

34232

地770.35  
925

關於中英會勘滇緬未定界上 外交部書

竊查滇緬未定界計分南北兩段北段為尖高山以北未定界南段為鎮邊廳  
西境未定界南段於前清光緒二十五年迤南道陳燦騰越鎮劉萬勝與英員  
司格德會勘北段於光緒三十年迤西道石鴻韶與英領烈敦會勘乃英人別  
有企圖不照界約規定強佔我國領土雙方相持不讓遂至停頓滇人忍辱痛  
痛迄今已念餘年矣中間迭經部省嚴重交涉讓求履勘彼方均置之不復民  
國八年歐戰和平會議<sup>之環</sup>適任滇交涉員特將上兩案交涉始末各編具要  
畧一冊附具意見書呈請南北外交當局彙送我國與會代表相機提議以謀  
正當解決並將要畧刊印成冊分寄國內各機關公團報館披閱俾知此案真  
相以冀合力抗爭今又倏忽十年矣懸擱愈久失地愈多此後之交涉亦愈難  
茲幸

鈞部宏猷遠運重視邊陲現正整理界務檔案準備與英使開始談判揮戈迫  
日力障橫流滇人聞之莫不奔走相告咸欲竭其全力振臂抗爭以為外交後

盾復承 不遺在遠電召<sup>之環</sup>來京勉備諮詢具徵

廣益集思之至意<sup>之環</sup>滇人也任滇交涉較久對於滇緬界務亦知之較詳謹  
就平昔研究所得抒其愚慮上供

採擇竊以滇緬南段未定界轆轤較少停頓以後尚無重大變化仍請查照原  
擬意見書及我方所持之理由証據即足以資應付至尖高山以北界務英人  
經營過久情勢隨時變更且牽及川邊藏衛關係尤為重鉅特再擬具辦法四  
項呈候

鈞閱亦聊作細流土壤之助已耳伏乞

裁奪為幸此上

外交部長王

徐之琛謹呈

一 勘界之先決問題

查高黎首山以西之片馬他戛茨竹派賴官寨滾馬崗房古浪各寨整東溫冬山所屬之江心坡各寨又小江以北之浪標怒株夷野人山各地向歸雲南之騰越保山雲龍蘭坪維西各縣管轄之地一統志職貢諸書及各府廳州縣誌均經詳載班班可考前清乾嘉道咸同年間各土弁承襲之兵部劉付及委充株管頭人印文均可為確鑿不磨之證據駐騰英領照會石道鳴詔明認片馬為中國土地擬照騰越之猛卯土司三角地成案承租該地每年認出租金印洋壹千五百元並願出印洋四千元作補償登梗各土司之費駐京英使照會外務部亦稱片馬崗房古浪三處可認為中國屬地又謂該三處曾送過中國土司禮物各等語成案具在無可遁飾是英人既明認屬於中國之領土議租補償我均不允竟以武力強為割據並妄指高黎首山分水嶺為界圖謀北侵以通西藏侵畧野心昭然若揭迭經嚴重抗議彼方均悍然不顧宣統三年外務部與英使朱爾典談判此事該使竟明目張膽直言英國軍隊巡警均駐在

三

四

邊界英政府已決意治理所提之各地方如中國派員前往必啟衝突若自量其力足以逐出英人則不妨派員前往又云中國如不允所請致起衝突中國應任其咎質而言之英人直以武力強權割據我領土復施以種種之威嚇手段舉凡公法條約事實證據均非所問橫暴無理至此已無交涉辯爭之餘地每一念及痛憤何如民國以遠亦經照請英人會勘彼仍置之不復乃上年七月間駐滇駐騰英領忽同時照會滇政府及騰越道尹催請派員會勘查此段未定界條廿餘年來未決之懸案關係何等重大不由英使向鈞部提議僅由英領催滇省會勘窺其用心仍欲再施其欺瞞之故技以冀含糊了結庸詎知滇人對於此案具有深澈之印相決不致為所愚惟英人既催請會勘我方如再擱置彼更有所藉口以相詰難務懇鈞部根據滇省之請求與英領之提議迅賜照商英使由雙方派遣大員會勘滇緬未定界務並請先期開議商定會勘大綱及分界標準如得英使切實表

示願退還歷年以強力佔據明認為我國管轄之領土如小江流域各寨及整東溫冬山各處撤銷彼方一切不合理之設施並放棄由滇侵川通藏之主張則劃分界綫自可迎刃而解即以歷史管轄權為滇緬分界標準各就向來世守管理之地舉出一切證據屬於滇省者歸滇屬於緬者歸緬緬既不能參以成見自可免無理妄爭蓋緬甸原屬我國舊藩業經整個的放棄我國既不願侵入緬地以求微末之利益而向來屬於我國之土地又豈肯任他人之恃強割據况英佔緬甸為前清光緒十一年則光緒以前我國治理地方之各種圖籍印文自係確實有力之證據彼方雖極狡辯終亦無詞以難若英人態度強橫置公法條約事實證據於不顧仍妄指高黎貢山分水嶺為界堅欲由滇通藏對於疆強佔之小江流域各寨仍持承租補償之說以相嘗試國土所關何能退讓根本既不相容縱令雙方派員會勘徒多一番爭執終無解決之希望是此次會勘須先詢明英人之態度如何乃定對待之方法所謂勘界之先決問題者此也

五

## 二 提交國際聯盟會請求公判

六

英人既不肯稍戢其侵畧之野心而必以強力割據我國領土始終不允會勘即彼承允會勘而必妄指高黎貢山分水嶺為界我國既不能容忍復不能以兵力收回侵地則此段未定界仍舊懸擱在彼則從容策劃咄咄北侵在我則故步自封着着落後試問滇疆幾何能供彼族之日剝月削否滇雖不足惜而川藏亦將隨之同受其禍矣若謂為窮邊僻壤無足重輕則曾經約計之租界借地尚議次第收回豈關係川滇藏之嚴疆數千里終任他人之宰割而國人竟熟視無睹耶計緬藩失後今已四十餘年矣而界務仍未劃定豈聽其懸擱至百年或隱忍以終古耶此誠為國家一大耻辱事應請鈞部與英使切實談判務以歷史管轄權為滇緬分界標準收回歷來被佔各地如其堅持不允又無其他解決方法惟有將全案提交國際聯盟會請求公判證據昭然曲直立見當可博國際輿論之同情為解決此案之嚆矢若遷延

復遷延其後患益不知所屆矣

三 設置大員殖邊以遏阻英人北侵

英人冒大不韙強佔小江流域之片馬各寨其意非僅在片馬各寨也竇雖由片馬丁口搬瓦丁口直上高黎首山循此山脈北去可由川邊直達藏衛則我之怒夷球夷地吐番蒙番地以及浪獠野人山各地均在其勢力支配之下惟道途險阻夷性難馴處難飛越滇川邊官治理之地彼欲北侵我亦宜由此而南經營怒球以遮斷其北進之路所以民國初元雲南曾有怒球殖邊總辦及怒球殖邊隊之設並添置上帕知子羅昌蒲桶行政委員近又以蘭坪知縣事兼任殖邊處長沿邊行政官吏兼任殖邊委員無如滇省財政困難交通梗塞既未能貫徹初終因而鮮優良成績惟事關國防大計似非邊省所能獨力撐柱者應請陳明

中樞力予主持迅遣殖邊大員前往駐守邊地會商地方政府辦理一切殖邊

七

八

事務所需經費指定專款撥濟分劃區段設官治理較易控制至軍事應如何配備邊務應如何措施邊民應如何撫綏交通應如何設計以及籌辦教育移民屯墾調查戶口編列團保開闢市場倡導農林種植畜牧紡織等事均應極力籌維分頭舉辦以堅夷民內向之心勿論英人此時能否與我勘界而此種殖邊事業不能不積極進行以保未失之領土臨渴掘井已悔其遲亡羊補牢猶未為晚願

鈞部實圖利之

四 派遣調查團前往邊界分段實地調查

設置殖邊大員長駐邊地分劃區段設官治理並隨時調查英人舉動邊界情狀撫夷綏邊誠為經制久遠之計若因提議勘界在邇亟需明瞭最近邊界情形並補充一切資料及証據則派遣調查團前往未定界各地區分段實地調查亦屬必要之處置如為英人兵力已到之地應慎選通曉各種夷語之人與

之喬裝偕往緝密偵查俾悉彼方經營狀況以資應付所有應行調查事項略舉如左

甲 調查區域南自尖高山起北至萬蒲桶行政委員轄境止凡潞江西岸之高黎首山瀾滄江上游之碧落山怒株各地恩梅開江邁里開江上游東西境為其範圍並劃若干調查區分工合作俾易竣事

乙 滇緬未定界區域內屬於中國領土為英人強佔者共有若干地區面積幾何英人設置營壘若干處官兵是否全係西人抑間以土人軍隊往來道路由何處經過其兵力如何配備行政狀況如何北進通藏之路修至何處待遇夷人用何方法高黎首山上游及浪獠野人山怒株夷等處英人經營至何程度夷人是否服從均應逐項切實調查詳報屬於我國領土為英人經營未及之地應實地調查共有要隘若干何處地勢為最險要足以扼阻英人北進何處應設官治理何處應派兵

九

十

駐守此後我方應如何經營俾占先着並須附具意見以資核

丁 此次調查以搜索歷來我國治理地方之各種證據為最要如各府廳

州縣之地誌圖籍

或私人著述之有關界務者

漢官與土司來往之公牘土弁承襲扎付委

任土弁頭目各種印文以及糧粟契約碑記土人木刻等件均應注意收集以為滇緬分界時之證據

戊 未定界區域內向無詳細地圖此次調查團應附以測繪員一組凡經過之處務須實地測勘繪製成圖附加說明以備參攷並查對薛使界圖及石道烈領會勘界圖有無出入

乙 山脈河流必須調查明瞭勘界時乃有所依據如某某山脈自何處起至何處止某某河流係由何處發源下流匯於何處有無道路橋梁可以通過何處置有船支何處可通藤溜應調查明晰列表記載

庚 茶山怒株各種夷人居住較遠交通尤難向為文化所不及其語言風

俗習慣不惟與內地不同且與近邊夷人亦迥不相侔應設法親履其地加以撫綏使其傾心內向並將其生活狀況性情嗜好逐一查明報告

辛 此次調查團前往邊地須商請沿邊地方官予以充分助力如某地歸某官管轄即由某官酌派員紳隨同辦理並須與土司撫夷土目山官等妥為接洽使為我用尤應物色通曉夷語熟識路徑者若干人以為

嚮導繙譯之用

再查滇緬曾經勘定之界計分三段騰越鎮劉萬勝與英員司格德勘定由太平江南奔江相匯處起<sup>至</sup>南帕河與南定河相匯處止計壘石九十七號為第一段委員陳立達與英員覺羅智勘定由太平江北之南奔江起至瓦崙山止計壘石三十七號委員楊發榮與英員覺羅智勘定由瓦崙山起至尖高山止計壘石二號共壘石三十九號為第二段又迤南道陳燦與英員覺羅智勘定

十一

十二

由南馬河流入南卡江之處起東至湄江止計壘石六十二號為第三段所有簽字界圖三份<sub>分印為十九幅</sub>壘石清單四本<sub>之環</sub>於民國十一年分別摹繪付印分發沿邊行政官吏及該管土司等隨時查閱考証藉明疆界而杜侵越茲特檢呈一份附以說明送請

鈞部鑒核備案

附呈意見書暨要畧二本界圖四份壘石清單四冊

中華民國十八年八月十二日

滇緬鎮邊廳西境未定界意見書及要畧



滇緬鎮邊廳西境未定界籌擬辦法意見書

查滇緬未定界除尖高山以北一段外尚有鎮邊廳今改為瀾滄縣西境野林板地及孟連土司屬地均與緬甸毗連亦為勘而未定之界當前清光緒二十一年間該廳屬夷匪叛變經派官軍剿平後復由該廳照會緬甸英員請將扎法罕炳昭條約孟卡孟梭兩地均應歸向政府則謂扎法條約孟卡土司罕炳昭條約孟梭兩地均應歸緬不能擊交迨光緒二十五年兩國派員會勘界綫滇省勘界專員騰衝越鎮劉萬勝迤南道陳燦以總署寄滇薛星使界圖為憑而英員則謂薛圖經緯度數與約文不符另出界圖劃一紅綫折入該廳內地一百餘里請照此綫定界滇省鎮道謂英員改綫侵地堅執不允會勘結果惟有各劃一綫請示政府核辦後於光緒三十年外務部始查明前此總署寄滇之薛圖條光緒十九年薛星使與英外部商辦滇緬界務之漢文圖並未簽字光緒二十年訂立滇緬條約時另有簽字之英文圖兩圖頗有參差薛使於畫押時既未辯正事後亦未聲明所以不符之故並照繪英文圖寄滇以憑校對一

面照會駐京英使請派員重勘未准照覆延擱至今尚未解決此段界務比較北段未定界關係較輕然國家領土尺寸必爭未便久懸不決以致膠轕滋生擬請彙入北段界務彙送歐戰和平會議我國代表併案提出以求早日解決或請由北京外部照商英使派員會勘以結懸案理合將此案從前會勘爭執情形編為說畧一冊備具意見書陳請

鈞核施行

外交部特派雲南交涉員徐之琛呈

中華民國八年三月十八日

滇緬鎮邊廳屬西境未定界要畧

自雲南鎮康縣屬南帕河流入南定河對岸起至鎮邊廳屬附近猛阿之南馬河流入南卡江之處止均為鎮邊廳西境野狝地及孟連土司屬地亦係與緬甸勘而未定之界

勘界以前之轆轤

前清光緒二十一年鎮邊廳屬夷匪扎法罕炳昭二人叛踞廳屬富岩班順黑山等處經普洱鎮道派兵剿平扎罕二匪遂逃匿緬屬之下莽冷地方鎮邊廳照會駐紮孟倫之英員請求引渡逃犯而緬甸巡撫來文忽稱扎法係孟卡土司罕炳昭係孟梭土司按照滇緬條約第三款孟卡孟梭兩地均應歸緬甸管轄不能擊交

查光緒二十年及二十三年兩次會訂滇緬條約第三款中段即規定鎮邊廳屬界綫並無孟卡孟梭歸英之語查孟卡一名西盟山孟梭即猛梭均係鎮邊廳轄境為扎罕二匪聚眾謀叛之地實在滇緬約第三款所定之南卡江以東當光緒十七年五

二

佛房夷匪倡亂迨經官兵剿平西盟山土目李同明率眾投誠在鎮邊廳年納錢糧猛梭地方又在西盟山以東此地原隸於孟連土司前清光緒十七年扎罕二匪<sup>夷</sup>叛居此此地旋經官兵收復仍歸孟連土司管轄案牘俱在勿容諱飾至謂扎罕二犯係彼土司尤屬牽強該二犯於十七年剿平夷匪時逃匿緬屬至二十一年再肆猖獗剿平以後復逃入緬境緬撫來照所稱各節顯欲以不允交逃犯為侵佔地界張本光緒二十二年滇督咨呈總署請與英使辯駁仍轉電緬撫照約交犯而緬撫亦照請滇督派員到邊界會同英員勘定界址均未照辦

勘界時彼此爭執之要點及會勘結果之情形

光緒二十五年冬普洱道陳燦暨騰越鎮劉萬勝會同英員勘劃此段界綫總署寄滇之界圖條薛星使與英外部訂約原圖因以執為根據因先在戶板會晤時曾與英員議定以班洪<sup>即上葫蘆</sup>所屬各地歸滇以班况<sup>即下葫蘆</sup>所屬各地歸緬遂循猛林山怕唱山公明山至南卡江以山脊江流為界綫<sup>今五色綫圖中作黃綫</sup>照此界綫則猛角猛董及孟連土

司所屬各地均劃歸滇按之約文有將耿馬猛董猛角歸中國及順南卡江而行以孟連歸中國孟倫歸英國等語均相符合此為我方爭執之要點

英員謂薛圖經緯度數與約不符且約文內其綫由山之西斜坡而下至南卡江一語是南卡江當在公明山西今薛圖南卡江係在公明山東顯有不合遂因此混指附近鎮邊廳之孔明山並另出小圖請照圖內紅綫定界今五色綫圖中仍作紅綫照此界綫猛角猛董孟連等地名雖仍在滇境與約文並無不合惟猛角所屬之猛戛拱弄拱勇小猛弄各地及孟連土司所屬之猛梭西盟各地均劃歸緬其猛梭西盟等處均在南卡江以東與約文順南卡江而行一語尤為不合乃英員竟藉口圖約不符便欲恃強侵地此為英員爭執之要點

彼此各執一綫相持不決至二十六年正月初十日適有野柞斃斃英人之事英員欲深入內地行走恐我不允乃另劃一綫即圖中綠綫將小猛弄猛梭等處劃入滇界陳道劉鎮亦另酌擬一綫即圖中藍綫請示辦理及行至猛馬時全段界綫已將勘畢英員忽又翻議仍

三

請照紅綫定界爭執不已遂議定彼此繪圖各劃一綫請兩國政府核辦

乃英員入回緬界後竟帶人潛度南卡江東岸在附近蘇幸寨之大樹及大石上各刻英文三字仍照原議紅綫繪具地圖照會陳道劉鎮謂緬政府應照此綫定界陳道劉鎮立派人將樹石上英文字樣全行剷去照覆辯駁斥其無信並聲明彼此繪圖各劃一綫應候兩國政府核示方能定界仍照原擬黃綫繪具地圖專人追送英員取回收條存案

### 會勘後外部與英使交涉之概畧

光緒三十年三月廿八日英使照會外部稱此段界務滇省勘界大員所持地圖係薛勞二大臣未經簽字之圖與薛勞二大臣已經簽字之圖相較實為謬誤請允照勘界英員所擬紅綫定界當經外部照覆畧謂兩國界員各有意見不同之處圖約所載只具大畧其間經緯參差山川曲折以及應歸何處治理之地自須會同考查方無疑義此次英員與華員各劃一綫似均未便作准總期彼此相讓酌中勘定應請轉達貴國

政府仍派員會勘以期妥協

是年五月間外部致滇督函查明前此總署寄滇之界圖係光緒十九年薛星使與英外部商辦滇緬界務之漢文圖未經簽字二十年訂立滇緬條約時另有簽字之洋文圖兩圖頗有參差薛使與畫押時並未辯正事後亦未聲明所以不符之故又謂二十五年勘界時英使館所交照印薛勞二大臣簽字之圖其圖內紅綫核與二十年簽字之洋文圖無異

光緒三十二年十二月廿七日外部復照會英使稱接滇督來文謂此段界綫實應以勘界時華員所劃黃綫為界仍請轉達緬政府派員會勘英使並無照覆

### 我方應持之理由

(一)英員根據條約指駁薛圖固屬持之有理然薛圖經緯度雖與約不符而約文內之經緯度亦與實地部位不合何以言之約文內將耿馬猛董猛角歸中國及此山名公明山二語均連屬於東經九十九度四十分西經十六度五十分之下又

四

約文內以鎮邊廳地方歸中國一語連屬於東經九十九度三十分西經十七度之下據此則鎮邊廳當在猛董猛角公明山以西今按實地部位鎮邊廳反在猛董猛角公明山東是約文經緯度亦屬不合圖約經緯度既均有不合之處自應按照滇緬條約第六款內如查得無論何處有未甚妥協者應行更正等語自應由勘界大員會商酌量更正方為公允

(二)約文經緯度雖有不合然約內所言將耿馬猛董猛角歸中國以鎮邊廳地方歸中國以孟連歸中國以孟倫歸英國等語究屬確不可易即按之薛圖與簽字英文圖亦均相合自應據此定界猛董猛角孟連等處既歸中國則各該土司土目所管各村寨即應全歸中國且謂土人所熟識之界綫一語兩見於條約本款可見彼此劃界必以土人熟識之界為憑則各該土司土目治理管轄地面應歸中國更無疑義

(三)約文稱以猛董猛角歸中國邊界綫即上一高山崩此山名公明是山公明山地

位應與猛董猛角相連接萬不能離開猛董猛角另尋公明山薛圖內所繪之公明山陳道劉鎮詢問土人均稱此山漢人名來母山距猛角土司所管之小猛弄僅數十里該山上又有猛角土司所管之猛茅地方歷代至今徵收錢糧充當夫役言之確鑿洵為可據又查英員曾照會陳道劉鎮開具節略內稱來母山在猛茅地境是迤北各屬所有之山非公明山等語來母山既在猛茅地境則與土人所言山名地名均相符合是來母山即公明山即為薛圖所繪之公明山更無疑義

(四) 約文稱至南卡江即順南卡江而行以孟連歸中國孟倫歸英國是南卡江明為滇緬交界河流現在南卡江西岸孟倫各地即劃歸緬甸則南卡江東岸所有孟連土司管轄地面當然全歸中國

(五) 此段界綫北自南帕河流入南定河之對岸起南至南馬河流入南卡江之處止照陳道劉鎮所擬黃綫以猛林山伯唱山公明山南卡江各山脊河流為界乃天

五

然生成自北而南之直綫如英員所擬之紅綫自劃歸緬甸之莽猛寨即循東山脊折向東南順小南滾河與大南滾河之分水嶺東至南岱大山復折而南至猛梭以東之茅壽又折向西南至南卡江此綫折入中國內地一百餘里兩國分界何能舍天然生成之直綫反求弓背形之曲綫

(六) 中國收服西盟地方在光緒十七年此時尚未定滇緬界約曾經陳道劉鎮特奏奉諭旨抄送閱看鎮邊廳照會駐紮孟倫英員請引渡扎罕二逃犯在光緒二十二年此時尚未勘界案牘俱在可為確據

中華民國八年三月十八日交涉員徐之琛呈

