

第四章 皖省振災及興辦水利復興農村計劃綱要

目 錄

一、振災計劃及經費……………一——九

二、治水之計劃及經費……………九——一八

三、復興農村初步計劃及經費……………一九——二五

第四章 皖省振災及興辦水利復興農村計劃綱要

皖省振災及興辦水利復興農村計劃綱要

皖省當江淮要區，爲京畿近衛，治亂安危，動關大局。近年以還，災患頻仍，瘡痍滿目，救濟已感困難。本年始以山洪暴發，繼以江水猛漲，雖防救早施，而潰決間有難免；同時蝗患達二十餘縣。最近則告旱者更紛至沓來。至皖西各縣，久淪匪區，甫經收復，廬舍燬而田野荒，流亡者更至載道。危機所在，思之心悸！轉危爲安之策，莫急於振災，莫要於興辦水利，及復興農村。蓋天災匪患，因果相尋，災民窮無所歸，就人道言爲可憫，就治安言爲可慮，欲啓發其新機，必先救其生命，故振災爲當務之急。試再求皖省歷年水旱之由來，水利不修，爲最大原因之一；宣洩不暢，堤防不固，水患

之所由生；儲蓄不當，引灌不靈，旱災之所由起；是以江淮膏飮之域，動成澤國，山林高爽之區，時多赤地。近年來固亦於修堤，疏濬，治塘諸端，盡力進行；而江淮巨流，尙無根本整理之方法，即其他河川湖泊，亦未能統籌並治。凡所設施，以禦輕災或有餘，欲抗鉅患則不足。縱使江淮大工，且夕未能着手；而關於重要河川湖泊之疏濬，堤防之加修，塘堰之關治，以及肇災原因之預防與消除，應有初步之計劃，爲循序之推行。否則災患循環，無有甯歲，生產事業，倡導無從。是則興辦水利，曷容再緩！至言皖省農村，其困苦不堪言狀，農業之衰落，達於極端，稻，麥，棉，茶，蠶，絲等農產品，向爲全省出產大宗，亦即爲全省富力所在，近年以種籽退化，種植宜，運輸不便，致品質日劣，產量日減，價格亦因以日落。經濟損失，爲數極大。其他如金融之枯竭，農產品之滯銷，牧畜之不蕃，森林之無力營造，病害之滋生，手工業之不振，與夫消費之備受剝削，均爲普遍之現象。胥應

權衡其輕重緩急，訂定協助與實施之方案，切實進行，有以振其衰而起其弱，必農村有安定之日，農民乃得以盡力於畝，一切生產事業，始可從事倡導，農村經濟，亦可由回復而進圖發展。是則復興農村在皖省實大有可爲，而長治久安之道，捨此亦無他法。顧茲事體大，非一省之力所能勝任，茲聞中央有借助國際資本，開發國內實業，向美國成立麥棉借款之舉，擬請准予撥借一千萬元，爲皖省振災及興辦水利，復興農村等項經費。爰分別擬訂計劃綱要，求付息還本辦法，以待核定奉行。所有詳細計劃，及精確預算，則俟實行時再行一一擬訂呈核焉。

一、振災計劃及經費

1. 虫災 本省近年以來，蝗患迭見，十七年發現於定遠一帶；十八年蝗區達三十一縣，其損失統計，超過四百萬元；十九二十兩年，爲患較輕；二十

一年有鳳陽五河等十七縣發生蝗害，秋蝗特盛；本年四月以後，來安，全椒，滁縣，天長，泗縣，舒縣，合肥，廬江，當塗，懷甯，盱胎，定縣，和縣，繁昌，懷遠，蒙城，靈璧，鳳台，宿縣，鳳陽，五河，各縣相繼呈報發現蝗蝻，或飛蝗過境。經民建兩廳，會同派員前往協辦防治，並分別電令各縣，籌款依法捕滅，嚴切肅清具報；雖先後呈報肅清者，有來安等七縣，但以省府及各縣均無治蝗專款，大都臨時籌措，或開支地方建築費，或動支積餘賑款，或募集紳富捐款，往往因款絀而辦理困難，未能為根本救治之計。其他如淮河流域，及長江南岸一帶之螟虫，各處森林之松毛虫，均屬為害極重，亟應設置專員，研究防治方法，並購備藥品，處置工具，派往各縣，會同縣政府為大規模之臨時防治，庶虫患有肅清之日。至受災較重之農田，其業主確為自耕農者，並應酌予撫恤，約計此項經費需款十萬元。

2. 水災 本年雖賴預有綢繆及防汛得力，但慘受水災之處仍復不少；其故一由於五月間之山洪暴發，二由於六月間之江潮猛漲及倒灌內河。就現在所知之災民數，已達十餘萬人，皆屬蕩析離居，嗷嗷待濟。茲列被災原因及地點，人數於左：

縣名	災地		約計災民總數
	由於山洪者	由於江漲者	
懷甯	黃家圩 張坑圩 柳居圩 李渡墩圩 官橋板十二圩 卓家新圩 曹莊圩	廣成圩 許小圩	二萬一千三百餘人
桐城	上雲天 新安渡 相公嶺 下雲天 瓦莊坂 三安鋪 石流 西流壩 倒流河 百蘆 陶冲 賽福寺	下大成圩 上大成圩 永賴圩 天定圩 小成圩 楓林圩	四萬六千九百餘人
潛山	李家灣 洋蕩湖 大同圩		二千二百餘人
東流	七星 溥濟 溥利 溥成 老金家 與永康 同慶 豐盈 永成 永 趙家裕民 歐家全福 孫家 豐和 張家壩 曾裕	永慶 裕慶 義成 卓康 阜	三萬四千九百餘人

貴池	萬興大圩	三千六百餘人
無爲	土橋得勝圩	二千六百餘人
繁昌	大成 蘇村 天保 永固	九千八百九十二人
蕪湖	上合勝 新塘 五丈	四千七百餘人
銅陵	官莊護圩	二千二百餘人
望江	普濟 車輿	五千一百餘人
共計約在十三萬三千三百九十二人以上		

右列尙便查知之約數；現正由各縣遵照民建兩廳會頒之調查表式，分投詳查，恐尙不止此數。爲急切拯救計，此項經費，應採用以工代賑辦法，責成各縣政府督率堤工委員會招集災民，修築必要之河堤，按工給價，俾重要河堤，悉可修復，被災農民，亦得有資救濟，約計需款二十萬元。

3. 匪災 皖西與豫鄂接壤之處，近年淪爲匪區，居民流亡載道，百業俱廢，

鄰近各縣，並受影響。農村經濟，損失甚重。茲就皖西被災較重之各縣，編列被災實況一覽表如左：

皖西各縣被災實況一覽表

縣別	災民戶口多寡及災况	災區面積	備考
立煌	被殺被焚被綁極貧戶大小七萬四千餘口農村被 估阡陌被毀財物被掠工商歇業次貧災戶六萬二千 餘口匪佔四年繼受旱災	東西北三方災區 佔全縣十分之九	以上災情均經切 實調查列有詳細 災戶清冊
六安	被殺被焚被綁極貧戶大小六萬七千餘口農村被 估阡陌被毀財物被掠工商歇業次貧災戶六萬四千 餘口被佔二年繼受旱災	西南北三方災區 佔全縣十分之七	全上
霍山	被殺被焚被綁極貧戶大小六萬四千餘口農村被 估阡陌被毀財物被掠工商歇業次貧災戶五萬八千 餘口匪佔四年繼受旱災	東南北四方災 區佔全縣十分之 九城陷兩次	全上
霍邱	被殺被焚被綁極貧戶大小七萬六千餘口農村被 估阡陌被毀財物被掠工商歇業次貧災戶六萬二千 餘口匪佔三年繼受旱災	東南北四方災 區佔全縣十分之 九城陷一次	全上

壽 縣	合 肥	舒 城	合 計
極貧災戶一萬七千餘口次貧災戶二萬六千餘口西 南赤匪東北股匪擾亂二年	極貧災戶二萬一千餘口次貧災戶三萬四千餘口西 北股匪西南赤匪擾亂數年	極貧災戶一萬一千餘口次貧災戶一萬三千餘口股 匪赤匪擾亂數年	災民六十四萬九千餘口
正陽迎河集下塘 集等地災區佔全 縣十分之三	受災佔全縣十分 之三	南方曉天等地受 災佔全縣十分之 十二	
全	全	全	
上	上	上	

表列各縣，大都廬舍毀壞，田地荒蕪，耕牛，種子，農具均蕩然無存，農民無處安居，農作無從致力；若不設法救濟，災民散在四方，勢必流為盜匪，釀成大亂之源。應就地舉辦工賑，指定復興農村急要工程，責成各縣政府招集災民工作，接工給價；一面按縣分設農民借貸所（總部設有農

金融救濟處者不再設立），以期活動金融，俾農民得借貸資本，恢復生產，共需經費二十萬元。

二、治水之計劃及經費

查本省水系，江淮兩流域佔什之九（黃山山脈以南，水流一部入浙，一部入贛，共佔十分之一弱。）山嶺，岡阜，平原，窪地，兼而有之，防旱防澇，不能偏廢。除仍視民力所能，儘量運用外，其應急以經濟力量援助者，計有下列各事：

甲、防災工作

子、中央政府所應急辦者：

- (一) 治江大工，擬請揚子江水道整理委員會速辦完成；
- (二) 導淮大工，擬請導淮委員會速辦完成；

(三)江淮幹堤，或高度未足，或隄身單弱，或沙土太多，或坍塌滲漏，擬請全國經濟委員會，江贛皖淮兩工程局，補修鞏固，並於迎溜頂沖之處，特建水樑。

丑、本省政府所應急辦者：

(一)疏濬重要河道

本省原定初步水利計劃，以自本年十月一日起爲第三期治本興利期間，實行徵工濬河辦法；但河道甚多，源流甚長，除較小河流及大河上游部份，可全由地方自行徵工辦理外，至大河下游，工程甚鉅，當此民生凋敝，難使全盡義務，勢須略給工資，且有人力難施之處，須用機械輔助。連同測量管理等費，平均每華里至少當需銀幣一千二百元。茲列急應疏濬之重要河道如左：

1. 青弋，水陽，魯明三江，需待助經費四十五萬六千元。

蕪，當，宣，南，繁五縣圩田櫛比，上承涇，甯，旌，太等縣之山洪，而此惟一洩水之三大幹流，並皆失治，以致濬導不暢，水患頻仍，人民困苦已極，非急治此三河，無以挽救。

擬由省辦青弋江下游一百六十華里，水陽江下游一百五十華里，魯明江下游七十華里，共計三百八十華里，需費如上數。

2. 皖河，潛河，需待助經費三十八萬四千元。

懷甯，潛山，太湖三縣內圩屢被沖潰，致農村貧困不堪，蓋由於此兩河之壅沙淤塞。前安徽省長呂調元曾於民國六七年間發行獎券，擬開皖河、卒以獎券滯銷，未克成功。現在爲

患益深，非急疏濬不可。

擬由省濬皖河下游一百七十華里、潛河下游一百五十華里，共計三百二十華里，需費如上數。

3. 棕陽河，掛車河，羅昌河，需待助經費二十五萬二千元。

桐城縣內地連遭水患，非急治此三河，不能挽救。

擬由省濬棕陽河一百一十華里，越菜子湖再接濬掛車河五十華里，另濬羅昌河五十華里，共計二百一十華里，需費如上數。

4. 裕溪河，需待助經費二十萬零四千元。

此河於無爲，含山，巢縣，合肥，和縣關係甚鉅，久經籌劃整治，因省庫艱窘，民力凋敝，未克實施，但爲救濟農村計，實難延緩。

擬由省濬其下游一百七十華里，需費如上數。

5. 巢湖施口，需待助經費二十四萬元。

巢湖爲皖中巨浸，因施口漲滿淤灘，致宣洩交通，均受妨礙。一方面釀成水災，一方面影響商務。久應疏濬，現亦不能再緩。

擬由省辦自合肥經忠廟至施口共濬一百二十華里，每華里平均需費二千元，合計如上數。

6. 淮河各大支流，需待助經費一百三十二萬元。

淮河流域土地平衍，尺水寸雨，皆足爲災，緣宣洩不暢也。兩年以來，雖已厲行疏濬，因河流淤塞，未有大益，已如前述。故疏濬淮河支流，實爲當務之急。就中較小者，擬擴充疏濬之力，仍依舊法，全用民力辦理；惟較大者應如前列各

條由省辦理，濬其下游。

計擬濬(一)潁河一百八十華里，(二)西澗河一百六十華里，(三)北澗河一百八十華里，(四)滄河一百八十華里，(五)潁河三百華里，(六)沱河南北兩道共一百華里，總計一千一百華里需費如上數。

(二)修建各河水閘，需待助經費三十萬元。

河工既成，應置涵閘，以資節宣；但農村窘迫，多無建築之資，擬除責令自置涵洞外，所有水閘，得請公家補助，以十五座計，每座助費二萬元，合計約需如上數。

(三)加修湖河幹堤，需待助經費五十萬元。

湖河幹堤或銜接江淮大堤，或保障一方土地，年來因農村窘困，民力不逮，修築均未能堅，致如本年潰決，多在此等堤上，

一經潰決，則全部均成澤國。雖力保江淮大堤，於事無濟，故爲救濟農村，尤須援助加修，以二千五百里計，約需如上數。

(四)整理華陽河區 需待助經費六十萬元。

華陽河區關係鄂，贛，皖三省七縣田地五百萬畝以上，連年慘受水災，其故由於江水倒灌，及內水盈溢；挽救之謀，應於河口建閘，內部疏河，現正由本省辦理測量，即可完竣，從事精密設計。但據概算，需全部工費九十萬元，地方窮困，決難辦此，擬使自籌三分之一，其餘由省援助如上數。

(五)舉辦灌溉工程，需待助經費二十萬元。

患旱之區，民生憔悴，多爲缺乏灌溉工程所致，擬除督飭自修塘堤外，再由省酌辦灌溉工程，約需如上數。

(六)援助民辦各工，需待助經費二十萬元。

前列本省應辦之自一至五項，皆因屬於鉅工，民力不逮，而又關係甚鉅，故須由省分別辦理；此外大部份之（一）疏濬較小河流及大河上游，（二）疏濬溝渠，（三）修治塘堤等項，不勝枚舉，自應仍照本省計劃，督飭民力施行；惟值此農村破產之餘，驅飢民而工作，非有以稍加援助，難期鼓勵奏功，此乃防災上之一大關鍵，農村復興之業，實賴於此。擬於民辦各種工程，均加援助，約需如上數。

乙、基本工作

子、舉辦水利測量，需待助經費叁拾萬元。

治水防旱之計，均須以水利測量為依據，本省歷因困於水利事業經費，致僅於雨量設有七十九站，水位則借用海關及鐵路水尺，在江淮測量三處，其餘一概未辦。茲實不能再緩，但省庫萬窘，仍屬無

法興辦，需乞援助如上數。

丑、勘定容水地域，需待助經費四萬四千元

二十年大水災後，行政院有廢田還湖之議，案經發交內，實，交三部召集各省及有關係之機關議定執行辦法，呈奉 行政院核准，迄今未克實施；但查水患之釀成，實有由於洲灘之放領濫墾，應如核定之議決辦法，分別測勘，酌定留放。凡應留者，在堤內則以容蓄水量，堤外則以種植蘆柳，永著爲例，以免墾荒害熟，實大有益之事。惟此項測勘之費，省庫奇窘，實有不逮，約計需乞援助如上數。

總上所述本省興辦水利需乞援助之款數如左表：

類別	事項	乞助款數	備考
防 災 重 要 河 道	青弋水陽魯 明三江	456,000元	
	皖河潛河	384,000元	
	棕陽河掛車 河羅昌河	252,000元	
	裕溪河	204,000元	
	巢湖施口	240,000元	
	淮河各大支 流	1,320,000元	
工 作	修建各河水閘	300,000元	
	加修湖河幹堤	500,000元	
	整理華陽河區	600,000元	
	舉辦灌溉工程	200,000元	
基 本 工 作	掖助民辦各工	200,000元	
	舉辦水利測量	300,000元	
	勘定容水地域	44,000元	
總	計	5,000,000元	

興；否則如水日深，如火日烈，縱仍竭力日事治標，無以挽救也。

本省水利上如能得此掖助，庶幾綱舉目張，減免災患，農村方可以圖復

三、復興農村初步計劃及經費

1. 改進農產

稻，麥，茶，棉，蠶爲本省大宗農產品，近年來產量減少、品質變劣，有急切改良之必要。建廳因就原設各農事試驗場，改組成立稻，麥，棉，茶，蠶五改良場，分別專司其事；以經費短絀，設備簡單，且改組未久，成績尙少表見。今後之五改良場，擬專重種籽之改進，努力於優良種籽之培育，同時謀耕種方法之改善，并各就特產物之區域負責推廣，務使深入民間，銷除劣種，俾收種籽統一之效。至於各改良場之有兼事生產製造者，亦當充實其製造上之設備，如稻麥兩場，注重稻麥質量之改進，首須育成優良之新品種，次及耕種方法之改善，并注重副產物之栽培，以補助經濟上之不足。而棉，茶，蠶三場，於研究育種栽培及副產物之外，棉場應附

棉業研究室，軋花廠，打包廠，棉花倉庫，及棉花軋油廠，并添設分場於合肥；蠶場應移設總場於青陽，并附繅絲廠，蠶種儲藏室，蠶體病理研究；茶場應附紅綠茶機械製造廠，鮮葉儲藏室，烘焙，酸醇室，茶葉研究室，及儲藏倉庫，并添設分場於六安至德。如此充實設備，增厚力量，五年之內，農產之改進可以小成，十年之間，農村經濟自臻強固，其經費約需一百萬元。

2. 擴充造林

(一) 荒山調查 本省山脈縱橫，分遍南北，而童山滿目，急待造林。以各山面積向無調查統計，土宜樹種如何，以及地權誰屬，均無表冊可稽。造林工作之進行，實多阻礙，應分別派員實地調查登記，各縣需費約千元左右，全省六十一縣，約需六萬元。

(二) 推廣造林 本省荒山約有二千一百三十五萬餘畝，原有六個林區，以

經費關係，每年造林共計只多不過二萬畝。欲求擴充造林地畝，必須擴充經費，六林區每年應增加造林費二萬元，三年共增六萬元。

(三) 強制造林。本省荒山面積既甚廣大，政府經營造林而外，尚須分區限期強制造林。在現在農村經濟困難狀況之下，應由政府於限期強制造林時，酌給補助費，獎勵金，以資鼓勵，所需經費約計十萬元。

(四) 營造保安林。本省頻年發生水患，就森林方面求治水根本之策，一面須建造水源涵養林，以防山洪之暴發，一面建造土砂扞止林，以防土砂之崩潰，并造隄防林，以防其坍塌，擬將本省三大流域劃分為三區，每區四萬元，共約需十二萬元。

3. 提倡皖北滁縣一帶畜牧事業

本省滁縣一帶向事畜牧，前曾設場研究改善育種方法，如乳用之牛，毛用

之羊，軍用之馬，卵用之雞，均特加注重，以經費支絀停頓，將場址改爲林場，迄今遺跡猶存。民間對於畜牧事業，亦已有相當之認識。查皖北土地較皖南爲瘠，農作物之生產力較低，品質亦較肥沃之地所生產者爲劣，農民主業之生產，每不足以維持生計，當提倡畜牧爲副業，以資補救。擬於皖北推廣畜牧事業，設種畜改良場一所，種畜繁殖場五所，俾得有多量之優良種畜，可以供給民間；同時并應附設獸醫及血清製造所，以防獸疾之傳播，約計需費二十萬元。

4. 提倡農村合作事業

合作事業爲發展農村經濟之利器，本省經歷年之提倡，稍有萌芽；以無大規模之金融機關爲之調劑金融，復未於各縣普設講習會灌輸學說，指導技術，故發展難期迅速。茲擬籌設省立合作銀行爲全省合作事業之金融總機關，分區設立分行，爲各區合作事業之金融機關，并督飭各縣政府籌設合

作講習會，延聘專家講演一切要義，必要時尙擬籌設合作指導員訓練班，於畢業後派赴各縣負責指導。總計需款一百五十萬元。

5. 防治病虫害

本省虫害，首推蝗虫，皖北各縣，年年被害，皖南之螟虫，爲害稻作，亦至劇烈。他如棉之金鋼鑽，地老虎，紅鈴虫，桑之介壳虫，桑蝗，茶之蝻，黃斑病，赤點病，桑則有赤星病，茶則有赤白星病，棉則有立枯病，每年農產品因受害而遭損失，爲數至可驚人。本年虫已成災，已擬請款爲臨時防治及振災經費，一面仍應爲根本之防治，擬即設立病虫害防治所，附設訓練病虫害防治專員班，於畢業後派赴各縣切實指導，計需款二十萬元。

6. 獎進農村小工業

本省各地農產品，大都事改造，不加精製，逕以原產出售於市場，供外商製造之原料；外人一轉手間，精製出售，利市十倍，此種無形損失，奚能數計。茲擬對於農村小工業，如絲綢，綢，草帽，人工紡織，製澱粉，製油，製紙，製漆，製罐頭，及其他各種農產物製造，而不需大資本

即可舉行者，皆設法獎進之，保護之，資金缺乏者補助之，務使其產品皆爲工業上所利用，使其價值提高，以調劑農民經濟之不足，更可使游民減少，物盡其利，以安定農村社會之秩序，擬定此項基金爲四十萬元。

7. 補助農村築路

本省南北各幹道，如安合，合蚌，京蕪，蕪屯，宣長，杭徽等路，或已築成通車，或正在設法趕築，欲利用以運輸農產品，發展農業，端賴沿路各縣能同時修築鄉村穀道路，與幹道銜接。此項道路之修築，關係於農村之繁榮者甚大，惟經費過鉅，非農村人民所能獨力擔任，擬規定道路等次及補助辦法，訂定補助金八十萬元以資提倡。

8. 設立農村改進實驗區

設立農村改進實驗區之主旨，一爲改善農村組織，革新農村環境；二爲改善農村生產，發展農村經濟；三爲培養手腦健全之青年，使努力於生產的改進，此稱農村實驗區即係模範農村之一種，而爲新農村機關。擬先就本省適宜區域，成立一區，俟有成績，再圖推廣，約需經費六萬元。

皖省賑災及振興水利復興農村初步計劃經費表：

農村問題

類別	項別	事項				金額	備考			
賑災經費	災災災 水水水 匪匪匪	救救救	濟濟濟	虫虫虫	災災災	100.000				
						200.000				
						200.000				
	合計				500.000					
振興水利經費	防災	疏濬重要河道	青皖	弋陽	水河	陽河	魯河	明河	三江	456.000
			棕陽	河	掛車	湖	溪	羅	昌	384.000
			裕集	湖	各	大	施	支	口	252.000
			淮	河	各	大	施	支	口	204.240
										1.320.000
	工作	修加整舉協	建修	各湖	河河	水幹	關堤	區程	工	300.000
			理辦	華灌	陽既	河工	區程	工	各	500.000
			助	民	辦	各	工	各	工	600.000
										200.000
經費	基本工作	舉勘	辦定	水容	利水	測地	量域		300.000	
									44.000	
	合計				5.000.000					
復興農村經費	改擴推提防獎補設	進充	農遺	產林					1.000.000	
		廣倡	畜合	林放					340.000	
				作					200.000	
		治進	病小	害業					1.500.000	
		助	實	路區					200.000	
		立		驗					400.000	
									800.000	
								60.000		
	合計				4.500.000					
總計					10.000.000					

第四章 皖省振災及興辦水利復興農村計劃綱要