

曦光· — no. 1 (民国26年[1937]6月) ~ [?] · —

长沙: 中国国民党政治讲习班同学会湖南分会

[发行者], 民国26年[1937] ~ [?]

; 26cm.

出版周期不详

* * * * *

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:20. 原件藏北京图书馆, 北京图书馆摄制, 母片藏全国图书馆文献缩微复制中心(北京).

本刊片卷摄制目录:

no. 1 ~ no. 10 (1937. 6 ~ 9)

(缺no. 5 ~ no. 8)

曦光

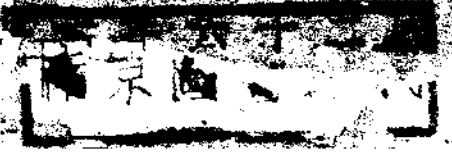


創刊號

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

目錄

發刊詞	劉曉桑
中國現階段政治研究	劉曉桑
中國現階段經濟研究	張秉琰
中國現階段外交研究	劉曉桑
中國現階段財政研究	張衍綿
中國現階段國防研究	伍世覺
中國現階段邊疆研究	陳俊藻
交通發展與農村繁榮	黃仁達
縣生產政治初步綱要	鄧嘯林
都市之兩大問題	郭長民
我們今後的陣容	張秉琰
監察權與考試權	皮培仁
湘政治第一特色——國術教育	皮培仁

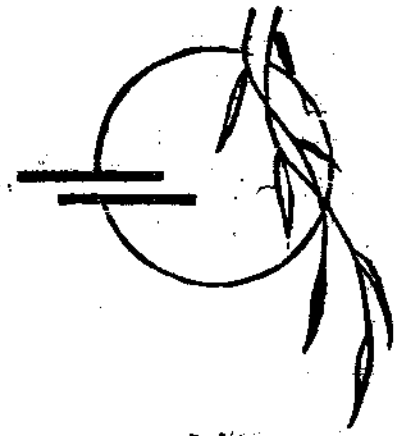


曦光社章程

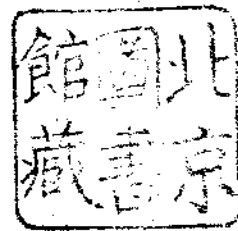
- 一、本社由中國國民黨政治講習班同學會湖南分會組織之。
- 二、本社發行刊物定名「曦光」。
- 三、曦光之宗旨，在提高民族意識，發揚國家觀念，擁護中央領袖及地方政府，鼓吹生產建設與國防建設，指導自治，提倡道德，開揚革命學術，創造民族文學，以促進訓政憲政之工作，而完成政訓同學所負於黨之使命。
- 四、曦光之態度，在以正確忠實之態度，為同志知識之交換，不載浮囂偏激之文字。
- 五、曦光內容包含下列各項：
甲、時事評論；
乙、專載；
丙、大事述評；
丁、文藝；
戊、同學會報告；
己、調查；
庚、通信。
但有時各項或不齊全，如「通信」；又有時或在各項外增入他項，如「專載」，「轉載」。
- 六、本社設社長一人，編輯委員會主任委員一人，編輯委員若干人，均由同學大會選之。
- 七、曦光之文稿，除由政訓同學供給外，並歡迎社外投稿，但須與本社宗旨及態度相合。
- 八、同學之稿，每千字酌給紙筆費五角或一元；外稿則每千字致酬一元至五元，或酌贈曦光若干份。倘有長篇鉅製，特別從優奉酬，但最高額為每千字十元。

投稿簡章

- 一、無論政訓同學或他人投稿，皆須嚴守本簡章之規定。
- 二、投來之稿，須與本刊宗旨態度及內容相合。（本刊宗旨態度及內容見曦光社章程）
- 三、投來之稿，請繕寫清楚，並加標點符號。每行字數須有一定標點符號亦佔一字，以便計算篇幅。
- 四、稿件請勿用紅水寫，勿一紙而兩面寫，勿橫寫，勿字太小而行太密。
- 五、文言白話不拘。
- 六、譯稿須將原文一並寄來。
- 七、投來之稿，無論登載與否，原稿概不退還。但未登之稿，在五千字以上，且附足郵票，預先申明者，不在此例。
- 八、本刊對於來稿，有修改增刪之權。
- 九、登載之稿，照曦光社章程第八條所定辦法，酌給紙筆費及酬金。每月結算一次。
- 十、投稿請逕寄長沙水風井上胡家花園四號曦光社編輯室。



發刊詞



劉曉桑

遼海歸化，中國國民黨統一全國之局既成，而後訓政之聲，勃起於朝；約法頒佈，國民政府尊重民權之跡益顯，而後訓政之聲，洋溢於野；甚矣哉，知覺之遲鈍也耶？抑禍亂踵接之際，人皆急於救死，故前此對於訓政遂淡忘之耶？二者必居一於此矣。何言之？吾黨之所謂訓政，固不若是其濡滯也。依據總理遺教：黨軍平定一縣，其縣即應開始訓政；平定一省，其省即應開始訓政；逐漸積多縣以至一省，積多省以至全國，先進後進，其揆一也，而訓政於是乎大成。若必待全國統一之後，約法頒佈之時，始整個開始訓政，則時間虛靡，有來蘇奚後之感；動作板滯，有鼓瑟膠柱之嫌；前者殊非仁人之用心，後者又豈智士之行事也歟！

是故民國十四五年之交，我國民革命軍總司令蔣公誓師北伐之前夕，吾黨即準備隨軍事勢力之進展，為訓政工作之推行。又知推行訓政之效果，繫於革命青年之努力；因在中央黨部，開設政治講習班，考驗十餘省少壯志士，得數百人，集於一堂。其時廣州兵房有人滿之患，國府財政有仰屋之嗟，則相與支木為牆，覆茅為瓦，鋪板為案，編竹為牀，夜眠於蟻陣三橫之間，晨興於

R
505
428

954324

南京圖書館藏

魚更四躍之會，食則席地而列坐其次，汗則更番以出浴於江。於以苦其心志，勞其筋骨，終日孜孜者何哉？所課無非訓政之學理，所講無非訓政之方法，亦曰：將以求吾所大欲也。洎乎其志既一，其氣既勵，其行既方，其智既圓，試之再三而無苟也，乃使與軍俱發。此吾黨訓政之第一措施，在黨史上爲最可紀念之一事。

黨軍既發，勢如破竹，甫期年而江南大定，不三載而河北咸收。政治講習班諸同學，隨長驅之活躍，聽凱歌而鼓舞，聯歡軍民，宣揚主義，安輯離亂，撫綏流亡，以逮夫識字，衛生，造林，築路，保甲，合作……諸運動，凡有關於戰後之收拾，自治之創始者，力所能及，未遑苟逸。據理觀測，宜乎可以奠訓政之初基，開小康之新運也矣。然而共黨狡猾，中懷篡弑之心；方面梟雄，復有跋扈之志；既不可以理論，自不免於兵征。當是時也，政府爲保育人民而作戰，不辭對鼠以發機；人民爲擁護政府而犧牲，不惜出明珠以彈雀；耕桑半失，荒數千里之土田；飛輓所供，空億萬家之生聚；殺人則盈城盈野，暴骨則如邱如陵；重以水旱頻仍，益復騷動無已。以致萌芽未幾之訓政設施，遭遇打擊而消失無遺；政治講習班諸同學，亦遂碌碌無以自見。

吾人試回思湖湘恐怖之時，寧漢分裂之際，長江大水之日，三秦奇旱之年，朝議之所集中，輿論之所注重，不曰匪禍如何平息，即曰內憂如何消弭，不曰軍事如何布署，即曰災區如何急賑；至若訓政云者，不但不暇研究其所由措手，且亦因救死之故，淡忘之矣。直至東北易幟，統一載歌，士夫欣欣走告，訓政之議始再起於新都；又至約法既頒，國人見此訓政時期之根本大法，一若至是始承認黨政府有實施訓政之誠意者，而後頌揚之語，討論之文，風起雲湧於報章雜誌。

噫嘻，中國國民黨政治講習班之創設，非早已昭示訓政之誠意乎？政治講習班諸同學之隨軍工作，非早已昭示訓政之實施乎？何熟視而無覩也！

統一告成，約法頒佈，訓政高潮，澎湃朝野，政治講習班諸同學，則又乘時因勢，廢續前工，捧檄遠行，散佈全國；在內地者則側重於地方自治之指導，在邊疆者則側重於民族意識之灌輸，竭其五官並用之勞，遂成一日千里之勢。不意九一八之禍突來，一二八之戰繼作；白山黑水，傀儡登場，錦帛榆錢，仇讎館穀；黃羊野馬，猶大和原始之風，封豕長蛇，師高麗半吞之智；訓政也者，又遭遇第二次之打擊，而再歸停頓。然而義軍抗戰於前，人心鎮定於後，肉彈爆英雄之火，使強隣亦有戒心，血光噴民族之花，示中國必無亡理，則政治講習班諸同學之呼號奔走於前後方者，固猶與有力焉。

今也：匈奴未滅，劉豫未誅，舉國有臥薪嘗胆之心，當務急生聚教訓之事，則訓政殊不可緩。而况國民代表之初選已竣，國民大會之召集不遠，憲法草案已入成熟之階段，憲政實施已至籌備之過程，則訓政尤不可緩。政治講習班諸同學，受命於黨，許身於國，雖過去工作屢遭打擊，而自拆不回之志，無改於初，當此存亡危急之秋，益宏股肱忠貞之願。是以各地同學，多方活動；其在軍也，務使武力成爲民衆之武力；其在政也，務使吏治成爲革命之吏治；其在黨也，務使主義深入羣衆；其在民也，務使社會趨於建設。而同學間，則以同學會爲感情聯繫之樞機，以出版物爲理論探討之喉舌；廉隅砥礪，要無忝於師承、朋友切磋，期有貢於黨國；同學會湖南分會之出版曦光，職是故也。

發刊之始，百端草創——以質言之：議論或不免於淺薄；以量言之：收容或不免於掛漏；以精神言之：系統或未臻於明晰；以形式言之：編制或未臻於美觀。是則潤色有待乎高明，更張請俟諸來軫。惟是區區之意，可以告天地人而無愧者，則曰：訓政之事，經緯萬端，政治講習班諸同學，肩荷其歷史之使命，雖有蚊負之懼，敢存蛇縮之心？以前工作之爲人所淡忘，雖曰因遭遇打擊而鮮有成就；然同學力量脆弱，不堪遭遇外力之一擊，亦不勝其神明內疚者也。而今而後，將欲重負訓政之大任，必先加強自身之活力；將欲加強自身之活力，必先滌去行爲之污點；將欲滌去行爲之污點，必先修養革命之學識。而本刊者，既爲同學探討理論之喉舌，亦即同學修養學識之府庫，其意義顧不重且大哉！

夫山無所凝結，則其崩可待；水無所蘊藏，則其流不長；樹木無所涵泳，則乏盤根錯節而自拔；泉石無所幽靜，則乏奇峯異響以成趣；玉不琢，則無以明瑚簋之價；金不鍊，則無以煥鈔利之彩；人不修養學識，則無以堅實其體魄，恢宏其效用。學識也者，所以凝結人之心志，蘊藏人之精神，涵泳人之性情，幽靜人之意識，明人生之價值，煥事功之色彩者也。心志不凝結者，不能支配環境，而爲環境所變遷；精神不蘊藏者，不能奴隸物質，而爲物質所犧牲；性情不涵泳者，不能抑制慾望，而爲慾望所驅策；意識不幽靜者，不能運用神明，而爲神明所玩弄；不明人生價值者，不能役使命運，而爲命運所縛束；不煥事功色彩者，不能操縱時勢，而爲時勢所屠殺；若是者，皆學識修養不深有以致之也。

爲環境所變遷者，決諸東方則東流，決諸西方則西流，見異思遷，從尤而効，厥病在柔。爲

物質所犧牲者，外強中乾，貌肥心死，陰事乞丐，歸驕妻妾，百舌之呼是甘，千金隨手可盡，厥病在奢。爲慾望所驅策者，居上位則率獸食人，居下位則脅肩強笑，琴嫂皆朕，笑罵由他，厥病在貪。爲神明所玩弄者，步步欲佔人先，着着俱落人後，狐淫豕飽而以爲快，鳩飲蛇眠而以爲安，厥病在愚。爲命運所縛束者，草堂春睡，月院遲眠，四體不勤，五穀不分，以爲人事之可厭，乃至天爵之不修，厥病在惰。爲時勢所屠殺者，進無建白，退有後言，投機取巧，心勞益拙，因緣時會，則有類乎寄生之蟲，牽制轂輪，則有類乎害羣之馬，厥病在懦。柔者，理之蔽也；奢者，德之賊也；貪者，義之敵也；愚者，智之塞也；惰者，生之晦也；懦者，氣之邪也；斯六者，行爲之污點，充其量則人類之大戚，天下之大喪也。人類至於大戚，則有愧乎其爲人類；天下至於大喪，亦何樂乎其有天下？風雷雨電之交作，日月星辰之相軋，地球紛紛爲飛塵，人肉裊裊爲輕烟，六輪不轉，一劫永終，此其大戚大喪，誠哉莫之與京；以視缺乏學識修養，第有程度上之高低，形跡上之鉅細而已，或尙不逮五十步百步之遠也。

當夫曉風殘月，頭腦冷靜之際，政治講習班諸同學，亦嘗反射自問：過去從事訓政工作，其所以遭遇打擊即屢蹶不振，苟其咎在我者，則不出於柔，必出於奢，不出於貪，必出於愚，不出於惰，必出於懦。何者？柔則心志不凝結，或有惑於階級鬥爭之說者矣；奢則精神不蘊藏，或有墮於官場生活之網者矣；貪則性情不涵泳，或有奉職無狀者矣；愚則意識不幽靜，或有弄巧反拙者矣；惰則不能明人生之價值，或有陽奉陰違者矣；懦則不知煥事功之彩色，或有畏難而縮者矣。設使有一於此，即屬行爲之玷，非修養學識不足以救弊而補偏。

蓋學然後明理，學然後進德，學然後知義，學然後近智，學然後有生之機，學然後得氣之正。明理則心志凝結，可與言信道之篤，而邪說不足以打擊之；進德則精神蘊藏，可與言居行之簡，而虛榮不足以打擊之；知義則性情涵泳，可與言取予之宜，而非分不足以打擊之；近智則意識幽靜，可與言視聽之聰，而欺罔不足以打擊之；有生之機則人生之價值明，可與言千百世之寄託，而苟安不足以打擊之；得氣之正則事功之色彩煥，可與言億萬兆人之蔭庇，而畏葸不足以打擊之。及其至也，聖賢而仙佛，鬼神而天地，無所不照臨，無所不存在；豈有他哉？學識之爲體而已矣。及其至也，永弭人類之大戚，長消天下之大喪，春台樂國垂於無窮，明公至人充於通道，豈有他哉？學識之爲用而已矣。於是乎以言訓政，則舉重若輕，又何患乎活力之不強哉？

本刊具此重大意義而出版，儻曰不失於誇大狂也，則前途光榮，其或無量。蓋本刊願望，不僅將導政治講習班諸同學之訓政工作於成功；且將使全黨同志，全國同胞，自統一告成，約法頒佈以來，對於訓政之欲求，一一滿足而無遺恨。更溯而上，則吾黨開設政治講習班之初衷，乃至總理擘畫訓政之遺教，皆於此獲得完全無缺之報答焉。其庶乎談言微中，得無痛於災梨；儉父賦成，幸不淪於覆甕；此本刊敢公告者，唯讀者其共鑒之！

二十六年五月二十六日於長沙守鶴居

中國現階段政治研究

劉曉桑

前言

政治，這是一個多麼廣泛的問題！研究政治，又是一件多麼麻煩的事體！例如：國家的權利與義務，政府的責任與職權，政黨的主義與政策，人民的權力與天職，選舉官吏與罷免官吏，創制法律與複決法律，約法與憲法，總統制與內閣制，中央集權與地方均權，與夫立法，司法，監察，考試，軍事，財政，實業，教育，保甲，倉儲，衛生，警察，築路，識字……許許多多的問題，大的大，小的小，無一不是應當而且值得研究的政治問題。在現時的中國，這許多政治問題，恐怕每個都有相當的嚴重性吧。這兒，要用不多的字數，把中國現階段的政治作一扼要的研究，真個有「一部廿四史，不知從何說起」之感！

假如把國家的權利與義務，政府的責任與職權……等政治學上的研究撇開，來研究幾個比較更切實際而且需要迫切研究的問題，那麼，擺在我們面前的最嚴重的事，例如中日外交問題，僑滿問題，國防建設問題，不都是很要緊的政治問題嗎？但是，這兒想

曦光 第一期 中國現階段政治研究

前言
中國政治現所到達的階段
軍政工作未曾結束
訓練政治工作不能中斷
準備憲政工作不能遲緩
中國現階段政治上的兩件大事
集權中央與擁護領袖
自治訓練與四權行使訓練
做到兩件大事的方法
訓練感情
訓練理智
後話

交通發展與農村

繁榮 黃仁達

現今的時代，是國際工商業競盛的時代。一個國家，他的產業不發達，工商業不能和別的國家競爭，這個國家，一定是被人侵略，受人壓迫，那是無疑的。我們中國，因為是一個產業落後的國家，所以更談不上工商業的競爭。國際地位，自然是要低落的；國家領土主權，自然是要被人侵略，受人壓迫的。我們的最高領袖，為挽救國家的危亡，早已決定了自力更生的政策。這就是說：要復興中華民族，建設新的中國，要靠我們自己的努力，和自己的奮鬥；依賴和屈服，是自掘墳墓，和自殺的政策，是沒有益處的。

近年來中央和地方政府，對於建

七

把這些問題留下，讓另一些同學專門負責去研究。

再則，目前國際上的兩大政治陣線——國民陣線和人民陣線，因為現時的中國已經脫離了閉關自守的時期；一切政治現象都與各國有「牽一髮而全身動」的不可分離的關係，猶之乎一九一四至一九一八的世界大戰局面一樣，我們總得參加同盟或協約之一方才行；沒有法子能夠關門中立；現時，我們似乎也總得參加國民陣線或人民陣線之一方才行，究竟我們以參加那一方為適宜呢？這也是一個當前重大的政治問題吧？這兒可否就來研究這個呢？我們覺得：前次世界大戰，是帝國主義的爭霸戰，反帝國主義的中國實在不必參加；不過，中立也須得武裝中立才不會動搖，而當時中國的力量委實太不夠了；觀於日本軍隊之出海參威便可概見，所以終於被人威迫利誘而參加戰團。現在，參加日德意的國民陣線吧？我們却不會以侵略別為國目的；參加英美法俄的人民陣線吧？恐怕至多是和前次大戰時參加協約戰團一樣，搖旗吶喊稱奴婢，臨完是一無所獲。因為要有所獲，不能徒然依賴別人，必須我們自己有力才行。所以當前的問題，不是參加那一政治陣線，而是如何培養龐大我們自己的力量。（關於這個問題，我在兩星期前寫了一篇『中國現階段外交研究』，說得頗為詳明。）那麼，這兒暫且不必研究到國際政治陣線，以免廢話。

這兒既不能研究到廣泛無涯的政治學上的諸問題，又不想研究中日外交或國防建設之類的問題，復不願研究國際政治陣線的取舍問題，可還有甚麼值得我們研究的政治問題沒有呢？有的。現階段的中國政治，是中國國民黨以黨建國，以黨治國的政治；我們以接受過黨的訓練的革命青年的立場，不尚空談，不唱高調，就腳踏實地來研究下列的三個問題吧：

設事業，一致的積極規畫，這確是可以表示我們的政府，對於這個既定救亡圖存的政策，是著著進行，不遺餘力的。尤其是交通事業的突飛猛進，確有驚人成績的表現。以我們中國幅員的廣大，交通不便利，於全國文化的隔閡；但是因為交通事業的單獨猛進，却也於國民生計有許多的不利。因為交通事業，是和生產事業有連繫性的。這就是說，國家先有豐富的生產力，而後才有發達的工商業；因為工商業的發達，才需要運輸靈活的交通事業；所以說，交通事業是和生產事業有連繫性，不可偏于畸形發展的。

我們中國，本是一個以農立國的國家；而對於農業本身問題，還是默守數千年的陳法，又不研求改良。以致向以穀米，茶葉，蠶絲，植物油等

(一) 依照 總理孫先生所定軍政訓政憲政三個時期的劃分，現時中國政治已到達了那一階段？

(二) 爲完成軍政訓政憲政三個時期的偉大工作計，中國現階段政治上有些甚麼應做的大事？

(三) 前述的應做的大事，怎樣才能做到？

以下，就把這三個問題依次研究起來。自然，在這些研究當中，恐怕仍然免不了要涉及政治學上的諸問題，涉及國難中的外交和軍事問題，或者還涉及國際政治陣線問題；但，那至多也不過是涉及而已，不會成爲這兒的主題。俗話說得好：『膏藥家家有賣，各人熬煉不同。』同一個題目，上千上萬的人，就能寫出上千上萬的不同的文章；這，『仁者見仁，智者見智』是一個原因，而你從大處落墨，我從小處着眼，你從縱的下手，我從橫的動筆，你從上層去看，我從下層去說，雖然見解是一致的，可就得了表裏精粗的各異，這也是一個原因。這兒，我祇曉得要說我所想到而不能不說的；至於有無掛一漏萬之嫌，祇好讓讀者去批判。

中國政治現所到達的階段

——孫總理手定的建國大綱，把建國的程序，劃分爲軍政，訓政，憲政：三大時期。這不但國內的政治學者，便是世界各國許多政治學者，也都承認是在中國對症下藥的至當不移的處置。我們要研究中國現階段的政治問題，當然要以這個三大時期的劃分爲依據，來做個理想與實際的對照觀察。這就是說：現階段的中國政治實況，到達了理想中的憲政時期了嗎？或者是到達了理想中的訓政時期了嗎？還是仍遲留在第一階段的軍政

，稱雄于世的農業生產品，不獨在國際市場上已一落千丈，且在國內各通商大埠，也可以看到舶來農產品的侵奪。我們整個的國民經濟基礎，已完全被外人破壞無餘；談到工業產品，更是瞠乎人後。我國的生產事業，既有這樣的衰頹，然則此種畸形的交通事業的突飛猛進，除對於全國文化政治統一上有相當的裨益外，論到對於整個的國民生計，是沒有利益的。拿出事實來證明：作者是長沙東鄉人，由東鄉古大路，一直通到省垣，全路計長有百數十里。在長平，長高，平瀏各公路沒有通車以前，這條古大路，何等的興旺！沿這條大路以市販營生的，和以苦力營生的男男女女，那可以數目計算？自公路通車以後，這條古大路的荒廢氣象，不禁有今昔之感！難道那些男男女女們盡都走到工廠裏面營生去了嗎？盡都到農場裏

時期呢？

奇怪得很！現時中國的政治實況所告訴我們的：說是軍政時期吧？似乎過去了，却又未曾過去，還留下有很嚴重的某種局面；說是訓政時期吧？似乎到來了，却又未曾到來，祇看見有很稀少的某種成績；至於說是憲政時期呢，那委實還談不到，但是憲法草案已經出來，也好像走入了籌備的過程了。奇怪得很！這是一個介乎軍政與訓政兩大時期當中的特種階段啊！却又有些人在遙遠地呼叫着憲政趕快實施的高亢的調調兒了！

本來，總理所定的三個時期的劃分並不是絕對地在前後兩個時期的間隔或者距離上劃出了怎樣的鴻溝，而是可以交錯乃至於連鎖着的。譬如說：甲縣或甲省的反革命勢力消滅了，便立刻開始訓政；同時，乙縣或乙省的反革命勢力遠未掃蕩清楚，便不能與甲縣或甲省同行訓政，而祇能仍幹其軍政時期的工作。這時候，全國尚未統一，約法尚未頒佈，却不能說是乙縣或乙省的軍政時期未曾結束，便不許甲縣或甲省先行訓政。又譬如說：甲縣或甲省的訓政已經成熟了，乙縣或乙省也已經在訓政了，而丙縣或丙省却還未曾結束革命軍事，這時候，約法未曾頒佈，憲法更沒影子，但根據社會進化的原理，不能因為丙縣或丙省的關係，硬不許乙縣或乙省先行訓政；也不能因為乙丙兩縣或兩省的關係，硬不許甲縣或甲省先行由訓政更邁進一步的憲政——至少是準備憲政的工作。要知道約法是訓政大法，却不是軍政與訓政的時界上的甚麼鴻溝；憲法是憲政大法，却不是訓政與憲政的時界上的甚麼鴻溝。有了建國大綱，和三民主義，建國方略……等等，來做政治實施的鐵則，就沒有約法也可以訓政，沒有憲法也可以準備憲政，斷斷不會走錯路。

政治是一種進化，並不是一種戰術。若是一種戰術呢，就無論是操場動作，野外動

一〇

面營生去了嗎？這恐怕誰也不能肯定！至於講到漏卮的增加，那更是彰明較著的，在此也無庸談。所以說交通事業畸形的發展，是於國民生計沒有利益的。

政府為救濟這種畸形的弊病計，所以同時提出了回復農村繁榮的口號，並已明令中交三銀行對於農村信用借款，盡量的貸放。就是本省政府，對於農村金融的偏枯，也是確在積極設法救濟的。據本省二十四年農業合作貸款的統計，貸款機關，有華洋義賑會湖南分會，中國農民銀行，建設廳附設合作社貸款所三處；至二十四年底止，共貸出三十四萬二千三百二十八元。二十五年的統計，貸款機關，有實業部合作事業湖南省辦事處，中國農民銀行長沙分行，建設廳附設合作社貸款所，中國農民銀行常德辦事處，中國銀行長沙分行，五處；

作，戰場動作，要講個協同一致，齊頭並進，不容許先來後到地參差不齊。政治却是不然。一個政治區域包含有許多地方，各地方有政治，經濟，文化，宗教，人情，風土；種種的不同；某項政治措施，有宜於此地方而不宜於彼地方者，有應先於此地方而後於彼地方者。所以中央政府的施政方針，應當因地制宜，不可削足就履；應當因時利導，不可膠柱鼓瑟。依軍政，訓政，憲政，三個時期的劃分，各地方有先進後進的不同，假如一定要像戰術動作一樣的同時舉動，則先進者因等待後進者而不免有進化太緩之感，後進者因追趕先進者又不免有進度太速之感；太緩就有流於「老大徒傷」的危險；太速就會陷于「欲速不達」的苦境，兩者都是違反進化原理的動作，都是政治的病態。

自從民國十四年以來，隨着國民革命軍勢力的進展，本黨派在各地從事政治工作的同志，尤其是中央黨部政治訓練班畢業同學們，和中央軍官學校畢業的同學們，就由粵，桂，湘，贛，鄂……以至黃河流域，黑龍江流域，在先後進行訓政工作了。到了開過國民會議，頒佈約法以後，那更是天經地義的要舉行訓政。這樣看來，政治進度當然是從軍政時期步入了訓政時期。但是，實際上軍政時期的工作已經完成沒有呢？軍政時期的工作，抽象地說：是要排除一切反革命勢力。具體地說：是要把帝國主義在華的勢力，如不平等條約所包蔽的租借地，領事裁判權，國際兵營……等等；與夫帝國主義的工具，如軍閥，官僚，土豪劣紳，洋奴買辦……等等；都要完全掃蕩無餘。必須這樣，才根絕了革命的障礙，才能順順暢暢地舉辦訓政。本黨雖然統一了全國，可是過細檢查一下，不僅帝國主義在華勢力未曾排除，不僅不平等條約未曾撕破，便是帝國主義的工具，也還餘留着很濃厚的暗影。這，我們不必舉出別的佐證，祇看九一八事變的爆發，和許多漢奸的賣國求榮，就可以概見了。那麼，軍政時期的工作顯然還不能結束。

至二十五年十二月底止，共貸出九十三萬八千二百二十七元。

就上面的統計，本省每年對於農村的放款，確也不是小數。可是農村的繁榮確見回復嗎？農民的痛苦確見減少嗎？尙未，尙未。這是甚麼原因呢？（一）這種貸款，名為救濟貧農，其實得到利益的，是比較殷實的農民，而真正貧苦的農民，是得不著利益的。因為這是一種信用貸款，經手放款的人們，他把款子貸出了，他的惟一的希望，是屆期仍要將原款並息金一概收回的；既是這樣的情形，所以貸款機關，祇向比較殷實農民貸放，決不肯貸向真正貧苦的農民。（二）比較殷實的農民，他既不一定要靠貸款的救濟，而真正貧苦的農民，他又得不著救濟，他就不能不轉向殷實的農民來告貸。殷實的農民，得著低利的貸款，又轉貸於貧苦的農民，取

這樣，我們就把一切力量集中於軍政時期工作的完成——如收復失地，廢除不平等條約，消滅漢奸等等，而把訓政暫時擱下，又行不國呢？却又不行。現在全國除奉吉黑熱陷入帝國主義鐵蹄直接踐踏之下以外，別的地方仍然存在著施行訓政的環境；雖然人們心理上難免因受國難的波動而感到不安，但越是這樣越不可忽視生聚教訓的重要。所以，爲國難的感情所刺激，就高叫着復仇抗戰，而忘記了訓政的要緊的，那不但不能成功其爲民族英雄，反而是自速其國家的滅亡。而況約法頒佈已經好幾年，擺着訓政大法而不兌現，於黨政府的威信也是一個鉅大的損失；這損失能使黨政府與人民間的好感爲之遮斷，造成上下離貳各歸崩潰之局。因是，目前軍政時期的工作不能結束，同時訓政工作也萬萬不可中斷。

再則，按 總理的建國大綱：「凡一省全數之縣皆達完全自治者，則爲憲政開始時期。」這就是說：不必等待全國統一，也不必等待全國訓政完成，復不必等待憲法頒佈，祇要某一省的訓政工作完成了，就讓那一省先行憲政。固然，現時任何一省的訓政工作也未完成，任何一省都還談不到實行憲政；但，憲法草案已由立法院議訂，一些歌詠大平盛世之到來的學士文人，和一般亂極思治的老百姓們，都目光睽睽地在盼望着前途很快地走入憲政時期了。黨政府爲給予人民以政治慾望的安慰，當然也是很想敏速地行施憲政；雖然明明知道訓政未完成，不能「學養子而後嫁」，急也是白急，勉強要快是快不來的，可是準備憲政的工作不能讓其遲緩以失民望。黨政府這種最大的苦心，我們是知道的。

軍政工作不能結束，訓政工作不能中斷，而準備憲政的工作又復不能讓其遲緩，於是乎目前中國政治，便到達了一個現象複雜至於不可思議的特殊階段，就是當初聖明天

加倍的利息。是怒實農民，一轉手之間，得著兩重的利益；貧苦的農民，反而受到兩重的壓榨。（三）現在這種貸款，大都是消費貸借，因此所貸出去的貸款，農民祇是用在消費上面，沒有用在生產上面。就此一點，農村的繁榮，又從那裏來回復呢？

然則要採用一種甚麼方法，才可以回復我們農村的繁榮呢？要研究這個問題，首先要探討農民生計困難的原因的所在結核。就農民本身的體力，和他們的終年勤勞的所得結果，本應當供他們的一生吃著不盡的；爲甚麼他們竭盡他們的勞動力所得的結果，反不夠他們的日常用費呢？就是因爲農民們平日所費的勞力所得的代價，不值得他們自己日食的費用。換句話說：就是農民的生產品，因爲品質不好，不適合市場的要求，得不著相當的代價，祇能勉強賤價出售。所以

縱的 孫中山先生也許料不及此！

中國現階段政治上的兩件大事

中國政治在這個現象複雜的特殊階段當中，應做的事自然很多；我們把它歸納起來可以指出下列的兩件大事：

(一) 集權中央與擁護領袖；

(二) 自治訓練與四權行使訓練。

自從九一八以來，外寇的險惡一天比一天有加無已，這時候應運而起的迫切要求就是國防建設。再則，第二次世界大戰的爆發，祇爭來早與來遲，避免是不可能的。中國的東三省，相當於歐洲的巴爾幹半島；現時在日本一手獨握之下，將來日德間的國際爭霸戰，日英間的國際均勢戰，日美間的國際經濟霸權戰，日俄間的國際階級對立戰，皆將與中國的領土主權之爭混合起來，而成爲世界戰場。還有，近來因日德與日意兩種協定之成立而形成的遠東國民陣線，與夫因要對抗此陣線而組成的以英美法俄爲四大柱的人民陣線，前者以日本爲遠東的主力，後者自然以日本爲遠東的對象；將來爆發戰爭，一定是以太平洋及其依岸平立的中國大陸爲戰場。在這許多國際危機之下，中國的大戰準備，恐怕比任何事體還迫切需要些吧。

要建設強力的國防，準備應付第二次世界大戰，則非絕對的集權中央與擁護領袖不爲功。依普通民主國家的成文或不成文的根本大法，國家元首在對外戰爭時，天然的就是陸海空全軍大元帥，他有宣戰構和及締結條約的獨裁權；至於君主國家，那更不用說了。前次世界大戰中，一九一六年英國路易喬治組織戰時內閣，把一切權力集中於政府

農民們雖然終歲勤勞，結果，總是貧困不能自持的。

我們既知道我們的農產品質不好，不合市場的需要，要回復農村的繁榮，和活潑農村的金融，那就不能不從研求改良農業上著手。現在我們政府既有決心來回復農村的繁榮，並不惜每年提出鉅款來辦這種不切實益的消費貸借，不如來把這項鉅款集中起來，作爲採辦農業工具，和揀選農產品種，並研究改良耕種栽培等方法的用途。先就本省農產最廣袤富庶的區域，實地指導農民來改良，再推廣到各處；則農產的發達，農村的繁榮，定可以操勝算。

我在前面已經說過，我國是以農立國的。如果農村的繁榮得到回復，國民的經濟力量才能充實；國民的經濟力量充實，才有購買的能力；國民有了購買力，而後工業才可以振興，

，一切都毋須國會過問；又北美合衆國大總統威爾遜，於戰時組織一個國防會議，將聯邦政府與各邦政府的政治經濟軍事一切大權，集中在他一人手中；這樣，英美兩國才在大戰中爭取着最後的勝利。戰後的意大利，雖然是戰勝國之一，但因國力貧弱，分不到滿意的贖物，國際上仍居於被動地位；尤其是對於巴爾幹非洲的經營，遭受英法的阻撓與壓制；後來，慕沙里尼以戰鬥的姿態獨攬政權，強制執行其法西斯蒂的國防政策，意大利才有現在的強盛。戰後的德意志，在凡爾塞條約束縛之下，一籌莫展；後來，希特勒繼興登堡將軍之後，率其國家社會黨一手掌握政權，毅然撕破凡爾塞條約，以朝氣的軍備爲後盾而進行其強硬的外交，德意志才有今日的復興。還有俄國，在戰後是何等不景氣；後來，列寧和史丹林先後以一隻鐵腕統治下來，退了廿四國白色聯軍，強制實行了兩個五年計畫，蘇俄才有現時的屹然獨立。還有土耳其，在戰後又是何等糟糕；後來，凱馬耳以一身肩負起復興的責任，打败了以英法爲奧援的希臘軍，強硬地進行其內政外交一切設施，土耳其才脫去了近東病夫的惡號，而一躍爲新興獨立國。這些，在政府機關方面說：就是中央集權；在行政首長方面說：就是領袖獨裁。要想應付嚴重的國難，要想完成我們軍政時期的排除帝國主義在華勢力及其工具的工作，集權中央與擁護領袖便是目前我們應做的第一件大事，這是可以以英美意德俄土各國的前例來證明的。

從應付國難的國防建設，透視到國防生命的生產建設，也可以得到同樣的結論。中國產業落後，無論甚麼東西，都要仰給於舶來品。一個數千年來以農立國的國家，連米麥尚且有待於輸入，其他更可想見了。平時的消費有限，已經不足自給；到了戰時，消費的數量加大，同時生產的數量減低，而戰場彈藥器材等特殊消耗更不可以預測——依前次世界大戰的經驗；在戰前，有人預測陸軍兵員每人每日直接費用要五元，但實

商業才可以發達。工商業的發達，才是交通事業的前提。所以說交通事業，是和生產事業是有連繫性的；交通事業的畸形的突飛猛進，是於國民生計沒有利益的。

綜觀以上所說，我們要貫徹自力更生的政策，來救國家的危亡，是要從改良農業，回復農村繁榮的根本上著手。不然，就是捨本求末。現在拿出兩個實例來說：美國是世界上第一個經濟基礎最穩固的國家，也是世界上最強勝的國家，這是盡人都知道的。這是甚麼原因呢？因爲美國是由農業國家進而爲工業國家，所以他的經濟基礎最穩固，國家最強勝。又如德國，在大戰前，是世界上唯一無二的強國，他的強大原因，是由於工業特別的精進。但是他那次的失敗，是因爲沒有解決麵包缺乏的問題，所以前線不能支持。這就是說，德國因爲他

際如英國每人每日是費去二十一金元有奇；在二十年前已是如此，若在戰爭技術進步一日千里的現時，那更不可以預測了。目前，我們要講生產建設，無論是以應付國難來完成軍政工作爲目的，或是以改進民生來推進訓政憲政工作爲目的，總不外是要消除經濟上的恐慌，才有辦法。過細點說：是要站在國家的本位上，做到適合而且足夠消費的生產，使其生產各部門都沒有過剩或不敷的恐慌；然後經濟行爲上了軌道，才談得到充裕民生與準備戰鬥。要這樣，却又非集權中央與擁護領袖不可。你看：一九二九年的世界經濟恐慌發生以後，尤其是美國，舉國上下都感到無所措手足；美國總統的權力本來很大，那時總統羅斯福更向國會要求應付經濟困難的獨裁權，結果是這樣斷然實行了他的經濟復興計畫，使得美國的經濟恐慌很迅速地消除了，這不是很明白的一個前例嗎？

再則，目今中國社會道德的墮落，也是應當掃除的一種反革命勢力；否則，牠足以阻碍訓政，危害憲政。善惡不分，是非不明，公私不辨，取予不宜，虛偽，貪污，散漫，麻木，浪漫，放縱，驕奢，淫逸，昏庸，腐敗，畏難，苟安……都是社會道德墮落的表現。要想趨向轉移，風氣不變，以挽回陷溺的人心，樹立民族的綱紀，使訓政憲政能夠一帆風順地進行，也就必須集權中央與擁護領袖才行。匡衡說：『教化之流，非家至而人說之也。賢者在位，能者在職，朝廷崇禮，百僚敬讓；道德之行，由內及外，自近者始，然後民知所法，遷善日進而不自知也。』宋孝宗說：『天下治亂，繫乎風俗之美惡；風俗美惡，繫乎士大夫之好尚。蓋士大夫者，風俗之表，而天下所賴以治者也。故上有禮義廉恥之風，則下有忠厚醇一之行；上有險怪媮薄之習，則下有乖爭陵犯之變。』這些話都是說明『商邑翼翼，四方之極』的道理，可見糾正社會道德，需要一個以身作則的在上位的領袖。這個領袖，不但能夠以人格感化別人，他並且還要操持着中央最

的農業不能和敵國競爭，所以失敗。就看這兩個實例，我們更可以知道我們的救亡圖存自力更生的途徑了。

縣生產政治初步

綱要

鄧嘯林

緒言

縣國之政治實施單位。單位政治之良窳，常影響到國家之強弱與安危，其重要極蓋可想而知。

夷考我國歷史：徒恃軍事之勝利，不過爲一時之勝利；必生產政治之勝利，方爲久遠之勝利。政治得到久遠之勝利。方足保障軍事久遠之勝利，此班班可考，歷歷不爽者。

齊桓公之所以能糾合諸侯，一匡天下，是由於管子相齊，謹政令，通商賈，均力役，盡地利，致國富強。秦之所以能併吞六國，統一寰宇，是

高權力，對於風俗道德可以行使法律的干涉主義。現時 蔣委員長領導的新生活運動，正是適合於這個要求；我們判斷這運動最後必能使訓政憲政由於社會道德的提高而歸於順利完成。

又，目今中國民衆智識低下，成了憲政實施的最大障礙，因而訓政工作就把它列爲了當前的對象。尤其是在以前，軍閥政客攘竊大權，貪污豪劣魚肉人民，帝國主義者肆行侵略；共產黨任意煽惑，民衆不但不能辨別是非，甚且還受其利用。今後如何才能消除這種可悲的現象呢？無疑的，是要有一個強力的中央，威權的領袖，一面鎮壓軍閥政客貪污豪劣使其不再死灰復燃，一面用強硬的外交和倔強的軍事去抵抗帝國主義的侵略，一面用斬草除根的方法去消滅共產黨的煽惑；再則，還要用強迫教育政策，灌輸民衆以政治常識，使其能識字，讀報，辨別是非，乃至於自治，行使政權，以次第抵訓政憲政於成。

以上，從應付國難，生產建設，提高社會道德，開發民衆智識；四個觀點上，來說明了集權中央與擁護領袖是中國現階段政治上的第一件大事。以下，就要研究到第二件大事：自治訓練與四權行使訓練——

自治訓練與四權行使訓練，就是訓政的本身，也就是從破壞的軍政時期過渡到建設的憲政時期的唯一橋梁，這是誰都知道的。在不求甚解的人們的眼中，也許十餘年來，早已把甚麼地方自治和民權運動等話頭，認爲是無足輕重的老生常談了。但，無論中國政治現時是一種怎樣特殊的現象，要去推進或醫治它，仍然離不了這個老生常談。俗話說：『滿口的仁義道德，一肚子的男盜女娼。』徒然把自治與民權作口頭禪，而實際並不肯去做，那，國家民族是永遠不會得救，我們自己也祇有準備當徹首徹尾的亡國

由過去商子治秦，以勸耕督戰爲惟一政策，樹立強富根基。漢文一代，爲三代以下最隆盛之一代，揆厥因由，亦不外得力於勸率人民，以力事稼穡爲務。沛公之終能戰勝項羽，亦由於蕭何主治關中，對於前方士卒餉糈有不斷的補充與接濟。他如孫子、吳子、司馬……諸兵家，亦以生聚教訓爲主要之戰略。此在我國歷史上，足以證明生產政治之重要，而不可稍事忽略者。

再考現代歐西各國，如西班牙，正以發展生產，增加生產效率爲急圖。德國憲法，關於生產部分，約占十分之五強。美國羅斯福之上台，其最大努力，亦在穩定經濟，及救濟失業人民。他如蘇俄政治，現幾成爲生產化。此皆足以證明生產一事，實爲維護國家之基本要素。

方今我省內困於貧乏，外迫於國

奴去吧？

怎見得自治是不可不做的大事呢？例如清查戶口，假如不做到，國民義務兵役就不能實行，保甲就不能舉辦，漢奸就不能清查，勞動力就不能統計，消費量就不能估量，選民數目就不能算出，普選就不能舉行，就不能收軍政的全功，奠憲政的基石。又例如設立自治機關，假如不做到，民兵就不能訓練，倉儲就不能辦理，購買力就不能調查，生產機關就不能管理，勞力就不能有計劃地運用，選舉就不能有秩序地進行，就不能着手一切訓政的工作。又例如規定地價，若不做到，就不能整理丁糧財賦，預防社會階級對立；又例如修築道路，若不做到，就不能運輸文化，發達實業，便利兵員運動，靈通國境交通；又例如開墾荒地，若不做到，就不能擴大生產地區，消化過剩勞力，增益稅收，充裕國庫；又例如興辦學校，若不做到，就不能開發民智，訓練技術，喚起民族意識，統一愛國意志；凡此種種，都足以阻碍訓政，而且前則推翻軍政奮鬥之功，後則閉塞憲政治平之路。

又怎見得四權行使是不可不做的大事呢？按選舉權與罷免權說——若不做到，就對於甲長，保長，鄉鎮長，街坊長，區長，縣長，乃至於省市府與中央政府的官吏，選賢任能，觸奸去惡，不能聽從人民的意志。過去軍閥賣國，政客搗亂，貪官污吏吃人不吐骨頭，土豪劣紳武斷鄉曲，人民敢怒而不敢言；就是因爲人民沒有選舉權與罷免權，雖有『吾與子偕亡』之痛，雖有『苛政猛於虎』之悲，可又奈何之？軍政時期的奮鬥，掃滅了軍閥政客和貪污豪劣，這勝利是一時的，不是永久的；要想永久保持這個勝利，就要在訓政時期把人民行使選舉權與罷免權的技術訓練好了，進一步到憲政時期能照憲法永久行使這兩權，才行。再按創制權與複決權說：若不做到，就對於生命，財產，言

難，處此險惡環境之中，而政府對於生產政治，似尙未悉盡所有之人力物力以赴之，吾人實認爲深資悚懼者也。因爲欲圖消滅貧乏，必先拔去貧乏之根苗；欲拔去貧乏之根苗，必須使人民能從事於生產而後可。又如欲抵抗暴日，必先充實國防，欲充實國防，必須公家財政充裕，費用不之而後可。吾人再四竭慮，欲求上項目的之達到，舍政府實施生產政治外，別無辦法。

或者謂發展生產，必須有充裕之經濟，現我國正感經濟窘竭，空言生產，有何補益？殊不知我國土廣民衆，有土斯有財，有民斯有力，萬里長城工程之偉大是我國人力之偉大；淮河運河之開鑿，是我國人力所開鑿，皆並非有藉於機械，吾人自可以衆多之人力，與奇巧之機械相頡頏，功效雖不無差異，補益要大可樂觀，人一

論，行動，居住，遷徙，集會，結社……等等，都不能自由。過去帝王軍閥的橫征暴斂，苛捐雜稅，任意殺人而不必宣佈罪狀，槍斃新聞記者，甚至於『誹謗者族，偶語者棄市』，無非託於他們御用的法律的解釋；就是因為人民沒有創制法律和複決法律之權，祇好忍氣吞聲聽他們施為，所謂『寧見乳虎，毋觸雷威』，那是何等的悲劇！軍政時期掃蕩了帝王軍閥的淫威，那勝利也是一時的；要永久保持那勝利，也是要任訓政時期把人民行使創制權與複決權的技術訓練好了，進一步到憲政時期能照憲法永遠行使這兩權才行。

以上，又說明了自治訓練與四權行使訓練是中國現階段政治上的第二件大事。是的，例如：農業、工業、交易、銀行、保險……等等合作運動的訓練，產業管理——勞動者自己管理產業的訓練，產業參議——勞動者與企業家共同參議產業的訓練，各種產業的和職業的民衆團體組織的訓練……等，或屬於自治訓練的範圍，或與四權行使訓練有關，這兒都不能一一提及，那是需要讀者依照 總理遺教和黨與政府歷來所指示的去類推了。

說到這裏，也許有人要問：集權中央與擁護領袖，是獨裁的政治；地方自治與四權行使，是民主的政治；這兩者不是有如冰炭之不相容嗎？怎麼能夠雙管齊下地進行呢？我們可以告訴他：放心吧！這兩者似相反而實相成，尤其是在現階段的中國。試看 總理說：『不經軍政時代，則反革命之勢力無由掃蕩；而革命之主義，亦無由宣傳於羣衆，以得其同情與信仰。不經訓政時代，則大多數之人民久經縛束，雖驟被解放，初不瞭解其活動之方式，非墨守其放棄責任之故習，即爲人利用，陷於反革命而不自知。前者之大病，在革命之破壞不能了徹；後者之大病，在革命之建設不能進行。』現時中國既

已百，人十已千，有志竟成，收效必宏。或者又謂我國民衆，漫無組織，雖有良好的生產政治，亦無法推行。吾人以爲政府現正勵行保甲制度，保甲，係人民一種良好組織，有此組織，即可施行訓練，嚴加督責，提綱挈領，自可推行無阻。不過現時之保甲制度，吾人以爲應做照商子治秦時之保甲制度，一方面注重弭盜，一方面注重生產，並宜嚴定賞罰。實行生產功利主義，凡各縣長區長保甲長等，在弭盜生產兩方，卓著成績者，受上賞，無功績者受重罰，厚賞以導於前，重罰以躡於後，於是則頑夫廉，懦夫有立志；於是則地無遺財，人無遺力；於是，則生之者衆，爲之者疾，富國強兵胥於此賴。

總之，我國現所缺乏者是經濟，救乏莫如生產，禦侮亦須生產，富國強兵，亦不外生產，發展生產，實爲

是軍政工作未能結束，訓政工作不可中斷，這樣一個特殊階段，要想渡過去而跨入真正的三民主義的民主政治的境地，非有一個革命的黨的政府的領袖，一肩兒把重大的責任擔負起來，是不行的。所以總理考慮及此，一面在三民主義講演中再三再四地說明要大家犧牲個人自由來求國家自由，一面又在建國大綱第二十一條明白規定：『憲法未頒佈以前，各院長皆歸總統任免而督率之。』再則，所謂『先知先覺是發明家，後知後覺是宣傳家，不知不覺是實行家』，所謂『不知亦能行』，都無非是要大家絕對聽從唯一的中央領袖的命令去奔赴革命的前途；而在革命的前途，自然會得到『民治，民有，民享』的收穫。這樣，我們就知道：軍政與訓政，非獨裁不為功；憲政，才是民主的實現。非經過軍政訓政，就不能到達憲政，也就是說：非先行獨裁政治，就不能成功民主政治。結論是：獨裁政治是民主政治的必要手段，民主政治是獨裁政治的終極目的。現階段的中國，因軍政工作未結束，訓政工作要進行，所以要集權中央與擁護領袖；又因軍政訓政的最後企圖是憲政，所以要訓練地方自治與行使四權。這樣雙管齊下，一則是兩件大事不可偏廢，二則也就可以見得主張獨裁者正是民主主義的忠實信徒。

做到兩件大事的方法

上述的兩件大事，是不可不做的；但，要怎樣才能做到？這問題是要研究的。當然，要集權中央，離不了要法令的規定和威信的樹立；要擁護領袖，離不了要命令的服從和威德的敬仰；要訓練自治與四權行使，便有建國大綱，地方自治開始實行法，民權初步……等等以為依據。但這兒不想談這些，而想扼要地提出一個原則，作為許多方法的共守。

目前環境迫切之需要，茲特不揣狂謬，擬就縣生產政治初步綱要一份，以供留心縣政者之參考。

組織

- 一、嚴密保甲組織。負辦保甲責任之長員，其重要工作，為弭盜興生產。
- 二、縣設縣生產促進會，區設區生產促進會，保設保生產促進會，甲設甲生產促進會，以縣長區保甲長為各該會當然會長，其副會長由生產會員中選充之。
- 三、凡各直接或間接生產人民，均得登記為本會會員。
- 四、甲生產促進會，得選擇勇敢勤勞之會員，組織生產突進隊。
- 五、縣政府應增設建設一科，管理一切建設事宜，（廣東河南各省均已實行。）

我們覺得：要民衆服從中央，擁護領袖，最要緊的是訓練民衆對於中央與領袖的熱烈的感情。要民衆實行自治，行使四權，最要緊的是訓練民衆對於自治與行使四權的充分的理智。以下，依次來加以說明——

怎樣訓練感情呢？第一：要把民族意識提高。中國自從周公孔子以來，對於夷夏之辨是很嚴的，這就是民族意識。「管仲之器小哉」，本來被孔門中瞧不起的；可是因為他能夠「戎狄是膺，荆舒是懲」的原故，孔子也就嘆美爲「微管仲，吾其被髮左衽矣」了，這就是民族意識的表現。以孔子爲主唱的攘夷論，其必須並行的條件就是尊周，可見得民族意識提高了，自然而是要擁護中央領袖的。現在我們要把歷史上的民族英雄，如班超，衛青，霍去病，郭子儀，岳武穆，戚繼光……凡是替民族吐了一口氣的，其功績都要使民衆知道而且欣崇；就是失敗了的人，如文天祥，史可法，鄭成功……等，其偉大也要使民衆悲憤而且興奮；乃至於韓侂胄，我們也要替他把他歷史上的惡評推翻，而贊美其可嘉的民族意識，同情其可哀的政治環境。這樣，可使同胞攘夷的情緒油然而生，必然就會發生與尊周相同的感情了。

第二：要把國家觀念提高。總理說：「中國人對於國家觀念，本是一片散沙，沒有國族團體。……先從一鄉一縣聯絡起，再擴充到一省一國……都知道大禍臨頭，死期將至，都結合起來，便可以成一個極大中華民國的國族團體。有了國族團體，還怕甚麼外患？還怕不能興邦嗎？」又說：「人人把自己的自由擴充到很大，所以成了一片散沙。……因爲是一片散沙，所以受外國帝國主義的侵略，受列強經濟商戰的壓迫，我們現在便不能抵抗。要將來能夠抵抗外國的壓迫，就要打破各人的自由，結成很堅固的團體，像把士敏土參加到散沙裏面，結成一塊堅固石頭一樣。」又說：「石頭本是由散沙結

動員

一、人民在十八歲以上，五十五歲以下者，均須勞動其體力，或心力，直接或間接從事生產工作。

二、殷實人民，不須勞動而衣食滿足者，亦須從事社會公共利益事宜，如辦理衛生，合作社，及建築橋梁，道路，風景，公園等等。

三、教民（如僧尼巫道……等）除奉教外，亦須參加生產工作。

四、失業人民，政府當力爲設法，給予生產工作機會。

獎懲

一、不事職業之惰民，不得加入爲生產促進會會員。

二、非生產會員，無一切選舉權，及被選舉權，並應加以其他之取締。

合而成的；但是散沙在石頭的堅固團體之內，就不能活動，就失却自由。……個人不可太過自由，國家要得完全自由；到了國家能夠行動自由，中國便是強盛的國家。」如果我們能使同胞都懂得並且確信這些道理，其愛國天良必然激發，隨之就會犧牲其個人的一切自由以擁護國家對外負責的中央政府與領袖，那是感情趨向斷然的結果。

第三：要把人格信仰提高。我們數萬萬人都是阿斗，祇要一個中央領袖是諸葛孔明，國家就得了救了。但，阿斗必須絕對信仰諸葛孔明，任他如何放胆放手去做都無問題地聽從，諸葛孔明才能盡量發展他的天才，盡量遂行他的政略，絲毫無所掣肘，以抵於成功。假如阿斗對於諸葛孔明的信仰不絕對堅定，今天聽李嚴一回虛報，明天聽黃皓一段讒言，於是對孔明的天才與政略發生懷疑，而在後面抽他的後腿，那就糟了天下之大，糕了。黨裏的許多老同志說：從興中會同盟會以來，黨人視總理如海上燈塔。是的，許多的船在海洋中行走，在一個夜幕深沈的當中，倘若不絕對的信仰燈塔，立刻就會徬徨波心而永無歸宿；革命羣衆信仰中央領袖，正是有如此的必要。所以我們當前的要圖，是要培養民衆對於中央領袖的人格信仰；並且這信仰要是絕對而持續的，成爲一種海可枯石可爛而獨堅確不拔的感情，才能讓我們的中央領袖放胆放手去完成大功。試看意大利和德意志的現在的政權，都是得到了全國絕大多數選民投票的擁護，使得慕沙里尼和希特勒才有運用一心以邁進無已的成功；這便是眼前的鐵一般的證明。

以上，關於訓練感情以做到集權中央與擁護領袖這件大事，提出了三項要點：提高民族意識，提高國家觀念，提高人格信仰。自然還有別的，但我們相信其重要無踰於這三項的了。以下，談到訓練理智以做到實行自治與行使四權這件大事，也要略舉幾項要點出來——

三、生產突進隊隊員，爲社會上最優等人民；生產會員，爲社會上優等人民；得有一切選舉權，及被選舉權。突進隊員，並與以職業上相當之便利。（查懲治惰民，古時商子實行於秦，大收成效）。

實施

甲 關於水利者：

一、舊有水閘塘溝，經察勘應整修者，勒令整修，如有藉故推諉，即嚴予處罰。

二、凡稻田地區，經察勘應增建水閘塘溝者，勒令增築，或由政府就近徵工建築，其所需之工資，按畝捐給。

三、濱湖縣區，舊有堤垸，經察勘應整修者，勒令修整，如有藉故推諉，即嚴予處罰。

四、凡濱湖地區，被水淹沒，經

第一：訓練政治知識。目前中國人，不識字的至少要佔全人口的百分之八十，更無論他們的政治知識了。過去，在帝國時代，便是讀書的知識階級也認為政治是皇帝家裏的事，做官的人常常自稱是替皇上家辦事；一般小百姓承認官府的老爺和舉貢生監們是他們的導師，更無疑問地認為政治與己無干了。辛亥革命以後，這種不懂政治的狀態，與不問政治的習俗，仍然保留下來；愚人們是依舊盼望出個真命人主出來管理政治，聰明人也不過認為大總統就是時髦的皇帝而已。後來 孫中山先生說的「政是衆人之事，治是管理衆人之事」兩句話，傳播到大衆，大衆才漸漸知道民國的政治不同於帝國的政治了。然而進一步追問他們：到底甚麼是政治？我們怎樣管理政治？大衆還是瞠目不知所答。於今說到自治，說到行使四權，那就是民衆自己管理政治了；要他們自己管理政治，却不先使他們具有政治知識，那不是「緣木求魚」嗎？所謂政治知識，至少包含有一個政治學的概念和一個政治現象的認識，是一種相當博大的理智；這理智成爲實行自治與行使四權的第一需要，猶之乎瞎子行路需要一條探路的手杖一樣。

第二：訓練法律理解。自治是官治的對待名詞，行使民權是服從政府權的對待名詞；假如因自治而要根本打倒官治，因行使四權而要絕對推翻政府，那又不免矯枉過正了。因爲自治並不是無政府主義，行使四權並不是暴民專制；其所以不同，這中間是有一個由民權主義的學理具體化而形成的法律條文以爲之界說。民衆要瞭解這種界說，遵從這種界說，其自治與行使四權才不會流於矯枉過正。這種界說所包括的，有人民與官吏間的關係的規定。有自治團體與政府間的關係的規定，有民權與政府權間的關係的規定，也是一種相當博大的理智；這理智成爲實行自治與行使四權的第二需要，猶之乎跑馬需要一條劃定的道子一樣。

察勘可以築堤壩者，應由縣政府徵工墾闢，其墾出之田土，即作爲縣所公有。

例證：（一）衡陽伍世覺君村中舊有水閘，前年被水衝毀，召集修整，多推三誘四，伍君之兄，乃墊款三百餘元，雇工修竣，次年天旱，鄰村顆粒無收，此閘灌溉之稻田，獨獲十成豐收。（二）邵陽北鄉高家村，有一清水塘，灌溉稻田約四百餘畝，前年秋，保長朱某倡率濬築，亦多推誘，後由二三富戶，貸款百餘元，始獲動工濬築，次年天旱，亦獲十足豐收。

乙 關於森林者：

二、縣有荒地荒山，勒令業主開闢，如業主苦無人力及資本，應由政府徵工開闢，種植食物或桐茶樹木，此後所獲利益，即歸縣有。

第三：訓練少數服從多數的習慣。中國人歷來有個「公說公有理，婆說理更長」的不良習慣；數千年來，由于這不良習慣的發展，在政治上演出了許多悲劇——晉代的清談誤國，宋代的朝議未定而金兵已經渡河，一直到晚近的所謂議而不決，決而不行，都與這不良習慣有關。假如這不良習慣再繼續下去，在自治的場合中，人愈多而嘴愈難，所謂「築室道謀，三年無成」，那是必然的結果。這樣，自治如何治得成？四權如何行得動？豈不是徒然看見一堆廢話？要想糾正過來，必須大家把自以為是的感情抑制下去，用少數服從多數的理智來代替牠，才不會議論多而成功少，才能夠議而能決，決而能行。

第四：訓練合作互助的精神。在「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」的傳統的自私自利的見解之下，合作互助的精神是久在虛無漂渺之鄉了。自治是社會的政治型態，行使民權是集團的政治行為，其命脈完全在於民衆大家的互助合作。倘若甲與乙打架而丙不出而調解，丙受非法侮辱或剝削而甲乙不出而過問，這叫做甚麼自治？叫做甚麼行使民權？再則，勇於私鬥，怯於公戰，也是缺乏互助合作精神的一種表現；由于這樣所演成的二十餘年的痛史，人們總還未曾健忘吧！因是，不但為實行自治與行使四權計，就是為實現全國精誠團結以拯救國難計，都要大家把自私自利的感情抑制下去，很理智地提起其互助合作的精神，才行。

以上，關於訓練理智以做到實行自治與行使四權這件大事，提出了四項要點：訓練政治知識，訓練法律理解，訓練少數服從多數的精神，訓練合作互助的精神。此外如訓練階級預防的理解，訓練消費節約的習尚，訓練生產技術，訓練流通分配……等等，也都與這兒有密切的關係；可是因為多半側重於經濟的觀點，這兒就不一一的列舉而詳說

二、縣有山地。經考察可以開辦畜牧場所者，應由政府或區公所徵集股本開辦。

三、現有樹木桐茶之山林，應令再加培植。

丙 關於工廠場所者：

一、籌開新式農器製造廠。

二、籌開肥田料製造廠。

三、籌開農產物成品製造廠，製就成品，輸外售銷。

四、籌開民生必需之各項工廠。

五、籌開稻作試驗場。

六、籌開棉作試驗場。

七、籌開模範農場，育成優良種子，換給人民。

八、籌開製糖廠。

九、籌備新式油榨廠

丁 關於鑛產者：

一、縣有鑛產，應由政府徵集股本開採。

了。

說到這裏，也許又有人問：感情是熱性的東西，理智是冷性的東西，感情是動態的東西，理智是靜態的東西，二者剛剛相反；於今爲要做到集權中央與擁護領袖而訓練民衆的感情，又爲要做到實行自治與行使四權而訓練民衆以理智，在齊頭並進中，不會發生衝突嗎？我們可以告訴他：獨裁政治建築在國民熱烈的感情的基石之上，民主政治建築在國民通明的理智的基石之上，這是世界各國學者與政論家都無異議的。我們在上文既經說明了獨裁政治與民主政治是相成而不相反的，那麼，感情訓練與理智訓練當然也就是相成而不相反。在世界哲學史上，如同那重感情的信仰哲學與那重理智的通俗哲學的互相搏戰，委實是錯誤而多事。況且，這兒所說的要民衆無條件地擁護中央，擁護領袖，似乎太重感情一點；但這兒對於中央領袖的要求是很理智的，要他挽救國難以完成軍政工作，要他依照約法以推進訓政工作，邁步向憲政大道前進，能夠這樣，自然民衆的感情也跟着中央領袖的行動而就了理智的範圍。以民智落後的中國，處危機四伏而百端待舉的現階段，舍此以外，你還能另出一個復興民族的主意嗎？如其沒有別的主意，那我們就可以斷然地說：用理智來範圍感情，用感情來擁戴理智，於以集權中央，於以擁護領袖，於以實行自治，於以行使四權，中華民國才能出水火而登衽席。

後語

我們知道了：中國政治，現時是到達在軍政工作尚未結束，訓政工作不能中斷，而憲政準備又不可遲緩，這樣一個特種階段。在這階段中，須同時訓練民衆的感情與理智，以完成獨裁政治，而推進到民生政治。

二四

二、如本縣財力有限，可向鄰縣或鄰省集股開採，或在本縣徵工開採

戊 關於合作社者：

一、一縣之中，應分別籌組信用消費販賣各合作總社。

二、一區之中，及各大保中，應分別籌組信用消費販賣各合作分社。

三、各合作社，應責由地方殷實富戶及公正紳耆組辦。

四、辦理合作社人員，如有舞弊及虧款情事，嚴予處辦。

己 關於衛生者

一、縣有醫生藥肆，均一律令其登記。

二、登記後，檢定合格。給予執照，方能營業，否則勒令停止。

三、創辦市村醫院。

四、衣食住所厲行清潔。

庚 關於銀行者：

一、凡各縣應籌開銀行一所，其

話已說完，再設一個問答於下，以作餘論——

(問) 憲法草案出世以來，頗有人盼望政權公開的及早到來；據你說，不但政治尚未完成，連軍政也未結束，然則何年何月才能實行憲政呢？

(答) 自從本黨建都南京，統一全國以來，行一黨專政制，使得黨外許多失意的大小政客，感覺到『日暮途窮』之苦；爲滿足他們的私慾計，早就在盼望本黨把政權公開，好讓他們死灰復燃。但本黨鑒於辛亥革命成功，即放棄政權，以致釀成袁世凱以來的許多怪現象，而國家益陷於水深火熱；所以北伐完成以後，決不再蹈故轍，毅然遵照總理遺教，以一黨肩負建國治國的大任。那般失意政客見此光景，就斷斷續續地發出了政權公開的呻吟；到約法頒佈，而此種呻吟更甚，到憲法草案出來，而此種呻吟更甚而又甚。至於一般民衆呢，其政治觀念與興趣，雖較辛亥革命時有了進步，但距真能過問政治的程度仍然很遠；況且他們此刻正在信託本黨政府，那裏有要求本黨把政權交給他們的聲息呢。所以現時要求政權公開，並不能認爲真正的民意，不過是那些失意政客僞造的一種很稀薄的空氣。本黨對於這種空氣，不值理會；政權是否公開，祇能以千萬萬確的事實爲根據。假如軍政工作早已結束，而且訓政工作確已完竣，就立刻頒佈憲法，公開政權，也行。本黨同志退爲自由國民，安享太平幸福，又何樂不爲？老牛托磨尙且想着休息，誰還願意老受着苦？倘若軍政工作確未結束，訓政工作確未完竣，本黨却不能粉飾太平以圖卸去仔肩，必須負責到底，斷不輕易把建國治國的大任付於一般知識能力皆未訓練成熟的國民，而予失意政客以攘奪政權之機，致使革命的前功盡棄，國家益淪於萬劫不復。要知道：本黨現時對政治負責的態度，正與輔太甲的伊尹一般，顧不得一切的毀謗和猜疑。霍光有伊尹之志，雖少讀幾句書——不學無術，仍不失爲一代大忠

徵集股本如次：

1. 向本縣各股實家及富商徵集，並以累進法行之。
2. 如無現金，准以不動產作抵，但最少須繳納現金十分之二。
3. 即以此不動產向銀行抵借法幣，作爲本行基金。
4. 施行法另定之。

效果

- 一、以湘省比例，此政綱實行後，預計平均每縣何增加生產人民二萬，全省可增加生產人民一百五十二萬。每人每年以生產二百元計，約計全省每年可增財富三萬萬零四百萬。
- 二、整頓水利，逢大旱之年，可免損失二萬萬餘元，小旱之年，可免損失五千餘萬元，逢大水災，可免損失一萬萬餘元，小水災，亦可免數千餘萬元。

。何況本黨有總理博大精深的主義為依據，豈肯輕易就因為少許失意政客的毀謗猜疑而中途卸責的嗎？如果你真是誠意的盼望政權及早公開的話，你不可僅僅盼望而已，你必須絕對擁護本黨政府唯一領袖，一面拯救國難，一面訓練民衆自治與行使四權；你如此，他如此，不斷地努力，那麼，憲政的實現自然就在不遠的將來了。

二十六年五月二十九日寫於長沙

中國現階段經濟研究

張秉琰

一·現階段的認識

一個國家，或者一個民族，除非長期間停滯在半開化的狀態，那麼，他們的政治，經濟，學術，才沒有什麼進步可言；也可以說他們進化的歷程，沒有什麼階段可分吧！掉轉來說：要是在一個文化很高的國家或民族，進化的歷程，雖然有的迅速，有的遲緩，但是階段的劃分，却有很顯明的迹象。我們都能觀察得到，中國開化很早，而進步却極其遲緩，歐洲開化要遲許多，而進步却極其迅速；然而不論牠是遲緩，是迅速，但是踏進到某一個階段的時候，那階段的迹象，無不由於政治，經濟，學術等等，表現無遺。由此便曉得所謂階段者，不是拿時間做尺度，而是以空間來觀測，所以我們談中國現階段經濟問題，一樣不是劃分時期，而是指某種形態發展的程度罷了。

二六

三、完成合作社，每年免去損失及增加利益，合計亦當在數千萬餘元。

四、開發鑛產，每年所得利益，當亦不在少數。

五、取締醫生藥肆，每年至少可免死亡十分之五六。

六、政府把握了生產人民，即係鞏固國防最大工作。

七、政府把握了生產人民，此府府即係生了根之政府，其信仰勸譽權威可想而知。

都市之兩大問題

郭長民

許多人們都說都市是藏垢納污之所，不如農村裏面的空氣清潔。這個話，一方面好像是生理的觀察所得的結論；但，他方面可讓我們透視出來

再進一步言之：依照上面的解釋，我們更可以明白長期間的停滯，根本無階段可言，更無所謂「現」階段了。中國不過是進步很慢，而不是長期間的停滯，所以一到了現階段，自然覺得帶有突飛活躍的表徵，整個的國家，自然的氣象不同了。我們常時聽得國際間對我國的批評，稱讚我們的進步，承認爲有現代組織的國家，我們是不以此而自誇，但是可以證明我們的國家確實已從原來的形態，跨進了現階段呀。

我們對於「現階段」的認識，既是如此，自然應當進而求具體的內容，這才合理。換句話說：我們應當進一步的認識表現現階段的迹象，再這些迹象，究是如何而形成，這是爲本文的中心問題。現在拿中國現階段經濟來研究吧。

二·現階段以前之回顧

我們指出現階段是以空間來觀測某種形態發展的程度，那麼，我們應求認識中國經濟未發展至現階段時，是一種什麼狀態，以探討其因果定律，甚至即以取得的定律，推斷未來發展的途徑，所以這種「回顧」，是必要不過的。

一國的政治好比人的形體，一國的經濟，好比人的生命。一個人的作爲，是靠他的生命來作指導，生命斷絕了，這形體便成爲一個殭屍，簡直無作用可言。所以帝國主義的經濟侵略，就是以敲骨吸髓的手段，剝削他人的生命，以延續自己的生命，東印度公司立而印度接踵而亡，南滿鐵路成，東三省便成爲日本的生命線，可見得一國經濟力量之發展與萎縮，緊緊地關係牠的存亡，所以人類的相爭，因爭而見高下，這是必然無疑的。

中國的社會，不僅是富於保守性，凡事不求革新；政治思想最鄙視言利，「與其有

，這是多一半還含有倫理道德的評判。就是說：都市的人們多半是不如鄉裏人那樣忠厚老實，勤儉樸素；那些都是好吃懶做，搗鬼坑人，欺負別人，吹捧自己，講大話，用小錢，出鬼主意，打油官司；壞得不可開交的人！自然，未見得都市的人個個如此的壞；但是總比鄉裏人滑頭些伶俐些則是千真萬確的。從來所謂「城狐社鼠」那不是罵城裏人的話嗎！這是掉文的話。說到民間歌謠裏，像那北平天津以東，乃至於奉天那些地方，民間最流行的一個歌曲，敘述三河縣的鄉裏大娘，進城（北平）四年半，就不愛吃油條燒餅了，要吃烙餅包餃子，抽三砲台烟捲，磕小瓜子，嚼口香糖，甚至於謀殺鄉裏的親夫，要作城裏大爺的二大奶奶；這，完全是在說明都市是一座煉人的爐子，牠能把你那沒有力量抵抗的骨肉，在一盆熊熊的生

聚斂之臣，竄有盜臣」，這樣錯誤的觀念，傳統數千年而不改。以如此以笨拙的行進，來與科學突飛的進步來相比擬，又焉得而不失敗呢！所以近百年史告訴我們，中國自開海禁以後，跟着歐美的接觸，無論為政治，經濟，軍事，無一事不被外人所克服，却始終沒有克服過人家。一部外交史，無非為描寫外交的失敗，而這些失敗的歸結，却一籠腦兒出於加重經濟的負擔，這種經濟的負擔，不但為國民經濟建設的巨礙，並且為促成國度貧乏的積因，現在我們儘可拿國家所負的債，作為解說的資料吧。

中國現在的公債問題，其實並不是公債數額太大，也不是外債數額太多，乃是公債的信用不確實，和公債的用途太浮濫，所以關稅鹽稅的稅款，都在外人的掌握中，須儘先償付外債。現在把經濟討論處調查北京政府時代所負一切內外債，除開用於生產方面的，（如鐵路及其他實業借款）不計入外，有如左表：

一、有抵押內債	二、三三、八四一、三七二元
二、有抵押外債	〇八七、五〇〇、一〇〇元
三、德債	二、二三〇、〇〇〇元
四、奧債	三九、五〇〇、〇〇〇元
五、無確實抵押內債	九五、一四八、八九〇元
六、無確實抵押外債	二二四、〇〇〇、〇〇〇元
七、短債審查會審定鹽餘借款餘數	二二、五〇〇、〇〇〇元
八、國庫券	五五、三八九、三三九元
九、短期借款	二二、〇六八、四二七元
共 計	一、七八三、一七八、〇二八元

命之火裏，化為飛灰！換言之：就是把你那樸實勤篤的人格全給毀了！

其所以然這樣，這是可以科學來解答的。因為農村經濟在城市經濟的壓榨之下崩潰了，農民的生活源泉枯竭了，為另謀生計，不得不進城去找事幹。找着了事，却又不曾熟練，不久就被摒棄在街市上了。至於找不着事，更不用說，立刻成了轆門外的伸手大將軍。這樣，失業者聚集於都市，社會更不安定了。最好最好的，找着了事，慢慢的熟練了，不會被摒棄，然而，一切生活習慣就完全和以前在鄉裏不同，免不了學會了城裏人的驕奢淫逸，放僻邪侈；於是在工作的餘閑，少不得要生是非，斷不能仍如在鄉村時的安分守己。三和縣的鄉裏大娘一變而為城裏二大奶奶並不稀奇，這是在經濟學與社會學的上頭得到圓滿的答案的；而且實際上

以這個內外債總數，如果按我國人口（四三六，〇九四，九五三人）平均計算，則每人對於國債負擔數，為四元〇九分弱，若以此數與英國每人國債負擔數一〇四四〇元，法國一〇三一〇元，美國四三三元，比利時三一二元，意大利一九〇元，及日本五〇元相比，真是微乎其微。然而我們所負的國債雖甚微，而國反貧弱，英美等國國債甚大，國反富強，這就是我們的錢，是用在不生產，無補國計民生，人家的錢，却是用在增加富力的方面。所以如果拿總富力，或者每人平均的富力，和歐美日本相比量，我們更是微乎其微了！

況且我們的貧，不單是負債的貧，尤其是貧在生產落後，這可從對外貿易的入超數字，便更能瞭然我國國民經濟之實況。我國對外貿易，可以說是年年入超。從公元一八六四年（同治三年）起，至一九三五年（民國二十四年）止，此七十二年間，除初六年略有出超外，（出超總額僅二千七百萬海關兩）其餘六十六年，均係入超。且入超之數，與年俱增，合計曆來入超總額，約國幣九十萬萬元之譜。而最奇怪的，我國以農立國，對於食糧一項，向以自給自足稱。乃據實業部統計，中國每年平均對外國米麥之輸入額，言其價格，米為一億五千零三十萬元，小麥為八千七百七十萬元，並麵粉之價格，合計三億六千五百七十萬元。

再以棉織品而論，近年間在進口貨中，所值金額如左表：

年 度	金 額	（單位萬元）
民十九年	二二〇・三四五元	
民二十年	一八〇・八六四元	
民二十一年	一三〇・九八〇元	

曠 光 第一期 中國現階段經濟研究

各國都在產業革命的時候，有過不少的這樣的前例。

現在我們來研究中國都市問題，屬於政治的如市政警察諸問題，屬於經濟的如工廠商業諸問題，都且不談，祇談一談屬於社會的問題吧。而在社會問題中，也覺得五花八門，不勝列舉；這裏，祇扼其大者，來談一談下列兩個問題——

（一）失業問題；
（二）生活習慣問題。

失業問題，自從人口集中都市以後，一天一天嚴重起來；現已成爲各國都市，尤其是首都，一個再重要不過的問題了。我們的鄉裏有句俗話：「無事莫上街，上街要退財。」這就是說：都市的耗費是比鄉村多些；爲省費計，多在鄉裏少進城，那是最妥當的辦理。於今偏要往都市裏跑，却是爲甚麼呢？農村的生產機關已經

民二十二年 七·一二五元

棉花本為我國出產大宗，近年乃因國內紡織業之需要，在民國二十年一年中，輸入二億七千九百萬元之鉅。這不過寥寥語其數端，以證明我國國民經濟萎縮之實況。雖然這些米麥棉花大量的進口，有些人認為是商業性質上一種價格支配的關係，而不是由於不能自給，但是生產技術之落後，和已經流出了鉅量的金錢，國家元氣的喪失，差不多到了生命線的最後關頭，這是誰也不能否認的。

三·跨進現階段的要因

凡是一件事態的劇急轉變，必其具有一種外來逆襲的要因，足使某一種事態，感受重大的刺激，迅速的發展才有可能。至謂客觀條件，他只能供為修改事態的參考。如前節所舉中國經濟現象的萎縮，經過的時間不為不長，何以老是不見有什麼修改呢？固然，有些地方，由於本身客觀條件的不成熟，但是由於缺乏外來逆襲的要因，是可無疑義的。所以我敢說前面所舉回顧的事實，還不是促成中國經濟新的發展的要因，只可認為參攷資料的提供罷。

那麼，所謂中國現階段經濟的要因，簡言之：就是世界經濟恐慌引起的國際經濟戰爭的政略和戰略。因此，我們對於世界經濟概況，實有先求明白的必要，因為中國經濟問題，不僅是世界經濟問題的一環。且中國目前處於半殖民地的地位，成為國際帝國主義的對象，所以我們一定要注意到世界經濟問題。那不是偶然的，現在把牠來分別說明罷。

(一) 經濟恐慌之強化 世界經濟恐慌，直到現在，足足的經過了六年，救濟的措

破壞了，生活技術已經沒用了，又不能坐以待斃——所謂「大丈夫不可一日無謀」，所以不得不進城。於是乎，越窮越要進城，越進城越耗費大，死亡之神就跟着失業的後面而降臨了！螻蟻尚且貪生，為人豈不惜命？好死不如賴活着，而越貨殺人之事乃隨之而起。中國的上海，南京，北平，天津，漢口，廣州……等處，小旅館小公寓裏的住客常常是擁擠的，其餘露宿裸臥於街市廟宇中的還更不少；這裏面至少有百分之九十八是沒有固定職業的，也就是許多恐怕是在偵察機會要發洋財的吧。銀子是白的，眼珠是黑的；肚子餓得做豬叫，雖欲不挺而走險，又焉可得呢？古人說：「衣食足而後禮義興」；誰也不是天生的賊骨頭，他有飯吃有衣穿就自然會洗手做好人了。三河縣的鄉裏大娘為甚麼要謀殺親夫？她的親夫不能養活

施，可說是極其能事，然而終少見效，恐慌的襲擊，更由工業部門，進於農業部門，牠們兩相結合，成爲一般經濟恐慌，構成一個要素，一方因爲工業恐慌，則減少工業人口的購買力，使農業的販賣市場狹隘，同時農業恐慌，則減少農業人口的購買力，而成爲工業生產物販賣上的障礙。此種場合，生產過剩的恐怖，乃愈趨愈烈了。如是，他們又回轉頭來，實行廣大的毀滅工作，這種破壞現成生產，他們認爲可以提高物價，以彌補生產過剩的損失。在一九三五年，美國產棉區，曾用政治的權力，毀滅四分之一的棉田，英國則把數十萬筐甘橙，運至大西洋，投諸海底，巴西會燒焚一千六百萬袋咖啡，這一類毀滅生產事實，實在不勝枚舉。此種人爲的方法，把物價強迫提高，而工資却不能與之協調，購買力勢必減低了。現在各國的生活費指數，都在逐漸的增加，而工資指數，又無不降低，這種趨勢，不但不會克服失業問題，並且只有促起工潮的擴大。如在日本，去年一月至七月，發生的勞資爭議，有九百六十九件之多，即在農村方面，去年一月至四月，佃農與地主的爭議，有一千〇九十一件。若是在美國，工潮更是澎湃了。他們有人肯定這樣生活艱苦的年頭，難免不造成世界空前工農騷動的恐怖。

(二) 赤字預算之增大 想利用毀滅生產的方法，來提高物價，以克服經濟恐慌之不可能，已於前述。如是想用戰爭的方法，重行分配世界。一面大量舉債，以發達軍需工業，他方面可以克服不景氣，戰爭的準備，好像爲解決恐慌的最後手段，目前又可以繁榮一時，造艦，造炮，造飛機，軍服，所謂準備殺人的景氣，的確得到景氣的回昇。如以一九二八年爲基準，那末一九三二年五月，世界工業生產指數，爲七一·二，在一九三三年同期，增至八二·三，到了一九三六年同期，則達至九三·五，差不多回復到一九二九年的模樣，其他的工業部門，却依然不振如故。然而這是赤字預算增大的

她，她不得不另嫁城裏闊大爺，因而投入法網而不自覺。人爲財死，鳥爲食亡，耗子不爲吃肉還不會被鎖在鐵籠裏哩！因失業問題而引起之社會安寧問題，必須這樣解釋才是正確的。

那麼，要救濟這個問題，又怎麼辦呢？唯一的方法就是實行勞力統制。因爲勞力統制，是按照勞動量的可靠統計而以之支配於國營的生產事業的。農村的勞力有餘，不待農民自己進城，早就由政府以命令把過剩勞力徵調到其他地方去。例如中國現時最切要的築路問題，便可因之得到勞力的應用。又例如各種國營工廠，也可以支配許多勞力進去。再則，移民實邊墾荒，又何嘗不可以安插大批勞力呢。現在是一方面都是失業者成羣，他方面必要勞力感到缺乏，這種矛盾，祇有勞力統制政策才可以把牠消除。勞力統制是經濟統制之一部，在俄

結果。此種財政的危險，不是仍舊要轉嫁到大眾的身上，便是要加強對殖民地市場的掠奪。

(三)貨幣戰爭之劇烈化 資本主義備戰的亢進，與通貨膨脹政策的厲行，生產增加與物價回昇，在國際經濟方面，似乎得到相當的改進。但是備戰的亢進，是經濟恐慌深刻化，與資本主義矛盾劇烈化的一個明證，在前一段已爲之相當說明。至於通貨膨脹呢？牠的起因，是由於世界大戰之後，賠款及戰債的結果，使世界存金量之大半，偏在美法二國，（世界存金約一百二十億美元，美法二國却保有八十五億美元）。由是其餘採金本位制的國家，因爲本位貨的恐慌，貨幣信用低落，乃無法安定一定比量的匯兌率，因爲貨幣用金之不足，便不得不施行通貨緊縮政策，因而市況凋落，金元的勢力，乃更是襲擊這些國家。

金本制的危機造成的結果，使歐洲各國，對貿易失敗，物價慘落，繼之以財政恐慌，信川制度動搖。英國首先於一九三一年九月二十一日實行新貨幣政策，停止英格蘭銀行鈔票兌現，以免資金逃避，硬貨外流，所謂爲防止受外國金的爭霸戰之襲擊，只好將金本位制停止。接着脫離金本位制的，已有十五國。他們都在想挽救經濟的公安。這些停止金本位制的政策，第一：就是通貨膨脹，第二：就是操縱外匯。

第一：通貨膨脹 通貨膨脹，是資本主義者，認爲克服恐慌必趨的途徑，他是通貨緊縮的反面。當未停止金本制時候，因爲黃金的偏在，各國當時爲了維持本位貨的信用，不得不爲通貨緊縮，但是通貨緊縮的結果，工商業勢必趨於疲敝，不但不能競爭海外市場，就是國內市場，亦遭受襲擊。所以方停止金本位制，使通貨膨脹推行起來，就是依一種貨幣的數量，供給了當時物價水準以上的通貨，使貨幣貶值，自會惹起物價騰

德兩國都已行之有效，我們看一看近年俄德兩國失業者統計數字之較前銳減就可以概見，中國又何妨做做着行一行呢！

其次，說到生活習慣問題，這也是都市問題中一個嚴重問題。娼妓制度的存在，賭博風氣的盛行，奇裝異服的活動，酣酒嗜音的狂潮，乃至於峻宇雕牆，徵歌選色，結黨營私，矜奇鬥富，吞雲吐霧，俾晝作夜……一切破壞生活紀律的行爲，無一不以都市爲其生命之窟。城裏一席酒，鄉裏半月糧；城裏一夜火，鄉裏半年光；城裏一盆水，鄉裏半載香；都市生活習慣之墮入魔道，實在能使鄉村人家聽聞爲之驚異。劉姥姥進了大觀園，口口聲聲念阿彌陀佛，那是確確實實的情形。俗語說：「鄉裏一池蝦子，不如城裏一床的臭虫多；鄉裏一羣花子，不如城裏一街的狗熊多。」的確，

貴，那末物價騰貴，即可以刺激生產，攘奪海外市場，實行傾銷，努力吸收現金，以爲大量發行紙幣的準備。所以各國對於通貨膨脹政策，幾認爲克服恐慌的唯一出路。然而這種政策既是帝國主義內在的矛盾而發生，以矛盾始，還是以矛盾終，其一，因爲各國利害衝突，總是無法避免的，即如關稅壁壘的高率化，猛烈的報復關稅，永遠是除不去的障礙，其二，工資指數之降低，使普遍的購買力爲之削減，市場總是陷於疲乏的狀態，其三，各經濟集團的國家，所行的通貨膨脹政策，不能協調。有了這些原因，通貨膨脹，未見得是克服恐慌的道法吧。

第二管理外匯 與通貨膨脹相輔進行的，爲管理外匯，停止金本位制，復可以利用匯兌傾銷，以確保海外市場，就是說要使傾銷政策得到成功，必須安定外匯。例如輸出國外市場的貨物，必使所得的貨價，匯歸本國時，除去所付的成本，還有相當的利潤。因爲各國本位貨的不同，市場物價之不一，債務關係之矛盾，種種之影響，所以很難得匯價穩定。目前資本主義的匯兌戰，一言以蔽之，都是爲爭奪海外市場，引起的不安，這是無可避免的，這種矛盾的嚴重，終將從經濟的鬥爭，引到武裝衝突的階段。

(四) 統制經濟之擴張 在克服經濟恐慌運用的方法上，還有統制經濟理論的勢力，是極不可忽視的。依我們客觀眼光的批判，統制經濟是一種經濟上的干涉制度，和自由主義實是處於對立的地位。在絕對的資本主義之下，不見得能夠充分表現牠的力量。可是在法西斯蒂領導下的義大利，和國社黨領導下的德意志，都是大戰後陷於殘破的局面，他們以相類似的統制方法，收得很大的效果。現在復興的德意志經濟國策中，如財政政策，稅制政策，金融政策，農業政策，都是基於統制的作用而制定，這極值得我們注意。

都市是一個藏污納垢的所在，一切犯法損人壞良心的事盡讓都市出現齊備了。三河縣鄉裏大娘進了城，就要抽三炮台煙捲，你道是甚麼原故？近朱者赤，近墨者黑；白布掉在染缸裏，不由你不變顏色。所以，這生活習慣問題，與其解釋爲私德問題，誠不如解釋爲社會同化問題之洽當。

那麼，要救濟這個問題，又怎麼辦呢？唯一的方法就是實行新生活運動。因爲新生活運動是基於禮義廉恥的道德觀念，發爲衣食住行的紀律行爲。却又不是高不可攀的要求，而是從小處着眼，從低處下手，由簡單，樸素，整齊，清潔，迅速，確實……等等平易近人的行動，而推及於一切政治經濟社會的行動的。管夷吾說：『禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡！』新生活運動的終極目的是中華民族的獨立自由，而其起點却

此外就是戰時統制經濟制度，也很是活躍的理論。帝國主義者，鑒於經濟恐慌，用盡了方法，都克服不了，最後難免不從戰爭方面去求解決，他們再鑒於第一次大戰經驗，戰時統制經濟，可以左右戰爭的勝負，所謂戰前的準備，戰時的應付，戰後的收拾，都要憑統制力量來決策。目前可以說已臨了非常時期，世界各國，都帶着非常時期經濟動向，這更是值得我們注意的地方。

四·經濟惡潮之進襲

世界經濟恐慌之惡潮，氾濫到了全世界，過剩的農業產品，傾銷到無法傾銷的時候，再繼之以毀滅的手段，這樣的矛盾，都是資本主義在極端掙扎中的情景。不景氣到了這個地步，那些殖民地和半殖民地，因為生產手段的拙劣，成本增高，所以農產物輸出，祇有減少，輸入祇有增加，這樣一來，農村經濟被排斥而破產，是必然的事實。

中國是一個舊式的農業國家，又是處於次殖民地的地位，不能避免經濟惡潮之進襲，自然是一定的。我們試看中國海關貿易冊所載，最近四年來糧食進口數字，便可以推斷農村經濟問題之嚴重。

	二十一年	二十二年	二十三年	二十四年
米穀	一三,五九九,九一九	一二,九五四,〇〇〇	七,七一〇,六一〇	二,九六四,四八一
小麥	九,一三三,二四〇	一〇,七一一,六三四	四,六四九,四一九	五,二〇九,〇八七
麵粉	四,〇一三,八五一	一,九三七,一一三	五九九,七四八	五一〇,四九六
雜糧	五八,三〇五	六〇,二二〇	一三一,六九二	二〇,三一七
雜糧粉	六九,一七九	一四三,七六四	一〇〇,二九四	八九,七四七

註：單位公担

是對於匹夫匹婦的日常生活合理化的要求，正是『型於寡妻，以御于家邦』的道理，的確是人人能做得到的。

實行勞力統制！實行新生活運動！這不僅是解決都市罪孽問題的方法，而且是目前中國救亡圖存的要着啊！

我們今後的陣容

張秉琰

——獻給政講同學——

在文明進化將造極巔的今日，同時又是風雲咄咄的目前！這其中一切的一切，都是時代演進的賜予，這是誰也不會否認的。不想這小小的刊物——曦光，也不離此公例，出人意表的誕生了！這是一件多麼有意義的事。其實在文化潮流高漲的現在，出版界多出生了一個刊物，又算什麼一回

據二十四年中國海關貿易統計，二二年二三年二四年糧食進口之價值，對於洋貨進口總值之比例，爲二〇・四四%，一〇・八九%，及一四・七九%，對入超總值之比例，則爲三七・五二%，二二・五六%，及二九・六二%，糧食進口不能完全認爲生產不足，而由於價格之支配，也是常有的事。

我國農村經濟，固早已入於商品化的階段，試看許多農產品，已爲國際市場而生產。近來世界市場，我國農產品的地位，因爲經濟恐慌的掃蕩，各國在農村機械化之下，無不先求自給自足，（絲茶即其一端）莫不把國內的農產市場，實行封鎖起來，所以我國農產品輸出，無疑的只有被迫下降。近年農產品輸出指數，以十九年爲基準，在二十一年跌至六二・九九，在二十二年則爲四六・〇三，二十三年爲五三・四四，（社會經濟調查所編報）

以上這些數字的指示，就是證明世界經濟惡潮，進攻到我們生命的基礎上了。

五・對策中之新幣制建設

中國雖夠不上競爭海外市場，但自己的市場，却爲帝國主義所競爭。自從英國停止金本制後，遠東的市場，在貨幣傾銷的政策之下，將使國際對華輸入占第一位的美國，排出市場之外，這有着四萬萬人口以上的中國購買力，不能爲美國商品的主顧，這當然使羅斯福最感不快的事，所以他便仗着黃金的勢力，要使中國和競爭中國市場的國家，屈伏在他的白銀政策的底下。

美國購銀政策，是用高價收買國內外白銀，使用銀的國家，（中國即銀本位制的國家）走入美元的集團。白銀價格提高以後，那末，一定有許多的銀，流向美國去了，這

事，可是在本刊却另有一番深意，這是我們應該向一般讀者敬謹一致意的地方。

在這當兒，我們雖不敢誇大的說：「不同凡響，」但是我們這團體，是時代演進中表現下來的迹象，我們個人，都做了時代演進中的產兒！我們所肩負歷史上的使命——新文化運動——始終不會放鬆，祇有儘我們的力量，完成我們的責任，直到最後！這是我們在過去認識時代，和實際參加國民革命運動，一貫的精神與立場！

時代告訴我們，人類文化越進步，個人越是需要團體，做發展事業的工具。奧本海末所說的「圖謀公共利益的向心力，」這一句話，正好代表了團體生活的重要，何況我們負有時代的使命，更是要有團體的協力，才能肩負艱鉅。

樣勢必釀成中國通貨緊縮，通貨緊縮，物價必跌，物價跌則打擊國內工商業，就是農業經濟，雖與工商業不盡一致，但是因為金融的枯竭，也是無法可以抬頭。另一方面的理由，銀價提高，對美的匯價，自然的提高了，那末美國對華的輸出，必可大量的增加，尤其是美國的農產品，更可在中國市場上，作貨幣傾銷的獨霸戰，以擊退英日傾銷勢力，而中國農村經濟，勢必受更大的威脅，那是毫無疑義的。看看左表白銀鉅量的向外流出，就能推想到影響於我國經濟基礎之重大了。

年	月	輸出淨數(元)
二十三年七月	一四	三〇八，〇〇九
八月	七九	〇九四，七四八
九月	四八	一三九，七七三
十月	五六	三三二，一三八
十一月	一一	三二七，六五〇
十二月	一一	九七四，六五九

僅此六個月時間，白銀流出，乃達二萬萬元以上。一九三四年首八個月全國白銀輸出，總額達一二、五〇〇萬餘元，直至十月十五日實施徵收白銀出口稅百分之十，繼之以兼課平衡稅後，始稍遏止。

在這種趨勢之下，我們採這種忠實的本位制，確實危險極了。況且我們國民經濟的本身，向來是貧乏虛弱，經濟的基礎，長時期在動搖的狀態中，至於金融的機構上，尤其不甚健全，一旦發生風險，更是張皇失措，這都是國家應建設新貨幣制度的客觀條件與新的要求。換言之：我們必須貫徹新幣制政策，才能適應時勢的需要，才能維繫國家

時代又告訴我們，二次世界大戰的前夕，弱小民族爲了反抗強權，爭取自由，應該嚴陣以待，準備和敵人廝殺！何況我們的敵人——××帝國主義——不斷的向我們壓迫，我們應該隨時應戰，在目前揮動我們的筆劍墨鎗，在將來「執干戈以衛社稷」，都是我們的責任。

所以我們的團體，不特是圖謀公共利益的組織，並且要把牠當作披荆斬棘，與艱苦搏戰的武裝，而曦光便是我們團體的陣容了；看看陣容如何？便能占定我們前途的勝利與失敗，雖然我們對於前途的成敗，沒有什麼把握，可是我們爲了鞏固陣容，應該拚死也不放棄，堅持到底，不然便會敗下陣來，好不慚愧呵！

我們的陣容，是展開了，鞏固陣容，又是我們絕對的守則，爲了發揮戰鬥的力量，第一要鍛鍊技能；第二

的命脈，否則國民經濟的前途，當不堪設想了。

中央政府於二十四年十一月三日，乃頒佈貨幣改革法令，鄭重說明此項法令之意義，國人殊有瞭解其本意之必要，茲照錄如后：

「自近年世界經濟恐慌，各重要國家，相率改定貨幣政策，不許流通硬幣。我國以銀為幣，白銀價格，劇烈變動以來，遂致大受影響，國內通貨緊縮之現象，至為顯著，因之工商凋敝，百業不振，而又資金源源外流，國際收支大蒙不利，國民經濟日就萎敗，種種不良狀況，紛然並起。計自上年七月至十月中旬，三個半月之間，白銀流出，凡達二萬萬元以上，設當時不採有效措施，則國內現銀存底，必有外流罄盡之虞，此為國人所昭見者；本部特於上年十月十五日，施行徵收白銀出口稅，兼課平衡稅，藉以制止資源外溢，保存國家經濟命脈，緊急危機，得以挽救。願成效雖已著於一時，而究非根本挽救辦法，一年以來，各界人士，紛紛陳請政府設法挽救。近來國內通貨，益加緊縮，人心恐慌，市面更形蕭條，長此以往，經濟崩潰，必有不堪設想者。政府為努力自救，復興經濟，必須保存國家命脈所繫之通貨準備金，以謀貨幣金融之永久安定。」

在新貨幣政策之辦法上，其一，即為停止硬幣流通，私人所存硬幣或生銀，一概剝換法幣，（中中交三行紙幣）不得私藏現金；其二，由國家買賣外匯，使法幣對外匯價，有價格上之穩定，保持國家存銀，不致外流。

在這裏我們應該明白的有兩點：

第一，新貨幣制度非放棄銀本位，以事實來舉證（一）現在仍繼續鑄造銀本位幣，其重量，成色，公差，一本依照鑄造條例規定；（二）法幣之準備，仍以現銀為基礎，

要整齊步伐；第三要認識目標，第四要親愛精誠，這是我們取勝的要訣。

第一、鍛鍊技能！這裏我們解釋技能，並不是指狹義的技藝，而是指一般學術而言，有了學術，便能致用，更不患無用，況當這個時代，我們舉目四矚，無時無地不需要人材，無事無物不需要學術，以解決社會上一切問題。況在落伍的我們中國，需要人力，更是迫切，所以今後的我們，還要注意到研究學術社會的組織，互相砥切，使我們的經濟文章，日新月異，為社會國家得有一份子貢獻，做到「以文章節行高一世，而尤以道德經濟為己任。」（宋史王安石傳）如此才能談得到肩負復興民族的艱鉅。

第二、整齊步伐！團體生活的重

有多少準備，方可發行多少法幣；（三）買賣外匯，仍以國際匯率為準，與以前並無不同。從這三點，可以證明現銀與法幣，並未脫離關係，自然不是放棄銀本位。

第二，新貨幣制度非通貨膨脹 通貨膨脹的條件是：（一）停止發行準備，鈔票可以儘量發行；（二）減低發行準備金之比例；（三）減低本位幣之成色與重量。這三個條件，在新貨幣政策中，無一件相近的地方，所以不能說是通貨膨脹。新幣制重要的意義概括的說：（一）統一發行，以適應社會金融情狀；（二）集中準備，以鞏固信用；（三）保存現銀，以免資金逃亡；（四）復興產業，使外匯穩定，則國際貿易自可調整，以供應工商需要。

新貨幣制度實施以後，依一般的觀察，進行大致很稱順利，即以外匯而論，外國銀行外匯掛牌，並無多大變動，較未實行前之匯價，亦無多大相差，這是事實上證明外匯趨於穩定，就是信用上之確保，在國家經濟根基的前途，是很可樂觀的一件事。

六，對策中之國民經濟建設

我們看到了世界農業經濟恐慌之波濤洶湧，和打擊我國國民經濟之普遍與深刻，在前幾節的敘述中，使我們有了幾分的認識，使我們有格外注意到農村經濟方面的必要，因為中國是以農立國，人民百分之八十，是以農為業，一般的經濟資源，大半是建立在農業生產上，所以因世界經濟恐慌而嚴重的中國國民經濟問題，要以農村經濟首當其衝，故國民經濟建設，固然是應付惡潮之對策，而其重心，自當注視農村經濟之救濟，和有關輔助農業進展之工商業，這是我們闡明國民經濟建設的立場，是拿世界經濟恐慌問題為前提的。

的個人自由，到現代也須受團體的規範，不能認為個人絕對的權利了。所以團體的意志，才是我們真正的意志，況且我們的結合，不特有歷史性，並且有政治上共同的立場，所以我們尤其要步伐整齊，意志統一，然後才能夠發揮力量，共赴事功，我們常覺得因「他」而獲得精神上的感應，能使自己的情緒，益發緊張，越緊張，越能表現。

第三、認識目標！過去我們的「幹」，當然是有認識的；如果認識不清那便是盲目的幹，盲幹，誰也曉得那是極危險的事，也是毫無意義的事，要是在目前盲幹下去，更是一種不可測度的損失；因為時候不同了，目前不特需要幹，而且需要急幹快幹，可見得要幹的迫切。如果盲幹，豈不是損失嗎？所以我們非得切實認清目標不可，我們認識目標，切忌好高騖

依一般的觀察，我們的國家所處的環境，確實進到一個十分嚴重的非常時期，國度之貧乏，與現時經濟恐慌，國債和入超的數字，告訴我們了，政治雖有相當的進步，但是封建思想的殘跡，還沒有澈底肅清，外交則失地未復，強敵壓境，這都是使國民大傷元氣，成爲經濟建設的障礙。然而要比起大戰後的殘破的德國，和貧乏的意大利，又未見得過甚的地方，如以德國而論，當大戰之後，財政之破產，國民經濟之耗失，再加上賠款之負擔，和產業資源之喪失，想任何人都知道不可以數字記，現在的德國恢復到如何的地位，這用不着我們來替他鼓吹，所以德國的經濟建設，正可作爲我們的榜樣，我們試考究他們的理論與方法，都是採用統制經濟制度，來克服一切。

法西斯主義的經濟統制機構，主張國家統一，主張國內的一切勢力，由國家的觀點來統制，關於生產，應由國家統一的觀點來行，排除國內一切勢力的對立，尤其是經濟利害的對立。至於國社黨的經濟政策，承認因個人的創意和利潤獲得活動的分配，不平等的所得，——私有財產制只是基於公益先於私益的主旨，以國家爲統制經濟的中樞機關。

法西斯和國社黨的經濟理論，沒有什麼大的差異，而是很類似的。在國情方面講，雖然社會經濟基礎，中國和德意，並不相同，但是環境的要求，却是一樣。我覺得統制的理論原則，應該放之四海而皆準的，就統一國家，建立中央集權制度一點說，正爲我全國人民絕對的要求。他如關係國計民生的經濟勢力，不能由少數人或團體把持操縱，（如企業的獨霸）應由國家統制經營，排除一切對立的勢力，要勞資調協，剷除豪劣勢力，私有制度雖然不違乎廢止，但是不當得利的分配，應歸社會所公有。基於公益的事業，國家得隨時征收。凡有關國民全體經濟事業的進行，應由中央整個計畫，或監督

遠，而貴能選擇得當，第一要義，是「親賢遠佞，崇實黜虛；」第二要義，要不背我們前說的立場。在合於這兩點的場合之下，我們儘可如同工具一般的幹起來，佛說：『我不入地獄，誰入地獄。』

第四、親愛精誠！孟子說「人之異於禽獸者，幾希。」人之所以不同於禽獸的地方，就是因爲人能夠正義明道，因其如此，所以才「講感情，」——「辨是非」，感情是非，都是出於人性，不可混合，不可分離，分離則偏，混合則難見性，都無從正義明道了。以之處於團體生活，則團體不堅，團體不堅，迫云任重致遠。所以「親愛精誠」，就是叫我們要能正義明道，所以古人常稱道義之交，不徒爲言情感，而尤貴能攻錯是非，不以意氣用事，而以誠摯待人，雖見仁見智，人各不同，也不會有不使人拳拳服

地方分別執行，或由中央直接執行，或中央與地方協力執行，但絕對不許各自為政。我們的國民經濟建設，必須照這個綱領做起。

總之統制經濟的機構，是着重在全國原有一切經濟建設程序，都須按照中央政府的計畫與指導而進行，才能做到民生的均衡發展，和國家財富的充實。

七·對策中之國防經濟建設

由資本主義發動的經濟恐慌，他們雖用盡協定的方式，以為克服恐慌的對策，然而都因為防衛自國市場，和掠奪國外市場，使合作的方式，相繼的失效，而只見列強對立的姿容。這種姿容，在世界危機上，做了導火線，所以賠款及戰債問題的決裂，凡爾塞體制的動搖，遠東問題的爆發，國際聯盟實質的崩潰，軍縮會議徒成形式，所有過去安定期內政治協定，簡直總崩潰，各國軍事預算赤字的膨脹，在產業沉滯中，只有軍需工業的繁榮，和各國貨幣政策中保持金銀，防止外流，這些都足以證明列強準備以戰爭來解決恐慌的必然性。

未來的世界大戰的特性，具如前述，中國是毫無疑義的必然捲入戰爭的漩渦，以向來毫無國防基礎的我們國家，一旦戰禍降臨，手足失措，於國家民族的前途，是何等險惡可慮的一件事。所以中國早已到了非常時期，一切國防物質的準備，應按準戰體制，促其進展。可是國防物質力量之充實與否，完全視經濟建設之程度為轉移，更進一步言之，那末我們的新貨幣制度建設，國民經濟建設，和國防經濟建設，都有聯帶的關係，共同的立場，原則的運用，也是沒有什麼差異的，所以統制經濟的性能，用在國防經濟建設方面，是最確實的方案。

騰的。我個人覺得這一點，在我們今後的陣容裏，是一件很要緊的事。

我們的陣容從今展開了！以我們本身的健全，什麼惡勢力也不能撼動我們絲毫，而祇有我們把牠征服。聽！聽！吹起勝利的號音！

二十六年五月國恥紀念日寫
於長沙北郊

監察權與考試權

皮培仁

五權制之不同於三權制，是因為在行政立法司法三權之外，增加了一個監察權和一個考試權，這是誰都知道的。但，三權制在歐美各國都已行之很久，並且也有不少人贊美稱道，為何孫中山先生必不肯依樣畫葫蘆，而要另增兩權呢？這兩權又是由那裏來的呢？這個，是訓政時期中必須使大眾同胞一律瞭解的一個政治常

還有就是近代戰爭的特質，其一，戰爭的範圍太廣，不像從前只限於海防陸防，現在的空防更是重要；其二，戰爭的消耗太大，因為軍需工業的進步，物質的消耗，便不同了，如以內燃機關而論，從前用蒸汽，現在改用煤油，從前用馬匹運輸，現在以內燃機關來代替；其三，軍隊的給養不易，戰爭的範圍，和戰爭的消耗相結合，使國防上的支付，勢必有極大的數字，這不但國庫的支出，感受困難，就是國民經濟，也將受極大的影響，這都是證明國防離不開經濟，尤必須應用統制方法，所以一個國家，要他的防基礎能夠鞏固，就先要看他政府，對於國家的經濟的統制力量如何？

應用到國防或戰時的統制經濟的任務，就是在如何將有限的生產能力，供無限國防或戰爭的需要，大別可分為兩個原則：（一）生產諸力的分配問題；（二）生產力量的增進問題，前者就是對於被分配於軍需產業，與人民的消費資料生產，應防止其窮乏，而力行消費的節約，後者是對於有限的資源，其前生之原料，應使其對於完成國防或戰爭，發揮最大的效果。這兩點極值得我注意運用。

目前我國國防經濟建設，有下列幾個迫切問題：

第一食糧統制 我國食糧生產，如果按照國際貿易冊報告來推測，簡直生產不夠消費但據另中央農業試驗所的估計，則又供求能夠相抵，但我們相信如果斷絕外間的輸入，充其量也不會有什麼剩餘，萬一戰爭爆發，生產勢必減少，這是多麼危險的一件事，所以除應積極的增加生產量以外，還應從事消費節約，但這非實行統制政策莫辦。

第二燃料統制 燃料應用在戰爭上的，當然首推煤油，但是煤油在中國很成問題，即如平常我們的消費，都是仰給國外，如果戰時來源斷絕，那還了得嗎！陝川兩省有的是油礦，應該從速開發，對目前的消費，也是應該節約起來，尤其是要研究煤油的代替

識。

中國的監察制度，淵源是很早的：堯舜命官設職，就有「納言」專司諫論之事。戰國時候就有「御史」之職，周禮上還有「小宰」之官，都是負有糾察政治的職務。但御史在秦以前，似乎還是史官；到秦以後，才成了一種監察官的。至堯舜記事，周禮一書，考為後世假託，不能據為信史。所以我們可以說：中國的監察制度，在秦漢以前，尚未有集中的組織，僅可稱為萌芽時代，或雛形時代。

到了秦朝，始皇統一中國，政尚專制，以「御史大夫」與丞相太尉並列為三公。御史大夫之下，設「御史中丞」，「侍御史」等官；又於郡設「監察御史」，以監理郡縣政治。看這制度，很像是把監察權完全獨立於行政權之外。漢初仍秦之舊，御史大夫也是位列三公。副丞相御史中丞所

品，如植物油，酒精，木炭代油爐，使其對於國防或戰爭，發揮最大的效果。

第三財政統制 財政向歷在我國是成爲無法可以解救的問題，要是按目前中央直接收入九萬九千多萬元，合地方各省稅收二萬九千多萬元，總計也不過十二萬八千多萬元。若是按照歐戰情形每天的戰費需一千萬元美金，合華幣三千萬元，那麼只夠四十天的用度。這是多麼可慮的一件事，雖然中國人的刻苦精神，較日本人或歐美人來得濃厚一些，但也不是根本辦法，按之籌劃戰費主要的方法；（一）發行短期長期軍事公債；（二）戰時增稅；（三）行信用，發行不兌現紙幣，（通貨膨脹）我看銀行信用一點，最爲要緊；也不是以此而主張通貨膨脹，而是主張國民節約，提倡儲蓄，由此財政可無形得到國民的援助，就是發行戰時公債，也比較容易，至於戰時增稅一層，覺得容易使國民感到痛苦。

第四交通統制 過去我國的交通太幼稚了，這個影響於國防至爲重大，近幾年的交通事業，如建設公路網，電話網，和重要鐵道的修築，很有成績，這很值得欣喜，並且在舉辦聯運的方面，很可以看出交通統制所收的效用，但是在國防上，單純的軍事交通，還待努力呢。

關係國防經濟建設，雖只粗舉其綱領，但是綱領的運用，正和國民經濟建設一樣，必須由中央作整個的計劃來執行，不容分割去做，那是毫無疑義的。

二十六年五月二十五日寫於長沙北郊

參考書：（一）中國經濟年鑑（二）新貨幣政策與經濟現勢（三）國際經濟戰略（四）中國經濟問題綱要（五）實業部月刊二卷四期（六）時事月報（七）前途五卷三期（八）中華月報（九）中國農村

掌的職權，除監察官吏舉劾違失外，即一切法度刑獄，周書祕籍，都有過問之權。內則護從帝室，外則監理州郡，緝捕盜賊，監察軍旅，通通是內的事。其職權之大，在任何官吏之上。中國監察制度，至此入於確立時期。

到了唐代，更分御史諫台爲三院：一曰台院，二曰殿院，三曰察院。而察院最爲重要。內則十部分巡，外則十道分察。五代及宋，皆仍唐舊。到元朝，提高御史台職位，與中書及樞密並列爲最高行政長官。又行御史台於各省，以監察地方行政，開後世督撫的濫觴。明初統一三院，稱都察院，以「都御史」爲長官，其下有「副都御史」，「宣都御史」，「監察御史」；分道糾察，至百數十人之多，監察制度至此發達到了頂點。清朝時候，台諫完全合一，內設六科給事

中，外設十五道監察御史，俱隸於都察院衙門，專司建議得失，監察行政，糾彈官吏，會審刑獄，檢查會計，稽察儀禮。到此時監察制度設備甚嚴，為可稱發展完備時代。

再說到考試制度——中國古代鑑別人才的方法有兩種：一是荐舉，一是考試。荐舉是以輿論為取舍的，考試是以才能為標準的。但是荐舉制度，一定會有流弊發生。因為輿論的勢力，要為巨室大族所操縱，荐舉者不得不仰承他們的鼻息；而真正傑出的人才，還是無從甄別而使之有出頭的機會。於是，科舉考試制就代之而起了。

中國的考試制度，淵源也是很早：堯典『三載考績』，就是考試的記載。到了漢朝文帝，勤求治道，詔賢良對策，等第授職；這雖然還帶有周時鄉舉里選的遺意，但也要算是稚型的

的考試制了。到了隋朝，考試制度才算獨立——士子不經官吏的賞鑒，便可以『投牒自試』。隋代考試制度，大概可分為學館與州縣兩種：由學館考試的，叫做『生徒』；由州縣考試的，叫做『鄉貢』。這兩者每年會於尚書省，試以經義及策論，合格者授官，叫做『進士』。

唐代的攷試制度，一仍隋舊，不過把考試科目變更了；有『秀才』，有『明經』，有『明法』，有『明史』，有『明算』，有『進士』等等名目。就中尤以進士為難；所攷的是辭賦，屬攷的是禮部。宋代的攷試，也是沿襲舊制。攷『貢士』於禮部，分為三甲。真宗時增置『舉士』於六科，哲宗時另立十科舉士，其考試分類比唐代更為詳密了。

明初洪武中，設國子監以課試諸生，出試一次，誌以積分。又復預科

舉條式，定『鄉試』，『會試』，『殿試』之制，考試較前更密。清代沿襲下來，更分省設『提學使』以試『秀才』，設『主考』以試『舉人』，再進而會試以試『進士』，殿試以試『翰林』。中國考試制度，至是也算十分細密了。不過，唐宋以詩詞取士，已嫌重文章而輕經濟；到明清以八股取士，更是文章遊戲的玩意兒，未免太開玩笑了。

就制度的本身說，監察考試都是良好而必需的政治手段。總理說：『中國古時舉行考試和監察的獨立制度，也有很好的成績。像滿清的御史，唐朝的諫議大夫，都是很好的監察制度。舉行這種制度的大權，就是監察權。監察權就是彈劾權。外國現在也有這種權，不過把它放在立法機關之中，不能夠獨立成一種治權罷了。至於歷代舉行考試拔取真才，更中國

幾千年的特色。外國學者近來考察中國制度，便極贊美中國考試的獨立制度。也有份效中國的考試制度去拔取真才，像英國近來舉行文官考試，便是說從中國仿效過去的。」（民權主義第六講）又說：「歐洲立憲之精義，

發於孟德斯鳩，所謂立法，司法，行政，三權分立是已。歐洲立憲之國，莫不行之。然余遊歐美，深究其政治法律之得失，如選舉之弊，決無可以救之。而中國相傳攷試之制，糾察之制，實有其精義，足以濟歐美政治法

律之窮。故主張以考試糾察二權，與立法司法行政之權並立，合為五權憲法。」（中國之革命第一章）我們把總理這些話去子細考究，就知道五權制較三權制的優良了。

中國現階段

外交研究

劉曉桑

引言

自第一次世界大戰以後，各國皆暫時入於休養生息之狀態中，且為種種之和平努力——如國際聯盟之組織，非戰公約之締結，與夫普遍之集體安全制度之運動，皆其著者，一若鳥倦思還，物極必返，在空前之大規模國際劇戰之後，果將由於各國朝野上下痛定思痛之懺悔心，而導世界於真正永

目次

- 引言
- 國民陣線與人民陣線
- 兩陣線下之太平洋時局
- 中國外交政策之正軌
- 結論

久之和平者然。實則此種觀察，殆為皮相；苟一透視各國間之內在矛盾，吾知怒然憂時之士，其必將痛哭流涕長太息於此虛偽之和平運動也矣！

蓋大戰閉幕未幾，國際之對抗關係，又使戰神留滯於濃厚之和平空氣中而不能去。如弱小民族與帝國主義之對抗，社會主義與資本主義之對抗，戰勝國與戰敗國之對抗，債務國與債權國之對抗，及列強間爭取世界政治領導權之對抗，

爭取世界經濟霸權之對抗，凡此種種危機，無論巴黎和會、無論國聯盟約，無論軍縮會議……皆未能消弭于萬一。因是時間愈久，關係愈復，而危機亦愈大；一般判斷國際戰神之再度活躍，必不能逃出一九三六年之歷書。

今一九三六年已過去矣。是年中雖有意大利與阿比西尼亞之戰，雖有西班牙內亂，雖有滿蒙間中日兩國之劍拔弩張，均足以成爲世界大戰之導火線；但均幸而未如一般所推測，幸而未使事件擴大至更加悲慘之狀態。然而國際之最大隱憂，則確已於是年醞釀成熟；推演至本年以後，其必有不可收拾之慘局，不可挽回之浩劫，則可斷言。在此種狀況之下，中國將遭受惡劣影響，夫人而能言之。故謀國者當前之急務，爲如何應付目前國際糾紛之局。而所以應付之道，議者紛紛，難衷一是；但概括其要，不外要求建設強固之國防，與運用靈活之外交。本文之所欲論列者，則姑置國防建設於不談，而專研究外交運用，以供公忠謀國者之參考焉，亦野人獻曝之意云爾。

國民陣線與人民陣線

吾所謂國際之最大隱憂已於一九三六年醞釀成熟者，果何事乎？即國際兩大陣線——國民陣線與人民陣線之對立是

曦

光

第一期

中國現階段外交研究

也。此爲年來國際最重大之紀錄，亦研究中國現時外交問題者不可不知之第一事。

茲請先述國際國民陣線之構成——

一九三五年十月，意大利與阿比西尼亞戰爭爆發，日內瓦紳士對於阿國之道德之聲援歸於無用。至次年五月二日，阿皇出奔，意國遠征軍遂進佔阿京。五日，慕沙里尼播音演說，正式以意軍佔領阿京之事通告於世界。九日，慕氏又在威尼斯宮對二十萬民衆宣布以阿國併入意大版圖，並爲意王上阿比西尼亞皇帝尊號。意國獲得此三十五萬方哩之新殖民地，慕氏乃進而有爭取中歐與地中海霸權之意。其中歐、意德之糾紛尙小，其在地中海、則意英之衝突甚大，且無可調和。

是時與慕氏聲應氣求者，厥爲德意志之希特勒。當意阿大戰之際，希氏乘機而起，一面拒絕參加日內瓦所謂實施制裁，以示好於意；一面宣布廢除羅迦諾公約，進兵萊茵非武裝區。去年七月，德奧親善協定成立；奧國則承認其自己係一德意志民族國家之基本原則，特殊對德維持一種政策，庶不擾及一九三四年之羅馬議定書與一九三六年之附加文，及奧匈與意大利三國各在此附加文之地位；而德國則承認奧國獨立主權，並聲明不干涉其內政。此項協定，不僅使德國成

功其對奧親善，且使中歐陰霾，豁然開朗，德意兩國攜手合作之機運臻於成熟，國際國民陣線之雛形已見於此。

去年十月，意國外交部長齊亞諾赴柏林，與希特勒以下德國當局商談之結果，成立兩國在中歐之妥協；此種妥協，在意則可放膽以與英國周旋於地中海，在德則可仗勢以與法國清算歷史上之舊賬。然此次商定之更重要者尚不在此，而在乎歐洲法西斯蒂主義領袖國家之聯合陣線之組成——意則助德反法，反共；反蘇俄；德則助意爭奪地中海霸權，並正式承認意國兼併阿比西尼亞。

至十一月，意奧匈三國外長會議，簽訂新議定書：一方面意匈表示滿意於七月間之德奧協定，一方面奧匈表示滿意於十月間之意德商談，意國並取得奧匈在法律上承認其兼併阿比西尼亞。

至是，意德奧匈之合作完成，亦即西方國際國民陣線完成；其自然之趨勢，必向東方尋求此陣線之同盟者，而日本則適符選。

蓋日本自二二六政變後，元老重臣多人遇難，軍人獨裁大見成就，其政制實質與意德自有水乳交融之可能。且一九三五年冬，德國經濟考察團來遠東遊歷，與偽滿有所接洽；至去年四月末，德國匯兌管理局遂與偽滿簽訂所謂商務協定

。其中規定偽滿自去年六月一日起一年內，以值日金一萬萬元之產品——如大豆羊毛——運入德國，德國以外幣付此物價四分之三，餘四分之一則以馬克付之。其四分之三之外幣付款，則由日本正金銀行辦理，即可以德國對日輸出之超過部分抵銷之。足見此項協定，實際為德日之經濟協定，偽滿不過傀儡而已。因是，意德欲得日本為國際國民陣線之東方同盟國，而意日之結合，又當以德日之結合開其先路。

德日協定，遂於去年十一月五日瓜熟蒂落。據柏林東京兩政府所公布之文告，該協定之目的僅在共同防共。但據各方消息，皆相信另有秘密附件——對於兩國軍事合作，及兩國勢力範圍與殖民地之分配，有所規定。

德日協定既成，意國亦遂依樣葫蘆，於去年十二月二日，與日本同時發表聲明書；意國則公布將在長春設總領事館，為變相之承認偽滿；日本則公布將改阿第斯亞巴貝公使館為總領事館，為事實上承認意國兼併阿比西尼亞。兩國並同意繼續進行談判，促進相互經濟合作。

於是所謂國際國民陣線者，西方則以意德為領袖，而附以奧匈諸小國；東方則以日本為主力，而附以傀儡登場之偽滿；乃完成其世界之全環矣。

其次，請述國際國民陣線之形成——

人民陣線之創始，有謂係第三國際於一九三五年八月之會議中提出以保障國際和平者。有謂係法國衆議員提出以保障民主主義者；孰是孰非，姑不必論。要之：國民陣線有其國際之政治經濟欲求，此欲求下必有犧牲者；如不願爲犧牲，則必起而爲對抗運動，是即人民陣線之所以形成。就事實論：德國之欲求，足以威脅蘇俄西境與法比東疆之安全，足以損害英國在北海之海軍勢力與在比荷及東南歐之商業利益；意國之欲求，足以動搖英國在地中海之霸權，足以危害英法在非洲之殖民地；日本之欲求，足以妨害蘇俄在西伯利亞與美國在太平洋各島之統治權，足以消滅英美在遠東之商業利益，足以摧毀英荷在南洋之領土安全。是故英法俄美諸國，不願以自國權利供德意日本之犧牲，起謀對抗之術，遂形成所謂人民陣線者，固亦勢所必至者也。

在意大利與阿比西亞戰爭爆發之前，國際早有所謂人民陣線之醞釀；蓋因意德兩國法西斯蒂政權日見鞏固而澎漲，故反法西斯蒂之左翼諸黨派謀有以對抗之也。一九三五年第三國際第七次世界大會在莫斯科舉行時，決議與第二國際，工團主義派，無政府黨……等，共同結成聯合陣線，由是人民陣線乃自醞釀而漸就實現。至去年二月至五月，西班牙與法國議會改選，均係左翼各黨派勝利，其政府大權亦隨而操

於人民陣線分子之手，對外皆與蘇俄英美諸國接近，遂爲國際人民陣線奠其始基。

當一九三五年五月，法外長賴伐爾與蘇俄大使波丹金在巴黎擬訂法俄互助協定，欲造成包圍德國之法俄同盟。但蘇俄之望雖急，而法國則尚似猶疑。直至去年二月，法國見德益有陵襲歐洲之勢，始於二十七日經衆議院通過，然參議院則猶置之也。後德國藉口於此，而於三月七日宣告廢除羅迦諾公約並進兵萊茵，然後法國參議院乃急急於三月十二日通過法俄協定。該協定明白規定法俄兩國任何一國遭受歐洲其他國家之威脅與侵害時，兩國立即相互援助，切實合作；是爲國際人民陣線之具體化。

繼之則有去年三月二十五日，英法美三國簽訂新海軍約；三四月間，英法比三國之同盟運動；七月，英俄簽蒙德婁海峽新約而成立商業借款協定，並簽訂海軍協定草約；九月間，法與波蘭宣告恢復舊日同盟；十月十二日，倫敦，巴黎，紐約，同時發表英美法貨幣協定；十一月，比利時，瑞士，荷蘭，亦加入貨幣協定，與英美法合作。凡此舉措，皆蘇俄與法國前導之而後推之，英美兩國則左右挽之，使反國民陣線之諸國家集於另一共同利益之下，成爲國際之新分野。至是，國際人民陣線乃完全成立。

兩大陣線對立之局既成，彼此各欲破壞其對方之組合，當然爲不可少之戰略。去年三月十九日，英法比與意大利成立四國協定；今年一月三日，英國與意大利簽訂地中海君子協定；與夫近日在英王喬治六世加冕聲中，英日兩國在倫敦進行一種交涉之說，皆此次項戰略之表現也。

英法比意四國協定，係針對德國撕毀羅迦諾公約而發；故該協定除譴責德國不應毀約外，且重申羅約條款仍然有效。彼時意阿戰事尙未終止，意國正賴德國以爲聲援，自必脫出四國協定以遷就德國。至七月間，英法比在日內瓦會議，決定邀請德意參加羅迦諾五國會議，商討西歐公約以代替羅約；但後經英國於九月十一月兩次照會德意法比四國，所得覆文，德意與法比顯然有不能接近之兩種意見。截至今年四月底止，倫敦尙僅傳出英法比三國續商西歐之消息，德意仍絕無參加之意。設使意國不脫出四國協定，或脫出而與德國對於西歐公約之意見兩歧者，則國民陣線必見破裂，而英法比之奇計售矣；今也不然，於是所謂英意君子協定者繼之而起。

英法必欲德意之聯合歸於崩潰，故四國協定既敗，西歐公約不成，則又由英國出面與意大利簽訂地中海協定。此項協定而蒙君子之美名，昭然代表英意之妥協，當然引起德意

志之不安。因此，於協定簽字十日後，希特勒即遣其身兼五要職之心腹戈林大將報聘羅馬，與慕沙里尼作數次之會談，慕氏切實說明英意協定斷然無碍於德意在去年十月齊亞諾訪問柏林以來所成立之種種親善關係，戈林乃滿意而去。且當時一月十六日羅馬講壇報之社評，與十七日哈瓦斯社羅馬電訊，謂慕氏更將利用英意君子協定而擴爲英意德法四國公約，以陷蘇俄於國際孤立，使前年五月之法俄互助協定無形失效；或由英意協定擴爲英意德三國公約，俾法國被迫而與蘇俄化僑。此種計劃，乃以英法之所以離間意德者，反而意德用以離間英法與蘇俄，亦足見兩大陣線互相破壞之奇局矣！

至最近五月七日哈瓦斯社倫敦電訊，謂英日兩國在遠東方面之合作問題，大約將在極短時期內開始談判。又十日東京電訊，謂日本新內閣成立後外務與陸海軍三相首次會議，決定關於對華問題，日本應維持與英最密切之關係。此項英日談判之來源，自以歷來已久之英日同盟關係爲基礎；但無論其僅以對華問題爲研究對象，抑進而研究至海軍問題與太平洋設防問題等等，要其原動爲日本，暗幕中即不免懷有分離英國與法美蘇俄之用意，乃無疑者。故所謂英日談判，縱使進展至協定化，亦不過與地中海君子相映成趣之太平洋君子，皆一例爲國民人民兩陣線之相軋動作也。

兩陣線下之太平洋時局

自德日共同防共協定與意日聲明書於去年冬先後出世，而太平洋新生一巨大的狂潮；至現時所謂英日談判者起，而太平洋問題乃益嚴重。夫太平洋問題者，久以中國為其中心；吾人欲研究中國現階段之外交，苟不先瞭知太平洋之現局者，其何能淑？

歷來維持太平洋之國際和平者，胥賴華盛頓與倫敦兩種海軍條約；今兩海約現均滿期失效，自本年一起，太平洋之國際關係開始進入於無約時代。當海約滿期之前，英美法日意雖曾紆回曲折以協商其後限制軍備之辦法；但始則日本宣告退會，繼則意國拒絕簽約，結果僅成去年三月之英法美新海軍約。約中規定：如締約國以外之國家，積極擴充軍備，超過華盛頓海約所規定之應有比率時，則締約國亦可不受此新約之縛束，而自由競爭。觀此，則知在日意不願接受軍備限制之下，此約之正面效用實等於零；而在他面則適以形成英法美與日意之海上對立，此對立關係因國民人民兩陣線之分野而益顯。此外，英國與德俄亦嘗各別締結海軍協定，規定該兩國海軍力與英國之比率。但德國對於英之比率終不滿意，而法國亦不願德國可保有與法約略相等之海軍力。至於英

俄海軍協定，則英國明白允許蘇俄在日本未加入英法美新海軍約之條件下，可不受比率限制，得自由建設遠東海軍。足見此諸協定，不但無從限制海上軍備競爭，且足以為擴軍刺激之因素。

在此太平洋國際關係之無約時期中，基於國民人民兩陣線之露骨競賽，各國皆傾注全力以造艦，固不待言；而英美日三國在太平洋設防問題，亦隨之重行展開。日本今年度海軍預算竟達六萬萬八千萬元之鉅額，開空前未有之紀錄；又以鉅款建築山班島碼頭，比留島與羅泰等停泊場，及其他海上軍事根據地。項莊舞劍，意在沛公；司馬用心，見於路人。於是蘇俄亦不得不增強西伯利亞北滿間之國防，英亦不得不完成新嘉坡築港與香港防禦計畫，美亦不得不進行太平洋之防禦工事，沿太平洋諸國如澳洲紐西蘭與荷屬東印度等皆不得不強化其軍備，而太平洋乃入於山雨欲來風滿樓之狀態。

當此危機一觸即發之際，而英日在倫敦談判之說，至最近益具體化，一若太平洋將化干戈為玉帛者，其真象果如何耶？夫英日同盟，遠在二十年前；英則賴日助其鎮守東方利益，日則賴英之聲勢而稱霸東方，誠為兩得之事。至一九二二年華盛頓會議，此同盟關係實已消滅；然歷史之根株尙遺

留於英日人之腦中，常見彼等謳歌過去之功績與憧憬將來之復活。自九一八以來，英國在東方殖民地之安全感受日本之威脅，英國在華利益尤感到動搖之危險——最大之損失係英國在冀東之大量投資事業，整個為日本之鐵爪所籠罩。然英國態度並不因之激昂，冀東變色即準備出賣開灤煤鐵，在塘沽協定前後且準備退出華北。一九三四年，英國曾派遣一滿洲視察團，一部分政治學者甚至縱論放棄國聯所決議之不承認偽滿之原則。其後英國財政問李滋諾斯東來，為謀英日妥協，不惜勸中國承認偽滿。蓋英國對於過去已久之英日同盟，猶有甜蜜之回憶，而企圖再現，故多方以遷就日本。洎乎一九三五年之末，意大利與阿比西尼亞之戰事已起，德國之主張接近於意，且有聯結日本以成德意日三角同盟之勢，英國始悟英日同盟再無死恢復燃之理，然後態度為之一變。於是英國乃於德國經濟考察團將至遠東遊歷而與偽滿有所接洽之先，毅然幫助中國放棄銀本位而得到新貨幣政策之成功。繼之，於去年十月有中英一千萬鎊信用借款之成立。當協定談判將完成時。倫敦每日導報社論，說明英國對華之放款協定，表示英國對中國局勢有重大之關切，並為對日本之一種警告。自英國態度轉變後，小之則揭開英日衝突之幕，大之則促成國際兩大陣線之對立。至是，日本始覺昔日太平洋上

第一朋友之英國今將化為第一敵人之可慮，又覺分散國際人民陣線勢力亦有修好英國之必要；重以過去同盟之雅，以為事成八九，因是新閣之佐藤外交登台，即高唱太平洋國際關係之調整，而英日倫敦談判應運降生。

日本欲與英國廣續二十年前之同盟關係，設出於九一八之前，或遲亦應出於參加德意國民陣線之前，則事半功倍。自李滋諾斯兩度赴日進行英日妥協，均遭日本之深閉固拒以後，英國為顧全其太平洋上之利益，不得不回頭以與其他在太平洋居重要地位之強國相結合，因而英美俄之親善乃日就成立。美國當日本突發藩變與挑起滬戰之時，即有挺身應付遠東危機之意，而苦於英國之不合作。近年美國一面努力充實軍備，一面在拉丁美洲諸國積極提倡與實施睦鄰主義，以及召集汎美和平會議以完成西半球和平組織；其整頓後方，準備實力，將欲相機以問太平洋上之是非，可以概見。回憶一九三二年一月七日，美國對日發出不承認侵略中國之牒文，曾通知英國而英國則宣稱此項牒文因日本已保證門戶開放政策而失其必要性；又美國建議援引九國公約以對付日本，英國亦不予採納；則英美之太平洋時局對策似已無相容之餘地，而美國所欲過問之太平洋是非，實有並指英日而言之可能。但後來英國態度轉變，其政治家之言論，忽與美總統

羅斯福及國務卿赫爾對於國際危機所表示之憂慮不約而同，於是英美之親善乃與日俱進，而去年三月之新海軍約與十月之貨幣協定遂應運產生。至於蘇俄，自革命後，與英之邦交絕續不常；同時因主義與政制之各異，更相敵視。然日俄在北滿之不協適予對日態度轉變後之英國以對俄親善之機，而蒙德婁會議乃成絕大的轉環。會議結果，成立海峽新約，然後隨之發展者，復有兩國經濟提攜之借款協定，與政治諒解之海軍協定。去年十二月杪，日本擬邀美國談判太平洋問題，英美兩國當局即發表同樣之意見，主張談判不應限於日美兩國凡九國公約簽字國以及蘇俄均應在被邀之列；此足見英美俄三國親善關係，實已代替二十年前之英日同盟而立於太平洋政治舞台。事已至此，日本始有英日倫敦談判以謀兩國妥協之活動，不亦晚乎？

英日談判，舍太平洋問題外，別無主題之可言，此不待智者而後知。所謂太平洋問題，主要者即爲如何廢續華盛頓與倫敦兩種海約之精神以維持均勢與和平。於此，吾以爲有可疑慮之點二——

第一：太平洋之均勢與和平，形式上雖似至本年入於無約狀態中始行動搖，而實質上則在九一八以來已爲日本一手所破壞。今欲維持太平洋之均勢與和平，則非日本撤回其所

破壞之行爲，而使太平洋回復九一八以前之常態不可；解鈴還繫鈴人，此理所當然者。試問日本能將奉吉黑熱諸省區及冀東察北交還中國乎？能將偽滿撤還於傀儡戲箱中乎？能將中日間如塘沽協定等不平等條約宣告廢除乎？能將與此有關之國際協定如去年十二月之意日聲明書等宣告無效乎？無論日本斷無放下屠刀之覺悟，即或有之，其同一國民陣線之德意諸國亦必運用種種威脅利誘之方法以阻撓之。審如是，則太平洋均勢與和平終無法維持，英日談判果何爲者！

第二：英國之保守政策與妥協精神爲其傳統之民族性，此有歷史可以證明者。設如英美日之五五三海軍比率能繼續其效用，太平洋不設防能仍舊華盛頓海約第十九條之規定，冀東乃至於華北之英國利益能告無恙，則英國即退出國際人民陣線，翻然宣告去年四月之英俄海軍協定等等失效，似亦可能。但此諸問題，並非英日兩國所能解決，如美如俄如中國皆有參加討論之必要；去年殘冬，美國不肯單獨與日本談判，豈今英國又肯單獨與日本談判乎？一則日本缺乏仍守過去海軍比率及太平洋不設防之誠意，二則日本不願放棄九一八以來之所掠取，三則日本不欲邀集中俄英美及九國公約之其他簽字國於一室以共同談判，則所謂太平洋均勢與和平者，終在虛無漂渺之鄉，而英日談判即令開成亦殊無主題。

吾故曰：英日談判縱使進展至協定化，亦不過與地中海君子相映成趣之太平洋君子而已。不僅此也。近來日本外交當局所唱之調整對華關係，調整對俄關係，其前途至多解決枝節問題之一二；而於太平洋之根本問題，則斷斷不能在太平洋關係各國全體誠意會商之外以尋求解決之途徑也。

至是，對於國民人民兩大陣線下之太平洋時局，可以得一概念：即一方以日本為舞台之主角，遠結歐洲之德意諸國以為聲援，成為太平洋攻勢之一線；他方則以英美俄為連環之同盟，遠結歐洲之法蘭西諸國以為夥伴，成為太平洋守勢之另一線。此兩陣線所爭持者，無論其為太平洋霸權問題或均勢與和平問題，總不外以九一八以來之中國問題為中心。此項中心問題不獲得正常之解決，即使華盛頓與倫敦兩海約復活，亦無救於太平洋之紛擾，而況在此無約時期乎！

中國外交政策之正軌

中國問題既為太平洋問題之中心，則欲解決太平洋問題，中國實居於最重要之地位，應負最重大之責任。設使此問題而任日本與英美蘇俄諸國主持左右，中國但依唯然諾於其間，甚至并依唯然諾而不見重於諸國者，則中國誠不知自居於何等矣！不為刀俎，則為魚肉；不為鞭策，則為牛馬；

今中國者，既不願為刀俎鞭策之帝國主義，復不甘為魚肉牛馬之殖民地，豈非既不能強又不能弱乎？夫孫中山先生之遺教具在，中華民族固有之倫理道德猶存，我不干人，人毋犯我，所謂中庸之道，即獨立國家之立國精神也。今欲解決太平洋問題，我國必須自重其地位，力負其責任，雖不摒棄英美俄日而不容許其置喙，要亦不可徒然依唯然諾於諸強之接如應聲虫然；此為獨立國家之精神，亦即外交政策之正軌。

邇來議外交政策者，輒有疑慮之詞曰：將參加國民陣線歟？抑參加人民陣線之為愈歟？此種疑慮，無怪其然；蓋兩陣線皆對中國有所勸誘，各是其是，使人無所適從也。例如去年十一月之德日協定，規定締約國對於受共產國際之破壞工作威脅國內安寧之第三國，採取根據此協定旨趣之防衛措置，並共同勸誘參加此協定。其弦外之音，顯然為勸誘中國參加國際國民陣線。又例如德日協定簽訂後，同盟社自上海方面傳出消息，謂法國駐華大使極力勸誘中國加入法英俄集團，以維持世界和平。此則國際人民陣線對中國之勸誘，更昭昭者。

吾以為無論參加兩大陣線之任何一方，皆為被動之外交政策，而非自動之外交政策；皆為依賴之外交政策，而非自

主之外交政策。何也？生產未裕，國防未固，器械未利，技術未精，則自力不充，焉得不聽命於人？聽命於日本，不過依唯然諾於國民陣線之下；聽命於英美蘇俄，亦不過依唯然諾於人民陣線之下。上焉則爲附庸，中焉則爲小卒，下焉則爲走狗；此等外交政策，其於獨立國家之謂何！

參加兩大陣線之一方，將來此方失敗，而受勝利者之宰割時，其慘痛之狀，已有前次世界大戰後之土耳其諸國給予吾人以事實之告誡，固不待言。即幸而投機取巧，得立於勝利之一方，分贖庭上，亦惟聽強者之予取予奪，弱者終不敢妄冀一杯之羹；此又被動外交政策或倚賴外交政策之本來命運，斷無可以強求之絲毫餘地也。

於此，吾欲舉一過去之史例以爲說明：

前次世界大戰，乃國際帝國主義之爭霸戰，中國以反帝國主義之民族解放運動立場，誠無參加戰團之理。彼時北洋軍閥政府見不及此，始雖中立，卒至參戰。惟自力不充，僅行使一種倚賴性之被動外交政策，結果協約國雖戰勝，而中國非徒毫無所獲，且在巴黎和會中飽受欺侮；此即吾所欲舉之史例也。先是袁世凱當國，將欲帝制自爲，慮國人反對，乃引日本以爲奧援；大戰既起，中國是否參加，袁氏自唯日本之命是聽。而日本則欲利用大戰之機會，以奪德國在山東

及南洋之勢力，並進而向中國爲特殊之侵略；故當時大隈內閣之對外方針，一面主張日本速加入協約國，一面不准中國加入協約國，以便發展侵略中國之策。當日本對德提出最後通牒時，引起膠州租借地問題，袁氏曾一度嚴重考慮對德宣戰之可能；而日本不許，遂作罷論。自是日本除佔領青島外，所有山東要處，沿鐵道以至濟南，皆佔領之；旋又向袁氏提出二十一條要求，又於山東各重要地方設日本民政署，視同該國領土辦理。倘其時中國自力充裕，出兵先收青島，制止日本侵入，實行武裝中立，又何至辱國若是哉！袁氏漸知倚賴日本之非得計，乃轉而欲倚賴英法俄，其對英法俄提出中國參戰之條件，有所謂協約國墊款整頓中國兵工廠，由英法專家監督中國軍火以供協約國之用，即爲抵制日本所提二十一條第五號第四款所謂中國設中日合辦軍械廠聘用日本技師之作用。後因日本反對，此議不成。段祺瑞又轉而欲倚賴美國。一九一六年終，美國提議和平解決歐戰，中國即表示與美合作；次年二月，美國對德絕交，中國亦對德提出無限制使用潛艇之抗議；其間時日之促，響應之捷，有出人意表者。然中國之參戰，與其謂爲美國促成之，則無甯謂仍爲日本之主使爲愈。蓋中日民四條約既已簽訂，而日俄之密切合作又已於一九一六年七月之協定與密約得以完成，即使中國

加入戰團而得參加他日之和會，亦不復有害於日本之山東既得利益；故日本乃放棄阻止中國參戰之主張，反而力促中國對德宣戰，以冀轉移中國之倚賴美國者回復於倚賴日本。果爾，段氏於對德抗議提出後，舉凡一切關於外交之措置，必先密商日本，至對德宣戰亦唯日本之一言而決。後戰局將終，日本忽嗾使北京公使團向中國提出參戰不力之覺書；此爲制止中國將來在和會要求權益之一種暗示，亦即倚賴性之被動外交政策之葬歌試唱也。大戰閉幕，和會隨開，中國代表提請修改中國與各國政府或私人所訂不平等條約及合同者六款，撤廢領事裁判權者二款，改善關稅則者四款，與夫撤去各國屯駐中國境內之軍警，及停付庚子賠款等。概被日本操縱所謂最高會議者所一筆勾消。甚至僅僅一山東問題，亦落於黯無天日之結果。在和會中，法國割讓於德之羅測林與亞爾薩斯二州可以反還法國，而中國租借與德之膠州灣竟不能返還中國，此何故歟？法國自力充實，其外交政策爲自主自動者；中國則自力不裕，其外交政策爲倚賴而被動者；相形之下，我同胞其或知橫逆之所自來矣乎！

前車之覆，後車之鑒；今日言外交政策，苟徒迷惘於國際國民陣線與國際人民陣線之選擇而追隨者，是從袁段之尤而效之，吾知其益不能自拔而已。明乎是，則知外交政策之

正軌，在乎自主自動。至於所以自主自動之道，亦復在邇而不必求諸遠；非他，即吾黨總理之遺教是。

總理遺教之外交政策，係以民族主義爲最高原則，而以國民黨政綱之對外政策爲最後結晶。至總理臨終遺囑，一則曰聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥，再則曰廢除不平等條約須於最短期間促其實現，尤爲吾人所應誦習而服膺者也。土耳其以東方垂死病夫之資格，其青年黨與本國反動派作殊死戰，同時與各帝國主義作殊死戰；一九二二年洛桑會議，各國以不允取消治外法權爲最後通牒以壓迫之，土耳其斷然拒絕，退出會議，繼續其殊死奮鬥，卒恢復國權，達到國際平等之目的；此爲自動自主之外交政策之成功。德意志於第一次世界大戰以後，所受凡爾賽和約之痛苦，國已不國；而希特勒繼承興登堡生聚教訓之後，毅然一手撕破凡爾賽和約，復興軍備，進兵萊茵，英法諸國亦莫如之何，新德意志之獅吼遂震動世界；此亦爲自動自主之外交政策之成功。吾黨國民革命軍北伐，以斷然手段收回漢口九江英租界，爲實行總理外交政策遺教之第一聲。嗣後因排除軍閥，肅清叛黨，以逮於安內剿匪諸務，以致心力難分，革命外交暫歸停頓，殊可惜也！近數年來，因華北問題，又激起國人對於革命外交之熱烈情緒，政府當局則因應之而定自力更生之

外交方針，是可視為 總理外交政策遺教之復活，亦即現時中國外交政策之唯一正軌也。

所謂自力更生；其中包括有萬端經緯。舉其大者：就物質方面言，則國民經濟之建設，國家資本之培養，物力國防之強固，化學戰爭之準備皆是；就精神方面言，則民族意識之提高，國家觀念之堅定，領袖信仰之確立，犧牲精神之普遍皆是。凡此種種，或為外交之前盾，或為外交之後盾；亦且不僅為外交之前盾後盾，實建國不可少之要素也。備此要素，則我不參加某陣線則已，參加則各國皆將重視我之態度，甚至皆唯我之馬首是瞻；何者？自動故也，自主故也。反之，不備此要素，而徒燃髀推敲於某陣線某陣線之去取從違，及其附庸於虎爪狼牙之下，充其量不過依唯諾而已；何者？被動故也，倚賴故也。前次世界大戰，美國參戰甚晚，而巴黎和會中，仍不失與英法意日同為最高會議之議員國；中國而欲身負解決太平洋問題之重任者，此時又何必急急於參加國際兩大陣線之何方哉？自力更生，期於有成；後來居上，未為晚也。

結 論

方今國際兩大陣線各國之利益衝突，無法調和，前途鮮

有樂觀之可言。西班牙內戰之產生與延長，即為此兩大陣線之國際殘殺第一信號——西班牙政府之幕後，有蘇俄法比之鼓勵，證明為人民陣線之半環；而國民軍政府之幕後，有德意葡諸國之支持，證明為國民陣線之半環；由此可知西班牙之戰事，並非簡單之內爭，實已構成國際兩大陣線角鬥之全環。西班牙戰事所貽於西人生命財產之犧牲，現雖尚無確實之數字統計，但有人判斷必不亞於前次世界大戰中法比兩國所受之損失；此項重大犧牲，可稱為國際兩大陣線前哨戰之交換品。

中國既為太平洋風雲之中心區，則將來國際兩大陣線在中國開演與西班牙遙遙相對之戰爭序幕，實有極大之可能性。設不幸而如此，則中國一息僅存之國脈，將隨死光毒氣以葬於太平洋巨鯨之腹，尚忍言哉！然欲避免此種悲劇之演出，並非無法。凡我國人，其在黨則為同志，其在軍則為同胞，其在民族國家則為同胞，此際當基於救亡圖存之一念，相互為最大之禮讓與容忍，以共同理頭於自力更生之工作；則內體之正氣凝結，外間邪氣自無由乘虛而入，兩陣線者又安能插足於中國戰場以作提線劇之牽引耶？孔子之道，忠恕而已；忠於國者恕於友，不恕於友者不忠於國，是可深長思也！

二十六年五月十五日脫稿二十四日修正。

本文參考書：

太平洋現勢的分析

東方三十四卷四號

黃廷英

兩個陣線與遠東危機

東方三十四卷六號

梁維直

日本霸權的衰落與太平洋的國際新形勢

獨立評論第二三〇號

胡適

英美在遠東合作之回顧及其展望

外交月報本年一月號

黃廷英

太平洋設防問題

國聞十三卷四十七期

屈哲夫

世界兩大對立陣線的完成

國聞十四卷一期

章丹楓

如何建立太平洋的新秩序

國聞十四卷十九期

王芸生

中國現階段財政研究

張衍縣

一、中國現階段財政之認識

大凡研究任何一個問題，必須對於這個問題的本身，先有深刻的認識，然後研究的對象，不至於錯誤，而其結果方

- 一、中國現階級財政之認識
- 二、非常時財政之面面觀
- 三、非常局面下中國財政應有之措置
- 四、結論

能正確。財政問題之研究，自亦不能逃此例外。我們現在對於財政問題所要研究的範圍，是以中國現階級財政為限；那末現階段的財政，究竟是怎樣一個東西呢？他的特徵如何呢？這是值得我們首先解答的問題。請分別闡明如次：

1. 非常財政的形成 就通常一般的財政原則講，其收入支出，在公經濟下，應探量出爲入，至量入爲出，則爲私經濟所採用之原則。然今日中國財政情形，上自中央，下及全國各地方，無不深深的感覺財用困難，平時財政上所探量出爲入的原則，在事實上，已此路不通，而私經濟下之量入爲出，轉爲今日公經濟上一般理財者之不二原則矣。此蓋證明中國今日的財政，在實質上已失去其常態，故在制度運用上不得不走入非常軌道，以形成中國今日非常財政的特性。

揆厥中國財政致困的原因，固然很多，大體說來，自清季鴉片戰爭以還，連接復有若干次對外戰爭，每次戰爭的結果，都是割地賠款，作城下之盟，早已種下了財政上的病根。民國成立而後，又因軍閥之割據，帝國主義者之侵略，更是內憂外患，天災人禍，接踵而起，了無寧日，財政上的非常支出，有加無已，益使度支無常軌可循。加以世界經濟恐慌，日趨嚴重，中國原爲世界經濟機構下之一環，自不覺受此恐慌的波及，而反映到財政上更加困窘了。

從財政制度的本身說，中國向無一完善的租稅制度，其大宗稅收，尙以支出課稅的消費稅爲中心，所得稅，遺產稅等應能課稅，雖因中央鑒於非常時期財政的應付，而毅然舉辦，或準備施行。然創辦之初，一切制度未臻完善，且所

得稅的客觀條件，在中國今日之社會裏面，尙未十分完備，實施不免困難，成效暫雖顯著。可是在支出方面，則具備現代國家的軍備支出，飛機大炮等，雖不能自己生產，却儘可向外購買，所以軍備費與債務費，便佔了支出的絕大部分，而成爲財政上莫可救藥之病。

其次說到中國的金融，中國本沒有充分的金融資本，與完備的金融市場。在工業資本未發達以前，本談不到金融事業之發展。中國現在都市的繁榮，和金融業的勃興，大部分是以帝國主義者海外投資的資本，與歷年貿易入超，暫存中國的外商資本爲主，其餘便是農村破產，由內地而流到都市的資金，前者購成帝國主義者在華的金融組織，後者便是些新起的內國銀行。這種矛盾的現象，更促農村經濟之崩潰，中國係以農立國，農村經濟破產，工商業自隨之凋敝，因而反映到財政上加深困難；此又是使財政走入非常狀態之一因素。

再次說到中國的經濟，中國以前閉關自守，其經濟狀態，長停滯於傳統的重農政策和保守主義之下，社會生活的基礎，完全建築於農業和手工業上面，安於自給自足的恬靜形態，而無有所改進，到了十九世紀中葉，一與東西各國接觸，經濟落後的中國，焉敢得過新興工業化勢力襲擊，所以

原來的農業，手工業，家庭工業等形態，不特未能發展，反使根本破壞。這是生產方面的情形。至於消費方面，則至現代的消耗品，無一不銷納於中國市場，益受工業先進各國傾銷政策之影響，致國際貿易入超，年有增高，近年入超額雖見減少，這完全是經濟破產，購買力減少之表現，亦非好現象。此又是影響財政陷於窮困之一因素。

凡此種種，俱足以加強財政之困窮，使預算失其平衡，而形成今日財政的非常狀態。此外這一兩年來，世界各國，或進行領土重分，或暗結軍事同盟，戰爭空氣之濃厚，戰爭心理之蔓延，以及軍備競爭之激烈，無不是未來的戰禍，即將爆發的象徵。中國今日所處之地位，適為帝國主義者爭奪之對象，中國為救亡圖存，要於戰時能防衛，則須於戰前有準備，而財政為國家之命脈，實為戰時準備之中心問題。故中國國勢既隨國際情勢而形成非常狀態，則中國今日之財政自亦隨時代之推移而走入非常的階段了。

2. 財政上的矛盾 從上面非常時局的財政，及國民經濟的見地着想，我們可以看出中國今日財政上矛盾之所在，為要說明這點，特把他分述如左：

第一、中國財政的主要收入，是支出課稅的消費稅——關，鹽，統三稅。從數字上說，關稅，鹽稅，與統稅三項，

幾佔中央歲入百分之八十以上，就中關稅收入，與總歲入的比例，也在百分五十上下，竟佔了特別重大的地位，近年雖因世界經濟恐慌波及的影響，收入驟見減少，但其在國庫收入總額中，還是首屈一指。由這個數字的表現，在他的意義與作用上去考察，就可以發現許多重要的事實來：（甲）支出課稅系下的各種租稅，本是隨着經濟盛衰，而有較大變動的，尤其是關稅收入，緊隨着國際經濟狀況，與各國貿易政策而有不同；一旦戰事發生，海洋遭封鎖，更可使關稅收入，一落千丈。現在關稅在中國財政上所佔的重要地位，即是象徵中國財政上未來的危機，假使遠東戰事發生，關稅的損失，以何彌補？且關稅之在中國，担保着大部分的內外債，關稅本身如果發生問題，不獨影響國庫收入，而且影響國家信用，陷國計於大混亂之局。此關稅收入，在中國今日非常時局的財政上，是一個矛盾現象。（乙）關稅佔國家歲入的第一位，就是表示我國國庫收入，對於外貨輸入我國的依賴性，是非常之重大。因為關稅收入，主要的是進口稅，根據民國二十三年度的數字來說，關稅收入總額中，出口稅與轉口稅，共計不過四千二百萬上下，其餘均為進口稅，換句話說，關稅中進口稅實佔百分之八十九左右，這種事實，很明白的告訴我們說，如果一旦洋貨輸入激減，立即就會使中國

財政趨成破產。洋貨輸入，原是中國國民經濟發展的障礙，但是對於中國的財政上，則呈着完全相反的意義，這就是顯示着中國財政的中心是建立於與國民經濟發展全相矛盾的基礎上。此關稅收入，在中國國民經濟上之一個矛盾現象。

(丙)關稅中之出口稅，其稅率雖沒有進口稅率那樣高，但一般的說來，出口稅之具有阻礙我國輸出貿易的作用，是不能否認的。世界各國近年來，除了特種商品外，可以說已完全廢除出口稅。惟有我國適與相反，除了某幾種商品免徵出口稅外，其他一般商品都要徵收的，自然徵收出口稅唯一的原因，是因為國庫的歲出太大，但出口稅的本質，無論其稅率高低如何，總是輸出貿易發展上的有力障礙。這又顯示着我國對政機構適與國民經濟的發展互相矛盾，此關稅收入，在中國國民經濟上之一個矛盾現象的第二種形態。

其次說到鹽稅：鹽為人生必需品，貧者不能少食，而富者不能多食，說者謂蔬食者所需鹽量，且較肉食者為多，這種負擔不均的稅制，顯然是不合理的，故有許多國家，已經廢除。其餘也祇課輕微的稅。但在中國，是關稅以外的國家最大的稅收，佔歲入百分之二十五，稅率也是非常之高，這對於國民生計，直接有重大的影響，固不待言；即就財政的本力上說，此種稅制，亦不能合乎非常時局的要求；因為鹽

稅收入、除場產外，全恃運銷，且銷稅視產稅為尤多，若一旦戰事發生，運道梗阻，不但稅收減少，且銷運食鹽亦將發生恐慌。此鹽稅收入，在國民經濟上及非常時局財政上，顯示着矛盾的及不健全的象徵。

關鹽兩稅而外，便是統稅。他居稅收的第三位，除包括捲菸，火柴，水泥，棉紗，麵粉五種外，今日尚有薰菸，啤酒等統稅，盡為出廠稅。這種稅收，是課於國內的新興工業，其數量雖然逐年增加，但並非由於經濟繁榮而來的自然增收，乃是以過重的稅率，強取豪奪而來的，妨害我幼稚的民族工業，是毋庸諱言。再就非常時局財政的立場說：統稅稅收最多之區，自為大都市所在地，而上海統稅收入，尤為首屈一指，但二二八之役，稅收莫不銳減。可見戰事一旦發生，統稅收入必形銳減，因銷路停滯，生產減退，出廠稅自必隨而減少。此統稅收入在中國國民經濟上及非常時局財政上，顯露着矛盾或弱點之一個象徵。

第二，就國庫的歲出方面說：中國財政上的支出，軍務費與債務費，佔了絕對的大部分。二十二年度，這二項支出，佔國庫歲出總額百分之七八·一八，二十三年度為百分之六四·三二，二十四年度為百分之六二·二〇其中尤以軍費一項，所佔數字為可怕。二十二年度佔國庫歲出總額竟達百

分之五〇，一四，嗣後雖略有減少，而其所佔歲出百分數，尙有三六，二七%，與三三，五%之多。若與各軍國主義國家比較，除日本爲着努力侵略，加緊擴充軍備，其軍費佔國庫歲出總額的百分數，比較現在我國的略大外；其餘各國都比我國少得多。例如英美兩國的軍費，僅佔歲出總額百分之十四，法國約佔百分之二十一，德國約佔百分之十一，意國亦不過百分之二十六。而且這裏還要補充說明的兩點：（一）上述這些國家的軍費，都是國庫支給的；而我國的一部分是地方支給的，國庫所支付的，不過是一部分而已；實際上我國支出的軍費，尙不止上述這一點。（二）上述各國都是些海陸空軍全備的國家，而我國的軍費，可說都是陸軍費；至空軍方面甚屬薄弱，而海軍方面僅有幾隻破舊的小艦艇而已。

從上面數字的觀察，我們覺得應該如次的解釋：我國軍費浩大的原因，與別國截然不同。別國軍費的支出，是爲着國防與侵略，其軍費多半是用於充實軍備，加強戰鬥能力。我國軍費的支出，絕大部分是供給軍人的薪水與公費，在軍隊的機械戰鬥力方面，卻仍是異常薄弱。這種數最多而質量弱的備用軍隊，並不是基於我國國防上特殊需要而產生的，乃是基於國內複雜的政治狀態而形成的。在軍閥割據時代，

這龐大的備用軍隊，自然爲各個軍閥維持自己的地盤所必要的條件。迨我國國民革命軍北伐，雖然很快地把幾個軍閥大頭目打倒了，可是根深蒂固的軍閥制度的基礎，却是無法根本肅清，現在從形式上看來，割據的形態，雖已不還存在？但從一般的意義上大體說來，還是無大差異。這顯然是中國政治的不健全，表現在財政上的一種非常狀態。再明晰點說：中國財政在收入方面，既未備具應付非常時期的基本條件；而在支出方面，卻無時無刻不在非常狀態之中。遂使財政學上的原則，無一可以實現於中國。

3. 公債的積累 中國財政，在收支兩方，既如此之矛盾，差額之鉅，已可想見，而公債的積累，自是必然的。中國公債的內容，可分爲賠款，外債，內債三部。而內債中又分爲北京政府的內債與國民政府的內債。茲分別略述其大概：

第一、賠款及外債 我國對外賠款，至今在國庫上尙有鉅款負擔的，爲庚子賠款，此項債額共折合國幣六萬萬餘元。外債部分，可分爲有抵押與無抵押兩種，有抵押者，係指以關鹽兩稅作還本付息的担保各債，此兩項負債額，尙有四萬七千三百二十餘萬元之鉅。無抵押外債，係指自清季至民國十四以前政府零星舉借各款，尤以日本部分爲多，其數目因本息匯價折算之各異，幾無從計算。此外尙有美棉麥借款五

千萬美金元。

第二、內債 內債經北京政府發行者，計有七年長期，整理六釐等公債四種，春節治安等庫券三種，共計數目，除已償還者外，現負債額為七千七百七十餘萬元。經國民政府發行者，截至二十四年底止，除已清償不計外，共負債二十七種，債額為九萬六千四百六十餘萬元。而政府銀行舉借之款，尚不在計算之列。總計中國現負內外債及賠款總額，共為二十一萬七千五百九十餘萬元。

從上面這些驚人的數字，來研究這些公債對於國民經濟要發生些什麼影響。這裏我們首先要注意的，有兩個前提：（一）舉債的方法，（二）公債的用途。先就舉債的方法講，若用債票的形式，向人民公募。購買公債者，不過把儲蓄不用的資本，引渡於政府，這時政府的消費，便是儲蓄者的儲蓄，對整個的生產與消費，均無變化，並不會吸收國民企業上所需用的資本。但是中國近年來的公債，大都採取銀行整借的方式。銀行整借，債款的來源，並不是任何人的節約，社會的消費量，必然增加。而且這種來源，不是傷及國民的需用資本，便是銀行發行增加，造成財政的通貨膨脹，其危險性是無可否認的。次說公債的用途；照立法院通過的「公債法則」，公債的用途，是限於（一）生產事業的投資

，（二）充國家重要設備的創辦費，（三）充非常緊急需要，如對國外戰爭及重大天災等。但是事實上，政府利用公債，並未依公條文的規定。我們若根據各種公債條例所規定的用途，爲此例的考察，則投用於軍政善後各費的，佔百分之四十三至七十三。至投用於生產事業的，還不及百分之一，這是令人太息的。

二、非常時財政之面面觀

從上面的敘述，我們已認清中國現階級的財政，早已構成非常的形態，而顯示着種種矛盾，有應急謀補救之必要。那末我們當然要進步，對於非常時財政之各方面的理解與實質問題，作一分析的觀察，以爲改善中國現階段財政之準繩。茲特分述如次：

1. 非常時財政與戰時財政 非常時財政與戰時財政，概括的說來，二者本是大同小異的。蓋近代國家的非常事變，莫有再甚于戰爭的，因此非常時的財政，大概便是戰時財政。所不同者，不過二者的範圍有廣狹罷了。戰時財政的範圍，嚴格的說，祇能及於戰爭期中財政的管理和運用。而非非常時財政，却是包括戰時，和戰前戰後的財政處理。因爲戰前長時期的戰時財政準備，和戰後長時期的財政整理，都不是

屬於經常財政的範圍，若於戰時財政附帶論列，又覺名實不相符。

2. 非常財政與國民負擔 非常財政的支出，尤其是戰費部分，往往為鉅大而需用急切。這種龐大數額的取得與使用，都與國民經濟發生重大的影響，故非常時財政，對於國民的負擔如何，成爲一個重要的問題，而有先與理解之必要。

本來國家爲達其目的，而執行各種職務，便需要若干人力物力；爲滿足這種需要，便不能不向其國民取用。最先是政府直接向人民徵用物資和勤勞。其後經濟進步，貨幣使用的範圍日廣，政府覺得直接徵用物資和勤勞，祇被徵用者負擔國用，而不能普及於一般國民，于是乃改以租稅，公債，官業種種形態，而謀得貨幣收入，再以貨幣換取所需的物資與勤勞。至此徵發的使用少，而國家財政的範圍便逐漸擴大了。

不過我們要知道，國家經費的實體，不是貨幣的支出額，而是政府使用或消耗的物資與勤勞。貨幣不過是財政在支付上所採取的手段。其支出額，止於表示政府所使用或消耗的物資與勤勞之量，絕不能表示國民的負擔總額，猶其在非常時財政爲然。因爲國民除貨幣的負擔外，還有若干物資與

勤勞的直接供應。如強迫的義務服役，無償的強制徵用與徵工，義務兵役以及戰時無償的徵兵等等，都是實際的負擔，而在貨幣支出經費額上看不見的。學者稱爲「隱藏的經費」，貨幣額與隱藏經費額的總和，纔是國民的負擔總額。在平時以直接徵發的手段，而構成的隱藏經費，是比較少的。但戰時却不然了。因爲物資與勤勞的徵發，比較政府先取得貨幣收入，再以其購入所需的物資與勤勞，更能迅速的完成戰時設施，徵兵制所以優於傭兵制。從此就可以窺見非常時財政上的理由了。

3. 非常財政與通貨膨脹 一遇戰爭爆發，國家爲應付非常常的支出，需要鉅額的物資。但應如何將民間這些物資轉移於政府之手，以供軍需之用呢？按照各國籌措戰費的舊法不外三種：即加稅，發行公債，及膨脹通貨是也。加稅與發行公債，於此姑置勿論。至通貨膨脹，在學理方面，其意義非常廣泛。而在事實方面，其意義非常簡單，不過將市面流通的貨幣數量，人工的使其增加而已。然在經濟情形所不許可的國家裏面，這種人工的方式，便不容易實現。通常經濟發達的各國，要使市面流通的貨幣數量增加，所用人工的方式，不外三種：（一）放款，（二）貼現，（三）購買有價證券。

第一、放款 若一國金融組織完善，中央銀行操獨占發行之特權。其他銀行放款之紙幣，概由中央銀行發出，則中央銀行對於市面貨幣流通之總量，可以伸縮自如。如欲收縮通貨，僅須提高放款利息，如欲膨脹通貨，亦僅降低放款利率足矣。但是信用制度未臻完善，及政治，經濟設施尙未完備的國家，這種膨脹通貨的法則，即不能行之有效。

第二、貼現 欲運用貼現的方式，以管制市面貨幣流通數量的增減；至少要具備下列三個要件：（一）中央銀行的資本充實，（二）債信制度的完善，（三）商業道德的高尚。若具備這三個要件的國家，中央銀行爲銀行的銀行，居於重貼現的地位。其他各銀行之貼現率，恆依中央銀行之貼現率爲轉移。中央銀行之貼現率提高，各銀行之貼現率亦可隨之提高。中央銀行之貼現率降低，各銀行之貼現率亦必隨之降低。故中央銀行如欲增加市面流通的貨幣數量，僅須降低貼現率足矣。否則，通貨膨脹，實不可能。

第三、購買有價證券 有價證券，通常分爲三種；即公債，股票及公司票債是也。銀行如欲運用購買證券的方式，使市面流通的貨幣數量增加：第一要國民經濟進化，產業發達，公司規模擴大之後，已促進證券市場的活躍；第二要公債發行數額及放款，貼現數額，均不受限制的條件成熟以後

；始能措置裕如。否則而談通膨脹，不啻痴人說夢。

這是通貨膨脹政策，在經濟條件欠缺的環境之下，不能適應戰時財政需要之理論的根據。

4. 非常財政之實質的資源 照前節所述，國家因執行職務，而使用與消耗的，不是貨幣額，而是一些實質的物資與勤勞。自然在平時，政府可以貨幣買進這些物資與勤勞。所以每年只打算如何從人民的財產所得中，取得一定貨幣額的收入，以應付支出。因此平時財政的資源，祇要從國民的收益，所得消費各方面注意就夠了。且原則上僅能從國民財富的增益部分着手，不能超過增益而傷及財產的本體。即課稅祇能及於稅源，不可侵及稅本。但在非常時却不然了。國家一到戰時，所需用的物資與勤勞，什百倍於平時，而且是緊急需要，刻不容緩的。此時政府應急的手段，既不能限於租稅，復不能拘於國民所得的限度內，而有擴大範圍，利用國內甚至國外一切資源的必要。

一國所有的實在資源，包括人民之智力與勞力，土地與礦藏，國民一切動產與不動產等等，這種資源，在平時均被人有規則的利用，而產生一定的新所得。這種新所得的財貨，除掉一部分用以彌補資本設備的虧耗以外，大部是於消費的。小部分則變作新資本，而重投於生產事業。國家當非常

之際，要想獲得大量的物資，祇有一面設法增加國民的總生產量，一面節省人民的消費，和限制其投資，便可拿出大部分資財，用於財政方面。英國經濟學家弼沽氏稱戰時資源，共有四種：（一）增加生產。（二）減少個人消費。（三）減少新投資。（四）減少現有資本。

（一）增加生產，在非常時期，國家既需要大量的物資，就不能不從事生產量的增加。增加生產的方法，不外（1）增加生產的人數，（2）延長生產的時間，（3）增進生產效率。第一點，增加生產人數，平時無論何國，總有一部分有閑階級存在，他們終日無所事事，專靠財產收益等不勞而獲的資金，度此生活，這是粹的消費者。一遇非常時期，便不容此等人存在。例如各國戰時所頒布的國民勞務役法，與國家總動員的口號，就是強迫人民一律加緊工作。第二點：延長工作時間，更是戰時所常見的事。第三點，增進生產效率。例如一九一七年交戰各國一紙令文，立刻將工廠、鑛山、鐵道，船舶等收歸政府，這便是集中管理，增加效率，發揮最大量的戰品生產。不過這種由增加生產而來的戰時資源，並非絕對的可以樂觀，因為一方面增加生產，一方面却有妨害生產的阻力存在，戰爭炮火的摧殘，固不待論。即就動員講，戰時各國動員的兵力，較平時要增加到三十倍。例如

日本平時常備兵二十五萬，到戰時依比例應擴充到七百五十萬，壯丁減少數百萬，自然於國民生產有相當的影響。雖有女子可以替代，但所有女子不能都離開家庭而跑入工廠，何況女子工作的能力，畢竟稍遜。退一步說，工廠內的人，雖然可以加工，但工人終是軀肉，精力有限，延長工作時間，其工作效率必然減低。

（二）減少個人消費 國民如果若節省平日個人的消費，以其剩餘的物資，補助政府，自然有莫大的利益。節省個人消費，以供政府利用的手段；可有兩方面：（第一）人民節省消費而保留下來的物資，直接的供政府利用。（第二）人民由節省消費而得來之貨幣，以租稅、公債或其他方式而輸納於政府，政府再用以向國內外購得所需要的物資與勤勞。由前者的方式，其效用之大小，視人民節省下來的資量，對政府的效用如何而定。弼古氏在他的戰時經濟學說中，舉了兩個極端的例子：「第一，假定民間每年照例購買價值一千磅的火藥，在曠野中放以取樂。若在戰時，他們決定減去這種消耗，則從節省下來的生產力，自可為政府製造等量的炸藥，這都是政府急需之物。第二，假定民間照例以一千磅去購買精緻而不能輸出的手製花邊，編製這種花邊的人，除此技外，又別無所能。如果他們決定節省這種消費，誠然節

誠然節省一部分生產力，但與國家戰時需要，殊不能有任何貢獻。」不過這種極端的事例，於實際上不常有罷了。人民普通所消費的物資，如米麥，汽油，鋼鐵，皮革，煤，棉花，布匹等等，都是國家戰時所需用的，人民少耗一分，國家即可多用一分，故節省個人消費，確是非常財政一個很好的資源。至於後一方式，謀金錢之儲蓄，以供納於政府，尤於非常時財政，有莫大的助益。故各國在戰時規定買賣價格，限制輸出入額，甚至統制國民的消費量，其用意即在求各個國民消費的減少。

(三)減少薪投資與減少原有資本 這是從人民的舊有資本或新構成的資本中，制取一部分，以供國家的非常支出。例如人民有投資外國的，設法使其資金不能出去。有建設工廠從事平時工業出品的，與以種種的限制。一面即採行各種手段，吸收這種資源，以充戰時利用。吸收這種資源的方法，大部分是屬於財政範圍的，大致可分為強迫的與自由的兩類。屬於強迫方面的，便是租稅政策的強化，高率的所得稅，新關的臨時財產稅國防稅等的強迫旅行。同時強制佔有，徵用，收買等等吸收國民資產的手段，都會一一實現。屬於自由方面的，便是公債政策的強化，紙幣的過量發行，對內對外的借款，管理匯兌等等，從金融上吸收國民的資財。

這都是非常財政應常研究的主要部分。不過這種資源的吸收，無論其方法如何，非到戰爭時期，絕對不可施行罷了。

5. 降常財政之各種條件 設非常財政措置之裕如，所需要的條件甚多。勢難一一具備；但是基本條件絕不可少。這些基本條件概括的說來可分為經濟的，政治的，財政的，與金融的幾方面：

第一、經濟的 財政與經濟是不可分離的東西，非常時財政，更與國內經濟，甚至國際經費有密切的關係：

在農業經濟社會中，只有小農，手工業，及小規模商業的經濟組織。這時信用制度，尙未形成，交通亦未發達，大量的活動資金，無從發現於這種社會裏面。人民除了土地房屋，農產品，手工業品外，別無長物。在這種經濟條件下，一到對外作戰，要想利用新式方法，依着信用手段，在短期內籌集鉅款，是無可能性的。應付之法，祇有對人民的物資與勞力，強制徵用。一面還須注意非常準備金的蓄積。

反之在工業發達的國家裏面，社會經濟組織，已超越貨幣經濟的階段，而有極完備信用的制度，人民的財產，不僅限於有形的動產與不動產，且因有銀行公司信用的運用，而構成的無形財產。在這種社會裏面，工商業已發達，交通設備，也相當的完全。人民的財富，知識，以及社會秩序，收

治法律等條件，都相當的具備，這裏政府要籌集一宗非常的鉅額的經費，是可能的。

現代的戰爭，是一樁極浪費的事件，故爲籌集戰費而發生的非常財政，非有大量的收入不可。這只有在工業經濟的環境下，纔能設法；而非農業經濟的國家，一切制度不會發達。所能勝任的，因此我們可以看出非常財政的經濟條件，是要有優越的工商實業，健全的信用組織，完備的交通機構，普通的民間富力等等。但是戰爭這回事，無論任何國家，都有遭過的可能。那末凡屬經濟條件未具備的國家，對於非常時財政亦隨時有準備的必要，而所需要的基本條件，便應當趕緊設法使他完成。

第二，政治的 政治的條件，可分爲國內的與國際的兩種：

國內的政治條件，是指有組織完備，權力穩固的政府；有便利完善的政治制度，有才德兼具素孚衆望的政治領袖，有賢能的公務人員，和完備的法令，安寧的社會等；

國際的政治條件，是由國內的政治條件所產生來的。假如一個國家的內政修明，經濟進步，對國防有精密充分的準備，對外交有親切的聯絡和合理的運用。一旦戰事發生，可以得到外資的援助，一方面可減輕國民的財政負擔，他方面

可供應平時的非常需要。

第三，財政的 非常時財政，雖與平時財政不同；但二者却有密切的關係。良好的平時財政，即是非常時財政的基礎。(a)在稅制方面，要平時有完備的租稅制度。凡能力課稅的實施，累進稅率的應用，以及納稅人民的財產所得等，平時已有充分的調查和準備，一遇非常事變，纔能應付裕如。(b)在公債方面，這也是非常時財政所難免的籌款方法。但必須平時財政運用良好，公債無鉅額的積累，信用鞏固，然後募集公債，不致困難。至於舉借外債尤須具備這種條件。(c)在財務行政方面，需要有完備的財政法規，和賢能的財務人員。

第四，金融的 非常時財政，在金融方面，所需要的條件也甚多。最主要的是：(a)須有完備的金融機構，和實力雄厚的中央銀行。(b)須貨幣制度統一，和發行權集中。

三、非常局面下中國財政應有之措置

中國今日的財政，確是到了非常的階段。不過現在尙屬戰前準備的時期罷了。然而照上面所述的非常時財政應備的條件，以中國目前經濟、政治，及財政的本力各方面言之，

均無一具備。那末，在中國今日的財政上，應當改善的事項，當然很多，在本題的範圍內，用不着去一一說明。我們現在只把最主要的幾項，略加敘述就夠了。

1. 建立租稅制度 中國現行租稅，以關，鹽，統三稅，為中心收入。其在財政上的矛盾，不合非常時財政的需要，前已言之詳明。故近來國內一般學者，羣認為中國今日財政有建立完善的租稅制度之必要。各人對於解決這個問題的意見，多主張創設所得稅及遺產，繼承等直接的應能課稅。現在財政當局，對於所得稅，業經開徵；遺產稅亦在籌辦。這是我國財政史上光明的一頁。關於這種稅制理論的根據，曾經一般學者闡發無遺；著者亦撰擬「所得稅之評價」一文，於民衆週刊第七期六十一發表，對於所得稅制，頗有詳細的論述；吾人於此似不必深論。惟當指出他對於非常時財政有何重要關係的幾點來：第一，所得稅為應能課稅。他是運用累進稅率，按照所得之多寡，為差別的課稅，可使國民負擔公平。影響所及，社會上財富之分配，趨於平均；而大多數國民的生活，均有向上之機會，更足以促進國民經濟健全的發展。這便是有助於非常時財政經濟的條件之完成。第二，所得稅既合乎負擔公平的原則，而課徵的範圍又能普及一般。不特此也，且所得稅，是直接課稅，係以個人或法人之所

得，為徵課的對象。在經濟發達，文化事業進步的社會中；國民之所得，有不斷增加的趨勢。以之為課稅客體，稅收自然充實而富於穩固性。這便是合於非常時財政鉅額而確實需要的一點。第三，所得稅富有彈性。一方面固能隨社會經濟進步，國民所得增加，所得稅亦自然增加。他方面，政府一遇非常事變，需要鉅額支出而緊急時，可用人為的方法，提高稅率，或減低免稅額，使收入增加。這便是最能適應非常時財政需要的又一點。

從上面，我們就可看出所得稅，在非常時財政上之重要性。因此我們如願在這個時期中，建立一種完善的租稅制度；當以所得稅，遺產稅等應能直接稅，為主要稅源。而以原有的關稅，鹽稅，統稅等間接稅為之輔助。應把他在財政上的矛盾，加以整理。

2. 健全金融機構 一國的金融，不特為國民的經濟基礎，非常時財政的命脈，且與國際關係重大。自不能聽其惡化，自當改善其組織，使有運用靈活健全的機構。茲將其重要各點，約略分述如次：(第一)改善銀行制度：此點之核心，在改組中央銀行為中央準備銀行，使成為真正的中央銀行，處於超然地位，行使其銀行的銀行之職務。其他中國，交通兩銀行，亦應改為國際匯兌及國內實業銀行以便各司一職。

現在政府對於改組中央銀行爲中央準備銀行，業已實行，這是我國金融方面的一個福音也。(第二)發展貼現制度，以活潑市面金融。此點應先發展票據制度。因商業票據，爲貼現之對象。票據發達，票據市場自隨之發生。票據貼現之作用，能使工商業資金與銀行金融，雙方活動，均蒙其利。且貼現制度與準備集中的關係，亦至密切。蓋貼現制度成立，準備自然集中於中央銀行。中央銀行以準備集中，資力自然雄厚，更促進重貼現政策之實現。不過我國商人狃於結帳習慣，足爲推行貼現政策之一大障礙。急應設法改革也。(第三)強化發行統一與準備集中。這與新貨幣政策，有連帶關係，可與完成新貨幣政策合併說明。紙幣之發行，要以準備全爲基礎，在昔各國原採自由發行政策，准許公私銀行共享發行之權。嗣經長時期試驗之結果，乃以發行權統一於國家銀行爲當，準備金自亦須隨而集中。時勢所趨，我財政部乃於二十四年十一月起，實行新貨幣政策。規定統一發行，及準備集中辦法：以中央，中國，交通三銀行所發行之鈔票，定爲法幣。其他各銀行所發行之鈔票，以曾經財政部核准，現在流通者爲限，准其照常行使，以後不得增發。並將此項照常行使之鈔票，由財政部酌定期限，逐漸以中央鈔票換回。其流通總額之法定準備金，應悉數交由發行，準備管理委員

會保管。這就是說。在形式上，紙幣發行權，已統一於中央，中國，交通三銀行。而發行的準備金，亦集中於發行準備的管理委員會矣。此爲新貨幣政策初步工作，雖行之頗著成效，然因中央銀行，尙未處於超然地位，無以盡銀行的銀行之職務，自不能發揮其控制全國金融的效能。現在中央銀行，既經改組爲中央準備銀行，自然要進一步將發行權統一於中央銀行，準備金集中於中央銀行，以充實中央銀行的實力，俾能盡量發揮其統制全國金融偉大的作用。至于通貨之管理，外匯控制，以及其他各銀行流通的鈔票之應限期盡量換回，各地方濫發紙幣之應絕對的嚴切禁止。尤爲統一發行，完成新貨幣政策，所應加強的工作。

3. 確立預算制度 預算之作用，原爲未來事業的計劃，也可以說是一年度的財政計劃，爲整理財政絕對不可缺少的東西。因此年來一般學者，對於預算之編製執行，監督等等，無不探討綦詳。而政府當局，亦多注意及此。可是自民元以來，或因戎馬倥傯，軍費緊急，窮於應付，縱有預算，未能遵行。或因各機關尙未養成奉行預算的習慣，收入支出，隨便應付。或因預算之編製，歲入歲出部門，尙欠正確，故執行時發生困難，不能貫徹。以致預算制度，終未確立。由此我們可以看出我國過去預算制度之未能確立，不外內在與

外在的兩個原因，現在外在的原因，雖已逐漸減少，而內在的原因却仍然存在。我覺得要確立預算制度，必先嚴格的釐正收支，期能真實執行。然後運用審計制度，監督其嚴格執行。方能使預算發揮其效用。

4. 調整財政矛盾 中國今日的財政，在歲入歲出雙方，顯示着矛盾的現象，前已說得很明白。可是歲入方面的主要稅收——關，鹽，統三稅，雖是弱點很多，不合非常時財政的要求。然因他們在國庫歲入總額上佔着重大的地位，雖然我們舉辦所得等稅可以替代，但在目前中國經濟情形之下，所得稅暫雖充分發展是無可否認的。爲着國庫和稅制的技術設想，這三項稅收——關，鹽，統稅，當然不能根本廢除。所以我們祇好將他加以調整，作爲一種補助稅收。調整的方法，應以不妨礙國民經濟的發展爲着眼點。因此對於關稅，應該拋棄收入主義，而樹立強有力的關稅政策。換句話說，就是應該廢除妨害民族企業的現行關稅稅則，而代以相當的保護稅則。對於鹽稅，統稅應將累及貧民及妨害民族幼稚工業的高度稅率，酌量減低。至於支出方面，應甚把非常支出的範圍，竭力縮小，要使軍費債務費與行政等費，成一適當的比例。一面注重新開稅源及整理舊稅的增收，停止公債的募集。一面裁軍減政，以節非常的支出。同時在社會方面，

並應該提倡節約運動。

5. 整頓財務行政 財務行政，是關於財政本身的問題，健全與否，與非常時財政的關係，至爲密切，前已言之。關於財務行政方面應行整頓的事項，固然很多。其中當以人事問題爲首要。我國政府對於財政官吏，多不注重，向來把他視作調劑機關。積習相沿，至今猶未更張。現在中央雖已頒行一種公務人員任用法規，其範圍可以包括財務人員，任用的標準在內。可是他的作用，是普通的，不是專一的；而我國一般行政官吏尚未養成守法的習慣。故對於財務人員之任用，或以私人爲目標，以充實他自己的爪牙；或以權勢爲準繩，以鞏固他自己的地位；或爲某種事實之便利？竟公開的作爲分贓式的酬答。這些都是事實的表現，無可諱言的。這是財政本身上一個最大的弱點。是不合非常時期的條件的。因爲非常時財政的範圍較大，同時還要整理使臻健全，所以需要很賢能的財務行政人員及很技術的財務人員，方能勝任愉快。我覺得要整頓財務行政，首先要對於人事問題，釐定用人標準，並嚴格的監督執行。無論上自中央，下及地方，均當奉爲準繩，然後其他一切問題，自不難迎刃而解。

四· 結論

綜觀中國財政，一方面因農村經濟破產，影響國庫收入的減少；他方面因頻年內憂外患，促進非常支出的膨脹；而早已走入非常的階段了，且因世界經濟恐慌之嚴重。各國軍備競爭之激烈，更使他的非常形態，日趨明顯。

可是說到非常財政的基本條件，却又無一具備。在收入方面，不足以應付支出之需，量出爲入的經常原則，早已不能適用。在支出方面，又因各項經費省無可省，並無由實現私經濟量入爲出的原則，使預算平衡。且軍費與債務費的比例太大，使財政過於非常化，自不免有江河日下之勢。兼之租稅制度，極不合理。幾乎全部收入，都是無產大衆的負擔，妨害國民經濟之發展。而在金融方面，向無完備的金融市場，和健全的金融組織，足爲靈活的金融機構，因此我們對於中國現階段的財政，於準備戰時財政的意義之下，應該要實現下列的各項改革：

第一、在稅收方面，應該建立完善的租稅制度。除所得稅現已開徵，遺產、繼承等稅希趁早舉辦，作爲國庫的主要財源外；並應把關、鹽、統三稅稅則和稅率，着眼於國民經濟的發展點上，加以適當的修改使其矛盾的程度，盡量地減低，作爲一種補助財源。

第二、在支出方面，應該把非常支出的範圍，極度縮小

，要使軍費債費與行政事業等費，成一適當的比例。一面整理舊稅開闢新稅增加國庫的收入。一面裁軍減政，節省非常的支出。同時並注重減低公債數額，以鞏固國家的信用，提倡節約運動，以蓄積社會的財富。

第三、在金融方面，應該健全金融的機構。一面改訂銀行制度，除中央銀行現已改組爲中央準備銀行應處於超然的地位外；且應改組中國、交通兩銀行，爲國際匯兌及國內實業銀行，以便各專一職。一面發展貼現制度，以活潑市場金融。同時並應強化紙幣發行權的統一與現金準備的基中，以充實中央銀行的實力，使能發揮其控制全國金融偉大的作用。

第四、在財政本身方面，應該確立預算制度。一面厘正收支，期能真實執行。一面運用審計制度，嚴加監督，使發揮其效用。同時對於人事問題，雖應確定用人標準，無論中央地方，均當嚴格執行，一洗從前用人唯私之積習，以提高財務行政的效率；而使財政本身的機構，克臻健全。

二十六年五月二十八日

中國現階段國防研究

伍世覺

一·導言

現代一般人把國防看做軍事專業，這種狹隘淺薄的心理，至足影響國家民族的前途和國際間的和平。所謂國防，其範圍包括一切有形無形之國力，其意義，即將一切有形無形之國力，統制于一貫意志之下，用最機警最敏捷的方法運用之，以達到鞏固國防的目的。所以國防云者並不一定就是戰爭的意思，戰爭不過是國防裏面的一種表現，決不是牠的全部，而外交，交通，經濟，政治，文化，產業，精神，與夫國民的智力體力，都是形成國防上重大的要素，於此可知軍備的本義，是在禦防未然，即孫子所謂：「不戰而屈人之兵者，善之善也」之意，質言之，整頓而充實了自己的軍備，就是使假想敵國無可乘之隙，不敢窺伺進戰，這就是不戰國防的真諦。

在平時國防通常以外交為第一線，軍備為第二線，經濟，政治，交通，文化，精神，等為第三線，第四線則為國民

之智力體力。第一線之外交，是將一切假想敵國而代以招引友邦平和地處理紛擾的這個手段；而達成國防之重大目的，它是國防最高階段。軍備為第二線，牠是依據着在無聲無息的情形裏支持維繫作外交的聲援，確保國防積極利益作成萬一之備而儼然存在的。第三線以下之產業，交通，文化，精神的各種要素，這些都是遙遙地與第一第二兩國防線互相呼應的。即如大戰後的德國，不過保持着陸軍十萬，海軍六戰艦（以一萬噸為限）的貧弱軍備，但是德國處這樣情勢之下，却還保持着國防上的威嚴，使人感覺到不易侵犯，何以故呢？就是因為依存于第三線以下之力量的原故。這種力量在近代術語上，就叫做軍事潛勢力。只有這種軍事潛勢力，才能在近代國際間發揮其最後決定之威力。而此種威力不管牠是有意識的，總之，是形成國防上重大的要素。

二·列強相互間的矛盾

大戰以還，歐美列強，均成精疲力竭的狀態；戰敗的德

國，固當是掩旗息鼓，不敢繼續一九一四年以前之大日爾曼主義的迷夢，即戰勝的同盟諸國，亦莫不以培養國力，恢復元氣爲急務，如是由凡爾塞和約爲起點，相率從事於和平的倡導，此種和平的呼聲，在表面上看來，似乎是以正義人道人類共存共榮爲出發點；而骨子裏則實以東西列強的自身在大戰過程中，損失太大，有不堪再戰之苦，故一面運用道威斯計劃等類之方法，以制戰前猛獅般的德國政治經濟的致命平衡，而國際帝國主義相互間的矛盾，似乎暫時可以相安無事。但是理想仍然是理想，事實終久是事實，而帝國主義者侵略的本性，與相互間的矛盾，仍是無法免除，強凌弱暴寡的事實，亦與時俱進，如中日問題，意阿問題，均爲極明顯之例證。國聯既無實力去解決國際間的糾紛，更無誠意以維護弱小國家的權利。軍縮會議：由紙上談兵而至手更率流會。而列強間對軍備擴展的競爭，由暗渡陳倉而至手明修棧道。國聯等子虛設，軍縮形同廢話，列強間的軍擴運動，大有風起雲湧之勢。希特勒執政以後的德意志，竟毀棄凡爾塞和約，積極從事於物質精神上建設，軍備之擴充，國防之實施，而國際間戰雲彌漫，遠東問題，實較近東問題尤爲嚴重，第二次世界大戰，恐成爲不可避免之事實。

三·現代國防之現實

在昔科學未發達以前，一切作戰之兵器，不外刀槍，劍戟，步槍，火炮的範圍，其角逐之疆場，亦未嘗離開地球的表面，而所謂國防，不過分爲陸防海防兩種；同時運用外交注重文化，交通，產業，精神，以及國民之智力體力而已，迨後科學昌明，兵器革新，戰爭的方式，已由平面而變爲立體，由前線而擴大到後方，因爲空軍是山岳不能阻，河流不能隔的。縱橫上下，叱咤萬里，牠可以成羣編隊，翱翔天空，裝着重量炸彈，深入敵人的後方。牠能夠在最短期間以內，將敵國的政治，經濟，軍事，工業的重心，以及鐵道，橋梁，要塞等重要交通利器，和防禦工程，加以猛烈的轟炸，使之破壞無遺，並可使用毒氣彈，細菌彈，瓦死彈，倘若敵國沒有相當的防空設備，則在最短期間內，全國的精華，都可以變成焦土，整個的民族，都要淪於滅亡，其爲禍之烈，誠非我人所能想象！故現代各國高唱「無防空即無國防」之論調。所以一般人都認定今後戰爭之最後解決，全賴空軍，國防要點，亦側重於空防，因此各列強都在竭其全力擴充空軍，即如蘇俄在一九二四年，民間航空機數，爲九百五十六架，到了一九二七年，增加至六千〇七十四架。美國在一九二

六年，民間機數爲七千三百八十六架，到了一九三一年增加至九千八百五十架，截至現在當在一萬三千架至一萬五千架之鉅，此單就民間航空機數而言，於此可知俄美政府之軍用飛機雖不至如是之巨，亦必有驚人之數量，更可概見各列強空軍建設俱有一日千里趨勢，是則所謂現代國防問題，簡直就是空防問題了！

四，太平洋形勢與中國國防空防

太平洋問題除日美蘇聯而外，其他如英法諸國，亦有若干關係，但是英法對大西洋及地中海與近東諸問題，實較在太平洋問題爲迫切而重要，故以太平洋問題而論，英法或有鞭長莫及之感，即或有之，亦無日美及蘇聯之重要，而蘇聯日美之軍備擴充，尤其是對於空軍之急增，其目的固然不僅是爲太平洋問題，惟以其國土均鄰太平洋岸，故欲保衛國土，鞏固國防，或者欲圖其國家勢力之擴張，非在太平洋上取得一個優越之地位，殊不足以應付任何事變，而操必然之勝算，由此以觀，所謂太平洋問題，即帝國主義者爭奪市場的鬥爭，同時是弱小民族以及殖民地次殖民地與夫東西列強所謂勢力範圍之各地帶的解放問題，故日美及西歐列強之擴充軍備，固有十之二三屬於建設國防的動向，而十之六七則爲

侵略太平洋岸弱小民族的企圖。蘇聯號稱社會主義的國家，論理雖無奪取領土與市場的野心，然爲保護其革命根據地之蘇聯與其主觀的需要，亦不得不提出扶助弱小民族的口號，以與列強相周旋，而在弱小民族之各地區，亦不惜竭其力之所能，因利乘便以求發展蘇聯的政治勢力與經濟勢力，而忽視弱小民族之主觀要求，因此太平洋問題：便有帝國主義與帝國主義者的矛盾，帝國主義者與弱小民族的矛盾，帝國主義者與蘇聯的矛盾，蘇聯與弱小民族的矛盾，合縱連橫，勾心鬥角，而太平洋上之民族與國家，均成彷徨不安的狀態。我國爲太平洋岸資源豐富，產業落後的國家，更加以近百年來的外交失敗，不平等條約之締結，早已淪爲次殖民地的地位，故東西列強，凡欲在太平洋岸取得一良好市場，與夫建立一種政治上經濟上軍事上的優越地位，均與中國問題有直接關係，因爲帝國主義之所侵略，是以弱小民族爲對象，而太平洋上的弱小民族如印度，安南，緬甸，朝鮮，台灣，以及南洋的馬來族等，早已爲東西列強所瓜分豆剖，已十之八九，成爲帝國主義的順民。惟中國雖以積貧積弱之餘，尙在存亡繼絕的程途中，更以革命軍興以來，軍權政權之統一，經濟建設之推進，民族自覺之邁進，與夫民族復興的呼聲，已普遍到一般民衆中間；此種事實，爲東西列強，感受極大

的威脅，因為中華民族解放運動成功，不徒使東西列強在中國之優越地位，歸於烏有，即在太平洋上各弱小民族中既得之權利，在三民主義的影響之下，亦發生搖動，此帝國主義為貫徹其壟斷市場獨佔資本的歷史的使命起見，對於中國復興運動，不得不竭全力壓抑遏止其進展。

中國在太平洋之地位，既如此衝要，而復興運動的前途，又如此困難，然則中國獨立自由之道，究運用何種方法以完成之。以現時國際情形而言，勿論任何國家，不能採取閉關自守主義，即全世界的政治經濟軍事之諸般問題，國際間均有參雜措縱互相牽制連帶的關係。則中國問題的解決，固然要造成主觀的力量，和客觀的事實，亦不能不深加瞭解和運用，質言之，中國欲求獨立自由運動之順利前進，一方面固然要明恥教戰，發憤圖強，以造成主觀的條件，另一方面對於國際間亦須物色若干利害相同以平等待我之國家，建立一親善陣線或同盟的關係，在外交的路線不限於孤立，在政治經濟軍事的路線，不限於單調與被封鎖，然後發揮民族之本能，運用國際之事勢，或合縱連橫，或遠交近攻，苟有利於我者，皆可運用之。就太平洋的形勢而言，今後中國尋覓侶國，不能出乎以下各種途徑：1. 聯英美以抗日本及蘇俄。2. 聯美俄以制日本。3. 聯蘇俄以抗英美及日本。4. 聯合全世界

界之弱小民族以抵抗東西列強。在以上四種途徑當中，中國目前尚未決定採取何種途徑，一到事勢上之必要時，中國與任何國家成立同盟或親善的關係，則其他各國，必益加嫉忌憤恨壓迫，甚至協力以謀我，如此，則太平洋之戰爭，萬難幸免！而與我敵視之國家必挾最新式最雄厚之空軍以臨我，將以達到中國任何內地，無前線後方之分，使整個國家與國民，均在任何敵人空軍威脅之下，大好河山，不幾為之摧毀殆盡呢！苟吾人為圖挽救危局，應付未來之大難，一方面固然是要憑藉友邦之援助，以求空軍之發展，另一方面必須喚起民衆，組織民衆，訓練民衆，尤須建設國防，鞏固空防，此為當前唯一無二之急切要圖：

1. 空軍建設與防空設施

「無空防即無國防，排除萬難，先備空軍，」此為具有龐大空軍勢力之列強一致的呼聲。我國既貧且弱，物力缺乏，若與東西各列強圖空軍之競爭，未免相形見絀，唯謀生存競爭起見，勢不得不竭力以赴，我國空軍之建設，能否充實而擴大，要視乎當軸的決心，尤須賴於國民之輔助，此兩言決之矣。至於防空上之設施，如驅逐機隊，偵查機隊，高射砲隊，高射機關槍隊，探照燈隊，以及阻塞汽球，放流汽球，烟幕，燈火管制，警戒管制，警報，消防，防毒面具，救

護隊，避難室，等等……均為防空之利器和要圖。至談到國民防空訓練，其目的是在灌輸其防空知識，了解防空的重要，使其當敵人空襲時，能有適當的處置，至訓練之方式如何？當視訓練之對象以為斷。例如對於壯丁男子之訓練，不但喚起其防空思想，灌輸一般防空知識而已。同時必須施以各種比較專門和積極的訓練；如消毒，救護，消防，警報，警備，通信等。而對於老弱的國民，除防空思想和普通常識外，更施以避難的訓練，使其在災變時，能沉着避難，減少損害。此外則視其各個人之團體組織，以及其職業，技術，性質如何，而施以訓練。例如有團體組織者，即施以團體行動之訓練。無團體組織者，則使其加入團體組織以內；而施以訓練。如醫院內的醫生或看護婦，即授以防毒，消毒，救護之訓練。工廠內的工人，則施以消防及工務之訓練。郵局，電報局，電話局，鐵路局的人員，則施以防空監視警報傳達等之訓練。童子軍，學生軍，則施以警備，燈火管制，監視哨，配給等之訓練。至對於一般人民的訓練，約分宣傳，演習，及獎勵取締三種：（一）宣傳目的；是在喚起全國人民的防空思想，使人人知道現代的國家，如無防空則國家安全，人民生命財產，即無保障。同時使之明瞭凡屬中國國民即是防空戰鬥員一分子，唯有上下一心，努力合作以從事空防

，則民族之生存，身家的安全，才有保障。（二）演習的目的，一方面是使全體人民，能得到實際防空戰鬥的情況和深刻的印象。另一方面，就是使全體國民，能得到防空戰鬥的經驗，使之在實際行動時，能沉着應付，此不但人民如是，即軍隊以及担任任何防空勤務的人員，皆可由防空演習中，學得實際戰鬥技術及勤務技術，同時更可於演習中，檢閱防空力量，試驗防空戰鬥方式是否適合實際，為未來實際作戰的準備。（三）獎勵取締的目的，是在確立人民的責任心和義務心，使其臨事不敢苟且，當行不敢規避，對於防空的戰鬥，認為是自己應盡的義務，同時對於各種違反指導及疎忽和敷衍的份子，實行取締，尤其是在平時演習中，更應嚴勵取締，使全體人民，都能發生堅強的責任，養成普遍的習慣，然後在實際作戰時，才不致遺誤戎機。

2. 國防重心及要素

現在國防重心，無疑義地是建築在空軍身上，而尤特重切要于空防方面，但是對於外交，交通，經濟，政治，文化，產業，精神，等等的國防要素，也是不可忽略的，茲就交通，經濟，和精神三項言之，1. 交通建設：一個國家若無完備之交通，使全國軍隊調遣迅速，運輸便利，戰爭決難操勝算，徵諸歐戰，德於三日內集中三軍團於國境，八日攻克比

之要塞，十日即有百三十萬大軍侵入法境，此其所以得先制之機而收勝利之果，迨後各國兵力動員完畢，集中圍攻，卒以兵力懸殊而告失敗，此非戰之罪也。又以普法戰爭而論，普曾以十一日的時間，將十六軍團四十五萬之兵力輸送至國境，而法則反是，此普魯士之所以制勝者，再如日俄之戰，以俄國之大，而反戰敗於日本，考其結微，實因交通之不良，由鴨綠江旅順等地迄其內境約有五千英里之路程，而交通線則僅一單軌之西伯利亞鐵道，運輸遲滯，致有慘敗之結果。法國拿破崙攻俄時，其兵力之強，為歐洲之冠，卒因交通困難，其戰敗亦屬意中事。2. 經濟統制：近代軍備擴展，日新月異，以致影響經濟物之費甚巨，倘任為經濟物之自然生產與消耗，則時感物資缺乏，供不應需之苦。而將民間所有的一切經濟事業生產機關實行統制，以供給戰時軍用品及國民生活必需為目的，而從事生產。是以此種統制之成效如意，實為戰爭最後勝負之主要因素，惟此種統制成績之優劣與民間生產事業發達的程度，極有攸關。不過必先使民間之農工商鑛金融等業，極度之發達，然後此種統制方能收良好之效果。3. 精神動員：即係將全國國民統一意志，後方民衆與前敵將士，咸具一致的決心，所謂精神能戰勝物質是也。當歐戰時英國的兵艦被德國潛水艦擊沉的海員，以二萬計，其有

二次三次被擊沉而又得逃脫性命的海員，更五六次地出航，這難道是以尋常的愛國心所能做到的嗎？而且那些海員，竟是一艦被沉，立刻上陸，而又立刻上其他的軍艦或船隻而出航，此種偉大犧牲之精神尊貴的決心，必須不昔從教育上內政上多方面的培養，嚴切的訓練而後可。故卒能以長期的苦鬥，頭顱碧血前仆後繼之大無畏精神，獲得最後勝利，換取現實之光榮！這是給予吾人重大的指示和榜樣。他如外交之運用，軍事之配備，政治之措施，以及全國國民智力體力之培養，要皆成爲國防上之要素。總之，國防建設的偉業，與國家萬事萬物相關綦切，只就其重大者約略言之，至於應如何才能保持國家主權獨立，領土完整，人民生存，應如何運用配備設施才能充實國防，鞏固國防，作者非專家，且事涉機要，未克詳述。

總之：我國處此內憂外患的包圍中，苟非上下一心，羣策羣力，殊不足以衝破重圍，而達到獨立與自由的途徑，故吾人救亡圖存之道，只有喚起民衆，組織民衆，訓練民衆，統一全民族之意識，集中全民族之力量，在吾最高唯一之領袖旗幟指揮之下，走上復興中華民族之路，完成總理的三民主義，建設科學化的新中國，充實國防，鞏固空防，以應付太平洋上和國際間非常的事變。

陳俊藻

中國現階段邊疆研究

- 一、序言
- 二、滿洲事變的前後
- 三、內蒙問題與綏遠戰爭
- 四、新疆情勢的回顧
- 五、班禪回藏問題
- 六、在英法夾攻中的雲南
- 七、結論

一、序言

在我國現時，被稱，為邊疆的地域，佔了全國的大部份，蓋中國的四境，除了東南濱海外，陸路邊疆包含東北三省，外蒙，新疆，西藏，及雲南，廣東，廣西；不過自從外蒙獨立，滿洲，熱河淪陷于日本，內蒙便事實上是中國北部的最前的防衛線。其次與西藏接壤的西康，因西藏事實上淪為英的保護國，與西藏發生種種糾紛，中英藏問題，便波及西

康。所以我所研討的範圍，便把內蒙和西康包括進去，至於廣東，廣西兩省，雖也與國外毗連，應置於邊疆之列，但以至今還沒有發生嚴重複雜像前述諸地域的問題，故闕而不論。

在名義上中國誠然是地大物博的國家，但是中國的領土，（連外蒙在內）估計一一、一七三、五五八平方公里中，上述的邊疆地域，（滿洲、外蒙、內蒙、新疆、西藏、西康、雲南），便占去八百萬平方公里，約百分之七十。中國現在，只餘半壁江山，如果綏察終於失陷，雲南，西康又為英國所蠶食，不特中國的地圖更要縮小，華北西北四川諸省淪為邊疆，而且整個國家恐也不能存在了。

誰也不能否認；現代中國的邊疆問題，在在與帝國主義有關，自從十九世紀中葉，歐西列強對東方的蠶食驟見緊張，以鴉片戰爭做導火線的帝國主義，對中國侵略發動以後，中國的藩屬，緬甸，安南，朝鮮，次第喪失，現代的中國的邊疆問題便開始發生。我們固不能否認中國邊疆問題發生

的內在因素——如中國邊疆的地理上經濟上的特殊性，民族間的軋轢等——但是，現在的中國邊疆問題，却不僅在於這些內在的因素，牠的特性實由帝國主義所賦與。

至於中國邊疆之所以惹起帝國主義者的饑涎，就是中國的邊疆，或是本身儲有豐富的資源，（例如東三省、雲南、新疆、或可供帝國主義向內地侵略的階段，（例如雲南西康之爲四川侵略的階梯）或是在帝國主義對自己的殖民地的控制保障上有重要的作用，（例如西藏新疆之於印度）或在將來的戰爭上有軍略上的重要，（例如內蒙新疆。）中國的邊疆，既恰是帝國主義的國家英法日和帝俄的領土或殖民地接壤，在牠們的爪牙之間，更容易生牠們的覬覦之心。這些帝國主義國家間的明爭暗鬥，如英法之於雲南，英俄之於新疆，西藏，日俄之於東三省和蒙古，）使中國的邊疆問題，愈加複雜而嚴重。所以我們單知道邊疆問題的帝國主義的背景，仍是不夠，還須明白衝突錯綜的諸帝國主義的利害與中國邊疆的關係。

在民國以前，中央政府對邊疆所施的懷柔政策，有時對付叛亂，自然行使高壓政策，但傳統的對策，還是羈縻政策。耗費很多國帑，用以在蒙藏各地遍築喇嘛廟及其寺院之類，在蒙新青等地，還建築有很多王府，尊崇活佛王公，封贈

名號，按期從國庫支給豐厚的俸祿，並不時有金銀玉帛等等的賞賜；可是所有這類的政策，對於邊疆各民族大衆，是絲毫沒有益處的，結果祇是助長了王公喇嘛對於平民的壓制，使他們更加困苦罷了。

民國成立，不久便陷入長期的混亂，對於邊事毫無作爲，一切因襲元明清的遺制，蒙藏康新等省區除內蒙而外，與中央已失却連繫，實際上等於放棄，更說不上什麼邊疆政策。祇有俄國革命以後，段祺瑞曾一度令徐樹錚帶領重兵，進佔庫倫，然而政治設施毫無，軍事的佔領，反而種下外蒙離心的惡因。民國十三年中蘇交涉時，也幾乎因外蒙問題而決裂，但此後也就不聞不問。更因着內戰不絕的原故，邊疆民族對國家已完全失去信仰了。至九一八事變發生以前越發變本加厲，康藏內蒙新疆，都發生嚴重問題，中央政府，才漸漸重視邊政。

中國現階段的邊疆政策，除東三省爲一個特殊問題外，我們可由這幾年政府處置各邊疆問題的方針上，可以看得出來，就是在各民族平等原則下，以和平方法，力謀團結。在這個方針下對於邊疆則暫維現狀，設法消除邊疆對內地的隔閡，同時則從交通教育衛生及經濟各方面，徐謀邊事的促進。我們可以看見政府對各種邊疆事件，總是盡力避免使用武

力，國府委員中也有班禪雲王等參加，蒙藏委會，也盡量任用蒙藏地方領袖人物，此外尚有蒙古政委會的設立，我們知道這種政策，在大體上是消極性質的，是偏重於應付方面的，這是受東北和華北問題的影響，大半被國家所處之環境所決定。

上述現階段對邊疆的政策，收了如何的效果呢？回溯一下五年來邊疆問題發生的經過，就可見一般了。東北三省送掉之後，在內蒙方面，跟着有熱河的淪陷，察北的喪失，以德王為領袖的自治運動的爆發；在新疆方面，發生回民反對金樹仁政權的大暴動，馬仲英和盛世才的戰爭，南疆喀什噶爾的獨立；在康藏方面，有藏軍與劉文輝軍隊的交戰，藏軍的入犯青海省境，達賴喇嘛死後的西藏內部的糾紛；在雲南方面發生英軍侵入班洪的問題。去年德王在日本的嗾使脅迫之下，借「防共的名義公然欲以武力造成第二個「滿洲國」，引起綏遠戰爭，激動全國民衆的民族意識，現在匪僞又積

極準備進犯察南，故內蒙遲早有失陷的危險。

中國的邊疆問題既如此複雜，形勢又異常嚴重，則防衛邊疆即所以鞏固本部，所以研究邊疆問題的人，對於現階段中邊疆重要問題發生與政府處置應付的經過概況，應當個別加以研究，不過本文對於東北淪陷的前因後果，比較的說得詳細，這因為近幾年中國全部邊疆顯然交了多事之秋，而實以「九一八」事變為契機，其次內蒙問題，也只是滿洲事變以後引起的軒然大波。

二、滿洲事變的前後

滿洲事變，實是中國邊疆失地史中最重要的一頁，想知道東北怎樣會喪失，牠給日本吞併，對於中國和世界有甚麼關係，我們對於牠的地理情況，經濟資源產業等應有相當的明瞭。

(未完)

湘政治第一特色——國術教育

德意志的復興，已為世界所注目

。至於其所以能夠復興，許多人都異口同聲歸功於希特勒的獅吼。當然，

希特勒在德國的功績。比較列甯斯丹

林之在俄國，凱馬耳之在土耳其，慕

沙里尼之在意大利，是不差甚麼。誰

皮培仁。

還能否認呢。但是，希買勒之所以能

夠獅吼，這個進一步的追問，仍然需

要另找一個答案。

一個垂死的病人，假如不治好了病，復好了原，他會吼得起來嗎？就讓他吼吧，也不過是小說上所常見的：『大吼一聲，嘔血數升而亡！』其吼也，適足以促其死亡。國家也是如此——假如不先備具復興的條件，冒失地狂吼起來，亦適足以促其國家之滅亡，焉能談得到復興呢？所以，德意志之所以復興，希特勒之所以能夠一吼而復興德國，我們不能不進一步去歸功到興登堡將軍的生聚教訓。

德國自大戰失敗後，被凡爾塞條約縛束着，好像一個被綁赴刑場的罪犯一樣，眼見就要嗚呼哀哉，雖然在被殺的前幾分鐘還留下一口氣，然而他的可悲的命運完全被上帝派遣隨凡的劊子手所決定了。但是，困獸猶鬥，何況一個國家，焉有不想方設法來復興的道理？這樣，興登堡將

軍便不平凡地興奮起來。

從波蘭到柏林去，在德境內，尤其是在柏林即近郊二十三十里以內，我們能聞着一種濃厚的煤氣味，顯然可以判明是工廠裏所傳播出來的。但是，與其說是我們所看得見的工廠所傳播出來的，就不如說是我們所看不見的工廠所傳播出來的；因為重要的有關戰爭的工業生產，他們是在地下工廠裏作工哩。諸如此類，是德國復興的有力的預備工作吧？是的。然而，還有那更有力的啊！那是甚麼，那就是國民軍訓的普遍。

在凡爾塞條約裏，不是不許德國復興軍備嗎？興登堡怎能明目張膽地施行國民軍訓呢？不，他並不在國力未充實以前這樣明反條約。他是用一種體育協會把全德意志的國民分爲各級各級的組織起來，由政府派人訓練人民賽跑，跳高，跑馬，射箭，乃至

於打獵。在老將軍的計畫中，全德人民每個都能在八百米遠以外描準打死蒼蠅的時候，體育協會就算沒有白費，德國也就有了救了。果然，由於這種辦法，希特勒才可以一呼而全國皆兵，德國人憑着每人手中一條獵槍就以完成希特勒那天下無敵的獅吼。我們要問德國復興的根本道理，這就是正確答案。

因此，我們對於國術教育的普遍，承認是湖南政治的第一特色。雖然有許多人說是要讓公路建設爲湖南政治第一特色，而我們仍然把那個放在第二位去，堅執我們的主張不變。因爲我們認爲湖南的國術教育，其意義與德國的體育協會同一重要，雖然中國並沒有受凡爾塞條約那樣的限制。這裏，我們把湖南國術教育的成績，分爲軍隊的與民衆的兩個方面來加以說明——

一、軍隊方面

第四路軍及湖南保安處的士兵，

因連排長俱受過國術的訓練，故各個士兵，俱知國術，且刀槍劍棍拳，皆有可觀。尤其是軍用刀，練之最精；因其能於短兵相接時，增強戰鬥實力。假如你新到長沙，或者是到湖南各碼頭去，你能夠不經意的立在甲板上，細賞該埠之形勢，並領略春光，欣賞之餘，瞥見梨花深處，綠楊圍繞的廣場中，有武裝同志，正在操演國術，練拳之後，復操演刀法，寒光與梨花，相映成趣，而喊殺之聲，尤足壯其雄威。諸如此類，凡有軍隊駐紮的，都可隨時見其操演國術。雖在盛夏之際，而每日操演國術，未嘗稍間，其熱心有如此，故湘省的軍隊，無論官長與士兵，其於國術皆能知之，且已能普及了。將來禦侮圖存，衝鋒疆場，必能施其雄威，和西北軍與十九

路軍先後媲美，必無疑了。

二、民衆方面

民衆之受國術訓練的，不分老幼，一致施教。單就長沙一市而論，就有技術研究班的青年組，其目的在使學校課餘的學生，以及商店工廠中的青年，均有練習的機會，既不妨害正當學業，復可鍛鍊此青年業餘的訓練。又，民衆俱樂部，設有兒童婦女等組，每日訓練國術二小時。該部並設有健身房，練力掙角搏擊的器具，無不俱備。凡有志研究國術的，僅遊戲之中，這是湘省當局誘導民衆練習國術的所在。湖南省國術館，除設教授班，以使造就師資外，並設民衆婦女兒童等班於早晚訓練之。又爲便利學者練習起見，將長沙劃分若干區，使學者可免往返奔波，而感向隅之嘆。計各區共分十七組，每當黎明之際，夕陽晚照之下，數萬民衆，一致動作

，而各學校及各機關，又分派教官，前任教授。在短期訓練的，有公務人員，社會壯丁，鄉鎮長訓練俱有國術參加施訓，于是頌曰老叟亦伸拳飛腿，不甘讓青年專擅其技了。即各學校對於國術，也很重視，已列之爲正課。客歲華中運動會，計有五十三校，學生約有六千六百餘人，參加國術表演。故長沙的國術，上至騷人雅士，下至販夫走卒，無不訓練的。此僅就長沙一市而論，他若業已成立縣國術館之甯鄉，湘陰，衡山，常德，益陽，衡陽，醴陵等二十八縣，平均每館訓練二百人，年計受訓者五千六百餘人。湖南民衆素以強悍見稱，再經以俠義的國術鍛鍊之，益增強其復興民族的效力了。故蔣委員長客歲蒞湘，曾有滿意的嘉許，謂「辛亥之役，得湘人的力不少，北伐之役，亦賴湘人的力頗多，今當國難嚴重之期，湘人

必能鼓其忠勇，而建復民族的大功。
『蓋蔣委員長是有所見而云云。』

綜觀上述的事實，湖南的國術教育，比較其他各省是普遍些吧；這不能不算是政治上的一大特色。現在，主席何公，不但在努力普遍國術教育，並且進一步在統一國術教育的意志與動作了。我們看他本年二月在社會軍訓國術教官訓練班開學典禮中訓話，專誠懇地說：『……湖南辦理國術，有好幾年了，練習國術的人，也很少。單就長沙市來說，每天總有好幾萬人，連各縣一起算起，數目更為可觀。同其他省份比較起來，成績當然要好些。成績當然要好些。這樣提倡下去，似乎一定能發揚光大，又何必集合大家來受訓呢？我們提倡國術，並不是一件隨便的事，因為國術能強身強志，強國強種，有這樣重大的意義，又何能隨便呢？外面對於湖南提

倡國術的情形，都有很好的批評，可是實際過細看起來，還差得很遠。若以人口計算起來，就以長沙市來說，約有四五十萬人口，但練國術的，祇有幾萬人，這又怎能算為多呢？我們要想完全普及，是不是容易辦到的事？並且我們提倡的人，還很差池，所以還須切實推動，才能普及。這是設立本班的第一要義。國術本來是我國固有的東西，傳到現在，已經千百年了，本用不着我們提倡的。惟因過去派別很多，門戶之見太深，方法不一致，沒有系統，得不到人家的信仰，其好處遂被湮沒了。這樣想拿它普及實不容易。我們站在國術的立場上，絕對不能分派別，以後不僅長沙要積極推行，各縣都要一律成立分館，動作要劃一，意志要統一，各盡各的職責，本着良心去服務。這是設立本班的第二要義。』這樣看來，湖南國術教

育，在何主席極力的提倡並且合理的領導之下，前途還有更大更大的發揚光大，那是沒有問題的。我們的希望是湖南的國術教育，近後的效果要與德意志的體育協會運動一樣，那麼，中國也就會在地球上作獅子吼了。

（按）國術之有益於民族，余常聞杜師心五先生言之極詳。自余歸自北平。數年以來，每欲與李麗久兄等作國術教育理論系體之整理，以成永久之寶典；而生活之鞭，驅我他行，迄今不果，殊可惜也！余嘗謂中國現如病蛇，苟去其病，則不化神龍，亦化雄蟻。去病之道維何？國術訓練其一事也。今病去幾分矣？瞻望前途，遠哉遙遙！所望三湘健兒，益復邁進；全國同胞，霍然俱起；期以十年教訓，庶有焉乎。

（曉桑）

廣告價目表

面	全	半	四分之一
積一期三期三十六期	面十六元四十元四百元	面八元二十元二百元	元四元十元百元

劉曉桑賣文

通信處：長沙上胡家花園四號皮培仁轉。

一來是文字應酬太忙，藉此可以略示限制；二來是窮人吃飯和小孩讀書，藉此可以稍為救濟。新的舊的，散文韻文，一切唯命，價也公道得很。

黃鐵廠鑄印

鐵廠為漢上金石名家，現歸長沙，寓雙鴻里十六號鐵華堂，鑄印價廉物美。劉曉桑葉寅亮丁子欽黃會甫介紹。

中華民國二十六年六月十日出版

編輯者——曦

長沙上胡家花園四號

光

社

發行者——

中國國民黨政治講習班
同學會湖南分會

長沙清泰街

印刷者——飛熊印務公司

分售者——各省市各大書局

價目表

期數	內國		外
	分	角	
一期	五	八	分
三期	一角二分	二	角
三十六期	一元二角	二	元
郵票加一成			

本期特大號每份售價一角五分

