

1931

年

第

卷

第

8

期

中
央
導
報

第
八
期

第八期目錄

倒蔣纔能求得和平統一	孫科
北方反蔣新局面	李宗仁
地方自治與革命	香翰屏
黨的工作與黨的組織	程元斟
從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃	鄧雪峯
和平統一與民主政治	曾仲鳴
從學生運動說到學生自治運動	黃延瓚
三民主義的文化運動(續二)	王崑崙
文化政策	黃慎之
各國地方自治的比較觀(續篇)	李恩弼

倒蔣纔能求得和平統一

孫科

——八月十七日紀念週報告——

各位同志：

今天紀念週，有件事要向各位報告的，就是南京方面近日放出一種宣傳作用的空氣，是說及我們要與南京方面調和，不用武力，要用政治方法解決，——這件事的宣傳，始源在前三星期中，那時張溥泉吳鐵城二人聯名致電國民政府，這封電是從北平打來的；我們接電以後看到電文所述，差不多滿紙都是悲天憫人的話，說起中國日前如何困難，共匪又如何猖獗，都是不能僅以武力解決問題的希望大家採取和平方法解決，這個電報收到之後，我們便復他一電，我們說主張和平主張統一，不錯正是我們的抱負，但統一和平這件事，是須有相當辦法，定非憑着感情而說空話可能造成，在電報最後還說如果你們有什麼意思，請來廣東商量，——這個電報復後一週多，張溥泉再來一電，說及他以前曾經到過廣東，廣東的情形，他已經知曉，如果再來廣東是說不出

中 央 導 報

倒蔣纔能求得和平統一

一

倒蔣纔能求得和平統一

二

怎樣理由，最好請廣東方面派代表來上海磋商有頭緒後，然後他可以再來廣東，——這個電報我們又覆他一電，說無論上海北平，都是蔣中正獨裁勢力下的地方，最好還是請他來廣東好，——這樣的電報往來，都在報紙上發表，各位同志也可以在報上看清楚了。

張薄泉前兩月曾來過廣東，前次他是以個人資格以同志資格來討論和平的，當時我們與他開會，他是很清楚的，對於黨和同志間的糾紛，他也明白的，我們討蔣的主張，他也表示同情，他臨走的時候曾經說過，來廣東所見的都是老同志，都是自己人，到南京看見的，都是外面人，他說心裡是親近粵方，同情粵方。不過他以爲用兵討蔣問題，不大贊成，希望能夠的和平方法討蔣——這是他的意思。

說起和平方法討蔣，我們並不是反對，看我們老早就提出政治倒蔣軍事討蔣的口號，不過，在這裏我們便應決定蔣是什麼，討蔣是否可憑口舌空話便能解決，是否能以口舌空話，便能够使蔣中正自動下野？

這是誰人也知道的，除了用政治方法倒蔣外，同時更應充分預備倒蔣軍事，用革命的武力來倒蔣，然後才會成功，看蔣中正正是個怎樣無恥的人，直到如今，他還是私毫未有覺悟，還在南京戀棧不去，由此看來，便知道不能單靠政治以求和平，非用兵力以求和平不可。

我們更曉得事情的癥結便在蔣中正一個人，討蔣運動已經全國一致，正是全國人民所主張的一件事，不受蔣中正支配的軍隊，固不用說，就是在蔣中正勢力支配下的軍隊，也是對他站在反對的心理，正所謂「人同此心，心同此理」。——全國人民既然是這樣對蔣，而蔣還未有覺悟，未有悔過決心，還想維持個人地位，不理

全國人民生命財產而調動軍隊以供內戰、蔣中正已成全國人心之公敵，而蔣苟不去，何以言和平。何以言統一！

此次中央在粵重建，唯一任務，頭一個是倒蔣，第二個勦共，蔣不倒則共不消，蔣中正的所謂勦共，兩個月來共愈勦而愈熾，三十萬大軍集中江西，鬧了一頓，到七月三十日那天，他居然電南京偽中央，說共匪已肅清共匪巢穴東固等地已打破，可以班師，把勦共軍可以調回北方了，——究其實際，共匪在江西，三年前不過有三數千桿的槍，前一年還是不過二三萬槍（未勦共前）到了今日，共匪槍枝！已有十餘萬，黨徒有幾十萬，用大軍勦伐，打了幾個月，所得槍枝不到幾百桿，勦共軍最得力的軍隊，是十九路軍——是從廣東出去的，那次圍攻東固興國等地，所得槍枝，不過二十桿，——這各種報告，都是十分靠得住，是從江西新近回來的，在濟安十九路軍軍部內邊得來的消息。

共匪在江西未被消滅，而蔣中正還大言誇功，我想再過十年他也是勦共不成，蔣中正不獨騙人而且騙自己，他這種誇功騙人，陰謀事在淆亂觀聽，使人民以為勦共成功了，國內應該和平，不要內爭，其實蔣中正此「養寇自重」事實，已應該正所謂「千夫所指無疾而死」，尤其最初計劃是驅共禍粵，誰知這第一步計劃，不致令蔣成功。

自從北方石友三軍事發動，閻錫山回到山西，北方局面完全變動，蔣中正不得不捨共匪，而調勦共軍到北方應付，兩粵四集團軍出發，他也要調幾師軍隊到湖南抵禦，這種態度，足証蔣中正誠心勦共是假，誠心維持個人地位是真，各位同志應該知道明白的，就是蔣中正到今日不獨自己毫無悔悟，最近更放出和平空氣，

倒蔣纔能求得和平統一

用調和二字，來延緩反蔣心理，以遂其維持個人地位之陰謀。我兩粵同志，自應對討蔣運動在今日更應加緊十二分起來，討蔣政治非單獨緊張，討蔣軍事也是同時緊張，討蔣在政治上軍事上人心上，都已成熟，人們天天都希望討蔣，在蔣支配下之軍隊，也不久起來反蔣，在此情形底下，祇有緊張討蔣步驟，前途才有希望，不要聽蔣之宣傳，方法，——不用兵事，專用政治，廣東經張溥泉調和之後，粵方已答允，祇差條件未商妥種種，——這類謠言，是我們應該打破的，不要蔣中正的計策。

其次，共匪是全國公敵，自經蔣中正養活他們之後，已具有很大力量，共匪不單想消滅中國，更且想把中國變成蘇維埃，變成蘇俄的屬國，是我們生死大敵人，共匪一日未清，我們就一日不能說完了和平的工作，所以要有武力，才可造成勦共之成功，故勦共是應該用兵的。

蔣中正和共產黨差不多相同，蔣利共以維持其地位，蔣中正不惜把幾年主張之裁兵編遣辦法來犧牲，來收買軍心，以遂個人獨裁之慾，蔣中正聲言勦共，反予共匪以更大助力，養寇自重的罪孽，與共匪成爲國民革命之同一樣的敵人，共匪不清，蔣不倒，中國永不會和平，中國祇有靜候滅亡，共匪想亡中國，蔣中正也是想亡中國。

我們要救中國，求和平，求統一，從事革命建設，非把共匪蔣中正兩大障礙掃除不可，非此中國是無出路，同志們要和平統一，請讓我們把這和平統一的障礙掃除，勦共與討蔣同爲求和平統一之方法，必要達此目的，然後有和平統一可言，大家要明白這點，更希望大家努力。

北方反蔣新局面

李宗仁

——八月三日紀念週報告——

各位同志，這週的政治報告，除了在民國日報或其他公開的刊物，已看到許多黨政消息之外，兄弟現在只把這一週來的軍事大概，向各位同志單簡的報告；

中 央 導 報

北方的軍事，石友三同志起義討蔣，事前與晉魯各方約定者，自石友三同志一發動後，部隊一致動作，分兩路直撲平津，後方交晉軍負責，晉軍商震自入了石家莊後，態度忽然不明，因此牽動其他軍隊，不敢輕易動作，因此石友三部隊，祇有向山東撤退，由韓復榘包容保護，他們的歷史，正是極密切，幾年來的行動，都是一致的，雖然蔣中正命令各軍任何部不能收容石部，可是韓復榘已極力保護，使石部到德州整頓，因為石部精銳完全未失，現在更有韓復榘幫助，東北方面也不敢擾入山東一步，恐防韓可藉口出兵，而再形成一個反蔣新局面。

北方反蔣新局面

北方反蔣運動是否就此消沉下去呢？並不，事實上看來，反蔣運動不獨不會消沉，且因此會愈加嚴重，最近閻伯川乘飛機到大同，對晉軍當然有很大的異動，反蔣新局面，不久又當醞釀成功。

蔣中正向來就是挑撥離間計策，以遂其排除異己之軍隊之野心，像在江西剿共，他在宣傳上說得好聽，他說現在中國軍隊並不多，不會要編遣，可是他的內心，就是買好那非嫡系的軍隊，叫他們安心剿共，將來不會把他們編遣的，蔣中正說得好聽，人家聽到便愈對他防範，對於他利用剿共之名，陰謀消滅異己軍隊之計劃，人家看清楚之後，大家不會相信他的。

蔣中正缺乏天下為公的心理，結果勦共愈久而共匪愈多，不獨勦共無成績，而共禍反增加不已，共匪化整為零，完全使蔣家軍失其効力，電報上蔣中正整天捏報俘虜共匪多少，其實那些都是難民，人民為共禍逃避來請收容之難民，欺人技倆，實在無可再用了。

一四集團軍，現已奉國府命令，集中到相當地點，作出師北伐之種種準備了。這是大概的軍情，我們相信的，反蔣運動，決不因北方軍事而停止，反天天擴大，我們可肯定的便是蔣中正必定倒台，不過時間問題而已。

兄弟再有句話，就是有些人會對蔣力量之懷疑，我想他們都因為十分心急倒蔣，便十分希望此次北方石友三之成功，因為此次石友三一時不得手，便把自己勇氣沒落下去，殊不知我們可以肯定的，便是蔣中正之個人獨裁，武力統一等一類東西，在政治上是求不到一條出路的，各同志應該認識清楚，蔣中正一個人盤據中央

，把總理遺教違背，把三民主義違背，好話說到盡，壞事做到透，焉有不倒之理，我們不要自餒其氣，祇要問我們是否決心革命，決定必要革命之後，則討蔣不過為革命事業之一部，將來工作正多，不獨把蔣中正個人打倒便了，尤要使永無類似蔣中正的新軍閥復興，革命的集團，必要把革命的精神奮勇起來，來創造革命新環境，恢復革命的新生命，憑着我們的熱血，以後把一切障礙物——蔣中正，共產黨……一一掃除，我們不要問敵人的軍隊有多小，金錢有多小？是祇問我們自己有無革命決心，有真正的團結力量否，先把我們的壁壘建築堅固，然後本着我們的方針做去，然後目的才可達到，這就是今日兄弟向各同志報告的話。

（附注：原文未經講者校閱）

我們要學外國，是要迎頭趕上去，不要向後跟着他，譬如學科學，迎頭趕上去，便可以減小兩百多年的光陰，我們到了今日的地位，如果還是睡覺，不去奮鬥，不知道恢復國家的地位，從此以後，便要亡國滅種，現在我們知道了跟上世界的潮流，去學外國之所長，必可以學得比較外國還要好，所謂後來居上者，從前雖然是退後了幾百年，但是現在只要幾年便可以趕上，日本便是一個好榜樣。

——民族主義第六講

地方自治與革命

香翰屏

自從 總理提倡革命以來，已有四十多年的深長歷史，在此四十多年中，革命已往的事實，可分爲四個時期：第一是推倒滿清帝制專橫的時期，第二是推倒袁世凱野心帝制的時期，第三是推倒吳佩孚孫傳芳軍政專政的時期，第四即現今討伐蔣中正個人獨裁的時期。在第一時期之終，萬事草創，頭緒紛繁，對於民主政治，未能盡量設施；對於人民權力，未能扶植發展；兼之帝制餘孽，剷除未盡，故袁世凱得乘此時機，取消共和，改元稱帝於北京。在第二時期之終，革命同志，爲環境所束縛，寄其權力於有力之武人，不肯排除萬難，求澈底之改革，雖中間曾有一度軍民分治之說，應時而生，究屬曇花一現，終莫能實行；而孫傳芳吳佩孚輩得承襲其軍閥故智，專擅政權。在第三時期之終，——即北伐成功南京統一之後——蔣中正以爲統一南北，功不世出，師曹孟德之挾天子以令諸侯，一方挾黨國政權，排除異己的同志，一方集大權於中央，消滅異己的軍隊；於是獨裁專制，日甚一日，比孫吳爲尤甚，我們試從已往革命的事實，探索失敗的原因，無非在不能實行民主政治

，有以致之；蓋民權不能伸張，專政自無從防止，所以革命四十多年，仍未得一日之成功，故在今日欲完成國民革命，必自革命的建設始，欲完革命的建設，必自地方自治始。

在今日革命第四時期中，革命工作，一為討蔣，一為地方自治。在討蔣期內，必須勦共，因共匪是藉蔣氏以生存，蔣氏是挾共匪以為重，至於地方自治，是扶植民權，使人民自動的起來建設國家，并防止今後的個人專斷，前者是消極的，後者是積極的，前者是治標的政策，後者是治本的大計，所以國民政府在此討蔣進行最緊張的時候，同時提出地方自治的口號；因為非討蔣不能實現民主政治；非地方自治，不能完成革命的建設。

地方自治，在今日討蔣當中，表面好似不關重要；但是，祇向軍事上，做種種討蔣工作，同時不在地方自治上，做一種準備工夫；縱使蔣氏立時場台，難保無蔣氏其人，步蔣氏的後塵，擁攬政權，一如今日；我們革命，受過去失敗的教訓，已有多次，斷不肯再事苟安，效法前時之不澈底的革命，任命武力無限的膨脹。民權無形的消失，而重陷於旋起旋滅的地位。

我們已知地方自治，為今日最急最切需要之一種根本建設，於是不能不從事準備和實施，試將關於自治之要點，分別言之如次：

(一)地方自治之意義，中國原為君主專制的國家，一切權政，均為一人所獨攬，人民不得稍有過問，數千年來，相率成風，有君權而無民權，有官治而無民治；迨歐風東漸，盧梭民約學說流入中國，民治潮流，始漸

漸澎湃於社會間，辛亥革命之後，民族的精神，越形激發，自治的聲浪，日益震蕩；總理順應潮流，知國家之組織，基于人民；故於建國大綱，規定訓政時期籌備自治：我們須知人民自治之目的，在廢除君權而易以民權，廢除官治而易以民治：民治云者，就客觀方面而言，我國人民受治於數千年專制政治之下，關切本身利害之事，不能直接自決，而決之於君主或官吏之手，求其能適應於人民的生活，恐未盡然，就主觀方面而言，人民對於自身權利之觀念，已能明瞭，便宜直接行使職權，不容旁人強為攘奪，回顧歷來屈服於君主專制之痛楚，當不惜犧牲一切，以爭此自治之權。

(二)地方自治之範圍 總理所著建國大綱，規定地方自治之範圍，即以縣為自治之單位，即以縣為實施民治之基礎；但推行地方自治須從一縣之最小區域入手；而一縣之最小區域，即為鄉鎮，故鄉鎮又為縣自治之始基，比縣自治較大之區域為省自治，積鄉鎮自治即為縣自治，積縣自治即為省自治，各省自治之日，即民權實現之時，亦即政治建設安固之日。

(三)推行自治應有之工作，推行自治，既為今日之要圖，當由籌備而推至實施，由一部的實施，而推至普及，由普及而改善，由改善而完美，期以時日，程以事功，中間不容稍有間斷，甲籌備時期之工作：(一)宣傳(二)指導(三)自治員之訓練(四)人口之調查(五)籌備選舉(六)……乙實施時期之工作：(一)整理公產(二)築公路(三)興水利(四)籌辦保甲(五)推廣教育(六)整理民團(七)改良農產(八)……至普及和改善時期之工作，應由政府設專管人員處理之，未普及者設計使之普及，未改善者設計使之改善。

總之：政府現已規定地方自治條例，頒布施行；自宜督促人民急起直追，務期地方自治，依期實現，然後可以挽回已往的錯誤，樹立永久的基礎，始可希望完成國民的革命啊！

推究土劣所以發生的緣故，很簡單的一句話，沒有地方自治而已。從今以後，我們如果要真正的打倒土豪劣紳，惟有努力於地方自治的一法。如果不肯從根本上着想，而祇是大喊打倒土豪劣紳的口號，事實上土劣就能打倒了嗎？就能逐漸減少了嗎？或單單認定已有的土劣去嚴辦他們會臨時躲避一下，事後再行出來的，舊的未曾脫貨，而新的又早已上市，就能完全辦到了嗎？就能永遠辦絕了嗎？恐怕都是夢想吧？甚至你喊「打倒土豪劣紳」，土豪劣紳也大喊「打倒土豪劣紳」，弄得撲朔迷離，真假莫辨。許多人能够不居土劣之名，而行土劣之實，土劣的惡勢力因此反而愈甚。這一層是諸位要注意的。更像廣東的各村，土豪就是全村人民的屏障，你如果真正把他們打倒，鄰村的強盜馬上來了，無可抵擋，人民就願意了嗎？如果不把村自治弄好，代替了他們的勢力，是打他們不倒的。有些土豪的地位乃由放高利貸而得來，你要打倒他們，當然要禁止他們的放高利貸；可是就我們各地農民的生活狀況看來，他們能不向人借錢嗎？你一面禁止土豪放高利貸，農民一面將出更高的利息和他們借錢，甚至收錢時先付利息，以免高利貸事實的發覺。你如果不替農民想好根本的辦法，就能打倒土豪了嗎？兄弟總以為我們能够真正的建設才能够真正的破壞，能夠徹底的建設才能徹底的破壞，無論甚麼事情都是如此。所以我們現在最重要的工作是實行地方自治，惟其如此才能摧破一切土豪劣紳和共產黨的堅壁高壘，民政的基礎才可以鞏固，而一切的民政才可以發展。

——胡漢民

黨的工作與黨的組織

程元斟

(一)

本黨自民國十六年以後，因北伐而取得全國統治權，環境上發生絕大之變化，此為極明顯之事實。單就表面上看來，由極端秘密的組織，可以懸掛起極輝煌的招牌。由不敢露面的黨務工作人員，可以公然發號施令。由平日受盡政府官員壓迫的地位，可以一躍而受盡政府官員的奉承景仰。這樣環境上絕大的變更，是把國民黨從極端受壓迫摧殘凌虐的地位，超度解放出來，所以單注重表面的人們，尤其是國民黨黨員，便認為這是國民黨揚眉吐氣的時候了，把從來所受於政府官員的摧殘壓迫，盡量的用來還之於政府官員之身。把從來抑鬱不伸藏頭藏尾的悶怨之氣，盡量在指揮人民發號施令裏發揮。直弄到政府之上，人民再加受一層太上的統治階級，並無從感受到從前一些國民黨黨員秘密的向人民宣傳的好處。因而人民對於國民黨，由熱烈的希望變成懷疑，

再由懷疑而變成失望，變成咀咒。這是幾年以來事實如此，隨在可以看得到。

因爲本黨環境上發生了變遷，一般人觀察上不能得到正確的判斷，因而就發生上面的危險。其結果，不但不能使國民黨照原定計劃，於軍政完畢之後開始訓政，徒然增加了幾年來內戰所發生的痛苦，徒然減低了國民黨幾十年以來的信用。爲挽救此種錯誤，惟有把黨的環境變更的情形，重行拿來估定一次性質，從新確定環境變更後的國民黨，與環境未變更前的國民黨，性質上究竟有甚麼分別，責任上有甚麼不同，是不是就如上面所說的那樣的簡單。然後再依照新的需要，確定新的工作和新的組織，這才是本黨環境變更後必不可少的急務。

(二)

我們第一步既已承認環境變遷後的國民黨有重行估定性質和確定新工作新組織之必要，我們且看環境變遷後的國民黨和環境未變遷前的國民黨，有甚麼不同的地方。從根本上說，自然是前者國民黨未曾取得統治權，後者是國民黨已經取得統治權。但是國民黨取得了統治權，就應該發生環境上甚麼些樣的變化。自然不是淺薄的觀察，馬上認爲國民黨有了揚眉吐氣的機會，就算完事。我們列舉起來，可以說是：

- 一、國民黨可以直接指揮政府實行國民黨政綱。
- 二、國民黨與政府機關，不復立於對敵地位。同在國民黨意志之下共同努力。

黨的工作與黨的組織

三、國民黨不必再挾民衆力量，向政府取威嚇態度，可以納民衆於政府系統之下，而純以黨的主義在民衆間立基礎。

四、國民黨可以充分利用政府機關力量，實行黨綱，完成黨治。不必再兼辦涉及行政範圍之事務，以紊亂黨政系統。

五、……

如此寫下去，自然還很多，不過總是根據於國民黨已經達到其理想的境地，可以用黨的力量置之於政治力量之上。但是雖說如此，在幾年來不善於利用這樣最高地位的國民黨，不是自己降格與政府機關平列，互爭一日之長短，便是侵犯政治範圍而與政府機關發生紛擾。上面所寫出來國民黨可以利用地位做的事，也偏不利用。這大概是因爲黨內負責的人不願深思，而蔽於已往的舊套，這是不能順應環境的變遷，而觀察出新的性質的毛病。

此外我們國民黨一般人，另外有一種幻覺。把國民黨性質的錯認，就是把國民黨系統和政府機關的系統，認爲是兩個相應的東西。中央有一個黨部，就應該有一個國府。各省都有省政府，所以就應該都有省黨部。甚至於不論各縣是否全都有黨員，但是因爲各縣都有縣政府，所以各縣也都要有縣黨部。因爲受了這個幻覺的支配，直把沒有黨員的偏僻地方，也勉強成立起黨部來，與黨員集中的大都市相平列。其結果造成黨內極不公平的現象。而反引起黨內的糾紛。其實我們從黨和政府兩個系統上，可以看出至少兩點大不相同的地方。第一，

全國黨員的分配，並不和人民的分配成正比例。依照人民行政區域的劃分以劃分黨員，自然不能得公平，第二，國民黨的組織，是取民主集權制。要集中黨員全體的力量在中央黨部。以中央黨部透過國民政府行使國民黨政綱。而政府系統的組織是取地方與中央分權制。職責在接受國民黨政綱，而施之於民。組織的方法既不同，發生的作用又各異。勉強使兩者成平行的組織，毫無意義。同時反方面的作用，則又使人民和一般黨員誤會到黨部是政府的監督的機關。節節干涉，糾紛乃愈鬧愈大。明白了此點，則黨的組織黨的性質，可以超脫了一切政治組織上職務上之束縛。而立於一種高越一切的地位，負黨所應負的責任。

(三)

說到黨的工作，不妨再先以往事做參考。十六年以前的黨部，都不外乎組織宣傳農工青年婦女各部。當時的意思，除了組織為黨的本身不可少，宣傳為黨所應負的責任外。其餘農工青年婦女各部的作用，總不外乎運用此等民衆團體出力量來幫助革命。從十五年北伐以至十六年定都南京，一路得到此等民衆團體的力量，確實不少。當時也並不聽到此類民衆團體知識如何淺薄，分子如何不良的批評。但是一到十六年以後，大局大致救平，於是此等團體在繼續的活動中，乃大為一般人民和黨部和政府機關人員所詛咒。各種不良的批評語。應時而來。於是十七年春間，有所謂停止民衆運動的笑話發生。同時中央及各省黨部，也都把所謂農工青年婦女

各部撤消，而產生應乎時勢需要的訓練部，專負訓練這些分子不良知識淺薄的民衆的責任。結果三四年來，民衆猶是也而訓練經費可觀矣。像這種事實所表現，就可以證明當時觀察判斷的錯誤。依照上面所述的理論，我們可以說，十六年以前的黨部之所以設農工青年婦女各部。爲的是組織起來，幫助本黨做工作。爲的是當時國民黨未曾取得政權，權力不能加於政府機關之下，且與當時的政府機關立於敵視的地位。所以非挾民衆的力量不足以與政府機關對抗。民衆在此種作用之下，意志與黨部一致，所以看來很爲順眼，無從暴露出他們的短處來，及至十六年以後，政府在中央黨部之下，據說已經是在實行國民黨政綱。而中下級黨部依然運用着老方法，在運動民衆，攻擊政府，還不管就是間接攻擊中央黨部。這時候中央黨部眼裏的民衆運動，自然不再像從前的那樣順眼了，民衆的缺點，甚麼知識淺薄啦，分子不賈啦，也只好由着高高在上的中央黨部亂批評。其實這民衆還是那民衆。不但民衆沒有換過，運動方法都沒有換過。但也是止因爲沒有換過方法，人們對民衆看法就不同了。因爲這種觀察判斷的錯誤，而發生錯誤的方法，就是設立訓練部。設立訓練部的錯誤，並不是說民衆不須訓練。在百分之九十人民不識字的中國，訓練人民，那能說到不要呢。不過訓練民衆與社會教育，誰也說不出他們的區別來。社會教育是在行政系統裏的，他的設備，他的基礎，他的經費，都早已在確定的計劃中進行着。突然加上一個民衆訓練，以微乎其微的經費，毫無經驗的黨員，分配不週的黨部，盪床架屋的制度，另立門戶的名目，想得到成績，自然是辦不到了。這是訓練一門，在現時環境中不相適應的一例。

其次我們再說宣傳。這也是應該看黨的本身所處的境地，而後才能定宣傳的分際的。譬若國民黨在未曾取

得政權以前，宣傳起來，無論是從主義上或是政綱上，儘管可以站在自身的主張立場，批評別人。專頌揚自己的好處，專攻擊別人的壞處。及至取得政權之後，政治在本黨手裏自己拿起，在自己行政範圍內所感受困難或阻碍的事，宣傳起來，就不能不受多少拘束，而修正成爲一種適應於實際政治的宣傳，才爲得體。不然，自己向自己放空砲，只不過暴露自己的弱點，而得不到實際好處的。其實也並不能算是宣傳工作的減價，環境使然，是沒有辦法的。所以實際上我們再分析南京政府幾年來之所謂宣傳。大概不外乎放空砲一類，擁護打倒一類，頌揚萬歲一類。這種宣傳，試問有多大效力。這叫做走入窮途，非變更方法，就無可再通了。這是宣傳上在現時環境不相適應的一例。

(四)

關於既往，我們也不必批評太多。現在只根據我們黨的新環境，避免他已往已發生的缺點，再依照現新時增加的需要，我們從新替他想出工作來。這才能算是適應環境的工作。

第一、組織。組織自然是辦黨第一要務。但是近年以來的流弊，已非復爲組織而組織的精神。根本原因，是在於不能由下層組織起，是由上層向下層吸收。終至於因乎上層的好惡而定黨員分子的去取。在黨分子，未必皆有力量。而不在黨籍之內的，往往遺落大批賢能的同志。在此種情形之下，沒有任何人能拿出一本正

確的黨員名冊來。結果誰是黨員誰不是黨員，誰也不知。而組織等於虛設。為避免這種流弊，一個極完整極嚴密的組織，在黨內實不可少。其辦法務必由下層組織起，充分讓黨員在黨內行使四權，造成極端的民主制度。然後才能實現一個民主的黨來。在這個黨內，個個黨員才能都發生力量。

第二，訓練。我們既已看到在現時環境內，所謂民衆訓練，不應該再放在黨內。此之所謂訓練，自然是單指黨員訓練而言。黨員訓練，在過去幾年內，和民衆訓練一樣，毫無成績可言，他的原因，是一則因為黨員非黨員沒有確實的標準，再則黨員對黨不負任何確定的責任。所以黨對黨員，也就毫無考核澈查的可能。請問所謂訓練，還怎樣可以施行。將來如果在極嚴密的組織之下，黨員個個都和黨有密切的關係，黨對黨員也才有訓練之可說。這種訓練，應該分為黨工作人員和黨員兩種。分別訂出考成的辦法，依時查察。其久無成績的不論是黨員是工作人員，一律應該屏於黨外。這才能樹立起嚴格訓練的風氣來。

第三，宣傳。應該約束到最原則的地步。譬若本黨最高機關或地方機關遇到在必要的時候，須要以黨的意志，直接宣示於人民的時候，就由黨部直接頒發。用宣傳的方法，並不負命令的責任。這才算是宣傳的正宗。其他關於行政上瑣事，為避免所謂民可使由之不可使知之的譏諷外，正不妨由行政機關，於事前為相應合的說明，最為得體。因為這些事原不在宣傳範圍之內啊。

第四，文化運動，這使應時勢的需要而產生的工作。我們國民黨之三民主義的運動，自現在起，是逐漸入於實行中。但是在這一種新的政治理論的發生和實行，都不是偶然的事。從這處來，有他理論的發源動機

。是受一種文化所孕育而得。往將來去，也必定要附帶產生一種文化，由這種新的政治理論啓發出來。這是必然的事。理論在何時何地皆然。我們國民黨三民主義五權憲法的產生，其淵源背景，自不消此處再詳說。而將來究應產生一種如何文化，現在已在將開端。將來趨勢如何，全靠此時能有一種正確的指導。不然，文化事業與政治運動不同。政治運動可以一二人力量左右，而文化事業則似乎是大勢所趨，風氣造成，將為少數人力量所不能挽回。我們看近兩年來所謂無產階級的文化運動，好似風起雲湧，確能改變一般意志薄弱青年們的思想。就可以反襯出三民主義的文化運動，再也不容再緩了。

第五，國際運動。這也是我們國民黨已經取得統治權以後應有的新工作，因為現代革命運動，無往而不帶有世界性，非復一民族一國家所能單獨成功，已經是世人公認的事實。我們革命革命幾十年來，得世界上其他民族之幫助而得勝利處，固已不少。可是同時因為其他世界上的關係而牽累至於不能進步，也是不少。且看近年世界上各民族各國家間，縱橫捭闔或聯或縱，其間影響於弱小民族的生存和帝國主義的壽命之處，都活躍在我們眼前，到處可以使我們發生警惕。更何況總理聯合世界上以平等待我之民族，載在遺囑，所以國際運動，在我們裏，也應該立刻着手幹起來。

(五)

黨的工作與黨的組織

依據上面所提出的新工作，再研究新組織。現在我們也可以具體點提出來：

第一，組織一部分，當然是要的，可是訓練的範圍，既已僅限於黨員，而又與組織有密切的關係。所以也就可以併入組織的範圍內來。在運用組織的時候，而寓訓練於其中。

第二，文化運動，國際運動，既已經認新興的而且必要的工作。自然應該在中央黨部，分別設專門的部分以利進行。

第三，從來重視的宣傳工作，依照上述的理由，僅限於最高原則方面。所以工作已經縮到最小範圍，似乎不應該專設一部，而况最高原則，由中央會議決定的。所以宣傳這部分事，就應該交由中央會議直接行之。

詳細的組織，自然也不用在此地多說。不過與組織內容有密切關係的組織運用問題，也不妨在此地說一說。這也是與黨的環境變遷有密切關係的。我們在第二段裏，不是說過國民黨在十六年取得全國統治權之後。淺薄的觀察者，便認為本黨可以由極端秘密的組織，而懸掛起極輝煌的招牌，由不敢露面的工作人員，可以公然發號施令。由平日受盡政府官員壓迫的地位，可以一躍而受盡政府官員的奉承景仰。甚至於反過來專同政府官員為難，一吐其積年的怨氣，此種適應的變更，不但不能得到適應變更的好處，而反而適得許多的壞處。所以我們在工作上在組織上；儘管研究變遷，而此等處，則認為雖在公開的場合裡依然有保存舊時精神的必要，所謂舊時的精神，一則是黨員個人的努力，在民衆間真能發生力量，一則是黨部組織不能公開，和政府機關離開，而不攪亂政治組織的系統。換句話說，就是要黨員在民衆中間樹立基礎，不要以黨部做政治的力量強人附台

。這樣黨的力量，才是黨自身的力量，有永久存在之可能。

爲達到上面的目的，於認定黨的組織不是與政治組織成爲兩相應合的兩個東西之後。把黨的組織離開政治組織，除了集中自身組織的力量，以上達于中央黨部以外。不以黨的名義與任何機關通往來。不以黨內任何職務的地位在外面招搖。每箇黨員只憑他黨員的資格能力，依黨的意志在民衆團體活動。如此才能使黨的力量發生于黨員，而集中于中央。再經過中央，透達於國民政府。這才是真正的黨治。更明白一點說，就是全黨的組織，除了中央黨部以外，省黨部以下，全用半秘密式的機關，運用組織，不必要黨部節節發生力量，而要在黨員組織人發生力量。黨的基礎才能深入於民衆中，而黨的政綱政策。才能施行到民衆身上。

獄中雜感

汪精衛

西風庭院夜深沉。徹耳秋聲感不禁。伏檻驂騶千里志。經霜喬木百年心。南冠未改支離態。畫角中含激楚音。多謝青燐慰岑寂。殘宵猶自伴孤吟。
煤山雲樹總淒然。荆棘銅駝幾變遷。行去已無乾淨土。憂來徒喚奈何天。瞻烏不盡林宗恨。賦鵬知傷買傅年。一死心期殊未了。此頭肯向國門懸。

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

二二

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

鄧雪峰

(一)

爲甚麼要討論這個問題？

因爲

——海外情形和國內不同，所以宣傳不能不有特殊的方法。

——從前和現在還沒有一種海外宣傳的具體計劃，所以要討論得一個良好的方案貢獻出來。

——海外宣傳自經過共黨的餘孽彭澤民和蔣中正的走狗陳果夫，他們前後派人出去把持着黨部言論機關，弄到海外宣傳失了意義，祇作個人的喉舌，因此不能不從新想個挽救的辦法。

(一)

海外宣傳的意義是甚麼？

海外宣傳的意義是：

(一) 對各地的華僑宣傳，令他們明瞭自己的地位怎麼樣的重要，曉得一向受痛苦的背景；如何可以保存和發展固有的光榮地位；如何可以解除痛苦和時時刻刻對付不同的環境。

(二) 海外宣傳在使本黨的主義闡揚無遺，牠的對象有三：

一、華僑 堅固他們本黨的信仰，集中他們的力量，參加革命運動。

二、被壓迫的民族 怎麼樣可以叫他們知道大家同受一樣不平等待遇的痛苦，同走在一條戰線；了解本黨的主義，同情本黨的設施。

三、其他的民族 泯滅他們過去和現在對排華的惡感，務使他們明白今日在本黨統治下的中國情形，在本黨領導下的華僑實質，和本黨主義的真諦。

(三) 海外宣傳在求中國之自由平等，及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥早日完成。

海外宣傳是為個人的宣傳；不是盲從雜亂的宣傳；不是邪說暴行的宣傳；更不是因金錢勢利可以隨時轉移的宣傳；是以中國國民黨為中心，永劫不磨，不受敵人來軟化的革命宣傳——這便是海外宣傳

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

二四

的特質。

(三)

從前海外宣傳的缺點在那裏？

我們根據上說的意義，和體察的結果，便能判別出從前的海外宣傳怎麼樣了。

從前的海外宣傳，自然有過相當的效果，但還是免不了以下的缺點——

(一) 中央的宣傳領導機關沒有一種海外宣傳的具體方案，來嚴密指導海外言論機關，往往使海外的言論不統一。

(二) 最高黨部沒有輪迴的每月或臨時的宣傳大綱分發海外各級黨部，令他們加緊工作

(三) 海外的上級黨部有許多對於下級黨部的宣傳，指揮不力，指導不周，失却了連鎖的活動。

(四) 海外各黨部的宣傳人員，個人方面有點鬆懈的，團體方面也缺乏有組織的進行。

(五) 海外同志有的因為一時不滿意國內政治變幻，忽然心灰意冷，把往日熱烈的宣傳工作也拋棄了。既然不能將宣傳的責任担当起來，因而被——

(六) 惡劣份子容易侵進來，把似是而非的言論散播，淆亂黑白，致本黨主義晦而不明；反把海外宣傳作了個人利用的工具。

(七)對於各地的被壓迫民族宣傳太不注意，常常忽畧了他們，忘記了他們是個對象，所以他們不獨對本黨不表同情，而且反受帝國主義者的反宣傳，往往對華僑有不利行動。於是輕視我們，排華的風氣，一天深似一天。——排華風潮的原因雖不祇這樣簡單，但宣傳不力，也是一個重要關係。

(八)從前的海外宣傳，每因有一件對外的事情發生，就常常犯了幼稚鼓吹的毛病——單靠感情的衝動，沒堅定沈着的意志，表面上看起來，似乎鼓吹民氣，確是愛國；但實際上不免浮誇虛矯，不但不能久持，而且漫無條理，反易引起當地土人的反感和帝國主義者的政府厲禁。這種事實，隨時隨地都可看得見，稍為留心查考一下，便有很多的證據。我們從前吃虧不少了。

(九)中國的海外新聞事業落後，國際宣傳所以沒法子發展，報界多犯着底下各種毛病——

1. 報界份子常犯着互相攻訐，嬉笑怒罵的行爲；幾乎把社論一欄當了私戰的區域，失去了海外宣傳的真義。

2. 沒有統一的宣傳，別說素無宗旨的投機報和反動報，就算我們的黨報，言論也常不一致，同是一件事就各有各的說法，叫看報的不知道信那一邊。如此，不祇失却宣傳的效力，而且令人家直接對報館失了信用，間接對本黨失了信仰。

3. 華僑報館有兩重不自由的壁壘：一是當地政府的鉗製，一是報館董事的支配。在居留政府之下，言論不能自由，這是不消說的，但「旁敲側擊」，「善為說辭」總可以減少一些鉗製者的注意罷。我敢大從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

二六

胆地說一句，記者們很少能運用方法去偷過這重壁壘。報館的董事，多是「不學無術」，但又喜歡瞎管，主筆的言論，也受干涉。倘若那個主筆的目的是找飯吃的，又怎能偷渡得過這重不自由的壁壘，不仰仗董事的意旨，來發表他言論呢？

4 華僑報館普通多犯：祇顧理論，不顧實際的毛病。凡是一件國內的大事，應該實行的，就祇顧說牠怎麼怎麼好，怎麼就可以成功了，全不顧怎麼樣去作，應當要什麼辦法。像這般的宣傳，委實空洞不過。忠實熱誠的華僑們，果然一看相信了，但事實一個不符，豈不是令他們失望，以為國內的力量是如此薄弱，本黨政府是如此不濟的，那是多麼糟糕，簡直是放鹹魚了。

5 還有一件不高貴的事是普通的報界最容易犯的，看了一堆臭銅錢份上，就樂得被人家利用，不顧黨國的利，祇害實行拜金政策，昨日被人家稱作有宗旨有價值的，今天連舊有的桂冠也拋棄，替人歌功頌德，大吹法螺。這是一個可鄙的工具，是野雞式的報館，多麼可憐可笑！完全沒有宣傳上的價值。

6 海外華僑報，目的在營利的實在不少，既然單純在賺錢，當然以錢為前題沒有什麼宗旨，也沒宣傳的意義。祇求一般好者的歡心，光顧，不惜多登些淫辭艷曲，沒意識的社聞，胡吹亂謔，失去宣傳的資格。

7 華僑報館設備簡陋，資本不多，組織不好，所以容易自生自滅，不能有長久的支持。報紙能令人愛

看，不外消息靈通；字體清楚，大小適宜；編排妥當等等要件。我們現在隨便拿起一份華僑報來看看，能具備上說要件的極少極少。怎不令那些懂外國文字的僑胞，都愛看外國報而厭看華僑報呢？

(四)

今後改善的具體計劃

以前的缺點從大體上說來已有這樣多，今後若不下個大決心改善，海外宣傳就沒有法子弄得好。現在我的責任不容許我不在幾遭大劫——被敵人把持，搗亂——後的散漫，無章的海外宣傳上想個解決辦法。我所貢獻的是一片熱誠，壓根兒沒有想到是不是行得通，能不能照着辦。不過一知半解的我總以為能多引起些人來注意這個問題，討論這個問題，自然不怕沒有完善的辦法。這就是作本文的動機，希望這一星星的火引起了無限的美麗餘光。

(甲)關於黨的方面：

7 由中央黨部製定海外宣傳方案，宣傳綱領，發給海外黨部依照實行。這樣可免雜亂無章，可以實現宣傳統一。

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

二八

- 2 中央黨部除每月製定宣傳要點分發海外黨部令照宣傳外，有臨時宣傳必要的，用電訊傳遞。
- 3 中央應有一個大規模的國際通訊社，每天發新聞稿，發電給海外各報館。這機關如果辦理得好，不祇可以擴大國際宣傳，而且可以收回一幫海外報館的特約電費，當作補助發展之用。
- 4 中央黨部嚴密審查海外各黨報言論，有不對的地方立即糾正和處置。
- 5 中央隨時派員考察和整理各地黨報，各黨報的編輯由當地黨部介紹，呈准中央加委，或由中央選派。
- 6 現在海外各地的黨報雖然不少，但還是覺得不够敷用，其他的營業報多是以營利作目的，不能確確實實的為黨為國宣傳，不能斟酌在各個適當的地方多辦幾間黨報。我知道這種費用當然不少，但為黨務發展計，事實上不能不要的。總理嘗說我們不能單靠武力來革命，宣傳纔能造成羣力的。可知宣傳的重要，不可按着荷包，寧願在其他方面節省。
- 7 我們的黨報用土文宣傳的很少，表面看來似乎不用着土文，因為中國報印來是給中國人看的。但事實已告訴我們，海外宣傳不能喚起及聯絡世界上被壓迫的民族，就是海外沒有土文報。其他的民族不懂我們一橫一豎的傢伙，祇曉得蟹行文字。想外國人明瞭我們神明華胄，我們老大的國家，斷斷不能缺少土文報館，況且僑胞也有許多愛看土文的，可以在相當地點先創辦幾間土文報。
- 8 上級黨部對下級黨部的宣傳工作，要指導嚴密，指揮緊張，每月要有詳細的工作報告審查，每天要

檢閱所屬黨報，碰見錯誤要隨時糾正及呈報中央。——以往我們海外同志常犯這種毛病；革命的熱誠有餘，組織和工作反為散漫，致生出許多缺點。

9 澄清海外黨部宣傳機關的惡劣份子，尤其對於共產餘孽和蔣氏走狗要根本剷除，不然海外宣傳機關就永遠變成一個蛋壳，給他們一天一天的在裏腐化。

10 每個海外黨部之下組織一宣傳設計委員會，策劃一切海外宣傳事宜。因為海外情形和國內不同，宣傳工作有點不能公開，有的無一定空間和時間來利用。各地有各地的同志不能聚在一塊的缺憾，所以要有設計委員會籌劃隨時隨地不同的方法。

11 每個黨部之下組織若干個宣傳團，力行宣傳設計委員會的計劃。團員的選擇注重質量，以有宣傳經驗和本領的黨員充當。

12 海外各黨部在可能的範圍內訓練一種預備宣傳員。

(乙)關於宣傳人員的方面：

1 宣傳人員要學 總理宣傳的精神和方法，不要或作或輟。總理說得好：「諸君負擔宣傳的任務，應該有恆心，不可虎頭蛇尾，今日熱心奮鬥，明日便心灰意冷，因為要人心悅誠服，不是一朝一夕一言一動能夠收效果的。必要把我們的主義，潛移默化，深入人心，那才算是有效果。」這是總理宣傳的方法，也是至理明言，我們要服膺的。委實不錯，因為宣傳沒有恆心，不能繼續作去，就

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

三〇

前功盡廢，不能達到目的，須知革命是有目的的，半途而廢就不能達到目的，也就不是革命者應有的行爲。所以宣傳人員要有革命精神和方法。

2 宣傳人員以服從黨部的命令和宣傳大綱爲天職，不可忽畧懶慢，須知宣傳是一件很精細的事，更須自己訓練修養，增加自己的工作能率。

3 宣傳人員的言論，不可迂濶不近實際，不可亂發高論，以爲自己的理論高超奇異，務須依照 總理遺教發揚而光大之。

4 宣傳人員要有大無畏的精神，不怕當地的政府如何排擊，敵人如何破壞，自己有自己的方法去幹。我們看看 總理在海外時怎麼樣努力地宣傳，效果收到多麼豐富。我們夙夜以求，學到 總理一些的精神啊！不怕鐵窗風味，不怕驅逐出境，纔是一個模範的海外宣傳員。革命者受苦越深，革命的力量增加越大呢。

5 以前有許多海外同志對我說，僑胞的熱血極容易激動，又極容易消沉。我以爲這就是宣傳者不盡努力的原故，怎樣能令僑胞的熱烈運動持久，視乎宣傳者的努力。我們以要有具備這種力量的宣傳員。

6 宣傳人們不可因一時祖國的政象不好，就恢心起來，凡是我們國民黨員不能被外界的現象變化，和威迫利誘來轉移我們爲黨的工作。縱使有些同志意態消沉，宣傳者也應如何地燃起他們熱情黨國的火花。令到他們不存成見，精誠團結。

- 7 宣傳員要有心理的建設，不能爲人所利用，誘惑，屈服。
- 8 宣傳人員與僑胞接近外，要深入異族民間去，用方法宣傳，然後外人對本黨和華僑有相當的認識，減少他們輕視及排擠的觀念。尤其對於被壓迫的土人要努力聯絡，喚起他們的同情。
- 9 對於外侮的宣傳，不可祇造成一種感情衝動的「僑氣」，要造成一種實際的力量。僑胞要有這種力量，然後能忍辱負重，能堅毅沉着，能反抗持久。

(丙)關於報館方面：

- 1 黨報務須與非黨報聯絡，和它們發生感情關係，不可先存歧視的觀念。
- 2 無論黨報與非黨報，都要依照本黨黨部的宣傳大綱，統一言論。
- 3 華僑報館如有資本短少，不很完善的，中央加以補助。
- 4 華僑報館倘有言論模稜，目的在營利的，加以整理，倘若故意攻毀本黨，設法取締及對付。
- 5 主筆要有超人的人格，打破一切不自由的綫縲，如果言論沒有違背宣傳大綱的，董事不得干涉。
- 6 華僑的言論要(一)注重國際宣傳；(二)不要虛誇浮矯，著重實際；(三)不要歌功頌德；(四)不靠剪稿，消息靈通；(五)不作幼稚的鼓吹；(六)不得各鬧意見，互相攻訐。

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

三二

(五)

現在所急需的海外宣傳工作綱領，

改善的要點既如上說，那麼目前的宣傳大綱要怎樣呢？我以為宣傳大綱的製成，當然依着時間性，不能預定，也不能固定，但總不能離開宣傳工作綱領的要點和原則；牠的原則存在的期間比較長，因此我們目下要急需一個海外宣傳工作綱領。——

甲，對黨務要有下列的宣傳：

A. 關於非常會議的

1. 非常會議成立的動機及其他的要點，雖然詳說於非常會議的宣言裡；但為華僑明瞭起見，不能不作深入的普遍的透一層的詳細宣傳，說明非常會議是應革命環境的需要而成立，是以復興國民黨，亦即以復興中國革命運動為使命。

2. 解釋非常會議的要義在各同志精誠團結，永遠消滅派別的糾紛。

3. 說明本黨中央已團結一致，凡海外各級黨部同志，也必須澈底覺悟，泯滅畛域，消除意氣，合作起來。

4. 警醒海外同志對非常會議應堅確地信仰，不要受蔣氏的威迫利誘，及共黨的挑撥離間所蔽惑。

5 喚起華僑在非常會議之下，一致奮起推覆獨裁，打倒軍閥。

B 關於四全代會的

1 說明召集第四次全國代表大會的主旨在從新確立本黨的基礎，從新釐定本黨的理論，及訂定本黨的組織與工作，以適應中國革命的新環境。

2 根據事實來摘出海外黨務歷次受惡劣份子——共黨餘孽，蔣派走狗等——所把持搗亂，致到支離頹廢，不可收拾。四全大會在使今後海外黨務復歸完整，及從新釐定海外黨部區域，管轄，與經費。

3 敦促海外同志在四全大會未開幕之先，應對前列的問題，有充分準備，力求做成本黨在四全大會後的新生命。

4 指出蔣中正所召集四全大會是違反本黨民主集權制的御用機關，其目的在使為造成個人獨裁的工具，故海外的忠實同志的都應熱烈參加非常會議所召集的四全大會。

C 關於這次海外黨員補行登記的

1 說明這次補行登記的意義在使以前失去登記機會的海外忠實同志恢復黨籍。

2 對一般不滿以前黨務，心灰意冷，不去登記的老同志詳加解釋，務使明瞭這次補行登記是精誠招喚海外忠實的兄弟重復歸來。

3 分析這次登記的精神，不是以前給難題來測驗海外同志一般，舉這次海外補行登記條例的周密精簡從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

三四

要點作解釋。

4. 提醒海外同志不可再失去這次補行登記的機會，要依期實行，免放棄四全大會代表的選舉權和被選權。

D 關於國民會議的

1 演繹 總理所主張召集國民會議和製立約法的理由。

2 將來的國民會議開會和約法產生必依 總理的遺教及不違反本黨制度為原則。

3 指出蔣中正以國民會議為個人獨裁保障，以約法造成獨裁寶座的罪惡，辨明蔣氏的偽國民會議偽約法與本黨所召集的真國民會議及將來真約法的分別。

4 解釋先開國民會議預備會議的目的在使國民會議真為人民的代表機關而不為私人所包辦。

5 說明國民會議為人民行使政權的要着，華僑必須熱烈參加。

乙·對僑務應有下列的宣傳：

A. 關於華僑運動的

1. 宣傳華僑應在本黨指導之下，不絕努力自身的運動，保持悠久的光榮。

2. 詳細地申說，使華僑明瞭自身地位的重要，和自身運動的使命。

3. 警醒僑胞，應如何運動來自救，及找尋未來的新出路。

4 使華僑明瞭自身的運動與國民革命的關係。

5 說明華僑運動要有集中團結的必要和方法。

6 說明華僑運動要意志統一，纔能够作「聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥」的先鋒。

7 勸導華僑要深入異族民間運動，不可存鄙視土人文化低下，自居高傲的觀念。

8 提倡華僑婦女運動。

B. 關於華僑經濟問題的。

1 說明華僑現在經濟地位的危險，非有策畧以自救不能獨存。

2 給一種海外經濟發展的計劃與華僑，引起他們自決和實行。

3 鼓吹華僑投資回國，興辦實業。

4 根據情形的變遷，環境的需要，隨時貢獻一種國際經濟競爭的政策給華僑。

C. 關於殖民的

1 對華僑詳述各國殖民的狀況與新趨勢。

2 使華僑認識祖國的偉大，應努力替政府發展殖民的政策不應慕入外籍，終老外邦，羞辱祖宗。

3 引起華僑下大決心，想出一個完善的長久的殖民方法及如何實行殖民的展開。

4 說明以往往軍閥把持下的政府不注意移民，不幫助及保障華僑移殖，今後當怎樣為華僑設想。

後前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

D. 關於華僑文化事業的。

- 1 說明華僑教育的重要，應如何在外發展華僑教育。
- 2 應使華僑普遍知道除由中國政府補助發展華僑教育之外他們自身要怎樣地增設學校。
- 3 指摘在當地受外國文化的侵略，應想避免的方法。
- 4 叫僑胞多送子弟回國求學，并對它們詳述祖國的教育概狀。

丙、對政治應有下列的宣傳：

A. 關於國民政府的

- 1 說明廣州國民政府成立係應民主政治運動適應的趨勢，及和平統一的需要，牠底使命是解除人民痛苦，造成中國在國際上的平等地位。
 - 2 演述國民政府宣言中的大政方針，是植立民主政治的基礎。
 - 3 分析清楚國民政府下的政治體系，及加以詳細說明。
 - 4 指摘南京偽國民政府的錯誤設施，它是不能代表民意的一個行政機關。
 - 5 提醒海外同志，對廣州國府有深切的認識和堅確信仰及熱誠擁護。
- B. 關於華僑參政運動的
- 1 喚起僑衆參加政治運動，不可犯不問政治，祇有灰心的毛病。

2. 解釋華僑參政運動必須依據本黨政府的政治主張。

3. 使華僑明瞭自身對祖國政府是在監督地位，要把十二分熱誠來希望，贊助政府的設施，不要持冷淡，不負責任，或譏諷的態度。

4. 使華僑知道怎樣地去促進國民政府完成革命建設，實現均權共治，和平統一。

C. 關於地方自治：

1. 使華僑普遍知道國府最近的一個政治主張是勵行地方自治。

2. 說明地方自治是訓政時期的革命建設工作，其目的在實現民權主義與民生主義。

3. 釋透地方自治是政治勸共，政治討蔣之方法。

4. 隨時詳述國內地方自治進展的情形，給華僑對於地方自治有個很深的認識。

5. 說明地方自治為民主政治的基礎，即人民自謀釋放和行使政權的必經步驟，凡屬國民都應熱烈參加。華僑不可以為地力自治是國內地方的一件事，於自己身在海外，沒有相干，要之地方自治要華僑協助的時候很多，華僑促進地方自治成功，便是將來有個好歸宿。

丁、 討蔣勸共要有下列的宣傳：

關於討蔣的

1. 詳細的，有系統的敘述蔣中正叛黨禍國的事實。

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

從前海外宣傳之缺點和今後改善的具體計劃

三八

- 2 詳細述說蔣中正利用走狗陳果夫，蕭吉珊把持及破壞海外黨務的經過情形。
- 3 指摘蔣派走狗在海外壓迫，排除及誣陷異己同志的事實。
- 4 指出蔣中正縱容共匪的經過，蔣共的各種連帶關係，來證明「討蔣必勦共，勦共必討蔣」的理由。
- 5 糾正對於討蔣抱有下列誤解的海外同志及僑胞：
 - (1) 以爲不討蔣，便可以苟安一時。
 - (2) 以爲討蔣足以破壞中國統一。
 - (3) 以爲討蔣足以延遲勦共進行。
 - (4) 以爲蔣倒後更無人能繼起收拾時局。

B 關於勦共的

- 1 指出中國共產黨，純粹是流氓，土匪的大集團，詳說他們蹂躪中國各地的過去及現在情形。
- 2 駁斥共產黨階級鬭爭理論的謬誤。
- 3 指出共產黨利用餘孽彭澤民，許甦魂，搗亂及破壞海外黨務的經過事實。
- 4 說明共產黨陷害本黨海外同志及殘殺華僑的過去証據。

(六)

最後的幾句話。

根據各種的原因和事實，討論得這樣的結果，當然是不能滿足欲望；但上說的缺點都是從實際上尋求出來，我相信不會有多大差池，至於改善的計劃能夠適應到什麼時候，那就看着時勢變遷的情形來定。

我相信海外宣傳經過了這樣的改善後，不會不發生效果罷。

海外宣傳的改善一方是靠黨務主持者下大決心，不怕麻煩地去幹，一方面還靠僑胞各自負起這個重責來，否則說得天花亂墜也是假的。海外宣傳的效力越大了，華僑的痛苦，和其他的問題，越可減少；同時海外黨務增加了推進力，免掉了許多糾紛。

宣傳造成羣力。我們華僑有八百多萬，若能分部集中團結起來，甚麼事不可以作？可惜以往都是一盤散沙！今後能改善海外宣傳，便能造成海外羣力，誰都承認華僑富於革命性的，因為革命的目的是求解除痛苦；華僑沒出洋之先，多受國內經濟的，或社會的種種惡劣勢力所壓迫，出洋之後又受當地帝國主義者的摧殘；華僑既然有兩種痛苦，所以富於革命性。有富於革命性的羣力，便有了革命中心。如何造成這偉大的革命羣力，保持固有「革命之母」的光榮；我親愛的海外同胞，不靠自己，靠誰！

光榮的華僑，背起這個重擔罷，美果祇在目前，怎可以收成，那兒就靠努力的追求者。

七，三〇，二〇，寫於海外黨務委員會。

和平統一與民主政治

曾仲鳴

我國自成立共和以來，經過二十年的循環內戰，人民受够了這二十年循環內戰所給予的痛苦，飽嘗了這二十年中小軍閥剝削宰割的滋味，異常渴望和平統一。和平統一是人人所應該慶祝其實現的，但是一般人民只知渴望和平統一，而不去探求這二十年來中國不能和平統一的原因，那是很危險的。大軍閥利用人民渴望和平統一的心理，便可以壟斷全國的政治，把持最高統治的機關，假和平統一之名，以行個人獨裁之實。一方面以欺詐強迫的手段而獲得的地位，施其籠絡利誘的陰謀。一方面扶植個人的爪牙，排斥異己的軍隊，凡所以妨碍獨夫的一切羣衆的意志與要求，以至乎各種政治勢力，皆必以暴力鎮壓而使之消滅，或以挑撥離間的詭計而使之互相爭鬥而坐收其利。小軍閥利用人民渴望和平統一的心理，便可以壟斷一省或數省的政治，把持一省或數省的政治機關，假和平統一之名，行割據分治之實，盡搜刮苛求的能事以享其快樂尊榮的生活，既無奪取全國政權的機會，亦只好心存觀望，貌似謙抑，而暗中擴充一己的勢力，謀做大軍閥。大小軍閥既以和平統一相

標榜相號召，以欺騙民衆，一兩個無恥的文人更從之而嚷着「相安一時」的口號，以維持其所謂和平統一。袁世凱時代有「倒袁必亂」的謬說，段祺瑞時代有「段去則北洋軍隊無人統率」的怪談。直至今日，蔣中正叛黨禍國，殘害善良，弁髦紀綱，挾金錢勢力，肆用詐術，借訓政名義，壓迫人民，使我國的社會，經濟凋落，組織紊亂，道，德已極敗壞，教育更爲頹廢，真如汪先生所謂「蔣中正做了國府主席國民革命軍總司令以後，從民國十八年來到現在，使各省各地之大小戰爭紛起，中國全境無一天安樂了」。蔣中正罪大惡極，尙欲以其素所假借的和平統一欺騙民衆，一兩個無恥的文人，復相繼而起，嚷着「倒蔣後亦不能安定中國」，「蔣固不好，但是倒蔣之後，又有什麼辦法呢？」的種種奇異荒唐的論調，民衆因爲渴望和平統一，並此假的和平統一，一時也有人相信，那能使我們不疾首痛心而長太息呵！

我們可以竭誠的告訴民衆，民衆希如眞望和平統一，先要鞏固民主政治的基礎。

我們應該知道，欲達到和平統一，必須一國中的各民族能够統一，欲達到一國中的各民族統一，只有實行民主政治。因爲在民主政治的制度之下，各民族皆處於平等的地位，對於國家所盡的義務，各民族是一樣的，所享的權利，各民族亦是一樣的。各民族既處平等的地位，自然樂於促成國家的和平統一。歐戰以前奧大利民族強迫匈牙利民族聯合一爲大國，奧大利的皇帝兼爲匈牙利國王，以暴虐的刑法，壓服匈牙利民族，匈牙利民族不願做異族的奴隸，時時起而謀獨立的運動，卒至歐戰結果，奧大利匈牙利亦分裂爲兩國，此因國家不是實行民主政治兩個民族必致爭鬥，國家終難達到和平統一。再看西班牙，在王國未推翻的時候，加達明全部與西

和平統一與民主政治

四二

班牙，不是同一民族的，每次暴動，皆以脫離西班牙爲目的，今年春間西班牙京城革命軍忽然興起，驅逐國王，成立共和，厲行民主政治，加達明的獨立黨立發宣言，願永遠與西班牙民族聯合，以謀國家的統一，此外國家實行民主政治，兩個民族共息爭鬥，國家亦得達到和平統一。

我們也應該知道，欲達到和平統一，必須一國中的政治能夠統一，欲達到一國中的政治統一，亦只有實行民主政治。因爲民主政治的制度，是最適宜于現今時代的需要，民主政治的目標，是可以滿足現今民衆的要求。若使一國中的政治制度與目標早能確定，政權纔能穩固，政治纔能統一。我們展開法蘭西的歷史可以得一真實的証據。法國在大革命以前，諸侯割據，各自爲政，各相侵畧，何曾有和平統一的實現，革命時，指揮政府欲從民主政治設施，創中央集權制以謀政治的統一，但不久拿破崙第一稱帝，繼拿破崙第一的，又有路易十八的復辟，拿破崙第三的叛國。直至第三次共和以後，民主政治漸以樹立，民主勢力漸以擴張，從前中央政府的命令只能達至京城附近的各省，至是，素不服從於中央的不顛省與沙蕪華各省，皆因贊成民主政治，自願拋棄向來的主張，以謀政治的統一，法蘭西全國始得和平統一了。

我們也應該知道，欲達到和平統一，必須一國中的軍政能夠統一，欲達到一國中的軍政統一，亦只有實行民主政治。因爲實行民主政治，則在軍事上可以打破以人治軍和劃分防區的制度。武力既不寄托於個人，則職率武力的個人，不特不敢藉武力以作惡，亦不能藉武力以作惡。軍隊既無劃分防區的制度，則餉源取之於國家，由國家規定預算，按期發給，軍人便不至于視軍隊如私產，占防區爲地盤。一九一四年歐戰初起，法國任命

霞飛將軍爲統帥，帶百餘萬的軍隊，防禦北境，德軍穿過比利時。長驅直入逼迫巴黎，霞飛以近郊作戰的方畧，采以逸待勞的古訓，戰退德軍，功績奇偉。不久，法國陸軍部的作戰計劃，與霞飛的意見，完全不洽，函電爭辯，陸軍部以霞飛不聽命，下令免職，一紙公文送至統帥大本營，霞飛即離職回京。一般人尙以爲政府過于薄待有功勳的大將，但我們每讀史至霞飛單騎去職的紀述，輒爲之興感不已，羨慕不已。法國政府之敢于決然免手握重兵，身臨強敵的統帥的職權，而霞飛將軍之不敢與師叛變，以抗政府，以破壞軍政統一，爲什麼呢？實賴法國的民主政治，久已確立，軍人何敢倚藉武力以威脅中樞呵。一九一八年，歐戰初停，德國建立共和，實施民主政治，全國人民皆受民主思想生陶冶感化，民主勢力異常發展，共和政府下令着統率數百萬大軍而傾向帝制的大將，如陸東多弗，和興登堡，免除軍職，亦是一紙公文送至各統帥的大本營，各統帥即離職回京。陸東多弗與登堡等，雖不願帝室的傾覆，而又不肯與師叛變，以抗政府，以破壞軍政統一，爲什麼呢？實賴德國的民主政治果已確立，軍人何敢倚藉武力以威脅中樞呵。所以我們說須實行民主政治，軍政纔能統一，軍政統一，國家的和平統一纔能達到。

我們也應該知道，欲達到和平統一，必須一國中的財政能够統一，欲達到一國中的財政統一，亦只有實行民主政治。因爲實行民主政治，則財政永遠公開，人民有監督執政者出納財政之權，執政者對於財政，亦不至有營私行賄之弊。國家財政的收支，從人民的負擔而來，爲人民的利益而用，人民自樂於繳納，財政自易於統一。歐美的共和國家，莫不守此制度，所以國家終能和平統一。

和平統一與民主政治

四四

實行民主政治，可使國家獲得和平統一，若是國家實行獨裁政治，那就怎麼樣呢？

汪精衛先生在他所著「怎樣實現民主政治」一文上曾經說道：「政治制度是決定於社會構造的，民主勢力的組織原則，必為民主制度，猶之封建勢力的組織原則，必為封建制度。封建勢力的構成分子，是軍閥官僚土豪劣紳等等，所以他的制度，自然趨向於專制，與個人獨裁。他內部的團結，用一貪字。對外用一暴字，惟貪故能激發人的慾望，以誘致人的死力，所以政治則賄賂公行，軍隊則金錢收買。惟嗜故能壓制一切，以一意孤行，所以憑藉武力以誅除異己，荼毒人民，使之呻吟匍匐於虐政之下而不敢逞」。獨裁政治內容與做法。汪先生揭露之可謂盡了。獨裁政治既以貪與暴為基礎，自然時時想利用武力，以排除異己，利用內戰，以壓制人民，利用金錢，以驅使走狗，必至使民族不能統一，政治不能統一，軍政不能統一，財政不能統一，國家亦因之而不能和平統一。

總而言之，我們可以確定，獨裁政治是和平統一的障礙，我們欲求和平統一，只有努力於集中民衆的力量，激起民衆的熱誠，以打倒獨裁政治，以實現民主政治。

軍閥與民衆不能兩立的，有軍閥，便沒民衆，有民衆，便沒軍閥。所以欲使軍閥崩潰之後，不再有軍閥發生，除了民衆組織起來，更無其他方法。如何纔能使民衆組織起來呢？我們以為一要實行地方自治，一要開國民會議。

——汪精衛

從學生運動說到學生自治運動

黃延纘

- (一) 學生運動爲民衆運動的中心
- (二) 過去學生運動的失敗和影響
- (三) 過去學生運動失敗的原因
- (四) 學生自治運動及其應該注意之點
- (五) 本黨學生黨員怎樣去領導學生自治運動？

(一) 學生運動爲民衆運動的中心

歷史一天一天的演進，資本主義社會組織的弱點，便一天一天的暴露出來。最少數而儘量享受着最大的利益，而最多數的人們却呻吟着，痛苦地，在那裏無力掙扎，莫明其妙，不明不白受盡了人家的支配和宰割，那

從學生運動說到學生自治運動

裏還知道怎樣來反抗——革命。在那最少數者和最多數者的中間，却爲一班人，因爲有機會受過教育，明白了人類過往的歷史，社會的進化，而爲了富于自尊心，同情心和生活的痛苦壓迫，對於人和人的關係，感覺特別銳敏，易起不平的心。這些人，對於物質的享用和日常生活方面，比最多數者儘可舒服許多，而因爲感覺銳敏，慾望無窮，而又難以達到，受着良心的責備，種種矛盾刺激，精神方面却墮入十八層地獄中最低的阿鼻地獄。天性厚一點，意志堅強的，本着良心的督促，着實用心去研究學問，把歷史，和社會的組織分析明白，發現了改造社會的途徑，便盡力去做宣傳，組織，喚起民衆的工作，領導民衆的最少數者進攻。自私自利心重，意志薄弱的，却違反了本心，不是馬上投到最少數者的帳下，做一個走卒，享受割剩的尖頭碎角，便是假借革命勢力，抬起自己來，待價而沽，爲了自己的利益，終於投到最少數者的壁壘去。不過，這類的人，因爲最少數者的利益難以均沾，壁壘森嚴，能投入去的，究屬少數，故多數的還不能不喊着革命口號，跟着革命前進，却有隨時落伍投降敵人的可能。先知先覺的革命口號喊出來，革命行動做出來，最先受感動而起來響應的，便是受過教育，感覺銳敏，血氣方剛，良心未泯，有純潔勇敢的青年學生。然後靠那般青年的力量，革命黨的宣傳組織纔能深入最多數者中，其中的優秀份子便成爲革命下級的幹部，革命勢力便一天一天雄厚起來，伸張到各方面去。革命勢力膨漲，假革命與革命者便混在一起，革命勢力低降，假革命者便分化出來。潮流一高一低的結果，革命者漸漸加多集中起來，反革命者漸漸減少，也集中起來，跟着就是一場大風雨，風雨過後，壓力仍然不平衡，跟着又是一場颶風暴雨，卒至風平浪靜爲止。

英美法等國資產階級民主政治的完成是靠誰的力量？最近西班牙推翻君主立憲政體，建立民主社會主義國家又是靠誰的力量？學生雖不是革命的主力部隊——群眾，却是指導民衆的下層指揮者。俄國共產黨的口號是打倒智識階級，而組織領導共產黨的却又是學生出身的人們；莫斯科和聖彼得堡的大學，更是理論行動的中心。尤其是中國，在特殊情形之下，上面是帝國主義，流動式的買辦，軍閥，官僚，政客，土豪，劣紳，流氓，下面是一般無職業者，工人和神權社會的渾渾噩噩的農民，無論什麼行動，都是要靠學生來打頭陣。從戊戌政變說起，至民元革命，五四運動，十三年後國民革命運動，那一件不是由學生做前鋒以學生爲中心的？故所以說中國革命，學生運動是各種運動的中心。

(二)過去學生運動的失敗及其影響

過去的學生運動，可以分做兩個時期來講：一是五四運動以後民國十三年以前，北京廣州等處學生運動；一是民國十三年以後，北京，上海和廣州震播出去的學生運動。五四運動是一種事前無組織的學生愛國表示行動。沒有一貫的理論，也沒有領導的中心；徒然喊着賢人政治，文學革命，文化革命，家庭革命口的號；把歐美膚淺的文學，哲學，倫理學，自然科學，天文學，心理學，美術學，合于一爐而介紹到中國來。上面的壓力一來，情緒便頓然緩下去，意見紛歧，東奔西走，而帝國主義挑撥內戰，軍閥政客賣國殘民還是依然如故，並不因五四運動，而稍有顧忌。五四運動自有其價值，惟五四運動的失敗，是無可諱言的了。

報 導 央 中

從學生運動說到學生自治運動

從學生運動說到學生自治運動

四八

五四運動失敗後，剛好社會革命的潮流從西北方面汎濫奔流入來。一般苦悶無出路的學生，一半因為學識不足，一半因為利權誘惑，急於求得一條出路，便隨波逐流，擊着徹底革命，階級鬥爭的旗幟，憑着血氣的剛勇，感情的衝動，荒棄學業，狂奔疾走，煽動農工的也有，投筆從戎的也有，亂烘烘，好熱鬧。然而因環境的變遷，由心理的矛盾。而徬徨，而追求，而幻滅。流的長江一江的血，堆了泰山一山的骨所造就的社會革命成績不過是江西幾十個縣，回復到如非洲一般的原始殘殺生活！一個可以造就的青年，因疾病而死亡，社會已蒙了很大的損失，何況整千整萬個，只因着了鬼迷走差了路，便如成群的燈蛾撲向火裏去，這樣的失敗，何等傷心可怕？

過去學生運動已經失敗了。因為走入了黑暗的路上，不特失敗得可憐，而且發生了很嚴重的不良影響！第一，學校的基礎已經破壞了。現在的學生因為從前做學問基礎已經壞透，又不能從新做過，那還有深造的可能，只有愈讀愈糊塗愈混鬧。低年級學生的程度因為高年級學生的程度不好，也就無形中降格，除非下了極大的決心，學校再不能造就較好的人出來。第二，丟了學業去做革命工作的學生，慾望已大，智識又淺陋不堪，找求生活費便難于登天。意志薄弱的，受不起種種刺激和引誘，不能安定下來更做學問的工作，只有徼倖謀錢的心，便不會再走上革命的路，一有機會便馬上投降到反革命勢力旗幟下，藉壓搾民衆的血汗以圖自己的生存，反革命假革命的份子，於無形中增加許多。第三，一般民衆對於領導者——學生——失去了信仰，對於革命便起了懷疑。羣衆對於學生認為是丘八的弟弟丘九，同為同是不事生產吮取民脂民膏的難兄難弟。一般民衆已

失了可以信仰的領導者，便也陷入極端苦悶，毫無出路的心境。革命的高潮已經過去，犧牲緊張的鬥志便一變而為錙銖計較顧顏偷活的心腸，革命幾無法再可前進了。

(三) 過去學生運動失敗的原因

過去學生運動何以會根本失敗？第一，因為學生本身學識閱歷不足，輕舉妄動，盲從所謂領袖的指揮。所謂領袖者，並不因為他有高尚的人格，志趣；淵博的學問，組織的能力，肯同人共甘苦。做事努力而負責，而被認為領袖者，不過因為他有些口給便利，會勾結奉承，一般假革命謀利權的政客，接受政客的指揮，憑藉民衆，廣植一派的勢力，以奪取政權。犧牲的總是民衆和下層工作人員，而政客和他三幾個得意門徒却坐享其成，那樣的領袖，那有不引帶學生民衆，欺騙學生民衆到歧路去的道理。這樣的學生運動又那有不失敗道理？

第二，因為組織的原則已經錯誤。從事學生運動的人結合一種團體和學生加入一種團體不是根據共同的思想，意見，理論，（雖然口裏這樣說），却大多數是根據地方區域觀念，血統觀念，班別，校別，個人憎愛，感情用事聯合起來。常人說中國人好像一盆散沙，每一粒沙雖然是很多的二 化硅分子組成，而一粒沙和第二粒沙却沒有自動聯合的可能。若然加上土敏土，水，和碎石，却也可做成很堅固的牆基。惟有照上所述的小組織，好像彼此都帶了同性的電，愈相近則相推的力愈大，永無合作的可能。那麼，看起來，我國人尤其是學生連散沙都比不上了。那樣的小組織，還能挑得起革命的重担？

從學生運動說到學生自治運動

第三，因為行動走差了方向，有所謂罷課擇師運動。從來在教育界服務的人員，努力學問，教法良好，行為純正，而肯負責的確屬少數，大多數都是不負責，缺乏常識，糊塗塗塗的人，因為有腐惡勢力做背景，便可濫竽充數。那樣的人實在不配教自己的兒女，何況教別人的兒女，學生如敢起來反對，不怕他有什麼腐惡勢力做後盾，這是值得鼓勵贊賞的。但是不顧目的，不擇手段，任情搗亂，勾結腐惡化勢力，端向教學嚴謹的，不遷就學生無理要求的教職員攻擊，任意漫罵侮辱，放縱自己懶逸，驕謾，不羈的惡性，俾有時間做其所謂革命工作，却是共產黨，及腐化份子却持利誘下的學生運動的特色。有所謂政治運動——端做勾結腐惡化勢力的勾當，得些便宜，做一個小小領袖，終日開會，大塊魚，大塊肉，大碗酒，開會巡行，呼口號，貼標語，開口革命，閉口革命，沒有一定的宗旨，也缺乏明瞭的觀念，有所謂家庭革命，戀愛神聖。多數的並不是因為父兄妻子未婚妻或夫。自己有什麼過不去的事情，不過自己要做儘情縱慾的事，便假借了那兩個招牌，做出來的事不是病態的行爲，便是極端的自私自利心的表現。把大好光陰，精力應用到這些方面去，這樣的心地，這樣的學問，就是天堂也會變地獄，何況想把地獄變天堂？有了那種因，就結那種果，那樣的領袖，那樣的組織，走上那樣的道路，好像盲人騎瞎馬，夜半臨深池，那有不頭崩額裂手折足斷的道理？

(四) 學生自治運動和應該注意的幾點

中國問題，特別複雜，革命事業，千頭萬緒。歐美方面社會的演進是思想革命先行，民主革命，工業革命

，相繼而來，最後纔是社會革命。好比一病去，一病又來。病人的痛苦雖然延長了，病人的抵抗力也愈大，生機還未斷絕，一有轉機，便很容易強健起來。在我國却是種族革命，思想革命，民主革命，社會革命，一齊發作。好比一位孱弱的病人，染了惡疾，變症太多；左扶右倒，前奔後潰，快要斷了氣。怎樣纔能治標治本分開來，把病的痛苦滅除，病的根源拔去，真是自古以來萬樣問題中最難解決的一個，需要我們積聚學問不斷的努力，我們不能不佩服萬分，不能不感謝萬分，我們的先總理孫先生能夠發達三民主義，孫文學說這樣好的對症下藥的仙方靈藥。總理遺教之于中國民族，好像金雞納霜之于瘧疾，可是藥雖有了，分量之多少，服用的方法，和服用時間的前後，却也憑着經驗細心斟酌。不然，什麼人拿了一本醫書，也可以開藥方醫好人了。不幸，我們的總理半途丟了我們，那些咀嚼分膏藥，斟酌其量的工作不能不由我們自己完全負擔起來。這樣難能的工作，我們若沒有充分的學識，分析的能力，可以做得來麼？今鬧到獨裁專政，共匪滿野的局面而不能不歸咎到我們，雖有了聖藥，還不知道怎樣用，愚昧蠢笨得真可憐，何況一般捨了眼前活佛不求，却去泥菩薩面前叩求仙方拿了毒藥亂服的人，愚笨得又更可憐。

明白了我們處境特別困難的情形，革命的民衆。尤其消費時期，他日做民衆領袖的學生，豈不要一致加倍努力于學識的經驗獲得，從前的民衆運動，學生運動是端為破壞而破壞，破壞了後，不知怎樣來建設。破壞了敵人，也破壞了自己，打倒了軍閥，官僚，來了更兇的獨裁惡魔，殺人惡魔。從今以後的學生運動，却要抱着為建設而破壞的精神，處處以建設為前提；要愛惜可貴的光陰，充實自己的學識；要實地練習政權治權的行使

，自己管理自己養成高尚的人格，公益心，獲得辦事的經驗，組織團體的方法。要有理智，要有秩序的行動，以一般人視為消極的方法表示積極的精神，不要作無為的犧牲，不要罷課，不要搗亂，不要高呼口號，不要亂貼標語，不要擁護個人，不要攻擊人家的私德。依照這些原則做的學生運動可以叫做學生自治運動。照道理做去是沒有不成功的。一校的學生自治運動有了良好的效果，學生自治會便可成立，然後各校學生自治會聯合起來成立一個地方學生自治聯合會，各地方學生自治總會聯合起來便可成立一個省學生自治總會，各省的學生自治總會再聯合起來便成立了全國學生聯合自治總會。就以學生自治會的精神組織和力量來促進各地方自治運動，組織指導工人，農人，商人，成立自治的基本團體。革命的事業然後有了很好的基礎，纔可以免得水中撈月。

根據過去學生運動的失敗的原因和影響，今後做學生自治運動的人就要切實注意到下列幾點：

(甲) 領導人物的標準。學生自治會的總章，「職員」一節下最好規定凡學生自治會的職員在學校裡的品學成績要超過某種標準以上方可被選。職員的位置越高，責任越大，則標準越高。職員如是担任某項特別工作的，則和那項工作有特別關係的學科成績也要特別高。好比當學生會的司庫，他的操守固要好，他的數學，簿記學，或會計學的成績也要好。有了這樣相當的規定，一般胡鬧的學生，便沒有辦法，想怎樣靠金錢的勢力，腐惡化的勢力來把持學生會的治權，政權，有人說，學校裡的品學成績是不大靠得住的。品學成績最高者未必就是最好的學生，最好的學生又未必是最好的領袖。誠然，在中國以私人感情為重的社會，而又以奉承阿諛的

手段種來的私人感情，學校當局的評判確有許多不公平的地方，學生不大認為有價值。惟上面所說的某種標準並不是指為一定要在學校裏佔驚頭的標準，做職員的，總要有中上以上的品學成績。在好幾位有中上以上的品學成績的學生中，便有選擇的自由，自然會選出那些能吃苦耐勞，富有領袖能力，光明磊落，做人正派的來做職員。

(乙)組織問題 學生中的派則以級別，鄉別，系別和貧富分得最嚴，那些一班，一鄉，一系的狐朋狗黨，以利害相結合，他日便成為竊奪政權，壓抑民衆的小集團。故一千人以下的學校學生自治會（現在多數學校學生人數不滿一千人）便要打破以級為中心的組織單位。要用直接的選舉法內全體的學生選舉學生會的職員。要把級會的權限工作範圍縮小，把人才事業集中于學生自治會，分工合作起來。要把級和級競爭心移向學校和學校的競爭上面，大規模的以學術，社會事業相競爭。那麼，學生自治會便成爲一個完整的團體，做事有計劃，有步驟，可以確實做些事出來，而不是由于學校中各班會暫行聯合起來應付環境應付外邊一個鬆散的組織。

(一)行動的方向 學生自治運動 顧名思義，就是學生以民主政治的精神和組織，主理自己團體的事，謀團體事業的發展。消極方面，一切行動絕對要守法規，開會時要嚴守會場的秩序，提議一件事，和議，討論，表決，都要依足正當手續。每一個會要有精密確實的紀錄，財政收支，要絕對的公開，按期公佈。誰敢違犯法規，不論大事小事都要依法檢舉，懲罰，一點也不能隨便放鬆，積極方面，則聯絡同學的感情協助學校的進行，對於各種社會科學，自然科學，組織學會，分門研究；舉行學術的演講，辯論，旅行，參觀等會；提倡，實

從學生運動說學生自治運動

五四

行普遍的團體化的體育運動：調查學生家庭狀況，學校週圍的農工、商人生活，以造成統計；刊行出版物、俾學生發表意見，以養成有力的輿論，記載學生自治會之各種工作，以資參考，尤其是對於國內外的事情，要時時依據事實，歷史，利用圖表，研究討論。學生自治會事業認真做起來，簡直可以比得上一個小國家，須要各色的人才通力合作。所以學生自治運動實在給予學生以養成各種能力的絕好機會。脫離學校的學生出到了社會辦事，便可很容易去組織，去領袖各種職業團體，以民主政治的精神，聯合起來辦理地方自治的事。

却有一層，現在公私立的學校，和其他一切機關一樣，確實腐敗不堪：教育當局因為勢力所壓迫，弄了許多糊塗的人來做人師表，好的教職員却隨便撤換，當學校是位置私人，和為私人謀利的機關，行政財政絕對不公開，學生的待遇也不公平。學生自治會因為名義上的關係是不是于這些學校的事一些兒不過問，任由人家擺佈？絕對不是的！要知道學校腐敗，學生怎能做好事？怎能有好的自治團體？學校如果有腐敗情形，學生應給有相當的表示，可以用種種溫和方法來促進學校改良：教員中如果有不負責教書，馬馬虎虎的，學生却要加倍功加，客氣地提出題內的學術問題，請求教員解答。學術研究會要請那位教員來演講指導。如果學校的財政不公關，便可以由學生自治會表決，用客氣的話去請學校當局公佈數目，尤其是學生交的體育費，圖書費，實驗費，支存多少，要有明白的宣佈。如果有好教員被學校或教育當局無故開除，學生却要對於那位教員有懇切的表示，請他訓話，排列隊伍，舉禮致敬。學校當局的壓力愈高，便要越有理性，越合規則的行動，上課愈守時刻，對人愈有禮貌，功課愈做得好，態度立心愈要誠懇。凡有所表示請求，都在課餘時間行之，頭腦冷靜

，莊重嚴肅。這樣地堅決表示，不能諛，不搗亂，不號口喊，不貼標語，不攻擊個人私德，不畏強權，還要愁不達到目的，不獲得社會的同情和援助。腐惡化勢力敗了下來，民主勢力就得了一重保障。

不過，有一點要切實注意的，就是切不可擁護個人，切不可勾結任何方面的人，尤不可靠人的力量來達到自己的目的，要完全靠本身的力量，為一件事而做一件事，光明磊落去做。這樣，纔能夠不致到被人利用，藉口摧殘。這就是上面所謂以一般人視為消極的方法，來表示積極的精神。有了這樣不着聲色，和平奮勇的鬥爭，一年一年的繼續下去，學校也一定一年有一年的進步。但是談何容易，學生若沒有受過訓練偉大的領袖，肯站在最前線，擔起最苦的工作的最大責任，處于最不利的地位，又怎樣可以做到上文所述的地步？學生的真正領袖究竟從那裡來呢？

(五)本黨學生黨員怎樣去領導學生自治運動？

本黨主持青年學生運動，學生訓練的同志，知道了過去學生運動失敗的原因和差誤，最先便要注意選擇各校中那些貧窮的，而品學兼優，富有革命性的優秀份子，以總理偉大的人格感動他，灌以黨的主義和政綱，到了相當的時候，收他為預備黨員。那些優秀份子對本黨如有懷疑，甚至嫉恨本黨時，切不可任意攻擊他，趕狗入窮巷，必要對他表同情，讚美他的好處，同時却要指出他思想上的錯誤，行動上的錯誤，本黨學生黨員在學生會中以光明磊落的態度博得他的欽佩同情，然後歡迎他加入本黨，汪精衛先生說得好：切不可我是革命

者其他便是反革命者的態度來對人，因為敵人失了一位能幹的助手，革命得了一位耐戰的健將，其間的得失，是不可以道理計的。一間學校中先有了幾個基本黨員，經過了黨的訓練，便可以開始推動學生自治運動。

本黨學生黨員不在於急急獲得學生自治會中的治權，可以以黨員在黨指導之下有組織的力量，根據本黨主義，政綱，訂定學生會應有的主張和政策，以建設的精神，盡力去宣傳，忠實地去進行實現。本黨學生黨員在學校中品學成績要以真實本領佔優勝地位，在學生自治會中要時常站在民衆的裏面主持正義，要求學生自治會一切事業工作絕對公開，要贊助一切主持正義誠心做事的非黨員的同學，自己要站在最前線衝鋒陷陣，向腐惡化勢力進攻奮鬥。黨員如能有那樣偉大的人格，又有優異的學識，很好的主張，完善的組織，那麼，不怕民衆不信仰，自然陸續被吸引投到本黨的旗幟下。這便是總理所謂以王道服人。本黨黨員由協助民衆漸漸地達到民衆信服本黨要本黨黨員去領導。

一校的學生自治會是這樣做去，一地力的學生自治聯合會也是這樣做去，以至一省的學生總會和全國的總會聯合會莫不是這樣做去，學生自治事業一定可以成功。同時就以學生自治會的精神，組織，和力量，在本黨指導之下，傳播到各方面去。忠實的同志日日增多，養成一幫一幫良好領袖的為建設而革命的潮流，就可由各方面的共振，高漲不止，淹沒了一切反革命假革命的勢力。

三民主義的文化運動

(續二)

王崑崙

- (一) 革命意識的訂正
- (二) 歷史上「革命的」文化運動
- (三) 現代的「文化的」革命運動
- (四) 中國文化運動之演進與革命
- (五) 文化運動之意義
- (六) 三民主義的文化領域
- (七) 新使命的發端

五 文化運動之意義

我們首先要說明什麼是文化。

三民主義的文化運動

文化，是現代最發達的一個概念，也是用得最普及的一個名詞；所以它的意義有多少不同的解釋。我們現在不是專為一種學科的說明或為某一種特殊宣傳而立論，所以我們對於文化是根據綜合的客觀的原則說明它的內容。

人類本能地要求生存之美滿。因為人生而有各種慾望；爲了要滿足他的慾望就有各種活動；爲了增進生存活動的效率，就有羣的組織——家庭，社會，國家等等。從原始的漁獵遊牧到現代的一切科學技能，凡是爲滿足人生而利用自然界的行動的成績，都可以叫做文化，從原始的家族和部落到現代的國際組織，凡是爲增進人類的力量而謀人與人之間互助共存的行動之成績，都可以叫做文化。並且，人類因爲有至善的企求而有宗教；因爲求至美的表現而有藝術和文學；因爲了解宇宙品價人生而有哲學；因爲要把生存的知識技能遺傳後代而有教育；因爲要維護社會上人與人之間和平善美的關係而有禮制法律；因爲要求人羣組織生活的保障與進展而有政治；因爲要求人羣物質生活的豐足和調劑而有經濟。凡是科學技能，社會組織，宗教，藝術，文學，哲學，教育，禮制，法律，政治，經濟等等都是人類爲生存而活動的成績，也就是構成人類文明的實質，所以分開講這其中每一部分都是人類文化之一方面的表現；合起來說，這許多就是人類活動成績的總體，也就是文化的全部。

文化是不可截斷的。人類有了文化才有歷史。文化如果完全中斷，就不但歷史隨之中斷，人類也就隨之復返於野蠻時代。所以文化之成立根本由於積累和持續的時間性。文化是不可分割的。一個單獨人的生存和技能

不能稱之爲文化。文化是多數人共同生活的各方面之表現所構成的集合體，而各個方面都是互相關聯；文化中的任何一部份不能脫離其他部份單獨存在。一個社會單有政治而無經濟及其他，或科學哲學一切都沒有而只有教育存在，這種事是絕不可能的。文化的各部份都有因果關係連帶存在的。譬如文化中經濟部份有時是政部份的構成因素，而科學哲學常做了教育的基礎。所以文化之成立根本由於關聯和普遍的空間性。

文化具有它本身的要求；在時間方面不斷的延續，在空間方面儘量的擴大。人類社會造成了文化；已成的文化也就在支配着人類社會。人類爲生存而要文化；也因爲愛護他們的文化而要生存。（這是關於文化的價值問題，以後另爲說明）這就是文化延續——也就是一個社會或一個民族延續的根本力量。人類的組織是由最基本的血統組織向着全人類擴大去的。文化的範圍亦復如此，由一個部落擴大到一個民族或國家，再推及于全世界。所以越向遠古推溯，各民族各社會的文化之差異越顯著，越到近代各民族各社會的文化之矛盾性越小，而混化作用越普遍。因爲人類生活既有共同的要求，那麼對於無害於各個而有利一般的生活方法，任何人都願意把自己的推廣到別人，把別人的吸收到自己，這就是文化擴大——也就是人類組織逐漸消除障壁擴大範圍的根本力量。

不過文化不能全部地遺傳，也不能全部地推廣。一個新時代對於舊有的文化絕不能全部保留，也正和一個不同的環境對於別種的文化絕不能全部接收一樣。古老文化爲了適應時代而加入新的成分，並且改正不適合的舊材料，才能不斷地傳留到永久，一種的文化爲了環境而適應共同的需求減除矛盾的部份，才能普遍地推廣到

無窮。這種文化之選擇的延長和泯化就是人類的進化。

人類進化可以假定說有兩種形式：一種是無意識的漸進的，一種是有識的突進的，例如科學技能之發明和社會經濟的演進，古來多半由於偶然發現或逐漸演變。牛頓發明地心吸力，瓦特發明水蒸氣，給科學和機械以極大的貢獻；達爾文發明生物進化學說給近世政治社會思想以極大的影響；但他們並非事有意識地爲了機械或政治而去研求的。中世紀末歐洲生產方法改變的結果，逐漸造成近世的資本主義，也不是一種有意識的運動。但我們以前所列舉歷史上的宗教革命啓蒙運動明治維新等等，却都是先有了一種思想的信仰，然後起來對舊勢力做反抗行爲，用一種新的理想建造一種新的制度，這是有意識的；而且是一種不待自然的順序之飛躍，所以是突進的。第一種是自然的進化；第二種就是我們所說的文化運動？

文化運動何以突然發生呢。

根據我們以前所述的許多史實，無論是革命的文化運動，或文化的革命運動，都不外民族國家存亡問題（民族），社會制度以及學術思想問題（民權），國家社會的經濟問題（民生）而這三種問題之發生，有時表現在某一個方法，而實際大多是全部連帶表現的。印度猶太，阿剌伯當時都是民族民權民生三種問題的逼迫一齊達到了焦點，於是產生釋迦牟尼耶穌基督罕默德的宗教運動。馬丁路德的宗教革命可以說主要是產生於民權民生問題的。啓蒙運動也是如此。日本明治維新是包括三種問題，蘇俄革命是着重在民生，而民族方面也不能放

案。土耳其革命與甘地革命雖然方式不同但也是包括三種問題的。至於中國太平天國革命，着重在民族；民生方面也相當顧及。康梁維新運動是基於不健全的民族民權兩種意識。五四及新思潮運動從底面看來實在是基於民族意識和民權意識。至於本黨總理，孫中山先生所領導的現代中國革命自然是看清楚中國需要的全部而以解決這三種問題為主義的。

文化運動的環境須要底子裡總不外這三種問題。不過表現出這種需要的社會形態常因時代地方而異。所以適應這種需要的文化運動的意味也因之不同。此外又因為三種問題當時的重量不同，文化運動的重心也就因之而異。例如在社會組織物質建設不發達的古代人民，他們精神生活的惟一重心是宗教，他們越是感到現世的苦痛，越希求超渡到一個幸福的來生，所以適應這種要求的不是三民主義的革命，而是釋迦耶穌等的宗教運動。又如中世紀一切黑暗的總樞紐是宗教，於是馬丁路德就針對病狀而行宗教革命，再如馬克斯看到歐洲帝國主義之養成社會階級之對立是由於資本集中，於是就從共產主義運動做起。再如甘地看到人類實在應該提早促進到消滅一切鬥爭廢除任何努力而劣力於平等之聯合的階段，同時印度民族從古是具有求真理超現世的宗教素養，所以他只提出他那無抵抗不合作的種種辦法。總之，時代環境能用種種不同的形態要求進化，文化運動也就有種種不同形態以求適應。而底面之解決問題促成進化都是一樣。

當一種文化運動將起未起之時，在那時候那地方一定是全體會都痛心疾首於某一種勢力之壓迫，而都有要

求解除束縛之渴望。同時那種勢力不除，的確阻礙着社會各方面的進步。基於這種羣衆的需求，由先知先覺的喝破及倡導，發生了一個熱烈的運動。這種運動就歷史上攷察大多包含着幾種作用：

第一是破壞作用。文化運動都是由舊有的惡勢力反激而起的。凡是一種思想或制度，在他初起時無不是順應需要而生。但是任何文化經過長久的時間都有硬化的可能。因為環境時常變遷，新的要求時常增加，而那種遺傳的思想或制度却已成了呆板的定律，成個一種離開事實以至於和事實相反的力量。凡是思想或制度硬化之後，就不但不能保障社會的安全，反而足以阻害社會的進化。於是爲要求適應新的需求，不得不把那硬化了的思想或制度打破。這種破壞工作在當時不成問題的擾亂了現存的秩序，使社會暫時陷入不安以至於鬪爭的階段。在開始時只有在先知先覺是了解由這條路所尋得到的光明。等到將要成熟時，社會的大多數人也就都生了覺信之心，共同加入向着舊勢力進攻，於是舊勢力就不免崩潰。關於這種事例是不消列舉的。

第二是承繼作用。也可以說是復古。凡是 種文化絕沒有完全推翻的可能。第一它具有固有的原始的價值；第二它的本身中絕不致任何一部分都沒有現時價值的。所以文化運動的破壞工作只是就舊存勢力最惡而最強的部分猛攻，同時仍要保留着其他還可以適用於當時的制度，不作無理由的全部推毀。尤其任何一種文化運動之開始，大多追溯到當時思想制度之原始價值，並且要求那種未經淪變腐化過的原始思想或制度之承續或再現。例如文藝復興運動開始時唯一的趨向是回到古希臘的哲學與科學。宗教革命是在發闡原始基督教，教人認清耶穌基督的自身。此外如甘地之於印度教是提倡古印度教義的；而所有社會主義者都極重視原始共產社會。

本黨 總理更是極力鼓吹中國固有道德，恢復民族自信力，推崇中國古代社會思想——禮運天下為公的學說。這都因為有許多古代有價值的思想或制度深入了自己民族或社會，不但不應打倒，反應當提倡使其的復現。任何社會任何民族都不能切斷了它自己歷史而存在，所以文化運動總帶有復古的傾向，不過事實上也絕不可能真回到原始的地步，結果只是把某價值部份重新發揚光大，或根據原始意義引伸成現代價值，如老子盧騷一類的復古思想當然不能見諸事實的。

第三是綜合作用。也可以說是混化作用。文化一方面為縱的遺傳，一邊橫的方面就是綜合。所謂一個新的時代之成立，無不由於許多從別種境界轉輸過來的材料之混化。因為人類組織相互交通，於是社會發生影響；固有文化因之不能應付需求，於是不得不吸收外來材料。整套的移來自自然不可能，於是把固有文化的優點和新來的可用材料混化，使它恰合於本身的歷史和當時的處境。這就叫文化的綜合作用。從底面看來，沒有一個民族的文化從古就是一系單傳從未經吸收綜合而到如今的。不過有意識地這樣去做文化運動却是到近代才顯著；例如日本明治維新，例如中國君憲運動革命運動，土耳其革命等等。而就中做文化綜合工作成功的就是日本。依照人類進化的希望，是要這種綜合作用能收到最高度的成功。就是凡人類各種不同的文化都能混化為一，形成一個大同世界。但是這個過程中最重要的是能互相勾通不生牴觸。日本對於科學技能政治組織確是完全收效於西洋文明。同時民族觀念人生修養社會風氣却仍保存着他們的古風，而兩種格調能水乳交融，各盡其利。這種文化的綜合工作關係人類進化的最大：既是必要的，也是不能拒抗的一種普遍趨勢。

三 民主主義的文化運動

六四

第四是創造作用。宇宙是創造的宇宙，人生是創造的人生。沒有創造就沒有宇宙沒有人生。人類在情的方面要求愛念之擴展，在意的方面要求意志的最大自由；在智的方面要求最高理想之實現；最終的歸宿都是創造的成功。沒有創造就停止進化，不爲了創造就沒有革命。所以全部的人類生活史就只是一篇創造的紀錄。在歷史上文藝復興創造了歐洲近世文明；馬克斯創造了全世界無產階級的政治及其他；孫中山要創造中國以至於全世界被壓迫民族的新生命。文化的價值之高低就在他創造力之強弱。文化運動的能否成功就專在它本身所含的創造價值之大小。爲甚麼要破壞？掃除了障礙好創造。爲甚麼要復古？憑藉了舊的，好創造新的。爲甚麼要綜合？採取了零散的材料，好創造整個的。沒有創造的精神，就無所謂文化運動。沒有創造的成績，文化運動的合作只算做了個開始。所以文化運動要有創造的主義，要有創造的計劃和步驟才能卒底於成功。

人類的進化要時常有文化運動才能減少時限縮短程途。並且一個民族或一個社會到了衰老腐敗的時節，若沒有文化運動起來給它續命延年，就有滅亡崩解的危險，民族歷史太久遠了必足以使它痺弱銷沉；社會處境太複雜了必不免思想衝突制度混亂。中國民族中國社會現在就正走在這個梯段上了。我們曉得了文化是甚麼，也曉得了文化運動的性質，且看現代的中國所要的是甚麼文化？所要的是怎樣的文化運動？（本節完待續）

八月十四日東山雨夜

文化政策

今中次磨著
黃慎之譯

政治政策學上的文化政策問題，主要的有下列四點：

- 一、政治與教育——教育政策
- 二、政治與宗教——宗教政策
- 三、政治與藝術——藝術政策
- 四、政治與科學——科學政策

中 央 導 導

原來政治是在社會的領域上來討論這個問題的，所以，對於教育不是在善惡的問題上，對於宗教不是在信仰的問題上，對於藝術不是在美醜的問題上，對於科學不是在真偽的問題上來立論的。這些都是純正哲學上的問題，不過是個人的內在界的問題，是站在政治考究之外的。

文 化 政 策

一、因此，在教育上的政治問題，是以對於學校教育社會教育上的各種社會的構成及其活動的政治指導為問題的。

因為政治有實力作用，所以對於教育可以隨所欲而加以干涉。但政治對於這些所應有的任務是甚麼呢，那不外是教育底正當發達。但是什麼是教育底正當的發達的見解，在歷史上是屢被歪曲了。政治權力常受該社會底有力的社會所支配，因之教育也就容易受那有力社會所支配所統制了。

例如日本直到現在好像還沒有正確的教育。明治時代的教育，直到後世都還傳着明治五年所謂「三條教則」的精神。官僚政治底衰退，政黨政治底發達，成為商業與工業底發展，隨着產業革命底完成，遂了解這種教育主義底錯誤，而一般地承認教育上的人間本位與自由主義的見地，對於這種教育自由主義與個人主義底確立，應當承認私立學校的教育與新的教育會運動是有功勞的。因為這教給了當作人間的教育，個人的才能底發揮，個人的責任與自由觀念底養成，以及當作社會人的教育。

但在我國（日本）這個人自由主義的教育，不像歐美那樣有充分的發達，已經要走上凋落底過程。這是因為現在已經在發生代替這個的新的教育主義。在歐美經過長久的宗教訓練，教育可以說是宗教的支配的問題，多放在政治干涉之外。所以，那與其說是要人子成為最好的臣民，不如說是採用養成最好的神子的方針。但是，在我國的教育，這種時代，直到最近教育上自由主義與個人主義底發現，可以說完全沒有。雖然如此，但基於現在社會的必要，已經要產生當作社會的構成者的教育主義，來替代當作人的教育主義，換言之，這是將教育

看作一切技術的養成，當作職業的技術的教育，即當作職業教育的主張，漸次興盛。依這主張，教育不單是以神子，或當作人的德育底完成爲目的，可以說不外是使人子能在社會上生存下去，爲分担社會的構成底一機能的技術者。

在國民道德支配教育時代的教育底指導者，是國家。而個人主義，自由主義的教育主義時代教育底指導者，是宗教家，教育家。但現在，職業教育主義時代指導教育的，當然不得不是使用，使役畢業生的那企業家與支配階級。所以，對於現在的教育，實業家有很大的關心，那是不無理由的。在歐美，因教育底社會的勢力強大，所以個人自由主義的教育主義是比較微低的。但在社會上沒有這種勢力存在的我國，這自由主義的教育，多是理論的，只有很少的實現。因之我國教育，遂不見有個人教育底澈底，且已移向職業教育的時代了。

教育主義上的這種發達，可以概括如下：

(一) 國家主義的教育；

(二) 人格主義的教育；

(三) 職業主義的教育；

這三種主義的發達，也就是現代教育方針上的三種主張。

人格主義的教育，是教育上的理想。但無論是怎樣的場合，現在還未曾實現過純粹意義上的人格主義教育。如上所述，在社會指導教育的時候雖與此相近，但這種場合，社會佈教底目的，還是支配了教育。因之認爲

與教會宗旨相矛盾的教育是不容許的，遂不能有純粹的意義上的教育底獨立，特別是科學教育與宗教的衝突，現在還可以看到。至於國家主義的教育，沒有脫去教育上封建的精神，與人格主義的教育，完全不相容。

現在教育上的問題，可以說就是職業教育的問題。關於這一個問題，顯明地有兩種相反的主張：其一是教養現存社會諸機能底忠實的——無批判的服從——運營者的主張，這並不需要高等的學術，高等學術只教約少數人，多數則係育目的被役使者，忠實地服從前者底指導。這即是需要養成完成與機械在生產過程上所有的同一意義的人的教育。在這種主張之下，不是教育家支配教育，而是自己站在使役畢業生地位者底要求支配着教育。

反對這主張的，是由以被役使者的觀念，是以有使役者底存在為前提而反對的，主張教育不應在被役使的意義上，而是要養成各人各在其自主的立場，足以運營社會底各機能的各種專才。在這種意義上的職業教育，必須保證在學生智的能力容許的限度內，對於一切的人給以享受最高教育的機會。而這種教育，像現在的初等教育，益發需要政策的保護，沒有這是不能行的。

但事實上這種教育，在現在國家的保護下面，是難行的，所以亦有靠各種非政治的教育團體所有的自動的設施了。現今政治上的教育政策問題就在這裡。

二、政治與宗教是非常糾紛的。宗教，在政治底原始的形式上，是當作「禁制」，「禁忌」而成爲維持政治權力的力量。但宗教與政治底發達，互相知道那要離別的關係，於是開始有離開政治權力的精神的宗教的發現。這就是現在的基督教，佛教，以及最近政教分離以後的回教在政治上的地位。

基督教本來是從棄去猶太教底世俗的要給，始確立為非政治的，非民族的，非特權的宗教，但入羅馬後復成為特權的宗教，遂再變而形為有政治權力的羅馬教會的宗教，其後，復由新教主義的發生。雖回轉到古昔的純真，但法國的路特爾教會，直到最近德意志共和用憲法成立為止，是為特權的宗教，受政權底保護的；再英國的國會教，現在還是在享有政治特權的狀態。

對於近世的這種錯悞的政教關係，有兩大反對運動：一是新教徒一派的「改革教會」(Reformed Church)運動；一是近世紀的加特立教徒運動。

在法國終未達到目的的加爾芬教徒，逃亡瑞士，更渡蘇芬蘭，而建其目的底一部。這就是「改革教會」的運動。這開始于一七八七年在北美合衆國確立了政教分離主義。不僅如此，至一八四三年，蘇芬蘭更發生「自由長老教會」的運動。這運動，反對國教會的宗教之政治的支配，主張教會對於俗教之主權的併列，是求精神生活由政治解放以後教會底自主獨立的。

加特立教的主張，有如中世紀的「兩創論」(Theory of Two Swords)的表現的一樣，是主張教權對於俗權的支配優越，至近世紀這種主張再燃燒于十九世紀的反動的復古思想中。例如法國的德馬斯特爾，波納爾，拉麥耐斯等，德國的哈勒爾，布塔爾等，英國的「牛津運動」(Oxford Movement)與十九世紀的加特立運動等中，可以看出這種思想。(參照拙著「基督教會在政治上的作用」一四三至一五五頁)。

加特爾教會底宗教政治支配，不論由宗教底本質來看，或就政治底機能來看，決不能認為是正確的。「兩

創論」底主張，與「自由長老教會」底主張，常講到教會與國家底二元的支配，結果兩者間自不免有霸權的爭鬪。這問題，現在仍發生于加特立教諸國家，如德國的「文化戰爭」，墨西哥最近的宗教騷動，意大利與巴提堪的紛爭，爲其最著名的。這教會與國家的二元的支配，是怎樣調和的呢？那就是由于決定兩權力底界限的國際的協約。這協約，一八〇一年成立于法國，一八七一年及一九式四年於巴巴利亞，一八五五年於奧大利，（一八七〇年發布），一九二九年二月十一日於意大利，最近則成立于西班牙之間。

在今年二月所締結的意大利與巴提堪的國際協約底內容，有如下所述的六個要點：

（一）關於加特立教會法與意大利國法的關係，在意大利司法裁判所變更教會法使與國法調和，但純粹關於宗教的事件，無論何人，均適合教會法。而且加特立僧侶由國法底統制除外，免去軍役的義務。

（二）意大利國家與西班牙及比利時同樣，以特立教爲公教。

（三）意大利公立學校的宗教教育，須公認加特立教。無論有若何的變更，要與現在一樣，一定要法王認許。

（四）宗教結婚，法律上應認爲有效。

（五）宗教的布告，國家須加以維持。

（六）承認巴提堪區域的主權，承認其內部的鐵路，電信，電話，郵便，無線電話，貨幣鑄造及其他主權行爲，承認居住羅馬的法王官廳職員之治外法權。

至於新教徒教會與國家紛爭之解決的則是政教分離制之實現。

原來關於國家教會的關係，有下列的四種制度：

- (一) 教會國家制；
- (二) 國教制；
- (三) 宗教高權制；
- (四) 政教分離制。

教會國家制是中世紀的羅馬教會和上述的由巴提堪協約而成立的現今羅馬加特立教會等，在為宗教的團體的教會同時又為國家。這就是說，其職能是宗教的，而其形式則為政治的。反之明白地承認政教底區別，將宗教團體置于國家支配之下，不像教會國家制那樣以宗教來支配政治，而是以政治來支配宗教，有這種形式的是國教制。在國教制之下，有特別公認為特權的宗教，這宗教底構成，不由國家底組織分離，而為國家組織底一切。現英國的國教會，舊比德國諸邦的路特爾教會，舊俄帝政下的希臘教會，舊土耳其帝政下的回教，羅馬帝國君士坦丁帝于三一二年以基督教為國教以來的羅馬教會等，為其例子。宗教高權制，是現在加特立諸國家的加特立教會國家的關係，承認法王對於加特立教會主權的地位，同時也承認國家在一定的範圍內有監督權，這二元的統制之相互的紳士協約，是為國際的協約。現在宗教與國家的關係，以政教分離制為最進步。這是保證各種宗教之自由平等的。因此沒有特權的宗教，沒有因宗教信仰而限定或剝奪民事上或政治上的公權的事。但

怎樣的領域屬於宗教，怎樣的領域屬於政治，這兩者底領分雖不一定明確，但大體上是以教會團體底內部事項，政治不加干涉，而其外部事項則受政治支配為其原則，所以教會有牠本身的自由的組織，不應為國家構成底一部，實施這種制度的，以一七八七年的北美合衆國為最初，由一七九四年至一八九二年暫行于革命後的法國，一九一七年行于革命後的俄國，一九一九年行于革命後的德意志聯邦共和國（憲法一三七條）。在土耳其原來的皇帝係回回教主，對於各地方回回教徒與加特立的法王有同一的地位，但革命後的土耳其共和國則實施政教分離制。在我國（日本）至明治十年時始默認耶穌教的禮拜，二十二年的憲法，雖確立了政教分離制，但現今神社在國法上的地位是非常微妙的，政府雖說這不是宗教，但有宗教的形式，而且在國法上為國家組織底一部，不能說全沒有看做國教的危險。所以不以神社為宗教，解釋這不過只是祖先的祭祀，或不過是一種儀禮，是必要的處置。

三，政治與藝術的問題，現在正發生着新的問題，這是因隨着政治帶有群眾的要素，藝術也就由其特權的地位下來，而有對於羣衆宣傳的作用。在以藝術為超在的價值時，那就不得不當作與政治隔絕的純粹精神領域的問題，而只是理念地看待，但在想到藝術成立于其創造者與其觀賞者的關係上，因之好的藝術造出好的觀賞者，而好的觀賞者又產生好的藝術，藝術創造社會，同時社會又創造藝術時，則不得不說時代底社會的要求之反映於藝術上面是不可免的。在看到不反映生活的藝術失其意義，反映生活的藝術，其價值漸高時，則不能有離開生活的藝術是明白的，因此，藝術與政治的關係開始了。所以藝術上的問題，是藝術底社會性的問題。

關於藝術底社會性，常有矛盾的兩個對立傾向。例如固執傳統與破壞傳統，專崇權威與反叛權威。政治權力不用說一般的是極力主張傳統，秩序以及威權之現狀維持。但只是維持這些現狀，決不能有社會底文化發展，在想到較高的政治底文化使命時，則破壞與反叛的藝術也有不能全然排斥的理由。不然，則社會之間較高階級之飛躍為不可能，而只是追求由墮落到滅亡的社會過程了。

從前曾經有過勸善懲惡的藝術。這種藝術之所以失其意義，並不是藝術上倫理性之存在成為問題，而是這論理性底內容之固形化——義理與人情底奴隸——成為問題。政治小說會失其意義。戰爭文藝會失其意義。這都不是牠的社會性底存在成了問題，而是那中間特殊的偏見的色調之已經失了社會的意義——那時代錯誤——成為問題。

例如繪畫，音樂，彫刻之不直接與生活接觸的藝術，好像這就只有純粹的美術的調諧的問題了。但連這些也都已經不能免去生活的要求。至於小說，演劇，建築，則直接與生活接觸，故其藝術價值與生活的要求有密切的連繫。要之，藝術是生活最好的描寫。是由色彩，音律，形象，筆致，口舌以及這些的綜合之生活底描寫。最好的描寫將為最好的藝術。

因此，政治得利用藝術以指導社會生活，同時，政治對於藝術的壓迫，結果也就是壓迫了社會生活。所以，政治對於藝術的使命，是在於助成最好的藝術。而這所謂最好的藝術，是導引社會生活於較高階段的藝術。

四，政治對於科學研究的關係，古來不一定有這理想的形式。多數場合，為國家的偏見所壓迫，或受宗教

底威權底制裁，科學上的正確理論，不一定認為是正確的。這種壓迫科學的歷史，決不是給我們以對於科學的政治政策底正確原理。關於國家偏見的壓迫，政治權力應該自己反省。對於宗教的壓迫，政治權力應當擁護科學研究底自由。

首先，國家與科學的關係，國家想為自己的利益而用科學，不適應國家的這種要求的科學，國家則想加以壓迫。但科學常是為全國家社會而存在，並非只為一政治權力底利益而存在，所以國家是不應對科學有指導權的。但某種自然科學上的理論，往往有引起社會上的危險的；某種社會科學理論，往往有紊亂社會生活底秩序。對於這樣的科學理論，國家當然取壓迫的方針。但這是由於社會生活以及社會秩序底治安的必要，而不應由於科學理論本身底批評。所以，這種時候，並不是應當壓迫那科學研究本身，而只應當禁制由研究的結果所要發生的危險的社會效果。因此，科學理論底研究本身，始終是應由國家底支配解放的，只是在那危險的社會效果限度上，發表，宣傳以及實踐的過程，在上面的標準下，受政治底支配不得已的。只有在這種意義上才有研究的自由，因此，在以研究為本務的研究機關以及大學，是應該保證在這種意義上的研究底自由的，而在以教育為本務的專門以下學校，則沒有研究自由的保證。

在歐洲，科學的研究受到更多的宗教的支配，在歐洲的科學與宗教與政治的糾紛，的確繪畫了慘澹的歷史。但宗教由科學底發達，愈益得到宗教底正當發達，宗教在科學家底心理上，種下了你的人生體驗。宗教與科學是應當一道併行的，決不能這個批評那個。這個支配那個。兩者之不同，不是理論的或方法論的不同，而是

生活領域的不同。人類學者不論怎樣攻擊創世紀的非科學，歷史學者不論怎樣批判聖書底歷史性，而決這不能打破人生底宗教經驗上的體驗的事實。宗教家無論是怎樣非難「地動說」，「攻擊進化論」，但在這科學上是毫無什麼權威的。各固守各不同的生活領域，存在着兩者的正確關係。

建國大綱在十三年二月間已經制定，同年九月間已經頒布，其所以遲遲未能實行者，實由十五年冬間共產黨在兩湖之惡化政策，及十七年以來南京之腐化政策為之大厄。共產黨自稱以無產階級獨裁為目的，但無產階級之真確解釋，實為產業工人，而在產業落後之中國，那裡找許多產業工人，於是不得不以無業流氓充數，其始以無業流氓驅逐生產份子，其繼且逼迫生產份子變而為無業流氓，在城市間及農間村，到處激成階級間的混戰。地方自治，自然無從說起。至於南京政府則解曲訓所，口稱訓政時代須集權力於一黨，實則集權力於一人，所謂黨員，以能取媚於一人為合格，絕不問其是否由民衆中出來，能否為民衆出力，一旦取得黨員資格，於城市間及農村間頓成為特殊階級，橫行霸道，土豪劣紳，亦樂於為其爪牙，以向窮苦民衆，恣其敲剝，於此之時，地方自治不但無從說起，且有利利用其名以為升官發財之具者。經此兩次大厄，建國大綱，遂成具文，而國民革命之意義遂益以沉晦。近來有些同志說道「欲養成民主勢力須自地方自治始」，這話是對的，我為之更進一解曰，「欲行地方自治，須自組織民衆始，」因為地方自治之舉行，不能依賴無業流氓為之，尤不能依賴民賊為之，必須使有覺悟的民衆，自動的組織起來，以相當地方自治，而政府從旁與以協助，使一切增進幸福解除痛苦的事，都能切實進行，然後地方自治纔有了落着，民主政治，方纔得了基礎。

——汪精衛

各國地方自治的比較觀

(續篇)

李恩昭

在上一期的專號裡面，我做過了一篇斯堪的納維亞類諸國的地方自治，現在我再來談談英美的自治制度，至於大陸派與英美派的差異之點，究在何處，留着有機會再說！

美國的地方自治制度

美國的地方自治制度，是由各州自定的，非盡本於聯邦法律；其地方自治區域可分二種：

(一) 村自治。

(二) 郡自治。

據卜德先生之說所：「實行村自治的有新英格蘭各州；實行郡自治的有南方各州。」

凡較都市小的城鎮，都稱為自治村，任或自治邑。自治村之設定與否，係由郡議會中投票表決。

每村都有一個統治的團體，稱爲保管委員會，或村議會 (Village Council) 由選任的會員五人至七人組織而成。每年至少開會一次，此集會有製定法律，選舉職員之權。其他村政：如公安，衛生，救濟等事務，概由村行政部管理之。

郡 (Country)

在美國，每州之內有九〇至一五〇郡；全國有三、〇〇〇郡，每郡大約有人口二萬至四萬，組織郡的目的就是爲求司法上的便利；所以，美國的郡，根本就是一個司法行政區，牠的地方自治權有限得很，美國的各郡內，皆有裁判所之設置，其職員由人民選出，通稱爲郡委員，他們的職務就是：管理裁判所，獄舍等建築事務；築公路；給免許狀；收稅等等，南方諸州，都是以郡爲單位的。

選舉權：

有下列資格者皆得享有選舉權：

- (一) 年齡廿一歲者。
- (二) 在美國住有相當期間者，(居住的條件因地而異，原在 Massachusetts 州，居住條件是一年；在 Pennsylvania，居住的條件是一年零二個月；在 Michigan 居住的條件是六個月)。
- (三) 有相當教育資格者。

各國地方自治的比較觀

各國地方自治的比較觀

七八

創制權和罷官權：

美國地方自治制中最重要的，就是創制權和罷官權，創制權和複決權已盛行於各邦了，但是，罷官權還沒有盛行，以上之所述是美國地方自治大概，我們研究美國地方自治的人，應該知道美國是聯邦的國家，其制度甚為複雜，不能一致，據浦萊士 *Bryce* 的推測，三十年後，或有趨於一致之一日，不過，現狀雖然如此，但其地方自治較任地方為發達，憲政較任何地方為完善。

(一) 英國的地方自治制度

英國的特點，異於他者，即其議會為委員制。而於委員會之外，復搜羅專門人材，委為終身官 *Permanent Salaried Officers* 以輔助委員會進行一切，同時，終身官的行為，必須受議會節制，故可減小賄賂之風；終身官又不得干涉議會，故難於專權，所以英國的地方自治的成績甚為可觀。

英國的自治區域劃分為四：

- (一) 郡 (County)
- (二) 區和教貧區 (District)
- (三) 里 (Parish)
- (四) 市 (Municipality)

(一) 郡：(County)

行政郡之成立，是以一八八八年和一八九四年地方政府案為根據的。以前所有的歷史郡(Historic Counties)，都不過是衆院選舉區；裁判管理區；民兵徵募區，其官吏均由國王任命的，並不是現代的自治郡。

各郡均設有郡議會，每年開會四次：一切事務皆賴委員會去執行：除臨時委員會外，尚有財政委員會；教育委員會；救濟委員會等分別辦理一切事務。

(二) 區 District

區有區議會，每年改選其議員；其終身官亦概由議會選任之。至於救濟窮困者，和施捨的事務，概歸「保護局」(Board of Guardians)負責辦理。保護局的主要官吏為書記(Clerk to The Guardians)和救濟吏(Relieving Officer)

(三) 里 Parish

鄉治之里 Rural Parishes 是根據一八九四年地方行政案而成的政治區域，各里有里民會議，有郡會和國會選舉權者，皆有出席里民會議之權。

(四) 市 Municipality

英國的市，大半都是以國王的憲章(Charters)為根據。在一九二三年，英國有二五三個這樣的市，普通的市之外，尚有州市(County Borough)，牠是不受州議會管轄的。在一九二四年，英國有州市八十二，其權力

各國地方自治的比較觀

各國地方自治的比較觀

較大於不成州的市。

參考書！

The Local Government of the United Kingdom. J. J. Clarke.

Social Administration including the Poor Law. J. J. Clarke.