

# 昆明市再生资源回收管理条例

(2013年8月30日昆明市第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

2013年9月25日云南省第十二届人民代表大会常务委员会第五次会议批准)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强再生资源回收管理,节约资源,保护环境,促进经济和社会可持续发展,根据《中华人民共和国循环经济促进法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等有关法律法规,结合本市实际,制定本条例。

**第二条** 本条例所称再生资源,是指在社会生产和生活消费过程中产生的,已经失去原有全部或者部分使用价值,经过回收、加工处理,使其重新获得使用价值的废弃物;包括废旧金属、废旧电子产品、废旧机电设备及其零部件、废造纸原料、废轻化工原料、废玻璃等。

**第三条** 本行政区域内再生资源的回收及其监督管理,适用本条例。

法律、法规对危险废物、报废汽车、医疗废物、废弃电器电子产品、进口可用作原料的固体废物及废旧金属等的回收管理另有规定的,从其规定。

**第四条** 再生资源的回收管理坚持政府统筹、市场运作、社会参与的原则,实现社会效益、环境效益和经济效益相统一。

**第五条** 市、县(市、区)人民政府应当将再生资源回收工作纳入本地区国民经济和社会发展规划,加强回收体系建设及管理,建立健全工作协调机制,扶持再生资源回收的行业发展,保障再生资源回收管理工作经费。

**第六条** 商务行政管理部门是再生资源回收

行业的主管部门,其他有关部门按照各自职责配合做好再生资源回收管理工作。

**第七条** 市、县(市、区)、乡(镇)人民政府及有关单位应当加强再生资源回收利用的宣传工作,普及再生资源回收知识,增强全社会节约资源、保护环境的意识。

**第八条** 鼓励开展再生资源回收处理的科学研究、技术开发,推广应用新技术、新设备、新工艺,以环境无害化方式回收处理再生资源。

## 第二章 回收管理职责

**第九条** 市、县(市、区)人民政府支持和引导经营规范的再生资源回收企业发展连锁经营,开展便民、快捷的回收服务。

**第十条** 市商务行政管理部门在再生资源回收管理工作中的主要职责:

(一)制定和组织实施再生资源回收行业发展规划;

(二)监督再生资源回收网点专项规划的制定和实施;

(三)指导县(市、区)商务行政管理部门开展再生资源回收管理工作;

(四)指导再生资源行业协会工作。

**第十一条** 县(市、区)商务行政管理部门在再生资源回收管理工作中的主要职责:

(一)组织实施再生资源回收行业发展规划;

(二)制定和组织实施再生资源回收网点专项

规划；

(三)负责对从事再生资源回收经营活动的企业、个体工商户(以下统称再生资源回收经营者)的备案登记工作；

(四)监督管理再生资源回收站(点)、分拣中心、集散市场等经营活动场所；

(五)督促做好再生资源回收行业统计工作；

(六)建立健全再生资源流动回收人员服务管理机制,引导再生资源回收企业吸纳再生资源流动回收人员。

**第十二条** 下列有关行政管理部门在再生资源回收管理工作中,主要履行下列职责:

(一)城乡规划行政管理部门负责将再生资源回收网点纳入城乡规划；

(二)公安机关负责再生资源回收经营活动的治安管理；

(三)工商行政管理部门负责对再生资源回收经营者的工商注册登记及经营场所的监督管理；

(四)城市管理综合行政执法部门负责设置垃圾分类回收装置,查处在再生资源的回收、储存、运输、处理过程中影响城市市容市貌的违法行为；

(五)环境保护行政管理部门负责对再生资源回收过程中环境污染防治工作的监督管理。

**第十三条** 供销合作社应当配合商务行政管理部门做好再生资源回收管理工作,参与再生资源回收体系建设。

**第十四条** 乡(镇)人民政府、街道办事处和村(居)民委员会应当配合有关行政管理部门做好本辖区内再生资源回收的日常巡查管理工作。

**第十五条** 再生资源行业协会应当接受有关行政管理部门的监督和引导,依法制定并督促会员遵守行业规范,做好再生资源回收行业统计工作,加强对从业人员的培训,维护会员的合法权益。

### 第三章 回收体系建设

**第十六条** 市、县(市、区)人民政府应当按照科学规划、合理布局、规范建设的原则,建立回收、分拣、集散为一体的再生资源回收体系。

**第十七条** 市商务行政管理部门应当会同市发展与改革、城乡规划、国土资源等行政管理部门编制全市再生资源回收行业发展规划,报市人民政府批准后向社会公布实施。

县(市、区)商务行政管理部门应当会同相关部门根据全市再生资源回收行业发展规划,编制本地区再生资源回收网点专项规划,报同级人民政府批准后实施。

**第十八条** 设立再生资源回收站(点)、分拣中心、集散市场等经营活动场所,应当符合再生资源回收行业发展规划和回收网点专项规划,并达到环保、消防、卫生等相关标准。

**第十九条** 对符合本市再生资源回收行业发展规划的再生资源回收(站)点、分拣中心、集散市场建设项目,市、县(市、区)人民政府在立项、建设用地、资金等方面给予支持。

**第二十条** 建立以城市社区和乡镇为基础的再生资源回收网络。

城乡规划行政管理部门在新建住宅项目审批过程中应当结合垃圾回收设施统筹规划再生资源回收站(点)场所。已建成的住宅项目,通过业主大会或者业主委托的物业管理企业提供再生资源回收站(点)所需场地;不能提供回收站(点)所需场地的,由物业管理企业委托周边回收站(点)派员定点定时回收。

**第二十一条** 村(居)民委员会应当参与和指导村(居)民分类处置生活垃圾,积攒、交售可再生的废弃物。

## 第四章 回收经营管理

**第二十二条** 再生资源回收经营者应当在取得营业执照后 30 日内向所在地商务行政管理部门备案。

备案事项发生变更时,再生资源回收经营者应当自变更之日起 30 日内向所在地商务行政管理部门重新备案。

**第二十三条** 再生资源回收站(点)应当保持环境整洁并定期消毒,不得焚烧废弃物,不得从事可能产生环境污染的拆解、清洗等再生资源加工业务。

**第二十四条** 再生资源回收经营者在回收、储存、运输等处理过程中,应当采取覆盖、围挡、保洁等有效措施,防止污染环境和危害人身财产安全的情况发生。

**第二十五条** 再生资源回收经营者在收购生产性废旧金属时,应当查验、留存来源证明,对出售单位名称和个人姓名、住址、身份证号以及出售物品的名称、数量、规格、新旧程度等如实登记,登记资料保存期限不得少于 2 年,并按照有关规定及时录入治安管理信息系统。

**第二十六条** 再生资源回收经营者不得回收下列物品:

- (一)枪支、弹药;
- (二)易燃、易爆、剧毒、放射性等各种危险品及其容器;
- (三)列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的废物;
- (四)无合法来源证明的铁路、公路、石油、电力、电信、通讯、矿山、水利、测量和城市公用设施、消防设施等专用器材;
- (五)公安机关通报寻查的涉案物品或者有涉

案嫌疑的物品;

(六)法律、法规规定禁止回收的其他物品。

再生资源回收经营者发现前款规定的禁止回收的物品时,应当立即向公安机关报告。

**第二十七条** 再生资源回收经营活动不得干扰居民正常生活,可以采取定点、流动、预约等方式进行回收。

**第二十八条** 再生资源回收经营者应当按照所在地商务行政管理部门的规定,按期上报再生资源回收统计情况。

**第二十九条** 分拣中心、集散市场等再生资源回收经营场所开办者应当建立内部管理制度和经营者档案,做好经营场所的环保、消防、卫生等日常管理工作,对场所内的违法经营行为及时制止。

## 第五章 法律责任

**第三十条** 违反本条例第十八条规定,设立再生资源回收站(点)、分拣中心、集散市场不符合再生资源回收行业发展规划或者回收网点专项规划的,由商务行政管理部门责令限期改正;逾期未改正的,处以 5000 元以上 2 万元以下罚款。

**第三十一条** 违反本条例第二十三条规定,再生资源回收站(点)未定期消毒或者焚烧废弃物,违规从事拆解、清洗等再生资源加工业务的,由商务行政管理部门责令限期改正;逾期未改正的,处以 1000 元以上 5000 元以下罚款。

**第三十二条** 违反本条例第二十八条规定,再生资源回收经营者未按规定上报再生资源回收统计情况的,由商务行政管理部门责令限期改正;逾期不改正的,处以 100 元以上 500 元以下罚款。

**第三十三条** 违反本条例第二十九条规定,未建立内部管理制度和经营者档案,或者未做好相关日常管理工作的,由商务行政管理部门责令

限期改正;逾期不改正的,处以 2000 元以上 1 万元以下罚款。

**第三十四条** 行政管理部门的工作人员在再生资源回收管理工作中,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

**第三十五条** 本条例自 2014 年 1 月 1 日起施行。

# 云南省人民代表大会法制委员会 关于《昆明市再生资源回收管理条例》 审查结果的报告

——2013 年 9 月 23 日在云南省第十二届人民代表大会常务委员会第五次会议上

云南省人民代表大会法制委员会副主任委员 查大林

主任、各位副主任、秘书长、各位委员:

《昆明市再生资源回收管理条例》于 2013 年 8 月 30 日经昆明市第十三届人大常委会第十八次会议审议通过,并于 2013 年 9 月 9 日呈报省人大常委会审查批准。省人大法制委员会召开了第七次会议,对该条例进行了合法性审查。现就审查结果报告如下:

再生资源回收是实现资源再利用的重要环节。加强再生资源回收管理,有利于提高资源利用效率,对于节约资源,保护环境具有重要意义。近年来,昆明市加大了回收再生资源的基础设施建设,已建成一批回收站(点)、分拣中心和集散市场,但在回收管理工作中,依然存在部门职责不明、回收体系建设不完善、监管工作不到位等问题,需要通过立法进一步促进再生资源回收体系建设,规范再生资源回收行业的发展。

法制委员会对《昆明市再生资源回收管理条例》进行了认真审查,认为条例根据《中华人民共和国循环经济促进法》、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等法律法规,结合昆明市实际,借鉴外地经验,对再生资源回收管理职责、回收体系建设、回收经营管理和法律责任等做出了明确规定,具有较强的针对性和可操作性。条例符合相关上位法精神,与法律、法规不抵触。

条例在制定和修改过程中,通过向社会公示、组织听证、召开论证会等程序,充分听取了社会各方面的意见。在市人大对条例进行一审、二审期间,省人大常委会法工委提前介入,参与了相关论证工作,提出了一些意见和建议。法制委员会的审查情况已向主任会议作了汇报。

法制委员会建议,经本次常委会会议审查后批准该条例,由昆明市人大常委会公布,自 2014 年 1 月 1 日起施行。

以上报告连同条例,请予审查。