

战时经济

1938.1:8、9

◎廣告價目◎

等	項地	位全	面半	面四分之	一
特	等底封面	三十元	不	刊	不
上	等裏封面	廿四元	十二元	六	元
普	通前	後	十二元	六	元
			元三		元

一、上列價目，均以每期計算，連登三期以上者九折，六期八折，十二期七折。
 二、廣告均為白底黑字，用與正文同樣之紙排印。

◎本刊定價◎

零售每冊大洋壹角五分

郵費在內郵票十足代價

時	間期	數國	內國	外
全	年十二期	一期一元五角	三期一元五角	元
半	年六期	一期八角	三期一元五角	角

戰時經濟月刊

第一卷第八九期

民國二十七年九月一日出版

編輯者兼出版者

戰時經濟月刊社

貴陽趙家巷六號

總經售處

正中書局

重慶東水門石門坎十八號

代銷處

漢口 貴陽 長沙 重慶 昆明 各大書局

定閱處

戰時經濟月刊社

貴陽趙家巷六號

印刷者

貴陽文通書局

42
1938 1:8.9 1939 2:4

戰時經濟

第一卷 第八期

目次

論著

國防經濟之研究……………沈中臨

中國戰時農村工業之發展問題……………周鳳鏡

怎樣調節物價(上)……………吳小甫

對國防公債與金公債應有的認識……………吳平

二月來的中日戰時經濟動態……………爲民

專載

敵我財政現狀之比較觀……………孔院長

附錄

財部頒布施行維護生產促進外銷辦法

戰時經濟月刊社印行

民國二十九年一月九日出版

沈中臨
周鳳鏡
吳小甫
吳平
爲民
孔院長

△△本刊啓事▽▽

- 一、本刊因社址遷移交通困難以致遺誤出版日期故特發行第一卷第八九期合刊編者除向作者深致歉意外並希讀者鑒諒此啓
- 二、本刊價目原爲每冊國幣壹角茲因內地紙張印工高漲數倍不得已改訂售價另售每本壹角五分訂閱每年連郵壹圓五角如前已訂各戶仍照舊價不另增加定閱處貴陽趙家巷六號此啓
- 三、本刊出版日期自本期起改定每月一號爲出版日期此啓

○○投稿規約○○

- 一、本刊歡迎一切戰時經濟之論文或譯述。
- 二、投寄之稿，不拘文言語體。
- 三、稿件務請繕寫清楚並加新式標點符號。
- 四、翻譯請附原本，否則請將原文題目，原著姓名，出版日期及地點，詳細開示。
- 五、來稿請署真實姓名及詳細地址，文責由作者自負。
- 六、投寄之稿，如不掲載，概不發還，如投稿人預先聲請退還並附足郵費者，當照原址寄還。
- 七、來稿登出後，酌酬稿費。
- 八、一切稿件及通信請寄貴陽趙家巷六號。

國防經濟之研究

沈中臨

一 國防經濟之新生及其概念

今日各國實行中的國防經濟，尤其是德意志國防經濟的實施，與世界大戰當時的戰爭經濟，本質上顯然不同，經濟政策目的之制定，與實踐的研究，完全建築於新的認識之上。雖然，今日關於國防經濟，和平經濟，以及戰爭經濟的一般見解，尚未得到充分的說明。要檢討這個問題，對於由和平經濟經過戰時經濟，以至國防經濟思想史的發展，先有畧加觀察的必要。

世界大戰前期的思想，根據當時的事實與經驗，原則上談不到所謂國防經濟。當時各國自由主義的經濟觀，極爲風行，私經濟的發展，毫無阻礙，企業家基於利潤獲得的原則，各自競爭，國家對此，亦許其放任，立法上或且袒護之，只要翻閱幾頁近世經濟史，這事實實，自可首肯的。

大戰期中，因捍衛國土而舉國動員，國家經濟基礎，乃被破壞，國內一切經濟，因戰爭而耗用殆盡，這時對於私經濟，雖加以較強的限制，但經濟學者的觀念，在政治的必要程度上，依然並未減弱，一般經濟學者的見解

，於是在大戰中起了激烈的轉變，例如德國的諾拉脫（O. Nordrauff），註一 許米特（F. Schmidt）註二 以及麥意爾（Meier）等，均受了很大的影響。

註三 均受了很大的影響。一九一八年以後，最初十年間，雖曾奉出似是而非的自由主義的交響曲，但經過了大戰的激盪，世界經濟的構造，發生極大的變化，戰爭經濟的思想，對於國防經濟思想的發展上，有了很大的影響與推動力。大戰前期的經濟思想，已不復再能適用，過去的世界經濟關係，亦以中絕，進而展開了整個的新

的國民拘束經濟（Nationalgeburdenwirtschaft）註四，即所謂自給自足（Selbstständigkeit）政策，成爲各國追求之唯一目的。國民社會主義以其經濟觀，呼爲國防經濟（Wehrwirtschaft），軍部要求經濟編入於戰爭準備中，國民經濟的修正，原料缺乏之補充，各種貯藏品的確保，戰時人的動員，亦認爲在經濟動員之內，更對於自由移轉的禁止，商品分配，價格及工資形成等，要求國家權力施以干涉，較之大戰前與大戰時期，經濟思想完全有劃時代的表現，今日德意志所行的國防經濟，正爲其典型。

然則所謂國防經濟，究應如何下一簡單適切的定義呢？我們可以這樣說：

「國防經濟，是規定平時及戰時的經濟觀，經濟形態，經濟形成的原理。」

再從上述定義中，把「國防經濟平時經濟及戰時經濟的諸概念」解釋如下，「國防經濟，係其性質，係屬於政治的領域，由此而生理理想的經濟志向的要求，與對於國家及人民經濟責任自覺的要求。國防經濟，公共的利益，應先優於私的利益經濟的收益性與各個人的利益，在經濟思惟上，雖不占首位，但亦包含其中。國防經濟依其性質，要規定經濟的形態，此特殊的標識，在以國民生活有意義的一切經濟力動員為目的，且期以名實相符，達到經濟上完全無遺憾的武裝動員。因此精神的理解，最感首要，即平時經濟出動的水備，始而養成。依此而觀，國防經濟在此種意義上，不是普通的一般軍事概念，而是現代新經濟觀的表現。」 註五

註一 Otto Neurath: 認為戰爭經濟專在經濟學部門中，有

獨立存在的價值。(Sie Kriegswirtschaftslehre als

—s Sonderdisziplin in weltwirtschaftlichen Archiv

—HP. 1 Heft. 2 April 1913. S. 345)

註二 F. Seimund: 所謂戰爭經濟政策的體系化。(Kriegswirtschaftslehre Leipzig, 1915)

註三 G. magel: Volkswirtschaft. weltwirtschaft. Kriegswirtschaft. 1915. insb. S. 19ff.

註四 K. Hesse. Der Kriegswirtschaftliche gedanke P. 5. 7.

註五 Reichskriegswirtschaftslehre: militärwissenschaftliche Rundschau. 1936. No. 2.

一 國防經濟的二階段與原則

國防經濟，許多人常目為是戰爭經濟，即一部分學者間亦持此見解，雖不能謂為陷於錯誤，但這種見解，太趨於狹義了。德國柏林大學教授赫珊博士(Dr. K. Nasse)曾說：

對於戰爭之經濟準備，不過是國防經濟的一分時。(註一) 這種論斷，可說是精確獨到的。實際上國防經濟的範疇，至為廣泛，國防經濟之最終目的，才是戰爭經濟，而欲達到戰爭的實行與勝利，自非一蹴可幾，故國防經濟的研究，應分為下列三個階段，即：

1. 平時經濟 (Wirtschaft des Friedens)

2. 過度經濟 (Übergangswirtschaft)

3. 戰時經濟 (Wirtschaft des Krieges)

先就平時經濟來論，平時經濟對於戰爭經濟的準備，其所占的地位，雖甚重要，但並非占唯一的位置，不過用最嚴格的，國防經濟的見解與條件，使存於調和的平時經濟 (Friedens

Wirtschaft)之中，何以言之，蓋平時經濟戰時亦能成立，不能否認其適於經濟本身的目的，戰時與海外通商，縱難以維持，亦且有國防經濟的意義。是以平時對於海外輸出入，國境地帶之經濟開發，以及戰爭與國民生活兩方面，所需許多非重要工業之維護，絕對應予重視，扼要言之，平時經濟如能強化，則一朝事變發生，始能以擔負大的給付能力；因為國防經濟，是較之純軍事的視線，有更廣大的範圍。

尤有進者，平時經濟的運營，重在培養戰爭的能力，國家權力干涉之處雖多，尙帶有幾分自由經濟的性質，在此應明瞭國家的干涉，是限於國家特定利益的保障，其最重要者，即國土防衛的休障。在平時經濟範圍內，戰爭之經濟的準備，所謂戰爭的實行，以國防力的維持與增進，有了重要性，問題的意義，即一切經濟力及經濟手段的調整，因之重要原料的獲得，收用和分配，人力（智力，體力等等）的配置，工資及價格形成等，均須有賴法律的準備。同時貯藏品，機械現有量的確定及其準備，此種實際的規制，亦須重視施行。

過度經濟，是威脅戰爭危機的瞬間而開始，國家的一切設施，如經濟自由的限制，財貨生產一分配上的企劃化，許多經營上的戰時體制轉換等，均為此時期中重要的工作，即所謂經濟動員 (Wirtschaftliche Mobilisierung)。

戰時經濟，是為戰爭的實行，而傾舉一切必要的力量，求得戰捷的經濟。在此國民的戰爭經濟，為其核心，欲觀察平時

與戰時經濟形態間的不同，先在新的經濟規模經濟力之要求以外，尤須明瞭戰爭需要發生的由來。如回顧一九一八年的原料戰，戰時需要之遠超過平時需要，更無待贅言。欲充實這個需要，便須把一般國民經濟的需要，極度加以限制，德國國防經濟實施的現狀，完全表現出此種意義，經濟的企劃化，或及於全部門，一切經濟財貨而分配，俱受了限制。自由經濟，及自由移轉，亦完全停止，私的利用，亦失去從前的活潑，同時唱導經濟指導者的責任化 (註二)，整個勞動力之編入經濟，勞動行程的轉換，經營方法，勞動實行，原料消費，物資配給等等，均由國家權力加以統制。尙有平時經濟的顧慮，收益性，國民經濟培養等的拋棄，代用品經濟的促進，對於戰爭金融上所有公私資金的籌集，無一不積極進行，這是德國在歐洲敗戰中所得的教訓，而從體驗中起了警惕。

國防經濟的三個階段，已經說明如上，於此，國防經濟觀的原理，務應遵守下列幾個原則：

1. 國防經濟觀，是以政治觀為基礎，其目的在解決平時及戰時全國民的生存問題。
2. 先決定國防經濟，平時經濟，戰爭經濟統一的概念。
3. 經濟對於最高國防力的要求，以能進行許多不變，乃至逐漸變化的經濟條件為前提，平時經濟及私經濟的利害關係，並非不加考慮，甯已包含其中。

4. 對於經濟各關係，務須加以平直的批判與檢討。國家經濟的發展，須確定理想(Vtopia)的目的，不輕易變更，尤其是國防設施，必須建立於堅強的認識與不動搖之基礎上，

5. 國家利益之保護，不僅係關係官廳的任務三且須求整個經濟的共同責任與協力，即學問方面，亦應決定其任務。

6. 平時經濟的國防經濟，須求私經濟給付的最高限度，及與此有關聯的經濟和國民福利之向上發展，受國家拘束的經濟與各個人的自由，應服從此種思想的支配。

註一 K. Heese: Grenze der wehrwirtschaft D.A.V. ma i 1936.

註二 經濟指導者 (Wirtschaftsführer)，是德國國防經濟育成的新概念，乃指從經營出發，及指整個經濟組織，養以企業者自身對國粹黨的經濟觀而言。

三 國防經濟的兩面觀

從軍事與經濟的兩個視角，來觀察國防經濟，究竟應該採取長期的國防經濟政策呢？抑應採取短期的國防經濟政策呢？要答覆這個問題，先要確定其觀念。

第一，若如前述，以國防經濟解為一個經濟原理和經濟觀，則在此種場合下，無疑的只有長期國防經濟的存在。

第二，如果把國防經濟，作狹義的解釋，目的，對戰爭的經濟準備，即應決定何時開始實行經濟的武裝化，時間上的關係先須加考慮，然而這是一個不易決定的問題。

再如根據較純軍事更廣的意義，以觀察國防經濟，對於未來戰爭的準備，事實上和客觀上，能否允許採取長期的方策觀？今日世界任何的一角，在最近的將來，會捲起戰禍，自然尚未料及。各國對於和平的熱烈呼聲，又隨處可聞，軍人似亦覺悟戰爭的殘忍，但任何一國，對於經濟武裝的要求，又均不甘人後。

從軍事的側面而論，應採取長期國防經濟的理由，即戰爭並非現在一代的際會，次代或更次代，難保其必不發生，故現代的國民，對於次代的生存，亦有其必然應盡的責職。世界大戰中的原料經濟和金屬管理，正充分說明長期國防經濟的重要性。蓋經濟封鎖的痛苦，倘不能突破，優勢的戰局，會立趨敗北；而且未來戰爭，規模的宏大、遠非昔時所可比擬，鐵，銅，鋁，錫，亞鉛等需要，較之往時更數十倍增加，此又可豫測的。

然則短期國防經濟，是否沒有採取長期方策的必要呢？又不然，若是短期國防經濟，足以應付的話，則戰爭的經濟準備實無採取長期方策的必要，只須把平時經濟，在遭遇戰爭

極短的時間內，加以改鑄即足。於是現在經濟的再建，組織，人力，技術，財政等種種對策應急的設施，至為近要，原有的經濟構造，政府勢非強力干涉不可，生產方面，因適應經濟國防力的發展，亦必須加切統制。

這裏應注意的，即以短期為目標的國防經濟，因平時經濟體制的變革，而發生的影響與不安，如何先予防止，這是首要的問題。

以下再從純經濟的側面，對於長期與短期國防經濟問題，而種種見地加以解答，並舉若干的根據。

短期國防經濟的論據，即經濟常常會變遷，一時代有一時代的經濟特質，經濟財的需要，因而亦時起變化。技術又常產生新經濟的前形態，政治情勢。屢屢使商業行為發生變革，詳言之，即多數企業之責任管理，須有所變動，比較短期間內工商業的盛衰，經濟之人的及物的現有量屢起不均等等。短期國防經濟論者，均從上述見地而出發，認為長期的運籌，事實上困難太多，因而主張應以短期為目標，此種立論，自亦不可厚非。

然從他方面看來，經濟的安定，有機的發展，亦不能忽視其要求，大規模 (Scale) 目的之制定，必有賴於長期間的運行，經濟史上所謂有機的成長，亦應承認。如原料上一般工業成立後，因之交通網隨以擴大，人口得以發展，這是國防經濟學者中，對於經濟改造的要求，認為非長期不能實現的理由。其

中如工業的分散 (Decentralisation der Industrie)，這個問題確需要長期始能解決。雖犧牲原料與高管材料及當地動力的結合，亦不能急切求其成，此外尚有許多不可缺少的，尤其因有機的發展而需要迫切者，第一，即土地與勞動的聯繫，第二，自然的及人為的交通網，工業及其他巨額的投資等均非長期間不為功。例如法國的飛機工業，可以說是新工業的分散，企業經營的轉換，以及經地的決定，均從國防經濟的觀點，以作設施的根據，雖然長期與現有的映像，看去相同或近似，要之，非數十年之後，不能顯著看出其構造的變化。同時國民財產，與經濟貯蓄的形成亦然，金與匯兌，其形成亦係漸進的。對於整體有重要性，引導經濟趨於繁榮，予經濟生活全部門以反作用的經濟計劃，長期目的之制定，亦為必要之圖，其實現完全賴於國防力的充實，換言之，即在經濟本身之健全與鞏固，由此看來，理想的國防經濟，非數年內可以實現，而是需要數十年的長期間，始能達到，其理即在此。

四 長期及短期國防經濟的方策

長期國防經濟的完成，雖為今日軍人經濟者一致的要求，即與此並重的短期設施，即應急對策的必要，亦不能漠視，長期國防經濟今日的一個觀點，在於一國的國防力，所漸進的形態，已如前述，其決定的核心，為有賴於經濟本身的健全與鞏固化，蓋國防力之雄厚與否，完全繫於國家經濟力的強弱，這

是不待贅言的。

然則長期國防經濟的各種設施，應如何決定呢？茲列舉其

內容如次：

A 長期國防經濟設施

一 國防經濟觀及國防經濟中心教育。

二 新國防經濟及研究的促進，此與新國防經濟法之形成，

並自國際經濟見地看來，官廳統計的充實，有相互關

聯。

三 國民體格的健全化，肉體與精神強健勞動者的創造，居

一住固定，勞動任務的配置及分散。

四 平均生活標準的向上，新國民財產的形成，各種經濟預

備的創立，以此為目標之經濟的促進（經濟住體的武裝

化），民間企業家的責任，應首先充實整個國民經濟的

需要。

五 食糧及飼料，戰事及生活上，特別是重要工業原料的供

給，須求廣泛的不仰給外國。（限制的自給自足），上述

（四）之目的，係要求外國貿易適量所謂外國貿易，乃指

原料之輸入，加工以至完製品的輸出而言。

六 使對外需要完全獨立，及保障戰時對敵國方策為目標動

力經濟之完成。

七 補救原料獲得之不足，須促進國內代用品經濟的發展。

八 考慮戰時安全確實的通商關係，與通商政策的建立。

九 確保中央命令及國家設施的貫徹，經濟組織必須嚴密。

十 經濟機構的改革，先從工業着手。

1. 分散 2. 由國境向國內中心移轉。

十一 交通經濟多邊的完成。

十二 國家金準備及匯兌的形成。

十三 經濟保護的完備。

B 短期國防經濟設施。

至於短期國防經濟設施，是國家感受外敵威脅，預料戰禍

發生前，一種應急的對策，不過短期國防經濟設施，有些亦足

為長期國防經濟基礎的準備，不能謂為絕對的，可列舉如下：

一 確保戰時中經濟的指導，力求國家政策的準備。（人的

及物的計劃經濟）

二 欲達到經濟財及經濟的確定把握，統計基礎必須準備。

三 確保食糧及飼料，原料及經營材料充分的供給，更須適

應情況，厲行貯藏經濟。

四 軍需足貨的履行，同時國民一般生活必需的充足，必有

賴於經濟改編的準備，此與勞力，機械，及經濟材料，

運輸機關，貨幣準備，均有密切的關聯。

五 經濟上運輸機關的確實保持。

六 經濟保護的確立。

長期及短期國防經濟的政策，已列舉如上，在採取短期國

防經濟設施時，每因其時經濟情勢所左右，而有種種的變動，

機關應經濟的要求，故常有再加檢討與變更的必要。在採取長期對策時，則以短期為目標的國防經濟形態，更有多端的變化，一方面其整個經濟政策與國家經濟指導的任務，他方面是對戰爭的經濟準備與軍事的責任。

實際上短期國防經濟與長期國防經濟，有不可分離之處，蓋長期國防經濟的發展，每每存於短期國防經濟，而短期國防

中國戰時農村工業之發展問題

周鳳鏡

一 前言

我人知道農村工業在中國，以棉紡，蠶絲，製茶，為基礎。而棉紡工業自一八二一年英國輸入機製紗五千磅後，至一八六七年已當一八二一年之九百倍，一八九九年則當一八六七年之八十二倍餘。外紗進口漸變如此，而國內新興紗廠之勃興，互為手紡紗淘汰之唯一主因。今則農村中從事此項工業者，已不可開手工蠶絲業之低落，雖非如手紡業之顯著，然自一八九五年廠絲開始輸出後，廠絲出口成數之增加之由百分之二八。六（一八九五）增至百分之七一。四（一八九五）降至百分之三一。九（一九二一）三十七年竟減至五分之四，豈不驚人。製茶業之衰敗，在農村工業中同一現象。自一八六六年至一八七九年輸出百餘萬擔後，曾有八年增至二百餘擔，此後逐年衰

經濟，亦可目為長期國防經濟的基礎，二者欲絕對決擇其一，至不可能，故應相互並存，均可謂有其必要。（註）

註一 (K. Heese, Grundsätzliches Zur Wehr Wirtschaft, Wehrwirtschaft auf lange oder kurze Sicht? (D.V.V. 10 Jahrg Nr26. 29.)

減，至一九二〇年而僅有三十餘擔，抵一八八六年之百分之三一。八，可謂數十年來最慘敗之一年，往後亦無多大增減，即前年亦僅三四，二一〇千元。

其他農村工業如製紙業，麵粉業菓子及其種子榨油等業，無不受國外輸入或國內機械生產而漸趨淘汰，尤以榨油業以受煤油輸入而沒落最快。

農村工業之衰落，雖使我人感嘆，然其對於中國農村建設之地位，不容漠視。蓋農村工業實有社會的及經濟的三大功能，尤在此抗戰期中並兼有國防性在焉。據卜凱氏 (Bart T. Rossiter) 之調查，中國五省之十二縣家庭工業之進款。佔農家全收入百分之二。九。同時可以供給地方之需要，減少輸入或促進輸出以增加農村社會之收入。其在社會方面，即是以避

免近代機械工業過度發展後而產生之種種危害，成爲小規模之分散生產。衆之當今敵機掃飛暴炸城市，原有城市的機器工業，幾無一不爲敵機之目標而被炸燬。在此努力抗戰期中，集中都市的經濟力量而來開發農村工業，既可以復興農村，又可以增加抗戰的經濟力量。且一般私人資本家亦樂於斯舉，可以避免敵機威脅，進行生產，此爲時勢逼來之千載難逢之良機，資本家與農民雙方受惠。更就中國資源而言，缺乏鋼鐵煤油等主要礦產，重工業無從發展。當然以小規模工業與手工業之發展較爲有利。尤以戰時爲甚。茲將發展戰時農村工業之利益約分數點，試述於後：

一一 發展農村工業之利益

1. 工場分散避敵機目標 諸多歐西工業國家，鑒於過去工廠，大都集中沿海城市而便於運輸。一旦國際戰爭爆發，則爲遭空襲之主要目標，損害戰爭力量。近乃分散鄉村設立工廠，既可以避敵機之威脅，又可策發農村經濟此其利一。

2. 原料取給便利 工業品之製造原料，來自農村者至多，例如棉絲織物，均由農產物之加工製造。若能就產棉區育蠶區而設立紡織工廠，他如罐頭食物，麵粉業及蠟工業均可就該產地設立工廠，則原料之取給，可以便利。此其利二。

3. 可使地盡其利物盡其用 山坡塘池，原爲棄置不用。今則因小工藝之發達，可以栽植樹木，或蓄草運糞之類用以製成木器柳器，織成蒲墊及麵粉等等，是爲地盡其利。又如內地最

普遍的產物，玉米和高粱，所包的葉和桿子，農民一向都當做燃料，不作別用，實則玉米包葉可以做成蒲墊，高粱桿子也可以織成涼帽，玉米的心子還可以做成紙張一類的東西。又如獸骨一項，農民也是認爲毫無用處，隨便丟掉。實則獸骨若要以利用，也可做成各種用具。諸如此類，均爲地盡其利物盡其用之鐵證，此其利三。

4. 利用農家剩餘勞動增加生產效力 當今抗戰期中，生產勞動極屬重要，惟爲長期抵抗，則於前線士兵之補充又不能不以年齡合格之壯丁訓練接充。事實上後方之生產勞動亦屬重要，二者不能兼顧。尤以長期作戰，不能不注重生產之增加，且我政府正注力於後方生產建設，隨需要勞動。爲今之計，惟有將一般農業勞動變作工業勞動，根據中國農民一年四季可以耕種的時候，在北方僅有七個月，南方則有九個月，北方農民每年至少有五個月的空閑，南方農民亦有三個月的空閑。因勞力的不能盡力利用，一般農民生計亦因之而不足。苟能兼營副業。既可以增加生產接濟前方，且又可以調劑農村生計。此其利四。

5. 農產物加工製造收益增加 農產品苟能加工製造，則利益倍增。有如麥可製粉，竹可製器，鷄鴨豬羊水菓等可製罐頭食品，盡力擴大推行大量生產。尤以罐頭食品爲行軍最適宜之飲食品，據云內地因豬羊產量多而消費少，竟有每元可購二十斤豬肉之事實。農民經濟之苦窘可想見矣。倘能製成罐頭，屬

售各地，則代價之倍增，立時可得此其利五。

發展農村工業之利益有如上所述，則今後應如何努力建設農村工業為當前急務。除關於國防工業，交通工業，機器工業，及其他應由國家經營的工業（如蠶業及動力的供給等）必須集中經營者外，其餘關於人民日用品的種種工業，都可盡量分散於農村。根據人口的多寡，原料的出產，教育的狀況，生活的程度，農業的經營，人民的副業，習俗的不同，以及全國整個經濟產業的計劃，去分配，去建設。把工業放在民間，促進真正的民族工業。

二 發展農村工業的種類

農村工業的種類極多，惟須於中國農村環境相配合，不外下列數條件：1. 所需的資本要少，2. 所需的勞動較多，3. 工作容易最好婦女老幼均能勝任，4. 宜於地方氣候，5. 生產品的銷路要廣，6. 商業要多，7. 要原料多而容易得到，8. 要利益可觀，9. 要獲利較早。苟能適合以上種種條件，則經營利益加倍。查我國傳統之手工業，如絲，茶，糖，瓷，土布，桐油等業，雖皆在各原料產地而生產，惟皆屬舊法製造，不合科學化以致逐漸衰落。除絲，茶，桐油尚能出口而外，其餘均已仰賴於舶來品之供應，即絲茶之出口亦已不佔重要地位，桐油亦僅售其土產之原料，不能加工製造轉售外商。因之此等手工業之農民，日見其窘苦，將來不難全被剝奪而引起農民生計之嚴重社會問題。為求國民經濟之發展，農民生活之解決，保持抗戰之

經濟力，則於一般傳統之手工業製造之主要工業品。蓋自滬戰開始以來，因沿海工業區之被敵炸燬，淪陷敵手，後方缺乏生產，大都依賴舶來品之供給。現金外溢，莫此為甚。非常時期固可盡力節約，關於生活必需用品亦惟有設法自製以供需求。挽回利權而發展後方經濟也。

四 發展農村工業之辦法

過去農村手工業之所以逐漸衰落，一則由於外來貨品之剽奪，既廉且美，土產不能相與競爭。一則缺乏提倡指導改良，因襲成法日趨愈下。產量既少而成本則高。再則農民生計貧窮缺乏金融潤滑，生計之不足，何暇顧及產量之優劣。乘之運輸困難，運費增高，更難脫售。諸此種種，皆係中國農村工業之所以不能發達而有待積極發展也。

1. 制定獎勵發展農村工業的辦法 農村工業之所以不能發展，不外下列幾點：A 農民大都頑固，自己沒有獨立的思想。要以當即士紳富有階級為轉移。B 農民智識幼稚不知如何謀生，兼營副業，充實農民本身的經濟力量。C 農民本身無力經營要靠外來資本或當地富紳之提倡幫助方可。諸此種種，欲謀農村工業的普遍發展，非設法提倡鼓勵投資不可。所以要請政府在這抗戰時期努力建設後方經濟時，應頒發獎勵農民為農村工業服役的辦法與一般人民投資農村工業的獎勵辦法。庶幾生產可以增加而抗戰可以持久。

2. 技術指導與訓練 技術是促進任何事業的基本條件。農

村工業需要農民協同經營，更需要技術人才的指導與技術上的訓練；政府方面應設立各種農村工業的技術訓練班，有如過去江浙兩省，曾試辦一種茶業蠶業訓練班等而得到科學的智識與技術的能力。同時在各農村設立各種組織，以便使農民易於接受指導。

3. 金融機構的調整 銀行界對於農村金融之所以不流通，完全因為農民借款太另碎，無相當保證又不易實際調查，於是一般農民苦於借貸無門。祇可任高利貸的剝削，農民經濟愈趨愈下，更談不到什麼發展農村工業等問題。如果農村方面，能有相當的組織，可以向銀行擔保，銀行又何樂不向農村投資。何況銀行方面本來就靠投資可以盈餘。例如華洋義賑會在華北辦理合作事業，成績頗好，各銀行多願投資合作，為農民向銀行借款的保證，而義賑會則為向銀行作介紹。自從政府與各銀行共同投資，設立農本局，由該局設立縣合作金庫，專對合作社放款以來，一方面銀行資金得了兩重的保障，他方面合作社資金也得了充分的供給。實為發展農村的頂好辦法，希望當局努力做去。

4. 運輸銷售的整理 農村金融之所以到十分困苦的地位，農產品運銷困難也是極大原因之一。為着運輸的不便，加高運費，銷售停滯。甚至新鮮果品不能相隔太長，就難形中損失

了農產品。今既努力發展農村工業，改造農產品，增加日用品的生產，苟因運輸不便，銷售無法，則反損害農村經濟的發展

。所以運銷問題，也是本題討論中的重要的一個。對於原料的運輸，可無都大問題，因為農村工業大概以原料產地為原則，則可免去原料之運輸費。不過對於工業製造品的運出銷售，非十分注意不可。前面說過生產方面，既然需要相當的組合，可便利多多，那末運銷方面也當集合起來，而實行運銷合作。由一定的組合，代為辦理免去各個的運銷困難，且於銷售的對象與消費者的適宜以及價格的規定，都有一定的方針，可免去不少的麻煩與手續。所謂集合運銷辦法，不外設立公司收買，或委託代辦，或共同運銷都可採行，惟為免除中間人或公司的剝奪利益起見，則以共同運銷辦法為最優良，為最普通而獲利最厚。

五 結語

在我國過去的經濟建設，都沒有注意到均勻性，於是成為畸形發展的建設，在都市裏，觸目皆是現代化的嶄新的偉大的建築，如數十層的高樓大廈，工廠學校林立，機聲轟轟，且民則熙熙攘攘，食山珍衣錦繡。交通則有汽車，電報往來不絕。奇形怪色各式花樣足夠引動人心。但是農村怎樣？人民住的茅椽，穿的是布褐，食則杞菊藜藿，一切的一切都是十四五世紀的生活。而今熱鬧發達的都市，均已陷落敵手，工廠學校建築均已敵敵炸燬。所有能苟供給戰時的軍需用品的製造工廠，早經敵人掠奪。對於戰力上受到莫大損失，而素不重視的後方內地，今則一變而為抗戰的經濟策源地，供給之所在。由此可

知發展內地經濟，在抗戰中意義之如何重大。惟為前車之鑒，幸勿再以集中後方都市為建設中心，仍遭敵人之轟炸目標。應將

怎樣調節物價

吳小甫

一切工業分散民間，澈底發展農村工業。素稱貧乏的中國農村，也可藉抗戰而復興，所謂抗戰就是建國誠不我欺。

(一)引言

調節物價與抗戰力量的關係，已是彰明較著，無須多費紙張。現存的問題，是怎樣使物價更能夠調節。

沒有談到調節物價的辦法以前，有三點必須加以簡明的檢查：(一)目前國內物價的概勢，(二)調節物價的涵義，(三)物價為什麼還未達於滿意的調節程度。

談到目前的物價，可分農產品及工業品相反的現象言之。在抗戰期間，前線和後方的必須品之價格，較平時更尖銳的決定於自國的經濟發展程度（包括工農業的比重，市場的配合、交通與運輸的暢滯等）。而我國經濟發展程度，平均言之，不但非常低下，且極端不平衡。職是之故，物價的變化，對於國力及整個民族的經濟生活，已呈現着極不利的形勢。經濟質叫之，我國經濟基礎還是農業，生產品以農作為主，而戰時所需用的工業品特別是武器，大部分却須自國外輸入。如今，農產品價格趨降，工業品價格狂升，其所加於我國財政及國民生活上的負擔，較平時大得多多。本來，工業品與農產品間即

有剪刀形價格的差異。一個農業國和一個工業國發生交換的關係，所受剪刀形價格的剝削即非常可怕。而在戰時，我農產國以土產向國外交換機製品，除了剪刀形價格剝削之外，還須受到種種特殊的痛苦，其負擔是不堪久遠忍受下去的，一個全體人民的經濟生活之高下，要看其生產品價格與國外產品交換的比率如何。今我國以某量農產品在低微的價格之下和國外交換高價的必需品及奢侈品，結果一步步的消耗，我國脂膏乃日趨枯竭。這是從對外言，從國內言，佔百分之八十的農民，所有的產品買不出錢來，不但直接影響農民自身，且足影響其餘百分之二十的人口。在目前，由於工業在炮火之下大遭損失，國內工業生產已大形低落。故農產品在國民生產上所佔的比重更加大了。因此，全國人民依賴農業生產的程更已大大的加深。倘農產品價格太低，則其所產總值細小；以如此細小的總值，供戰爭及生活消費，是不够分配的。此種弊端如不努力加以糾正，則戰時所受的困難太大，戰後所將遭遇的經濟危機亦必更甚。

自由職業者，教育界各種中間人等，既非工業生產界的隊伍，亦非農民，其對於物價的觀感，固希望平均價格的合理低微。但這些分子，在我國農民以外之百分之二十的人口中大約佔百分之十五，其餘百分之五為文武公務員及士兵。大小公務員及士兵，大半須依仗農民為生。政府亦大半依仗農民的生產力進行種種的工作，這固然是極顯明的事。而自由職業者等，其經濟來源，直接間接亦何莫非出自農民？故對於物價從大處着眼，最重要的須力謀農業品與工業品價格的平衡化，使其間不致存在着過大的差異。但這並非等於說要把米糧菜蔬等的價格特別提高。

這里不妨再說一句：筆者作如上敘述是鑒於我國目前生產力四分之三，以上係農業生產，因對我國目前所有種種物品又非自外購買不可；以已特別低廉（自直接生產者言之）的產品，換入特別高價的產品，此種含有危險的買賣自非力圖糾正不可。

(二)目前國內物價的概勢

抗戰發動後，我國憑藉着落後的不平衡的經濟結構，對於暴日猛烈的炮火所加的摧殘，並沒有受到致命的打擊。經濟結構落後和不平衡，在平時是國力進展過程上的一個阻礙，但在戰時，却發生了抗毒素與自療自救的作用。不但如此，我們反可利用目前的變動，而開發內地的經濟呢。問題只在「好自為之」罷了。

但若說抗戰後我國經濟沒有受嚴重的打擊實却是不合事實。至於抗戰所加於經濟上的變遷那更是不用說了。

抗戰所加的打擊是：百分之七十以上的工業被摧殘了，廣大的農區被蹂躪了，（有許多後方的農事因戰事所受的影響亦很大），難民、失業、財產的破壞，社會經濟秩序的波動，後方的負擔的加重，勞力的損失等，這一切是我國有史以來從未遭遇的大變動。

至於物價方面所生的大變動，更是有目共見。這裏且單將物價的變動說一說。

談到國內物價，目前各地形勢極端不平衡，各物品間漲高的程度亦異，且有些農產品反而大跌。不過此種物價之大變動，並非全由於供需關係，恐怕大半還是由於交通運輸的阻礙。物價的高漲，是每個人所日常經驗的事實，不必舉出多少例子。談到統計方面，則目前除上海外，各地均付缺如。以下我們單以漢口——我國目前政治及經濟的中心——數種重要物品說一說罷。

主要物價之變遷

A. 工業品

二十六年七月

二十七年八月

1. 棉紗

每件二〇六元

三五六元

2. 正頭

十二磅細布

每疋九元（廿六年八月）
之最高價 十七元

怎 樣 調 節 物 價

直買呢	每疋十一元 (廿六年八月之最高價)	十六元五角
8. 日用品		
力士香皂	每打二元一角	三元六角
棕欖香皂	每打二元四角	五元
三星牙膏	每打二元三角五分	四元八角
縫衣針(三力牌)	每萬卅二元	一百十五元
4. 燃料		
白煤	每噸十三元五角	二十七元六角
煤油	每對十元	十六元五角
B 農產品		
1. 桐油	每擔四十六元米	三十二元米
2. 棉花	每擔四十四元米	三十二元
3. 茶葉		
內消		
龍井	每斤一元六角	四元八角
其餘各種茶葉價格無甚變化		
外消		
紅茶	現在較戰前低百分之二十	
4. 麻類	每擔二六元米	十三元五角
5. 牛羊皮猪鬃		
牛皮	每擔七十元	三十元
羊皮	每擔一六〇元	四十元

猪鬃	每擔四〇〇元	二八〇元
6. 蛋品	每千枚十六元	十三元
7. 糧食	除賤價外餘均低落	

米均係平均價格

由上表所作粗畧的鳥瞰，雖不能包括國內各種物價，但由此究可窺見一斑。上表中有二點可注意：(一)工業品——其中有一部分係舶來品——無不飛漲。(二)農產品則均低落。工業品之高昂，半由來源稀少(我國工業多被摧毀)，半由運輸困難，運費高昂及其他情節。農產品價格之低落，則多半由於貨無消地，運輸困難甚至斷絕等等關係。此外還有一點須特別指出：目前物價，變動的速率甚大，係採取極曲折不平的動盪姿勢，這可說是我國抗戰期間的物價變動之特徵。有些物品——例如棉花——甲地落而乙地反而高漲，則又為另一畸形現象。(上海棉花每擔高至六十元左右較漢口貴一倍；但棉紗却又比漢口賤百元以上。)

總之，目前除農產品而外，一切物價都是高漲多倍——自一倍至五六倍不等。各省人民加上重負，生活益趨惡化，已形成為後方的一個大問題。如任其自然演變，則其趨勢還有愈益惡化的可能。

(三)調節物價的涵義

(甲)這裏所謂調節主要的意義是指工業品與農產品價格間差別的減小而言。此二類物品價格差額減小，其所加於國力的

良好影響是很大的，因為它會使廣大的農民羣獲得一些舒解的利益，陝西棉花價格大跌時，孫蔚如氏曾謂多消一擔棉花即多增一分抗戰力量，真是實話。而所謂多消一擔棉花，當然亦含有提高一些棉價的意思。從農民生活看，農產品價格保持在某一水平之上，可使農民免強得一飽，且有餘力和興趣參加抗戰，同時工業品價格不致過昂，其給予前後方的補益，當然亦異常之大。這是說調節農產品與工業品的意義和重要性。

(乙)其次調節物價，是指減少各地物價的差別而言。能够使各地物價趨於平衡即是使物價趨於平準，舉例言之，如果甲地的糧價(例如廣東的糧價)過昂，乙地(例如湖南)的糧價過軟，則必須使之日趨平衡，方能使全國國民的經濟力，不致遭受

不必須的損害。

(丙)再其次各項物價，難以作同率的升降，因為有些商品，目前無論怎樣設法，物質條件所限，其來源終較稀少，成本終較昂貴，因而此種物價自必不能下於某一水準，另一些商品，則來源甚為豐富，成本亦不高，故其售價自然低下。此種形勢，如果調節得好，可使平均物價盤旋於某一水準左右。調節物價的意義之一，原是須使平均物價不致過高，故我們須力謀平均物價格的平準。

這是調節物價三個涵義：(甲)減小工業產品價格間的差別，(乙)減小各地價格的差別，(丙)求得平均物價格平準。

(未完)

對國防公債與金公債應有的認識

吳平

本年四月二十一日國民政府明令宣布發行國防公債與金公債兩種，前者以國幣計算，發行定額五萬萬元，年息六釐，係以所得稅為擔保，後者又分為關金美金三種，預定發行關金債票一萬萬關金，美金債票一千萬萬英鎊，美金債票五千萬金元，以鹽餘為擔保，年息五釐。兩者均定於本年五月一日發行，明年五月一日起開始還本。在過去兩個多月中，這兩種公債的銷行情形如何，因為沒有看見官方所公布的情報，自然難於懸揣，不過國人能認識了這次發行國防公債與金公債的幾個

特徵，則於將來認購數額，必可達到合乎理想的樂觀。

這次公債的發行，無論由發行的目的用途和方法手段來說，都與以前的公債有顯著的不同。

先就發行的目的用途來說在過去公債的發行幾乎全部用在行政費上面，最痛心的，卻還有以之作內戰的軍費，所以過去公債的信譽，不能吸引民間的注意，而且人民反生了仇視的心理。近年來有一部分公債，雖則也用在建設方面，而因為我國還未曾有一個建設的中心計劃，支支節節地與工動匠，能發

生實效的誠不易見，結果非惟不能推動國民經濟建設的發展，並且白白地花了一大筆金儲。可是這次所發行的兩種公債，其性質大不相同了。恰與抗戰以後發行的救國公債一樣，發行的目的是爲了抗戰救國，直接用以抵抗日本侵略，予打擊者以打擊，同時用以保障我們的性命財產和國家的生存。我們現時應負起的抗戰與救國兩種使命，都要賴戰時財源有了辦法，而後可走上抗戰必勝和建國必成的坦途。這次兩種公債的發行，就爲了適應此種需要而產生的。因爲這兩種公債的用途，一面屬於軍事性質，一面亦屬於建設的性質，正當以此爲建立新中國強盛的基礎。

再就發行的方法來說，以前募集公債，都以國幣爲準，此次發行公債，除國防公債仍以國幣爲單位外，金公債還包含美金英美金三種。我們要明瞭發行一種公債，如果是以國幣爲單位的話，這個意義就顯然是想把社會上一部分可能動員的投資分散的金錢交給國庫。即是說，國民個人消費可以節約一些，好讓國家這個最大的消費者，來得寬裕一點。還有一部份剩餘的利潤也可以因此交給國家支配。

如果發行一種公債，像這次金公債是分別以美金英美金爲單位的話，這裏面的意義就另外有他的社會根源了。首先，我們知道，在「八一三」以前，英美各國在華銀行的資力；主要的前都是依靠他們的顧客中國富人們的存款，以資挹注。這就是他們在華金融勢力所以能够駕馭我國銀行之上的一個原因。其

次，中國富人們的金儲還有一條去路，那就是把款子作爲外幣存在倫敦或紐約，或投資美金或美金的證券。此外還有一個方法，那就是窖藏生金，以爲這是運用金錢上最安全沒有的，可以避免幣值變動的損失。

到了八一三抗戰發生之後，國民資金的流出，在數量上，便陡然地膨脹起來，因爲有新的資金在逃遁了。財政當局爲了不得不採取限制提存的辦法。他的主要目的就在藉此間接遏止國民資金的流出。不過，在事實上，這個政策並沒有十分見效。因爲國民資金還在不斷的向外流出。

如上所述，中國到現在爲止逃亡在國外的資金，雖然還沒有可靠的估計，但爲數是一定很可觀的。並且其中主要的都是可以供給生產上的運用。財政當局這次在「金公債」的條例規定他的目的當中，明白是爲了要收撙生金，關金券，外幣或外匯，國外有價證券。這個規定的意義，在由個人所有的游資移轉到國庫手中去就這一點看，和國防公債的發行是沒有兩樣的。所不同的地方，就是國防公債是以國幣爲單位，金公債則是以外幣或關金爲單位罷了。前者的來源，主要的是由於個人消費的節約，而後者則顯然是由於個人剩餘資金的逃亡。而且爲了吸收逃亡資金之外，還有一個作用是爲了便於在海外的華僑報效，因爲一般華僑對於愛護祖國的熱情，特殊發達，繪將爲國精神，亦異常踴躍，這次金公債發行之後無異給他們在海外一個良好的報國機會。

此外，我們還要明瞭的，此次金公債包含幾種貨幣，在募集上還有兩種優點：第一，可以便利購債人自由認購，因為各個購債人對於各種幣值將來起跌之估計，未必一致，因之各人所欲購之債票亦至不一，其認購將來必趨升漲者自所樂購，反之，則將越趨不前，這是一般的事實，我們決不能忽視。這次兩種公債既包含了國幣關金英鎊美元等數種，而且規定「還本付息時，按照債票種類分別付給」，（金公債條例第四條）購買關金公債的，將來還本付息時照樣還他關金，購買英金公債的則付以英金，購買美金的則付給美金，同樣，購買以國幣為單位者則還以國幣。這樣，購債者自然可以依其個人對於各種幣值起跌的認識，依其所欲，以購買任何一種公債，無須有所顧忌，無須擔憂將來某種幣值漲落時的損失。我們用不着諱言，過去很有不少人，即爲了這種顧慮，做過外資逃避的勾當，有些却寧願購了英鎊或美元死藏。現在既可認購的債票有了選擇

一月來的中日戰時經濟動態

一 中國方面

行政院決定開湘桂水道

（漢口二日電）自抗戰軍興，內地

各省交通至關重要，行政院對此極爲

注意，一年以來，歷經督飭主管機關，積極建設，所有鐵道公路，已經動工者，均按照預定計劃，晝夜趕築，限期完成，對

還本時仍可取獲其所認購之貨幣。不受時價漲跌的影響，且有鹽餘或所得稅爲還債擔保，最爲可靠。既可救國，又可獲得死藏外幣所不能獲得的利息，實爲一舉數得。第二，我國在外資金可以益見雄厚，因爲既有上述各項購買上的便利，除甘爲漢奸者外，自必樂將其保有之外幣或外國證券，踴躍認購公債。其結果，我國在外資金自然越加充實，一方面是外匯基金更形加增，奠定了我國對外匯兌益見穩定的基礎，同時，亦更增加了我國由海外購買抗戰軍用品的力量，可以獲得更豐富更有效的武器，以博取最後的勝利。

所以，這次發行的兩種公債，無論在用途或方法上，都無可非議之處，擔保又確實而可靠，且於認購上有各種的方便，這與過去發行的公債迥然不同的。現在正是中原大會戰最要緊的關頭，我們英勇的戰士，正在前方效命，深盼全國上下人士，個個認識了這次兩種公債的重要，實行有錢出錢的呼聲。

爲民

新開道路，加緊興修，以應急需，近爲協助陸運和見，又決定開闢湘桂水道，聞已由水利委員會將湘桂兩省水系，派員詳加勘測，釐定修濬方案，並爲便於督飭進行計，決設立一專任機關着手辦理，限最短期內，以最速之手段完成，此項水道通航之工程，水道計長二千四百餘公里，主流爲溝通湘桂兩江，旁

流助聯繫湘桂粵各省河流，成一龐大交通網，北湖漢皋，南通海口，短期內即可使較大船舶終年通航無阻，將來完成，其功用固不僅裨益於時戰軍運，且可使粵省貨物交相暢流，於國計民生，關係極大云，(中央社)

經濟部促進對外貿易

(上海十八日路透電)經濟部國際貿易局，已決在港設立辦事處，以促進對外貿易，辦事處成立後，對於桐油及祁門紅茶及粵省生絲之輸出，將特別注意，又訊，經濟部已規定獎勵輸出口物之辦法，又輸出品及原料之出口稅，或更減除或則完全免除云

蔣委員長令農行放賑款

(西安廿六日電)蔣委員長令農行放款十八萬，救濟商榷，陝南，山陽，商南四縣春荒，由合作委員會派員組織互助社貸放，現已全部辦竣。

辦竣。

(洛陽廿七日電)辦理黃河水災安撫振濟事宜，辦事處十七日開首次會，除朱慶瀾留陝外，曹仲植常志茂士廣慶治等均參加，主席屈映光報告，政府關心災區，撥款救濟等問題，並決定工作方針，(一)分安撫急賑收容安置四項，關於治標治本辦法，交查放組擬定具體方案，(二)分四路出發安撫振濟，黃水以東以西各一路，黃河南北各一路，其次對十設立收容所疏散難民生產等問題，均有詳細討論，據常志茂談豫東罹水災者，已有十一縣面積約四百方英里，難民不下二百萬，除辦理急賑外，並使難民謀永久生活，故將來擬以代賑實行云。

中央審組農產促進委員會

(中央社訊)中央為促進抗戰期間農產生產，特組農產促進委員會，孔院長已聘請前實業部次長穆藕初負責主持，並派定穆藕初，葉琢堂，何廉，卜凱，翁文灝，鄒秉文，壽毅成，劉蔭荊，張福良，徐廷珪，張景歐，沈典瀚，錢天鶴，王志萃，暨張宗成十五人為委員云。

一一 日本方面

敵國內經濟恐慌限制人民向國外購物

(中央社東京十日合衆電)日藏相池田頭發表告全國國民書，畧謂國人應節省消費，俾使物價不致再趨高漲，同時亦可使輸出品增加。政府已放棄過去十月之政策，故今月政府允許增加原料輸入量，再者，政府必須施行經濟統制政策，禁止將輸入之原料製造國內銷耗物品，政府決定維持日元之現時價格，即每元值英一先令二便士，日為使國際收支平衡計，決定限制人民向國外購買物品云。

敵增入超

(中央社東京十一日路透電)據日本官方消息，六月份最初十日間，日本對外貿易入口為九千八百五十三萬二千日元，出口六千八百零一萬三千日元，入超總數為三千零五十一萬七千日元

日鈔低落

(香港十五日上午一時發專電)日鈔低落，中外銀行一致拒收，港日正金台灣等銀行(十四日)起亦停收日鈔，法幣粵鈔畧升，粵鈔加一三五，法幣值五三。

僑商工會修正進口稅例

(中央社東京廿日合衆電)日政府因自中日戰事發生後，輸入品之需要較前增加，故已將進口稅則條例修正、並定於七月下旬開始施行

，日商工省不日即將修正草案交內閣審查通過：聞商工省對於日之紡織工業已擬加以改革，最近日方為欲增加棉紗造成品輸出計，已允許將棉花之輸入量增加：又據中外商業新聞稱，商工省大臣池田為增進棉花輸出品起見，復將放棄其用此之統制棉業制度，而允許私人競爭制，惟對棉花之大量輸入，則將密切注意云。

(中央社香港二十日電)東京電：大藏省稱，六月中旬日對外貿易，入超為一千一百六十八萬元，計輸出六千五百萬〇二千元，輸入七千六百六十八萬二千元。

倭本年度之收支收入減少支出增多

(中央社東京二十日路透電)日大藏省今日公布，今年度日政府之收支總數，較去年收入方面減少三萬三千〇八十五萬

七千元，支出方面增加二萬八千九百六十五萬六千元，今年度之總收入為六十三萬二千八百二十四萬五千元，支出總數為六十五萬〇九千二百四十六萬五千元，總支出之款項內有四十八萬五千萬元，為緊急軍費云。

(中央社東京二十一日路透電)日內閣定明日舉行臨時會議，討論在華作戰日軍軍火供給及國內銷費貨物供給之調整方案，按供給問題，最先原在五相會議時提出討論者，其後內閣設

計委員會即與有關各省商量，擬就具體調整方案云。

三 暴敵侵華經濟的一般

華北毛革敵竟禁止出口

(中央社天津十六日路透電)此間外商方面頃悉「滿洲國」當局決即日起禁止以各種皮貨，馬鬃、猪鬃、羊毛出口，天津及其他華北各埠

，原以皮貨為出口大宗，故此說果確，則無異于華北各埠以極大之打擊。最近有大批馬鬃猪鬃運抵此間，準備轉運他埠云。

敵圖作「華北利權」英美應「必付策畧」

(中央社華盛頓二十一日路透電)據海軍部院密切接近方面聲稱：國務卿赫爾刻正在草擬戰爭人道之化程序，專圖制止轟炸平民。聞赫爾現日費甚多之時間，以求達到此目的，詳情現未悉。感爾尚未與他國代表進行討論，申請彼等贊助其計劃。

(中央社華盛頓二十日合衆電)美政府某高級職員頃稱：英美政府擬設法阻止日本向外借款，必須至日方承認英美在華之投資，並繼續在華門戶開放政策始已。英美兩政府現正為此採取必要之步驟，因據悉日本現正擬模倣對「滿洲國」先例，在中國各地築成經濟壁壘，最後目的，在使各國對華貿易完全陷於停頓。英美此舉，其影響所致，將迫使日本入口商以現金自英美方面購進貨物，如此則日本現金準備，勢將日益減少，而現金則為日本向外購買軍火所必需者也。據美政府高級職員稱：英美政府頃得機密消息，日本現擬將在「滿」實施之獨佔政策施

諸華北，如此次中日戰事後，日本能獲最後勝利，則日本或將在中國各地建築經濟壁壘，俾摒除外國商務勢力之侵入。商務部日前警告美國出口商，謂各出口商將貨物對日輸出以前，務須于事前向日方取得外匯證書，因日政府對土發給購買外匯許可證，限制甚嚴，日本入口商請領外匯，是否能得政府核准，並無把握云。

(中央社華盛頓二十日哈瓦斯電)商務部財政司昨發表文告說明日本匯兌現狀如次：尋謂美貨運往該國者，貨款償付未必可靠，美國出口商人務當注意，遇有日本商人訂購貨物時，須于接獲信用票後，始予接受。日本某某進口商人雖往往允許在交貨之前償付貨款，但日本大藏省對於人民購買外匯，核准與否，保留完全權利。此輩進口商人縱使領有進口許可證，未必定能購得外匯。因此美國出口商人自須慎重將事也。

專載 敵我財政現狀之比較觀

諸位武裝同志：

今日被敵到此，向諸位講話，非常榮幸，可惜臨時有點要事耽擱，未能準時到達。致勞久候，深為抱歉。兄弟到達這裏要講話，這是第三次了，前兩次所講的，多半是關於軍事方面勉勵的話，軍事之學不是外行，不過現管軍事時期，軍人的一舉一動，動關國家興亡，所以自己有見到的地方，不能不提出來，供大家參考，但自上次講話以後，就有人告訴我說：諸位頗

倭擬在華北壟斷羊毛營業

(中央社倫敦廿九日哈瓦斯電)關於日本當局在中國北都成立羊毛專營制一事，下議院昨日開會時，外務部次官巴特拉曾向其議員提出書面答復云，政府業已命令駐華大使卡爾爵士，就此事發展情形提出報告，據該大使電稱，日本雖有在華北樹立羊毛專營制之傾向，但英國商務是台因而受有損失，目下尚難斷言云。

(中央社倫敦廿九日哈瓦斯電)下院廿九日開會時，反對派工黨議員萬德森曾提出質問云。日本絲織品輸入英國者，其數量業已大見增加，此所應請商務部加以注意，商務次官克洛斯，當即提出書面答復云，本年一至四月間，日本絲織品之運入英國者，其數量僅較去年同時期內增加百分之一，以視一九三六年同時期內輸入數量，反見減少云。

孔院長

希望聽到一點關於財政經濟方面的情形，惟是財政經濟，包括的範圍太廣泛，說來話長，不是短期時間可以敘述詳盡的，不過現在抗戰已一週年了，在財政方面，敵我雙方的實力比較，及其持久性之長短，與軍事關係最為密切，大家都應該知道的，所以今天就選擇這個題目，作一個比較分析，使大家對於敵我情況有一個進一步的認識，以增進我們對抗戰前途的信心。現在先從我們自己方面說起，但是要想明瞭目前財政的實

況，必須把過去幾年來的情形，知道個大概，所以現在分成兩部份來敘述，第一是抗戰以前的財政情形，第二是抗戰開始後的財政情形，一個國家的財政之好壞，端視其國民經濟之榮枯，所以善於理財的人，必先設法培養稅源，稅源暢旺，財政情形自然就會好轉，兄弟作財政部長之初，就決定以開源節流施政方針，所為開源者是開當開之源，節流者是節不急之流，這些話就表面看來，極其平凡，好像是老生常談，實則理財的方法，雖與緯萬端，大要不外乎此，中國有兩句俗話，「言之無文，行之不遠」，惟其平凡，所以近乎實際，作起來較易生效，這幾年財政上的種種措施，都是根據這個原則來作的，現在舉幾種比較重要的敘述如下：

一 廢除苛雜

欲增加國家收入，必先培養民力，欲培養民力，又非廢除苛雜不為功，我國地方稅制，自前清末年，就開始紊亂起來，各省疆吏，多擁兵自重，一切給養，多半就地籌發，巧立名目，廢制悉索，積習相沿，愈演愈甚，所以地方上的苛捐雜稅種類繁多，比類參差，地方稅收人員更貪污中飽，借故勒索，於是政府收一元，官吏就中飽二元，老百姓的負擔就是三元，苛捐病民，莫此為甚，人民在這種層層剝削之下，日益窮困，社會經濟，日益凋敝，國家財政永無好轉之日，兄弟目擊時艱，深知欲改善財政狀況，必須先解除人民的痛苦，所以在第二次

全國財政會議的時候，就提出廢除苛捐雜稅的案子來，當時各省市代表對於這個提案都有難色，因為各省市地方經費，多賴此項捐稅，一旦廢除，則地方收入就不敷支出，一切政務均有停頓之虞，所以有主張保留的，有主張修正的，經多方解釋，並允許對地方軍政費用，由中央酌量補助後，始行通過。數年以來，各省市尚能切實奉行，計已廢除的苛捐雜稅，達六千餘種，這其中當然不免有重複的，但種多類之，也可想見，而廢除的稅額，有七千餘萬元，惟人民因此而減少的負擔，當不只此數，至於中央因廢除苛雜及發展地方政務而給予地方的補助費，也是逐年增加，計二十二年度為五千五百餘萬元，二十三年度五千五百四十餘萬元，二十四年度九千八百五十餘萬元，二十五年一萬萬零八十餘萬元，這樣一方面解除人民的負擔，一方面培植地方的富力，國民經濟纔能走上繁榮的途程，這是廢除苛雜的意義及經過。

二 改組銀行

廢除苛雜的作用，多半在消極方面，欲求國家財政走上現代化的領域，樹立強國的基礎，尤必須在積極方面發展國內農工商業，不過要發展實業，必須有充分的資本，我國銀行制度，雖有幾十年的歷史，但銀行組織上，業務上，都缺乏整個計劃，彼此重複，互相競爭，不能合作，要發行大家都發行的票，要作投機事業，大家都作投機事業，要向農村投資，大家都

向農村投資，運用既不靈活，發型每呈畸形，於國計民生，甚少裨補，所以兄弟院財政部反後，就決定加以改善，把各銀行的政府設本的量加多，以充實其力量，並將銀行業務重行劃分，以中央、中國、交通三銀行為發行銀行，（後來又加入農民銀行），以交通銀行為實業銀行，辦理工商業放款，以充實工商業的資本。促進工商業的發展，另設農民銀行，成立農本局，組織合作社，實行農村低利放款，從前農村高利貸極為盛行，利息恆至三分四分，現減低至一分多。一分，甚至於八九釐，農民不受高利貸的盤剝，就可得到資本，耕種既有利可圖，自然就更加勤勞，農產品就因之增多，農工業治澇之後，商業隨之發達，至社會的經濟就活躍起來，國家稅源，自然就暢旺了。

二 改革幣制

我國貨幣，前用生金生銀，海通以後，因與外人作商業往來，開始用銀元。最初用墨西哥銀幣，後來袁世凱作北洋大臣的時候，就奉准在天津設立造幣廠，鼓鑄銀幣，開地方政府造幣之風。其後各省督撫紛紛起效尤，不到幾年，各省都有了造幣廠，至造幣盈餘，作地方的大宗收入，辛亥革命以後，這種風氣不但絲毫未改，各省疆吏因養兵籌款，鑄送硬幣之外，更私設銀行，濫發鈔票，剛至硬幣無一定成色，鈔票無確定準備，各省貨幣價值既不一律，於是省與省間的匯兌，必須經過一

番折合計算，國內資金流轉，大感困難，工商業的發展遂受限制，這是一點，其次，且國幣制一向用銀本位，因為白銀在國際市場的價格，常有變動，所以我國的外匯始終不能穩定，直接阻礙了國際貿易，間接妨礙了國內工商業的進步，且有時因為白銀價格的漲落，使我們的幣制本身發生搖動，例如一九二九年到一九三二年中，因銀價低落，曾引起一時的通貨膨脹，到了一九三三年以後，白銀價格突然上漲，於是大量白銀又向外流出，一時社會上銀根吃緊，金融枯竭，連年過節，銀行倒閉，商店停業，風潮澎湃，岌岌不可終日，政府鑒於情勢的嚴重，知非徹底改革，不足圖國危機，所以在一九三五年十一月四日宣布新貨幣政策，把白銀收歸國有，禁止在市面上流通，而以中央、中國、交通銀行三所發行的紙幣為法幣，所有公私債務，一律用法幣清償，這樣一來，白銀風潮立告平息，市面逐漸鬆動，工商各業欣欣向榮，數年以來，國內建設復興，以至於對外抗戰，都是受法幣政策之賜。

四 安定金融

在抗戰開始的時候，社口人心，不免浮動，遷徙逃避，流動性較大，國內有資產的人，提取存款購買外匯，資金逃亡，其勢甚熾，政府為防止資金外溢，安定社會人心起見，在八一三滬戰爆發後，就施行緊急處置，頒佈安定金融辦法，嚴格限制提存，一面商由中交農四行組織貼放委員會，辦理農工商

業放款，俾資金向內地輸送，增進生產，裨益民生，後來又因北平偽組織設立所謂偽聯合準備銀行，希圖奪取我外匯基金，破壞我法幣信用，所以在本年三月間又頒布了購買外匯請核規則，以資限制，並於四月間公佈改善地方金融機構辦法綱要，六月一日召集各省金融界領袖，在漢舉行會議，商討流通內地各業資金辦法，指示進行方針，種種措施，其目的無非是要安定國內金融，促進生產事業，以增強抗戰力量，一年以來，收效極宏，就連在淪陷的區域內法幣仍是照常行施，情形非常良好。

五 獎勵輸出

獎勵輸出：與安定金融有連帶關係的一件工作，就是獎勵輸出，在我們目前的貨幣政策中，要安定金融，必須穩定外匯，欲穩定外匯，必須維持法幣的信用，欲維持法幣信用，必須充實外匯基金，外匯基金從什麼地方來呢，第一是輸送現金現銀到外國去，購買外國貨幣。第二，就是拿自己的出口貨物，換取外國貨幣，我們既不是產金產銀的國家，現金現銀的輸送，不是長久之計，所以要穩定外匯，必須獎勵出口貿易，抗戰以來，政府對於這一點，也特別注意，曾由財政部責令貿易委員會，改善各地運輸機構，擴充運輸途徑，一面收買大宗物產，向國外推銷，辦理以來，成效甚著，最近又頒佈了維護生產促進外銷辦法，鼓勵土貨出口，統籌全局，作更大規模的運動

以上所述，是一年來政上財之大致情形，其他如緊縮政費，節約消耗，獎勵生產，改善稅制等，也都在雷厲風行，不遺餘力，兄弟忝為行政長官，兼負財政上的責任，當這個國危寇深，民族絕續存亡的緊急關頭，肩負這個重擔，真是兢兢業業，日夜惶悚，誠恐上負中央付託之重，下負國民期望之殷，惟望各界同胞尤其是武裝同志，體念國家締造之艱難，祖宗基業之可貴，努力奮鬥，博取最後的勝利，兄弟決殫精竭慮，作諸位的後盾，以完成抗戰建國的大業。

關於我們自己的財政現狀，已經說了個大概，現在把我們的敵國日本方面的情形，再來分析一下。不過在研究敵人的財政情形之前，我們應該先明瞭她一般的社會經濟狀況。日本和我們不同的地方，就是他是工業國家，我們是農業國家。工業國家的最大特點，就是經濟進步發展來得很快，而崩潰起來也特別迅速。在平時是這樣，戰時更是這樣。歐戰以後，各工業國家的產業發展，突飛猛進，一日千里，國內經濟繁榮，到了極點，但自一九二九年一起，經濟慌的浪潮，漸漸侵襲而來，到了一九三一年，恐慌的情形更為深刻化，各工業國家都是商品滯銷，經濟衰落，工人失業，銀行倒閉，弄得天翻地覆，社會上騷動不堪。美國向稱為黃金之國，在平常的時候，人民生活很富裕，但在短短的兩年中間，中下層階級大都呈現了一種破產的現象，窮困得不得了。其他各國，也有同樣情形。日本天然富藏，本來是很艱奮的，國內農產品不足自給，各種資源

，都很缺乏，他的唯一生命線，就是輸出貿易。平時賴人民刻苦，工資低廉，所以他的製造品成本輕微，可以在世界市場上廉價傾銷。但自對華侵襲戰爭開始以來，他的工業原料，來源減少，許多工人被徵入伍，軍事工業畸形發展，普通工業，無形陷於停頓的狀態。又因日本軍人在中國的種種殘暴行為，激起全世界人士的強烈反對，所以抵制日貨運動，風起雲湧，瀰漫全球。日本的國外市場，一落千丈，巨大的入超數字，遂呈現在他的進出口貿易表上了。據估計，去年一年中入超數字，就在六萬四千萬元以上，這在日本的國際貿易史上，恐怕要算空前未有的紀錄了。現在把日本的財政現狀約畧敘述一下。

一 日本的預算情形。日本的支出預算，因為軍費不斷的膨脹的原故，年來迭有增加，到了去年馬場作藏相的時候，發表了一個支出預算的概數，是三十萬四千餘萬元。當時日本國內大為騷動，後來經過結城藏相的一再削減，減到二十八萬七千萬元，蘆溝橋事變發生後，又加上所謂華北事變費二十九萬五千萬。合計去年支出共達五十四萬三千餘萬元。本年普通支出預算，是二十八萬六千萬元，追加預算六萬四千餘萬元，所謂對華軍事費，是四十八萬五千萬元，合計達八十三萬六千餘萬元。這部是中央預算，如果加上地方預算和其他各種特別會計預算，數目就更驚人了。至於收入方面，就一般預算言，去年不敷的數目，約為八萬二千萬元，今年仍在七萬萬元以上。兩年的所謂對華軍事費均毫無着落，總計兩年內不敷數目，

幾達九十萬萬元。

二 日本人民的負擔。日本人民的生活，向來是很窮苦的，農工民衆，都是胼手胝足，終歲勞苦，結果還是不得一飽。普通日本人，早晨起來，多中吃一碗白米飯，上班的時候，隨身帶上一碗米飯，一塊鹹魚，這就是一天的食糧。穿木屐，着和服，緊衣縮食，以供軍閥的剝削榨取，其情況亦殊可憫。我們由上述的預算情形看來，單就日本本年的一般預算和對華軍事費（共八十三萬六千餘萬元）來說，以七千萬人口計算，每人要分配到一百二十元之數，日本的國民所得每年大約一百萬元左右，但他們有時候誇大宣傳，說每年有一百四五十萬元，就以一百四五十萬元計算，每人也不過是分得二百元左右，而一百二十元的負擔，要佔去他們全部收入的百分之六十了。日本軍閥，殘害我們的同胞，同時也殘害了他們自己的人民。

三 彌補的方法。日本軍閥，多行不義，已為全世界衆惡所歸。國際環境，日漸惡化，外來的援助，不易得到，所以他們彌補這個龐大支出的方法，也惟有在國內羅掘。羅掘的途徑，也不外1.增稅，2.增發紙幣，3.發行公債。自戰事發生以來，日本已增稅三次，窮苦的日本 動大衆，現在更是骷髏畢現了。通貨膨脹，也將形成日本財政上的致命傷。日本的紙幣發行額，原約十萬萬元，從去年到現在，陸續增發，現在已發行到至少有二十萬萬元了。發行準備原為十八萬萬元，其中八萬

萬元是現金準備，十萬元是保證準備，現在準備總數，又增至廿五萬萬元。但所增加的，都是保證準備，兩者相較，已由十與八之比變成十七與八之比了。去年日本因入超數字過鉅，曾輸出現金六萬萬元為充作國際清算的基金，這六萬萬元的現金，是否多數挪用撥行準備金，不得而知，但一般的推斷，都認定日本現有的現金準備，絕不到八萬萬元的原數。準備日減，發行日加，勢必形成惡性的通貨膨脹。屆時物價飛漲，金融紊亂，外匯慘落，一發就不堪收拾了。日本公債的消化量，究竟有多麼大，到現在還沒有肯定的答案。在二二六事變時被少壯軍人慘殺了的前藏相高橋是清，是日本的政界的權威，對於日本的財政情形最為熟悉，他生前曾以百萬萬公債亡國為警告日本國民。據他的看法，日本公債的發行額最多不應超過百萬萬元，過此就於國計民生大有危害。但現在怎麼樣呢？截至本年三月止，日本已發行的公債有一百廿八萬萬元，本年應發的公債至少在六十五萬萬元左右，所以到今年年底，日本的公債總額將達二百萬萬元，而現在尚有鉅額公債滯存各銀行內不能銷售。可見他的公債發行早已達到飽和點，今後發行當然要用強制推銷的辦法。第一步是節約消費，強迫儲蓄，第二步是用政治力量，強迫各銀行各保險公司，及其他儲蓄機關購買公債。這樣強制的結果，將使國內生產資金被吸收而萎縮，生產衰落，出口減少，國際收支情形更趨惡化。這是必然的事實。

就以上的分析比較，我們可以斷定，在長期作戰之下，日

本的財政經濟，必趨於崩潰，這是毫無疑義的。不過所謂長期作戰者，其期限究竟是多麼長，這却是值得我們研究的一個問題。在目前階段中？我們絕不能把日本的力量估計的過低，加以忽視，鬆懈了我們的奮鬥。日本的財政經濟固然有許多弱點，但在另一方面，日本有日本優點。最主要的，第一是軍事上準備充分。第二是政治上運用靈活。日本之侵襲我們，是有整個計劃的，數十年來處心積慮，無日不在積極準備中。九一八以後，日本當局更警告他們的人民，準備應付非常，從那時起，日本全國就進入所謂「非常時期」。秣馬厲兵，躍躍欲試，政治上經濟上，早已成立了戰時的體制。一切軍需械彈，都有充分的準備。又因他國家的重工業發達，出產量也相當的大，經過這一年的戰爭，他的人力物力的消耗，固已不貲，但如果說他的力量已完全消費盡淨，那却是過甚其詞。這是一點。其次，日本的國家小人口少，政治組織嚴密，運用靈活，強制性非常強。說總動員就總動員，說統制貿易，就統制貿易，說實行節約，就實行節約。我們的實力雖雄厚，但運用起來，却沒有他那樣便捷。他有十分力量，就可以用十分，我們有十分力量，也許可以用七分八分，甚或五分六分，現在我們已切實作到全民抗戰了，但還有許多富藏無法運用。許多人力均被浪費，這都是無可諱言的。所以我們如果要應付長期抗戰，爭取最後勝利，我們還需要更大的決心，更大的毅力，刻苦耐勞，忍辱負重。對於人力物力，務須極力節省，以達長期支持之目的。

的。戰爭的勝負，決於最後的五分鐘，長期作戰之後，敵我雙方，都必精疲力竭，最後五分鐘咬牙，就是決定勝敗的要素。至於能咬幾分鐘的牙，其責任就在諸位了。這次對日抗戰，是六十年來民族宿仇的總清算，是國家存亡與否的轉捩點，是子孫世代千秋萬代的大關鍵，是世界和平或戰亂的試金石。

附錄 財部頒布施行維護生產促進外銷辦法

。語云：『養千日用兵一時』，諸位武裝同志，平時沐國家的恩惠，受同胞的呵護，今日強敵壓境，到處逞兇，屠戮我同胞，擄掠我財物，奸淫我婦女，造成我民族有史以來的空前浩劫，人類僅見的慘劇，諸位都是民族的衛士，滿腔忠憤，守土衛國，責無旁貸，願各努力奮鬥，並囑珍重。

財政部前為促進輸出，集中外匯起見，先將幣市商人運貨出口，及檢結外匯辦法，與出口貨物應結外匯之種類及其辦法，分別電令各海關，並咨行各省政府，定期次第實施在案，惟近值國際市場不振，貨價下落以致運費出口商人，偶受滯銷損失，轉而影響生產事業，復因法定匯率，與黑市發生差異，以法價售結外匯而民，不能獲得黑市場不正當之利益，紛紛要求補償，如四川湖南廣東等處商業公會等會請求，近復奉國防最高會議，交到國防參議會輸出補償之決議，餘如立法院經濟委員會，及其他中央或地方機關，亦有同樣建議到部，凡此請示或建議，雖未明瞭土貨滯銷之主因，實在國際市場需要減少市價下落之故，其為設法補救，減輕商困促進輸出之用心則一，歸納其補救辦法之。

要點不外（一）政府代保保險，不收保費，（二）減免出口稅，（三）減輕運輸費，（四）由商人隨市價售結外匯，（五）由

政府以現今補償出口商等項，本部以為價值固雖嚴重之時，急應抑銷土產，換取外匯，以外保國際市場之地位，內維國民經濟及金融之浮濺，貿易委員會之設立，主旨原在乎此，該會向來設施，本係儘先利用原有中外出口商行，協助合作，俾土產易於推銷，若中外商行，不願購買之時，為維護生產起見，始由會定價收購外銷，數月以來，已有相當成績，除由部令飭該會，先與中外商行洽商協助合作辦法，以期推行盡利外，其各方建議，或請求補救各點，經約集金融貿易專家，及主管機關人員，迭次磋商商討，僉以外匯法定價格，為整個經濟組織之命脈所繫，在任何情形之下，不能變更，由商人隨市價售結外匯辦法，萬不可行，至出口稅及運輸費等，或已酌量減輕，或較戰前並無增減，於生產成本，原屬無甚影響。現今補償辦法，一方等於變相貶低匯率，使金融幣制有發生動搖之慮，一方補償數額，與黑市匯率相為因果，國內外市場反難穩定，更

足以阻礙土貨之推銷，商人雖得補償，亦未必即能獲利，而生產者更無實惠可言，經再四籌維，目前補救辦法，惟有於儘量設法減輕成本獎勵中外商人經營之外，仍由貿易委員會調整市價，維護生產，茲擬規定。

辦法 如次：(甲)減輕出口成本，以促進土貨外銷，一，出口貨物，向中央信託局投保兵險，凡經貿易委員會證明外銷，其保費特准記帳，貨物出售後折本者亦准保費由政府代付，二，出口貨物，於轉口其經貿易委員會保謂外銷者，時輸運稅可照章免納，毋庸辦理先收後退手續，三，出口貨物於運輸時，應由主管機關，予以充分便利，(乙)調整土貨市價，以維護國內生產，一，出口貨之成本低於國外市場價格時，貿易委員會依據國外市場，價格訂定該項貨物產地，及其集散市場收買價格，該會與中國商人均可依照此定價，盡量收買，惟為維持商人營業計，應以鼓勵並協助中外商人購買為原則，二，出口貨物之成本，高於國外市場價格時，貿易委員會依據該項貨物生產成本，訂定其產地及集散市場收買價格，在此情形之下，中外商人若因貨價過高，不願收買，該會應依照定價，盡量收買，所有損失，歸國庫負擔，惟為維持中外商人營業起見，應

儘量利用中外商人之原有組織，訂定辦法，酌給用金，託其在產地代購或國外代銷，或以收買之貨物，轉售中外商人，運銷海外。

上述(甲)項辦法，對於出口貨，既予以運輸上之便利與安全，復暫免其保險費，與轉口稅之負擔，成本減低，外銷自易，出口商在實質上心理上，均獲得相當鼓勵，(乙)項辦法，其收購價格，既以內外市場或國內成本為依據則土貨生產者應得之利潤，及原有成本，均獲保障，必不致因物價匯價之漲落，而遭受不測之打擊，由貿易委員會盡力鼓勵，中外商家自購自銷，或由其代銷代購，而酌給佣金，其於中外商人利益，亦能兼籌並顧，至貿易委員會實施，(乙)項辦法時為求定價之適當公允起見，應於會內設置貨價評議委員會，酌聘專家充任，專司其事，其因收購推銷發生之損失，先准在上年所撥貿易調整委員會基金項下支付，俟必要時再行增撥，總之，本辦法係以減輕成本，調整市價為方法，以維護生產，促進外銷為指歸，實屬目前因時制宜之策，而對外貿易，關係戰時經濟之整個體系，尤賴政府與人民，通力合作，俾得排除困難，推行無阻，抗戰前途，實利賴之。

