

第二期抗戰宣傳綱要

國民政府軍事委員會政治部

中華民國二十八年二月製發

MG
D693.74
233



3 1798 6528 6

第二期抗戰宣傳綱要

二期抗戰開始以來，領袖歷次所頒發的訓示如：「告全國同胞書」，「抗戰四要」，「第二期抗戰之要旨」，「南嶽會議訓詞」，「嚴斥近衛聲明之訓詞」，「五中全會開幕訓詞」及「五中全會宣言」，均為目前宣傳之最高準則，本綱要即依據上述各種訓示，條分縷晰，以供一般宣傳之參考。

一、抗戰的時期與任務

(一)抗戰的時期——對於抗戰時期的劃分，委員長在去年十一月二十五日南

懋軍事會議開會的訓詞中有明白的指示：

「從蘆溝橋事變起到武漢退軍岳州淪陷為止，這是我們抗戰第一時期。從前我們所說自開戰到南京失陷為第一期，魯南會戰到徐州撤退為第二期，保衛武漢為第三期，這種說法都不適當，應即改正。我們這次抗戰，依照預定的戰略政略來劃分，可以說只有兩個時期：第一個時期就是我剛纔所講的截至現在為止，這以前十七個月的抗戰；從今以後的戰爭，纔是第二時期」。

(二)第一，二兩期抗戰的任務——第一，二兩期抗戰的基本任務，五中全會的宣言也有明確指示，「前期抗戰之主旨，在於消耗敵人力量，暴露敵人陰謀，完成

第二期抗戰宣傳綱要

一

第二期抗戰宣傳綱要

二

後期抗戰之方略與佈置。而後期抗戰之任務，則在承接前期奮鬥之成績，發揮我前後方及被佔地區內一切抗戰力量，以期獲得最後勝利與建國之成功。

我們宣傳的使命，僅在解釋前後兩期抗戰的意義，尤其在「發揮一切抗戰力量」去實現第二期抗戰的偉大任務。

一、第一期抗戰的總收獲

(一)敵人愈戰愈弱——抗戰十八月以來，敵人在中國南北各戰場上死傷了七十萬以上的官兵，消耗了九十萬萬日圓的戰費，已弄得它國內羅掘俱窮，農工停滯，公債無法推銷，通貨惡性膨脹，社會墮落，民生凋弊，釀成政治上的騷亂不安；士兵和人民厭戰情緒日益高漲，國內與前線反戰運動日益澎湃。在戰略政略上，它的「以華制華」，「不戰而屈」，「速戰速決」，乃至「速和速結」等陰謀，都在我們「精誠團結」的堅決抗戰之下完全失敗了。由於敵人愈加深入和我全面抗戰之日益展開，今後敵寇更是步步荊棘，途陷泥淖；「敵人對於佔領之地，不惟一無所得，且亦一無所有」，所獲的只是民族的仇恨與反抗！在國際上，由於敵人的侵略戰爭是違反世界正義、人道、和平的「暴戰」，同時破壞各國在遠東的利益，所以敵人在外交上便陷於四面楚歌，孤立無援的窘境。敵人在中日戰爭發展中，確是愈戰愈弱了。

(二)我們愈戰愈強——抗戰十八月以來，雖因敵我軍備之懸殊，我們喪失了若干城市與交通要道，犧牲了數十萬的英勇戰士，損失了無數的財產資源，千百萬人

民遭受了敵人慘痛的蹂躪。可是在此民族革命戰爭的烈火中，在我最高領袖委員長領導之下，我全民族的精誠團結，全國家的堅強統一，全軍隊的鞏固健全，全民衆的同仇敵愾，使我中華民族獲得了空前偉大的進步，所有政治、軍事、經濟、文化，社會各方面，都有一日千里之勢。這一切進步是前一期抗戰的成果，同時也是後期勝利的因素。即在國際方面，由於我之抗戰是神聖的民族自衛戰爭，是合於正義，人道，保衛世界和平的「義戰」，所以更獲得了全世界深厚的同情和援助，我們的國際地位也日益提高了。我們在中日戰爭發展中，確是愈戰愈強了。

像這樣敵我強弱的對比，隨着戰爭的發展，是要愈益增進的，單拿兵力來說，敵人已疲憊到平均以五人拚我一人的地步了（第二戰區更有敵十四人拚我一人的統計）。第二期沉戰是我們弱為強，博守為攻，轉敗為勝的時期，毫無疑義。

三、第二期抗戰開始後的目前局勢

（一）軍事上敵難我易——在第一期作戰的時候，是在交通便利的地帶作戰，敵之海陸空軍與機械化部隊可以進出運用，縱橫自如，在這樣的戰場上，我們作戰了十八月之久，敵人不但不能使我們失敗，而且我們還愈戰愈精，愈戰愈強。此後第二期作戰，進入到地形複雜，山岳交錯，沙漠無際，交通給養皆極不便的戰場；敵人從東滬迄深入幾千里外的我國內地，使得他已佔領的地區，都變成我們正規軍和游擊隊縱橫活動的據點，處處要受我們的控制，時時要遭我們的襲擊，終必至推

遇兩難，欲罷不能，愈陷愈深，愈深愈困。今後的戰局敵難我易，是明如觀火。

(二)敵國危機益深——第一期我堅決抗戰的結果，加速和加深了敵人國內國外的危機，五中全會宣言指出：「過去十閱月中之抗戰，敵人侵略愈深，兵力愈竭，財政經濟社會之危機愈加深重，自魯南之戰至江河兩岸諸役，敵兵傷亡又加五十餘萬，戰費且增至九十餘萬萬，國內政潮迭起，傾軋益深。」最近近衛辭職，平沼上台，在議會的質問戰中，充分反映出敵國危機之日益深重。在外交上，「他企圖緩和蘇俄，結果只自形其卑怯；妄想交歡美國，更引起其反感，存心拆散英法美的陣線，而結果又適得其反，步步支離，處處矛盾。」甚至欲企圖強化「防共協定」，而其對象之德義亦因國際形勢的惡劣而疑懼不前了。

(三)我國形勢好轉——「近來抗戰形勢，一方面我們軍心民心，比前格外堅強，內外情勢亦是日趨有利，全國同胞皆認為我們國家危險已經過去，對國家前途，非常樂觀，必勝的心理，更加堅強。」這是領袖在五中全會開幕詞中的明白指示。最近英美的貸款援華，英美法對日的強硬通牒，美總統羅斯福制裁侵略援助英法的積極表示，蘇俄對日挑釁的嚴重抗議，以及國聯行政院重申援華的決議和全世界人民反日援華的更加擴大，更足證明敵人隨着侵略之加深，在外交上愈見陷於孤立，而我則因堅持抗戰獲得了更深厚的外援。

第二期抗戰開始後的目前形勢，不論從軍事上，敵我國情上以及國際關係上說

，顯然敵國泥足愈陷愈深，我國情勢日趨順利。

四、堅定「抗戰必勝」的信心，肅清妥協的企圖

(一)敵有必敗之理——領袖在五中全會的開幕詞中，指出敵有必敗之理：

第一、敵人躁進，自行破壞其慢性侵蝕的傳統政策，自進入華中華南之後，不但戰略上陷於進退不能的地步，就是政略上也迫令他不能不倒行逆施，與世界列強為敵，陷於四面楚歌的絕地。

第二、敵人「不戰而屈」、「速戰速決」、「速和速結」的企圖已屢次被我擊破，現在又拿出「興亞院」、「東亞協同體」的一套毒計，使我全國民衆均已洞悉其陰謀，全世界亦均已灼見其野心之所在。

第三、違反軍事上的三大原則——(一)不知彼己，(二)一味企圖取巧僥倖，違背「兵貴速拙」的原則；(三)頓兵深入，陷于「挂形」，上不着天，下不着地，這是戰略上最大的失敗。

第四、對我國製造傀儡，利用敗類，只加深他自己軍人的腐化，以下剋上，暴露了他種種罪惡與愚蠢，而外交政策則支離滅裂，日陷孤危！這是敵人政略上的失敗。

第五、不認識中國自來民族抵抗力的雄厚，也不認識現在是民族主義發達澎湃而不可遏制的時代，妄想「建立東亞新秩序」的口號下，於短期內統治我國，那

知我民族精神普遍發達，舉國民衆敵愾同仇，在國民政府命令之下，實行現代革命的戰略和戰術，任何武力也不能僥倖求逞。

只就上列五點而言，已可斷言敵有必敗之理。

(二)我有必勝之道——敵之必敗即足證明我之必勝。而我必勝之道，領略更就歷史、地理、文化、經濟諸端加以剴切的證明：

第一、就歷史來說：我們中華民族五千年來永不會被人屈服過，宋明之亡，是一家一姓的衰敗，並不是民族的覆滅。在當時整個民族的精神始終是與外來侵略者抵抗到底，雖隔二三百年，終能攘除外族，完復舊宇。現在是民主時代，國民政府是革命政府，革命的政府必爲民族利益而奮鬥，亦是爲人民利益而存在，要完成國民革命，實行三民主義，絕對不怕武力侵略的。即我今日的抗戰是政府人民意志精神與力量交互密合的一致行動，與宋明君主專制時代，上下隔成兩橛者完全不同。故由目前的民族意識及時代精神來測驗此次抗戰，中國更無被人戰勝征服的可慮。

第二、就地理來說：我國本有天然足禦外侮的地利，東西經度跨有六十五度以上，南北兼有寒溫熱三帶。內地及西部，湖沼縱橫，山岳錯雜，平原沙漠，無所不備。更配上堅強的民氣和人力，任何武器皆有窮於使用的時候。

第三、就文化來說：東亞國家，祇有中國有獨立的文化，亦祇有中國以文化不被外族，或使外族之入主中國者同化。我國有文化已與現代科學文明結合，在抗戰

期間，將要鍊煉出更光輝篤實的力量。看我內地民衆，無分男女，一遇敵人，每每有可歌可泣的忠義節烈的行爲，即可見中國文化力量的植基深厚，我民族精神，絕不是敵人不東不西的模擬文化所能消滅的。

第四、就經濟來說：「我們是農業國家，富有強韌的持久力，不比工業國家容易受到戰爭影響」。自從開戰至今十八個月中間，金融始終穩定，大多數省份由於去年農產的豐收，民間反而顯出充裕的現象。「我們在抗戰根據地的西南西北諸省，積極的開發國防工業，中小工業，和礦產林木，以全國的技術，人才，資本，集中力量來做，必可爲國家經濟建設，確立永久的基礎；就是軍需民生也可不虞匱乏」。中國足可長期抗戰，而沒有被敵征服的可能。

(三) 打擊一切屈服妥協的企圖——「抗戰到底」是我們既定的國策，中途妥協屈服，就是滅亡，這已經成了舉世公認的真理。我們要堅守 領袖的訓示：「革命戰爭無時限，戰爭目的達到之日，始爲戰爭之終結，革命戰爭無前方後方區域之限制，整個國境，隨處皆得爲我軍之戰場，革命戰爭不計較有形兵力之優劣，亦不長犧牲挫折與傷亡之嚴重，更不因物質供給之缺乏而影響於作戰。即令武器經濟全無供給，海上交通全被封鎖，而我三民主義之民族意識與精神不斷煥發，必可奮鬥到底，以迄於成功」。我們再要堅守 領袖的訓示：「今天唯在全力決戰，以必死之心來戰，戰到達成目的之日爲止。要知道降是生中求死，決無倖生之望，戰是死中求生，且有必生之道」。

五、當前的三大任務

五中全會對全國民衆提出了當前的三大任務：加強團結，積極奮鬥與努力建國。全國民衆應當依據抗戰建國綱領，積極堅決的執行此三大任務，以完成抗戰建國的偉業。

第一、加強團結——十八個月抗戰的經驗充分證明：只有團結才能救國建國。所以今後的努力，應當致力在化除一切的畛域和成見，加強團結，然後才能「增加抗戰建國的實力，以收衆志成城之效」。

第二、積極奮鬥——第二期抗戰比第一期更加艱苦，雖勝利素因已具，果如但沒有全國民衆更積極的奮鬥，則不能克服困難走上勝利之路。今後無論前方後方以及被敵佔領區域，一切軍民，都應當「共矢忠誠」，在「最高統帥領導之下，絕無保留，絕無猶豫，勇往邁進，由此生生死死之大戰中，爭取國家獨立民族生存之成功」。

第三、加緊建設——建國之主力在於建軍，而心理建設，政治建設，與經濟建設實爲建軍之基礎；我們應當根據抗戰建國綱領和政府規劃的建設計劃，用全國上下，政府與人民共同的努力，去完成抗戰建國的各種建設。

要執行上述的任務，完成抗戰建國的偉業，必須嚴格執行革命紀律，澈底振作抗戰精神，這是勝利成功的最大保障。

以上是我們第二期抗戰宣傳的政治方針，我們要根據三民主義，總理遺教，領袖訓示以及抗戰建國綱領和五中全會宣言，配合各地的實際情況，去開展第二期抗戰的宣傳工作。

六、當前的宣傳方針和方式

(一)「宣傳重於作戰」——宣傳是一切工作的開端，宣傳是動員民衆最犀利的武器。第二期抗戰的中心任務是發揮一切抗戰力量去爭取戰爭的勝利，因此宣傳工作須特別慎重，如宣傳工作能發揮其應有的效力，使兵士勇於作戰，視死如歸，人民樂於輸將，毀家紓難，敵兵瓦解，國際對我之援助激增，則作戰自易獲勝，而勝利亦自能保障。領袖指示「宣傳重於作戰」，其意即在此，從事宣傳工作者自應特別奮勉。

(二)「宣傳即教育」——革命的宣傳是要喚起被宣傳者爲真理正義社會進化而作革命的鬥爭。抗戰宣傳的任務就是要喚起全民族爲抗戰建國而奮鬥。我們鼓勵戰士同仇敵愾英勇犧牲的宣傳，就是我們的精神教育；我們訓導民衆「抗戰必勝，建國必成」的宣傳，就是我們的政治教育；我們號召民衆組織訓練和防空防毒的宣傳，就是我們的組織教育和技術教育；所以抗戰的各種宣傳，不論從本質上，目的上，內容上，以至形式上，都帶着教育的意義與作用，故云「宣傳即教育」。——宣傳教育與一般的教育並沒有本質的不同，牠只是帶着突擊的性質，要以極短時間

的努力，獲得最迅速的教育效果而已。明白了宣傳即教育的意義，一切宣傳者都應當成爲最忠實的抗戰教育家。我們要教育士兵，教育民衆，教育自己，要自己與對象打成一片，在前線的應當實行「生活士兵化」，在後方的應當實行「生活民衆化」。

(三)「服務即宣傳」——最有力的宣傳工作是服務，因爲服務可以把宣傳與行動打成一片，理論與實際統一起來；服務可以使被宣傳者從現實的，具體的實例上去接受宣傳；服務可表示宣傳者「以身作則」的模範，因而最易獲得被宣傳者的信仰。譬如宣傳者向羣衆宣傳慰勞傷兵，而他真能實際地去爲傷兵服務，這種「服務的宣傳」，比一般「能說不能行」的宣傳效力要大得多。服務是行動的宣傳，我們爲擴大深入宣傳起見，應當發揮服務精神，以具體的，現實的，生動的行動去感動我們的對象。

(四)宣傳要「通俗化」，「大衆化」——要使第二期抗戰的宣傳獲得偉大的效果，必須使一切宣傳能夠擴大和深入，我們應當把宣傳擴大深入到軍隊中去，民衆中去，敵僞士兵中去！擴大深入到前方、後方、戰區、敵後！抗戰的勝負，最後取決於廣大的農村，因此特別應當加緊農村的宣傳工作。同時要改進我們的宣傳技術，首先我們一切宣傳品的內容和形式，都需要適合於廣大民衆的生活和文化程度，這就要一切宣傳通俗化，大衆化，很切實的適應民衆的要求，使民衆易於了解。

(五) 宣傳要切合各種不同的環境——中國抗戰的國內國際環境是最複雜的，從地域上說，本國就有戰地、內地、前方、後方的區分；從對象上說，不僅本國的民衆，國際的友人是我們的宣傳對象，對於敵人也要進行種種的宣傳。從文化上說，中國人民的智識程度相差甚遠，因而同一事件，同一目的，同一任務的宣傳，以被宣傳者文化程度之不同，便當採取各種不同的宣傳方式；更從宣傳的工具來說，我們在抗戰中也採用了和創造了種種極複雜的方式——如文字的、口頭的、藝術的以至行動的宣傳等等。所以我們要擴大和深入第二期抗戰的宣傳，應當糾正過去的宣傳工作公式化的毛病，應當因時、因事、因地、因人去決定我們切合於一定環境的特殊方式、方法和技巧。

(六) 加緊動員工作——第二期抗戰是更艱鉅的工作，宣傳的任務是發揮一切抗戰的力量以爭取戰爭的勝利，因此，我們應當最切實的以實事求是的態度去作最具體的動員一切抗戰力量的宣傳工作。「實際重於理論」，這應用於宣傳上就應當糾正那些偏重於一般宣傳的空洞號召，而應當集中力量於動員民衆爲抗戰服務，尤其厲行兵役。兵役的宣傳與監督，近已有明令頒佈，各級政工人員均負有重大的責任。

(七) 加緊慰勞安撫工作——要動員民衆踴躍參加兵役，對於慰勞安撫工作，應特別加緊。務使士兵同志之傷者病者均能得到安慰，視受傷爲光榮，傷愈爭上前

練；即使殘廢亦無怨言。出征軍人家屬須時加慰問，務使已服兵役者無後顧之憂，未服兵役者亦能安心而有勇往直前的準備。

(八) 推進「節約運動」——節約為平時應守之生活原則，在今抗戰二期，尤宜極力推進，務使全體軍民實行緊縮生活，並利用一切棄物廢材。委座指示：「精神重於物質，一物要作二物用，一人要作二人用，一彈要作二彈用，一日要作二日用，全在於精神補助物質之不足。」

(九) 推動被宣傳者從事宣傳工作——要擴大宣傳，推動被宣傳者從事宣傳工作，是最有力的方法之一，要使民衆宣傳民衆，士兵宣傳士兵，尤其是敵人宣傳敵人。爭取敵僞，優待俘虜，教育俘虜，當為二期抗戰中重要的工作，蓋此等工作如切實做到好處，不僅可以瓦解敵軍，並可以促進敵人國內社會的變革。

(十) 提高研究精神——敵人有一個長處，就是他們富於研究精神，不論作戰及其他工作，都仔細研究，力求進步，我們要戰勝敵人，建造新的國家，非學敵人長處提高研究及進取之精神不可。今後前後方同志必須遵照領袖之指示：「一面打仗，一面學習，一面辦事，一面研究。」要拿我們實際的經驗和所遇到的實際問題，作為研究的對象，再將書中所講的理論拿來印證，而我們研究的心得和所得的方策與辦法來解決實際問題，推進一般業務。」並須鼓勵一般民衆研究，討論會，遺教領袖言論，政府設施，時事演進及一切抗戰問題。組織各種研究會，討論會，座談會，大家參加，使民衆更確切明瞭於各問題的內容，並養成其自動解決問題的能力。以完成抗戰必勝，建國必成的大業。



贈