

1914年

第

卷

第

18

期

第十八期

談鹽叢報

談鹽叢報社發行

中華郵政局特准掛號認爲新聞紙類

談鹽叢報第十八期目次

圖畫 (一) 淮南湘岸湖鄉分銷口岸圖
(二) 淮南湘岸岳州分銷兼轉運口岸圖

論叢

社論 (一) 論鹽務不宜集合公司
(二) 論兩廣鹽務變遷大勢及今後補救之方法

法令 大總統命令四則

文牘

電文四則
公文十八則
公函二則

- (一) 財政部致廣東巡按使及財政廳長電
- (二) 兩淮鹽運司詳鹽務署電
- (三) 鹽務署復淮運司電
- (四) 鹽務署致兩浙鹽運司電
- (五) 財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈大總統文
- (六) 財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈大總統文
並批
- (七) 全右
- (八) 十二圩稽核分所呈總所文
- (九) 財政部咨江浙兩省巡按使文
- (十) 兩浙鹽運司咨江蘇財政廳文
- (十一) 浙江巡按使飭張財政廳長文

紀事

中央紀事

各網紀事

專件

四川鹽務報告書

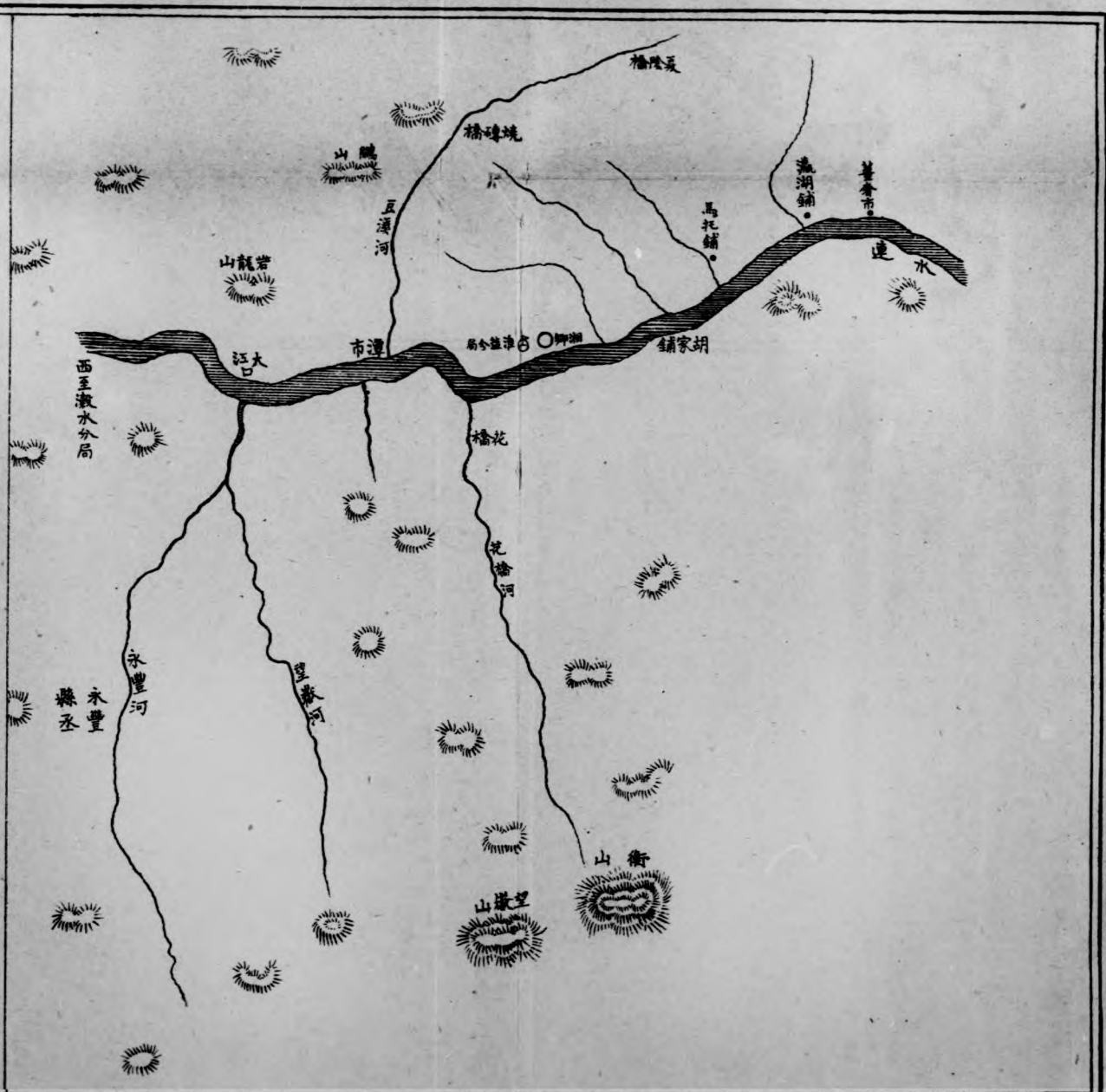
調查

本年一月至十月鹽稅收入之額數

- (十二) 浙江巡按使飭會稽道尹文
- (十三) 兩浙鹽運使飭各場局文
- (十四) 兩浙鹽運使飭紹興縣知事文
- (十五) 兩淮鹽運使飭場務局文
- (十六) 交通部批豫省陸運總會文
- (十七) 鹽務署批駁粵商文
- (十八) 財政部批淮北鹽商呈控袁乃寬文
- (十九) 兩廣鹽運司通告鹽務局文
- (二十) 兩廣鹽運司通告鹽務局文
- (廿一) 兩廣鹽運司定期招投各區鹽店通告
- (廿二) 兩廣鹽運司通告商販加抽鹽稅文
- (廿三) 兩淮稽核總所會辦致張總辦函
- (廿四) 杜熊文上張馨菴參政意見書

- (一) 長蘆
- (二) 兩浙
- (三) 兩廣
- (四) 四川
- (五) 河東
- (六) 奉天
- (七) 西藏

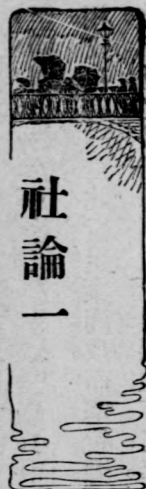
自湘河口入連溪為湘鄉縣治其地幅員遼闊周可四百
 里上通寶郡右界衡州小民貧圖便利輒就其近地屯集
 私鹽之所背負而竦朝往莫來視為故常雖設局督銷
 威令不能及遠其賣食淮引者不過負郭數十里



淮南湘岬分銷口岬圖

論

說



論鹽務不宜集合公司

梅逸

甚矣吾國人之徇名而不顧實也。聞一他邦新輸入之名詞，則囂囂然舉全國以爭趨之。但喜其形式之相同，而絕不問其內容之繆戾。迨至百戰百北，一蹶不振，天下但聞其名，已莫不疾首蹙額，然終以其名詞之出於舶來，雖明知其不宜於吾國，而終無人焉敢昌言其利害者。於是積非成是，覆轍相尋，非特富強無望，而貧弱乃以愈甚。如今日商業之有公司，斯亦可爲太息痛恨者矣。吾非謂公司之制之不善也，特必教育已宏，法律可恃，而後其事乃可通行。若今日人心之鬼蜮，法令之凌夷，驟合羗無友紀之散沙，欲其舉非常之重任，殆未有不潰敗決裂者。吾國數十年來，所有商民組合之公司，試問有一事焉能立於不敗之地者乎？然猶僅僅他種商業，而鹺業尙未蒙其影響。

也。自鹽法改良議起。而以組織鹽業公司。聞者幾于日不暇給。姑無論今日民德之衰。斷不能爲衆擎易舉之事。即令其事誠爲美舉。而吾民能力亦克師法他人。取彼之長。以補吾之短。不至買櫝還珠。然以吾國現勢。衡之他商業。皆可用公司制。獨鹽業斷不可用公司制。西北之鹽池。鹽井。或可用公司制。獨東南之煮海爲鹽。斷不可用公司制。此非記者迂謬守舊之卮言。實有衡諸事理而悉當者。吾政府吾國民。尙其平心思之。毋徒浮驚虛名。轉貽無窮之戚也乎。

國家摠攬。醴綱維持。鹽筴所懸。爲惟一之目的者。平爭競而致統一。俾衆商各安業。遂生而稅源常處于不涸之淵已耳。不必問其法制之中外新舊也。故必先絕其壟斷。把持之萌。而後乃能收均平齊一之效。夫此壟斷把持之行。爲有對於國者焉。有對於民者焉。對於國者。恃其雄厚之資。以與國力抗衡。官府監督之權。限爲之縮。而不展。而賦課。或至稽遲也。對於民者。依其過人之富力。而恣行豪強。兼井之謀。使弱小者不得蒙業。而相安也。有一於此。皆足紊商政。而塞稅源。而遺貌取神。有名無實之公司制。實足揚其波。而助之長。沿海萬數千里。無地不可產鹽。而民間之資。此以養生者。第視其財。

力之優絀以爲營業範圍之大小此如農之於田百畝之與千頃其致力各不相妨非必化散爲整而後克舉其事在國家有法以馭之而已若必強其組合公司勢力既雄動輒便私圖而梗國計國家所立商法不足以制馭其恣橫嚴之則兩相衝激寬之則動多遷就鹺政枳隉不安課賦遂無由常豐而不歉矣始則強者凌弱衆者暴寡弱小諸商俱被其所蠶食而無術以自立弱小既盡其僅存之強大者又必互相猜沮互相齟齬馴至兩敗俱傷而國家維正之供不能不爲之短絀非記者之深論危言動以不肖度人實吾國民德之多憊商法之未固此等現象固事理所必至也且議者常惡鹽商之壟斷思舉舊商而盡廢之以公鹽利於通國矣今若更獎勵公司制則是病向者諸商勢力之尙未雄厚壟斷之尙未極情盡致而更爲新法以助其膨脹也揆諸改良變制之初衷不亦大相刺謬也哉此公司制之不可行者一也

吾國商業所短有絕大之一病源焉自謀則工謀人則拙等一事也一人一家獨任之則羸息常可倍稱而資力日漸擴張釀多數人之母財而委諸少數人之手則未有不由折閱而漸致敗亡者倘來之財視爲無足愛惜一任其浮支糜費而絲毫不加以撙

節入不敷出而所業遂至萎敗一也。本非素豐而忽擁厚資，但知肥一己之私囊，曾弗顧蝕衆人之資產，開辦未及數年而股本已化爲烏有，受害者方咨嗟歎息而司事者已志得意盈二也。歷數數十年來，商辦公司失敗之歷史，殆未有出此二弊者。以故一言及集資募股聞之者，輒掩耳却走如避不祥，實業之不克振興，此實其絕大原因。此必待十年以後，國基已固，民俗已良，庶可蠲此陋習。若今日爲之，但見其更甚於疇昔耳。夫其事苟爲非常之大製造，需用非常之大機械，勢非少數私人所能舉者，不得已而組合公司，但期大業之速成，不暇詳審他年之利害，猶可言也。若鹽業一事，既無須絕大之廠肆，又何俟舶來之汽機，尋常一手一足之烈，實足以勝任而有餘。政府果有良法以爲之保護，則商人出其血汗之資以爲養身家，長子孫之計，赴功趨事，自知孟晉。迨羣又奚必慕合羣之媿名，而轉獎害羣之駑馬乎？必欲懷諫，違卜，吾敢決以前所舉之兩大弊勢，必同時並見。鳩數十萬之巨資，付諸少數司事之手，痛癢毫不相關。夫孰肯竭盡心力視公家如己事，矧復豫大豐亨，久爲鹽場積習，行見酒食徵逐，車馬衣服竭耳目視聽之娛，莫非取資于衆商之資本，泥沙虛牝之餘，更繼之以培克數十萬。

之巨金。其能存者幾何。夫潰敗至於此極。政府又烏能不受其敝。稅源涸而國用絀。外人且因以嘖有煩言。其害且較諸商民爲尤劇。此公司製之不可行者二也。

不寧惟是已也。夫使所謂公司者而眞出于商股也。則誠使慎擇其人得賢而任。而又部勒以極嚴重之商法懲前毖後之餘。或不至徇規越矩。舉巨萬之股本而胥化爲酒誥之俄空。無如商辦者其名官辦者其實。官辦者又其名而私販者乃其實。藉商符以護官邪。而即張官威以爲商。蠹假官本以營私利。馴乃盡蝕官本以充私囊。懸一至微之名以巧售。黎邱之幻術神光離合鬼神莫測。斯尤近日官場之慣技矣。試觀鹽法更張已來所謂運鹽公司之名。幾于無省。蔑有第自其表面觀之。亦莫不自謂完全商股。遵奉商法也。然果有一焉眞出于商民所組成者乎。質而言之。實即主持鹺政之有司。挪移公款。巧立名號。勝則攫以歸己。負則委之於官。而疏附先後奔走禦侮之羣材。穴社憑城。蝨于其間。以自肥者。非當事之戚友故舊。即其由諸方面間接而攀援者也。此輩躬既不名一錢。又復譽然絕不知鹽法爲何事。其連翩接踵而來。固罔非爲舖餒計耳。但使有利可牟。雖復馱法營私。敗壞鹺綱。而皆有所不暇恤。始猶侵冒商業以網市。

利。浸。假。而。勢。力。愈。鞏。技。術。愈。工。則。雖。底。包。私。販。亦。所。優。爲。今。其。敝。已。暴。著。矣。涓。涓。不。塞。將。爲。江。河。吾。恐。舉。全。國。鹽。筴。之。利。權。悉。爲。十。數。公。司。所。奄。有。欲。視。如。商。有。而。不。能。欲。收。爲。國。有。而。不。可。商。業。固。埽。地。以。盡。矣。而。國。稅。將。安。所。資。此。公。司。制。之。不。可。行。者。三。也。觀。於。此。而。公。司。制。之。不。適。於。鹽。法。可。以。洞。然。而。無。疑。矣。蒙。以。爲。今。日。整。頓。鹽。政。之。策。但。當。循。序。漸。進。恢。復。舊。觀。逮。夫。國。基。漸。定。商。力。粗。蘇。而。後。可。徐。議。更。張。彌。求。完。善。若。于。羹。沸。俟。擾。之。秋。而。必。剋。從。古。未。有。之。局。以。人。人。可。知。可。能。之。事。顧。不。許。其。躬。親。營。業。而。必。鳩。衆。人。之。資。財。使。悉。聽。少。數。人。之。經。略。豈。知。大。信。未。孚。危。疑。方。甚。人。人。莫。不。慮。母。財。之。不。復。亦。絕。無。人。焉。背。行。險。以。徼。倖。者。徒。使。他。人。狡。焉。思。啓。句。結。不。肖。駟。商。虛。樹。名。號。祭。則。寡。人。政。由。甯。氏。於。是。吾。國。莫。大。之。利。源。從。此。萬。劫。不。復。此。尤。記。者。隱。恫。深。憂。之。所。在。更。出。前。所。論。三。不。可。行。之。外。者。矣。吾。政。府。吾。國。民。其。重。思。之。慎。毋。以。好。名。喜。新。之。故。而。令。他。人。得。入。此。室。處。也。



論兩廣鹽務變遷大勢及今後補救之方法 大浣

吾國產鹽區域計有十省。而號爲財力雄富。爲國用大宗所取資者。長蘆兩淮而外。當以粵東爲巨擘。粵鹽行銷郡縣。已六七省有奇。而稅課之盈。曾不及兩淮三分之一。粵鹽既敝。於是以二百年來。繁盛殷賑之大邦。岌岌焉。日有朝不謀夕之恐。中央政費彌復無所取給。長此不變。勢將生斃斯真。可爲太息流涕者矣。粵鹽所由致敝。一在宣統之初。一在革命之日。由前之說。則大吏之藉口變法以聚斂也。由後之說。則亂黨之弁髦舊制以自肥也。二者事實雖異。而其假公以濟私也。則同。大府之變法聚斂。猶得督辦鹽政處以補救之。故粵鹽雖瀕危而幸安。至亂黨之破壞成法。厚自封殖。則當時區宇尙未統一。中央政府之權力不足。以遙相制馭。由是一敗塗地。不可救藥。以至今日。

夫粵鹽之敝既如此而國家所須於鹽稅者又至殷則凡當世財政專家所揭槩爲治本之上策者悉慮其迂途費時而不足以濟目前之困厄欲求治標救急之謀惟有規復宣統時代之成法而已雖然百年已來粵鹽亦數變矣不博稽其因革蛻嬗之跡則宣統時立法之意無由而窺其是非得失之所在亦無由而見且無以折反對者之口實而堅商民之信用也爰舉有清一代粵鹽變遷之歷史詳攷而備志之

兩粵鹽法有清一代始終爲設埠分銷制而中間經過之階級都凡三變一曰改埠歸網一曰改網歸所一曰改所爲官督商辦

乾隆五十四年以前皆行發帑收鹽之制官府以帑銀發交場商由下河運館赴場配鹽運至省河則有上河埠商在省領鹽分赴各埠銷售銷售既訖然後繳回官價當時計引六十萬九千一百五十二道共鹽百萬餘包溯其辦理之初原係場商出資以養灶埠商出資以收鹽本無藉於官帑嗣後場商乏人承認始議發帑收鹽前後撥銀三十萬七千餘兩謂之帑本由運司發給場員在於各場收買並發給槽船水脚運至東關配給各埠所有鹽本水脚責成埠商於坵運引鹽之時按包繳回謂之鹽價帑本鹽

價。轉。輸。轉。以。濟。配。運。既。而。運。庫。先。後。徵。收。之。價。不。及。帑。本。之。半。補。救。無。方。但。圖。遷。就。於。是。將。庫。項。銀。兩。借。入。帑。本。而。展。轉。挂。欠。缺。額。愈。增。遂。至。場。丁。不。能。照。額。輸。鹽。漕。船。不。克。依。限。挽。運。逮。至。乾。隆。五。十。四。年。積。欠。帑。本。乃。至。六。十。九。萬。餘。兩。之。鉅。額。矣。於。是。孫。士。毅。方。督。兩。粵。乃。倡。爲。改。埠。歸。綱。之。議。令。衆。商。釐。集。鹽。本。百。四。十。萬。兩。於。省。城。設。立。總。局。以。下。河。總。其。成。於。省。外。分。設。東。西。南。北。中。平。六。櫃。以。埠。商。分。其。責。事。未。及。行。而。士。毅。還。朝。福。康。安。繼。其。後。始。奏。定。八。條。戶。部。核。議。准。行。八。條。者。一。令。出。本。殷。商。專。理。公。局。設。埠。分。銷。也。二。定。水。客。赴。櫃。領。銷。地。段。統。飭。先。價。後。鹽。永。杜。拖。欠。也。三。引。目。課。餉。正。雜。欸。項。責。成。局。商。經。理。按。季。完。繳。也。四。積。年。虧。欠。分。別。追。繳。其。原。發。帑。本。先。行。按。數。歸。完。也。五。場。丁。工。價。官。商。兼。同。散。給。艚。船。水。脚。一。併。歸。局。經。理。也。六。場。產。情。形。今。昔。不。同。應。將。原。額。變。通。核。定。場。員。攷。成。也。七。水。路。隘。口。令。官。商。協。同。堵。緝。以。節。省。關。廠。盤。查。之。糜。費。也。八。羨。餘。鹽。斤。運。貯。公。倉。酌。量。動。銷。以。裕。餉。源。也。事。既。施。行。蹉。敵。爲。之。一。廓。乃。不。二。十。年。而。鹽。本。又。大。虧。

嘉慶十年九月總督那彥成奏稱粵鹽現行事例檢查從前改綱原案直無一欸相符

以致鹽務益壞。苟不急爲清厘。將來恐無從著手。其所以不符者有數端焉。原奏局商有船二百七十餘號。赴場運鹽。運到之日。衆商領鹽。卽交餉價。局總其成。運享其逸。迨局船遭風失水。日少一日。衆商不得已。自行製雇船隻。自行配運。從此章程盡紊。局運勢分。此其一也。局商運鹽。種種公費。由運商按包交局。由一錢至錢餘不等。局商既不運鹽。而運商幫貼之公費。故在運商之利。盡被局商乾沒。此其二也。歸綱時。凡無着舊欠。由局商歸入公局。以帶銷積引。代完成本。然並未明定年分價值。今歷年影射溢銷。至六十八萬三千三百十包。藉還欠之名。收拆銷之利。而正引暗被衝占。此其三也。帑本未完。以前各項息銀。責成局商認完。按通綱九十餘萬包。給與加一配兌。迨帑本已交。局商並無埠地。卽應發交各埠。乃仍由無埠地之局商配運。展轉影射。不可究詰。此其四也。餘鹽貯倉。本備鹽缺。年分留配。正引並非逕聽運銷。乃數年以來。紛紛采買。餘鹽以致各場晒丁。招價賣鹽。運商增價買鹽。成本日重。釐政大病。此其五也。百四十萬之鹽。本雖係商民湊交。旣已提庫收存。卽與公帑無異。乃十餘年來。虛糜浪擲。現實存運庫者。不過七萬餘兩。連輪轉之項。亦止二十餘萬。虛懸借墊。竟至八十餘萬之多。前

虧雖補後虧更增此其六也諸弊既和盤托出自當澈底清查惟是官非一任事非一人執法嚴辦必成大獄而于現行之事仍未必有實濟於是乃有改綱歸所之議至嘉慶十七年十一月蔣攸銛任粵督乃與部臣議定奏行撤去總局另設鹽務公所選六櫃勤輯埠商入所辦事而運司更派委員六人爲之督飭凡下河運館赴場配鹽請領旂程繳納價款皆埠商爲之經紀使上下河銜接一氣官商之間自無隔閡其辦理大旨則在年清年款無任閣欠每屆奏銷之前酌量盈虛隨時籌撥易銷之埠勸令帶銷難銷之引實以有商之埠地代辦無商之引餉務以辦足現年引餉爲主奏上得旨允行平心論之粵鹽所由致敝實承乾隆末造豫大豐亨之後公帑早形支絀而官吏莫改貪婪既無贏羨可資斯不得不取盈於帑本商人積畏官威惟隱忍而弗敢與校不幸一旦暴露大府爲保全屬僚計不得不使商人分任其責商既爲官分過自不能更興大獄而救正之謀遂不能不出於補苴之計此觀于那彥成奏疏言外之意而灼然可燭其隱者矣此次改綱歸所雖僅僅治標末策而運商既負責成有司差知撙節較嗜昔改埠歸綱時僅以一奏塞責并未嘗實行綜覈一任貪吏阻商交結蒙蔽不十

年而遽大壞者則不啻有千里之隔。是以行之幾及百年中更藉寇大亂而其法猶未大敝也。

暨乎宣統二年又有改所爲官督商辦之舉。初署兩廣總督袁樹勛以宣統元年抵任。是時朝廷方厲行新政務。盡括地方財賦以實中央。督撫旣失財權。地方一朝有事。遂至靡欸可籌。無米爲炊。听夕仰屋。樹勛憂之。謀所以自爲計者。於是假禁賭之名以行。增加鹽稅之計。謂賭禁而賭餉無所出。非挹注於鹺綱則財政將立竭也。乃建招商包餉之策。以十事入奏。一曰商辦。愈於官辦。二曰祇設公所。不立公司。三曰預交。按餉以備不虞。四曰承辦。三個月後按月繳足。全餉卽行一律禁賭。五曰所繳餉銀分存大清銀行及官銀錢局。六曰添招新商。七曰預定相當之價。免妨民食。八曰嚴杜洋鹽洋股。九曰循照舊時引地不致浸灌。他省十日商辦於官築鹽壩及商辦鹽田。並無損礙。其爲說甚辨。而大旨則趨重新商。置舊商於不顧。其所謂新商者。又半皆賭匪地棍之儔。絕非端謹殷實之戶。其餉額增至每年包繳一千零二十萬。較原餉三百七十餘萬之額增多幾達二倍。運司丁乃揚力爭。樹勛劾去之。疏交督辦鹽政處詳查議覆。命下兩

粵人心大震。紛紛疏電奏爭。而尤以廣西京官唐景崇等一奏爲最切。至大要謂粵西近日洋鹽充斥。若鹽價再行加高。民間相率改食洋鹽。爲越鹽關絕大之銷場。使粵鹽失固有之引岸。淵魚叢爵。可爲寒心。又以緝私之權。盡假商人。萬一訛詐規費。魚肉良善。於水旱兵匪以外。更增一蠹。民之鹽商牧民者。何忍出此。且鹽法驟改。商民失業者多。必至釀成禍變。諸疏並交鹽政處查核。妥議於時。載澤方爲督辦鹽政。大臣知樹勛原議之決不可施行也。乃奏派署度支部參議鹽政處提調晏安瀾赴粵詳查。安瀾既至。博訪周咨。知新商萬不足恃。且所謂千二十萬之餉。粵人亦斷無力承包。於是由鹽政處奏定仍歸舊商承辦。由埠商組織鹽商公所。惟繳餉須加至五百八十萬兩。次年六百二十萬兩。以四十萬兩之額分年遞進。加至七百八十萬兩而止。別設鹽政公所。以監督之。於是粵事始定。其明年爲宣統三年。四月新餉始開始徵收。商人每月繳餉四十餘萬兩。不問銷暢滯而輸。將未嘗蒂欠。由四月訖九月。收餉已二百萬有奇。而革命之事遽起。民軍所以摧夷。鹹商者殆於無所不用其極。於是諸商紛紛遷地以避。其鋒兩公所立時解散。而清室二百六十年中設埠分銷舊制。遂堙井夷。灶無復豪。

髮之留貽矣。

陳炯明之爲粵都督也。以北伐爲名。詭稱需餉孔殷。乃開放省河鹽務。定爲自由售買。每包但繳餉三元。卽一律放行。由是河兌爲之一旺。而沿海各埠。如潮橋。如東江。如恩開新。如春新陽。如南櫃之高雷二府。如平櫃之欽廉兩郡。其招商認額分辦。依然如故。若瓊崖之懸隔南海。向歸僑商胡國廉設立僑豐公司包辦者。其合同本定於前清時。農商部與以三十年之限期。猶未滿。故他人無得覬覦。然亦幸而僅存者矣。炯明所爲。意別有在本。不能以鹽法得失衡之。顧彼旣懸一自由售賣之熾名。意中固自謂穫穰。穰車可取之。於不涸之淵矣。然夷考其所得據前歲粵中鹽政報告。元年至二年。收入每歲不過三百萬。有奇。以較宣統所定新章。其相差幾至十之四。卽較宣統元年。已前舊制。亦尙不足四分之一。此可驗自由開放之說。以炫聽聞。則有餘。而徵諸事實。則絕未有能自實其言者也。以彼輩手握兵符。行以無道。竭澤數罟。而所得者。乃僅若此言。變法者。可以鑒已。

粵鹽之利弊得失。若此。欲救敝扶衰者。可以知所取舍矣。設埠分銷之制。粵東行之。二

百數十年矣。非斬其自由而故予以區別也。以千餘里沿海之地。無地不可晒製。又重以山海水陸之殊形。濱江海者一葦可杭。隔山谷者。浹旬始至。任其爲自由之競爭。則交通便利之區。塵市昌豐之地。跋來報往。恐後爭先。而僻邑窮鄉。將致無人過問。小民食淡之虞。旣爲情勢所不能免。而苑者益苑。梛者彌梛。大勢所趨。遂成爲豪強之兼并。且也。人情驚利。孰不操豚蹄而祝汗耶。富商幅員日闊。求者恒過於供。或且利外鹽之廉價。而影射包銷。覬獲倍稱之息。此更嶺表特別之現象。爲內地各區域所絕無者。故必行設埠分銷之法。使各守一定之界線。不致以爭競而啓侵浚。尤必聯埠商運商爲一體。俾其情意相孚。守望相助。而後外私浸灌之虞。庶可無自而入。外私旣無由入。則悉粵東之產。以供兩粵之引地。而適足以相劑。自無慮其橫潰決裂。而爲患鄰疆。則是粵鹽一治。而淮閩川滇諸省。亦無不並受其福。此尤全國之所屬望。而非徒爲粵民計者矣。

前朝遺制。所爲顛撲不破者。實在分全境爲六櫃。以一櫃統十餘埠。或至數十餘埠。若網在綱。有條不紊。官府旣便於監督。而商情亦有所聯屬。較今日之散漫無稽。各行其

是而不相爲謀者何啻倍蓰過之。然猶慮豪商之壟斷把持而官府監督之權浸久而漸成爲守府也。於是又爲定數年更換之例俾衆商公同舉定而不以官力強相干涉。果其賢耶自不難邀借寇之譽。其不肖耶則公論所不容。雖欲戀棧而不可得。即使竭運動鑽營之術。上官強爲慰留而曹好曹惡之公言終不能以權力妄爲軒輊。此改綱歸所之制所以能行之百年而不敝也。是故今日欲治粵鹽斷不能弁髦前朝成法而別爲剏始。微獨恤商爲目前要計而提綱挈領執簡馭繁其術亦誠不能外此而他求耳。粵亂雖亟而民間之富力究遠逾於內地。但使招來有術自不慮應募之乏。人綜覈樽節積之數年或可復宣統已前之舊觀乎。至于稅餉之額固不能遽如宣統成案由五百八十餘萬遞加至七百八十餘萬。然理財之道必合全國而定爲中制。今淮鹽科則每百斤昂至三兩有奇而粵鹽則每百斤不過一元五六角耳。（粵鹽稅則本以包計每包三兩上下與淮無異。然淮則每包白斤而粵則每包百八十五斤）畸輕畸重頗違事理之平。以故湘岸之衡永長寶西岸之吉安撫州皆陰受粵私之倒灌於國計會無所裨而淮綱則受虧已甚。此固不得不統籌兼顧者矣。

獨是今日而言粵鹽其最難措手者不在中東諸櫃而在西平兩櫃西櫃分埠五十七而總其成者兩大埠曰臨全曰大江皆爲粵西屬縣平櫃行銷廉欽兩屬此外皆粵西地（中南兩櫃亦有粵西地然中櫃僅富川賀縣懷集三縣南櫃僅北流陸川兩縣）初皆歸商承辦宣統二年桂撫以新政經費無出曾言諸鹽政處請撥歸官辦鹽政處以商辦甫有成局國家宜昭示大信不能出爾反爾答之自革命既成粵商創深痛鉅資力不能及遠遂置桂省於弗顧而官辦之局乃成願粵鹽行銷區域重點實在桂省割而歸之於官則粵商勢力頓形薄弱且產運同在一區而官商辦法互殊影射轆轤之弊在在均所不免以云久安長治誠恐戛戛其難而今日官吏遷移之速殆于不啻置郵欲其乃心精白貫徹始終竊慮空言徒託終莫由見諸實事耳故蒙以爲此後桂省鹽務必仍舉而還之於商非獨藉商力爲運輸公家無須此重大之資本而運司監督之實權亦庶幾圓滿而無遺恨是在當局者善爲消息變通而已要之今日鹽政破壞已極爲政者但當卑之無甚高論汲汲以恢復秩序爲要圖舊觀既還斯新機乃可徐引若浮慕他國之富強狹小前人之制作必欲自我作古舉理想而見諸實行竊恐

論兩廣鹽務變遷大勢及今後補救之方法

百。孔。千。瘡。浸。淫。潰。敗。而。終。至。于。不。可。救。藥。耳。願。當。局。者。其。審。圖。之。



法

令



十月九日大總統命令

財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈清任命孔昭森暫行兼署廣西權運局局長應照准此令

十月十七日大總統命令

洋員丁恩給予二等嘉禾章此令

十月二十七日大總統命令

財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈稱鄂岸權運局局長張厚璟另有差委應請免去本職等語張厚璟准免本職此令

又

財政總長兼鹽務署督辦周自齊請任命吳迺翼爲鄂岸權運局局長應照准此令



文

續



財政部致廣東巡按使及財政廳長電

本部整理粵省紙幣。雖由借款內整頓鹽務第一第四項下。借提洋一千萬元。嗣又由鹽款項下預借洋二百五十萬元。此項借提之項。雖在幣制會議議定。由粵省增加賦稅收入之款歸還。現在粵省賦稅。是否已經增加。收入如何。此款爲整頓鹽務特定之資。究於何時可歸還。應由該廳查明。先行電覆。財政部印。

兩淮鹽運司詳鹽務署電

北京鹽務署督辦鈞鑒。奉銑電飭催湘商將核准借蘆五萬引。趕運濟銷。正轉行間。據湘商稟。以湘鄂鹽三萬引。原議在借蘆五萬引內按數畫撥。奉部電飭照辦有案。現在即須歸還。擬僱輪由蘆運漢口。請電明部署。飭知蘆運司及經過各海關。分別給照。

放行起運時仍用清吉昌花名填入護照。至在蘆應繳新稅。每包一兩。請在湘局扣存。原借鄂鹽已繳原價項下。劃解長蘆列收。俾符事宜等情。核案相符。應請鈞署迅賜分飭稽核總所。暨蘆運司。並各關局。一體查照辦理。仍乞電示飭遵。姚煜印

鹽務署復准運司電

運司電悉湘借鄂鹽六十票。原係借鹽還鹽辦法。甚爲簡易。本年五月間。復據該司電明。此項應還鄂鹽。悉數由准借蘆鹽內撥還。亦經照准日久。未據清運。現湘商請運蘆鹽。以還鄂票。本與原案相符。惟淮南稅則。甫經改定。劃一辦法。而借運之鹽。亦須於產地先繳稅銀一兩。方能起運。此次湘商請運蘆鹽。自應遵辦。若恃湘局扣存之課。爲預繳蘆稅之用。非特數目所短甚鉅。且淮南劃一稅則以後。到岸扣收之數。較前爲少。則此時雖照原議。借鹽還鹽。而繳稅先後輕鉅。今昔不同。湘鄂兩商。輾轉盤算。既多轉轄。且湘商先須籌繳蘆稅二十萬兩之譜。始解運此三萬引。亦必無此餘力。不如飭令湘商將前次借鄂之鹽。折價還算。並酌分餘利。以貼鄂商。目前鄂岸存鹽尙多。銷路當無窒碍。仰即飭湘鄂兩商。遵照所指辦法。妥爲協商。迅速歸結。至准借鄂鹽十五萬引。

案內。以蘆鹽五萬引撥湘濟銷。業經本署於五月間。分行稅務處。及蘆運司在案。現在湘商即不運鹽還鄂。而岸銷需鹽孔亟。應飭該岸商。迅速納稅起運。以顧銷市。鹽務署養魚。

鹽務署致兩浙鹽運司電

查鹽稅之整頓。先從銷數爲入手。而銷數之興衰。全恃權運鹽場等官之能實力征收與否。鹽場知事得能嚴緝私鹽。振作銷數。則鹽稅自能發旺。現經大總統核定銷數比較獎懲條例。(一)凡銷數逾額。未及一成者。記功。逾額一成以上者。記大功。逾額二成以上者。由鹽務署呈請獎勵。逾額三成以上者。由鹽務署呈請晉官或加秩。但按年額統較。凡在任不及一年者。毋庸獎勵。(二)凡比較銷數短絀不及一成者。申飭儆戒。短額一成以上者。減俸。二成以土者。降官。三成以上者。褫職。如短絀銷額。或因天時人事。或以特別災變所致者。須經鹽務署查明事實。酌減處分。或免除之。等語。希即轉飭各場鹽知事一體遵照。

財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈大總統文

呈爲淮南綱岸實行新秤。並將稅款按秤扣算。以利推行。仰祈鈞鑒事。民國二年十二月二十四日。奉大總統教令公布鹽稅條例。第九條內開。課稅衡量。以司碼秤十六兩八錢爲一斤。等因。現在長蘆奉天等處。業已先後實行新秤。淮南四岸。借運鹽斤。多在蘆奉。若不一律改用。非特商人多核算之煩。即國稅亦有紛歧之慮。故借運鹽斤。勢不得不改用新秤。借運既經改秤。則南綱各鹽。亦應一律照行。俾收整齊劃一之效。惟查淮南四案稅則。每百斤統徵庫平銀三兩三錢。前已呈奉鈞批如擬辦理。並經呈明按舊秤科定。改行新秤。再行按斤扣算在案。淮南舊用壩秤。每斤係十八兩三錢。現改之司碼秤。則係十六兩八錢。以百斤計。商人少捆鹽八斤十五兩有奇。且南鹽滯耗。一律取消。每百斤已較舊日減少十二斤十二兩有奇。改秤以後。自未便再令照舊秤所定之稅繳納。本部察度情形。擬將舊秤稅則。每百斤三兩三錢之數。按斤扣算。計應收銀三兩零二分九厘。截零歸整。改收三兩。以昭平允。如此分別規定。從前滯耗無稅之鹽。一律征收。入款增加。既有把握。而新秤短少之數。扣斤計稅。比較原收數目。亦屬絲毫無虧。似於整理兩甍。不無裨益。所有淮南綱岸實行新秤。並將稅款按斤扣算原由。理

合呈請大總統鑒核施行。

財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈大總統文并

批

竊承准政事堂發交甘肅巡按使張廣建電乙件。原電內稱。甘省鹽政。非各省可比。薦任之局長。延未到甘。擬請量予變通。由本省試辦一年。倘辦理無效。再請改設權運。以符通制等語。並准該巡按使。逕電到部。查甘省鹽務。既無商綱。亦無引岸。種類繁多。私銷充斥。非籌特別辦法。無以整頓。誠爲該巡按使所云。部署前請設局權運。邊薦朱家驊爲局長。亦即慎重該省鹽政。亟欲及時整頓之意。祇以朱家驊患病未愈。尙未赴任。進行之機。不無停滯。該巡按使疑其畏難觀望。遂欲請歸自辦。部署詳加審察。諸多窒礙。謹爲大總統縷晰陳之。行政機關。各有統系。產鹽各省。設立鹽運使。行鹽各岸。設立權運局。統歸部署管轄。若甘省獨歸自辦。統系不明。政策即難貫徹。此窒礙一也。各岸權運。應派專員。部署既可隨時督察。局員亦各自顧攷成。設或辦理不善。並可立時撤換。甘省若歸自辦。則便宜行事。已無節制可言。倘措置失宜。難更加以督責。此窒礙二

合呈請大總統鑒核施行。

財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈大總統文并

批

竊承准政事堂發交甘肅巡按使張廣建電乙件。原電內稱甘省鹽政非各省可比。薦任之局長。延未到甘。擬請量予變通。由本省試辦一年。倘辦理無效。再請改設權運。以符通制等語。並准該巡按使。逕電到部。查甘省鹽務。既無商綱。亦無引岸。種類繁多。私銷充斥。非籌特別辦法。無以整頓。誠爲該巡按使所云。部署前請設局權運。遵薦朱家馨爲局長。亦即慎重該省鹽政。亟欲及時整頓之意。祇以朱家馨患病未愈。尙未赴任。進行之機。不無停滯。該巡按使疑其畏難觀望。遂欲請歸自辦。部署詳加審察。諸多窒碍。謹爲大總統縷晰陳之。行政機關。各有統系。產鹽各省。設立鹽運使。行鹽各岸。設立權運局。統歸部署管轄。若甘省獨歸自辦。統系不明。政策即難貫徹。此窒碍一也。各岸權運。應派專員。部署既可隨時督察。局員亦各自顧攷成。設或辦理不善。並可立時撤換。甘省若歸自辦。則便宜行事。已無節制可言。倘措置失宜。難更加以督責。此窒碍二

也。甘省花青二鹽。向來兼銷陝西延、鄜、鳳、漢等處。甘省即歸自辦。而陝省各屬。仍非該巡按使權力所及。設陝省亦援例自辦。恐於統一鹽政。去之愈遠。此窒碍二也。甘本邊省。情形自與內地不同。在未經請設權運局以前。或可通融籌議。現已呈薦專員。指日即將設局。若再取銷前案。改歸自辦。朝令夕更。有失政體。此窒碍四也。以上四端。皆係事實。無可變通。如謂甘省鹽務。非設一權運局所能了事。亦非立一新章所能範圍。斯言誠是。但設局專辦。尙不能即時見效。若並局而無之。更將從何入手。如謂該省邊員自辦一年。必有成效。則該省管理鹽務。歷有年所。而整理之方。曾無籌畫。是自辦之得失。亦可觀矣。如謂甘省情形複雜。弊竇叢生。非由全省文武協力稽徵。不克有濟。此固特別情形。要亦普通辦法。鹽務雖設專官。無不與地方有連帶關係。各省鹽運使權運局皆賴在地文武協贊維持。方能推行盡利。否則鹽官孤立無援。無論何處。皆難措手。是該省鹽務。雖未便改由自辦。而扶助進行之責。仍不能不屬望於該巡按使也。查原電有云。辨理之人。無論內放外派。但望於事有濟。稅款可增。該巡按使公忠體國。不設成心。即此可見。將來甘省鹽務。設局籌銷。百端待理。所賴於地方官吏者正多。應請飭

下甘省巡按使張廣建督率全省文武。凡關於地方鹽務事宜。一俟權運局長朱家馨到甘。務各盡力協助。以期整飭鹺綱。增進國帑。該巡按使所請甘肅鹽務暫由該省試辦之處。自應毋庸置議。除由部署飭催朱家馨迅速赴任。商承該巡按使認真籌辦外。所有甘肅鹽務未便改歸該省試辦緣由。理合具呈。謹乞大總統鈞鑒。訓示施行。謹呈奉批令。甘省鹽務設局伊始。亟待進行。應由該管巡按使督飭地方文武。協力維持。以整鹺綱。而裕國計。並由該部署飭催朱家馨迅速赴任。商承巡按使妥籌辦理。此批。

財政總長兼鹽務署督辦周自齊呈大總統文並

批

為議覆主計局請飭維持各岸鹽務商業辦法。並陳明蘆鹽改售銀元情形。繕單仰祈鈞鑒事。竊准政事堂交主計局說帖一件。奉批交部等因。據說帖內開。鹽務運銷。向恃春秋兩關。本屆秋關。值歐戰發生。銀根奇緊。運銷遲滯。自在意中。兼以銀價昂貴。商本虧耗太甚。恐冬春之際。益受莫大影響。於鹽款收入。所關甚鉅。惟是整頓岸銷。必先自體察商情始。若商業虧耗。空言催督。亦於事無裨。擬請飭下鹽務署。電飭各省鹽務司

局將目前各岸實在情形分別維持補救辦法迅速具報以免臨時塌蹶等語。部署正在核辦間。復承准政事堂將長蘆全綱商人電稟銀價飛漲售價虧賠請改洋碼等情。原電一件鈔交前來。查鹽務本營業性質。欲裕國課必先體察商情。部署籌辦鹽務。瞬息一年。所以長慮却顧。而不敢操切從事者。無非以顧全商業。接濟民食爲心。舉凡更訂稅則。改用新秤。取消耗油。劃一包餉。種種施設。無不於剔除積弊之中。仍爲商人留。有餘之地。正與主計局用意相同。且國稅之豐。由於商業之盈虧。尤視夫緝務之張弛。長蘆兩淮。收稅最多。商本亦較吃重。疊經部署督飭運司及緝私統領編練巡兵。認真查緝。其餘如閩粵浙魯四處。亦經呈派統領策議進行。地方少一分之私銷。國家多一分之正稅。而商人即得一分之餘利。所謂維持補救之策。無出乎此。至銀價昂貴。商本虧耗一節。此種現象。自以長蘆爲最甚。蓋蘆岸之鹽。納稅用銀。售鹽收錢。當前清光緒三十一年。前運司陸嘉穀初定平價時。每銀一兩。平均兌錢一千二百餘文。以銀七錢作銀元一圓。不過兌錢八百四十餘文。邇年以來。銀漲錢低。直豫各處。每銀元一元。兌錢之價。約在三四百文。商力不支。紛紛籲懇改售洋碼。長蘆運司來詳。亦力主是議。

部署以民食所在。未敢遽允。現自九月二十四日起。蘆鹽每百斤新加稅銀五角。商本益重。運銷爲難。運司及商人支電迭陳。重申前請。部署再四籌維。以蘆綱現在情形。銀價昂貴。商本虧耗。自非將售價酌改洋碼。不足以補救蘆綱。擬自本月十六日起。蘆岸售鹽之價。准予一律改用銀元。惟有亟須取締者。約有二端。一就幣制而論。直隸各處銀錢兌換之價。隨時隨地漲落靡常。且荒僻之區。向用制錢。即銅元尙未通行。遑論銀幣。若買鹽必須銀元。竊恐商販藉口居奇。任意抬價。恤商之策。反以累民。亦宜先事預防。藉杜弊竇。現在內地郵務支局。均已設立。每日銀錢兌換俱有牌價。應由部署飭行長蘆運司。嚴飭商人。凡民間持錢購鹽。務須按照就近郵局牌價。公平核收。不得絲毫增漲。其有持銀元購鹽者。無論何種銀幣。亦不得藉口索取貼水。致令食戶受虧。一就鹽務而論。蘆岸商販。向有攙合沙土。剋扣秤量。種種情弊。四五年間。以銀漲之故。商業受虧。羣思補苴。厥弊更甚。自此次改售洋碼以後。商困漸紓。應由部署嚴飭運司。一律禁革。以肅鹺政。茲將蘆鹽售價。按照原定之數。斟酌各處情形。量予變通。作爲洋碼。繕具清單。呈候該示。總之商情疲敝。不得不曲予維持。而鹽政刷新。亦不能不嚴加整理。

此則部署所審慎審度。不敢置商業虧耗於不顧。而亦不敢稍假寬縱。徇商以病民者也。所有議覆主計局。請飭維持各岸鹽務商業辦法。並陳明蘆鹽改售銀元各緣由。理合附繕清單。謹乞大總統鈞鑒。訓示施行。謹呈。奉批令。准如所擬辦理。即由該部署轉行遵照。單存。此批。

十二圩稽核分所呈總所文

呈爲計畫禁止十二圩鹽斤偷漏辦法。及轉飭該收稅官奉行張總辦面諭。先行測築圍牆事宜。陳請鑒核由。竊據十二圩收稅局。七月三十日第七號呈稱。據說圩棧鹽斤偷漏已成積習。似此情形。若不加以防範。且慮有意外之事。不特鹽斤失漏等情。經協理深信此事實非虛語。且聞該鹽棧偷漏鹽斤。每遇緝私案中。拿獲一人。該緝私兵受賄一元。卽爲釋放。既奉面諭。在十二圩鹽棧。先行估價興築妥適圍牆一道。具報等因。業於本月十二日。轉囑該收稅官遵照辦理。一面已在上海延請精嫻測量之人。一俟延定。當囑前赴十二圩。按照該收稅官等指示辦理。俾該收稅官得以據實報告。所望此行辦理如法。仰副鈞意。蓋在十二圩難求具有測量學識之人。且無器具可以從事。

測量者。經協理意謂該鹽棧範圍。應照原址設立。緣運河卽在該棧後面。故起卸鹽包。極爲便利。所不便者。其輪船泊於江邊。因該處江流湍急。輪船不能靠近該棧。且附近又無地點可擇一停泊安穩之所。故從輪船起駁鹽包。距離碼頭較遠。專便走私之人。若以此加意講求。則該鹽棧應移近於輪船停泊之地。俾輪船鹽船均可便宜起卸。惟需費甚鉅。(甲)伸長運河一千三百碼。(乙)填築地面。(丙)遷移鹽棧內衙署。及各房屋。爲工人作工。有此三者。又念淮南產鹽縮減。與夫淮北鹽海運可行。較河運簡省。則河運僅有數年之事。又何必耗此鉅資。在十二圩鹽棧。以爲轉運利用短促之時間。不如日後規勸將此至大之鹽棧。移設浦口。免在此舊址。爲走私者出入通衢。交相爲用。事雖如此。惟此時仍須設法。由海州載鹽輪船管帶熟識往來此港之人。在十二圩附近。測量江水淺深。所望該鹽棧現在之地點。可以興築妥適圍牆。俾緝私兵隊。得以依次防守。又如浚深事宜。可爲堆放鹽斤。於該棧有十年之用。茲又據確實查知。該鹽棧每年祇計拾掃零鹽一項走漏。已有百引之多。經協理意謂必有不止此數者。國家損失鹽稅。每年總在三千元左右。祇須收此一項發行管轄。以十年計。其收回利益。足敷

建築圍牆之需。爲此呈請鈞所鑒核。謹呈。

財政部咨江浙兩省巡按使文

案准宣武上將軍督理江蘇軍務馮咨開浙江鹽巡。歷由蘇省管轄。今別樹一幟。既無統轄之名義。卽難稽查於平時。擬請將劉忠樑統領嘉湖及浙東緝私。其駐巡江蘇境內之緝私各營。查照成案。仍由前統該營之陸軍少將王遇甲接統。俾於鹽務地方。兩有裨益。請酌奪呈明見復等因到部。當經照咨具呈在案。茲奉大總統批令。查兩浙鹽務向由江浙兩省分任緝私。流弊滋多。現值整飭鹽政之際。亟應統一事權。藉收寔効。着仍以劉忠樑充任兩浙緝私統領。卽以王遇甲爲幫統。所有兩浙緝務。應責成該統領等督飭各營兵弁。認真查緝。實力整頓。毋稍弛懈。並卽由該署轉行江浙兩省巡按使遵照。此批。等因奉此。除分別咨行外。相應咨請查照。

兩浙鹽運司咨江蘇財政廳文

案查蘇屬各縣。欠解二年水鄉鹽課。前經本司先後咨請貴廳。勒限轉催去後。茲據章寶金等各縣。少數報解。其餘如川沙、上海、海門三縣。仍無分文報解。催科不力。已達極

點。如以爲水鄉收無成數。而明明與地丁併征。地丁征起若干。卽水鄉征起若干。萬無飾詞匿報之餘地。如以爲水鄉僅鹽政範圍。不在縣知事職權以內。而從前旣攤入地丁。由各該地方官統征分解。則明明鹽課一部。已有委託兼理之責。況同是國課。決不能。有彼此輕重之分。各該知事爲國服務。不得稍有諉誕。請卽轉催。趕速報解。寔紉公誼。

浙江屈巡按使飭張財政廳長文

案據兩浙鹽運使牒開。查兩浙各縣。欠解水鄉鹽課。疊經本司先後行催。並牒請鈞使勒限轉催在案。現在三年分下忙。又將開征。而二年分應攤之課。何能再事遷延。查鄞縣及上虞等兩縣。欠解平餘。海鹽及永嘉等兩縣。溢支公費。海甯及紹興等縣。正課平餘。尙有已征未解。並溢支之款。溫嶺及慈谿兩縣。迄無分文報解。催科不力。已達極點。鹽款係國家正供。該縣知事爲國服務。亟當早日截清。以盡厥職。斷不能將已收之款。強自截留。或任意濫支。似此玩視。寔屬不成事體。應請鈞使酌予分別懲處。以儆息玩。相應抄錄未解及短解縣名牒。關請鈞使查照。希卽勒限發催。實紉公誼。本司因年度

關係。亟待結束報部。經此次轉催後。偷逾二十日仍未報解者。本司惟有據實詳部。請付懲戒。萬難再事寬容。並請轉行知照等由。准此。查此案前准鹽運使牒請追催。即經飭知該廳長發催在案。茲准前由。合行飭知。仰該廳長勒限嚴催。並分別酌議懲處。以儆怠玩。仍一面具復。以憑轉移。持此飭知。

浙江屈巡按使飭會稽道尹文

案准兩浙稽核分所函開。敝分所協理大河平隆。則擬赴甯紹兩屬調查鹽務。沿途恐有阻碍。相應函請貴巡按使。發給護照一紙。俾利進行。實紉公誼等由。准此。除函復并繕給護照外。並飭仰會稽道尹梁建章君。即便轉飭甯紹兩屬各產鹽處所知事。照章妥爲保護。並將該協理入境日期。具報備查。毋違。

兩浙鹽運使飭各場局文

爲飭知事。本司遵飭經募公債一案。奉鹽務署一再電催。勢難延緩。自非嚴飭各商提前繳款。實無以表勸募之忱。而盡維持國用之責。須知此次債額。既奉署定二十萬元。無論如何。必期及額。現在扣算第一期爲日無幾。亟應重行催繳。爲此飭仰該場局遵

照。迅再轉催肩灶各商。務遵前飭。尅日認購。毋任稽延。並限文到十日內。募集成數。分別報解。立待轉報。切速此飭。

兩浙鹽運使飭紹縣知事文

案照景五四充公沙地一案。前據該縣條陳辦法。擬由縣場會委清丈。茲查充公沙地。民灶雜錯。縣場會委丈量。頗費周折。現在紹蕭沙地。業已設局清查。測量手續。較爲便捷。此項地畝。應由沙地局會場勘丈。以期迅速。餘飭紹蕭沙地總局會場清丈外。合行飭仰該縣。即便知照。至二年度灶課。應由該場查明銀額。知照該縣。在於所收租息。照數提撥。移場完納。切切此飭。

兩淮鹽運使飭場務局文

爲飭行事。案奉鹽務署飭開。本督辦呈請劃一淮南網岸食岸稅則一案。奉大總統批。令准如所擬辦理。即由該部署督飭兩淮鹽運使等定期實行。並分行遵照此批等因。查食岸稅率。酌分三等。應將江甯、江浦、六合、高淳、溧水、句容、揚子等外江七岸。照第一等。定爲每百斤徵銀元一元五角。江都、天長、內河兩岸。照第二等。定爲每百斤徵銀元

一元高郵、寶應、內河兩岸。泰興、太平、內河兩岸。以及通縣、如臯、興化、泰縣、鹽城、阜甯、東台等內河七岸。均照第三等。定爲百斤征收銀元七角五分。其各食岸從前徵收之各項名目。一律廢止。經此次劃一稅則以後。原訂之牌價岸價。或有應行變更之處。准由運使體察情形。量爲規定。詳候核奪。並奉電飭。於十月十一日實行各等因。節經分別咨行遵照在案。此次奉頒稅則。係按斤征收。比較舊稅。商本不無加重。自應遵奉署飭。就各岸原定售價。重行規定。庶幾國稅商情。兩無窒礙。查湘鄂西皖四岸。已由司會同各權運局籌議辦理。其外江內河各食岸。既須同時改收新稅。自不能不一律加價。以昭平允。如外江之江甯、江浦、六合、高淳、溧水、句容等六食岸。向係售銀。每鹽百斤。應加銀三錢。揚子一岸。暨內河各食岸。向係售錢。加價仍應以錢計。擬揚子一岸。每百斤加錢五百文。內河之江都、天長、兩岸。每百斤加錢四百文。高郵、寶應、泰興、太平、四岸。每百斤加錢二百文。通縣、如臯、泰縣、興化、東台、鹽城、阜甯等七岸。每百斤加錢三百文。業經電奉鹽務署核復照准。飭於十一月十一日實行起加。至各岸舊存鹽斤。係照舊稅征收。則所加之價。自應一律歸公。另儲提存候撥等因。到司奉此。除分行外。合亟刊示。隨

文印發。該局長即便查收。轉發該岸食商分貼曉諭。並將收到發貼日期報司查攷。一面查明該岸截至十一月十一日。前一日止。共存鹽斤若干。所加之價。即由該局悉數提解來司。另儲備撥。仍將存鹽確數先行專案報查。無違此飭。

交通部批豫省陸運總會文

交通部據豫省商人陸運總會稟請火車運鹽仰懇劃一定價一事。現已批示畧謂。查集勝公司包運蘆鹽。實開鐵路運鹽之始。是以當時訂定專價。量予優待。冀資策勉。且該公司既開京奉運鹽之始。又租築岔道。年繳租款甚鉅。兼以常年運費。亦比豫省較多。若不稍與特別利益。不足以鑿商情。此兩商運價。未便定爲一律之情形也。該總會不查集勝歷史之事實。及運輸之情形。反以車價顯分貴賤。不足鑿服人心。爲詞殊屬誤會。第念該商在路運鹽。亦有多年。本部體恤商艱。自應曲予維持。茲擬將豫省運價酌量核減。每英里每噸按二分九厘五毫該收。岔道拖費及應有各費。均照章另算。如此變通辦理。較之前定運價。實爲銳減。比諸集勝專價。所多亦屬無幾。庶雙方兼顧。尤爲兩得其平。即應照此立案。

鹽務署批駁粵商文

前粵鹽通網舊商孔法徠等以承認公債請復舊業等情呈稟鹽務署旋得該署批文如下

查粵省鹽務自改爲自由販運後迭經該省舊商來懇包辦均未核准並經呈明大總統嗣後粵省省河配鹽決不再援包商制度並飭知廣東運使明白布告在案本署不採商包制度並未限制舊商不准運鹽該商既係舊商現在自由營業儘可照常運銷何庸多瀆至承認公債該商等同是國民本有應盡義務若借承繳公債之名爲要求復業之計尤屬無此辦法其組織公司一節亦無庸議切切此批

財政部批准北鹽商呈控袁乃寬文

案據商人三益等代表萬鏡余等爲藐抗故取恃勢威脅坑商病民居奇壟斷再懇查辦以恤商艱而正風化由稟悉查此案前據該商等來署呈稟當以汝光等處開放引岸原議准蘆並銷豫豐厚亦係開放承銷之普通商人並無包辦權利如果所稟屬實是豫豐厚勒捐淮南商索欺奪鹽殊屬不成事體業經抄稟咨請河南巡按使派員查辦

並出示曉諭。嗣後如有已經完稅淮鹽。運銷汝光等處。毋得禁阻在案。茲又據該商等續稟到署。候再咨行河南巡按使查照前案。迅飭查辦。以肅鹺務。

淮南墾務總局批揚州場務局文

爲批示事。淮南蕩地。此次變通鹽法。創辦墾務。分別放墾留煎。經本總局酌擬方法章程。詳奉大部審定核准。凡留煎草地。一律繳價給照。仍按新淤三等地價。先繳五成。爲數甚微。蓋於取締之中。寔寓體恤之意。緣草地如不繳價。則當官廳清理之時。刁狡灶戶。或藉口蓄草供煎。以圖規避。迨清理完竣。不久又紛紛私墾。漫無禁制。對於鹽務。既妨碍甚多。對於國賦。亦遺漏不少。殊非實事求是之道。不獨此也。草地如不繳價。大部即不能發給執照。則劃留之地。即使按埭支配。而毫無實在管理証據。界限不清。即紛爭易起。鹽法舊制。按網配引。按引計地。迄今灶戶執插標爲記之說。侵佔爭奪。不可究詰。可爲前鑒。且既無部照。即無主名。新升折課冊籍。列何戶管。折課誰爲輪納。種種問題。必須研究。本總局遇事準情酌理。如果草地繳價。商埭灶埭均力有不逮。自當體察核辦。惟該東屬鹽商會。應先邀集商埭灶埭人等。籌議妥協辦法。俾與墾地無可規避。

草地不啓紛爭。折課得有着落。切實可行。本總局即當詳請部示核奪。再隨墾蕩地如果油鹺已薄。劃在放墾之內。則墾灶均應報廢。現煎之丁。即改事農業。商人產本固不可歸於烏有。煎丁生計。尤不可使之失業。應如何均勻支配。本總局不能懸揣。候飭各場場長。就近體察商情灶情。持平辦理。俾無偏枯。詳候核奪。至於灶欠一節。應檢出確實簿記憑據。陳請各場場長秉公結理。特此示知。

兩廣鹽運司通告鹽商認購公債辦法文

爲宣示事。案奉財政部鹽務署電飭。擬定粵省鹽務各商認購內國公債十八萬元。希即迅速勸募等因。當經核擬。凡屬鹽業。均應請領營業牌照。且繳保證金。應將繳保證金額數。購買公債票。繳存本署。以爲保證各辦法。電奉鹽務署核准照辦。擬定請領牌照各手續。編定條例。分別宣示飭遵在案。查各屬鹽店內之醬園。及醃戶等。其配鹽百包以上者。向准在省河程船直接配購。惟現在規定鹽業牌照條例。其第七條之規定。販商非請領甲種牌照者。不得向省河程船直接配鹽。係在現訂鹽業牌照條例第七條規定以外。茲特酌定辦法。凡屬鹽店屬內之醬園醃戶等。亦須一體給領牌照。每間

應繳保證金一百元。現因獎募公債。准其折半來署購買公債券五十元作保證。其牌照費均照甲種販商。每張繳餉二十元。所有領牌期限。悉照鹽業牌照條例辦理。其配運辦法。仍照從前規定鹽店章程辦理。以免紛更。除通行各鹽店督緝委員轉飭外。合亟宣示。爲此示仰醬園各商遵照。務須於十日內。按戶查明。以上所定保證金額數。籌備現款。來署購公債券。繳存本署。以爲保證。分別請領牌照。以憑配銷。毋得觀望自誤。切切特示。

兩廣鹽運司定期招投各區鹽店通告

查廣州市區及南番東順新增龍花從等八區。向設有鹽店。由省配鹽。運回該管區域行銷。其辦法無非爲接濟民食。杜絕私銷起見。惟查各區鹽店。行銷區域。大小既不相同。負擔殊欠公平。現在省河配鹽。經奉部飭加稅。各區鹽店。向係由省配鹽行銷。若不一律亟行整頓。誠恐私鹽沖入。正鹽滯銷。於國稅必多窒碍。茲特將各鹽店承辦原案。一律取銷。另由本使署訂定鹽店領牌營業章程。及招商投筒。承充分區開設鹽店章程。按照原定各鹽店銷鹽區域。及原所認每年銷鹽額數。分區招商。當衆投票。以認額最多。

者准承。定於本月二十九日在本使署招商。富衆投筒。特此先佈。

兩廣鹽運司通告商販加抽鹽稅文

爲宣示事。現奉北京鹽務署勸電內開。該省配鹽斤。現擬每百斤增收大洋五角。計每百斤合一百四十磅。共收稅大洋二元五角。業經呈奉大總統批准。仰即於十月一日起實行。特電飭遵等因。自應遵照辦理。除移會廣東稽核分所外。合亟示仰省河商販人等。一律遵照。自本年十月一日起。照每百斤加稅五角計。每包淨鹽二百斤。共繳大洋五元。其各遵繳勿違。切切此示。

兩淮稽核總所會辦致張總辦函

張總辦鑒該函所見。大致不錯。俟秤收鹽斤辦理妥善之後。則鹽可直接由濟南。及他淮北場。遵海道運往沿江四省。故所議於河之下流。毋須糜鉅款。另設建新坵一節。可以贊成。蓋另建新坵。又須將運河引長。且須另建新局。至該經協理現既條陳此事。則所屯之鹽。究應如何保衛。以防偷竊。亦應設法。詳請核准照辦。(二)對於本所九月五日第一百零五號函之第四節。本會辦想可告以如該經協理及助理員。以爲須於坵

之四周。建築圍牆。可即將其辦法詳知。以便總會辦核奪。至該經協理對場商之私坵七處。有何辦法。亦應詳細聲明。凡鹽屯於私坵。必須其坵確屬穩固。而所屯之鹽。又必須由官監管。且必須如屯於官坵之鹽。由官鹽巡保護。（十二圩之坵。係在鎮中。應築高墻。頂裝碎玻璃。以防盜賊。）（三）助理員所議。放鹽時過秤之辦法。尙屬可行。但現時由場商經手秤鹽。漫無限制。可毋須由助理員接管一節。本會辦贊成。該助理只可以磅秤（於收到洋磅秤時）由每批鹽內酌提若干包秤之。視場商之人所秤者準否足矣。本會辦想分所經協理當已購郝氏磅秤數具。若然。則應分送數具至十二圩。飭每批鹽於百包中。任便提五包驗之。若查無弊病。則可將全批放行。若情有可疑。則任便多提數包驗之。如其所秤不寔。則逐包重秤。然後放行。至掣簽以便計算包數。尤較秤鹽爲緊要。該助理員應查此種掣簽之法。是否照辦。每批所有之鹽包。應先堆列成排。以便秤驗。及掣簽。驗畢及掣簽之後。方准起運入船。再鹽包出坵。只准由一定之門戶。云云。

杜熊文上張馨菴參政意見書

謹畧者溯自民國元年五月間。財政部爲經畫金融起見。曾定議擴充國內銀行。委任孫廷林君率同慥文。先就江南裕甯官銀錢局從前經理鹽款。籌辦兩淮鹽務銀行。以爲模範。再及全國。經由熊文調查歐美各國已行制度。攷校國內商業情形。比勘參觀。擇精取宏。依國與民合組制。擬具銀行條例二十八則。章程一百條。呈請政府施行。並登上海申時各報。比因國內軍事未平。裕甯賬目難收。急切間政府亦無款指撥提倡。遂中輟其事。後雖屢議。而不果行。識者惜之。蓋中國財源。首以鹽款爲最大宗。國家歲入。且數千萬。而商家之成本利益。且十倍其數而不止。向無專門銀行。以爲吐納伸縮機關。所有平日滙兌儲積。惟公家出入尙多經過國立銀行。其餘鹽商往來。則大半與商店交共。散漫而不統一。商民病之。近年來兩淮鹽商。時有組織商辦銀行之說。實即此意。有國與民合組之鹽業銀行成立。更得人而理。則一經招集股本。首先承認者。必在鹽商。鹽商既居股東地位。所有經營鹽業上資財。必悉願由銀行吸收。而政府居股本半數。又握行政用人之權。且爲創辦主體。操縱得宜。自不致有阻滯窒礙諸弊。故合組制度。實爲鹽業銀行美法良規。願難者。又謂設立銀行。首重成本。鹽業銀行。既爲合

組制。即應先由國家籌出一半資本。合全國有鹽省分計之。目前安有如此鉅大財力。不知其他銀行。無實在財產以爲後盾。自不能不多集基本金以固信用。若鹽務本爲極大實業。處極鞏固地位。能按一半股本數目。先定籌集三四成。即可定期開辦。依法經營入手。後果與鹽務訴合無間。一以救濟國家商民爲主。何愁信用不著。迨至金融活潑。更何愁股不足。蓋營業之道。可視基本之多寡。以爲進出之機樞。是在有經濟學兼熟商業者之善于調劑耳。亡羊補牢。猶未爲晚。如必待本齊而後事舉。則河清難俟。必至坐誤事機。殊可惜也。而其益更有進者。則在漸集鹽務財權。果使鹽業銀行制度良美。全國發達。根本既立。枝葉必茂。外人見我信用堅固。則磋商條正借款條件。收回存放指定銀行。權利自可乘機步步前進。但使交款無一愆期。財政家之調度。與外交家之手腕。聯絡敏活。或當有如願以償之一日。長袖善舞。其道固不可以言語罄也。今者政府又有籌辦鹽業銀行之舉。是誠國利民福發動之機。而亦前此建議者所竊喜其言之克行也。特再略陳意見。以補未盡。至兩淮鹽務銀行條例章程。按之現情。尙當修改。一併附呈。以備采擇。杜熊文謹呈。



紀

事



中央紀事

議設鹽務銀行

總統府財政顧問張鎮芳。近以鹽款出入甚鉅。尙未有特別匯兌

機關。曾具條陳呈請大總統。飭鹽務處籌設鹽務銀行。以資周轉。聞其所主張理由有三。(一)因鹽款重要。各省銀號匯兌。或有不靈之弊。如設銀行。則關於鹽務款項。匯兌較速。商課不至誤期。而國家緩急。亦可藉資挹注。(二)因各種銀行。資本籌集維艱。以鹽務之名義。設立銀行。則鹽即資金。有鹽之區。皆足立銀行之基礎。而分行可以遍設。(三)因僻地富戶。見聞未廣。祇知儲畜生銀。不識銀元爲何物。間或以鹽商富商所出之票爲足恃。而密爲收藏。故豫皖富商。往往有銀窖錢窖之設。而窮僻之區。鹽商或富商出帖有至二三十萬者。今創設鹽務銀行。則以全國之鹽爲担保。其出票之信用。自較鹽商爲尤固。此種鈔票如流通發達。亦吸收生銀之一政策。以上三種理由。頗爲

充分。聞大總統已將張顧問條陳。批由主計局咨交財政部核議具覆云。

提撥鹽稅餘款 前者政府與五國團提議。要求將鹽稅收入餘款。暫歸中國政府提撥應用一節。五國團始而頗有遲疑。而總稅司又欲提歸海關。以爲下半年賠款不足之抵補。因而久未解決。日前鹽務會辦兼顧問丹恩。新自歐洲假滿來華。當局與之商榷。丹恩以其實地攷察之經驗。謂中國鹽務必日增無減。抵當借款本息而外。每月綽有餘饒。當然撥還政府應用。丹恩夙爲五國團所信任。此事遂得達到目的。聞已將七月以前積存餘款一百五十餘萬。撥歸財政部管理。以後每月餘款。均由財政部自由支配云。

鹽務機關認購公債之踴躍 內國公債局招募第一期公債。限至十月底截止。其始交通中國兩銀行包認四百萬。恐爲期甚迫。難以驟集成數。聞曾請鹽務署張署長。向各省鹽務人員中提倡勸募。張署長以公債爲國家目前流通市面。及補充國庫之用。而各界之認購者。又極具熱心。踴躍異常。提倡勸募。義不容辭。應允認招百萬。通電各省鹽運使權運局等。認真倡導。現聞各省已有復電。認購成數。竟逾百萬元以上。熱

誠愛國。較之各界。未遑多讓。我國民氣如斯。茲可慶也。

鹽務署訂定各項章程。鹽務署前曾派員馳往各省調查鹽務實在情形。以資整頓。並會同各參事編訂官俸公費辦事各種章程。鹽運使等級。分爲繁中簡三項。其俸給之大小。分科之多寡。則視缺分之繁簡比較規定。現已通飭各省遵照定章。重新改組。聞每省運署轉運局被裁之人。約有三分之一云。

鹽務銀行之條陳

總統府財政顧問張鎮芳請設鹽務銀行之理由。已見於前。茲

探其呈文畧謂對於國家就場收鹽之成本。各官運局購鹽之成本。商辦連鹽公司之轉輸。借貸匯款。無特設之金融機關。以爲貫輸。則國家與商人皆受種種之困難。故鹽業銀行之設備。殆爲必不可緩之圖。應由國家特撥二千萬元設立。其性質係獨立。不與中央銀行相混。其營業之範圍。以關於鹽業上之設備改良匯兌抵押存付收放爲限。不得營普通商業銀行之事業。對於國家。亦不擔任鹽業以外義務。其條例（甲）如運鹽公司得以保證公債券向銀行乞貸。（乙）專賣局收鹽需款。得向銀行借貸。有餘則存放官運局亦如之。（丙）保證公債券之發行。付息償還由銀行經理。（

丁)關於改良鹽政之必要。或購辦機器。創立新式之製鹽廠。得預計成本。及盈利。呈明政府。由銀行發行公債。(戊)銀行條例。由國家另訂專章。或謂張氏此議。因大借款餘存整頓鹽務費二百萬磅。條件規定。用途有四。(一)收鹽運鹽基本金。七百萬元。(二)設機器製鹽廠。三百萬元。(三)整理鹽產。五百萬元。(四)開鹽務銀行資本五百萬元。故特創此議。以促早日成立云云。

財政部對於鹽務銀行之意見 大總統以張顧問所陳各條。批令主計局咨交財政部會同幣制局核擬呈復。聞周總長及梁總裁。均以鹽務銀行之設立。固有便利。唯私立官立問題。尙宜研究。私立銀行。無甚問題。若用官立名義。則與中國交通兩銀行營業。有無妨碍。應特別注意。據上所言。鹽務銀行之設立與否。尙須幾費籌畫也。

鹽稅應照英洋價格比算 各省市面所用銀元。種類未能一致。徵稅亦然。唯鹽稅與外國借款有密切關係。自不能不限定種類。以爲征收之標準。現鹽務處與稽核總所商定。業通飭南省各鹽務機關。鹽稅款項須收英洋。或龍洋。均照英洋之價合計。以照劃一。而免虧折云。

鹽稅條例之更改 民國二年十一月二十四日。政府發表之均稅條例。分鹽務爲

一二兩區。第一區爲北數省。業已實行。第二區爲長江及海濱省分。第一區鹽價僅加價一元七角。第二區定於明年一月始見實行。刻聞財政部又擬訂加稅新章。北方之長蘆。南方若粵閩等處。均已實行加稅。略重於前定條例云。

催還粵省撥用鹽款 財政部前此派出王璟芳赴粵會辦收回紙幣之時。粵省財政。正值困難。曾由該省巡按使電請部允將本省鹽款項下。撥用一百萬元。原限定於本年十月。卽將此款清還。刻聞部中以現在已屆應還之期。昨特致電該巡按使。令將此款如數撥還云。

規定將軍節制鹽警辦法 鹽務署周督辦以兩浙緝私事宜。責任劉統領辦理。所有鹽警各營。應受將軍節制者。特擬訂辦法如下。(一)駐在浙東西各營。由興武將軍節制。駐在蘇五屬各營。由宣武將軍節制。(二)與各將軍往來公文。須用兩浙緝私統領名義。幫統有所呈述。亦須由統領轉詳。(三)鹽警營調駐地點。或管帶有更委時。除詳報鹽務署外。並須分報該管將軍。以上辦法。已飭兩浙鹽捕營劉統領遵照矣。

頒發新式磅衡 各省鹽務局所習用稱量鹽斤之秤。各處既不劃一。且司事者往

往。有任意高下之弊。久爲商民所苦。現鹽務署以鹽斤新近又加征稅課。亦宜體恤商艱。特製成新式磅衡。較準十六兩八錢。頒發各處。以期弊絕風清云。

各省編設鹽務緝私隊 鹽務漏私之弊。各省皆然。最難肅清。前清制度。每鹽場各

置鹽哨十餘名。充任場官雜役。兼緝私鹽。遇有重大鹽梟漏私之時。則請地方官派兵協理。地方營兵無緝私專責。每至貽誤公事。鹽務署長以直隸設立緝私局。制度頗佳。辦理盡善。故當改革之初。通飭各省鹽運司。組織緝私哨隊。分駐梭巡。關於場產地方。另購烟輪數艘。以便攻緝。近因各省緝私隊均已編制就緒。而乏統率之人。故鹽務署復籌議各省設緝私統領一員。專管鹽場緝私事務。該統領歸鹽運司節制。其緝私營編制方法。與陸軍新章相彷彿云。

擬編鹽務書籍 據財政部消息。鹽務署現擬彙編鹽事一書。現時在第二課。彙編種種材料。調查漸有研究頭緒。大約年內可以編竣付刊。聞其內容則自古代起。至前清宣統元年間。簡略記述鹽政之起源沿革事跡。次則自宣統二年起。至民國二年間。

凡關於全國鹽政之情形。製鹽及銷路之情況。並種種鹽務上之統計。圖畫頗極詳細。足使人一覽之下。能瞭然而知中國鹽政之實況云。

湘運商借約尙未簽押 湘商周扶九借運長蘆鹽斤一節。已久有成議。嗣因財政

部鹽務署會議改訂鹽課征收章程。并欲在天津征收一半現款。即每包應納兩元之新稅。先繳一元現金。故前項期票合同。不能適用。遂改爲借款合同。款額十萬元。月息七厘半。期限六月。以未售之鹽作抵。銀行一方面。於此項信物。猶未滿意。須由湘岸權運局保證。於該鹽出售時。陸續扣還。爰是詳請財部。咨鹽務署飭下權運局遵照辦理。俾便簽約云云。茲聞鹽務署答復。以該商與銀行所訂合同。尙有未妥之處。不便擔保。財部當即據情電令周扶九等改訂合同。再行呈候核准。

鹽業銀行之預聞 日前張鎮芳條陳倡辦鹽業銀行。由總統特別允准。故現在該銀行積極籌備。該行總理即由張氏兼攝。刻以需人襄贊。已有電往豫召杜儼方自勉二人來京云云。

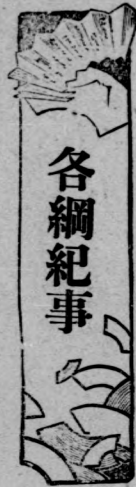
據又一消息。鹽業銀行之設。洋員丁恩氏甚不贊成。進行甚難。中國交通兩銀行總理。

亦慮營業受其影響。尙須經財政討論會協議。方能定妥云。

鹽務署攷核直轄員屬。鹽務署於本年六月抄。曾經規定攷核直轄機關章程。凡各省運使權運局長以下。關於造報征收。及督率銷運事宜。每四個月由鹽務署彙總攷核一次。以記功過。現因已屆四個月之期。張署長刻正督飭各廳分別辦理記功記過事宜云。

擬設各省鹽知事。鹽務署署長張岱杉。以各省產鹽地方。當以區域之大小。設官督理其事。擬如鹽場所在如前清鹽大使之例。置設鹽知事。凡建設改良繳收各事項。均責成其管理。以地方之大小。產鹽之豐。分鹽知事爲一二三等。歸各省鹽運使管轄。凡有熟悉鹽務人員。由鹽運使薦舉。經鹽務署另加委任云。

撥用鹽稅餘款之定議。鹽稅收入餘款。政府屢與外人交涉。本已應允盡數撥提。旋因海關以後收入恐難充足。外人堅欲提供鹽稅餘款爲預備。茲聞十月份鹽稅收入。共餘一百六十餘萬元。已收一百萬元撥歸中國。將來卽照此辦理下去云。



長蘆

鹽務近況之種種

(一) 鹽稅之增加 長蘆鹽稅向來年收五六百萬。近自李運司整頓以來。收數陡增。計自正月至今。已收七百餘萬。收至年底。總在千萬以上。比諸舊額。約增一倍有餘矣。

(二) 場務之整頓 長蘆鹽場向來鹽坨散渙。產鹽之存置。無一總匯之區。以致偷漏時間。無從稽查。近自李運司建議。於產鹽最旺之區。建築二大坨場。專置產鹽。派警看守。從此漏稅一層。可望禁絕矣。

(一) 稽核之權限 自大借款以鹽稅作抵。中央既設鹽務總稽核所。各省亦設稽核分所。各省運司。每以不諳權限。及外交情形。對於洋稽核員。或當使聞知。而不使聞知。

或不當使干預。而許其干預。以致非事權旁落。卽與之衝突。長蘆稽核員。爲日人某君。與前任運司。屢起衝突。現任李運司。爲留日學生出身。深通外情。於此等權限之間。處理最爲適宜。自到任至今。恢復權限不少。且並未有衝突之事云。

(一)冗員之裁汰 長蘆鹽場向有場長及掣驗等局。名目極多。冗員不少。李運司近將此等冗員一律裁汰。比諸舊日員額計減去三分之二云。

(二)運司之今昔 長蘆運使向爲著名優缺。歷任運司。無不發大財以去。近則自稽核處設立。一切收欸均卽日存諸中國銀行。向來運司所以爲收益大宗之放款事業。均已消滅。而李運司又操守廉潔。於向來各運司之營利辦法。若經營借運等事。概不介意。以故雖號稱闊官。而其收入。乃不過與普通道尹相等云。

記者曰。長蘆有此好運司。鹽務之幸也。主權之幸也。各省。饒吏。其亦有著祖生之鞭者乎。

增加稅率 天津稽核分所。酌定鹽務稅率。每百斤增加二元五角。業經總所核准。自九月二十四日起實行。凡商人將運鹽報單。二十四日以前。送至運司及分所者。可

按舊額納稅。以清界限。聞該分所已將此種辦法。許告鹽務署查核矣。

兩淮

鹽梟伏法 日前曾獲燒毀大有晉鹽公司盜匪。朱兆祥唐六金何朱慶王彩群等四名。當經鎮運兩署派委會縣研訊。均各供認強暴行兇殺斃人命不諱。刻已將該犯押赴呂四金陵蕩犯事地方鎗斃。以昭炯戒。

湘省借運蘆鹽 前兩淮鹽運司奉財政部訓令內開。鹽稅條例。蘆奉等處。均已實行。據鹽務署呈轉稽核總所付稱。准南四岸引商。准由漢塘兩沽及牛莊等處借運鹽。惟須先繳中國交通或其他殷寔銀行。代出兩元期票。六個月付現。由該處分所收款（並註明如該商尙未繳稅四岸權運局。於該鹽出售後。將稅款扣還）等語。緣是湘岸運商周扶九等。即援前項訓令。借運長蘆鹽五萬引。計四十萬包。赴湘岸銷售。所有起運時應繳每百斤兩元之新稅。聞已由兩淮四岸運商事務所代表袁南生。商向中國銀行代出期票。一俟財部批准立案。即將銀票交由該處稽該分所驗收。一面即行起運云。

湘銷淮鹽之衰滯原因 湖南素銷淮鹽。近十年來淮鹽出數不旺。借用長蘆鹽以

濟民食。繼乃習慣變爲自然。蓋淮鹽不若長蘆鹽之粒粗而鹹。商家以長蘆鹽較淮鹽分量爲重。（每票計四千包。淮鹽計重二十七萬斤。長蘆則三十八萬斤。）是以商民咸樂購長蘆鹽。如醴陵一處。每年銷鹽二十票。每月平均一票又十分之八。令春運來淮鹽一票。幾銷半年之久。可見淮鹽之減色矣。

權運局取消課店 皖省桐城縣屬所售食鹽。均運自棕陽分銷局。委員辦理不善。當道遂將棕陽一岸引鹽。改歸雜店經手。詎各課店希圖重利。每洋一元。須照市價折短九釐。致遭商民怨恨。迭經該縣紳商稟請權運局。飭各課店革除陋規。旋經省垣商會。出爲調停。每洋一元。照舊折短兩釐。其餘七釐。爲該店各種開銷費用。但所減有限。該縣紳商仍有煩言。頃聞權運局文局長不欲課店折價重累商民。即將各課店一例取消。所有鹽勛銷售。仍歸分銷局執行。

淮南鹽界之恐慌 鹽務署現將淮南鹽稅改司碼秤鹽百斤收銀三兩。在場先征一兩。其餘二兩。在岸扣收。於十月十一號寔行。業已通飭各處。似此辦法。則該地積鹽

勢在停運之列。一時鹽務中人。異常恐慌。卽間接之各種商民。亦大有陡絕生機之象。不識當道者。有維持善後之籌畫否也。

淮北鹽務之近訊。● 淮北鹽務引岸。夙以西壩鎮爲舊商會萃之區。自皖豫各縣改食蘆鹽。該處各商。奔走號呼。拚命力爭。始得財政部准蘆並銷之命令。然淮南暗中所受損失。實已不貲。卽如海運一項。淮南幾無立足地。其原因聞係某鉅公欲得淮南四十萬金以爲壽。未遂所欲。故藉此抵制云。現今淮陰泗陽漣水三縣紳學農商各團王化南等。提議以此事關係票商營業猶小。關係貧民生計實大。特聯名電請總統。暨南京馮上將軍齊巡按使。設法挽回此事。能否有效。尙未敢臆斷也。

十二圩鹽局被劫。儀徵縣十二圩星煥鹽務公所。前日夜間突被匪徒行劫。搶去現洋七百餘元。兵警趕至。匪已遠颺。現特呈請淮揚陳道尹。通飭各屬。一體協拿。

皖岸推廣運銷。皖岸現已開放。商人無力販運淮鹽。幾至有產無銷。現有某資本家合力組織皖岸運銷公司。派遣代表竇介人赴鹽務署呈請立案。前日淮運司姚文甫君遵照署批。轉飭淮北場務局。就近傳知該公司。尅日取具章程及資本若干。來司

陳驗以憑核辦云。

淮南鹽務之急象

淮南場商公恒茂。運商清吉昌。近據十二圩報稱揚州稽核分所電示。本月十一日起。不准發鹽。並將已繳誤捐訂單各票。一律停掣。已掣各鹽船。不給准單等語。該商等以此舉關係匪鮮。目下事機急迫。萬難久待。日內電話稽核總所。速予解決。以濟商艱云。

西壩鹽務改運之風潮

淮北鹽務。夙爲吾民養生之元素。上而富商大賈。下而肩挑貿易。直接或間接蒙其利益者。何啻數十萬人。乃近來既受淮蘆并銷之影響。復有實行海運之問題發生。關心時局者。莫不爲鹽河沿岸居民時時抱一急則生變之感想。不謂日前西壩鎮。竟首先演此聚衆鬧關之風潮。緣西壩一隅。向爲淮鹽輸運之中心點。自淮蘆並銷之說起。名爲調和辦法。實則暗擠淮南。淮鹽價目高昂。顆粒纖細。銷場上。往往難與蘆鹽角勝。故近數月來。蘆商勢力日漸澎湃。即淮南中之具有厚資者。亦爲之吸收不少。且羣趨于海運之一途。此風潮之所由起也。

海運公司之組織。承辦者名爲寶介人。實則內地富商從而附和者。頗不乏人。不過此

黑幕中外人恒難得其真象。乃日前有淮商葉鏡湖者。由清江前往西壩。商量滙款事宜。原爲欲達組織海運之目的而來。不料無意中被人窺破情形。於是風聲所播。凡藉鹽業上謀生活之貧民。一唱百和。剎那間聚衆數百輩。各持香把將葉鏡湖團圍住。謂我等之生機。將爲汝曹所斷送。現今別無他法。惟人各以老拳一隻奉敬。葉當時呆如木雞。幾瀕於危。幸經緝私營葛管帶督隊彈壓。始將葉救出重圍。避入鉅興昌錢莊之內。無如此時人勢衆多。而該錢莊左右前後。又彼衆人圍住。僅留大門一隙。任人出入。該處紳商各界人等。均出而調解。且與葉磋商救濟辦法。直至天晚。衆人仍未散去。此事平情而論。葉鏡湖不過組織海運中之一份子耳。即制葉於死地。亦不足阻碍其全體之進行。而衆人聲勢洶洶。又未便將葉自行放去。當時鹽商中對此頗費躊躇。不得已。一面截留葉之滙款。一面電請中央核辦。衆人始忿忿而去。現在板浦鎮所存淮鹽。僅一萬數千包之譜。情形急迫。莫此爲甚。當局者苟不能計出兩全。則風潮愈釀愈深。恐有不堪收拾之一日也。

限期撤銷鹽務局 淮北前改設場務總分局時。所有海屬總場長。西壩鹽棧。同時

撤銷。詳經鹽務署核准。特設淮北臨時清理局。專司已撤兩機關一切未終了之事。當委李鼎爲該局局長。已開辦數月。一切畧有端緒。現准運司姚君爲樽節政費起見。特飭該局長限。本年十二月底爲撤局之期。並飭應將清理各事。先行報署。以資攷核。緝私幫統辭職。兩淮緝私營幫統蔡和林。詳請鹽務署及運使。准予銷差。茲經鹽運使姚君批。以所請銷差。應予照准。惟該屬幫統團長名目。應否撤銷。水師步兵營隊。如何歸併。仰候飭行宋統領通盤籌畫。該幫統仍俟宋統領籌議部署後。再行交代起程回籍云。

滙耗各款劃出稽核範圍。姚運使前據揚子棧長詳稱揚子棧滙耗協貼加價等款。原爲抵支各項善舉而設。擬請嗣後將此項三款劃出稽核範圍。由棧另儲。當經據情轉咨揚州稽核分所。請轉總所。乃分所恐遭駁詰。復請運司飭查原委。以憑報告。日前運司又咨復該所略云。茲據棧詳。該三款收支。並不報部。在前清時。但由棧詳江督核准施行。於宣統元年清理財政案內。始奉部札一律開報聲明各案原委。(中略)本司查該棧歲支地方各款。向在滙耗餘利。及場運商協貼。北鹽加價各款項下動支撥

濟。該棧長復稱各節均保實情。卷查郭前棧長造送二年度預算冊。暨方前棧長編送鹽務輯要。亦經詳晰說明。足資攷証。茲摘錄前次預算冊內歲入經常門總說明一篇。及鹽務輯要內支出分欸表一紙。送貴分所察核。查照云云。

保薦鹽務人員 淮運司姚文甫君。前奉鹽務署飭各就所知。保薦場長。當經酌保都俞等十六員。詳請存記。惟兩淮政務之煩。甲於他省。需才尤亟。並荐各員。仍恐不敷任用。茲復查有倪葆廉等九員。或于鹽務經驗較深。或研究有得。材堪造就。昨經加具切實攷語。詳請鹽務署審查存記。批示委用云。

淮鹽改海運 淮鹽改由海運。西壩各岸商均備極反對。茲悉此事所以積極進行。悍然而不顧者。實係某強有力者。主持其間。緣近年海州商務。逐漸澎漲。且大半操於某氏之手。惟鹽務一項。利權四溢。不能全歸掌握之中。於是百計圖謀。思得以法限制之。且先與財政部商妥。然後毅然行之。故淮北商民。今日一電稟。明日一呈文。雖堂堂省吏。終莫能挽救也。

西壩鹽商之呼籲 清江西壩鎮公茂等鹽棧。以鹽運改由板浦海輪裝運浦口。到

皖分銷。不但淮北鹽務從此廢弛。即倚鹽爲生者之百萬生民。亦將坐以待斃。日前聯名具稟淮揚道署。請予維持。業由陳道尹轉詳上將軍巡按使核示矣。

緝私營實行改編 兩淮緝私營宋統領。前奉鹽務署飭改編營制。當以內地黨匪不靖。詳請暫緩更動。昨又奉飭催迫改編。宋統領現擬將全部改設三團。一團歸統領兼理。二團以王玉昆充任。三團以王希賢充任。一團節制一二三三營。附屬水師一二兩營。二團節制四五六三營。附屬三四兩營水師。三團節制七八九三營。附屬五六兩營水師。全部共置十五營。其餉糈較從前略有增加。已詳請淮運司核奪矣。

鹽斤改用新秤 姚運使現因長蘆奉天等處鹽斤改用新秤。特呈請鹽務署仿照辦理。略謂淮南四岸。借運鹽斤。多在蘆奉。若不一律改用。匪特商人多核算之煩。卽國稅亦有紛歧之慮。查淮南四岸稅則。每百斤統征庫平銀三兩三錢。前已呈奉鈞批。如擬辦理。並經呈明按舊秤科定。改行新秤。再行加斤扣算在案。淮南舊用埠秤。每斤係十八兩三錢。現改之司碼秤。則係十六兩八錢。以百斤計。商人少捆鹽八斤十五兩有奇。且南鹽滷耗一律取銷。每百斤已較舊日短少十二斤十二兩有奇。改秤以後。自未

便再令照舊秤所定之稅繳納。本司察度情形。擬將舊秤稅則每百斤三兩三錢之數。按斤扣算。計應收銀三兩零二分九厘。截零歸整。改收三兩。以照平允。如此分別規定。從前涵耗無稅之鹽。一律征收。入款增加。既有把握。而新秤短少之數。扣斤計稅。比較原收數目。亦屬絲毫無虧云。

兩浙

飭催各灶戶從速開煎。兩浙運使陳君。查鹽區各團灶。前以天旱河乾。柴浦轉運困難所致。延不開煎。節經飭催。迅速開煎。在案。現在時雨下降。河水漸漲。轉運柴涵。亦不致困難矣。查肩稅局爲直接督煎機關。責有攸歸。因特飭各場長。轉飭該局員。毅力整頓。毋使放棄營業。並傳諭各團灶。從速開煎。以重課稅。而重民食云。

緝私營獎賞之規定。江蘇馮上將軍國璋。因蘇省上南川奉各縣沿浦江。素爲梟匪出沒之區。販私聚賭。無所不爲。甚至通同亂黨。藉販私爲名。乘間拒敵官軍。搶劫槍械。寔與鹽務治安兩有關係。蘇省雖設有鹽捕等營管司緝私。乃定章緝獲私鹽。只准記功。並無獎賞。以致各營兵丁。率多奉行故事。不肯寔力巡緝。特擬定辦法。通飭各該

營一體遵辦。嗣後遇有營兵緝獲私鹽。准提三成充賞。以資鼓勵。江蘇鹽捕營統領王遇甲蒞差伊始。接奉前項電飭。已轉飭所屬各營長。一體遵照辦理矣。

緝獲鹽梟 鹽梟夏德祺、夏加榮、劉振錫、陳梅彬等。專以販賣私鹽爲生。茲爲緝私營訪悉。飭派營長張漢堂帶營勇於前日在浦東張家塘將夏等四犯拿獲。抄出私鹽數包。立解淞滬警察廳司法科訊供之下。遂於昨日轉送地方檢察廳訊辦。奉諭飭令分別收押候辦云。

劃定緝私兵區 全浙緝私兵區刻已劃定。以杭、嘉、湖爲一區。甯、紹、台、溫爲二區。金、衢、嚴處爲三區云。

釐定漁鹽 食鹽爲軍需要品。查漁船放洋捕魚。向例准帶魚鹽。所帶多少向無定限。臨時由各漁戶備價。向就地督銷局訂購。台溫甯波三處漁船。共有六千餘艘。難免有無知愚民。貪圖微利。訂購魚鹽時。多購若干。於放洋時。駛往各國軍艦運販。雖有水陸各營。派有稽查員於各漁船放洋時。詳細檢驗。此項魚鹽。向例准帶。易於朦混。不知有犯中立條約。貽禍甚大。陳總處長預料及此。聞已函請陳運使轉飭各權運局。於各

漁船訂購漁鹽。嚴定限制。以船之大小。定鹽之多少。一面分飭沿海各防營稽查時。詳加檢驗。免致違背中立云。

鹽區分轄 鹽務署督辦周自齊。以嘉興駐有緝私統領。松江又有運副。浙西及蘇五屬鹽務。足資維持。則杭州運司似可移駐寧波。管轄浙東沿海井場運道事宜。聞俟新運副到任後。陳運司即行遷移。其金衙莊舊運署。則改爲朱舜水祠云。

整頓緝務 緝私統領劉忠樑君。近查內河嘉湖外海溫台等處。梟匪聯幫販運私鹽。若不嚴行懲辦。於課稅殊受影響。惟鹽區遼闊。鹽警未能遍設。除派高等稽查員分往各屬偵緝外。並咨請張呂兩鎮守使。倘有大批鹽船至所轄境內販賣。請飭所屬軍警。隨時捕獲。以絕私運云。

緝私管帶詳報履歷 鹽運使爲獨立機關。定章由財政部直接管轄。惟緝私營已由中央改訂鹽政新章。劃歸將軍管轄。曾誌各報。茲聞朱軍督飭仰兩浙緝私統領劉忠樑。將兩浙緝私各管帶出身履歷。任事日期。造冊詳報。嗣後如有委調管帶。隨時具報。其各屬鹽警。請領槍械子彈。領到若干。現存若干。詳列清冊。併陳報以後每月用去

子彈數目。月報一次。以備查攷云。

規定運副管轄權。松江添設鹽運副使。前已任命宋尊望君。查宋君本係蘇五屬。權運局長。擢升運副。當可收駕輕就熟之效。聞其管轄區域。即爲蘇五屬及浙西一部。並兼任江蘇稽核造報所長。故蘇五屬完課。可以直接繳納於運副。惟填給引運護單。仍須候兩浙運使過印查核云。

規定運使俸金。兩浙鹽運使俸金等級。前因鹽課稅率。變更新章。一時尙未決定。現在鹽課稅率。及運使俸金等級。現已由中央先後修訂就序。以浙省運使。列入二等。月計俸金七百元。日前由財政部飭行陳運使遵辦矣。

新設滷卡。甯屬濠河頭。大道頭。餘屬石堰鎮。均爲滷船必經之地。自滷船開辦後。各舟走漏愈多。而壟斷把持。且於杭紹灶場滷不敷用。范局長蒞甯以後。巡閱各處滷產。以餘姚岱山爲最旺。深恐該地滷戶任意刁狡。特派幹員馳赴要隘。設立滷卡。專驗滷船。所有滷價。由局核定發給。杭紹各灶。一面仍趕辦板鹽試驗場。以蘇滷困。現已具文詳報運署備案矣。

運署改組後之人員 運署辦公經費業經中央核減。所有人員自應分別裁減。改組。茲悉已由陳運使將辦公廳各員改組如下。科長一員。顧柏年。秘書二員。王以德、蔣志培。場產科科員。趙浣、魏丙堯。權運科科員。董鍾英、汪致祺。三等科員。陳政旭、譚家福。陳廷纁。聞原有二十二。人。現經裁汰。僅存此數。被裁人員。以鹽事長所員存記。至僱員亦裁去二十餘人云。

鹽商認購公債 陳運司前諭鹽商每引認購內國公債四角。以盡國民天職。鹽商則以近年營業困難。無力承認。經陳運使派權運科員董鍾英等赴紹。與鹽商領袖鮑氏竭力磋商。始允每引認購公債一角。統計年可十萬金有奇。現已紛紛措繳。俾得優先之利益云。

預備設立鹽廠 定海東北鄉。八莊晒板。四萬五千有奇。祇供漁鹽採買。並無商辦鹽廠。亦無指定銷路。供過於求。致有存鹽堆積之虞。現有鹽商沈堯梓擬在該地設廠收運。以裕國稅。已奉鹽運司批准。略謂查漁鹽一項。業經包商承辦。該地食鹽久成廢岸。設廠收運。化私爲公。于國於商。兩有裨益。但運銷區域。應以定海一縣爲限。該地每

鹽百斤。需成本若干。售價若干。就定海一縣。年需食鹽若干。均應確實調查。開具說帖稟候核辦。

加征鹽稅之實行 浙江紹蕭灶商紛紛陳述。以時值亢旱。河道涸斷。雖經設法濬掘。而駁運抽柴。仍屬萬分困難。請將弟二次稅款漸緩加征。已經鹽運司陳君批示。略謂查紹蕭六團遞加鹽稅日期。前經各該灶商承認。詳明鹽務署在案。現屆弟二期加稅之期。何得飾詞。希圖延宕。一面已飭紹蕭肩稅局王局長。實行加征矣。

緝私營司令部設滬 兩浙緝私營統領公署。向在浙省嘉興。因該處地當偏僻。對於部屬。難資策應。現遷設司令部於上海西門外華界大慶里。以資督率。已由浙將軍巡按使。咨請上海鄭鎮守使。楊道尹查照。該司令部已實行組織辦公矣。

私鹽充斥 鎮海縣江南之甯甯、海晏、太邱、靈岩、崇邱、五鄉。官棧雖已成立。派有巡丁多名。隨時巡邏。無如該五鄉地面遼闊。而私販仍無處不有。現市面官鹽。定價每百斤二元四角。而私鹽每百斤祇一元三角。官私兩鹽。價目大相懸殊。日來各鄉戶均爭購私鹽。而官鹽竟無人過問。各官棧大有入不敷出之歎云。

劃清鹽警執法權限 兩浙緝私統領劉君。以緝私營執法官之設。原係仿照陸軍執法處辦理。所有管轄鹽警區內審訊臬犯事宜。應以陸軍執法處章程。或戒嚴司令。部軍法處簡章。作為根據。至於捕獲尋常私販。則仍移交地方審判機關。按律懲治。以清權限。前已飭所屬一體知照辦理矣。

陳運使調查鹽務 兩浙運使陳君。日前往餘甬一帶。清查灘場池灶。並勘定鹽場扼要之區。設法建築倉坵。儲存鹽斤。以防晒戶私售。業已調查竣事。由滬回杭。即將劃定場區。制限產額。及發給證券。并各所辦法詳細報部。以資攷核。兩浙鹽務。聞不日即須切實改良云。

拿獲大幫私鹽 鹽捕緝私營劉統領。日前據左營第二隊隊官李純直報告。在嘉定拿獲大幫私鹽數萬斤。並獲私船十九艘。已照章將私鹽解送公堂領賞矣。

鹽商認購公債之踴躍 自內國公債發行以來。陳運使命各鹽商每引認購公債四角。而各商以現在營業困難。祇允每引承購一角。嗣因陳運使多方勸導。又另定辦法。於場地每引三角。滯地每引二角。總額約十六萬餘元。為時二月。鹽商已繳進現款。

十四萬三千元。不敷僅一萬餘元。聞提前繳付祇八五折。今後繳款。必須九折云。

改良鹽務之進行 兩浙及蘇五屬課款。爲國家歲收之大宗。茲經鹽務署規定。自

三年十月份起。均應直解稽核分所。嗣後各灶商繳課。均應一律現洋。以免補貼貽累。又鹽價貴賤。本乎柴鹵。原無一定之標準。惟各國鹽價無論或增或減。務須分別詳報場局。以昭慎重。而資稽核。倘敢故違。卽以私鹽拾價論。

催繳鹽商債款 陳運使以邇來雨水沾足。河流通暢。運輸均已照常。查浙東徽廣

各地派銷公債。雖經董委催促。僅據墊繳洋二萬二千餘元。迄未按照新引遵額購認。現有常廣綱商德字等棧。擬請加價二厘等情。當飭權運局核議。並轉催提前繳款。再行察奪飭遵云。

統一江浙鹽營編制 兩浙緝私劉統領。以浙東西所駐紮緝私營業。已遵照署令

改組爲鹽警營。惟蘇松常太鎮所駐紮鹽捕營。尙沿用舊名稱。擬一律改爲鹽警營。已飭鹽捕左右營管帶查明兵士實額。槍械確數。以便詳署鑒核。並擬在鹽官收局。各附設執法處。俾審理鹽警範圍內重要私販云。

洋員調查鹽務之行蹤 兩浙稽核分所協理大河平則隆爲整頓鹽務起見特赴

甯紹兩屬調查鹽務寔況當由會稽道尹梁建章君轉飭所屬各縣知事妥爲保護在案茲悉該協理先往定海縣屬入手調查次赴鎮海餘姚各場地調查日內即須順道至紹蕭一帶調查並聞浙東事竣後將往蘇五屬各場一行以爲收入之標準云

鹽務銀行之兩種消息 (甲)陳運使日前奉到中央財政部飭開以兩浙爲產鹽之區每年所征鹽課爲數甚鉅凡關於鹽務款項每年出入亦復不少至今未有特別滙兌機關凡協解款項均由別項銀行滙兌殊形不便今擬在產鹽各省設立鹽務銀行凡關於鹽務各款均由鹽務銀行滙兌總行設立北京發行之鈔票以全國之鹽擔保商課不致延誤即國家緩急亦可藉資挹注今由財政部鹽務處籌議章程一俟議妥即頒行到浙定期開辦云 (乙)又據兩浙鹽政人云浙省鹽稅當在第二第三之列決無趕設銀行之理况經中央財政部會全幣制局核議均以鹽務銀行之設立固屬便利惟私立官立問題尙須研究倘用官立名義恐與中國交通兩銀行似有抵觸目下正在磋商尙無明文頒布由此觀之則浙省鹽業銀行之能成立與否尙在不可

知之數云。

鹽場長改爲場知事

兩浙及蘇五屬。權運肩稅各局征收鹽稅事宜。由稽核總所直轄。現已將征稅官分別派委在案。茲悉各鹽場長。又奉鹽務署飭。實行改爲場知事。先將現任各場長履歷及辦事成績。由運司查明詳署。以便攷核委任。嗣後緝私運銷查驗事宜。歸場知事辦理。征解稅款事宜。歸收稅官辦理云。

改組上海食鹽辦法

兩浙陳運使據商人王斌稟稱。擬獨力集合資本。承辦上海租界食鹽。茲查現辦李商。尙欠舊課四萬餘元。分期繳還。經上海權運局詳報有案。若另招新商承辦。自應將前欠課款悉數繳清。方可實行改組。日前已知照該商遵照辦理矣。

兩廣

派員整興鹽利

政府以粵省南部海島。共計三十餘處之多。其中留積顆鹽。前經電飭該省大吏。設法搜羅。迄無成效。殊爲可惜。茲特派員張繼承來粵。會同巡按使鹽運使集資築田。以便多取鹽質。而增利權云。

劃清緝私權限 鹽務處前派委馬英萃來粵。充任廣東緝私統領。該省鹽運司已查照部定緝私統領辦事權限章程。將六門緝私兵艦十六艘。小長龍四隻。煤廠一座。劃歸該統領管轄。以請界限。而一事權云。

馬統領出巡 兩廣鹽務緝私統領馬英萃。以所部衛隊。及緝私輪船。業經組織完竣。所有關於粵東內河外海。及廣西梧州潯一帶之緝私事項。亟應親往巡視。以資整頓。聞已於前日出巡前山等處。並續往各屬。巡察私運。以維鹽政云。

四川

運使不日更替 四川鹽運使晏安瀾。屢電政府辭職。及部派陳玉麟赴川調查鹽政。預備接替晏氏遺席。已掲載前報。茲又聞陳氏近有報告到京。已經行抵川省。面晤晏運使。晏運使聲稱擬不日起程入都。據此。則川省鹽運使之更替。爲期當不遠矣。

晏運使滙款至京 川運使晏安瀾君。於日前赴渝。因籌解中央款項。特在滬携有軍用票二百萬。在渝交由重慶鐵道分銀行及自流井鹽號等滙京。惟市面上有此大宗軍用票。生銀之價值益漲云。

組織鹽政專門學校 晏運使以辦理鹽政改良進行非有專門人才斷難收效月前招集印委各官在署會商組織一鹽政專門學校以期培養人材整頓鹽務已電請中央鹽務署核辦俟電復後即可開辦矣。

河東

山鹽出現 晉省代縣北向有一種湧泉不能灌溉田地土人因以石塞之近有周某者將此水細心化驗水中含有鹽質甚夥從鹽鍋化煉便與土鹽相仿惟係白色其味稍苦與土鹽相混即可用故人咸呼爲山鹽云。

免除攤丁鹽稅 山西代太遼沁等三十餘縣自咸豐以來鹽稅附於地丁由各地方官征收是爲攤丁鹽稅茲鹽務既加整頓各縣將次第設立官局擬按各局之銷售多寡另征新稅所有前此之攤丁鹽稅即予免除聞該省巡案使已通飭各縣矣。

奉天

吉黑兩省鹽稅不加滷耗 吉黑兩省鹽稅向有滷耗一項茲聞稽核總所以據權運局長報稱現在放行吉黑兩省之鹽不加滷耗等語未審確否如係確實究於何時

停止。該所並未與問。業向營口稽核分所電催聲復云。

西藏

調查西藏鹽產 聞鹽務署以西藏鹽產甚夥。自應分別改良。倘能極力整頓。則征收必豐。已電四川巡按使。請轉咨川邊張鎮守使。派員赴下列產鹽各處。切實調查矣。

茲將產鹽各地列舉如左

格斯堅

雅幹

却呼

阿地

格巴字巧

饒交

扎叶

雅崔瑪

喃

斯宗

帳場

阿查羅

勒牙



專
件



專件

四川鹽務報告書

第二編 反正後之鹽政部

一 鹽政部之組織

川省鹽務。前清時向分官鹽、票釐兩種辦法。設鹽運使司以摠攬其成。自去歲反正後。由軍政府委任前運司楊嘉紳照舊辦理。改名爲鹽政部。嗣嘉紳私逃。復派鄧孝可接任。將存款清收。數日後旋遭十月十八之變。庫帑搶掠一空。鹽署員司亦即避難星散。統系機關解體。屬局失所依附。加以省外匪徒滋擾。地方糜爛。鹽款每被槍劫。局委亦多逃亡。鹽政之紊亂。已達極點。迨至冬月初旬。省事漸平。鹽政部長鄧孝可乃復出清。

理。就以前鹽政公所。設立鹽政部。并於部內置總務、權筭、庶務、籌筭、四司。其下更分科別股。選委員司。籌辦部內一切事宜。因議取消官運。破除引岸。改辦就場征稅。遂將省外舊有局所。一併裁撤。只於各鹽場設權稅司。大場兼設副稅司。專管經收鹽稅事項。其兩廠相連之大場。則添設稅監。以司監督。改各鹽大使為鹽場知事。而其時成渝尙未合併。川東以下之鹽場。則轄于重慶。富榮則為滇軍所佔據。其在鹽政部之範圍內者。不過犍樂資簡暨川北各廠而已。茲將所設機關及員司名額。分別列表如左。

四川鹽政內部職員名額表

總務	司別	科別	司長	科長	二等科員	二等書記官
稽核 文牘 防務			副一	——	二 二 等 等	一 二 等 一

		籌筭	庶務	筭權
秘書處	編制 攷叙	清理	會稽 印簽 收發	主計 稅單
		無	無	一
二		一	一	一
	二 二 一 一 一 一 一	二 二 二 一 一 一 一	二 一 一 一 一 一 一	二 一 二 一 一 一 一
一 等				二 等 一

說明

查鹽部四司。每司原設司長一人。嗣因庶務籌策兩司。事務較少。因未委員。故表內亦缺。計全部共司長二。副司長一。科長十一。一等科員九。二等科員十六。一等書記官一。二等書記官二。

四川鹽政部所屬各稅監權運司名額表

鹽場	稅監	副稅監	權稅司	副稅司
射蓬	一	一		
三台				
西鹽				
蓬遂				一
蓬中				一
射洪				
樂至				

綿州 胖鎮 南閬 井仁 資州 簡州 犍樂 富榮 鹽原 郁廠 大甯 雲廠 開縣 奉節

— — — — —

—

— — — — —

—

— — — — —

— — — — —

—

—

四萬兩以四二申合九七平銀四萬一千六百八十兩一註庫平銀五萬七千八百七錢八分。合九七平銀五萬九千三百一十一兩九錢三分五釐。除以上票簿註存外。實儲在庫九七平銀二十二萬四千四百八十四兩九錢三分三釐。此外尚有已報未解之大清銀行存票一張。註存庫平銀五萬六千兩。合九七平銀五萬八千二百六十二兩四錢。當於十四日。由前清主計科科長林錫祺。約集在事員司人等。儘將經理印簿紅票匙鑰等。一併交前鹽政部長鄧孝可接收清楚。其儲庫者照舊封存。并有鹽務巡防保守。十月十八日。成都變亂。十九日庫藏搶劫一空。計損失現銀二十二萬四千四百八十四兩九錢三分三釐。外僅保存大清銀行印簿一本。存票三張。業經由前鹽政部部长鄧孝可。呈繳都督府在案矣。

三變更鹽法及減輕稅則

鄧部長者。夙持破除引岸就場徵稅之學說者也。既任斯職。即實行其推倒官運。破除引岸之政策。通示人民。准其自由販賣。就場一稅之後。任其所之。所有從前按引征收之課稅羨截。及雜捐名目。悉予芟除。其稅則惟就前此抽收之正加六項釐錢。照各廠

實收數目在十文以上者。減收一半。十文以下者。酌減征收。不得少於五文。以輕人民之負擔。而示政府之寬仁。其雙方之得失利害。固未一計及也。今將其通告原文附錄於左。

爲通告事。照得本部奉

軍政司命令。管理四川全省鹽務。所有從前官運辦法。累商病民。亟應破除。一切煩重。釐稅亦應大加裁減。以與吾民更始。造福全川。惟地方尙未一律救平。就場征稅機關。亦難遽期完備。不得不溝通新舊。作爲過渡時期。暫行辦法。茲逐條開列於後。除詳請軍政府立案。並通行各局外。仰各色人等一體知照。此告。

一 破除從前鹽引岸。實行就場征稅。一稅之後。任其所之。

一 破除從前按引征收之課稅。羨截及雜捐。名目悉予芟除。但就前此計斤抽收之正。加六項釐錢。照各廠實收數目。在十文以上者。減收一半。十文以下者。酌減征收。不得少於五文。作爲暫行稅則。

一 領引購鹽。法原無弊。今雖破除。行引口岸。而按引征稅。仍可仿其成法。改爲稅單。

分水陸兩種。

一水運稅單。仍分兩種。以便商民。(甲)一單作爲一引。配鹽五十包。(乙)一單半引。配鹽二十五包。其包口重量。均仍其舊。惟應需包筋網抬各費。概由購鹽商人自備。包筋不得任意大小。

一陸路稅單。一單一挑。取便挑販。仍仿票釐辦法。論斤不論包。惟不得以陸路稅單混行水路。以示區別。

一水陸經過關卡。照驗放行。如鹽單相離。包斤數目不符者。仍以私論。
一引票兼行。各廠均照現定按斤稅則新章。一律辦理。其官運票厘兩局。應否裁併。俟清理委員到廠後。再行斟酌情形。詳請核辦。

一各廠收厘給票。大都因地制宜。未能一律。茲既就場征税。自應另行組織完備機關。惟未組織成立以前。仍各照舊暫行辦理。

一各局未奉頒發新關防以前。所有公牘。仍暫用舊關防鈐印。

四減輕鹽稅之不行

查前清川省票鹽釐數。雖額定每斤征錢十八文十六文。而向來抽收皆有等差。如富榮、射蓬、犍樂及川東各鹽場。有收足者。有收十七文至十一文不等者。其川北各廠。則大率不過七文數毫而已。蓋各廠煎鹽成本高低不一。運道難易迥殊。故不得不借差率以調劑之也。自鹽政部所定稅則頒布後。除川東各鹽場尙隸於重慶未受成都政府之命令外。富榮鹽稅自由上納。每觔八文。由本地士紳設局征收。自收自用。鹽部派員前往接辦。竟被阻止。此鹽部稅則不行於川東富榮之原因也。其川北及犍樂資簡等廠。雖屬鹽部之範圍。而犍樂富榮毗連銷場。時慮侵奪。煎鹽成本較高。以富榮每斤既收錢八文四文。而其征七錢數毫者。自應更加減少。亦因只認每斤完錢三文數毫。互相爭執。卒難補救。此又鹽部所定稅則不行於川北犍樂資簡各廠之原因也。部定稅則。卒無一處實行。推求其故。實由破岸太驟。而起銷場之奪爭。減稅非法。而失差率之調劑。有以致之也。於是而川省鹽政之敗壞。鹽稅之減少。愈不可究詰矣。

五破岸後內地鹽場之衝突

川省爲產鹽之地。到處皆見鹹泉。以故廠有數十之多。井達十萬之衆。散布四方。出鹽

甚鉅。而銷場則祇本省貴州。及滇之昭通東川兩府。鎮雄一州。暨鄂之八州縣而已。產浮於銷。已可概見。其間鹽質之美惡不同。成本之高低互異。道路之遠近各別。運行之難易迥殊。優劣相形。勝負自判。尤幸當時引票各分界限井然。各有應銷之地。不能任意侵越。大廠得無滯積之累。小廠可免劣敗之虞。自破除引岸之令出。銷場既無定所。運販即無限制。而鹽劣本高之廠困矣。於是爭端起焉。茲分述之如下。

(甲)三射之訟 查三台射洪兩廠。同一府屬。相距匪遙。三台鹽斤向銷本境。及川西縣德安羅等處。射洪則銷撞屬各州縣。射鹽運到中江。若由陸路。艱險異常。運輸匪易。水道雖係逆流。究屬運便省費。而沿途均係三台地面。商販人等。不免貪圖便利。隨處灑賣。以侵三廠銷岸。故歷來射鹽行至三界。即令舍舟登陸。不准水運。現在引岸既破。射鹽自由水行。長驅直入。明銷三境。而三台以鹽質既劣。價復懸殊。慮被充塞。仍前禁阻。因而釀起爭端。迭控不休。積卷累累。可覆按也。

(乙)資簡與樂至之訟 查資簡兩廠與樂至壤地相接。而資簡因引稅向未歸丁。併入票釐徵收。故厘數較重。從前銷地有定。尙無積滯之虞。嗣鹽政部核定稅率。

凡舊征在十文以上者。減收一半。該兩廠每鹽一斤。卽應完錢八文之譜。樂至照章。則應征五文。其實又只征三文三毫。相形之下。未免見絀。加以運道難易。顯有不同。引岸既經取消。樂鹽必自暢行。影響及於簡資。爲患實非淺鮮。迭據兩廠灶紳具呈。雖經議減鹽稅。終不能杜其爭訟也。

(丙) 隄樂與富榮之爭。富榮隄樂四廠。向爲官運配鹽之所。富榮煎鹽多藉火井。火出天然。無需燒料。卽有火灶。水質較鹹。煎煉較易。以故成本能輕。而鹽質色潔。味佳。爲川省特出之品。隄樂則惟炭是賴。炭價既高。水質稍淡。成本因重。從前官運配引。定有額數。富鹽雖佳。不能多售。隄鹽多惡。無虞短銷。官爲調劑。得免衝突。破岸以後。運銷自由。同一銷場。同一貿易。商販雖愚。孰肯舍價廉物美之富榮。而就本高質劣之隄樂。於是隄樂廠困。遂與富榮迭起爭端。商灶動欲罷稅。則卒至不行。皆爲此也。

(丁) 井仁之呼籲。井研仁壽兩廠。與富榮隄樂廠地毗連。井仁井淺水淡。成鹽不易。而本境并無炭廠。且無水道可通。外境來煤。純由背負。其煎鹽之難。成本之貴。

轉輸之難。不特不敢與富榮相比。即犍樂亦判若霄壤。而地相接近。岸既破除。富犍之鹽。遂攔入銷售。匪惟失外銷之岸。且侵及本廠之內。鹽無銷路。累積如山。欲減價則折本堪虞。欲停罷則生計斷絕。商灶困苦。匪言能喻。迭據呈訴。有案可查。以上數端。僅舉其大概。其他爭競。更僕難數。推其原因。皆由爭銷場。慮浸灌而然。蓋川省鹽務。情形特異。廠與廠別。井與井殊。破其範圍。即不啻奪其生路。此所由囂囂呈訟。而於以種稅則之一切惡因者也。

六 破岸後滇黔兩省之滯銷

岸有定地。引有定額。界限分明。年清年款。此鹽法不易之大經也。本省破岸後。各鹽場累起衝突。已詳於前矣。查川省每年產鹽。約配水引五萬張上下。而滇黔鄂三省行銷幾占十分之五。除鄂省所配之水陸折合水引一萬一千二百張六則二色不計外。黔省每年實配水陸折合水引一萬零六百八十六張一則二色。每月攤銷八百九十張零五則一色。計四萬四千五百二十五包零八十斤。滇省每年實配水陸折合水引二千零一十二張三則二色。每月攤銷一百六十七張六則九色。計八千三百八十四包

零八十斤。鹽政部自去歲十一月初五成立之日起。至元年四月歸併財政司。改部爲局之日止。共一百十九日。約計四個月之譜。富廠自滇軍去後。鹽斤則自由販運。稅錢則自由完納。本地雖設有鹽政科經理。而自收自用。鹽政部既不能過問。運邊運計。鹽政部亦無從查攷。及至四月廿五號開徵。已在改局併司以後。非鹽政部存立期間之事矣。犍廠亦自滇軍去後。始委稅監前往。於三月十九號開徵。截至四月二十號。鹽政部取消之日止。除陸路外。水路共行鹽二萬一千四百二十五包。按犍廠官運額引十。滇黔應攤銷之一十七萬八千一百零二包。姑不具論。卽以犍廠所行之數。比較官運。一日攤銷之數。已少六千四百餘包。而合四個月扣算。則又少行鹽五萬一千四百七十餘包矣。此鹽政部期間滯銷之實在情形也。鹽務局接管後。犍廠自四月二十一號起。至九月三十號止。計一百六十三日。除陸運外。水運實行巴鹽一十一萬一千九百包。按犍廠官運全年額銷十。滇黔應攤四。零二三七扣算。滇黔兩省實行鹽四萬五千零二十五包。以一百六十三日。滇黔兩省應攤銷之八萬一千六百二十三包比較。實少行鹽三萬六千五百九十八包。富廠自四月二十五號起。至九月二十七號

止計一百五十九日。除陸運及水運花鹽外。水路實行巴鹽一十六萬六千六百包。按富廠官運巴鹽全年額銷十賍。黔省應攤四賍二四零九扣算。黔省實行鹽七萬零六百五十三包。以一百五十九日。黔省應攤銷之十六萬三千九百二十四包比較。實少行鹽九萬三千二百七十一包。此鹽務局期間滯銷之實在情形也。茲特將鹽政部及現在之鹽務局滇黔兩省滯銷比較前清官運時代額銷之數列表於後。

鹽政部及鹽務局期中滇黔兩省行鹽與上年額行比較表

富廠		健廠		鹽類		事類	
張		張則色		引數		前清每歲滇黔額行之鹽	
七五三	張	三六五	張則色	引數	折合包數	按月應攤鹽	部期內
三七五〇	包	二八〇七	包	引數	折合包數	應銷之鹽數	一百一十九日
六六九	張則色	三〇〇	張則色	引數	折合包數	實銷之鹽數	部期內
三〇九	包零	一五〇三	包	引數	折合包數	實銷之鹽數	一百一十九日
二六二〇	包	六〇〇〇	包	無	無	比較少銷之鹽數	比較少銷
二六二〇	包	五四七〇	包				

比之中期局舊

富廠	健廠
同前	同前
同前	同前
同前	同前
同前	同前
一六三四包	八六三三包
七〇六五包	四〇三五包
九三七一包	三六九二包

前清宣統二年。健廠實配水陸折合水引八千九百六十張四則四色。內滇黔兩省。應配水陸折合水引三千六百零五張四則四色。以全年額銷作十畧攤算。滇黔兩省。應攤四畧零二三七。富廠實配水陸折合水引一萬七千七百三十九張一則二色。內黔省應配水陸折合水引八千八百六十九張五則六色。以全年額銷作十畧攤算。黔省應攤四畧二四零九。以上均照官運數目開列。合併注明。

七清理舊局

前清辦理四川鹽務。除運司署外。所設機關。分二類。一運局。一釐局。運局為辦理官運而設。內分二種。一為廠局。駐廠捆買鹽筋交盤發運者也。一為岸局。接收運鹽轉發岸商者也。釐局為辦理由運而設。亦分二種。一曰官引局。發行水運引張。征收商稅者也。一為票厘局。征收小販肩販。行票州縣之零鹽者也。計官運廠一局。岸局二十三。官引

局一票厘局二十三。爭路事起。停煎罷市。秩序紊亂。局卡殘破。運局存倉運途之鹽。不爲同志軍所奪。卽爲地方截留。而滇軍所到之地。又更從而運售其各廠局舊有鹽本。銀兩大都交存銀行。此外則欠在商灶。商欠之款。有爲各地方勒提支用者。有因受損失。無力繳納。或認折賒緩繳者。灶欠之款。則均託詞希冀豁免。或折賒緩納。至票釐各局收存未解款項。離未被直接槍擄。然或爲地方提用。或爲委員藉口保局開支。而清委以釐錢交商購銀。喪亂之餘。追收無着者。亦復不少。至各岸鹽商。向爲人所側目。路潮熾後。其貨財多被劫奪。且被地方勒捐。外欠各款。又因岸破店更。歸收不易。而所欠公款。因亦措繳無從。前鹽政部長鄧孝可視事後。卽定議派員先往附近各局清理。定有清理專章。其任職時期內所清理者。有附省之官運岸局三處。今就其清理之成績。列表于左。表略。

八存鹽之消納

前清官運辦法。廠局網鹽運岸。岸局收鹽發商。晚清數年。銷行疲滯。各商繳本拖延。到岸之鹽。未能盡數給領。堆存局倉。是謂官鹽。岸商已領鹽斤。亦未能隨領隨售。分存總

分各店。是爲商鹽。上年反正後。官商存鹽。除被截奪勒提外。其餘散佈各岸。數亦繁多。旋改就場征稅。國帑之收入頓減。岸鹽之售價大平。而上項存鹽。係合廠本稅課運費核價。兩相比較。貴賤斯殊。且因引界破除。岸局推倒。委員不負責任。商人不認受虧。舊部無術疏通。祇有貼本消納。其辦理方法。係將各商存鹽確數查明。悉予收回。連同倉存官鹽。照減定價值。發給舊商領售。如舊商不願承領。無論何商。均准繳本領銷。鄧部長任職四月。收回成華、新津、江口、灌縣、雅州、五岸。商存引鹽四百二十六張。有奇。有發舊商領售者。亦有由他商承認繳本領銷者。每張引鹽核價銀一百四十兩。至一百五六十兩不等。虧折官本。約及二分之一。而各商雖獲賤價買鹽之利。而本猶狡展不繳。至今尙須隨時追收也。





調
查



調 查

本年一月至十月鹽稅收入之額數

一月	二百七十九萬九千六百四十元
二月	三百九十一萬四千一百零九元
三月	三百八十四萬七千八百九十九元
四月	四百四十七萬二千一百十元
五月	四百二十九萬三千五百五十六元
六月	四百九十九萬五千三百七十四元
七月	四百五十二萬六千一百三十七元
八月	四百六十九萬七千九百十三元
九月	四百八十七萬九千一百四十四元

本年一月至十月鹽稅收入之額數

本年一月至十月鹽稅收入之總數

十月 四百七十九萬七千八百五十一元

共計 四千三百二十二萬三千七百四十三元

據上所列十月統計已達四千餘萬元如再加十一十二兩月本年之收入必達五千萬元以上較之宣統三年度豫算案所差無幾亦鹽稅前途之好現象也



中華民國三年九月初十日印刷

中華民國三年九月十五日出版

報費先惠 郵費不取

目	價	報	定
	每册	半年	全年
歐美南洋全年三元六角 另加郵資	零售	六册	十二册
	一角	一元	二元

每月一册十六發行

目	價	告	廣
	半	頁	每
長登另議	頁	六	十三
	元	元	元

上海北四川路連吉坊一百號

發行者 談 鹽 叢 報 社

編輯者 張 璣

印刷者 上海 文明 書 局

代售處 京外 各大 書 坊

軍學雜誌第十三四期業已出版

軍學雜誌第十五六期要目預告

本期雜誌要目計分(圖畫)(論著)對蒙根本問題之解決軍人地位與法律論鐵道與戰略關係之研究論中國步兵連長乘馬之必要論國防(學說)軍法官制度之研究用背囊與背包之研究築壘學之研究輜重兵教育之衍釋戰時飛機監視者之任務(戰史)巴爾幹事戰史之研究日俄戰役俄軍之兵站勤務(譯述)俄國騎兵新操與俄國砲兵新操與德國要塞戰開規範就白河野外給水(時論)西報論英國之軍備(名著)德國陸軍經理大要(專件)保定軍官校校長蔣少將方震自戕要記其餘調查雜俎樂歌文苑法令問題等名目繁多不及備載且一切材料豐富議論新穎足供閱者諸君之雅意全年售大洋二元四角半年一元二角零售每冊二角郵費照章九折收入 總發行所北京軍學研究社本部白 (電話南局四百九十六號)