

建设旬刊 / 建设总署总务局 · 一 no. 1 (民国27年
[1938]4月) ~ [?] · 一 [北京]: 编者 [印刷者],
民国27年 [1938] ~ [?].

: 附表; 26cm.

* * *

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:20. 原件藏北京
图书馆, 北京图书馆摄制, 母片藏全国图书馆文献
缩微复制中心(北京).

本刊片卷摄制目录:

no. 1 ~ no. 79

(1938. 4 ~ 1940. 6)

10 MAY 1938

R
5-05
323.24

✓
中華民國二十七年

上旬

建設旬刊

建設總署總務局編印

1948
1-79
1-79 1/2

第一期

國立北平圖書館藏

目錄

命令

臨時政府令 十件
本署署令 四件

規章

行政委員會建設總署暫行組織條例
建設總署法規編審委員會組織綱要

公牘

本署呈文 六件
本署訓令 一件

會議紀錄

本署第一次署務會議紀錄
本署第二次署務會議紀錄

專載

三月三十一日署長對全體職員訓詞
四月一日本署成立典禮王委員長訓詞

同日署長訓詞

同日副署長訓詞

建設旬刊簡則 二十七年四月九日

- 一 本刊以傳布法令規章研討建設學術爲主旨
- 二 本刊定名爲建設旬刊由建設總署總務局彙編發行
- 三 本刊內容分左列各項
 - 1 命令
 - 2 規章
 - 3 公牘
 - 4 會議紀錄
 - 5 工作報告
 - 6 專載
 - 7 論著
 - 8 雜俎
 - 9 公告
- 四 本刊每旬一期定每月十日二十日及月底爲發行日期
- 五 本刊登載之命令規章與正式印文發生同一效力
- 六 本簡則自公布日實行

建設旬刊簡則



命令

臨時政府令 令字第一四四號 二十七年三月十二日

任命殷同爲建設總署署長此令

臨時政府令 令字第一四五號 二十七年三月十二日

任命行政部局長李宣威兼建設總署副署長此令

臨時政府令 令字第一四八號 二十七年三月廿四日

任命俞偉爲建設總署總務局局長此令

臨時政府令 令字第一四九號 二十七年三月廿四日

任命程式峻爲建設總署公路局局長此令

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

臨時政府令 令字第一五〇號 二十七年三月廿四日

任命振濟部參事衛燕平為建設總署公路局副局長此令

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

臨時政府令 令字第一五一號 二十七年三月廿四日

任命建設總署署長殷同暫兼建設總署水利局局長此令

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

臨時政府令 令字第一五二號 二十七年三月廿四日

任命本庄秀一為建設總署水利局參事此令

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

臨時政府令 令字第一五三號 二十七年三月廿四日

任命林是鎮為建設總署都市局局長此令

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

臨時政府令 令字第一五五號 二十七年三月廿四日

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

任命江守保平為建設總署公路局參事此令

行政委員長 王克敏
行政部總長 王克敏

臨時政府令 臨字第五一號 二十七年四月一日

茲制定建設總署暫行組織條例公佈之此令 (原文登入規章)

行政委員長 王克敏

本署委任令 總字第一號 二十七年四月一日

茲派本署水利局參事本庄秀一兼代總務局參事此令

建設總署署長 殷 同

本署委任令 總字第二號 二十七年四月一日

茲派本署公路局參事江守保平兼代北京公路工程局局長此令

建設總署署長 殷 同

本署委任令 總字第三號 二十七年四月一日

茲派屠模何復述李鼎遺在本署秘書室辦事李定頤孫寄鴻安季如陳以益過受鎔董樹助秦澤施偉澤許雲慶林敦喻熙傑魏柱岑邵光典岳建戡吳一仁在總務局辦事張趾蕃劉中秀周樹齡胡長泰浦上松壽潘栢如錢梅義孫瑞林程叔泉祝休林向雲衛富強董毅姚寶蓋在公路局辦事楊金鑰張懋昌陳雪峰長坂志郎楊師騫楊福助錢兆奎劉學濂濮思本在水利局辦事龔齊振許寶儒夏緯壽儲炳銓劉南策李雙春饒葆民徐仁祥曾權在都市局辦事此令

建設總署署長 殷 同

本署委任令 總字第四號 二十七年四月一日

茲委任張實試充北京公路工程局科長派彭葆初張質實王春元李寶源關成文于鳴圖孫寶來梁振民白金印舒靜張日陞
田重行新堂宏橋本奧雄半田博奈良繁保菝川郁男黑瀨義一瀨戶武夫在北京公路工程局辦事此令

建設總署署長 殷 同

規 章

行政委員會建設總署暫行組織條例 二十七年四月一日公布

第一條 建設總署直隸於行政委員會掌理全國公路水利港灣都市等公共土木事業之計畫實施及指導事宜

第二條 建設總署置左列職員

署 長	一人	簡任
副署長	一人	簡任
局 長	四人	簡任
參 事	四人	簡任或薦任
秘 書	三人	薦任
科 長	十二人	薦任
科 員	十四人	五人薦任 九人委任
事 務 員	三十人	委任
技 監	一人	簡任
技 正	二十五人	薦任
技 士	四十三人	委任

各局如事務較繁得酌添設副局長一人
前項員額以外視事務之繁簡得用雇員

第三條 建設總署得就中央或地方機關職員中酌聘顧問諮議

第四條 建設總署署長綜理署務副署長輔佐署長處理署務署長有事故時代理之

第五條 技監輔佐署長規劃指導一切

第六條 局長承長官之命掌理主管事務參事輔助之局長有事故時得代理其職務

第七條 建設總署設左列各局

總務局

公路局

水利局

都市局

第八條 總務局掌理左列事項

一 關於典守印信事項

二 關於大事項

三 關於文書事項

四 關於會計經理及審核事項

五 關於庶務及其他不屬於各局事項

第九條 公路局掌理左列事項

一 關於道路之調查計劃建設改良維持及指導事項

二 關於所管事業費之預算決算及統計事項

第十條 水利局掌理左列事項

- 一 關於河流運河港灣之調查計劃構築疏濬維持及指導事項
二 關於所管事業費之預算決算及統計事項
- 第十一條 都市局掌理左列事項

- 一 關於都市計劃事項
二 關於都市土木事業之指導監查事項
三 關於所管事業費之預算決算及統計事項

第十二條 各局分科辦事規則另定之

第十三條 建設總署署長視事實上之需要得就各省市區工程所在地設立工程局或其他機關辦理施工或保衛事務

第十四條 本署處務規則及所屬機關各規則以署令定之

第十五條 本條例自公布日施行

建設總署法規編審委員會組織綱要 二十七年四月七日核定

第一條 本署為訂定各項應用規章起見特設置法規編審委員會

第二條 本委員會委員人數無定額以副署長為委員長各局長副局長參事為當然委員並就本署職員內由各局長副局長擬定委員人選呈由署長派充之

第三條 本委員會依各項法規性質之不同分事務會計公路技術水利技術都市技術五組各組設主任委員一人由委員長指定之

第四條 各組審編法規均按如左之綱領辦理

- 一 彙集已有各項有關之法規
二 審查前項法規是否適用

三 彙集原有適用之法規及其修訂或補充

四 於原有法規外因必要另編訂必需之新法規

第五條 各組編審各項法規時之指定專員審查編訂與規定完成日期等項均由組主任委員負責辦理必要時得由委員長

限期辦理之

第六條 本綱要由署長核定施行

公 牘

呈

摺呈行政委員長 請頒發本署印信暨各官章文

竊查本署籌備組織業經漸次就緒所有署長以次各職員亦均奉到

任命茲擬定於四月一日同時就職開始辦公擬請

頒發建設總署正印一方署長副署長總務局長道路局長道務局副局長水利局長都市局長小官章各一顆以資信守理合呈請

鑒核批示施行謹呈

委員長王

建設總署署長 啟 同

摺呈行政委員長 呈報本署組織情形請鑒核文

謹摺呈者竊 職署奉

命組織兼旬以來所有籌備組織總署事宜已大致就緒各局局長參事亦已奉

明令發表茲擬定四月一日暫假本會後樓開始辦事以期迅赴事功其參事以下各職員擬斟酌業務之繁簡先以最小限度為採用

範圍以後視事業進展情形隨時次第補足總期先有所事而後用人決不使稍有閒冗虛糜廩祿除已奉任命之參事以上各職員另

摺呈請核叙薪級外所有科長以次各職員均擬暫先試用其職名俸給俟督率主管各局長切實考察之後再行呈薦核叙此項考察

期間暫定為三個月俾期日省月試餼廩稱事至應行借材友邦之技術人員月內亦可陸續到京所有奉

命組織建設總署情形謹具摺並附已經到職試用員名清冊呈請

鑒核此呈

委員長王

附試用人員清冊一份

建設總署署長 殷 同

呈行政委員長 呈報本署正副署長暨各局長各參事就職日期請備案文
為呈報事案奉

鈞會令字第一四四號令開任命殷同為建設總署署長此令又奉令字第一四五號令開任命行政部局長李宜威兼建設總署副署長此令並奉頒發建設總署組織暫行條例又先後奉任命俞偉為本署總務局長程式峻為本署公路局長衛燕平為本署公路局副局長林是鎮為本署都市局長江守保平為本署公路局參事本庄秀一為本署水利局參事各等因奉此遵即遵照條例籌備組織業於本月一日率同各該局長參事等分別就職開始辦公理合具文呈報

鑒核備案謹呈
行政委員長王

建設總署署長 殷 同

副署長 李宜威

呈行政委員長 呈報啓用印信日期請備案文
為呈報事案奉

鈞會指字第拾陸號指令內開呈悉茲刊就該署署印一顆文曰建設總署之印又該署署長副署長總務局長公路局長公路局副局長水利局長都市局長小官章各一方隨令頒發仰即遵領並將啓用日期具報此令等因遵即敬謹收領分交執掌並於本日就職時敬謹啓用理合印取署模印一方署長副署長及各局長等官章模七方隨文呈報

鑒核備案謹呈
行政委員長王

建設總署署長 殷 同

副署長 李宣威

呈行政委員長 呈報本署所屬北京公路工程局組織成立並派本署參事江守保平兼代局長請備案文
爲呈報事竊查京師爲首善之區文物觀瞻所繫公路工程至關重要謹依據職署組織條例第十三條之規定設置北京公路工程局
主持辦理路工一切事務該局局長一缺擬由 署令派參事江守保平暫行兼代即日組織成立開始辦公理合具文呈報敬乞
鑒察備案謹呈
行政委員長王

建設總署署長 殷 同

呈行政委員長 請頒發北京公路工程局關防暨局長官章請俯准文
爲呈請事竊查京師綽綽四方便設公路工程局業已派本署參事江守保平暫行兼代局長組織成立另文呈報在案所有該局應需
關防暨局長小官章各一方擬請
鈞會迅賜頒發轉給具領以資信守而昭鄭重理合具文呈乞
鑒核照准施行謹呈
行政委員長王

建設總署署長 殷 同

訓令

令公路局參事江守保平 令知暫行兼代本署技監文

建設總署訓令 總字第三號 二十七年四月一日

令 公路局 參事 江守保平

爲訓令事本署技監在未奉

簡命以前着由該參事暫行兼代仰即遵照此令

建設總署署長 殷 同

會議紀錄

本署第一次署務會議紀錄

日期 三月二十四日上午十一時至十二時半

地點 行政委員會聯席辦公廳

出席者

殷署長 李副署長 江守代技監

俞總務局長

程道路局長

林都市局長

衛道路副局長

一 殷署長介紹各新任局長相互見面

二 殷署長闡講本署以後辦事注意之點以爲訓勗辭略如左

本署現值奉令組織之初，釐選人材當一以能力爲主，政府於茲財政困難，百廢待舉之際，不惜以國庫泰半收入爲各項設建之用，而特設本署以總其事，則主其事者自當力求振作，一洗往昔因循泄沓之弊，用一人必須得一人之力，費一錢必須舉一錢之功，務謀組織健全，盡其能財盡其用。此次本署採用職員，已商陳王委員長決定自科長以下各職，雇員均以三個月爲試用期。間在此期間內，各首領當悉心考察其所屬人員之學行能力，是否勝任位置，是否適宜，報酬是否相當。三月以後，加以銓衡，或留或去，或黜或陟，再行由署彙集呈薦政府，加以委任正式錄用。此關於用人，惟才者其一，至於用人問題，本人與李副署長均極超然，毫無成見。各局首領如有適宜人材，儘可爲事擇人，隨時舉薦，惟私誼公務，須截然劃分，切不可因有私誼，遂遇事優容，牽及公務。一切當取事務之嚴格態度，以各人工作効率之如何爲進退黜陟之根據。至於個人治事，尤不能僅以潔身自好爲滿足，蓋廉潔勤慎本爲官吏當然之事，必須各具積極精神，使其所轄所屬之人與事無時不具有朝氣，在進取緊張之中，庶得計日程功，無

虧職守此關於工作效率者其二關於本署財政問題當絕對公開試舉一例例如歷來機關局所凡庶務一席以諸事便利起見大都用首領夙知之人本人供職北寧路時以主席務者私人行誼偶有越檢之處曾令會計首領公開查辦此後本人與李副署長自當以身作則尤望各局首領對於所屬嚴加考察切毋因一事不檢而污及全體此關於財政公開者其三尤須注意者此次局署所事多關接術借材友邦為數頗多自來我國凡用客卿之處大都有因人成事之弊其主要原由一為能力不稱所事二為自行放棄職責以此二者浸至人前我後人習我生其必倚賴外人遂為自然趨勢此次本署成立自上至下必須力矯其弊人盡其職同時又須力祛事務技術中外人員自成系統之弊用謀効率增進事無不舉上以副政府委使之命下以慰人民嗚切之情此關於忠於職守者其四以上四端為本署異日處理事務之根本方針今特先舉以語同人至於事務如何分配業務如何進行以工為賑如何能使民間受益不擾則端賴同人以後之悉心籌劃隨時商辦今姑從略茲再請李副署長囑言

三、李副署長演辭略如左

今日本署幹部為第一次之晤會關於行政用人治事諸大端股署長所言已至駭且詳無待補充茲惟略述所感建設事業於國計民生關係最切故各事之最能表現成績於此者莫建設若而需款浩繁動輒鉅萬其最能受社會之指摘與批評者亦莫建設若政府今既以此重大使命付諸我同人此後自當如股署長所言自上至下由實地去做必使時間經濟均不稍有浪費以實在事業實在成績表現於世使朝野中外具有觀感至於各項事務除總務局處理內部事務外其他如公路如水利如都市無不與國計民生有直接關係均應預定施政綱領規定先後程序以期綱目畢張事無不舉用人方面則一以事務為主由事務之繁簡定用人之多寡現距四月一日之預定本署成立日期尚有數日各局首領均可於此時將各項計劃先行製成以備實施總期能不負使命不受批評國計民生交受其益願與同人隨署長之後同努力赴之

本署第二次署務會議紀錄

日期 二十七年四月二日下午三時

地點 本署會議室

出席人員 殷署長 李副署長 俞總務局長 程公路局長 林都市局長 衛公路副局長

列席人員 李鼎遺 何復述 錢兆奎 湯受銘 龔齊振

主席 殷同

紀錄 林敦 許雲慶

主席闡講本次會議事項之綱要

本署為初擬機關向無各種成規但規程不備則率循莫由政務進行難收實效凡事須有確定程序嚴密手續方能充分發揮增加效率是以本署入手辦法宜先注重法規臨時政府曾頒明令凡從前施行之各種法令與政府宣言主旨不相抵觸者均暫適用是則以前頒布有關建設事業之各項法規完備者應如何採用抵觸者應如何修改欠缺者應如何增訂確有審查編訂之必要爰擬在本署組織一法規編審委員會設定委員負責辦理內部可分三組

(一)普通法規組 例如各局如何分科各科執掌如何劃分非有適當規定難免彼此推諉局長應有如何權限在權限以內得以自由處置儘量發揮中國法規向無類此規定實為一大缺點事務上應有信條類如公務員不准兼營商業但原有商業又應如何處理亦不能不予以可能出路文書處理向來通病非失之重複即過於簡單極少執中辦法余意一要迅速一要確實在此條件之下妥適規定以資矯正勤務時間內勤外勤情形不同勢難一致內勤今暫姑定為每日上午九時至下午五時外勤則因須與勞動者同一動作自應按實際情形及天候寒暑適宜規定再余感覺以前各機關辦事祇重縱的統系而少橫的連繫亦屬缺陷如能舉行朝會或會報會食等辦法則可期彼此聯絡免多扞格此外如各項會議方式人事銓衡統計表式等等亦須規定縝密妥適方法諸如此類不一而足均應逐一研討分別編訂以期推行盡利日起有功

(二)會計法規組 例如預算計算收支出納之手續各項簿記之組織以及檢查稽核之方法等等均不能不有詳細規定但此乃僅指金錢而言國人向來習慣往往注重金錢忽略物品公務員對於公款收支尚知慎重而妄費公物則率皆視若無覩類此種種

亦應訂立物品會計規則以事稽考藉重公物

(三)技術法規組 本署職司建設凡屬游河築路等等舉辦一事動輒需款數萬元或數十萬元不等稍有疏略即多浪費事先計劃宜格外詳盡事後審核應特別嚴密而營造物之管理以及建設行政之指導監督尤關重要分訂各項法規自不能不加審慎總之每一機關人員雖有更遷而機構則永無停頓如果各項事務立有準繩完全無缺後來者亦不致毫無依據重起爐灶方足以垂諸久遠尤有言者各項法規在未定以前重在研討既定以後重在實行故法規之訂定必須注重事實使有彈性以免實行爲難或成具文之弊爲要

討論事項

一 設置法規編審委員會應如何選定委員以期早日成立案副署長提

決議 各局長擬定人選後由署長核定

一 各局事務應分別指定分科負責人員以利進行案副署長提

決議 由主管局長暫就本局服務人員適宜分配隨時陳核

專載

三月三十一日署長對全體職員訓詞

諸位同人向來相識者有素未謀面者今日會集一堂藉此機會與諸位約略一談本人談話主旨概括起來約分三點

一本署設立之意義 中國近數十年來日趨殘破歷來當局又未暇憐惜維護甚或故事破壞以致百業崩潰民不聊生真所謂老弱轉乎溝壑壯者散之四方滿目瘡痍不堪言狀諸君屏除感情純以理智來判斷是否到處有此現象臨時政府承此疲敝之餘爲救濟民生起見特不惜舉國家泰半收入以辦建設事業並籌集鉅款分途散振第散放振款是暫時的救濟而非永久的救濟是消極的救濟而非積極的救濟如言根本辦法則有兩事非辦不可(1)水利中國各項河道年久失修每屆汛期水患頻乘損失無算而溝洫灌溉之利更無論矣(2)土木工程各省都市建設兵燹之餘強半損壞內地道路尤多未完成交通不便貨物停滯民衆深感痛苦所以政府決定築路修河復興都市從事建設工作同時並得厲振於工此本署設立之惟一因素

二本署組織之大概 本署組織共分總務公路水利都市四局總務局主管本署一切人事會計庶務等總務事宜公路局主管國路省路之計畫實施等事宜水利局主管疏濬河道建築港灣等事宜都市局主管都市建設事宜而關於各省市所有以上各項建設行政並負有指導監督之責此外隨時隨地於必要時設立工程局實地工作顧本署用人需要技術人材爲多現經儘量搜羅選而恐不敷分配勢不能不延聘友邦專家相助爲理原是一種混合組織所以本人希望諸君特加注意切實規畫務使客卿將技能才力完全貢獻於我國同時並望將自身技能盡量發揮切勿敷衍塞責暴露弱點於外人更不可岐視外人暗分畛域客卿來自他邦費用不免較鉅待遇方面自不能不略予優異亦不可別有誤會以爲有岐異而懷失望至辦事方面須自動不可被動向來中國官場惡習巧於趨避有所謂不願有功但求無過之口訣本署不能適用諸君自當力改應以積極精神從事工作偶有過失祇須有過失理由亦屬無妨此諸君所應注意者

三本署用人之標準 向來官場用人或看薦者之面子或重個人之感情才識技能反在其次結果有堪負擔百斤之力量者予以五十斤之地位僅能負擔五十斤之力量者反受百斤之待遇人才金錢兩不經濟本人對於諸君已想得出一公平辦法現在一律先行試用三個月在試用期內均無名義俟三月期滿考察明瞭某人宜任某種職務某人宜受某級待遇確有標準再予分別任用庶可才稱其職學展所長以免漫無標準試用期間暫給津貼縱不平衡吃虧便宜僅此三月似乎較為合理當為諸君所樂聞也本署定於明日成立以後每日晤面談話機會甚多今日不再多言務望格外奮勉為要

四月一日本署成立典禮王委員長訓詞

今日建設總署成立各位職員學術經驗均有淵源事業前途定能長足進步本委員長深用欣慰
第一各位須知建設工作為國家最重大之事業應以全力赴之際茲國家殘敵之餘以工代賑救濟民生尤當格外注意其次則建設總署茲次借材友邦以期增進效率中方職員須益振奮精神和衷共濟切勿自甘暴棄坐落人後實為至要
再者國人習于因循遇事泄泄沓沓今各位負建設重任應力矯此弊務須矢慎矢勤向前努力本委員長有厚望焉

同日署長訓詞

本日為本署舉行成立典禮日期得與諸君共負艱難締造新中國之重大使命不勝欣幸惟國難方殷百廢待舉本署草創伊始端賴我同人矢慎矢勤自強不息方足以副政府倚畀之重下慰兆民嚮望之殷尤其在民生凋敝庫款奇絀之今日政府軫念民瘼與此鉅工自須用一錢得一錢之效且土木工原屬樸素事業故望同人力戒鋪張力避華美以惜物力本署職掌為全國最重要之土木行政在在與國計民生有密切之關係例如道路交通與地方之治安產業國勢興衰最關重要而溝渠水利尤為我國歷代之邦國大計晚近以來庶政失修莫之顧及致使災害頻仍靡有寧息客夏事變以來瘡痍滿目水災盜匪出不窮人民蕩析離居流離失所者比比皆是政府方設專部力謀救濟無如限於財力普遍為難故本署之事業計畫當視情勢之所許注意於工賑之兼施庶實惠所及多得保全抑且土木行政在我國政治史上發達最早如禹疏九河以治洪水秦築長城以禦匈奴隋修運河以利交通又均為世界土木史上所詭稱即以我北京京城而論亦肇基於千載以前而現在之一切規模體制之完成亦已六七百年之久在今日仍不失為世

界名城之一於以知先民之建設功績澤被於數千百載之後而未替也

同人大都爲土木事業之專家尤其此次得友邦技術家之參加合作且均屬於近代科學研究有素而經驗宏富者深望一心同體和衷共濟追蹤先聖先賢再爲我國建立不朽之偉業鄙人不敏當與我同人共勉之

同日李副署長訓詞

今日爲本署成立之第一天就是鄙人及各位同人隨同署長就職之第一天亦即建設事業開始之第一天關於建設事業已往經過及今後方針適纒署長已透徹闡明垂示大家鄙人再補充數語以期共勉我政府在國家如此情形之下創設建設總署今日舉行成立典禮儀式雖屬簡單意義却甚重大蓋建設事業我國已有數千年歷史以今日情形而論時勢上之需要尤爲亟急諸君大都爲技術專家前途自必多所貢獻惟鄙人認爲於今財力不充環境困難諸君於努力技術建設之外尤須注重於精神建設以爲補助則將來建設事業之成就者將必尤爲宏遠故今日諸君不僅應以土木學術開發事業更須先以精神之建設奠其基礎本署參加友邦人材彼等對於建設事業學術經驗均極豐富此後相需相助之處所在皆是本署同人應以建設事業本身爲共同目的持以毅力期以協力夫然後精神融洽意志貫通機構靈活事業方克漸臻于進展所以鄙人特別提出精神上建設一語希望諸位在土木工程科學以外對於和衷共濟上要努力做去此則願與諸君共勉者也

