

保甲書卷二

成規下目錄

宋州從政錄保甲檄示

王鳳生

思恩府新編保甲事

李彥章

庸吏庸言保甲團練章

劉衡

論保甲事例書

張惠言

按保甲條款見於他書足資考鏡者甚夥因集隘不能盡收僅登七篇於上下卷以爲因勢制宜者引伸之一助然其法亦不外是矣

保甲書卷二成規下

古遂徐 棟致初輯

王鳳生 見前

劄各州縣查辦保甲檄

查保甲爲致治良規行之而戢暴安良勘災辦賑通縣瞭如指掌且守堊相助入知睦讓風俗亦可返澗爲淳本府前署浙省平湖縣力行此法是年卽破獲竊窩巨案二十餘起并查辦邪教三十餘犯從而改教者六百餘人當蒙 督撫憲通飭閩浙兩省仿照辦

理在案茲本府來守是邦查核各屬疆域多與安徽之鳳潁江南之徐州山東之曹單等府縣毗連强悍成風每以一朝之忿致罹

駢首之誅并有事不干已舍命殉人者甚至結會要盟搶姦劫奪拒捕殺傷等案層見疊出豫省夙稱淳樸何歸郡民氣豿凌至此身爲民牧奚以自安因思默化潛移莫若保甲一法本府前發有平湖保甲事宜一冊該牧令務須悉心查閱循照所編次第舉行如有格礙之處不妨因地制宜各抒所見酌爲變通毋庸拘泥惟委查之員及隨從書役地保人等飯食紙張一應錢文昨已議有經費捐辦不得絲毫需索民間並將此次編查係尋常年例之外各項費用均經官爲捐給與書役毫無干涉倘敢索詐及地保派費情事許卽指名稟究先行出示遍諭鄉莊知悉斷不可以安民之舉轉以擾民至鄉耆里長必須釋其畏累之心方肯出而從事

以禮相延仍復以
法相約二語得用
紳耆之道

或先延在城公正明白紳士倡行於前使鄉集紳耆咸知觀感若
甲耆人數眾多難免莠良不一以禮相延仍須以法相約總期隨
時隨事力除流弊日久相安俾里甲舉報悉出至公不致把持武
斷小民動作咸知奉令不敢結怨成仇一俟編查就緒然後招募
講生本府率同該牧令親赴各鄉集宣講 聖諭化導愚頑安見
強暴之風不可變爲和親之俗深慚表率實賴勸勸竊於賢有司
有厚望焉切勿視爲具文仍前誘諸吏役是所切囑文到五日內
該州縣迅將所轄四鄉村莊若干係何名目分晰開造清單及應
否添用委員如何遵辦緣由先行稟覆

再劄各州縣查辦保甲檄

據覆現擬飭查保甲緣由備悉本府頒發事宜前雖行有成效特須因地制宜如另戶摘編此地是否能行且本屬多有外來流民又不可拘泥成法至各邑稟內有欲不假他手挨莊親查者有以牌頭甲長之役視爲卑賤畏難裹足者有以該縣紳耆公正廉明者少假公濟私者多不若責成牌頭甲長承辦較易約束者有選派書役捐給紙張飯食協同地保開載者所議云云似於此事始終利害尙未詳審或施措之無方或使令之倒置均非深於閱歷之言也查州縣一官命盜詞訟相驗踏勘等案百事待理豈能專查保甲累月經旬置他事於不問若欲挨莊親查必致始勤終怠凡事任人則逸任己則勞惟任人而兼以任己乃能核實古之保

甲每一鄉必慎選約正約副相助爲理是卽任人之意今人材力
聰明豈能超軼古人之上而欲一身兼衆役其可得乎鄉甲者果
選舉得人儘可將該村莊戶口先令查明造冊送核倘其不諳辦
法該縣與委員再與督查一二處告以機宜俾知遵奉俟各鄉辦
有頭緒然後親往抽查更正舛錯并隨時指示提撕只令地保將
偷毋使差役徃傳則事皆辦而民不擾衆志成城無難剋期蕝事
至視牌頭甲長爲賤役率多觀望不前者其意殆以一經涉手後
恐公事派累將與地保爲伍且與鄉里匪徒結怨而好事之輩則
往往以此進身久而把持鄉曲爲害閭閻不可不防其漸故尊之
爲鄉甲者以禮貌相延復以禁約相戒俾免後累勿任妄爲且條

約遍示村莊共知舉保出於公令亦不致與鄉里爲仇似此委腕代籌未有不聞風興起踴躍從事者若以紳耆爲盡不足恃專責成甲長牌頭辦理甚而委之書吏督同地保開載是猶視爲具文將以一查塞責耳夫保甲之法立雖城市錯雜鄉村寫遠而按籍而稽奸匪不得容留貧富瞭如指掌正不徒目前編查無漏且欲其日後善惡相糾故古法必用公正之約正副者爲其聲望夙爲鄉評所重一切勸懲得以令出惟行若責之甲長牌頭何異年例故事在官以爲易於使令在民亦必視爲泛常豈能冀其舉報至公稽查服衆至於假手胥吏之弊尤人人得而知之勢將於年例之外又多一番苛派安民之舉轉以累民必不可行或謂鄉耆一

設恐其假公濟私殊不知有一利必有一弊又豈能因噎廢食總之邑之鄉耆原屬莠良不一昔呂新吾先生云科目取士爵祿榮之授之官職矢志潔身者幾人實心任事者幾人今一州一縣設約正副不減三二百人欲其人人有士君子之行分毫無私個個奉法怨仇不顧是庶民賢於縉紳矣有是理即惟法度嚴明卽不擇約正副而約正副自不敢爲惡只一寬鬆全不照管而約正副借法以作奸雖有賢者亦不能自保胥化而爲惡矣誠哉是言本府前刊發公舉約正副條規特爲易其名而優以禮所以別今之地保甲長也春秋二季換冊州縣大堂設席款延所以優待異於齊民也免其差徭仍視辦公之賢否分別年分子以花紅匾額所

以獎勵而觀感也其有存私容隱及把持擾害者或經訪聞或被
告發得實立予革退照例治罪是又於體恤之中示以懲戒之條
也予奪黜陟之權仍操之自上並非任以鄉甲耆便如磐石之不
可搖動也平日紳耆出入衙門原易招撞茲係通邑公事見必大
廷不令私謁亦無可假托之媒況十室之邑必有忠信果能破除
障蔽相感以誠定無不可見之民情自有不期然之神效我若嫉
似蜂蠆彼亦視同陌路上下交相猜忌尙何事之能爲此事創始
本難不可視爲易亦不可畏其難苟能力行無倦任彼萬緒千頭
我則有條有理其有不爲我所範圍者未之有也仍將何時經辦
及所舉鄉甲耆姓名先行開摺稟覆并前次章程未經詳敘三條

附飭遵照

十牌作爲一甲歸甲耆經理如有零星寫遠莊分或不足十牌者或六七牌亦可作爲一甲總視路之遠近俾甲耆便於照料爲佳不必拘定牌數多寡卽牌頭亦倣此辦理

十牌爲一甲十甲爲一里某里之下計有幾甲某甲之下計有幾牌均須按照次第編序如一二三四五之類其牌頭毋許犯有竊拐等案之家充當如輪值僧道女尼或家奴婦女及老幼單丁者亦免其減充均以該戶之下一戶承值將該戶仍編入此牌之內不可遺漏

一伍內有身爲盜竊並家竊盜賊及與販婦女幼童曾經犯案之

人俱於冊內據實註明因何犯案其游手好閒不耕不讀不工不商之人於冊內註明並無行業字樣以便查其是否改悔其盜竊姦拐賭博等犯在逃有眷屬在籍者亦註明某人因何事在逃至伍內村莊設有窩座其工匠多係五方雜處卽難保無匪徒盜賊潛藏其內更應留心稽查該鄉甲耆地保人等務於有窩村莊煙戶冊內註明某伍某村莊有窩幾座窩主某人窩戶某人燒窩工匠共幾人將姓名籍貫逐一查清註明以便登考

查辦保甲告示

本府現在飭屬實力舉行保甲所有委員差保飯食及紙張錢文

一切均係官爲捐給不准書吏差保絲毫需索民間此舉實與爾
百姓有利無害除由縣出示曉諭外誠恐鄉民未盡周知茲復摘
輯明呂司寇勸語並開列公舉約正及勸懲規條於後再行諄切
申明爾紳民切勿畏難慮累均各遵奉毋違

附明呂司寇鄉甲勸諭

酌量今昔情
形畧爲更易

說與爾百姓鄉甲之行有十利而無一害一則些小事情本約
和處省得衙門告狀受怕耽驚花錢使用喫撻問罪坐監討保
破了家業誤了營生二則挨查外來生人細密嚴謹四方盜賊
無處容身百姓們無雞犬之驚睡好自在覺三則使本牌夫
及住房住厰之人都有稽查盤問使不得出外爲非免得他

犯了重罪連累我有窩主之憂四則錢糧國課由本約平日互相勸說催逼早輸免得臨時追呼加利借債並可省討糧差保脚飯錢文五則一約之內人丁地土貧富增消差糧多少人所共知只消本約擔認公定由約正稟官酌定章程編均徭役省得書役干奸百弊捺富升貧贖糧貽害六則一約之人朝暮相勸彼此相規大家曉些道理守些法度都成好人說好話幹好事生爲有德之民死爲無罪之鬼閻王見了也是敬重七則一約之人既是年年相與自然情義浹洽有無相助患難相救瘡病相扶持有事相商量嫌隙相解釋異姓結爲骨肉仇讎化爲腹心自不致有爭鬪釀命之案縱彼此或有小忿本約出爲調

處服禮免合聚眾鬪毆殘傷人命問罪坐監生離死別其
的不小八則行好之民官府以情相體不忍輕加刑罰父母亦
子上下有恩九則災荒之年官倉那救得許多你將平時這多
派差徭及告狀使費的錢省積下來救你一家性命免得餓死
道傍逃走在外十則往年兇惡之人欺你良善狡猾之賊挾爾
仇嫌到官時扳衛誣賄甚有靈捕指賊撻嚇誣執平人你也百
口難辯誰管你死活鄉約一行惡人沒處存身善人得以自保
縱有誣執之人為家連累難證凡我百姓務要十分力行十年
共守是你百姓子子孫孫之福

公舉約正條規

一鄉集耆必須明白公正爲衆所推重者方准保舉不許用無身家及平日好事攬訟之徒混跡其間至甲耆名數衆多未必人皆入選然亦須稍曉事體而誠實者爲之不得以市井無賴鄉曲無用之人充役其前充地保甲長不得與甲耆並論亦不難其干預鄉約事件

一甲耆須在百家之內遴選鄉集耆須在一鄉一集之內選舉以期近便易於照料親切不致偏私

一鄉集甲耆如有不才及受賄徇情該鄉集大衆卽隨時稟官更換倘敢武斷鄉曲欺壓平民確有事實地方官審明除革退外照例治罪其有犯法之戶不服稽察捏情誣告者加等重究

一鄉集者如遇地方些小口角忿爭事情代爲調和勸解須立一簿將某人爲某事經衆如何調處緣由按月逐一登簿每於季終赴縣換冊時攜簿呈官查核卽以該地方之安靜與否及有無竊賊窩留以辨鄉集者優劣所有鄉甲已和事件非經復控有司不得再行提訊滋擾

約正勸懲條約

一鄉集甲耆地方官不得視同地保甲長令其點卯接官及催糧派夫

一舉充鄉集耆者免其徭役

一鄉集耆如能勸化地方息爭安分並無倚勢偏徇被控情事並

實力稽查奸匪著有成效者一年由地方官給予花紅三年送給匾額五年詳請 大憲優加獎勵

一 鄉集甲耆承值之後倘因熟識衙門藉此包攬錢糧詞訟及插身幫訟情事除立即斥退外仍照例究辦

一 凡鄉集甲耆該地方有命案不得干連傳訊盜賊案不得責成緝捕以杜擾累各該耆亦不得干預

保甲勸戒條約告示

爲飭鄉甲勸戒舉報以儆愚頑事照得保甲之設非徒欲目前煙戶無漏丁口無舛且以期日久善惡相糾守望相助茲於編查完竣後特摘錄明昌司寇戒惡各條分晰開明諄切曉諭嗣後該鄉

甲等同心協力不得以私亂公爾居民等守分安常切莫以身試
法力除剽悍共返敦龐本府竊有厚望焉

附明呂司寇鄉甲戒惡條約

酌量地方今昔
情形畧爲更易

朝廷設官滿天下不爲管善良之民那善良之民他納糧當差
分毫不少兇心惡事一些不爲立身則行公道積陰騭見人則
深唱喏高舉手天下要那許多官何用只爲道不良之民兇惡
的犖刀弄杖欺凌那善良強橫的倚勢恃財作踐那柔弱好巧
的百計千方噉哄那老實 朝廷差糧說隱延捱不肯上納他
人財帛搶騙爭奪沒些廉恥清平世界叫你這夥人混的不得
安生所以 朝廷無奈做一節 大清律置五等苦刑罰設天

下大小官員只爲鉗束你這賤歪人替那公正善良的百姓作主隨你是何等英雄好漢朝廷法度不怕你你就在海角天涯也拏得你來就將你殺了剛了你往那裏去但念你這愚人下來遇着不省事的父母失教護短長大了和那不學好的親朋亂道混行日日年年把這身子十分壞了自家也不知道自家是甚麼一個人全不覺自家分毫不是那善良的見你如臭屎一般那忍事的見你如毒蛇一般誰好說你誰敢勸你你就不犯刑罰也做了個沒行止的小人結了多少冤仇到你犯了刑罰時就是沒主兒的身子任官府夾撻牢獄與你做父母的也是苦命招了多少羞恥與你做妻兒的也是苦命耽了多

少憂愁到此地位悔之何及我今舉得保甲設立鄉約
將這犯條款過的惡十八件明白曉諭你們知道犯小者勸戒
犯大者報官自有鄉約處後犯一件過惡那鄉集甲者及鄰
耳目雖瞞都是該稽查管束你的人若再肆無忌憚稟送到官
斷不能輕饒你你們急宜痛自改悔做個善良的好百姓那時
做了鄉集甲者官府也就優待你地勢也就尊重你這你們
萬記着

一子孫頂撞父母氣惱爺娘以及家可自贖棄親不養致令衣
食缺乏者是為不孝之子四鄰甲者報知鄉集甲者開場送官
究治

一卑幼侮慢尊長兄弟互結冤仇鄰里以小事相爭親戚以微嫌起怨甲耆報知鄉集者卽與服體仍處分明如卑幼兩犯尊長者鄉集甲耆卽開揭報官以憑究處

一白蓮教無爲教等名目百家成羣千人爲號持咒畫符暗結私通夜聚曉散或妄言天文或僞稱官號斂騙錢財姦污婦女愚民被其欺瞞全不知其詐僞誠可哀憐四鄉甲耆卽告鄉集耆將傳教頭教主開寫實跡鄉赴送官或本教中人

有能挈獲真正教頭教主送官者賞銀五十兩其餘習教喫齋男婦限本約勸化三個月倘仍舊聚會邪說不改者鄉集甲耆體訪真實報知州縣依律問罪其四鄰甲耆明知不舉

者卽係同夥妖民一例盡法重究至於術士邪人迴避鎮壓及驢馱神像頭頂佛經化緣修造者約中不許容留施搭違者鄉集甲耆稟官究逐

一三五成羣焚香飲血結盟帶刀持棍一家有怨則同去報仇上門混行亂罵見人財帛則設法搶奪到官捏證扛幫或挾騙細弱財物盜搶成熟田禾百端爲害一方不甯者鄉集耆立卽率同甲耆四鄰詳開惡事呈報有司拏究

一暴橫兇徒挈磚握石擦掌磨拳氣高聲粗無故開口罵人動說撻死償命或強買貨物或硬生事情或撒潑圖賴錢財鄉約有此等人不分初犯再犯事大事小該鄉集耆卽同甲耆

四鄰連名詳開惡事呈報地方官盡法處治

一甲中除開酒飯店家歇宿過客暫時經行外其餘往來親友人所共知若遇面生可疑之人並非本鄉本里四鄰甲者查其何處人民騎坐何畜帶何行李因何相交來此何幹或係白蓮道友或係窩訪通家或係賭博相識或係盜賊合夥務要細心盤問如蹤跡可疑即便密細報官本甲之人向本寨素忽爾錢來豐盈抑或穿戴物件非其家所應有及驟添牲畜捆載大包衣物他往者四鄰甲者均須查問來歷如盤係贓物卽行奪獲會同鄉集耆稟送有司審訊施行倘覺察

嚴及無故而搜詐者四鄰甲者一體重究

一賃房買賣客戶莊村傭工流民房主地主務尋的當保人熟
知來歷方許容留仍將賃主人口若干報明甲者鄉集者附
入保甲冊內家主或一月半月訪問賃住人所幹何事所交
何人如不仔細覺察致令外來人作賊或窩藏外盜者房主
地主知情則照律治罪不知情而失察予以責懲

一賭博開場之家幫閒紳攬之徒或啜賺幼年破家或勾引痴
愚迷性彼因乘機陽向陰傾騙財幫食四鄰甲畜奪其牌骰
頭錢及攤場財物查其起滅情弊報知鄉集者立即送官除
將到場財物給與外仍於犯人名下追銀三兩充賞

一造言生事弄巧行奸好講閨門是非慣貼匿名謠言破毀人

家好事離間人家骨肉以及挑唆興訟寫狀作詞這等壞心
奸民四鄰甲耆報知鄉集耆初犯當衆勸導改悔如再犯開
明實跡稟官盡法重處

一兵快應捕人役誣執平人做賊網縛苦拷詐騙財物公差下
鄉打詐需索者立即指實連名報官若畏懼不報者該鄉集
甲耆一體重究

一士農工商每日各有生理如有遊食光棍酒朋茶友趨會遊
街捕鳥鬪雞擺攤賭博者該鄉集甲耆諄切勸導改悔務敦
恒業如三月不改該鄉集耆開載姓名於換冊時呈官以憑

彙入遊民簿內甲令安日應當橋江等夫以罰其倚

一醉酒無德動輒炒鬧打街罵巷或子弟生事父母不管婦人罵街男子不管者四鄰甲耆勸諭改悔如抗不遵改報知鄉集耆會同稟官懲治

一本約曾犯軍流徒罪充往配所人犯倘有潛逃回籍者四鄰甲耆立挈送官如違并究

一如有逆倫及毆殺期親尊長重犯四鄰甲耆立即細縛送官如違一律治罪

一戲子男當女當花鼓戲道情走索等項及不做生活少壯流氓並遊食僧道乞食棍徒不分何等人家俱不許容留如違將四鄰鄉集甲耆分別究處

一律分良賤所以重鄉鄰之體也以後富勢家奴凌貧窮欺老
戶爭坐爭行平打平罵者許約中連名稟官究處

一拐搶他人婦女嫁賣姦污或外來販賣爲婢爲娼凡有窩留
之家四鄰查明卽告知鄉甲耆率同地保拏獲送官如敢容
隱一體治罪

一開設湯鍋屠剝耕牛騾馬及銷買賊贓宰殺滅蹤者約中卽
會同鄉甲耆及地保稟官究治毋得容隱致干連坐

右告示條約仍刻作小本裝訂成帙付各鄉甲耆一冊令
於每月朔望在各集鎮宣講 聖諭及律例後卽誦曉諭

以期警覺

弭盜條約告示

爲申明緝盜章程以靖地方而除民害事照得本府蒞任以來查核各屬被竊拒捕及盜劫各案纍纍而破獲者絕少是皆稽查盤詰未清其源偵緝防閑不得其法爲斯民之大患切守土之隱憂茲保甲編成特輯明呂司寇弭盜各條開列曉示果能鄉甲情聯奉行無懈官民一心相與有成定爲樂業之民永享安居之福本府竊有厚望焉

附明呂司寇弭盜條約

原本十四條茲酌量地方今昔情形畧爲更易輯作十二條

盜賊源委不可不知酒肆娼門賭室其招聚之由窩場寺廟孤莊其隱窩之處壯年僧道乞兒其窺探之人各處閑懶遊民其

合夥之輩夫盜也設從天降地出斯無奈彼何矣彼豈能不與人同里而居朝夕相見乎彼生理經營里人豈不見聞乎所與交遊姓名面貌里人豈不識乎縱令孤莊彼豈無親戚宗族朋友之往來其行藏能盡塗人耳目乎乍貧乍富潛出潛歸或消沮閉藏或豪雄自詫言動不同狀貌自別蓋誰爲盜誰不爲盜里人辨若白黑日躡足附耳談之矣然而不以聞官者爲盜與我分毫無干我發盜其禍旦夕立至也故上之責成也嚴則里人畏我法而不敢畏盜盜雖讎里人而不敢讎法里人不畏盜則盜無所容盜雖讎里人豈能盡讎一里之人哉以是知舍鄉甲法雖聖人無弭盜之術矣今陳其畧如左

禁游惰之民各有生理不農不商不工不傭而游手閒身

亂混間談捕鳥鬪雞彈絲蹴鞠此何物也世未有身惡勤勞

口空甘脆不遂所欲而不爲盜者以後不分貧富人家但有

此等子弟鄉甲盡數報官官爲分別鄉莊編次彙置一冊號

曰棄民簿言天地間之棄物也諭令鄉甲察其動止如知改

悔由鄉甲書具報聲明現在作何營生隨時查察約束准於

冊內除名如不改悔交地保看管凡差使往來罰充損役該

地但有失事卽於此輩根求不但防奸亦驅民務本之一法

一嚴流寓之民夫流來寄住皆貧窮無賴之人未有不餓人房

屋佃人庄田依人窩場者房主地主先查來歷更擇保人編

入莊頭自行管理仍各造冊送官但有防範不嚴地方失事獲盜之日審係誰家居住者不分盜竊曾否知情分贓俱以容隱匪人治罪有能早知而逐出本家者犯後免其併究早知而捕送到官者俱照獲盜重賞

一 逐強壯之丐除瞽目跛足及七十以上男婦十三以下小兒不禁外其遊食僧道乞食壯丁或強宿寺觀住持無奈容留或暫寄窰場主人不敢呵逐或三五團坐門前勸求斗米疋布或眼目硬索飯食不遂便出惡聲官吏嚮不詰奸閭閻誰不懼禍爲過計者之說口此輩不宜驅逐聚結反爲大患嗟夫彼不生於空桑豈無原來籍址除舖佃經營習土安業及

失迷鄉貫者聽其寄住外其餘一一清還原籍僧道則令本土住持收管焚修壯男則令本土里族收管着業或有司別立安設閒民之法凶年離散一番豐年查歸一番律不有發還原籍之條乎強壯乞人每郡邑率不過百人耳卽鄰境未肯通行嚴督保甲不令容留但係境內失事者先坐容留之主則此輩無潛蹤之所矣

一重捕獲之賞諸色人等但有於劫所殺賊一名照例免罪外其有生捕一名係竊者審實賞銀五兩係強者審實賞銀十兩獲久盜大盜一名者賞銀二十兩獲強盜三名以上者除賞外仍鼓樂花紅送匾五名者申給義勇頂戴專管巡捕永

免本身差役其銀卽懸於州縣門前朝發暮收獲盜得實者
准其徑取

一禁好賭之徒凡係棍徒必皆成羣賭博或開場之家收打頭
錢鄉甲指實密報除問罪外枷號遊街拘當苦役仍重賞告
人娼優之家但有不識姓名男子使錢寬綽情狀張皇卽密
報有司審實則一體重賞貪財容隱者事發一體重究

一緝窩盜之主夫盜之去住無常而窩之居住有定盜之蹤跡
猶密而窩之舉動甚彰盜之勢大而窩之勢孤語曰除蜂摘
窩故窩禁不可以不嚴也或曰雲集鳥散亦有無窩者曰固
也無窩之家其盜必近豈能劫掠良久之時分贓擾攘之後

三更五更之間自三十里外而來出三十里外而止乎故竊能首盜者免罪獲盜者除免罪外一盜準一盜之賞諸人能獲窩得實者一窩準十盜之賞

一寬首盜之令州縣平日下令凡係父母妻子及期親尊長兄弟但肯首盜追還財物者與盜自首同不犯姦殺俱准免罪嗣後責令嚴加管束如敢再犯報明鄉甲稟官從重究治保甲鄰里密報盜者半獲盜之賞隱忍不首者盜犯之日卽將容隱之本家及期親尊長兄弟等與本甲鄰佑跟提比較盜獲方准釋放

一密遑僻之防郊關村落人煙輳集保甲一嚴盜自絕止惟深

山窮谷人迹罕至雖無可劫之家多集行劫之輩除有庄田
勢難遷移鄉黨稔知實係良善之民者聽其孤莊仍編於保
甲之內倘該莊著名窩藏奸匪鄉甲耆不能約束者卽於鄰
近莊內立一團長令其挨家三三相保團長統之一家爲盜
兩家同首不首者別經發覺團長申呈兩家與盜同罪其結
山爲寨者就立寨長以保甲法統之仍以禮義化之負固爲
盜者或招撫而散處之或塹其山谷不與民通或夷井伐木
不使安居甚者以兵勦擒之

一清邊鄙之民三界首閭民同里而分屬彼詰則竄名於此郡
此拘則逃身於彼邑三處之法不得加焉而守令互私其奸

究以隣鄰此盜藪也凡係邊境兩下共立鄉甲彼此會行法
令公設保正凡有盜發卽許所在鄉縛送官所在有司但有
回護留難者申呈台報上司官吏提究參處

練鄉甲之兵豫省民間多置刀鎗爲防夜之具積習相沿不
可勝禁然用以禦盜賊人可知兵若持以逞鬪毆俗益滋悍
古者訓練立宰原屬相依爲用今若於鄉保戶中久住之家
年二十以上年五十以下除傭雜者貧無衣食者有占役者
不用外餘於十月納奉之後五月未農之前將各壯丁在城
分爲四面在鄉分爲八聚官廳各項教師分爲十二人各給
工食使教習之或二保三保共覓一人令其一二處教習弓

矢一二處教習鎗刀一二處教習鞭棍一二處教習擊擲每處分爲兩隊隔日分番朝食而來夕食而散遠近酌量務在十甲之內計一年之後即可不用教師令其調藝互習彼此相傳有司分地定期親臨觀其技藝一年賞次能者二年賞上能罰不能者三年罰寡能者四年而人皆知兵矣然後各歸保甲自行練習仍責成約正隨時訓戒非擒盜操演不許擅用如是則人人有勇知方風聲所樹四境咸知將盜懷投死之懼安敢公然行劫耶是舉也可以攻戰可以守城亂時保聚以防家募時倡率以勤王至弭盜猶餘事耳

一責保護之疎鄉甲之內屬鄉甲者者聽其挨查出入鄉甲之

外屬房主地主者聽其訪問但有爲盜窩盜聽其舉報到官
但有失盜聽其率領各甲救護一甲共置銅鑼一面各家預
買大爆竹存貯其甲中人等除六十歲以上十八歲以下免
其救護外其餘壯丁遇有盜賊打劫一聞本家施放爆竹甲
中卽時鳴鑼村衆齊往救護凡家有銅盆響器均可敲以助
勢但於盜所生獲或扎死強盜一名者州縣官花紅鼓樂迎
至公堂當下遞酒三盃賞銀十兩仍給帖一張免其本身差
役如獲賊一名者賞銀三兩以次按所獲名數遞加

一明夜巡之法夜禁之令以一更三點禁人行五更三點放人
行禁後放前凡有行人除公務急速疾病生產死葬執有燈

亮者不禁外如無燈亮夜行不分士夫及面目生熟俱要拘留送問諸人不夜行則夜行者必盜矣盜見無人夜行難以影射亦不敢夜行矣至於夜巡門前可緩而宅後爲急蓋門前多空房無可盜之物門前係通衢無隱身之處盜所從入宅後常十九也奈何專擊柝於通衢哉至於集鎮鄉村亦當輪流巡夜卽不出戶要須徹夜有聲使知人犬非睡熟也

李彥章

字蘭卿福建侯官人嘉慶辛未進士官至山東鹽運司有潤經堂自治官書

思恩府新編保甲事宜序

三代以下之治惟保甲猶爲近古蓋十家牌出與爲比爲聯同也然古之時比戶可封民俗淳厚周禮五家有比長五比有閭胥四閭有族師五族有黨正五黨有州長五州有鄉大夫其人本土大夫之賢能其政自讀法禮實至於蒞校比施勸戒皆主於教化之事其教則德行道藝賢能爲一書孝弟睦婣有學者爲一書敬敏任恤和親爲一書迺惡爲一書有學奇衰爲一書亦惟使民知相保相受與慶賞相共刑罰相及而已後世則此法半爲弭盜其意已與古異且法益瑣密事益具文又其甚者一人欲行而衆口尼

之一利未見而百弊隨之徒法不能以自行又不如其已也我

朝察吏安民循名責實令甲所布先以此事課有司乾隆二十二
年戶部議上直省大臣所奏保甲章程核准者二十五事得旨
通行綱舉目張觀若畫一嘉慶十八年 詔頒前湖南方伯名宦
歸安葉公之保甲良規於天下家喻戶曉尤如軌度夷則之易遵
矣然九州之間無異民有異俗至邊省邊郡則又異矣故言政者
必曰因地制宜思恩古羈縻州今邊要郡也地周二千餘里稱繁
疲難流官有四州縣錯其中土官有十二州縣司環其外八寨以
北通慶柳百色以西近滇黔谿洞盤深又爲二省牛站馬站之所
從出內則防嘯聚外則慮逋逃保甲之行急莫急於此矣彥章爲

國守邊實以道光六年三月至郡察邊情詢民隱欲求所以安邊便民者必權其利害輕重不敢輒有更張追查及保甲門牌則有名而無實有弊而無利也實甚於是悉心體察思有以酌量變通之自爲文申於上官力言保甲不實之弊五圍練無益之弊乃條舉官民易行之法畧寓隨時斟酌之宜振筆直書未之能信乃奉兩臺使定議上之天府又督以爲甚合將直檄令如議卽行且下其姓於通省亦仿辦焉彥章與漢主各屬約必信必果不委員不遺役不許牌甲漏開卅戶不准貧膏需索一錢其法只令十家共列一牌共出一結書其籍業戶口年歲而無關譏察者皆書之閱書與察屬開誠而談蕃華行得於旁總思民有一分之益隨

時商榷公事講求利弊必親自手書累紙相戒勉從不徒用文檄
通套之詞一時同志交孚故兩月而牌冊皆實其陋規需費之爲
民累者日執法以從其後而積弊始除彥章親出抽查遠及於窮
鄉僻里按牌點戶一目了然計四邑中多出二千四百二十一村
戶丁增至數倍皆歷次所未編查之地土司各境增出者亦倍蓰
如之始事之難彥章不敢信爲已效然一年以來全郡之民無以
命盜新案報者則衆所共聞共見幸不犯於有司而各邑士民交
口稱便且皆思爲久遠之計請刊錄其法於碑後之蓋東奸苟靡
欲因緣爲奸不可得矣使人人果皆不以爲累而以爲樂則遠刑
罰而重犯法知守望而相扶持什伍同心將如日用飲食之不可

廢自今以後守此勿替復何待官府催督爲耶且彥章之爲此非
敢好爲多事也此法行而吾行部所至取一牌而知一村取數牌
而知一甲其民生之貧富戶口之贏縮風俗之善惡道里之險夷
庶政有綱觸於心目知府之責敢弗知焉然又念知之非艱而行
之維艱也知其貧富當爲保聚知其贏縮當爲安全知其善惡當
爲彰瘡知其險夷當爲巡防有不待讀司寇明職之備而余心
已滋愧矣近時言保甲之法者甚密論前事之師而地異勢殊遂
有彼此不盡合轍者茲故彙鈔前後文諸條約及十家牌冊結之
式題曰思恩府新編保甲事宜將求贖於經世名賢正其失以自
幸焉

稟行保甲十家牌簡易法

伏查保甲團練二者事本相因既以聯絡鄉村即可詰除盜賊是實行保甲已寓團練於其中要使民自衛民相保相救自舍於周禮比閭族黨之遺意初非若編審戶籍定類詳細於男婦丁口之增減多寡也歷年奉行以來分條立法三令五申茲既復奉會議分別總核分查卑府責有專司自應行之以實未便復與二三牧令相率敷衍仍舊因循有負委任第西省屬邑有邊內之殊又有流土之別卽以思郡而論不但漢土雜居雖流官州縣地方亦有獠獍與民錯處故欲行之不擾必當簡而易從因地制宜其法似難執一卑府初膺外任吏治迂疎原不敢侈談大局惟就所守一

郡之地留心體察或提議具請具呈者其有
實效者其流弊要有五端而團練難行之故尙不與焉一則屬邑
地方遼闊轄地有週圍八九百里及五六百里不等者卽遷江至
小之邑亦有三百餘里其間山村寫遠僻路險巖州縣勢不能週
歷親編卽惟分飭胥差轉傳保甲責令按戶填寫彙冊繳呈而若
輩各憚煩勞小民不知實在村零戶散誰爲挨次查開亦惟在彼
差保約畧編填含糊遞送各該州縣按冊填牌給發了事掛一漏
萬更無從知是地廣則覺察難周牌多則編填易溷不有經始何
以慮終此不實之弊一也一則差胥索擾查奉行規條牌冊紙張
原令官爲捐辦不許派累於民在各州縣食祿供職非必藉此侵

漁然吏胥因緣爲奸幾成錮習其始也官欲傳辦保甲動必委用胥差胥差至鄉向索鞋脚飯食卽惟保正是問而保正因以爲利樂於朋索瓜分始則取查填造報之資繼則索往返繳領之費其有不能親自書寫又復向索雇倩代筆之錢層見疊出已不勝擾迨至寫結領牌造冊詳報而在署之門丁書辦又有規禮紙筆並此後復編抽查更改繳換在在均需規費視以爲常小民因得一紙門牌未會安保身家已先耗費囊橐情何能堪且卑府風聞前此飭領門牌每村應領若干張竟有一定額數並不計人戶多寡者推求其故蓋門牌每張索有定費故有村民不肯多領甘賄差保以免多報者亦有差保串通斂收各戶之錢坐得其利而以多

報少隨意領出門牌散給者往往五十村之里只報二十餘村一
百戶之村僅開二三十戶官催雖緊若輩把持包攬轉以民之抗
領爲詞故催查雖徧於編氓門牌多存於官署當 功令森嚴之
際雖牧令賢否攸分未必盡仍惡習而利之所在胥欺吏混非革
陋規難言良法此不實之弊二也一則編造繁瑣查州縣戶口人
丁實數每屆年終造報詳咨例有定制至保甲之意不過查悉其
本身的戶執業生理並重在鄰佑互相糾察以杜其窩頓爲非且
一家有犯例只坐罪家長其戶內丁口原可畧而不詳今必逐戶
令其註明本身年歲若干父母兄弟子姪之外更及妻妾媳女並
有連其名字年齒詳載不遺夫以安民教民之法而旁及其人之

閩閩婦女織悉必書已非立法本意在鄉黨自好之士既所不甘而紳衿大戶更拘泥不肯落筆況逐戶臚列字跡繁多其不識字之村農倩筆艱難遂亦藉詞違抗紳民既有從違辦理豈能畫一且以全家長幼盡入門牌其生故婚嫁紛如又須隨時添註塗改日新月異舛漏必多按籍不符徒勞無益此不實之弊三也一則村落零星郡屬極少大村由於山叢水仄地曠人稀居民依山傍嶺結屋爲村疎散崎零多不過三五家至十餘家而止其相隔之遙則或數里十數里至二三十里不等若例以十家爲牌十牌爲甲十甲爲保之法彼等或隔一山或阻一水早晚出入全不相聞安能查悉某家昨日藏奸某人今日行匪而舉充之保甲相距遙

遠或竟一日之程不能往返一次鞭長莫及各不相通保正無從
糾察於甲甲長無從糾察於牌奸詐者遂得任其詭索之私誠實
者惟自顧其耕鑿之業名爲保甲實望稽查究之村自爲村戶自
爲戶人情不相屬良反何由分此不實之弊四也一則鄉愚畏充
保甲長查保甲長之設責在遞管分查必得誠實曉事之人專責
任以責董率乃邊民畏事尤謹惟恐認充保甲長之後或鑽機命
盜詞訟責會催拘或桂棗供頓差備派其承應並計及縣來公庭
守候吏役刁難窟窟之懼鱗鱗遍處區公正者恥與下役爲伍謹
愿者畏與匪類成仇以故羸足不備充膺應而向來於獲發門
牌之外多未剴切開導爲之永杜後累亦每聽其權率苟安故牌

則空白多懸冊則循環少換雖稱有保長甲長但應虛名不必實
有其人實任其事此不實之弊五也至於團練望樓有名無實查
原議諭令勸民自行捐辦富者出資貧者出力以弭盜於已發防
患於未然誠爲輔行保甲之良法惟在通衢巨鎮人烟輻輳之區
富戶既多貧民亦夥富者出資以圖捍禦貧者出力以獲僱辦除
富養貧以貧衛富行之實有裨益至郡屬地瘠民貧村居之富者
什不得一彼三五成村要皆種地耕種自食其力晨昏勤動暮夜
安眠卽偶遭強暴猝來其家有微資者夫婦兄弟各將固守不遑
又何暇舍己從人奮身出救惟事奉僑辦旣難免差催吏促日擾
於鄉彼富者誘爲衆事不肯獨任其勞而蠹胥庇富凌貧必致搜

村科派逐戶抽收嚇騙強求無所不至斂錢入手任於村外出口
暨植木柱四根架板爲樓繚覆柵欄瓦片方寬不滿三尺高峻約
及丈餘虛厰凌空器械無備無論險危難登而山夜荒涼誰獨肯
隻身居此爲衆人支更報警且計一樓所費不及千錢而村民被
累耗財奚啻倍蓰雖通省之大不少巨鎮連村其團練著效者未
必盡無其益而邊地村窮戶少嶺嶺山嶺環步嶺形竟海聲赫不
相聞對面不相見之處雖有望樓設猶未讀無怪乎鄉遠來觀團
練之益先弊已不齊心貧瘠窮無相顧之術歸事更難攝與而意
有可慮者邊隅重地民感而馴宜靜而不宜動藉命歟設器械幾
無責成恐繫侮未見其同仇敵愾蜂易資於械鬪是不能安民徒

致累民不能息事轉足滋事此所以居保甲不實之外而爲弊六也因此六者官以其文求民以其文應遂致令甲虛頒不闢實贓朱子有云親民事者貴得其情行古法者審其意茲既見取邊城保甲之事查辦紛繁編排不實陋規未革徒滋難行懸患彌加救備之方冀收戢匪安邊之效竊以爲釐弊虛邪革簡而實親即擬於所屬州縣就其實在情形稍爲參酌成法而變通之務期奉行可久查朱子所行保甲之法原以十家爲甲甲推一酋至前朝王守仁在江西時行十家牌法其法亦只村自爲保責令十家編排的實自糾甲內之八一家爲匪九家連坐不查戶口不委胥役立法甚簡而取義甚賅近年張觀察名經田者仿行於黔著有盛

效亦以民苗雜處設法變通曾經稟准通行有案核與恩分月
並無違背而行於粵之邊郡似尤民所樂從應請定以十家合爲
一牌每牌十戶挨次排列止書各戶家長姓名某項生理統共丁
口若干人而不瑣瑣於男婦大小並於十家牌內開明十家共列
一牌共出一結各家輪流查察內有一家爲匪及窩留爲匪之人
九家公同舉報倘敢徇情隱蔽受賄遮瞞一經事發九家同坐其
牌以木板裱糊每月挨家輪流懸掛週而復始如村戶畸零不等
者或三五家一牌或七八家一牌卽多至十四五家爲一牌悉從
其便若十五家以上至二十家卽皆分爲二牌惟郡屬村戶旣稀
道里遠近不一勢難拘定十牌十甲之數一例分編應酌定爲十

村設一甲長十甲設一保長或村有多少懸殊並限以里數主之
甲長以二十里爲度保長以五十里爲度俾易往返不致廢時更
可就近互查免滋詐索如此則聲氣旣聚糾察愈專十戶共牌只
須一人執筆可任九家之事而保甲分里管段又酌遠近之適中
半日往來無難兼顧其通邑所用牌結紙張旣減去十分之九俱
由該州縣捐資自辦費極無多一切差保人等自不得收民片紙
分文有所弊混省繁文而節糜費官民兩得其便當更樂爲況現
奉 憲臺責成按季抽查由是取一牌而可知一村取數牌而遞
知一甲旣無待逐戶挨查顧此失彼且可以立察其填牌之有無
隱漏編戶之有無混淆舉目皆知更爲抽查簡易之法至於編造

繳換等事多一人經手卽多一人擾累多一番往返亦添一番開銷今旣不用胥差並當酌隨民便查所屬州縣有按里設立催糧谷冬頭及管推稅契糧書等役每月各須赴官應比應卯彼等居處在鄉與民相習不致如差役藉端嚇索而又熟悉附近鄉村應請於編查之初由該州縣照依原奉章程捐備空白循環冊及十家牌結卽於冬頭或糧書等每月赴卯之便分別所管地方核計某里某團共有大小若干村約須牌結循環簿各若干本張當堂發給領回轉交現舉專管保甲之保長由保長轉發甲長由甲長轉發牌頭牌頭卽查照十家爲牌登記戶名清楚照填於循環二冊並彙寫十家連名住址結卽日送還甲長彙齊轉交保長該保長

於收齊之後卽親身賞送繳官該州縣隨到隨核將循冊甘結存查一面立將環冊及十家牌過硃鈴印當堂仍給領回毋許書役等片刻措留俾有羈候賄累至同牌之戶如有一家遷移及戶長事故始分別於牌內改註仍隨時報知甲長註明環冊一如成法惟秋後復編繳冊若必令保甲執冊親賞繳驗及牌戶稍有事故改註卽飭換繳門牌則繳冊有定期換牌有定則仍恐奸徒藉公營私必致保甲增繳冊之盤纏差胥索換牌之規費增一虛文多一實害要之編查既定辦理是否切實鄉里有無效驗全在地方官用心化導留意鈎稽或於勘驗之後抽查於不及隄防或於聽斷之餘旁詢於附近鄰里對查循冊孰實孰虛輕則嚴諭以申飭

重則提案而責究示以懲勸民自知道若惟有始無終一查了事則雖月繳環冊日換門牌徒事紛繁無裨實政並請嗣後每年秋後復編繳環領循卽令甲長屆期彙送保長仍附冬頭糧書等之便代爲繳換帶還其十家牌定以三年爲限如有改註事多模糊不清者卽飭於換冊之時呈送查驗另換新牌一紙隨冊給還其並無事故改註者概不必紛紛更換若是則一次查造祇須保長赴邑一行通計一邑之大所遣動者不過一二十人其餘並無勞擾而門牌三年一換不經差擾不事查催官無親歷之勞民無毫釐之費戶口不須瑣屑村落各自編聯事之簡便如此而節省又如此庶官民皆無可藉口事在必行斷不致再有粉飾因循仍滋

流弊惟自查造以至換冊保甲長究有彙查奔走之勞且隨時稽察地方責成尤重應飭各州縣確慎舉充祇令專司保甲之事平時優加體恤予以顏色其地方錢糧命盜詞訟差徭等事概不與遣該保甲果能於三年之內任勞任怨實力奉行並無錯漏戶口及戶丁犯法等事卽由州縣酌予花紅給匾獎賞匾內擇用明潔勤奮誠實能幹等字樣書二字以旌其閭而示之勸倘有容隱滋事需索把持亦卽治以應得之罪使人知儆此外有與保甲相輔並行者如村甲內有庵觀寺院僧道住持聽附本牌之末及獠獍與民錯居一體附編開載其深山聚處不輕出入仍歸團長管理並城市分段設甲歇店循環立簿厥榨責成工主墾種責成業主

巖洞應封者封之流民應逐者逐之仍令恪遵條教據實遵辦毋
稍貽誤至團練望樓一事卷查前署憲程會稟飭行內開設立樓
垣費多則事有難集操弄利器習慣則患亦滋生飭令嗣後每村
家置竹梆銅鑼早夜敲擊以爲巡警等語是事有窒礙 前憲早
已料及卑府一隅之見除有已經辦理實在有舉莫廢仍令遵行
但須嚴飭不得操弄利器滋事並 州縣內實有大村巨富及
鹽商當店防範宜嚴聽其自置樓 圍築牆垣雇用出力貧
民住樓支更擊柝不必官爲限制 零村散處茲旣認真編
查保甲飭令各戶互自爲保 者使親十室同牌一村
洽比並當剴切勸諭教以村 業相關平日和親有事救

援此雖不必另言團練而團練卽在其中仍令各於村內共置一鑼一梆每至昏夜起更羣擊鑼梆三次以資聲勢其或力難置鑼卽以兩梆相擊接應一時齊發四境同聲旣可知時候之早晏亦可使外來匪徒聞聲知警畏入其村似亦便於守衛之一法所有前行示捐望樓器械之處概請停止如有差保仍藉科派卽指名拏究以恤民力以安民心卑府自知所見拘墟因奉 憲臺諄誠懇念會議責成稽查竊慨玩習相仍良模罔效思有以挽回實在確切力行故特詳述利弊縷陳酌量變通之法伏望 訓示施行如蒙 允准卑府卽當另發簡明告示剴切曉諭先期示信於民然後決於各牧令統限兩月內完結稟報不許保甲漏開一戶亦

不許書徵需索一錢卑府再行定期親詣抽查如有辦理不實卽將該牌甲保長傳案責成勒令補填清楚飭知各州縣查照註冊由府請將查察不力之該州縣分別記過以嚴考覈抑卑府更有請者思郡所屬一土州一土縣一土州判九土巡檢轄地寬廣土民以數萬計其性情樸陋愚而多疑畏事者多滋事者少其尋常刁控不法大都漢奸勾引主使所致若以保甲之法責與漢民一例同編給牌取結彼土司官旣多不識政體不甚愛民而所轄之土目頭人遇事欺民平日已不堪脞削此法一行勢必比戶勾查公然爲害從前土田州等處卽會控訴有案其擾累殆有什倍於流官胥吏者現在漢民旣從簡易土民應請簡而更簡查各土司

地方向分幾處城頭如內地之某鄉某里每城頭設一頭目復有分設頭人而田州及陽萬地方按里分都里有里目都有保正凡土官一切查催事件悉惟土目等是問應卽札飭該土官按照各里各城頭捐備循環冊各二本分別給發或令里目協同保正或令頭目協同頭人責令將所管戶民載入冊內由頭等出具不敢容留漢奸及爲匪窩匪甘結其冊一存土目一繳土官每年繳環領循一如漢民之法俟查辦完竣由該土官將所管某里某城頭土戶若干及承管土目等姓名稟府備案不設門牌不舉保甲而該土民之戶口籍業均已瞭然在目虛文可省於科條查察不離於頭目派累無所託專責有所歸齊其政不易其宜似可少免紛

擾矣再現行編查一事不過遵循成法酌從簡易仍與秋後復編事同一例如奉 批允舉行之後祇令各州縣將辦竣緣由通稟查核請概免其呈送摺冊以省繁費是否允協合併陳明

示諭各州縣地方遵行保甲簡易法

爲特行保甲十家牌之法以除積弊而收實效事照得編查保甲爲除匪安良善法乃歷年奉行已久仍鮮有成效者或由章程繁瑣官民視爲具文或由流弊叢生差保資爲利藪故處處有安團派累之怨年年有需索門牌之規安民者轉以擾民實非立法本意本府於所屬地方悉心體訪深知民情不便特思酌量變通設立十家牌簡易之法現已稟奉 大憲議准通行除飭各州縣遵

仙傳言 卷二
辦外合將現辦事宜列條曉諭爲此示仰閭郡紳耆軍民諸色人等知悉務各遵照後開條示實力編排總以十家共列一牌共出一結不查戶口不委胥差易知易從最爲簡便本府力求實濟非託空言且事可永遠相安有利無害故茲示諭約以必行所有簡易法俱列於左

一立十家同牌之法以省繁文也向例各戶各領門牌必列其全家男婦丁口名氏事本紛繁今定十家一牌自一戶至十戶挨次順列只寫家長姓名某項生理統共丁口若干人不必將男婦大小瑣碎查開但牌內遇有外籍客民當註明某州縣人以便查考其小村人戶畸零不等者自二三家起至八九家止俱

作一牌卽十四五家亦仍爲一牌惟十五家以上至二十家卽分兩牌其牌用木板裱糊按月挨家輪流懸掛週而復始不得遺失並著每牌出具連名甘結由甲長轉交保長隨冊彙繳牌內有一家爲匪及窩留爲匪之人九家公同首報倘敢徇隱事發九家同坐其甲長保正知而不首罪亦如之嗣後如遇首告匪徒之案該州縣立卽拘拏訊究毋得反將秉公首告之人稍有拖累如犯法之戶敢向結怨尋釁審實從重究辦至此次編設十家牌乃本府覈實之意與年年通套不同斷不許一家遺漏無論紳衿大戶及兵役人等俱應照例入牌如有把持違抗之人許該保甲牌戶指名稟究倘有一家不共列牌不共出結

必係匪類奸民畏人查察該保甲牌戶卽一面開作另戶列於冊後一面據實首報以憑拏究如容隱捏混一經查出除將該本戶究治外其不報之保甲牌戶一併坐罪

一公舉保長甲長以專責成也查實行保甲必以舉充保甲長爲先惟郡屬村多戶少若拘定百家爲甲千家爲保則相去遙遠勢必窒礙難行今定爲十村設一甲長十甲設一保長或村有多少懸殊卽計里數爲限至遠者甲長以二十里爲度保長以五十里爲度旣易稽察亦便往來著於示諭後限五日內速由紳耆等公舉誠實公正衆所推服之人報官承充註冊該保長卽將現發牌冊散給甲長由甲長散給牌頭該牌頭約齊該戶

填牌出結照填循環二冊卽日送還甲長彙齊轉交保長該保
長收齊之後卽親賣門牌冊結繳官該州縣隨到隨核將循冊
甘結存查其環冊及十家牌俱當堂過硃鈐印立給領回不許
書役等勒索規費措留片刻以示體恤

一初發牌冊由冬頭糧書領回散給以杜差擾也查保甲之弊多
一人經手卽多一番往返亦添一番開銷本府今已禁用胥差
力籌隨地便民之法查各州縣有冬頭糧書等役每月應卹此
次所發牌結循環冊卽於該冬頭或糧書等應卹之便飭執所
管某里某團大小若干村須牌結循環冊各若干本張飭令領
回轉變現舉之保長總發甲長牌額以從順便至將來每年秋

後復編繳環領循仍令保長收齊附各冬頭糧書等之便代爲繳換帶還不許推諉如保長情願自赴繳換者仍聽其便

一定三年更換門牌以免煩擾也向來每年秋後復編俱發門牌一次撥民實甚此次編查既定便可一勞永逸除循冊繳官外環冊卽令甲長收存日後惟遇各戶家長事故或同牌內有一家遷移出境或一家新搬入境應於牌內分別改註增刪由本戶隨時報知甲長註冊塗改其餘丁嫁娶事故俱免紛紛更改每年秋後復編該甲長務於三日前再將甲內戶口牌冊是否相符挨查一遍始仍附交冬頭糧書等之便繳環換循至十家牌則以三年爲限如果舊牌添改模糊著於換冊時呈驗該州

縣卽換新牌一張隨冊發還凡三年內並無移徙事故並丁口總數亦無更改者概准照舊懸掛以示區別

鼓勵保長甲長以昭獎勵也查保長甲長專辦保甲原與地方保正不同旣以安分之人承充該州縣應加優待毋使下役爲伍其地方錢糧命盜詞訟夫馬差徭供應一切概無干涉永無後累地方官亦斷不以他事傳喚當差如果該保甲能於三年內任勞任怨並無錯漏戶口及戶丁犯法等事該州縣卽以花紅匾額獎賞倘有受賄隱匿及挾嫌誣陷藉端需索挾制良民亦卽立行斥退治以應得之罪

一革除門牌陋規以去積蠹也每年敬發門牌書役等索費爲常

伊甲書
卷二
殊堪痛恨此次牌冊紙張已由該州縣捐資自辦不令差役經
手所有門牌陋規卽自今年爲始永遠禁革卽保長甲長冬頭
糧書亦均不許藉索片紙分文稍滋擾累本府屢懲蠹害衆所
共知如差保各項人等仍敢勒索錢文定行嚴挈重辦

一城市仍分段設甲以便稽查也城廂人烟稠密原有分設總甲
之條應如舊制惟共牌出結換冊亦照現行章程至每甲則酌
遠近段落或數十家或一百二三十家各就其便毋庸拘定百
家爲甲以免格礙

一每村共置籬柳以資防守也本府每見團練望樓一事行之不
得其法流弊更多今新定章程除大村墟市及鹽埠當店有原

置望樓柵欄備器械雇更夫者聽其自便仍不許差保干預斂
派外其餘各處村場只令每村共置一鑼一柵每至昏夜起更
羣擊鑼柵三次以壯聲勢若小村力難置鑼卽置兩柵亦可互
擊接應所有從前舉行團練勸捐望樓器械之處著卽停止如
有差保人等仍藉妄圖名目催辦科派許卽稟究如此旣防盜
賊又省民財若仍不肯辦認真查出定行提責本府現只實
行十家牌之法卽規禮之所謂相保相救雖不必另設練丁團
長而實寓團練於保甲之中爾等當知同牌同甲最近最親果
能洽比其鄰自能外禦其侮總在齊心協力聲息相通居則對
宇望衡夜則鳴金擊柵平日旣和氣聯絡遇盜必救援爭先方

合古人八家同井守望相助之意倘再視為衆事漠不相關至於被盜者失財連坐者受累悔將無及各宜慎旃

各州縣編查保甲十家牌式

某州州正堂 為遵行保甲十家牌事案奉 本府李 設立十家

牌簡易之法稟奉 各大憲批准通行其法定以十家共列一牌

共出一結合行遵發十家牌編查為此諭仰該村牌戶等查照填註即將木板裱糊此牌按月輪流懸掛門首互相查察若日後牌內有一戶遷移及該戶家長事故俱隨時添註塗改如有忤逆凶惡會盜搶竊賭博姦拐私梟私鑄及窩藏匪類容留盜犯等事卽責成同牌之戶公同首報倘敢徇情受賄容隱不報事發照例連

坐不貸須至十家牌者

計開

村 第 牌 牌頭

甲長 保長

一戶 年 歲 生理 共丁口 人

二戶 年 歲 生理 共丁口 人

三戶 年 歲 生理 共丁口 人

四戶 年 歲 生理 共丁口 人

五戶 年 歲 生理 共丁口 人

六戶 年 歲 生理 共丁口 人

七戶 年 歲

生理 共丁口

人

八戶 年 歲

生理 共丁口

人

九戶 年 歲

生理 共丁口

人

十戶 年 歲

生理 共丁口

人

戶 年 歲

生理 共丁口

人

戶 年 歲

生理 共丁口

人

戶 年 歲

生理 共丁口

人

戶 年 歲

生理 共丁口

人

戶 年 歲

生理 共丁口

人

如小村只有二三家至十五家止俱准作爲一牌若至十五家

以上至二十家者卽分兩牌不得遺漏錯誤無論鄉宦紳衿及
兵役諸色人等俱照例列牌違者重究

道光 年 月

日給

實發

團 鄉 所 里

村

等

戶輪流張掛

此次保甲一切牌結循環冊紙張俱係本 捐辦

倘有書役保正及各項人等需索錢文立挈重究

示諭十二土司目民遵行保甲簡易法

爲示行簡易保甲事照得保甲之法所以除暴安良惟期簡便易從毋事虛文擾累本府蒞任茲郡查悉從前奉行保甲章程多滋流弊現已酌議十家同牌同結之法稟奉 上憲議准飭行除飭流官州縣遵辦外惟查各該土屬民情風俗既皆畏事而易啟猜疑且食土世居又復著籍而鮮有移徙實與漢民之地廣人稠戶殊籍異必須區別綜核者情形大有不同現在漢民保甲既經酌從簡易各該土民自應因地制宜簡而更簡查各土屬暨各土司所轄地方向分某里某都及幾處城頭各設有里目保正並頭目頭人等項名目土民隸籍其中凡某人某戶作何生理執業皆與

素所知悉此次查造之法卽著各該土官按照所管各里都城頭地段先期捐備紙張裝釘循環冊各二本分別給發或令里目協同保正或令頭目協同頭人各將某城頭現在人戶若干家每戶男婦丁口共若干人逐一查開的實於循環冊內挨次寫載並卽由該土目等出具不敢容留漢奸爲匪窩匪甘結不必逐戶設牌亦不挨家取結俟冊造齊全後該土目等卽時呈送土官查明蓋印將循冊存署備查環冊發交該土目等收執如日後所管人戶或有搬遷出境入境卽於冊內隨時註明其餘本戶丁口生故婚嫁均毋庸紛紛查改以免煩苛至寄籍客民除隻身流寓及來歷不明之人應卽驅逐外如現有家室已經安居落業並各村墟內

客商舖戶厰榨工丁及庵觀僧道住持人等人戶究屬畸零且各設有墟長客長原易稽查著一體免領門牌俾無騷擾而歸畫一卽由該土官另行捐發循環冊分別責成墟長客長逐戶查開毋得違抗遺漏仍各取具十家互保甘結如敢爲匪窩匪事發連坐凡在墟場街市客民較多之處卽按照十家共出一結其零星散處或三五家至十餘家仍只連名共出一結統由該處墟長客長轉交該土目連冊繳送其循冊存署環冊發交查改一如前法並每年秋後仍應繳驗環冊另領循冊循去環來週而復始如此分別清查流土既有區別查察各有責成虛文可省於科條編氓無虞於紛擾行之以久自有成效至此次舉行章程係經本府酌籌

定議煞費苦心各該土官僅止捐辦冊頁紙張需費無幾不得藉此科派該土目頭人等更不許藉此查開繕冊之勞稍事詐索騷擾致有累民除札飭各土官等認真遵辦外合行出示曉諭爲此示仰該土目頭人及諸色人等知悉卽各遵照指示章程實力奉行分別查開造報各圖安保身家毋得爲匪窩匪如有土民不肯列冊客居不肯互結卽係匪類奸民卽告官究逐至現在此舉法歸至簡事必認真旣與向來辦法不同務在除陋規而收實效該土目頭人等倘敢藉端訛索分文一經訪聞或被告發本府定卽嚴拏究處立斃杖下但不得各有挾嫌誣陷並干查究各宜凜遵毋違特示

劉銜字兼舫江西南豐人嘉慶庚申副榜官至河南開歸陳許道有庸史庸言問條備問答讀律心得等書

稟呈編聯保甲章程兼行團練由

俟查保甲助於周官歷代行之曠著成效卑職備員廣東竊見各

屬奉行保甲絕少稽查之實徒滋科派之煩是以該處紳士齊民

視保甲爲畏途求免入冊其入冊者相率減漏戶口推原其故良

兩處亦官報於案牘不能不假手書差而一切工料飯食夫馬之

費亦無費用未約書役取給於納保約保構之甲長甲長索之牌

費將與保之志甲層層索費在在需錢而情冊門牌任意填寫以

致糾紛滿州戶有滿字徒費民財或成廢紙此外省辦理不善之

情由此詳職兼行保甲六部事自親裁奪不假手書吏惟卑職

竟有自持事件勢不能日久居鄉佐雜各有專責亦未便遠離

卑

於奉札後傳諭舊衿耆公舉耆茂端重衆所信服之人仿周官

地閭族黨之意推爲保正按甲分之大小分別段落每保正一人

定給草冊刊本立筆一墨並日給飯食錢文令將所管段落母論

出尖嶺將各戶丁口查照

卑職

所定編法章程分別填註册內

填畢呈驗查核無訛然後填給門牌其牌頭甲長聽保正舉報卽

時批准絕不令書役干預

卑職

仍不時輕騎前詣各鄉及因公相

驗履勘之便隨意抽查或於審理詞訟時向兩造查詢其有不符

者卽時更正除將編聯之法恭繕呈覽外

卑職

才識迂疎所幸

到此已及半年民心頗能相信所頒示諭翕然樂從看來保甲之

法可以必行所有一切應行事宜據管見所及凡可以因地制宜推廣良法而承宣德意者均當次第舉行再查團練之法其弊在於打造軍器私藏違禁刃械行之不善流弊原多至於設鼓傳梆互相守望一有盜警彼此救援亦古者寓兵於農之遺意如果襲其意而力去其弊似不妨與保甲相輔而行

早職

於到任之初卽

經出示勸民團練現在業已舉行過半未便中止曾節次諄切示諭止許置備木棍竹槍仍違縣卽格其一切刀械及制縛擅殺等弊嚴行禁絕毋庸違懷蓋

早職

縣境情極爲安靜惟界連七屬山深

路僻外患宜防

早職

亟慮以爲保甲可以靖本地之匪徒而團練

則可以捍外來之宵小是以因地設施不得不兼行團練合併陳

明

巴縣編聯保甲式

爲通飭遵辦事案奉

藩臬憲詳准

督憲通省編查保甲等因奉

此查此次本縣奉行保甲與從前保甲辦法不同事事係官爲經理不准書役一人下鄉致滋索擾保正牌甲人等但須查照後開編法將煙戶丁口確切清查照式填註將來奸宄屏跡比戶可封本縣與吾民共享承平康樂之福豈非官民之厚幸除俟編成後再將規條給發飭令遵照外合將編聯之法先行刊刻開列於後

一巴邑三里各甲俱經本縣選定保正每保正一人給予草冊一本二筆一墨令將所管地段確切查明各戶姓名作何生理有

無糧業及戶內丁口若干填註於草冊內戶戶開列不准遺漏
一戶戶內人人開列不准遺漏一人

草冊者未用官印之冊也冊之式凡三二曰戶冊詳列一戶
丁口生業每一戶造冊半紙一曰牌冊以次挨列十戶內丁
口之數及遷移生死等事每一牌造冊一紙一曰甲冊以次
挨列十牌內丁口之數每一甲造冊半紙各冊之式現俱刊
發爾等造冊時查照分別填註

編聯之法每十戶爲一牌牌內擇一人爲牌長每十牌爲一甲
甲內擇一人爲甲長均係年力精壯明白端謹者方可勝任每
十甲爲一保設保正一人或三四甲五六甲共爲一保共設一

保正亦可

一編聯之法每牌十戶若有零戶數在三戶以內則附於末牌之末如數過三戶則與末牌勻分爲兩牌每甲十牌若有零牌數在三牌以內則附於末甲之末如數過三牌則與末甲勻分爲兩甲

一該場該村有僅止數戶不滿十戶者卽就本場本村編爲一牌或僅止數牌不滿十牌者卽就本場本村編爲一甲

一城廂內外及場鎮市集毋論紳士兵丁百姓及官員公館逐戶編聯填註戶冊

戶冊之式凡三一曰民戶之冊編紳士軍民各戶用之

舖戶之冊編舖店及煤窰各廠無家室者用之如舖戶有家室者則仍用民戶冊一曰方外戶之冊編菴觀寺院用之各冊之式現俱刊發爾等造冊時查照分別填註

一巴邑城市及各場鎮半係鋪家以一鋪爲一戶註明鋪主姓名數計幾人其與居民雜處者不拘居民鋪戶着於十戶中選一端謹之人爲牌長如十戶俱係鋪民卽就鋪戶中選一端謹之人爲牌長

路旁小店腰店客店以一店爲一戶菴觀寺院以一處爲一戶各列之附近之場市或村落牌內

一巴邑除城廂及場市外所有居民俱係住處畸零並無村落其

山尖嶺角獨住一屋之戶有隔數里或十數里絕無鄰居者應查明相隔最近之場市或最近之親族房主田鄰附入牌內

一窮苦孤獨之民及遊手無業之徒徃徃數姓或十數姓同居一院藏垢納污在所不免保甲正爲此輩而設編聯時除同院而同姓同宗者可并爲一戶外若一院而俱異姓及雖同姓而不同宗者必須以一姓爲一戶各填戶冊每戶半紙於冊尾上格填寫此戶一院幾家字樣但此等雜戶頗難擇立牌長編聯時仍應以一院爲一戶查明房主在內居住則以房主出名立戶如房主不同居則以有妻室或丁口最多者出名立戶

一牌甲中有平月犯竊及習過各色邪教並一切作奸犯科不爰

本分之徒各牌衆多不敢與之同牌或不屑與之爲伍不知編聯保甲正爲此輩而設倘不編聯使成漏戶彼反置身牌外特無稽查肆無忌憚又安用此保甲爲也本縣爲爾牌衆等作主務一體編入牌中不准一戶遺漏准於冊內該戶之上蓋用自新二字戳記以示區別如一二年內能改過則去之

一甲內各戶如有搬去遷來者牌長查明搬往何甲何牌遷自何甲何牌十日內告知甲長保正於牌冊內後幅註明每季將搬去者門牌繳縣遷來者稟請補給

一甲內各戶如有添生幼丁及患病身故等事牌長五日內告知甲長保正各於牌冊內後幅註明

一煙戶既清草冊造竣保正將草冊送縣本縣將草冊照式謄寫登於正冊各鈐以印正冊有二一曰循冊一曰環冊每保正先給循冊一分每年臘月封印後送縣換給環冊

一正冊既定每戶給門牌一面每牌長給十家牌一面每甲長另給一牌開列該甲長及十家牌長姓名俱令各將牌實貼薄板之上朝掛夕收如有遺失准告知保正甲長稟請補給

一甲內公事隨時具稟往返奔馳殊非所以優待之意今給保正每人戳記一個甲長則五人共給戳記一個凡係保甲中公事准用戳使代遞稟詞不必親遞若與保甲無干者不准擅用違者卽係多事之徒輕則訓斥重則嚴究

本縣因公下鄉卽攜帶環冊順道抽查若公事稍暇則示期分路查點以便該保正甲長人等齊集聽點本縣一切夫馬飯食俱係自備斷不費爾一錢喫爾一飯倘有向爾索錢者本縣大堂設有大鑼一面准爾鳴鑼喊稟

此次編聯保甲一切紙筆印刷費用俱係本縣捐辦不要爾等花費一文爾等繳送草冊及領門牌領循冊并將來換領環冊本縣俱在太堂親收親發不假書差之手且隨到隨發不須守候倘有向爾索錢者鳴鑼喊稟

以上十七條係本縣悉心酌議簡便易行務卽遵照辦理毋稍遲延至於各保分講 聖諭解說告示清查邪教偵緝要

犯以及弭盜施賑禁賭逐娼與夫興水利備災荒建義倉設
義學恤孤寡育嬰孩等事凡可以因地制宜推廣良法而承
宣 憲德者均當次第舉行應俟保甲編成後再行給發規
條勸諭各保悉心辦理可也各遵毋違

廣東所行團練壯丁章程附

一每村之中或黨正或保正或公舉紳衿耆老二三人爲董事先
選派壯丁限五日內自行造冊

一大戶派出壯丁三四名中戶二三名小戶兩戶一名

一壯丁每人置備竹梆一個火把二十個防護刀棍長四尺以上
者各一件各棍上刻寫某村壯丁某姓名字樣不許製造違禁

器械如違重究

一各村附近總要路口及相離村庄較近之山徑河汊阨要處所限十日內建立望樓

築土爲之或以土爲磚堆砌成樓亦可

以便瞭望如係大村

及路徑分歧所在建造二三座中村一二座小村一座

一建樓及置備各器具之工料本村則按照大中小戶三等派捐該董事自行辦理若各村交界處所則各村各戶公辦均不許書役一人與聞

一壯丁卽係本村各戶農工執業之人以本村之人守護本村之地所謂民自爲守既不勞力亦不費財卽古者寓兵於農之意不得僱用遊手無賴之人如日下更夫之類旣費工食又徃徃

勾匪肆劫非徒無益而又害之惟壯丁內實有貿易探親外出及紳衿耆老力不能持械者許其選派僱工家丁或僱倩本村年壯良民代替仍報知董事註冊

一望樓每座壯丁八名至少亦須六名夜間上樓支更巡邏五日一換輪流更替以均勞逸日則仍各執農工本業不致曠廢

一望樓置備銅鑼一面螺角一個其各居民舖戶每家各置銅鑼一面如實係貧窘無力則改作竹梆亦可

一遇有盜匪來村卽在望樓上鳴鑼吹角其鑼以隨手連擊不斷爲號本村各戶壯丁立卽鳴鑼接應其鑼亦以隨手連擊不斷爲號各壯丁明火持械飛出救援

一遇有盜警之附近各望樓各村各戶一聞連擊不斷之鑼聲立即鳴鑼接應其鑼以連擊五聲爲號各壯丁明火持械飛赴鑼聲連擊不斷處之村庄救援

一遇有盜警較遠之各望樓各村各戶一聞五聲鑼響立即鳴鑼接應其鑼以連接三聲爲號各壯丁明火持械飛赴五聲鑼處以次至鑼聲連擊不斷處之村庄救援

一壯丁擒獲賊匪一名本縣賞銀二十兩如盜匪拒捕該壯丁登時格殺一名亦賞銀五兩如擒獲盜首本縣賞銀五十兩格殺亦賞銀二十兩如有擊獲積案巨盜者從優獎賞

一壯丁有礙挾私嫌誣舉良民者審實照誣良爲盜例嚴辦

一壯丁應聽董事稽查如有抗違不遵及不在望樓支更值宿者立提究處

一壯丁姓名年歲董事造冊一樣兩分一存董事處一送縣署本縣立刻當堂鈐印過硃分別給發存署不須片刻守候

以上十五條既不費財又不勞力并不許書差人等干預實屬簡便易行該衿耆務宜遵照辦理限二十日內辦妥本縣爲保護地方起見爾等勉力爲之可也特諭

劉建韶曰弭盜莫善於保甲認真辦理則團練之法卽寓於其中查居山者可以照例造戶口冊而不能編爲十家總牌當令家造一牌各自爲守而遣差分路巡緝如於門牌外皆

畱來路不明之人不行造報卽以窩匪論罪平原鄉鎮村堡
本有城門無須設柵其無有城門者或係驛站通衢晝夜差
事駱驛未便設柵關閉惟有仍照前議十家造一總牌如某
鎮本有二百家則令造爲二十總牌公置鑼二十面燈二十
盞自第一牌至二十牌依序編造又自每牌第一家至十家
各按次序每夜每牌出十人鳴鑼只在十家門口往來巡邏
雖寒天輔夜不少鬆懈其上下十家及對門數十家照樣每
十家出十人二百家卽得二十人鑼聲相應燈火明亮卽有
賊警一呼百應獲賊不許擅殺於次早送案立予花紅匾額
以獎該村之勤而撤他村之情如此聲威形勢與團練無異

而較之團練尤爲得力者團練糜費難以經久而此只辦鑼
燈牌冊費不多而可久一也團練日習拳勇勢必荒其耕作
此則晝可赴地耕作夜可歸家守衛二也團練鄉勇官養之
則恃官凌民民養之則挾賊自重此則民自爲守無所凌無
所挾三也團練必有器械現當查禁之際事多窒礙此則只
恃巡邏人多自可持挺擒賊不得藉口私藏兵器四也團練
則聚集教師而刀匪易於混迹一二莠民睚眦小忿輒勾引
刀匪殺人報仇若設立鄉勇勢必舍刀匪而倩鄉勇鄉勇刀
匪異名而同實不如保甲旣使刀匪無從混迹並藉以稽查
刀匪五也團練有一定之人不勇則無用勇則生驕橫行鄉

里勢所不免保甲巡邏挨家輪流無一定之人而均有不能
辭之責無所用其驕六也團練須有公所以便呼應此則公
所只在各人自家門首七也團練既有公所相聚日久勢必
賭博飲酒防匪而轉招匪此則每夜換人其勢不常聚不常
聚則不作匪類淵藪八也蓋團練捍賊於有事之秋所以濟
兵力之不足而保甲弭賊於無事之日所以用民力之有餘
辦理得法則均有利而無害不得法則立一法而弊又生卽
就臨潼一縣言之山地少平地多既有重鎮大堡卽可以編
造十家總牌每十家每夜輪出一人週而復始實則每家三
夜其二十七日夜皆承應之時也如果同心協力有百密而

無一疎匪獨小賊難以潛蹤卽大賊亦何敢輕易突入且一鎮一堡如此各鎮各堡皆如此推之各州各縣亦皆如此其聲威形勢聯絡鞏固雖有外境寇苻亦將聞風遠遁矣至於擇隘設卡以補保甲之罅漏兵役會緝以助保甲之聲援容畱異類罪坐十家失察賊窩皆歸同甲均屬緝捕要着而總以保甲爲之綱

張惠言

字臬文江蘇武進人嘉慶己未進士官編修有茗柯文集

論保甲事例書

曰昨承諭令擬定十家牌式務令簡而易行不簡不易民莫之與此誠立政立事之大綱也然謂無須監督冊報但使十家保受而已區區之心竊未見其可惠言聞古聖王之治天下至纖至悉其舉一事至周至密故其民從之如日用飲食之不可廢何者受其利而遠其害也由此言之其下之奉之也簡其在上有繁焉者矣其事之行也易其發慮有難焉者矣故君子立一事興一教必有數十百年之計貴其後世可守也王文成十家牌法所以不監督冊報者以其時強寇在邇各有戒心其勢固不須上監督冊報

也今以無事之時爲迂遠之備愚夫見邇豈肯盡心且今州縣歲歲所行門牌戶冊卽是文成遺法其牌冊固以十家爲聯但少挨查一牌耳然今日之門牌何曾有稽查之用今增此一牌不過以保長之責分之隣里其稽查與否不識與門牌何以異此其無益者一也窩藏姦匪隣里不首律有明科然娼賊窩家處處而有隣里株累者亦不少而未嘗問者發之不勝則立受其禍發之幸勝則徐受其害故隱忍而不問也今徒以一牌之文編連曉喻欲其檢察無隱固已甚難卽使檢察得實告之官則干涉公庭爲累不小告之保長則保長未必不徇庇告之本鄉紳士則彼不任其責誰肯力爲主持然則莫能以他曰不可必之連坐而博目前不可

解之深怨也決矣此其無益者二也如鄉里無事此牌實爲具文
有之可也無之亦可也不幸一旦有事倉卒之間依牌集衆十家
之中肯同力乎其視紳士十家之一而已無督率之素能聽其指
揮號召乎然則有此牌與無此牌相去幾何此其無益者三也非
特無益而已又有不可者七將定十家門牌必造煙戶清冊現在
各鄉保長已議照田起派矣至十家門牌又必逐戶領給上司既
有來文州縣必須月報州縣既行編審書定必責繳牌是月有所
費歲有所糜無冊報之實而有冊報之費其不可一也編審一定
牌頭之名注在縣冊嗣後十家納有官事保長必株連牌頭貧民
既苦追呼富戶且將破產是牌頭無故而爲官身誰不畏懼避鄉

正甲長之累而不顧脾頭之禍其不可二也脾文每月繳縣無副冊相鉤檢脫有事故發冊檢查吏胥舞文可以銷毀抽改其不可三也事既造端而經制不定他日有喜事之官更爲條例勒壓奉行卽有不便無從公議其不可四也或遇貪暴之吏因事造端月責結冊日責循環民間旣未有章程胥役縱橫聽其需索事無統計誰則支之是無監督冊報之費更甚於監督冊報其不可五也方今官吏憤憤惟利私是驚民生之計視若越人之肥瘠先生爲鄉里奮身創此良舉幸而撫軍廉正主持於上又幸而郡縣之長皆臂指相使搢紳之族皆同心頰首相與協力於下當今之時不圖久便之計異日者長吏非其人州縣更相猾事勢奔駭先生雖

欲出死力爲鄉里扞衛豈可得哉其不可六也故曰發之易收之難靡不有初鮮克有終先生旣已發之矣不自我定其事他日不善事者敗之衆怨之口將以先生爲實其不可七也負此七不可以行三無益此豈先生與撫軍綢繆民政之意哉愚以爲當今之務其要有二一在蠲本戶之費一在杜滋擾之源苟此二者得矣雖監督冊報不爲繁且難也苟不得雖不監督冊報不可一日而行所謂蠲本戶之費者勸課富室使出財於公主者掌之領牌報冊之費則以此給遇事供億之費則以此給有所稟報舟車飲食之費則以此給在牌之家惟責其檢察無隱而不使出一錢向之門牌錢皆可除免其有廉得奸宄者又取於公以賞之則民知

有牌之利而忘其勞矣所謂杜滋擾之源者甲長鄉正之名近於
爲官役不若鄉設一局以紳衿一人總理士夫數人輔之謂之董
事牌頭無常人輪日充當謂之值牌如此則牌頭之名不達於官
董事民間所自舉不爲官役又皆紳士可以接見官府胥吏雖欲
擾之而不可得值牌有總理董事爲之庇可以不畏疆禦知追呼
所不及可以不懼株連則牌戶安直牌日日所記上之董事董事
核對而錄其副上之總理貯存於局而原牌報官十日一登其事
無幾而又有保長爲之役則董事可以不勞民間既有副冊總理
守之以稽察一鄉有事則與公牌相檢卽胥吏之奸亦可以杜然
此數事不出於上官不足以率衆而爲久遠之例願先生條其利

官酌其便宜更咨撫軍請私飭到縣遵照奉行則可以必行而無
弊先生之有功於鄉里豈一時哉風聞撫文到縣本不擬奉行近
因首領官有虧公帑者請於太守乞行此牌藉此填補此時各鄉
觀望惟先生是視牌式朝出則焚泉暮入願先生力持其事勿以
爲貪吏之資百姓幸甚

擬撫軍札飭事例

一儲公費保甲之法原爲保安富戶起見中應備報往來之費我
不能取給公帑若按戶科派卽貧民不能不受其累地方官
勸各鄉殷實富戶捐贖輸公卽於本鄉設局存貯公議一人可
其出入會計以備領牌報冊及修理寨柵公事車馬之費其有

給賞亦出於此收貯開銷皆聽本鄉經管地方官一切不問
一專責成舊例有鄉正甲長牌頭次第檢統然牌頭卽十家之一
責以領率勢有不能甲長接牌立人所用旣多轉或賢愚不等
今惟大鄉鎮立公局局立總理一人以本鄉紳衿素爲人所敬
服者爲之酌其地之遠近立董事數人以本鄉有才德能辦事
者爲之皆聽本鄉公同議舉地方官不得差派又不得以保長
充當小村坊但立董事一人附於本鄉鎮公局十家共爲一牌
不論牌尾每一家輪值稽查五日更換謂之值牌每日日將入
值牌持本日縣印牌文親赴各家稽查有無事故或有外出違
歸或有親戚違歇一一填註牌中各名下十日彙送各董事各

董事各領每月副冊一本每十日值牌送致牌文逐一察核填
註副冊每月初三日彙齊一月正牌副冊送呈公局總理親自
檢查初五日令保長送縣正牌存案副冊鈔印發貯本局以備
攷對毋許遺失凡十家中有不孝不弟酗酒打降窩娼窩賭淫
邪偷盜者同牌之家皆知董事總理總理董事先行勸戒果不
向化詢卽令保長報縣究治如同牌知情不舉事發之日十家
同罪如有來歷不明之人來往住宿值牌之人必須盤詰苟係
形跡可疑卽告知董事董事詳加察驗果係匪類告知總理令
保長報縣究辦如值牌漫不經心以致容藏匪類事發之日與
窩賊之家同罪其有查出姦匪呈報得實者總理董事給賞

告捏報者以其罪反坐董事隨時稽察各值牌知其勤惰或有怠慢不遵約束者告之總理許卽送縣究處總理稽察各董事務期實心辦公倘有怠玩及滋事者卽公議更換并議罰條以示懲警爲總理者亦不得曲徇已私各矢至公以爲鄉里表率總理不稱職許本鄉赴縣呈請另舉

一杜擾累保甲之意所以使民相保相受乃是百姓自顧身家自保鄉里並非官爲督責自來行之不善官民相違胥役滋擾往往反以病民今惟責成本鄉紳士遵照條法實力舉行地方官止受紳士成報時加勸導不得令差役挨查如有公事止傳總理面議其董事值牌受法於總理填造煙戶清冊編審十家門

牌卽令總理交董事辦造底冊保長牌寫報縣不得假手吏書
其底冊送縣鈐印發貯公局以便核對母許遺失每月需用日
報牌亦聽各鄉公局照式印造送縣鈐印每月保長赴縣領一
月牌交與總理分給董事十日一給牌戶領牌鈐印地方官嚴
飭胥吏毋許稍懈

雖編審編牌以才家爲常或多少參差對比合編亦不拘一
類舊籍遷徙齊皆由董事編派不拘官民大小戶一體均編
總理董事保長皆在其冊廟寺尼庵亦與民家同例輸日值押
費理單可不在紙例將冊來往大雜新關沈重餘十餘冊牌籍
查其本案數件外另給圖報牌簿每冊填寫所住何人何業何

注務須清楚不許蒙混此冊與十家田報牌十例報局以憑
報縣副冊存局遵生例並同宅朽無歸屬藏盜匪每鄉令總理
酌與公所歇積再申造冊查照日期任其行乞夜間必歸一處
如有不歸歇積即違出鄉不許容留再申不察有事連坐每月
朔日各董事赴各家門首檢月內生苑出火即於門牌上改註
仍於副冊上註明俟歲終另造清冊另註門牌
一勤巡更每街每巷或百家或二百家爲率處處設立寨柵同柵
之內合力巡更皆聽總理董事相地分派