

刊特時戰書叢白黑

民難濟救

編主瑞俊錢 著夫勁張



售經總 店書活生海上

黑白叢書戰時特刊之四

救濟難民

每冊實價國幣五分

外埠酌加郵費

著者 張勁夫

主編者 錢俊瑞

發行者 黑白叢書社

總經理 上海福州路
生活書店

分店 廣州 梧州
西安 重慶 成都
桂林 長沙 貴陽
漢口 交通路

版權所有 • 不准翻印

中華民國二十六年九月月初版
中華民國二十七年二月三日版(漢)

目次

- 一 難民問題的形成……………一
- 二 救濟難民的根本方針……………四
- 三 救濟難民的具體建議……………九
- 四 難民工作實踐的檢討……………二一
- 五 難民問題的根本解決……………二六

一 難民問題的形成

在敵人兇殘的炮火下，我們成千成萬的同胞，失去了家屋，失去了店舖工廠，失去了廬舍田莊。於是他們便被迫着扶老攜幼的流離失所，啼飢號寒，整天棲伏於四鄉，乞食於街頭。他們中間，有着許多熟練的技術工人，熱情的愛國青年，強壯的生產農民，他們要求着工作，渴望着參加抗戰。他們中間，有着許多年老的翁婆，年幼的孩童，要求着衣食，渴望着教養。他們中間，還有許多被猛烈的炮火制伏在戰區，未能逃出，於是六七十歲的老太婆被敵人活活用火烤死，年青的娘兒們被敵人禽獸一般的奸死，中年壯丁，被敵人赤裸裸的縛在鐵絲網上當作肉屏障，或是被迫着替敵人做作戰工事，然後捆起來拋到江

裏去餵魚吃。他們中間有一部份，在生活無辦法，工作無出路的情形下面，也就不會顧到什麼民族的生存，國家的利益，抗戰的前途，而會挺而走險的擾亂後方治安，甚或替敵人當奸細。這些，便是當前抗戰工作中一個非常嚴重的：

「難民問題！」

被難的同胞，成爲當前這樣一個嚴重問題，首先我們不能不指出：這是平日對於民衆的教育與訓練過於不夠和對於民力之運用過於疏忽的緣故。不錯，過去的公民訓練，雖然各處都做得很起勁，但在這次戰爭裏面，不僅未能發生積極參加抗戰的力量，而且連維持後方治安都未能發生什麼作用，反使漢奸可以長驅直入，到處搗亂，替敵人放信號，做嚮導。大家知道在展開的全面抗戰中，是需要廣大的民衆起來支持參加，才能取得勝利的前途，但現在是有着許多有力份子，不僅不能成爲抗戰的助力，反而成爲抗戰的阻力了。

孔子說：「以不教民戰，是謂棄之。」我們不能不說現在的難民，大部份是被我們「捨而不用」的「棄民」。

要解決難民問題，決不能祇以消極的救濟為限，而要積極的「教」和「用」才行。現在有許多熱心人士，對於難民救濟問題，把它看成和救濟災荒一樣，完全以慈善為懷，做些消極的生活救濟。這只是一時的辦法，決不能根本解決難民的生活問題。如果戰事逐漸擴展下去，戰區日廣，難民日多，那末即使這種臨時的生活救濟，也將成爲一筆非常巨大的消耗，而爲很不合理的支出了。現在更有一個應急的辦法，便是把難民向內地遣散。這在某方面說來確很必要，但像目前這樣無計劃的遣散，却是一件非常危險的事。內地農村，年來是日復加甚的在破產過程中，原有的勞動力已覺過剩，便向都市跑，如今驟然有大批的難民回到鄉村裏去，試問有幾許人找到事做，能解決肚皮問題呢？筆者

曾親自聽過許多難民談起，他們不但回鄉沒有田地可種，而且連房子也沒有得住。空氣既吃不飽肚皮禦不暖身體，那末普遍的生活問題是緊跟着就需要解決的。

二 救濟難民的根本方針

因此，筆者認為救濟難民的根本方針，應該是：

第一，臨時的生活救濟，雖然只是一時的，不是根本的解決辦法，但在目前已經成爲一個嚴重問題的情勢下面，確也是個必要的步驟，不過在範圍上應該力求其普遍。比方已逃出戰區的，只要不是漢奸，都得設法予以全部的收容。未逃出戰區的，不是被敵人殺死打死奸死燒死，便是餓得不生不死；因此

我們要和敵人議定數小時的停戰，把他們全部救出，或借助國際友人的幫忙，來進行救濟。在方針上，應該把臨時的生活救濟，當作一種手段，當作一個步驟，把他們收容在一起。

等二，進行一種迅速有效的戰時教育，在短期的集體訓練裏面，把他們的頭腦和身手都「武裝」起來，教育每一個人都能成爲當前最有力的戰鬥員。爲着有效地進行這種難民教育起見，我們在收容難民的時候，就要根據各種不同的實際情形，把他們分別收容起來。（1）因了年齡的不同，婦孺和壯年男子應該分別收容。（2）因了地區風俗習慣的不同，甲地的婦孺和乙地的婦孺應該分別收容。（3）因了產業部門的不同，重工業工人和輕工業工人和農民應該分別收容。（4）因了經濟地位的不同，要回鄉或往別處從事私人經營的小有產者和要獻身爲國的一無所有者也應該分別收容。（5）因了工作性質的不同，參加前

線抗戰工作的和參加後方國防生產的要分別收容。參加義勇隊工作的和參加救護隊工作的要分別收容。……一個集合體愈單純，訓練起來就愈容易愈有效。

第三，要使全部難民都能參加抗戰工作，這才是解決難民問題的根本辦法。這在前面已略提到。在收容難民的時候，如其中有些小有產者，可以回鄉或往別處找到謀生的辦法，不妨就讓他或幫助他回鄉或他往，留下大部分的難民，他們無家可歸，如果沒有適當辦法把他們遣散，就根本沒有解決問題。要解決他們的生活問題，必得要給他們工作做。在展開的抗戰局面下，事實上需要大批的人民來參加，因此，吸收這些無家可歸的難民來參加抗戰工作，是再適當也沒有的事了。他們親身受到日帝國主義的蹂躪，弄得無路可走，這在客觀上可以使他們成爲最堅決徹底的戰士。他們熟悉本鄉的情形，在工作上極其方便。他們有着習慣於勞動的體力，做起某些工作來如運輸掘壕担架是最適

宜。他們有着熟練的技術，是國防生產所必要的勞動力。我們絲毫不容捨棄他們，否則真是所謂「資寇以人」，反被敵人所利用了。更進一步來說。根據難民所具備的許多優越條件，我們可以指出運用他們的兩條大路；第一是參加前線的抗戰工作，第二是參加後方的國防生產。所謂前線的抗戰工作，不一定是指着持槍作戰，而是指着一切和抗戰有關係的工作。一個熟悉於本地路徑的農民，他可以做嚮導工作，偵察敵人的軍情工作。一個會修理汽車的工人，他修好一部軍用汽車，要比他和敵人血刃拼命的效用大得多。能夠按時燒飯送糧，不使前線弟兄餓肚皮。能夠代掘壕溝，讓前線兵士多休息。能夠救護傷兵，使前線弟兄減少痛苦。能夠維持後方治安，偵察漢奸，鞏固後防。這些工作及效用的重要性，可以說都是不亞於持槍作戰的。所謂後方的國防生產，是指一切與國防有關的生產工作。如糧食原料的生產，軍械的製造，修築公路鐵路，開

礦開墾林木等。這裏重要的國防生產是要由國家經營，或由國家統制管理。不能讓私人投機取利。我們要用低廉的工資吸用熟練的技術工人，把他們優越的勞動力獻給國家，獻於抗戰，但決不能讓個人以國防生產為名，加重對工人的剝削，來肥私人的腰包。我們不能否認，青年壯年在執行這兩項任務的效能上要大得多，但老弱婦孺也決不能停留在消極的救濟上。比如縫製防毒口罩，看護傷兵，洗衣補襪，這許多工作，他們還是可以做的。過幼的小孩子，過老的翁婆，應該遷移到安全地帶，給他們休養教育，不過這是很少數的。

要執行如上的救濟方針，決不是單靠少數的熱心人士或是幾個救亡團體所能做得了，必須同時要政府有着通盤的計劃，固定的經費，專門的人員來負責執行，才能幹得好。當然，這不是說我們救亡團體，從此可以卸却責任不問。恰恰相反，在目前，熱心的慈善家和救亡團體，還是需要幫助政府或推動政府

來一致努力的。

三 救濟難民的具體建議

根據前面所談的救濟方針，對於當前救濟難民的工作大綱，我們需要作如下的具體建議：

(一)由中央黨部、內政部會同全國性的慈善團體救亡團體，組織一個全國最高的救濟難民團體，負責辦理各地戰區難民救濟工作的總責。在各個戰事區域，由各地黨部政府慈善團體救亡團體聯合組織一個救濟難民團體，負責辦理各該地難民救濟工作。這種組織所以要統一的緣故，是因為要執行一個通盤全國的計劃，決不是單靠各地政府原有的機構或某一團體的力量所能辦得了

的。担任這種工作的人員，一定要抱有爲國服務的犧牲精神，不能把這裏面的位置和工作，當作地盤飯碗看，要來你爭我奪，爭了進來，只是敷衍塞責，不能任勞任怨從事實際的艱苦工作。我們要選拔真正有爲的熱情青年來担任這裏面的職務，最好要和難民生活很接近或就是難民自己隊伍裏面的有知識有能力的份子來担任。

(二)由政府支撥固定的救濟費，并特別獎勵私人捐助，慈善救濟。各地可以做救濟難民工作的團體，如同鄉會之類，應儘量鼓勵他們做救濟工作。公共場所及戲院舞廳飯店學校等，在必要的場合由政府指定爲救濟難民之用。有些工廠店家公司的老闆經理，過份不顧工人店員的生活，如上海有許多工廠，竟把工人做了半月的工資不發。某家大公司當戰事剛起，經理便宣佈停業，要各人回家，每人只發路費二元。某家大藥房竟關門不讓店員進去，什麼都不

管。政府應該斟酌情形，指定廠方拿出救濟費來，作救濟工人店員之用。廠方店方決不能把因戰事所受的損失轉嫁給工人店員來負擔，這是過於不合理的。

(二)確定一個通盤的救濟計劃：(1)和國防經濟建設計劃配合起來，在全國各地劃定國防生產區，一方面由政府限令沿海一帶的工廠農場向內地遷移，一方面大規模創設許多新的國防生產事業，把一大部分難民，分配到各個農業工業國防生產事業部門裏去。(2)和前線抗戰軍事配合起來，把熱情強幹的難民，分別組織各種義勇隊，偵探隊，便衣隊，運輸隊，救護隊，保安隊，機械隊，……協助正規軍隊作戰。(3)老弱婦孺，遷移到安全地帶，一方面從事輕易的生產工作，一方面由政府作集體的「教」「養」。其中的具體工作步驟與方法——如何收容？如何選拔？如何教育訓練？如何組織？如何分配？如何遷移？……都需要有個切實而精詳的規劃。根據這個總的救濟計劃，每個戰

區，都要配合各該地的實際情形，再訂出一個具體的工作大綱，在聯合的救濟組織統率下面，很有步驟的切實施行起來。

(四)已經爆發戰爭的區域，如平津上海，對於難民的救濟工作，再也不能限於消極的臨時救濟，無計劃的向內地遺散而應立即作如下的補救：

(1)在各處難民收容所裏面，調查登記有軍事常識經驗，或有會修理軍用器械的工匠，會開汽車的汽車夫，把他們分別集合起來，加以短期的教育訓練，分配到各處軍隊裏，做技術工作。

(2)在各處難民收容所裏面，選拔精明強幹熱情勇敢的青年壯丁，分別組織義勇隊，保安隊，救護隊，便衣隊，偵緝隊，運輸交通隊等，加以短期的緊急訓練，開赴前線直接參加戰時工作。

(3)在各處難民收容所裏面，選拔聰明強幹的少年，組織少年救國先鋒

隊，加以短期的特殊訓練，使其擔任偵探通信及宣傳教育等工作。在平常人的眼光裏，對於少年人的力量，是估計得太低了。其實他們有着純潔的心地，如火的熱情，只要你能給他們一種自覺的教育，他們馬上會發生最勇敢的先鋒力量，不怕任何艱苦困難向前衝去。

(4)在各處，難民收容所裏面，選拔沒有子女負累的熱情強幹的青年少女少婦，分別組織縫紉隊，洗衣隊看護隊等，加以短期的緊急訓練，安置在前線的後方，擔任如上各項的工作。

(5)戰區附近的農民或市民，將其老弱婦孺遷移後方安全地帶，給以教養。青年壯丁，已離開的，速召其回去，把他們即刻組織起來，加以緊急訓練，和前線兵士配合在一起，使他們擔任嚮導偵探運糧烹飪掘壕維持治安防止漢奸便衣隊等工作。

(6) 對於技術工人勞動農民，從速分配到內地各處國防生產部門里去，從事國防生產工作。爲了要安插這許多人到內地去，我們要用全力促進政府從速進行國防經濟建設。這是關係整個抗戰前途非常重要的一個因素。鄒韜奮先生曾喻之爲後方的防禦工事，實至確當。

(7) 對於老弱婦孺由政府負責，支撥固定經費，把他們遷移到安全地帶，給以集體教養，并適當的教她們從事一種輕易的生產工作。

(8) 至於直到現在還被擱於收容所大門外面的更多的無處可依的難民，除應在消極方面從速設法把他們收容起來，給以臨時生活的救濟而外，亦應照着上面所說的幾點，分別把他們老弱的移到後方去，少壯的，一部分參加前線工作，一部分參加國防生產。此外還有一些被制伏在敵人炮火下面的半死半活的難民，也應從速設法把他們救出來。

(9)在各處收容所裏，未能迅速做到前面所說的辦法前，應立即進行一般的戰時教育，把他們的頭腦，要逐漸武裝起來。

(10)爲着要切實施行以上的工作，在戰區負責救濟工作的許多團體，應立即先行聯合起來，成立統一的組織。同時，更需要選拔或訓練一批真正熱情能幹的幹部，來負責許多工作。沒有這兩個條件做保障，要想把現在戰區難民的救濟工作，很好很快的補收過來，那簡直是一件不可能的事情。

(五)照目前的情勢看來，戰事不僅要延長下去，而且會擴大開來。沿海各省，在最近的將來，就有變成戰場的可能。根據了目前戰區難民問題的教訓，對於快要爆發戰爭地帶的民衆工作，是不容我們再加以絲毫忽視的了。

(1)立即動員熱情能幹的青年，有組織的到沿海各省鄉村，去作鄉村救亡實際工作，有效地迎接戰爭的到來。其工作內容約分如下數端（下列工作大綱

係中國農村經濟研究所訂的鄉村服務團工作計劃：

甲 組織訓練

- 一、充實原有保甲制度——使之成爲農民基本組織。執行抗戰期內鄉村一切工作，并防止漢奸活動；
- 二、整理原有鄉村間各種民衆團體，養成農民團體生活，洗刷「中國人散漫無組織」之恥辱；
- 三、設立農民識字班。推廣義務教育。恢復民衆教育館等類組織，灌輸一般科學知識，宣傳抗戰愛國思想；
- 四、成立互助基金，舉辦公益事業，并救濟本村傷亡士兵之家屬及老弱殘廢；
- 五、充實壯丁訓練，灌輸農民軍事知識，使農民於未入伍前已能得到相當軍事訓練；
- 六、組織鄉村保衛團，維持鄉村治安，使正式軍隊及保安隊等，可以完全開赴前線作

戰；

七、此種保衛團於必要時，也可加入前線協助軍隊作戰，於敵軍佔領時可改組為抗敵遊擊隊！

八、組織交通運輸隊，協助軍隊運輸事務；

九、組織嚮導諜報工作；

十、組織救護救濟隊，協助傷兵救護及老弱救濟工作；

十一、於國軍撤退後從事道路破壞工作。

乙 農業生產及糧食儲藏

一、推廣農業改良技術，以目前環境中易於實現者為限；

二、由國家儲備改良種籽，以廉價出售與農民；

三、凡戰區內，農民自備種籽，已被破壞或散失者，政府更應免費散發，以維持生

產，必要時且應贈售農具牲口；

四、減少成熟期較長，產量較少之精細作物的栽種，增加成熟期較短產量較豐之雜糧栽種（尤以接近戰區之地方為然）；

五、以集體力量代出征士兵之家屬及老弱殘廢耕種田地，以免生產減縮；

六、於戰事緊急時亦可採用上述集體勞動辦法，互相替換服務，使某一區域內某種農事（如收穫）得於最短期內完成；

七、以集體力量興辦水利，推廣造林運動；

八、以集體力量有計劃地墾殖荒地，以增加農業生產；

九、提倡農家副業（如養豬養雞養魚）；

十、推廣野生植物之採用（如含有滋養料之草類蕨類）；

十一、糧食之儲藏，除農本局及其它公私機關原已創辦之大倉庫外，在每一鄉村中，更應擴大小規模之倉庫，這有以下數種優點：費用小；不易成為敵軍轟炸之目標；敵軍佔領該村時，易於藏匿。

在執行以上各項工作的過程中，要切實和軍事工作完全配合起來。如果在事前注意這種工作的有機配合，則敵軍一來，事起倉猝，民衆力量還是會和軍隊行動脫節的，這就是說，前線士兵的需要會和民衆供應隔絕開，不能很好的接起頭來。這種現象，在最近上海戰事裏面就可以看到。某幾處鄉村工作機關的平日工作準備，在戰事起後，不能和軍行動取得連繫，甚至被限止行動，因而絲毫不能發生什麼作用。這樣的教訓是夠我們注意的了。

(2) 立即限令沿海各都市的大工商企業向內地指定地帶遷移，政府要盡最大的力量給予他們以方便和幫助。要將沿海各都市裏面的大部份技術職工店員，分發到內地去從事各種國防產業工作。要將大部份文化機關、學校、文化人、教員學生向內地適當地帶遷移。要將沿海各都市的建築，根據軍事上的需要，加以迅速的改造，使適於軍用。要將一部份文化人青年學生市民及技術人

員，留在沿海各都市，有組織的擔任各種戰時工作，和國軍站在一起，共同拱衛沿海疆土。

(3) 即日開始將沿海各都市鄉村裏面所有一切的存儲物多餘物，向內地遷移，預備軍路上萬一需要誘敵深入時，便於堅壁清野工作。我們一定要做到「讓拿破崙軍隊來吃馬糞」的地步。

(4) 即日準備沿海各都市鄉村中老弱婦孺的撤退工作，要在戰事一起，我們就可以從容不迫的把他們很有秩序地移向後方去。

(5) 還有更重要的一點便是對沿海各港口的漁民，要即日把他們組織訓練起來，並且對他們以後的生活問題，也得切實加以注意而有個很好的安排。敵人已經宣佈封鎖我全部海岸，沿海數十百萬漁民同胞的謀生大路已斷，在敵人的威迫利誘之下，他們除了做敵人的工具漢奸以外，還有什麼更好的辦法呢？

我們不要看到報上說及漢奸漁民引導着敵人上岸，就大為憤恨，我們一定要注意到藏在他們背後的悲慘的生活問題啊！他們所遭受的苦難，可以說是夠深夠重的了，我們是不能丟掉他們不管的。

如果我們在快要爆發戰爭的沿海各省，事先能把前面所說的要點切，實做起，這不僅是根本解決了以後的難民問題，而且可以把沿海各省築成國防的干城，是敵人任何炮火所不能輕易攻進的。

四 難民工作實踐的檢討

現在我想和實際參加難民收容工作和難民教育工作的青年朋友，談一談實際的工作問題。

收容難民有一個最普遍而又重要的問題，便是生活管理問題。曾聽過好幾位在做難民工作的朋友談起，收容所裏的辦事員和童子軍，對待難民，簡直有如對待囚犯似的。伙食的措油作弊，弄得難民每餐喫不飽，大家搶飯喫，爭吵攘奪，時有發生，秩序，自然不免紛亂。於是童子軍便拳棍交加，打罵相繼，難民有如坐監受禁一樣痛苦。還有什麼洗臉洗衣問題，大便小便問題，疾病問題，在在都弄得全所生活秩序，整日擾攘不安，糾紛時起，使得許多有正義感的朋友，大覺頭痛。對於這許多生活上的管理問題，我覺得收容所裏的辦事先生和童子軍，在觀念上確實需要大大改變一下。到難民收容所做事，不是在做官，而是服務，——為被難的自己同胞服務。措油絕對不應該，看不起難民擺臭架子也要不得。不錯，難民份子的複雜，生活的苦痛，情緒的懊喪，志趣的不同以及前途的渺茫等，在在都足以使難民生活的管理有着很大的困難。

但是，如果不僅注意消極的管理，而更注意到積極的教育訓練；如果不使管理人高高在上和難民形成兩個壁壘，——一個是管人者，一個是被管者，而把辦事員和難民的生活打成一片；如果不把全所事務操在少數辦事員手裏，任所欲為，而把全體難民組成一個整個的集體，那末許多流弊和零零碎碎的生活管理問題，是絕對可以合理地解決的。因為祇有這樣，才能用集體的力量創立生活公約，用集體的力量實行生活公約，並用集體的力量討論工作，分配工作，執行工作，檢討工作和提拔難民自己隊伍裏的優秀分子，出來負組織上的領導責任。要做到這一點，在現在的情形下面，當然是談何容易，很難一時做到。不過每個有正義感的做難民工作的朋友，是應該盡全力來改正來推動，使難民生活管理問題，一步步得到很適當的解決。

談到難民教育問題，困難當然更多。我覺得應該分成兩方面來談：

(1) 特殊的教育：這就是根據前面所提過的爲「用」難民而「教育」。比如參加前線的作戰工作，就分義勇隊，運輸隊……等，許多部門，參加後方的國防生產工作，就分農業組，紡織組，印刷組，交通組，開礦組，墾荒組……等許多部門。所有這些部門，把它們分別集合在一起施以如下的教育大綱：

(一) 一般的政治認識；(二) 一般的戰時常識；(三) 特殊的常識和技能。進行這種教育，一定要注意到集體的組織，和實踐的行動。我們絕對不能把他們關在房子裏教了一個時期功課，再教他們出去幹工作，而是要把實際工作和教育訓練同時進行，在工作上來訓練。

(2) 普通的教育：這就是對份子相當複雜的一般難民的教育。上海文化界救亡協會，曾訂了一個大綱，這裏可以介紹其中的兩點：

材料：下列各項材料。擇要採用。

- (1) 常識：民族意識，民族淺說，世界大勢，民衆戰時組織等；
- (2) 軍事：全國抗戰消息，民衆戰時常識（如防空防毒避災）等；
- (3) 唱歌：選擇最切要救亡歌曲，配以各地流行小調，用留聲機及其他樂器；
- (4) 戲劇：選擇含有救亡意味最豐富，民衆最容易看懂之戲劇，輪流上演；
- (5) 戰時宣傳品如戰時消息傳單標語漫畫等。

方法：下面各種方法，可以視當地情形如何而決定之。

- (1) 講演：利用圖畫、報紙、口技、樂器等用說書的方法進行演講；
- (2) 唱歌：利用民間歌曲，配成抗戰詞句；
- (3) 演劇：接洽劇團電影團體等；
- (4) 壁報標語等文字工作，應該注意對象的性質使他們一看就懂。

材料方面當然以「常識」一項爲最重要。現在尙少適當課本可用，只好暫

時由自己來選集或編印。不過要盡量注意和難民的生活聯繫起來。難民中有很多是文盲，文字工具恐怕還需要適當的運用。關於方法方面，要注意到分組問題。比如因地區言語不同，應把甲地和乙地的難民分別編組。小孩和壯年老年，男子和婦女，都要分別編組。混水魚的事體，是最不好辦的。

從事難民教育的朋友，應該切實使自己和難民生活在一起，使自己也變成難民中的一員，在生活的融和中進行教育工作，不能超然離開了他們。否則很難收到教育的效果。「難民自己隊伍裏的前進難民是難民最好的先生。」這確是一句至理名言，我們要充分運用傳遞先生的辦法，教難民自己教自己。

五 難民問題的根本解決

最後，我再肯定說一句：「積極的教育難民，運用難民，才是解決難民問題最根本最有效的辦法。」要執行這一點，非由政府負責辦理，或與救亡團體慈善團體合作辦理不可。光靠民衆團體力量來辦是不可能的。因此我們覺得難民問題的根本解決，是政府運用民衆力量，開放民衆運動，最迫切最重要的一個有力表現，我們要把它看作整個民主政治條件之一環來把握來爭取。

在筆者正要結束這本小冊子的時候，忽於八月八日申報上見到行政院通過的非常時期救濟難民辦法大綱要點。裏面所提到的要點，雖不能完全滿足我們的要求，大體上和筆者所提的意見，極爲接近。只是組織方面，須有民衆救亡團體代表參加，工作方面，須更具體廣泛一點。茲照錄如下以作本文的結束。

非常時期救濟難民辦法大綱要點

行政院七日通過之非常時期救濟難民辦法大綱共二十五條，撮要如次：

(一) 設非常時期難民救濟委員會總會於南京。省及院轄市設分會，各縣市設支會。

(二) 總會由行政院，暨內政、軍政、財政、實業、交通、鐵道六部，衛生署，振務委會，各派高級職員一人為委員，行政院所派者為主委。

(三) 省分會設省會，由省主席就所屬廳處省會警察局，省振會、及善團指派，委員，民廳長為主委，保安處長副之。院轄市分會設市府所在地，由市長就所屬機關及善團，並請當地軍警機關核派委員，社會局長為主委。

(四) 縣市支會由省府統籌。分設於縣市府所在地，飭由縣市長就所屬各局科保安團隊及善團指派委員，縣市長為主委，警察局長副之。

(五) 分支會應辦事項。甲、難民之收容及運輸。乙、難民之給養保衛及救護，丙、難民之管理及配置。

(六) 難民運輸分移置安全地帶，及遣送回籍。

(七) 難民配置分：甲、無工作能力者，指定地點收容，如人數過多，得酌量移送鄰近地安插，或勸令私人設法收容。乙、有工作能力者應參酌之數多寡，工作類別，及當地環境妥為分配。派經所屬鄉鎮協助生產或輸送事業，或於各地防衛組織及其他團體內，給予相當工作。丙、適合兵役年齡，並自願者，得徵服兵役，並代為照料其家屬。丁、難民之失學兒童及青年，得按其程度，分別插入相當學校借讀，或施以臨時教育。

(八) 總會除得呈准動用中央救災準備金外，並得呈請中央指撥專款或募捐。

(九) 分支會經費由地方政府就原有救濟機關及善團之基金（不動產部分免予處分），暨經臨各費及地方救災準備金，統籌支配，並得募捐。