贊同，這未免失了學者研究和批評的態度了。

以現在中國社會經濟的程度講起來，如用革命的手段，把所有私人的土地，收爲國家公有，馬上實行共產制，平均來分配了全國的農民，無論怎麼樣，實在是配不



上。且我國目前耕地面積的分配，是已經很零碎了，並沒有如蘇俄在列寧等革命以前的大地主發現着，更用不着私人的土地立刻來收爲國有。所以民生主義第二講裡面說：『中國今是患貧，不是患不均，在不均的社會，當然可用馬克思的辦法，提倡階級戰爭去打平他。但在中國實業尙未發達的時候，馬克思階級戰爭無產專制便用不着。……』就是這個意思。民生主義第三講裡面又說：『……要解決植物的糧食問題，便先要研究生產問題，』又『我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產問題，就是分配問題，也是要同時注重的……現在講到民生主義，不但是要注重研究學理，還要注重實行事實。在事實上，頭一個最重要的問題，就是吃飯；我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均，生產和分配都解決了，還要人民大家都盡義務；人民對於國家能夠大家盡義務，自然可以得到家給人足。』民生主義上，這樣反復的說着，就是注重在很充足的糧食生產，和很平均的糧食分配。我們現在既談到了分配，尤其是不能不先來想法生產。對於



糧食生產方面，各種增加生產的方法，在民生主義中，已經講了不少，如機器，換種，除害，製造，運送，防災等問題，都是很切要的。但是要想這些問題都能順利的改進，惟有把農業迅速的社會化，開始『農村合作遺產』，民生問題，才有解決的希望。

講到農業合作問題，如消費合作，販賣合作，信用合作等，均早已在社會鼓吹着，並且俱在發育滋長中。不過此項經營，比較那各自為謀的守舊法，固然來得進步不少。若講到民生主義根本的問題，還是相差太遠。因為民生主義；是要很充足的生產，是要很平均的分配。上面所述各項合作的辦法，依舊離不開各別的经营，且帶着過濃厚的資本彩色；非但不能如民生主義的希望，而且還與民生主義相抵觸。

——民生主義第三講中說：『我們民生主義目的，是在打破資度制度，』——如照我們三民主義的立場看起來，實不能不竭力加以糾正的。我為免除抵觸民生主義，和實現農業社會化起見，即以『農村合作遺產』的辦法，來解決中國目前農村一切的困

厄，來促進民生主義的實現，似覺再適當也沒有了。

合作經營農業的利益，在前面舉例已經很多。惟除了『蘇俄公社』和『蘇維埃直營地』以外，多屬於資本制度掩護之下，但是力量的偉大，福澤的豐厚，誰也不能否認的。可惜的地方，就是不能夠很充分的生產和很平均的分配。現在我們已經看到了這個缺陷，就不能不想法來補充。『農村合作遺產』的辦法，是將情願合作經營農業的耕地，一同集合攏來作為共有。情願參加合作經營農業的資金，勞力，農具等也作為共有。以便共同實施極合科學極進步的農業經營。可是這裏我要鄭重聲明的，『農村合作遺產』並非將私人所有的耕地，即一律收歸公有；不過是藉此可以化除各別的和經濟的農業經營，可以推移到極有利的大合作的經營。至於利益的——農產物收穫——分配，亦完全以各合作員供給的程度作標準；不過與民生主義養人的原則，絕對不能違背的。——分配法詳見後述——我對於此項合作的經營，已經在腦海裏盤旋着七八年，再四的推考，確為解放農民痛苦的急先鋒。



## 二、農村合作遺產之權威

現在我國的農業生產，依前所論，既浪費勞力，又浪費資本，且新式農業機械不能應用，技術不能改良。以致農村衰微，生產幼稚，種種情形，實不勝述。推其最要原因，即在農民散漫與缺少合作的緣故。倘彼此能早有了相互扶助的經營，絕不至如目前的頹喪殘敗，這是可以預料到的。今我國農民經濟狀況，再因帝國主義者的重重榨取，已陷於極貧乏之地步。倘居全人口八十以上%的農民，不再速起奮鬥，哀我民族，勢必至一蹶不振，這是很可危險的。我們現在要挽回這個頹勢，應速實現民生主義。非但要謀生產充足，還要分配平均；但要想達到這個目的，各別經營農業的合作，——信用合作，消費合作，販賣合作，肥料合作，——增進富源是可以，實現主義則未能。如要實現民生主義，惟有開始農村合作遺產。蓋農村裡面的農民，有了大聯合的生產經營以後，各項革新事業，才可以逐一進行，三民主義也完全可以實現。茲將各關係分別述明於後，就可以明白農村合作遺產的權威了。



## 1 資本勞力之節省與生產之增加

語云：『衆擎易舉，孤掌難鳴，』又曰：『衆志成城，力薄難勝，』凡事如此，農業尤甚。現我國農民，因分別耕種，即一鋤一犁，均非自備不可，一草一木，亦非自理不成；往往以缺乏資本，有力爲農，無錢置備農具；或素以無合作，朝耕晚種，徒勞往返光陰。再進一步講；現因各別耕種農田，勢必零碎不整，新式之農業機械，也均不能應用，也無力可以應用，只得坐受損失。此中關係之鉅，實非言語可以形容。如江蘇省常州厚生機器廠所出之五匹馬力火油引擎，每部須洋五百元；木槽車水機，每部須洋一百三十元；八匹馬力柴油引擎，每部須洋八百五十元；九吋徑吸水澆浦，每只須洋五百七十元，十一寸徑吸水澆浦，每只須洋六百六十元；十七匹馬力火油引擎，每部須洋一千三百六十元；十七匹馬力柴油引擎，每部須洋一千六百二十元；二十四匹馬力柴油引擎，每部須洋二千一百六十元；（上海長安路四百五十四號新中工程廠，亦有製造，）但我國大地主，專事剝削農民之血汗，除查賬收租外，餘概所不問。而各小農戶，又大都挖肉



補瘡，自顧尙屬不暇，何有餘力再來去改良新式農業機械？所以一逢天旱，全靠人力或畜力去轉動水車，以圖救濟。奈效力有限，耗費極大，農民每將長夏均消磨於戽水之勞，結果等於零者極多，此乃在農村中之常事；以致歲收歉薄，賦稅困難，民食缺乏，社會不安，國家亦受其影響。國人倘能翻然憬悟，共同一致主張將最不利之各別耕田老法從速廢棄，改爲同赴康莊之『農村合作遺產』，則以上所述農民種種困厄，俱可併而去之。蓋農村合作遺產以後，資本流動，勞力集中，耕耘播種，在在便利得多。如當分戶種田時，各農戶能力之所不能購備的，或即使購備不能得到廉價。到了實行農村合作遺產後，凡於農業直接有利的；都可一一舉辦起來。如河北省定縣的翟城村，以提倡全村人民互助精神，謀全村人民共同利益之發展爲宗旨之產業合作社，——原名因利協社，內分金融協社（平民銀行），消費協社，購買協社，販賣協社，——數十年來，（翟城村自治，自清光緒末年開辦的，）發達成效，異常顯著，村民對於共同生活，皆已發生無限的美感。當其初發起時，開由米樹屏建議村當局，以無極縣出產良好棉種，收成花色，



自本地爲佳，農戶得之，定可利市三倍；但使各農戶分別前去購買，殊太不經濟；不如由村公所墊款若干，先行代買到村，再分配於各農戶來得利便。村當局實行了米君提議，後來村民俱表贊同。故各種合作事業，得以風起雲湧於翟城村了。因爲有了合作，才可節省資本與勞力；資本勞力節省了，才可發展生產；這是有連帶關係的。又如民生主義第三講中所講的七個增加生產方法；

第一個機器問題裏面說……：如果用機器來耕田，生產上至少可以多加一倍，費用可減輕十倍或百倍，向來用人工生產，可以養四萬萬人；若用機器生產，便可養八萬萬人；……中國現在有許多荒田不能耕種，因爲地勢太高，沒有水灌溉，用機器抽水，把低地的水抽到高地；高地有水灌溉，便可以開闢來耕種；已開闢良田，因爲沒有旱災，更可以加多生產，……

第二個肥料問題裏面說……：製造肥料的原料，中國到處都有；像智利硝那一種原料，中國老早使用來製火藥。世界向來所用的肥料，都是南美洲智利國所產。近來



科學發達，……到處可以用電來造硝……。這種人工硝和天然硝的功用相同……有人考察山宜昌到萬縣一帶的水力，可以發生三千餘萬匹馬力的電力，……不但是可以供給全國火車，電車，和各種工廠之用，並且可以用來製造大宗的肥料。又像黃河的龍門也可以發幾千萬匹馬力的電力，……拿這麼大的電力，來替我們做工，那便有很大的生產。……所以對於農業生產，要能夠改良人工，利用機器，更用電力來製造肥料，農業生產自然是可以增加……。第三個換種問題裏面說……：交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增加，而種子落在新土壤，生於新空氣，強壯必加，結實必夥，所以能換種則生產增加。

第四個除物害問題裏面說……：農業上還有兩種物害；一是植物的害，一是動物的害，……農民應該用科學的道理，研究怎麼樣治療那些稗草，以去植物之災害，同時又要研究怎樣去利用稗草，來增加五支的結實。……當植物成熟的時候，如果遇着了害虫，便被蟲蝕壞了，沒有收成。……國家要用專門家對於那些害虫來詳細研究，

想方法來消除。……全國的生產才可以增加。

第五個製造問題；糧食要留存得長久，要運送到遠方，就必須要經過一度之製造方可。……近來外國製造新法，就有將食物煮熟，或烘熟，入落罐內而封存之，存留無論怎麼長久，到時開食，其味如新，這是製造食物之最好方法。……

第六個運送問題裏面說；……如果中國十八行省，和新疆，滿洲，青海，西藏，內外蒙古，都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃。……我們要解決運輸糧食的問題；第一是運河，第二是鐵路，第三是車路，第四是挑夫，要把這四個方法做到圓滿滿的解決，我們四萬萬人才有很便宜的飯吃。

第七個防災問題裏面說；……關於這種水災，是怎麼樣去防呢？……設治河處，已經在各江兩岸各低處地方修築了許多高堤，那種築堤工程，都是很堅固的，所以每次遇到大水，便可以抵禦，……這是築堤來防水災方法，是一種治標方法。……有了



森林，遇到大雨時候，林木的枝葉，可以吸收空中的水，林木的根株，可以吸收地下的水，如果有極隆密的森林，便可吸收大量的水；……所以對於吃飯問題，要能夠防水災，便先要造林，有了森林，便可以免去全國的水禍。……水災之外，還有旱災，旱災問題，是用甚麼方法去解決呢？……治本方法，也是種植森林。有了森林，天氣中的水量，便可以調和，便可以常常下雨，旱災便可以減少，至於地勢高和水源很少的地方，我們更要用機器抽水來救濟高地的水荒。……所以我們研究到防止水災與旱災的根本方法，都是要造森林，要造全國大規模的森林；至於水旱兩災的治標方法，都是要用機器來抽水，和建築高堤與浚深河道，這種治標與治本兩個方法，能夠完全做到，水旱天災可以免，那麼糧食之生產便不致有損失之患了。

上面所定的各項問題，全是節省勞力，節省資本，增加農業生產的典範，無論怎樣，都不能離了他，可是要想這些問題實現，非實行『農村合作造產』不可。例如：（1）機器問題，各農戶分別購置，大都無此偉大的力量。即有此力量，成本過重亦屬太不經

假

濟，(2)肥料問題，當人造硝未能製造以前，不能不用別的來替代；需用各種肥料時，團體的大宗批發得來，較之各別採辦，一利一弊，相去有如天壤。(3)換種問題，非合作亦無法可以實現。餘如(4)除害問題，(5)製造問題，(6)運送問題，(7)防天災問題，各自為謀，其效極微，而且極其困難；即如造林一項，倘非實行農村合作，培養保護，俱無良果。我國創辦模範自治村米迪剛先生有言：『吾國以農立國，已數千年，其社會基礎，當然在農民聚族而居之農村。然就目下之農村狀況，聽其安常習故，不急圖革新，即舊有之消極生活，亦莫由保持，况欲求積極的進步，以應世界潮流乎？急圖革新，除教育事業外，當以生計問題為最要；而生計問題中，如改良農產，提倡農家副業等等，固同屬當務之急，然尚非根本之圖，……根本之圖維阿？亦曰由各自為謀之中，竭力施行互助制度，使其逐漸養成共同生活之無限快感而已。此等制度，在農村着手實行，最為相宜。……關於生計問題者，除改良農產，提倡農家副業外，再籌設一種因利協社，以為全村經濟之總匯處。其要點，即在保管公款，提倡儲蓄，低利貸款，獎勵企



業，並兼辦各種產業合作，以增長人民互助精神，使農村生計，日就發展，農村利益，日趨共同，以期有造於世界進步之新潮流。按今後工業發達，少年農人，多到都市作工，農工必感缺少，若能乘時由農村合作，購備新式農具，以資應用，吾國農村，現雖皆分爲小農，若全村合作，則新式農具，未嘗不可資爲利用。如此，則農工缺少，當不致再有困難之感。……使大數人民，和衷共濟，循序進行，則社會不平之惡因，已去其大半，如再能就此基礎，妥爲籌劃，每一農村，各創設一村立公園，特別注意，恢復吾國古代禮樂之文。使村民因愉樂美感，潛移默化得見有恥且格之養成。其他如備荒，救貧，養老，恤孤，亦均有相當之設備，以資救濟。總期凡屬農村居民，無貧富，無貴賤，無強弱，智愚賢不肖，皆足以安身立命，不致以一時處境不順，由個人之失望，釀社會之亂源。……又云，「例如看守禾稼，保護樹木，村治不講，有三百戶之農村，如各自爲謀，只少須三百人專任看守保護之責，猶患不足。如山村自治公所，雇人看守保護，三四人則有餘矣。舉此一例，他可類推，農村合作以立國，豈妄言哉，」（見翟城村附刊



余之中國社會改良主義文）又日本商科大學教授 Dr. Kiyoshi Ogata 所著之『日本合作運動』一書裏面說：『自從創辦了鄉村信用合作社和各種合作社以後，凡在合作社裏的社員，每年農產增加的速度，非常之快。好像給他們這些合作社社員一種很好的興奮劑，使他們都有很強健和進步的精神表露出來。在農業方面，有很大的改良；凡應該灌溉的地方，都實行灌溉了；新式的機器和肥料，也已經使用了；從前的荒地，現在也變成很肥美的土地了；農業的試驗場，也設立了；道路也修好了；蓄水的池塘亦加深增大了；傷莊稼的害虫，也已除去了；無用的莠草，都掘了起來，埋在肥料堆裏，當作肥料了；森林也依法造好，能夠充足保存當地水分了；還有其他許多農業經營方面，也都受了好好的影響，這些事情，固然有好多不是專靠信用合作社才成功的，但是因為提倡了信用合作社，這些事情也就相應而起。如打草辦設立繭灶，改良絲質等，是完全因着合作社的輔助才成功的。有許多合作社報告；說他們社員所養的家畜，數目已增了不少；有些合作社報告；說他們的漁船和漁具，也已大加了改良；有了合作社以後，農人也不必在



穀價便宜的時候，把穀麥賣出去了；並且當地重利的放債人，因為合作社的原故，也把利息減輕了不少。……信用合作社，不但在農民物質經濟方面，有如此偉大的功效；就是在農民道德方面，也有極大的貢獻；如以前在鄉村裏最盛行的懶惰，奢侈，賭博，這些風氣，已經減去不少，並一變而為儉樸勤勞了。至按時工作，保守信用，這些習慣，以前的農民，是沒有的，現在已經很進步，幾乎使人難以相信。有許多茶館，因吃茶的游手減少，也已大都閉息了；聚衆爭鬥的事，以前很多，現在因利害共同，也已經沒有了。……在教育方面，合作社能時常請人講演，設立報室，開游藝會，使社員在智育娛樂方面，大有改良進步。因提倡儉樸，所以欠糧賦的人，也因此大為減少了；甚至鄉間結婚的女子，要先問明男子是不是係信用合作社社員。可見這種事業，對於農民利益的功效之偉大了。……總而言之，日本農民從信用合作社所得到的最大益處，就是能發展訓練農民自治和互助的精神與能力。『故農村果能合作遺產，其富則可以立待。農業生產既能增加了，盜賊也可以消除，治安也可以穩固。凡百建設，都可以順利進行；農



村富力增加，國內工商業也可以發達起來，實非僅節省勞力與資本為農村合作遺產之能事的。

## 2 自治之完成與三民主義之實現

建國大綱第二條說：建設之首要在民生，故對於全國人民之食，衣，住，行，四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣，建築大計畫之各式屋舍，以樂民居；修治道路運河，以利民行。

又第八條說：在訓政時期，政府當派曾經考試合格之員，到各縣協助人民籌辦自治，其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，……始成爲一完全自治之縣。

又第十條說：每縣開創自治之時，必須先規定縣私有土地之價，其法由地主自報之，地方政府則照價徵稅，並可隨時照價收買；自此次報價之後，若土地因政治之改



良，社會之進步，而增價者，則其利益當爲全縣人民所共享，而原主不得而私之，——參照國民黨對內政策第十四條——

又第十一條說：土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆爲地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病，與夫種種公共之需，——參照國民黨對內政策第三條第二項——

孫總理所定地方自治開始實行之六事如左：

(一)清戶口 不論土著或寄居，悉以理居是地者爲準，一列造冊，列入自治之團體，悉盡義務，同享權利，其本爲土著，而出外者，其家族當爲之代盡義務，回家時乃能立享權利，否則，於回家時以客籍相待，必住滿若干年，盡過義務，乃得同享此自治團體之權利，地方之人，有能享權利而不必盡義務者；(1)爲未成年之人，或以二十歲爲準，或十八歲爲準，隨地所宜，立法規定之，此等人悉有享受地方教育之權利，(2)爲老年之人，或以五十歲爲準，或以六十歲爲準，隨地所宜，立法規



定之，此等人悉有享受地方供養之權利。(3)爲殘疾之人，有享受地方醫治供養之權利。(4)爲孕婦，於孕育期內，免一年之義務，而享有地方供養之權利。其餘人，則必當盡義務，乃得享權利。不盡義務者，停止一切權利；故於清戶口時，須分類登記之，每年清理一次，註明變更，列入年冊。

(二)立機關 戶口既清之後，便可從事於組織自治機關，凡成年之男女，悉有選舉權，創制權，複決權，罷官權，而地方自治草創之始，當先施行選舉權，由人民選舉職員，以組織立法機關，並執行機關，執行機關之下，當設立多少專局，隨地方所宜定之，初以便使爲主。而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食。地方之農產，必先供地方之食，然後乃准售之外地；故糧食一類，當由地方各局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者之外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利。地方餘糧，則由公局轉運，售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘衣，住，行，三種需要之生產製造機關，悉當歸地方之支



配，逐漸設局管理。至於人民對地方自治團體之義務，每人每年當出一個月或兩個月之勞力，隨人民之志願，立法規定。每月當以三十日為準，每日當以鐘點為度；其不願出勞力者，當納同等之代價於公家，自治機關每年當公布預算，決算，並所擬舉辦之事業，以求人民之同意。

(三)定地價 如以上二事辦妥，而合一縣百數十萬人民，或數村一二萬人民，而為一政治及經濟性質之合作團體。其地方之發達進步，必有出人意料之外者。而其影響於土地必尤大，如童山變為森林，石田變為沃壤，僻隅變為市場，前者值數元一畝之地，忽遇社會之進步發達，其地價乃增為數百元數千元一畝者不等，有其地者，不勞心、不勞力，無思無維，而坐享其利矣。細考此利何來，則衆人之勞力致之也。以衆人之勞力焦思以經營之社會事業，而其結果，則百數十之地主享其成，天下不平之事孰過於此。此地價之不可不先定，而後從事於公共經營也。定地價之法，何以為便乎？……予以為當由地主自定之為便。其法以地價之百分抽一為地方自治



之經費。如地每畝值十元者，抽其一角之稅，值百元者抽其一元之稅，值千元者抽十元之稅等，是也。此爲抽稅之一方面，隨地主之報多報少，所報之價，則永以爲定；此後凡公價收買土地，悉照此價，不得增減。而此後所有土地之買賣，亦由公家經手，不能私相授受，原主無論何時，祇能收回此項所定之價。而將來所增之價，悉歸於地方團體之公有。如此則社會發達，地價愈增，則公家愈富，由衆人所用之勞力以發達之結果，其利益亦衆人享有之。不平之土地壟斷、資本專制，可以免却；而社會革命，罷工風潮，悉能消弭於無形。此定價一事，實吾國民生根本之大計，無論地方自治，或中央經營，皆不可不以此爲著手之急務也。而由地方自治以舉辦此定地價之事，則地方全體當負擔該縣以便所納之地丁錢糧，所餘則悉歸地方自治之用，由自治團體，直接在省政府或中央政府，訂明條例，永相遵守。若由中央舉行，則除現收地丁錢糧之外，當撥八九成爲地方之用，而以一二成歸之中央，如全國能行此，則中央之財富，當增加不少矣。



(四)修道路 道路者，文明之母也，財富之脈也；試觀今日最文明之國，即道路最多之國，此其明證也。中國最繁盛之區，即交通最便利之地，此又一證也。故吾人欲由地方自治，以圖文明進步，實業發達，非大修道路不為功。凡道路所經之地，則人口為之繁盛，地價為之增加，產業為之振興，社會為之活動；道路者，實地方之文野貧富所由關也。地價既定之後，則於自治範圍之內，公家可以自由規畫，以定地方之交通；而人民可以戮力從事於修築道路，所謂人民義務之勞力宜首先用之於此。道路宜分幹路支路兩種，幹路以同時能往來通過四輛自動車為度；此等車路，宜縱橫徧布於境內，並連接於隣境。築就之後，宜分兩段保管，時時修理，不使稍有損壞。如地方有水路交通，尤宜時時修理保存，無使稍有積滯，務期水陸交通，兼行並到。道路一通，則全境必立改舊觀；從此地方之進步，必有不可思議者也。

(五)懇荒地 荒地有兩種，(1)一為無人納稅之地，此等荒地，當由公家收管開墾。

(2)為有人納稅而不耕之地，此種荒地，當科以值百抽十之稅，至開墾完竣為止。

如三年後仍不開墾，則當充公，由公家開墾。凡山林，沼澤，水利，鑛場，悉歸公家所有，由公家管理開發。……

(六)設學校 凡在自治區域之少年男女，皆有受教育之權利；學費，書籍，與學童之衣食，當由公家供給。學校之等級，由幼稚園，而小學，而中學，當陸續按級而登，以至大學而後已。教育少年之外，當設公共講堂，書庫，夜學，為年長者養育智識之所。或疑經費無從出，此不足憂也；以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費。如仍不足，則由義務勞力之內譴加 或五日，或十日，以至一月，則無不足矣。一境之內，如人盡所長，為公家服一二個月之義務；長於農事者為公家墾荒，則糧食足矣；長於織造者為公家織布，則衣食足矣。長於建築者，為公家造屋，則屋舍足矣，如是少年之衣食住，皆可由義務之勞力成功。自治區之人民，各有雙手，祇肯各盡其長，則萬事具備矣。不必於窮鄉僻壤，搜刮難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也。祇要人人能知雙手萬能，勞功神聖足矣。至於手力所不能



到之處，卽以我輩手力所生產之糧食原料，由公家收集，輸之外國，以換其精巧之機器，以補我手力之不足，則生產日加，財富自然充裕。學校之目的，於讀書識字，學問智識之外，當注意於雙手萬能，力求實用，凡能助雙手生產之機器，我當做造，精益求精，務使我能自造，而不依靠於人，必期製造精良，實業發達，此亦學校所應有事也，……

據上所述；訓政開始，最重要問題，卽在實行自治惟各項自治。進行計畫，如發展食，衣，住，行，四大需要；四權使用之訓練；經營地方人民之事業，及育幼養老，濟貧，救災，醫病，與夫種種公共之需；清戶口，核定人民之權利義務；立機關，選職員，儲備至少足供地方一年之糧食；定地價，值百抽一爲地方自治之經費；修道路，以圖文明進步，實業發達；等等事項，雖有主辦機關，以導其成；但欲期望一一實踐，與夫長足之進展繁榮，則非鼓吹各村里人民實行共同生活不可。在自治開始實行法第三項中，本已有明白載在裏面，所說的是：『如以上二事（清戶口，立機關）辦妥，而合一縣百



數十萬人民，或數村一二萬人民，而爲一政治及經濟性質之合作團體，其地方之發達進步，必有出人意料之外者。『因發展經濟事業，全賴良好政治爲之指導；政治組織，如以經濟事業爲基礎，必能日臻穩固，并爲無窮盡之進步與發達，而經濟亦可以漸形舒展。現我們所講各村里的人民共同生活，最宜莫過於『農村合作遺產』之一法。什麼緣故呢？因農民中最嚴重，最關切的，就是『生活的問題』，最不容易解決的，也就是『生活的問題』。如果農村開始合作遺產，可以說『生活的問題』，總算有了把握。『生活的問題』，倘能迎頭去解決了，各種政治的問題，——國家的，地方的，及世界的，——都連帶的可以談到，可以研究，可以進行；自治問題，關係更切，自然不用說起。且由此行見一村，有如一家；利害一趨共同，相愛益加親密，互助美德，油然而生；朝夕相處了，切磋琢磨，不雜填海移山。非但自治問題易於完成，即使打倒帝國主義，促進世界大同，也不難達到。

還有一層，民生主義的精髓，就是在發展國家的資本，打破私人的資本；一方又圖



充足社會共同的富源，保障各人生活的安全；其目的完全在養民，不在私人賺錢。（見民生主義第三講）中國國民黨因根據『民生主義以養民爲目的』之立場，故振興實業，凡有獨占性質者，及爲私人之能力所不能辦者，如鐵道，工業，鑛產，及絲麻棉毛的農業和工業等，都要國家的力量來經營管理，以圖發達國家資本。（見民生主義第二講，第四講）惟在發達國家資本行程裏面，並非專門指定中央政府方可辦理大規模的產業，也絕非是由中央政府範圍所辦的大企業，始得稱爲國家資本。凡屬諸地方政府，而有一種普遍性質的大企業，都可以地方的資力與辦。如地方資力不能發展地方之天然富源及大規模之工商事業時，中央猶當加以協助；惟所得之純利，中央與地方均之。（見國民政府建國大綱第十二條）所以發展國家的資本，中央與地方同時並進，範圍異常廣泛的。但在各地方發展國家資本，事前的要求，事後的監督，全靠各農村的農民有遠大的眼光，有嚴密的團結。對於發展地方實業的前途，才有裨益於民生主義。不然的時候，無遠大的眼光，不能推進地方產業之發展；無嚴密的團結，不能監督當局之橫行；地方即

使有資力經營大規模之企業，利益終歸少數民賊所得，於民生主義養民之目的，絲毫也無影響，豈非是危險萬分嗎？如果『農村合作造產』休戚共同長久以後，自治成熟了，民生主義固可迎刃而解，民權主義，一定也可連帶實行。且民權——選舉權，創制權，複決權，罷官權，——能夠完全實現了，什麼貪官污吏，什麼狐羣狗黨，均可一掃而去淨盡。當局的大官小卒，倘能整飭自愛，個個都存了廉恥心，拿天下爲公的精神爲國家爲人民來服務，我想禍國害民的問題，絕對不會發生出來。禍國害民的事體沒有了，民生民權兩問題，即完全可以解決；民生，民權兩主義既完全實現了，民族主義所講的求國際之自由平等，當然不成問題，此係『三民主義』一貫的精神。斷無先後差池之理。望有志之士，於此加以注意才好。





## 第三編 農村合作造產之實施

### 一、成立改良農村設計委員會

農村問題，爲我國今日最嚴重之問題，我國前途之盛衰，民族之消長，目今社會之維繫，無不寄於農村之中。而農村命運怎樣，尤以農業生產現象怎樣爲斷。但我國農村各自爲謀之生產，如前所論，絕對不適生存；我主張「農村合作造產」，以圖根本挽救，亦曾逐一述明，毋庸再贅之必要。茲所研究者，就是「農村合作造產」，怎樣可以實現？怎樣可以推進？怎樣才可以使得我國農村日有起色？不致再陷於荒廢萎靡不振之域的問題。現在我們要解決這些問題，最低的要求，就是馬上要創立專事改良農村的負責機關；我所擬議的負責機關，就是要成立「改良農村設計委員會」；如果有了這個機關，什麼問題，都可以有辦法，現將各項管見述明於後：

#### (甲)改良農村設計委員會之使命



業村問題，包羅萬象，前論合作遺產，不過在農業生產方面一個新式的外延；無數量的內包，尙未曾說起。使僅有外延而無內包，欲達增加生產目的，斷無此事。蓋農村之經營農業，與所在地之氣候，土地，風俗，習慣，人口，經濟狀況，文化程度等等，俱有密切的關係；使離開事實，專談理論，無異削足適履，非徒無益，而反害之。所以我們主張改良農村問題，——側重經濟方面——爲圖實踐增進農民利益起見，凡虛懸的高論，力主一概避免，茲將各項切近可行者，試列於左：

(1) 宜精密調查 良醫治病，首先注重檢查病體，因病源清楚，方可處方配藥，病人服後，自得良好效果。現在我們打算改良農村經營農業，也應當從精密調查農村生產不振的原因着手。現在我們既主張調查生產不振的原因，自然要研究到生產的要素問題；農業生產的要素，如土壤，技術，肥料，種籽，農具，(機器)人工，畜力，雨量，金融等等，都是爲農業生產缺一不可的。且這些生產要素，倘有不適宜之處，也足以限制農業的生產。例如某地方各種生產要素，肥料，人工，種籽，都很



充足，獨少雨量，而農作物的收成固然沒有希望。但是；雨量一過分了，禾稼反被淹沒，農作物也沒有希望。我們可以曉得生產的要素不充分，農業生產固被限制，而生產的要素不適宜，農業生產也同受影響。所以生產要素一方固可發達生產，一方又可限制生產；且限制生產，不僅在生產要素，而非生產要素，如兵匪，虫患等等，直接也皆可限制生產的。故我們對農村經濟調查最着重處，就是在探明農業生產怎樣限制的問題？不過限制農業生產的情形，各有各的不同。我們如要決定改良某地方的農業生產，必定先要專門農學家全般的考查，才能斷定改良的後先；才能發生經濟的功効。例如農具不良，森林缺少，河道池塘之淤塞，種籽不選擇，技術不講求，交通不發達，金融困難，病蟲發生，副業不興，人工昂貴等等問題，非從詳細調查入手，絕對不能看出那件是當地最急需，那處當先看手改良的。使經過一番專家的調查，條分縷析，綱舉目張，整理或改革起來，自然有條不紊了。譬如生產的土壤，埴土的性質是太粘，砂土的性質是太鬆；太粘由於組織密空氣少，太鬆



由於組織粗水分少，這些弊病對於農作物的收成，都有極大的妨礙。如果調查好了，我們立即可以準備改良，或用泥土法，或用燒土法，或用灌溉法，或用排水法，或用整地法，或用施肥法，或用輪種法，都可以使不良的土壤變為良好的土壤。如大小麥的收成不好，是因種子的不良，必須喚起農民改良麥種。如人工昂貴，生產低落，必須節省勞力新式的農具——機器——來補助。如高地亢旱，不能長育農產，必須要用切當的灌溉法來灌溉。種種問題，倘能切實去改良，農業生產，自然可以日漸增加起來了。

(2) 宜切實指導 農業生產不振的原因，如果調查了清楚以後，有待於整理改良的，不知有了多少？我們既把改良的問題認定了，就不能不再想法怎樣才可以去實行改良？要達到實行改良的目的，除負責機關切實去規畫指導以外，其他別無良法。因我國農民，智識淺薄，安常習古，拘執守舊的心理，極為堅固；而且自負到十二分絕對不相信什麼改良的新法。非但廣貼傳單佈告和登壇演講沒有什麼效驗，就是

偶有好奇的農民，試用新法，結果稍有不滿，也不會責備他自己程度不周到，總說是改良的方法不可靠。從此就再不信去改良農業生產，而反發生了業農改良的障礙出來。這些情形，是絕對難免的。故對於指導工作，是極重要極困難到十二分。指導者既見及此，一方面要實地在鄉間農家的耕地上，現實的試驗把一般農民看，他們看到有效了，才能夠引起同情來共同去改革。否則；專靠學校中辦一個試驗場，雖有很好的收成，他們恐怕還要疑心，說什麼『這是錢多，工夫多的成績，我們普通農家，那裏可以同他來比較呢？』這套話出來。所以指導者要想免除限制生產，如大小麥患黑穗病，當黑穗麥未成熟時，先行拔去，免得來年將病種傳染起來；或以炭酸銅一兩，沖拌了十八斤麥種，再行下土就不會發生了黑病。如用新式機器，可減少人工畜力，可節省資金，可改良生產品質，可增加生產。如造林可免除水旱之災，可添加農村風景，可調和氣候有益於衛生。如改良養蠶，可以增加出產品，可以挽回國際市場之銷路，——最近歐美各國，均暢銷日本絲綢，因日絲已改良精



美我國絲非但粗細不勻，而且質地甚劣；故最近歐美市場，對於我國絲綢，大都已無人承銷，均被日本商人佔去盡淨；我國綢商，近來因國際市場銷路斷絕，市况蕭條，紛紛呈請中央政府提倡國人穿綢着緞，不知根本改良，與國際市場爭勝負，實爲計之最劣了。——可以增進國民富源等等重要問題，負責指導的，非但要舌敝唇焦和他們去講；還要由負責改良農事的機關，製就了良好的種籽，專賣或分贈了各農戶去播種，——目前農民，對於製種和選種，尙無此等智識，最好由負責改良農事機關去負責辦理農產種籽事宜，較爲有利。——製就各種農產物調查統計表，或比較掛圖等類，於各地方每年舉行各種展覽會，或競賽會時張掛，使農民一望而知感奮，油然而發生了競勝之心，一方面政府還要竭力擇尤加以獎勵，這樣一來，農民的守舊心，自然會打破，轉向那革新的道路上前進了。

其次我國農村普通的流病，就是農場面積狹小，生產效率甚低；交通阻滯，運輸不靈便，資金貧乏，借債困難等重要問題，欲救其弊，尤非努力宣傳，聯合各地



負責的農民，運動實行「農村合作遺產」不可。因「農村合作遺產」，以前分割粉碎的農田，皆可合併摺為一塊；以前不利的農業經營，俱可一變而為有利的農業經營。從前的羊腸曲徑，今可變為康莊大道。從前告貸無門，今可變為流通如水。凡此種種，欲觀其成，端靠負責指導的神乎其技了。

(3) 宜嚴厲監督 振興農村，改良生產，雖有負責機關竭力指導於前，倘不能嚴厲監督於後，欲進步發達，則仍甚為困難。因農村中良好習慣未曾養成以前，惰性最易長育，是以改良農業生產之初步工作，固在調查與指導得力，而繼續工作尤貴監督有方，始可漸演漸進，達於發展繁榮之域。至監督之道，不外(1)懲罰，(2)獎勵；如農民經營農業，經過指導員公布指導改良以後，或某作物宜如何改良耕種，或某池沼宜如何開闢，或某森林宜如何培養，……一經改良農事機關將計畫確定以後，在所指定之農區內，務期一一實現，以便日著成效，一方為免除弊端起見，經過相當期間，再加以農事改良機關，逐項派員檢閱那農民改良工作，是否依照指導計



畫進行？如能經過嚴密檢閱以後，必可發現了許多興趣出來，以供農事改良機關研究。而農事改良機關，也可根據了檢閱的報告書，來實行分別懲獎。如此辦理，一面可以鼓勵農民改良生產的決心和勇氣，一面也可促進指導機關之進步。否則；政府雖費盡調查與指導之心力。沒有了統盤切實的計劃來監督實施，結果改良農事，增加生產，不啻如痴人說夢。於農民非但沒有益處，而反徒添騷擾，喪失提倡改良農業的威信，這是極可慮的一件事。現我們不說改良農業和增加生產就算；如果要改良農業和增加生產，嚴厲的監督，是無論如何不可少的。怎樣的監督？前已述明，當然用懲罰和獎勵二種方法最爲切當，不過在懲罰與獎勵二種辦法外，還有一『保護』也是不可疎忽的。因農民雖熱心改良增加生產工作，但有些不良的分子，每每從中破壞或阻梗，以致良好農民怠於改良，或雖從指導者之原定計劃進行，如遵照造林計畫實施造林，而森林未長成已被莠民摧殘了盡淨，諸如此類，所在皆有，非但反抗政府，抑且摧殘實業，農事改良機關，使非特別加以處緝，影響極爲重大



。故負監督實施改良農業生產者，對於熱心改良農業經營的良好農民，尤不能不盡力予以保護的。

(4)宜創辦農業生產統計 農業生產，凡吾人之食糧，工業製造品之原料，一國之幸福，皆有密切關係。國人對於此種調查統計，多略而不談，以至因應無方，實為一大恨事。吾人欲洞明一國食糧與原料供給情形，必常詳知國內農林畜牧的生產額，和自外國輸入或輸出之數量。一國農產之多寡，常視土地管理與利用之良否為轉移。如適應土質，氣候，與生產及分配費用之多少，以及他國競爭農產品價格之高低；皆足影響一國農業生產之多寡。故欲謀鼓勵改良，或維持一國農林畜牧之生產，必須由負責機關設法聯絡政府，學校，及公私團體等，共同從事精密可靠之農業統計。先調查作物牲畜及森林所佔之面積，各種牲畜之確數，及田地山塘逐年之產量，然後考查各種生產量之增減，及增減的地點與所以增減的原因等。有了這種統計的資料，則政府及農事改良機關，自易規定一長期而有系統的程序，以求一國或一



地方農林畜牧等富源之改良與發展了。倘無可靠的統計爲標準，而欲求改良農業具體的計畫，絕不可能。若竟貿然從事，弊害很多；農業界促進農業之方法，是否的當，則須視各種調查統計是否完善精確爲斷的。倘農業生產有了精確和完善的調查統計，其價值不僅可知一年的生產量，且可據此對於將來生產改良，規定一極切當之計畫，指示農民；可以表明農民購買力之指數；可以穩定市價與生產額。可爲市價漲落之主因；可作消售與分配之指針；可防止市面之謠傳；可爲社會或國家立法之借鏡；可防止有害社會之投機事業；種種利益，罄竹難盡。歐美各國，凡以解決農業問題爲先決政策之國家，蓋皆注重農業統計，羅馬萬國農會，爲表明世界農業狀況，共謀農業之發展，曾於一九二四年五月間，開全體大會時，議決在各國籌備進行一九三〇至一九三一年之世界農業統計，一九二四年秋季，由羅馬萬國農會，發出徵求各關係政府之同意與襄助，截至一九二六年三月一日止，計收到復函與贊許者，已有五十四國之多，其重要已可想而知了。



## (乙)改良農村設計委員會之組織

改良農村設計委員會所負之使命，如前所論，其重要可知，倘機關組織不健全，必難以語運用；至靈敏周到，更無從說起。所以農事改良負責機關之組織，務求普遍與健全，方可以策進農業改良與增加生產之目的。茲將各項組織的意見分述於後，以備參考！

(1)組織之意義 在改良農業與增加生產意義下，組織負責改良農事機關，非但須具備一般行政上之能力，且當充足專家各種農事科學方法之研究。因賦予一般行政之能力，才可推行無阻；因有專家負責研究科學，才可繼續不斷的改良。明乎此，改良農事機關組成以後，自可運用自如，農業生產日見發達。

(2)組織之系統 改良農事機關之組織，為普遍，為敏捷起見，由中央至各縣，概歸普通行政機關兼管，非但簡便，且可節省經費。但組織缺乏農事專家，易流於因循塞責之弊，殊與改良本旨相背。現當人材缺少之時，欲求良好效果，不得不以農業



學校爲組織改良農事機關之重心。蓋全國之農業專家，均薈萃於各農校中，對於改良農業增加生產等之研究，他人實無再可出其右；且各農校中之學生，均專門研究農事之學，農校中如附屬改良農事行政機關，一方學生便於實際練習，一方又可將平素研究所得精粹，隨時可提出實用於社會，爲計之得，實再無以逾此。現根據上述情形而論組織系統，在中央方面，則由國府農礦部與中央大學農學院合組一全國最高改良農事機關，掌管全國農事改良事宜；各省則由各省府農礦廳——現各省農礦廳多未設立完備，殊爲黨治一大缺點，我認農礦廳與財政廳有同一重要，財廳爲國理財，農廳爲農業增加生產，直接富民，簡接富國，關係非常重大，切不可等閑忽之的。——與各省最高農業學校合組全省改良農事機關，秉承中央最高農事機關，掌管全省農事改良事宜；倘無農科設立之省分，則由中央簡派農事專家會同省府農廳辦理。省之改良農事機關以下，當視一省之農業人材與財政狀況怎樣，再行派定專家分區——或以舊道屬爲單位，或以舊府屬爲單位，或從新劃分，均無不可。

——設立機關，並由各縣政府及地方團體，選派專員，共同負責進行一切改良事宜，是則人材經濟兩方可以兼顧，創立自不至發生困難，進行亦不至另滋窒礙。如各縣能遍行設立改良農事機關，從事增加農業生產運動，則最好也沒有了。

## 二、農村合作造產進行之程序

農村合作造產最重要的意義，即在打破以前農民孤苦的，乾燥的，不經濟的，違背時代的生活；實行互助的，共同的，活潑的，美感的，經濟的生活。這種合作造產的生活，並非是貧農均富農之產，從此可以不勞而獲的。也並非富農藉了農業資本優厚，就把貧農來當作牛馬奴隸的。我們唯一的目的，就在民生主義的立場上，根據了人人都能享受那衣，食，住，行，四種需要的本旨，用一種極合理的科學的經營方法，來滿足社會一般的生存慾望，來謀實現以養民爲目的之民生主義，這就是作者的真諦所在。如果要想借此不勞而獲的，或者依舊想奴隸他人和打算自己富自己的，這全是違背民生主義，無論怎麼樣，我們都非努力糾正不可，現將「農村合作造產」之實施程序，分述於左



(1) 農村合作遺產社之組織

『農村合作遺產社』，乃係共同生活之集團，所有基礎，全在社員身上，倘社員不能盡他的責任和依社章的規定去實行，無論有多少農業資本，也是一定沒有好的成績辦出來的。現在既要謀社員全體的利益和發展合作的精神，那當在組織『農村合作遺產社』之前，提倡指導者，應廣為宣傳和指導。凡合作遺產社的性質，內容，社員應盡的本分，和應得的權利，都要先使他們做社員的明白了解；並希望本地公正的熱心的，以及對於農村合作遺產的種種情形，和本地方的情形，都能完全明白的領袖們來做發起人。再由發起人來邀同本村或就近的農民，能夠明白『農村合作遺產社』辦法的用意，並信這種辦法，的確『大家為我，我為大家』的；並能勤勞的，節儉的，誠實可靠的，沒有惡習慣和宿疾的，品行端正的，入社後確能遵守社章，盡忠於合作社的來做社員，有了十戶以上的農民團結起來，就可組織『農村合

作遺產社』。『農村合作社』成立初步的手續，就在開大會訂立社章和選舉委員。委員的選舉，依最近各種章則，最重要的兩部，不外（1）辦事的機關，即叫做執行委員會；凡社裏各種進行的社務。——詳見後——都由執行委員會負責辦理。（2）監督的機關，即叫做監察委員會；凡社裏各種進行的社務，都歸他們來監督。這裏最要緊的，就是選舉委員的時候，一定要選舉辦事能謹慎熱心，並公正和平的當選為委員，切不可私存偏見，選舉非人，遺害全體的。委員選舉出來，這個合作遺產社才算完全成立，各社員也可實行依章開始工作了。（合作社的組織法，應由政府訂定，政府未曾訂定前倘有人創辦，亦必須經地方官府核准，方免流弊）。社成立了，開始的工作，當然着手經營合作遺產。但農業資本，使非先行確定好，勢必至無從着手；故農村合作遺產之資本，怎樣提供？乃係極重要的問題，茲以管見述明於後：

凡為共同生活集團中之一分子，個人平素所有各種生產經營，應宜完全轉移至



「農村合作遺產社」，方可貫注精神，發展合作事業。故爲農村合作遺產社社員以後，應將自己所有之經營農業之資本，——田地，山澤，池塘湖沼，林木。農具，牲畜，肥料，種子，資金，勞力，農場，——悉數開單分別折價提供於「農村合作遺產社」，即作爲合作遺產社之資本。原提供合作遺產資本一部分之農民，——社員——除爲社中努力服務外，不得隨意進退或處分提供於合作社之資本，以搖動根本組織。「農村合作社」，自接受各社員提供資本以後，須分別核值登記，即以社員所有全部之提供，作爲「農村合作遺產社」資本之總和，實行合作共同使用。（勞力提供：不分性別，惟年幼與年老者，概行除外。餘當以技術高下，工作程度，作爲抵折資本之標準。）

(2) 農村合作遺產社之管理

「農村合作遺產社」，係全社社員生存寄託之所，經營良否，全以管理爲斷。管理得當，全社社員蒙其福；管理不得當，全社社員受其害。故管理問題，關係極爲

重大，現以民主精神而論，一切全權，當然屬諸社員大會，例如：（1）決定社中各部生產土地之分配，及土地使用之制定及境界之變更；（2）決定實施整理土地之開拓荒地，設儲藏庫，新闢農場等；（3）管理共同使用的耕作地和自由地的區域；（4）處決新請入社和除名的事項；（5）選舉全權委員；（6）其他各項重要問題。會員大會閉幕後，乃由全權委員——執行委員——執行全社最高職權。如財產之管理，水利之整頓，種子之選擇，肥料之購買，機器農具之購置及修理包管，農產物之保護及儲藏，社員之管理與監督，副業之經營，農民之訓練，等重要問題，皆由執行委員會以負全責的。至關於社員大會，須有半數以上的社員出席，方可開會，惟關於制定或變更土地使用規定等事項，須有全社三分二以上之農戶，並須具有全權合作社員總數三分二以上的代表出席，方得有效議決。至合作社的表決權，不論他在社裏的地位如何重要，每人只有一票的。

### （8）農村合作遺產之分配



普通利益之分配，因根據賺錢目的，完全以出資多寡為標準。在「農村合作遺產社」之分配利益，因根據民生主義養民之目的，利益分配的方法，自不能不有所區別。且合作遺產之利益，當然比分戶遺產之利益強，於利益分配時，斷不能完全歸功於出資之多寡，這一點在合作社社員，也應當明白認識的。所以現在唯一的辦法；就是「我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題；就是分配的問題，也是要同時注重的。……我們要實行民生主義，還是注重分配問題。我們所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用。……如果實行民生主義，便要生產糧食的目標不是在賺錢，要在給養人民。我們要達到這個目的，便是把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來，不但是今年的糧食很足，就是明年後年的糧食都是很足，等到三年之後的糧食，都是很充足，然後才可以運到外國去賣，如果在三年之後，還是不大充足，便不准運出去賣。……我們國民黨主張三民主義來立國，現在講到民生主義，不但是要注重研究學理，還要實行注重事實。在事實上頭一

個最重要的問題，就是吃飯，我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均，……還要人民大家都要盡義務，……自然可以得到家給人足。」（見民生主義第三講）我們既設立農村合作遺產社，第一步對於社員的糧食，當然要先照民生主義來打算很充足，起碼要準備三年的糧食，如有盈餘，再由社出賣。至所得到的純利，再按各社員所提供資本額來平均分配私人享用。可是為謀全社的福利和發展事業起見，當分配純利時，凡資本優厚社員之純利中，——應得純利數目，已超過本人在平時快樂享用一年以上時。——務宜在超出額中，提出幾分之幾以上，作為「農村合作遺產社」之公積金，辦理地方各種公益事業費用，似此情形，日漸月久，「平均地權，節制資本。」俱可一一實現於「農村合作遺產社」中。且家給人足以後，社會進步，民族發展，皆如順水行舟，不覺趨於大同樂境，即使帝國主義要想侵略，共產黨要想赤化，也無從着手了。——合作遺產，當新創始，農村經濟，俱感困難。倘一開始，接連就預備儲蓄三年的糧食，大家一定都感到很



深的痛苦。還不如暫照 孫總理所定地方自治開始實行法第二項中之「而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食。地方之農產，必先供地方之食，然後乃准售之外地。」辦法來得適當。農村合作遺產之分配，倘以此為準則，必可輕而易舉的。

#### 4) 農村合作遺產社之立法

在普通產業合作社 *Co-operative Industrial Societies* 之主旨，經濟上之弱者，一方為謀自己之生存及發展起見，結合了資本及勞力，以合作共享為目的之經濟的活動團體；一方又為對經濟上強者之抵抗的大團結。此組織雖超出資本主義之外，但仍寄生於資本主義之社會裏面。因其為資本主義之寄生物，所以一切的組織和經營，依舊不能完全離開營利法人之規範；至不同之處，僅在起發與歸宿二點。然以其不能完全離開營利法人之規範，而事業的發展，則甚易為資本主義所吸收，欲達廢除資本制度與經濟生活之共同發展的原旨，恐必不能如期實現。故農村

合作遺產社，有見及此，其主旨乃特進一步；一方固力謀經濟上弱者自己之生存及發展，一方並主永遠消滅經濟上之強者，以圖民生主義之完全實現。所以對資本主義吸收之防止，與「農村合作遺產社」營業範圍之廣汎，遺產社之保護不得課所得稅及營業稅等，均爲立法上之必不可忽的。還有在普通合作社裏面，對於股本之提供，每有限制規定，以防資本家之操縱，至在「農村合作遺產社」，其主旨本以打破制本制度與實現民生主義爲目的，對於資本提供，絕對用不着加以限制，自陷於不利之域，這點也不能不加以注意的。茲爲眉目清楚計，特擬具組織法草案，以便同志共同探討。

#### (5) 農村合作遺產以後

農村合作遺產社，實行農村合作遺產後，所有社員皆應爲全社謀發展，卽社中之一草一木，一雞一鴨，也當爲全社珍惜，切不可存物非我私有之心，絲毫不負責任；也不可以物屬公家，先圖利己之謀。故負責經營農村合作遺產者，「一方固當



努力謀農，林，畜，牧等生產之增加，一方又當竭力打算合作遺產道德之發揮，以便社員繼續努力和不斷之進展。其次對於全社員幸福之增加，痛苦之減除，如幼怎樣教？老怎樣養？病怎樣醫？衣怎樣暖？食怎樣飽？住怎樣舒服？道路怎樣修築？……各項公益事項，也自當用全力赴之，以便早日趨於大同極樂之域。現據上述，「農村合作遺產社」既能擔負這些重大的使命，凡為社員，所有其地各項經濟經營，自可一併歸納於合作遺產社辦理，再用不着來另起爐灶了。因實行農村合作遺產，生活一經共同，樣色都有了連帶的關係，如一切經濟的事業，能概由集中力量來經營，其收效一定更可宏大起來，這是毫無疑慮的。

語尾

近年以來，默察我國農村衰落的情形，和帝國主義經濟侵掠之猛烈，及近年河北，山東 陝甘被災各縣的狀況，每見農民逃亡，耕地荒蕪，餓殍載道種種悽慘的情形刺激以後，深感民族淪亡，不覺毛髮俱聳。為此將多年盤旋在腦海中之「農村合作遺產」的管見

，就帶了病把它寫了出來；想爲未死的農民多延幾年壽命，想發達凋零不堪的農業生產，想復興農村的滅亡。我以爲這些希望，惟有『農村合作遺產』的辦法，方可以圖圓滿解決。至合作的辦法，愧無精確的研究，茲編草案，也不過根據了民生主義，『先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均，』的原則，來演譯出來的。是否適合，還要望先進和專家來深切的批判和指正的！！





# 農村合作造產社法草案

## 第一章 總則

第一條 凡以共同增加農業生產，便利農民消費；並實行共同使用農場，以圖增進全社員之福利與發展互助合作精神爲目的，而組織之社團法人，適於本法所規定者，爲農村合作造產社。

第二條 農村合作造產社爲貫徹本社之目的，凡與社員共同有利益者，如信用合作，販賣合作，消費合作，住宅合作等，概由本社設部經營。

第三條 農村合作造產社，須兼理左列各項事務：

- 一、關於發展社員之營業技能者
- 二、關於提高社員之教育程度者
- 三、關於社員生活之改進者



四、關於各項經營之發展者

- 第四條 農村合作遺產社得請政府與地方自治團體之補助，並免除所得稅與營業稅
- 第五條 農村合作遺產社，非經許可登記後，不得受本法之保護及法人應享之一切權利。

第二章 設立

- 第六條 農村合作遺產社，非有十戶以上之農民發起，不得設立。
- 第七條 農村合作遺產社組織後，全體發起人，須提出連名簽押理由書，及發起人簡明履歷，社章各二份，向縣法院（縣法院未成立之地，由縣政府或地方法院辦理。）請求登記。
- 第八條 縣法院接受發起人請求登記文件後，應於十四日內，對於請求人爲許可或拒絕之通告。但拒絕登記，須以請求者所訂章程違犯法規者爲限。在拒絕

通告書內，應一併聲明拒絕理由。

請求人不服官廳拒絕登記時，得於接受通告書日起之七日內，提出異議，請求重行裁決，該管官廳應於七日內裁決之。官廳認為合法者，應即登記，如仍認為不合法者，請求人非將官廳所駁斥之處更正後，不得再行請求登記。

第九條 許可登記後，除即公告外，並將請求許可各項文件，移送於該管縣政府或市政府備案查考。

第十條 農村合作遺產社之章程內，應載明下列各項之規定：

- 一、名稱及社址所在地；
- 二、社員入社退社之規定；
- 三、社員之年齡，及養老育幼之規定；
- 四、資本提供決定之方法；



五、盈餘金分配之方法與公積金最低限度。

六、社員大會之召集及職權；

七、執行委員會監察委員會之組織，權限，及執監委員之選舉方法與任期長短。

八、解散事由

第十一條 請求登記時，同時須附具社員名簿及社員提供合作遺產社使用之農場財產登記簿。

第十二條 章程規定有變更時，或與原規定不符時，應於社員大會決定變更或事變發生後七日內，依第七條，第八條所規定之手續，由執監兩委員全體連署，提出於縣法院，請求變更登記事項。在登記變更決定前，不得以變更對抗第三者。

### 第三章 社員

第十三條 凡年滿二十歲之自然人及法人，均得爲農村合作造產社社員。但不能實行共同生活者，不得入社。

第十四條 社員之入社，除法人得用其正式之團體名稱外，凡個人均須用各人正式之姓名，不得用各種別號。

第十五條 社員之入社，須具備左列之條件：

- 一、勤奮能工作，
- 二、品行端正，
- 三、無嗜好，
- 四、能節儉，
- 五、能遵守社章。

第十六條 社員出資無定額，每人只有一個票決權，不得以資額分多寡，並須爲社中担任相當工作。



第十七條 社員退社之事由如下：

一、除名

二、死亡

第十八條 社員之除名權，屬於社員大會。但章程另有規定者，從其規定。因除名而退社者，社員之權利，自受除名通告之日起即喪失之。

第十九條 社員除名後，經過一年以上，能深切悔悟，並已經社員大會允許請求回復社員者，得回復社員資格。但情節重者，得再由社員大會加以權利享受之限制。

第二十條 社員因死亡而退社者，所有提供合作社財產由繼承人繼承之；但未達成年與不能在社中共同生活者，不得享受繼承之權。

第二十一條 社員退社後之一年內，對於退社前合作社遺產社之債務，仍與社員共同負責。

第二十二條 前條責任期間經過後，合作造產社應以退社者所提供之財產，發還於退社者或轉移於繼承人。但有損失時，得從發還之財產內，扣除退社者所應負擔之損失。如有利益時，以退社者所應得之利益分配額，加算於財產內發還之。但對於公積金及其他社有財產，退社者喪失其權利。

第二十三條 農村合作造產社社員提供本社共同使用財產，不受清償其他一切債務之處分。並讓與或出租及抵當於他人。如有違犯者，得加以權利限制之處分。

#### 第四章 管理

第二十三條 農村合作造產社之一切事務，得以具有完全權利之合作社社員大會及大會產生之法定機關管理之。

第二十四條 社員大會，得處理本社一切重大任務，如

- 一、決定社中各部生產土地之分配，與章程之製定變更及廢止；
- 二、土地使用之制定及境界之變更；



三、決定實施整理土地之開拓荒地，設儲藏庫，新闢農場等；

四、管理共同使用耕作地和自由地之區域；

五、處決新請入社和除名的事項；

六、選舉執監委員及其罷免；

七、其他各項重要事宜。

### 第二十五條

合作遺產社員大會，須有半數以上的戶主或代表出席，方得開會。惟關於制定或變更土地使用規定及除名等事項，須有全社三分二以上之農戶並須具有全權合作社員總數三分二以上代表出席，方得為有效之決議。

### 第二十六條

合作遺產社員大會，須作議事錄，關於左列各事項，須一併記入議事錄中：

- 1 開會的時間，場所及次數；
- 2 出席大會者對於議決案贊否之數額及各人之議論；

3 關於其他重要討論及報告情形。

大會議事錄，須由大會主席，紀錄員，及出席於大會的土地使用人多數之署名後，方發生效力。

### 第二十七條

凡社員提供於合作社之財產，皆由合作社直接管理使用，但非經大會合法議決，不得任意變更使用及支配之權。

### 第二十八條

大會就社員中選舉執行委員若干人監察委員若干人，分組執監委員會，分任執行監察事務。執行監察兩委員人數，由章程規定之。執行委員之任期三年，監察委員之任期一年，得連舉連任，但章程特別有規定者從其規定。

### 第二十九條

執監兩委之選舉，須出席社員三分二以上票選同意，方得有效，執監兩委員選出後，須分別成立執監兩委會，實行執監職務。

### 第三十條

執行委員會秉承社員大會之命，經營全社事務。



第三十一條 執行委員會須製成社員名簿及社員大會之議事錄，社員提供社中使用之財產總清，營業狀況紀事錄，以備社員及官廳隨時閱覽。

第三十二條 執行委員會之職務如左：

- 一、經營全社業務；
- 二、分配全社員之工作；
- 三、管理全社員工作之勤惰；
- 四、保管全社之財產，及預算決算之提出；
- 五、執行社員大會議決案；
- 六、改進全社員生活狀況；
- 七、製定各項社約；
- 八、其他關於執行委員會應負責經營之事務。

第三十三條 執行委員會在社員大會常會開會十日前，應製成報告書，提出於監察委員

會，取具監察委員會之意見書後，再提交於社員大會，請求追認，報告書內容如下：

- 一、財產目錄，
  - 二、各項業務經營狀況與經過情形，
  - 三、損益計算書，
  - 四、盈餘金之處分經過，
- 前項報告書，經過社員大會議決通過後，須呈報於地方官廳備案。

### 第三十四條

執行委員會由其職權之行為，對於合作造產社發生損失時，其責任由執行委員會負之。但執行委員會中，對於損失事項，事前曾經聲明無法防止，並未予以同意處理者，對於損失處分，可不負責。至關於損失賠償處分之執行，由大會直接辦理之。

### 第三十五條

監察委員會之職務如左：



- 一、預算決算之監查；
- 二、營業狀況之監查；
- 三、財產狀況之監查；

關於上列監查事項，應作成意見書，報告於社員大會。

### 第三十六條

社員大會，分常會臨時會二種，常會每年至少開會一次，於每年春季清明植樹節左右行之，執行委員會須於常會前半月發出召集社員大會通告。臨時會無定期，凡有全體社員十分一以上之連署，並提出付議事項理由書，得請求執行委員召集臨時社員大會。執行委員會應於接到社員請求召集理由書後十日內召集之。若執行委員會逾期不召集時，得由監察委員會召集之。再過五日監察委員會仍不召集時，社員得自行召集之。

### 第三十七條

農村合作遺產社至少須保存一年以上之糧食，足敷全社員之食用以後，方可由社出賣。

第三十八條

農村合作造產社當社員糧食蓄積以後，如有盈餘金，方可按照各社員提供財產之多寡，分配各社員。但社員中應得純利金，超過本人平時快樂享用一年以上時，須在超出額中提出三分之一以上，作為農村合作造產社公積金，辦理地方各種公益事業之用。

第三十九條

社員如違背本法或社章與議決案時，對於純利金之分配，得由社中剝奪之。

第五章 附則

第四十條

農村合作造產社，如有違背法令，妨碍治安情事發生，一經官廳查明有據者，應准予解散，並依法懲治負責社員。

第四十一條

農村合作造產社，為發達社務，增進社員利益起見，得組織農村合作造產社聯合會，聯合會法另定之。

第四十二條

本法自公佈之日施行。



附說明

本草案完全以民生主義為根據，以共存共榮為鵠的。凡與資本制度，專以營利為目的之相同之規定，如無限責任與自由聲請退社等，均主付之文外。且對於社員所提供全社共同使用財產，特別加以保護；對於純利之分配，亦加以相當限制。此皆為民生主義「平均地權，節制資本」之一貫精神，實並非故好新異。至對與不對，還要請

明哲來加以繩墨，這是作者敬心誠意所祈望的!!!

中央學術院叢書

# 三民主義考試問答 (三百條)

陳毅夫編

## 內容

總論……………(五十條)

民族主義……………(七十條)

民權主義……………(七十條)

民生主義……………(七十條)

結論……………(二十條)

新黨員入黨須知……………(二十條)

定價洋三角五分

全訓政大綱

定價洋四角

會議常識

定價洋六角

中國人文地理

定價洋五角

政治主張

定價洋六角

民衆運動的理論

定價洋二角

新經濟學概論

定價洋六角

建國方略的研究

定價洋二角

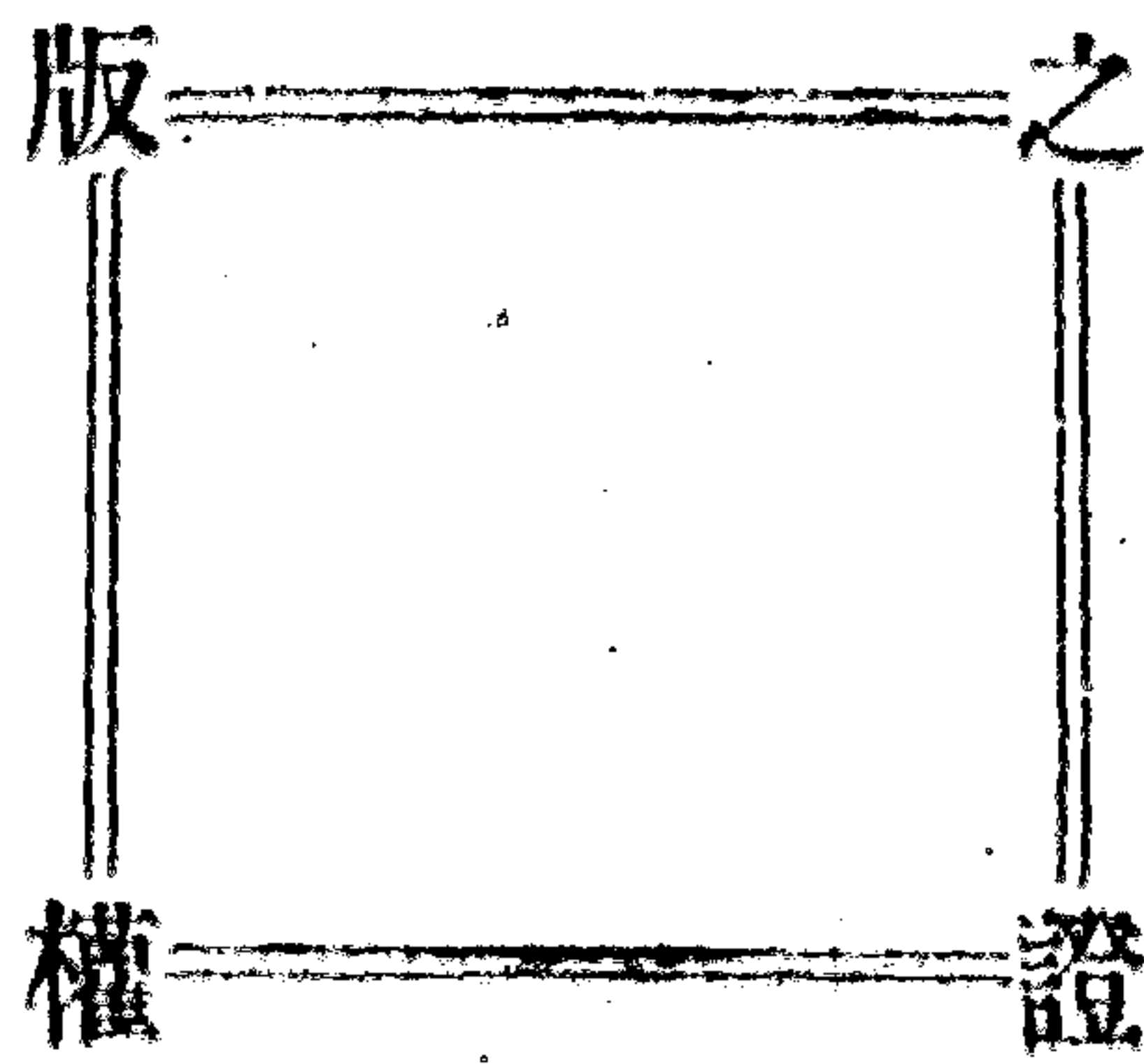
尚有詳細目錄請附郵票一

分即行寄上



一九二九・八，初版

農村合作遺產之研究  
(每冊價洋七角)



編著者 黃維時

出版者 農研社 農村合作

發行者 社會書店

分發行者 三民書局

總發行所 上海社會書店

