

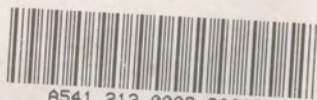
海關制度概略叢刊

十一、海關貿易統計

上海總稅務司署統計科印行



上海圖書館藏書



A541 212 0003 90008

海關制度概略前言

海關制度，已經有百年的歷史，中間經過滿清政府，辛亥革命，北洋軍閥，武漢政府，國民政府，以迄於今，從沒有因政潮波動而致毀損，所以能够成爲我國一個穩定和進步的機構。人員素質，逐漸提高，都能依循海關傳統的服務精神，屹然不受任何政治風濤的影響，其所以能保持存在的價值，發揮服務的最高效率，絕不偶然，洵非一般普通行政機構所能企及，即世界各國，亦無不同聲稱道，上面所述，根據事實的表現，並非主觀的自誇。

海關不是一個單純的徵稅機關，實在是國家及民族的經濟堡壘，所負的重要職責，不一而足，如保持稅源，防緝私運，管制貿易，辦理助航設施，編製貿易統計等，在在與國計民生息息相關。尤且對於保護民族工商業，發展民族資本，其重要性，實不減於郵政、電信、鐵路以及一般國營事業。

海關經常工作，如進出口貨物的檢查、分類、估價、核稅等等，都須經長久的訓練，有特殊的技能，方克勝任，至於駕駛關船，修理和保養沿海沿江航行標識，如燈塔、燈船、浮燈標等，更非專門人才不能辦理。海關各級關員都經過嚴格考試方得錄用，學識經驗，都是優長，決非其他一般機關風尚夤緣介紹，用人毫無標準的可比。

海關總稅務司署是統籌管理全國海關的機構，分科專責處理各項業務，與政治毫無關係，各科人員都曾在各關擔任實際工作，富有經驗，全國各地海關各項業務的能够劃一推行，順利無阻，全靠這首腦機構——總署——統籌指揮，有條不紊。

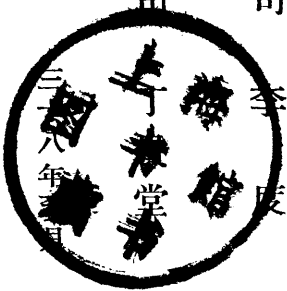
海關關員與郵政、電信、鐵路等職員相比，水準不相上下，關員所負的管制貿易，保護工商，鼓勵出口，防杜私運，維護航運等職責，他的重要性，較之郵電路政，並無軒輊，且事務的繁重，實有過之。我國郵政創設之初，原由海關辦理，所有人事制度和組織系統，大致仿倣海關，嗣以海關本身業務日繁，郵政制度，已有規模，堪以自立，方才劃開另設機構，以專責成，現在海關郵政兩機關職員的待遇，因為海關方面實行公庫法，經費支絀，關員待遇，反落郵員之後，年來關員們迭次呼籲改善，原因殆由於此。

海關既有這樣悠久的歷史，關務行政制度經近百年的孕育長成，蔚為大觀，但因各項章則規例，散見於歷年文告中，一時難窺全豹，茲經各高級負責人員，編述海關各項業務概略一輯，以備參考。李度等供職海關逾三十年，近歲忝縮關權，深知海關機構為國家財務柱石，至足重視，實有維護的必要，爰綴數言，導之篇首。

總稅務司

李度

副總稅務司



1578341

海關制度概略全卷目錄

一、海關組織

二、海關人事制度

三、海關稅則及進出口貨物估價方法

四、我國參加聯合國世界貿易會議中減稅談判之經過與施行協定稅率得失之檢討

五、海關稅收之過去與現在

六、海關會計制度

七、海關稽徵章則概述

八、海關代徵各項稅捐及代理管制事務概述

九、我國之國際貿易與貿易管制

十、緝私問題

十一、海關貿易統計

十二、助航設施及港務概述



海關貿易統計

海關自一八五九年，已開始辦理統計，出版刊物，到現在已九十年了。在精密的編製及嚴格的訓練之下，海關所出版的各種報告，在中國是最有歷史最有價值的經濟紀錄。凡是研究中國國內外貿易及關稅的人們，沒有不以他為根據的。社會科學的研究，到現在更重視數字和圖表，海關統計，恰恰可以供給最有系統最具權威的資料，在經濟著述中地位的重要，可想而知。茲就海關統計的發展程序，編製方法，以及社會效用，舉其概要，作一個綜核的敘述。

一、沿革

依照過去編製的方法來講，海關貿易統計的發展經過，可以分作兩個時期：第一期從一八五九到一九三一年，是人工編製的時期；第二期從一九三一到現在，是機器編製的時期。人工編製的時期裏，各關的統計，由各關的統計課，集中一關的報單，分類登記，核算製表，每年分季把製成的表冊送到總署統計科，再彙總校核，編成全國的統計，加以印行。因為登記核算全賴人工，所以時間不能迅速，工作更不能集中，校正錯誤也相當困難。但是在這七十二年中，也分別出版了全國性的季報、年報、十年彙報、常關貿易報告、以及各關自印的日報；他的數量，已經「舉之而不能盡」，內容已觸及中國經濟狀況的各部門了。在這裏有一點值得一提的，就是在一八七三年以前，海關統計彙總的印刷工作，是由江海關兼理的，到這一年，海關總稅務司署才組織了統計科，由此孕育了以後集中編製統計的基礎。

在一九三一年的前四年，即一九二八年，那時的國際聯盟通過了一個國際經濟統計公約，他的目的是在劃一各國編製的方法，並提早公佈統計的時期。我國爲要加入這個公約，以增進吾國統計的地位，經過詳密的研究及考查以後，到一九三一年，便購買了第一批統計機器的全套，從那年八月起，海關貿易統計的編製，便有一個劃時代的分別。使用機器的特點，就是把以前用人工謄錄數字及核算的工作，一切以機器代之，不但減除了時間的浪費，併且極度免除了人工的錯誤。迅速和正確，本是編製統計最主要的條件，機器的使用，正是合符這兩個條件的。所以海關貿易統計的編製，到這年以後，便進入了一個新的時代。本來由各關分別編製統計的辦法便取消了，代之而起的，就是在統計科中設立了一個中央統計股，集中編製所有一切的海關貿易統計。從這一年起，就把舊的季刊及各關的日刊廢止，而以月刊來代替了他們的地位。至於年刊的內容。也因中國經濟狀況的變化，由一卷擴展爲三卷或四卷。祇有十年彙報，因爲時局的變化，不再出版。其他臨時替政府各機關及國內外各商業團體，需要某種統計或資料，而供給的表格，尤不勝繁舉。統計科的紀錄，也因機器設備的完整，能够鉅細不遺，適應各種問題而取用不盡，這都是革新的制度的結果。

二、種類及內容

海關現行所編製的統計，有年刊及月刊兩種。月刊是分月編纂印行的，年刊是全年的總報告，年出一鉅冊。因爲內容繁富，往往分卷先行出版。現在把這兩種刊物的內容，分別記述如後。

一、年刊 海關中外貿易統計年刊，主要的有三部份：就是貿易報告、貨物類編、及國內貿易統計。有時因爲第二部的材料過多，就分刊成二卷，所以每年的年刊，有三卷的或四卷的。現在把三卷式的內容，列舉如下：

卷一 (一) 海關中外貿易報告

(二) 附表

- 一、海關各項稅課關別表
- 二、中國直接對外貿易淨值關別表
- 三、國貨復進口及洋貨復出口總值國別表
- 四、進口貨物淨值國別表
- 五、出口貨物淨值國別表
- 六、轉口國貨總值表
- 七、金銀進出口總值國別表
- 八、金銀進出口總值關別表
- 九、商船關別表
- 十、商船旗別表



(三) 各關對外貿易進出口淨值國別統計

卷二 (一) 序論

一、海關貿易統計編製說明

二、國幣折合各國通行錢幣數目表

三、統計表內重量以外各種數量單位換算重量表

四、進出口貨品分組目錄

五、貨物來源及運銷國別表

(二) 進口貨物類編(計分三十二組)

(三) 出口貨物類編(計分三十一組)

卷三 (一) 序論

一、國幣折合各國通行錢幣數目表

二、中國度量衡標準制(萬國公制)及其他制之折合法

三、列號貨品表

(二) 國內國貨貿易統計(依照貨品表號碼分爲三百五十六列)

二、月刊 中國進出口貿易統計月報，其內容大約可分爲序說、統計表、及附錄三門，他的序次如下：



(一) 序說

一、海關貿易統計編製說明

二、外匯折合率

三、中國度量衡標準制(萬國公制)及其他制之折合法

(二) 對外貿易統計表

一、進出口貨物價值比較表

二、進出口金銀價值比較表

三、進口貨物淨值報告表(組別)

四、出口貨物淨值報告表(組別)

五、進口貨物淨值報告表(國別與關別)

六、出口貨物淨值報告表(全右)

七、進出口貨物價值報告表(國別)

八、全右(關別)

九、進口貨物數量與淨值報告表(貨別)

十、出口貨物數量與淨值報告表(全右)



十一、進出口金銀數量與價值報告表（國別）

十二、全 右（關別）

十三、往來外洋進出口商船報告表（關別）

十四、全 右（旗別）

十五、進口徵稅及免稅物品價值報告表（關別）

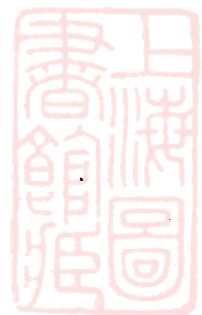
（三）附錄 稅則問題議決案

三、編製方法

海關貿易統計的編製方法，可分為程序、範圍、及內容三部份來講。

（一）程序 現在所出版的各種統計，都由總稅務司署統計科在上海集中編製。所有全國各關所收集的進出口各項統計報單，按時由各關彙送到該科，加以分組校核以後，便把報單上各項目，逐個打在記錄卡片上；這些卡片經過專門人員審核無訛以後，再經分類機及製表機的作用，加以簡化；簡化後的卡片，便可以適應製各項表格的工作。以後如果需要製某種統計表，便依表中的綱目，經分類機的排列，即可在製表機上獲得該表格的內容，再去繕校付印，出版問世。

（二）範圍 這一門又可分三節來講。



一、報單的時間性 統計科是根據各關所送的報單，而編製統計的。但是邊遠各關每月末尾數日的報單，要到次月初旬，方能到達統計科，恐因此延誤了出版的日程，所以這些報單的內容，不及列入本月，而歸入下月份。

二、貨品的分類 海關所出各項統計刊物，其中商品的分類，完全按照「進出口稅則分類須知」辦理。凡不列入稅則的免稅物品，便不包括在統計表之內。所以進口貨物表，沒有下列的物品（一）外國使領館等免稅用品（二）進口旅客自用的免稅品（三）存入關棧的商貨（四）准予免稅的慈善機關物品（五）聯總救濟、美援物資、賠償物資、及退還物品。出口貨物表內，也不包括下列物品（一）出口旅客自用免稅品（二）出關棧運往外洋的貨物。

三、報關的定義 進口貨物，要待海關一切手續辦理完畢，經海關放行的，纔列入統計。並不是到了中國或存進關棧，便把他列入的。所以存入關棧的貨物，一定要待提出關棧報運入口以後，纔予列入。至於出口貨物是要確已裝船，纔認為出口，而列入統計。

（三）內容 各項統計的內容，以商品的價值、進口貨原產國、出口貨運銷地、金銀與貨幣、以及郵包這五項，有說明的必要。

一、價值 編製統計所用的價值，進口貨採用起岸價格，出口貨用離岸價格，這是經過相當時期幾經商討而現在遵用的。至於價值的單位，亦隨時局的推移，從海關兩、銀洋、金單位、法幣、到現在的金圓券。每改變一次，以舊折新，所有換算率都有規定，附注說明，以備參考。

二、原產國 進口貨物的統計，依他的原產國區別為表。從前但憑進口商人所呈報的地點，即以為原產國，自從實行領事簽證單制度，原產國的確實性，較前確實。海關有時亦憑其他文件，來確定原產國的地點。

三、運銷地 出口貨是依運銷所在而區別為表的。海關大都按出口商所呈報的運銷地分列，但是運銷地時有數處，可以隨時改變者，就以首列的地點為準。

四、金銀與貨幣 這兩項的進出口數量，另造統計表格，並不包括在普通商貨總表之內，以清眉目，且便查考。

五、郵包 用郵包來寄遞的進出口商貨，都依照統計號碼併入普通商品的統計表內，並不別立表格，以免分歧。

五、檢討與展望

海關統計有了漫長的歷史，大量的刊物，以及精審的內容，外界對於他已經有了確切的認識和客觀的

論評。他的價值所在固然得到一般的好評，可是有些缺點亦經經濟學者指出，值得我們虛心檢討和改進的。以往海關統計獨步中國經濟論壇的時候，他的出版物，在國內大都備各海關各公署的參考，此外惟幾家圖書館聊備一格。他的行銷反而在外僑及國外，這大約是編製文字用英文為主，而當時經濟研究在中國社會，尙未風行的緣故。外人對於吾國貿易統計，早有精湛的評判，可是還不能影響到中國經濟圈內。在北伐勝利前後，國內研究經濟的組織，漸漸興起，編製與著述，亦如雨後春筍，海關統計也漸受人們注意和利用。最初祇是採取資料以便論斷，其後纔有專以海關統計為研究的對象，因是引起了許多客觀的論評，其中以楊端六鄭友揆諸氏之著作為翹楚。楊氏在一九三〇年，著有「六十五年來中國國際貿易統計」一書，為中央研究院社會科學研究所第四號專刊。鄭氏在一九三四年，有「我國海關貿易統計編製方法及其內容之沿革考」一書，發表於社會科學雜誌。綜合二氏的意見，以為海關統計的長處：在於（一）規模大，有事實根據，為國內獨一無二的刊物，（二）能隨時改良，使海關統計日趨完整，但是他的缺點：（一）統計貨目的內容，有時蕪雜不明，（二）分類不合理論，（三）前後出版物不一致，（四）貿易的數量方面及估價，尙有更就精確的餘地。無疑的，這些意見我們值得注意，有裨於海關統計將來改進的。但是此地必須指出的，就是編製貿易統計，其完整的程度，也受到了時局的影響。如果政治上軌道，秩序穩定，以現在海關統計科所擁有的設備及人力，將來的發展，可以無限量，力能於並世各國相媲美。他的前途確是光明遠大，值得國人愛護

上海图书馆藏书



A541 212 0003 9000B

56134

