

美国的帝国主义与外交



上海图书馆藏书



A541 212 0021 9785B

~~160389~~

美國  
的  
帝國  
主義  
外交



目錄

卷頭語

倪傅兩氏原序

第一章 美國經濟的擴張.....一

第二章 美國經濟的侵掠.....九

第三章 美國的「勢力範圍」.....一九

第四章 政治的干涉.....三九

第五章 武力的干涉.....六一

第六章 無形的屬國.....六一

第七章 征服與收買.....六七

附錄

(一) 美國外交部之組織.....七五

(二) 美國人對中國的忠告.....九九



## 卷頭語

這本小冊子並非敘述整個的美國外交史，也不是美國帝國主義的全部歷史，不過是要使讀者知道美國如何採取帝國主義的政策；並且要指明美國近代外交有什麼可以特別注意的所在。這本書是根據美國教授倪埃林和著名學者傅禮孟合著的「金錢外交」編譯而成的。書中材料好些是從最近發表的檔案裏研究出來的。原書稿本曾經許多專門教授輪流看過。前年在紐約出版以後，凡關心美國外交政策的人沒有一個不屬目於它。因為從沒有別種著作像倪傅兩人的證明美國帝國主義的性質。我相信這本書非但能助中國人明瞭英美現在在中國外交上

合作的原因，並且可以使我們知道將來美國對華政策一定的趨向。中國現在和美國的來往，不論就那一方面講，都一天天的密切起來了。假使不明瞭美國的政策，非但不能對付美國一方面，還不能去應付和美國有關係的旁的帝國主義國家。

許多中國人對於英美海軍來干涉中國內政的情形，每每覺得非常奇怪。其實，假使他們能明瞭美國在國際的地位，和美國經濟上的關係，早就可以預料英美在中國合作的政策了。英國帝國主義的能力遠不及歐洲大戰以前；美國帝國主義的能力却比大戰以前澎漲得多。現在中國人若對於美國還不加注意，那就比從前不注意英國而發生的禍害必更爲重大！

編譯者，一九二七年六月，北京。

## 倪傅兩氏原序

自從歐洲封建制度倒下以後，在這四五百年以內，資本主義一步步的發達：最初是商業的，其次是工業的，直到最近幾十年纔有了財政的帝國主義。在這樣變遷的程序中，社會經濟的重心，也一代代的轉移。最初在地主的手裏，其次到商人的手裏，又其次到廠家的手裏，最後方纔到銀行家掌握之中。可是，歐洲西方的經濟制度，有一定的進化。因為一切權利都受各種資產的支配；例如原料，工具，機器，銀行，堆棧，以及其它許多民衆所依賴着生活的工作，就是支配全社會的動力。

農業的社會內，田地是最普通最緊要的資本。在工業的社會，就有一種新的產業，名爲資本。因爲機器發明以後，工廠的出品又快又多，能夠有特別的贏餘。於是資本家就有處置贏餘的責任。或在國內投資，或到國外實業沒有發達的地方去投資；但是資本家投資的計劃，不是可以隨便決定的，必定要受經濟上天然的支配。他們只可把資本放在利息最多的地方。這種地方就是北美洲，非洲，亞洲，和澳洲。因爲這些地方，既可以做出品的市場，又可以盡量的投資，利息當然是最高的了。

從普法戰爭直到歐洲大戰，四五十年內，歐洲列強的資本家向國外出投資；資本所到之處，國旗也跟着去了。因爲競爭的關係，各國要保護它們的勢力，所以特別的去講究軍備。軍費常占國家度支的大



部分。這種軍備的設施，一方面影響到國內的經濟，如造槍礮和其它軍用品的資本家能得着很重要的經濟權利；一方面又鞏固國防，預備對抗它國來干涉海外的投資。

投資的國家，在實業未發達而受資的國家內所佔的勢力不等，從小規模政治上的陰謀以至政治的完全併吞。英國就是最早最發達的投資的國家。他的屬地佈滿全球，太陽常常照着。其實英國並不算是特別，不過代表資本主義發達的當然程序。資本主義到了最發達時代就是帝國主義；那就是資本家利用政權去擁護和發展它們在國外的資本。

明白帝國主義是資本主義的當然結果，那末，凡是資本主義發達的國家，總有實行帝國主義的可能。日本和美國最近的經濟發展也和

西歐一樣。它們也經過商業的和工業的資本時代；像西歐一樣，它們的資本家也不得不投資到國外去。美國經濟的勢力更是偉大。美國的資本家怎樣去找尋國外的市場和國外投資的地方？是否和西歐一樣？觀察美國最近的經濟和外交的歷史就不難得到一個答覆。

## 第一章 美國經濟的擴張

十八世紀中葉以來，美國人陸續向太平洋海邊進行殖民。最初是開拓西北的區域；第二開拓西南諸部；在第三時期，四十年以前，美國的資本勢力開始擴張到太平洋海邊；庚子以後是第四個時期，美國的工商業擴張到國外去；最後的時期就是平常所說的經濟的帝國主義。庚子以前美國正是需要資本，所以沒有餘力向國外投資。從五十餘年前美孚洋行組織以後，美國經濟的發展異常迅速，幾十年內，能以一個負債的農業國一躍而為一個放債的工業國。歐洲大戰以後，美國資本的勢力更為雄厚；但即使沒有大戰，美國經濟的勢力也一樣會

澎漲的。

美國經濟的地位所以會如此偉大，有三種原因：第一，因物產與原料豐富；第二，因機器與資本繁多；第三，因工作組織良好，工作效率率很高。美國面積有三百萬方哩，中心有最肥沃的大河流域。各種不同的天氣，許多良好的港口，又煤炭，木材，金屬等天產到處皆有。幾十年前當歐洲各國極力擴充軍備的時候，適值美國保守「門羅主義」的政策。因此美國的資本可用於造房屋和機器之上，而不用以擴充軍備。美國面積雖僅佔世界百分之七，人口僅百分之六；然鐵路之多却佔世界第三位，電報居第四位，郵局爲第六位。世界上五分之一的汽車是美國所造的。美國工業的資本庚子時有二〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇，元；到現在，至少已經增加五倍。美國實業界的工人

約有四千五百萬。家庭間的工人約二千一百萬。於前者四千五百萬內有七分之二是農人，七分之三是廠工，其餘都是開礦，運輸，經商以及其他各種職業的人，也有許多是從歐洲來的有經驗的工人。近百年來，從歐洲到美國的人民達三千萬。

物產之富，資本之多，工作組織之優良；都是促進美國工業的原因。庚子以後，大戰以前，十餘年間美國人口不過增加百分之三十；但同時產麥的增加達百分之七十，棉的增加百分之六十，生鐵的增加百分之七十，產銅之增加百分之九，煤之增加至少有百分之九十，鋼增加一倍半，煤油增加三倍有餘，水泥增加四倍有餘。這許多的進步，再加上大戰時和大戰以後所增加的生產力，得使美國現在對於全世界有多量的供結：小麥佔全球四分之一，鋼鐵二分之一，銅和棉五

分之三，煤三分之二，玉蜀黍四分之三，汽車十分之九。

現在美國全國的資產值六五〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，已  
成世界上最富的國家。比英國多三倍有餘，比日本多十五倍。美國每  
年的進款總計有一二〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，內中至少有十  
二分之一可以儲蓄起來。美國然要到了這個財政的帝國主義時代，它  
對外的經濟政策自然有下列的三種趨向：

(一) 到國外去找尋原料，使國內的工業能有不斷的生產。

(二) 到國外找尋市場，使國內出品有銷路。

(二) 到國外去得着治外法權的利益，建設公司和工廠，且可盡  
量投資。

以上就是現在美國經濟對外膨漲的線索。它的資產，進款，和儲蓄的

分量都有那樣的大，便使它經濟的勢力不得不向外發展。

美國進口的原料有二種：第一是本國所沒有的：如樹膠，椰子油，和生絲等。第二是本國所有的，但因其少或貴而不得不再求輸入的：如造紙的木髓，煤油，羊毛，獸皮，鎳，白金，鎘，鋁，硝酸鹽，以及許多食物如魚，肉，咖啡：酪糕，可可，橄欖油，糖，香蕉，檸檬，棗子，和無花果等，都由外國運來。二十世紀最初的十年，美國進口貨中製造品日見減少而原料和食物反而加多。現在食物和原料的進口已增加一百五十倍，同時製造品的進口只增加九倍。如此，可以推想美國和工業發達的歐洲，在經濟關係上，反而不及和原料或食物出產地來往得密切。這種地方就是加拿大，墨西哥，中美洲，西印度羣島和非列賓。

工業發達的國家，要把製造品去換國外的原料或別種製造品；不能僅靠國內的市場，也一定要找國外的銷路。所以工業國家對外的商業是當然發達的。大戰時對外商業發達的國家，除英國以外，以美國爲第一。工業的發達自然影響到商業的性質。七十年以前美國出口貨的五分之四是原料和食物，製造品僅佔出口貨十分之一。二十年前就迥然不同，原料食物降到出口貨全數五分之一。現在美國製造品的出口達全數五分之三。對外商業的性質改換了，就使歐洲以外的市場比歐洲的市場對於美國更加重要。所以在庚子時代美國四分之三的出口貨是到歐洲去的，現在降到二分之一。二十年來美國貨到亞洲來的已增加了五倍。到亞洲來的美國貨，一半是往日本去的。在非洲地方美國還沒有什麼市場。



庚子年時，美國國內投資的機會已漸就減少；資本主義向國外發展的勢力日就明顯。因此，不得不找尋資本的市場；如墨西哥的油田，古巴的糖田，中美洲的鐵道。現在，美國已成爲世界最大的資本國家；在國外有四五，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元的資本。在資本主義的美國，資本還不止的在那里集中，還要向外發展資本主義；將來投資的額數要增加得嚇死人了！

美國私家資本的市場多半在南，北，中，美洲。美政府的投資差不多全在歐洲。歐洲各政府對於美政府共有二五，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元的債款。對美負債最多的是英國，其次法國，其次意大利。比利時還欠美政府九五〇，〇〇〇，〇〇〇元呢。

經濟上的活動一定要影響到政治。所以國外的投資遲早會影響到

外交政策，英法早就是一個先例。近十年來，美國對外投資的問題處處影響到政治。這種影響有下列的幾類：

(一) 無政治陰謀的，如美國和加拿大的關係；

(二) 要求經濟特權的，如美國資本家在中國，土耳其，蒲列維

亞投資的條件；

(三) 干涉內政的，如在夏哇夷羣島和墨西哥；

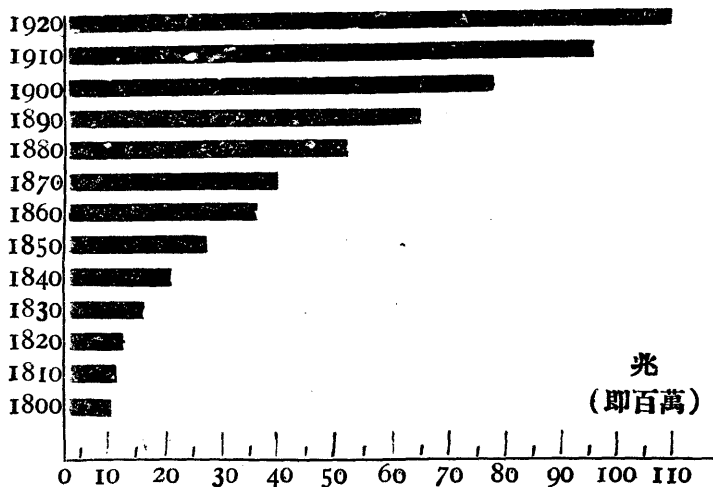
(四) 實行武力干涉的，如在海替，山圖民哥，尼加拉瓜；

(五) 購買土地未曾商諸於該處人民的，如浮琴羣島等。

照最近的美國歷史看來，無論什麼政黨，任憑它是民主黨或共和黨在那里掌權，政府和資本家每每合作。這種因為圖謀對外投資的利益而成立的合作，便是帝國主義的技能。

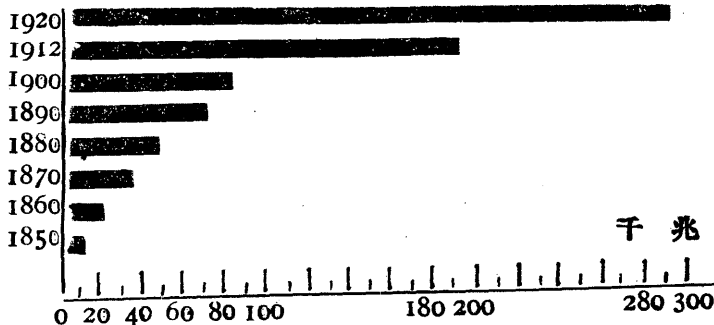
## 美國人口的增加

(西歷1800—1920年)



## 美國資產的增加

(西歷1850—1920年)



## 第二章 美國經濟的侵掠

和平的經濟侵掠，帝國主義的導線，全是資本移殖到國外的結果。照現在世界的情形看來，國際資本的流動更甚於殖民。最近五年內，工業國家的資本曾侵掠地球上最遠之處：先去冒險經商，繼之以開礦，開墾，建設工廠，改良交通。經營這些事業，資本家不用親至該處，更不必常常守留。假使國外需要資本地方和能够投資的本國，兩處的言語和風俗是很相似或竟相同的，那末，資本更容易輸入國境了。美國和加拿大的關係就是如此。

墨西哥的人口幾乎十分之九是紅種。加拿大則與美國同種，全是

歐洲來的白種人。它的面積比美國大五十萬方哩；可生產之地比美國多兩萬萬光景；森林比美國多三萬萬畝。世界上六分之一的煤礦就在加拿大。這一大片農場，林地，煤田，和鐵礦，天然是美國資本勢力澎漲之地。美國的小麥，肉食，和木材，漸有減少的傾向；以後或將全靠加拿大的供給。加之煤礦亦為美國基本工業所需，這種原料尤為必要。

加拿大利源開發遲緩。雖與美國同時變為歐洲人的殖民地，而事實上有許多事情使加拿大的人口和工業不能順當的增加和發達。加拿大面積雖大於美國，人口却不到美國百分之八。加拿大的東西交通開發不早，十九世紀末年約前三十年時，纔有從大西洋海邊穿過加拿大直達太平洋之鐵道。

庚子以前英國在加拿大的資本極微，自那鐵道把加拿大西方的森林和礦地介紹到英國資本家之後，英資輸入就異常的快。辛亥中國第一次革命時，英人在殖民地的投資以加爲最多。歐洲大戰爆發的那年，六個月以內英國輸入加拿大的資本至少有三七〇，〇〇〇，〇〇〇元。那一年英資在加拿大的已有五，一五〇，〇〇〇，〇〇〇元，在印度和錫蘭有三，七八〇，〇〇〇，〇〇〇元，在南非洲有三，七〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，在阿根廷有三，一九〇，〇〇〇，〇〇〇元，在美國有七，五四〇，〇〇〇，〇〇〇元。除美以外，吸收英資最多的就是加拿大。

歐洲大戰開始以前五年，美國在加拿大的資本只有英國的六分之一。大戰開始時有英國的四分之一。計美資在加的總數：

一九〇九年 五五八，〇〇〇，〇〇〇元。

一九一一年 八三四，〇〇〇，〇〇〇元。

一九一三年 一，二七二，〇〇〇，〇〇〇元。

歐戰時加拿大經濟的發展很快，它工業的資本在四年以內，

從三，八一八，〇〇〇，〇〇〇元（一九一五年）增加

到六，四六〇，〇〇〇，〇〇〇元（一九一九年）。

同時礦業，農業，和商業也有同樣的發展。英國正在打仗，沒有能力供給加拿大所需的資本。美國便得獨一的機會向加投資。大戰告終後第一年，美資在加的總數達三，六〇〇，〇〇〇，〇〇〇元。如此，四年以內美資在加忽增三倍光景。歐戰後的工業自然有減縮。加拿大的工廠如無美國的資本則不能應付時局的變化以維持營業。一九二三

年差不多十分之六的加拿大工廠直接或間接受美國資本的支配。在一九一八年加拿大一切工廠的股票百分之三十四入美人之手。一九二〇年美資在加的總計就是二，五四五，七〇〇，〇〇〇元了。

加拿大境內外投資入的數目  
(以兆計算)

	<u>1918</u>	百分數	<u>1923</u>	百分數
英	3,720	77	3,990	42
美	834	17	4,956	52
其它	280	6	646	6
	<u>4,834</u>	100	<u>9,592</u>	100



美國工廠在加拿大設分廠的有七百以上。像汽車，電料，農具等工廠都在加拿大有著名的分廠；還有好幾百加拿大的分廠，雖名義上不是美國的，經理也不是美國人，實則都是紐約，芝加哥，波士頓，別刺波克等處的美國資本家所開辦。就說加拿大一個著名的城市內（杜朗度），一九一九和一九二〇年英國在那裏創辦四個工廠，加拿大自己祇添十八個，美國人倒去建設了四十六個。

現在英國的資本不要說沒有什麼到加拿大去的，就是要去也不能去了。美國的資本擴張到加拿大去太方便了。資本到加拿大去的時候固然沒有什麼政治的牽連。可是，過了好些年代，就要發生不能不發生的一種政治的影響。近年來加拿大的殖民地政府在英國帝國會議裏要求和美國設立單獨的直接的外交，讓美加兩地可以很便當的往來，

這還不是美國資本勢力所收到的結果嗎？

美國在南美洲的投資和在加拿大不同，因為南美各民國的政府沒有美國政府那樣強硬。美國資本爲它自身保障起見，一到南美便要求政治上連帶的權利。如一九二二年美國三個大公司聯合起來借給蒲列維亞政府五千二百萬元。對此項公債票蒲列維亞政府不能取稅。二十五年以內必須本利還清。有下列各項條件作爲擔保：

- (一) 蒲列維亞國家銀行的管理權
- (二) 全國的礦稅
- (三) 全國的酒稅
- (四) 全國煙稅的百分之九十
- (五) 銀行和礦務公司以外的營業稅

(六) 銀行所得稅

(七) 礦務公司所得稅

(八) 出口貨的關稅

(九) 其它租稅

(十) 本項借款未歸還以前，蒲列維亞對外借款須得美國債主的

同意。

另設一個財政委員會去經理這項債務。委員有三個人，兩個要由美國銀行家推舉。這兩個委員得由美國銀行家隨時撤換；且委員長必由銀行家推薦之委員任之。委員會的一切議決又須經多數通過方為有效。債務委員會有監督全國稅務之權，竟是一個太上政府；換言之，幾個少數的私人資本金家坐在美國就可以管理，支配，剝奪蒲列維亞全

國人民的生存權利。本來經濟的剝掠和政治的干涉是互相連接的。現代國家的組織就是用強權去『保護生命財產』的一個利器。



### 第三章 美國的「勢力範圍」

庚子時代列強侵入中國的時候，世上起了兩個新的帝國主義國家：一個是中日戰爭後的日本，一個是西班牙戰爭後的美國。中國這一大片地方介紹到外國資本家做競爭場，使舊式的帝國主義一變而為新式的帝國主義。舊式無非是搶掠他人的土地；新式的在乎運用財政。以前多半是政治的，現在多半是經濟的，土地搶不到時，就要剝奪外國的經濟權利。鐵道和銀行的勢力逐漸造成了特殊的權利或勢力範圍。勢力範圍怎樣來呢？最初在海邊得一根據地，然後由鐵道貫串附近各地，以開發各該地的利源。後來又組織銀行去經營那個區域的

經濟。掌握這個勢力範圍的資本主義國家和中國訂約，不讓中國把這個區域割與它國；幾個資本主義國家又互相訂約，互相保障它們在中國各個勢力範圍。

舊時俄羅斯帝國在滿洲北部和外蒙古建設勢力範圍，以旅順爲根據地。東亞資本主義最發達的日本在滿洲南部和內蒙古建設勢力範圍，以台灣和琉球爲根據地。普魯士帝國租借膠洲灣以山東半島爲勢力範圍。英國租借威海灣以後，便把揚子流域作爲它的勢力範圍。法國又自以爲中國的西南部是它的勢力範圍，欲以廣州灣爲根據地。列強在中國最初競爭的時期並無美國的分，祇因美國那時在遠東尙無根據地。西班牙戰爭後美國得着菲律賓羣島，一躍而爲遠東強國；美商在東三省經營亦已半世紀了。所以粵漢鐵道的借款，美孚洋行和美

國糖業公司也曾加入。不意粵漢鐵道的計劃中途遇阻不能順利的進行。可是，這個計劃仍鼓勵美國資本家和美外交部在東三省努力進行經濟的侵掠。

因為要保全和擴張它在中國的勢力，美國就宣佈門戶開放主義。一方面要求其它列強聲明它們各個的勢力範圍；一方面主張列強在中國各不相侵，利益均沾，賣買的機會平等。那時英國不能單獨行動，還不預備和德國宣戰，為方便起見就在紙上承認了「門戶開放」的政策。

美總統羅斯福在一九〇三年到舊金山城去演說。他便宣佈美國是一個偉大的亞洲的國家。他說：『最近美國的版圖很有推廣，而勢力之擴張更遠。美國在太平洋上的地位可使它以和平的手段將來稱霸於』



這大洋之上。所怕的就是我國人民對於這種地位和權利還沒有充分的覺悟或決心。」

日俄戰爭雖由日俄在滿洲互相嫉視而起，然美資本家曾助過日本政府的軍費。日俄的和約亦由美政府從中斡旋而成。和約的第三第四兩條特別聲明在滿洲的「門戶開放」。那時美國就想在東三省建設一個勢力範圍。和約的第六條把長春以南的鐵道所謂南滿鐵道者割與日本。和約未成立以前，那日俄戰爭時助日本以軍費的美資本家要求日本和美國兩方合辦這條鐵道。日本政府的代表如伊藤博士等和他已訂密約。可是，和約批准後約一月之內，中日條約（一九〇五年十二月二十三）就把美國的資本家摒除於南滿鐵道以外了。

美國對於南滿鐵道計劃雖然失敗，兩年後美國資本家又和東三省

總督直接商量，利用駐奉的美國領事和華盛頓的外交部要訂立一個滿洲銀行的協約。可巧那個協約剛要成立，光緒和慈禧死了；朝廷當權的人也換了。美國的銀行計劃又成畫餅。不過那時美國外交總長和日本駐美公使訂立協約，重申「門戶開放」的意思，兩方互相尊重在滿洲的勢力範圍。

美國的那位資本家想從俄國政府手裏收買中東鐵道。俄政府謂，如日本願以南滿鐵道售與美國，則中東亦可出賣。然日本那會肯呢。

美國塔虎脫總統接任的那天，（一九〇九年三月四日）在他的宣誓內曾說：「在遠東有許多國際問題和「門戶開放」政策有密切的關係；即使我們不願維持這個政策，我們也不能不去維持。要貫徹我們的主張決非一紙空文可以辦到的。」於此可見美政府頗有以武力幫

助「金錢外交」的意思。因為強要加入湖廣借款，塔虎脫竟直接寫信給宣統的攝政王，據利益均沾的理由，非讓美國資本家加入那四國借款不可。四國借款是一千九百十一年五月二十日成立的，美國的代表就是銀行家摩根。美國欲利用此項借款擴充到建設滿洲的新鐵道。可是，日俄都反對，日本的朋友英國和俄國的朋友法國也都反對。美國在滿洲的政策逼着日俄兩國訂立密約，互相尊重它們在滿洲的勢力範圍；塔虎脫的政策又不得不失敗了。

一九一一年美國有聯合英德法對中國組合一個銀行團來包辦借款的提議。以前美國口口聲聲喊「門戶開放」，現在反拒絕日俄兩國參加這銀行團。日俄兩國正欲抗議的時候，中國的辛亥革命就起來了。袁世凱做總統後，讓日俄兩國參加，要問六國銀行團借二百五十兆元

作爲行政改造費。不意那年（一九一三年）威爾遜被選爲美國總統。他是代表工業資本利益的，不是代表銀行資本利益的，很不贊成這個銀行團。他發表宣言說「美政府不贊成美國銀行家與分「六國借款」。但因歐洲大戰，國際財政緊張，五國銀行團在中國也無所作爲。不久俄國起大革命，美國加入歐戰，日美兩國在滿洲更互相嫉視。雙方爲避免衝突起見，訂立所謂「藍辛石井協約」。這協約一方面重申工商業機會的均等（即可謂「門戶開放」）；一方面就公然承認滿洲是日本的勢力範圍。如此，美政府已丟棄它親善的假面具，明白的贊成日本在中國的帝國主義了。威爾遜在巴黎和會上不願幫助中國收回落在日本人手裏的山東，也祇因怕懼日本退出和會後，就要和別國訂立同盟，不利於美國在遠東的行動。

中國加入歐戰，僅屬虛名；這虛名也有些受美國的影響而來的。一九一八年六月三十日美國外交部要求美國銀行家設法援助中國財政。當時就有三十六個美國銀行商議了四個條件，預備借款給中國：

(一) 由英美法日各政府改組四國銀行團；

(二) 美國銀行家放棄它們在中國已得的特權，以後借給中國的款項均歸四國銀行團公同料理；

(三) 美國政府應當承認歐戰以後美國在外交上和商業上的國際地位；

(四) 對中國所發公債成立的時候，美國外交部應當聲明這項借款是由政府提議的。

美國外交總長藍辛居然代表政府應允以上四個條件。此時美國對

外政策和威爾遜時代對於六國借款的態度就大不相同。美國政府非但積極的幫助美國銀行家，並且照會英國外交部（一九一八年十月八日）說，美國不反對因債務而管理中國的稅務和監督中國的財政。這個新四國銀行團的用意就是要包辦中國的外債。沒有加入這個團體的外國資本家，不能得各該政府的幫助到中國來活動。

可是，這個新銀行團有兩種困難：

（一）英法兩國在戰後沒有能力投資，勢必仰仗美日兩國。英法兩國因此對於銀行團有些不願。後來四國定了一個折衷的辦法；就是，無論何方在中國投資，四國政府對華必公同合作。

（二）日本要求滿蒙兩處不受新銀行團資本的支配。結果也得一

個折衷的辦法；就是，美國銀行家的代表辣忙脫在一九〇二年春在東京和日本銀行家訂立合同，把南滿鐵道圈出四國銀行團的範圍以外。

美國政府在那年四月三日承認這個合同；四國銀行家的代表於十月十五日就在紐約的商會大樓上簽訂所謂「中國銀行團」的協約。這個協約成立以後中國政府方纔得着照會。美國是向來說公道話的；但關於「中國銀行團」（即四國銀行團）的成立，美國外交部事前從未和北京政府商量。

銀行團協約的第六和第七條說，四國中如有不能自發債票的，可以把它的一部分交給四國中另一國代辦。如此，做國際大債主的美國能够獨掌東亞的財權了。

美國向來主張的「門戶開放」政策從此成功了。美國的資本可以借新銀行團的名義儘量投入中國。塔虎脫時代美國的政策欲使各國資本家在中國保守中立不要過分競爭。現在這個目的已達到了。照銀行團的協約，一切鐵道和其它建設，只要是銀行團所開辦的，均須歸國際公管，特別受美國和日本的支配。以前舊的勢力範圍從此可以打破；合幾個勢力範圍併成一個；這一個便是銀行團的勢力範圍！在這個勢力範圍內美國又得以雄厚的資本獨步先登。所謂華盛頓的太平洋會議，自一九二一年十一月十二至次年二月六日，不過在國際外交上承認這個新局面罷了。所以華盛頓會議的議事日程必然是關於軍備和遠東兩個問題。

美國在近東的資本，大部投入烟葉和煤油，使該地成爲美國的勢



力範圍。因保護美國的煙商起見，常有一艘美國軍艦停泊土耳其海岸。美國的海軍軍官仗着美外交部的臂助獲得土耳其的煤油專利。新土耳其政府在一九二三年所承認的美國在近東的經濟權利比以前更爲擴大。美國可以在土耳其建築三條大鐵路，約二千八百哩。鐵道兩旁各二十籽地方所有的礦產均歸美人經營。這些礦產估價約二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元。其餘整個的礦產區域價值更大了。

美國在遠東的勢力常受日本的阻撓，在近東又被英國妨礙。英美兩方的煤油公司對於魔塞耳的油田發生爭執已經很久，至今猶未十分解決。但在遠東美國資本家和外交部既設法組合一個國際銀行團去範圍中國，在近東也同樣創立一個國際托辣斯（英法美三國的集資）去包辦魔塞耳的利源。

## 第四章 政治的干涉

到國外投資的國家，因為經濟的關係，對於半開化或弱小的國家，常常干涉政治上的事情。這種干涉有時是私人資本家的，有時是領事或外交官的，也有時由這兩種人合作的。干涉人家的內政就可說是牽制人家的權柄。美國對外的政策和歐洲列強同樣的常常實行非武力的牽制：例如夏哇夷一八九三年的革命，巴拿馬一九〇三年的革命，和墨西哥一九一一年以後的幾次革命。

夏哇夷處太平洋中心，產糖最著。美國和它訂了一八七五年的條約，把它的糖儘量輸入本國，一概免稅。二十七年以後的進口增加了

五倍，再過五年增加到十倍（每年二萬萬磅）。這樣，夏哇夷的糖業和美國南部的很可以競爭。夏哇夷做糖生意的有許多就是美國人。不料一八九〇年美國政府廢除一切糖的關稅。夏哇夷的糖就很難和古巴，瓜哇，巴西各地的糖去競爭，因此它的損失至少有二千四百萬元。這項損失大部是美國人的。只有兩個法子可以恢復美國人在夏哇夷的權利：一個是把夏哇夷完全合併，做美國的一部分；一個是徵收夏哇夷以外進口的糖稅，使夏哇夷的糖在美國市場上容易推銷。

在夏哇夷的美國人一八九三年組織一個臨時政府；靠着美國海軍的威風就把本地的王朝推翻了。一點鐘以內美國的外交總長立刻承認這個臨時政府，就是將來預備把夏哇夷合併到美國的臨時政府。夏哇夷「革命」的第二年，美國又徵收進口的糖稅，獨夏哇夷的仍免了。

於是美人在夏哇夷的糖業比從前更加興旺。

美國干涉人家內政的例子第二就是一九〇三年巴拿馬「革命」。巴拿馬是一塊很小的地方，東邊是大西洋，西邊是太平洋，向北是北美洲，往南是南美洲，在這個地方開運河可以縮短大洋的航路，於商業上很是重要。且因地勢的關係變成了海軍的根據地。法國早就想開這條運河，但以款子不够，半途而廢。美國就很有繼續的意思，華盛頓的議會裏對於這條運河的計劃辯論了好久。最後決定用巴拿馬的路線，不成時再設法用尼加拉瓜。但巴拿馬是哥倫比亞民國的一部分；因此美國政府要向哥倫比亞永久租借六哩寬的運河路線，允許付價二千萬元。哥倫比亞的議會因這件事辯論了好久，到一九〇三年十月底閉會的時候還沒有十分解決。美國公使就報告華盛頓說巴拿馬地方有

革命的可能。

美國海軍總長發出號令，使美國兵輪防止哥倫比亞的軍隊到巴拿馬附近來；必要的時候還可以佔居高山儘量射擊。十一月二日下午三點四十分鐘美國外交部發出電報詢問巴拿馬方面的情形，並且聲明該地革命的消息已傳到美國了。當晚八點十五分華盛頓接到回電，知道革命要在那天晚上纔開始。再過兩點鐘又接到巴拿馬來電，說該地在下午六點鐘的時候革命，沒有流血，海陸軍官都被逮捕，當晚就組織政府。第二天，哥倫比亞政府要求美國海軍不要阻擋軍隊，要讓軍隊去征服巴拿馬；並且聲明如美國應允這個要求，就可以通過租借運河的議案。誰知道這個要求已經太晚了。美國外交總長海約翰（就是對中國主張門戶開放的海約翰）十一月六日居然宣言，「巴拿馬的人民顯

然一致的贊成和哥倫比亞民國脫離政治的關係，謀自己的獨立。它們已成立一個民主的政府，和美國已經有正式的來往，美國總統自願好意的幫助哥倫比亞和巴拿馬平和的並且公平的解決一切外交問題。」因此美國不允哥倫比亞軍隊上岸，說假使上了岸就要破壞和平。哥倫比亞的實力不能和美國對抗，終必屈服了。

巴拿馬的「革命」只死了三個人，三個都是華僑。他們沒有像美國人那樣預知消息；在街上行走的時候，無意中受了射擊，竟替人家送了命。

巴拿馬政府本來是美國人造成的，自然要聽美國政府的指揮。十一月十八日美巴兩方就訂立條約，把巴拿馬運河十哩寬的路線賣給美國了。美國政府允許立刻付二千萬元；九年後每年還可以付五十萬

元。自從哥倫比亞議會閉幕以後，巴拿馬「革命」了，運河歸美國收買，不過半月的光景美國的目的就達到了。

美國干涉夏哇夷和巴拿馬的事情，因為年數久了，也許大家不甚記得。對墨西哥的事情差不多是眼前的，很容易注意。墨西哥地方甚富，但居民却很窮。礦產煤油等等差不多都是外人在那裏經營。一九一一年墨西哥的資本屬於本地人的只有一千五百八十六兆；屬於外人的倒有一千六百四十一兆（內有一千零五十八兆是美國的）。

照現在的產量講，我們知道美國是第一個煤油國，墨西哥第二。可是，一個煤油井在美國每天祇可取六百桶；在墨西哥常是三萬桶一天。一九〇五到一九一五年，十年以內，用煤的機器漸不及用煤油的機器那樣方便。墨西哥的油田也在十年中隨之發達。英美兩方在墨西

哥爭奪煤油自然是意中事。

一九一〇年親英的墨西哥總統仍舊被選的時候，美國銀行家會用二十萬元幫助反對黨舉行革命。臨時政府成立了，美孚洋行立刻買它的公債票。那位新的總統經美國政府正式承認，自然是美國最好的朋友。美國政府下令禁止軍械火藥從美境運入墨西哥。雖然如此，英國方面一九一三年春天又幫助舊黨重起革命。那時墨西哥有兩個總統，兩個「盡友誼」的國家，兩個強國都想在那裏搶奪煤油。

美國政府不願意舊黨重行登台，怕它暗中把煤油權利送給英國。所以歐洲各國雖然承認墨西哥新政府，美國的新總統——講民族自主的威爾遜總統——偏要為難，立刻召回美國公使，並且派專差去要求墨西哥答應屈服於美國財閥的種種條件。威爾遜用惡毒的手段破壞墨



墨西哥向歐洲的借款，同時又廢止禁運槍械的法令以便墨西哥的軍閥起來推倒新成立的政府。美國政府且聲言將派兵入墨西哥保護美僑的生命財產。

一九一七年二月五日墨西哥的內亂暫告停止，憲法會議通過一件很重要的議案：就是墨西哥境內的土地，水道，和礦產都屬於國家；國家有支配私人產業的權柄。美國外交總長藍辛馬上抗議，說這個條文簡直要把美僑的財產充公；美政府不能承認。一九一八年二月十九日墨西哥政府宣布要徵收煤油稅。藍辛亦曾抗議。美國外交的威權，爲着保護美國財閥的權利，毫無顧忌的就要命令墨西哥改變它的憲法和法律；這是何等的國際待遇呵！

## 第五章 武力的干涉

美國帝國主義一方面要在中國和土耳其造成它的「勢力範圍」，一方面竟把非列賓和樸圖立哥變爲它的屬地。在這兩種以外，美國還有它的保護國：山圖明哥，海替和尼加拉瓜。這三個地方都因美國的武力干涉所以變成帝國主義的附庸。因爲這三個地方在坎立並海邊上；坎立並海西北是墨西哥海灣，東南是巴拿馬，一邊是西印度羣島，一邊是中美洲各民國，地勢上和經濟上與美國都有特別的關係，就免不了做帝國主義的犧牲品。美國的輿論公認坎立並是巴拿馬運河的門戶，是世界通商的要道，所以要當它是「美國的一個大湖」。巴拿馬自然是

美國威權的中心點。保障這個海軍根據地的是那些中美洲和西印度一帶的重要海港。歐洲大戰以後，那一帶的物產更加發達。美國去經營實業的人常把這些地方比做非洲。從前歐洲西方的人開發非洲熱帶的利源；現在美國人自以為擔負了開發美洲熱帶利源的唯一責任。

坎立並的地勢和經濟如此重要，所以有人稱它為「新世界的地中海」。地中海在歐洲早就是各國競爭的地盤。坎立並自然也是美國外交不能放鬆的地方。美國的坎立並政策，直接的和間接的影響到墨西哥和坎立並沿岸各地。但美國的政策最明顯的表示，可以說在山圖明哥，海替，尼加拉瓜。

一八九三年，紐約的一個美國公司收買了山圖明哥政府欠和蘭公司的債票一百七十萬元。美國就得着替山圖明哥徵收海關稅的特權。

一九〇一年山圖明哥的總統派了本國的人做稅務委員。美國公司立刻請華盛頓的外交部出來抗議。結果，山圖明哥政府只好答應還債。債額長到九百萬元。兩方面訂立條約；山圖明哥不能付還債務的時候，美國政府可以直接委派一位財政委員去監督山圖明哥一部分的關稅。後來山圖明哥果然不能償還債務。最重要的是欠法國和意大利的外債。那時謠言大起，說法國和意大利的兵船將以強權歸還債務。於是美國的機會到了。外交總長海約翰命令駐山圖明哥的美國公使暗中去告訴山圖明哥政府，讓美國替它管理稅關。

一九〇五年二月四日兩國的條約成立了。正像演劇似的山圖明哥裝做破產的國家；美國就來代管稅關，代理財政，代付債款。美國替山圖明哥徵收的關稅，百分之五十五是規定了還債的，其餘給山圖明哥

做行政費。美國的參議員曾經反對這一種激進的辦法，沒有批准這個條約。按美國的憲法，總統可以不經參議員的允許，自己和外國的長官訂立行政的協約。羅斯福總統便和山圖明哥的總統簽了一個行政協約，所有山圖明哥的稅務司都讓美國人充當，有美國的軍艦去保護。

再過兩年，美國的議會不好意思繼續拒絕總統的要求。和山圖明哥訂的條約，經一翻修改後，參議員也就把它通過了。這個條約有最重要的三點：

(一) 美國的總統應當委任山圖明哥的總稅務司和他的助手；

(二) 美國的政府應當給他們必要的保護；

(三) 不得美國的允許，山圖明哥就不能增加它的債務或減低它

的賦稅。

這個條約成立以後，美國替山圖明哥發了四千萬元的公債票。這項款子如何用法呢？第一要付美國人的薪水和他們在山圖明哥的辦公費。第二要付公債票的利息。第三要儲蓄一部分起來預備還債。第四要抽還一部分的公債票。第五纔把剩下來的給山圖明哥政府。那四千萬的公債又歸誰料理呢？又是由美國的團體承辦。至今這個條約還有效力。據條文上說美國要替山圖明哥管理關稅五十年，並且替紐約的銀行間接可以擔保賺錢。

美國在山圖明哥所得的財權能够使它干涉政權。一九一一年山圖明哥的總統被人暗殺，一個臨時政府成立起來。第二年美國塔虎脫總統派專門委員乘兵艦帶着七百五十個海軍到那裏去查辦。因為美國委員的提議，那臨時政府的總統就不得不告退。於是山圖明哥的革命風

潮更加鬧得凶了。美國的外交部當山圖明哥一個小孩子似的，正言厲色的向它說：『假使山圖明哥還要胡鬧，美國就要加派兵船來把那些關稅扣留起來了。』美國政府說幹就幹。它真派兵艦，真送委員去監督山圖明哥的選舉。差不多每次選舉都要煩美國軍人光顧的。

財權和政權的干涉就把美國引到山圖明哥實行武力的干涉。一九一六年四月山圖明哥又起了革命。五月美國海軍就登岸了。在長距離的大炮掩護之下，美國海軍將官居然大搖大擺的進了山圖明哥京城。美國外交部要逼着山圖明哥總統簽訂一個惡毒的條約，宛如日本強迫我們承認那些二十一條要求。山圖明哥總統鼓足勇氣，竟拒絕簽名。十月十七日華盛頓命令美國的稅務司斷絕山圖明哥的關稅。山圖明哥的民衆更是憤恨的努力起來，做官的願盡義務，拋棄薪水。政客一時

忘記黨派，一致擁護總統的堅忍態度。美國和山圖明哥的問題最後還是讓美國的步槍來解決了。十一月二十九日美國海軍官下令戒嚴，驅逐官吏，解散議會，禁止選舉，並且自己稱爲「最高的立法，司法，行政者」。他——這一位海軍船長——建設了一個武力專政，有軍法裁判，有郵電檢查，增加賦稅又增加公債。美國在山圖明哥的武力專政一直繼續到一九二四年。在這八年以內，山圖明哥政府的各部總長都是從美國海軍人員裏選擇出來的。最好笑的，是美國公使還要裝着那公使模樣兒坐在山圖明哥京城裏。

美國正式宣言，要求山圖明哥簽訂退兵條約纔可以退兵。什麼是退兵條約呢？第一山圖明哥要承認武力專政時期的各種案件。第二要承認向美國新借的債款五百萬元。第三在這項借款沒有償還以前，美



國在山圖明哥的稅務司還要擴張權力。但山圖明哥的人民仍舊拒絕美國的要求。他們更不願承認那美國軍官替他們向美國銀行借來的五百萬元。末了，一九二四年的六月，不知怎樣山圖明哥有兩位軍閥出頭，算是代表國家，簽了那個退兵條約。從此山圖明哥政府形式上還有半獨立的政府，實際上早變成美國的保護國了。

海替（海地）本是一個獨立的民國，一八〇四年脫離了法蘭西自己成立的。不料一九一五年美國硬把它強逼爲屬國，和它訂的條約比一九二四年和山圖明哥所訂的更是厲害。海替有三百萬人口。雖常起內亂，外國人的生命財產却沒有被損害過。一九一〇年海替的國家銀行正要向法國借款的時候，美國的「金錢外交」又乘機來到。美國外交總長要求法國讓紐約的銀行家也來參與。結果美國得了海替銀行的兩

千份股本。歐洲大戰開始了，美國又提議收買法國在海替銀行的股本，要把那個銀行完全變為美國銀行。一九一九年，歐洲大戰完結了，法國也真鬧窮了。美國銀行現成的用二百八十萬元完全收買法國方面的股本。海替銀行就成了美國銀行。

請看美國如何能現成的得到海替銀行。一九一四年年底海替的北部起了革命。美國外交部立刻告訴海替的總統說，只要他簽訂一個條約讓美國管理海替的關稅，他便可以得到美國幫助不為革命軍所推翻。這位總統不願賣國，拒絕簽訂那個條約，自己宣告退位。十一月十日新選的總統又遇着那個難題。美國公使又提議要他簽訂前任所不願簽訂的條約。他也是拒絕美國的要求，還是不甘心賣國。

再過一星期美國海軍的隊伍登岸了，他們一直開往海替的國家銀

行；在光天化日之下搶劫那個銀行的現款，合五十萬美金，把全數運回軍艦上。隨後這五十萬美金的現款就裝運到紐約銀行的金庫裏去了。這項款子完全是海替政府的財產，本來預備用以收回紙幣的。海替政府對於美國屢次提出抗議，要求美國政府明白答覆。但美國方面始終置之不理。

美國銀行勾結外交部，想用那項現款去要挾海替政府，逼成一個管理關稅的條約。一九一五年三月，美國政府又派委員到海替去要求簽訂條約。海替又拒絕了。五月，美國再派一個委員到海替去另外提議一個協約：第一美國有保護海替的權利。第二美國有代海替裁判外國人的權利。第三海替的軍港不許第三國佔居或租借。正在商議的時候，海替的總統被人殺死了。美國海軍馬上登岸。美國公使忙着找尋

一個海替人，可以利用去代美國做海替總統的。八月五日這一位候補的總統找到了。八月十日美國軍官就在海替宣布舉行選舉。選舉的那天，美國海軍把守海替議會的門口，美國海軍人員隨便混入議場。那位候補總統居然被選，美國的目的達到了。

美國駐海替公使館裏的參贊擬定了一個條約。這次非但要管理海替的稅務和財政，並且要求代海替辦一個團練——用美國方法和美國軍官——又不許海替把它的任何土地割讓或租借與第三國家。美國政府還恐怕海替不答應這些條件，就命令美國海軍上將卡布登佔居海替的重要稅關，實行徵收關稅，同時組織團練去擁護那做美國政府走狗的海替總統。九月三日卡布登下令戒嚴，屢次催促海替總統組織一個相宜的內閣，預備簽訂條約。果然在一九一五年的九月十六日，那個

條約就簽訂了。

但華盛頓外交部的工作還沒有十分完成。和美國的憲法一樣，海替的條約也須參議院通過纔能發生效力。那時海替議會未必願意通過那亡國的條約。但美國海軍上將卡布登接着華盛頓發來的命令，就在海替扣留了一大批沒有簽字的銀行支票。那些支票都是海替政府的。卡布登宣言，要等海替批准條約以後纔可以把那些支票退還。十月三日美國海軍總長允許卡布登發給海替政府一星期的行政費；並且說條約批准以後，海軍部就可以馬上清理海替政府中一切人員的欠薪。

十一月十日美國海軍總長有電報給海軍上將卡布登。該電大部分有注意的必要。電報說：『要求海替的總統召集國務會議，然後允許議會開幕解決那批准條約的問題。你必須要求在這個閣議上出席，報

告這些閣員：「我很榮幸的來報告消息，海替全國的輿論都贊成馬上批准條約，條約在星期四就可以批准。我相信你們諸位可以明白我的意思。若條約不能批准，那末，我的政府一定要繼續統治海替，直到海替可以平安的接受條約。我的政府爲着海替平安起見，願意幫助你們諸位。那些反對黨只可盼望得着他們應當得的待遇。我願你們能够體諒美政府的志願。」你說話時千萬要留意，務必使他們知道我們要求的條約立刻可以批准。」卜布登到閣議上去講，自然講得很透澈。第二天，十一月十一日，一九一五年，海替的參議院就把那條約批准了。美國的參議院於來年五月也批准這個條約。至今條約還有效力，美國海軍還佔據了海替。

美國海軍在海替屠戮不少無辜的人民，據美國方面的報告就有三

千二百五十。美國軍官又強迫海替的壯年男子去建築軍路。許多有職業的人都被拉去做苦工了。到處鬧得怨聲通天。海替人就起了革命。美國的海軍官買通奸人，就把革命的領袖在黑夜中暗殺了。海替有名望的人告訴美國參議院的外交委員會說，美國的武力佔據海替，表面上雖然假借寬大的民治主義的名義，實在是履行最苛刻的專制政治。美國政府那裏懂得這些。一九一九年美國銀行又借給那居於美國海軍勢力下的海替政府約八千萬元。一九二三年又借與它三千二百萬元。一九二四年海替內地稅務局的局長就是美國外交部所委派的鄧威廉博士。他是美國駐秘魯的一位商務參贊。

在尼加拉瓜像在山圖明哥和海替一樣，美國外交家對於地勢上的注意和銀行家對於財政上的利益合併起來，就產生了帝國主義的政

策：起初還是政治的干涉，終究免不了武力的干涉。爲着要得到在尼加拉瓜開運河的權利，美國在尼加拉瓜也不知弄了多少把戲。一九〇九年美國人就在那裏鼓動革命。一個美國的礦務公司供給一百二十萬元。那「革命領袖」從美國人手裏拿的薪水，每年有一千美金。第二年十月二十七日那位「革命領袖」到美國軍艦上代表革命政府和美國簽訂了一個條約。最緊要的條件是：

(一) 組織一個議會以便選舉他自己做總統，凡舊時官員一概不得任用；

(二) 美國和尼加拉瓜，在美國外交部許可之下，組織一個委員會共同解決從前的懸案；

(三) 尼加拉瓜向美國借款，用關稅的一部分作抵押；關稅如何



徵收，以後再由兩方商定。

什麼都照以上三個條件辦到了。條文還是守着秘密。不料尼加拉瓜的自由黨偵探着一份，就公然的把它宣布了。於是尼加拉瓜的輿論大大的反對美國。美國公使報告華盛頓的外交部說，尼加拉瓜的空氣對於美國已很不好；那位總統的地位只是因為有美國「道德的聲援」纔能保存。

一九一一年尼加拉瓜的議會將要通過一個獨立的憲法。美國不贊成。憲法還是通過了。那做美國走狗的總統就把議會解散，重新要組織選舉。同時美國的外交總長和尼加拉瓜的公使在華盛頓訂了一個協約，讓美國銀行家借給尼加拉瓜的政府三千萬元；美國得尼加拉瓜稅關的管理權。並且根據這個條約，尼加拉瓜的關稅不能增減，除非得

着華盛頓政府的允許；尼加拉瓜財政的報告又必須送到美國外交部。塔虎脫總統雖然苦勸美國的參議院要求批准這個條約，參議院裏却否決了三次。於是美國銀行家又直接和尼加拉瓜政府成立一個合同，得着所要得的權利。不過借款減到三百萬；兩方如有爭執必須請美國外交總長來裁判。

尼加拉瓜的輿論反對美國更甚於前。美國的參贊電告華盛頓外交部說：『不要太快了。等這個合同批准以後纔可以放心進行別的計劃。』不曉得怎樣尼加拉瓜的議會十月九日果然批准了那個合同。根據合同的條文，美國外交總長馬上就派一位美國軍官做尼加拉瓜的總稅務司，另一位美國人做尼加拉瓜銀行的顧問。關稅和財政權既然落在美國人手裏，美國銀行的資本憑藉海陸軍的力量自然更加容易跑到

尼加拉瓜了。

自由黨在一九一二年七月底首唱革命。不到半月巴拿馬地方的美國軍官就帶着四百十二個軍人到尼加拉瓜京城。後來因為美國銀行家的請求，美國軍艦又開到了八艘，載一百二十五位軍官和二千六百軍士。不多幾天尼加拉瓜的革命就失敗了。革命的領袖被美國軍官用美國軍艦放逐到巴拿馬。美國兵士就監督選舉，選舉了一位美國的走狗達安茲做尼加拉瓜的總統。

革命以後，尼加拉瓜政府因為財政困難再向美國借款。這次借款不過一百萬元。但全國的煙酒兩稅完全作為抵押，並且煙酒稅必須由美國管理的銀行去徵收。不僅如此，美國銀行還得着收買尼加拉瓜鐵路股票的特權。尼加拉瓜的議會終究不肯批准這項借款。美國銀行家

又提議四百萬元的借款。這項借款果然成立。但交付的現款不到一百萬，其餘都是抵消向美國借過的舊債。因為這四百萬的新債，尼加拉瓜的鐵道，銀行，稅務三項權利又送到紐約銀行家手裏去了。

同時美國外交部提議用六百萬元收買尼加拉瓜運河的路線，又可以幫助尼加拉瓜償還美國的舊債。一九一六年二月十八日運河的條約簽了字。除了運河以外，美國還得着尼加拉瓜軍港的租借權。租借期限是九十九年。九十九年以後還可以繼續租借九十九年。中美洲的鄰國都起來抗議，說這個運河的條約必危害美洲的和平。美國就幫着中美洲各國組織一個國際法庭，把這個案件交付到那國際法庭。不料法庭的判決要美國和尼加拉瓜恢復簽訂條約以前的關係。兩國都不承認這個判決。尼加拉瓜後來退出這個國際法庭。於是一時號稱擁護國際

平和的法庭，在一九一八年便正式的解散了。美國表面上組織這個法庭，暗中又使尼加拉瓜破壞它。這是何等有道德！

一九二四年美國會派大批軍隊到尼加拉瓜去征服自由黨。第二年秋天退兵以後，尼加拉瓜還是在美國軍官訓練的團練勢力之下。現在美國政府和尼加拉瓜自由黨仍舊有開戰的可能。第一是因為二十五年內美國出口到尼加拉瓜的商品已經增加了七倍。第二是因為尼加拉瓜的礦場，菓園，森林，每項都有幾百萬美金的美國資本。第三是因為巴拿馬以外只有尼加拉瓜地方可以開運河。第四是因為尼加拉瓜在坎立並海上有軍事的優勝的地位。第五是因為美國和墨西哥的競爭，妒忌，仇恨。尼加拉瓜有兩個對抗的領袖。自由黨的新近為墨西哥政府所承認；保守黨的早就是美國的走狗了。怪不得今年（一九二七）一

月十日美國顧理治總統報告議會說：得着美國海軍的幫助，尼加拉瓜已慢慢的恢復秩序了。

武力主義實在是帝國主義的工具。法國在非洲，日本在高麗，英國在印度和埃及，都是因為經濟的關係弄到政治的干涉；因為達到政治的要求不得不採用武力的干涉。這是帝國主義國家很普通的經驗。最近二十年內美國在坎立並一帶的經驗也無非如此罷。



## 第六章 無形的屬國

迴避政治的形式，操縱經濟的實權，美國把古巴造成了一個無形的屬國。古巴是世界產糖最有名的地方。印度是世界第二個產糖國；古巴每年的糖比印度還多一百餘萬噸。古巴的糖百分之八十五銷售於美國。美國所用的糖大半是從古巴來的；但美國在那個小島上的經濟勢力不僅限止於糖田。古巴糖田的美國資本共有一千五百兆元。古巴的鐵路，房產，煙業，工廠，礦場，商港，還有美國資本至少一千兆元。

美國和西班牙戰爭的時候，它一方面用武力佔據古巴，一方面又



宣言將來要使古巴成爲一個獨立國。西班牙的軍隊退出古巴以後，美國的將軍胡德在古巴首都召集一個憲法會議。同時美國的陸軍總長盧得擬好了幾條條文，要求那個會議去通過：

(一) 古巴政府永遠不讓外國侵犯它的獨立，借用或佔據它的土地；

(二) 古巴政府允許美國的干涉，幫助它可以獨立，可以保護生命財產和個人的自由；

(三) 爲便利美國的幫助起見，古巴政府允許美國可以租借或購買軍港及屯煤的地方；

(四) 古巴政府須將以上各條件採入與美國訂立的一個永久條約。

古巴的憲法會議只願意通過第一條，不承認其餘各條。美國用恐嚇的手段終究在一九〇三年五月廿二日把以上各條件訂成一個條約。美國根據了條約所規定的權利，在古巴的東南與西北海邊上，佔據了兩個軍港。從此美國的海軍可以把持坎立並海通墨西哥海灣的門戶。

一九〇六年的八月古巴起了革命。美國就實行第二次用武力佔據古巴。到美國政府去請兵的是駐古巴的美國總領事。他以前在古巴是個軍官。現在他在古巴已成富翁了。雖然他是個外交官，古巴首都的電車公司和電燈公司（七千二百萬元資本）的董事長，都由他一人兼任。華盛頓的外交次長密電給那位總領事說：『羅斯福總統相信立刻實行干涉，請保守秘密。』美國總領事回電：『古巴的總統要求兩艘美國軍艦趕快開到。此間政府的力量萬不能平定內亂。這個消息千萬

要守秘密。只有此間總統，外交總長，和我三個人知道。』兩天以後，總領事又電華盛頓要催軍艦。外交次長九月十日的回電說：兩艘軍艦星期三就可以到。又說：『羅斯福總統要我告訴你說，恐怕你還不知道國內的情形。假使我們干涉古巴太快了，輿論就要大反對的。』

九月底羅斯福派陸軍總長（那時就是塔虎脫）和外交次長親自到古巴去查辦。古巴的總統把議會解散以後就辭職了。塔虎脫回華盛頓的時候，把古巴的臨時政府完全交給美國的將軍梅貢。梅貢將軍在古巴大大的胡鬧了三年。他去的時候古巴庫內剩有二千六百萬元。他離開那裏的時候，古巴的度支反有二千四百萬元的虧空。

一九一二年古巴有黑人的暴動，那時黑人有要求政權的運動。五月二十五日美國的軍艦又開到了。同時美國外交部命令美國公使去照

會古巴總統說，假使古巴的政府不能平定內亂，美國就要照常用武力來保護生命財產。並且聲明「這種行爲並非干涉」。然而美國的軍隊竟在古巴第三次登岸了。

一九一七年的古巴的自由黨和保守黨競爭選舉。保守黨仗美國的勢力，作了許多弊，居然繼續被選了。自由黨在古巴的大理院控告保守黨。審判的結果自由黨得勝了。正預備重新選舉的時候，古巴跟着美國對德國宣戰，美國的軍隊又在古巴第四次登岸了。這次選舉當然歸保守黨被選。美國軍隊兩千，直到一九二一年一月底方纔撤退。

從此以後，美國的財政顧問到了古巴，紐約銀行的借款一百兆元亦到了古巴，古巴銀行的董事有些就是紐約銀行的董事。理論上古巴是個獨立國。實際上那個地方的經濟和政治，簡直是歸紐約和華盛頓

指揮的。紐約銀行支配古巴的糖公司，鐵路公司，和其它古巴的大公司。紐約銀行在古巴有二十四個分行，到處借錢給種甘蔗的人。我們可以說古巴全島就是美國銀行家的財產。美國的外交部和海陸軍部不過替銀行家來幫些忙罷了。古巴那能不算美國屬地！

## 第七章 征服與收買

樸圖立哥被美國合併，非列賓被美國征服，浮琴羣島被美國收買，都可以代表美國政權擴張的方法。樸圖立哥是在西班牙戰爭（一八九八年）的時候無抵抗的佔據的。非列賓奮鬥了兩年（一八九九年到一九〇一年）然後被美國滅亡的。浮琴羣島是一九一七年丹麥政府賣出來的。樸圖立哥完全是西班牙戰爭的賠償品。那個地方從來沒有組織的反抗。對於樸圖立哥我們也無話可說。

至於非列賓，那就不同了。非列賓革命軍反叛西班牙政府，是在美國和西班牙開戰以先。所以不能像樸圖立哥那樣屈服於美國。戰爭

起來的時候，非列賓革命的領袖已經和西班牙總督訂了一個協約。總督已經答應了好些改良政治的提議。美國佔據非列賓的時候曾邀那位革命領袖阿圭拿度回到非列賓幫同去騷擾西班牙的政府。阿圭拿度以爲美國對於非列賓大概是和對於古巴一樣。所以他在那個時候極力頌揚美國的「仁義道德」。一八九九年一月二十一日革命軍完全得勝。非列賓自己宣布了一個民主國的憲法。美國如何肯承認這個民主國呢？美國總統麥金賚的宣言，一方面說是要在非列賓保護個人的權利，自由和快樂；一方面又自認美國政府就是非列賓的政府。二月四日兩方面的衝突起來了。直到一九〇二年七月四日非列賓果然被美國的武力征服了。這一次戰爭裏，四千零六十七個美國軍官死了一百四十個，傷了二百零四個。十二萬二千四百零一個美國兵士，四千二百

三十四個死了，二千八百一十八人傷了。美國政府答應付給西班牙四千萬元。非列賓羣島的全部就完全屬於美國了。

美國的佔據非列賓完全是因為要商業根據地。一九二〇年非列賓地方有一百三十五個美國公司，共計八百六十六兆元資本。內中八十七個公司是經商的，十六個是開礦和種植的，二十五個有工廠的。非列賓人很怕美國金錢的勢力。所以近年來非列賓有實行把產業政府化的運動。如此，非列賓人民和美國資本家，非列賓政府和美國中央政府，兩方面的衝突一天天的明顯，也是一天天的凶險。但至今美國政府對於非列賓還沒有放鬆。雖然口頭上講得滿是好意，實際上仍不免要永久佔據罷。

浮琴羣島既非一種勢力範圍，又不是什麼保護國；既非因為戰爭



征服的，又不是因為激動革命而得到的。它們是當一個財產似的收買來的。因為收買的緣故，二萬六千人口就屈服於美國帝國主義勢力以下了。美國對於浮琴羣島的價值完全是關於軍事的，它們在坎立並海上是大西洋和太平洋的關鍵。它們共分三羣。一羣屬於西班牙，和美國戰爭以後西班牙割讓於美國。第二羣屬於英國。第三羣——兩個小島和五十餘個更小的島——本來屬於丹麥，共佔面積一百五十方哩。這羣小島都在樸圖立哥的東邊。哥倫布第一次航海到美洲就尋着這些島。一六六六年丹麥人來殖民，他們所帶來的黑奴全部是在煙田裏工作。現在浮琴羣島的人口差不多都是黑種。

美國林肯做總統的時候，美國外交總長看中了浮琴羣島的地勢，要想從丹麥收買過來。他曾經到這些島上去旅行，秘密的和丹麥交

涉，願意付價五百萬美金。後來議定的價目是美金七百五十萬元。兩國的條約簽訂了，丹麥政府立刻批准。但因為立法與行政兩方面意見的衝突，美國政府竟沒有批准。海約翰做外交總長的時候，又作第二次的交涉。這次定價只有五百萬美金。美國參議院批准了，丹麥的議會倒不肯。羅斯福做總統的時候，即一九〇二年，又有五百萬美金的條約，還是沒有批准。

巴拿馬運河通航以後，美國在坎立並海的勢力一天天的長大了，美國外交部收買浮琴羣島的政策更覺得重要了。歐洲大戰開始的時候，美國很怕德國要佔據丹麥，因而浮琴羣島也併入德國。一九一五年夏，駐丹麥的美國公使就去和丹麥政府商量。美國公使以為丹麥的討價大概是五千萬美金。不料丹麥外交總長開口只討三千萬美金，還

很謙恭的說：「這自然是很大的價錢，我知道的。」美國公使回答說：「我國家既然是富，度量更是宏大。」於是這項買賣的條約就於一九一六年八月四日在紐約簽字。第二年的一月，兩國的議會都把這條約批准了。付價是二千五百萬美金，美國還是得五百萬美金的便宜。條約內關於浮琴羣島的丹麥人很有些規定。對於那些兩萬黑人，完全歸美國華盛頓的議會統治了。

一九二〇年美國政府把浮琴羣島當作非列賓一樣看待；浮琴羣島的人民不過屬於浮琴羣島的籍貫，不能算有美國的國籍，只可以得着美國的保護罷了。然則現在居留在紐約城裏的一萬個浮琴羣島人實在沒有什麼國籍可講。

經過坎立並海一帶的國家，伸長到墨西哥和中美洲，西邊一直到

非列賓，中國和土耳其，——在最近三十年以內，美國帝國主義者的先鋒在那裏建築經濟和政治的基礎。浮琴羣島的收買，也不過是爲着軍事上的威權和經濟上的利益。這還不是近代帝國主義國家共同的目的嗎？要講方式並不複雜。至於詳細的情形和連帶的關係，自然沒有窮盡的。帝國主義的成功，不是幾個月或幾年，那是幾十年甚至於幾代纔可以辦到的。它有很深的根子埋伏在經濟的和社會的勢力裏面。

非列賓橫在這些勢力的道路上。它就被美國征服了，成爲美國的屬地。浮琴羣島亦在這個圈套裏面；它們被收買了，歸美國管轄。尼加拉瓜，海替，古巴，山圖明哥，樸圖立哥，巴拿馬，論理都應當是美國帝國主義的犧牲品。它們全都看見過美國海軍的足跡，或者痛切的受着那海軍所代表的外交和經濟的壓迫。



## 附錄（一）

### 美國外交部之組織

美國之有外交，始於獨立以前，其時美人隸屬於英，即派代表赴倫敦，照顧租稅刑法等事。獨立戰爭時期，各州選舉代表，集中會議政事；又轉選總代表遊說西歐各國，阻其附和英人。於是俄國唱局外中立之說，間接援助美洲革命。不久法國承認美國。查費遜即被派為正式駐法公使。其時美國尚無外交部，猶薛福成出使四國在北京外務部未成立以前也。美國總統華盛頓正式受職後查氏遂被任命為外交

總長，而美國正式外交部自此誕生矣。

美國外交部之必須創設，憲法未曾提及；憲法所明載者，不過許總統有任命外交官與領事官之權耳。然憲法亦准總統諮詢各行政長官，則各行政部之設立誠非違法。是以華盛頓就職不及半年，國會即通過設立外交部之議案。

外交部長由總統任命須得國會同意。論理，總統罷免總長時，亦須經國會批准。但如是則總長可以恃國會與總統爲難；名義上雖對總統負責，實際竟能與總統對抗；名實不符，事權不明，行政上必起種種謬葛。近年來爲變通起見，總統罷免總長時，國會即不加干涉；而外交部遂成純粹輔助總統之行政機關。美國素重視三權分立，故外交部雖由國會而建設，外交總長之任命亦必經國會之通過，外交部與國

會仍然絕少聯絡。夫總長富於行政經驗而可備立法機關之諮詢者也，今乃不得列席於國會。外交上瞬息千變之消息，國際間種種曲折情形，必藉總統值國會週年演講時方可傳達於立法機關。國會勢幾不能不顧外交事情，復不獲外交部之臂助，遂自設外交委員會以研究各種對外問題。結果則美國行政與立法互相猜嫌，外交部與國會不通聲氣。即無黨爭夾雜其間，欲使全國對外政策一致，已非易事；況行政與立法如是不相貫串乎！觀於凡爾塞條約與四國協約之先後遭國會攻擊可以知矣。

美國外交部既受國會之牽制，不能握外交全權；其行政事宜亦不專限於外交。總統與各州州長之往來公文，皆由外交部傳遞。國會通過之法案皆由外交總長宣布。此外如圖籍之收藏，國璽之使用，以及



選舉正副總統與各州批准憲法加修案等手續，皆與有分焉。然此等事毫無實權，徒負虛名。即移交於內務部，本部在國家行政上之效力固不爲稍減；尙不能比於我國昔日總理各國事務衙門之兼管南北洋海防，長江水師，礮台船廠，電線鐵路以及各省礦務也。在昔外務簡單，外交寡陋之時，美國外交部亦曾司理專利局，統計處，及各藩屬之行政。墨西哥戰爭後，對外事務漸繁，此項職務遂不得不移交內務部。美國戰勝西班牙，佔據菲律賓，在亞東唱門戶開放主義以後，商務蒸蒸日上，外交總長盧得即從事本部之改組，特設遠東事務股等爲國外貿易的後盾。

外交部與全國經濟之消長有關係。觀本部財政上的收入與支出即可明瞭。一九二〇年所收入與歐戰初起時比較；只領事裁判費與治外司

法費稍遜；其餘如各處駐外領事之收入加增四倍，護照費加增五十七倍，與外國私人借款之利息加增六倍，金幣兌滙所得之加增二十二倍等等，均足證美國之經濟歐戰以後異常膨漲。一九一四至一九二一年——七年之間，美國外交部之歲入驟漲三倍半。再以一九二〇年支出費與一九〇〇年相比：則領事費增加三倍，外交費與本部經費各增七倍半，而此二十年來美國進出口貨之價值亦已超過四倍半。美國富力百年中增加四十倍。金銀幣多至七十六倍，進口貨總值五十七倍，出口貨總值百十四倍，移民入境者百五十二倍。美國外交部用費同時亦增加四十倍，領事用費五十倍，外交官用費六十餘倍。以百年計之，外交行政費之增加仍與國家經濟發展成爲正比例。

因外交部之擴張，可推測國家經濟勢力之增加固已。若細察外交

部內容之組織與其辦事之條理，則更當信外交部實爲維持且推廣國家經濟之利器。任何行政機關，其勢力之厚薄，辦事之得失，不外以組織人才，經費，三者爲轉移。經費貴充裕而忌浪費，人才重專家戒混雜，組織尙方便而不拘泥於形式名稱。一機關之性質既明，行政之宗旨既有一定，其組織之道自不難體會矣。外交部組織上之宜注意者，不外乎蒐集消息，聯絡內外，貫徹政策三事。

夫國與國之交際，設彼此不知風土人情政治經濟之異同，不明工商政策社會心理之向背，其外交之終不能得良果也無疑。故欲網羅專門知識與探悉千變萬化之時事，非備有專門之組織不可。然對於國外各種知識及國際間時事之變遷，蒐集既周密且靈敏矣，苟無一種組織將所得各種智識及消息廣佈於國內各機關，使國民確知政策變遷

之由來，以達一致對外之精神，外交仍不易得勝利也。消息靈通，內外聯絡，苟無貫徹政策之組織，則內部事權不統一，職員互相忌妒傾軋，外交仍難臻完美也。依上述原理可以細察美國外交部之組織。

行政之統一，盡人知其爲必要，在外交事務則尤甚；不能以各個機關與各國交涉，亦不能以多數獨立之外交機關與一國開和議也。蓋國家在外交上以全體爲單位，故美國各州雖皆有地方自治權利，而不能直接干預外交問題。外交部在各州亦無常駐人員，設立局所之舉，絕不似我國有特派各省交涉員與各埠交涉員也。然美國駐外人員則反五倍於我國（指北京外交部今年部員大裁減以後而言）。部中且專設坐辦一人照顧駐外領事，監視其行政，以收行政統一之效力。駐外

人員之要職，尤在蒐集消息，聯絡內外。至於本部之急務則在設法貫徹一切外交政策也。

本部自總長以下，有次長一人，頭等參事，二等參事，三等參事各一人，均經國會上院許可，由總長特任。其餘則領事坐辦一人，法律顧問一人，書記長一人，頭等秘書八人，二等秘書五人，三等秘書十四人，四等秘書十四人，五等秘書十七人，法律顧問幫辦七人，次長處秘書一人，法律書記七人，翻譯員二人，總長處書記一人，法律書記專司議會法令者一人，一等書記二十七，二等三十，三等四十，四等六十三，五等四十，六等八人，每等均有女子任書記。書記與秘書均以所得薪俸之多少爲等第。更有印畫專家一人，差遣長一人，一等差遣八人，二等二十七人，專管包扎者一人，電話長一人，電話生四

人，駕車一人，尋常聽差二十一人，合另備各種職役二百八十八人。  
現美國外交部本部所有人員統計七百五十九人。

美國外交部內部組織，除總長次長及參事外，均時有更改；且因便利起見，甚至有名稱不符職權者。今爲讀者設想，姑將全部分作總務，外交，經濟，行政四項。

### 總務

(一) 總長對於外交上之職務 承總統之命，掌本國及外國各項外交官領事人員之往來通牒事宜，及一切外交上和議協商等事務。辦公室有總長處秘書一人，總長書記一人，書記二人，差遣四人。

(二) 次長職務 次長爲總長之惟一輔助。平時與總長襄理一切政策；遇總長缺席時，得代行其職權。凡本部與駐外人員皆須聽其

指揮。辦公室有次長處秘處一人，助理四人，書記八人，差遣五人。

(三) 頭等參事職務 專管國外通商事項及本部組織之改良規劃。經濟諮議處，俄國事務股與遠東事務股皆聽其調度。遇總長次長均缺席時，得代行總長職權。辦公室有秘書，書記，差遣各一人。

(二) 二等參事職務 承總長之命，助理本部各種事務。管理護照司與檢查護照司皆聽其指揮。關於入籍出籍諸國法，外交界中一切應酬禮節與歷年來本部之種種習慣遺風，皆有備為顧問之義務。辦公室有女子二人，校對總長處發出信件，並司理郵寄各件。並有書記六人，差遣一人。

(五) 三等參事職務 管理近東事務股，外交官事務司，會計司及委任司。襄理關於國際會議，各國公使代表之引見及總長處各種公文

信件。辦公室有秘書三人，書記與差遣各一人，掌禮者二人。

(六) 領事坐辦職務 辦公室只書記三人。預算科另有書記二人。領事商業科除助理三人外，又有書記十四人。領事審查科亦有助理書記各三名。蓋領事坐辦之職務甚廣，非分科辦事不爲功。凡對於各處駐外領事皆須盡監督之責，各處領事報告關於商業經濟等事者，須詳加評論，然後彙編成書，咨送於商部或其他行政部，以備參考。本部與一切外交行政每年之預算表悉由領事坐辦起稿。臨時撥款之支用亦由其監視。自一九〇八年設立坐辦後，美國駐外領事，大有振作氣象。北京外交部之總務廳與交通司均無專員可監督各駐外領事；是政策之不能實行，華僑保護之不能盡力，國外通商消息之不見靈通，非無因也！



(七) 法律顧問之職務 處理國際間私人之財產法律問題；襄理對於條約上起草及說明等事宜。除助理九人，助顧問辦公外，尚有法律顧問幫辦七人，法律書記六人，書記八人，差遣四人。

(八) 書記長職務 管理部內各等書記傭工，並兼庶務雜事。凡檢查簽名之真偽，告假消假諸手續，全部人員勤惰之登記，皆屬書記長之專責。職務既繁，職員隨之加增。書記長室內有書記三人；印刷匠，打字機修理匠，駕車人，差遣各一人。工役二人；外有翻譯科之翻譯員二人，書記一人；速記科之科長一人，速記員二十三人；油印科職員二人，差遣一人，歐戰時期商業事務之記載一人；郵信房之管理一人，書記與差遣各五人，駕車一人；文具房之管理，書記，包扎，差遣各一人；鋼板印務房之印匠及助手各一人；電話長一人，電

話生六人；女傭工頭一人與女傭十人。

## 外交

(一) 遠東事務股 創於一九〇八年三月二十日；凡關於中國，日本，暹羅，諸國之政治經濟外交領事各項要務，皆負研究，評論，裁決及執行之責任。關於歐人在遠東諸屬地與西歐事務股合辦，關於西伯利亞者則與俄國事務股合辦。股長副股長各一人，助理四人，書記三人，差遣二人，共十一人而全股組織已備。

(二) 南美，中美事務股 其職權與前股同。南美之阿根廷，蒲列維亞，巴西，智利，哥倫比亞，巴拉圭，烏拉圭，秘魯，及委內瑞拉諸國；與中美之科斯塔里加，古巴，多米尼根，尼瓜多，瓜地馬拉，海替，洪都拉斯，尼加拉瓜，巴拿馬及薩爾伐杜，皆在是股之範

國內。股長以下，助理六人，書記五人與差遣一人，共十三人。

(三) 西歐事務股 與近東事務股同時創設，遲於前股一月，後於遠東事務股幾一年。其職權與他股相同。英屬之加拿大，南非洲，澳洲，紐西蘭，印度；法屬之摩洛哥，與英，法，意，比，奧，丹，荷，葡，德，瑞士，瑞典，挪威，波蘭，捷克，芬蘭，西班牙，匈牙利，及非洲之里比亞國皆屬其範圍。辦公室亦股長一人，助理書記各七人，與差遣一人，共十六人。

(四) 近東事務股 專為君士坦丁堡附近，在亞，非，歐三洲諸小國而設。在歐則巴爾幹半島之亞爾巴尼亞，保加利亞，希臘，羅馬尼亞，及南斯拉夫國；在非有埃及，與阿比西尼亞，在亞則土耳其與土屬各地如高加索，美索波達米亞，敘利亞，猶太等。波斯與阿富汗

兩國亦在是股範圍內。辦公室有股長與差遣各一，助理書記各三人。

(五) 黑西哥事務股 歐戰時，德人在黑西哥之經濟政策常與美國起衝突，故專設是股以對付關於墨國之外交。是股創設於一九一五年七月中。股內僅有七人：正副股長外，助理差遣各一人，書記三人。

(六) 俄國事務股 俄國大革命後，外交方面更加緊要。一九一九年八月十三日是股成立，時俄國皇族被推倒者已近兩年矣。正股長副股長差遣各一人外，祇助理兩人，書記五名。

### 經濟

經濟諮議處 襄助外交上各種經濟政策；聯絡其他各行政部內所設之經濟股；管理各項經濟事宜之不屬於一國一地者。凡種種問題涉

及天產，財政，國外貿易，商約，關稅，運輸與交通者，本處有諮議，起草等權力。處長以下有助理三人；書記四人，差遣兩人。

#### 行政

(一) 管理護照司 清理發給各項護照；管理紐約，芝加哥，舊金山，紐奧連，與舍路諸分發護照處。分處辦事人員共二十名。本司自正副司長以下，有助理兩人，書記七十九人，差遣九人，工役一人。

(二) 檢查護照司 審查各項護照而加以印信。司長，差遣，工役各一人，書記二十四人。

(三) 刊布司 本司職務有類北京外交部總務廳之文書科，掌部中一切刊布物品，收藏一切緊要公文，發刊關於外交之報告書而分送

之。本司兼管部中之圖書室；其司長且兼任部中總編輯之職務。故正副司長外，有書記十五人，差遣三人，法律編輯正副各二人。

(四) 政治經濟諮訪司 蒐集各種關於人種，地理，政治，社會，經濟之專門知識，以備本部之採用。凡地圖表冊等之製造，及收藏，皆屬本司之職務。司長，助理，差遣各一人，書記五人。

(五) 時事諮訪司 承總長命令，發送外交上之新聞於各大報館，掌新聞界往來諸通信。每日將緊要之外界新聞用油印法分致本部各長官。司長差遣各一人，書記三人。

以上五司皆近年新組者；管理護照司與檢查護照司於一九一八年八月由原有之國籍司改造而成；刊布司於一九二一年五月由原有之文書司擴充而成；刊布司設立後僅旬日，諮訪亦改組為兩

司。

(六) 外交官事務司 管理駐外各商業，海軍，陸軍參贊等；郵遞與駐外人員往來之信件；掌各國印刷文件交換事宜；及承辦對於外交官種種行政手續。凡外交官勤惰之登記與賬目收支之清理，皆屬本司職務。辦公室有司長與差遣各一人，書記十人。

(七) 領事事務司 部中所設之領事坐辦，專司監督領事之會計，休假，與留外人民權利財產之保護，種種行政上手續，皆由本司管理之。正副司長各一人，助理七人，書記二十八人，差遣四人。

(八) 委任司 外交官員與領事等之記名，考試，委任，薦舉於上議院等事，皆本司之職權。駐外人員與本部人員之名單由本司編訂；改訂時由本司通知。美國國璽亦由本司收藏。正副司長與差遣各

一人，書記七人，共十人。

(九) 檔案司 凡尋常往來公文信札，以至明密碼電報，皆編號分類存儲，另作索引以便檢查；有時騰寫副本分送部中各司股。正副司長及助理各一人，工役兩人，差遣九人，書記一百零二人。

(十) 會計司 專管本部一切經費及國際間償還賠款之收支事項。對於部內一切賬目報告，有審查批駁之權。正副司長各一人，助理差遣各二人，書記十六人。

以上所述總務，外交，經濟，行政，四項，皆部中經常之組織。此外尚多臨時派選之各種特別委員會，——如北京外交部之曾有俄事委員會與和約研究會等。然北京外交部之組織，於總務行政兩門尚多缺點；對於外交與經濟兩項之專門機關，更未之聞也！美國外交



總長必皆一時政治界中出色人物，且於未任總長以前，或出使國外，或早著聲譽於立法機關，或已建功業於司法行政界中。任總長後被選爲大總統者亦已六人。次長，參事，秘書等上級職員多從駐外人員中推選調用。一九一五年二月，國會通過一案，准外交部隨時召回駐外人員在部中幫辦三年至五年。故現在華京本部中有外交官十一人與領事二十一人，分任各股司助理之職務。苟無此輩精於專門知識而廣有外交經驗者之輔助，從總長有長材碩學，恐外交政策仍難貫徹於內外也。不寧惟是，美國駐外人員，自參贊領事以下均以口試與筆試錄用。二十二年前，總統羅斯福任內，即訂定外交官考試章程：應試者年齡須在二十一歲以上，五十歲以下；非已在大學畢業，具政治經濟常識者，不能應領事考試。其取用人才之嚴格，可想而知。部中書記數百

亦皆由政府試驗及格，方得委任。書記考試，有內務部之專司管理；領事考試與外交官考試，則由外交部專設兩委員會管理之。頭等參事兼任領事考試會會長；三等參事兼任外交官考試會會長。願重視人材，嚴定考試矣，而設無可求之人才，則亦無濟於事。故近年美國各大學對於國外貿易與外交領事等科，漸行發達，尤可注意。據美國教育司之商業教育報告：大學十餘處已設外交領事等專科；耶魯，加利福尼亞，波士頓等大學百餘處，皆有關於國外貿易諸科。華京城內之佐治鎮大學現有國外貿易科四十八門，學生二千七百餘人；外交領事科四十一門，學生九百二十五人。米立梳打大學之外交領事科，五年方可畢業。波士頓與紐約之中等學校，十年前亦有增添國外貿易科者。蓋政府錄用專門人才，而後專門教育方能發達，專門教育發達，

而後政府方可創設專門機關，以開專門致用之途；此固互相爲因，互相爲果者也。

商業與外交，已將國際間種種關係愈織愈密。一國之內外交策，遂不能不互相照顧。外交部名雖對外，實則大有影響於全國之內政。美國外交總長在憲法上雖必仰承總統命令，實際則有手足相聯之勢。此二人常同出於一政黨，政見必多相符，且遇總統對外交事務未能諳練時，外交政策必盡操於總長之手。前次太平洋會議一切措置皆由許士總長主持，哈定總統未之過問，即一例也。又按諸憲法，外交總長本與他部總長位置無軒輊；對總統皆負同等義務，在行政上皆有重要職權。惟因外交總長常有左右全國政策之勢力，各部總長中惟彼與元首之關係最爲親近。國務會議中，總統以下，居首席者即外交總

長也。且總統特任他部總長時，亦常先與外交總長相商。總統或副總統辭職時，其辭職書亦必交付外交總長。四十二年前國會通過一案，准外交總長遇總統及副總統均缺席時，代理總統職權。是以美國雖無內閣制，而外交總長實頗似國務總理也。



## 附錄(二)

### 美國人對中國的忠告

一九二七年五月二十三日開幕之太平洋勞動會議出席代表共八國。(中，日，俄，英，法，美，爪哇，高麗。)開宗明義第一章卽將來之世界大戰與太平洋兩岸各國之密切關係。該會於二十一日已開始會商世界各重要問題，首由美代表伯勞德分述美國霸治世界之雄心與將引起之太平洋大戰。

伯氏云：太平洋左右物質勢力最雄厚之國家當推美國，惟目下因

日本之佔地利，英之先發制人，地位反居人後。此爲美人對太平洋之爭霸事所夙夜不忘者。今日美之政策，一面在挑撥英日惡感，一面伺機進而攫取英日二國在遠東之地位，取而代之。尤以中國一方必爲下屆世界大戰之必爭地。

伯氏又云：美國對太平洋之沿襲政策現已蟬蛻脫變。前者美國只附庸於英人，對遠東雄才偉畧未作些小經營。彼時美之雄心專圖南美洲，表面謂爲圖友誼發展，實則錯誤，實際爲一種策略，決非友誼也。又對中國一面美國之帝國主義尤屬可危至極，卽可以美人霸治菲列賓事爲例證。至於南美洲各國間，美人之運用其帝國主義策略尤爲昭著。同時南美洲各國亟當醒覺，而太平洋兩岸各國家須謀親切之合作，以便反抗美國帝國主義。

當時會議間通過議案一則，包括向南美洲各國致電，問候對南美不得派遣代表出席此次會議之原因，表示歉意，並喚起南美各勞工團體共同合作，打倒帝國主義，並聲明美國勞工協會及全美勞工協會之勢力，不只能反抗資本主義，更具相當實力能反抗帝國主義。伯氏最後並例舉最近南美各國內政中，美國如何操縱其權衡。





一九二七年六月初版

定價二角半

編譯者

顧琪影

發行者

北京東廠胡同西口外迤北  
北新書局  
上海四馬路

版權所有

不准翻印



上海图书馆藏书



A541 212 0021 9785B

