

4171

4171

中英庚款十年來管理概況

吉
單
文
料
程
錄





3 1763 7166 8

中英庚款十年來管理概況

朱家驊

廿年四月八日在中英庚款董事會成立十周年紀念會
報告

今天是本會成立十周年紀念，承各位先生光臨參加，至感寵幸。本會過去常承各位關切，趁這個機會，把中英庚款退還經過，和十年來管理情形，作一簡單敘說。

中英庚款退還，發動在民國十一年（一九二二年）十二月之間，當時英政府宣言，以後中國應付逐期庚款，英國政府預備悉數退還，作為兩國互有利益事業之用。宣言以後，中國方面逐期付去庚款，即由英國政府提存于倫敦匯豐銀行，不

mg
F812.96
891

復劃入國庫。惜其時值英國國會改選，致此事無形擱置，到民國十四年（一九二五年）才有「中國賠款案」的通過，和諮詢委員會的組織。諮詢委員會設委員十一人，內有中國委員胡適，丁文江，王景春三君，他的主要任務，是研究如何可使退還的庚款得到最適宜的處理。爲要知道中國方面的需要，這委員會曾派遣代表團來華調查，與我國朝野人士，尤其教育界方面，交換過不少次的意見。後來把調查結果，向英外交部提出書面報告，其中有一個建議，是成立退還款項的管理機關，這便是本會設置最早的一個根據。

代表團之後，又停頓幾年，到民國十九年經我外交部長王正廷氏與英國駐華公使藍浦森氏繼續接洽，雙方才正式成

立換文。換文裏主要的規定，除了設立董事會之外，還有兩點：一是確定用途，把全部退還庚款設置基金，借充整理鐵道鐵路和經營其他生產事業，再以利息所得興辦教育文化事業；一是另設購料委員會，凡鐵路和其他生產事業，借用基金，如需外洋材料，必須交購料委員會在英國購買。購料委員會成立，在民國二十年五月，較本會略遲一月。牠的組織，有委員六人，即以在倫敦之我國外交代表為當然主席，另加鐵道部代表一人，其餘四人均為英籍，由英國外交部推薦于本會，再請 國府簡派。至本會自身係直隸于行政院，董事十五人，其中英籍五人，華籍十人，統由 國府簡派。

退還庚款，總額英金一千一百十八萬餘鎊，其中分為兩

部：一爲積存部份，就是從民國十一年十二月英政府宣言退還起到本會成立止，陸續由我國解去而由英政府提存于匯豐銀行的；一爲到期部份，就是從本會成立起到民國卅四年止，應由我國逐期解付的。積存部份，照換文規定提出四十六萬五千鎊補助香港大學及倫敦各大學中國委員會等機關，其餘三百五十萬鎊悉交購料委員會作爲料款。到期部份約七百萬鎊，規定一半交付本會，一半交付購料委員會，與積存部份併作料款。不過料款的借撥，也是由本會支配，借款機關須先經本會通過允借，再由本會通知購料委員會代辦購料。

基金息金用途，在文換裏雖確定了原則，但基金支配生

產業事業的標準。處理各事業的請款和還本保息的辦法，以及息金支配教育文化事業的標準，却未曾提及，這都是後來另行釐訂的。基金支配標準，是前中央政治會議所訂，即鐵道事業可借全部庚款三分之二，其餘三分之一中，導淮事業可借百分之四十，廣東治河可借百分之二十，黃河水利，基本工業和電氣事業可以各借百分之十三。三。借用利息，一律周年五釐，其本身不能生利的事業，由國庫負擔利息。處理各事業請款規則和還本保息辦法以及息金支配標準，都是本會成立以後所訂。照息金支配標準，分教育文化事業爲五類——甲類建設中央圖書館，中央博物館，并保存所有文化史蹟古物等每年支配息金得百分之廿五，乙類補助高等教育及

研究機關得百分之廿五，特別注重農工醫理四科，丙類設置留英學額得百分之十五，丁類專門著作及中小學職業學校教科書獎勵金得分之一，戊類建設模範中小學，農工職業學校，助產學校及興辦農村教育得百分之廿四，建設程序，側重僻遠和內地省份先從教育最不發達的地方着手，逐漸于若干年內推廣各重要地區。

從息金支配和基金支配兩個標準裏，各位可以看到中央的政策和本會工作的動向。庚款的數額有限，而生產建設事業和教育文化事業則需要至廣，普遍支配，必無功效，自不得不力求集中，以期裨益，所以基金配集中于鐵道電訊和水利工程等，息金支配集中于博物館圖書館的建築，高等教

育及研究機關的建築設備，留給公費生的考送，模範中小學和職業學校的建設，在學科方面注重理農工醫，在地域方面注重僻遠和內地省份。這些，有的是國家目前所急切需要的，有的是國家將來必須舉辦而目前還不及顧到的，所以我們來首先提倡，建立初基。庚款不是一筆光榮的款子，我們用庚款一錢，自然紀念到我們的國恥，思量如何洗雪過去的屈辱，我們主要的目的，是要將每一分從庚款得來的錢，切實而有效的用于建設國家，復興民族的工作上面。

從二十年本會成立到廿七年底，收到的庚款，連購料委員會所保管的料款在內，共爲七百三十六萬九千餘鎊，約佔退還全額三分之二弱，現在除一些極少數外，都早經陸續借

出。從廿八年起，因為財政部停付債賠各款，已有兩年多沒有收到到期庚款。十年來本會的工作，就是以這些已收到的七百三十六萬九千餘鎊款項，照支配標準，運用于生產建設的投資，教育文化事業的補助與提倡。起初幾年，因為先要把款項借放出去，大部份工作是在生產建設方面；中間幾年，因為已有一部份款項借出，可以收息，所以生產建設和教育文化事業各居工作之半；最近幾年，因為款項多半已經放出，只要收息，大部份的工作，就轉在教育文化事業方面。這幾年來，照算每年息收可有六七百萬元，這在平時一定可以辦許多的事業。然以戰事之故，既大部份利息不能收到，而物價又是高漲，同樣的出了一筆錢，而所能辦的事情，却

和前幾年大不相同，所以有許多事業，都不能依我們預定計劃那樣進行。我們很知道教育文化機關在戰事期間經費支絀，希望于本會的一定格外殷切，極想趁這個時機，能多盡一分幫助力量，以表示我們的微忱，可是在上述情形之下，往往心有餘而力不足，使許多方面感到失望，這是我們所十分抱憾的。

現在把十年來本會工作情形，就分生產建設事業和教育文化事業兩部門來說。

一、關於生產建設事業者

庚辰款所投資的生產建設事業，最重要的是鐵路，除了正太、道清同蒲、廣九、廣汕以外，其餘津浦、膠濟、隴海

、北甯、平漢、京滬、滬杭甬、京贛、浙贛、粵漢、湘桂、
綏昆、滇緬各路及首都輪渡，或以庚款而得整理，或以庚款
而得建築，實無一不與庚款發生關係，尤其粵漢鐵路，自
株洲至韶關一段最難的工程二百四十英里，全部由本會投資
築成，并且全線的整理和通車，也都是本會所積極促成的。

其次水利工程，經英庚款協助而成者，有黃河堵口工程
，廣東西江金東西基圍修理工程，和導淮完成兩年施工計
劃中的邵伯、淮陰、劉澗三閘工程并張福河疏浚工程。導淮
三閘工程，并值得相當的注意；這與工業發達的國家相比，
固無足稱道，然在我國有這些新式設備，也算是水利史上近
年來一頁重要的記載。

再次，基本工業。當初實業部曾經有過籌辦硫酸鋁廠、鍊鋼廠、中央機器製造廠等幾個計劃，可惜因為部方種種關係，未能實現。中央機器製造廠并已買過一部份機料，適值戰事發生，停止籌備，借款亦因而取消。現在所投資的只溫溪造紙公司，但以戰事之故，不能開辦，所以在基本工業方面，英庚款還未發生過什麼功效。

再次，電氣事業。從前建設委員會首都電廠，戚墅堰電廠，中央電氣試驗所等，本會都會投資過幾次。當年首都電廠得以改進設備擴充線路，隨首都之發展，而有長足之進步，完全是賴英庚款的幫助。戚墅堰電廠本來預備沿京滬路一帶農工業所需要的電力，統由牠來供給，這在中國是個比較

大規模的經營，到淪陷以後，並有許多材料未會利用。我國電氣事業，還是萌芽時代，正需要積極提倡，所以本會對資源委員會所辦的中央電工器材廠和昆湖電廠，也仍在投資之中。

此外，應附帶報告的，有航業和電訊交通事業。交通部爲擴充招商局航業，曾借用庚款購買海輪四艘——海元、海亨、海利、海貞。又爲建築國際無線電臺，整理各處有線無線電報設備，建設九省長途電話網，建設西南西北長途電話和無線電話網，也借過幾次，有的是抗戰以前所借，有的是抗戰開始時所借。航業和電訊交通，照規定本來沒有借用庚款的權利，都是從水利專業可階項下轉借應用的。因爲水

利事業所需要的大半是工程現款，不很需要購料，但在倫敦購料會的料款，受了換文的限制，必購料方能動用，所以爲一舉兩得之計，把料款借與交通部作爲交通改進航業和電訊購料之用，俟日後還本結轉現款，再以現款借充工需。這不過是一種運用周轉的辦法。

綜觀十年來投資興辦的鐵路、航運、電力、電訊、水利和工業等項，無不與國防民生有關。現在雖然有些已經淪陷或被敵人破壞，但是還有許多正在後方發揮牠們有助於抗戰的功用，最顯著的，是鐵路交通和電訊交通。粵漢鐵路的全線通車，是我國過去幾十年中想做而未曾做到的事情，對於此次抗戰關係尤鉅，雖湖北粵南兩段業已淪陷，而中段仍爲

軍運主幹。浙贛鐵路對東南軍事，也幫助很多。湘桂、綏昆、滇緬三路，是西南鐵路系統的幹線，而滇緬尤爲目前國際交通的要道，其重要無待贅言，雖全部完成尙須時日，然基礎既立，進行自易。講到電訊交通，我們抗戰軍事通信，都有賴于九省長途電話網，西南西北長途電話網和無線電話網，外通信和宣傳，也全有賴于國際無線電台。在這次抗戰裏，國慶如果沒有這些話網的建設和各種材料的準備，這幾年來的軍事和外交恐怕要受到不少的困難！

二、關於教育文化事業者

各庚款之中，庚庚款數量本不算最多，但美庚款既以一部份創辦清華，法庚款又以大部份充匯理銀行基金，還有俄

德庚款，前次歐戰後得以取消，結果英庚款可以支配的數獨多，因此教育文化機關對英庚款的希望，就特別的高，在軍事會成立之初，便接到許多聲請補助的書件，當時因為借款剛才開始息金收入還須相當時候，不能立刻補助，到了第四年才作第一次支配。自此以後，每年一次，最近幾年因為戰事影響，息收減少，所以統計七次支配，總數僅一千八百餘萬元。這七次支配，抗戰以前的四次是全照息金支配標準分類辦理的。

甲類第一項關於保存固有文化史蹟古物，曾補助過十餘起，最主要的是整理影印敦煌經卷，這些經卷，本是我國至寶，過去已有大部份流散國外，所以整理影印是一件最低根

度應做的工作。第二項關於建設中央博物館和中央圖書館，在第一次支配時，就定補助建築費各一百五十萬元，分年撥付。在南京撤退之前，中央博物館已經興工建築，中央圖書館也已擇定地址，預備標建，照時間來算，如果沒有戰事，應該都已落成。我們當初的計劃，本來想先在首都完成大規模中央博物館及中央圖書館各一所，然後再在各省市逐漸作較小規模的同樣建設。今天我們在中央圖書館重慶分館開會，這分館房子就是從原定補助該館建築費內提出一小部份來移用的，他們當初的預算，不過預備五萬元，後來雖因物價步漲，有些超過，但照平時來說，以五萬至十萬元來建築一個規模較小的博物館或圖書館的房屋，一定可以夠用。只要

一年能有一百二三十萬元，以平均每館八萬元來計算，就可建築十五六館，如此，兩三年內則全國各重要的都市，就可都有博物館及圖書館一所。所以這幾年來假使沒有敵人的侵略戰爭，我們這個計劃，或者也已經完成。

乙類、高等教育和研究機關的補助，大概可分為建築、設備、講座三項。現在全國專科以上的學校，無論國立、省立、私立、大半都受過英庚款的補助。研究機關方面，其主要的院所，也都得到過補助。

丙類、考留英公費生，在本會計劃之中，也是一件重要的事業，所以到成立後第三年，就開始辦考，時間上比支配總金還提早一年。這件事業的宗旨，是要培植許多專門學者

，去充實高等教育。現在先後已考過七屆，總共爲一百四十八名，學科側重理農工醫，學成回國的，已有一百零幾人，成績也都很好，並且很符合本會的宗旨，幾乎全數都在大學執教。第八屆考試，原定去年舉行，後來因爲歐戰緊張，中途停止，待將來局勢好轉，環境許可，還是要預備繼續辦理。

丁類、關於教科書一項，曾設獎徵求過民衆教育讀本，小學樂歌，小學歷史教本，初中歷地教本等幾種，可惜應徵的人數不多，而且沒有十分精采的作品，最大的原因，是在這些科門本身的困難，尤其小學樂歌，本來是件很不容易的事情。

戊類、包括事業，比較的多。幾年來因為湘鄂皖贛閩五省特種教育需要的迫切，支配了本類大部份的經費，不過其餘的助產教育，農工職業教育和中小學教育，還仍竭力兼顧，並未因此偏廢。關於工業職業教育會與教育部和南京市政府合辦過中央工業職業學校，由本會擔任設備經費。關於農業職業教育，也在湖南補助過兩個學校。關於助產教育，到抗戰開始時已補助過十四省的助產學校，可惜有幾省因為戰事關係，沒有動用，後來就改爲其他用途。至于中小學教育，大部份的補助是用於西北，西北之中，尤以甘肅爲最，教育部辦理義教，本會幾次的補助，也大部份指定甘肅。甘肅在地理上居西北之樞要，並且原有的教育事業情形也略好，

要樹立基礎比較容易，所以先把牠作爲工作中心，而再求逐漸的擴充和發展。

這些都是抗戰以前的事情。抗戰以來，固然因息收影響，感到許多困難，但爲適應戰時需要，仍竭力參照支配標準，去進行各項事業，歸納起來，可以分爲下列幾種：

第一、保存文物，有三件事情。一是搶運古物。在南京撤退的時候，因爲過於倉卒，故宮博物院有大部份古物沒有搬運，本會就自告奮勇，發動其事，一面派人搶運，一面墊付運費，經種種設法，到了淪陷前八天，才把最貴重的一萬三千餘箱古物搶運出來。一是整理影印居延漢簡。這些漢簡，和敦煌石經，都是國家至寶，過去西北科學考察團，既因

種種關係，未曾澈底整理，而七七以後，由平運滬，由滬運港，又展轉數千里，出土已久，朽損堪虞，所以整理影印，不容再緩，現在已整理完竣，攝影付刊，大約今年秋後，可望出版。一是收購古籍。戰事以來，淪陷區內公私藏書，類多散佚，並且國外方面，又多方設法，盡力搜購，若不及時防止，則將來研究本國文獻者，勢非出國訪求不可，此實國家一個奇恥大辱，所以本會和中央圖書館訂立合作辦法，來肩起這件事。

第二、對「人」的補助。當抗戰開始之時，全國教育界發生一種普遍失業的現象，北方各大學教授，既因學校停辦，以致生活困難，而各處科學人員也多因機關緊縮而被疏散

，重於大學新畢業青年，在這種情勢之下，當然更難找尋工作了。從學術的立場看來，這是一個極嚴重極迫切的問題，本會爲適應當前需要起見，就辦理三件事情：一在內地各大學設講座數十席，容納北方一部份教授，這固爲各教授本身生活着想，但同時也爲幫助內地大學着想，使內地各校能趁此以充實幹部教授；二是協助科學工作人員，三是設置科學轉研究助理，前者是補助一般原有工作而被疏散的人員，後者是補助大學新畢業而有志科學工作的一般青年。現在這三件事情，還在繼續辦理，統計有講座三十餘，科學工作人員一百餘，研究助理七十餘。我們的目的是要使這些受補助的人能夠安心教授，安心研究，造成學術界安定的環境。現在

辦理此事，雖然是爲適應抗戰需要，但實際上在抗戰之前早已曾計劃及此，將來就是抗戰完了，還是要繼續來辦，我們是要把有科學成就或有成就希望的一類人，都給以相當長久或者竟是終身的補助，使他們一心一意，無憂無慮，終身爲學術而努力，有助於全國學術的發展。

第三、自辦事業。抗戰以後，本會自己辦了幾個事業，在遵義設了一個中國蠶桑研究所，在北碚設了一個中國地理研究所。蠶桑研究所從前浙江省政府雖曾辦過，但成立不久，因戰事停辦，四川貴州兩省本是西部產絲重要區域，我們想趁抗戰期間，爲西部蠶桑事業作一個學術上的研究，以助其將來的發展。至于地理研究所，本來中央研究院也有籌設

之意，因為經費關係，迄未實現，但本會對於地理和大地測量兩種學問向極提倡，所以無論如何，要把牠設所研究。現在大地測量學和另外的海洋學，都暫在所內附設一組，將來還想把牠們擴充組織，單獨設所。此外，在蘭州設有甘肅科學教育館，在肅州設有河西中學，在西甯設有湟川中學，在安順設有黔江中學。又在西康巴安和雲南南嶠，也擬各設一校，現均在籌備之中。就近年收入論，雖已非昔比，然這些事業本來是我們預定計劃，而目前政府亦正積極推進西部和西南西北的建設，所以不計困難，竭力趕辦。前年並曾派遣一個川康科學考察團，對四川的西部北部和西康的東部中部，作過詳細的科學考察。

總之十年來本會的工作，無論生產專業方面，教育文化專業方面，都是遵照中央政策來辦，處處以適合國家需要爲前提，選定最緊急的幾種，集中力量，儘速進行，我們的目的是要以國恥而來的庚款，一分一文切實而有效的用于建設國家和復興民族的工作上面。本會內部的事務處理，也統照政府法令辦理，所管款項，除極少數零星用款外全都都存放中央銀行，一切會計賬目，也聘有中英會計師按期分別審查，并且照一般行政的手續，隨時呈請行政院轉送審計部核銷，這一點也得向各位附帶報告的。今天承各位光臨，希望對本會過去工作能給予切實指正，使我們以錢得以隨時改善，而于國家民族，可有更多的貢獻。

578
24037

SKBC
AG
F812.96
891